

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๓๗๓๘๗



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหารือการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ในการเข้าบริการระบบเครือข่ายความปลอดภัยด้วยระบบกล้องวงจรปิด (CCTV) จากผู้ให้บริการรายเดิม

เรียน ผู้ว่าการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

อ้างถึง หนังสือการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ด่วนที่สุด ที่ อก ๕๑๐๖.๒/๑๘๐๙ ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) แจ้งว่า กนอ. ได้ทำสัญญาบริการระบบเครือข่ายความปลอดภัยด้วยระบบกล้องวงจรปิด (CCTV) กับบริษัท สามารถคอมมิวนิเคชั่น เซอร์วิส จำกัด ตามสัญญาเลขที่ กพด.๕/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๙ เป็นเงินจำนวน ๒๙๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) ซึ่งพื้นที่การให้บริการความปลอดภัยด้วยระบบกล้องวงจรปิด CCTV ของกลุ่มนิคมอุตสาหกรรมพื้นที่มาบตาพุด ประกอบด้วย นิคมอุตสาหกรรม ๕ แห่ง และท่าเรืออุตสาหกรรม ๑ แห่ง มีพื้นที่รวมประมาณ ๒๐,๐๐๐ ไร่ และมีทางเข้า - ออก หลายทาง ที่ผ่านมาระบบการให้บริการความปลอดภัยด้วยระบบกล้องวงจรปิด CCTV แบ่งชำระเป็นรายเดือน เดือนละ ๑ งวด รวมทั้งหมด ๖๐ งวด งวดที่ ๑ - ๕๙ งวดละ ๔,๙๖๖,๖๖๖.๖๗ บาท และงวดสุดท้ายเป็นเงินจำนวน ๔,๙๖๖,๖๖๖.๔๗ บาท และบันทึกข้อตกลงแนบท้ายสัญญา ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๙ ระยะเวลาค่าใช้จ่ายบริการ เริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ปัจจุบันผู้ให้บริการยังให้บริการบำรุงรักษา ต่อเนื่องอีก ๓ เดือนหลังจากสิ้นสุดสัญญา โดยไม่คิดค่าใช้จ่ายใด ๆ ซึ่งเป็นไปตามสัญญาเช่าบริการ ข้อ ๑๐.๑ ตั้งแต่วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๔ ประกอบกับ กนอ. มีความจำเป็นที่จะต้องเช่าใช้บริการฯ แบบต่อเนื่อง โดยระบบเครือข่ายฯ จะต้องให้บริการได้ตลอด ๒๔ ชั่วโมง มีเจ้าหน้าที่จากผู้ให้บริการ รายเดิมคอยควบคุม ดูแลระบบเครือข่ายฯ และประสานงานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ต่อมา กนอ. ได้รับอนุมัติ งบลงทุนระยะยาวซึ่งผ่านการพิจารณาให้ความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ที่เป็นสัญญาเช่าทางการเงิน โครงการพัฒนาระบบความปลอดภัยของกลุ่มนิคมอุตสาหกรรมพื้นที่มาบตาพุด ด้วยระบบกล้องวงจรปิด (CCTV) ของสำนักงานนิคมอุตสาหกรรมมาบตาพุด วงเงินงบประมาณจำนวน ๒๙๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท ระยะเวลาดำเนินการ ๕ ปี กนอ. ได้มีการหารือและเชิญผู้ให้บริการรายเดิม มานำเสนอโครงการบริการระบบเครือข่ายฯ แบบจ้างต่อเนื่อง ซึ่งผู้ให้บริการรายเดิมได้นำเสนอค่าบริการ ลดลงร้อยละ ๔๕ จากค่าบริการตามสัญญาเดิม ระยะเวลาดำเนินการจำนวน ๕ ปี ใช้สินทรัพย์เดิม คุณภาพและบริการเป็นไปตามเงื่อนไขสัญญาเดิมที่กำหนด และเพิ่มบริการติดตั้งกล้องวงจรปิด (CCTV)

/จำนวน ...

จำนวน ๕๐ จุด ตามที่ กนอ. ร้องขอ โดย กนอ. ได้พิจารณาข้อเสนอของผู้ให้บริการรายเดิมแล้วเห็นว่า เป็นประโยชน์แก่หน่วยงาน ประโยชน์สาธารณะและสอดคล้องกับหลักการ “คุ้มค่า” เนื่องจากพัสดุ ที่ใช้ในโครงการมีคุณภาพหรือคุณลักษณะที่ตอบสนองวัตถุประสงค์ในการใช้งานของหน่วยงาน มีราคาที่เหมาะสม และมีแผนการบริหารพัสดุที่เหมาะสมและชัดเจน โดยมีรายละเอียดขอบเขตงานที่ชัดเจน และมีประสิทธิภาพ ประกอบการเข้าใช้บริการฯ เป็นการเข้าใช้บริการเพื่อให้ได้มาซึ่งข้อมูลภาพ และมีการรับประกันความชำรุดบกพร่องตามที่ กนอ. กำหนด ภายใต้เงื่อนไขที่ดีกว่าหรือเงื่อนไขเดิม กนอ. จึงขอหารือการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ในการเข้าใช้บริการฯ สามารถดำเนินการเข้าต่อเนื่อง เป็นระยะเวลาจำนวน ๕ ปี จากผู้ให้บริการรายเดิมโดยใช้วิธีเฉพาะเจาะจง ตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) (จ) ประกอบระเบียบฯ ข้อ ๗๘ วรรคหนึ่ง (๑) (ค) ได้หรือไม่ ประการใด ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) บัญญัติว่า “กรณีดังต่อไปนี้ ให้ใช้วิธีเฉพาะเจาะจง (จ) พัส্তুที่จะทำการจัดซื้อจัดจ้าง เป็นพัสดุที่เกี่ยวข้องกับพัสดุที่ได้ทำการจัดซื้อจัดจ้างไว้ก่อนแล้ว และมีความจำเป็นต้องทำการจัดซื้อจัดจ้าง เพิ่มเติมเพื่อความสมบูรณ์หรือต่อเนื่องในการใช้พัสดุนั้นโดยมูลค่าของพัสดุที่ทำการจัดซื้อจัดจ้างเพิ่มเติม จะต้องไม่สูงกว่าพัสดุที่ได้ทำการจัดซื้อจัดจ้างไว้ก่อนแล้ว” ดังนั้น การจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจง ตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) (จ) ดังกล่าว นอกจากจะต้องเป็นกรณีที่มีความจำเป็นที่จะต้องทำการจัดซื้อจัดจ้าง เพิ่มเติมเพื่อความสมบูรณ์หรือต่อเนื่องในการใช้พัสดุนั้น ซึ่งคณะกรรมการซื้อหรือจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจง จะต้องทำการเจรจากับผู้ประกอบการรายเดิมตามสัญญาหรือข้อตกลงเดิมที่ยังไม่สิ้นสุดระยะเวลาการส่งมอบ และงานที่จะซื้อหรือจ้างเพิ่มดังกล่าวจะต้องเป็นของหรืองานเดียวกันกับที่ได้ซื้อหรือจ้างไว้แล้วตามสัญญา หรือข้อตกลงเดิมด้วย โดยวิธีปฏิบัตินั้น ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๗๘ วรรคหนึ่ง (๑) (ค) กำหนดว่า “กรณีตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) (จ) ให้เจรจากับผู้ประกอบการรายเดิมตามสัญญาหรือข้อตกลงซึ่งยังไม่สิ้นสุดระยะเวลาส่งมอบ เพื่อขอให้มีการซื้อหรือจ้างตามรายละเอียดและราคาที่ต่ำกว่าหรือราคาเดิมภายใต้เงื่อนไขที่ดีกว่าหรือเงื่อนไขเดิม โดยคำนึงถึงราคาต่อหน่วยตามสัญญาเดิม (ถ้ามี) เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อหน่วยงานของรัฐ” ซึ่งหากหน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจงตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) (จ) ก็จะต้องดำเนินการตามนัยระเบียบฯ ข้อ ข้อ ๗๘ วรรคหนึ่ง (๑) (ค) ประกอบกับคณะกรรมการวินิจฉัย ได้มีหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๓๔๗ ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๐ เรื่อง การเข้าและการจ้างเหมาบริการ ที่มีความจำเป็นต่อเนื่อง ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐมีเหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเช่าพัสดุจากผู้ให้เช่ารายเดิม หรือจ้างผู้ให้บริการรายเดิมต่อเนื่องเพื่อประโยชน์แก่ทางราชการ อยู่ในหลักเกณฑ์ที่หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ สามารถพิจารณาจัดเช่าหรือจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจง ตามระเบียบฯ ข้อ ๗๘ วรรคหนึ่ง (๑) (ค)

๒. จากหลักการข้างต้น เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) ได้ทำสัญญาบริการระบบเครือข่ายความปลอดภัยด้วยระบบกล้องวงจรปิด (CCTV) กับบริษัท สามารถคอมมิวนิเคชั่น เซอร์วิส จำกัด ตามสัญญาเลขที่ กพด.๕/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๙ เป็นเงินจำนวน ๒๙๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) โดยระยะเวลาค่าใช้จ่ายบริการเริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ปัจจุบันผู้ให้บริการยังคงให้บริการบำรุงรักษาต่อเนื่องอีก ๓ เดือนหลังจากสิ้นสุดสัญญา ตั้งแต่วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๔ โดยไม่คิดค่าใช้จ่ายใด ๆ ซึ่งเป็นไปตามเงื่อนไขในสัญญาบริการฯ ข้อ ๑๐.๑ ต่อมา กนอ. ได้รับอนุมัติงบลงทุนระยะยาวซึ่งผ่านการพิจารณาให้ความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ที่เป็นสัญญาเช่าทางการเงิน ในโครงการพัฒนาระบบความปลอดภัยของกลุ่มนิคมอุตสาหกรรมพื้นที่มาบตาพุด ด้วยระบบกล้องวงจรปิด (CCTV) ของสำนักงานนิคมอุตสาหกรรมมาบตาพุด วงเงินงบประมาณจำนวน ๒๙๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท ระยะเวลาดำเนินการ ๕ ปี ดังนั้น กรณีตามข้อหาหรือ หาก กนอ. ประสงค์จะดำเนินการเช่าใช้บริการฯ ต่อเนื่องเป็นระยะเวลา ๕ ปี จากผู้ให้บริการรายเดิม โดยวิธีเฉพาะเจาะจงตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) (จ) ประกอบระเบียบฯ ข้อ ๗๘ วรรคหนึ่ง (๑) (ค) กนอ. จะต้องพิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามนัยข้อ ๑ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายประภาศ คงเอียด)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖