

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๓๐๖๕



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ขอรื้อการพิจารณาคุณสมบัติและผลงานของผู้ยื่นข้อเสนอราคา

เรียน อธิบดีกรมท่าอากาศยาน

อ้างถึง หนังสือกรมท่าอากาศยาน ที่ กค ๐๕๐๒/๑๖๓๒ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมท่าอากาศยาน แจ้งว่า ได้ประกาศประกวดราคาจ้างก่อสร้างรั้ว
ปิดเขตการบินและปรับปรุงรั้วรอบบริเวณท่าอากาศยานนานาชาติ ท่าบลาสิงห์ อำเภอน่าน
จังหวัดน่าน ๑ แห่ง (ครั้งที่ ๒) ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ในวงเงินงบประมาณ
จำนวน ๒๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยใช้จากเงินงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ กำหนดยื่นข้อเสนอ
และเสนอราคาทางระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e - GP) โดยมีผู้ยื่นข้อเสนอทั้งหมด ๕ ราย
ซึ่งคณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ได้ตรวจสอบเอกสารของผู้ยื่นข้อเสนอทั้งหมดแล้ว
ปรากฏว่า

บริษัท ๗๕๕ เอ็นจิเนียริง จำกัด ได้ยื่นข้อเสนอโดยใช้ผลงานในนามกิจการร่วมค้า
M แอนด์ D เอ็นจิเนียริง (ระหว่างบริษัทฯ และห้างหุ้นส่วนจำกัด เพ็ชร เอ็นจิเนียริง) ซึ่งเป็นกิจการร่วมค้า
ที่ไม่ได้จดทะเบียนเป็นนิติบุคคลใหม่ โดยวิทยาลัยสารพัดช่างระยองเป็นผู้ออกหนังสือรับรอง ตามหนังสือ
ที่ ศธ ๐๖๖๒.๑๑/๑๘๙ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๔ เป็นผลงานตามสัญญาจ้างก่อสร้างอาคารโรงฝึกงาน
พื้นที่ไม่ต่ำกว่า ๔,๐๐๐ ตารางเมตร ในวงเงินจำนวน ๓๒,๐๒๐,๐๐๐ บาท สัญญาเลขที่ ๐๐๕/๒๕๕๙
ลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๙ โดยมีประเภทผลงานก่อสร้าง ดังนี้

๑. บริษัทฯ คิดเป็น ๙๕ เปอร์เซ็นต์ (ของทุนจดทะเบียน) งานก่อสร้างอาคาร ๔ ชั้น
วงเงินที่รับรองผลงานจำนวน ๓๐,๔๑๙,๐๐๐ บาท

๒. ห้างฯ คิดเป็น ๕ เปอร์เซ็นต์ (ของทุนจดทะเบียน) งานก่อสร้างอาคาร ๔ ชั้น
วงเงินที่รับรองผลงานจำนวน ๑,๖๐๑,๐๐๐ บาท

โดยบริษัทฯ ได้ยื่นหนังสือรับรองผลงานเป็นผลงานในนามกิจการร่วมค้าฯ ตามสัญญาจ้าง
ก่อสร้างอาคารโรงฝึกงาน พื้นที่ไม่ต่ำกว่า ๔,๐๐๐ ตารางเมตร ในวงเงินจำนวน ๓๒,๐๒๐,๐๐๐ บาท
ตามสัญญาเลขที่ ๐๐๕/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๙ แจ้งตามหนังสือรับรองผลงานของวิทยาลัยสารพัด
ช่างระยอง ที่ ศธ ๐๖๖๒.๑๑/๒๘๑ ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๑ แต่หนังสือรับรองผลงานก่อสร้างดังกล่าว

/มิได้กำหนด ...

มิได้กำหนดสัดส่วนผลงานของแต่ละรายที่เข้าร่วมค้าไว้ ดังนั้น บริษัทฯ จึงไม่สามารถนำผลงานของกิจการร่วมค้ามาเป็นผลงานของบริษัทฯ แต่เพียงรายเดียวได้ ซึ่งไม่เป็นไปตามเงื่อนไขในประกาศประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ข้อ ๑๑ จึงเป็นผู้ขาดคุณสมบัติ ซึ่งเป็นไปตามแนวทางคำวินิจฉัยตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๒๒๑๔๖ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓ กรมาฯ จึงขอหารือ ดังนี้

๑. กรณีบริษัทฯ ได้ยื่นข้อเสนอโดยใช้ผลงานในนามกิจการร่วมค้าฯ ซึ่งวิทยาลัยสารพัดช่างระยองเป็นผู้ออกหนังสือรับรอง ตามหนังสือ ที่ ศธ ๐๖๖๒.๑๑/๑๘๙ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๔ โดยไม่ได้ยื่นรายละเอียดของผลงานก่อสร้างตามวงเงินที่รับรองผลงานในแต่ละรายของกิจการร่วมค้าฯ ทำให้คณะกรรมการพิจารณาผลฯ ไม่สามารถพิจารณาต่อไปได้ จึงเข้าข่ายเป็นผู้ขาดคุณสมบัติใช่หรือไม่ อย่างไร

๒. เนื่องจากหนังสือรับรองผลงานข้างต้นเป็นการจัดทำขึ้นมาใหม่ โดยวิทยาลัยสารพัดช่างระยองให้คู่มือลักษณะสอดคล้องกับการกำหนดตัวอย่างหนังสือรับรองผลงานก่อสร้าง ตามหนังสือคณะกรรมการราคากลางและขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ กรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค (กรท) ๐๔๓๓.๓/ว ๑๗๓ ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๓ แต่เนื่องจากสัญญาจ้างก่อสร้างของหนังสือรับรองผลงานดังกล่าวได้จัดทำขึ้นก่อนที่จะมีการกำหนดตัวอย่างหนังสือรับรองผลงานก่อสร้าง ซึ่งให้ใช้กับสัญญาจ้างก่อสร้างที่หน่วยงานของรัฐลงนามตั้งแต่วันที่พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผลบังคับใช้ ดังนั้น คณะกรรมการพิจารณาผลฯ จะสามารถนำหลักเกณฑ์ใดที่เกี่ยวข้องมาใช้สำหรับการพิจารณาความถูกต้องครบถ้วน ของหนังสือรับรองผลงานดังกล่าวได้ใช่หรือไม่
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีข้อหารือ ๑ และ ๒ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า กรมท่าอากาศยานได้ประกวดราคาจ้างก่อสร้างรั้วปิดเขตการบินและปรับปรุงรั้วรอบบริเวณท่าอากาศยานนานาชาติ ดำboaสิงห์ อำเภอเมืองน่าน จังหวัดน่าน ๑ แห่ง (ครั้งที่ ๒) ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ในวงเงินงบประมาณ ๒๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ตามประกาศกรมฯ และเอกสารประกวดราคาจ้างก่อสร้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) เลขที่ ๑๐๕/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๔ ซึ่งตามเงื่อนไขในประกาศกรมฯ ข้อ ๑๐ และเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ข้อ ๒.๑๐ กำหนดว่า “ผู้เสนอราคาต้องมีผลงานก่อสร้างอาคารคอนกรีตเสริมเหล็ก มีราคาก่อสร้างไม่น้อยกว่า ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบล้านบาทถ้วน) ต่อหนึ่งสัญญาจ้าง โดยผลงานดังกล่าวจะต้องเป็นผลงานที่แล้วเสร็จเป็นผลดีไม่ก่อนปี พ.ศ. ๒๕๕๔ (ให้รวมผลงาน ในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ด้วย) และเป็นผลงานที่เป็นคู่สัญญาโดยตรงกับส่วนราชการหรือหน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นซึ่งกฎหมายให้มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานเอกชนที่กรมท่าอากาศยานเชื่อถือ ในกรณีที่เป็นการงานเอกชนจะต้องมีหลักฐานการเสียภาษีมาแสดงด้วย” โดยการพิจารณาผลงานของบริษัท ๗๙๕ เอ็นจิเนียริง จำกัด ซึ่งเป็นผู้ยื่นข้อเสนอได้นำผลงานของกิจการร่วมค้า M แอนด์ D เอ็นจิเนียริง มาแสดงนั้นเป็นดุลพินิจของคณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ที่จะพิจารณาตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด

ในประกาศและเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ว่า กรณีผลงานก่อสร้างของกิจการร่วมค้ำนั้น สามารถแยกรายละเอียดประเภทผลงานและวงเงินที่รับรองผลงานของผู้เข้าร่วมค้าแต่ละรายได้ และมีความชัดเจนเพียงพอที่คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ สามารถพิจารณาคุณสมบัติด้านผลงานก่อสร้างตามรายละเอียดเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในประกาศและเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ได้หรือไม่ อย่างไร เนื่องจากบริษัทฯ ไม่สามารถนำผลงานของกิจการร่วมค้ำฯ มาเป็นผลงานของบริษัทฯ แต่เพียงรายเดียวได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายประภาศ คงเอียด)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๖๘๗๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖