

# ด่วนที่สุด

ที่ กค (กจ) ๐๘๐๕.๓/๑๙๖๔



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง  
และการบริหารพัสดุภาครัฐ  
กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหารือแนวทางการปฏิบัติตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง  
และการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๘๐๕.๒/๙ ๘๙ ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔  
เรื่อง แนวทางปฏิบัติตามกฎกระทรวงกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริม  
หรือสนับสนุน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓

เรียน นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี

อ้างถึง หนังสือองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี ด่วนที่สุด ที่ อบ ๔๑๐๘/๒๖๖๑ ลงวันที่  
๑ มิถุนายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง องค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี (อบจ. อุบลราชธานี) แจ้งว่า  
อบจ. อุบลราชธานี ได้จัดทำเอกสารประกวดราคาซื้อ/จ้าง/จ้างก่อสร้าง ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์  
โดยกำหนดเงื่อนไขเพิ่มเติมตามแนวทางปฏิบัติในหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง  
และการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๘๐๕.๒/๙ ๘๙ ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ แล้ว  
แต่เพื่อให้การปฏิบัติตามเงื่อนไขที่กฎกระทรวงกำหนด เป็นไปอย่างถูกต้องและเป็นแนวทางเดียวกัน  
อบจ. อุบลราชธานี จึงขอหารือ ดังนี้

๑. การที่ อบจ. อุบลราชธานี กำหนดเงื่อนไขในเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์  
ข้อ ๔.๙ ว่า “ผู้ยื่นข้อเสนอต้องจัดทำแผนการใช้พัสดุที่ผลิตภัณฑ์ในประเทศไทยและแผนการใช้เหล็ก<sup>ที่ผลิตภัณฑ์ในประเทศไทย</sup>” นั้น เป็นการกำหนดเงื่อนไขเพื่อให้ผู้ยื่นข้อเสนอที่ได้เป็นคู่สัญญา กับ อบจ. อุบลราชธานี  
ต้องจัดทำแผนการใช้พัสดุที่ผลิตภัณฑ์ในประเทศไทยและแผนการใช้เหล็กที่ผลิตภัณฑ์ในประเทศไทย ภายใน ๓๐ วัน  
นับถ้วนจากวันที่ลงนามในสัญญา ความเห็นของ อบจ. อุบลราชธานี ถูกต้องหรือไม่ อย่างไร

๒. อบจ. อุบลราชธานี สามารถเพิ่มเติมข้อความในข้อ ๔.๙ เป็น “ผู้ยื่นข้อเสนอ  
ต้องจัดทำแผนการใช้พัสดุที่ผลิตภัณฑ์ในประเทศไทยและแผนการใช้เหล็กที่ผลิตภัณฑ์ในประเทศไทย (ภายใน ๓๐ วัน  
นับถ้วนจากวันที่ลงนามในสัญญา)” ได้หรือไม่ หรือมีแนวทางปฏิบัติอย่างไร

๓. กรณีผู้ยื่นข้อเสนอได้ลงทะเบียนเป็นผู้ประกอบการ SMEs แต่ไม่ได้ดำเนินการแบบสำเนา  
ใบขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ SMEs เข้ามาในระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์จะสามารถ  
นำราคาที่เสนอมาพิจารณาเป็นผู้เสนอราคาสูงกว่าราคาต่ำสุดของผู้เสนอราคารายอื่นไม่เกินร้อยละ ๑๐  
ได้หรือไม่

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)  
พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. กรณีข้อหารือ ๑ และ ๒ ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง  
และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๔๓ วรรคสอง กำหนดว่า “การจัดทำเอกสารซื้อหรือจ้าง  
และประกาศเชิญชวนตามวรรคหนึ่ง ถ้าจำเป็นต้องมีข้อความหรือรายการแตกต่างไปจากแบบ  
ที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด โดยมีสาระสำคัญตามที่กำหนดไว้ในแบบและไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียเปรียบ  
ก็ให้กระทำได้ เว้นแต่หัวหน้าหน่วยงานของรัฐเห็นว่าจะมีปัญหาในทางเสียเปรียบหรือไม่รักภูมพอก  
ก็ให้ส่งร่างเอกสารซื้อหรือจ้างและประกาศเชิญชวนดังกล่าวไปให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจสอบพิจารณา ก่อน”  
ประกอบกับหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด  
ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๘๙ ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เรื่อง แนวทางปฏิบัติตามกฎหมายระหว่างกำหนดพัสดุ  
และวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๔ การกำหนด  
เงื่อนไขการเสนอราคาสำหรับวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ให้หน่วยงานของรัฐแก้ไขหนังสือแบบเอกสาร  
ประกวดราคาซื้อด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ แบบเอกสารประกวดราคาจ้างด้วยวิธีประกวดราคา  
อิเล็กทรอนิกส์ และแบบเอกสารประกวดราคาจ้างก่อสร้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ตามหนังสือ  
คณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กนบ) ๐๔๐๕.๒/ว ๔๑๐  
ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๐ โดยกำหนดเป็นเงื่อนไขเพิ่มเติมไว้ในแบบเอกสารเชิญชวน  
ที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด ดังนี้ ข้อ ๔.๓ กำหนดว่า “เพิ่มเงื่อนไขในแบบประกวดราคาจ้างฯ ดังนี้  
“ข้อ ๔.๙ ผู้ยื่นข้อเสนอต้องจัดทำแผนการใช้พัสดุที่ผลิตภายในประเทศไทย” และแบบเอกสารประกวดราคา  
จ้างก่อสร้างฯ “ข้อ ๔.๙ ผู้ยื่นข้อเสนอต้องจัดทำแผนการใช้พัสดุที่ผลิตภายในประเทศไทยและแผนการใช้เหล็ก  
ที่ผลิตภายในประเทศไทย” รวมทั้งข้อ ๒.๕.๑.๑ งานจ้างก่อสร้าง กำหนดว่า “(๑) หน่วยงานของรัฐ  
จะต้องให้คู่สัญญาจัดทำแผนการใช้พัสดุที่ผลิตภายในประเทศไทยไม่น้อยกว่าร้อยละ ๖๐ ของมูลค่าพัสดุ  
ที่จะใช้ในงานก่อสร้างทั้งหมดตามสัญญา ภายใน ๓๐ วัน นับถัดจากวันที่ได้ลงนามสัญญา (ภาคผนวก ๒)  
(๒) หน่วยงานของรัฐจะต้องให้คู่สัญญาจัดทำแผนการใช้เหล็กที่ผลิตภายในประเทศไทยไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐  
ของปริมาณเหล็กที่ต้องใช้ทั้งหมดตามสัญญา ภายใน ๓๐ วัน นับถัดจากวันที่ได้ลงนามสัญญา (ภาคผนวก ๓)”  
ดังนั้น ในการจัดทำแผนการใช้พัสดุที่ผลิตภายในประเทศไทย และแผนการใช้เหล็กที่ผลิตภายในประเทศไทยนั้น  
เฉพาะผู้ที่เป็นคู่สัญญา กับองค์กรบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี (อบจ. อุบลราชธานี) เท่านั้นที่จะต้อง  
ดำเนินการจัดทำแผนดังกล่าวเสนอต่อ อบจ. อุบลราชธานี ภายใน ๓๐ วัน นับถัดจากวันที่ได้ลงนามสัญญา  
สำหรับกรณีที่ อบจ. อุบลราชธานี ประสงค์จะเพิ่มเติมข้อความซึ่งแตกต่างไปจากแบบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด  
โดยมีสาระสำคัญตามที่กำหนดไว้ในแบบ และไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียเปรียบ ย่อมอยู่ในดุลพินิจของ  
อบจ. อุบลราชธานี ที่ดำเนินการได้ตามนัยระเบียบฯ ข้อ ๔๓ วรรคสอง

๒. คณะกรรมการวินิจฉัยได้มีหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง  
และการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๘๔๕ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๔  
เรื่อง อนุมัติยกเว้นและกำหนดแนวทางการปฏิบัติตามกฎหมายระหว่างกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ  
ที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยให้ยกเลิกหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัย

ปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๘๙ ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เรื่อง แนวทางการปฏิบัติตามกฎกระทรวงกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ ที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓ แต่เนื่องจากการประกาศองค์การบริหารส่วนจังหวัด อุบลราชธานี เรื่อง ประกาศราคาก่อสร้างโครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายบ้านผับแล้ง หมู่ที่ ๖ ตำบลสำโรง - บ้านโนนชาติ หมู่ที่ ๖ ตำบลขาเม้มป้อม อำเภอสำโรง จังหวัดอุบลราชธานี ด้วยวิธีประกวดราคา อิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ลงวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๔ เป็นการดำเนินการในระหว่างที่หนังสือ คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๘๙ ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ มีผลบังคับใช้ ดังนั้น กรณีจึงต้องนำแนวทางของหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัย ปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๘๙ ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ มาใช้ประกอบการพิจารณาต่อไป

๓. กรณีข้อหารือ ๓ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ ภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๘๙ ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เรื่อง แนวทางปฏิบัติตามกฎกระทรวงกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ ที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๑.๓.๖ กำหนดว่า “หากไม่สามารถดำเนินการตามข้อ ๑.๓.๔ และข้อ ๑.๓.๕ ได้ ให้หน่วยงานของรัฐ ที่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตั้งอยู่ ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามวิธีการของพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หากหน่วยงานของรัฐที่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีประกวดราคา อิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Bidding : e - bidding) และใช้เกณฑ์ราคาในการพิจารณาคัดเลือกผู้ชนะ หากผู้เสนอราคาซึ่งเป็นผู้ประกอบการ SMEs เสนอราคาสูงกว่าราคาต่ำสุดของผู้เสนอราคา รายอื่นไม่เกินร้อยละ ๑๐ ให้หน่วยงานของรัฐที่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างจากผู้ประกอบการ SMEs ดังกล่าว โดยจัดเรียงลำดับผู้เสนอราคา ซึ่งเป็นผู้ประกอบการ SMEs เสนอราคาสูงกว่าราคาต่ำสุดของผู้เสนอราคารายอื่น ไม่เกินร้อยละ ๑๐ ที่จะเรียกมาทำสัญญาไม่เกิน ๓ ราย” เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ตามเงื่อนไข ในเอกสารประกวดราคาจ้างก่อสร้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) เลขที่ ๑๕/๒๕๖๔ การจ้าง ก่อสร้างโครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายบ้านผับแล้ง หมู่ที่ ๖ ตำบลสำโรง - บ้านโนนชาติ หมู่ที่ ๖ ตำบลขาเม้มป้อม อำเภอสำโรง จังหวัดอุบลราชธานี ตามประกาศ อบจ. อุบลราชธานี ลงวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๔ ข้อ ๕ หลักเกณฑ์และสิทธิในการพิจารณา ข้อ ๕.๔ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “หากผู้ยื่นข้อเสนอ ซึ่งเป็นผู้ประกอบการ SMEs เสนอราคาสูงกว่าราคาต่ำสุดของผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่นที่ไม่เกินร้อยละ ๑๐ ให้หน่วยงานของรัฐจัดซื้อจัดจ้างจากผู้ประกอบการ SMEs ดังกล่าว โดยจัดเรียงลำดับผู้ยื่นข้อเสนอ ซึ่งเป็นผู้ประกอบการ SMEs ซึ่งเสนอราคาสูงกว่าราคาต่ำสุดของผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่นไม่เกินร้อยละ ๑๐ ที่จะเรียกมาทำสัญญาไม่เกิน ๓ ราย” และวรรคสอง กำหนดว่า “อนึ่ง การพิจารณาผลตามเงื่อนไขเอกสาร ประกวดราคาซื้อฯ ให้พิจารณาจากเอกสารสำเนาใบขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลาง และขนาดย่อม (SMEs) เท่านั้น” โดยการกำหนดเงื่อนไขที่ให้ผู้ยื่นข้อเสนออยู่ในสำเนาใบขึ้นทะเบียน ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) มีวัตถุประสงค์เพื่อนำมาตรวจสอบ และให้แต้มต่อแก่ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) กรณีเสนอราคาสูงกว่า ราคาต่ำสุดของผู้เสนอราคารายอื่นไม่เกินร้อยละ ๑๐ ดังนั้น หากผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลาง และขนาดย่อม (SMEs) ไม่ยื่นสำเนาใบขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ผู้ประกอบการรายดังกล่าวทั้งหมด ย่อมไม่ได้รับสิทธิการได้แต้มต่อในการเสนอราคางานนี้

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๔.๒/ว ๘๙  
ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ แต่อาย่างได

อย่างไรก็ตี กรณีผู้ประกอบการ SMEs ไม่ยื่นสำเนาใบขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ SMEs  
ย่อมไม่ถือว่าผู้ประกอบการ SMEs รายนั้นไม่ผ่านคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอตามเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐ  
กำหนดไว้แต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

นาย พานิชชัย

(นางสาวกุลยา ตันติเตมิท)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖