

ด่วนที่สุด



ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๓๘๗๓๒

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ  
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ขอรื้อข้อกฎหมาย

เรียน

อ้างถึง

ตามหนังสือที่อ้างถึง

แจ้งว่า

ได้ดำเนินการประกวดราคาจ้างเหมาดูแลทำความสะอาดอาคาร ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ตามประกาศ และเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ลงวันที่ วงเงินงบประมาณจำนวน ๑,๙๓๒,๐๐๐ บาท ราคากลางจำนวน ๑,๙๔๐,๐๐๐ บาท โดยใช้เกณฑ์ราคาในการพิจารณา กำหนดให้ผู้สนใจขอรับเอกสารระหว่างวันที่ ถึงวันที่ และกำหนดยื่นข้อเสนอและเสนอราคาทางระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ ด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e - GP) ในวันที่ ระหว่างเวลา ๐๘.๓๐ น. ถึง ๑๖.๓๐ น. มีผู้สนใจขอรับเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์จำนวน ๑๘ ราย และมีผู้ยื่นข้อเสนอจำนวน ๗ ราย ต่อมาคณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ได้พิจารณาและตรวจสอบคุณสมบัติ และเอกสารหลักฐานตามเงื่อนไขในประกาศและเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ของผู้ยื่นข้อเสนอ ทั้ง ๗ ราย ปรากฏว่า มีคุณสมบัติถูกต้องครบถ้วนทุกราย โดยมีผู้เสนอราคาต่ำสุด จำนวน ๓ ราย ดังนี้

๑. เสนอราคาเป็นเงินจำนวน ๑,๙๓๙,๗๑๗ บาท

๒. เสนอราคาเป็นเงินจำนวน ๑,๙๑๐,๔๙๖ บาท

๓. เสนอราคาเป็นเงินจำนวน ๑,๙๒๐,๘๖๔ บาท

ซึ่งผู้ยื่นข้อเสนอทั้ง ๓ ราย ได้ยื่นเสนอราคาภายในวงเงินงบประมาณที่ได้รับ คณะกรรมการพิจารณาผลฯ จึงได้มีหนังสือรายงานผลการพิจารณาการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ว่า เห็นควรจ้าง

เนื่องจากเป็นผู้เสนอราคาต่ำสุด และมีคุณสมบัติครบถ้วน ซึ่ง

ได้รับทราบและเห็นชอบแล้ว

และ ได้ยืนยันราคาจ้างที่เสนอไว้ เป็นเงินจำนวน

๑,๙๓๙,๗๑๗ บาท เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๕ ว่าเป็นราคาที่สามารดำเนินการได้ตามขอบเขตของงาน ที่กำหนดและได้ลงลายมือชื่อไว้เป็นหลักฐาน และได้ประกาศผู้ชนะการเสนอราคาลงในระบบ e - GP เมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๕ ต่อมา ได้ขออนุมัติจ้าง

เป็นเงินจำนวน ๑,๙๓๙,๗๑๗ บาท ระยะเวลาจ้าง ๑๒ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๖ และแจ้งให้

เข้ามาปฏิบัติงาน ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๖ ทั้งนี้ การลงนามในสัญญาจ้าง ไม่สามารถลงนามได้ทันภายในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ เนื่องจากยังไม่ได้รับอนุมัติจัดสรรเงินงบประมาณ

รายจ่าย ...



รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยจะลงนามในสัญญาจ้างเมื่อได้รับอนุมัติจัดสรรเงินงบประมาณแล้ว  
ทั้งนี้ เป็นไปตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด  
ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๓๔๖ ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๐ เรื่อง การอนุมัติยกเว้นให้การเช่าหรือการจ้าง  
ที่ต้องกระทำต่อเนื่องไปในปีงบประมาณใหม่ แต่ไม่อาจลงนามในสัญญาได้ทัน มีผลย้อนหลัง ภายหลัง

ได้จัดส่งพนักงานทำความสะอาดเข้ามาปฏิบัติงาน

ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ โดย ได้มีการตรวจสอบ  
แล้วพบว่า จัดส่งพนักงานทำความสะอาด

มาปฏิบัติงานไม่ครบตามจำนวน ซึ่งเงื่อนไขค่าปรับตามขอบเขตของงาน

ต้องยอมให้ หักเงินค่าจ้างที่จะได้รับ ตามอัตราค่าจ้างขั้นต่ำต่อคนต่อวันที่บังคับใช้  
ในท้องที่ ในวันนั้น จำนวนคนละ ๓๕๓ บาท จำนวน ๕ คน เป็นเงินจำนวน ๑,๗๖๕ บาท และยินยอมให้  
ปรับเป็นรายวัน ในอัตราร้อยละ ๐.๑๐ ของราคาที่ดินที่ตกลงจ้างทั้งหมดตามสัญญา แต่ไม่ต่ำกว่าวันละ ๑๐๐ บาท  
วันละ ๑,๗๓๙.๗๒ บาท จำนวน ๕ วัน เป็นเงินจำนวน ๘,๖๙๙.๘๖ บาท รวมเป็นเงินค่าปรับทั้งสิ้นจำนวน  
๘,๗๒๓.๘๘ บาท และ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ แจ้งค่าปรับ

กรณีไม่ดำเนินการตามขอบเขตของงาน โดยจะดำเนินการหักค่าจ้างในงวดที่ ๑ ประจำเดือนตุลาคม ๒๕๖๕  
ภายหลังเมื่อ ได้รับหนังสือจาก แจ้งว่า ได้รับอนุมัติเงินจัดสรรงบประมาณ

รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ แล้ว จึงมีหนังสือเรียกให้

เข้ามาลงนามในสัญญา เนื่องจากได้รับอนุมัติเงินจัดสรรงบประมาณ  
รายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ภายในวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ แต่

มีหนังสือแจ้งว่า ไม่ขอเข้ามาทำสัญญา เนื่องจากไม่สามารถปฏิบัติงานให้เป็นไป  
ตามขอบเขตงานของ ได้ จึงขอแจ้งสละสิทธิไม่เข้าไปทำสัญญา และไม่จัดส่งพนักงาน

ทำความสะอาดเข้ามาปฏิบัติงาน จึงได้เรียกผู้เสนอราคาต่ำรายถัดไป คือ

เข้ามาดำเนินการจ้างเหมาดูแลทำความสะอาดอาคาร ในส่วนที่เหลือ

ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๑๐ เดือน ซึ่ง ได้เสนอราคา

จำนวน ๑๒ งวด เป็นเงินจำนวน ๑,๙๑๐,๔๙๖ บาท โดย ยินยอมลดราคาคงเหลือ

๑,๕๙๒,๐๘๐ บาท ภายในระยะเวลาการจ้าง จำนวน ๑๐ งวด ระหว่างวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่  
๓๐ กันยายน ๒๕๖๖ ซึ่งราคาดังกล่าวได้รวมภาษีมูลค่าเพิ่มตลอดจนภาษีอากรอื่น ๆ และค่าใช้จ่ายทั้งปวงไว้ด้วยแล้ว  
ตลอดระยะเวลาการจ้าง และ ได้ยืนยันว่าไม่ได้มีความเกี่ยวข้อง

กับ ที่เสนอราคาต่ำสุดหรือสมยอมกันแต่อย่างใด

ซึ่ง ต้องจ้างในราคาที่สูงขึ้นกว่าเดิม เนื่องจาก

ได้เสนอราคาจำนวน ๑๒ งวด (ระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ - ๓๐ กันยายน ๒๕๖๖) เป็นเงินจำนวน

๑,๗๓๙,๗๑๗ บาท หากคิดการจ้างจำนวน ๑๐ งวด (ระหว่างวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ - ๓๐ กันยายน ๒๕๖๖)

เป็นเงินจำนวน ๑,๔๔๙,๘๘๐.๑๔ บาท ซึ่งต้องจ้างในราคาที่สูงขึ้นกว่าเดิมรวมจำนวน ๑๔๒,๑๙๙.๔๖ บาท

หากคิดในระยะเวลาการจ้างเท่ากัน จำนวน ๑๐ งวดภายหลัง

มีหนังสือขอให้ ชำระค่าบริการรักษาความสะอาดในเดือนตุลาคม ๒๕๖๕

เนื่องจาก ได้ส่งพนักงานรักษาความสะอาด

เข้าไปปฏิบัติงานแล้ว ซึ่งเป็นคนละส่วนกับการเข้าทำสัญญาหรือการผิดสัญญา ซึ่งในขณะนั้น

จำเป็นต้องจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์ทำความสะอาดอาคาร เพื่อใช้ในการทำความสะอาด

อาคาร และบริการประชาชนในระหว่างหาผู้รับจ้างรายใหม่ เนื่องจากไม่มีความจำเป็น

ต้องใช้งานมาก่อน หากไม่จัดซื้อจะส่งผลให้อาคาร เกิดความสกปรก ไม่สามารถ

ให้ ...



ให้บริการประชาชนได้อย่างเต็มประสิทธิภาพ ซึ่งเป็นผลเสียต่อภาพลักษณ์ของหน่วยงานบริการประชาชนเป็นอย่างมาก รวมถึงเสี่ยงต่อการสะสมของเชื้อโรค เกิดการแพร่ระบาดต่อเจ้าหน้าที่และประชาชนผู้รับบริการเป็นเงินจำนวน ๑๙,๖๙๐ บาท จึงขอหารือดังนี้

๑. การชำระเงินค่าจ้างให้

ในช่วงเดือนตุลาคม ๒๕๖๕ ตามคำร้องของ

เป็นเงินจำนวน ๑๔๔,๙๑๘.๔๓ บาท ซึ่งยังไม่มีกรลงนามในสัญญาจ้าง จะสามารถกระทำได้หรือไม่ หากสามารถกระทำได้จะต้องดำเนินการตามระเบียบหรือข้อกำหนดใด

๒. กรณีที่

ส่งพนักงานไม่ครบ

ตามจำนวนวันที่กำหนดไว้ในขอบเขตของงาน คิดเป็นเงินจำนวน ๘,๗๓๒.๘๘ บาท รวมเงินที่ต้องชำระค่าจ้างหลังหักออกจากค่าปรับที่ปฏิบัติงานไม่ครบตามขอบเขตของงาน เป็นเงินจำนวน ๑๓๖,๑๘๕.๕๕ บาท

สามารถหักออกจากค่าจ้างที่ต้องชำระได้หรือไม่

๓. มีความจำเป็นต้องจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์ เพื่อใช้ในการทำความสะอาด

อาคาร ชั่วคราว ในระหว่างวันที่ ๓ - ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ เป็นเงินจำนวน ๑๙,๖๙๐ บาท เนื่องจากอยู่ระหว่างเรียกผู้รับจ้างรายที่ ๒ เข้ามาทำสัญญา และกรณีที่

ละทิ้งสัญญาจ้าง ในส่วนนี้จะสามารถเรียกค่าเสียหายจาก  
ได้หรือไม่

๔. มีส่วนต่างค่าจ้างที่สูงขึ้นจากการจ้าง

ซึ่งเป็นผู้เสนอราคาต่ำลำดับที่ ๒ เป็นเงินจำนวน ๑๔๒,๑๙๙.๘๖ โดยคิดจากราคาเฉลี่ยต่อเดือนจะสามารถเรียกค่าเสียหายจาก  
ได้หรือไม่

๕. ค่าเสียหายรวมทั้งหมดของ

ได้แก่ (๑) ค่าจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์

เพื่อใช้ในการทำความสะอาดอาคาร

ชั่วคราว เป็นเงินจำนวน ๑๙,๖๙๐ บาท

และ (๒) ส่วนต่างค่าจ้างที่สูงขึ้นจากการทำสัญญาจ้างกับผู้รับจ้างรายที่ ๒ เป็นเงินจำนวน ๑๔๒,๑๙๙.๔๖ บาท รวมค่าเสียหายทั้งสิ้นจำนวน ๑๖๑,๘๘๙.๔๖ บาท จะสามารถเรียกได้หรือไม่ อย่างไร

๖. กรณีที่ต้องชำระเงินค่าจ้าง เป็นเงินจำนวน ๑๓๖,๑๘๕.๕๕ บาท จะสามารถหักออกจากค่าเสียหายทั้งหมด เป็นเงินจำนวน ๑๖๑,๘๘๙.๔๖ บาท ได้หรือไม่ และมีแนวทางดำเนินการอย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. กรณีข้อหารือ ๑ - ๒ และ ๖ โดยหลักการหน่วยงานของรัฐจะต้องดำเนินการจัดหาเงินงบประมาณและดำเนินการตามขั้นตอนของระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ตั้งแต่ขั้นตอนการจัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้างเสนอหัวหน้าหน่วยงานของรัฐเพื่อขอความเห็นชอบตามข้อ ๑๑ การจัดทำรายงานขอซื้อขอจ้างตามข้อ ๒๒ เมื่อหัวหน้าหน่วยงานของรัฐให้ความเห็นชอบตามข้อ ๒๔ แล้วให้ดำเนินการตามวิธีการซื้อหรือจ้างนั้นต่อไปได้จนถึงขั้นตอนได้ตัวผู้ขายหรือผู้รับจ้างประกอบกับข้อ ๒๕ การแต่งตั้งคณะกรรมการซื้อหรือจ้าง ข้อ ๒๖ องค์ประกอบของคณะกรรมการซื้อหรือจ้าง ข้อ ๒๗ องค์ประชุมของคณะกรรมการซื้อหรือจ้าง จนถึงกรลงนามในสัญญา ผู้ขายหรือผู้รับจ้างจึงจะสามารถเข้ามาดำเนินการตามสัญญาได้ หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า

ได้ดำเนินการแจ้ง

ผู้ชนะการเสนอราคา

ในการประกวดราคาจ้างเหมาดูแลทำความสะอาดอาคาร

ด้วยวิธีประกวดราคา

อิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) เลขที่

ลงวันที่

เพื่อเข้ามาปฏิบัติงานตามสัญญา



แต่เนื่องจาก ยังไม่สามารถลงนามในสัญญาได้ เนื่องจากยังไม่ได้รับอนุมัติเงินจัดสรรงบประมาณ  
รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยจะลงนามในสัญญาจ้างเมื่อได้รับอนุมัติเงินจัดสรรงบประมาณแล้ว  
เมื่อ ได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณแล้ว จึงจะเรียก  
เข้ามาลงนามในสัญญา แต่การที่ ให้

ผู้ชนะการเสนอราคา เข้ามาดำเนินการก่อนการลงนามในสัญญา และระหว่างนั้น  
เกิดข้อโต้แย้งในสัญญา รวมทั้งการปฏิเสธการลงนามในสัญญา และการละทิ้งงาน จึงถือเป็นการดำเนินการ  
นอกเหนือจากระเบียบฯ การให้ เข้ามาดำเนินการ  
ก่อนการลงนามในสัญญา จะถือว่ามีผลผูกพันคู่กรณีและก่อให้เกิดสิทธิและหน้าที่ต่อกันหรือไม่ นั้น  
กรณีดังกล่าวเป็นปัญหาข้อกฎหมาย ดังนั้น จึงเห็นควรให้ หรือไปยังสำนักงานอัยการสูงสุด  
ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ให้ความเห็นทางกฎหมายโดยตรงต่อไป

๒. กรณีข้อหาหรือ ๓ - ๕ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๖๖ วรรคสอง บัญญัติว่า “การลงนามในสัญญาจัดซื้อจัดจ้างจะกระทำได้อต่อเมื่อ  
ล่วงพ้นระยะเวลาอุทธรณ์และไม่มีผู้ใดอุทธรณ์ตามมาตรา ๑๑๗ หรือในกรณีที่มีการอุทธรณ์ เมื่อหน่วยงานของรัฐ  
ได้รับแจ้งจากคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ให้ทำการจัดซื้อจัดจ้างต่อไปได้ เว้นแต่การจัดซื้อจัดจ้าง  
ที่มีความจำเป็นเร่งด่วนตามมาตรา ๕๖ (๑) (ค) หรือการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจง หรือการจัดซื้อจัดจ้าง  
ที่มีวงเงินเล็กน้อยตามที่กำหนดในกฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา ๙๖ วรรคสอง” และระเบียบฯ ข้อ ๕๕ กำหนดว่า  
“เมื่อสิ้นสุดการเสนอราคาตามข้อ ๕๔ ให้คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์  
ดำเนินการดังนี้ (๓) วรรคหนึ่ง พิจารณาคัดเลือกพัสดุหรือคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอที่ถูกต้องตาม (๒)  
และพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในประกาศและเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์  
โดยให้จัดเรียงลำดับผู้ที่เสนอราคาต่ำสุดหรือได้คะแนนรวมสูงสุด ไม่เกิน ๓ ราย และวรรคสอง ในกรณี  
ที่ผู้ยื่นข้อเสนอรายที่คัดเลือกไว้ไม่ยอมเข้าทำสัญญาหรือข้อตกลงกับหน่วยงานของรัฐในเวลาที่กำหนด  
ตามเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ให้คณะกรรมการพิจารณาผู้ที่เสนอราคาต่ำรายถัดไป  
หรือผู้ที่ได้คะแนนรวมสูงรายถัดไปตามลำดับ แล้วแต่กรณี” ประกอบกับหนังสือคณะกรรมการนโยบาย  
การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กนบ) ๐๔๐๕.๒/ว ๔๑๐ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๐  
เรื่อง กำหนดแบบประกาศและเอกสารเชิญชวนในการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุด้วยวิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์  
(Electronic Market) ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic bidding e - bidding) และวิธีสอบราคา  
โดยแบบเอกสารประกวดราคาจ้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ข้อ ๔ การเสนอราคา  
ข้อ ๔.๒ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ในการเสนอราคาให้เสนอราคาเป็นเงินบาทและเสนอราคาได้เพียงครั้งเดียว  
และราคาเดียวโดยเสนอราคารวม และหรือราคาต่อหน่วย และหรือต่อรายการ ตามเงื่อนไขที่ระบุไว้  
ท้ายใบเสนอราคาให้ถูกต้อง ทั้งนี้ ราคารวมที่เสนอจะต้องตรงกันทั้งตัวเลขและตัวหนังสือ ถ้าตัวเลข  
และตัวหนังสือไม่ตรงกัน ให้ถือตัวหนังสือเป็นสำคัญ โดยคิดราคารวมทั้งสิ้นซึ่งรวมค่าภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีอากรอื่น  
และค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ทั้งปวงไว้แล้ว” วรรคสอง กำหนดว่า “ราคาที่เสนอจะต้องเสนอกำหนดยื่นราคาไม่น้อยกว่า  
.....วัน ตั้งแต่วันเสนอราคา โดยภายในกำหนดยื่นราคา ผู้ยื่นข้อเสนอต้องรับผิดชอบราคาที่ตนได้เสนอไว้  
และจะถอนการเสนอราคามีได้” ข้อ ๗ การทำสัญญาจ้าง วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ผู้ชนะการประกวดราคา  
อิเล็กทรอนิกส์จะต้องทำสัญญาจ้างตามแบบสัญญา ดังระบุในข้อ ๑.๓ หรือทำข้อตกลงเป็นหนังสือ  
กับ..... ภายใน.....วัน นับถัดจากวันที่ได้รับแจ้ง และจะต้องวางหลักประกันสัญญาเป็นจำนวนเงิน  
เท่ากับร้อยละ..... ของราคาค่าจ้างที่ประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ได้ ให้.....ยึดถือไว้ในขณะ  
ทำสัญญาโดยใช้หลักประกันอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้...” และข้อ ๑๒ ข้อสงวนสิทธิ์ในการยื่นข้อเสนอ  
และอื่น ๆ ข้อ ๑๒.๓ กำหนดว่า “ผู้ยื่นข้อเสนอซึ่ง.....ได้คัดเลือกแล้ว ไม่ไปทำสัญญา

หรือ ...



หรือข้อตกลงจ้างเป็นหนังสือภายในกำหนดดังระบุไว้ในข้อ ๗ .....จะริบหลักประกัน  
การยื่นข้อเสนอ หรือเรียกหรือจากผู้ออกหนังสือค้ำประกันการยื่นข้อเสนอทันที และอาจพิจารณาเรียกหรือ  
ให้ชดใช้ความเสียหายอื่น (ถ้ามี) รวมทั้งจะพิจารณาให้เป็นผู้ทำงานตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วย  
การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐” จากหลักการข้างต้นหมายความว่า หากหน่วยงานของรัฐ  
ดำเนินการประกวดราคาด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) เมื่อพิจารณาคัดเลือกคุณสมบัติ  
ของผู้ยื่นข้อเสนอที่ถูกต้องตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดในประกาศและเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์  
โดยให้จัดเรียงลำดับผู้ที่เสนอราคาต่ำสุดหรือได้คะแนนรวมสูงสุด แล้วประกาศผลให้ผู้ยื่นข้อเสนอรายนั้น  
เป็นผู้ชนะการเสนอราคา และเรียกเข้าทำสัญญา ทั้งนี้ การลงนามในสัญญา ต้องอยู่ภายใต้บังคับ  
มาตรา ๖๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติฯ สำหรับกรณีที่ผู้ยื่นข้อเสนอรายใดที่คัดเลือกไว้ไม่ยอมเข้าทำสัญญา  
หรือข้อตกลงกับหน่วยงานของรัฐภายในเวลาที่กำหนด ตามเงื่อนไขในประกาศและเอกสารประกวดราคา  
อิเล็กทรอนิกส์ ให้คณะกรรมการพิจารณาผลฯ พิจารณาผู้ที่เสนอราคาต่ำรายถัดไปหรือผู้ที่ได้คะแนนรวมสูงรายถัดไป  
ตามลำดับ และริบหลักประกันการเสนอราคาของผู้ยื่นข้อเสนอรายดังกล่าว และอาจพิจารณาเรียกหรือ  
ให้ชดใช้ความเสียหายอื่น (ถ้ามี) รวมทั้งจะพิจารณาให้เป็นผู้ทำงานตามระเบียบฯ ต่อไป หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า  
ได้ดำเนินการประกวดราคาจ้างเหมาดูแลทำความสะอาดอาคาร  
ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) โดยมีผู้เสนอราคาต่ำสุด จำนวน

๓ ราย ดังนี้

(๑) ราคาที่เสนอจำนวน  
๑,๗๓๙,๗๑๗ บาท

(๒) ราคาที่เสนอจำนวน ๑,๙๑๐,๔๙๖ บาท

(๓) ราคาที่เสนอจำนวน ๑,๙๒๐,๘๖๔ บาท

ซึ่งผู้ยื่นข้อเสนอทั้ง ๓ ราย ได้ยื่นเสนอราคาภายในวงเงินงบประมาณที่ได้รับ คณะกรรมการพิจารณาผลฯ  
ได้มีหนังสือรายงานผลการพิจารณาการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ว่า เห็นควรจ้าง

เนื่องจากเป็นผู้เสนอราคาต่ำสุด และมีคุณสมบัติครบถ้วน และ

ได้ยืนยันราคาจ้างที่เสนอไว้ เป็นเงินจำนวน ๑,๗๓๙,๗๑๗ บาท

เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๕ ว่าเป็นราคาที่สามารดำเนินการได้ตามขอบเขตของงานที่กำหนด  
และได้ประกาศผู้ชนะการเสนอราคา ลงในระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e - GP) เมื่อวันที่  
๑๕ กันยายน ๒๕๖๕ ภายหลัง ได้มีหนังสือลงวันที่ ยืนยัน

การจ้างและแจ้งให้ เข้ามาปฏิบัติงาน ตั้งแต่วันที่

๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๖ ทั้งนี้ การลงนามในสัญญาจ้าง ไม่สามารถลงนามได้ทัน  
ภายในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ เนื่องจากยังมิได้รับอนุมัติเงินจัดสรรงบประมาณ รายจ่ายประจำปีงบประมาณ  
พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยจะลงนามในสัญญาจ้างเมื่อได้รับอนุมัติเงินจัดสรรงบประมาณแล้ว ทั้งนี้เป็นไปตามหนังสือ  
คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๓๔๖  
ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๐ เรื่อง การอนุมัติยกเว้นให้การเช่าหรือการจ้างที่ต้อง กระทำต่อเนื่อง  
ไปในปีงบประมาณใหม่ แต่ไม่อาจลงนามในสัญญาได้ทัน มีผลย้อนหลัง โดย

ได้จัดส่งพนักงานทำความสะอาดเข้ามาปฏิบัติงานตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๕

เป็นต้นไป ภายหลัง ได้รับหนังสือจาก

ลงวันที่ อนุมัติเงินจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ วงที่ ๑ ครั้งที่ ๖

จึงได้มีหนังสือลงวันที่ เรียกให้

เข้ามาทำสัญญาจ้าง เนื่องจากได้รับอนุมัติเงินจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี

พ.ศ. ๒๕๖๖ แล้ว โดยให้เข้ามาทำสัญญาจ้าง ภายในวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ แต่

มีหนังสือแจ้งการไม่เข้ามาทำสัญญาจ้าง เนื่องจากไม่สามารถปฏิบัติงาน  
ให้เป็นไปตามขอบเขตงานของ ได้ จึงแจ้งสละสิทธิการไม่เข้าทำสัญญา  
และไม่จัดส่งพนักงานทำความสะอาดเข้ามาปฏิบัติงาน ดังนั้น หากภายหลัง ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า  
การที่ ไม่เข้าทำสัญญากับ ภายในเวลาที่กำหนด  
และอยู่ในกำหนดระยะเวลาการยื่นราคา โดยไม่มีเหตุอันสมควร ย่อมมีสิทธิรับหลักประกันการเสนอราคา  
รวมทั้งพิจารณาเรียกร้องค่าเสียหาย กรณีที่ต้องจัดซื้อจัดจ้างกับผู้เสนอราคาต่ำรายถัดไปซึ่งมีราคาที่สูงขึ้น  
และค่าเสียหายอื่น (ถ้ามี) รวมทั้งดำเนินการแจ้งให้  
เป็นผู้ทำงานตามพระราชบัญญัติฯ ระเบียบฯ และหนังสือเวียนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ ภู่อสุกุล)

รองอธิบดี รักษาราชการแทน

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th