

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๓/~~ตามต่อไป~~



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ^{จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ}
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๕๖๗ กันยายน ๒๕๖๗

เรื่อง ข้อหารือการจ้างตรวจสอบโครงสร้างอากาศยาน (Type C) ย ๑๑๑๑ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗
เรียน ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
อ้างถึง หนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ทส ๐๒๐๑.๙/๓๒๖๔ ลงวันที่
๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แจ้งว่า
สำนักงานปลัดฯ ได้รับจ้างบริษัท โกลเบิล เอวิเอชั่น จำกัด ดำเนินการตรวจสอบโครงสร้างอากาศยาน (Type C)
ย ๑๑๑๑ S/N ๒๖๔๖ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ตามสัญญาเลขที่ ๑๒๐๑.๙/๑๔๖/๒๕๖๗
ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๗ เป็นเงินจำนวน ๑๖,๘๗๗,๐๐๐ บาท กำหนดให้แล้วเสร็จบริบูรณ์ภายในวันที่
๑๕ มีนาคม ๒๕๖๘ โดยผู้รับจ้างนำเครื่องเฮลิคอปเตอร์ หมายเลขทรัพยากร ๑๑๑๑ ไปลาดตระเวณ โรงซ่อม
Helicopter Specialties ประเทศสหรัฐอเมริกา ต่อมาก็รับจ้างแล้วผลการถอดตรวจอากาศยาน ย ๑๑๑๑ พบร่วม
ต้องทำการซ่อมหรือเปลี่ยนใหม่จำนวน ๘๒ รายการ และผู้รับจ้างได้แจ้งครั้งที่ ๒ ว่าผลการถอดตรวจ
เป็นงานที่อยู่นอกเหนือภาระและอุปกรณ์ที่ต้องการซ่อม จำนวน ๔๔ รายการ และแจ้งว่า หากสำนักงานปลัดฯ
ไม่ทำการซ่อมหรือเปลี่ยนใหม่ที่นอกเหนือภาระและอุปกรณ์ที่ต้องการซ่อม (Scope of work) ตามที่ผู้รับจ้างแจ้ง^{จะทำให้เสียหายต่อโครงสร้างอากาศยาน} จึงทำให้ยกเว้นภาระซ่อมที่ต้องการซ่อม ไม่สามารถทำการบินได้ด้วยความปลอดภัย
ตามมาตรฐานการบิน และตามเงื่อนไขในสัญญา ข้อ ๑๐.๓ ที่กำหนดว่า “การส่งมอบเครื่องเฮลิคอปเตอร์
ต้องบินทดสอบเครื่องเฮลิคอปเตอร์ให้สามารถใช้บินปฏิบัติภารกิจได้โดยปลอดภัยตามมาตรฐาน
ของบริษัทผู้ผลิตและมาตรฐานการบินสากล ผู้รับจ้างต้องทำการประกันชีวิตให้แก่นักบินซ่างเครื่องบิน
และเจ้าหน้าที่ของกองการบิน สำนักงานปลัดฯ ที่เป็นกรรมการตรวจสอบเครื่องเฮลิคอปเตอร์
หรือผู้ที่ชี้แจงทำการในอากาศในการบินทดสอบ” โดยคณะกรรมการตรวจสอบเครื่องเฮลิคอปเตอร์
ได้พิจารณาไว้ว่า ไม่มีภาระซ่อมที่ต้องการซ่อม จึงไม่สามารถให้ผู้รับจ้างดำเนินการซ่อมรายการที่อยู่ในรายละเอียดงานจ้าง
จากผลการถอดตรวจ จำนวน ๘๒ รายการ และให้ผู้รับจ้างทำงานเพิ่ม คือ รายการ ๒๓, ๒๗, ๓๑, ๔๑,
๗๖, ๗๙ และ ๘๐ รวมทั้งหมด ๗ รายการ เป็นรายการที่อยู่นอกเหนือภาระและอุปกรณ์ที่ต้องการซ่อม (Scope of work)
ส่วนรายการอื่น กองการบินไม่ประสงค์ที่จะให้ผู้รับจ้างดำเนินการซ่อม ซึ่งมีความจำเป็นต้องซ่อม
เนื่องจากเป็นส่วนประกอบโครงสร้าง และเป็นการซ่อมระดับโรงงาน ส่งผลให้ต้องลดค่า้งาน
ตามรายการนอกเหนือรายละเอียดงานจ้าง (Scope of work) จึงลดงานซ่อมในรายการ ๒.๙, ๓, ๔, ๙
และ ๑๐ จำนวน ๕ รายการ สำนักงานปลัดฯ จึงขอหารือว่า หากสำนักงานปลัดฯ แก้ไขสัญญาโดยปฏิบัติ

/ตามที่ ...

ตามที่ผู้รับจ้างร้องขอ โดยทำการซ่อมหรือเปลี่ยนใหม่ที่นอกเหนือจากรายละเอียดงานจ้างตรวจสอบซ่อม๑๒ รายการ (Scope of work) เป็นจำนวน ๘๒ รายการ จะต้องเพิ่มงบเงินค่าจ้างเป็นเงินประมาณจำนวน ๖,๙๒๐,๐๐๐ บาท สำนักงานปลัดฯ จะต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔๗ วรรคสาม ที่บัญญัติว่า “การแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสองจะต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง หากมีความจำเป็นต้องเพิ่มหรือลดวงเงิน หรือเพิ่มหรือลดระยะเวลาส่งมอบหรือระยะเวลาในการทำงานให้ตกลงพร้อมกันไป” สามารถดำเนินการได้หรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔๗ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามแล้ว จะแก้ไขไม่ได้ เว้นแต่ในกรณีดังต่อไปนี้ ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาอนุมัติให้แก้ไขได้ (๑) เป็นการแก้ไขตามมาตรา ๔๓ วรรคห้า (๒) ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง หากการแก้ไขนั้นไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียประโยชน์ (๓) เป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐหรือประโยชน์สาธารณะ (๔) กรณีอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง” และวรรคสาม บัญญัติว่า “การแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงตามวรรคหนึ่ง หรือวรรคสองจะต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง หากมีความจำเป็นต้องเพิ่มหรือลดวงเงิน หรือเพิ่มหรือลดระยะเวลาส่งมอบหรือระยะเวลาในการทำงานให้ตกลงพร้อมกันไป” ประกอบกับระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๖๕ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “การแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงตามมาตรา ๔๗ ต้องอยู่ภายในขอบข่ายแห่งวัตถุประสงค์เดิมของสัญญาหรือข้อตกลงนั้น โดยหน่วยงานของรัฐต้องพิจารณาเปรียบเทียบคุณภาพของพัสดุ หรือรายละเอียดของงาน รวมทั้งราคาของพัสดุหรืองานตามสัญญาหรือข้อตกลงกับพัสดุที่จะทำการแก้ไขนั้นก่อนแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงด้วย” จากหลักการดังกล่าวข้างต้น เมื่อหน่วยงานของรัฐได้ลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือกับผู้รับจ้างแล้วยื่นมก่อให้เกิดสิทธิและหน้าที่ระหว่างคู่สัญญา โดยต้องผูกพันตามข้อกำหนดและเงื่อนไขแห่งสัญญาร่วมทั้งเอกสารแนบท้ายสัญญาซึ่งถือเป็นส่วนหนึ่งของสัญญาด้วย โดยในการแก้ไขสัญญาหน่วยงานของรัฐจะดำเนินการแก้ไขเปลี่ยนแปลงในช่วงเวลาใดก็ได้ แต่อย่างชาจจะต้องดำเนินการก่อนที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุจะได้ทำการตรวจรับงวดสุดท้าย ซึ่งหากการแก้ไขสัญญาจำเป็นต้องมีการปรับลดเนื้องานหรือเพิ่มนึءองงานที่อยู่ภายใต้ขอบข่ายของสัญญานั้น และเป็นเหตุให้ต้องลดวงเงินหรือเพิ่มงบเงินตลอดจนระยะเวลาในการทำงานแล้ว ก็ชอบที่จะต้องตกลงให้ชัดแจ้งพร้อมกันไป เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ว่าจ้างบริษัท โภเบล เอวิเอชั่น จำกัด ดำเนินการตรวจรับโครงการสร้างอากาศยาน (Type C) ศ.๑๑๑๑ S/N ๒๖๔๙ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็นเงินจำนวน ๑๖,๙๗๗,๐๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่ ๐๒๐๑.๔/๑๖/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๓ และจะต้องทำงานให้แล้วเสร็จบิบูรณ์ภายในวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๔ โดยรายละเอียดงานจ้าง รายการตรวจซ่อมโครงสร้าง (Type C) ศ.๑๑๑๑ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ มีจำนวน ๑๒ รายการ ต่อมากู้รับจ้างได้ทำการแจ้งผล

การถอดตรวจจากศายน ย ๑๑๑ แล้วพบว่า จะต้องดำเนินการซ่อมหรือเปลี่ยนให้ใหม่ จำนวน ๘๒ รายการ ซึ่งเป็นรายการที่อยู่นอกเหนือจากรายละเอียดงานจ้างฯ กรณีดังกล่าวหากสำนักงานปลัดฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า มีความจำเป็นที่จะต้องทำการซ่อมหรือเปลี่ยนใหม่ ซึ่งเป็นรายการที่อยู่นอกเหนือจากรายละเอียดงานจ้างฯ โดยการแก้ไขนั้น ไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียประโยชน์หรือเพื่อประโยชน์ของหน่วยงานของรัฐ รวมถึงอยู่ภายใต้อาชญาณค์เดิมของงานจ้างนั้นแล้ว กรณีดังกล่าวຍ่อมอยู่ในคุลพินิจของสำนักงานปลัดฯ ที่จะพิจารณาดำเนินการตามนัยมาตรา ๙๗ แห่งพระราชบัญญัติฯ ประกอบระเบียบฯ ข้อ ๑๖๕ ข้างต้นต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายประภาศ คงเอียด)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖