

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๓/๔๘๗๗



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ^{จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ}
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กม. ๑๐๔๐

๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหารือแนวทางปฏิบัติการโอนกรรมสิทธิ์ให้วัด

เรียน นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสงคราม

อ้างถึง หนังสือองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสงคราม ที่ สส ๕๑๐๒๑/๑๙๑๗ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๓
ที่ สส ๕๑๐๒๑/๓๙๗๑ ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ และ ที่ สส ๕๑๐๒๑/๔๓๙ ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสงคราม (อบจ. สมุทรสงคราม) แจ้งว่า อบจ. สมุทรสงคราม ได้ก่อสร้างอาคารส่งเสริมสุขภาพ โดยสมุนไพรบำบัด ไว้ในบริเวณวัดซ้างເដືອກ อำเภออัมพวา จังหวัดสมุทรสงคราม ในวงเงินจำนวน ๑,๙๕๐,๐๐๐ บาท ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๔ โดย อบจ. สมุทรสงคราม แจ้งให้วัดซ้างເດືອກ ดูแลรับผิดชอบการใช้ประโยชน์ในการดังกล่าว ประกอบกับวัดซ้างເດືອກแจ้งว่า จำเป็นจะต้องดำเนินการแก้ไขต่อเติมอาคารบางส่วน เพื่อติดตั้งอุปกรณ์เครื่องมือเครื่องใช้ในการเตรียมสมุนไพร ให้สมบูรณ์ โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณของวัด จึงขอรับโอนเพื่อให้ได้กรรมสิทธิ์ แต่เนื่องจากในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ การปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ถึง พ.ศ. ๒๕๕๓ อบจ. สมุทรสงคราม พิจารณาจากการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยฯ แล้วเห็นว่า ไม่สามารถจะโอนให้เป็นกรรมสิทธิ์ของวัดซ้างເດືອກได้ เพราะ “วัด” มิใช่ส่วนราชการ หรือหน่วยงานอื่น ซึ่งกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ หรือองค์การสถานสาธารณกุศล ตามมาตรา ๔๗ (๗) แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ แต่อย่างใด ขณะนั้น อบจ. สมุทรสงคราม เข้าใจว่า “วัด” ขึ้นอยู่กับส่วนราชการ คือ สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ จึงได้ทำหนังสือถึงสำนักงานพระพุทธศาสนาจังหวัดสมุทรสงคราม เพื่อแจ้งความประสงค์โอนอาคารดังกล่าวให้เพื่อสะเด畦ในการใช้งบประมาณ และเกิดความสะดวกในการบริหารจัดการในอาคาร แต่สำนักงานพระพุทธศาสนาจังหวัดสมุทรสงคราม ได้มีหนังสือ ที่ สส ๐๐๓๔/๔๓๙ ลงวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๔ แจ้งให้ อบจ. สมุทรสงคราม ทราบว่า ไม่สามารถรับโอนอาคารดังกล่าวได้ เพราะสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ หรือสำนักงานพระพุทธศาสนาจังหวัด ไม่มีหน้าที่ปกครอง ดูแลรักษา วัดที่มีพระภิกษุอาศัย ยกเว้นวัดที่มีสภาพเป็นวัดร้าง ตามพระราชบัญญัติคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๐๕ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๓๑ และมาตรา ๓๒ ทวิ ดังนั้น สำนักงานพระพุทธศาสนาจังหวัดสมุทรสงคราม จึงไม่สามารถรับโอนอาคารดังกล่าวแทนวัดซ้างເດືອกได้ อบจ. สมุทรสงคราม จึงขอหารือดังนี้

๑. “วัด” เป็นหน่วยงานของรัฐตามที่กำหนดในระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่

๒. หากวัดไม่ใช่หน่วยงานของรัฐ มีแนวทางใดที่ อบจ. สมุทรสงคราม จะโอนอาคารดังกล่าว ให้เป็นกรรมสิทธิ์ของวัดซ้างເດືອกได้ต่อไป
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. กรณีข้อหารือ ๑ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ บัญญัตินิยามคำว่า “หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ องค์กรมหาชน องค์กรอิสระ องค์กรตามรัฐธรรมนูญ หน่วยธุรการของศาล มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ หน่วยงานสังกัดรัฐสภา หรือในกำกับของรัฐสภา หน่วยงานอิสระของรัฐ และหน่วยงานอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ดังนั้น วัดจึงไม่ใช่หน่วยงานของรัฐ ตามนิยามนี้มาตรา ๔ ข้างต้น

๒. กรณีข้อหารือ ๒ ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๒๐๒ วรคหนึ่ง กำหนดว่า “การบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐให้ดำเนินการตามหมวดนี้ เว้นแต่มีระเบียบของทางราชการหรือกฎหมายกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น” และข้อ ๒๑๕ วรคหนึ่ง กำหนดว่า “หลังจากการตรวจสอบแล้ว พัสดุใดหมดความจำเป็นหรือหากใช้ในหน่วยงานของรัฐต่อไปจะสิ้นเปลือง ค่าใช้จ่ายมาก ให้เจ้าหน้าที่เสนอรายงานต่อหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ เพื่อพิจารณาสั่งให้ดำเนินการ ตามวิธีการอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้ (๓) โอน ให้โอนแก่หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรสถานสาธารณกุศล ตามมาตรา ๔๗ (๗) แห่งประมวลรัชฎากร ทั้งนี้ ให้มีหลักฐานการส่งมอบไว้ต่อ กันด้วย” จากหลักการดังกล่าว การจำหน่ายพัสดุของหน่วยงานของรัฐโดยการโอน จะต้องเป็นการโอนพัสดุที่หมดความจำเป็นและต้องโอน ให้แก่หน่วยงานของรัฐตามที่ระเบียบกระทรวงการคลังฯ กำหนดไว้เท่านั้น ประกอบกับพระราชบัญญัติ ที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๗ บัญญัติว่า “อสังหาริมทรัพย์ดังต่อไปนี้ ไม่เป็นที่ราชพัสดุ (๓) อสังหาริมทรัพย์ ของรัฐวิสาหกิจที่เป็นนิติบุคคลและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” ดังนั้น หากองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสงคราม (อบจ. สมุทรสงคราม) มีความประสงค์จะโอนอาคารส่งเสริมสุขภาพ โดยสมุนไพรบำบัดให้กับวัดช้างเผือก ซึ่งวัดมิใช่หน่วยงานของรัฐตามนิยามนี้มาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และมิใช่องค์การสถานสาธารณกุศลตามมาตรา ๔๗ (๗) แห่งประมวลรัชฎากร กรณีี้ อบจ. สมุทรสงคราม ย่อมต้องขออนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบฯ ข้อ ๒๑๕ วรคหนึ่ง (๓) ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

นาย ขนาดนัน
(นางสาวกุลยา ตันติเตมิท)
อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงการคลัง
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ
ฝ่ายเลขานุการ
โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๘
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๙๙๕ - ๖