

# ด่วนที่สุด

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๔/๙๐๗๒



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๙ มีนาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ข้อหารือแนวทางการดำเนินการตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/๖๘๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ และ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/๖๔๕ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๕

เรียน

อ้างถึง

ตามหนังสือที่อ้างถึง

แจ้งว่า **ได้ว่าจ้าง** ดำเนินโครงการปรับปรุงหลังคาคลุมสะพานลอย  
บริเวณถนน **ปรับปรุงหลังคาคลุมสะพานลอย กว้าง ๓ เมตร ยาว ๓๐ เมตร บริเวณถนน**  
**จำนวน ๑๑ จุด ตามแบบแปลนและแผนผังของ** งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐  
ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ตามสัญญาเลขที่ **ลงวันที่**  
เป็นเงินจำนวน ๓,๘๔๕,๓๗๑.๔๓ บาท เริ่มสัญญาวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๑ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๒  
ต่อมา **มีความจำเป็นต้องปรับปรุงรูปแบบหลังคาคลุมสะพานลอยให้เป็นไปตามรูปแบบมาตรฐาน**  
ของกรมทางหลวง **จึงแจ้งให้** หยุดงานจนกว่าการแก้ไขปรับปรุงรูปแบบรายการแล้วเสร็จ  
ภายใน **ได้แก้ไขเพิ่มเติมสัญญาเมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ โดยลดเงินค่าจ้างลงตามส่วน**  
ของเนื้องานที่เปลี่ยนแปลง คงเหลือสุทธิทั้งสิ้นจำนวน ๓,๘๗๘,๙๓๑.๔๓ บาท และขยายระยะเวลาอีก  
เท่ากับระยะเวลาที่ **ได้สั่งให้** หยุดงาน ทำให้สัญญาสิ้นสุดวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๓ ต่อมา  
มีหนังสือลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ ของค่าปรับหรือขยายระยะเวลาอีกไปอีก ๑๒ เดือน ตามหนังสือ  
คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/๑๗๑  
ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓ เรื่อง ซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินการในช่วงเวลาที่ได้รับผลกระทบ  
จากรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease 2019 (COVID-19)) แต่  
พิจารณาแล้วไม่ขยายเวลาอีก **สำหรับการดำเนินการไม่แล้วเสร็จเกิดจากการทำงานล่าช้าของ**  
และล่วงเลยระยะเวลาตามสัญญาแล้ว ประกอบกับข้อเท็จจริงปรากฏว่า **ไม่เข้าดำเนินงานและยังเหลือเนื้องานอีก**  
ร้อยละ ๘๐.๒๐ **จึงได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ แจ้งให้** ทราบว่า การขอใช้สิทธิ์  
ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/๖๘๓  
ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อ<sup>ไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙</sup> โดยการคิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ ให้กับผู้ประกอบการ เป็นคณละส่วนกับกรณีที่  
ไม่ปฏิบัติตามสัญญา และทำให้ราชการเสียประโยชน์ พร้อมทั้งเร่งรัดให้ห้างฯ เข้าดำเนินโครงการตั้งกล่าวภัยใน ๑๕ วัน  
นับแต่วันที่ได้รับหนังสือ หากเพิกเฉยไม่ดำเนินการ **จะดำเนินการออกสัญญา รับหลักประกันสัญญา**

และ ...

และพิจารณาให้เป็นผู้ทิ้งงานต่อไป เมื่อ ไม่เข้าดำเนินโครงการต่อ จึงบอกเลิกสัญญาเมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๕ โดย พิจารณาแล้วเห็นว่า ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับกรณีที่จะได้รับความช่วยเหลือ ตามมาตรากราฯ ต้องเป็นกรณีที่ยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ จึงจะได้รับความช่วยเหลือ เมื่อ ได้บอกเลิกสัญญา และไม่มีนิติสัมพันธ์แล้ว จึงไม่อาจนำมาตรากราฯ มาใช้เพื่อให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการ โดยการคิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ ได้ สำหรับการพิจารณาค่าปรับ ค่าเสียหายอื่น ๆ ตามหนังสือ คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๐๘ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางปฏิบัติการดำเนินการภายหลังหน่วยงานของรัฐบอกเลิกสัญญาซื้อหรือจ้าง ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๓ วรรคหนึ่ง (๒) หรือ (๔) ก็ให้เทศบาลฯ ดำเนินการต่อไป จึงขอหารือว่า เมื่อ ได้ดำเนินการบอกเลิกสัญญา และไม่มีนิติสัมพันธ์ต่อกันแล้ว จึงไม่ได้รับความช่วยเหลือตามมาตรากราฯ ความเห็นของ ถูกต้องหรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)  
พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๓ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ในกรณีที่มีเหตุบอกเลิกสัญญาหรือข้อตกลงต่อไปนี้ ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะบอกเลิกสัญญา หรือข้อตกลงกับคู่สัญญา (๒) เหตุอันเชื่อได้ว่าผู้ขายหรือผู้รับจ้างไม่สามารถส่งมอบงานหรือทำงานให้แล้วเสร็จได้ ภายในระยะเวลาที่กำหนด” ประกอบกับตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการ ในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๗ ข้อ ๑.๑.๕ กำหนดว่า “สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือ ที่ได้ลงนามก่อนวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ และสัญญาฯ ครอบกำหนดในช่วงประกาศสถานการณ์ฉุกเฉิน ในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักร แต่ได้มีการส่งมอบงานกรณีสัญญาฯ กำหนดส่งงานงวดเดียวหรือได้มีการส่งมอบงาน งวดสุดท้ายภายหลังวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ หากสัญญาฯ ดังกล่าวมีค่าปรับเกิดขึ้น ให้นับจำนวนวันที่ต้องมีการปรับต้นสัญญา แล้วให้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ เป็นจำนวนเท่ากับวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ จนถึงวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ สรุนที่เหลือให้คิดค่าปรับในอัตราปกติ” และหนังสือ คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๔๕ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๕ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๗ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ ข้อ ๑ กำหนดว่า “แก้ไขระยะเวลาตามหนังสือ คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ ดังนี้ ข้อ ๑.๑ การสื้นสุดการนับระยะเวลาการได้อัตราค่าปรับร้อยละ ๐ ตามข้อ ๑.๑.๒ - ข้อ ๑.๑.๖ และข้อ ๑.๒.๑ - ข้อ ๑.๒.๓ จากเดิม “จนถึงวันก่อนที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉิน” เป็น “ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕” ซึ่งกรณีที่จะถือว่ากระบวนการตรวจสอบพัสดุแล้วเสร็จและไม่เข้าข่ายที่ผู้ประกอบการ จะได้รับความช่วยเหลือตามมาตรากราฯ ต้องเป็นกรณีที่คณะกรรมการตรวจสอบพัสดุได้ดำเนินการตรวจสอบพัสดุ ถูกต้องครบถ้วนเป็นไปตามแบบรูปรายการลงทะเบียนและข้อกำหนดในสัญญา และทำใบรับรองผลการปฏิบัติงาน การส่งมอบงานกรณีสัญญากำหนดส่งงานงวดเดียวหรือได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้าย โดยลงชื่อไว้เป็นหลักฐาน อย่างน้อย ๒ ฉบับ มอบให้แก่ผู้ขายหรือผู้รับจ้าง ๑ ฉบับ และเจ้าหน้าที่ ๑ ฉบับ เพื่อดำเนินการเบิกจ่ายเงิน

ให้แก่ ...

ให้แก่ผู้ขายหรือผู้รับจ้าง และรายงานให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐทราบ หรือเป็นกรณีหน่วยงานของรัฐได้บอกเลิกสัญญา กับผู้ขายหรือผู้รับจ้าง ก่อนการแก้ไขสัญญาให้สอดคล้องตามมาตรการฯ โดยการกำหนดค่าปรับให้เป็นอัตราเร้อยละ ๐

๒. กรณีข้อหารือ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า

ได้ว่าจ้าง

ดำเนินโครงการปรับปรุงหลังคาคุณภาพนล้อยบริเวณถนน

ปรับปรุงหลังคา

คุณภาพนล้อย กว้าง ๓ เมตร ยาว ๓๐ เมตร บริเวณถนน

จำนวน ๑๑ จุด ตามแบบแปลน

และแผนผังของ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ด้วยวิธีประกวดราคา

อิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ตามสัญญาเลขที่

ลงวันที่

เป็นเงินจำนวน

๓,๙๙๕,๓๗๑.๔๓ บาท เริ่มสัญญาวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๑ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๒

ต่อมา มีความจำเป็นต้องปรับปรุงรูปแบบหลังคาคุณภาพนล้อยให้เป็นไปตามรูปแบบมาตรฐานของกรมทางหลวง

จึงแจ้งให้ หยุดงานจนกว่าการแก้ไขปรับปรุงรูปแบบรายการแล้วเสร็จ ภายหลัง

ได้แก้ไขเพิ่มเติมสัญญาเมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ โดยลดเงินค่าจ้างลงตามส่วนของเนื้องานที่เปลี่ยนแปลง  
คงเหลือสูตริทั้งสิ้นจำนวน ๓,๘๗๔,๙๓๑.๔๓ บาท และขยายระยะเวลากรอกสร้างออกไปเท่ากับระยะเวลาที่

ได้สั่งให้ หยุดงาน ทำให้สัญญาสิ้นสุดวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๑ ภายหลัง มีได้เข้าดำเนินงานก่อสร้าง

และ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ เร่งรัดให้ เข้าดำเนินโครงการตั้งกล่าว

หากเพิกเฉย จะดำเนินการบอกเลิกสัญญา รับหลักประกันสัญญา และพิจารณาให้เป็นผู้ทิ้งงานต่อไป

เมื่อ ไม่เข้าดำเนินงาน จึงบอกเลิกสัญญาเมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑ กรณีนี้ถือว่าไม่มีนิติสัมพันธ์แล้ว

ดังนั้น จึงไม่สามารถแก้ไขสัญญาโดยกำหนดค่าปรับเป็นอัตราเร้อยละ ๐ ตามมาตรการฯ ได้ ทั้งนี้ เมื่อ

ได้บอกเลิกสัญญาแล้ว ต้องถือปฏิบัติตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ

ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๐๘ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๑ เรื่อง แนวทางปฏิบัติการดำเนินการ

ภายหลังหน่วยงานของรัฐบอกเลิกสัญญาซื้อหรือจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจ้างและการบริหารพัสดุ

ภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๓ วรรคหนึ่ง (๒) หรือ (๔) ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

นาย นพกานัน

(นางสาวกุลยา ตันติเมธิ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๕๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖