

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๔/๑๖๐๒๖



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ^{จัดซื้อ}
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหารือการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กรณีโครงการส่งเสริมการปรับเปลี่ยนเครื่องปรับอากาศชนิด Variable speed/Inverter ทดแทนของเดิม ในอาคารควบคุมภาครัฐ

เรียน อธิบดีกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน

อ้างถึง หนังสือกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ด่วนที่สุด ที่ พน ๐๔๐๗/๔๙๖๖ ลงวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.) แจ้งว่า พพ. ได้รับเงินงบประมาณจากกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน ซึ่งเป็นกองทุนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติ การส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๒๔ โดยมีกระทรวงพลังงานเป็นผู้เก็บรักษาเงินและทรัพย์สิน ของกองทุนและดำเนินการเบิกจ่ายเงินกองทุนภายใต้การกำกับของคณะกรรมการกองทุน มาตรา ๒๗ โดยในการประชุมคณะกรรมการกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ (ครั้งที่ ๖๖) เมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๔ ได้อนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ให้ พพ. ดำเนินโครงการส่งเสริมการปรับเปลี่ยน เครื่องปรับอากาศชนิด Variable speed/Inverter ทดแทนของเดิมในอาคารควบคุมภาครัฐ เพื่อจัดซื้อเครื่องปรับอากาศ ชนิด Variable speed/Inverter จำนวนไม่น้อยกว่า ๔๐,๐๐๐ เครื่อง ติดตั้งทดแทนเครื่องปรับอากาศที่มีอายุการใช้งาน ไม่ต่ำกว่า ๑๐ ปี ในอาคารของรัฐที่เป็นอาคารควบคุม (จำนวน ๖๐๗ อาคาร) โดยมอบหมายให้ พพ. เป็นหน่วยงานกลาง ในการจัดทำเครื่องปรับอากาศ ทั้งนี้ ให้การเบิกจ่ายเป็นไปตามระเบียบคณะกรรมการกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์ พลังงานว่าด้วยการเก็บรักษาเงินและทรัพย์สิน และการเบิกจ่ายเงินกองทุน พ.ศ. ๒๕๓๓ ระหว่างการจัดซื้อ เครื่องปรับอากาศในปี พ.ศ. ๒๕๖๑ พพ. ได้ดำเนินการตรวจสอบเครื่องปรับอากาศทดแทนเครื่องปรับอากาศเก่า จำนวน ๓๔,๘๔๔ เครื่อง ในอาคารควบคุมภาครัฐ จำนวน ๔๙๑ อาคาร และ พพ. ได้มีหนังสือส่งมอบเครื่องปรับอากาศ ให้หน่วยงานเจ้าของอาคารที่ได้รับการติดตั้งเครื่องปรับอากาศเมื่อเดือนเมษายน ๒๕๖๒ เพื่อให้หน่วยงานดำเนินการ บริหารพัสดุตามระเบียบที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเป็นการดำเนินการตามระเบียบคณะกรรมการกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานฯ ข้อ ๓๕ ที่ระบุว่า “ทรัพย์สินใด ๆ ที่เกิดจากการสนับสนุนเงินของกองทุนให้ขึ้นทะเบียนเป็นทรัพย์สินของหน่วยงาน ที่ได้รับจัดสรรเงินกองทุนที่ใช้ทรัพย์สินนั้น” พพ. จึงขอหารือดังนี้

๑. หลังจากที่ พพ. จัดทำและติดตั้งเครื่องปรับอากาศได้มีการส่งมอบเครื่องปรับอากาศให้กับหน่วยงาน ที่ได้รับการติดตั้งเครื่องปรับอากาศตามระเบียบคณะกรรมการกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานฯ ข้อ ๓๕ แล้ว พพ. ยังคงต้องปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ อีกรึไม่ ประการใด

๒. หากต้องปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ พพ. ขออนุมัติกิจกรรมการปฏิบัติตามระเบียบ กระทรวงการคลังฯ ข้อ ๒๑๕ เมื่อจากการโอนพัสดุในครั้งนี้เป็นการโอนเครื่องปรับอากาศสภาพดีและสามารถใช้งานได้ และหน่วยงานเจ้าของอาคารได้มีการใช้งานเครื่องปรับอากาศตั้งแต่มีการติดตั้งแล้วเสร็จมาโดยตลอด ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/คณะกรรมการ ...

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หมวด ๓ การบริหารพัสดุ มาตรา ๑๗ บัญญัติว่า “ให้น่วยงานของรัฐจัดให้มีการควบคุมและดูแลพัสดุที่อยู่ในความครอบครอง ให้มีการใช้และการบริหารพัสดุที่เหมาะสม คุ้มค่า และเกิดประโยชน์ต่อหน่วยงานของรัฐมากที่สุด” และมาตรา ๑๓ บัญญัติว่า “การดำเนินการตามมาตรา ๑๗ ซึ่งรวมถึงการเก็บ การบันทึก การเบิกจ่าย การยืม การตรวจสอบ การบำรุงรักษา และการจำหน่ายพัสดุ ให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด” ประกอบกับระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๒๐๒ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “การบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐให้ดำเนินการตามหมวดนี้ เว้นแต่มีระเบียบของทางราชการหรือกฎหมายกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น” และวรรคสอง กำหนดว่า “การบริหารพัสดุในหมวดนี้ ไม่ใช่บังคับกับงานบริการ งานก่อสร้าง งานจ้างที่ปรึกษา และงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง” ข้อ ๒๐๓ กำหนดว่า “เมื่อเจ้าหน้าที่ได้รับมอบพัสดุแล้ว ให้ดำเนินการดังต่อไปนี้ (๑) ลงบัญชีหรือทะเบียน เพื่อควบคุมพัสดุ แล้วแต่กรณี แยกเป็นชนิด และแสดงรายการตามตัวอย่างที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด โดยให้มีหลักฐานการรับเข้าบัญชีหรือทะเบียนไว้ประกอบรายการด้วย” และข้อ ๒๑๕ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “หลังจากการตรวจสอบแล้ว พัสดุใดหมดความจำเป็นหรือหากใช้ในหน่วยงานของรัฐต่อไปจะสิ้นเปลือง ค่าใช้จ่ายมาก ให้เจ้าหน้าที่เสนอรายงานต่อหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ เพื่อพิจารณาสั่งให้ดำเนินการตามวิธีการอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้ (๑) ขาย ให้ดำเนินการขายโดยวิธีทอดตลาดก่อน แต่ถ้าขายโดยวิธีทอดตลาดแล้ว ไม่ได้ผลดี ให้นำวิธีที่กำหนดเกี่ยวกับการซื้อมาใช้โดยอนุโลม เว้นแต่กรณีดังต่อไปนี้... (๒) แลกเปลี่ยน ให้ดำเนินการตามวิธีการแลกเปลี่ยนที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้ (๓) โอน ให้โอนแก่หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรสถานสาธารณกุศลตามมาตรา ๔๗ (๗) แห่งประมวลรัชฎาภิการ ทั้งนี้ ให้มีหลักฐานการส่งมอบไว้ต่อ กันด้วย (๔) ประสภาพ หรือทำลาย ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่หน่วยงานของรัฐกำหนด” จากหลักการดังกล่าว หากเป็นหน่วยงานของรัฐ ที่อยู่ภายใต้บังคับของพระราชบัญญัติฯ ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฯ ซึ่งเมื่อดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างแล้วเสร็จ จะต้องดำเนินการลงทะเบียนเพื่อควบคุมพัสดุตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ ข้อ ๒๐๓ ต่อไป

๒. หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.) ได้ดำเนินการซื้อขายและติดตั้งเครื่องปรับอากาศ ตามโครงการส่งเสริมการปรับเปลี่ยนเครื่องปรับอากาศชนิด Variable speed/Inverter ทดแทนของเดิมในอาคารควบคุมภาครัฐ ปีบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อจัดซื้อเครื่องปรับอากาศชนิด Variable speed/Inverter จำนวนไม่น้อยกว่า ๔๐,๐๐๐ เครื่อง ติดตั้งทดแทนเครื่องปรับอากาศที่มีอายุการใช้งานไม่ต่ำกว่า ๑๐ ปี ในอาคารของรัฐที่เป็นอาคารควบคุม โดยใช้จ่ายจากเงินกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน ซึ่งเป็นกองทุนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และตามระเบียบคณะกรรมการกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานว่าด้วยการเก็บรักษาเงินและทรัพย์สินและการเบิกจ่ายเงินกองทุน พ.ศ. ๒๕๕๓ ข้อ ๓๕ ดังนั้น ภายหลังจากที่ พพ. ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างแล้วเสร็จ จะต้องดำเนินการลงทะเบียนเพื่อควบคุมพัสดุตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ ข้อ ๒๐๓ ต่อไป กรณีข้อหารือ ๑ หากพัสดุที่ได้มาจากการจัดซื้อจัดจ้างโดยใช้จ่ายจากเงินกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน ซึ่งเป็นกองทุนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และตามระเบียบคณะกรรมการกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานฯ ข้อ ๓๕ ที่ระบุว่า “ทรัพย์สินใด ๆ ที่เกิดจากการสนับสนุนเงินของกองทุนให้ขึ้นทะเบียนเป็นทรัพย์สินของหน่วยงานที่ได้รับจัดสรรเงินกองทุนที่ใช้ทรัพย์สินนั้น” เป็นกรณีที่มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งมอบให้กับกลุ่มเป้าหมาย (หน่วยงานที่ได้รับจัดสรรเงินกองทุน) พพ. ย่อมสามารถดำเนินการได้ตามวัตถุประสงค์นั้น โดยมิต้องขออนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ ข้อ ๒๑๕ วรรคหนึ่ง (๓) ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยแต่อย่างใด

อนึ่ง เมื่อ พพ. สามารถดำเนินการได้ตามข้อหารือ ๑ จึงไม่มีประเด็นที่คณะกรรมการวินิจฉัย
จะต้องพิจารณายกเว้นหรือผ่อนผันการไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ ตามคำขออนุมัติข้อ ๒ แต่อย่างใด
จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

นางสาวกุลยา ตันติเมธิ
(นางสาวกุลยา ตันติเมธิ)
อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงการคลัง
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ
ฝ่ายเลขานุการ
โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๙๕ - ๖