



# ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลาง  
โทร. ๐ ๒๑๔๗๖ ๗๐๐๐ ต่อ ๕๕๕๓

ที่ กม ๐๔๐๕.๔/๒๖๓๐๐

วันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหารือแนวทางปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

## เรียน คลังจังหวัดกาญจนบุรี

ตามที่กรมบัญชีกลาง โดยสำนักงานคลังจังหวัดกาญจนบุรี ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๐๐๓/๒๙๗ ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๔ แจ้งว่า จังหวัดกาญจนบุรี โดยสำนักงานคลังจังหวัดกาญจนบุรี ได้ตกลงจ้างบริษัท ราชชล จำกัด โดยนายต่อศักดิ์ ชลารา ดำเนินการก่อสร้างบ้านพักข้าราชการระดับ ๕ พร้อมรั้ว ณ เลขที่ ๔๐๐ ถนนแสงชูโต ตำบลปากเพรอก อำเภอเมืองกาญจนบุรี จังหวัดกาญจนบุรี ตามสัญญาจ้างก่อสร้างเลขที่ ๒๕๔/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ในวงเงินจำนวน ๒,๐๕๐,๐๐๐ บาท และกำหนดการจ่ายเงินเป็นงวด จำนวน ๕ งวด โดยให้เริ่มทำงานตั้งแต่วันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๓ และสัญญาจ้างเดิมสิ้นสุดในวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ ต่อมาได้มีการขยายระยะเวลาอีก ๑๕ วัน ทำให้สัญญาสิ้นสุดวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ปัจจุบันสัญญาจ้างดังกล่าวได้สิ้นสุดลงแล้ว แต่บริษัทฯ ยังไม่ได้ส่งมอบงานงวดที่ ๕ (งวดสุดท้าย) ซึ่งในการประชุมคณะกรรมการตรวจสอบแบบแปลน โดยประงค์ให้ตัวบ้านสูงกว่าถนน เพื่อป้องกันปัญหารื่องน้ำท่วม จึงให้ปรับพื้นที่และภูมิทัศน์ งานคอม din และปรับพื้นที่ กำหนดให้มีจำนวน ๒๓๑ ลูกบาศก์เมตร โดยบริษัทฯ ได้รายงานปริมาณงานดินถมว่ามีจำนวน ๒๓๖ ลูกบาศก์เมตร ผ่านผู้ควบคุมงาน และผู้ควบคุมงานได้ตรวจสอบเอกสารตามที่ผู้รับจ้างเสนอแล้ว ปรากฏว่าปริมาณดินเป็นไปตามจำนวนที่ระบุไว้ในแบบแสดงรายการปริมาณ และราคางานที่ผู้รับจ้างเสนอ (ปร. ๕) และบริษัทฯ ได้ทำการปรับเกลี่ยพื้นดินแล้วแต่ปริมาณดินถมไม่เต็มพื้นที่ โดยมีลักษณะเป็นแองและต่างระดับ ไม่เป็นระนาบเดียวกัน ซึ่งจะส่งผลให้เกิดน้ำท่วมขังทั่วทั้งบริเวณบ้าน ต่อมาบริษัทฯ แจ้งเปลี่ยนแปลงกรรมการผู้จัดการบริษัทฯ จากนายต่อศักดิ์ฯ เป็นนางสาวรัชฎารัตน์ ทัพโพธิ์ (เดิมชื่อนางสาวรัชฎารัตน์ นาคมนต์) โดยมีผลตั้งแต่วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ซึ่งกระทรวงการคลังได้แจ้งรายชื่อผู้ทิ้งงาน รายบริษัท เกาะเต่า วิลล่า จำกัด ทะเบียนนิติบุคคลเลขที่ ๐๘๔๔๕๕๗๐๐๑๐๗๘ และนางสาวรัชฎารัตน์ ทัพโพธิ์ (เดิมชื่อนางสาวรัชฎารัตน์ นาคมนต์) เลขประจำตัวประชาชน ๑๔๕๐๔๐๐๐๐๕๒๗๒ ตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๕.๗/๑๙๗ ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ต่อมาสำนักงานคลังฯ ได้มีหนังสือแจ้งให้บริษัทฯ ดำเนินการเปลี่ยนแปลงกรรมการผู้จัดการบริษัทฯ ให้ถูกต้องและเป็นไปตามกฎหมายและระเบียบท่องทางราชการ และเร่งดำเนินการก่อสร้างบ้านพักให้แล้วเสร็จโดยเร็ว ภายในวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๔ ซึ่งบริษัทฯ แจ้งว่า สัญญาจ้างก่อสร้างเป็นสัญญาที่ทำขึ้นระหว่างจังหวัดกาญจนบุรี กับบริษัทฯ ซึ่งในการรับชำระเงินตามสัญญาจ้างจ่ายเข้าบัญชีบริษัทฯ ไม่ได้จ่ายเข้าบัญชีกรรมการบริษัทฯ และบริษัทฯ ไม่ได้เป็นนิติบุคคลที่ถูกแจ้งเรียนรายชื่อเป็นผู้ทิ้งงาน ณ วันที่ทำสัญญา ปัจจุบันบริษัทฯ ยังดำเนินการก่อสร้างตามแผนงาน และบริษัทฯ ได้กำหนดหนังสือยินยอมเสียค่าปรับตามสัญญาจ้างแล้ว อีกทั้งบริษัทฯ มีการเปลี่ยนแปลงกรรมการของบริษัทฯ ถูกต้องตามกฎหมาย โดยได้ดำเนินการเปลี่ยนแปลงที่กรรมที่เปลี่ยนธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์ สำนักงานคลังฯ จึงขอหารือดังนี้



๑. การที่บริษัทฯ แจ้งปริมาณงานดินถม จำนวน ๒๓๖ ลูกบาศก์เมตร ซึ่งเป็นไปตามแบบ ปร. ๔ แต่เมื่อได้ทำการปรับเกลี่ยดินแล้ว ปริมาณดินถมไม่เต็มพื้นที่ โดยมีลักษณะเป็นแองและต่างระดับไม่เป็นระนาบเดียวกัน ซึ่งจะส่งผลให้เกิดน้ำท่วมขังทั่วทั้งบริเวณบ้าน กรณีดังกล่าวสำนักงานคลังฯ สามารถใช้สิทธิตามสัญญาข้อ ๑๕ และข้อ ๒๐ แจ้งให้บริษัทฯ ดำเนินการตามเพิ่มเติมและกลับเกลี่ยพื้นดินให้เรียบร้อยได้หรือไม่ อย่างไร

๒. กรณีที่บริษัทฯ ยืนยันไม่เพิ่มปริมาณดินถม โดยส่งมอบงานตามสภาพดังกล่าวข้างต้น ถือว่าเป็นการไม่ปฏิบัติตามสัญญาข้อ ๔ และข้อ ๒๐ หรือไม่

๓. การที่บริษัทฯ มีการเปลี่ยนแปลงกรรมการ โดยให้นางสาวรัตน์ ทัพโพธิ์ ซึ่งเป็นผู้ที่ดูแลงาน ตามคำสั่งกระทรวงการคลัง มาเป็นกรรมการผู้จัดการบริษัทฯ กรณีดังกล่าวสามารถกระทำได้หรือไม่ เป็นการขัดต่อพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๑๑ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๙๒ หรือไม่ อย่างไร และกรณีที่นางสาวรัตน์ ทัพโพธิ์ ลงนามในหนังสือ/เอกสารต่าง ๆ ในฐานะตัวแทนบริษัทฯ สามารถกระทำได้หรือไม่ และมีผลผูกพันกับบริษัทฯ และสำนักงานคลังฯ อย่างไร

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)  
พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๖๑ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “การลงนามในสัญญาและการแก้ไขสัญญาตามระเบียบนี้ เป็นอำนาจของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ”

๒. กรณีข้อหารือ ๑ - ๒ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า จังหวัดกาญจนบุรี โดยสำนักงานคลังจังหวัดกาญจนบุรี ได้ตกลงจ้างบริษัท ราชชล จำกัด โดยนายต่อศักดิ์ ชลารา ดำเนินการก่อสร้างบ้านพักข้าราชการ ระดับ ๔ พร้อมรั้ว ณ เลขที่ ๔๐๐ ถนนแสงชูโต ตำบลปากแพรก อำเภอเมืองกาญจนบุรี จังหวัดกาญจนบุรี ตามสัญญาจ้างก่อสร้างเลขที่ ๒๕๘/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เป็นเงินจำนวน ๒,๐๕๐,๐๐๐ บาท กำหนดการจ่ายเงินเป็นงวด จำนวน ๕ งวด โดยเริ่มตั้งแต่วันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๓ และสัญญาจ้างเดิมสิ้นสุดในวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ ต่อมาได้มีการขยายระยะเวลาอีก ๑๕ วัน ทำให้สัญญาสิ้นสุดวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เนื่องจากปัจจุบันการดำเนินการก่อสร้างบ้านพักข้าราชการดังกล่าว ยังมิได้ตรวจรับงานงวดสุดท้าย และพบว่า บริษัทฯ แจ้งปริมาณงานดินถม จำนวน ๒๓๖ ลูกบาศก์เมตร ซึ่งเป็นไปตามแบบ ปร. ๔ แต่เมื่อได้ทำการปรับเกลี่ยดินแล้ว ปริมาณดินถมไม่เต็มพื้นที่ โดยมีลักษณะเป็นแองและต่างระดับไม่เป็นระนาบเดียวกัน ซึ่งจะส่งผลให้เกิดน้ำท่วมขังทั่วทั้งบริเวณบ้าน เนื่องจากบริษัทฯ มีการดำเนินการส่งมอบไม่ครบถ้วนถูกต้องตามที่กำหนดไว้ในสัญญา ข้อ ๑๕ และข้อ ๒๐ โดยหลักการเมื่อนำเสนอขอรับเงินในสัญญารือข้อตกลงเป็นหนังสือกับผู้ขายหรือผู้รับจ้าง ตามนัยระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๑ ย่อมก่อให้เกิดสิทธิและหน้าที่ระหว่างคู่สัญญาโดยต้องผูกพันตามข้อกำหนดและเงื่อนไขแห่งสัญญา รวมทั้งเอกสารแนบท้ายสัญญาซึ่งถือเป็นส่วนหนึ่งของสัญญาด้วย กรณีข้อหารือ จึงเป็นการหารือเกี่ยวกับการใช้สิทธิหน้าที่ตามสัญญา มิใช่การหารือเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบฯ จึงเห็นควรให้สำนักงานคลังฯ หารือไปยังสำนักงานอัยการสูงสุด ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ให้ความเห็นทางกฎหมายโดยตรงต่อไป

/๓. ...



๓. กรณีข้อหารือ ๓ กรณีบริษัทฯ ได้แจ้งเปลี่ยนแปลงกรรมการผู้จัดการบริษัทฯ จากนายต่อศักดิ์ฯ เป็นนางสาวรัชฎาภรณ์ ทัพโพธิ์ (เดิมชื่อนางสาวรัชฎาภรณ์ นาคมนต์) ซึ่งเป็นผู้ที่กระทรวงการคลังได้แจ้งรายชื่อผู้ทิ้งงาน ตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๕.๗/๑ ๑๙๓ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ จึงสามารถพิจารณาได้ ดังนี้

๓.๑ การยื่นคำขอจดทะเบียนเปลี่ยนแปลงกรรมการบริษัท ต้องดำเนินการยื่นคำขอต่อกรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์ ซึ่งเป็นหน่วยงานผู้มีอำนาจพิจารณาคำขอจดทะเบียนแก้ไขเปลี่ยนแปลงดังกล่าว ซึ่งไม่มีประเด็นที่จะต้องพิจารณาตามพระราชบัญญัติฯ และระเบียบฯ

๓.๒ ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๑๑ บัญญัติว่า “เมื่อได้มีการแจ้งเวียนรายชื่อผู้ทิ้งงาน ตามมาตรา ๑๐๙ แล้ว ห้ามหน่วยงานของรัฐทำการจัดซื้อจัดจ้างกับผู้ทิ้งงานซึ่งรวมถึงนิติบุคคลที่ผู้ทิ้งงานเป็นหุ้นส่วนผู้จัดการ กรรมการผู้บริหาร หรือผู้มีอำนาจในการดำเนินงานในกิจการของนิติบุคคลนั้นด้วย เว้นแต่จะได้มีการเพิกถอนการเป็นผู้ทิ้งงานตามมาตรา ๑๑๐ แล้ว” กรณีที่ตามพระราชบัญญัติฯ ห้ามหน่วยงานของรัฐ ก่อนนิติสัมพันธ์กับผู้ทิ้งงาน เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่า บริษัทฯ ได้จดทะเบียนเปลี่ยนแปลงกรรมการผู้มีอำนาจ ลงลายมือชื่อผูกพันบริษัทฯ เป็นบุคคลที่ปลัดกระทรวงการคลังได้สั่งและแจ้งเวียนให้เป็นผู้ทิ้งงานแล้ว สำนักงานคลังฯ จึงไม่สามารถก่อนนิติสัมพันธ์กับนางสาวรัชฎาภรณ์ ทัพโพธิ์ ซึ่งเป็นผู้ถูกแจ้งรายชื่อให้เป็นผู้ทิ้งงานได้ ตามนัยมาตรา ๑๑๑ แห่งพระราชบัญญัติฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

(นายประภาศ คงเอียด)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

