

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กจ) ๐๘๐๕.๔/๒๕๖๗๓



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ^{จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ}
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๑๐๐

๓๓ มิถุนายน ๒๕๖๗

เรื่อง ข้อหารือแนวทางปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐
และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน นายกองค์การบริหารส่วนตำบลลสักได

อ้างถึง หนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลลสักได ที่ สร ๗๕๑๐๑/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง องค์การบริหารส่วนตำบลลสักได (อบต. ลสักได) อำเภอเมืองสุรินทร์ จังหวัดสุรินทร์ แจ้งว่า อบต. ลสักได ได้ว่าจ้างห้างหุ้นส่วนจำกัด พี.เอ็ม.สรรพกิจ ดำเนินโครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็กภายในหมู่บ้านเสน่ห์ใหญ่ หมู่ที่ ๙ ตำบลลสักได ตามสัญญาจ้างเลขที่ ๐๓๓/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๓ เป็นเงินทั้งสิ้นจำนวน ๗๑๑,๐๐๐ บาท สัญญาจ้างวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๓ และได้ขยายเวลาตามสัญญาสิ้นสุดเป็นวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓ โดยก่อนลงนามในสัญญา อบต. ลสักได ไม่ได้ดำเนินการแจ้งให้ห้างฯ ซึ่งเป็นผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างถือปฏิบัติตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๘๐๕.๒/๔๕๒ ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๗ และได้จัดทำภาระเบิกจ่ายเงินค่าจ้างให้ผู้รับจ้าง เลขภารกิจ ๗๒๕/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๓ โดยได้เบิกจ่ายเงินให้กับห้างฯ เป็นเงินทั้งสิ้นจำนวน ๕๕๔,๒๐๗ บาท ตามใบเสร็จรับเงินเลขที่ ๓/๒๕๖๓ เลขที่ ๑๕๒ ลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๓ ซึ่ง อบต. ลสักได ได้หักค่างานจากการดำเนินการที่ความยาวน้อยกว่าในแบบรูปและรายการละเอียด ระยะทาง ๗๐ เมตร คิดเป็นเงินจำนวน ๑๕๖,๗๘๓ บาท และห้างฯ ได้ยินยอมเข็นรับเช็คเบิกจ่ายค่างานไปด้วยความถูกต้องแล้ว ต่อมาห้างฯ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๓ เพื่อขอเงินคืนในส่วนที่เห็นว่า อบต. ลสักได ได้หักค่างานที่หักเกินเป็นเงินจำนวน ๔๑,๖๐๖.๕๘ บาท อบต. ลสักได จึงขอหารือดังนี้

๑. ในกรณีที่ อบต. ลสักได ไม่ได้ถือปฏิบัติตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๘๐๕.๒/๔๕๒ ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๗ ตั้งแต่ต้นก่อนทำสัญญาจ้าง ซึ่งในระหว่างการดำเนินการก่อสร้างได้พบปัญหาในการส่งมอบพื้นที่การก่อสร้างและ อบต. ลสักได ได้คำนวนหักค่างานที่ผู้รับจ้างไม่ได้ดำเนินการตามราคากลางที่ได้ขออนุมัติต่อหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๒๒ (๓) การดำเนินการดังกล่าวของ อบต. ลสักได เป็นการดำเนินการที่ถูกต้องหรือไม่ อย่างไร

๒. ในกรณีที่ อบต. ลสักได ดำเนินการไม่ถูกต้อง เพื่อมิให้เกิดข้อพิพาทระหว่างหน่วยงานของรัฐ กับผู้รับจ้าง ป้องกันการเกิดความเสียหายต่อทางราชการ และเพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้อง กับการจัดซื้อจัดจ้างให้เป็นไปอย่างถูกต้อง จึงขอหารือในกรณีดังกล่าวข้างต้นเพื่อถือปฏิบัติต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/คณะกรรมการ ...

๑. ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (ภา) ๐๔๐๕.๒/ว ๔๔๒ ลงวันที่ ๓๗ กันยายน ๒๕๖๒ เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการพิจารณา งานจ้างก่อสร้าง กรณีการยื่นใบแจ้งปริมาณงานและราคา และใบบัญชีรายการก่อสร้าง ได้กำหนดแนวทาง ปฏิบัติกรณีดังกล่าว ดังนี้ ข้อ ๓ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ก่อนลงนามในสัญญา ให้หน่วยงานของรัฐแจ้งให้ ผู้ยื่นข้อเสนอรายที่เป็นผู้ชนะการจัดซื้อจ้างหรือเป็นผู้ที่ได้รับการคัดเลือก มาจัดทำใบแจ้งปริมาณงานและราคา และใบบัญชีรายการก่อสร้าง ให้ตรงกับแบบรูปและรายการละเอียด โดยให้หน่วยงานของรัฐเจรจาเพื่อปรับลดราคาก่อสร้างตามอัตราร้อยละที่ผู้ยื่นข้อเสนอได้เสนอราคากล่อง โดยเทียบกับราคากลางในการจัดซื้อจ้างครั้งนั้น ภายใต้ราคาน้ำเสีย ทั้งนี้ หากไม่สามารถเจรจาเพื่อปรับลดทุกรายการได้ ให้หน่วยงานของรัฐยกเลิกการจัดซื้อจ้างในครั้งนั้น” วรรคสอง กำหนดว่า “อนึ่ง หากหน่วยงานของรัฐเลือกเจรจาเพื่อปรับลดราคาก่อสร้างตามอัตราร้อยละ ที่ผู้ยื่นข้อเสนอได้เสนอราคากล่องฯ ตามวรรคหนึ่ง หัวหน้าหน่วยงานของรัฐอาจมอบหมายให้เจ้าหน้าที่ เป็นผู้ดำเนินการก็ได้ แต่หากหน่วยงานของรัฐเลือกเจรจาเพื่อปรับลดราคาก่อสร้างตามความเหมาะสม ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐมอบหมายให้คณะกรรมการกำหนดราคากลางเป็นผู้ดำเนินการประเมินราคาก่อสร้าง และปรับลดราคาก่อสร้างตามความเหมาะสม ทั้งนี้ ภายใต้ราคาน้ำเสีย” และข้อ ๔ กำหนดว่า “กรณีที่หน่วยงานของรัฐ จัดทำใบแจ้งปริมาณงานและราคา และใบบัญชีรายการก่อสร้าง คลาดเคลื่อนไปจากแบบรูปและรายการ ละเอียด เป็นเหตุให้ราคากลางที่หน่วยงานของรัฐกำหนดนั้นต่ำเกินไป หรือสูงเกินความเป็นจริง ให้หน่วยงานของรัฐคำนวนราคากลางใหม่ให้ถูกต้องเพื่อใช้เป็นราคابริการ “ และข้อ ๕ กำหนดว่า “แนวทางปฏิบัตินี้ให้มีผลใช้บังคับกับการจัดซื้อจ้างก่อสร้างด้วยวิธีการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ วิธีสอบราคา หรือวิธีคัดเลือก ที่จะประกาศเชิญชวนในระบบการจัดซื้อจ้างด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e - GP) หรือส่งหนังสือเชิญชวน ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒ เป็นต้นไป”

๒. กรณีข้อหารือ ๑ และ ๒ จากหลักการข้างต้น หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า องค์การบริหารส่วนตำบลสลักได้ (อบต. สลักได) ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็กภายในหมู่บ้านสมดให้ญี่ หมู่ที่ ๙ ตำบลสลักได และทำสัญญา กับห้างหุ้นส่วนจำกัด พ.เอ็ม.สรรพกิจ ตามสัญญาจ้างเลขที่ ๐๓๓/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๓ เป็นเงินทั้งสิ้นจำนวน ๗๑,๐๐๐ บาท โดยก่อนลงนามในสัญญา อบต. สลักได ไม่ได้ดำเนินการแจ้งให้ห้างฯ ซึ่งเป็นผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างถือปฏิบัติตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ต่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/๔๕๒ ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๒ โดยคณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานก่อสร้างได้ตรวจรับงานจ้างก่อสร้างและผลการตรวจรับพัสดุปรากฏว่าเป็นไปตามสัญญาและให้เบิกจ่ายเงินค่าจ้างตามสัญญาให้กับผู้รับจ้างเป็นเงินทั้งสิ้นจำนวน ๕๕๔,๒๑๗ บาท ประกอบกับกองช่างของ อบต. สลักได ได้รายงานการขออนุมัติหักค่างงานตามสัญญาในส่วนที่ไม่ได้ดำเนินการก่อสร้าง เป็นเงินทั้งสิ้นจำนวน ๑๕๖,๗๘๓ บาท อบต. สลักได จึงได้จัดทำภาระเบิกจ่ายเงินค่าจ้างให้ผู้รับจ้างตามเลขภาระ ๗๒๕/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๓ โดยได้เบิกจ่ายเงินให้กับห้างฯ เป็นเงินทั้งสิ้นจำนวน ๕๕๔,๒๑๗ บาท ตามใบเสร็จรับเงินเล่มที่ ๓/๒๕๖๓ เลขที่ ๑๑๕๒ ลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๓ เรียบร้อยแล้ว กรณีนี้จึงไม่มีประเด็นที่คณะกรรมการวินิจฉัยจะต้องพิจารณาแต่อย่างใด



/อย่างไร ...

อย่างไรก็ได้ ในโอกาสต่อไป ขอให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้เป็นไปตามหนังสือ
คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/๙ ๔๕๒
ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๒ ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายประภัส คงอี้ยด)
อธิบดีกรมบัญชีกลาง
ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงคลัง
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ
ฝ่ายเลขานุการ
โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

