

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๔๓๕๕๕



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

เรื่อง ข้อหารือแนวทางการปฏิบัติตามสัญญาก่อสร้าง ข้อ ๑๙

เรียน

อ้างถึง

ตามหนังสือที่อ้างถึง
ได้ว่าจ้าง

แจ้งว่า
ดำเนินโครงการปรับปรุงถนนลาดยาง

ในวงเงินจำนวน ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ค่าปรับวันละ ๒๕,๐๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่ ลงวันที่
กำหนดงวดงานออกเป็น ๖ งวด เริ่มสัญญาวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๖๓ สิ้นสุดสัญญาวันที่
๑๑ มีนาคม ๒๕๖๔ ต่อมา มีการขยายระยะเวลาดำเนินการตามสัญญา จำนวน ๗๕ วัน ทำให้สิ้นสุดสัญญาวันที่
๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔ แต่ ยังไม่สามารถทำงานให้แล้วเสร็จตามสัญญาได้ จึงมีค่าปรับตั้งแต่วันที่
๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๕ ซึ่งเป็นวันส่งมอบงานงวดสุดท้าย รวมจำนวน ๓๑๔ วัน
ภายหลัง ได้มีการส่งมอบงาน และคณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้ตรวจรับงานจำนวน ๕ ครั้ง
โดยงวดสุดท้ายเมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๕ จึงขอหารือว่า การที่ผู้รับจ้างไม่ปฏิบัติตามสัญญา ข้อ ๗
โดยส่งมอบงานล่าช้าเกินกว่ากำหนดจำนวน ๓๑๔ วัน ซึ่ง ได้มีหนังสือเร่งรัดการทำงานหลายครั้ง
แต่การทำงานยังเกิดความล่าช้า ถือว่าเป็นความผิดของ ประชาชนได้รับความเสียหายในการได้ใช้ประโยชน์
จากถนนสายดังกล่าวล่าช้า คณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้ปฏิบัติหน้าที่ในการตรวจรับพัสดุ จำนวน ๕ ครั้ง
ภายหลังสิ้นสุดสัญญา และ ต้องจ่ายค่าตอบแทนให้แก่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุ
ซึ่งเงินค่าตอบแทนดังกล่าว จะถือเป็นค่าเสียหายที่เกิดขึ้นตามเงื่อนไขสัญญา ข้อ ๑๙ และถือเป็นค่าเสียหาย
ตามนัยประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๓๘๐ วรรคสอง หรือไม่ และ สามารถเรียกร้อง
ค่าเสียหายจาก ได้หรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ได้ว่าจ้าง
ดำเนินโครงการปรับปรุงถนนลาดยาง

ในวงเงินจำนวน ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ค่าปรับวันละ
๒๕,๐๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่ ลงวันที่ กำหนดงวดงานออกเป็น ๖ งวด
เริ่มสัญญาวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๖๓ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๔ และมีการขยายระยะเวลาดำเนินการ

/ตาม ...

ตามสัญญาจ้างจำนวน ๗๕ วัน ตามบันทึกแนบท้ายสัญญา ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๔ ทำให้สัญญาสิ้นสุดวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔ แต่ ยังไม่สามารถทำงานให้แล้วเสร็จตามสัญญาได้ จึงมีค่าปรับตั้งแต่วันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๕ จำนวน ๓๑๔ วัน ซึ่งตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ เรื่อง แบบสัญญาเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ โดยเงื่อนไขในแบบสัญญาจ้างก่อสร้าง ข้อ ๑๙ การบังคับค่าปรับ ค่าเสียหาย และค่าใช้จ่าย วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ในกรณีที่ผู้รับจ้างไม่ปฏิบัติตามสัญญาข้อใดข้อหนึ่งด้วยเหตุใด ๆ ก็ตาม จนเป็นเหตุให้เกิดค่าปรับ ค่าเสียหาย หรือค่าใช้จ่ายแก่ผู้ว่าจ้าง ผู้รับจ้างต้องชดใช้ค่าปรับ ค่าเสียหาย หรือค่าใช้จ่ายดังกล่าวให้แก่ผู้ว่าจ้างโดยสิ้นเชิงภายในกำหนด.....(.....) วัน นับถัดจากวันที่ได้รับแจ้งเป็นหนังสือจากผู้ว่าจ้าง หากผู้รับจ้างไม่ชดใช้ให้ถูกต้องครบถ้วนภายในระยะเวลาดังกล่าวให้ผู้ว่าจ้างมีสิทธิที่จะหักเอาจากจำนวนเงินค่าจ้างที่ต้องชำระหรือจากเงินประกันผลงานของผู้รับจ้าง หรือบังคับจากหลักประกันการปฏิบัติตามสัญญาได้ทันที” จากข้อกำหนดดังกล่าว จึงแยกพิจารณาได้ ดังนี้

๑. ในกรณีที่เหตุที่ผู้รับจ้างทำงานล่าช้าเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐ จนเป็นเหตุให้ต้องขยายระยะเวลาการทำงานให้กับผู้รับจ้างออกไปจากกำหนดระยะเวลาเดิม ค่าตอบแทนที่จะต้องจ่ายให้กับผู้ควบคุมงานในกรณีที่หน่วยงานของรัฐได้แต่งตั้งบุคลากรของหน่วยงานของรัฐเป็นผู้ควบคุมงาน และคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ รวมถึงค่าเดินทางไปราชการของคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ จึงตกเป็นภาระของหน่วยงานของรัฐโดยไม่อาจเรียกจากผู้รับจ้างได้

๒. หากเป็นกรณีที่เหตุที่ผู้รับจ้างทำงานล่าช้าเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของผู้รับจ้าง จนเป็นเหตุให้ผู้รับจ้างไม่อาจดำเนินการให้แล้วเสร็จตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญา ค่าตอบแทนที่จะต้องจ่ายให้กับผู้ควบคุมงานในกรณีที่หน่วยงานของรัฐได้แต่งตั้งบุคลากรของหน่วยงานของรัฐเป็นผู้ควบคุมงาน และคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ รวมถึงค่าเดินทางไปราชการของคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ จึงตกเป็นภาระของผู้รับจ้าง ซึ่งหน่วยงานของรัฐอาจเรียกร้องได้ตามเงื่อนไขในแบบสัญญาจ้างก่อสร้าง ข้อ ๑๙ ต่อไป ดังนั้น หาก จัดทำสัญญาตามแบบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนดข้างต้นแล้ว ย่อมสามารถพิจารณาตามแนวทางดังกล่าวต่อไปได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กมล ภัททิไพวัฒน์

(นางสาวกุลยา ตันติเตมิท)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖