

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๕๒๐๙๖



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหาหรือประเด็นข้อร้องเรียนในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างงานซื้อสายพานเครื่องชั่งน้ำหนักและสายพานป้อน (Feeder) ๒๙ ชุด อาคารผู้โดยสารภายในประเทศ ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding)

เรียน กรรมการผู้อำนวยการใหญ่ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)

อ้างถึง หนังสือบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ด่วนที่สุด ที่ ทอท. ๑๒๑๑๒/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) (ทอท.) แจ้งว่า ทอท. ได้ดำเนินการประกาศประกวดราคาซื้อ งานซื้อสายพานเครื่องชั่งน้ำหนักและสายพานป้อน (Feeder) (๒๙ ชุด) อาคารผู้โดยสารภายในประเทศ จำนวน ๑ งาน ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) โดยมีระยะเวลาดาวน์โหลดเอกสารระหว่างวันที่ ๙ - ๑๖ กันยายน ๒๕๖๓ ผู้สนใจดาวน์โหลดเอกสารต้องยื่นข้อเสนอและเสนอราคาทางระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e - GP) ในวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๓ และมีกำหนดการพิจารณาผลการประกวดราคาในวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๓ ซึ่งการประกวดราคาดังกล่าว บริษัท ซีตาร์ เอ็นยีเนียริง ซิสเต็มส์ จำกัด ได้มีการร้องเรียนต่อ ทอท. ว่า การประกวดราคาดังกล่าว ขัดต่อระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๔๗ (๒) เหตุให้บริษัท ซีตาร์ฯ ไม่ได้รับความกระจ่างในการเตรียมข้อมูลเพื่อทำการเสนอราคาภายในระยะเวลาที่กำหนดได้ ทำให้บริษัท ซีตาร์ฯ เสียประโยชน์ทางธุรกิจและไม่ได้ความเป็นธรรม และยังแสดงให้เห็นถึงความไม่โปร่งใส เนื่องจาก ทอท. ไม่สามารถดำเนินการหาหลักฐานการส่ง - รับหนังสือฉบับดังกล่าวได้ จึงทำให้การดำเนินการของ ทอท. ในขั้นตอนของระเบียบฯ ข้อ ๔๗ (๒) ยังไม่สมบูรณ์ซึ่งจะมีผลต่อการดำเนินการตามระเบียบฯ ข้อ ๔๘ ว่าจะเป็นไปได้ถูกต้องหรือไม่ ทอท. จึงขอหารือ ดังนี้

๑. กรณีที่พิจารณาแล้วว่าการดำเนินการของ ทอท. ในขั้นตอนของระเบียบฯ ข้อ ๔๗ (๒) ยังไม่สมบูรณ์ ทอท. จะสามารถขอยกเว้นหรือผ่อนผันการดำเนินการที่ไม่สมบูรณ์ตามระเบียบฯ ได้หรือไม่

๒. เนื่องด้วยตามระเบียบฯ ข้อ ๕๓ กำหนดว่า “การเผยแพร่ประกาศและเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ครั้งใด หากหน่วยงานรัฐได้กำหนดรายละเอียดของประกาศหรือเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ หรือขอบเขตของงานหรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่จะซื้อหรือจ้างไม่ถูกต้องหรือไม่ครบถ้วนในส่วนที่เป็นสาระสำคัญไม่ว่าทั้งหมดหรือแต่บางส่วน ให้หน่วยงานของรัฐยกเลิกการดำเนินการซื้อหรือจ้างในครั้งนั้น แล้วดำเนินการใหม่ให้ถูกต้องต่อไป” กรณีนี้ ทอท. จะต้องยกเลิกการดำเนินการซื้อหรือจ้างในครั้งนี้อย่างไร

๓. กรณีหากต้องยกเลิกการดำเนินการทั้งหมด ทอท. จะต้องรับผิดชอบต่อผู้ยื่นเสนอราคา ที่ดำเนินการถูกต้องตามเงื่อนไขการประกวดราคาทุกขั้นตอนหรือไม่ อย่างไร

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๔๗ กำหนดว่า “กรณีที่มีผู้มีความคิดเห็น ให้หัวหน้าเจ้าหน้าที่ร่วมกับผู้มีหน้าที่รับผิดชอบจัดทำร่างขอบเขตของงานหรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่จะซื้อหรือจ้างตามข้อ ๒๑ พิจารณาว่าสมควรดำเนินการปรับปรุงแก้ไขหรือไม่ โดยให้ดำเนินการ ดังนี้ (๒) กรณีพิจารณาแล้วเห็นว่า ไม่ควรปรับปรุงร่างประกาศและร่างเอกสารซื้อหรือจ้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ให้หัวหน้าเจ้าหน้าที่จัดทำรายงาน

พร้อมความเห็นเสนอหัวหน้าหน่วยงานของรัฐเพื่อขอความเห็นชอบ เมื่อได้รับความเห็นชอบแล้ว ให้หัวหน้าเจ้าหน้าที่แจ้งผู้มีความคิดเห็นทุกรายทราบเป็นหนังสือ” ข้อ ๔๘ กำหนดว่า “ภายหลังจากที่หน่วยงานของรัฐได้ดำเนินการตามข้อ ๔๕ หรือข้อ ๔๖ และข้อ ๔๗ แล้วแต่กรณี เสร็จสิ้นแล้ว ให้หัวหน้าเจ้าหน้าที่ดำเนินการเผยแพร่ประกาศและเอกสารซื้อหรือจ้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลางและของหน่วยงานของรัฐภายในระยะเวลาที่กำหนด” ข้อ ๕๓ กำหนดว่า “การเผยแพร่ประกาศและเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ครั้งใด หากหน่วยงานรัฐได้กำหนดรายละเอียดของประกาศหรือเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ หรือขอบเขตของงานหรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่จะซื้อหรือจ้างไม่ถูกต้อง หรือไม่ครบถ้วนในส่วนที่เป็นสาระสำคัญไม่ว่าทั้งหมดหรือแต่บางส่วน ให้หน่วยงานของรัฐยกเลิกการดำเนินการซื้อหรือจ้างในครั้งนั้น แล้วดำเนินการใหม่ให้ถูกต้องต่อไป”

๒. กรณีข้อหาหรือ ๑ คณะกรรมการวินิจฉัยได้เคยตอบข้อหาหรือ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) (ทอท.) ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕๓/๑๖๔๗ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๔ จึงเห็นควรยืนยันตามความเห็นดังกล่าว

๓. กรณีข้อหาหรือ ๒ หาก ทอท. พิจารณาแล้วเห็นว่า ได้กำหนดรายละเอียดในประกาศและเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ขอบเขตของงานหรือคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่จะซื้อหรือจ้างไม่ถูกต้อง หรือไม่ครบถ้วนในส่วนที่เป็นสาระสำคัญไม่ว่าทั้งหมดหรือแต่บางส่วน ย่อมอยู่ในดุลพินิจของ ทอท. ที่จะพิจารณายกเลิกการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างในครั้งนั้นตามระเบียบฯ ข้อ ๕๓

๔. กรณีข้อหาหรือ ๓ การยกเลิกการจัดซื้อจัดจ้างถือเป็นดุลพินิจของหน่วยงานของรัฐที่จะเป็นผู้พิจารณา โดยจะต้องมีเหตุผลประกอบการพิจารณายกเลิกนั้น เนื่องจากการยกเลิกการจัดซื้อจัดจ้างเป็นคำสั่งทางปกครองตามนัยกฎกระทรวง ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๔๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ข้อ ๑ (๓) ดังนั้น หาก ทอท. มีความประสงค์จะยกเลิกการดำเนินการประกวดราคาซื้องานซื้อสายพานเครื่องชั่งน้ำหนักและสายพานป้อน (Feeder) (๒๙ ชุด) อาคารผู้โดยสารภายในประเทศ จำนวน ๑ งาน ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ย่อมต้องพิจารณาให้เป็นไปตามนัยหลักการข้างต้น ทั้งนี้ ทอท. จะต้องรับผิดชอบต่อผู้ยื่นเสนอราคาที่ดำเนินการถูกต้องตามเงื่อนไขการประกวดราคาทุกขั้นตอนหรือไม่ อย่างไร นั้น กรณีดังกล่าวมิใช่ปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฯ กฎกระทรวง ระเบียบฯ และประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัติฯ ดังนั้น จึงไม่อยู่ในอำนาจของคณะกรรมการวินิจฉัยที่จะพิจารณาให้ความเห็นเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวแต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กุลยา ตันติเตมิท

(นางสาวกุลยา ตันติเตมิท)
อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงการคลัง
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๑

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖