



ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๔/๔๖๐๘

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ<sup>๑</sup>  
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระรามที่ ๖ กม. ๑๐๔๐

๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหารือกรณีการจ้างเอกชนเป็นผู้ควบคุมงานโครงการปรับปรุงระบบโสตทัศนูปกรณ์ประจำห้องประชุม  
วิเทศสโนรและห้องประชุมนารอีป

เรียน ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กค ๐๒๐๕.๑/๖๔๗๖ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงการต่างประเทศ แจ้งว่า เมื่อปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ กระทรวงฯ ได้ดำเนินการจ้างบริษัทเอกชนเป็นผู้ควบคุมงานโครงการปรับปรุงระบบโสตทัศนูปกรณ์ประจำห้องประชุมวิเทศสโนรและห้องประชุมนารอีป อาคารกระทรวงการต่างประเทศ ถนนศรีอยุธยา ซึ่งเป็นงานที่ไม่ใช่งานก่อสร้างตามหลักเกณฑ์ “งานก่อสร้าง” ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/๔ ๒๕๖๔ ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๔ เนื่องจากกระทรวงฯ ไม่มีบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญในด้านวิศวกรรมไฟฟ้าและเทคนิค จึงเห็นควรให้มีการจ้างบริษัทเอกชนควบคุมงานโครงการดังกล่าว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เนื่องจากงานจ้างบริษัทเอกชนเป็นผู้ควบคุมงานโครงการปรับปรุงระบบโสตทัศนูปกรณ์ ไม่ใช่งานก่อสร้าง จึงไม่มีฐานข้อมูลราคาอ้างอิงของพัสดุที่หน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ (๑) (๒) (๓) ดังนี้ กระทรวงฯ ได้เลือกใช้วิธีการและการคำนวณราคากลางตาม (๖) โดยคำนึงถึงประโยชน์ของราชการเป็นสำคัญ และเป็นไปตามคู่มือแนวทางการประกวดรายลักษณะข้อมูลราคากลางและการคำนวณราคากลางเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐ ตามนัยหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๓๓.๒/๔ ๒๐๖ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒

๒. กระทรวงฯ ได้กำหนดราคากลางงานจ้างบริษัทเอกชนเป็นผู้ควบคุมงานโครงการข้างต้น โดยเลือกใช้ราคาน้ำเสียที่ต่ำสุดจากผลการเปรียบเทียบระหว่างการคำนวณราคากลางอ้างอิงอัตราค่าจ้าง/เงินเดือนพื้นฐานของวิชาชีพต่าง ๆ ตามที่ได้ตรวจสอบกับที่ปรึกษาด้านสถาปัตยกรรมและวิศวกรรมของกระทรวงฯ และราคากลางอัตราตามกฎหมายวิธีการประมูลของรัฐ ๔๐ ล้านบาท ลักษณะงานที่ไม่ซับซ้อน ซึ่งกำหนดอัตราจ้างไว้อย่าง ๔.๕ ของวงเงินงบประมาณค่าก่อสร้าง (เป็นอัตราที่ไม่แตกต่างจากกฎหมายวิธีการประมูล พ.ศ. ๒๕๖๒) โดยกำหนดราคากลางที่ต่ำสุดซึ่งเหมาะสมและเป็นประโยชน์กับราชการสูงสุด

๓. กระทรวงฯ มีโครงสร้างงานบริหารแต่ละตัวจากหน่วยงานราชการอื่น คือ รวมงานด้านบริหารของทั้งกระทรวงฯ ไว้ที่สำนักงานปลัดกระทรวงฯ โดยมีปลัดกระทรวงการต่างประเทศ เป็นหัวหน้าหน่วยงานของรัฐตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งกระทรวงฯ มีคำสั่งมอบอำนาจในการสั่งและปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงฯ ในกระบวนการด้านการพัสดุและราชการ ให้อำนัลรองปลัดกระทรวง/ผู้อำนวยการสำนักจัดทำและบริหารทรัพย์สินในการให้ความเห็นชอบรายงานขอบเขตของงานและรายงานราคากลางของแต่ละงาน

/โดย ...

โดยไม่จำกัดวงเงิน ซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ดังนั้น เมื่อรายงานขอบเขตของงานและรายงานราคากลางงานจ้างบริษัทเอกชน เป็นผู้ควบคุมงานโครงการปรับปรุงระบบโซลิดทัศนูปกรณ์ ได้รับความเห็นชอบจากผู้อำนวยการสำนักจัดหา และบริหารทรัพย์สิน ซึ่งได้รับมอบอำนาจในการสั่งและปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงฯ จึงถือเป็นราคากลาง ที่กำหนดจากหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือแนวทางปฏิบัติของกระทรวงฯ ตามมาตรา ๔ (๖) ของพระราชบัญญัติ การจัดซื้อจัดจ้างฯ

### กระทรวงฯ จึงขอหารือ ดังนี้

๑. การกำหนดราคากลางตามมาตรา ๔ (๖) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ กระทรวงฯ สามารถกำหนดหักเกณฑ์ วิธีการ หรือแนวทางปฏิบัติของกระทรวงฯ โดยใช้การเทียบเคียง หรือเปรียบเทียบราคาที่คำนวณได้กับราคามาตรฐานตามกฎหมายกำหนดอัตราค่าจ้าง ผู้ให้บริการงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้างฉบับใดก็ได้ และกำหนดราคากลางที่เหมาะสม และเป็นประโยชน์กับราชการสูงสุดได้หรือไม่

๒. กรณีที่กระทรวงฯ กำหนดราคากลางตามมาตรา ๔ (๖) ของพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ กระทรวงฯ ต้องขออนุมัติจากหน่วยงานหรือองค์กรผู้มีอำนาจผ่อนผันหรือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหา การจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐก่อนดำเนินการหรือไม่

๓. กรณีงานจ้างควบคุมงานโครงการที่ไม่ใช่งานก่อสร้าง หากหน่วยงานมีกำหนดราคากลางตามมาตรา ๔ (๖) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ แล้ว แต่มีการทักษะจากหน่วยงานตรวจสอบให้กลับไปใช้การกำหนดราคากลางตามมาตรา ๔ (๒) กฎหมายกำหนดอัตราค่าจ้างผู้ให้บริการงานจ้างออกแบบ หรือควบคุมงานก่อสร้าง สามารถดำเนินการได้หรือไม่

๔. การกำหนดราคากลางงานจ้างบริษัทเอกชนเป็นผู้ควบคุมงานโครงการปรับปรุงระบบโซลิดทัศนูปกรณ์ประจำห้องประชุมวิเทศสโนรและห้องประชุมนราธิป ตามข้อ ๑ เป็นไปตามกฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้องครบถ้วนแล้วหรือไม่

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ บัญญัตินิยามคำว่า “ราคากลาง” หมายความว่า ราคาเพื่อใช้เป็นฐานสำหรับเปรียบเทียบราคาที่ผู้อื่นข้อเสนอได้ยื่นเสนอไว้ซึ่งสามารถจัดซื้อจัดจ้างได้จริงตามลำดับ ดังต่อไปนี้ (๑) ราคาน้ำที่ได้มาจากการคำนวณตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการราคากลางกำหนด (๒) ราคาน้ำที่ได้มาจากฐานข้อมูลราคาอ้างอิงของพัสดุที่กรมบัญชีกลางจัดทำ (๓) ราคามาตรฐานที่สำนักงบประมาณหรือหน่วยงานกลางอื่นกำหนด (๔) ราคาน้ำที่ได้มาจากการสืบราคาจากห้องตลาด (๕) ราคาน้ำที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลาสองปีงบประมาณ (๖) ราคาน้ำอื่นใดตามหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือแนวทางปฏิบัติของหน่วยงานของรัฐนั้น ๆ ในกรณีที่มีราคามาตรฐาน (๑) ให้ใช้ราคามาตรฐาน (๑) ก่อน ในกรณีที่ไม่มีราคามาตรฐาน (๑) แต่มีราคามาตรฐาน (๒) หรือ (๓) ให้ใช้ราคามาตรฐาน (๒) หรือ (๓) ก่อน โดยจะใช้ราคาน้ำเดียว (๒) หรือ (๓) ให้คำนึงถึงประโยชน์ของหน่วยงานของรัฐเป็นสำคัญ ในกรณีที่ไม่มีราคามาตรฐาน (๑) (๒) และ (๓) ให้ใช้ราคามาตรฐาน (๔) (๕) หรือ (๖) โดยจะใช้ราคาน้ำเดียว (๔) (๕) หรือ (๖) ให้คำนึงถึงประโยชน์ของหน่วยงานของรัฐเป็นสำคัญ

๒. กรณีข้อหารือ ๑ - ๔ หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า กระทรวงการต่างประเทศ ได้ดำเนินการจ้างบริษัทเอกชนเป็นผู้ควบคุมงานโครงการปรับปรุงระบบโซลิดทัศนูปกรณ์ประจำห้องประชุมวิเทศสโนร และห้องประชุมนราธิป อาคารกระทรวงการต่างประเทศ ถนนศรีอยุธยา ซึ่งกระทรวงฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า เป็นงานที่ไม่ใช่งานก่อสร้างตามหลักเกณฑ์ “งานก่อสร้าง” ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง

และการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๑๔๐๕. ๒/ว ๒๕๙๘ ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๑ ซึ่งก่อนการดำเนินการจัดจ้างดังกล่าว กระทรวงฯ ต้องจัดทำราคากลางตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติ การจัดซื้อจัดจ้างฯ เมื่อคณะกรรมการราคากลางและขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการยังมิได้กำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการกำหนดราคากลางสำหรับงานจ้าง ประกอบกับยังไม่มีราคากลางอิงของพัสดุที่กรมบัญชีกลางจัดทำ รวมถึงรายการมาตรฐานที่สำนักงบประมาณหรือหน่วยงานกลางอื่นกำหนดตามนิยามราคากลาง (๑) (๒) และ (๓) กรณีดังกล่าว กระทรวงฯ จึงต้องใช้ราคากำตาม (๔) กล่าวคือ ราคากลางที่ได้มาจากการสืบราคาจากห้องตลาด หรือ (๕) ราคากลางที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลาสองปีงบประมาณ หรือ (๖) ราคากลางอื่นใด ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือแนวทางปฏิบัติของหน่วยงานของรัฐนั้น ๆ โดยกระทรวงฯ จะใช้ราคากลางนั้น ให้คำนึงถึงประโยชน์ของกระทรวงฯ เป็นสำคัญ ดังนั้น หากกระทรวงฯ จะใช้หลักเกณฑ์การกำหนดราคากลาง ตามหลักเกณฑ์ของกระทรวงฯ ซึ่งเป็นราคากลางที่เหมาะสมก็อาจพิจารณาไว้เป็นราคากลางตาม (๖) ได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กอบ พานิช

(นางสาวกุลยา ตันติเมธ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๑

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖