

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ ๑๔๖๗



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ^{จัดซื้อ}
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

มิถุนายน ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหารือแนวทางการจัดทำบุคลภายนอกเป็นผู้สอบบัญชีของกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕

เรียน ผู้จัดการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ

อ้างถึง หนังสือกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ ด่วนที่สุด ที่ สสส.ฝ.๑/๙๙๗/๑๔๖๔ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่ อ้างถึง กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.) แจ้งว่า สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ทพ ๐๐๔๘/๑๙๗๗ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ถึง สสส. แจ้งผลการตอบข้อหารือแนวทางการจัดทำบุคลภายนอกเป็นผู้สอบบัญชีสำหรับรายงานการเงินรอบปีบัญชี ๒๕๖๔ แต่เนื่องจากยังมีประเด็นที่ สตง. พิจารณาแล้วเห็นว่า ไม่มีอำนาจวินิจฉัยกรณี สสส. จะดำเนินการจัดทำบุคลภที่ สตง. เคยพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้วโดยวิธีเฉพาะเจาะจง ตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) (จ) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อแต่งตั้งและจัดทำสัญญาจ้างต่อเนื่องในปีที่ ๒ ได้หรือไม่ จึงขอให้ สสส. หารือไปยังหน่วยงานที่ดูแลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฯ โดยตรง โดย สสส. ได้ดำเนินการจัดทำผู้สอบบัญชี ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ตามพระราชบัญญัติฯ โดยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ต่อมาเมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๓ สสส. ได้ประกาศผู้ชนะการเสนอราคา คือ บริษัท สามสิบสี่ ออดิท จำกัด โดยเสนอราคา เป็นเงินห้าสิบจำนวน ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อให้การสอบบัญชีของ สสส. ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ เกิดประสิทธิภาพและมีความต่อเนื่อง สสส. จึงขอหารือว่า จะสามารถดำเนินการจ้างบริษัทฯ ซึ่งเป็นบุคลภายนอกที่ สตง. ได้เคยพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว เป็นผู้สอบบัญชีของ สสส. ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ โดยวิธีเฉพาะเจาะจง ตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) (จ) แห่งพระราชบัญญัติฯ ได้หรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ บัญญัตินิยามคำว่า “การจัดซื้อจัดจ้าง” หมายความว่า การดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุโดยการซื้อ จ้าง เช่า แลกเปลี่ยน หรือโดยนิติกรรมอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง และมาตรา ๕๕ บัญญัติให้การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ มี ๓ วิธี ได้แก่ (๑) วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป ได้แก่ การที่หน่วยงานของรัฐเชิญชวนผู้ประกอบการทั่วไป ที่มีคุณสมบัติตรงตามเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐกำหนดให้เข้ายื่นข้อเสนอ (๒) วิธีคัดเลือก ได้แก่ การที่หน่วยงานของรัฐเชิญชวนเฉพาะผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติตรงตามเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐกำหนด ซึ่งต้องมีน้อยกว่าสามราย ให้เข้ายื่นข้อเสนอ เว้นแต่ในงานนั้นมีผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติตรงตามที่กำหนดน้อยกว่าสามราย (๓) วิธีเฉพาะเจาะจง ได้แก่ การที่หน่วยงานของรัฐเชิญชวนผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติ

ตรงตามเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐกำหนดรายได้รายหนึ่งให้เข้ายื่นข้อเสนอ หรือให้เข้ามาเจรจาต่อรองราคา รวมทั้งการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุกับผู้ประกอบการโดยตรงในวงเงินเล็กน้อยตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ที่ออกตามความในมาตรา ๙๖ วรรคสอง ประกอบกับมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง บัญญัติไว้ สรุปได้ว่า การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ ให้หน่วยงานของรัฐเลือกใช้วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไปก่อน เว้นแต่จะเข้าเงื่อนไข ตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๑) (ก) - (๗) หรือมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) (ก) - (๗)

๒. กรณีข้อหารือ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สส.) จะดำเนินการจัดทำบุคคลที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) เคยพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว เพื่อแต่งตั้งและจัดทำสัญญาจ้างต่อเนื่องในปีที่ ๒ ทั้งนี้ เพื่อให้การสอบบัญชีของ สส. เกิดประสิทธิภาพ และมีความต่อเนื่อง ดังนั้น หาก สส. พิจารณาแล้วเห็นว่า เป็นการจัดจ้างพัสดุที่มีผู้ประกอบการ ซึ่งมีคุณสมบัติโดยตรงเพียงรายเดียว หรือการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุจากผู้ประกอบการ ซึ่งเป็นตัวแทนจำหน่าย หรือตัวแทนผู้ให้บริการโดยขอบด้วยกฎหมายเพียงรายเดียวในประเทศไทย และไม่มีพัสดุอื่นที่จะใช้ทดแทนได้ สส. ย่อมสามารถดำเนินการจัดจ้างได้ตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) (ค) หรือหากเป็นพัสดุที่จะทำการจัดจ้าง เป็นพัสดุที่เกี่ยวพันกับพัสดุที่ได้ทำการจัดจ้างไว้ก่อนแล้ว และมีความจำเป็นต้องทำการจัดจ้างเพิ่มเติม เพื่อความสมบูรณ์หรือต่อเนื่องในการใช้พัสดุนั้น โดยมูลค่าของพัสดุที่ทำการจัดจ้างเพิ่มเติมจะต้องไม่สูงกว่า พัสดุที่ได้ทำการจัดจ้างไว้ก่อนแล้ว สส. ย่อมสามารถดำเนินการจัดจ้างได้ตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) (ค) ประกอบกับหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๓๔๗ ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๐ เรื่อง การเข้าและการจ้างเหมาบริการ ที่มีความจำเป็นต่อเนื่อง หรือหากเป็นการจัดจ้างพัสดุที่ต้องใช้พัสดุนั้นโดยชุดเดิม ซึ่งหากใช้วิธี ประกาศเชิญชวนทั่วไป หรือวิธีคัดเลือกอาจก่อให้เกิดความล่าช้าและอาจทำให้เกิดความเสียหาย แก่หน่วยงานของรัฐ หรือประโยชน์สาธารณะ สส. ย่อมสามารถดำเนินการจัดจ้างได้ ตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) (ค) ตามเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวงกำหนดกรณีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยวิธีเฉพาะเจาะจง พ.ศ. ๒๕๖๑ ทั้งนี้ สส. จะต้องพิจารณาให้เป็นไปตามเจตนาและภารณ์ของพระราชนิรันดร์ ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายประภาศ คงอุ่ยด)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๙

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๔๕ - ๖