

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๕๓๒๙๐



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหารือแนวทางปฏิบัติตามมาตราการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อ
ไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

เรียน อธิบดีกรมชลประทาน

อ้างถึง หนังสือกรมชลประทาน ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๓๐๕/๗๓๑๙ ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมชลประทาน แจ้งว่า กรมฯ ได้ทำสัญญาจ้างก่อสร้าง จำนวน ๒ สัญญา ดังนี้

๑. บริษัท ชัยเจริญไมตรี จำกัด ดำเนินการก่อสร้างระบบระบายน้ำฝั่งซ้ายพร้อมอาคารประกอบ
โครงการห้วยโสมงอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดปราจีนบุรี ตามสัญญาเลขที่ กจ.๑๓/๒๕๖๒ (สพด.)
ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ในวงเงินจำนวน ๗๕,๙๐๐,๐๐๐ บาท เริ่มสัญญาวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒
สิ้นสุดสัญญาเมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๓ ต่อมาบริษัทฯ ได้มีหนังสือ ที่ ข ๖๕๗/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๔
แจ้งว่า เนื่องจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ ซึ่งรัฐบาลได้ประกาศ
สถานการณ์ฉุกเฉินในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักร โดยให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓
 และได้ขยายระยะเวลาเรื่อยมาจนถึงปัจจุบัน ซึ่งยังมีได้มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉิน
แต่อย่างใด เป็นเหตุให้บริษัทฯ ประสบปัญหาขาดแคลนแรงงาน เนื่องจากไม่สามารถเคลื่อนย้ายแรงงาน
เข้า - ออกพื้นที่ได้ ซึ่งเป็นผลกระทบโดยตรงและผลกระทบโดยอ้อมในเรื่องการขนส่งวัสดุ และอุปกรณ์ก่อสร้างต่าง ๆ
เป็นสาเหตุให้บริษัทฯ ไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างให้แล้วเสร็จตามสัญญาได้ บริษัทฯ จึงขอใช้สิทธิ
ตามมาตราการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙
ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ)
๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ ทั้งนี้ สัญญาดังกล่าวได้ลงนามก่อนวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓
และปัจจุบันครบกำหนดสัญญาแล้ว แต่ยังมีนิติสัมพันธ์อยู่เนื่องจากบริษัทฯ ยังมีได้ส่งมอบงานงวดสุดท้าย

๒. ห้างหุ้นส่วนจำกัด สุราษฎร์ก่อสร้าง ดำเนินการก่อสร้างฝายคลองนอกท่า พื้นที่รับประโยชน์
๓๐๐ ไร่ ตำบลบ้านเกาะ อำเภอพรหมคีรี จังหวัดนครศรีธรรมราช ตามสัญญาเลขที่ สขบ. ๑๕/จ.๐๓/๒๕๖๔
ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๔ ในวงเงินจำนวน ๒๕,๕๐๓,๐๐๐ บาท เริ่มสัญญาวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔
สิ้นสุดสัญญาเมื่อวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ห้างฯ ได้ส่งมอบงานงวดสุดท้ายเมื่อวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๔
และคณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้ตรวจรับงานถูกต้องครบถ้วนแล้วเมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๔
เป็นการส่งงานล่าช้ากว่ากำหนด ๑๔ วัน และได้หักค่าปรับนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินแล้ว เป็นเงินจำนวน
๓๕๗,๐๔๒ บาท ต่อมาห้างฯ ได้มีหนังสือ ที่ สร. (นท) ๓๗/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๔ ขอคืนเงินค่าปรับ
ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ)
๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ เนื่องจากสัญญาดังกล่าวได้ลงนามก่อนวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓
แต่ปัจจุบันได้มีการส่งมอบงานและตรวจรับงานงวดสุดท้าย และหักค่าปรับนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินเรียบร้อยแล้ว
กรมฯ จึงขอหารือ ดังนี้

๑. กรณีบริษัทฯ ขอให้กรมฯ แก้อำนาจก่อนการส่งมอบงานงวดสุดท้าย จะสามารถกระทำ
ได้หรือไม่ อย่างไร

๒. กรณีห้างฯ ขอคืนเงินค่าปรับตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔
จะสามารถกระทำหรือไม่ อย่างไร
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด
ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการ
ในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ข้อ ๑.๑ สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนาม
ก่อนวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ข้อ ๑.๑.๔ สัญญาฯ ที่ได้ลงนามก่อนวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่
และสัญญาฯ ครบกำหนดในช่วงประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ และได้มีการส่งมอบงานกรณีสัญญาฯ
กำหนดส่งงานงวดเดียวหรือได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายก่อนวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ
แต่ยังมิได้มีการตรวจรับพัสดุหากสัญญาฯ ดังกล่าวมีค่าปรับเกิดขึ้น โดยให้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐
ตั้งแต่วันถัดจากวันครบกำหนดตามสัญญาฯ จนถึงก่อนวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ
และข้อ ๑.๒ สัญญาฯ ที่ได้ลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ข้อ ๑.๒.๑ สัญญาฯ ที่ได้ลงนามหลังวันที่
๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ และสัญญาฯ ครบกำหนดในช่วงประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ
แต่ได้มีการส่งมอบงานกรณีสัญญาฯ กำหนดส่งงานงวดเดียวหรือได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายก่อนวันที่
มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ยังมิได้มีการตรวจรับพัสดุ หากสัญญาฯ ดังกล่าวมีค่าปรับเกิดขึ้น
โดยให้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐

๒. กรณีข้อหารือ ๑ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า กรมชลประทานได้ว่าจ้างบริษัท ชัยเจริญไมตรี จำกัด
ดำเนินการก่อสร้างระบบระบายน้ำฝั่งซ้ายพร้อมอาคารประกอบ โครงการห้วยโสมงอันเนื่องมาจากพระราชดำริ
จังหวัดปราจีนบุรี ตามสัญญาเลขที่ กจ.๑๓/๒๕๖๒ (สพด.) ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ในวงเงินจำนวน
๗๕,๙๐๐,๐๐๐ บาท เริ่มสัญญาวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ และสิ้นสุดสัญญาเมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๓
ต่อมาบริษัทฯ ได้มีหนังสือ ที่ ข ๖๕๗/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๔ ขอให้สิทธิตามมาตรการให้ความช่วยเหลือ
ผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ อ้างตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัย
ปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔
กรณีจึงเป็นสัญญาที่ได้ลงนามก่อนวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ และครบกำหนดสัญญาก่อนวันที่มีประกาศยกเลิก
ประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ คือภายในวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๓ เนื่องจากปรากฏว่า บริษัทฯ ยังไม่ได้ส่งมอบ
งานงวดสุดท้ายและกรมฯ ยังไม่ได้ตรวจรับพัสดุ รวมทั้งยังไม่ได้มีการเบิกจ่ายเงิน ถือว่าเป็นกรณีที่ยังมีนิติสัมพันธ์อยู่
ดังนั้น จึงเข้าข่ายได้รับความช่วยเหลือตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง
และการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ ข้อ ๑.๑.๔
โดยกรมฯ ย่อมสามารถพิจารณาดำเนินการแก้ไขสัญญาก่อนการส่งมอบงานงวดสุดท้าย และเบิกจ่ายเงินต่อไป

๓. กรณีข้อหารือ ๒ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า กรมฯ โดยสำนักงานชลประทานที่ ๑๕
ได้ว่าจ้างห้างหุ้นส่วนจำกัด สุราษฎร์ก่อสร้าง ดำเนินการก่อสร้างฝายคลองนอกท่า พื้นที่รับประโยชน์ ๓๐๐ ไร่
ตำบลบ้านเกาะ อำเภอยะหริ่ง จังหวัดนครศรีธรรมราช ตามสัญญาเลขที่ สขบ. ๑๕/จ.๐๓/๒๕๖๔ ลงวันที่
๒๙ มกราคม ๒๕๖๔ ในวงเงินจำนวน ๒๕,๕๐๓,๐๐๐ บาท เริ่มสัญญาวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ซึ่งคณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้ดำเนินการตรวจรับพัสดุงวดสุดท้าย และเบิกจ่ายเงินเรียบร้อยแล้ว ซึ่งกรณีนี้จะถือว่ากระบวนการตรวจรับพัสดุแล้วเสร็จและไม่อยู่ในข่ายที่จะได้รับความช่วยเหลือตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยดังกล่าวข้างต้นต้องเป็นกรณีที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้ดำเนินการตรวจรับพัสดุถูกต้องครบถ้วนตามสัญญาหรือข้อตกลงและรับพัสดุไว้ แล้วมอบแก่เจ้าหน้าที่พร้อมกับทำใบตรวจรับ โดยลงชื่อไว้เป็นหลักฐานอย่างน้อย ๒ ฉบับ มอบแก่ผู้ขายหรือผู้รับจ้าง ๑ ฉบับ และเจ้าหน้าที่ ๑ ฉบับ เพื่อดำเนินการเบิกจ่ายเงินให้แก่ผู้ขายหรือผู้รับจ้าง และรายงานให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐทราบแล้ว โดยกรณีนี้ กรมฯ สามารถพิจารณาตามนัยหลักเกณฑ์ของระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกอบหนังสือแจ้งเวียนข้างต้นได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กฤษดา ตันติเตมิท

(นางสาวกฤษดา ตันติเตมิท)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖