

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๓๒๖๔๕



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๖ กันยายน ๒๕๖๗

เรื่อง ข้อหาหรือแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการพิจารณาการช่วยเหลือให้อัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐ ตามสัญญา
หรือข้อตกลงที่ได้รับผลกระทบจากกรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

เรียน

อ้างถึง

ตามหนังสือที่อ้างถึง

แจ้งว่า

ได้ว่าจ้าง

ดำเนินการโครงการก่อสร้างอาคารสำนักงาน

ตามสัญญาเลขที่

ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๓

สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๕ รวมระยะเวลาจำนวน ๗๓๐ วัน ต่อมา ได้พิจารณา
ให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการให้อัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหา
การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๔๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔
เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙
และด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๔๕ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๕ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือ
ผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหา
การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๔๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔
โดยพิจารณาแก้ไขสัญญาให้อัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐ จำนวน ๗๓๐ วัน เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๕
ซึ่งหากพิจารณาให้ความช่วยเหลือตามมาตรการให้ความช่วยเหลือฯ ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕
จะได้รับความช่วยเหลือเป็นจำนวน ๗๖๕ วัน จึงได้มีหนังสือขอขยายระยะเวลาสัญญาที่ได้รับ

การช่วยเหลือให้อัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง
และการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๔๕๙ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๕
เรื่อง มาตรการเร่งรัดการปฏิบัติงานสำหรับสัญญาที่ได้รับการช่วยเหลือให้อัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐ ข้อ ๓.๒.๑
และขอรับการช่วยเหลือให้อัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐ เพิ่มเติม จนถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๗ โดยคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ
ได้ประชุมร่วมกับ เพื่อพิจารณาเรื่องดังกล่าว และมีความเห็นร่วมกันให้อัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐
จำนวน ๗๓๐ วัน เพื่อมิให้เกิดความล่าช้าในการดำเนินงานของ ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อความเสียหาย
แก่หน่วยงานของรัฐอันเกิดการไม่สามารถใช้พัสดุได้ตามเจตนารมณ์และวัตถุประสงค์ของการจัดซื้อจัดจ้าง
คณะกรรมการตรวจรับพัสดุจึงมีมติยืนตามสัญญาให้อัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐ จำนวน ๗๓๐ วัน
(นับจากวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๗) ส่วนที่เหลือให้คิดค่าปรับ
ตามอัตราปกติ ภายหลัง ได้มีหนังสือขอสงวนสิทธิ์ค่าปรับเป็นร้อยละ ๐ อีกครั้ง ซึ่งคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ
พิจารณาเห็นว่า การดำเนินงานของ ในห้วงระยะเวลาที่สิ้นสุดตามสัญญา และการได้รับการช่วยเหลือ

ให้อัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐ ระยะเวลาจำนวน ๗๓๐ วัน แล้ว ประกอบกับการรายงานผู้ควบคุมงาน

ไม่ได้รับผลกระทบจากกรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และยังคงดำเนินการก่อสร้างตามปกติ
คณะกรรมการตรวจรับพัสดุจึงมีมติคงอัตราค่าปรับเป็นอัตราร้อยละ ๐ จำนวน ๗๓๐ วัน เช่นเดิม
ส่วนที่เหลือให้คิดค่าปรับตามอัตราปกติ และส่งมอบงานภายในวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๗

จึงขอหาหรือว่า การพิจารณาการช่วยเหลือให้อัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐ ตามความเห็นและมติที่ประชุม
ของคณะกรรมการตรวจรับพัสดุถูกต้องหรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการ ...

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ข้อ ๑.๒ สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ข้อ ๑.๒.๒ กำหนดว่า “สัญญา ที่ได้ลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ โดยสัญญา ดังกล่าวครบกำหนดหลังวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักร แต่ยังมีได้มีการส่งมอบงานกรณีสัญญา กำหนดส่งงานงวดเดียว หรือยังมีได้ส่งมอบงานงวดสุดท้าย หากสัญญา ดังกล่าวมีค่าปรับเกิดขึ้น ให้นับจำนวนวันที่ต้องปรับตามสัญญา แล้วให้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ เป็นจำนวนเท่ากับวันที่ลงนามตามสัญญา จนถึงก่อนวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ ส่วนที่เหลือให้คิดค่าปรับตามปกติ” และหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๔๕ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๕ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ ข้อ ๑.๑ การสิ้นสุดการนับระยะเวลาการได้อัตราค่าปรับร้อยละ ๐ ตามข้อ ๑.๑.๒ - ข้อ ๑.๑.๖ และข้อ ๑.๒.๑ - ข้อ ๑.๒.๓ จากเดิม “จนถึงวันก่อนวันที่มีการประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ” เป็น “ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕” ประกอบกับหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๔๕๙ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ เรื่อง มาตรการเร่งรัดการปฏิบัติงานสำหรับสัญญาที่ได้รับการช่วยเหลือให้อัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐ ข้อ ๓.๒.๑ กรณีเป็นสัญญาที่ครบกำหนดส่งมอบตามสัญญาแล้ว กำหนดว่า “เมื่อคู่สัญญามาดำเนินการแก้ไขสัญญาให้อัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐ และปรับแผนการทำงานใหม่ตามที่หน่วยงานของรัฐได้มีหนังสือแจ้งให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการปรับแผนการทำงานใหม่โดยให้เป็นหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจรับพัสดุดำเนินการร่วมกับคู่สัญญา และให้ใช้ดุลพินิจในการพิจารณาให้ระยะเวลาที่เหมาะสม เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมและเหมาะสมแก่คู่สัญญาด้วย เมื่อได้ระยะเวลาที่เหมาะสมแล้วให้เพิ่มระยะเวลาอีกร้อยละ ๒๕ ของระยะเวลาดังกล่าว แต่ทั้งนี้ระยะเวลาการทำงานทั้งหมดรวมแล้วนั้นจะต้องไม่เกินระยะเวลาที่ได้รับความช่วยเหลือให้อัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐” จากหลักการตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๔๕๙ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ มีแนวทางปฏิบัติดังนี้

(๑) เมื่อดำเนินการแก้ไขสัญญาให้อัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐ และปรับแผนใหม่แล้ว ให้ใช้ดุลพินิจในการพิจารณาให้ระยะเวลาที่เหมาะสม

(๒) เมื่อได้ระยะเวลาที่เหมาะสมแล้วให้เพิ่มระยะเวลาอีกร้อยละ ๒๕ ของระยะเวลาดังกล่าว

(๓) เมื่อนำระยะเวลาที่เหมาะสมมารวมกับระยะเวลาอีกร้อยละ ๒๕ ของระยะเวลาที่เหมาะสมแล้วจะต้องไม่เกินระยะเวลาที่ได้รับความช่วยเหลือให้อัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐

(๔) เมื่อดำเนินการตาม (๑) และ (๒) แล้ว ให้ถือว่าระยะเวลาดังกล่าวเป็นแผนการทำงานใหม่ และเป็นระยะเวลาที่คู่สัญญาต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จ

๒. กรณีตามข้อหาหรือ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ได้ว่าจ้าง

ดำเนินโครงการก่อสร้างอาคารสำนักงาน

ตามสัญญาเลขที่

ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๓ สิ้นสุดสัญญาวันที่

๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๕ โดยสัญญาดังกล่าวเป็นสัญญาที่ลงนามภายหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ และ ยังมีได้ส่งมอบงานงวดสุดท้าย สัญญาดังกล่าวจึงอยู่ในข่ายได้รับความช่วยเหลือตามมาตรการ

ให้ความช่วยเหลือฯ โดยมีการแก้ไขสัญญาให้ค่าปรับเป็นร้อยละ ๐ และปรับแผนการทำงานใหม่ตามมาตรการเร่งรัดฯ แล้ว โดยพิจารณาให้ระยะเวลาที่เหมาะสม เป็นจำนวน ๗๓๐ วัน แต่เนื่องจากระยะเวลา

ที่ได้รับ ...

ที่ได้รับความช่วยเหลือให้อัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐ ตามมาตรการให้ความช่วยเหลือฯ จนถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ จะได้รับความช่วยเหลือให้อัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐ เป็นจำนวนทั้งสิ้น ๗๖๕ วัน แต่เนื่องจาก ได้กำหนดระยะเวลาที่เหมาะสม คือ ๗๓๐ วัน ตามมาตรการเร่งรัดฯ ข้อ ๓.๒.๑ เป็นจำนวน ๗๓๐ วัน เพื่อมิให้เกิดความล่าช้าในการดำเนินงานตามสัญญาของ ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อความเสียหายแก่หน่วยงานของรัฐอันเกิดการไม่สามารถใช้พัสดุได้ตามเจตนารมณ์และวัตถุประสงค์ของการจัดซื้อจัดจ้าง โดย ได้กำหนดแผนการทำงานใหม่เป็นระยะเวลาที่เหมาะสม คือ ๗๓๐ วัน ซึ่งเป็นระยะเวลาที่น้อยกว่าระยะเวลาตามสิทธิให้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ จำนวน ๓๕ วัน ดังนั้น จะต้องดำเนินการส่งมอบงานให้เป็นไปตามสัญญา และแผนการทำงานใหม่ตามที่ กำหนด ทั้งนี้ กรณีที่ ได้กำหนดแผนการทำงานใหม่เป็นจำนวนวันที่สั้นกว่าจำนวนวันที่ได้รับสิทธิให้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ หาก ส่งมอบงานงวดสุดท้ายเป็นไปตามเงื่อนไขแห่งสัญญา เกินกว่าแผนการทำงานใหม่ แต่ไม่เกินกว่าจำนวนวันที่ได้รับสิทธิให้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ ย่อมไม่เสียค่าปรับตามเงื่อนไขแห่งสัญญา แต่อย่างไรก็ดี หาก ไม่สามารถดำเนินการตามแผนการทำงานได้ ควรใช้ดุลพินิจในการพิจารณาบอกเลิกสัญญา ตามมาตรา ๑๐๓ วรรคหนึ่ง (๒) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามนัยมาตรการเร่งรัดฯ ข้อ ๕ แนวทางการบอกเลิกสัญญาและการคิดค่าปรับ ข้อ ๕.๑ ข้อ ๕.๒ หรือข้อ ๕.๓ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางแพตริเชีย มงคลวนิช)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th