

ตัวบทสุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๒๐๗๗๗



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ^๑
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

၁၈၆၂ မြန်မာ ၁၇၅၄

เรื่อง ข้อหารือการดำเนินการเปลี่ยนแปลงแก้ไขสัญญาซื้อขาย กรณีจัดทำสัญญาร่วมรายการ

เรียน

อ้างถึง

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า โดย
ได้ตกลงทำสัญญาซื้อขายเลขที่ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๔ กับ^๑
ในวงเงินจำนวน ๓,๒๖๔,๖๐๐ บาท เป็นค่าครุภัณฑ์การแพทย์ จำนวน ๒ รายการ คือ เครื่องกระตุกไฟฟ้าหัวใจ
ชนิดอัตโนมัติ (AED) พร้อมตู้ตั้งพื้นจอแสดงผลและระบบสัญญาณเตือน จำนวน ๕๕ เครื่อง วงเงิน^๒
จำนวน ๓,๔๔๔,๕๐๐ บาท และเครื่องวัดความดันโลหิตชนิดอัตโนมัติแบบสอดแขน จำนวน ๔๙ เครื่อง วงเงิน^๓
จำนวน ๓,๔๒๕,๑๐๐ บาท กำหนดส่งมอบภายในวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๔ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่าง
การเรียกค่าปรับตามสัญญา ต่อมา ได้มีหนังสือยินยอมเสียค่าปรับโดยไม่มีเงื่อนไขใด ๆ ทั้งสิ้น^๔
โดย ได้รับแจ้งจาก ว่า ขออนุมัติพิจารณาให้ความช่วยเหลือเนื่องจากผลกระทบจากการแพร่ระบาด
ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งคณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้สอบถามข้อเท็จจริงเพิ่มเติม พบร่วม
เนื่องจากผู้ผลิตในต่างประเทศไม่สามารถหาซื้อส่วนสำคัญในการผลิต รวมถึงปัญหาการขนส่งนำเข้า^๕
จากต่างประเทศ แต่จากการสอบถาม ไม่สามารถกำหนดระยะเวลาจะส่งมอบได้ทันภายในเดือนธันวาคม ๒๕๖๔
โดย ประสงค์จะส่งมอบเครื่องวัดความดันโลหิตฯ เพียงรายการเดียวก่อน และขอรับความช่วยเหลือ^๖
ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ)^๗
๐๘๐๕.๒/๖๗๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาด
ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จึงไม่สามารถดำเนินการพิจารณาตามมาตรการฯ ได้ ทั้งนี้^๘
จะต้องส่งมอบทุกรายการภายในเดือนธันวาคม ๒๕๖๔ คือ ก่อนงบประมาณจะถูกพับ แต่หาก
ประสงค์จะส่งมอบเพียงรายการเดียวแก่สามารถกระทำได้ โดยจะต้องชำระค่าปรับในอัตราวันละ ๑๔,๕๗๙.๒๐ บาท^๙
ภายหลังปรากฏข้อเท็จจริงว่า ได้มีการแจ้งส่งมอบพัสดุครุภัณฑ์เครื่องวัดความดันโลหิตฯ
และคณะกรรมการตรวจรับพัสดุลงพื้นที่เพื่อตรวจรับเมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๔ แต่ ไม่มีครุภัณฑ์
สำหรับส่งมอบตามที่ได้นัดหมายไว้ ซึ่งเกิดจากความผิดพลาดที่เกิดจากการดำเนินงานและการบริหารจัดการภายใน^{๑๐}
ของ จึงขอหารือดังนี้^{๑๑}

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๙๗ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามแล้วจะแก้ไขไม่ได้ เว้นแต่ในกรณีดังต่อไปนี้ ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาอนุมัติให้แก้ไขได้...” จากข้อเท็จจริงตามที่จังหวัดฯ ตกลงทำสัญญาซื้อขาย ครุภัณฑ์การแพทย์จำนวน ๒ รายการ ในสัญญาฉบับเดียวกัน เนื่องจากพิจารณาแล้วเห็นว่าเป็นผู้ซึ่งนั้น การเสนอราคาการจัดซื้อจัดจ้างในคราวเดียวกัน การทำสัญญาซื้อขายรวมรายการ และบริษัทฯ ได้ทำความเข้าใจและตกลง

/กับ ...

กับ แล้วว่าจะต้องส่งมอบพัสดุ จำนวน ๒ รายการ จึงได้ลงนามในสัญญา แต่เนื่องจากผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เกิดขึ้นภายในกลุ่มคนในสัญญาทำให้ไม่สามารถส่งมอบพัสดุได้ภายในกำหนดระยะเวลาดังกล่าว และขณะนี้อยู่ระหว่างผ่อนปรนการบอกรเลิกสัญญา เนื่องจากอัตราค่าปรับเกินร้อยละสิบ หากต้องการดำเนินการตามมาตรากราฯ ในกำหนดดังต่อไปนี้ ๐ จะต้องส่งมอบพัสดุให้ครบถ้วน จำนวน ๒ รายการตามสัญญา ซึ่ง แจ้งว่าพร้อมส่งมอบเครื่องวัดความดันโลหิตฯ จึงขอให้ แยกสัญญาเครื่องวัดความดันโลหิตฯ ออกจากเครื่องกระตุกไฟฟ้าหัวใจ ชนิดอัตโนมัติ (AED) กรณีนี้ จะสามารถกระทำได้หรือไม่ และหากสามารถดำเนินการแยกสัญญาได้กรณีที่มีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุหลายรายการและจัดหาในคราวเดียวกัน หากผู้ซื้อการเสนอราคารายเดียว เป็นผู้ซื้อการเสนอราคารายเดียว หน่วยงานจะต้องจัดทำสัญญาแยกตามรายการพัสดุที่จัดหาให้หรือไม่ หากทำสัญญาร่วมรายการถือเป็นการดำเนินงานที่ไม่เป็นไปตามระเบียบที่เกี่ยวข้องหรือไม่

๒. หากปรากฏข้อเท็จจริงว่า เมื่อไกลส์สุดการขยายเวลาเบิกจ่ายในเดือนมีนาคม ๒๕๖๔ แต่ ยังไม่สามารถส่งมอบพัสดุได้ จะสามารถพิจารณาออกเลิกสัญญาและแจ้งเป็นผู้ทิ้งงาน ได้หรือไม่ เนื่องจาก อ้างเหตุเนื่องจากได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จึงไม่สามารถส่งมอบได้ตามที่กำหนดไว้ในสัญญา ประกอบกับข้อเท็จจริงที่ แต่ปรากฏว่าไม่มีพัสดุส่งมอบตามที่นัดหมายไว้ จึงเป็นเหตุอันเชื่อได้ว่า ความกำ난ระยะเวลา ก่อตัวในเดือนมีนาคม ๒๕๖๔ เคยแจ้งส่งมอบพัสดุแล้ว ไม่สามารถส่งมอบพัสดุได้ ตามกำหนดระยะเวลา ก่อนงบประมาณจะถูกพับดังกล่าว ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีข้อหารือ ๑ และ ๒ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๘๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยข้อ ๑.๒ กำหนดว่า “สัญญาหรือข้อตกลงที่ได้ลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ กำหนดว่า “ข้อ ๑.๒.๑ สัญญา ที่ได้ลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ และสัญญาฯ ครบกำหนด ในช่วงประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ได้มีการส่งมอบงานกรณีสัญญาฯ กำหนดส่งงานงวดเดียวหรือ ได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายก่อนวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ยังไม่ได้มีการตรวจรับพัสดุ หากสัญญาฯ ดังกล่าวมีค่าปรับเกิดขึ้น โดยให้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ หรือข้อ ๑.๒.๒ สัญญา ที่ได้ลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ และสัญญาฯ ครบกำหนดในช่วงประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ได้มีการส่งมอบงานกรณีสัญญาฯ กำหนดส่งงานงวดสุดท้ายหลังวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ยังมิได้มีการตรวจรับพัสดุ หากสัญญาฯ ดังกล่าว มีค่าปรับเกิดขึ้น แล้วให้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ เป็นจำนวนเท่ากับวันที่ลงนามตามสัญญาฯ จนถึง ก่อนวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ ส่วนที่เหลือให้คิดค่าปรับตามอัตราปกติ” เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า

ได้ตกลงทำสัญญาซื้อขาย

เลขที่ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๔ กับ ใบวงเงิน
จำนวน ๗,๒๖๙,๖๐๐ บาท เป็นค่าครุภัณฑ์การแพทย์ จำนวน ๒ รายการ ต่อมา ได้นอกเลิกสัญญา กับ แล้ว ตามหนังสือจังหวัดนครนายก ด่วนที่สุด ที่ นย ๐๐๓๒.๐๐๑.๕/๒๐๕๒ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๔ เนื่องจาก ไม่สามารถจัดหาพัสดุครุภัณฑ์การแพทย์เพื่อส่งมอบตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญา ดังนั้น สัญญาดังกล่าวจึงไม่อยู่ในข่ายที่จะได้รับความช่วยเหลือตามมาตรากราฯ ข้างต้น และหาก

ใช้สิทธิ์บอกรสัญญา กับ แล้ว ยอมต้องดำเนินการแจ้งให้ เป็นผู้ทึ้งงาน
ตามนัยพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๙ วรรคหนึ่ง (๒)
สำหรับกรณีอื่น เมื่อ ได้ดำเนินการบอกรสัญญา กับ แล้ว จึงไม่มีประเด็นที่คณะกรรมการวินิจฉัย
จะต้องพิจารณาแต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กุลยา ทุมะนันทน์

(นางสาวกุลยา ตันติเตมิท)
อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงการคลัง
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ
ฝ่ายเลขานุการ
โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖