Doplnenie ekonomického hodnotenia z 6.5.2025

Rámcová zmluva vytvára priestor na potenciálnu obnovu IT zariadení pre 115 tis. zamestnancov štátu, skutočné čerpanie bude závisieť od záujmu organizácií a rozpočtových možností. Uzatvorenie rámcovej zmluvy s 5 dodávateľmi vytvára maximálny finančný limit na obnovu IT techniky vo výške 326 mil. eur s DPH, ktorý bude možné využiť počas 4 rokov. Obmena techniky bude prebiehať prostredníctvom nadväzujúcich čiastkových nákupov, v ktorých budú zazmluvnení dodávatelia ďalej súťažiť o poskytnutie najnižšej realizačnej ceny. Realizácia čiastkových nákupov bude závisieť od rozpočtových možností jednotlivých úradov, rovnako by mal byť dôveryhodne preukázaný dopyt po konkrétnom type a množstve zariadení.

Väčšina IT zariadení Ministerstva vnútra SR (MV SR) je na konci životnosti a spĺňa kritériá na obnovu. Na základe údajov o veku a počtoch zariadení zo štúdie uskutočniteľnosti sú zariadenia 36 tis. z 39 tis. zamestnancov MV SR, vrátane zariadení príslušníkov policajného a hasičského zboru, staršie ako 5 rokov. Pre väčšinu zamestnancov sa plánuje nákup základného IT vybavenia, čo zodpovedá aj štruktúre rámcovej zmluvy.

Pre efektívny nákup MV SR pripravilo štandard vybavenia pre jednotlivé skupiny zamestnancov, výkon jednotlivých zariadení by mal zodpovedať náplni práce. Zariadenia, ktoré je možné nakúpiť cez uzatvorenú rámcovú zmluvu, majú rozdielny výkon a ďalšie parametre, čo sa prejavuje aj v rozdielnej cene. Štúdia rámcovo opisuje potrebu nákupu výkonných zariadení, bližšie ale nezdôvodňuje potrebný počet kusov a ako boli určené ich parametre. MV SR preto začalo súbežne s verejným obstarávaním pripravovať nariadenie o výdaji IT zariadení, ktoré určuje, aké vybavenie má byť jednotlivým skupinám zamestnancom poskytované. Prípadný nákup výkonných zariadení má vychádzať z kritérií určených v štandarde a podľa MV SR bude ich potreba samostatne posudzovaná.

Aj obnova IT vybavenia iných úradov by mala vychádzať z analýzy veku zariadení a definovaní štandardov pre ich výkon. Prioritou by mala byť výmena zariadení na konci životnosti. Počet nakupovaných kusov tak má vychádzať z analýzy veku a stavu zariadení, ktoré by mali úrady pripraviť minimálne v detaile dostupnom pre MV SR. Rovnako by malo byť určené, aké výkonné zariadenia jednotliví zamestnanci ďalších úradov pre prácu potrebujú.

Rámcová zmluva určuje maximálne ceny, za ktoré sú dodávatelia schopní zariadenia dodať, skutočné ceny určia až realizačné zmluvy a môžu byť nižšie. Prvotné úspory sú očakávané už z nastavenia podmienok verejného obstarávania, dodatočné úspory by však mali generovať realizačné súťaže. Ministerstvo financií SR kvantifikovalo v aktualizácii hodnotenia potenciálny rozdiel medzi predpokladanou hodnotou zákazky a očakávanými realizačnými cenami pri vyčerpaní celého rámca na počet zariadení na 82-122 mil. eur s DPH. Podľa prepočtov Ministerstva vnútra SR je potenciálny rozdiel do výšky 101 mil. eur s DPH, z čoho časť vo výške 57,6 mil. eur s DPH (17,7 %) už bola dosiahnutá nastavením súťaže. Dodatočnú úsporu môžu priniesť realizačné súťaže, odhad MV SR je na úrovni 6,5-16,2 % (17,6 – 43,6 mil. eur s DPH). Kvantifikácia úspor vychádza z:

- Jednou z podmienok verejného obstarávania je, že dodávateľ nemôže v čiastkových súťažiach prekročiť jednotkové
 ceny ponúknuté v rámcovej zmluve. Ak by sa jednotlivé zariadenia dodávali za najnižšiu z 5 cien ponúknutých do
 rámcovej zmluvy, maximálne náklady pri využití celého rámca na počet zariadení by dosiahli najviac 268,8 mil. eur
 s DPH. Oproti predpokladanej hodnote zákazky by náklady pri vyčerpaní celého rámca boli nižšie o 57,6 mil. eur s DPH.
- Porovnanie najnižších jednotkových cien ponúknutých pri podpise rámcovej zmluvy s realizačnými cenami z iných štátnych zmlúv, ktoré mapuje benchmark MIRRI, ukazuje potenciál dodatočného zníženia jednotkových cien v realizačných súťažiach o konkrétne objednávky z rámcovej zmluvy. Potenciálna úspora pri vyčerpaní celého rámca je aj so zohľadnením výkonnostných parametrov zariadení odhadovaná na 17,6 – 43,6 mil. eur s DPH.
- Potenciál dosiahnuť úspory z rozsahu potvrdzuje aj zahraničná prax a nedávne nákupy v ČR. Pre presné porovnanie je
 potrebné s českými cenami porovnať až ponuky v čiastkových súťažiach MV SR, pretože pri českom nákupe sú
 dostupné už finálne ceny po súťaži. Zariadenia v porovnateľnom kvalitatívnom štandarde by mali byť vo výsledku
 nakupované za podobné ceny ako v ČR.

Na dosiahnutie potenciálnych úspor v praxi je potrebné aktívne riadenie čiastkových nákupov z rámcovej zmluvy. Nákup zariadení cez rámcovú zmluvu umožňuje flexibilitu a spájanie menších nákupov má predpoklad priniesť množstevné zľavy. Príliš veľký jednorazový nákup však môže spôsobiť nedostatok zariadení vo vhodnej konfigurácii za primeranú cenu pre všetky úrady a znížiť motiváciu distribútora poskytnúť lepšiu cenu. Ministerstvo vnútra by preto malo priebežne sledovať zachovávanie nastaveného štandardu, jednotkové ceny, ktoré generujú realizačné zmluvy, a vyhodnocovať ich výhodnosť a kompatibilitu voči ostatným realizovaným nákupom.

Dodatočné prínosy, ktoré opisuje štúdia a podklady MV SR, by mali byť priebežne vyhodnocované. Podľa MV SR prinesie obmena techniky dodatočné prínosy ako zásadné zníženie prevádzkových nákladov úradov, zvýšenie efektivity práce a spokojnosti zamestnancov alebo zlepšenie kvality služieb poskytovaných občanom. Ďalším potenciálnym prínosom zmluvy MV SR je zavedenie IKT štandardu pre oblasť verejnej správy, ktorého aplikovaním môže verejná správa zaviesť jednotný aplikačný štandard pre zamestnancov verejnej správy. Dosahovanie rámcovo pomenovaných prínosov je vhodné v čase sledovať. Zníženie prevádzkových nákladov by malo byť po obmene zariadení zohľadnené v návrhu rozpočtu na ďalšie roky. Z uvedeného merania by bolo potom možné vychádzať aj pri iných nákupoch IKT.

Pri dosiahnutí trhových jednotkových cien v realizačných súťažiach a dôslednom overovaní potreby a štruktúry zariadení má rámcová zmluva potenciál priniesť hospodárnu obmenu IKT zariadení. Naplnenie potenciálu, ktorý zmluva poskytuje, vyžaduje aby jednotlivé úrady zdôvodnili rozsah a štruktúru požadovaných zariadení minimálne v štandarde, ktorý pripravuje MV SR pre vlastné plánované nákupy. Čiastkové súťaže by mali byť riadené tak, aby rozloženie v čase, štruktúra a veľkosť nákupu mali potenciál vygenerovať trhové ceny.