

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กจ) ๐๘๐๕.๔/๙๖๒๗



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ^{จัดซื้อ}
และการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๑๐๐

๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหารือการประการผู้ชนะการจ้างก่อสร้าง

เรียน ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร

อ้างถึง หนังสือกรุงเทพมหานคร ด่วนที่สุด ที่ กท ๐๘๐๑/๓๔๑๘ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรุงเทพมหานคร (กทม.) แจ้งว่า กทม. ได้ดำเนินการจัดซื้อโครงการก่อสร้างปรับปรุงถนนรามคำแหง ๒๔ และถนนหัวหมาก ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งเป็นการดำเนินการรวมจ้างก่อสร้างระหว่าง กทม. การไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) การประปาส่วนภูมิ (กปส.) และบริษัท โทรคมนาคมแห่งชาติ จำกัด (มหาชน) วงเงินรวมทุกหน่วยงาน จำนวน ๑,๒๔๔,๐๔๔,๑๒๔.๖๒ บาท ข้อตกลงรวมจ้างก่อสร้างกำหนด จัดทำสัญญาแยกแต่ละหน่วยงาน ตามประกาศ กทม. และเอกสารประกวดราคาจ้างก่อสร้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) เลขที่ ๑๙/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๔ กำหนดยื่นข้อเสนอและเสนอราคาในวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๔ มีผู้ยื่นข้อเสนอ จำนวน ๕ ราย โดยบริษัท ไออีทีแอล จำกัด เป็นผู้เสนอราคาร่วมทุกหน่วยงานต่ำสุด เป็นเงินจำนวน ๑,๑๕๓,๗๗๖,๐๐๐ บาท ขณะนี้อยู่ระหว่างแต่ละหน่วยงานพิจารณาอนุมัติสั่งจ้าง ปรากฏว่า กทม. ได้รับแจ้งจาก กฟน. ว่าอยู่ระหว่างดำเนินการนำเสนอขออนุมัติสั่งจ้างผู้เสนอราคាត่ำสุด คือ บริษัท ไออีทีแอล จำกัด เป็นผู้ดำเนินการก่อสร้างบ่อพักและหอร้อยสายไฟฟ้าใต้ดิน ร่วมกับโครงการก่อสร้างปรับปรุงถนนรามคำแหง ๒๔ และถนนหัวหมากของ กทม. เป็นเงินทั้งสิ้นจำนวน ๓๖๕,๗๗๐,๐๐๐ บาท รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม แต่น่องจากคณะกรรมการการไฟฟ้านครหลวงได้ครบวาระการดำเนินการแล้ว คาดว่าจะได้รับการอนุมัติสั่งจ้างดังกล่าวประมาณเดือน พฤษภาคม ๒๕๖๔ กทม. จึงขอหารือว่า กรณีเงินในส่วนของ กฟน. ที่ยังไม่ได้รับการอนุมัติสั่งจ้างตามข้อ ๘ แห่งระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กทม. สามารถประการผลผู้ชนะการจ้างก่อสร้างและลงนามสัญญาจ้างได้หรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และรายละเอียดการดำเนินการรวมการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๒ กรณีเป็นงานจ้างก่อสร้าง ข้อ ๘ กำหนดว่า “การจัดทำรายงานผลการพิจารณาและอนุมัติสั่งจ้างตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

(๑) ให้คณะกรรมการพิจารณาผลการจัดซื้อจ้างตามข้อ ๕ ดำเนินการจัดทำรายงานผลการพิจารณาการจัดซื้อจ้างและแจ้งผลการพิจารณาให้แต่ละหน่วยงานทราบ เพื่อให้แต่ละหน่วยงานนำเสนอผู้มีอำนาจอนุมัติของแต่ละหน่วยงานต่อไป

(๒) เท่าน่วยงานนำผลที่ได้รับความเห็นชอบผลการพิจารณาและอนุมัติสั่งจ้างตามข้อ ๘ (๑) แจ้งกลับมายังหน่วยงานผู้แทน

(๓) เมื่อหน่วยงานนำผลที่ได้รับความเห็นชอบผลการพิจารณาและอนุมัติสั่งจ้างตามข้อ ๘ (๒) และประการผลผู้ชนะการจ้างก่อสร้างหรือผู้ได้รับการคัดเลือก”

๒. ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๘๔ กำหนดว่า “การสั่งซื้อหรือสั่งจ้างโดยวิธีประกาศเชิญชวนทั่วไปครั้งหนึ่ง ให้เป็นอำนาจของผู้ดำรงตำแหน่ง และภายในวงเงิน ดังต่อไปนี้

(๑) หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ ไม่เกิน ๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

(๒) ผู้มีอำนาจหน៌อขึ้นไปหนึ่งชั้น เกิน ๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท”

๓. เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า กรุงเทพมหานคร (กทม.) ได้ดำเนินการรวมจ้างก่อสร้างระหว่าง กทม. การไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) การประปาส่วนภูมิ (กปส.) และบริษัท โทรคมนาคมแห่งชาติ จำกัด (มหาชน) วงเงินรวมทุกหน่วยงาน จำนวน ๑,๒๔๔,๐๔๔,๒๒๔.๖๒ บาท ตามประกาศ กทม. และเอกสารประกวดราคา จ้างก่อสร้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) เลขที่ ๑๙/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๔ กำหนดยื่นข้อเสนอและเสนอราคาในวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๔ มีผู้ยื่นข้อเสนอ จำนวน ๕ ราย โดยบริษัท ไออีทีแอล จำกัด เป็นผู้เสนอราคารวมทุกหน่วยงานต่ำสุดเป็นเงินจำนวน ๑,๑๓๓,๗๓๖,๐๐๐ บาท แต่เนื่องจากคณะกรรมการ การไฟฟ้านครหลวงได้ครบวาระการดำเนินการตำแหน่ง จึงไม่มีผู้มีอำนาจหน៌อขึ้นไปหนึ่งชั้น ทำให้ กฟน. ไม่สามารถ ขออนุมัติสั่งจ้างได้ กรณีข้อหารือ เมื่อพิจารณาจากประกาศคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และรายละเอียดการดำเนินการรวมการจัดซื้อจัดจ้าง ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๒ กรณีเป็นงานจ้างก่อสร้าง ในขั้นตอนของการอนุมัติสั่งจ้าง สรุปว่า ข้อ ๑ (๑) ให้คณะกรรมการพิจารณาผล การจัดจ้างตามข้อ ๕ ดำเนินการจัดทำรายงานผลการพิจารณาการจัดจ้าง และแจ้งผลการพิจารณา ให้แต่ละหน่วยงานทราบ เพื่อให้แต่ละหน่วยงานนำเสนอผู้มีอำนาจจากอนุมัติของแต่ละหน่วยงานต่อไป ข้อ ๑ (๒) ให้หน่วยงานนำผลที่ได้รับความเห็นชอบผลการพิจารณาและอนุมัติสั่งจ้างตามข้อ ๑ (๑) แจ้งกลับมาอย่างหน่วยงานผู้แทน และข้อ ๑ (๓) เมื่อหน่วยงานผู้แทนได้รับแจ้งตามข้อ ๑ (๒) แล้ว ให้หัวหน้าเจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายของหน่วยงานผู้แทนเสนอต่อผู้มีอำนาจตามข้อ ๓ และประกาศผลผู้ชนะ การจ้างก่อสร้างหรือผู้ได้รับการคัดเลือก ดังนั้น จากหลักการข้างต้น หากปรากฏข้อเท็จจริงว่า ผู้มีอำนาจจากอนุมัติสั่งจ้าง ตามระเบียบฯ ข้อ ๘๔ ได้ออนุมัติสั่งจ้างครบถ้วนหน่วยงานและแจ้งกลับมาอย่างหน่วยงานผู้แทนแล้ว กทม. ในฐานะหน่วยงานผู้แทน จึงจะสามารถดำเนินการในขั้นตอนการประกาศผลผู้ชนะและลงนามสัญญาได้ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

นาย พนกนง.

(นางสาวกุลยา ตันติเมธ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๙๕ - ๖