

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/**คสทํบ**



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ^{ชี้}
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

เรื่อง ข้อหารือการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ

เรียน

อ้างถึง

ตามหนังสือที่อ้างถึง

แจ้งว่า

ได้เตรียมดำเนินโครงการที่บรรจุไว้ในแผนพัฒนา
เพิ่มเติมฉบับที่ ๖

พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕
แผนงานการศึกษา

วัฒนธรรม และนันทนาการ และเตรียมดำเนินโครงการที่บรรจุไว้ในข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ แผนงานการศาสนา วัฒนธรรมและนันทนาการ งบลงทุน หมวดค่าครุภัณฑ์
ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ประเภทค่าก่อสร้างสิ่งสาธารณูปการ โดยมีรายการดังนี้

๑. โครงการก่อสร้างอาคารมาปนสถานแบบเตาเดียว (เมรุเผาศพ) ระบบบำบัดน้ำเสียที่ประชาชน
ใช้ร่วมกัน วงเงินงบประมาณ

๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยคณะกรรมการกำหนดราคากลางได้คำนวณค่างานก่อสร้างอาคารมาปนสถานแบบเตาเดียว
(เมรุเผาศพ) ๑ หลัง เป็นเงินจำนวน ๑,๒๘๓,๐๐๙.๗๕ บาท และกำหนดค่างานครุภัณฑ์จัดซื้อประเภทเตาเผาศพ
ลดมลพิษ เป็นเงินจำนวน ๑,๗๔๐,๐๐๐ บาท รวมราคากลางของโครงการ ตามแบบสรุปราคากลาง
งานก่อสร้างอาคาร (แบบ ปร.๖) เป็นเงินจำนวน ๓,๐๒๓,๐๐๙.๗๕ บาท

๒. โครงการก่อสร้างสาธารณูปโภคที่ใช้ร่วมกัน (เมรุ)

วงเงินงบประมาณ ๒,๕๐๐,๐๐๐ บาท โดยคณะกรรมการกำหนดราคากลาง
ได้คำนวณค่างานก่อสร้างอาคารมาปนสถานแบบเตาเดียว (เมรุเผาศพ) ๑ หลัง เป็นเงินจำนวน ๖๘๙,๗๓๕.๗๙ บาท
และกำหนดค่างานครุภัณฑ์จัดซื้อประเภทเตาเผาศพลดมลพิษ เป็นเงินจำนวน ๑,๗๔๐,๐๐๐ บาท รวมราคากลาง
ของโครงการ ตามแบบสรุปราคากลางงานก่อสร้างอาคาร (แบบ ปร.๖) เป็นเงินจำนวน ๒,๔๒๙,๘๖๙.๗๙ บาท

๓. โครงการก่อสร้างสาธารณูปโภคที่ใช้ร่วมกัน (เมรุ)

วงเงินงบประมาณ ๒,๕๐๐,๐๐๐ บาท โดยคณะกรรมการกำหนดราคากลาง
ได้คำนวณค่างานก่อสร้างอาคารมาปนสถานแบบเตาเดียว (เมรุเผาศพ) ๑ หลัง เป็นเงินจำนวน ๖๘๗,๗๓๕.๕๗ บาท
และกำหนดค่างานครุภัณฑ์จัดซื้อประเภทเตาเผาศพลดมลพิษ เป็นเงินจำนวน ๑,๗๔๐,๐๐๐ บาท รวมราคากลาง
ของโครงการ ตามแบบสรุปราคากลางงานก่อสร้างอาคาร (แบบ ปร.๖) เป็นเงินจำนวน ๒,๔๒๗,๗๓๕.๕๗ บาท

๔. ...

๔. โครงการก่อสร้างสาธารณูปโภคที่ใช้ร่วมกัน (เมรุ)

วงเงินงบประมาณ ๒,๕๐๐,๐๐๐ บาท โดยคณะกรรมการ
กำหนดราคากลางได้คำนวณค่างานก่อสร้างอาคารมาป็นสถานแบบเตาเดี่ยว (เมรุเผาเศษ) ๑ หลัง เป็นเงินจำนวน
๖๘๗,๗๓๕.๕๗ บาท และกำหนดค่างานครุภัณฑ์จัดซื้อประเภทเตาเผาเศษลดลงพิษ เป็นเงินจำนวน
๑,๗๔๐,๐๐๐ บาท รวมราคากลางของโครงการ ตามแบบสรุปราคากลางงานก่อสร้างอาคาร (แบบ ปร.๖)
เป็นเงินจำนวน ๒,๕๒๗,๗๓๕.๕๗ บาท

ได้ตรวจสอบเอกสารของทั้ง ๔ โครงการดังกล่าว ปรากฏว่า ราคากรุภัณฑ์จัดซื้อ (เตาเผาเศษลดลงพิษ)
มีราคาสูงต่อหน่วย เป็นเงินจำนวน ๑,๗๔๐,๐๐๐ บาท ทำให้มูลค่าครุภัณฑ์สูงกว่างานจ้างก่อสร้าง
อาคารมาป็นสถาน ดังนั้น เพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างของ เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและถูกต้อง
ตามข้อระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง จึงขอหารือดังนี้

๑. โครงการก่อสร้างอาคารมาป็นสถานแบบเตาเดี่ยว (เมรุเผาเศษ) ควรถูกกำหนดให้เป็น^๑
โครงการประเภทใดระหว่างงานจัดซื้อพร้อมติดตั้ง หรืองานก่อสร้าง

๒. หากผลการวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
(คณะกรรมการวินิจฉัย) ได้กำหนดให้โครงการก่อสร้างอาคารมาป็นสถานแบบเตาเดี่ยว (เมรุเผาเศษ)
จัดอยู่ในประเภทงานจัดซื้อพร้อมติดตั้ง จะต้องขออนุมัติติกิเว้นการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติ
การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง
และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่ โดยระบุเหตุผลว่าโครงการดังกล่าวมีลักษณะงาน
ที่ไม่สามารถแบ่งแยกออกจากกันได้ เนื่องจากมีแบบแปลนงานก่อสร้างที่เป็นมาตรฐาน มีรูปแบบการดำเนินงาน
ที่เป็นลำดับขั้นตอน และต้องดำเนินการในลักษณะต่อเนื่องกันไปพร้อมกับขั้นตอนในการจัดหาครุภัณฑ์

๓. หากผลการวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยยังคงกำหนดให้โครงการก่อสร้างอาคาร
มาป็นสถานแบบเตาเดี่ยว (เมรุเผาเศษ) จัดอยู่ในประเภทงานจัดซื้อพร้อมติดตั้ง และ
ไม่ได้รับอนุมัติติกิเว้นการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฯ และระเบียบฯ แต่เนื่องจากโครงการดังกล่าวได้ดำเนินการ
แต่ตั้งผู้ควบคุมงานก่อสร้างเพื่อปฏิบัติหน้าที่ในการควบคุมงานก่อสร้างอาคารมาป็นสถาน
สามารถทำการเบิกจ่ายค่าตอบแทนให้ผู้ควบคุมงานด้านอาคารตามหลักเกณฑ์การเบิกจ่าย
ค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการ ตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๙๐๒.๕/ว ๘๕ ลงวันที่
๖ กันยายน ๒๕๖๑ ได้หรือไม่
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. กรณีข้อหารือ ๑ และ ๒ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ บัญญัตินิยามคำว่า “งานก่อสร้าง” หมายความว่า งานก่อสร้างอาคาร งานก่อสร้าง
สาธารณูปโภค หรือสิ่งปลูกสร้างอื่นใด และการซ่อมแซม ต่อเติม ปรับปรุง รื้อถอน หรือการรการทำอื่น
ที่มีลักษณะทำองเดียวกันต่ออาคาร สาธารณูปโภคหรือสิ่งปลูกสร้างดังกล่าว รวมทั้งงานบริการที่รวมอยู่

ใน ...

ในงานก่อสร้างนั้นด้วย แต่ müลค่าของงานบริการต้องไม่สูงกว่า müลค่าของงานก่อสร้างนั้น “การจัดซื้อจัดจ้าง” หมายถึง การดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุโดยการซื้อ จ้าง เช่า และเปลี่ยน หรือโดยนิติกรรมอื่นตามที่กำหนด ในกฎกระทรวง “พัสดุ” หมายถึง สินค้า งานบริการ งานก่อสร้าง งานจ้างที่ปรึกษาและงานจ้างออกแบบ หรือควบคุมงานก่อสร้าง รวมทั้งการดำเนินการอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง “สินค้า” หมายถึง วัสดุ ครุภัณฑ์ ที่ดิน สิ่งปลูกสร้าง และทรัพย์สินอื่นใด รวมทั้งงานบริการที่รวมอยู่ในสินค้านั้นด้วย แต่ müลค่าของงานบริการ ต้องไม่สูงกว่า müลค่าของสินค้านั้น โดยหลักการแล้วต้องแยกการซื้อจัดจ้างออกจากกัน แต่หากกรณีมีความจำเป็น ต้องจัดซื้อจัดจ้างรวมกันจะต้องพิจารณาว่า müลค่าของงานก่อสร้างหรือสินค้าย่อมต่างกัน ก่าวคือ งานก่อสร้างได้มาโดยการจ้าง แต่สินค้าได้มาโดยการซื้อ เว้นแต่เป็นกรณีส่วนควบของทรัพย์ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๑๔๔ วรรคหนึ่ง ที่บัญญัติว่า “ส่วนควบของทรัพย์ หมายความว่า ส่วนซึ่งโดยสภาพแห่งทรัพย์ หรือโดยเจ้ารีตประเพณีแห่งท้องถิ่นเป็นสาระสำคัญในความเป็นอยู่ของทรัพย์นั้น และไม่อาจแยกจากกันได้ นอกจากจะทำลาย ทำให้บุบสลายหรือทำให้ทรัพย์นั้นเปลี่ยนแปลงรูปทรงหรือสภาพไป” ก่าวคือ ส่วนควบของทรัพย์ มีลักษณะเป็นสังหาริมทรัพย์หรือสังหาริมทรัพย์ตั้งแต่สองสิ่งขึ้นไปมารวมกัน โดยทรัพย์ที่นำมารวมกันนั้น จะมีลักษณะเหมือนกันหรือไม่ก็ได้ แต่ต้องมีสภาพแยกกันก่อนที่จะนำมารวมกัน และเมื่อนำทรัพย์ตั้งแต่สองสิ่งขึ้นไป มารวมกันแล้ว ทรัพย์ที่จะเป็นส่วนควบนั้นจะต้องเป็นสาระสำคัญในความเป็นอยู่ของทรัพย์ ซึ่งมี ๒ กรณี ได้แก่
(๑) สาระสำคัญโดยสภาพของทรัพย์ หรือ (๒) สาระสำคัญโดยเจ้ารีตประเพณีแห่งท้องถิ่น และเมื่อร่วม เป็นส่วนควบแล้วจะแยกออกจากกันไม่ได้ นอกจากจะทำลาย ทำให้บุบสลาย หรือทำให้ทรัพย์นั้นเปลี่ยนแปลง รูปทรงหรือสภาพไป ดังนี้ หากในการก่อสร้างอาคารมาปนสถานจำเป็นต้องดำเนินการไปพร้อมกับการติดตั้ง เตาเผาโดยไม่อาจแยกจากกันได้ ซึ่งหากเตาเผาและอาคารแยกจากกันแล้วก็ไม่สามารถใช้งานได้ รวมทั้งมิใช่เตาเผาที่อยู่ในบัญชีนวัตกรรมหรือเตาเผาสำเร็จรูป ตามนัยประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๑๔๔ วรรคหนึ่ง แล้ว งานดังกล่าวย่อมถือว่าเป็นงานก่อสร้าง

เนื่องจากการติดตั้งอุปกรณ์เตาเผาที่มีราคาสูง จึงมีลักษณะพิเศษแตกต่างไปจากแบบสัญญา ที่คณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการนโยบายฯ) กำหนด ดังนี้ ในการทำสัญญาอาจจำเป็นต้องมีข้อความหรือรายการที่แตกต่างไปจากแบบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด จึงขอให้ ส่งสัญญาที่ต้องมีรายการแตกต่างดังกล่าว

ไปยังสำนักงานอัยการสูงสุดเพื่อพิจารณาให้เป็นไปตามนัยมาตรา ๙๓ แห่งพระราชบัญญัติฯ ด้วย

๒. กรณีข้อหารือ ๓ ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๐๑ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “งานจ้างก่อสร้าง ที่มีขั้นตอนการดำเนินการเป็นระยะ ๆ อันจำเป็นต้องมีการควบคุมงานอย่างใกล้ชิดหรือมีเงื่อนไขการจ่ายเงิน เป็นวงเดียวตามความก้าวหน้าของงาน ให้มีผู้ควบคุมงานซึ่งแต่งตั้งโดยผู้มีอำนาจเพื่อรับผิดชอบในการควบคุมงาน ก่อสร้างนั้น” และวรรคสาม บัญญัติว่า “ค่าตอบแทนผู้ควบคุมงานตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไป ตามที่กระทรวงการคลังกำหนด” ดังนั้น หากการก่อสร้างอาคารมาปนสถานเป็นงานก่อสร้างแล้ว กรณีที่ แต่ตั้งตั้งผู้ควบคุมงาน กรณีนี้ จึงมีสิทธิได้รับค่าตอบแทนตามนัยพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๐๑ วรรคสาม

แต่ ...

แต่หาก พิจารณาแล้วเห็นว่า งานดังกล่าวมิใช่งานจ้างก่อสร้าง กรณีผู้ควบคุมงานที่มิใช่งานจ้างก่อสร้าง
จึงไม่มีสิทธิได้รับค่าตอบแทนตามนัยพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๐๑ วรรคสาม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

นาย พากกิจพันธุ์

(นางสาวกุลยา ตันติเตมิท)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๙

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖