



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรื่อง ข้อหารือเกี่ยวกับการพิจารณาคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอที่เป็นกิจการร่วมค้า

เรียน

อ้างอิง

ตามหนังสือที่อ้างถึง
แจ้งว่า
ได้ประกาศประกวดราคา
จ้างก่อสร้างโครงการพัฒนาพื้นที่เฉพาะ
ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) โดย
เป็นผู้ชนะการเสนอราคา
และปรากฏข้อเท็จจริงว่า ตามสัญญาจ้างการร่วมค้า ระหว่าง
ว่าทั้งสามฝ่ายตกลงที่จะร่วมเตรียมเอกสาร
และมีวัตถุประสงค์เข้ายื่นข้อเสนอประกวดราคาจ้างก่อสร้างดังกล่าว ตลอดจนเข้าทำสัญญาและดำเนินการก่อสร้าง
ซึ่งดำเนินงานภายใต้ชื่อ
ประกอบด้วยทั้งสามฝ่ายได้กำหนดสัดส่วนเงินลงทุน
กำไร ขาดทุน และความรับผิดชอบการดำเนินงานในกิจการร่วมค้า ดังนี้
ร้อยละ ๘๐
ร้อยละ ๑๐ และ
ร้อยละ ๑๐
โดยข้อตกลงกิจการร่วมค้า มิได้กำหนดให้ผู้เข้าร่วมค้ารายใดรายหนึ่งในกิจการร่วมค้าเป็นผู้เข้าร่วมค้าหลัก
จึงขอหารือดังนี้

๑. กรณีข้อตกลงกิจการร่วมค้า มิได้กำหนดให้ผู้เข้าร่วมค้ารายใดรายหนึ่งในกิจการร่วมค้าเป็นผู้เข้าร่วมค้าหลักนั้น การพิจารณาผู้เข้าร่วมค้าหลัก จะสามารถพิจารณาได้จากสัดส่วนเงินลงทุน กำไร ขาดทุน และความรับผิดชอบการดำเนินงานในกิจการร่วมค้า ซึ่งเมื่อ เป็นผู้มีสัดส่วน การร่วมทุนสูงสุดถือได้ว่าเป็นผู้เข้าร่วมค้าหลักและสามารถยื่นข้อเสนอโดยใช้สำเนาบัตรผู้รับจ้างงานก่อสร้าง ที่ขึ้นทะเบียนไว้กับ ของ เพียงรายเดียว ได้หรือไม่

๒. กรณีข้อตกลงกิจการร่วมค้า ตกลงจะร่วมเตรียมเอกสารและมีวัตถุประสงค์เพื่อขอเข้าร่วมได้มอบหมายให้ _____ ซึ่งเป็นอีกนิติบุคคลหนึ่ง เป็นผู้ยื่นข้อเสนอในนามกิจการร่วมค้า และเป็นผู้แทนของกิจการร่วมค้า จะสามารถกระทำได้หรือไม่
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีข้อหาข้อ ๑ และ ๒ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๕๘๑ ลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๓ เรื่อง การพิจารณาคณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอที่เป็นกิจการร่วมค้า ข้อ ๒.๒ งานซื้อหรือจ้าง และงานก่อสร้าง กำหนดว่า “กรณีที่ข้อตกลงฯ กำหนดให้ผู้เข้าร่วมค้ารายใดรายหนึ่งเป็นผู้เข้าร่วมค้าหลักกิจการร่วมค้านั้น ต้องใช้ผลงานของผู้เข้าร่วมค้าหลักรายเดียวเป็นผลงานของกิจการร่วมค้าที่ยื่นข้อเสนอ สำหรับข้อตกลงฯ ที่ไม่ได้กำหนดให้ผู้เข้าร่วมค้ารายใดเป็นผู้เข้าร่วมค้าหลักผู้เข้าร่วมค้าทุกรายจะต้องมีคุณสมบัติครบถ้วน ตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในเอกสารเชิญชวน หรือหนังสือเชิญชวน” โดยกรณีนี้ มุ่งหมายถึง กิจการร่วมค้าที่มีข้อตกลง เป็นลายลักษณ์อักษร และกำหนดให้ผู้เข้าร่วมค้ารายใดรายหนึ่งเป็นผู้เข้าร่วมค้าหลัก ข้อตกลงดังกล่าว จะต้องมีการกำหนดสัดส่วนหน้าที่และความรับผิดชอบในปริมาณงาน สิ่งของ หรือมูลค่าตามสัญญา ที่เหมาะสม ซึ่งผู้เข้าร่วมค้าหลักควรจะเป็นผู้ประกอบการที่มีประสบการณ์และศักยภาพในการทำงาน จึงต้องกำหนดสัดส่วนหน้าที่และความรับผิดชอบในปริมาณงาน สิ่งของ หรือมูลค่าของผู้เข้าร่วมค้าหลัก ให้มากกว่าผู้เข้าร่วมค้ารายอื่นทุกราย หากกิจการร่วมค้ากำหนดให้ผู้เข้าร่วมค้ารายใดรายหนึ่งเป็นผู้เข้าร่วมค้าหลัก กิจการร่วมค้านั้นสามารถใช้ผลงานของผู้เข้าร่วมค้าหลักรายเดียวเป็นผลงานของกิจการร่วมค้าได้ และข้อ ๒.๔ การยื่นข้อเสนอของกิจการร่วมค้า กำหนดว่า “๒.๔.๑ กรณีที่ข้อตกลงฯ กำหนดให้มีการมอบหมายผู้เข้าร่วมค้า รายใดรายหนึ่งเป็นผู้ยื่นข้อเสนอในนามกิจการร่วมค้า การยื่นข้อเสนอดังกล่าวต้องมีหนังสือมอบอำนาจ สำหรับข้อตกลงฯ ที่ไม่ได้กำหนดให้ผู้เข้าร่วมค้ารายใดเป็นผู้ยื่นข้อเสนอ ผู้เข้าร่วมค้าทุกรายจะต้องลงลายมือชื่อ ในหนังสือมอบอำนาจให้ผู้เข้าร่วมค้ารายใดรายหนึ่งเป็นผู้ยื่นข้อเสนอในนามกิจการร่วมค้า...” โดยกรณีนี้ มุ่งหมายถึง กิจการร่วมค้าที่มีข้อตกลงเป็นลายลักษณ์อักษรและกำหนดให้มีการมอบหมายหรือมอบอำนาจ ให้ผู้เข้าร่วมค้ารายใดรายหนึ่งเป็นผู้ยื่นข้อเสนอในนามกิจการร่วมค้า การยื่นข้อเสนอในครั้งนั้นไม่จำเป็นต้องมีหนังสือ มอบอำนาจแต่อย่างใด ซึ่งการกำหนดให้มีการมอบหมายหรือมอบอำนาจให้ผู้เข้าร่วมค้ารายใดเป็นผู้ยื่นข้อเสนอ ในนามกิจการร่วมค้านั้น เพื่อต้องการกำหนดความรับผิดชอบและอำนาจหน้าที่ของผู้เข้าร่วมค้ารายใดรายหนึ่ง ให้เป็นผู้ดำเนินการในการเข้ายื่นข้อเสนอของกิจการร่วมค้า แต่หากข้อตกลงดังกล่าวมิได้กำหนดมอบหมาย

หรือมอบอำนาจให้ผู้เข้าร่วมค้ารายใดเป็นผู้ยื่นข้อเสนอในนามกิจการร่วมค้า ผู้เข้าร่วมค้าทุกรายจะต้องลงลายมือชื่อในหนังสือมอบอำนาจ และกำหนดให้ผู้เข้าร่วมค้ารายใดรายหนึ่งเป็นผู้ยื่นข้อเสนอในนามกิจการร่วมค้าด้วย ดังนั้น การพิจารณาว่าผู้เข้าร่วมค้ารายใดเป็นผู้เข้าร่วมค้าหลัก ย่อมต้องพิจารณาจากการกำหนดเป็นลายลักษณ์อักษรในข้อตกลงร่วมค่านั้น หากมิได้มีการกำหนดอย่างชัดเจนให้ผู้เข้าร่วมค้ารายใดเป็นผู้เข้าร่วมค้าหลัก ผู้เข้าร่วมค้าทุกรายจะต้องมีคุณสมบัติครบถ้วนตามที่หน่วยงานของรัฐกำหนด จึงขอให้พิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามหลักการในข้อ ๒.๒ และข้อ ๒.๔.๑ ของหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๕๘๑ ลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๓ ข้างต้นต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กฤษณา จันทร์ทิพย์

(นางสาวกฤษณา จันทร์ทิพย์)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖