

# ด่วนที่สุด

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๓/๑๔๕๙๘



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ<sup>จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ</sup>  
กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๖ เมษายน ๒๕๖๕

เรื่อง ข้อหารือการจ้างผู้สอบบัญชีคราวละ ๓ รอบเป็นปั๊บ

เรียน

อ้างถึง

ตามหนังสือที่อ้างถึง

แจ้งว่า สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.)

ขอให้ จัดทำบุคคลภายนอกเป็นผู้สอบบัญชี เพื่อตรวจสอบงบการเงินแทน สตง. ตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยหลักเกณฑ์การพิจารณาให้ความเห็นชอบ พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่ง ได้ดำเนินการจ้างบุคคลภายนอกเป็นผู้สอบบัญชีสำหรับงบปีบัญชี ๒๕๖๕ แล้ว โดยเป็นการจ้างคราวละ ๑ ปี

ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้สอดคล้องกับระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินฯ และแนวทางปฏิบัติที่ดีตามคู่มือการปฏิบัติงานของคณะกรรมการตรวจสอบในรัฐวิสาหกิจ โดย ประสังค์ที่จะดำเนินการจ้างผู้สอบบัญชีคราวละ ๓ รอบเป็นปั๊บ ตั้งแต่รอบปีบัญชี ๒๕๖๖ เป็นต้นไป จึงขอหารือว่า ใน การจ้างผู้สอบบัญชีโดยกำหนดเดือนเช่นเดือนและขอบเขตของงานจ้างเป็นเวลา ๓ ปี แบ่งทำสัญญาเป็นรายปี และให้มีการลงนามทำสัญญากายได้เงื่อนไขว่า สตง. ได้เห็นชอบผู้สอบบัญชี และ สงวนสิทธิ์ที่จะยกเลิกการลงนามสัญญาจ้างในปีใด ๆ หาก สตง. ไม่เห็นชอบผู้สอบบัญชี หรือผู้สอบบัญชีรายนั้นไม่ผ่านหลักเกณฑ์ที่ กำหนด ตามความเหมาะสม ซึ่งรวมถึงผลการประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้สอบบัญชีในรอบระยะเวลาที่ผ่านมาด้วย โดย จะดำเนินการจ้างผู้สอบบัญชีใหม่ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ต่อไป กรณีนี้ จะดำเนินการจ้างผู้สอบบัญชีคราวละ ๓ รอบเป็นปั๊บ ตั้งแต่รอบปีบัญชี ๒๕๖๖ เป็นต้นไปได้หรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)  
พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีที่ จะดำเนินการจ้างผู้สอบบัญชีคราวละ ๓ รอบเป็นปั๊บ ตั้งแต่รอบปีบัญชี ๒๕๖๖ เป็นต้นไป โดยในการจ้างผู้สอบบัญชีจะกำหนดเดือนเช่นเดือนและขอบเขตของงานจ้างเป็นเวลา ๓ ปี แบ่งทำสัญญาเป็นรายปีและให้มีการลงนามทำสัญญากายได้เงื่อนไขว่า สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ได้เห็นชอบผู้สอบบัญชี และ สงวนสิทธิ์ที่จะยกเลิกการลงนามสัญญาจ้างในปีใด ๆ หาก สตง. ไม่เห็นชอบผู้สอบบัญชี หรือผู้สอบบัญชีรายนั้นไม่ผ่านหลักเกณฑ์ที่ กำหนด ตามความเหมาะสม ซึ่งรวมถึงผลการประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้สอบบัญชีในรอบระยะเวลาที่ผ่านมาด้วย โดยกรณีที่ จะดำเนินการจ้างผู้สอบบัญชีใหม่ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กรณีดังกล่าว จึงเป็นกรณีของการกำหนดสัญญาให้มีเงื่อนไขบังคับหลัง ซึ่งหาก สตง. ไม่เห็นชอบผู้สอบบัญชี หรือผู้สอบบัญชีรายนั้นไม่ผ่านหลักเกณฑ์ที่ กำหนด ดังกล่าวข้างต้น เงื่อนไขบังคับหลัง ก็เป็นอันตกไป กรณีนี้จึงมิได้ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัติฯ และระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ แต่อย่างใด ประกอบกับโดยหลักการ

ของพระราชบัญญัติฯ และระเบียบกระทรวงการคลังฯ แล้ว เป็นการกำหนดกระบวนการและขั้นตอนให้ได้มาซึ่งตัวผู้ประกอบการ หากแต่น่าวางของรัฐยังคงสามารถที่จะแสดงออกชึ่งเจตนาในการทำสัญญาได้ดังนั้น จึงถือเป็นกรณีการแสดงเจตนาทำสัญญาที่มิได้ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัติฯ และระเบียบกระทรวงการคลังฯ จึงสามารถดำเนินการได้ แต่อย่างไรก็ต้องการให้ดำเนินการตามที่ได้ระบุไว้ในพระราชบัญญัติฯ ที่ได้ตราไว้

๑. ข้อพิพาทที่อาจเกิดขึ้นจากการบอกเลิกสัญญาหรือเลิกจ้าง เพื่อมิให้ ต้องเสียหายจากการที่ บอกเลิกสัญญาหรือเลิกจ้าง โดยที่ผู้สอบบัญชีตามสัญญาจ้างผู้สอบบัญชีจะยกขึ้นเป็นคดีฟ้องร้องเพื่อเรียกค่าเสียหายจาก

๒. การถือปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ กฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังและกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

๓. โดยหลักการหน่วยงานของรัฐต้องทำสัญญาตามแบบที่คณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการนโยบาย) กำหนดโดยความเห็นชอบของสำนักงานอัยการสูงสุด ตามนัยมาตรา ๙๓ แห่งพระราชบัญญัติฯ ซึ่งแบบสัญญาจ้างผู้สอบบัญชี คณะกรรมการนโยบาย ยังมิได้กำหนดแบบสัญญาจ้างผู้สอบบัญชีไว้เป็นการเฉพาะ จึงเป็นกรณีที่หน่วยงานของรัฐมีความจำเป็นต้องร่างสัญญาขึ้นใหม่ กรณีนี้จึงต้องส่งร่างสัญญานี้ไปให้สำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๙๓ วรรคสาม เว้นแต่เป็นการทำสัญญาตามแบบที่สำนักงานอัยการสูงสุดได้เคยให้ความเห็นชอบมาแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

นาย มนต์ตาล

(นางสาวกุลยา ตันติเมธ)  
อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน  
ปลัดกระทรวงการคลัง  
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ  
ฝ่ายเลขานุการ  
โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘  
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖