

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๕๙๖๐๒



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ขอรื้อแนวทางกรรรับหลักประกันสัญญา ภายหลังบอกลัสัญญาซื้อขายกรณัผู้ขายใช้เอกสารปลอม
เรียน นายกเทศมนตรีเมืองวารินชำราบ

อ้างถึง หนังสือเทศบาลเมืองวารินชำราบ ที่ อบ ๕๒๑๐๕/๑๘๙๕ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง เทศบาลเมืองวารินชำราบ อำเภวารินชำราบ จังหวัดอุบลราชธานี แจ้งว่า บริษัท แทนธัญ จำกัด เป็นผู้ชนะการเสนอราคาจัดซื้อครุภัณฑ์โครงการเพิ่มประสิทธิภาพป้อมฝึกลบขยะมูลฝอย และจัดซื้อครุภัณฑ์ระบบการจัดการขยะมูลฝอยแบบครบวงจร ระยะที่ ๕ โดยมีห้างหุ้นส่วนจำกัด เค.ที.เอ็ม.999 เป็นผู้ยื่นอุทธรณ์ ซึ่งคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และข้อร้องเรียนได้แจ้งผลการพิจารณาอุทธรณ์ว่า ข้อกล่าวอ้างของผู้อุทธรณ์ ฟังไม่ขึ้น เทศบาลฯ จึงดำเนินการเรียกให้บริษัทฯ ผู้ชนะการเสนอราคา เข้าทำสัญญาซื้อขายตามสัญญาเลขที่ ๓๑/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ในวงเงินจำนวน ๗,๕๗๕,๖๐๐ บาท ต่อมาห้างฯ ได้ยื่นหนังสือร้องเรียนมายังเทศบาลฯ ว่า บริษัทฯ ยื่นเอกสาร ISO ๙๐๐๑ : ๒๐๑๕ ซึ่งระบุว่าเป็นเอกสารปลอม ทำให้มีผู้ได้รับความเสียหายจากการเสนอราคาครั้งนี้ เทศบาลฯ จึงได้ดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริง และได้แจ้งให้บริษัทฯ ชี้แจงข้อเท็จจริง (เพิ่มเติม) ปรากฏว่า บริษัทฯ มิได้ชี้แจงข้อเท็จจริง (เพิ่มเติม) และได้จัดส่งเอกสารที่เกี่ยวข้องมายังเทศบาลฯ ภายในเวลาที่กำหนด จึงเป็นกรณีที่ถือได้ว่า บริษัทฯ ยินยอมว่า เอกสาร ISO ๙๐๐๑ : ๒๐๑๕ เป็นเอกสารปลอม เทศบาลฯ จึงได้บอกลัสัญญา ต่อมาบริษัทฯ แจ้งขอคืนหนังสือค้ำประกันสัญญา เทศบาลฯ จึงขอหารื้อดังนี้

๑. เทศบาลฯ ได้บอกลัสัญญาซื้อขายเลขที่ ๓๑/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๓ วรรคหนึ่ง (๓) เหตุอื่นตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือในสัญญาหรือข้อตกลง และตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๙๔ ถูกต้องหรือไม่

๒. เทศบาลฯ จะดำเนินการรับหลักประกันสัญญาตามสัญญาซื้อขายเลขที่ ๓๑/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ข้อ ๙ การบอกลัสัญญา ถูกต้องหรือไม่
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. กรณัข้อหารื้อ ๑ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๓ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ในกรณีที่มีเหตุบอกลัสัญญาหรือข้อตกลงต่อไปนี้ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะบอกลัสัญญาหรือข้อตกลงกับคู่สัญญา (๑) เหตุตามที่กฎหมายกำหนด (๒) เหตุอื่นเชื่อได้ว่าผู้ขายหรือผู้รับจ้างไม่สามารถส่งมอบงานหรือทำงานให้แล้วเสร็จได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด

/ (๓) ...

(๓) เหตุอื่นตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือในสัญญาหรือข้อตกลง (๔) เหตุอื่นตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด” ดังนั้น เหตุในการบอกเลิกสัญญา เทศบาลเมืองวารินชำราบจึงต้องพิจารณาให้เป็นไปตามนัยมาตรา ๑๐๓ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

๒. กรณีข้อหาข้อ ๒ เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่า เทศบาลเมืองวารินชำราบ ได้มีหนังสือบอกเลิกสัญญากับบริษัท แทนธัญ จำกัด ปรากฏตามหนังสือเทศบาลเมืองวารินชำราบ ที่ อบ ๕๒๑๐๕/๓๔๓๓ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๓ โดยเทศบาลฯ ขอใช้สิทธิบอกเลิกสัญญาซื้อขายครุภัณฑ์โครงการเพิ่มประสิทธิภาพบ่อฝังกลบขยะมูลฝอยและจัดซื้อครุภัณฑ์ระบบการจัดการขยะมูลฝอยแบบครบวงจร ระยะที่ ๕ สัญญาเลขที่ ๓๑/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ จำนวนเงิน ๗,๕๗๕,๖๐๐ บาท ซึ่งผลของการบอกเลิกสัญญานั้น ทำให้คู่สัญญากลับคืนสู่ฐานะดังที่เป็นอยู่เดิม หากมีงานที่เทศบาลฯ ได้รับไว้และใช้ประโยชน์ในราชการได้ตามสัญญาแล้ว เทศบาลฯ จะต้องมีการชดเชยราคาให้แก่บริษัทฯ โดยจะต้องมีการหักค่าปรับและค่าเสียหายอื่น ๆ (ถ้ามี) ออกก่อนด้วย เว้นแต่งานที่รับไว้ หากเทศบาลฯ ไม่สามารถนำไปใช้ประโยชน์ในราชการตามสัญญาได้ จึงต้องถือว่างานนั้นไม่ควรค่าแห่งการชดเชยเงินคืนตามนัยประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๓๙๑ ซึ่งเป็นการชดเชยราคาตามความเป็นจริง โดยไม่ต้องนำเงื่อนไขสัญญาที่ได้มีการบอกเลิกมาใช้ในการพิจารณาแต่อย่างใด สำหรับหลักประกันนั้น เนื่องจากบริษัทฯ มิได้ปฏิบัติอันเป็นการผิดสัญญาในข้อ ๘ อันจะทำให้เทศบาลฯ เกิดสิทธิในการบอกเลิกสัญญา และรับหลักประกันสัญญาตามเงื่อนไขในสัญญา ข้อ ๙ ดังนั้น เมื่อเทศบาลฯ ได้บอกเลิกสัญญาแล้ว ย่อมต้องคืนหลักประกันสัญญาให้แก่บริษัทฯ โดยไม่อาจรับหลักประกันสัญญาได้

อย่างไรก็ดี หากเทศบาลฯ ได้ตรวจสอบเอกสารรับรองหนังสือรับรอง ISO ๙๐๐๑ : ๒๐๑๕ แล้ว ปรากฏว่าเอกสารที่บริษัทฯ ยื่นมานั้น เป็นเอกสารอันเป็นเท็จ กรณีดังกล่าวเทศบาลฯ ควรที่จะดำเนินคดีอาญาในความผิดอันเกี่ยวกับเอกสาร และดำเนินการลงโทษบริษัทฯ ให้เป็นผู้ทำงานตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๐๙ ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

นางสาวกุลยา ตันติเตมิท

(นางสาวกุลยา ตันติเตมิท)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖