

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๒๖๓๒๐



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหารือการใช้ราคากลาง

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงใหม่

อ้างถึง หนังสือจังหวัดเชียงใหม่ ด่วนที่สุด ที่ ขม ๐๐๒๑/๖๓๒๔ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง จังหวัดเชียงใหม่ แจ้งว่า คณะกรรมการป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินจังหวัดเชียงใหม่ ในคราวประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ มีเรื่องเพื่อพิจารณาการประเมินสถานการณ์ระดับความรุนแรงของภัยในพื้นที่จังหวัดเชียงใหม่ที่คาดว่าจะเกิดขึ้น เพื่อกำหนดมาตรการแนวทางในการป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน มีการพิจารณาใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการในเชิงป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน (วงเงิน ๑๐ ล้านบาท) ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๒ และหลักเกณฑ์ในการประกาศ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ข้อ ๕ (๑) โครงการพัฒนาบ่อน้ำบาดาล/โครงการ เป่าล้างบ่อน้ำบาดาล ซึ่งการประมาณราคาได้มีการเสนอราคาอัตรางานต่อหน่วยมากกว่าที่สำนักงานประมาณได้กำหนดไว้ ซึ่งเป็นลักษณะงานดำเนินการเอง โดยให้เหตุผลว่าโครงการที่เสนอมีลักษณะงานแบบจ้างเหมาดำเนินการ เนื่องจากหน่วยงานไม่มีเครื่องมือสำหรับดำเนินการ จังหวัดฯ จึงได้สืบราคางานจ้างเหมาเป่าล้างบ่อน้ำบาดาล ในพื้นที่จังหวัดเชียงใหม่และจังหวัดใกล้เคียง โดยมีการเสนอราคาต่ำสุดมากกว่าราคาต่อหน่วยที่สำนักงานประมาณกำหนด ในลักษณะงานดำเนินการเอง เพื่อให้การดำเนินการจ้างเหมาเป่าล้างบ่อน้ำบาดาลดำเนินไปด้วยความถูกต้อง และเป็นประโยชน์กับประชาชนและราชการ จังหวัดเชียงใหม่จึงขอหารือ ดังนี้

๑. จังหวัดเชียงใหม่ สามารถใช้ราคาจ้างเหมา โดยสืบราคาจ้างเหมาจากร้านค้าในพื้นที่ จังหวัดเชียงใหม่และจังหวัดใกล้เคียง โดยใช้ราคาต่ำสุดเพื่อเป็นราคากลางได้หรือไม่

๒. มีราคากลาง สำหรับงานลักษณะจ้างเหมาเป่าล้างและทดสอบปริมาณน้ำบาดาลขนาด เส้นผ่าศูนย์กลาง ๔ - ๖ นิ้ว ที่มีอายุเกิน ๕ ปี หรือไม่ หรือควรใช้ราคาใดในการกำหนดกรอบงบประมาณ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ บัญญัตินิยามคำว่า “ราคากลาง” หมายความว่า ราคาเพื่อใช้เป็นฐานสำหรับเปรียบเทียบราคาที่ผู้ยื่นข้อเสนอได้ยื่นเสนอไว้ ซึ่งสามารถจัดซื้อจัดจ้างได้จริงตามลำดับ ดังต่อไปนี้ (๑) ราคาที่ได้มาจากการคำนวณตามหลักเกณฑ์ ที่คณะกรรมการราคากลางกำหนด (๒) ราคาที่ได้มาจากรฐานข้อมูลราคาอ้างอิงของพัสดุที่กรมบัญชีกลางจัดทำ (๓) ราคามาตรฐานที่สำนักงานประมาณหรือหน่วยงานกลางอื่นกำหนด (๔) ราคาที่ได้มาจากการสืบราคาจากท้องตลาด

(๕) ราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งสุดท้ายหลังสุดภายในระยะเวลาสองปีงบประมาณ (๖) ราคาอื่นใดตามหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือแนวทางปฏิบัติของหน่วยงานของรัฐนั้น ๆ ในกรณีที่มีราคาตาม (๑) ให้ใช้ราคาตาม (๑) ก่อนในกรณีที่ไม่มีราคาตาม (๑) แต่มีราคาตาม (๒) หรือ (๓) ให้ใช้ราคาตาม (๒) หรือ (๓) ก่อน โดยจะใช้ราคาใดตาม (๒) หรือ (๓) ให้คำนึงถึงประโยชน์ของหน่วยงานของรัฐเป็นสำคัญ ในกรณีที่ไม่มีราคาตาม (๑) (๒) และ (๓) ให้ใช้ราคาตาม (๔) (๕) หรือ (๖) โดยจะใช้ราคาใดตาม (๔) (๕) หรือ (๖) ให้คำนึงถึงประโยชน์ของหน่วยงานของรัฐเป็นสำคัญ กรณีข้อหาหรือ ๑ และ ๒ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า จังหวัดเชียงใหม่ มีความประสงค์จะจัดจ้างเหมาเป่าล้างบ่อบาดาล เป็นลักษณะงานแบบจ้างเหมาดำเนินการ เพื่อกำหนดมาตรการแนวทางในการป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน แต่เนื่องจากปัจจุบันการจัดจ้างเหมาเป่าล้างบ่อบาดาลฯ คณะกรรมการราคากลางและขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ ยังมีได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการกำหนดราคากลางสำหรับงานจ้างเหมาเป่าล้างบ่อบาดาล ตามมาตรา ๔ (๑) ประกอบกับยังไม่มีราคาอ้างอิงของพัสดุที่กรมบัญชีกลางจัดทำตามมาตรา ๔ (๒) รวมถึงราคามาตรฐานที่สำนักงานประมาณหรือหน่วยงานกลางอื่นกำหนดตามมาตรา ๔ (๓) กรณีดังกล่าว จังหวัดฯ จึงต้องใช้ราคาตามมาตรา ๔ (๔) กล่าวคือ ราคาที่ได้มาจากการสืบราคาจากท้องตลาด หรือ ๔ (๕) ราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งสุดท้ายหลังสุดภายในระยะเวลาสองปีงบประมาณ หรือ ๔ (๖) ราคาอื่นใดตามหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือแนวทางปฏิบัติของหน่วยงานของรัฐนั้น ๆ โดยจังหวัดฯ จะใช้ราคาใดนั้นให้คำนึงถึงประโยชน์ของจังหวัดฯ เป็นสำคัญ ดังนั้น หากจังหวัดฯ จะใช้หลักเกณฑ์การกำหนดราคากลาง โดยการสืบราคางานจ้างเหมาเป่าล้างบ่อบาดาลในพื้นที่จังหวัดฯและจังหวัดใกล้เคียง ในลักษณะจ้างเหมาเป่าล้างบ่อบาดาลเป็นราคากลาง ย่อมอยู่ในดุลพินิจของจังหวัดฯ ที่จะพิจารณาตามนัยนิยามราคากลางมาตรา ๔ ข้างต้น

อย่างไรก็ดี กรมบัญชีกลาง ได้แจ้งเวียนแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการเปิดเผยราคากลาง แจ้งตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๓๓.๒/ว ๒๐๖ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒ เรื่อง คู่มือแนวทางการประกาศรายละเอียดข้อมูลราคากลางและการคำนวณราคากลางเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐ ซึ่งจังหวัดเชียงใหม่ สามารถนำแนวทางของคู่มือฯ ไปใช้ประกอบในการดำเนินการต่อไปได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายประภาศ คงเอียด)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๖๘๗๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

