

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๓/๓๗๓๘



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ^{จัดซื้อ}
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหารือการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ในการเข้าบริการระบบเครือข่ายความปลอดภัยด้วยระบบกล้องวงจรปิด (CCTV) จากผู้ให้บริการรายเดิม

เรียน ผู้ว่าการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

อ้างถึง หนังสือการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ด่วนที่สุด ที่ อก ๕๑๖.๒/๑๙๐๙ ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) แจ้งว่า กนอ. ได้ทำสัญญา บริการระบบเครือข่ายความปลอดภัยด้วยระบบกล้องวงจรปิด (CCTV) กับบริษัท สามารถคอมมิวนิเคชั่น เชอร์วิส จำกัด ตามสัญญาเลขที่ กพด.๕/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๙ เป็นเงินจำนวน ๒๙๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) ซึ่งพื้นที่การให้บริการความปลอดภัยด้วยระบบกล้องวงจรปิด CCTV ของกลุ่มนิคมอุตสาหกรรมพื้นที่มหาบตาพุด ประกอบด้วย นิคมอุตสาหกรรม ๕ แห่ง และท่าเรืออุตสาหกรรม ๑ แห่ง มีพื้นที่รวมประมาณ ๒๐,๐๐๐ ไร่ และมีทางเข้า - ออก หลายทาง ที่ผ่านกระบวนการให้บริการความปลอดภัยด้วยระบบกล้องวงจรปิด CCTV แบ่งชำระเป็นรายเดือน เดือนละ ๑ วงด รวมทั้งหมด ๖๐ วงด วงดที่ ๑ - ๕๙ วงดละ ๔,๙๖๖,๖๖๖.๖๗ บาท และวงดสุดท้ายเป็นเงินจำนวน ๔,๙๖๖,๖๖๖.๔๗ บาท และบันทึกข้อตกลงแบบท้ายสัญญา ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๙ ระยะเวลาค่าใช้จ่ายบริการ เริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ปัจจุบันผู้ให้บริการยังให้บริการบำรุงรักษา ต่อเนื่องอีก ๓ เดือนหลังจากสิ้นสุดสัญญา โดยไม่คิดค่าใช้จ่ายใด ๆ ซึ่งเป็นไปตามสัญญาเข้าบริการ ข้อ ๑๐.๑ ตั้งแต่วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๔ ประกอบกับ กนอ. มีความจำเป็นที่จะต้องใช้บริการฯ แบบต่อเนื่อง โดยระบบเครือข่ายฯ จะต้องให้บริการได้ตลอด ๒๔ ชั่วโมง มีเจ้าหน้าที่จากผู้ให้บริการ รายเดิมอยู่ควบคุม ดูและระบบเครือข่ายฯ และประสานงานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ต่อมา กนอ. ได้รับอนุมัติ งบลงทุนระยะยาวซึ่งผ่านการพิจารณาให้ความเห็นชอบจากคณะกรรมการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ที่เป็นสัญญาเข้าทางการเงิน โครงการพัฒนาระบบความปลอดภัยของกลุ่มนิคมอุตสาหกรรมพื้นที่มหาบตาพุด ด้วยระบบกล้องวงจรปิด (CCTV) ของสำนักงานนิคมอุตสาหกรรมมหาบตาพุด วงเงินงบประมาณจำนวน ๒๙๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท ระยะเวลาดำเนินการ ๕ ปี กนอ. ได้มีการหารือและเชิญผู้ให้บริการรายเดิม มานำเสนอโครงการบริการระบบเครือข่ายฯ แบบจ้างต่อเนื่อง ซึ่งผู้ให้บริการรายเดิมได้นำเสนอค่าบริการ ลดลงร้อยละ ๔๕ จากค่าบริการตามสัญญาเดิม ระยะเวลาดำเนินการจำนวน ๕ ปี ใช้สินทรัพย์เดิม คุณภาพและบริการเป็นไปตามเงื่อนไขสัญญาเดิมที่กำหนด และเพิ่มบริการจุดติดตั้งกล้องวงจรปิด (CCTV)

/จำนวน ...

จำนวน ๕๐ จุด ตามที่ กนอ. ร้องขอ โดย กนอ. ได้พิจารณาข้อเสนอของผู้ให้บริการรายเดิมแล้วเห็นว่า เป็นประโยชน์แก่หน่วยงาน ประโยชน์สาธารณะและสอดคล้องกับหลักการ “คุ้มค่า” เนื่องจากพัสดุ ที่ใช้ในโครงการมีคุณภาพหรือคุณลักษณะที่ตอบสนองวัตถุประสงค์ในการใช้งานของหน่วยงาน มีราคาที่เหมาะสม และมีแผนการบริหารพัสดุที่เหมาะสมและชัดเจน โดยมีรายละเอียดขอบเขตงานที่ชัดเจน และมีประสิทธิภาพ ประกอบการเช่าใช้บริการฯ เป็นการเช่าใช้บริการเพื่อให้ได้มาซึ่งข้อมูลภาพ และมีการรับประกันความชำรุดบกพร่องตามที่ กนอ. กำหนด ภายใต้เงื่อนไขที่ดีกว่าหรือเท่ากับเงื่อนไขเดิม กนอ. จึงขอหารือการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ใน การเช่าใช้บริการฯ สามารถดำเนินการเช่าต่อเนื่อง เป็นระยะเวลาจำนวน ๕ ปี จากผู้ให้บริการรายเดิมโดยใช้วิธีเฉพาะเจาะจง ตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) (จ) ประกอบระเบียบฯ ข้อ ๗๘ วรรคหนึ่ง (๑) (ค) ได้หรือไม่ ประการใด ความละเมิดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) บัญญัติว่า “กรณีดังต่อไปนี้ ให้ใช้วิธีเฉพาะเจาะจง (จ) พัสดุที่จะทำการจัดซื้อจัดจ้าง เป็นพัสดุที่เกี่ยวพันกับพัสดุที่ได้ทำการจัดซื้อจัดจ้างไว้ก่อนแล้ว และมีความจำเป็นต้องทำการจัดซื้อจัดจ้าง เพิ่มเติมเพื่อความสมบูรณ์หรือต่อเนื่องในการใช้พัสดุนั้นโดยมูลค่าของพัสดุที่ทำการจัดซื้อจัดจ้างเพิ่มเติม จะต้องไม่สูงกว่าพัสดุที่ได้ทำการจัดซื้อจัดจ้างไว้ก่อนแล้ว” ดังนั้น การจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจง ตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) (จ) ดังกล่าว นอกจากจะต้องเป็นกรณีที่มีความจำเป็นที่จะต้องทำการจัดซื้อจัดจ้าง เพิ่มเติมเพื่อความสมบูรณ์หรือต่อเนื่องในการใช้พัสดุนั้น ซึ่งคณะกรรมการซื้อหรือจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจง จะต้องทำการเจรจากับผู้ประกอบการรายเดิมตามสัญญาหรือข้อตกลงเดิมที่ยังไม่สิ้นสุดระยะเวลาส่งมอบ และงานที่จะซื้อหรือจ้างเพิ่มดังกล่าวจะต้องเป็นของหรืองานเดียวกันกับที่ได้ซื้อหรือจ้างไว้แล้วตามสัญญา หรือข้อตกลงเดิมด้วย โดยวิธีปฏิบัตินั้น ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๗๘ วรรคหนึ่ง (๑) (ค) กำหนดว่า “กรณีตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) (จ) ให้เจรจากับผู้ประกอบการรายเดิมตามสัญญาหรือข้อตกลงซึ่งยังไม่สิ้นสุดระยะเวลาส่งมอบ เพื่อขอให้มีการซื้อหรือจ้างตามรายละเอียดและราคาน้ำหนักที่ต่ำกว่าหรือราคาน้ำหนักที่ได้ระบุไว้ในเอกสารรายเดิม โดยคำนึงถึงราคาน้ำหนักตามสัญญาเดิม (ถ้ามี) เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อหน่วยงานของรัฐ” ซึ่งหากหน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจงตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) (จ) ก็จะต้องดำเนินการตามนัยระเบียบฯ ข้อ ๗๘ วรรคหนึ่ง (๑) (ค) ประกอบกับคณะกรรมการวินิจฉัย ได้มีหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (瓜) ๐๔๐๔.๒/ว ๓๔๗ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๐ เรื่อง การเช่าและการจ้างเหมาบริการ ที่มีความจำเป็นต่อเนื่อง ในการนี้ที่หน่วยงานของรัฐมีเหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเช่าพัสดุจากผู้ให้เช่ารายเดิม หรือจ้างผู้ให้บริการรายเดิมต่อเนื่องเพื่อประโยชน์แก่ทางราชการ อยู่ในหลักเกณฑ์ที่หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ สามารถพิจารณาจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจง ตามระเบียบฯ ข้อ ๗๘ วรรคหนึ่ง (๑) (ค)

๒. จากหลักการข้างต้น เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) ได้ทำสัญญาบริการระบบเครือข่ายความปลอดภัยด้วยระบบกล้องวงจรปิด (CCTV) กับบริษัท สามารถคอมมิวนิเคชัน เซอร์วิส จำกัด ตามสัญญาเลขที่ กพด.๕/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๙ เป็นเงินจำนวน ๒๘๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) โดยระยะเวลาค่าใช้จ่ายบริการเริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ปัจจุบันผู้ให้บริการยังคงให้บริการบำรุงรักษาต่อเนื่อง อีก ๓ เดือนหลังจากสิ้นสุดสัญญา ตั้งแต่วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๔ โดยไม่คิดค่าใช้จ่ายใด ๆ ซึ่งเป็นไปตามเงื่อนไขในสัญญาบริการฯ ข้อ ๑๐.๑ ต่อมา กนอ. ได้รับอนุมัติ งบลงทุนระยะยาวซึ่งผ่านการพิจารณาให้ความเห็นชอบจากคณะกรรมการรัฐมนตรีประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ที่เป็นสัญญาเช่าทางการเงิน ในโครงการพัฒนาระบบความปลอดภัยของกลุ่มนิคมอุตสาหกรรมพื้นที่มหาภาคพูด ด้วยระบบกล้องวงจรปิด (CCTV) ของสำนักงานนิคมอุตสาหกรรมมหาภาคพูด วงเงินงบประมาณ จำนวน ๒๘๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท ระยะเวลาดำเนินการ ๕ ปี ดังนั้น กรณีตามข้อหารือ หาก กนอ. ประสงค์ จะดำเนินการเช่าใช้บริการฯ ต่อเนื่องเป็นระยะเวลา ๕ ปี จากผู้ให้บริการรายเดิม โดยวิธีเฉพาะเจาะจง ตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) (จ) ประกอบระเบียบฯ ข้อ ๗๘ วรรคหนึ่ง (๑) (ค) กนอ. จะต้องพิจารณา ดำเนินการให้เป็นไปตามนัยข้อ ๑ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายประภาศ คงเอี้ยด)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖