

# ด่วนที่สุด

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕๕/๒๙๙๖๐



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ<sup>จัดซื้อ</sup>  
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระรามที่ ๖ กม. ๑๐๔๐๐

๗๙/ กรกฎาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหารือปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง

เรียน ผู้อำนวยการองค์การสะพานปลา

อ้างถึง หนังสือองค์การสะพานปลา ด่วนที่สุด ที่ กช ๑๗๐๕.๔/๑๔๓๓ ลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง องค์การสะพานปลา (อสป.) แจ้งว่า อสป. ได้ว่าจ้างบริษัท เพرم กรุ๊ป เอ็นจิเนียริ่ง จำกัด ดำเนินการปรับปรุงและดูแลระบบเครื่องซั่งอัตโนมัติในระบบตรวจสอบย้อนกลับสัตห์น้ำ ขององค์การสะพานปลา ตามสัญญาเลขที่ ๑/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๓ ในวงเงินจำนวน ๔,๖๕๐,๐๐๐ บาท สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ต่อมากลับคณะกรรมการตรวจสอบพัสดุได้พิจารณาหนังสือ บริษัท เพرم กรุ๊ป เอ็นจิเนียริ่ง จำกัด ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เรื่อง ขอขยายเวลาส่งมอบงานตามสัญญา ออกไปอีก ๖๐ วัน นับตั้งแต่วันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๖๔ เนื่องจากประสบปัญหา โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease 2019 (COVID-19)) ในเขตพื้นที่ การดำเนินงาน ประกอบกับนายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งศูนย์บริหารสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อ ไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด ๑๙) ลงวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๖๔ ซึ่งได้กำหนดพื้นที่ควบคุมสูงสุด ตามข้อกำหนด ออกตามความในมาตรา ๙ แห่งพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ ปรากฏว่า พื้นที่ที่ได้มีการออกคำสั่งดังกล่าวใน ๔ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดชุมพร จังหวัดระนอง จังหวัดสมุทรปราการ และจังหวัดสมุทรสาคร เนื่องจากพื้นที่จังหวัดดังกล่าวเป็นพื้นที่ควบคุมสูงสุด ทำให้บริษัทฯ ไม่สามารถเข้าพื้นที่ ได้ตามกำหนดแผนการดำเนินงาน อสป. จึงขอหารือ ดังนี้

๑. ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/๒ ๑๗๓ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓ และหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหา การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/๒ ๔๒๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ เนื่องจาก อสป. ยังไม่สามารถหาข้อมูลในการพิจารณาดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญาได้ จึงขอหารือว่า อสป. จะสามารถพิจารณาดหรือลดค่าปรับให้คู่สัญญาได้หรือไม่ อย่างไร

๒. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๒ การพิจารณาการขยายเวลาทำการตามสัญญา การงดหรือการลดค่าปรับ ผู้ได้เป็นผู้มีอำนาจอนุมัติการพิจารณา การขยายเวลา การงดหรือลดค่าปรับ ให้แก่คู่สัญญา

๓. หากสำนักงานบริหารพัสดุ โดยหัวหน้าเจ้าหน้าที่พัสดุและเจ้าหน้าที่พัสดุได้ดำเนินการ จัดทำรายงานสรุปเสนอผู้อำนวยการองค์การสะพานปลา ซึ่งเป็นหัวหน้าหน่วยงานของรัฐล่าช้า และโดยปกติ การพิจารณาของหัวหน้าเจ้าหน้าที่พัสดุและเจ้าหน้าที่พัสดุจะต้องใช้ระยะเวลาในการพิจารณารายงาน เพื่อสรุปเสนอต่อหัวหน้าหน่วยงานของรัฐก่อนวันทำการ หรือต้องใช้เวลามากน้อยเพียงใดจึงจะเหมาะสม ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)  
พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. กรณีข้อหารือ ๑ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๗๑ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓ เรื่อง ข้อมูลความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินการในช่วงเวลาที่ได้รับผลกระทบจากการณ์โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease 2019 (COVID - 19)) ข้อ ๒ กรณีที่โรคโควิด ๑๙ เกิดภัยหลังจากที่หน่วยงานของรัฐได้ลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงกับคู่สัญญาแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐพิจารณา ดังนี้ ๒.๑ การบริหารสัญญา ๒.๑.๑ ผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ ถือเป็นเหตุสุดวิสัย ตามมาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง (๒) โดยเหตุสุดวิสัยให้เป็นไปตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๘ ที่บัญญัติว่า “เหตุสุดวิสัย หมายความว่า เหตุใด ๆ อันจะเกิดขึ้นก็ตี จะให้ผลพิบัติก็ตี เป็นเหตุที่ไม่อาจป้องกันได้ แม้ทั้งบุคคลผู้ต้องประสาหหรือใกล้จะต้องประสบเหตุนั้นจะได้จัดการระมัดระวังตามสมควรอันเพียงคาดหมายได้จากบุคคลในฐานะและภาวะเช่นนั้น” ๒.๑.๒ การพิจารณาการงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ให้ดำเนินการดังนี้ (๑) กรณีที่สัญญายังไม่ครบกำหนด ให้หน่วยงานของรัฐนำจำนวนวันที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ มาขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ตามจำนวนวันที่มีเหตุเกิดขึ้นจริง (๒) กรณีที่สัญญารับกำหนดและมีค่าปรับเกิดขึ้นแล้วให้หน่วยงานของรัฐนำจำนวนวันที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ มางดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา ตามจำนวนวันที่มีเหตุเกิดขึ้นจริง ทั้งนี้ “จำนวนวันที่มีเหตุเกิดขึ้นจริง” ให้หน่วยงานของรัฐพิจารณาจากกฎหมาย ข้อกำหนด ประกาศ หรือคำสั่งของทางราชการที่ให้หน่วยงานของรัฐปฏิทำ หรือสั่งห้ามเข้า พื้นที่เสี่ยง หรือสั่งปิดสถานที่หรือสั่งห้ามกระทำการหรือสั่งการใด ๆ จนถึงวันที่เปิดทำการหรือวันที่กระทำการหรือดำเนินการได้ตามปกติ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า องค์กรสะพานปลา (อสป.) ได้ว่าจ้างบริษัท เพرم กรุ๊ป เอ็นจิเนียริ่ง จำกัด ปรับปรุงและดูแลระบบเครื่องซั่งอัตโนมัติในระบบตรวจสอบย้อนกลับสัตตน้ำแข็ง องค์กรสะพานปลา ตามสัญญาเลขที่ ๑/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๓ ในวงเงินจำนวน ๕,๖๕๐,๐๐๐ บาท สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ต่อมาคณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้พิจารณาหนังสือบริษัทฯ ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เรื่อง ขอขยายเวลาส่งมอบงานตามสัญญา ออกไปอีก ๖๐ วัน นับตั้งแต่วันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๖๔ เนื่องจากได้รับผลกระทบจากโควิด ๑๙ ซึ่งเป็นเหตุสุดวิสัย ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๗๑ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓ ประกอบกับหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๔๒๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ อสป. ยื่นสามารถที่จะพิจารณาจากข้อเท็จจริงตามที่บริษัทฯ ได้ยกมาล่าวอ้างเพื่อของดหรือลดค่าปรับ หรือขยายระยะเวลา หรือได้แจ้งเหตุว่าได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙

แต่อย่างไรก็ต้อง หาก อสป. เห็นว่า ข้อเท็จจริงเป็นที่ยุติว่า บริษัทฯ ไม่ได้รับผลกระทบจากโควิด ๑๙ และสามารถปฏิบัติงานตามสัญญาได้ตามปกติ กรณีนี้ อสป. ยื่นสามารถพิจารณาไม่ขยายเวลาตามสัญญา หรือไม่ลดค่าปรับได้

๒. กรณีข้อหารือ ๒ ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “การงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาได้ตามจำนวนวันที่มีเหตุเกิดขึ้นจริง...” ประกอบกับตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วย การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๔ กำหนดว่า “ในระเบียบนี้ “หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ผู้ดํารงตําแห่งในหน่วยงานของรัฐดังต่อไปนี้ (๔) รัฐวิสาหกิจ หมายถึง ผู้ดํารงตํา ผู้อำนวยการ กรรมการผู้จัดการใหญ่ หรือผู้ดํารงตําแห่งที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่า และข้อ ๖ กำหนดว่า “ผู้มีอำนาจดำเนินการตามระเบียบ ได้แก่ ผู้ดํารงตําแห่งเป็นหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ...” ดังนั้น ผู้มีอำนาจ

ในการพิจารณาดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง  
ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๐๒ ย่อมหมายความถึง ผู้อำนวยการองค์การสะพานปลา ผู้ซึ่งดำเนินทำหน่ง  
เป็นหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ ตามนัยระเบียบฯ ข้อ ๔ และข้อ ๖

๓. กรณีข้อหารือ ๓ เนื่องจากกรณีดังกล่าวเป็นการบริหารสัญญาของคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ  
ซึ่งระเบียบฯ มิได้กำหนดระยะเวลาในการดำเนินการในแต่ละขั้นตอนของดำเนินการจัดทำรายงานเสนอหัวหน้า  
หน่วยงานของรัฐ กรณีเป็นการบริหารภายในหน่วยงาน จึงเป็นดุลพินิจของหน่วยงานที่จะกำหนดระยะเวลา  
การดำเนินการดังกล่าวตามความเหมาะสม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายประภาศ คงเอียด)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ  
ฝ่ายเลขานุการ  
โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓  
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖