

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๕๗ ๖ ๗๓



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหารือแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับสัญญาตั้งตัวแทน

เรียน ผู้ว่าการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

อ้างถึง หนังสือการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ที่ มท ๕๓๑๓.๑๕/๔๓๑๑๘ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) แจ้งว่า กฟภ. ได้มีหนังสือแจ้งกรมบัญชีกลางเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการแต่งตั้งตัวแทนระบบงานตัวแทนจดหน่วยพร้อมแจ้งค่าไฟฟ้าว่าระบบงานตัวแทนจดหน่วยการใช้ไฟฟ้า และระบบงานตัวแทนเก็บเงินค่าไฟฟ้า เป็นการดำเนินงานโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๐๓ จึงไม่ต้องขอยกเว้นและไม่อยู่ภายใต้พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดย กฟภ. ได้ถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ของการแต่งตั้งตัวแทนฯ ทั้ง ๓ ระบบงานเช่นเดิมต่อไป นั้น การแต่งตั้งตัวแทนทั้ง ๓ ระบบงานดังกล่าว กฟภ. ได้จัดทำสัญญาตั้งตัวแทนจดหน่วยพร้อมแจ้งค่าไฟฟ้า สัญญาตั้งตัวแทนจดหน่วยการใช้ไฟฟ้าและสัญญาตั้งตัวแทนเก็บเงินค่าไฟฟ้า ซึ่งเป็นสัญญาที่ตัวการ (กฟภ.) ได้มอบหมายให้ตัวแทนดำเนินการในกิจการอันเป็นกิจธุระของ กฟภ. โดยเฉพาะ ในการจดหน่วยการใช้ไฟฟ้า การแจ้งค่าไฟฟ้า การจัดเก็บเงินค่าไฟฟ้า และรายงานสภาพแวดล้อมของมิเตอร์และอุปกรณ์กรณีเกิดชำรุดเสียหายให้ตัวการทราบ เพื่อประโยชน์ในการบำรุงรักษาทรัพย์สินของตัวการ รวมถึงการทำหน้าที่ชี้แจงทำความเข้าใจเบื้องต้นแก่ผู้ใช้ไฟฟ้าเกี่ยวกับการจดหน่วยการใช้ไฟฟ้า โดยจ่ายเป็นค่าตอบแทน ซึ่งเป็นการดำเนินงานโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติการไฟฟ้าฯ มาตรา ๓๐ กฟภ. จึงขอหารือดังนี้

๑. การทำสัญญาตั้งตัวแทนฯ ดังกล่าว ต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ หรือต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติการไฟฟ้าฯ มาตรา ๓๐

๒. หากการแต่งตั้งตัวแทนฯ ดังกล่าว สามารถดำเนินการตามพระราชบัญญัติการไฟฟ้าฯ แต่ กฟภ. ประสงค์จะนำแนวทางตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ มาปรับใช้ สามารถทำได้หรือไม่ และสามารถดำเนินการในระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e - GP) ได้หรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ บัญญัตินิยามคำว่า “การจัดซื้อจัดจ้าง” หมายความว่า การดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุโดยการซื้อ จ้าง เช่า แลกเปลี่ยน หรือโดยนิติกรรมอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) ได้กำหนดสัญญาจำนวน ๓ สัญญา ได้แก่ สัญญาตั้งตัวแทนจดหน่วยพร้อมแจ้งค่าไฟฟ้า สัญญาตั้งตัวแทนจดหน่วยการใช้ไฟฟ้า และสัญญาตั้งตัวแทนเก็บเงินค่าไฟฟ้า ซึ่งเป็นสัญญาที่ตัวการ (กฟภ.) ได้มอบหมายให้ตัวแทนดำเนินการในกิจการอันเป็นกิจธุระของ กฟภ. โดยเฉพาะ ในการจดหน่วยการใช้ไฟฟ้า การแจ้งค่าไฟฟ้า การจัดเก็บเงินค่าไฟฟ้า และรายงานสภาพแวดล้อมของมิเตอร์และอุปกรณ์กรณีเกิดชำรุดเสียหายให้ตัวการทราบ

/เพื่อ ...

เพื่อประโยชน์ในการบำรุงรักษาทรัพย์สินของตัวการ รวมถึงการทำหน้าที่ชี้แจงทำความเข้าใจเบื้องต้น แก่ผู้ใช้ไฟฟ้าเกี่ยวกับการจดหน่วยการใช้ไฟฟ้า โดยจ่ายเป็นค่าตอบแทน ซึ่งสัญญาจำนวน ๓ สัญญาดังกล่าว ได้มีการกำหนดเงื่อนไข กำหนดว่า “ตัวการตกลงตั้งตัวแทนและตัวแทนตกลงรับเป็นตัวแทนในการดำเนินการ... แก่ผู้ใช้ไฟฟ้าในนามของตัวการแทนตัวการ ในเขตจำหน่ายกระแสไฟฟ้าของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค...” ประกอบกับพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๐๓ มาตรา ๓๐ บัญญัติว่า “ในกิจการที่เกี่ยวกับ บุคคลภายนอก ให้ผู้ว่าการเป็นผู้กระทำการในนามของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และเป็นผู้กระทำการแทน ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และเพื่อการนี้ ผู้ว่าการจะมอบอำนาจให้ตัวแทนของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคที่ได้ตั้งขึ้น ตามมาตรา ๑๐ หรือบุคคลใด ๆ ปฏิบัติกิจการเฉพาะอย่างแทนได้ แต่ทั้งนี้ ต้องเป็นไปตามข้อบังคับ ที่คณะกรรมการวางไว้” กรณีการกำหนดสัญญาในลักษณะสัญญาตัวแทน คือ สัญญาซึ่งให้บุคคลคนหนึ่ง เรียกว่าตัวแทน มีอำนาจทำการแทนบุคคลอีกคนหนึ่ง เรียกว่าตัวการ และตกลงจะทำการ ดังนั้น อันความเป็นตัวแทนนั้น จะเป็นโดยแต่งตั้งแสดงออกชัดหรือโดยปริยายก็ย่อมได้ ตามนัยมาตรา ๗๔๗ แห่งประมวลกฎหมายแพ่ง และพาณิชย์ จึงเป็นการดำเนินกิจการเพื่อการบริหารจัดการในกิจการที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ตามที่มีกฎหมายกำหนดไว้เป็นการเฉพาะ ดังนั้น กรณีนี้มิใช่การจัดซื้อจัดจ้างและการดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุ ตามนัยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ จึงไม่ต้องพิจารณาตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ แต่อย่างใด

สำหรับกรณีที่ กฟภ. ประสงค์จะนำแนวทางตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ มาปรับใช้ในกรณีดังกล่าว ย่อมอยู่ในดุลพินิจของ กฟภ. ที่จะพิจารณาตามความเหมาะสม

อย่างไรก็ดี กฟภ. จะสามารถดำเนินการในระบบ e - GP ได้หรือไม่นั้น ประเด็นนี้อยู่ในอำนาจ ของกองระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐและราคากลาง (กจร.) กรมบัญชีกลาง ซึ่ง กจร. จะพิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้อง และแจ้งผลการพิจารณาให้ กฟภ. ทราบโดยตรงต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กฤษฏา ทนตนา

(นางสาวกฤษฏา ตันติเตมิท)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖