

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๔/๔๔๔๙



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

เรื่อง ข้อหารือการพิจารณาการขอส่งมอบงาน และการตรวจรับงานตามสัญญา

เรียน

อ้างถึง

ตามหนังสือที่อ้างถึง
ชุดปฏิบัติการทดสอบแบ่งคลื่น
ตามสัญญาเลขที่

กำหนดส่งมอบสิ่งของให้แก่ ณ

ภายในวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๕ ต่อมา

ซึ่งได้แก้ไขรายละเอียดการเปลี่ยนแปลงแบบและรายละเอียดโครงสร้างงานงวดที่ ๒ โดยไม่มีค่าใช้จ่ายเพิ่มเติม

และได้ขยายระยะเวลาการส่งมอบงานให้แก่

๑๙ กันยายน ๒๕๖๕ คณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้พิจารณาการขอส่งมอบสิ่งของของ

(งวดสุดท้าย) ซึ่ง ยังมิได้ดำเนินการจัดฝึกอบรมการใช้งานพัสดุตามสัญญา ให้แก่

คณะกรรมการตรวจรับพัสดุจึงได้รายงานผลการตรวจรับพัสดุ โดยขอให้

ภายในวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๕ เวลา ๑๖.๓๐ - ๑๗.๓๐ น. มีกำหนดการจัดฝึกอบรมการใช้งานพัสดุเสร็จสิ้นแล้ว

คณะกรรมการตรวจรับพัสดุจะพิจารณาการขอส่งมอบสิ่งของงวดสุดท้ายอีกรอบ

และการตรวจรับพัสดุไปยัง ภายนอก

และขอให้ชี้แจงและตีความตามเงื่อนไขแห่งสัญญาในส่วนของรายละเอียด เพื่อหาข้อบกพร่องในเรื่องดังกล่าว

ต่อมา ขอสงวนสิทธิ์และการยกเว้นค่าปรับตั้งแต่วันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๕

๑. เมื่อเปิดระบบสร้างคลื่นแล้ว ความสูงของคลื่นและคาบคลื่น ต้องมีลักษณะเดียวกันทั้งสองคลื่น

ใช่หรือไม่

๒. เช่นเซอร์วัตคลื่น จำนวน ๕ ตัว เมื่อวางลงในตำแหน่งใด ๆ ในแต่ละคลื่นเพื่อวัดคลื่นแล้ว

คลื่นที่ตรวจวัดโดยเช่นเซอร์วัตคลื่นทุกตัว จะต้องมีความสูงคลื่นและคาบคลื่นคงที่อย่างน้อย ๑๐ นาที

โดยมีความคาดเคลื่อนไม่เกิน $\pm 20\%$ จากความสูงคลื่นและคาบคลื่นที่กำหนด ใช่หรือไม่

๓. หากคำตอบของข้อ ๑ และข้อ ๒ คือ “ใช่” จะต้องมีการคิดค่าปรับกับ

และจะต้องดำเนินการปรับตั้งแต่วันที่เท่าใด จนกว่าการส่งมอบสิ่งของครบถ้วนตามสัญญา

ความละเอียดเจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. กรณีข้อหารือ ๑ - ๒ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๘๗ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามแล้วจะแก้ไขไม่ได้ เว้นแต่ในกรณีดังต่อไปนี้ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาอนุมัติให้แก้ไขได้ (๑) เป็นการแก้ไข

ตาม ...

ตามมาตรา ๙๓ วรรคห้า (๒) ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง หากการแก้ไขนั้นไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียประโยชน์ (๓) เป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐ หรือประโยชน์สาธารณะ (๔) กรณีอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง” และระบุยังคงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๖๑ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “การลงนามในสัญญาและการแก้ไขสัญญา ตามระเบียบนี้ เป็นอำนาจของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ” จากหลักการดังกล่าวข้างต้น เมื่อหน่วยงานของรัฐได้ลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือกับผู้ขายหรือผู้รับจ้างแล้วย่อมก่อให้เกิดสิทธิและหน้าที่ระหว่างคู่สัญญา โดยต้องผูกพันตามข้อกำหนดและเงื่อนไขแห่งสัญญาร่วมทั้งเอกสารแนบท้ายสัญญาซึ่งถือเป็นส่วนหนึ่งของสัญญาด้วย เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ได้ทำสัญญาซึ่ง

ໄດ້ທຳສໍ້ມາເຊື່ອ

ชุดปฏิบัติการทดสอบแอ่งคื่น	จำนวน ๑ ชุด กับ
ตามสัญญาเลขที่	ลงวันที่
๘,๒๖๘,๑๔๑.๘๐ บาท กำหนดส่งมอบสิ่งของให้แก่	เป็นเงินจำนวน
	ภายในวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๕ ภายหลัง
ได้ขยายระยะเวลาการส่งมอบให้	จำนวน ๑๕ วัน เป็นกำหนดให้ส่งมอบสิ่งของภายในวันที่
๑๙ กันยายน ๒๕๖๕ เมื่อ	ได้ดำเนินการลงนามในสัญญาแล้ว ยื่มก่อให้สิทธิและหน้าที่คู่สัญญา
จะต้องปฏิบัติตามแห่งเงื่อนไขของสัญญา โดยคณะกรรมการตรวจสอบพัสดุในงานจัดซื้อตั้งกล่าวมีหน้าที่	จะต้องตรวจสอบพัสดุให้ถูกต้องครบถ้วนเป็นไปตามเงื่อนไขแห่งสัญญาหรือข้อตกลง รวมทั้งเอกสารแนบท้ายสัญญาด้วย
ต้องตรวจสอบพัสดุให้ถูกต้องครบถ้วนเป็นไปตามเงื่อนไขแห่งสัญญาหรือข้อตกลง รวมทั้งเอกสารแนบท้ายสัญญาด้วย	หากคณะกรรมการตรวจสอบพัสดุทำการตรวจสอบแล้วเห็นว่าเป็นการถูกต้องครบถ้วนเป็นไปตามขอบเขตของงาน
(Terms of Reference : TOR) และข้อกำหนดในสัญญาหรือข้อตกลงแล้ว ให้ถือว่า ส่งมอบสิ่งของ	
ถูกต้องครบถ้วนตั้งแต่วันที่	ส่งมอบสิ่งของนั้น หรือหากกรณีที่คณะกรรมการตรวจสอบพัสดุเห็นว่าสิ่งของ
ที่ส่งมอบหักลดหย่อนตาม TOR และข้อกำหนดในสัญญาหรือข้อตกลง ให้รายงาน	ที่ส่งมอบหักลดหย่อนตาม TOR และข้อกำหนดในสัญญาหรือข้อตกลง ให้รับทราบ
หัวหน้าหน่วยงานของรัฐผ่านหัวหน้าเจ้าหน้าที่เพื่อทราบหรือสั่งการแล้วแต่กรณี ทั้งนี้ คู่สัญญาต้องผูกพัน	หัวหน้าหน่วยงานของรัฐผ่านหัวหน้าเจ้าหน้าที่เพื่อทราบหรือสั่งการแล้วแต่กรณี ทั้งนี้ คู่สัญญาต้องผูกพัน
ตามข้อกำหนดและเงื่อนไขแห่งสัญญา รวมทั้งเอกสารแนบท้ายสัญญาซึ่งถือเป็นส่วนหนึ่งของสัญญาด้วย	ตามข้อกำหนดและเงื่อนไขแห่งสัญญา รวมทั้งเอกสารแนบท้ายสัญญาซึ่งถือเป็นส่วนหนึ่งของสัญญาด้วย
อย่างไรก็ได้ หาก	พิจารณาแล้วเห็นว่า สัญญามีความไม่ชัดเจน หรือ

ได้ส่งมอบสิ่งของถูกต้องครบถ้วน เป็นไปตามเงื่อนไขแห่งสัญญา รวมทั้งเอกสารแนบท้ายสัญญาหรือไม่ อย่างไร กรณีดังกล่าวเป็นเรื่องของการตีความตามเจตนาหมายของการทำสัญญาและการบริหารสัญญา ซึ่งคู่สัญญา จะต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามเงื่อนไขของสัญญา ดังนั้น จึงเห็นควรให้ หัวใจในประเด็นข้อหารือ ๑ - ๒ ไปยังสำนักงานอัยการสูงสุดซึ่งมีอำนาจหน้าที่ให้ความเห็นทางกฎหมายโดยตรงต่อไป

๒. กรณีข้อหารือ ๓ ตามระเบียบฯ ข้อ ๑๖๒ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “การทำสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือ นอกจากการจ้างที่ปรึกษาให้กำหนดค่าปรับเป็นรายวันในอัตราตายตัวระหว่างร้อยละ ๐.๐๑ - ๐.๒๐ ของราคاضุดที่ยังไม่ได้รับมอบ เว้นแต่การจ้างซึ่งต้องการผลสำเร็จของงานทั้งหมดพร้อมกันให้กำหนดค่าปรับเป็นรายวันเป็นจำนวนเงินตاتัวในอัตราร้อยละ ๐.๐๑ - ๐.๑๐ ของราคางานจ้างนั้น แต่จะต้องไม่ต่ำกว่าวันละ ๑๐๐ บาท...” และเงื่อนไขแห่งสัญญาเลขที่ ลงวันที่

ข้อ ๑๐ ค่าปรับ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ในกรณีที่ผู้ซื้อไม่ได้ใช้สิทธิ์ยกเลิกสัญญาตามข้อ ๙ ผู้ขายจะต้องชำระค่าปรับให้ผู้ซื้อเป็นรายวันในอัตราร้อยละ ๐.๒๐ (ศูนย์จุดสองศูนย์) ของราคาสิ่งของที่ยังมิได้ส่งมอบให้แก่ผู้ซื้อจนถูกต้องครบถ้วนตามสัญญา” วรรคสอง กำหนดว่า “การคิดค่าปรับในกรณีสิ่งของที่ตกลงซื้อยังไม่ประกอบกันเป็นชุดแต่ผู้ขายส่งมอบเพียงบางส่วน หรือขาดส่วนประกอบส่วนหนึ่งส่วนใดไปทำให้ไม่สามารถใช้การได้โดยสมบูรณ์ให้ถือว่ายังไม่ได้ส่งมอบสิ่งของนั้นเลยและให้คิดค่าปรับจากราคาสิ่งของเต็มทั้งชุด” หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า

ส่งมอบสิ่งของถูกต้องครบถ้วนเป็นไปตามเงื่อนไขแห่งสัญญาภายหลังวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๕ ซึ่งเป็นวันที่ครบกำหนดเวลาส่งมอบสิ่งของตามสัญญา ย่อมต้องถูกปรับเป็นรายวันตามเงื่อนไขแห่งสัญญา

ที่กำหนด ...

ที่กำหนด แต่อย่างไรก็ตี เนื่องจากสัญญาดังกล่าว เป็นสัญญาที่ลงนามภายหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ และยังไม่ได้มีการตรวจรับสิ่งของถูกต้องตามข้อกำหนดในสัญญา สัญญานี้จึงอยู่ในข่ายได้รับความช่วยเหลือตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๔.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการ ในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๔.๒/ว ๖๔๕ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๔.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ กรณีนี้ ต้องดำเนินการแก้ไขสัญญาตามหลักเกณฑ์ของมาตรการฯ ในเรื่องการกำหนดค่าปรับเป็นอัตรา้อยละ ๐ ก่อนดำเนินการตรวจรับสิ่งของ งวดสุดท้ายครบถ้วนถูกต้องเป็นไปตามเงื่อนไขแห่งสัญญา ซึ่งปัจจุบันคณะกรรมการวินิจฉัยได้แจ้งเวียนแนวทางปฏิบัติตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๔.๒/ว ๑๔๕๙ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการเร่งรัดการปฏิบัติงาน สำหรับสัญญาที่ได้รับความช่วยเหลือให้อัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐ ดังนั้น จึงขอให้ ฝึกปฏิบัติตามแนวทางดังกล่าวต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

นาย แทตโนน

(นางสาวกุลยา ตันติเตมิท)
อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงการคลัง
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ
ฝ่ายเลขานุการ
โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖