

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๔๕๐๔๔



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ขอรื้อหรือการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง

เรียน นายกเทศมนตรีตำบลมะกอกเหนือ

อ้างถึง หนังสือเทศบาลตำบลมะกอกเหนือ ด่วนที่สุด ที่ พท ๕๒๕๐๑/๖๙ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๖๓
และ ด่วนที่สุด ที่ พท ๕๒๕๐๑/๘๘ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง เทศบาลตำบลมะกอกเหนือ อำเภอควนขนุน จังหวัดพัทลุง แจ้งว่า เทศบาลฯ จะได้รับอนุมัติจัดสรรงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล) รายการเงินอุดหนุน สำหรับสนับสนุนงบประมาณ เพื่อดำเนินพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว โครงการก่อสร้างอุทยานปรมาจารย์ สายเขาอ้อ เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวจังหวัดพัทลุง จำนวน ๙,๗๙๙,๐๐๐ บาท โดยจะก่อสร้างอาคาร จำนวน ๒ หลัง งบประมาณราคาก่อสร้าง จำนวน ๖,๓๖๙,๐๐๐ บาท และสร้างพระประธาน ๑ องค์ พร้อมด้วยประติมากรรมหุ่นขี้ผึ้งไฟเบอร์กลาส จำนวน ๙ องค์ งบประมาณราคาก่อสร้าง จำนวน ๓,๔๓๐,๐๐๐ บาท แต่เมื่อพิจารณารายละเอียดของโครงการดังกล่าว มีการก่อสร้าง ๒ ประเภท คือ ประเภทอาคาร จำนวน ๒ หลัง และประเภทหุ่นขี้ผึ้งไฟเบอร์กลาส จำนวน ๙ องค์ และพระประธานทรงเครื่อง ๑ องค์ ซึ่งเป็นลักษณะการก่อสร้างที่แตกต่างออกจากกันอย่างสิ้นเชิง เทศบาลฯ จึงขอหารือว่า สามารถแบ่งซื้อหรือแบ่งจ้างระหว่างการก่อสร้างอาคาร จำนวน ๒ หลัง และสร้างพระประธาน ๑ องค์ พร้อมด้วยประติมากรรมหุ่นขี้ผึ้งไฟเบอร์กลาส จำนวน ๙ องค์ และสามารถใช่วิธีคัดเลือกในการสร้างพระประธาน ๑ องค์ พร้อมด้วยประติมากรรมหุ่นขี้ผึ้งไฟเบอร์กลาส จำนวน ๙ องค์ เนื่องจากขั้นตอนการสร้างต้องอาศัยช่างชำนาญพิเศษเฉพาะด้านได้หรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๒๐ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “การแบ่งซื้อหรือแบ่งจ้างโดยลดวงเงินที่จะซื้อหรือจ้างในครั้งเดียวกัน เพื่อให้วิธีการซื้อหรือจ้างหรืออำนาจในการสั่งซื้อสั่งจ้างเปลี่ยนแปลงไป จะกระทำมิได้” และวรรคสอง กำหนดว่า “กรณีใดจะเป็นการแบ่งซื้อหรือแบ่งจ้างให้พิจารณาถึงวัตถุประสงค์ในการซื้อหรือจ้างครั้งนั้น และความคุ้มค่าของทางราชการเป็นสำคัญ” ซึ่งการที่จะพิจารณาว่าเป็นการแบ่งซื้อหรือแบ่งจ้างหรือไม่

/จะต้อง ...

จะต้องพิจารณาจากหลักเกณฑ์ ดังนี้ กล่าวคือ มีการแบ่งวงเงินที่จะซื้อหรือจ้างในครั้งเดียวกันออกเป็น ส่วน ๆ โดยไม่มีเหตุผลความจำเป็น ทำให้

(๑) วิธีการซื้อหรือจ้างเปลี่ยนแปลงไป เช่น วงเงินที่จะซื้อหรือจ้าง ซึ่งจะต้องดำเนินการ โดยการเชิญชวนทั่วไปแล้วไปดำเนินการโดยวิธีเฉพาะเจาะจง เป็นต้น หรือ

(๒) อำนาจในการซื้อหรือจ้างเปลี่ยนแปลงไป เช่น แบ่งวงเงินที่จะซื้อหรือจ้างแล้ววิธีการซื้อหรือจ้างในแต่ละครั้ง ยังคงเป็นวิธีประกาศเชิญชวนทั่วไปอยู่ แต่อำนาจสั่งซื้อหรือสั่งจ้าง ในแต่ละครั้ง เปลี่ยนจากผู้มีอำนาจเหนือขึ้นไปหนึ่งชั้น มาเป็นของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ เป็นต้น

ทั้งนี้ การแบ่งวงเงินในการซื้อหรือจ้างในครั้งเดียวกันออกเป็น ส่วน ๆ ซึ่งมีผลให้การซื้อหรือจ้างเปลี่ยนแปลงไปนี้ หรือมีผลทำให้อำนาจในการสั่งซื้อหรือสั่งจ้างเปลี่ยนแปลงไปนี้ จะต้องพิจารณา ในขณะที่เริ่มดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง มิใช่พิจารณาจากผลของการดำเนินการ

(๓) คำว่า “ในครั้งเดียวกัน” ตามนัยระเบียบฯ ข้อ ๒๐ วรรคหนึ่ง นั้น มุ่งหมายถึง การจัดหาพัสดุที่สมควรจะจัดซื้อหรือจัดจ้างในครั้งเดียว ดังนั้น การได้รับอนุมัติจัดสรรเงินงบประมาณ ในครั้งเดียวกัน หากไม่มีเหตุผลประการใดที่ทำให้หน่วยงานของรัฐไม่สามารถดำเนินการในครั้งเดียวกันได้แล้ว หน่วยงานของรัฐจะต้องจัดซื้อจัดจ้างในครั้งเดียวกัน หากหน่วยงานของรัฐได้แยกการดำเนินการ จนมีผลทำให้วิธีการซื้อหรือจ้างเปลี่ยนแปลงไป หรือเพื่อให้อำนาจสั่งซื้อหรือสั่งจ้างเปลี่ยนแปลงไป กรณีนี้จะเป็นการดำเนินการที่ไม่ชอบด้วยระเบียบฯ

๒. กรณีข้อหาหรือ หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า เทศบาลตำบลมะกอกเหนือได้รับอนุมัติ จัดสรรงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล) รายการเงินอุดหนุน สำหรับสนับสนุนงบประมาณ เพื่อดำเนินพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว ตามโครงการก่อสร้าง อุทยานปารมาจารย์ สายเขาอ้อ เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยว จังหวัดพัทลุง จำนวน ๙,๗๙๙,๐๐๐ บาท โดยจะก่อสร้างอาคาร จำนวน ๒ หลัง งบประมาณราคาก่อสร้าง จำนวน ๖,๓๖๙,๐๐๐ บาท และสร้างพระประธาน ๑ องค์ พร้อมด้วยประติมากรรมหุ่นขี้ผึ้งไฟเบอร์กลาส จำนวน ๙ องค์ งบประมาณราคาก่อสร้าง จำนวน ๓,๔๓๐,๐๐๐ บาท กรณีนี้หากเทศบาลฯ ได้รับอนุมัติจัดสรรงบประมาณ ในลักษณะเงินอุดหนุนเฉพาะกิจในครั้งเดียวกัน โดยจำแนกงบประมาณเป็นแต่ละรายการ และแยกวงเงิน แต่ละรายการออกจากกัน การดำเนินการซื้อหรือจ้างตามระเบียบฯ จึงสามารถดำเนินการได้ ในลักษณะหนึ่งลักษณะใด ดังต่อไปนี้

(๑) ดำเนินการจัดซื้อหรือจัดจ้างเป็นรายครั้ง ๆ ละรายการ หรือ

(๒) ดำเนินการจัดซื้อหรือจัดจ้างเป็นรายครั้ง ๆ ละกลุ่ม หรือ

(๓) ดำเนินการจัดซื้อหรือจัดจ้างเป็นรายครั้ง ๆ ละหลายกลุ่ม หรือ

(๔) ดำเนินการจัดซื้อหรือจัดจ้างรวมกันในครั้งเดียว

ดังนั้น เทศบาลฯ สามารถนำแนวทางการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างในลักษณะดังกล่าว มาพิจารณา เพื่อประกอบการดำเนินการได้

สำหรับกรณี เทศบาลฯ จะสามารถดำเนินการด้วยวิธีคัดเลือกได้หรือไม่นั้น
ย่อมอยู่ในดุลพินิจของเทศบาลฯ ที่จะพิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามเงื่อนไขของพระราชบัญญัติ
การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกอบระเบียบฯ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กุลยา ตันติเตมิท

(นางสาวกุลยา ตันติเตมิท)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๖๘๗๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖