

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๔๓๓๖



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๔ กันยายน ๒๕๖๔

เรื่อง ขอรื้อกรณีการโอนสินทรัพย์ของกลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอันดามัน

เรียน หัวหน้ากลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอันดามัน

อ้างถึง หนังสือกลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอันดามัน ที่ มท ๐๒๒๗.๒ (ภก)/๑๒๘๒๖ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง กลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอันดามัน แจ้งว่า กลุ่มจังหวัดฯ ได้รับแจ้งจากสำนักงานปศุสัตว์จังหวัดระนองว่า แม่พันธุ์โคที่ได้จัดซื้อจากโครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปีของกลุ่มจังหวัด ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ (เพิ่มเติม) โครงการพัฒนาและยกระดับมาตรฐานสู่การเป็นครัวโลก กิจกรรมอาหารปลอดภัยสู่ครัวอันดามัน กิจกรรมย่อยส่งเสริมและพัฒนากลุ่มเลี้ยงโคเนื้อครบวงจร รายการจัดซื้อแม่พันธุ์โค จำนวน ๒๕๐ ตัว ซึ่งได้รับโอนสินทรัพย์ไว้เรียบร้อยแล้ว แต่เนื่องจากแม่พันธุ์โคดังกล่าวได้มีลูกตัวที่ ๑ จำนวน ๒๕๐ ตัว โดยแบ่งเป็นเพศผู้ จำนวน ๖๕ ตัว และเพศเมีย จำนวน ๑๘๕ ตัว ซึ่งจะต้องขึ้นทะเบียนสินทรัพย์กับหน่วยงานเจ้าของงบประมาณ จึงได้ส่งรายละเอียดครุภัณฑ์มาให้กลุ่มจังหวัดฯ เพื่อขึ้นทะเบียนและขอให้กลุ่มจังหวัดฯ โอนสินทรัพย์ให้สำนักงานปศุสัตว์ฯ เพื่อแจ้งขอขึ้นทะเบียนกับกรมปศุสัตว์ โดยกลุ่มจังหวัดฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า งบประมาณตามแผนปฏิบัติการประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๐ (เพิ่มเติม) ที่สำนักงานปศุสัตว์ฯ ได้รับการจัดสรรภายใต้กิจกรรมความปลอดภัยสู่ครัวอันดามัน กิจกรรมย่อยส่งเสริมและพัฒนากลุ่มเลี้ยงโคเนื้อครบวงจร เป็นเงินจำนวน ๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นการจัดซื้อแม่พันธุ์โคตามที่ได้จำแนกไว้ในแบบจำแนกรายการงบประมาณ ซึ่งงบประมาณดังกล่าวไม่ได้ระบุถึงลูกโคที่อาจเกิดขึ้นในภายหลัง ทั้งนี้ กลุ่มจังหวัดฯ ได้โอนแม่พันธุ์โคให้สำนักงานปศุสัตว์ฯ เป็นไปตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๒๕๕๔๒ ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ เรื่อง การขอขยายเวลาการอนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กรณีการโอนครุภัณฑ์ที่มีคุณภาพดี เพื่อให้การดำเนินการเกี่ยวกับการโอนสินทรัพย์ที่ได้จากงบประมาณของกลุ่มจังหวัดฯ เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการฯ กลุ่มจังหวัดฯ จึงขอหารือแนวทางการปฏิบัติ ดังนี้

๑. กรณีกลุ่มจังหวัดฯ ได้โอนแม่พันธุ์โคที่ซื้อจากงบประมาณของกลุ่มจังหวัดฯ ให้สำนักงานปศุสัตว์ฯ แล้ว ต่อมาปรากฏว่าแม่พันธุ์โคนั้นมีลูกโค กรณีลูกโคนั้นต้องนำมาขึ้นทะเบียนสินทรัพย์หรือไม่ หากจะต้องขึ้นทะเบียนลูกโค ส่วนราชการใดเป็นผู้ดำเนินการ และมีแนวทางดำเนินการอย่างไร

๒. กรณีสำนักงานปศุสัตว์ฯ ขอให้กลุ่มจังหวัดฯ ในฐานะเจ้าของงบประมาณขึ้นทะเบียนลูกโคตามข้อ ๑ และให้กลุ่มจังหวัดฯ โอนสินทรัพย์นั้นให้กับสำนักงานปศุสัตว์ฯ เพื่อแจ้งขอขึ้นทะเบียนกับกรมปศุสัตว์ต่อไปนั้น กรณีนี้มีแนวทางในการดำเนินการอย่างไร
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๒๐๓ กำหนดว่า “เมื่อเจ้าหน้าที่ได้รับมอบพัสดุแล้ว ให้ดำเนินการ ดังต่อไปนี้ (๑) ลงบัญชีหรือทะเบียนเพื่อควบคุมพัสดุ แล้วแต่กรณี แยกเป็นชนิด และแสดงรายการตามตัวอย่างที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด โดยให้มีหลักฐานการรับเข้าบัญชีหรือทะเบียนไว้ประกอบรายการด้วย สำหรับพัสดุประเภทอาหารสด จะลงรายการอาหารสดทุกชนิดในบัญชีเดียวกันก็ได้ (๒) เก็บรักษาพัสดุให้เป็นระเบียบเรียบร้อย ปลอดภัย และให้ครบถ้วนถูกต้องตรงตามบัญชีหรือทะเบียน” ประกอบกับข้อ ๒๑๕ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “หลังจากการตรวจสอบแล้ว พักพิศใดหมดความจำเป็นหรือหากใช้ในหน่วยงานของรัฐต่อไปจะสิ้นเปลืองค่าใช้จ่ายมาก ให้เจ้าหน้าที่เสนอรายงานต่อหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ เพื่อพิจารณาสั่งให้ดำเนินการตามวิธีการอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้ (๓) โอน ให้โอนแก่หน่วยงานของรัฐ หรือองค์การสาธารณกุศล ตามมาตรา ๔๗ (๗) แห่งประมวลรัษฎากร ทั้งนี้ ให้มีหลักฐานการส่งมอบไว้ต่อกันด้วย” จากหลักการดังกล่าว เมื่อหน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างภายใต้พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบฯ แล้ว จะต้องดำเนินการลงทะเบียนเพื่อควบคุมพัสดุตามระเบียบฯ ข้อ ๒๐๓ และการจำหน่ายพัสดุของหน่วยงานของรัฐโดยการโอน จะต้องเป็นการโอนพัสดุที่หมดความจำเป็น และจะต้องโอนให้แก่หน่วยงานของรัฐตามที่ระเบียบฯ กำหนดไว้เท่านั้น

๒. กรณีข้อหารือ ๑ และ ๒ หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า กลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอันดามันได้ดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปีของกรมปศุสัตว์ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ (เพิ่มเติม) โครงการพัฒนาและยกระดับมาตรฐานสู่การเป็นครัวโลก กิจกรรมอาหารปลอดภัยสู่ครัวอันดามัน กิจกรรมย่อยส่งเสริมและพัฒนาการเลี้ยงโคเนื้อครบวงจร รายการจัดซื้อแม่พันธุ์โค จำนวน ๒๕๐ ตัว เป็นเงินจำนวน ๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นการจัดซื้อแม่พันธุ์โคตามที่ได้จำแนกไว้ในแบบจําแนกรายการงบประมาณซึ่งงบประมาณดังกล่าวไม่ได้ระบุถึงลูกโคที่อาจเกิดขึ้นมาในภายหลัง โดยกลุ่มจังหวัดฯ ได้มีการโอนแม่พันธุ์โคที่ซื้อจากงบประมาณของกลุ่มจังหวัดฯ ให้สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดระนอง ตามระเบียบฯ ข้อ ๒๑๕ แล้ว โดยภายหลังจากที่สำนักงานปศุสัตว์ฯ ได้รับโอนพัสดุ สำนักงานปศุสัตว์ฯ ย่อมต้องลงทะเบียนเพื่อควบคุมพัสดุตามระเบียบฯ ข้อ ๒๐๓ ต่อไป และหากต่อมาปรากฏภายหลังว่า แม่พันธุ์โคที่ได้รับโอนดังกล่าวมีลูกโคเกิดขึ้น จำนวน ๒๕๐ ตัว โดยแบ่งเป็นเพศผู้จำนวน ๖๕ ตัว และเพศเมียจำนวน ๑๘๕ ตัว ซึ่งตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๑๔๘ บัญญัติว่า “ดอกผลของทรัพย์ ได้แก่ ดอกผลธรรมดา และดอกผลดินนัย ดอกผลธรรมดา หมายความว่า สิ่งที่เกิดขึ้นตามธรรมชาติของทรัพย์ซึ่งได้มาจากตัวทรัพย์

โดย ...

โดยการมีหรือใช้ทรัพย์สินนั้นตามปกตินิยม และสามารถถือเอาได้เมื่อขาดจากทรัพย์สินนั้น...” ดังนั้น ลูกโคจึงถือเป็น
ดอกผลของทรัพย์สินซึ่งได้มาจากตัวทรัพย์สินของสำนักงานปศุสัตว์ฯ ตามนัยประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์
มาตรา ๑๔๘ สำนักงานปศุสัตว์ฯ จึงมีหน้าที่ลงทะเบียนเพื่อควบคุมพัสดุดำเนินการตามระเบียบฯ ข้อ ๒๐๓ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายประภาศ คงเอียด)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖