

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๔/๙๗๙๒



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ^{จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ}
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กม. ๑๐๔๐๐

๖ มีนาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ข้อหารือการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญา และค่าใช้จ่ายเพิ่มเติมจากการเปลี่ยนแปลงฐานรากแบบฐานแฝ่แทนการตอกเสาเข็ม

เรียน

อ้างถึง หนังสือ

ตามหนังสือที่อ้างถึง

โดย

แจ้งว่า

ได้ว่าจ้าง

ดำเนินงานก่อสร้างบ้านพักข้าราชการระดับชำนาญงาน/ปฏิบัติการ/อาชีวะ/ชำนาญการเป็นอาคาร คสส. ๒ ชั้น พื้นที่ใช้สอยประมาณ ๘๐ ตารางเมตร

จำนวน ๑ หลัง ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) เงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นเงินจำนวน ๑,๑๘๗,๐๐๐ บาท กำหนดวันงาน ๕ งานงานตามสัญญาเลขที่

ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๘ สิ้นสุดสัญญาร่วมที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๙

ภายหลังลงนามในสัญญา ได้มีหนังสือ ลงวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๘

แจ้งการขออนุมัติใช้ฐานรากแบบฐานแฝ่แทนการตอกเสาเข็ม ซึ่งคณะกรรมการตรวจสอบพัสดุได้ประชุมและพิจารณาแล้วเห็นว่า จากรายงานผลการทดสอบดิน รายงานว่า “ที่ความลึก ๑.๐๐ - ๑.๕๐ เมตร ซึ่งเป็นระดับก่อสร้างฐานรากแบบฐานแฝ่ ดินรับน้ำหนักบรรทุกประลัยได้ ๓๒.๘๓ ตันต่อตารางเมตร หรือรับน้ำหนักบรรทุกปลดภัยได้ ๑๓.๑๓ ตันต่อตารางเมตร (ใช้อัตราส่วนความปลดภัย ๒.๔)” สามารถใช้ฐานรากแบบฐานแฝ่ แทนการตอกเสาเข็มได้ ซึ่งจากแบบ ปร. ๖ (ปร.๕+ปร.๔) ที่

กำหนดไว้ในประกาศประกวดราคาจ้างก่อสร้าง

ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) มีราคาที่สูงกว่าการตอกเสาเข็ม ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อหน่วยงานของรัฐ ตามมาตรา ๙๗ วรรคหนึ่ง (๒) และ (๓) จึงเห็นควรแจ้งทางว่าจ้างให้ทราบ และดำเนินการไปก่อนเพื่อไม่ให้เกิดความล่าช้า แต่ในการพิจารณาอนุมัติแก้ไขสัญญาให้ใช้ฐานรากแบบฐานแฝ่ แทนการตอกเสาเข็มจะต้องมีการหารือไปยังผู้เชี่ยวชาญเพื่อดำเนินการต่อไป โดยการดำเนินการของได้ทำงาน และผู้ควบคุมงานได้บันทึกการทำงาน ภายหลัง ได้มีหนังสือ

ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๘ ขอส่งมอบงานงวดที่ ๑ โดยไม่ได้รอเอกสารในส่วนของการใช้ฐานรากแบบฐานแฝ่ แทนการตอกเสาเข็มที่คณะกรรมการตรวจสอบพัสดุเสนอให้ผู้มีอำนาจอนุมัติแก้ไขสัญญา ซึ่งผู้มีอำนาจอนุมัติได้อนุมัติข้อตกลงเพิ่มเติมแบบท้ายสัญญา เมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๘ จากเดิม แบบรูปรายการละเอียดและข้อกำหนดของสัญญากำหนดให้การก่อสร้างฐานรากใช้เสาเข็ม คคร. ๐๒๒ x ๐.๒๒ x ๘ เมตร มาเป็นแบบฐานรากแบบฐานแฝ่ ซึ่งในการก่อสร้างจริงสามารถดำเนินการได้ตามรายงานผลการเจาะสำรวจดิน โดยที่ ยินยอมไม่คิดเงินเพิ่ม จำนวน ๓๒,๑๙๖.๔๙ บาท และกำหนดว่า ยินยอมไม่คิดเวลา และไม่ยกระยะเวลาระหว่างดำเนินการแก้ไขสัญญา มาเป็นเหตุการณ์ขยายระยะเวลาทำการตามสัญญา จึงขอหารือว่า การที่คณะกรรมการตรวจสอบพัสดุ

ได้ประชุม ...

ได้ประชุมเมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๗ และมีมติว่า ไม่ขยายระยะเวลาทำการตามสัญญา สำหรับการก่อสร้าง
ที่มีความล่าช้า ตามบันทึกการปฏิบัติงานของ (รายงานผู้ควบคุมงาน) และได้แจ้ง ตั้งแต่แรกว่า
ไม่สามารถยกเหตุการขออนุมัติการแก้ไขสัญญาเป็นเหตุในการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญา
รวมทั้งค่าใช้จ่ายเพิ่มเติมในการเปลี่ยนแปลงการก่อสร้างฐานรากชนิดตอกเสาเข็มไปเป็นแบบไม่ตอกเสาเข็ม
(ฐานแผ่น) เป็นค่าใช้จ่ายที่ จะต้องรับผิดชอบ ความเห็นของคณะกรรมการตรวจรับพัสดุดังกล่าว
ถูกต้องหรือไม่ อาย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๙๗
วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามแล้วจะแก้ไขไม่ได้ เว้นแต่ในกรณีดังต่อไปนี้
ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาอนุมัติให้แก้ไขได้ (๑) เป็นการแก้ไขตามมาตรา ๙๓ วรรคห้า
(๒) ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง หากการแก้ไขนั้นไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐ
เสียประโยชน์ (๓) เป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐ หรือประโยชน์สาธารณะ (๔) กรณีอื่น^{ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง”} และระบุบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๖๕ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “การแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงตามมาตรา ๙๗ ต้องอยู่ภายใต้ขอบข่าย
แห่งวัตถุประสงค์เดิมของสัญญาหรือข้อตกลงนั้น โดยหน่วยงานของรัฐต้องพิจารณาเปรียบเทียบคุณภาพของพัสดุ
หรือรายละเอียดของงาน รวมทั้งราคาของพัสดุหรืองานตามสัญญาหรือข้อตกลงกับพัสดุที่จะทำการแก้ไขนั้น
ก่อนแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงด้วย” วรรคสอง กำหนดว่า “ในกรณีที่เป็นการจัดซื้อจัดจ้างที่เกี่ยวกับความมั่นคงเชิงแรง
หรืองานเทคนิคเฉพาะอย่างจะต้องได้รับการรับรองจากวิศวกร สถาปนิกและวิศวกรผู้ชำนาญการ หรือผู้ทรงคุณวุฒิ
ซึ่งรับผิดชอบหรือสามารถรับรอง คุณลักษณะเฉพาะ แบบและรายการของงานก่อสร้าง หรืองานเทคนิคเฉพาะอย่างนั้น
แล้วแต่กรณีด้วย” จากหลักการดังกล่าวข้างต้น เมื่อหน่วยงานของรัฐได้ลงนามในสัญญาหรือข้อตกลง^{เป็นหนังสือกับผู้ขายหรือผู้รับจ้างแล้วยื่อมก่อให้เกิดสิทธิและหน้าที่ระหว่างคู่สัญญา} โดยต้องผูกพัน^{ตามข้อกำหนดและเงื่อนไขแห่งสัญญาร่วมทั้งเอกสารแนบท้ายสัญญา ซึ่งถือเป็นส่วนหนึ่งของสัญญาด้วย}

๒. กรณีข้อหารือ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า โดย ได้ว่าจ้าง

ดำเนินงานก่อสร้างบ้านพักข้าราชการระดับชำนาญงาน/
ปฏิบัติการ/อาชุโส/ชำนาญการ เป็นอาคาร ๑ ชั้น พื้นที่ใช้สอยประมาณ ๘๐ ตารางเมตร

จำนวน ๑ หลัง ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding)

เงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เป็นเงินจำนวน ๑,๑๘๗,๐๐๐ บาท กำหนดวันงาน ๕ วันงาน
ตามสัญญาเลขที่

ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๗ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๘

ภายหลังลงนามในสัญญา ได้มีหนังสือ ลงวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๗

ขออนุมัติใช้ฐานรากแบบฐานแผ่นการตอกเสาเข็ม ซึ่งคณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้ประชุมและพิจารณา
แล้วเห็นว่า จากรายงานผลการทดสอบดิน รายงานว่า “ที่ความลึก ๑.๐๐ - ๑.๕๐ เมตร ซึ่งเป็นระดับก่อสร้าง
ฐานรากแผ่น ดินรับน้ำหนักบรรทุกประลัยได้ ๓๒.๘๓ ตันต่ำตารางเมตร หรือรับน้ำหนักบรรทุกปลดภัยได้
๓๓.๓๓ ตันต่ำตารางเมตร (ใช้อัตราส่วนความปลดภัย ๒.๕)” สามารถใช้ฐานรากแผ่นการตอกเสาเข็มได้
ซึ่งจากแบบ ปร. ๖ (ปร.๕ก+ปร.๕ข) ที่ กำหนดไว้ในประกาศประกวดราคาจ้างก่อสร้าง
ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) มีราคาที่สูงกว่าการตอกเสาเข็ม ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อหน่วยงานของรัฐ
ตามมาตรา ๙๗ วรรคหนึ่ง (๒) และ (๓) แห่งพระราชบัญญัติฯ และผู้มีอำนาจจอนุมัติได้อนุมัติข้อตกลงเพิ่มเติม

แบบท้ายสัญญา เมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๗ จากเดิมแบบบูรณาการลายอีดและข้อกำหนดของสัญญา
กำหนดให้การก่อสร้างฐานรากใช้เสาเข็ม คور. ๐๒๒๒๐.๒๒๒๔ เมตร มาเป็นแบบบูรณาการแบบฐานแผ่
โดยไม่คิดเงินเพิ่ม จำนวน ๓๒,๗๙๖.๔๔ บาท และกำหนดว่า ยินยอมไม่คิดเวลา และไม่ยกระยะเวลา
ระหว่างดำเนินการแก้ไขสัญญาเป็นเหตุการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญา กรณีดังกล่าว เมื่อ
อนุมัติให้แก้ไขสัญญาในส่วนของฐานรากใช้เสาเข็ม มาเป็นแบบบูรณาการแบบฐานแผ่ เมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๗
และไม่คิดเงินเพิ่มแล้ว ดังนั้น และ จึงต้องผูกพันตามข้อสัญญา รวมทั้งเอกสารแนบท้ายสัญญา
ซึ่งถือเป็นส่วนหนึ่งของสัญญาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางแพตริเชีย มงคลวนิช)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงการคลัง
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ
ฝ่ายเลขานุการ
โทร. ๐ ๒๒๒๗๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๔๘
โทรสาร ๐ ๒๒๒๗๗ ๗๑๔๕๕ - ๖
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th