

Aktualizácia ekonomického hodnotenia investície podľa §19a zákona č. 523/2004 Z. z.



IS FARMÁR

Autor: Michaela Rudyjová Dátum hodnotenia: 20.8.2025

Predkladateľ	Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR (MPRV SR)	
Výška nákladov	Investícia: 12 mil. eur s DPH	Prevádzka (1 rok): 0,4-0,5 mil. eur

Zhrnutie projektu

Opis projektu	IS Farmár má podľa štúdie uskutočniteľnosti MPRV SR zjednodušiť prístup farmárov k digitálnym službám štátu. Farmári tiež majú mať na jednom mieste všetky potrebné služby a informácie. Pre tento účel má systém tiež prepájať údaje zbierané na rôznych miestach.		
Cieľ projektu	Hlavný prínos, ktorý má projekt vyčíslený v štúdii, je skrátiť čas, ktorý farmári potrebujú na realizáciu všetkých úkonov potrebných pre administráciu farmy. Dosiahnuť sa to má cez vytvorenie centrálneho portálu elektronických služieb, ktoré majú využívať prepojené dáta z rôznych zdrojov bez potreby ich manuálneho vypĺňania farmármi.		
Ďalšie informácie	Aktualizácia hodnotenia pred vyhlásením verejného obstarávania vychádza z hodnotenia projektu Informačný systém Farmár. Celkové náklady projektu sú v štúdii odhadované na 23,7 mil. eur s DPH, z toho investičné náklady majú byť vo výške 18,9 mil. eur s DPH.		
	MPRV SR projekt rozdelilo na 3 časti, ktoré plánuje obstarať samostatne. Predmetom aktualizácie hodnotenia je 1. časť, v rámci ktorej plánuje MPRV SR rozsiahlu dátovú integráciu dát zo štátnych aj komerčných registrov a vybudovanie experimentálnych analytických nástrojov s využitím umelej inteligencie.		

Hodnotenie projektu

Súlad s investičným plánom a stratégiou	MPRV SR nemá povinnosť zverejňovať investičný plán, ani nemá zverejnený iný strategický dokument s požiadavkou obstarať IS Farmár v uvedenom rozsahu.		
Vyhodnotenie cieľov, dopytu a alternatív	Projekt by sa mal prioritne zamerať na služby, ktoré by priniesli najvyššiu pridanú hodnotu pre farmárov. Cieľom podľa štúdie uskutočniteľnosti je farmárom poskytnúť farmársky portál a služby pre farmára, ktoré by využívali prepojené údaje a významne skracovali čas, ktorý farmári trávia komunikáciou so štátom. S realizáciou týchto služieb sa počíta v druhej fáze projektu, v tretej fáze sa následne počíta s vytvorením AI poradcu farmára a chatbota.		
	V prvej časti plánuje MPRV SR sprístupniť experimentálne analytické funkcie bez overenia, že sú dôležitejšie ako lepšie služby pre farmárov. Prvá časť verejného obstarávania realizuje rozsiahle dátové integrácie a následné vytvorenie analytických nástrojov s využitím umelej inteligencie (približne 85 požiadaviek) na analýzu prepojených údajov. Ide napríklad o požiadavku na reporty o výnosoch plodín generované umelou inteligenciou, analytické správy generované hlasom alebo funkcie na tvorbu predikcií v sektore poľnohospodárstva.		





Aktualizácia ekonomického hodnotenia investície podľa §19a zákona č. 523/2004 Z. z.



Analýza nákladov

Hodnotená časť investície je oproti pôvodnému odhadu drahšia o 73 % bez rozšírenia poskytovaných služieb. V prvej časti sa plánuje obstarať 7 modulov, ktorých náklady pôvodná štúdia odhadovala na 7 mil. eur DPH. MPRV SR realizovalo prieskum trhu, na základe priemeru doručených ponúk určilo odhadované náklady na 12 mil. eur s DPH, ponuky boli v rozsahu od 9,4 – 14,2 mil. eur s DPH. Rozsah dodávaných IT riešení sa oproti pôvodnej štúdii nezmenil. Prevádzkové náklady prvej časti budú podľa odhadu MPRV SR 0,4 – 0,5 mil. ročne.

Štruktúra doručených ponúk v prieskume obsahuje len odhad celkovej ceny a nedá sa teda overiť, či cena zodpovedá trhovým podmienkam. Potenciálni dodávatelia oceňovali zadaný rozsah požiadaviek na IT systém, pričom MPRV SR má k dispozícii len celkovú odhadovanú cenu. Nedá sa tak overiť, či náklady jednotlivých komponentov celého riešenia zodpovedajú cenám bežným na trhu, resp. či cena práce IT expertov neprekračuje priemernú cenu, za ktorú rovnaké pozície kupujú iné úrady. Príčinou vyššej ceny môže byť okrem toho aj programovanie vlastných riešení tam, kde je možné využiť už hotové riešenia s nižšími nákladmi (napr. nástroje na vizualizáciu dát, tvorbu reportov alebo nástroj na manažment identít a prístupov IAM).

Dostupné zdroje z eurofondov nemusia stačiť na dokončenie celého projektu a dorobenie služieb pre farmárov môže vyžadovať dofinancovanie zo štátneho rozpočtu. Podľa zmluvy o nenávratnom finančnom príspevku je na projekt vrátane spolufinancovania vyčlenených 16,5 mil. eur z Programu Slovensko, spolu s požiadavkou na dofinancovanie z vlastných zdrojov mali tieto zdroje pokryť odhadované investičné náklady 18,9 mil. eur. Keďže 1. časť je výrazne drahšia ako pôvodný odhad, celková potrebná investícia môže byť až 24 mil. eur. Nie je jasné, z akých zdrojov plánuje MPRV SR rozdiel kryť, je preto možná dodatočná požiadavka na štátny rozpočet alebo obmedzenie rozsahu služieb, ktoré systém sprístupní farmárom.

Ďalšie zistenia a riziká

Odporúčania

- Primárne realizovať časti projektu, ktoré prinesú pridanú hodnotu pre farmárov. Casť projektu zameranú na prepájanie dát a analytické funkcie realizovať až po preukázaní, že o tieto služby majú farmári záujem a po vyčíslení ich prínosov vo forme úspory času farmárov alebo úradníkov.
- Pred vyhlásením verejného obstarávania upresniť odhad nákladov, najmä ocenením jednotlivých služieb na úrovni jednotkových cien a prioritným využitím na trhu dostupných riešení namiesto ich programovania.

Prílohy

1: Moduly IS Farmár podľa fáz VO

Upozornenie

Všetky sumy v hodnotení sú uvedené v eur s DPH v cenovej hladine aktuálneho kvartálu. Ekonomické hodnotenie MF SR má pre subjekty odporúčací charakter a negarantuje prostriedky z rozpočtu verejnej správy v hodnote investičného projektu. Rozhodnutie o realizácii projektu je v kompetencii jednotlivých ministrov.



Aktualizácia ekonomického hodnotenia investície podľa §19a zákona č. 523/2004 Z. z.



Príloha 1: Moduly IS Farmár podľa fáz VO

1. VO Dátová platforma a B	Náklady podľa CBA	Náklady podľa prieskumu trhu	Príklady poskytovaných digitálnych služieb
Integračná platforma	5,0		Rozsiahle dátové integrácie vrátane dát SHMÚ a komerčných dát Finstat
Dátovo analytická platforma	0,6		a Transparex.
BI a reporting	0,5		Základná a zložitejšia analytika, experimentálne analytické nástroje, tvorba
MDM	0,4	Členenie nie je	interaktívnych dashboardov a grafov, štatistické modely a simulácie.
IAM	0,3	dostupné	Dostupný bude machine learning a nástroje umelej inteligencie, analýzy bude
Orchestrácia služieb	0,2		možné vytvárať aj hlasom.
Monitoring	0,1		
Spolu	7,0	12,0	
2. VO Služby farmárovi a centrálny GIS	Spolu podľa CBA	Náklady podľa prieskumu trhu	Príklady poskytovaných digitálnych služieb
GIS	2,4		Farmársky účet napojený na všetky potrebné registre, s prehľadom dát, ktoré štát
EE farmára	2,4		eviduje s možnosťou ich aktualizácie.
Portál eSlužieb	2,2		Jednotný portál elektronických služieb pre farmárov, ktorý bude v maximálnej
Osobná karta farmára	0,7		miere využívať pred vypĺňanie údajov v žiadostiach bez ich opakovaného
Farmársky IS	1,4	Prieskum trhu	manuálneho vypisovania.
Portál Farmára	0,5		Podávanie žiadostí o evidenciu resp. žiadostí o poskytnutie dotácie.
Mobilná aplikácia	0,4		Rôzne mapové zobrazenia s možnosťou zobraziť aktuálne využitie pôdy
CMS	0,3		a vkladania a zakresľovania ďalších údajov, napr. o polohe sadov a polí.
Mapový klient	0,2		
Zber údajov	0,2		Vedenie ekonomiky farmy, evidencia majetku, skladov, činností, produktov, fakturácia, plánovací kalendár, údaje o počasí, informácie o dotáciách, inteligentné
DMS	0,1		poľnohospodárstvo.
Spolu	10,8	-	
3. VO Implementácia Al Poradcu farmára	Spolu podľa CBA	Náklady podľa prieskumu trhu	Príklady poskytovaných digitálnych služieb
Al poradca farmára	0,6	Prieskum trhu	Rady ako viesť farmu a aké sú dotačné možnosti pre farmárov.
Notifikačný modul	0,4	zatiaľ neprebehol	Notifikácie a upozornenia o legislatívnych zmenách, ambulantné upozornenia.
Al Chatbot	0,1		The state of the s
Spolu	1,1	-	
Spolu celkovo	18,9	12 – 23,9	

Zroj: CBA IS FARMÁR, spracovanie ÚHP

uhp