

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/๙๗๗๐๐



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหารือการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการผู้รับผิดชอบการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ

เรียน ปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

อ้างถึง หนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ที่ ดศ ๐๒๐๑.๖/๘๒๔๑ ลงวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม แจ้งว่า สำนักงานปลัดฯ ได้แต่งตั้งข้าราชการ เช่น นักวิชาการคอมพิวเตอร์ นักวิเคราะห์นโยบายและแผน และนักทรัพยากรบุคคล เป็นต้น ให้ปฏิบัติหน้าที่เจ้าหน้าที่ หรือหัวหน้าเจ้าหน้าที่ และมอบอำนาจให้ข้าราชการ สั่งและปฏิบัตริษฐานการแทนปลัดกระทรวง ในกรอบภารกิจ ในการอนุมัติการซื้อ หรือจ้างทุกวิธี ทุกขั้นตอน ตามพระราชบัญญัติ การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามวงเงินที่ได้รับมอบอำนาจ สำนักงานปลัดฯ จึงขอหารือดังนี้

๑. ผู้ที่เป็นเจ้าหน้าที่หรือหัวหน้าเจ้าหน้าที่โดยตำแหน่ง (เจ้าหน้าที่พัสดุ) ปฏิบัติงานเกี่ยวกับ การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ที่ได้กำหนดไว้ตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง ไม่สามารถเบิกจ่าย ค่าตอบแทนได้ ใช่หรือไม่

๒. ผู้ที่เป็นเจ้าหน้าที่หรือหัวหน้าเจ้าหน้าที่ โดยได้รับการแต่งตั้ง เช่น นักวิชาการคอมพิวเตอร์ นักวิเคราะห์นโยบายและแผน และนักทรัพยากรบุคคล เป็นต้น ให้ปฏิบัติหน้าที่เจ้าหน้าที่ หรือหัวหน้าเจ้าหน้าที่ และมอบอำนาจให้ข้าราชการ สั่งและปฏิบัตริษฐานการแทนปลัดกระทรวง ในกรอบภารกิจ ในการอนุมัติการซื้อ หรือจ้างทุกวิธี ทุกขั้นตอน ตามพระราชบัญญัติฯ ตามวงเงินที่ได้รับมอบอำนาจ ดังนั้น บุคคลที่ได้รับแต่งตั้งให้ปฏิบัติหน้าที่ เจ้าหน้าที่ หรือหัวหน้าเจ้าหน้าที่ดังกล่าว มีสิทธิได้รับค่าตอบแทนตามที่กระทรวงการคลังกำหนด ใช่หรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๐ วรรคสี่ บัญญัติว่า “ผู้รับผิดชอบการบริหารสัญญาหรือข้อตกลงและการตรวจสอบพัสดุตามวรรคหนึ่งและวรรคสาม ซึ่งไม่ใช่ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุ ให้ได้รับค่าตอบแทนตามที่กระทรวงการคลังกำหนด” จากหลักการดังกล่าวจึงมีประเด็นในการพิจารณาว่า ผู้รับผิดชอบการบริหารสัญญาหรือข้อตกลงและการตรวจสอบพัสดุที่จะไม่ได้รับค่าตอบแทนตามที่กระทรวงการคลัง กำหนดนั้น หมายถึงบุคคลในตำแหน่งใด เมื่อพิจารณาจากบทบัญญัติตามมาตรา ๔ นิยามคำว่า “เจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้มีหน้าที่เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากผู้มีอำนาจ ให้ปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐ ประกอบกับ

ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๔ กำหนดนิยามคำว่า “หัวหน้าเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ดํารงตำแหน่งหัวหน้าสายงานซึ่งปฏิบัติงานเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุตามที่กฎหมายเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของหน่วยงานของรัฐนั้นกำหนด หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากหัวหน้าหน่วยงานของรัฐให้เป็นหัวหน้าเจ้าหน้าที่ โดยที่พระราชบัญญัติฯ มาตรา ๔๙ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ให้กรมบัญชีกลางมีหน้าที่ในการกำหนดและจัดให้มีหลักสูตรการฝึกอบรมเพื่อส่งเสริมและพัฒนาเจ้าหน้าที่ให้มีความรู้และความเชี่ยวชาญเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐตามหลักวิชาชีพ และตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ กรมบัญชีกลางจะดำเนินการเองหรือจะดำเนินการร่วมกับหน่วยงานอื่น หรือเอกชนที่เกี่ยวข้องก็ได้” และวรรคสอง บัญญัติว่า “ให้เจ้าหน้าที่ซึ่งผ่านการฝึกอบรมตามวรรคหนึ่ง และได้รับแต่งตั้งให้ดํารงตำแหน่งที่ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุ มีสิทธิได้รับเงินเพิ่ม หรือเงินอื่นทำงานเดียวกัน ดังต่อไปนี้...” กรณีผู้รับผิดชอบการบริหารสัญญาหรือข้อตกลงและการตรวจรับพัสดุ ที่จะไม่ได้รับค่าตอบแทนตามที่กระทรวงการคลังกำหนดตามนัยมาตรา ๑๐๐ วรรคสี่ จึงหมายถึง ผู้ที่เป็นเจ้าหน้าที่หรือหัวหน้าเจ้าหน้าที่โดยตำแหน่งเท่านั้น เนื่องจากเจ้าหน้าที่หรือหัวหน้าเจ้าหน้าที่ ที่ผ่านการอบรมหลักสูตรตามที่กรมบัญชีกลางกำหนดมีสิทธิได้รับเงินเพิ่มหรือเงินอื่นทำงานเดียวกัน ตามนัยมาตรา ๔๙ วรรคสอง แล้ว ดังนั้น หากมีการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่หรือหัวหน้าเจ้าหน้าที่โดยตำแหน่ง เป็นผู้รับผิดชอบการบริหารสัญญาหรือข้อตกลงและการตรวจรับพัสดุ จึงไม่อาจได้รับค่าตอบแทนที่กระทรวงการคลังกำหนดได้

๒. กรณีข้อหารือ ๑ - ๒ หากสำนักงานปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม มีการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่หรือหัวหน้าเจ้าหน้าที่โดยตำแหน่งเป็นผู้รับผิดชอบการบริหารสัญญาหรือข้อตกลง และการตรวจรับพัสดุ จึงไม่อาจได้รับค่าตอบแทนตามที่กระทรวงการคลังกำหนดได้ แต่หากแต่งตั้ง เป็นผู้รับผิดชอบเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐตามพระราชบัญญัติฯ และระเบียบฯ นอกเหนือจากการบริหารสัญญาหรือข้อตกลงและการตรวจรับพัสดุ และกรณีการแต่งตั้งข้าราชการ เช่น นักวิชาการคอมพิวเตอร์ นักวิเคราะห์นโยบายและแผน และนักทรัพยากรบุคคล หรือตำแหน่งอื่นใด ที่มิใช่เจ้าหน้าที่พัสดุหรือหัวหน้าเจ้าหน้าที่พัสดุโดยตำแหน่ง เป็นผู้รับผิดชอบเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐตามพระราชบัญญัติฯ และระเบียบฯ ย่อมได้รับค่าตอบแทนตามที่กระทรวงการคลังกำหนด ตามนัยหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๐๒.๔/๙ ๘๕ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๑ เรื่อง หลักเกณฑ์ การเบิกจ่ายค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

นาย พานิชพันธุ์
(นางสาวกุลยา ตันติเมธิ)
อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงการคลัง
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๔๙

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๔๕ - ๖