

# ด่วนที่สุด

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๓/ กศก ๐๐



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ<sup>ชี้</sup>  
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระรามที่ ๖ กม. ๑๐๔๐

๖ กันยายน ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหารือการตีความคำว่าผู้รับผิดชอบหลักในกิจการร่วมค้าประกอบการพิจารณาคุณสมบัติผู้ยื่นข้อเสนอที่เป็นกิจการร่วมค้า

เรียน ผู้ว่าการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

อ้างถึง หนังสือการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ที่ มท ๕๓๐๑.๑๕/๔๖๔๐๒ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๓ และ ที่ มท ๕๓๐๔.๑๗/๒๐๔๗๔ ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) แจ้งว่า กฟภ. เคยมีหนังสือที่ มท ๕๓๐๑.๑๕/๘๗๑๐ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ขอหารือแนวทางในการพิจารณาการเป็นผู้รับผิดชอบหลักในกิจการร่วมค้าที่ไม่ได้จัดทำเบียนเป็นนิติบุคคลใหม่ เพื่อนำไปใช้เป็นแนวทางปฏิบัติในการพิจารณาคุณสมบัติของผู้ยื่นเสนอที่เป็นกิจการร่วมค้า ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/๒ ๒๙๙ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๑ โดยคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๓/๑๙๗๓๒ ลงวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เรื่อง ข้อหารือแนวทางในการพิจารณาการเป็นผู้รับผิดชอบหลักในกิจการร่วมค้า ในประเด็นการพิจารณาผู้รับผิดชอบหลักในกิจการร่วมค้าที่ไม่ได้จัดทำเบียนเป็นนิติบุคคลใหม่ ว่า "...กรณีการพิจารณาว่าผู้เข้าร่วมค้ารายได้เป็นผู้รับผิดชอบหลักในกิจการร่วมค้านั้น หน่วยงานของรัฐจะต้องพิจารณาจากข้อตกลงระหว่างผู้เข้าร่วมค้าที่ได้กำหนดให้ผู้เข้าร่วมค้ารายได้รายหนึ่งเป็นผู้รับผิดชอบหลักในการเข้าเสนอราคา กับหน่วยงานของรัฐซึ่งผู้รับผิดชอบหลักจะต้องดำเนินการยื่นข้อเสนอและแสดงหลักฐานในการประกวดราคายกระยะจัดซื้อจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e - GP) รวมทั้งสามารถใช้ผลงานก่อสร้างของผู้รับผิดชอบหลักรายเดียวเป็นผลงานก่อสร้างของกิจการร่วมค้าได้..." เนื่องจากในการประกวดราคากอง กฟภ. มีผู้เสนอราคาที่เป็นกิจการร่วมค้าที่ไม่ได้จัดทำเบียนเป็นนิติบุคคลใหม่ ได้ยื่นข้อเสนอโดยถือปฏิบัติตามคู่มือการเสนอราคาด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) สำหรับผู้ค้ากับภาครัฐ กรณีกิจการร่วมค้า (joint venture) ที่ไม่ได้จัดทำเบียนเป็นนิติบุคคลใหม่ กับกรมพัฒนาธุรกิจการค้า และกิจการค้าร่วม (consortium) โดยในข้อตกลงของกลุ่มค้าร่วม AA consortium กำหนดให้ AIT เป็น "ผู้รับผิดชอบหลัก" ใน การเข้าเสนอราคาในระบบ e - bidding และเป็นผู้ยื่นประกวดราคากับ กฟภ. ในนามกลุ่มร่วมค้า และ ANSI เป็น "ผู้เข้าร่วมค้าหลัก" และใช้ผลงานก่อสร้างของ ANSI เป็นผลงานของกลุ่มร่วมค้า กฟภ. จึงมีหนังสือการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ที่ มท ๕๓๐๕.๑๗/๔๔๐๓๐ ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ขอหารือแนวทางในการพิจารณาผลงานของกิจการร่วมค้าและหนังสือรับรองผลงานก่อสร้าง กรณีผู้ยื่นข้อเสนอที่เป็น "กรณีกิจการร่วมค้าที่ไม่ได้จัดทำเบียนเป็นนิติบุคคลใหม่" ได้ยื่นเสนอราคาตามคู่มือการเสนอราคาด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) สำหรับผู้ค้ากับภาครัฐ ที่กำหนดให้กิจการร่วมค้าที่ไม่ได้จัดทำเบียนเป็นนิติบุคคลใหม่ ตกลงร่วมกันเป็นลายลักษณ์อักษรว่า "กิจการได้เป็นผู้รับผิดชอบหลัก" และ "กิจการได้เป็นผู้เสนอราคา" โดยผู้รับผิดชอบหลักจะต้องเป็นผู้ที่มีผลงาน ส่วนผู้เสนอราคา

คือ ผู้ที่มีเงินหรือผู้ที่มีผลงานก็ได้ซึ่งข้อความในคู่มือการเสนอราคาดังกล่าว ไม่เป็นไปตามแนวทางการพิจารณา การเป็นผู้รับผิดชอบหลักในกิจกรรมร่วมค้า ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (瓜) ๐๔๐๕.๓/๑๙๗๓ ลงวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เรื่อง ข้อหารือแนวทางในการพิจารณาการเป็นผู้รับผิดชอบหลักในกิจกรรมร่วมค้า โดยคณะกรรมการวินิจฉัย ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค (瓜) ๐๔๐๕.๓/๓๙๕๔ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๓ ตอบข้อหารือในประเด็น แนวทางในการพิจารณาคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอที่เป็นกิจกรรมร่วมค้าว่า “กรณีที่กิจกรรมร่วมค้า ไม่ได้จัดทำเป็นนิติบุคคลใหม่” มุ่งหมายถึงผู้เข้าร่วมค้าทุกรายจะต้องมีคุณสมบัติครบถ้วนตามเงื่อนไข ที่กำหนดไว้ในประกาศและเอกสารประกวดราคา รวมทั้งผลงานด้วย เว้นแต่ในกรณีที่กิจกรรมร่วมค้า มีข้อตกลงระหว่างผู้เข้าร่วมค้าเป็นลายลักษณ์อักษรกำหนดให้ผู้เข้าร่วมค้ารายได้รายหนึ่งเป็นผู้รับผิดชอบหลัก ในการเข้ายื่นข้อเสนอ กับหน่วยงานของรัฐ และแสดงหลักฐานดังกล่าวมาพร้อมกับการยื่นข้อเสนอ สามารถใช้ผลงานก่อสร้างของผู้เข้าร่วมค้าหลักรายเดียวได้” ซึ่งเป็นไปตามแนวทางปฏิบัติตามหนังสือ คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (瓜) ๐๔๐๕.๒/๒ ๒๘๙ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๑ เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการพิจารณาคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอที่เป็นกิจกรรมร่วมค้า

กฟภ. จึงขอหารือการตีความคำว่า “ผู้รับผิดชอบหลัก” ในกิจกรรมร่วมค้า สำหรับกรณีการร่วมค้า ที่ไม่ได้จัดทำเป็นนิติบุคคลใหม่ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (瓜) ๐๔๐๕.๓/๓๙๕๔ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๓ เรื่อง ข้อหารือแนวทางในการพิจารณาของกิจกรรมร่วมค้าและหนังสือรับรองผลงานก่อสร้าง ซึ่งให้เป็นไป ตามแนวทางปฏิบัติตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (瓜) ๐๔๐๕.๒/๒ ๒๘๙ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๑ การพิจารณาว่าผู้เข้าร่วมค้ารายใด เป็นผู้รับผิดชอบหลักในกิจกรรมร่วมค้า กฟภ. ในฐานะที่เป็นหน่วยงานของรัฐจะต้องพิจารณาจากข้อตกลง ระหว่างผู้เข้าร่วมค้าที่ได้กำหนดให้ผู้เข้าร่วมค้ารายได้รายหนึ่งเป็นผู้รับผิดชอบหลักในการเข้าเสนอราคา กับ กฟภ. ซึ่งผู้รับผิดชอบหลักจะต้องดำเนินการยื่นข้อเสนอและแสดงหลักฐานในการประกวดราคางระบบ e - GP รวมทั้งสามารถใช้ผลงานก่อสร้างของผู้รับผิดชอบหลักรายเดียวเป็นผลงานก่อสร้างของกิจกรรมร่วมค้าได้ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (瓜) ๐๔๐๕.๓/๑๙๗๓ ลงวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เรื่อง ข้อหารือแนวทางในการพิจารณาการเป็นผู้รับผิดชอบหลัก ในกิจกรรมร่วมค้า ใช่หรือไม่ เนื่องจากตามข้อเท็จจริงดังกล่าว AIT ซึ่งเป็น “ผู้รับผิดชอบหลัก” ในการเข้าเสนอราคา ในระบบ e - bidding และเป็นผู้ยื่นเสนอราคา กับ กฟภ. ในนามกิจกรรมร่วมค้า กรณีนี้จึงต้องใช้ผลงานของ AIT เป็นผลงานของกลุ่มร่วมค้าด้วยหรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)  
พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. คณะกรรมการวินิจฉัยได้มีหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (瓜) ๐๔๐๕.๒/๒ ๔๘๑ ลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๓ เรื่อง การพิจารณา คุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอที่เป็นกิจกรรมร่วมค้า โดยให้ยกเลิกหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (瓜) ๐๔๐๕.๒/๒ ๒๘๙ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๑ เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการพิจารณาคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอที่เป็นกิจกรรมร่วมค้า แต่เนื่องจากตามประกาศ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค เรื่อง ประกวดราคาจ้างก่อสร้างสถานีไฟฟ้าบ้านบึง ๓ ด้วยวิธีประกวดราคา อิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ลงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๓ เป็นการดำเนินการในระหว่างที่หนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (瓜) ๐๔๐๕.๒/๒ ๒๘๙ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๑ มีผลบังคับใช้ ดังนั้น กรณีนี้จึงต้องนำแนวทางของหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัย ปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (瓜) ๐๔๐๕.๒/๒ ๒๘๙ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๑ มาใช้ประกอบการพิจารณาต่อไป

๒. ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กva) ๐๔๐๕.๒/ว ๒๘๙ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๑ เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการพิจารณาคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอที่เป็นกิจการร่วมค้า ข้อ ๒ กำหนดว่า “กรณีที่กิจการร่วมค้าไม่ได้จดทะเบียน เป็นนิติบุคคลใหม่ นิติบุคคลแต่ละนิติบุคคลที่เข้าร่วมค้าทุกรายจะต้องมีคุณสมบัติครบถ้วนตามเงื่อนไข ที่กำหนดไว้ในเอกสารประกวดราคาหรือสอบราคา เว้นแต่ในกรณีที่กิจการร่วมค้ามีข้อตกลงระหว่างผู้เข้าร่วมค้า เป็นลายลักษณ์อักษรกำหนดให้ผู้เข้าร่วมค้ารายโดยรายหัวนี้เป็นผู้รับผิดชอบหลักในการเข้ายื่นข้อเสนอ กับหน่วยงานของรัฐ และแสดงหลักฐานดังกล่าวมาพร้อมกับการยื่นข้อเสนอ กิจการร่วมค้านั้น สามารถใช้ผลงานก่อสร้างของผู้ร่วมค้าหลักรายเดียวเป็นผลงานก่อสร้างของกิจการร่วมค้าที่ยื่นข้อเสนอ ในการประกวดราคาหรือสอบราคาได้” จากหลักการดังกล่าว หน่วยงานของรัฐจะต้องพิจารณาจากข้อตกลง ระหว่างผู้เข้าร่วมค้าที่ได้กำหนดให้ผู้เข้าร่วมค้ารายโดยรายหัวนี้เป็นผู้รับผิดชอบหลักในการเข้าเสนอราคา กับหน่วยงานของรัฐ ซึ่งผู้รับผิดชอบหลักจะต้องดำเนินการยื่นข้อเสนอและแสดงหลักฐานในการประกวดราคา ทางระบบจัดซื้อจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e - GP) รวมทั้งสามารถใช้ผลงานก่อสร้างของผู้รับผิดชอบหลัก รายเดียวเป็นผลงานก่อสร้างของกิจการร่วมค้าได้ อย่างไรก็ได้ หากกิจการร่วมค้าไม่ได้จดทะเบียนเป็นนิติบุคคลใหม่ มีข้อตกลงเป็นลายลักษณ์อักษร แต่ไม่ได้กำหนดให้ผู้ใดเป็นผู้รับผิดชอบหลัก นิติบุคคลแต่ละนิติบุคคล ที่เข้าร่วมค้าทุกรายจะต้องมีคุณสมบัติครบถ้วนตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในเอกสารประกวดราคาหรือสอบราคา ดังนั้น กรณีข้อหารือ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) จึงต้องพิจารณาให้เป็นไปตามนัยหลักการซื้อขาย ประกอบกับเงื่อนไขที่ กฟภ. กำหนด โดยอยู่ภายใต้หลักการตามมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างไรก็ได้ แม้ว่าการดำเนินการจัดซื้อจ้างของ กฟภ. จะเป็นการดำเนินการ ในระหว่างที่หนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กva) ๐๔๐๕.๒/ว ๒๘๙ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๑ มีผลบังคับใช้ แต่เนื่องจากคณะกรรมการวินิจฉัย ได้มีหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กva) ๐๔๐๕.๒/ว ๕๔๑ ลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๓ เรื่อง การพิจารณาคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอที่เป็นกิจการร่วมค้า โดยให้ยกเว้นสืบคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กva) ๐๔๐๕.๒/ว ๒๘๙ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๑ กฟภ. อาจนำแนวทางการพิจารณาคุณสมบัติ ของผู้ยื่นข้อเสนอที่เป็นกิจการร่วมค้า ตามนัยหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กva) ๐๔๐๕.๒/ว ๕๔๑ ลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๓ มาใช้ประกอบ ในการพิจารณาเพื่อให้เกิดความชัดเจนต่อไปได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายประภาศ คงเอี้ยด)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง  
ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง  
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๖๘๗๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖