

卷之三

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/๖๐๔๒๙



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ<sup>จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ</sup>  
กรรมบัญชีกลาง  
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหารือเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และกฎกระทรวงกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริม หรือสนับสนุน พ.ศ. ๒๕๖๓ กรณีการดำเนินโครงการบริหารจัดการเพื่อการประหยัดพลังงาน

เรียน

๙๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง

## ແຈ້ງວ່າ

ได้ดำเนินโครงการบริหารจัดการเพื่อการประยุกต์พัฒนาร่วมกับการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) โดยจัดทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือโครงการดังกล่าว เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เพื่อดำเนินการติดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์บนหลังคาอาคาร โรงพยาบาลภูมิภาคฯ จำนวน ๔ แห่ง

และ ได้ชำระค่าจัดการพลังงานคิดเป็นรายเดือนตลอดอายุสัญญา ๒๐ ปี เป็นเงินจำนวน ๔๐๙,๘๒๓,๔๗๑.๓๖ บาท ให้กับ กฟภ. โดย กฟภ. คิดคำนวณค่าพลังงานไฟฟ้าจากโซลาร์เซลล์เป็นรายเดือน แยกตามสำนักงาน ในแต่ละภาค โดยค่าใช้จ่ายในการลงทุน การดัดแปลงและการบำรุงรักษา ตลอดจน กรรมสิทธิ์ในทรัพย์สินที่ก่อสร้างเป็นของ กฟภ. และ กฟภ. มีหน้าที่รือถอนออกไปเมื่อสิ้นสุดสัญญา

จึงขอหารือว่า การดำเนินโครงการตั้งกล่าว จะต้องดำเนินกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๖ และกฎกระทรวงกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๒๓ หรือไม่ อย่างไร รวมทั้งสามารถใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีที่เบิกจ่ายในลักษณะค่าสาธารณูปโภคในการดำเนินโครงการตั้งกล่าวได้หรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)  
พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ บัญญัตินิยามคำว่า “การจัดซื้อจัดจ้าง” หมายความว่า การดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุโดยการซื้อ จ้าง เช่า แลกเปลี่ยน หรือนิติกรรมอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง กล่าวคือ การซื้อ หมายความว่า การซื้อพัสดุทุกชนิด ทั้งที่มีการติดตั้ง ทดลอง และบริการที่เกี่ยวเนื่องอื่น ๆ แต่ไม่รวมถึงการจัดหาพัสดุในลักษณะการจ้าง “พัสดุ” หมายความว่า สินค้า งานบริการ งานก่อสร้าง งานจ้างที่ปรึกษาและงานจ้างออกแบบหรือควบคุม งานก่อสร้าง รวมทั้งการดำเนินการอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง และ “เงินงบประมาณ” หมายความว่า เงินงบประมาณตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย กฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ หรือกฎหมาย เกี่ยวกับการโอนงบประมาณ เงินซึ่งหน่วยงานของรัฐได้รับไว้โดยได้รับอนุญาตจากรัฐมนตรีให้ไม่ต้องนำส่งคลัง ตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ หรือกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง เงินซึ่งหน่วยงานของรัฐได้รับไว้ โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามกฎหมาย และเงิน ภาษีอากร ค่าธรรมเนียม หรือผลประโยชน์อื่นใด ที่ตกเป็นรายได้ของราชการส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายหรือที่ราชการส่วนท้องถิ่นมีอำนาจเรียกเก็บตามกฎหมาย

/ମେଲ୍

และให้หมายความรวมถึงเงินกู้ เงินช่วยเหลือ และเงินอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า  
ได้ดำเนินโครงการบริหารจัดการเพื่อการประยุค พลังงานร่วมกับการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) โดยจัดทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือโครงการดังกล่าว เมื่อวันที่  
๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เพื่อดำเนินการติดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์บนหลังคาอาคาร  
โรงงานผลิตภัณฑ์ จำนวน ๔ แห่ง และ ได้ชำระค่าจัดการพลังงานคิดเป็น  
รายเดือนตลอดอายุสัญญา ๒๐ ปี เป็นเงินจำนวน ๔๐๙,๙๒๓,๗๗๑.๓๖ บาท ให้กับ กฟภ. โดยค่าใช้จ่าย  
ในการลงทุน การดูแล และการบำรุงรักษา ตลอดจนกรรมสิทธิ์ในทรัพย์สินที่ก่อสร้างเป็นของ กฟภ. และ กฟภ.  
มีหน้าที่รื้อถอนออกไปเมื่อสิ้นสุดสัญญา กรณีดังกล่าวจึงมิใช่การจัดซื้อจัดจ้างเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุ ตามนิยาม  
นัยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติฯ ประกอบกับการที่ ร่วมมือกับ กฟภ. เพื่อดำเนินโครงการฯ  
โดย กฟภ. เป็นผู้รับผิดชอบ จัดหาเงินทุน ติดตั้งและบำรุงรักษาอุปกรณ์ทั้งระบบตลอดอายุโครงการ ตลอดจน  
กรรมสิทธิ์ในทรัพย์สินที่ก่อสร้างเป็นของ กฟภ. ดังนั้น กรณีนี้จึงมิใช่การปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฯ  
และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ รวมทั้ง  
กฎกระทรวงกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน พ.ศ. ๒๕๖๓

๒. สำหรับกรณี สามารถใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีที่เบิกจ่ายในลักษณะ  
ค่าสาธารณูปโภคในการดำเนินโครงการฯ ดังกล่าวได้หรือไม่นั้น กรณีดังกล่าว จะต้องปฏิบัติให้เป็นไป  
ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

นาย อาทิตย์

(นางสาวกุลยา ตันติเตมิท)  
อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน  
ปลัดกระทรวงการคลัง  
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ  
ฝ่ายเลขานุการ  
โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓  
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖