



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ^{จัดซื้อ}
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กม. ๑๐๔๐๐

๓๗ กรกฎาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหารือการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐
กรณีสัญญาตั้งตัวแทนบริหารจัดการเงินทุน

เรียน เลขาธิการ ก.ล.ต.

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ด่วนมาก ที่ กลต.งบ. ๑๓๑๖/๒๕๖๔
ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (สำนักงาน ก.ล.ต.) แจ้งว่า ตามพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๑๙ บัญญัติให้สำนักงาน ก.ล.ต. มีอำนาจหน้าที่ในการปฏิบัติให้เป็นไปตามต้องความ согласภาพ ก.ล.ต. และปฏิบัติงานอื่นตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติหลักทรัพย์ฯ หรือตามกฎหมายอื่น ซึ่งการแก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๙ ไม่มีการระบุประเพณนิติกรรมสัญญาต่าง ๆ รวมถึงการลงทุนห้ามประโยชน์ในลักษณะท่านของเดียวกับบทบัญญัติก่อนการแก้ไข ซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่ที่ว่าไปตามกฎหมายของนิติบุคคลในการดำเนินการ แม้ว่าจะไม่ได้กำหนดไว้ แต่สามารถดำเนินการได้ตามกฎหมายอยู่แล้ว รวมทั้งสำนักงาน ก.ล.ต. มีทุนประเด็นและเงินสำรองประจำต่าง ๆ ที่คณะกรรมการ ก.ล.ต. กำหนด ตามมาตรา ๒๕ และมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติหลักทรัพย์ฯ และคณะกรรมการ ก.ล.ต. ได้กำหนดให้สำนักงาน ก.ล.ต. บริหารเงินในส่วนที่กันไว้ รองรับการใช้จ่ายในการดำเนินงาน และจ้างผู้จัดการกองทุนส่วนบุคคลบริหารในส่วนที่เหลือตามกรอบนโยบายการลงทุน เพื่อเกิดดอกผลของเงินและนำมาใช้เป็นรายจ่ายในแต่ละปีตามงบประมาณที่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการ ก.ล.ต. และสำนักงาน ก.ล.ต. ได้คัดเลือกผู้จัดการกองทุน พร้อมทั้งทำสัญญาแต่งตั้งตัวแทนบริหารจัดการทรัพย์สิน ประกอบกับมาตรา ๑๓๕ แห่งพระราชบัญญัติหลักทรัพย์ฯ บัญญัติให้ต้องมีผู้รับฝากทรัพย์สิน เพื่อทำหน้าที่จัดเก็บทรัพย์สินและสอบทานการบริหารของผู้จัดการกองทุนให้เป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนดในสัญญา ซึ่งดำเนินการภายใต้พระราชบัญญัติหลักทรัพย์ฯ สำนักงาน ก.ล.ต. จึงขอหารือดังนี้

๑. การแต่งตั้งตัวแทนบริหารจัดการทรัพย์สินโดยจ้างบริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุนให้บริหารกองทุนส่วนบุคคลของสำนักงาน ก.ล.ต. ที่ได้ดำเนินการไปแล้ว เป็นการดำเนินการที่อยู่ภายใต้พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่

๒. การแต่งตั้งตัวแทนบริหารจัดการทรัพย์สิน มาตรา ๑๓๕ แห่งพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้กำหนดให้ต้องมีผู้รับฝากทรัพย์สิน เพื่อทำหน้าที่จัดเก็บทรัพย์สินและสอบทานการบริหารของผู้จัดการกองทุนให้เป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนดในสัญญาไปพร้อมกับสัญญาแต่งตั้งตัวแทนข้างต้น ดังนั้น การทำสัญญาจ้างผู้รับฝากทรัพย์สิน จะต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจ้างฯ หรือไม่

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ บัญญัตินิยามคำว่า “การจัดซื้อจัดจ้าง” หมายความว่า การดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุโดยการซื้อ จ้าง เช่า แลกเปลี่ยน หรือนิติกรรมอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง และคำว่า “พัสดุ” หมายความว่า สินค้า งานบริการ งานก่อสร้าง งานจ้างที่ปรึกษาและงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง รวมทั้งการดำเนินการอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

๒. กรณีข้อหารือ ๑ และ ๒ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ตามพระราชบัญญัติหลักทรัพย์ และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๑๙ บัญญัติให้สำนักงาน ก.ล.ต. มีอำนาจหน้าที่ในการปฏิบัติ ให้เป็นไปตามดังข้อบัญญัติของคณะกรรมการ ก.ล.ต. และปฏิบัติงานอื่นตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติหลักทรัพย์ฯ หรือตามกฎหมายอื่น ซึ่งการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๙ ไม่มีการระบุประเภทนิติกรรมสัญญาต่าง ๆ รวมถึง การลงทุนห้าผลประโยชน์ในลักษณะทำงานเดียวกับบทบัญญัติก่อนแก้ไข ซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่ทั่วไป ตามกฎหมายของนิติบุคคลในการดำเนินการ เนื่องจากแม้ไม่ได้กำหนดไว้สามารถดำเนินการได้ตามกฎหมาย อยู่แล้ว รวมทั้งสำนักงาน ก.ล.ต. มีทุนประเด็นและเงินสำรองประเภทต่าง ๆ ที่คณะกรรมการ ก.ล.ต. กำหนด ตามมาตรา ๒๕ และมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติหลักทรัพย์ฯ และคณะกรรมการ ก.ล.ต. ได้กำหนดให้ สำนักงาน ก.ล.ต. บริหารเงินในส่วนที่กันไว้ รองรับการใช้จ่ายในการดำเนินงาน และจ้างผู้จัดการกองทุน ส่วนบุคคลบริหารในส่วนที่เหลือตามกรอบนโยบายการลงทุน เพื่อกิดอกผลออกเงยและนำมาใช้เป็นรายจ่าย ในแต่ละปีตามงบประมาณที่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการ ก.ล.ต. สำนักงาน ก.ล.ต. ได้คัดเลือกผู้จัดการกองทุน และทำสัญญาแต่งตั้งตัวแทนบริหารจัดการทรัพย์สิน และมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติหลักทรัพย์ฯ บัญญัติให้ต้องมีผู้รับฝากทรัพย์สิน เพื่อทำหน้าที่จัดเก็บทรัพย์สินและสอบทานการบริหารของผู้จัดการกองทุน ให้เป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนดในสัญญา ซึ่งดำเนินการภายใต้พระราชบัญญัติหลักทรัพย์ฯ กรณีนี้จึงเป็น การดำเนินการที่มีกฎหมายกำหนดอำนาจหน้าที่ของสำนักงาน ก.ล.ต. ไว้เป็นการเฉพาะ ซึ่งมิใช่การจัดซื้อ จัดจ้างและการดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุ ตามนัยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังนั้น จึงมิต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ แต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายประภัส คงอุด)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ
ฝ่ายเลขานุการ
โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

