



ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๖๖๕

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑ มกราคม ๒๕๖๘

เรื่อง ข้อหาหรือการนิยามอบอำนาจอนุมัติสั่งซื้อส่งจ้าง

เรียน

อ้างอิง หนังสือ

ตามหนังสือที่อ้างถึง	แจ้งว่า	โดยรองปลัด
หัวหน้ากลุ่มภารกิจ		มีคำสั่งมอบอำนาจให้อธิบดี
ซึ่งเป็นหัวหน้าส่วนราชการ		เป็นผู้ปฏิบัติราชการแทน
หัวหน้ากลุ่มภารกิจ		เฉพาะเรื่องการจัดซื้อจัดจ้างโครงการก่อสร้าง

วงเงินจำนวน ๓๖๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

ตามคำสั่ง _____ ที่ _____ ลงวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๖ จึงขอหารือว่า
กรณีนี้ _____ ซึ่งเป็นส่วนราชการในสังกัดของ _____ แต่เป็นหน่วยงานของรัฐที่มีสถานะ
เป็นนิติบุคคลแยกต่างหากจาก _____ และมีอธิบดี _____ เป็นหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ
ในการมอบอำนาจดังกล่าวจะถือว่า _____ เป็นหน่วยงานของรัฐเดียวกันกับ _____

และให้รองปลัด หัวหน้ากลุ่มภารกิจ
มอบอำนาจให้อธิบดี มีอำนาจสั่งซื้อหรือสั่งจ้างเกิน ๒๐๐ ล้านบาท ได้หรือไม่ กรณีดังกล่าว
มีความสอดคล้องหรือขัดแย้งกับระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๗ หรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ประเด็นที่ ๑ การมอบอำนาจให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งใดก็ได้ซึ่งสังกัดหน่วยงานของรัฐเดียวกัน

ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๔ กำหนดนิยามคำว่า “หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ผู้ดำรงตำแหน่งในหน่วยงานของรัฐ ดังต่อไปนี้ (๑) ราชการส่วนกลาง หมายถึง อธิบดี หรือหัวหน้าส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นนิติบุคคล ข้อ ๗ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ผู้มีอำนาจดำเนินการตามข้อ ๖ หรือผู้มีอำนาจสั่งซื้อหรือสั่งจ้าง ตามระเบียบนี้จะมอบอำนาจเป็นหนังสือให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งใดก็ได้ซึ่งสังกัดหน่วยงานของรัฐเดียวกัน โดยให้นับถึงระดับตำแหน่งหน้าที่ และความรับผิดชอบของผู้ที่ได้รับมอบอำนาจเป็นสำคัญ” วรรคสอง กำหนดว่า “เมื่อมีการมอบอำนาจตามวรรคหนึ่ง ผู้รับมอบอำนาจมีหน้าที่ต้องรับมอบอำนาจนั้นและจะมอบอำนาจนั้น ให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นต่อไปไม่ได้...” และข้อ ๘๗ กำหนดว่า “ผู้มีอำนาจเหนือขึ้นไปหนึ่งขั้นตามข้อ ๘๔ ข้อ ๘๕

ແລະ ...

และข้อ ๘๖ ให้เป็นไปตามบัญชีแนบท้ายระเบียบ” จากหลักการดังกล่าวกรณีกรม ซึ่งเป็นส่วนราชการ
ในสังกัดกระทรวง ตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา ๒๑ (๖)
ผู้มีอำนาจเหนือขึ้นไปหนึ่งชั้นตามระเบียบฯ จึงหมายความว่าปลัด ประกอบกับ
ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๑ บัญญัติไว้ว่า
“ในกระทรวงให้มีปลัดกระทรวงคนหนึ่งมีอำนาจหน้าที่ดังนี้ (๑) รับผิดชอบควบคุมราชการประจำกระทรวง
แปลงนโยบายเป็นแนวทางและแผนการปฏิบัติราชการ กำกับการทำงานของส่วนราชการในกระทรวง
ให้เกิดผลสัมฤทธิ์ และประสานการปฏิบัติงานของส่วนราชการให้มีเอกภาพสอดคล้องกัน รวมทั้งเร่งรัดติดตาม
และประเมินผลการปฏิบัติราชการของส่วนราชการในกระทรวง” ดังนั้น กรณีการมอบอำนาจดำเนินการ
จัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบฯ จึงแบ่งออกเป็น ๒ ลักษณะ ได้แก่ การมอบอำนาจดำเนินการ และการมอบอำนาจ
อนุมัติสั่งซื้อสั่งจ้าง โดยระเบียบฯ ข้อ ๘๔ ข้อ ๘๕ และข้อ ๘๖ กำหนดให้อำนาจอนุมัติสั่งซื้อสั่งจ้างสำหรับ
การจัดซื้อจัดจ้างที่มีวงเงินเกินกว่าอำนาจของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ เป็นของผู้มีอำนาจเหนือขึ้นไปหนึ่งชั้น
ซึ่งบัญชีเอกสารแนบท้ายระเบียบฯ ได้กำหนดประเภทของผู้มีอำนาจเหนือขึ้นไปหนึ่งชั้นของหน่วยงานของรัฐ
ประเภทต่าง ๆ ไว้ เช่น ราชการส่วนกลางที่มีฐานะเทียบเท่ากรม ผู้มีอำนาจเหนือขึ้นไปหนึ่งชั้น ได้แก่
ปลัดกระทรวงหรือทบวง แล้วแต่กรณี ราชการส่วนท้องถิ่น ได้แก่ ผู้ว่าราชการจังหวัด และรัฐวิสาหกิจ ได้แก่
คณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจ เป็นต้น กรณีการมอบอำนาจอนุมัติสั่งซื้อสั่งจ้างจากผู้มีอำนาจเหนือขึ้นไปหนึ่งชั้น
ให้กับหัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโครงการนั้น จึงถือได้ว่าเป็นการมอบอำนาจ
ให้กับหน่วยงานของรัฐซึ่งสังกัดกระทรวงเดียวกัน ตามนัยระเบียบฯ ข้อ ๗

อย่างไรก็ดี ในการมอบอำนาจอนุมัติสั่งซื้อสั่งจ้างของผู้มีอำนาจเหนือขึ้นไปหนึ่งชั้น
ให้กับหัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่ทำการจัดซื้อจัดจ้างซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐที่อยู่ภายใต้สังกัดกระทรวงเดียวกัน
ย่อมต้องคำนึงถึงความจำเป็นและเหมาะสมเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติราชการเป็นสำคัญ เพื่อให้สอดคล้องกับ
เจตนารมณ์ของระเบียบฯ ข้อ ๘๔ ข้อ ๘๕ และข้อ ๘๖ ที่ประสงค์ให้มีการกำกับการปฏิบัติงาน
ของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐในการอนุมัติสั่งซื้อสั่งจ้างกรณีการสั่งซื้อสั่งจ้างในวงเงินเกินอำนาจ
ของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ

๒. ประเด็นที่ ๒ การมอบอำนาจสั่งซื้อสั่งจ้างของรองปลัด หัวหน้ากลุ่ม
ภารกิจ ให้กับอธิบดี

เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ซึ่งเป็นหน่วยงานที่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง
ปลัด ซึ่งเป็นผู้มีอำนาจเหนือขึ้นไปหนึ่งชั้นในการอนุมัติสั่งซื้อสั่งจ้างตามระเบียบฯ ข้อ ๘๔
ข้อ ๘๕ และข้อ ๘๖ โดยปลัด ได้มอบอำนาจให้รองปลัด หัวหน้ากลุ่มภารกิจ

ในการปฏิบัติราชการของส่วนราชการในกลุ่มภารกิจ
รวมถึงอำนาจการปฏิบัติงานเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบฯ ของส่วนราชการในกลุ่มภารกิจด้วย
ซึ่งตามกฎหมายว่าด้วยกลุ่มภารกิจ พ.ศ. ๒๕๔๕ กลุ่มภารกิจ

ประกอบด้วย และ กรณีรองปลัด หัวหน้า
กลุ่มภารกิจ ซึ่งเป็นผู้รับมอบอำนาจจากปลัด

ในการปฏิบัติงานด้านการจัดซื้อจัดจ้างของส่วนราชการในกลุ่มภารกิจ จึงต้องปฏิบัติตามที่ผู้มีอำนาจมอบหมาย
โดยจะมอบอำนาจนั้นให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นต่อไปไม่ได้ ตามนัยระเบียบฯ ข้อ ๗ วรรคสอง
กรณีตามข้อหารือ การที่รองปลัด หัวหน้ากลุ่มภารกิจ

ซึ่งเป็นผู้รับมอบอำนาจ มีคำสั่ง ที่ มอบอำนาจให้หัวหน้า
ส่วนราชการในกลุ่มภารกิจ คือ อธิบดี

ในการ ...

ในการดำเนินการเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างโครงการก่อสร้าง

จึงขัดกับหลักการมอบอำนาจตามนัยข้อ ๗

แห่งระเบียบฯ ดังนั้น กรณีที่รองปลัด

หัวหน้ากลุ่มภารกิจ

จะมอบอำนาจอนุมัติสั่งซื้อสิ่งจ้างให้กับอธิบดี

จึงไม่สามารถกระทำได้

อย่างไรก็ดี หากผู้รับมอบอำนาจไม่สามารถดำเนินการตามที่ได้รับมอบอำนาจได้ ผู้รับมอบอำนาจย่อมต้องแจ้งเหตุผลและความจำเป็นให้ผู้มีอำนาจทราบ และหากผู้มีอำนาจพิจารณาแล้วเห็นว่า คำชี้แจงของผู้รับมอบอำนาจมีเหตุผลและความจำเป็นเพียงพอ และผู้มีอำนาจเห็นควรมอบอำนาจนั้นให้แก่บุคคลอื่นดำเนินการแทน ก็ย่อมอยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะดำเนินการมอบอำนาจให้แก่บุคคลอื่นได้ตามความเหมาะสมต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางแพตริเชีย มงคลวนิช)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th