

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๔/ ๒๕๖๓



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๗๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหารือการจ้างผู้สอบบัญชีระยะเวลาติดต่อกันสามรอบปีบัญชี

เรียน ผู้ว่าการการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย

อ้างถึง หนังสือการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ที่ กฟผ. ๓๓๔๕๐๐/๑๗๔๓๖ ลงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) แจ้งว่า สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ได้มีหนังสือแจ้งขอให้ กฟผ. แต่งตั้งบุคคลภายนอกเป็นผู้สอบบัญชีแทน สตง. โดยให้ดำเนินการตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยหลักเกณฑ์การพิจารณาให้ความเห็นชอบผู้สอบบัญชี พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่ง กฟผ. ได้ดำเนินการจ้างบุคคลภายนอกเป็นผู้สอบบัญชีตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็นต้นมา โดยเป็นการจ้างคราวละ ๑ ปี กฟผ. ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้สอดคล้องกับระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและแนวทางปฏิบัติที่ดีตามคู่มือการปฏิบัติงานของคณะกรรมการตรวจสอบในรัฐวิสาหกิจ โดย กฟผ. ประสงค์จะดำเนินการจ้างผู้สอบบัญชีมีระยะเวลาติดต่อกันสามรอบปีบัญชีตั้งแต่รอบปีบัญชี พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นต้นไป โดยในการจ้างผู้สอบบัญชีจะกำหนดเงื่อนไขและขอบเขตของงานจ้างเป็นเวลา ๓ ปี แบ่งทำสัญญาเป็นรายปี และให้มีการลงนามทำสัญญากายใต้เงื่อนไขว่า สตง. ได้เห็นชอบผู้สอบบัญชี และ กฟผ. สงวนสิทธิ์ที่จะยกเลิกการลงนามสัญญาจ้างในปีใด ๆ หาก สตง. ไม่เห็นชอบผู้สอบบัญชี หรือผู้สอบบัญชีรายนี้ไม่ผ่านหลักเกณฑ์ที่ กฟผ. กำหนดตามความเหมาะสม ซึ่งรวมถึงผลการประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้สอบบัญชีในรอบระยะเวลาที่ผ่านมาด้วย โดย กฟผ. จะดำเนินการจ้างผู้สอบบัญชีใหม่ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ทั้งนี้ การจ้างผู้สอบบัญชีรายเดิมต่อเนื่องสามรอบปีบัญชีจะเป็นการเพิ่มอำนาจต่อรองราคาก่อสร้างบัญชีให้อยู่ภายในงบประมาณที่กำหนดและมีค่าสอบบัญชีที่ต่ำกว่าการจ้างเป็นรายปี จากการที่ผู้สอบบัญชีมีความเข้าใจในกิจกรรมของ กฟผ. มาระยะหนึ่งสามารถปฏิบัติงานได้อย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ รวมทั้งเป็นการลดขั้นตอนและระยะเวลาในการกระบวนการจัดซื้อจ้างผู้สอบบัญชีอีกด้วย กฟผ. จึงขอหารือและรับทราบข้อเสนอแนะเรื่องการจ้างผู้สอบบัญชีระยะเวลาติดต่อกันสามรอบปีบัญชี โดยมีเงื่อนไขและขอบเขตของงานจ้างผู้สอบบัญชีตามที่กล่าวได้หรือไม่อย่างไร หรือควรดำเนินการอย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีที่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) จะดำเนินการจ้างผู้สอบบัญชี มีระยะเวลาติดต่อกันสามรอบปีบัญชีตั้งแต่รอบปีบัญชี พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นต้นไป โดยในการจ้างผู้สอบบัญชี จะกำหนดเงื่อนไขและขอบเขตของงานจ้างเป็นเวลา ๓ ปี โดยแบ่งทำสัญญาเป็นรายปี สัญญาฉบับละ ๑ ปี และให้มีการลงนามทำสัญญากายใต้เงื่อนไขว่า สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ได้เห็นชอบผู้สอบบัญชี และ กฟผ. สงวนสิทธิ์ที่จะยกเลิกการลงนามสัญญาจ้างในปีใด ๆ ก็ได้ หาก สตง. ไม่เห็นชอบผู้สอบบัญชีรายนี้



/หรือ ...

หรือผู้สอบบัญชีรายนั้นไม่ผ่านหลักเกณฑ์ที่ กพพ. กำหนด รวมถึงการประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้สอบบัญชีในรอบระยะเวลาที่ผ่านมาด้วย โดย กพพ. จะดำเนินการจ้างผู้สอบบัญชีใหม่ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กรณีดังกล่าวจึงเป็นกรณีของการกำหนดสัญญาให้มีเงื่อนไขบังคับหลังซึ่งหาก สตง. ไม่เห็นชอบผู้สอบบัญชี หรือผู้สอบบัญชีรายนั้นไม่ผ่านหลักเกณฑ์ที่ กพพ. กำหนดดังกล่าวข้างต้น เงื่อนไขบังคับหลังก็เป็นอันตกไป กรณีนี้ จึงมิได้ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัติฯ และระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ แต่อย่างใด ประกอบกับโดยหลักการของพระราชบัญญัติฯ และระเบียบกระทรวงการคลังฯ แล้ว เป็นการกำหนดกระบวนการและขั้นตอนให้ได้มาซึ่งตัวผู้ประกอบการ หากแต่หน่วยงานของรัฐยังคงสามารถที่จะแสดงออกซึ่งเจตนาในการทำสัญญาได้ดังนั้น จึงถือเป็นกรณีการแสดงเจตนาทำสัญญาที่มิได้ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัติฯ และระเบียบกระทรวงการคลังฯ กพพ. จึงสามารถดำเนินการได้

แต่อย่างไรก็ได้ กรณีการทำสัญญาจ้างผู้สอบบัญชีข้างต้น กพพ. จะต้องพิจารณาในประเด็น ดังต่อไปนี้

๑. ข้อพิพาทที่อาจจะเกิดขึ้นจากการบอกเลิกสัญญาหรือเลิกจ้าง เพื่อมิให้หน่วยงานของรัฐต้องเสียหายจากการที่ กพพ. บอกเลิกสัญญาหรือเลิกจ้าง โดยที่ผู้สอบบัญชีตามสัญญาจ้างผู้สอบบัญชีจะยกขึ้นเป็นคดีฟ้องร้องเพื่อเรียกค่าเสียหายจากหน่วยงานของรัฐ

๒. การถือปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ กฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลัง และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

๓. โดยหลักการหน่วยงานของรัฐต้องทำสัญญาตามแบบที่คณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐกำหนดโดยความเห็นชอบของสำนักงานอัยการสูงสุด ตามนัยมาตรา ๙๓ แห่งพระราชบัญญัติฯ ซึ่งแบบของสัญญาจ้างผู้สอบบัญชี คณะกรรมการนโยบายยังมิได้กำหนดแบบสัญญาจ้างผู้สอบบัญชีไว้เป็นการเฉพาะ จึงเป็นกรณีที่หน่วยงานของรัฐมีความจำเป็นต้องร่างสัญญาขึ้นใหม่ กรณีนี้ จึงต้องส่งร่างสัญญานั้นไปให้สำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๙๓ วรรคสาม เว้นแต่เป็นการทำสัญญาตามแบบที่สำนักงานอัยการสูงสุดได้เคยให้ความเห็นชอบมาแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายประภาศ คงเอียด)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ
ฝ่ายเลขานุการ
โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

