



# ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลาง

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

ที่ กค (กวก) ๐๔๐๕.๔/ ๓๗๓๕๑ วันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ขอรื้อหรือกรณีการแก้ไขสัญญาจ้างก่อสร้างโครงการก่อสร้างอาคารจุดผ่านแดนถาวร (บ้านหนองเอี่ยน)  
ด้านศุลกากรอรัญประเทศ

เรียน อธิบดีกรมศุลกากร

ตามที่กรมศุลกากร ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๕๐๒/๑๒๘๓๑ ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๔ แจ้งว่า กรมฯ ได้ว่าจ้างบริษัท ซีเอ็ม แกรนด์ ดีเวลลอปเม้นท์ จำกัด ดำเนินการก่อสร้างโครงการก่อสร้างอาคารจุดผ่านแดนถาวร (บ้านหนองเอี่ยน) ด้านศุลกากรอรัญประเทศ ตามสัญญาเลขที่ ๖/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๓ ในวงเงินจำนวน ๒๓๔,๙๙๐,๐๐๐ บาท สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๕ ต่อมาบริษัทฯ ได้แจ้งกรมฯ ว่าเห็นควรให้มีการลดความยาวเสาเข็มเพื่อความเหมาะสมทางวิศวกรรมและประโยชน์ของทางราชการ ซึ่งคณะกรรมการตรวจรับพัสดุพิจารณาแล้วเห็นควรเปลี่ยนแปลงความยาวเสาเข็มตามที่บริษัทฯ เสนอ ทั้งนี้ คณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้เห็นชอบให้เสนอขออนุมัติแก้ไขแบบรูปรายการก่อสร้างในภาคผนวก ๑ ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของสัญญา ในส่วนที่เกี่ยวกับความยาวเสาเข็ม รวมทั้งแก้ไขสัญญา ข้อ ๔ ค่าจ้างและการจ่ายเงิน ในงวดงานที่เกี่ยวข้องกับเสาเข็มดังกล่าว จำนวน ๗ งวด และแก้ไขข้อความในรายละเอียดประกอบแบบ งานโครงสร้าง ผนวก ๑ หมวดที่ ๘ ข้อ ๒.๘.๕ หน้าที่ ๒๕ - ๒๖ อันเป็นส่วนหนึ่งของสัญญา ซึ่งกรณีดังกล่าว สำนักงานศูนย์วิจัยและให้คำปรึกษาแห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ในฐานะผู้สำรวจและออกแบบแจ้งว่า ได้พิจารณาแบบรูปรายการก่อสร้างกับรายการคำนวณราคาเสาเข็มที่เปลี่ยนแปลงแล้วไม่ขัดข้องตามที่แก้ไขเนื่องจากการปรับเปลี่ยนความยาวเสาเข็มให้เหมาะสมกับสภาพภูมิประเทศ พร้อมทั้งมีวิศวกรควบคุม สาขาโยธา ระดับสามัญวิศวกร ลงนามรับรองในแบบรูปและรายการคำนวณราคาดังกล่าวครบถ้วนสมบูรณ์ กรมฯ จึงขอหารือดังนี้

๑. ตามที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้มีมติเห็นชอบให้เสนอขออนุมัติแก้ไขรายละเอียดประกอบแบบก่อสร้าง แบบรูปรายการก่อสร้าง และสัญญา โดยกรมฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า การแก้ไขดังกล่าวเป็นการเปลี่ยนแปลงความยาวเสาเข็มเพื่อให้เกิดความเหมาะสมกับสภาพพื้นที่ที่จะดำเนินการก่อสร้างซึ่งไม่ทำให้ประโยชน์การใช้งานลดลงในสาระสำคัญ และมีได้เป็นการเปลี่ยนแปลงวัตถุประสงค์หรือเป้าหมายตามที่ได้รับจัดสรรงบประมาณ ประกอบกับการแก้ไขสัญญา ข้อ ๔ ค่าจ้างและการจ่ายเงินในงวดงานที่เกี่ยวกับเสาเข็มที่มีการเปลี่ยนแปลงความยาวดังกล่าว ก่อให้เกิดประโยชน์ต่อทางราชการ และสามารถหักเงินคืนให้แก่ทางราชการ เป็นเงินจำนวน ๓,๖๔๕,๒๓๘.๗๗ บาท จึงเป็นเหตุที่ขอให้พิจารณาอนุมัติแก้ไขสัญญาได้ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๙๗ วรรคหนึ่ง (๒) และ (๓) กรมฯ สามารถเสนอให้ผู้มีอำนาจอนุมัติการแก้ไขสัญญาตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๙๗ วรรคท้ายประกอบระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๘๗ พิจารณาอนุมัติแก้ไขรายละเอียดประกอบแบบก่อสร้าง แบบรูปรายการก่อสร้างและสัญญา พร้อมกันทั้งหมดในคราวเดียวกันได้หรือไม่ อย่างไร

๒. ตามระเบียบฯ ข้อ ๑๖๕ วรรคหนึ่ง ระบุให้หน่วยงานของรัฐต้องพิจารณาเปรียบเทียบคุณภาพของพัสดุ หรือรายละเอียดของงาน รวมทั้งราคาของพัสดุหรืองานตามสัญญาหรือข้อตกลงกับพัสดุที่จะทำการแก้ไขนั้นก่อนแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง โดยคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ ได้มีมติรับทราบตามความเห็นของผู้ควบคุมงานที่ได้พิจารณาผลการเจาะสำรวจดินและผลการทดสอบกำลังรับน้ำหนักเสาเข็มแล้วพบว่า ที่ระดับความลึกประมาณ ๙ - ๑๒ เมตร เป็นชั้นดินแข็งที่เสาเข็มสามารถรับน้ำหนักบรรทุกทุกปลอดภัยที่ ๓๕ ตัน/ต้น ตามที่ระบุในแบบรูปรายการก่อสร้าง จึงเห็นควรให้เปลี่ยนแปลงความยาวเสาเข็มตามที่ผู้รับจ้างเสนอและต่อมาสำนักงานศูนย์วิจัยและให้คำปรึกษาแห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ผู้สำรวจและออกแบบแจ้งว่า ได้พิจารณาแบบรูปรายการก่อสร้างกับรายการคำนวณราคาเสาเข็มที่เปลี่ยนแปลงแล้วไม่ขัดข้องตามที่แก้ไข เนื่องจากเป็นการปรับเปลี่ยนความยาวเสาเข็มให้เหมาะสมกับลักษณะสภาพภูมิประเทศ พร้อมทั้งมีวิศวกรควบคุมสาขาโยธา ระดับสามัญวิศวกร ลงนามรับรองในแบบรูปและรายการคำนวณราคาดังกล่าวครบถ้วนสมบูรณ์นั้น คณะกรรมการตรวจรับพัสดุ ต้องทำการคำนวณราคาเสาเข็มที่เปลี่ยนแปลงโดยใช้ราคากลางของสำนักโยธาธิการ สำนักงานสนับสนุน สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม เป็นเกณฑ์เพื่อนำผลลัพธ์มาเปรียบเทียบกับราคากลางโดยใช้ราคากลางของคณะกรรมการกำหนดราคากลางสำหรับโครงการฯ ด้วยหรือไม่ อย่างไร และหากต้องทำการคำนวณราคาเสาเข็มที่เปลี่ยนแปลง โดยใช้ราคากลางของสำนักโยธาธิการ สำนักงานสนับสนุน สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม จะต้องใช้ราคากลางเสาเข็มของหน่วยงานใด และการเปรียบเทียบราคาจะต้องดำเนินการโดยเจ้าหน้าที่หน่วยงานใด

๓. ตามที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุมีมติให้แก้ไขข้อความในรายละเอียดประกอบแบบงานโครงสร้าง หมวด ๑ หมวดที่ ๘ งานฐานราก ข้อ ๒.๘.๕ การเปลี่ยนแปลงความยาวเสาเข็มจะต้องทำการเปรียบเทียบราคาโดยถือเกณฑ์ “การเปรียบเทียบราคาให้ถือราคากลางของสำนักโยธาธิการ สำนักงานสนับสนุน สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหมเป็นหลัก” โดยแก้ไขเป็น “การเปรียบเทียบราคาให้ถือราคากลางของคณะกรรมการกำหนดราคากลางสำหรับโครงการก่อสร้างอาคารจุดผ่านแดนถาวร (บ้านหนองเอี่ยน) ด้านศุลกากรอรัญประเทศ กรมศุลกากรเป็นหลัก” เนื่องจากสำนักงานศูนย์วิจัยและให้คำปรึกษาแห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ผู้สำรวจและออกแบบโครงการชี้แจงวัตถุประสงค์ในการกำหนดหลักเกณฑ์การคำนวณเสาเข็มเมื่อมีการเปลี่ยนแปลงว่า (๑) การปรับแก้ไขปริมาณราคางานลดงานเพิ่มเสาเข็มที่เปลี่ยนแปลง จะอ้างอิงราคา BOQ คู่สัญญากับราคากลางของโครงการก่อสร้างอาคารจุดผ่านแดนถาวร (บ้านหนองเอี่ยน) ด้านศุลกากรอรัญประเทศเป็นเกณฑ์ (๒) การระบุชื่อหน่วยงานของสำนักโยธาธิการ สำนักงานสนับสนุน สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหมนั้น เกิดจากความคลาดเคลื่อนในขั้นตอนการจัดพิมพ์รายละเอียดประกอบแบบ จากเหตุผลของการแก้ไขชื่อหน่วยงานดังกล่าวข้างต้น เป็นกรณีที่จะเสนอให้ผู้มีอำนาจพิจารณาอนุมัติแก้ไขสัญญาตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๙๗ วรรคหนึ่ง (๒) และ (๓) ได้หรือไม่อย่างไร

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๙๗ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามแล้วจะแก้ไขไม่ได้ เว้นแต่ในกรณีดังต่อไปนี้ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาอนุมัติให้แก้ไขได้ (๑) เป็นการแก้ไขตามมาตรา ๙๓ วรรคห้า (๒) ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง หากการแก้ไขนั้นไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียประโยชน์ (๓) เป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐหรือประโยชน์สาธารณะ (๔) กรณีอื่น

ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง” วรรคสอง บัญญัติว่า “ในกรณีการแก้ไขสัญญาที่หน่วยงานของรัฐเห็นว่า  
จะมีปัญหาในทางเสียประโยชน์หรือไม่รัดกุมพอก็ให้ส่งร่างสัญญาที่แก้ไขนั้นไปให้สำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณา  
ให้ความเห็นชอบก่อน” และวรรคสาม บัญญัติว่า “การแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสอง  
จะต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง หากมีความจำเป็นต้องเพิ่ม  
หรือลดวงเงิน หรือเพิ่มหรือลดระยะเวลาส่งมอบหรือระยะเวลาในการทำงาน ให้ตกลงพร้อมกันไป”  
ประกอบกับระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐  
ข้อ ๑๖๕ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “การแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงตามมาตรา ๔๗ ต้องอยู่ภายในขอบข่าย  
แห่งวัตถุประสงค์เดิมของสัญญาหรือข้อตกลงนั้น โดยหน่วยงานของรัฐต้องพิจารณาเปรียบเทียบคุณภาพ  
ของพัสดุ หรือรายละเอียดของงาน รวมทั้งราคาของพัสดุหรืองานตามสัญญาหรือข้อตกลงกับพัสดุที่จะทำการ  
แก้ไขนั้นก่อนแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงด้วย” และวรรคสอง กำหนดว่า “ในกรณีที่เป็นการจัดซื้อจัดจ้าง  
ที่เกี่ยวกับความมั่นคงแข็งแรง หรืองานเทคนิคเฉพาะอย่างจะต้องได้รับการรับรองจากวิศวกร สถาปนิก  
และวิศวกรผู้ชำนาญการ หรือผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งรับผิดชอบหรือสามารถรับรอง คุณลักษณะเฉพาะ  
แบบและรายการของงานก่อสร้าง หรืองานเทคนิคเฉพาะอย่างนั้นแล้วแต่กรณีด้วย” ดังนั้น กรณีข้อหาข้อ ๑ - ๓  
กรณีที่กรมศิลปากรจะเสนอขออนุมัติต่อผู้มีอำนาจเพื่อแก้ไขสัญญาจ้างก่อสร้างโครงการก่อสร้างอาคาร  
จุดผ่านแดนถาวร (บ้านหนองเอี่ยน) ด้านศิลปากรอรัญประเทศ ตามสัญญาเลขที่ ๖/๒๕๖๓ ลงวันที่  
๒๘ กันยายน ๒๕๖๓ นั้น หากกรมฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า มีความจำเป็นที่จะต้องแก้ไขสัญญา ซึ่งในการแก้ไขสัญญานั้น  
ไม่ทำให้กรมฯ เสียประโยชน์หรือเป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์ของกรมฯ แล้ว กรณีนี้ย่อมอยู่ในดุลพินิจของกรมฯ  
ที่จะเสนอผู้มีอำนาจอนุมัติให้แก้ไขสัญญาตามนัยมาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติฯ ประกอบกับระเบียบฯ  
ข้อ ๑๖๕ และหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด  
ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/ว ๔๗๖ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ



(นายประภาส คงเอียด)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย