



ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๔๙๖๑๙

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑ พศจิกายน ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหาหรือการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน กรรมการผู้อำนวยการใหญ่ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)

อ้างถึง หนังสือบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ด่วนที่สุด ที่ ทอท. ๑๓๔๑๔/๒๕๖๓ ลงวันที่
๓ กันยายน ๒๕๖๓ และ ด่วนที่สุด ที่ ทอท. ๑๘๙๘๗/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) (ทอท.) แจ้งว่า เนื่องจาก
ช่วงหน้าแล้ง (เดือนกุมภาพันธ์ ถึงเดือนพฤษภาคม) ของทุกปี การประปาส่วนภูมิภาค สาขาภูเก็ต
(กปภ. สาขาภูเก็ต) ประสบปัญหาขาดแคลนน้ำ และเพื่อให้การบริหารจัดการน้ำประปาภายในท่าอากาศยานภูเก็ต
(ทภก.) เป็นไปด้วยความเรียบร้อย ไม่ส่งผลกระทบต่อผู้โดยสาร จึงได้พิจารณาหาแหล่งน้ำอื่น
เพื่อบรรเทาปัญหาที่เกิดขึ้น โดยเมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ทภก. ได้ทำสัญญาการขอใช้บริการ
น้ำประปาจากบริษัท ไฮโดรเอ็นเตอร์ไพรส์ แอนด์ อะควอดิซายน์ จำกัด โดยตรง เนื่องจากบริษัทฯ มีศักยภาพ
ในระบบผลิตน้ำประปาและมีคุณภาพตามมาตรฐานของประกาศกรมอนามัย และ กปภ. สาขาภูเก็ต
สามารถส่งน้ำประปาให้แก่ ทภก. ในระยะแรกได้ไม่น้อยกว่าวันละ ๑,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตร อีกทั้งบริษัทฯ
มีอัตราค่าน้ำประปาดำกว่า กปภ. สาขาภูเก็ต ต่อมาเมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๐ บริษัทฯ ได้รับสัมปทาน
ประกอบกิจการประปาจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อทำการประปา
และจำหน่ายน้ำประปาในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลไม้ขาว และในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลสาคู
อำเภอถลาง จังหวัดภูเก็ต เป็นระยะเวลา ๒๐ ปี ซึ่งพื้นที่การให้บริการดังกล่าวได้ครอบคลุมถึงพื้นที่ตั้ง
ของ ทภก. ด้วย ภายหลังจากจังหวัดภูเก็ตประสบปัญหาขาดแคลนน้ำประปาเพื่อการอุปโภคบริโภค
ทภก. มีความจำเป็นต้องหยุดการรับบริการน้ำประปาจากบริษัทฯ ชั่วคราว (ตั้งแต่เดือนมีนาคม ๒๕๖๑
ถึงเดือนสิงหาคม ๒๕๖๒) และใช้น้ำจาก ๒ แหล่ง คือ ที่ ทภก. ผลิตเอง และจาก กปภ. สาขาภูเก็ต
จากปัญหาดังกล่าว จังหวัดภูเก็ตได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุม เรื่อง การแก้ไขปัญหา
การขาดแคลนน้ำในช่วงหน้าแล้งจังหวัดภูเก็ต ซึ่งในการประชุมได้สั่งการให้ ทภก. หาแนวทางนำน้ำสำรองที่เหลือ
รวมทั้งท่อ และถังสำรองน้ำใสอุปกรณ์ต่าง ๆ ที่สามารถนำมาบูรณาการในการจัดการบรรเทา
ปัญหาการขาดแคลนน้ำในครั้งนี้ โดยที่ประชุมมีความเห็นว่า เพื่อให้ กปภ. สาขาภูเก็ต มีปริมาณ
น้ำประปาจ่ายให้แก่ประชาชนในพื้นที่เขตตอนใต้ของจังหวัดภูเก็ตอย่างเพียงพอ จึงเห็นควร
ให้ประชาชน ผู้ประกอบการในเขตตอนเหนือของจังหวัดภูเก็ต ใช้บริการน้ำประปาจากบริษัทฯ
และให้ประชาชน ผู้ประกอบการในเขตตอนใต้ของจังหวัดภูเก็ต ใช้บริการน้ำประปาจาก กปภ. สาขาภูเก็ต
เพื่อแก้ไขวิกฤตการขาดแคลนน้ำประปาในช่วงฤดูแล้ง กรณีดังกล่าว ทภก. ได้ปฏิบัติตามข้อสั่งการตามมติ

/ที่ประชุม ...

ที่ประชุมให้สอดคล้องกับนโยบายการแก้ไขปัญหามลพิษของจังหวัดภูเก็ต จึงดำเนินการเปิดวาล์วเพื่อรับบริการน้ำประปาจากบริษัทฯ และหยุดการรับบริการน้ำประปาจาก กปภ. สาขาสถาปัตย์ ตั้งแต่วันที่ ๒๕๖๒ จนถึงปัจจุบัน อย่างไรก็ตาม การดำเนินการรับบริการน้ำประปาดังกล่าวไม่ได้ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ เนื่องจากได้ดำเนินการไปก่อนที่พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผลใช้บังคับ ทอท. จึงขอหารือเกี่ยวกับการดำเนินการขอรับบริการน้ำประปาระหว่าง ทภก. กับบริษัทฯ และขอให้พิจารณาให้การดำเนินการดังกล่าวมีต้องปฏิบัติตามระเบียบฯ ทั้งนี้ เพื่อให้ ทภก. สามารถประกอบกิจการให้บริการท่าอากาศยาน โดยมีให้ส่งผลกระทบต่อผู้โดยสาร และผู้ประกอบการภายในท่าอากาศยานต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) (ทอท.) โดยท่าอากาศยานภูเก็ต (ทภก.) ได้ทำสัญญาการขอใช้น้ำกับบริษัท ไฮโดรเอ็นเตอร์ไพรส์ แอนด์ อะควาดีเซียน จำกัด ตามสัญญาเลขที่ ๐๓๐๑/๐๐๐๐๑ ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ โดยเงื่อนไขในสัญญาข้อ ๘ กำหนดว่า “สัญญานี้มีผลใช้บังคับตลอดไปจนกว่า (ก) คู่สัญญาฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งบอกเลิกสัญญา หรือ (ข) ผู้ใช้น้ำโอนสิทธิการใช้น้ำให้ผู้อื่น โดยต้องแจ้งให้เอกชนผู้ให้บริการน้ำประปาทราบและผู้รับโอนได้ลงนามในสัญญาใช้น้ำประปากับเอกชนผู้ให้บริการน้ำประปาแล้ว” ซึ่งการดำเนินการดังกล่าว ทอท. ได้ดำเนินการตามระเบียบบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ว่าด้วยการเงิน การบัญชี การงบประมาณ การให้สินเชื่อและหลักประกัน พ.ศ. ๒๕๕๖ และเป็นการดำเนินการก่อนวันที่พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐ กรณีจึงเป็นการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐที่ได้ดำเนินการก่อนวันที่พระราชบัญญัติฯ มีผลใช้บังคับ ซึ่งการตรวจรับและการจ่ายเงินยังไม่แล้วเสร็จ ตามบทเฉพาะกาล มาตรา ๑๒๘ แห่งพระราชบัญญัติฯ กล่าวคือ การจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุที่ได้ดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ หรือระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ ข้อบัญญัติ หรือข้อกำหนดใด ๆ เกี่ยวกับพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐอื่นที่ไม่อยู่ภายใต้บังคับของระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๔๙ แล้วแต่กรณี รวมทั้งมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวกับพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับและการตรวจรับและจ่ายเงินยังไม่แล้วเสร็จ ให้ดำเนินการตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๔๙ หรือระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ ข้อบัญญัติ หรือข้อกำหนดใด ๆ เกี่ยวกับพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐดังกล่าว รวมทั้งมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวกับพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐต่อไป ประกอบกับคณะกรรมการวินิจฉัยได้มีหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๔๕๒ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ เรื่อง แนวทางการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๒๘ ดังนั้น กรณีที่ ทอท. ทำสัญญาการขอใช้น้ำกับบริษัทฯ จึงต้องถือปฏิบัติตามระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ ข้อบัญญัติ หรือข้อกำหนดใด ๆ

/เกี่ยวกับ ...

เกี่ยวกับการพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุของ ทอท. ตามนัยมาตรา ๑๒๘ แห่งพระราชบัญญัติฯ โดยไม่ต้องขอยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ ภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยแต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กุลยา ตันติเตมิท

(นางสาวกุลยา ตันติเตมิท)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖