

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๔/ ๑๖๐๙๗



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ^{จัดซื้อ}
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กม. ๑๐๔๐

๕ พฤษภาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ข้อหารือการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน

อ้างถึง

ตามหนังสือที่อ้างถึง :

แจ้งว่า

เป็นองค์กรกำกับดูแลการประกอบกิจการ
ตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการ
เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัติการประกอบกิจการ
โดยมีสำนักงาน เป็นหน่วยงานของรัฐ ภายใต้การกำกับดูแลของ และรับผิดชอบงานธุรการของ
ซึ่ง ได้ออกระเบียบ ว่าด้วยการจัดทำไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าขนาดเล็กมาก โครงการโรงไฟฟ้าชุมชน
เพื่อเศรษฐกิจฐานราก (โครงการนำร่อง) พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๑ (๑) และ (๔)
แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการ เพื่อจัดทำไฟฟ้าโครงการโรงไฟฟ้าชุมชนเพื่อเศรษฐกิจ
ฐานราก (โครงการนำร่อง) ด้วยวิธีการแข่งขันด้านราคา (Competitive Bidding) ภายใต้กรอบนโยบาย
ของคณะกรรมการ และกำกับดูแลขั้นตอนการคัดเลือกให้เกิดความเป็นธรรม
แก่ทุกฝ่าย โดยมีวัตถุประสงค์รับซื้อไฟฟ้าจากผู้ยื่นข้อเสนอขายไฟฟ้ารายใหญ่ในคราวเดียวกันให้ครบ
ตามเป้าหมายการรับซื้อไฟฟ้าตามที่ กำหนด ซึ่งเป็นการจัดทำไฟฟ้าอันเป็นสาธารณะประโยชน์ด้านพื้นฐาน
ที่รัฐต้องดำเนินการเพื่อประชาชน โดยการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) จะเป็นผู้จัดซื้อผู้ได้รับการคัดเลือก
เข้าร่วมโครงการ โดยการคัดเลือกผู้เข้าร่วมโครงการ มีขั้นตอนการพิจารณาตามระเบียบ ข้อ ๗ (๓)
และข้อ ๑๓ (๑) กำหนดให้การพิจารณาคุณสมบัติและนำเสนอขายไฟฟ้าด้านเทคนิค เป็นหน้าที่ของ กฟภ.
เมื่อ กฟภ. พิจารณาและประกาศผลการพิจารณาผู้ผ่านคุณสมบัติและนำเสนอขายไฟฟ้าด้านเทคนิคแล้ว
ผู้ที่ไม่ผ่านการพิจารณาจึงมีสิทธิอุทธรณ์ต่อ ตามระเบียบ ข้อ ๑๓ (๔) และเมื่อ พิจารณา
อุทธรณ์รายที่ยื่นอุทธรณ์และประกาศรายชื่อผู้ที่ผ่านการพิจารณาอุทธรณ์แล้ว ผู้ที่ผ่านการพิจารณาคุณสมบัติ
และนำเสนอขายไฟฟ้าด้านเทคนิค และผู้ที่ผ่านการพิจารณาการอุทธรณ์ จะได้รับการพิจารณาด้านราคา
ตามระเบียบ ข้อ ๑๔ และ จะพิจารณาคำเสนอขายไฟฟ้าด้านราคามาตรฐาน
ข้อ ๑๕ ต่อไป จึงขอหารือว่า การดำเนินโครงการฯ ข้างต้น ต้องอยู่ภายใต้พระราชบัญญัติ
การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่ อ้างถึง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/คณะกรรมการ...

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ บัญญัตินิยามคำว่า “การจัดซื้อจัดจ้าง” หมายความว่า การดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุโดยการซื้อ จ้าง เช่า แลกเปลี่ยน หรือโดยนิติกรรมอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง “พัสดุ” หมายความว่า สินค้า งานบริการ งานก่อสร้าง งานจ้างที่ปรึกษาและงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง รวมทั้งการดำเนินการอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง “สินค้า” หมายความว่า วัสดุ ครุภัณฑ์ ที่ดิน สิ่งปลูกสร้าง และทรัพย์สินอื่นใด รวมทั้งงานบริการที่รวมอยู่ในสินค้านั้นด้วย แต่ไม่ลับค่าของงานบริการต้องไม่สูงกว่ามูลค่าของสินค้านั้น “งานบริการ” หมายความว่า งานจ้างบริการ งานจ้างเหมาบริการ งานจ้างทำของและการรับขันตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์จากบุคคลธรรมดารหรือนิติบุคคล แต่ไม่หมายความรวมถึงการจ้างลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ การรับขันในการเดินทางไปราชการหรือไปปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐงานจ้างที่ปรึกษา งานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง และการจ้างแรงงานตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

๒. เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า จะดำเนินการจัดหา
ไฟฟ้าโครงการโรงไฟฟ้าชุมชนเพื่อเศรษฐกิจฐานราก (โครงการนำร่อง) ด้วยวิธีการแข่งขันด้านราคา (Competitive Bidding) ภายใต้กรอบนโยบายของคณะกรรมการนโยบาย โดยเป็นการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ยื่นข้อเสนอขายไฟฟ้ารายใหญ่ในคราวเดียวกันให้ครบตามเป้าหมาย การรับซื้อไฟฟ้าตามที่ กำหนด โดยการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจะเป็นคู่สัญญา กับผู้ได้รับการคัดเลือก เข้าร่วมโครงการฯ ประกอบกับการดำเนินการตั้งกล่าวเป็นการดำเนินการตามระเบียบ ว่าด้วยการจัดหาไฟฟ้า จากผู้ผลิตไฟฟ้าขนาดเล็กมาก โครงการโรงไฟฟ้าชุมชนเพื่อเศรษฐกิจฐานราก (โครงการนำร่อง) พ.ศ. ๒๕๖๕ กรณีดังกล่าวจึงเป็นการดำเนินการตามระเบียบ พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งกำหนดเกี่ยวกับการคัดเลือกหรือจัดหาและกำกับวิธีการดำเนินการไว้เป็นการเฉพาะ มิใช่การจัดซื้อจัดจ้างและการดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุ ตามนัยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ ดังนั้น จึงมิต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ แต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กุลมา ตันติเมธ

(นางสาวกุลมา ตันติเมธ)
อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงการคลัง
ประธานกรรมการวินิจฉัย