

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๗๒๖๒



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๖ มีนาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ขอรื้อหรือการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญา และค่าใช้จ่ายเพิ่มเติมจากการเปลี่ยนแปลงฐานราก
แบบฐานแผ่แทนการตอกเสาเข็ม

เรียน

อ้างถึง หนังสือ

ตามหนังสือที่อ้างถึง

โดย

แจ้งว่า

ได้ว่าจ้าง

ดำเนินงานก่อสร้างบ้านพักข้าราชการระดับชำนาญงาน/ปฏิบัติการ/อาวุโส/ชำนาญการ
เป็นอาคาร คสล. ๒ ชั้น พื้นที่ใช้สอยประมาณ ๘๐ ตารางเมตร

จำนวน ๑ หลัง ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) เงินงบประมาณ
รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เป็นเงินจำนวน ๑,๑๘๗,๐๐๐ บาท กำหนดงวดงาน ๕ งวดงาน
ตามสัญญาเลขที่

ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๗ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๘

ภายหลังลงนามในสัญญา ได้มีหนังสือ

ลงวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๗

แจ้งการขออนุมัติใช้ฐานรากแบบฐานแผ่แทนการตอกเสาเข็ม ซึ่งคณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้ประชุม
และพิจารณาแล้วเห็นว่า จากรายงานผลการทดสอบดิน รายงานว่า “ที่ความลึก ๑.๐๐ - ๑.๕๐ เมตร ซึ่งเป็นระดับก่อสร้าง
ฐานรากแบบฐานแผ่ ดินรับน้ำหนักบรรทุกทุกประลัยได้ ๓๒.๘๓ ตันต่อตารางเมตร หรือรับน้ำหนักบรรทุกทุกปลอดภัยได้
๑๓.๑๓ ตันต่อตารางเมตร (ใช้อัตราส่วนความปลอดภัย ๒.๕)” สามารถใช้ฐานรากแบบฐานแผ่ แทนการตอกเสาเข็มได้
ซึ่งจากแบบ พร. ๖ (ปร.๕ก+ปร.๕ข) ที่

กำหนดไว้ในประกาศประกวดราคาจ้างก่อสร้าง

ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) มีราคาที่สูงกว่าการตอกเสาเข็ม ซึ่งจะเป็นประโยชน์
ต่อหน่วยงานของรัฐ ตามมาตรา ๙๗ วรรคหนึ่ง (๒) และ (๓) จึงเห็นควรแจ้งทางวาจาให้ ทราบ
และดำเนินการไปก่อนเพื่อไม่ให้เกิดความล่าช้า แต่ในการพิจารณาอนุมัติแก้ไขสัญญาให้ใช้ฐานรากแบบฐานแผ่
แทนการตอกเสาเข็มจะต้องมีการหารือไปยังผู้เชี่ยวชาญเพื่อดำเนินการต่อไป โดยการดำเนินการของ
ได้ทำงาน และผู้ควบคุมงานได้บันทึกการทำงาน ตลอดจนระยะเวลาการทำงาน ภายหลัง ได้มีหนังสือ

ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๗ ขอส่งมอบงานงวดที่ ๑ โดยไม่ได้ออกเอกสาร

ในส่วนของการใช้ฐานรากแบบฐานแผ่ แทนการตอกเสาเข็มที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุเสนอให้ผู้มีอำนาจ
อนุมัติแก้ไขสัญญา ซึ่งผู้มีอำนาจอนุมัติได้อนุมัติข้อตกลงเพิ่มเติมแนบท้ายสัญญา เมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๗
จากเดิม แบบรูปรายการละเอียดและข้อกำหนดของสัญญากำหนดให้การก่อสร้างฐานรากใช้เสาเข็ม
คอร์. ๐.๒๒ x ๐.๒๒ x ๘ เมตร มาเป็นฐานรากแบบฐานแผ่ ซึ่งในการก่อสร้างจริงสามารถดำเนินการได้
ตามรายงานผลการเจาะสำรวจดิน โดยที่ ยินยอมไม่คิดเงินเพิ่ม จำนวน ๓๒,๑๙๖.๔๙ บาท
และกำหนดว่า ยินยอมไม่คิดเวลา และไม่ยกยระยะเวลาระหว่างดำเนินการแก้ไขสัญญา
มาเป็นเหตุการณ์ขยายระยะเวลาทำการตามสัญญา จึงขอหารือว่า การที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุ

ได้ประชุม ...

ได้ประชุมเมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๗ แล้วมีมติว่า ไม่ขยายระยะเวลาทำการตามสัญญา สำหรับการก่อสร้างที่มีความล่าช้า ตามบันทึกการปฏิบัติงานของ (รายงานผู้ควบคุมงาน) และได้แจ้ง ตั้งแต่แรกว่า ไม่สามารถยกเหตุการณ์ขออนุมัติการแก้ไขสัญญามาเป็นเหตุในการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญา รวมทั้งค่าใช้จ่ายเพิ่มเติมในการเปลี่ยนแปลงการก่อสร้างฐานรากชนิดตอกเสาเข็มไปเป็นแบบไม่ตอกเสาเข็ม (ฐานแผ่) เป็นค่าใช้จ่ายที่ จะต้องรับผิดชอบ ความเห็นของคณะกรรมการการตรวจรับพัสดุดังกล่าว ถูกต้องหรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๙๗ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามแล้วจะแก้ไขไม่ได้ เว้นแต่ในกรณีดังต่อไปนี้ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาอนุมัติให้แก้ไขได้ (๑) เป็นการแก้ไขตามมาตรา ๙๓ วรรคห้า (๒) ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง หากการแก้ไขนั้นไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียประโยชน์ (๓) เป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐ หรือประโยชน์สาธารณะ (๔) กรณีอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง” และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๖๕ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “การแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงตามมาตรา ๙๗ ต้องอยู่ภายในขอบข่ายแห่งวัตถุประสงค์เดิมของสัญญาหรือข้อตกลงนั้น โดยหน่วยงานของรัฐต้องพิจารณาเปรียบเทียบคุณภาพของพัสดุหรือรายละเอียดของงาน รวมทั้งราคาของพัสดุหรืองานตามสัญญาหรือข้อตกลงกับพัสดุที่จะทำการแก้ไขนั้น ก่อนแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงด้วย” วรรคสอง กำหนดว่า “ในกรณีที่เป็นการจัดซื้อจัดจ้างที่เกี่ยวกับความมั่นคงแข็งแรงหรืองานเทคนิคเฉพาะอย่างจะต้องได้รับการรับรองจากวิศวกร สถาปนิกและวิศวกรผู้ชำนาญการ หรือผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งรับผิดชอบหรือสามารถรับรอง คุณลักษณะเฉพาะ แบบและรายการของงานก่อสร้าง หรืองานเทคนิคเฉพาะอย่างนั้นแล้วแต่กรณีด้วย” จากหลักการดังกล่าวข้างต้น เมื่อหน่วยงานของรัฐได้ลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือกับผู้ขายหรือผู้รับจ้างแล้วย่อมก่อให้เกิดสิทธิและหน้าที่ระหว่างคู่สัญญา โดยต้องผูกพันตามข้อกำหนดและเงื่อนไขแห่งสัญญารวมทั้งเอกสารแนบท้ายสัญญา ซึ่งถือเป็นส่วนหนึ่งของสัญญาด้วย

๒. กรณีข้อหาหรือ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า โดย ได้ว่าจ้าง ดำเนินงานก่อสร้างบ้านพักข้าราชการระดับชำนาญงาน/ปฏิบัติการ/อาวุโส/ชำนาญการ เป็นอาคาร คสล. ๒ ชั้น พื้นที่ใช้สอยประมาณ ๘๐ ตารางเมตร

จำนวน ๑ หลัง ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) เงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เป็นเงินจำนวน ๑,๑๘๗,๐๐๐ บาท กำหนดวงงาน ๕ วงงานตามสัญญาเลขที่ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๗ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๘ ภายหลังลงนามในสัญญา ได้มีหนังสือ ลงวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๗

ขออนุมัติใช้ฐานรากแบบฐานแผ่แทนการตอกเสาเข็ม ซึ่งคณะกรรมการการตรวจรับพัสดุได้ประชุมและพิจารณาแล้วเห็นว่า จากรายงานผลการทดสอบดิน รายงานว่า “ที่ความลึก ๑.๐๐ - ๑.๕๐ เมตร ซึ่งเป็นระดับก่อสร้างฐานรากแผ่ ดินรับน้ำหนักบรรทุกทุกประลัยได้ ๓๒.๘๓ ตันต่อตารางเมตร หรือรับน้ำหนักบรรทุกทุกปลอดภัยได้ ๑๓.๑๓ ตันต่อตารางเมตร (ใช้อัตราส่วนความปลอดภัย ๒.๕)” สามารถใช้ฐานรากแผ่แทนการตอกเสาเข็มได้ ซึ่งจากแบบ พร. ๖ (ปร.๕ก+ปร.๕ข) ที่ กำหนดไว้ในประกาศประกวดราคาจ้างก่อสร้าง ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) มีราคาที่สูงกว่าการตอกเสาเข็ม ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๙๗ วรรคหนึ่ง (๒) และ (๓) แห่งพระราชบัญญัติฯ และผู้มีอำนาจอนุมัติได้อนุมัติข้อตกลงเพิ่มเติม

แนบท้ายสัญญา เมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๗ จากเดิมแบบรูปารายการละเอียดและข้อกำหนดของสัญญา กำหนดให้การก่อสร้างฐานรากใช้เสาเข็ม คอ. ๐๒๒x๐.๒๒x๘ เมตร มาเป็นแบบฐานรากแบบฐานแผ่ โดยไม่คิดเงินเพิ่ม จำนวน ๓๒,๑๙๖.๔๙ บาท และกำหนดว่า ยินยอมไม่คิดเวลา และไม่ยกระยะเวลา ระหว่างดำเนินการแก้ไขสัญญามาเป็นเหตุการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญา กรณีดังกล่าว เมื่อ อนุมัติให้แก้ไขสัญญาในส่วนของฐานรากใช้เสาเข็ม มาเป็นแบบฐานรากแบบฐานแผ่ เมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๗ และไม่คิดเงินเพิ่มแล้ว ดังนั้น และ จึงต้องผูกพันตามข้อสัญญา รวมทั้งเอกสารแนบท้ายสัญญา ซึ่งถือเป็นส่วนหนึ่งของสัญญาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางแพตริเซีย มงคลวนิช)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th