

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๕๗๓๐



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ขอรื้อกรณีผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างขอสละสิทธิไม่ทำสัญญา

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดชัยนาท

อ้างถึง หนังสือจังหวัดชัยนาท ที่ ชน ๐๐๑๑/๑๖๓๙ ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง จังหวัดชัยนาท แจ้งว่า จังหวัดฯ โดยสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดชัยนาท ได้ดำเนินการประกวดราคาจ้างก่อสร้างฝาย ค.ส.ล. พร้อมชุดลอกหน้าฝายคลองวังน้ำ บ้านเขาเกล็ด หมู่ที่ ๘ ตำบลหนองมะโมง อำเภอหนองมะโมง จังหวัดชัยนาท ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ตามประกาศจังหวัดฯ และเอกสารประกวดราคาจ้างก่อสร้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ เลขที่ ๑/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๔ มีผู้ยื่นข้อเสนอราคา จำนวน ๓ ราย ปรากฏว่า ห้างหุ้นส่วนจำกัด บิ๊ก แสบบี้ เทรดดิ้ง เป็นผู้ชนะการเสนอราคา ต่อมาห้างฯ ได้มีหนังสือขอสละสิทธิในการเป็นผู้ชนะการเสนอราคา จำนวน ๓ ฉบับ โดยชี้แจงว่า ขณะที่มีการประกาศประกวดราคาจ้างก่อสร้าง ยังไม่มีการแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ รุนแรง แต่ปัจจุบันได้มีการประกาศและคำสั่งต่าง ๆ ทำให้เป็นอุปสรรคและปัญหาในการขนย้ายเครื่องจักร เครื่องมือ ทีมงานวิศวกร ช่างคุมงาน และคนงานก่อสร้าง ทำให้ไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างให้แล้วเสร็จตามสัญญาได้ จังหวัดฯ เห็นว่า การที่ห้างฯ ไม่เข้าทำสัญญาถือเป็นกรณีมีเหตุอันสมควรไม่เข้าลักษณะการเป็นผู้ทิ้งงานตามมาตรา ๑๐๙ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยหน่วยงานไม่ต้องดำเนินการพิจารณาให้ผู้ทิ้งงานตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๙๓ ประกอบหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๗๑ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓ ข้อ ๑.๒ กรณีดังกล่าว จึงถือว่าห้างฯ มีเหตุอันสมควรไม่เข้าลักษณะการเป็นผู้ทิ้งงานตามมาตรา ๑๐๙ แห่งพระราชบัญญัติฯ และไม่ต้องดำเนินการพิจารณาให้ผู้ทิ้งงานตามระเบียบฯ ข้อ ๑๙๓ จังหวัดฯ จึงขอหารือว่า ความเห็นดังกล่าวของจังหวัดฯ ถูกต้องหรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๙ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ในกรณีที่ปรากฏว่าผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญาของหน่วยงานของรัฐกระทำการดังต่อไปนี้ โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร ให้ถือว่าผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญานั้นกระทำการอันมีลักษณะเป็นการทิ้งงาน (๑) เป็นผู้ยื่นข้อเสนอที่ได้รับการคัดเลือกแล้วไม่ยอมไปทำสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือกับหน่วยงานของรัฐ ภายในเวลาที่กำหนด (๒) คู่สัญญาของหน่วยงานของรัฐหรือผู้รับจ้างช่วงที่หน่วยงานของรัฐอนุญาตให้รับช่วงงานได้ ไม่ปฏิบัติตามสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือนั้น (๓) เมื่อปรากฏว่าผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญาของหน่วยงานของรัฐกระทำการอันมีลักษณะเป็นการขัดขวางการแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรม หรือกระทำการโดยไม่สุจริต (๔) เมื่อปรากฏว่าผลการปฏิบัติตามสัญญาของที่ปรึกษาหรือผู้ให้บริการงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง

/มี ...

มีข้อบกพร่อง ผิดพลาด หรือก่อให้เกิดความเสียหายแก่หน่วยงานของรัฐอย่างร้ายแรง (๕) เมื่อปรากฏว่า ผู้ให้บริการงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้างหรือผู้ประกอบการงานก่อสร้างไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๘๘ (๖) การกระทำอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง” และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๙๓ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ในกรณีที่ปรากฏว่าผู้ยื่นข้อเสนอ หรือคู่สัญญาของหน่วยงานของรัฐกระทำการอันมีลักษณะเป็นการทิ้งงาน ตามความในมาตรา ๑๐๙ ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐพิจารณาให้ผู้ยื่นข้อเสนอ คู่สัญญา หรือผู้รับจ้างช่วงที่หน่วยงานของรัฐอนุญาต ให้รับช่วงงานได้ หรือที่ปรึกษา หรือผู้ให้บริการออกแบบหรือควบคุมงาน เป็นผู้ทิ้งงาน แล้วแต่กรณี พร้อมความเห็น ของตนเสนอไปยังปลัดกระทรวงการคลังเพื่อพิจารณาสั่งให้เป็นผู้ทิ้งงานโดยเร็ว” ประกอบกับหนังสือ คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๑๗๑ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓ เรื่อง ข้อความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินการในช่วงเวลาที่ได้รับผลกระทบ จากกรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease 2019 (COVID - 19) ข้อ ๑ กรณีที่โรคโควิด ๑๙ เกิดขึ้นก่อนที่หน่วยงานของรัฐจะลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงกับผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้าง หรือผู้ได้รับการคัดเลือก ข้อ ๑.๑ เมื่อหน่วยงานของรัฐได้มีหนังสือแจ้งให้ผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ได้รับการคัดเลือกมาลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงกับหน่วยงานของรัฐภายในระยะเวลาที่หน่วยงานของรัฐกำหนด และผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ได้รับการคัดเลือกได้แจ้งเป็นหนังสือต่อหน่วยงานของรัฐว่าไม่สามารถ จะลงนามในสัญญา เนื่องจากได้รับผลกระทบจากโรคโควิด ๑๙ กรณีที่หน่วยงานของรัฐพิจารณาแล้วเห็นว่า ต้องลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ ให้หน่วยงานของรัฐมีหนังสือเรียกผู้ชนะ การจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ได้รับการคัดเลือกที่เสนอราคาต่ำสุดหรือผู้ที่ได้คะแนนรวมสูงสุดมาทำสัญญา หรือข้อตกลง หากเรียกแล้วไม่ยอมเข้าทำสัญญาหรือข้อตกลง ให้หน่วยงานของรัฐเรียกผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้าง หรือผู้ได้รับการคัดเลือกที่เสนอราคาต่ำรายถัดไปหรือผู้ที่ได้คะแนนรวมสูงรายถัดไปตามลำดับ แล้วแต่กรณี มาลงนามในสัญญาหรือข้อตกลง ข้อ ๑.๒ กรณีที่ผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ได้รับการคัดเลือกที่เสนอราคาต่ำสุด หรือผู้ที่ได้คะแนนรวมสูงสุดมาทำสัญญาหรือข้อตกลง หากเรียกแล้วไม่ยอมเข้าทำสัญญาหรือข้อตกลง ให้ถือว่าผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ได้รับการคัดเลือกมีเหตุอันสมควรไม่เข้าลักษณะการเป็นผู้ทิ้งงาน ตามมาตรา ๑๐๙ แห่งพระราชบัญญัติฯ ทั้งนี้ ให้รวมถึงผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ได้รับการคัดเลือก ที่เสนอราคาต่ำรายถัดไปหรือผู้ที่ได้คะแนนรวมสูงรายถัดไปด้วย ดังนั้น กรณีนี้หน่วยงานของรัฐจึงไม่ต้องดำเนินการ พิจารณาให้เป็นผู้ทิ้งงานตามระเบียบฯ ข้อ ๑๙๓ และให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการคืนหลักประกันการเสนอราคา ให้แก่ผู้ยื่นข้อเสนอทุกราย และหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ ภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๔๒๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการ พิจารณางดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ที่ได้รับผลกระทบจากกรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease 2019 (COVID - 19) ข้อ ๔ สำหรับหลักฐานหรือเอกสารเพื่อประกอบการพิจารณาของหน่วยงานของรัฐ ให้พิจารณา จากเอกสารหรือหลักฐาน เช่น ๔.๑ ประกาศสถานการณ์ฉุกเฉิน รวมทั้งประกาศที่เกี่ยวข้อง เช่น ประกาศ กระทรวงแรงงาน เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว และเมียนมา เข้ามาทำงานในราชอาณาจักร เป็นกรณีพิเศษหรือประกาศจังหวัดที่เกี่ยวกับการจำกัดการเดินทาง เป็นต้น ๔.๒ หลักฐานที่แสดงว่าผู้ผลิต มีการยกเลิกสายการผลิตสินค้านั้น ๔.๓ หนังสือที่คู่สัญญาแจ้งเหตุให้หน่วยงานของรัฐทราบพร้อมทั้งรายละเอียด การชี้แจงข้อเท็จจริงและเอกสารที่เกี่ยวข้องจากคู่สัญญา ๔.๔ รายงานผู้ควบคุมงานกรณีงานก่อสร้าง เป็นต้น

๒. กรณีตามข้อหาหรือ หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า จังหวัดชัยนาท โดยสำนักงานการปฏิรูปที่ดิน จังหวัดชัยนาท ได้ดำเนินการประกวดราคาจ้างก่อสร้างฝาย ค.ส.ล. พร้อมขุดลอกหน้าฝายคลองวังน้ำ บ้านเขาเกลือ หมู่ที่ ๘ ตำบลหนองมะโมง จังหวัดชัยนาท ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ตามประกาศจังหวัดฯ และเอกสารประกวดราคาจ้างก่อสร้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) เลขที่ ๑/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๔ โดยห้างหุ้นส่วนจำกัด บิ๊ก แสบปี เทรดิง เป็นผู้ชนะการเสนอราคา ซึ่งเสนอราคาต่ำสุด เป็นเงินจำนวน ๑,๘๕๐,๐๐๐ บาท จังหวัดฯ จึงได้มีหนังสือ ที่ ชน ๐๐๑๑/๙๙๘ ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๔ แจ้งให้ห้างฯ มาลงนามในสัญญา แต่ห้างฯ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๔ แจ้งขอสละสิทธิ์จากการเป็นผู้ชนะการเสนอราคา เนื่องจากห้างฯ มีพื้นที่ตั้งอยู่ในจังหวัดนนทบุรี ซึ่งจัดเป็นพื้นที่ ที่มีการระบาดของโรคโควิด ๑๙ ระดับพื้นที่สีแดง ทำให้เป็นปัญหาในการเคลื่อนย้ายคนงานก่อสร้าง และเป็นอุปสรรคในการปฏิบัติงานก่อสร้างฝายฯ ห้างฯ อาจจะไม่สามารถทำงานให้แล้วเสร็จในเวลาที่กำหนดได้ ต่อมาจังหวัดฯ ได้มีหนังสือ ที่ ชน ๐๐๑๑/๙๙๘ ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๔ เรียกให้ห้างฯ เข้าทำสัญญาจ้าง ห้างฯ จึงได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๔ และหนังสือลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๔ แจ้งขอสละสิทธิ์ เนื่องจากขณะที่จังหวัดฯ ได้ประกาศประกวดราคาจ้างก่อสร้างฝายฯ ยังไม่มีการแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ ขั้นรุนแรง แต่สถานการณ์ปัจจุบันมีการประกาศและออกคำสั่งต่าง ๆ ที่เป็นปัญหาอุปสรรคในการขนย้าย เครื่องจักร เครื่องมือ ทีมงานวิศวกร หัวหน้าช่างควบคุมงาน และคนงานก่อสร้าง ห้างฯ ไม่อาจก่อสร้างฝายฯ ให้เสร็จได้ทัน ตามกำหนด ดังนั้น กรณีที่ห้างฯ ได้มีหนังสือขอสละสิทธิ์การเข้าลงนามในสัญญา และมีหลักฐานแสดงได้ว่าห้างฯ ประสบปัญหาจากโรคโควิด ๑๙ ทำให้ไม่สามารถลงนามในสัญญาได้ หากจังหวัดฯ ได้พิจารณาจากหลักฐาน ดังกล่าวแล้วเห็นว่า การที่ห้างฯ ไม่สามารถลงนามในสัญญาได้ เนื่องจากได้รับผลกระทบจากโรคโควิด ๑๙ จริง ถือว่าห้างฯ มีเหตุอันสมควรไม่เข้าลักษณะการเป็นผู้ทิ้งงานตามมาตรา ๑๐๙ แห่งพระราชบัญญัติฯ ตามหนังสือ คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๗๑ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓ และหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ ภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๔๒๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ ข้างต้น

แต่อย่างไรก็ดี หากจังหวัดฯ พิจารณาข้อเท็จจริงเป็นที่ยุติว่า ห้างฯ ไม่ได้รับผลกระทบ จากโรคโควิด ๑๙ และการที่ห้างฯ ไม่เข้าทำสัญญานั้นไม่มีเหตุอันสมควรอันเป็นการกระทำที่มีลักษณะ เป็นการทิ้งงานตามมาตรา ๑๐๙ แห่งพระราชบัญญัติฯ ซึ่งเป็นข้อเท็จจริงที่แตกต่างจากหนังสือคณะกรรมการ วินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐข้างต้น และเป็นกรณีที่ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฯ กรณีนี้จังหวัดฯ สามารถพิจารณาให้เป็นผู้ทิ้งงานพร้อมความเห็นของจังหวัดฯ เสนอไปยังปลัดกระทรวงการคลัง เพื่อพิจารณาสั่งให้เป็นผู้ทิ้งงาน ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๐๙ และระเบียบฯ ข้อ ๑๙๓ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กมล ชื่นชื่น

(นางสาวกมลยา ตันติเตมิต)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๖๘๗๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖