

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๕๑๗๐๗



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑๑ พศจิกายน ๒๕๖๔

เรื่อง ขอรื้อการดำเนินการตามมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง (๕) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง
และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน ผู้ว่าการการกีฬาแห่งประเทศไทย

อ้างถึง หนังสือการกีฬาแห่งประเทศไทย ที่ กค ๕๑๐๕/๕๔๖๘ ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง การกีฬาแห่งประเทศไทย (กกท.) แจ้งว่า กกท. ได้จัดทำบันทึกความตกลง (MOU) ว่าด้วยความร่วมมือโครงการออกแบบและก่อสร้างศูนย์กีฬาทางน้ำ ศูนย์กีฬามวย และสนามกีฬาในร่ม ระหว่าง กกท. กับบริษัท โพลี ฉางต้า โอเวอร์ซีส์ เอ็นจิเนียริง จำกัด โดยกำหนดขอบเขตความร่วมมือ ประกอบด้วย

๑. การดำเนินงานให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎ หรือระเบียบที่เกี่ยวข้องของประเทศไทย

๒. โครงการตามบันทึกความตกลง คือโครงการก่อสร้างศูนย์กีฬาทางน้ำและสนามกีฬาในร่ม ในราชอาณาจักรไทย รวมมูลค่าในการดำเนินงานของโครงการประมาณการภายในกรอบวงเงิน ๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยผู้ให้ความช่วยเหลือ ให้การช่วยเหลือในสัดส่วนร้อยละ ๘๐ ของมูลค่าโครงการ สำหรับผู้รับความช่วยเหลือ จะมีงบประมาณสมทบในสัดส่วนร้อยละ ๒๐ ของมูลค่าโครงการ และจะต้องคืนค่าแห่งทรัพย์สินตามโครงการ เป็นรายปีตามระยะเวลาไม่เกิน ๑๐ ปี โดยไม่มีดอกเบี้ย หรือผลประโยชน์ตอบแทนอื่นใด สำหรับการก่อสร้าง ให้ผู้ให้ความช่วยเหลือ เป็นผู้ดำเนินการก่อสร้างตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ผู้ให้ความช่วยเหลือกำหนด กกท. จึงขอข้อเสนอแนะเกี่ยวกับขั้นตอนและการดำเนินการ เพื่อปฏิบัติให้เป็นไปตามมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง (๕) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๗ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “พระราชบัญญัตินี้มิให้ใช้บังคับแก่ (๕) การจัดซื้อจัดจ้างโดยใช้เงินกู้หรือเงินช่วยเหลือจากรัฐบาลต่างประเทศ องค์การระหว่างประเทศ สถาบันการเงินระหว่างประเทศ องค์การต่างประเทศ ทั้งในระดับรัฐบาลและที่มีในระดับรัฐบาล มูลนิธิหรือเอกชนต่างประเทศ ที่สัญญาหรือข้อกำหนดในการให้เงินกู้หรือเงินช่วยเหลือกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น โดยใช้เงินกู้หรือเงินช่วยเหลือนั้นร่วมกับเงินงบประมาณ

/ซึ่ง ...

ซึ่งจำนวนเงินกู้หรือเงินช่วยเหลือที่ใช้นั้นเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการนโยบายประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา” โดยประกาศคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ เรื่อง หลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินกู้หรือเงินช่วยเหลือร่วมกับเงินงบประมาณ ข้อ ๒ กำหนดว่า “การจัดซื้อจัดจ้างเพื่อดำเนินโครงการของหน่วยงานของรัฐ กรณีที่ใช้เงินกู้หรือเงินช่วยเหลือจากต่างประเทศร่วมกับเงินงบประมาณ หากการใช้จ่ายเงินกู้หรือเงินช่วยเหลือนั้นมีสัดส่วนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ และแหล่งเงินกู้กำหนดหลักเกณฑ์การจัดซื้อจัดจ้าง (Procurement Guideline) และการจ้างที่ปรึกษา (Consulting Guideline) ไว้เป็นการเฉพาะ ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามหลักเกณฑ์ที่แหล่งเงินกู้กำหนดได้” และข้อ ๔ กำหนดว่า “การจัดซื้อจัดจ้างเพื่อดำเนินโครงการของหน่วยงานของรัฐ กรณีที่ใช้เงินกู้หรือเงินช่วยเหลือจากต่างประเทศตามข้อ ๒ หรือข้อ ๓ หากแหล่งเงินกู้ไม่ได้กำหนดหลักเกณฑ์การจัดซื้อจัดจ้าง (Procurement Guideline) และการจ้างที่ปรึกษา (Consulting Guideline) ในเรื่องใดไว้เป็นการเฉพาะ ให้หน่วยงานของรัฐปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ตลอดจนระเบียบ กฎกระทรวง ประกาศ ต่าง ๆ ที่ออกตามความในพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับหลักเกณฑ์ที่แหล่งเงินกู้กำหนด”

๒. หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า การกีฬาแห่งประเทศไทย (กกท.) (ผู้รับความช่วยเหลือ) ได้ลงนามบันทึกความตกลงการให้ความช่วยเหลือโครงการก่อสร้างศูนย์กีฬาทางน้ำและสนามกีฬาในร่มกับบริษัท โพลี ฉางต้า โอเวอร์ซีส์ เอ็นจิเนียริง จำกัด (ผู้ให้ความช่วยเหลือ) ซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจภายใต้กฎหมายและข้อบังคับของสาธารณรัฐประชาชนจีน ตามบันทึกความตกลง ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๔ ซึ่งมีผลบังคับใช้ ๑ ปี จนถึงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๕ โดยเงื่อนไขในบันทึกข้อตกลง ข้อ ๑ ขอบเขตความร่วมมือกำหนดว่า “๑.๒ โครงการตามบันทึกความตกลงนี้ คือโครงการก่อสร้างศูนย์กีฬาทางน้ำและสนามกีฬาในร่มในราชอาณาจักรไทย รวมมูลค่าในการดำเนินงานของโครงการประมาณการภายในกรอบวงเงิน ๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าพันล้านบาท) โดยผู้ให้ความช่วยเหลือ ให้การช่วยเหลือในสัดส่วนร้อยละ ๘๐ ของมูลค่าโครงการ สำหรับผู้รับความช่วยเหลือจะมียกงบประมาณสมทบในสัดส่วนร้อยละ ๒๐ ของมูลค่าโครงการ และจะต้องคืนค่าแห่งทรัพย์สินตามโครงการเป็นรายปีตามระยะเวลาไม่เกิน ๑๐ ปี โดยไม่มีดอกเบี้ย หรือผลประโยชน์ตอบแทนอื่นใด สำหรับการก่อสร้างให้ผู้ให้ความช่วยเหลือเป็นผู้ดำเนินการก่อสร้างตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ผู้ให้ความช่วยเหลือกำหนด” จากข้อเท็จจริงข้างต้น หากการจัดซื้อจัดจ้างเพื่อดำเนินโครงการก่อสร้างศูนย์กีฬาทางน้ำและสนามกีฬาในร่มของ กกท. เป็นการใช้จ่ายเงินช่วยเหลือจากต่างประเทศร่วมกับเงินงบประมาณ โดยเงินช่วยเหลือนั้นมีสัดส่วนที่ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ และแหล่งเงินช่วยเหลือประสงค์ที่จะกำหนดหลักเกณฑ์การจัดซื้อจัดจ้างและการจ้างที่ปรึกษาเพื่อให้ดำเนินการโครงการก่อสร้างศูนย์กีฬาทางน้ำและสนามกีฬาในร่ม กรณีดังกล่าว กกท. สามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามหลักเกณฑ์ที่แหล่งเงินช่วยเหลือกำหนดได้ตามนโยบายประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ ข้อ ๒

โดยมิต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฯ ตลอดจนระเบียบ กฎกระทรวง ประกาศ ต่าง ๆ ที่ออกตามความในพระราชบัญญัติฯ แต่หากแหล่งเงินช่วยเหลือมิได้กำหนดหลักเกณฑ์การจัดซื้อจัดจ้างและการจ้างที่ปรึกษาในเรื่องใดไว้เป็นการเฉพาะ กรณีนี้ กกท. ย่อมต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฯ ตลอดจนระเบียบ กฎกระทรวง ประกาศ ต่าง ๆ ที่ออกตามความในพระราชบัญญัติฯ เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับหลักเกณฑ์ที่แหล่งเงินช่วยเหลือกำหนด ตามนัยประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ ข้อ ๔ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กฤษณา สานติเตมิต

(นางสาวกฤษณา สานติเตมิต)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖