

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๕๓๓๗๒



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ขอรื้อแนวทางปฏิบัติการโอนกรรมสิทธิ์ให้วัด

เรียน นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสงคราม

อ้างถึง หนังสือองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสงคราม ที่ สส ๕๑๐๒๑/๑๘๑๗ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๒
ที่ สส ๕๑๐๒๑/๓๒๗๑ ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ และ ที่ สส ๕๑๐๒๑/๔๓๙ ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสงคราม (อบจ. สมุทรสงคราม) แจ้งว่า
อบจ. สมุทรสงคราม ได้ก่อสร้างอาคารส่งเสริมสุขภาพ โดยสมุนไพรมอบไว้บริเวณวัดข้างฝือก อำเภอมัทพวา
จังหวัดสมุทรสงคราม ในวงเงินจำนวน ๑,๙๕๐,๐๐๐ บาท ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๙ โดย อบจ. สมุทรสงคราม
แจ้งให้วัดข้างฝือก ดูแลรับผิดชอบการใช้ประโยชน์ในอาคารดังกล่าว ประกอบกับวัดข้างฝือกแจ้งว่า
จำเป็นต้องดำเนินการแก้ไขต่อเติมอาคารบางส่วน เพื่อติดตั้งอุปกรณ์เครื่องมือเครื่องใช้ในการเตรียมสมุนไพร
ให้สมบูรณ์ โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณของวัด จึงขอรับโอนเพื่อให้ได้กรรมสิทธิ์ แต่เนื่องจากในปี พ.ศ. ๒๕๕๙
การปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕
และที่แก้ไขเพิ่มเติม ถึง พ.ศ. ๒๕๕๓ อบจ. สมุทรสงคราม พิจารณาจากการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยฯ
แล้วเห็นว่า ไม่สามารถจะโอนให้เป็นกรรมสิทธิ์ของวัดข้างฝือกได้ เพราะ “วัด” มิใช่ส่วนราชการ หรือหน่วยงานอื่น
ซึ่งกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ หรือองค์การสถานสาธารณกุศล
ตามมาตรา ๔๗ (๓) แห่งประมวลรัษฎากร แต่อย่างใด ขณะนั้น อบจ. สมุทรสงคราม เข้าใจว่า “วัด” ขึ้นอยู่กับส่วนราชการ
คือ สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ จึงได้ทำหนังสือถึงสำนักงานพระพุทธศาสนาจังหวัดสมุทรสงคราม
เพื่อแจ้งความประสงค์โอนอาคารดังกล่าวให้เพื่อสะดวกในการใช้งบประมาณ และเกิดความสะดวก
ในการบริหารจัดการในอาคาร แต่สำนักงานพระพุทธศาสนาจังหวัดสมุทรสงคราม ได้มีหนังสือ ที่ สส ๐๐๓๔/๘๓๙
ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ แจ้งให้ อบจ. สมุทรสงคราม ทราบว่า ไม่สามารถรับโอนอาคารดังกล่าวได้
เพราะสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ หรือสำนักงานพระพุทธศาสนาจังหวัด ไม่มีหน้าที่ปกครอง ดูแลรักษา
วัดที่มีพระภิกษุอาศัย ยกเว้นวัดที่มีสภาพเป็นวัดร้าง ตามพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕ และแก้ไขเพิ่มเติม
(ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๓๑ และมาตรา ๓๒ ทวิ ดังนั้น สำนักงานพระพุทธศาสนาจังหวัดสมุทรสงคราม
จึงไม่สามารถรับโอนอาคารดังกล่าวแทนวัดข้างฝือกได้ อบจ. สมุทรสงคราม จึงขอหารือดังนี้

๑. “วัด” เป็นหน่วยงานของรัฐตามที่กำหนดในระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง
และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่

๒. หากวัดไม่ใช่หน่วยงานของรัฐ มีแนวทางใดที่ อบจ. สมุทรสงคราม จะโอนอาคารดังกล่าว
ให้เป็นกรรมสิทธิ์ของวัดข้างฝือกได้ต่อไป
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/คณะกรรมการ ...

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. กรณีข้อหารือ ๑ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ บัญญัตินิยามคำว่า “หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ องค์การมหาชน องค์การอิสระ องค์การตามรัฐธรรมนูญ หน่วยธุรการของศาล มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ หน่วยงานสังกัดรัฐสภา หรือในกำกับของรัฐสภา หน่วยงานอิสระของรัฐ และหน่วยงานอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ดังนั้น วัดจึงไม่ใช่หน่วยงานของรัฐ ตามนิยามนัยมาตรา ๔ ข้างต้น

๒. กรณีข้อหารือ ๒ ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๒๐๒ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “การบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐให้ดำเนินการตามหมวดนี้ เว้นแต่มีระเบียบของทางราชการหรือกฎหมายกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น” และข้อ ๒๑๕ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “หลังจากการตรวจสอบแล้ว พัสตุดีความจำเป็นหรือหากใช้ในหน่วยงานของรัฐต่อไปจะสิ้นเปลือง ค่าใช้จ่ายมาก ให้เจ้าหน้าที่เสนอรายงานต่อหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ เพื่อพิจารณาสั่งให้ดำเนินการตามวิธีการอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้ (๓) โอน ให้โอนแก่หน่วยงานของรัฐ หรือองค์การสถานสาธารณกุศล ตามมาตรา ๔๗ (๗) แห่งประมวลรัษฎากร ทั้งนี้ ให้มีหลักฐานการส่งมอบไว้ต่อกันด้วย” จากหลักการดังกล่าว การจำหน่ายพัสดุของหน่วยงานของรัฐโดยการโอน จะต้องเป็นการโอนพัสดุที่หมดความจำเป็นและจะต้องโอนให้แก่หน่วยงานของรัฐตามที่ระเบียบกระทรวงการคลังฯ กำหนดไว้เท่านั้น ประกอบกับพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๗ บัญญัติว่า “อสังหาริมทรัพย์ดังต่อไปนี้ ไม่เป็นที่ราชพัสดุ (๓) อสังหาริมทรัพย์ของรัฐวิสาหกิจที่เป็นนิติบุคคลและองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น” ดังนั้น หากองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสงคราม (อบจ. สมุทรสงคราม) มีความประสงค์จะโอนอาคารส่งเสริมสุขภาพ โดยสมุนไพรมอบให้กับวัดช้างเผือก ซึ่งวัดมิใช่หน่วยงานของรัฐตามนิยามนัยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และมีใช้องค์การสถานสาธารณกุศลตามมาตรา ๔๗ (๗) แห่งประมวลรัษฎากร กรณีนี้ อบจ. สมุทรสงคราม ย่อมต้องขออนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบฯ ข้อ ๒๑๕ วรรคหนึ่ง (๓) ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กฤษฏา หิมาดาภิ

(นางสาวกฤษฏา ดันติเตมิต)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖