

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๔/ ๙๘๗๕



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ^{จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ}
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๖๐ รัชวัคม ๒๕๖๕

เรื่อง ข้อหารือการแจ้งเวียนเป็นผู้ทิ้งงานและการด่าปรับ

เรียน

อ้างถึง

ตามหนังสือที่อ้างถึง

แจ้งว่า

ได้ว่าจ้าง

ดำเนินการปรับปรุงผิวจราจรถนน

ตามสัญญาเลขที่ ลงวันที่ เป็นเงินจำนวน ๑,๑๑๙,๐๐๐ บาท เริ่มสัญญาวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ แต่ ไม่ได้เข้าดำเนินการก่อสร้างแต่อย่างใด ซึ่ง ได้มีหนังสือเร่งรัดการก่อสร้างจำนวน ๓ ครั้ง จนครบกำหนดสัญญาในวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ และได้แจ้งส่วนสืบต่อไป โดย ไม่ได้แจ้งปัญหาในการเข้ามาทำงานก่อสร้างโครงการดังกล่าว ประกอบกับ การคิดค่าปรับจากวันที่ครบกำหนดตามสัญญา ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ รวม ๒๐ วัน ซึ่งตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๔/ ๖๔๕ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๕ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๔/ ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๕ หากคิดค่าปรับจากวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๕ รวม ๔๐ วัน อัตราค่าปรับวันละ ๒๗๙๘ บาท รวมเป็นเงินจำนวน ๑๑๙,๐๐๐ บาท ซึ่งเกินกว่าร้อยละ ๑๐ ของวงเงินค่าจ้าง หากมีการก่อสร้างจริงจะมีค่าปรับเกินกว่าร้อยละ ๑๐ และ ไม่ได้อยู่ในเงื่อนไขที่จะคิดค่าปรับตามมาตรการฯ ซึ่งเป็นไปตามเงื่อนไขในสัญญา ประกอบกับเป็นเหตุอันเชื้อได้ว่า ผู้รับจ้างไม่สามารถส่งมอบงานได้ภายในกำหนด จึงได้แจ้งบอกเลิกสัญญา และรับหลักประกันสัญญาดังแต่เดือนที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๕ เป็นอันสิ้นสุดสัญญา และคู่สัญญากลับสู่สถานะดังเดิมก่อนทำสัญญา ซึ่งผู้รับจ้างจะเรียกร้องค่าเสียหายได้ ไม่ได้ จึงทำให้ ไม่มีนิติสัมพันธ์กับ อีกต่อไป และ ได้แจ้งให้ ซึ่งแจ้งเหตุผลข้อเท็จจริงกรณีไม่ปฏิบัติตามสัญญา เพื่อจะดำเนินการแจ้งเวียนเป็นผู้ทิ้งงานจำนวน ๒ ครั้ง เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๕ ได้ซึ่งแจ้งเหตุผลข้อเท็จจริงในกรณีที่ไม่ได้ปฏิบัติตามสัญญา และยืนยัน การเข้าดำเนินการ และขอยกเว้นค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ โดยแจ้งว่า ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตั้งแต่ปี ๒๕๖๓ ประกอบกับภาระแรงงาน ได้มีประกาศห้ามเคลื่อนย้ายแรงงานต่างด้าวเข้าไปหรือออกจากพื้นที่ที่มีความเสี่ยงต่อการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จึงมีปัญหาต่อเนื่องในการขาดแคลนแรงงานจนถึงปัจจุบัน อีกทั้งแรงงานในพื้นที่ และจังหวัดใกล้เคียงมีไม่เพียงพอ และมีการก่อสร้างรถไฟฟ้าความเร็วสูงในพื้นที่ ทำให้แรงงานขาดแคลนเพิ่มขึ้นอีก จึงไม่มีแรงงานในการเข้าปฏิบัติงาน แต่ ขอยืนยันที่จะเข้าทำงานและส่งแผนการทำงานให้ในภายหลัง โดย ขอให้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ เนื่องจากสัญญาได้ลงนามก่อนวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๕ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๔/ ๖๔๕ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๕ ข้อ ๑ ข้อ ๑.๑ ข้อ ๑.๒ ข้อ ๑.๓ และข้อ ๒ ยืนยันการเข้าปฏิบัติตามสัญญา และขอให้ งดเว้นการแจ้งเป็นผู้ทิ้งงาน และงดค่าปรับ ในกรณีที่ กลับเข้าปฏิบัติตามสัญญา จึงขอหารือดังนี้

/๑. ...

๑. กรณีขอให้ งดค่าปรับ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒ /ว ๖๔๕ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๕ กรณีนี้ สัญญาที่ ได้ว่าจ้าง โดย มิได้รับหนังสือขอความช่วยเหลือตามมาตรการฯ ในระหว่างที่มีนิติสัมพันธ์ จึงมิได้แก้ไขสัญญาในส่วนของอัตราค่าปรับให้เป็นร้อยละ ๐ ตามมาตรการฯ เนื่องจาก มิได้เข้าทำงาน และมิได้ส่งมอบงานตามสัญญา ประกอบกับค่าปรับเกินกว่าร้อยละ ๑๐ ของวงเงินค่าจ้าง จึงได้บอกเลิกสัญญาไปแล้ว ต่อมา ขอให้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ โดยกล่าวอ้างตามมาตรการฯ ควรคิดยัตราช่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ แก่ ได้หรือไม่ อย่างไร
๒. กรณี ขอให้ งดเว้นการแจ้งเวียนให้เป็นผู้ทึ้งงาน โดยอ้างสถานการณ์ การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ภายหลังที่ ได้บอกเลิกสัญญาไปแล้ว เมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๕ ปัจจุบัน ไม่มีนิติสัมพันธ์กับ แต่อย่างใด กรณีนี้ ควรงดเว้น การแจ้งเป็นผู้ทึ้งงานหรือไม่
๓. กรณีหลักประกันสัญญาที่ ได้นำมาเป็นหลักประกันในการปฏิบัติงานตามสัญญา เป็นเงินสด ได้ดำเนินการรับหลักประกันสัญญาไว้แล้ว การรับหลักประกันสัญญา ถูกต้องหรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. กรณีขอหารือ ๑ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๓ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ในกรณีที่มีเหตุบอกเลิกสัญญาหรือข้อตกลงต่อไปนี้ ให้อยู่ในดุลพินิจ ของผู้มีอำนาจที่จะบอกเลิกสัญญาหรือข้อตกลงกับคู่สัญญา (๒) เหตุอันเชื่อได้ว่าผู้ขายหรือผู้รับจ้างไม่สามารถส่งมอบงาน หรือทำงานให้แล้วเสร็จได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด” ประกอบกับตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหา การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๘๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๕ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ข้อ ๑.๒.๒ กำหนดว่า “สัญญา ที่ได้ลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ และสัญญา ครบกำหนด ในช่วงประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ได้มีการส่งมอบงานกรณีสัญญา กำหนดส่งงานจวดเดียว หรือได้มี การส่งมอบงานจวดเดียวท้ายหลังวันที่ประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ยังมิได้มีการตรวจสอบพัสดุ หากสัญญา ดังกล่าวมีค่าปรับเกิดขึ้นแล้ว ให้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ เป็นจำนวนเท่ากับวันที่ลงนามตามสัญญา จนถึงก่อนวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ ส่วนที่เหลือให้คิดค่าปรับตามอัตราปกติ” และหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๔๕ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๕ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาด ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ ภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๘๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๕ ข้อ ๑ กำหนดว่า “แก้ไขระยะเวลา ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๘๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๕ ดังนี้ ข้อ ๑.๑ การสื้นสุดการนับระยะเวลาการได้อัตราค่าปรับร้อยละ ๐ ตามข้อ ๑.๒ - ข้อ ๑.๖ และข้อ ๑.๗.๑ - ข้อ ๑.๗.๓ จากเดิม “จนถึงวันก่อนที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ ฉุกเฉิน” เป็น “ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕” เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ได้ว่าจ้าง ดำเนินการปรับปรุงผิวจราจร

ตามสัญญาเลขที่ ลงวันที่
เริ่มต้นสัญญาวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ ภายหลังการลงนามสัญญา
มิได้เข้าดำเนินตามสัญญาแต่อย่างใด จึงมีหนังสือเร่งรัดให้ เข้ามาดำเนินการตามสัญญา
ต่อมา ได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ แจ้งส่วนสิทธิ์เรียกค่าปรับและเร่งรัดให้ เข้ามา
ดำเนินการตามสัญญา แต่ มิได้เข้าดำเนินการตามสัญญา ประกอบกับมีค่าปรับอันเกิดจากการผิดสัญญา

/เกินร้อยละ ...

เกินร้อยละ ๑๐ จึงบอกเลิกสัญญาตั้งแต่วันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๕ กรณีถือว่าไม่มีนิติสัมพันธ์แล้ว
จึงไม่สามารถแก้ไขสัญญาโดยกำหนดค่าปรับเป็นอัตราร้อยละ ๐ ตามมาตรการฯ ได้ดังนี้
จึงต้องคิดค่าปรับตามเงื่อนไขแห่งสัญญาต่อไป

๒. กรณีข้อหารือ ๒ ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๐๙ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ในกรณีที่ปรากฏว่า ผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญาของหน่วยงานของรัฐกระทำการดังต่อไปนี้ โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร ให้ถือว่าผู้ยื่นข้อเสนอ หรือคู่สัญญานั้นกระทำการอันมีลักษณะเป็นการทิ้งงาน (๒) คู่สัญญาของหน่วยงานของรัฐหรือผู้รับจ้างช่วง ที่หน่วยงานของรัฐอนุญาตให้รับจ้างงานได้ ไม่ปฏิบัติตามสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือนั้น...” ประกอบกับหนังสือ คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/๖ ๑๐๘ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางปฏิบัติการดำเนินการภายหลังหน่วยงานของรัฐบอกเลิกสัญญาซื้อหรือจ้าง ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๓ วรรคหนึ่ง (๒) หรือ (๓) ข้อ ๒ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐพิจารณากรณีทิ้งงานให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติฯ และระเบียบ กระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ แล้วแจ้งรายชื่อผู้ขาย หรือผู้รับจ้างรายเดิมเป็นผู้ทิ้งงานตามแบบแจ้งผู้ทิ้งงานที่คณะกรรมการวินิจฉัยกำหนด ส่งให้ปลัดกระทรวงการคลัง หากข้อเท็จจริงเป็นที่ยุติแล้วว่า เหตุแห่งการบอกเลิกสัญญา เนื่องจากคู่สัญญาไม่สามารถทำงานให้แล้วเสร็จได้ ภายในระยะเวลาที่กำหนด ตามมาตรา ๑๐๓ วรรคหนึ่ง (๒) แห่งพระราชบัญญัติฯ โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร ย่อมเป็นการกระทำการอันมีลักษณะเป็นการทิ้งงาน ตามมาตรา ๑๐๙ วรรคหนึ่ง (๒) ต้องดำเนินการ พิจารณาแจ้งให้คู่สัญญาเป็นผู้ทิ้งงานโดยเร็ว ตามนัยข้อ ๑๗๓ แห่งระเบียบฯ ทั้งนี้ ขอให้ ดำเนินการ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/๖ ๙๗๓ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๕ เรื่อง แนวทางการแจ้งเป็นผู้ทิ้งงานตามพระราชบัญญัติ การจัดซื้อจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๓ ต่อไป

๓. กรณีข้อหารือ ๓ ตามเงื่อนไขแห่งสัญญาเลขที่ ๓/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ข้อ ๑๙ กำหนดว่า “ในกรณีที่ผู้รับจ้างไม่ปฏิบัติตามสัญญาข้อหนึ่งข้อใดด้วยเหตุผลใด ๆ ก็ตาม จะเป็นเหตุให้เกิดค่าปรับ ค่าเสียหาย หรือค่าใช้จ่ายแก่ผู้รับจ้าง ผู้รับจ้างต้องขอใช้ค่าปรับ ค่าเสียหาย หรือค่าใช้จ่ายดังกล่าว ให้แก่ผู้รับจ้างโดยสิ้นเชิงภายในกำหนด ๑๕ (สิบห้า) วัน นับถ้วนจากวันที่ได้รับแจ้งเป็นหนังสือจากผู้รับจ้าง หากผู้รับจ้าง ไม่ชดใช้ให้ถูกต้องครบถ้วนภายในระยะเวลาดังกล่าว ให้ผู้รับจ้างมีสิทธิที่จะหักเอาจากจำนวนเงินค่าจ้างที่ต้องชำระ หรือจากเงินประกำกันผลงานของผู้รับจ้าง หรือบังคับจากหลักประกันการปฏิบัติตามสัญญาได้ทันที...” เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ได้ใช้สิทธิบังคับเลิกสัญญาแล้ว ย่อมมีสิทธิริบหลักประกันสัญญา ตามเงื่อนไขแห่งสัญญาได้ ทั้งนี้ ต้องดำเนินการตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/๖ ๑๐๘ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๓ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

นาย ตากะทวน

(นางสาวกุลยา ตันติเตมิท)
อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงการคลัง
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ
ฝ่ายเลขานุการ
โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖