



ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๕๕๒๔๓

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ

กรมบัญชีกลาง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

เรื่อง ขอรื้อแนวทางขอคืนค่าปรับตามสัญญา

เรียน อธิการบดีมหาวิทยาลัยราชภัฏธนบุรี

อ้างถึง หนังสือมหาวิทยาลัยราชภัฏธนบุรี ที่ อว ๐๖๔๒/๑๙๐๖ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง มหาวิทยาลัยราชภัฏธนบุรี แจ้งว่า มหาวิทยาลัยฯ ได้ว่าจ้างบริษัท พัฒนาโชติ การโยธา จำกัด ดำเนินการก่อสร้างถนนพร้อมทางเท้าและระบบสาธารณูปโภค มหาวิทยาลัยราชภัฏธนบุรี สมุทรปราการ จำนวน ๑ งาน ตามสัญญาเลขที่ ธบ.๑๙/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เป็นเงินจำนวน ๓๒,๙๖๒,๖๘๖.๘๗ บาท แบ่งเป็น ๖ งวดงาน สัญญาสิ้นสุดวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๔ ปัจจุบันบริษัทฯ ส่งมอบงานงวดที่ ๑ - ๓ แล้ว โดยมีค่าปรับเกิดขึ้นจากการส่งมอบงานล่าช้า เป็นเงินจำนวน ๑,๓๑๘,๕๐๗.๒๐ บาท และบริษัทฯ ได้ชำระค่าปรับที่เกิดขึ้นให้แก่มหาวิทยาลัยฯ เรียบร้อยแล้ว ซึ่งต่อมาบริษัทฯ ได้มีหนังสือขอค่าปรับจำนวนดังกล่าวคืน ซึ่งมหาวิทยาลัยฯ ได้พิจารณาตามหนังสือ คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ แล้วเห็นว่า สัญญาดังกล่าวลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ และบริษัทฯ ได้รับผลกระทบจากประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินไม่สามารถปฏิบัติงานตามสัญญาได้เต็มศักยภาพ และยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ มหาวิทยาลัยฯ จึงขอหารือดังนี้

๑. กรณีที่บริษัทฯ ลงนามสัญญาหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ และยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ ถือเป็นสัญญาที่ได้รับผลกระทบจากประกาศสถานการณ์ฉุกเฉิน ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขของหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัย ปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ หรือไม่

๒. มหาวิทยาลัยฯ สามารถคืนค่าปรับให้บริษัทฯ ที่ได้ชำระไปแล้ว เป็นเงินจำนวน ๑,๓๑๘,๕๐๗.๒๐ บาท ได้หรือไม่ อย่างไร

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๙๗ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามแล้วจะแก้ไขไม่ได้ เว้นแต่ในกรณีดังต่อไปนี้ ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาอนุมัติให้แก้ไขได้ (๑) เป็นการแก้ไขตามมาตรา ๙๓ วรรคห้า (๒) ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง หากการแก้ไขนั้นไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียประโยชน์ (๓) เป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐหรือประโยชน์สาธารณะ (๔) กรณีอื่นตามที่กำหนด ในกฎกระทรวง”

๒. ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๕๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ข้อ ๑.๒ สัญญาฯ ที่ได้ลงนาม หลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ กำหนดว่า “ข้อ ๑.๒.๑ สัญญาฯ ที่ได้ลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ และสัญญาฯ ครอบคลุมในช่วงประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ได้มีการส่งมอบงานกรณีสัญญาฯ กำหนดส่งงานงวดเดียวหรือได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายก่อนวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ยังมีได้มีการตรวจรับพัสดุ หากสัญญาฯ ดังกล่าวมีค่าปรับเกิดขึ้น โดยให้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ ข้อ ๑.๒.๓ สัญญาฯ ที่ได้ลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ โดยสัญญาฯ ดังกล่าว ครอบคลุมหลังวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ยังมีได้มีการส่งมอบงานกรณีสัญญาฯ กำหนดส่งงาน งวดเดียวหรือยังมิได้ส่งมอบงานงวดสุดท้าย หากสัญญาฯ ดังกล่าวมีค่าปรับเกิดขึ้นให้นับจำนวนวันที่ต้องปรับตามสัญญาฯ แล้วให้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ เป็นจำนวนเท่ากับวันที่ลงนามตามสัญญาฯ จนถึงก่อนวันที่มีประกาศ ยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ ส่วนที่เหลือให้คิดค่าปรับตามอัตราปกติ” และข้อ ๒ การดำเนินการ ของหน่วยงานของรัฐ กำหนดว่า “หน่วยงานของรัฐสามารถนำหนังสือแจ้งเวียนฉบับนี้ไปใช้ในการแก้ไขสัญญาฯ ให้สอดคล้องกันต่อไป” โดยมาตรการดังกล่าวได้ยกเว้นกรณีสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ หากยังมีได้ส่งมอบงานงวดสุดท้าย หรือได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้าย แต่ยังมีได้มีการตรวจรับพัสดุ ให้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ ซึ่งมาตรการดังกล่าวมีเจตนารมณ์เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจจากผลกระทบ จากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามแนวทางที่คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบเมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส โคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งหากการดำเนินการตามสัญญาอยู่ในช่วงของการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และสัญญามีค่าปรับเกิดขึ้น โดยเป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการให้ความช่วยเหลือตามมาตรการฯ หน่วยงานของรัฐสามารถนำหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยดังกล่าว ไปใช้ในการแก้ไขสัญญาได้ ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๙๗ วรรคหนึ่ง (๓) โดยไม่จำต้องรอผู้ประกอบการแจ้งความประสงค์แต่อย่างใด

๓. กรณีข้อหาข้อ ๑ - ๒ หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า มหาวิทยาลัยราชภัฏธนบุรี ได้ว่าจ้าง บริษัท พัฒนาโชติ การโยธา จำกัด ก่อสร้างถนนพร้อมทางเท้าและระบบสาธารณูปโภค มหาวิทยาลัยราชภัฏธนบุรี สมุทรปราการ จำนวน ๑ งาน ตามสัญญาเลขที่ ธบ.๑๙/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เป็นเงินจำนวน ๓๒,๙๖๒,๖๘๖.๘๗ บาท แบ่งเป็น ๖ งวดงาน สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๔ ซึ่งบริษัทฯ ส่งมอบงานงวดที่ ๑ - ๓ แล้ว โดยมีค่าปรับเกิดขึ้นจากการส่งมอบงานล่าช้าเป็นเงินจำนวน ๑,๓๑๘,๕๐๗.๒๐ บาท ทั้งนี้ ก่อนที่จะมีมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ มหาวิทยาลัยฯ ได้ดำเนินการ ตรวจรับพัสดุและจ่ายเงินค่าจ้างให้แก่บริษัทฯ ไปแล้วบางงวดงาน รวมทั้งได้ใช้สิทธิปรับบริษัทฯ ตามสัญญาไว้แล้ว ซึ่งต่อมาบริษัทฯ ได้มีหนังสือขอค่าปรับจำนวนดังกล่าวคืน ดังนั้น กรณีจึงเป็นสัญญาฯ ที่ได้ลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ หากสัญญาฯ ครอบคลุมในช่วงประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายก่อนวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ยังมีได้มีการตรวจรับพัสดุ หากสัญญาดังกล่าวมีค่าปรับเกิดขึ้น โดยให้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ ตามมาตรการฯ ข้อ ๑.๒.๑ หรือหากสัญญาดังกล่าวครอบคลุมหลังวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ยังมีได้มีการส่งมอบ งานงวดสุดท้าย หากสัญญาดังกล่าวมีค่าปรับเกิดขึ้นให้นับจำนวนวันที่ต้องปรับตามสัญญาฯ แล้วให้คิดค่าปรับ

ในอัตราร้อยละ ๐ เป็นจำนวนเท่ากับวันที่ลงนามตามสัญญา จนถึงก่อนวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ ส่วนที่เหลือให้คิดค่าปรับตามอัตราปกติ ตามมาตรการฯ ข้อ ๑.๒.๓ โดยมหาวิทยาลัยฯ ต้องดำเนินการแก้ไขสัญญาดังกล่าว ในส่วนที่เกี่ยวกับค่าปรับเพื่อกำหนดอัตราค่าปรับจากอัตราเดิม เป็นอัตราร้อยละ ๐ ให้สอดคล้องกับมาตรการฯ ข้อ ๑.๒.๑ หรือ ข้อ ๑.๒.๓ แล้วแต่กรณี ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๙๗ วรรคหนึ่ง (๓) เป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์ แก่หน่วยงานของรัฐหรือประโยชน์สาธารณะ

สำหรับกรณีที่สัญญาดังกล่าวมีบางงวดงานที่มหาวิทยาลัยฯ ได้ดำเนินการตรวจรับพัสดุ และเบิกจ่ายให้แก่บริษัทฯ ในแต่ละงวดไว้เรียบร้อยแล้ว พร้อมทั้งหักค่าปรับในงวดดังกล่าวไว้แล้ว เมื่อมหาวิทยาลัยฯ แก้ไขสัญญาให้สอดคล้องกับมาตรการฯ แล้ว มหาวิทยาลัยฯ ย่อมสามารถดำเนินการ ถอนคืนเงินค่าปรับให้แก่บริษัทฯ โดยดำเนินการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไปได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กุลยา ตันติเตมิท

(นางสาวกุลยา ตันติเตมิท)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๑

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖