

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๒๕๖๐



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ข้อหารื้อเกี่ยวกับการบอกเลิกสัญญา

เรียน

อ้างถึง

ตามหนังสือที่อ้างถึง

แจ้งว่า

ได้ว่าจ้าง

ดำเนินงานพัฒนาระบบเชื่อมโยงข้อมูล

ให้มีประสิทธิภาพ

เป็นเงินจำนวน ๒,๗๕๐,๐๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๔ โดย ได้นำหลักประกันสัญญาเป็นหนังสือค้ำประกันทางอิเล็กทรอนิกส์ เลขที่ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ เป็นเงินจำนวน ๑๓๗,๕๐๐ บาท ปัจจุบัน

ไม่สามารถดำเนินงานให้แล้วเสร็จตามสัญญา ประกอบกับเมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๔ ค่าปรับตามสัญญา คิดเป็นเงินจำนวน ๘๗๙,๐๐๐ บาท และ ได้มีหนังสือเร่งรัดให้ ดำเนินงานให้แล้วเสร็จตามสัญญา ซึ่ง ได้มีหนังสือยินยอมเสียค่าปรับตามสัญญา โดยอ้างถึงหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๔๕ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๕ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการ ในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ ประกอบกับ ยังมิได้ดำเนินการแก้ไขสัญญาให้อัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐ ตามมาตรการฯ เนื่องจากเข้าใจว่า ได้รับความช่วยเหลือตามมาตรการฯ ดังกล่าว โดยไม่ต้องแก้ไขสัญญา และ ยังมิได้บอกเลิกสัญญา โดยคณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้มีมติตรวจรับงานในงวดที่ ๑ และ ๒ แต่ในงวดที่ ๓ และ ๔ (งวดสุดท้าย) คณะกรรมการตรวจรับพัสดุมีมติไม่ตรวจรับงาน เนื่องจากไม่สามารถใช้งานได้อย่างครบถ้วน และไม่ตรงตามเงื่อนไข ในสัญญา โดย ได้มีหนังสือแจ้งผลการตรวจรับงานและสงวนสิทธิ์การคิดค่าปรับตามสัญญา พร้อมทั้งมีหนังสือ แจ้งจำนวนค่าปรับและติดตามเร่งงานให้ รับทราบมาโดยตลอด จึงขอหารือดังนี้

๑. สามารถพิจารณาบอกเลิกสัญญากับ ได้หรือไม่

๒. หาก มีการบอกเลิกสัญญาตามข้อ ๑ ค่างานที่ได้จ่ายให้ เป็นเงินจำนวน ๘๒๕,๐๐๐ บาท จะต้องดำเนินการเรียกคืนเงินหรือไม่ อย่างไร

๓. หาก ยังคงให้ ดำเนินการจนแล้วเสร็จตามสัญญา และอยู่ในเงื่อนไข ในการบำรุงรักษาระบบ (รับประกันความชำรุดบกพร่อง) ไม่มีความมั่นใจว่า จะสามารถดูแล และแก้ไขระบบได้ในกรณีที่ระบบเกิดปัญหา ซึ่งส่งผลกระทบต่อการใช้งานได้ สามารถอ้างเหตุผลดังกล่าว เพื่อบอกเลิกสัญญาได้หรือไม่ อย่างไร
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการ ...

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ข้อ ๑.๒.๒ กำหนดว่า “สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามภายหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ และสัญญาฯ ครบกำหนดในช่วงประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักร แต่ได้มีการส่งมอบงานกรณีสัญญาฯ กำหนดส่งงานงวดเดียวหรือได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายหลังวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ยังมีได้มีการตรวจรับพัสดุ หากสัญญาฯ ดังกล่าวมีค่าปรับเกิดขึ้นแล้ว ให้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ เป็นจำนวนเท่ากับวันที่ลงนามตามสัญญาฯ จนถึงก่อนวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ ส่วนที่เหลือให้คิดอัตราค่าปรับตามอัตราปกติ” และหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๔๕ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๕ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ ข้อ ๑ กำหนดว่า “แก้ไขระยะเวลาตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ ดังนี้ ข้อ ๑.๑ การสิ้นสุดการันterระยะเวลาการได้อัตราค่าปรับร้อยละ ๐ ตามข้อ ๑.๑.๒ - ข้อ ๑.๑.๖ และข้อ ๑.๒.๑ - ข้อ ๑.๒.๓ จากเดิม “จนถึงวันก่อนที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉิน” เป็น “ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕” ซึ่งมาตรการฯ ได้ยกเว้นกรณีสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ หากยังมีได้ส่งมอบงานงวดสุดท้าย หรือได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายแต่ยังมีได้มีการตรวจรับพัสดุ ให้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ ซึ่งมาตรการฯ มีเจตนารมณ์เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจจากผลกระทบการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามแนวทางที่คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบเมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งหากการดำเนินการตามสัญญาอยู่ในช่วงของการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และสัญญามีค่าปรับเกิดขึ้น โดยเป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการให้ความช่วยเหลือตามมาตรการฯ หน่วยงานของรัฐสามารถนำหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยทั้ง ๒ ฉบับ ไปใช้ในการแก้ไขสัญญาได้ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๙๗ วรรคหนึ่ง (๓) โดยไม่จำต้องรอผู้ประกอบการแจ้งความประสงค์ขอใช้สิทธิตามมาตรการฯ แต่อย่างใด เมื่อหน่วยงานของรัฐดำเนินการแก้ไขสัญญาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับค่าปรับทุกกรณีเพื่อกำหนดอัตราค่าจากเดิมเป็นอัตราร้อยละ ๐ ให้สอดคล้องตามมาตรการฯ สำหรับการแก้ไขสัญญาหน่วยงานของรัฐจะดำเนินการแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญาในช่วงเวลาใดก็ได้ แต่อย่างช้าจะต้องดำเนินการก่อนที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้ทำการตรวจรับมอบสิ่งของหรืองานงวดสุดท้าย ถูกต้องครบถ้วนเป็นไปตามแบบรูปรายการละเอียดและข้อกำหนดในสัญญา แล้วมอบแก่เจ้าหน้าที่พร้อมกับทำใบตรวจรับ โดยลงชื่อไว้เป็นหลักฐานอย่างน้อย ๒ ฉบับ มอบแก่ผู้ขายหรือผู้รับจ้าง ๑ ฉบับ และเจ้าหน้าที่ ๑ ฉบับ เพื่อทำการเบิกจ่ายเงินตามระเบียบว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐ หรือก่อนบอกเลิกสัญญากับผู้ขายหรือผู้รับจ้าง ต้องมีการแก้ไขสัญญาให้สอดคล้องตามมาตรการฯ โดยการกำหนดอัตราค่าปรับให้เป็นร้อยละ ๐

๒. จากหลักการข้างต้น กรณีข้อหาข้อ ๑ - ๓ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ได้ว่าจ้าง ดำเนินงานพัฒนาระบบเชื่อมโยงข้อมูล ให้มี ประสิทธิภาพ เป็นเงินจำนวน ๒,๗๕๐,๐๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๔ ปัจจุบัน ยังมีได้ส่งมอบงานงวดสุดท้าย กรณีนี้จึงเป็นสัญญา ที่ได้ลงนามภายหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ และ ยังมีได้ส่งมอบงานงวดสุดท้าย ให้ครบถ้วนตามสัญญา สัญญาดังกล่าวจึงอยู่ในข่ายได้รับความช่วยเหลือตามมาตราการให้ความช่วยเหลือฯ ซึ่ง ต้องดำเนินการแก้ไขสัญญาตามเงื่อนไขและหลักเกณฑ์ของมาตรการให้ความช่วยเหลือฯ ในเรื่องการกำหนดค่าปรับเป็นอัตราร้อยละ ๐ ก่อนดำเนินการตรวจรับงานงวดสุดท้ายให้ครบถ้วนถูกต้อง เป็นไปตามเงื่อนไขแห่งสัญญา และเมื่อ ได้ดำเนินการแก้ไขสัญญาในส่วนของอัตราค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ ดังนั้น จึงต้องถือปฏิบัติตามแนวทางดังกล่าวต่อไป ทั้งนี้ หาก พิจารณาเป็นที่ยุติแล้วว่า ไม่สามารถปฏิบัติให้เป็นไปตามเงื่อนไขแห่งสัญญาได้ กรณีดังกล่าวต้องดำเนินการปรับแผนการทำงานใหม่ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๔๕๙ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ เรื่อง มาตรการเร่งรัดการปฏิบัติงาน สำหรับสัญญาที่ได้รับการช่วยเหลือให้อัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐ ข้อ ๒ การแก้ไขสัญญาและการปรับแผนการทำงานใหม่ ข้อ ๒.๑ ข้อ ๒.๒ ประกอบกับข้อ ๕ แนวทางการบอกเลิกสัญญาและการคิดค่าปรับ ข้อ ๕.๑ หรือข้อ ๕.๒ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางแพตริเซีย มงคลวนิช)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th