



ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๔/๑๖๖๓

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหารือกรณีการจำหน่ายพัสดุด้วยวิธีแลกเปลี่ยน

เรียน ผู้ว่าการการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย

อ้างถึง หนังสือการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ที่ กฟผ. ๕๑๔๐๐/๖๘๔๕๔ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) แจ้งว่า กฟผ. มีการปรับเปลี่ยนโครงสายบังคับบัญชาภายใน กฟผ. ส่งผลให้มีการโอนพัสดุเครื่องรับสัญญาณดาวเทียม GNSS Rover ยี่ห้อ Javad รุ่น Triumph ๑ ระหว่างหน่วยงาน โดยปัจจุบันอุปกรณ์ดังกล่าวไม่สามารถนำมาใช้งานในหน่วยงานใหม่ได้ เนื่องจากเป็นอุปกรณ์ที่ใช้วิธีการรับ - ส่งค่าปรับแก้ผ่านสัญญาณวิทยุ แต่ระบบ GNSS Base Station ในปัจจุบันใช้วิธีการรับ - ส่งค่าปรับแก้ผ่านระบบอินเทอร์เน็ต ซึ่งหากต้องการอัปเกรดอุปกรณ์ให้สามารถรับ - ส่งค่าปรับแก้ผ่านระบบอินเทอร์เน็ตได้นั้น จะต้องส่งตัวอุปกรณ์ไปยังบริษัทผู้ผลิตเพื่อดำเนินการอัปเกรด ซึ่งมีค่าใช้จ่ายสูง กฟผ. จึงสอบถามไปยังบริษัทคู่สัญญาเดิมที่ขายเครื่องรับสัญญาณดาวเทียม GNSS Rover ยี่ห้อ CHC รุ่น iS ๐ ให้แก่ กฟผ. โดยบริษัทคู่สัญญาเดิมมีโครงการรับแลกเปลี่ยนเครื่องรับสัญญาณดาวเทียม GNSS Rover รุ่นเก่า เป็นเครื่องรับสัญญาณดาวเทียม GNSS Rover รุ่นใหม่ ยี่ห้อ CHC รุ่น iS ๐ โดยไม่คิดค่าใช้จ่ายใด ๆ เพิ่มเติม เป็นกรณีพิเศษแก่ กฟผ. ซึ่ง กฟผ. ได้พิจารณาคุณสมบัติของเครื่องรับสัญญาณดาวเทียมดังกล่าวแล้ว พบร่วมกับระบบ GNSS Bass Station ของ กฟผ. ได้ทั้งนี้ บริษัทคู่สัญญาเดิมที่เสนอแลกเปลี่ยนครั้งนี้ เป็นตัวแทนจำหน่ายพัสดุยี่ห้อนี้เพียงรายเดียว อย่างไรก็ตาม พัสดุอุปกรณ์ประเภทนี้มีมากกว่า ๑ ยี่ห้อ และมีบริษัทตัวแทนจำหน่ายมากกว่า ๑ ราย ซึ่งตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๘๗ วรรคสอง กำหนดว่า “ในกรณีที่จะแลกเปลี่ยนกับเอกชน ให้ระบุวิธีที่จะแลกเปลี่ยนพร้อมทั้งเหตุผล โดยเสนอให้นำวิธีการซื้อมาใช้โดยอนุโลม เว้นแต่การแลกเปลี่ยนพัสดุที่จะนำไปแลกครั้งหนึ่งซึ่งมีราคากันหรือได้มาร่วมกันไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท จะเสนอให้ใช้วิธีเฉพาะเจาะจงโดยการเจรจาทั้งสองฝ่ายได้” กฟผ. จึงขอหารือว่า สามารถดำเนินการจำหน่ายพัสดุด้วยวิธีแลกเปลี่ยน โดยวิธีเฉพาะเจาะจง ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) (ค) การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่มีผู้ประกอบการซึ่งมีคุณสมบัติโดยตรงเพียงรายเดียว หรือการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุจากผู้ประกอบการ ซึ่งเป็นตัวแทนจำหน่ายหรือตัวแทนผู้ให้บริการโดยชอบด้วยกฎหมาย เพียงรายเดียวในประเทศไทยและไม่มีพัสดุอื่นที่จะใช้ทดแทนได้หรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีตามข้อหารือ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๕ บัญญัติให้การจัดซื้อจัดจ้างจากกระทำได้โดยวิธี ดังต่อไปนี้ (๑) วิธีประการเชิญชวนทั่วไป ได้แก่ การที่หน่วยงานของรัฐเชิญชวนผู้ประกอบการทั่วไปที่มีคุณสมบัติตรงตามเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐกำหนดให้เข้ายื่นข้อเสนอ (๒) วิธีคัดเลือก ได้แก่ การที่หน่วยงานของรัฐเชิญชวนเฉพาะผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติตรงตามเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐกำหนดซึ่งต้องไม่น้อยกว่าสามรายให้เข้ายื่นข้อเสนอ เว้นแต่ในงานนั้น

/มี ...

มีผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติตามที่กำหนดน้อยกว่าสามราย (๓) วิธีเฉพาะเจาะจง ได้แก่ การที่หน่วยงานของรัฐ เชิญชวนผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติตามเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐกำหนดรายได้รายหนึ่งให้เข้ายื่นข้อเสนอ หรือให้เข้ามาเจรจาต่อรองราคาร่วมทั้งการจัดซื้อจ้างพัสดุกับผู้ประกอบการโดยตรงในวงเงินเล็กน้อย ตามที่กำหนดในกฎกระทรวงที่ออกตามความในมาตรา ๙๖ วรรคสอง ซึ่งมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง บัญญัติให้ หน่วยงานของรัฐเลือกใช้วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไปก่อน เว้นแต่จะเข้าเงื่อนไขตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๑) (ก) - (ช) หรือมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) (ก) - (ช) ซึ่งตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ ให้หน่วยงานของรัฐเลือกใช้วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไปก่อน เว้นแต่ (๑) กรณีดังต่อไปนี้ ให้ใช้วิธีเฉพาะเจาะจง (๑) การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่มีผู้ประกอบการซึ่งมีคุณสมบัติโดยตรงเพียงรายเดียวหรือการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ จากผู้ประกอบการซึ่งเป็นตัวแทนจำหน่ายหรือตัวแทนผู้ให้บริการโดยชอบด้วยกฎหมายเพียงรายเดียวในประเทศไทย และไม่มีพัสดุอื่นที่จะใช้ทดแทนได้” ประกอบกับระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๙๖ กำหนดว่า “การแลกเปลี่ยนพัสดุจะกระทำมีได้ เว้นแต่ในกรณีที่หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ เห็นว่ามีความจำเป็นจะต้องแลกเปลี่ยน ให้กระทำการแลกเปลี่ยนครุภัณฑ์กับครุภัณฑ์และการแลกเปลี่ยน วัสดุกับวัสดุ ตามหลักเกณฑ์ ดังนี้ (๑) การแลกเปลี่ยนครุภัณฑ์กับครุภัณฑ์ประเภทและชนิดเดียวกัน ให้แลกเปลี่ยนได้ เว้นแต่การแลกเปลี่ยนครุภัณฑ์บางอย่างซึ่งสำนักงบประมาณหรือหน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่ ควบคุมพัสดุนั้นกำหนดหรือการแลกเปลี่ยนที่ต้องจ่ายเงินเพิ่ม ให้ขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณ หรือหน่วยงานของรัฐนั้นก่อน (๒) การแลกเปลี่ยนครุภัณฑ์กับครุภัณฑ์ต่างประเภทหรือต่างชนิดกัน ให้ขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณหรือหน่วยงานของรัฐนั้นก่อนทุกราย (๓) การแลกเปลี่ยนวัสดุกับวัสดุ ที่ไม่ต้องจ่ายเงินเพิ่ม ให้แลกเปลี่ยนได้” และข้อ ๘๗ วรรคสอง กำหนดว่า “ในกรณีที่จะแลกเปลี่ยนกับเอกชน ให้ระบุวิธีที่จะแลกเปลี่ยนพร้อมทั้งเหตุผล โดยเสนอให้นำวิธีการซื้อมาใช้โดยอนุโลม เว้นแต่การแลกเปลี่ยนพัสดุ ที่จะนำไปแลกครั้งหนึ่งซึ่งมีราคาซื้อหรือได้มารวมกันไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท จะเสนอให้ใช้วิธีเฉพาะเจาะจง โดยการเจรจากลังแลกเปลี่ยนกันก็ได้” เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) จะดำเนินการแลกเปลี่ยนเครื่องรับสัญญาณดาวเทียม GNSS Rover Javad Triumph ๑ เป็นเครื่องรับสัญญาณ ดาวเทียม GNSS Rover รุ่นใหม่ ยี่ห้อ CHC รุ่น ๔๐ ซึ่งพัสดุดังกล่าวมีราคาเกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท กรณีดังกล่าว หาก กฟผ. พิจารณาแล้วเห็นว่า พัสดุที่จะทำการแลกเปลี่ยน มีผู้ประกอบการซึ่งมีคุณสมบัติโดยตรงเพียงรายเดียว หรือผู้ประกอบการซึ่งเป็นตัวแทนจำหน่ายหรือตัวแทนผู้ให้บริการโดยชอบด้วยกฎหมายเพียงรายเดียวในประเทศไทย และไม่มีพัสดุอื่นที่จะใช้ทดแทนได้ กฟผ. ยื่นสารบันทึกแลกเปลี่ยนพัสดุดังกล่าว โดยนำวิธีการซื้อด้วยวิธีเฉพาะเจาะจง ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๑) (ค) มาใช้โดยอนุโลมได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กฤษ ตันติเมธ

(นางสาวกุลยา ตันติเมธ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัตรราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๑

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖