

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๔/๔๙๙๖



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กม. ๑๐๔๐๐

✓ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

เรื่อง ข้อหารือการให้บริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุนบริหารเงินลงทุนให้กับมหาวิทยาลัย

เรียน

อ้างถึง

ตามหนังสือที่อ้างถึง

ตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัย

แจ้งว่า

เป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ

พ.ศ.

จัดเป็นหน่วยงานของรัฐ ตามนัยมาตรา ๔

แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีความประสงค์ให้บริษัทหลักทรัพย์
จัดการกองทุนบริหารเงินลงทุนให้กับมหาวิทยาลัย ซึ่งเป็นการดำเนินการตามต่อไปนี้

โดยมีขั้นตอนในการจัดทำบริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุน ด้วยวิธีการเชิญชวน
ให้บริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุนที่มีอยู่โดยทั่วไป เข้ามายื่นข้อเสนอ ซึ่งในการดำเนินการของมหาวิทยาลัยฯ
มีการแต่งตั้งคณะกรรมการร่างข้อกำหนดขอบเขตของงาน และคณะกรรมการเพื่อคัดเลือกบริษัทหลักทรัพย์
จัดการกองทุน ที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการจัดทำประโยชน์จากเงินรายได้และการลงทุน ตามข้อบังคับ
มหาวิทยาลัย

ว่าด้วยการจัดทำประโยชน์จากทรัพย์สินของมหาวิทยาลัย พ.ศ. และที่แก้ไขเพิ่มเติม
ในสินทรัพย์ทางการเงินเพื่อเป็นการกระจายความเสี่ยงและเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารเงินรายได้
ซึ่งมหาวิทยาลัยฯ จะจัดตั้งกองทุนส่วนบุคคล ๓ กองทุน ประกอบด้วย กองทุนตราสารหนี้ในประเทศ
กองทุนตราสารทุนในประเทศ และกองทุนสินทรัพย์ต่างประเทศ ทั้งนี้ กองทุนส่วนบุคคลดังกล่าวจะบริหารโดยบริษัท
ที่ได้รับใบอนุญาตบริหารกองทุนส่วนบุคคลจากสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์
(ก.ล.ต.) และอยู่ภายใต้กรอบนโยบายและข้อจำกัดการลงทุนของมหาวิทยาลัยฯ ที่ได้มีการทำหนังสือในข้อบังคับ
มหาวิทยาลัยฯ ประกาศมหาวิทยาลัยฯ เรื่อง กรอบนโยบาย หลักเกณฑ์ และวิธีการจัดทำประโยชน์จากเงินรายได้
มหาวิทยาลัย พ.ศ. และการอนุมัติอื่น ๆ ของคณะกรรมการจัดทำประโยชน์จากเงินรายได้และการลงทุน
ของมหาวิทยาลัยฯ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ มหาวิทยาลัยฯ จึงขอหารือดังนี้

๑. การดำเนินการจัดทำบริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุนเพื่อบริหารเงินลงทุนให้กับมหาวิทยาลัยฯ
เข้าข่ายที่ต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่ อย่างไร

๒. ในกรณีที่การจัดทำบริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุนตามที่มหาวิทยาลัยฯ ดำเนินการ
เข้าข่ายต้องดำเนินการพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ มหาวิทยาลัยฯ ขอยกเว้นให้สามารถดำเนินการ
จัดทำบริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุนตามที่มหาวิทยาลัยฯ ดำเนินการ โดยไม่ต้องดำเนินการภายใต้พระราชบัญญัติ
การจัดซื้อจัดจ้างฯ

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔
บัญญัตินิยามคำว่า “หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น
รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ องค์กรมหาชน องค์กรอิสระ องค์กรตามรัฐธรรมนูญ

หน่วย ...

หน่วยธุรการของศาล มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ หน่วยงานสังกัดสภาพัฒน์ในกำกับของรัฐสถาปัตย์ หน่วยงานอิสระของรัฐ และหน่วยงานอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง “การจัดซื้อจัดจ้าง” หมายความว่า การดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุโดยการซื้อ จ้าง เช่า แลกเปลี่ยน หรือโดยนิติกรรมอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง “พัสดุ” หมายความว่า สินค้า งานบริการ งานก่อสร้าง งานจ้างที่ปรึกษา และงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง รวมทั้งการดำเนินการอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

๒. กรณีข้อหารือ ๑ - ๒ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัย

พ.ศ. บัญญัติว่า “มหาวิทยาลัย ตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัย พ.ศ.

เป็นมหาวิทยาลัย ตามพระราชบัญญัตินี้ และเป็นนิติบุคคล” วรรคสอง บัญญัติว่า “มหาวิทยาลัย มีฐานะเป็นหน่วยงานในกำกับของรัฐ ซึ่งไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระบบบริหารราชการแผ่นดิน กฎหมายว่าด้วยระบบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ และกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม และไม่เป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายอื่น” มหาวิทยาลัยฯ จึงเป็นหน่วยงานของรัฐ ตามนัยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ กรณีมหาวิทยาลัยฯ มีข้อบังคับมหาวิทยาลัยฯ ว่าด้วยการจัดทำประโยชน์จากทรัพย์สินของมหาวิทยาลัยฯ พ.ศ. และที่แก้ไขเพิ่มเติมให้บริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุนบริหารเงินลงทุนให้กับมหาวิทยาลัยฯ ซึ่งเป็นการดำเนินการตามติดสภามหาวิทยาลัยฯ โดยมีขั้นตอนในการจัดทำบริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุน ด้วยวิธีการเชิญชวนให้บริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุนที่มีอยู่โดยทั่วไป เข้ามายื่นข้อเสนอ ซึ่งในการดำเนินการของมหาวิทยาลัยฯ มีการแต่งตั้งคณะกรรมการร่างข้อกำหนดขอบเขตของงาน และคณะกรรมการนักกรรมการ เพื่อคัดเลือกบริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุนที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการจัดทำประโยชน์จากเงินรายได้และการลงทุน ตามข้อบังคับมหาวิทยาลัยฯ ในสินทรัพย์ทางการเงินเพื่อเป็นการกระจายความเสี่ยง และเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารเงินรายได้ ซึ่งมหาวิทยาลัยฯ จะจัดตั้งกองทุนส่วนบุคคล ๓ กองทุน ประกอบด้วยกองทุนตราสารหนี้ในประเทศ กองทุนตราสารทุนในประเทศ และกองทุนสินทรัพย์ต่างประเทศ ทั้งนี้ กองทุนส่วนบุคคลดังกล่าวจะบริหารโดยบริษัทที่ได้รับใบอนุญาตบริหารกองทุนส่วนบุคคลจากสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ก.ล.ต.) และอยู่ภายใต้กรอบนโยบายและข้อจำกัด การลงทุนของมหาวิทยาลัยฯ ที่ได้มีการกำหนดไว้ในข้อบังคับมหาวิทยาลัยฯ ประจำมหาวิทยาลัยฯ เรื่อง กรอบนโยบาย หลักเกณฑ์ และวิธีการจัดทำประโยชน์จากเงินรายได้มหาวิทยาลัยฯ พ.ศ.

และการอนุมัติอื่น ๆ ของคณะกรรมการจัดทำประโยชน์จากเงินรายได้และการลงทุนของมหาวิทยาลัยฯ กรณีดังกล่าวจึงมิใช่การดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุตามนัยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ ดังนั้น มหาวิทยาลัยฯ จึงไม่จำต้องดำเนินการตามนัยพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ แต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมศักดิ์ ภู่สกุล)

รองอธิบดี รักษาการแทน
อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงการคลัง
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๙

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th