

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๓/**๒๕๖๐**



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ^{จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ}
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ข้อหารือเกี่ยวกับการตกลงยกเลิกสัญญา

เรียน

อ้างถึง

ตามหนังสือที่อ้างถึง

แจ้งว่า

ได้ว่าจ้าง

ทำการปรับปรุงอาคารเรียน ท.๑ (อาคารใหม่)

ในวงเงินจำนวน ๗๕๕,๐๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่
ตั้งแต่วันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๔ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ต่อมา

ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๔ กำหนดเริ่มสัญญา

ได้มีหนังสือลงวันที่

๒๘ กันยายน ๒๕๖๔ ขอเข้าพื้นที่เพื่อดำเนินงานตามสัญญา แต่เนื่องจากบริเวณอาคารที่จะทำการปรับปรุงตามสัญญา

ยังก่อสร้างไม่แล้วเสร็จ ทำให้

ไม่สามารถส่งมอบพื้นที่ให้แก่

ได้

จึงได้มีหนังสือ

แจ้งให้

หยุดการดำเนินงานตามสัญญาไว้ก่อน

ต่อมา ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๕ ขอตกลงยกเลิกสัญญา โดยอ้างเหตุเรื่องระยะเวลา
ดำเนินงานก่อสร้างล่วงเลยมาเป็นเวลานาน ประกอบกับสถานการณ์ราคาวัสดุปรับราคาขึ้นอย่างต่อเนื่อง

ทำให้ ไม่สามารถรับราคาวัสดุที่ปรับตัวขึ้นตามระยะเวลาดังกล่าวได้ โดย

ซึ่งเพิ่มเติมว่า

ที่ผ่านมา ว่าจ้างผู้รับจ้างรายอื่นเพื่อทำการก่อสร้างตามสัญญาจ้างก่อสร้างอาคารเรียนคอนกรีตเสริมเหล็ก
(คสล.) ขนาด ๔ ชั้น โดยผู้รับจ้างรายเดิมตามสัญญาฉบับดังกล่าวได้ทำการก่อสร้างตามสัญญาแล้วเสร็จบางส่วน
แต่เนื่องจากล่วงเลยกำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จตามสัญญา ประกอบกับค่าปรับค่อนข้างสูง

จึงได้บอกเลิกสัญญาดังกล่าว เมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๓ ต่อมา ได้ดำเนินการจัดหา
ผู้รับจ้างรายใหม่เพื่อทำการก่อสร้างในส่วนคงค้าง เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๕ จึงเป็นเหตุที่

ไม่สามารถส่งมอบพื้นที่ให้กับ เพื่อดำเนินการปรับปรุงบริเวณอาคารเรียนได้ มีความเห็นว่า

เหตุที่ กล่าวอ้างเพื่อขอตกลงยกเลิกสัญญาเป็นไปเพื่อประโยชน์ของ เพียงฝ่ายเดียว มิใช่กรณี
ที่หน่วยงานของรัฐจะได้รับประโยชน์จากการตกลงยกเลิกสัญญา และการคงราคาก่อสร้างตามสัญญาไว้
มิใช่เป็นกรณีที่หน่วยงานของรัฐเสียเปรียบ ประกอบกับสัญญาจ้างก่อสร้างเป็นสัญญาแบบปรับราคาได้

ซึ่ง มีสิทธิได้รับการชดเชยค่างานมีภาระก่อสร้างแล้วเสร็จ จึงขอหารือว่า กรณีนี้เป็นกรณีที่ไม่เข้าเงื่อนไข

ที่จะทำการตกลงยกเลิกสัญญาได้ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

มาตรา ๑๐๓ วรรคสอง ถูกต้องหรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐
มาตรา ๑๐๓ วรรคสอง บัญญัติว่า “การตกลงกับคู่สัญญาที่จะบอกเลิกสัญญาหรือข้อตกลง ให้ผู้มีอำนาจ
พิจารณาได้เฉพาะในกรณีที่เป็นประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐโดยตรงหรือเพื่อประโยชน์สาธารณะ
หรือเพื่อแก้ไขข้อเสียเบรียบของหน่วยงานของรัฐในการที่จะปฏิบัติตามสัญญาหรือข้อตกลงนั้นต่อไป”
จากหลักการดังกล่าว กรณีที่หัวหน้าหน่วยงานของรัฐพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐ
หรือเพื่อประโยชน์สาธารณะ หรือเพื่อแก้ไขข้อเสียเบรียบของหน่วยงานของรัฐ หน่วยงานของรัฐสามารถตกลง
กับคู่สัญญาที่จะบอกเลิกสัญญาได้ เช่น กรณีหน่วยงานของรัฐไม่สามารถส่งมอบพื้นที่ให้กับคู่สัญญา
เพื่อดำเนินการตามสัญญาได้ เป็นต้น กรณีตามข้อหารือ หากปรากฏข้อเท็จจริงว่า

ว่าจ้าง

ทำการปรับปรุงบริเวณอาคารเรียน ท.๑ (อาคารใหม่)

ในวงเงินจำนวน ๗๔๕,๐๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๔ กำหนดเริ่มทำงาน
วันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๔ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๕ แบ่งภาระงานและการจ่ายเงิน จำนวน ๒ วงศ
โดย ได้ขอเข้าพื้นที่ดำเนินงาน แต่เนื่องจากบริเวณอาคารที่จะทำการปรับปรุงตามสัญญายังก่อสร้างไม่แล้วเสร็จ
ทำให้ ไม่สามารถส่งมอบพื้นที่ให้แก่ ได้ จึงแจ้งให้ หยุดดำเนินงานไว้ก่อน
ต่อมาก ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๕ ขอตกลงยกเลิกสัญญา โดยยังเรื่องระยะเวลาดำเนินงานก่อสร้าง
ที่ล่วงเลยมาเป็นเวลานาน ประกอบกับสถานการณ์ราคาวัสดุ ปรับราคาขึ้นอย่างต่อเนื่อง ทำให้ไม่สามารถแบกรับราคาวัสดุ
ที่ปรับตัวขึ้นตามระยะเวลาดังกล่าวได้ ดังนั้น หาก พิจารณาแล้วเห็นว่า ไม่สามารถส่งมอบพื้นที่
ให้แก่ เพื่อดำเนินการปรับปรุงอาคารดังกล่าวได้ กรณีนี้ อาจพิจารณาตกลงกับคู่สัญญา
ที่จะบอกเลิกสัญญา ตามนัยมาตรา ๑๐๓ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติฯ และผลของการตกลงเลิกสัญญา
ทำให้คู่กรณีกลับคืนสู่ฐานะดังที่เป็นอยู่เดิม ตามนัยมาตรา ๓๙๑ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์
โดยหากมีงานที่ ได้รับไว้และใช้ประโยชน์ในราชการได้ตามสัญญาแล้ว จะต้องชดใช้ราคาก่า้งาน
ให้แก่ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมศักดิ์ ภู่สกุล)

รองอธิบดี รักษาราชการแทน
อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัตรราชการแทน
ปลัดกระทรวงการคลัง
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖