

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๔/๖๗๙



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๓๐ มกราคม ๒๕๖๖

เรื่อง ข้อหารือการจ้างก่อสร้างอาคารสำนักงาน

เรียน

อ้างถึง

ตามหนังสือที่อ้างถึง

แจ้งว่า

ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๔/๖๘๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๕ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๔/๖๔๕ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๕ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๔/๖๘๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๕ โดยมาตรากรฯ มีเจตนารมณเพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจจากผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และแนวทางกำหนดอัตราค่าปรับ เป็นอัตราเรียล ๐ โดยกำหนดให้กรณีสัญญาที่ได้ลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ นั้นระยะเวลาการได้อัตราค่าปรับเรียล ๐ จนถึงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๕ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า

ได้ว่าจ้างดังนี้ (๑)

ดำเนินงานก่อสร้างอาคารสำนักงาน พร้อมตกละห์ภัยใน

เป็นเงินจำนวน ๖๑๘,๑๘๘,๐๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่

ลงวันที่

กำหนดงวดงานจำนวน ๒๘ งวด เริ่มสัญญาวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๓ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๕ และ (๒)

ดำเนินงานควบคุมงานก่อสร้างอาคารสำนักงาน

พร้อมตกละห์ภัยใน ตามสัญญาเลขที่

ลงวันที่

เป็นเงินจำนวน ๒๕,๘๐๐,๐๐๐ บาท

เริ่มสัญญาวันที่เริ่มจ้างก่อสร้างหรือวันที่ผู้ให้บริการได้รับแจ้งจากผู้ว่าจ้าง จนถึงวันสิ้นสุดสัญญาก่อสร้างภัยในช่วงระยะเวลาดำเนินการก่อสร้าง ๙๐๐ วัน หรือจนกว่างานก่อสร้างแล้วเสร็จ โดยไม่ปัจจุบัน

ผู้รับจ้างก่อสร้างยังไม่สามารถส่งมอบงานให้แล้วเสร็จตามสัญญาได้

จึงขอหารือดังนี้

๑. ผู้รับจ้างก่อสร้าง อยู่ในข่ายได้รับการช่วยเหลือตามมาตรากรฯ หรือไม่ และถ้าอยู่ในข่ายได้รับการช่วยเหลือ ผู้รับจ้างก่อสร้างจะได้รับค่าปรับเป็นอัตราเรียล ๐ จำนวนกี่วัน

๒. ผู้ควบคุมงาน อยู่ในข่ายได้รับการช่วยเหลือตามมาตรากรฯ หรือไม่ และถ้าอยู่ในข่ายได้รับการช่วยเหลือ ผู้ควบคุมงานจะได้รับการคิดอัตราค่าปรับเป็นอัตราเรียล ๐ จำนวนกี่วัน และหากไม่อยู่ในข่ายได้รับการช่วยเหลือ ค่าจ้างตามสัญญาจ้างควบคุมงาน ควรตอกย้ำในความรับผิดชอบของฝ่ายใด

๓. ค่าเช่าอาคาร เพื่อใช้เป็นสถานที่ปฏิบัติงานที่เกิดขึ้นหรือค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ที่เกิดขึ้น เนื่องจากงานก่อสร้างอาคารสำนักงาน แห่งใหม่ ส่งมอบไม่ทันภัยในเวลาที่กำหนดตามสัญญา ทำให้ไม่สามารถใช้เป็นสถานที่ปฏิบัติงานได้ ควรตอกย้ำในความรับผิดชอบของผู้รับจ้างก่อสร้าง หรือฝ่ายใด ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/คณะกรรมการ ...

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้วเห็น มีความเห็นดังนี้

๑. ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ข้อ ๑๖๒ กำหนดว่า “การทำสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือ นอกจากการจ้างที่ปรึกษาให้กำหนดค่าปรับ เป็นรายวันในอัตราต่ำกว่าร้อยละ ๐.๐๑ - ๐.๒๐ ของราคากลางที่ยังไม่ได้รับมอบ เว้นแต่การจ้าง ซึ่งต้องการผลสำเร็จของงานทั้งหมดพร้อมกัน ให้กำหนดค่าปรับเป็นรายวันเป็นจำนวนเงินต่อวันในอัตราร้อยละ ๐.๐๑ - ๐.๑๐ ของราคางานจ้างนั้น แต่จะต้องไม่ต่ำกว่าวันละ ๑๐๐ บาท สำหรับงานก่อสร้างสาธารณูปโภค ที่มีผลกระทบต่อการจราจร ให้กำหนดค่าปรับเป็นรายวันในอัตราร้อยละ ๐.๒๕ ของราคางานจ้างนั้น แต่อาจจะกำหนดขั้นสูงสุดของการปรับก็ได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด ...”
ประกอบกับประกาศคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ โดยแบบสัญญาจ้างก่อสร้าง ข้อ ๑๗ ค่าปรับ กำหนดว่า “หากผู้รับจ้างไม่สามารถทำงานให้แล้วเสร็จภายในเวลาที่กำหนดได้ในสัญญาและผู้ว่าจ้างยังมิได้บอกเลิกสัญญา ผู้รับจ้างจะต้องชำระค่าปรับ ให้แก่ผู้ว่าจ้างเป็นจำนวนเงินวันละ บาท (.....) และจะต้องชำระค่าใช้จ่ายในการควบคุมงาน (ถ้ามี) ในเมื่อผู้ว่าจ้างต้องจ้างผู้ควบคุมงานอีกต่อหนึ่งเป็นจำนวนเงินวันละ บาท (.....) นับถัดจากวันที่ครบกำหนดเวลาแล้วเสร็จของงานตามสัญญาหรือวันที่ผู้ว่าจ้างได้ขยายเวลาทำงานให้จนถึงวันที่ทำงานแล้วเสร็จจริง นอกจากนี้ ผู้รับจ้างยอมให้ผู้ว่าจ้างเรียกค่าเสียหายอันเกิดขึ้นจากการที่ผู้รับจ้างทำงานล่าช้า เนพาะส่วนที่เกินกว่าจำนวนค่าปรับและค่าใช้จ่ายดังกล่าวได้อีกด้วย...” โดยที่วิธีปฏิบัติเกี่ยวกับสัญญาจ้างก่อสร้างได้อธิบายการกำหนดอัตราค่าปรับในข้อ ๑๗ ว่า ให้กำหนดเป็นรายวันในอัตราต่ำกว่าร้อยละ ๐.๐๑ - ๐.๑๐ ของราคางานจ้างนั้น ตามระเบียบฯ ข้อ ๑๖๒ ส่วนกรณีจะปรับร้อยละเท่าใด ให้อยู่ในคุลพินิจ ของหน่วยงานของรัฐผู้ว่าจ้างที่จะพิจารณา โดยคำนึงถึงราคาและลักษณะของพัสดุที่จ้าง ซึ่งอาจมีผลกระทบต่อการที่ผู้รับจ้างจะหลีกเลี่ยงไม่ปฏิบัติตามสัญญา แต่ทั้งนี้การที่จะกำหนดค่าปรับเป็นร้อยละเท่าใด จะต้องกำหนดไว้ในเอกสารเชิญชวนด้วย” และแบบสัญญาจ้างออกแบบและควบคุมงานก่อสร้าง กำหนดว่า “ในกรณีที่ผู้ให้บริการไม่ปฏิบัติตามสัญญาข้อใดข้อหนึ่งด้วยเหตุผลใด ๆ ก็ตาม จะเป็นเหตุให้เกิดค่าปรับ ค่าเสียหาย หรือค่าใช้จ่ายแก่ผู้ว่าจ้าง ผู้ให้บริการต้องชดใช้ค่าปรับ ค่าเสียหาย หรือค่าใช้จ่ายดังกล่าวให้แก่ผู้ว่าจ้างโดยสิ้นเชิง ภายในกำหนด.....(.....) วัน นับถัดจากวันที่ได้รับแจ้งเป็นหนังสือจากผู้ว่าจ้าง หากผู้ให้บริการไม่ชดใช้ให้ถูกต้องครบถ้วนภายในระยะเวลาดังกล่าว ให้ผู้ว่าจ้างมีสิทธิที่จะหักເອງจากจำนวนเงินค่าจ้างของผู้ให้บริการ หรือบังคับจากหลักประกันการปฏิบัติตามสัญญาได้ทันที...” สำหรับการกำหนดอัตราค่าปรับตามสัญญาจ้างออกแบบและควบคุมงานก่อสร้าง ไม่ได้กำหนดวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับสัญญาจ้างดังกล่าวไว้ จึงหมายความว่า หน่วยงานของรัฐยอมสามารถกำหนดอัตราค่าปรับตามความเหมาะสม โดยจะพิจารณาให้สอดคล้องกับความรับผิดชอบและความเสียหายที่อาจเกิดขึ้น ดังนั้น การกำหนดอัตราค่าปรับของสัญญาจ้างออกแบบและควบคุมงานก่อสร้างจึงไม่อยู่ภายใต้เงื่อนไขของระเบียบฯ ข้อ ๑๖๒ แต่อย่างใด

๒. กรณีข้อหารือ ๑ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า

ได้ว่าจ้าง

ดำเนินงานก่อสร้างอาคารสำนักงาน

พร้อมตกแต่งภายใน ณ โฉนดที่ดินเลขที่

ตามสัญญาเลขที่

เนื้อที่ประมาณ ๑,๑๒๔.๒๐ ตารางวา เป็นเงินจำนวน ๖๑๔,๑๙๔,๐๐๐ บาท

ลงวันที่

กำหนดงวดงานจำนวน ๒๘ วัน เริ่มสัญญา

วันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๓ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๓ ปัจจุบัน

ยังมิได้ส่งมอบงานงวดสุดท้าย

/และ ...

และสัญญาจ้างก่อสร้างดังกล่าวมีค่าปรับเกิดขึ้น ซึ่งสัญญาจ้างก่อสร้างเป็นสัญญาที่มีการกำหนดอัตราค่าปรับที่อยู่ภายใต้เงื่อนไขของระเบียบฯ ข้อ ๑๖๒ ดังนี้ ย่อมสามารถพิจารณาให้เป็นไปตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๕ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ โดยแก้ไขสัญญากำหนดอัตราค่าปรับเป็นอัตรา้อยละ ๐ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนด หากยังมิได้ส่งมอบงานงวดสุดท้าย หรือได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายแต่ยังมิได้มีการตรวจรับพัสดุ แล้วแต่กรณี ซึ่งปัจจุบันคณะกรรมการวินิจฉัยได้แจ้งแนวทางปฏิบัติตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/๑๔๕ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรเร่งรัดการปฏิบัติงานสำหรับสัญญาที่ได้รับความช่วยเหลือให้อัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐ กรณีนี้

สามารถปฏิบัติตามแนวทางดังกล่าวได้

๓. กรณีข้อหารือ ๒ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า

ได้ว่าจ้าง

เป็นผู้ให้บริการควบคุมงานก่อสร้างอาคารสำนักงาน

พร้อมตกแต่งภายใน ตามสัญญาจ้าง

เลขที่ ลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๓ เป็นเงินจำนวน ๒๕,๘๐๐,๐๐๐ บาท เริ่มสัญญาวันที่เริ่มจ้างก่อสร้าง หรือวันที่ผู้ให้บริการได้รับแจ้งจากผู้ว่าจ้าง จนถึงวันสิ้นสุดสัญญา ก่อสร้าง ภายในช่วงระยะเวลาดำเนินการ ก่อสร้าง ๙๐๐ วัน หรือจนกว่างานก่อสร้างแล้วเสร็จ พร้อมตกแต่งภายใน ปัจจุบัน ผู้รับจ้างก่อสร้าง ยังมิได้ส่งมอบงานงวดสุดท้าย กรณีนี้จึงเป็นเหตุที่ผู้รับจ้างก่อสร้างล่าช้าซึ่งเกิดจากความผิดหรือความบกพร่อง ของผู้รับจ้างก่อสร้าง ผู้ให้บริการควบคุมงานก่อสร้างย่อมได้รับการชดใช้สำหรับค่าใช้จ่ายในการควบคุมงานที่เพิ่มขึ้น หากผู้รับจ้างก่อสร้าง ตามเงื่อนไขแห่งสัญญาจ้างก่อสร้างและสัญญาจ้างควบคุมงานก่อสร้างดังกล่าวอยู่แล้ว

๔. กรณีข้อหารือ ๓ เป็นการพิจารณาว่า ค่าเช่าสถานที่หรือค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ที่เกิดขึ้น เนื่องจากผู้รับจ้างก่อสร้างส่งมอบไม่ทันภายในเวลาที่กำหนดในสัญญา จะถือว่าเป็นค่าเสียหายด้วยหรือไม่ ประกอบกับมูลค่าของความเสียหายจากการที่ผู้รับจ้างก่อสร้างไม่ปฏิบัติให้เป็นไปตามสัญญา คิดเป็นจำนวนเท่าใด เป็นการตีความตามสัญญา ดังนี้ จึงขอให้ หารือในประเด็นนี้ไปยังสำนักงานอัยการสูงสุด ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ให้ความเห็นทางกฎหมายโดยตรงต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กุลยา ตันติเมธิ

(นางสาวกุลยา ตันติเมธิ)
อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ
ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๔๕ - ๖