

# ด่วนที่สุด

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๓/๒๖๖๗



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ<sup>จัดซื้อ</sup>  
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๐ มกราคม ๒๕๖๕

เรื่อง ข้อหารือการจัดซื้อรถยนต์ไม่เป็นไปตามราคามาตรฐานครุภัณฑ์

เรียน

อ้างถึง

ตามหนังสือที่อ้างถึง

แจ้งว่า ได้จัดซื้อครุภัณฑ์รถยนต์ จำนวน ๖ รายการ ได้แก่ โครงการจัดซื้อรถยนต์กวادผุ้น ๖ ล้อ โครงการจัดซื้อรถยนต์ดับเพลิง จำนวน ๒ คัน โครงการจัดซื้อรถยนต์สุขาเคลื่อนที่ ๖ ล้อ โครงการจัดซื้อรถดูดสิ่งปฏิกูล ๖ ล้อ โครงการจัดซื้อรถบรรทุกน้ำ ๑๐ ล้อ และโครงการจัดซื้อรถยนต์กู้ภัยและดับเพลิงโดย

ได้อనุมติให้จ่ายขาดเงินสะสม ซึ่งโครงการดังกล่าว

ไม่เป็นไปตามบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์ของสำนักงบประมาณ และกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย รวมทั้งการจ่ายขาดเงินสะสมดังกล่าวไม่เป็นไปตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๔๐๔.๒/ว ๒๐๖๖ ลงวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๖๕ ประกอบกับโครงการจัดซื้อรถยนต์กู้ภัยและดับเพลิง งบประมาณ จำนวน ๔๙,๔๒๔,๖๐๓ บาท มีผู้ร้องเรียนว่า คณะกรรมการกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะครุภัณฑ์ และราคากลางรถยนต์กำหนดราคากลางสูงกว่าราคาน้ำด้วยที่จัดซื้อจริง เอื้อประโยชน์กับผู้ขายบางราย และกำหนดอุปกรณ์ส่วนควบเพื่อกีดกันผู้ขายบางราย อันเป็นการกีดกันการแข่งขันราคาย่างเป็นธรรม อีกทั้งจากการนี้ศึกษาการตรวจสอบของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ได้ตรวจสอบข้อมูลครุภัณฑ์รถยนต์ที่กำหนดรายละเอียดคุณลักษณะครุภัณฑ์และราคากลางรถยนต์ไม่เป็นไปตามมาตรฐานกลาง ของสำนักงบประมาณ และกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย อันส่อเค้าเอื้อประโยชน์ให้เอกชนรายได้รายหนึ่ง รวมทั้งผู้รับจ้างเสนอราคาที่ต่ำมากเกินกว่าปกติจนเห็นได้ชัดว่าอาจไม่เป็นไปตามลักษณะสินค้าหรือบริการ อันอาจเป็นความผิดตามพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๒ เนื่องจากโครงการดังกล่าวได้ลงนามในสัญญาแล้ว

จึงขอหารือว่า ควรดำเนินการกรณีนี้อย่างไร เพื่อให้การดำเนินการเป็นตามระเบียบ กฎหมายต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)  
พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๘๗ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามแล้ว จะแก้ไขไม่ได้ เว้นแต่ในกรณีดังต่อไปนี้ ให้อยู่ในคุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาอนุมัติให้แก้ไขได้ (๑) เป็นการแก้ไขตามมาตรา ๙๓ วรรคท้า (๒) ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง หากการแก้ไขนั้นไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียประโยชน์ (๓) เป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐ หรือประโยชน์สาธารณะ (๔) กรณีอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง” จากหลักการดังกล่าว เมื่อหน่วยงานของรัฐได้ลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือ

/กับ ...

กับผู้ขายหรือผู้รับจ้างแล้วยื่อมก่อให้เกิดสิทธิและหน้าที่ระหว่างคู่สัญญา โดยต้องผูกพันตามข้อกำหนด และเงื่อนไขแห่งสัญญาร่วมทั้งเอกสารแนบท้ายสัญญา ซึ่งถือเป็นส่วนหนึ่งของสัญญาด้วย กรณีตามข้อหารือ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า

จำนวน ๔๙,๔๒๔,๖๐๓ บาท และขณะนี้

ได้ดำเนินการจัดซื้อรถยนต์กุญแจและดับเพลิง งบประมาณ

ยื่อมต้องผูกพันตามข้อกำหนดและเงื่อนไขแห่งสัญญา รวมทั้งเอกสารแนบท้ายสัญญาซึ่งถือเป็นส่วนหนึ่งของสัญญาต่อไป

อย่างไรก็ดี ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๐๓ วรรคสอง บัญญัติว่า “การตกลงกับคู่สัญญา ที่จะบอกเลิกสัญญารือข้อตกลง ให้ผู้มีอำนาจพิจารณาได้เฉพาะในกรณีที่เป็นประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐโดยตรง หรือเพื่อประโยชน์สาธารณะ หรือเพื่อแก้ไขข้อเสียเปรียบของหน่วยงานของรัฐในการที่จะปฏิบัติตามสัญญา หรือข้อตกลงนั้นต่อไป” หาก

พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีที่มีผู้ร้องเรียนคณะกรรมการกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะครุภัณฑ์และราคาของรถยนต์กำหนดราคากลางสูงกว่าราคาที่จัดซื้อจริง เอื้อประโยชน์กับผู้ขายบางราย และกำหนดอุปกรณ์ส่วนควบเพื่อกิดกันผู้ขายบางราย อันเป็นการกิดกัน การแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรม และมีเหตุสมควรที่จะทำการตกลงที่จะบอกเลิกสัญญากับผู้ขาย อาจพิจารณาดำเนินการตามนัยพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๐๓ วรรคสอง ต่อไปได้

สำหรับกรณีการจัดซื้อโครงการจัดซื้อรถยนต์ภาครัฐ ๖ ล้อ งบประมาณ ๑๖,๖๕๘,๐๐๐ บาท โครงการจัดซื้อรถยนต์สุขาเคลื่อนที่ ๖ ล้อ งบประมาณ ๔,๔๙๑,๐๐๐ บาท โครงการจัดซื้อรถดูดสิ่งปฏิกูล ๖ ล้อ งบประมาณ ๓,๗๖๘,๐๐๐ บาท และโครงการจัดซื้อรถบรรทุกน้ำ ๑๐ ล้อ งบประมาณ ๖,๙๗๙,๐๐๐ บาท ซึ่งได้ดำเนินการตรวจสอบพัสดุและเบิกจ่ายเงินให้แก่ผู้ขายเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ถือได้ว่าสิ้นสุดกระบวนการจัดซื้อ จัดจ้างแล้ว ดังนั้น จึงไม่มีประเด็นที่คณะกรรมการวินิจฉัยจะต้องพิจารณาแต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

นาย พานิชพันธุ์

(นางสาวกุลยา ตันติเมธิ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ – ๖