

ด่วนที่สุด

ที่ กค (ภา) ๐๔๐๕.๓/๒๕๖๔



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ^{จัดซื้อ}
และการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๕ กันยายน ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหารือกรณีการโอนสินทรัพย์ของกลุ่มจังหวัดภาคใต้ผู้อันดามัน

เรียน หัวหน้ากลุ่มจังหวัดภาคใต้ผู้อันดามัน

ข้างต้น หนังสือกลุ่มจังหวัดภาคใต้ผู้อันดามัน ที่ มท ๐๒๒๗.๒ (ภก)/๑๒๔๒๙ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง กลุ่มจังหวัดภาคใต้ผู้อันดามัน แจ้งว่า กลุ่มจังหวัดฯ ได้รับแจ้งจากสำนักงานปศุสัตว์จังหวัดระบุว่า แม่พันธุ์โคที่ได้จัดซื้อจากโครงการตามแผนปฏิบัตรราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ (เพิ่มเติม) โครงการพัฒนาและยกระดับมาตรฐานสู่การเป็นครัวโลก กิจกรรมอาหารปลอดภัยสู่ครัวอันดามัน กิจกรรมย่อยส่งเสริมและพัฒนาการเลี้ยงโคเนื้อครัวงจร รายการจัดซื้อแม่พันธุ์โค จำนวน ๒๕๐ ตัว ซึ่งได้รับโอนสินทรัพย์ไว้เรียบร้อยแล้ว แต่เนื่องจากแม่พันธุ์โคดังกล่าวได้มีลูกตัวที่ ๑ จำนวน ๒๕๐ ตัว โดยแบ่งเป็นเพศผู้ จำนวน ๖๕ ตัว และเพศเมีย จำนวน ๑๘๕ ตัว ซึ่งจะต้องขึ้นทะเบียนสินทรัพย์กับหน่วยงานเจ้าของงบประมาณ จึงได้ส่งรายละเอียดครุภัณฑ์มาให้กลุ่มจังหวัดฯ เพื่อขึ้นทะเบียนและขอให้กลุ่มจังหวัดฯ โอนสินทรัพย์ให้สำนักงานปศุสัตว์ฯ เพื่อแจ้งขอขึ้นทะเบียนกับกรมปศุสัตว์โดยกลุ่มจังหวัดฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า งบประมาณตามแผนปฏิบัตรราชการประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๐ (เพิ่มเติม) ที่สำนักงานปศุสัตว์ฯ ได้รับการจัดสรรภายใต้กิจกรรมความปลอดภัยสู่ครัวอันดามัน กิจกรรมย่อยส่งเสริมและพัฒนาการเลี้ยงโคเนื้อครัวงจร เป็นเงินจำนวน ๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นการจัดซื้อแม่พันธุ์โคตามที่ได้จำแนกไว้ในแบบจำแนกรายการงบประมาณ ซึ่งงบประมาณดังกล่าวไม่ได้ระบุถึงลูกโคที่อาจเกิดขึ้นในภายหลัง ทั้งนี้ กลุ่มจังหวัดฯ ได้โอนแม่พันธุ์โคให้สำนักงานปศุสัตว์ฯ เป็นไปตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (ภา) ๐๔๐๕.๓/๒๕๕๔๒ ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ เรื่อง การขอขยายเวลาการอนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กรณีการโอนครุภัณฑ์ที่มีคุณภาพดีเพื่อให้การดำเนินการเกี่ยวกับการโอนสินทรัพย์ที่ได้จากงบประมาณของกลุ่มจังหวัดฯ เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการฯ กลุ่มจังหวัดฯ จึงขอหารือแนวทางการปฏิบัติ ดังนี้

๑. กรณีกลุ่มจังหวัดฯ ได้โอนแม่พันธุ์โคที่ซื้อจากงบประมาณของกลุ่มจังหวัดฯ ให้สำนักงานปศุสัตว์ฯ แล้ว ต่อมาปรากฏว่าแม่พันธุ์โคนั้นมีลูกโค กรณีลูกโคนั้นต้องนำมาขึ้นทะเบียนสินทรัพย์หรือไม่ หากจะต้องขึ้นทะเบียนลูกโค ส่วนราชการใดเป็นผู้ดำเนินการ และมีแนวทางดำเนินการอย่างไร

๒. กรณีสำนักงานปศุสัตว์ฯ ขอให้กลุ่มจังหวัดฯ ในฐานะเจ้าของงบประมาณขึ้นทะเบียนลูกโค ตามข้อ ๑ และให้กลุ่มจังหวัดฯ โอนสินทรัพย์นั้นให้กับสำนักงานปศุสัตว์ฯ เพื่อแจ้งข้อขึ้นทะเบียน กับกรมปศุสัตว์ต่อไปนั้น กรณีนี้มีแนวทางในการดำเนินการอย่างไร
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๒๐๓ กำหนดว่า “เมื่อเจ้าหน้าที่ได้รับมอบพัสดุแล้ว ให้ดำเนินการ ดังต่อไปนี้
(๑) ลงบัญชีหรือทะเบียนเพื่อควบคุมพัสดุ แล้วแต่กรณี แยกเป็นชนิด และแสดงรายการตามตัวอย่าง ที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด โดยให้มีหลักฐานการรับเข้าบัญชีหรือทะเบียนไว้ประกอบรายการด้วย สำหรับพัสดุประเภทอาหารสด จะลงรายการอาหารสดทุกชนิดในบัญชีเดียวกันก็ได้ (๒) เก็บรักษาพัสดุ ให้เป็นระเบียบเรียบร้อย ปลอดภัย และให้ครบถ้วนถูกต้องตรงตามบัญชีหรือทะเบียน” ประกอบกับข้อ ๒๑๕ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “หลังจากการตรวจสอบแล้ว พัสดุใดหมดความจำเป็นหรือหากใช้ในหน่วยงานของรัฐต่อไป จะสิ้นเปลืองค่าใช้จ่ายมาก ให้เจ้าหน้าที่เสนอรายงานต่อหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ เพื่อพิจารณาสั่งให้ดำเนินการ ตามวิธีการอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้ (๓) โอน ให้โอนแก่หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรสถานสาธารณกุศล ตามมาตรา ๔๗ (๗) แห่งประมวลรัษฎากร ทั้งนี้ ให้มีหลักฐานการส่งมอบไว้ต่อ กันด้วย” จากหลักการดังกล่าว เมื่อหน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างภายใต้พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบฯ แล้ว จะต้องดำเนินการลงทะเบียนเพื่อควบคุมพัสดุตามระเบียบฯ ข้อ ๒๐๓ และการกำหนดน้ำยพัสดุของหน่วยงานของรัฐโดยการโอน จะต้องเป็นการโอนพัสดุที่หมดความจำเป็น และจะต้องโอนให้แก่หน่วยงานของรัฐตามที่ระบุเป็นฯ กำหนดไว้เท่านั้น

๒. กรณีข้อหารือ ๑ และ ๒ หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า กลุ่มจังหวัดภาคใต้ผ่องอันดามันได้ดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ (เพิ่มเติม) โครงการพัฒนาและยกระดับมาตรฐานสุ่มการเป็นครัวโลก กิจกรรมอาหารปลอดภัยสุ่มครัวอันดามัน กิจกรรมย่อยส่างเสริม และพัฒนาการเลี้ยงโคเนื้อครัววงจร รายการจัดซื้อแม่พันธุ์โค จำนวน ๒๕๐ ตัว เป็นเงินจำนวน ๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นการจัดซื้อแม่พันธุ์โคตามที่ได้จำแนกไว้ในแบบจำแนกรายการงบประมาณ ซึ่งงบประมาณตั้งกล่าวไม่ได้ระบุถึงลูกโคที่อาจเกิดขึ้นมาในภายหลัง โดยกลุ่มจังหวัดฯ ได้มีการโอนแม่พันธุ์โค ที่ซื้อจากงบประมาณของกลุ่มจังหวัดฯ ให้สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดรอง ตามระเบียบฯ ข้อ ๒๑๕ แล้ว โดยภายหลังจากที่สำนักงานปศุสัตว์ฯ ได้รับโอนพัสดุ สำนักงานปศุสัตว์ฯ ย่อมต้องลงทะเบียนเพื่อควบคุมพัสดุ ตามนัยระเบียบฯ ข้อ ๒๐๓ ต่อไป และหากต่อมากล่าวภัยหลังว่า แม่พันธุ์โคที่ได้รับโอนตั้งกล่าว มีลูกโคเกิดขึ้น จำนวน ๒๕๐ ตัว โดยแบ่งเป็นเพศผู้จำนวน ๖๕ ตัว และเพศเมียจำนวน ๑๘๕ ตัว ซึ่งตามประมาณวากฎหมายแห่งและพาณิชย์ มาตรา ๑๔๙ บัญญัติว่า “ดอกผลของทรัพย์ ได้แก่ ดอกผลธรรมด้า และดอกผลนิตินัย ดอกผลธรรมด้า หมายความว่า สิ่งที่เกิดขึ้นตามธรรมชาติของทรัพย์ซึ่งได้มาจากการตัวทรัพย์

โดยการมีหรือใช้ทรัพย์นั้นตามปกตินิยม และสามารถถือเอาได้เมื่อขาดจากทรัพย์นั้น..." ดังนั้น ลูกโครงถือเป็น
ผลของทรัพย์ซึ่งได้มาจากตัวทรัพย์ของสำนักงานปศุสัตว์ฯ ตามนัยประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์
มาตรา ๑๔๙ สำนักงานปศุสัตว์ฯ จึงมีหน้าที่ลงทะเบียนเพื่อควบคุมพัสดุตามนัยระบอบฯ ข้อ ๒๐๓ ต่อไป
จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายประภาศ คงเอี้ยด)

อธิบดีกรมปศุชิกษา

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖