

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๓/ ๔๘๗๖๗



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ^๑
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๕๖๔ ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหารือการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐
ในงานสัญญาซื้อพร้อมติดตั้งสายไฟฟ้าแรงดันปานกลาง ภายในเขตปลอดอากร (Custom Free Zone)
ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ จำนวน ๑ งาน

เรียน กรรมการผู้อำนวยการใหญ่บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)

อ้างถึง หนังสือบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ที่ ทอท. ๑๐๖๗๔/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) (ทอท.) แจ้งว่า ทอท. ได้ดำเนินการประกวดราคาซื้อพร้อมติดตั้งสายไฟฟ้าแรงดันปานกลางภายในเขตปลอดอากร (Custom Free Zone) ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ จำนวน ๑ งาน ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ตามประกาศ ทอท. และเอกสารประกวดราคาซื้อด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) เลขที่ ๖RH๑๐ - ๖๔๐๐๕ ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ มีผู้ยื่นข้อเสนอ จำนวน ๔ ราย และมีผู้ยื่นข้อเสนอถูกต้อง ครบถ้วนตามเงื่อนไขที่กำหนด จำนวน ๒ ราย ผลปรากฏว่า บริษัท เค.ที.เทคนิคคลอซพพลาย จำกัด เป็นผู้ชนะการเสนอราคา ทอท. จึงได้ลงนามสัญญาซื้อขายกับบริษัทฯ ตามสัญญาเลขที่ GCP๑๐ - ๖๔๐๑๑๔ ลงวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ในวงเงินจำนวน ๑๓,๖๖๓,๙๐๐ บาท ต่อมากคณะกรรมการตรวจรับพัสดุและผู้ควบคุมงาน ตรวจสอบพบว่า ปริมาณสายไฟฟ้ารายการที่ ๑ และรายการที่ ๒ ในใบเสนอราคาของบริษัท ซึ่งเป็นเอกสารแนบท้ายสัญสาระบุปริมาณสายไฟฟ้าไม่ตรงตามรายละเอียดในใบประมาณราคากลางของ ทอท. จากข้อเท็จจริงดังกล่าว ทอท. จึงขอหารือว่า ทอท. สามารถดำเนินการบริหารสัญญาและตรวจรับพัสดุ ในขั้นตอนต่อไป ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๗๕ และข้อ ๑๗๘ ได้หรือไม่ หรือ ทอท. ต้องทำการแก้ไขหรือยกเลิกสัญญา เพื่อให้การดำเนินการ ของ ทอท. เป็นไปอย่างถูกต้อง และขอให้แนะนำเพิ่มเติมเกี่ยวกับการบริหารสัญญาและการตรวจรับพัสดุต่อไปด้วย ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔๗ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามแล้วจะแก้ไขไม่ได้ เว้นแต่ในกรณีดังต่อไปนี้
ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาอนุมัติให้แก้ไขได้ (๑) เป็นการแก้ไขตามมาตรา ๔๓ วรรคห้า (๒) ในกรณี
ที่มีความจำเป็นต้องแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง หากการแก้ไขนั้นไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียประโยชน์ (๓) เป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐหรือประโยชน์สาธารณะ (๔) กรณีอื่น^๒
ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง” จากหลักการดังกล่าวข้างต้น เมื่อหน่วยงานของรัฐได้ลงนามในสัญญาหรือ^๓
ข้อตกลงเป็นหนังสือกับผู้ขายหรือผู้รับจ้างแล้ว ย่อมก่อให้เกิดสิทธิและหน้าที่ระหว่างคู่สัญญา โดยต้องผูกพัน^๔
ตามข้อกำหนดและเงื่อนไขแห่งสัญญาร่วมทั้งเอกสารแนบท้ายสัญญา ซึ่งถือเป็นส่วนหนึ่งของสัญญาด้วย^๕
ประกอบกับการแก้ไขสัญญานั้น หน่วยงานของรัฐจะดำเนินการแก้ไขเปลี่ยนแปลงในช่วงเวลาใดก็ได้
แม้จะล่วงเลยกำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จตามสัญญา ก็ตาม แต่อย่างไรจะต้องดำเนินการก่อนที่คณะกรรมการ

ตรวจรับพัสดุได้ทำการตรวจรับมอบของหรืองานงวดสุดท้าย และการตรวจรับพัสดุตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๙ สรุปได้ว่า คณะกรรมการตรวจรับพัสดุ มีหน้าที่ตรวจรับพัสดุให้ถูกต้องครบถ้วนตามสัญญาหรือข้อตกลง เมื่อตรวจถูกต้องครบถ้วนแล้ว ให้รับพัสดุไว้ และถือว่าผู้ขายหรือผู้รับจ้างได้ส่งมอบพัสดุถูกต้องครบถ้วนตั้งแต่วันที่ผู้ขาย หรือผู้รับจ้างนำพัสดุนั้นมาส่ง แต่หากพัสดุที่ส่งมอบไม่ถูกต้องตามรายละเอียดและข้อกำหนดในสัญญาหรือ ข้อตกลง คณะกรรมการตรวจรับพัสดุก็ไม่อาจตรวจรับพัสดุดังกล่าวได้ และไม่ถือว่าผู้ขายหรือผู้รับจ้างได้ส่งมอบ พัสดุตามสัญญาหรือข้อตกลง หากปรากฏข้อเท็จจริงว่า บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) (ทอท.) ได้ทำสัญญาซื้อขายพร้อมติดตั้งสายไฟฟ้าแรงดันปานกลางภายใต้เขตปลอดอากร (Custom Free Zone) ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ กับบริษัท เค.ที.เทคนิคคลอชพพลาส จำกัด ตามสัญญาเลขที่ GCP๑๐ - ๖๔๐๑๑๔ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ในวงเงินจำนวน ๑๓,๖๖๓,๙๐๐ บาท โดยเงื่อนไขของสัญญา ข้อ ๓ เอกสาร อันเป็นส่วนหนึ่งของสัญญา กำหนดว่า “เอกสารแนบท้ายสัญญาดังต่อไปนี้ให้ถือเป็นส่วนหนึ่งของสัญญานี้ ๓.๔ ผนวก ๔ ใบเสนอราคา ใบประมาณการ และเอกสารเสนอราคางวดของผู้ขาย จำนวน ๒๕ หน้า” โดยเงื่อนไข ในใบเสนอราคางวดที่ ๑ เป็นเอกสารแนบท้ายสัญญาและถือเป็นส่วนหนึ่งของสัญญา ได้กำหนดปริมาณสายไฟฟ้า รายการที่ ๑ สายไฟฟ้า XLPE ๒๕ KV ขนาด ๒๕ ตารางมิลลิเมตร จำนวน ๗,๗๑๐ เมตร และรายการที่ ๒ สายไฟฟ้า XLPE ๒๕ KV ขนาด ๑๒๐ ตารางมิลลิเมตร จำนวน ๔,๑๙๕ เมตร เนื่องจากรายการที่ ๑ และรายการที่ ๒ ไม่ตรงตามรายละเอียดในใบประมาณราคากลางของ ทอท. และไม่ปรากฏว่า ในการทำสัญญานี้ ได้แนบใบประมาณราคากลางเป็นเอกสารแนบท้ายสัญญาด้วย ดังนั้น ทอท. ยื่อมต้องผูกพันตามข้อกำหนด และเงื่อนไขแห่งสัญญาร่วมทั้งเอกสารแนบท้ายสัญญา ซึ่งถือเป็นส่วนหนึ่งของสัญญาดังกล่าวต่อไป

แต่อย่างไรก็ได้ หากเงื่อนไขการกำหนดปริมาณสายไฟฟ้า รายการที่ ๑ และรายการที่ ๒ ไม่เป็นไปตามเจตนาของคู่สัญญา กรณีดังกล่าวอยู่ในดุลพินิจของ ทอท. ที่จะพิจารณาแก้ไขสัญญา ให้เป็นไปตามเจตนาอันแท้จริงระหว่างคู่สัญญา โดยหากการแก้ไขสัญญานั้นมีความจำเป็นต้องเพิ่ม หรือลดวงเงิน หรือเพิ่มหรือลดระยะเวลาส่งมอบหรือระยะเวลาในการทำงาน ให้ตกลงพร้อมกันไป ตามนัยมาตรา ๘๗ ข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กุลมา พันธ์วงศ์

(นางสาวกุลมา พันธ์วงศ์)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖