



ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๔/ส๗๓๗

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ<sup>จัดซื้อ</sup>  
และการบริหารพัสดุภาครัฐ  
กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระรามที่ ๖ กม. ๑๐๔๐๐

๓ มีนาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ข้อหารือกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง “โครงการวิจัยและพัฒนาวัคซีนโควิด-๑๙  
เพื่อทำการทดสอบทางคลินิกระยะที่ ๓ และการผลิตเพื่อขึ้นทะเบียนวัคซีนเพื่อใช้ในภาวะฉุกเฉิน”

เรียน

อ้างถึง

ตามหนังสือที่อ้างถึง	แจ้งว่า	ได้มอบหมายให้
ศูนย์บริการวิชาการ “โครงการวิจัยและพัฒนาวัคซีนโควิด-๑๙ และการผลิตเพื่อขึ้นทะเบียนวัคซีนเพื่อใช้ในภาวะฉุกเฉิน” ภายใต้พระราชกำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการคลัง กู้เงินเพื่อแก้ปัญหาเศรษฐกิจและสังคมจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งการดำเนินโครงการวิจัยดังกล่าว	เป็นผู้บริหารแผนงบประมาณ ดำเนินกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง เพื่อทำการทดสอบทางคลินิกระยะที่ ๓ และการผลิตเพื่อขึ้นทะเบียนวัคซีนเพื่อใช้ในภาวะฉุกเฉิน” ภายใต้พระราชกำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการคลัง กู้เงินเพื่อแก้ปัญหาเศรษฐกิจและสังคมจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยจำเป็นต้องดำเนินการ จัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจงจากผู้ค้าภาครัฐและเอกชนทั้งภายในและต่างประเทศ ซึ่งต้องจัดทำสัญญา และ/หรือภูมิบัตรตามเงื่อนไขการซื้อ/จ้างที่ผู้ค้ากำหนด เช่น การจ่ายค่าสินค้าหรือค่าจ้างทั้งหมดก่อนการส่งมอบ สินค้าหรืองานจ้าง ดังนั้น เพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างให้ได้มาซึ่งพัสดุเพื่อสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาวัคซีน ป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของโครงการวิจัยฯ ดังกล่าวเป็นไปด้วยความรวดเร็ว ทันต่อสถานการณ์ ในภาวะฉุกเฉิน ณ ปัจจุบัน	จัดต้องเร่งรัดการจัดซื้อจัดจ้างให้ได้มา
		จึงขอหารือดังนี้

### ๑. กระบวนการจัดซื้อจัดจ้างตามโครงการฯ ดังกล่าว

สามารถดำเนินการตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๔/๑ ๑๑๕ ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๓ ได้หรือไม่ อย่างไร

๒. การจัดซื้อจัดจ้างเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานโครงการฯ ดังกล่าว  
สามารถดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐  
มาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) (๑) กรณีมีความจำเป็นต้องใช้พัสดุนั้นโดยฉุกเฉิน เนื่องจากเกิดอุบัติภัย  
หรือภัยธรรมชาติ หรือเกิดโรคติดต่ออันตรายตามกฎหมายว่าด้วยโรคติดต่อ ได้หรือไม่ อย่างไร

๓. กรณีจำเป็นต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างให้ได้มาซึ่งพัสดุเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานโครงการวิจัยฯ ข้างต้น โดยวิธีเฉพาะเจาะจง จากผู้ค้าภาครัฐและเอกชนในต่างประเทศที่ไม่มีตัวแทนจำหน่ายในประเทศไทย และต้องจัดทำสัญญาและ/หรือปฏิบัติตามเงื่อนไขการซื้อ/จ้างที่ผู้ค้ากำหนด จะดำเนินการจัดทำสัญญาและ/หรือปฏิบัติตามเงื่อนไขการซื้อ/จ้างที่ผู้ค้ากำหนดได้หรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. กรณีข้อหารือ ๑ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๙๕ ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๓ เรื่อง การดำเนินการกรณีการจัดซื้อยา เวชภัณฑ์ที่มิใช่ยา หรืออุปกรณ์การแพทย์ หรือการจัดจ้างเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุสำหรับการป้องกัน ควบคุม หรือรักษาโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease 2019 (COVID - 19)) มีเจตนาหมั่นสำหรับกรณีที่หน่วยงานของรัฐดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุกรณีการจัดซื้อยา เวชภัณฑ์ที่มิใช่ยา หรืออุปกรณ์การแพทย์ หรือการจัดจ้างเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุสำหรับการป้องกัน ควบคุม หรือรักษาโรคโควิด ๑๙ ซึ่งไม่สามารถดำเนินการตามกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างตามปกติได้ทัน โดยกำหนดแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

๑.๑ การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุสำหรับการป้องกัน ควบคุม หรือรักษาโรคโควิด ๑๙ ในแต่ละครั้ง ทุกวันเงิน ถือเป็นกรณีจำเป็นเร่งด่วน จึงยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามกฎกระทรวงกำหนดวงเงินการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ โดยวิธีเฉพาะเจาะจง วงเงินการจัดซื้อจัดจ้างที่ไม่ทำข้อตกลงเป็นหนังสือ และวงเงินการจัดซื้อจัดจ้างในการแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่เกี่ยวข้อง โดยให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการตามข้อ ๗๙ วรรคสอง แห่งระเบียบฯ และให้เจ้าหน้าที่หรือผู้ที่รับผิดชอบในการปฏิบัติงานนั้นดำเนินการไปก่อนแล้วรับรายงาน ขอความเห็นชอบต่อหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ และเมื่อหัวหน้าหน่วยงานของรัฐให้ความเห็นชอบแล้ว ให้ถือว่า รายงานดังกล่าวเป็นหลักฐานการตรวจรับโดยอนุญาต

๑.๒ การดำเนินการตามข้อ ๑.๑ หากมีความจำเป็นจะต้องจ่ายเงินค่าพัสดุล่วงหน้า ให้แก่ผู้ขายหรือผู้รับจ้าง ให้ยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบฯ ข้อ ๘๙ (๔) โดยให้จ่ายได้ตามเงื่อนไขที่ผู้ขาย หรือผู้รับจ้างกำหนด และยกเว้นการวางแผนหลักประกันการรับเงินล่วงหน้าตามระเบียบฯ ข้อ ๙๑ วรรคสอง เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า

มีความประสงค์จะดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง “โครงการวิจัย

และพัฒนาวัคซีนโควิด-19 เพื่อทำการทดสอบทางคลินิกระยะที่ ๓ และการผลิต เพื่อขึ้นทะเบียนวัคซีนเพื่อใช้ในภาวะฉุกเฉิน” ภายใต้พระราชกำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการคลังกู้เงิน เพื่อแก้ปัญหาเศรษฐกิจและสังคมจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔

จะต้องพิจารณาว่า การดำเนินการดังกล่าวเป็นการจัดซื้อจัดจ้างเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุ สำหรับการป้องกัน ควบคุม หรือรักษาโรคโควิด ๑๙ ตามนัยหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๙๕ ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๓ หรือไม่

## ๒. กรณีข้อหารือ ๒

วินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๙๕ ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๓

ไม่ดำเนินการตามหนังสือคณะกรรมการพัสดุภาครัฐฯ ๑๙๕ ลงวันที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๙๕ ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๓ สามารถดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง

และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งกรณีโรคโควิด ๑๙ ถือว่าเป็นโรคติดต่ออันตรายตามกฎหมายว่าด้วยโรคติดต่อตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) ที่บัญญัติว่า “กรณีดังต่อไปนี้ ให้ใช้วิธีเฉพาะเจาะจง (๑) มีความจำเป็นต้องใช้พัสดุนั้นโดยฉุกเฉิน เนื่องจากเกิดอุบัติภัยหรือภัยธรรมชาติ หรือเกิดโรคติดต่ออันตรายตามกฎหมายว่าด้วยโรคติดต่อ และการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป หรือวิธีคัดเลือกอาจก่อให้เกิดความล่าช้าและอาจทำให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรง” ดังนั้น กรณีดังกล่าวຍ่อมเป็นดุลพินิจของ ที่จะพิจารณาเลือกใช้เงื่อนไขในการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) (๑) ได้

๓. กรณีข้อหารือ ๓ ตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการนโยบาย) เรื่อง การจัดทำข้อตกลงเป็นหนังสือในกรณีอื่นตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ (ฉบับที่ ๒) ข้อ ๓ กำหนดว่า “ให้การจัดซื้อจัดจ้างดังต่อไปนี้ อาจจัดทำข้อตกลงเป็นหนังสือโดยไม่ทำตามแบบสัญญาตามมาตรา ๙๓ ก็ได้ (๑) การจัดซื้อโดยตรงจากต่างประเทศ หรือดำเนินการโดยผ่านองค์กรระหว่างประเทศที่ผู้ขายกำหนดให้ต้องทำตามเงื่อนไขของผู้ขาย และเป็นมาตรฐานที่ใช้อยู่เป็นการทั่วไปกับผู้ซื้อรายอื่น” หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า กรณีจำเป็นต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างให้ได้มาซึ่งพัสดุเพื่อสนับสนุนการดำเนินงาน “โครงการวิจัยและพัฒนาวัคซีนโควิด-๑๙

เพื่อทำการทดสอบทางคลินิกระยะที่ ๓ และการผลิตเพื่อขั้นทะเบียนวัคซีนเพื่อใช้ในภาวะฉุกเฉิน” โดยวิธีเฉพาะเจาะจง จากผู้ค้าภาครัฐและเอกชนในต่างประเทศที่ไม่มีตัวแทนจำหน่ายในประเทศไทย และต้องจัดทำสัญญาและ/หรือปฏิบัติตามเงื่อนไขการซื้อ/จ้างที่ผู้ค้ากำหนด โดยผู้ขายกำหนดให้ต้องทำตามเงื่อนไขของผู้ขาย และเป็นมาตรฐานที่ใช้อยู่เป็นการทั่วไปกับผู้ซื้อรายอื่น จึงไม่อาจนำรูปแบบสัญญาตามที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด ตามมาตรา ๙๓ แห่งพระราชบัญญัติฯ มาใช้ได้ ดังนั้น หาก

เห็นว่า เป็นกรณีตามประกาศคณะกรรมการนโยบาย เรื่อง การจัดทำข้อตกลงเป็นหนังสือในกรณีอื่นตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ (ฉบับที่ ๒) ข้อ ๓ (๑) แล้ว ย่อมสามารถดำเนินการจัดทำข้อตกลงเป็นหนังสือได้ โดยไม่จำเป็นต้องนำส่งร่างข้อตกลงเป็นหนังสือดังกล่าวให้สำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

นาย ทักษิณ

(นางสาวกุลยา ตันติเมธิ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๑

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ – ๖