



ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๓๐๖๒๖

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหารือแนวทางปฏิบัติในการขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการงานก่อสร้างของกรมทางหลวง

เรียน อธิบดีกรมทางหลวง

อ้างถึง หนังสือกรมทางหลวง ที่ คค ๐๖๑๓๔/๗๐๓๓ ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมทางหลวง แจ้งว่า กรมทางหลวงได้มีการจัดทำหลักเกณฑ์การจดทะเบียนผู้ประกอบการงานก่อสร้าง สาขางานก่อสร้างทาง สาขางานก่อสร้างสะพาน สาขางานก่อสร้างทางและสะพานพิเศษ ก่อนพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ จะมีผลใช้บังคับ ซึ่งตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๓๓๖ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๖๐ มีข้อความว่า “กรณีหน่วยงานของรัฐได้มีการจัดทำบัญชีผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่มีคุณสมบัติเบื้องต้นไว้แล้วก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้หน่วยงานของรัฐนั้นใช้บัญชีผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่มีคุณสมบัติเบื้องต้นที่หน่วยงานของรัฐได้จัดทำไว้แล้วต่อไป รวมทั้งการดำเนินการเกี่ยวกับการขึ้นทะเบียน การต่อทะเบียน และการเลื่อนชั้นผู้ประกอบการงานก่อสร้างในสาขางานก่อสร้างที่หน่วยงานของรัฐได้จัดทำไว้เดิมไปจนกว่ากรมบัญชีกลางจะมีการประกาศรายชื่อผู้ขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ...” และคณะกรรมการราคากลางและขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค (กรท) ๐๔๓๓.๒/ว ๔๗๑ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๒ มีข้อความว่า “โดยหน่วยงานของรัฐได้มีการจัดทำบัญชีผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่มีคุณสมบัติเบื้องต้นไว้แล้วก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ต่อมาเมื่อคณะกรรมการราคากลางได้ประกาศสาขางานก่อสร้างที่ต้องขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการงานก่อสร้างแล้วและเป็นสาขาเดียวกันกับที่หน่วยงานของรัฐนั้นเคยประกาศไว้ แต่กรมบัญชีกลางยังมิได้ประกาศรายชื่อผู้ขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่มีสิทธิเป็นผู้นับเสนอต่อหน่วยงานของรัฐ กรณีนี้ถือว่าการดำเนินการขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติเป็นผู้นับเสนอในงานก่อสร้างของหน่วยงานของรัฐยังไม่แล้วเสร็จ ตามนัยมาตรา ๑๒๙ วรรคสอง ดังนั้น กรณีนี้หน่วยงานของรัฐสามารถใช้บัญชีผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่มีคุณสมบัติเบื้องต้นที่ได้จัดทำไว้แล้วต่อไป ซึ่งการใช้บัญชีผู้ประกอบการดังกล่าวให้หมายรวมถึง การดำเนินการเกี่ยวกับการเลื่อนชั้น การปรับลดชั้น หรือการเพิกถอนสิทธิการขึ้นบัญชี หรือการพิจารณาตามหลักเกณฑ์ที่หน่วยงานของรัฐนั้นได้จัดทำไว้เดิม สำหรับการรับคำขอขึ้นทะเบียนใหม่ และรับคำขอต่อทะเบียนกรณีทะเบียนเดิมหมดอายุ ตั้งแต่วันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ หน่วยงานของรัฐที่มีบัญชีผู้ประกอบการเดิมไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากผู้ประกอบการงานก่อสร้างจะต้องยื่นคำขอขึ้นทะเบียนกับกรมบัญชีกลาง...” กรมทางหลวงจึงขอหารือ ดังนี้

๑. การที่กรมบัญชีกลางยังมิได้ประกาศรายชื่อผู้ขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการในสาขาดังกล่าว กรมทางหลวงสามารถดำเนินการจดทะเบียนใหม่ การต่อทะเบียน การเลื่อนหรือลดชั้นผู้ประกอบการสาขา งานก่อสร้างทาง สาขางานก่อสร้างสะพาน สาขางานก่อสร้างทางและสะพานพิเศษ ตามหลักเกณฑ์การจดทะเบียน งานก่อสร้างที่กรมทางหลวงได้จัดทำไว้เดิมได้หรือไม่

๒. กรมทางหลวงควรปฏิบัติตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวก) ๐๔๐๕.๒/ว ๓๓๖ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๖๐ หรือหนังสือ คณะกรรมการราคากลางและขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ ด่วนที่สุด ที่ กค (กรท) ๐๔๓๓.๒/ว ๔๗๑ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๒

๓. ในส่วนของการพิจารณากำหนดแนวทางในการปฏิบัติของหน่วยงานของรัฐในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการจดทะเบียนผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่หน่วยงานของรัฐได้จัดทำบัญชีไว้เดิมก่อนที่ กรมบัญชีกลาง จะได้มีการประกาศรายชื่อผู้ขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่มีสิทธิเป็นผู้ยื่นข้อเสนอต่อหน่วยงานของรัฐ นั้น ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการใด ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๒๙ วรรคสอง บัญญัติว่า “ในระหว่างที่การขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติเป็นผู้ยื่นข้อเสนอ ในงานก่อสร้างของหน่วยงานของรัฐตามวรรคหนึ่งยังไม่แล้วเสร็จ ให้หน่วยงานของรัฐได้รับยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตาม มาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง หรือวรรคสอง แล้วแต่กรณี เว้นแต่ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐได้มีการจัดทำบัญชี ผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่มีคุณสมบัติเบื้องต้นไว้แล้วก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้หน่วยงานของรัฐ นั้นใช้บัญชีผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่มีคุณสมบัติเบื้องต้นที่หน่วยงานของรัฐได้จัดทำไว้แล้วต่อไป โดยให้ถือเป็นการขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติเป็นผู้ยื่นข้อเสนอในงานก่อสร้างของหน่วยงานของรัฐ ตามมาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง จนกว่าจะมีการประกาศรายชื่อผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติเป็นผู้ยื่นข้อเสนอ ในงานก่อสร้างของหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๕๓ วรรคหนึ่ง” และมาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ให้คณะกรรมการราคากลางมีอำนาจประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษาให้งานก่อสร้างในสาขาใด เป็นงานก่อสร้างที่ผู้ประกอบการงานก่อสร้างในสาขานั้นจะเข้าร่วมเป็นผู้ยื่นข้อเสนอต่อหน่วยงานของรัฐได้ ผู้ประกอบการงานก่อสร้างในสาขานั้นต้องเป็นผู้ที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้กับกรมบัญชีกลาง” และวรรคสาม บัญญัติว่า “หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่จะเข้าร่วม เป็นผู้ยื่นข้อเสนอต่อหน่วยงานของรัฐตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการราคากลางประกาศกำหนด ในราชกิจจานุเบกษา ทั้งนี้ จะต้องเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการงานก่อสร้างทุกรายมีสิทธิขอขึ้นทะเบียน ได้ตลอดเวลา” ประกอบกับมาตรา ๕๓ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ให้กรมบัญชีกลางประกาศรายชื่อผู้ประกอบการ งานก่อสร้างตามมาตรา ๕๑ และผู้ประกอบการพัสดุอื่นตามมาตรา ๕๒ ที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้แล้ว

ในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง และให้ปรับปรุงความถูกต้องของข้อมูลให้เป็นปัจจุบันทุกครั้งที่มีการเปลี่ยนแปลงข้อมูล” และวรรคสอง บัญญัติว่า “ในกรณีที่กรมบัญชีกลางได้ขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการงานก่อสร้างและผู้ประกอบการพัสดุอื่นตามวรรคหนึ่งไว้แล้ว หน่วยงานของรัฐไม่ต้องจัดให้มีการขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการประเภทนั้นอีกและให้หน่วยงานของรัฐกำหนดคุณสมบัติผู้มีสิทธิเข้ายื่นข้อเสนอตามมาตรา ๕๑ หรือมาตรา ๕๒ ในประกาศเชิญชวนให้เข้าร่วมการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐนั้นด้วย”

๒. จากหลักการข้างต้น เนื่องจากคณะกรรมการราคากลางและขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการได้ออกประกาศ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่มีสิทธิเป็นผู้ยื่นข้อเสนอดังกล่าวของหน่วยงานของรัฐ ลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ กำหนดสาขางานก่อสร้างประกอบด้วยสาขางานก่อสร้างทาง สาขางานก่อสร้างสะพาน สาขางานก่อสร้างทางและสะพานพิเศษ สาขางานก่อสร้างชลประทาน สาขางานก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งและชายฝั่ง สาขางานก่อสร้างสิ่งปลูกสร้างในทะเล สาขางานก่อสร้างขุดลอกและบำรุงรักษาร่องน้ำชายฝั่งทะเล และสาขางานก่อสร้างขุดลอกและบำรุงรักษาร่องน้ำภายในประเทศ ประกอบกับกรมบัญชีกลางได้มีประกาศ รายชื่อผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่มีสิทธิเป็นผู้ยื่นข้อเสนอดังกล่าวของหน่วยงานของรัฐแล้ว ดังนั้น กรณีตามข้อหารือ ๑ - ๓ เมื่อกรมบัญชีกลางได้ประกาศรายชื่อผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่มีสิทธิเป็นผู้ยื่นข้อเสนอดังกล่าวของหน่วยงานของรัฐในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลางตามนัยมาตรา ๕๓ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติฯ แล้ว หน่วยงานของรัฐจึงไม่จำเป็นต้องจัดให้มีการขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการประเภทนั้นอีก และให้หน่วยงานของรัฐกำหนดคุณสมบัติผู้มีสิทธิเข้ายื่นข้อเสนอในประกาศเชิญชวนให้เข้าร่วมการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐนั้นด้วย ทั้งนี้ เมื่อกรมบัญชีกลางได้มีการประกาศรายชื่อผู้ประกอบการงานก่อสร้างในสาขาใดแล้ว บัญชีรายชื่อของหน่วยงานของรัฐที่จัดทำไว้เดิมในสาขางานก่อสร้างนั้นจะถูกยกเลิกทันที

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายประภาศ คงเอียด)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

