



ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๓/๔๗๙๐

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ<sup>๑</sup>  
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรื่อง ข้อหารือเกี่ยวกับการพิจารณาคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอที่เป็นกิจการร่วมค้า  
เรียน

อ้างถึง

|  |  |
|--|--|
| ตามหนังสือที่ อ้างถึง<br>จ้างก่อสร้างโครงการพัฒนาพื้นที่เฉพาะ<br>ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) โดย <sup>๒</sup><br>และปรากฏข้อเท็จจริงว่า ตามสัญญาการร่วมค้า ระหว่าง <sup>๓</sup> | แจ้งว่า <sup>๔</sup><br>เป็นผู้ชนะการเสนอราคา  |
| ซึ่งดำเนินงานภายใต้ชื่อ <sup>๕</sup>   | ว่าทั้งสามฝ่ายตกลงที่จะร่วมเตรียมเอกสาร<br>และมีวัตถุประสงค์เข้ายื่นข้อเสนอประกวดราคาจ้างก่อสร้างดังกล่าว ตลอดจนเข้าทำสัญญาและดำเนินการก่อสร้าง <sup>๖</sup> |
| กำไร ขาดทุน และความรับผิดชอบการดำเนินงานในกิจการร่วมค้า ดังนี้ <sup>๗</sup>  | ประกอบกับทั้งสามฝ่ายได้กำหนดสัดส่วนเงินลงทุน <sup>๘</sup><br>ร้อยละ ๙๐   |
| ร้อยละ ๑๐ และ <sup>๙</sup>   | ร้อยละ ๑๐  |

โดยข้อตกลงกิจการร่วมค้า มิได้กำหนดให้ผู้เข้าร่วมค้ารายโดยรายหัวในกิจการร่วมค้าเป็นผู้เข้าร่วมค้าหลัก<sup>๑๐</sup>  
จึงขอหารือดังนี้

๑. กรณีข้อตกลงกิจการร่วมค้า มิได้กำหนดให้ผู้เข้าร่วมค้ารายโดยรายหัวในกิจการร่วมค้า<sup>๑๑</sup>  
เป็นผู้เข้าร่วมค้าหลักนั้น การพิจารณาผู้เข้าร่วมค้าหลัก จะสามารถพิจารณาได้จากสัดส่วนเงินลงทุน<sup>๑๒</sup>  
กำไร ขาดทุน และความรับผิดชอบการดำเนินงานในกิจการร่วมค้า ซึ่งเมื่อ<sup>๑๓</sup>  
การร่วมทุนสูงสุดถือได้ว่าเป็นผู้เข้าร่วมค้าหลักและสามารถยื่นข้อเสนอโดยใช้สำเนาบัตรผู้รับจ้างงานก่อสร้าง<sup>๑๔</sup>  
ที่ขึ้นทะเบียนไว้กับ<sup>๑๕</sup> ของ<sup>๑๖</sup> เพียงรายเดียว ได้หรือไม่<sup>๑๗</sup>

๒. กรณีข้อตกลงกิจการร่วมค้า ตกลงจะร่วมเตรียมเอกสารและมีวัตถุประสงค์เพื่อขอเข้าร่วม  
ได้มอบหมายให้ ซึ่งเป็นอีกนิติบุคคลหนึ่ง เป็นผู้ยื่นข้อเสนอในนามกิจการร่วมค้า  
และเป็นผู้แทนของกิจการร่วมค้า จะสามารถกระทำได้หรือไม่  
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)

พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีข้อหารือ ๑ และ ๒ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง  
และการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๕๘๑ ลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๓  
เรื่อง การพิจารณาคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอที่เป็นกิจการร่วมค้า ข้อ ๒.๒ งานซื้อหรือจ้าง และงานก่อสร้าง  
กำหนดว่า “กรณีที่ข้อตกลงฯ กำหนดให้ผู้เข้าร่วมค้ารายได้รายหนึ่งเป็นผู้เข้าร่วมค้าหลักกิจการร่วมค้านั้น  
ต้องใช้ผลงานของผู้เข้าร่วมค้าหลักรายเดียวเป็นผลงานของกิจการร่วมค้าที่ยื่นข้อเสนอ สำหรับข้อตกลงฯ  
ที่ไม่ได้กำหนดให้ผู้เข้าร่วมค้ารายใดเป็นผู้เข้าร่วมค้าหลักผู้เข้าร่วมค้าทุกรายจะต้องมีคุณสมบัติครบถ้วน  
ตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในเอกสารเชิญชวน หรือหนังสือเชิญชวน” โดยกรณีนี้ มุ่งหมายถึง กิจการร่วมค้าที่มีข้อตกลง<sup>๑</sup>  
เป็นลายลักษณ์อักษร และกำหนดให้ผู้เข้าร่วมค้ารายได้รายหนึ่งเป็นผู้เข้าร่วมค้าหลัก ข้อตกลงดังกล่าว  
จะต้องมีการกำหนดสัดส่วนหน้าที่ และความรับผิดชอบในปริมาณงาน สิ่งของ หรือมูลค่าตามสัญญา  
ที่เหมาะสม ซึ่งผู้เข้าร่วมค้าหลักควรจะเป็นผู้ประกอบการที่มีประสบการณ์และศักยภาพในการทำงาน  
จึงต้องกำหนดสัดส่วนหน้าที่ และความรับผิดชอบในปริมาณงาน สิ่งของ หรือมูลค่าของผู้เข้าร่วมค้าหลัก<sup>๒</sup>  
ให้มากกว่าผู้เข้าร่วมค้ารายอื่นทุกราย หากกิจการร่วมค้ากำหนดให้ผู้เข้าร่วมค้ารายได้รายหนึ่งเป็นผู้เข้าร่วมค้าหลัก  
กิจการร่วมค้านั้นสามารถใช้ผลงานของผู้เข้าร่วมค้าหลักรายเดียวเป็นผลงานของกิจการร่วมค้าได้ และข้อ ๒.๔  
การยื่นข้อเสนอของกิจการร่วมค้า กำหนดว่า “๒.๔.๑ กรณีที่ข้อตกลงฯ กำหนดให้มีการมอบหมายผู้เข้าร่วมค้า  
รายได้รายหนึ่งเป็นผู้ยื่นข้อเสนอในนามกิจการร่วมค้า การยื่นข้อเสนอต้องกล่าวไม่ต้องมีหนังสือมอบอำนาจ  
สำหรับข้อตกลงฯ ที่ไม่ได้กำหนดให้ผู้เข้าร่วมค้ารายได้เป็นผู้ยื่นข้อเสนอ ผู้เข้าร่วมค้าทุกรายจะต้องลงลายมือชื่อ<sup>๓</sup>  
ในหนังสือมอบอำนาจให้ผู้เข้าร่วมค้ารายได้รายหนึ่งเป็นผู้ยื่นข้อเสนอในนามกิจการร่วมค้า...” โดยกรณีนี้  
มุ่งหมายถึง กิจการร่วมค้าที่มีข้อตกลงเป็นลายลักษณ์อักษรและกำหนดให้มีการมอบหมายหรือมอบอำนาจ  
ให้ผู้เข้าร่วมค้ารายได้รายหนึ่งเป็นผู้ยื่นข้อเสนอในนามกิจการร่วมค้า การยื่นข้อเสนอในครั้งนั้นไม่จำต้องมีหนังสือ  
มอบอำนาจแต่อย่างใด ซึ่งการกำหนดให้มีการมอบหมายหรือมอบอำนาจให้ผู้เข้าร่วมค้ารายได้เป็นผู้ยื่นข้อเสนอ<sup>๔</sup>  
ในนามกิจการร่วมค้านั้น เพื่อต้องการกำหนดความรับผิดชอบและอำนาจหน้าที่ของผู้เข้าร่วมค้ารายได้รายหนึ่ง<sup>๕</sup>  
ให้เป็นผู้ดำเนินการในการเข้ายื่นข้อเสนอของกิจการร่วมค้า แต่หากข้อตกลงดังกล่าวมิได้กำหนดมอบหมาย

หรือมอบอำนาจให้ผู้เข้าร่วมค้ารายได้เป็นผู้ยื่นข้อเสนอในนามกิจการร่วมค้า ผู้เข้าร่วมค้าทุกรายจะต้องลงลายมือชื่อในหนังสือมอบอำนาจ และกำหนดให้ผู้เข้าร่วมค้ารายได้รายหนึ่งเป็นผู้ยื่นข้อเสนอในนามกิจการร่วมค้าด้วยดังนั้น การพิจารณาว่าผู้เข้าร่วมค้ารายได้เป็นผู้เข้าร่วมค้าหลัก ย่อมต้องพิจารณาจากการกำหนดเป็นลายลักษณ์อักษรในข้อตกลงร่วมค้านั้น หากมิได้มีการกำหนดอย่างชัดเจนให้ผู้เข้าร่วมค้ารายได้เป็นผู้เข้าร่วมค้าหลัก ผู้เข้าร่วมค้าทุกรายจะต้องมีคุณสมบัติครบถ้วนตามที่หน่วยงานของรัฐกำหนด จึงขอให้พิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามหลักการในข้อ ๒.๒ และข้อ ๒.๔.๑ ของหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๕๘๑ ลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๓ ข้างต้นต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

นาย พานิชพันธุ์

(นางสาวกุลยา ตันติเตมิท)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๙๕ - ๖