





และหมวด ๖ การบริหารสัญญาและการตรวจรับพัสดุ ตลอดจนการดำเนินการของเลขานุการกรม ปฏิบัติราชการแทนอธิบดี โดยได้อนุมัติสั่งซื้อสิ่งจ้างและลงนามในสัญญาถูกต้องหรือไม่ เลขานุการกรมดำเนินการโดยมีอำนาจตามกรอบอำนาจหน้าที่ตามระเบียบ กฎหมาย และคำสั่งมอบอำนาจ ข้างต้นหรือไม่ อย่างไร และการดำเนินการประกวดราคาของ ครั้งนี้ เป็นไปตามระเบียบ กฎหมาย ที่เกี่ยวข้องหรือไม่ อย่างไร

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. กรณีข้อหาข้อ ๑ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๖๖ วรรคสอง บัญญัติว่า “การลงนามในสัญญาจัดซื้อจัดจ้างจะกระทำได้ต่อเมื่อล่วงพ้นระยะเวลาอุทธรณ์ และไม่มีผู้ใดอุทธรณ์ตามมาตรา ๑๑๗ หรือในกรณีที่มีการอุทธรณ์ เมื่อหน่วยงานของรัฐได้รับแจ้งจากคณะกรรมการ พิจารณาอุทธรณ์ให้ทำการจัดซื้อจัดจ้างต่อไปได้ เว้นแต่การจัดซื้อจัดจ้างที่มีความจำเป็นเร่งด่วนตามมาตรา ๕๖ (๑) (ค) หรือการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจง หรือการจัดซื้อจัดจ้างที่มีวงเงินเล็กน้อยตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ที่ออกตามมาตรา ๙๖ วรรคสอง” และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ ภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๕๕ กำหนดว่า “เมื่อสิ้นสุดการเสนอราคาตามข้อ ๕๔ ให้คณะกรรมการพิจารณาผลการ ประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ดำเนินการดังนี้ (๓) วรรคหนึ่ง พิจารณาคัดเลือกพัสดุหรือคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอ ที่ถูกต้องตาม (๒) และพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในประกาศและเอกสารประกวดราคา อิเล็กทรอนิกส์ โดยให้จัดเรียงลำดับผู้ที่เสนอราคาต่ำสุดหรือได้คะแนนรวมสูงสุด ไม่เกิน ๓ ราย และวรรคสอง ในกรณีที่ผู้ยื่นข้อเสนอรายที่คัดเลือกไว้ไม่ยอมเข้าทำสัญญาหรือข้อตกลงกับหน่วยงานของรัฐ ในเวลาที่กำหนดตามเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ให้คณะกรรมการพิจารณาผู้ที่เสนอราคาต่ำรายถัดไป หรือผู้ที่ได้คะแนนรวมสูงรายถัดไปตามลำดับ แล้วแต่กรณี” ประกอบกับหนังสือคณะกรรมการนโยบาย การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กนบ) ๐๔๐๕.๒/ว ๔๑๐ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๐ เรื่อง กำหนดแบบประกาศและเอกสารเชิญชวนในการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุด้วยวิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Market) ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic bidding e - bidding) และวิธีสอบราคา ในแบบเอกสารประกวดราคาจ้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ข้อ ๔ การเสนอราคา ข้อ ๔.๒ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ในการเสนอราคาให้เสนอราคาเป็นเงินบาทและเสนอราคาได้เพียงครั้งเดียว และราคาเดียวโดยเสนอราคารวม และหรือราคาต่อหน่วย และหรือต่อรายการ ตามเงื่อนไขที่ระบุไว้ ทำใบเสนอราคาให้ถูกต้อง ทั้งนี้ ราคารวมที่เสนอจะต้องตรงกันทั้งตัวเลขและตัวหนังสือ ถ้าตัวเลข และตัวหนังสือไม่ตรงกัน ให้ถือตัวหนังสือเป็นสำคัญ โดยคิดราคารวมทั้งสิ้นซึ่งรวมค่าภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีอากรอื่น และค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ทั้งปวงไว้แล้ว” วรรคสอง กำหนดว่า “ราคาที่เสนอจะต้องเสนอกำหนดยื่นราคาไม่น้อยกว่า .....วัน ตั้งแต่วันเสนอราคา โดยภายในกำหนดยื่นราคา ผู้ยื่นข้อเสนอต้องรับผิดชอบราคาที่ตนได้เสนอไว้ และจะถอนการเสนอราคามีได้” ข้อ ๗ การทำสัญญาจ้าง วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ผู้ชนะการประกวดราคา อิเล็กทรอนิกส์จะต้องทำสัญญาจ้างตามแบบสัญญา ดังระบุในข้อ ๑.๓ หรือทำข้อตกลงเป็นหนังสือ กับ.....ภายใน.....วัน นับถัดจากวันที่ได้รับแจ้ง และจะต้องวางหลักประกันสัญญาเป็นจำนวนเงิน เท่ากับร้อยละ..... ของราคาค่าจ้างที่ประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ได้ ให้.....ยึดถือไว้ในขณะ ทำสัญญาโดยใช้หลักประกันอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้...” และข้อ ๑๒ ข้อสงวนสิทธิ์ในการยื่นข้อเสนอ และอื่น ๆ ข้อ ๑๒.๓ กำหนดว่า “ผู้ยื่นข้อเสนอซึ่ง.....ได้คัดเลือกแล้ว ไม่ไปทำสัญญา

/หรือ ...



หรือข้อตกลงจ้างเป็นหนังสือภายในกำหนดดังระบุไว้ในข้อ ๗ .....จะริบหลักประกัน การยื่นข้อเสนอ หรือเรียกร้องจากผู้ออกหนังสือค้ำประกันการยื่นข้อเสนอทันที และอาจพิจารณาเรียกร้อง ให้ชดใช้ความเสียหายอื่น (ถ้ามี) รวมทั้งจะพิจารณาให้เป็นผู้ทำงานตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการ จัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐” จากหลักการข้างต้นหมายความว่า หากหน่วยงานของรัฐ ดำเนินการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) เมื่อพิจารณาคัดเลือกคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอที่ถูกต้อง ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดในประกาศและเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์โดยให้จัดเรียงลำดับ ผู้ที่เสนอราคาต่ำสุดหรือได้คะแนนรวมสูงสุด แล้วประกาศผลให้ผู้ยื่นข้อเสนอรายนั้น เป็นผู้ชนะการเสนอราคา และเรียกเข้าทำสัญญา ทั้งนี้ การลงนามในสัญญา ต้องอยู่ภายใต้บังคับมาตรา ๖๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติฯ สำหรับกรณีที่ผู้ยื่นข้อเสนอรายใดที่คัดเลือกไว้ไม่ยอมเข้าทำสัญญาหรือข้อตกลงกับหน่วยงานของรัฐภายในเวลาที่กำหนด ตามเงื่อนไขในประกาศและเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ให้คณะกรรมการพิจารณาผลฯ พิจารณา ผู้ที่เสนอราคาต่ำรายถัดไปหรือผู้ที่ได้คะแนนรวมสูงรายถัดไปตามลำดับ และริบหลักประกันการเสนอราคา ของผู้ยื่นข้อเสนอรายดังกล่าว และอาจพิจารณาเรียกร้องให้ชดใช้ความเสียหายอื่น (ถ้ามี) รวมทั้งจะพิจารณา ให้เป็นผู้ทำงานตามระเบียบฯ ต่อไป เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ได้ประกวดราคาจ้างบำรุงรักษา

อุปกรณ์สารสนเทศและเครือข่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ด้วยวิธีประกวดราคา อิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ตามประกาศ และเอกสารประกวดราคาจ้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) เลขที่ ลงวันที่ ระยะเวลา ๙ เดือน (มกราคม ๒๕๖๕ - กันยายน ๒๕๖๕) มีผู้ยื่นข้อเสนอและผ่านการพิจารณาจำนวน ๒ ราย ได้แก่ (๑) เสนอราคา เป็นเงินจำนวน ๑,๔๑๒,๔๐๐ บาท และ (๒) เสนอราคาเป็นเงินจำนวน ๒,๕๘๗,๕๐๐ บาท โดย เป็นผู้ยื่นข้อเสนอรายต่ำสุด จึงพิจารณาให้ผู้ชนะการเสนอราคา เมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ต่อมา ได้อุทธรณ์ผลการประกาศผู้ชนะการเสนอราคา ภายหลังคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และข้อร้องเรียนแจ้งว่า ข้อกล่าวอ้างของผู้อุทธรณ์เป็นเพียงข้อสงสัย เกี่ยวกับการเสนอราคาของผู้ชนะการเสนอราคาจึงไม่รับประเด็นอุทธรณ์นี้ไว้พิจารณา จึงได้แจ้งผล การพิจารณาอุทธรณ์ให้ผู้ชนะการเสนอราคาและผู้อุทธรณ์ทราบ พร้อมทั้ง มีหนังสือเรียกให้ เข้าทำสัญญาภายใน ๗ วัน นับถัดจากวันที่ได้รับแจ้ง หากภายหลัง ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า การที่ ไม่เข้าทำสัญญากับ ภายใต้อำนาจที่กำหนด และอยู่ในกำหนดระยะเวลาการยื่นราคา โดยไม่มีเหตุอันสมควร ย่อมมีสิทธิริบหลักประกันการเสนอราคา รวมทั้งพิจารณาเรียกร้องค่าเสียหาย กรณีที่ต้องจัดซื้อจัดจ้างกับผู้เสนอราคาต่ำรายถัดไปซึ่งมีราคาที่สูงขึ้น และค่าเสียหายอื่น (ถ้ามี) รวมทั้งดำเนินการ แจ้งให้ เป็นผู้ทำงานตามพระราชบัญญัติฯ ระเบียบฯ และหนังสือเวียนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒. กรณีข้อหาข้อ ๒ ตามระเบียบฯ ข้อ ๖ กำหนดว่า “ผู้มีอำนาจดำเนินการตามระเบียบนี้ ได้แก่ ผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งเป็นหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ เว้นแต่กระทรวงกลาโหมหรือหน่วยงานของรัฐอื่นที่ผู้รักษาการ ตามระเบียบประกาศกำหนดให้หน่วยงานของรัฐนั้นสามารถกำหนดหน่วยงานระดับใด ผู้บังคับบัญชาชั้นใด ตำแหน่งใด มีอำนาจดำเนินการตามระเบียบนี้ก็ได้กระทำได้ และเมื่อได้กำหนดเป็นประการใดแล้ว ให้แจ้งผู้รักษาการตามระเบียบ และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบด้วย” ข้อ ๗ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ผู้มีอำนาจดำเนินการตามข้อ ๖ หรือผู้มีอำนาจสั่งซื้อหรือสั่งจ้างตามระเบียบนี้จะมอบอำนาจเป็นหนังสือให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งใดก็ได้ซึ่งสังกัด หน่วยงานของรัฐเดียวกัน โดยให้คำนึงถึงระดับตำแหน่ง หน้าที่และความรับผิดชอบของผู้ที่ได้รับมอบอำนาจ เป็นสำคัญ” วรรคสอง กำหนดว่า “เมื่อมีการมอบอำนาจตามวรรคหนึ่ง ผู้รับมอบอำนาจมีหน้าที่ ต้องรับมอบอำนาจนั้นและจะมอบอำนาจนั้นให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นต่อไปไม่ได้ เว้นแต่...” และวรรคสาม

/กำหนดว่า ...



กำหนดว่า “ในกรณีที่กฎหมายกำหนดเรื่องการมอบอำนาจและการมอบอำนาจต่อไว้เป็นการเฉพาะ ก็ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น” หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า อธิบดี ในฐานะหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ ได้มอบอำนาจให้เลขานุการกรม เป็นผู้มียอำนาจในการอนุมัติการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุภายในวงเงินครั้งหนึ่งไม่เกิน ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท รวมทั้งการดำเนินการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามคำสั่ง ที่ ลงวันที่ เรื่อง การมอบอำนาจตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ จะถือว่าเลขานุการกรมดำเนินการไปโดยมีอำนาจตามกรอบอำนาจ หน้าที่ ระเบียบ กฎหมาย และคำสั่งมอบอำนาจข้างต้นหรือไม่ ย่อมต้องพิจารณาจากถ้อยคำตามหนังสือมอบอำนาจนั้น ประกอบกับเจตนารมณ์ของผู้มอบอำนาจ ( ) เป็นสำคัญ ดังนั้น กรณีมีปัญหา ในการวินิจฉัยหรือตีความตามคำสั่งที่ได้มอบอำนาจไว้ จึงต้องหารือไปยังผู้มีอำนาจในการออกคำสั่งนั้นต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

*กุลยา ตันติเตมิท*

(นางสาวกุลยา ตันติเตมิท)  
อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน  
ปลัดกระทรวงการคลัง  
ประธานกรรมการวินิจัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖