

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/ ๔๗๖๗



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ขอรื้อการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐
ในงานสัญญาซื้อพร้อมติดตั้งสายไฟฟ้าแรงดันปานกลาง ภายในเขตปลอดอากร (Custom Free Zone)
ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ จำนวน ๑ งาน

เรียน กรรมการผู้ช่วยอธิบดีท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)

อ้างถึง หนังสือบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ที่ ทอท. ๑๐๖๗๘/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) (ทอท.) แจ้งว่า
ทอท. ได้ดำเนินการประกวดราคาซื้อพร้อมติดตั้งสายไฟฟ้าแรงดันปานกลางภายในเขตปลอดอากร
(Custom Free Zone) ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ จำนวน ๑ งาน ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์
(e - bidding) ตามประกาศ ทอท. และเอกสารประกวดราคาซื้อด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding)
เลขที่ ๖RH๑๐ - ๖๔๑๐๐๕ ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ มีผู้ยื่นข้อเสนอ จำนวน ๔ ราย และมีผู้ยื่นข้อเสนอถูกต้อง
ครบถ้วนตามเงื่อนไขที่กำหนด จำนวน ๒ ราย ผลปรากฏว่า บริษัท เค.ที.เทคนิคคอลซ์พพลาย จำกัด เป็นผู้ชนะ
การเสนอราคา ทอท. จึงได้ลงนามสัญญาซื้อขายกับบริษัทฯ ตามสัญญาเลขที่ GCP๑๐ - ๖๔๐๑๑๔ ลงวันที่
๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ในวงเงินจำนวน ๑๓,๖๖๓,๙๐๐ บาท ต่อมาคณะกรรมการตรวจรับพัสดุและผู้ควบคุมงาน
ตรวจสอบพบว่า ปริมาณสายไฟฟ้ารายการที่ ๑ และรายการที่ ๒ ในใบเสนอราคาของบริษัท
ซึ่งเป็นเอกสารแนบท้ายสัญญาระบุปริมาณสายไฟฟ้าไม่ตรงตามรายละเอียดในใบประมาณราคากลางของ ทอท.
จากข้อเท็จจริงดังกล่าว ทอท. จึงขอหารือว่า ทอท. สามารถดำเนินการบริหารสัญญาและตรวจรับพัสดุ
ในขั้นตอนต่อไป ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐
ข้อ ๑๗๕ และข้อ ๑๗๘ ได้หรือไม่ หรือ ทอท. ต้องทำการแก้ไขหรือยกเลิกสัญญา เพื่อให้การดำเนินการ
ของ ทอท. เป็นไปอย่างถูกต้อง และขอให้แนะนำเพิ่มเติมเกี่ยวกับการบริหารสัญญาและการตรวจรับพัสดุต่อไปด้วย
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๙๗
วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามแล้วจะแก้ไขไม่ได้ เว้นแต่ในกรณีดังต่อไปนี้
ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาอนุมัติให้แก้ไขได้ (๑) เป็นการแก้ไขตามมาตรา ๙๓ วรรคห้า (๒) ในกรณี
ที่มีความจำเป็นต้องแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง หากการแก้ไขนั้นไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐ
เสียประโยชน์ (๓) เป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐหรือประโยชน์สาธารณะ (๔) กรณีอื่น
ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง” จากหลักการดังกล่าวข้างต้น เมื่อหน่วยงานของรัฐได้ลงนามในสัญญาหรือ
ข้อตกลงเป็นหนังสือกับผู้ขายหรือผู้รับจ้างแล้ว ย่อมก่อให้เกิดสิทธิและหน้าที่ระหว่างคู่สัญญา โดยต้องผูกพัน
ตามข้อกำหนดและเงื่อนไขแห่งสัญญารวมทั้งเอกสารแนบท้ายสัญญา ซึ่งถือเป็นส่วนหนึ่งของสัญญาด้วย
ประกอบกับการแก้ไขสัญญานั้น หน่วยงานของรัฐจะดำเนินการแก้ไขเปลี่ยนแปลงในช่วงเวลาใดก็ได้
แม้จะล่วงเลยกำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จตามสัญญาก็ตาม แต่อย่างช้าจะต้องดำเนินการก่อนที่คณะกรรมการ

/ตรวจรับ ...

ตรวจรับพัสดุได้ทำการตรวจรับมอบของหรืองานงวดสุดท้าย และการตรวจรับพัสดุตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๗๕ สรุปได้ว่า คณะกรรมการตรวจรับพัสดุ มีหน้าที่ตรวจรับพัสดุให้ถูกต้องครบถ้วนตามสัญญาหรือข้อตกลง เมื่อตรวจถูกต้องครบถ้วนแล้ว ให้รับพัสดุไว้ และถือว่าผู้ขายหรือผู้รับจ้างได้ส่งมอบพัสดุถูกต้องครบถ้วนตั้งแต่วันที่ผู้ขาย หรือผู้รับจ้างนำพัสดุนั้นมาส่ง แต่หากพัสดุที่ส่งมอบไม่ถูกต้องตามรายละเอียดและข้อกำหนดในสัญญาหรือ ข้อตกลง คณะกรรมการตรวจรับพัสดุก็น่าจะตรวจรับพัสดุดังกล่าวได้ และไม่ถือว่าผู้ขายหรือผู้รับจ้างได้ส่งมอบ พสดุตามสัญญาหรือข้อตกลง หากปรากฏข้อเท็จจริงว่า บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) (ทอท.) ได้ทำสัญญาซื้อขายพร้อมติดตั้งสายไฟฟ้าแรงดันปานกลางภายในเขตปลอดอากร (Custom Free Zone) ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ กับบริษัท เค.ที.เทคนิคคอลซ์พพลาย จำกัด ตามสัญญาเลขที่ GCP๑๐ - ๖๔๐๑๑๔ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ในวงเงินจำนวน ๑๓,๖๖๓,๙๐๐ บาท โดยเงื่อนไขของสัญญา ข้อ ๓ เอกสาร อันเป็นส่วนหนึ่งของสัญญา กำหนดว่า “เอกสารแนบท้ายสัญญาดังต่อไปนี้ให้ถือเป็นส่วนหนึ่งของสัญญานี้ ๓.๔ ผแนวก ๔ ใบเสนอราคา ใบประมาณการ และเอกสารเสนอราคาของผู้ขาย จำนวน ๒๕ หน้า” โดยเงื่อนไข ในใบเสนอราคาซึ่งเป็นเอกสารแนบท้ายสัญญาและถือเป็นส่วนหนึ่งของสัญญา ได้กำหนดปริมาณสายไฟฟ้า รายการที่ ๑ สายไฟฟ้า XLPE ๒๔ kV ขนาด ๒๔๐ ตารางมิลลิเมตร จำนวน ๗,๗๑๐ เมตร และรายการที่ ๒ สายไฟฟ้า XLPE ๒๔ kV ขนาด ๑๒๐ ตารางมิลลิเมตร จำนวน ๔,๑๘๕ เมตร เนื่องจากรายการที่ ๑ และรายการที่ ๒ ไม่ตรงตามรายละเอียดในใบประมาณราคากลางของ ทอท. และไม่ปรากฏว่า ในการทำสัญญานี้ ได้แนบใบประมาณราคากลางเป็นเอกสารแนบท้ายสัญญาด้วย ดังนั้น ทอท. ย่อมต้องผูกพันตามข้อกำหนด และเงื่อนไขแห่งสัญญารวมทั้งเอกสารแนบท้ายสัญญา ซึ่งถือเป็นส่วนหนึ่งของสัญญาดังกล่าวต่อไป

แต่อย่างไรก็ดี หากเงื่อนไขการกำหนดปริมาณสายไฟฟ้า รายการที่ ๑ และรายการที่ ๒ ไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ของคู่สัญญา กรณีดังกล่าวย่อมอยู่ในดุลพินิจของ ทอท. ที่จะพิจารณาแก้ไขสัญญา ให้เป็นไปตามเจตนาอันแท้จริงระหว่างคู่สัญญา โดยหากการแก้ไขสัญญานั้นมีความจำเป็นต้องเพิ่ม หรือลดวงเงิน หรือเพิ่มหรือลดระยะเวลาส่งมอบหรือระยะเวลาในการทำงาน ให้ตกลงพร้อมกันไป ตามนัยมาตรา ๙๗ ข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กุลยา ตันติเตมิท

(นางสาวกุลยา ตันติเตมิท)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖