

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๓/๔๙๐๙



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ^{จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ}
กรรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๑๐

๒๕๗๕ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหารือการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง

เรียน นายกเทศมนตรีตำบลลุมอกเงนีอ

อ้างถึง หนังสือเทศบาลตำบลลุมอกเงนีอ ด่วนที่สุด ที่ พท ๕๒๕๐๑/๖๙ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๖๓
และ ด่วนที่สุด ที่ พท ๕๒๕๐๑/๘๘ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง เทศบาลตำบลลุมอกเงนีอ อำเภอควบคุม จังหวัดพัทลุง แจ้งว่า เทศบาลฯ จะได้รับอนุมัติจัดสรรงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (เทศบาลและองค์กรบริหารส่วนตำบล) รายการเงินอุดหนุน สำหรับสนับสนุนงบประมาณ เพื่อดำเนินพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว โครงการก่อสร้าง อุทยานประมารย์ สายเข้าอ้อ เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวจังหวัดพัทลุง จำนวน ๕,๗๙๙,๐๐๐ บาท โดยจะก่อสร้างอาคาร จำนวน ๒ หลัง ประมาณราคาการก่อสร้าง จำนวน ๖,๓๖๙,๐๐๐ บาท และสร้างพระประ荐 ๑ องค์ พร้อมด้วยประติมากรรมหุ่นขี้ผึ้งไฟเบอร์กลาส จำนวน ๙ องค์ ประมาณราคาการก่อสร้าง จำนวน ๓,๔๓๐,๐๐๐ บาท แต่เมื่อพิจารณารายละเอียดของโครงการดังกล่าว มีการก่อสร้าง ๒ ประเภท คือ ประเภทอาคาร จำนวน ๒ หลัง และประเภทหุ่นขี้ผึ้งไฟเบอร์กลาส จำนวน ๙ องค์ และพระประ荐ทรงเครื่อง ๑ องค์ ซึ่งเป็นลักษณะการก่อสร้างที่แตกต่างออกจากกันอย่างสิ้นเชิง เทศบาลฯ จึงขอหารือว่า สามารถแบ่งซื้อหรือแบ่งจ้างระหว่างการก่อสร้างอาคาร จำนวน ๒ หลัง และสร้างพระประ荐 ๑ องค์ พร้อมด้วยประติมากรรมหุ่นขี้ผึ้งไฟเบอร์กลาส จำนวน ๙ องค์ และสามารถใช้วิธีคัดเลือกในการสร้าง พระประ荐 ๑ องค์ พร้อมด้วยประติมากรรมหุ่นขี้ผึ้งไฟเบอร์กลาส จำนวน ๙ องค์ เนื่องจากขั้นตอนการสร้าง ต้องอาศัยช่างชนาญพิเศษเฉพาะด้านได้หรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๒๐ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “การแบ่งซื้อหรือแบ่งจ้างโดยลดวงเงินที่จะซื้อหรือจ้างในครั้งเดียวที่กัน เพื่อให้วิธีการซื้อหรือจ้างหรืออำนวยในการสั่งซื้อสั่งจ้างเปลี่ยนแปลงไป จะกระทบไม่ได้” และวรรคสอง กำหนดว่า “กรณีใดจะเป็นการแบ่งซื้อหรือแบ่งจ้างให้พิจารณาถึงวัตถุประสงค์ในการซื้อหรือจ้างครั้งนั้น และความคุ้มค่าของทางราชการเป็นสำคัญ” ซึ่งการที่จะพิจารณาว่าเป็นการแบ่งซื้อหรือแบ่งจ้างหรือไม่

/จะต้อง ...

จะต้องพิจารณาจากหลักเกณฑ์ ดังนี้ ก่อไว้คือ มีการแบ่งง恩ที่จะซื้อหรือจ้างในครั้งเดียวกันออกเป็นส่วน ๆ โดยไม่มีเหตุผลความจำเป็น ทำให้

(๑) วิธีการซื้อหรือจ้างเปลี่ยนแปลงไป เช่น วงเงินที่จะซื้อหรือจ้าง ซึ่งจะต้องดำเนินการโดยการเชิญชวนทั่วไปแล้วไปดำเนินการโดยวิธีเฉพาะเจาะจง เป็นต้น หรือ

(๒) อำนาจในการซื้อหรือจ้างเปลี่ยนแปลงไป เช่น แบ่งง恩ที่จะซื้อหรือจ้างแล้ววิธีการซื้อหรือจ้างในแต่ละครั้ง ยังคงเป็นวิธีประกาศเชิญชวนทั่วไปอยู่ แต่อำนาจสั่งซื้อหรือสั่งจ้าง ในแต่ละครั้งเปลี่ยนจากผู้มีอำนาจหน้าที่เดิมเป็นคนใหม่ขึ้นไปหนึ่งชั้น มาเป็นของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ เป็นต้น

ทั้งนี้ การแบ่งง恩ในการซื้อหรือจ้างในครั้งเดียวกันออกเป็นส่วน ๆ ซึ่งมีผลให้การซื้อหรือจ้างเปลี่ยนแปลงไปนี้ หรือมีผลทำให้อำนาจในการสั่งซื้อหรือสั่งจ้างเปลี่ยนแปลงไปนี้ จะต้องพิจารณาในขณะที่เริ่มดำเนินการจัดซื้อจ้าง มิใช่พิจารณาจากผลของการดำเนินการ

(๓) คำว่า “ในครั้งเดียวกัน” ตามนัยยะเบียบฯ ข้อ ๒๐ วรรคหนึ่ง นั้น มุ่งหมายถึง การจัดหาพัสดุที่สมควรจะจัดซื้อหรือจัดจ้างในครั้งเดียว ดังนั้น การได้รับอนุมัติจัดสรรงบประมาณในครั้งเดียวกัน หากไม่มีเหตุผลประการใดที่ทำให้หน่วยงานของรัฐไม่สามารถดำเนินการในครั้งเดียวกันได้แล้ว หน่วยงานของรัฐจะต้องจัดซื้อจัดจ้างในครั้งเดียวกัน หากหน่วยงานของรัฐได้แยกการดำเนินการจนมีผลทำให้วิธีการซื้อหรือจ้างเปลี่ยนแปลงไป หรือเพื่อให้อำนาjsั่งซื้อหรือสั่งจ้างเปลี่ยนแปลงไป กรณีนี้จะเป็นการดำเนินการที่ไม่ชอบด้วยยะเบียบฯ

๒. กรณีข้อหารือ หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า เทศบาลดำเนิบลมากอกหนีอได้รับอนุมัติจัดสรรงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (เทศบาลและองค์กรบริหารส่วนตำบล) รายการเงินอุดหนุน สำหรับสนับสนุนงบประมาณ เพื่อดำเนินพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว ตามโครงการก่อสร้างอุทยานประมาร์ย สายเข้าอ้อ เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยว จังหวัดพัทลุง จำนวน ๙,๗๙๙,๐๐๐ บาท โดยจะก่อสร้างอาคาร จำนวน ๒ หลัง ประมาณราคาก่อสร้าง จำนวน ๖,๓๖๙,๐๐๐ บาท และสร้างพระประราน ๑ องค์ พร้อมด้วยประติมากรรมหุ่นซึ่งปั้นไฟเบอร์กลาส จำนวน ๙ องค์ ประมาณราคาก่อสร้าง จำนวน ๓,๔๓๐,๐๐๐ บาท กรณีนี้หากเทศบาลฯ ได้รับอนุมัติจัดสรรงบประมาณในลักษณะเงินอุดหนุนเฉพาะกิจในครั้งเดียวกัน โดยจำแนกงบประมาณเป็นแต่ละรายการ และแยกง恩แต่ละรายการออกจากกัน การดำเนินการซื้อหรือจ้างตามยะเบียบฯ จึงสามารถดำเนินการได้ในลักษณะหนึ่งลักษณะเดียวกัน ดังต่อไปนี้

(๑) ดำเนินการจัดซื้อหรือจัดจ้างเป็นรายครั้ง ๆ ละรายการ หรือ

(๒) ดำเนินการจัดซื้อหรือจัดจ้างเป็นรายครั้ง ๆ ละกลุ่ม หรือ

(๓) ดำเนินการจัดซื้อหรือจัดจ้างเป็นรายครั้ง ๆ ละหลายกลุ่ม หรือ

(๔) ดำเนินการจัดซื้อหรือจัดจ้างรวมกันในครั้งเดียว

ดังนั้น เทศบาลฯ สามารถนำแนวทางการดำเนินการจัดซื้อจ้างในลักษณะดังกล่าว มาพิจารณาเพื่อประกอบการดำเนินการได้

สำหรับกรณีที่เทศบาลฯ จะสามารถดำเนินการด้วยวิธีคัดเลือกได้หรือไม่นั้น
ย่อมอยู่ในดุลพินิจของเทศบาลฯ ที่จะพิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามเงื่อนไขของพระราชบัญญัติ
การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกอบระเบียบฯ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

นาย ตันติเตมิท

(นางสาวกุลยา ตันติเตมิท)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๖๘๗๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๔๕ - ๖