

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๖๓๒๓



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ  
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๖ มกราคม ๒๕๖๓

เรื่อง ข้อหารือเกี่ยวกับการขอคืนค่าปรับจากผลกระทบกรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

เรียน

อ้างถึง

ตามหนังสือที่อ้างถึง

แจ้งว่า

ได้ว่าจ้าง

ดำเนินการก่อสร้างถนน คสล. พร้อมราง

ประมาณ ๕ เมตร ยาวประมาณ ๔๗๐ เมตร หนาเฉลี่ย ๐.๑๕ เมตร หรือมีพื้นที่รวมไม่น้อยกว่า ๒,๓๕๐ ตารางเมตร ก่อสร้างวางท่อระบายน้ำ คสล. ขนาดเส้นผ่านศูนย์กลาง ๐.๘๐ เมตร ยาวประมาณ ๘๒๘ เมตร (วางสองข้าง) บ่อพัก คสล. พร้อมฝาบ่อพักเหล็กหล่อเหนียว ขนาดเส้นผ่านศูนย์กลาง ๐.๘๐ เมตร เฉลี่ยทุกระยะ ๑๐ เมตร จำนวน ๙๒ บ่อ ตามแบบแปลนและรายการที่กำหนด บริเวณ

เป็นเงินจำนวน ๗,๙๐๕,๙๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่

ลงวันที่

สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๓ เมื่อครบกำหนดปรากฏว่า ไม่สามารถก่อสร้างให้แล้วเสร็จตามสัญญาได้ และหักค่าปรับในงวดนั้น ๆ ทันที และได้ส่งมอบงานงวดสุดท้ายเมื่อวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๓ ซึ่งคณะกรรมการตรวจรับพัสดุมีมติตรวจรับงานเมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ และได้เบิกจ่ายให้แก่ เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ พร้อมทั้งได้คิดค่าปรับตั้งแต่วันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๓ รวมเป็นเงินทั้งสิ้นจำนวน ๑,๔๖๒,๕๙๑.๕๐ บาท แต่เนื่องจากตามรายงานช่างควบคุมงานพบปัญหาอุปสรรคจากการวางท่อประปา จึงพิจารณางดหรือลดค่าปรับ เป็นจำนวน ๒๓ วัน เป็นเงินจำนวน ๔๕๔,๕๘๘.๒๕ บาท คงเหลือค่าปรับทั้งสิ้นจำนวน ๑,๐๐๘,๐๐๒.๒๕ บาท ภายหลังโครงการก่อสร้างแล้วเสร็จสิ้น ได้มีหนังสือขอคืนค่าปรับจากผลกระทบกรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่ง ได้ตรวจสอบตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๗๑ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓ เรื่อง ข้อความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินการในช่วงเวลาที่ได้รับผลกระทบจากกรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease 2019 (COVID-19)) และหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๔๒๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการพิจารณางดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายระยะเวลาทำการ ตามสัญญาหรือข้อตกลง ที่ได้รับผลกระทบจากกรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease 2019 (COVID-19)) กรณีนี้คณะกรรมการตรวจรับพัสดุ พร้อมด้วยนายช่างควบคุมงานของ ได้ประชุมร่วมกัน และได้มีมติไม่เห็นควรให้คืนเงินค่าปรับเนื่องจาก (๑) การอ้างผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน และปัญหาการขนส่งวัสดุในการก่อสร้างที่ไม่เป็นปกติของผู้รับจ้าง ไม่สอดคล้องกับสภาพการทำงานจริงของผู้รับจ้าง ซึ่งเมื่อพิจารณาจากรายงานประจำวันของช่างผู้ควบคุมงาน พบว่า ยังมีการทำงานของผู้รับจ้างตามปกติ ไม่พบว่ามีหยุดการทำงานอันเนื่องมาจากการขาดแคลนแรงงานหรือขาดแคลนวัสดุก่อสร้างแต่อย่างใด (๒) ในช่วงเวลาการทำงานในเวลาปกติไม่มีประกาศของ จังหวัดฯ หรือประกาศของรัฐบาลที่ห้ามไม่ให้เข้าพื้นที่ หรือห้ามกระทำการใด ๆ ในเขตพื้นที่ตามโครงการหรือพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง และตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๔๕

ลงวันที่ ...



ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๕ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ ได้พิจารณาเห็นว่า กรณีสัญญาที่ได้ลงนามก่อนวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ กำหนดว่า “สัญญาที่ได้ลงนามก่อนวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่” ซึ่งคำว่า “นิติสัมพันธ์” มีความหมายว่า ความเกี่ยวพันตามกฎหมาย ดังนั้น การจะได้รับความช่วยเหลือตามมาตรการฯ ต้องเป็นกรณีที่สัญญายังไม่สิ้นสุด แต่ข้อเท็จจริงปรากฏว่าได้จ่ายเงินค่าจ้างเงินงวดสุดท้ายให้แก่ จึงถือว่าสัญญาได้สิ้นสุดลงแล้ว ดังนั้น จึงไม่มีนิติสัมพันธ์อยู่ซึ่งไม่เข้าหลักเกณฑ์และเงื่อนไขตามมาตรการฯ จึงขอหารือดังนี้

๑. การที่ มีความเห็นว่า ไม่สามารถขอคืนค่าปรับจากผลกระทบจากกรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามมาตรการฯ ความเห็นดังกล่าวถูกต้องหรือไม่ อย่างไร

๒. ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๗๑ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓ และหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๔๒๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ จะสามารถคืนค่าปรับให้แก่ ได้หรือไม่ และ จะใช้ประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินเป็นเอกสารเพื่อประกอบการพิจารณาเพียงอย่างเดียว โดยไม่ใช้รายงานผู้ควบคุมงานได้หรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีข้อหารือ ๑ - ๒ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่าได้ส่งมอบงานงวดสุดท้าย ตามสัญญาเลขที่ ลงวันที่ เมื่อวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๓ ซึ่งคณะกรรมการตรวจรับพัสดุมีมติตรวจรับงานเมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ และได้เบิกจ่ายให้แก่ เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ กรณีนี้จึงเป็นสัญญาที่ลงนามก่อนวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ โดยผู้รับจ้างได้ส่งมอบงานงวดสุดท้าย และคณะกรรมการตรวจรับพัสดุมีมติรับงานดังกล่าว พร้อมกับได้รายงานให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐทราบ ถือว่าสิ้นสุดกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างแล้ว ดังนั้น จึงไม่สามารถแก้ไขสัญญาเพื่อกำหนดอัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐ ตามมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางแพตริเชีย มงคลวนิช)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th