

# ด่วนที่สุด

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๔/๓๓๙๗



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ  
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๖ มกราคม ๒๕๖๕

เรื่อง ข้อหารือการขอคืนค่าปรับจากผลกระทบจากการณ์โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

เรียน

อ้างถึง

ตามหนังสือที่อ้างถึง

แจ้งว่า

ได้ว่าจ้าง

แบบผิวเรียบ

ดำเนินการก่อสร้างถนนผิวจราจรลาดยาง

ตามสัญญาจ้างเลขที่ ๑๙ พฤศภาคม ๒๕๖๓ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ต่อมา ได้ส่งมอบงานเมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๓ โดยคณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้ตรวจรับงานเสร็จสิ้นเมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๓ และอนุมัติเบิกจ่ายเงินเมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๓ เนื่องจากกรณีดังกล่าวได้เกิดค่าปรับตั้งแต่วันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๓ รวมสิ่งงานล่าช้า จำนวน ๗๔ วัน ๆ ละ ๑,๗๕๐ บาท รวมเป็นเงินจำนวน ๑๒๙,๕๐๐ บาท ภายหลัง ได้มีหนังสือแจ้งขอคืนค่าปรับจากผลกระทบจากการณ์โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๔ ให้ตรวจสอบแล้ว มีความเห็นใน ๒ กรณี ดังนี้

๑. พิจารณาตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/๔ ๔๒๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ ข้อ ๔ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐนำเอกสารหลักฐานมาประกอบการพิจารณาด้วยพบร่วมกัน แต่ไม่ได้ระบุว่า ตามเหตุที่ แจ้งว่าประสบปัญหาขาดแคลนแรงงาน และการเคลื่อนย้ายแรงงานเข้าหน้างานทำได้อย่างมีข้อจำกัด ทำให้การก่อสร้างล่าช้าไม่เป็นไปตามแผนงาน ที่วางไว้ ซึ่งจากการตรวจสอบไม่ปรากฏหลักฐานที่แสดงปัญหาและอุปสรรค ตามที่ แจ้งแต่อย่างใด และจากรายงานผู้ควบคุมงาน ตามข้อ ๔.๔ พบร่วมกัน ไม่ได้หยุดปฏิบัติงานและยังมีการดำเนินการก่อสร้างตามปกติ ดังนั้นจึงไม่เป็นไปตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/๔ ๔๒๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓

๒. พิจารณาตามแนวทาง หนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/๔ ๖๘๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ ข้อ ๑.๒.๑ สัญญา ที่ได้ลงนาม หลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่และสัญญาฯ ครบกำหนดในช่วงประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ได้มีการส่งมอบงานกรณีสัญญาฯ กำหนดสิ่งงานงวดเดียวหรือได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายก่อนวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ยังมีได้มีการตรวจรับพัสดุ หากสัญญาฯ ดังกล่าวมีค่าปรับเกิดขึ้น โดยได้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ พบร่วมกัน ลงนามในสัญญา เมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓ สิ้นสุดสัญญา วันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ส่งมอบงานเมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๓ คณะกรรมการตรวจรับพัสดุ ได้ตรวจรับงานเสร็จสิ้นเมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๓ และอนุมัติเบิกจ่ายเงินเมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๓ ดังนั้น สัญญาดังกล่าวไม่มีนิติสัมพันธ์แล้ว ดังนั้น จึงไม่เป็นไปตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหา การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/๔ ๖๘๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔

จึงขอหารือว่า  
กรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามแนวทางหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง  
และการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๔๒๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ ข้อ ๔  
และหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด  
ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๘๗ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ ข้อ ๑.๒.๑ ความเห็นดังกล่าวถูกต้องหรือไม่  
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)  
พิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

๑. ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๘๗ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการ  
ในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ข้อ ๑.๒ สัญญา ที่ได้ลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓  
ข้อ ๑.๒.๑ สัญญา ที่ได้ลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งยังมีมติสัมพันธ์อยู่ และสัญญา ครบกำหนด  
ในช่วงประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ได้มีการส่งมอบงานกรณีสัญญาฯ กำหนดส่งงานงวดเดียว  
หรือได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายก่อนวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉิน แต่ยังมิได้  
มีการตรวจสอบพัสดุ หากสัญญาฯ ดังกล่าวมีค่าปรับเกิดขึ้น โดยให้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ ประกอบกับหนังสือ  
คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๔๒๓  
ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการพิจารณาดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา  
หรือการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ที่ได้รับผลกระทบจากกรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙  
หรือโรคโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease 2019 (COVID-19))

๒. เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า  
กับ ดำเนินการก่อสร้างถนนผิวจราจรสายน้ำเรียบ  
ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เริ่มสัญญาวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๑๗ กรกฏาคม ๒๕๖๓  
วงเงินตามสัญญา ๗๐๐,๐๐๐ บาท แจ้งส่งมอบงานเมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๓ คณะกรรมการตรวจรับพัสดุ  
ได้ตรวจรับงานเสร็จสิ้นเมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๓ และอนุมัติเบิกจ่ายเงินแล้วเมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๓  
กรณีนี้จึงถือว่าสิ้นสุดกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างแล้ว ดังนั้น สัญญาดังกล่าวจึงไม่อุปนัยในการได้รับความช่วยเหลือ  
ตามมาตรการฯ ข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กราบ หนาทิพาน

(นางสาวกุลยา ตันติเตมิท)  
อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน  
ปลัดกระทรวงการคลัง  
ประธานกรรมการวินิจฉัย