

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๓/ ๒๕๖๘



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ^{จัดซื้อ}
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๕๖๘ กรกฎาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ข้อหารือแนวทางในการพิจารณาคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนองานประกวดราคาจ้างก่อสร้าง

เรียน ผู้อำนวยการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

อ้างถึง หนังสือการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ที่ มท ๕๓๐๔.๑/๑๓๖๘ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) แจ้งว่า ตามประกาศและเอกสารประกวดราคาจ้างก่อสร้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) การจ้างก่อสร้างสถานีไฟฟ้ารังสิตใต้ ๒ เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๓ และประกาศผู้ชนะการประกวดราคาจ้างก่อสร้างสถานีไฟฟ้ารังสิตใต้ ๒ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๔ โดยคณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์พิจารณาให้บริษัท กิจการร่วมค้า จีพีดี แอนด์ ทีอีซีแอล จำกัด ไม่ผ่านคุณสมบัติ เนื่องจากคณะกรรมการพิจารณาผลฯ ได้พิจารณาตามหนังสือของคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๓/๕๕๗๑๖ ลงวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๖๓ พิจารณาว่า กรณีนี้ บริษัทฯ ไม่ถือเป็นกิจการร่วมค้าที่จดทะเบียนเป็นนิติบุคคลใหม่ แต่เป็นการจดทะเบียนตั้งบริษัทใหม่ ดังนั้น ผลงานการก่อสร้างในการยื่นข้อเสนอจึงต้องเป็นผลงานการก่อสร้างของบริษัทฯ เท่านั้น โดยบริษัทฯ ได้เสนอผลงานในนาม Techno Electric & Engineering Company Limited (TEECL) มาเพียงผลงานเดียว ทำให้ไม่สามารถใช้ผลงานดังกล่าวได้ จึงพิจารณาให้บริษัทฯ ไม่ผ่านคุณสมบัติ ต่อมากับบริษัทฯ ได้ยื่นหนังสืออุทธรณ์ผลการจัดซื้อจ้างดังกล่าว โดย กฟภ. ได้จัดส่งรายงานความเห็นอุทธรณ์ของหน่วยงานของรัฐ ถึงกรมบัญชีกลางว่า ไม่เห็นด้วยกับอุทธรณ์ทุกประเด็น และหนังสือคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และข้อร้องเรียน ด่วนที่สุด ที่ กค (กอร) ๐๔๐๕.๕/๑๐๖๔ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๔ พิจารณาว่า เมื่อกิจการร่วมค้าเดิมได้ไปดำเนินการจดทะเบียนเป็นชื่อกิจการร่วมค้าใหม่แล้ว ย่อมถือเป็นกิจการร่วมค้าที่ได้จดทะเบียนเป็นนิติบุคคลใหม่ กรณีนี้ ขอกล่าวอ้างของผู้อุทธรณ์ฟังชี้น แล้มีผลต่อการจัดซื้อจัดจ้างอย่างมีนัยสำคัญ จึงให้ กฟภ. กลับไปดำเนินการในขั้นตอนการพิจารณาผลการเสนอราคางานของผู้ยื่นข้อเสนอให้ถูกต้องต่อไป ต่อมากับคณะกรรมการพิจารณาผลฯ จึงได้ดำเนินการในขั้นตอนการพิจารณาผลใหม่อีกครั้ง และพิจารณาให้บริษัทฯ เป็นผู้ยื่นข้อเสนอในรูปแบบกิจการร่วมค้าที่จดทะเบียนเป็นนิติบุคคลใหม่ แต่เมื่อกับคณะกรรมการพิจารณาผลฯ ได้ดำเนินการตรวจสอบเอกสารหลักฐานของบริษัทฯ พบว่า ยังมีประเด็น

/ท...

ที่บริษัทฯ มิได้ยื่นสำเนาสัญญาของการเข้าร่วมค้าระหว่างผู้เข้าร่วมค้าในระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ ด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e - GP) ซึ่งตามหนังสือคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กนบ) ๐๔๐๕.๒/ว ๔๑๐ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๐ และเอกสารประกวดราคาจ้างก่อสร้างสถานีไฟฟาร์สิตใต้ ๒ ในข้อ ๓ หลักฐานการยื่นข้อเสนอ กำหนดว่า

“๓.๑ ส่วนที่ ๑ อย่างน้อยต้องมีเอกสารดังต่อไปนี้

(๑) ในกรณีผู้ยื่นข้อเสนอเป็นนิติบุคคล

...

(๑) บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด ให้ยื่นสำเนาหนังสือรับรอง การจดทะเบียนนิติบุคคล หนังสือบริคณฑ์สนธิ บัญชีรายชื่อกรรมการผู้จัดการ ผู้มีอำนาจควบคุม (ถ้ามี) และบัญชีผู้ถือหุ้นรายใหญ่ (ถ้ามี) พร้อมทั้งรับรองสำเนาถูกต้อง

(๒) ในกรณีผู้ยื่นข้อเสนอเป็นผู้ยื่นข้อเสนอร่วมกันในฐานะเป็นผู้ร่วมค้า ให้ยื่นสำเนาสัญญาของการเข้าร่วมค้า และเอกสารตามที่ระบุไว้ใน (๑) ของผู้ร่วมค้า”

กฟภ. จึงขอหารือว่า การที่บริษัทฯ เป็นกิจการร่วมค้าที่จดทะเบียนเป็นนิติบุคคลใหม่ ไม่ยื่นสำเนาสัญญา ของการเข้าร่วมค้าระหว่างผู้เข้าร่วมค้าทางระบบ e - GP งานจ้างก่อสร้างสถานีไฟฟาร์สิตใต้ ๒ มีผลให้ผู้ยื่นข้อเสนอ ขาดคุณสมบัติตามเงื่อนไขประกวดราคาหรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๒๘๙ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๑ เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการพิจารณา คุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอที่เป็นกิจการร่วมค้า ได้กำหนดความหมายของกิจการร่วมค้าที่จดทะเบียน เป็นนิติบุคคลใหม่ หมายความว่า กิจการร่วมค้าที่จดทะเบียนเป็นนิติบุคคลต่อกรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์ แต่ปัจจุบันกรมพัฒนาธุรกิจการค้ามีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการรับจดทะเบียนนิติบุคคล ประเภทห้างหุ้นส่วนสามัญนิติบุคคล ห้างหุ้นส่วนจำกัด ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ว่าด้วยหุ้นส่วนบริษัท และรับจดทะเบียนบริษัทมหาชนจำกัด ตามพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ หากผู้ร่วมค้าในกิจการร่วมค้าประสงค์จะจดทะเบียนเป็นนิติบุคคลใหม่ ก็อาจขอจดทะเบียนได้ ในรูปแบบห้างหุ้นส่วนสามัญนิติบุคคล ห้างหุ้นส่วนจำกัด และบริษัทจำกัด ตามความประสงค์ว่า ต้องการจะจดทะเบียนเป็นนิติบุคคลในรูปแบบใด และเมื่อได้จดทะเบียนเป็นนิติบุคคลแล้ว นิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นนั้นย่อมถือเป็นบุคคลแยกต่างหากจากผู้ถือหุ้นหรือผู้ร่วมลงทุนแต่ละราย ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๑๐๑๕ จากหลักการข้างต้น การกำหนดให้ผู้ยื่นข้อเสนอ ในฐานะกิจการร่วมค้าที่ไม่ได้จดทะเบียนเป็นนิติบุคคลใหม่เท่านั้น หากกรณีที่ กฟภ. พิจารณาว่า บริษัท กิจการร่วมค้า จีพีดี แอนด์ ทีอีซีแอล จำกัด เป็นกิจการร่วมค้าที่จดทะเบียนเป็นนิติบุคคลใหม่

ตามนัยหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๒๘๙ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๑ ข้อ ๑ แล้ว เมื่อผู้ร่วมค้า ในกิจกรรมร่วมค้าได้จดทะเบียนเป็นนิติบุคคลกับกรมพัฒนาธุรกิจการค้า จึงไม่จำต้องเสนอเอกสารที่เป็นข้อตกลงระหว่างผู้ร่วมค้าเป็นลายลักษณ์อักษรทางระบบจัดซื้อจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e – GP) แต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายประภาศ คงอุี้ด)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๕๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖