



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลาง

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๔๖๐๔๓

วันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ขอรื้อกรณีการบอกเลิกสัญญา และการพิจารณาค่าปรับ สำหรับโครงการพัฒนาระบบสารสนเทศ  
เพื่อการจัดการข้อมูลด้านกฎหมาย กระทรวงการคลัง

เรียน ปลัดกระทรวงการคลัง

ตามที่สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง ได้มีหนังสือ ที่ กค ๐๒๐๑.๓/๑๒๓๐๔ ลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ แจ้งว่า สำนักงานปลัดฯ ได้ตกลงว่าจ้างบริษัท เค แอนด์ โอ ซิสเต็มส์ แอนด์ คอนซัลตัง จำกัด จัดทำโครงการพัฒนาระบบสารสนเทศเพื่อการจัดการข้อมูลด้านกฎหมาย กระทรวงการคลัง ในวงเงิน ๒,๒๐๐,๐๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่ ๔๓/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๒ สิ้นสุดสัญญาภายใน ๑๘๐ วัน นับถัดจากวันลงนามในสัญญา โดยมีกำหนดการส่งมอบงานและการชำระเงินจำนวน ๓ งวด และกำหนดค่าปรับ ในอัตราวันละ ๒,๒๐๐ บาท ต่อมาสำนักงานปลัดฯ และบริษัทฯ ได้ตกลงจัดทำสัญญาแก้ไขเพิ่มเติม ครั้งที่ ๑ ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๓ ซึ่งปัจจุบันบริษัทฯ ได้ส่งมอบงานงวดที่ ๓ เรียบร้อยแล้ว แต่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุ ไม่สามารถตรวจรับงานงวดที่ ๓ ได้ และมีเหตุอันเชื่อได้ว่า บริษัทฯ ไม่สามารถส่งมอบงานหรือทำงาน ให้แล้วเสร็จได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด ตามมาตรา ๑๐๓ วรรคหนึ่ง (๒) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ สำนักงานปลัดฯ จึงขอหารือดังนี้

๑. บริษัทฯ ได้มีหนังสือมายังกระทรวงการคลังขอให้เปลี่ยนตัวกรรมการตรวจรับพัสดุ งานงวดที่ ๓ พร้อมทั้งขอให้ของดการคิดค่าปรับช่วงระหว่างพิจารณาการตรวจรับสามารถดำเนินการได้หรือไม่ อย่างไร

๒. ตามสัญญาเลขที่ ๔๓/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๒ และสัญญาแก้ไขเพิ่มเติม (ครั้งที่ ๑) ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๓ เข้าตามเกณฑ์มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของ โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยคิดค่าปรับเป็นอัตราร้อยละ ๐ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหา การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ หรือไม่ อย่างไร

๓. กรณีที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุแจ้งว่า ไม่สามารถตรวจรับงานงวดที่ ๓ ได้ โดยกล่าวอ้างว่า มีเหตุอันเชื่อได้ว่า บริษัทฯ ไม่สามารถส่งมอบงานหรือทำงานให้แล้วเสร็จได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด จึงขอให้บอกเลิกสัญญาตามมาตรา ๑๐๓ วรรคหนึ่ง (๒) แห่งพระราชบัญญัติฯ สามารถดำเนินการได้หรือไม่ อย่างไร

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. กรณีข้อหารือ ๑ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “การงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการ ตามสัญญาหรือข้อตกลง ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาได้ตามจำนวนวันที่มีเหตุเกิดขึ้นจริง

/เฉพาะ ...



เฉพาะในกรณีดังต่อไปนี้ (๑) เหตุเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐ (๒) เหตุสุดวิสัย (๓) เหตุเกิดจากพฤติการณ์อันหนึ่งอันใดที่คู่สัญญาไม่ต้องรับผิดชอบตามกฎหมาย และ (๔) เหตุอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง” และตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๒๕ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ในการดำเนินการซื้อหรือจ้างแต่ละครั้ง ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐแต่งตั้งคณะกรรมการซื้อหรือจ้างขึ้น เพื่อปฏิบัติการตามระเบียบนี้ พร้อมกับกำหนดระยะเวลาในการพิจารณาของคณะกรรมการ แล้วแต่กรณี คือ (๑) คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (๒) คณะกรรมการพิจารณาผลการสอบราคา (๓) คณะกรรมการซื้อหรือจ้างโดยวิธีคัดเลือก (๔) คณะกรรมการซื้อหรือจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจง และ (๕) คณะกรรมการตรวจรับพัสดุ” กรณีจะเปลี่ยนคณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานงวดที่ ๓ นั้น ย่อมอยู่ในดุลพินิจของปลัดกระทรวงการคลังที่จะพิจารณา ส่วนกรณีการขอให้งดการคิดค่าปรับช่วงระหว่างพิจารณาการตรวจรับในงานงวดที่ ๓ สำนักงานปลัดกระทรวงการคลังจะต้องพิจารณาว่า เป็นเหตุตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง (๑) (๒) (๓) และ (๔) หรือไม่ หากเข้าข่ายก็อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาได้ตามจำนวนวันที่มีเหตุเกิดขึ้นจริง แต่หากสำนักงานปลัดฯ พิจารณาเป็นที่ยุติแล้วว่า เหตุเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของผู้รับจ้าง ก็ไม่อยู่ในข่ายงดหรือลดค่าปรับตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง (๑) (๒) (๓) และ (๔) ข้างต้น

๒. กรณีข้อหาข้อ ๒ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ข้อ ๑.๑.๔ กำหนดว่า “สัญญาฯ ที่ได้ลงนามก่อนวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่และสัญญาฯ ครบกำหนดในช่วงประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ และได้มีการส่งมอบงานกรณีสัญญาฯ กำหนดส่งงานงวดเดียว หรือได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายก่อนวันที่มีประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ยังมีได้มีการตรวจรับพัสดุ หากสัญญาฯ ดังกล่าวมีค่าปรับเกิดขึ้น โดยให้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ ตั้งแต่วันถัดจากวันครบกำหนดตามสัญญา จึงถึงก่อนวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ” ดังนั้น หากปรากฏข้อเท็จจริงว่า สำนักงานปลัดฯ ได้ลงนามสัญญาฯ ก่อนวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ และสัญญาฯ ครบกำหนดในช่วงประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ และได้มีการส่งมอบงานกรณีสัญญาฯ กำหนดส่งงานงวดเดียวหรือได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายก่อนวันที่มีประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ยังมีได้มีการตรวจรับพัสดุ หากสัญญาฯ ดังกล่าวมีค่าปรับเกิดขึ้น ดังนั้น กรณีดังกล่าวอยู่ในหลักเกณฑ์ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหา การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ ข้อ ๑.๑.๔ ข้างต้น

๓. กรณีข้อหาข้อ ๓ ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๐๓ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ในกรณีที่มิเหตุบอกเลิกสัญญาหรือข้อตกลงต่อไปนี้ ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะบอกเลิกสัญญา หรือข้อตกลงกับคู่สัญญา (๒) เหตุอันเชื่อได้ว่าผู้ขายหรือผู้รับจ้างไม่สามารถส่งมอบงานหรือทำงานให้แล้วเสร็จได้ ภายในระยะเวลาที่กำหนด” หากปรากฏข้อเท็จจริงว่า สำนักงานปลัดฯ ได้ตกลงว่าจ้างบริษัท เค แอนด์ โอ ซิสเต็มส์ แอนด์ คอนซัลติง จำกัด จัดทำโครงการพัฒนาระบบสารสนเทศเพื่อการจัดการข้อมูลด้านกฎหมาย กระทรวงการคลัง ในวงเงิน ๒,๒๐๐,๐๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่ ๔๓/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๒ สิ้นสุดสัญญาภายใน ๑๘๐ วัน นับถัดจากวันลงนามในสัญญา ค่าปรับในอัตราร้อยละ ๒,๒๐๐ บาท ต่อมาได้จัดทำสัญญาแก้ไขเพิ่มเติม ครั้งที่ ๑ ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๓ โดยงดหรือลดค่าปรับจนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓ ภายหลังคณะกรรมการตรวจรับพัสดุแจ้งว่า ไม่สามารถตรวจรับงานงวดที่ ๓ ได้

/เนื่องจาก ...



เนื่องจากมีเหตุอันเชื่อได้ว่า บริษัทฯ ไม่สามารถส่งมอบงานหรือทำงานให้แล้วเสร็จได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด กรณีนี้ ย่อมอยู่ในดุลพินิจของปลัดกระทรวงการคลังที่จะพิจารณาบอกเลิกสัญญาได้ตามนัยพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๐๓ วรรคหนึ่ง (๒) ข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

*กุลยา ตันติเตมิท*

(นางสาวกุลยา ตันติเตมิท)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจัย