

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๒๙๖๙๔



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ  
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ขอรื้อหรือการเปลี่ยนแปลงคู่สัญญาจากการควรวมกิจการ และการพิจารณาหนังสือรับรองผลงาน  
ของผู้ยื่นข้อเสนอที่ควรวมกิจการ

เรียน

อ้างถึง

ตามหนังสือที่อ้างถึง  
กับ จำนวน ๒ สัญญา ได้แก่

๑. สัญญาเลขที่ ลงวันที่ สิ้นสุดสัญญาวันที่  
๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๖ โดย ได้ดำเนินการซื้อพร้อมติดตั้งเครื่องสูบน้ำ มอเตอร์ และเครื่องปรับความเร็วรอบ  
หมายเลข ๘ พร้อมอุปกรณ์ประกอบที่เกี่ยวข้องที่ และ

ได้รับสิทธิตามมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของ  
ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จำนวน ๒๗๔ วัน และได้กำหนดวันส่งมอบงานใหม่ ตามมาตรการเร่งรัด  
การปฏิบัติงานสำหรับสัญญาที่ได้รับการช่วยเหลือให้อัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐ เป็นวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๖๗  
โดยอยู่ระหว่างการแก้ไขสัญญา เพื่อเพิ่มแผนการทำงานใหม่ซึ่งถือเป็นเอกสารอันเป็นส่วนหนึ่งของสัญญา

๒. สัญญาเลขที่ ลงวันที่ สิ้นสุดสัญญาวันที่  
๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๖ โดย ได้ดำเนินการซื้อพร้อมติดตั้งเครื่องสูบน้ำ มอเตอร์ไฟฟ้า เครื่องปรับความเร็วรอบ  
มอเตอร์ไฟฟ้า หมายเลข ๑๑ และอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องที่ และ

ได้รับสิทธิตามมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อ  
ไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จำนวน ๒๔๕ วัน และได้กำหนดวันส่งมอบงานใหม่ ตามมาตรการเร่งรัดการปฏิบัติงาน  
สำหรับสัญญาที่ได้รับการช่วยเหลือให้อัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐ เป็นวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗  
โดยอยู่ระหว่างการแก้ไขสัญญา เพื่อเพิ่มแผนการทำงานใหม่ซึ่งถือเป็นเอกสารส่วนหนึ่งของสัญญา

ต่อมา ได้มีหนังสือเลขที่ และหนังสือเลขที่  
ลงวันที่ แจ้งคณะกรรมการตรวจรับพัสดุตามสัญญาทั้ง ๒ สัญญา ว่า ขอเปลี่ยนแปลง  
ชื่อบริษัทและเลขประจำตัวผู้เสียภาษีอากร โดยได้ควรวมกิจการเป็น  
ตั้งแต่วันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๖ เป็นต้นไป และได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๖ แจ้งการควรวมบริษัท  
และสิทธิในผลงานที่เคยดำเนินการที่ผ่านมา จึงขอหารือดังนี้

๑. สามารถแก้ไขสัญญา เพื่อเปลี่ยนแปลงชื่อคู่สัญญาจาก  
เป็น ได้หรือไม่

๒. หาก ไม่สามารถแก้ไขสัญญาตามข้อหารือ ๑ ได้ ต้องดำเนินการอย่างไร  
จึงจะถูกต้องตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๓. ...



๓. เนื่องจาก อยู่ระหว่างพิจารณาคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนองานประกวดราคาซื้อ  
พร้อมติดตั้งเครื่องสูบน้ำ มอเตอร์ไฟฟ้า เครื่องปรับความเร็วรอบมอเตอร์ หมายเลข ๒ และ ๓ และอุปกรณ์  
ที่เกี่ยวข้อง ที่ เลขที่ (ครั้งที่ ๒) ด้วยวิธีประกวดราคา  
อิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) โดย ได้ยื่นหนังสือรับรองผลงาน  
ที่ เคยออกรับรองไว้ในชื่อ กรณีนี้ จะสามารถพิจารณา  
ให้หนังสือรับรองผลงานดังกล่าวเป็นผลงานของ ได้หรือไม่ อย่างไร  
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)  
พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐  
มาตรา ๙๗ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามแล้วจะแก้ไขไม่ได้  
เว้นแต่ในกรณีดังต่อไปนี้ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาอนุมัติให้แก้ไขสัญญาได้  
(๑) เป็นการแก้ไขตามมาตรา ๙๓ วรรคห้า (๒) ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง  
หากการแก้ไขนั้นไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียประโยชน์ (๓) เป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐ  
หรือประโยชน์สาธารณะ (๔) กรณีอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง” และวรรคสาม บัญญัติว่า “การแก้ไขสัญญา  
หรือข้อตกลงตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสองจะต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายอื่น  
ที่เกี่ยวข้อง หากมีความจำเป็นต้องเพิ่มหรือลดวงเงิน หรือเพิ่มหรือลดระยะเวลาส่งมอบหรือระยะเวลา  
ในการทำงาน ให้ตกลงพร้อมกันไป” ประกอบกับระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง  
และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๖๕ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “การแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง  
ตามมาตรา ๙๗ ต้องอยู่ภายในขอบข่ายแห่งวัตถุประสงค์เดิมของสัญญาหรือข้อตกลงนั้น โดยหน่วยงานของรัฐ  
ต้องพิจารณาเปรียบเทียบคุณภาพของพัสดุหรือรายละเอียดของงาน รวมทั้งราคาของพัสดุหรืองานตามสัญญา  
หรือข้อตกลงกับพัสดุที่จะทำการแก้ไขนั้นก่อนแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงด้วย” ทั้งนี้ ตามนัยระเบียบฯ ข้อ ๑๖๕  
กำหนดให้การแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงให้แก้ไขได้เฉพาะเนื่องจากงานที่อยู่ในขอบข่ายแห่งวัตถุประสงค์เดิม  
ของสัญญาหรือข้อตกลงเท่านั้น มิได้มีเจตนาให้แปลงหนี้ใหม่โดยเปลี่ยนตัวลูกหนี้ได้ และหากเป็นกรณีที่ผู้ขาย  
หรือผู้รับจ้างที่เป็นคู่สัญญาเดิมไม่อาจปฏิบัติตามสัญญาต่อไปได้ หน่วยงานของรัฐจะต้องบอกเลิกสัญญา  
สำหรับกรณีการเปลี่ยนตัวนิติบุคคลซึ่งเป็นคู่สัญญาจะกระทำได้ในกรณีการจัดหาใหม่เท่านั้น

๒. กรณีข้อหาข้อ ๑ และ ๒ จากหลักการข้างต้น หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า  
ได้ทำสัญญาซื้อขายกับ จำนวน ๒ สัญญา ได้แก่ (๑) สัญญาเลขที่  
ลงวันที่ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๖ โดย ได้ดำเนินการ  
ซื้อพร้อมติดตั้งเครื่องสูบน้ำ มอเตอร์ และเครื่องปรับความเร็วรอบ หมายเลข ๘ พร้อมอุปกรณ์ประกอบที่เกี่ยวข้อง  
ที่ และ (๒) สัญญาเลขที่ ลงวันที่  
สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๖ โดย ได้ดำเนินการซื้อพร้อมติดตั้งเครื่องสูบน้ำ มอเตอร์ไฟฟ้า  
เครื่องปรับความเร็วรอบมอเตอร์ไฟฟ้า หมายเลข ๑๑ และอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องที่  
ต่อมา ได้มีหนังสือเลขที่ และหนังสือเลขที่  
ลงวันที่ แจ้งคณะกรรมการตรวจรับพัสดุตามสัญญาทั้ง ๒ สัญญาข้างต้น  
ว่า ขอเปลี่ยนแปลงชื่อบริษัทและเลขประจำตัวผู้เสียภาษีอากร เนื่องจาก  
ได้ควบรวมกิจการเป็น ตั้งแต่วันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๖ เป็นต้นไป  
และได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๖ แจ้งการควบรวมบริษัท เนื่องด้วยวัตถุประสงค์เพื่อการปรับโครงสร้าง

และ ...



และเพิ่มความแข็งแกร่งให้กับการประกอบธุรกิจต่าง ๆ ขององค์กร

เลขทะเบียนเลขที่ ..... จึงได้พิจารณาและดำเนินการรวบรวมบริษัทภายใต้บทบัญญัติ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ซึ่งผลจากการรวบรวมดังกล่าวทำให้บริษัทที่มาควรรวมกัน

หมดสภาพจากการเป็นนิติบุคคล และทำให้ ..... ทะเบียนนิติบุคคลเลขที่

ที่ตั้งขึ้นจากการรวบรวมนี้ยอมได้ไปทั้งทรัพย์สิน หนี้ สิทธิ หน้าที่ และความรับผิดชอบ บรรดาที่อยู่แก่บริษัทเดิมอันได้มาควรรวมกันทั้งสิ้น ตามบทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๑๒๔๓ ดังนั้น แม้กรณีดังกล่าวจะมีลักษณะเป็นการเปลี่ยนแปลงคู่สัญญา ซึ่งการแก้ไขสัญญา ตามหลักการของระเบียบฯ มิได้มีเจตนาให้มีการแปลงหนี้ใหม่โดยเปลี่ยนตัวลูกหนี้ได้ แต่อย่างไรก็ดี หาก มีความจำเป็นต้องแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงโดยแก้ไขเปลี่ยนแปลงคู่สัญญา ประกอบกับ ผลจากการรวบรวมดังกล่าวทำให้ ..... ได้ไปทั้งทรัพย์สิน หนี้ สิทธิ หน้าที่

และความรับผิดชอบบรรดาที่อยู่แก่บริษัทเดิมอันได้มาควรรวมกันทั้งสิ้น ตามบทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมาย แพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๑๒๔๓ กรณีนี้ ..... ย่อมสามารถเปลี่ยนแปลงคู่สัญญาได้ โดยแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญา หรือข้อตกลงเป็นหนังสือจากนิติบุคคลเดิมเป็นนิติบุคคลใหม่ ตามนัยพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๙๗ ประกอบระเบียบฯ ข้อ ๑๖๕

๓. กรณีข้อหาข้อ ๓ หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า ..... อยู่ระหว่างพิจารณาคุณสมบัติ ของผู้ยื่นข้อเสนอ ตามประกาศประกวดราคาซื้อพร้อมติดตั้งเครื่องสูบน้ำ มอเตอร์ไฟฟ้า เครื่องปรับความเร็ว รอบมอเตอร์ หมายเลข ๒ และ ๓ และอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้อง ที่ เลขที่ ..... (ครั้งที่ ๒) ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) โดย

ได้ยื่นหนังสือรับรองผลงานที่ ..... เคยออกรับรองไว้ในชื่อ ..... ได้รวบรวมกิจการเป็น

ตั้งแต่วันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๖ ซึ่งผลจากการรวบรวมดังกล่าวทำให้บริษัทที่มาควรรวมกัน หมดสภาพจากการเป็นนิติบุคคลเดิม และทำให้ ..... ที่ตั้งขึ้นจากการรวบรวมนี้ ย่อมได้ไปทั้งทรัพย์สิน หนี้ สิทธิ หน้าที่ และความรับผิดชอบบรรดาที่อยู่แก่บริษัทเดิมอันได้มาควรรวมกันทั้งสิ้น รวมถึงหนังสือรับรองผลงานผลงานของบริษัทที่ควรรวมด้วย ตามนัยประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ดังนั้น ..... สามารถพิจารณาให้เป็นไปตามหลักการข้างต้นต่อไปได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

*กนก ทรัพย์ทวี*

(นางสาวกุลยา ตันติเตมิท)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th