



ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๔/๒๔๖๗

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ^๑
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหารือการจ้างผู้สอบบัญชีระยะเวลาติดต่อกันสามรอบเป็นปัญชี

เรียน กรรมการผู้จัดการใหญ่ บริษัท กฟผ. อินเตอร์เนชันแนล จำกัด

อ้างถึง หนังสือบริษัท กฟผ. อินเตอร์เนชันแนล จำกัด ที่ EGATi ๑๙๔/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง บริษัท กฟผ. อินเตอร์เนชันแนล จำกัด แจ้งว่า ตามที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ได้มีหนังสือแจ้งขอให้บริษัทฯ แต่งตั้งบุคคลภายนอกเป็นผู้สอบบัญชีแทน สตง. โดยให้ดำเนินการตามระเบียบคณะกรรมการการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยหลักเกณฑ์การพิจารณาให้ความเห็นชอบผู้สอบบัญชี พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งบริษัทฯ ได้ดำเนินการจ้างบุคคลภายนอกเป็นผู้สอบบัญชีตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็นต้นมา โดยเป็นการจ้างคราวละ ๑ ปี บริษัทฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้สอดคล้องกับระเบียบคณะกรรมการการตรวจเงินแผ่นดินฯ แนวทางปฏิบัติที่ดีตามคู่มือการปฏิบัติงานของคณะกรรมการการตรวจสอบในรัฐวิสาหกิจ ฉบับปรับปรุง ๒๕๖๕ ซึ่งบริษัทฯ ประสงค์จะดำเนินการจ้างผู้สอบบัญชีมีระยะเวลาติดต่อกันสามรอบเป็นปัญชีตั้งแต่รอบปีบัญชี พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นต้นไป โดยในการจ้างผู้สอบบัญชีจะกำหนดเงื่อนไขและขอบเขตของงานจ้างเป็นเวลา ๓ ปี แบ่งทำสัญญาเป็นรายปี และให้มีการลงนามทำสัญญาภายใต้เงื่อนไขว่า สตง. ได้เห็นชอบผู้สอบบัญชี และบริษัทฯ สงวนสิทธิ์ที่จะยกเลิกการลงนามสัญญาจ้างในปีใด ๆ หาก สตง. ไม่เห็นชอบผู้สอบบัญชี หรือผู้สอบบัญชีรายนี้ไม่ผ่านหลักเกณฑ์ที่บริษัทฯ กำหนดตามความเหมาะสม ซึ่งรวมถึงผลการประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้สอบบัญชีในรอบระยะเวลาที่ผ่านมาด้วย โดยบริษัทฯ จะดำเนินการจ้างผู้สอบบัญชีใหม่ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ทั้งนี้ การจ้างผู้สอบบัญชีรายเดิมต่อเนื่องสามรอบเป็นปัญชี จะเป็นการเพิ่มอำนาจต่อรองราคาก่อสร้างบัญชีให้อยู่ภายในงบประมาณที่กำหนดและมีค่าสอบบัญชีที่ต่ำกว่าการจ้างเป็นรายปี จากการที่ผู้สอบบัญชี มีความเข้าใจในกิจการของบริษัทฯ สามารถปฏิบัติงานได้อย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ รวมทั้งเป็นการลดขั้นตอนและระยะเวลาในกระบวนการจัดซื้อจ้างผู้สอบบัญชีอีกด้วย บริษัทฯ จึงขอหารือ และรับทราบข้อเสนอแนะเรื่องการจ้างผู้สอบบัญชีระยะเวลาติดต่อกันสามรอบเป็นปัญชี โดยมีเงื่อนไขและขอบเขตของงานจ้างผู้สอบบัญชีตามที่กล่าวได้หรือไม่ อย่างไร หรือควรดำเนินการอย่างไร ความละเอียด แจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีที่บริษัท กฟผ. อินเตอร์เนชันแนล จำกัด จะดำเนินการจ้างผู้สอบบัญชี มีระยะเวลาติดต่อกันสามรอบเป็นปัญชี ตั้งแต่รอบปีบัญชี พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นต้นไป โดยในการจ้างผู้สอบบัญชี จะกำหนดเงื่อนไขและขอบเขตของงานจ้างเป็นเวลา ๓ ปี โดยแบ่งทำสัญญาเป็นรายปี สัญญาฉบับละ ๑ ปี และให้มีการลงนามทำสัญญาภายใต้เงื่อนไขว่า สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ได้เห็นชอบผู้สอบบัญชี



/และ ...

และบริษัทฯ สงวนสิทธิ์ที่จะยกเลิกการลงนามสัญญาจ้างในปีใด ๆ ก็ได้ หาก สตง. ไม่เห็นชอบผู้สอบบัญชีรายงานนั้น หรือผู้สอบบัญชีรายงานนั้นไม่ผ่านหลักเกณฑ์ที่บริษัทฯ กำหนด รวมถึงการประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้สอบบัญชี ในรอบระยะเวลาที่ผ่านมาด้วย โดยบริษัทฯ จะดำเนินการจ้างผู้สอบบัญชีใหม่ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กรณีดังกล่าวจึงเป็นการกำหนดในสัญญาให้มีเงื่อนไขบังคับหลัง ซึ่งหาก สตง. ไม่เห็นชอบผู้สอบบัญชีหรือผู้สอบบัญชีรายงานนั้นไม่ผ่านหลักเกณฑ์ที่บริษัทฯ กำหนดดังกล่าวข้างต้น เนื่องไขบังคับหลังก็เป็นอันตกไป กรณีนี้ จึงมิได้ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัติฯ และระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ แต่อย่างใด ประกอบกับโดยหลักการ ของพระราชบัญญัติฯ และระเบียบฯ เป็นการกำหนดกระบวนการและขั้นตอนให้ได้มาตรฐาน ผู้ประกอบการ หากแต่หน่วยงานของรัฐยังคงสามารถที่จะแสดงออกซึ่งเจตนาในการทำสัญญาได้ ดังนั้น จึงถือเป็นกรณี การแสดงเจตนาทำสัญญาที่มิได้ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัติฯ และระเบียบฯ บริษัทฯ จึงสามารถดำเนินการได้ แต่อย่างไรก็ได้ กรณีการทำสัญญาจ้างผู้สอบบัญชีข้างต้น บริษัทฯ จะต้องพิจารณา ในประเด็น ดังต่อไปนี้

๑. ข้อพิพาทที่อาจจะเกิดขึ้นจากการบอกเลิกสัญญาหรือเลิกจ้าง เพื่อมิให้หน่วยงานของรัฐ ต้องเสียหายจากการที่บริษัทฯ บอกเลิกสัญญาหรือเลิกจ้าง โดยที่ผู้สอบบัญชีตามสัญญาจ้างผู้สอบบัญชี จะยกขึ้นเป็นคดีฟ้องร้องเพื่อเรียกค่าเสียหายจากหน่วยงานของรัฐ

๒. การถือปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ กฎหมายว่าด้วย วินัยการเงินการคลัง และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

๓. โดยหลักการหน่วยงานของรัฐต้องทำสัญญาตามแบบที่คณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐกำหนดโดยความเห็นชอบของสำนักงานอัยการสูงสุด ตามนัยมาตรา ๙๓ แห่งพระราชบัญญัติฯ ซึ่งแบบของสัญญาจ้างผู้สอบบัญชี คณะกรรมการนโยบายยังมิได้กำหนดแบบสัญญาจ้าง ผู้สอบบัญชีไว้เป็นการเฉพาะ จึงเป็นกรณีที่หน่วยงานของรัฐมีความจำเป็นต้องร่างสัญญาขึ้นใหม่ กรณีนี้ จึงต้องส่งร่างสัญญานั้นไปให้สำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๙๓ วรรคสาม เว้นแต่เป็นการทำสัญญาตามแบบที่สำนักงานอัยการสูงสุดได้เคยให้ความเห็นชอบมาแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายประภาศ คงเอียด)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๑

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

