

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๓๖๐๐๐



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๓ กันยายน ๒๕๖๘

เรื่อง ข้อยกเว้นหรือแนวทางปฏิบัติภายหลังการบอกเลิกสัญญา

เรียน

อ้างถึง ๑. หนังสือ

๒. หนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๖๗๑ ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๖

๓. หนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๑๖๐๐ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๗

๔. หนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๑๑๓๙๕ ลงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑

แจ้งว่า

เคยมีหนังสือขอหารือกรณีนี้

ได้ว่าจ้างดังนี้ (๑)

ดำเนินงานก่อสร้างอาคาร

พร้อมตกแต่งภายใน เป็นเงินจำนวน

๖๑๘,๑๘๘,๐๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่

ลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๓ กำหนดวงงานจำนวน

๒๘ งวด เริ่มสัญญาวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๓ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๕ และ (๒)

ดำเนินงานควบคุมงานก่อสร้างอาคาร

พร้อมตกแต่งภายใน

ตามสัญญาเลขที่

ลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๓ เป็นเงินจำนวน ๒๕,๘๐๐,๐๐๐ บาท เริ่มสัญญาวันที่

เริ่มจ้างก่อสร้างหรือวันที่ผู้ให้บริการได้รับแจ้งจากผู้ว่าจ้าง จนถึงวันสิ้นสุดสัญญาก่อสร้าง ภายในช่วงระยะเวลา
ดำเนินการก่อสร้าง ๙๐๐ วัน หรือจนกว่างานก่อสร้างแล้วเสร็จ ซึ่งคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง
และการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) ได้ตอบข้อหารือดังกล่าวแล้ว ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ ถึง ๔
ภายหลัง ได้ดำเนินการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ

ภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๘๓ ประกอบหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ
ภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๘๓ ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ เรื่อง การขอความเข้าใจ

การบอกเลิกสัญญาหรือข้อตกลงตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ
ภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๘๓ โดยได้มีหนังสือแจ้งค่าปรับเกินกว่าร้อยละ ๑๐ ของวงเงินค่าจ้างตามสัญญา

ให้ ทราบ อาจมีความจำเป็นต้องบอกเลิกสัญญา เว้นแต่ ยินยอมเสียค่าปรับ

ให้แก่ โดยไม่มีเงื่อนไขใด ๆ ทั้งสิ้น แต่ปรากฏว่า ได้ปฏิเสธการชำระค่าปรับ

ค่าใช้จ่ายในการควบคุมงาน และค่าเสียหาย จึงได้บอกเลิกสัญญา โดยมีผลตั้งแต่วันที่

๑๖ กันยายน ๒๕๖๗ และ ถือปฏิบัติตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง

และการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๐๘ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๓

เรื่อง แนวทางปฏิบัติกรดำเนินการภายหลังหน่วยงานของรัฐบอกเลิกสัญญาซื้อหรือจ้างตามพระราชบัญญัติ

การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๓ วรรคหนึ่ง (๒) หรือ (๔) เนื่องจาก

การตรวจสอบงานของ (ผู้รับจ้างรายเดิม) ปรากฏข้อเท็จจริงว่า มีงานที่ผู้รับจ้างรายเดิม

ยังไม่ส่งมอบซึ่งเป็นงานที่ได้ดำเนินการติดตั้งแล้วแต่ยังไม่ได้มีการทดสอบการใช้งาน หรือดำเนินการแล้ว

แต่ยังไม่เสร็จสมบูรณ์ ประกอบด้วย (๑) งานตามสัญญาเดิม เช่น งานระบบไฟฟ้าและสื่อสาร ซึ่งมีการติดตั้งแล้ว

แต่ยัง ...

แต่ยังไม่ได้ทดสอบการใช้งาน งานโครงสร้าง งานระบบสุขาภิบาลที่ดำเนินการแล้วแต่ยังไม่เสร็จสมบูรณ์ และ (๒) งานที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุเห็นชอบให้มีการแก้ไขหรือปรับรายละเอียดแบบรูปรายการละเอียด และข้อกำหนดในสัญญาให้เกิดความชัดเจนในการดำเนินงานเพื่อให้โครงสร้างอาคารมีความมั่นคงแข็งแรงมากขึ้น และเป็นไปตามหลักวิศวกรรมที่ดี แต่ยังไม่ได้รับความเห็นชอบจากหัวหน้าหน่วยงานของรัฐให้แก้ไขสัญญา เช่น การปรับปรุงงานแบบงานโครงสร้างพื้นห้องลิฟต์และหลังคาห้องเครื่องลิฟต์ การปรับปรุงโครงสร้างบันได เป็นต้น โดยงานก่อสร้างดังกล่าวได้ผ่านการพิจารณาจากผู้ออกแบบและผู้ควบคุมงานแล้ว ซึ่งหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหา การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๐๘ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๓ มิได้กำหนดแนวทางปฏิบัติในการพิจารณางานที่ผู้รับจ้างรายเดิมได้ดำเนินการแล้วแต่ยังไม่ส่งมอบดังกล่าวไว้ นอกจากนี้ยังมีงานที่มีความจำเป็นต้องพิจารณาปรับปรุงแบบรูปรายการงานก่อสร้าง เพื่อประโยชน์ต่อ

ในการใช้งานจริง เช่น การปรับปรุงรูปแบบโครงสร้างชั้นหลังคาเพื่อให้มีความมั่นคงแข็งแรง และเป็นไปตามหลักวิศวกรรมที่ดี สอดรับกับการใช้งานจริงตามสถานการณ์หรือความจำเป็นในปัจจุบัน จึงขอหารือดังนี้

๑. สามารถรับงานที่ผู้รับจ้างรายเดิมดำเนินการแล้วแต่ยังไม่ส่งมอบ เพื่อนำมาใช้ประโยชน์ในทางราชการได้หรือไม่ และงานที่จะรับไว้ใช้ประโยชน์นั้นจะต้องเป็นงานก่อสร้าง ตามแบบรูปรายการงานก่อสร้างของสัญญาเดิมนั้นหรือไม่ อย่างไร

๒. กรณีสามารถรับงานที่ผู้รับจ้างรายเดิมดำเนินการแล้วแต่ยังไม่ส่งมอบเพื่อใช้ประโยชน์ จะมีแนวทางปฏิบัติในการขอใช้เงินคืนค่าพัสดุหรือค่างานนั้นแก่ผู้รับจ้างรายเดิมอย่างไร

๓. ผู้มีอำนาจในการอนุมัติให้รับงานที่ผู้รับจ้างรายเดิมได้ส่งมอบ หรือที่ได้ดำเนินการไปแล้ว แต่ยังไม่ส่งมอบ เพื่อใช้ประโยชน์ในทางราชการ เป็นของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐหรือผู้มีอำนาจสั่งซื้อหรือสั่งจ้าง ตามระเบียบฯ ข้อ ๘๔

๔. สามารถแก้ไขปรับปรุงแบบรูปรายการงานก่อสร้างตามสัญญาเดิม เพื่อใช้ในการจ้างก่อสร้างครั้งใหม่ได้หรือไม่ อย่างไร และอำนาจในการพิจารณาเป็นของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ หรือผู้มีอำนาจสั่งซื้อหรือสั่งจ้าง ตามระเบียบฯ ข้อ ๘๔

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. กรณีข้อหารือ ๑ - ๓ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๓ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ในกรณีที่มีเหตุบอกเลิกสัญญาหรือข้อตกลงต่อไปนี้ ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะบอกเลิกสัญญาหรือข้อตกลงกับคู่สัญญา (๒) เหตุอันเชื่อได้ว่าผู้ขายหรือผู้รับจ้าง ไม่สามารถส่งมอบงานหรือทำงานให้แล้วเสร็จได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด” และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๘๓ กำหนดว่า “นอกจากการบอกเลิกสัญญา หรือข้อตกลงตามมาตรา ๑๐๓ หากปรากฏว่าคู่สัญญาไม่สามารถปฏิบัติตามสัญญาหรือข้อตกลงได้ และจะต้องมีการปรับตามสัญญาหรือข้อตกลงนั้น หากจำนวนเงินค่าปรับจะเกินร้อยละสิบของวงเงินค่าพัสดุหรือค่าจ้าง ให้หน่วยงานของรัฐพิจารณาดำเนินการบอกเลิกสัญญาหรือข้อตกลง...” ข้อ ๑๘๘ กำหนดว่า “ให้หน่วยงานของรัฐ แต่งตั้งคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการพิจารณาความเสียหาย...” ข้อ ๑๘๙ กำหนดว่า “คณะกรรมการพิจารณาความเสียหาย มีหน้าที่ดังนี้ ... (๓) พิจารณาค่าเสียหายและกำหนดวงเงินค่าเสียหายที่เกิดขึ้น (ถ้ามี)” เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงตามที่

ชี้แจง และส่งเอกสารหลักฐานว่า

ได้ว่าจ้าง

ดำเนินงานก่อสร้างอาคาร

พร้อมตกแต่งภายใน เป็นเงินจำนวน ๖๑๘,๑๘๘,๐๐๐ บาท

ตามสัญญาเลขที่

ลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๓ กำหนดงวดงานจำนวน ๒๘ งวด

เริ่มสัญญาวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๓ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๕ ต่อมา

ได้ขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาจำนวน ๑๗๘ วัน ทำให้สัญญาสิ้นสุดวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๖

ภายหลัง ได้มีหนังสือแจ้งสงวนสิทธิให้ ทราบ พร้อมแจ้งค่าปรับเกินกว่าร้อยละ ๑๐
ของวงเงินค่าจ้างตามสัญญา อาจมีความจำเป็นต้องบอกเลิกสัญญา เว้นแต่ ยินยอมเสียค่าปรับ
ให้แก่ โดยไม่มีเงื่อนไขใด ๆ ทั้งสิ้น แต่ปรากฏว่า ได้ปฏิเสธการชำระค่าปรับ ค่าใช้จ่าย
ในการควบคุมงาน และค่าเสียหาย จึงบอกเลิกสัญญา โดยมีผลตั้งแต่วันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๗
ซึ่งผลของการบอกเลิกสัญญาทำให้คู่กรณีกลับคืนสู่ฐานะดังที่เป็นอยู่เดิม หากมีงานที่ผู้ว่าจ้างได้รับไว้และใช้ประโยชน์
ในราชการได้ตามสัญญาแล้ว ผู้ว่าจ้างจะต้องมีการชดเชยราคาให้แก่ผู้รับจ้าง โดยจะต้องมีการหักค่าปรับ ค่างานที่เพิ่มสูงขึ้น
และค่าเสียหายอื่น ๆ (ถ้ามี) ออกก่อนด้วย เว้นแต่งานที่รับไว้หากผู้ว่าจ้างไม่สามารถนำไปใช้ประโยชน์ในราชการ
ตามสัญญาได้ จึงต้องถือว่างานนั้นไม่ควรค่าแห่งการชดเชยเงินคืน ตามนัยประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์
มาตรา ๓๔๑ ประกอบกับภายหลัง บอกเลิกสัญญาแล้ว ย่อมสามารถดำเนินการตามนัยหนังสือ
คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๐๘
ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางปฏิบัติการดำเนินการภายหลังหน่วยงานของรัฐบอกเลิกสัญญาซื้อหรือจ้าง
ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๓ วรรคหนึ่ง (๒) หรือ (๔)
ทั้งนี้ ผู้มีอำนาจในการอนุมัติให้รับงานที่ผู้รับจ้างรายเดิมได้ส่งมอบ หรือที่ได้ดำเนินการไปแล้ว แต่ยังไม่ส่งมอบ
เพื่อใช้ประโยชน์ในทางราชการเป็นของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ

๒. กรณีข้อหาหรือ ๔ กรณี จะดำเนินการจัดหาผู้รับจ้างรายใหม่
ต้องพิจารณาถึงเงื่อนไขเดิมตามสัญญา และค่างานที่เพิ่มสูงขึ้นที่จะถือเป็นค่าเสียหายที่
จะเรียกร้องจากผู้รับจ้างรายเดิมได้นั้น ต้องเป็นแบบรูปรายการละเอียดและข้อกำหนดในสัญญาเดิม
หาก มีความจำเป็นที่จะต้องแก้ไขปรับปรุงแบบรูปรายการงานก่อสร้างตามสัญญา
เพื่อใช้ในการจัดหาผู้รับจ้างรายใหม่ แทนแบบรูปรายการละเอียดงานก่อสร้างเดิม จึงไม่อาจคิดเป็นค่าเสียหาย
ตามความนัยหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางแพตริเชีย มงคลวนิช)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงการคลัง
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th