

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๓/๒๕๖๗



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ^{จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ}
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๑๐๐

๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ข้อหารือเกี่ยวกับการแก้ไขสัญญาหลังจากสัญญาสิ้นสุด

เรียน

อ้างถึง

ตามหนังสือที่อ้างถึง
มีมติเห็นชอบให้ จ้าง

แจ้งว่า คณะกรรมการ
เป็นผู้ให้บริการออกแบบอาคาร
ซึ่งอำนวยในการอนุมัติเป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลัง

ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๕๘ โดยผู้ว่าการ
ได้ลงนามสัญญาเลขที่ ๑๙๘๗๓ ผู้รับจ้างต้องเริ่มลงมือทำงานภายในวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๓ ระยะเวลาดำเนินงาน
๓๕๐ วัน จำนวน ๕ งวดงาน ซึ่งอำนวยการลงนามสัญญาเป็นไปตามระเบียบฯ ข้อ ๑๖๑ ปัจจุบันผู้รับจ้าง
ได้ดำเนินงานและมีหนังสือส่งมอบงาน โดยเป็นการส่งมอบงานหลังจากสัญญาสิ้นสุด แต่ ยังไม่ได้ตรวจสอบงาน
งวดสุดท้าย ทั้งนี้ ผู้รับจ้างได้มีหนังสือขอใช้สิทธิตามมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาด
ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ จึงขอหารือดังนี้

๑. สัญญาสิ้นสุดลงโดยไม่มีการขยายระยะเวลา นิติสัมพันธ์สิ้นสุดหรือไม่ หากนิติสัมพันธ์
ยังไม่สิ้นสุด ผู้รับจ้างมีคุณสมบัติเป็นไปตามมาตรากราฯ ข้อ ๑.๒.๑ หรือไม่

๒. อำนาจการอนุมัติแก้ไขสัญญานี้ เป็นอำนาจของคณะกรรมการ
หรือผู้ว่าการ
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. กรณีข้อหารือ ๑ ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๕๐ กำหนดว่า “คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง
มีหน้าที่ดังนี้ (๓) โดยปกติให้ตรวจรับงานในวันที่ผู้ให้บริการนำผลงานมาส่ง และให้ดำเนินการให้เสร็จสิ้นโดยเร็วที่สุด
(๔) เมื่อตรวจถูกต้องและครบถ้วนตามที่กำหนดไว้ในสัญญาหรือข้อตกลงแล้ว ให้รับงานไว้และถือว่าผู้ให้บริการ
ได้ส่งมอบงานถูกต้องครบถ้วนตั้งแต่วันที่ผู้ให้บริการนำผลงานมาส่ง แล้วมอบแก่เจ้าหน้าที่พร้อมกับทำใบตรวจรับ^{โดยลงชื่อไว้เป็นหลักฐานอย่างน้อย ๒ ฉบับ} มอบแก่ผู้ให้บริการ ๑ ฉบับ และเจ้าหน้าที่ ๑ ฉบับ เพื่อทำการเบิกจ่ายเงิน
ตามระเบียบว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐ และรายงานให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐทราบ”

ประกอบกับหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วง การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ข้อ ๑.๒.๑ กำหนดว่า “สัญญา” ที่ได้ลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ และสัญญาฯ ครบกำหนดในช่วงประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ได้มีการส่งมอบงานกรณีสัญญาฯ กำหนดส่งงานงวดเดียวหรือได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายก่อนวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ยังไม่ได้มีการตรวจรับพัสดุ หากสัญญาฯ ดังกล่าวมีค่าปรับเกิดขึ้น โดยให้คิดค่าปรับในอัตราอัตรายละ ”๐” และหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๕ ลงวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการ ในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ ข้อ ๑.๑ กำหนดให้การสัมสุดการนับระยะเวลาการได้อัตราค่าปรับร้อยละ ๐ ตามข้อ ๑.๑.๒ - ข้อ ๑.๑.๖ และข้อ ๑.๒.๑ - ข้อ ๑.๒.๓ จากเดิม “จนถึงวันก่อนวันที่มีการประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ” เป็น “ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕” ซึ่งกรณีที่จะถือว่ากระบวนการตรวจรับพัสดุแล้วเสร็จและไม่เข้าข่าย ที่ผู้ประกอบการจะได้รับความช่วยเหลือตามมาตรการฯ ดังกล่าว ต้องเป็นกรณีที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุ ได้ดำเนินการตรวจรับพัสดุถูกต้องครบถ้วนเป็นไปตามแบบรูปรายการละเอียดและข้อกำหนดในสัญญา หรือข้อตกลง และทำใบรับรองผลการปฏิบัติงานการส่งมอบงานกรณีสัญญาฯ กำหนดส่งงานงวดเดียว หรือได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้าย โดยลงชื่อไว้เป็นหลักฐานอย่างน้อย ๒ ฉบับ มอบแก่ผู้ให้บริการ ๑ ฉบับ และเจ้าหน้าที่ ๑ ฉบับ เพื่อทำการเบิกจ่ายเงินให้แก่ผู้ให้บริการ และรายงานให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐทราบ หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า

ได้รับแจ้ง

ดำเนินงานจ้างออกแบบอาคาร

ในวงเงินจำนวน

๖๙,๔๘๙,๔๒๐ บาท ตามสัญญาเลขที่ ๑๙๙๗ ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๓ ระยะเวลาดำเนินงาน ๓๕๐ วัน จำนวน ๕ งานด้าน กำหนดแล้วเสร็จวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ซึ่ง ได้มีหนังสือส่งมอบงาน โดยเป็นการส่งมอบงานหลังจากสัญญาสิ้นสุด แต่ ยังไม่ได้ตรวจรับงานงวดสุดท้าย ดังนั้น ในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามนัยมาตรการฯ ข้อ ๑.๒.๑ จะต้องเป็นสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ และสัญญาครบกำหนดในช่วงประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ โดยได้มีการส่งมอบงาน ก่อนวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ยังไม่ได้มีการตรวจรับพัสดุ ซึ่งกรณีที่จะถือว่า กระบวนการตรวจรับพัสดุแล้วเสร็จและไม่เข้าข่ายที่ผู้ประกอบการจะได้รับความช่วยเหลือตามมาตรการฯ ดังกล่าว ต้องเป็นกรณีที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้ดำเนินการตรวจรับพัสดุถูกต้องครบถ้วนตามสัญญาหรือข้อตกลง เป็นหนังสือและรับพัสดุไว้ แล้วมอบแก่เจ้าหน้าที่พร้อมกับทำใบตรวจรับ โดยลงชื่อไว้เป็นหลักฐาน อย่างน้อย ๒ ฉบับ มอบแก่ผู้ให้บริการ ๑ ฉบับ และเจ้าหน้าที่ ๑ ฉบับ เพื่อดำเนินการเบิกจ่ายเงินให้แก่ผู้ให้บริการ และรายงานให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐทราบแล้ว โดย ย่อมต้องพิจารณาให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ข้างต้นต่อไป

๒. กรณีข้อหารือ ๒ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๓/ว ๔๗๖ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒ เรื่อง ซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับ ผู้มีอำนาจอนุมัติแก้ไขสัญญาตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้วางหลักการไว้ว่า โดยที่มาตรา ๔๗ วรรคสี่ บัญญัติว่า “ในกรณีที่มีการแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงเพื่อเพิ่มวงเงิน เมื่อร่วมวงเงินตามสัญญาหรือข้อตกลงเดิมและวงเงินที่เพิ่มขึ้นใหม่แล้ว หากวงเงินรวมดังกล่าวมีผลทำให้ ผู้มีอำนาจอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้างเปลี่ยนแปลงไป จะต้องดำเนินการให้ผู้มีอำนาจอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้าง

ตามที่ผู้อุปนายกได้กล่าวเป็นผู้อุปนายกต่อไปในสัญญาหรือข้อตกลงด้วย” และวรรคท้า บัญญัติว่า “ในกรณีที่มีการแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงเพื่อลดวงเงิน ให้ผู้มีอำนาจจากอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้างตามวงเงินเดิมเป็นผู้อุปนายกต่อไปในสัญญาหรือข้อตกลง” ประกอบกับระบุในข้อ ๑๖๑ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “การลงนามในสัญญาและการแก้ไขสัญญาตามระเบียบนี้ เป็นอำนาจของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ” และข้อ ๑๖๕ วรรคสาม กำหนดว่า “เมื่อผู้มีอำนาจจากอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้างแล้วแต่กรณี ได้อนุมัติการแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงแล้ว ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐเป็นผู้ลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงที่ได้แก้ไขนั้น” เมื่อพิเคราะห์จากพระราชบัญญัติฯ ประกอบระเบียบฯ ข้อดังกล่าวแล้ว โดยที่นำไปอำนาจการลงนามในสัญญา รวมถึงการพิจารณาว่าสมควรที่จะต้องมีการแก้ไขสัญญาหรือไม่นั้น เป็นอำนาจของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ ตามนัยระเบียบฯ ข้อ ๑๖๑ วรรคหนึ่ง ส่วนอำนาจในการอนุมัติให้มีการแก้ไขสัญญา ตามระเบียบฯ ข้อ ๑๖๕ วรรคสาม กำหนดให้ผู้มีอำนาจจากอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้าง เป็นผู้อุปนายกต่อไปในสัญญา ซึ่งย่อมจะต้องพิจารณาตามวงเงินที่กำหนดไว้ในระเบียบฯ ข้อ ๘๕ ข้อ ๙๖ ข้อ ๙๗ ข้อ ๑๒๗ หรือข้อ ๑๕๘ แล้วแต่กรณี ดังนั้น การแก้ไขสัญญาไม่ว่ากรณีใด ย่อมต้องได้รับอนุมัติจากผู้มีอำนาจจากอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้างจึงจะทำการแก้ไขสัญญาได้ โดยผู้ที่ลงนามในสัญญาที่แก้ไขนั้น เป็นอำนาจของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ และในการแก้ไขสัญญา หน่วยงานของรัฐจะดำเนินการแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญาในช่วงเวลาใดก็ได้ แต่อย่างไรจะต้องดำเนินการก่อนที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้ทำการตรวจรับมอบของหรืองานดุสุดท้าย จากหลักการข้างต้น หากวงเงินของสัญญาจ้างดังกล่าวอยู่ในอำนาจของอนุมัติสั่งจ้างของคณะกรรมการ ให้มีการแก้ไขสัญญา ตามนัยระเบียบฯ ข้อ ๑๖๕ วรรคสาม และเมื่อคณะกรรมการ ได้อนุมัติเห็นชอบให้แก้ไขสัญญาแล้ว ผู้ว่าการ ในฐานะหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ จึงเป็นผู้ลงนามในสัญญาที่ได้แก้ไขนั้นต่อไป ตามนัยระเบียบฯ ข้อ ๑๖๑ วรรคหนึ่ง ประกอบหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๓/๔ ๔๗๖ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมศักดิ์ ภู่สกุล)
รองอธิบดี รักษาราชการแทน
อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัตรราชการแทน
ปลัดกระทรวงคลัง
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ
ฝ่ายเลขานุการ
โทร ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๘
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๔๕ - ๖