

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/ ๓๗๒๕๘



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง ถนนพระรามที่ ๖
กทม. ๑๐๔๐๐

๓ กันยายน ๒๕๖๔

เรื่อง ขอรื้อการออกระเบียบคณะกรรมการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย โดยอาศัยอำนาจ
ตามพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ และมาตรา ๖
แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน ผู้ว่าการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

อ้างถึง หนังสือการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ที่ อก ๕๑๐๑.๑.๓/๓๑๒๒ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) แจ้งว่า กนอ.
เป็นหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ สังกัดกระทรวงอุตสาหกรรม จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรม
แห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ และเป็นหน่วยงานของรัฐ ตามนิยามนัยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง
และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ คณะกรรมการ กนอ. ได้มีข้อสั่งการให้ กนอ. ทาหรือว่า คณะกรรมการ
กนอ. จะออกข้อบังคับว่าด้วยแนวทางการจัดทำร่างขอบเขตของงาน (Terms of Reference : TOR)
และร่างเอกสารประกวดราคาในการจัดหาพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ และระเบียบการนิคมอุตสาหกรรม
แห่งประเทศไทยว่าด้วยแนวทางการจัดทำร่างขอบเขตของงาน (Terms of Reference : TOR) การจัดหาพัสดุ
โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้คณะกรรมการ กนอ. ได้มีส่วนในการพิจารณาความเหมาะสมในร่าง TOR
และงบประมาณเพื่อการจัดซื้อจัดจ้าง ซึ่งกำหนดวงเงินในการสั่งซื้อสั่งจ้างว่าต้องอยู่ในอำนาจ
ของคณะกรรมการ กนอ. ก่อนการให้ความเห็นชอบอนุมัติให้มีการจัดซื้อจัดจ้างและการพัสดุภาครัฐ
ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ
ภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้หรือไม่ เนื่องจากเมื่อพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ มีผลใช้บังคับ
และมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ บัญญัติให้ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้าง
หรือการบริหารพัสดุในกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ ข้อบัญญัติ และข้อกำหนดใด ๆ ของหน่วยงานของรัฐ
ที่อยู่ภายใต้บังคับแห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ นี้ จึงมีผลทำให้ข้อบังคับการนิคมอุตสาหกรรม
แห่งประเทศไทย ฉบับที่ ๘๙ ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๙ ระเบียบการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
ว่าด้วยแนวทางการจัดทำร่างขอบเขตของงาน (Terms of Reference : TOR) และร่างเอกสารประกวดราคา
ในการจัดหาพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๕๙ และระเบียบการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
ว่าด้วยแนวทางการจัดทำร่างขอบเขตของงาน (Terms of Reference : TOR) การจัดหาพัสดุ
ตามข้อบังคับการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ฉบับที่ ๘๙ ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๙ เป็นอันยกเลิกไป
คณะกรรมการ กนอ. พิจารณาแล้วเห็นว่า โดยที่ระเบียบกระทรวงการคลังฯ ได้กำหนดเรื่องอำนาจ
ในการสั่งซื้อสั่งจ้างไว้ นั้น กนอ. จึงขอทาหรือว่า คณะกรรมการ กนอ. หรือ กนอ. จะออกระเบียบ
การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยว่าด้วยแนวทางการจัดทำร่างขอบเขตของงาน (Terms of Reference : TOR)
และร่างเอกสารประกวดราคาในการจัดหาพัสดุ และระเบียบการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
ว่าด้วยแนวทางการจัดทำร่างขอบเขตของงาน (Terms of Reference : TOR) การจัดหาพัสดุ เหมือนเช่นที่ผ่านมา

/โดย ...

โดยกำหนดให้คณะกรรมการ กนอ. มีส่วนร่วมในการพิจารณาร่าง TOR ก่อนถึงขั้นตอนการสั่งซื้อสิ่งจ้าง เฉพาะในวงเงินที่เกิน ๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท สำหรับการสั่งซื้อสิ่งจ้างโดยวิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป ในวงเงินที่เกิน ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท สำหรับการสั่งซื้อสิ่งจ้างโดยวิธีการคัดเลือก และในวงเงิน ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท สำหรับการสั่งซื้อสิ่งจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจง ตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ ข้อ ๘๔ (ก) (๒) ข้อ ๘๕ (ข) (๒) และข้อ ๘๖ (ค) (๒) ได้หรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๒๑ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ในการซื้อหรือจ้างที่มีใช้การจ้างก่อสร้าง ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ แต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นมาคณะหนึ่ง หรือจะให้เจ้าหน้าที่หรือบุคคลใดบุคคลหนึ่งรับผิดชอบในการจัดทำ ร่างขอบเขตของงานหรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่จะซื้อหรือจ้าง รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์ การพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอด้วย” และวรรคสาม กำหนดว่า “ในการจ้างก่อสร้าง ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ แต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นมาคณะหนึ่งหรือจะให้เจ้าหน้าที่หรือบุคคลใดบุคคลหนึ่งจัดทำแบบรูปารายการ งานก่อสร้าง หรือจะดำเนินการจ้างตามความในหมวด ๔ งานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้างก็ได้” เมื่อพิจารณาจากข้อกำหนดในระเบียบกระทรวงการคลังฯ ข้อ ๒๑ แล้วจะเห็นได้ว่า อำนาจในการแต่งตั้ง คณะกรรมการหรือจะให้เจ้าหน้าที่หรือบุคคลใดบุคคลหนึ่งรับผิดชอบในการจัดทำร่างขอบเขตของงาน หรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่จะซื้อหรือจ้าง รวมถึงการอนุมัติเห็นชอบขอบเขตของงาน หรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุนั้น เป็นอำนาจของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่จะเป็นผู้พิจารณา เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า กรณีที่การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) มีความประสงค์จะกำหนดร่างระเบียบการนิคม อุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยว่าด้วยแนวทางการจัดทำร่างขอบเขตของงาน (Terms of Reference : TOR) และร่างเอกสารประกวดราคาในการจัดหาพัสดุ และร่างระเบียบการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ว่าด้วยแนวทางการจัดทำร่างขอบเขตของงาน (Terms of Reference : TOR) การจัดหาพัสดุ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้คณะกรรมการการนิคมได้มีส่วนในการพิจารณาความเหมาะสมในร่างขอบเขตของงาน (TOR) และงบประมาณเพื่อการจัดซื้อจัดจ้าง กรณีดังกล่าวจึงเป็นการกำหนดขั้นตอนแตกต่างจากหลักการ ของระเบียบกระทรวงการคลังฯ ข้อ ๒๑ ข้างต้น ดังนั้น หาก กนอ. ประสงค์ที่จะให้คณะกรรมการ กนอ. มีส่วนในการพิจารณาความเหมาะสมในร่าง TOR ก่อนการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง กรณีนี้ กนอ. ย่อมต้องขออนุมัติยกเว้น การปฏิบัติตามระเบียบฯ ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายประภาศ คงเอียด)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖