

# ด่วนที่สุด

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๔/๒๕๖๗



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ<sup>จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ</sup>  
กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๖ กันยายน ๒๕๖๗

เรื่อง ข้อหารือแนวทางปฏิบัติตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/๙ ๖๗๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔

เรียน

อ้างถึง

ตามหนังสือที่อ้างถึง

แจ้งว่า

ได้ว่าจ้าง

ดำเนินการ

จำนวน ๑ งาน ตามสัญญาเลขที่

ลงวันที่

เริ่มสัญญาวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๗ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๘ ในระหว่างสัญญา ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้ขาดแคลนแรงงานที่จะเข้ามาปฏิบัติงานในโครงการ

จึงขอขยายระยะเวลาออกไปอีก จำนวน ๓๔ วัน จากเหตุสุดวิสัยดังกล่าว และขอไม่เรียกร้องสิทธิตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/๙ ๖๗๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดย

อนุมัติให้ขยายเวลาให้แก่

จำนวน ๓๔ วัน สัญญาจึงครบกำหนดในวันที่

๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๗ เมื่อสิ้นสุดสัญญา ยังมิได้ส่งมอบงานตามสัญญา และมิค่าปรับเกิดขึ้น

มีหนังสือแจ้งว่า ยังคงได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ อย่างต่อเนื่อง จึงขอใช้สิทธิตามมาตรการฯ โดยให้คิดค่าปรับเป็นอัตราร้อยละ ๐ และซึ่งจะเพิ่มเติมว่า ตามที่แสดงเจตนาขอไม่เรียกร้องสิทธิเพิ่มเติมตามมาตรการฯ หมายถึง สิทธิที่จะได้รับความช่วยเหลือตามมาตรการฯ ในห้วงระยะเวลาตามสัญญา จำนวน ๔๕๐ วัน โดย

จำนวน ๔๐๖ วัน ทั้งนี้ สิทธิที่ แสดงเจตนาขอไม่เรียกร้องเพิ่มเติมดังกล่าว เป็นคนละส่วน กับสิทธิของ ที่เกิดขึ้นภายหลังกำหนดเวลาตามสัญญาเดิมสิ้นสุดลง ซึ่ง ไม่ได้แสดงเจตนาสละสิทธิ์ ที่จะได้รับความช่วยเหลือสำหรับระยะเวลาตั้งแต่วันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๘ - ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๘ จำนวน ๑๐๒ วัน

จึงขอใช้สิทธิตามมาตรการฯ ในห้วงเวลาดังกล่าว ปัจจุบัน ยังมิได้ส่งมอบงานงวดสุดท้าย โดยอยู่ในระหว่างการพิจารณาแก้ไขสัญญาให้ค่าปรับเป็นอัตราร้อยละ ๐ แต่เนื่องจาก เคยแสดงเจตนา ไม่ขอเรียกร้องสิทธิเพิ่มเติมตามมาตรการฯ แล้วนั้น จึงขอหารือเพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติว่า

การที่ ขอขยายระยะเวลาการส่งมอบงานตามสัญญา พร้อมกับแสดงเจตนาไม่เรียกร้องสิทธิตามมาตรการฯ แล้ว ต่อมา ซึ่งจะเพิ่มเติมว่า การแสดงเจตนาไม่เรียกร้องสิทธิ หมายถึง ไม่ขอใช้สิทธิเพิ่มเติมตามมาตรการฯ เท่านั้น การแสดงเจตนาไม่เรียกร้องสิทธิเพิ่มเติมดังกล่าว ผูกพัน หรือไม่ เพียงใด และ จะต้องพิจารณา ดำเนินการตามเรื่องนี้อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)  
พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๙๗ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามแล้วจะแก้ไขไม่ได้ เว้นแต่ในกรณีดังต่อไปนี้ให้อยู่ในดุลพินิจ ของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาอนุมัติให้แก้ไขได้ (๑) เป็นการแก้ไขตามมาตรา ๘๓ วรรคห้า (๒) ในกรณีที่มีความจำเป็น ต้องแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง หากการแก้ไขนั้นไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียประโยชน์ (๓) เป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์ แก่หน่วยงานของรัฐหรือประโยชน์สาธารณะ (๔) กรณีอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง” ประกอบกับหนังสือ คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อ ไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ข้อ ๑.๒ สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ และสัญญาฯ ครบกำหนด กำหนดว่า “สัญญา ที่ได้ลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ และสัญญาฯ ครบกำหนด ในช่วงประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ด้วยการส่งมอบงานกรณีสัญญา กำหนดส่งงานจวດเดียวหรือได้มีการส่งมอบงาน งวดสุดท้ายหลังวันที่ประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ยังมีการตรวจรับพัสดุ หากสัญญาฯ ดังกล่าว มีค่าปรับเกิดขึ้นแล้ว ให้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ เป็นจำนวนเท่ากับวันที่ลงนามตามสัญญา จนถึงก่อนวัน ที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ ส่วนที่เหลือให้คิดค่าปรับตามอัตราปกติ” ทั้งนี้ กรณีที่หน่วยงานของรัฐ ได้พิจารณาดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญา ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๐๒ แล้ว ก็ให้นำจำนวนวันดังกล่าวมาหักออกจากจำนวนวันตามมาตรการนี้ และจำนวนวันที่เหลือ ให้คิดค่าปรับ ในอัตราร้อยละ ๐ และข้อ ๒ การดำเนินการของหน่วยงานของรัฐ กำหนดว่า “หน่วยงานของรัฐสามารถนำหนังสือ แจ้งเวียนฉบับนี้ไปใช้ในการแก้ไขสัญญา ให้สอดคล้องกันต่อไป” ประกอบกับหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหา การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๕ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๕ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ข้อ ๑ กำหนดว่า “แก้ไขระยะเวลาตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ ดังนี้ ข้อ ๑.๑ การสิ้นสุดการนับระยะเวลาการได้อัตราค่าปรับ ร้อยละ ๐ ตามข้อ ๑.๑.๒ - ข้อ ๑.๑.๖ และข้อ ๑.๑.๑ - ข้อ ๑.๑.๓ จากเดิม “จนถึงวันก่อนที่มีประกาศยกเลิกประกาศ สถานการณ์ฉุกเฉิน” เป็น “ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕” โดยมาตรการฯ ได้ยกเว้นกรณีสัญญา ที่ยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ หากยังมีได้ส่งมอบงานงวดสุดท้ายหรือได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายแต่ยังมีการตรวจรับพัสดุ ให้คิดค่าปรับ ในอัตราร้อยละ ๐ ซึ่งมาตรการฯ มีเจตนาณ์เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจจากผลกระทบการแพร่ระบาด ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามแนวทางที่คณะกรรมการรัฐมนตรีมีมติรับทราบ เมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ แล้วสัญญาฯ มีค่าปรับเกิดขึ้น โดยเป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการให้ความช่วยเหลือตามมาตรการฯ หน่วยงานของรัฐ สามารถนำหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐทั้ง ๒ ฉบับ ไปใช้ในการแก้ไขสัญญาได้ ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๙๗ วรรคหนึ่ง (๓) โดยไม่จำต้องรอผู้ประกอบการ แจ้งความประสงค์ขอใช้สิทธิตามมาตรการฯ แต่อย่างใด เพื่อให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการแก้ไขสัญญาฯ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับค่าปรับทุกรายที่เพื่อกำหนดอัตราค่าจากเดิมเป็นอัตราร้อยละ ๐ ให้สอดคล้องกับมาตรการฯ ข้อ ๑.๑.๒

๒. กรณีตามข้อหารือ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า

ได้ว่าจ้าง

ดำเนินการ

จำนวน ๑ งาน ในวงเงินจำนวน ๑,๖๑๗,๒๖๖,๗๐๐ บาท

ตามสัญญาเลขที่

ลงวันที่

โดยแบ่งงวดงานออกเป็น ๑๕ งวด

เริ่มสัญญาวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๓ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๔ ต่อมา

ได้ขยายระยะเวลาทำการตามสัญญา จำนวน ๑๓๕ วัน ทำให้สัญญาครบกำหนดในวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๔

ปัจจุบัน ยังมิได้ส่งมอบงานงวดสุดท้าย และสัญญาดังกล่าวมีค่าปรับเกิดขึ้น กรณีนี้จึงเป็นสัญญา

ที่ได้ลงนามภายหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ และยังมิได้ตรวจสอบงานงวดสุดท้าย

สัญญาดังกล่าวจึงอยู่ในข่ายได้รับความช่วยเหลือตามมาตรการฯ ดังนั้น

สามารถพิจารณา

ตามหลักการข้างต้นต่อไปได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

นาย พานทอง

(นางสาวกุลยา ตันติเตมิท)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖