

# ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๒๒๒๙๓



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ  
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ

กรมบัญชีกลาง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ขอรื้อกรณีวัสดุชุดลอกเปลี่ยนแปลงก่อนลงนามในสัญญา

เรียน อธิบดีกรมเจ้าท่า

อ้างถึง หนังสือกรมเจ้าท่า ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๓๐๓.๔/๑๘๘๙ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมเจ้าท่า แจ้งว่า กรมเจ้าท่าได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ (งบกลาง) ให้จ้างเหมาชุดลอกและบำรุงรักษาร่องน้ำภายในประเทศที่แม่น้ำชี ช่วง กม.๑๑๕+๐๐๐ ถึง กม.๑๒๐+๐๐๐ และ กม.๑๓๕+๐๐๐ ถึง กม.๑๔๕+๐๐๐ อำเภอมหาชนะชัย จังหวัดยโสธร ในวงเงินจำนวน ๗๔,๙๐๑,๑๐๐ บาท ปริมาณวัสดุ ๑,๖๓๒,๖๓๙ ลูกบาศก์เมตร กรมเจ้าท่าได้ดำเนินการประกาศประกวดราคาจ้างก่อสร้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ลงวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ราคากลาง ๗๐,๘๑๐,๐๐๐ บาท โดยให้ผู้สนใจซื้อเอกสารประกวดราคาระหว่างวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๓ และยื่นเสนอราคาในวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๓ ปรากฏว่ามีผู้ยื่นข้อเสนอ จำนวน ๕ ราย คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์พิจารณาแล้วเห็นว่า ห้างหุ้นส่วนจำกัด รุ่งสวรรค์สิริอินเตอร์ (ห้างหุ้นส่วนจำกัด รุ่งสวรรค์ก่อสร้าง เดิม) เป็นผู้ยื่นข้อเสนอและมีคุณสมบัติถูกต้องครบถ้วนตามเงื่อนไขที่กำหนด และเสนอราคาต่ำสุด เป็นเงินจำนวน ๖๙,๓๐๐,๐๐๐ บาท จึงมีมติเสนอจ้างกับผู้เสนอราคาต่ำสุดรายดังกล่าว กรมเจ้าท่าพิจารณาแล้วเห็นชอบตามมติคณะกรรมการพิจารณาผลฯ จึงอนุมัติให้จ้างห้างหุ้นส่วนจำกัด รุ่งสวรรค์สิริอินเตอร์ และได้มีการประกาศให้ห้างหุ้นส่วนจำกัด รุ่งสวรรค์สิริอินเตอร์ เป็นผู้ชนะการเสนอราคา ตามประกาศกรมเจ้าท่า ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๓ ในระหว่างการจัดทำสัญญา กรมเจ้าท่าได้รับเรื่องร้องเรียน เกี่ยวกับการลักลอบชุดทรายในแม่น้ำชี บริเวณหมู่ที่ ๓ ตำบลฟ้าหยาด อำเภอมหาชนะชัย จังหวัดยโสธร ซึ่งเป็นพื้นที่ ทับซ้อนกับโครงการจ้างชุดลอกที่กรมเจ้าท่าดำเนินการ และจากการตรวจสอบพบว่า พื้นที่ชุดลอกตามที่ร้องเรียน ได้รับอนุญาตให้เอกชนเข้าประกอบกิจการดูทรายตามมาตรา ๙ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน ส่งผลให้ สภาพพื้นที่ท้องน้ำในโครงการชุดลอกเปลี่ยนแปลง โดยผลสำรวจเบื้องต้นมีวัสดุเปลี่ยนแปลง กรมเจ้าท่า พิจารณาแล้วเห็นว่า วัตถุประสงค์ของการจ้างเหมาชุดลอกเพื่อเพิ่มความลึกและความกว้างของร่องน้ำสำหรับ แก้ไขปัญหาการตื้นเขินของร่องน้ำ แต่เมื่อพื้นที่โครงการเปลี่ยนแปลง มีปริมาณวัสดุลดลง โดยเป็นการนำวัสดุที่ได้ จากการชุดลอกในพื้นที่ออกจากทางน้ำเช่นเดียวกัน ซึ่งยังคงเป็นไปตามวัตถุประสงค์เดิม กรมเจ้าท่าจึงขอหารือ ดังนี้

๑. จากข้อเท็จจริงปรากฏว่า มีเอกชนผู้เข้าทำการชุดลอกบางส่วน ทำให้สภาพภูมิประเทศ และสภาพพื้นที่ท้องน้ำบริเวณที่กำหนดเปลี่ยนแปลงอย่างมีนัยสำคัญ โดยปริมาณวัสดุลดลง ทำให้ไม่สามารถ ดำเนินการในพื้นที่ที่ได้รับอนุมัติไว้เดิม กรมเจ้าท่าสามารถเปลี่ยนแปลงรายการก่อนวันทำสัญญาได้หรือไม่ หากไม่สามารถดำเนินการเปลี่ยนแปลงรายการได้ จะปรับลดปริมาณวัสดุในขั้นตอนการบริหารสัญญา ได้หรือไม่ อย่างไร



/๒. ...



๒. หากปรากฏข้อเท็จจริงว่า มีเอกชนได้รับอนุญาตให้ทำการขุดลอกไปก่อน ทำให้สภาพภูมิประเทศและสภาพพื้นที่ท้องน้ำเปลี่ยนแปลง โดยปริมาณวัสดุลดลง กรณีดังกล่าวหากกรมเจ้าท่าดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างต่อ อาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่หน่วยงานของรัฐหรือกระทบต่อประโยชน์สาธารณะที่เป็นเหตุให้กรมเจ้าท่าสามารถจะยกเลิกประกาศเชิญชวนทั่วไปตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๖๗ วรรคหนึ่ง (๓) ได้หรือไม่  
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. กรณีข้อหาหรือ ๑ เนื่องจากกระเปียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มิได้กำหนดให้ภายหลังการประกวดราคาแล้ว แต่ยังไม่ลงนามในสัญญา มีการเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญในรายละเอียดหรือเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในเอกสารประกวดราคาสามารถกระทำได้นั้น กรมเจ้าท่าจึงมีอาจเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญในรายละเอียดหรือเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในเอกสารประกวดราคาก่อนลงนามในสัญญา

๒. กรณีข้อหาหรือ ๒ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ มาตรา ๖๗ บัญญัติว่า “ก่อนลงนามในสัญญา หน่วยงานของรัฐอาจประกาศยกเลิกการจัดซื้อจัดจ้างที่ได้ดำเนินการไปแล้วได้ในกรณี ดังต่อไปนี้ (๑) หน่วยงานของรัฐนั้นไม่ได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณที่จะใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างหรือเงินงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรไม่เพียงพอที่จะทำการจัดซื้อจัดจ้างนั้นต่อไป (๒) มีการกระทำที่เข้าลักษณะผู้ยื่นข้อเสนอที่ชนะการจัดซื้อจัดจ้างหรือที่ได้รับการคัดเลือกมีผลประโยชน์ร่วมกัน หรือมีส่วนได้เสียกับผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่น หรือขัดขวางการแข่งขันอย่างเป็นธรรมหรือสมยอมกันกับผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่นหรือเจ้าหน้าที่ในการเสนอราคา หรือสื่อว่ากระทำการทุจริตอื่นใดในการเสนอราคา ทั้งนี้ ตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด (๓) การทำการจัดซื้อจัดจ้างต่อไปอาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่หน่วยงานของรัฐหรือกระทบต่อประโยชน์สาธารณะ (๔) กรณีอื่นในทำนองเดียวกับ (๑) (๒) หรือ (๓) ทั้งนี้ ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง” หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า กรมเจ้าท่าได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ (งบกลาง) ให้จ้างเหมาขุดลอกและบำรุงรักษาร่องน้ำภายในประเทศที่แม่น้ำชี ช่วง กม.๑๑๕+๐๐๐ ถึง กม.๑๒๐+๐๐๐ และ กม.๑๓๕+๐๐๐ ถึง กม.๑๔๕+๐๐๐ อำเภอมหาชนะชัย จังหวัดยโสธร ในวงเงินจำนวน ๗๔,๔๐๑,๑๐๐ บาท ปริมาณวัสดุ ๑,๖๓๒,๖๓๔ ลูกบาศก์เมตร ซึ่งกรมเจ้าท่าได้ดำเนินการประกาศประกวดราคาจ้างก่อสร้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ลงวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ราคากลาง ๗๐,๘๑๐,๐๐๐ บาท โดยให้ผู้สนใจซื้อเอกสารประกวดราคาระหว่างวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๓ และยื่นเสนอราคาในวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๓ ปรากฏว่า มีผู้ยื่นข้อเสนอจำนวน ๕ ราย คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์พิจารณาแล้วเห็นว่า ห้างหุ้นส่วนจำกัด รุ่งสวรรค์สิริอินเตอร์ (ห้างหุ้นส่วนจำกัด รุ่งสวรรค์ก่อสร้าง เดิม) เป็นผู้ยื่นข้อเสนอและมีคุณสมบัติถูกต้องครบถ้วนตามเงื่อนไขที่กำหนดและเสนอราคาต่ำสุด เป็นเงินจำนวน ๖๙,๓๐๐,๐๐๐ บาท จึงมีมติเสนอจ้างกับผู้เสนอราคาต่ำสุดรายดังกล่าว กรมเจ้าท่าพิจารณาแล้วเห็นชอบตามมติคณะกรรมการพิจารณาแล้ว จึงอนุมัติให้จ้างห้างหุ้นส่วนจำกัด รุ่งสวรรค์สิริอินเตอร์ และได้มีการประกาศให้ห้างหุ้นส่วนจำกัด รุ่งสวรรค์สิริอินเตอร์ เป็นผู้ชนะการเสนอราคา ตามประกาศกรมเจ้าท่า ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๓ ในระหว่างการจัดทำสัญญา กรมเจ้าท่าได้รับเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการลักลอบขุดทรายในแม่น้ำชี บริเวณหมู่ที่ ๓

/ตำบล ...

ตำบลฟ้าหยาด อำเภอมหาชนะชัย จังหวัดยโสธร ซึ่งเป็นพื้นที่ทับซ้อนกับโครงการจ้างขุดลอกที่กรมเจ้าท่าดำเนินการ และจากการตรวจสอบพบว่า พื้นที่ขุดลอกตามที่ร้องเรียนได้รับอนุญาตให้เอกชนเข้าประกอบกิจการดูทรายตามมาตรา ๙ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน ส่งผลให้สภาพพื้นที่ท้องน้ำในโครงการขุดลอกเปลี่ยนแปลง โดยผลสำรวจเบื้องต้นมีวัสดุเปลี่ยนแปลง กรมเจ้าท่าพิจารณาแล้วเห็นว่า วัตถุประสงค์ของการจ้างเหมาขุดลอกเพื่อเพิ่มความลึกและความกว้างของร่องน้ำสำหรับแก้ไขปัญหาการตื้นเขินของร่องน้ำ แต่เมื่อพื้นที่โครงการเปลี่ยนแปลง มีปริมาณวัสดุลดลง โดยเป็นการนำวัสดุที่ได้จากการขุดลอกในพื้นที่ออกจากทางน้ำเช่นเดียวกัน ซึ่งยังคงเป็นไปตามวัตถุประสงค์เดิม กรณีดังกล่าวเป็นปัญหาข้อเท็จจริงที่กรมเจ้าท่าจะต้องพิจารณาตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๖๗ ซึ่งการพิจารณายกเลิกการประกวดราคา เป็นดุลพินิจของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่จะพิจารณา ประกอบกับคำสั่งยกเลิกการประกวดราคาเป็นคำสั่งทางปกครองตามนัยกฎกระทรวงฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๔๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ข้อ ๑ (๓) ดังนั้น หน่วยงานของรัฐจึงต้องพิจารณาประกอบเหตุผลด้วย ทั้งนี้ หากผู้ประกอบการหรือผู้ยื่นข้อเสนอไม่เห็นด้วยกับการยกเลิกการประกวดราคา ก็ให้ותרณ์ต่อผู้ออกคำสั่งโดยตรง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายประภาศ คงเอียด)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๑

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖