



ต้วนท์สุด

ທີ່ ການ (ກວຈ) ០៩០៥.៤/ ៩៣៦៨០

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ^{จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ}
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

၁၀ မြန်မာ ၂၅၁၄

เรื่อง ข้อหารือแนวทางการปฏิบัติในการจ่ายเงินค่าตอบแทน

ເຮັດວຽກ

อ้างถึง

ตามหนังสือที่อ้างถึง

เจ็บว่า

หน้า ๑๔

และการสอนนั่นหมายความว่า

อิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) เป็นเงินจำนวน ๒๕๑,๖๐๗,๗๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่ ลงวันที่

เริ่มสัญญาวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๔ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๖
ต่อมา ได้แก้ไขสัญญาจำนวน ๒ ครั้ง โดยเป็นการแก้ไขในส่วนของเนื้องานและขยายระยะเวลา
การส่งมอบงานจำนวน ๘ วัน ทำให้สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๖ และว่าจ้าง

เป็นผู้ให้บริการควบคุมงานก่อสร้างอาคารดังกล่าว เป็นเงินจำนวน ๑๐,๖๑๑,๕๐๐ บาท
ตามสัญญาเลขที่ ลงวันที่ โดย จะแบ่งจ่ายค่าจ้าง

แก่ผู้ให้บริการเป็นรายเดือน ๆ ละ ๓๐ วัน ยกเว้นเดือนสุดท้ายจ่าย ๒๐ วัน ตามอายุสัญญาจ้างก่อสร้าง เป็นเงินจำนวนเดือนละ ๔๘๙,๗๖๑.๔๐ บาท และเดือนสุดท้ายเป็นเงินจำนวน ๓๒๖,๔๑๐.๖๐ บาท โดยตลอดระยะเวลาการก่อสร้าง ๒ สัญญา จำนวนการก่อสร้างล่วง莎ไว้เป็นไป

ตามสัญญาจ้างก่อสร้าง ส่วน ดำเนินการส่งมอบงานควบคุมงานก่อสร้าง เป็นไปตามข้อกำหนด

ได้รับความช่วยเหลือตามมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาด

ของเรคตดเชอร์สเคเน่ ๒๐๑๙ จงขอหารอดงน

๑. กรณของ ผู้บงจกอสร้าง ลงมืองานลากาเมเบนเปตามเงอนไข^๒
แห่งสัญญา ค่าใช้จ่ายในการควบคุมงานก่อสร้างที่ ทำงานล่าช้า ตามสัญญาจ้างก่อสร้าง
จะตกลเป็นภาระของ หรือไม่ อย่างไร

๒. กรณีของผู้ให้บริการควบคุมงานไม่สามารถควบคุมงานให้ผู้รับจ้างก่อสร้างปฏิบัติงานแล้วเสร็จตามสัญญาจ้างก่อสร้าง หรือไม่เป็นไปตามแผนที่กำหนดไว้ จะถือว่าเป็นความผิดพลาดหรือความบกพร่องของผู้ควบคุมงานหรือไม่ อย่างไร

๓. กรณี ที่ได้รับความช่วยเหลือให้คิดค่าปรับในอัตรา้อยละ ๐
จนถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ จากนโยบายของรัฐบาล ในช่วงระยะเวลาตามมาตรากรฯ นั้น ค่าใช้จ่าย
ในการควบคุมงานจะตกเป็นภาระแก่ หรือ

۹۰

๔. กรณี ได้รับความช่วยเหลือให้คิดค่าปรับในอัตรา้อยละ ๐ จนถึงวันที่
๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ ไม่สามารถอาศัยเหตุดังกล่าวมาปฏิเสธการจ่ายเงิน สำหรับค่าใช้จ่ายในการควบคุมงาน
ตามสัญญาควบคุมงานก่อสร้าง ข้อ ๔ ค่าจ้างงานควบคุมงานกรณีผู้รับจ้างปฏิบัติงานล่วงเลยกำหนดเวลา
หรือไม่ อย่างไร

๕. สำหรับการดำเนินการเรียกร้องค่าใช้จ่ายในการควบคุมงานก่อสร้าง
จะต้องเรียกร้องให้ ชำระอย่างไร

๖. หาก ได้ดำเนินการเรียกร้องค่าใช้จ่ายในการควบคุมงานก่อสร้าง แล้วปรากฏว่า
ไม่ชำระค่าใช้จ่ายในการควบคุมงานก่อสร้าง จะถือว่า ผิดนัดชำระหนี้
และ จะต้องเรียกดอกเบี้ยผิดนัดหรือไม่ อย่างไร

๗. หาก ได้ดำเนินการเรียกร้องค่าใช้จ่ายในการควบคุม และดอกเบี้ยนัด (ถ้ามี)
และหากปรากฏว่า ไม่ชำระค่าใช้จ่ายดังกล่าว สามารถหักเงินจากเงินงวดงาน
ตามสัญญา หรือหักจากหลักค้าประกันตามสัญญาเพื่อนำไปชำระให้กับผู้ควบคุมงานได้หรือไม่ อย่างไร
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. กรณีข้อหารือ ๑ - ๔ ตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
เรื่อง แบบสัญญาเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
พ.ศ. ๒๕๖๐ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ โดยแบบสัญญาจ้างก่อสร้าง ข้อ ๑๗ ค่าปรับ กำหนดว่า
“หากผู้รับจ้างไม่สามารถทำงานให้แล้วเสร็จภายในเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญาและผู้ว่าจ้างยังไม่ได้บอกเลิกสัญญา
ผู้รับจ้างจะต้องชำระค่าปรับให้แก่ผู้ว่าจ้างเป็นจำนวนเงินวันละ....(๒๒).....บาท (.....) และจะต้องชำระ
ค่าใช้จ่ายในการควบคุมงาน (ถ้ามี) ในเมื่อผู้ว่าจ้างต้องจ้างผู้ควบคุมงานอีกต่อหนึ่งเป็นจำนวนเงิน
วันละ....(๒๓).....บาท (.....) นับถัดจากวันที่ครบกำหนดเวลาแล้วเสร็จของงานตามสัญญาหรือวันที่
ผู้ว่าจ้างได้ขยายเวลาทำงานให้จนถึงวันที่ทำงานแล้วเสร็จจริง นอกจากนี้ ผู้รับจ้างยอมให้ผู้ว่าจ้างเรียกค่าเสียหาย
อันเกิดขึ้นจากการที่ผู้รับจ้างทำงานล่าช้าเฉพาะส่วนที่เกินกว่าจำนวนค่าปรับและค่าใช้จ่ายดังกล่าวได้อีกด้วย...”
ซึ่งหมายความว่า หากหน่วยงานของรัฐผู้ว่าจ้างได้มีการจ้างบุคคลภายนอกเป็นผู้ควบคุมงาน ผู้รับจ้าง
จะต้องเป็นผู้รับภาระค่าควบคุมงานสำหรับระยะเวลาที่ผู้รับจ้างได้ทำงานล่าช้านับถัดจากวันที่กำหนดแล้วเสร็จ
ตามสัญญาหรือวันที่หน่วยงานของรัฐผู้ว่าจ้างได้ขยายให้จนถึงวันที่ทำงานแล้วเสร็จจริง แต่หากหน่วยงานของรัฐ
มิได้จ้างผู้ควบคุมงานเพื่อทำหน้าที่เป็นผู้ควบคุมงาน ย่อมสามารถพิจารณาตามนัยข้อ ๑๗ ของแบบสัญญา
จ้างก่อสร้างได้

แต่อย่างไรก็ดี ตามเงื่อนไขในแบบสัญญาจ้างก่อสร้าง ข้อ ๑๙ การบังคับค่าปรับ ค่าเสียหาย
และค่าใช้จ่าย วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ในกรณีที่ผู้รับจ้างไม่ปฏิบัติตามสัญญาข้อใดข้อหนึ่งด้วยเหตุใด ๆ ก็ตาม
จนเป็นเหตุให้เกิดค่าปรับ ค่าเสียหาย หรือค่าใช้จ่ายแก่ผู้ว่าจ้าง ผู้รับจ้างต้องชดใช้ค่าปรับ ค่าเสียหาย
หรือค่าใช้จ่ายดังกล่าวให้แก่ผู้ว่าจ้างโดยสิ้นเชิงภายในกำหนด.....(.....) วัน นับถัดจากวันที่ได้รับแจ้ง¹
เป็นหนังสือจากผู้ว่าจ้าง หากผู้รับจ้างไม่ชดใช้ให้ถูกต้องครบถ้วนภายในระยะเวลาดังกล่าว ให้ผู้ว่าจ้างมีสิทธิ
ที่จะหักเอาจากจำนวนเงินค่าจ้างที่ต้องชำระ หรือจากเงินประกันผลงานของผู้รับจ้าง หรือบังคับ
จากหลักประกันการปฏิบัติตามสัญญาได้ทันที” จากข้อกำหนดดังกล่าว จึงแยกพิจารณาได้ ดังนี้

(๑) ...

(๑) ในกรณีที่เหตุที่ผู้รับจ้างทำงานล่าช้าเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐจนเป็นเหตุให้ต้องขยายระยะเวลาการทำงานให้กับผู้รับจ้างออกไปจากกำหนดระยะเวลาเดิมค่าตอบแทน ที่จะต้องจ่ายให้กับผู้ควบคุมงานในกรณีที่หน่วยงานของรัฐได้แต่งตั้งบุคลากรของหน่วยงานของรัฐ เป็นผู้ควบคุมงานและคณะกรรมการตรวจสอบพัสดุ จึงตกเป็นภาระของหน่วยงานของรัฐโดยไม่อาจเรียกจากผู้รับจ้างได้

(๒) หากเป็นกรณีที่เหตุที่ผู้รับจ้างทำงานล่าช้าเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของผู้รับจ้างจนเป็นเหตุให้ผู้รับจ้างไม่อาจดำเนินการให้แล้วเสร็จตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญาค่าตอบแทนที่จะต้องจ่ายให้กับผู้ควบคุมงานในกรณีที่หน่วยงานของรัฐได้แต่งตั้งบุคลากรของหน่วยงานของรัฐ เป็นผู้ควบคุมงาน และคณะกรรมการตรวจสอบพัสดุ จึงตกเป็นภาระของผู้รับจ้าง ซึ่งหน่วยงานของรัฐอาจเรียกร้องได้ตามเงื่อนไขในแบบสัญญาจ้างก่อสร้าง ข้อ ๑๙ ต่อไป

ดังนั้น หากหน่วยงานของรัฐทำสัญญาตามแบบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด ย่อมสามารถพิจารณาตามหลักการข้างต้นได้ ประกอบกับตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๔๕ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๕ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ เป็นการยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๖๒ ที่ให้กำหนดอัตราค่าปรับ เป็นอัตรา้อยละ ๐ ตามเงื่อนไขที่กำหนดเท่านั้น

๒. กรณีข้อหารือ ๕ การดำเนินการเรียกร้องค่าใช้จ่ายในการควบคุมงานจะต้องเรียกร้องให้คู่สัญญาชำระเงินอย่างไรนั้น ย่อมเป็นคุลพินิจของหน่วยงานของรัฐในฐานผู้ว่าจ้างที่จะพิจารณาตามเงื่อนไขแห่งสัญญาต่อไป

๓. กรณีข้อหารือ ๖ - ๗ เมื่อหน่วยงานของรัฐได้ลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือกับผู้ขายหรือผู้รับจ้างแล้วยื่อมก่อให้เกิดสิทธิและหน้าที่ระหว่างคู่สัญญา โดยต้องผูกพันตามข้อกำหนดและเงื่อนไขแห่งสัญญาร่วมทั้งเอกสารแนบท้ายสัญญา ซึ่งถือเป็นส่วนหนึ่งของสัญญาด้วย เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า

ได้ว่าจ้าง

ดำเนินการก่อสร้างอาคารแสดงนิทรรศการ

และการสอนนันทนาการ

จำนวน ๑ หลัง ด้วยวิธีประกวดราคา

อิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) เป็นเงินจำนวน ๒๕๑,๖๐๗,๗๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่

ลงวันที่ กำหนดงานจำนวน ๒๓ วัน เริ่มสัญญาวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๔ สิ้นสุดสัญญาวันที่

๒๘ มกราคม ๒๕๖๖ ต่อมา

ได้แก้ไขสัญญาจำนวน ๒ ครั้ง โดยเป็นการแก้ไขในส่วนของเนื้องาน

และขยายระยะเวลาการส่งมอบงานจำนวน ๘ วัน ทำให้สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๖

ปัจจุบัน

ส่งมอบงานได้เพียง ๘ วันงาน ซึ่งไม่เป็นไปตามเงื่อนไขแห่งสัญญา ดังนั้น กรณีนี้

ย่อมสามารถใช้สิทธิเรียกร้องให้

ชำระค่าควบคุมงาน หากไม่สามารถ

ส่งมอบงานให้เป็นไปตามเงื่อนไขแห่งสัญญาได้

อย่างไรก็ได้ ...

อย่างไรก็ดี หาก ไม่ชำระค่าควบคุมงาน จะถือว่า
ผิดนัดชำระหนี้และจะต้องเรียกดูกอเบี้ยผิดนัดหรือไม่ อีกทั้ง จะสามารถหักจากเงินเดือน
ตามสัญญาหรือหักจากหลักค้าประกันสัญญาเพื่อนำไปชำระให้กับผู้ควบคุมงานได้หรือไม่ กรณีดังกล่าว
เป็นการตีความตามสัญญา ดังนั้น จึงขอให้ หารือในประเด็นข้อหารือ ๖ - ๗
ไปยังสำนักงานอัยการสูงสุด ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ให้ความเห็นทางกฎหมายโดยตรงต่อไป
จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมศักดิ์ ภู่สกุล)
รองอธิบดี รักษาราชการแทน
อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงการคลัง
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ
ฝ่ายเลขานุการ
โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๕๕๘๘
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๗๘๕ - ๖