

ด่วนที่สุด
ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕๒/๔๐๗๕๐



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ^{*}
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๑๐๐

๑๖ กันยายน ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหารือการจัดซื้อครุภัณฑ์เครื่องฟอกอากาศ จำนวน ๓ รายการ (จำนวน ๙๐ เครื่อง) ด้วยวิธีคัดเลือก
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ พ.ป.ช.

อ้างถึง หนังสือสำนักงาน พ.ป.ช. ที่ ปช ๐๐๓๔/๐๔๐๕ ลงวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงาน พ.ป.ช. แจ้งว่า สำนักงาน พ.ป.ช. จะดำเนินการจัดซื้อครุภัณฑ์
เครื่องฟอกอากาศ จำนวน ๓ รายการ (จำนวน ๙๐ เครื่อง) ภายในวงเงินงบประมาณ ๑,๕๘๐,๐๐๐ บาท
โดยดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง
การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ ให้หน่วยงานของรัฐเลือกใช้วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไปก่อน เว้นแต่ (๑) กรณีดังต่อไปนี้
ให้ใช้วิธีคัดเลือก (๗) กรณีอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง สำนักงาน พ.ป.ช. จึงขอหารือการจัดซื้อครุภัณฑ์
เครื่องฟอกอากาศดังกล่าว ตามแนวทางปฏิบัติตามกฎกระทรวงกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ
ที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหา
การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕๒/๔๐๗ ลงวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔
ในประเด็นดังนี้

๑. เครื่องฟอกอากาศเป็นพัสดุส่งเสริมวิสาหกิจและการประกอบอาชีพ ตามข้อ ๖ (๖)
แห่งกฎกระทรวงฯ หรือไม่ อย่างไร

๒. การจัดซื้อเครื่องฟอกอากาศต้องดำเนินการตามแนวทางปฏิบัติตามกฎกระทรวงฯ
แบบท้ายหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยฯ หรือไม่ อย่างไร

๓. การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ ตามแนวทางปฏิบัติตามกฎกระทรวงฯ แบบท้ายหนังสือ
คณะกรรมการวินิจฉัยฯ ข้อ ๑.๓ ครั้งหนึ่ง หน่วยงานของรัฐที่จัดซื้อจัดจ้างจำเป็นต้องจัดซื้อจัดจ้าง
จากผู้ประกอบการที่อยู่ในบัญชีรายชื่อผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs)
เพียงอย่างเดียวหรือไม่ อย่างไร หน่วยงานของรัฐที่จัดซื้อจัดจ้างสามารถเชิญผู้ประกอบการที่ไม่ได้
อยู่ในบัญชีรายชื่อ SMEs เข้าร่วมเสนอราคาได้หรือไม่ อย่างไร

๔. การจัดซื้อเครื่องฟอกอากาศ โดยวิธีคัดเลือก ตามข้อ ๑.๓.๔ สามารถกำหนดเงื่อนไขราคากลาง
ในการพิจารณาคัดเลือกให้คณะกรรมการจัดซื้อพิจารณาภายใต้เงื่อนไข “หากผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งเป็น^{*}
ผู้ประกอบการ SMEs เสนอราคาสูงกว่าราคาต่ำสุดของผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่นที่ไม่เกินร้อยละ ๑๐ จะจัดซื้อจัดจ้าง
จากผู้ประกอบการ SMEs ดังกล่าว โดยจัดเรียงลำดับผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งเป็นผู้ประกอบการ SMEs ซึ่งเสนอราคา^{*}
สูงกว่าราคาต่ำสุดของผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่นไม่เกินร้อยละ ๑๐ ที่จะเรียกมาทำสัญญาไม่เกิน ๓ ราย”
ได้หรือไม่ อย่างไร

๔. การจัดซื้อเครื่องฟอกอากาศ จำนวน ๑ ครั้ง ๓ รายการ คณะกรรมการจัดซื้อสามารถ
แยกซื้อ (พิจารณาค่า) เป็นรายรายการจากผู้ประกอบการต่างรายได้หรือไม่ อย่างไร
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ตามกฎกระทรวงกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริม
หรือสนับสนุน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓ หมวด ๒ พัสดุส่งเสริมวิสาหกิจและการประกอบอาชีพ ข้อ ๖ กำหนดว่า
“ให้พัสดุส่งเสริมวิสาหกิจและการประกอบอาชีพดังต่อไปนี้ เป็นพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน
(๖) ผลิตผล ชั้นงาน หรือบริการที่ผลิต จัดทำขึ้น จำหน่าย หรือให้บริการโดยผู้ประกอบวิสาหกิจขนาดกลาง
และขนาดย่อมที่ได้ขึ้นบัญชีรายการพัสดุและบัญชีรายชื่อผู้ประกอบวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมไว้กับ
สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม” ข้อ ๗ กำหนดว่า วิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุส่งเสริม
วิสาหกิจและการประกอบอาชีพตามข้อ ๖ ให้ดำเนินการดังต่อไปนี้ (๒) ให้หน่วยงานของรัฐจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ
ตามข้อ ๖ (๖) ดังต่อไปนี้ (ก) ให้หน่วยงานของรัฐจัดซื้อจัดจ้างพัสดุจากผู้ประกอบวิสาหกิจขนาดกลาง
และขนาดย่อม ซึ่งได้ขึ้นบัญชีรายการพัสดุและบัญชีรายชื่อผู้ประกอบวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม
ไว้กับสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม โดยให้ใช้เงินงบประมาณจัดซื้อจัดจ้างพัสดุดังกล่าว
ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓๐ ของงบประมาณสำหรับการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่อยู่ในบัญชีรายการพัสดุและบัญชีรายชื่อ^{ผู้ประกอบวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม...} ประกอบกับหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัด
จ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (瓜) ๐๔๐๕.๒/๘ ๘๔๕ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๔
เรื่อง อนุมัติยกเว้นและกำหนดแนวทางการปฏิบัติตามกฎกระทรวงกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ
ที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๔.๑.๒ การตรวจสอบรายการสินค้าหรืองานบริการ
และรายชื่อผู้ประกอบการ SMEs กำหนดว่า “เมื่อดำเนินการกำหนดรายละเอียดตามข้อ ๔.๑.๑ แล้ว
ให้หน่วยงานของรัฐนำรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่ประสงค์จะจัดซื้อนั้นไปตรวจสอบที่
www.thaismepg.com ว่า พัสดุที่หน่วยงานของรัฐต้องการจัดซื้อนั้นมีผู้ประกอบการ SMEs มาขึ้นทะเบียนสินค้า<sup>ไว้ตรงตามรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่หน่วยงานของรัฐกำหนดไว้หรือไม่ โดยการค้นหารายชื่อ<sup>ผู้ประกอบการ SMEs ให้ดูว่ารายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุ (Spec) ที่ผู้ประกอบการ SMEs
ที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้กับ สสว. นั้นตรงกับความต้องการของหน่วยงานของรัฐที่ต้องการจัดซื้อ จากนั้นให้ดำเนินการ
ดังนี้ ข้อ ๔.๑.๒.๑ หากตรวจสอบแล้วไม่พบว่ามีสินค้าที่มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุตรงกับ
ความต้องการของหน่วยงานของรัฐที่ต้องการจัดซื้อ กรณีนี้ไม่ต้องจัดซื้อพัสดุดังกล่าวกับผู้ประกอบการ SMEs
ข้อ ๔.๑.๒.๒ หากตรวจสอบแล้วพบว่ามีสินค้าที่มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุตรงกับความต้องการ
ของหน่วยงานของรัฐที่ต้องการจัดซื้อ ให้ดำเนินการดังนี้ (๑) กรณีที่สินค้าดังกล่าวมีผู้ประกอบการ SMEs
นำสินค้ามาขึ้นทะเบียนไว้และมีตั้งแต่ ๖ รายขึ้นไป ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดซื้อโดยวิธีคัดเลือก
กับผู้ประกอบการ SMEs ก่อน (๒) กรณีที่สินค้าดังกล่าวมีผู้ประกอบการ SMEs นำสินค้ามาขึ้นทะเบียนไว้
แต่มีน้อยกว่า ๖ ราย ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดซื้อตามวิธีการที่กำหนดในพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง
และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐” ข้อ ๔.๑.๓ การจัดซื้อด้วยวิธีคัดเลือก กำหนดว่า “เมื่อดำเนินการ
ตามข้อ ๔.๑.๒ แล้ว ให้หน่วยงานของรัฐจัดทำหนังสือเชิญชวน พร้อมทั้งส่งรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ
หรือร่างขอบเขตของงานไปให้ผู้ประกอบการ SMEs ด้วย โดยให้ดำเนินการ ดังนี้ ข้อ ๔.๑.๓.๑ หากกรณีปรากฏว่า^{ในจังหวัดที่หน่วยจัดซื้อตั้งอยู่หรือจังหวัดที่พื้นที่ที่จะใช้พัสดุมีรายชื่อผู้ประกอบการ SMEs และมีน้อยกว่า}</sup></sup>

๖ ราย ให้จัดซื้อจากผู้ประกอบการ SMEs ที่น่วຍจัดซื้อตั้งอยู่หรืออยู่ในพื้นที่ที่จะใช้พัสดุก่อน โดยเชิญไม่น้อยกว่า ๖ ราย เข้ามาเสนอราคา ข้อ ๔.๑.๒ หากกรณีปรากฏว่า ในจังหวัดที่น่วຍจัดซื้อตั้งอยู่หรือจังหวัดที่พื้นที่ที่จะใช้พัสดุไม่มีรายซื้อผู้ประกอบการ SMEs หรือมีแต่น้อยกว่า ๖ ราย ให้ตรวจสอบบัญชีรายการพัสดุและบัญชีรายชื่อของ สสว. ทุกจังหวัดว่า พัสดุที่ประสงค์จะจัดซื้อนั้นมีรายซื้อผู้ประกอบการ SMEs หรือไม่ หากทุกจังหวัดในบัญชีรายการพัสดุและบัญชีรายชื่อของ สสว. มีรายซื้อผู้ประกอบการ SMEs ไม่น้อยกว่า ๖ ราย ให้จัดซื้อจากผู้ประกอบการ SMEs ที่มีรายชื่อนั้น โดยเชิญไม่น้อยกว่า ๖ ราย เข้ามาเสนอราคา หากในจังหวัดที่น่วຍจัดซื้อตั้งอยู่หรือจังหวัดที่พื้นที่ที่จะใช้พัสดุ มีรายซื้อผู้ประกอบการ SMEs น้อยกว่า ๖ ราย ให้หน่วยจัดซื้อเชิญชวนผู้ประกอบการ SMEs ที่มีรายชื่อยูในจังหวัดที่น่วຍจัดซื้อตั้งอยู่หรือจังหวัดที่พื้นที่ที่จะใช้พัสดุให้เชิญในจังหวัดที่น่วຍจัดซื้อตั้งอยู่หรือจังหวัดที่พื้นที่ที่จะใช้พัสดุก่อน และจึงพิจารณาจังหวัดอื่น ๆ ต่อไปแต่หากในจังหวัดที่น่วຍจัดซื้อตั้งอยู่หรือจังหวัดที่พื้นที่ที่จะใช้พัสดุไม่มีรายซื้อผู้ประกอบการ SMEs ให้เชิญผู้ประกอบการ SMEs ที่มีรายชื่อยูในจังหวัดอื่น ๆ โดยเชิญไม่น้อยกว่า ๖ ราย เข้ามาเสนอราคา ข้อ ๔.๑.๓ หากกรณีไม่เป็นไปตามข้อ ๔.๑.๓.๑ และข้อ ๔.๑.๓.๒ ให้หน่วยจัดซื้อดำเนินการจัดซื้อตามวิธีการที่กำหนดในพระราชบัญญัติฯ หากหน่วยจัดซื้อดำเนินการจัดซื้อด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Bidding : e - bidding) และใช้เกณฑ์ราคาในการพิจารณาคัดเลือกผู้ชนะ หากผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งเป็นผู้ประกอบการ SMEs เสนอราคากลางและเสนอราคาก่อตัวต่ำสุดของผู้เสนอราคายื่นไม่เกินร้อยละ ๑๐ ให้จัดซื้อจากผู้ประกอบการ SMEs ซึ่งเสนอราคากลางและเสนอราคาก่อตัวต่ำสุดของผู้เสนอราคายื่นไม่เกินร้อยละ ๑๐ ที่จะเรียกมาทำสัญญาไม่เกิน ๓ ราย

๒. กรณีข้อหารือ ๑ - ๔ หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า สำนักงาน ป.ป.ช. จะดำเนินการจัดซื้อครุภัณฑ์ เครื่องฟอกอากาศ จำนวน ๓ รายการ (จำนวน ๘๐ เครื่อง) ภายในวงเงินงบประมาณ ๑,๕๕๐,๐๐๐ บาท กรณีนี้ สำนักงาน ป.ป.ช. ต้องตรวจสอบรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องฟอกอากาศที่ประสงค์จะจัดซื้อว่าเครื่องฟอกอากาศนั้น มีผู้ประกอบการ SMEs มาเข้ามาเสนอราคาก่อตัวต่ำสุดของเครื่องฟอกอากาศที่สำนักงาน ป.ป.ช. กำหนดไว้หรือไม่ หากตรวจสอบแล้วไม่พบว่ามีเครื่องฟอกอากาศที่มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะตรงกับความต้องการของสำนักงาน ป.ป.ช. กรณีนี้ไม่ต้องจัดซื้อเครื่องฟอกอากาศดังกล่าวกับผู้ประกอบการ SMEs แต่หากตรวจสอบแล้วพบว่ามีเครื่องฟอกอากาศที่มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องฟอกอากาศที่สำนักงาน ป.ป.ช. และมีผู้ประกอบการ SMEs นำเสนอด้วยวิธีคัดเลือก กับผู้ประกอบการ SMEs ก่อนตามนัยหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุดที่ กค (瓜) ๐๔๐๕.๒/ว ๘๔๕ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๕ ข้อ ๔.๑.๒ การจัดซื้อด้วยวิธีคัดเลือกให้สำนักงาน ป.ป.ช. จัดทำหนังสือเชิญชวนพร้อมทั้งส่งรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องฟอกอากาศไปให้ผู้ประกอบการ SMEs ด้วย โดยดำเนินการตามข้อ ๔.๑.๓ และข้อ ๔.๑.๓.๒ หากไม่เป็นไปตามข้อ ๔.๑.๓ และข้อ ๔.๑.๓.๒ ให้สำนักงาน ป.ป.ช. ดำเนินการจัดซื้อตามวิธีการที่กำหนดในพระราชบัญญัติฯ หากสำนักงาน ป.ป.ช. ดำเนินการจัดซื้อด้วยวิธีคัดเลือกผู้ประกอบการ SMEs เสนอราคากลางและเสนอราคาก่อตัวต่ำสุดของผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งเป็นผู้ประกอบการ SMEs เสนอราคากลางและเสนอราคาก่อตัวต่ำสุดของผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งเป็นผู้ประกอบการ SMEs ซึ่งเสนอราคากลางและเสนอราคาก่อตัวต่ำสุดของผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่นไม่เกินร้อยละ ๑๐ ที่จะเรียกมาทำสัญญาไม่เกิน ๓ ราย โดยให้กำหนด

เงื่อนไขการพิจารณาไว้ในเอกสารประกาศราคาซื้อด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งการกำหนดเงื่อนไขการให้แต้มต่อด้านราคากับผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งเป็นผู้ประกอบการ SMEs ดังกล่าว ใช้บังคับกับการดำเนินการจัดซื้อจ้างโดยวิธีคัดเลือก กรณีใช้เกณฑ์ราคาในการพิจารณาด้วย

๓. กรณีข้อหารือ ๕ สำนักงาน ป.ป.ช. สามารถดำเนินการจัดซื้อครุภัณฑ์เครื่องฟอกอากาศ แต่ละรายการเป็นรายครั้ง ๆ ละรายการ หรือดำเนินการจัดซื้อร่วมกันในครั้งเดียว สำหรับการจัดซื้อประเภทเดียวกัน ก็ได้ ทั้งนี้ สำนักงาน ป.ป.ช. จะต้องดำเนินการจัดซื้อจ้างกับผู้ประกอบการ SMEs ให้ครบถ้วนละ ๓๐ ของงบประมาณในการจัดซื้อจ้างพัสดุที่อยู่ในบัญชีรายชื่อผู้ประกอบการ SMEs ตามกฎกระทรวงฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายประภาศ คงอุ่ยด)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ
ฝ่ายเลขานุการ
โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๙๕ - ๖