

# ด่วนที่สุด

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๓/๔๖๗๙



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ<sup>จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ</sup>  
กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐

๒๕๖๔ กันยายน ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหารือหลักเกณฑ์ราคากลางการจ้างที่ปรึกษา

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร

อ้างถึง หนังสือสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร ที่ กค ๐๔๐๑.๗/๓๙๘ ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร (สนช.) แจ้งว่า สนช. ได้ดำเนินการจ้างที่ปรึกษาตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งในการกำหนดสัดส่วนค่าตอบแทนบุคลากรต่อค่าใช้จ่ายตรงได้ถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ของกระทรวงการคลัง ตามหนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐธรรมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๖/ว ๑๒๘ ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๖ เรื่อง หลักเกณฑ์ราคากลางการจ้างที่ปรึกษา และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ สนช. จะต้องจ้างที่ปรึกษาศึกษาสำรวจการเดินทางในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล (Bangkok Travel Demand Survey) งบประมาณจำนวน ๓๙,๓๕๙,๔๐๐ บาท โดยขอบเขตของงานจ้างส่วนใหญ่เป็นการสำรวจข้อมูล มีสัดส่วนของค่าตอบแทนบุคลากรร้อยละ ๓๐.๒๓ และค่าใช้จ่ายตรงร้อยละ ๖๙.๗๗ ทำให้สัดส่วนค่าตอบแทนบุคลากรและค่าใช้จ่ายตรงตั้งกล่าวอาจไม่สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ของกระทรวงการคลัง นอกจากนี้ สนช. ยังไม่พบว่ามีบทบัญญัติแห่งกฎหมาย กฎหมาย กฎ ระเบียบ มติคณะกรรมการรัฐธรรมนตรี แนวทาง หรือวิธีปฏิบัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอื่นใด กำหนดสัดส่วนค่าตอบแทนบุคลากรและค่าใช้จ่ายตรงของงานจ้างที่ปรึกษาทางด้านการวางแผนการขนส่งและจราจรหรือที่เกี่ยวข้อง สนช. จึงขอหารือดังนี้

๑. สนช. จะต้องถือปฏิบัติตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ มติคณะกรรมการรัฐธรรมนตรี แนวทาง หรือวิธีปฏิบัติใด เพื่อให้ถูกต้องและเป็นประโยชน์ต่อทางราชการ

๒. การที่ สนช. กำหนดสัดส่วนค่าตอบแทนบุคลากรร้อยละ ๓๐.๒๓ และค่าใช้จ่ายตรงร้อยละ ๖๙.๗๗ ในการจ้างที่ปรึกษาศึกษาสำรวจการเดินทางในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล (Bangkok Travel Demand Survey) จะเป็นการดำเนินการที่ถูกต้องหรือไม่ ประการใด ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)  
พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ บัญญัตินิยามคำว่า “งานจ้างที่ปรึกษา” หมายความว่า งานจ้างบริการจากบุคคลธรรมดายังไอนั้น

/เพื่อ ...

เพื่อเป็นผู้ให้คำปรึกษาหรือแนะนำแก่น่วยงานของรัฐในด้านวิศวกรรม สถาปัตยกรรม ผังเมือง กกฎหมาย เศรษฐศาสตร์ การเงิน การคลัง สิ่งแวดล้อม วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี สาธารณสุข ศิลปวัฒนธรรม การศึกษาวิจัย หรือด้านอื่นที่อยู่ในการกิจของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ ประกอบกับจะเป็นภาระเบี่ยงบประมาณการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๐๑ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “การจ้างที่ปรึกษา เป็นงานให้บริการเพื่อเป็นผู้ให้คำปรึกษาหรือแนะนำแก่น่วยงานของรัฐโดยที่ปรึกษาต้องเป็นที่ปรึกษา ที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้กับศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษา กระทรวงการคลัง เว้นแต่จะมีหนังสือรับรองจากศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษา กระทรวงการคลัง ว่าไม่มีที่ปรึกษาเป็นผู้ให้บริการในงานที่จ้างนั้นหรือเป็นงานจ้างที่ปรึกษาของหน่วยงานของรัฐ ในต่างประเทศ” จากหลักการข้างต้น งานจ้างที่ปรึกษาจึงเป็นการจ้างบริการจากบุคคลธรรมดา หรือนิติบุคคลเพื่อเป็นผู้ให้คำปรึกษาหรือแนะนำแก่น่วยงานของรัฐ โดยอาศัยความเชี่ยวชาญเฉพาะทาง ของที่ปรึกษาเป็นสำคัญ

๒. กรณีข้อหารือ ๑ และ ๒ เนื่องจากการเบี่ยงบประมาณการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการคำนวนค่าจ้างที่ปรึกษา รวมถึงการกำหนดสัดส่วนของค่าตอบแทนบุคคลากรไว้เป็นการเฉพาะ ซึ่งโดยปกติการจ้างที่ปรึกษา จะมุ่งเน้นถึงตัวที่ปรึกษาเป็นสำคัญ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร (สนช.) ประสงค์จะจ้างที่ปรึกษาศึกษาสำรวจการเดินทางในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล (Bangkok Travel Demand Survey) งบประมาณจำนวน ๓๙,๓๕๗,๘๐๐ บาท โดยขอบเขตของงานจ้างส่วนใหญ่ เป็นการสำรวจข้อมูล และได้มีการกำหนดสัดส่วนของค่าตอบแทนบุคคลากรร้อยละ ๓๐.๒๓ และค่าใช้จ่ายตรงร้อยละ ๖๙.๗๗ ดังนั้น กรณีนี้ย่อมอยู่ในคุลพินิจของ สนช. ที่จะพิจารณากำหนดสัดส่วนค่าตอบแทนบุคคลากร และค่าใช้จ่ายตรงในงานจ้างที่ปรึกษาดังกล่าวตามความเหมาะสมและสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ ของโครงการ และ สนช. อาจต้องพิจารณาว่าค่าสำรวจข้อมูลอยู่ในค่าใช้จ่ายตรงหรือไม่ประกอบด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายประภัส คงเอียด)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๔๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖