

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๓๐๖๒



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๔ มกราคม ๒๕๖๗

เรื่อง ขอร้องการทําสัญญากับผู้รับจ้างที่ถูกแจ้งเวียนเป็นผู้ทำงาน

เรียน

อ้างถึง

ตามหนังสือที่อ้างถึง

แจ้งว่า

ได้ประกวดราคาจ้างก่อสร้าง

ด้วยวิธีประกวดราคา

อิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) เลขที่โครงการ งบประมาณจำนวน ๒,๐๐๖,๐๐๐ บาท
ราคากลางจำนวน ๒,๐๘๔,๑๗๑.๔๒ บาท กำหนดยื่นข้อเสนอในวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๕ มีผู้ยื่นข้อเสนอ
จำนวน ๒ ราย และคณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ได้ตรวจสอบคุณสมบัติผู้ยื่นข้อเสนอ
ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๕๕ ปรากฏว่า
ผ่านคุณสมบัติครบถ้วนทั้ง ๒ ราย รายที่ยื่นเสนอราคาต่ำสุดคือ เสนอราคา
เป็นเงินจำนวน ๑,๙๔๗,๐๐๐ บาท จึงได้ประกาศให้ เป็นผู้ชนะการเสนอราคาเมื่อวันที่
๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๕ และได้ทำสัญญาในวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๕ ตามสัญญาเลขที่ ลงวันที่
สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ และหลังจากที่ลงนามในสัญญาเรียบร้อยแล้ว ปรากฏว่า
ในวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ได้ตรวจสอบแล้วพบว่า กระทรวงการคลังได้มีคำสั่ง ที่ ๑๙๒๔/๒๕๖๕
ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๕ เรื่อง การสั่งให้ เป็นผู้ทำงาน และหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๕.๗/ว ๑๔๐
ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๕ เรื่อง แจ้งรายชื่อผู้ทำงาน โดยได้แจ้งเวียนรายชื่อ ทะเบียนนิติบุคคลเลขที่
เลขประจำตัวประชาชน

และ

เลขประจำตัวประชาชน

ซึ่งได้ทำงานจ้างก่อสร้าง

โดย

แต่ในขณะที่ ได้ทำสัญญาเมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๕ ข้อมูล ในระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ
ด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e - GP) ยังคงแสดงสถานะการได้รับสิทธิ์ในการทำธุรกรรมต่าง ๆ กับหน่วยงานของรัฐ
จึงเป็นเหตุให้ สามารถทำสัญญากับ ขณะลงข้อมูลในระบบ e - GP ได้ ภายหลัง
จึงได้มีหนังสือแจ้งให้ หยุดการดำเนินการโครงการดังกล่าว ซึ่ง ได้ดำเนินงานตามสัญญาคิดเป็นร้อยละ ๒๒
ของทั้งสัญญา ซึ่งคิดเป็นเงินทั้งสิ้นจำนวน ๔๒๗,๗๑๖.๕๑ บาท บัดนี้ได้สิ้นสุดสัญญาแล้ว
จึงขอหารือดังนี้

๑. กรณีสัญญาที่ ได้เป็นคู่สัญญากับ ถือว่าเป็นสัญญาที่ถูกต้อง หรือขัดกับพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๑๑ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๙๒ หรือไม่ อย่างไร และด้วยเหตุที่ ดำเนินการจัดทำสัญญากับ ซึ่ง ยังไม่ได้รับหนังสือ แจ้งเวียนผู้ทำงาน และในขั้นตอนการดำเนินการทำสัญญาในระบบ e - GP ยังสามารถดำเนินการเลือกผู้รับจ้าง เข้ามาทำสัญญาได้โดยที่ยังมิได้ตัดสิทธิ์ผู้รับจ้างแต่อย่างใด

๒. หากเป็นสัญญาที่ไม่ถูกต้องตามพระราชบัญญัติฯ สามารถบอกเลิกสัญญา กับ ได้หรือไม่ และในส่วนที่ ได้ดำเนินงานไปแล้วบางส่วน สามารถเบิกจ่ายเงิน ค่าจ้างในส่วนที่ ดำเนินการไปบางส่วนได้หรือไม่

๓. กรณีบอกเลิกสัญญา สามารถใช้สิทธิตามสัญญา ข้อ ๑๘ ได้หรือไม่ อย่างไร และ สามารถดำเนินการหาผู้รับจ้างรายใหม่ให้ทำงานนั้นต่อจนแล้วเสร็จได้เลยหรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๑๑ บัญญัติว่า “เมื่อได้มีการแจ้งเวียนรายชื่อผู้ทำงานตามมาตรา ๑๐๙ แล้ว ห้ามหน่วยงานของรัฐ ทำการจัดซื้อจัดจ้างกับผู้ทำงานซึ่งรวมถึงนิติบุคคลที่ผู้ทำงานเป็นหุ้นส่วนผู้จัดการ กรรมการผู้จัดการ ผู้บริหาร หรือผู้มีอำนาจในการดำเนินงานในกิจการของนิติบุคคลนั้นด้วย เว้นแต่จะได้มีการเพิกถอนการเป็นผู้ทำงาน ตามมาตรา ๑๑๐ แล้ว” ประกอบกับระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ ภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๙๒ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ห้ามหน่วยงานของรัฐก่อนนิติสัมพันธ์กับผู้ทำงาน ที่ปลัดกระทรวงการคลังได้ระบุชื่อไว้ในบัญชีรายชื่อผู้ทำงานและได้แจ้งเวียนชื่อแล้ว เว้นแต่จะได้มีการเพิกถอน การเป็นผู้ทำงาน” ซึ่งผู้ทำงานตามพระราชบัญญัติฯ และระเบียบฯ นั้น หมายความว่า ปลัดกระทรวงการคลัง ได้มีคำสั่งให้ผู้นั้นเป็นผู้ทำงาน และต้องมีหนังสือแจ้งเวียนรายชื่อเป็นผู้ทำงานลงในระบบสารสนเทศ ของกรมบัญชีกลาง ผ่านระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e - GP) เพื่อให้ทราบโดยทั่วกัน

๒. กรณีข้อหาหรือ ๑ - ๓ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า

ได้ทำสัญญาในวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๕ ตามสัญญาเลขที่ ต่อมา ได้ตรวจสอบแล้วพบว่า กระทรวงการคลังได้มีคำสั่ง ที่ ๑๙๒๔/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๕ เรื่องการสั่งให้ เป็นผู้ทำงาน และแจ้งรายชื่อผู้ทำงาน ตามหนังสือกระทรวงการคลัง

ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๕.๗/ว ๑๔๐ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๕ โดยได้แจ้งเวียนรายชื่อ ทะเบียนนิติบุคคลเลขที่ เลขประจำตัวประชาชน

และ เลขประจำตัวประชาชน ได้ทำงานจ้างก่อสร้าง โดย

ซึ่งในขณะที่ยัง ลงนามสัญญาและได้ตรวจสอบข้อมูลในระบบ e - GP เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๕

พบว่า มีสถานะได้รับสิทธิในการทำธุรกรรมกับหน่วยงานของรัฐ กรณีนี้จึงถือว่า การทำงานของ
ยังมิได้ถูกระบุชื่อไว้ในบัญชีรายชื่อผู้ทำงานให้หน่วยงานของรัฐทราบถึงข้อมูลรายชื่อผู้ทำงาน ดังนั้น สัญญาดังกล่าว
ยังคงมีผลผูกพันระหว่างคู่สัญญา ซึ่งต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามเงื่อนไขแห่งสัญญาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางแพตริเซีย มงคลวนิช)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th