



ด่วนที่สุด

## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลาง

โทร ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘ ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th

ที่ กค. (กวจ). ๐๔๐๕.๔/๓๐๖๑ วันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๗

เรื่อง ขอรื้อสัญญาจ้างก่อสร้างปรับปรุงและตกแต่งภายในอาคาร

เรียน

ตามที่

ได้มีหนังสือ

แจ้งว่า ได้ดำเนินการประกวดราคาจ้างก่อสร้างปรับปรุงและตกแต่งภายในอาคาร

ตามประกาศ และเอกสารประกวดราคาจ้างก่อสร้างด้วยวิธีประกวดราคา  
อิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ลงวันที่ โดย ได้ประกาศให้

เป็นผู้ชนะการเสนอราคา เป็นเงินจำนวน ๔๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท

ในระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e - GP) เมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ได้ส่งร่างสัญญา  
ซึ่งเป็นสัญญาแบบปรับราคาไม่ได้ให้กับ เพื่อตรวจสอบก่อนทำสัญญา ซึ่ง มิได้มีข้อทักท้วงแต่อย่างใด

จึงได้เรียก ทำสัญญา เป็นเงินจำนวน ๔๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่ ลงวันที่

กำหนดวงงานจำนวน ๗ วงงาน สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๖ และ

ได้แก้ไขสัญญาครั้งที่ ๒ ซึ่งเป็นการขยายระยะเวลาทำให้สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๗ ภายหลัง

ได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ เพื่อขอแก้ไขสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ปัจจุบัน

ได้ส่งมอบงานจำนวน ๓ วงงาน และคณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้มีมติตรวจรับงานและเบิกจ่ายเงินจำนวน ๓ วง

จึงขอหารือว่า เมื่อสัญญาดังกล่าวเป็นสัญญาแบบปรับราคาไม่ได้ แต่ ขอแก้ไขสัญญาแบบปรับราคาได้  
(ค่า K) การดำเนินการดังกล่าวจะต้องดำเนินการอย่างไร นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)  
พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๙๗  
วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามแล้วจะแก้ไขไม่ได้ เว้นแต่ในกรณีดังต่อไปนี้  
ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาอนุมัติให้แก้ไขได้ (๑) เป็นการแก้ไขตามมาตรา ๙๓ วรรคห้า  
(๒) ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง หากการแก้ไขนั้นไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐ  
เสียประโยชน์ (๓) เป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐหรือประโยชน์สาธารณะ (๔) กรณีอื่น  
ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง” วรรคสอง บัญญัติว่า “ในกรณีการแก้ไขสัญญาที่หน่วยงานของรัฐเห็นว่าจะมีปัญหา  
ในทางเสียประโยชน์หรือไม่รัดกุมพอก็ให้ส่งร่างสัญญาที่แก้ไขนั้นไปให้สำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณา  
ให้ความเห็นชอบก่อน” วรรคสาม บัญญัติว่า “การแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสอง  
จะต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง หากมีความจำเป็นต้อง  
เพิ่มหรือลดวงเงิน หรือเพิ่มหรือลดระยะเวลาส่งมอบหรือระยะเวลาในการทำงาน ให้ตกลงพร้อมกันไป”  
วรรคสี่ บัญญัติว่า “ในกรณีที่มีการแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงเพื่อเพิ่มวงเงิน เมื่อรวมวงเงินตามสัญญา  
หรือข้อตกลงเดิมและวงเงินที่เพิ่มขึ้นใหม่แล้ว หากวงเงินรวมดังกล่าวมีผลทำให้ผู้มีอำนาจอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้าง  
เปลี่ยนแปลงไปจะต้องดำเนินการให้ผู้มีอำนาจอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้างตามวงเงินรวมดังกล่าวเป็นผู้อนุมัติ

การ ...

การแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงด้วย” และวรรคห้า บัญญัติว่า “ในกรณีที่มีการแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงเพื่อลดวงเงินให้ผู้มีอำนาจอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้างตามวงเงินเดิมเป็นผู้อนุมัติการแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง” จากหลักการดังกล่าวเมื่อหน่วยงานของรัฐได้ลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือกับผู้ขายหรือผู้รับจ้างแล้วแต่กรณีย่อมก่อให้เกิดสิทธิหน้าที่ระหว่างคู่สัญญาโดยต้องผูกพันตามข้อกำหนด และเงื่อนไขแห่งสัญญารวมทั้งเอกสารแนบท้ายสัญญา ซึ่งถือเป็นส่วนหนึ่งของสัญญาด้วย ประกอบกับการแก้ไขสัญญานั้นหน่วยงานของรัฐจะดำเนินการแก้ไขเปลี่ยนแปลงในช่วงเวลาใดก็ได้ แม้จะล่วงเลยกำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จตามสัญญาก็ตามแต่อย่างช้าจะต้องดำเนินการก่อนที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้ทำการตรวจรับมอบสิ่งของหรืองานงวดสุดท้ายโดยหากการแก้ไขสัญญานั้นมีความจำเป็นต้องเพิ่มหรือลดวงเงิน หรือเพิ่มหรือลดระยะเวลาส่งมอบหรือระยะเวลาในการทำงาน ให้ตกลงพร้อมกันไปด้วย

๒. เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า

ได้ดำเนินการ

ประกวดราคาจ้างก่อสร้างปรับปรุงและตกแต่งภายในอาคาร

ตามประกาศ

และเอกสารประกวดราคาจ้างก่อสร้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) เลขที่

ลงวันที่

โดยได้กำหนดเงื่อนไข หลักเกณฑ์ สูตร และวิธีคำนวณที่ใช้กับสัญญาแบบปรับราคาได้

(สูตรค่า K) ต่อมา

ได้ประกาศให้

เป็นผู้ชนะการเสนอราคา

เป็นเงินจำนวน ๔๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท ในระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e - GP) เมื่อวันที่

แต่ได้ทำสัญญาแบบปรับราคาไม่ได้ ตามสัญญาเลขที่

ลงวันที่

ซึ่งกรณีข้อหาหรือ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง

และการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๑๐ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ข้อเสนอแนะทางปฏิบัติในการกำหนดเงื่อนไขและหลักเกณฑ์สัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ไว้ในสัญญาจ้างก่อสร้าง

สรุปได้ว่า “ให้กำหนดเงื่อนไขและหลักเกณฑ์สัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ไว้ในประกาศ เอกสารเชิญชวน

และหนังสือเชิญชวนรวมถึงระบุไว้ในสัญญาจ้างก่อสร้างเพิ่มเติมในแบบสัญญาจ้างก่อสร้าง

ที่คณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐกำหนด” ดังนั้น ย่อมต้องพิจารณา

ดำเนินการตามแนวทางข้างต้น อย่างไรก็ดี เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่า ไม่ได้กำหนดสัญญาแบบปรับราคาได้

(ค่า K) กรณีดังกล่าวย่อมต้องผูกพันตามข้อกำหนดและเงื่อนไขแห่งสัญญา หาก มีความประสงค์

ที่จะแก้ไขสัญญา กรณีนี้ย่อมเป็นดุลพินิจของ ที่จะดำเนินการแก้ไขสัญญา ตามนัยมาตรา ๙๗ วรรคหนึ่ง (๓)

แห่งพระราชบัญญัติฯ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

(นางแพตริเชีย มงคลวนิช)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย