



ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๒๓๐๙๓

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ  
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหาหรือกรณีการแก้ไขสัญญาเนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙  
(COVID - 19)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ ศค ๐๔๐๓.๓/๑๙๑๒  
ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สดช.)  
แจ้งว่า สดช. ได้จัดทำสัญญาจ้างดำเนินโครงการจัดกิจกรรมในการประชุม Committee on Digital  
Economy Policy (CDEP) ครั้งที่ ๘๑ กำหนดสิ้นสุดสัญญาวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๓ แต่เนื่องจากสถานการณ์  
การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID - 19) และได้มีประกาศสถานการณ์ฉุกเฉิน  
ในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักรตั้งแต่วันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๓ และข้อกำหนด  
ออกตามความในมาตรา ๙ แห่งพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘  
(ฉบับที่ ๙) ให้ขยายระยะเวลาประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักรออกไป  
ตั้งแต่วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๓ จนถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ และปัจจุบัน ข้อกำหนด (ฉบับที่ ๒๐)  
ได้ขยายระยะเวลาการบังคับใช้ประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินดังกล่าวออกไปเป็นระยะอย่างต่อเนื่อง  
จนถึงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ทำให้ผู้รับจ้างไม่สามารถดำเนินโครงการให้แล้วเสร็จตามที่กำหนด  
ในสัญญาจ้างได้ โดยขณะนี้ สดช. อยู่ระหว่างกระบวนการพิจารณาการดำเนินการแก้ไขสัญญา  
ซึ่งคณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้พิจารณาตรวจรับงานและมีมติเป็นเอกฉันท์ให้รับงานงวดที่ ๑ ไว้ใช้ในราชการ  
และได้ทำการเบิกจ่ายค่าจ้างให้แก่ผู้รับจ้างเรียบร้อยแล้ว ต่อมา สดช. ได้พิจารณาปริมาณงานที่ผู้รับจ้าง  
ส่งมอบให้ สดช. ในงวดงานที่ ๑ แล้วเห็นว่า ไม่สอดคล้องกับจำนวนเงินที่ สดช. ได้ทำการเบิกจ่าย  
ให้แก่ผู้รับจ้าง กล่าวคือ ปริมาณงานน้อยกว่ามูลค่าเงินที่ได้เบิกจ่ายให้แก่ผู้รับจ้าง รวมทั้งคณะกรรมการ  
ตรวจรับพัสดุและผู้รับจ้างได้มีการยืนยันการแก้ไขสัญญาและผู้รับจ้างไม่ขัดข้องในการคืนเงิน  
สดช. จึงขอหาหรือว่า สดช. จะทำการแก้ไขสัญญาและสามารถเรียกคืนเงินค่าจ้างจากผู้รับจ้างได้หรือไม่ อย่างไร  
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)  
พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๙๗  
วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามแล้วจะแก้ไขไม่ได้ เว้นแต่ในกรณีดังต่อไปนี้



ให้ ...



ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาอนุมัติให้แก้ไขได้ (๑) เป็นการแก้ไขตามมาตรา ๙๓ วรรคห้า (๒) ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง หากการแก้ไขนั้นไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียประโยชน์ (๓) เป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐหรือประโยชน์สาธารณะ (๔) กรณีอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง” และวรรคสาม บัญญัติว่า “การแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสองจะต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง หากมีความจำเป็นต้องเพิ่มหรือลดวงเงิน หรือเพิ่มหรือลดระยะเวลาส่งมอบหรือระยะเวลาในการทำงาน ให้ตกลงพร้อมกันไป” จากหลักการดังกล่าวข้างต้น เมื่อหน่วยงานของรัฐได้ลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือกับผู้ขาย หรือผู้รับจ้างแล้วย่อมก่อให้เกิดสิทธิและหน้าที่ระหว่างคู่สัญญา โดยต้องผูกพันตามข้อกำหนดและเงื่อนไขแห่งสัญญารวมทั้งเอกสารแนบท้ายสัญญา ซึ่งถือเป็นส่วนหนึ่งของสัญญาด้วย ประกอบกับการแก้ไขสัญญานั้น หน่วยงานของรัฐจะดำเนินการแก้ไขเปลี่ยนแปลงในช่วงเวลาใดก็ได้ แม้จะล่วงเลยกำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จตามสัญญาก็ตาม แต่อย่างช้าจะต้องดำเนินการก่อนที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้ทำการตรวจรับมอบของหรืองานงวดสุดท้าย โดยหากการแก้ไขสัญญานั้นมีความจำเป็นต้องเพิ่มหรือลดวงเงิน หรือเพิ่มหรือลดระยะเวลาส่งมอบหรือระยะเวลาในการทำงาน ให้ตกลงพร้อมกันไป จากหลักการดังกล่าวข้างต้น เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า สำนักงานคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สดช.) ได้จัดทำสัญญาจ้างโครงการจัดกิจกรรมในการประชุม Committee on Digital Economy Policy (CDEP) ครั้งที่ ๘๑ กำหนดสิ้นสุดสัญญาวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๓ แต่เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID - 19) ทำให้ผู้รับจ้างไม่สามารถดำเนินโครงการให้แล้วเสร็จตามสัญญาจ้างได้ ต่อมาคณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้พิจารณาตรวจรับงานและมีมติเป็นเอกฉันท์ให้รับงานงวดที่ ๑ ไว้ใช้ในราชการ พร้อมทั้งได้ทำการเบิกจ่ายค่าจ้างให้แก่ผู้รับจ้างเรียบร้อยแล้ว แต่เนื่องจาก สดช. เห็นว่า ปริมาณงานที่ผู้รับจ้างส่งมอบให้ สดช. ในส่วนของงวดงานที่ ๑ ไม่สอดคล้องกับจำนวนเงินที่ สดช. ได้ทำการเบิกจ่ายให้แก่ผู้รับจ้าง กรณีดังกล่าว หาก สดช. พิจารณาแล้วเห็นว่า มีความจำเป็นที่จะต้องปรับแก้ไขในเรื่องของวงเงินค่าจ้างตามสัญญา ย่อมอยู่ในดุลพินิจของ สดช. ที่จะดำเนินการในเรื่องของการแก้ไขสัญญาตามนัยหลักการมาตรา ๙๗ ข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายประภาศ คงเอียด)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

