

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๕๐๕๐๙



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑๕ กันยายน ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหารือกรณีกำหนดวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

เรียน ผู้ว่าการการกีฬาแห่งประเทศไทย

อ้างถึง หนังสือการกีฬาแห่งประเทศไทย ที่ กค ๕๑๑๖/๓๕๔๙ ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง การกีฬาแห่งประเทศไทย (กกท.) แจ้งว่า กกท. ได้รับการจัดสรรงบประมาณในการก่อสร้างอาคารศูนย์ฝึกกีฬามวยสากลมาตรฐานระดับสากล สนามกีฬาหัวหมาก แขวงหัวหมาก เขตบางกะปิ กรุงเทพมหานคร ในวงเงินงบประมาณจำนวน ๖๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ผูกพันปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๖ โดยได้ดำเนินการด้วยวิธีการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ผลปรากฏว่า มีผู้เสนอราคาต่ำสุดในวงเงิน ๔๙๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งต่ำกว่าวงเงินงบประมาณร้อยละ ๒๒ และ กกท. ได้มีหนังสือเชิญผู้เสนอราคาต่ำสุดยื่นเอกสารแสดงเอกสารหลักฐานชี้แจงเพิ่มเติมแล้ว แต่เอกสารชี้แจงเพิ่มเติมดังกล่าว ยังคงไม่สามารถทำให้เชื่อได้ว่าสามารถดำเนินการก่อสร้างให้แล้วเสร็จได้ ต่อมา กกท. ได้ทำการยกเลิกการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ในครั้งนั้น กกท. จึงขอหารือว่า หาก กกท. มีความจำเป็นเร่งด่วนในการใช้ประโยชน์จากอาคารศูนย์กีฬามวยสากลมาตรฐานระดับสากล สนามกีฬาหัวหมาก กกท. จะสามารถปรับเปลี่ยนวิธีการจัดซื้อจัดจ้างเป็นวิธีคัดเลือก หรือวิธีเฉพาะเจาะจงได้หรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๕ บัญญัติว่า “การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุอาจกระทำได้โดยวิธี ดังต่อไปนี้ (๑) วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป ได้แก่ การที่หน่วยงานของรัฐเชิญชวนผู้ประกอบการทั่วไปที่มีคุณสมบัติตรงตามเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐกำหนดให้เข้ายื่นข้อเสนอ (๒) วิธีคัดเลือก ได้แก่ การที่หน่วยงานของรัฐเชิญชวนเฉพาะผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติตรงตามเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐกำหนดซึ่งต้องไม่น้อยกว่าสามรายให้เข้ายื่นข้อเสนอ เว้นแต่ในงานนั้นมีผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติตรงตามที่กำหนดน้อยกว่าสามราย (๓) วิธีเฉพาะเจาะจง ได้แก่ การที่หน่วยงานของรัฐเชิญชวนผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติตรงตามเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐกำหนดรายใดรายหนึ่งให้เข้ายื่นข้อเสนอ หรือให้เข้ามาเจรจาต่อรองราคา รวมทั้งการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุกับผู้ประกอบการโดยตรงในวงเงินเล็กน้อยตามที่กำหนดในกฎกระทรวงที่ออกตามความในมาตรา ๙๖ วรรคสอง” และมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ ให้หน่วยงานของรัฐเลือกใช้วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไปก่อน เว้นแต่จะเข้าเงื่อนไขตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๑) (ก) - (ข) หรือมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) (ก) - (ข)”

๒. กรณีข้อหาหรือ หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า การกีฬาแห่งประเทศไทย (กกท.) ได้รับการจัดสรรงบประมาณในการก่อสร้างอาคารศูนย์ฝึกกีฬามวยสากลมาตรฐานระดับสากล สนามกีฬาหัวหมาก แขวงหัวหมาก เขตบางกะปิ กรุงเทพมหานคร ในวงเงินงบประมาณจำนวน ๖๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ผูกพันปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๖ โดยได้ดำเนินการด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ปรากฏว่า มีผู้เสนอราคาต่ำสุดเป็นเงินจำนวน ๔๙๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท ต่อมา กกท. ได้ยกเลิกการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ในครั้งนั้นไป เนื่องจากผู้เสนอราคาต่ำสุดไม่สามารถทำให้ กกท. เชื่อได้ว่า จะสามารถดำเนินการก่อสร้างให้แล้วเสร็จได้ กรณีดังกล่าว การพิจารณาว่า กกท. จะดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีการใด ย่อมอยู่ในดุลพินิจของ กกท. ที่จะพิจารณาเลือกใช้วิธีการจัดซื้อจัดจ้างตามนัยพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๕๕ ประกอบกับมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง ต่อไป

อย่างไรก็ดี เนื่องจากได้มีกฎกระทรวงกำหนดกรณีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยวิธีเฉพาะเจาะจง พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๒ (๕) การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่ต้องใช้พัสดุนั้นโดยฉุกเฉิน ซึ่งหากใช้วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป หรือวิธีคัดเลือกอาจก่อให้เกิดความล่าช้าและอาจทำให้เกิดความเสียหายแก่หน่วยงานของรัฐ หรือประโยชน์สาธารณะ กรณีดังกล่าวย่อมอยู่ในดุลพินิจของ กกท. ที่อาจพิจารณาดำเนินการตามกฎกระทรวงฯ ดังกล่าวได้อีกทางหนึ่ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายประภาศ คงเอียด)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖