

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๔๗๕๒๖



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ  
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหารือแนวทางการปฏิบัติเกี่ยวกับการรับหลักประกันสัญญาของความชำรุดบกพร่อง

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรี

อ้างถึง หนังสือจังหวัดชลบุรี ที่ ขบ ๐๐๓๒/๑๗๐๕๐ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓ และ ที่ ขบ ๐๐๓๒/๒๕๓๑๕  
ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง จังหวัดชลบุรี แจ้งว่า จังหวัดฯ ได้ว่าจ้างบริษัท พี.คอนสตรัคชั่น แอนด์  
แมทรีเรียล จำกัด ทำการก่อสร้างอาคารอุบัติเหตุ - บำบัดรักษา และห้องประชุม เป็นอาคาร คสล. ๖ ชั้น  
พื้นที่ใช้สอยประมาณ ๙,๖๘๓ ตารางเมตร ณ โรงพยาบาลบางละมุง ตำบลนาเกลือ อำเภอบางละมุง  
จังหวัดชลบุรี จำนวน ๑ หลัง ในวงเงินจำนวน ๒๒๖,๑๒๐,๐๐๐ บาท ตามสัญญาจ้างเลขที่ ๙/๒๕๕๖  
ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๖ โดยผู้รับจ้างได้ส่งมอบงานงวดที่ ๑๗ (งวดสุดท้าย) เมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐  
คณะกรรมการตรวจการจ้างได้ตรวจรับงาน เมื่อวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ กำหนดรับประกัน  
ความชำรุดบกพร่อง ภายในกำหนด ๒ ปี โดยครบกำหนดในวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ และได้นำหลักประกัน  
เป็นหนังสือค้ำประกันสัญญาของธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) เลขที่ ๐๔๑๙๔๑๓๕๐๐๐๑๐๙ ลงวันที่  
๒๖ มีนาคม ๒๕๕๖ เป็นเงินจำนวน ๑๑,๓๐๖,๐๐๐ บาท มาเป็นหลักประกันการปฏิบัติตามสัญญา  
ต่อมาจังหวัดฯ ได้ตรวจพบความชำรุดบกพร่องของงานก่อสร้างซึ่งเกิดจากการที่บริษัทฯ ทำไว้ไม่เรียบร้อย  
จำนวน ๑๙ รายการ โดยบริษัทฯ ยอมรับความชำรุดบกพร่องดังกล่าว แต่บริษัทฯ ไม่มีเงินทุนเพียงพอ  
ที่จะเข้าดำเนินการซ่อมแซมความชำรุดบกพร่อง จึงยินยอมให้จังหวัดฯ รับหลักประกันสัญญา  
ซึ่งหลักประกันสัญญาดังกล่าวมีมูลค่าเพียงพอที่จะนำมาจัดจ้างบุคคลอื่นให้มาดำเนินการซ่อมแซม  
ความชำรุดบกพร่องได้ ปัจจุบันโรงพยาบาลบางละมุง ได้ดำเนินการซ่อมแซมอาคารดังกล่าวแล้ว  
ในวงเงินจำนวน ๓,๒๑๐,๐๐๐ บาท ด้วยเงินบำรุงโรงพยาบาลบางละมุง ตามสัญญาจ้างเลขที่ ๖๑/๒๕๖๒  
ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๒ และแจ้งรับหลักประกันสัญญาไปยังธนาคารฯ เต็มจำนวน แต่ธนาคารฯ แจ้งว่า  
จะรับผิดชอบเพียงเท่ากับจำนวนความเสียหายที่เกิดขึ้นจากการซ่อมแซมอาคารส่วนที่เกิดความชำรุดบกพร่องเท่านั้น  
จังหวัดฯ จึงขอหารือแนวทางการดำเนินการดังนี้

๑. จังหวัดฯ จะรับหลักประกันสัญญากับธนาคารฯ เต็มจำนวนได้หรือไม่ หากดำเนินการได้  
จะต้องดำเนินการอย่างไร

๒. จังหวัดฯ สามารถนำเงินที่ได้จากการรับหลักประกันสัญญาจ่ายคืนเงินบำรุง  
โรงพยาบาลบางละมุงในจำนวนเงินที่จ่ายจริง เป็นเงินจำนวน ๓,๒๑๐,๐๐๐ บาท ได้หรือไม่

๓. หากธนาคารฯ จ่ายเงินให้จังหวัดฯ เฉพาะส่วนที่เสียหายจริง และเงินหลักประกันสัญญา  
ส่วนที่เหลือจะต้องดำเนินการอย่างไร  
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/คณะกรรมการ ...



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๒๘ บัญญัติว่า “การจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุที่ได้ดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ หรือระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ ข้อบัญญัติ หรือข้อกำหนดใด ๆ เกี่ยวกับพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐอื่นที่ไม่อยู่ภายใต้บังคับของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ แล้วแต่กรณี รวมทั้งมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวกับพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับและการตรวจรับและจ่ายเงินยังไม่แล้วเสร็จ ให้ดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ หรือระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ ข้อบัญญัติ หรือข้อกำหนดใด ๆ เกี่ยวกับพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐดังกล่าว รวมทั้งมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวกับพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐต่อไป เว้นแต่ในกรณีที่การจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุดังกล่าว ยังไม่ได้ประกาศในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลางหรือของหน่วยงานของรัฐเพื่อให้ผู้ประกอบการเข้ายื่นข้อเสนอต่อหน่วยงานของรัฐหรือในกรณีที่มีการยกเลิกการจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุดังกล่าว การจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุนั้น หรือการจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุครั้งใหม่ แล้วแต่กรณี ให้ดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้”

๒. เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า จังหวัดชลบุรีได้ว่าจ้างบริษัท พี.คอนสตรัคชั่น แอนด์ แมทรีเรียล จำกัด เพื่อทำการก่อสร้างอาคารอุบัติเหตุ - บำบัดรักษา และห้องประชุม เป็นอาคาร ค.ส.ล. ๖ ชั้น ณ โรงพยาบาลบางละมุง ตำบลนาเกลือ อำเภอบางละมุง จังหวัดชลบุรี จำนวน ๑ หลัง ในวงเงินจำนวน ๒๒๖,๑๒๐,๐๐๐ บาท เลขที่ ๙/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๖ ซึ่งโครงการดังกล่าว จังหวัดฯ ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างไปก่อนวันที่พระราชบัญญัติฯ มีผลใช้บังคับ และได้ดำเนินการตรวจรับและเบิกจ่ายเงินแล้วเสร็จ จึงไม่อยู่ในบังคับที่ต้องนาระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ มาพิจารณาตามนัยมาตรา ๑๒๘ ข้างต้น ดังนั้น ในกรณีนี้จึงต้องนาระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาใช้ในการพิจารณา

๓. กรณีข้อหาหรือข้อ ๑ และ ๓ ตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ ข้อ ๑๗๐ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ให้หน่วยงานของรัฐคืนหลักประกันให้แก่ผู้ยื่นข้อเสนอ คู่สัญญา หรือผู้ค้าประกันตามหลักเกณฑ์ ดังนี้ (๒) หลักประกันสัญญาให้คืนให้แก่คู่สัญญา หรือผู้ค้าประกันโดยเร็ว และอย่างช้าต้องไม่เกิน ๑๕ วัน นับถัดจากวันที่คู่สัญญาพ้นจากข้อผูกพันตามสัญญาแล้ว” ประกอบกับคณะกรรมการวินิจฉัยได้มีหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๑๗ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๒ เรื่อง การกำหนดวิธีปฏิบัติเพิ่มเติมเกี่ยวกับการตรวจสอบความชำรุดบกพร่องก่อนการคืนหลักประกันสัญญา จังหวัดฯ จึงต้องถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ ข้อ ๑๗๐ วรรคหนึ่ง (๒) ประกอบหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐดังกล่าวต่อไป หากจังหวัดฯ ได้ดำเนินการดังกล่าวแล้ว โดยบริษัทฯ ไม่เข้ามาดำเนินการซ่อมแซมหรือแก้ไขให้อยู่ในสภาพที่ใช้การได้ดีดังเดิมก่อนสิ้นสุดการรับประกันความชำรุดบกพร่อง กรณีนี้จังหวัดฯ ย่อมมีสิทธิรับหลักประกันสัญญา

/หรือ ...



หรือเรียกร้องจากธนาคารผู้ออกหนังสือค้ำประกันเต็มจำนวนได้ ตามเงื่อนไขสัญญาจ้างฯ ข้อ ๗ ความรับผิดชอบในความชำรุดบกพร่องของงานจ้าง ที่กำหนดว่า “เมื่องานแล้วเสร็จบริบูรณ์ และผู้ว่าจ้างได้รับมอบงานจากผู้รับจ้างหรือจากผู้รับจ้างรายใหม่ในกรณีที่มีการบอกเลิกสัญญาตามข้อ ๕ หากมีเหตุชำรุดบกพร่องหรือเสียหายเกิดขึ้นจากงานจ้างนี้ ภายในกำหนดสองปีนับถัดจากวันที่ได้รับมอบงานดังกล่าว ซึ่งความชำรุดบกพร่องหรือเสียหายนั้นเกิดจากความบกพร่องของผู้รับจ้างอันเกิดจากการใช้วัสดุที่ไม่ถูกต้อง หรือทำไว้ไม่เรียบร้อย หรือทำไม่ถูกต้องตามมาตรฐานแห่งหลักวิชา ผู้รับจ้างจะต้องรีบทำการแก้ไขให้เป็นที่เรียบร้อยโดยไม่ชักช้า โดยผู้ว่าจ้างไม่ต้องออกเงินใด ๆ ในการนี้ทั้งสิ้น หากผู้รับจ้างบิดพลิ้วไม่กระทำการดังกล่าวภายในกำหนดเจ็ดวัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งเป็นหนังสือจากผู้ว่าจ้าง หรือไม่ทำการแก้ไขให้ถูกต้องเรียบร้อยภายในเวลาที่ผู้ว่าจ้างกำหนด ให้ผู้ว่าจ้างมีสิทธิที่จะทำการนั้นเอง หรือจ้างผู้อื่นให้ทำงานนั้นโดยผู้รับจ้างต้องเป็นผู้ออกค่าใช้จ่าย” ซึ่งหากภายหลังจังหวัดฯ ได้ดำเนินการซ่อมแซมหรือแก้ไขแล้ว ยังมีจำนวนเงินตามหลักประกันสัญญาคงเหลืออยู่ ให้คืนจำนวนเงินดังกล่าวแก่คู่สัญญาด้วย แต่หากจำนวนเงินตามหลักประกันสัญญาไม่เพียงพอ จังหวัดฯ ย่อมมีสิทธิเรียกร้องให้คู่สัญญาชดเชยเพิ่มเติมอีกจนครบจำนวน

๔. กรณีข้อหาข้อ ๒ เนื่องจากมิใช่ปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฯ กฎกระทรวง ระเบียบกระทรวงการคลังฯ หรือประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัติ ดังนั้น กรณีนี้คณะกรรมการวินิจฉัยจึงไม่อาจพิจารณาวินิจฉัยในเรื่องดังกล่าวได้ จึงขอให้จังหวัดฯ พิจารณาตามกฎหมายเกี่ยวกับการเงินต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

*กฤษณา ทัศนวิมล*

(นางสาวกฤษณา ทัศนวิมล)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖