

ด่วนที่สุด
ที่ กค (กจ) ๐๘๐๕.๓/**บําน/o**



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

ଭ୍ରମ ସିଂହାଚମ ୨୫୧୬

เรื่อง ข้อหารือการเปลี่ยนแปลงคุ้สัญญาจากการควบรวมกิจการ และการพิจารณาหนังสือรับรองผลงานของผู้ยื่นข้อเสนอที่ควบรวมกิจการ

เรียน

อ้างถึง

กับ ตามหนังสือที่อ้างถึง จำนวน ๒ สัญญา ได้แก่ แจ้งว่า ได้ทำสัญญาซื้อขาย

๓. สัญญาเลขที่ ลงวันที่ สนใจดูสัญญาวันที่
๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๖ โดย ได้ดำเนินการซื้อพร้อมติดตั้งเครื่องสูบน้ำ มอเตอร์ และเครื่องปรับความเร็วรอบ
หมายเลข ๘ พร้อมอุปกรณ์ประกอบที่เกี่ยวข้องที่ และ

ได้รับสิทธิตามมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จำนวน ๒๗๔ วัน และได้กำหนดวันส่งมอบงานใหม่ ตามมาตรการเร่งรัดการปฏิบัติงานสำหรับสัญญาที่ได้รับการช่วยเหลือให้อัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐ เป็นวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๖๗ โดยอยู่ระหว่างการแก้ไขสัญญา เพื่อเพิ่มแผนการทำงานใหม่ซึ่งถือเป็นเอกสารอันเป็นส่วนหนึ่งของสัญญา

๒. สัญญาเลขที่ ลงวันที่ สิ้นสุดสัญญาวันที่
๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๖ โดย ได้ดำเนินการซื้อพร้อมติดตั้งเครื่องสูบน้ำ โมเตอร์ไฟฟ้า เครื่องปรับความเร็วรอบ
โมเตอร์ไฟฟ้า หมายเลข ๑๑ และอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องที่ ๔๘

ได้รับสิทธิตามมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จำนวน ๒๔๕ วัน และได้กำหนดวันส่งมอบงานใหม่ ตามมาตรการเร่งรัดการปฏิบัติงานสำหรับสัญญาที่ได้รับการช่วยเหลือให้อัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐ เป็นวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ โดยอยู่ระหว่างแก้ไขสัญญา เพื่อเพิ่มแผนการทำงานใหม่ซึ่งถือเป็นเอกสารส่วนหนึ่งของสัญญา

ต่อมา ได้มีหนังสือเลขที่ และหนังสือเลขที่ ลงวันที่ แจ้งคณะกรรมการตรวจรับพัสดุตามสัญญาทั้ง ๒ สัญญา ว่า ขอเปลี่ยนแปลง
ชื่อบริษัทและเลขประจำตัวผู้เสียภาษีอากร โดยได้ควบรวมกิจการเป็น^๑
ตั้งแต่วันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๖ เป็นต้นไป และได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๖ แจ้งการควบรวมบริษัท
และสิทธิ์ในผลงานที่เคยดำเนินการที่ผ่านมา จึงขอหารือดังนี้

๑. สามารถแก้ไขสัญญา เพื่อเปลี่ยนแปลงชื่อคู่สัญญาจาก
เป็น

๒. หาก **ไม่สามารถแก้ไขสัญญาตามข้อหารือ ๑ ได้** ต้องดำเนินการอย่างไร
จึงจะถูกต้องตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

69. ...

๓. เนื่องจาก อุปสรรคห่วงพิจารณาคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนองานประกวดราคาก่อสร้าง
พร้อมติดตั้งเครื่องสูบน้ำ มอเตอร์ไฟฟ้า เครื่องปรับความเร็วรอบมอเตอร์ หมายเลข ๒ และ ๓ และอุปกรณ์
ที่เกี่ยวข้อง ที่ เลขที่ (ครั้งที่ ๒) ด้วยวิธีประกวดราคา
อิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) โดย ได้ยื่นหนังสือรับรองผลงาน
ที่ เคยอกรับรองไว้ในชื่อ กรณีนี้ ความสามารถพิจารณา
ให้หนังสือรับรองผลงานดังกล่าวเป็นผลงานของ ได้หรือไม่ อย่างไร
ความละเอียดเจ้าแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๙๗ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามแล้วจะแก้ไขไม่ได้ เว้นแต่ในกรณีดังต่อไปนี้ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาอนุมัติให้แก้ไขสัญญาได้ (๑) เป็นการแก้ไขตามมาตรา ๙๓ วรรคท้า (๒) ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง หากการแก้ไขนั้นไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียประโยชน์ (๓) เป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐ หรือประโยชน์สาธารณะ (๔) กรณีอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง” และวรรคสาม บัญญัติว่า “การแก้ไขสัญญา หรือข้อตกลงตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสองจะต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายอื่น ที่เกี่ยวข้อง หากมีความจำเป็นต้องเพิ่มหรือลดวงเงิน หรือเพิ่มหรือลดระยะเวลาส่งมอบหรือระยะเวลาในการทำงาน ให้ตกลงพร้อมกันไป” ประกอบกับระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๖๕ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “การแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง ตามมาตรา ๙๗ ต้องอยู่ภายใต้ข้อบัญญัติว่าด้วยวัตถุประสงค์เดิมของสัญญาหรือข้อตกลงนั้น โดยหน่วยงานของรัฐ ต้องพิจารณาเบริယ์ที่ยึดคุณภาพของพัสดุหรือรายละเอียดของงาน รวมทั้งราคางานพัสดุหรืองานตามสัญญา หรือข้อตกลงกับพัสดุที่จะทำการแก้ไขนั้นก่อนแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงด้วย” ทั้งนี้ ตามนัยระเบียบฯ ข้อ ๑๖๕ กำหนดให้การแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงให้แก้ไขได้เฉพาะเนื้องานที่อยู่ในขอบข่ายแห่งวัตถุประสงค์เดิม ของสัญญาหรือข้อตกลงเท่านั้น มิได้มีเจตนาให้แปลงหน้าใหม่โดยเปลี่ยนตัวลูกหนี้ได้ และหากเป็นกรณีที่ผู้ขาย หรือผู้รับจ้างที่เป็นคู่สัญญาเดิมไม่อาจปฏิบัติงานตามสัญญาต่อไปได้ หน่วยงานของรัฐจะต้องบอกเลิกสัญญา สำหรับกรณีการเปลี่ยนตัวนิตบุคคลซึ่งเป็นคู่สัญญาจะกระทำได้ในกรณีการจัดหาใหม่เท่านั้น

๒. กรณีข้อหารือ ๑ และ ๒ จากหลักการข้างต้น หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า

ได้ทำสัญญาซื้อขายกับ จำนวน ๒ สัญญา ได้แก่ (๑) สัญญาเลขที่
ลงวันที่ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๖ โดย ได้ดำเนินการ
ซื้อพร้อมติดตั้งเครื่องสูบน้ำ มอเตอร์ และเครื่องปรับความเร็วรอบ หมายเลข ๔ พร้อมอุปกรณ์ประกอบที่เกี่ยวข้อง ที่
และ (๒) สัญญาเลขที่ ลงวันที่
สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๖ โดย ได้ดำเนินการซื้อพร้อมติดตั้งเครื่องสูบน้ำ มอเตอร์ไฟฟ้า
เครื่องปรับความเร็วรอบมอเตอร์ไฟฟ้า หมายเลข ๑๑ และอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องที่
ต่อมา

ลงวันที่ ได้มีหนังสือเลขที่ และหนังสือเลขที่
แจ้งคณะกรรมการตรวจรับพัสดุตามสัญญาทั้ง ๒ สัญญาข้างต้น
ว่า ขอเปลี่ยนแปลงซื้อบริษัทและเลขประจำตัวผู้เสียภาษีอากร เนื่องจาก
ได้ควบรวมกิจการเป็น ตั้งแต่วันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๖ เป็นต้นไป
และได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๖ แจ้งการควบรวมบริษัท เนื่องด้วยวัตถุประสงค์เพื่อการปรับโครงสร้าง

และ ...

และเพิ่มความแข็งแกร่งให้กับการประกันธุรกิจต่าง ๆ ขององค์กร

เลขที่ระบุนี้

จึงได้พิจารณาและดำเนินการควบรวมบริษัทภายใต้บัญชีดังนี้

แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ซึ่งผลจากการควบรวมดังกล่าวทำให้บริษัทที่มาควบรวมกัน
หมดสภาพจากการเป็นนิติบุคคล และทำให้

ทะเบียนนิติบุคคลเลขที่

ที่ตั้งขึ้นจากการควบรวมนี้ยื่นได้ไปทั้งทรัพย์สิน หนี้ สิทธิ หน้าที่ และความรับผิดชอบ
บรรดาภัยแก่บริษัทเดิมอันได้มาควบรวมนั้นทั้งสิ้น ตามบทบัญชีดังที่ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์
มาตรา ๑๒๔๓ ดังนั้น แม้กรณีดังกล่าวจะมีลักษณะเป็นการเปลี่ยนแปลงคู่สัญญา ซึ่งการแก้ไขสัญญา
ตามหลักการของระเบียบฯ มิได้มีเจตนาให้มีการแปลงหนี้ใหม่โดยเปลี่ยนตัวลูกหนี้ได้ แต่อย่างไรก็ดี
หาก

มีความจำเป็นต้องแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงโดยแก้ไขเปลี่ยนแปลงคู่สัญญา ประกอบกับ
ผลจากการควบรวมดังกล่าวทำให้

ได้ไปทั้งทรัพย์สิน หนี้ สิทธิ หน้าที่

และความรับผิดชอบบรรดาภัยแก่บริษัทเดิมอันได้มาควบรวมนั้นทั้งสิ้น ตามบทบัญชีดังที่ประมวลกฎหมาย
แพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๑๒๔๓ กรณีนี้ ย่อมสามารถเปลี่ยนแปลงคู่สัญญาได้ โดยแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญา
หรือข้อตกลงเป็นหนังสือจากนิติบุคคลเดิมเป็นนิติบุคคลใหม่ ตามนัยพระราชบัญชีฯ มาตรา ๙๗
ประกอบระเบียบฯ ข้อ ๑๖๕

๓. กรณีข้อหารือ ๓ หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า อุยร์ระหว่างพิจารณาคุณสมบัติ
ของผู้ยื่นข้อเสนอ ตามประกาศประกวดราคาซื้อพร้อมติดตั้งเครื่องสูบน้ำ ไม่ต่อริไฟฟ้า เครื่องปรับความเร็ว
รอบมอเตอร์ หมายเลข ๒ และ ๓ และอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้อง ที่

เลขที่ (ครั้งที่ ๒) ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) โดย

ได้ยื่นหนังสือรับรองผลงานที่ เดຍອกรับรองไว้ในชื่อ

โดยข้อเท็จจริงปรากฏว่า ได้ควบรวมกิจการเป็น

ตั้งแต่วันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๖ ซึ่งผลจากการควบรวมดังกล่าวทำให้บริษัทที่มาควบรวมกัน
หมดสภาพจากการเป็นนิติบุคคลเดิม และทำให้ ที่ตั้งขึ้นจากการควบรวมนี้
ยื่นได้ไปทั้งทรัพย์สิน หนี้ สิทธิ หน้าที่ และความรับผิดชอบบรรดาภัยแก่บริษัทเดิมอันได้มาควบรวมนั้นทั้งสิ้น
รวมถึงหนังสือรับรองผลงานผลงานของบริษัทที่ควบรวมด้วย ตามนัยประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์
ดังนั้น สามารถพิจารณาให้เป็นไปตามหลักการข้างต้นต่อไปได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

นาย พานิช กุญชร

(นางสาวกุญชร ตันติเมธ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th