

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๔/๔๙๙๐๖



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ^{จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ}
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ข้อหารือแนวทางปฏิบัติการคิดค่าปรับงานจ้าง

เรียน

อ้างถึง

ตามหนังสือที่อ้างถึง

แจ้งว่า ได้ว่าจ้าง

ดำเนินการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก

กว้าง ๔ เมตร ยาว ๒๐๐ เมตร

หนา ๐.๑๕ เมตร ในวงเงินจำนวน ๔๐๗,๐๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่

ลงวันที่

ระยะเวลาตั้งแต่วันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๕ ลีนสุดสัญญาวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๕ ได้ส่งมอบงาน เมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๕ โดยคณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้เข้าตรวจหน้างาน เมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๕ ซึ่งผลการตรวจสอบพบว่า ไม่เป็นไปตามแบบรูประยการและเอียดและข้อกำหนดในสัญญา ข้อ ๑ เนื่องจากความกว้างของถนนคอนกรีตขาดหายไป อีกทั้ง ได้รับรักษาดูแลดี ให้เป็นไปตามสัญญาจำนวนหลายครั้ง ซึ่ง ไม่สามารถส่งมอบงานและทำงานให้แล้วเสร็จได้ พร้อมทั้งแจ้งยืนยันไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของคณะกรรมการตรวจรับพัสดุหรือผู้ควบคุมงาน เห็นว่า งานที่ส่งมอบไม่เป็นไปตามแบบรูประยการและเอียดและข้อกำหนดในสัญญา จึงดำเนินการแจ้งบอกเลิกสัญญา เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ขอหารือ ดังนี้

๑. จากเหตุการณ์ข้างต้น กรณีนี้ จึงไม่ได้รับสิทธิตามมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการ ในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๕ ใช่หรือไม่

๒. เมื่อ ไม่ได้รับสิทธิตามมาตรการฯ จะดำเนินการเรียกค่าปรับ ตามสัญญา ข้อ ๑๗ โดยนับถ้วนวันที่ครบกำหนดเวลาแล้วเสร็จของงานตามสัญญางานถึงวันบอกเลิกสัญญาถูกต้องหรือไม่ (ตั้งแต่วันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๕ จนถึงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ จำนวน ๑๔ วัน วันละ ๑,๑๖๘ บาท รวมเป็นเงินจำนวน ๑๖๔,๖๘๘ บาท)

ความละเอียดเจ้งแล้ว นั้น

/คณะกรรมการ ...

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๘ กำหนดว่า “กรณีที่สัญญาหรือข้อตกลงได้ครบกำหนดส่งมอบแล้ว และมีค่าปรับนัดหนี้ ให้หน่วยงานของรัฐ แจ้งการเรียกค่าปรับตามสัญญาหรือข้อตกลงจากคู่สัญญาภายใน ๗ วันทำการ นับถัดจากวันครบกำหนดส่งมอบ และเมื่อคู่สัญญาได้ส่งมอบพัสดุ ให้หน่วยงานของรัฐบอกส่วนสิทธิ์การเรียกค่าปรับในขณะที่รับมอบพัสดุนั้นด้วย” โดยในการคิดค่าปรับนั้น หน่วยงานของรัฐจะต้องคิดค่าปรับนับถัดจากวันครบกำหนดส่งมอบงานตามสัญญา จนถึงวันที่ผู้รับจ้างส่งมอบงานถูกต้องครบถ้วนตามสัญญา หรือวันที่มีหน่วยงานของรัฐบอกเลิกสัญญา ซึ่งเงื่อนไข ในสัญญา เลขที่ ลงวันที่

ข้อ ๑๙ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “หากผู้รับจ้าง ไม่สามารถทำงานให้แล้วเสร็จภายในเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญา และผู้ว่าจ้างยังมิได้บอกเลิกสัญญา ผู้รับจ้างจะต้องชำระค่าปรับให้แก่ผู้ว่าจ้างเป็นจำนวนเงิน วันละ ๑,๑๖๔ บาท (หนึ่งพันหนึ่งร้อยหกสิบแปดบาทถ้วน) และจะต้องชำระค่าใช้จ่ายในการควบคุมงาน (ถ้ามี) ในเมื่อผู้ว่าจ้าง ต้องจ้างผู้ควบคุมงานอีกต่อหนึ่ง เป็นจำนวนเงินวันละ บาท (.....) นับถัดจากวันที่ครบกำหนดเวลาแล้วเสร็จของงานตามสัญญา หรือวันที่ผู้ว่าจ้างได้ขยายระยะเวลาทำงานให้จนถึงวันที่ทำงานแล้วเสร็จจริงนอกจากนี้ ผู้รับจ้างยอมให้ผู้ว่าจ้าง เรียกค่าเสียหายยังเดือนเดือนนี้จากการที่ผู้รับจ้างทำงานล่าช้าเฉพาะส่วนที่เกินกว่าจำนวนค่าปรับและค่าใช้จ่าย ดังกล่าวได้อีกด้วย” วรรคสอง กำหนดว่า “ในระหว่างที่ผู้ว่าจ้างยังมิได้บอกเลิกสัญญานั้น หากผู้ว่าจ้างเห็นว่าผู้รับจ้าง จะไม่สามารถปฏิบัติตามสัญญาต่อไปได้ ผู้ว่าจ้างจะใช้สิทธิ์บอกเลิกสัญญาและใช้สิทธิตามข้อ ๑๙ ก็ได้ และถ้าผู้ว่าจ้างได้แจ้งข้อเรียกร้องไปยังผู้รับจ้างเมื่อครบกำหนดแล้วเสร็จของงานขอให้ชำระค่าปรับแล้ว ผู้ว่าจ้างมีสิทธิ์ที่จะปรับผู้รับจ้างจนถึงวันบอกเลิกสัญญาได้อีกด้วย” และข้อ ๑๙ สิทธิของผู้ว่าจ้างภายหลังบอกเลิกสัญญา วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ในกรณีที่ผู้ว่าจ้างบอกเลิกสัญญา ผู้ว่าจ้างอาจทำงานนั้นเองหรือว่าจ้างผู้อื่น ให้ทำงานนั้นต่อจนแล้วเสร็จก็ได้ ผู้ว่าจ้างหรือผู้ที่รับจ้างทำงานนั้นต่อมีสิทธิใช้เครื่องใช้ในการก่อสร้าง สิ่งที่สร้างขึ้นชั่วคราวสำหรับงานก่อสร้างและวัสดุต่าง ๆ ซึ่งเห็นว่าจะต้องสงวนเอาไว้เพื่อการปฏิบัติงานตามสัญญา ตามที่จะเห็นสมควร” วรรคสอง กำหนดว่า “ในกรณีดังกล่าว ผู้ว่าจ้างมีสิทธิริบหรือบังคับจากหลักประกัน การปฏิบัติตามสัญญาทั้งหมด หรือบางส่วน ตามแต่จะเห็นสมควร นอกจากนั้น ผู้รับจ้างจะต้องรับผิดชอบ ในค่าเสียหายซึ่งเป็นจำนวนเงินกว่าหลักประกันการปฏิบัติตามสัญญาร่วมทั้งค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้น ในการทำงานนั้นต่อให้แล้วเสร็จตามสัญญา ตลอดจนค่าใช้จ่ายในการควบคุมงานเพิ่ม (ถ้ามี) ซึ่งผู้ว่าจ้าง จะหักเอาจากเงินประกันผลงานหรือจำนวนเงินใด ๆ ที่จะจ่ายให้แก่ผู้รับจ้างก็ได้”

๒. กรณีข้อหารือ ๑ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๑๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือ ผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ข้อ ๑.๒.๑ กำหนดว่า “สัญญา ที่ได้ลงนาม หลังวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๓ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ และสัญญาฯ ครบกำหนดในช่วงประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ได้มีการส่งมอบงานกรณีสัญญาฯ กำหนดส่งงานงวดเดียวหรือได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้าย ก่อนวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ยังมิได้มีการตรวจรับพัสดุ หากสัญญาฯ ดังกล่าว มีค่าปรับเกิดขึ้น โดยให้คิดค่าปรับในอัตราอัตรายละ ๐” เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ได้ว่าจ้างกับ

ดำเนินการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก

กว้าง ๔ เมตร ยาว ๒๐๐ เมตร หนา ๐.๑๕ เมตร

/ในเงิน ...

ในวงเงินจำนวน ๔๖๗,๐๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่ ลงวันที่
ต่อมา ได้ส่งมอบงานเมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๔ โดยคณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้ตรวจสอบ
พบร่างงานก่อสร้างไม่เป็นไปตามแบบรูปรายการและข้อกำหนดในสัญญา ข้อ ๑ เนื่องจากความกว้าง
ของถนนคอนกรีตขาดหายไป และ ได้แจ้งให้ ดำเนินการแก้ไขงานแล้ว แต่ ไม่ดำเนินการแก้ไข
จึงได้มีหนังสือ ที่ ลงวันที่
บอกเลิกสัญญากับ เนื่องจาก ไม่สามารถส่งมอบงานและทำงานให้แล้วเสร็จได้พร้อมทั้งแจ้งยืนยัน
ไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของคณะกรรมการตรวจรับพัสดุหรือผู้ควบคุมงาน กรณีนี้คู่สัญญาจึงไม่มีมิตรสัมพันธ์ต่อกันแล้ว
ดังนั้น สัญญาดังกล่าวจึงไม่อยู่ในข่ายที่จะได้รับความช่วยเหลือตามมาตรการฯ ข้างต้น

๓. กรณีข้อหารือ ๒ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ได้บอกเลิกสัญญากับ^๑
ย่อมมีสิทธิคิดค่าปรับตามสัญญาได้ ตั้งแต่วันถัดจากวันครบกำหนดตามสัญญานั้นจนกวันบอกเลิกสัญญา
ตามนัยระเบียบฯ ข้อ ๑๘ ประกอบเงื่อนไขสัญญา ข้อ ๑๗ และสิทธิของผู้ว่าจ้างภายหลังบอกเลิกสัญญา
ตามข้อ ๑๙ ประกอบกับหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
ด่วนที่สุด ที่กค (กจ) ๐๔๐๔.๒/๒ ๑๐๙ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางปฏิบัติการดำเนินการ
ภายหลังหน่วยงานของรัฐบอกเลิกสัญญาซื้อหรือจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๓ วรรคหนึ่ง (๒) หรือ (๔) ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

นาย พัฒนา ธรรมชาติ

(นางสาวกุลยา ตันติเมธิ)
อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงคลัง
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ
ฝ่ายเลขานุการ
โทร ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๔๘
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๔๕ - ๖