

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๔/๒๕๖๗



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ^{จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ}
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กม. ๑๐๔๐

๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ข้อหารือกรณีวัสดุขุดลอกเปลี่ยนแปลงก่อนลงนามในสัญญา

เรียน อธิบดีกรมเจ้าท่า

อ้างถึง หนังสือกรมเจ้าท่า ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๓๐๓.๔/๑๘๘๙ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมเจ้าท่า แจ้งว่า กรมเจ้าท่าได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ (งบกลาง) ให้จ้างเหมาขุดลอกและบำรุงรักษาเรือน้ำภายนในประเทศไทยที่แม่น้ำชี ช่วง กม.๑๕+๐๐๐ ถึง กม.๑๗+๐๐๐ และ กม.๑๗+๐๐๐ ถึง กม.๑๙+๐๐๐ อำเภอมาชนะชัย จังหวัดยโสธร ในวงเงินจำนวน ๗๔,๘๐๑,๑๐๐ บาท บริษัทวัสดุ ๑,๖๓๒,๖๓๙ จำกัด ลูกบ้าศักดิ์เมตเตอร์ กรมเจ้าท่าได้ดำเนินการประกาศประกวดราคา จ้างก่อสร้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ลงวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๗ ราคากลาง ๗๐,๘๑๐,๐๐๐ บาท โดยให้ผู้สนใจเข้าร่วมเสนอราคาประกวดราคาระหว่างวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๗ ถึงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๗ และยื่นเสนอราคาในวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๗ ปรากฏว่า มีผู้ยื่นข้อเสนอ จำนวน ๕ ราย คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์พิจารณาแล้วเห็นว่า ห้างหุ้นส่วนจำกัด รุ่งสวาร์คสิริอินเตอร์ (ห้างหุ้นส่วนจำกัด รุ่งสวาร์คก่อสร้าง เดิม) เป็นผู้ยื่นข้อเสนอและมีคุณสมบัติถูกต้องครบถ้วนตามเงื่อนไขที่กำหนด และเสนอราคาต่ำสุด เป็นเงินจำนวน ๖๙,๓๐๐,๐๐๐ บาท จึงมีมติเสนอจ้างกับผู้เสนอราคาต่ำสุดรายดังกล่าว กรมเจ้าท่าพิจารณาแล้วเห็นชอบตามมติคณะกรรมการพิจารณาผลฯ จึงอนุมัติให้จ้างห้างหุ้นส่วนจำกัด รุ่งสวาร์คสิริอินเตอร์ และได้มีการประกาศให้ห้างหุ้นส่วนจำกัด รุ่งสวาร์คสิริอินเตอร์ เป็นผู้ชนะการเสนอราคา ตามประกาศกรมเจ้าท่า ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๗ ในระหว่างการจัดทำสัญญา กรมเจ้าท่าได้รับเรื่องร้องเรียน เกี่ยวกับการลักลอบขุดทรายในแม่น้ำชี บริเวณหมู่ที่ ๓ ตำบลฟ้าหยาด อำเภอมาชนะชัย จังหวัดยโสธร ซึ่งเป็นพื้นที่ ทับซ้อนกับโครงการจ้างขุดลอกที่กรมเจ้าท่าดำเนินการ และจากการตรวจสอบพบว่า พื้นที่ขุดลอกตามที่ร้องเรียน ได้รับอนุญาตให้เอกชนเข้าประกอบกิจการดูดทรายตามมาตรา ๙ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน ส่งผลให้ สภาพพื้นที่ท้องน้ำในโครงการขุดลอกเปลี่ยนแปลง โดยผลสำรวจเบื้องต้นมีวัสดุเปลี่ยนแปลง กรมเจ้าท่า พิจารณาแล้วเห็นว่า วัตถุประสงค์ของการจ้างเหมาขุดลอกเพื่อเพิ่มความลึกและความกว้างของร่องน้ำสำหรับ แก้ไขปัญหาการตื้นเขินของร่องน้ำ แต่เมื่อพื้นที่โครงการเปลี่ยนแปลง มีบริษัทวัสดุลดลง โดยเป็นการนำวัสดุที่ได้ จากการขุดลอกในพื้นที่ออกจากทางน้ำเข้าเดียวกัน ซึ่งยังคงเป็นไปตามวัตถุประสงค์เดิม กรมเจ้าท่าจึงขอหารือ ดังนี้

๑. จากข้อเท็จจริงปรากฏว่า มีเอกชนผู้เข้าทำการขุดลอกบางส่วน ทำให้สภาพภูมิประเทศ และสภาพพื้นที่ท้องน้ำบริเวณที่กำหนดเปลี่ยนแปลงอย่างมีนัยสำคัญ โดยปริมาณวัสดุลดลง ทำให้ไม่สามารถ ดำเนินการในพื้นที่ที่ได้รับอนุญาตไว้เดิม กรมเจ้าท่าสามารถเปลี่ยนแปลงรายการก่อนวันทำสัญญาได้หรือไม่ หากไม่สามารถดำเนินการเปลี่ยนแปลงรายการได้ จะปรับลดปริมาณวัสดุในขั้นตอนการบริหารสัญญา ได้หรือไม่ อย่างไร



/๒. ...

๓. หากปรากฏข้อเท็จจริงว่า มีเอกสารได้รับอนุญาตให้ทำการขุดลอกไปก่อน ทำให้สภาพภูมิประเทศและสภาพพื้นที่ท้องน้ำเปลี่ยนแปลง โดยปริมาณวัสดุลดลง กรณีดังกล่าวหากกรมเจ้าท่าดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างต่อ อาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่หน่วยงานของรัฐหรือระบบต่อประโยชน์สาธารณะที่เป็นเหตุให้กรมเจ้าท่าสามารถยกประกาศเชิญชวนทั่วไปตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๖๗ วรรคหนึ่ง (๓) ได้หรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

๑. กรณีข้อหารือ ๑ เนื่องจากจะเบี่ยบกระท่วงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีได้กำหนดให้ภายในเดือนกันยายนที่จะใช้ในการเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญในรายละเอียดหรือเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในเอกสารประกวดราคาสามารถทำได้ดังนั้น กรมเจ้าท่าจึงมีอาจเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญในรายละเอียดหรือเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในเอกสารประกวดราคา ก่อนลงนามในสัญญา

๒. กรณีข้อหารือ ๒ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ มาตรา ๖๗ บัญญัติว่า “ก่อนลงนามในสัญญา หน่วยงานของรัฐอาจประกาศยกเลิกการจัดซื้อจัดจ้างที่ได้ดำเนินการไปแล้วได้ในกรณี ดังต่อไปนี้ (๑) หน่วยงานของรัฐนั้นไม่ได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณที่จะใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างหรือเงินงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรไม่เพียงพอที่จะทำการจัดซื้อจัดจ้างนั้นต่อไป (๒) มีการกระทำที่เข้าลักษณะผู้ยื่นข้อเสนอที่ชนะการจัดซื้อจัดจ้างหรือที่ได้รับการคัดเลือกมีผลประโยชน์ร่วมกัน หรือมีส่วนได้เสียกับผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่น หรือขัดขวางการแข่งขันอย่างเป็นธรรมหรือสมยอมกัน กับผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่นหรือเจ้าหน้าที่ในการเสนอราคา หรือส่อว่ากระทำการทุจริตอื่นในการเสนอราคา ทั้งนี้ ตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด (๓) การทำการจัดซื้อจัดจ้างต่อไปจากก่อให้เกิดความเสียหายแก่หน่วยงานของรัฐ หรือระบบต่อประโยชน์สาธารณะ (๔) กรณีอื่นในทำนองเดียวกับ (๑) (๒) หรือ (๓) ทั้งนี้ ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง” หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า กรมเจ้าท่าได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ (งบกลาง) ให้จ้างเหมาขุดลอกและบำรุงรักษาเรื่องน้ำภายนในประเทศไทยที่แม่น้ำซี ช่วง กม.๑๕+๐๐๐ ถึง กม.๑๒๐+๐๐๐ และ กม.๓๕+๐๐๐ ถึง กม.๑๔๕+๐๐๐ อำเภอมหาชนะชัย จังหวัดยโสธร ในวงเงินจำนวน ๗๔,๘๐๑,๑๐๐ บาท ปริมาณวัสดุ ๑,๖๓๒,๖๓๙ ลูกบาศก์เมตร ซึ่งกรมเจ้าท่าได้ดำเนินการประกาศประกวดราคางานก่อสร้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ลงวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ราคากลาง ๗๐,๘๐๐,๐๐๐ บาท โดยให้ผู้สนใจเข้ามาเสนอราคาโดยวิธีอิเล็กทรอนิกส์ ๔๘ ชม. พฤษภาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๓ และยื่นเสนอราคาในวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๓ ปรากฏว่า มีผู้ยื่นข้อเสนอจำนวน ๕ ราย คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาก่อสร้างได้เห็นว่า ห้างหุ้นส่วนจำกัด รุ่งสวารค์สิริอินเตอร์ (ห้างหุ้นส่วนจำกัด รุ่งสวารค์ก่อสร้าง เดิม) เป็นผู้ยื่นข้อเสนอและมีคุณสมบัติถูกต้องครบถ้วนตามเงื่อนไขที่กำหนดและเสนอราคาต่ำสุด เป็นเงินจำนวน ๖๔,๓๐๐,๐๐๐ บาท จึงมีมติเสนอจ้างกับผู้เสนอราคาต่ำสุดรายตั้งกล่าว กรมเจ้าท่าพิจารณาแล้วเห็นชอบตามมติคณะกรรมการพิจารณาผลฯ จึงอนุมัติให้จ้างห้างหุ้นส่วนจำกัด รุ่งสวารค์สิริอินเตอร์ และได้มีการประกาศให้ห้างหุ้นส่วนจำกัด รุ่งสวารค์สิริอินเตอร์ เป็นผู้ชนะการเสนอราคา ตามประกาศกรมเจ้าท่า ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ ในระหว่างการจัดทำสัญญา กรมเจ้าท่าได้รับเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการลักลอบขุดทรายในแม่น้ำซี บริเวณหมู่ที่ ๓



ตำบลพ้าหยาด อำเภอมาชชนะชัย จังหวัดยโสธร ซึ่งเป็นพื้นที่ทับซ้อนกับโครงการจ้างชุดลอกที่กรมเจ้าท่าดำเนินการ และจากการตรวจสอบพบว่า พื้นที่ชุดลอกตามที่ร้องเรียนได้รับอนุญาตให้เอกชนเข้าประกอบกิจการ ดูดรายตามมาตรา ๙ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน ส่งผลให้สภาพพื้นที่ท่องน้ำในโครงการชุดลอกเปลี่ยนแปลง โดยผลสำรวจเบื้องต้นมีวัสดุเปลี่ยนแปลง กรมเจ้าท่าพิจารณาแล้วเห็นว่า วัตถุประสงค์ของการจ้างเหมาชุดลอก เพื่อเพิ่มความลึกและความกว้างของร่องน้ำสำหรับแก้ไขปัญหาการตื้นเขินของร่องน้ำ แต่เมื่อพื้นที่โครงการ เปลี่ยนแปลง มีปริมาณวัสดุลดลง โดยเป็นการนำวัสดุที่ได้จากการชุดลอกในพื้นที่ออกจากทางน้ำเข่นเดียวกัน ซึ่งยังคงเป็นไปตามวัตถุประสงค์เดิม กรณีดังกล่าวเป็นปัญหาข้อเท็จจริงที่กรมเจ้าท่าจะต้องพิจารณา ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๖๗ ซึ่งการพิจารณายกเลิกการประ gw ราคา เป็นดุลพินิจของหัวหน้าหน่วยงาน ของรัฐที่จะพิจารณา ประกอบกับคำสั่งยกเลิกการประ gw ราคาเป็นคำสั่งทางปกครองตามนัยกฎหมาย ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๔๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ข้อ ๑ (๓) ดังนั้น หน่วยงานของรัฐจึงต้องพิจารณาประกอบเหตุผลด้วย ทั้งนี้ หากผู้ประกอบการหรือ ผู้ยื่นข้อเสนอไม่เห็นด้วยกับการยกเลิกการประ gw ราคา ก็ให้อุทธรณ์ต่อผู้อุகคามาสั่งโดยตรง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายประภาศ คงอุด)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๑

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๘๕ - ๖

