

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๒๖๖๒๔



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขอรื้อการแนวทางปฏิบัติตามมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของ
ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

เรียน นายกเทศมนตรีเมืองบางบัวทอง

อ้างถึง หนังสือเทศบาลเมืองบางบัวทอง ที่ นบ ๕๒๑๐๑/๙๐๗ ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๕ และ ที่ นบ ๕๒๑๐๑/๑๒๙๘
ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง เทศบาลเมืองบางบัวทอง อำเภอบางบัวทอง จังหวัดนนทบุรี แจ้งว่า
เทศบาลฯ ได้ว่าจ้างห้างหุ้นส่วนจำกัด ชัคเชส 2549 ดำเนินการก่อสร้างรั้วโรงเรียนนันทประสิทธิ์วิทยา
ตามสัญญาเลขที่ ๕๓/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๓ ต่อมาห้างฯ ได้แจ้งเทศบาลฯ พิจารณาให้ความช่วยเหลือ
ตามมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามหนังสือ
คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓
ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ ซึ่งห้างฯ ได้ส่งมอบงานงวดที่ ๒ เมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ โดยคณะกรรมการ
ตรวจรับพัสดุได้ตรวจรับงานเรียบร้อยแล้วเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ ซึ่งเป็นวันก่อนวันที่มีประกาศ
ยกเลิกสถานการณ์ฉุกเฉิน โดยวันที่คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
อนุมัติยกเว้นระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐
(วันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔) ยังมีได้มีการตรวจรับพัสดุ สัญญาดังกล่าวจึงเข้าหลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือ
ตามมาตรการฯ แต่เนื่องจากเทศบาลฯ ไม่ได้ดำเนินการแก้ไขสัญญาโดยกำหนดอัตราค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐
ให้สอดคล้องกับมาตรการฯ และได้เบิกจ่ายงวดที่ ๒ ให้แก่ห้างฯ พร้อมทั้งหักค่าปรับไว้จำนวน ๑๙๕,๐๒๐ บาท
และห้างฯ มิได้โต้แย้งแต่อย่างใด ประกอบกับตามมาตรการฯ มิได้เป็นการยกเว้นค่าปรับให้แก่ห้างฯ โดยอัตโนมัติ
หากแต่จะต้องดำเนินการแก้ไขสัญญาจ้างแต่ละงวดงานโดยกำหนดอัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐ เทศบาลฯ
จึงขอหารือว่า กรณีดังกล่าวสามารถดำเนินการแก้ไขสัญญา โดยกำหนดอัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐
ให้มีผลย้อนหลังไปถึงวันที่มีการเบิกจ่ายเงินค่าจ้างงวดที่ ๒ ให้แก่ห้างฯ ได้หรือไม่ และสามารถดำเนินการ
ถอนคืนค่าปรับให้แก่ห้างฯ ได้หรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๙๗ วรรคหนึ่ง
บัญญัติว่า “สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามแล้วจะแก้ไขไม่ได้ เว้นแต่ในกรณีดังต่อไปนี้
ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาอนุมัติให้แก้ไขได้ (๑) เป็นการแก้ไขตามมาตรา ๙๓ วรรคห้า (๒) ในกรณี
ที่มีความจำเป็นต้องแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง หากการแก้ไขนั้นไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียประโยชน์ (๓) เป็นการแก้ไข
เพื่อประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐหรือประโยชน์สาธารณะ (๔) กรณีอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง” ประกอบกับ
หนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓

/ลงวันที่ ...

ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ข้อ ๑.๒ สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ข้อ ๑.๒.๑ กำหนดว่า “สัญญา ที่ได้ลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่และสัญญา ครอบคลุมในช่วงประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักร แต่ได้มีการส่งมอบงาน ภาระสัญญา กำหนดส่งงานงวดเดียวหรือได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายก่อนวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศ สถานการณ์ฉุกเฉิน แต่ยังมีได้มีการตรวจรับพัสดุ หากสัญญาดังกล่าวมีค่าปรับเกิดขึ้น โดยให้คิดค่าปรับ ในอัตราร้อยละ ๐” และข้อ ๒ การดำเนินการของหน่วยงานของรัฐ กำหนดว่า “หน่วยงานของรัฐสามารถ นำหนังสือแจ้งเวียนฉบับนี้ไปใช้ในการแก้ไขสัญญา ให้สอดคล้องกันต่อไป”

๒. เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า เทศบาลเมืองบางบัวทอง ได้ว่าจ้างห้างหุ้นส่วนจำกัด ชัคเชส2549 ดำเนินการก่อสร้างรั้วโรงเรียนนนท์ประสิทธิ์วิทยา ตามสัญญาเลขที่ ๕๓/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๓ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๔ ห้างฯ ได้ส่งมอบงานงวดที่ ๒ เมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ โดยคณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้ตรวจรับงานงวดที่ ๒ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ และได้หักค่าปรับ จากวงเงินในงวดงานดังกล่าว จำนวน ๑๙๕,๐๒๐ บาท ไว้แล้ว ต่อมาเทศบาลฯ ได้มีบันทึกข้อตกลง ต่อท้ายสัญญา เมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๕ ซึ่งได้แก้ไขค่าปรับให้สอดคล้องตามมาตรการฯ ข้อ ๑.๒.๑ และห้างฯ ได้มีหนังสือแจ้งขอส่งมอบงานงวดที่ ๓ (งวดสุดท้าย) ในวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ กรณีดังกล่าว จึงเป็นสัญญาที่ได้ลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ และสัญญาครอบคลุม ในช่วงประกาศสถานการณ์ฉุกเฉิน แต่ยังมีได้มีการตรวจรับพัสดุ หากสัญญาดังกล่าวมีค่าปรับที่มีบางงวดงาน ที่เทศบาลฯ ได้ดำเนินการตรวจรับพัสดุและเบิกจ่ายให้แก่ผู้รับจ้างในแต่ละงวดงานไว้เรียบร้อยแล้ว พร้อมทั้งหักค่าปรับในงวดงานดังกล่าวไว้แล้ว ดังนั้น เมื่อเทศบาลฯ ได้แก้ไขสัญญาให้สอดคล้องกับมาตรการฯ แล้ว เทศบาลฯ ย่อมสามารถดำเนินการถอนคืนเงินค่าปรับให้แก่ห้างฯ โดยดำเนินการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไปได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ ภูัสกุล)

รองอธิบดี รักษาการแทน

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖