

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๕๗๒๖



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ  
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรื่อง ขอรื้อการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐  
เรียน  
อ้างถึง

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า กองทุนฯ จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติ พ.ศ. ๒๕๓๕ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ มีสถานะเป็นนิติบุคคล และเป็นหน่วยงานของรัฐ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ เนื่องจากพระราชบัญญัติ มาตรการ กองทุนฯ มีอำนาจกระทำการกิจการต่าง ๆ ภายในขอบเขตแห่งวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติฉบับนี้ให้รวมถึง (๔) ลงทุนหาผลประโยชน์จากทรัพย์สินของกองทุน ประกอบกับคณะกรรมการ บริหารกองทุนฯ ได้ออกระเบียบว่าด้วยการจัดหาผลประโยชน์ของกองทุน พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่ให้อำนาจจ้าง บริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุนเพื่อลงทุนตามแผนการลงทุน ซึ่งมีคณะกรรมการลงทุนกองทุนฯ ทำหน้าที่ เสนอแนะ ให้คำปรึกษาเกี่ยวกับการลงทุน และคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ได้มีมติเห็นชอบให้กองทุนฯ จ้างผู้รับฝากทรัพย์สิน (Custodian) โดยในการลงทุนหาผลประโยชนดังกล่าว กองทุนฯ จำเป็นต้องดำเนินการ ดังต่อไปนี้

๑. จ้างให้บริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุนเป็นผู้มีอำนาจในการตัดสินใจลงทุน จัดการ บริหารทรัพย์สินส่วนหนึ่งของกองทุนฯ เพื่อลงทุนหาผลประโยชน์และดำเนินการอื่นใดเพื่อให้เป็นไปตาม นโยบายการลงทุน โดยกองทุนฯ จะชำระค่าธรรมเนียมการดำเนินการดังกล่าวให้แก่บริษัทหลักทรัพย์จัดการ กองทุน

๒. จ้างผู้รับฝากทรัพย์สิน (Custodian) ซึ่งมีคุณสมบัติตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วย หลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ เป็นผู้เก็บรักษาทรัพย์สินของกองทุนฯ ที่จะนำไปลงทุนและผลประโยชน์ ที่ได้รับจากการลงทุน รวมทั้งให้รวบรวมจัดทำข้อมูล รายงานการลงทุน เก็บรักษาหลักทรัพย์โดยการบริหาร จัดการของบริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุน โดยกองทุนฯ จะชำระค่าธรรมเนียมการดำเนินการดังกล่าวให้แก่ ผู้รับฝากทรัพย์สิน

กองทุนฯ จึงขอหารือว่า การดำเนินการดังกล่าวเป็นการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/คณะกรรมการ ...

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ บัญญัตินิยามคำว่า “การจัดซื้อจัดจ้าง” หมายความว่า การดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุโดยการซื้อ จ้าง เช่า แลกเปลี่ยน หรือโดยนิติกรรมอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง “พัสดุ” หมายความว่า สินค้า งานบริการ งานก่อสร้าง งานจ้างที่ปรึกษาและงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง รวมทั้งการดำเนินการอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง “สินค้า” หมายความว่า วัสดุ ครุภัณฑ์ ที่ดิน สิ่งปลูกสร้าง และทรัพย์สินอื่นใด รวมทั้งงานบริการที่รวมอยู่ในสินค้านั้นด้วย แต่มูลค่าของงานบริการต้องไม่สูงกว่ามูลค่าของสินค้านั้น “งานบริการ” หมายความว่า งานจ้างบริการ งานจ้างเหมาบริการ งานจ้างทำของและการรับขนตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์จากบุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคล แต่ไม่หมายความรวมถึงการจ้างลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ การรับขนในการเดินทางไปราชการหรือไปปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐ งานจ้างที่ปรึกษา งานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง และการจ้างแรงงานตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

๒. กรณีตามข้อหารือ สามารถแยกพิจารณาได้ ดังนี้

๒.๑ กรณีที่กองทุน มีความประสงค์จะจ้างให้บริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุน เป็นผู้มีส่วนในการตัดสินใจลงทุน จัดการ บริหารทรัพย์สินส่วนหนึ่งของกองทุนฯ ตามพระราชบัญญัติ พ.ศ. ๒๕๓๕ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ที่บัญญัติให้กองทุนฯ มีอำนาจกระทำการกิจการต่าง ๆ ภายในขอบเขตแห่งวัตถุประสงค์ตามมาตรา โดยให้รวมถึงการลงทุนหาผลประโยชน์จากทรัพย์สินของกองทุน ประกอบกับคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ได้ออกระเบียบว่าด้วยการจัดหาผลประโยชน์ของกองทุน พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่ให้อำนาจจ้างบริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุนเพื่อลงทุนตามแผนการลงทุน ซึ่งมีคณะกรรมการลงทุนกองทุนฯ ทำหน้าที่เสนอแนะ ให้คำปรึกษาเกี่ยวกับการลงทุน กรณีดังกล่าวจึงเป็นการดำเนินการที่มีกฎหมายกำหนดเกี่ยวกับการคัดเลือกหรือจัดหาและกำกับวิธีการดำเนินการของบริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุนไว้เป็นเฉพาะ มิใช่การจัดซื้อจัดจ้างและการดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุ ตามนัยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ ดังนั้น จึงต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ แต่อย่างใด

๒.๒ กรณีที่กองทุนฯ มีความประสงค์จะจ้างผู้รับฝากทรัพย์สิน (Custodian) ซึ่งมีคุณสมบัติตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ เป็นผู้เก็บรักษาทรัพย์สินของกองทุนฯ ที่จะนำไปลงทุนและผลประโยชน์ที่ได้รับจากการลงทุน รวมทั้งให้รวบรวมจัดทำข้อมูลรายงานการลงทุน เก็บรักษาหลักทรัพย์โดยการบริหารจัดการของบริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุน โดยกองทุนฯ จะชำระค่าธรรมเนียมการดำเนินการดังกล่าวให้แก่ผู้รับฝากทรัพย์สิน นั้น กรณีดังกล่าวมิใช่การจัดซื้อจัดจ้างและการดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุ ตามนัยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ ประกอบกับการจ่ายเงินค่าธรรมเนียม Custodian ถือเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของหน่วยงานของรัฐที่ไม่ใช่การจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๑๙ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๑ เรื่อง แนวทางการปฏิบัติในการดำเนินการจัดหาพัสดุที่เกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการบริหารงาน ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม การจัดงาน และการประชุมของหน่วยงานของรัฐ ตารางที่ ๒ ลำดับที่ ๔ ค่าธรรมเนียมอื่น ๆ ที่มีใช้ค่าธรรมเนียมธนาคาร

/เกี่ยวกับ ...

เกี่ยวกับการทำธุรกรรมทางการเงินเพื่อความสะดวกของส่วนราชการที่มีใช้เป็นการร้องขอของผู้มีสิทธิรับเงิน  
ดังนั้น กรณีการจ้าง Custodian กองทุนฯ จึงมีต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ  
แต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

*กฤษณา รัตนศิริ*

(นางสาวกฤษณา รัตนศิริ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๑

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖