

ค่าวันที่สุด

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/๓๗๙๗๔



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ^{จัดซื้อ}
และการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๗ กันยายน ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหารือแนวทางการดำเนินการตามข้อบังคับองค์การเภสัชกรรมว่าด้วยการพัสดุเพื่อการผลิต
และจำหน่าย พ.ศ. ๒๕๖๑

เรียน ผู้อำนวยการองค์การเภสัชกรรม

อ้างถึง หนังสือองค์การเภสัชกรรม ที่ สธ ๕๑๐/๑๒๑๗ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง องค์การเภสัชกรรม แจ้งว่า องค์การเภสัชกรรมได้ดำเนินการจัดซื้อ^{จัดซื้อ}
ชุดตรวจและน้ำยาที่เกี่ยวข้องกับการวินิจฉัยการติดเชื้อ SARS CoV - ๒ (เชื้อก่อโรค Covid - ๑๙)
แบบตรวจหาแอนติเจนด้วยตนเอง (Covid - ๑๙ Antigen test Self - Test Kits หรือ ATK) จำนวน
๘.๕ ล้านชิ้น กรณีเร่งด่วนในโครงการยา เวชภัณฑ์ และอุปกรณ์ทางการแพทย์ที่จำเป็นตามโครงการพิเศษ
ปี ๒๕๖๔ (เพิ่มเติม) ของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) โดยให้โรงพยาบาลราชวิถีดำเนินการ
จัดหาเพื่อสนับสนุนชุดตรวจให้แก่หน่วยบริการในเครือข่ายและประชาชน นั้น เนื่องจากองค์การเภสัชกรรม^{จัดซื้อ}
เป็นรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวกับการพานิชย์โดยตรง ที่การจัดซื้อการจัดหายาสำเร็จรูป เครื่องมือแพทย์ จัดเป็นธุรกิจหลัก^{จัดซื้อ}
ขององค์การเภสัชกรรม ตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
จึงได้รับยกเว้นไม่ต้องนำพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาบังคับใช้^{จัดซื้อ}
ตามนัยมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง (๑) ส่งผลให้การจัดซื้อจัดจ้างในธุรกิจหลักขององค์การเภสัชกรรมไม่อยู่ภายใต้
บังคับของระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐
แต่อยู่ภายใต้ข้อบังคับองค์การเภสัชกรรมว่าด้วยการพัสดุเพื่อการผลิตและจำหน่าย พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๑๑ (๒)
เป็นพัสดุเพื่อการผลิตและจำหน่ายที่ต้องซื้อเร่งด่วน หากล่าช้าอาจจะเสียหายแก่องค์การเภสัชกรรม^{จัดซื้อ}
ประกอบกับข้อกำหนดของลูกค้า (สปสช. ผ่าน โรงพยาบาลราชวิถี) กำหนดให้ผลิตภัณฑ์ผ่านการรับรองจาก
สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา (อย.) องค์การเภสัชกรรมจึงได้เชิญผู้นำเข้าที่มีรายชื่อชุดตรวจผลิตภัณฑ์^{จัดซื้อ}
ATK ซึ่งอยู่ในบัญชีรายชื่อที่ได้รับอนุญาตจาก อย. เข้าร่วมเสนอราคา ตามข้อบังคับองค์การเภสัชกรรมฯ
ข้อ ๒๓ (๒) โดยในแบบเชิญยื่นของเสนอราคาได้กำหนดในข้อ ๔ ว่า “กรณีบริษัทผู้นำเข้าไม่ใช่บริษัทเดียวที่^{จัดซื้อ}
กับบริษัทผู้แทนจำหน่าย จะต้องมีเอกสารการแต่งตั้งตัวแทนจำหน่ายพร้อมลงนามผู้มีอำนาจลงนามของบริษัท”
ยืนมาด้วย ซึ่งเป็นวิธีปฏิบัติปกติขององค์การเภสัชกรรมในการจัดซื้อยาและเวชภัณฑ์ โดยบริษัท ออสท์แลนด์^{จัดซื้อ}
แคปปิตอล จำกัด เป็นผู้ได้รับอนุญาตนำเข้าชุดตรวจ ATK ดังกล่าว จึงได้รับหนังสือเชิญยื่นเสนอราคา^{จัดซื้อ}
และบริษัท ออสท์แลนด์ฯ ได้แต่งตั้งให้บริษัท เวิลด์ เมดิคอล อัลไลแอนซ์ (ประเทศไทย) จำกัด เป็นตัวแทนจำหน่าย^{จัดซื้อ}
อย่างเป็นทางการให้เป็นผู้นำเข้ายื่นเสนอราคาในครั้งนี้ เมื่องค์การเภสัชกรรมเปิดซองเสนอราคา ปรากฏว่า^{จัดซื้อ}
บริษัท เวิลด์ เมดิคอลฯ เป็นผู้เสนอราคาต่ำสุด และมีรายละเอียดและคุณสมบัติของผลิตภัณฑ์ถูกต้อง^{จัดซื้อ}
ตามข้อกำหนด องค์การเภสัชกรรมจึงได้ดำเนินการลงนามในสัญญากับบริษัท เวิลด์ เมดิคอลฯ เมื่อวันที่^{จัดซื้อ}
๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๔ ซึ่งการดำเนินการจัดซื้อชุด ATK นี้ ก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประเทศไทย สอดคล้อง^{จัดซื้อ}
กับหลักการคุ้มค่า โปร่งใส มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล และตรวจสอบได้ โดยสามารถประยุกต์ง่ายด้วยประมาณ
ภาครัฐ และเป็นการเปิดกว้างให้มีการแข่งขัน ซึ่งเป็นไปตามนัยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติฯ แล้ว

องค์การเภสัชกรรมจึงขอหารือว่า การที่บริษัท ออสท์แลนด์ฯ ซึ่งเป็นผู้ได้รับหนังสือเชิญเสนอราคา ได้แต่งตั้งให้ บริษัท เวลเดอร์ เมดิคอลฯ เป็นตัวแทนจำหน่ายอย่างเป็นทางการให้เข้ายื่นเสนอราคาและลงนามในสัญญา กับองค์การเภสัชกรรม ซึ่งเป็นวิธีปฏิบัติขององค์การเภสัชกรรม กรณีดังกล่าวนี้ เป็นไปตามข้อบังคับองค์การเภสัชกรรม และสามารถดำเนินการได้หรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๗ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “พระราชบัญญัตินี้มิให้ใช้บังคับแก่ (๑) การจัดซื้อจัดจ้างของรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวกับการพาณิชย์โดยตรง” และประกาศคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดซื้อจัดจ้าง ของรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวกับการพาณิชย์โดยตรง ลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๐ ตามบัญชีเอกสารแนบท้ายประกาศฯ ข้อ ๘ กำหนดว่า “องค์การเภสัชกรรม การจัดซื้อจัดจ้างที่เกี่ยวกับการพาณิชย์โดยตรงขององค์การเภสัชกรรม หมายถึง การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุเพื่อประกอบธุรกิจ ดังนี้ ๔.๑.๑) ธุรกิจหลัก (ได้แก่ ๑) การจัดทำวัตถุดิบ เภสัชเคมีภัณฑ์หรือเภสัชเคมีภัณฑ์กึ่งสำเร็จรูป เพื่อนำมาใช้ในการผลิตยาชีววัตถุ เครื่องสำอาง และผลิตภัณฑ์อื่น ๆ ๒) การจัดทำอุปกรณ์การบรรจุ บรรจุภัณฑ์ รวมถึงฉลากและสิ่งพิมพ์ ๓) การจัดทำยาสำเร็จรูป เภสัชเคมีภัณฑ์ หรือเภสัชเคมีภัณฑ์กึ่งสำเร็จรูป เครื่องมือแพทย์ เวชภัณฑ์หรือผลิตภัณฑ์สมุนไพร”

๒. เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า องค์การเภสัชกรรมได้ดำเนินการจัดซื้อชุดตรวจและน้ำยาที่เกี่ยวข้อง กับการวินิจฉัยการติดเชื้อ SARS CoV - ๒ (เชื้อโคโรน่า Covid - ๑๙) แบบตรวจหาแอนติเจนด้วยตนเอง (Covid - ๑๙ Antigen test Self – Test Kits หรือ ATK) จำนวน ๔.๕ ล้านชิ้น กรณีร่างด่วนในโครงการยา เวชภัณฑ์ และอุปกรณ์ ทางการแพทย์ที่จำเป็นตามโครงการพิเศษปี ๒๕๖๔ (เพิ่มเติม) ของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ภายใต้ข้อบังคับองค์การเภสัชกรรมว่าด้วยการพัสดุเพื่อการผลิตและจำหน่าย พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยได้ให้โรงพยาบาลราชวิถี ดำเนินการจัดหากับองค์การเภสัชกรรม เพื่อสนับสนุนชุดตรวจให้แก่นายบุคลากรในเครือข่ายและประชาชน แต่เนื่องจากการดำเนินการจัดซื้อชุดตรวจ ATK ขององค์การเภสัชกรรมดังกล่าว อยู่ในข่ายการจัดซื้อจัดจ้าง ที่เกี่ยวกับการพาณิชย์โดยตรงตามความนัยมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง (๑) แห่งพระราชบัญญัติฯ ตามบัญชีแนบท้าย ประกาศคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดซื้อจัดจ้าง ของรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวกับการพาณิชย์โดยตรง ลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๐ ข้อ ๘ ข้างต้น องค์การเภสัชกรรม ย่อมสามารถดำเนินการตามข้อบังคับองค์การเภสัชกรรมฯ ที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบาย การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐได้ ดังนั้น กรณีตามข้อหารือจึงไม่อยู่ในอำนาจของคณะกรรมการวินิจฉัย ที่จะพิจารณาแต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายประภาศ คงอุ่ยด)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๕๕๘๙

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๔๕ - ๖