

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๓/๔๙๘๘



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ^{จัดซื้อ}
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

ด พฤศจิกายน ๒๕๖๕

เรื่อง ข้อหารือแนวทางการปฏิบัติตามสัญญาภาระสร้าง ข้อ ๑๙

เรียน

อ้างถึง

ตามหนังสือที่อ้างถึง^{แจ้งว่า}
ได้ว่าจ้าง^{ดำเนินโครงการปรับปรุงถนนลาดยาง}

ในวงเงินจำนวน ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ค่าปรับวันละ ๒๕,๐๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่ ๑๙ ลงวันที่ ๒๕๖๓ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๔ ต่อมา มีการขยายระยะเวลาดำเนินการตามสัญญา จำนวน ๗๕ วัน ทำให้สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔ แต่ ยังไม่สามารถทำงานให้แล้วเสร็จตามสัญญาได้ จึงมีค่าปรับตั้งแต่วันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๕ ซึ่งเป็นวันส่งมอบงานงวดสุดท้าย รวมจำนวน ๓๔ วัน ภายหลัง ได้มีการส่งมอบงาน และคณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้ตรวจรับงานจำนวน ๕ ครั้ง โดยงวดสุดท้ายเมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๕ จึงขอหารือว่า การที่ผู้รับจ้างไม่ปฏิบัติตามสัญญา ข้อ ๑๙ โดยส่งมอบงานล่าช้าเกินกว่ากำหนดจำนวน ๓๔ วัน ซึ่ง ได้มีหนังสือเร่งรัดการทำงานหากครั้ง แต่การทำงานยังเกิดความล่าช้า ถือว่าเป็นความผิดของ ประชาชนได้รับความเสียหายในการได้ใช้ประโยชน์จากถนนสายดังกล่าวล่าช้า คณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้ปฏิบัติหน้าที่ในการตรวจรับพัสดุ จำนวน ๕ ครั้ง ภายหลังสิ้นสุดสัญญา และ ต้องจ่ายค่าตอบแทนให้แก่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุ ซึ่งเงินค่าตอบแทนดังกล่าว จะถือเป็นค่าเสียหายที่เกิดขึ้นตามเงื่อนไขสัญญา ข้อ ๑๙ และถือเป็นค่าเสียหาย ตามนัยประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๓๘๐ วรรคสอง หรือไม่ และ สามารถเรียกร้อง ค่าเสียหายจาก ได้หรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า^{ได้ว่าจ้าง}
ดำเนินโครงการปรับปรุงถนนลาดยาง

ในวงเงินจำนวน ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ค่าปรับวันละ ๒๕,๐๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่ ๑๙ ลงวันที่ ๒๕๖๓ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๔ และมีการขยายระยะเวลาดำเนินการ

/ตาม ...

ตามสัญญาจ้างจำนวน ๗๕ วัน ตามบันทึกแนบท้ายสัญญา ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๔ ทำให้สัญญาสิ้นสุดวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔ แต่ ยังไม่สามารถทำงานให้แล้วเสร็จตามสัญญาได้ จึงมีค่าปรับตั้งแต่วันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๕ จำนวน ๓๐๕ วัน ซึ่งตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ เรื่อง แบบสัญญาเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ โดยเงื่อนไขในแบบสัญญาจ้างก่อสร้าง ข้อ ๑๙ การบังคับค่าปรับ ค่าเสียหาย และค่าใช้จ่าย วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ในกรณีที่ผู้รับจ้างไม่ปฏิบัติตามสัญญาข้อใดข้อหนึ่งด้วยเหตุใด ๆ ก็ตาม จะเป็นเหตุให้เกิดค่าปรับ ค่าเสียหาย หรือค่าใช้จ่ายแก่ผู้ว่าจ้าง ผู้รับจ้างต้องชดใช้ค่าปรับ ค่าเสียหาย หรือค่าใช้จ่ายดังกล่าวให้แก่ผู้ว่าจ้างโดยสิ้นเชิง ภายใต้กำหนด.....(.....) วัน นับถัดจากวันที่ได้รับแจ้งเป็นหนังสือจากผู้ว่าจ้าง หากผู้รับจ้าง ไม่ชดใช้ให้ถูกต้องครบถ้วนภายในระยะเวลาดังกล่าวให้ผู้ว่าจ้างมีสิทธิที่จะหักเอาจากจำนวนเงินค่าจ้างที่ต้องชำระ หรือจากเงินประกันผลงานของผู้รับจ้าง หรือบังคับจากหลักประกันการปฏิบัติตามสัญญาได้ทันที” จากข้อกำหนดดังกล่าว จึงแยกพิจารณาได้ ดังนี้

๑. ในกรณีที่เหตุที่ผู้รับจ้างทำงานล่าช้าเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐ จะเป็นเหตุให้ต้องขยายระยะเวลาการทำงานให้กับผู้รับจ้างออกไปจากกำหนดระยะเวลาเดิม ค่าตอบแทนที่จะต้องจ่ายให้กับผู้ควบคุมงานในกรณีที่หน่วยงานของรัฐได้แต่งตั้งบุคลากรของหน่วยงานของรัฐ เป็นผู้ควบคุมงาน และคณะกรรมการตรวจสอบรับพัสดุ รวมถึงค่าเดินทางไปราชการของคณะกรรมการตรวจสอบรับพัสดุ จึงตกเป็นภาระของหน่วยงานของรัฐโดยไม่อาจเรียกจากผู้รับจ้างได้

๒. หากเป็นกรณีที่เหตุที่ผู้รับจ้างทำงานล่าช้าเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของผู้รับจ้าง จะเป็นเหตุให้ผู้รับจ้างไม่อาจดำเนินการให้แล้วเสร็จตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญา ค่าตอบแทนที่จะต้องจ่ายให้กับผู้ควบคุมงานในกรณีที่หน่วยงานของรัฐได้แต่งตั้งบุคลากรของหน่วยงานของรัฐเป็นผู้ควบคุมงาน และคณะกรรมการตรวจสอบรับพัสดุ รวมถึงค่าเดินทางไปราชการของคณะกรรมการตรวจสอบรับพัสดุ จึงตกเป็นภาระของผู้รับจ้าง ซึ่งหน่วยงานของรัฐอาจเรียกร้องได้ตามเงื่อนไขในแบบสัญญาจ้างก่อสร้าง ข้อ ๑๙ ต่อไป ดังนั้น หาก จัดทำสัญญาตามแบบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนดข้างต้นแล้ว ยอมสามารถพิจารณาตามแนวทางดังกล่าวต่อไปได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

นาย ณัทธา นันทร์

(นางสาวกุลยา ตันติเมธิ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖