



# ด่วนที่สุด

## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลาง

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๕๕๕๓

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕๔/๘๙๙๓

วันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหารือการมอบอำนาจในการจัดซื้อจัดจ้างของปลัดกระทรวงการคลังให้กับหน่วยงานของรัฐแห่งอื่น

เรียน ปลัดกระทรวงการคลัง

ตามที่สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง ได้มีหนังสือ ที่ กค ๐๒๐๑.๓/๕๐๐๙ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๔ แจ้งว่า กระทรวงการคลัง โดยสำนักงานปลัดฯ ได้ดำเนินการก่อสร้างอาคารที่ทำการใหม่ กระทรวงการคลัง เป็นอาคารแนวสูง ๒๑ ชั้น ทดแทนกลุ่มอาคารเดิม โดยนำหน่วยงานในสังกัดที่อยู่ในพื้นที่ กระทรวงการคลัง ได้แก่ สำนักงานปลัดฯ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ เข้ามาอยู่ร่วมกันภายใต้同一 อาคารแห่งเดียว เพื่อประโยชน์ในการจัดสรรพื้นที่บริเวณกระทรวงการคลัง ให้เกิดประโยชน์สูงสุด เป็นการบูรณาการการบริหารจัดการหน่วยงานและสถานที่ที่ต้องอยู่ร่วมกันในพื้นที่ กระทรวงการคลัง ให้เกิดประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น เป็นการสร้างศูนย์กลางการให้บริการอย่างครบวงจร ของผู้มีอำนาจต่อราชการในสถานที่เดียวกันอีกทางหนึ่งด้วย โดยการก่อสร้างอาคารที่ทำการใหม่ กระทรวงการคลังนั้น เป็นเพียงการก่อสร้างโครงสร้างอาคารพื้นฐานเพื่อจัดสรรพื้นที่ตามความต้องการ ของหน่วยงานต่าง ๆ ปัจจุบันอยู่ระหว่างทบทวนการตรวจสอบงาน ยังไม่รวมถึงการตกแต่งภายในอาคาร เพื่อให้มีความพร้อมสำหรับการใช้งาน โดยสำนักงานปลัดฯ ได้รับการจัดสรรงบประมาณโครงการก่อสร้าง ตกแต่งภายในอาคารที่ทำการใหม่ กระทรวงการคลัง ประกอบด้วย งบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๓๖๑,๐๒๖,๐๐๐ บาท และงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๕๖๘,๙๗๔,๐๐๐ บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้นจำนวน ๘๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยสำนักงานปลัดฯ มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำ ร่างขอบเขตของงานหรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่จะจ้าง และคณะกรรมการกำหนดราคากลาง โครงการก่อสร้างตกแต่งภายในอาคาร ซึ่งปัจจุบันได้เสนอขอความเห็นชอบร่างขอบเขตของงานโครงการก่อสร้างตกแต่งภายในอาคาร เมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๖๔ ขณะนี้อยู่ระหว่างคณะกรรมการกำหนดราคากลางโครงการก่อสร้างตกแต่ง ภายในอาคาร ต่อสำนักงานปลัดฯ ได้รับประสานงานจากบริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด (ธพส.) ซึ่งเป็น หน่วยงานในกำกับดูแลของกรมธนารักษ์ มีฐานะเป็นรัฐวิสาหกิจตามพระราชบัญญัติว่าด้วยวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ โดยแจ้งว่า วัตถุประสงค์ข้อ ๑ และข้อ ๘ ของหนังสือบริคณห์สนธิ รพส. สามารถประกอบธุรกิจบริการ รับเป็นผู้จัดการและดูแลผลประโยชน์ และจัดการทรัพย์สินให้กับองค์กรของภาครัฐ การให้บริการ ทางสถาปัตยกรรม และรับเหมา ก่อสร้างสถานที่ทำการได้ อีกทั้ง รพส. มีประสบการณ์ในการให้บริการเกี่ยวกับ การตกแต่งสถานที่ทำการของหน่วยงานราชการต่าง ๆ ภายในอาคารราชบูรีดิเกอร์ที่ (อาคาร A) และอาคาร รัฐประศาสนภักดี (อาคาร B) โครงการศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ เพื่อใช้ เป็นสถานที่ปฏิบัติงาน และเพื่อให้การตกแต่งอาคารสำนักงานของกระทรวงการคลังหลังใหม่ เป็นไปด้วยความรวดเร็ว ทันกับการเข้าใช้ประโยชน์ของหน่วยงาน จึงเสนอมาดังสำนักงานปลัดฯ เพื่อพิจารณา มอบหมายและมอบอำนาจให้ รพส. เป็นผู้ดำเนินการเกี่ยวกับการตกแต่งอาคารกระทรวงการคลังหลังใหม่ ประกอบกับระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๘ กำหนดว่า “ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ของภาครัฐโดยรวม หน่วยงานของรัฐได้มอบอำนาจให้

/ดำเนินการ ...



หน่วยงานของรัฐแห่งอื่นดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างแทนก็ให้กระทำได้ โดยให้มอบอำนาจส่งสำเนาหลักฐานการมอบอำนาจให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบด้วย” สำนักงานปลัดฯ จึงขอหารือ ดังนี้

๑. การมอบอำนาจในการจัดซื้อจัดจ้างของสำนักงานปลัดฯ ให้กับ รพส. ถือเป็นการมอบอำนาจในการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบฯ ข้อ ๘ ได้หรือไม่ เพราะเหตุใด

๒. หากกระทำได้ มีแนวทางในการดำเนินการตามขั้นตอนใด และอย่างไร เพื่อให้ถูกต้องตามระเบียบฯ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีข้อหารือ ๑ - ๒ ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๖ กำหนดว่า “ผู้มีอำนาจดำเนินการตามระเบียบนี้ ได้แก่ ผู้ซึ่งดำรงตำแหน่ง เป็นหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ เน้นแต่กระทรวงคลาโน้มหรือหน่วยงานของรัฐอื่นที่ผู้รักษาการตามระเบียบประกาศกำหนดให้หน่วยงานของรัฐนั้นสามารถกำหนดหน่วยงานระดับใด ผู้บังคับบัญชาชั้นใด ตำแหน่งใด มีอำนาจดำเนินการตามระเบียบนี้ก็ให้กระทำได้ และเมื่อได้กำหนดเป็นประการได้แล้ว ให้แจ้งผู้รักษาการตามระเบียบ และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบด้วย” ประกอบกับข้อ ๗ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ผู้มีอำนาจดำเนินการตามข้อ ๖ หรือผู้มีอำนาจสั่งซื้อหรือสั่งจ้างตามระเบียบนี้จะมอบอำนาจเป็นหนังสือให้แก่ ผู้ดำรงตำแหน่งได้ก็ได้เช่นสังกัดหน่วยงานของรัฐเดียวกัน โดยให้คำนึงถึงระดับตำแหน่ง หน้าที่และความรับผิดชอบของผู้ที่ได้รับมอบอำนาจเป็นสำคัญ” และข้อ ๘ กำหนดว่า “ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ของภาครัฐ โดยรวม หน่วยงานของรัฐใดจะมอบอำนาจให้หน่วยงานของรัฐแห่งอื่นดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างแทนก็ให้กระทำได้ โดยให้ผู้มีอำนาจสั่งสำเนาหลักฐานการมอบอำนาจให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบด้วย” จากหลักการของระเบียบฯ ข้างต้น กรณีกระทรวงการคลัง โดยสำนักงานปลัดกระทรวงการคลังจะมอบอำนาจตามระเบียบฯ ข้อ ๘ ในกรณีหน่วยงานแห่งหนึ่งประสงค์จะมอบอำนาจเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างให้กับหน่วยงานของรัฐ อีกแห่งหนึ่ง การมอบอำนาจนั้นย่อมต้องมอบอำนาจให้กับหน่วยงานของรัฐในฐานะผู้แทนนิติบุคคล โดยผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งเป็นหัวหน้าหน่วยงานของรัฐแห่งได้จะมอบอำนาจดำเนินการหรืออำนาจอนุมัติสั่งซื้อ หรือสั่งจ้างให้กับหัวหน้าหน่วยงานของรัฐแห่งอื่นดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างแทนแล้ว หัวหน้าหน่วยงานของรัฐอื่น ย่อมสามารถมอบอำนาจต่อให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งได้ก็ได้เช่นสังกัดหน่วยงานของรัฐเดียวกัน ตามระเบียบฯ ข้อ ๖ และข้อ ๗ วรรคหนึ่ง ทั้งนี้ หากมีการมอบอำนาจแล้ว ให้สำนักงานปลัดฯ ส่งสำเนาหลักฐานการมอบอำนาจให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

(นายประภัส คงอุดม)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง  
ประธานกรรมการวินิจฉัย

