



ທີ່ ການ (ກວຈ) ០៩០៥.៣/**ນອບເມນົບ**

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๙๖ กฤษตาม ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหารือแนวทางปฏิบัติในการขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการงานก่อสร้างของกรมทางหลวง

เรียน อธิบดีกรมทางหลวง

อ้างถึง หนังสือกรรมทางหลวง ที่ คค ๐๖๑๓๔/๗๐๓๓ ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมทางหลวง แจ้งว่า กรมทางหลวงได้มีการจัดทำหลักเกณฑ์การจดทะเบียนผู้ประกอบการงานก่อสร้าง สาขางานก่อสร้างทาง สาขางานก่อสร้างสะพาน สาขางานก่อสร้างทางและสะพานพิเศษ ก่อนพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ จะมีผลใช้บังคับ ซึ่งตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กร) ๐๔๐๕.๒/๑๓๖ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๖๐ มีข้อความว่า “กรณีหน่วยงานของรัฐได้มีการจัดทำบัญชีผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่มีคุณสมบัติเบื้องต้นไว้แล้วก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้หน่วยงานของรัฐนั้นใช้บัญชีผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่มีคุณสมบัติเบื้องต้นที่หน่วยงานของรัฐได้จัดทำไว้แล้วต่อไป รวมทั้งการดำเนินการเกี่ยวกับการขึ้นทะเบียน การต่อทะเบียน และการเลื่อนขั้นผู้ประกอบการงานก่อสร้างในสาขางานก่อสร้างที่หน่วยงานของรัฐได้จัดทำไว้เดิมไปจนกว่ากรมบัญชีกลางจะมีการประกาศรายชื่อผู้ขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ...” และคณะกรรมการราคากลางและขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค (กรท) ๐๔๓๓.๒/๔ ๔๗๑ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๒ มีข้อความว่า “โดยหน่วยงานของรัฐได้มีการจัดทำบัญชีผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่มีคุณสมบัติเบื้องต้นไว้แล้วก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ต่อมาเมื่อคณะกรรมการราคากลางได้ประกาศสาขางานก่อสร้างที่ต้องขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการงานก่อสร้างแล้วและเป็นสาขาเดียวกันกับที่หน่วยงานของรัฐนั้นเคยประกาศไว้แต่กรมบัญชีกลางยังมิได้ประกาศรายชื่อผู้ขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่มีสิทธิเป็นผู้ยื่นข้อเสนอต่อหน่วยงานของรัฐ กรณีนี้ถือว่าการดำเนินการขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติเป็นผู้ยื่นข้อเสนอในงานก่อสร้างของหน่วยงานของรัฐยังไม่แล้วเสร็จ ตามนัยมาตรา ๑๒๙ วรรคสอง ดังนั้น กรณีหน่วยงานของรัฐสามารถใช้บัญชีผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่มีคุณสมบัติเบื้องต้นที่ได้จัดทำไว้แล้วต่อไป ซึ่งการใช้บัญชีผู้ประกอบการ ดังกล่าวให้หมายรวมถึง การดำเนินการเกี่ยวกับการเลื่อนขั้น การปรับลดชั้น หรือการเพิกถอนสิทธิการขึ้นบัญชี หรือการพิจารณาตามหลักเกณฑ์ที่หน่วยงานของรัฐนั้นได้จัดทำไว้เดิม สำหรับการรับคำขอขึ้นทะเบียนใหม่ และรับคำขอต่อทะเบียนกรณีทะเบียนเดิมหมดอายุตั้งแต่วันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ หน่วยงานของรัฐที่มีบัญชีผู้ประกอบการเดิมไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากผู้ประกอบการงานก่อสร้างจะต้องยื่นคำขอขึ้นทะเบียนกับกรมบัญชีกลาง...” กรมทางหลวงจึงขอหารือ ดังนี้



๑. การที่กรมบัญชีกิจการยังไม่ได้ประกาศรายชื่อผู้ชี้นำที่เป็นผู้ประกอบการในสาขาดังกล่าว กรมทางหลวงสามารถดำเนินการจดทะเบียนใหม่ การต่อทะเบียน การเลื่อนหรือลดชั้นผู้ประกอบการสาขา งานก่อสร้างทาง สาขางานก่อสร้างสะพาน สาขางานก่อสร้างทางและสะพานพิเศษ ตามหลักเกณฑ์การจดทะเบียน งานก่อสร้างที่กรมทางหลวงได้จัดทำไว้เดิมได้หรือไม่

๒. กรมทางหลวงควรปฏิบัติตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (ภา) ๐๔๐๕.๒/ว ๓๓๖ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๖๐ หรือหนังสือคณะกรรมการราคากลางและขั้นทะเบียนผู้ประกอบการ ด่วนที่สุด ที่ กค (กรท) ๐๔๓๓.๒/ว ๔๗๑ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๐

๓. ในส่วนของการพิจารณากำหนดแนวทางในการปฏิบัติของหน่วยงานของรัฐในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับ การจดทะเบียนผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่หน่วยงานของรัฐได้จัดทำบัญชีไว้เดิมก่อนที่กรมบัญชีกิจการ จะได้มีประกาศรายชื่อผู้ชี้นำที่เป็นผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่มีสิทธิเป็นผู้ยื่นข้อเสนอต่อหน่วยงานของรัฐ นั้น ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการได้ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๒๙ วรรคสอง บัญญัติว่า “ในระหว่างที่การขั้นทะเบียนผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติเป็นผู้ยื่นข้อเสนอ ในงานก่อสร้างของหน่วยงานของรัฐตามวาระคนึงยังไม่แล้วเสร็จ ให้หน่วยงานของรัฐได้รับยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามมาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง หรือวรรคสอง แล้วแต่กรณี เว้นแต่กรณีที่หน่วยงานของรัฐได้มีการจัดทำบัญชีผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่มีคุณสมบัติเบื้องต้นไว้แล้วก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้หน่วยงานของรัฐนั้นใช้บัญชีผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่มีคุณสมบัติเบื้องต้นที่หน่วยงานของรัฐได้จัดทำไว้แล้วต่อไป โดยให้ถือเป็นการขั้นทะเบียนผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติเป็นผู้ยื่นข้อเสนอในงานก่อสร้างของหน่วยงานของรัฐ ตามมาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง จนกว่าจะมีประกาศรายชื่อผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติเป็นผู้ยื่นข้อเสนอ ในงานก่อสร้างของหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๕๓ วรรคหนึ่ง” และมาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ให้คณะกรรมการราคากลางมีอำนาจประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษาให้งานก่อสร้างในสาขาใด เป็นงานก่อสร้างที่ผู้ประกอบการงานก่อสร้างในสาขานั้นจะเข้าร่วมเป็นผู้ยื่นข้อเสนอต่อหน่วยงานของรัฐได้ ผู้ประกอบการงานก่อสร้างในสาขานั้นต้องเป็นผู้ที่ได้ขั้นทะเบียนไว้กับกรมบัญชีกิจการ” และวรรคสาม บัญญัติว่า “หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขั้นทะเบียนผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่จะเข้าร่วม เป็นผู้ยื่นข้อเสนอต่อหน่วยงานของรัฐตามวาระคนึง ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการราคากลางประกาศกำหนด ในราชกิจจานุเบกษา ทั้งนี้ จะต้องเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการงานก่อสร้างทุกรายมีสิทธิขอขั้นทะเบียนได้ตลอดเวลา” ประกอบกับมาตรา ๕๓ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ให้กรมบัญชีกิจการประกาศรายชื่อผู้ประกอบการ งานก่อสร้างตามมาตรา ๕๑ และผู้ประกอบการพัสดุอื่นตามมาตรา ๕๒ ที่ได้ขั้นทะเบียนไว้แล้ว

ในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง และให้ปรับปรุงความถูกต้องของข้อมูลให้เป็นปัจจุบันทุกรั้ง ที่มีการเปลี่ยนแปลงข้อมูล” และวรคสอง บัญญัติว่า “ในการณ์ที่กรมบัญชีกลางได้ขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ ก่อสร้างและผู้ประกอบการพัสดุอื่นตามวรคหนึ่งไว้แล้ว หน่วยงานของรัฐไม่ต้องจัดให้มีการขึ้นทะเบียน ผู้ประกอบการประเภทนั้นอีกและให้หน่วยงานของรัฐกำหนดคุณสมบัติผู้มีสิทธิเข้ายื่นข้อเสนอตามมาตรา ๕๑ หรือมาตรา ๕๒ ในประกาศเชิญชวนให้เข้าร่วมการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐนั้นด้วย”

๒. จากหลักการข้างต้น เนื่องจากคณะกรรมการภาครัฐและขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ ได้ออกประกาศ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่มีสิทธิ เป็นผู้ยื่นข้อเสนอต่อหน่วยงานของรัฐ ลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๐ กำหนดสาขางานก่อสร้างประกอบด้วย สาขางานก่อสร้างทาง สาขางานก่อสร้างสะพาน สาขางานก่อสร้างทางและสะพานพิเศษ สาขางานก่อสร้าง ชลประทาน สาขางานก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งและชายฝั่ง สาขางานก่อสร้างสิ่งปลูกสร้างในทะเล สาขางานก่อสร้างชุดลอกและบำรุงรักษาร่องน้ำชายฝั่งทะเล และสาขางานก่อสร้างชุดลอกและบำรุงรักษา ร่องน้ำภายในประเทศ ประกอบกับกรมบัญชีกลางได้มีประกาศ รายชื่อผู้ประกอบการงานก่อสร้าง ที่มีสิทธิเป็นผู้ยื่นข้อเสนอต่อหน่วยงานของรัฐแล้ว ดังนั้น กรณีตามข้อหารือ ๑ - ๓ เมื่อกรมบัญชีกลาง ได้ประกาศรายชื่อผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่มีสิทธิเป็นผู้ยื่นข้อเสนอต่อหน่วยงานของรัฐในระบบเครือข่าย สารสนเทศของกรมบัญชีกลางตามนัยมาตรา ๕๓ วรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติฯ และ หน่วยงานของรัฐ จึงไม่จำต้องจัดให้มีการขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการประเภทนั้นอีก และให้หน่วยงานของรัฐกำหนดคุณสมบัติ ผู้มีสิทธิเข้ายื่นข้อเสนอในประกาศเชิญชวนให้เข้าร่วมการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐนั้นด้วย ทั้งนี้ เมื่อกรมบัญชีกลางได้มีประกาศรายชื่อผู้ประกอบการงานก่อสร้างในสาขาใดแล้ว บัญชีรายชื่อ ของหน่วยงานของรัฐที่จัดทำไว้เดิมในสาขางานก่อสร้างนั้นจะถูกยกเลิกทันที

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายประภาศ คงเอียด)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๙๕ - ๖

