

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๕๗



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ^{*}
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๖ มีนาคม ๒๕๖๒

เรื่อง แนวทางการพิจารณาผลในงานจ้างก่อสร้าง กรณีใบเสนอราคาและบัญชีแสดงรายการก่อสร้าง หรือใบแจ้งปริมาณงานและราคา (BOQ) มีราคาสูงกว่าไม่ตรงกัน

เรียน ปลัดกระทรวง อธิบดี อธิการบดี เลขาธิการ ผู้อำนวยการ ผู้บัญชาการ ผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ผู้ว่าการ หัวหน้ารัฐวิสาหกิจ ผู้บริหารห้องถิน และหัวหน้าหน่วยงานอื่นของรัฐ

ด้วยปรากฏว่า หน่วยงานของรัฐได้ดำเนินการจ้างก่อสร้างโดยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) หรือวิธีสอบราคา โดยใช้แบบเอกสารประกวดราคาจ้างก่อสร้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) หรือแบบเอกสารสอบราคาจ้างก่อสร้างที่คณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐกำหนด นอกจากนั้น ยังมีการจัดจ้างโดยวิธีคัดเลือก หรือวิธีเฉพาะเจาะจง แล้วแต่กรณีซึ่งปรากฏว่า ใบเสนอราคาและบัญชีแสดงรายการก่อสร้างหรือใบแจ้งปริมาณงานและราคา (BOQ) มีราคาสูงกว่าไม่ตรงกัน นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) โดยได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้หน่วยงานของรัฐสามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างอย่างถูกต้องและเป็นไปในแนวทางเดียวกัน จึงอาศัยอำนาจตามนัยมาตรา ๒๔ วรรคหนึ่ง (๖) และมาตรา ๒๙ วรรคหนึ่ง (๗) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดแนวทางการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วย การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยให้คณะกรรมการหรือเจ้าหน้าที่ที่ได้รับแต่งตั้ง หรือมอบหมายให้ทำหน้าที่พิจารณาผลในงานจ้างก่อสร้างแต่ละวิธี ดำเนินการดังนี้

๑. กรณีที่ตรวจสอบใบเสนอราคาและบัญชีแสดงรายการก่อสร้างหรือใบแจ้งปริมาณงานและราคา (BOQ) แล้ว ปรากฏว่า ราคาสูงกว่าไม่ตรงกัน ให้ถือเอาใบเสนอราคาเป็นหลัก เนื่องจากการกำหนดให้ผู้ยื่นข้อเสนอแสดงปริมาณงานและราคา รวมทั้งรายการวัสดุ อุปกรณ์ ค่าแรงงาน ภาษีประเภทต่างๆ และกำไรไว้ด้วยนั้น มีเจตนาเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาตรวจสอบความเป็นไปได้ของราคาก่อสร้างของผู้ยื่นข้อเสนอที่เสนอไว้ในใบเสนอราคาฯ เหมาะสมตามความเป็นจริงหรือไม่

๒. กรณีที่ราคาสูงกว่าตามใบเสนอราคาของผู้ยื่นข้อเสนอที่เสนอราคาต่ำสุด มีวงเงินสูงกว่า ราคาสูงกว่าในบัญชีแสดงรายการก่อสร้างหรือใบแจ้งปริมาณงานและราคา (BOQ) จะต้องตรวจสอบปริมาณงานและราคา รวมทั้งรายการวัสดุ อุปกรณ์ ค่าแรงงาน ภาษีประเภทต่างๆ และกำไรตามบัญชีรายการ ก่อสร้างหรือใบแจ้งปริมาณงานและราคาของผู้ยื่นข้อเสนอรายตั้งกล่าวอีกรอบหนึ่งโดยเทียบเคียงกับรายละเอียดการคำนวนราคากลางงานก่อสร้างตามบัญชีแสดงรายการก่อสร้างหรือใบแจ้งปริมาณงานและราคา (BOQ) ที่หน่วยงานของรัฐจัดทำขึ้น ว่าได้ยื่นข้อเสนอถูกต้องครบถ้วนตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้

ในประกาศเชิญชวนหรือหนังสือเชิญชวนหรือไม่ หากปรากฏว่า ยื่นประมานงานและราคากูกต้อง ครบถ้วนตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้แล้ว เพื่อให้เกิดประโยชน์แก่ทางราชการ ให้ต่อรองราคามาใบเสนอราคา กับผู้ยื่นข้อเสนอรายนั้นให้มีวงเงินสองคอลองกับบัญชีแสดงรายการก่อสร้างหรือใบแจ้งประมานงานและราคาก (BOQ) ก่อนดำเนินการต่อไป

หากต่อรองราคากลาง ปรากฏว่า ผู้ยื่นข้อเสนอรายนั้นยืนยันไม่ลดราคากดโดยไม่มีเหตุผล อันสมควร ประกอบกับหน่วยงานของรัฐได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ราคากลางและราคแต่ละรายการในบัญชีแสดงรายการก่อสร้างหรือใบแจ้งประมานงานและราคาก (BOQ) ถูกต้องเหมาะสมแล้ว หน่วยงานของรัฐมีสิทธิที่จะไม่รับข้อเสนอหรือไม่รับราคากองผู้ยื่นข้อเสนอรายนั้น ทั้งนี้ ผู้ยื่นข้อเสนอต้องกล่าวไม่มีสิทธิเรียกร้องค่าใช้จ่ายหรือค่าเสียหายใดๆ จากหน่วยงานของรัฐ

๓. กรณีที่ราคากลางมาใบเสนอราคากองผู้ยื่นข้อเสนอที่เสนอราคากลางสุด มีวงเงินต่ำกว่า ราคากลางในบัญชีแสดงรายการก่อสร้างหรือใบแจ้งประมานงานและราคาก (BOQ) ให้แจ้งผู้ยื่นข้อเสนอ รายดังกล่าวดำเนินการปรับลดราคากลางรวมทั้งราคแต่ละรายการในบัญชีแสดงรายการก่อสร้างหรือใบแจ้งประมานงานและราคาก (BOQ) ให้มีวงเงินสองคอลองกับใบเสนอราคาก่อนดำเนินการต่อไป

ในการนี้ที่ผู้ยื่นข้อเสนอรายที่เสนอราคากลางสุด เสนอราคากลางจันภาคหมายได้ว่าไม่อาจดำเนินงานได้ คณะกรรมการหรือเจ้าหน้าที่ที่ได้รับแต่งตั้งหรือมอบหมายให้ทำหน้าที่พิจารณาผลในงาน จ้างก่อสร้างแต่ละวิธี จะให้ผู้ยื่นข้อเสนออนันนี้แจ้งและแสดงหลักฐานที่ทำให้เชื่อได้ว่าผู้ยื่นข้อเสนอสามารถดำเนินงานให้เสร็จสมบูรณ์ หากคำชี้แจงไม่เป็นที่รับฟังได้ หน่วยงานของรัฐมีสิทธิที่จะไม่รับข้อเสนอหรือไม่รับราคากองผู้ยื่นข้อเสนอรายนั้น ทั้งนี้ ผู้ยื่นข้อเสนอต้องกล่าวไม่มีสิทธิเรียกร้องค่าใช้จ่ายหรือค่าเสียหายใดๆ จากหน่วยงานของรัฐ

ทั้งนี้ ก่อนการทำสัญญาหน่วยงานของรัฐจะต้องทำการประเมินราคาก ให้ราคามาใบเสนอราคาก และบัญชีแสดงรายการก่อสร้างหรือใบแจ้งประมานงานและราคาก (BOQ) เท่ากัน แต่ต้องไม่เกินกว่าราคาก ที่เสนอใบเสนอราคาก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และแจ้งให้หน่วยงานในสังกัดและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชค)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๓๑๑, ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗๗ ๗๗๘๕ – ๖

(瓜. ครั้งที่ ๕/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๒)