

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๓๖๓๖๐



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ขอหารื้อปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง

เรียน ผู้อำนวยการองค์การสะพานปลา

อ้างถึง หนังสือองค์การสะพานปลา ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๗๐๕.๔/๑๔๑๓ ลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง องค์การสะพานปลา (อสป.) แจ้งว่า อสป. ได้ว่าจ้างบริษัท เปรม กรู๊ป เอ็นจิเนียริง จำกัด ดำเนินการปรับปรุงและดูแลระบบเครื่องจักรอัตโนมัติในระบบตรวจสอบย้อนกลับสัตว์น้ำขององค์การสะพานปลา ตามสัญญาเลขที่ ๑/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๓ ในวงเงินจำนวน ๔,๖๕๐,๐๐๐ บาท สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ต่อมาคณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้พิจารณาหนังสือบริษัท เปรม กรู๊ป เอ็นจิเนียริง จำกัด ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เรื่อง ขอยายเวลาส่งมอบงานตามสัญญาออกไปอีก ๖๐ วัน นับตั้งแต่วันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๖๔ เนื่องจากประสบปัญหาโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease 2019 (COVID-19)) ในเขตพื้นที่การดำเนินงาน ประกอบกับนายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งศูนย์บริหารสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด ๑๙) ลงวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๖๔ ซึ่งได้กำหนดพื้นที่ควบคุมสูงสุด ตามข้อกำหนดออกตามความในมาตรา ๙ แห่งพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ ปรากฏว่าพื้นที่ที่ได้มีการออกคำสั่งดังกล่าวใน ๔ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดชุมพร จังหวัดระนอง จังหวัดสมุทรปราการ และจังหวัดสมุทรสาคร เนื่องจากพื้นที่จังหวัดดังกล่าวเป็นพื้นที่ควบคุมสูงสุด ทำให้บริษัทฯ ไม่สามารถเข้าพื้นที่ได้ตามกำหนดแผนการดำเนินงาน อสป. จึงขอหารือ ดังนี้

๑. ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๗๑ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓ และหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๔๒๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ เนื่องจาก อสป. ยังไม่สามารถหาข้อยุติในการพิจารณาหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญาได้ จึงขอหารือว่า อสป. จะสามารถพิจารณาหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญาได้หรือไม่ อย่างไร

๒. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๒ การพิจารณาการขยายเวลาทำการตามสัญญา การงดหรือการลดค่าปรับ ผู้ใดเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติการพิจารณาการขยายเวลา การงดหรือลดค่าปรับ ให้แก่คู่สัญญา

๓. หากสำนักงานบริหารพัสดุ โดยหัวหน้าเจ้าหน้าที่พัสดุและเจ้าหน้าที่พัสดุได้ดำเนินการจัดทำรายงานสรุปเสนอผู้อำนวยการองค์การสะพานปลา ซึ่งเป็นหัวหน้าหน่วยงานของรัฐล่าช้า และโดยปกติการพิจารณาของหัวหน้าเจ้าหน้าที่พัสดุและเจ้าหน้าที่พัสดุจะต้องใช้ระยะเวลาในการพิจารณารายงานเพื่อสรุปเสนอต่อหัวหน้าหน่วยงานของรัฐก็วันทำการ หรือต้องใช้เวลามากน้อยเพียงใดจึงจะเหมาะสมความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/คณะกรรมการ ...

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. กรณีข้อหารือ ๑ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๗๑ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓ เรื่อง ข้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินการในช่วงเวลาที่ได้รับผลกระทบจากกรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease 2019 (COVID - 19)) ข้อ ๒ กรณีที่โรคโควิด ๑๙ เกิดภายหลังจากที่หน่วยงานของรัฐได้ลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงกับคู่สัญญาแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐพิจารณา ดังนี้ ๒.๑ การบริหารสัญญา ๒.๑.๑ ผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ ถือเป็นเหตุสุดวิสัย ตามมาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง (๒) โดยเหตุสุดวิสัยให้เป็นไปตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๘ ที่บัญญัติว่า “เหตุสุดวิสัยหมายความว่า เหตุใด ๆ อันจะเกิดขึ้นก็ดี จะให้ผลพิบัติก็ดี เป็นเหตุที่ไม่อาจป้องกันได้ แม้ทั้งบุคคลผู้ต้องประสบหรือใกล้จะต้องประสบเหตุนั้นจะได้จัดการระมัดระวังตามสมควรอันพึงคาดหมายได้จากบุคคลในฐานะและภาวะเช่นนั้น” ๒.๑.๒ การพิจารณาการงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ให้ดำเนินการดังนี้ (๑) กรณีที่สัญญายังไม่ครบกำหนด ให้หน่วยงานของรัฐนำจำนวนวันที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ มาขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลงตามจำนวนวันที่มีเหตุเกิดขึ้นจริง (๒) กรณีที่สัญญาครบกำหนดและมีค่าปรับเกิดขึ้นแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐนำจำนวนวันที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ มางดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญาตามจำนวนวันที่มีเหตุเกิดขึ้นจริง ทั้งนี้ “จำนวนวันที่มีเหตุเกิดขึ้นจริง” ให้หน่วยงานของรัฐพิจารณาจากกฎหมาย ข้อกำหนด ประกาศ หรือคำสั่งของทางราชการที่ให้หน่วยงานของรัฐปิดทำการ หรือสั่งห้ามเข้าพื้นที่เสี่ยง หรือสั่งปิดสถานที่หรือสั่งห้ามกระทำการหรือสั่งการใด ๆ จนถึงวันที่เปิดทำการหรือวันที่กระทำการหรือดำเนินการได้ตามปกติ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า องค์การสะพานปลา (อสป.) ได้จ้างบริษัท เปรม กรู๊ป เอ็นจิเนียริง จำกัด ปรับปรุงและดูแลระบบเครื่องซึ่งอัตโนมัติในระบบตรวจสอบย้อนกลับสัตว์น้ำขององค์การสะพานปลา ตามสัญญาเลขที่ ๑/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๓ ในวงเงินจำนวน ๔,๖๕๐,๐๐๐ บาท สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ต่อมาคณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้พิจารณาหนังสือบริษัทฯ ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เรื่อง ขอยขยายเวลาส่งมอบงานตามสัญญา ออกไปอีก ๖๐ วัน นับตั้งแต่วันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๖๔ เนื่องจากได้รับผลกระทบจากโรคโควิด ๑๙ ซึ่งเป็นเหตุสุดวิสัย ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๗๑ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓ ประกอบกับหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๔๒๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ อสป. ย่อมสามารถที่จะพิจารณาจากข้อเท็จจริงตามที่บริษัทฯ ได้ยกมากล่าวอ้างเพื่อของดหรือลดค่าปรับหรือขยายระยะเวลา หรือได้แจ้งเหตุว่าได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙

แต่อย่างไรก็ดี หาก อสป. เห็นว่า ข้อเท็จจริงเป็นที่ยุติว่า บริษัทฯ ไม่ได้รับผลกระทบจากโรคโควิด ๑๙ และสามารถปฏิบัติงานตามสัญญาได้ตามปกติ กรณีนี้ อสป. ย่อมสามารถพิจารณาไม่ขยายเวลาตามสัญญา หรือไม่ด หรือไม่ลดค่าปรับได้

๒. กรณีข้อหารือ ๒ ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “การงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาได้ตามจำนวนวันที่มีเหตุเกิดขึ้นจริง...” ประกอบกับตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๔ กำหนดว่า “ในระเบียบนี้ “หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ผู้ดำรงตำแหน่งในหน่วยงานของรัฐดังต่อไปนี้ (๔) รัฐวิสาหกิจ หมายถึง ผู้ว่าการ ผู้อำนวยการ กรรมการผู้จัดการใหญ่ หรือผู้ดำรงตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่า และข้อ ๖ กำหนดว่า “ผู้มีอำนาจดำเนินการตามระเบียบ ได้แก่ ผู้ดำรงตำแหน่งเป็นหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ...” ดังนั้น ผู้มีอำนาจ

ในการ ...

ในการพิจารณาหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลงตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๐๒ ย่อมหมายความว่าถึง ผู้อำนวยการองค์การสะพานปลา ผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งเป็นหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ ตามนัยระเบียบฯ ข้อ ๔ และข้อ ๖

๓. กรณีข้อหาหรือ ๓ เนื่องจากกรณีดังกล่าวเป็นการบริหารสัญญาของคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ ซึ่งระเบียบฯ มิได้กำหนดระยะเวลาในการดำเนินการในแต่ละขั้นตอนของการจัดทำรายงานเสนอหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ กรณีเป็นการบริหารภายในหน่วยงาน จึงเป็นดุลพินิจของหน่วยงานที่จะกำหนดระยะเวลาการดำเนินการดังกล่าวตามความเหมาะสม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายประภาศ คงเอียด)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖