

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๓๒๖๑๖



คณะกรรมการวิจัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ข้อหาหรือแนวทางการรับชำระค่าใช้จ่ายในการควบคุมงานตามสัญญาจ้างก่อสร้างอาคารบ้านพัก
และข้าราชการ กรณีผู้จ้างไม่สามารถทำงานให้แล้วเสร็จภายในเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญา

เรียน

อ้างอิง

ตามหนังสือที่อ้างถึง

แจ้งว่า สำนักงาน

ได้ทำสัญญา

จำนวน ๒ สัญญา ดังนี้

๑. สัญญาว่าจ้าง

ดำเนินงานก่อสร้างอาคารบ้านพัก

ณ บริเวณที่ราชพัสดุแปลงหมายเลขทะเบียนที่

เป็นเงินจำนวน ๑๒๙,๒๕๐,๐๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่

ลงวันที่

๑๘ มีนาคม ๒๕๖๓ สิ้นสุดสัญญาภายใน ๗๕๐ วัน นับถัดจากที่ได้รับหนังสือส่งมอบพื้นที่ให้ก่อสร้างจากผู้ว่าจ้าง และแก้ไขสัญญาเพิ่มเติม ฉบับที่ ๒ - ๔ โดยเป็นการแก้ไขสัญญาในส่วนของเนื้อหา และแก้ไขสัญญาให้อัตราค่าปรับ เป็นร้อยละ ๐ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการ ในช่วงของการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๔๕ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๕ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ และด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๔๕๙ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ เรื่อง มาตรการเร่งรัดการปฏิบัติงานสำหรับสัญญาที่ได้รับความช่วยเหลือให้อัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐ และมีคำสั่ง ที่ ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๔ แต่งตั้งเจ้าหน้าที่ของสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัด เป็นผู้ควบคุมงาน

๒. สัญญาว่าจ้าง

ดำเนินงานก่อสร้างอาคารบ้านพัก

ณ บริเวณที่ราชพัสดุ แปลงหมายเลขทะเบียน ที่

เป็นเงินจำนวน ๑๑๓,๓๘๐,๘๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่

ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๓ สิ้นสุดสัญญาภายใน ๗๕๐ วัน นับถัดจากที่ได้รับหนังสือส่งมอบพื้นที่ให้ก่อสร้างจากผู้จ้าง และแก้ไขสัญญาเพิ่มเติม ฉบับที่ ๒ - ๗ โดยเป็นการแก้ไขสัญญาในส่วนของเนื้องาน และแก้ไขสัญญาให้อัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐ ตามมาตรการให้ความช่วยเหลือ และมาตรการเร่งรัดฯ และคำสั่ง
ที่ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๖ แต่งตั้งเจ้าหน้าที่ของสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัด

เป็นผู้ควบคุมงาน

แต่เนื่องจากผู้รับจ้างทั้ง ๒ สัญญา ไม่สามารถส่งมอบงานแล้วเสร็จให้ทันกำหนดสัญญา เป็นเหตุให้เกิดค่าควบคุมงาน
ที่เพิ่มขึ้น สำนักงาน จึงขอหารือว่า กรณีที่ บังคับเรียกค่าปรับตามสัญญา ข้อ ๑๗

ของทั้ง ๒ สัญญา หากผู้รับจ้างทั้ง ๒ สัญญา ได้ชำระค่าควบคุมงานที่เพิ่มขึ้นดังกล่าว ตามข้อ ๑๗ ของสัญญา
จ้างก่อสร้างแล้ว สามารถนำเงินดังกล่าวไปจ่ายให้แก่ผู้ควบคุมงานตามสิทธิแห่งสัญญาได้หรือไม่

อย่างไร หรือจะต้องนำเงินดังกล่าวส่งคลังตามมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมาธิการ ...

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ เรื่อง แบบสัญญาเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ โดยแบบสัญญาจ้างก่อสร้าง ข้อ ๑๗ ค่าปรับ กำหนดว่า “หากผู้รับจ้างไม่สามารถทำงานให้แล้วเสร็จภายในเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญาและผู้ว่าจ้างยังมิได้บอกเลิกสัญญา ผู้รับจ้างจะต้องชำระค่าปรับให้แก่ผู้ว่าจ้างเป็นจำนวนเงินวันละ....(๒๒).....บาท (.....) และจะต้องชำระค่าใช้จ่ายในการควบคุมงาน (ถ้ามี) ในเมื่อผู้ว่าจ้างต้องจ้างผู้ควบคุมงานอีกต่อหนึ่งเป็นจำนวนเงินวันละ....(๒๓).....บาท (.....) นับถัดจากวันที่ครบกำหนดเวลาแล้วเสร็จของงานตามสัญญาหรือวันที่ผู้ว่าจ้างได้ขยายเวลาทำงานให้จนถึงวันที่ทำงานแล้วเสร็จจริง นอกจากนี้ ผู้รับจ้างยอมให้ผู้ว่าจ้างเรียกค่าเสียหาย อันเกิดขึ้นจากการที่ผู้รับจ้างทำงานล่าช้าเฉพาะส่วนที่เกินกว่าจำนวนค่าปรับและค่าใช้จ่ายดังกล่าวได้อีกด้วย...” ซึ่งหมายความว่า หากหน่วยงานของรัฐผู้ว่าจ้างได้มีการจ้างบุคคลภายนอกเป็นผู้ควบคุมงาน ผู้รับจ้างจะต้องเป็นผู้รับภาระค่าควบคุมงานสำหรับระยะเวลาที่ผู้รับจ้างได้ทำงานล่าช้า นับถัดจากวันที่กำหนดแล้วเสร็จตามสัญญาหรือวันที่หน่วยงานของรัฐผู้ว่าจ้างได้ขยายให้จนถึงวันที่ทำงานแล้วเสร็จจริง แต่หากหน่วยงานของรัฐมิได้จ้างผู้ควบคุมงานเพื่อทำหน้าที่เป็นผู้ควบคุมงาน ย่อมสามารถพิจารณาตามนัยข้อ ๑๗ ของแบบสัญญาจ้างก่อสร้างได้

แต่อย่างไรก็ดี ตามเงื่อนไขในแบบสัญญาจ้างก่อสร้าง ข้อ ๑๘ การบังคับค่าปรับ ค่าเสียหาย และค่าใช้จ่าย วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ในกรณีที่ผู้รับจ้างไม่ปฏิบัติตามสัญญาข้อใดข้อหนึ่งด้วยเหตุใด ๆ ก็ตาม จนเป็นเหตุให้เกิดค่าปรับ ค่าเสียหาย หรือค่าใช้จ่ายแก่ผู้ว่าจ้าง ผู้รับจ้างต้องชดใช้ค่าปรับ ค่าเสียหาย หรือค่าใช้จ่ายดังกล่าวให้แก่ผู้ว่าจ้างโดยสิ้นเชิงภายในกำหนด.....(.....) วัน นับถัดจากวันที่ได้รับแจ้งเป็นหนังสือจากผู้ว่าจ้าง หากผู้รับจ้างไม่ชดใช้ให้ถูกต้องครบถ้วนภายในระยะเวลาดังกล่าว ให้ผู้ว่าจ้างมีสิทธิที่จะหักเอาจากจำนวนเงินค่าจ้างที่ต้องชำระ หรือจากเงินประกันผลงานของผู้รับจ้าง หรือบังคับจากหลักประกันการปฏิบัติตามสัญญาได้ทันที” จากข้อกำหนดดังกล่าว จึงแยกพิจารณาได้ ดังนี้

(๑) ในกรณีที่เหตุที่ผู้รับจ้างทำงานล่าช้าเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐจนเป็นเหตุให้ต้องขยายระยะเวลาการทำงานให้กับผู้รับจ้างออกไปจากกำหนดระยะเวลาเดิม ค่าตอบแทนที่จะต้องจ่ายให้กับผู้ควบคุมงานในกรณีที่หน่วยงานของรัฐได้แต่งตั้งบุคลากรของหน่วยงานของรัฐเป็นผู้ควบคุมงานและคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ จึงตกเป็นภาระของหน่วยงานของรัฐโดยไม่อาจเรียกจากผู้รับจ้างได้

(๒) หากเป็นกรณีที่เหตุที่ผู้รับจ้างทำงานล่าช้าเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของผู้รับจ้างจนเป็นเหตุให้ผู้รับจ้างไม่อาจดำเนินการให้แล้วเสร็จตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญา ค่าตอบแทนที่จะต้องจ่ายให้กับผู้ควบคุมงานในกรณีที่หน่วยงานของรัฐได้แต่งตั้งบุคลากรของหน่วยงานของรัฐเป็นผู้ควบคุมงาน และคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ จึงตกเป็นภาระของผู้รับจ้าง ซึ่งหน่วยงานของรัฐอาจเรียกร้องได้ตามเงื่อนไขในแบบสัญญาจ้างก่อสร้าง ข้อ ๑๘ ต่อไป

ซึ่งหากหน่วยงานของรัฐทำสัญญาตามแบบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนดย่อมสามารถพิจารณาตามหลักการข้างต้นได้

๒. กรณีข้อหาหรือ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า สำนักงาน ได้ทำสัญญาจำนวน ๒ สัญญา ดังนี้

๒.๑ สัญญาว่าจ้าง: ดำเนินงานก่อสร้างอาคารบ้านพัก

ณ บริเวณที่ราชพัสดุ แปลงหมายเลขทะเบียนที่

ตามสัญญาเลขที่

ลงวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๓ สิ้นสุดสัญญา

ภายใน ๗๕๐ วัน นับถัดจากที่ได้รับหนังสือส่งมอบพื้นที่ให้ก่อสร้างจากผู้ว่าจ้าง

๒.๒ สัญญาว่าจ้าง

ดำเนินงานก่อสร้างอาคารบ้านพัก

ณ บริเวณที่ราชพัสดุ แปลงหมายเลขทะเบียน ที่

ตามสัญญาเลขที่

ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๓ สิ้นสุดสัญญา

ภายใน ๗๕๐ วัน นับถัดจากที่ได้รับหนังสือส่งมอบพื้นที่ให้ก่อสร้างจากผู้ว่าจ้าง

โดยเงื่อนไขทั้ง ๒ สัญญา ข้อ ๑๕ ค่าปรับ และข้อ ๑๗ การบังคับค่าปรับ ค่าเสียหาย และค่าใช้จ่าย เป็นเนื้อความแบบเดียวกันกับแบบสัญญาจ้างก่อสร้างตามประกาศคณะกรรมการนโยบายกำหนด กรณีนี้แม้หัวข้อตามสัญญาของ

จะไม่ตรงกับหัวข้อตามแบบสัญญาจ้างก่อสร้างกำหนด ก็ย่อมสามารถพิจารณาตามหลักการข้างต้นได้โดยอนุโลม ประกอบกับปัจจุบันผู้รับจ้างทั้ง ๒ สัญญา ยังไม่สามารถส่งมอบงานให้แล้วเสร็จตามสัญญาซึ่งไม่เป็นไปตามเงื่อนไขแห่งสัญญา ย่อมสามารถใช้สิทธิเรียกร้องให้ผู้รับจ้างทั้ง ๒ สัญญา

ชำระค่าควบคุมงานที่เพิ่มขึ้น กรณีที่ผู้รับจ้างไม่สามารถส่งมอบงานให้เป็นไปตามเงื่อนไขแห่งสัญญาได้สำหรับกรณีของผู้ควบคุมงานให้ได้รับค่าตอบแทนเฉพาะวันที่ได้มีการปฏิบัติหน้าที่ สำหรับระยะเวลาที่ผู้รับจ้างทำงานล่าช้ากว่ากำหนดตามสัญญา ซึ่ง ได้แต่งตั้งเจ้าหน้าที่ของรัฐให้เป็นผู้ควบคุมงาน

การเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนผู้ควบคุมงานและคณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างก่อสร้างได้ปฏิบัติหน้าที่ในช่วงการบริหารสัญญา ผู้ควบคุมงานและคณะกรรมการตรวจรับพัสดุมิสิทธิได้รับค่าตอบแทนในการปฏิบัติหน้าที่ตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๒.๕/ว ๘๕ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๑ เรื่อง หลักเกณฑ์การเบิกจ่าย

ค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการ แต่อย่างไรก็ดี เนื่องจากกรณีนี้ ต้องจ่ายค่าตอบแทนให้แก่เจ้าหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐ ซึ่งทำหน้าที่เป็นผู้ควบคุมงาน และได้ควบคุมงานเพิ่มเติมภายหลังที่สัญญาจ้างก่อสร้างได้สิ้นสุดลง ย่อมถือเป็นค่าเสียหายที่สามารถเรียกร้องจากผู้รับจ้าง ตามเงื่อนไขข้อ ๑๕ และข้อ ๑๗

แห่งสัญญา ทั้ง ๒ ฉบับ ตามนัยประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๓๘๐ วรรคสอง และค่าเสียหายดังกล่าวถือเป็นเงินที่หน่วยงานของรัฐได้รับไว้เป็นกรรมสิทธิ์และต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ตามนัยมาตรา ๓๔ วรรคหนึ่งแห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนั้น ย่อมสามารถ

พิจารณาตามหลักการข้างต้นต่อไปได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางแพตริเซีย มงคลวนิช)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th