

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๓/๒๖๐๙



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ^{จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ}
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๐ มกราคม ๒๕๖๕

เรื่อง ข้อหารือแนวทางการดำเนินการก่อสร้างอาคารสำนักงาน

เรียน

อ้างถึง

ตามหนังสือที่อ้างถึง

แจ้งว่า

มีความประสงค์จะดำเนินการ

จ้างก่อสร้างอาคารสำนักงาน

ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

โดยมีแนวทางที่จะให้เอกชนผู้รับจ้างมาดำเนินการก่อสร้างก่อน แล้ว จะชำระค่าจ้างคืนให้ภายหลังจากที่ผู้รับจ้างได้ดำเนินการก่อสร้างแล้วเสร็จ ซึ่งจะกำหนดการจ่ายเงินค่าจ้าง ด้วยวิธีผ่อนชำระเป็นรายเดือน เพื่อให้ได้เข้าใช้พื้นที่อาคารสำนักงานในการจัดทำบริการสาธารณูปโภค โดยไม่ต้องจัดสรรงบประมาณเพื่อชำระค่าจ้างทั้งหมดในคราวเดียว จึงขอหารือดังนี้

๑. จะกำหนดขอบเขตของงาน โดยกำหนดให้มีการจ่ายเงินค่าจ้างที่ไม่สอดคล้องกับการส่งมอบงานและการตรวจรับงานในแต่ละงวดได้หรือไม่ เช่น กำหนดให้ส่งมอบงานเป็นรายเดือน และดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๑ ปี แต่กำหนดจ่ายค่าจ้างเป็นรายปี และชำระครบถ้วนภายในระยะเวลา ๓ ปี หลังจากที่ผู้รับจ้างดำเนินการก่อสร้างแล้วเสร็จ

๒. หากสามารถดำเนินการได้ตามข้อ ๑ แต่ไม่มีผู้เสนอราคา จะกำหนดราคากลางโดยให้มีต้นทุนทางการเงินได้หรือไม่ อย่างไร เนื่องจากการกำหนดการจ่ายเงินค่าจ้าง ด้วยวิธีการตามข้อ ๑ ผู้รับจ้างต้องสำรองเงินค่าก่อสร้างทั้งหมดจนกว่าจะดำเนินแล้วเสร็จ หน่วยงานจึงจะชำระค่าจ้างให้ในภายหลัง ซึ่งจะก่อให้เกิดต้นทุนทางการเงินที่เป็นภาระของผู้รับจ้างในระหว่างการชำระเงินค่าจ้างก่อสร้างอาคารดังกล่าว ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) และคณะกรรมการราคากลางและขั้นทะเบียนผู้ประกอบการ (คณะกรรมการราคากลาง) โดยคณะกรรมการราคากลางงานก่อสร้าง ขอเรียนดังนี้

๑. กรณีข้อ ๑ คณะกรรมการวินิจฉัยพิจารณาแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๘๗ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “หน่วยงานของรัฐต้องทำสัญญาตามแบบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนดโดยความเห็นชอบของสำนักงานอัยการสูงสุด ทั้งนี้ แบบสัญญานั้นให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาด้วย และวรรคสอง บัญญัติว่า “การทำสัญญารายได้ถ้าจำเป็นต้องมีข้อความหรือรายการแตกต่างไปจากแบบสัญญามาตรฐานนี้ โดยมีสาระสำคัญตามที่กำหนดไว้ในแบบสัญญาและไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียเปรียบ ก็ให้กระทำได้ wennแต่หน่วยงานของรัฐเห็นว่าจะมีปัญหานางเสียเปรียบหรือไม่ดีกุมพร ก็ให้ส่งร่างสัญญานั้นไปให้สำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน” เนื่องจากคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการนโยบาย) ได้กำหนดแบบสัญญาจ้างก่อสร้างไว้

ตามประกาศคณะกรรมการนโยบาย เรื่อง แบบสัญญาเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติฯ โดยเงื่อนไขในแบบสัญญาจ้างก่อสร้าง ในส่วนของการกำหนดการเงินค่าจ้างและการจ่ายเงินค่าจ้าง กรณีการจ้างที่เป็นราคายกต่อบนวัย ผู้ว่าจ้างจะจ่ายค่าจ้างของแต่ละรายการที่ได้ดำเนินการแล้วเสร็จจริง ตามราคายกต่อบนวัยที่กำหนดไว้ในใบแจ้งปริมาณงานและราคาก่อสร้าง ส่วนกรณีการจ้างที่เป็นสัญญาราคาเหมาร่วม ผู้ว่าจ้างจะจ่ายเงินค่าจ้างโดยแบ่งเนื้องานออกเป็นงวด ๆ ตามลำดับขั้นตอนของการดำเนินการก่อสร้างนั้น ดังนั้น หาก

มีความประสงค์จะกำหนดเงื่อนไขในสัญญาจ้างก่อสร้างให้ผู้รับจ้าง

ดำเนินการก่อสร้างอาคารสำนักงาน ให้ก่อนแล้ว จึงจะชำระค่าจ้างคืนให้ภายหลังจากที่ผู้รับจ้างได้ดำเนินการก่อสร้างแล้วเสร็จ ซึ่งจะกำหนดการจ่ายเงินค่าจ้าง ด้วยวิธีผ่อนชำระเป็นรายงวด เพื่อให้นำวิธีนี้มาใช้พื้นที่ทำการสำนักงานในการจัดทำบริการสาธารณูปโภคโดยไม่ต้องจัดสรรงบประมาณเพื่อชำระค่าจ้างทั้งหมดในคราวเดียว จึงเป็นกรณีที่ จำเป็นต้องมีข้อความหรือรายการแตกต่างไปจากแบบสัญญาตามนัยมาตรา ๕๓ วรรคหนึ่ง ประกอบวรรคสอง กรณีนี้หาก พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อความรอบคอบในการกำหนดเงื่อนไขเพิ่มเติมจากแบบสัญญาดังกล่าว อาจส่งร่างสัญญานั้นไปให้สำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนตามนัยมาตรา ๕๓ วรรคสอง ได้อย่างไรก็ได้ หาก จะกำหนดการจ่ายเงินค่าจ้างด้วยวิธีผ่อนชำระเป็นรายงวดให้แก่ผู้รับจ้าง ย่อมต้องพิจารณาตามกฎหมายเกี่ยวกับวิธีการงบประมาณของ ก่อนการดำเนินการต่อไปด้วย

๒. กรณีข้อหารือ ๒ คณะกรรมการราคากลาง โดยคณะกรรมการราคากลางและขั้นทะเบียนผู้ประกอบการ เรื่อง หลักเกณฑ์ และวิธีการกำหนดราคากลางงานก่อสร้าง ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๐ ในส่วนของสาระสำคัญหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง (แบบท้ายประกาศ) กำหนดโครงสร้างและองค์ประกอบของหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง มีสาระสำคัญของหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง ประกอบด้วย ๒ ส่วน สรุปได้ดังนี้

๒.๑ แนวทางและวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง ข้อ ๒.๑.๔ งานก่อสร้างที่ต้องคำนวณราคากลางตามหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างนี้ หมายถึง กิจกรรมการกระทำ การประกอบ การติดตั้ง และหรือการดำเนินการอื่นใด เพื่อก่อให้เกิดเป็นสิ่งก่อสร้าง อันได้แก่ อาคาร โครงสร้าง ระบบสาธารณูปโภค หรือสิ่งอื่นใดซึ่งมีลักษณะคงทน ถาวร และใช้ประโยชน์ได้ และให้หมายความรวมถึง การปรับปรุง การรื้อถอน การต่อเติม และการซ่อมแซมสิ่งที่ก่อสร้างดังกล่าวด้วย โดยต้องมีแบบรูปประยุกต์การงานก่อสร้างและจำเป็นต้องมีการควบคุมดูแลการปฏิบัติงานตลอดระยะเวลาดำเนินการด้วย ทั้งนี้ งานก่อสร้างดังกล่าว ต้องดำเนินการจัดซื้อก่อสร้างตามพระราชบัญญัติฯ รวมทั้งกฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัติฯ ด้วย

๒.๒ หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลาง ได้กำหนดหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างของอาคาร โดยมีสาระสำคัญของโครงสร้างและองค์ประกอบในการคำนวณราคากลาง สรุปได้ดังนี้

๒.๒.๑ หลักเกณฑ์การคำนวณค่างานต้นทุน (Direct Cost) เป็นหลักเกณฑ์และวิธีการปฏิบัติในการคำนวณค่างานต้นทุนหรือราคាភุ่นของงานก่อสร้าง ซึ่งกำหนดให้ใช้วิธีการถอดแบบก่อสร้างตามหลักสถาปัตยกรรมและวิศวกรรมก่อสร้าง และนำรายละเอียดประกอบการถอดแบบคำนวณราคากลางงานก่อสร้างที่เกี่ยวข้องมาคำนวณกับปริมาณงานของแต่ละรายการงานก่อสร้าง ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่แต่ละหลักเกณฑ์ฯ กำหนด

๒.๒.๒ หลักเกณฑ์การคำนวณค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานก่อสร้าง (Indirect Cost) เป็นส่วนของค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานก่อสร้าง ซึ่งประกอบด้วยค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่กำหนดไว้เป็น ๕ หมวดใหญ่ ได้แก่ หมวดค่าอำนวยการ หมวดค่าดอกเบี้ย หมวดค่ากำไร และหมวดค่าภาษี ได้จัดทำไว้เป็นตารางสำเร็จรูปเรียกว่า “ตาราง Factor F” สำหรับนำไปคำนวณรวมกับค่างานต้นทุน

๒.๒.๓ หลักเกณฑ์การคำนวณค่าใช้จ่ายพิเศษตามข้อกำหนดและค่าใช้จ่ายอื่นที่จำเป็นต้องมี เป็นส่วนของค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการตามข้อกำหนดและตามสัญญาจ้างก่อสร้าง ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับค่างานสนับสนุน ค่าใช้จ่ายเกี่ยวข้องกับกรรมวิธีเฉพาะหรืออุปกรณ์พิเศษสำหรับการก่อสร้าง ซึ่งค่าใช้จ่ายดังกล่าวจะมีเฉพาะบางโครงการงานก่อสร้างและบางสัญญาจ้าง

กรณีตามข้อหารือ หาก จะกำหนดราคาคลังโดยให้มีต้นทุนทางการเงิน เนื่องจากการกำหนดการจ่ายเงินค่าจ้าง ผู้รับจ้างต้องสำรองเงินค่าก่อสร้างทั้งหมดจนกว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จ จึงจะชำระค่าจ้างให้ในภายหลัง ซึ่งจะก่อให้เกิดต้นทุนทางการเงินที่เป็นภาระของผู้รับจ้างในระหว่างรอการชำระเงิน ค่าจ้างก่อสร้างอาคารดังกล่าว หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า โครงการก่อสร้างอาคารสำนักงาน

ของ เป็นงานก่อสร้างที่ดำเนินการตามประกาศคณะกรรมการราคากลางฯ ในส่วนของ แนวทางและวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง ข้อ ๒.๑.๔ ประกอบกับหลักเกณฑ์ การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างตามข้อ ๒.๒ ข้างต้น นั้น ในส่วนของหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลาง งานก่อสร้าง ได้คำนวณค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของผู้รับจ้างไว้แล้วในตาราง Factor F ซึ่งค่าใช้จ่าย ประกอบด้วย หมวดค่าอำนวยการ หมวดค่าดอกเบี้ย หมวดค่ากำไร และหมวดค่าภาษี โดยเป็นค่าใช้จ่าย ที่เกิดขึ้นในระหว่างที่ผู้ประกอบการดำเนินการก่อสร้างโครงการนั้น ๆ ดังนั้น หากต้นทุนทางการเงินดังกล่าว คือ ค่าดอกเบี้ย ซึ่งได้กำหนดเป็นค่าใช้จ่ายไว้ในตาราง Factor F แล้ว จึงไม่สามารถนำต้นทุนทางการเงิน จากการจ่ายเงินค่าจ้างในกรณีที่ผู้รับจ้างต้องสำรองเงินค่าก่อสร้างจนกว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จมาคำนวณ รวมเป็นราคากลางได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

นาย พันเอก พลเรือตรี

(นางสาวกุลยา ตันติเตมิท)
อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงการคลัง
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ
ฝ่ายเลขานุการ
โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๕๕๘๘
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖