



ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๓ กต.๙๖

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๙๖ พฤษภาคม ๒๕๖๘

เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการคืนหลักประกันสัญญา

เรียน ปลัดกระทรวง อธิบดี อธิการบดี เลขาธิการ ผู้อำนวยการ ผู้บัญชาการ ผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ผู้ว่าการ หัวหน้ารัฐวิสาหกิจ ผู้บริหารท้องถิ่น และหัวหน้าหน่วยงานอื่นของรัฐ

ข้อความดังต่อไปนี้เป็นข้อความที่ได้รับการจัดทำขึ้นโดยคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/๑๗๗ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๘

ด้วยระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๗๐ วรรคหนึ่ง (๒) กำหนดว่า “หลักประกันสัญญาให้คืนให้แก่คู่สัญญา หรือผู้ค้ำประกันโดยเร็ว และอย่างช้าต้องไม่เกิน ๑๕ วัน นับถัดจากวันที่คู่สัญญาพ้นจากข้อผูกพันตามสัญญาแล้ว” แต่เนื่องจาก เมื่อสิ้นสุดระยะเวลาของการรับประกันความชำรุดบกพร่องเรียบร้อยแล้ว หน่วยงานของรัฐไม่สามารถติดต่อกับคู่สัญญาได้ หรือได้ดำเนินการตรวจสอบและติดตามข้อมูลสถานภาพของคู่สัญญาแล้วปรากฏว่า คู่สัญญาไม่มีรายชื่อ หรืออยู่ในสถานะร้าง หรือได้ติดตามให้คู่สัญญามารับหลักประกันสัญญาคืนภายในกำหนดแล้ว แต่คู่สัญญาไม่ติดต่อขอรับคืน ส่งผลให้หน่วยงานของรัฐมีภาระในการเก็บรักษาเงินหลักประกันสัญญาดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) โดยได้รับมอบอำนาจจากคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้หน่วยงานของรัฐมีแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการคืนหลักประกันสัญญาในกรณีที่หน่วยงานของรัฐ ไม่สามารถติดต่อกับคู่สัญญาได้ หรือได้ดำเนินการตรวจสอบและติดตามข้อมูลสถานภาพของคู่สัญญาแล้วปรากฏว่า คู่สัญญาไม่มีรายชื่อ หรืออยู่ในสถานะร้าง หรือได้ติดตามให้คู่สัญญามารับหลักประกันคืนภายในกำหนดแล้ว แต่คู่สัญญาไม่ติดต่อขอรับคืน จึงอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๒๔ วรรคหนึ่ง (๖) ประกอบมาตรา ๒๙ วรรคหนึ่ง (๗) กำหนดแนวทางปฏิบัติดังนี้

๑. ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการตรวจสอบความชำรุดบกพร่องก่อนสิ้นสุดระยะเวลา ของการรับประกันความชำรุดบกพร่องตามหนังสือที่ข้างต้น

๒. เมื่อสิ้นสุดระยะเวลา รับประกันความชำรุดบกพร่องตามสัญญาโดยสามารถติดต่อกับคู่สัญญาได้ ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๗๐ วรรคหนึ่ง (๒) โดยคืนหลักประกันสัญญาให้แก่คู่สัญญาหรือผู้ค้ำประกันโดยเร็ว และอย่างช้าต้องไม่เกิน ๑๕ วัน นับถัดจากวันที่คู่สัญญาพ้นจากข้อผูกพันตามสัญญาแล้ว

๓. กรณีที่หน่วยงานของรัฐได้ติดตามให้คู่สัญญาารับหลักประกันสัญญาคืนภายในกำหนดแล้วแต่คู่สัญญาไม่ติดต่อขอรับคืน ส่งผลให้ไม่สามารถคืนหลักประกันสัญญาให้แก่คู่สัญญาหรือผู้ค้ำประกันได้ตามระเบียบฯ ข้อ ๑๗๐ วรรคหนึ่ง (๒) ให้หน่วยงานของรัฐพิจารณาดำเนินการตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๓๓๑ ประกอบมาตรา ๓๓๓ ดังนี้

๓.๑ เหตุที่จะขอวางทรัพย์

- (๑) เจ้าหนี้ออกปัด หรือปฏิเสธไม่ยอมรับชำระหนี้ โดยปราศจากมูลเหตุอันจะอ้างกฎหมายได้
- (๒) เจ้าหนี้ไม่สามารถรับชำระหนี้ได้
- (๓) ลูกหนี้ไม่สามารถหักห้ามสิทธิของเจ้าหนี้ หรือรื้อตัวเจ้าหนี้ได้แน่นอน

๓.๒ วิธีปฏิบัติและหน้าที่ของผู้วางแผนทรัพย์ ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการตามแนวทาง การวางแผนทรัพย์ที่กรมบังคับคดีกำหนด

๔. กรณีที่หน่วยงานของรัฐไม่สามารถติดต่อคู่สัญญาได้ หรือได้ดำเนินการตรวจสอบ และติดตามข้อมูลสถานภาพของคู่สัญญาแล้วปรากฏว่า คู่สัญญาไม่มีรายชื่อ หรืออยู่ในสถานะร้าง ทำให้ไม่สามารถคืนหลักประกันสัญญาให้กับคู่สัญญา และสำนักงานวางแผนทรัพย์ไม่อาจรับการวางแผนทรัพย์ได้เนื่องจากไม่สามารถออกกล่าวแจ้งการวางแผนทรัพย์ให้เจ้าหนี้ทราบ อันจะเป็นผลให้การวางแผนทรัพย์สมบูรณ์ตามกฎหมายได้ กรณีหลักประกันสัญญาดังกล่าวถือเป็นเงินที่หน่วยงานของรัฐได้รับไว้ตามสัญญา และต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ตามนัยมาตรา ๓๔ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ หรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการนำส่งเงินเป็นรายได้ของหน่วยงานของรัฐนั้น ทั้งนี้ หากมีเหตุ ที่จะต้องคืนให้แก่ผู้มีสิทธิในภายหลัง หน่วยงานของรัฐจะต้องขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลัง เพื่อขอถอนคืนเงินรายรับ (หลักประกันสัญญา) เพื่อจ่ายให้แก่ผู้มีสิทธิรับเงินตามข้อบังคับกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการหักรายรับจ่ายขาดและการถอนคืนเงินรายรับ พ.ศ. ๒๕๕๐ หรือระเบียบ ข้อบังคับ หรือแนวทางปฏิบัติ ที่เกี่ยวข้องของหน่วยงานของรัฐนั้นต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และแจ้งให้หน่วยงานในสังกัดและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางแพตริเชีย มั่งคลวนิช)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการฯ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๕๕๘๘ - ๙

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th