

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๔.๓/แบบ



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ^{จัดซื้อ}
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๑๐

๗ สิงหาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ข้อหารือเกี่ยวกับการเบิกจ่ายค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการผู้รับผิดชอบการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐ

เรียน

อ้างถึง

ตามหนังสือที่อ้างถึง

แจ้งว่า ได้แต่งตั้งเจ้าหน้าที่องค์การมหาชน ซึ่งยังไม่ผ่านการฝึกอบรมหลักสูตรมาตรฐานวิชาชีพด้านการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Certificate in Public Procurement : e - CPP) ให้ดำรงตำแหน่งเจ้าหน้าที่พัสดุหรือหัวหน้าพัสดุ จึงมิได้รับเงินค่าตอบแทนประจำตำแหน่ง ขณะเดียวกันเจ้าหน้าที่รายดังกล่าว ได้รับแต่งตั้งให้เป็นผู้รับผิดชอบ เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยมาตรา ๑๐๐ วรรคสี่ กำหนดว่า “ผู้รับผิดชอบการบริหารสัญญาหรือข้อตกลงและการตรวจรับพัสดุ ตามวาระหนึ่ง และวาระสาม ซึ่งไม่ใช่ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุภาครัฐให้ได้รับค่าตอบแทนตามที่กระทรวงการคลังกำหนด” จึงขอหารือว่า กรณีเจ้าหน้าที่องค์การมหาชนรายดังกล่าว มีสิทธิได้รับค่าตอบแทนตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๐๐ วรรคสี่ และตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๒.๕/ว ๘๕ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๑ เรื่อง หลักเกณฑ์การเบิกจ่ายค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการ หรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๐ วรรคสี่ บัญญัติว่า “ผู้รับผิดชอบการบริหารสัญญาหรือข้อตกลงและการตรวจรับพัสดุตามวาระหนึ่ง และวาระสาม ซึ่งไม่ใช่ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุ ให้ได้รับค่าตอบแทนตามที่กระทรวงการคลังกำหนด” จากหลักการดังกล่าวจึงมีประเด็นในการพิจารณาว่า ผู้รับผิดชอบการบริหารสัญญาหรือข้อตกลงและการตรวจรับพัสดุที่จะไม่ได้รับค่าตอบแทน ตามที่กระทรวงการคลังกำหนดนั้น หมายถึงบุคคลในตำแหน่งใด เมื่อพิจารณาจากบทบัญญัติมาตรา ๔ ซึ่งบัญญัตินิยามคำว่า “เจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้มีหน้าที่เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากผู้มีอำนาจให้ปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุ ของหน่วยงานของรัฐ ประกอบกับระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๔ กำหนดนิยามคำว่า “หัวหน้าเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ดำรงตำแหน่งหัวหน้าสายงาน

ซึ่งปฏิบัติงานเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุตามที่กฎหมายเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล ของหน่วยงานของรัฐนั้นกำหนด หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากหัวหน้าหน่วยงานของรัฐให้เป็นหัวหน้าเจ้าหน้าที่ โดยที่พระราชบัญญัติฯ มาตรา ๔๙ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ให้กรมบัญชีกลางมีหน้าที่ในการกำหนด และจัดให้มีหลักสูตรการฝึกอบรมเพื่อส่งเสริมและพัฒนาเจ้าหน้าที่ให้มีความรู้และความเชี่ยวชาญ เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐตามหลักวิชาชีพ และตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ กรมบัญชีกลางจะดำเนินการเองหรือจะดำเนินการร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือเอกชนที่เกี่ยวข้องก็ได้” และวรรคสอง บัญญัติว่า “ให้เจ้าหน้าที่ซึ่งผ่านการฝึกอบรมตามวรรคหนึ่งและได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง ที่ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุมีสิทธิได้รับเงินเพิ่มหรือเงินอื่นทำงานเดียวกัน ดังต่อไปนี้...” กรณีผู้รับผิดชอบการบริหารสัญญาหรือข้อตกลงและการตรวจรับพัสดุที่จะไม่ได้รับค่าตอบแทน ตามที่กระทรวงการคลังกำหนดตามนัยมาตรา ๑๐๐ วรรคสี่ จึงหมายถึงผู้ที่เป็นเจ้าหน้าที่ หรือหัวหน้าเจ้าหน้าที่โดยตำแหน่งเท่านั้น เนื่องจากเจ้าหน้าที่หรือหัวหน้าเจ้าหน้าที่โดยตำแหน่ง ที่ผ่านการอบรมหลักสูตรตามที่กรมบัญชีกลางกำหนด มีสิทธิได้รับเงินเพิ่มหรือเงินอื่นทำงานเดียวกัน ตามนัยมาตรา ๔๙ วรรคสอง แล้ว ดังนั้น หากมีการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่หรือหัวหน้าเจ้าหน้าที่โดยตำแหน่ง เป็นผู้รับผิดชอบการบริหารสัญญาหรือข้อตกลงและการตรวจรับพัสดุ จึงไม่อาจได้รับค่าตอบแทน ตามที่กระทรวงการคลังกำหนดได้ กรณีตามข้อหารือ หากปรากฏข้อเท็จจริงว่า

มีการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่หรือหัวหน้าเจ้าหน้าที่โดยตำแหน่ง เป็นผู้รับผิดชอบการบริหารสัญญาหรือข้อตกลงและการตรวจรับพัสดุ จึงไม่อาจได้รับค่าตอบแทน ตามที่กระทรวงการคลังกำหนด แต่หากแต่งตั้งเป็นผู้รับผิดชอบเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ตามพระราชบัญญัติฯ และระเบียบฯ นอกเหนือจากการบริหารสัญญาหรือข้อตกลง และการตรวจรับพัสดุ และกรณีการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ตำแหน่งอื่นใด ที่มิใช่เจ้าหน้าที่หรือหัวหน้าเจ้าหน้าที่โดยตำแหน่งเป็นผู้รับผิดชอบ เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐตามพระราชบัญญัติฯ และระเบียบฯ ย่อมได้รับค่าตอบแทน ตามที่กระทรวงการคลังกำหนด ตามนัยหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๐๒.๔/ว ๔๕ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๑ เรื่อง หลักเกณฑ์การเบิกจ่ายค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

นางสาวกุลยา ตันติเมธิ

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๔๔

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๔๕๕ - ๖