



ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/๑๔๘๗

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ^๑
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กม. ๑๐๔๐๐

๑ พฤษภาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ข้อหารือการพิจารณาคุณสมบัติและการรับโอนผลงานของผู้ยื่นข้อเสนอ

เรียน

อ้างถึง

ตามหนังสือที่อ้างถึง

แจ้งว่า

ได้ดำเนินการประกวดราคาจ้างก่อสร้างโครงการก่อสร้าง ถนน ค.ส.ล. พร้อมคูระบายน้ำ ค.ส.ล.

ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ราคาคลางของงานจ้างก่อสร้างในครั้งนี้ เป็นเงินจำนวนทั้งสิ้น ๓,๖๘๓,๑๒๐.๖๕ บาท ตามประกาศ แล้วเอกสารประกวดราคาจ้างก่อสร้าง ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) เลขที่ ลงวันที่

โดยได้กำหนดคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอไว้ว่า ผู้ยื่นข้อเสนอต้องมีผลงานก่อสร้างประเภทเดียวกันกับผลงาน ที่ประกวดราคาจ้างก่อสร้าง ในวงเงินไม่น้อยกว่า ๑,๙๐๔,๐๐๐ บาท และเป็นผลงานที่เป็นคู่สัญญาโดยตรง กับหน่วยงานของรัฐ หรือหน่วยงานเอกชนที่ เข้าร่วมประกวด ข้อ ๑๐ และเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ข้อ ๒.๑๐ ประกอบข้อ ๕ หลักเกณฑ์และสิทธิในการพิจารณา ต่อมามีผู้ยื่นข้อเสนอในวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๖ จำนวน ๕ ราย ซึ่งจากผลการตรวจสอบคุณสมบัติและเอกสาร ที่ยื่นเสนอมาถูกต้องครบถ้วน จำนวน ๔ ราย มีเพียง รายเดียวเท่านั้น ที่ยื่นหนังสือรับรองผลงานไม่ถูกต้องตามเงื่อนไขที่กำหนด อันเป็นสาระสำคัญที่ผู้ยื่นข้อเสนอจะต้องเสนอ รายละเอียดให้ตรงตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ โดย ได้ยื่นหนังสือรับรองผลงานของ

ที่ออกโดย ตามหนังสือรับรองนิติบุคคลของ ที่ ลงวันที่

ระบุรายละเอียดวัตถุที่ประสงค์ ข้อ ๕๓ รับโอนผลงานของ

เลขทะเบียนนิติบุคคล เลขที่ เข้ามาเป็นผลงานของ และไม่ได้ดำเนินการ ยื่นข้อเสนอในนามกิจการร่วมค้าแต่อย่างใด คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์จะไม่รับพิจารณา ราคาของ ตามข้อ ๕๕ (๒) วรรคสอง แห่งระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ อีกทั้งในการเสนอราคาครั้งนี้ ไม่ได้เป็นผู้เสนอราคาต่ำสุด และประการที่

เป็นเงินจำนวน ๓,๖๘๐,๐๐๐ บาท เป็นผู้ชนะการเสนอราคาในครั้งนี้ อย่างไรก็ได้ ยังคงมีประเด็น ที่เป็นข้อสังสัยเกี่ยวกับการรับโอนผลงานของผู้อื่นที่ปรากฏในวัตถุที่ประสงค์ของการจดทะเบียนเป็นนิติบุคคล ตามหนังสือรับรองนิติบุคคลของ และเพื่อเป็นแนวทางการพิจารณาตรวจสอบคุณสมบัติ และผลงานของผู้ยื่นเสนอราคาในการจัดซื้อจัดจ้างคราวต่อไป จึงขอหารือดังนี้

๑. กรณี ได้ยื่นหนังสือรับรองผลงานของ ที่ออก โดยไม่ได้ดำเนินการยื่นข้อเสนอในนามกิจการร่วมค้า เพียงแต่หนังสือรับรองนิติบุคคล ของ ที่ ลงวันที่ วัตถุที่ประสงค์ ข้อ ๕๓ ได้กำหนดว่า ให้รับโอนผลงานของ เลขทะเบียนนิติบุคคล เลขที่ เข้ามาเป็นผลงาน ของ ตั้งนั้น หนังสือรับรองผลงานดังกล่าวอาจถือเป็นผลงานของ ด้วยหรือไม่ อย่างไร

๒. กรณีที่คณะกรรมการพิจารณาผลฯ ไม่รับพิจารณาค่าของ
มีคุณสมบัติไม่ครบถ้วนตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในประกาศและเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์
ด้วยเหตุผลที่ว่า ผลงานที่ยื่นต้องเป็นผลงานของตนเอง ไม่ใช่การรับโอนผลงานจาก อื่น อันแสดงให้เห็น
ถึงความเชี่ยวชาญและศักยภาพในการทำงาน ประกอบกับหนังสือรับรองนิติบุคคล คือ เอกสารที่รับรอง
ความเป็นตัวตนของนิติบุคคลเพื่อใช้ในการทำธุรกิจ หรือธุกรรมต่าง ๆ ที่ออกโดยกรมพัฒนาธุรกิจการค้า
กระทรวงพาณิชย์ ซึ่งจะกำหนดวัตถุประสงค์อย่างไรก็ได้ แต่ไม่สามารถใช้แทนหนังสือรับรองผลงานได้
เป็นการพิจารณาที่ถูกต้องหรือไม่ อย่างไร
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

เนื่องจาก

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามหนังสือคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐
ด่วนที่สุด ที่ กค (กนบ) ๐๔๐๕.๒/ว ๔๐ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๐ เรื่อง กำหนดแบบประกาศและเอกสาร
เชิญชวนในการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุด้วยวิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Market : e - market)
ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Bidding : e - bidding) และวิธีสอบราคา โดยแบบประกาศ
ประกวดราคาจ้างก่อสร้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ข้อ ๑ ๑ และแบบเอกสารประกวดราคาจ้างก่อสร้าง
ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ข้อ ๒.๑ วรรคหนึ่ง กำหนดให้ผู้ยื่นข้อเสนอต้องมีผลงานก่อสร้างประจำเดียวกัน
กับงานที่ประกวดราคาจ้างก่อสร้างในวงเงินไม่น้อยกว่า บาท (.....) และเป็นผลงาน
ที่เป็นคู่สัญญาโดยตรงกับหน่วยงานของรัฐ หรือหน่วยงานเอกชนที่..... เซ็นลือ ประกอบกับ
หนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ)
๐๔๐๕.๒/ว ๒๑๔ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการกำหนดคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอ
การกำหนดผลงาน การระบุคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุหรือยี่ห้อของพัสดุ และการพิจารณาคุณสมบัติ
ผู้ยื่นข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐกรณีการกำหนดสิ่งที่ไม่ใช่สาระสำคัญ ข้อ ๑ การกำหนดคุณสมบัติ
ของผู้ยื่นข้อเสนอ ๑.๑ งานจ้างก่อสร้างและกำหนดรายภาระสุดท้ายใช้ในงานก่อสร้าง ๑.๑.๔ การกำหนดผลงาน
หากหน่วยงานของรัฐจะกำหนดผลงานก่อสร้าง ให้กำหนดผลงานได้ไม่เกินร้อยละ ๕๐ ของวงเงินงบประมาณ
หรือวงเงินที่ประมาณการที่จะจ้างก่อสร้างในครั้งนั้น และเป็นผลงานก่อสร้างประเภทเดียวกันกับงาน
ที่จะดำเนินการจัดจ้างก่อสร้าง ซึ่งผลงานดังกล่าวของผู้รับจ้างต้องเป็นผลงานในสัญญาเดียวกันนั้น
และเป็นสัญญาที่ผู้รับจ้างได้ทำงานแล้วเสร็จตามสัญญา ซึ่งได้มีการส่งมอบงานและตรวจรับเรียบร้อยแล้ว

๒. โดยหลักการ การกำหนดผลงานการก่อสร้างมีวัตถุประสงค์นอกจากจะให้ได้ตัวผู้รับจ้าง
ที่มีประสบการณ์ของงานก่อสร้างในประเภทเดียวกันแล้ว ต้องคำนึงถึงมูลค่าของราคาก่อสร้างที่ผู้รับจ้าง
มีประสบการณ์ของงานก่อสร้างในประเภทเดียวกัน และคำนึงถึงมูลค่าของราคาก่อสร้างที่ผู้รับจ้าง
เคยดำเนินการมาแล้วด้วย ซึ่งการที่จะเห็นถึงขีดความสามารถนี้ได้ ย่อมจะต้องเป็นการบริหารงาน
ภายใต้การจ้างครั้งเดียว มิใช่การจ้างในหลาย ๆ ครั้งมาร่วมกัน ดังนั้น ผลงานที่นำมาอ้างจึงต้องเป็นผลงาน
ของผู้รับจ้างในสัญญาเดียวกันนั้น และเป็นสัญญาที่ผู้รับจ้างได้ทำงานแล้วเสร็จตามสัญญา ซึ่งได้มีการส่งมอบงาน
และตรวจรับเรียบร้อยแล้ว

๓. กรณีข้อหารือ ๑ และ ๒ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า
ประกวดราคาจ้างก่อสร้างโครงการก่อสร้าง ถนน ค.ส.ล. พร้อมคุระบายน้ำ ค.ส.ล.
ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ตามประกาศ และเอกสารประกวดราคาจ้างก่อสร้าง
ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) เลขที่ ลงวันที่ โดยได้กำหนด
คุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอไว้ว่า ผู้ยื่นข้อเสนอต้องมีผลงานก่อสร้างประเภทเดียวกันกับผลงานที่ประกวดราคา
จ้างก่อสร้าง ในวงเงินไม่น้อยกว่า ๑,๘๐๔,๐๐๐ บาท และเป็นผลงานที่เป็นคู่สัญญาโดยตรงกับหน่วยงานของรัฐ

ได้ดำเนินการ

หรือ ...

หรือหน่วยงานเอกชนที่
ข้อ ๒.๑๐ และคณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ได้ดำเนินการพิจารณาคุณสมบัติ
ของผู้ยื่นข้อเสนอโครงการดังกล่าวจำนวน ๕ ราย โดย
ขอ
นิติบุคคลของ
ตามข้อ ๕๓ ว่า รับโอนผลงานของ
เข้ามาเป็นผลงานของ
กรณีหนังสือรับรองผลงานที่
มิใช่ผลงานของผู้ยื่นข้อเสนอที่เป็นคู่สัญญาโดยตรงแต่อย่างใด ดังนั้น จึงไม่อาจถือได้ว่า ผลงาน
ตามหนังสือรับรองดังกล่าวเป็นผลงานของผู้ยื่นข้อเสนอ โดย
ไม่สามารถนำหนังสือรับรองนิติบุคคล
ซึ่งเป็นเอกสารที่รับรองความมีตัวตนของนิติบุคคล เพื่อใช้ในการทำธุรกิจ หรือธุกรรมต่าง ๆ ที่ออก
โดยกรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์ มาใช้เป็นการรับรองผลงานของ
ได้
จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นางแพตริเชีย มงคลวนิช)
อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงการคลัง
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ
ฝ่ายเลขานุการ
โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๙
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th