

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๓/๒๘๗๗๙



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ^{จัดซื้อ}
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๕

เรื่อง ข้อหารือกรณีผู้ชนะการเสนอราคาขอสละสิทธิในการเข้าทำสัญญา

เรียน

อ้างถึง

ตามหนังสือที่อ้างถึง

แจ้งว่า

โดย

ได้ประมวลราคาจ้างก่อสร้างโรงจอดรถยนต์ด้านหลังอาคารสำนักงานและงานซ่อมแซมหลังคาอาคารพัสดุ
ด้วยวิธีประมวลราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) วงเงินงบประมาณ

จำนวน ๙๒๑,๕๐๐ บาท ตามประกาศ
และเอกสารประมวลราคาจ้างก่อสร้างด้วยวิธีประมวลราคาอิเล็กทรอนิกส์
(e - bidding) เลขที่ ๑๙ เมษาฯ ๒๕๖๕ ปรากฏว่ามีผู้ยื่นข้อเสนอถูกต้องตามเงื่อนไข จำนวน ๒ ราย
โดย

ต่อมานี้
ได้มีหนังสือให้
เป็นผู้ชนะการเสนอราคา ซึ่งเสนอราคาเป็นเงินจำนวน ๗๔๔,๕๐๐ บาท
และ^{แต่} ได้มีหนังสือชี้แจงการเสนอราค่าต่ำกว่าราคากลาง
ให้รับผลกระทบจากโรคโควิด ๑๙ และภาระค่าน้ำมันสูงขึ้น ทำให้ราคาวัสดุก่อสร้างปรับสูงขึ้น หาก

ต้องการให้
เข้าทำสัญญา^{อาจจะทำงานขาดทุนและอาจทำงานไม่แล้วเสร็จ}
ในการทำสัญญา ทั้งนี้^{ยังมีเดือนการลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงและให้ผู้ยื่นข้อเสนอราคากลางแจ้ง}
และหากคำชี้แจงไม่อาจรับฟังได้^{มีสิทธิไม่รับข้อเสนอหรือไม่รับราคากลางของผู้ยื่นข้อเสนอรายนั้น}
ทั้งนี้^{ผู้ยื่นข้อเสนอต้องชำระเงินค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปรับราคากลางและดำเนินการลงนามในสัญญา}
แต่ได้ทำหนังสือชี้แจงไม่ขอทำสัญญา และอ้างเหตุผลตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง
และการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/๖ ๑๗๑ ลงวันที่ ๒๕ เมษาฯ ๒๕๖๓
เรื่อง ข้อมูลความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินการในช่วงเวลาที่ได้รับผลกระทบจากกรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙
หรือโรคโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease 2019 (COVID - 19))^{จึงขอหารือว่า หาก}

พิจารณาแล้วเห็นว่า^{ไม่สามารถดำเนินงานดังกล่าวได้}
สามารถถือปฏิบัติตามหนังสือ^{คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/๖ ๑๗๑}
ลงวันที่ ๒๕ เมษาฯ ๒๕๖๓ ข้อ ๑ กรณีที่โรคโควิด ๑๙ เกิดขึ้นก่อนที่หน่วยงานของรัฐจะลงนามในสัญญา
หรือข้อตกลงกับผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ได้รับการคัดเลือก ตามข้อ ๑.๑ และข้อ ๑.๒ ได้หรือไม่
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐
มาตรา ๑๐๙ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ในกรณีที่ปรากฏว่าผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญาของหน่วยงานของรัฐกระทำการ
ดังต่อไปนี้ โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร ให้ถือว่าผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญานั้นกระทำการอันมีลักษณะเป็นการทิ้งงาน
(๑) เป็นผู้ยื่นข้อเสนอที่ได้รับการคัดเลือกแล้วไม่ยอมไปทำสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือกับหน่วยงานของรัฐ
ภายในเวลาที่กำหนด (๒) คู่สัญญาของหน่วยงานของรัฐหรือผู้รับจ้างช่วงที่หน่วยงานของรัฐอนุญาต

ให้ ...

ให้รับช่วงงานได้ไม่ปฏิบัติตามสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือนี้ (๓) เมื่อปรากฏว่าผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญาของหน่วยงานของรัฐกระทำการอันมีลักษณะเป็นการขัดขวางการแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรม หรือกระทำการโดยไม่สุจริต (๔) เมื่อปรากฏว่าผลการปฏิบัติตามสัญญาของที่ปรึกษาหรือผู้ให้บริการงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้างมีข้อบกพร่อง ผิดพลาด หรือก่อให้เกิดความเสียหายแก่หน่วยงานของรัฐอย่างร้ายแรง (๕) เมื่อปรากฏว่าผู้ให้บริการงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้างหรือผู้ประกอบการงานก่อสร้างไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๘๙ (๖) การกระทำการอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง” และระบุเบิกกระแสทางการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๗ วรคหนึ่ง กำหนดว่า “ในกรณีที่ปรากฏว่าผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญาของหน่วยงานของรัฐกระทำการอันมีลักษณะเป็นการทิ้งงาน ตามความในมาตรา ๑๐๙ ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐพิจารณาให้ผู้ยื่นข้อเสนอ คู่สัญญา หรือผู้รับจ้างซึ่งที่หน่วยงานของรัฐอนุญาตให้รับช่วงงานได้ หรือที่ปรึกษา หรือผู้ให้บริการออกแบบหรือควบคุมงาน เป็นผู้ทิ้งงาน แล้วแต่กรณีพร้อมความเห็นของตนเสนอไปยังปลัดกระทรวงการคลังเพื่อพิจารณาสั่งให้เป็นผู้ทิ้งงานโดยเร็ว” ประกอบกับหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจ้างซึ่งจัดทำขึ้นและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๘๐๕.๒/๑ ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๓ เรื่อง ซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินการในช่วงเวลาที่ได้รับผลกระทบจากกรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease 2019 (COVID - 19)) ข้อ ๑ กรณีที่โรคโควิด ๑๙ เกิดขึ้นก่อนที่หน่วยงานของรัฐจะลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงกับผู้ซึ่งการจัดซื้อจ้างหรือผู้ได้รับการคัดเลือก ข้อ ๑.๑ เมื่อหน่วยงานของรัฐได้มีหนังสือแจ้งให้ผู้ซึ่งการจัดซื้อจ้างจ้างหรือผู้ได้รับการคัดเลือกมาลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงกับหน่วยงานของรัฐภายในระยะเวลาที่หน่วยงานของรัฐกำหนด และผู้ซึ่งการจัดซื้อจ้างหรือผู้ได้รับการคัดเลือกได้แจ้งเป็นหนังสือต่อหน่วยงานของรัฐว่าไม่สามารถจะลงนามในสัญญา เนื่องจากได้รับผลกระทบจากโควิด ๑๙ กรณีที่หน่วยงานของรัฐพิจารณาแล้วเห็นว่า ต้องลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ ให้หน่วยงานของรัฐมีหนังสือเรียกผู้ซึ่งการจัดซื้อจ้างหรือผู้ได้รับการคัดเลือกที่เสนอราคาต่ำสุดหรือผู้ที่ได้คะแนนรวมสูงสุดมาทำสัญญา หรือข้อตกลง หากเรียกแล้วไม่ยอมเข้าทำสัญญาหรือข้อตกลง ให้หน่วยงานของรัฐเรียกผู้ซึ่งการจัดซื้อจ้างหรือผู้ได้รับการคัดเลือกที่เสนอราคาต่ำรายถัดไปหรือผู้ที่ได้คะแนนรวมสูงสุดมาทำสัญญาหรือข้อตกลง หากเรียกแล้วไม่ยอมเข้าทำสัญญาหรือข้อตกลงให้ถือว่าผู้ซึ่งการจัดซื้อจ้างหรือผู้ได้รับการคัดเลือกมีเหตุอันสมควร ไม่เข้าลักษณะการเป็นผู้ทิ้งงานตามมาตรา ๑๐๙ แห่งพระราชบัญญัติฯ ทั้งนี้ ให้รวมถึงผู้ซึ่งการจัดซื้อจ้างหรือผู้ได้รับการคัดเลือกที่เสนอราคาต่ำรายถัดไปหรือผู้ที่ได้คะแนนรวมสูงสุดรายถัดไปด้วย ดังนั้น กรณีนี้หน่วยงานของรัฐจึงไม่ต้องดำเนินการพิจารณาให้เป็นผู้ทิ้งงานตามระเบียบฯ ข้อ ๑๗ แต่ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการคืนหลักประกันการเสนอราคาให้แก่ผู้ยื่นข้อเสนอทุกราย และหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๘๐๕.๒/๑ ๔๒๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการพิจารณา งดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญาหรือการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ที่ได้รับผลกระทบจากกรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease 2019 (COVID - 19)) ข้อ ๔ สำหรับหลักฐานหรือเอกสารเพื่อประกอบการพิจารณาของหน่วยงานของรัฐ ให้พิจารณาจากเอกสารหรือหลักฐาน เช่น ๔.๑ ประกาศสถานการณ์ฉุกเฉิน รวมทั้งประกาศที่เกี่ยวข้อง เช่น ประกาศกระทรงแรงงาน เรื่อง การอนุญาตให้ค้นต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว เมียนมา เข้ามาทำงานในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ หรือประกาศจังหวัดที่เกี่ยวกับการจำกัดการเดินทาง เป็นต้น ๔.๒ หลักฐานที่แสดงว่าผู้ผลิตมีการยกเลิกสายการผลิตสินค้านั้น ๔.๓ หนังสือที่คู่สัญญาแจ้งเหตุให้หน่วยงานของรัฐทราบพร้อมทั้งรายละเอียดการซื้อขายที่จริงและเอกสารที่เกี่ยวข้องจากคู่สัญญา ๔.๔ รายงานผู้ควบคุมงานกรณีงานก่อสร้าง เป็นต้น

กรณีตามข้อหารือ หากปรากฏข้อเท็จจริงว่า โดย
ได้ประมวลราคาจ้างก่อสร้างโรงจอดรถยนต์ด้านหลังอาคารสำนักงานและงานซ่อมแซมหลังคา
อาคารพัสดุ ด้วยวิธีประมวลราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ปรากฏว่า^๑
เป็นผู้ชนะการเสนอราคา เป็นเงินจำนวน ๗๔๔,๔๐๐ บาท ต่ำกว่า
๑๘ พฤศภาคม ๒๕๖๕ ได้มีหนังสือแจ้งให้ มาทำสัญญา แต่ ได้มีหนังสือลงวันที่
๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ชี้แจงการเสนอราคาน้ำมันสูงขึ้นทำให้ราคาวัสดุก่อสร้างปรับสูงขึ้น หาก
จากโรคโควิด ๑๙ และภาวะราคาน้ำมันสูงขึ้นทำให้ราคาวัสดุก่อสร้างปรับสูงขึ้น หาก
ต้องการให้ เข้าทำสัญญา อาจจะทำงานขาดทุนและอาจทำงานไม่แล้วเสร็จ ขอสละสิทธิ
ในการทำสัญญา ดังนั้น กรณีดังกล่าวหากปรากฏว่า ได้มีหนังสือขอสละสิทธิการเข้าลงนามในสัญญา
และมีหลักฐานแสดงได้ว่า ประสบปัญหาจากโรคโควิด ๑๙ ทำให้ไม่สามารถลงนามในสัญญาได้
และ ได้พิจารณาจากหลักฐานดังกล่าวแล้วเห็นว่า ได้รับผลกระทบจากโรคโควิด ๑๙
ทำให้ไม่สามารถลงนามในสัญญาได้ กรณีนี้จึงจะถือว่า มีเหตุอันสมควร ไม่เข้าลักษณะการเป็นผู้ทิ้งงาน
ตามมาตรา ๑๐๙ แห่งพระราชบัญญัติฯ ตามนัยหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง
และการบริหารพัสดุภาครัฐด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๗๑ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓ และหนังสือ
คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๔๒๓
ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓
แต่อย่างไรก็ดี หาก เห็นว่า ข้อเท็จจริงเป็นที่ยุติว่า ไม่ได้รับผลกระทบ
จากโรคโควิด ๑๙ และการที่ ไม่เข้าทำสัญญานั้นไม่มีเหตุอันสมควรอันเป็นการกระทำที่มีลักษณะเป็นการทิ้งงาน
ตามมาตรา ๑๐๙ แห่งพระราชบัญญัติฯ ซึ่งเป็นข้อเท็จจริงที่แตกต่างจากหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยดังกล่าว
ข้างต้น และเป็นกรณีที่ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฯ กรณี สามารถพิจารณาให้เป็นผู้ทิ้งงาน
พร้อมความเห็นของ เสนอไปยังปลัดกระทรวงการคลังเพื่อพิจารณาสั่งให้เป็นผู้ทิ้งงาน
ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๐๙ และระเบียบฯ ข้อ ๑๙๓ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

นาย ทักษิณ

(นางสาวกุลยา ตันติเมธิ)
อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงการคลัง
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ
ฝ่ายเลขานุการ
โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖