

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๓๗๒๗๕



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ  
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๗ กันยายน ๒๕๖๔

เรื่อง ขอรื้อแนวทางดำเนินการตามข้อบังคับองค์การเภสัชกรรมว่าด้วยการพัสดุเพื่อการผลิต  
และจำหน่าย พ.ศ. ๒๕๖๑

เรียน ผู้อำนวยการองค์การเภสัชกรรม

อ้างถึง หนังสือองค์การเภสัชกรรม ที่ สธ ๕๑๐๐/๑๒๑๗ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง องค์การเภสัชกรรม แจ้งว่า องค์การเภสัชกรรมได้ดำเนินการจัดซื้อ  
ชุดตรวจและน้ำยาที่เกี่ยวข้องกับการวินิจฉัยการติดเชื้อ SARS CoV - ๒ (เชื้อก่อโรค Covid - ๑๙)  
แบบตรวจหาแอนติเจนด้วยตนเอง (Covid - ๑๙ Antigen test Self - Test Kits หรือ ATK) จำนวน  
๘.๕ ล้านชิ้น กรณีเร่งด่วนในโครงการยา เวชภัณฑ์ และอุปกรณ์ทางการแพทย์ที่จำเป็นตามโครงการพิเศษ  
ปี ๒๕๖๔ (เพิ่มเติม) ของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) โดยให้โรงพยาบาลราชวิถีดำเนินการ  
จัดหาเพื่อสนับสนุนชุดตรวจให้แก่หน่วยบริการในเครือข่ายและประชาชน นั้น เนื่องจากองค์การเภสัชกรรม  
เป็นรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวกับการพาณิชย์โดยตรง ที่การจัดซื้อจัดหาสำเร็จรูป เครื่องมือแพทย์ จัดเป็นธุรกิจหลัก  
ขององค์การเภสัชกรรม ตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
จึงได้รับยกเว้นไม่ต้องนำพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาบังคับใช้  
ตามนัยมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง (๑) ส่งผลให้การจัดซื้อจัดจ้างในธุรกิจหลักขององค์การเภสัชกรรมไม่อยู่ภายใต้  
บังคับของระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐  
แต่อยู่ภายใต้ข้อบังคับองค์การเภสัชกรรมว่าด้วยการพัสดุเพื่อการผลิตและจำหน่าย พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๑๑ (๒)  
เป็นพัสดุเพื่อการผลิตและจำหน่ายที่ต้องซื้อเร่งด่วน หากล่าช้าอาจจะเสียหายแก่องค์การเภสัชกรรม  
ประกอบกับข้อกำหนดของลูกค้า (สปสช. ผ่าน โรงพยาบาลราชวิถี) กำหนดให้ผลิตภัณฑ์ผ่านการรับรองจาก  
สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา (อย.) องค์การเภสัชกรรมจึงได้เชิญผู้นำเข้าที่มีรายชื่อชุดตรวจผลิตภัณฑ์  
ATK ซึ่งอยู่ในบัญชีรายชื่อที่ได้รับอนุญาตจาก อย. เข้าร่วมเสนอราคา ตามข้อบังคับองค์การเภสัชกรรมฯ  
ข้อ ๒๓ (๒) โดยในแบบเชิญยื่นซองเสนอราคาได้กำหนดในข้อ ๔ ว่า “กรณีบริษัทผู้นำเข้าไม่ใช่บริษัทเดียวกัน  
กับบริษัทผู้แทนจำหน่าย จะต้องมีการเอกสารการแต่งตั้งตัวแทนจำหน่ายพร้อมลงนามผู้มีอำนาจลงนามของบริษัท”  
ยื่นมาด้วย ซึ่งเป็นวิธีปฏิบัติปกติขององค์การเภสัชกรรมในการจัดซื้อยาและเวชภัณฑ์ โดยบริษัท ออสท์แลนด์  
แคปปิตอล จำกัด เป็นผู้ได้รับอนุญาตนำเข้าชุดตรวจ ATK ดังกล่าว จึงได้รับหนังสือเชิญยื่นเสนอราคา  
และบริษัท ออสท์แลนด์ฯ ได้แต่งตั้งให้บริษัท เวิลด์ เมดิคอล อัลไลแอนซ์ (ประเทศไทย) จำกัด เป็นตัวแทนจำหน่าย  
อย่างเป็นทางการให้เป็นผู้เข้ายื่นเสนอราคาในครั้งนี้ เมื่อองค์การเภสัชกรรมเปิดซองเสนอราคา ปรากฏว่า  
บริษัท เวิลด์ เมดิคอลฯ เป็นผู้เสนอราคาต่ำสุด และมีรายละเอียดและคุณสมบัติของผลิตภัณฑ์ถูกต้อง  
ตามข้อกำหนด องค์การเภสัชกรรมจึงได้ดำเนินการลงนามในสัญญาฉบับกับบริษัท เวิลด์ เมดิคอลฯ เมื่อวันที่  
๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๔ ซึ่งการดำเนินการจัดซื้อชุด ATK นี้ ก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประเทศชาติ สอดคล้อง  
กับหลักการคุ้มค่า โปร่งใส มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล และตรวจสอบได้ โดยสามารถประหยัดงบประมาณ  
ภาครัฐ และเป็นการเปิดกว้างให้มีการแข่งขัน ซึ่งเป็นไปตามนัยมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติฯ แล้ว

/องค์การ ...

องค์การเภสัชกรรมจึงขอหารือว่า การที่บริษัท ออสท์แลนด์ฯ ซึ่งเป็นผู้ได้รับหนังสือเชิญเสนอราคา ได้แต่งตั้งให้บริษัท เวิลด์ เมดิคอลฯ เป็นตัวแทนจำหน่ายอย่างเป็นทางการให้เข้ายื่นเสนอราคาและลงนามในสัญญา กับองค์การเภสัชกรรม ซึ่งเป็นวิธปฏิบัติขององค์การเภสัชกรรม กรณีดังกล่าวนี้ เป็นไปตามข้อบังคับองค์การเภสัชกรรม และสามารถดำเนินการได้หรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๗ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “พระราชบัญญัตินี้มิให้ใช้บังคับแก่ (๑) การจัดซื้อจัดจ้างของรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวกับการพาณิชย์โดยตรง” และประกาศคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดซื้อจัดจ้างของรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวกับการพาณิชย์โดยตรง ลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๐ ตามบัญชีเอกสารแนบท้ายประกาศฯ ข้อ ๘ กำหนดว่า “องค์การเภสัชกรรม การจัดซื้อจัดจ้างที่เกี่ยวกับการพาณิชย์โดยตรงขององค์การเภสัชกรรม หมายถึง การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุเพื่อประกอบธุรกิจ ดังนี้ ๘.๑.๑) ธุรกิจหลัก ได้แก่ ๑) การจัดหาวัตถุดิบเภสัชเคมีภัณฑ์หรือเภสัชเคมีภัณฑ์กึ่งสำเร็จรูป เพื่อนำมาใช้ในการผลิตยาชีววัตถุ เครื่องสำอาง และผลิตภัณฑ์อื่น ๆ ๒) การจัดหาอุปกรณ์การบรรจุ บรรจุภัณฑ์ รวมถึงฉลากและสิ่งพิมพ์ ๓) การจัดหาขายสำเร็จรูป เภสัชเคมีภัณฑ์หรือเภสัชเคมีภัณฑ์กึ่งสำเร็จรูป เครื่องมือแพทย์ เวชภัณฑ์หรือผลิตภัณฑ์สมุนไพร”

๒. เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า องค์การเภสัชกรรมได้ดำเนินการจัดซื้อชุดตรวจและน้ำยาที่เกี่ยวข้องกับการวินิจฉัยการติดเชื้อ SARS CoV - ๒ (เชื้อก่อโรค Covid - ๑๙) แบบตรวจหาแอนติเจนด้วยตนเอง (Covid - ๑๙ Antigen test Self - Test Kits หรือ ATK) จำนวน ๘.๕ ล้านชิ้น กรณีเร่งด่วนในโครงการยา เวชภัณฑ์ และอุปกรณ์ทางการแพทย์ที่จำเป็นตามโครงการพิเศษปี ๒๕๖๔ (เพิ่มเติม) ของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ภายใต้ข้อบังคับองค์การเภสัชกรรมว่าด้วยการพัสดุเพื่อการผลิตและจำหน่าย พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยให้โรงพยาบาลราชวิถี ดำเนินการจัดหากับองค์การเภสัชกรรม เพื่อสนับสนุนชุดตรวจให้แก่หน่วยบริการในเครือข่ายและประชาชน แต่เนื่องจากการดำเนินการจัดซื้อชุดตรวจ ATK ขององค์การเภสัชกรรมดังกล่าว อยู่ในข่ายการจัดซื้อจัดจ้างที่เกี่ยวกับการพาณิชย์โดยตรงตามความนัยมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง (๑) แห่งพระราชบัญญัติฯ ตามบัญชีแนบท้ายประกาศคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดซื้อจัดจ้างของรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวกับการพาณิชย์โดยตรง ลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๐ ข้อ ๘ ข้างต้น องค์การเภสัชกรรมย่อมสามารถดำเนินการตามข้อบังคับองค์การเภสัชกรรมฯ ที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐได้ ดังนั้น กรณีตามข้อหารือจึงไม่อยู่ในอำนาจของคณะกรรมการวินิจฉัยที่จะพิจารณาแต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายประภาศ คงเอียด)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖