



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลาง
โทร ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘ ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th

ที่ กค. (กจ) ๐๔๐๕.๔/๘๐๖๙

วันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๗

เรื่อง ข้อหารือสัญญาจ้างก่อสร้างนรับปรุงและตกแต่งภายในอาคาร

เรียน

ตามที่

ได้มีหนังสือ

แจ้งว่า ได้ดำเนินการประกวดราคาจ้างก่อสร้างปรับปรุงและตกแต่งภายในอาคาร
ตามประกาศ และเอกสารประกวดราคาจ้างก่อสร้างด้วยวิธีประกวดราคา
อิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ลงวันที่ โดย ได้ประกาศให้
เป็นผู้ชนะการเสนอราคา เป็นเงินจำนวน ๔๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท
ในระบบจัดซื้อจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e - GP) เมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ได้ส่งร่างสัญญา
ซึ่งเป็นสัญญาแบบปรับราคาไม่ได้ให้กับ เพื่อตรวจสอบก่อนทำสัญญา ซึ่ง มีดังข้อทักษะดังต่อไปนี้
จึงได้เรียก ทำสัญญา เป็นเงินจำนวน ๔๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่ ลงวันที่
กำหนดดวงานจำนวน ๗ วาระงาน สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๖ และ
ได้แก้ไขสัญญารั้งที่ ๒ ซึ่งเป็นการขยายระยะเวลาให้สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๗ ภายหลัง
ได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๕ เพื่อขอแก้ไขสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ปัจจุบัน
ได้ส่งมอบงานจำนวน ๓ วาระงาน และคณะกรรมการตรวจสอบพัสดุได้มีมติตรวจรับงานและเบิกจ่ายเงินจำนวน ๓ วาระ
จึงขอหารือว่า เมื่อสัญญาดังกล่าวเป็นสัญญาแบบปรับราคาไม่ได้ แต่ ขอแก้ไขสัญญาแบบปรับราคาได้
(ค่า K) การดำเนินการดังกล่าวจะต้องดำเนินการอย่างไร นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๘๗
วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามแล้วจะแก้ไขไม่ได้ เว้นแต่ในกรณีดังต่อไปนี้
ให้อยู่ในคุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาอนุมัติให้แก้ไขได้ (๑) เป็นการแก้ไขตามมาตรา ๘๓ วรรคห้า
(๒) ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง หากการแก้ไขนั้นไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐ
เสียประโยชน์ (๓) เป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐหรือประโยชน์สาธารณะ (๔) กรณีอื่น^{ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง”} วรรคสอง บัญญัติว่า “ในกรณีการแก้ไขสัญญาที่หน่วยงานของรัฐเห็นว่าจะมีปัญหา
ในทางเสียประโยชน์หรือไม่รักภูมพอก็ให้ส่งร่างสัญญาที่แก้ไขนั้นไปให้สำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณา
ให้ความเห็นชอบก่อน” วรรคสาม บัญญัติว่า “การแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสอง
จะต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง หากมีความจำเป็น
ต้องเพิ่มหรือลดวงเงิน หรือเพิ่มหรือลดระยะเวลาส่งมอบหรือระยะเวลาในการทำงาน ให้ตกลงพร้อมกันไป”
วรรคสี่ บัญญัติว่า “ในกรณีที่มีการแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงเพื่อเพิ่มวงเงิน เมื่อร่วมวงเงินตามสัญญา
หรือข้อตกลงเดิมและวงเงินที่เพิ่มขึ้นใหม่แล้ว หากวงเงินรวมดังกล่าวมีผลทำให้ผู้มีอำนาจอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้าง
เปลี่ยนแปลงไปจะต้องดำเนินการให้ผู้มีอำนาจอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้างตามวงเงินรวมดังกล่าวเป็นผู้อนุมัติ

การ ...

การแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงด้วย” และวรรคท้า บัญญัติว่า “ในกรณีที่มีการแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงเพื่อลดวงเงินให้ผู้มีอำนาจอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้างตามวงเงินเดิมเป็นผู้อนุมัติการแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง” จากหลักการดังกล่าว เมื่อหน่วยงานของรัฐได้ลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือกับผู้ขายหรือผู้รับจ้างแล้วแต่กรณี ย่อมก่อให้เกิดสิทธิหน้าที่ระหว่างคู่สัญญาโดยต้องผูกพันตามข้อกำหนด และเงื่อนไขแห่งสัญญา รวมทั้งเอกสารแนบท้ายสัญญา ซึ่งถือเป็นส่วนหนึ่งของสัญญาด้วย ประกอบกับการแก้ไขสัญญานั้นหน่วยงานของรัฐ จะดำเนินการแก้ไขเปลี่ยนแปลงในช่วงเวลาใดก็ได้ แม้จะล่วงเลยกำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จตามสัญญา ก็ตาม แต่อย่างไรจะต้องดำเนินการก่อนที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้ทำการตรวจรับมอบสิ่งของหรืองานงวดสุดท้าย โดยหากการแก้ไขสัญญานั้นมีความจำเป็นต้องเพิ่มหรือลดวงเงิน หรือเพิ่มหรือลดระยะเวลาส่งมอบ หรือระยะเวลาในการทำงาน ให้ตกลงพร้อมกันไปด้วย

๒. เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า

ได้ดำเนินการ

ประกวตราค่าจ้างก่อสร้างปรับปรุงและตกแต่งภายในอาคาร

ตามประกาศ

และเอกสารประกวดราคาจ้างก่อสร้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) เลขที่

๒๙๘

โดยได้กำหนดเงื่อนไข หลักเกณฑ์ สตร และวิธีคำนวณที่ใช้กับสัญญาแบบปรับราคาได้

(ສູງຄ່າ K) ຕ່ອມາ

ได้ประกาศให้

เป็นผู้ชักนำการเสนอราคากำ

เป็นเงินจำนวน ๔๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท ในระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e - GP) เมื่อวันที่

๔๗ แต่ได้ทำสัญญาแบบปรับราคามาไม่ได้ ตามสัญญาเลขที่

၁၂၈

ผลการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กก (กจ) ๑๗๐๕๒/๒/๓ ๑๑๑ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ห้องแมลงวชิร์ง ภูมิปัญญาในการกำหนดเมืองไทยและหลักเกณฑ์สังคมตามแบบรัตนราชาได้ (ค่า ๔) ให้มีสัดส่วนจ้างก่อสร้าง

สรุปได้ว่า “ให้กำหนดเงื่อนไขและหลักเกณฑ์สัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ไว้ในประกาศ เอกสารเชิญชวน

และหนังสือเขียนชวนรวมถึงระบบไว้ในสัญญาจ้างก่อสร้างเพิ่มเติมในแบบสัญญาจ้างก่อสร้าง

ที่คณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐกำหนด” ดังนั้น ย่อมต้องพิจารณา

ดำเนินการตามแนวทางข้างต้น อย่างไรก็ดี เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่า ไม่ได้กำหนดสัญญาแบบปรับราคาได้

(ค่า K) กรณีดังกล่าว y อยู่ต้องผูกพันตามข้อกำหนดและเงื่อนไขแห่งสัญญา หาก มีความประสงค์

ที่จะแก้ไขสัญญา กรณีี้ย่อมเป็นดุลพินิจของ ที่จะดำเนินการแก้ไขสัญญา ตามนัยมาตรา ๕๗ วรรคหนึ่ง (๓)

แห่งพระราชบัญญัติฯ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

Amrapur

(นางแพตริเซีย มงคลวนิช)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย