

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๓๖๐๐๕



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ขอรื้อกรณีที่หน่วยงานของรัฐได้ทำการจัดซื้อจัดจ้างขั้นตอนหนึ่งขั้นตอนใดผิดพลาดหรือผิดพลาด

เรียน นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองบัวลำภู

อ้างถึง หนังสือองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองบัวลำภู ที่ นก ๕๑๐๐๑/๗๔๒ ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง องค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองบัวลำภู (อบจ. หนองบัวลำภู) แจ้งว่า อบจ. หนองบัวลำภู ได้ว่าจ้างห้างหุ้นส่วนจำกัด โปรแฮสตีไซน์ แอนด์ คอนสตรัคชั่น ดำเนินโครงการปรับปรุงภูมิทัศน์สนามฟุตบอลหญ้าจริง โรงเรียนองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองบัวลำภู ๒ ชุมชนบ้านขามธาตุวิทยา ในวงเงินจำนวน ๔๔๔,๐๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่ ๒๑๐/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๓ โดยห้างฯ ได้ดำเนินงานตามสัญญาจ้างดังกล่าวจนแล้วเสร็จ และมีการตรวจรับพัสดุเป็นที่เรียบร้อยแล้ว แต่ อบจ. หนองบัวลำภู ไม่สามารถจ่ายเงินค่าจ้างให้แก่ห้างฯ ได้ เนื่องจากโครงการดังกล่าว เป็นโครงการในงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ แต่ได้จัดทำสัญญาในงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยมีได้มีการขออนุมัติกันเงินงบประมาณกรณียังไม่ก่อหนี้ผูกพันของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ต่อสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองบัวลำภู เพื่อดำเนินการต่อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เนื่องจากเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบในการจัดซื้อจัดจ้างสำคัญผิดในข้อเท็จจริงว่า ได้มีการกันเงินงบประมาณโครงการดังกล่าวแล้ว เพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างเป็นไปด้วยความเรียบร้อย และไม่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อหน่วยงานของรัฐ อบจ. หนองบัวลำภู จึงขอหารือว่า กรณีที่ อบจ. หนองบัวลำภู ได้ทำการจัดซื้อจัดจ้างโครงการดังกล่าว โดยมีได้มีการขออนุมัติกันเงินงบประมาณกรณียังไม่ก่อหนี้ผูกพันของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ต่อสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองบัวลำภู เพื่อดำเนินการต่อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จะมีผลต่อการจัดซื้อจัดจ้างอย่างมีนัยสำคัญทำให้การจัดซื้อจัดจ้างนั้นเสียไปหรือไม่ และ อบจ. หนองบัวลำภู จะดำเนินการเบิกจ่ายเงินตามสัญญาให้แก่ห้างฯ ได้หรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔๗ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามแล้วจะแก้ไขไม่ได้ เว้นแต่ในกรณีดังต่อไปนี้ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาอนุมัติให้แก้ไขได้ (๒) ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง หากการแก้ไขนั้นไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียประโยชน์” จากหลักการข้างต้น เมื่อหน่วยงานของรัฐได้ลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือกับผู้ขายหรือผู้รับจ้างแล้วย่อมก่อให้เกิดสิทธิและหน้าที่ระหว่างคู่สัญญา โดยต้องผูกพันตามข้อกำหนดและเงื่อนไขแห่งสัญญา รวมทั้งเอกสารแนบท้ายสัญญา ซึ่งถือเป็นส่วนหนึ่งของสัญญาด้วย เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองบัวลำภู (อบจ. หนองบัวลำภู) ได้ว่าจ้างห้างหุ้นส่วนจำกัด โปรแฮสตีไซน์ แอนด์ คอนสตรัคชั่น ดำเนินโครงการปรับปรุงภูมิทัศน์สนามฟุตบอลหญ้าจริง โรงเรียนองค์การบริหาร

/ส่วน ...



กรมบัญชีกลาง

ส่วนจังหวัดหนองบัวลำภู ๒ ชุมชนบ้านขามธาตุวิทยา ในวงเงินจำนวน ๔๔๔,๐๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่ ๒๑๐/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๓ ซึ่งห้างฯ ได้ดำเนินงานจนแล้วเสร็จ และคณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้ตรวจรับพัสดุเป็นที่เรียบร้อยแล้ว แต่ อบจ. หนองบัวลำภู ไม่สามารถจ่ายเงินค่าจ้างให้แก่ห้างฯ ได้ เนื่องจาก อบจ. หนองบัวลำภู มิได้ขออนุมัติกันเงินงบประมาณ กรณียังไม่ก่อหนี้ผูกพันของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ต่อสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองบัวลำภูเพื่อดำเนินการต่อไปปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ กรณีดังกล่าว เมื่อ อบจ. หนองบัวลำภู ได้ลงนามในสัญญากับห้างฯ แล้ว ย่อมก่อให้เกิดสิทธิและหน้าที่ระหว่างคู่สัญญา โดยต้องผูกพันตามข้อกำหนดและเงื่อนไขแห่งสัญญา ดังนั้น อบจ. หนองบัวลำภู ย่อมมีหน้าที่ต้องเบิกจ่ายเงินให้แก่ห้างฯ ตามข้อกำหนดและเงื่อนไขแห่งสัญญาต่อไป

สำหรับประเด็นที่ อบจ. หนองบัวลำภู จะดำเนินการเบิกจ่ายเงินตามสัญญาให้แก่ห้างฯ ได้หรือไม่ นั้น อบจ. หนองบัวลำภู ย่อมต้องพิจารณาตามกฎหมายเกี่ยวกับวิธีการงบประมาณของ อบจ. หนองบัวลำภู ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายประภาศ คงเอียด)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖