

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๕๖๖๒



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ขอรื้อการนำหลักประกันสัญญาไปวาง ณ สำนักงานวางทรัพย์

เรียน อธิการบดีมหาวิทยาลัยราชภัฏนครศรีธรรมราช

อ้างถึง หนังสือมหาวิทยาลัยราชภัฏนครศรีธรรมราช ที่ อว ๐๖๓๖/๑๒๑๒ ลงวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง มหาวิทยาลัยราชภัฏนครศรีธรรมราช แจ้งว่า มหาวิทยาลัยฯ มีหลักประกันสัญญา
ที่ไม่ได้คืนให้แก่คู่สัญญา ซึ่งมหาวิทยาลัยฯ ได้ดำเนินการตรวจสอบและติดตามข้อมูลสถานภาพของคู่สัญญา
ที่สำนักงานพาณิชย์และนายอำเภอเมืองจังหวัดนครศรีธรรมราช โดยคู่สัญญาบางรายไม่มีรายชื่อ และมหาวิทยาลัยฯ
ได้ดำเนินการประกาศให้คู่สัญญาขอคืนหลักประกันสัญญา ภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันประกาศ พร้อมจัดส่งหนังสือ
ไปยังคู่สัญญาที่มีข้อมูลติดต่อ ปรากฏว่า เมื่อพ้นระยะเวลาที่กำหนดดังกล่าวแล้ว ยังคงเหลือหลักประกัน
ที่ไม่ได้คืนเงินอีก จำนวน ๔๐ สัญญา มหาวิทยาลัยฯ จะนำหลักประกันสัญญาดังกล่าวไปวาง ณ สำนักงานวางทรัพย์
มหาวิทยาลัยฯ จึงขอหารือดังนี้

๑. ในกรณีที่มหาวิทยาลัยฯ ไม่ได้คืนหลักประกันสัญญาให้แก่คู่สัญญา ภายใน ๑๕ วัน นับถัดจาก
วันที่คู่สัญญาพ้นจากข้อผูกพันตามสัญญา ตามข้อ ๑๗๐ แห่งระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง
และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มหาวิทยาลัยฯ ต้องรับผิดชอบในดอกเบี้ยผิดนัดตามประมวลกฎหมาย
แพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๒๒๔ หรือไม่

๒. หากมหาวิทยาลัยฯ ต้องรับผิดชอบในดอกเบี้ยดังกล่าว มหาวิทยาลัยฯ ต้องนำดอกเบี้ยไปวาง
พร้อมกับหลักประกันสัญญา ณ สำนักงานวางทรัพย์หรือไม่
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีข้อหารือ ๑ และ ๒ ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ
ภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๗๐ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ให้หน่วยงานของรัฐคืนหลักประกันให้แก่ผู้ยื่นข้อเสนอ
คู่สัญญา หรือผู้ค้ำประกันตามหลักเกณฑ์ ดังนี้ (๒) หลักประกันสัญญาให้คืนให้แก่คู่สัญญา หรือผู้ค้ำประกันโดยเร็ว
และอย่างช้าต้องไม่เกิน ๑๕ วัน นับถัดจากวันที่คู่สัญญาพ้นจากข้อผูกพันตามสัญญาแล้ว” ประกอบกับ
ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๓๓๑ บัญญัติว่า “ถ้าเจ้าหนี้บอกปิดไม่ยอมรับชำระหนี้ก็ดี หรือไม่สามารถ
จะรับชำระหนี้ได้ก็ดี หากบุคคลผู้ชำระหนี้วางทรัพย์อันเป็นวัตถุแห่งหนี้ไว้เพื่อประโยชน์แก่เจ้าหนี้แล้ว
ก็ย่อมจะเป็นอันหลุดพ้นจากหนี้ได้ ความข้อนี้ท่านให้ใช้ตลอดถึงกรณีที่บุคคลผู้ชำระหนี้ไม่สามารถจะหยั่งรู้ถึงสิทธิ
หรือไม่รู้ตัวเจ้าหนี้ได้แน่นอนโดยมิใช่เป็นความผิดของตน” และ มาตรา ๓๓๓ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “การวางทรัพย์นั้น
ต้องวาง ณ สำนักงานวางทรัพย์ประจำตำบลที่จะต้องชำระหนี้” จากหลักการดังกล่าว เมื่อคู่สัญญาพ้นจากข้อผูกพัน
ตามสัญญาแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐคืนหลักประกันสัญญานั้นให้แก่คู่สัญญาโดยไม่ต้องรอให้มีการร้องขอคืน
จากคู่สัญญาก่อน ซึ่งสามารถพิจารณาได้เป็น ๒ กรณี ดังนี้

/กรณีที่ ๑ ...

กรณีที่ ๑ หากหน่วยงานของรัฐสามารถดำเนินการติดต่อกับคู่สัญญาได้ หรือคู่สัญญามีหนังสือแจ้งขอคืนหลักประกันสัญญา ให้ดำเนินการตามระเบียบฯ ข้อ ๑๗๐ วรรคหนึ่ง

กรณีที่ ๒ หากหน่วยงานของรัฐไม่สามารถติดต่อกับคู่สัญญาได้ และหน่วยงานของรัฐได้ดำเนินการตรวจสอบและติดตามข้อมูลสถานภาพของคู่สัญญาที่สำนักงานพาณิชย์ หากปรากฏว่า คู่สัญญาไม่มีรายชื่อหรืออยู่ในสถานะร้าง และหน่วยงานของรัฐได้ติดตามให้คู่สัญญามารับหลักประกันสัญญาคืนภายในกำหนดแล้ว หากคู่สัญญาไม่มารับคืนตามกำหนดระยะเวลาดังกล่าว หน่วยงานของรัฐจะต้องนำหลักประกันสัญญาไปวาง ณ สำนักงานวางทรัพย์ ตามนัยประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ตามมาตรา ๓๓๑ ประกอบมาตรา ๓๓๓ ต่อไป

อย่างไรก็ดี กรณีที่หน่วยงานของรัฐไม่ได้คืนหลักประกันสัญญาให้แก่คู่สัญญา ภายใน ๑๕ วัน นับถัดจากวันที่คู่สัญญาพ้นจากข้อผูกพันตามสัญญาตามระเบียบฯ ข้อ ๑๗๐ วรรคหนึ่ง หน่วยงานของรัฐจะต้องรับผิดชอบในดอกเบี้ยผิดนัดตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๒๒๔ หรือไม่ และหากหน่วยงานของรัฐต้องรับผิดชอบในดอกเบี้ยดังกล่าว หน่วยงานของรัฐต้องนำดอกเบี้ยไปวางพร้อมกับหลักประกันสัญญา ณ สำนักงานวางทรัพย์ หรือไม่นั้น เป็นปัญหาข้อกฎหมายตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มิใช่ปัญหาการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ระเบียบฯ กฎกระทรวง หรือประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัติฯ นี้ กรณีนี้จึงไม่อยู่ในอำนาจของคณะกรรมการวินิจฉัยที่จะพิจารณา ดังนั้น จึงเห็นควรให้มหาวิทยาลัยราชภัฏนครศรีธรรมราชหรือไปยังสำนักงานอัยการสูงสุด ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ให้ความเห็นทางกฎหมายโดยตรงต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กนก ทัศนวิมล

(นางสาวกมลยา ตันติเตมิต)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖