

# ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๔๗๔๒๐



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ  
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๓๗ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การขอคำปรึกษา แนะนำ ตีความ และวินิจฉัยปัญหา

เรียน นายกเทศมนตรีตำบลบ่อไทย

อ้างถึง หนังสือเทศบาลตำบลบ่อไทย ที่ พช ๕๓๘๐๒/๒๘๕ ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ และ ด่วนที่สุด  
ที่ พช ๕๓๘๐๒/๑๑๙ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง เทศบาลตำบลบ่อไทย อำเภอหนองไผ่ จังหวัดเพชรบูรณ์ แจ้งว่า ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๗๙ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “กรณีตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) (ข) ให้เจ้าหน้าที่เจรจาตกลงราคากับผู้ประกอบการที่มีอาชีพขายหรือรับจ้างนั้นโดยตรง แล้วให้หัวหน้าเจ้าหน้าที่ซื้อหรือจ้างได้ภายในวงเงินที่ได้รับความเห็นชอบจากหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ ตามข้อ ๒๔” ข้อเท็จจริงปรากฏว่า ห้างหุ้นส่วนจำกัด เอกไพศาลก่อสร้าง และห้างหุ้นส่วนจำกัด เอกไพศาลก่อสร้าง ๑ ได้มีหนังสือแจ้งว่าสามารถดำเนินการก่อสร้างได้ต่ำกว่าราคากลางที่ทางราชการกำหนดไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๑๕ ของงาน และแจ้งว่าขอเสนอราคาก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก เสนอราคาก่อสร้างโครงการขุดสระ ขุดคลอง ลอกเหมือง เสนอราคาก่อสร้างวางท่อระบายน้ำ ท่อประปา ซ่อมแซมระบบประปา เสนอราคาวัสดุคัดเลือกลูกรัง - หินคลุก เสนอราคาก่อสร้างถนนน้ำล้น ฝายน้ำล้น ท่อเหลี่ยม ซึ่งกรณีห้างหุ้นส่วนจำกัด เอกไพศาลก่อสร้าง และนายเอกชัย อาสมาน หุ้นส่วนผู้จัดการ สำนักงานอัยการคดีปกครองนครสวรรค์ได้จัดพนักงานอัยการเป็นผู้รับมอบอำนาจดำเนินการยื่นคำฟ้องต่อศาลปกครองนครสวรรค์แล้ว เทศบาลฯ จึงขอคำปรึกษา แนะนำ ตีความ หรือวินิจฉัยปัญหา ดังนี้

๑. หนังสือห้างหุ้นส่วนจำกัด เอกไพศาลก่อสร้าง และหนังสือห้างหุ้นส่วนจำกัด เอกไพศาลก่อสร้าง ๑ ถือว่าเป็นการเสนอราคาหรือไม่ อย่างไร เนื่องจากไม่มีปริมาณงานและไม่มีราคาที่เสนอ

๒. หากเป็นการเสนอราคา เจ้าหน้าที่มีดุลพินิจที่จะเจรจาตกลงราคาหรือไม่เจรจาตกลงราคากับทั้ง ๒ ราย ได้หรือไม่  
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ ให้หน่วยงานของรัฐเลือกใช้วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไปก่อน เว้นแต่ (๒) กรณีดังต่อไปนี้ ให้ใช้วิธีเฉพาะเจาะจง (ข) การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่มีการผลิต จำหน่าย ก่อสร้าง หรือให้บริการทั่วไป และมีวงเงินในการจัดซื้อจัดจ้างครั้งหนึ่งไม่เกินวงเงินตามที่กำหนดในกฎกระทรวง” และตามกฎกระทรวงกำหนดวงเงินการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยวิธีเฉพาะเจาะจง วงเงินการจัดซื้อจัดจ้างที่ไม่ทำข้อตกลงเป็นหนังสือ และวงเงินการจัดซื้อจัดจ้างในการแต่งตั้งผู้ตรวจรับพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑ กำหนดว่า “การจัดซื้อจัดจ้างสินค้า งานบริการ หรืองานก่อสร้าง ที่มีการผลิต จำหน่าย ก่อสร้าง

/หรือ ...



หรือให้บริการทั่วไป และมีวงเงินในการจัดซื้อจัดจ้างครั้งหนึ่งไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท” ประกอบกับระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๗๙ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “กรณีตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) (ข) ให้เจ้าหน้าที่เจรจาตกลงราคากับผู้ประกอบการที่มีอาชีพขายหรือรับจ้างนั้นโดยตรง แล้วให้หัวหน้าเจ้าหน้าที่ซื้อหรือจ้างได้ภายในวงเงินที่ได้รับความเห็นชอบจากหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ ตามข้อ ๒๔” จากหลักการดังกล่าว สรุปได้ว่า กรณีหน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจง กรณีวงเงินไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) (ข) ให้เจ้าหน้าที่จัดทำรายงานขอซื้อหรือขอจ้างเสนอหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ เพื่อขอความเห็นชอบ โดยเสนอผ่านหัวหน้าเจ้าหน้าที่ ตามระเบียบฯ ข้อ ๒๒ และเมื่อหัวหน้าหน่วยงานของรัฐให้ความเห็นชอบรายงานขอซื้อหรือขอจ้าง ตามระเบียบฯ ข้อ ๒๒ แล้ว ให้เจ้าหน้าที่เจรจาตกลงราคากับผู้ประกอบการที่มีอาชีพขายหรือรับจ้างนั้นโดยตรง แล้วให้หัวหน้าเจ้าหน้าที่ซื้อหรือจ้างได้ภายในวงเงินที่ได้รับความเห็นชอบรายงานขอซื้อหรือขอจ้าง ตามระเบียบฯ ข้อ ๒๔ กรณีข้อหารือ ๑ และ ๒ กรณีที่เทศบาลฯ จะดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามนัยมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) (ข) เทศบาลฯ ย่อมต้องดำเนินการตามขั้นตอนที่ระเบียบฯ ข้อ ๗๙ วรรคหนึ่ง กำหนด และหากเทศบาลฯ ยังไม่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามขั้นตอนดังกล่าว กรณีที่ผู้ประกอบการมีหนังสือขอทราบรายละเอียดข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง หนังสือขอทราบรายละเอียดนั้น ย่อมไม่อาจถือเป็นการเสนอราคาแต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กนก หนักรักษ์

(นางสาวกุลยา ตันติเตมิท)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖