

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๔/๒๕๖๘



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ข้อหารือการขอคืนค่าปรับตามมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

เรียน

อ้างถึง

ตามหนังสือที่อ้างถึง

แจ้งว่า

ได้ว่าจ้าง

ดำเนินงานบริการรักษาความปลอดภัย

ภายในบริเวณ

ตามสัญญาเลขที่

ลงวันที่

เป็นเงินจำนวน

๔๘,๘๔๐,๕๗๘ บาท โดยมีกำหนดระยะเวลาการจ้างจำนวน ๑๒ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ กำหนดการจ่ายเงินค่าจ้างเดือนละ ๔,๐๗๐,๐๔๔ บาท ในการตรวจรับงานจ้างบริการรักษาความปลอดภัย ประจำเดือนตุลาคม ๒๕๖๔ เดือนพฤษจิกายน ๒๕๖๔ และเดือนมกราคม ๒๕๖๕ ผู้รับจ้างได้ผิดเงื่อนไขในสัญญาจ้าง จึงมีหนังสือแจ้งเรียกค่าปรับและแจ้งส่วนสิทธิ์การเรียกค่าปรับไปยัง ต่อมาก็ได้มีหนังสือขอให้พิจารณาบทวนค่าปรับผิดสัญญาจ้าง ประจำเดือนตุลาคม ๒๕๖๔ และเดือนพฤษจิกายน ๒๕๖๔ รวมเป็นเงินจำนวน ๔๑,๐๐๐ บาท และ ขออยมรับความบกพร่องในการดำเนินงานด้านเอกสารจึงทำให้เกิดความผิดพลาด และเกิดความล่าช้าในการจัดการฝึกบทวนให้กับเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัย รวมถึงระบบทิเบตบินัยของเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัยระหว่างปฏิบัติหน้าที่ ประกอบกับระยะเวลาดังกล่าวอยู่ในช่วงที่มีประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักร ซึ่งในเขตจังหวัด เป็นพื้นที่ควบคุมสูงสุด ดังนั้น เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่เจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัย

จึงขอให้พิจารณาบทวนค่าปรับผิดสัญญาจ้าง ประจำเดือนตุลาคม ๒๕๖๔ และเดือนพฤษจิกายน ๒๕๖๔ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๔/๖๘๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ โดยยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๖๒ โดยกำหนดค่าปรับเป็นอัตรา้อยละ ๐ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ แต่ เห็นว่า กรณีค่าปรับผิดสัญญาจ้างของ ไม่เข้าหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการให้ความช่วยเหลือตามมาตรการฯ

/กรณี ...

กรณีที่จะได้รับความช่วยเหลือตามมาตรการฯ ต้องเป็นกรณีงานจ้างที่ต้องการผลสำเร็จของงานทั้งหมดพร้อมกัน ซึ่งสัญญาจ้างครั้งนี้เป็นลักษณะส่งมอบงานและเบิกจ่ายเงินค่าจ้างเป็นรายเดือนและงานยังไม่แล้วเสร็จ ทั้งสัญญา ดังนั้น **จึงไม่เข้าหลักเกณฑ์ตามมาตรการฯ และ ได้แจ้งผลการพิจารณา**
ทบทวนค่าปรับผิดสัญญาจ้างให้ **รับทราบแล้ว** **จึงขอหารือว่า กรณีค่าปรับผิดสัญญาจ้าง**
ของ **อยู่ภายใต้หลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่จะได้รับความช่วยเหลือตามมาตรการฯ และตามระเบียบฯ**
ข้อ ๑๖๒ หรือไม่ ประการใด ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

**คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้**

๑. ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๖๒ กำหนดว่า “การทำสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือ นอกจากการจ้างที่ปรึกษาให้กำหนดค่าปรับเป็นรายวัน ในอัตรายตัวระหว่างร้อยละ ๐.๐๑ - ๐.๒๐ ของราคาก่อสร้างที่ยังไม่ได้รับมอบ เว้นแต่การจ้างซึ่งต้องการผลสำเร็จของงานทั้งหมดพร้อมกัน ให้กำหนดค่าปรับเป็นรายวันเป็นจำนวนเงินตัวในอัตราร้อยละ ๐.๐๑ - ๐.๑๐ ของราคางานจ้างนั้น แต่จะต้องไม่ต่ำกว่าวันละ ๑๐๐ บาท สำหรับงานก่อสร้างสาธารณูปโภค ที่มีผลกระทบต่อการจราจร ให้กำหนดค่าปรับเป็นรายวันในอัตราร้อยละ ๐.๒๕ ของราคางานจ้างนั้น แต่อาจจะกำหนดขั้นสูงสุดของการปรับก็ได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด ...” ประกอบกับประกาศคณะกรรมการนโยบาย การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ เรื่อง แบบสัญญาเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติ การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ โดยแบบสัญญาจ้างบริการรักษาความปลอดภัย ข้อ ๑.๒ วรรคสาม กำหนดว่า “ในกรณีพนักงานรักษาความปลอดภัยไม่มาปฏิบัติงาน หรือมาปฏิบัติงานไม่ครบจำนวนตามสัญญา ผู้รับจ้างยอมให้ผู้ว่าจ้างปรับในอัตราผลตัดละ.....บาท (.....) และวรรคสี่ กำหนดว่า “ในกรณีพนักงานรักษาความปลอดภัยของผู้รับจ้างมาปฏิบัติงานครบจำนวนตามสัญญาในแต่ละผลัด แต่ปฏิบัติงานไม่ครบ.....(.....) ชั่วโมง ผู้รับจ้างยอมให้ผู้ว่าจ้างปรับในอัตราชั่วโมงละ.....บาท (.....) โดยที่วิธีปฏิบัติเกี่ยวกับสัญญาจ้างบริการรักษาความปลอดภัย ได้อธิบายการกำหนดอัตราค่าปรับในข้อ ๑.๒ วรรคสาม ว่า “อัตราค่าปรับให้กำหนดเป็นรายวันในอัตรายตัวร้อยละ ๐.๐๑ - ๐.๑๐ ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๖๒ ส่วนกรณีจะปรับร้อยละเท่าใด ให้อยู่ในดุลพินิจของหน่วยงานของรัฐผู้ว่าจ้างที่จะพิจารณา โดยคำนึงถึงราคาและลักษณะของพัสดุที่จ้าง ซึ่งอาจมีผลกระทบต่อการที่ผู้รับจ้างจะหลีกเลี่ยงไม่ปฏิบัติตามสัญญา แต่ทั้งนี้การที่จะกำหนดค่าปรับเป็นร้อยละเท่าใด จะต้องกำหนดไว้ในเอกสารเชิญชวนด้วย” สำหรับการกำหนดอัตราค่าปรับตามสัญญาจ้างบริการรักษาความปลอดภัย ข้อ ๑.๒ วรรคสี่ ไม่ได้กำหนดวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับสัญญาจ้างดังกล่าวไว้ จึงหมายความว่าหน่วยงานของรัฐย่อมสามารถกำหนดอัตราค่าปรับตามความเหมาะสม โดยจะพิจารณาให้สอดคล้องกับความรับผิดชอบและความเสียหายที่อาจเกิดขึ้น ดังนั้น การกำหนดอัตราค่าปรับตามข้อ ๑.๒ วรรคสี่ ของสัญญาจ้างดังกล่าวจึงไม่อยู่ภายใต้เงื่อนไขของระเบียบฯ ข้อ ๑๖๒ แต่อย่างใด

/๖. ...

๒. กรณีตามข้อหารือ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า

ได้ว่าจ้าง

ดำเนินงานบริการรักษาความปลอดภัย

ภายในบริเวณ

ตามสัญญาเลขที่

ลงวันที่

เป็นเงินจำนวน

๔๘,๘๔๐,๕๒๘ บาท กำหนดระยะเวลาการจ้างจำนวน ๑๒ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ กำหนดการจ่ายเงินค่าจ้างเดือนละ ๔,๐๗๐,๐๔๔ บาท โดยในการตรวจรับงานจ้างบริการรักษาความปลอดภัย ประจำเดือนตุลาคม ๒๕๖๔ เดือนพฤษจิกายน ๒๕๖๔ และเดือนมกราคม ๒๕๖๕ ผู้รับจ้างได้ผิดเงื่อนไขในสัญญา จึงมีหนังสือแจ้งเรียกค่าปรับและแจ้งส่วนสิทธิ์การเรียกค่าปรับ
กรณีนี้หากเป็นค่าปรับที่อยู่ภายใต้เงื่อนไขของระเบียบฯ ข้อ ๑๖๒ ย่อมสามารถพิจารณา
ให้เป็นไปตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
ด่วนที่สุด ที่ กค (ภา) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือ
ผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยแก้ไขสัญญากำหนดอัตราค่าปรับ
เป็นอัตราร้อยละ ๐ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขหากยังมิได้ส่งมอบงานงวดสุดท้าย หรือได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้าย
แต่ยังมิได้มีการตรวจรับพัสดุ เว้นแต่กรณีค่าปรับที่ไม่อยู่ภายใต้เงื่อนไขของระเบียบฯ ข้อ ๑๖๒ ย่อมสามารถพิจารณา
ให้เป็นไปตามหลักการของหนังสือเวียนดังกล่าวต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

นาย สำราญ พันธุ์

(นางสาวกุลยา ตันติเมธิ)
อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงการคลัง
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖