

คุณพี่เต่า

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/๙๘๗๖



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๕๖๕ วันที่ ๒๕๖๕

เรื่อง ข้อหารือเกี่ยวกับการขอคืนค่าปรับ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/๙ ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔

เรียน

อ้างถึง

ตามหนังสือที่อ้างถึง

แจ้งว่า

ได้ว่าจ้าง
เสริมเหล็ก

ดำเนินโครงการปรับปรุงระบบประปาบ้านน้ำและทางเท้าคอนกรีต

ในวงเงินจำนวน ๒,๑๒๕,๐๐๐ บาท ตามสัญญาจ้างเลขที่
สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔ และมีกำหนดการจ่ายเงินเป็นงวด ๆ จำนวน ๒ งวด
งวดที่ ๑ เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔ และคณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้ตรวจรับพัสดุเรียบร้อยแล้ว
เมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๔ จึงได้เบิกจ่ายเงินงวดที่ ๑ จำนวน ๑,๐๖๒,๕๐๐ บาท โดยมีค่าปรับ^๑
จำนวน ๔๘๘,๔๘๑ บาท และได้เบิกจ่ายเงินส่วนที่เหลือให้แก่ จำนวน ๔๘๘,๐๐๙ บาท ต่อมา ได้มีหนังสือ^๒
ขอให้ พิจารณาคืนค่าปรับ งดค่าปรับ และขยายระยะเวลาในการก่อสร้างให้กับ ซึ่ง^๓
ได้ดำเนินการแก้ไขสัญญาตามบันทึกต่อท้ายสัญญาจ้าง (เพิ่มเติมฉบับที่ ๑) ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๔
ซึ่งปัจจุบัน ยังมิได้ส่งมอบงานงวดที่ ๒ (งวดสุดท้าย) และยังมิได้มีการตรวจรับพัสดุ อบจ. กระบี
จึงขอหารือว่า ได้ส่งมอบงานงวดที่ ๑ และมีค่าปรับเกิดขึ้น ซึ่ง^๔ ได้หักค่าปรับดังกล่าวแล้ว
ต่อมา มีการแก้ไขสัญญาโดยให้คิดค่าปรับในอัตรา ๐ ดังนั้น ค่าปรับที่^๕ หักไว้แล้ว สามารถ^๖
ดำเนินการเบิกจ่ายคืนให้แก่ ได้หรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๘๗
วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามแล้วจะแก้ไขไม่ได้ เว้นแต่ในกรณีดังต่อไปนี้
ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาอนุมัติให้แก้ไขได้ (๑) เป็นการแก้ไขตามมาตรา ๘๓ วรรคท้า
(๒) ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง หากการแก้ไขนั้นไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียประโยชน์
(๓) เป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐหรือประโยชน์สาธารณะ (๔) กรณีอื่นตามที่กำหนด
ในกฎกระทรวง” ประกอบกับหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ

/ด่วนที่สุด ...

ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๗ ข้อ ๑.๒.๑ กำหนดว่า “สัญญาที่ได้ลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ และสัญญา ครบกำหนดในช่วงประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ได้มีการส่งมอบงานกรณีสัญญา กำหนดส่งงานงวดเดียวหรือได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายก่อนวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ยังมิได้มีการตรวจรับพัสดุ หากสัญญาดังกล่าวมีค่าปรับเกิดขึ้น โดยให้คิดค่าปรับในอัตราอัตราร้อยละ ๐” ข้อ ๑.๒.๒ กำหนดว่า “สัญญาที่ได้ลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ และสัญญา ครบกำหนดในช่วงประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ได้มีการส่งมอบงานกรณีสัญญา กำหนดส่งงานงวดเดียวหรือได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายหลังวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ยังมิได้มีการตรวจรับพัสดุ หากสัญญาดังกล่าวมีค่าปรับเกิดขึ้น แล้วให้คิดค่าปรับในอัตราอัตราร้อยละ ๐ เป็นจำนวนเท่ากับวันที่ลงนามตามสัญญา จนถึงก่อนวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ ส่วนที่เหลือให้คิดค่าปรับตามอัตราปกติ” ทั้งนี้ กรณีที่หน่วยงานของรัฐได้พิจารณาด้วยอุดหนุนค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญา ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๐๒ แล้ว ก็ให้นำจำนวนวันดังกล่าวมาหักออกจากจำนวนวันตามมาตรการนี้ และจำนวนวันที่เหลือให้คิดค่าปรับในอัตราอัตราร้อยละ ๐ และข้อ ๒ การดำเนินการของหน่วยงานของรัฐ กำหนดว่า “หน่วยงานของรัฐสามารถนำหนังสือแจ้งเรียนฉบับนี้ไปใช้ในการแก้ไขสัญญา ให้สอดคล้องกันต่อไป”

๒. กรณีตามข้อหารือ หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า

ได้ว่าจ้าง
เสริมเหล็ก

ดำเนินโครงการปรับปรุงระบบประปาบ้าน้ำและทางเท้าคอนกรีต

ในวงเงินจำนวน ๒,๑๒๕,๐๐๐ บาท ตามสัญญาจ้างเลขที่ ๑ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๓ ตั้งสินสุดสัญญาวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔ และมีกำหนดการจ่ายเงินเป็นงวด ๆ จำนวน ๒ งวด โดย ส่งมอบงานงวดที่ ๑ เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔ และคณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้ตรวจรับพัสดุเรียบร้อยแล้ว เมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๔ จึงได้เบิกจ่ายเงินงวดที่ ๑ จำนวน ๑,๐๖๒,๕๐๐ บาท โดยมีการหักค่าปรับจำนวน ๔๖๘,๔๙๑ บาท และได้เบิกจ่ายเงินส่วนที่เหลือให้แก่ จำนวน ๔๔๔,๐๐๙ บาท ต่อมา ได้มีหนังสือขอให้ พิจารณาคืนค่าปรับ งดค่าปรับ และขยายระยะเวลาในการก่อสร้างให้แก่

ซึ่ง ได้ดำเนินการแก้ไขสัญญาตามบันทึกต่อท้ายสัญญาจ้าง (เพิ่มเติมฉบับที่ ๑) ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๔ ซึ่งปัจจุบัน ยังมิได้ส่งมอบงานงวดที่ ๒ (งวดสุดท้าย) และยังมิได้มีการตรวจรับพัสดุ กรณีดังกล่าวจึงเป็นสัญญาที่ได้ลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ และสัญญา ครบกำหนดในช่วงประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ หากมีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายก่อนวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ยังมิได้มีการตรวจรับพัสดุหากสัญญาดังกล่าวมีค่าปรับเกิดขึ้น โดยให้คิดค่าปรับในอัตราอัตราร้อยละ ๐ ตามมาตรการฯ ข้อ ๑.๒.๑ หรือหากได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายภายหลังวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ หากสัญญาดังกล่าวมีค่าปรับเกิดขึ้น ให้นับจำนวนวันที่ต้องปรับตามสัญญา แล้วให้คิดค่าปรับในอัตราอัตราร้อยละ ๐ เป็นจำนวนเท่ากับวันที่ลงนามตามสัญญาจนถึงก่อนวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ ส่วนที่เหลือให้คิดค่าปรับตามอัตราปกติ ตามมาตรการฯ ข้อ ๑.๒.๒ โดยสามารถดำเนินการแก้ไขสัญญาในการคิดค่าปรับในอัตราอัตราร้อยละ ๐ ให้สอดคล้องกับมาตรการฯ ข้อ ๑.๒.๑

/หรือ ...

หรือข้อ ๑.๒.๒ แล้วแต่กรณีได้ ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๘๗ วรรคหนึ่ง (๓) เป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์
แก่น่วยงานของรัฐ หรือประโยชน์สาธารณะ ทั้งนี้ หาก ได้พิจารณาด้วยลดค่าปรับให้แก่
คู่สัญญา หรือการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญา ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๐๒ แล้ว ก็ให้นำจำนวนวัน
ดังกล่าวมาหักออกจากจำนวนวันตามมาตรการนี้ และจำนวนวันที่เหลือให้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐

สำหรับกรณีที่สัญญาดังกล่าวมีงวดงานที่ ๑ ซึ่ง ได้ดำเนินการตรวจรับพัสดุ
และเบิกจ่ายให้แก่ | พร้อมทั้งหักค่าปรับในวงดังกล่าวไว้แล้ว และปัจจุบันยังมิได้ส่งมอบงานงวดที่ ๒
(งวดสุดท้าย) เมื่อ ดำเนินการแก้ไขสัญญาให้สอดคล้องกับมาตรการฯ ดังกล่าวแล้ว ย่อมสามารถ
ดำเนินการถอนคืนเงินค่าปรับให้แก่ โดยดำเนินการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไปได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กฤษ ตันติเมธ

(นางสาวกุลยา ตันติเมธ)
อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงการคลัง
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๔๕ - ๖