



ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๔/**กจ๑๖๗**

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ<sup>จัดซื้อ</sup>  
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๑๐๐

๑๗๐

กันยายน ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหารือเรื่องเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอ

เรียน ผู้ว่าการการเคหะแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือการเคหะแห่งชาติ ที่ พม ๕๑๐๘/๐๘๕๙ ลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง การเคหะแห่งชาติ (กคช.) แจ้งว่า ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๘๓ กำหนดว่า “ในการพิจารณาคัดเลือก ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการโดยพิจารณาถึงประโยชน์ของหน่วยงานของรัฐ และวัตถุประสงค์ของการใช้งานเป็นสำคัญ ตามหลักเกณฑ์ ดังนี้ (๑) การซื้อหรือจ้าง ที่มีความซับซ้อน มีเทคโนโลยีสูง หรือมีเทคนิคเฉพาะ จำเป็นต้องคัดเลือกพัสดุมีคุณภาพดีตามความต้องการใช้งานของหน่วยงานของรัฐนั้น และเป็นประโยชน์ต่อหน่วยงานของรัฐมากที่สุดกรณีนี้หน่วยงานของรัฐสามารถใช้เกณฑ์ราคาประกอบเกณฑ์อื่นตามความในมาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง ในการพิจารณาคัดเลือกผู้ยื่นข้อเสนอ ที่มีคุณภาพและคุณสมบัติถูกต้อง ครบถ้วน ซึ่งได้คัดแนรูมสูงสุดเป็นผู้ชนะการซื้อหรือเป็นผู้ได้รับการคัดเลือก แต่หากหน่วยงานของรัฐไม่อาจเลือกใช้เกณฑ์อื่นประกอบและจำเป็นต้องใช้เกณฑ์เดียวในการพิจารณาให้ใช้เกณฑ์ราคา” ซึ่งปัจจุบัน กคช. ได้ใช้เกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอสำหรับงานก่อสร้างอาคาร โดยใช้เกณฑ์ราคาเป็นหลัก แต่เนื่องจากที่ผ่านมา กคช. ประสบปัญหาเรื่องผู้รับจ้างที่ไม่มีคุณภาพ การทำงานล่าช้า กคช. จึงขอหารือว่า หลักเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอสำหรับงานก่อสร้างอาคารของ กคช. จะสามารถพิจารณาโดยใช้หลักเกณฑ์ราคาประกอบเกณฑ์คุณภาพ (Price Performance) เป็นเกณฑ์การตัดสินได้หรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)  
พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ในการพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอโดยวิธีตามมาตรา ๕๕ (๑) หรือ (๒) ให้หน่วยงานของรัฐ ดำเนินการโดยพิจารณาถึงประโยชน์ของหน่วยงานของรัฐ และวัตถุประสงค์ของการใช้งานเป็นสำคัญ โดยให้คำนึงถึงเกณฑ์ราคาและพิจารณาเกณฑ์อื่นประกอบด้วย ดังต่อไปนี้ (๑) ต้นทุนของพัสดุนั้นตลอดอายุการใช้งาน (๒) มาตรฐานของสินค้าหรือบริการ (๓) บริการหลังการขาย (๔) พัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริม หรือสนับสนุน (๕) การประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้ประกอบการ (๖) ข้อเสนอด้านเทคนิคหรือข้อเสนออื่น ในกรณีที่กำหนดให้มีการยื่นข้อเสนอด้านเทคนิคหรือข้อเสนออื่นก่อนตามวรรคหนึ่ง (๗) เกณฑ์อื่นตามที่กำหนด ในกฎกระทรวง” และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๘๓ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ในการพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอโดยวิธีประกอบการคัดเลือก ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการโดยพิจารณาถึงประโยชน์ของหน่วยงานของรัฐ และวัตถุประสงค์ของการใช้งาน เป็นสำคัญ ตามหลักเกณฑ์ ดังนี้ (๑) การซื้อหรือจ้างที่มีการกำหนดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่เป็นมาตรฐาน และมีคุณภาพดีเพียงพอตามความต้องการใช้งาน และเป็นประโยชน์ต่อหน่วยงานของรัฐแล้ว กรณีนี้หน่วยงานของรัฐสามารถใช้เกณฑ์ราคาในการคัดเลือกผู้ที่เสนอราคาต่ำสุดเป็นผู้ชนะการซื้อจ้างหรือเป็นผู้ได้รับการคัดเลือก

(๒) การซื้อหรือจ้างที่มีความซับซ้อน มีเทคโนโลยีสูง หรือมีเทคนิคเฉพาะ จำเป็นต้องคัดเลือกพัสดุ มีคุณภาพดีตามความต้องการใช้งานของหน่วยงานของรัฐนั้น และเป็นประโยชน์ต่อหน่วยงานของรัฐมากที่สุด กรณีนี้หน่วยงานของรัฐสามารถใช้เกณฑ์ราคาประกอบเกณฑ์อื่นตามความในมาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง ใน การพิจารณาคัดเลือกผู้ยื่นข้อเสนอที่มีคุณภาพและคุณสมบัติถูกต้อง ครบถ้วน ซึ่งได้คะแนนรวมสูงสุด เป็นผู้ชนะการซื้อหรือจ้างหรือเป็นผู้ได้รับการคัดเลือก แต่หากหน่วยงานของรัฐไม่อาจเลือกใช้เกณฑ์อื่นประกอบ และจำเป็นต้องใช้เกณฑ์เดียวกันในการพิจารณา ให้ใช้เกณฑ์ราคา (๓) การซื้อหรือจ้างที่มีการกำหนดคุณลักษณะเฉพาะ ที่จะต้องคำนึงถึงเทคโนโลยีของพัสดุหรือคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอ ซึ่งอาจจะมีข้อเสนอที่ไม่อยู่ในฐานเดียวกัน เป็นเหตุให้มีปัญหาในการพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอให้หน่วยงานของรัฐกำหนดเป็นเงื่อนไขให้มีการยื่นข้อเสนอ ด้านเทคนิคหรือข้อเสนอื่นแยกมาต่างหาก และให้หน่วยงานของรัฐพิจารณาคัดเลือกผู้ยื่นข้อเสนอ ที่มีคุณสมบัติถูกต้อง ครบถ้วน และเป็นประโยชน์ต่อหน่วยงานของรัฐ ซึ่งได้คะแนนข้อเสนอด้านเทคนิค หรือข้อเสนอื่นผ่านเกณฑ์ขั้นต่ำตามที่หน่วยงานของรัฐกำหนด แล้วให้ดำเนินการตาม (๑) หรือ (๒) ต่อไป และวรรคสอง กำหนดว่า “ในกรณีที่เห็นสมควร คณะกรรมการนโยบายอาจกำหนดแนวทางในการพิจารณา คัดเลือกข้อเสนอเพิ่มเติมตามความจำเป็นและเหมาะสมก็ได้” กรณีตามข้อหารือ หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า การเคหะแห่งชาติ (กชช.) มีความประสงค์จะจัดจ้างงานก่อสร้างอาคาร โดยใช้เกณฑ์ราคาประกอบเกณฑ์อื่น โดยวิธีการประกวดเชิงแข่งขันทั่วไป ซึ่งงานดังกล่าวมิได้มีความซับซ้อน ที่ต้องใช้เทคโนโลยีสูง หรือเทคนิคเฉพาะ ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง ประกอบกับระเบียบฯ ข้อ ๘๓ วรรคหนึ่ง (๒) กรณีดังกล่าว กชช. จึงต้องใช้เกณฑ์ราคาในการพิจารณา ไม่สามารถใช้เกณฑ์อื่นประกอบได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายประภาศ คงอี้ด)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัตรราชการแทนปลัดกระทรวงคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๗๑๗๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๑

โทรสาร ๐ ๒๗๑๗๗ ๗๗๙๕ - ๖