



ติวนทสต

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๔/**แบบที่๙**

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ<sup>จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ</sup>  
กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๓๕๖๖ กรมภูมิศาสตร์

เรื่อง ข้อหารือการขอเพิ่มค่าจ้างแรงงานขั้นต่อไปในงานจ้างเพื่อทำความสะอาดอาคาร

၁၅၂

อ้างถึง

ตามหนังสือที่อ้างถึง

หนังสือ

หน้าจ้าว

ดำเนินงานจ้างเหมาทำความสะอาดอาคาร

ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๙

ด้วยวิธีประการราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) เลขที่โครงการ  
๔,๑๙๗,๓๓๕.๒๒ บาท ตามสัญญาเลขที่ ลงวันที่ เป็นเงินจำนวน  
๓๐ กันยายน ๒๕๖๖ ต่อมา ยื่นหนังสือขอความอนุเคราะห์เพิ่มค่าแรงขั้นต่างของพนักงานทำความสะอาด  
จำนวน ๓๖ คน จากเดิมอัตราวันละ ๓๓๖ บาท/คน/วัน เป็นอัตราวันละ ๓๕๔ บาท/คน/วัน  
ตามประกาศคณะกรรมการค่าจ้าง เรื่อง อัตราค่าจ้างขั้นต่าง (ฉบับที่ ๑๑) เมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๕  
ข้อ ๒ ที่กำหนดให้อัตราค่าจ้างขั้นต่างเป็นเงินวันละ ๓๕๔ บาท ในท้องที่จังหวัดชลบุรี ภูเก็ต และระยอง  
โดยให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ เป็นต้นไป ซึ่งปรากฏข้อเท็จจริง ดังนี้

๑. กำหนดให้ยื่นข้อเสนอและเสนอราคาทางระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ  
ด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e - GP) ในวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๕ ซึ่งเป็นวันก่อนวันที่รับosal ประการศเปลี่ยนแปลง  
กำหนดอัตราค่าจ้างแรงงานขั้นต่ำในวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๕ จึงยื่นข้อเสนอราคาในอัตราค่าจ้างแรงงานขั้นต่ำ  
ณ ขณะนั้น คือ อัตราวันละ ๓๗๖ บาท/คน/วัน

๒. ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจว) ๐๔๐๕.๒๖/๑ ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๐ เรื่อง การอนุมัติยกเว้นให้การเข้าหรือการจ้าง ที่ต้องกระทำต่อเนื่องเป็นปกติมานั้น แต่ไม่อาจลงนามในสัญญาได้ทัน ให้มีผลย้อนหลัง ดังนี้ การลงนามในสัญญา เมื่อวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๕ จึงมีผลย้อนหลังตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ และเป็นวันเดียวกันกับที่รัฐบาล ประกาศเปลี่ยนแปลงกำหนดอัตราค่าจ้างแรงงานขั้นต่ำ ในท้องที่ โดยให้มีผลบังคับตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ เป็นต้นไป

## จึงขอหารือ ดังนี้

๑. ตามประกาศ ที่กำหนดให้ยื่นข้อเสนอและเสนอราคาทางระบบ e - GP ในวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๕ ซึ่งเป็นวันที่รัฐบาลยังไม่ได้ประกาศเปลี่ยนแปลงกำหนดอัตราค่าจ้างแรงงานขั้นต่ำ จึงทำให้ ยื่นข้อเสนอราคานิอัตราค่าจ้างแรงงานขั้นต่ำในขณะนี้ คือ อัตราเดิม ๓๓๖ บาท/คน/วัน หาก พิจารณาไม่ขึ้นค่าจ้างแรงงานขั้นต่ำให้กับ จากอัตราเดิมวันละ ๓๓๖ บาท/คน/วัน เป็นอัตราใหม่ในวันละ ๓๔๕ บาท/คน/วัน จะเป็นเหตุผลที่สมควรและเป็นธรรม หรือไม่

๒. ตามสัญญาเลขที่

ลงวันที่

ข้อ ๔ วรรคสี่ กำหนดว่า

“ในกรณีที่รัฐบาลประกาศเปลี่ยนแปลงกำหนดอัตราค่าจ้างแรงงานขั้นต่ำ ภายหลังสัญญานี้มีผลใช้บังคับ ผู้รับจ้างมีสิทธิร้องขอเพิ่มอัตราค่าจ้างเฉพาะค่าแรงของพนักงานของผู้รับจ้าง ตามอัตราส่วนต่างของค่าจ้างขั้นต่ำ ที่รัฐบาลกำหนดเพิ่มขึ้น ซึ่งผู้ว่าจ้างจะพิจารณาด้วยเหตุผลที่สมควรและเป็นธรรม หากผู้ว่าจ้างไม่สามารถตกลง ตามที่ร้องขอ เพราะเหตุข้อด้านงบประมาณหรือเพราะเหตุอื่นใด ผู้รับจ้างมีสิทธิบอกเลิกสัญญา ในกรณีนี้ ผู้รับจ้างจะไม่เรียกร้องค่าเสียหายหรือค่าชดเชยใด ๆ ทั้งสิ้น” กรณีนี้ หากสัญญากำหนดไว้ตามข้อ ๔ วรรคสี่ การขอขั้นค่าจ้างแรงงานขั้นต่ำของ จะขัดแย้งและไม่เป็นไปตามสัญญาที่กำหนดไว้หรือไม่ เนื่องจาก รัฐบาลประกาศเปลี่ยนแปลงกำหนดอัตราค่าจ้างแรงงานขั้นต่ำ ก่อนสัญญามีผลใช้บังคับ

๓. หาก **ไม่พิจารณาปรับเพิ่มค่าจ้างแรงงานขั้นต่ำตามอัตราส่วนต่างของค่าจ้างขั้นต่ำ ที่รัฐบาลกำหนดเพิ่มขึ้น ให้กับ และ ใช้สิทธิบอกเลิกสัญญา กรณีนี้จะไม่ถือว่า เป็นผู้ทิ้งงาน ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารงานพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๙ วรรคหนึ่ง (๒) หรือไม่ อย่างไร**

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)  
พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ บัญญัตินิยามคำว่า “งานบริการ” หมายความว่า งานจ้างบริการ งานจ้างเหมาบริการ งานจ้างทำของ และการรับขนตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์จากบุคคลธรรมดายหรือนิติบุคคล แต่ไม่หมายความรวมถึง การจ้างลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ การรับขนในการเดินทางไปปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐ งานจ้างที่ปรึกษา งานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง และการจ้างแรงงานตามประมวลกฎหมายแพ่ง และพาณิชย์

๒. กรณีข้อหารือ ๑ - ๓ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า

ได้ว่าจ้าง

ดำเนินงานจ้างเหมาทำความสะอาด

อาคาร ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๖ ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) เลขที่โครงการ เป็นเงินจำนวน ๔,๗๙๗,๓๓๕.๒๒ บาท ตามสัญญาเลขที่ ลงวันที่ สิ้นสุดสัญญา วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๖ ซึ่งจากนิยามของคำว่า “งานบริการ” ตามความนัยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติฯ ประกอบกับการทำสัญญาระหว่าง และ เป็นนิติสัมพันธ์ระหว่างผู้ว่าจ้างกับผู้รับจ้าง จึงเป็นสัญญาจ้างทำของ ตามนัยมาตรา ๔๘๗ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มิใช่นิติสัมพันธ์ ระหว่างนายจ้างกับลูกจ้างอันจะเป็นสัญญาจ้างแรงงาน ตามนัยมาตรา ๔๗๕ แห่งประมวลกฎหมายแพ่ง และพาณิชย์ ดังนั้น กรณีที่กระทรวงแรงงานได้ประกาศกำหนดอัตราค่าแรงขั้นต่ำใหม่ในหลายจังหวัดทั่วประเทศ มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ เป็นต้นไปนั้น จะใช้บังคับการจ้างแรงงาน แต่มิได้รวมถึงการจ้างทำของ โดยในการปฏิบัติตามประกาศกำหนดอัตราค่าแรงขั้นต่ำ เป็นเรื่องที่ จะต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมายแรงงาน ระหว่าง กับลูกจ้างของ ต่อไป

อย่างไรก็ได้ ...

อย่างไรก็ตี เนื่องจากตามสัญญาเลขที่ ลงวันที่ ข้อ ๔ วรรคสี่  
กำหนดว่า “ในกรณีที่รัฐบาลประกาศเปลี่ยนแปลงกำหนดอัตราค่าจ้างแรงงานขั้นต่ำ ภายหลังสัญญานี้  
มีผลใช้บังคับ ผู้รับจ้างมีสิทธิร้องขอเพิ่มอัตราค่าจ้างเฉพาะค่าแรงของพนักงานของผู้รับจ้าง ตามอัตราส่วนต่าง<sup>๑</sup>  
ของค่าจ้างขั้นต่ำที่รัฐบาลกำหนดเพิ่มขึ้น ซึ่งผู้ว่าจ้างจะพิจารณาด้วยเหตุผลที่สมควรและเป็นธรรม หากผู้ว่าจ้าง<sup>๒</sup>  
ไม่สามารถตกลงตามที่ร้องขอ เพราะเหตุขัดข้องด้านงบประมาณหรือเพราะเหตุอื่นใด ผู้รับจ้างมีสิทธิบอกเลิกสัญญา  
ในกรณีนี้ผู้รับจ้างจะไม่เรียกร้องค่าเสียหายหรือค่าชดเชยได้ ๆ ทั้งสิ้น” ดังนั้น ขอบคุณที่จะดำเนินการ  
ให้เป็นไปตามเงื่อนไขของสัญญาข้อดังกล่าวต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

นาย พันธุ์วนิช

(นางสาวกุลยา ตันติเมธิ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ  
ฝ่ายเลขานุการ  
โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๕๕๘๘  
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖