

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๔/๑๙๗๓



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ^{ชี้}
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๓ มกราคม ๒๕๖๖

เรื่อง ข้อหารือเกี่ยวกับการบริหารสัญญา

เรียน

อ้างถึง

ตามหนังสือที่ อ้างถึง

แจ้งว่า ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อการอุดหนุนหรือจำเป็นประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อดำเนินโครงการพัฒนาและเสริมสร้างความเข้มแข็งของเศรษฐกิจฐานรากครั้งที่ ๑ โครงการชุดลอก เป็นเงินจำนวน ๑,๒๒๐,๐๐๐ บาท

โดย ได้ว่าจ้าง

ดำเนินการการชุดลอก

โดยวิธีคัดเลือก ตามสัญญาเลขที่ ลงวันที่

เป็นเงินจำนวน ๑,๒๑๗,๐๐๐ บาท เริ่มสัญญาวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๕ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๕ ต่อมาวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ กรมป่าไม้ได้เข้าทำการตรวจสอบเครื่องมือและจับกุมคนงานของ รวมถึงมีการแจ้งข้อกล่าวหาการกระทำของบุคคลที่อยู่ในพื้นที่เกิดเหตุ และผู้เกี่ยวข้อง จึงได้แจ้งให้ หยุดดำเนินงานตั้งแต่วันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ เป็นต้นไป และหารือกรณีดังกล่าวไปยังหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งกรมป่าไม้เข้าตรวจยึดเครื่องมือและจับกุมคนงานของ แล้วนำส่งให้พนักงานสอบสวนสถานีตำรวจนครบาล สำหรับดำเนินการตามกฎหมาย และจังหวัด ได้หารือกรณีดังกล่าวกับผู้อำนวยการภาคฯ ต่อมาคณะกรรมการตรวจสอบพัสดุได้มีบันทึกข้อความ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๕ เรื่อง การบริหารสัญญาโครงการชุดลอก ได้คิดค่างานที่ ได้ดำเนินการไปแล้ว เป็นเงินจำนวน ๒๓๕,๐๑๓.๕๙ บาท และคณะกรรมการตรวจสอบพัสดุได้ประสานงานกับคลังจังหวัด และห้องถินจังหวัด แล้วทำบันทึกข้อความ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๕ เรื่อง ขออนุมัติแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญาจ้างก่อสร้าง ข้อ ๑๗ ค่าปรับ โดยคณะกรรมการตรวจสอบพัสดุเสนอให้แก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญา และยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๖๒ โดยการกำหนดอัตราค่าปรับเป็นอัตรา้อยละ ๐ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/๖๗๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๕ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงของการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ภายหลังได้ขอส่งมอบงานเมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๕ แต่คณะกรรมการตรวจสอบพัสดุไม่สามารถตรวจสอบงานได้เนื่องจากรายละเอียดไม่เป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในสัญญา และ

ไม่สามารถเบิกจ่ายเงินให้แก่ ได้ กรณีดังกล่าว ยังไม่ได้บอกเลิกสัญญา เนื่องจากคดียังไม่สิ้นสุด

ประกอบกับ ...

ประกอบกับได้แก้ไขสัญญาให้ค่าปรับเป็นอัตราอิอยละ ๐ ตามมาตราการฯ แล้ว คณะกรรมการตรวจรับพัสดุ ได้ทำบันทึกข้อความกรณีการแก้ไขสัญญาในส่วนของอัตราค่าปรับให้เป็นร้อยละ ๐ แต่ อ้างเหตุผล ไม่ตรงกับความเป็นจริง เพื่อให้มีการเปลี่ยนแปลงและนำไปสู่การแก้ไขสัญญา เกรงว่า จะเข้าข่ายทำเอกสารเท็จ จึงขอหารือว่า จะสามารถบริหารสัญญานี้ให้เป็นไปตามระเบียบฯ อย่างไร เพื่อถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้วเห็น มีความเห็นดังนี้

๑. ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (瓜) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการ ในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๗ ข้อ ๑.๒.๑ กำหนดว่า “สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือ ที่ได้ลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ และสัญญาฯ ครบกำหนดในช่วงประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักร แต่ได้มีการส่งมอบงานกรณีสัญญาฯ กำหนดส่งงานงวดเดียว หรือได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายก่อนวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ยังมีได้มีการตรวจรับพัสดุ หากสัญญาฯ ดังกล่าว มีค่าปรับเกิดขึ้นแล้ว ให้คิดค่าปรับในอัตราอิอยละ ๐ เป็นจำนวนเท่ากับวันที่ลงนามตามสัญญาฯ จนถึงก่อนวันที่ มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ ส่วนที่เหลือให้คิดค่าปรับตามอัตราปกติ” และข้อ ๒ การดำเนินการ ของหน่วยงานของรัฐ กำหนดว่า “หน่วยงานของรัฐสามารถนำหนังสือแจ้งเวียนฉบับนี้ไปใช้ในการแก้ไขสัญญาฯ ให้สอดคล้องกันต่อไป” และหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (瓜) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๔๕ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๕ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือ ผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๗ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหา การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (瓜) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ ข้อ ๑ กำหนดว่า “แก้ไขระยะเวลาตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (瓜) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ ดังนี้ ข้อ ๑.๑ การสื้นสุดการนับระยะเวลา การได้อัตราค่าปรับร้อยละ ๐ ตามข้อ ๑.๑.๒ - ข้อ ๑.๑.๖ และข้อ ๑.๒.๑ - ข้อ ๑.๒.๓ จากเดิม “จนถึงวันก่อน ที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉิน” เป็น “ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕” โดยมาตราการฯ ได้ยกเว้น กรณีสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ หากยังมีได้ส่งมอบงานงวดสุดท้ายหรือได้มีการส่งมอบงาน งวดสุดท้ายแต่ยังมีได้มีการตรวจรับพัสดุ ให้คิดค่าปรับในอัตราอิอยละ ๐ ซึ่งมาตราการฯ มีเจตนารมณ์เพื่อเป็น การแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจจากผลกระทบการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๗ ตามแนวทาง ที่คณะกรรมการมีมติรับทราบ เมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการ ในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๗ ซึ่งหากการดำเนินการตามสัญญาอยู่ในช่วง ของการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๗ และสัญญามีค่าปรับเกิดขึ้น โดยเป็นไปตามหลักเกณฑ์

และเงื่อนไข ...

และเงื่อนไขการให้ความช่วยเหลือตามมาตรการฯ หน่วยงานของรัฐสามารถนำหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยทั้ง ๒ ฉบับ ไปใช้ในการแก้ไขสัญญาได้ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๙๗ วรรคหนึ่ง (๓) โดยไม่จำต้องรอผู้ประกอบการแจ้งความประสงค์ขอใช้สิทธิและไม่ต้องใช้ออกสารหลักฐานใดในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือตามมาตรการฯ แต่อย่างใด

๒.กรณีตามข้อหารือ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า

ได้ว่าจ้าง

ดำเนินการชุดลอก

โดยวิธีคัดเลือก ตามสัญญาเลขที่ ลงวันที่
เป็นเงินจำนวน ๑,๒๑๗,๐๐๐ บาท เริ่มสัญญาวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๔ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๕
ภายหลังการลงนามในสัญญา ไม่สามารถส่งมอบงานตามที่กำหนดในสัญญา ประกอบกับกรมป่าไม้
เข้าตรวจยึดเครื่องมือและจับกุมคนงานของ เพื่อดำเนินการตามกฎหมาย ต่อมา ได้มีบันทึกแนบท้ายสัญญาลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๕
เพื่อแก้ไขอัตราค่าปรับจากเดิมให้เป็นอัตรา้อยละ ๐ ตามมาตรการฯ ภายหลัง ได้ขอส่งมอบงาน
เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๕ กรณีนี้จึงเป็นสัญญาที่ได้ลงนามภายหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓
ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ และยังไม่ได้มีการตรวจรับงานงวดสุดท้ายถูกต้องตามข้อกำหนดในสัญญา สัญญาดังกล่าว
จึงอยู่ในข่ายได้รับความช่วยเหลือตามมาตรการฯ ดังนั้น เมื่อ ดำเนินการแก้ไขสัญญาโดยการกำหนด
อัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐ ตามมาตรการฯ และ ต้องปฏิบัติตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจ้าง
และการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๑ ๑๔๕๙ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๕
เรื่อง มาตรการเร่งรัดการปฏิบัติงานสำหรับสัญญาที่ได้รับการช่วยเหลือให้อัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

นางสาวกุลยา ตันติเตมิท

(นางสาวกุลยา ตันติเตมิท)
อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๕๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖