



ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๓/๕๗๖๐๘

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ^{จัดซื้อ}
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหารือการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน กรรมการผู้อำนวยการใหญ่ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)

อ้างถึง หนังสือบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ด่วนที่สุด ที่ ทอท. ๑๙๘๔/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๓ และ ด่วนที่สุด ที่ ทอท. ๑๙๘๗/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) (ทอท.) แจ้งว่า เมื่อจาก ช่วงหน้าแล้ง (เดือนกุมภาพันธ์ ถึงเดือนพฤษภาคม) ของทุกปี การประปาส่วนภูมิภาค สาขาภูเก็ต (กปภ. สาขาภูเก็ต) ประสบปัญหาขาดแคลนน้ำ และเพื่อให้การบริการจัดการน้ำประปาภายใต้ท่าอากาศยานภูเก็ต (ทภก.) เป็นไปด้วยความเรียบร้อย ไม่ส่งผลกระทบต่อผู้โดยสาร จึงได้พิจารณาหาแหล่งน้ำอื่น เพื่อบรรเทาปัญหาที่เกิดขึ้น โดยเมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ทภก. ได้ทำสัญญาการขอใช้บริการ น้ำประปาจากบริษัท ไฮโดรเอ็นเตอร์พรส แอนด์ อะควอดิชัยน จำกัด โดยตรง เนื่องจากบริษัทฯ มีศักยภาพ ในระบบผลิตน้ำประปาและมีคุณภาพตามมาตรฐานของประกาศกรองนามัย และ กปภ. สาขาภูเก็ต สามารถส่งน้ำประปาให้แก่ ทภก. ในระยะเวลาได้ไม่น้อยกว่าวันละ ๑,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตร อีกทั้งบริษัทฯ มีอัตราค่าน้ำประปาต่ำกว่า กปภ. สาขาภูเก็ต ต่อมาเมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๐ บริษัทฯ ได้รับสัมปทาน ประกอบกิจการประปาจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อทำการประปา และจำหน่ายน้ำประปานอกเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลไม้ข้าว และในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลสาคู อำเภอคลอง จังหวัดภูเก็ต เป็นระยะเวลา ๒๐ ปี ซึ่งพื้นที่การให้บริการดังกล่าวได้ครอบคลุมถึงพื้นที่ตั้งของ ทภก. ด้วย ภายในจังหวัดภูเก็ตประสบปัญหาขาดแคลนน้ำประปาเพื่อการอุปโภคบริโภค ทภก. มีความจำเป็นต้องหยุดการรับบริการน้ำประปางานบริษัทฯ ชั่วคราว (ตั้งแต่เดือนมีนาคม ๒๕๖๑ ถึงเดือนสิงหาคม ๒๕๖๒) และใช้น้ำจาก ๒ แหล่ง คือ ที่ กปภ. ผลิตเอง และจาก กปภ. สาขาภูเก็ต จากปัญหาดังกล่าว จังหวัดภูเก็ตได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุม เรื่อง การแก้ไขปัญหา การขาดแคลนน้ำในช่วงหน้าแล้งจังหวัดภูเก็ต ซึ่งในการประชุมได้สั่งการให้ ทภก. หาแนวทางนำน้ำสำรองที่เหลือ รวมทั้งท่อ และถังสำรองน้ำใส่อุปกรณ์ต่าง ๆ ที่สามารถนำมาบูรณาการในการจัดการบรรเทา ปัญหาการขาดแคลนน้ำในครั้งนี้ โดยที่ประชุมมีความเห็นว่า เพื่อให้ กปภ. สาขาภูเก็ต มีปริมาณน้ำประปายังไห้แก่ประชาชนในพื้นที่ เขตตอนใต้ของจังหวัดภูเก็ตอย่างเพียงพอ จึงเห็นควรให้ประชาชน ผู้ประกอบการในเขตตอนเหนือของจังหวัดภูเก็ต ใช้บริการน้ำประปางานบริษัทฯ และให้ประชาชน ผู้ประกอบการในเขตตอนใต้ของจังหวัดภูเก็ต ใช้บริการน้ำประปางาน กปภ. สาขาภูเก็ต เพื่อแก้ไขวิกฤตการขาดแคลนน้ำประปาน้ำดูแลง กรณีดังกล่าว ทภก. ได้ปฏิบัติตามข้อสั่งการตามมติ

/ที่ประชุม ...

ที่ประชุมให้สอดคล้องกับนโยบายการแก้ไขปัญหาภัยแล้งของจังหวัดภูเก็ต จึงดำเนินการเปิดวาร์ล์เพื่อรับบริการน้ำประปาจากบริษัทฯ และหยุดการรับบริการน้ำประปาจาก กปภ. สาขาวัสดุภัณฑ์ ตั้งแต่เดือนกันยายน ๒๕๖๒ จนถึงปัจจุบัน อย่างไรก็ตาม การดำเนินการรับบริการน้ำประปาดังกล่าวไม่ได้ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ เนื่องจากได้ดำเนินการไปก่อนที่พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผลใช้บังคับ ทอท. จึงขอหารือเกี่ยวกับการดำเนินการขอรับบริการน้ำประปาระหว่าง ทภก. กับบริษัทฯ และขอให้พิจารณาให้การดำเนินการดังกล่าวมีต้องปฏิบัติตามระเบียบฯ ทั้งนี้ เพื่อให้ ทภก. สามารถประกอบกิจการให้บริการทำอากาศยาน โดยมิให้ส่งผลกระทบต่อผู้โดยสาร และผู้ประกอบการภายในท่าอากาศยานต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) (ทอท.) โดยท่าอากาศยานภูเก็ต (ทภก.) ได้ทำสัญญาการขอใช้น้ำกับบริษัท ไฮโดรเอ็นเตอร์ไพร์ส แอนด์ ออคอดิชั่นน์ จำกัด ตามสัญญาเลขที่ ๐๓๐๑/๐๐๐๐๑ ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๔๘ โดยเงื่อนไขในสัญญา ข้อ ๘ กำหนดว่า “สัญญาที่มีผลใช้บังคับตลอดไปจนกว่า (ก) คู่สัญญาฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งบอกเลิกสัญญา หรือ (ข) ผู้ใช้น้ำโอนสิทธิการใช้น้ำให้ผู้อื่น โดยต้องแจ้งให้เอกชนผู้ให้บริการน้ำประปาทราบและผู้รับโอนได้ลงนามในสัญญาใช้น้ำประปากับเอกชนผู้ให้บริการน้ำประปาแล้ว” ซึ่งการดำเนินการดังกล่าว ทอท. ได้ดำเนินการตามระเบียบบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ว่าด้วยการเงิน การบัญชี การงบประมาณ การให้สินเชื่อและหลักประกัน พ.ศ. ๒๕๖๖ และเป็นการดำเนินการก่อนวันที่ พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐ กรณีจึงเป็นการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐที่ได้ดำเนินการก่อนวันที่พระราชบัญญัติฯ มีผลใช้บังคับ ซึ่งการตรวจสอบและการจ่ายเงินยังไม่แล้วเสร็จ ตามบทเฉพาะกาล มาตรา ๑๒๙ แห่งพระราชบัญญัติฯ กล่าวคือ การจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุที่ได้ดำเนินการตามระเบียบ สำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๘ หรือระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ ข้อบัญญัติ หรือข้อกำหนดใด ๆ เกี่ยวกับพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐอื่น ที่ไม่อยู่ภายใต้บังคับของระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๔๘ แล้วแต่กรณี รวมทั้งมติคณะกรรมการรัฐมนตรีที่เกี่ยวกับพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐก่อนวันที่ พระราชบัญญัติฯ ใช้บังคับและการตรวจสอบและการจ่ายเงินยังไม่แล้วเสร็จ ให้ดำเนินการตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๔๘ หรือระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ ข้อบัญญัติ หรือข้อกำหนดใด ๆ เกี่ยวกับพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐดังกล่าว รวมทั้งมติคณะกรรมการวินิจฉัยได้มีหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๘๐๕.๒/ว ๔๕๒ ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เรื่อง แนวทางการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๒๙ ดังนั้น กรณีที่ ทอท. ทำสัญญาการขอใช้น้ำกับบริษัทฯ จึงต้องถือปฏิบัติตามระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ ข้อบัญญัติ หรือข้อกำหนดใด ๆ

เกี่ยวกับการพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุของ ทอท. ตามนัยมาตรา ๑๒๘ แห่งพระราชบัญญัติฯ
โดยไม่ต้องขอยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ
ภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยแต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กฤษna มหาติ�าก
(นางสาวกุลยา ตันติเตมิท)
อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงการคลัง
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ
ฝ่ายเลขานุการ
โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๙
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๔๕ - ๖