

# ด่วนที่สุด

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๓/ ๑๗๘๙๘



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ<sup>จัดซื้อ</sup>  
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
กรมบัญชีกลาง ถนนพระรามที่ ๖  
กทม. ๑๐๔๐๐

๘ กันยายน ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหารือการอกรับคณะกรรมการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย โดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ และมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน ผู้ว่าการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

อ้างถึง หนังสือการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ที่ อก ๔๐๑.๑.๓/๓๑๒๒ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) แจ้งว่า กนอ. เป็นหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ สังกัดกระทรวงอุตสาหกรรม จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ และเป็นหน่วยงานของรัฐ ตามนิยามนัยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ คณะกรรมการ กนอ. ได้มีข้อสั่งการให้ กนอ. หารือว่า คณะกรรมการ กนอ. จะออกข้อบังคับว่าด้วยแนวทางการจัดทำร่างขอบเขตของงาน (Terms of Reference : TOR) และร่างเอกสารประกวดราคาในการจัดหาพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ และระเบียบการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยว่าด้วยแนวทางการจัดทำร่างขอบเขตของงาน (Terms of Reference : TOR) การจัดหาพัสดุโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้คณะกรรมการ กนอ. ได้มีส่วนในการพิจารณาความเหมาะสมในร่าง TOR และงบประมาณเพื่อการจัดซื้อจัดจ้าง ซึ่งกำหนดวงเงินในการสั่งซื้อสั่งจ้างว่าต้องอยู่ในอำนาจของคณะกรรมการ กนอ. ก่อนการให้ความเห็นชอบอนุมัติให้มีการจัดซื้อจัดจ้างและการพัสดุภาครัฐ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้หรือไม่ เนื่องจากเมื่อพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ มีผลใช้บังคับและมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ บัญญัติให้ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุในกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ ข้อบัญญัติ และข้อกำหนดใด ๆ ของหน่วยงานของรัฐ ที่อยู่ภายใต้บังคับแห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ นี้ จึงมีผลทำให้ข้อบังคับการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ฉบับที่ ๘๙ ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๙ ระเบียบการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ว่าด้วยแนวทางการจัดทำร่างขอบเขตของงาน (Terms of Reference : TOR) และร่างเอกสารประกวดราคาในการจัดหาพัสดุด้วยวิธีการอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๕๙ และระเบียบการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ว่าด้วยแนวทางการจัดทำร่างขอบเขตของงาน (Terms of Reference : TOR) การจัดหาพัสดุ ตามข้อบังคับการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ฉบับที่ ๘๙ ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๙ เป็นอันยกเลิกไป คณะกรรมการ กนอ. พิจารณาแล้วเห็นว่า โดยที่ระเบียบกระทรวงการคลังฯ ได้กำหนดเรื่องอำนาจในการสั่งซื้อสั่งจ้างไว้ นั้น กนอ. จึงขอหารือว่า คณะกรรมการ กนอ. หรือ กนอ. จะอกรับเบียบการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยว่าด้วยแนวทางการจัดทำร่างขอบเขตของงาน (Terms of Reference : TOR) และร่างเอกสารประกวดราคาในการจัดหาพัสดุ และระเบียบการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ว่าด้วยแนวทางการจัดทำร่างขอบเขตของงาน (Terms of Reference : TOR) การจัดหาพัสดุ เมื่อ通知ผู้ที่ได้รับผลกระทบ

โดย ...

โดยกำหนดให้คณะกรรมการ กนอ. มีส่วนร่วมในการพิจารณาร่าง TOR ก่อนถึงขั้นตอนการสั่งซื้อสั่งจ้าง เฉพาะในวงเงินที่เกิน ๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท สำหรับการสั่งซื้อสั่งจ้างโดยวิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป ในวงเงินที่เกิน ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท สำหรับการสั่งซื้อสั่งจ้างโดยวิธีการคัดเลือก และในวงเงิน ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท สำหรับการสั่งซื้อสั่งจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจง ตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ ข้อ ๘๔ (ก) (๒) ข้อ ๘๕ (ข) (๒) และข้อ ๘๖ (ค) (๒) ได้หรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๒๑ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ในการซื้อหรือจ้างที่มิใช่การจ้างก่อสร้าง ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ แต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นมาคนหนึ่ง หรือจะให้เจ้าหน้าที่หรือบุคคลใดบุคคลหนึ่งรับผิดชอบในการจัดทำ ร่างขอบเขตของงานหรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่จะซื้อหรือจ้าง รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์ การพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอด้วย” และวรรคสาม กำหนดว่า “ในการจ้างก่อสร้าง ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ แต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นมาคนหนึ่งหรือจะให้เจ้าหน้าที่หรือบุคคลใดบุคคลหนึ่งจัดทำแบบรูปประยุกต์ งานก่อสร้าง หรือจะดำเนินการจ้างตามความในหมวด ๔ งานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้างก็ได้” เมื่อพิจารณาจากข้อกำหนดในระเบียบกระทรวงการคลังฯ ข้อ ๒๑ แล้วจะเห็นได้ว่า อำนาจในการแต่งตั้ง คณะกรรมการหรือจะให้เจ้าหน้าที่หรือบุคคลใดบุคคลหนึ่งรับผิดชอบในการจัดทำร่างขอบเขตของงาน หรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่จะซื้อหรือจ้าง รวมถึงการอนุมัติเห็นชอบขอบเขตของงาน หรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุนั้น เป็นอำนาจของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่จะเป็นผู้พิจารณา เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า กรณีที่การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) มีความประสงค์จะกำหนดร่างระเบียบการนิคม อุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยว่าด้วยแนวทางการจัดทำร่างขอบเขตของงาน (Terms of Reference : TOR) และร่างเอกสารประกวดราคาในการจัดหาพัสดุ และร่างระเบียบการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ว่าด้วยแนวทางการจัดทำร่างขอบเขตของงาน (Terms of Reference : TOR) การจัดหาพัสดุ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้คณะกรรมการการนิคมได้มีส่วนในการพิจารณาความเหมาะสมในร่างขอบเขตของงาน (TOR) และงบประมาณเพื่อการจัดซื้อจัดจ้าง กรณีดังกล่าวจึงเป็นการกำหนดขั้นตอนแตกต่างจากหลักการ ของระเบียบกระทรวงการคลังฯ ข้อ ๒๑ ข้างต้น ดังนี้ หาก กนอ. ประสงค์ที่จะให้คณะกรรมการ กนอ. มีส่วนในการพิจารณาความเหมาะสมในร่าง TOR ก่อนการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง กรณีนี้ กนอ. ย่อมต้องขออนุมัติยกเว้น การปฏิบัติตามระเบียบฯ ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายประภัส คงเอียด)  
อธิบดีกรมบัญชีกลาง  
ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง  
ประธานกรรมการวินิจฉัย