



ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๓/๓๔๖๑

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ<sup>จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ</sup>  
กรรมบัญชีกลาง  
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๕๖๑ มกราคม ๒๕๖๕

เรื่อง ข้อหารือการแต่งตั้งพนักงานและลูกจ้างกองทุนเป็นคณะกรรมการซื้อหรือจ้าง คณะกรรมการตรวจรับพัสดุ และคณะกรรมการจัดทำร่างขอบเขตของงานหรือผู้รับผิดชอบจัดทำขอบเขตของงาน

เรียน

อ้างถึง

ตามหนังสือที่อ้างถึง	แจ้งว่า	โดยกองทุน
เป็นหน่วยงานภายใต้พระราชบัญญัติ		ตามมาตรา
ที่กำหนดให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่ง เรียกว่า “กองทุน	” ใน	เพื่อเป็นทุนหมุนเวียน
สำหรับใช้จ่ายเพื่อการส่งเสริมสนับสนุนพัฒนาคุณภาพของช่วยเหลือและจัดสวัสดิการที่เกี่ยวข้องกับ		
โดยประกอบด้วยเงินและทรัพย์สิน และมาตรา	วรรคสอง ค่าใช้จ่ายบริหารงาน การจัดหาผลประโยชน์	ของกองทุน
ของกองทุน	และฉบับที่ ๒	ข้อ เรื่องค่าใช้จ่ายบริหารงาน
ซึ่งกองทุนฯ ได้รับความเห็นชอบกรอบวงเงินงบประมาณจำนวน ๔,๔๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท แบ่งเป็นค่าใช้จ่าย		
ในการบริหารงานจำนวน ๑๕๐,๕๒๐,๖๐๐ บาท โดยผู้จัดการกองทุนฯ มีอำนาจหน้าที่บริหารจัดการกองทุนฯ		
ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุนตามระเบียบคณะกรรมการ		ข้อ ๙ นั้น
เพื่อให้การดำเนินงานมีความชัดเจน โปร่งใส ในการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง		
และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐	จึงขอหารือว่า ตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ ข้อ ๒๖	
คณะกรรมการซื้อหรือจ้างตามข้อ ๒๕ ที่กำหนดให้คณะกรรมการแต่ละคณะกรรมการจัดทำร่างขอบเขตของงาน ๑ คน		
และการจัดการอย่างน้อย ๒ คน ซึ่งแต่งตั้งจากข้าราชการ ลูกจ้างประจำ พนักงานราชการ		
พนักงานมหาวิทยาลัยพนักงานของรัฐ หรือพนักงานของหน่วยงานของรัฐที่เรียกว่าอย่างอื่นนั้น		
สามารถแต่งตั้งพนักงานและลูกจ้างในกองทุนฯ เป็นคณะกรรมการจัดซื้อจัดจ้าง คณะกรรมการ		
ตรวจรับพัสดุ และเป็นผู้รับผิดชอบจัดทำขอบเขตของงาน (Terms of reference : TOR) หรือคณะกรรมการอื่นใด		
ที่เกี่ยวข้องกับขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้างหรือปฏิบัติงานเกี่ยวกับการบริหารพัสดุภาครัฐได้หรือไม่		
ความละเอียดเจ้าแล้ว นั้น		

/คณะกรรมการ ...

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)

พิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า

เป็นรัฐวิสาหกิจ สังกัด

โดยตามพระราชบัญญัติ

มาตรา บัญญัติว่า

“ให้จัดตั้งองค์การชื่นเรียกว่า “

” เรียกโดยย่อว่า “ ” และให้ใช้ชื่อ

เป็นภาษาอังกฤษว่า “

” เรียกโดยย่อว่า “ ” และให้มีตรา

เครื่องหมายของ “ ” มาตรา วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ให้จัดตั้งกองทุนชื่นกองทุนหนึ่ง เรียกว่า “กองทุน ” ใน เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนสำหรับใช้จ่าย

เพื่อการส่งเสริม สนับสนุน พัฒนา คุณครอง ช่วยเหลือ และจัดสวัสดิการที่เกี่ยวข้องกับ

โดยประกอบด้วยเงินและทรัพย์สินดังต่อไปนี้ (๑) เงินบำรุงกองทุนที่จัดเก็บตามมาตรา (๒) เงินและทรัพย์สิน

ที่โอนมาตามมาตรา (๓) เงินทุนประจำเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้ (๔) เงินอุดหนุนจากรัฐบาลหรือที่ได้รับ

จากการประมานรายจ่ายประจำปีตามความจำเป็น (๕) เงินรายได้หรือผลประโยชน์ที่เกิดจากการของทุน

(๖) รายได้ที่เกิดจากการดำเนินการของกองทุน (๗) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้อุทศให้ (๘) รายได้อื่น ๆ

และมาตรา วรรคสอง บัญญัติว่า “ให้ เก็บรักษาเงินและทรัพย์สินของกองทุนและดำเนินการเบิกจ่าย

เงินกองทุน ตามพระราชบัญญัตินี้” และมาตรา วรรคสาม บัญญัติว่า “เงินและทรัพย์สินตามวรรคหนึ่ง

ให้เป็นของ เพื่อใช้ประโยชน์ตามวัตถุประสงค์ของกองทุน โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน”

ดังนั้น กองทุน ซึ่งจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติ

มาตรา โดยมิได้มีสถานะเป็นนิติบุคคล และอยู่ภายใต้อำนาจการกำกับดูแลของ ซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจ สังกัด

กองทุนฯ จึงเป็นหน่วยงานของรัฐซึ่งต้องถือปฏิบัติตามพระราชบัญญัติ

การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กรณีข้อหารือ ตามระเบียบกระทรวงการคลัง

ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๒๖ กำหนดว่า “คณะกรรมการซื้อหรือจ้าง

ตามข้อ ๒๕ แต่ละคณะประกอบด้วยประธานกรรมการ ๑ คน และกรรมการอย่างน้อย ๒ คน

ซึ่งแต่งตั้งจากข้าราชการ ลูกจ้างประจำ พนักงานราชการ พนักงานมหาวิทยาลัย พนักงานของรัฐ หรือพนักงาน

ของหน่วยงานของรัฐที่เรียกชื่อย่างอื่น โดยให้คำนึงถึงลักษณะหน้าที่และความรับผิดชอบของผู้ที่ได้รับแต่งตั้ง

เป็นสำคัญ” กรณีที่กองทุนฯ จะแต่งตั้งพนักงานหรือลูกจ้างของกองทุนฯ เป็นคณะกรรมการดำเนินการซื้อ

หรือจ้างตามข้อ ๒๕ จึงต้องดำเนินการให้เป็นไปตามนัยระเบียบกระทรวงการคลังฯ ข้อ ๒๖ โดยหากพนักงาน

หรือลูกจ้างกองทุนฯ ที่ จะแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการซื้อหรือจ้าง เป็นเจ้าหน้าที่ผู้ดำรงตำแหน่ง

ตามสัญญาจ้างที่มีลักษณะการทำสัญญาจ้างระยะยาว และมีการประเมินผลเพื่อต่อสัญญาได้ ซึ่งมีระยะเวลา

การจ้างตามสัญญาคราวละไม่เกิน ๕ ปี เทียบได้กับพนักงานราชการ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี

ว่าด้วยพนักงานราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ จึงถือว่าเป็นพนักงานของหน่วยงานของรัฐที่เรียกชื่อย่างอื่น

ตามนัยระเบียบกระทรวงการคลังฯ ข้อ ๒๖  
ดังกล่าว เป็นคณะกรรมการซื้อหรือจ้างตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ ตามข้อ ๒๕ ได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กฤษ ชัยวิทย์

(นางสาวกุลยา ตันติเตมิท)  
อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน  
ปลัดกระทรวงการคลัง  
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๙๕ - ๖