

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๓/๙๙๗๓๐



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ^{จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ}
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

เรื่อง ข้อหารือการมอบอำนาจให้ดำเนินการเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
สำหรับสำนักงานกองทุน

เรียน

อ้างถึง

ตามหนังสือที่อ้างถึง
เป็นกองทุนฯ ซึ่งจัดตั้งขึ้นใน เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนสำหรับ
ไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคล ตามพระราชบัญญัติ
พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๓๖ ต่อมาของทุนฯ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่
ลงวันที่ ขอให้ ลงนามในคำสั่งมอบอำนาจ
ให้ดำเนินการเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุสำหรับสำนักงานกองทุนฯ จึงขอหารือดังนี้
๑. กรณีกองทุนฯ ซึ่งไม่ได้เป็นส่วนงานของ ตามข้อบังคับ
ว่าด้วยการจัดแบ่งส่วนงานและการบริหารงานของ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยมีคณะกรรมการ
บริหารกองทุนฯ ทำหน้าที่บริหารกองทุนฯ รวมทั้งดำเนินการเกี่ยวกับการจัดหาผลประโยชน์และการจัดการ
กองทุนฯ วางแผนเบี่ยงและแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุนฯ
ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๖ มีผู้จัดการกองทุนฯ
ซึ่งคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ แต่งตั้งจากบุคคลภายนอก ทำหน้าที่บริหารจัดการกองทุนฯ ให้เป็นไป
ตามวัตถุประสงค์ของกองทุนฯ โดยมีสำนักงานธุรการของคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ
ตามระเบียบคณะกรรมการ
การบริหารกองทุนและการจัดหาผลประโยชน์ของกองทุน พ.ศ. ๒๕๖๕ ข้อ ๘ ข้อ ๙
ข้อ ๑๑ และข้อ ๑๒ ดังนี้ ในการให้ความเห็นชอบ สั่งการ และดำเนินการเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง
และการบริหารพัสดุ สำหรับสำนักงานกองทุนฯ ภายในหมวดบริหารงานของกองทุนฯ ภายในวงเงิน
๕,๐๐๐,๐๐๐ บาทต่อครั้ง ได้หรือไม่
๒. กรณีพระราชบัญญัติ มาตรา ๓๖ มาตรา ๔๓ และมาตรา ๔๖ (๑)
ประกอบระเบียบ ข้อ ๔๖ กำหนดให้การซื้อ การจ้าง การเช่า การแลกเปลี่ยน การจำหน่าย

/หรือ ...

หรือการดำเนินการอื่นใดที่เกี่ยวกับการพัสดุ ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการได้เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งระเบียบว่าด้วยการพัสดุของทางราชการมาใช้บังคับโดยอนุโลม แต่เนื่องจากปัจจุบัน คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ยังไม่ได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการพัสดุ

จะสามารถกำหนดระเบียบหรือข้อบังคับว่าด้วยการมอบอำนาจให้ดำเนินการเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุ สำหรับสำนักงานกองทุนฯ โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติ และตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๖ ข้อ ๗ และข้อ ๘ ได้หรือไม่

๓. กรณีไม่สามารถดำเนินการได้ตามข้อหารือ ๑ และ ๒ ในฐานะหัวหน้าหน่วยงานของรัฐสามารถดำเนินการมอบอำนาจให้ผู้จัดการกองทุนฯ ดำเนินการเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุ สำหรับสำนักงานกองทุนฯ ได้โดยวิธีการใด ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๖ กำหนดว่า “ผู้มีอำนาจดำเนินการตามระเบียบนี้ ได้แก่ ผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งเป็นหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ เว้นแต่กระทรวงกลาโหมหรือหน่วยงานของรัฐอื่นที่ผู้รักษาการตามระเบียบประกาศกำหนดให้หน่วยงานของรัฐนั้น สามารถกำหนดหน่วยงานระดับใด ผู้บังคับบัญชาชั้นใด ตำแหน่งใด มีอำนาจดำเนินการตามระเบียบนี้ ก็ให้กระทำได้ และเมื่อได้กำหนดเป็นประการได้แล้ว ให้แจ้งผู้รักษาการตามระเบียบและสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ทราบด้วย” ประกอบกับข้อ ๗ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ผู้มีอำนาจดำเนินการตามข้อ ๖ หรือผู้มีอำนาจสั่งซื้อ หรือสั่งจ้างตามระเบียบนี้จะมอบอำนาจเป็นหนังสือให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งได้ก็ได้ซึ่งสักกัดหน่วยงานของรัฐเดียวกัน โดยให้คำนึงถึงระดับตำแหน่ง หน้าที่และความรับผิดชอบของผู้ที่ได้รับมอบอำนาจเป็นสำคัญ”

จากหลักการข้างต้น กรณีข้อหารือ ๑ ถึง ๓ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า กองทุน ซึ่งไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคล โดยจัดตั้งขึ้นใน

ตามพระราชบัญญัติ
พ.ศ. ๒๕๕๙ มาตรา ๓๖ มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นทุนหมุนเวียน สำหรับ

โดยประกอบด้วยเงินและทรัพย์สิน ดังต่อไปนี้ (๑) เงินบำรุงกองทุนที่จัดเก็บตามมาตรา ๓๗ (๒) เงินและทรัพย์สินที่โอนมาตามมาตรา ๑๓๓ (๓) เงินทุนประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้ (๔) เงินอุดหนุน จากรัฐบาลหรือที่ได้รับจากบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความจำเป็น (๕) เงินรายได้หรือผลประโยชน์ ที่เกิดจากการลงทุน (๖) รายได้ที่เกิดจากการดำเนินการของกองทุน (๗) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้อุทิศให้ (๘) รายได้อื่น ๆ ประกอบกับตามระเบียบคณะกรรมการ

ว่าด้วยการรับเงิน

การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การบริหารกองทุนและจัดหาผลประโยชน์ของ พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยหมวด ๑ การบริหารกองทุน ข้อ ๖ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ให้ กำหนดโครงสร้าง การบริหารกองทุนโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการบริหารกองทุน เพื่อรองรับการดำเนินงานด้านต่าง ๆ ทั้งนี้ ให้สอดคล้องกับแผนพัฒนา ” และวรรคสอง กำหนดว่า

“ในการกำหนดโครงสร้างการบริหารกองทุนตามวรรคหนึ่ง ให้ กำหนดครอบอัตรากำลังและเงินเดือน

/ค่าจ้าง ...

ค่าจ้าง ค่าตอบแทน สิทธิประโยชน์หรือสวัสดิการต่าง ๆ ของผู้จัดการกองทุนและพนักงานกองทุน ตามความเหมาะสมในการดำเนินงาน” กองทุนฯ จึงเป็นหน่วยงานภายใต้การกำกับดูแลของ ดังนั้น หาก ซึ่งมีฐานะเป็นหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ ประสบจะมอบอำนาจ การดำเนินการตามกฎหมายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง ภายในสำนักงานกองทุนฯ ในหมวดบริหารงาน ของกองทุนฯ ภายในวงเงิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาทต่อครั้ง ให้แก่ผู้จัดการกองทุนฯ กรณีดังกล่าว จึงสามารถดำเนินการตามนัยระเบียบกระทรวงการคลังฯ ข้อ ๗ วรรคหนึ่ง ต่อไปได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

นาย ทักษิณ

(นางสาวกุลยา ตันติเตมิท)
อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงการคลัง
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ
ฝ่ายเลขานุการ
โทร ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๔๘
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๙๕ - ๖