

# ด่วนที่สุด

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๓/๒๗๖๘



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ<sup>จัดซื้อและการบริหารพัสดุภาครัฐ</sup>  
กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระรามที่ ๖ กม. ๑๐๔๐๐

๑๗/ กรกฎาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหารือการพิจารณาคุณสมบัติและผลงานของผู้ยื่นข้อเสนอราคากลาง

เรียน อธิบดีกรมท่าอากาศยาน

อ้างถึง หนังสือกรมท่าอากาศยาน ที่ กค ๐๔๐๒/๑๖๓๒ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมท่าอากาศยาน แจ้งว่า ได้ประกาศประกวดราคาจ้างก่อสร้างรั้วปิดเขตการบินและปรับปรุงรั้วรอบบริเวณท่าอากาศยานน่านนคร ตำบลพลาสิงห์ อำเภอเมืองน่าน จังหวัดน่าน ๑ แห่ง (ครั้งที่ ๒) ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ในวงเงินงบประมาณจำนวน ๒๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยใช้จากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ กำหนดยื่นข้อเสนอและเสนอราคายังระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e - GP) โดยมีผู้ยื่นข้อเสนอทั้งหมด ๕ ราย ซึ่งคณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ได้ตรวจสอบเอกสารของผู้ยื่นข้อเสนอทั้งหมดแล้ว ปรากฏว่า

บริษัท ๗๙๕ เอ็นจิเนียริ่ง จำกัด ได้ยื่นข้อเสนอโดยใช้ผลงานในนามกิจการร่วมค้า M แอนด์ D เอ็นจิเนียริ่ง (ระหว่างบริษัทฯ และห้างหุ้นส่วนจำกัด เพชร เอ็นจิเนียริ่ง) ซึ่งเป็นกิจการร่วมค้าที่ไม่ได้จดทะเบียนเป็นนิติบุคคลใหม่ โดยวิทยาลัยสารพัดช่างระยะห้องเป็นผู้ออกหนังสือรับรอง ตามหนังสือที่ ศธ ๐๖๖๒.๑๑/๑๙๙ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๔ เป็นผลงานตามสัญญาจ้างก่อสร้างอาคารโรงฝึกงานพื้นที่ไม่ต่ำกว่า ๔,๐๐๐ ตารางเมตร ในวงเงินจำนวน ๓๒,๐๒๐,๐๐๐ บาท สัญญาเลขที่ ๐๐๕/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๙ โดยมีประเภทผลงานก่อสร้าง ดังนี้

๑. บริษัทฯ คิดเป็น ๙๕ เปอร์เซ็นต์ (ของทุนจดทะเบียน) งานก่อสร้างอาคาร ๔ ชั้น วงเงินที่รับรองผลงานจำนวน ๓๐,๔๑๙,๐๐๐ บาท

๒. ห้างฯ คิดเป็น ๕ เปอร์เซ็นต์ (ของทุนจดทะเบียน) งานก่อสร้างอาคาร ๔ ชั้น วงเงินที่รับรองผลงานจำนวน ๑,๖๐๑,๐๐๐ บาท

โดยบริษัทฯ ได้ยื่นหนังสือรับรองผลงานเป็นผลงานในนามกิจการร่วมค้าฯ ตามสัญญาจ้างก่อสร้างอาคารโรงฝึกงาน พื้นที่ไม่ต่ำกว่า ๔,๐๐๐ ตารางเมตร ในวงเงินจำนวน ๓๒,๐๒๐,๐๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่ ๐๐๕/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๙ แจ้งตามหนังสือรับรองผลงานของวิทยาลัยสารพัดช่างระยะห้อง ที่ ศธ ๐๖๖๒.๑๑/๒๘๑ ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๑ แต่หนังสือรับรองผลงานก่อสร้างดังกล่าว

/มีได้กำหนด ...

มิได้กำหนดสัดส่วนผลงานของแต่ละรายที่เข้าร่วมค้าໄວ ดังนั้น บริษัทฯ จึงไม่สามารถนำผลงานของกิจการร่วมค้าฯ มาเป็นผลงานของบริษัทฯ แต่เพียงรายเดียวได้ ซึ่งไม่เป็นไปตามเงื่อนไขในประกาศประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ข้อ ๑๑ จึงเป็นผู้ขาดคุณสมบัติ ซึ่งเป็นไปตามแนวทางคำวินิจฉัยตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัย ปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๓/๒๒๑๔๖ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓ กรมฯ จึงขอหารือ ดังนี้

๑. กรณีบริษัทฯ ได้ยื่นข้อเสนอโดยใช้ผลงานในนามกิจการร่วมค้าฯ ซึ่งวิทยาลัยสารพัดช่างระยะอง เป็นผู้ออกแบบหนังสือรับรอง ตามหนังสือ ที่ ศธ ๐๖๖๒.๑๑/๑๘๙ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๔ โดยไม่ได้ยื่นรายละเอียดของผลงานก่อสร้างตามวงเงินที่รับรองผลงานในแต่ละรายของกิจการร่วมค้าฯ ทำให้คณะกรรมการพิจารณาผลฯ ไม่สามารถพิจารณาต่อไปได้ จึงเข้าข่ายเป็นผู้ขาดคุณสมบัติ ใช่หรือไม่ อ่าย่าไร

๒. เนื่องจากหนังสือรับรองผลงานข้างต้นเป็นการจัดทำขึ้นมาใหม่ โดยวิทยาลัยสารพัดช่างระยะอง ให้ดูมีลักษณะสอดคล้องกับการกำหนดตัวอย่างหนังสือรับรองผลงานก่อสร้าง ตามหนังสือคณะกรรมการ ราคากลางและขั้นทะเบียนผู้ประกอบการ กรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค (กรท) ๐๔๓๓.๓/๑ ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๓ แต่เนื่องจากสัญญาจ้างก่อสร้างของหนังสือรับรองผลงานดังกล่าว ได้จัดทำขึ้นก่อนที่จะมีการกำหนดตัวอย่างหนังสือรับรองผลงานก่อสร้าง ซึ่งให้ใช้กับสัญญาจ้างก่อสร้าง ที่หน่วยงานของรัฐลงนามตั้งแต่วันที่พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผลบังคับใช้ ดังนั้น คณะกรรมการพิจารณาผลฯ จะสามารถนำหลักเกณฑ์ได้ที่เกี่ยวข้องมาใช้ สำหรับการพิจารณาความถูกต้องครบถ้วน ของหนังสือรับรองผลงานดังกล่าวได้ใช่หรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีข้อหารือ ๑ และ ๒ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า กรมท่าอากาศยานได้ประกวดราคา จ้างก่อสร้างรั้วบิดเขตการบินและปรับปรุงรั้วรอบบริเวณท่าอากาศยานน่านนคร ตำบลพาสิงห์ อำเภอเมืองน่าน จังหวัดน่าน ๑ แห่ง (ครั้งที่ ๒) ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ในวงเงินงบประมาณ ๒๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ตามประกาศกรมฯ และเอกสารประกวดราคาจ้างก่อสร้างด้วยวิธีประกวดราคา อิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) เลขที่ ๑๐๕/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๔ ซึ่งตามเงื่อนไขในประกาศกรมฯ ข้อ ๑๐ และเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ข้อ ๒.๑๐ กำหนดว่า “ผู้เสนอราคาต้องมีผลงานก่อสร้างอาคาร คอนกรีตเสริมเหล็ก มีราคาค่าก่อสร้างไม่น้อยกว่า ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบล้านบาทถ้วน) ต่อหนึ่งสัญญาจ้าง โดยผลงานดังกล่าวจะต้องเป็นผลงานที่แล้วเสร็จเป็นผลดีไม่ก่อนปี พ.ศ. ๒๕๕๔ (ให้รวมผลงาน ในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ด้วย) และเป็นผลงานที่เป็นคู่สัญญาโดยตรงกับส่วนราชการหรือหน่วยงานตาม กฎหมายว่าด้วยระบบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นซึ่งกฎหมายให้มีฐานะเป็นราชการ บริหารส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานเอกชนที่กรมท่าอากาศยานเชื่อถือ ในกรณีที่เป็นงานเอกชน จะต้องมีหลักฐานการเสียภาษีมาแสดงด้วย” โดยการพิจารณาผลงานของบริษัท ๗๙๕ เอ็นจิเนียริ่ง จำกัด ซึ่งเป็นผู้ยื่นข้อเสนอได้นำผลงานของกิจการร่วมค้า M แอนด์ D เอ็นจิเนียริ่ง มาแสดงนั้นเป็นคุณพินิจ ของคณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ที่จะพิจารณาตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด

ในประกาศและเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ว่า กรณีผลงานก่อสร้างของกิจการร่วมค้านี้สามารถแยกรายละเอียดประเภทผลงานและวงเงินที่รับรองผลงานของผู้เข้าร่วมค้าแต่ละรายได้ และมีความชัดเจนเพียงพอที่คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ สามารถพิจารณาคุณสมบัติต้านผลงานก่อสร้างตามรายละเอียดเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในประกาศและเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ได้หรือไม่ อย่างไร เนื่องจากบริษัทฯ ไม่สามารถนำผลงานของกิจการร่วมค้าฯ มาเป็นผลงานของบริษัทฯ แต่เพียงรายเดียวได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายประภาศ คงเอียด)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง  
ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง  
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ  
ฝ่ายเลขานุการ  
โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๖๘๗๗  
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖