

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๓๓๓๔๔



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๓ สิงหาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ขอรื้อหรือการตรวจรับพัสดุตามสัญญาจ้างโครงการก่อสร้างอาคารที่ทำการกองบัญชาการตำรวจท่องเที่ยว
ตำบลหนองปรือ อำเภอบางพลี จังหวัดสมุทรปราการ

เรียน ผู้บัญชาการตำรวจท่องเที่ยว

อ้างถึง หนังสือสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ที่ ดช ๐๐๓๘.๑๔๔/๑๓๗๔ ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดยกองบัญชาการตำรวจท่องเที่ยว แจ้งว่า กองบัญชาการตำรวจท่องเที่ยวได้รับจัดสรรงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕ โครงการก่อสร้างอาคารที่ทำการกองบัญชาการตำรวจท่องเที่ยว ตำบลหนองปรือ อำเภอบางพลี จังหวัดสมุทรปราการ ซึ่งได้ประสานงานสำนักงานส่งกำลังบำรุง สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นหน่วยงานจัดทำแบบรายการก่อสร้าง จากนั้นกองบัญชาการตำรวจท่องเที่ยวได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) มีผู้ยื่นข้อเสนอจำนวน ๓ ราย แต่ผู้ยื่นข้อเสนอมีคุณสมบัติไม่ครบถ้วนตรงตามที่หน่วยงานของรัฐกำหนด จึงได้ยกเลิกและดำเนินการจัดหาโดยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ใหม่เป็นครั้งที่ ๒ ซึ่งมีการเปลี่ยนแปลงแบบรายการก่อสร้างไม่ตรงกันกับต้นฉบับตามที่สำนักงานส่งกำลังบำรุง สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กำหนดไว้เดิม และการจัดซื้อจัดจ้างครั้งนี้ได้ผู้รับจ้าง คือ บริษัท ดิอาคิเท็คส์ แอนด์ เทิร์นคีย์ จำกัด ตามสัญญาเลขที่ ๓๗/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๒ เอกสารอันเป็นส่วนหนึ่งของสัญญา ประกอบด้วยแบบรายการโครงการฯ และในการบริหารสัญญาดังกล่าว คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างก่อสร้าง มีมติกำหนดแนวทางปฏิบัติว่า หากผู้รับจ้างจะใช้วัสดุชนิดใดจะต้องได้รับการตรวจสอบจากสำนักงานส่งกำลังบำรุง ในฐานะผู้ออกแบบรายการโครงการฯ ถึงความถูกต้องว่าตรงตามรูปแบบรายการละเอียด สามารถใช้งานได้ อย่างปลอดภัย หรืออาจเกิดความเสียหายต่อทางราชการหรือไม่ ก่อนอนุมัติให้ผู้รับจ้างดำเนินการ ซึ่งในการส่งมอบงานและการขออนุมัติใช้วัสดุ ผู้รับจ้างได้ดำเนินการตามสัญญาทุกประการ แต่จากการตรวจสอบจากสำนักงานส่งกำลังบำรุง พบว่า แบบรายการละเอียดตามสัญญากับแบบรายการละเอียดที่ประกาศในระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ของกรมบัญชีกลางถูกต้องตรงกัน แต่แบบรายการละเอียด ทั้ง ๒ แบบนั้น ถูกปรับแก้ไม่ตรงกับแบบรายการละเอียดต้นฉบับ ทำให้คณะกรรมการตรวจรับพัสดุบางท่าน ให้ความเห็นว่า เนื่องจากแบบรายการละเอียดตามสัญญาบางรายการมีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงไม่ตรงกับต้นฉบับที่สำนักงานส่งกำลังบำรุงกำหนดไว้เดิม จึงมีประเด็นว่า คณะกรรมการตรวจรับพัสดุจะสามารถ

/ตรวจรับ ...

ตรวจรับงานตามสัญญาดังกล่าวได้หรือไม่ อย่างไร กองบัญชาการตำรวจท่องเที่ยวจึงขอหารือว่า เมื่อผู้รับจ้างได้ดำเนินการส่งมอบงานตรงตามแบบรูปรายการก่อสร้างที่สัญญากำหนดไว้แล้ว แต่มีบางรายการไม่ตรงกับแบบรูปรายการละเอียดต้นฉบับ คณะกรรมการตรวจรับพัสดุจะสามารถตรวจรับพัสดุตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๗๖ ได้หรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า ในการตรวจรับพัสดุตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๗๖ สรุปได้ว่า คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างก่อสร้างมีหน้าที่ตรวจรับพัสดุให้ถูกต้องครบถ้วนตามสัญญาหรือข้อตกลง หากตรวจแล้วเห็นว่าเป็นการถูกต้องครบถ้วนเป็นไปตามแบบรูปรายการละเอียดและข้อกำหนดในสัญญาหรือข้อตกลงแล้ว ให้ถือว่าผู้รับจ้างส่งมอบงานครบถ้วนตั้งแต่วันที่ผู้รับจ้างส่งงานนั้น และหากกรณีที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุเห็นว่า ผลงานที่ส่งมอบทั้งหมดหรืองวดใดก็ตามไม่เป็นไปตามแบบรูปรายการละเอียดและข้อกำหนดในสัญญาหรือข้อตกลง ให้รายงานหัวหน้าหน่วยงานของรัฐผ่านหัวหน้าเจ้าหน้าที่เพื่อทราบหรือสั่งการ แล้วแต่กรณี เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า สำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดยกองบัญชาการตำรวจท่องเที่ยว ได้ว่าจ้างบริษัท ดีอาคิเทคส์ แอนด์ เทิร์นคีย์ จำกัด ดำเนินการก่อสร้างอาคารที่ทำการกองบัญชาการตำรวจท่องเที่ยว ตำบลหนองปรือ อำเภอบางพลี จังหวัดสมุทรปราการ ตามสัญญาเลขที่ ๓๗/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๒ เริ่มทำงานที่รับจ้างภายในวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๒ กำหนดเวลาแล้วเสร็จภายในวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๕ และมีงวดงานดังนี้ งานที่ ๑ ก่อสร้างอาคารที่ทำการกองบัญชาการตำรวจท่องเที่ยว แบ่งออกเป็น ๒๒ งวด งานที่ ๒ ก่อสร้างอาคารที่จอดรถ สูง ๘ ชั้น แบ่งออกเป็น ๑๖ งวด และงานที่ ๓ งานฝังบริเวณ แบ่งออกเป็น ๓ งวด ต่อมาผู้รับจ้างได้ส่งมอบงานซึ่งคณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้ดำเนินการตรวจรับพัสดุและพบว่าผู้รับจ้างส่งมอบงานเป็นไปตามแบบรูปรายการละเอียดที่กำหนดไว้ในสัญญา แต่แบบรูปรายการละเอียดที่เป็นเอกสารแนบท้ายสัญญาดังกล่าวนั้น ถูกปรับแก้ไม่ตรงกับแบบรูปรายการก่อสร้างต้นฉบับที่สำนักงานส่งกำลังบำรุง สำนักงานตำรวจแห่งชาติกำหนดไว้เดิม ดังนั้น หากกรณีที่ผู้รับจ้างส่งมอบงานเป็นไปตามแบบรูปรายการละเอียดและข้อกำหนดในสัญญาแล้ว คณะกรรมการตรวจรับพัสดุย่อมมีหน้าที่ตรวจรับและรายงานผลการตรวจรับไปยังหัวหน้าหน่วยงานของรัฐผ่านหัวหน้าเจ้าหน้าที่เพื่อทราบหรือสั่งการแล้วแต่กรณี ตามนัยระเบียบฯ ข้อ ๑๗๖ ต่อไป

อย่างไรก็ดี หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า คณะกรรมการตรวจรับพัสดุพิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีที่ผู้รับจ้างได้ส่งมอบงานตามแบบรูปรายการละเอียดที่กำหนดไว้ในสัญญา อาจทำให้เกิดความไม่สมบูรณ์ในการใช้ประโยชน์จากการก่อสร้างนั้น คณะกรรมการตรวจรับพัสดุอาจทำความเห็นเสนอหัวหน้าหน่วยงานของรัฐเพื่อพิจารณาแก้ไขสัญญา โดยในการแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญา ตามระเบียบฯ ข้อ ๑๖๕ จะต้องเป็นการแก้ไขเปลี่ยนแปลงด้วยเหตุจำเป็นโดยไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียประโยชน์หรือเป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐ โดยให้อยู่ในอำนาจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาอนุมัติแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญา ซึ่งในการแก้ไขสัญญาหน่วยงานของรัฐจะดำเนินการแก้ไขเปลี่ยนแปลงในช่วงเวลาใดก็ได้ แต่อย่างช้าจะต้องดำเนินการ

ก่อนคณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้ทำการตรวจรับงานงวดสุดท้าย ซึ่งหากการแก้ไขสัญญาจำเป็นต้องมีการปรับลด
เนื้องานหรือเพิ่มเนื้องานที่อยู่ภายในขอบวัตถุประสงค์ของงานจ้างนั้น และเป็นเหตุให้ต้องลดวงเงินหรือเพิ่มวงเงิน
ตลอดจนระยะเวลาในการทำงานแล้วก็ชอบที่จะต้องตกลงให้ชัดเจนพร้อมกันไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายประภาศ คงเอียด)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖