

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๒๖๒๒๐



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ข้อหารือเกี่ยวกับการตกลงยกเลิกสัญญา

เรียน

อ้างถึง

ตามหนังสือที่อ้างถึง [redacted] แจ้งว่า [redacted] ได้ว่าจ้าง [redacted] ทำการปรับปรุงอาคารเรียน ท.๑ (อาคารใหม่) ในวงเงินจำนวน ๗๕๕,๐๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่ [redacted] ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๔ กำหนดเริ่มสัญญาตั้งแต่วันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๔ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ต่อมา [redacted] ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๔ ขอเข้าพื้นที่เพื่อดำเนินงานตามสัญญา แต่เนื่องจากบริเวณอาคารที่จะทำการปรับปรุงตามสัญญา ยังก่อสร้างไม่แล้วเสร็จ ทำให้ [redacted] ไม่สามารถส่งมอบพื้นที่ให้แก่ [redacted] ได้ [redacted] จึงได้มีหนังสือ [redacted] แจ้งให้ [redacted] หยุดการดำเนินงานตามสัญญาไว้ก่อน ต่อมา [redacted] ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๕ ขอตกลงยกเลิกสัญญา โดยอ้างเหตุเรื่องระยะเวลาดำเนินงานก่อสร้างล่วงเลยมาเป็นเวลานาน ประกอบกับสถานการณ์ราคาวัสดุปรับราคาขึ้นอย่างต่อเนื่อง ทำให้ [redacted] ไม่สามารถรับราคาวัสดุที่ปรับตัวขึ้นตามระยะเวลาดังกล่าวได้ โดย [redacted] ชี้แจงเพิ่มเติมว่า ที่ผ่านมา [redacted] ว่าจ้างผู้รับจ้างรายอื่นเพื่อทำการก่อสร้างตามสัญญาจ้างก่อสร้างอาคารเรียนคอนกรีตเสริมเหล็ก (คสล.) ขนาด ๔ ชั้น โดยผู้รับจ้างรายเดิมตามสัญญาดั้งเดิมได้ทำการก่อสร้างตามสัญญาแล้วเสร็จบางส่วน แต่เนื่องจากล่วงเลยกำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จตามสัญญา ประกอบกับค่าปรับค่อนข้างสูง [redacted] จึงได้บอกเลิกสัญญาดังกล่าว เมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๓ ต่อมา [redacted] ได้ดำเนินการจัดหาผู้รับจ้างรายใหม่เพื่อทำการก่อสร้างในส่วนคงค้าง เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๕ จึงเป็นเหตุที่ [redacted] ไม่สามารถส่งมอบพื้นที่ให้กับ [redacted] เพื่อดำเนินการปรับปรุงบริเวณอาคารเรียนได้ [redacted] มีความเห็นว่า เหตุที่ [redacted] กล่าวอ้างเพื่อขอตกลงยกเลิกสัญญาเป็นไปเพื่อประโยชน์ของ [redacted] เพียงฝ่ายเดียว มิใช่กรณีที่หน่วยงานของรัฐจะได้รับประโยชน์จากการตกลงยกเลิกสัญญา และการคงราคาค่าก่อสร้างตามสัญญาไว้ มิใช่เป็นกรณีที่หน่วยงานของรัฐเสียเปรียบ ประกอบกับสัญญาจ้างก่อสร้างเป็นสัญญาแบบปรับราคาได้ ซึ่ง [redacted] มีสิทธิได้รับการชดเชยค่างานเมื่อก่อสร้างแล้วเสร็จ [redacted] จึงขอหารือว่า กรณีนี้เป็นกรณีที่ไม่เข้าเงื่อนไขที่จะทำการตกลงยกเลิกสัญญาได้ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๓ วรรคสอง ถูกต้องหรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/คณะกรรมการ ...

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๓ วรรคสอง บัญญัติว่า “การตกลงกับคู่สัญญาที่จะบอกเลิกสัญญาหรือข้อตกลง ให้ผู้มีอำนาจพิจารณาได้เฉพาะในกรณีที่ เป็นประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐโดยตรงหรือเพื่อประโยชน์สาธารณะ หรือเพื่อแก้ไขข้อเสียเปรียบของหน่วยงานของรัฐในการที่จะปฏิบัติตามสัญญาหรือข้อตกลงนั้นต่อไป” จากหลักการดังกล่าว กรณีที่หัวหน้าหน่วยงานของรัฐพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐ หรือเพื่อประโยชน์สาธารณะ หรือเพื่อแก้ไขข้อเสียเปรียบของหน่วยงานของรัฐ หน่วยงานของรัฐสามารถตกลงกับคู่สัญญาที่จะบอกเลิกสัญญาได้ เช่น กรณีหน่วยงานของรัฐไม่สามารถส่งมอบพื้นที่ให้กับคู่สัญญา เพื่อดำเนินการตามสัญญาได้ เป็นต้น กรณีตามข้อหาหรือ หากปรากฏข้อเท็จจริงว่า

ว่าจ้าง [] ทำการปรับปรุงบริเวณอาคารเรียน ท.๑ (อาคารใหม่) ในวงเงินจำนวน ๗๔๕,๐๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่ [] ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๔ กำหนดเริ่มทำงาน วันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๔ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ แบ่งงวดงานและการจ่ายเงิน จำนวน ๒ งวด โดย [] ได้ขอเข้าพื้นที่ดำเนินงาน แต่เนื่องจากบริเวณอาคารที่จะทำการปรับปรุงตามสัญญายังก่อสร้างไม่แล้วเสร็จ ทำให้ [] ไม่สามารถส่งมอบพื้นที่ให้แก่ [] ได้ [] จึงแจ้งให้ [] หยุดดำเนินงานไว้ก่อน ต่อมา [] ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๕ ขอตกลงยกเลิกสัญญา โดยอ้างเรื่องระยะเวลาดำเนินงานก่อสร้างที่ล่วงเลยมาเป็นเวลานาน ประกอบกับสถานการณ์ราคาวัสดุ ปรับราคาขึ้นอย่างต่อเนื่อง ทำให้ไม่สามารถแบกรับราคาวัสดุที่ปรับตัวขึ้นตามระยะเวลาดังกล่าวได้ ดังนั้น หาก [] พิจารณาแล้วเห็นว่า [] ไม่สามารถส่งมอบพื้นที่ให้แก่ [] เพื่อดำเนินการปรับปรุงอาคารดังกล่าวได้ กรณีนี้ [] อาจพิจารณาตกลงกับคู่สัญญาที่จะบอกเลิกสัญญา ตามนัยมาตรา ๑๐๓ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติฯ และผลของการตกลงยกเลิกสัญญา ทำให้คู่กรณีกลับคืนสู่ฐานะดังที่เป็นอยู่เดิม ตามนัยมาตรา ๓๙๑ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ โดยหากมีงานที่ [] ได้รับไว้และใช้ประโยชน์ในราชการได้ตามสัญญาแล้ว [] จะต้องชดใช้ราคาค่างานให้แก่ [] ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ ภู่อสุกุล)

รองอธิบดี รักษาการแทน

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖