

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๕๖๐๒๒



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ขอร้องการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน ผู้ว่าการการประปาส่วนภูมิภาค

อ้างถึง หนังสือการประปาส่วนภูมิภาค ที่ มท ๕๕๖๒๑-๒/๕๑๗๑ ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง การประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.) แจ้งว่า กปภ. ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ เนื่องจากยังมีความเข้าใจคลาดเคลื่อนในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างในการเลือกประเภทของการจัดซื้อจัดจ้าง และการจัดทำราคากลางสำหรับการจัดซื้อจัดจ้าง กปภ. จึงขอหารือดังนี้

๑. การดำเนินการซ่อมแซมหรือปรับปรุงงานเดิมที่ได้ก่อสร้างไว้แล้ว ดังนี้ (๑) งานปรับปรุงท่อเมนจ่ายน้ำ (เปลี่ยนขนาดท่อให้มีขนาดใหญ่ขึ้น) (๒) งานซ่อมแซมท่อเมนจ่ายน้ำ (๓) งานติดตั้งมาตรวัดน้ำหลักหรืองานติดตั้ง Booster Pump (๔) งานเปลี่ยนทรายกรองโรงกรองน้ำ (๕) งานติดตั้งเครื่องสูบน้ำ กรณีนี้จะต้องดำเนินการจัดจ้างเป็นลักษณะของงานจ้างก่อสร้าง ซึ่งต้องจัดทำราคากลางเป็นลักษณะของราคากลางงานก่อสร้าง (บก. ๐๑) ซึ่งต้องมีค่าใช้จ่ายในการดำเนินการก่อสร้าง “ค่า Factor” รวมด้วยใช่หรือไม่ เนื่องจากเป็นงานก่อสร้างสาธารณูปโภค (งานเกี่ยวกับการประปา) และหากในงานลักษณะข้างต้นมีราคาค่าซื้อพัสดุมากกว่าราคาค่าจ้างจะต้องดำเนินการเป็นลักษณะงานซื้อพร้อมติดตั้ง และจัดทำราคากลางในรูปแบบ (บก. ๐๖) ที่ไม่ใช่งานก่อสร้างใช่หรือไม่

๒. การดำเนินการในงานดังต่อไปนี้ (๑) ติดตั้งมาตรวัดน้ำเพิ่มเติมให้กับผู้ขอใช้น้ำ (๒) วางท่อขยายเขตเพิ่มเติมจากที่มีเส้นท่อเมนอยู่แล้ว (๓) ทำการปรับปรุงเส้นท่อในลักษณะการวางท่อเสริมแรงดัน (แก้ปัญหาน้ำไหลอ่อน - น้ำไม่ไหล) โดยเพิ่มเส้นท่อจากเส้นท่อเดิมพร้อมอุปกรณ์ ในลักษณะที่เป็นการทำขึ้นใหม่ แต่ทำในเส้นท่อเดิมหรือติดตั้งใหม่ต่างหาก กรณีนี้การดำเนินการจะต้องจัดจ้างเป็นงานจ้างก่อสร้างใช่หรือไม่ เนื่องจากเป็นงานก่อสร้างสาธารณูปโภค (งานเกี่ยวกับการประปา) และต้องจัดทำราคากลางเป็นลักษณะของราคากลางงานก่อสร้าง (บก. ๐๑) ซึ่งต้องมีค่าใช้จ่ายในการดำเนินการก่อสร้าง “ค่า Factor” รวมด้วยใช่หรือไม่

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/คณะกรรมการวินิจฉัย ...

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ บัญญัตินิยามคำว่า “การจัดซื้อจัดจ้าง” หมายความว่า การดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุโดยการซื้อ จ้าง เช่า แลกเปลี่ยน หรือโดยนิติกรรมอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง “พัสดุ” หมายความว่า สินค้า งานบริการ งานก่อสร้าง งานจ้างที่ปรึกษาและงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง รวมทั้งการดำเนินการอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง “สินค้า” หมายความว่า วัสดุ ครุภัณฑ์ ที่ดิน สิ่งปลูกสร้าง และทรัพย์สินอื่นใด รวมทั้งงานบริการที่รวมอยู่ในสินค้านั้นด้วย แต่มูลค่าของงานบริการต้องไม่สูงกว่ามูลค่าของสินค้านั้น “งานบริการ” หมายความว่า งานจ้างบริการ งานจ้างเหมาบริการ งานจ้างทำของและการรับขน ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์จากบุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคล แต่ไม่หมายความรวมถึง การจ้างลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ การรับขนในการเดินทางไปราชการหรือไปปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐ งานจ้างที่ปรึกษา งานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง และการจ้างแรงงานตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ “งานก่อสร้าง” หมายความว่า งานก่อสร้างอาคาร งานก่อสร้างสาธารณูปโภค หรือสิ่งปลูกสร้างอื่นใด และการซ่อมแซม ต่อเติม ปรับปรุง รื้อถอน หรือการกระทำอื่นที่มีลักษณะทำนองเดียวกันต่ออาคาร สาธารณูปโภค หรือสิ่งปลูกสร้างดังกล่าว รวมทั้งงานบริการที่รวมอยู่ในงานก่อสร้างนั้นด้วย แต่มูลค่าของงานบริการ ต้องไม่สูงกว่ามูลค่าของงานก่อสร้างนั้น

๒. กรณีข้อหารือ ๑ - ๒ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า การดำเนินการซ่อมแซมหรือปรับปรุงต่าง ๆ การประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.) สามารถพิจารณาได้ ดังนี้

๒.๑ กรณีที่ กปภ. ได้ดำเนินการซ่อมแซมหรือปรับปรุงงานต่าง ๆ หากลักษณะงานดังกล่าว มีมูลค่างานซื้อพัสดุนั้นมากกว่างานจ้าง กรณีการซ่อมแซมหรือปรับปรุงงานดังกล่าว จึงมิใช่การจ้าง ตามคำนิยาม ในพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๔

๒.๒ คณะกรรมการวินิจฉัยได้มีหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕๒/ว ๒๕๙ ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๑ เรื่อง ข้อมความเข้าใจ นิยามความหมาย “งานก่อสร้าง” ตามพระราชบัญญัติฯ โดยกำหนดแนวทางการพิจารณาไว้ ดังนี้

กรณีที่ ๑ หากการดำเนินการ การซ่อมแซม การปรับปรุง การต่อเติม และการรื้อถอน ไม่มีผลกระทบต่อโครงสร้างหลัก หรือไม่มีผลกระทบต่อความปลอดภัย หรือไม่มีความจำเป็นต้องมีการควบคุมดูแลการปฏิบัติงานตลอดระยะเวลาดำเนินการ หน่วยงานของรัฐสามารถดำเนินการจัดจ้างในลักษณะอื่น ที่มีใช้งานก่อสร้างได้

กรณีที่ ๒ หากการดำเนินการ การซ่อมแซม การปรับปรุง การต่อเติม และการรื้อถอน มีผลกระทบต่อโครงสร้างหลัก หรือมีผลกระทบต่อความปลอดภัย หรือมีความจำเป็นต้องมีการควบคุมดูแล การปฏิบัติงานตลอดระยะเวลาดำเนินการ หน่วยงานของรัฐสามารถดำเนินการจัดจ้างในลักษณะงานก่อสร้าง

สำหรับการพิจารณาว่า “ไม่มีผลกระทบต่อโครงสร้างหลัก หรือไม่มีผลกระทบต่อความปลอดภัย หรือไม่มีความจำเป็นต้องมีการควบคุมดูแลการปฏิบัติงานตลอดระยะเวลาดำเนินการ” นั้น กปภ. ควรหารือไปยังกรมโยธาธิการและผังเมือง กรมศิลปากร หรือหน่วยงานของรัฐอื่นที่มีหน่วยงานออกแบบ

หรือควบคุมงานก่อสร้าง เป็นต้น สำหรับกรณีการกำหนดราคากลางเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐ และการประกาศรายละเอียดข้อมูลราคากลาง โดยใช้แบบ บก.๐๑ - ๐๖ และการคำนวณงานก่อสร้างเท่านั้น ที่มีการคำนวณราคาค่าใช้จ่ายในการดำเนินการก่อสร้าง “ค่า Factor” ขอให้ กปภ. ถือปฏิบัติตามหนังสือ กรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๓๓.๒/ว ๒๐๖ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒ เรื่อง คู่มือแนวทางการประกาศ รายละเอียดข้อมูลราคากลางและการคำนวณราคากลางเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐ และประกาศคณะกรรมการราคากลางและขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการกำหนดราคากลาง งานก่อสร้าง ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๐

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กฤษณา จันทร์เทศ

(นางสาวกฤษณา ตันติเตมิต)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖