

# ตัวนี้สุด

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๓/๘๙๙๐๒



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ<sup>จัดซื้อ</sup>  
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหารือแนวทางการรับหลักประกันสัญญา ภายหลังบอกเลิกสัญญาซื้อขายกรณีผู้ขายใช้เอกสารปลอม

เรียน นายกเทศมนตรีเมืองวารินชำราบ

อ้างถึง หนังสือเทศบาลเมืองวารินชำราบ ที่ อบ ๕๒๑๐๕/๑๙๙๕ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง เทศบาลเมืองวารินชำราบ อำเภอวารินชำราบ จังหวัดอุบลราชธานี แจ้งว่า บริษัท แทนรัญ จำกัด เป็นผู้ชนะการเสนอราคาจัดซื้อครุภัณฑ์โครงการเพิ่มประสิทธิภาพบ่อฝังกลบขยะมูลฝอย และจัดซื้อครุภัณฑ์ระบบการจัดการขยะมูลฝอยแบบครบวงจร ระยะที่ ๕ โดยมีห้างหุ้นส่วนจำกัด เค.ที.เอ็ม.๙๙๙ เป็นผู้ยื่นอุทธรณ์ ซึ่งคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และข้อร้องเรียนได้แจ้งผลการพิจารณาอุทธรณ์ว่า ข้อกล่าวอ้างของผู้อุทธรณ์ ฟังไม่เข้า เทศบาลฯ จึงดำเนินการเรียกให้บริษัทฯ ผู้ชนะการเสนอราคา เข้ามาทำสัญญาซื้อขายตามสัญญาเลขที่ ๓๑/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ในวงเงินจำนวน ๗,๕๗๕,๖๐๐ บาท ต่ำมาห้างฯ ได้ยื่นหนังสือร้องเรียนมายังเทศบาลฯ ว่า บริษัทฯ ยื่นเอกสาร ISO ๙๐๐๑ : ๒๐๑๕ ซึ่งระบุว่าเป็นเอกสารปลอม ทำให้มีผู้ได้รับความเสียหายจากการเสนอราคารั้งนี้ เทศบาลฯ จึงได้ดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริง และได้แจ้งให้บริษัทฯ ชี้แจงข้อเท็จจริง (เพิ่มเติม) ปรากฏว่า บริษัทฯ มิได้ชี้แจงข้อเท็จจริง (เพิ่มเติม) และมิได้จัดส่งเอกสารที่เกี่ยวข้องมายังเทศบาลฯ ภายในเวลาที่กำหนด จึงเป็นกรณีที่ถือได้ว่า บริษัทฯ ยินยอมว่า เอกสาร ISO ๙๐๐๑ : ๒๐๑๕ เป็นเอกสารปลอม เทศบาลฯ จึงได้บอกเลิกสัญญา ต่ำมาบริษัทฯ แจ้งขอคืนหนังสือค้ำประกันสัญญา เทศบาลฯ จึงขอหารือดังนี้

๑. เทศบาลฯ ได้นอกเลิกสัญญาซื้อขายเลขที่ ๓๑/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๓ วรรคหนึ่ง (๓) เหตุอันตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือในสัญญาหรือข้อตกลง และตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๙ ถูกต้องหรือไม่

๒. เทศบาลฯ จะดำเนินการรับหลักประกันสัญญาตามสัญญาซื้อขายเลขที่ ๓๑/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ข้อ ๙ การบอกเลิกสัญญา ถูกต้องหรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)  
พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. กรณีข้อหารือ ๑ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๓ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ในกรณีที่มีเหตุบอกเลิกสัญญาหรือข้อตกลงต่อไปนี้ ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะบอกเลิกสัญญาหรือข้อตกลงกับคู่สัญญา (๑) เหตุตามที่กฎหมายกำหนด (๒) เหตุอันเชื่อได้ว่าผู้ขายหรือผู้รับจ้างไม่สามารถส่งมอบงานหรือทำงานให้แล้วเสร็จได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด

(๓) เหตุอื่นตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือในสัญญาหรือข้อตกลง (๔) เหตุอื่นตามระเบียบ  
ที่รัฐมนตรีกำหนด” ดังนั้น เหตุในการบอกเลิกสัญญา เทศบาลเมืองวารินชำราบจึงต้องพิจารณาให้เป็นไป  
ตามนัยมาตรา ๑๐๓ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

๒. กรณีข้อหารือ ๒ เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่า เทศบาลเมืองวารินชำราบ ได้มีหนังสือ<sup>๑</sup>  
บอกเลิกสัญญากับบริษัท แทนรัฐ จำกัด ประภูมานาห์สีอเทศบาลเมืองวารินชำราบ ที่ อบ ๕๒๑๐๕/๓๔๓๓  
ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๓ โดยเทศบาลฯ ขอใช้สิทธิบอกเลิกสัญญาซื้อขายครุภัณฑ์โครงการเพิ่มประสิทธิภาพ  
บ่อฝังกลบขยะมูลฝอยและจัดซื้อครุภัณฑ์ระบบการจัดการขยะมูลฝอยแบบครบวงจร ระยะที่ ๕  
สัญญาเลขที่ ๓๑/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ จำนวนเงิน ๗,๕๗๕,๖๐๐ บาท  
ซึ่งผลของการบอกเลิกสัญญานั้น ทำให้คู่สัญญาลับคืนสู่ฐานะดังที่เป็นอยู่เดิม หากมีงานที่เทศบาลฯ  
ได้รับไว้และใช้ประโยชน์ในราชการได้ตามสัญญาแล้ว เทศบาลฯ จะต้องมีการชดใช้ราคาให้แก่บริษัทฯ  
โดยจะต้องมีการหักค่าปรับและค่าเสียหายอื่น ๆ (ถ้ามี) ออกก่อนด้วย เว้นแต่งานที่รับไว้ หากเทศบาลฯ  
ไม่สามารถนำไปใช้ประโยชน์ในราชการตามสัญญาได้ จึงต้องถือว่างานนั้นไม่ควรค่าแห่งการชดใช้เงินคืน  
ตามนัยประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๓๗๑ ซึ่งเป็นการชดใช้ราคาตามความเป็นจริง  
โดยไม่ต้องนำเงื่อนไขสัญญาที่ได้มีการบอกเลิกมาใช้ในการพิจารณาแต่อย่างใด สำหรับหลักประกันนั้น  
เนื่องจากบริษัทฯ มิได้ปฏิบัติอันเป็นการผิดสัญญาในข้อ ๘ อันจะทำให้เทศบาลฯ เกิดสิทธิในการบอกเลิกสัญญา  
และรับหลักประกันสัญญาตามเงื่อนไขในสัญญา ข้อ ๙ ดังนั้น เมื่อเทศบาลฯ ได้บอกเลิกสัญญาแล้ว  
ย่อมต้องคืนหลักประกันสัญญาให้แก่บริษัทฯ โดยไม่อาจรับหลักประกันสัญญาได้

อย่างไรก็ได้ หากเทศบาลฯ ได้ตรวจสอบเอกสารรับรองหนังสือรับรอง ISO ๙๐๐๑ : ๒๐๑๕ แล้ว  
ปรากฏว่าเอกสารที่บริษัทฯ ยื่นมานั้น เป็นเอกสารอันเป็นเท็จ กรณีดังกล่าวเทศบาลฯ ควรที่จะดำเนินคดีอาญา  
ในความผิดอันเกี่ยวกับเอกสาร และดำเนินการลงโทษบริษัทฯ ให้เป็นผู้ทั้งงานตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๐๙ ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

นาย วนิดา ธรรม

(นางสาวกุลยา ตันติเตมิท)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๙๕ - ๖