

# ด่วนที่สุด

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๔/๒๖๓๓๓



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ<sup>จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ</sup>  
กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๑๐๐

๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหารือการดำเนินการในช่วงเวลาที่ได้รับผลกระทบจากการณ์โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙  
หรือโรคโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease 2019 (COVID-19))

เรียน นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองมะเขือ

อ้างถึง หนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลหนองมะเขือ ที่ ขก ๘๘๕๐๒/๑๗๙ ลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง องค์การบริหารส่วนตำบลหนองมะเขือ (อบต. หนองมะเขือ) อำเภอพล จังหวัดขอนแก่น แจ้งว่า อบต. หนองมะเขือ ได้ดำเนินการประกวดราคาจ้างก่อสร้างอาคารห้องประชุม อบต. หนองมะเขือ ๒ ชั้น จำนวน ๑ หลัง ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ กำหนดวันยื่นข้อเสนอและเสนอราคา ในวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๔ ปรากฏว่า ห้างหุ้นส่วนจำกัด บุริมปรัชญ์ เป็นผู้มีคุณสมบัติและข้อเสนอทางด้านเทคนิคถูกต้องครบถ้วนเพียงรายเดียว อบต. หนองมะเขือ จึงประกาศให้ห้างฯ เป็นผู้ชนะการเสนอราคา เมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๔ และ อบต. หนองมะเขือ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๔ แจ้งให้ห้างฯ ทำสัญญาจ้างภายใน ๗ วัน นับจากวันที่ได้รับหนังสือ แต่ห้างฯ ขอสละสิทธิ์ในการเป็นผู้ชนะตามหนังสือห้างฯ ลงวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๔ โดยอ้างสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease 2019 (COVID-19)) ประกอบกับสถานประกอบการตั้งอยู่ในพื้นที่ควบคุมตามประกาศของรัฐบาล ทำให้การเดินทางมาลงนามในสัญญาและการขยายนายคนงาน อุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องจักร เป็นไปด้วยความลำบาก ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อการก่อสร้างโครงการดังกล่าว อบต. หนองมะเขือ จึงขอหารือดังนี้

๑. อบต. หนองมะเขือ สามารถถือปฏิบัติตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๔/๑ ๗๗ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓ ข้อ ๑ กรณีที่โรคโควิด ๑๙ เกิดขึ้นก่อนที่หน่วยงานของรัฐจะลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงกับผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้าง หรือผู้ได้รับการคัดเลือก ข้อ ๑.๑ และข้อ ๑.๒ ได้หรือไม่

๒. อบต. หนองมะเขือ ได้ดำเนินการประกวดราคาจ้างก่อสร้างฯ เป็นครั้งที่ ๒ แล้ว หากไม่สามารถลงนามในสัญญากับผู้รับจ้างได้ จะสามารถดำเนินการจ้างโดยวิธีคัดเลือก ตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๑) (ก) หรือวิธีเฉพาะเจาะจง ตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) (ก) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้หรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)  
พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. กรณีข้อหารือ ๑ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๔/๑ ๗๗ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓ เรื่อง ข้อมูลความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินการในช่วงเวลาที่ได้รับผลกระทบจากการณ์โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease 2019 (COVID-19)) ข้อ ๑ กำหนดว่า “กรณีที่โรคโควิด ๑๙ เกิดขึ้นก่อนที่หน่วยงานของรัฐ



/จะ ...

จะลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงกับผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ได้รับการคัดเลือก ข้อ ๑.๑ เมื่อหน่วยงานของรัฐได้มีหนังสือแจ้งให้ผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ได้รับการคัดเลือกมาลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงกับหน่วยงานของรัฐภายในระยะเวลาที่หน่วยงานของรัฐกำหนด และผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ได้รับการคัดเลือกได้แจ้งเป็นหนังสือต่อหน่วยงานของรัฐว่าไม่สามารถจะลงนามในสัญญานี้องจากได้รับผลกระทบจากโรคโควิด ๑๙ กรณีที่หน่วยงานของรัฐพิจารณาแล้วเห็นว่า ต้องลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ให้หน่วยงานของรัฐมีหนังสือเรียกผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ได้รับการคัดเลือกที่เสนอราคาต่ำสุดหรือผู้ที่ได้คะแนนรวมสูงสุดมาทำสัญญาหรือข้อตกลง หากเรียกแล้วไม่ยอมเข้าทำสัญญาหรือตกลง ให้หน่วยงานของรัฐเรียกผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ได้รับการคัดเลือกที่เสนอราคาต่ำรายถัดไปหรือผู้ที่ได้คะแนนรวมสูงสุดมาทำสัญญาหรือข้อตกลง และข้อ ๑.๒ กรณีที่ผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ได้รับการคัดเลือกที่เสนอราคาต่ำสุดหรือผู้ที่ได้คะแนนรวมสูงสุดมาทำสัญญาหรือข้อตกลง หากเรียกแล้วไม่ยอมเข้าทำสัญญาหรือข้อตกลงให้ถือว่าผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ได้รับการคัดเลือกมีเหตุอันสมควรไม่เข้าลักษณะการเป็นผู้ทึงงานตามมาตรา ๑๐๙ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ทั้งนี้ ให้รวมถึงผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ได้รับการคัดเลือกที่เสนอราคาต่ำรายถัดไปหรือผู้ที่ได้คะแนนรวมสูงรายถัดไปด้วย ดังนั้น กรณีหน่วยงานของรัฐจึงไม่ต้องดำเนินการพิจารณาให้เป็นผู้ทึงงานตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๗๓ และให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการคืนหลักประกันการเสนอราคาให้แก่ผู้ยื่นข้อเสนอทุกราย” หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า องค์กรบริหารส่วนตำบลหนองเมี้ย (อบต. หนองมะเขือ) ได้ประมวลราคาจ้างก่อสร้างโครงการก่อสร้างอาคารห้องประชุม อบต. หนองมะเขือ ๒ ชั้น จำนวน ๑ หลัง ด้วยวิธีประมวลราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ปรากฏว่า ห้างหุ้นส่วนจำกัด บุริมปรัชญ์ เป็นผู้มีคุณสมบัติและข้อเสนอทางด้านเทคนิคถูกต้องครบถ้วนเพียงรายเดียว อบต. หนองมะเขือ จึงประกาศให้ห้างฯ เป็นผู้ชนะการเสนอราคาเมื่อวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๔ และมีหนังสือลงวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๔ แจ้งให้ห้างฯ เข้าทำสัญญา แต่ห้างฯ ขอละเอียดตามหนังสือห้างฯ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๔ โดยอ้างสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ ประกอบกับสถานประกอบการตั้งอยู่ในพื้นที่ควบคุมตามประกาศของรัฐบาล ทำให้การเดินทางมาลงนามในสัญญาและการขนย้าย คงงาน อุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องจักร เป็นไปด้วยความลำบาก ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อการก่อสร้างโครงการดังกล่าว กรณีนี้ อบต. หนองมะเขือ จะต้องพิจารณาตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (瓜) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๗๑ ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๓ ซึ่งตามข้อ ๑.๑ เป็นกรณีที่ผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ได้รับการคัดเลือกได้แจ้งเป็นหนังสือต่อหน่วยงานของรัฐว่าไม่สามารถจะลงนามในสัญญานี้องจากได้รับผลกระทบจากโรคโควิด ๑๙ กรณีนี้ยื่อมอยู่ในคุลพินิจของ อบต. หนองมะเขือ ที่จะต้องเป็นผู้พิจารณาว่า ห้างฯ ได้รับผลกระทบจากโรคโควิด ๑๙ หรือไม่ หาก อบต. หนองมะเขือ เห็นว่า ห้างฯ ได้รับผลกระทบจากโรคโควิด ๑๙ ถือว่ามีเหตุอันสมควร ไม่เข้าลักษณะการเป็นผู้ทึงงานตามมาตรา ๑๐๙ แห่งพระราชบัญญัติฯ ดังนั้น กรณีนี้ อบต. หนองมะเขือ จึงไม่ต้องดำเนินการพิจารณาให้เป็นผู้ทึงงานตามระเบียบฯ ข้อ ๑๗๓

๒. กรณีข้อหารือ ๒ ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๕๕ บัญญัติให้การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ มี ๓ วิธี ดังนี้ (๑) วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป ได้แก่ การที่หน่วยงานของรัฐเชิญชวนผู้ประกอบการทั่วไปที่มีคุณสมบัติตรงตามเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐกำหนดให้เข้ายื่นข้อเสนอ (๒) วิธีคัดเลือก ได้แก่ การที่หน่วยงานของรัฐเชิญชวนเฉพาะผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติตรงตามเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐกำหนดซึ่งต้องไม่น้อยกว่าสามรายให้เข้ายื่นข้อเสนอ เว้นแต่ในงานนั้นมีผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติตรงตามที่กำหนดน้อยกว่าสามราย และ (๓) วิธีเฉพาะเจาะจง ได้แก่ การที่หน่วยงานของรัฐเชิญชวนผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติตรงตามเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐกำหนดรายโดยรายหนึ่งให้เข้ายื่นข้อเสนอ หรือให้เข้ามาเจรจาต่อรองราคาร่วมทั้งการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ กับผู้ประกอบการโดยตรงในวงเงินเล็กน้อยตามที่กำหนดในกฎกระทรวงที่ออกตามความในมาตรา ๙๖ วรรคสอง



ประกอบกับมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง บัญญัติไว้สรุปได้ว่า การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ ให้หน่วยงานของรัฐเลือกใช้บริประภากเชิญชวนทั่วไปก่อน เว้นแต่จะเข้าเงื่อนไขวิธีคัดเลือก ตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๑) (ก) - (๗) หรือวิธีเฉพาะเจาะจง ตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) (ก) - (๗) และตามระเบียบฯ ข้อ ๕๖ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ในกรณีที่ปรากฏว่า มีผู้ยื่นข้อเสนอเพียงรายเดียวหรือมีผู้ยื่นข้อเสนอหลายรายแต่ถูกต้องตรงตามเงื่อนไขที่กำหนดในเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์เพียงรายเดียว ให้คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคา อิเล็กทรอนิกส์เสนอหัวหน่วยงานของรัฐผ่านหัวหน้าเจ้าหน้าที่เพื่อยกเลิกการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ครั้งนั้น แต่ถ้าคณะกรรมการพิจารณาแล้วเห็นว่ามีเหตุผลสมควรที่จะดำเนินการต่อไปโดยไม่ต้องยกเลิก การประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ให้คณะกรรมการดำเนินการตามข้อ ๕๗ หรือข้อ ๕๘ แล้วแต่กรณี โดยอนุโลม” และข้อ ๕๖ วรรคสอง กำหนดว่า “ในกรณีที่ไม่มีผู้ยื่นข้อเสนอหรือมีแต่ไม่ถูกต้องตรงตามเงื่อนไขที่กำหนดในเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ให้เสนอหัวหน่วยงานของรัฐผ่านหัวหน้าเจ้าหน้าที่ เพื่อยกเลิกการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ครั้งนั้นและดำเนินการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ใหม่ แต่หากหัวหน่วยงานของรัฐพิจารณาแล้วเห็นว่าการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ใหม่อาจไม่ได้ผลดี จะสั่งให้ดำเนินการซื้อหรือจ้างโดยวิธีคัดเลือกตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๑) (ก) หรือวิธีเฉพาะเจาะจง ตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) (ก) แล้วแต่กรณีก็ได้ เว้นแต่หน่วยงานของรัฐจะดำเนินการซื้อหรือจ้าง โดยวิธีคัดเลือกหรือวิธีเฉพาะเจาะจงด้วยเหตุอื่น ให้เริ่มกระบวนการซื้อหรือจ้างใหม่โดยการจัดทำรายงาน ขอซื้อหรือขอจ้างตามข้อ ๒๒” หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า อบต. หนองมะเขือ ได้มีหนังสือแจ้งให้ผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ได้รับการคัดเลือกมาลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงกับหน่วยงานของรัฐภายในระยะเวลา ที่หน่วยงานของรัฐกำหนด และผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ได้รับการคัดเลือกได้แจ้งเป็นหนังสือต่อหน่วยงานของรัฐ ว่าไม่สามารถจะลงนามในสัญญานี้เองจากได้รับผลกระทบจากโควิด ๑๙ และ อบต. หนองมะเขือ ได้ยกเลิก การประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ครั้งนั้นแล้ว ดังนั้น โดยเจตนาرمณ์ของพระราชนักบัญญัติฯ เมื่อมีการยกเลิก การจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีประภากเชิญชวนทั่วไป และจะดำเนินการใหม่โดยวิธีคัดเลือก อบต. หนองมะเขือ ย่อมต้องพิจารณาดำเนินการตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๕๕ ประกอบกับมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง บัญญัติไว้สรุปได้ว่า การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ ให้หน่วยงานของรัฐเลือกใช้บริประภากเชิญชวนทั่วไปก่อน เว้นแต่จะเข้าเงื่อนไขวิธีคัดเลือก ตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๑) (ก) - (๗) หรือวิธีเฉพาะเจาะจง ตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) (ก) - (๗) จึงไม่สามารถนำเหตุที่ไม่สามารถจะลงนามในสัญญานี้เองจากได้รับผลกระทบ จากโควิด ๑๙ เพื่อดำเนินการโดยวิธีคัดเลือก ตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๑) (ก) หรือวิธีเฉพาะเจาะจง ตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) (ก) แล้วแต่กรณี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายประภาศ คงอุด)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

