

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ ๙๙๐๘๗



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ^{จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ}
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

เรื่อง ข้อหารือแนวทางวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ กรณีโครงการจัดทำคอมพิวเตอร์และอุปกรณ์รับตรวจสอบพิสูจน์บุคคล ด้วยเทคโนโลยี Biometrics สำหรับตรวจคัดกรองบุคคลเคลื่อนที่ (ฉบับกระเป่า)

เรียน

อ้างถึง

ตามหนังสือที่อ้างถึง

ในการตรวจคัดกรองบุคคลและยานพาหนะที่เดินทางเข้า - ออกราชอาณาจักร การให้บริการคนต่างด้าวขณะพำนักอยู่ภายในราชอาณาจักร การสืบสวนสอบสวนจับกุมผู้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๑๗ สำหรับเป้าหมายภารกิจการตรวจคัดกรองบุคคล หรือคนต่างด้าวแบบเคลื่อนที่ภายนอกอาคารที่ทำการของหน่วยงานนั้น เป็นภารกิจคัดกรองบุคคลต่างชาติที่จะเข้ามาในเขตพื้นที่ในการตรวจความปลอดภัย สำหรับองค์พระมหาภัตtriy พระราชนี พระรัชทายาท พระบรมวงศานุวงศ์ ผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ ผู้แทนพระองค์ และบุคคลที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ รับเป็นพระราชนักบุญ โดยมีวัตถุประสงค์ในการตรวจสอบยืนยันบุคคล ในข้อมูลการเมืองประจำตัวและต่างประเทศ ข้อมูลที่เก็บในฐานบัญชีบุคคลเฝ้าดูบัญชีบุคคลต้องห้ามข้อมูลส่วนบุคคล ข้อมูลเดินทางเข้าออกราชอาณาจักร ข้อมูลที่พักอาศัยในราชอาณาจักร ตลอดถึงข้อมูลอื่น ๆ อันจะนำไปสู่การพิจารณาตามภารกิจ ซึ่งถือเป็นพันธกิจที่สำคัญยิ่งของ

เป็นหน่วยงานที่ดำเนินการสนับสนุนภารกิจดังกล่าว ซึ่งได้รับการสนับสนุนงบประมาณในการจัดทำโครงการจัดทำคอมพิวเตอร์และอุปกรณ์รับตรวจสอบพิสูจน์บุคคลด้วยเทคโนโลยี Biometrics สำหรับตรวจคัดกรองบุคคลเคลื่อนที่ (ฉบับกระเป่า) จำนวน ๒๕ เครื่อง วงเงินจำนวน ๔๓,๖๔๐,๔๐๐ บาท เพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างของ

ดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ มีคุณภาพ เกิดความคุ้มค่า

และประโยชน์สูงสุดแก่ทางราชการ การกำหนดขอบเขตและรายละเอียดของโครงการจะต้องเปิดกว้าง โปร่งใส เปิดโอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรมได้ hely ราย การกำหนดเกณฑ์ค่ามาตรฐานของคุณลักษณะเฉพาะจะต้องอยู่บนพื้นฐานของแนวทางการจัดทำร่างขอบเขตของงานที่กรมบัญชีกลางกำหนด ประกอบกับ ที่จะมีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่มีการทำงาน หรือมีลักษณะเทียบเคียงกันกับข้อหารือนี้ภายใต้กฎหมายว่าด้วยการจัดทำพัสดุดังกล่าวข้างต้น มี ๒ แนวความคิด ประกอบการพิจารณาในวิธีการจัดทำ ดังนี้

๑. ประเด็นแนวความคิดที่ ๑ อ้างความตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติ การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ ให้หน่วยงานของรัฐเลือกใช้วิธีการประกาศเชิญชวนทว่าไปก่อน และวิธีพิจารณาใช้ข้อเสนอ ตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๑) กรณีดังต่อไปนี้ให้ใช้วิธีการคัดเลือก

/๑. ...

๒. ประเด็นแนวความคิดที่ ๒ อ้างความตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๑) (๗) พัสดุที่ต้องการจัดซื้อจัดจ้าง มีคุณลักษณะเฉพาะเป็นพิเศษหรือซับซ้อนหรือต้องผลิต จำนวนน้อย ก่อสร้าง หรือให้บริการโดยผู้ประกอบการ ที่มีฝีมือโดยเฉพาะ หรือมีความชำนาญเป็นพิเศษ หรือมีทักษะสูง และผู้ประกอบการนั้นมีจำนวนจำกัด และ/หรือ เป็นพัสดุที่ใช้ในราชการลับหรือเป็นงานที่ต้องปกปิดเป็นความลับของหน่วยงานของรัฐ หรือที่เกี่ยวกับความมั่นคง ของประเทศ

จึงขอหารือดังนี้

๑. การกำหนดขอบเขตและรายละเอียดของโครงการดังกล่าวนั้น มีลักษณะการใช้พัสดุที่ต้อง มีการขนย้ายออกไปทำงานนอกสถานที่ อันที่อาจต้องกระทบกับผู้ ละองน้ำ หรือแรงกระแทกอันเกิดจาก การขนย้าย โดยที่มีการระบุคำว่า “ฉบับกระเป่า” นั้นแล้วความได้รับ การจะต้องมีกระเปาเป็นส่วนประกอบ สำคัญอย่างหนึ่งในการจัดหา ซึ่งกระเปาต้องเป็นวัสดุที่มีความคงทนแข็งแรง กันกระแทก กันน้ำ ตลอดถึง การจัดวางอุปกรณ์ต่าง ๆ รวมกันเป็นชุดทำงาน ไม่ต้องมาจัดประกอบเป็นส่วน ๆ จึงมีความจำเป็นต้องกำหนดได้ ในขอบเขตของงานด้วย การไม่กำหนดคุณสมบัติของกระเปาในการจัดหาอาจเป็นเหตุให้เกิดความได้เปรียบเสียเปรียบ ของผู้ประกอบการ ซึ่งจะต้องนำมาร้านน้ำหนักในการเสนอราคา ตลอดถึงการวินิจฉัยของคณะกรรมการ พิจารณาผลและคณะกรรมการตรวจสอบรับพัสดุ ในส่วนนี้จำเป็นจะต้องมีการกำหนดขอบเขตและรายละเอียด ของกระเปาสำหรับคอมพิวเตอร์และอุปกรณ์รับตรวจสิ่งสกปรกบุคคลด้วยเทคโนโลยี Biometrics หรือไม่ อย่างไร

๒. ขอทราบคำนิยามของคำว่า “ผู้ประกอบการนั้นมีจำนวนจำกัด” ตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๑) (๗) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ นั้น หมายความว่าอย่างไร และสามารถทำข้อมูลหรืออ้างอิงถึงแหล่งข้อมูลจากที่ได้ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ นั้น หมายความว่าอย่างไร และสามารถทำข้อมูลจากที่ได้

๓. ขอทราบนิยามความหมายตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๑) (๙) แห่งพระราชบัญญัติ การจัดซื้อจัดจ้างฯ ซึ่งมีข้อความระบุว่า “เป็นพัสดุที่ใช้ในราชการลับหรือเป็นงานที่ต้องปกปิดเป็นความลับ ของหน่วยงานของรัฐ หรือที่เกี่ยวกับความมั่นคงของประเทศ”

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. กรณีข้อหารือ ๑ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๘ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐ ต้องก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่หน่วยงานของรัฐ และต้องสอดคล้องกับหลักการ ดังต่อไปนี้ (๑) คุ้มค่า โดยพัสดุที่จัดซื้อจัดจ้างต้องมีคุณภาพหรือคุณลักษณะที่ตอบสนองวัตถุประสงค์ในการใช้งานของหน่วยงานของรัฐ มีราคากลางที่เหมาะสม และมีแผนการบริหารพัสดุที่เหมาะสมและชัดเจน (๒) โปร่งใส โดยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ ต้องกระทำการโดยเปิดเผย เปิดโอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม มีการปฏิบัติต่อผู้ประกอบการทุกรายโดยเท่าเทียมกัน มีระยะเวลาที่เหมาะสมและเพียงพอต่อการยื่นข้อเสนอ มีหลักฐานการดำเนินงานชัดเจน และมีการเปิดเผยข้อมูล การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุในทุกขั้นตอน (๓) มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล โดยต้องมีการวางแผน การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุล่วงหน้าเพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุเป็นไปอย่างต่อเนื่อง และมีกำหนดเวลาที่เหมาะสมโดยมีการประเมินและเปิดเผยผลสัมฤทธิ์ของการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ (๔) ตรวจสอบได้ โดยมีการเก็บข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุอย่างเป็นระบบเพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบ” กล่าวคือ การกำหนดคุณลักษณะทั่วไปของพัสดุที่จะจัดหาต้องดำเนินการโดยเปิดเผย โปร่งใส และเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม โดยคำนึงถึงคุณสมบัติและความสามารถของผู้เสนอราคา หรือผู้เสนองาน และมาตรา ๘ บัญญัติว่า “การกำหนดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่จะทำการจัดซื้อจัดจ้าง

ให้ ...

ให้หน่วยงานของรัฐคำนึงถึงคุณภาพ เทคนิค และวัตถุประสงค์ของการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุนั้น และห้ามมิให้กำหนดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุให้ใกล้เคียงกับยี่ห้อใดยี่ห้อหนึ่ง หรือของผู้ขายรายได้รายหนึ่งโดยเฉพาะ เว้นแต่พัสดุที่จะทำการจัดซื้อจัดจ้างตามวัตถุประสงค์นั้นมียี่ห้อเดียวหรือจะต้องใช้แหล่งของยี่ห้อใด ก็ให้ระบุยี่ห้อนั้นได้” ประกอบกับหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (瓜) ๐๔๐๕.๒/ว ๒๑๔ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการกำหนด คุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอ การกำหนดผลงาน การระบุคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุ และยี่ห้อของพัสดุ และการพิจารณาคุณสมบัติผู้ยื่นข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐกรณีการกำหนดสิ่งที่ไม่ใช่สารสำคัญ ดังนั้น หาก

จะดำเนินการโครงการจัดหาคอมพิวเตอร์และอุปกรณ์รับตรวจพิสูจน์บุคคล

ด้วยเทคโนโลยี Biometrics สำหรับตรวจคัดกรองบุคคลเคลื่อนที่ (ฉบับกระเปา) โดย

มีความประสงค์จะระบุคำว่า “ฉบับกระเปา” ไว้ในการกำหนดขอบเขตและรายละเอียด กรณีดังกล่าวจึงเป็นดุลพินิจ ของ ที่จะต้องพิจารณาถึงวัตถุประสงค์ของการใช้งาน และการกำหนดดังกล่าวจะต้องไม่มีขัด ต่อหลักการตามมาตรา ๙ และมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ

๒. กรณีข้อหารือ ๒ และ ๓ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ มาตรา ๕๕ บัญญัติว่า “การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุจากกระทำได้โดยวิธี ดังต่อไปนี้ (๑) วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป ได้แก่ การที่หน่วยงานของรัฐ เชิญชวนผู้ประกอบการทั่วไปที่มีคุณสมบัติตรงตามเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐ กำหนดให้เข้ายื่นข้อเสนอ (๒) วิธีคัดเลือก ได้แก่ การที่หน่วยงานของรัฐเชิญชวนเฉพาะผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติตรงตามเงื่อนไข ที่หน่วยงานของรัฐกำหนดซึ่งต้องไม่น้อยกว่าสามรายให้เข้ายื่นข้อเสนอ เว้นแต่ในงานนั้นมีผู้ประกอบการ ที่มีคุณสมบัติตรงตามที่กำหนดน้อยกว่าสามราย (๓) วิธีเฉพาะเจาะจง ได้แก่ การที่หน่วยงานของรัฐ เชิญชวนผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติตรงตามเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐ กำหนดรายโดยรายหนึ่งให้เข้ายื่นข้อเสนอ หรือให้เข้ามาเจรจาต่อรองราคา รวมทั้งการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ กับผู้ประกอบการโดยตรง ในวงเงินเล็กน้อย ตามที่กำหนดในกฎกระทรวงที่ออกตามความในมาตรา ๙๖ วรรคสอง” และมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ ให้หน่วยงานของรัฐเลือกใช้วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไปก่อน เว้นแต่จะเข้าเงื่อนไข ตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๑) (ก) - (๗) หรือมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) (ก) - (๗)” เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า

จะดำเนินการโครงการจัดหาคอมพิวเตอร์และอุปกรณ์รับตรวจพิสูจน์บุคคล ด้วยเทคโนโลยี Biometrics สำหรับตรวจคัดกรองบุคคลเคลื่อนที่ (ฉบับกระเปา) ซึ่งในการจัดหาพัสดุดังกล่าว มี ๒ แนวความคิด ประกอบการพิจารณาในวิธีการจัดหา กล่าวคือ แนวความคิดที่ ๑ เห็นว่า ควรเลือกใช้ วิธีการประกาศเชิญชวนทั่วไปก่อน หากไม่มีผู้ยื่นข้อเสนอ หรือข้อเสนอหนึ่นมีได้รับการคัดเลือก แล้วจึงมาดำเนินการ ตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๑) ส่วนแนวความคิดที่ ๒ เห็นว่า ควรเลือกใช้วิธีคัดเลือกตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๑) (ข) “พัสดุที่ต้องการจัดซื้อจัดจ้างมีคุณลักษณะเฉพาะเป็นพิเศษหรือซับซ้อนหรือต้องผลิต จำนวนน้อย ก่อสร้าง หรือให้บริการโดยผู้ประกอบการที่มีฝีมือโดยเฉพาะ หรือมีความชำนาญเป็นพิเศษ หรือมีทักษะสูง และผู้ประกอบการนั้นมีจำนวนจำกัด” หรือจะเลือกใช้มาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๑) (ฉ) “เป็นพัสดุที่ใช้ในราชการลับ หรือเป็นงานที่ต้องปกปิดเป็นความลับของหน่วยงานของรัฐ หรือที่เกี่ยวกับความมั่นคงของประเทศ” โดยจะต้องเลือกเพียงเงื่อนไขใดเงื่อนไขหนึ่ง ซึ่งคำว่า “ผู้ประกอบการนั้นมีจำนวนจำกัด” ตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๑) (ข) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ เมื่อเจตนามั่นหมายถึง หน่วยงานของรัฐจะต้องทราบอย่างแน่ชัดแล้วว่ามีผู้ประกอบการ ที่มีคุณสมบัติตรงตามเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐกำหนดนั้นจำนวนทั้งหมดเท่าใด ทั้งนี้ จำนวนที่แน่ชัดดังกล่าว ให้ถือในขณะที่หน่วยงานของรัฐดำเนินการตรวจสอบคุณสมบัติของผู้ประกอบการที่หน่วยงานของรัฐกำหนด โดยสืบค้นข้อมูลจากแหล่งใดนั้นย่อมเป็นดุลพินิจของหน่วยงานของรัฐที่จะต้องพิจารณาจากขอบเขตของงาน หรือคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่จะซื้อหรือจ้างในแต่ละครั้ง สำหรับคำว่า “เป็นพัสดุที่ใช้ในราชการลับ

/หรือ ...

หรือเป็นงานที่ต้องปกปิดเป็นความลับของหน่วยงานของรัฐ หรือที่เกี่ยวกับความมั่นคงของประเทศไทย” นั้น หมายความว่า พัสดุดังกล่าวเป็นความลับตามกฎหมายหรือตามระเบียบที่เกี่ยวข้องของหน่วยงานของรัฐ ซึ่งกรณีการพิจารณาจะดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีการใด ย่อมอยู่ในดุลพินิจของ ที่จะพิจารณาเลือกใช้วิธีการจัดซื้อจัดจ้างให้เหมาะสม ตามนัยพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ มาตรา ๕๕ ประกอบมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง ดังนั้น จึงเป็นกรณีที่หน่วยงานของรัฐจะต้องใช้ดุลพินิจในการพิจารณา จากข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นเป็นรายกรณีไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมศักดิ์ สุกุล)
รองอธิบดี รักษาการแทน
อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงการคลัง
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ
ฝ่ายเลขานุการ
โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๔๙
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖