

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๓/๒๐๙๗



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ^{*}
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรื่อง ข้อหารือการขอยกเลิกเอกสารแนบท้ายสัญญาจ้าง

เรียน

อ้างถึง

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า

ได้ดำเนินการจ้างโครงการปรับปรุงระบบสายไฟฟ้าส่องสว่าง

ภายใน ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕

กับการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) ในวงเงินจำนวน ๖๘,๑๖๔,๔๙๓.๐๘ บาท ตามสัญญาจ้างเลขที่ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๕ ระยะเวลาดำเนินงาน ๓๖๐ วัน สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๕ ต่อมากับการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

ได้มีหนังสือ

แจ้งความประสงค์ขอยกเลิกแบบแผนผังระบบไฟฟ้า หน้าที่ ๖ แบบผังก่อสร้างระบบไฟฟ้าแสงสว่างตามเอกสารแนบท้ายสัญญา ข้อ ๒.๑ ผนวก ๑ รายละเอียดข้อกำหนด แบบรูปรายการ ซึ่งไม่เกี่ยวข้องกับรายละเอียดงานในโครงการครั้งนี้ และแบบแผนผังระบบไฟฟ้าหน้าดังกล่าว ไม่มีปริมาณเนื้องานในบัญชีแสดงปริมาณงานและราคา (Bill of Quantities : BOQ) โดยมติที่ประชุมคณะกรรมการพิจารณากำหนดราคากลาง สรุปได้ว่า แบบแผนผังระบบไฟฟ้าหน้าที่ ๖ ไม่เกี่ยวข้องกับรายละเอียดงานในโครงการฯ และไม่ปรากฏปริมาณเนื้องานในบัญชีแสดงปริมาณงานและราคา คณะกรรมการพิจารณากำหนดราคากลางจึงมิได้นำแบบแผนผังระบบไฟฟ้าหน้าที่ ๖ ดังกล่าว มาใช้ในการประชุมพิจารณากำหนดราคากลาง แต่อย่างใด จึงขอหารือว่า สามารถยกเลิกแบบแผนผังหน้าที่ ๖ ได้หรือไม่ เนื่องจากไม่เกี่ยวข้องและไม่ผลกระทบกับบัญชีแสดงปริมาณงานและราคาแต่อย่างใด ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๑๐ มาตรา ๙๗ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามแล้วจะแก้ไขไม่ได้ เว้นแต่ในกรณีดังต่อไปนี้ ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาอนุมัติให้แก้ไขได้ (๑) เป็นการแก้ไขตามมาตรา ๙๓ วรรคห้า (๒) ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง หากการแก้ไขนั้นไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียประโยชน์ (๓) เป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐหรือประโยชน์สาธารณะ (๔) กรณีอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง” และเมื่อหน่วยงานของรัฐได้ลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือ กับผู้ขายหรือผู้รับจ้างแล้ว ย่อมก่อให้เกิดสิทธิและหน้าที่ระหว่างคู่สัญญาโดยต้องผูกพันตามข้อกำหนดและเงื่อนไขแห่งสัญญา รวมทั้งเอกสารแนบท้ายสัญญา ซึ่งถือเป็นส่วนหนึ่งของสัญญาด้วย เมื่อเท็จจริงปรากฏว่า

ได้ดำเนินงานปรับปรุงระบบสายไฟฟ้าส่องสว่างภายใน

ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ กับการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) ในวงเงินจำนวน ๖๘,๑๖๔,๔๙๓.๐๘ บาท ตามสัญญาจ้างเลขที่ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๕ ระยะเวลา ๓๖๐ วัน

สื้นสุดสัญญาวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๕ โดยเงื่อนไขของสัญญาข้อ ๒ เอกสารอันเป็นส่วนหนึ่งของสัญญา กำหนดว่า “เอกสารแนบท้ายสัญญาดังต่อไปนี้ให้อิทธิภาพเป็นส่วนหนึ่งของสัญญานี้ ๒.๑ ผู้ว่าฯ ๑ รายละเอียดข้อกำหนด แบบรูปประยุกต์ จำนวน ๖ หน้า ๒.๒ ผู้ว่าฯ ๒ ใบเสนอราคา จำนวน ๓ หน้า ๒.๓ ผู้ว่าฯ ๓ บัญชีแสดงปริมาณงานและราคา จำนวน ๓ หน้า” และวรรคสอง กำหนดว่า “ความได้ในเอกสารแนบท้ายสัญญาที่ขัดแย้งกับข้อความในสัญญานี้ ให้ใช้ข้อความในสัญญานี้บังคับและในกรณีที่เอกสารแนบท้ายสัญญาขัดแย้งกันเอง ผู้รับจ้างจะต้องปฏิบัติตามคำวินิจฉัยของผู้ว่าฯ” ดังนั้น หากพิจารณาแล้วเห็นว่า เอกสารแนบท้ายสัญญา ข้อ ๒.๑ ผู้ว่าฯ ๑ รายละเอียดข้อกำหนด แบบรูปประยุกต์ ในส่วนของแบบแผนผังระบบไฟฟ้าหน้าที่ ๖ แผนผังก่อสร้างระบบไฟฟ้าแสงสว่างซึ่งเป็นเอกสารแนบท้ายสัญญาไม่เกี่ยวข้องกับรายละเอียดงานในโครงการปรับปรุงระบบสายไฟลงดินและระบบไฟฟ้าส่องสว่างภายใน

ประกอบกับผู้ว่าฯ ๓

บัญชีแสดงปริมาณงานและราคา ไม่ปรากฏปริมาณนี้ของงานแบบแผนผังระบบไฟฟ้าหน้าที่ ๖ และคณะกรรมการพิจารณากำหนดราคากลางก็มิได้คำนวนราคาในส่วนงานตามแบบแผนผังระบบไฟฟ้าหน้าดังกล่าวรวมไว้ในราคากลางของโครงการฯ ด้วย ดังนั้น กรณีนี้จึงเป็นกรณีที่เอกสารแนบท้ายสัญญาขัดแย้งกันเอง ผู้รับจ้างจึงต้องปฏิบัติตามคำวินิจฉัยของผู้ว่าฯ ตามนัยข้อ ๒ วรรคสอง ของสัญญาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

นาย นราภรณ์

(นางสาวกุลยา ตันติเตมิท)
อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงการคลัง
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ
ฝ่ายเลขานุการ
โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๙
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖