

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๔๖๐๒๖



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ  
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ขอรื้อการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐  
กรณีโครงการส่งเสริมการปรับเปลี่ยนเครื่องปรับอากาศชนิด Variable speed/Inverter ทดแทนของเดิม  
ในอาคารควบคุมภาครัฐ

เรียน อธิบดีกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน

อ้างถึง หนังสือกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ด่วนที่สุด ที่ พน ๐๕๐๒/๘๑๖๖ ลงวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.) แจ้งว่า พพ. ได้รับเงินงบประมาณจากกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน ซึ่งเป็นกองทุนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติ การส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๒๔ โดยมีกระทรวงพลังงานเป็นผู้เก็บรักษาเงินและทรัพย์สิน ของกองทุนและดำเนินการเบิกจ่ายเงินกองทุนภายใต้การกำกับของคณะกรรมการกองทุน มาตรา ๒๗ โดยในการประชุม คณะกรรมการกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ (ครั้งที่ ๖๖) เมื่อวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๘ ได้อนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ให้ พพ. ดำเนินโครงการส่งเสริมการปรับเปลี่ยน เครื่องปรับอากาศชนิด Variable speed/Inverter ทดแทนของเดิมในอาคารควบคุมภาครัฐ เพื่อจัดซื้อเครื่องปรับอากาศ ชนิด Variable speed/Inverter จำนวนไม่น้อยกว่า ๔๐,๐๐๐ เครื่อง ติดตั้งทดแทนเครื่องปรับอากาศที่มีอายุการใช้งาน ไม่ต่ำกว่า ๑๐ ปี ในอาคารของรัฐที่เป็นอาคารควบคุม (จำนวน ๖๐๗ อาคาร) โดยมีมอบหมายให้ พพ. เป็นหน่วยงานกลาง ในการจัดหาเครื่องปรับอากาศ ทั้งนี้ ให้การเบิกจ่ายเป็นไปตามระเบียบคณะกรรมการกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์ พลังงานว่าด้วยการเก็บรักษาเงินและทรัพย์สิน และการเบิกจ่ายเงินกองทุน พ.ศ. ๒๕๕๓ ระหว่างการจัดซื้อ เครื่องปรับอากาศในปี พ.ศ. ๒๕๖๑ พพ. ได้ดำเนินการตรวจรับเครื่องปรับอากาศทดแทนเครื่องปรับอากาศเก่า จำนวน ๓๔,๘๔๒ เครื่อง ในอาคารควบคุมภาครัฐ จำนวน ๔๑๙ อาคาร และ พพ. ได้มีหนังสือส่งมอบเครื่องปรับอากาศ ให้หน่วยงานเจ้าของอาคารที่ได้รับการติดตั้งเครื่องปรับอากาศเมื่อเดือนเมษายน ๒๕๖๒ เพื่อให้หน่วยงานดำเนินการ บริหารพัสดุตามระเบียบที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเป็นการดำเนินการตามระเบียบคณะกรรมการกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานฯ ข้อ ๓๕ ที่ระบุว่า “ทรัพย์สินใด ๆ ที่เกิดจากการสนับสนุนเงินของกองทุนให้ขึ้นทะเบียนเป็นทรัพย์สินของหน่วยงาน ที่ได้รับจัดสรรเงินกองทุนที่ใช้ทรัพย์สินนั้น” พพ. จึงขอหารือดังนี้

๑. หลังจากที่ พพ. จัดหาและติดตั้งเครื่องปรับอากาศได้มีการส่งมอบเครื่องปรับอากาศให้กับหน่วยงาน ที่ได้รับการติดตั้งเครื่องปรับอากาศตามระเบียบคณะกรรมการกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานฯ ข้อ ๓๕ แล้ว พพ. ยังคงต้องปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ อีกหรือไม่ ประการใด

๒. หากต้องปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ พพ. ขออนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบ กระทรวงการคลังฯ ข้อ ๒๑๕ เนื่องจากการโอนพัสดุในครั้งนี้เป็นการโอนเครื่องปรับอากาศสภาพดีและยังสามารถใช้งานได้ และหน่วยงานเจ้าของอาคารได้มีการใช้งานเครื่องปรับอากาศตั้งแต่มีการติดตั้งแล้วเสร็จมาโดยตลอด ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/คณะกรรมการ ...



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หมวด ๑๓ การบริหารพัสดุ มาตรา ๑๑๒ บัญญัติว่า “ให้หน่วยงานของรัฐจัดให้มีการควบคุมและดูแลพัสดุที่อยู่ในความครอบครอง ให้มีการใช้และการบริหารพัสดุที่เหมาะสม คุ่มค่า และเกิดประโยชน์ต่อหน่วยงานของรัฐมากที่สุด” และมาตรา ๑๑๓ บัญญัติว่า “การดำเนินการตามมาตรา ๑๑๒ ซึ่งรวมถึงการเก็บ การบันทึก การเบิกจ่าย การยืม การตรวจสอบ การบำรุงรักษา และการจำหน่ายพัสดุ ให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด” ประกอบกับระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๒๐๒ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “การบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐให้ดำเนินการตามหมวดนี้ เว้นแต่มีระเบียบของทางราชการหรือกฎหมายกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น” และวรรคสอง กำหนดว่า “การบริหารพัสดุในหมวดนี้ ไม่ใช้บังคับกับงานบริการ งานก่อสร้าง งานจ้างที่ปรึกษา และงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง” ข้อ ๒๐๓ กำหนดว่า “เมื่อเจ้าหน้าที่ได้รับมอบพัสดุแล้ว ให้ดำเนินการดังต่อไปนี้ (๑) ลงบัญชีหรือทะเบียนเพื่อควบคุมพัสดุ แล้วแต่กรณี แยกเป็นชนิด และแสดงรายการตามตัวอย่างที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด โดยให้มีหลักฐานการรับเข้าบัญชีหรือทะเบียนไว้ประกอบรายการด้วย” และข้อ ๒๑๕ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “หลังจากการตรวจสอบแล้ว พสดุใดหมดความจำเป็นหรือหากใช้ในหน่วยงานของรัฐต่อไปจะสิ้นเปลืองค่าใช้จ่ายมาก ให้เจ้าหน้าที่เสนอรายงานต่อหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ เพื่อพิจารณาสั่งให้ดำเนินการตามวิธีการอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้ (๑) ขาย ให้ดำเนินการขายโดยวิธีทอดตลาดก่อน แต่ถ้าขายโดยวิธีทอดตลาดแล้วไม่ได้ผลดี ให้นำวิธีที่กำหนดเกี่ยวกับการซื้อมาใช้โดยอนุโลม เว้นแต่กรณีดังต่อไปนี้... (๒) แลกเปลี่ยน ให้ดำเนินการตามวิธีการแลกเปลี่ยนที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้ (๓) โอน ให้โอนแก่หน่วยงานของรัฐ หรือองค์การสถานสาธารณกุศลตามมาตรา ๔๗ (๗) แห่งประมวลรัษฎากร ทั้งนี้ ให้มีหลักฐานการส่งมอบไว้ต่อกันด้วย (๔) แปรสภาพหรือทำลาย ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่หน่วยงานของรัฐกำหนด” จากหลักการดังกล่าว หากเป็นหน่วยงานของรัฐที่อยู่ภายใต้บังคับของพระราชบัญญัติฯ ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฯ ซึ่งเมื่อดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างแล้วเสร็จ จะต้องดำเนินการลงทะเบียนเพื่อควบคุมพัสดุตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ ข้อ ๒๐๓ ต่อไป

๒. หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.) ได้ดำเนินการซื้อขายและติดตั้งเครื่องปรับอากาศ ตามโครงการส่งเสริมการปรับเปลี่ยนเครื่องปรับอากาศชนิด Variable speed/Inverter ทดแทนของเดิมในอาคารควบคุมภาครัฐ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เพื่อจัดซื้อเครื่องปรับอากาศชนิด Variable speed/Inverter จำนวนไม่น้อยกว่า ๔๐,๐๐๐ เครื่อง ติดตั้งทดแทนเครื่องปรับอากาศที่มีอายุการใช้งานไม่ต่ำกว่า ๑๐ ปี ในอาคารของรัฐที่เป็นอาคารควบคุม โดยใช้จ่ายจากเงินกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน ซึ่งเป็นกองทุนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และตามระเบียบคณะกรรมการกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานว่าด้วยการเก็บรักษาเงินและทรัพย์สิน และการเบิกจ่ายเงินกองทุน พ.ศ. ๒๕๕๓ ข้อ ๓๕ ดังนั้น ภายหลังจากที่ พพ. ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างแล้วเสร็จ จะต้องดำเนินการลงทะเบียนเพื่อควบคุมพัสดุตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ ข้อ ๒๐๓ ต่อไป กรณีข้อหาหรือ ๑ หากพัสดุที่ได้มาจากการจัดซื้อจัดจ้างโดยใช้จ่ายจากเงินกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน ซึ่งเป็นกองทุนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และตามระเบียบคณะกรรมการกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานฯ ข้อ ๓๕ ที่ระบุว่า “ทรัพย์สินใด ๆ ที่เกิดจากการสนับสนุนเงินของกองทุน ให้ขึ้นทะเบียนเป็นทรัพย์สินของหน่วยงานที่ได้รับจัดสรรเงินกองทุนที่ใช้ทรัพย์สินนั้น” เป็นกรณีที่มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งมอบให้กับกลุ่มเป้าหมาย (หน่วยงานที่ได้รับจัดสรรเงินกองทุน) พพ. ย่อมสามารถดำเนินการได้ตามวัตถุประสงค์นั้น โดยมีต้องขออนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ ข้อ ๒๑๕ วรรคหนึ่ง (๓) ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยแต่อย่างใด



อนึ่ง เมื่อ พพ. สามารถดำเนินการได้ตามข้อหาข้อ ๑ จึงไม่มีประเด็นที่คณะกรรมการวินิจัย  
จะต้องพิจารณายกเว้นหรือผ่อนผันการไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ ตามคำขออนุมัติข้อ ๒ แต่อย่างใด  
จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

*กุลยา ตันติเตมิท*

(นางสาวกุลยา ตันติเตมิท)  
อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน  
ปลัดกระทรวงการคลัง  
ประธานกรรมการวินิจัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖