



ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๔๖๐๓๕

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ข้องหรือกรณีการจ้างเอกชนเป็นผู้ควบคุมงานโครงการปรับปรุงระบบโสตทัศนูปกรณ์ประจำห้องประชุม
วิเทศสโมสรและห้องประชุมนราธิป

เรียน ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๒๐๕.๑/๖๔๗๖ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงการต่างประเทศ แจ้งว่า เมื่อปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ กระทรวงฯ ได้ดำเนินการจ้างบริษัทเอกชนเป็นผู้ควบคุมงานโครงการปรับปรุงระบบโสตทัศนูปกรณ์ประจำห้องประชุมวิเทศสโมสรและห้องประชุมนราธิป อาคารกระทรวงการต่างประเทศ ถนนศรีอยุธยา ซึ่งเป็นงานที่ไม่ใช่ งานก่อสร้างตามหลักเกณฑ์ “งานก่อสร้าง” ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๒๕๙ ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๑ เนื่องจาก กระทรวงฯ ไม่มีบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญในด้านวิศวกรรมไฟฟ้าและเทคนิค จึงเห็นควรให้มีการจ้าง บริษัทเอกชนควบคุมงานโครงการดังกล่าว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เนื่องจากงานจ้างบริษัทเอกชนเป็นผู้ควบคุมงานโครงการปรับปรุงระบบโสตทัศนูปกรณ์ ไม่ใช่ งานก่อสร้าง จึงไม่มีฐานข้อมูลราคาอ้างอิงของพัสดุที่หน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ (๑) (๒) (๓) ดังนั้น กระทรวงฯ ได้เลือกใช้วิธีการและ การคำนวณราคากลางตาม (๖) โดยคำนึงถึงประโยชน์ของราชการเป็นสำคัญ และเป็นไปตามคู่มือแนวทาง การประกาศรายละเอียดข้อมูลราคากลางและการคำนวณราคากลางเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐ ตามนัยหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๓๓.๒/ว ๒๐๖ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒

๒. กระทรวงฯ ได้กำหนดราคากลางงานจ้างบริษัทเอกชนเป็นผู้ควบคุมงานโครงการข้างต้น โดยเลือกใช้ราคาต่ำสุดจากผลการเปรียบเทียบระหว่างการคำนวณราคาจากการอ้างอิงอัตราค่าจ้าง/เงินเดือน พื้นฐานของวิชาชีพต่าง ๆ ตามที่ได้ตรวจสอบกับที่ปรึกษาด้านสถาปัตยกรรมและวิศวกรรมของกระทรวงฯ และราคาตามอัตราตามกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าจ้างผู้ให้บริการงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๐ กรณีการจ้างควบคุมงานโครงการขนาดเล็กต่ำกว่า ๕๐ ล้านบาท ลักษณะงานที่ไม่ซับซ้อน ซึ่งกำหนดอัตราจ้างไว้ร้อยละ ๔.๕ ของวงเงินงบประมาณค่าก่อสร้าง (เป็นอัตราที่ไม่แตกต่างจากกฎกระทรวงฯ พ.ศ. ๒๕๖๒) โดยกำหนดราคากลางที่ต่ำสุดซึ่งเหมาะสมและเป็นประโยชน์กับราชการสูงสุด

๓. กระทรวงฯ มีโครงสร้างงานบริหารแตกต่างจากหน่วยงานราชการอื่น คือ รวมงาน ด้านบริหารของทั้งกระทรวงฯ ไว้ที่สำนักงานปลัดกระทรวงฯ โดยมีปลัดกระทรวงการต่างประเทศ เป็นหัวหน้าหน่วยงานของรัฐตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งกระทรวงฯ มีคำสั่งมอบอำนาจในการสั่งและปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงฯ ในการบริหารงานด้านการพัสดุและราชการให้อำนาจรองปลัดกระทรวงฯ/ผู้อำนวยการสำนักจัดหา และบริหารทรัพย์สินในการให้ความเห็นชอบรายงานขอบเขตของงานและรายงานราคากลางของแต่ละงาน

/โดย ...

โดยไม่จำกัดวงเงิน ซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ดังนั้น เมื่อรายงานขอบเขตของงานและรายงานราคากลางงานจ้างบริษัทเอกชน เป็นผู้ควบคุมงานโครงการปรับปรุงระบบโสตทัศนูปกรณ์ ได้รับความเห็นชอบจากผู้อำนวยการสำนักจัดหา และบริหารทรัพย์สิน ซึ่งได้รับมอบอำนาจในการสั่งและปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงฯ จึงถือเป็นราคากลาง ที่กำหนดจากหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือแนวทางปฏิบัติของกระทรวงฯ ตามมาตรา ๔ (๖) ของพระราชบัญญัติ การจัดซื้อจัดจ้างฯ

กระทรวงฯ จึงขอหารือ ดังนี้

๑. การกำหนดราคากลางตามมาตรา ๔ (๖) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ กระทรวงฯ สามารถกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือแนวทางปฏิบัติของกระทรวงฯ โดยใช้การเทียบเคียง หรือเปรียบเทียบราคาที่คำนวณได้กับราคาตามอัตราตามกฎหมายกระทรวงฯ กำหนดอัตราค่าจ้าง ผู้ให้บริการงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้างฉบับใดก็ได้ และกำหนดราคากลางที่เหมาะสม และเป็นประโยชน์กับราชการสูงสุดได้หรือไม่

๒. กรณีที่กระทรวงฯ กำหนดราคากลางตามมาตรา ๔ (๖) ของพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ กระทรวงฯ ต้องขออนุมัติจากหน่วยงานหรือองค์กรผู้มีความชำนาญหรือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหา การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐก่อนดำเนินการหรือไม่

๓. กรณีงานจ้างควบคุมงานโครงการที่ไม่ใช่งานก่อสร้าง หากหน่วยงานมีการกำหนด ราคากลางตามมาตรา ๔ (๖) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ แล้ว แต่มีการหักทวงจากหน่วยงานตรวจสอบ ให้กลับไปใช้การกำหนดราคากลางตามมาตรา ๔ (๒) กฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าจ้างผู้ให้บริการงานจ้างออกแบบ หรือควบคุมงานก่อสร้าง สามารถดำเนินการได้หรือไม่

๔. การกำหนดราคากลางงานจ้างบริษัทเอกชนเป็นผู้ควบคุมงานโครงการปรับปรุงระบบ โสตทัศนูปกรณ์ประจำห้องประชุมวิเทศสโมสรและห้องประชุมนราธิป ตามข้อ ๑ เป็นไปตามกฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้องครบถ้วนแล้วหรือไม่
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ บัญญัตินิยามคำว่า “ราคากลาง” หมายความว่า ราคาเพื่อใช้เป็นฐานสำหรับเปรียบเทียบราคาที่ผู้ยื่นข้อเสนอ ได้ยื่นเสนอไว้ซึ่งสามารถจัดซื้อจัดจ้างได้จริงตามลำดับ ดังต่อไปนี้ (๑) ราคาที่ได้มาจากการคำนวณตามหลักเกณฑ์ ที่คณะกรรมการราคากลางกำหนด (๒) ราคาที่ได้มาจากฐานข้อมูลราคาอ้างอิงของพัสดุที่กรมบัญชีกลางจัดทำ (๓) ราคามาตรฐานที่สำนักงานงบประมาณหรือหน่วยงานกลางอื่นกำหนด (๔) ราคาที่ได้มาจากการสืบราคา จากท้องตลาด (๕) ราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลาสองปีงบประมาณ (๖) ราคาอื่นใด ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือแนวทางปฏิบัติของหน่วยงานของรัฐนั้น ๆ ในกรณีที่มีราคาตาม (๑) ให้ใช้ราคา ตาม (๑) ก่อน ในกรณีที่ไม่มีราคาตาม (๑) แต่มีราคาตาม (๒) หรือ (๓) ให้ใช้ราคาตาม (๒) หรือ (๓) ก่อน โดยจะใช้ ราคาใดตาม (๒) หรือ (๓) ให้คำนึงถึงประโยชน์ของหน่วยงานของรัฐเป็นสำคัญ ในกรณีที่ไม่มีราคาตาม (๑) (๒) และ (๓) ให้ใช้ราคาตาม (๔) (๕) หรือ (๖) โดยจะใช้ราคาใดตาม (๔) (๕) หรือ (๖) ให้คำนึงถึงประโยชน์ ของหน่วยงานของรัฐเป็นสำคัญ

๒. กรณีข้อหารือ ๑ - ๔ หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า กระทรวงการต่างประเทศ ได้ดำเนินการ จ้างบริษัทเอกชนเป็นผู้ควบคุมงานโครงการปรับปรุงระบบโสตทัศนูปกรณ์ประจำห้องประชุมวิเทศสโมสร และห้องประชุมนราธิป อาคารกระทรวงการต่างประเทศ ถนนศรีอยุธยา ซึ่งกระทรวงฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า เป็นงานที่ไม่ใช่งานก่อสร้างตามหลักเกณฑ์ “งานก่อสร้าง” ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง

และการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕. ๒/ว ๒๕๕ ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๑ ซึ่งก่อนการดำเนินการจัดจ้างดังกล่าว กระทรวงฯ ต้องจัดทำราคากลางตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ เมื่อคณะกรรมการราคากลางและขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการยังมิได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการกำหนดราคากลางสำหรับงานจ้าง ประกอบกับยังไม่มีราคาอ้างอิงของพัสดุที่กรมบัญชีกลางจัดทำ รวมถึงราคามาตรฐานที่สำนักงบประมาณหรือหน่วยงานกลางอื่นกำหนดตามนियามราคากลาง (๑) (๒) และ (๓) กรณีดังกล่าว กระทรวงฯ จึงต้องใช้ราคาตาม (๔) กล่าวคือ ราคาที่ได้มาจากการสืบราคาจากท้องตลาด หรือ (๕) ราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลาสองปีงบประมาณ หรือ (๖) ราคาอื่นใดตามหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือแนวทางปฏิบัติของหน่วยงานของรัฐนั้น ๆ โดยกระทรวงฯ จะใช้ราคาใดนั้น ให้คำนึงถึงประโยชน์ของกระทรวงฯ เป็นสำคัญ ดังนั้น หากกระทรวงฯ จะใช้หลักเกณฑ์การกำหนดราคากลางตามหลักเกณฑ์ของกระทรวงฯ ซึ่งเป็นราคาที่เหมาะสมก็อาจพิจารณาว่าเป็นราคากลางตาม (๖) ได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กฤษณา ศาสตรานนท์

(นางสาวกฤษณา ศาสตรานนท์)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ.

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๑

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖