

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๔/๒๕๖๗



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ^{จัดซื้อ}
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๕๖๗ สิงหาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ข้อหารือกรณีการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ

เรียน

อ้างถึง

ตามหนังสือที่ อ้างถึง

แจ้งว่า สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาค

ได้ตรวจสอบการกำหนดคุณสมบัติผู้มีสิทธิเข้ายื่นข้อเสนอในจำนวน ๒ โครงการ โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑. ประกาศ	และเอกสารประกวดราคาจ้างก่อสร้างโครงการซ่อมแซม
ถนนลาดยาง (แอสฟัลต์ติกคอนกรีต)	กว้าง ๖ เมตร
ยาว ๒,๖๐๐ เมตร หรือพื้นที่ไม่น้อยกว่า ๑๕,๖๐๐ ตารางเมตร ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding)	
เลขที่ ลงวันที่	งบประมาณจำนวน ๖,๗๖๑,๐๐๐ บาท ราคากลางจำนวน
๘,๓๔๗,๘๘๔.๔๓ บาท เลขที่โครงการ	๕ผู้เสนอราคาจำนวน ๔ ราย ผ่านการพิจารณาทั้ง ๔ ราย
ต่อมา ได้พิจารณาให้	เป็นผู้ชนะการเสนอราคา เมื่อวันที่
๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๕ โดยเสนอราคาเป็นเงินจำนวน ๖,๗๕๕,๐๐๐ บาท เป็นราคาที่ต่ำกว่างบประมาณจำนวน	
๖,๐๐๐ บาท ซึ่งสถานะของโครงการนี้ได้จัดทำสัญญาแล้ว เมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ประกอบกับ	
ได้ส่งมอบงานงวดสุดท้าย และคณะกรรมการตรวจสอบรับพัสดุมีมติตรวจรับงานงวดสุดท้าย พร้อมทั้งเบิกจ่ายเงิน	
ให้แก่ เรียบร้อยแล้ว	

๒. ประกาศ และเอกสารประกวดราคาจ้างก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก

หนา ๐.๑๕ เมตร หรือพื้นที่ไม่น้อยกว่า ๑๖,๕๐๐ ตารางเมตร ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding)	ปริมาณงานพิจารณากว้าง ๖ เมตร ระยะทาง ๒,๗๕๐ เมตร
เลขที่ ลงวันที่	
๘,๙๑๔,๖๘๘.๔๓ บาท เลขที่โครงการ	งบประมาณจำนวน ๕,๒๐๐,๐๐๐ บาท ราคากลางจำนวน
ต่อมา ได้พิจารณาให้	๕ผู้เสนอราคาจำนวน ๔ ราย ผ่านการพิจารณาทั้ง ๔ ราย
เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ โดยเสนอราคาเป็นเงินจำนวน ๗,๕๔๐,๐๐๐ บาท เป็นราคาที่ต่ำกว่างบประมาณ	เป็นผู้ชนะการเสนอราคา
จำนวน ๖๒๐,๐๐๐ บาท แต่เนื่องจากข้อหักหัวของ สต๊อก	
ยกเลิกประกาศเชิญชวนสำหรับโครงการนี้ลงในระบบจัดซื้อจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e - GP) เมื่อวันที่	จึงได้มีประกาศ
๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๖	

โดย ...

โดย สตภ. ได้สรุปผลการตรวจสอบแล้วเห็นว่า
ตามประกาศ

กำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิเข้ายื่นข้อเสนอ
และเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ทั้งสองโครงการ โดยกำหนดว่า^๑
“เป็นผู้ประกอบการที่ขึ้นทะเบียนงานก่อสร้าง สาขางานก่อสร้างทางไม่น้อยกว่า๓๕ ๖ ประเภทหลักเกณฑ์
คุณสมบัติทั่วไป และคุณสมบัติเฉพาะไว้กับกรมบัญชีกลาง” ทั้งที่ทั้งสองโครงการมีองค์ประกอบของงานก่อสร้างทาง
ไม่ครบ ๓ ชั้น และ ๒ ชั้น ตามลำดับ การประกวดราคาจ้างก่อสร้างดังกล่าวจึงเป็นการดำเนินการจ้างซ่อมแซม
ถนนลาดยาง (แอสฟัลท์ติกคอนกรีต) โดยมีองค์ประกอบของงานก่อสร้างทางเพียง ๒ ชั้น คือ งานก่อสร้างชั้นพื้นทาง
และผิวทาง เท่านั้น ซึ่งไม่ครบองค์ประกอบของงานก่อสร้างทาง ๓ ชั้น และการดำเนินการก่อสร้าง
ถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก โดยมีองค์ประกอบของงานก่อสร้างทางเพียง ๑ ชั้น คือ งานก่อสร้างชั้นผิวทาง
หรือพื้นทาง เท่านั้น ซึ่งไม่ครบองค์ประกอบของงานก่อสร้างทางอย่างน้อย ๒ ชั้น การประกวดราคา
ทั้งสองโครงการดังกล่าว ไม่เป็นไปตามหนังสือคณะกรรมการราคากลางและขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ
ด่วนที่สุด ที่ กค (กรท) ๐๔๓๓.๓/ว ๕๘๔ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๓ ประกอบกับหนังสือคณะกรรมการราคากลาง
และขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ ด่วนที่สุด ที่ กค (กรท) ๐๔๓๓.๓/ว ๕๗๐ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๕
และไม่สอดคล้องกับหลักการโปร่งใส การเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม และมีการปฏิบัติ
ต่อผู้ประกอบการทุกรายโดยเท่าเทียมกัน โดยหาก จะดำเนินการทำสัญญาของโครงการดังกล่าว
เห็นควรให้ทำหนังสือขอหารือไปยังคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
ซึ่งมีอำนาจและหน้าที่ให้ความและวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง
และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กฎกระทรวง หรือระเบียบที่ออกตามความในพระราชบัญญัติฯ
หรืออยกเว้นหรือผ่อนผันการไม่ปฏิบัติตามกฎกระทรวงหรือระเบียบที่ออกตามความในพระราชบัญญัติฯ ต่อไป
ทั้งนี้

ขอเรียนว่าได้ดำเนินการกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิเข้ายื่นข้อเสนอ โดยคำนึงถึงประโยชน์
ของประชาชน การบริการสาธารณูปโภค ยึดความโปร่งใสในการเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม
มีการปฏิบัติต่อผู้ประกอบการอย่างเท่าเทียมทุกราย และความคุ้มค่า ซึ่งการกำหนดเงื่อนไขในการประกวดราคา
อิเล็กทรอนิกส์ ทั้ง ๒ โครงการ ไม่มีผู้ประกอบการหรือผู้ยื่นข้อเสนอรายใดอุทธรณ์ผลการประการคุ้นเคยการเสนอราคา
หรือใช้สิทธิร้องเรียนตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐
ประกอบกับทั้งสองโครงการ ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อนำมา ก่อสร้าง/ปรับปรุงซ่อมแซมถนนทางหลวงท้องถิ่น
เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน หากไม่ดำเนินการประชาชนจะได้รับความเดือดร้อน

จึงขอหารือดังนี้

๑. การกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิเข้ายื่นข้อเสนอของโครงการก่อสร้างทาง
หากข้อเท็จจริงปรากฏชัดว่า โครงการก่อสร้างมีลักษณะการใช้ประโยชน์เพื่อการจราจร และการสาธารณูปโภคทางบก
จะสามารถกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิเข้ายื่นข้อเสนอ โดยพิจารณาเฉพาะลักษณะการใช้ประโยชน์เพียงอย่างเดียว
โดยไม่พิจารณาองค์ประกอบของงานก่อสร้างทางร่วมด้วย เนื่องจากโครงการจ้างก่อสร้างทั้งสองโครงการ
ดำเนินการเพื่อประโยชน์ในการจราจร และการสาธารณูปโภคทางบก ซึ่งเป็นไปตามนิยามของสาขางานก่อสร้างทาง
“งานก่อสร้างทาง หมายถึง การก่อสร้าง การขยาย การบูรณะ หรือการบำรุงรักษาทางหรือถนน ซึ่งจัดไว้เพื่อประโยชน์
ในการจราจร และการสาธารณูปโภคทางบก แต่ไม่รวมทางรถไฟ ไม่ว่าในระดับพื้นดินใต้ หรือเหนือพื้นดินฯ”
ตามประกาศคณะกรรมการราคากลางและขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการกำหนดราคากลาง
งานก่อสร้าง ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๐ ได้หรือไม่ อย่างไร

๒. ...

๒. หากการกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิเข้ายื่นข้อเสนอ จะต้องพิจารณาองค์ประกอบของงานก่อสร้างทางร่วมด้วย ยังสามารถดำเนินโครงการก่อสร้างทั้งสองโครงการข้างต้นได้หรือไม่ หากไม่สามารถดำเนินโครงการได้ จะต้องดำเนินการทั้งสองโครงการ อย่างไร และสามารถยกเว้นหรือผ่อนผันการไม่ปฏิบัติตามกฎกระทรวง หรือระเบียบที่ออกตามความในพระราชบัญญัติฯ ได้หรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๔๓ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ให้เจ้าหน้าที่จัดทำเอกสารซื้อหรือจ้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ พร้อมประกาศเชิญชวน ตามแบบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด” และวรรคสอง กำหนดว่า “การจัดทำเอกสารซื้อหรือจ้างและประกาศเชิญชวนตามวรรคหนึ่ง ถ้าจำเป็นต้องมีข้อความหรือรายการแตกต่างไปจากแบบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด โดยมีสาระสำคัญตามที่กำหนดไว้ในแบบและไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียเปรียบก็ให้กระทำได้ เว้นแต่หัวหน้าหน่วยงานของรัฐเห็นว่าจะมีปัญหาในทางเสียเปรียบหรือไม่รักภูมพอก็ให้ส่งร่างเอกสารซื้อหรือจ้างและประกาศเชิญชวนดังกล่าวไปให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจสอบพิจารณา ก่อน” และหนังสือคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กนบ) ๐๘๐๕๒/ว ๔๑ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๐ เรื่อง กำหนดแบบประกวดและเอกสารเชิญชวนในการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ ด้วยวิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Market : e - market) ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Bidding : e - bidding) และวิธีสอบราคา ประกอบกับหนังสือคณะกรรมการราคากลางและขั้นทะเบียนผู้ประกอบการ ด่วนที่สุด ที่ กค (กรท) ๐๔๓๓.๓/ว ๔๕๔ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๓ เรื่อง การยื่นข้อเสนอต่อหน่วยงานของรัฐของผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้กับกรมบัญชีกลางและการกำหนดคุณสมบัติผู้มีสิทธิเข้ายื่นข้อเสนอต่อหน่วยงานของรัฐ และหนังสือคณะกรรมการราคากลางและขั้นทะเบียนผู้ประกอบการ ด่วนที่สุด ที่ กค (กรท) ๐๔๓๓.๓/ว ๔๗๐ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๕ เรื่อง แนวทางการพิจารณาลักษณะงานตามประเภทสาขาวางก่อสร้าง ชั้งตามหนังสือคณะกรรมการราคากลาง และขั้นทะเบียนผู้ประกอบการ ด่วนที่สุด ที่ กค (กรท) ๐๔๓๓.๓/ว ๔๗๐ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๕ กำหนดว่า เพื่อให้มีแนวทางการพิจารณาลักษณะงานตามประเภทสาขาวางก่อสร้างครอบคลุม สาขาวางก่อสร้างทั้ง ๗ สาขาชั้งต้น และให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติในแนวทางเดียวกัน จึงยกเลิกแนวทางการพิจารณาลักษณะงานตามประเภทสาขาวางก่อสร้างของหนังสือคณะกรรมการราคากลาง และขั้นทะเบียนผู้ประกอบการ ด่วนที่สุด ที่ กค (กรท) ๐๔๓๓.๓/ว ๔๕๔ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๓ และให้ใช้แนวทางการพิจารณาลักษณะงานตามประเภทสาขาวางก่อสร้าง ตามหนังสือฉบับนี้ เพื่อกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิเข้ายื่นข้อเสนอในแบบประกาศและเอกสารประกวดราคาจ้างก่อสร้าง หรือหนังสือเชิญชวน

๒ กรณีข้อหารือ ๑ - ๒ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า

ได้ประกวดราคาจ้างก่อสร้างถนน จำนวน ๒ โครงการ ดังนี้

๒.๑ ตามประกาศ
ซ่อมแซมถนนลาดยาง (แอสฟัลท์ติกคอนกรีต)

และเอกสารประกวดราคาจ้างก่อสร้างโครงการ
กว้าง ๖ เมตร

ยาว ...

ยาว ๒,๖๐๐ เมตร หรือมีพื้นที่ไม่น้อยกว่า ๑๕,๖๐๐ ตารางเมตร ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) เลขที่ ลงวันที่ สิ่งสถานะของโครงการนี้ได้จัดทำสัญญาแล้ว เมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ประกอบกับผู้รับจ้างได้ส่งมอบงานงวดสุดท้าย และคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ มีมติตรวจรับงานงวดสุดท้าย พร้อมทั้งเบิกจ่ายให้แก่ผู้รับจ้างเรียบร้อยแล้ว

๒.๒ ตามประกาศ และเอกสารประกวดราคาจ้างก่อสร้างก่อสร้าง
ถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก

ปริมาณงาน ผิวน้ำจราจรกว้าง ๖ เมตร
ระยะทาง ๒,๗๕๐ เมตร หนา ๐.๑๕ เมตร หรือพื้นที่ไม่น้อยกว่า ๑๖,๕๐๐ ตารางเมตรฯ ด้วยวิธีประกวดราคา
อิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) เลขที่ ลงวันที่ และเนื่องจากมีข้อหักหัวง
จากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาค
ยกเลิกประกาศเชิญชวนสำหรับโครงการนี้ในระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e - GP) เมื่อวันที่
๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๖

กรณีนี้ เมื่อ ได้มีมติตรวจรับงานงวดสุดท้ายพร้อมทั้งเบิกจ่ายเงินให้กับผู้รับจ้างในโครงการที่ ๑
และได้ประกาศยกเลิกประกาศเชิญชวนในโครงการที่ ๒ แล้ว ดังนั้น จึงไม่มีประเด็นที่คณะกรรมการวินิจฉัย
จะต้องพิจารณาแต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กุลม หักกาลา

(นางสาวกุลยา ตันติเตมิท)
อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงการคลัง
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ
ฝ่ายเลขานุการ
โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th