

# ด่วนที่สุด

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๔/๑๓๓๐๙



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ<sup>จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ</sup>  
กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๗ เมษายน ๒๕๖๕

เรื่อง ข้อหารือกรณีผู้อุทธรณ์ผลการเสนอราคาได้ยื่นอุทธรณ์ในประเด็นเดิม

เรียน

อ้างถึง

ตามหนังสือที่อ้างถึง

แจ้งว่า

ได้ดำเนินการจัดซื้อย่างรถยนต์สายชนส่าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) และมีผู้ยื่นข้อเสนอได้ยื่นอุทธรณ์ผลการจัดซื้อจัดจ้างรวม ๒ ประเด็น คือ (๑) การกำหนดให้ผู้ยื่นข้อเสนอต้องส่งของตัวอย่างมาประกอบการพิจารณา โดย ไม่เห็นด้วยกับคำอุทธรณ์ของผู้อุทธรณ์ จึงส่งแบบรายงานความเห็นอุทธรณ์พร้อมเหตุผลให้กับคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และข้อร้องเรียน (คณะกรรมการพิจารนาอุทธรณ์) พิจารณาแล้ว และเนื่องจาก จะจัดซื้อจัดจ้างในการจัดหายางรถยนต์สายชนส่าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จึงขอหารือว่า หากมีผู้ยื่นข้อเสนอได้ยื่นอุทธรณ์ ในประเด็นเดิม และคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์โดยวินิจฉัยในทำนองนี้มาแล้ว ประกอบกับได้กำหนดเงื่อนไขเดิม เมื่อก่อนกับที่กำหนดไว้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ และกำหนดเงื่อนไขใหม่ให้มีความเหมาะสมแล้ว ขอพิจารณาดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างต่อไปโดยไม่ต้องส่งเรื่องเพื่อให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ และขอให้มีแนวทางให้ ปฏิบัติได้ถูกต้องตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยไม่ทำให้การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างเกิดความล่าช้า และไม่ทำให้เกิดความเสียหายกับส่วนราชการ ซึ่งจะมีผลกระทบต่อการเบิกจ่ายงบประมาณ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)  
พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๖๖ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ให้หน่วยงานของรัฐประกาศผลผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ได้รับการตัดเลือกและเหตุผลสนับสนุน ในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลางและของหน่วยงานของรัฐตามวิธีการที่กรมบัญชีกลางกำหนด และให้ปิดประกาศโดยเปิดเผยแพร่ ณ สถานที่ปิดประกาศของหน่วยงานของรัฐนั้น” วรรคสอง บัญญัติว่า “การลงนาม ในสัญญาจัดซื้อจัดจ้างจะกระทำได้ต่อเมื่อว่างพันธะระยะเวลาอุทธรณ์และไม่มีผู้ใดอุทธรณ์ตามมาตรา ๑๗ หรือในกรณีที่มีการอุทธรณ์ เมื่อหน่วยงานของรัฐได้รับแจ้งจากคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ให้ทำการจัดซื้อจัดจ้าง ต่อไปได้ เว้นแต่การจัดซื้อจัดจ้างที่มีความจำเป็นเร่งด่วนตามมาตรา ๕๖ (๑) (ค) หรือการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจง หรือการจัดซื้อจัดจ้างที่มีวงเงินเล็กน้อยตามที่กำหนดในกฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา ๕๖ วรรคสอง” มาตรา ๑๑๔ บัญญัติว่า “ผู้ซึ่งได้ยื่นข้อเสนอเพื่อทำการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุกับหน่วยงานของรัฐมีสิทธิอุทธรณ์ เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ ในกรณีที่เห็นว่าหน่วยงานของรัฐมิได้ปฏิบัติให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวง ระเบียบ หรือประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัตินี้

/เป็นเหตุ ...

เป็นเหตุให้ตนไม่ได้รับการประกาศผลเป็นผู้ชนะหรือไม่ได้รับการคัดเลือกเป็นคู่สัญญา กับหน่วยงานของรัฐ มาตรา ๑๗ บัญญัติว่า “ให้ผู้มีสิทธิอุทธรณ์ยื่นอุทธรณ์ต่อหน่วยงานของรัฐนั้นภายในเจ็ดวันทำการนับแต่วันประกาศผลการจัดซื้อจัดจ้างในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง” และมาตรา ๑๘ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ให้หน่วยงานของรัฐพิจารณาและวินิจฉัยอุทธรณ์ให้แล้วเสร็จภายในเจ็ดวันทำการนับแต่วันที่ได้รับอุทธรณ์ ในกรณีที่เห็นด้วยกับอุทธรณ์ให้ดำเนินการตามความเห็นนั้นภายในกำหนดเวลาดังกล่าว” วรรคสอง บัญญัติว่า “ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐไม่เห็นด้วยกับอุทธรณ์ ไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วนให้เร่งรายงานความเห็นพร้อมเหตุผลไปยังคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ตามมาตรา ๑๗ ภายในสามวันทำการนับแต่วันที่ครบกำหนดตามวรรคหนึ่ง” ประกอบกับหนังสือคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และข้อร้องเรียน ด่วนที่สุด ที่ กค (กอร) ๐๔๐๕.๕/ว ๓๗๔ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๒ เรื่อง ซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการอุทธรณ์ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

## ๒. หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า

นำเอกสาร

ประมวลราคาอิเล็กทรอนิกส์ รายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ หรือขอบเขตของงาน ที่เคยจัดซื้อจัดจ้าง ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ มาปรับปรุงแก้ไข และดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ย่อมเป็นการจัดซื้อจัดจ้างใหม่อันก่อให้เกิดสิทธิแก่ผู้ยื่นข้อเสนอที่สามารถอุทธรณ์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ต่อหน่วยงานของรัฐ ในกรณีที่เห็นว่าหน่วยงานของรัฐมิได้ปฏิบัติให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนด ในพระราชบัญญัติฯ กฎกระทรวง ระเบียบ หรือประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัติฯ นี้ เป็นเหตุให้ตนไม่ได้รับการประกาศผลเป็นผู้ชนะหรือไม่ได้รับการคัดเลือกเป็นคู่สัญญา กับหน่วยงานของรัฐ ทั้งนี้ ผู้อุทธรณ์ ต้องอุทธรณ์ภายในเจ็ดวันทำการนับแต่วันที่ประกาศผู้ชนะการเสนอราคาในระบบสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง ตามนัยมาตรา ๑๙ ประกอบมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติฯ โดยไม่คำนึงว่าผู้อุทธรณ์จะเป็นผู้ยื่นข้อเสนอ ที่เคยอุทธรณ์ในโครงการจัดซื้อจัดจ้างในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ และในระหว่างที่มีการอุทธรณ์ ห้ามให้หน่วยงานของรัฐลงนามในสัญญา ตามนัยมาตรา ๖๖ วรรคสอง ดังนั้น หากมีการอุทธรณ์ผล การประกาศผู้ชนะการเสนอราคา ต้องพิจารณาคำอุทธรณ์ของผู้อุทธรณ์ หากไม่เห็นด้วยกับคำอุทธรณ์ ไม่ว่าทั้งหมดหรือแต่บางส่วน ต้องส่งรายงานความเห็นอุทธรณ์พร้อมเหตุผลไปยังคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ และข้อร้องเรียน ตามนัยมาตรา ๑๘ วรรคสอง ประกอบมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติฯ

ทั้งนี้ หากผู้ยื่นข้อเสนออยู่ในอุทธรณ์ผลการประกาศผู้ชนะการเสนอราคาและต้องด้วยลักษณะใด ลักษณะหนึ่ง ตามหนังสือคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และข้อร้องเรียน ด่วนที่สุด ที่ กค (กอร) ๐๔๐๕.๕/ว ๓๗๔ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๒ หน่วยงานของรัฐสามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างต่อไป โดยไม่ต้องส่งเรื่อง มายังคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์เพื่อพิจารณาแต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

นาย ทักษิณ

(นางสาวกุลยา ตันติเตมิท)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทน ปลัดกระทรวงการคลัง  
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖