

ค ร ว น ท ศ ด

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๔/๒๖๓๖๙



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ^{จัดซื้อ}
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๖ กรกฎาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ข้อหารือการบอกเลิกสัญญา

เรียน

อ้างถึง

ตามหนังสือที่อ้างถึง

เจ้าว่า ได้ว่าจ้าง

ดำเนินการก่อสร้างกล่องเรียงหิน GABION

ป้องกันการกัดเซาะคลิ่ง

ความยาว ๓๐ เมตร สูง ๔ เมตร

ตามแบบที่

กำหนด เป็นเงินจำนวน ๒๘๗,๐๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่

ลงวันที่

สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๑๒ สิงหาคม ๒๕๖๕ ต่อมาเมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๕

ได้รับหนังสือขอยกเลิกสัญญาจาก

โดย

อ้างว่า วัสดุก่อสร้างมีราคาแพง ซึ่งกล่อง GABION มีราคาเพิ่มสูงขึ้นจากราคาเดิมที่

เคยยื่นเสนอเป็นเท่าตัว และยังไม่สามารถหาซื้อภายใต้เงื่อนไขเดิมที่

ได้

ทำให้ต้องมีค่าขนส่งที่มีราคาแพงจากการที่ราคาน้ำมันที่สูงขึ้น ส่งผลให้

ไม่มีศักยภาพปฏิบัติงานได้ จึงขอให้

ยกเลิกสัญญาดังกล่าว เมื่อ

ได้ประเมินการราคาใหม่

โดยใช้ราคาวัสดุและค่าขนส่ง เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๕ ตามราคาร้านค้าที่จำหน่ายก่อสร้างในพื้นที่

และจังหวัดใกล้เคียงประกูลว่า มีราคาวัสดุรวมค่าแรงค่าก่อสร้างเป็นเงินจำนวน ๗๑๖,๖๐๐ บาท ซึ่งเป็นราคากล่อง GABION มากกว่าราคาย่อมาก เนื่องจากราคากล่อง GABION นั้น เป็นการประมาณราคาเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๕ และเนื่องจากไม่มีผู้รับจ้างรายได้เสนอตัวเข้ามาทำงาน จึงได้บอกเลิกสัญญา และได้ออกแบบและประมาณราคาก่อสร้างใหม่ ภายนอก

ได้ว่าจ้าง

ดำเนินงานเป็นเงินจำนวน ๔๘๔,๐๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่

ลงวันที่

สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๕

จึงขอหารือดังนี้

๑.

บอกเลิกสัญญาทั้งหมด

เนื่องจากเห็นว่า

ไม่สามารถส่งมอบงานหรือทำงานให้แล้วเสร็จ

ภายในระยะเวลาที่กำหนด ตามมาตรา ๑๐๓ วรรคหนึ่ง (๒) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ทั้งนี้ ได้ปฏิบัติตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๔/๒๖๓๖๙ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๗ เรื่อง แนวทางปฏิบัติ การดำเนินการภายนอก หน่วยงานของรัฐบอกเลิกสัญญาซื้อหรือจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๓ วรรคหนึ่ง (๒) หรือ (๔) โดยยึดเงินประกันสัญญา และดำเนินการแจ้งรายชื่อเป็นผู้ทิ้งงาน สำหรับค่าเสียหาย ให้ตั้งคณะกรรมการประเมินความเสียหาย กรณีค่าเสียหายของพัสดุหรืองานที่ยังไม่ส่งมอบ ซึ่ง

ยังไม่ดำเนินการใด ๆ นอกจากการปรับพื้นที่เตรียมการก่อสร้างเท่านั้น กรณีจะดำเนินการเรียกร้อง ค่าเสียหายจาก

นำเงินหลักประกันสัญญามาหักออกก่อนหรือไม่ อย่างไร

อย่างไร เป็นเงินจำนวนเท่าใด และจะต้อง

๒. ...

๒. เนื่องจาก

ได้มีการประมานราคาก่อสร้างตามแบบบูรุปрайการเดิมเป็นเงินจำนวน ๒๘๗,๐๐๐ บาท แต่ราคาก่อสร้างของสัญญาใหม่ เป็นเงินจำนวน ๗๑๖,๐๐๐ บาท ซึ่งเป็นราคاج้างก่อสร้างที่สูงกว่าราคาเดิม และไม่มีผู้รับจ้างรายได้เข้ารับทำงานต่อ ประกอบกับ มีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จ เพื่อบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่ จึงได้ออกแบบบูรุปрайการงานก่อสร้างใหม่ เพื่อจัดหาผู้รับจ้างรายใหม่ ในราคาก่อสร้างเป็นเงินจำนวน ๔๕,๐๐๐ บาท กรณีนี้ในส่วนของราคาก่อสร้างที่เพิ่มขึ้น ผู้รับจ้างรายเดิมจะต้องรับผิดชอบด้วยหรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั่น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๓ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ในกรณีที่มีเหตุบอกเลิกสัญญาหรือข้อตกลงต่อไปนี้ ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะบอกเลิกสัญญาหรือข้อตกลงกับคู่สัญญา (๒) หากอันเชื่อได้ว่าผู้ขายหรือผู้รับจ้างไม่สามารถส่งมอบงาน หรือทำงานให้แล้วเสร็จได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด” ประกอบกับหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (瓜) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๐๙ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางปฏิบัติการดำเนินการภายหลังหน่วยงานของรัฐบอกเลิกสัญญาซื้อหรือจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๓ วรรคหนึ่ง (๒) หรือ (๔)

๒. กรณีข้อหารือ ๑ - ๒ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า

ได้ว่าจ้าง

ดำเนินการก่อสร้างกล่องเรียงหิน GABION

ป้องกันการกัดเซาะตลิ่ง

ความยาว ๓๐ เมตร สูง ๔ เมตร

ตามแบบที่

กำหนด เป็นเงินจำนวน ๒๘๗,๐๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่

ลงวันที่

สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๑๒ สิงหาคม ๒๕๖๕ ต่อมาเมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๕

ได้รับหนังสือขอยกเลิกสัญญา โดย

อ้างว่า วัสดุก่อสร้าง

มีราคาแพงและกล่อง GABION มีราคาเพิ่มสูงขึ้นจากการเดิมที่

ได้ทำให้ต้องมีค่าขนส่ง

มีค่าเดินทางก่อสร้างที่สูงขึ้น ส่งผลให้

ไม่มีศักยภาพ

ปฏิบัติงานได้

จึงได้บอกเลิกสัญญา ทำให้คู่กรณีลับคืนสู่ฐานะดังที่เป็นอยู่เดิม หากมีงานที่ผู้ว่าจ้าง

ได้รับไว้และใช้ประโยชน์ในราชการได้ตามสัญญาแล้ว ผู้ว่าจ้างจะต้องมีการชดใช้ราคาก่อสร้างโดยจะต้องมีการหักค่าปรับและค่าเสียหายอื่น ๆ (ถ้ามี) ออกก่อนด้วย เว้นแต่งานที่รับไว้หากผู้ว่าจ้างไม่สามารถนำไปใช้ประโยชน์ในราชการตามสัญญาได้ จึงต้องถือว่างานนั้นไม่ควรค่าแห่งการชดใช้เงินคืนตามนัยประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๓๙๑ ประกอบกับหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (瓜) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๐๙ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๓ ข้อ ๔ การประเมินค่าเสียหาย ข้อ ๔.๑ กำหนดว่า “เมื่อน่วยงานของรัฐทราบค่าเสียหาย ค่าปรับ ค่าควบคุมงานที่เพิ่มขึ้น (ถ้ามี) ราคายังคง หรือค่างงานที่เพิ่มสูงขึ้นจากสัญญาเดิมกรณีดำเนินการตามข้อ ๓.๒.๔ และค่าเสียหายอื่น ๆ (ถ้ามี) แล้วให้นำมาหักออก จากหลักประกันสัญญาจนครบถ้วน” ข้อ ๔.๒ กำหนดว่า “หากยังมีเงินหลักประกันสัญญาคงเหลืออยู่ ให้คืนจำนวนเงินดังกล่าวแก่ผู้ขายหรือผู้รับจ้างรายเดิม แต่หากค่าเสียหายมีจำนวนเงินมากกว่าจำนวนเงินตามหลักประกันสัญญา หน่วยงานของรัฐมีสิทธิริบหลักประกันสัญญาไว้ทั้งหมด และมีสิทธิเรียกร้องให้ผู้ขายหรือผู้รับจ้างรายเดิมต้องชดใช้ค่าเสียหายเพิ่มเติมอีกจนครบจำนวน” และข้อ ๔.๓ กำหนดว่า “ให้น่วยงานของรัฐมีหนังสือแจ้งให้ผู้ขายหรือผู้รับจ้างรายเดิมชดใช้ค่าเสียหายเพิ่มเติม ภายใน ๑๕ วัน นับถัดจากวันที่ได้รับหนังสือ

หากผู้ขาย ...

หากผู้ขายหรือผู้รับจ้างรายเดิมไม่ยอมชดใช้ค่าเสียหายไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน ให้หน่วยงานของรัฐส่งเรื่องให้สำนักอัยการสูงสุดดำเนินคดีกับผู้ขายหรือผู้รับจ้างรายเดิมต่อไป” กรณีนี้ ย่อมมีสิทธิ รับหลักประกันสัญญา ในกรณีที่มีค่าปรับให้ เรียกร้องให้ผู้รับจ้างรายเดิมชำระค่าปรับ ทั้งนี้ ค่าปรับ และค่าชดใช้ราคาที่เพิ่มขึ้นรวมถึงค่าเสียหายอื่น ๆ (ถ้ามี) อาจนำมาหักออกจากหลักประกันสัญญาได้ ซึ่งหลังจากหักค่าปรับและค่าชดใช้ราคาที่เพิ่มขึ้นรวมทั้งค่าเสียหายอื่น ๆ (ถ้ามี) จนครบถ้วนเต็มจำนวนแล้ว หากยังมีจำนวนเงินตามหลักประกันสัญญาคงเหลืออยู่ ให้คืนจำนวนเงินดังกล่าวแก่ผู้รับจ้างรายเดิมด้วย แต่หากค่าปรับและค่าชดใช้ราคาที่เพิ่มขึ้นรวมทั้งค่าเสียหายอื่น ๆ (ถ้ามี) มีจำนวนเงินทั่วมีจำนวนเงินตามหลักประกันสัญญา ย่อมมีสิทธิรับหลักประกันสัญญาไว้ทั้งหมด และยังมีสิทธิเรียกร้องให้ผู้รับจ้างรายเดิมชดใช้ราคาเพิ่มเติมให้อีกจนครบจำนวนโดยไม่ต้องคืนหลักประกันสัญญา

สำหรับจำนวนค่างานที่เพิ่มสูงขึ้นจะถือเป็นค่าเสียหาย และหน่วยงานของรัฐสามารถ เรียกร้องจากผู้ขายหรือผู้รับจ้างรายเดิม ตามความนัยหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กศ (กจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๐๘ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๓ ได้หรือไม่ นั้น ต้องเป็นกรณีที่หน่วยงานของรัฐใช้แบบรูปประยุกต์งานก่อสร้างหรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ (Terms of Reference : TOR) เดิม แต่กรณีของ ที่ได้ออกแบบรูปประยุกต์งานก่อสร้างใหม่ เป็นเงินจำนวน ๔๙๘,๐๐๐ บาท แทนแบบรูปประยุกต์งานก่อสร้างเดิม เพื่อจัดหาผู้รับจ้างรายใหม่ ย่อมไม่ใช่ค่างานที่เพิ่มสูงขึ้น ตามความนัยหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยของต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

นาย พันธ์พันธ์

(นางสาวกุลยา ตันติเมธิ)
อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงการคลัง
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ
ฝ่ายเลขานุการ
โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖