



๖ กันยายน ๒๕๖๗

เรื่อง ข้อหารือแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการพิจารณาการซ่อมเหลือให้อัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐ ตามสัญญา  
หรือข้อตกลงที่ได้รับผลกระทบจากการณ์โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

เรียน

อ้างถึง

ตามหนังสือที่อ้างถึง

แจ้งว่า

ได้ว่าด้วย

ดำเนินการโครงการก่อสร้างอาคารสำนักงาน  
ตามสัญญาเลขที่ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๗

สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๕ รวมระยะเวลาจำนวน ๗๓๐ วัน ต่อมา ได้พิจารณา  
ให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการให้อัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหา  
การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๔/๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔  
เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙  
และด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๔/๖๔๕ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๕ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือ  
ผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหา  
การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๔/๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔  
โดยพิจารณาแก้ไขสัญญาให้อัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐ จำนวน ๗๓๐ วัน เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๕  
ซึ่งหากพิจารณาให้ความช่วยเหลือตามมาตรการให้ความช่วยเหลือฯ ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕

จะได้รับความช่วยเหลือเป็นจำนวน ๗๖๕ วัน จึงได้มีหนังสือขอขยายระยะเวลาสัญญาที่ได้รับ  
การช่วยเหลือให้อัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง  
และการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๔/๑๔๕๙ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๕  
เรื่อง มาตรการเร่งรัดการปฏิบัติงานสำหรับสัญญาที่ได้รับการช่วยเหลือให้อัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐ ข้อ ๓.๒.๑  
และขอรับการช่วยให้อัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐ เพิ่มเติม จนถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ โดยคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ  
ได้ประชุมร่วมกับ เพื่อพิจารณาเรื่องดังกล่าว และมีความเห็นร่วมกันให้อัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐

จำนวน ๗๓๐ วัน เพื่อไม่ให้เกิดความล่าช้าในการดำเนินงานของ ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อความเสียหาย  
แก่หน่วยงานของรัฐอันเกิดการไม่สามารถใช้พัสดุได้ตามเจตนา มั่นคงและต่อเนื่อง การจัดซื้อจัดจ้าง  
คณะกรรมการตรวจรับพัสดุจึงมีมติยืนยันตามสัญญาให้อัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐ จำนวน ๗๓๐ วัน  
(นับจากวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๗) ส่วนที่เหลือให้คิดค่าปรับ  
ตามอัตราปกติ ภายหลัง ได้มีหนังสือของงานสิทธิ์ค่าปรับเป็นร้อยละ ๐ อีกครั้ง ซึ่งคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ  
พิจารณาเห็นว่า การดำเนินงานของ ในห่วงระยะเวลาที่สิ้นสุดตามสัญญา และการได้รับการช่วยเหลือ

ให้อัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐ ระยะเวลาจำนวน ๗๓๐ วัน แล้ว ประกอบกับการรายงานผู้ควบคุมงาน

ไม่ได้รับผลกระทบจากการณ์โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และยังคงดำเนินการก่อสร้างตามปกติ  
คณะกรรมการตรวจรับพัสดุจึงมีมติคงอัตราค่าปรับเป็นอัตราร้อยละ ๐ จำนวน ๗๓๐ วัน เช่นเดิม  
ส่วนที่เหลือให้คิดค่าปรับตามอัตราปกติ และส่งมอบงานภายในวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๗  
จึงขอหารือว่า การพิจารณาการช่วยเหลือให้อัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐ ตามความเห็นและมติที่ประชุม  
ของคณะกรรมการตรวจรับพัสดุลูกต้องหรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)  
พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ข้อ ๑.๒ สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ข้อ ๑.๒.๒ กำหนดว่า “สัญญา ที่ได้ลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ โดยสัญญาฯ ดังกล่าวครอบกำหนดห่วงวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉิน ในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักร แต่ยังไม่ได้มีการส่งมอบงานกรณีสัญญาฯ กำหนดส่งงานงวดเดียว หรือยังมิได้ส่งมอบงานงวดสุดท้าย หากสัญญาฯ ดังกล่าวมีค่าปรับเกิดขึ้น ให้นับจำนวนวันที่ต้องปรับตามสัญญาฯ แล้วให้คิดค่าปรับในอัตราอัตราร้อยละ ๐ เป็นจำนวนเท่ากับวันที่ลงนามตามสัญญาฯ จนถึงก่อนวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ ส่วนที่เหลือให้คิดค่าปรับตามปกติ” และหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ ข้อ ๑.๑ การสินสุดการนับระยะเวลาการให้อัตราค่าปรับร้อยละ ๐ ตามข้อ ๑.๑.๒ - ข้อ ๑.๑.๖ และข้อ ๑.๒.๑ - ข้อ ๑.๒.๓ จากเดิม “จนถึงวันก่อนวันที่มีการประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ” เป็น “ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔” ประกอบกับหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๔๕ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการเร่งรัดการปฏิบัติงานสำหรับสัญญาที่ได้รับการช่วยเหลือให้อัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐ ข้อ ๓.๒.๑ กรณีเป็นสัญญาที่ครบกำหนดส่งมอบตามสัญญาแล้ว กำหนดว่า “เมื่อคู่สัญญามาดำเนินการแก้ไขสัญญาให้อัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐ และปรับแผนการทำงานใหม่ตามที่หน่วยงานของรัฐได้มีหนังสือแจ้ง ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการปรับแผนการทำงานใหม่โดยให้เป็นหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจรับพัสดุดำเนินการร่วมกับคู่สัญญา และให้ใช้คุลพินิจในการพิจารณาให้ได้ระยะเวลาที่เหมาะสม เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมและเหมาะสมแก่คู่สัญญาด้วย เมื่อได้ระยะเวลาที่เหมาะสมแล้วให้เพิ่มระยะเวลาอีกร้อยละ ๒๕ ของระยะเวลาดังกล่าว แต่ห้ามน้ำระยะเวลาการทำงานทั้งหมดรวมแล้วนั้นจะต้องไม่เกินระยะเวลาที่ได้รับความช่วยเหลือให้อัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐” จากหลักการตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๔๕ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔ มีแนวทางปฏิบัติดังนี้

(๑) เมื่อดำเนินการแก้ไขสัญญาให้อัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐ และปรับแผนใหม่แล้ว ให้ใช้คุลพินิจในการพิจารณาให้ได้ระยะเวลาที่เหมาะสม

(๒) เมื่อได้ระยะเวลาที่เหมาะสมแล้วให้เพิ่มระยะเวลาอีกร้อยละ ๒๕ ของระยะเวลาดังกล่าว

(๓) เมื่อนำระยะเวลาที่เหมาะสมรวมกับระยะเวลาอีกร้อยละ ๒๕ ของระยะเวลาที่เหมาะสมแล้วจะต้องไม่เกินระยะเวลาที่ได้รับความช่วยเหลือให้อัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐

(๔) เมื่อดำเนินการตาม (๑) และ (๒) แล้ว ให้ถือว่าระยะเวลาดังกล่าวเป็นแผนการทำงานใหม่ และเป็นระยะเวลาที่คู่สัญญาต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จ

๒. กรณีตามข้อหารือ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า

ได้ว่าจ้าง

ดำเนินโครงการก่อสร้างอาคารสำนักงาน

ตามสัญญาเลขที่ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๓ สัมสุดสัญญาวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๓ โดยสัญญาดังกล่าวเป็นสัญญาที่ลงนามภายหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ และ ยังมิได้ส่งมอบงานงวดสุดท้าย สัญญาดังกล่าวจึงอยู่ในข่ายได้รับความช่วยเหลือตามมาตรการให้ความช่วยเหลือฯ โดยมีการแก้ไขสัญญาให้ค่าปรับเป็นร้อยละ ๐ และปรับแผนการทำงานใหม่ตามมาตรการเร่งรัดฯ แล้ว โดยพิจารณาให้ได้ระยะเวลาที่เหมาะสม เป็นจำนวน ๗๓๐ วัน แต่เนื่องจากระยะเวลา

ที่ได้รับความช่วยเหลือให้อัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐ ตามมาตราการให้ความช่วยเหลือฯ จนถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ จะได้รับความช่วยเหลือให้อัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐ เป็นจำนวนทั้งสิ้น ๗๖๕ วัน แต่เนื่องจาก ได้กำหนดระยะเวลาที่เหมาะสม คือ ๗๓๐ วัน ตามมาตราการเร่งรัดฯ ข้อ ๓.๒.๑ เป็นจำนวน ๗๓๐ วัน เพื่อมิให้เกิดความล่าช้าในการดำเนินงานตามสัญญาของ ซึ่งอาจส่งผล ต่อความเสียหายแก่หน่วยงานของรัฐอันเกิดการไม่สามารถใช้พัสดุได้ตามเจตนากรมและวัตถุประสงค์ ของการจัดซื้อจัดจ้าง โดย ได้กำหนดแผนการทำงานใหม่เป็นระยะเวลาที่เหมาะสม คือ ๗๓๐ วัน ซึ่งเป็นระยะเวลาที่น้อยกว่าระยะเวลาตามสิทธิ์ให้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ จำนวน ๓๕ วัน ดังนั้น จะต้องดำเนินการส่งมอบงานให้เป็นไปตามสัญญา และแผนการทำงานใหม่ตามที่ กำหนด ทั้งนี้ กรณีที่ ได้กำหนดแผนการทำงานใหม่เป็นจำนวนวันที่สั้นกว่าจำนวนวันที่ได้รับสิทธิ์ ให้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ หาก ส่งมอบงานชวดสุดท้ายเป็นไปตามเงื่อนไขแห่งสัญญา เกินกว่าแผนการทำงานใหม่ แต่ไม่เกินกว่าจำนวนวันที่ได้รับสิทธิ์ให้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ ย่อมไม่เสียค่าปรับตามเงื่อนไขแห่งสัญญา แต่อย่างไรก็ต้อง หาก ไม่สามารถดำเนินการ ตามแผนการทำงานได้ ควรใช้ดุลพินิจในการพิจารณาบวกเลิกสัญญา ตามมาตรา ๑๐๓ วรรคหนึ่ง (๒) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามนัยมาตราการเร่งรัดฯ ข้อ ๕ แนวทางการบวกเลิกสัญญาและการคิดค่าปรับ ข้อ ๕.๑ ข้อ ๕.๒ หรือข้อ ๕.๓ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นางแพตริเชีย มงคลวนิช)  
อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน  
ปลัดกระทรวงการคลัง  
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ  
ฝ่ายเลขานุการ  
โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘  
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๔๕ - ๖  
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th