

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๔/๒๖๑๖๔



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ^{จัดซื้อ}
และการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กม. ๑๐๔๐

๒๖ มกราคม ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหารือการแนวทางปฏิบัติตามมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

เรียน นายกเทศมนตรีเมืองบางบัวทอง

อ้างถึง หนังสือเทศบาลเมืองบางบัวทอง ที่ นบ ๕๗๑๐๑/๘๐๗ ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๔ และ ที่ นบ ๕๗๑๐๑/๑๗๙๘ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง เทศบาลเมืองบางบัวทอง อำเภอบางบัวทอง จังหวัดนนทบุรี แจ้งว่า เทศบาลฯ ได้ว่าจ้างห้างหุ้นส่วนจำกัด ชัคเซส ๒๕๔๙ ดำเนินการก่อสร้างรั้วโรงเรียนนนท์ประสิทธิ์วิทยา ตามสัญญาเลขที่ ๕๓/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๓ ต่อมาห้างฯ ได้แจ้งเทศบาลฯ พิจารณาให้ความช่วยเหลือ ตามมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามหนังสือ คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๔/๒๖๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ ซึ่งห้างฯ ได้ส่งมอบงานงวดที่ ๒ เมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ โดยคณะกรรมการ ตรวจรับพัสดุได้ตรวจรับงานเรียบร้อยเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ ซึ่งเป็นวันก่อนวันที่มีประกาศยกเลิกสถานการณ์ฉุกเฉิน โดยวันที่คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ อนุมัติยกเว้นระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ (วันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔) ยังไม่ได้มีการตรวจรับพัสดุ สัญญาดังกล่าวจึงเข้าหลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือ ตามมาตรการฯ แต่เนื่องจากเทศบาลฯ ไม่ได้ดำเนินการแก้ไขสัญญาโดยกำหนดอัตราค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ ให้สอดคล้องกับมาตรการฯ และได้เบิกจ่ายงวดที่ ๒ ให้แก่ห้างฯ พร้อมทั้งหักค่าปรับไว้จำนวน ๑๕,๐๒๐ บาท และห้างฯ มิได้เต็มที่แก้ไขสัญญาจ้างแต่ละงวดโดยกำหนดอัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐ เทศบาลฯ จึงขอหารือว่า กรณีดังกล่าวสามารถดำเนินการแก้ไขสัญญา โดยกำหนดอัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐ ให้มีผลย้อนหลังไปถึงวันที่มีการเบิกจ่ายเงินค่าจ้างงวดที่ ๒ ให้แก่ห้างฯ ได้หรือไม่ และสามารถดำเนินการถอนคืนค่าปรับให้แก่ห้างฯ ได้หรือไม่ อ้างอิง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๙๗ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามแล้วจะแก้ไขไม่ได้ เว้นแต่ในกรณีดังต่อไปนี้ ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาอนุมัติให้แก้ไขได้ (๑) เป็นการแก้ไขตามมาตรา ๙๓ วรรคท้า (๒) ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง หากการแก้ไขมันไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียประโยชน์ (๓) เป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐหรือประโยชน์สาธารณะ (๔) กรณีอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง” ประกอบกับ หนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๔/๒๖๓

/ลงวันที่ ...

ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ข้อ ๑.๒ สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ข้อ ๑.๒.๑ กำหนดว่า “สัญญา ที่ได้ลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่และสัญญาฯ ครอบกำหนดในช่วงประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักร แต่ได้มีการส่งมอบงานกรณีสัญญาฯ กำหนดส่งงานงวดเดียวหรือได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายก่อนวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ยังมิได้มีการตรวจรับพัสดุ หากสัญญาฯ ดังกล่าวมีค่าปรับเกิดขึ้น โดยให้คิดค่าปรับในอัตรา้อยละ ๐” และข้อ ๒ การดำเนินการของหน่วยงานของรัฐ กำหนดว่า “หน่วยงานของรัฐสามารถนำหนังสือแจ้งเวียนฉบับนี้ไปใช้ในการแก้ไขสัญญา ให้สอดคล้องกันต่อไป”

๒. เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า เทศบาลเมืองบางบัวทอง ได้ว่าจ้างห้างหุ้นส่วนจำกัด ชั้นเซส ๒๕๔๙ ดำเนินการก่อสร้างรั้วโรงเรียนนทีประเสริฐวิทยา ตามสัญญาเลขที่ ๕๓/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๓ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๔ ห้างฯ ได้ส่งมอบงานงวดที่ ๒ เมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ โดยคณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้ตรวจรับงานงวดที่ ๒ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ และได้หักค่าปรับจากเงินในงวดงานดังกล่าว จำนวน ๑๙๕,๐๒๐ บาท ไว้แล้ว ต่อมาก็พบว่า ได้มีบันทึกข้อตกลงต่อท้ายสัญญา เมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๕ ซึ่งได้แก้ไขค่าปรับให้สอดคล้องตามมาตรการฯ ข้อ ๑.๒.๑ และห้างฯ ได้มีหนังสือแจ้งขอส่งมอบงานงวดที่ ๓ (งวดสุดท้าย) ในวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ กรณีดังกล่าวจึงเป็นสัญญาที่ได้ลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ และสัญญาครอบกำหนดในช่วงประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ยังมิได้มีการตรวจรับพัสดุ หากสัญญาดังกล่าวมีค่าปรับที่มีบางงวดงานที่เทศบาลฯ ได้ดำเนินการตรวจรับพัสดุและเบิกจ่ายให้แก่ผู้รับจ้างในแต่ละงวดงานไว้เรียบร้อยแล้วพร้อมทั้งหักค่าปรับในงวดงานดังกล่าวไว้แล้ว ดังนั้น เมื่อเทศบาลฯ ได้แก้ไขสัญญาให้สอดคล้องกับมาตรการฯ แล้ว เทศบาลฯ ย่อมสามารถดำเนินการถอนคืนเงินค่าปรับให้แก่ห้างฯ โดยดำเนินการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไปได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ ภู่สกุล)
รองอธิบดี รักษาราชการแทน
อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัตรราชการแทน
ปลัดกระทรวงการคลัง
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ
ฝ่ายเลขานุการ
โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖