

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๔/ ๒๕๖๓



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๕๖๓ มิถุนายน ๒๕๖๓

เรื่อง ข้อหารือการแก้ไขสัญญาตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๔/ ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๓ และการหักเงินค่าปรับ

เรียน

อ้างถึง

ตามหนังสือที่อ้างถึง	แจ้งว่า	ได้ดำเนินการ
จัดจ้างโครงการก่อสร้างบ้านพักข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๖๑	จำนวน ๑ งาน ในวงเงินจำนวน ๑๔๔,๔๘๐,๐๐๐ บาท โดยวิธีคัดเลือก ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยมี	(ระยะที่ ๒) ประจำปีงบประมาณ ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓
ตามสัญญาเลขที่	ในวงเงินจำนวน ๑๔๔,๔๘๐,๐๐๐ บาท กำหนดระยะเวลาดำเนินการจำนวน ๓๐๐ วัน เดิมสิ้นสุดสัญญา วันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ต่อมาได้รับการอนุมัติขยายระยะเวลาจำนวน ๕๓ วัน เป็นสิ้นสุดสัญญา วันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ซึ่งปัจจุบันผู้รับจ้างดำเนินการส่งมอบงานแล้วจำนวน ๒๕ วันดังนั้น จาก ๓๔ วันดังนั้น คงเหลืออีกจำนวน ๑๐ วันดังนั้น เนื่องจากมีมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบ จากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามหนังสือคณะกรรมการ วินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๔/ ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๓	พิจารณาแล้วจากข้อเท็จจริงข้างต้นแล้ว หากดำเนินการแก้ไขสัญญา เมื่อผู้รับจ้างส่งมอบงานงวดสุดท้าย ตามมาตรการฯ ข้างต้น จะทำให้เกิดความล่าช้าในการตรวจรับงาน และเบิกจ่ายเงิน หากรัฐบาลยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉิน การเบิกจ่ายเงินค่างวดงานที่เหลือจะต้องหักค่าปรับ ในแต่ละงวด
	พิจารณาแล้วจากข้อเท็จจริงข้างต้นแล้ว หากดำเนินการแก้ไขสัญญา เมื่อผู้รับจ้างส่งมอบงานงวดสุดท้าย ตามมาตรการฯ ข้างต้น จะทำให้เกิดความล่าช้าในการตรวจรับงาน และเบิกจ่ายเงิน หากรัฐบาลยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉิน การเบิกจ่ายเงินค่างวดงานที่เหลือจะต้องหักค่าปรับ ในแต่ละงวด	จึงขอหารือดังนี้

๑. จัดดำเนินการแก้ไขสัญญาตามมาตราการฯ ให้คิดค่าปรับ
ในอัตราร้อยละ ๐ โดยไม่ต้องรอให้ผู้รับจ้างขอส่งมอบงานงวดสุดท้ายได้หรือไม่ อย่างไร

๒. เมื่อครบกำหนดส่งมอบงานแล้วมีค่าปรับเกิดขึ้น การเบิก-จ่ายเงินค่างวดงานที่เหลือ
สามารถหักค่าปรับก่อนจ่ายเงินค่างวดงานให้ผู้รับจ้างในงวดงานอื่น ๆ
ที่ทยอยส่งงานได้หรือไม่ หากสัญญาจ้างก่อสร้างนั้นไม่ได้กำหนดไว้ และมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมอย่างไร
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. กรณีข้อหารือ ๑ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔๗ วรคหนึ่ง บัญญัติว่า “สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามแล้วจะแก้ไขไม่ได้
เว้นแต่ในกรณีดังต่อไปนี้ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาอนุมัติให้แก้ไขได้” (๑) เป็นการแก้ไข

ตามมาตรา ๙๓ วรรคท้า (๒) ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง หากการแก้ไขในนั้นไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียประโยชน์ (๓) เป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐหรือประโยชน์สาธารณะ (๔) กรณีอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง” และหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๘๐๕๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ข้อ ๑.๒ สัญญา หรือข้อตกลงเป็นหนังสือ ที่ได้ลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ กำหนดว่า “ข้อ ๑.๒.๒ สัญญา ที่ได้ลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ และสัญญา ครบกำหนดในช่วงประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ และได้มีการส่งมอบงานกรณีสัญญา กำหนดส่งมอบงานงวดเดียวหรือได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายก่อนวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ยังมิได้มีการตรวจรับพัสดุหากสัญญา ดังกล่าวมีค่าปรับเกิดขึ้น โดยให้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ ตั้งแต่วันถัดจากวันครบกำหนดตามสัญญา จนถึงก่อนวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ” และข้อ ๒ การดำเนินการของหน่วยงานของรัฐ กำหนดว่า “หน่วยงานของรัฐ สามารถนำหนังสือแจ้งเวียนฉบับนี้ไปใช้ในการแก้ไขสัญญา ให้สอดคล้องกันต่อไป” ซึ่งมาตรการฯ ดังกล่าวได้ยกเว้นกรณีสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ หากยังมิได้ส่งมอบงานงวดสุดท้ายหรือได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายแต่ยังมิได้การตรวจรับพัสดุ ให้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ โดยมีเจตนา remodel เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจจากการผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามแนวทางที่คณะกรรมการรัฐมนตรีมีตั้งใจรับทราบเมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งหากการดำเนินการตามสัญญาอยู่ในช่วงของการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และสัญญามีค่าปรับเกิดขึ้น โดยเป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการให้ความช่วยเหลือตามมาตรการฯ หน่วยงานของรัฐสามารถนำหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยดังกล่าวไปใช้ในการแก้ไขสัญญาได้ตามมาตรา ๙๗ วรรคหนึ่ง (๓) แห่งพระราชบัญญัติฯ โดยไม่จำต้องรอผู้ประกอบการแจ้งความประสงค์แต่อย่างใด หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า ได้ว่าจ้าง

ดำเนินโครงการก่อสร้างบ้านพักข้าราชการ

(ระยะที่ ๒) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

จำนวน ๑ งาน ในวงเงินจำนวน

๑๔๕,๔๘๔,๐๐๐ ตามสัญญาเลขที่

ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ สิ้นสุดสัญญา

วันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๔ กรณีนี้จึงเป็นสัญญาที่ได้ลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่โดยสัญญาดังกล่าวครบกำหนดในช่วงที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ได้มีการส่งมอบงานกรณีสัญญากำหนดส่งงานงวดเดียวหรือได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายก่อนวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ยังมิได้มีการตรวจรับพัสดุ หากสัญญา ดังกล่าวมีค่าปรับเกิดขึ้นแล้ว ให้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ เป็นจำนวนท่านักบุญที่ลงนามตามสัญญา จนถึงก่อนวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ ส่วนที่เหลือให้คิดค่าปรับตามอัตราปกติ ดังนี้

ย่อมสามารถดำเนินการ

แก้ไขสัญญาและเอกสารแนบท้ายสัญญาในส่วนที่เกี่ยวกับค่าปรับทุกกรณีเพื่อกำหนดอัตราค่าปรับจากอัตราเดิม เป็นอัตราร้อยละ ๐ ให้สอดคล้องกับมาตรการฯ ข้อ ๑.๒.๒ ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๙๗ วรรคหนึ่ง (๓) เป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐหรือประโยชน์สาธารณะ สำหรับกรณีที่สัญญาดังกล่าวมีบางงวดงานที่กองบัญชาการกองทัพไทยได้ดำเนินการตรวจรับพัสดุ และเบิกจ่ายเงินให้แก่

ในแต่ละงวดໄว้เรียบร้อยแล้ว พร้อมทั้งหักค่าปรับในงวดดังกล่าวໄว้ เมื่อ

แก้ไขสัญญา

ให้สอดคล้องกับมาตรการฯ แล้ว

สามารถดำเนินการถอนคืนเงินค่าปรับให้แก่

โดยดำเนินการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒. กรณีข้อหารือ ๒ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ตามสัญญาเลขที่ ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ข้อ ๑๙ กำหนดว่า “ในกรณีที่ผู้รับจ้างไม่ปฏิบัติตามสัญญาข้อใดข้อหนึ่งด้วยเหตุใด ๆ ก็ตาม จนเป็นเหตุให้เกิดค่าปรับ ค่าเสียหาย หรือค่าใช้จ่ายแก่ผู้ว่าจ้าง ผู้รับจ้างต้องชดใช้ค่าปรับ ค่าเสียหาย หรือค่าใช้จ่ายดังกล่าวให้แก่ผู้ว่าจ้างโดยสิ้นเชิงภายในกำหนด ๑๕ (สิบห้า) วัน นับถัดจากวันที่ได้รับแจ้งเป็นหนังสือจากผู้ว่าจ้าง หากผู้รับจ้างไม่ชดใช้ให้ถูกต้องครบถ้วนภายในระยะเวลาดังกล่าวให้ผู้ว่าจ้างมีสิทธิที่จะหักออกจากจำนวนเงินค่าจ้างที่ต้องชำระ หรือจากเงินประกันผลงานของผู้รับจ้าง หรือบังคับจากหลักประกันการปฏิบัติตามสัญญาได้ทันที หากค่าปรับ ค่าเสียหาย หรือค่าใช้จ่ายที่บังคับจากเงินค่าจ้างที่ต้องชำระเงินประกันผลงานหรือหลักประกันการปฏิบัติตามสัญญาแล้วยังไม่เพียงพอ ผู้รับจ้างยินยอมชำระส่วนที่เหลือที่ยังขาดอยู่จนครบถ้วนตามจำนวนค่าปรับ ค่าเสียหาย หรือค่าใช้จ่ายนั้น ภายในกำหนด ๑๕ (สิบห้า) วัน นับถัดจากวันที่ได้รับแจ้งเป็นหนังสือจากผู้ว่าจ้าง หากมีเงินค่าจ้างตามสัญญาที่หักไว้จ่ายเป็นค่าปรับ ค่าเสียหาย หรือค่าใช้จ่ายแล้วยังเหลืออยู่อีกเท่าใด ผู้ว่าจ้างจะคืนให้แก่ผู้รับจ้างทั้งหมด” ดังนั้น จากเงื่อนไขตามหลักการซื้อขาย ผู้ว่าจ้างย่อมสามารถหักเงินค่าปรับออกจากค่าจ้างของงวดถัด ๆ ไปได้จนถึงก่อนการแก้ไขสัญญาตามมาตรากราฯ ข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

นาย พันธ์ศักดิ์ ใจดี

(นางสาวกุลยา ตันติเตมิท)
อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงการคลัง
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ
ฝ่ายเลขานุการ
โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖