

# ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๔๐๖๕๗



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ  
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๕ กันยายน ๒๕๖๔

เรื่อง ขอรื้อหรือการตรวจรับตามสัญญาซื้อขายรถบรรทุกขยะ

เรียน นายกเทศมนตรีเมืองลำสามแก้ว

อ้างถึง หนังสือเทศบาลเมืองลำสามแก้ว ที่ ปท ๕๓๓๐๒/๘๕๗ ลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๔ และ  
ที่ ปท ๕๓๓๐๒/๑๑๓๒ ลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง เทศบาลเมืองลำสามแก้ว อำเภอลำลูกกา จังหวัดปทุมธานี แจ้งว่า เทศบาลฯ ได้ดำเนินการจัดซื้อรถบรรทุกขยะมูลฝอย ขนาด ๑ ตัน ปริมาตรกระบอกสูบไม่ต่ำกว่า ๒,๔๐๐ ซีซี หรือกำลังเครื่องยนต์สูงสุดไม่ต่ำกว่า ๑๑๐ กิโลวัตต์ แบบเปิดข้างเทท้าย จำนวน ๑ คัน กับบริษัท วินเนอร์ ซัพพลาย แอนด์ เอ็นจิเนียริง จำกัด ตามสัญญาเลขที่ ๒๐/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๔ และบริษัทฯ ได้ส่งมอบในวันอังคารที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔ เมื่อคณะกรรมการตรวจรับทำการตรวจรับแล้วพบว่า ครุภัณฑ์ที่บริษัทฯ ส่งมอบมีบางรายการไม่ตรงตามสัญญาและไม่ตรงตามคุณลักษณะเฉพาะ และบริษัทฯ ได้ดำเนินการแก้ไขให้เป็นไปตามสัญญาและคุณลักษณะเฉพาะที่เทศบาลฯ กำหนด ซึ่งบริษัทฯ ได้ดำเนินการแก้ไขและส่งมอบครุภัณฑ์อีกครั้งในวันอังคารที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔ เมื่อคณะกรรมการตรวจรับได้ทำการตรวจรับครุภัณฑ์ ครั้งที่ ๒ พบว่า ครุภัณฑ์ที่บริษัทฯ ส่งมอบนั้น มีรายละเอียดตรงตามสัญญา แต่ไม่ตรงกับคุณลักษณะเฉพาะที่เทศบาลฯ กำหนด ตามข้อ ๑.๓ ที่กำหนดว่า “ปริมาตรกระบอกสูบไม่ต่ำกว่า ๒,๔๐๐ ซีซี” แต่รายละเอียดในสัญญาฯ และครุภัณฑ์ที่ส่งมอบ มีปริมาตรกระบอกสูบ ๑,๘๘๘ ซีซี พร้อมกันนี้บริษัทฯ ได้ส่งหนังสือชี้แจงมายังเทศบาลฯ กรณีรายการปริมาตรกระบอกสูบที่ไม่ตรงตามคุณลักษณะเฉพาะที่เทศบาลฯ กำหนด แต่เป็นไปตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๒๖๒ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ และโดยคณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ได้ชี้แจงว่า ได้พิจารณาผลการประกวดราคาซื้อรถบรรทุกขยะมูลฝอยฯ โดยพิจารณาจากคุณลักษณะฯ ที่กำหนด และยังสอบถามกับคณะกรรมการกำหนดคุณลักษณะฯ ถึงเจตนาของคณะกรรมการกำหนดคุณลักษณะฯ ที่กำหนดสอดคล้องกับมาตรฐานครุภัณฑ์ของสำนักงบประมาณ ประจำปี ๒๕๖๓ ในการกำหนดรายละเอียดครุภัณฑ์ยานพาหนะและขนส่งที่เกี่ยวข้องกับขนาดของเครื่องยนต์ หรือกำลังของเครื่องยนต์เพื่อให้สอดคล้องกับการพัฒนาเทคโนโลยีการผลิตรถยนต์ที่ทำให้ปริมาตรกระบอกสูบลดลง แต่กำลังเครื่องยนต์สูงขึ้น เทศบาลฯ จึงขอหารือดังต่อไปนี้

๑. เทศบาลฯ สามารถใช้การกำหนดรายละเอียดครุภัณฑ์ยานพาหนะและขนส่งเกี่ยวกับขนาดเครื่องยนต์หรือกำลังเครื่องยนต์ในบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์ ตามหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๙.๑/๗๓๑ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๙ เป็นแนวทางในการพิจารณาตรวจรับได้หรือไม่

๒. เทศบาลฯ สามารถตรวจรับครุภัณฑ์ตามสัญญาซื้อขายได้หรือไม่ หรือมีแนวทางในการดำเนินการอย่างไรในการปฏิบัติราชการต่อไป

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/คณะกรรมการ ...



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีข้อหาข้อ ๑ และ ๒ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๙๗ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามแล้วจะแก้ไขไม่ได้ เว้นแต่ในกรณีดังต่อไปนี้ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาอนุมัติให้แก้ไขได้ (๑) เป็นการแก้ไขตามมาตรา ๙๓ วรรคห้า (๒) ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง หากการแก้ไขนั้นไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียประโยชน์ (๓) เป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐ หรือประโยชน์สาธารณะ (๔) กรณีอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง” จากหลักการดังกล่าวข้างต้น เมื่อหน่วยงานของรัฐได้ลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือกับผู้ขายหรือผู้รับจ้างแล้วย่อมก่อให้เกิดสิทธิและหน้าที่ระหว่างคู่สัญญา โดยต้องผูกพันตามข้อกำหนดและเงื่อนไขแห่งสัญญารวมทั้งเอกสารแนบท้ายสัญญา ซึ่งถือเป็นส่วนหนึ่งของสัญญาด้วย ประกอบกับการแก้ไขสัญญานั้นหน่วยงานของรัฐจะดำเนินการแก้ไขเปลี่ยนแปลงในช่วงเวลาใดก็ได้แม้จะล่วงเลยกำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จตามสัญญาก็ตาม แต่อย่างช้าจะต้องดำเนินการก่อนที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้ทำการตรวจรับมอบของหรืองานงวดสุดท้าย และการตรวจรับพัสดุตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๗๕ สรุปได้ว่า คณะกรรมการตรวจรับพัสดุมีหน้าที่ตรวจรับพัสดุให้ถูกต้องครบถ้วนตามสัญญาหรือข้อตกลง เมื่อตรวจรับถูกต้องครบถ้วนแล้วให้รับพัสดุไว้ และถือว่าผู้ขายหรือผู้รับจ้างได้ส่งมอบพัสดุถูกต้องครบถ้วนตั้งแต่วันที่ผู้ขายหรือผู้รับจ้างนำพัสดุนั้นมาส่ง แต่หากพัสดุที่ส่งมอบไม่ถูกต้องตามรายละเอียดและข้อกำหนดในสัญญาหรือข้อตกลง คณะกรรมการตรวจรับพัสดุก็ไม่อาจตรวจรับพัสดุดังกล่าวได้ และไม่ถือว่าผู้ขายหรือผู้รับจ้างได้ส่งมอบพัสดุตามสัญญาหรือข้อตกลง

เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า เทศบาลเมืองลำสามแก้วได้ดำเนินการจัดซื้อรถบรรทุกขยะมูลฝอย ขนาด ๑ ตัน ปริมาตรกระบอกลูบไม่ต่ำกว่า ๒,๔๐๐ ซีซี หรือกำลังเครื่องยนต์สูงสุดไม่ต่ำกว่า ๑๑๐ กิโลวัตต์ แบบเปิดข้างเทท้าย จำนวน ๑ คัน กับบริษัท วินเนอร์ ซัพพลาย แอนด์ เอ็นจิเนียริง จำกัด ตามสัญญาเลขที่ ๒๐/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๔ เป็นเงินจำนวนทั้งสิ้น ๗๐๐,๐๐๐ บาท โดยเงื่อนไขสัญญาซื้อขายฯ ข้อ ๑ ข้อตกลงซื้อขาย กำหนดว่า “ผู้ซื้อตกลงซื้อและผู้ขายตกลงขาย รถบรรทุกขยะมูลฝอย ขนาด ๑ ตัน ปริมาตรกระบอกลูบไม่ต่ำกว่า ๒,๔๐๐ ซีซี หรือกำลังเครื่องยนต์สูงสุดไม่ต่ำกว่า ๑๑๐ กิโลวัตต์ แบบเปิดข้างเทท้าย จำนวน ๑ คัน” ข้อ ๓ เอกสารอันเป็นส่วนหนึ่งของสัญญา กำหนดว่า “เอกสารแนบท้ายสัญญาดังต่อไปนี้ให้ถือเป็นส่วนหนึ่งของสัญญานี้ ๓.๑ ผนวก ๑ รายการคุณลักษณะเฉพาะ จำนวน ๓ หน้า ...” และวรรคสอง กำหนดว่า “ความใดในเอกสารแนบท้ายสัญญาที่ขัดหรือแย้งกับข้อความในสัญญานี้ ให้ใช้ข้อความในสัญญานี้บังคับ และในกรณีที่เอกสารแนบท้ายสัญญาขัดแย้งกันเอง ผู้ขายจะต้องปฏิบัติตามคำวินิจฉัยของผู้ซื้อ คำวินิจฉัยของผู้ซื้อให้เป็นที่สุด ...” และข้อ ๔ การส่งมอบ กำหนดว่า “ผู้ขายจะต้องส่งมอบสิ่งที่ซื้อตามสัญญาให้แก่ผู้ซื้อ ณ เทศบาลเมืองลำสามแก้ว ๑๙๙ หมู่ที่ ๖ ภายในวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ให้ถูกต้องและครบถ้วนตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๑ แห่งสัญญานี้ ...” จากเงื่อนไขสัญญาซื้อขายข้างต้น บริษัทฯ ได้ส่งมอบรถฯ มีปริมาตรกระบอกลูบ ๑,๘๘๘ ซีซี ซึ่งไม่เป็นไปตามข้อกำหนดในเงื่อนไขสัญญาฯ ดังนั้น กรณีดังกล่าว เทศบาลฯ ย่อมต้องพิจารณาดำเนินการตามนัยสัญญาซื้อขายฯ ข้อ ๓ วรรคสอง ต่อไป

/อย่างไรก็ดี ...

อย่างไรก็ดี หากเทศบาลฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า มีความจำเป็นที่จะต้องแก้ไขสัญญา ซึ่งไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียประโยชน์ หรือเป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐ ย่อมอยู่ในดุลพินิจ ของเทศบาลฯ ที่จะพิจารณาดำเนินการแก้ไขสัญญาตามนัยระเบียบฯ ข้อ ๑๖๑ และข้อ ๑๖๕ โดยจะต้องอยู่ภายใต้ขอบข่ายแห่งวัตถุประสงค์เดิมของสัญญาหรือข้อตกลงนั้น และหากการแก้ไขสัญญานั้น มีความจำเป็นต้องเพิ่มหรือลดวงเงิน หรือเพิ่มหรือลดระยะเวลาส่งมอบหรือระยะเวลาในการทำงานให้ตกลงพร้อมกันไป ตามนัยมาตรา ๘๗ แห่งพระราชบัญญัติฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายประภาส คงเอียด)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖