

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๔/๙๘๘๗



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๕๖๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหารือกรณีโรงพยาบาลให้เอกชนดำเนินการติดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ เพื่อจำหน่ายไฟฟ้า
ให้กับโรงพยาบาล

เรียน ปลัดกระทรวงสาธารณสุข

อ้างถึง หนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๒๐๒.๒.๖/๒๒๗๗๙ ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๔
และ ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๒๐๒.๒.๖/๒๒๗๙๙ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข แจ้งว่า โรงพยาบาลวารินชำราบ
จังหวัดอุบลราชธานี ได้ขออนุญาตให้เอกชนใช้ที่ดินและการของโรงพยาบาลฯ เพื่อให้เอกชนดำเนินการติดตั้ง
ระบบผลิตไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ เพื่อจำหน่ายไฟฟ้าให้กับโรงพยาบาลฯ ซึ่งมีเงื่อนไขในการดำเนินการ
ได้แก่โรงพยาบาลฯ จะดำเนินการโดยใช้วิธีคัดเลือก โดยทำหนังสือเชิญชวนให้เอกชนเข้ามาเสนอ
เอกชนเป็นผู้ดำเนินการจัดหาเงินทุน สำรวจออกแบบ ติดตั้งและบำรุงรักษา เมื่อผลิตไฟฟ้าได้ เอกชนจะขายไฟฟ้า
ให้กับโรงพยาบาลฯ ความเสียหายที่เกิดขึ้นกับอุปกรณ์ เอกชนเป็นผู้รับผิดชอบ กรรมสิทธิ์ในอุปกรณ์ไม่ได้ระบุในสัญญา
และมีการขออนุญาตกรมธนารักษ์ไปแล้ว สำนักงานปลัดฯ จึงขอหารือดังนี้

๑. การดำเนินการจัดหาเอกชนเพื่อดำเนินการติดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์
โดยโรงพยาบาลฯ จะทำการซื้อกระจำพวกไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์จากเอกชนโดยตรง หรือทำการเข้าระบบ
ผลิตไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ โดยจ่ายค่าเช่าระบบผลิตไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์เท่ากับค่าใช้ไฟฟ้า
สามารถดำเนินการได้หรือไม่ อย่างไร และจะต้องดำเนินการจัดหาตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วย
การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่ อย่างไร แต่หากไม่สามารถดำเนินการ
ในลักษณะดังกล่าวได้ จะมีวิธีการใดที่สามารถดำเนินการในลักษณะดังกล่าวได้บ้าง

๒. หากสามารถดำเนินการตามข้อ ๑ ได้ หน่วยงานสามารถดำเนินการจ่ายค่าไฟฟ้า
จากหมวดค่าสาธารณูปโภคได้หรือไม่ และจะต้องมีการตั้งงบประมาณรายจ่ายก่อนหนี้ผูกพันเกินกว่า ๑ ปี
ได้หรือไม่ อย่างไร และกรณีนี้จะนำร่างสัญญาเช่าระบบผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ที่ติดตั้งบนหลังคา^๑
ตามแบบสัญญาหน่วยงานที่ผ่านความเห็นชอบจากสำนักงานอัยการสูงสุด ซึ่งอยู่บนเว็บไซต์ www.gprocurement.go.th
มาบังคับใช้กับกรณีนี้ได้หรือไม่ อย่างไร

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔
บัญญัตินิยามคำว่า “การจัดซื้อจัดจ้าง” หมายความว่า การดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุโดยการซื้อ จ้าง เช่า
แลกเปลี่ยน หรือโดยนิติกรรมอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง กล่าวคือ การซื้อ หมายความว่า การซื้อพัสดุ
ทุกชนิดทั้งที่มีการติดตั้ง ทดลอง และบริการที่เกี่ยวเนื่องอื่น ๆ แต่ไม่รวมถึงการจัดหาพัสดุในลักษณะการจ้าง
“พัสดุ” หมายความว่า สินค้า งานบริการ งานก่อสร้าง งานจ้างที่ปรึกษาและงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง

/รวมทั้ง ...

รวมทั้งการดำเนินการอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง และ “เงินงบประมาณ” หมายความว่า เงินงบประมาณ ตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย กฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ หรือกฎหมายเกี่ยวกับการโอนงบประมาณ เงินซึ่งหน่วยงานของรัฐได้รับไว้โดยได้รับอนุญาตจากรัฐมนตรีให้มีต้องนำส่งคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ หรือกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง เงินซึ่งหน่วยงานของรัฐได้รับไว้โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ตามกฎหมาย และเงิน ภาษีอากร ค่าธรรมเนียม หรือผลประโยชน์อื่นใดที่ตกเป็นรายได้ของราชการส่วนท้องถิ่น ตามกฎหมายหรือที่ราชการส่วนท้องถิ่นมีอำนาจเรียกเก็บตามกฎหมาย และให้หมายความรวมถึงเงินกู้ เงินช่วยเหลือ และเงินอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง หากปรากฏข้อเท็จจริงว่า สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข โดยโรงพยาบาลภารินชำราบ จังหวัดอุบลราชธานี ได้ขออนุญาตให้เอกชนใช้ที่ดินและอาคารของโรงพยาบาลฯ เพื่อให้เอกชนดำเนินการติดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ เพื่อจำหน่ายไฟฟ้าให้กับโรงพยาบาลฯ โดยโรงพยาบาลฯ จะทำการซื้อกระแสไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์จากเอกชนโดยตรง หรือทำการเช่าระบบผลิตไฟฟ้า พลังงานแสงอาทิตย์ โดยจ่ายค่าเช่าระบบผลิตไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์เท่ากับค่าใช้ไฟฟ้า ซึ่งโรงพยาบาลฯ มีเงื่อนไขในการดำเนินการ ดังนี้

(๑) โรงพยาบาลฯ จะดำเนินการโดยใช้วิธีคัดเลือก โดยทำหนังสือเชิญชวนให้เอกชน เข้ามายื่นข้อเสนอ

- (๑) เอกชนเป็นผู้ดำเนินการจัดหาเงินทุน สำรวจออกแบบ ติดตั้งและบำรุงรักษา
- (๒) เมื่อผลิตไฟฟ้าได้เอกชนจะขายไฟฟ้าให้กับโรงพยาบาลฯ
- (๓) ความเสียหายที่เกิดขึ้นกับอุปกรณ์เอกชนเป็นผู้รับผิดชอบ
- (๔) กรรมสิทธิ์ในอุปกรณ์ไม่ได้ระบุในสัญญา

เมื่อพิจารณาจากเงื่อนไขข้างต้นแล้วเห็นว่า กรณีที่หน่วยงานของรัฐร่วมมือกับภาคเอกชนเพื่อจัดทำโครงการ ติดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ โดยมีลักษณะให้เอกชนเป็นผู้ลงทุนติดตั้งวัสดุอุปกรณ์ตั้งแต่ต้น กรณีดังกล่าวจึงมีใช้การจัดซื้อจัดจ้างเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุตามนัยมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติฯ ประกอบกับ การที่หน่วยงานของรัฐร่วมมือกับภาคเอกชนเพื่อจัดทำโครงการติดตั้งระบบพลังงานแสงอาทิตย์ โดยเอกชน เป็นผู้รับผิดชอบ จัดหาเงินทุน สำรวจออกแบบ ติดตั้งและบำรุงรักษา เป็นกรณีความร่วมมือกับเอกชน มิใช่การปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฯ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังนั้น คณะกรรมการวินิจฉัยจึงไม่มีอำนาจในการวินิจฉัยในเรื่องดังกล่าวได้

๒. การที่หน่วยงานจะสามารถดำเนินการจ่ายค่าไฟฟ้าจากหมวดค่าสาธารณูปโภคได้หรือไม่ และจะต้องมีการตั้งงบประมาณรายการก่อนผูกพันเกินกว่า ๑ ปี ได้หรือไม่ อย่างไร นั้น เนื่องจากเรื่องดังกล่าว มีให้อยู่ในอำนาจของคณะกรรมการวินิจฉัยที่จะพิจารณา จึงขอให้สำนักงานปลัดฯ หารือไปยังสำนักงบประมาณ ซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่โดยตรงต่อไป สำหรับกรณีการจัดทำสัญญาเห็นว่า อยู่ในดุลพินิจของสำนักงานปลัดฯ ที่จะพิจารณาดำเนินการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

นาย ณัทพล

(นางสาวกุลยา ตันติเตมิท)
อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงการคลัง
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ
ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓ โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖