

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๔/๖๗๗๘๙



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ^{จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ}
กรรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๓ สิงหาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหารือการตรวจรับพัสดุตามสัญญาจ้างโครงการก่อสร้างอาคารที่ทำการกองบัญชาการตำรวจท่องเที่ยว
ดำเนินการปรือ อำเภอบางพลี จังหวัดสมุทรปราการ

เรียน ผู้บัญชาการตำรวจน้ำท่องเที่ยว

อ้างถึง หนังสือสำนักงานตำรวจน้ำท่องเที่ยว ที่ ตช ๐๐๓๘.๑๔๔/๑๓๗๔ ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานตำรวจน้ำท่องเที่ยวได้รับจัดสรรงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๔ โครงการก่อสร้างอาคารที่ทำการกองบัญชาการตำรวจน้ำท่องเที่ยว ดำเนินการปรือ อำเภอบางพลี จังหวัดสมุทรปราการ ซึ่งได้ประสานงานสำนักงานส่งกำลังบำรุง สำนักงานตำรวจน้ำท่องเที่ยว เป็นหน่วยงานจัดทำแบบบูรุษรายการ ก่อสร้าง จำนวนกองบัญชาการตำรวจน้ำท่องเที่ยวได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) มีผู้ยื่นข้อเสนอจำนวน ๓ ราย แต่ผู้ยื่นข้อเสนอไม่มีคุณสมบัติไม่ครบถ้วนตามที่หน่วยงานของรัฐกำหนด จึงได้ยกเลิกและดำเนินการจัดหาโดยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ใหม่เป็นครั้งที่ ๒ ซึ่งมีการเปลี่ยนแปลงแบบบูรุษรายการก่อสร้างไม่ตรงกับต้นฉบับตามที่สำนักงานส่งกำลังบำรุง สำนักงานตำรวจน้ำท่องเที่ยวได้กำหนดไว้เดิม และการจัดซื้อจัดจ้างครั้งนี้ได้ผู้รับจ้าง คือ บริษัท ดิอาคิเทคส์ แอนด์ เทิร์นคีย์ จำกัด ตามสัญญาเลขที่ ๓๗/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๒ เอกสารอันเป็นส่วนหนึ่งของสัญญา ประกอบด้วย แบบบูรุษรายการโครงการฯ และในการบริหารสัญญาดังกล่าว คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างก่อสร้าง มีมติกำหนดแนวทางปฏิบัติว่า หากผู้รับจ้างจะใช้วัสดุชนิดใดจะต้องได้รับการตรวจสอบจากสำนักงานส่งกำลังบำรุง ในฐานะผู้ออกแบบบูรุษรายการโครงการฯ ถึงความถูกต้องว่าตรงตามรูปแบบรายการและอีกด้วย สามารถใช้งานได้อย่างปลอดภัย หรืออาจเกิดความเสียหายต่อทางราชการหรือไม่ ก่อนอนุมัติให้ผู้รับจ้างดำเนินการ ซึ่งในการส่งมอบงานและการขออนุมัติใช้วัสดุ ผู้รับจ้างได้ดำเนินการตามสัญญาทุกประการ แต่จากการตรวจสอบ จากสำนักงานส่งกำลังบำรุง พบร่วม แบบบูรุษรายการและอีกด้วยตามสัญญากับแบบบูรุษรายการและอีกด้วยที่ประกาศในระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ของกรมบัญชีกลางถูกต้องตรงกัน แต่แบบบูรุษรายการและอีกด้วยทั้ง ๒ แบบนั้น ถูกปรับแก้ไม่ตรงกับแบบบูรุษรายการและอีกด้วยตามสัญญาบางรายการมีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงไม่ตรง กับต้นฉบับที่สำนักงานส่งกำลังบำรุงกำหนดไว้เดิม จึงมีประเด็นว่า คณะกรรมการตรวจรับพัสดุจะสามารถ

/ตรวจรับ ...

ตรวจสอบงานตามสัญญาดังกล่าวได้หรือไม่ อย่างไร กองบัญชาการตรวจท่องเที่ยวจังหวัดหารือว่า เมื่อผู้รับจ้างได้ดำเนินการส่งมอบงานตรงตามแบบรูปรายการก่อสร้างที่สัญญากำหนดไว้แล้ว แต่มีบางรายการไม่ตรงกับแบบรูปรายการและอี้ดต้นฉบับ คณะกรรมการตรวจรับพัสดุจะสามารถตรวจสอบจังหวัดทราบผลการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๗ ได้หรือไม่ อย่างไร ความละเมียดแล้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า ในกระบวนการตรวจรับพัสดุตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๗ สรุปได้ว่า คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างก่อสร้างมีหน้าที่ตรวจรับพัสดุให้ถูกต้องครบถ้วนตามสัญญาหรือข้อตกลง หากตรวจแล้วเห็นว่าเป็นการถูกต้องครบถ้วนเป็นไปตามแบบรูปรายการและอี้ดและข้อกำหนดในสัญญาหรือข้อตกลงแล้ว ให้ถือว่าผู้รับจ้างส่งมอบงานครบถ้วนตั้งแต่วันที่ผู้รับจ้างส่งงานนั้น และหากกรณีที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุเห็นว่า ผลงานที่ส่งมอบทั้งหมดหรืองวดใดก็ตาม ไม่เป็นไปตามแบบรูปรายการและอี้ดและข้อกำหนดในสัญญาหรือข้อตกลง ให้รายงานหัวหน้าหน่วยงานของรัฐผ่านหัวหน้าเจ้าหน้าที่เพื่อทราบหรือสั่งการ แล้วแต่กรณี เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า สำนักงานตรวจแห่งชาติ โดยกองบัญชาการตรวจท่องเที่ยวได้ว่าจ้างบริษัท ดิอะคิทีคส์ แอนด์ เทิร์นคีย์ จำกัด ดำเนินการก่อสร้างอาคารที่ทำการกองบัญชาการตรวจท่องเที่ยว ตำบลหนองบึง อำเภอบางพลี จังหวัดสมุทรปราการ ตามสัญญาเลขที่ ๓๗/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๒ เริ่มทำงานที่รับจ้างภายในวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๒ กำหนดเวลาแล้วเสร็จภายในวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๓ และมีว่างงานดังนี้ งานที่ ๑ ก่อสร้างอาคารที่ทำการกองบัญชาการ ตรวจท่องเที่ยว แบ่งออกเป็น ๒๒ งวด งานที่ ๒ ก่อสร้างอาคารที่จอดรถ สูง ๘ ชั้น แบ่งออกเป็น ๑๖ งวด และงานที่ ๓ งานผังบริเวณ แบ่งออกเป็น ๓ งวด ต่อมาก่อรับจ้างได้ส่งมอบงานซึ่งคณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้ดำเนินการตรวจรับพัสดุและพบว่าผู้รับจ้างส่งมอบงานเป็นไปตามแบบรูปรายการและอี้ดที่กำหนดไว้ในสัญญาแต่แบบรูปรายการและอี้ดที่เป็นเอกสารแนบท้ายสัญญาดังกล่าวนั้น ถูกปรับแก้ไม่ตรงกับแบบรูปรายการก่อสร้างต้นฉบับที่สำนักงานส่งกำลังบำรุง สำนักงานตรวจแห่งชาติกำหนดไว้เดิม ดังนั้น หากกรณีที่ผู้รับจ้างส่งมอบงานเป็นไปตามแบบรูปรายการและอี้ดและข้อกำหนดในสัญญาแล้ว คณะกรรมการตรวจรับพัสดุย่อมมีหน้าที่ตรวจรับและรายงานผลการตรวจรับไปยังหัวหน้าหน่วยงานของรัฐผ่านหัวหน้าเจ้าหน้าที่เพื่อทราบหรือสั่งการแล้วแต่กรณี ตามนัยระเบียบฯ ข้อ ๑๗ ต่อไป

อย่างไรก็ตี หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า คณะกรรมการตรวจรับพัสดุพิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีที่ผู้รับจ้างได้ส่งมอบงานตามแบบรูปรายการและอี้ดที่กำหนดไว้ในสัญญา อาจทำให้เกิดความไม่สงบเรียบร้อยในการใช้ประโยชน์จากการก่อสร้างนั้น คณะกรรมการตรวจรับพัสดุอาจทำความเห็นเสนอหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ เพื่อพิจารณาแก้ไขสัญญา โดยในการแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญา ตามระเบียบฯ ข้อ ๑๖๕ จะต้องเป็นการแก้ไขเปลี่ยนแปลงด้วยเหตุจำเป็นโดยไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียประโยชน์หรือเป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐ โดยให้อยู่ในอำนาจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาอนุมัติแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญา ซึ่งในการแก้ไขสัญญานั้นๆ งานของรัฐจะดำเนินการแก้ไขเปลี่ยนแปลงในช่วงเวลาใดก็ได้ แต่อย่างไรจะต้องดำเนินการ

ก่อนคณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้ทำการตรวจสอบงานวัดสุดท้าย ซึ่งหากการแก้ไขสัญญาจำเป็นต้องมีการปรับลดเนื้องานหรือเพิ่มน้ำหนักที่อยู่ภายนอกบัญชีประจำงานจ้างนั้น และเป็นเหตุให้ต้องลดวงเงินหรือเพิ่มงบเงินตลอดจนระยะเวลาในการทำงานแล้วก็ขอบคุณที่จะต้องตกลงให้ชัดแจ้งพร้อมกันไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายประภาศ คงเอียด)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖