

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๓/๒๕๖๐



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ^{จัดซื้อ}
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

เรื่อง ข้อหารือเกี่ยวกับพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน

อ้างถึง

ตามหนังสือที่อ้างถึง

แจ้งว่า

ได้เตรียมดำเนินโครงการที่บรรจุไว้ในแผนพัฒนา
ฉบับที่ ๖

พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕ เพิ่มเติม
แผนงานการศึกษา วัฒนธรรม

และนันทนาการ และเตรียมดำเนินโครงการที่บรรจุไว้ในข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๖๔ แผนงานการศาสนา วัฒนธรรมและนันทนาการ งบลงทุน หมวดค่าครุภัณฑ์
ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ประเภทค่าก่อสร้างสิ่งสาธารณูปการ โดยมีรายการดังนี้

๑. โครงการก่อสร้างอาคารมาปนสถานแบบเตาเดียว (เมรุเผาศพ) ระบบบำบัดน้ำเสียที่ประชาชน
ใช้ร่วมกัน วงเงินงบประมาณ

๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยคณะกรรมการกำหนดราคากลางได้คำนวณค่า้งานก่อสร้างอาคารมาปนสถาน
แบบเตาเดียว (เมรุเผาศพ) ๑ หลัง เป็นเงินจำนวน ๑,๒๘๓,๐๐๙.๗๕ บาท และกำหนดค่า้งานครุภัณฑ์จัดซื้อ^{จัดซื้อ}
ประเภทเตาเผาผลิตมลพิษ เป็นเงินจำนวน ๑,๗๔๐,๐๐๐ บาท รวมราคากลางของโครงการ ตามแบบสรุป
ราคากลางงานก่อสร้างอาคาร (แบบ ปร.๖) เป็นเงินจำนวน ๓,๐๒๓,๐๐๙.๗๕ บาท

๒. โครงการก่อสร้างสาธารณูปโภคที่ใช้ร่วมกัน (เมรุ)

วงเงินงบประมาณ ๒,๕๐๐,๐๐๐ บาท โดยคณะกรรมการกำหนดราคากลาง
ได้คำนวณค่า้งานก่อสร้างอาคารมาปนสถานแบบเตาเดียว (เมรุเผาศพ) ๑ หลัง เป็นเงินจำนวน ๖๔๙,๘๘๒.๗๕ บาท
และกำหนดค่า้งานครุภัณฑ์จัดซื้อประเภทเตาเผาผลิตมลพิษ เป็นเงินจำนวน ๑,๗๔๐,๐๐๐ บาท รวมราคากลาง
ของโครงการ ตามแบบสรุปราคากลางงานก่อสร้างอาคาร (แบบ ปร.๖) เป็นเงินจำนวน ๒,๔๒๙,๘๘๒.๗๕ บาท

๓. โครงการก่อสร้างสาธารณูปโภคที่ใช้ร่วมกัน (เมรุ)

วงเงินงบประมาณ ๒,๕๐๐,๐๐๐ บาท โดยคณะกรรมการกำหนดราคากลาง
ได้คำนวณค่า้งานก่อสร้างอาคารมาปนสถานแบบเตาเดียว (เมรุเผาศพ) ๑ หลัง เป็นเงินจำนวน ๖๔๗,๗๓๕.๕๗ บาท
และกำหนดค่า้งานครุภัณฑ์จัดซื้อประเภทเตาเผาผลิตมลพิษ เป็นเงินจำนวน ๑,๗๔๐,๐๐๐ บาท รวมราคากลาง
ของโครงการ ตามแบบสรุปราคากลางงานก่อสร้างอาคาร (แบบ ปร.๖) เป็นเงินจำนวน ๒,๔๒๗,๗๓๕.๕๗ บาท

๔. ...

๔. โครงการก่อสร้างสาธารณูปโภคที่ใช้ร่วมกัน (เมรุ)

วงเงินงบประมาณ ๒,๕๐๐,๐๐๐ บาท โดยคณะกรรมการ
กำหนดราคากลางได้คำนวณค่างานก่อสร้างอาคารพาณิชย์แบบเตาเดียว (เมรุเผาเศพ) ๑ หลัง
เป็นเงินจำนวน ๖๘๗,๗๓๕.๕๗ บาท และกำหนดค่างานครุภัณฑ์จัดซื้อประเทศาพิเศษ เป็นเงินจำนวน
๑,๗๔๐,๐๐๐ บาท รวมราคากลางของโครงการ ตามแบบสรุปราคากลางงานก่อสร้างอาคาร (แบบ ปร.๖)
เป็นเงินจำนวน ๒,๔๒๗,๗๓๕.๕๗ บาท
เพื่อให้การบริหารงานด้านพัสดุเป็นไปด้วยความเรียบร้อย ถูกต้องตามข้อระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง
จึงหารือว่า โครงการก่อสร้างอาคารพาณิชย์ทั้ง ๔ โครงการ ของ จัดซื้อเป็นงานก่อสร้าง
ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่
หรือเป็นงานจัดซื้อพร้อมติดตั้ง ตามพระราชบัญญัติฯ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีตามข้อหารือ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ บัญญัตินิยามคำว่า “งานก่อสร้าง” หมายความว่า งานก่อสร้างอาคาร งานก่อสร้าง
สาธารณูปโภค หรือสิ่งปลูกสร้างอื่นใด และการซ่อมแซม ต่อเติม ปรับปรุง รื้อถอน หรือการกระทำอื่น
ที่มีลักษณะทำนองเดียวกันต่ออาคาร สาธารณูปโภคหรือสิ่งปลูกสร้างดังกล่าว รวมทั้งงานบริการที่รวม
อยู่ในงานก่อสร้างนั้นด้วย แต่ müลค่าของงานบริการต้องไม่สูงกว่า müลค่าของงานก่อสร้างนั้น “การจัดซื้อจัดจ้าง”
หมายถึง การดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุโดยการซื้อ จ้าง เช่า แลกเปลี่ยน หรือโดยนิติกรรมอื่นตามที่กำหนด
ในกฎกระทรวง “พัสดุ” หมายถึง สินค้า งานบริการ งานก่อสร้าง งานจ้างที่ปรึกษาและงานจ้างออกแบบ
หรือควบคุมงานก่อสร้าง รวมทั้งการดำเนินการอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง “สินค้า” หมายถึง วัสดุ
ครุภัณฑ์ ที่ดิน สิ่งปลูกสร้าง และทรัพย์สินอื่นใด รวมทั้งงานบริการที่รวมอยู่ในสินค้านั้นด้วย แต่ müลค่าของงานบริการ
ต้องไม่สูงกว่า müลค่าของสินค้านั้น โดยหลักการแล้วต้องแยกการซื้อจัดจ้างออกจากกัน แต่หากกรณีมีความจำเป็น
ต้องจัดซื้อจัดจ้างรวมกันจะต้องพิจารณาว่า müลค่าของงานก่อสร้างหรือสินค้าอย่างใดมี müลค่ามากกว่ากัน
เนื่องจากการได้มาซึ่งพัสดุสำหรับงานก่อสร้างและสินค้าย่อมต่างกัน กล่าวคือ งานก่อสร้างได้มาโดยการจ้าง
แต่สินค้าได้มาโดยการซื้อ เว้นแต่เป็นกรณีส่วนควบของทรัพย์ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์
มาตรา ๑๔๔ วรรคหนึ่ง ที่บัญญัติว่า “ส่วนควบของทรัพย์ หมายความว่า ส่วนซึ่งโดยสภาพแห่งทรัพย์
หรือโดยจารีตประเพณีแห่งท้องถิ่นเป็นสาระสำคัญในความเป็นอยู่ของทรัพย์นั้น และไม่อาจแยกจากกันได้
นอกจากจะทำลาย ทำให้บุบสลายหรือทำให้ทรัพย์นั้นเปลี่ยนแปลงรูปทรงหรือสภาพไป” กล่าวคือ ส่วนควบของทรัพย์
มีลักษณะเป็นสังหาริมทรัพย์หรือสังหาริมทรัพย์ตั้งแต่สองสิ่งขึ้นไปมารวมกัน โดยทรัพย์ที่นำมารวมกันนั้น
จะมีลักษณะเหมือนกันหรือไม่ก็ได้ แต่ต้องมีสภาพแยกกันก่อนที่จะนำมารวมกัน และเมื่อนำทรัพย์ตั้งแต่สองสิ่งขึ้นไป
มารวมกันแล้ว ทรัพย์ที่จะเป็นส่วนควบนั้นจะต้องเป็นสาระสำคัญในความเป็นอยู่ของทรัพย์ ซึ่งมี ๒ กรณี ได้แก่
(๑) สาระสำคัญโดยสภาพของทรัพย์ หรือ (๒) สาระสำคัญโดยจารีตประเพณีแห่งท้องถิ่น และเมื่อร่วม
เป็นส่วนควบแล้วจะแยกออกจากกันไม่ได้ นอกจากจะทำลาย ทำให้บุบสลาย หรือทำให้ทรัพย์นั้นเปลี่ยนแปลง

รูปทรง ...

รูปทรงหรือสภาพไป ดังนั้น หากในการก่อสร้างอาคารมาป็นสถานจำเป็นต้องดำเนินการไปพร้อมกับการติดตั้ง เตาเผาโดยไม่อาจแยกจากกันได้ ซึ่งหากเตาเผาและอาคารแยกจากกันแล้ว ก็ไม่สามารถใช้งานได้ รวมทั้งมิใช่เตาเผาพที่อยู่ในบัญชีนวัตกรรมหรือเตาเผาพสำเร็จรูป ตามนัยประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๑๔๔ วรคหนึ่ง แล้ว งานดังกล่าวຍ่อมถือว่าเป็นงานก่อสร้าง

เนื่องจากการติดตั้งอุปกรณ์เตาเผาพที่มีราคาสูง จึงมีลักษณะพิเศษแตกต่างไปจากแบบสัญญา ที่คณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการนโยบาย) กำหนด ดังนั้น ในการทำสัญญาอาจจำเป็นต้องมีข้อความหรือรายการที่แตกต่างไปจากแบบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด จึงขอให้ ส่งสัญญาที่ต้องมีรายการแตกต่างดังกล่าวไปยังสำนักงานอัยการสูงสุดเพื่อพิจารณาให้เป็นไป ตามนัยมาตรา ๘๓ แห่งพระราชบัญญัติฯ ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

นาย พนธน์พันธ์

(นางสาวกุลยา ตันติเตมิท)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๖๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๙

โทรสาร ๐ ๒๖๒๗ ๗๑๘๕ - ๖