

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๖๐๕๗๔



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๓๓ มีนาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ข้อหาหรือการดำเนินการโครงการใหม่ในพื้นที่โครงการเดิมซึ่งยังไม่พ้นระยะเวลาการรับประกันความชำรุดบกพร่อง
เรียน

อ้างถึง หนังสือ

ตามหนังสือที่อ้างถึง

แจ้งว่า

ได้ว่าจ้าง

ดำเนินงานซ่อมแซมท่อระบายน้ำ

ปริมาณงาน งานปรับปรุงท่อระบายน้ำขนาด ๐.๖ เมตร
จำนวน ๑๗ ท่อน พร้อมติดตั้งประตูลดน้ำ จำนวน ๑ ชุด งานปรับปรุงโครงสร้างทาง ขนาดกว้าง ๖ เมตร
ยาว ๕๐ เมตร หรือมีพื้นที่ไม่น้อยกว่า ๓๐๐ ตารางเมตร โดยวิธีเฉพาะเจาะจง เป็นเงินจำนวน ๔๐๕,๐๐๐ บาท
ตามสัญญาเลขที่ ลงวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๗ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๗ โดย
ได้นำเงินสดจำนวน ๒๐,๒๕๐ บาท มาเป็นหลักประกันสัญญา ซึ่ง ได้ส่งมอบงานงวดสุดท้าย
และคณะกรรมการตรวจรับพัสดุมีมติตรวจรับงานถูกต้อง ครบถ้วน และรายงานหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ
เพื่อดำเนินการเบิกจ่ายเงินให้แก่ ตามใบตรวจรับงานเมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๗ และสิ้นสุด
การรับประกันความชำรุดบกพร่องภายใน ๒ ปี นับถัดจากวันที่ได้รับมอบงานดังกล่าว (วันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๙)
ต่อมากองช่างลงตรวจสอบพื้นที่ปรากฏว่า ผิวจราจรลาดยางและไหล่ทางเกิดการทรุดตัวลง ตามบันทึกข้อความกองช่าง
ที่ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๗ จึงได้มีหนังสือ ที่ ลงวันที่
๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๗ แจ้งให้ เข้ามาซ่อมแซม โดย ได้มีหนังสือ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ แจ้งผล
การตรวจสอบความชำรุดบกพร่องตามสัญญา พร้อมรายงานเหตุความชำรุดบกพร่องและความเสียหายที่เกิดขึ้น
โดย วิศวกรโยธา ระดับสามัญวิศวกร ผู้ประกอบวิชาชีพวิศวกรรมควบคุม
สรุปได้ว่า การทรุดตัวของถนนที่เกิดขึ้น ความยาวประมาณ ๑๐๐ เมตร ไม่ได้เกิดจากผลการดำเนินการตามสัญญา
เนื่องจากการงานซ่อมแซมท่อระบายน้ำตามสัญญา ไม่ได้ขุดให้ลงไปถึงแนวการเคลื่อนตัวของดิน ในช่วงเวลา
ที่ก่อสร้างระดับน้ำในคลองยังไม่สูง คั่นถนนยังมีความมั่นคงแข็งแรง และเมื่อระดับน้ำสูงขึ้น ทำให้ชั้นดินเดิมเคลื่อนตัว
ซึ่งสาเหตุดังกล่าวจึงไม่อยู่ในเงื่อนไขการรับประกันความชำรุดบกพร่อง ตามเงื่อนไขแห่งสัญญา
ข้อ ๘ ความรับผิดชอบในความชำรุดบกพร่องของงานจ้าง กองช่างจึงได้มีบันทึกข้อความ ที่
ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ เสนอต่อผู้บริหารเพื่อเป็นแนวทางและข้อมูลวิธีการแก้ไขปัญหามีผิวจราจรลาดยาง
และไหล่ทางเกิดการทรุดตัว เนื่องจากความชำรุดบกพร่องไม่อยู่ในเงื่อนไขของสัญญา สำหรับความเสียหายที่เกิดขึ้น
จึงขอหาหรือว่า กรณีความเสียหายดังกล่าว จะสามารถดำเนินการโครงการใหม่
เป็นโครงการซ่อมแซมถนนลาดยางเรียบแม่น้ำ ทรุดตัวบนถนนสาย
ซึ่งพื้นที่ที่จะดำเนินการโครงการใหม่เป็นบริเวณบางส่วนของสัญญาเดิม และสัญญาเดิมยังไม่ครบระยะเวลา
การรับประกันความชำรุดบกพร่อง จะทำได้หรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการ ...

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ เรื่อง แบบสัญญาเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ โดยแบบสัญญาจ้างก่อสร้าง ข้อ ๘ ความรับผิดชอบในความชำรุดบกพร่องของงานจ้าง วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “เมื่องานแล้วเสร็จบริบูรณ์และผู้ว่าจ้างได้รับมอบงานจากผู้รับจ้างหรือจากผู้รับจ้างรายใหม่ ในกรณีที่มีการบอกเลิกสัญญาตามข้อ ๗ หากมีเหตุชำรุดบกพร่องหรือเสียหายเกิดขึ้นจากการจ้างนี้ ภายในกำหนด....(๒๐)....(.....) ปี...(.....) เดือน นับถัดจากวันที่ได้รับมอบงานดังกล่าวซึ่งความชำรุดบกพร่องหรือเสียหายนั้นเกิดจากความบกพร่องของผู้รับจ้างอันเกิดจากการใช้วัสดุที่ไม่ถูกต้องหรือทำให้ไม่เรียบร้อย หรือทำให้ไม่ถูกต้องตามมาตรฐานแห่งหลักวิชา ผู้รับจ้างจะต้องรับทำการแก้ไขให้เป็นที่เรียบร้อยโดยไม่ชักช้า โดยผู้ว่าจ้างไม่ต้องออกเงินใด ๆ ในการนี้หากผู้รับจ้างไม่กระทำการดังกล่าวภายในกำหนด.....(.....) วัน นับถัดจากวันที่ได้รับแจ้งเป็นหนังสือจากผู้ว่าจ้างหรือไม่ทำการแก้ไขให้ถูกต้องเรียบร้อยภายในเวลาที่ผู้ว่าจ้างกำหนด ให้ผู้ว่าจ้างมีสิทธิที่จะทำการนั้นเองหรือจ้างผู้อื่นให้ทำงานนั้น โดยผู้รับจ้างต้องเป็นผู้ออกค่าใช้จ่ายเองทั้งสิ้น” และข้อ ๑๑ ความรับผิดชอบของผู้รับจ้าง วรรคสอง กำหนดว่า “ความเสียหายใด ๆ อันเกิดแก่งานที่ผู้รับจ้างได้ทำขึ้น แม้จะเกิดขึ้นเพราะเหตุสุดวิสัยก็ตาม ผู้รับจ้างจะต้องรับผิดชอบ โดยซ่อมแซมให้คืนดีหรือเปลี่ยนให้ใหม่โดยค่าใช้จ่ายของผู้รับจ้างเอง เว้นแต่ความเสียหายนั้นเกิดจากความผิดของผู้ว่าจ้าง ทั้งนี้ ความรับผิดชอบของผู้รับจ้างดังกล่าวในข้อนี้ จะสิ้นสุดลงเมื่อผู้ว่าจ้างได้รับมอบงานครั้งสุดท้าย ซึ่งหลังจากนั้นผู้รับจ้างคงต้องรับผิดชอบเพียงในกรณีชำรุดบกพร่องหรือความเสียหายดังกล่าวในข้อ ๘ เท่านั้น”

๒. กรณีข้อหาหรือ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า
ได้ว่าจ้าง ดำเนินงานซ่อมแซมท่อระบายน้ำ

ปริมาณงาน งานปรับปรุงท่อระบายน้ำขนาด ๐.๖ เมตร จำนวน ๑๗ ท่อน พร้อมติดตั้งประตูปะบายน้ำ จำนวน ๑ ชุด งานปรับปรุงโครงสร้างทาง ขนาดกว้าง ๖ เมตร ยาว ๕๐ เมตร หรือมีพื้นที่ไม่น้อยกว่า ๓๐๐ ตารางเมตร โดยวิธีเฉพาะเจาะจง เป็นเงินจำนวน ๔๐๕,๐๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่ ลงวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๗ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๗ โดย ได้กำหนดเงื่อนไขในสัญญาตามแบบสัญญา ที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด ซึ่ง ได้ส่งมอบงานงวดสุดท้าย และคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ มีมติตรวจรับงานถูกต้อง ครบถ้วน และรายงานหัวหน้าหน่วยงานของรัฐเพื่อดำเนินการเบิกจ่ายเงินให้แก่ ตามใบตรวจรับงานเมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๗ และสิ้นสุดการรับประกันความชำรุดบกพร่องภายใน ๒ ปี นับถัดจากวันที่ได้รับมอบงานดังกล่าว (วันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๗) ต่อมากองช่างลงตรวจสอบพื้นที่ปรากฏว่า ผิวจราจรลาดยางและไหล่ทางเกิดการทรุดตัวลง ตามบันทึกข้อความกองช่าง ที่ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๗ จึงได้มีหนังสือ ที่ ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม แจ้งให้ เข้ามาซ่อมแซม เนื่องจากอยู่ในระยะเวลาการรับประกันความชำรุดบกพร่อง แต่ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ แจ้งผลการตรวจสอบความชำรุดบกพร่องตามสัญญา พร้อมรายงานเหตุความชำรุดบกพร่องและความเสียหายที่เกิดขึ้น โดย วิศวกรโยธา ระดับสามัญวิศวกร ผู้ประกอบวิชาชีพวิศวกรรมควบคุม สรุปได้ว่า การทรุดตัวของถนนที่เกิดขึ้น ความยาวประมาณ ๑๐๐ เมตร ไม่ได้เกิดจากผลการดำเนินการตามสัญญา เนื่องจากงานซ่อมแซมท่อระบายน้ำไม่ได้มีการขุดให้ลงไปถึงแนวการเคลื่อนตัวของดิน ในช่วงเวลาที่ก่อสร้าง ระดับน้ำในคลองยังไม่สูงคันถนนยังมีความมั่นคงแข็งแรง และเมื่อระดับน้ำสูงขึ้น ทำให้ชั้นดินเดิมเคลื่อนตัว โดยเมื่อพิจารณาจากเงื่อนไขแห่งสัญญา ข้อ ๘ ความรับผิดชอบในความชำรุดบกพร่องของงานจ้าง วรรคหนึ่ง

และข้อ ๑๑ ความรับผิดชอบของผู้รับจ้าง วรรคสอง จะเห็นได้ว่ากรณีที่ความเสียหายใดเกิดกับงานจ้างก่อสร้างที่ผู้รับจ้างได้ทำ แม้จะเกิดขึ้นเพราะเหตุสุดวิสัยก็ตาม ผู้รับจ้างก็ต้องรับผิดชอบโดยซ่อมแซมให้คืนดีหรือเปลี่ยนให้ใหม่ โดยค่าใช้จ่ายของผู้รับจ้างเอง เว้นแต่ความเสียหายนั้นเกิดจากความผิดของผู้ว่าจ้าง โดยความรับผิดชอบของผู้ว่าจ้างดังกล่าวในข้อนี้จะสิ้นสุดลงเมื่อผู้ว่าจ้างได้รับมอบงานครั้งสุดท้าย ดังนั้น กรณีนี้ ได้ส่งมอบงานงวดสุดท้าย และคณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้มีมติตรวจรับงานงวดสุดท้ายเมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๗ แล้ว ความรับผิดชอบของผู้รับจ้างตามเงื่อนไขแห่งสัญญา ข้อ ๑๑ วรรคสอง จึงสิ้นสุดลง และเมื่อพิจารณาความรับผิดชอบในความชำรุดบกพร่องของงานที่จ้างตามนัยสัญญา ข้อ ๘ จะเห็นได้ว่า กรณีที่ผู้รับจ้างจะต้องรับผิดชอบในความชำรุดบกพร่องจะต้องเป็นกรณีที่ความชำรุดบกพร่องหรือความเสียหายนั้นเกิดจากความบกพร่องของผู้รับจ้างอันเกิดจากการใช้วัสดุที่ไม่ถูกต้องหรือทำไว้ไม่เรียบร้อย หรือทำไม่ถูกต้องตามมาตรฐานแห่งหลักวิชา หากความชำรุดบกพร่องดังกล่าวมิได้เกิดจาก วัสดุที่ไม่ถูกต้องหรือทำไว้ไม่เรียบร้อย หรือทำไม่ถูกต้องตามมาตรฐานแห่งหลักวิชา แต่เกิดจากเหตุชั้นดินทรุดตัวทำให้ผิวจราจรลาดยางและไหล่ทางเกิดการทรุดตัวลง ย่อมไม่อาจเรียกให้ ต้องรับผิดชอบในความชำรุดบกพร่อง ตามนัยสัญญา ข้อ ๘ ได้

แต่อย่างไรก็ดี หาก ประสงค์จะดำเนินการจัดจ้างกับผู้รับจ้างรายเดิม เพื่อเข้าดำเนินการของงานตามโครงการใหม่ หรือจัดหาผู้รับจ้างรายใหม่เพื่อเข้าดำเนินการแก้ไข ย่อมเป็นดุลพินิจของ ที่จะดำเนินการตามนัยพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกอบระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ในส่วนของพื้นที่ที่ผิวจราจรลาดยางและไหล่ทางเกิดการทรุดตัวลง โดย ยังคงต้องผูกพันตามเงื่อนไขการรับประกันความชำรุดบกพร่องตามสัญญาเลขที่ ลงวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๗ ในส่วนของงานเดิมที่มีได้ทับซ้อนกับงานตามโครงการใหม่ และงานตามโครงการใหม่ที่ได้ทับซ้อนกับพื้นที่ตามสัญญาเดิม ให้ถือว่าไม่ได้อยู่ในเงื่อนไขความรับประกันความชำรุดบกพร่องของ จะต้องรับผิดชอบต่อไป

อนึ่ง หากภายหลัง ได้พิจารณาเป็นที่ยุติแล้วว่า ความเสียหายที่เกิดขึ้นเกิดจากการออกแบบของผู้ออกแบบ ทำให้แบบแปลนไม่เป็นไปตามหลักวิชาชีพ มีข้อบกพร่อง ผิดพลาดหรือก่อให้เกิดความเสียหายแก่หน่วยงานของรัฐอย่างร้ายแรง ต้องพิจารณาลงโทษผู้ให้บริการงานออกแบบเป็นผู้ทำงาน ตามนัยพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๐๙ วรรคหนึ่ง (๔) และ (๕) ประกอบระเบียบฯ ข้อ ๑๔๓ และหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๙๗๓ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๔ เรื่อง แนวทางการแจ้งเป็นผู้ทำงานตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๙ ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางแพตริเชีย มงคลวนิช)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th