

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕๕๑/สสํ๙๗๓



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ^{จัดซื้อ}
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๗ ชันวาน ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหารือแนวทางในการจัดหารถโดยสารพัสดุงานสะอาด พร้อมบำรุงรักษา

เรียน ผู้อำนวยการองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ

อ้างถึง หนังสือองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ด่วนที่สุด ที่ ขสมก. ๑๕๒๐/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) แจ้งว่า เพื่อให้การบริหารจัดการรถโดยสารประจำทางที่ให้บริการสาธารณะอันเป็นภารกิจหลักของ ขสมก. ให้มีประสิทธิภาพ ได้รับความสะดวก ปลอดภัย ตรงต่อเวลา เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ขสมก. จึงมีความประสงค์ที่จะจัดหารถโดยสารปรับอากาศ ใช้พัสดุงานสะอาดมาบริการให้เพียงพอต่อความต้องการของผู้โดยสาร ลดภาระค่าใช้จ่าย ลดปัญหาด้านมลภาวะ ทางอากาศ (PM ๒.๕) โดยวิธีการจ้างเหมาพร้อมซ่อมบำรุงรักษาการรถโดยสาร โดย ขสมก. มีหน้าที่จ่ายค่าจ้าง ตามระยะทางที่เดินรถตามจริงเป็นกิโลเมตร ซึ่งจะเป็นไปตามคุณสมบัติและเงื่อนไขที่ ขสมก. กำหนด ทั้งนี้ ในกรณีที่ผู้รับจ้างไม่สามารถนำรถโดยสารออกให้บริการประชาชนได้ตามข้อกำหนด คู่สัญญาเมื่อน้ำที่ เสียค่าปรับและค่าเสียหายให้ ขสมก. โดยใช้งบดำเนินงาน (ค่าใช้สอย) ในการดำเนินโครงการดังกล่าว ประกอบกับ การดำเนินงานที่ผ่านมา มีระเบียบองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ว่าด้วยหลักเกณฑ์การเข้าเดินรถตามสัญญา ให้บริการเชิงคุณภาพ (PBC) แบบผ่อนปรน พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๓ ที่ระบุคำนิยาม “ผู้ประกอบการ หมายความว่า นิติบุคคลที่นำรถโดยสารเข้าร่วมเดินรถกับองค์การ ในฐานะเป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์รถโดยสารหรือในฐานะผู้เข้าซื้อ มีสิทธิครอบครองรถโดยสาร หรือในฐานะผู้เข้ารถโดยสารขององค์การ” ขสมก. จึงขอหารือแนวทางการจัดหารถโดยสารปรับอากาศใช้พัสดุงานสะอาดมาให้บริการ ขสมก. สามารถดำเนินการภายใต้ระเบียบองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ว่าด้วยหลักเกณฑ์การเข้าเดินรถตามสัญญาให้บริการเชิงคุณภาพ (PBC) แบบผ่อนปรน พ.ศ. ๒๕๕๔ ดังกล่าวข้างต้น และดำเนินการภายใต้พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้ด้วยวิธีการใดบ้าง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๓ บัญญัติว่า “ให้ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุในกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ ข้อบัญญัติ และข้อกำหนดใด ๆ ของหน่วยงานของรัฐที่อยู่ภายใต้บังคับแห่งพระราชบัญญัตินี้” ซึ่งตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๓ มีเจตนา�ั่นให้ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับพัสดุ สำหรับกรณีนี้ที่มิได้ เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุก็ยังคงดำเนินการตามระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป มาตรา ๔

/บัญญัติ ...

บัญญัตินิยามคำว่า “การจัดซื้อจัดจ้าง” หมายความว่า การดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุโดยการซื้อ จ้าง เช่า แลกเปลี่ยน หรือโดยนิติกรรมอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง “พัสดุ” หมายความว่า สินค้า งานบริการ งานก่อสร้าง งานจ้างที่ปรึกษาและงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง รวมทั้งการดำเนินการอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง “หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ องค์กรมหาชน องค์กรอิสระ องค์กรตามรัฐธรรมนูญ หน่วยธุรการของศาล มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ หน่วยงานสังกัดรัฐสภา หรือในกำกับของรัฐสภา หน่วยงานอิสระของรัฐ และหน่วยงานอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง มาตรา ๕๕ บัญญัติว่า “การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุอาจกระทำได้โดยวิธี ดังต่อไปนี้ (๑) วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป ได้แก่ การที่หน่วยงานของรัฐเชิญชวนผู้ประกอบการทั่วไปที่มีคุณสมบัติตามเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐกำหนด ให้เข้ายื่นข้อเสนอ (๒) วิธีคัดเลือก ได้แก่ การที่หน่วยงานของรัฐเชิญชวนเฉพาะผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติ ตรงตามเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐกำหนดซึ่งต้องไม่น้อยกว่าสามรายให้เข้ายื่นข้อเสนอ เว้นแต่ในงานนั้น มีผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติตามที่กำหนดน้อยกว่าสามราย (๓) วิธีเฉพาะเจาะจง ได้แก่ การที่หน่วยงานของรัฐ เชิญชวนผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติตามเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐกำหนดรายโดยรายหนึ่งให้เข้ายื่นข้อเสนอ หรือให้เข้ามาเจรจาต่อรองราคา รวมทั้งการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุกับผู้ประกอบการโดยตรงในวงเงินเล็กน้อย ตามที่กำหนดในกฎกระทรวงที่ออกตามความในมาตรา ๕๖ วรรคสอง” และมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ ให้หน่วยงานของรัฐเลือกใช้วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไปก่อน เว้นแต่จะเข้าเงื่อนไข ตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๑) (ก) - (๗) หรือมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) (ก) - (๗)”

๒. กรณีตามข้อหารือ องค์กรขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจ จึงอยู่ในนิยามความหมายของหน่วยงานของรัฐตามนัยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติฯ เมื่อข้อเท็จจริง ปรากฏว่า ขสมก. มีความประสงค์ที่จะจัดหารรถโดยสารปรับอากาศใช้พลังงานสะอาดตามมาตรการให้เพียงพอ ต่อความต้องการของผู้โดยสาร ลดภาระค่าใช้จ่าย ลดปัญหาด้านมลภาวะทางอากาศ (PM ๒.๕) โดยวิธีการจ้างเหมาพร้อมซ่อมบำรุงรักษารถโดยสาร โดย ขสมก. มีหน้าที่จ่ายค่าจ้างตามระยะทาง ที่เดินรถตามจริงเป็นกิโลเมตร ซึ่งจะเป็นไปตามคุณสมบัติและเงื่อนไขที่ ขสมก. กำหนด ทั้งนี้ ในการนี้ที่ ผู้รับจ้างไม่สามารถนำรถโดยสารออกให้บริการประชาชนได้ตามข้อกำหนด คู่สัญญา มีหน้าที่เสียค่าปรับ และค่าเสียหายให้ ขสมก. โดยใช้งบดำเนินงาน (ค่าใช้สอย) ในการดำเนินโครงการดังกล่าว ประกอบกับการดำเนินงานที่ผ่านมา มีระเบียบองค์กรขนส่งมวลชนกรุงเทพ ว่าด้วยหลักเกณฑ์ การเข้าเดินรถตามสัญญาให้บริการเชิงคุณภาพ (PBC) แบบผ่อนปรน พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๓ ที่ระบุคำนิยาม “ผู้ประกอบการ หมายความว่า นิติบุคคลที่นำรถโดยสารเข้าร่วมเดินรถกับองค์กร ในฐานะเป็นเจ้าของ กรรมสิทธิ์รถโดยสารหรือในฐานะผู้เช่าซื้อมีสิทธิครอบครองรถโดยสาร หรือในฐานะผู้เช่ารถโดยสาร ขององค์กร” และกำหนดเรื่องคุณลักษณะของรถโดยสารที่เข้าร่วมเดินรถ อายุสัญญา การวางหลักประกันสัญญา และหลักประกันค่าเสียหายของผู้ประกอบการ หน้าที่และความรับผิดชอบของผู้ประกอบการ การชำระเงิน และการบอกรถกิจสัญญา เป็นต้น ดังนั้น ระเบียบองค์กรขนส่งมวลชนกรุงเทพฯ เป็นบทบัญญัติเกี่ยวกับพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุ เมื่อพระราชบัญญัติฯ มีผลใช้บังคับแล้ว ระเบียบองค์กรขนส่งมวลชน กรุงเทพฯ จึงถูกยกเลิกตามนัยมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติฯ การจ้างเหมาพร้อมซ่อมบำรุงรักษารถโดยสาร ดังกล่าว ขsmk. จึงต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติฯ และระเบียบกระทรวงการคลัง

ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ สำหรับการจัดจ้างด้วยวิธีการได้
ย้อมอยู่ในคุลพินิจของ ขสมก. ที่จะพิจารณาเลือกใช้วิธีการจัดซื้อจัดจ้างตามนัยพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๕๕
ประกอบกับมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กุลยา มนต์งาม

(นางสาวกุลยา ตันติเมธ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๙

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๙๕ - ๖