

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๔๖๒๑๑



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหารือการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๑๓๐๗๔ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น แจ้งว่า องค์การบริหารส่วนตำบลเจดีย์ชัย (อบต. เจดีย์ชัย) อำเภอปัว จังหวัดน่าน ได้ดำเนินโครงการพัฒนาและฟื้นฟูแม่น้ำน่าน เพื่อแก้ไขปัญหาภัยแล้ง และรักษาสภาพลำน้ำ บ้านดอนแก้ว หมู่ที่ ๖ ตำบลเจดีย์ชัย โดยจะใช้งบประมาณจำนวน ๑,๗๓๙,๗๐๐ บาท แต่ อบต. เจดีย์ชัย มีงบประมาณไม่เพียงพอ จึงประสงค์จะนำกรวด หิน ดิน หินทราย ที่ได้จากโครงการดังกล่าว ไปเป็นค่าจ้างให้เอกชน ซึ่งกรณีดังกล่าวผู้ว่าราชการจังหวัดน่านได้ให้ความเห็นชอบให้ อบต. เจดีย์ชัย นำกรวด หิน ดิน หินทราย ที่ได้จากโครงการฯ ไปเป็นค่าจ้างให้เอกชนตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการเกี่ยวกับการขุดลอกแหล่งน้ำสาธารณะประโยชน์ที่ต้นเขิน พ.ศ. ๒๕๔๗ แล้ว เนื่องจาก อบต. เจดีย์ชัย เกิดปัญหาในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง และการบันทึกข้อมูลในระบบ e - GP กรมฯ จึงขอหารือว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ ได้กำหนดคานียาม “เงินงบประมาณ” หมายความว่า เงินงบประมาณตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย กฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ หรือกฎหมายเกี่ยวกับการโอนงบประมาณ เงินซึ่งหน่วยงานของรัฐได้รับไว้ โดยได้รับอนุญาตจากรัฐมนตรีให้ไม่ต้องนำส่งคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายว่าด้วย เงินคงคลัง เงินซึ่งหน่วยงานของรัฐได้รับไว้โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามกฎหมาย และเงิน ภาษีอากร ค่าธรรมเนียม หรือผลประโยชน์อื่นใดที่ตกเป็นรายได้ของราชการส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายหรือที่ราชการ ส่วนท้องถิ่นมีอำนาจเรียกเก็บตามกฎหมาย และให้หมายความรวมถึงเงินกู้ เงินช่วยเหลือ และเงินอื่น ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง กรณี อบต. เจดีย์ชัย ดำเนินโครงการดังกล่าว โดยนำกรวด หิน ดิน หินทราย ที่ได้จากโครงการฯ ไปเป็นค่าจ้างให้เอกชน จึงมีใช้เงินงบประมาณของ อบต. เจดีย์ชัย ดังนั้น อบต. เจดีย์ชัย จึงไม่ต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ความเห็นของกรมฯ ถูกต้องหรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ บัญญัตินิยามคำว่า “เงินงบประมาณ” หมายความว่า เงินงบประมาณตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย กฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ หรือกฎหมายเกี่ยวกับการโอนงบประมาณ เงินซึ่งหน่วยงานของรัฐได้รับไว้ โดยได้รับอนุญาตจากรัฐมนตรีให้ไม่ต้องนำส่งคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมาย ว่าด้วยเงินคงคลัง เงินซึ่งหน่วยงานของรัฐได้รับไว้โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามกฎหมาย

/และ ...

และเงิน ภาษีอากร ค่าธรรมเนียม หรือผลประโยชน์อื่นใดที่ตกเป็นรายได้ของราชการส่วนท้องถิ่นตามกฎหมาย หรือที่ราชการส่วนท้องถิ่นมีอำนาจเรียกเก็บตามกฎหมาย และให้หมายความรวมถึงเงินกู้ เงินช่วยเหลือ และเงินอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง “การจัดซื้อจัดจ้าง” หมายความว่า การดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุ โดยการซื้อ จ้าง เช่า แลกเปลี่ยน หรือโดยนิติกรรมอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง “พัสดุ” หมายความว่า สินค้า งานบริการ งานก่อสร้าง งานจ้างที่ปรึกษาและงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง รวมทั้งการดำเนินการอื่น ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง กรณีข้อเท็จจริงตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น แจ้งว่า องค์การบริหาร ส่วนตำบลเจดีย์ชัย (อบต. เจดีย์ชัย) อำเภอปัว จังหวัดน่าน ได้ดำเนินโครงการพัฒนาและฟื้นฟูแม่น้ำน่าน เพื่อแก้ไขปัญหาภัยแล้ง และรักษาสภาพลำน้ำ บ้านดอนแก้ว หมู่ที่ ๖ ตำบลเจดีย์ชัย โดยประสงค์จะนำกรวด หิน ดิน หินทราย ที่ได้จากโครงการดังกล่าวไปเป็นค่าจ้างให้เอกชน เนื่องจาก อบต. เจดีย์ชัย มีงบประมาณไม่เพียงพอ และผู้ว่าราชการจังหวัดน่านได้ให้ความเห็นชอบในการดำเนินการดังกล่าวแล้ว เนื่องจากการนำกรวด หิน ดิน หินทราย ที่ได้จากโครงการดังกล่าวไปเป็นค่าจ้างให้เอกชน โดยไม่ต้องใช้เงินงบประมาณของหน่วยงานของรัฐ กรณีดังกล่าวมิใช่การจัดซื้อจัดจ้างและการดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุตามนัยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติฯ ดังนั้น จึงไม่ต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติฯ แต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

นงน พันธ์พานิช

(นางสาวกุลยา ตันติเตมิท)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖