



ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๓/๒๖๗๔

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ^{จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ}
กรรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๗ มกราคม ๒๕๖๕

เรื่อง ข้อหารือการปฏิบัติตามแนวทางการดำเนินการภายหลังบอกเลิกสัญญาจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๓ วรรคหนึ่ง (๒) หรือ (๔)

เรียน

อ้างถึง

ตามหนังสือที่อ้างถึง

แจ้งว่า

ได้รับจัดสรรงบประมาณ

ตามแผนงานโครงการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อใช้ในการดำเนินการแก้ไขโครงการบรรเทาปัญหาภัยแล้งและน้ำท่วมในพื้นที่ โครงการก่อสร้างฝาย

เป็นเงินจำนวน ๔๘๐,๑๐๐ บาท และ

ได้มอบอำนาจ

ให้ ดำเนินการจัดหาผู้รับจ้างตามคำสั่ง ระเบียบ และข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องเป็นที่เรียบร้อยแล้ว โดย ได้ว่าจ้าง เป็นผู้รับจ้าง ในวงเงินจำนวน ๔๘๐,๐๐๐ บาท

ตามสัญญาจ้างเลขที่ ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๓ เริ่มปฏิบัติงานวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ กำหนดเวลาแล้วเสร็จวันที่ ๑๓ เมษายน ๒๕๖๔ รวมระยะเวลา ก่อสร้าง ๑๙๐ วัน แต่เนื่องจากผู้รับจ้างได้เข้าดำเนินการเพียงวันเดียว คิดเป็นอัตรา ร้อยละ ๐.๔๗ ของงานทั้งหมด ดังนั้น เพื่อประโยชน์ของทางราชการ จึงได้พิจารณาดำเนินการบอกเลิกสัญญาจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๓ วรรคหนึ่ง (๒) และ (๔) และระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๙๓ วรรคหนึ่ง พร้อมทั้งใช้สิทธิในการเรียกค่าปรับและค่าเสียหายตามสัญญาจ้าง ข้อ ๑๕ ข้อ ๑๖ และข้อ ๑๗ เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๔ แต่เนื่องจากงบประมาณโครงการฯ ดังกล่าวต้องถูกพับไป เพราะไม่สามารถขอ กันเงินไว้เบิกเหลือไม่ได้ตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔๓ ทำให้ไม่มีงบประมาณที่จะดำเนินการจัดหาผู้รับจ้างรายใหม่ได้ จึงขอหารือดังนี้

๑. การดำเนินการภายหลังบอกเลิกสัญญาจ้างดังกล่าว จะต้องดำเนินการจัดหาผู้รับจ้างรายใหม่ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ และระเบียบฯ เพื่อเข้าดำเนินการต่อจนแล้วเสร็จ หรือไม่ อย่างไร

๒. ต้องแต่งตั้งคณะกรรมการหรือมอบหมายบุคคลใดบุคคลหนึ่งรับผิดชอบประเมินค่าเสียหายของงานที่ผู้รับจ้างรายเดิมยังไม่ส่งมอบ เพื่อกำนัณงบประมาณสำหรับการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างรายใหม่ และกรณีดังกล่าวเป็นงานก่อสร้าง ต้องแต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดราคากลางสำหรับงานก่อสร้างส่วนที่ยังไม่ได้ดำเนินการ ตามแนวทางปฏิบัตินัยหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัย

/ปัญหา ...

บัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๐๘ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๓ ข้อ ๓ ค่าเสียหาย และข้อ ๔ การประเมินค่าเสียหาย หรือไม่ อย่างไร

๓. ถ้าหาก จะต้องปฏิบัติตามข้อ ๑ และข้อ ๒ กรณีที่ ไม่มีเงบประมาณเพื่อให้เบิกจ่ายโครงการฯ ดังกล่าว จะต้องดำเนินการอย่างไร และผู้รับจ้างรายเดิมจะต้องรับผิดชอบค่าเสียหาย ค่าปรับ ค่าควบคุมงานที่เพิ่มขึ้น และค่าเสียหายอื่น ๆ (ถ้ามี) ของงานที่ยังไม่ได้ส่งมอบทั้งหมดหรือไม่ อย่างไร

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยบัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัยพิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. กรณีข้อหารือ ๑ และ ๒ หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า ได้มีหนังสือบอกเลิกสัญญาจ้างโครงการก่อสร้างฝาย

ไปยัง ตามหนังสือ

เนื่องจากผู้รับจ้างได้เข้าดำเนินการเพียงวันเดียว ซึ่งผลของการบอกเลิกสัญญา ย่อมทำให้คู่สัญญาแต่ละฝ่ายกลับคืนสู่ฐานะดังที่เป็นอยู่เดิม หากมีงานที่ผู้ว่าจ้างได้รับไว้และใช้ประโยชน์ในราชการได้ตามสัญญาแล้ว ผู้ว่าจ้างจะต้องมีการชดใช้ราคาให้แก่ผู้รับจ้าง โดยจะต้องมีการหักค่าปรับและค่าเสียหายอื่น ๆ (ถ้ามี) ออกก่อนด้วย เว้นแต่งานที่รับไว้ หากผู้ว่าจ้างไม่สามารถนำไปใช้ประโยชน์ในราชการตามสัญญาได้ จึงต้องถือว่างานนี้ไม่គ่าค่าแห่งการชดใช้เงินคืนตามนัยประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๓๙๑ ประกอบกับหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยบัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๐๘ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางปฏิบัติการดำเนินการภายหลังหน่วยงานของรัฐบอกเลิกสัญญาข้อหรือจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๓ วรรคหนึ่ง (๒) หรือ (๔) ข้อ ๓ ค่าเสียหาย ข้อ ๓.๒ ค่าเสียหายของพัสดุ หรืองานที่ยังไม่ได้รับมอบ ข้อ ๓.๒.๑ กำหนดว่า “ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นมาคนหนึ่ง หรือจะมอบหมายบุคคลใดบุคคลหนึ่งรับผิดชอบประเมินค่าเสียหาย โดยสำรวจตรวจสอบค่าเสียหายของพัสดุ หรืองานที่ผู้ขายหรือผู้รับจ้างรายเดิมยังไม่ส่งมอบ หรือสำรวจตรวจสอบและประเมินแบบที่ใช้ในการก่อสร้าง ประเมินรายการปริมาณและราคาของสิ่งก่อสร้างคงเหลือ เพื่อคำนวณงบประมาณสำหรับการดำเนินการจัดซื้อจากผู้ขายรายใหม่ หรือจัดจ้างจากผู้รับจ้างรายใหม่ แล้วแต่กรณี” และข้อ ๓.๒.๒ กำหนดว่า “ให้คณะกรรมการ หรือบุคคลใดบุคคลหนึ่ง ตาม ๓.๒.๑ จัดทำรายงานผลการพิจารณาและความเห็นเสนอหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ ผ่านหัวหน้าเจ้าหน้าที่เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ” ประกอบกับข้อ ๔ การประเมินค่าเสียหาย ข้อ ๔.๑ กำหนดว่า “เมื่อหน่วยงานของรัฐทราบค่าเสียหาย ค่าปรับ ค่าควบคุมงานที่เพิ่มขึ้น (ถ้ามี) ราคพัสดุหรือค่างงานที่เพิ่มสูงขึ้นจากสัญญาเดิมกรณีดำเนินการตาม ๓.๒.๔ และค่าเสียหายอื่น ๆ (ถ้ามี) แล้ว ให้นำมาหักออกจากหลักประกันสัญญาจนครบถ้วน” ข้อ ๔.๒ กำหนดว่า “หากยังมีเงินหลักประกันสัญญาคงเหลืออยู่ ให้คืนจำนวนเงินดังกล่าวแก่ผู้ขายหรือผู้รับจ้างรายเดิม แต่หากค่าเสียหายมีจำนวนเงินมากกว่าจำนวนเงินตามหลักประกันสัญญา หน่วยงานของรัฐมีสิทธิริบหลักประกันสัญญาไว้ทั้งหมด และมีสิทธิเรียกร้องให้ผู้ขายหรือผู้รับจ้างรายเดิมต้องชดใช้ค่าเสียหายเพิ่มเติมอีกจนครบจำนวน” ข้อ ๔.๓ กำหนดว่า “ให้หน่วยงานของรัฐ มีหนังสือแจ้งให้ผู้ขายหรือผู้รับจ้างรายเดิมชดใช้ค่าเสียหายเพิ่มเติม ภายใน ๑๕ วัน นับถัดจากวันที่ได้รับหนังสือ

หากผู้ขายหรือผู้รับจ้างรายเดิมไม่ยอมชดใช้ค่าเสียหายไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน ให้หน่วยงานของรัฐ ส่งเรื่องให้สำนักงานอัยการสูงสุดดำเนินคดีกับผู้ขายหรือผู้รับจ้างรายเดิมต่อไป” ดังนั้น เมื่อ ได้ใช้สิทธิ บอกเลิกสัญญาแล้ว มีสิทธิรับหลักประกันสัญญาหรือเรียกร้องจากธนาคารผู้ออกหนังสือค้าประกันได้ ในกรณีที่มีค่าปรับให้ เรียกร้องให้ผู้รับจ้างชำระค่าปรับ ทั้งนี้ ค่าปรับและค่าชดใช้ราคาที่เพิ่มขึ้น รวมถึงค่าเสียหายอื่น ๆ (ถ้ามี) อาจนำมายหักออกจากหลักประกันสัญญาได้ ซึ่งหลังจากหักค่าปรับ และค่าชดใช้ราคาที่เพิ่มขึ้นรวมถึงค่าเสียหายอื่น ๆ (ถ้ามี) จนครบถ้วนเต็มจำนวนแล้ว หากยังมีจำนวนเงิน ตามหลักประกันสัญญาคงเหลืออยู่ ให้คืนจำนวนเงินดังกล่าวแก่ผู้รับจ้างด้วย แต่หากค่าปรับและค่าชดใช้ราคา ที่เพิ่มขึ้นรวมถึงค่าเสียหายอื่น ๆ (ถ้ามี) มีจำนวนเงินท่อมจำนวนเงินตามหลักประกันสัญญา ย่อมมีสิทธิ รับหลักประกันสัญญาว่าทั้งหมด และมีสิทธิเรียกร้องให้ผู้รับจ้างรายเดิมต้องชดใช้ค่าเสียหายเพิ่มเติม ให้อีกจนครบจำนวน โดยไม่ต้องคืนหลักประกันสัญญา ทั้งนี้ หาก มีความประสงค์ที่จะจัดหาผู้รับจ้างรายใหม่ ย่อมสามารถดำเนินการได้ตามพระราชบัญญัติฯ ประกอบเบียบกระทรงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

๒. กรณีข้อหารือ ๓ ตามระบอบฯ ข้อ ๑ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “เมื่อหน่วยงานของรัฐ ได้รับความเห็นชอบงบประมาณที่จะใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหรือผู้มีอำนาจ ในการพิจารณางบประมาณแล้ว ให้เจ้าหน้าที่หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายในการปฏิบัติงานนั้นจัดทำแผน การจัดซื้อจัดจ้างประจำปีเสนอหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ เพื่อขอความเห็นชอบ” และวรรคสี่ กำหนดว่า “หากหน่วยงานของรัฐไม่ได้ประกาศเผยแพร่แผนการจัดซื้อจัดจ้างโครงการใดในระบบเครือข่ายสารสนเทศ ของกรมบัญชีกลาง จะไม่สามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างในโครงการนั้นได้” ดังนั้น จะต้องได้รับ ความเห็นชอบงบประมาณที่จะใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหรือผู้มีอำนาจ ในการพิจารณางบประมาณก่อน จึงจะสามารถดำเนินกระบวนการการจัดซื้อจัดจ้างต่อไปได้ ตามนัยระบอบฯ ข้อ ๑๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

นาย ภาคิน

(นางสาวกุลยา ตันติเตมิท)
อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงการคลัง
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖