

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๒๖๐๙



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๐ มกราคม ๒๕๖๕

เรื่อง ข้อหาหรือการจัดซื้อรถยนต์ไม่เป็นไปตามราคามาตรฐานครุภัณฑ์

เรียน

อ้างถึง

ตามหนังสือที่อ้างถึง

แจ้งว่า ได้จัดซื้อครุภัณฑ์รถยนต์ จำนวน ๖ รายการ ได้แก่ โครงการจัดซื้อรถยนต์กวาดฝุ่น ๖ ล้อ โครงการจัดซื้อรถยนต์ดับเพลิง จำนวน ๒ คัน โครงการจัดซื้อรถยนต์สุขาเคลื่อนที่ ๖ ล้อ โครงการจัดซื้อรถดูดสิ่งปฏิกูล ๖ ล้อ โครงการจัดซื้อรถบรรทุกน้ำ ๑๐ ล้อ และโครงการจัดซื้อรถยนต์กู้ภัยและดับเพลิง โดย ได้อนุมัติให้จ่ายขาดเงินสะสม ซึ่งโครงการดังกล่าว ไม่เป็นไปตามบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์ของสำนักงานงบประมาณ และกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย รวมทั้งการจ่ายขาดเงินสะสมดังกล่าวไม่เป็นไปตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๒๐๘๖ ลงวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๙ ประกอบกับโครงการจัดซื้อรถยนต์กู้ภัยและดับเพลิง งบประมาณ จำนวน ๔๙,๔๒๔,๖๐๓ บาท มีผู้ร้องเรียนว่า คณะกรรมการกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะครุภัณฑ์ และราคากลางรถยนต์กำหนดราคากลางสูงกว่าราคาที่จัดซื้อจริง เอื้อประโยชน์กับผู้ขายบางราย และกำหนดอุปกรณ์ส่วนควบเพื่อกีดกันผู้ขายบางราย อันเป็นการกีดกันการแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรม อีกทั้งจากกรณีศึกษาการตรวจสอบของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ได้ตรวจสอบ ชี้มูลครุภัณฑ์รถยนต์ที่กำหนดรายละเอียดคุณลักษณะครุภัณฑ์และราคากลางรถยนต์ไม่เป็นไปตามมาตรฐานกลางของสำนักงานงบประมาณ และกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย อันส่อเค้าเอื้อประโยชน์ให้เอกชนรายใดรายหนึ่ง รวมทั้งผู้รับจ้างเสนอราคาที่ต่ำมากเกินกว่าปกติจนเห็นได้ชัดว่าอาจไม่เป็นไปตามลักษณะสินค้าหรือบริการ อันอาจเป็นความผิดตามพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๒ เนื่องจากโครงการดังกล่าวได้ลงนามในสัญญาแล้ว จึงขอหารือว่า ควรดำเนินการกรณีนี้อย่างไร เพื่อให้การดำเนินการเป็นตามระเบียบ กฎหมายต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๙๗ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามแล้ว จะแก้ไขไม่ได้ เว้นแต่ในกรณีดังต่อไปนี้ ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาอนุมัติให้แก้ไขได้ (๑) เป็นการแก้ไขตามมาตรา ๙๓ วรรคห้า (๒) ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง หากการแก้ไขนั้นไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียประโยชน์ (๓) เป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐ หรือประโยชน์สาธารณะ (๔) กรณีอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง” จากหลักการดังกล่าว เมื่อหน่วยงานของรัฐได้ลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือ

/กับ ...

กับผู้ขายหรือผู้รับจ้างแล้วย่อมก่อให้เกิดสิทธิและหน้าที่ระหว่างคู่สัญญา โดยต้องผูกพันตามข้อกำหนด และเงื่อนไขแห่งสัญญา รวมทั้งเอกสารแนบท้ายสัญญา ซึ่งถือเป็นส่วนหนึ่งของสัญญาด้วย กรณีตามข้อหาหรือ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า

จำนวน ๔๙,๔๒๔,๖๐๓ บาท และขณะนี้

ได้ดำเนินการจัดซื้อรถยนต์ก๊วยและดับเพลิง งบประมาณ

ได้ดำเนินการลงนามในสัญญาแล้ว ดังนั้น กรณีดังกล่าว

ย่อมต้องผูกพันตามข้อกำหนดและเงื่อนไขแห่งสัญญา รวมทั้งเอกสารแนบท้ายสัญญา ซึ่งถือเป็นส่วนหนึ่งของสัญญาต่อไป

อย่างไรก็ดี ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๐๓ วรรคสอง บัญญัติว่า “การตกลงกับคู่สัญญา ที่จะบอกเลิกสัญญาหรือข้อตกลง ให้ผู้มีอำนาจพิจารณาได้เฉพาะในกรณีที่ เป็นประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐโดยตรง หรือเพื่อประโยชน์สาธารณะ หรือเพื่อแก้ไขข้อเสียเปรียบของหน่วยงานของรัฐในการที่จะปฏิบัติตามสัญญา หรือข้อตกลงนั้นต่อไป” หาก

พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีที่มีผู้ร้องเรียนคณะกรรมการกำหนด รายละเอียดคุณลักษณะครุภัณฑ์และราคากลางรถยนต์กำหนดราคากลางสูงกว่าราคาที่จัดซื้อจริง เอื้อประโยชน์กับผู้ขายบางราย และกำหนดอุปกรณ์ส่วนควบเพื่อกีดกันผู้ขายบางราย อันเป็นการกีดกัน การแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรม และมีเหตุสมควรที่จะทำการตกลงที่จะบอกเลิกสัญญากับผู้ขาย

อาจพิจารณาดำเนินการตามนัยพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๐๓ วรรคสอง ต่อไปได้

สำหรับกรณีการจัดซื้อโครงการจัดซื้อรถยนต์กวาดฝุ่น ๖ ล้อ งบประมาณ ๑๖,๖๕๙,๐๐๐ บาท โครงการจัดซื้อรถยนต์ดับเพลิง จำนวน ๒ คัน งบประมาณ ๑๕,๕๙๐,๐๐๐ บาท โครงการจัดซื้อรถยนต์ สุขาคเลี่ยนที่ ๖ ล้อ งบประมาณ ๔,๔๘๑,๐๐๐ บาท โครงการจัดซื้อรถดูดสิ่งปฏิกูล ๖ ล้อ งบประมาณ ๓,๗๖๘,๐๐๐ บาท และโครงการจัดซื้อรถบรรทุกน้ำ ๑๐ ล้อ งบประมาณ ๖,๙๗๙,๐๐๐ บาท ซึ่ง ได้ดำเนินการตรวจรับพัสดุและเบิกจ่ายเงินให้แก่ผู้ขายเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ถือได้ว่าสิ้นสุดกระบวนการจัดซื้อ จัดจ้างแล้ว ดังนั้น จึงไม่มีประเด็นที่คณะกรรมการวินิจฉัยจะต้องพิจารณาแต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กมลยา ตันติเตมิท

(นางสาวกมลยา ตันติเตมิท)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖