

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/ ๒๗๖๒๒



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๔

เรื่อง ขอรื้อผู้มีอำนาจอนุมัติแก้ไขสัญญา

เรียน ผู้ว่าการการกีฬาแห่งประเทศไทย

อ้างถึง หนังสือการกีฬาแห่งประเทศไทย ด่วนที่สุด ที่ กค ๕๑๐๘/๓๐๓๒ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง การกีฬาแห่งประเทศไทย (กกท.) แจ้งว่า กกท. ได้ดำเนินการประกาศและประกวดราคาซื้อเครื่องมืออุปกรณ์วิทยาศาสตร์การกีฬา ตามนโยบายปรับปรุงศูนย์วิทยาศาสตร์การกีฬา ในโครงการศูนย์ฝึกกีฬาแห่งชาติ (National Training Center : NTC) จำนวน ๑๑๗ รายการ วงเงินงบประมาณ ๖๐๗,๕๘๘,๐๐๐ บาท ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) โดยใช้หลักเกณฑ์ราคาในการพิจารณาผู้ชนะการยื่นข้อเสนอ ซึ่ง กกท. พิจารณาจากราคาต่อรายการ และได้ผู้ชนะการเสนอราคาที่เสนอราคาต่ำสุด จำนวน ๒๒ รายการ รวม ๘๓ รายการ เป็นเงินจำนวน ๓๘๕,๕๑๒,๘๘๘ บาท ซึ่งการดำเนินการจัดซื้อครั้งนี้มีวงเงินเกิน ๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ตามระเบียบกระทรวงการว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๘๔ การสั่งซื้อหรือสั่งจ้างโดยวิธีประกาศเชิญชวนทั่วไปครั้งหนึ่ง ให้เป็นอำนาจของผู้ดำรงตำแหน่งและภายในวงเงิน ดังต่อไปนี้ (๒) ผู้มีอำนาจเหนือขึ้นไปหนึ่งชั้นเกิน ๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ตามบัญชีเอกสารแนบท้าย กำหนดประเภทของผู้มีอำนาจเหนือขึ้นไปหนึ่งชั้นตามความในระเบียบฯ (๔) รัฐวิสาหกิจ ผู้มีอำนาจเหนือขึ้นไปหนึ่งชั้น ได้แก่ คณะกรรมการรัฐวิสาหกิจซึ่งอำนาจเหนือชั้นของ กกท. คือ คณะกรรมการการกีฬาแห่งประเทศไทย ตามระเบียบฯ ข้อ ๑๖๕ วรรคสาม เมื่อผู้มีอำนาจอนุมัติสั่งซื้อสั่งจ้างแล้วแต่กรณี ได้อนุมัติการแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงแล้วให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐเป็นผู้ลงนามสัญญาหรือข้อตกลงที่ได้แก้ไขนั้น กกท. ได้นำเสนอคณะกรรมการ กกท. เพื่อขออนุมัติสั่งซื้อเครื่องมืออุปกรณ์วิทยาศาสตร์การกีฬาฯ จำนวน ๘๓ รายการ จากผู้ขาย จำนวน ๒๒ รายการ เป็นเงินจำนวน ๓๘๕,๕๑๒,๘๘๘ บาท และคณะกรรมการ กกท. ได้อนุมัติให้ดำเนินการจัดซื้อในวงเงินจำนวน ๓๘๕,๕๑๒,๘๘๘ บาท เป็นที่เรียบร้อยแล้ว กกท. จึงได้มีหนังสือแจ้งตกลงซื้อและแจ้งทำสัญญาซื้อขายเครื่องมืออุปกรณ์วิทยาศาสตร์การกีฬาฯ จำนวน ๘๓ รายการ กับผู้ชนะการเสนอราคา จำนวน ๒๒ รายการ เป็นเงินทั้งสิ้นจำนวน ๓๘๕,๕๑๒,๘๘๘ บาท กกท. โดยผู้ว่าการการกีฬาแห่งประเทศไทย ได้ลงนามสัญญาซื้อขายเครื่องมืออุปกรณ์วิทยาศาสตร์การกีฬาฯ จำนวน ๒๒ สัญญา เป็นที่เรียบร้อยแล้ว กกท. จึงขอหารือว่า หากกรณีที่มีการเปลี่ยนแปลงแก้ไขสัญญาดังกล่าวข้างต้น อาจเป็นเพียงสัญญาใดสัญญาหนึ่งอำนาจในการเปลี่ยนแปลงแก้ไขสัญญาจะเป็นอำนาจของผู้ใด ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/คณะกรรมการ ...



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔๗ วรรคสี่ บัญญัติว่า “ในกรณีที่มีการแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงเพื่อเพิ่มวงเงิน เมื่อรวมวงเงินตามสัญญาหรือข้อตกลงเดิมและวงเงินที่เพิ่มขึ้นใหม่แล้ว หากวงเงินรวมดังกล่าวมีผลทำให้ผู้มีอำนาจอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้างเปลี่ยนแปลงไปจะต้องดำเนินการให้ผู้มีอำนาจอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้างตามวงเงินรวมดังกล่าวเป็นผู้อนุมัติการแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงด้วย” และวรรคห้า บัญญัติว่า “ในกรณีที่มีการแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงเพื่อลดวงเงิน ให้ผู้มีอำนาจอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้างตามวงเงินเดิมเป็นผู้อนุมัติการแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง” ประกอบกับระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๖๑ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “การลงนามในสัญญาและการแก้ไขสัญญาตามระเบียบนี้ เป็นอำนาจของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ” ข้อ ๑๖๕ วรรคสาม กำหนดว่า “เมื่อผู้มีอำนาจอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้างแล้วแต่กรณีได้อนุมัติการแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงแล้ว ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐเป็นผู้ลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงที่ได้แก้ไขนั้น” ประกอบกับหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/ว ๔๗๖ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒ เรื่อง ซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับผู้มีอำนาจอนุมัติแก้ไขสัญญาตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

๒. จากหลักการข้างต้น กรณีการแก้ไขสัญญาที่มีได้ทำให้วงเงินตามสัญญาหรือข้อตกลงเปลี่ยนแปลงไป หรือวงเงินรวมตามสัญญาหรือข้อตกลงเพิ่มขึ้นหรือลดลง ผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาอนุมัติแก้ไขสัญญาได้ ย่อมหมายถึงผู้มีอำนาจอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้าง ซึ่งจะพิจารณาตามวงเงินตามระเบียบฯ ข้อ ๘๔ ข้อ ๘๕ หรือข้อ ๘๖ แล้วแต่กรณี กรณีตามข้อหาหรือ หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า การกีฬาแห่งประเทศไทย (กกท.) ตกลงซื้อและจ้างทำสัญญาซื้อขายเครื่องมืออุปกรณ์วิทยาศาสตร์การกีฬา ตามนโยบายปรับปรุงศูนย์วิทยาศาสตร์การกีฬาในโครงการศูนย์ฝึกกีฬาแห่งชาติ (National Training Center : NTC) จำนวน ๘๓ รายการ กับผู้ชนะการเสนอราคา จำนวน ๒๒ ราย และได้ลงนามสัญญาซื้อขายฯ จำนวน ๒๒ สัญญา โดยหาก กกท. เห็นว่า มีความจำเป็นต้องแก้ไขสัญญาเพียงสัญญาใดสัญญาหนึ่งแล้ว กรณีดังกล่าวย่อมต้องได้รับอนุมัติจากผู้มีอำนาจอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้าง โดยพิจารณาจากวงเงินของสัญญาที่แก้ไขนั้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายประภาศ คงเอียด)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๖๘๗๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

