

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กจ) ๐๘๐๕.๓/๙๙๙๗



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ^{จัดซื้อ}
และการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๓๙ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหารือแนวทางการปฏิบัติเกี่ยวกับการรับหลักประกันสัญญาของความชำรุดบกพร่อง

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรี

อ้างถึง หนังสือจังหวัดชลบุรี ที่ ชบ ๐๐๓๒/๑๗๐๕๐ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓ และ ที่ ชบ ๐๐๓๒/๒๕๓๑๕
ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง จังหวัดชลบุรี แจ้งว่า จังหวัดฯ ได้ว่าจ้างบริษัท พ.ค่อนสตรีชั่น แอนด์ แมทรีเรียล จำกัด ทำการก่อสร้างอาคารอุบัติเหตุ - บำบัดรักษา และห้องประชุม เป็นอาคาร คสล. ๖ ชั้น พื้นที่ใช้สอยประมาณ ๙,๖๘๓ ตารางเมตร ณ โรงพยาบาลบางละมุง ตำบลนาเกลือ อำเภอบางละมุง จังหวัดชลบุรี จำนวน ๑ หลัง ในวงเงินจำนวน ๒๒๖,๑๒๐,๐๐๐ บาท ตามสัญญาจ้างเลขที่ ๙/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๖ โดยผู้รับจ้างได้ส่งมอบงานงวดที่ ๑๗ (งวดสุดท้าย) เมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ คณะกรรมการตรวจการจ้างได้ตรวจสอบงวดที่ ๑๗ (งวดสุดท้าย) เมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ กำหนดรับประกัน ความชำรุดบกพร่อง ภายในกำหนด ๒ ปี โดยครบกำหนดในวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ และได้นำหลักประกัน เป็นหนังสือค้ำประกันสัญญาของธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) เลขที่ ๐๔๙๔๓๕๐๐๐๑๐๙ ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๖ เป็นเงินจำนวน ๑๑,๓๐๖,๐๐๐ บาท มาเป็นหลักประกันการปฏิบัติตามสัญญา ต่อมาจังหวัดฯ ได้ตรวจสอบความชำรุดบกพร่องของงานก่อสร้างซึ่งเกิดจากการที่บริษัทฯ ทำไว้ไม่เรียบร้อย จำนวน ๑๙ รายการ โดยบริษัทฯ ยอมรับความชำรุดบกพร่องดังกล่าว แต่บริษัทฯ ไม่มีเงินทุนเพียงพอ ที่จะเข้าดำเนินการซ่อมแซมความชำรุดบกพร่อง จึงยินยอมให้จังหวัดฯ รับหลักประกันสัญญา ซึ่งหลักประกันสัญญาดังกล่าวมีมูลค่าเพียงพอที่จะนำมาจัดซื้อบุคคลอื่นให้มาดำเนินการซ่อมแซม ความชำรุดบกพร่องได้ ปัจจุบันโรงพยาบาลบางละมุง ได้ดำเนินการซ่อมแซมอาคารดังกล่าวแล้ว ในวงเงินจำนวน ๓,๒๑๐,๐๐๐ บาท ด้วยเงินบำรุงโรงพยาบาลบางละมุง ตามสัญญาจ้างเลขที่ ๖๑/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๔ และแจ้งรับหลักประกันสัญญาไปยังธนาคารฯ เต็มจำนวน แต่ธนาคารฯ แจ้งว่า จะรับผิดชอบเพียงเท่ากับจำนวนความเสียหายที่เกิดขึ้นจากการซ่อมแซมอาคารส่วนที่เกิดความชำรุดบกพร่องเท่านั้น จังหวัดฯ จึงขอหารือแนวทางการดำเนินการดังนี้

๑. จังหวัดฯ จะรับหลักประกันสัญญากับธนาคารฯ เต็มจำนวนได้หรือไม่ หากดำเนินการได้ จะต้องดำเนินการอย่างไร

๒. จังหวัดฯ สามารถนำเงินที่ได้จากการรับหลักประกันสัญญาจ่ายคืนเงินบำรุง โรงพยาบาลบางละมุงในจำนวนเงินที่จ่ายจริง เป็นเงินจำนวน ๓,๒๑๐,๐๐๐ บาท ได้หรือไม่

๓. หากธนาคารฯ จ่ายเงินให้จังหวัดฯ เผาส่วนที่เสียหายจริง และเงินหลักประกันสัญญา ส่วนที่เหลือจะต้องดำเนินการอย่างไร

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๒๘ บัญญัติว่า “การจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุที่ได้ดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๔ หรือระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ หรือระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ ข้อบัญญัติ หรือข้อกำหนดใด ๆ เกี่ยวกับพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุ ของหน่วยงานของรัฐอื่นที่ไม่อยู่ภายใต้บังคับของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๔ หรือระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ แล้วแต่กรณีทั้งมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวกับพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐก่อนวันที่ พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับและการตรวจจับและจ่ายเงินยังไม่แล้วเสร็จ ให้ดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๔ หรือระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ หรือระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ ข้อบัญญัติ หรือข้อกำหนดใด ๆ เกี่ยวกับพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐดังกล่าว รวมทั้งมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวกับพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐอื่นไป เว้นแต่ในกรณีที่การจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุดังกล่าว ยังไม่ได้ประกาศในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลางหรือของหน่วยงานของรัฐเพื่อให้ผู้ประกอบการเข้ายื่นข้อเสนอต่อหน่วยงานของรัฐหรือในกรณีที่มีการยกเลิกการจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุดังกล่าว การจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุนั้น หรือการจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุครั้งใหม่ แล้วแต่กรณี ให้ดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้”

๒. เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า จังหวัดชลบุรีได้ว่าจ้างบริษัท พ.ค.คอนสตรัคชั่น แอนด์ แมทriseyle จำกัด เพื่อทำการก่อสร้างอาคารอุบัติเหตุ - บำบัดรักษา และห้องประชุม เป็นอาคาร ค.ส.ล. ๖ ชั้น ณ โรงพยาบาลบางละมุง ตำบลนาเกลือ อำเภอบางละมุง จังหวัดชลบุรี จำนวน ๑ หลัง ในวงเงินจำนวน ๒๒๖,๑๒๐,๐๐๐ บาท เลขที่ ๙/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๖ ซึ่งโครงการดังกล่าว จังหวัดฯ ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างไปก่อนวันที่พระราชบัญญัติฯ มีผลใช้บังคับ และได้ดำเนินการตรวจสอบ และเบิกจ่ายเงินแล้วเสร็จ จึงไม่อยู่ในบังคับที่ต้องนำระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ มาพิจารณาตามนัยมาตรา ๑๒๘ ข้างต้น ดังนั้น ในกรณีนี้จึงต้องนำระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาใช้ในการพิจารณา

๓. กรณีข้อหารือข้อ ๑ และ ๓ ตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ ข้อ ๑๗๐ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ให้หน่วยงานของรัฐคืนหลักประกันให้แก่ผู้ยื่นข้อเสนอ คู่สัญญา หรือผู้ค้าประกันตามหลักเกณฑ์ ดังนี้ (๑) หลักประกันสัญญาให้คืนให้แก่คู่สัญญา หรือผู้ค้าประกันโดยเร็ว และอย่างช้าต้องไม่เกิน ๑๕ วัน นับถัดจากวันที่คู่สัญญาพ้นจากข้อผูกพันตามสัญญาแล้ว” ประกอบกับคณะกรรมการวินิจฉัยได้มีหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัย ปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๗๗ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๒ เรื่อง การกำหนดวิธีปฏิบัติเพิ่มเติมเกี่ยวกับการตรวจสอบความชำรุดบกพร่อง ก่อนการคืนหลักประกันสัญญา จังหวัดฯ จึงต้องถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ ข้อ ๑๗๐ วรรคหนึ่ง (๑) ประกอบหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐดังกล่าวต่อไป หากจังหวัดฯ ได้ดำเนินการดังกล่าวแล้ว โดยบริษัทฯ ไม่เข้ามาดำเนินการซ่อมแซมหรือแก้ไขให้อยู่ในสภาพที่ใช้การได้ดีดังเดิมก่อนสิ้นสุดการรับประกันความชำรุดบกพร่อง กรณีนี้จังหวัดฯ ย่อมมีสิทธิริบหลักประกันสัญญา

หรือเรียกร้องจากธนาคารผู้ออกหนังสือค้ำประกันเต็มจำนวนได้ ตามเงื่อนไขสัญญาจ้างฯ ข้อ ๗ ความรับผิดในความชำรุดบกพร่องของงานจ้าง ที่กำหนดว่า “เมื่องานแล้วเสร็จบริบูรณ์ และผู้ว่าจ้างได้รับมอบงานจากผู้รับจ้างหรือจากผู้รับจ้างรายใหม่ในกรณีที่มีการบอกเลิกสัญญาตามข้อ ๕ หากมีเหตุชำรุดบกพร่องหรือเสียหายเกิดขึ้นจากงานจ้างนี้ ภายในกำหนดสองปีนับถัดจากวันที่ได้รับมอบงานดังกล่าว ซึ่งความชำรุดบกพร่องหรือเสียหายนั้นเกิดจากความบกพร่องของผู้รับจ้างอันเกิดจากการใช้วัสดุที่ไม่ถูกต้อง หรือทำไว้ไม่เรียบร้อยหรือทำไม่ถูกต้องตามมาตรฐานแห่งหลักวิชา ผู้รับจ้างจะต้องรับทำการแก้ไขให้เป็นที่เรียบร้อยโดยไม่ชักช้า โดยผู้ว่าจ้างไม่ต้องออกเงินใด ๆ ในกรณีทั้งสิ้น หากผู้รับจ้างบิดพลีวไม่กระทำการดังกล่าวภายในกำหนดเจ็ดวัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งเป็นหนังสือจากผู้ว่าจ้าง หรือไม่ทำการแก้ไขให้ถูกต้องเรียบร้อยภายในเวลาที่ผู้ว่าจ้างกำหนดให้ผู้ว่าจ้างมีสิทธิที่จะทำการนั้นเอง หรือจ้างผู้อื่นให้ทำงานนั้นโดยผู้รับจ้างต้องเป็นผู้อุทกค่าใช้จ่าย” ซึ่งหากภายนหลังจังหวัดฯ ได้ดำเนินการซ่อมแซมหรือแก้ไขแล้ว ยังมีจำนวนเงินตามหลักประกันสัญญาไม่เพียงพอ จังหวัดฯ ให้คืนจำนวนเงินดังกล่าวแก่คู่สัญญาด้วย แต่หากจำนวนเงินตามหลักประกันสัญญาไม่เพียงพอ จังหวัดฯ ย่อมมีสิทธิเรียกร้องให้คู่สัญญาชดใช้เพิ่มเติมอีกจนครบจำนวน

๔. กรณีข้อหารือ ๒ เนื่องจากมิใช่ปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฯ กฎกระทรวง ระเบียบกระทรวงการคลังฯ หรือประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัติฯ ดังนั้น กรณีนี้คณานครกรรมการวินิจฉัยจึงไม่อาจพิจารณาพินิจฉัยในเรื่องดังกล่าวได้ จึงขอให้จังหวัดฯ พิจารณาตามกฎหมายเกี่ยวกับการเงินต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กุล พานิช
(นางสาวกุลยา ตันติเตมิท)
อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงการคลัง
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ
ฝ่ายเลขานุการ
โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๙๕ - ๖