

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ ๒๕ ๙๙๖



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ  
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐



มิถุนายน ๒๕๖๔

เรื่อง ขอรื้อแนวทางการจัดหาบุคคลภายนอกเป็นผู้สอบบัญชีของกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ  
ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕

เรียน ผู้จัดการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ

อ้างถึง หนังสือกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ ด่วนที่สุด ที่ สสส.ผ.๑/๙๙๗/๒๕๖๔ ลงวันที่  
๕ เมษายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.) แจ้งว่า  
สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ตผ ๐๐๔๘/๑๙๔๗ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๓  
ถึง สสส. แจ้งผลการตอบข้อหารือแนวทางการจัดหาบุคคลภายนอกเป็นผู้สอบบัญชีสำหรับรายงานการเงิน  
รอบปีบัญชี ๒๕๖๔ แต่เนื่องจากยังมีประเด็นที่ สตง. พิจารณาแล้วเห็นว่า ไม่มีอำนาจวินิจฉัยกรณี สสส.  
จะดำเนินการจัดหาบุคคลที่ สตง. เคยพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้วโดยวิธีเฉพาะเจาะจง ตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง  
(๒) (จ) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อแต่งตั้งและจัดทำ  
สัญญาจ้างต่อเนื่องในปีที่ ๒ ได้หรือไม่ จึงขอให้ สสส. หรือไปยังหน่วยงานที่ดูแลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฯ  
โดยตรง โดย สสส. ได้ดำเนินการจัดหาผู้สอบบัญชี ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ตามพระราชบัญญัติฯ  
โดยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ต่อมาเมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๓ สสส. ได้ประกาศผู้ชนะ  
การเสนอราคา คือ บริษัท สามสิบสี่ ออดิท จำกัด โดยเสนอราคา เป็นเงินทั้งสิ้นจำนวน ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท  
เพื่อให้การสอบบัญชีของ สสส. ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ เกิดประสิทธิภาพและมีความต่อเนื่อง สสส.  
จึงขอหารือว่า จะสามารถดำเนินการจ้างบริษัทฯ ซึ่งเป็นบุคคลภายนอกที่ สตง. ได้เคยพิจารณา  
ให้ความเห็นชอบแล้ว เป็นผู้สอบบัญชีของ สสส. ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ โดยวิธีเฉพาะเจาะจง  
ตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) (จ) แห่งพระราชบัญญัติฯ ได้หรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)  
พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔  
บัญญัตินิยามคำว่า “การจัดซื้อจัดจ้าง” หมายความว่า การดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุโดยการซื้อ จ้าง เช่า  
แลกเปลี่ยน หรือโดยนิติกรรมอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง และมาตรา ๕๕ บัญญัติให้การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ  
มี ๓ วิธี ได้แก่ (๑) วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป ได้แก่ การที่หน่วยงานของรัฐเชิญชวนผู้ประกอบการทั่วไป  
ที่มีคุณสมบัติตรงตามเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐกำหนดให้เข้ายื่นข้อเสนอ (๒) วิธีคัดเลือก ได้แก่  
การที่หน่วยงานของรัฐเชิญชวนเฉพาะผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติตรงตามเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐกำหนด  
ซึ่งต้องไม่น้อยกว่าสามรายให้เข้ายื่นข้อเสนอ เว้นแต่ในงานนั้นมีผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติตรงตามที่กำหนด  
น้อยกว่าสามราย (๓) วิธีเฉพาะเจาะจง ได้แก่ การที่หน่วยงานของรัฐเชิญชวนผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติ

/ตรง ...

ตรงตามเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐกำหนดรายใดรายหนึ่งให้เข้ายื่นข้อเสนอ หรือให้เข้ามาเจรจาต่อรองราคารวมทั้งการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุกับผู้ประกอบการโดยตรงในวงเงินเล็กน้อยตามที่กำหนดในกฎกระทรวงที่ออกตามความในมาตรา ๕๖ วรรคสอง ประกอบกับมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง บัญญัติไว้ สรุปได้ว่าการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ ให้หน่วยงานของรัฐเลือกใช้วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไปก่อน เว้นแต่จะเข้าเงื่อนไขตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๑) (ก) - (ข) หรือมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) (ก) - (ข)

๒. กรณีข้อหาหรือ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.) จะดำเนินการจัดหาบุคคลที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) เคยพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว เพื่อแต่งตั้งและจัดทำสัญญาจ้างต่อเนื่องในปีที่ ๒ ทั้งนี้ เพื่อให้การสอบบัญชีของ สสส. เกิดประสิทธิภาพและมีความต่อเนื่อง ดังนั้น หาก สสส. พิจารณาแล้วเห็นว่า เป็นการจ้างพัสดุที่มีผู้ประกอบการซึ่งมีคุณสมบัติโดยตรงเพียงรายเดียว หรือการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุจากผู้ประกอบการ ซึ่งเป็นตัวแทนจำหน่ายหรือตัวแทนผู้ให้บริการโดยชอบด้วยกฎหมายเพียงรายเดียวในประเทศไทย และไม่มีพัสดุอื่นที่จะใช้ทดแทนได้ สสส. ย่อมสามารถดำเนินการจ้างได้ตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) (ค) หรือหากเป็นพัสดุที่จะทำการจ้างเป็นพัสดุที่เกี่ยวข้องกับพัสดุที่ได้ทำการจ้างไว้ก่อนแล้ว และมีความจำเป็นต้องทำการจ้างเพิ่มเติมเพื่อความสมบูรณ์หรือต่อเนื่องในการใช้พัสดุนั้น โดยมูลค่าของพัสดุที่ทำการจ้างเพิ่มเติมจะต้องไม่สูงกว่าพัสดุที่ได้ทำการจ้างไว้ก่อนแล้ว สสส. ย่อมสามารถดำเนินการจ้างได้ตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) (จ) ประกอบกับหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๓๔๗ ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๐ เรื่อง การเช่าและการจ้างเหมาบริการที่มีความจำเป็นต่อเนื่อง หรือหากเป็นการจ้างพัสดุที่ต้องใช้พัสดุนั้นโดยฉุกเฉิน ซึ่งหากใช้วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป หรือวิธีคัดเลือกอาจก่อให้เกิดความล่าช้าและอาจทำให้เกิดความเสียหายแก่หน่วยงานของรัฐ หรือประโยชน์สาธารณะ สสส. ย่อมสามารถดำเนินการจ้างได้ ตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) (ข) ตามเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวงกำหนดกรณีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยวิธีเฉพาะเจาะจง พ.ศ. ๒๕๖๑ ทั้งนี้ สสส. จะต้องพิจารณาให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติฯ ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายประภาศ คงเอียด)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖