

# ด่วนที่สุด

ที่ กค (ภา) ๐๔๐๕.๓/๙๘๙๙



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ  
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ข้อหารือการคืนหลักประกันสัญญา

เรียน

อ้างถึง

ตามหนังสือที่อ้างถึง

ได้ว่าจ้าง

แจ้งว่า

ดำเนินการก่อสร้าง

ถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก (ค.ส.ล.)

ตามสัญญาเลขที่

ลงวันที่

ในวงเงินจำนวน

๔๕๐,๐๐๐ บาท โดยกำหนดหลักประกันสัญญาเป็นเงินจำนวน ๒๕,๕๐๐ บาท เมื่อถึงวันส่งมอบงานปรากฏว่า ชั้นความหนาของผิวทางไม่เป็นไปตามแบบรูประยการและเอียดที่กำหนดไว้ คณะกรรมการตรวจสอบพัสดุ จึงมีมติไม่ตรวจรับงานดังกล่าว แต่

ได้มีคำสั่งเป็นลายลักษณ์อักษรให้ดำเนินการ

เบิกจ่ายเงินให้แก่ ต่อมามีครอบกำหนดระยะเวลารับประกันความชำรุดบกพร่อง ๒ ปี นับถัดจากวันที่ ได้รับมอบงานตามสัญญา คณะกรรมการตรวจสอบพัสดุได้ตรวจสอบพบว่า ถนนมีรอยแตกร้าว

จึงแจ้งให้ เข้ามาดำเนินการแก้ไขความชำรุดบกพร่อง พร้อมแจ้งให้แก้ไขชั้นความหนา

ที่ไม่เป็นไปตามแบบรูประยการและเอียด แต่ ดำเนินการแก้ไขเฉพาะรอยแตกร้าวเท่านั้น โดยมิได้แก้ไข ชั้นความหนา ซึ่ง เห็นว่า กรณีที่

ได้พิจารณาสั่งการให้ดำเนินการเบิกจ่ายเงิน

ให้แก่ เป็นลายลักษณ์อักษร ถือได้ว่า ได้ยอมรับมอบงานที่ทำนั้นแล้ว ความรับผิด

ในกรณีดังกล่าวของ จึงได้สืบสุดลง ณ วันที่ ได้รับมอบงานครั้งสุดท้าย และการที่

ซ่อมแซมเพียงรอยแตกร้าว แต่ไม่ได้แก้ไขชั้นความหนาของผิวทางให้เป็นไปตามสัญญา กรณีนี้ เมื่อ

ยอมรับมอบงานโดยมิได้อิดเอื่อน จึงถือได้ว่าห่างๆ ได้รับผิดชอบในความชำรุดบกพร่องของงาน ซึ่งเป็นการปฏิบัติ

เป็นไปตามสัญญาแล้ว และเมื่อ ปฏิบัติเป็นไปตามเงื่อนไขที่ระบุในสัญญาแล้ว จึงต้องคืน

หลักประกันสัญญาให้แก่ ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกอบหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ

ด่วนที่สุด ที่ กค (ภา) ๐๔๐๕.๒/๖ ๑๗ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๒ เรื่อง การกำหนดวิธีปฏิบัติเพิ่มเติม

เกี่ยวกับการตรวจสอบความชำรุดบกพร่องก่อนการคืนหลักประกันสัญญา พิจารณาแล้วเห็นว่า

เมื่อข้อเท็จจริงเป็นที่ยุติว่า ได้ยอมรับงานที่ ได้ส่งมอบงานแล้ว กรณีที่ชั้นความหนาของผิวทาง

งานจ้างก่อสร้างไม่เป็นไปตามแบบรูประยการงานก่อสร้างซึ่งเกิดขึ้นก่อนรับมอบงาน จึงมิใช่เหตุชำรุดบกพร่อง

หรือเสียหายที่เกิดขึ้นจากการใช้สวัสดุที่ไม่ถูกต้องหรือทำไว้ไม่เรียบร้อย หรือทำไม่ถูกต้องตามมาตรฐาน

แห่งหลักวิชาภัยในกำหนด ๒ ปี นับถัดจากวันที่ได้รับมอบงานดังกล่าว การที่ ซ่อมแซมเพียงรอยแตกร้าว

ที่เป็นความชำรุดบกพร่องซึ่งเกิดขึ้นภายหลังการรับมอบงาน แต่มิได้ปรับปรุงขั้นความหนาของผิวทางตามที่  
แจ้งให้ดำเนินการ จึงเป็นการดำเนินการตามสัญญา และเมื่อครบกำหนด ๒ ปี นับถัดจากวันที่  
ได้รับมอบงานดังกล่าว ย่อมถือว่า ได้พ้นจากข้อผูกพันและความรับผิดตามสัญญาข้างต้นแล้ว  
จึงต้องคืนหลักประกันการปฏิบัติตามสัญญาให้ ตามแนวทางที่ระบุเบียบฯ กำหนด  
อย่างไรก็ได เพื่อให้การตอบข้อหารือของ เป็นไปอย่างรอบคอบและถูกต้อง จึงขอหารือว่า  
ความเห็นของ ถูกต้องหรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)  
พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๗๖ กำหนดหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจสอบพัสดุในงานจ้างก่อสร้างไว้ สรุปได้ว่า  
คณะกรรมการตรวจสอบพัสดุในงานจ้างก่อสร้างจะต้องตรวจสอบให้ถูกต้องครบถ้วนเป็นไปตามแบบรูปประยุกต์และเอียด  
และข้อกำหนดในสัญญาหรือข้อตกลง และเมื่อตรวจสอบต้องครบถ้วนแล้ว ให้ถือว่าผู้รับจ้างส่งมอบงานครบถ้วน  
ตั้งแต่วันที่ผู้รับจ้างส่งงานจ้างนั้น และให้ทำใบรับรองผลการปฏิบัติงานทั้งหมดหรือเฉพาะงวดแล้วแต่กรณี  
โดยลงชื่อไว้เป็นหลักฐานอย่างน้อย ๒ ฉบับ มอบให้แก่ผู้รับจ้าง ๑ ฉบับ และเจ้าหน้าที่ ๑ ฉบับ เพื่อทำการ  
เบิกจ่ายเงินตามระเบียบว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐ และรายงานให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐทราบ  
ในกรณีที่คณะกรรมการตรวจสอบพัสดุเห็นว่าผลงานที่ส่งมอบทั้งหมดหรืองวดใดก็ตามไม่เป็นไปตาม  
แบบรูปประยุกต์และเอียดและข้อกำหนดในสัญญาหรือข้อตกลง ให้รายงานหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ  
ผ่านหัวหน้าเจ้าหน้าที่เพื่อทราบหรือสั่งการ แล้วแต่กรณี

### ๒. กรณีข้อหารือ หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า

“ได้ว่าจ้าง ดำเนินการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก (ค.ส.ล.) ตามสัญญาเลขที่  
ลงวันที่ ในวงเงินจำนวน ๔๙๐,๐๐๐ บาท โดยคณะกรรมการตรวจสอบพัสดุ  
มีมติไม่ตรวจสอบงานดังกล่าว เนื่องจากขั้นความหนาของผิวทางไม่เป็นไปตามแบบรูปประยุกต์และเอียด  
และข้อกำหนดในสัญญา แต่ ได้มีคำสั่งเป็นลายลักษณ์อักษรให้ดำเนินการเบิกจ่ายเงิน  
ให้แก่ กรณีดังกล่าวเห็นว่า ในการตรวจสอบพัสดุตามระเบียบฯ ข้อ ๑๗๖ (๖) ถือเป็นหน้าที่ของ  
คณะกรรมการตรวจสอบพัสดุ ที่จะเป็นผู้พิจารณาว่า การดำเนินการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก (ค.ส.ล.)  
ถูกต้องครบถ้วนเป็นไปตามแบบรูปประยุกต์และเอียดและข้อกำหนดในสัญญาหรือไม่ ก่อนที่จะดำเนินการ  
เบิกจ่ายเงินให้แก่ และรายงานให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐทราบ สำหรับกรณีที่คณะกรรมการตรวจสอบพัสดุ  
เห็นว่า ผลงานที่ส่งมอบทั้งหมดหรือบางส่วนไม่เป็นไปตามแบบรูปประยุกต์และเอียดและข้อกำหนดในสัญญา  
คณะกรรมการตรวจสอบพัสดุ จะต้องรายงานผลให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐเพื่อทราบหรือสั่งการ ผ่านหัวหน้าเจ้าหน้าที่  
ตามระเบียบฯ ข้อ ๑๗๖ (๖) วรรคสอง โดยกรณีที่หัวหน้าหน่วยงานของรัฐจะสั่งการตามนัยระเบียบฯ  
ข้อ ๑๗๖ (๖) วรรคสอง จะต้องเป็นกรณีการสั่งการเกี่ยวกับการรับหรือไม่รับตามมติคณะกรรมการตรวจสอบพัสดุเท่านั้น  
หากหัวหน้าหน่วยงานของรัฐไม่เห็นด้วยกับมติคณะกรรมการตรวจสอบพัสดุ หัวหน้าหน่วยงานของรัฐจะต้องสั่งให้  
คณะกรรมการตรวจสอบพัสดุทบทวนมติดังกล่าว ดังนั้น กรณีที่คณะกรรมการตรวจสอบพัสดุได้ดำเนินการ  
ตามนัยข้างต้นแล้ว และต่อมา ได้มีคำสั่งเป็นลายลักษณ์อักษรให้ดำเนินการเบิกจ่ายเงิน  
ให้แก่ ไปก่อนที่จะสั่งการให้รับหรือไม่รับงานดังกล่าว กรณีจึงถือได้ว่าเป็นการไม่ปฏิบัติตามขั้นตอน  
ของระเบียบ ข้อ ๑๗๖ (๖)

/อย่างไรก็ได ...

อย่างไรก็ดี สำหรับกรณีการคืนหลักประกันสัญญา ซึ่งเป็นประเด็นเกี่ยวกับการตีความ  
การรับประกันความชำรุดเสียหายตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในสัญญา กรณีนี้จึงเห็นควรให้  
หารือไปยังสำนักงานอัยการสูงสุด ซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ในการให้ความเห็นทางกฎหมายโดยตรงต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

นาย พานาณิช

(นางสาวกุลยา ตันติเตมิท)  
อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน  
ปลัดกระทรวงการคลัง  
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ  
ฝ่ายเลขานุการ  
โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓  
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖