

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๔/๑๗๗๓๖๔



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กม. ๑๐๔๐

กันยายน ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหารือแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการนับระยะเวลาการรับประกันความชำรุดบกพร่อง

เรียน อธิบดีกรมชลประทาน

อ้างถึง หนังสือกรมชลประทาน ด่วนที่สุด ที่ กช ๐๓๐๕/๖๓๑๔ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมชลประทาน แจ้งว่า กรมฯ มีประเด็นปัญหาเกี่ยวกับการนับระยะเวลา
ประกันความชำรุดบกพร่องของแบบสัญญาตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้าง
และการบริหารพัสดุภาครัฐ เรื่อง แบบสัญญาเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง
และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๖ สัญญา กรมฯ จึงขอหารือว่า ตามแบบสัญญา จำนวน ๖ สัญญา
ดังกล่าว การนับระยะเวลาประกันความชำรุดบกพร่อง กำหนดให้นับถ้วนจากวันที่ผู้ซื้อได้รับมอบสิ่งของ
หรือวันที่ผู้ว่าจ้างได้รับมอบงาน หมายถึง วันที่ผู้ขายหรือผู้รับจ้างมีหนังสือส่งมอบสิ่งของหรือส่งมอบงาน
และหนังสือดังกล่าวส่งไปถึงหน่วยงาน เมื่อผู้ซื้อหรือผู้ว่าจ้างได้รับทราบการส่งมอบสิ่งของหรือส่งมอบงานแล้ว
คณะกรรมการตรวจรับพัสดุจะดำเนินการตรวจรับพัสดุนั้น ถ้าเห็นว่าถูกต้องครบถ้วนเป็นไปตามสัญญา
หรือข้อตกลงแล้ว คณะกรรมการตรวจรับพัสดุจะตรวจรับไว้ ซึ่งการตรวจรับพัสดุของคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ
ดังกล่าวจะมีผลย้อนหลังไปถึงตั้งแต่วันที่ผู้ขายส่งมอบของหรือผู้รับจ้างส่งมอบงานจ้าง ทั้งนี้ ตามนัยระเบียบ
กระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๓๙ (๔) และข้อ ๓๖ (๖)
ด้วยว่าด้วยเช่น ผู้รับจ้างมีหนังสือส่งมอบงานเมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ และหน่วยงานของรัฐได้รับในวันที่
๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ คณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้ตรวจรับงานดังกล่าวถูกต้องครบถ้วนเป็นไปตาม
แบบรูปรายการละเอียดและข้อกำหนดในสัญญาจ้างเสร็จเรียบร้อยเมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๔
โดยการตรวจรับของคณะกรรมการตรวจรับพัสดุจะมีผลย้อนหลังไปถึงตั้งแต่วันที่ผู้รับจ้างส่งมอบงาน จึงถือว่า
ผู้รับจ้างส่งมอบงานแล้วตั้งแต่วันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ มิใช่วันที่ตรวจรับงานของคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ
เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๔ ดังนั้น หากงานจ้างก่อสร้างกำหนดให้ระยะเวลาประกันความชำรุดบกพร่องไว้ ๒ ปี
นับถ้วนจากวันที่ได้รับมอบงานดังกล่าว การนับระยะเวลาประกันความชำรุดบกพร่องของงานจ้างจะเริ่มนับตั้งแต่
วันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ และครบกำหนดในวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ความเห็นของกรมฯ ถูกต้อง
หรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๙๗
วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามแล้วจะแก้ไขไม่ได้ เว้นแต่ในกรณีดังต่อไปนี้
ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาอนุมัติให้แก้ไขได้ (๒) ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องแก้ไขสัญญา
หรือข้อตกลงหากการแก้ไขนั้นไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียประโยชน์” จากหลักการดังกล่าวข้างต้น
เมื่อหน่วยงานของรัฐได้ลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือกับผู้ขายหรือผู้รับจ้างแล้วแต่กรณี
ย่อมก่อให้เกิดสิทธิและหน้าที่ระหว่างคู่สัญญา โดยต้องผูกพันตามข้อกำหนดและเงื่อนไขในแห่งสัญญาร่วมทั้ง
เอกสารแนบท้ายสัญญาซึ่งถือเป็นส่วนหนึ่งของสัญญาด้วย

๒. ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๗ กำหนดว่า “คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานซื้อหรืองานจ้าง มีหน้าที่ดังนี้ (๔) เมื่อตรวจถูกต้อง ครบถ้วนแล้ว ให้รับพัสดุไว้และถือว่าผู้ขายหรือผู้รับจ้างได้ส่งมอบพัสดุถูกต้องครบถ้วนตั้งแต่วันที่ผู้ขาย หรือผู้รับจ้างนำพัสดุนั้นมาส่ง...” และข้อ ๑๗/๖ กำหนดว่า “คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างก่อสร้าง มีหน้าที่ดังนี้ (๖) เมื่อตรวจเห็นว่าเป็นการถูกต้องครบถ้วนเป็นไปตามแบบรูประยการละเอียดและข้อกำหนด ในสัญญาหรือข้อตกลงแล้ว ให้ถือว่าผู้รับจ้างส่งมอบงานครบถ้วนตั้งแต่วันที่ผู้รับจ้างส่งงานจ้างนั้น...” หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า กรมชลประทานได้ทำสัญญาตามประกาศคณะกรรมการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ เรื่อง แบบสัญญาเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ เรื่อง แบบสัญญาเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ (ฉบับที่ ๒) โดยในแบบสัญญาจำนวน ๖ สัญญา ได้แก่ (๑) แบบสัญญา จ้างก่อสร้าง (๒) แบบสัญญาซื้อขาย (๓) แบบสัญญาจะซื้อจะขายแบบราคาคงที่ไม่จำกัดปริมาณ (๔) แบบสัญญา ซื้อขายคอมพิวเตอร์ (๕) แบบสัญญาซื้อขายและอนุญาตให้ใช้สิทธิในโปรแกรมคอมพิวเตอร์ และ (๖) แบบสัญญา จ้างทำของ ได้กำหนดเกี่ยวกับการรับประกันความชำรุดบกพร่องไว้ กรณีข้อหารือ เห็นว่า การนับระยะเวลา ประกันความชำรุดบกพร่องจึงต้องเริ่มนับถัดจากวันที่ผู้ซื้อหรือผู้ว่าจ้างได้รับมอบงานถูกต้องครบถ้วนตามสัญญา แต่อย่างไรก็ได้ หากการกำหนดเงื่อนไขในการรับประกันความชำรุดบกพร่องตามสัญญาไม่เป็นไปตามเจตนามณ์ ของคู่สัญญา กรณีดังกล่าวຍ่อมอยู่ในดุลพินิจของกรมฯ ที่จะพิจารณาแก้ไขสัญญาให้เป็นไปตามเจตนาอันแท้จริง ระหว่างคู่สัญญา ตามนัยมาตรา ๙๗ แห่งพระราชบัญญัติฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายประภาศ คงอุดม)
อธิบดีกรมบัญชีกลาง
ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงคลัง
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ
ฝ่ายเลขานุการ
โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖