

# ด่วนที่สุด

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๔/๒๕๖๕



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ<sup>จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ</sup>  
กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๐ กันยายน ๒๕๖๕

เรื่อง ข้อหารือแนวปฏิบัติกรณีการจัดจ้างบังคับคดี

เรียน ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน

อ้างถึง หนังสือสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ด่วนที่สุด ที่ พม ๕๓๐๕/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) แจ้งว่า สถาบันฯ เป็นหน่วยงานของรัฐภายใต้การกำกับดูแลของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ มีวัตถุประสงค์ในการให้สินเชื่อแก่องค์กรชุมชนเพื่อนำไปสนับสนุนการแก้ไขปัญหาตามความจำเป็นและเนื่องจากสถาบันฯ ต้องดำเนินการใช้มาตรการทางกฎหมายในการแก้ไขปัญหากรณีที่องค์กรชุมชนไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขที่ระบุไว้หรือไม่สามารถชำระหนี้ได้ตามกำหนดชำระศักดาหรือคำพิพากษาของศาล จึงมีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการบังคับคดีโดยส่งเรื่องให้กับสำนักงานอัยการคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมายและการบังคับคดีในเขตอำนาจ ช่วยสืบทรัพย์สินของจำเลยทั้งหมดในคดี เพื่อสถาบันฯ จะได้นำไปดำเนินการบังคับคดีต่อสำนักงานบังคับคดีในเขตอำนาจ ให้ได้รับการชำระหนี้อันเป็นไปตามขั้นตอนทางกฎหมายและเพื่อเป็นการรักษาผลประโยชน์ของสถาบันฯ สถาบันฯ จึงขอหารือดังนี้

๑. การจัดทำสัญญาจัดจ้างบังคับคดี สามารถยกเว้นการจัดซื้อจัดจ้างตามแบบสัญญาเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้หรือไม่ อย่างไร

๒. สถาบันฯ จะเป็นผู้จัดทำร่างสัญญาเองได้หรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)  
พิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๒๙ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ให้คณะกรรมการวินิจฉัยมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้ (๔) ยกเว้นหรือผ่อนผันการไม่ปฏิบัติตามกฎกระทรวงหรือระเบียบที่ออกตามความในพระราชบัญญัตินี้” มาตรา ๕๓ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “หน่วยงานของรัฐต้องทำสัญญาตามแบบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนดโดยความเห็นชอบของสำนักงานอัยการสูงสุด ทั้งนี้ แบบสัญญานี้ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาด้วย” และวรรคสาม บัญญัติว่า “กรณีที่ไม่อาจทำสัญญาตามแบบสัญญาราชบัญญัติได้ และจำเป็นต้องร่างสัญญาขึ้นใหม่ ให้ส่งร่างสัญญานี้ไปให้สำนักงานอัยการสูงสุด พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน เว้นแต่การทำสัญญาตามแบบที่สำนักงานอัยการสูงสุดได้เคยให้ความเห็นชอบมาแล้ว ก็ให้กระทำได้”

๒. กรณีข้อหารือ ๑ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) จะจัดทำสัญญาจัดจ้างบังคับคดี จะสามารถขอยกเว้นการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามแบบสัญญาเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติฯ เกี่ยวกับการจัดทำสัญญาจัดจ้างบังคับคดีได้หรือไม่ อย่างไร นั้น กรณีดังกล่าวคณะกรรมการวินิจฉัยไม่มีอำนาจยกเว้นการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฯ ได้แต่อย่างใด

๓. กรณีข้อหารือ ๒ หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า สถาบันฯ มีความประ伤ค์จะดำเนินการร่างสัญญาจัดจ้างบังคับคดี ซึ่งแบบสัญญาจัดจ้างบังคับคดีไม่เป็นไปตามที่คณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐกำหนดแบบของสัญญาดังกล่าวไว้ กรณีสถาบันฯ ย่อมต้องดำเนินการยกร่างสัญญาจัดจ้างบังคับคดีขึ้นใหม่ และส่งร่างสัญญาดังกล่าวไปให้สำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณาให้ความเห็นชอบตามนัยมาตรา ๕๓ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายประภาศ คงอุ่ยด)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง  
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ  
ฝ่ายเลขานุการ  
โทร. ๐ ๒๖๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๔  
โทรสาร ๐ ๒๖๒๗ ๗๑๘๕ – ๖