



ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๔/๒๖๑๖

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ^{ชื่อ}
จัดซื้อและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๑๐๐

๒๕๖๔ กันยายน ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหารือกรณีที่ผู้ชนะการจัดซื้อจัดซื้อห้องหรือผู้ที่ได้รับการคัดเลือกไม่สามารถจะลงนามสัญญาได้เนื่องจากได้รับผลกระทบจากสถานการณ์โรคโควิด ๑๙

เรียน อธิการบดีมหาวิทยาลัยราชภัฏพิบูลสงคราม

อ้างถึง หนังสือมหาวิทยาลัยราชภัฏพิบูลสงคราม ที่ อว ๐๖๑๗/๑๘๒๒ ลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง มหาวิทยาลัยราชภัฏพิบูลสงคราม แจ้งว่า มหาวิทยาลัยฯ ได้ดำเนินการประกวดราคาจ้างก่อสร้างงานติดตั้งหลังคา กันสาดบันไดทางขึ้นห้องเรียน คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) โดยมีผู้ยื่นข้อเสนอ จำนวน ๕ ราย ผลปรากฏว่า ห้างหุ้นส่วนจำกัด ณัฐนันท์การโยธา เป็นผู้ชนะการเสนอราคา มหาวิทยาลัยฯ ได้แจ้งให้ห้างฯ จัดทำใบเบิกจ้าง พร้อมลงนามในสัญญา แต่ห้างฯ ได้มีหนังสือแจ้งว่าไม่สามารถจะลงนามในสัญญาได้ เนื่องจากได้รับผลกระทบจากสถานการณ์โควิด ๑๙ โดยอ้างเหตุผลว่า ขาดความพร้อมในเรื่องงบลงทุน และแรงงานคนงาน ซึ่งมหาวิทยาลัยฯ ได้ขอเอกสารเพื่อประกอบการพิจารณา ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดซื้อ และการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/๑ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓ เรื่อง ช้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินการในช่วงเวลาที่ได้รับผลกระทบจากการณ์โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease 2019 (COVID – 19)) และ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/๔ ๒๒๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการพิจารณาดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ที่ได้รับผลกระทบจากการณ์โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease 2019 (COVID – 19)) มหาวิทยาลัยฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ห้างฯ เป็นผู้ยื่นข้อเสนอ ที่ได้รับการคัดเลือกแล้วไม่ยอมไปทำสัญญาตามเวลาที่มหาวิทยาลัยฯ กำหนด ซึ่งมหาวิทยาลัยฯ เห็นว่า ไม่มีเหตุอันสมควร จึงเห็นควรพิจารณาให้ห้างฯ เป็นผู้ที่งาน มหาวิทยาลัยฯ จึงขอหารือว่า ความเห็นของมหาวิทยาลัยฯ ถูกต้องหรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดซื้อและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดซื้อและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๙ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ในกรณีที่ปรากฏว่าผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญาของหน่วยงานของรัฐกระทำการดังต่อไปนี้ โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร ให้ถือว่าผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญานั้นกระทำการอันมีลักษณะเป็นการทิ้งงาน

(๑) เป็นผู้ยื่นข้อเสนอที่ได้รับการคัดเลือกแล้วไม่ยอมไปทำสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือ กับหน่วยงานของรัฐภายใต้กฎหมายในเวลาที่กำหนด

(๒) คู่สัญญาของหน่วยงานของรัฐหรือผู้รับจ้างซึ่งที่หน่วยงานของรัฐอนุญาตให้รับซ่างงานได้ ไม่ปฏิบัติตามสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสืออัน

(๓) เมื่อปรากฏว่าผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญาของหน่วยงานของรัฐกระทำการอันมีลักษณะ เป็นการขัดขวางการแข่งขันราคาย่างเป็นธรรม หรือกระทำการโดยไม่สุจริต

(๔) เมื่อปรากฏว่าผลการปฏิบัติตามสัญญาของที่ปรึกษาหรือผู้ให้บริการงานจ้างออกแบบ หรือควบคุมงานก่อสร้างมีข้อบกพร่อง ผิดพลาด หรือก่อให้เกิดความเสียหายแก่หน่วยงานของรัฐอย่างร้ายแรง

(๕) เมื่อปรากฏว่าผู้ให้บริการงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้างหรือผู้ประกอบการ งานก่อสร้างไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๘๙

(๖) การกระทำการอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง"

และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๗ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า "ในกรณีที่ปรากฏว่าผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญาของหน่วยงานของรัฐกระทำการ อันมีลักษณะเป็นการทึงงาน ตามความในมาตรา ๑๐๙ ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐพิจารณาให้ผู้ยื่นข้อเสนอ คู่สัญญา หรือผู้รับจ้างซึ่งที่หน่วยงานของรัฐอนุญาตให้รับซ่างงานได้ หรือที่ปรึกษา หรือผู้ให้บริการออกแบบ หรือควบคุมงาน เป็นผู้ทึงงาน แล้วแต่กรณี พร้อมความเห็นของตนเสนอไปยังปลัดกระทรวงการคลัง เพื่อพิจารณาสั่งให้เป็นผู้ทึงงานโดยเร็ว" ประกอบกับหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๗๑ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓ เรื่อง ช้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินการในช่วงเวลาที่ได้รับผลกระทบจากการณ์โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease 2019 (COVID – 19)) ข้อ ๑ กรณีที่โรคโควิด ๑๙ เกิดขึ้นก่อนที่ หน่วยงานของรัฐจะลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงกับผู้ชนของการจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ได้รับการคัดเลือก ข้อ ๑.๑ เมื่อหน่วยงานของรัฐได้มีหนังสือแจ้งให้ผู้ชนของการจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ได้รับการคัดเลือกมาลงนามในสัญญา หรือข้อตกลงกับหน่วยงานของรัฐภายในระยะเวลาที่หน่วยงานของรัฐกำหนด และผู้ชนของการจัดซื้อจัดจ้างหรือ ผู้ได้รับการคัดเลือกได้แจ้งเป็นหนังสือต่อหน่วยงานของรัฐว่าไม่สามารถจะลงนามในสัญญา เนื่องจากได้รับ ผลกระทบจากการณ์โควิด ๑๙ กรณีที่หน่วยงานของรัฐพิจารณาแล้วเห็นว่า ต้องลงนามในสัญญาหรือข้อตกลง ตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ ให้หน่วยงานของรัฐมีหนังสือเรียกผู้ชนของการจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ได้รับการคัดเลือก ที่เสนอราคาต่ำสุดหรือผู้ที่ได้คะแนนรวมสูงสุดมาทำสัญญาหรือข้อตกลง หากเรียกแล้วไม่ยอมเข้าทำสัญญา หรือข้อตกลง ให้หน่วยงานของรัฐเรียกผู้ชนของการจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ได้รับการคัดเลือกที่เสนอราคาต่ำรายถัดไป หรือผู้ที่ได้คะแนนรวมสูงรายถัดไปตามลำดับ แล้วแต่กรณี มาลงนามในสัญญาหรือข้อตกลง ข้อ ๑.๒ กรณีที่ผู้ชนของการจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ได้รับการคัดเลือกที่เสนอราคาต่ำสุดหรือผู้ที่ได้คะแนนสูงสุดมาทำสัญญาหรือข้อตกลง หากเรียกแล้วไม่ยอมเข้าทำสัญญาหรือข้อตกลงให้ถือว่าผู้ชนของการจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ได้รับการคัดเลือก มีเหตุอันสมควรไม่เข้าลักษณะการเป็นผู้ทึงงานตามมาตรา ๑๐๙ แห่งพระราชบัญญัติฯ ทั้งนี้ ให้รวมถึงผู้ชน

การจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ได้รับการคัดเลือกที่เสนอราคาต่ำรายถัดไปหรือผู้ที่ได้คะแนนรวมสูงรายถัดไปด้วยดังนั้น กรณีนี้หน่วยงานของรัฐจึงไม่ต้องดำเนินการพิจารณาให้เป็นผู้ทึ้งงานตามระเบียบฯ ข้อ ๑๙๓ และให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการคืนหลักประกันการเสนอราคาให้แก่ผู้ยื่นข้อเสนอทุกราย และหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๔๗๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการพิจารณางวดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ที่ได้รับผลกระทบจากการโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease 2019 (COVID – 19)) ข้อ ๔ สำหรับหลักฐานหรือเอกสาร เพื่อประกอบการพิจารณาของหน่วยงานของรัฐ ให้พิจารณาจากเอกสารหรือหลักฐาน เช่น ๔.๑ ประกาศ สถานการณ์ฉุกเฉิน รวมทั้งประกาศที่เกี่ยวข้อง เช่น ประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวสัญชาติ กัมพูชา ลาว และเมียนมา เข้ามาทำงานในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษหรือประกาศจังหวัดที่เกี่ยวกับ การจำกัดการเดินทาง เป็นต้น ๔.๒ หลักฐานที่แสดงว่าผู้ผลิตมีการยกเลิกสายการผลิตสินค้านั้น ๔.๓ หนังสือ ที่คู่สัญญาแจ้งเหตุให้หน่วยงานของรัฐทราบพร้อมทั้งรายละเอียดการซื้อขายที่จริงและเอกสารที่เกี่ยวข้อง จากคู่สัญญา ๔.๔ รายงานผู้ควบคุมงานกรณีงานก่อสร้าง เป็นต้น

๒. กรณีตามข้อหารือ หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า มหาวิทยาลัยราชภัฏพิบูลสงคราม ได้ดำเนินการประกราดราคาก่อสร้างงานติดตั้งหลังคา กันสาดบันไดทางขึ้นห้องเรียน คณะกรรมการนุชยศาสตร์ และสังคมศาสตร์ ด้วยวิธีประกราดราคาก่อสร้าง (e - bidding) โดยมีผู้ยื่นข้อเสนอ จำนวน ๕ ราย ผลปรากฏว่า ห้างหุ้นส่วนจำกัด ณัฐนันท์การโยธา เป็นผู้ชนะการเสนอราคา มหาวิทยาลัยฯ ได้แจ้งให้ห้างฯ จัดทำใบเจ้งปริมาณงานและราคา พร้อมลงนามในสัญญา แต่ห้างฯ ได้มีหนังสือแจ้งว่า ไม่สามารถลงนาม ในสัญญาได้ เนื่องจากได้รับผลกระทบจากสถานการณ์โควิด ๑๙ โดยอ้างเหตุผลว่า ขาดความพร้อมในเรื่อง งบลงทุน และแรงงานคนงาน ซึ่งมหาวิทยาลัยฯ ได้ขอเอกสารเพื่อประกอบการพิจารณาตามหนังสือ คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๔๗๓ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓ และ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๔๗๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ ดังนั้น กรณีที่ห้างฯ ได้มีหนังสือแจ้งว่า ไม่สามารถลงนามในสัญญาได้ และมีหลักฐานแสดงได้ว่าห้างฯ ประสบปัญหาจากโควิด ๑๙ ทำให้ไม่สามารถลงนามในสัญญาได้ เนื่องจากได้รับผลกระทบจากโควิด ๑๙ จริง ถือว่าห้างฯ มีเหตุอันสมควรไม่เข้าลักษณะการเป็นผู้ทึ้งงานตามมาตรา ๑๐๙ แห่งพระราชบัญญัติฯ และตามหนังสือ คณะกรรมการวินิจฉัยทั้งสองฉบับข้างต้น

แต่อย่างไรก็ดี หากมหาวิทยาลัยฯ พิจารณาจากข้อเท็จจริงเป็นที่ยุติว่า ห้างฯ ไม่ได้รับผลกระทบ จากโควิด ๑๙ และการที่ห้างฯ ไม่เข้าทำสัญญานั้นไม่มีเหตุอันสมควรอันเป็นการกระทำที่มีลักษณะเป็น การทึ้งงานตามมาตรา ๑๐๙ แห่งพระราชบัญญัติฯ ซึ่งเป็นข้อเท็จจริงที่แตกต่างจากหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยข้างต้น และเป็นกรณีที่ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฯ กรณีนี้มหาวิทยาลัยฯ สามารถพิจารณาให้เป็นผู้ทึ้งงาน

พร้อมทั้งเสนอความเห็นของมหาวิทยาลัยฯ ไปยังปลัดกระทรวงการคลังเพื่อพิจารณาสั่งให้เป็นผู้ที่ดูแลงาน
ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๐๙ และระเบียบฯ ข้อ ๑๘๓ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายประภาศ คงอีด)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๕๕๕๑

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖