

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๔/๓๐๙๓๙



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กม. ๑๐๔๐

๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหารือการกำหนดเงื่อนไขที่เป็นประโยชน์ต่อทางราชการในเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์
เรียน นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองเรือ

อ้างถึง หนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลหนองเรือ ด่วนที่สุด ที่ มค ๘๒๗๐๑/๒๒๗ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๔
ที่ มค ๘๒๗๐๑/๒๕๓ ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ที่ มค ๘๒๗๐๑/๒๘๗ ลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๔
และ ที่ มค ๘๒๗๐๑/๓๒๔ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง องค์การบริหารส่วนตำบลหนองเรือ (อบต. หนองเรือ) อำเภอนาเชือก
จังหวัดมหาสารคาม แจ้งว่า อบต. หนองเรือ ได้ดำเนินการประกวดราคาจ้างก่อสร้างด้วยวิธีประกวดราคา
ทางอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) จำนวน ๕ โครงการ ปรากฏว่าไม่มีผู้ยื่นข้อเสนอรายใดมีคุณสมบัติครบถ้วน
ถูกต้องตรงตามเงื่อนไขที่กำหนด ซึ่งการกำหนดให้มีผู้ยื่นข้อเสนออยู่ในเอกสารตามเงื่อนไขในเอกสารประกวดราคา
อิเล็กทรอนิกส์ ข้อ ๓.๒ (๓) (๓.๑) ต้องมีหนังสือรับรองคุณกริตสำหรับงานผู้ทางว่ามีความคงทนไม่ลอกหร่อน
ภายใน ๒ ปี นับแต่วันส่งมอบงานลงนามโดยวิศวกรโยธาระดับวุฒิวิศวกรและผู้เสนอรา�单ลงนามร่วมกัน
เนื่องจากเหตุผลที่ต้องกำหนดให้มีผู้เสนอรา�单ลงนามร่วมกันเพื่อให้ อบต. หนองเรือ มีหลักประกันที่ชัดเจนว่า
งานคุณกริตที่คู่สัญญาจะนำมาใช้ก่อสร้างถนนคุณกริตเสริมเหล็กในโครงการก่อสร้างครั้งนี้เป็นวัสดุ
ที่มีประสิทธิภาพสูง และคุ้มค่ากับงบประมาณและเงื่อนไขในเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ข้อ ๓.๑ (๔.๕)
กำหนดว่า “เอกสารตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๓ และเงื่อนไขต่าง ๆ ในข้อ ๔ ของเอกสารประกวดราคานี้
ให้ถือเป็นสาระสำคัญที่ผู้ยื่นข้อเสนอต้องปฏิบัติและจะใช้เอกสารเหล่านี้เป็นส่วนหนึ่งของสัญญาจ้างด้วย”
การกำหนดเงื่อนไขขึ้นโดยคล้องกับหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/๒๑๔ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เมื่อไม่มีผู้ยื่นข้อเสนอรายใด
ยื่นเอกสารหลักฐานครบถ้วนถูกต้องตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์
และเป็นการผิดเงื่อนไขขึ้นเป็นสาระสำคัญที่ไม่อาจผ่อนปรนได้ จึงเป็นกรณีที่การทำการจัดซื้อจัดจ้างต้องไป
อาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่ อบต. หนองเรือ หรือกระทบต่อประโยชน์สาธารณะ อบต. หนองเรือ
จึงประกาศยกเลิกการจัดซื้อจัดจ้างทั้ง ๕ โครงการ ตามมาตรา ๖๗ (๒) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง
และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และถือว่าเป็นกรณีที่ใช้วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไปแล้วไม่ได้ผลดี
จึงสามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีคัดเลือก ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๑) (ก)
ประกอบกับระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐
ข้อ ๕๖ วรรคสอง ได้ อบต. หนองเรือ จึงขอหารือว่า ความเห็นดังกล่าวถูกต้องหรือไม่ ประการใด
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๒๙
วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ให้คณะกรรมการวินิจฉัยมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้ (๓) ตีความและวินิจฉัยปัญหาข้อหารือ
เกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวง หรือระเบียบที่ออกตามความในพระราชบัญญัตินี้” ประกอบกับ



/ตาม ...

ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๔๓ และข้อ ๖๑ และหนังสือคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กนบ) ๐๘๐๕.๒/ว ๔๑ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๐ เรื่อง กำหนดแบบประกาศและเอกสารเชิญชวนในการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุด้วยวิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Market : e - market) ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Bidding : e - bidding) และวิธีสอบราคา ซึ่งตามระเบียบฯ ข้อ ๔๓ ข้อ ๖๑ กำหนดให้เจ้าหน้าที่จัดทำเอกสารซื้อหรือจ้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ พร้อมทั้งประกาศเชิญชวนให้เป็นไปตามแบบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด ถ้าจำเป็นต้องมีข้อความหรือรายการที่แตกต่างไปจากแบบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด โดยมีสาระสำคัญตามที่กำหนดไว้ในแบบ และไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียเปรียบ ก็ให้กระทำได้ เว้นแต่หัวหน้าหน่วยงานของรัฐเห็นว่า จะมีปัญหาในทางเสียเปรียบหรือไม่ดีกุมพกให้ส่งร่างเอกสารซื้อหรือจ้างและประกาศเชิญชวนดังกล่าวไปให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจสอบก่อน ดังนั้น กรณีการจัดทำประกาศและเอกสารเชิญชวน จึงต้องถือปฏิบัติให้เป็นไปตามหลักการดังกล่าวข้างต้น

๒. ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๘๐๕.๒/ว ๒๑๔ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการกำหนดคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอ การกำหนดผลงาน การระบุคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุหรืออย่างทั่วไปของพัสดุ และการพิจารณาคุณสมบัติผู้ยื่นข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐกรณีการกำหนดสิ่งที่ไม่ใช่สาระสำคัญ ข้อ ๑ การกำหนดคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอ ข้อ ๑.๑ งานจ้างก่อสร้างและการกำหนดรายภาระสุดมาใช้ในงานก่อสร้าง ดังนั้น โดยหลักการการกำหนดรายละเอียดหรือคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่จะซื้อหรือจ้าง และการกำหนดคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอ ตลอดจนการวินิจฉัยคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอแต่ละรายว่าเป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้หรือไม่ จึงถือเป็นอำนาจของหน่วยงานของรัฐที่ทำการจัดซื้อจัดจ้าง สามารถใช้ดุลพินิจกำหนดและวินิจฉัยได้ตามความต้องการของหน่วยงาน ทั้งนี้ ต้องอยู่ภายใต้หลักเกณฑ์ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๘ ด้วย

หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า องค์กรบริหารส่วนตำบลหนองเรือ (อบต. หนองเรือ) ได้ประกวดราคาจ้างก่อสร้างโครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) จำนวน ๕ โครงการ ปรากฏว่า การกำหนดเงื่อนไขในเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ทั้ง ๕ โครงการ ข้อ ๓.๒ (๓) (๔.๑) กำหนดให้ผู้ยื่นข้อเสนออื่นหนังสือรับรองคونกรีตสำหรับงานผิวทาง มีความคงทนไม่ลอกกร่อนภายใน ๒ ปี นับแต่วันส่งมอบงาน ลงนามโดยวิศวกรโยธาระดับบุษราคัมและผู้เสนอราคาลงนามร่วมกัน และข้อ ๓.๑ (๔) (๔.๔) กำหนดให้เอกสารตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๓ และเงื่อนไขต่าง ๆ ในข้อ ๔ ของเอกสารประกวดราคานี้ ให้ถือเป็นสาระสำคัญที่ผู้เสนอราคาต้องปฏิบัติ และจะใช้เอกสารเหล่านี้เป็นส่วนหนึ่งของสัญญาจ้างด้วย กรณีนี้ หาก อบต. หนองเรือ กำหนดเพิ่มเติมนอกเหนือจากหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๘๐๕.๒/ว ๒๑๔ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ดังกล่าว จึงไม่เป็นไปตามแนวทางปฏิบัติที่คณะกรรมการวินิจฉัยได้กำหนดไว้

อย่างไรก็ได้ สำหรับประเดิมคุณภาพของคอนกรีตสำหรับงานผิวทาง อบต. หนองเรือ สามารถพิจารณาในขั้นตอนของการบริหารสัญญา ซึ่งตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๗ กำหนดว่า “คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างก่อสร้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๘๐๕.๒/ว ๔๑ กำหนดว่า “คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างก่อสร้าง มีหน้าที่ดังนี้ (๑) - (๗)” โดยคุณสัญญาจะต้องปฏิบัติให้ถูกต้องครบถ้วนเป็นไปตามแบบรูปประยุกต์และเอียด และข้อกำหนดในสัญญาหรือข้อตกลง และโดยหลักการตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๐๙ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ในกรณีที่ปรากฏว่าผู้ยื่นข้อเสนอหรือคุณสัญญาของหน่วยงานของรัฐกระทำการดังต่อไปนี้ โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร ให้ถือว่าผู้ยื่นข้อเสนอหรือคุณสัญญานั้นกระทำการอันมีลักษณะเป็นการทิ้งงาน (๒) คุณสัญญาของหน่วยงานของรัฐหรือผู้รับจ้างช่วงที่หน่วยงานของรัฐอนุญาตให้รับช่วงงานได้ ไม่ปฏิบัติตามสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือนั้น” ดังนั้น หากคุณสัญญาไม่ปฏิบัติตามสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือนั้น อบต. หนองเรือ ย่อมพิจารณาให้เป็นผู้ทิ้งงานตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๐๙ ต่อไปได้



๓. ตามระเบียบฯ ข้อ ๕๖ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ในกรณีที่ปรากฏว่า มีผู้ยื่นข้อเสนอเพียงรายเดียว หรือมีผู้ยื่นข้อเสนอหลายรายแต่ถูกต้องตรงตามเงื่อนไขที่กำหนดในเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ เพียงรายเดียว ให้คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์เสนอหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ ผ่านหัวหน้าเจ้าหน้าที่เพื่อยกเลิกการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ครั้งนั้น แต่ถ้าคณะกรรมการพิจารณาแล้ว เห็นว่ามีเหตุผลสมควรที่จะดำเนินการต่อไปโดยไม่ต้องยกเลิกการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ให้คณะกรรมการดำเนินการตามข้อ ๕๗ หรือข้อ ๕๘ แล้วแต่กรณี โดยอนุโลม” และวรรคสอง กำหนดว่า “ในกรณีที่ไม่มีผู้ยื่นข้อเสนอหรือมีแต่ไม่ถูกต้องตรงตามเงื่อนไขที่กำหนดในเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ให้เสนอหัวหน้าหน่วยงานของรัฐผ่านหัวหน้าเจ้าหน้าที่เพื่อยกเลิกการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ครั้งนั้น และดำเนินการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ใหม่ แต่หากหัวหน้าหน่วยงานของรัฐพิจารณาแล้วเห็นว่า การประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ใหม่อาจไม่ได้ผลดี จะส่งให้ดำเนินการซื้อหรือจ้างโดยวิธีคัดเลือก ตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๑) (ก) หรือวิธีเฉพาะเจาะจงตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) (ก) แล้วแต่กรณีก็ได้ เว้นแต่หน่วยงานของรัฐจะดำเนินการซื้อหรือจ้างโดยวิธีคัดเลือกหรือวิธีเฉพาะเจาะจงด้วยเหตุอื่น ให้เริ่มกระบวนการซื้อหรือจ้างใหม่โดยการจัดทำรายงานขอซื้อหรือขอจ้างตามข้อ ๒๒”

หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า อบต. หนองเรือ ได้ยกเลิกการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีประกวดเชิงแข่งขันทั่วไป และจะดำเนินการใหม่โดยวิธีคัดเลือก ยอมต้องพิจารณาดำเนินการตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๕๕ ประกอบกับ มาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง ซึ่งบัญญัติไว้สรุปได้ว่า การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ ให้หน่วยงานของรัฐเลือกใช้ วิธีประกวดเชิงแข่งขันทั่วไปก่อน เว้นแต่จะเข้าเงื่อนไขโดยวิธีคัดเลือก ตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๑) (ก) - (๗) หรือโดยวิธีเฉพาะเจาะจง ตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) (ก) - (๗) ดังนั้น อบต. หนองเรือ จึงไม่สามารถนำเหตุ ที่เกิดขึ้นจากการที่ อบต. หนองเรือ ไม่ได้จัดทำประกาศและเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ เป็นไปตามหลักการของหนังสือคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กนบ) ๐๔๐๕.๒/ว ๔๑๐ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๐ และหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหา การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๒๑๔ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เพื่อดำเนินการโดยวิธีคัดเลือก ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๑) (ก) หรือโดยวิธีเฉพาะเจาะจง ตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) (ก) แล้วแต่กรณีได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายประภัส คงอี้ด)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงคลัง
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ
ฝ่ายเลขานุการ
โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

