

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๓/๑๙๔๒



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ^{จัดซื้อ}
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๖ มีนาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ข้อหารือสถานะคณะกรรมการจัดการแข่งขัน

เรียน

อ้างถึง

ตามหนังสือที่อ้างถึง
ในการประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๓ ให้ประเทศไทยเสนอตัวเป็นเจ้าภาพจัดการแข่งขันกีฬา^{แข่งขัน}
ชิงกำหนดจัดการแข่งขัน

ระหว่างวันที่ ๑๗ - ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ในนามคณะกรรมการอำนวยการจัดการแข่งขันฯ โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานคณะกรรมการอำนวยการจัดการแข่งขันฯ และขอรับการจัดสรงบรรยายจ่ายงบกลางรายการสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อสมทบเป็นค่าใช้จ่ายในการเป็นเจ้าภาพแข่งขันฯ และมอบภารกิจให้คณะกรรมการจัดการแข่งขันฯ ตามคำสั่ง รับผิดชอบในการดำเนินการทั้งหมด

จึงขอหารือสถานะ “คณะกรรมการจัดการแข่งขันฯ ตามคำสั่ง” ถือเป็นหน่วยงานของรัฐ ตามนิยามนัยพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ หรือไม่ และต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติฯ ระบุครบถ้วน และประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัติฯ หรือไม่ ออย่างไร ความลับเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ บัญญัตินิยามของคำว่า “เงินงบประมาณ” หมายความว่า เงินงบประมาณตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ หรือกฎหมายเกี่ยวกับการโอนงบประมาณ เงินซึ่งหน่วยงานของรัฐได้รับไว้โดยได้รับอนุญาตจากรัฐมนตรีให้ไม่ต้องนำส่งคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง เงินซึ่งหน่วยงานของรัฐได้รับไว้โดยไม่ต้องนำส่งคลัง เป็นรายได้แผ่นดินตามกฎหมาย และเงิน ภาษีอากร ค่าธรรมเนียม หรือผลประโยชน์อื่นใดที่ตกเป็นรายได้

ของ ...

ของราชการส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายหรือที่ราชการส่วนท้องถิ่นมีอำนาจเรียกเก็บตามกฎหมาย และให้หมายความรวมถึงเงินกู้ เงินช่วยเหลือ และเงินอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง “หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจตามกฎหมาย ว่าด้วยวิธีการบประมาณ องค์กรมหาชน องค์กรอิสระ องค์กรตามรัฐธรรมนูญ หน่วยอธิการของศาล มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ หน่วยงานสังกัดรัฐสภาพริอิหรือในกำกับของรัฐสภาพ หน่วยงานอิสระของรัฐ และหน่วยงานอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง “การจัดซื้อจัดจ้าง” หมายความว่า การดำเนินการเพื่อให้ได้มา ซึ่งพัสดุโดยการซื้อ จ้าง เช่า แลกเปลี่ยน หรือโดยนิติกรรมอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง และ “พัสดุ” หมายความว่า สินค้า งานบริการ งานก่อสร้าง งานจ้างที่ปรึกษาและงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง รวมทั้งการดำเนินการอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง โดยที่มาตรา ๖ วรรคหนึ่ง บัญญัติให้การปฏิบัติเกี่ยวกับ การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ โดยใช้เงินงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เกิดความคุ้มค่า ต่อภารกิจของรัฐ และป้องกันปัญหาการทุจริต ให้หน่วยงานของรัฐปฏิบัติตามแนวทางของพระราชนิยม นี้ และกฎกระทรวง ระบุวัน และประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัตินี้

๒. หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า ตามมติคณะรัฐมนตรี ในการประชุมประจำวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๓ ให้ประเทศไทยเสนอตัวเป็นเจ้าภาพจัดการแข่งขันกีฬา

ซึ่งกำหนดจัดการแข่งขันขึ้นในระหว่างวันที่ ๑๗ - ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ในนามคณะกรรมการอำนวยการจัดการแข่งขันฯ โดยมีนายกรัฐมนตรี เป็นประธานคณะกรรมการ อำนวยการจัดการแข่งขันฯ และ ขอรับการจัดสรรงบรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อสมทบเป็นค่าใช้จ่ายในการเป็นเจ้าภาพจัดการแข่งขันฯ ซึ่ง จะมอบภารกิจให้คณะกรรมการจัดการแข่งขันฯ ตามคำสั่ง รับผิดชอบในการดำเนินการทั้งหมด หากการจัดสรรค่าใช้จ่ายดำเนินการจัดการแข่งขันฯ เป็นการจัดสรรงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ในลักษณะเงินอุดหนุนทั่วไป ดังนั้น กรณีที่หน่วยงานของรัฐได้รับจัดสรรงบรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ซึ่งถือเป็น “เงินงบประมาณ” ตามนัยนิยามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติฯ แต่เนื่องจากการดำเนินการจัดการแข่งขันฯ เป็นการดำเนินการโดยคณะกรรมการจัดการแข่งขันฯ ซึ่งมิได้เป็นหน่วยงานของรัฐที่อยู่ในนิยามของคำว่า “หน่วยงานของรัฐ” ตามนัยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติฯ ดังนั้น กรณีนี้คณะกรรมการจัดการแข่งขันฯ จึงมิต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ตามพระราชบัญญัติฯ กฎกระทรวง ระบุวัน และประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัติฯ แต่อย่างใด

อย่างไรก็ได้ กรณีตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๓๔๑/๒๕๖๓ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดการแข่งขันกีฬา ลงวันที่

ข้อ ๒.๒ กำหนดว่า “วางแผนเบี้ยงการเงิน งบประมาณ การพัสดุ และระบุวันที่ เกี่ยวข้องกับการเงินงบประมาณ ตลอดจนจัดสรรและบริหารงบประมาณ รวมทั้งสิทธิประโยชน์ อันเกิดจากการจัดการแข่งขันกีฬา

๗ ” กรณีนี้คณะกรรมการจัดการแข่งขันฯ สามารถอาศัยอำนาจ

ตาม ...

ตามคำสั่งดังกล่าวโดยนำหลักการของพระราชนูญฐิติฯ ประกอบระบบราชการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ไปใช้เป็นแนวทางในการอกระเบียบที่เกี่ยวข้องได้ตามที่เห็นสมควร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กฤษ สาครสกุล

(นางสาวกุลยา ตันติเตมิท)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๙

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖