

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๓/๓๐๐๗๙



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ^{จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ}
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหารือแนวทางการกำหนดคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอ

เรียน นายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าไม้

อ้างถึง หนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลท่าไม้ ที่ สค ๗๑๗๐๑/๑๔๔ ลงวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง องค์การบริหารส่วนตำบลท่าไม้ (อบต. ท่าไม้) สำเนาเอกสารทุ่มแบบ จังหวัดสมุทรสาคร แจ้งว่า อบต. ท่าไม้ ได้ดำเนินการประกวดราคาซื้อครุภัณฑ์ยานพาหนะและขนส่ง รถยนต์ดับเพลิง ขนาดความจุไม่น้อยกว่า ๖,๐๐๐ ลิตร ชนิด ๖ ล้อ จำนวน ๑ คัน ด้วยวิธีประกวดราคา อิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) โดย อบต. ท่าไม้ ได้พิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์จนแล้วเสร็จ และได้ประกาศให้บริษัท เอ.วี.เอ็น.มอเตอร์เวอค์ จำกัด เป็นผู้ชนะการเสนอราคา ซึ่งเสนอราคาเป็นเงิน จำนวน ๖,๔๕๐,๐๐๐ บาท ต่อมาสำนักงานการตรวจสอบเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๓ (จังหวัดนครปฐม) แจ้งว่า มีผู้ร้องเรียนประเด็นผู้ยื่นข้อเสนอในการประกวดราคาซื้อ เป็นเงินจำนวน ๕,๙๐๐,๐๐๐ บาท แต่ไม่ได้รับการพิจารณา และ อบต. ท่าไม้ ได้ประกาศให้บริษัทฯ เป็นผู้ชนะการเสนอราคา ซึ่งเสนอราคาเป็นเงินจำนวน ๖,๔๕๐,๐๐๐ บาท โดยคณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ใช้สิทธิโดยไม่ชอบในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญ ทำให้ทางราชการเสียประโยชน์ เป็นเงินจำนวน ๕๕๐,๐๐๐ บาท คณะกรรมการพิจารณาผลฯ ได้ชี้แจงเหตุผลเพิ่มเติม สำหรับผู้ไม่ผ่านการพิจารณาว่า ยื่นเอกสารไม่ถูกต้องครบถ้วน ตามรายละเอียดคุณลักษณะ ข้อ ๓ ถังบรรจุน้ำ ข้อ ๓.๗ และข้อ ๓.๓ ซึ่งผู้ยื่นข้อเสนอไม่มีเอกสารดังกล่าวมาแสดงเพื่อประกอบการพิจารณา เป็นการไม่ปฏิบัติตามประกาศและเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ จึงไม่ผ่านการพิจารณาคุณสมบัติ ผู้ยื่นข้อเสนอ อบต. ท่าไม้ จึงขอหารือ ดังนี้

๑. กรณีถังบรรจุน้ำ ตามรายละเอียดคุณลักษณะรถยนต์ดับเพลิง ข้อ ๓ อบต. ท่าไม้ เห็นว่า เป็นอุปกรณ์หลักหรืออุปกรณ์ที่สำคัญ หรือเปรียบเสมือนองค์ประกอบหลักและเป็นสาระสำคัญ สำหรับรถยนต์ดับเพลิง จึงมีความจำเป็นต้องกำหนดเงื่อนไขในการยื่นหนังสือแต่งตั้งตัวแทนจำหน่ายของพัสดุ ที่จะจัดซื้อ หรือต้องได้รับการแต่งตั้งให้เป็นตัวแทนจำหน่ายในประเทศไทย ซึ่งมิใช่ส่วนประกอบหรืออุปกรณ์ประกอบ ตามนัยหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/๒ ๒๑๔ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ข้อ ๑.๒.๓ อบต. ท่าไม้ มีความเข้าใจถูกต้องหรือไม่

๒. หากผลการพิจารณาจัดซื้อ ถังบรรจุน้ำถือเป็นส่วนประกอบของรถยนต์ดับเพลิง ซึ่งต้องห้ามมิให้หน่วยงานของรัฐกำหนดเงื่อนไขว่า ผู้ยื่นข้อเสนอจะต้องเป็นตัวแทนจำหน่ายจะต้องดำเนินการ และประกาศยกเลิกการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ โดยอาศัยความในมาตรา ๖๗ (๓) แห่งพระราชบัญญัติ การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/๒๑๔ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการกำหนดคุณสมบัติ
ของผู้ยื่นข้อเสนอ การกำหนดผลงาน การระบุคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุหรืออีห้องของพัสดุ และการพิจารณา
คุณสมบัติผู้ยื่นข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐกรณีการกำหนดสิ่งที่ไม่ใช่สารสำคัญ โดยข้อ ๑.๒ งานซื้อหรืองานจ้าง
ที่มิใช่งานก่อสร้าง ข้อ ๑.๒.๓ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “กรณีที่หน่วยงานของรัฐมีความจำเป็นต้องกำหนดเงื่อนไข^๑
ในการยื่นหนังสือแต่งตั้งตัวแทนจำหน่ายของพัสดุที่จะจัดซื้อ ให้กำหนดว่า ต้องได้รับการแต่งตั้ง^๒
ให้เป็นตัวแทนจำหน่ายจากผู้ผลิตหรือตัวแทนจำหน่ายในประเทศไทย โดยให้ยื่นขณะเข้าเสนอราคา”
และวรรคสอง กำหนดว่า “ในกรณีพัสดุที่จะจัดซื้อมีส่วนประกอบ เช่น ล้อ พวงมาลัย เเบร์รถ เป็นต้น
หรืออุปกรณ์ประกอบ เช่น สัญญาณไฟจุกเฉิน ไฟท้ายรถ สัญญาณเตือนถอยหลัง เป็นต้น ห้ามมิให้หน่วยงานของรัฐ
กำหนดเงื่อนไขว่า ผู้ยื่นข้อเสนอจะต้องเป็นตัวแทนจำหน่ายและจะต้องมีหนังสือแต่งตั้งตัวแทนจำหน่าย^๓
ในส่วนประกอบหรืออุปกรณ์ประกอบของพัสดุนั้น” หมายความว่า ในกรณีที่มิใช่งานก่อสร้าง
หากหน่วยงานของรัฐมีความประสงค์จะกำหนดเรื่องการแต่งตั้งตัวแทนจำหน่าย สามารถกำหนด
ให้ได้รับการแต่งตั้งเป็นตัวแทนจำหน่ายจากผู้ผลิตหรือตัวแทนจำหน่ายในประเทศไทยได้ แต่สำหรับอุปกรณ์
อันเป็นส่วนประกอบหรืออุปกรณ์ประกอบของพัสดุที่จะทำการจัดซื้อในครั้งนั้น ห้ามมิให้หน่วยงานของรัฐ
กำหนดเกี่ยวกับเรื่องการแต่งตั้งตัวแทนจำหน่าย ดังนั้น กรณีข้อหารือ ๑ และ ๒ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า
องค์กรบริหารส่วนตำบลท่าไม้ (อบต. ท่าไม้) ได้ดำเนินการประ gw ราคาซื้อครุภัณฑ์ยานพาหนะ^๔
และขนส่ง รถยนต์ดับเพลิง ขนาดความจุไม่น้อยกว่า ๖,๐๐๐ ลิตร ชนิด ๖ ล้อ จำนวน ๑ คัน
ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ในการกำหนดคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอ อบต. ท่าไม้
ยอมต้องพิจารณาให้เป็นไปตามนัยหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/๒๑๔ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ข้างต้น โดยพิจารณาว่า
หากเป็นกรณีของอุปกรณ์ประกอบรถยนต์ดับเพลิง เช่น ระบบไฟสัญญาณ/ไฟส่องสว่าง เป็นต้น กรณีนี้มิอาจกำหนด
คุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอเกี่ยวกับหนังสือแต่งตั้งตัวแทนจำหน่ายจากผู้ผลิตได้ แต่หากเป็นอุปกรณ์อื่น^๕
ซึ่งมิใช่ส่วนประกอบหรืออุปกรณ์ประกอบ กรณีนี้ไม่ต้องห้ามมิให้กำหนดเงื่อนไขดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายประภาศ คงเอี้ยด)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๔๕ - ๖