



ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๔/๑๗๙๖๓

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ^๑
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

ଅମ୍ବ ତୁଳାଚମ ୨୫୬୩

เรื่อง ข้อหารือการตีความการแจ้งเรียกค่าปรับตามสัญญาซื้อขายกรณีการใช้เรือไทย

เรียน

อ้างถึง

ตามหนังสือที่อ้างถึง

แจ้งว่า

ໂດຍສະນົບ

ได้ทำสัญญาซื้อขายเครื่องเอกสารเรียบร้อยแล้วและดำเนินการส่งมอบ

ພຣັກມູນຕິດຕະໜົງ

จำนวน ๑ ระบบ

เป็นเงินจำนวน ๓๔,๓๗๙.๙๙๙ บาท กับบริษัท

ตามสัญญาเลขที่

ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๖ ครบกำหนดส่งมอบภายใต้วันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๗ เมื่อสิ้นสุดสัญญา
ศุภนย์ฯ จึงได้แจ้งการเรียกค่าปรับ เนื่องจากบริษัทฯ ไม่ได้ส่งมอบหลักฐานการได้รับอนุญาตจากการเจ้าท่า
ให้บรรทุกของโดยเรืออื่นได้หรือหลักฐานซึ่งแสดงว่าได้ชำระค่าธรรมเนียมพิเศษเนื่องจากการไม่บรรทุกของ
โดยเรือไทยตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการพาณิชยนาวี โดยบริษัทฯ ได้มอบหลักฐานให้ศุภนย์ฯ เมื่อวันที่
๓ พฤษภาคม ๒๕๖๗ รายละเอียดดังนี้

๑. บริษัทฯ ส่งหนังสือ ที่

ลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๖๗ ขอส่งมอบ เครื่องออกฯ เรย์

ໃນເກົ້າທີ່ ອອນ ເປົ້າຍາຍາ ໂຕຊັ້ນ

๒. คณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้ตรวจรายละเอียดของเครื่องเอกสารฯ เมื่อวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๗ ตรวจสอบรายละเอียดแล้วเป็นไปตามคุณลักษณะเฉพาะที่กำหนด และตรวจสอบเอกสารใบตราสั่ง (Bill of Lading) พบว่า บริษัทฯ ขนส่งทางเรือที่มิใช่เรือไทย แต่บริษัทฯ ไม่ส่งมอบหลักฐานการได้รับอนุญาตจากการเจ้าท่าให้บรรทุกของโดยเรืออื่นได้ หรือหลักฐานซึ่งแสดงว่าได้ชำระค่าธรรมเนียมพิเศษ เนื่องจากการไม่บรรทุกของโดยเรือไทยตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการพาณิชยนาวี จึงไม่เป็นไปตามเงื่อนไขของสัญญาซื้อขาย ข้อ ๑๓ การใช้เรือไทย สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๗ ศูนย์ฯ ยังไม่ได้รับเอกสารหลักฐานการได้รับอนุญาตจากการเจ้าท่าให้บรรทุกของโดยเรืออื่นหรือหลักฐานซึ่งแสดงว่าได้ชำระค่าธรรมเนียมพิเศษจากบริษัทฯ ศูนย์ฯ จึงมีหนังสือถึงบริษัทฯ ขอหลักฐานการได้รับอนุญาตจากการเจ้าท่าให้บรรทุกของโดยเรืออื่น หรือหลักฐานซึ่งแสดงว่าได้ชำระค่าธรรมเนียมพิเศษและขอแจ้งเรียกค่าปรับตามสัญญา

๓. บริษัทฯ ส่งใบเสร็จรับเงินค่าธรรมเนียมพิเศษการนำเข้าสินค้าจากต่างประเทศโดยเรืออื่น
ที่มิใช่เรือไทย และของด้วยวัสดุค่าปรับตามสัญญา ตามหนังสือบริษัทฯ ที่ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๗
คณะกรรมการตรวจสอบจึงรับเอกสารและขยายการปรับในวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๗

๔. ศนย์ฯ ได้มีหนังสือ ที่

ลงวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๗ ข้อแลจังส่วนสุนทรีย์

การเรียกค่าปรับตามสัญญาเป็นจำนวน ๑๖ วัน (ตั้งแต่วันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๗ ถึงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๗)
ปรับในอัตราวันละ ๗๖,๘๐๐ บาท เป็นเงินค่าปรับทั้งสิ้นจำนวน ๑,๒๒๔,๘๐๐ บาท

ทั้งนี้ ศุนย์ฯ ไม่ได้ใช้สิทธิบอกเลิกสัญญา ข้อ ๔ การบอกเลิกสัญญา เนื่องจากเห็นว่า บริษัทฯ ได้ส่งมอบเครื่องเอกสารฯ ถูกต้องเป็นไปตามคุณลักษณะเฉพาะที่กำหนด โดยยังขาดเอกสารหลักฐานการได้รับอนุญาต จากรัฐบาลเจ้าท่า ซึ่งไม่เป็นไปตามเงื่อนไขของสัญญาซื้อขาย ข้อ ๑๓ การใช้เรือไทย จึงได้แจ้งเรียกค่าปรับตามสัญญา และเมื่อบริษัทฯ ได้ส่งมอบหลักฐานเอกสารชำระค่าธรรมเนียมพิเศษฯ ถูกต้องแล้ว ภายนอกสินสุดสัญญา จึงแจ้งส่วนสิทธิ์การปรับตามสัญญา จึงขอหารือว่า การตีความการแจ้งเรียกค่าปรับตามสัญญาซื้อขาย ข้อ ๑๓ การใช้เรือไทย เป็นการตีความเข้าข่ายการปรับตามสัญญาซื้อขายถูกต้องหรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๗๕ กำหนดหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจรับพัสดุไว้ สรุปได้ว่า คณะกรรมการตรวจรับพัสดุจะต้องตรวจรับพัสดุ ให้ถูกต้องครบถ้วนตามหลักฐานที่ตกลงกันไว้และเมื่อตรวจถูกต้องครบถ้วนแล้ว ให้รับพัสดุไว้และถือว่าผู้ขาย หรือผู้รับจ้างได้ส่งมอบพัสดุถูกต้องครบถ้วนตั้งแต่วันที่ผู้ขายหรือผู้รับจ้างนำพัสดุนั้นมาส่ง แล้วมอบแก่เจ้าหน้าที่ พร้อมกับทำใบตรวจรับ โดยลงชื่อไว้เป็นหลักฐานอย่างน้อย ๒ ฉบับ มอบแก่ผู้ขายหรือผู้รับจ้าง ๑ ฉบับ และเจ้าหน้าที่ ๑ ฉบับ เพื่อดำเนินการเบิกจ่ายเงินตามระเบียบของหน่วยงานของรัฐและรายงาน ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐทราบ ในกรณีที่เห็นว่าพัสดุที่ส่งมอบมีรายละเอียดไม่เป็นไปตามข้อกำหนดในสัญญา หรือข้อตกลง ให้รายงานหัวหน้าหน่วยงานของรัฐผ่านหัวหน้าเจ้าหน้าที่เพื่อทราบและสั่งการ ถ้ากรรมการ ตรวจรับพัสดุบางคนไม่ยอมรับพัสดุโดยทำความเห็นแย้งไว้ ให้เสนอหัวหน้าหน่วยงานของรัฐเพื่อพิจารณาสั่งการ ถ้าหัวหน้าหน่วยงานของรัฐสั่งการให้รับพัสดุนั้นไว้ จึงดำเนินการตามขั้นตอนที่ระเบียบกระทรวงการคลังฯ กำหนด ต่อไป ประกอบกับตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ เรื่อง แบบสัญญา กีร์วากับการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยแบบสัญญาซื้อขาย ข้อ ๑๐ ค่าปรับ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ในกรณีที่ผู้ซื้อมิได้ใช้สิทธิบอกเลิกสัญญาตามข้อ ๔ ผู้ขายจะต้องชำระค่าปรับให้ผู้ซื้อเป็นรายวันในอัตรารายละ ของราคาน้ำสิ่งของที่ยังไม่ได้รับมอบ นับถ้วนจากวันครบกำหนดตามสัญญานั้นที่ผู้ขายได้นำสิ่งของมาส่งมอบให้แก่ผู้ซื้อจนถูกต้องครบถ้วน ตามสัญญา” ข้อ ๑๓ การใช้เรือไทย วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ถ้าสิ่งของที่จะต้องส่งมอบให้แก่ผู้ซื้อตามสัญญานั้น เป็นสิ่งของที่ผู้ขายจะต้องส่งหรือนำเข้ามาจากต่างประเทศ และสิ่งของนั้นต้องนำเข้ามาโดยทางเรือในเดือนเดียว หรือเป็นเดือนอุ่น และสามารถให้บริการรับขนได้ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมประกาศกำหนด ผู้ขายต้องจัดการให้สิ่งของดังกล่าวบรรทุกโดยเรือไทยหรือเรือที่มีสิทธิเช่นเดียวกับเรือไทยจากต่างประเทศ มาถึงประเทศไทย เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากการเจ้าท่าก่อนบรรทุกของนั้นลงเรืออื่นที่มิใช้เรือไทย หรือเป็นของที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมประกาศยกเว้นให้บรรทุกโดยเรืออื่นได้ ทั้งนี้ ไม่ว่าการส่ง หรือนำเข้าสิ่งของดังกล่าวจากต่างประเทศจะเป็นแบบใด” วรรคสอง กำหนดว่า “ในการส่งมอบสิ่งของ ตามสัญญาให้แก่ผู้ซื้อ ถ้าสิ่งของนั้นเป็นสิ่งของตามวรรคหนึ่ง ผู้ขายจะต้องส่งมอบใบตราสั่ง (Bill of Lading) หรือสำเนาใบตราสั่งสำหรับของนั้น ซึ่งแสดงว่าได้บรรทุกมาโดยเรือไทยหรือเรือที่มีสิทธิเช่นเดียวกับเรือไทย ให้แก่ผู้ซื้อพร้อมกับการส่งมอบสิ่งของด้วย” วรรคสาม กำหนดว่า “ในกรณีที่สิ่งของดังกล่าวไม่ได้บรรทุก จากต่างประเทศมาถึงประเทศไทย โดยเรือไทยหรือเรือที่มีสิทธิเช่นเดียวกับเรือไทย ผู้ขายต้องส่งมอบหลักฐาน ซึ่งแสดงว่าได้รับอนุญาตจากการเจ้าท่าให้บรรทุกของโดยเรืออื่นได้หรือหลักฐานซึ่งแสดงว่าได้ชำระ ค่าธรรมเนียมพิเศษเนื่องจากการไม่บรรทุกของโดยเรือไทยตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการพาณิชยนาวีแล้ว อย่างได้ย่างหนึ่งแก่ผู้ซื้อด้วย” และวรคสี่ กำหนดว่า “ในกรณีที่ผู้ขายไม่ส่งมอบหลักฐานอย่างได้ย่างหนึ่งดังกล่าว

ในวรรคสองและวรรคสามให้แก่ผู้ซื้อ แต่จะขอส่งมอบสิ่งของดังกล่าวให้ผู้ซื้อก่อนโดยยังไม่รับชำระเงินค่าสิ่งของ
ผู้ซื้อมีสิทธิรับสิ่งของดังกล่าวไว้ก่อนและชำระเงินค่าสิ่งของเมื่อผู้ขายได้ปฏิบัติภารกิจต้องครบถ้วนดังกล่าวแล้วได้"

๒. กรณีข้อหารือ หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า

โดยศูนย์

ได้ทำสัญญาซื้อขายเครื่องเอกสารยอดเลือดสมองและลำตัวชนิดสองระบบ

พร้อมติดตั้ง

จำนวน ๑ ระบบ

กับบริษัท

ครบกำหนดส่งมอบภายในวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๗ ต่อมาก็จะได้มีหนังสือ

ที่ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๗ ขอส่งมอบเครื่องเอกสารฯ และคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ
ได้ตรวจรายละเอียดของเครื่องเอกสารฯ เมื่อวันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๖๗ โดยตรวจสอบรายละเอียดแล้ว
เป็นไปตามคุณลักษณะเฉพาะที่กำหนด และตรวจสอบเอกสารใบตราสั่ง (Bill of Lading) พบว่า บริษัทฯ ขนส่งทางเรือ
ที่มิใช่เรือไทย แต่บริษัทฯ ไม่ส่งมอบหลักฐานการได้รับอนุญาตจากการเจ้าท่าให้บรรทุกของโดยเรืออื่นได้
หรือหลักฐานซึ่งแสดงว่าได้ชำระค่าธรรมเนียมพิเศษ เนื่องจากการไม่บรรทุกของโดยเรือไทยตามกฎหมายว่าด้วย
การส่งเสริมการพาณิชยนาวี จึงไม่เป็นไปตามเงื่อนไขของสัญญาซื้อขาย ข้อ ๑๓ การใช้เรือไทย ซึ่งบริษัทฯ
ได้ส่งมอบหลักฐานการชำระค่าธรรมเนียมพิเศษของกรมเจ้าท่า ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๗
เนื่องจากการไม่บรรทุกของโดยเรือไทยตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการพาณิชยนาวีให้ศูนย์ฯ ซึ่งกรณีเรื่องของค่าปรับ
ตามสัญญาซื้อขาย ข้อ ๑๐

ได้แจ้งเรียกค่าปรับตามสัญญาซื้อขายไว้

จึงไม่จำเป็นต้องพิจารณาค่าปรับตามสัญญาซื้อขาย ข้อ ๑๐ แต่อย่างใด สำหรับกรณีเรื่องของการใช้เรือไทย
ตามสัญญาซื้อขาย ข้อ ๑๓ นั้น เป็นข้อกำหนดเพื่อส่งเสริมและคุ้มครองการพาณิชยนาวีของไทย
ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการพาณิชยนาวี พ.ศ. ๒๕๒๑ ซึ่งบริษัทฯ ต้องปฏิบัติให้ถูกต้องตามข้อกำหนดของสัญญา
และเมื่อบริษัทฯ ได้ปฏิบัติภารกิจต้องครบถ้วนแล้ว

ย่อมสามารถดำเนินการชำระเงินค่าสิ่งของได้ต่อไป

ดังนั้น จึงถือเป็นกรณีกับเรื่องของค่าปรับตามสัญญาซื้อขาย ข้อ ๑๐

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นางแพตริเชีย มงคลวนิช)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๙๙๕ - ๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th