

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๓/๙๙๗๓๐



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหารือกรณีผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างของสลับสิทธิ์ไม่มาทำสัญญา

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดชัยนาท

อ้างถึง หนังสือจังหวัดชัยนาท ที่ ชน ๐๐๑๑/๑๖๓๘ ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง จังหวัดชัยนาท แจ้งว่า จังหวัดฯ โดยสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดชัยนาท ได้ดำเนินการประกวดราคาจ้างก่อสร้างฝาย ค.ส.ล. พร้อมขอตกลงหน้าฝายคลองวังน้ำ บ้านเขากลัด หมู่ที่ ๘ ตำบลหนองมะโมง อำเภอหนองมะโมง จังหวัดชัยนาท ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ตามประกาศจังหวัดฯ และเอกสารประกวดราคาจ้างก่อสร้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ เลขที่ ๑/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๔ มีผู้ยื่นข้อเสนอราคา จำนวน ๓ ราย ปรากฏว่า ห้ามทุนส่วนจำกัด บีก แอบปี เทระดึง เป็นผู้ชนะการเสนอราคา ต่อมาห้างฯ ได้มีหนังสือขอสลับสิทธิ์ในการเป็นผู้ชนะการเสนอราคา จำนวน ๓ ฉบับ โดยชี้แจงว่า ขณะที่มีประกาศประกวดราคาจ้างก่อสร้าง ยังไม่มีการแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ รุนแรง แต่ปัจจุบัน ได้มีการประกาศและคำสั่งต่าง ๆ ทำให้เป็นอุบัติเหตุและปัญหาในการขนย้ายเครื่องจักร เครื่องมือ ที่มีงานวิศวกรรม ซ่างคุณงาน และคนงานก่อสร้าง ทำให้ไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างให้แล้วเสร็จตามสัญญาได้ จังหวัดฯ เห็นว่า การที่ห้างฯ ไม่เข้าทำสัญญาถือเป็นกรณีมีเหตุอันสมควรไม่เข้าลักษณะการเป็นผู้ทิ้งงาน ตามมาตรา ๑๐๙ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยหน่วยงาน ไม่ต้องดำเนินการพิจารณาให้เป็นผู้ทิ้งงานตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๙๓ ประกอบหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/๑ ๑๗ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓ ข้อ ๑.๒ กรณีดังกล่าว จึงถือว่าห้างฯ มีเหตุอันสมควรไม่เข้าลักษณะการเป็นผู้ทิ้งงานตามมาตรา ๑๐๙ แห่งพระราชบัญญัติฯ และไม่ต้องดำเนินการพิจารณาให้เป็นผู้ทิ้งงานตามระเบียบฯ ข้อ ๑๙๓ จังหวัดฯ จึงขอหารือว่า ความเห็นดังกล่าว ของจังหวัดฯ ถูกต้องหรือไม่ อาย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๙ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ในกรณีที่ปรากฏว่าผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญาของหน่วยงานของรัฐกระทำการดังต่อไปนี้ โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร ให้ถือว่าผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญานั้นกระทำการอันมีลักษณะเป็นการทิ้งงาน (๑) เป็นผู้ยื่นข้อเสนอที่ได้รับการคัดเลือกแล้วไม่ยอมไปทำสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือกับหน่วยงานของรัฐ ภายในเวลาที่กำหนด (๒) คู่สัญญาของหน่วยงานของรัฐหรือผู้รับจ้างซึ่งที่หน่วยงานของรัฐอนุญาตให้รับช่วงงานได้ ไม่ปฏิบัติตามสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือนั้น (๓) เมื่อปรากฏว่าผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญาของหน่วยงานของรัฐกระทำการอันมีลักษณะเป็นการขัดขวางการแข่งขันราคาย่างเป็นธรรม หรือกระทำการโดยไม่สุจริต (๔) เมื่อปรากฏว่าผลการปฏิบัติตามสัญญาของที่ปรึกษาหรือผู้ให้บริการงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง

/มี ...

มีข้อบกพร่อง ผิดพลาด หรือก่อให้เกิดความเสียหายแก่หน่วยงานของรัฐอย่างร้ายแรง (๕) เมื่อปรากฏว่า ผู้ให้บริการงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้างหรือผู้ประกอบการงานก่อสร้างไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๘๙ (๖) การกระทำอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ” และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๙ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ในกรณีที่ปรากฏว่าผู้ยื่นข้อเสนอ หรือคู่สัญญาของหน่วยงานของรัฐกระทำการอันมีลักษณะเป็นการทิ้งงาน ตามความในมาตรา ๑๙ ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐพิจารณาให้ผู้ยื่นข้อเสนอ คู่สัญญา หรือผู้รับจ้างซึ่งที่หน่วยงานของรัฐอนุญาต ให้รับซ่อมงานได้ หรือที่ปรึกษา หรือผู้ให้บริการออกแบบหรือควบคุมงาน เป็นผู้ทิ้งงาน แล้วแต่กรณี พร้อมความเห็น ของตนเสนอไปยังปลัดกระทรวงการคลังเพื่อพิจารณาสั่งให้เป็นผู้ทิ้งงานโดยเร็ว” ประกอบกับหนังสือ คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/๑๗ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓ เรื่อง ซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินการในช่วงเวลาที่ได้รับผลกระทบ จากการณ์โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease 2019 (COVID - 19) ข้อ ๑ กรณีที่โรคโควิด ๑๙ เกิดขึ้นก่อนที่หน่วยงานของรัฐจะลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงกับผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้าง หรือผู้ได้รับการคัดเลือก ข้อ ๑.๑ เมื่อหน่วยงานของรัฐได้มีหนังสือแจ้งให้ผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ได้รับ การคัดเลือกมาลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงกับหน่วยงานของรัฐภายในระยะเวลาที่หน่วยงานของรัฐกำหนด และผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ได้รับการคัดเลือกได้แจ้งเป็นหนังสือต่อหน่วยงานของรัฐว่าไม่สามารถ จะลงนามในสัญญา เนื่องจากได้รับผลกระทบจากโควิด ๑๙ กรณีที่หน่วยงานของรัฐพิจารณาแล้วเห็นว่า ต้องลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ ให้หน่วยงานของรัฐมีหนังสือเรียกผู้ชนะ การจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ได้รับการคัดเลือกที่เสนอราคาต่ำสุดหรือผู้ที่ได้คะแนนรวมสูงสุดมาทำสัญญา หรือข้อตกลง หากเรียกแล้วไม่ยอมเข้าทำสัญญาหรือข้อตกลง ให้หน่วยงานของรัฐเรียกผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้าง หรือผู้ได้รับการคัดเลือกที่เสนอราคาต่ำรายถัดไปหรือผู้ที่ได้คะแนนรวมสูงรายถัดไปตามลำดับ แล้วแต่กรณี มาลงนามในสัญญาหรือข้อตกลง ข้อ ๑.๒ กรณีที่ผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ได้รับการคัดเลือกที่เสนอราคาต่ำสุด หรือผู้ที่ได้คะแนนรวมสูงสุดมาทำสัญญาหรือข้อตกลง หากเรียกแล้วไม่ยอมเข้าทำสัญญาหรือข้อตกลง ให้ถือว่าผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ได้รับการคัดเลือกมีเหตุยั่นสมควรไม่เข้าลักษณะการเป็นผู้ทิ้งงาน ตามมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติฯ ทั้งนี้ ให้รวมถึงผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ได้รับการคัดเลือก ที่เสนอราคาต่ำรายถัดไปหรือผู้ที่ได้คะแนนรวมสูงรายถัดไปด้วย ดังนั้น กรณีที่หน่วยงานของรัฐจึงไม่ต้องดำเนินการ พิจารณาให้เป็นผู้ทิ้งงานตามระเบียบฯ ข้อ ๑๙ แล้วให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการคืนหลักประกันการเสนอราคา ให้แก่ผู้ยื่นข้อเสนอทุกราย และหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ ภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/๑ ๔๒๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับ การพิจารณาดัดแปลงหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ที่ได้รับผลกระทบจากการณ์โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease 2019 (COVID - 19) ข้อ ๔ สำหรับหลักฐานหรือเอกสารเพื่อประกอบการพิจารณาของหน่วยงานของรัฐ ให้พิจารณา จากเอกสารหรือหลักฐาน เช่น ๔.๑ ประกาศสถานการณ์ฉุกเฉิน รวมทั้งประกาศที่เกี่ยวข้อง เช่น ประกาศ กระทรวงแรงงาน เรื่อง การอนุญาตให้ค้นต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว และเมียนมา เข้ามาทำงานในราชอาณาจักร เป็นกรณีพิเศษหรือประกาศจังหวัดที่เกี่ยวกับการจำกัดการเดินทาง เป็นต้น ๔.๒ หลักฐานที่แสดงว่าผู้ผลิต มีการยกเลิกสายการผลิตสินค้านั้น ๔.๓ หนังสือที่คู่สัญญาแจ้งเหตุให้หน่วยงานของรัฐทราบพร้อมทั้งรายละเอียด การซื้อขายที่จริงและเอกสารที่เกี่ยวข้องจากคู่สัญญา ๔.๔ รายงานผู้ควบคุมงานกรณีงานก่อสร้าง เป็นต้น

๒. กรณีตามข้อหารือ หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า จังหวัดชัยนาท โดยสำนักงานการปฏิรูปที่ดิน จังหวัดชัยนาท ได้ดำเนินการประมวลราคาจ้างก่อสร้างฝาย ค.ส.ล. พร้อมชุดอกหัวฝายคลองวังน้ำ บ้านเขากลีด หมู่ที่ ๘ ตำบลหนองมะโมง จังหวัดชัยนาท ด้วยวิธีประมวลราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ตามประกาศจังหวัดฯ และเอกสารประมวลราคาจ้างก่อสร้างด้วยวิธีประมวลราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) เลขที่ ๑/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๔ โดยห้างหุ้นส่วนจำกัด บีก แอปปี้ เทредดิ้ง เป็นผู้ชนะการเสนอราคา ซึ่งเสนอราคาต่ำสุด เป็นเงินจำนวน ๑,๘๕๐,๐๐๐ บาท จังหวัดฯ จึงได้มีหนังสือ ที่ ชน ๐๐๑/๙๙๙ ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๔ แจ้งให้ห้างฯ มาลงนามในสัญญา แต่ห้างฯ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๔ แจ้งขอสละสิทธิ์จากการเป็นผู้ชนะการเสนอราคา เนื่องจากห้างฯ มีพื้นที่ตั้งอยู่ในจังหวัดนนทบุรี ซึ่งจัดเป็นพื้นที่ที่มีภาระบาดของโรคโควิด ๑๙ ระดับพื้นที่สีแดง ทำให้เป็นปัญหาในการเคลื่อนย้ายคนงานก่อสร้าง และเป็นอุปสรรคในการปฏิบัติงานก่อสร้างฝายฯ ห้างฯ อาจจะไม่สามารถทำงานให้แล้วเสร็จในเวลาที่กำหนดได้ ต่อมาจังหวัดฯ ได้มีหนังสือ ที่ ชน ๐๐๑/๙๙๙ ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๔ เรียกให้ห้างฯ เข้าทำสัญญาจ้าง ห้างฯ จึงได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๔ และหนังสือลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๔ แจ้งขอสละสิทธิ์ เนื่องจากขณะที่จังหวัดฯ ได้ประกาศประมวลราคาจ้างก่อสร้างฝายฯ ยังไม่มีการแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ ขั้นรุนแรง แต่สถานการณ์ปัจจุบันมีการประกาศและออกคำสั่งต่าง ๆ ที่เป็นปัญหาอุปสรรคในการขนย้าย เครื่องจักร เครื่องมือ ทีมงานวิศวกร หัวหน้าช่างควบคุมงาน และคนงานก่อสร้าง ห้างฯ ไม่อาจก่อสร้างฝายฯ ให้เสร็จได้ทัน ตามกำหนด ดังนั้น กรณีที่ห้างฯ ได้มีหนังสือขอสละสิทธิ์การเข้าลงนามในสัญญา และมีหลักฐานแสดงได้ว่าห้างฯ ประสบปัญหาจากโรคโควิด ๑๙ ทำให้ไม่สามารถลงนามในสัญญາได้ หากจังหวัดฯ ได้พิจารณาจากหลักฐาน ดังกล่าวแล้วเห็นว่า การที่ห้างฯ ไม่สามารถลงนามในสัญญາได้ เนื่องจากได้รับผลกระทบจากโรคโควิด ๑๙ จริง ถือว่าห้างฯ มีเหตุอันสมควรไม่เข้าลักษณะการเป็นผู้ทิ้งงานตามมาตรา ๑๐๙ แห่งพระราชบัญญัติฯ ตามหนังสือ คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/๑ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓ และหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ ภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/๑ ๔๗๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ ข้างต้น

แต่อย่างไรก็ดี หากจังหวัดฯ พิจารณาข้อเท็จจริงเป็นที่ยุติว่า ห้างฯ ไม่ได้รับผลกระทบ จากโรคโควิด ๑๙ และการที่ห้างฯ ไม่เข้าทำสัญญานั้นไม่มีเหตุอันสมควรอันเป็นการกระทำที่มีลักษณะ เป็นการทิ้งงานตามมาตรา ๑๐๙ แห่งพระราชบัญญัติฯ ซึ่งเป็นข้อเท็จจริงที่แตกต่างจากหนังสือคณะกรรมการ วินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐข้างต้น และเป็นกรณีที่ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฯ กรณีนี้จังหวัดฯ สามารถพิจารณาให้เป็นผู้ทิ้งงานพร้อมความเห็นของจังหวัดฯ เสนอไปยังปลัดกระทรวงการคลัง เพื่อพิจารณาสั่งให้เป็นผู้ทิ้งงาน ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๐๙ และระบุเบียบฯ ข้อ ๑๘ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

นาย ท่าน ชื่อ

(นางสาวกุลยา ตันติเตมิท)
อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงการคลัง
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ
ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๖๘๗๓
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖