



Zveza svobodnih sindikatov Slovenije
Regijska organizacija zahodne Slovenije
Služba pravne pomoči
Dalmatinova ulica 4

1000 Ljubljana

ZVEZA SVOBODNIH SINDIKATOV SLOVENIJE REGIJSKA ORGANIZACIJA ZAHODNE SLOVENIJE Ljubljana: Parmova ul. 51 SLUŽBA PRAVNE POMOČI			
Prejeto: 23. 7. 2021			
Org. en.	Številka	Pril.	
	104		

Zgodovinski arhiv Ljubljana

Mestni trg 27, p.p. 1614, 1001 Ljubljana, Slovenija
Tel.: +386 (0)1 306 1306
www.zal-lj.si
E-pošta: zal@zal-lj.si

Štev: 100-6/2021-3751-4

Datum: 19. 7. 2021

**ZADEVA: POVRAČILA STROŠKOV PREVOZA NA DELO IN Z DELA TER KILOMETRINA ZA
UPORABO LASTNEGA AVTOMOBILA V DRŽAVI**

Spoštovani!

Na nas ste naslovili dopis, v katerem navajate, da so se na vas obrnili člani vašega sindikata GLOSA, zaposleni v Zgodovinskem arhivu Ljubljana, v zvezi s povračilom stroškov prevoza na delo in z dela ter kilometrino za uporabo lastnega avtomobila v državi.

V dopisu navajate, da naj bi za vse poti, ki jih delavci Zgodovinskega arhiva Ljubljana opravijo med službenim časom oziroma na katerokoli lokacijo opravljanja dela, povračila znašala 10% cene neosvinčenega motornega bencina 95 oktanov. V nadaljevanju navajate, da je v pogodbah o zaposlitvi določilo glede kraja opravljanja dela v nasprotju s 4. alinejo 1. odstavka 31. člena ZDR-1, ker je kot kraj opravljanja dela določen sedež delodajalca oziroma drugi prostori delodajalca ter kraji, kjer delodajalec opravlja svojo dejavnost, saj bi moralo biti po vašem mnenju v pogodbah o zaposlitvi kot kraj opravljanja dela določena posamezna enota kjer delavec opravlja delo. V dopisu tudi navajate vaše mnenje, da bi bilo potrebno delavcem, ki so napoteni na delo zaradi občasne potrebe delovnega procesa, povrniti stroške po 9. členu Aneksa h Kolektivni pogodbi za kulturne dejavnosti, ki določa povrnitev kilometrine za uporabo lastnega avtomobila v službene namene v višini 30% cene neosvinčenega motornega bencina 95 oktanov za prevoženi kilometer.

V zvezi z vašimi navedbami, da je v pogodbah o zaposlitvi določilo glede kraja opravljanja dela v nasprotju s 4. alinejo 1. odstavka 31. člena ZDR-1, vas obveščamo, da je v 4. alineji 1. odstavka 31. člena ZDR-1 določeno, da je ena od sestavin pogodbe o zaposlitvi tudi kraj opravljanja dela kot tudi kaj se šteje za kraj opravljanja dela, če leta ni določen v pogodbi o zaposlitvi. Glede na to, da je v pogodbah o zaposlitvi za javne uslužbenke Zgodovinskega arhiva Ljubljana določeno kje bodo javni uslužbenci opravljali delo, je posledično neutemeljeno govoriti o tem, da je takšna določba v

nasprotju s 4. alinejo 1. odstavka 31. člena ZDR-1 oz. da ni določen točen kraj opravljanja dela.

Glede navedb v vašem dopisu vas obveščamo, da ZDR-1 nikjer ne prepoveduje, da kot kraj opravljanja dela na podlagi delovnega razmerja ne bi smela biti določena tako sedež delodajalca kot tudi poslovne enote oz. kraji kjer delodajalec izvaja svojo dejavnost.

V skladu z navedenim je tako potrebno ugotoviti, da javni uslužbenci na podlagi pogodbe o zaposlitvi opravljajo delo tako na sedežu delodajalca oziroma drugih prostorih delodajalca ter krajih kjer delodajalec opravlja svojo dejavnost. V kolikor javni uslužbenec občasno opravlja delo v drugi enoti kot pa matični enoti, pa takšnega prihoda na delo v drugo enoto ni moč šteti za službeno pot ter posledično tudi ne obstaja osnova za to, da bi bil javni uslužbenec za povrnitev stroškov prevoza upravičen do plačila po 9. členu Aneksa h Kolektivni pogodbi za kulturne dejavnosti v Republiki Sloveniji. Glede navedenega vam poleg dopisa prilagamo pravno mnenje, ki smo ga pridobili v zvezi z obračunavanjem službene poti.

Glede vaših navedb, da lahko prihaja do neenakopravne/diskriminacijske obravnave delavcev, ker v nekaterih enotah niso na voljo službena vozila ter so delavci prisiljeni uporabljati svoje lastne avtomobile, da se delo lahko racionalno in pravočasno izvede, pa vas obveščamo, da ima Zgodovinski arhiv Ljubljana na voljo službena vozila v skladu s finančnimi sredstvi ter le-ta ne zadostujejo, da bi bilo dovolj službenih vozil za vse enote ter za vse primere opravljanja dela na drugih lokacijah. V kolikor ni na voljo službenih vozil, se za opravljanje dela na drugih lokacij v skladu z 9. členom Aneksa h Kolektivni pogodbi za kulturne dejavnosti primarno uporabi javni prevoz. Na podlagi 9. člena Aneksa h Kolektivni pogodbi za kulturne dejavnosti se namreč lastni avtomobil v službene namene uporablja samo izjemoma. V skladu z navedenim torej ne drži vaša navedba, da so delavci prisiljeni uporabljati svoje lastne avtomobile za službene potrebe. V zvezi z navajanjem, da je bila uporaba lastnega avtomobila potrebna zaradi pravočasnega izvajanja dela pa na koncu še dodajamo, da se je v preteklosti že izkazalo, da je uporaba javnega prevoza predstavljala hitrejši prevoz od uporabe osebnega vozila.

Z lepimi pozdravi,



Doc. dr. Zdenka Semlič Rajh
direktorica

Priloga:

- Pravno mnenje

V vednost:

- GLOSA – sindikat kulture in narave Slovenije, Dalmatinova ulica 4, 1000 Ljubljana



Odvetniška pisarna
Mitja Inkret d.o.o.
Tivolska cesta 48
1000 Ljubljana

m 031 641 025
t 0599 47 432
f 0599 47 462
e mitja@inkret.si
w www.inkret.si

ZGODOVINSKI ARHIV

LJUBLJANA

Mestni trg 27

1000 Ljubljana

Ljubljana, 19.7.2021

Zadeva: Pravno mnenje glede obračunavanja potnih stroškov

a.) Uvod

S strani Zgodovinskega arhiva Ljubljana so bila postavljena naslednja vprašanja glede obračunavanja potnih stroškov, ko je v pogodbi o zaposlitvi določeno, da javni uslužbenci opravljajo delo na sedežu oziroma v drugih prostorih delodajalca ter na krajih kjer delodajalec opravlja svojo dejavnost:

1. Kako se obravnava pot, ko javni uslužbenec pride od doma v službo v drugo enoto in ne v svojo matično enoto - ali je to službena pot (na podlagi potnega naloga) ali prihod na delo?
2. Kako se obravnava pot, ki jo uslužbenec opravi iz ene enote v drugo enoto – ali je to službena pot (na podlagi potnega naloga) ali prihod na delo ali službeni izhod? V primeru, da gre za službeno pot ali delavcu pripada dnevnic, če del delovnega časa oddela v matični poslovni enoti? V primeru, da ne gre za službeno pot, ampak le prihod na delo v drugo enoto, kako se obračunajo prevozni stroški (kilometrini)? V primeru, da gre za službeni izhod, kako se obračunavajo prevozni stroški (ali se tudi upošteva najkrajša varna razdalja – po Google Maps)?
3. Katera pravna podlaga se uporablja za obračun prevoznih stroškov (kilometrini) pri službeni poti oziroma ali se pri obračunu prevoznih stroškov pri službeni poti tudi upošteva najkrajša varna pot (po Google Maps)?

b.) Pravno mnenje

Glede postavljenih vprašanj podajam naslednje odgovore:

1. Na podlagi 171. člena Zakona za uravnoteženje javnih financ (Uradni list RS št. 40/2012 s spremembami; v nadaljevanju ZUJF) se za službeno potovanje šteje potovanje, na katerega je napoten zaposleni, da opravi določeno nalogo izven kraja, v katerem v skladu s pogodbo o zaposlitvi opravlja delo. Podobno definicijo službenega potovanja

je določilo tudi Vrhovno sodišče Republike Slovenije v sodbi opr. št. X Ips 387/2011 z dne 28.6.2012.

Glede na to, da zaposleni na podlagi sklenjene pogodbe o zaposlitvi delo opravlja na sedežu oziroma v drugih prostorih delodajalca ter na krajih, kjer delodajalec opravlja svojo dejavnost, se primeri, ko delavec pride od doma v službo v drugo enoto, ne štejejo za službeno pot (javni uslužbenec je prišel na delo v kraj, kjer delodajalec opravlja svojo dejavnost ter v skladu s sklenjeno pogodbo lahko javni uslužbenec tudi v tej enoti opravlja svoje delo).

2. Glede na to, da javni uslužbenec na podlagi pogodbe o zaposlitvi opravlja delo tako na sedežu delodajalca kot v drugih prostorih delodajalca ter na krajih kjer delodajalec opravlja svojo dejavnost, ob upoštevanju 171. člena ZUJF poti, ki jo delavec med delovnikom opravi iz ene enote v drugo, ni moč šteti za službeno pot oz. službeno potovanje ter zato javnemu uslužbencu tudi ni moč obračunati službene poti.

Na podlagi 94. člena Kolektivne pogodbe za kulturne dejavnosti dnevnic predstavlja povračilo stroškov na službenem potovanju. Glede na to, da ne gre za službeno potovanje v primeru, če delavec del svojega delovnega časa oddela v eni enoti, drugi del pa v drugi enoti, mu posledično tudi ne pripada dnevnic.

V vseh primerih takšnih poti iz ene enote v drugo, se kilometrina obračunava kot da gre za prihod na delo v skladu z 2. odstavkom 5. člena Aneksa h Kolektivni pogodbi za kulturne dejavnosti. V navedenem primeru je potrebno v skladu s 1. in 5. odstavkom 5. člena Aneksa h Kolektivni pogodbi za kulturne dejavnosti (Uradni list RS št. 88/2021) kot osnovo vzeti najkrajšo pot po »Google zemljevidi«. Pri tem dodajam, da enak način izračuna prihoda na delo določa tudi Aneks h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti (ravno tako objavljen v Uradnem listu RS št. 88/2021).

3. Kot pravno podlago za obračun prevoznih stroškov pri službeni poti se ravno tako uporablja predhodno navedeni Aneks h Kolektivni pogodbi za kulturne dejavnosti, ki v 9. členu ureja uporabo lastnega avtomobila za službene namene (enaka ureditev je določena tudi v Aneksu h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti).

c.) Pravni pridržek

Pravno mnenje je pripravljeno na podlagi informacij in dokumentacije, ki je bila odvetniški pisarni posredovana s strani naročnika. Odvetniška pisarna si v primeru novih informacij oz. nove dokumentacije pridržuje pravico do spremembe pravnega mnenja.

odvetnik Mitja Inkret



Odvetniška pisarna
Mitja Inkret d.o.o.
Tivolska cesta 48
1000 Ljubljana