

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๓/ ๒๖๗/๖๙



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ^{จัดซื้อ}
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหารือการใช้ราคากลาง

เรียน นายกเทศมนตรีเมืองบางรักพัฒนา

อ้างถึง หนังสือเทศบาลเมืองบางรักพัฒนา ที่ นบ ๕๓๘๐๕/๐๓๗๑ ลงวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง เทศบาลเมืองบางรักพัฒนา อำเภอบางบัวทอง จังหวัดนนทบุรี แจ้งว่า เทศบาลฯ ได้มีการดำเนินการจ้างเหมาบริษัทเอกชนจัดเก็บขยะมูลฝอย ในเขตพื้นที่เทศบาลเมืองบางรักพัฒนา ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๐ เป็นต้นมา โดยยึดถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุ ของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และแก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ. ๒๕๕๘ ในการจ้างเหมาบริษัทเอกชนจัดเก็บขยะมูลฝอย เทศบาลฯ ได้มีการคำนวณราคากลาง โดยดำเนินการ ตามคู่มือการให้เอกชนเข้ามีส่วนร่วมในกิจการสาธารณูปโภคและสุขาภิบาล สำนักงานพัฒนาเมือง กรมการปกครอง สำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ และคู่มือเทศบาล โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ทั้งนี้ ภายหลังพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ บัญญัติให้การกำหนดราคากลาง ต้องดำเนินการตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติฯ เทศบาลฯ จึงขอหารือแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

๑. การกำหนดราคากลางในการจ้างเหมาบริการเอกชนจัดเก็บขยะมูลฝอย โดยดำเนินการ ตามคู่มือการให้เอกชนเข้ามีส่วนร่วมในกิจการสาธารณูปโภคและสุขาภิบาล สำนักงานพัฒนาเมือง กรมการปกครอง สำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ และคู่มือเทศบาล โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ได้ดำเนินการมาแล้ว โดยยึดถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหาร ราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และแก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ. ๒๕๕๘ ต่อเนื่องมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๐ จนกระทั่งถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๓ เมื่อปรากฏว่า มีการบังคับใช้พระราชบัญญัติฯ จึงหาขอหารือว่า ในปี พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๓ ซึ่งเทศบาลฯ ได้ดำเนินการคำนวณราคากลางจากคู่มือดังกล่าวข้างต้น ถือได้ว่าเป็นการปฏิบัติตามที่กำหนดไว้ ในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติฯ แล้วหรือไม่

๒. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ หากเทศบาลฯ จะดำเนินการจ้างเหมาบริษัทเอกชน จัดเก็บขยะมูลฝอย ในเขตพื้นที่เทศบาลฯ โดยในการกำหนดราคากลางเพื่อใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างดังกล่าวข้างต้น เทศบาลฯ สามารถนำราคาน้ำที่ได้คำนวณจากคู่มือการให้เอกชนเข้ามีส่วนร่วมในกิจการสาธารณูปโภคและสุขาภิบาล สำนักงานพัฒนาเมือง กรมการปกครอง สำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ และคู่มือเทศบาล โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จะพิจารณาให้ราคาที่คำนวณได้นั้น เป็นราคากลางในการจัดซื้อจัดจ้าง ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติฯ ได้หรือไม่ หากไม่ได้มีแนวทางวิธีปฏิบัติตามระเบียบกฎหมายอย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/คณะกรรมการ ...



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ บัญญัตินิยามคำว่า “ราคากลาง” หมายความว่า ราคาเพื่อใช้เป็นฐานสำหรับเบรียบเทียบราคาที่ผู้อื่นเสนอได้ยื่นเสนอไว้ซึ่งสามารถจัดซื้อจัดจ้างได้จริงตามลำดับ ดังต่อไปนี้ (๑) ราคาน้ำที่ได้มาจากการคำนวณตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการราคากลางกำหนด (๒) ราคาน้ำที่ได้มาจากการคำนวณหักภาษี หัก ณ ที่ ๙ ของเงินได้ที่ได้มาจากการคำนวณตามหลักเกณฑ์ที่กกรมบัญชีกลางจัดทำ (๓) ราคามาตรฐานที่สำนักงบประมาณหรือหน่วยงานกลางอื่นกำหนด (๔) ราคาน้ำที่ได้มาจากการสืบราคาจากห้องตลาด (๕) ราคาน้ำที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลาสองปีงบประมาณ (๖) ราคาน้ำอื่นได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือแนวทางปฏิบัติของหน่วยงานของรัฐเป็นสำคัญในกรณีที่มีราคาน้ำ (๑) ให้ใช้ราคาน้ำ (๑) ก่อน ในกรณีที่ไม่มีราคาน้ำ (๑) แต่มีราคาน้ำ (๒) หรือ (๓) ให้ใช้ราคาน้ำ (๒) หรือ (๓) ก่อน โดยจะใช้ราคาน้ำ (๒) หรือ (๓) ให้คำนึงถึงประโยชน์ของหน่วยงานของรัฐเป็นสำคัญในกรณีที่ไม่มีราคาน้ำ (๑) (๒) และ (๓) ให้ใช้ราคาน้ำ (๔) (๕) หรือ (๖) โดยจะใช้ราคาน้ำ (๔) (๕) หรือ (๖) ให้คำนึงถึงประโยชน์ของหน่วยงานของรัฐเป็นสำคัญ กรณีข้อหารือ ๑ และ ๒ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า เทศบาลเมืองบางรักพัฒนา มีความประสงค์จะจัดซื้อจ้างเหมาบริษัทเอกชนจัดเก็บขยะมูลฝอย ในเขตพื้นที่ เทศบาลเมืองบางรักพัฒนา เพื่อจัดการกิจการสาธารณูปโภคของเทศบาลเมืองบางรักพัฒนา แต่เนื่องจากปัจจุบัน การจัดซื้อจ้างเหมาบริษัทเอกชนจัดเก็บขยะมูลฝอย คณะกรรมการราคากลางและขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ ยังไม่ได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการกำหนดราคากลางสำหรับงานจัดซื้อจ้างเหมาบริษัทเอกชนจัดเก็บขยะมูลฝอย ตามมาตรา ๔ (๑) ประกอบกับยังไม่มีราคาน้ำอ้างอิงของพัสดุที่กรมบัญชีกลางจัดทำตามมาตรา ๔ (๒) รวมถึงราคามาตรฐานที่สำนักงบประมาณหรือหน่วยงานกลางอื่นกำหนดตามมาตรา ๔ (๓) กรณีดังกล่าว เทศบาลเมืองบางรักพัฒนาจึงต้องใช้ราคาน้ำตามมาตรา ๔ (๔) กล่าวคือ ราคาน้ำที่ได้มาจากการสืบราคาจากห้องตลาด หรือมาตรา ๔ (๕) ราคาน้ำที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลาสองปีงบประมาณ หรือมาตรา ๔ (๖) ราคาน้ำอื่นได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือแนวทางปฏิบัติของหน่วยงานของรัฐเป็นสำคัญ โดยเทศบาลเมืองบางรักพัฒนา จะใช้ราคาน้ำเด่นนี้ให้คำนึงถึงประโยชน์ของเทศบาลเมืองบางรักพัฒนา เป็นสำคัญ ดังนั้น หากเทศบาลเมืองบางรักพัฒนา จะใช้หลักเกณฑ์การกำหนดราคากลาง โดยการนำราคากลางที่เทศบาลเมืองบางรักพัฒนา ได้คำนวณจากคู่มือการให้เอกชนเข้ามีส่วนร่วมในการสาธารณูปโภคของเทศบาลเมืองบางรักพัฒนา สำนักงานพัฒนาเมือง กรมการปกครอง สำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ และคู่มือเทศบาล โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เป็นราคากลาง ตามมาตรา ๔ (๖) ย่อมอยู่ในดุลพินิจของเทศบาลเมืองบางรักพัฒนา ที่จะพิจารณาตามนัยมาตรา ๔ ข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายประภาศ คงเอียด)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๖๘๗๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

