

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๓/๙๙๙๖



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ^{จัดซื้อ}
และการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๘๐

๓๗ สิงหาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ข้อหารือแนวทางปฏิบัติกรณีผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ที่ได้รับการคัดเลือกไม่ลงนามในสัญญา

เรียน

อ้างถึง

ตามหนังสือที่อ้างถึง

แจ้งว่า

ได้ดำเนินการประกวดราคาจ้างก่อสร้างโครงการก่อสร้างสะพาน คสล.

ขนาดกว้าง ๗ เมตร ยาว ๖๐ เมตร ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์

(e - bidding) ปรากฏว่า

ยื่นข้อเสนอเพียงรายเดียว และเป็นผู้ชนะการเสนอราคา

จึงได้แจ้งให้

จัดทำใบแจ้งปริมาณงานและราคา และลงนามในสัญญา แต่

ได้มีหนังสือ

แจ้งว่าไม่สามารถเข้าทำสัญญาได้ และขอสละสิทธิ์ในการลงนามสัญญา เนื่องจากสถานการณ์โควิด ๑๙ โดยอ้างว่าขาดแรงงานและบุคลากรในการทำงาน ซึ่งไม่สามารถให้แรงงานต่างด้าวเข้ามาทำงานได้ ตามที่กฎหมายกำหนด จึงต้องใช้แรงงานภายในประเทศที่มีอย่างจำกัด และแบกรับค่าแรงที่สูงกว่าราคากลาง ๒ - ๓ เท่า และไม่ขอยืนยันราคาที่เสนอ พร้อมขอสละสิทธิ์การรับงานโครงการดังกล่าว โดยยินดีให้เรียกผู้เสนอราคา รายตัวไปเข้าทำสัญญา แต่ทั้งนี้ต้องไม่แจ้งเวียนให้ เป็นผู้ทั้งงาน ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัย ปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๗๑ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓ เรื่อง ช้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินการในช่วงเวลาที่ได้รับผลกระทบ จากการณ์โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease 2019 (COVID – 19))

จึงขอหารือแนวทางปฏิบัติในการทั้งงาน ตามมาตรา ๑๐๙ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๗๑ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓ กรณี ซึ่งเป็นผู้ได้รับการคัดเลือก ไม่ลงนามในสัญญาโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร ถือได้ว่าเข้าเงื่อนไข หลักเกณฑ์พิจารณาให้เป็นผู้ทั้งงาน ความเห็นของ ถูกต้องหรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๙ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ในกรณีที่ปรากฏว่าผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญาของหน่วยงานของรัฐกระทำการดังต่อไปนี้ โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร ให้ถือว่าผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญานั้นกระทำการอันมีลักษณะเป็นการทั้งงาน (๑) เป็นผู้ยื่นข้อเสนอที่ได้รับการคัดเลือกแล้วไม่ยอมไปทำสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือกับหน่วยงานของรัฐ ภายในเวลาที่กำหนด (๒) คู่สัญญาของหน่วยงานของรัฐหรือผู้รับจ้างซึ่งที่หน่วยงานของรัฐอนุญาตให้รับช่วงงานได้ ไม่ปฏิบัติตามสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือนั้น (๓) เมื่อปรากฏว่าผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญาของหน่วยงานของรัฐ

/กระทำ ...

กระทรวงอันมีลักษณะเป็นการขัดขวางการแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรม หรือกระทำการโดยไม่สุจริต (๔) เมื่อปรากฏว่าผลการปฏิบัติตามสัญญาของที่ปรึกษาหรือผู้ให้บริการงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง มีข้อบกพร่อง ผิดพลาด หรือก่อให้เกิดความเสียหายแก่หน่วยงานของรัฐอย่างร้ายแรง (๕) เมื่อปรากฏว่า ผู้ให้บริการงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้างหรือผู้ประกอบการงานก่อสร้างไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๘๘ (๖) การกระทำอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง” และระบุบกรุงเทพมหานครลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๙๓ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ในกรณีที่ปรากฏว่าผู้ยื่นข้อเสนอ หรือคู่สัญญาของหน่วยงานของรัฐกระทำการอันมีลักษณะเป็นการทิ้งงาน ตามความในมาตรา ๑๐๙ ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐพิจารณาให้ผู้ยื่นข้อเสนอ คู่สัญญา หรือผู้รับจ้างซึ่งที่หน่วยงานของรัฐ อนุญาตให้รับซ่อมงานได้ หรือที่ปรึกษา หรือผู้ให้บริการออกแบบหรือควบคุมงานเป็นผู้ทิ้งงาน แล้วแต่กรณี พร้อมความเห็นของตนเสนอไปยังปลัดกระทรวงการคลังเพื่อพิจารณาสั่งให้เป็นผู้ทิ้งงานโดยเร็ว” ประกอบกับหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/๑ ๑๗๑ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓ เรื่อง ซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินการ ในช่วงเวลาที่ได้รับผลกระทบจากการณ์โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease 2019 (COVID - 19)) ข้อ ๑ กรณีที่โรคโควิด ๑๙ เกิดขึ้นก่อนที่หน่วยงานของรัฐ จะลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงกับผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ได้รับการคัดเลือก ข้อ ๑.๑ เมื่อหน่วยงานของรัฐ ได้มีหนังสือแจ้งให้ผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ได้รับการคัดเลือกมาลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงกับหน่วยงานของรัฐ ภายในระยะเวลาที่หน่วยงานของรัฐกำหนด และผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ได้รับการคัดเลือก ได้แจ้งเป็นหนังสือต่อหน่วยงานของรัฐว่าไม่สามารถจะลงนามในสัญญา เนื่องจากได้รับผลกระทบจากโรคโควิด ๑๙ กรณีที่หน่วยงานของรัฐพิจารณาแล้วเห็นว่า ต้องลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ ให้หน่วยงานของรัฐมีหนังสือเรียกผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ได้รับการคัดเลือกที่เสนอราคาต่ำสุด หรือผู้ที่ได้คะแนนรวมสูงสุดมาทำสัญญาหรือข้อตกลง หากเรียกแล้วไม่ยอมเข้าทำสัญญาหรือข้อตกลง ให้หน่วยงานของรัฐเรียกผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ได้รับการคัดเลือกที่เสนอราคาต่ำสุด หรือผู้ที่ได้คะแนนรวมสูงรายถัดไป หรือผู้ที่ได้คะแนนรวมสูงรายถัดไปตามลำดับ แล้วแต่กรณี มาลงนามในสัญญาหรือข้อตกลง ข้อ ๑.๒ กรณีที่ผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ได้รับการคัดเลือกที่เสนอราคาต่ำสุดหรือผู้ที่ได้คะแนนรวมสูงสุด มาทำสัญญาหรือข้อตกลง หากเรียกแล้วไม่ยอมเข้าทำสัญญาหรือข้อตกลง ให้ถือว่าผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้าง หรือผู้ได้รับการคัดเลือกมีเหตุอันสมควรไม่เข้าลักษณะการเป็นผู้ทิ้งงาน ตามมาตรา ๑๐๙ แห่งพระราชบัญญัติฯ ทั้งนี้ ให้รวมถึงผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ได้รับการคัดเลือกที่เสนอราคาต่ำสุด หรือผู้ที่ได้คะแนนรวมสูงรายถัดไปด้วย ดังนั้น กรณีหน่วยงานของรัฐจึงไม่ต้องดำเนินการพิจารณาให้เป็นผู้ทิ้งงาน ตามระเบียบฯ ข้อ ๑๙๓ และให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการคืนหลักประกันการเสนอราคาให้แก่ผู้ยื่นข้อเสนอทุกราย โดยกรณีที่ผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ได้รับการคัดเลือกที่เสนอราคาต่ำสุดหรือผู้ที่ได้คะแนนรวมสูงสุด มีหนังสือขอสละสิทธิ์การเข้าลงนามในสัญญา ต้องแสดงหลักฐานว่าตนได้รับผลกระทบจากการณ์โรคโควิด ๑๙ ในช่วงเวลาดังกล่าวจริง เช่น ประกาศสถานการณ์ฉุกเฉิน รวมทั้งประกาศที่เกี่ยวข้อง เช่น ประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว เมียนมา เข้ามาทำงานในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ หรือประกาศจังหวัดที่เกี่ยวกับการจำกัดการเดินทาง หรือหลักฐานที่แสดงว่าผู้ผลิตมีภาระยกเลิกสายการผลิตสินค้าที่ เป็นต้น ซึ่งแสดงให้เห็นว่าตนไม่สามารถลงนามในสัญญาได้ จึงจะเข้าเงื่อนไขตามนัยหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยข้างต้น และหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/๑ ๔๒๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการพิจารณาด หรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลงที่ได้รับผลกระทบ

จากรัฐมนตรีติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease 2019 (COVID – 19))
ข้อ ๔ สำหรับหลักฐานหรือเอกสารเพื่อประกอบการพิจารณาของหน่วยงานของรัฐ ให้พิจารณาจากเอกสารหรือหลักฐาน
 เช่น ข้อ ๔.๑ ประกาศสถานการณ์ฉุกเฉิน รวมทั้งประกาศที่เกี่ยวข้อง เช่น ประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง การอนุญาต
 ให้คนต่างด้าวสัญชาติ กัมพูชา ลาว และเมียนมา เข้ามาทำงานในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษหรือประกาศจังหวัด
 ที่เกี่ยวกับการจำกัดการเดินทาง เป็นต้น ข้อ ๔.๒ หลักฐานที่แสดงว่าผู้ผลิตมีการยกเลิกสายการผลิตสินค้า้นน
 ข้อ ๔.๓ หนังสือที่คู่สัญญาแจ้งเหตุให้หน่วยงานของรัฐทราบพร้อมทั้งรายละเอียดการซื้อขาย เช่นข้อเท็จจริง
 และเอกสารที่เกี่ยวข้องจากคู่สัญญา และข้อ ๔.๔ รายงานผู้ควบคุมงานกรณีงานก่อสร้าง เป็นต้น

หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า

ได้ดำเนินการ

ประมวลราคาโครงการก่อสร้างสะพาน คสล.

ด้วยวิธีประมวลราคาก่อสร้างออนไลน์ (e - bidding) โดย

เป็นผู้ยื่นข้อเสนอเพียงรายเดียว

และเป็นผู้ชนะการเสนอราคา ต่อมาก็ได้มีหนังสือแจ้งว่า ไม่สามารถเข้าทำสัญญาได้และขอสละสิทธิ์
 การรับงาน เนื่องจากสถานการณ์โควิด ๑๙ โดยอ้างเหตุผลขาดแคลนแรงงาน บุคลากรในการทำงาน
 เนื่องจากไม่สามารถนำแรงงานต่างด้าวเข้ามาทำงานได้ตามที่กฎหมายกำหนด จึงต้องใช้แรงงานภายในประเทศ
 ที่มีอย่างจำกัด ประกอบกับต้องแบกรับค่าแรงที่สูงกว่าราคากลาง ๒ - ๓ เท่า โดย ไม่ขอรับการเสนอราคา
 จึงขอสละสิทธิ์การรับงานโครงการตั้งแต่วันนี้ หาก ได้พิจารณาจากหลักฐานดังกล่าวแล้ว
 เห็นว่า การที่ ไม่สามารถลงนามในสัญญาได้ เนื่องจากได้รับผลกระทบจากโควิด ๑๙ จริง
 ถือว่า มีเหตุอันสมควรไม่เข้าลักษณะการเป็นผู้ที่งานตามมาตรา ๑๐๙ แห่งพระราชบัญญัติฯ
 ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๔.๒/ว ๑๗๑ ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๓ และหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง
 และการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๔.๒/ว ๔๗๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓

แต่อย่างไรก็ได้ หาก

พิจารณาข้อเท็จจริงเป็นที่ยุติว่า

ไม่ได้รับผลกระทบ

จากโควิด ๑๙ และการที่ ไม่เข้าทำสัญญานั้นไม่มีเหตุอันสมควรอันเป็นการกระทำที่มีลักษณะเป็นการทึบงาน
 ตามมาตรา ๑๐๙ แห่งพระราชบัญญัติฯ ซึ่งเป็นข้อเท็จจริงที่แตกต่างจากหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัย
 ข้างต้น และเป็นกรณีที่ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฯ กรณีนี้ สามารถพิจารณาให้เป็นผู้ที่งาน
 พร้อมความเห็นของ เสนอไปยังปลัดกระทรวงการคลัง เพื่อพิจารณาสั่งให้เป็นผู้ที่งาน
 ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๐๙ และระเบียบฯ ข้อ ๑๘๓ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

นาย หนานะ พันธุ์

(นางสาวกุลยา ตันติเตมิท)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๔๘ โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖