



ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๓/**๒๐๖๗**

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ<sup>จัดซื้อ</sup>  
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๓๐ มกราคม ๒๕๖๘

เรื่อง ข้อหารือแนวทางการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน

อ้างถึง

ตามหนังสือที่อ้างถึง

แจ้งว่า

จะดำเนินการจัดซื้อ

เครื่องจักรกลໄ่าวใช้ในราชการ ซึ่งเป็นพัสดุที่ได้รับการรับรองและออกเครื่องหมายสินค้าที่ผลิตในประเทศไทย (Made in Thailand) ไว้กับกระทรวงอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย โดย พิจารณาแล้วเห็นว่า เครื่องจักรกลดังกล่าวเป็นพัสดุที่ได้รับการรับรองและออกเครื่องหมายสินค้าที่ผลิตในประเทศไทย (Made in Thailand) ไว้กับกระทรวงอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย จึงต้องดำเนินการจัดซื้อด้วยวิธีเฉพาะเจาะจงก่อน ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) (๗) และกฎกระทรวงกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๒๗/๑ พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๕๕ และมาตรา ๕๖ วรรคสอง ประกอบกับกฎกระทรวงฯ ข้อ ๒๗/๑ กำหนดนิยามคำว่า “พัสดุส่งเสริมการผลิตภายในประเทศไทย” หมายความว่า พัสดุที่ได้รับการรับรองและออกเครื่องหมายสินค้าที่ผลิตในประเทศไทย (Made in Thailand) โดยสภาพอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ข้อ ๒๗/๒ กำหนดว่า “ให้พัสดุส่งเสริมการผลิตภายในประเทศไทยที่ได้ขึ้นบัญชีรายการพัสดุและบัญชีรายชื่อไว้กับสภาพอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เป็นพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน และข้อ ๒๗/๓ กำหนดว่า “ให้หน่วยงานของรัฐจัดซื้อจัดจ้างพัสดุตามข้อ ๒๗/๒ ดังต่อไปนี้ (๑) การจัดซื้อ (ก) ให้หน่วยงานของรัฐจัดซื้อพัสดุส่งเสริมการผลิตภายในประเทศไทยตามวิธีการที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐”

๒. หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า มีความประسنค์จะจัดซื้อเครื่องจักรกลໄ่าวใช้ในราชการ ซึ่งเป็นพัสดุที่ได้ขึ้นบัญชีรายการพัสดุและบัญชีรายชื่อที่ได้รับการรับรองและออกเครื่องหมายสินค้าที่ผลิตในประเทศไทย (Made in Thailand) ไว้กับกระทรวงอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ย่อมถือได้ว่า เครื่องจักรกลดังกล่าว เป็นพัสดุส่งเสริมการผลิตภายในประเทศไทย ตามข้อ ๒๗/๑ แห่งกฎกระทรวงฯ จึงต้องจัดซื้อ เครื่องจักรกลข้างต้น ตามวิธีการที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๕๕ แห่งพระราชบัญญัติฯ อันได้แก่ วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป วิธีคัดเลือก วิธีเฉพาะเจาะจง แล้วแต่กรณี

จึงขอหารือว่า ความเห็นของ ลูกต้องหรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)  
พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. พระบาทบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ในการพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอโดยวิธีตามมาตรา ๔๕ (๑) หรือ (๒) ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการ โดยพิจารณาถึงประโยชน์ของหน่วยงานของรัฐ และวัตถุประสงค์ของการใช้งานเป็นสำคัญ โดยให้คำนึงถึง เกณฑ์ราคาและพิจารณาเกณฑ์อื่นประกอบด้วย ดังต่อไปนี้ (๔) พัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน” และวรคสอง บัญญัติว่า “พัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุนพัสดุที่สร้างนวัตกรรมหรือพัสดุที่อนุรักษ์พลังงาน หรือสิ่งแวดล้อม”

๒. กฎกระทรวงกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓ หมวด ๗/๑ พัสดุส่งเสริมการผลิตภายในประเทศ ประกอบกับหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัย ปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๗๘ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๕ เรื่อง อนุมัติยกเว้นและกำหนดแนวทางการปฏิบัติตามกฎกระทรวงกำหนดพัสดุ และวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓ คู่มือการปฏิบัติตามกฎกระทรวงกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๑ การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างกับผู้ประกอบวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) และพัสดุที่ผลิตภายในประเทศ

๓. เมื่อพิเคราะห์จากข้อ ๑ และข้อ ๒ โดยเจตนามณ์ของการกำหนดกฎกระทรวงกำหนดพัสดุ และวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็นการกำหนดให้มีผลบังคับใช้ เฉพาะกรณี โดยมีที่มาจากการนโยบายของภาครัฐที่ต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุนผู้ประกอบการในหลายด้าน ซึ่งกรณีการสนับสนุนกับผู้ประกอบวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) และพัสดุที่ผลิตภายในประเทศ ที่ได้รับการรับรองและออกเครื่องหมายสินค้าที่ผลิตภายในประเทศไทย (Made in Thailand) จากสถาบันมาตรฐานแห่งประเทศไทย เป็นการอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๖๕ วรคสอง ในการกำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอ โดยคณะกรรมการวินิจฉัยได้รับมอบหมาย จากคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กำหนดแนวทางในการปฏิบัติตามกฎกระทรวงกำหนดพัสดุ และวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๗๘ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๕ โดยในหนังสือแจ้งเวียนดังกล่าว ได้กำหนดการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างกับผู้ประกอบวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) และพัสดุที่ผลิตภายในประเทศ ซึ่งสามารถสรุปได้ ๔ ประเด็น ดังนี้ (๑) การจัดทำร่างขอบเขตของงาน หรือกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุ ให้หน่วยงานของรัฐจะต้องจัดทำร่างขอบเขตของงาน หรือกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุตามวัตถุประสงค์การใช้งาน และเป็นพัสดุที่ผลิตภายในประเทศ (๒) หน่วยงานของรัฐต้องกำหนดรายละเอียดในแบบรูประยการงานก่อสร้างและกำหนดให้คู่สัญญาต้องใช้พัสดุ ประเภทวัสดุหรือครุภัณฑ์ที่จะใช้ในงานก่อสร้างเป็นพัสดุที่ผลิตภายในประเทศโดยต้องใช้ไม่น้อยกว่า ร้อยละ ๖๐ ของมูลค่าพัสดุที่จะใช้ในงานก่อสร้างทั้งหมดตามสัญญา (๓) หน่วยงานของรัฐต้องกำหนด ร่างขอบเขตของงานและกำหนดให้คู่สัญญาต้องใช้พัสดุประเภทวัสดุหรือครุภัณฑ์ที่จะใช้ในงานจ้าง

เป็นพัสดุที่ผลิตภายในประเทศ โดยต้องใช้ไม้น้อยกว่าร้อยละ ๖๐ ของมูลค่าพัสดุที่จะใช้ในงานจ้างที่ทั้งหมด ตามสัญญา และ (๔) การให้เต้มต่อในการยื่นข้อเสนอ โดยการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามหนังสือแจ้งเวียนดังกล่าว ให้ดำเนินการตามวิธีการที่พระราชบัญญัติฯ กำหนด

๔. โดยที่หนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๗๘ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๕ ซึ่งยังมีผลใช้บังคับ ได้กำหนดแนวทาง การดำเนินการตามกฎกระทรวงกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓ ไว้ กรณีตามข้อหารือหน่วยงานของรัฐจะจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีการใดนั้น ย่อมเป็นดุลพินิจ ของหน่วยงานของรัฐที่จะพิจารณาตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๕๕ ประกอบมาตรา ๕๖ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นางแพตริเชีย มงคลวนิช)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th