

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๔/๔๓๙๗/๐



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ^{จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ}
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กม. ๑๐๔๐๐

๒๕๖๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหารือแนวทางปฏิบัติตามมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

เรียน อธิบดีกรมชลประทาน

อ้างถึง หนังสือกรมชลประทาน ด่วนที่สุด ที่ กช ๐๓๐๕/๗๓๑๙ ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมชลประทาน แจ้งว่า กรมฯ ได้ทำสัญญาจ้างก่อสร้าง จำนวน ๒ สัญญา ดังนี้

๑. บริษัท ชัยเจริญไมตรี จำกัด ดำเนินการก่อสร้างระบบระบายน้ำฝั่งชัยพร้อมอาคารประกอบโครงการห้วยโสมงอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดปราจีนบุรี ตามสัญญาเลขที่ กจ.๓๓/๒๕๖๒ (สพด.) ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ในวงเงินจำนวน ๗๕,๘๐๐,๐๐๐ บาท เริ่มสัญญาวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ สิ้นสุดสัญญาเมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๓ ต่อมาริษทฯ ได้มีหนังสือ ที่ ช ๖๕๗/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๔ แจ้งว่า เนื่องจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโควิด ๑๙ ซึ่งรัฐบาลได้ประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักร โดยให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ และได้ขยายระยะเวลาเรื่อยมาจนถึงปัจจุบัน ซึ่งยังมิได้มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉิน แต่อย่างใด เป็นเหตุให้บริษัทฯ ประสบปัญหาขาดแคลนแรงงาน เนื่องจากไม่สามารถเคลื่อนย้ายแรงงานเข้า - ออกพื้นที่ได้ ซึ่งเป็นผลกระทบโดยตรงและผลกระทบโดยอ้อมในเรื่องการขนส่งวัสดุ และอุปกรณ์ก่อสร้างต่าง ๆ เป็นสาเหตุให้บริษัทฯ ไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างให้แล้วเสร็จตามสัญญาได้ บริษัทฯ จึงขอใช้สิทธิ์ตามมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๔/๔๓๙๗ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ ทั้งนี้ สัญญาดังกล่าวได้ลงนามก่อนวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ และปัจจุบันครบกำหนดสัญญาแล้ว แต่ยังมีนิติสัมพันธ์อยู่เนื่องจากบริษัทฯ ยังมิได้ส่งมอบงานงวดสุดท้าย

๒. ห้างหุ้นส่วนจำกัด สุราษฎร์ก่อสร้าง ดำเนินการก่อสร้างฝายคลองนอกท่า พื้นที่รับประโยชน์ ๓๐๐ ไร่ ตำบลบ้านเกะ อำเภอพรหมคีรี จังหวัดนครศรีธรรมราช ตามสัญญาเลขที่ สชป. ๑๕/๑.๐๓/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๔ ในวงเงินจำนวน ๒๕,๕๐๓,๐๐๐ บาท เริ่มสัญญาวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ สิ้นสุดสัญญาเมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ห้างฯ ได้ส่งมอบงานงวดสุดท้ายเมื่อวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๔ และคณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้ตรวจรับงานถูกต้องครบถ้วนแล้วเมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๔ เป็นการส่งงานล่าช้ากว่ากำหนด ๑๕ วัน และได้หักค่าปรับนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินแล้ว เป็นเงินจำนวน ๓๕๗,๐๔๒ บาท ต่อมาก้างฯ ได้มีหนังสือ ที่ สร. (นท) ๓๓/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๔ ขอคืนค่าปรับตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๔/๔๓๙๗ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ เนื่องจากสัญญาดังกล่าวได้ลงนามก่อนวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ แต่ปัจจุบันได้มีการส่งมอบงานและตรวจรับงานงวดสุดท้าย และหักค่าปรับนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน เรียบร้อยแล้ว กรมฯ จึงขอหารือ ดังนี้

๑. กรณีปริษัทฯ ขอให้กรรมฯ แก้ไขสัญญาภัยการส่งมอบงานงวดสุดท้าย จะสามารถกระทำได้หรือไม่ อuyaang

๒. กรณีที่ทางฯ ขอคืนเงินค่าปรับตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ จะสามารถกระทำได้หรือไม่ อย่างไร

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการ ในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ข้อ ๑.๑ สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนาม ก่อนวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ข้อ ๑.๑.๔ สัญญา ที่ได้ลงนามก่อนวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ และสัญญา ครบกำหนดในช่วงประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ และได้มีการส่งมอบงานการณ์ฉุกเฉินฯ กำหนดส่งงานงวดเดียวหรือได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายก่อนวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ยังมิได้มีการตรวจรับพัสดุหากสัญญา ดังกล่าวมีค่าปรับเกิดขึ้น โดยให้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ ตั้งแต่วันถัดจากวันครบกำหนดตามสัญญา จนถึงก่อนวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ และข้อ ๑.๒ สัญญา ที่ได้ลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ข้อ ๑.๒.๑ สัญญา ที่ได้ลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ และสัญญา ครบกำหนดในช่วงประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ได้มีการส่งมอบงานการณ์ฉุกเฉินฯ กำหนดส่งงานงวดเดียวหรือได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายก่อนวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ยังมิได้มีการตรวจรับพัสดุ หากสัญญา ดังกล่าวมีค่าปรับเกิดขึ้น โดยให้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐

๒. กรณีข้อหารือ ๑ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า กรมชลประทานได้ว่าจ้างบริษัท ชัยเจริญไม้ตรี จำกัด ดำเนินการก่อสร้างระบบระบายน้ำฝั่งซ้ายพร้อมอาคารประกอบ โครงการห้วยโสมงอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดปราจีนบุรี ตามสัญญาเลขที่ กจ.๓๗/๒๕๖๒ (สพด.) ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ในวงเงินจำนวน ๗๕,๙๐๐,๐๐๐ บาท เริ่มสัญญาวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ และสิ้นสุดสัญญาเมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๓ ต่อมาบริษัทฯ ได้มีหนังสือ ที่ ช ๖๕๗/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๔ ขอใช้สิทธิ์ตามมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ แจ้งตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๔.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ กรณีจึงเป็นสัญญาที่ได้ลงนามก่อนวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ และครบกำหนดสัญญาก่อนวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ คือภายในวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๓ เนื่องจากปรากฏว่า บริษัทฯ ยังไม่ได้ส่งมอบงานงานงวดสุดท้ายและกรรมฯ ยังไม่ได้ตรวจสอบพัสดุ รวมทั้งยังไม่ได้มีการเบิกจ่ายเงิน ถือว่าเป็นกรณีที่ยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ดังนั้น จึงเข้าข่ายได้รับความช่วยเหลือตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๔.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ ข้อ ๑.๑.๔ โดยกรรมฯ ย่อมสามารถพิจารณาดำเนินการแก้ไขสัญญาก่อนการส่งมอบงานงวดสุดท้าย และเบิกจ่ายเงินต่อไป

๓. กรณีข้อหารือ ๒ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า กรมฯ โดยสำนักงานชลประทานที่ ๑๕ ได้ว่าจ้างห้างหุ้นส่วนจำกัด สุราษฎร์ก่อสร้าง ดำเนินการก่อสร้างฝายคลองนอกท่า พื้นที่รับประโยชน์ ๓๐๐ ไร่ ตำบลบ้านเกะ อำเภอพรหมคีรี จังหวัดนครศรีธรรมราช ตามสัญญาเลขที่ สชป. ๑๕/จ.๐๓/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๔ ในวงเงินจำนวน ๒๕,๕๐๓,๐๐๐ บาท เริ่มสัญญาวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

สื้นสุดสัญญาณที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ซึ่งคณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้ดำเนินการตรวจรับพัสดุงวดสุดท้าย และเบิกจ่ายเงินเรียบร้อยแล้ว ซึ่งกรณีที่จะถือว่ากระบวนการตรวจรับพัสดุแล้วเสร็จและไม่อยู่ในข่ายที่จะได้รับความช่วยเหลือตามหนังสือคณะกรรมการการวินิจฉัยดังกล่าวข้างต้นต้องเป็นกรณีที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้ดำเนินการตรวจรับพัสดุถูกต้องครบถ้วนตามสัญญาหรือข้อตกลงและรับพัสดุไว้ แล้วมอบแก่เจ้าหน้าที่พร้อมกับทำใบตรวจรับ โดยลงชื่อไว้เป็นหลักฐานอย่างน้อย ๒ ฉบับ มอบแก่ผู้ขายหรือผู้รับจ้าง ๑ ฉบับ และเจ้าหน้าที่ ๑ ฉบับ เพื่อดำเนินการเบิกจ่ายเงินให้แก่ผู้ขายหรือผู้รับจ้าง และรายงานให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐทราบแล้ว โดยกรณีนี้ กรมฯ สามารถพิจารณาตามนัยหลักเกณฑ์ของเบี้ยบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกอบหนังสือแจ้งเวียนข้างต้นได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กฤษ ชัยมงคล

(นางสาวกุลยา ตันติเตมิท)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖