

# ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/ ๒๒๕๓๐



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ  
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ขอรื้อการจ้างผู้สอบบัญชีระยะเวลาติดต่อกันสามรอบปีบัญชี

เรียน ผู้ว่าการการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย

อ้างถึง หนังสือการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ที่ กฟผ. 5๓๒๕๐๐/๑๗๔๓๖ ลงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) แจ้งว่า สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ได้มีหนังสือแจ้งขอให้ กฟผ. แต่งตั้งบุคคลภายนอกเป็นผู้สอบบัญชีแทน สตง. โดยให้ดำเนินการตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยหลักเกณฑ์การพิจารณาให้ความเห็นชอบผู้สอบบัญชี พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่ง กฟผ. ได้ดำเนินการจ้างบุคคลภายนอกเป็นผู้สอบบัญชีตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็นต้นมา โดยเป็นการจ้างคราวละ ๑ ปี กฟผ. ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้สอดคล้องกับระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและแนวทางปฏิบัติที่ดีตามคู่มือการปฏิบัติงานของคณะกรรมการตรวจสอบในรัฐวิสาหกิจ โดย กฟผ. ประสงค์จะดำเนินการจ้างผู้สอบบัญชีมีระยะเวลาติดต่อกันสามรอบปีบัญชีตั้งแต่รอบปีบัญชี พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นต้นไป โดยในการจ้างผู้สอบบัญชีจะกำหนดเงื่อนไขและขอบเขตของงานจ้างเป็นเวลา ๓ ปี แบ่งทำสัญญาเป็นรายปี และให้มีการลงนามทำสัญญาภายใต้เงื่อนไขว่า สตง. ได้เห็นชอบผู้สอบบัญชี และ กฟผ. สงวนสิทธิ์ที่จะยกเลิกการลงนามสัญญาจ้างในปีใด ๆ หาก สตง. ไม่เห็นชอบผู้สอบบัญชี หรือผู้สอบบัญชีรายนั้นไม่ผ่านหลักเกณฑ์ที่ กฟผ. กำหนดตามความเหมาะสม ซึ่งรวมถึงผลการประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้สอบบัญชีในรอบระยะเวลาที่ผ่านมาด้วย โดย กฟผ. จะดำเนินการจ้างผู้สอบบัญชีใหม่ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ทั้งนี้ การจ้างผู้สอบบัญชีรายเดิมต่อเนื่องสามรอบปีบัญชีจะเป็นการเพิ่มอำนาจต่อรองราคาค่าสอบบัญชีให้อยู่ภายในงบประมาณที่กำหนด และมีค่าสอบบัญชีที่ต่ำกว่าการจ้างเป็นรายปี จากการที่ผู้สอบบัญชีมีความเข้าใจในกิจการของ กฟผ. ระยะเวลาหนึ่งสามารถปฏิบัติงานได้อย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ รวมทั้งเป็นการลดขั้นตอนและระยะเวลาในกระบวนการจัดจ้างผู้สอบบัญชีอีกด้วย กฟผ. จึงขอหารือและรับทราบข้อเสนอแนะเรื่องการจ้างผู้สอบบัญชีระยะเวลาติดต่อกันสามรอบปีบัญชี โดยมีเงื่อนไขและขอบเขตของงานจ้างผู้สอบบัญชีตามที่กล่าวได้หรือไม่ อย่างไร หรือควรดำเนินการอย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีที่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) จะดำเนินการจ้างผู้สอบบัญชีมีระยะเวลาติดต่อกันสามรอบปีบัญชีตั้งแต่รอบปีบัญชี พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นต้นไป โดยในการจ้างผู้สอบบัญชีจะกำหนดเงื่อนไขและขอบเขตของงานจ้างเป็นเวลา ๓ ปี โดยแบ่งทำสัญญาเป็นรายปี สัญญารับละ ๑ ปี และให้มีการลงนามทำสัญญาภายใต้เงื่อนไขว่า สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ได้เห็นชอบผู้สอบบัญชี และ กฟผ. สงวนสิทธิ์ที่จะยกเลิกการลงนามสัญญาจ้างในปีใด ๆ ก็ได้ หาก สตง. ไม่เห็นชอบผู้สอบบัญชีรายนั้น



/หรือ ...

หรือผู้สอบบัญชีรายนั้นไม่ผ่านหลักเกณฑ์ที่ กฟผ. กำหนด รวมถึงการประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้สอบบัญชีในรอบระยะเวลาที่ผ่านมาด้วย โดย กฟผ. จะดำเนินการจ้างผู้สอบบัญชีใหม่ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กรณีดังกล่าวจึงเป็นกรณีของการกำหนดสัญญาให้มีเงื่อนไขบังคับหลังซึ่งหาก สตง. ไม่เห็นชอบผู้สอบบัญชี หรือผู้สอบบัญชีรายนั้นไม่ผ่านหลักเกณฑ์ที่ กฟผ. กำหนดดังกล่าวข้างต้น เงื่อนไขบังคับหลังก็เป็นอันตกไป กรณีนี้ จึงมิได้ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัติฯ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ แต่อย่างใด ประกอบกับโดยหลักการของพระราชบัญญัติฯ และระเบียบกระทรวงการคลังฯ แล้ว เป็นการกำหนดกระบวนการและขั้นตอนให้ได้มาซึ่งตัวผู้ประกอบการ หากแต่หน่วยงานของรัฐยังคงสามารถที่จะแสดงออกซึ่งเจตนาในการทำสัญญาได้ ดังนั้น จึงถือเป็นกรณีการแสดงเจตนาทำสัญญาที่มีได้ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัติฯ และระเบียบกระทรวงการคลังฯ กฟผ. จึงสามารถดำเนินการได้

แต่อย่างไรก็ดี กรณีการทำสัญญาจ้างผู้สอบบัญชีข้างต้น กฟผ. จะต้องพิจารณาในประเด็น ดังต่อไปนี้

๑. ข้อพิพาทที่อาจจะเกิดขึ้นจากการบอกเลิกสัญญาหรือเลิกจ้าง เพื่อมิให้หน่วยงานของรัฐต้องเสียหายจากการที่ กฟผ. บอกเลิกสัญญาหรือเลิกจ้าง โดยที่ผู้สอบบัญชีตามสัญญาจ้างผู้สอบบัญชีจะยกขึ้นเป็นคดีฟ้องร้องเพื่อเรียกค่าเสียหายจากหน่วยงานของรัฐ

๒. การถือปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ กฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลัง และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

๓. โดยหลักการหน่วยงานของรัฐต้องทำสัญญาตามแบบที่คณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐกำหนดโดยความเห็นชอบของสำนักงานอัยการสูงสุด ตามนัยมาตรา ๙๓ แห่งพระราชบัญญัติฯ ซึ่งแบบของสัญญาจ้างผู้สอบบัญชี คณะกรรมการนโยบายยังมิได้กำหนดแบบสัญญาจ้างผู้สอบบัญชีไว้เป็นการเฉพาะ จึงเป็นกรณีที่หน่วยงานของรัฐมีความจำเป็นต้องร่างสัญญาขึ้นใหม่ กรณีนี้จึงต้องส่งร่างสัญญานั้นไปให้สำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๙๓ วรรคสาม เว้นแต่เป็นการทำสัญญาตามแบบที่สำนักงานอัยการสูงสุดได้เคยให้ความเห็นชอบมาแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายประภาศ คงเอียด)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

