

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๔/๙๘๖๐



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ^{จัดซื้อ}
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

เรื่อง ข้อหารือเกี่ยวกับการบอกเลิกสัญญา

เรียน

อ้างถึง

ตามหนังสือที่อ้างถึง

แจ้งว่า

ได้ว่าจ้าง

ดำเนินงานพัฒนาระบบเข้มโงยข้อมูล

ให้มีประสิทธิภาพ

เป็นเงินจำนวน ๒,๗๕๐,๐๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่
๒๗ มีนาคม ๒๕๖๔ โดย ได้นำหลักประกันสัญญาเป็นหนังสือค้ำประกันทางอิเล็กทรอนิกส์
เลขที่

ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ สินสุดสัญญาวันที่

ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ เป็นเงินจำนวน ๑๓๗,๕๐๐ บาท ปัจจุบัน

ไม่สามารถดำเนินงานให้แล้วเสร็จตามสัญญา ประกอบกับเมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๔ ค่าปรับตามสัญญา
คิดเป็นเงินจำนวน ๘๗๙,๐๐๐ บาท และ ได้มีหนังสือเร่งรัดให้ ดำเนินงานให้แล้วเสร็จตามสัญญา

ซึ่ง ได้มีหนังสืออินยอมเสียค่าปรับตามสัญญา โดยอ้างถึงหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง
และการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔
เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และด่วนที่สุด
ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๔๕ ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการ
ในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง
และการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ ประกอบกับ
ยังมิได้ดำเนินการแก้ไขสัญญาให้อัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐ ตามมาตรการฯ เนื่องจากเข้าใจว่า

ได้รับความช่วยเหลือตามมาตรการฯ ดังกล่าว โดยไม่ต้องแก้ไขสัญญา และ ยังมิได้บอกเลิกสัญญา
โดยคณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้มีมติตรวจรับงานในวงที่ ๑ และ ๒ แต่ในวงที่ ๓ และ ๔ (วงสุดท้าย)
คณะกรรมการตรวจรับพัสดุมีมติไม่ตรวจรับงาน เนื่องจากไม่สามารถใช้งานได้อย่างครบถ้วน และไม่ตรงตามเงื่อนไข^{ในสัญญา} โดย ได้มีหนังสือแจ้งผลการตรวจรับงานและสรวนสิทธิ์การคิดค่าปรับตามสัญญา พร้อมทั้งมีหนังสือ^{แจ้งจำนวนค่าปรับและติดตามเร่งงานให้} รับทราบมาโดยตลอด จึงขอหารือดังนี้

๑. สามารถพิจารณาบอกเลิกสัญญากับ ได้หรือไม่

๒. หาก มีการบอกเลิกสัญญاتามข้อ ๑ ค่างานที่ได้จ่ายให้ เป็นเงินจำนวน
๘๗๙,๐๐๐ บาท จะต้องดำเนินการเรียกคืนเงินหรือไม่ อย่างไร

๓. หาก ยังคงให้ ดำเนินการจนแล้วเสร็จตามสัญญา และอยู่ในเงื่อนไข^{ในการบำรุงรักษาระบบ (รับประกันความชำรุดบกพร่อง)} ไม่มีความมั่นใจว่า จะสามารถดูแล
และแก้ไขระบบได้ในกรณีที่ระบบเกิดปัญหา ซึ่งส่งผลกระทบต่อการปฏิบัติงานได้ สามารถอ้างเหตุผลดังกล่าว
เพื่อบอกเลิกสัญญาได้หรือไม่ อย่างไร

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๘๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ข้อ ๑.๒.๒ กำหนดว่า “สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามภายหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่และสัญญา ครอบกำหนดในช่วงประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักร แต่ได้มีการส่งมอบงานกรณีสัญญา กำหนดส่งงานงวดเดียวหรือได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายหลังวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ยังมีได้มีการตรวจสอบพัสดุ หากสัญญาฯ ดังกล่าวมีค่าปรับเกิดขึ้นแล้วให้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ เป็นจำนวนเท่ากับวันที่ลงนามตามสัญญา จนถึงก่อนวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ ส่วนที่เหลือให้คิดอัตราค่าปรับตามอัตราปกติ” และหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหา การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๘๐๕.๒/ว ๖๙๕ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๘๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ ข้อ ๑ กำหนดว่า “แก้ไขระยะเวลาตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหา การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๘๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ ดังนี้ ข้อ ๑.๑ การสื้นสุดการนับระยะเวลาการได้อัตราค่าปรับร้อยละ ๐ ตามข้อ ๑.๑.๒ - ข้อ ๑.๑.๖ และข้อ ๑.๒.๑ - ข้อ ๑.๒.๓ จากเดิม “จนถึงวันก่อนที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉิน” เป็น “ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔” ซึ่งมาตรการฯ ได้ยกเว้นกรณีสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ หากยังมีได้ส่งมอบงานงวดสุดท้าย หรือได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายแต่ยังมีได้มีการตรวจสอบพัสดุ ให้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ ซึ่งมาตรการฯ มีเจตนา真เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจจากการผลกระทบการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามแนวทางที่คณะกรรมการรัฐมนตรีมีมติรับทราบเมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งหากการดำเนินการตามสัญญาอยู่ในช่วงของการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และสัญญา มีค่าปรับเกิดขึ้น โดยเป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการให้ความช่วยเหลือตามมาตรการฯ หน่วยงานของรัฐสามารถนำหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยทั้ง ๒ ฉบับ ไปใช้ในการแก้ไขสัญญาได้ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔๗ วรรคหนึ่ง (๓) โดยไม่จำต้องรอผู้ประกอบการแจ้งความประสงค์ ขอใช้สิทธิ์ตามมาตรการฯ แต่อย่างใด เมื่อหน่วยงานของรัฐดำเนินการแก้ไขสัญญาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับค่าปรับทุกกรณี เพื่อกำหนดอัตราค่าจากเดิมเป็นอัตราร้อยละ ๐ ให้สอดคล้องตามมาตรการฯ สำหรับการแก้ไขสัญญาน่วยงานของรัฐ จะดำเนินการแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญาในช่วงเวลาใดก็ได้ แต่อย่างไรจะต้องดำเนินการก่อนที่คณะกรรมการตรวจสอบพัสดุ ได้ทำการตรวจสอบมอบสิ่งของหรืองานงวดสุดท้าย ถูกต้องครบถ้วนเป็นไปตามแบบรูปประการะเอียด และข้อกำหนดในสัญญา แล้วมอบแก่เจ้าหน้าที่พร้อมกับทำใบตรวจรับ โดยลงชื่อไว้เป็นหลักฐานอย่างน้อย ๒ ฉบับ มอบแก่ผู้ขายหรือผู้รับจ้าง ๑ ฉบับ และเจ้าหน้าที่ ๑ ฉบับ เพื่อทำการเบิกจ่ายเงินตามระเบียบว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐ หรือก่อนบอกเลิกสัญญากับผู้ขายหรือผู้รับจ้าง ต้องมีการแก้ไขสัญญาให้สอดคล้องตามมาตรการฯ โดยการกำหนดอัตราค่าปรับให้เป็นร้อยละ ๐

๒. จากหลักการข้างต้น กรณีข้อหารือ ๑ - ๓ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า :

ได้ว่าจ้าง ดำเนินงานพัฒนาระบบที่มีอย่างข้อมูล ให้มี
ประสิทธิภาพ เป็นเงินจำนวน ๒,๗๕๐,๐๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓
สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๔ ปัจจุบัน ยังไม่ได้ส่งมอบงานงวดสุดท้าย กรณีนี้จึงเป็นสัญญา
ที่ได้ลงนามภายหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ และ ยังไม่ได้ส่งมอบงานงวดสุดท้าย
ให้ครบถ้วนตามสัญญา สัญญาดังกล่าวจึงอยู่ในข่ายได้รับความช่วยเหลือตามมาตรการให้ความช่วยเหลือฯ
ซึ่ง ต้องดำเนินการแก้ไขสัญญาตามเงื่อนไขและหลักเกณฑ์ของมาตรการให้ความช่วยเหลือฯ
ในเรื่องการกำหนดค่าปรับเป็นอัตรา้อยละ ๐ ก่อนดำเนินการตรวจสอบงานงวดสุดท้ายให้ครบถ้วนถูกต้อง
เป็นไปตามเงื่อนไขแห่งสัญญา และเมื่อ ได้ดำเนินการแก้ไขสัญญานี้ส่วนของอัตราค่าปรับในอัตรา้อยละ ๐
ดังนั้น จึงต้องถือปฏิบัติตามแนวทางดังกล่าวต่อไป ทั้งนี้ หาก พิจารณาเป็นที่ยุติแล้วว่า
ไม่สามารถปฏิบัติให้เป็นไปตามเงื่อนไขแห่งสัญญาได้ กรณีดังกล่าวต้องดำเนินการปรับแผนการทำงานใหม่
ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด
ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๔.๒/ว ๑๔๔๙ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการเร่งรัดการปฏิบัติงาน
สำหรับสัญญาที่ได้รับการช่วยเหลือให้อัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐ ข้อ ๒ การแก้ไขสัญญาและการปรับแผนการทำงานใหม่
ข้อ ๒.๑ ข้อ ๒.๒ ประกอบกับข้อ ๕ แนวทางการบอกเลิกสัญญาและการคิดค่าปรับ ข้อ ๕.๑ หรือข้อ ๕.๒
ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นางแพตริเชีย มงคลวนิช)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงการคลัง
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ
ฝ่ายเลขานุการ
โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th