

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๔๓๕๑๙



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๙ กันยายน ๒๕๖๔

เรื่อง ขอรื้อการจ้างตรวจซ่อมโครงสร้างอากาศยาน (Type C) ฮ ๑๑๑๑ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓
เรียน ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

อ้างถึง หนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ทส ๐๒๐๑.๘/๓๒๖๕ ลงวันที่
๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แจ้งว่า สำนักงานปลัดฯ ได้ว่าจ้างบริษัท โกลเบล เอวิเอชัน จำกัด ดำเนินการตรวจซ่อมโครงสร้างอากาศยาน (Type C) ฮ ๑๑๑๑ S/N ๒๖๔๖ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ตามสัญญาเลขที่ ๐๒๐๑.๘/๑๔๖/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๓ เป็นเงินจำนวน ๑๖,๙๑๗,๐๐๐ บาท กำหนดให้แล้วเสร็จบริบูรณ์ภายในวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๔ โดยผู้รับจ้างนำเครื่องเฮลิคอปเตอร์ หมายเลขทรัพยากร ๑๑๑๑ ไปถอดตรวจ ณ โรงซ่อม Helicopter Specialties ประเทศสหรัฐอเมริกา ต่อมาผู้รับจ้างแจ้งผลการถอดตรวจอากาศยาน ฮ ๑๑๑๑ พบว่า ต้องทำการซ่อมหรือเปลี่ยนให้ใหม่จำนวน ๘๒ รายการ และผู้รับจ้างได้แจ้งครั้งที่ ๒ ว่าผลการถอดตรวจ เป็นงานที่อยู่นอกเหนือจากรายละเอียดงานจ้าง จำนวน ๔๘ รายการ และแจ้งว่า หากสำนักงานปลัดฯ ไม่ทำการซ่อมหรือเปลี่ยนใหม่ทีนอกเหนือจากรายละเอียดงานจ้าง (Scope of work) ตามที่ผู้รับจ้างแจ้ง จะทำให้เฮลิคอปเตอร์ หมายเลขทรัพยากร ๑๑๑๑ ไม่สามารถทำการบินได้ด้วยความปลอดภัย ตามมาตรฐานการบิน และตามเงื่อนไขในสัญญา ข้อ ๑๐.๓ ที่กำหนดว่า “การส่งมอบเครื่องเฮลิคอปเตอร์ ต้องบินทดสอบเครื่องเฮลิคอปเตอร์ให้สามารถใช้บินปฏิบัติการได้โดยปลอดภัยตามมาตรฐาน ของบริษัทผู้ผลิตและมาตรฐานการบินสากล ผู้รับจ้างต้องทำการประกันชีวิตให้แก่กบินช่างเครื่องบิน และเจ้าหน้าที่ของกองการบิน สำนักงานปลัดฯ ที่เป็นกรรมการตรวจรับเครื่องเฮลิคอปเตอร์ หรือผู้ที่ขึ้นทำการในอากาศในการบินทดสอบ” โดยคณะกรรมการตรวจรับพัสดุและกองการบิน ได้พิจารณาร่วมกันและเห็นควรให้ผู้รับจ้างดำเนินการซ่อมรายการที่อยู่ในรายละเอียดงานจ้าง จากผลการถอดตรวจ จำนวน ๔๖ รายการ และให้ผู้รับจ้างทำงานเพิ่ม คือ รายการ ๒๓, ๒๗, ๓๑, ๔๑, ๗๖, ๗๙ และ ๘๐ รวมทั้งหมด ๗ รายการ เป็นรายการที่อยู่นอกเหนือรายละเอียดงานจ้าง (Scope of work) ส่วนรายการอื่น กองการบินไม่ประสงค์ที่จะให้ผู้รับจ้างดำเนินการซ่อม ซึ่งมีความจำเป็นต้องซ่อม เนื่องจากเป็นส่วนประกอบโครงสร้าง และเป็นการซ่อมระดับโรงงาน ส่งผลให้ต้องลดค่างาน ตามรายการนอกเหนือรายละเอียดงานจ้าง (Scope of work) จึงลดงานซ่อมในรายการ ๒, ๘, ๓, ๔, ๙ และ ๑๐ จำนวน ๕ รายการ สำนักงานปลัดฯ จึงขอหารือว่า หากสำนักงานปลัดฯ แก้ไขสัญญาโดยปฏิบัติ

/ตามที่ ...

ตามที่ได้รับจ้างร้องขอ โดยทำการซ่อมหรือเปลี่ยนใหม่ที่นอกเหนือจากรายละเอียดงานจ้างตรวจซ่อม ๑๒ รายการ (Scope of work) เป็นจำนวน ๘๒ รายการ จะต้องเพิ่มวงเงินค่าจ้างเป็นเงินประมาณ จำนวน ๖,๙๒๐,๐๐๐ บาท สำนักงานปลัดฯ จะต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๙๗ วรรคสาม ที่บัญญัติว่า “การแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง ตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสองจะต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง หากมีความจำเป็นต้องเพิ่มหรือลดวงเงิน หรือเพิ่มหรือลดระยะเวลาส่งมอบหรือระยะเวลาในการทำงาน ให้ตกลงพร้อมกันไป” สามารถดำเนินการได้หรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๙๗ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามแล้ว จะแก้ไขไม่ได้ เว้นแต่ในกรณีดังต่อไปนี้ ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาอนุมัติให้แก้ไขได้ (๑) เป็นการแก้ไขตามมาตรา ๙๓ วรรคห้า (๒) ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง หากการแก้ไขนั้นไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐ เสียประโยชน์ (๓) เป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐหรือประโยชน์สาธารณะ (๔) กรณีอื่น ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง” และวรรคสาม บัญญัติว่า “การแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงตามวรรคหนึ่ง หรือวรรคสองจะต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง หากมีความจำเป็นต้องเพิ่มหรือลดวงเงิน หรือเพิ่มหรือลดระยะเวลาส่งมอบหรือระยะเวลาในการทำงาน ให้ตกลงพร้อมกันไป” ประกอบกับระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๖๕ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “การแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงตามมาตรา ๙๗ ต้องอยู่ภายในขอบข่าย แห่งวัตถุประสงค์เดิมของสัญญาหรือข้อตกลงนั้น โดยหน่วยงานของรัฐต้องพิจารณาเปรียบเทียบคุณภาพ ของพัสดุ หรือรายละเอียดของงาน รวมทั้งราคาของพัสดุหรืองานตามสัญญาหรือข้อตกลงกับพัสดุ ที่จะทำการแก้ไขนั้นก่อนแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงด้วย” จากหลักการดังกล่าวข้างต้น เมื่อหน่วยงานของรัฐ ได้ลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือกับผู้ขายหรือผู้รับจ้างแล้วย่อมก่อให้เกิดสิทธิและหน้าที่ ระหว่างคู่สัญญา โดยต้องผูกพันตามข้อกำหนดและเงื่อนไขแห่งสัญญารวมทั้งเอกสารแนบท้ายสัญญา ซึ่งถือเป็นส่วนหนึ่งของสัญญาด้วย โดยในการแก้ไขสัญญาหน่วยงานของรัฐจะดำเนินการแก้ไขเปลี่ยนแปลง ในช่วงเวลาใดก็ได้ แต่อย่างช้าจะต้องดำเนินการก่อนที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุจะได้ทำการตรวจรับ งวดสุดท้าย ซึ่งหากการแก้ไขสัญญาจำเป็นต้องมีการปรับลดเนื้องานหรือเพิ่มเนื้องานที่อยู่ภายในขอบวัตถุประสงค์ ของสัญญานั้น และเป็นเหตุให้ต้องลดวงเงินหรือเพิ่มวงเงินตลอดจนระยะเวลาในการทำงานแล้ว ก็ชอบที่จะต้องตกลงให้ชัดเจนพร้อมกันไป เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า สำนักงานปลัดกระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ว่าจ้างบริษัท โกเบล เอวิเอชั่น จำกัด ดำเนินการตรวจซ่อมโครงสร้าง อากาศยาน (Type C) ฮ ๑๑๑๑ S/N ๒๖๔๖ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็นเงินจำนวน ๑๖,๙๑๗,๐๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่ ๐๒๐๑.๘/๑๔๖/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๓ และจะต้องทำงานให้แล้วเสร็จบริบูรณ์ ภายในวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๔ โดยรายละเอียดงานจ้าง รายการตรวจซ่อมโครงสร้าง (Type C) ฮ ๑๑๑๑ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ มีจำนวน ๑๒ รายการ ต่อมาผู้รับจ้างได้ทำการแจ้งผล

การถอดตรวจอากาศยาน ฮ ๑๑๑๑ แล้วพบว่า จะต้องดำเนินการซ่อมหรือเปลี่ยนให้ใหม่ จำนวน ๘๒ รายการ ซึ่งเป็นรายการที่อยู่นอกเหนือจากรายละเอียดงานจ้างฯ กรณีดังกล่าวหากสำนักงานปลัดฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า มีความจำเป็นที่จะต้องทำการซ่อมหรือเปลี่ยนใหม่ ซึ่งเป็นรายการที่อยู่นอกเหนือจากรายละเอียดงานจ้างฯ โดยการแก้ไขนั้น ไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียประโยชน์หรือเพื่อประโยชน์ของหน่วยงานของรัฐ รวมถึงอยู่ภายในขอบวัตถุประสงค์เดิมของงานจ้างนั้นแล้ว กรณีดังกล่าวย่อมอยู่ในดุลพินิจของสำนักงานปลัดฯ ที่จะพิจารณาดำเนินการตามนัยมาตรา ๙๗ แห่งพระราชบัญญัติฯ ประกอบระเบียบฯ ข้อ ๑๖๕ ข้างต้นต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายประภาศ คงเอียด)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖