

# ด่วนที่สุด

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๓/๘๓๘๓๙



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ<sup>จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ</sup>  
กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรื่อง ข้อหารือขอลงทะเบียนค่าปรับตามมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

เรียน

อ้างถึง

ตามหนังสือที่อ้างถึง

แจ้งว่า

ได้ว่าจ้าง

ดำเนินการโครงการก่อสร้างอาคารเรียน ๓ ชั้น ๑๒ ห้องเรียน  
ในวงเงิน

(ตอกเสาเข็ม) ณ

จำนวน ๗,๙๕๐,๐๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่

ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๔ เริ่มสัญญาตั้งแต่วันที่

๒๓ มีนาคม ๒๕๖๕ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๕ ผู้รับจ้างได้เริ่มเข้าปฏิบัติงานล่าช้ากว่าสัญญากำหนดจำนวน

จำนวน ๑๙ วัน และในระหว่างระยะเวลาสัญญา ผู้รับจ้างไม่เข้าทำงาน จำนวน ๗๕ วัน ปัจจุบัน

ยังไม่ได้บวกเลิกสัญญา เนื่องจากผู้รับจ้างไม่ได้กระทำโดยการเร่งรีบให้งานแล้วเสร็จภายในเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญา อีกทั้งพื้นที่ก่อสร้างของโครงการ ไม่ได้อยู่ในพื้นที่สีแดงเข้มและไม่ได้อยู่ในพื้นที่ควบคุมสูงสุด ซึ่งไม่ได้รับผลกระทบตามประกาศของศูนย์บริหารสถานการณ์แพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ แต่อย่างใด

เห็นว่า ผู้รับจ้างไม่ได้กระทำโดยการเร่งรีบให้งานแล้วเสร็จภายในเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญา อีกทั้งพื้นที่ก่อสร้างของโครงการ ไม่ได้อยู่ในพื้นที่สีแดงเข้มและไม่ได้อยู่ในพื้นที่ควบคุมสูงสุด ซึ่งไม่ได้รับผลกระทบตามประกาศของศูนย์บริหารสถานการณ์แพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ แต่อย่างใด จึงขอหารือว่า จะสามารถคิดค่าปรับผู้รับจ้างตั้งแต่วันที่ผิดสัญญาจ้างได้หรือไม่ และตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๕ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งได้กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เป็นการคิดค่าปรับในอัตราอัตรากัน ๐ ทุกกรณีใช้หรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)  
พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีข้อหารือข้อ ๑ และ ๒ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๕ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ข้อ ๑.๒ สัญญา หรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ข้อ ๑.๒.๑ กำหนดว่า “สัญญา ที่ได้ลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ และสัญญาฯ ครบกำหนดในช่วงประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ได้มีการส่งมอบงานกรณีสัญญาฯ กำหนดส่งงานรวดเดียวหรือได้มีการส่งมอบงานรวดสุดท้ายก่อนวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ยังมิได้มีการตรวจสอบพัสดุ หากสัญญาฯ ดังกล่าว มีค่าปรับเกิดขึ้น โดยให้คิดค่าปรับในอัตราอัตรากัน ๐” ข้อ ๑.๒.๒ กำหนดว่า “สัญญา ที่ได้ลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓

ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ และสัญญาฯ ครบกำหนดในช่วงประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ได้มีการส่งมอบงานกรณีสัญญาฯ กำหนดส่งงานงวดเดียวหรือได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายหลังวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ยังมีได้มีการตรวจรับพัสดุ หากสัญญาฯ ดังกล่าวมีค่าปรับเกิดขึ้นแล้วให้คิดค่าปรับในอัตราอัตราร้อยละ ๐ เป็นจำนวนเท่ากับวันที่ลงนามตามสัญญาฯ จนถึงก่อนวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ ส่วนที่เหลือให้คิดค่าปรับตามอัตราปกติ” ข้อ ๑.๒.๓ กำหนดว่า “สัญญาฯ ที่ได้ลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๗ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ โดยสัญญาฯ ดังกล่าวครอบกำหนดหลังวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ยังมีได้มีการส่งมอบงานกรณีสัญญาฯ กำหนดส่งงานงวดเดียวหรือยังมีได้ส่งมอบงานงวดสุดท้าย หากสัญญาฯ ดังกล่าวมีค่าปรับเกิดขึ้นให้นับจำนวนวันที่ต้องปรับตามสัญญาฯ จนถึงก่อนวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ ส่วนที่เหลือให้คิดค่าปรับตามอัตราปกติ” และข้อ ๒ การดำเนินการของหน่วยงานของรัฐ กำหนดว่า “หน่วยงานของรัฐสามารถนำหนังสือแจ้งเวียนฉบับนี้ไปใช้ในการแก้ไขสัญญาฯ ให้สอดคล้องกันต่อไป” โดยในการแก้ไขสัญญา หน่วยงานของรัฐจะดำเนินการแก้ไขเปลี่ยนแปลงในช่วงเวลาใดก็ได้ แต่อย่างไรจะต้องดำเนินการก่อนที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้ทำการตรวจรับมอบของหรืองานงวดสุดท้าย ประกอบกับตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๘๕ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๕ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๘๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ ข้อ ๑.๑ กำหนดให้การสินสุดการันประยุทธ์การได้อัตราค่าปรับร้อยละ ๐ ตามข้อ ๑.๑.๒ - ข้อ ๑.๑.๖ และข้อ ๑.๒.๑ - ข้อ ๑.๒.๓ จากเดิม “จนถึงวันก่อนวันที่มีการประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ” เป็น “ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕” โดยมาตรากรฯ ได้ยกเว้นกรณีสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ หากยังมีได้ส่งมอบงานงวดสุดท้ายหรือได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายแต่ยังมีได้มีการตรวจรับพัสดุ ให้คิดค่าปรับในอัตราอัตราร้อยละ ๐ ซึ่งมาตรากรฯ มีเจตนามณเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจจากผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามแนวทางที่คณะกรรมการรัฐมนตรีมีมติรับทราบเมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๕ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งหากการดำเนินการตามสัญญาอยู่ในช่วงของการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และสัญญามีค่าปรับเกิดขึ้น โดยเป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการให้ความช่วยเหลือตามมาตรากรฯ หน่วยงานของรัฐสามารถนำหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยไปใช้ในการแก้ไขสัญญาได้ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๗ วรรคหนึ่ง (๓) โดยไม่ต้องรอผู้ประกอบการแจ้งความประสงค์แต่อย่างใด หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า

ได้ว่าจ้าง

ดำเนินการก่อสร้างอาคารเรียน ๓ ชั้น ๑๒ ห้องเรียน (ตอกเสาเข็ม)

ตามสัญญาเลขที่

ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๔ หากสัญญาดังกล่าว

ยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ โดยยังมีได้ส่งมอบงานงวดสุดท้าย หรือได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้าย แต่ยังมีได้มีการตรวจรับพัสดุ ให้คิดค่าปรับในอัตราอัตราร้อยละ ๐ โดย สามารถดำเนินการแก้ไขสัญญาในส่วนที่เกี่ยวกับค่าปรับเพื่อกำหนดอัตราค่าปรับจากอัตราเดิมเป็นอัตราอัตราร้อยละ ๐ ให้สอดคล้องกับมาตรากรฯ ข้อ ๑.๒.๑ หรือข้อ ๑.๒.๒ หรือข้อ ๑.๒.๓ แล้วแต่กรณีต่อไป

อย่างไรก็ตี หาก ภิจารณาแล้วเห็นสมควรที่จะดำเนินการบอกเลิกสัญญา กับผู้รับจ้าง  
กรณีนี้ ย่อมต้องดำเนินการแก้ไขสัญญาตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัย  
ปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (瓜) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่  
๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ ประกอบกับหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
ด่วนที่สุด ที่ กค (瓜) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๔๔ ลงวันที่๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๔ ในการกำหนดค่าปรับในอัตราเร้อยละ ๐  
แล้วจึงจะดำเนินการบอกเลิกสัญญา ตามนัยมาตรา ๑๐๓ แห่งพระราชบัญญัติฯ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กุล พานิชกุล

(นางสาวกุลยา ตันติเตมิท)  
อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน  
ปลัดกระทรวงการคลัง  
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ  
ฝ่ายเลขานุการ  
โทร ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘  
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖