



ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๔/๑๕๖๗

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหารือแนวทางการขอคืนค่าปรับตามสัญญา

เรียน อธิการบดีมหาวิทยาลัยราชภัฏธนบุรี

อ้างถึง หนังสือมหาวิทยาลัยราชภัฏธนบุรี ที่ จว ๐๖๔๒/๑๙๑๖ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง มหาวิทยาลัยราชภัฏธนบุรี แจ้งว่า มหาวิทยาลัยฯ ได้จ้างบริษัท พัฒโนซิตี การโยธา จำกัด ดำเนินการก่อสร้างถนนพร้อมทางเท้าและระบบสาธารณูปโภค มหาวิทยาลัยราชภัฏธนบุรี สมุทรปราการ จำนวน ๑ งาน ตามสัญญาเลขที่ รบ.๑๙/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เป็นเงินจำนวน ๓๒,๘๖๒,๖๘๖.๘๗ บาท แบ่งเป็น ๖ วงศ์งาน สัญญาสิ้นสุดวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๔ ปัจจุบันบริษัทฯ ส่งมอบงานงวดที่ ๑ - ๓ แล้ว โดยมีค่าปรับเกิดขึ้นจากการส่งมอบงานล่าช้า เป็นเงินจำนวน ๑,๓๓๔,๕๐๗.๒๐ บาท และบริษัทฯ ได้ชำระค่าปรับที่เกิดขึ้นให้แก่มหาวิทยาลัยฯ เรียบร้อยแล้ว ซึ่งต่อมาบริษัทฯ ได้มีหนังสือขอค่าปรับจำนวนดังกล่าวคืน ซึ่งมหาวิทยาลัยฯ ได้พิจารณาตามหนังสือ คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/๖๗๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ แล้วเห็นว่า สัญญาดังกล่าวลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ และบริษัทฯ ได้รับผลกระทบจากประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินไม่สามารถปฏิบัติงานตามสัญญาได้เต็มศักยภาพ และยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ มหาวิทยาลัยฯ จึงขอหารือดังนี้

๑. กรณีที่บริษัทฯ ลงนามสัญญาหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ และยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ ถือเป็นสัญญา ที่ได้รับผลกระทบจากประกาศสถานการณ์ฉุกเฉิน ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขของหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัย ปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/๖๗๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ หรือไม่

๒. มหาวิทยาลัยฯ สามารถคืนค่าปรับให้บริษัทฯ ที่ได้ชำระไปแล้ว เป็นเงินจำนวน ๑,๓๓๔,๕๐๗.๒๐ บาท ได้หรือไม่ อย่างไร

ความละเอียดเจ็บแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๙๗ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามแล้วจะแก้ไขเมื่อได้ เว้นแต่ในกรณีดังต่อไปนี้ ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาอนุมัติให้แก้ไขได้ (๑) เป็นการแก้ไขตามมาตรา ๙๓ วรรคห้า (๒) ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง หากการแก้ไขนั้นไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียประโยชน์ (๓) เป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐหรือประโยชน์สาธารณะ (๔) กรณีอื่นตามที่กำหนด ในกฎกระทรวง”

๒. ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือ ผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ข้อ ๑.๒ สัญญา ที่ได้ลงนาม หลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ กำหนดว่า “ข้อ ๑.๒.๑ สัญญา ที่ได้ลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ และสัญญา ครบกำหนดในช่วงประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ได้มีการส่งมอบงานกรณีสัญญา กำหนดส่งงานงวดเดียวหรือได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายก่อนวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ยังมีได้มีการตรวจรับพัสดุ หากสัญญา ดังกล่าวมีค่าปรับเกิดขึ้น โดยให้คิดค่าปรับในอัตรา้อยละ ๐ ข้อ ๑.๒.๒ สัญญา ที่ได้ลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ โดยสัญญา ดังกล่าว ครบกำหนดหลังวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ยังมีได้มีการส่งมอบงานกรณีสัญญา กำหนดส่งงาน งวดเดียวหรือยังมีได้ส่งมอบงานงวดสุดท้าย หากสัญญา ดังกล่าวมีค่าปรับเกิดขึ้นให้นับจำนวนวันที่ต้องปรับตามสัญญา แล้วให้คิดค่าปรับในอัตรา้อยละ ๐ เป็นจำนวนเท่ากับวันที่ลงนามตามสัญญา จนถึงก่อนวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ ส่วนที่เหลือให้คิดค่าปรับตามอัตราปกติ” และข้อ ๒ การดำเนินการ ของหน่วยงานของรัฐ กำหนดว่า “หน่วยงานของรัฐสามารถนำหนังสือแจ้งเวียนฉบับนี้ไปใช้ในการแก้ไขสัญญา ให้สอดคล้องกันต่อไป” โดยมาตรการดังกล่าวได้ยกเว้นกรณีสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ หากยังมีได้ส่งมอบงานงวดสุดท้าย หรือได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้าย แต่ยังมีได้มีการตรวจรับพัสดุ ให้คิดค่าปรับในอัตรา้อยละ ๐ ซึ่งมาตรการดังกล่าวมีเจตนาرمณ์เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจจากผลกระทบ จากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามแนวทางที่คณะกรรมการรัฐมนตรีมีมติรับทราบเมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส โคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งหากการดำเนินการตามสัญญายังไม่สามารถดำเนินการตามที่กำหนดไว้ได้ ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๘๗ วรรคหนึ่ง (๓) โดยไม่จำต้องรอผู้ประกอบการแจ้งความประสงค์แต่อย่างใด

๓. กรณีข้อหารือ ๑ - ๒ หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า มหาวิทยาลัยราชภัฏธนบุรี ได้ว่าจ้าง บริษัท พัฒโนไซด์ การโยธา จำกัด ก่อสร้างถนนพร้อมทางเท้าและระบบสาธารณูปโภค มหาวิทยาลัยราชภัฏธนบุรี สมุทรปราการ จำนวน ๑ งาน ตามสัญญาเลขที่ รบ.๑๙/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เป็นเงินจำนวน ๓๒,๙๖๒,๖๘๖.๔๗ บาท แบ่งเป็น ๖ งวดงาน สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๔ ซึ่งบริษัทฯ ส่งมอบงานงวดที่ ๑ - ๓ แล้ว โดยมีค่าปรับเกิดขึ้นจากการส่งมอบงานล่าช้าเป็นเงินจำนวน ๑,๓๑๕,๕๐๗.๒๐ บาท ทั้งนี้ ก่อนที่จะมีมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ มหาวิทยาลัยฯ ได้ดำเนินการ ตรวจรับพัสดุและจ่ายเงินค่าจ้างให้แก่บริษัทฯ ไปแล้วบางงวดงาน รวมทั้งได้ใช้สิทธิปรับบริษัทฯ ตามสัญญาว่าแล้ว ซึ่งต่อมาบริษัทฯ ได้มีหนังสือขอค่าปรับจำนวนดังกล่าวคืน ดังนั้น กรณีจึงเป็นสัญญา ที่ได้ลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ หากสัญญา ครบกำหนดในช่วงประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายก่อนวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ยังมีได้มีการตรวจรับพัสดุ หากสัญญาดังกล่าวมีค่าปรับเกิดขึ้น โดยให้คิดค่าปรับในอัตรา้อยละ ๐ ตามมาตราการฯ ข้อ ๑.๒.๑ หรือหากสัญญาดังกล่าวครบกำหนดหลังวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ยังมีได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้าย หากสัญญาดังกล่าวมีค่าปรับเกิดขึ้นให้นับจำนวนวันที่ต้องปรับตามสัญญา แล้วให้คิดค่าปรับ

ในอัตราร้อยละ ๐ เป็นจำนวนเท่ากับวันที่ลงนามตามสัญญา จนถึงก่อนวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ ส่วนที่เหลือให้คิดค่าปรับตามอัตราปกติ ตามมาตรากรฯ ข้อ ๑.๒.๓ โดยมหาวิทยาลัยฯ ต้องดำเนินการแก้ไขสัญญาดังกล่าว ในส่วนที่เกี่ยวกับค่าปรับเพื่อกำหนดอัตราค่าปรับจากอัตราเดิม เป็นอัตราร้อยละ ๐ ให้สอดคล้องกับมาตรากรฯ ข้อ ๑.๒.๑ หรือ ข้อ ๑.๒.๓ และแต่กรณี ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๙๗ วรรคหนึ่ง (๓) เป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์ แก่นวัตกรรมของรัฐหรือประโยชน์สาธารณะ

สำหรับกรณีที่สัญญาดังกล่าวมีบางจุดงานที่มหาวิทยาลัยฯ ได้ดำเนินการตรวจรับพัสดุ และเบิกจ่ายให้แก่บริษัทฯ ในแต่ละงวดไว้เรียบร้อยแล้ว พร้อมทั้งหักค่าปรับในงวดดังกล่าวไว้แล้ว เมื่อมหาวิทยาลัยฯ แก้ไขสัญญาให้สอดคล้องกับมาตรากรฯ และ มหาวิทยาลัยฯ ย่อมสามารถดำเนินการ ถอนคืนเงินค่าปรับให้แก่บริษัทฯ โดยดำเนินการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไปได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กุลุม นิรนามกุล

(นางสาวกุลุม ตันติเตมิท)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัตรราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๖๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๔

โทรสาร ๐ ๒๖๒๗ ๗๘๘๕ - ๖