

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๔๓๓๕



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๔ กันยายน ๒๕๖๔

เรื่อง ขอรื้อหลักเกณฑ์ราคากลางการจ้างที่ปรึกษา

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร

อ้างถึง หนังสือสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร ที่ คค ๐๘๐๑.๓/๓๙๘ ลงวันที่
๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร (สนข.) แจ้งว่า สนข. ได้ดำเนินการจ้างที่ปรึกษาตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งในการกำหนดสัดส่วนค่าตอบแทนบุคลากรต่อค่าใช้จ่ายตรงได้ถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ของกระทรวงการคลัง ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๒๘ ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๖ เรื่อง หลักเกณฑ์ราคากลางการจ้างที่ปรึกษา และในงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ สนข. จะต้องจ้างที่ปรึกษา ศึกษาสำรวจการเดินทางในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล (Bangkok Travel Demand Survey) งบประมาณจำนวน ๓๙,๓๕๙,๘๐๐ บาท โดยขอบเขตของงานจ้างส่วนใหญ่เป็นการสำรวจข้อมูล มีสัดส่วนของค่าตอบแทนบุคลากรร้อยละ ๓๐.๒๓ และค่าใช้จ่ายตรงร้อยละ ๖๙.๗๗ ทำให้สัดส่วน ค่าตอบแทนบุคลากรและค่าใช้จ่ายตรงดังกล่าวอาจไม่สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ของกระทรวงการคลัง นอกจากนี้ สนข. ยังไม่พบว่า มีบทบัญญัติแห่งกฎหมาย กฎ ระเบียบ มติคณะรัฐมนตรี แนวทาง หรือวิธีปฏิบัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องใด กำหนดสัดส่วนค่าตอบแทนบุคลากรและค่าใช้จ่ายตรง ของงานจ้างที่ปรึกษาทางด้านการวางแผนการขนส่งและจราจรหรือที่เกี่ยวข้อง สนข. จึงขอหารือดังนี้

๑. สนข. จะต้องถือปฏิบัติตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ มติคณะรัฐมนตรี แนวทาง หรือวิธีปฏิบัติใด เพื่อให้ถูกต้องและเป็นประโยชน์ต่อทางราชการ

๒. การที่ สนข. กำหนดสัดส่วนค่าตอบแทนบุคลากรร้อยละ ๓๐.๒๓ และค่าใช้จ่ายตรง ร้อยละ ๖๙.๗๗ ในการจ้างที่ปรึกษาศึกษาสำรวจการเดินทางในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล (Bangkok Travel Demand Survey) จะเป็นการดำเนินการที่ถูกต้องหรือไม่ ประการใด ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ บัญญัตินิยามคำว่า “งานจ้างที่ปรึกษา” หมายความว่า งานจ้างบริการจากบุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคล

/เพื่อ ...

เพื่อเป็นผู้ให้คำปรึกษาหรือแนะนำหน่วยงานของรัฐในด้านวิศวกรรม สถาปัตยกรรม ผังเมือง กฎหมาย เศรษฐศาสตร์ การเงิน การคลัง สิ่งแวดล้อม วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี สาธารณสุข ศิลปวัฒนธรรม การศึกษาวิจัย หรือด้านอื่นที่อยู่ในภารกิจของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ ประกอบกับระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๐๑ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “การจ้างที่ปรึกษา เป็นงานให้บริการเพื่อเป็นผู้ให้คำปรึกษาหรือแนะนำหน่วยงานของรัฐโดยที่ปรึกษาต้องเป็นที่ปรึกษา ที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้กับศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษา กระทรวงการคลัง เว้นแต่จะมีหนังสือรับรองจากศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษา กระทรวงการคลัง ว่าไม่มีที่ปรึกษาเป็นผู้ให้บริการในงานที่จ้างนั้นหรือเป็นงานจ้างที่ปรึกษาของหน่วยงานของรัฐ ในต่างประเทศ” จากหลักการข้างต้น งานจ้างที่ปรึกษาจึงเป็นการจ้างบริการจากบุคคลธรรมดา หรือนิติบุคคลเพื่อเป็นผู้ให้คำปรึกษาหรือแนะนำหน่วยงานของรัฐ โดยอาศัยความเชี่ยวชาญเฉพาะทาง ของที่ปรึกษาเป็นสำคัญ

๒. กรณีข้อหาข้อ ๑ และ ๒ เนื่องจากระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มิได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการคำนวณค่าจ้างที่ปรึกษา รวมถึงการกำหนดสัดส่วนของค่าตอบแทนบุคลากรไว้เป็นการเฉพาะ ซึ่งโดยปกติการจ้างที่ปรึกษา จะมุ่งเน้นถึงตัวที่ปรึกษาเป็นสำคัญ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร (สนข.) ประสงค์จะจ้างที่ปรึกษาศึกษาสำรวจการเดินทางในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล (Bangkok Travel Demand Survey) งบประมาณจำนวน ๓๙,๓๕๙,๘๐๐ บาท โดยขอบเขตของงานจ้างส่วนใหญ่ เป็นการสำรวจข้อมูล และได้มีการกำหนดสัดส่วนของค่าตอบแทนบุคลากรร้อยละ ๓๐.๒๓ และค่าใช้จ่ายตรง ร้อยละ ๖๙.๗๗ ดังนั้น กรณีนี้ย่อมอยู่ในดุลพินิจของ สนข. ที่จะพิจารณากำหนดสัดส่วนค่าตอบแทนบุคลากร และค่าใช้จ่ายตรงในงานจ้างที่ปรึกษาดังกล่าวตามความเหมาะสมและสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ ของโครงการ และ สนข. อาจต้องพิจารณาว่าค่าสำรวจข้อมูลอยู่ในค่าใช้จ่ายตรงหรือไม่ประกอบด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายประภาศ คงเอียด)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖