



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลาง
โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๔/ ๖๘๒๖ ๒ วันที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหารือแนวทางการดำเนินโครงการจัดทำระบบงานหลัก Core Banking

เรียน กรรมการผู้จัดการธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย

ตามที่ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ธสน.) ได้มีหนังสือที่ ธสน.กม. ๓๗๕/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๔ แจ้งว่า ธสน. ได้ทำสัญญาจ้างจัดทำระบบงานหลัก และผู้พัฒนาระบบงานหลัก (Core Banking) กับบริษัท ดับบลิวเอชเอ อินโฟนิท จำกัด ตามสัญญาเลขที่ สญ.รก. ๐๐๒/๖๓ ลงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ มีกำหนดระยะเวลาการดำเนินงานภายใน ๓๔ เดือน นับจากวันที่ทำสัญญา โดยระยะเวลาดำเนินงานดังกล่าวจะแบ่งออกเป็นการปฏิบัติงานตามสัญญา ๓๐ เดือน และเวลาสนับสนุนหลังนำระบบ Core Banking ใช้งานอีก ๔ เดือน โดยในการจัดทำระบบงานหลัก Software ที่บริษัทฯ จัดหาเป็นของ Oracle ประเทศอินเดีย และในการดำเนินการพัฒนาและติดตั้งระบบงานหลัก บริษัทฯ จะต้องดำเนินการโดยบุคลากรผู้เชี่ยวชาญที่มีคุณสมบัติเฉพาะเจาะจางจาก Oracle ประเทศอินเดีย เนื่องจากภัยหลังการทำสัญญาได้เกิดการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโควิด ๑๙ ทำให้บุคลากรผู้เชี่ยวชาญจากประเทศไทยไม่สามารถเดินทางเข้ามาปฏิบัติงาน ณ สำนักงานของ ธสน. ได้ บริษัทฯ จึงให้บุคลากรกลุ่มนี้ปฏิบัติงานจากสำนักงาน Oracle ประเทศอินเดีย และติดต่อสื่อสารกับเจ้าหน้าที่ของ ธสน. ผ่านระบบ Video Conference (online) นอกเหนือบริษัทฯ ยังได้จัดส่งทีมงานบุคลากรชาวไทย มาเพิ่มเติมให้มาปฏิบัติงานที่สำนักงานของ ธสน. ด้วย อย่างไรก็ตาม ธสน. พบร่วม การปฏิบัติงานของบุคลากรผู้เชี่ยวชาญจากประเทศไทย ผ่านทางระบบ Video Conference มีประเด็นเรื่องประสิทธิภาพในการติดต่อสื่อสารที่ไม่ดีเท่ากับการเข้ามาปฏิบัติงาน ณ สำนักงานของ ธสน. ต่อมาก็ ธสน. ประเมินสถานการณ์แล้วเห็นว่า บริษัทฯ จะไม่สามารถส่งมอบงานให้แก่ ธสน. ได้ตามกำหนดระยะเวลาของสัญญา และหากจะขยายระยะเวลาการปฏิบัติงานตามสัญญาออกไป ก็ยังไม่มีความชัดเจนว่าจะต้องขยายระยะเวลาออกไปอีกเท่าใด เนื่องจากไม่สามารถคาดการณ์ได้ว่าเหตุสุดวิสัยจะสิ้นสุดลงซึ่งส่งผลกระทบต่อการดำเนินโครงการ โดยแนวทางการยุติโครงการ และเลิกสัญญาอาจจะเป็นประโยชน์กับ ธสน. มากกว่าปล่อยให้ดำเนินโครงการต่อไป เพื่อให้การบริหารสัญญาเป็นไปโดยความรอบคอบ รัดกุม และมีให้เกิดความเสียหายขึ้น ธสน. จึงขอหารือ ดังนี้

๑. หากบริษัทฯ แจ้งความประสงค์มายัง ธสน. ว่าไม่สามารถดำเนินโครงการต่อไปได้ และเสนอขอทำความตกลงกับ ธสน. เพื่อยุติโครงการ (เลิกสัญญา) ธสน. จะสามารถทำความตกลงเลิกสัญญา กับบริษัทฯ ได้หรือไม่

๒. หาก ธสน. สามารถทำความตกลงเลิกสัญญา กับบริษัทฯ ได้ ธสน. จะต้องดำเนินการตามแนวทาง และ/หรือขั้นตอนอย่างไร เพื่อให้ถูกต้องสอดคล้องกับกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง

๓. หากเป็นการที่ ธสน. และบริษัทฯ ทำความตกลงเลิกสัญญา กับบริษัทฯ บริษัทฯ จะเข้าเงื่อนไขการเป็นผู้ทิ้งงานตามกฎหมาย และกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องหรือไม่ อย่างไร

๔. ขอความเห็นและข้อเสนอแนะประเด็นที่ ธสน. ควรให้ความสำคัญ และ/หรือดำเนินการเพื่อมีให้เกิดความเสียหายแก่ ธสน. รวมถึงเอกสารสัญญาที่คู่สัญญาทั้งสองฝ่ายจะต้องทำความตกลงร่วมกันเพื่อป้องกันปัญหา และ/หรือข้อเรียกร้อง/ข้อพิพาทอันอาจเกิดขึ้นได้ในภายหน้า ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๗ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “พระราชบัญญัตินี้มิให้ใช้บังคับแก่ (๑) การจัดซื้อจัดจ้างของรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวกับการพานิชย์โดยตรง” และประกาศคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดซื้อจัดจ้างของรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวกับการพานิชย์โดยตรง ลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๐ ตามบัญชีเอกสารแนบท้ายประกาศฯ ข้อ ๙.๔ กำหนดว่า “ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย การจัดซื้อจัดจ้างที่เกี่ยวกับการพานิชย์โดยตรงของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย หมายถึง การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุเพื่อประกอบธุรกิจ ดังนี้ ข้อ ๙.๔.๑ ธุรกิจหลัก ได้แก่ ๓) การจัดหาเทคโนโลยีสารสนเทศ และเครือข่ายสื่อสาร รวมถึงการปรับปรุงประสิทธิภาพ การบำรุงรักษาและการบริการที่เกี่ยวข้องกับการให้บริการสินเชื่อ การรับประกันการส่งออก การรับประกันการลงทุน การให้บริการด้านธุรกิจของธนาคาร การบริหารเงิน ได้แก่ การพัฒนาระบบงาน การเข้าให้ระบบงาน การเข้าใช้อุปกรณ์ การซื้อลิขสิทธิ์/สิทธิ การเข้าเว็บไซต์ การเข้าใช้บริการเครือข่ายหรือสัญญาณวิจารณ์ สื่อความเร็วสูง การเข้าบริการ Cloud Service การซื้อบริการเพื่อเขื่อมต่อข้อมูล เช่น เขื่อมข้อมูล e - guarantee กับกรมศุลกากร/เขื่อมต่อข้อมูล AMLO กับ ปปง./เขื่อมต่อข้อมูลกับกรมบังคับคดี รวมถึงการดำเนินการอื่นที่เกี่ยวข้อง”

๒. เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ธสน.) ได้ว่าจ้างบริษัท ดับบลิวเอชเอ อินโนวิท จำกัด ดำเนินการจัดหาระบบงานหลักและผู้พัฒนาระบบงานหลัก (Core Banking) ตามสัญญาเลขที่ สญ.ธก. ๐๐๒/๖๓ ลงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ซึ่งเป็นการจัดหาตามข้อบังคับธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างที่เกี่ยวกับการพานิชย์โดยตรง พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งบริษัทฯ ไม่สามารถปฏิบัติตามเงื่อนไขของสัญญา เนื่องจากบริษัทฯ ได้รับผลกระทบจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ แต่เนื่องจากการดำเนินการจัดหาระบบงานหลักและผู้พัฒนาระบบงานหลัก (Core Banking) อยู่ในข่ายการจัดซื้อจัดจ้างที่เกี่ยวกับการพานิชย์โดยตรงของ ธสน. ตามความนัยมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง (๑) แห่งพระราชบัญญัติฯ ตามบัญชีแนบท้ายประกาศฯ ข้อ ๙.๔.๑ ข้างต้น ธสน. ย่อมสามารถดำเนินการตามระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ ข้อบัญญัติ หรือข้อกำหนดใด ๆ ที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐได้ ดังนั้น กรณีตามข้อหารือ ๑ - ๔ จึงไม่อยู่ในอำนาจของคณะกรรมการวินิจฉัยที่จะพิจารณาแต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

(นายประภาศ คงอุด)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัตริราชการแทนปลัดกระทรวงคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย