

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๓/๗๗๗๙



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ^{จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ}
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๙ มีนาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ข้อหารือกรณีการคืนเงินประกันสัญญา

เรียน

อ้างถึง

ตามหนังสือที่อ้างถึง

แจ้งว่า

มีเงินรับฝาก – ประเภทเงินประกันสัญญา ซึ่งครบกำหนดชำระคืนให้แก่ผู้รับจ้าง จำนวน ๓ สัญญา รวมเป็นเงินจำนวน ๑๕๖,๗๐๐ บาท (ได้แก่ ๑) โครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก กับ

ในวงเงินจำนวน ๑,๗๔,๐๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่ ๑ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๓ หลักประกันสัญญาเป็นเงินจำนวน ๘๗,๔๐๐ บาท (๒) โครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก กับ

ในวงเงินจำนวน ๘๗,๐๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่ ๒ ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๓ หลักประกันสัญญาเป็นเงินจำนวน ๔๙,๔๕๐ บาท (๓) โครงการก่อสร้างท่อระบายน้ำคอนกรีตเสริมเหล็ก กับ

ในวงเงินจำนวน ๓๘,๐๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่ ๓ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๔ หลักประกันสัญญาเป็นเงินจำนวน ๑๙,๔๕๐ บาท เนื่องจากผู้รับจ้างที่มีสิทธิขอรับเงินประกันสัญญาคืนได้อยู่ระหว่าง ส่งเรื่องให้ พิจารณาให้เป็นผู้ทิ้งงาน ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ ข้อ ๑๓ (๓) ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๖ ซึ่งปัจจุบันยังไม่ได้ข้อสรุปในการที่จะดำเนินการกับเงินประกันสัญญาจำนวนดังกล่าว ปัจจุบันได้ดำเนินการตรวจสอบงานก่อสร้างและเบิกจ่ายเงินเสร็จสิ้นแล้ว ทั้ง ๓ โครงการ จึงขอหารือว่า สามารถดำเนินการคืนเงินประกันสัญญาให้แก่ผู้รับจ้างทั้ง ๓ ราย ได้หรือไม่ อย่างไร เพื่อจะได้มีเป็นภาระ ในทางบัญชีของ ต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๒๘ บัญญัติว่า “การจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุที่ได้ดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๕ หรือระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ ข้อบัญญัติ หรือข้อกำหนดใด ๆ เกี่ยวกับพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้าง

/หรือ ...

หรือการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐอื่นที่ไม่อยู่ภายใต้บังคับของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ แล้วแต่กรณี รวมทั้งมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวกับพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐ ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับและการตรวจสอบและจ่ายเงินยังไม่แล้วเสร็จ ให้ดำเนินการตามระเบียบ สำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ หรือระเบียบ ข้อบังคับ ข้อบัญญัติ หรือข้อกำหนดใด ๆ เกี่ยวกับพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐดังกล่าวรวมทั้งมติคณะรัฐมนตรี ที่เกี่ยวกับพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐต่อไป เว้นแต่ในกรณีที่การจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุดังกล่าวยังไม่ได้ประกาศในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง หรือของหน่วยงานของรัฐเพื่อให้ผู้ประกอบการเข้ายื่นข้อเสนอต่อหน่วยงานของรัฐ หรือในกรณีที่มีการยกเลิก การจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุดังกล่าว การจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุนั้น หรือการจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุครั้งใหม่แล้วแต่กรณี ให้ดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้”

๒. เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า

ได้ทำสัญญาจำนวน ๓ สัญญา

คือ ๑) โครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก

กับ

ในวงเงินจำนวน ๑,๗๔๘,๐๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่

ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๓ ๒) โครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก

กับ

ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๓

ในวงเงินจำนวน ๔๙๗,๐๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่
และ ๓) โครงการก่อสร้างท่อระบายน้ำคอนกรีตเสริมเหล็ก

กับ

ในวงเงินจำนวน ๓๔๙,๐๐๐ บาท

ตามสัญญาเลขที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๔ ซึ่งทั้ง ๓ โครงการดังกล่าว ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างไปก่อนวันที่พระราชบัญญัติฯ มีผลใช้บังคับและได้ดำเนินการตรวจสอบและเบิกจ่ายเงินแล้วเสร็จ จึงไม่อยู่ในบังคับที่ต้องนำระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ มาพิจารณาตามนัยมาตรา ๑๒๘ ข้างต้น ดังนั้น ในกรณีนี้จึงต้องนำระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาใช้ในการพิจารณา

๓. ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๗๐ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ให้หน่วยงานของรัฐคืนหลักประกันให้แก่ผู้ยื่นข้อเสนอ คู่สัญญา หรือผู้ค้าประภากตามหลักเกณฑ์ ดังนี้ (๒) หลักประกันสัญญาให้คืนให้แก่คู่สัญญา หรือผู้ค้าประภันโดยเร็ว และอย่างช้าต้องไม่เกิน ๑๕ วัน นับถัดจากวันที่คู่สัญญาพ้นจากข้อผูกพันตามสัญญาแล้ว” ประกอบกับ คณะกรรมการวินิจฉัยได้มีหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (ภาจ) ๐๔๐๕.๒/๑ ๑๗ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๒ เรื่อง การกำหนดวิธีปฏิบัติเพิ่มเติม เกี่ยวกับการตรวจสอบความชำรุดบกพร่องก่อนการคืนหลักประกันสัญญา จึงต้องถือปฏิบัติตามระเบียบฯ ข้อ ๑๗๐ วรรคหนึ่ง (๒) ประกอบหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยดังกล่าวต่อไป หาก

ได้ดำเนินการดังกล่าวแล้ว โดยผู้รับจ้างไม่เข้ามาดำเนินการซ่อมแซมหรือแก้ไขให้อยู่ในสภาพที่ใช้การได้ดังเดิม ก่อนสิ้นสุดการรับประกันความชำรุดบกพร่อง กรณีนี้ ย่อมมีสิทธิรับหลักประกันสัญญาหรือเรียกร้อง จากราคาการผู้ออกหนังสือค้าประภันเต็มจำนวนได้ ตามเงื่อนไขสัญญา ข้อ ๘ ความรับผิดในความชำรุดบกพร่อง ของงานจ้าง ที่กำหนดว่า “เมื่องานแล้วเสร็จบริบูรณ์และผู้ว่าจ้างได้รับมอบงานจากผู้รับจ้างหรือจากผู้รับจ้าง รายใหม่ในกรณีที่มีการบอกเลิกสัญญาตามข้อ ๗ หากมีเหตุชำรุดบกพร่องหรือเสียหายเกิดขึ้นจากการจ้างนั้น ภายในกำหนดสองปีนับถัดจากวันที่ได้รับมอบงานดังกล่าว ซึ่งความชำรุดบกพร่องหรือเสียหายนั้น

เกิดจากความบกพร่องของผู้รับจ้างอันเกิดจากการใช้วัสดุที่ไม่ถูกต้อง หรือทำไว้ไม่เรียบร้อย หรือทำไม่ถูกต้องตามมาตรฐานแห่งหลักวิชา ผู้รับจ้างจะต้องรับทำการแก้ไขให้เป็นที่เรียบร้อยโดยไม่ซักซะโดยผู้ว่าจ้างไม่ต้องออกเงินใด ๆ ในการนี้ทั้งสิ้น หากผู้รับจ้างบิดพลีวไม่กระทำการดังกล่าวภายในกำหนดเจ็ดวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งเป็นหนังสือจากผู้ว่าจ้าง หรือไม่ทำการแก้ไขให้ถูกต้องเรียบร้อยภายในเวลาที่ผู้ว่าจ้างกำหนด ให้ผู้ว่าจ้างมีสิทธิที่จะทำการนั้นเอง หรือจ้างผู้อื่นให้ทำงานนั้นโดยผู้รับจ้างต้องเป็นผู้ออกค่าใช้จ่าย” ซึ่งหากภัยหลังได้ดำเนินการซ่อมแซมหรือแก้ไขแล้ว ยังมีจำนวนเงินตามหลักประกันสัญญาคงเหลืออยู่ ให้คืนจำนวนเงินดังกล่าวแก่คู่สัญญาด้วย แต่หากจำนวนเงินตามหลักประกันสัญญาไม่เพียงพอ ย่อมมีสิทธิเรียกร้องให้คู่สัญญาชดใช้เพิ่มเติมให้อีกจนครบจำนวน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

นาย มหาดิษฐ์

(นางสาวกุลยา ตันติเตมิท)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๖๔๗๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖