

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๔/๑๖๗๖๒



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ^{จัดซื้อและบริหารพัสดุภาครัฐ}
กรรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหารือการนำหลักประกันสัญญาไปวาง ณ สำนักงานทางทรัพย์

เรียน อธิการบดีมหาวิทยาลัยราชภัฏนครศรีธรรมราช

อ้างถึง หนังสือมหาวิทยาลัยราชภัฏนครศรีธรรมราช ที่ ว ๐๖๓๖/๑๒๑๒ ลงวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง มหาวิทยาลัยราชภัฏนครศรีธรรมราช แจ้งว่า มหาวิทยาลัยฯ มีหลักประกันสัญญาที่ไม่ได้คืนให้แก่คู่สัญญา ซึ่งมหาวิทยาลัยฯ ได้ดำเนินการตรวจสอบและติดตามข้อมูลสถานภาพของคู่สัญญาที่สำนักงานพัฒนาระบบและนายอำเภอเมืองจังหวัดนครศรีธรรมราช โดยคู่สัญญาบางรายไม่มีรายชื่อ และมหาวิทยาลัยฯ ได้ดำเนินการประกาศให้คู่สัญญาขอคืนหลักประกันสัญญา ภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันประกาศ พร้อมจัดส่งหนังสือไปยังคู่สัญญาที่มีข้อมูลติดต่อ ปรากฏว่า เมื่อพ้นระยะเวลาที่กำหนดดังกล่าวแล้ว ยังคงเหลือหลักประกันที่ไม่ได้คืนเงินอีก จำนวน ๔๐ สัญญา มหาวิทยาลัยฯ จึงนำหลักประกันสัญญาดังกล่าวไปวาง ณ สำนักงานทางทรัพย์ มหาวิทยาลัยฯ จึงขอหารือดังนี้

๑. ในกรณีที่มหาวิทยาลัยฯ ไม่ได้คืนหลักประกันสัญญาให้แก่คู่สัญญา ภายใน ๑๕ วัน นับถัดจากวันที่คู่สัญญาพ้นจากข้อผูกพันตามสัญญา ตามข้อ ๑๗๐ แห่งระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มหาวิทยาลัยฯ ต้องรับผิดในดอกเบี้ยผิดนัดตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๒๒๔ หรือไม่

๒. หากมหาวิทยาลัยฯ ต้องรับผิดในดอกเบี้ยดังกล่าว มหาวิทยาลัยฯ ต้องนำดอกเบี้ยไปวางพร้อมกับหลักประกันสัญญา ณ สำนักงานทางทรัพย์หรือไม่
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีข้อหารือ ๑ และ ๒ ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๗๐ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ให้หน่วยงานของรัฐคืนหลักประกันให้แก่ผู้ยื่นข้อเสนอคู่สัญญา หรือผู้ค้าประกันตามหลักเกณฑ์ ดังนี้ (๒) หลักประกันสัญญาให้คืนให้แก่คู่สัญญา หรือผู้ค้าประกันโดยเร็ว และอย่างช้าต้องไม่เกิน ๑๕ วัน นับถัดจากวันที่คู่สัญญาพ้นจากข้อผูกพันตามสัญญาแล้ว” ประกอบกับประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๓๓๓ บัญญัติว่า “ถ้าเจ้าหนี้บอกปิดไม่ยอมรับชำระหนี้ก็ตี หรือไม่สามารถจะรับชำระหนี้ได้ก็ตี หากบุคคลผู้ชำระหนี้วางแผนทรัพย์อันเป็นวัตถุแห่งหนี้ไว้เพื่อประโยชน์แก่เจ้าหนี้แล้ว ก็ย่อมจะเป็นอันหลุดพ้นจากหนี้ได้ ความข้อนี้ท่านให้ใช้ตลอดถึงกรณีที่บุคคลผู้ชำระหนี้ไม่สามารถจะหยั่นรูsing สิทธิหรือไม่รู้ตัวเจ้าหนี้ได้แน่นอนโดยมิใช่เป็นความผิดของตน” และ มาตรา ๓๓๓ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “การวางแผนทรัพย์นั้น ต้องวาง ณ สำนักงานทางทรัพย์ประจำตำบลที่จะต้องชำระหนี้” จากหลักการดังกล่าว เมื่อคู่สัญญาพ้นจากข้อผูกพันตามสัญญาแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐคืนหลักประกันสัญญานั้นให้แก่คู่สัญญาโดยไม่ต้องรอให้มีการร้องขอคืนจากคู่สัญญา ก่อน ซึ่งสามารถพิจารณาได้เป็น ๒ กรณี ดังนี้

/กรณีที่ ๑ ...

กรณีที่ ๑ หากหน่วยงานของรัฐสามารถดำเนินการติดต่อกับคู่สัญญาได้ หรือคู่สัญญามีหนังสือแจ้งขอคืนหลักประกันสัญญา ให้ดำเนินการตามระเบียบฯ ข้อ ๗๐ วรรคหนึ่ง

กรณีที่ ๒ หากหน่วยงานของรัฐไม่สามารถติดต่อกับคู่สัญญาได้ และหน่วยงานของรัฐได้ดำเนินการตรวจสอบและติดตามข้อมูลสถานภาพของคู่สัญญาที่สำนักงานพัฒนิชย์ หากปรากฏว่า คู่สัญญามิมีรายชื่อ หรืออยู่ในสถานะร้าง และหน่วยงานของรัฐได้ติดตามให้คู่สัญญามารับหลักประกันสัญญาคืนภายในกำหนดแล้ว หากคู่สัญญามิ่งมารับคืนตามกำหนดระยะเวลาดังกล่าว หน่วยงานของรัฐจะต้องนำหลักประกันสัญญาไปวางแผนสำนักงานวางแผนทรัพย์ ตามนัยประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ตามมาตรา ๓๓๑ ประกอบมาตรา ๓๓๓ ต่อไป

อย่างไรก็ตี กรณีที่หน่วยงานของรัฐไม่ได้คืนหลักประกันสัญญาให้แก่คู่สัญญา ภายใน ๑๕ วันนับถัดจากวันที่คู่สัญญาพ้นจากข้อผูกพันตามสัญญาตามระเบียบฯ ข้อ ๗๐ วรรคหนึ่ง หน่วยงานของรัฐจะต้องรับผิดในดอกเบี้ยผิดนัดตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๒๒๔ หรือไม่ และหากหน่วยงานของรัฐต้องรับผิดในดอกเบี้ยดังกล่าว หน่วยงานของรัฐต้องนำดอกเบี้ยไปหักปรอทกับหลักประกันสัญญา ณ สำนักงานวางแผนทรัพย์ หรือไม่นั้น เป็นปัญหาข้อกฎหมายตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มิใช่ปัญหาการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติ การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ระเบียบฯ กฎกระทรวง หรือประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัติฯ นี้ กรณีนี้จึงไม่อยู่ในอำนาจของคณะกรรมการวินิจฉัยที่จะพิจารณา ดังนั้น จึงเห็นควรให้มหาวิทยาลัยราชภัฏนគรมศรีธรรมราชหรือเปย়องสำนักงานอัยการสูงสุด ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ให้ความเห็นทางกฎหมายโดยตรงต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

นางสาวกุลยา ตันติเมธ
(นางสาวกุลยา ตันติเมธ)
อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงการคลัง
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ
ฝ่ายเลขานุการ
โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖