

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๔๖๓๖๓



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ข้อหารือแนวทางการรับหลักประกัน (เงินสด)

เรียน

อ้างถึง

ตามหนังสือที่อ้างถึง

แจ้งว่า

ได้ว่าจ้าง

จำนวน ๕ สัญญา ดังนี้

๑. งานปรับปรุงสนามฟุตบอล

จำนวน ๑ งาน

เป็นเงินจำนวน ๑,๙๐๐,๐๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่

ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๕

สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๖ โดย

ได้นำเงินสดเป็นเงินจำนวน ๙๕,๐๐๐ บาท

เป็นหลักประกันสัญญา

๒. งานปรับปรุงหอพัก

จำนวน ๑ งาน

เป็นเงินจำนวน ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่

ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๕

สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๖ โดย

ได้นำเงินสดเป็นเงินจำนวน ๑๐๐,๐๐๐ บาท เป็นหลักประกันสัญญา

๓. งานปรับปรุงอาคาร

จำนวน ๑ งาน เป็นเงินจำนวน ๒,๑๗๐,๐๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่

ลงวันที่

๒ พฤษภาคม ๒๕๖๕ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๕ โดย

ได้นำเงินสดเป็นเงินจำนวน

๑๐๘,๕๐๐ บาท เป็นหลักประกันสัญญา

๔. งานปรับปรุงพื้นที่

จำนวน ๑ งาน เป็นเงินจำนวน

๘๒๐,๐๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่

ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๕ สิ้นสุดสัญญาวันที่

๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๕ โดย

ได้นำเงินสดเป็นเงินจำนวน ๔๑,๐๐๐ บาท เป็นหลักประกันสัญญา

๕. งานปรับปรุงโรงอาหาร จำนวน ๑ งาน เป็นเงินจำนวน ๑,๔๕๐,๐๐๐ บาท

ตามสัญญาเลขที่

ลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๕ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

โดย ได้นำเงินสดเป็นเงินจำนวน ๗๒,๕๐๐ บาท เป็นหลักประกันสัญญา

ซึ่งสัญญาที่ ๓ และ ๔ ได้ส่งมอบงานงวดสุดท้าย และคณะกรรมการตรวจรับพัสดุมีมติตรวจรับงานงวดสุดท้าย

พร้อมทั้งได้รายงานหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ เพื่อบริการจ่ายเงินให้ ประกอบกับพื้นที่ระยะเวลาการรับประกัน

ความชำรุดบกพร่องแล้ว แต่สำหรับในสัญญาที่ ๑, ๒ และ ๕ ไม่สามารถปฏิบัติตามสัญญา จนมีค่าปรับเกินร้อยละ ๑๐

ของวงเงินค่าจ้างตามสัญญา

จึงบอกเลิกสัญญาทั้ง ๓ สัญญา รวมทั้งแจ้งจำนวนค่าปรับ

การรับหลักประกัน และพิจารณาลงโทษเป็นผู้ทำงาน ภายหลัง

ได้ดำเนินการตามหนังสือ

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๐๘

ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางปฏิบัติการดำเนินการภายหลังหน่วยงานของรัฐบอกเลิกสัญญาซื้อหรือจ้าง

ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๓ วรรคหนึ่ง (๒) หรือ (๔)

จึงได้ประเมินค่าเสียหายภายหลังบอกเลิกสัญญา (ค่าเสียหาย ค่าปรับ และค่าควบคุมงานที่เพิ่มขึ้น) เพื่อนำมาหักออก

จากหลักประกันสัญญา และงานที่ดำเนินการแล้วบางส่วนแต่ยังไม่ได้ส่งมอบ ซึ่งต้องดำเนินการใช้สิทธิเรียกร้อง

ให้ผู้รับจ้างรายเดิมต้องชดใช้ค่าเสียหายเพิ่มเติมอีก แต่เนื่องจากหลักประกันสัญญาทั้ง ๓ สัญญา

ยัง ...

ยังไม่ครอบคลุมถึงค่าเสียหายที่เกิดขึ้น จากหลักการตามหนังสือแจ้งเวียนดังกล่าวจะเห็นได้ว่า ไม่มีบทบัญญัติไว้ชัดเจน สำหรับกรณีการริบหลักประกันสัญญาภายหลังหน่วยงานของรัฐบอกเลิกสัญญา และแจ้งค่าปรับ จะพิจารณาหลักประกันสัญญาที่ ๓ และ ๔ ซึ่ง ได้มีการส่งมอบงานเรียบร้อยแล้ว และได้สิ้นสุดภาระผูกพันแล้ว จึงขอหารือดังนี้

๑. สามารถริบหลักประกันสัญญาตามสัญญาที่ ๓ และ ๔ ที่สิ้นสุดภาระผูกพันแล้ว จะสามารถนำมาชดเชยค่าเสียหายในสัญญาที่ ๑, ๒ และ ๕ ที่มหาวิทยาลัยฯ ได้ใช้สิทธิบอกเลิกสัญญา ได้หรือไม่ อย่างไร

๒. กรณีที่มหาวิทยาลัยฯ สามารถริบหลักประกันสัญญาตามสัญญาจ้างที่สิ้นข้อผูกพัน ตามสัญญาที่ ๓ และ ๔ เพื่อนำมาชดเชยค่าเสียหายในสัญญาที่ ๑, ๒ และ ๕ ที่เป็นผู้รับจ้างรายเดียวกันทั้งงาน และก่อให้เกิดความเสียหายกับ จะสามารถริบหลักประกันได้หรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๓ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ในกรณีที่มีเหตุบอกเลิกสัญญาหรือข้อตกลงต่อไปนี้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะบอกเลิกสัญญา หรือข้อตกลงกับคู่สัญญา (๒) เหตุอันเชื่อได้ว่าผู้ขายหรือผู้รับจ้างไม่สามารถส่งมอบงานหรือทำงานให้แล้วเสร็จได้ ภายในระยะเวลาที่กำหนด” และมาตรา ๑๐๔ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ในกรณีที่ปรากฏว่าผู้ยื่นข้อเสนอ หรือคู่สัญญาของหน่วยงานของรัฐกระทำการดังต่อไปนี้ โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร ให้ถือว่าผู้ยื่นข้อเสนอ หรือคู่สัญญานั้นกระทำการอันมีลักษณะเป็นการทิ้งงาน (๒) คู่สัญญาของหน่วยงานของรัฐหรือผู้รับจ้างช่วง ที่หน่วยงานของรัฐอนุญาตให้รับช่วงงานได้ไม่ปฏิบัติตามสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือ” และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๖๗ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “หลักประกันสัญญาให้ใช้หลักประกันอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้ (๑) เงินสด” และข้อ ๑๗๐ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ให้หน่วยงานของรัฐคืนหลักประกันให้แก่ผู้ยื่นข้อเสนอ คู่สัญญา หรือผู้ค้าประกันตามหลักเกณฑ์ ดังนี้ (๒) หลักประกันสัญญาให้คืนให้แก่คู่สัญญา หรือผู้ค้าประกันโดยเร็ว และอย่างช้าต้องไม่เกิน ๑๕ วัน นับถัดจากวันที่คู่สัญญาพ้นจากข้อผูกพันตามสัญญาแล้ว” ข้อ ๑๘๓ กำหนดว่า “นอกจากการบอกเลิกสัญญา หรือข้อตกลงตามมาตรา ๑๐๓ หากปรากฏว่าคู่สัญญาไม่สามารถปฏิบัติตามสัญญาหรือข้อตกลงได้ และจะต้องมีการปฏิบัติตามสัญญาหรือข้อตกลงนั้น หากจำนวนเงินค่าปรับจะเกินร้อยละสิบของวงเงินค่าพัสดุหรือค่าจ้าง ให้หน่วยงานของรัฐพิจารณาดำเนินการบอกเลิกสัญญาหรือข้อตกลง...” ประกอบหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหา การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๐๘ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางปฏิบัติการดำเนินการภายหลังหน่วยงานของรัฐบอกเลิกสัญญาซื้อหรือจ้างตามพระราชบัญญัติ การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๓ วรรคหนึ่ง (๒) หรือ (๔)

๒. กรณีข้อหารือ ๑ - ๒ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า
ได้ว่าจ้าง จำนวน ๕ สัญญา ดังนี้

(๑) งานปรับปรุงสนามฟุตบอล	จำนวน ๑ งาน
เป็นเงินจำนวน ๑,๙๐๐,๐๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่	ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๕
สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๖ โดย	ได้นำเงินสดเป็นเงินจำนวน ๙๕,๐๐๐ บาท
เป็นหลักประกันสัญญา	

(๒) งานปรับปรุงหอพัก	จำนวน ๑ งาน
เป็นเงินจำนวน ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่	ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๕
สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๖ โดย	ได้นำเงินสดเป็นเงินจำนวน ๑๐๐,๐๐๐ บาท เป็นหลักประกันสัญญา

(๓) งานปรับปรุงอาคาร	
จำนวน ๑ งาน เป็นเงินจำนวน ๒,๑๗๐,๐๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่	ลงวันที่
๒ พฤษภาคม ๒๕๖๕ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๕ โดย	ได้นำเงินสดเป็นเงินจำนวน
๑๐๘,๕๐๐ บาท เป็นหลักประกันสัญญา	

(๔) ...

(๔) งานปรับปรุงพื้นที่ จำนวน ๑ งาน เป็นเงินจำนวน ๘๒๐,๐๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่ ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๕ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๕ โดย ได้นำเงินสดเป็นเงินจำนวน ๔๑,๐๐๐ บาท เป็นหลักประกันสัญญา

(๕) งานปรับปรุงโรงอาหาร จำนวน ๑ งาน เป็นเงินจำนวน ๑,๔๕๐,๐๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่ ลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๕ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ โดย ได้นำเงินสดเป็นเงินจำนวน ๗๒,๕๐๐ บาท เป็นหลักประกันสัญญา

โดยสัญญาที่ (๓) และ (๔) ได้ส่งมอบงานงวดสุดท้าย และคณะกรรมการตรวจรับพัสดุมีมติตรวจรับงานงวดสุดท้าย พร้อมทั้งได้รายงานหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ เพื่อเบิกจ่ายเงินให้ ประกอบกับได้พังกำหนดระยะเวลาการรับประกันความชำรุดบกพร่อง ซึ่งถือว่าได้สิ้นสุดภาระผูกพันตามสัญญาแล้ว กรณีนี้ จึงต้องคืนหลักประกันสัญญาที่เป็นเงินสดให้กับ โดยเร็ว ตามนัยระเบียบฯ ข้อ ๑๗๐ วรรคหนึ่ง (๒) ต่อไป

สำหรับสัญญาที่ (๑), (๒) และ (๕) เนื่องจาก ไม่ปฏิบัติตามสัญญา และมีค่าปรับเกินร้อยละ ๑๐ ของวงเงินค่าจ้างตามสัญญา จึงบอกเลิกสัญญากับ ซึ่งผลของการบอกเลิกสัญญาทำให้คู่กรณี กลับคืนสู่ฐานะดังที่เป็นอยู่เดิม หากมีงานที่ผู้ว่าจ้างได้รับไว้และใช้ประโยชน์ในราชการได้ตามสัญญาแล้ว ผู้ว่าจ้างจะต้องมีการชดใช้ราคาให้แก่ผู้รับจ้าง โดยจะต้องมีการหักค่าปรับและค่าเสียหายอื่น ๆ (ถ้ามี) ออกก่อนด้วย เว้นแต่งานที่รับไว้หากผู้ว่าจ้างไม่สามารถนำไปใช้ประโยชน์ในราชการตามสัญญาได้ จึงต้องถือว่างานนั้นไม่ควรถูก

แห่งการชดใช้เงินคืนตามนัยประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๓๙๑ และมีสิทธิ

รับหลักประกันสัญญาได้ ทั้งนี้ ค่าปรับและค่าชดใช้ราคาที่เกิดขึ้น รวมถึงค่าเสียหายอื่น ๆ (ถ้ามี)

อาจนำมาหักออกจากหลักประกันสัญญาได้ ซึ่งหลังจากหักค่าปรับและค่าชดใช้ราคาที่เกิดขึ้นรวมถึงค่าเสียหายอื่น ๆ (ถ้ามี) จนครบถ้วนเต็มจำนวนแล้ว หากยังมีจำนวนเงินตามหลักประกันสัญญาคงเหลืออยู่ ให้คืนจำนวนเงินดังกล่าว แก่ผู้รับจ้างด้วย แต่หากค่าปรับและค่าชดใช้ราคาที่เกิดขึ้น รวมถึงค่าเสียหายอื่น ๆ (ถ้ามี) มีจำนวนเงินท่วม จำนวนเงินตามหลักประกันสัญญา ย่อมมีสิทธิรับหลักประกันสัญญาไว้ทั้งหมด และยังมีสิทธิเรียกร้อง

ให้ผู้รับจ้างรายเดิมชดใช้เพิ่มเติมให้อีกจนครบจำนวนโดยไม่ต้องคืนหลักประกันสัญญา ประกอบกับการบอกเลิกสัญญาเนื่องจาก คู่สัญญาไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขแห่งสัญญา ย่อมเป็นการกระทำอันมีลักษณะเป็นการทิ้งงาน ตามนัยมาตรา ๑๐๙ วรรคหนึ่ง (๒) แห่งพระราชบัญญัติฯ ซึ่ง ต้องดำเนินการแจ้งรายชื่อ เป็นผู้ทิ้งงาน และ

ต้องปฏิบัติตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๐๘ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๓ ต่อไป ทั้งนี้

ย่อมไม่สามารถนำหลักประกันสัญญาที่ (๓) และ (๔) ที่ได้สิ้นภาระผูกพันแล้ว มาหักออกจากค่าปรับและค่าเสียหายอื่น ๆ (ถ้ามี) ในสัญญาที่ (๑) (๒) และ (๕) ที่ ได้บอกเลิกสัญญากับทางฯ แล้ว ได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นางแพตริเซีย มงคลวนิช)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th