



ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๒๕๖๗

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ^{จัดซื้อ}
และการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหารือกรณีการแก้ไขสัญญาเนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID - 19)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ ดศ ๐๔๐๓.๓/๑๙๑๒ ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) แจ้งว่า สศช. ได้จัดทำสัญญาจ้างดำเนินโครงการจัดกิจกรรมในการประชุม Committee on Digital Economy Policy (CDEP) ครั้งที่ ๘ กำหนดสิ้นสุดสัญญาวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๓ แต่นี้องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID - 19) และได้มีประกาศสถานการณ์ฉุกเฉิน ในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักรตั้งแต่วันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๓ และข้อกำหนดออกตามความในมาตรา ๙ แห่งพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๙ (ฉบับที่ ๙) ให้ขยายระยะเวลาประกาศสถานการณ์การฉุกเฉินในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักรออกไปตั้งแต่วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๓ จนถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ และปัจจุบัน ข้อกำหนด (ฉบับที่ ๒๐) ได้ขยายระยะเวลาการบังคับใช้ประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินดังกล่าวออกไปเป็นระยะอย่างต่อเนื่อง จนถึงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ทำให้ผู้รับจ้างไม่สามารถดำเนินโครงการให้แล้วเสร็จตามที่กำหนด ในสัญญาจ้างได้ โดยขณะนี้ สศช. อยู่ระหว่างกระบวนการพิจารณาการดำเนินการแก้ไขสัญญา ซึ่งคณะกรรมการตรวจสอบพัสดุได้พิจารณาตรวจสอบงานและมีมติเป็นเอกฉันท์ให้รับงานงวดที่ ๑ ไว้ใช้ในราชการ และได้ทำการเบิกจ่ายค่าจ้างให้แก่ผู้รับจ้างเรียบร้อยแล้ว ต่อมา สศช. ได้พิจารณาปริมาณงานที่ผู้รับจ้าง สมยอมให้ สศช. ในงวดงานที่ ๑ แล้วเห็นว่า ไม่สอดคล้องกับจำนวนเงินที่ สศช. ได้ทำการเบิกจ่าย ให้แก่ผู้รับจ้าง กล่าวคือ ปริมาณงานน้อยกว่ามูลค่าเงินที่ได้เบิกจ่ายให้แก่ผู้รับจ้าง รวมทั้งคณะกรรมการ ตรวจรับพัสดุและผู้รับจ้างได้มีการยืนยันการแก้ไขสัญญาและผู้รับจ้างไม่ขัดข้องในการคืนเงิน สศช. จึงขอหารือว่า สศช. จะทำการแก้ไขสัญญาและสามารถเรียกคืนเงินค่าจ้างจากผู้รับจ้างได้หรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๙๗ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามแล้วจะแก้ไขไม่ได้ เว้นแต่ในกรณีดังต่อไปนี้



ให้ ...

ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาอนุมัติให้แก่ไปได้ (๑) เป็นการแก้ไขตามมาตรา ๘๓ วรรคห้า (๒) ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง หากการแก้ไขนั้นไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียประโยชน์ (๓) เป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐหรือประโยชน์สาธารณะ (๔) กรณีอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง” และวรรคสาม บัญญัติว่า “การแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสองจะต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง หากมีความจำเป็นต้องเพิ่มหรือลดวงเงิน หรือเพิ่มหรือลดระยะเวลาส่งมอบหรือระยะเวลาในการทำงาน ให้ตกลงพร้อมกันไป” จากหลักการดังกล่าวข้างต้น เมื่อหน่วยงานของรัฐได้ลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือกับผู้ขาย หรือผู้รับจ้างแล้วยื่อมก่อให้เกิดสิทธิและหน้าที่ระหว่างคู่สัญญา โดยต้องผูกพันตามข้อกำหนดและเงื่อนไข แห่งสัญญาร่วมทั้งเอกสารแนบท้ายสัญญา ซึ่งถือเป็นส่วนหนึ่งของสัญญาด้วย ประกอบกับการแก้ไขสัญญานั้น หน่วยงานของรัฐจะดำเนินการแก้ไขเปลี่ยนแปลงในช่วงเวลาใดก็ได้แม้จะล่วงเลยกำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จ ตามสัญญาด้วย แต่อย่างไรจะต้องดำเนินการก่อนที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้ทำการตรวจรับมอบของ หรืองานงวดสุดท้าย โดยหากการแก้ไขสัญญานั้นมีความจำเป็นต้องเพิ่มหรือลดวงเงิน หรือเพิ่มหรือลดระยะเวลา ส่งมอบหรือระยะเวลาในการทำงาน ให้ตกลงพร้อมกันไป จากหลักการดังกล่าวข้างต้น เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า สำนักงานคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ได้จัดทำสัญญาจ้างโครงการจัดกิจกรรม ในการประชุม Committee on Digital Economy Policy (CDEP) ครั้งที่ ๘๑ กำหนดสิ้นสุดสัญญาวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๓ แต่เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID - 19) ทำให้ผู้รับจ้างไม่สามารถดำเนินโครงการให้แล้วเสร็จตามสัญญาจ้างได้ ต่อมากองนักงานคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ ได้พิจารณาตรวจรับงานและมีมติเป็นเอกฉันท์ให้รับงานงวดที่ ๑ ไว้ใช้ในราชการ พร้อมทั้งได้ทำการเบิกจ่าย ค่าจ้างให้แก่ผู้รับจ้างเรียบร้อยแล้ว แต่เนื่องจาก สศช. เห็นว่า บริษัทงานที่ผู้รับจ้างส่งมอบให้ สศช. ในส่วนของงวดงานที่ ๑ ไม่สอดคล้องกับจำนวนเงินที่ สศช. ได้ทำการเบิกจ่ายให้แก่ผู้รับจ้าง กรณีดังกล่าว หาก สศช. พิจารณาแล้วเห็นว่า มีความจำเป็นที่จะต้องปรับแก้ไขในเรื่องของวงเงินค่าจ้างตามสัญญา ย่อมอยู่ในดุลพินิจของ สศช. ที่จะดำเนินการในเรื่องของการแก้ไขสัญญาตามนัยหลักการมาตรา ๘๗ ข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายประภาศ คงเอี้ยด)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

