

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๓/๙๘๙๙



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ^{จัดซื้อ}
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหารือมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

เรียน ผู้ว่าการการประปาส่วนภูมิภาค

อ้างถึง หนังสือการประปาส่วนภูมิภาค ด่วนที่สุด ที่ มท ๕๕๖๒๒-๑/๙๒๗๓ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง การประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.) แจ้งว่า กปภ. ได้มีการทำสัญญาหรือข้อตกลง เป็นหนังสือที่ได้ลงนามก่อนและหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งเมื่อมีมาตรการให้ความช่วยเหลือ ผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัย ปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/๙๘๗๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ จึงทำให้ผู้ประกอบการมีหนังสือขอให้หน่วยงานพิจารณาคิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ ในช่วงระยะเวลา ที่มีประกาศสถานการณ์ฉุกเฉิน กปภ. จึงมีปัญหานในการพิจารณาว่า สัญญาที่ได้ทำขึ้นนั้นอยู่ในหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขที่จะได้รับการพิจารณาตามมาตรการดังกล่าว หรือไม่ โดยมีประเด็นดังต่อไปนี้

๑. เนื่องจากสัญญาจ้างก่อสร้างที่ได้ลงนามก่อนวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ผู้รับจ้างได้มีการส่งมอบ งานงวดสุดท้าย และ กปภ. ได้ทำการตรวจรับพัสดุเรียบร้อยแล้วก่อนวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ และต่อมาผู้รับจ้างได้มีหนังสือขอคืนเงินค่าปรับตามสัญญา เนื่องจากเห็นว่าเป็นค่าปรับที่เกิดขึ้น ในช่วงประกาศสถานการณ์ฉุกเฉิน กรณีดังกล่าว กปภ. จึงขอหารือดังนี้

๑.๑ การพิจารณาว่าสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่จะได้รับการพิจารณาตาม มาตรการฯ ดังกล่าว สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือฉบับ ยังคงต้องมีนิติสัมพันธ์อยู่ ณ วันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ หรือไม่ หรือวันอื่นใด

๑.๒ สัญญาที่ได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายและได้มีการตรวจรับพัสดุเรียบร้อยแล้ว ก่อนวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ ผู้รับจ้างมีสิทธิที่จะได้รับการพิจารณาคิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ ตามช่วงเวลาที่กำหนดไว้ในหลักเกณฑ์และเงื่อนไขตามมาตรการฯ ที่ กปภ. จะต้องคืนเงินค่าปรับ ที่ได้รับไว้ให้กับผู้รับจ้างหรือไม่

๒. กปภ. ได้มีการทำสัญญาซื้อขายน้ำประปาตามแบบสัญญาที่ได้ร่างขึ้นใหม่ โดยได้ส่งร่างสัญญานั้นให้สำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว ตามพระราชบัญญัติ การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๙๓ มาตรการฯ ดังกล่าว ผู้ขายที่ได้ทำสัญญาซื้อขายน้ำประปากับ กปภ. แต่ไม่สามารถริ่มส่งมอบน้ำประปาได้ทันภายในกำหนด ๙๐ วัน นับถัดจากวันลงนามในสัญญา และผู้ขายที่ไม่สามารถส่งมอบน้ำประปางiven ปริมาณขั้นต่ำที่ต้องซื้อในแต่ละรอบวัน จึงขอให้ กปภ. พิจารณาคิดค่าปรับเป็นอัตราร้อยละ ๐ ตามมาตรการดังกล่าว กปภ. จึงขอหารือดังนี้

๒.๑ เนื่องจากสัญญาซื้อขายน้ำประปา เป็นสัญญาที่เกี่ยวข้องกับการจัดหาน้ำประปา อันเป็นสิ่งสาธารณะปัจจุบัน โดยมีหลักเกณฑ์ในการซื้อขายรวมถึงการกำหนดค่าปรับเป็นการเฉพาะ แยกต่างหาก จากการจัดซื้อพัสดุทั่วไป เพื่อป้องกันมิให้ผู้ขายละเลต่อการปฏิบัติหน้าที่ตามสัญญาอันจะมีผลระหว่างทบท่อ การให้บริการน้ำประปาแก่ประชาชน ซึ่งจากหลักการของสัญญาซื้อขายน้ำประปาที่กล่าวมานั้น สัญญาซื้อขายน้ำประปาดังกล่าว อยู่ในนิยามของสัญญาที่จะต้องปฏิบัติตามมาตรการให้ความช่วยเหลือฯ นี้ หรือไม่ อย่างไร

๒.๒ เนื่องจากสัญญาซื้อขายน้ำประปามีกำหนดวันส่งมอบพัสดุ (น้ำประปา) แบ่งออก เป็นกำหนดวันเริ่มส่งมอบน้ำประปาก่อนในกำหนด ๘๐ วัน นับถัดจากวันลงนามในสัญญา และกำหนดส่งมอบน้ำประปางานแต่ละวัน จนกว่าจะครบระยะเวลาตามสัญญา หรือว่องเงินในการจัดซื้อน้ำประปางจะถูกใช้จนหมด ซึ่งในแต่ละส่วนจะมีการกำหนดค่าปรับแยกต่างหากจากกัน โดยค่าปรับที่เกิดขึ้นจะเกิดเพราเดทไม่สามารถ ส่งมอบน้ำประปาก่อนเวลาที่กำหนด แต่เวลาดังกล่าวมิใช่ระยะเวลาที่กำหนดให้เป็นวันสิ้นสุดสัญญา ซึ่งจะแตกต่างกับสัญญาจ้างก่อสร้างทั่วไปที่ค่าปรับจะเกิดขึ้นเมื่อระยะเวลาดำเนินการตามสัญญาได้สิ้นสุดลงแล้ว การส่งมอบน้ำประปางานระหว่างสัญญาจึงจะมิใช่กรณีการส่งมอบงานงวดสุดท้าย เพราะฉะนั้น

๒.๒.๑ กำหนดวันเริ่มส่งมอบน้ำประปาก่อนในกำหนด ๘๐ วัน นับถัดจากวันลงนามในสัญญา และกำหนดวันส่งมอบน้ำประปางานแต่ละวันนั้น จะถือว่าเป็นวันครบกำหนดที่จะสามารถนำมาใช้พิจารณา เป็นวันครบกำหนดสัญญา ตามความหมายของมาตรการฯ ใช่หรือไม่ อย่างไร

๒.๒.๒ วันครบกำหนดสัญญาตามความหมายของมาตรการดังกล่าว หมายถึงวันที่สัญญาซื้อขายน้ำประปาระยะเวลาตามสัญญาหรือว่องเงินในการจัดซื้อน้ำประปางจะถูกใช้จนหมดตามสัญญา ข้อ ๑๕ ใช่หรือไม่ อย่างไร

๒.๒.๓ กรณีที่สัญญากำหนดวันเริ่มส่งมอบน้ำประปาก่อนในกำหนด ๘๐ วัน นับถัดจากวันลงนามในสัญญาซื้อขายน้ำประปานั้น หากผู้ขายไม่สามารถเริ่มส่งมอบน้ำประปางได้ภายในกำหนดเวลา จนมีค่าปรับเกิดขึ้น และต่อมาผู้ขายได้มีการขอเริ่มส่งมอบน้ำประปาง ฉบับนี้การขอเริ่มส่งมอบน้ำประปางดังกล่าวจะถือว่าอยู่ในความหมายที่ว่า “ได้มีการส่งมอบงานกรณีสัญญาฯ กำหนดส่งงานงวดเดียว หรือได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้าย” ที่จะนำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขตามมาตรการฯ ในข้อ ๑.๑.๑ - ข้อ ๑.๑.๕ และข้อ ๒.๑ - ข้อ ๒.๒ มาพิจารณาได้หรือไม่

๒.๒.๔ กรณีที่สัญญากำหนดให้ส่งมอบน้ำประปางตามปริมาณน้ำประปางั้นต่ำที่ต้องซื้อในแต่ละรอบวัน หากผู้ขายไม่สามารถส่งมอบน้ำประปางได้ผู้ขายจะต้องชำระค่าปรับรายวัน กรณีส่งน้ำประปางไม่ได้ตามปริมาณที่กำหนดนั้น ค่าปรับในกรณีนี้อยู่ในหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่จะได้รับการพิจารณาคิดค่าปรับในอัตรา้อยละ ๐ หรือไม่

๒.๒.๕ กรณีที่สัญญากำหนดให้ผู้ขายต้องทำการส่งมอบน้ำประปางให้ได้คุณภาพตามตารางข้อกำหนดในการทดสอบคุณภาพน้ำประปา ซึ่งหากน้ำประปางที่ส่งมอบไม่มีอยู่ในเกณฑ์ตามมาตรฐานน้ำประปางที่กำหนด ผู้ขายจะต้องชำระเงินค่าปรับเป็นจำนวนเท่ากับปริมาณน้ำประปางั้นต่ำที่ต้องซื้อ X (คูณ) อัตราค่าน้ำประปา X (คูณ) จำนวนวันเวลา ตั้งแต่วันเวลาที่น้ำประปางไม่มีคุณภาพตามมาตรฐานที่กำหนด จนถึงวันเวลาที่น้ำประปามีคุณภาพน้ำตามมาตรฐานที่กำหนดโดยมีผลการตรวจสอบมาแสดงนั้น ค่าปรับในกรณีนี้อยู่ในหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่จะได้รับการพิจารณาคิดค่าปรับในอัตรา้อยละ ๐ หรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. กรณีข้อหารือ ๑ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง
และการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กว) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔
เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙
ในกรณีที่หากสัญญาที่ได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายและมีการตรวจรับพัสดุแล้ว จะไม่อุญญ์ในข่าย
ที่ได้รับความช่วยเหลือตามมาตรการฯ ดังกล่าว ดังนั้น หากสัญญาจ้างก่อสร้างที่ได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้าย^๑
และมีการตรวจรับพัสดุแล้ว จึงถือว่ากระบวนการจัดซื้อจัดจ้างสิ้นสุดแล้ว และถือว่าไม่มีนิติสัมพันธ์อยู่
จึงไม่เข้าข่ายการได้รับความช่วยเหลือตามมาตรการฯ

๒. กรณีข้อหารือ ๒ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง
และการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กว) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔
เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙
ข้อ ๑.๒ สัญญา ที่ได้ลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ กำหนดว่า “ข้อ ๑.๒.๑ สัญญา ที่ได้ลงนามหลัง
วันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ และสัญญา ครบกำหนดในช่วงประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ
แต่ได้มีการส่งมอบงานกรณีสัญญา กำหนดส่งงานงวดเดียวหรือได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้าย
ก่อนวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ยังมีได้มีการตรวจรับพัสดุ หากสัญญา ดังกล่าว
มีค่าปรับเกิดขึ้น โดยให้คิดค่าปรับในอัตรา้อยละ ๐ และข้อ ๑.๒.๓ สัญญา ที่ได้ลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓
ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ โดยสัญญา ดังกล่าวครบกำหนดหลังวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ
แต่ยังมีได้มีการส่งมอบงานกรณีสัญญา กำหนดส่งงานงวดเดียวหรือยังมีได้ส่งมอบงานงวดสุดท้าย
หากสัญญา ดังกล่าวมีค่าปรับเกิดขึ้นให้นับจำนวนวันที่ต้องปรับตามสัญญา แล้วให้คิดค่าปรับในอัตรา้อยละ ๐
เป็นจำนวนเท่ากับวันที่ลงนามตามสัญญา จนถึงก่อนวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ
ส่วนที่เหลือให้คิดค่าปรับตามอัตราปกติ” ประกอบกับข้อ ๒ การดำเนินการของหน่วยงานของรัฐ กำหนดว่า
“หน่วยงานของรัฐสามารถนำหนังสือแจ้งเงินฉบับนี้ไปใช้ในการแก้ไขสัญญา ให้สอดคล้องกันต่อไป”
โดยมาตรการฯ ได้ยกเว้นกรณีสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ หากยังมีได้ส่งมอบงานงวดสุดท้าย
หรือได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้าย แต่ยังมีได้มีการตรวจรับพัสดุ ให้คิดค่าปรับในอัตรา้อยละ ๐
ซึ่งมาตรการฯ มีเจตนาرمณ เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจจากผลกระทบจากการแพร่ระบาด
ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามแนวทางที่คณะกรรมการรัฐมนตรีมีมติรับทราบ เมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๔
เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙
ซึ่งหากการดำเนินการตามสัญญาอยู่ในช่วงของการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙
และสัญญา มีค่าปรับเกิดขึ้น โดยเป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการให้ความช่วยเหลือตามมาตรการฯ
หน่วยงานของรัฐสามารถนำหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
ไปใช้ในการแก้ไขสัญญาได้ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐
มาตรา ๘๗ วรรคหนึ่ง (๓) โดยไม่จำต้องรอผู้ประกอบการแจ้งความประสงค์แต่อย่างใด หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า
การประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.) ได้ทำสัญญาซื้อน้ำประปา เพื่อแก้ไขปัญหาด้วยเครื่องน้ำประปา ณ สถานีจ่ายน้ำพานทอง
การประปาส่วนภูมิภาค สาขาพนัสนิคม กับบริษัท กิจการร่วมค้า ยูเรก้า จำกัด ตามสัญญาซื้อขายน้ำประปา
เลขที่ ฝกม. ๙/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ กรณีนี้เป็นสัญญาที่ได้ลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓

หากสัญญาดังกล่าวยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ เนื่องจากยังมิได้ส่งมอบงานงวดสุดท้าย หรือได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้าย แต่ยังมิได้มีการตรวจรับพัสดุ ให้คิดค่าปรับในอัตรา้อยละ ๐ กปก. สามารถดำเนินการแก้ไขสัญญา ในส่วนที่เกี่ยวกับค่าปรับทุกกรณีเพื่อกำหนดอัตราค่าปรับจากอัตราเดิม เป็นอัตรา้อยละ ๐ ให้สอดคล้องกับมาตรากรฯ ข้อ ๑.๒.๑ หรือ ข้อ ๑.๒.๓ แล้วแต่กรณีได้ ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๕๗ วรรคหนึ่ง (๓) เป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐหรือประโยชน์สาธารณะ ทั้งนี้ โดยไม่ต้องรอผู้ประกอบการแจ้งความประสงค์แต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

นาย พานาพาณิช

(นางสาวกุลยา ตันติเตมิท)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๗๘๕ - ๖