

# ด่วนที่สุด

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๗/๑๑๓๗



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง  
และการบริหารพัสดุภาครัฐ  
กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๗๓ มกราคม ๒๕๖๖

เรื่อง ข้อหารือการแจ้งเป็นผู้ทิ้งงาน

กราบเรียน

อ้างถึง

ตามหนังสือที่อ้างถึง  
ประมวลราคาจ้างก่อสร้างปรับปรุงห้องประชุม ชั้น ๓ และห้องเก็บเอกสารสำเร็จรูป ด้วยวิธีประกวดราคา  
อเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ตามประกาศ  
ด้วยวิธีประกวดราคาอเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) เลขที่ ลงวันที่ วันเงินงบประมาณ  
จำนวน ๖๑๕,๐๐๐ บาท ราคากลางจำนวน ๖๑๕,๐๐๐ บาท โดยมี  
เป็นผู้ชนะการเสนอราคา ต่อมา  
๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ ซึ่ง  
ภายหลัง  
ได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๕ แจ้งให้  
ใบแจ้งปรีມานและราคาในบัญชีรายการก่อสร้างพร้อมทั้งให้ลงนามในสัญญา ภายในกำหนด ๗ วัน นับถัดจากวันที่  
ได้รับหนังสือฉบับนี้ และนำหลักประกันสัญญาในอัตราร้อยละ ๕ ของราคาน้ำเสีย เป็นเงินจำนวน ๒๗,๔๕๐ บาท  
ไปมอบไว้ด้วย แต่  
นับเป็นระยะเวลาหนานจนทำให้ราคาวัสดุ อุปกรณ์ และค่าแรงงาน และอื่น ๆ มีการปรับราคาสูงขึ้นมากทำให้  
ไม่สามารถรับภาระที่เกิดขึ้นได้  
๑. จากการที่  
ในสัญญาตามระยะเวลาที่  
ขอให้  
ยืนราคาไว้นั้น เป็นระยะเวลาหนานจนทำให้สถานการณ์ปัจจุบันราคาวัสดุ  
อุปกรณ์ และค่าแรงงาน และอื่น ๆ ได้มีการปรับราคาสูงขึ้นมาก ทำให้  
จำนวนมากที่จะเกิดขึ้นได้ จึงขอให้  
เป็นผู้ทิ้งงาน รวมทั้งอื่น ๆ นั้น กรณีดังกล่าวถือเป็นการกระทำการอันมีลักษณะเป็นผู้ทิ้งงาน โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร  
ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๘ วรรคหนึ่ง (๑) หรือไม่  
๒. หาก  
ต้องดำเนินการอย่างไร  
๓. การที่  
ที่  
กำหนดไว้ ทำให้  
ผู้ชนะการเสนอราคา กระทำการอันมีลักษณะเป็นการทิ้งงาน  
ผู้ชนะการเสนอราคาไม่มาลงนามในสัญญาตามระยะเวลา  
ต้องพิจารณาเรียกผู้เสนอราคาต่อ

รายถัด ...

รายถัดไปมาลงนามในสัญญาแทน โดยผู้เสนอราคาต่อรายถัดไป คือ<sup>๑</sup>  
เป็นเงินจำนวน ๖๑๒,๓๔๕ บาท ซึ่งเป็นราคาที่สูงกว่า  
เรียกค่าเสียหายจาก ได้หรือไม่ อย่างไร  
ความละอ่อนด้วยเจ้า นั้น

เสนอราคา  
สามารถดำเนินการฟ้องร้อง

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)  
พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. กรณีข้อหารือ ๑ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๙ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ในกรณีที่ปรากฏว่า ผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญาของหน่วยงานของรัฐ กระทำการดังต่อไปนี้ โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร ให้ถือว่าผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญานั้นกระทำการอันมีลักษณะ เป็นการทิ้งงาน (๑) เป็นผู้ยื่นข้อเสนอที่ได้รับการคัดเลือกแล้วไม่ยอมไปทำสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือ กับหน่วยงานของรัฐภายในเวลาที่กำหนด” หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า

ได้ดำเนินการประมวลราคาจ้างก่อสร้างปรับปรุงห้องประชุม ชั้น ๓ และห้องเก็บเอกสารสำเร็จรูป ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ตามประกาศ จังกัดสร้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กนิกส์ (e - bidding) เลขที่ ลงวันที่ ๑๘๖๕,๐๐๐ บาท ราคากลางจำนวน ๖๑๕,๐๐๐ บาท พิจารณาแล้วเห็นว่า

เป็นผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SME) เสนอราคาเป็นเงินจำนวน ๕๔๗,๐๐๐ บาท เป็นผู้ชนะ การเสนอราคา แต่เมื่อจาก ยังไม่ได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณสำหรับการก่อหนี้ผูกพัน จึงขอขยายกำหนดยื่นราคาไปอีกจำนวน ๔๕ วัน นับแต่วันครบกำหนดยื่นราคา คือ นับจากวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ ซึ่ง ได้มีหนังสือเลขที่ ลงวันที่

ยินดีขยายกำหนดยื่นราคาออกไปอีกจนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ จึงถือเป็นคำเสนอและคำสนองใหม่ ยื่นผูกพันกันระหว่าง และ ซึ่งเป็นไปตามใบเสนอราคาด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ข้อ ๓ ประกอบกับตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๓๕๙ บัญญัติว่า “ถ้าคำสนองถึงล่วงเวลา ท่านให้ถือว่าคำเสนอของนั้นยกไปเป็น คำเสนอขึ้นใหม่” ต่อมา ได้มีหนังสือ

ที่ ลงวันที่ แจ้งให้ จัดทำใบแจ้งปริมาณและราคา ในบัญชีรายการก่อสร้าง พร้อมทั้งให้ลงนามในสัญญา ภายในกำหนด ๗ วัน นับถัดจากวันที่ได้รับหนังสือฉบับนี้ ภายใน ภายหลัง ได้มีหนังสือ เลขที่ ลงวันที่ แจ้งว่า

ขอให้ ยืนราคาไว้นั้น เป็นระยะเวลาหนาที่ให้ราคาวัสดุ อุปกรณ์ และค่าแรงงาน และอื่น ๆ มีการปรับราคาสูงขึ้นมาก ทำให้ ไม่สามารถรับภาระ ที่เกิดขึ้นได้ จึงขอไม่เข้าไปลงนามในสัญญา ซึ่งตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๓๕๙ บัญญัติว่า “คำเสนอจะทำสัญญาอันบ่งระยะเวลาให้ทำคำสนองนั้น ท่านว่าไม่อาจจะถอนได้ ภายในระยะเวลาที่บ่งไว้” กรณีของ จึงไม่อาจจะถอนได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด การกระทำของ จึงเข้าข่ายอันมีลักษณะเป็นผู้ทิ้งงาน ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๐๙ วรรคหนึ่ง (๑)

๒. กรณีข้อหารือ ๒ หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า  
มalign นามในสัญญาภายในระยะเวลาที่กำหนด แต่  
โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร เข้าลักษณะการเป็นผู้ทิ้งงานตามพระราชบัญญัติฯ ตามมาตรา ๑๐๙  
สามารถพิจารณาให้เป็นผู้ทิ้งงานพร้อมความเห็นของ  
ได้มีหนังสือแจ้งให้  
'ไม่ยอมเข้าทำสัญญา  
เสนอไปยัง  
ปลัดกระทรวงการคลังเพื่อพิจารณาให้เป็นผู้ทิ้งงานตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๐๙ และระเบียบ  
กระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๙๓ ต่อไป อนึ่ง คณะกรรมการ  
วินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๔๙๖  
ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๐ เรื่อง การกำหนดแบบแจ้งผู้ทิ้งงาน ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๔๗๓ ลงวันที่  
๒๓ กันยายน ๒๕๖๔ เรื่อง แนวทางการแจ้งเป็นผู้ทิ้งงาน ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหาร  
พัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๙ และด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๐๘ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๓  
เรื่อง แนวทางปฏิบัติการดำเนินการภายในของรัฐบุกเลิกสัญญาซื้อหรือจ้างตามพระราชบัญญัติ  
การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๓ วรรคหนึ่ง (๒) หรือ (๔) แล้ว  
๓. กรณีข้อหารือ ๓ กรณี  
ผู้ช่วยการจัดซื้อจัดจ้างมalign นามในสัญญาภายในกำหนดระยะเวลาที่กำหนด แต่  
แจ้ง  
ว่าไม่สามารถลงนามในสัญญา และขอให้  
ได้มีหนังสือ  
เรียก  
ผู้ได้รับการคัดเลือกในอันดับถัดไปลงนามในสัญญา  
และกรณีเรียกค่าเสียหายจาก  
ขอให้  
คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๐๘  
ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๓  
ดำเนินการตามหนังสือ

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

*กราบ หงษ์*

(นางสาวกุลยา ตันติเมธิ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ  
ฝ่ายเลขานุการ  
โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๖๑๒๕  
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖