

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ ຕະຫຼາມ



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ^๔
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ^๕
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

၁၃ / ဆိပ်မာမ ၂၅၁၄

เรื่อง ข้อหาริการนีการแก้ไขหรือซ่อมแซมความชำรุดบกพร่องของงานจ้างตามสัญญาจ้างก่อสร้าง

เรียน นายกเทศมนตรีเมืองบ้านฉาง

อ้างถึง หนังสือเทศบาลเมืองบ้านฉาง ที่ รย ๕๒๔๐๓/๙๗๖ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง เทศบาลเมืองบ้านจาง แจ้งว่า เทศบาลฯ ได้ทำสัญญาจ้างปรับปรุงผิวจราจรคอนกรีตเป็นผิวโพลิเมอร์ซีเมนต์ ถนนสายเทศบาล ๒๑, ๒๑/๑, ๒๑/๒ และ ๒๓ หมู่ที่ ๑ ตำบลพลา อำเภอบ้านจาง จังหวัดระยอง ในวงเงิน ๑,๕๓๖,๖๔๐ บาท ตามสัญญาจ้างเลขที่ ๘๐/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๑ เริ่มสัญญาวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๑ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๒ ผู้รับจ้างได้ดำเนินการตามสัญญาจ้างครบถ้วน พร้อมส่งมอบงานงวดสุดท้าย คณะกรรมการตรวจรับพัสดุ ได้ทำการตรวจรับงานเมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ และตามสัญญากำหนดการรับประกันความชำรุดบกพร่องของงานจ้าง ๒ ปี สิ้นสุดวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ซึ่งเทศบาลฯ ได้มีหนังสือแจ้งให้ผู้รับจ้างทำการซ่อมแซม หรือแก้ไขความชำรุดบกพร่องจำนวน ๒ ครั้ง และก่อนพ้นข้อผูกพันการรับประกันความชำรุดบกพร่องในวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เทศบาลฯ ตรวจพบความชำรุดบกพร่องของผิวถนนหลุดร่องเสียหายจำนวนหลายจุด แม้ว่าจะมีการแก้ไขหรือซ่อมแซมด้วยวิธีโพลิเมอร์ซีเมนต์มาแล้วจำนวน ๒ ครั้ง แต่ปรากฏว่ายังคงมีความชำรุดบกพร่องของผิวถนนหลุดร่องเช่นเดิมตลอดมา โดยเทศบาลฯ ได้รับการร้องเรียนจากประชาชน ที่มีบ้านพักอาศัย หรือร้านค้า บริเวณถนนสายเทศบาล ๒๑, ๒๑/๑, ๒๑/๒ ถ้าซ่อมแซมแบบเดิม เมื่อใช้งานได้ไม่นานผิวถนนก็ยังคงหลุดร่องเป็นจุด ๆ ทำให้เกิดน้ำขังเป็นแอ่งถนนไม่ระบายน้ำ การซ่อมแซมด้วยวิธีปูแอสฟัลท์ติกคอนกรีตน่าจะเป็นประโยชน์และแข็งแรงกว่าวิธีเดิม เทศบาลฯ จึงได้ประชุมพิจารณา หั้งคณะกรรมการตรวจรับพัสดุก่อนคืนหลักประกัน และผู้เกี่ยวข้องทุกฝ่ายมีมติเห็นพ้องกันว่า เมื่อวิธีการซ่อมแซมแบบเดิมได้ผลไม่ดีนัก จึงเห็นชอบให้ผู้รับจ้างทำการซ่อมแซมปรับปรุงถนนโดยวิธีการปูแอสฟัลท์ติกคอนกรีต เทศบาลฯ เห็นว่าการกระทำของเทศบาลฯ โดยเลือกวิธีการซ่อมแซม ปรับปรุงถนนให้มีคุณภาพที่ดีกว่า และได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าหั้งยังคงทราย มั่นคง แข็งแรงกว่า จึงเป็นการพิจารณาตัดสินใจใช้ดุลพินิจแล้ว เทศบาลฯ จึงขอหารือว่า การเปลี่ยนวิธีซ่อมแซมจากข้างหน้าพื้นโดยโพลิเมอร์ซีเมนต์เป็นการซ่อมแซมด้วยวิธีปูแอสฟัลท์ติกคอนกรีตจะสามารถดำเนินการได้หรือไม่ อย่างไร ความละเอียดเจ้า นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๘๔ กำหนดว่า “ในกรณีที่ปรากฏความชำรุดบกพร่องของพัสดุภายนในระยะเวลาของการประกันความชำรุดบกพร่องตามสัญญา ให้ผู้มีหน้าที่รับผิดชอบตามข้อ ๑๘๔ รีบรายงานหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ เพื่อแจ้งให้ผู้ขายหรือผู้รับจ้างดำเนินการแก้ไขหรือซ่อมแซมทันที พร้อมทั้งแจ้งให้ผู้ค้าประกัน (ถ้ามี) ทราบด้วย” ประกอบกับตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๔.๒/๑ ๑๗ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๒ เรื่อง การกำหนดวิธีปฏิบัติเพิ่มเติมเกี่ยวกับ การตรวจสอบความชำรุดบกพร่องก่อนการคืนหลักประกันสัญญา และตามสัญญาจ้างก่อสร้างเลขที่ ๘๐/๒๕๖๑

/ลงวันที่ ...

ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๑ ข้อ ๘ วรคหนึ่ง กำหนดว่า “ความรับผิดชอบในความชำรุดบกพร่องของงานจ้าง เมื่องานแล้วเสร็จริบูรณ์ และผู้ว่าจ้างได้รับมอบงานจากผู้รับจ้างหรือจากผู้รับจ้างรายใหม่ ในกรณี ที่มีการบอกเลิกสัญญาตามข้อ ๗ หากมีเหตุชำรุดบกพร่องหรือเสียหายเกิดขึ้นจากการจ้างนี้ ภายในกำหนด ๒ (สอง) ปี นับถัดจากวันที่ได้รับมอบงานดังกล่าว ซึ่งความชำรุดบกพร่องหรือเสียหายนั้นเกิดจากความบกพร่อง ของผู้รับจ้างอันเกิดจากการใช้วัสดุที่ไม่ถูกต้องหรือทำไว้ไม่เรียบร้อย หรือทำไม่ถูกต้องตามมาตรฐานแห่งหลักวิชา ผู้รับจ้างจะต้องรับทำการแก้ไข ให้เป็นที่เรียบร้อยโดยไม่ชักช้า โดยผู้ว่าจ้างไม่ต้องออกเงินใด ๆ ในการนี้หักสิ้น หากผู้รับจ้างไม่กระทำการดังกล่าวภายใน ๑๕ (สิบห้า) วัน นับถัดจากวันที่ได้รับแจ้งเป็นหนังสือจากผู้ว่าจ้าง หรือไม่ทำการแก้ไขให้ถูกต้องเรียบร้อยภายในเวลาที่ผู้ว่าจ้างกำหนด ให้ผู้ว่าจ้างมีสิทธิที่จะทำการนั้นเอง หรือจ้างผู้อื่นให้ทำงานนั้น โดยผู้รับจ้างต้องเป็นผู้ออกค่าใช้จ่ายเองทั้งสิ้น” ข้อ ๙ วรคสอง กำหนดว่า “ในกรณี เร่งด่วนจำเป็นต้องรับแก้ไขเหตุชำรุดบกพร่องหรือเสียหายโดยเร็ว และไม่อนาจรอให้ผู้รับจ้างแก้ไขในระยะเวลา ที่กำหนดไว้ตามวรคหนึ่งได้ ผู้ว่าจ้างมีสิทธิเข้าจัดการแก้ไขเหตุชำรุดบกพร่องหรือเสียหายนั้นเอง หรือจ้างผู้อื่น ให้ซ่อมแซมความชำรุดบกพร่องหรือเสียหาย โดยผู้รับจ้าง ต้องรับผิดชอบชำระค่าใช้จ่ายทั้งหมด” และข้อ ๙ วรคสาม กำหนดว่า “การที่ผู้ว่าจ้างทำการนั้นเอง หรือจ้างผู้อื่นให้ทำงานนั้นแทนผู้รับจ้าง ไม่ทำให้ผู้รับจ้าง หลุดพ้นจากความรับผิดตามสัญญา หากผู้รับจ้างไม่ชดใช้ค่าใช้จ่ายหรือค่าเสียหายตามที่ผู้ว่าจ้างเรียกร้องผู้ว่าจ้าง มีสิทธิบังคับจากหลักประกันการปฏิบัติตามสัญญาได้” เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า เทศบาลเมืองบ้านฉางได้ทำสัญญา จ้างปรับปรุงผู้จราจรคอนกรีตเป็นผิวโลหะ เมนต์ ถนนสายเทศบาล ๒๑, ๒๑/๑, ๒๑/๒ และ ๒๓ หมู่ที่ ๑ ตำบลพลaha อำเภอบ้านฉาง จังหวัดระยอง เป็นเงินจำนวน ๑,๕๓๖,๖๔๐ บาท สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๒ ต่อมาผู้รับจ้างได้ดำเนินการตามสัญญาจ้างครบถ้วนและตามสัญญากำหนดการรับประกันความชำรุดบกพร่อง ของงานจ้าง ๒ ปี สิ้นสุดวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เทศบาลฯ ได้แจ้งให้ผู้รับจ้างทำการซ่อมแซมหรือแก้ไข ความชำรุดบกพร่องให้ใช้งานได้ดังเดิม โดยผู้รับจ้างได้เข้าทำการซ่อมแซมหรือแก้ไขความชำรุดบกพร่องให้ใช้งาน ได้ดังเดิมจำนวน ๒ ครั้ง และในระหว่างที่ยังไม่พ้นข้อผูกพันการรับประกันความชำรุดบกพร่องตามสัญญา แต่ปรากฏว่ายังคงมีความชำรุดบกพร่องของผิวถนนหลุดร่องเช่นเดิมตลอดมา โดยเทศบาลฯ ได้รับการร้องเรียน จากประชาชนที่มีบ้านพักอาศัย หรือร้านค้า บริเวณถนนสายเทศบาล ๒๑, ๒๑/๑, ๒๑/๒ ถ้าซ่อมแซมแบบเดิม เมื่อใช้งานได้ไม่นานผิวนอกก็ยังคงหลุดร่องเป็นจุด ๆ ทำให้เกิดน้ำขังเป็นแอ่ง ถนนไม่ระบายน้ำ เทศบาลฯ จึงมีหนังสือลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๔ แจ้งให้ผู้รับจ้างซ่อมแซมด้วยวิธีปูแอสฟัลท์ติกคอนกรีต โดยผู้รับจ้าง ตกลงดำเนินการและรับผิดชอบค่าใช้จ่ายทั้งหมด ดังนั้น หากปรากฏข้อเท็จจริงว่าการซ่อมแซมถนน ด้วยวิธีปูแอสฟัลท์ติกคอนกรีตที่เทศบาลฯ แจ้งให้ผู้รับจ้างดำเนินการเป็นการเลือกวิธีการซ่อมแซม ปรับปรุงถนน ให้มีคุณภาพที่ดีกว่าและได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าทั้งยังคงทน มั่นคง แข็งแรงกว่า จึงเป็นกรณีที่ผู้รับจ้าง ได้การดำเนินการแก้ไขความชำรุดบกพร่องให้ใช้งานได้ดังเดิมตามนัยสัญญาจ้างก่อสร้างข้อ ๙ แล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายประภาศ คงอุด)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๙

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖