

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ ๓๔๕๖๓



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๓๓/ สิงหาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ขั้อหาหรือกรณิการแก้ไขหรือซ่อมแซมความชำรุดบกพร่องของงานจ้างตามสัญญาจ้างก่อสร้าง

เรียน นายกเทศมนตรีเมืองบ้านฉาง

อ้างถึง หนังสือเทศบาลเมืองบ้านฉาง ที่ รย ๕๒๔๐๓/๙๓๖ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง เทศบาลเมืองบ้านฉาง แจ้งว่า เทศบาลฯ ได้ทำสัญญาจ้างปรับปรุงผิวจราจรคอนกรีตเป็นผิวโพลีเมอร์ซีเมนต์ ถนนสายเทศบาล ๒๑, ๒๑/๑, ๒๑/๒ และ ๒๓ หมู่ที่ ๑ ตำบลพลา อำเภอบ้านฉาง จังหวัดระยอง ในวงเงิน ๑,๕๓๖,๖๔๐ บาท ตามสัญญาจ้างเลขที่ ๘๐/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๑ เริ่มสัญญาวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๑ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๒ ผู้รับจ้างได้ดำเนินการตามสัญญาจ้างครบถ้วน พร้อมส่งมอบงานงวดสุดท้าย คณะกรรมการตรวจรับพัสดุ ได้ทำการตรวจรับงานเมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ และตามสัญญากำหนดการรับประกันความชำรุดบกพร่องของงานจ้าง ๒ ปี สิ้นสุดวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ซึ่งเทศบาลฯ ได้มีหนังสือแจ้งให้ผู้รับจ้างทำการซ่อมแซมหรือแก้ไขความชำรุดบกพร่องจำนวน ๒ ครั้ง และก่อนพ้นข้อผูกพันการรับประกันความชำรุดบกพร่องในวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เทศบาลฯ ตรวจพบความชำรุดบกพร่องของผิวถนนหลุดร่อนเสียหายจำนวนหลายจุด แม้ว่าจะมีการแก้ไขหรือซ่อมแซมด้วยวิธีโพลีเมอร์ซีเมนต์มาแล้วจำนวน ๒ ครั้ง แต่ปรากฏว่ายังคงมีความชำรุดบกพร่องของผิวถนนหลุดร่อนเช่นเดิมตลอดมา โดยเทศบาลฯ ได้รับการร้องเรียนจากประชาชนที่มีบ้านพักอาศัย หรือร้านค้า บริเวณถนนสายเทศบาล ๒๑, ๒๑/๑, ๒๑/๒ ถ้าซ่อมแซมแบบเดิมเมื่อใช้งานได้ไม่นานผิวถนนก็ยังคงหลุดร่อนเป็นจุด ๆ ทำให้เกิดน้ำขังเป็นแอ่งถนนไม่ราบเรียบ การซ่อมแซมด้วยวิธีปูแอสฟัลท์ติกคอนกรีตน่าจะเป็นประโยชน์และแข็งแรงกว่าวิธีเดิม เทศบาลฯ จึงได้ประชุมพิจารณาทั้งคณะกรรมการตรวจรับพัสดุก่อนคืนหลักประกัน และผู้เกี่ยวข้องทุกฝ่ายมีมติเห็นพ้องกันว่า เมื่อวิธีการซ่อมแซมแบบเดิมได้ผลไม่ดีนัก จึงเห็นชอบให้ผู้รับจ้างทำการซ่อมแซมปรับปรุงถนนโดยวิธีการปูแอสฟัลท์ติกคอนกรีต เทศบาลฯ เห็นว่าการกระทำของเทศบาลฯ โดยเลือกวิธีการซ่อมแซม ปรับปรุงถนนให้มีคุณภาพที่ดีกว่า และได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าทั้งยังคงทน มั่นคง แข็งแรงกว่า จึงเป็นการพิจารณาตัดสินใจใช้ดุลพินิจแล้ว เทศบาลฯ จึงขอหารือว่า การเปลี่ยนวิธีซ่อมแซมจากข้างหน้าพื้นโดยโพลีเมอร์ซีเมนต์เป็นการซ่อมแซมด้วยวิธีปูแอสฟัลท์ติกคอนกรีตจะสามารถดำเนินการได้หรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๘๕ กำหนดว่า “ในกรณีที่ปรากฏความชำรุดบกพร่องของพัสดุภายในระยะเวลาของการประกันความชำรุดบกพร่องตามสัญญา ให้ผู้มีหน้าที่รับผิดชอบตามข้อ ๑๘๔ รับผิดชอบงานหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ เพื่อแจ้งให้ผู้ขายหรือผู้รับจ้างดำเนินการแก้ไขหรือซ่อมแซมทันที พร้อมทั้งแจ้งให้ผู้ค้าประกัน (ถ้ามี) ทราบด้วย” ประกอบกับตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๑๗ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๒ เรื่อง การกำหนดวิธีปฏิบัติเพิ่มเติมเกี่ยวกับการตรวจสอบความชำรุดบกพร่องก่อนการคืนหลักประกันสัญญา และตามสัญญาจ้างก่อสร้างเลขที่ ๘๐/๒๕๖๑

/ลงวันที่ ...

ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๑ ข้อ ๘ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ความรับผิดชอบในความชำรุดบกพร่องของงานจ้าง
เมื่องานแล้วเสร็จบริบูรณ์ และผู้ว่าจ้างได้รับมอบงานจากผู้รับจ้างหรือจากผู้รับจ้างรายใหม่ ในกรณี
ที่มีการบอกเลิกสัญญาตามข้อ ๗ หากมีเหตุชำรุดบกพร่องหรือเสียหายเกิดขึ้นจากการจ้างนี้ ภายในกำหนด
๒ (สอง) ปี นับถัดจากวันที่ได้รับมอบงานดังกล่าว ซึ่งความชำรุดบกพร่องหรือเสียหายนั้นเกิดจากความบกพร่อง
ของผู้รับจ้างอันเกิดจากการใช้วัสดุที่ไม่ถูกต้องหรือทำไว้มิเรียบร้อย หรือทำไม่ถูกต้องตามมาตรฐานแห่งหลักวิชา
ผู้รับจ้างจะต้องรับทำการแก้ไข ให้เป็นที่เรียบร้อยโดยไม่ชักช้า โดยผู้ว่าจ้างไม่ต้องออกเงินใด ๆ ในการนี้ทั้งสิ้น
หากผู้รับจ้างไม่กระทำการดังกล่าวภายในกำหนด ๑๕ (สิบห้า) วัน นับถัดจากวันที่ได้รับแจ้งเป็นหนังสือจากผู้ว่าจ้าง
หรือไม่ทำการแก้ไขให้ถูกต้องเรียบร้อยภายในเวลาที่ผู้ว่าจ้างกำหนด ให้ผู้ว่าจ้างมีสิทธิที่จะทำการนั้นเอง
หรือจ้างผู้อื่นให้ทำงานนั้น โดยผู้รับจ้างต้องเป็นผู้ออกค่าใช้จ่ายเองทั้งสิ้น” ข้อ ๘ วรรคสอง กำหนดว่า “ในกรณี
เร่งด่วนจำเป็นต้องรีบแก้ไขเหตุชำรุดบกพร่องหรือเสียหายโดยเร็ว และไม่อาจรอให้ผู้รับจ้างแก้ไขในระยะเวลา
ที่กำหนดไว้ตามวรรคหนึ่งได้ ผู้ว่าจ้างมีสิทธิเข้าจัดการแก้ไขเหตุชำรุดบกพร่องหรือเสียหายนั้นเอง หรือจ้างผู้อื่น
ให้ซ่อมแซมความชำรุดบกพร่องหรือเสียหาย โดยผู้รับจ้าง ต้องรับผิดชอบชำระค่าใช้จ่ายทั้งหมด” และข้อ ๘
วรรคสาม กำหนดว่า “การที่ผู้ว่าจ้างทำการนั้นเอง หรือจ้างผู้อื่นให้ทำงานนั้นแทนผู้รับจ้าง ไม่ทำให้ผู้รับจ้าง
หลุดพ้นจากความรับผิดชอบตามสัญญา หากผู้รับจ้างไม่ชดใช้ค่าใช้จ่ายหรือค่าเสียหายตามที่ผู้ว่าจ้างเรียกร้องผู้ว่าจ้าง
มีสิทธิบังคับจากหลักประกันการปฏิบัติตามสัญญาได้” เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า เทศบาลเมืองบ้านฉางได้ทำสัญญา
จ้างปรับปรุงผิวจราจรคอนกรีตเป็นผิวโพลีเมอร์ซีเมนต์ ถนนสายเทศบาล ๒๑, ๒๑/๑, ๒๑/๒ และ ๒๓ หมู่ที่ ๑
ตำบลพลลา อำเภอบ้านฉาง จังหวัดระยอง เป็นเงินจำนวน ๑,๕๓๖,๖๔๐ บาท สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๒
ต่อมาผู้รับจ้างได้ดำเนินการตามสัญญาจ้างครบถ้วนและตามสัญญากำหนดการรับประกันความชำรุดบกพร่อง
ของงานจ้าง ๒ ปี สิ้นสุดวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เทศบาลฯ ได้แจ้งให้ผู้รับจ้างทำการซ่อมแซมหรือแก้ไข
ความชำรุดบกพร่องให้ใช้งานได้ดังเดิม โดยผู้รับจ้างได้เข้าทำการซ่อมแซมหรือแก้ไขความชำรุดบกพร่องให้ใช้งาน
ได้ดีดังเดิมจำนวน ๒ ครั้ง และในระหว่างที่ยังไม่พ้นข้อผูกพันการรับประกันความชำรุดบกพร่องตามสัญญา
แต่ปรากฏว่ายังคงมีความชำรุดบกพร่องของผิวถนนหลุดร่อนเช่นเดิมตลอดมา โดยเทศบาลฯ ได้รับการร้องเรียน
จากประชาชนที่มีบ้านพักอาศัย หรือร้านค้า บริเวณถนนสายเทศบาล ๒๑, ๒๑/๑, ๒๑/๒ ถ้าซ่อมแซมแบบเดิม
เมื่อใช้งานได้ไม่นานผิวถนนก็ยังคงหลุดร่อนเป็นจุด ๆ ทำให้เกิดน้ำขังเป็นแอ่ง ถนนไม่ราบเรียบ เทศบาลฯ
จึงมีหนังสือลงวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๔ แจ้งให้ผู้รับจ้างซ่อมแซมด้วยวิธีปูแอสฟัลท์ติกคอนกรีต โดยผู้รับจ้าง
ตกลงดำเนินการและรับผิดชอบค่าใช้จ่ายทั้งหมด ดังนั้น หากปรากฏข้อเท็จจริงว่าการซ่อมแซมถนน
ด้วยวิธีปูแอสฟัลท์ติกคอนกรีตที่เทศบาลฯ แจ้งให้ผู้รับจ้างดำเนินการเป็นการเลือกวิธีการซ่อมแซม ปรับปรุงถนน
ให้มีคุณภาพที่ดีกว่าและได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าทั้งยังคงทน มั่นคง แข็งแรงกว่า จึงเป็นกรณีที่ผู้รับจ้าง
ได้ดำเนินการแก้ไขความชำรุดบกพร่องให้ใช้งานได้ดังเดิมตามสัญญาจ้างก่อสร้างข้อ ๘ แล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายประภาศ คงเอียด)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖