

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๓/๒๙๙๘



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ^{จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ}
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๗๙ กรกฎาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ข้อหารือการคิดค่าปรับผิดสัญญาและแจ้งให้ผู้ขายเป็นผู้ทิ้งงาน

เรียน นายกเทศมนตรีตำบลบางพูน

อ้างถึง หนังสือเทศบาลตำบลบางพูน ที่ ปท ๕๓๙๐๔/๔๕๔ ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง เทศบาลตำบลบางพูน อำเภอเมืองปทุมธานี จังหวัดปทุมธานี แจ้งว่า กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อใช้ในการดำเนินโครงการบรรเทาปัญหากัยแล้ง และน้ำท่วมในพื้นที่ ๗๖ จังหวัดทั่วประเทศ โครงการจัดหาครุภัณฑ์เรือกำจัดฝักตบชาวและวัชพืช สำหรับจัดซื้อเรือท้องแบนไฟเบอร์กลาส ขนาด ๑๗ ฟุต พร้อมเครื่องยนต์แก๊สโซลีน ขนาดไม่น้อยกว่า ๑๓ แรงม้า แบบทางยาวพร้อมอุปกรณ์ จำนวน ๒ ลำ งบประมาณจำนวน ๑๖๐,๐๐๐ บาท ซึ่งเทศบาลฯ ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง โดยวิธีเฉพาะเจาะจง กับร้าน ไฮพ HOPE ตามใบสั่งซื้อเลขที่ ๑๐๒/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ เนื่องจากในการดำเนินการจัดซื้อเรือท้องแบนดังกล่าว ในขั้นตอนการตรวจรับพัสดุ คณะกรรมการตรวจรับพัสดุ มีมติไม่ตรวจรับเรือท้องแบนทั้ง ๒ ลำ เทศบาลฯ จึงขอหารือ ดังนี้

๑. การคิดค่าปรับผิดสัญญาตามใบสั่งซื้อฯ กำหนดส่งมอบภายใน ๓๐ วัน นับถัดจากวันที่ผู้ขายได้รับใบสั่งซื้อ ครบกำหนดส่งมอบวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๕ โดยคิดค่าปรับเป็นรายวัน ในอัตราร้อยละ ๐.๑๐ ของราคางross ที่ไม่ได้รับมอบ ซึ่งร้านฯ แจ้งส่งมอบวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๕ ผลปรากฏว่าคณะกรรมการตรวจรับพัสดุมีมติไม่ตรวจรับเรือท้องแบนดังกล่าว และร้านฯ ไม่ขอส่งมอบเรือ และให้บอกเลิกสัญญาตามหนังสือลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๕ เทศบาลฯ จึงเรียกค่าปรับจำนวน ๑๑ วัน ๆ ละ ๑๖๐ บาท เป็นเงินทั้งสิ้นจำนวน ๑,๗๖๐ บาท โดยเริ่มคิดค่าปรับตั้งแต่วันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๕ เทศบาลฯ จึงขอหารือว่าการคิดค่าปรับตามจำนวนวันดังกล่าวถูกต้องหรือไม่

๒. การพิจารณาเป็นผู้ทิ้งงานกรณีการจัดซื้อเรือท้องแบน เทศบาลฯ ได้ดำเนินการบอกเลิกสัญญาซึ่งร้านฯ ยินดีให้เทศบาลฯ บอกเลิกสัญญาได้ ตามหนังสือยืนยันจากร้านฯ ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๕ เทศบาลฯ จึงขอหารือกรณีตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/๑ ๑๐๔ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางปฏิบัติการดำเนินการภายหลังหน่วยงานของรัฐบอกเลิกสัญญาซื้อหรือจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๓ วรรคหนึ่ง (๒) หรือ (๓) ดำเนินการแจ้งร้านฯ เป็นผู้ทิ้งงานหรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๙ กำหนดว่า “กรณีที่สัญญาหรือข้อตกลงได้ครบกำหนดส่งมอบแล้ว และมีค่าปรับเกิดขึ้น ให้หน่วยงานของรัฐแจ้งการเรียกค่าปรับตามสัญญาหรือข้อตกลงจากคู่สัญญากายใน ๗ วันทำการ นับถัดจากวันครบกำหนดส่งมอบและเมื่อคู่สัญญาได้ส่งมอบพัสดุ ให้หน่วยงานของรัฐออกส่วนสิทธิ์การเรียกค่าปรับในขณะที่รับมอบพัสดุนั้นด้วย” โดยในการคิดค่าปรับนั้น หน่วยงานของรัฐจะต้องคิดค่าปรับนับถัดจากวันครบกำหนดส่งมอบพัสดุตามสัญญาจนถึงวันที่คู่สัญญาส่งมอบพัสดุถูกต้องครบถ้วนตามสัญญา หรือวันที่หน่วยงานของรัฐออกเลิกสัญญากรณีตามข้อหารือ ๑ และ ๒ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า เทศบาลตำบลบางพูนได้จัดซื้อเรือห้องแบนไฟเบอร์กลาสขนาด ๑๗ ฟุต จำนวน ๒ ลำ พร้อมเครื่องยนต์แก๊สโซลิน ขนาดไม่น้อยกว่า ๓๐ แรงม้า แบบหางยาวพร้อมอุปกรณ์พร้อมใช้งานกับร้าน โซป HOPE ตามใบสั่งซื้อเลขที่ ๑๐๒/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ในวงเงินจำนวน ๑๖๐,๐๐๐ บาท กำหนดส่งมอบภายใน ๓๐ วัน นับถัดจากวันที่ผู้ขายได้รับใบสั่งซื้อครบกำหนดส่งมอบวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๔ โดยเงื่อนไขในใบสั่งซื้อฯ ข้อ ๕ กำหนดว่า “ส่วนสิทธิ์ค่าปรับกรณีส่งมอบเกินกำหนด โดยคิดค่าปรับเป็นรายวันในอัตราร้อยละ ๐.๑๐ ของราคาน้ำหนักไม่ต้องตามรายการที่ระบุไว้ในใบสั่งซื้อฯ ประกอบกับร้านฯ ไม่ขอส่งมอบเรือและให้บอกเลิกสัญญา ต่อมาเทศบาลฯ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๔ ไม่ตรวจรับเรือห้องแบนดังกล่าว เนื่องจากลินค้ามีลักษณะไม่ตรงตามรายการที่ระบุไว้ในใบสั่งซื้อฯ ประกอบกับร้านฯ ไม่ขอส่งมอบเรือและให้บอกเลิกสัญญา ต่อมาเทศบาลฯ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๔ ให้ตรวจสอบเรือห้องแบนดังนั้น จึงพิจารณาได้ว่า เมื่อเทศบาลฯ ได้ใช้สิทธิ์บอกเลิกสัญญากับร้านฯ เทศบาลฯ ย่อมมีสิทธิคิดค่าปรับตามใบสั่งซื้อฯ ได้ตั้งแต่วันถัดจากวันครบกำหนดส่งมอบของตามใบสั่งซื้อฯ จนถึงวันบอกเลิกข้อตกลงตามนัยระเบียบฯ ข้อ ๑๙ และเงื่อนไขในใบสั่งซื้อข้อ ๕ ประกอบกับคณะกรรมการวินิจฉัย ได้มีหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (瓜) ๐๔๐๕.๒/๑ ๑๐๙ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางปฏิบัติการดำเนินการภายหลังหน่วยงานของรัฐบอกเลิกสัญญาซื้อหรือจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐ วรคหนึ่ง (๒) หรือ (๔) โดยเทศบาลฯ สามารถนำแนวทางตามหนังสือแจ้งเรียนดังกล่าวไปถือปฏิบัติ และเทศบาลฯ จะต้องพิจารณาให้ร้านฯ เป็นผู้ทั้งงานตามนัยพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๐๙ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายประภาศ คงอี้ด)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัตรราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๔๕ - ๖