

# ด่วนที่สุด

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๔/๖๐๐๐



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ<sup>จัดซื้อ</sup>  
และการบริหารพัสดุภาครัฐ  
กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๓ กันยายน ๒๕๖๘

เรื่อง ข้อหารือแนวทางปฏิบัติภายหลังการบอกเลิกสัญญา

เรียน

## อ้างถึง ๑. หนังสือ

๒. หนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๔/๖๗๑ ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๘
๓. หนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๔/๑๖๐๐ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๗
๔. หนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๔/๑๓๓๙๕ ลงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๗

## ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑

แจ้งว่า เคยมีหนังสือขอหารือกรณีที่  
ดำเนินงานก่อสร้างอาคาร ได้ว่าลังทังนี้ (๑)  
๖๑๔,๑๔๔,๐๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่  
๒๘ ลงวันที่ ๑ เมษาฯ ๒๕๖๓ กำหนดงวดงานจำนวน  
๖๑๔,๑๔๔,๐๐๐ บาท ตามสัญญาวันที่ ๒ เมษาฯ ๒๕๖๓ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๕ และ (๒)

ดำเนินงานควบคุมงานก่อสร้างอาคาร พร้อมตกแต่งภายใน  
ตามสัญญาเลขที่ ๑ เมษาฯ ๒๕๖๓ เป็นเงินจำนวน ๒๕,๔๐๐,๐๐๐ บาท เริ่มสัญญาวันที่  
๖๑๔,๑๔๔,๐๐๐ บาท หรือวันที่ผู้ให้บริการได้รับแจ้งจากผู้ว่าจ้าง จนถึงวันสิ้นสุดสัญญาก่อสร้าง ภายในช่วงระยะเวลา  
ดำเนินการก่อสร้าง ๔๐๐ วัน หรือจนกว่างานก่อสร้างแล้วเสร็จ ซึ่งคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง  
และการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) ได้ต้องขอหารือดังกล่าวแล้ว ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ ถึง ๔  
ภายหลัง ได้ดำเนินการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ  
ภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๙๓ ประกอบหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ  
ภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๔/๑๖๐ ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ เรื่อง การซ้อมความเข้าใจ  
การบอกเลิกสัญญาหรือข้อตกลงตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ  
ภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๙๓ โดยได้มีหนังสือแจ้งค่าปรับเกินกว่าร้อยละ ๑๐ ของวงเงินค่าจ้างตามสัญญา  
ให้ ทราบ อาจมีความจำเป็นต้องบอกเลิกสัญญา เว้นแต่ ยินยอมเสียค่าปรับ

ให้แก่ โดยไม่มีเงื่อนไขใด ๆ ทั้งสิ้น แต่ปรากฏว่า ได้ปฏิเสธการชำระค่าปรับ  
ค่าใช้จ่ายในการควบคุมงาน และค่าเสียหาย จึงได้บอกเลิกสัญญา โดยมีผลตั้งแต่วันที่

๑๖ กันยายน ๒๕๖๗ และ ถือปฏิบัติตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง  
และการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๔/๑๐๘ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๓  
เรื่อง แนวทางปฏิบัติการดำเนินการภายหลังหน่วยงานของรัฐบอกเลิกสัญญาซึ่งหรือจ้างตามพระราชบัญญัติ  
การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๓ วรรคหนึ่ง (๒) หรือ (๔) เนื่องจาก  
การตรวจสอบงานของ (ผู้รับจ้างรายเดิม) ปรากฏข้อเท็จจริงว่า มีงานที่ผู้รับจ้างรายเดิม  
ยังไม่ส่งมอบซึ่งเป็นงานที่ได้ดำเนินการติดตั้งแล้วแต่ยังไม่ได้มีการทดสอบการใช้งาน หรือดำเนินการแล้ว  
แต่ยังไม่เสร็จสมบูรณ์ ประกอบด้วย (๑) งานตามสัญญาเดิม เช่น งานระบบไฟฟ้าและสื่อสาร ซึ่งมีการติดตั้งแล้ว

แต่ยัง ...

แต่ยังไม่ได้ทดสอบการใช้งาน งานโครงสร้าง งานระบบสุขาภิบาลที่ดำเนินการแล้วแต่ยังไม่เสร็จสมบูรณ์ และ (๒) งานที่คณะกรรมการตรวจสอบให้มีการแก้ไขหรือปรับรายละเอียดแบบรูปประยุกต์และอธิบาย แล้วข้อกำหนดในสัญญาให้เกิดความชัดเจนในการดำเนินงานเพื่อให้โครงสร้างอาคารมีความมั่นคงแข็งแรงมากขึ้น และเป็นไปตามหลักวิศวกรรมที่ดี แต่ยังไม่ได้รับความเห็นชอบจากหัวหน้าหน่วยงานของรัฐให้แก้ไขสัญญา เช่น การปรับปรุงงานแบบงานโครงสร้างพื้นห้องลิฟต์และหลังคาห้องเครื่องลิฟต์ การปรับปรุงโครงสร้างบันได เป็นต้น โดยงานก่อสร้างดังกล่าวได้ผ่านการพิจารณาจากผู้ออกแบบและผู้ควบคุมงานแล้ว ซึ่งหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๘๐๕๒/๑ ๑๐๙ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๓ มีได้กำหนดแนวทางปฏิบัติในการพิจารณาที่ผู้รับจ้างรายเดิมได้ดำเนินการแล้วแต่ยังไม่ส่งมอบดังกล่าวไว้ นอกจากนี้ยังมีงานที่มีความจำเป็นต้องพิจารณาปรับปรุงแบบรูปประยุกต์และการงานก่อสร้าง เพื่อประโยชน์ต่อ ในการใช้งานจริง เช่น การปรับปรุงรูปแบบโครงสร้างขั้นหลังคาเพื่อให้มีความมั่นคงแข็งแรง และเป็นไปตามหลักวิศวกรรมที่ดี สามารถรับกับการใช้งานจริงตามสถานการณ์หรือความจำเป็นในปัจจุบัน

จึงขอหารือดังนี้

๑. สามารถรับงานที่ผู้รับจ้างรายเดิมดำเนินการแล้วแต่ยังไม่ส่งมอบ เพื่อใช้ประโยชน์ เพื่อนำมาใช้ประโยชน์ในทางราชการได้หรือไม่ และงานที่จะรับไว้ใช้ประโยชน์นั้นจะต้องเป็นงานก่อสร้าง ตามแบบรูปประยุกต์และการงานก่อสร้างของสัญญาเดิมเท่านั้นหรือไม่ อย่างไร

๒. กรณีสามารถรับงานที่ผู้รับจ้างรายเดิมดำเนินการแล้วแต่ยังไม่ส่งมอบ เพื่อใช้ประโยชน์ จะมีแนวทางปฏิบัติในการซื้อขายเงินคืนค่าพัสดุหรือค่างานนั้นแก่ผู้รับจ้างรายเดิมอย่างไร

๓. ผู้มีอำนาจในการอนุมัติให้รับงานที่ผู้รับจ้างรายเดิมได้ส่งมอบ หรือที่ได้ดำเนินการไปแล้ว แต่ยังไม่ส่งมอบ เพื่อใช้ประโยชน์ในทางราชการ เป็นของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐหรือผู้มีอำนาจสั่งซื้อหรือสั่งจ้าง ตามระเบียบฯ ข้อ ๘๔

๔. สามารถแก้ไขปรับปรุงแบบรูปประยุกต์และการงานก่อสร้างตามสัญญาเดิม เพื่อใช้ในการจ้างก่อสร้างครั้งใหม่ได้หรือไม่ อย่างไร และอำนาจในการพิจารณาเป็นของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ หรือผู้มีอำนาจสั่งซื้อหรือสั่งจ้าง ตามระเบียบฯ ข้อ ๘๔  
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)  
พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. กรณีข้อหารือ ๑ – ๓ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ในกรณีที่มีเหตุบกเลิกสัญญาหรือข้อตกลงต่อไปนี้ ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะบกเลิกสัญญาหรือข้อตกลงกับคู่สัญญา (๒) เหตุอันเข้าได้ว่าผู้ขายหรือผู้รับจ้าง ไม่สามารถส่งมอบงานหรือทำงานให้แล้วเสร็จได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด” และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วย การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๙๓ กำหนดว่า “นอกจากการบกเลิกสัญญา หรือข้อตกลงตามมาตรา ๑๐ หากปรากฏว่าคู่สัญญาไม่สามารถปฏิบัติตามสัญญาหรือข้อตกลงได้ และจะต้องมีการปรับตามสัญญาหรือข้อตกลงนั้น หากจำนวนเงินค่าปรับจะเกินร้อยละสิบของวงเงินค่าพัสดุหรือค่าจ้าง ให้หน่วยงานของรัฐพิจารณาดำเนินการบกเลิกสัญญาหรือข้อตกลง ...” ข้อ ๑๙๔ กำหนดว่า “ให้หน่วยงานของรัฐ แต่งตั้งคณะกรรมการคณานักที่ดีที่สุด ๑๕ คน ให้เป็นกรรมการพิจารณาความเสียหาย ...” ข้อ ๑๙๕ กำหนดว่า “คณะกรรมการพิจารณาความเสียหาย มีหน้าที่ดังนี้ ... (๓) พิจารณาค่าเสียหายและกำหนดวงเงินค่าเสียหาย ที่เกิดขึ้น (ถ้ามี)” เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงตามที่

แจ้ง และส่งเอกสารหลักฐานว่า

ได้ว่าจ้าง

ดำเนินงานก่อสร้างอาคาร

พร้อมตกแต่งภายใน เป็นเงินจำนวน ๖๑๔,๑๙๔,๐๐๐ บาท

ตามสัญญาเลขที่

ลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๓ กำหนดงวดงานจำนวน ๒๘ วัน

เริ่มสัญญาวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๓ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๓ ต่อมา

ได้ขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาจำนวน ๑๗๘ วัน ทำให้สัญญาสิ้นสุดวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๖

ภายหลัง ได้มีหนังสือแจ้งส่วนสิทธิ์ให้ ทราบ พร้อมแจ้งค่าปรับเกินกว่าร้อยละ ๑๐  
ของเงินค่าจ้างตามสัญญา อาชีวะความจำเป็นต้องบอกเลิกสัญญา เน้นแต่ ยินยอมเสียค่าปรับ  
ให้แก่ โดยไม่มีเงื่อนไขใด ๆ ทั้งสิ้น แต่ปรากฏว่า ได้ปฏิเสธการชำระค่าปรับ ค่าใช้จ่าย  
ในการควบคุมงาน และค่าเสียหาย จึงบอกเลิกสัญญา โดยมีผลตั้งแต่วันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๗  
ซึ่งผลของการบอกเลิกสัญญาทำให้คู่กรณีกลับคืนสู่ฐานะดังที่เป็นอยู่เดิม หากมีงานที่ผู้ว่าจ้างได้รับไว้และใช้ประโยชน์  
ในราชการได้ตามสัญญาแล้ว ผู้ว่าจ้างจะต้องมีการชดใช้ราคาก่อนผู้รับจ้าง โดยจะต้องมีการหักค่าปรับ ค่างงานที่เพิ่มสูงขึ้น  
และค่าเสียหายอีก ๑ (ถ้ามี) ออกก่อนด้วย เน้นแต่งานที่รับไว้หากผู้ว่าจ้างไม่สามารถนำไปใช้ประโยชน์ในราชการ  
ตามสัญญาได้ จึงต้องถือว่างานนั้นไม่ควรค่าแห่งการชดใช้เงินคืน ตามนัยประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์  
มาตรา ๓๙๔ ประกอบกับภายหลัง บอกเลิกสัญญาแล้ว ย่อมสามารถดำเนินการตามนัยหนังสือ  
คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕๒/ว ๑๐๘  
ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางปฏิบัติการดำเนินการภายหลังหน่วยงานของรัฐบอกเลิกสัญญาซื้อหรือจ้าง  
ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๓ วรรคหนึ่ง (๒) หรือ (๔)  
ทั้งนี้ ผู้มีอำนาจในการอนุมัติให้รับงานที่ผู้รับจ้างรายเดิมได้ส่งมอบ หรือที่ได้ดำเนินการไปแล้ว แต่ยังไม่ส่งมอบ  
เพื่อใช้ประโยชน์ในทางราชการเป็นของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ

๒. กรณีข้อหารือ ๔ กรณี จะดำเนินการจัดหาผู้รับจ้างรายใหม่  
ต้องพิจารณาถึงเนื้องานเดิมตามสัญญา และค่างงานที่เพิ่มสูงขึ้นที่จะถือเป็นค่าเสียหายที่  
จะเรียกร้องจากผู้รับจ้างรายเดิมได้นั้น ต้องเป็นแบบรูประยการละเอียดและข้อกำหนดในสัญญาเดิม  
หาก มีความจำเป็นที่จะต้องแก้ไขปรับปรุงแบบรูประยการงานก่อสร้างตามสัญญา เพื่อใช้ในการจัดหาผู้รับจ้างรายใหม่ แทนแบบรูประยการละเอียดงานก่อสร้างเดิม จึงไม่อาจคิดเป็นค่าเสียหาย  
ตามความนัยหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นางแพตริเชีย มงคลวนิช)  
อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน  
ปลัดกระทรวงการคลัง  
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ  
ฝ่ายเลขานุการ  
โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘  
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๔๕ - ๖  
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th