

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กจ) ๐๘๐๕๓/๙๙๐๗๔



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ^{จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ}
กรรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหารือการบอกเลิกสัญญาและพิจารณาลงโทษผู้ทิ้งงาน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดนครราชสีมา

อ้างถึง หนังสือจังหวัดนครราชสีมา ที่ นม ๐๐๒๓.๔/๒๑๒๕๔ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง จังหวัดนครราชสีมา แจ้งว่า จังหวัดฯ ได้รับรายงานการหารือเกี่ยวกับ พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังนี้

๑. กรณีเทศบาลตำบลช่องแมวได้รับจ้างดำเนินโครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายบ้านใหม่สามัคคี หมู่ที่ ๑๕ ตำบลช่องแมว - บ้านใหม่ปูริป หมู่ที่ ๑๒ ตำบลโนนรัง อำเภอชุมพวง กับห้างหุ้นส่วนจำกัด บุรีรัมย์ ช.คอนสตรัคชั่น ในวงเงินจำนวน ๒,๔๔๔,๐๐๐ บาท ตามสัญญาจ้างเลขที่ ๕๑/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๓ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๔ ปรากฏว่า ห้างฯ ไม่ดำเนินการ ตามสัญญา เทศบาลฯ ได้แจ้งให้เข้าดำเนินการ แต่ห้างฯ กลับเพิกเฉย จนกระทั่งสัญญาสิ้นสุด เทศบาลฯ จึงได้แจ้งสิทธิการเรียกค่าปรับตามสัญญา แต่ห้างฯ ยังคงเพิกเฉยไม่ดำเนินการใด ๆ เทศบาลฯ จึงขอหารือว่า เทศบาลฯ จะพิจารณาบอกเลิกสัญญาและพิจารณาลงโทษผู้ทิ้งงาน ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้หรือไม่

๒. กรณีเทศบาลฯ ได้ประกาศผู้ชนะการเสนอราคาประมวลราคาจ้างก่อสร้างซ่อมสร้าง ถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายบ้านหนองขา姆 หมู่ที่ ๑๖ - บ้านใหม่สามัคคี หมู่ที่ ๑๕ ปรากฏว่า ห้างฯ เป็นผู้ชนะการเสนอราคา เทศบาลฯ จึงได้แจ้งให้ห้างฯ เข้าทำสัญญา จำนวน ๔ ครั้ง แต่ห้างฯ ไม่เข้า ทำสัญญา เทศบาลฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีนี้เป็นการกระทำการอันมีลักษณะเป็นการทิ้งงาน จึงพิจารณาลงโทษ เป็นผู้ทิ้งงาน ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๐๙ วรรคหนึ่ง (๑) เทศบาลฯ จึงขอหารือว่า ความเห็นของเทศบาลฯ ถูกต้องหรือไม่ และในระหว่างพิจารณาให้ห้างฯ เป็นผู้ทิ้งงาน เทศบาลฯ จะสามารถประกาศประมวลราคา อเลิกทรัพนิคส์หรือห้ามรับจ้างใหม่ได้หรือไม่

จังหวัดฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า จึงขอหารือประเด็นดังกล่าวเพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. กรณีตามข้อหารือ ๑ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๓ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ในกรณีที่มีเหตุบอกเลิกสัญญาหรือข้อตกลงต่อไปนี้ ให้อยู่ในดุลพินิจ ของผู้มีอำนาจที่จะบอกเลิกสัญญาหรือข้อตกลงกับคู่สัญญา (๑) เหตุตามที่กฎหมายกำหนด (๒) เหตุอันเข้าได้ว่า ผู้ขายหรือผู้รับจ้างไม่สามารถส่งมอบงานหรือทำงานให้แล้วเสร็จได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด (๓) เหตุอันตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือในสัญญาหรือข้อตกลง (๔) เหตุอันตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด” และมาตรา ๑๐๙ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ในกรณีที่ปรากฏว่าผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญาของหน่วยงานของรัฐกระทำการ ดังต่อไปนี้ โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร ให้ถือว่าผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญานั้นกระทำการอันมีลักษณะ เป็นการทิ้งงาน (๑) คู่สัญญาของหน่วยงานของรัฐหรือผู้รับจ้างช่วงที่หน่วยงานของรัฐอนุญาตให้รับช่วงงานได้ไม่ปฏิบัติ ตามสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือนั้น” จากหลักการดังกล่าว หากปรากฏข้อเท็จจริงว่า เทศบาลตำบลช่องแมว

/ได ...

ได้ว่าจ้างห้างหุ้นส่วนจำกัด บุรีรัมย์ ช.คอนสตรัคชั่น ดำเนินโครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายบ้านใหม่สามัคคี หมู่ที่ ๑๕ ตำบลซ่องแมว - บ้านใหม่ปะปฏูรูป หมู่ที่ ๑๒ ตำบลโนนรัง อำเภอชุมพวง ในวันเงินงบประมาณจำนวน ๒,๔๔,๐๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่ ๕๒/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๓ โดยเงื่อนไขของสัญญา ข้อ ๗ (ข) กำหนดเวลาแล้วเสร็จและสิทธิของผู้ว่าจ้างในการบอกเลิกสัญญา วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ผู้รับจ้างต้องเริ่มทำงานที่รับจ้างภายในวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๓ และจะต้องทำงานให้แล้วเสร็จบริบูรณ์ภายในวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๔ ถ้าผู้รับจ้างมิได้ลงมือทำงานภายในกำหนดเวลา หรือไม่สามารถทำงานให้แล้วเสร็จตามกำหนดเวลา หรือมีเหตุให้เชื่อได้ว่าผู้รับจ้างไม่สามารถทำงานให้แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลา หรือจะแล้วเสร็จล่าช้าเกินกว่ากำหนดเวลา หรือผู้รับจ้างทำผิดสัญญาข้อใดข้อหนึ่ง หรือตกเป็นผู้ถูกพิทักษ์ทรัพย์เด็ดขาด หรือตกเป็นผู้ล้มละลาย หรือเพิกเฉยไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของคณะกรรมการตรวจสอบพัสดุหรือผู้ควบคุมงานหรือบริษัทที่ปรึกษาซึ่งได้รับมอบอำนาจจากผู้ว่าจ้าง ผู้ว่าจ้างมีสิทธิที่จะบอกเลิกสัญญานี้ได้ และมีสิทธิจ้างผู้รับจ้างรายใหม่เข้าทำงานของผู้รับจ้าง ให้ล่วงไปด้วย การใช้สิทธิบอกเลิกสัญญานี้ไม่กระทบสิทธิของผู้ว่าจ้างที่จะเรียกร้องค่าเสียหายจากผู้รับจ้าง” ดังนั้น หากเทศบาลฯ พิจารณาแล้วเห็นสมควรที่จะบอกเลิกสัญญากับห้างฯ ตามนัยมาตรา ๑๐๓ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติฯ แล้ว กรณีดังกล่าว เทศบาลฯ ต้องพิจารณาให้ห้างฯ เป็นผู้ทิ้งงาน ตามนัยมาตรา ๑๐๙ วรรคหนึ่ง (๒) แห่งพระราชบัญญัติฯ ต่อไป

๒. กรณีตามข้อหารือ ๒ ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๐๙ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ในกรณีที่ปรากฏว่าผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญาของหน่วยงานของรัฐกระทำการดังต่อไปนี้ โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร ให้ถือว่าผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญานั้นกระทำการอันมีลักษณะเป็นการทิ้งงาน (๑) เป็นผู้ยื่นข้อเสนอที่ได้รับการคัดเลือกแล้วไม่ยอมไปทำสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือกับหน่วยงานของรัฐภายใต้กำหนด” จากหลักการดังกล่าว หากปรากฏข้อเท็จจริงว่า เทศบาลฯ ได้ดำเนินการประการผลผู้ชนะการเสนอราคา ประกรราคาจ้างก่อสร้างซ่อมสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายบ้านหนองขาม หมู่ที่ ๑๖ - บ้านใหม่สามัคคี หมู่ที่ ๑๕ โดยห้างฯ เป็นผู้ชนะการเสนอราคา ซึ่งเทศบาลฯ ได้แจ้งห้างฯ ให้เข้าทำสัญญาจ้าง จำนวน ๔ ครั้ง แต่ห้างฯ ไม่เข้ามาทำสัญญาจ้าง ดังนั้น หากกรณีที่ห้างฯ ซึ่งเป็นผู้ชนะการเสนอราคาแล้ว แต่ไม่ยอมเข้าทำสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือกับเทศบาลฯ โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร กรณีดังกล่าว เทศบาลฯ ต้องพิจารณาให้ห้างฯ เป็นผู้ทิ้งงานตามนัยมาตรา ๑๐๙ วรรคหนึ่ง (๑) แห่งพระราชบัญญัติฯ ต่อไป ทั้งนี้ หากเทศบาลฯ มีความประสงค์ที่จะจัดหาผู้รับจ้างรายใหม่ ย่อมสามารถดำเนินการได้ตามพระราชบัญญัติฯ ประกอบเบียบกรรFTER วิธีการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยไม่ต้องรอให้กระบวนการพิจารณาให้เป็นผู้ทิ้งงานสิ้นสุดแต่ประการใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

นาย ธนากร กานต์

(นางสาวกุลยา ตันติเมธิ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖