

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/ ๒๖๗/๒๖



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ  
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๔

เรื่อง ขอรื้อการใช้ราคากลาง

เรียน นายกเทศมนตรีเมืองบางรักพัฒนา

อ้างถึง หนังสือเทศบาลเมืองบางรักพัฒนา ที่ นบ ๕๓๘๐๔/๐๓๗๑ ลงวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง เทศบาลเมืองบางรักพัฒนา อำเภอบางบัวทอง จังหวัดนนทบุรี แจ้งว่า เทศบาลฯ ได้มีการดำเนินการจ้างเหมาบริษัทเอกชนจัดเก็บขยะมูลฝอย ในเขตพื้นที่เทศบาลเมืองบางรักพัฒนา ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๐ เป็นต้นมา โดยยึดถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และแก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ. ๒๕๕๘ ในการจ้างเหมาบริษัทเอกชนจัดเก็บขยะมูลฝอย เทศบาลฯ ได้มีการคำนวณราคากลาง โดยดำเนินการตามคู่มือการให้เอกชนเข้ามีส่วนร่วมในกิจการสาธารณะของเทศบาล สำนักงานพัฒนาเมือง กรมการปกครอง สำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ และคู่มือเทศบาล โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ทั้งนี้ ภายหลังพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ บัญญัติให้การกำหนดราคากลางต้องดำเนินการตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติฯ เทศบาลฯ จึงขอหารือแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

๑. การกำหนดราคากลางในการจ้างเหมาบริการเอกชนจัดเก็บขยะมูลฝอย โดยดำเนินการตามคู่มือการให้เอกชนเข้ามีส่วนร่วมในกิจการสาธารณะของเทศบาล สำนักงานพัฒนาเมือง กรมการปกครอง สำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ และคู่มือเทศบาล โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ได้ดำเนินการมาแล้ว โดยยึดถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และแก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ. ๒๕๕๘ ต่อเนื่องมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๐ จนกระทั่งถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๓ เมื่อปรากฏว่า มีการบังคับใช้พระราชบัญญัติฯ จึงหาหารือว่า ในปี พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓ ซึ่งเทศบาลฯ ได้ดำเนินการคำนวณราคากลางจากคู่มือดังกล่าวข้างต้น ถือได้ว่าเป็นการปฏิบัติตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติฯ แล้วหรือไม่

๒. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ หากเทศบาลฯ จะดำเนินการจ้างเหมาบริษัทเอกชนจัดเก็บขยะมูลฝอย ในเขตพื้นที่เทศบาลฯ โดยในการกำหนดราคากลางเพื่อใช้ในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างดังกล่าว นั้น เทศบาลฯ สามารถนำราคาที่ได้คำนวณจากคู่มือการให้เอกชนเข้ามีส่วนร่วมในกิจการสาธารณะของเทศบาล สำนักงานพัฒนาเมือง กรมการปกครอง สำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ และคู่มือเทศบาล โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จะพิจารณาให้ราคาที่คำนวณได้นั้น เป็นราคากลางในการจัดซื้อจัดจ้างตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติฯ ได้หรือไม่ หากไม่ได้มีแนวทางวิธีปฏิบัติตามระเบียบกฎหมายอย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น



/คณะกรรมการ ...



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ บัญญัตินิยามคำว่า “ราคากลาง” หมายความว่า ราคาเพื่อใช้เป็นฐานสำหรับเปรียบเทียบราคาที่ผู้ยื่นข้อเสนอได้ยื่นเสนอไว้ซึ่งสามารถจัดซื้อจัดจ้างได้จริงตามลำดับ ดังต่อไปนี้ (๑) ราคาที่ได้มาจากการคำนวณตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการราคากลางกำหนด (๒) ราคาที่ได้มาจากฐานข้อมูลราคาอ้างอิงของพัสดุที่กรมบัญชีกลางจัดทำ (๓) ราคามาตรฐานที่สำนักงานงบประมาณหรือหน่วยงานกลางอื่นกำหนด (๔) ราคาที่ได้มาจากการสืบราคาจากท้องตลาด (๕) ราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งล่าสุดภายในระยะเวลาสองปีงบประมาณ (๖) ราคาอื่นใดตามหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือแนวทางปฏิบัติของหน่วยงานของรัฐนั้น ๆ ในกรณีที่มีราคาตาม (๑) ให้ใช้ราคาตาม (๑) ก่อน ในกรณีที่ไม่มีราคาตาม (๑) แต่มีราคาตาม (๒) หรือ (๓) ให้ใช้ราคาตาม (๒) หรือ (๓) ก่อน โดยจะใช้ราคาใดตาม (๒) หรือ (๓) ให้คำนึงถึงประโยชน์ของหน่วยงานของรัฐเป็นสำคัญ ในกรณีที่ไม่มีราคาตาม (๑) (๒) และ (๓) ให้ใช้ราคาตาม (๔) (๕) หรือ (๖) โดยจะใช้ราคาใดตาม (๔) (๕) หรือ (๖) ให้คำนึงถึงประโยชน์ของหน่วยงานของรัฐเป็นสำคัญ กรณีข้อหาข้อ ๑ และ ๒ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า เทศบาลเมืองบางรักพัฒนา มีความประสงค์จะจัดจ้างเหมาบริษัทเอกชนจัดเก็บขยะมูลฝอย ในเขตพื้นที่ เทศบาลเมืองบางรักพัฒนา เพื่อจัดการกิจการสาธารณะของเทศบาลเมืองบางรักพัฒนา แต่เนื่องจากปัจจุบัน การจ้างเหมาบริษัทเอกชนจัดเก็บขยะมูลฝอย คณะกรรมการราคากลางและขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ ยังมีได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการกำหนดราคากลางสำหรับงานจ้างเหมาบริษัทเอกชนจัดเก็บขยะมูลฝอย ตามมาตรา ๔ (๑) ประกอบกับยังไม่มีราคาอ้างอิงของพัสดุที่กรมบัญชีกลางจัดทำตามมาตรา ๔ (๒) รวมถึงราคามาตรฐานที่สำนักงานงบประมาณหรือหน่วยงานกลางอื่นกำหนดตามมาตรา ๔ (๓) กรณีดังกล่าว เทศบาลเมืองบางรักพัฒนาจึงต้องใช้ราคาตามมาตรา ๔ (๔) กล่าวคือ ราคาที่ได้มาจากการสืบราคาจากท้องตลาด หรือมาตรา ๔ (๕) ราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งล่าสุดภายในระยะเวลาสองปีงบประมาณ หรือมาตรา ๔ (๖) ราคาอื่นใดตามหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือแนวทางปฏิบัติของหน่วยงานของรัฐนั้น ๆ โดยเทศบาลเมืองบางรักพัฒนา จะใช้ราคาใดนั้นให้คำนึงถึงประโยชน์ของเทศบาลเมืองบางรักพัฒนา เป็นสำคัญ ดังนั้น หากเทศบาลเมืองบางรักพัฒนา จะใช้หลักเกณฑ์การกำหนดราคากลาง โดยการนำราคากลางที่เทศบาลเมืองบางรักพัฒนา ได้คำนวณจากคู่มือการให้เอกชน เข้ามีส่วนร่วมในกิจการสาธารณะของเทศบาลเมืองบางรักพัฒนา สำนักงานพัฒนาเมือง กรมการปกครอง สำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ และคู่มือเทศบาล โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เป็นราคากลาง ตามมาตรา ๔ (๖) ย่อมอยู่ในดุลพินิจของเทศบาลเมืองบางรักพัฒนา ที่จะพิจารณาตามนัยมาตรา ๔ ข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายประภาศ คงเอียด)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๖๘๗๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

