

МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ АГЕНЦИЯ "МИТНИЦИ" ЦЕНТРАЛНО МИТНИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ

РЕШЕНИЕ

№ Р- 473/32 - 262 750 София, 11 09 2019 г.

Подписаният Георги Димов Костов — директор на Агенция "Митници", разгледах Заявление за предоставяне на достъп до обществена информация с рег. № 32-247114 от 26.08.2019 г. на Централно митническо управление на Агенция "Митници" (ЦМУ), уточнено със Заявление рег. № 32-249150/28.08.2019 г., от Димитър ххххххххх Стоянов — разследващ журналист в сайт "Биволъ", с електронен адрес: хххххххххх, с адрес за кореспонденция: гр. София, ул. хххххххххх, при което установих следното:

На 26.08.2019 г. е подадено Заявление с рег. № 32-247114 от 26.08.2019 г. от Димитър ххххххххх Стоянов – разследващ журналист в сайт "Биволъ", с правно основание чл. 24. ал. 1 от Закона за достъп до обществена информация (ЗДОИ). Заявлението съдържа посочен ите в чл. 25 от ЗДОИ реквизити.

Съгласно подаденото заявление, исканият достъп обхваща следната информация:

- 1. Колко и кои юридически лица са внесли и/или продължават да внасят в Р. България различни форми на битови, индустриални и технологични отпадъци, в това число RDF и писти? Визира се период 5 години назад от август 2014 г.
 - 2. Кои са крайните им получатели?
- 3. Какви количества от гореизброените отпадъци са внесени от Италия за последните 5 години?
- 4. Какви количества са внесени у нас от компаниите ECOEXPORT, ECO VALSABBIA и VIBECO за последните 5 години?
- 5. Има ли транзитни пратки, свързани с тези компании, които са преминали през България? За къде са те? (визира се същият период от време 5 години);
 - 6. Кои са контрагентите на тези компании у нас?
- 7. Кои са крайните получатели на техните доставки (юридически лица и предприятия)?
 - 8. Всички въпроси засягат периода от август 2015 до момента.

Посочена е формата, под която да бъде предоставена исканата информация, а именно: по електронен път на следния адрес <u>хххххххххх</u>. Заявителят уточиява, че в случай че агенцията не разполага с възможност за предоставяне на достъп в тази форма, достъпът да бъде предоставен във формата на копие на технически носител – компакт диск или DVD.

На основание чл. 29, ал. 1 от ЗДОИ, с писмо, рег. № 32-249036 от 27.08.2019 г. директорът на дирекция "Правна дейност и обжалване" в ЦМУ, е поискал уточнение от заявителя за периода от време, за който се иска достъп до обществена информация.

На 28.08.2019 г., с писмо рег. № 32-249150, заявителят уточнява периода, за който иска достъп до информация, като преповтаря първоначално поставените въпроси и уточнява, че всички въпроси засягат периода от август 2015 до момента.

Административният орган, след запознаване с вида на исканата информация и в съответствие с действащата нормативна уредба, приема за установено следното от фактическа и правна страна:

Относно информацията по т. 1 от Заявление рег. № 32-247114 от 26.08.2019 г., уточнено със Заявление рег. № 32-249150/28.08.2019 г.:

1В продължение на този принцип, ЗДОИ установява правото на всеки гражданин до обществена информация (чл. 4, ал. 1), и дефинира понятието "обществена информация" като

всяка информация, която от една страна е свързана с обществения живот в Република България, която наред с това, кумулативно, дава възможност на гражданите да си съставят собствено мнение относно дейността на задължените по закона субекти (чл. 2, ал. 1 от ЗДОИ). Съгласно разпоредбата на чл. 3, ал. 1 от ЗДОИ, законът се прилага за достъп до обществена информация, която се създава или се съхранява от държавните органи и техните териториални звена в Република България, предвид което Агенция "Митници" се явява задължен субект по смисъла на ЗДОИ за създадената и съхранявана от нея обществена информация.

съобразяване При нормативна на относимата уредба, изложена административният орган приема, че искането по т. 1 от подаденото заявление, в частта относно кои юридически лица са внесли и/или продължават да внасят в Р. България различни форми на битови, индустриални и технологични отпадъци, в това число RDF и шисти не касае информация, която следва да бъде предоставяна по реда на ЗДОИ по изложените по-долу аргументи, а по реда, предвиден в специалните закони. Дефинирана по този начин информацията относно юридическите лица, осъществили вноса, касае конкретни данни от търговската дейност на конкретни субекти. Същата, макар да е свързана със стопанската дейност в страната, като част от обществения живот в нея, следва да бъде определена единствено като търговска, а не като обществена, доколкото не покрива един от елементите от законоустановената дефиниция на понятието а именно:, индивидуализацията на тези конкретни стопански субекти осъществили внос на визираните в заявлението отпадъци и периоди по съществото си съдържа данни единствено относно осъщественото от конкретния субект търговска дейност, съответно не дава възможност на гражданите да си съставят собствено мнение относно дейността на задължените по закона субекти. При разглеждане на подаденото заявление, и съобразявайки приложимата нормативна уредба, наред с гореизложеното, административният орган прецени, че дори да бъде приета разглежданата информация като обществена, информацията относно кои юридически лица са внесли и/или продължават да внасят в Р. България различни форми на битови, индустриални и технологични отпадъци, в това число RDF и шисти касае трети за настоящото производство лица, чието съгласие, съгласно разпоредбата на чл. 31, ал. 1 и ал. 5 от ЗДОИ следва да бъде поискано, освен в случаите на надделяващ обществен интерес от разкриването и.

В тази връзка и с оглед установената в § 1, т. 6 от ДР на ЗДОИ презумпция за наличието на надделяващ обществен интерес в случаите, когато чрез исканата информация се цели разкриване на корупция и на злоупотреба с власт, повишаване на прозрачността и отчетността на субектите по чл. 3 от ЗДОИ, административният орган съобрази следното: В подаденото заявление не са изложени от заявителя аргументи относно правния интерес и/или данни относно преследваната със събирането на исканата информация цел, предвид което и доколкото не са налични данни за специалната цел, установена във фактическия състав на нормата на § 1, т. 6 от ДР на ЗДОИ, то не може да бъде приложена и нейната диспозиция, а именно – не може да бъде прието в настоящия случай, че е приложима установената презумпция за наличие на надделяващ обществен интерес.

Доколкото не е налице надделяващ обществен интерес административния орган следва да разгледа подаденото заявление по реда на глава III от ЗДОИ извърши преценка за наличието на Съгласно чл. 4, ал. 1 и чл. 7, ал. 1 от ЗДОИ, правото на достъп до обществена информация е признато доколкото не касае класифицирана информация или друга защитена тайна в случаите, предвидени със закон, както и доколкото в друг закон не е предвиден специален ред за търсене, получаване и разпространяването ѝ. В такива случаи приоритет има специалният закон.

Такъв специален закон се явява Законът за статистиката (3Ст), по силата на разпоредбата на чл. 25, ал. 2 от 3Ст, която установява забрана за предоставянето на определени статистически данни. Като установява конкретно данните, обявени за статистическа тайна, а именно: индивидуални статистически данни; статистически данни, които е възможно да бъдат обвързани така, че да се идентифицира определена статистическа единица; статистическа информация, която обобщава данните за по-малко от три статистически единици или за съвкупност, в която относителният дял на стойността на изучаван параметър на една

единица, е над 85 на сто от общата стойност на този параметър за всички единици от съвкупността, 3Ст установява специален режим за тяхното събиране, ползване и предоставяне.

Съгласно § 1, т. 1 и т. 2 от Допълнителните разпоредби на ЗСт, "статистическа единица" е единица на наблюдението, която може да бъде физическо лице, домакинство, икономическа единица или друга организация, за която се отнасят данните, а "индивидуални данни" са данните за отделна статистическа единица. Индивидуални данни по чл. 25 от ЗСт могат да се предоставят, само ако се предават на Евростат или на Националния статистически институт (чл. 26 от ЗСт). Според § 1, т. 3 от Допълнителните разпоредби на ЗСт, "статистическа информация" с обобщаваща, количествена и представителна информация за състоянието и/или динамиката на масови явления в съществуващи съвкупности от статистически единици в икономиката, демографията, социалната област и околната среда.

Чл. 3, ал. 2 от 3Ст обявява за органи на статистиката, част от Националната статистическа система, държавните органи или техни структурни звена, които разработват, произвеждат и разпространяват статистическа информация. Със Заповед № Р-21 от 27.01.2016 г. на министър-председателя на Република България, на основание чл. 3, ал. 3 от 3Ст, звено в струк турата на Централно митническо управление на Агенция "Митници" е определено за орган по статистиката, което разработва, произвежда и разпространява статистическа информация при условията на 3Ст.

При съобразяване на относимата нормативна уредба, изложена по-горе, административния орган приема, че информацията по т. 1 от Заявление рег. № 32-247114 от 26.08.2019 г., уточнено със Заявление рег. № 32-249150/28.08.2019 г., в частта, с която се иска информация за конкретните юридически лица, които са внесли и/или продължават да внасят в Република България различни "форми на битови, индустриални и технологични отпадъци, в това число RDF и шисти" през последните пет години, представлява статистическа тайна по силата на чл. 25, ал. 2, т. 2 и т. 3 от 3Ст.

Наред с това, същата част от информацията, поискана по т. 1 от заявлението е защитена и по силата на чл. 72 от ДОПК.

Съгл. чл. 72, ал. 1 от ДОПК, данъчна и осигурителна информация са конкретни индивидуализиращи данни за задължените лица и субекти относно: 1. банковите сметки: 2. размера на доходите; 3. размера на начислените, установените или платените данъци и задължителни осигурителни вноски, ползваните намаления, освобождавания и преотстъпвания на данък, размера на данъчния кредит и данъка при източника на доходите, с изключение на размерите на данъчната оценка и дължимия данък по Закона за местните данъци и такси; 4. данните от търговска дейност, стойността и вида на отделните активи и пасивн или имущества, представляващи търговска тайна; 5. всички други данни, получени, удостоверени, подготвени или събрани от орган по приходите или служител на Националната агенция за приходите при осъществяване на правомощията му, съдържащи информация по т. 1 -4. В ал. 2 на същата разпоредба изрично е предвидено изключение от установения в ЗДОИ ред за предоставяне на информация, като е установено правилото, че данъчната и осигурителната информация се предоставя по реда на ДОПК. В чл. 74 ДОПК е установен този ред, като в ал. 1 лимитативно и императивно са посочени лицата, които могат да поискат достъп до тази данъчна и осигурителна информация, като сред тях не са гражданите и юридическите лица (те имат право да търсят информация по реда на ЗДОИ), а в ал. 3 - лимитативно и императивно са посочени органи, които имат достъп до тази информация по силата на закона (и без да правят искане за предоставянето ѝ).

Съгл. чл. 110 от ДОПК, данъчно-осигурителният контрол се осъществява от органите по приходите, чрез две отделни форми- ревизия и проверка. Предвид изложеното и доколкото митническите органи имат правомощията на органи по приходите по смисъла на ДОПК, визираната в заявлението информация представляват защитена данъчна информация по силата на чл. 72, ал. 1, т. 4 и т. 5 от ДОПК, явяващ се приложим специален закон.

Дефинирани по този начин данните относно конкретните лица, които са внесли и/или продължават да внасят в Р. България различни форми на битови, индустриални и технологични отпадъци, както е поискано в т. 1 от подаденото заявление, представляват конкретни данни за

задължени лица и субекти относно търговската им дейност, получени или събрани от орган по приходите при осъществяване на правомощията му, т.е. като данъчна тайна, предвид което по изложените по-горе аргументи се явяват защитени по силата на чл. 72, ал. 1, т. 4 и т. 5 от ДОПК.

Въз основа на гореизложените аргументи, информацията, търсена в т. 1 от Заявление рег. № 32-27114 от 26.08.2019 г., уточнено със Заявление рег. № 32-249150/28.08.2019 г., в частта, с която се иска информация за юридическите лица, които са внесли и/или продължават да внасят в Република България различни "форми на битови, индустриални и технологични отпадъци, в това число RDF и шисти" през последните пет години, представлява по съществото си търговска информация от дейността на конкретни субекти, като едновременно с това е статистическа и данъчна тайна, поради не може да бъде предоставяна по реда на ЗДОИ.

При разглеждане на искането в останалата част от т. 1 на заявлението, касаеща информацията колко лица са внесли и/или продължават да внасят в Р. България различни форми на битови, индустриални и технологични отпадъци, в това число RDF и шисти, административния орган взе предвид специалната уредба в областта на управление на отпадъците, а именно:

В чл. 3 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО) е регламентирана дейността по класифицирането на отпадъците, което се извършва според списъка на отпадъците, установен с Решение 2000/532/ЕО на Комисията от 3 май 2000 г. за замяна на Решение 94/3/ЕО за установяване на списък на отпадъците в съответствие с член 1, буква "а)" от Директива 75/442/ЕИО на Съвета относно отпадъците и Решение 94/904/ЕО на Съвета за установяване на списък на опасните отпадъци в съответствие с член 1, параграф 4 от Директива 91/689/ЕИО на Съвета относно опасните отпадъци.

Съгласно чл. 3, ал. 3, изр. второ и трето от ЗУО, включването на вещество или предмет в списъка не означава, че то е отпадък при всички обстоятелства. Вещество или предмет се смята за отпадък само когато отговаря на определението по § 1, т. 17 от допълнителните разпоредби, а именно: "отпадък" е всяко вещество или предмет, от който притежателят се освобождава или възнамерява да се освободи, или е длъжен да се освободи. В ДР на ЗУО са дадени отделни дефиниции и на отделните видове отпадъци.

Агенция "Митници" е компетентна във връзка с осъществяване на превозът на отпадъци между Република България и трети страни, предвид което събира информация относно осъществения в Република България внос от трети страни. Информацията, която се събира и съхранява в Агенция "Митници" в рамките на така възложените ѝ функции е съгласно приложимите кодове на Комбинираната номенклатура (КН) на ЕС, съответстващи на описанието на стоките в заявленията. Следва да се има предвид, че не съществува пълно припокриване в обхвата на терминологията, използвана за целите на тарифното класиране на стоките и тази, използвана във връзка с управлението на отпадъците. Идентификацията и класификацията на отпадъците се базира на други правила, поради което не трябва да се счита, че същите автоматично представляват "отпадък" по смисъла на § 1, т. 17 от ДР на Закона за управление на отпадъците и съответно са обект на мерките на Регламент (ЕО) № 1013/2006 относно превози на отпадъци. Предвид изложеното Агенция "Митници" може да предостави информация, събрана от нея съобразно представените пред нея данни и приложими кодове.

Съгласно чл. 37, ал. 1, т. 1, предложение второ от ЗДОИ, в случаите когато исканата информация е тайна, защитата на която е установена със закон е налице основание за отказ от предоставяне на достъп до обществена информация. Ал. 2 на чл. 37 от ЗДОИ допълва, че в случаите по чл. 37, ал. 1, т. 1, се предоставя частичен достъп само до онази част от информацията, достъпът до която не е ограничен.

Във връзка с изложеното, следва да бъде предоставен достъп до част от исканата информация по т. 1 от Заявление за предоставяне на достъп до обществена информация с рег. № 32-27114 от 26.08.2019 г. на ЦМУ, уточнено със Заявление рег. № 32-249150/28.08.2019 г., която не представлява защитена със закон тайна, а именно колко юридически лица са внесли и/или продължават да внасят в Р. България различни форми на битови, индустриални и технологични отпадъци.

Относно информацията по т. 2, т. 6 и по т. 7 от Заявление рег. № 32-247114 от 26.08.2019 г., уточнено със Заявление рег. № 32-249150/28.08.2019 г.:

Видно от подаденото заявление, в т. 2, т. 6 и т. 7 от същото заявителят визира една и съща информация, а именно: информация относно трети лица, различни от деклараторите на данни пред Агенция "Митници", предвид което следва да бъдат разгледани съвместно с т. 2 от същото заявителят е отправил искане за предоставяне на информация за крайните получатели на вноса в Република България на различни форми на битови, индустриални и технологични отпадъци, в това число RDF и шисти за периода от 5 години назад – от август 2014 г. По т. 6 от заявлението е поискана информация относно контрагенти на визираните в заявлението компании у нас. С т. 7 от заявлението искането е за предоставяне на информация относно крайните получатели (юридически лица и предприятия) доставките на компании, посочени в заявлението.

Съгласно чл. 3, ал. 1 от ЗДОИ, този закон се прилага за достъп до обществената информация, която се създава или се съхранява от държавните органи, техните териториални звена и органите на местното самоуправление в Република България, наричани по-нататък "органите". "

Агенция "Митници" не събира информация за участниците във веригата на доставките извън участниците в митническите операции. Поради тази причина, Агенция "Митници" не се явява задължен по чл. 3 от ЗДОИ субект за тази информация и не би могла да предостави данни за крайните получатели на стоката, съответно за контрагенти на конкретни субекти, декларатори по митнически операции.

<u>Относно информацията по т. 3 от Заявление рег. № 32-247114 от 26.08.2019 г.,</u> уточнено със Заявление рег. № 32-249150/28.08.2019 г.:

Информацията, предмет на искането по т. 3 от заявлението касае количествата отпадъци внесени от Италия за последните пет години. В чл. 7 от Закона за данък върху добавената стойност (ЗДДС) се определя понятието "вътреобщностна доставка на стоки", като съгласно визираната дефиниция вътреобщностна доставка на стоки е доставката на стоки. транспортирани от или за сметка на доставчика - регистрирано по този закон лице, или на получателя от територията на страната до територията на друга държава членка, когато получателят е данъчно задължено лице или данъчно незадължено юрилическо лице. регистрирано за целите на ДДС в друга държава членка. Вътреобщностна доставка на стоки е и доставката на ново превозно средство, изпратено или транспортирано от или за сметка на доставчика или на получателя от територията на страната до територията на друга държава членка, независимо дали получателят е данъчно задължено лице или данъчно незадължено лице. Вътреобщностна доставка на стоки е и доставката на акцизни стоки, изпратени или транспортирани от или за сметка на доставчика - регистрирано по този закон лице, или на получателя от територията на страната до територията на друга държава членка, когато получателят е данъчно задължено лице или данъчно незадължено юридическо лице, което не е регистрирано за целите на ДДС в друга държава членка. Възмездна вътреобщностна доставка на стоки е и изпращането или транспортирането на стоки, произведени, извлечени, обработени, закупени, придобити или внесени на територията на страната от регистрирано по този закон лице в рамките на неговата икономическа дейност, когато стоките се изпращат или транспортират за целите на неговата икономическа дейност от или за негова сметка от територията на страната до територията на друга държава членка, в която лицето е регистрирано за целите на ДДС.

В чл. 16 от ЗДДС се дава легална дефиниция на понятието "внос на стоки" по смисъла на този закон. Съгласно ал. 1 от цитираната разпоредба, внос на стоки по смисъла на този закон е въвеждането на **несъюзни стоки** на територията на страната. Ал. 2 от чл. 16 от ЗДДС гласи, че внос на стоки е и поставянето на стоки под режим свободно обращение след режим пасивно усъвършенстване.

Предвид изложеното Агенция "Митници" съхранява информация за внос/износ от/за трети страни. След датата на присъединяване на Република България към Европейския съюз (ЕС) - 01.01.2007 г., търговията с държавите-членки на ЕС, е предмет на вътреобщностна

търговия, като Агенцията не администрира информация относно осъществяваните вътрешнообщностни доставки, предвид което не е задължен по ЗДОИ субект за нейното предоставяне.

Относно информацията по т. 4 от Заявление рег. № 32-247114 от 26.08.2019 г., уточнено със Заявление рег. № 32-249150/28.08.2019 г.:

Информацията, предмет на т. 4 от подаденото заявление касае информация относно количествата внесени у нас от конкретно посочените компании, а именно: ECOEXPORT, ECO VALSABBIA и VIBECO. Информацията касае конкретна информация от стопанската дейност на конкретни субекти, предвид което и по изложените при разглеждането на информацията по т. 1 от заявлението, в частта относно юридическите лица, внесли и/или продължаващи да внасят в Р. България отпадъци по аргументи не следва да бъде предоставена.

<u>Относно информацията по т. 5 от Заявление рег. № 32-247114 от 26.08.2019 г.,</u> уточнено със Заявление рег. № 32-249150/28.08.2019 г.:

С т. 5 от горецитираното заявление се иска информация относно това дали има транзитни пратки, свързани с посочените компании, които са преминали през България и за къде са насочени те, като се визира се същият период от време 5 години.

Информацията касае конкретна информация от стопанската дейност на конкретни субекти, предвид което и по изложените при разглеждането на информацията по т. 1 от заявлението, в частта относно юридическите лица, внесли и/или продължаващи да внасят в Р. България отпадъци аргументи не следва да бъде предоставена.

С оглед гореизложеното и на основание чл. 28, ал. 2 и чл. 37, ал. 1, т. 1, предложение второ от ЗДОИ, във връзка с § 1, т. 5 от ЗДОИ, чл. 72, ал. 1, т. 4 и т. 5 от ДОПК и чл. 25, ал. 2, т.т. 1, 2 и 3 от ЗСт и по изложените по-горе мотиви:

РЕШИХ:

ПРЕДОСТАВЯМ достъп до част от информацията по Заявление за предоставяне на достъп до обществена информация с рег. № 32-247114 от 26.08.2019 г. на ЦМУ, уточнено със Заявление рег. № 32-249150/28.08.2019 г., както следва:

По т. 1 от Заявление за предоставяне на достъп до обществена информация с рег. № 32-247114 от 26.08.2019 г. на ЦМУ, уточнено със Заявление рег. № 32-249150/28.08.2019 г. подадено от Димитър хххххххх Стоянов — разследващ журналист в сайт "Биволъ", с електронен адрес: ххххххххх, с адрес за кореспонденция: гр. София. ул. ххххххххх ххххххххх съгласно събраната в Агенция "Митници" информация, в частта относно броя на юридическите лица, които са внесли и/или продължават да внасят в Република България

писти за периода 01.08.2014-28.08.2019 г. Дружествата осъществявали внос от трети страни на различни форми на битови, индустриални и технологични отпадъци, в това число RDF и писти, през периода 01.08.2014-28.08.2019 г. са 534 броя.

различни форми на битови, индустриални и технологични отпадъци, в това число RDF и

ОТКАЗВАМ достъп до част от ниформацията по Заявление за предоставяне на достъп до обществена информация с рег. № 32-247114 от 26.08.2019 г. на ЦМУ, уточнено със Заявление рег. № 32-249150/28.08.2019 г., както следва:

По т. 1 от Заявление за предоставяне на достъп до обществена информация с рег. № 32-247114 от 26.08.2019 г. на ЦМУ, уточнено със Заявление рег. № 32-249150/28.08.2019 г., подадено от Димитър ххххххххх Стоянов — разследващ журналист в сайт "Биволъ", с електронен адрес: ххххххххх, с адрес за кореспонденция: гр. София, ххххххххх съгласно събраната в Агенция "Митници" информация, в ч астта относно кои юридическите лица са внесли и/или продължават да внасят в Република България

различни форми на битови, индустриални и технологични отпадъци, в това число RDF и шисти за периода 01.08.2014-28.08.2019 г., по т. 4 и т. 5, съобразно мотивите, подробно изложени по-горе в настоящото решение;

По т. 2, т. 3, т. 6 и т. 7 от Заявление за предоставяне на достъп до обществена информация с рег. № 32-247114 от 26.08.2019 г. на ЦМУ, уточнено със Заявлени е рег. № 32-249150/28.08.2019 г., подадено от Димитър ххххххххх Стоянов – разследващ журналист в сайт .. Биволъ". с електронен адрес: хххххххххх, с адрес за кореспонденция: гр. София. ул. .. хххххххххх:

По изложените по-горе аргументи, Агенция "Митници" не събира и съхранява информацията, предмет на тези точки в заявлението, предвид което не е задължен субект за предоставяне на информацията, предмет на искането по т. 2, т. 3, т. 6 и т. 7 от заявлението и не следва да се произнася в тази част от искането.

Информацията ще се предостави, ведно с настоящото решение, включително по електронен път на адрес: <u>xxxxxxxxx</u> .

Решението, в частта, в която е постановен отказ подлежи на обжалване по реда на чл. 133 от Административнопроцесуалния кодекс в 14-дневен срок от датата на съобщаването му пред Административен съд София - град.

ДИРЕКТОР НА АГЕНЦИЯ "МИТНИЦИ"

(ГЕОРГИ КОСТОВ)