

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๒๖๒๔๐



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ  
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ข้อหารือการพิจารณามาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

เรียน

อ้างอิง

ตามหนังสือที่อ้างถึง

ได้ว่าจ้าง  
และบริการจราจร

แจ้งว่า

ดำเนินงานบริการรักษาความปลอดภัย

ตามสัญญาเลขที่ \_\_\_\_\_ ลงวันที่ \_\_\_\_\_ เป็นเงินจำนวน ๓๒,๕๙๗,๘๐๖.๔๐ บาท  
มีกำหนดระยะเวลาการจ้าง จำนวน ๒๔ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๗  
กำหนดการจ่ายเงินในอัตราเดือนละ ๑,๓๕๘,๒๔๑.๙๕ บาท ภายหลัง ได้มีหนังสือขอความช่วยเหลือ  
ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและ \_\_\_\_\_ วันที่ \_\_\_\_\_ ที่ กค (กวจ)  
๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการ ในช่วงการแพร่ระบาดของ  
ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒ /ว ๖๔๕ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๕ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือ  
ผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหา  
การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔  
โดยในระหว่างการบริหารสัญญา มีค่าปรับตามสัญญาเกิดขึ้นตามเงื่อนไขแห่งสัญญา ข้อ ๑.๒.๓ (๓)  
กรณีพนักงานรักษาความปลอดภัยไม่มาปฏิบัติงานหรือมา ปฏิบัติงานไม่ครบจำนวน และข้อ ๓.๓.๕ (๓)  
กรณีพนักงานรักษาความปลอดภัยปฏิบัติหน้าที่บกพร่องไม่เป็นไปตามระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งโดยชอบ  
ของผู้ว่าจ้างหรือตัวแทนของผู้ว่าจ้าง โดย ได้มีหนังสือขอความอนุเคราะห์ค่าปรับอัตราร้อยละ ๐  
ตามมาตรการฯ นอกจากนี้ในสัญญาดังกล่าวยังมีการกำหนดค่าปรับไว้ในข้อ ๑.๒.๔ (๓) กรณีพนักงานรักษาความปลอดภัย  
มาปฏิบัติงานครบจำนวนตามสัญญาในแต่ละผลัด แต่ปฏิบัติงานไม่ครบ ๑๒ ชั่วโมง อีกกรณีหนึ่งด้วย ซึ่งหากมีค่าปรับเกิดขึ้น  
จะดำเนินการคิดค่าปรับเช่นเดียวกับการคิดค่าปรับในข้อ ๑.๒.๓ (๓) และข้อ ๓.๓.๕ (๓) ทั้งนี้ การกำหนดค่าปรับ  
ในสัญญาดังกล่าว ได้กำหนดอัตราค่าปรับเป็นรายวันในอัตรายตัว ในอัตราร้อยละ ๐.๐๒ เป็นจำนวนเงิน  
วันละ ๖,๕๑๙.๕๖ บาท ซึ่งเป็นอัตราค่าปรับตามนัยของข้อ ๑๖๒ ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง  
และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งหากเกิดกรณี ได้ผิดเงื่อนไขแห่งสัญญา ข้อ ๑.๒.๓ หรือข้อ ๑.๒.๔  
หรือข้อ ๓.๓.๕ ข้อใดข้อหนึ่งพร้อมกัน จะดำเนินการคิดค่าปรับตามสัญญาเป็นจำนวนหนึ่งวันเท่านั้น  
โดยไม่คิดค่าปรับซ้ำซ้อนกัน เนื่องจากเป็นการคิดเกินกว่าอัตราค่าปรับที่กำหนดไว้ตามสัญญา แต่เนื่องจาก  
เงื่อนไขในสัญญาดังกล่าว เป็นการเพิ่มเติมข้อความนอกเหนือจากประกาศคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้าง

॥६॥



และการบริหารพัสดุภาครัฐ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ เรื่อง แบบสัญญาเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยเป็นการเพิ่มเติมเรื่องการตัดลดค่าจ้าง และค่าปรับ ซึ่งเป็นการกำหนดโดยดุลพินิจของ ในการพิจารณาโดยคำนึงถึงราคาและลักษณะของพัสดุที่จ้าง ซึ่งอาจมีผลกระทบต่อผู้ที่รับจ้างหลักเสียไม่ปฏิบัติตามสัญญา ส่วนค่าปรับเป็นการกำหนดตามนัยข้อ ๑๖๒ ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งการกำหนด เรื่องการตัดลดค่าจ้างและค่าปรับ ซึ่ง ได้กำหนดไว้ในสัญญา รวมทั้งเอกสารรายละเอียดและเงื่อนไขการจ้าง ที่เป็นเอกสารแนบท้ายสัญญาแล้ว จึงขอหารือดังนี้

๑. ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการให้ความช่วยเหลือตามมาตรการฯ กำหนดให้ต้องเป็นกรณี งานจ้างที่ต้องการผลสำเร็จของงานทั้งหมดพร้อมกัน ซึ่งสัญญาจ้างบริการรักษาความปลอดภัยฯ เป็นลักษณะ ของสัญญาเหมาบริการรักษาความปลอดภัย เป็นการส่งมอบงานและเบิกจ่ายเงินค่าจ้างเป็นรายเดือน จะถือว่า สัญญาดังกล่าวเข้าเงื่อนไขการได้รับความช่วยเหลือตามมาตรการฯ หรือไม่ อย่างไร และจะต้องมีการคิดคำนวณ ค่าปรับอย่างไร

๒. หากสัญญาจ้างบริการรักษาความปลอดภัยฯ เป็นสัญญาที่เข้าข่ายได้รับความช่วยเหลือ ตามมาตรการฯ การคิดค่าปรับตามสัญญา ข้อ ๑.๒.๓ (๓) กรณีพนักงานรักษาความปลอดภัยไม่มาปฏิบัติงาน หรือมาปฏิบัติงานไม่ครบจำนวนตามสัญญา ข้อ ๑.๒.๔ (๓) กรณีพนักงานรักษาความปลอดภัยมาปฏิบัติงาน ครบจำนวนตามสัญญาในแต่ละผลัด แต่ปฏิบัติงานไม่ครบ ๑๒ ชั่วโมง และข้อ ๓.๓.๕ (๓) กรณีพนักงาน รักษาความปลอดภัยปฏิบัติหน้าที่บกพร่องไม่เป็นไปตามระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งโดยชอบของผู้ว่าจ้าง หรือตัวแทนของผู้ว่าจ้าง อยู่ภายใต้หลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่จะได้รับความช่วยเหลือตามมาตรการฯ หรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๙๗ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามแล้วจะแก้ไขไม่ได้ เว้นแต่ในกรณี ดังต่อไปนี้ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณานุมัติให้แก้ไขได้ (๑) เป็นการแก้ไขตามมาตรา ๙๓ วรรคห้า (๒) ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง หากการแก้ไขนั้นไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียประโยชน์ (๓) เป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐหรือประโยชน์สาธารณะ (๔) กรณีอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง” ประกอบกับหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของ โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ข้อ ๑.๒.๓ กำหนดว่า “สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ โดยสัญญาดังกล่าวครบกำหนดหลังวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศ สถานการณ์ฉุกเฉินในเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักร แต่ยังมีได้มีการส่งมอบงาน กรณีสัญญาฯ กำหนดส่งงานงวดเดียว หรือยังมีได้ส่งมอบงานงวดสุดท้าย หากสัญญาฯ ดังกล่าวมีค่าปรับเกิดขึ้น ให้นับจำนวนวันที่ต้องมีการปรับตามสัญญาฯ แล้วให้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ เป็นจำนวนเท่ากับวันที่ลงนามตามสัญญาฯ จนถึงก่อนวันที่มีประกาศ ยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ ส่วนที่เหลือให้คิดค่าปรับตามอัตราปกติ” และข้อ ๒ การดำเนินการ ของหน่วยงานของรัฐ กำหนดว่า “หน่วยงานของรัฐสามารถนำหนังสือแจ้งเวียนฉบับนี้ไปใช้ในการแก้ไขสัญญาฯ ให้สอดคล้องกันต่อไป” ประกอบกับหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๔๕ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๕ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือ ผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหา การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๔.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ ข้อ ๑ กำหนดว่า “แก้ไขระยะเวลาตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ ดังนี้ ข้อ ๑.๑ การสิ้นสุดการนับระยะเวลา

การ ...



การได้อัตราค่าปรับร้อยละ ๐ ตามข้อ ๑.๑.๒ - ข้อ ๑.๑.๖ และข้อ ๑.๒.๑ - ข้อ ๑.๒.๓ จากเดิม “จนถึงวันก่อนที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉิน” เป็น “ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕” โดยมาตรการฯ ได้ยกเว้นกรณีสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ หากยังมิได้ส่งมอบงานงวดสุดท้ายหรือได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายแต่ยังมิได้มีการตรวจรับพัสดุ ให้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ ซึ่งมาตรการฯ มีเจตนารมณ์เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจจากผลกระทบการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามแนวทางที่คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบ เมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งหากการดำเนินการตามสัญญาอยู่ในช่วงของการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และสัญญามีค่าปรับเกิดขึ้น โดยเป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการให้ความช่วยเหลือตามมาตรการฯ หน่วยงานของรัฐสามารถนำหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยทั้ง ๒ ฉบับไปใช้ในการแก้ไขสัญญาได้ ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๙๗ วรรคหนึ่ง (๓) โดยไม่จำเป็นต้องรอผู้ประกอบการแจ้งความประสงค์ขอใช้สิทธิ์ตามมาตรการฯ แต่อย่างใด สำหรับการแก้ไขสัญญาหน่วยงานของรัฐจะดำเนินการแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญา ในช่วงเวลาใดก็ได้ แต่อย่างช้าจะต้องดำเนินการก่อนที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้ทำการตรวจรับมอบสิ่งของหรืองานงวดสุดท้ายถูกต้องครบถ้วนเป็นไปตามแบบรูปรายการละเอียดและข้อกำหนดในสัญญาฯ แล้วมอบแก่เจ้าหน้าที่พร้อมกับทำใบตรวจรับ โดยลงชื่อไว้เป็นหลักฐานอย่างน้อย ๒ ฉบับ มอบแก่ผู้รับจ้าง ๑ ฉบับ และเจ้าหน้าที่ ๑ ฉบับ เพื่อทำการเบิกจ่ายเงินตามระเบียบว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐ

๒. ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๖๒ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “การทำสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือ นอกจากการจ้างที่ปรึกษาให้กำหนดค่าปรับเป็นรายวันในอัตรายอดชำระระหว่างร้อยละ ๐.๐๑ - ๐.๒๐ ของราคาพัสดุที่ยังมิได้รับมอบ เว้นแต่การจ้างซึ่งต้องการผลสำเร็จของงานทั้งหมดพร้อมกัน ให้กำหนดค่าปรับเป็นรายวันเป็นจำนวนเงินตายตัวในอัตราร้อยละ ๐.๐๑ - ๐.๑๐ ของราคางานจ้างนั้น แต่จะต้องไม่ต่ำกว่าวันละ ๑๐๐ บาท สำหรับงานก่อสร้างสาธารณูปโภค ที่มีผลกระทบต่อกรจราจร ให้กำหนดค่าปรับเป็นรายวันในอัตราร้อยละ ๐.๒๕ ของราคางานจ้างนั้น แต่อาจจะกำหนดขั้นสูงสุดของการปรับก็ได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด ...” ข้อ ๑๖๓ กำหนดว่า “ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐเห็นว่ามีควมจำเป็นจะต้องกำหนดค่าปรับนอกเหนือจากที่กำหนดไว้ในข้อ ๑๖๒ เนื่องจากถ้าไม่กำหนดค่าปรับไว้ในสัญญาจะเกิดความเสียหายแก่หน่วยงานของรัฐ เช่น งานที่เกี่ยวกับเทคโนโลยีสารสนเทศ หรืองานที่อยู่ระหว่างการรับประกันความชำรุดบกพร่องจากการซื้อขายคอมพิวเตอร์ ให้พิจารณากำหนดอัตราค่าปรับในกรณีดังกล่าวโดยคำนึงถึงความสำคัญและลักษณะของงานที่งานที่กำหนด และความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นแก่หน่วยงานของรัฐเป็นสำคัญ” ประกอบกับประกาศคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ เรื่อง แบบสัญญาเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยแบบสัญญาจ้างบริการรักษาความปลอดภัย ข้อ ๑.๒ วรรคสาม กำหนดว่า “ในกรณีพนักงานรักษาความปลอดภัยไม่มาปฏิบัติงานหรือมาปฏิบัติงานไม่ครบจำนวนตามสัญญา ผู้รับจ้างยอมให้ผู้ว่าจ้างปรับในอัตราลดละ.....บาท (.....) และวรรคสี่ กำหนดว่า “ในกรณีพนักงานรักษาความปลอดภัยของผู้รับจ้างมาปฏิบัติงานครบจำนวนตามสัญญาในแต่ละผลัด แต่ปฏิบัติงานไม่ครบ.....(.....) ชั่วโมง ผู้รับจ้างยอมให้ผู้ว่าจ้างปรับในอัตราชั่วโมงละ.....บาท (.....) โดยที่วิธีปฏิบัติเกี่ยวกับสัญญาจ้างบริการรักษาความปลอดภัย ได้อธิบายการกำหนดอัตราค่าปรับในข้อ ๑.๒ วรรคสาม ว่า “อัตราค่าปรับให้กำหนดเป็นรายวันในอัตรายอดชำระร้อยละ ๐.๐๑ - ๐.๑๐ ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๖๒ ส่วนกรณีจะปรับร้อยละเท่าใด ให้อยู่ในดุลพินิจของหน่วยงานของรัฐผู้ว่าจ้างที่จะพิจารณาโดยคำนึงถึงราคาและลักษณะของพัสดุที่จ้าง ซึ่งอาจมีกระทบต่อการที่ผู้รับจ้างจะหลีกเลี่ยงไม่ปฏิบัติตามสัญญา แต่ทั้งนี้การที่จะกำหนดค่าปรับเป็นร้อยละเท่าใด จะต้องกำหนดไว้ในเอกสารเชิญชวนด้วย” สำหรับการกำหนดอัตราค่าปรับตามสัญญาจ้างบริการรักษาความปลอดภัย ข้อ ๑.๒ วรรคสี่ ไม่ได้กำหนดวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับ

สัญญา ...



