

# ด่วนที่สุด

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/๓๙๖๖



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ  
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระรามที่ ๖ กม. ๑๐๔๐๐

๓๙ ตุลาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ข้อหารือการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง กรณีเมื่อล่วงเลยระยะเวลาอุทธรณ์ก่อนทำสัญญาซื้อขายผู้ชนะการเสนอราคาถูกสั่งให้เป็นผู้ทิ้งงานตามมาตรา ๑๐๙

เรียน

อ้างถึง

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า ได้ประกาศผลผู้ชนะ การประกวดราคาซื้อเครื่องหดสอกสปริง ขนาดไม่น้อยกว่า ๗๐ KN พร้อมติดตั้ง จำนวน ๓ ชุด ด้วยวิธีประกวดราคา อิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ได้แก่ ๑๓,๗๘๗,๗๗๐ บาท รวมภาษีมูลค่าเพิ่มและภาษีอื่น ค่าขนส่ง ค่าจดทะเบียน และค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ทั้งปวง และได้ล่วงเลยระยะเวลาอุทธรณ์แล้ว เนื่องจาก ตรวจสอบพบว่า ถูกสั่งให้เป็นผู้ทิ้งงาน ตามมาตรา ๑๐๙ วรรคหนึ่ง (๒) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๕.๗/๖ ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ประกอบกับ ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๑๑ บัญญัติว่า “เมื่อได้มีการแจ้งเวียนรายชื่อผู้ทิ้งงานตามมาตรา ๑๐๙ แล้ว ห้ามหน่วยงานของรัฐทำการจัดซื้อจัดจ้างกับผู้ทิ้งงานซึ่งรวมถึงนิติบุคคลที่ผู้ทิ้งงานเป็นหุ้นส่วนผู้จัดการ กรรมการผู้จัดการ ผู้บริหาร หรือผู้มีอำนาจในการดำเนินงานในกิจการของนิติบุคคลนั้นด้วย เว้นแต่จะได้มีการเพิกถอน การเป็นผู้ทิ้งงานตามมาตรา ๑๑๐ แล้ว” ทั้งนี้ ได้แจ้งระงับการสั่งซื้อและยกเลิกการทำสัญญาซื้อขาย กับ ออกไปแล้ว จึงขอหารือว่า กรณีที่ผู้ชนะการเสนอราคาถูกสั่งให้เป็นผู้ทิ้งงานตามมาตรา ๑๐๙ วรรคหนึ่ง (๒) สามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างกับผู้เสนอราคาต่ำรายถัดไปได้หรือไม่ อย่างไร และต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง เป็นไปตามขั้นตอนใด ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๑๑ บัญญัติว่า “เมื่อได้มีการแจ้งเวียนรายชื่อผู้ทิ้งงานตามมาตรา ๑๐๙ แล้ว ห้ามหน่วยงานของรัฐทำการจัดซื้อจัดจ้าง กับผู้ทิ้งงานซึ่งรวมถึงนิติบุคคลที่ผู้ทิ้งงานเป็นหุ้นส่วนผู้จัดการ กรรมการผู้จัดการ ผู้บริหาร หรือผู้มีอำนาจในการดำเนินงานในกิจการของนิติบุคคลนั้นด้วย เว้นแต่จะได้มีการเพิกถอน การเป็นผู้ทิ้งงานตามมาตรา ๑๑๐ แล้ว” และระบุบรรทัดฐานการคัดเลือกผู้เสนอราคาต่ำรายถัดไป ๕๕ ให้คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ดำเนินการ ดังนี้ (๓) วรรคหนึ่ง พิจารณาคัดเลือกพัสดุหรือคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอที่ถูกต้องตาม (๒)

และ ...

และพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในประกาศและเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ โดยให้จัดเรียงลำดับผู้ที่เสนอราคาต่ำสุดหรือได้คะแนนรวมสูงสุดไม่เกิน ๓ ราย และวาระสอง ในกรณีที่ผู้ยื่นข้อเสนอรายที่คัดเลือกไว้ไม่ยอมเข้าทำสัญญาหรือข้อตกลงกับหน่วยงานของรัฐในเวลาที่กำหนดตามเอกสารประกวดราคา อิเล็กทรอนิกส์ ให้คณะกรรมการพิจารณาผู้ที่เสนอราคาต่ำรายถัดไปหรือผู้ที่ได้คะแนนรวมสูงรายถัดไป ตามลำดับ แล้วแต่กรณี” กรณีข้อหารือ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า

ได้ประกาศผลผู้ชนะการประกวดราคาซื้อเครื่องทดสอบสปริง ขนาดไม่น้อยกว่า ๗๐ KN พร้อมติดตั้ง จำนวน ๓ ชุด ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ได้แก่ เป็นเงินจำนวนทั้งสิ้น ๑๓,๒๗๙,๗๗๐ บาท รวมภาษีมูลค่าเพิ่มและภาษีอื่น ค่าขนส่ง ค่าจดทะเบียน และค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ทั้งปวง และได้ล่วงเหลียวยouth ตามมาตรา ๑๑๗ แห่งพระราชบัญญัติฯ แล้ว แต่ก่อนลงนามสัญญาซื้อขาย กับ ตรวจสอบพบว่า ถูกสั่งให้เป็นผู้ทึ้งงานตามมาตรา ๑๐๙ วรรคหนึ่ง (๒) แห่งพระราชบัญญัติฯ และหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๕.๗/๑ ๓๓ ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ จึงเป็นกรณีที่ผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างถูกสั่งให้เป็นผู้ทึ้งงาน ต้องยกเลิกประกาศผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้าง รายที่ถูกสั่งให้เป็นผู้ทึ้งงานดังกล่าว และประกาศผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างใหม่โดยให้ผู้ที่เสนอราคาต่ำรายถัดไป เป็นผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างแทน และเรียกผู้ที่เสนอราคาต่ำรายถัดไปเพื่อทำสัญญา ตามนัยระเบียบฯ ข้อ ๔๔ (๓) อย่างไรก็ได้ การเปลี่ยนแปลงประกาศผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างเนื่องจากผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างเป็นผู้ทึ้งงาน ซึ่งเป็นการตรวจสอบคุณสมบัติของผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างในขั้นตอนก่อนการลงนามในสัญญา ตามระเบียบฯ ข้อ ๑๙๒ วรรคหนึ่ง ไม่ใช่การตรวจสอบคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอในขั้นตอนการพิจารณาผลการประกวดราคา อิเล็กทรอนิกส์ของคณะกรรมการพิจารณาผลฯ ในอันที่จะก่อให้เกิดสิทธิในการอุทธรณ์เพื่อเตี้ยงดุลพินิจ ของคณะกรรมการพิจารณาผลฯ ดังนั้น เมื่อหน่วยงานของรัฐได้เปลี่ยนแปลงประกาศผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างเดิม และประกาศผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างใหม่ หน่วยงานของรัฐจึงสามารถเรียกให้ผู้ที่เสนอราคารายต่ำถัดไป มาทำสัญญาโดยไม่ต้องรอให้ล่วงพ้นระยะเวลาอุทธรณ์ตามมาตรา ๖๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติฯ แต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมศักดิ์ ภู่สกุล)  
รองอธิบดี รักษาราชการแทน  
อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัตรราชการแทน  
ปลัดกระทรวงการคลัง  
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ  
ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๙

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๔๕ - ๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cqd.go.th