



ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๖๖๙๓๘

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๕ เมษายน ๒๕๖๘

เรื่อง ข้อหาหรือการตกลงเลิกสัญญา ตามมาตรา ๑๐๓ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง
และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน

อ้างถึง หนังสือ

ตามหนังสือที่อ้างถึง
แจ้งว่า ได้ซื้อที่ดินกับ

เพื่อก่อสร้างประปาหมู่บ้าน
โดยวิธีเฉพาะเจาะจง จำนวน ๑ โครงการ

โฉนดที่ดิน (น.ส.๔จ) ระบุว่า

เนื้อที่ตามโฉนดรวมประมาณ ๕๐ ตารางวา รวมเป็นเงินจำนวน ๑๔๐,๐๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่
ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๕ โดยได้ที่ดินมาเมื่อวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๕ และได้ดำเนินการสำรวจ
ความต้านทานไฟฟ้าจำเพาะเพื่อขุดเจาะบ่อบาดาลพื้นที่โครงการก่อสร้างบ่อบาดาลในโฉนดที่ดินเลขที่
สรุปผลการสำรวจพบจุดที่เหมาะสมต่อการเจาะบ่อบาดาล ๒ ตำแหน่ง จุดสำรวจที่ ๔ ความลึกที่ควรเจาะ
ประมาณ ๖๐ เมตร หรือ ๑๒๐ เมตร และจุดสำรวจที่ ๕ ความลึกที่ควรเจาะประมาณ ๖๐ เมตร หรือ ๑๒๐ เมตร
จากนั้น ได้ว่าจ้าง ดำเนินงานโครงการ

ก่อสร้างระบบประปาแบบหอดึงสูง ขนาด ๒๐ ลบ.ม. รูปถ้วยแฉกแปญ

ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) เป็นเงินจำนวน ๗๙๙,๙๙๙ บาท
ตามสัญญาเลขที่ ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๗ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๗
โดย และได้ดำเนินการดังนี้

๑. ได้ส่งมอบพื้นที่เมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๗ และ แจ้งเข้าดำเนินการ
เมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๗ โดย ทำการตอกเข็ม รวม ๒๕ ต้น พร้อมเทคอนกรีตฐานราก
ในงานฐานรากหอดึงแล้วเสร็จ คิดเป็นค่าก่อสร้าง รวม Factor F เป็นเงินจำนวน ๑๔๓,๐๓๘.๖๔ บาท

๒. ได้เข้าแบบเพื่อเทคอนกรีตฐานรับถังกรองน้ำ ถอดไม้แบบและถมดินรอบฐานรับ
หอดึงสูงและพื้นรับถังกรองน้ำ ตั้งแต่วันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๗ ถึงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๗ ในงานถังกรองสนิมเหล็ก
และฐานรองแล้วเสร็จ คิดเป็นค่าก่อสร้าง รวม Factor F เป็นเงินจำนวน ๓,๖๓๘.๖๒ บาท

๓. ได้ขุดเจาะบ่อบาดาลตามรายงานผลการสำรวจความต้านทานไฟฟ้าจำเพาะ
ในพื้นที่โครงการบนโฉนดที่ดิน เลขที่ ๓๗๐๗,๓๓๙๖ ตามที่ กำหนด พบจุดที่เหมาะสม
ต่อการเจาะบ่อบาดาล ๒ ตำแหน่ง ในจุดสำรวจที่ ๔ และจุดสำรวจที่ ๕ ความลึกที่ควรเจาะได้ ทั้งสองจุด
คือ ประมาณ ๖๐ เมตร หรือ ๑๒๐ เมตร ตั้งแต่วันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๗ ในระยะที่ ๑๐๖ เมตร และได้ทดสอบ
ปริมาณน้ำ ซึ่งได้ปริมาณน้ำจริงเพียง ๑ ลบ.ม. ต่อชั่วโมง ซึ่งตามมาตรฐานต้องได้ปริมาณน้ำ ๕ ลบ.ม. ต่อชั่วโมง
และวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๗ ได้เจาะบ่อบาดาลให้ลึกลงไปอีก ๙๔ เมตร เป็นระยะที่ ๒๐๐ เมตร
และทดสอบน้ำอีก แต่ได้ปริมาณเท่าเดิม ซึ่งไม่เพียงพอต่อการดันน้ำลงสู่แท็งก์น้ำประปา ในงานเจาะและพัฒนา
บ่อบาดาลแล้วเสร็จ คิดเป็นค่าก่อสร้าง ไม่มี Factor F เป็นเงินจำนวน ๑๘๒,๑๙๓.๘๕ บาท

๔. เนื่องจาก ได้ดำเนินการตามสัญญาแล้ว แต่ไม่สามารถขุดเจาะให้ได้ปริมาณ น้ำบาดาลเพียงพอ เนื่องจากลักษณะพื้นที่ทำให้ไม่สามารถหาจุดขุดเจาะบ่อบาดาลแห่งอื่นได้อีก ดังนั้น จึงได้มีหนังสือ ลงวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๗ แจ้งให้ หยุดการดำเนินงานตามโครงการ ไว้เป็นการชั่วคราว จนกว่าจะได้ดำเนินการหรือเกี่ยวกับการตกลงเลิกสัญญา ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมทั้ง และ ซึ่งได้สั่งให้ หยุดงานตั้งแต่วันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๗ เป็นต้นไป รวมเป็นเงินค่าก่อสร้างที่ ได้ดำเนินการตามสัญญาตามเนื้องานจริง รวมเป็นเงินทั้งสิ้นจำนวน ๓๒๘,๘๗๑.๑๑ บาท จึงขอหารือดังนี้

๑. จากปัญหาดังกล่าว เนื่องจากเหตุสุดวิสัย พื้นที่ที่กำหนดมีน้ำไม่เพียงพอต่อการผลิต น้ำประปา และมีใช้ความผิดของ มีความเห็นว่า สามารถจ่ายเงินค่าดำเนินการในส่วนที่ ได้ดำเนินการไปแล้ว ตามผลงานที่ได้ทำสำเร็จจุล่ง เป็นเงินจำนวนเงิน ๓๒๘,๘๗๑.๑๑ บาท และกรณีดังกล่าว สามารถตกลงเลิกสัญญาได้ ตามมาตรา ๑๐๓ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ความเห็นของ ถูกต้องหรือไม่ อย่างไร

๒. มีความเห็นว่า จะดำเนินการเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ในที่ดิน จากโครงการก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้าน เป็นโครงการก่อสร้างหอกระจายข่าวประจำหมู่บ้าน จากเดิมงาน ฐานรากหอดังจะใช้เป็นพื้นที่ก่อสร้างหอกระจายข่าว และจากเดิมงานถังกรองสนิมเหล็กและฐานรอง จะใช้เป็น พื้นที่ห้องเก็บอุปกรณ์เครื่องเสียง ความเห็นของ ถูกต้องหรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. กรณีข้อหารือ ๑ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๓ วรรคสอง บัญญัติว่า “การตกลงกับคู่สัญญาที่จะบอกเลิกสัญญาหรือข้อตกลง ให้ผู้มีอำนาจพิจารณาได้เฉพาะในกรณีที่ เป็นประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐโดยตรงหรือเพื่อประโยชน์สาธารณะ หรือเพื่อแก้ไขข้อเสียเปรียบของหน่วยงานของรัฐในการที่จะปฏิบัติตามสัญญาหรือข้อตกลงนั้นต่อไป” ซึ่งกรณีการตกลงเลิกสัญญาหรือข้อตกลงดังกล่าว หน่วยงานของรัฐจะต้องคำนึงถึงประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐโดยตรง หรือเพื่อประโยชน์สาธารณะเป็นสำคัญ และคู่สัญญาต้องไม่มีเจตนาที่จะไม่ปฏิบัติตามสัญญาหรือข้อตกลง แต่เป็นไปตามความจำเป็นและการขอตกลงเลิกสัญญาหรือข้อตกลงต้องไม่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่หน่วยงานของรัฐ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ได้ว่าจ้าง

ดำเนินงานโครงการก่อสร้างระบบประปาแบบหอดังสูง ขนาด ๒๐ ลบ.ม. รูปถ้วยแชมเปญ ด้วยวิธีประกวดราคา อิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) เป็นเงินจำนวน ๗๙๙,๙๙๙ บาท ตามสัญญาเลขที่ ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๗ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๗ ภายหลังบริหารสัญญา ได้ดำเนินการ ตามสัญญา ทำการตอกเข็ม รวม ๒๕ ต้น พร้อมเทคอนกรีตฐานราก ในงานฐานรากหอดังแล้วเสร็จ งานเทคอนกรีตฐานรับถังกรองน้ำ ถอดไม้แบบและถมดินรอบฐานรับ หอดังสูงและพื้นรับถังกรองน้ำ ตั้งแต่วันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๗ ถึงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๗ ในงานถังกรองสนิมเหล็กและฐานรอง และได้ขุดเจาะบ่อบาดาล ในจุดสำรวจที่ ๔ และจุดสำรวจที่ ๕ ความลึกที่ควรเจาะได้ทั้งสองจุด คือ ประมาณ ๖๐ เมตร หรือ ๑๒๐ เมตร ตั้งแต่วันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๗ ได้ในระยะที่ ๑๐๖ เมตร และได้ทดสอบปริมาณน้ำ ซึ่งได้ปริมาณน้ำจริงเพียง ๑ ลบ.ม. ต่อชั่วโมง ซึ่งตามมาตรฐานต้องได้ปริมาณน้ำ ๕ ลบ.ม. ต่อชั่วโมง และวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๗ ได้เจาะ บ่อบาดาลให้ลึกลงไปอีก ๙๔ เมตร เป็นระยะที่ ๒๐๐ เมตร และทดสอบน้ำอีก แต่ได้ปริมาณเท่าเดิม ซึ่งไม่เพียงพอต่อการดันน้ำลงสู่แท้งก์น้ำประปา ในงานเจาะและพัฒนาบ่อบาดาลแล้วเสร็จ และเนื่องจาก

ได้ดำเนินการตามสัญญาแล้วแต่ไม่สามารถขุดเจาะให้ได้ปริมาณน้ำบาดาลเพียงพอ เนื่องจากลักษณะพื้นที่ ทำให้ไม่สามารถหาจุดขุดเจาะบ่อบาดาลแห่งอื่นได้อีก จึงได้มีหนังสือ ลงวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๗ แจ้งให้ หยุดการดำเนินงานตามโครงการไว้เป็นการชั่วคราว กรณีการจ่ายเงินค่างาน ที่ได้ดำเนินการไปบางส่วนแล้ว และคณะกรรมการตรวจรับพัสดุมีมติรับมอบงานบางส่วน กรณีนี้ ต้องพิจารณาให้เป็นไปตามเงื่อนไขแห่งสัญญาต่อไป

สำหรับการพิจารณาที่จะตกลงกับ เพื่อเลิกสัญญา กรณีดังกล่าวย่อมเป็นดุลพินิจ ของ ที่จะพิจารณาและดำเนินการให้เป็นไปตามนัยมาตรา ๑๐๓ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติฯ

๒. กรณีข้อหาหรือ ๒ กรณีจะเปลี่ยนแปลงวัตถุประสงค์ ภายหลังการตกลงเลิกสัญญา (๑) เปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ในที่ดินจากโครงการก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้าน เป็นโครงการก่อสร้าง หอกระจายข่าวประจำหมู่บ้าน (๒) จากเดิมงานฐานรากหอดังเป็นพื้นที่ก่อสร้างหอกระจายข่าว และ (๓) จากเดิม งานถังกรองสนิมและฐานรอง เป็นพื้นที่ห้องเก็บอุปกรณ์เครื่องเสียง มิใช่ปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติ ตามพระราชบัญญัติฯ กฎกระทรวง ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ ภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัติฯ ดังนั้น กรณีนี้จึงเป็นดุลพินิจ ของ ที่จะดำเนินการตามกฎหมายและระเบียบอื่นที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางแพตริเซีย มงคลวนิช)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th