

# ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๒๕๖๔



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ  
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขอหาหรือการละเว้นการแจ้งเวียนเป็นผู้ทำงาน และคิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐

เรียน

อ้างถึง

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า โดย ได้ทำสัญญาซื้อ  
เครื่องเอกซเรย์เคลื่อนที่ขนาดไม่น้อยกว่า ๓๐๐ mA. ขับเคลื่อนด้วยมอเตอร์ไฟฟ้า จำนวน ๑ เครื่อง  
เป็นเงินจำนวน ๑,๒๙๕,๐๐๐ กับ ตามสัญญาเลขที่ ลงวันที่  
๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๔ กำหนดส่งมอบสิ่งของภายใน ๖๐ วันนับถัดจากวันที่ลงนามในสัญญา หรือภายในวันที่  
๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๔ แต่ ก็ได้ส่งมอบสิ่งของตามสัญญาแต่อย่างใด ทั้งนี้ ได้ดำเนินการแจ้งค่าปรับ  
และเร่งรัดการส่งมอบสิ่งของ จำนวน ๒ ครั้ง โดย ได้มีหนังสือขอขยายระยะเวลาการส่งมอบสิ่งของ  
และกำหนดส่งมอบสิ่งของ จำนวน ๕ ครั้ง ทั้งที่ผ่านมา ก็ได้ติดต่อประสานงานกับ  
เกี่ยวกับการส่งมอบสิ่งของทุกครั้ง แต่เมื่อถึงกำหนดส่งมอบสิ่งของกลับปรากฏว่า มิได้ส่งมอบสิ่งของ  
และไม่มีการแจ้งให้ทราบล่วงหน้าถึงเหตุขัดข้อง หรือปัญหาใด ๆ ทั้งสิ้น เป็นเหตุให้ เชื่อได้ว่า  
ไม่สามารถดำเนินการได้ตามสัญญาอย่างแน่นอน ประกอบกับค่าปรับอันเกิดจากการผิดสัญญาเกินร้อยละ ๑๐  
ของวงเงินตามสัญญา จึงได้ส่งหนังสือแจ้งสิทธิการบอกเลิกสัญญาไปยัง โดยระบุข้อความว่า  
จะดำเนินการบอกเลิกสัญญากับ เว้นแต่ จะส่งมอบสิ่งของให้ภายในวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕  
แต่ มิได้ส่งมอบสิ่งของแต่อย่างใด และไม่แจ้งเหตุขัดข้องให้ทราบ เป็นเหตุให้ บอกเลิกสัญญา  
โดยมีผลตั้งแต่วันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ และ ได้เปิดโอกาสให้ ชี้แจงเหตุผลข้อเท็จจริง  
ในการปฏิบัติงานการจัดซื้อดังกล่าว และได้มีหนังสือชี้แจงเหตุผลข้อเท็จจริงในการปฏิบัติงาน โดยแจ้งเหตุผลว่า  
ด้วยวิกฤติการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ ได้ลุกลามอย่างรวดเร็ว ส่งผลกระทบต่อการดำเนินกิจการ  
ของ เป็นอย่างมาก เป็นเหตุให้ส่งมอบสิ่งของล่าช้า ทั้งนี้ ได้ขอความอนุเคราะห์ให้  
งดเว้นค่าปรับเป็นอัตราร้อยละ ๐ ตามมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงของการแพร่ระบาด  
ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ และขอให้งดเว้นการแจ้งเวียนเป็นผู้ทำงาน  
ของหน่วยงานของรัฐ จึงขอหาหรือดังนี้

๑. กรณีคิดค่าปรับเป็นอัตราร้อยละ ๐ ตามที่ ร้องขอ ในกรณีนี้สัญญาที่  
ได้ทำสัญญากับ โดยที่ มิได้แก้ไขสัญญาในส่วนของอัตราค่าปรับให้เป็นร้อยละ ๐ ตามมาตรการฯ  
เนื่องจาก มิได้ส่งมอบสิ่งของ กรณีนี้ที่ ร้องขอให้คิดค่าปรับเป็นร้อยละ ๐ โดยกล่าวอ้างตามมาตรการฯ  
ควรคิดอัตราค่าปรับกับ ซึ่งได้บอกเลิกสัญญาไปแล้ว อย่างไรก็ตามจะถูกต้อง  
๒. กรณี ขอให้ งดเว้นการแจ้งเวียนชื่อเป็นผู้ทำงาน โดยอ้างเหตุผล  
ที่ไม่สามารถส่งมอบสิ่งของได้ตามสัญญาจนเป็นเหตุให้ บอกเลิกสัญญา เนื่องจากสถานการณ์  
การแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ กรณีนี้ ควรงดเว้นการแจ้งเวียนชื่อเป็นผู้ทำงานหรือไม่  
๓. กรณีหลักประกันสัญญาที่ ได้นำมาเป็นหลักประกันในการปฏิบัติงานตามสัญญา  
สามารถยึดหลักประกันได้หรือไม่ อย่างไร  
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/คณะกรรมการ ...



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. กรณีข้อหาหรือ ๑ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๓ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ในกรณีที่มีเหตุบอกลีกสัญญาหรือข้อตกลงต่อไปนี้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะบอกลีกสัญญาหรือข้อตกลงกับคู่สัญญา (๒) เหตุอันเชื่อได้ว่าผู้ขายหรือผู้รับจ้างไม่สามารถส่งมอบงานหรือทำงานให้แล้วเสร็จได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด” ประกอบกับตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ข้อ ๑.๒.๑ กำหนดว่า “สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่และสัญญา ครบกำหนดในช่วงประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักร แต่ได้มีการส่งมอบงานกรณีสัญญา กำหนดส่งงานงวดเดียวหรือได้มีการส่งงานงวดสุดท้ายก่อนวันที่มีประกาศยกเลิกสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ยังมีได้มีการตรวจรับพัสดุ หากสัญญาฯ ดังกล่าวมีค่าปรับเกิดขึ้น โดยให้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐” เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า โดย ได้ทำสัญญาซื้อเครื่องเอกซเรย์เคลื่อนที่ขนาดไม่น้อยกว่า ๓๐๐ mA. ขับเคลื่อนด้วยมอเตอร์ไฟฟ้า จำนวน ๑ เครื่อง

กับ ตามสัญญาเลขที่ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๔ เป็นเงินจำนวน ๑,๒๙๕,๐๐๐ บาท กำหนดวันส่งมอบสิ่งของในวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๔ ภายหลังการลงนามสัญญา มิได้ส่งมอบสิ่งของตามข้อตกลงในสัญญาแต่อย่างใด ต่อมา ได้มีหนังสือลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ และลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ แจ้งสงวนสิทธิ์การปรับตามสัญญาและเร่งรัดให้ ส่งมอบสิ่งของตามสัญญา แต่ มิได้ดำเนินการส่งมอบสิ่งของให้แก่ ประกอบกับค่าปรับอันเกิดจากการผิดสัญญาเกินร้อยละ ๑๐ จึงบอกลีกสัญญาตั้งแต่วันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ดังนั้น กรณีนี้จึงถือว่าไม่มีนิติสัมพันธ์ที่จะได้รับความช่วยเหลือตามมาตรการฯ ข้างต้น

๒. กรณีข้อหาหรือ ๒ ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๐๙ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ในกรณีที่ปรากฏว่าผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญาของหน่วยงานของรัฐกระทำการดังต่อไปนี้ โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร ให้ถือว่าผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญานั้นกระทำการอันมีลักษณะเป็นการทิ้งงาน (๒) คู่สัญญาของหน่วยงานของรัฐหรือผู้รับจ้างช่วงที่หน่วยงานของรัฐอนุญาตให้รับช่วงงานได้ ไม่ปฏิบัติตามสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือ...” ประกอบกับหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๐๘ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางปฏิบัติการดำเนินการภายหลังหน่วยงานของรัฐบอกลีกสัญญาซื้อหรือจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๓ วรรคหนึ่ง (๒) หรือ (๔) ข้อ ๒ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐพิจารณากรณีทิ้งงานให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติฯ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ แล้วแจ้งรายชื่อผู้ขายหรือผู้รับจ้างรายเดิมเป็นผู้ทำงานตามแบบแจ้งผู้ทำงานที่คณะกรรมการวินิจฉัยกำหนด ส่งให้ปลัดกระทรวงการคลัง หากข้อเท็จจริงเป็นที่ยุติแล้วว่า เหตุแห่งการบอกลีกสัญญา เนื่องจากคู่สัญญาไม่สามารถส่งมอบงานได้ตามมาตรา ๑๐๓ วรรคหนึ่ง (๒) แห่งพระราชบัญญัติฯ โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร ย่อมเป็นการกระทำอันมีลักษณะเป็นการทิ้งงาน ตามมาตรา ๑๐๙ วรรคหนึ่ง (๒) ต้องดำเนินการพิจารณาแจ้งให้คู่สัญญาเป็นผู้ทำงาน พร้อมรายงานความเห็นของหน่วยงานของรัฐไปยังปลัดกระทรวงการคลังเพื่อพิจารณาสั่งให้เป็นผู้ทำงานโดยเร็ว ตามนัยข้อ ๑๙๓ แห่งระเบียบฯ ทั้งนี้ ขอให้ ดำเนินการตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๙๗๓ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๔ เรื่อง แนวทางการแจ้งเป็นผู้ทำงานตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๙ ต่อไป



๓. กรณีข้อหาข้อ ๓ ตามระเบียบฯ ข้อ ๑๘๓ กำหนดว่า “นอกจากการบอกเลิกสัญญาหรือข้อตกลงตามมาตรา ๑๐๓ หากปรากฏว่าคู่สัญญาไม่สามารถปฏิบัติตามสัญญาหรือข้อตกลงได้ และจะต้องมีการปรับตามสัญญาหรือข้อตกลงนั้น หากจำนวนเงินค่าปรับจะเกินร้อยละสิบของวงเงินค่าพัสดุหรือค่าจ้างให้หน่วยงานของรัฐพิจารณาดำเนินการบอกเลิกสัญญาหรือข้อตกลง...” ประกอบกับหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๐๘ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๓ ข้อ ๓ ค่าเสียหาย ข้อ ๓.๒ ค่าเสียหายของพัสดุหรืองานที่ยังไม่ได้ส่งมอบ ข้อ ๓.๒.๔ กำหนดว่า “หน่วยงานของรัฐอาจทำงานนั้นต่อเอง หรือดำเนินการจัดหาผู้ขายหรือผู้รับจ้างรายใหม่ ตามพระราชบัญญัติฯ และระเบียบฯ เพื่อเข้าดำเนินการต่อจนแล้วเสร็จ กรณีราคาพัสดุหรือค่างานที่เพิ่มสูงขึ้นจากสัญญาเดิม รวมทั้งค่าใช้จ่ายในการควบคุมงานที่เพิ่มขึ้น (ถ้ามี) และค่าเสียหายอื่น ๆ (ถ้ามี) ให้ถือเป็นค่าเสียหายที่ผู้ขายหรือผู้รับจ้างรายเดิมจะต้องรับผิดชอบ” ข้อ ๔ การประเมินค่าเสียหาย ข้อ ๔.๑ กำหนดว่า “เมื่อหน่วยงานของรัฐทราบค่าเสียหาย ค่าปรับ ค่าควบคุมงานที่เพิ่มขึ้น (ถ้ามี) ราคาพัสดุหรือค่างานที่เพิ่มสูงขึ้นจากสัญญาเดิมกรณีดำเนินการตามข้อ ๓.๒.๔ และค่าเสียหายอื่น ๆ (ถ้ามี) แล้วให้นำมาหักออกจากหลักประกันสัญญาจนครบถ้วน ข้อ ๔.๒ กำหนดว่า “หากยังมีเงินหลักประกันสัญญาคงเหลืออยู่ ให้คืนจำนวนเงินดังกล่าวแก่ผู้ขายหรือผู้รับจ้างรายเดิม แต่หากค่าเสียหายมีจำนวนเงินมากกว่าจำนวนเงินตามหลักประกันสัญญา หน่วยงานของรัฐมีสิทธิริบหลักประกันสัญญาไว้ทั้งหมด และมีสิทธิเรียกร้องให้ผู้ขายหรือผู้รับจ้างรายเดิมต้องชดใช้ค่าเสียหายเพิ่มเติมอีกจนครบจำนวน” และข้อ ๔.๓ กำหนดว่า “ให้หน่วยงานของรัฐมีหนังสือแจ้งให้ผู้ขายหรือผู้รับจ้างรายเดิมชดใช้ค่าเสียหายเพิ่มเติมภายใน ๑๕ วัน นับถัดจากวันที่ได้รับหนังสือ หากผู้ขายหรือผู้รับจ้างรายเดิมไม่ยอมชดใช้ค่าเสียหายไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน ให้หน่วยงานของรัฐส่งเรื่องให้สำนักงานอัยการสูงสุดดำเนินคดีกับผู้ขายหรือผู้รับจ้างรายเดิมต่อไป” เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ได้ใช้สิทธิบอกเลิกสัญญาแล้ว ย่อมมีสิทธิริบหลักประกันได้ในกรณีที่มิได้ปรับให้ | เรียกร้องให้ผู้ขายชำระค่าปรับ ทั้งนี้ ค่าปรับและค่าชดใช้ที่เพิ่มขึ้น รวมถึงค่าเสียหายอื่น ๆ (ถ้ามี) อาจนำมาหักออกจากหลักประกันสัญญาได้ ซึ่งหลังจากหักค่าปรับและค่าชดใช้ราคาที่เพิ่มขึ้นรวมถึงค่าเสียหายอื่น ๆ (ถ้ามี) จนครบจำนวนแล้ว หากยังมีจำนวนเงินตามหลักประกันสัญญาคงเหลืออยู่ ให้คืนจำนวนเงินดังกล่าวแก่ผู้ขาย แต่หากค่าปรับและค่าชดใช้ราคาที่เพิ่มขึ้นรวมถึงค่าเสียหายอื่น ๆ (ถ้ามี) มีจำนวนเงินท่วมจำนวนเงินตามหลักประกันสัญญา ย่อมมีสิทธิริบหลักประกันไว้ทั้งหมด และยังมีสิทธิเรียกร้องให้ผู้ขายชดใช้เพิ่มเติมให้อีกจนครบจำนวนโดยไม่ต้องคืนหลักประกันสัญญา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ ภูสุกุล)

รองอธิบดี รักษาการแทน

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖