

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๔/ ๖๗๘๕๕



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ^{จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ}
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๙๓/ สิงหาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหารือการกำหนดเงื่อนไขในเอกสารเชิญชวนว่า ผู้ชนะการเสนอราคาจะลงนามในสัญญาจัดซื้อจัดจ้างได้
ต่อเมื่อได้รับการอนุญาตให้ใช้ที่สาธารณณ์ตามโครงการเท่านั้น

เรียน นายกเทศมนตรีเมืองชุมเห็ด

อ้างถึง หนังสือเทศบาลเมืองชุมเห็ด ด่วนที่สุด ที่ บร ๕๗๕๐๒/๗๐๓ ลงวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง เทศบาลเมืองชุมเห็ด อำเภอเมืองบุรีรัมย์ จังหวัดบุรีรัมย์ แจ้งว่า เทศบาลฯ
ได้รับการอนุมัติจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ
เงินอุดหนุนการก่อสร้างและปรับปรุงเพิ่มประสิทธิภาพระบบประปาหมู่บ้าน โครงการก่อสร้างประปาหมู่บ้าน
แบบผิวดินขนาดใหญ่มาก จำนวน ๓ โครงการ งบประมาณทั้งสิ้นจำนวน ๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท จากสำนักงบประมาณ
โดยโครงการที่ได้รับอนุมัติจัดสรรงบประมาณดังกล่าวจะต้องดำเนินการขอใช้ที่สาธารณณ์ ขอถอนสภาพ และ
ขึ้นทะเบียนที่ดินสาธารณณ์โดยชั้นตามหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง ซึ่งเทศบาลฯ ได้ดำเนินการตามขั้นตอน
ดังกล่าวแล้ว เหลือเพียงการอนุญาตให้ใช้ที่สาธารณณ์ประจำมาตรา ๔ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน
จากผู้ว่าราชการจังหวัดบุรีรัมย์ ในการนี้ เทศบาลฯ มีความประสงค์ที่จะดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ
โดยวิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป ตามมาตรา ๕๕ (๑) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ
ภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ เทศบาลฯ จึงขอหารือว่า เทศบาลฯ สามารถจัดทำประกาศเชิญชวนทั่วไป เพื่อดำเนินการ
จัดซื้อจัดจ้าง โดยมีเงื่อนไขว่า “ผู้ชนะการเสนอราคาจะลงนามในสัญญาจัดซื้อจัดจ้างได้ต่อเมื่อได้รับการอนุญาต
ให้ใช้ที่สาธารณณ์ตามโครงการเท่านั้น” ได้หรือไม่ อย่างไร ความลับเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐
ข้อ ๔๓ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ให้เจ้าหน้าที่จัดทำเอกสารซื้อหรือจ้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์
พร้อมประกาศเชิญชวน ตามแบบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด” และวรรคสอง กำหนดว่า “การจัดทำ
เอกสารซื้อหรือจ้างและประกาศเชิญชวนตามวรรคหนึ่ง ถ้าจำเป็นต้องมีข้อความหรือรายการแตกต่างไปจาก
แบบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด โดยมีสาระสำคัญตามที่กำหนดไว้ในแบบและไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐ
เสียเปรียบก็ให้กระทำได้ เว้นแต่หัวหน้าหน่วยงานของรัฐเห็นว่าจะมีปัญหาในทางเสียเปรียบหรือไม่รัดกุมพอ
ก็ให้ส่งร่างเอกสารซื้อหรือจ้างและประกาศเชิญชวนดังกล่าวไปให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณา ก่อน”
ประกอบกับหนังสือคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด
ที่ กค (กนบ) ๐๔๐๕.๒/๔ ๔๑๐ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๐ เรื่อง กำหนดแบบประกาศและเอกสารเชิญชวน

ใน ...

ในการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุด้วยวิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Market : e - market) ด้วยวิธีประกวดราคา อิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Bidding : e - bidding) และวิธีสอบราคา ซึ่งแบบเอกสารประกวดราคาจ้างก่อสร้าง ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ข้อ ๑๓ ข้อส่วนสิทธิ์ในการยื่นข้อเสนอและอื่น ๆ ข้อ ๑๓.๑ วรรคสอง กำหนดว่า “การลงนามในสัญญาจะกระทำได้ต่อเมื่อ.....๑๗ ได้รับอนุมัติเงินค่าก่อสร้างจาก งบประมาณ...../เงินกู้จาก...../เงินช่วยเหลือจาก.....แล้วเท่านั้น๑๘” จากหลักการดังกล่าว หากเทศบาลเมืองชุมเห็ด จะดำเนินการประกวดราคาจ้างโครงการก่อสร้างประจำปีบ้าน แบบผิวดินขนาดใหญ่มาก จำนวน ๓ โครงการ โดยโครงการดังกล่าวจะต้องดำเนินการขอใช้ที่สาธารณะ ของอนุสภพ และขึ้นทะเบียนที่ดินสาธารณะประโยชน์ชนิดตามหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง เทศบาลฯ จึงมีความประสงค์จะกำหนดเงื่อนไขในเอกสารประกวดราคาฯ ว่า “ผู้ชนะการเสนอราคาจะลงนามในสัญญา จัดซื้อจัดจ้างได้ต่อเมื่อได้รับการอนุญาตให้ใช้ที่สาธารณะตามโครงการเท่านั้น” จึงเป็นกรณีที่เทศบาลฯ จำเป็นต้องมีข้อความหรือรายการแตกต่างไปจากแบบเอกสารประกวดราคาฯ ที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด กรณีนี้หากเทศบาลฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า การกำหนดเงื่อนไขแตกต่างจากแบบเอกสารประกวดราคาฯ ดังกล่าว ไม่ทำให้เทศบาลฯ เสียเปรียบก็ให้กระทำได้ ตามนัยยะเบียงฯ ข้อ ๔๓ วรรคสอง ทั้งนี้ หากเห็นว่าจะมีปัญหา ในทางเสียเปรียบหรือไม่ดีกุณพอ ก็ให้ส่งร่างเอกสารประกวดราคาฯ นั้นไปให้สำนักงานอัยการสูงสุด ตรวจพิจารณา ก่อน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายประภาศ คงเอียด)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๖๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๕๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๖๒๗ ๗๑๙๕ - ๖