

# ด่วนที่สุด

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/๖๘๖๖



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ<sup>จัดซื้อ</sup>  
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระรามที่ ๖ กาญ. ๑๐๔๐๐

๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

เรื่อง ข้อหารือแนวทางการเข้าร่วมโครงการจัดการพลังงานในองค์กรด้วยระบบดิจิทัลของ

เรียน

อ้างถึง

ตามหนังสือที่อ้างถึง	แจ้งว่า	ได้นำเสนอ โดยมีรูปแบบ
โครงการจัดการพลังงานในองค์กรด้วยระบบดิจิทัล และธุรกิจเกี่ยวนี้อยู่ใน ๑ ให้กับ การให้บริการ ๒ รูปแบบ คือ รูปแบบที่ ๑ ลูกค้าลงทุนเอง ทำให้ลูกค้าจะได้ผลประโยชน์จากการลงทุนทั้งหมด รูปแบบที่ ๒ ลงทุนให้ และแบ่งปันผลประโยชน์ที่เรียกว่า “ESCO Model” ซึ่งรูปแบบนี้ทำให้หน่วยงานของรัฐ ไม่ต้องตั้งงบประมาณประจำปีในการดำเนินการติดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ที่ติดตั้งบนหลังคา (Solar Rooftop) และคาดฟ้าของ	โดย จะรับผิดชอบการจัดหาเงินลงทุนสำหรับการติดตั้ง การบำรุงรักษาและการขออนุญาตกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และ จะเรียกเก็บค่าใช้จ่ายจากการดำเนินโครงการ เป็นรายเดือน ในชื่อรายการ “ค่าจัดการพลังงาน” ซึ่งคำนวณจากพลังงานไฟฟ้าที่ผลิตได้จากระบบ แยกออกจากรายการค่าไฟฟ้าปกติที่ ต้องจ่ายให้กับ โดยให้ส่วนลดอัตราค่าไฟฟ้าจากระบบผลิตไฟฟ้า พลังงานแสงอาทิตย์ในอัตราร้อยละ ๑๐ - ๑๕ มีระยะเวลาดำเนินโครงการประมาณ ๒๐ ปี และหลังจากครบกำหนด จะถอนทรัพย์สินที่ติดตั้งให้กับ โดยไม่คิดค่าจัดการพลังงานอีก จึงขอหารือว่า การให้บริการ ทั้ง ๒ รูปแบบดังกล่าวจะต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ ภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่ หากต้องดำเนินการภายใต้พระราชบัญญัติฯ และระเบียบฯ ต้องดำเนินการด้วยวิธีใด ความละเอียดเจ้าแล้ว นั้น	โดยมีรูปแบบ

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)  
พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔  
บัญญัตินิยามคำว่า “การจัดซื้อจัดจ้าง” หมายความว่า การดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุโดยการซื้อ<sup>จัดซื้อ</sup>  
ขาย เช่า แลกเปลี่ยน หรือโดยนิติกรรมอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง กล่าวคือ การซื้อ หมายความว่า การซื้อพัสดุทุกชนิดทั้งที่มีการติดตั้ง ทดลอง และบริการที่เกี่ยวนี้อยู่ใน ๑ แต่ไม่รวมถึงการจัดหาพัสดุในลักษณะ  
การจ้างรายได้แต่อย่างใด “พัสดุ” หมายความว่า สินค้า งานบริการ งานก่อสร้าง งานจ้างที่ปรึกษา<sup>จ้าง</sup>  
และงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้างรวมทั้งการดำเนินการอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง  
“งานบริการ” หมายความว่า งานจ้างบริการ งานจ้างเหมาบริการ งานจ้างทำของและการรับขนตามประมวล

กฎหมาย ...

กฎหมายแพ่งและพาณิชย์จากบุคคลธรรมดายังอนินติบุคคล แต่ไม่หมายความรวมถึงการจ้างลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ การรับข้อเสนอการเดินทางไปราชการหรือไปปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐ งานจ้างที่ปรึกษา งานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง และการจ้างแรงงานตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และ “เงินงบประมาณ” หมายความว่า เงินงบประมาณตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย กฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายเกี่ยวกับวิธีการโอนงบประมาณ เงินซึ่งหน่วยงานของรัฐได้รับไว้โดยได้รับอนุญาต จากรัฐมนตรีให้ไม่ต้องนำส่งคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง เงินซึ่งหน่วยงานของรัฐได้รับไว้โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามกฎหมาย และเงินภาษีอากร ค่าธรรมเนียม หรือผลประโยชน์อื่นใดที่ตกเป็นรายได้ของราชการส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายหรือที่ราชการ ส่วนท้องถิ่นมีอำนาจเรียกเก็บตามกฎหมาย และให้หมายความรวมถึงเงินกู้ เงินช่วยเหลือ และเงินอื่น ตามที่กำหนดในกฎหมาย “หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ องค์กรมหาชน องค์กรอิสระ องค์กรตามรัฐธรรมนูญ หน่วยธุรการของศาล มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ หน่วยงานสังกัดรัฐสภาพหรือในกำกับของรัฐสภาพ หน่วยงานอิสระของรัฐ และหน่วยงานอื่นตามที่กำหนดในกฎหมาย

๒. กรณีตามข้อหารือ หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า จัดดำเนินโครงการ  
จัดการพลังงานในองค์กรด้วยระบบดิจิทัล รูปแบบการให้บริการที่ ๑ ลูกค้า ลงทุนเอง  
โดยเป็นผู้ลงทุนในระบบ Solar Rooftop หรือระบบบริหาร จัดการพลังงาน เช่น ติดตั้งอุปกรณ์ประหยัดพลังงาน  
ระบบปรับอากาศ ระบบแสงสว่าง ระบบพลังงานพื้นา่น ๆ และเจ้าของอาคารได้รับผลประหยัดเงo  
นี้ เป็นเพียงผู้ให้บริการสำรวจ ออกแบบ จัดหาและติดตั้ง และดูแลบำรุงการรักษา<sup>1</sup>  
ตามวาระ ซึ่งการดำเนินการในส่วนของการติดตั้งอุปกรณ์นั้น เมื่อพิจารณา尼ยามคำว่า “การจัดซื้อจัดจ้าง”  
ตามนัยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติฯ และหากการดำเนินการในส่วนนี้เป็นการดำเนินการโดยใช้เงินงบประมาณ  
เพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุกรณีดังกล่าว จึงต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติฯ กฎหมาย ระบบทรัพ ระบเบียบ  
และประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัติฯ นี้

สำหรับรูปแบบการให้บริการที่ ๒ เป็นกรณีที่ เป็นผู้ลงทุน และแบ่งปันผลประหยัด  
ที่เรียกว่า “ESCO Model” ทำให้หน่วยงานของรัฐไม่ต้องดูงบประมาณในการดำเนินการติดตั้งระบบผลิตไฟฟ้า  
พลังงานแสงอาทิตย์ที่ติดตั้งบนหลังคา (Solar Rooftop) และคาดพื้นที่ โดย จะรับผิดชอบ  
การจัดหาเงินลงทุนสำหรับการติดตั้งการบำรุงรักษาและการขออนุญาตกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และ<sup>2</sup>  
จะเรียกเก็บค่าใช้จ่ายจากการดำเนินโครงการเป็นรายงวดทุกเดือน ในชื่อรายการ “ค่าจัดการพลังงาน”  
ซึ่งคำนวณจากพลังงานไฟฟ้าที่ผลิตได้จากระบบ แยกออกจากรายการค่าไฟฟ้าปกติที่  
ต้องจ่ายให้กับ โดยให้ส่วนลดอัตราค่าไฟฟ้าจากระบบผลิตไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ในอัตรา้อยละ ๑๐ - ๑๕<sup>3</sup>  
มีระยะเวลาดำเนินโครงการประมาณ ๒๐ ปี และหลังจากครบกำหนด จะโอนทรัพย์สินที่ติดตั้งให้กับ<sup>4</sup>  
โดยไม่คิดค่าจัดการพลังงานอีก ซึ่งเมื่อพิจารณาจากเงื่อนไขข้างต้นแล้วเห็นว่า เป็นผู้ลงทุนติดตั้งวัสดุ  
และอุปกรณ์ให้และแบ่งปันผลประหยัดที่เรียกว่า “ESCO Model” โดย จะเรียกเก็บค่าใช้จ่าย  
จากการดำเนินโครงการเป็นรายงวดทุกเดือน ในชื่อรายการ “ค่าจัดการพลังงาน” กรณีดังกล่าวจึงมิใช่  
การจัดซื้อจัดจ้างเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุตามนัยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติฯ โดยเป็นกรณีความร่วมมือกับเอกชน  
ในการจัดการพลังงาน และถือว่าเป็นค่าสาธารณูปโภคตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง  
และการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กva) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๑๙ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง แนวทางการปฏิบัติในการดำเนินการจัดทำพัสดุที่เกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการบริหารงาน ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม การจัดงานและการจัดประชุมของหน่วยงานของรัฐ ตารางที่ ๒ ลำดับที่ ๑๒ กรณีจึงไม่ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฯ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ นั่ง เนื่องจากการให้บริการด้านสาธารณูปโภค ในกรณีดังกล่าวมิได้จำกัดเฉพาะแก่รัฐวิสาหกิจ ที่จะให้บริการแต่เพียงแห่งเดียวเท่านั้น แต่ยังมีบริษัทเอกชนที่สามารถให้บริการได้เช่นเดียวกัน ดังนั้น สำหรับการจัดทำ ผู้ให้บริการด้านสาธารณูปโภค ให้ถือปฏิบัติตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๒๖๐ ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๑  
เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการจัดทำผู้ให้บริการด้านสาธารณูปโภค

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมศักดิ์ ภู่สกุล)

รองอธิบดี รักษาราชการแทน  
อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน  
ปลัดกระทรวงการคลัง  
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ  
ฝ่ายเลขานุการ  
โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๙  
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖  
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th