

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๕๐๒๕๗



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ  
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

เรื่อง ขอรื้อกรณีเสาเข็มที่ใช้ในงานโครงการจ้างก่อสร้างอาคารสำนักงาน พร้อมสิ่งก่อสร้างประกอบ  
จำนวน ๑ หลัง ของสถานสงเคราะห์เด็กชายบ้านมหาเมฆ

เรียน ผู้ปกครองสถานสงเคราะห์เด็กชายบ้านมหาเมฆ

อ้างถึง หนังสือสถานสงเคราะห์เด็กชายบ้านมหาเมฆ ด่วนที่สุด ที่ พม ๐๓๐๕.๑๑/๘๕๔ ลงวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมกิจการเด็กและเยาวชน โดยสถานสงเคราะห์เด็กชายบ้านมหาเมฆ  
แจ้งว่า สถานสงเคราะห์ฯ ได้ว่าจ้างบริษัท เอ.ซี.เอ็นจิเนียริง เซอร์วิส แอนด์ ซัพพลาย จำกัด ดำเนินการก่อสร้าง  
อาคารที่ทำการ พร้อมสิ่งก่อสร้างประกอบ จำนวน ๑ หลัง ในวงเงินจำนวน ๑๐,๒๐๕,๔๓๗.๔๗ บาท  
ตามสัญญาเลขที่ ๗/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๔ เมื่อบริษัทฯ ได้เข้าดำเนินการก่อสร้างงานฐานราก  
โดยได้เริ่มตอกเสาเข็มไปแล้วจำนวน ๕ ต้น จากทั้งหมด ๓๗ ต้น ปรากฏว่า มีผู้พักอาศัยบริเวณใกล้เคียงเข้ามา  
ร้องเรียนให้ระงับการตอกเสาเข็ม โดยให้เหตุผลว่า เสียงดังและเกิดแรงสั่นสะเทือนมากกับโครงสร้าง  
ของบ้านพักอาศัยในบริเวณใกล้เคียงและชุมชน เมื่อให้สำนักงานเขตสาทรเข้ามาสำรวจพบว่า ระยะห่างจาก  
เสาเข็มต้นแรกอยู่ห่างจากบ้านพักโดยไม่เป็นไปตามประกาศกรุงเทพมหานคร จึงเป็นเหตุให้สถานสงเคราะห์ฯ  
ต้องปรับแบบฐานรากเสาเข็มของอาคารสำนักงานใหม่ โดยเปลี่ยนจากเสาเข็มแบบตอกเป็นเสาเข็มแบบเจาะ  
สถานสงเคราะห์ฯ จึงขอหารือดังนี้

๑. การเปลี่ยนจากเสาเข็มแบบตอกเป็นเสาเข็มแบบเจาะ ทำให้มูลค่างานเพิ่มขึ้น  
ซึ่งสถานสงเคราะห์ฯ จะต้องขอรับจัดสรรเงินงบประมาณในส่วนที่เพิ่มขึ้น แต่ไม่ให้เกิดร้อยละ ๑๐ ของวงเงิน  
ในสัญญาได้หรือไม่ อย่างไร หรือจะปรับลดงานในส่วนอื่น เพื่อให้การบริหารงบประมาณอยู่ในวงเงินตามสัญญา  
ได้หรือไม่ อย่างไร

๒. บริษัทฯ ได้สั่งทำเสาเข็มจากบริษัทผู้ผลิตเสาเข็ม จำนวน ๓๗ ต้น โดยชำระเงินไปแล้ว  
และตอกเสาเข็มแบบตอกสำเร็จไป จำนวน ๕ ต้น และบริษัทฯ ได้ขอเรียกเก็บเงินค่าเสาเข็มแบบตอก  
จำนวน ๓๒ ต้น ที่เหลือ ซึ่งบริษัทฯ ได้เตรียมการไว้เรียบร้อยแล้ว แต่ไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากเกิดกรณีที่  
ต้องเปลี่ยนชนิดของเสาเข็มเป็นแบบเจาะ ดังนั้น สถานสงเคราะห์ฯ ต้องชำระเงินค่าเสาเข็มแบบตอก จำนวน ๓๒ ต้น  
ให้แก่บริษัทฯ หรือไม่ อย่างไร

๓. เสาเข็มแบบตอก จำนวน ๓๒ ต้น ขณะนี้บริษัทฯ ฝากเสาเข็มไว้อยู่ที่บริษัทผู้ผลิตเสาเข็ม  
สถานสงเคราะห์ฯ จะต้องดำเนินการอย่างไร  
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/คณะกรรมการ ...



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. กรณีข้อหาข้อ ๑ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๙๗ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามแล้วจะแก้ไขไม่ได้ เว้นแต่ในกรณีดังต่อไปนี้ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาอนุมัติให้แก้ไขได้ (๑) เป็นการแก้ไขตามมาตรา ๙๓ วรรคห้า (๒) ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง หากการแก้ไขนั้นไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียประโยชน์ (๓) เป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐหรือประโยชน์สาธารณะ (๔) กรณีอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง” ประกอบกับตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๑๘ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๒ เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการกำหนดรายละเอียดงานดินถม งานดินตัก และฐานรากในการจ้างก่อสร้าง กำหนดไว้ดังนี้

(๑) ให้หน่วยงานของรัฐสำรวจและกำหนดปริมาณงานดินถม งานดินตัก ในแบบรูปรายการละเอียดให้ใกล้เคียงกับข้อเท็จจริง และให้พยายามพิจารณาดำเนินการสำรวจสภาพดินในสถานที่ก่อสร้างเพื่อกำหนดแบบรูปและรายการละเอียดในงานฐานรากให้แน่นอนชัดเจน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในส่วนที่เกี่ยวกับความสั้นยาวและขนาดของเสาเข็มที่อาจทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงราคาก่อนเริ่มดำเนินการจัดจ้าง ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

(๒) ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐ ไม่อาจกำหนดแบบรูปและรายการละเอียดในงานฐานรากให้แน่นอนได้ จำเป็นจะต้องให้มีทางเลือกในการเปลี่ยนแปลงรายการฐานรากตามสภาพของการก่อสร้างได้โดยปกติให้กำหนดเงื่อนไขในลักษณะเป็นทางเลือกไว้ตั้งแต่ต้น เช่น ต้องตอกเสาเข็มหรือใช้ฐานแผ่หรือขนาดความสั้นยาวของเสาเข็มและในชั้นการเสนอราคาของผู้รับจ้างก่อสร้างและการพิจารณาของหน่วยงานของรัฐ ให้มีการกำหนดราคาค่าจ้างในส่วนต่าง ๆ ให้ชัดเจนไว้ตั้งแต่ต้น และระบุไว้เป็นส่วนหนึ่งของสัญญาจ้างด้วย

(๓) กรณีนอกเหนือจาก ข้อ ๒ หากมีความจำเป็นจะต้องเปลี่ยนแปลงแบบรูปและรายการละเอียดในงานฐานราก ทำให้ราคาค่าจ้างมีวงเงินสูงขึ้นหรือลดลงจากเดิม หน่วยงานของรัฐจะต้องพิจารณาดำเนินการในเรื่องของการแก้ไขสัญญา โดยถือปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฯ ประกอบระเบียบฯ ข้อ ๑๖๕ วรรคหนึ่ง ซึ่งคู่สัญญาจะต้องมีการตกลงกันในเรื่องของเนื้อหาที่เปลี่ยนแปลงไปและราคาจ้างรวมทั้งระยะเวลาที่เปลี่ยนแปลงพร้อมกันไปด้วย

หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า สถานสงเคราะห์เด็กชายบ้านมหาเมฆได้ว่าจ้างบริษัท เอ.ซี.เอ็นจิเนียริ่ง เซอร์วิส แอนด์ ซัพพลาย จำกัด ดำเนินการก่อสร้างอาคารที่ทำการ พร้อมสิ่งก่อสร้างประกอบ จำนวน ๑ หลัง ในวงเงินจำนวน ๑๐,๒๐๕,๔๓๗.๔๗ บาท ตามสัญญาเลขที่ ๗/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๔ เมื่อบริษัทฯ ได้เข้าดำเนินการก่อสร้างงานฐานราก ปรากฏว่า มีผู้พักอาศัยบริเวณใกล้เคียงเข้ามาร้องเรียนให้ระงับการตอกเสาเข็ม โดยให้เหตุผลว่า เสียงดังและเกิดแรงสั่นสะเทือนมากเกรงว่าจะมีปัญหากับโครงสร้างของบ้านพักอาศัยในบริเวณใกล้เคียงและชุมชน เมื่อให้สำนักงานเขตสาทรเข้ามาสำรวจพบว่า ระยะห่างจากเสาเข็มต้นแรกอยู่ห่างจากบ้านพักโดยไม่เป็นไปตามประกาศกรุงเทพมหานคร ทำให้สถานสงเคราะห์ฯ ต้องปรับแบบฐานรากเสาเข็ม โดยเปลี่ยนจากเสาเข็มแบบตอกเป็นเสาเข็มแบบเจาะ ซึ่งการเปลี่ยนเสาเข็มดังกล่าวทำให้มูลค่างานเพิ่มขึ้น ดังนั้น หากสถานสงเคราะห์ฯ มีความจำเป็นจะต้องเปลี่ยนแปลงแบบรูปและรายการละเอียดในงานฐานราก สถานสงเคราะห์ฯ จะต้องพิจารณาแก้ไขสัญญา ซึ่งสถานสงเคราะห์ฯ และบริษัทฯ จะต้องตกลงกันในเรื่องของเนื้อหาที่เปลี่ยนแปลงไปและราคาจ้าง รวมทั้งระยะเวลาที่เปลี่ยนแปลงพร้อมกันไปด้วย

/สำหรับ ...



สำหรับประเด็นว่า จะต้องหางบประมาณในส่วนที่เพิ่มขึ้น แต่ไม่ให้เกินร้อยละ ๑๐ ของวงเงินในสัญญา หรือจะปรับลดงานในส่วนอื่น เพื่อให้การบริหารงบประมาณอยู่ในวงเงินตามสัญญาได้หรือไม่ อย่างไร นั้น กรณีดังกล่าวเป็นปัญหาเรื่องวิธีการงบประมาณ มิใช่ปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฯ กฎกระทรวงระเบียบฯ หรือประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัติฯ ดังนั้น คณะกรรมการวินิจฉัยจึงไม่มีอำนาจในการพิจารณาข้อหาดังกล่าว

๒. กรณีข้อหาข้อ ๒ และ ๓ กรณีบริษัทฯ ได้ขอเรียกเก็บเงินค่าเสาเข็มแบบตอก จำนวน ๓๒ ต้น ซึ่งบริษัทฯ ได้เตรียมการไว้เรียบร้อยแล้ว แต่ไม่สามารถดำเนินการได้เนื่องจากต้องเปลี่ยนชนิดของเสาเข็มเป็นแบบเจาะ และขณะนี้ได้ฝากเสาเข็มไว้กับบริษัทผู้ผลิตเสาเข็มนั้น เนื่องจากการหาซื้อในประเด็นเกี่ยวกับการใช้สิทธิและหน้าที่ตามสัญญา มิใช่การหาซื้อเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบฯ ดังนั้น จึงเห็นควรให้สถานสงเคราะห์ฯ หาซื้อไปยังสำนักงานอัยการสูงสุด ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ให้ความเห็นทางกฎหมายโดยตรงต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

*กุลยา ตันติเทมิ*

(นางสาวกุลยา ตันติเทมิ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖