

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๕๖



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ^{จัดซื้อและบริหารพัสดุภาครัฐ}
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กม. ๑๐๔๐๐

๓๐ กันยายน ๒๕๖๘

เรื่อง ซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการบริหารสัญญาจ้างควบคุมงานก่อสร้าง

เรียน ปลัดกระทรวง อธิบดี อธิการบดี เลขาธิการ ผู้อำนวยการ ผู้บัญชาการ ผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ผู้ว่าการ หัวหน้ารัฐวิสาหกิจ ผู้บริหารท้องถิ่น และหัวหน้าหน่วยงานอื่นของรัฐ

ด้วยการจ่ายเงินค่าจ้างควบคุมงานนั้น มีหลักการ คือ จะแบ่งจ่ายค่าจ้างให้แก่ผู้ให้บริการ เป็นรายเดือน เดือนละเท่า ๆ กัน ตามอายุสัญญาจ้างก่อสร้าง โดยที่หน่วยงานของรัฐไม่ได้พิจารณาว่า งานจ้างก่อสร้าง มีความล่าช้าหรือไม่เป็นไปตามแผนการทำงานหรือไม่ แต่ก็ยังจ่ายเงินค่าจ้างควบคุมงานโดยที่ไม่ได้พิจารณาว่า ความล่าช้าดังกล่าวเป็นความผิดของฝ่ายใด โดยเฉพาะกรณีที่ความล่าช้าเป็นความผิดของฝ่ายผู้รับจ้างก่อสร้าง ซึ่งเมื่อครบกำหนดระยะเวลาตามสัญญาจ้างก่อสร้างแล้ว งานจ้างก่อสร้างก็ยังไม่แล้วเสร็จ แต่ผู้ให้บริการ งานควบคุมงานก่อสร้างยังคงเรียกให้หน่วยงานของรัฐจ่ายเงินค่าจ้างควบคุมงานให้แก่ผู้ให้บริการเรื่อยไปจนกว่า งานจ้างก่อสร้างจะแล้วเสร็จ ทั้งที่ผู้ให้บริการงานควบคุมงานก่อสร้างได้รับค่าจ้างควบคุมงานเต็มจำนวน ตามที่กำหนดไว้ในสัญญาจ้างควบคุมงานแล้ว จึงเป็นประเด็นปัญหาเนื่องจากหน่วยงานของรัฐไม่มีงบประมาณ เพื่อดำเนินการจ่ายค่าจ้างควบคุมงานเพิ่มเติม

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การบริหารสัญญาจ้างควบคุมงานก่อสร้างในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจ่ายเงินค่าจ้าง ควบคุมงานให้กับผู้ให้บริการเป็นไปอย่างถูกต้องและในแนวทางเดียวกัน จึงอาศัยอำนาจตามมาตรา ๒๙ วรรคหนึ่ง (๓) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซ้อมความเข้าใจ เกี่ยวกับกรณีดังกล่าว ดังนี้

๑. การจ่ายเงินค่าจ้างควบคุมงาน

ตามแบบสัญญาจ้างออกแบบและควบคุมงานก่อสร้าง ข้อ ๗ หน้าที่ของผู้ให้บริการ งานควบคุมงานก่อสร้าง ข้อ ๗.๕ กำหนดว่า “ในแต่ละเดือนผู้ให้บริการจะต้องทำรายงานผลงานและอุปสรรค ของผู้รับจ้างที่ได้ปฏิบัติไปแล้วให้ผู้ว่าจ้างทราบ หากผู้รับจ้างไม่สามารถปฏิบัติงานแล้วเสร็จตามสัญญา จ้างก่อสร้างหรือไม่เป็นไปตามแผนงานที่กำหนดไว้ ผู้ให้บริการจะต้องรับรายงานสรุปผลงานทั้งหมด และอุปสรรคที่เป็นเหตุทำให้การปฏิบัติงานของผู้รับจ้างไม่สามารถปฏิบัติงานแล้วเสร็จตามสัญญาจ้างก่อสร้าง หรือไม่เป็นไปตามแผนงานที่กำหนดไว้ เสนอต่อผู้ว่าจ้างภายใน..... (.....) วัน นับถัดจากวันที่ทราบ ถึงเหตุดังกล่าว” ประกอบกับ ข้อ ๖ ค่าจ้างควบคุมงานก่อสร้างและการจ่ายเงิน วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ผู้ว่าจ้าง และผู้ให้บริการได้ตกลงราคาค่าจ้างควบคุมงานตามสัญญานี้ เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น..... บาท (.....) ซึ่งได้รวมภาษีมูลค่าเพิ่มเป็นเงินจำนวน..... บาท (.....) ตลอดจนภาษีอากรอื่น ๆ และค่าใช้จ่ายทั้งปวงด้วยแล้ว

โดยผู้ว่าจ้าง...

โดยผู้ว่าจังจะแบ่งจ่ายค่าจ้างให้แก่ผู้ให้บริการเป็นรายเดือน เดือนละเท่า ๆ กัน ตามอายุสัญญาจ้างก่อสร้าง เป็นเงินเดือนละ.....บาท (.....)" จากหลักการดังกล่าว หมายถึง การจ่ายเงินค่าจ้างควบคุมงานนั้น โดยปกติจะจ่ายให้เมื่อผู้ให้บริการได้เข้าควบคุมงาน และทำรายงานการควบคุมงานและผลงานตามโครงการ ในเดือนนั้น ๆ เสนอต่อผู้ว่าจังและคณะกรรมการตรวจสอบพัสดุได้พิจารณาแล้วเห็นว่าครบถ้วนถูกต้อง และตรวจรับเรียบร้อยแล้ว โดยจ่ายเป็นรายเดือน เดือนละเท่า ๆ กัน ตามอายุสัญญาจ้างก่อสร้าง

๒. กรณียังไม่ลง geleรยระยะเวลาตามสัญญาจ้างก่อสร้าง

๒.๑ กรณีผู้รับจ้างก่อสร้างไม่สามารถก่อสร้างให้เป็นไปตามแผนการทำงานที่กำหนดไว้ เมื่อคณะกรรมการตรวจสอบพัสดุในงานจ้างควบคุมงาน ได้รับรายงานการควบคุมงานและพิจารณา จนเป็นที่ยุติแล้วว่า งานก่อสร้างที่ไม่เป็นไปตามแผนการทำงานนั้นไม่ใช่ความผิดของผู้รับจ้าง การจ่ายเงินค่าจ้าง ควบคุมงานในช่วงระยะเวลาดังกล่าว หน่วยงานของรัฐจะต้องจ่ายตามสัดส่วนผลงานที่ผู้ให้บริการได้เข้า ควบคุมงานจริง แต่ไม่เกินกว่าอัตราค่าจ้างรายเดือนตามที่กำหนดในสัญญาจ้างออกแบบและควบคุมงานก่อสร้าง ข้อ ๖ วรรคหนึ่ง และให้พิจารณาความเหมาะสมในการจะส่งหuyดงานจ้างก่อสร้างหรือไม่ต่อไป สำหรับการจ่าย ค่าจ้างควบคุมงานในเวลาต่อมา ให้จ่ายตามสัดส่วนผลงานที่ผู้ให้บริการได้เข้าควบคุมงานจริง

กรณีที่เดือนก่อนหน้าผู้รับจ้างก่อสร้างทำงานล่าช้าและหน่วยงานของรัฐได้จ่ายเงิน ค่าจ้างควบคุมงานให้จ่ายตามสัดส่วนผลงานที่ผู้ให้บริการได้เข้าควบคุมงานจริงไปแล้ว (น้อยกว่าอัตราค่าจ้างรายเดือน ตามที่กำหนดในสัญญาจ้างออกแบบและควบคุมงานก่อสร้าง ข้อ ๖ วรรคหนึ่ง) แต่ต่อมาผู้รับจ้างก่อสร้าง ได้เร่งรัดการทำงานเป็นผลให้ทำงานได้มากกว่าแผนที่กำหนดไว้ของเดือนนั้น ๆ หากผู้ให้บริการได้เข้าควบคุมงาน ตามปริมาณงานก่อสร้างที่ผู้รับจ้างทำได้มากกว่าแผนการทำงาน หน่วยงานของรัฐสามารถนำเงินค่าจ้าง ควบคุมงานในส่วนที่เหลือจากเดือนก่อนหน้ามาจ่ายให้ผู้ให้บริการในเดือนที่ผู้รับจ้างทำงานได้มากกว่าแผน ที่กำหนดไว้ของเดือนนั้น ๆ จากหลักการดังกล่าว หมายถึง ให้หน่วยงานของรัฐคำนวณค่าจ้างควบคุมงาน ตามสัดส่วนผลงานที่ผู้ให้บริการได้เข้าควบคุมงานจริงในส่วนงานจ้างก่อสร้างที่เพิ่มขึ้นในเดือนนั้น ๆ แล้วให้หน่วยงานของรัฐนำค่าจ้างควบคุมงานที่เพิ่มขึ้นดังกล่าวมาจ่ายรวมกับอัตราค่าจ้างรายเดือนตามที่กำหนด ในสัญญาจ้างออกแบบและควบคุมงานก่อสร้าง ข้อ ๖ วรรคหนึ่ง ของเดือนนั้น ๆ

๒.๒ กรณีผู้รับจ้างก่อสร้างไม่สามารถก่อสร้างให้เป็นไปตามแผนการทำงานที่กำหนดไว้ เมื่อคณะกรรมการตรวจสอบพัสดุในงานจ้างควบคุมงาน ได้รับรายงานการควบคุมงานและพิจารณา จนเป็นที่ยุติแล้วว่า งานก่อสร้างไม่เป็นไปตามแผนการทำงานนั้นเป็นความผิดของผู้รับจ้าง การจ่ายเงินค่าจ้าง ควบคุมงานในช่วงระยะเวลาดังกล่าว ให้จ่ายตามอัตราที่กำหนดในสัญญาจ้างออกแบบและควบคุมงานก่อสร้าง ข้อ ๖ วรรคหนึ่ง

๓. กรณีล่วง geleรยระยะเวลาตามสัญญาจ้างก่อสร้าง

๓.๑ กรณีพิจารณาเป็นที่ยุติแล้วว่าความล่าช้าเป็นความผิดของผู้รับจ้างก่อสร้าง การจ่ายเงินค่าจ้างควบคุมงานให้แก่ผู้ให้บริการงานควบคุมงานก่อสร้าง จะต้องพิจารณาจ่ายเงินค่าจ้างควบคุมงาน ให้แก่ผู้ให้บริการตามสัดส่วนผลงานที่ผู้ให้บริการได้เข้าควบคุมงานจริงของเดือนนั้น แต่ไม่เกินอัตราค่าจ้างควบคุมงาน รายเดือนที่ผู้ให้บริการจะได้รับตามที่กำหนดในสัญญาจ้างออกแบบและควบคุมงานก่อสร้าง ข้อ ๖ ทั้งนี้ เงินค่าจ้างควบคุมงาน ผู้รับจ้างก่อสร้างต้องรับผิดชอบ ตามสัญญาจ้างออกแบบและควบคุมงานก่อสร้าง ข้อ ๘ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า "ในกรณีที่ผู้รับจ้างปฏิบัติงานล่วง geleรยกำหนด เวลาตามสัญญาจ้างก่อสร้าง เนื่องจากความผิดของผู้รับจ้าง ผู้ให้บริการจะได้รับค่าจ้างตามจำนวนวันที่ได้ปฏิบัติล่วง geleรยกำหนดเวลา นั้น ต่อเมื่อผู้ว่าจ้างได้เรียกร้องเอาจากผู้รับจ้างมาจ่ายให้ผู้ให้บริการในอัตราวันละบาท (.....)"

ประกอบสัญญาจ้างก่อสร้าง ข้อ ๑๗ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “หากผู้รับจ้างไม่สามารถทำงานให้แล้วเสร็จภายในเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญา และผู้ว่าจ้างยังมิได้บอกเลิกสัญญา ผู้รับจ้างจะต้องชำระ... ในเมื่อผู้ว่าจ้างต้องจ้างผู้ควบคุมงานอีกต่อหนึ่งเป็นจำนวนเงินวันละ.....บาท (.....) นับถัดจากวันที่ครบกำหนดเวลาแล้วเสร็จของงานตามสัญญาหรือวันที่ผู้ว่าจ้างได้ขยายเวลาทำงานให้ จนถึงวันที่ทำงานแล้วเสร็จจริง” สำหรับบริการจ่ายเงินค่าจ้างควบคุมงานให้แก่ผู้ให้บริการ ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการตามแบบสัญญาจ้างก่อสร้าง ข้อ ๑๙ การบังคับค่าปรับ ค่าเสียหาย และค่าใช้จ่าย ให้หน่วยงานของรัฐเรียกเงินค่าจ้างควบคุมงานจากผู้รับจ้างก่อสร้าง โดยหักออกจากเงินค่าจ้างที่ผู้รับจ้างมีสิทธิที่จะได้รับจากหน่วยงานของรัฐ แล้วนำไปจ่ายให้แก่ผู้ให้บริการต่อไป

๓.๒ กรณีพิจารณาเป็นที่ยุติแล้วว่า ความล่าช้าเป็นเหตุที่มิได้เกิดจากความผิดของผู้รับจ้าง และมิได้เกิดจากความผิดของผู้ให้บริการ การจ่ายเงินค่าจ้างควบคุมงาน ให้พิจารณาจ่ายเงินโดยจ่ายตามจำนวนวันที่ปฏิบัติล่วงเลยกำหนดเวลา ตามสัดส่วนผลงานที่ผู้ให้บริการได้เข้าควบคุมงานจริง แต่ไม่เกินกว่าอัตราค่าจ้างรายเดือนตามที่กำหนดในสัญญาจ้างออกแบบและควบคุมงานก่อสร้าง ข้อ ๖ วรรคหนึ่ง

กรณีที่เดือนก่อนหน้าผู้รับจ้างก่อสร้างทำงานล่าช้าและหน่วยงานของรัฐได้จ่ายเงินค่าจ้างควบคุมงานให้จ่ายตามสัดส่วนผลงานที่ผู้ให้บริการได้เข้าควบคุมงานจริงไปแล้ว (น้อยกว่าอัตราค่าจ้างรายเดือนตามที่กำหนดในสัญญาจ้างออกแบบและควบคุมงานก่อสร้าง ข้อ ๖ วรรคหนึ่ง) แต่ต่อมาผู้รับจ้างก่อสร้างได้เร่งรัดการทำงานเป็นผลให้ทำงานได้มากกว่าแผนที่กำหนดไว้ของเดือนนั้น ๆ หากผู้ให้บริการได้เข้าควบคุมงานตามปริมาณงานก่อสร้างที่ผู้รับจ้างทำได้มากกว่าแผนการทำงาน หน่วยงานของรัฐสามารถนำเงินค่าจ้างควบคุมงานในส่วนที่เหลือจากเดือนก่อนหน้ามาจ่ายให้ผู้ให้บริการในเดือนที่ผู้รับจ้างทำงานได้มากกว่าแผนที่กำหนดไว้ของเดือนนั้น ๆ จากหลักการดังกล่าว หมายถึง ให้หน่วยงานของรัฐคำนวณค่าจ้างควบคุมงาน ตามสัดส่วนผลงานที่ผู้ให้บริการได้เข้าควบคุมงานจริงในส่วนงานจ้างก่อสร้างที่เพิ่มขึ้นในเดือนนั้น ๆ แล้วให้หน่วยงานของรัฐคำนวณค่าจ้างควบคุมงานที่เพิ่มขึ้นดังกล่าวมาจ่ายรวมกับอัตราค่าจ้างรายเดือนตามที่กำหนดในสัญญาจ้างออกแบบและควบคุมงานก่อสร้าง ข้อ ๖ วรรคหนึ่ง ของเดือนนั้น ๆ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และแจ้งให้หน่วยงานในสังกัดและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางแพตริเชีย มงคลวนิช)
อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงคลัง
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ
ฝ่ายเลขานุการ
โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๘ - ๙
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th