



ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๔๐๕๒

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๓๐ มกราคม ๒๕๖๘

เรื่อง ขอรื้อแนวทางปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน

อ้างถึง

ตามหนังสือที่อ้างถึง

แจ้งว่า

ขอหารือ

จะดำเนินการจัดซื้อ

เครื่องจักรกลไว้ในราชการ ซึ่งเป็นพัสดุที่ได้รับการรับรองและออกเครื่องหมายสินค้าที่ผลิตในประเทศไทย (Made in Thailand) ไว้กับกระทรวงอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย โดย พิจารณาแล้วเห็นว่า เครื่องจักรกลดังกล่าวเป็นพัสดุที่ได้รับการรับรองและออกเครื่องหมายสินค้าที่ผลิตในประเทศไทย (Made in Thailand) ไว้กับกระทรวงอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย จึงต้องดำเนินการจัดซื้อโดยวิธีเฉพาะเจาะจงก่อน ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) (ข) และกฎกระทรวงกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๒๗/๑ พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๕๕ และมาตรา ๕๖ วรรคสอง ประกอบกับกฎกระทรวงฯ ข้อ ๒๗/๑ กำหนดนิยามคำว่า “พัสดุส่งเสริมการผลิตภายในประเทศ” หมายความว่า พักุที่ได้รับการรับรองและออกเครื่องหมายสินค้าที่ผลิตในประเทศไทย (Made in Thailand) โดยสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ข้อ ๒๗/๒ กำหนดว่า “ให้พัสดุส่งเสริมการผลิตภายในประเทศที่ได้ขึ้นบัญชีรายการพัสดุและบัญชีรายชื่อไว้กับสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เป็นพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน และข้อ ๒๗/๓ กำหนดว่า “ให้หน่วยงานของรัฐจัดซื้อจัดจ้างพัสดุตามข้อ ๒๗/๒ ดังต่อไปนี้ (๑) การจัดซื้อ (ก) ให้หน่วยงานของรัฐจัดซื้อพัสดุส่งเสริมการผลิตภายในประเทศตามวิธีการที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐”

๒. หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า มีความประสงค์จะจัดซื้อเครื่องจักรกลไว้ในราชการ ซึ่งเป็นพัสดุที่ได้ขึ้นบัญชีรายการพัสดุและบัญชีรายชื่อที่ได้รับการรับรองและออกเครื่องหมายสินค้าที่ผลิตในประเทศไทย (Made in Thailand) ไว้กับกระทรวงอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ย่อมถือได้ว่า เครื่องจักรกลดังกล่าวเป็นพัสดุส่งเสริมการผลิตภายในประเทศ ตามข้อ ๒๗/๑ แห่งกฎกระทรวงฯ จึงต้องจัดซื้อเครื่องจักรกลข้างต้น ตามวิธีการที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๕๕ แห่งพระราชบัญญัติฯ อันได้แก่ วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป วิธีคัดเลือก วิธีเฉพาะเจาะจง แล้วแต่กรณี

จึงขอหารือว่า ความเห็นของ ถูกต้องหรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการ ...

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ในการพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอโดยวิธีตามมาตรา ๕๕ (๑) หรือ (๒) ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการ โดยพิจารณาถึงประโยชน์ของหน่วยงานของรัฐ และวัตถุประสงค์ของการใช้งานเป็นสำคัญ โดยให้คำนึงถึง เกณฑ์ราคาและพิจารณาเกณฑ์อื่นประกอบด้วย ดังต่อไปนี้ (๔) พัส্তুที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน” และวรรคสอง บัญญัติว่า “พัส্তুที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุนตาม (๔) ให้เป็นไปตามที่กำหนด ในกฎกระทรวงซึ่งอย่างน้อยต้องส่งเสริมหรือสนับสนุนพัส্তুที่สร้างนวัตกรรมหรือพัส্তুที่อนุรักษ์พลังงาน หรือสิ่งแวดล้อม”

๒. กฎกระทรวงกำหนดพัส্তুและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัส্তুที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓ หมวด ๗/๑ พัส্তুส่งเสริมการผลิตภายในประเทศ ประกอบกับหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัย ปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๗๘ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๕ เรื่อง อนุมัติยกเว้นและกำหนดแนวทางการปฏิบัติตามกฎกระทรวงกำหนดพัส্তু และวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัส্তুที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓ คู่มือการปฏิบัติตามกฎกระทรวงกำหนดพัส্তুและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัส্তুที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๑ การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างกับผู้ประกอบวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) และพัส্তুที่ผลิตภายในประเทศ

๓. เมื่อพิจารณาจากข้อ ๑ และข้อ ๒ โดยเจตนารมณ์ของการกำหนดกฎกระทรวงกำหนดพัส্তু และวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัส্তুที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็นการกำหนดให้มีผลบังคับใช้ เฉพาะกรณี โดยมีที่มาจากนโยบายของภาครัฐที่ต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุนผู้ประกอบการในหลายด้าน ซึ่งกรณีการสนับสนุนกับผู้ประกอบวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) และพัส্তুที่ผลิตภายในประเทศ ที่ได้รับการรับรองและออกเครื่องหมายสินค้าที่ผลิตภายในประเทศไทย (Made in Thailand) จากสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เป็นการอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๖๕ วรรคสอง ในการกำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอ โดยคณะกรรมการวินิจฉัยได้รับมอบหมาย จากคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กำหนดแนวทางในการปฏิบัติตามกฎกระทรวงกำหนดพัส্তুและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัส্তুที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๗๘ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๕ โดยในหนังสือแจ้งเวียนดังกล่าว ได้กำหนดการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างกับผู้ประกอบวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) และพัส্তুที่ผลิตภายในประเทศ ซึ่งสามารถสรุปได้ ๔ ประเด็น ดังนี้ (๑) การจัดทำร่างขอบเขตของงาน หรือกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัส্তু ให้หน่วยงานของรัฐจะต้องจัดทำร่างขอบเขตของงาน หรือกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัส্তুตามวัตถุประสงค์การใช้งาน และเป็นพัส্তুที่ผลิตภายในประเทศ (๒) หน่วยงานของรัฐต้องกำหนดรายละเอียดในแบบรูปรายการงานก่อสร้างและกำหนดให้คู่สัญญาต้องใช้พัส্তু ประเภทวัสดุหรือครุภัณฑ์ที่จะใช้ในงานก่อสร้างเป็นพัส্তুที่ผลิตภายในประเทศโดยต้องใช้ไม่น้อยกว่า ร้อยละ ๖๐ ของมูลค่าพัส্তুที่จะใช้ในงานก่อสร้างทั้งหมดตามสัญญา (๓) หน่วยงานของรัฐต้องกำหนด ร่างขอบเขตของงานและกำหนดให้คู่สัญญาต้องใช้พัส্তুประเภทวัสดุหรือครุภัณฑ์ที่จะใช้ในงานจ้าง

เป็นพัสดุที่ผลิตภายในประเทศ โดยต้องใช้ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๖๐ ของมูลค่าพัสดุที่จะใช้ในงานจ้างที่ทั้งหมด ตามสัญญา และ (๔) การให้แต้มต่อในการยื่นข้อเสนอ โดยการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามหนังสือแจ้งเวียนดังกล่าว ให้ดำเนินการตามวิธีการที่พระราชบัญญัติฯ กำหนด

๔. โดยที่หนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๗๘ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๕ ซึ่งยังมีผลใช้บังคับ ได้กำหนดแนวทางการดำเนินการตามกฎหมายกระทรวงกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓ ไว้ กรณีตามข้อหาหรือหน่วยงานของรัฐย่อมต้องดำเนินการให้เป็นไปตามหนังสือแจ้งเวียนกำหนด หากหน่วยงานของรัฐจะจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีการใดนั้น ย่อมเป็นดุลพินิจของหน่วยงานของรัฐที่จะพิจารณาตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๕๕ ประกอบมาตรา ๕๖ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางแพตริเชีย มงคลวนิช)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th