

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๔.๓/๙๔๗๐



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ^๑
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กม. ๑๐๔๐๐

ມີນາຄມ ແຊ່ວຊ

เรื่อง ข้อหารือการแก้ไขสัญญาภายหลังเวลาสิ้นสุดสัญญา

เรียน

อ้างถึง

ตามหนังสือที่อ้างถึง
ระบบบริหารองค์กร (ERP) กับ
๒๗ กันยายน ๒๕๖๒ ในวงเงินจำนวน ๖๓๗,๑๘๕,๐๐๐ บาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) กำหนดส่งมอบวันที่
๙ เมษายน ๒๕๖๔ แบ่งงวดงานออกเป็น ๕ งวด โดยคณะกรรมการ เป็นผู้มีอำนาจอนุมัติสั่งจ้าง
ซึ่งในช่วงตั้งแต่วันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๔ จนถึงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๕ เป็นช่วงที่
ไม่มีคณะกรรมการ ปัจจุบัน ได้ดำเนินการตรวจสอบงวดที่ ๑ - ๓ เรียบร้อยแล้ว
ต่อมา มีความจำเป็นต้องขอรับเปลี่ยนระบบการเชื่อมโยงเพื่อให้ระบบ ERP ไม่หยุดชะงัก
และเพิ่มงานที่จำเป็น (Change Request) ตามความต้องการผู้ใช้งาน เพื่อให้สามารถทำงานได้
ตามวัตถุประสงค์ ทำให้ต้องเพิ่มวงเงินตามสัญญาอีกเป็นเงินจำนวน ๓๐,๖๓๒,๖๕๖.๑๐ บาท
(รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) และขยายระยะเวลาออกไปอีกจำนวน ๙๐ วัน คณะกรรมการตรวจสอบสุดท้ายได้ให้
ดำเนินงานพัฒนาระบบ ERP ตามขอบเขตงานที่เพิ่มขึ้นจนแล้วเสร็จ และ ใช้งานระบบ ERP เรียบร้อยแล้ว
แต่ยังไม่ได้ตรวจสอบงานและเบิกจ่ายเงินให้แก่ จึงขอหารือว่า ในกรณีคณะกรรมการ ชุดใหม่
มีอำนาจอนุมัติการเพิ่มงาน เพิ่มเงิน และขยายระยะเวลาได้หรือไม่ หรือมีแนวทางในการดำเนินการที่เหมาะสมอย่างไร
ความ江湖 เอื้อเฟื้อเจ้าแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีข้อหารือ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๓/ว ๔๗๖ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒ เรื่อง ซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับผู้มีอำนาจจากอนุมัติแก้ไขสัญญาตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้วางหลักการไว้ว่า โดยที่มาตรา ๙๗ วรรคสี่ บัญญัติว่า “ในกรณีที่มีการแก้ไขสัญญา หรือข้อตกลงเพื่อเพิ่มงบเงิน เมื่อร่วมวงเงินตามสัญญาหรือข้อตกลงเดิมและวงเงินที่เพิ่มขึ้นใหม่แล้ว หากวงเงินรวมดังกล่าวมีผลทำให้ผู้มีอำนาจจากอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้างเปลี่ยนแปลงไปจะต้องดำเนินการให้ผู้มีอำนาจจากอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้างตามวงเงินรวมดังกล่าวเป็นผู้อนุมัติการแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงด้วย” วรรคห้า บัญญัติว่า “ในกรณีที่มีการแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงเพื่อลดวงเงิน ให้ผู้มีอำนาจจากอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้างตามวงเงินเดิมเป็นผู้อนุมัติการแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง” ประกอบกับระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๖๑ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “การลงนามในสัญญาและการแก้ไขสัญญา ตามระเบียบนี้ เป็นอำนาจของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ” และข้อ ๑๖๕ วรรคสาม กำหนดว่า “เมื่อผู้มีอำนาจจากอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้างแล้วแต่กรณี ได้ออนุมัติการแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงแล้วให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ เป็นผู้ลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงที่ได้แก้ไขนั้น” เมื่อพิเคราะห์จากพระราชบัญญัติฯ ประกอบกับระเบียบฯ แล้ว โดยทั่วไปอำนาจในการลงนามในสัญญา รวมถึงการพิจารณาว่าสมควรที่จะต้องมีการแก้ไขสัญญาหรือไม่นั้น เป็นอำนาจของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ ตามนัยระเบียบฯ ข้อ ๑๖๑ วรรคหนึ่ง ส่วนอำนาจในการอนุมัติให้มีการแก้ไขสัญญา ตามระเบียบฯ ข้อ ๑๖๕ วรรคสาม กำหนดให้ผู้มีอำนาจจากอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้าง

/เป็น ...

เป็นผู้อนุมัติการแก้ไขสัญญา ซึ่งย่อจะต้องพิจารณาตามวงเงินที่กำหนดไว้ในระเบียบฯ ข้อ ๘๔ ข้อ ๘๖ ข้อ ๙๖ ข้อ ๑๒๗ หรือข้อ ๑๕๘ แล้วแต่กรณี ดังนั้น การแก้ไขสัญญานี้ว่ากรณีใด ย่อจะต้องได้รับอนุมัติจากผู้มีอำนาจอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้าง จึงจะทำการแก้ไขสัญญานี้ได้ โดยผู้ที่ลงนามในสัญญานี้แก้ไขนั้นเป็นอำนาจของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ และในการแก้ไขสัญญานี้ หน่วยงานของรัฐจะดำเนินการแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญานี้ในช่วงเวลาใดก็ได้ แต่อย่างไรจะต้องดำเนินการก่อนที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้ทำการตรวจรับมอบของหรืองานรวดสุดท้าย

จากหลักการข้างต้น เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า

ได้ดำเนินการ

จัดจ้างพัฒนาระบบบริหารองค์กร (ERP) กับ

ตามสัญญาเลขที่

ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๒ ในวงเงินจำนวน ๖๓๗,๑๔๕,๐๐๐ บาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) กำหนดส่งมอบงานวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๔ โดยแบ่งการส่งมอบงาน ๕ วง แล้ว ได้ดำเนินการตรวจรับงานวงที่ ๑ - ๓ เรียบร้อยแล้ว ต่อมา มีความจำเป็นต้องขอปรับเปลี่ยนระบบการเชื่อมโยง เพื่อให้ระบบ ERP ของ ไม่หยุดชะงัก และเพิ่มงานที่จำเป็น (Change Request) ตามความต้องการของผู้ใช้งาน เพื่อให้สามารถทำงานได้ ตามวัตถุประสงค์ ทำให้ต้องเพิ่มค่าจ้างตามสัญญาอีกเป็นเงินจำนวน ๓๐,๖๓๒,๖๕๖.๑๐ บาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) และขยายเวลาจ้างออกไปอีก ๙๐ วัน คณะกรรมการตรวจรับพัสดุจึงได้ให้ผู้รับจ้าง ดำเนินงานพัฒนาระบบ ERP ขอบเขตงานที่เพิ่มขึ้นจนแล้วเสร็จ โดยกรณีนี้ ย่อจะต้องดำเนินการแก้ไขสัญญา ซึ่งการแก้ไขสัญญาจะดำเนินการแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญานี้ในช่วงเวลาใดก็ได้ แต่อย่างไรจะต้องดำเนินการ ก่อนที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้ทำการตรวจรับมอบงานรวดสุดท้าย และในกรณีที่การแก้ไขสัญญานี้ ต้องเพิ่มงบเงิน เป็นรวมวงเงินตามสัญญาที่เพิ่มขึ้นใหม่แล้ว หากวงเงินรวมดังกล่าวมีผลทำให้ผู้มีอำนาจอนุมัติ สั่งจ้างเปลี่ยนแปลงไป จะต้องดำเนินการให้ผู้มีอำนาจอนุมัติสั่งจ้างตามวงเงินรวมดังกล่าวเป็นผู้อนุมัติการแก้ไขสัญญา โดยหากอำนาจอนุมัติสั่งจ้างตามวงเงินของสัญญานี้ดังกล่าวอยู่ในอำนาจของคณะกรรมการ กรณีนี้คณะกรรมการ ที่มีอำนาจหน้าที่อยู่ในปัจจุบันย่อมต้องเป็นผู้อนุมัติให้มีการแก้ไขสัญญา ตามนัยระเบียบฯ ข้อ ๑๖๕ วรรคสาม และเมื่อคณะกรรมการ ได้อนุมัติเห็นชอบให้แก้ไขสัญญาแล้ว ในฐานะหัวหน้าหน่วยงานของรัฐจึงเป็นผู้ลงนามในสัญญาที่ได้แก้ไขนั้นต่อไป ตามนัยระเบียบฯ ข้อ ๑๖๑ วรรคหนึ่ง ประกอบหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๓/ว ๔๗๖ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

นาย ทักษิณ

(นางสาวกุลยา ตันติเตมิท)
อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงการคลัง
ประธานกรรมการวินิจฉัย