

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๓๕๖๕๖



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๓ กันยายน ๒๕๖๕

เรื่อง ขอรื้อแนวทางปฏิบัติตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ
ภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔

เรียน

อ้างถึง

ตามหนังสือที่อ้างถึง

แจ้งว่า

ได้ว่าจ้าง

ดำเนินการ

จำนวน ๑ งาน ตามสัญญาเลขที่

ลงวันที่

เริ่มสัญญาวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๓ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๕ ในระหว่างสัญญา ได้รับผลกระทบ
จากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้ขาดแคลนแรงงานที่จะเข้ามาปฏิบัติงานในโครงการ

จึงขอขยายระยะเวลาออกไปอีก จำนวน ๑๓๔ วัน จากเหตุสุดวิสัยดังกล่าว และขอไม่เรียกร้องสิทธิตามหนังสือ
คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่
๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙
โดย อนุมัติให้ขยายเวลาให้แก่ จำนวน ๑๓๔ วัน สัญญาจึงครบกำหนดในวันที่

๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๕ เมื่อสิ้นสุดสัญญา ยังมีได้ส่งมอบงานตามสัญญา และมีค่าปรับเกิดขึ้น
มีหนังสือแจ้งว่า ยังคงได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ อย่างต่อเนื่อง

จึงขอใช้สิทธิตามมาตรการฯ โดยให้คิดค่าปรับเป็นอัตราร้อยละ ๐ และชี้แจงเพิ่มเติมว่า ตามที่
แสดงเจตนาขอไม่เรียกร้องสิทธิเพิ่มเติมตามมาตรการฯ หมายถึง สิทธิที่จะได้รับความช่วยเหลือตามมาตรการฯ
ในห้วงระยะเวลาตามสัญญา จำนวน ๕๔๐ วัน โดย ขอใช้สิทธิเป็นจำนวน ๑๓๔ วัน และไม่เรียกร้องสิทธิ

ในส่วนที่เหลือ จำนวน ๔๐๖ วัน ทั้งนี้ สิทธิที่ แสดงเจตนาขอไม่เรียกร้องเพิ่มเติมดังกล่าว เป็นคนละส่วน
กับสิทธิของ ที่เกิดขึ้นภายหลังกำหนดเวลาตามสัญญาเดิมสิ้นสุดลง ซึ่ง ไม่ได้แสดงเจตนาสละสิทธิ
ที่จะได้รับความช่วยเหลือสำหรับระยะเวลาดังตั้งแต่วันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๕ - ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ จำนวน ๑๐๒ วัน

จึงขอใช้สิทธิตามมาตรการฯ ในห้วงเวลาดังกล่าว ปัจจุบัน ยังมีได้ส่งมอบงานงวดสุดท้าย
โดยอยู่ในระหว่างการพิจารณาแก้ไขสัญญาให้ค่าปรับเป็นอัตราร้อยละ ๐ แต่เนื่องจาก เคยแสดงเจตนา
ไม่ขอเรียกร้องสิทธิเพิ่มเติมตามมาตรการฯ แล้วนั้น จึงขอหารือเพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติว่า

การที่ ขอขยายระยะเวลาการส่งมอบงานตามสัญญา พร้อมกับแสดงเจตนาไม่เรียกร้องสิทธิตามมาตรการฯ แล้ว
ต่อมา ชี้แจงเพิ่มเติมว่า การแสดงเจตนาไม่เรียกร้องสิทธิ หมายถึง ไม่ขอใช้สิทธิเพิ่มเติมตามมาตรการฯ เท่านั้น
การแสดงเจตนาไม่เรียกร้องสิทธิเพิ่มเติมดังกล่าว ผูกพัน หรือไม่ เพียงใด และ จะต้องพิจารณา
ดำเนินการตามเรื่องนี้อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/คณะกรรมการ ...

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๙๗ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามแล้วจะแก้ไขไม่ได้ เว้นแต่ในกรณีดังต่อไปนี้ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาอนุมัติให้แก้ไขได้ (๑) เป็นการแก้ไขตามมาตรา ๙๓ วรรคห้า (๒) ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง หากการแก้ไขนั้นไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียประโยชน์ (๓) เป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐหรือประโยชน์สาธารณะ (๔) กรณีอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง” ประกอบกับหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๔๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ข้อ ๑.๒ สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ข้อ ๑.๒.๒ กำหนดว่า “สัญญาฯ ที่ได้ลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ และสัญญาฯ ครบกำหนดในช่วงประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ได้มีการส่งมอบงานกรณีสัญญาฯ กำหนดส่งงานงวดเดียวหรือได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายหลังวันที่ประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ยังมีได้มีการตรวจรับพัสดุ หากสัญญาฯ ดังกล่าวมีค่าปรับเกิดขึ้นแล้ว ให้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ เป็นจำนวนเท่ากับวันที่ลงนามตามสัญญาฯ จนถึงก่อนวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ ส่วนที่เหลือให้คิดค่าปรับตามอัตราปกติ” ทั้งนี้ กรณีที่หน่วยงานของรัฐได้พิจารณางดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาฯ ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๐๒ แล้ว ก็ให้นำจำนวนวันดังกล่าวมาหักออกจากจำนวนวันตามมาตรการนี้ และจำนวนวันที่เหลือ ให้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ และข้อ ๒ การดำเนินการของหน่วยงานของรัฐ กำหนดว่า “หน่วยงานของรัฐสามารถนำหนังสือแจ้งเวียนฉบับนี้ไปใช้ในการแก้ไขสัญญาฯ ให้สอดคล้องกันต่อไป” ประกอบกับหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๔๕ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๕ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ข้อ ๑ กำหนดว่า “แก้ไขระยะเวลาตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๔๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ ดังนี้ ข้อ ๑.๑ การสิ้นสุดการนับระยะเวลาการได้อัตราร้อยละ ๐ ตามข้อ ๑.๑.๒ - ข้อ ๑.๑.๖ และข้อ ๑.๒.๑ - ข้อ ๑.๒.๓ จากเดิม “จนถึงวันก่อนที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ” เป็น “ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕” โดยมาตรการฯ ได้ยกเว้นกรณีสัญญาฯ ที่ยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ หากยังมีได้ส่งมอบงานงวดสุดท้ายหรือได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายแต่ยังมิได้มีการตรวจรับพัสดุ ให้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ ซึ่งมาตรการฯ มีเจตนารมณ์เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจจากผลกระทบการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามแนวทางที่คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบ เมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งหากการดำเนินการตามสัญญาฯ อยู่ในช่วงของการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และสัญญาฯ มีค่าปรับเกิดขึ้น โดยเป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการให้ความช่วยเหลือตามมาตรการฯ หน่วยงานของรัฐสามารถนำหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐทั้ง ๒ ฉบับไปใช้ในการแก้ไขสัญญาฯ ได้ ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๙๗ วรรคหนึ่ง (๓) โดยไม่จำต้องรอผู้ประกอบการแจ้งความประสงค์ขอใช้สิทธิตามมาตราฯ แต่อย่างใด เพื่อให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการแก้ไขสัญญาฯ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับค่าปรับทุกกรณีเพื่อกำหนดอัตราร้อยละจากเดิมเป็นอัตราร้อยละ ๐ ให้สอดคล้องกับมาตรการฯ ข้อ ๑.๒.๒

๒. กรณีตามข้อหาหรือ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า

ได้ว่าจ้าง

ดำเนินการ

จำนวน ๑ งาน ในวงเงินจำนวน ๑,๖๑๗,๒๖๖,๗๐๐ บาท

ตามสัญญาเลขที่

ลงวันที่

โดยแบ่งงวดงานออกเป็น ๑๕ งวด

เริ่มสัญญาวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๓ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๕ ต่อมา

ได้ขยายระยะเวลาทำการตามสัญญา จำนวน ๑๓๔ วัน ทำให้สัญญาครบกำหนดในวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๕
ปัจจุบัน ยังมีได้ส่งมอบงานงวดสุดท้าย และสัญญาดังกล่าวมีค่าปรับเกิดขึ้น กรณีนี้จึงเป็นสัญญา

ที่ได้ลงนามภายหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ และยังมีได้ตรวจรับงานงวดสุดท้าย

สัญญาดังกล่าวจึงอยู่ในข่ายได้รับความช่วยเหลือตามมาตรา ๖๖๖ นั้น

สามารถพิจารณา

ตามหลักการข้างต้นต่อไปได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กมล ภัทราภรณ์

(นางสาวกมลยา ตันติเตมิต)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖