



ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๗/ ๑๔๖๐

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ<sup>จัดซื้อ</sup>  
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๒ มกราคม ๒๕๖๕

เรื่อง ข้อหารือเกี่ยวกับการบริหารสัญญาจ้างก่อสร้าง ในกรณีที่คู่สัญญาถูกส่งให้เป็นผู้ทิ้งงาน

เรียน

อ้างถึง

ตามหนังสือที่อ้างถึง

แจ้งว่า ได้รับจ้างบริษัท

เป็นผู้ดำเนินการก่อสร้างสายส่งระบบ ๑๕๕ เค维

ซึ่งปัจจุบันอยู่ระหว่างการก่อสร้างตามสัญญา ต่อมากระทรวงการคลัง

ได้มีหนังสือแจ้งเวียนรายชื่อบริษัทฯ เป็นผู้ทิ้งงาน จึงขอหารือว่า กรณีนี้ จะต้องยกเลิกสัญญาจ้าง ก่อสร้างดังกล่าว ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๙๒ วรรคสาม หรือไม่ และหากสัญญาจ้างก่อสร้างดังกล่าว มีการเปลี่ยนแปลง ปริมาณงานก่อสร้าง หรือมีการเพิ่มหรือลดงานซึ่งจะต้องแก้ไขสัญญา จะสามารถแก้ไขสัญญา และลงนามในข้อตกลงแก้ไขเพิ่มเติมสัญญา รวมถึงดำเนินกิจกรรมหรือธุกรรมต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับสัญญาต่อไป ได้หรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดซื้อจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)  
พิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า

ได้รับจ้างบริษัท

เพื่อดำเนินการก่อสร้างสายส่งระบบ ๑๕๕ เค维

ตามสัญญาเลขที่

ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๓ ซึ่งปัจจุบัน

อยู่ระหว่างการก่อสร้างตามสัญญา ต่อมากระทรวงการคลังได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๕.๗/ว ๑๒๐ ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๕ เรื่อง แจ้งรายชื่อผู้ทิ้งงาน โดยแจ้งเวียนรายชื่อบริษัทฯ เป็นผู้ทิ้งงาน กรณีนี้ จะต้องยกเลิกสัญญาจ้างก่อสร้างดังกล่าวหรือไม่ นั้น ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๙๒ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ห้ามหน่วยงานของรัฐก่ออนิติสัมพันธ์ กับผู้ทิ้งงานที่ปลดกระ妒วงการคลังได้ระบุชื่อไว้ในบัญชีรายชื่อผู้ทิ้งงานและได้แจ้งเวียนชื่อแล้ว เว้นแต่ จะได้มีการเพิกถอนการเป็นผู้ทิ้งงาน” และวรรคสาม กำหนดว่า “บุคคลธรรมดายังเป็นนิติบุคคลได้อยู่ในระหว่าง การพิจารณาให้เป็นผู้ทิ้งงานตามข้อกำหนดในส่วนนี้ ให้บุคคลดังกล่าวมีสิทธิยื่นข้อเสนอให้แก่หน่วยงานของรัฐได้ แต่ถ้าผลการพิจารณาต่อมาปลดกระ妒วงการคลังได้ส่งให้บุคคลธรรมดายังเป็นนิติบุคคลนั้นเป็นผู้ทิ้งงาน ให้หน่วยงานของรัฐตัดรายชื่อบุคคลดังกล่าวออกจากรายชื่อผู้มีสิทธิได้รับการคัดเลือกหรือยกเลิกการซื้อหรือจ้าง

/หรือ ...

หรือยกเลิกการลงนามในสัญญาซึ่อหรือจ้างที่ได้กระทำก่อนการสั่งการของปลัดกระทรวงการคลัง เว้นแต่ในกรณีที่หัวหน้าหน่วยงานของรัฐพิจารณาเห็นว่าจะเป็นประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐอย่างยิ่ง หัวหน้าหน่วยงานของรัฐจะไม่ตัดรายชื่อบุคคลดังกล่าวออกจากรายชื่อผู้มีสิทธิได้รับการคัดเลือก หรือจะไม่ยกเลิก การจัดซื้อจัดจ้าง หรือจะไม่ยกเลิกการลงนามในสัญญาซึ่อหรือจ้างที่ได้กระทำก่อนการสั่งการ ของปลัดกระทรวงการคลังก็ได้” ดังนั้น หาก ได้ลงนามในสัญญาจ้างก่อสร้างกับบริษัทฯ และตรวจสอบแล้ว พบว่า ไม่มีรายชื่อในบัญชีรายชื่อผู้ทึ้งงาน แต่ต่อมาภายหลังบริษัทฯ ถูกแจ้งเวียนรายชื่อเป็นผู้ทึ้งงาน กรณีนี้เมื่อว่า ก่อนติดสัมพันธ์กับผู้ทึ้งงาน จึงสามารถดำเนินการต่อไปได้ โดยไม่ต้องยกเลิกสัญญา

สำหรับกรณีการแก้ไขสัญญา โดยหลักการตามระเบียบฯ ข้อ ๑๖๑ เมื่อหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ ลงนามในสัญญากับผู้ขายหรือผู้รับจ้างแล้ว ย่อมก่อให้เกิดสิทธิและหน้าที่ระหว่างคู่สัญญาโดยต้องผูกพัน ตามข้อกำหนดและเงื่อนไขแห่งสัญญา รวมทั้งเอกสารแนบท้ายสัญญาซึ่งถือเป็นส่วนหนึ่งของสัญญาด้วย และข้อ ๑๖๕ กำหนดให้การแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ ภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๙๗ มีเจตนา remodel ให้แก้ไขได้เฉพาะเนื้องานหรือวัตถุแห่งสัญญา รวมทั้งในเรื่องที่มิใช่ สาระสำคัญแห่งสัญญา ดังนั้น หาก พิจารณาแล้วเห็นว่า มีความจำเป็นที่จะต้องแก้ไขสัญญา ซึ่งในการแก้ไขสัญญานั้นไม่ทำให้ เสียประโยชน์หรือเป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์แก่ แล้ว กรณีนี้ย่อมอยู่ในดุลพินิจของ ที่จะเสนอผู้มีอำนาจพิจารณาอนุมัติให้แก้ไขสัญญาตามนัยมาตรา ๙๗ แห่งพระราชบัญญัติฯ ประกอบกับระเบียบฯ ข้อ ๑๖๕ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

### นาย สมชาย

(นางสาวกุลยา ตันติเตมิท)  
อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน  
ปลัดกระทรวงการคลัง  
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖