

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๒๗๖๓๓



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๔

เรื่อง ขอรื้อแนวทางปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐
และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน นายกองคการบริหารส่วนตำบลสลักได

อ้างถึง หนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลสลักได ที่ สร ๗๕๑๐๑/๒๘๕ ลงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง องค์การบริหารส่วนตำบลสลักได (อบต. สลักได) อำเภอเมืองสุรินทร์ จังหวัดสุรินทร์ แจ้งว่า อบต. สลักได ได้ว่าจ้างห้างหุ้นส่วนจำกัด พี.เอ็ม.สรรพกิจ ดำเนินโครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็กภายในหมู่บ้านเสม็ดใหญ่ หมู่ที่ ๙ ตำบลสลักได ตามสัญญาจ้างเลขที่ ๐๓๓/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๓ เป็นเงินทั้งสิ้นจำนวน ๗๑๑,๐๐๐ บาท สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๓ และได้ขยายเวลาตามสัญญาสิ้นสุดเป็นวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓ โดยก่อนลงนามในสัญญา อบต. สลักได ไม่ได้ดำเนินการแจ้งให้ห้างฯ ซึ่งเป็นผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างถือปฏิบัติตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๔๕๒ ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๒ และได้จัดทำฎีกาเบิกจ่ายเงินค่าจ้างให้ผู้รับจ้าง เลขฎีกา ๗๒๕/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๓ โดยได้เบิกจ่ายเงินให้กับห้างฯ เป็นเงินทั้งสิ้นจำนวน ๕๕๔,๒๑๗ บาท ตามใบเสร็จรับเงินเล่มที่ ๓/๒๕๖๓ เลขที่ ๑๑๕๒ ลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๓ ซึ่ง อบต. สลักได ได้หักค่างานจากการดำเนินการที่ความยาวน้อยกว่าในแบบรูปและรายการละเอียด ระยะทาง ๗๐ เมตร คิดเป็นเงินจำนวน ๑๕๖,๗๘๓ บาท และห้างฯ ได้ยินยอมเซ็นรับเช็คเบิกจ่ายค่างานไปด้วยความถูกต้องแล้ว ต่อมาห้างฯ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๓ เพื่อขอเงินคืนในส่วนที่เห็นว่า อบต. สลักได ได้หักค่างานที่หักเกินเป็นเงินจำนวน ๔๑,๖๐๖.๕๕ บาท อบต. สลักได จึงขอรื้อ ดังนี้

๑. ในกรณีที่ อบต. สลักได ไม่ได้ถือปฏิบัติตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๔๕๒ ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๒ ตั้งแต่ต้นก่อนทำสัญญาจ้าง ซึ่งในระหว่างดำเนินการก่อสร้างได้พบปัญหาในการส่งมอบพื้นที่การก่อสร้าง และ อบต. สลักได ได้คำนวณหักค่างานที่ผู้รับจ้างไม่ได้ดำเนินการตามราคากลางที่ได้ขออนุมัติต่อหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๒๒ (๓) การดำเนินการดังกล่าวของ อบต. สลักได เป็นการดำเนินการที่ถูกต้องหรือไม่ อย่างไร

๒. ในกรณีที่ อบต. สลักได ดำเนินการไม่ถูกต้อง เพื่อมิให้เกิดข้อพิพาทระหว่างหน่วยงานของรัฐกับผู้รับจ้าง ป้องกันการเกิดความเสียหายต่อทางราชการ และเพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างให้เป็นไปอย่างถูกต้อง จึงขอรื้อในกรณีดังกล่าวข้างต้นเพื่อถือปฏิบัติต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/คณะกรรมการ ...

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๔๕๒ ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๒ เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการพิจารณา งานจ้างก่อสร้าง กรณีการยื่นใบแจ้งปริมาณงานและราคา และใบบัญชีรายการก่อสร้าง ได้กำหนดแนวทาง ปฏิบัติกรณีดังกล่าว ดังนี้ ข้อ ๓ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ก่อนลงนามในสัญญา ให้หน่วยงานของรัฐแจ้งให้ ผู้ยื่นข้อเสนอรายที่เป็นผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างหรือเป็นผู้ที่ได้รับการคัดเลือก มาจัดทำใบแจ้งปริมาณงานและราคา และใบบัญชีรายการก่อสร้าง ให้ตรงกับแบบรูปและรายการละเอียด โดยให้หน่วยงานของรัฐเจรจาเพื่อปรับลดราคา ทุกรายการตามอัตราร้อยละที่ผู้ยื่นข้อเสนอได้เสนอราคาดลดลง โดยเทียบกับราคากลางในการจัดซื้อจัดจ้าง ครั้งนั้นหรือจะปรับลดตามความเหมาะสมก็ได้ หากหน่วยงานของรัฐเลือกเจรจาปรับลดตามความเหมาะสมแล้ว แต่ไม่สามารถเจรจากตกลงกันได้ ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการปรับลดราคาทุกรายการตามอัตราร้อยละ ที่ผู้ยื่นข้อเสนอได้เสนอราคาดลดลง โดยเทียบกับราคากลางในการจัดซื้อจัดจ้างครั้งนั้น ภายใต้ราคาที่เสนอไว้ ทั้งนี้ หากไม่สามารถเจรจาเพื่อปรับลดทุกรายการได้ ให้หน่วยงานของรัฐยกเลิกการจัดซื้อจัดจ้างในครั้งนั้น” วรรคสอง กำหนดว่า “อนึ่ง หากหน่วยงานของรัฐเลือกเจรจาเพื่อปรับลดราคาทุกรายการตามอัตราร้อยละ ที่ผู้ยื่นข้อเสนอได้เสนอราคาดลดลงฯ ตามวรรคหนึ่ง หัวหน้าหน่วยงานของรัฐอาจมอบหมายให้เจ้าหน้าที่ เป็นผู้ดำเนินการก็ได้ แต่หากหน่วยงานของรัฐเลือกเจรจาเพื่อปรับลดราคาตามความเหมาะสม ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐมอบหมายให้คณะกรรมการกำหนดราคากลางเป็นผู้ดำเนินการประเมินราคา และปรับลดราคาตามความเหมาะสม ทั้งนี้ ภายใต้ราคาที่เสนอไว้” และข้อ ๔ กำหนดว่า “กรณีที่หน่วยงานของรัฐ จัดทำใบแจ้งปริมาณงานและราคา และใบบัญชีรายการก่อสร้าง คลาดเคลื่อนไปจากแบบรูปและรายการ ละเอียด เป็นเหตุให้ราคากลางที่หน่วยงานของรัฐกำหนดนั้นต่ำเกินไป หรือสูงเกินความเป็นจริง ให้หน่วยงานของรัฐคำนวณราคากลางใหม่ให้ถูกต้องเพื่อใช้เป็นราคาเปรียบเทียบ” และข้อ ๕ กำหนดว่า “แนวทางปฏิบัตินี้ให้มิผลใช้บังคับกับการจัดจ้างก่อสร้างด้วยวิธีการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ วิธีสอบราคา หรือวิธีคัดเลือก ที่จะประกาศเชิญชวนในระบบการจัดซื้อจัดจ้างด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e - GP) หรือส่งหนังสือเชิญชวน ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ เป็นต้นไป”

๒. กรณีข้อหาหรือ ๑ และ ๒ จากหลักการข้างต้น หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า องค์การบริหาร ส่วนตำบลสลักได (อบต. สลักได) ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก ภายในหมู่บ้านเสม็ดใหญ่ หมู่ที่ ๙ ตำบลสลักได และทำสัญญากับห้างหุ้นส่วนจำกัด พี.เอ็ม.สรรพกิจ ตามสัญญา จ้างเลขที่ ๐๓๓/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๓ เป็นเงินทั้งสิ้นจำนวน ๗๑๑,๐๐๐ บาท โดยก่อนลงนาม ในสัญญา อบต. สลักได ไม่ได้ดำเนินการแจ้งให้ห้างฯ ซึ่งเป็นผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างถือปฏิบัติตามหนังสือ คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๔๕๒ ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๒ โดยคณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานก่อสร้างได้ตรวจรับงานจ้างก่อสร้าง และผลการตรวจรับพัสดุปรากฏว่าเป็นไปตามสัญญาและให้เบิกจ่ายเงินค่าจ้างตามสัญญาให้กับผู้รับจ้าง เป็นเงินทั้งสิ้นจำนวน ๕๕๔,๒๑๗ บาท ประกอบกับกองช่างของ อบต. สลักได ได้รายงานการขออนุมัติ หักค่างานตามสัญญาในส่วนที่ไม่ได้ดำเนินการก่อสร้าง เป็นเงินทั้งสิ้นจำนวน ๑๕๖,๗๘๓ บาท อบต. สลักได จึงได้จัดทำฎีกาเบิกจ่ายเงินค่าจ้างให้ผู้รับจ้างตามเลขฎีกา ๗๒๕/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๓ โดยได้เบิกจ่ายเงินให้กับห้างฯ เป็นเงินทั้งสิ้นจำนวน ๕๕๔,๒๑๗ บาท ตามใบเสร็จรับเงินเล่มที่ ๓/๒๕๖๓ เลขที่ ๑๑๕๒ ลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๓ เรียบร้อยแล้ว กรณีนี้จึงไม่มีประเด็นที่คณะกรรมการวินิจฉัย จะต้องพิจารณาแต่อย่างใด

อย่างไรก็ดี ในโอกาสต่อไป ขอให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้เป็นไปตามหนังสือ
คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๔๕๒
ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๒ ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายประภาศ คงเอียด)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖