

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ด่วนที่สุด



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ^{จัดซื้อ}
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๕๖๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหารือการพิจารณาคืนเงินค่าปรับให้คู่สัญญา

เรียน กรรมการผู้อำนวยการใหญ่ บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด

อ้างถึง หนังสือบริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด ที่ บวท ๑๗๒๔/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด (บวท.) แจ้งว่า บวท. ได้ว่าจ้างห้างหุ้นส่วนจำกัด วุฒิกร เทระดึง เป็นผู้รับจ้างดำเนินการปรับปรุงอาคารศูนย์เด็กเล็ก เป็นที่ทำงานทดสอบพื้นที่เดิม ณ สำนักงานใหญ่ ทุ่งมหาเมฆ ในวงเงินจำนวน ๕,๒๔๐,๗๙๙.๕๙ บาท มีจำนวนวันทำงาน ๒ วันงาน ระยะเวลาดำเนินการ ๙๐ วัน นับแต่วันที่ผู้ว่าจ้างส่งมอบพื้นที่ โดยส่งมอบพื้นที่ เมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๓ ต่อมาได้ขยายระยะเวลา ๒๕ วัน ทำให้สัญญาสิ้นสุดวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๓ ทั้งนี้ ผู้รับจ้างได้ส่งมอบงานแล้วเสร็จทั้งหมด เมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ล่าช้ากว่ากำหนดแล้วเสร็จทั้งหมดตามสัญญา จำนวน ๒๓๙ วัน โดย บวท. มีเหตุผลค่าปรับจากการระงับงาน จำนวน ๕๙ วัน คงเหลือค่าปรับที่ได้ทำการหักจากค่าจ้าง จำนวน ๑๙ วัน ซึ่งได้มีการตรวจรับงานงวดสุดท้ายเมื่อวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๔ และเบิกจ่ายเงินค่าจ้างเรียบร้อยแล้ว ต่อมาเมื่อวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ ผู้รับจ้างได้มีหนังสือขอให้ บวท. พิจารณาคืนเงินค่าปรับ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๗ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการ ในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่ง บวท. พิจารณาแล้วพบว่า สัญญาดังกล่าว มิได้มีนิติสัมพันธ์อยู่ ณ วันที่คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ออกมาตรการฯ (วันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔) จึงไม่เข้าเงื่อนไขตามมาตรการฯ ดังกล่าว และ บวท. ได้มีหนังสือตอบ ผู้รับจ้างว่าไม่สามารถคืนเงินค่าปรับให้ผู้รับจ้างได้ บวท. จึงขอหารือดังนี้

๑. การที่ บวท. พิจารณาไม่คืนเงินค่าปรับให้ผู้รับจ้าง ตามมาตรการฯ ดังกล่าว เนื่องจากสัญญา มิได้มีนิติสัมพันธ์อยู่ เป็นความเข้าใจที่ถูกต้องแล้วใช่หรือไม่

๒. ในระหว่างการดำเนินการตามสัญญา จนกระทั่งส่งมอบงานงวดสุดท้ายแล้วเสร็จ และมีการตรวจรับงานเรียบร้อยแล้ว ผู้รับจ้างมิได้มีหนังสือแจ้งปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการ หรือมีหนังสือแจ้งเรื่องร้องขอการได้รับยกเว้นตามมาตรการฯ ๑ ที่มีอกมา ก่อนหน้า ดังนี้แล้วผู้รับจ้าง จะนำมาตรการฯ ดังกล่าวมาใช้ในการขอคืนเงินค่าปรับได้หรือไม่

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๗๖ กำหนดว่า “คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างก่อสร้าง มีหน้าที่ดังนี้ (๕) โดยปกติให้ตรวจผลงานที่ผู้รับจ้างส่งมอบภายใน ๓ วันทำการ นับแต่วันที่ประธานกรรมการได้รับทราบ

การส่งมอบงาน และให้ทำการตรวจรับให้เสร็จสิ้นโดยเร็วที่สุด (๖) เมื่อตรวจเห็นว่าเป็นการถูกต้องครบถ้วน เป็นไปตามแบบรูปประยุกต์และข้อกำหนดในสัญญาหรือข้อตกลงแล้ว ให้อีกว่าผู้รับจ้างส่งมอบงานครบถ้วน ตั้งแต่วันที่ผู้รับจ้างส่งงานจ้างนั้น และให้ทำใบรับรองผลการปฏิบัติงานทั้งหมดหรือเฉพาะงวด แล้วแต่กรณี โดยลงชื่อไว้เป็นหลักฐานอย่างน้อย ๒ ฉบับ มอบให้แก่ผู้รับจ้าง ๑ ฉบับ และเจ้าหน้าที่ ๑ ฉบับ เพื่อทำการเบิก จ่ายเงินตามระเบียบว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐ และรายงานให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐทราบ..." ประกอบกับตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการ ในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ข้อ ๑.๒.๑ กำหนดว่า "สัญญา ที่ได้ลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ และสัญญาฯ ครบกำหนดในช่วงประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ได้มีการส่งมอบงานกรณีสัญญาฯ กำหนดส่งงานงวดเดียวหรือได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายก่อนวันที่ มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ยังไม่ได้มีการตรวจรับพัสดุ หากสัญญาฯ ดังกล่าวมีค่าปรับเกิดขึ้น โดยให้คิดค่าปรับในอัตราอัตรายละ ๐" ซึ่งกรณีที่จะถือว่ากระบวนการตรวจสอบพัสดุแล้วเสร็จ และไม่เข้าข่าย ที่ผู้ประกอบการจะได้รับความช่วยเหลือตามมาตรการฯ ดังกล่าว ต้องเป็นกรณีที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุ ได้ดำเนินการตรวจรับพัสดุถูกต้องครบถ้วนเป็นไปตามแบบรูปประยุกต์และข้อกำหนดในสัญญา หรือข้อตกลง และทำใบรับรองผลการปฏิบัติงานการส่งมอบงานกรณีสัญญาฯ กำหนดส่งงานงวดเดียว หรือได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้าย โดยลงชื่อไว้เป็นหลักฐานอย่างน้อย ๒ ฉบับ มอบให้แก่ผู้รับจ้าง ๑ ฉบับ และเจ้าหน้าที่ ๑ ฉบับ เพื่อทำการเบิกจ่ายเงินให้แก่ผู้รับจ้าง และรายงานให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐทราบ กรณีตามข้อหารือ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด (บวท.) ได้ว่าจ้าง ห้างหุ้นส่วนจำกัด วุฒิกร เทศดึง เป็นผู้รับจ้างดำเนินการปรับปรุงอาคารศูนย์เด็กเล็ก เป็นที่ทำงานทดแทน พื้นที่เดิม ณ สำนักงานใหญ่ ทุ่งมหาเมฆ ในวังเงิน จำนวน ๔,๒๔๐,๗๘๙.๕๙ บาท ตามสัญญาเลขที่ กพ.บ.ท.จ.๐๐๖๓/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๓ มีจำนวนงวดงาน ๒ งวดงาน สิ้นสุดสัญญาเมื่อวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๓ โดยผู้รับจ้างได้ส่งมอบงานแล้วเสร็จทั้งหมดเมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ซึ่งได้มีการตรวจรับงานงวดสุดท้ายเมื่อวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๔ และเบิกจ่ายเงินค่าจ้างเรียบร้อยแล้ว กรณีจึงเป็นสัญญาที่ได้ลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ และสัญญารับกำหนดในช่วงประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ และได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายก่อนวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่คณะกรรมการ ตรวจรับพัสดุได้ตรวจรับงานงวดสุดท้ายเมื่อวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๔ รวมทั้งได้มีการเบิกจ่ายเงินเรียบร้อยแล้ว ถือว่าสิ้นสุดกระบวนการจัดซื้อจ้างพัสดุแล้ว ดังนั้น สัญญาดังกล่าวจึงไม่อยู่ในข่ายที่จะได้รับความช่วยเหลือ ตามมาตรการฯ ข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

น.ส. หนาตาล

(นางสาวกุลยา ตันติเตมิท)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๔๙

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๔๕ - ๖