

# ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๓๗๗๐๐



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ  
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒ กันยายน ๒๕๖๔

เรื่อง ขอรื้อหรือการตีความคำว่าผู้รับผิดชอบหลักในกิจการร่วมค้าประกอบการพิจารณาคุณสมบัติ  
ผู้ยื่นข้อเสนอที่เป็นกิจการร่วมค้า

เรียน ผู้ว่าการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

อ้างถึง หนังสือการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ที่ มท ๕๓๐๑.๑๕/๕๖๕๐๒ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๓  
และ ที่ มท ๕๓๐๑.๑๗/๒๐๙๓๔ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) แจ้งว่า กฟภ. เคยมีหนังสือ  
ที่ มท ๕๓๐๑.๑๕/๕๖๕๐๒ ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ขอรื้อหรือแนวทางในการพิจารณาการเป็นผู้รับผิดชอบหลัก  
ในกิจการร่วมค้าที่ไม่ได้จดทะเบียนเป็นนิติบุคคลใหม่ เพื่อนำไปใช้เป็นแนวทางปฏิบัติในการพิจารณา  
คุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอที่เป็นกิจการร่วมค้า ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง  
และการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๒๘๙ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๑  
โดยคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)  
ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๑๔๗๓๒ ลงวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เรื่อง ขอรื้อหรือแนวทาง  
ในการพิจารณาการเป็นผู้รับผิดชอบหลักในกิจการร่วมค้า ในประเด็นการพิจารณาผู้รับผิดชอบหลัก  
ในกิจการร่วมค้าที่ไม่ได้จดทะเบียนเป็นนิติบุคคลใหม่ว่า “...กรณีการพิจารณาว่าผู้เข้าร่วมค้ารายใด  
เป็นผู้รับผิดชอบหลักในกิจการร่วมค้านั้น หน่วยงานของรัฐจะต้องพิจารณาจากข้อตกลงระหว่างผู้เข้าร่วมค้า  
ที่ได้กำหนดให้ผู้เข้าร่วมค้ารายใดรายหนึ่งเป็นผู้รับผิดชอบหลักในการเข้าเสนอราคากับหน่วยงานของรัฐ  
ซึ่งผู้รับผิดชอบหลักจะต้องดำเนินการยื่นข้อเสนอและแสดงหลักฐานในการประกวดราคาทางระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ  
ด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e - GP) รวมทั้งสามารถใช้ผลงานก่อสร้างของผู้รับผิดชอบหลักรายเดียวเป็นผลงานก่อสร้าง  
ของกิจการร่วมค้าได้...” เนื่องจากในการประกวดราคาของ กฟภ. มีผู้เสนอราคาที่เป็นกิจการร่วมค้าที่ไม่ได้จดทะเบียน  
เป็นนิติบุคคลใหม่ ได้ยื่นข้อเสนอโดยถือปฏิบัติตามคู่มือการเสนอราคาด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding)  
สำหรับผู้ค้ากับภาครัฐ กรณีกิจการร่วมค้า (joint venture) ที่ไม่ได้จดทะเบียนเป็นนิติบุคคลใหม่กับกรมพัฒนาธุรกิจ  
การค้า และกิจการค้าร่วม (consortium) โดยในข้อตกลงของกลุ่มค้าร่วม AA consortium กำหนดให้ AT  
เป็น “ผู้รับผิดชอบหลัก” ในการเข้าเสนอราคาในระบบ e - bidding และเป็นผู้ยื่นประกวดราคากับ กฟภ.  
ในนามกลุ่มร่วมค้า และ ANSI เป็น “ผู้เข้าร่วมค้าหลัก” และใช้ผลงานก่อสร้างของ ANSI เป็นผลงาน  
ของกลุ่มร่วมค้า กฟภ. จึงมีหนังสือการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ที่ มท ๕๓๐๑.๑๑/๔๔๐๓๐ ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๓  
ขอรื้อหรือแนวทางในการพิจารณาผลงานของกิจการร่วมค้าและหนังสือรับรองผลงานก่อสร้าง กรณีผู้ยื่นข้อเสนอ  
ที่เป็น “กรณีกิจการร่วมค้าที่ไม่ได้จดทะเบียนเป็นนิติบุคคลใหม่” ได้ยื่นเสนอราคาตามคู่มือการเสนอราคา  
ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) สำหรับผู้ค้ากับภาครัฐ ที่กำหนดให้กิจการร่วมค้า  
ที่ไม่ได้จดทะเบียนเป็นนิติบุคคลใหม่ตกลงร่วมกันเป็นลายลักษณ์อักษรว่า “กิจการใดเป็นผู้รับผิดชอบหลัก”  
และ “กิจการใดเป็นผู้เสนอราคา” โดยผู้รับผิดชอบหลักจะต้องเป็นผู้ที่มีผลงาน ส่วนผู้เสนอราคา

/คือ ...



คือ ผู้ที่มีเงินหรือผู้ที่มีผลงานก็ได้ซึ่งข้อความในคู่มือการเสนอราคาดังกล่าว ไม่เป็นไปตามแนวทางการพิจารณาการเป็นผู้รับผิดชอบหลักในกิจการร่วมค้า ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๑๙๗๓๒ ลงวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เรื่อง ขอรื้อแนวทางในการพิจารณาการเป็นผู้รับผิดชอบหลักในกิจการร่วมค้า โดยคณะกรรมการวินิจฉัยได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๓๙๕๔๘ ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๓ ตอบข้อหารือในประเด็นแนวทางในการพิจารณาคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอที่เป็นกิจการร่วมค้าว่า “กรณีที่กิจการร่วมค้าไม่ได้จดทะเบียนเป็นนิติบุคคลใหม่” มุ่งหมายถึงผู้เข้าร่วมค้าทุกรายจะต้องมีคุณสมบัติครบถ้วนตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในประกาศและเอกสารประกวดราคา รวมทั้งผลงานด้วย เว้นแต่ในกรณีที่กิจการร่วมค้ามีข้อตกลงระหว่างผู้เข้าร่วมค้าเป็นลายลักษณ์อักษรกำหนดให้ผู้เข้าร่วมค้ารายใดรายหนึ่งเป็นผู้รับผิดชอบหลักในการเข้ายื่นข้อเสนอกับหน่วยงานของรัฐ และแสดงหลักฐานดังกล่าวมาพร้อมกับการยื่นข้อเสนอสามารถใช้ผลงานก่อสร้างของผู้เข้าร่วมค้าหลักรายเดียวได้” ซึ่งเป็นไปตามแนวทางปฏิบัติตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๒๘๙ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๑ เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการพิจารณาคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอที่เป็นกิจการร่วมค้า

กฟผ. จึงขอรื้อการตีความคำว่า “ผู้รับผิดชอบหลัก” ในกิจการร่วมค้า สำหรับกรณีการร่วมค้าที่ไม่ได้จดทะเบียนเป็นนิติบุคคลใหม่ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๓๙๕๔๘ ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๓ เรื่อง ขอรื้อแนวทางในการพิจารณาของกิจการร่วมค้าและหนังสือรับรองผลงานก่อสร้าง ซึ่งให้เป็นไปตามแนวทางปฏิบัติตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๒๘๙ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๑ การพิจารณาว่าผู้เข้าร่วมค้ารายใดเป็นผู้รับผิดชอบหลักในกิจการร่วมค้า กฟผ. ในฐานะที่เป็นหน่วยงานของรัฐจะต้องพิจารณาจากข้อตกลงระหว่างผู้เข้าร่วมค้าที่ได้กำหนดให้ผู้เข้าร่วมค้ารายใดรายหนึ่งเป็นผู้รับผิดชอบหลักในการเข้าเสนอรืาคากับ กฟผ. ซึ่งผู้รับผิดชอบหลักจะต้องดำเนินการยื่นข้อเสนอและแสดงหลักฐานในการประกวดราคาทางระบบ e - GP รวมทั้งสามารถใช้ผลงานก่อสร้างของผู้รับผิดชอบหลักรายเดียวเป็นผลงานก่อสร้างของกิจการร่วมค้าได้ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๑๙๗๓๒ ลงวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เรื่อง ขอรื้อแนวทางในการพิจารณาการเป็นผู้รับผิดชอบหลักในกิจการร่วมค้า ใช่หรือไม่ เนื่องจากตามข้อเท็จจริงดังกล่าว AIT ซึ่งเป็น “ผู้รับผิดชอบหลัก” ในการเข้าเสนอรืาคาในระบบ e - bidding และเป็นผู้ยื่นเสนอรืาคากับ กฟผ. ในนามกิจการร่วมค้า กรณีนี้จึงต้องใช้ผลงานของ AIT เป็นผลงานของกลุ่มร่วมค้าด้วยหรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. คณะกรรมการวินิจฉัยได้มีหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๕๘๑ ลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๓ เรื่อง การพิจารณาคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอที่เป็นกิจการร่วมค้า โดยให้ยกเลิกหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๒๘๙ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๑ เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการพิจารณาคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอที่เป็นกิจการร่วมค้า แต่เนื่องจากตามประกาศการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค เรื่อง ประกวดราคาจ้างก่อสร้างสถานียไฟฟ้าบ้านบึง ๓ ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ลงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๓ เป็นการดำเนินการในระหว่างที่หนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๒๘๙ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๑ มีผลบังคับใช้ ดังนั้น กรณีนี้จึงต้องนำแนวทางของหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๒๘๙ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๑ มาใช้ประกอบการพิจารณาต่อไป



๒. ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๒๘๙ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๑ เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการพิจารณาคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอที่เป็นกิจการร่วมค้า ข้อ ๒ กำหนดว่า “กรณีที่กิจการร่วมค้าไม่ได้จดทะเบียนเป็นนิติบุคคลใหม่ นิติบุคคลแต่ละนิติบุคคลที่เข้าร่วมค้าทุกรายจะต้องมีคุณสมบัติครบถ้วนตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในเอกสารประกวดราคาหรือสอบราคา เว้นแต่ในกรณีที่กิจการร่วมค้ามีข้อตกลงระหว่างผู้เข้าร่วมค้าเป็นลายลักษณ์อักษรกำหนดให้ผู้เข้าร่วมค้ารายใดรายหนึ่งเป็นผู้รับผิดชอบหลักในการเข้ายื่นข้อเสนอ กับหน่วยงานของรัฐ และแสดงหลักฐานดังกล่าวมาพร้อมกับการยื่นข้อเสนอ กิจการร่วมค่านั้นสามารถใช้ผลงานก่อสร้างของผู้ร่วมค้าหลักรายเดียวเป็นผลงานก่อสร้างของกิจการร่วมค้าที่ยื่นข้อเสนอ ในการประกวดราคาหรือสอบราคาได้” จากหลักการดังกล่าว หน่วยงานของรัฐจะต้องพิจารณาจากข้อตกลงระหว่างผู้เข้าร่วมค้าที่ได้กำหนดให้ผู้เข้าร่วมค้ารายใดรายหนึ่งเป็นผู้รับผิดชอบหลักในการเข้าเสนอราคา กับหน่วยงานของรัฐ ซึ่งผู้รับผิดชอบหลักจะต้องดำเนินการยื่นข้อเสนอและแสดงหลักฐานในการประกวดราคา ทางระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e - GP) รวมทั้งสามารถใช้ผลงานก่อสร้างของผู้รับผิดชอบหลัก รายเดียวเป็นผลงานก่อสร้างของกิจการร่วมค้าได้ อย่างไรก็ตาม หากกิจการร่วมค้าไม่ได้จดทะเบียนเป็นนิติบุคคลใหม่ มีข้อตกลงเป็นลายลักษณ์อักษร แต่ไม่ได้กำหนดให้ผู้ใดเป็นผู้รับผิดชอบหลัก นิติบุคคลแต่ละนิติบุคคล ที่เข้าร่วมค้าทุกรายจะต้องมีคุณสมบัติครบถ้วนตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในเอกสารประกวดราคาหรือสอบราคา ดังนั้น กรณีข้อหาหรือ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) จึงต้องพิจารณาให้เป็นไปตามนัยหลักการข้างต้น ประกอบกับเงื่อนไขที่ กฟภ. กำหนด โดยอยู่ภายใต้หลักการตามมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างไรก็ดี แม้ว่าการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างของ กฟภ. จะเป็นการดำเนินการ ในระหว่างที่หนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๒๘๙ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๑ มีผลบังคับใช้ แต่เนื่องจากคณะกรรมการวินิจฉัย ได้มีหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๕๘๑ ลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๓ เรื่อง การพิจารณาคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอที่เป็นกิจการร่วมค้า โดยให้ยกเลิกหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๒๘๙ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๑ กฟภ. อาจนำแนวทางการพิจารณาคุณสมบัติ ของผู้ยื่นข้อเสนอที่เป็นกิจการร่วมค้า ตามนัยหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๕๘๑ ลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๓ มาใช้ประกอบ ในการพิจารณาเพื่อให้เกิดความชัดเจนต่อไปได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายประภาศ คงเอียด)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๖๘๗๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖