

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๓๐๓๔๔



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อยกเว้นหรือแนวทางการกำหนดคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอ

เรียน นายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าไม้

อ้างถึง หนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลท่าไม้ ที่ สค ๗๑๗๐๑/๑๔๔ ลงวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง องค์การบริหารส่วนตำบลท่าไม้ (อบต. ท่าไม้) อำเภอกระทุ่มแบน จังหวัดสมุทรสาคร แจ้งว่า อบต. ท่าไม้ ได้ดำเนินการประกวดราคาซื้อครุภัณฑ์ยานพาหนะและขนส่ง รถยนต์ดับเพลิง ขนาดความจุไม่น้อยกว่า ๖,๐๐๐ ลิตร ชนิด ๖ ล้อ จำนวน ๑ คัน ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) โดย อบต. ท่าไม้ ได้พิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์จนแล้วเสร็จ และได้ประกาศให้บริษัท เอ.วี.เอ็น.มอเตอร์เวย์ จำกัด เป็นผู้ชนะการเสนอราคา ซึ่งเสนอราคาเป็นเงินจำนวน ๖,๔๕๐,๐๐๐ บาท ต่อมาสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๓ (จังหวัดนครปฐม) แจ้งว่า มีผู้ร้องเรียนประเด็นผู้ยื่นข้อเสนอในการประกวดราคาซื้อ เป็นเงินจำนวน ๕,๙๐๐,๐๐๐ บาท แต่ไม่ได้รับการพิจารณา และ อบต. ท่าไม้ ได้ประกาศให้บริษัทฯ เป็นผู้ชนะการเสนอราคา ซึ่งเสนอราคาเป็นเงินจำนวน ๖,๔๕๐,๐๐๐ บาท โดยคณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ใช้สิทธิโดยไม่ชอบในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญ ทำให้ทางราชการเสียประโยชน์ เป็นเงินจำนวน ๕๕๐,๐๐๐ บาท คณะกรรมการพิจารณาผลฯ ได้ชี้แจงเหตุผลเพิ่มเติมสำหรับผู้ไม่ผ่านการพิจารณาว่า ยื่นเอกสารไม่ถูกต้องครบถ้วน ตามรายละเอียดคุณลักษณะ ข้อ ๓ ถึงบรรจุน้ำ ข้อ ๓.๗ และข้อ ๑๓.๓ ซึ่งผู้ยื่นข้อเสนอไม่มีเอกสารดังกล่าวมาแสดงเพื่อประกอบการพิจารณา เป็นการไม่ปฏิบัติตามประกาศและเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ จึงไม่ผ่านการพิจารณาคุณสมบัติผู้ยื่นข้อเสนอ อบต. ท่าไม้ จึงขอหารือ ดังนี้

๑. กรณีถึงบรรจุน้ำ ตามรายละเอียดคุณลักษณะรถยนต์ดับเพลิง ข้อ ๓ อบต. ท่าไม้ เห็นว่าเป็นอุปกรณ์หลักหรืออุปกรณ์ที่สำคัญ หรือเปรียบเสมือนองค์ประกอบหลักและเป็นสาระสำคัญสำหรับรถยนต์ดับเพลิง จึงมีความจำเป็นต้องกำหนดเงื่อนไขในการยื่นหนังสือแต่งตั้งตัวแทนจำหน่ายของพัสดุที่จะจัดซื้อ หรือต้องได้รับการแต่งตั้งให้เป็นตัวแทนจำหน่ายในประเทศไทย ซึ่งมีใช้ส่วนประกอบหรืออุปกรณ์ประกอบตามนัยหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๒๑๔ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ข้อ ๑.๒.๓ อบต. ท่าไม้ มีความเข้าใจถูกต้องหรือไม่

๒. หากผลการวินิจฉัยปรากฏว่า ถึงบรรจุน้ำถือเป็นส่วนประกอบของรถยนต์ดับเพลิง ซึ่งต้องห้ามมิให้หน่วยงานของรัฐกำหนดเงื่อนไขว่า ผู้ยื่นข้อเสนอจะต้องเป็นตัวแทนจำหน่ายจะต้องดำเนินการและประกาศยกเลิกการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ โดยอาศัยความในมาตรา ๖๗ (๓) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/คณะกรรมการ ...

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๒๑๔ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการกำหนดคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอ การกำหนดผลงาน การระบุคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุหรือยี่ห้อของพัสดุ และการพิจารณาคุณสมบัติผู้ยื่นข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐกรณีการกำหนดสิ่งที่ไม่ใช่สาระสำคัญ โดยข้อ ๑.๒ งานซื้อหรืองานจ้าง ที่มีใช้งานก่อสร้าง ข้อ ๑.๒.๓ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “กรณีที่หน่วยงานของรัฐมีความจำเป็นต้องกำหนดเงื่อนไขในการยื่นหนังสือแต่งตั้งตัวแทนจำหน่ายของพัสดุที่จะจัดซื้อ ให้กำหนดว่า ต้องได้รับการแต่งตั้งให้เป็นตัวแทนจำหน่ายจากผู้ผลิตหรือตัวแทนจำหน่ายในประเทศไทย โดยให้ยื่นขณะเข้าเสนอราคา” และวรรคสอง กำหนดว่า “ในกรณีพัสดุที่จะจัดซื้อมีส่วนประกอบ เช่น ล้อ พวงมาลัย เบาะรถ เป็นต้น หรืออุปกรณ์ประกอบ เช่น สัญญาณไฟฉุกเฉิน ไฟท้ายรถ สัญญาณเตือนถอยหลัง เป็นต้น ห้ามมิให้หน่วยงานของรัฐ กำหนดเงื่อนไขว่า ผู้ยื่นข้อเสนอจะต้องเป็นตัวแทนจำหน่ายและจะต้องมีหนังสือแต่งตั้งตัวแทนจำหน่ายในส่วนประกอบหรืออุปกรณ์ประกอบของพัสดุนั้น” หมายความว่า ในการจัดซื้อหรือจ้างที่มีใช้งานก่อสร้าง หากหน่วยงานของรัฐมีความประสงค์จะกำหนดเรื่องการแต่งตั้งตัวแทนจำหน่าย สามารถกำหนด ให้ได้รับการแต่งตั้งเป็นตัวแทนจำหน่ายจากผู้ผลิตหรือตัวแทนจำหน่ายในประเทศไทยได้ แต่สำหรับอุปกรณ์ อันเป็นส่วนประกอบหรืออุปกรณ์ประกอบของพัสดุที่จะทำการจัดซื้อในครั้งนั้น ห้ามมิให้หน่วยงานของรัฐ กำหนดเกี่ยวกับเรื่องการแต่งตั้งตัวแทนจำหน่าย ดังนั้น กรณีข้อหาข้อ ๑ และ ๒ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า องค์การบริหารส่วนตำบลท่าไม้ (อบต. ท่าไม้) ได้ดำเนินการประกวดราคาซื้อครุภัณฑ์ยานพาหนะ และขนส่ง รถยนต์ดับเพลิง ขนาดความจุไม่น้อยกว่า ๖,๐๐๐ ลิตร ชนิด ๖ ล้อ จำนวน ๑ คัน ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ในการกำหนดคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอ อบต. ท่าไม้ ย่อมต้องพิจารณาให้เป็นไปตามนัยหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๒๑๔ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ข้างต้น โดยพิจารณาว่า หากเป็นกรณีของอุปกรณ์ประกอบรถยนต์ดับเพลิง เช่น ระบบไฟสัญญาณ/ไฟส่องสว่าง เป็นต้น กรณีนี้ไม่อาจกำหนด คุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอเกี่ยวกับหนังสือแต่งตั้งตัวแทนจำหน่ายจากผู้ผลิตได้ แต่หากเป็นอุปกรณ์อื่น ซึ่งมีใช้ส่วนประกอบหรืออุปกรณ์ประกอบ กรณีนี้ไม่ต้องห้ามมิให้กำหนดเงื่อนไขดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายประภาศ คงเอียด)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖