

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๓๐๓๖



คณะกรรมการวินิจัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ขอร้องการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐
กรณีสัญญาตั้งตัวแทนบริหารจัดการเงินทุน

เรียน เลขาธิการ ก.ล.ต.

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ด่วนมาก ที่ กลต.งป. ๑๓๑๖/๒๕๖๔
ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (สำนักงาน ก.ล.ต.) แจ้งว่า ตามพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๑๙ บัญญัติให้สำนักงาน ก.ล.ต. มีอำนาจหน้าที่ในการปฏิบัติให้เป็นไปตามมติของคณะกรรมการ ก.ล.ต. และปฏิบัติงานอื่นตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติหลักทรัพย์ฯ หรือตามกฎหมายอื่น ซึ่งการแก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๙ ไม่มีการระบุประเภทนิติกรรมสัญญาต่าง ๆ รวมถึงการลงทุนหาผลประโยชน์ในลักษณะทำนองเดียวกับบทบัญญัติก่อนการแก้ไข ซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่ทั่วไปตามกฎหมายของนิติบุคคลในการดำเนินการ แม้ว่าจะไม่ได้กำหนดไว้ แต่สามารถดำเนินการได้ตามกฎหมายอยู่แล้ว รวมทั้งสำนักงาน ก.ล.ต. มีทุนประเดิม และเงินสำรองประเภทต่าง ๆ ที่คณะกรรมการ ก.ล.ต. กำหนด ตามมาตรา ๒๕ และมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติหลักทรัพย์ฯ และคณะกรรมการ ก.ล.ต. ได้กำหนดให้สำนักงาน ก.ล.ต. บริหารเงิน ในส่วนที่กักไว้ รองรับการใช้จ่ายในการดำเนินงาน และจ้างผู้จัดการกองทุนส่วนบุคคลบริหารในส่วนที่เหลือ ตามกรอบนโยบายการลงทุน เพื่อเกิดดอกผลงอกเงยและนำมาใช้เป็นรายจ่ายในแต่ละปีตามงบประมาณ ที่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการ ก.ล.ต. และสำนักงาน ก.ล.ต. ได้คัดเลือกผู้จัดการกองทุน พร้อมทั้งทำสัญญา แต่งตั้งตัวแทนบริหารจัดการทรัพย์สิน ประกอบกับมาตรา ๑๓๕ แห่งพระราชบัญญัติหลักทรัพย์ฯ บัญญัติให้ ต้องมีผู้รับฝากทรัพย์สิน เพื่อทำหน้าที่จัดเก็บทรัพย์สินและสอบทานการบริหารของผู้จัดการกองทุนให้เป็นไป ตามเงื่อนไขที่กำหนดในสัญญา ซึ่งดำเนินการภายใต้พระราชบัญญัติหลักทรัพย์ฯ สำนักงาน ก.ล.ต. จึงขอหารือ ดังนี้

๑. การแต่งตั้งตัวแทนบริหารจัดการทรัพย์สินโดยจ้างบริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุน ให้บริหารกองทุนส่วนบุคคลของสำนักงาน ก.ล.ต. ที่ได้ดำเนินการไปแล้ว เป็นการดำเนินการที่อยู่ภายใต้ พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่

๒. การแต่งตั้งตัวแทนบริหารจัดการทรัพย์สิน มาตรา ๑๓๕ แห่งพระราชบัญญัติหลักทรัพย์ และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้กำหนดให้ต้องมีผู้รับฝากทรัพย์สิน เพื่อทำหน้าที่จัดเก็บทรัพย์สินและ สอบทานการบริหารของผู้จัดการกองทุนให้เป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนดในสัญญาไปพร้อมกับสัญญาแต่งตั้ง ตัวแทนข้างต้น ดังนั้น การทำสัญญาจ้างผู้รับฝากทรัพย์สิน จะต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ หรือไม่

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/คณะกรรมการ ...



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ บัญญัตินิยามคำว่า “การจัดซื้อจัดจ้าง” หมายความว่า การดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุโดยการซื้อ จ้าง เช่า แลกเปลี่ยน หรือนิติกรรมอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง และคำว่า “พัสดุ” หมายความว่า สินค้า งานบริการ งานก่อสร้าง งานจ้างที่ปรึกษาและงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง รวมทั้งการดำเนินการอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

๒. กรณีข้อหาข้อ ๑ และ ๒ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ตามพระราชบัญญัติหลักทรัพย์ และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๑๙ บัญญัติให้สำนักงาน ก.ล.ต. มีอำนาจหน้าที่ในการปฏิบัติให้เป็นไปตามมติของคณะกรรมการ ก.ล.ต. และปฏิบัติงานอื่นตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติหลักทรัพย์ฯ หรือตามกฎหมายอื่น ซึ่งการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๙ ไม่มีการระบุประเภทนิติกรรมสัญญาต่าง ๆ รวมถึงการลงทุนหาผลประโยชน์ในลักษณะทำนองเดียวกับบทบัญญัติก่อนแก้ไข ซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่ทั่วไปตามกฎหมายของนิติบุคคลในการดำเนินการ เนื่องจากไม่ได้กำหนดไว้ก็สามารถดำเนินการได้ตามกฎหมายอยู่แล้ว รวมทั้งสำนักงาน ก.ล.ต. มีทุนประเดิมและเงินสำรองประเภทต่าง ๆ ที่คณะกรรมการ ก.ล.ต. กำหนดตามมาตรา ๒๕ และมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติหลักทรัพย์ฯ และคณะกรรมการ ก.ล.ต. ได้กำหนดให้สำนักงาน ก.ล.ต. บริหารเงินในส่วนที่กักไว้ รองรับการใช้จ่ายในการดำเนินงาน และจ้างผู้จัดการกองทุนส่วนบุคคลบริหารในส่วนที่เหลือตามกรอบนโยบายการลงทุน เพื่อเกิดดอกผลออกงายและนำมาใช้เป็นรายจ่ายในแต่ละปีตามงบประมาณที่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการ ก.ล.ต. สำนักงาน ก.ล.ต. ได้คัดเลือกผู้จัดการกองทุนและทำสัญญาแต่งตั้งตัวแทนบริหารจัดการทรัพย์สิน และมาตรา ๑๓๕ แห่งพระราชบัญญัติหลักทรัพย์ฯ บัญญัติให้ต้องมีผู้รับฝากทรัพย์สิน เพื่อทำหน้าที่จัดเก็บทรัพย์สินและสอบทานการบริหารของผู้จัดการกองทุนให้เป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนดในสัญญา ซึ่งดำเนินการภายใต้พระราชบัญญัติหลักทรัพย์ฯ กรณีนี้จึงเป็นการดำเนินการที่มีกฎหมายกำหนดอำนาจหน้าที่ของสำนักงาน ก.ล.ต. ไว้เป็นการเฉพาะ ซึ่งมีใช้การจัดซื้อจัดจ้างและการดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุ ตามนัยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังนั้น จึงมีต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ แต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายประภาศ คงเอียด)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

