

# ด่วนที่สุด

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๓/ ๒๐๖๔/



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ<sup>จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ</sup>  
กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหารือการจ้างผู้รับจ้างรายใหม่ ภายหลังบอกเลิกสัญญาจ้างก่อสร้าง

เรียน อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ

อ้างถึง หนังสือกรมทรัพยากรน้ำ ที่ ทส ๐๖๐๑/๙๗๘๒ ลงวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมทรัพยากรน้ำ แจ้งว่า กรมฯ โดยสำนักงานทรัพยากรน้ำภาค ๑ ได้ว่าจ้างห้างหุ้นส่วนจำกัด ทรัพย์ปกรณ์ วิศวกรรมโยธา ดำเนินการก่อสร้างโครงการซ่อมปรับปรุงฝายน้ำลันโข่งหลวง บ้านโข่ง หมู่ที่ ๒ ตำบลบ้านโข่ง อำเภอบ้านโข่ง จังหวัดลำพูน ในเงินจำนวน ๓๐,๐๔๓,๓๒๗ บาท ตามสัญญาเลขที่ สทภ.๑/๓๖/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๑ เริ่มสัญญาวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๑ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๑ ภายหลังจากลงนามสัญญากับผู้รับจ้างก่อสร้างไม่แล้วเสร็จตามสัญญา และมีค่าปรับจำนวนถึงร้อยละ ๑๐ ของวงเงินตามสัญญา ทำให้เป็นเหตุเชื่อได้ว่าผู้รับจ้างไม่สามารถทำงานให้แล้วเสร็จได้ กรมฯ จึงได้มีหนังสือแจ้งบอกเลิกสัญญากับผู้รับจ้าง เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามแนวทางการปฏิบัติตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/๑ ๑๐๙ วันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๓ กรมฯ จึงขอหารือว่า หากกรมฯ จะดำเนินการจัดหาผู้รับจ้างมาดำเนินการก่อสร้างให้แล้วเสร็จ กรมฯ จะต้องใช้งบประมาณที่เหลือดำเนินการ หรือกรมฯ สามารถดำเนินการจัดหาผู้รับจ้างรายใหม่ โดยจัดสรรงบประมาณมาเพิ่มเติมมาดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง เพื่อให้โครงการแล้วเสร็จตามวัตถุประสงค์ต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)  
พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า กรมทรัพยากรน้ำ โดยสำนักงานทรัพยากรน้ำภาค ๑ ได้ว่าจ้างห้างหุ้นส่วนจำกัด ทรัพย์ปกรณ์ วิศวกรรมโยธา ดำเนินการก่อสร้าง ตามสัญญาเลขที่ สทภ.๑/๓๖/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๑ ต่อมากrm. ได้ดำเนินการบอกเลิกสัญญากับห้างฯ ตามหนังสือ ที่ ทส ๐๖๐๑/๑๐๖๓ ลงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๓ ซึ่งผลของการบอกเลิกสัญญาย่อมทำให้คู่สัญญา แต่ละฝ่ายกลับคืนสู่ฐานะดังที่เป็นอยู่เดิม หากมีงานที่ผู้ว่าจ้างได้รับไว้และใช้ประโยชน์ในราชการได้ตามสัญญาแล้ว ผู้ว่าจ้างจะต้องมีการชดใช้ราคาให้แก่ผู้รับจ้างโดยจะต้องมีการหักค่าปรับและค่าเสียหายอีน ๆ (ถ้ามี) ออกก่อนด้วย เว้นแต่งานที่รับไว้ หากผู้ว่าจ้างไม่สามารถนำไปใช้ประโยชน์ในราชการตามสัญญาได้ จึงต้องถือว่างานนั้น ไม่ควรค่าแห่งการชดใช้เงินคืนตามนัยประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๓๙๑ ประกอบกับ หนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/๑ ๑๐๙ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางปฏิบัติการดำเนินการภายหลังหน่วยงานของรัฐ บอกเลิกสัญญาซื้อหรือจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๓ วรรคหนึ่ง (๒) หรือ (๔) ข้อ ๔ การประเมินค่าเสียหาย ข้อ ๔.๑ กำหนดว่า “เมื่อหน่วยงานของรัฐ

ทราบค่าเสียหาย ค่าปรับ ค่าควบคุมงานที่เพิ่มขึ้น (ถ้ามี) ราคاضดุหรือค่างานที่เพิ่มสูงขึ้นจากสัญญาเดิม กรณีดำเนินการตาม ๓.๒.๔ และค่าเสียหายอื่น ๆ (ถ้ามี) แล้ว ให้นำมาหักออกจากหลักประกันสัญญาจนครบถ้วน” ข้อ ๔.๒ กำหนดว่า “หากมีเงินหลักประกันสัญญาคงเหลืออยู่ ให้คืนจำนวนเงินดังกล่าวแก่ผู้ขายหรือผู้รับจ้างรายเดิม แต่หากค่าเสียหายมีจำนวนเงินมากกว่าจำนวนเงินตามหลักประกันสัญญา หน่วยงานของรัฐ มีสิทธิรับหลักประกันสัญญาไว้ทั้งหมด และมีสิทธิเรียกร้องให้ผู้ขายหรือผู้รับจ้างรายเดิมต้องชดใช้ค่าเสียหาย เพิ่มเติมอีกจนครบจำนวน” ข้อ ๔.๓ กำหนดว่า “ให้น่วยงานของรัฐมีหนังสือแจ้งให้ผู้ขายหรือผู้รับจ้างรายเดิม ชดใช้ค่าเสียหายเพิ่มเติม ภายใน ๑๕ วัน นับถัดจากวันที่ได้รับหนังสือ หากผู้ขายหรือผู้รับจ้างรายเดิม ไม่ยอมชดใช้ค่าเสียหายไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน ให้น่วยงานของรัฐส่งเรื่องให้สำนักงานอัยการสูงสุด ดำเนินคดีกับผู้ขายหรือผู้รับจ้างรายเดิมต่อไป” ดังนั้น เมื่อกรมาฯ ได้ใช้สิทธิรอกเลิกสัญญาแล้ว กรมาฯ มีสิทธิรับหลักประกันสัญญาหรือเรียกร้องจากรนาการผู้ออกหนังสือค้ำประกันได้ ในกรณีที่มีค่าปรับ ให้กรมาฯ เรียกร้องให้ผู้รับจ้างชำระค่าปรับ ทั้งนี้ ค่าปรับและค่าชดใช้ราคาก็เพิ่มขึ้นรวมถึงค่าเสียหายอื่น ๆ (ถ้ามี) กรมาฯ อาจนำมาหักออกจากหลักประกันสัญญาได้ ซึ่งหลังจากหักค่าปรับและค่าชดใช้ราคาก็เพิ่มขึ้น รวมถึงค่าเสียหายอื่น ๆ (ถ้ามี) จนครบถ้วนเต็มจำนวนแล้ว หากยังมีจำนวนเงินตามหลักประกันสัญญาคงเหลืออยู่ ให้คืนจำนวนเงินดังกล่าวแก่ผู้รับจ้างด้วย แต่หากค่าปรับและค่าชดใช้ราคาก็เพิ่มขึ้นรวมถึงค่าเสียหายอื่น ๆ (ถ้ามี) มีจำนวนเงินทั่วมจำนวนเงินตามหลักประกันสัญญา กรมาฯ ย่อมมีสิทธิรับหลักประกันสัญญาไว้ทั้งหมด และยังมีสิทธิเรียกร้องให้ผู้รับจ้างชดใช้เพิ่มเติมให้อีกจนครบจำนวน โดยไม่ต้องคืนหลักประกันสัญญา ทั้งนี้ หากกรมาฯ มีความประสงค์ที่จะจัดหาผู้รับจ้างรายใหม่ย่อมสามารถดำเนินการได้ตามพระราชบัญญัติฯ ประกอบะเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

สำหรับกรณีที่กรมาฯ จะต้องใช้เงินงบประมาณใดมาดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างต่อไปนั้น เป็นประเด็นเกี่ยวกับเรื่องการใช้จ่ายเงินงบประมาณ เห็นควรให้กรมาฯ หารือสำนักงบประมาณโดยตรงต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

น.ส. พันธ์ใจ

(นางสาวกุลยา ตันติเมธ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖