



# ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณบัญชีนิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลาง  
โทร. ๐ ๒๑๗๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๔/๓๙๗๓๑

วันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหารือกรณีการแก้ไขสัญญาจ้างก่อสร้างโครงการก่อสร้างอาคารจุดผ่านแดนถาวร (บ้านหนองอี้ยน)  
ด้านศุลกากรอรัญประเทศ

เรียน อธิบดีกรมศุลกากร

ตามที่กรมศุลกากร ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๔/๑๒๘๓๑ ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๔ แจ้งว่า กรมฯ ได้ว่าจ้างบริษัท ซีเอ็ม แกรนด์ ดีเวลลอปเม้นท์ จำกัด ดำเนินการก่อสร้างโครงการก่อสร้างอาคารจุดผ่านแดนถาวร (บ้านหนองอี้ยน) ด้านศุลกากรอรัญประเทศ ตามสัญญาเลขที่ ๖/๑๕๖๓ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๓ ในวงเงินจำนวน ๒๓๔,๙๘๐,๐๐๐ บาท สินสุดสัญญาวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๕ ต่อมาริษัทฯ ได้แจ้งกรมฯ ว่าเห็นควรให้มีการลดความยาวเสาเข็มเพื่อความเหมาะสมทางวิศวกรรม และประโยชน์ของทางราชการ ซึ่งคณะกรรมการตรวจสอบพัสดุได้เห็นชอบให้เสนอขออนุมัติแก้ไขแบบรูปรายการก่อสร้างในภาคผนวก ๑ ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของสัญญา ในส่วนที่เกี่ยวกับความยาวเสาเข็ม รวมทั้งแก้ไขสัญญา ข้อ ๔ ค่าจ้างและการจ่ายเงิน ในงวดงานที่ เกี่ยวข้องกับเสาเข็มดังกล่าว จำนวน ๗ งวด และแก้ไขข้อความในรายละเอียดประกอบแบบ งานโครงสร้าง ผนวก ๑ หมวดที่ ๔ ข้อ ๒.๔.๕ หน้าที่ ๒๕ - ๒๖ อันเป็นส่วนหนึ่งของสัญญา ซึ่งกรณีดังกล่าว สำนักงานศูนย์วิจัยและให้คำปรึกษาแห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ในฐานะผู้สำรวจและออกแบบแจ้งว่า ได้พิจารณาแบบรูปรายการก่อสร้างกับรายการค่านวนราคางานที่เปลี่ยนแปลงแล้วไม่ขัดข้องตามที่แก้ไขเนื่องจากเป็นการปรับเปลี่ยนความยาวเสาเข็มให้เหมาะสมกับสภาพภูมิประเทศ พร้อมทั้งมีวิศวกรควบคุม สาขาโยธา ระดับสามัญวิศวกร ลงนามรับรองในแบบรูปและรายการค่านวนราคากดล่าวครอบถ้วนสมบูรณ์ กรมฯ จึงขอหารือดังนี้

๑. ตามที่คณะกรรมการตรวจสอบพัสดุได้มีมติเห็นชอบให้เสนอขออนุมัติแก้ไขรายละเอียดประกอบแบบก่อสร้าง แบบรูปรายการก่อสร้าง และสัญญา โดยกรมฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า การแก้ไขดังกล่าว เป็นการเปลี่ยนแปลงความยาวเสาเข็มเพื่อให้เกิดความเหมาะสมกับสภาพพื้นที่ที่จะดำเนินการก่อสร้าง ซึ่งไม่ทำให้ประ邈น์การใช้งานลดลงในสาระสำคัญ และมิได้เป็นการเปลี่ยนแปลงวัสดุประสงค์หรือเปล่าหมายตามที่ได้รับจัดสรรงบประมาณ ประกอบกับการแก้ไขสัญญา ข้อ ๔ ค่าจ้างและการจ่ายเงินในงวดงานที่เกี่ยวกับเสาเข็มที่มีการเปลี่ยนแปลงความยาวดังกล่าว ก่อให้เกิดประ邈น์ต่อทางราชการ และสามารถทักษะเงินคืนให้แก่ทางราชการ เป็นเงินจำนวน ๓,๖๔๕,๒๓๗.๗๗ บาท จึงเป็นเหตุที่ขอให้พิจารณาอนุมัติแก้ไขสัญญาได้ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๙๗ วรรคหนึ่ง (๒) และ (๓) กรมฯ สามารถเสนอให้ผู้มีอำนาจจ่อนุมัติการแก้ไขสัญญาตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๙๗ วรรคท้าย ประกอบระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๘๗ พิจารณาอนุมัติแก้ไขรายละเอียดประกอบแบบก่อสร้าง แบบรูปรายการก่อสร้างและสัญญา พร้อมกันทั้งหมด ในคราวเดียวกันได้หรือไม่ อย่างไร

๒. ตามระเบียบฯ ข้อ ๑๖๕ วรรคหนึ่ง ระบุให้หน่วยงานของรัฐต้องพิจารณาเปรียบเทียบคุณภาพของพัสดุ หรือรายละเอียดของงาน รวมทั้งราคาของพัสดุหรืองานตามสัญญาหรือข้อตกลงกับพัสดุ ที่จะทำการแก้ไขนั้นก่อนแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง โดยคณะกรรมการตรวจสอบพัสดุ ได้มีมติรับทราบ ตามความเห็นของผู้ควบคุมงานที่ได้พิจารณาผลการเจ้าสำรวจและผลการทดสอบกำลังรับน้ำหนักเสาเข็มแล้ว พบว่า ที่ระดับความลึกประมาณ ๙ – ๑๒ เมตร เป็นชั้นดินแข็งที่สามารถรับน้ำหนักบรรทุกปลอดภัย ที่ ๓๕ ตัน/ตัน ตามที่ระบุในแบบรูปรายการก่อสร้าง จึงเห็นควรให้เปลี่ยนแปลงความยาวเสาเข็มตามที่ผู้รับจ้าง เสนอและต่อมาสำนักงานศูนย์วิจัยและให้คำปรึกษาแห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ผู้สำรวจและออกแบบ แจ้งว่า ได้พิจารณาแบบรูปรายการก่อสร้างกับรายการคำนวนราคางานเสาเข็มที่เปลี่ยนแปลงแล้วไม่ขัดข้อง ตามที่แก้ไข เนื่องจากเป็นการปรับเปลี่ยนความยาวเสาเข็มให้เหมาะสมกับลักษณะสภาพภูมิประเทศ พร้อมทั้ง มีวิศวกรควบคุมสาขาโยธา ระดับสามัญวิศวกร ลงนามรับรองในแบบรูปและรายการคำนวนราคากล่าว ครบถ้วนสมบูรณ์นั้น คณะกรรมการตรวจสอบพัสดุ ต้องทำการคำนวนราคางานเสาเข็มที่เปลี่ยนแปลงโดยใช้ราคากลาง ของสำนักโยธาธิการ สำนักงานสนับสนุน สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม เป็นเกณฑ์เพื่อนำผลลัพธ์ มาเปรียบเทียบกับการคำนวนโดยใช้ราคากลางของคณะกรรมการกำหนดราคากลางสำหรับโครงการฯ ด้วยหรือไม่ อย่างไร และหากต้องทำการคำนวนราคางานเสาเข็มที่เปลี่ยนแปลง โดยใช้ราคากลางของสำนักโยธาธิการ สำนักงานสนับสนุน สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม จะต้องใช้ราคากลางเสาเข็มของหน่วยงานใด และการเปรียบเทียบราคากลางต้องดำเนินการโดยเจ้าหน้าที่หน่วยงานใด

๓. ตามที่คณะกรรมการตรวจสอบพัสดุมีมติให้แก้ไขข้อความในรายละเอียดประกอบแบบ งานโครงสร้าง ผนวก ๑ หมวดที่ ๔ งานฐานราก ข้อ ๒.๔.๕ การเปลี่ยนแปลงความยาวเสาเข็มจะต้องทำการเปรียบเทียบราคากลางโดยถือเกณฑ์ “การเปรียบเทียบราคากลางของสำนักโยธาธิการ สำนักงานสนับสนุน สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหมเป็นหลัก” โดยแก้ไขเป็น “การเปรียบเทียบราคากลางของคณะกรรมการกำหนดราคากลางสำหรับโครงการก่อสร้างอาคารจุดผ่านแดนถาวร (บ้านหนองอี้ยน) ด้านศุลกากรรัฐบาลประเทศไทยเป็นหลัก” เนื่องจากสำนักงานศูนย์วิจัยและให้คำปรึกษา แห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ผู้สำรวจและออกแบบโครงการซึ่งจังหวัดคุณสมบัติในการกำหนดหลักเกณฑ์ การคำนวนเสาเข็มเมื่อมีการเปลี่ยนแปลงว่า (๑) การปรับแก้ไขปริมาณราคางานลดลงเพิ่มเสาเข็ม ที่เปลี่ยนแปลง จะอ้างอิงราคา BOQ คู่สัญญากับราคากลางของโครงการก่อสร้างอาคารจุดผ่านแดนถาวร (บ้านหนองอี้ยน) ด้านศุลกากรรัฐบาลเป็นเกณฑ์ (๒) การระบุชื่อหน่วยงานของสำนักโยธาธิการ สำนักงานสนับสนุน สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหมนั้น เกิดจากความคลาดเคลื่อนในขั้นตอนการจัดพิมพ์ รายละเอียดประกอบแบบ จากเหตุผลของการแก้ไขข้อหน่วยงานดังกล่าวข้างต้น เป็นกรณีที่จะเสนอให้ผู้มีอำนาจพิจารณาอนุมัติแก้ไขสัญญาตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๘๗ วรรคหนึ่ง (๒) และ (๓) ได้หรือไม่ อย่างไร

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๘๗ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามแล้วจะแก้ไขไปได้ เว้นแต่ในกรณีดังต่อไปนี้ ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาอนุมัติให้แก้ไขได้ (๑) เป็นการแก้ไขตามมาตรา ๙๓ วรรคห้า (๒) ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง หากการแก้ไขนั้นไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียประโยชน์ (๓) เป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐหรือประโยชน์สาธารณะ (๔) กรณีอื่น

ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง” วรรคสอง บัญญัติว่า “ในกรณีการแก้ไขสัญญาที่หน่วยงานของรัฐเห็นว่า จะมีปัญหาในทางเสียประโยชน์หรือไม่ดีกุณพอก็ให้ส่งร่างสัญญาที่แก้ไขนั้นไปให้สำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณา ให้ความเห็นชอบก่อน” และวรรคสาม บัญญัติว่า “การแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสอง จะต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง หากมีความจำเป็นต้องเพิ่ม หรือลดวงเงิน หรือเพิ่มหรือลดระยะเวลาส่งมอบหรือระยะเวลาในการทำงาน ให้ตกลงพร้อมกันไป” ประกอบกับระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๖๕ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “การแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงนั้น โดยหน่วยงานของรัฐต้องพิจารณาเปรียบเทียบคุณภาพ ของพัสดุ หรือรายละเอียดของงาน รวมทั้งราคาของพัสดุหรืองานตามสัญญาหรือข้อตกลงกับพัสดุที่จะทำการ แก้ไขนั้นก่อนแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงด้วย” และวรรคสอง กำหนดว่า “ในกรณีที่เป็นการจัดซื้อจัดจ้าง ที่เกี่ยวกับความมั่นคงแข็งแรง หรืองานเทคนิคเฉพาะอย่างจะต้องได้รับการรับรองจากวิศวกร สถาปนิก และวิศวกรผู้ชำนาญการ หรือผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งรับผิดชอบหรือสามารถรับรอง คุณลักษณะเฉพาะ แบบและรายการของงานก่อสร้าง หรืองานเทคนิคเฉพาะอย่างนั้นแล้วแต่กรณีด้วย” ดังนั้น กรณีข้อหารือ ๑ - ๓ กรณีที่กรมศุลกากรจะเสนอขออนุมัติต่อผู้มีอำนาจเพื่อแก้ไขสัญญาจ้างก่อสร้างโครงการก่อสร้างอาคาร จุดผ่านแดนถาวร (บ้านหนองอี้ียน) ด้านศุลกากรอรัญประเทศ ตามสัญญาเลขที่ ๖/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๓ นั้น หากกรณี พิจารณาแล้วเห็นว่า มีความจำเป็นที่จะต้องแก้ไขสัญญา ซึ่งในการแก้ไขสัญญานั้น ไม่ทำให้กรมฯ เสียประโยชน์หรือเป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์ของกรมฯ แล้ว กรณีนี้ย่อมอยู่ในดุลพินิจของกรมฯ ที่จะเสนอผู้มีอำนาจขออนุมัติให้แก้ไขสัญญาตามนัยมาตรา ๙๗ แห่งพระราชบัญญัติฯ ประกอบกับระเบียบฯ ข้อ ๑๖๕ และหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๓/๔ ๔๗๖ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

(นายประภาศ คงເວີດ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย