

中国县域工业经济发展报告

(2022)

中国信息通信研究院

2022年11月

版权声明

本研究报告版权属于中国信息通信研究院，并受法律保护。转载、摘编或利用其它方式使用本研究报告文字或者观点的，应注明“来源：中国信息通信研究院”。违反上述声明者，本院将追究其相关法律责任。



前 言

党的二十大报告指出，奋进全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的新时代新征程中，应坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，推进新型工业化，加快建设制造强国。持续推进我国制造业高质量发展，筑牢制造强国基石，基础在县域、潜力在县域、特色在县域。在新的历史时期，县域工业应加快高质量发展步伐，构筑强县富民的核心支撑。

县域是国家治理的基本单元，主要包括县（市）和市辖区两类¹。县（市）是连接城市与农村的桥梁，是信息化和工业化深度融合、工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调的交汇点，县（市）经济逐步成为稳定经济大盘的支柱；市辖区则主要是城市经济的空间载体，在工业布局、产业关联、管理模式和要素供给等方面与县（市）都有所差异。本报告针对两类主体，深入贯彻落实“三新一高”要求，结合各自特点，分别进行了工业竞争力评价分析，旨在挖掘工业百强县（市）、百强区工业发展的典型经验，发挥示范带动作用。为促进县域工业链群式发展，持续提升产业竞争力和协同创新力，本年度专题篇聚焦县域产业集群的发展，分析县域产业集群发展现状。

本报告分三篇，第一篇是 2022 年中国县（市）工业经济发展报

¹ 根据民政部《2021 年民政事业发展统计公报》，全国共有 2843 个县级行政单位，包括市辖区、县级市、县、自治县、旗、自治旗、林区、特区。本报告中的县（市）包括县级市、县、自治县、旗、自治旗。

告，分析县（市）经济发展总体特征，系统梳理五大趋势，展示评价理念及结果，勾勒工业百强县（市）发展图景，总结制约问题，提出对策建议。报告显示：县（市）支撑增长筑牢，工业压舱石作用深化；东部巩固领先优势，都市圈牵引带动提速；江浙百强县（市）数量领跑，山东大幅复苏；科技创新加力提效，新兴动能快速成长；工业投资量稳质升，对外开放压力中前行；发展红利共享攀升，释放扩内需巨大空间。

第二篇是 2022 年中国市辖区工业经济发展报告，分析市辖区工业发展新使命，展示工业百强区评价理念及结果，总结工业百强区的发展新亮点，并提出对策建议。报告显示：东部优势增强，粤苏包揽十强；工业百强区正在成为新型城镇化建设顶梁柱，经济发展活力提升主空间，科技创新能力培塑最中坚，统一大市场建设最前沿。

专题篇是产业集群年度洞察。分别从国家级产业集群、县（市）千亿级产业集群和地方特色产业集群的视角，分析县域产业集群发展现状，并提出对策建议。

中国信息通信研究院连续第七年发布《中国县域工业经济发展报告》，本年度研究报告在延续以往对我国县域工业经济竞争力评价分析基础上，首次纳入了县（市）经济发展的总体特征，专题篇则聚焦产业集群这一新主题。

目 录

第一篇 2022 年中国县（市）工业经济发展报告.....	1
一、我国县（市）经济发展总体特征.....	1
（一）县（市）经济稳中有进.....	1
（二）区域分化势头未减.....	2
（三）结构质效总体趋好.....	2
（四）基础实力稳步提升.....	4
二、县（市）工业迈入高质量发展新时代.....	7
（一）县城新型城镇化提速，筑牢更坚实发展基石.....	7
（二）产业转移承接扩展，培育铸造经济新增长极.....	8
（三）科技创新快步入县，培植更持久发展强动能.....	9
（四）区域合作持续深化，结成更紧密发展共同体.....	10
（五）数字经济赋能扩散，激发县（市）动能活力.....	11
三、我国县（市）工业竞争力评价.....	12
四、2022 年中国工业百强县（市）图景.....	18
（一）县（市）支撑增长筑牢，工业压舱石作用深化.....	18
（二）东部巩固先发优势，都市圈牵引带动提速.....	20
（三）江浙保持领跑地位，山东强县数量强复苏.....	24
（四）科技创新加力提效，新兴动能培育快成长.....	27
（五）工业投资量稳质升，对外开放压力中前行.....	29
（六）发展红利共享攀升，释放扩内需巨大空间.....	30
五、我国县（市）工业高质量发展存在的问题.....	32
（一）内外环境波动加大转型升级压力.....	32
（二）区域间差距面临进一步加大态势.....	33
（三）新旧要素接续培育力度亟需增强.....	33
（四）产业协调融合发展水平有待提升.....	34
六、促进县（市）工业高质量发展的对策建议.....	35
（一）积极培育新兴动能，拓宽发展空间.....	35

(二) 深化区域融合发展, 提升竞争优势.....	35
(三) 创新产业合作模式, 加速要素流动.....	36
(四) 有序推进产业转移, 筑牢特色优势.....	36
第二篇 2022 年中国市辖区工业经济发展报告.....	38
一、市辖区工业经济发展新使命.....	38
(一) 新型城镇化建设顶梁柱.....	38
(二) 经济发展活力提升主空间.....	39
(三) 科技创新能力培塑最中坚.....	40
(四) 统一大市场建设最前沿.....	40
二、市辖区工业竞争力分析.....	41
(一) 市辖区工业竞争力评价.....	41
(二) 工业百强区分布情况.....	44
(三) 工业增加值超 500 亿的强区情况.....	47
三、工业百强区高质量发展新亮点.....	49
(一) 工业增长稳中有进, 经济体量再上台阶.....	49
(二) 工业质效稳步提升, 利润贡献成效显著.....	52
(三) 创新活力日益增强, 市场主体发展活跃.....	53
(四) 城镇建设先行引领, 共同富裕稳步推进.....	55
(五) 新发展格局融入提速, 发展动能持续提升.....	56
四、促进市辖区工业高质量发展建议.....	59
(一) 加速提升科技创新能力.....	59
(二) 扎实推进新型城镇建设.....	59
(三) 有序促进生产要素流动.....	60
专题篇 产业集群年度洞察.....	61
一、县(市)产业集群化发展的战略意义.....	61
(一) 产业集群是驱动县(市)工业经济增长重要引擎.....	61
(二) 产业集群是促进县(市)创新驱动发展主要载体.....	62
(三) 产业集群是县(市)融入国内外双循环关键力量.....	63

二、县（市）产业集群发展现状.....	63
（一）县（市）跻身国家级产业集群行列.....	64
（二）县（市）崛起一批千亿级产业集群.....	66
（三）县（市）特色化产业集群强县富民.....	68
三、促进县（市）产业集群发展的对策建议.....	70
（一）构建集群合作网络，增强内部协同效应.....	70
（二）加强集群协同创新，补齐发展“木桶”短板.....	71
（三）优化集群发展生态，营造一流宜业环境.....	72
（四）深化集群跨域协作，建立更广更优联系.....	73

图 目 录

图 1 2013 至 2020 年我国县（市）生产总值及其占同期国内生产总值比重图....	1
图 2 2020 年我国工业强县（市）人均地区生产总值对比图.....	3
图 3 2013 至 2020 年各区域、省份县（市）产业结构指数散点图.....	4
图 4 2013 至 2020 年我国县（市）一般公共收入（左图）和支出水平（右图）	5
图 5 2013 至 2020 年我国县（市）住户储蓄余额变化趋势图.....	6
图 6 2013 至 2020 年我国县（市）金融机构贷款余额变化趋势图.....	6
图 7 2022 年中国工业百强县（市）主要指标占全国比重图.....	19
图 8 2022 年中国工业百强县（市）全部工业增速概览图.....	20
图 9 我国四大板块工业百强县（市）数量分布变化图（2018-2022 年）	21
图 10 2022 年中国工业百强县（市）板块-省-市分布树状图.....	21
图 11 2022 年中国工业百强县（市）梯队分布图.....	23
图 12 2022 年工业百强县（市）城市群和都市圈分布示意图.....	24
图 13 2022 年中国工业百强县（市）分省域分布图.....	25
图 14 2022 年中国工业百强县（市）重点省份县（市）数量对比图.....	26
图 15 2022 年中国工业百强县（市）各省位次分布.....	27
图 16 全社会研发经费投入 40 亿元以上的县（市）	28
图 17 部分工业投资总量较大的县（市）图（单位：亿元）	29
图 18 出口总额超过 300 亿元的县（市）图.....	30
图 19 2022 年中国工业百强县（市）城镇居民人均可支配收入.....	31
图 20 社会消费品零售总额超过 500 亿元的县（市）图.....	32
图 21 2022 年工业百强区分布情况.....	45
图 22 2022 年工业百强区各省位次分布.....	46
图 23 2022 年工业百强区各省数量对比图（单位：个）	47
图 24 工业增加值超 1000 亿市辖区.....	47
图 25 500 亿以上工业增加值市辖区城市群分布情况.....	48
图 26 拥有 20 家及以上制造业上市公司的市辖区.....	49
图 27 2022 年工业百强区主要经济指标与全国对比.....	50

图 28 2022 年工业百强区近两年工业增速情况.....	51
图 29 分地区百强区规上工业企业利润情况.....	53
图 30 2022 年工业百强区专利总量前 20 名.....	54
图 31 2022 年工业百强区万人发明专利拥有量前 20 名.....	54
图 32 2022 年工业百强区 90% 以上城镇化率市辖区分布情况.....	55
图 33 2022 年工业百强区人均指标情况（单位：万元）.....	56
图 34 2022 年工业强区社会消费品零售总额占 GDP 比重超平均水平市辖区.....	57
图 35 2022 年工业百强区进出口总额及实际利用外资情况.....	58
图 36 国家级产业集群建设重点工作演进过程.....	64
图 37 部分县（市）千亿产业集群的规模分布.....	68

表 目 录

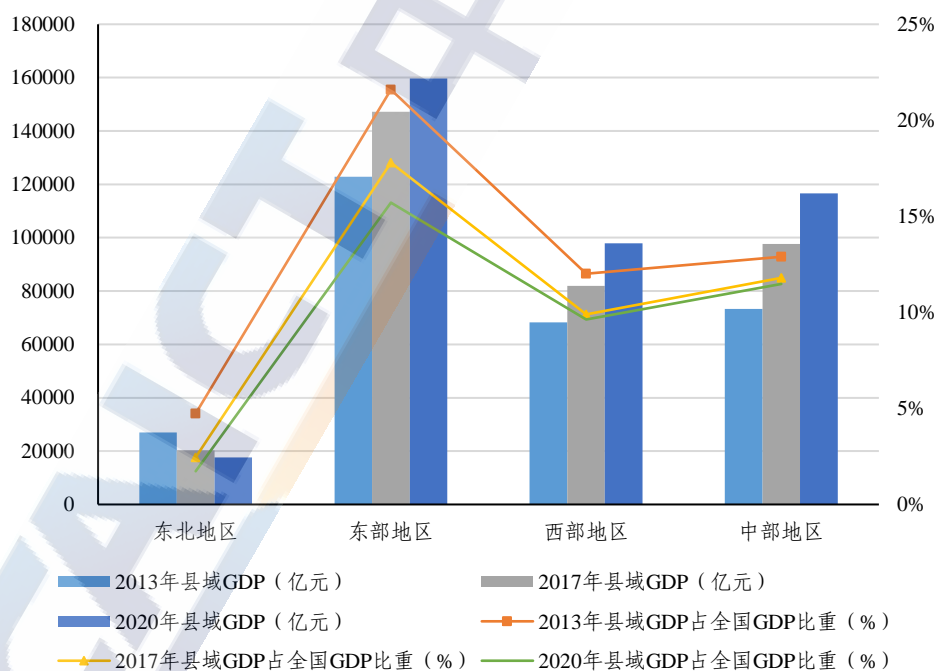
表 1 2022 年中国工业百强县（市）	13
表 2 2022 年中国创新百强县（市）	16
表 3 2022 年中国工业百强区	42
表 4 县（市）国家级产业集群情况	65
表 5 部分代表性县（市）千亿级产业集群情况	67

第一篇 2022 年中国县（市）工业经济发展报告

一、我国县（市）经济发展总体特征

（一）县（市）经济稳中有进

县（市）经济发展总体平稳。2020 年我国县级行政区划数量为 2844 个，与 2013 年相比，市辖区增加了 101 个，县（市）减少 110 个，城市扩张势头明显。近年来，在撤县（市）设区导致县（市）数量下降的背景下，县（市）经济总量仍然保持了稳中有进的发展态势，2013 年，我国县（市）生产总值为 29.14 万亿元，2017 年达到 34.70 万亿元，至 2020 年达到 39.18 万亿元。从区域看（见图 1），东、中、西部地区县（市）生产总值均呈现稳定上升趋势，东北地区有所下滑。



资料来源：中国信息通信研究院根据统计数据整理

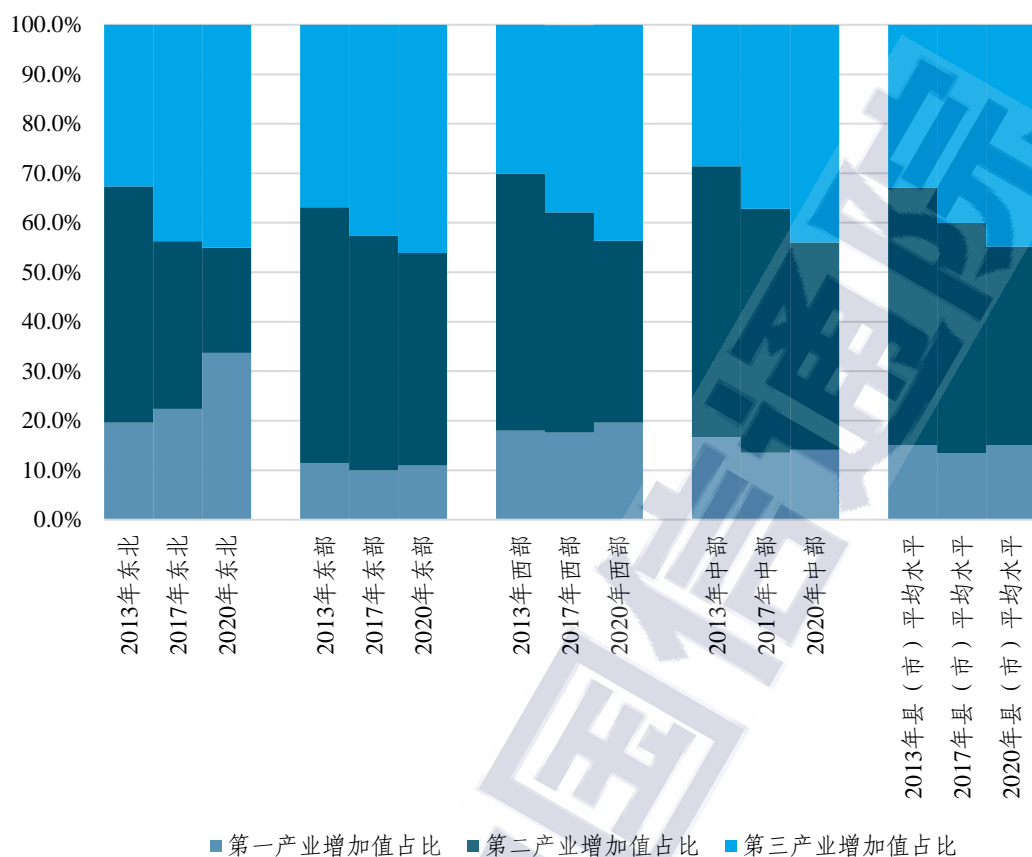
图 1 2013 至 2020 年我国县（市）生产总值及其占同期国内生产总值比重图

（二）区域分化势头未减

东部地区持续保持领先地位。2013 年以来，东、中、西、东北县（市）经济区域占比格局呈动态调整，东部地区县（市）产出水平持续位列四大板块中首位，优势突出。2020 年，东、中、西及东北四大板块县（市）GDP 占全国县（市）的比重分别为 40.6%、29.8%、25.1% 和 4.5%，比 2013 年分别降低 1.8 个百分点、提升 4.7 个百分点、提升 1.8 个百分点、降低 4.7 个百分点。东北地区总体疲软。东北地区县（市）GDP 总量及其占全国比重持续下滑，绝对值由 2013 年 2.69 万亿元下降至 2017 年 2.03 万亿元以及 2020 年的 1.76 万亿元，占国内 GDP 比重由 4.73% 下降至 2.46% 和 1.73%。

（三）结构质效总体趋好

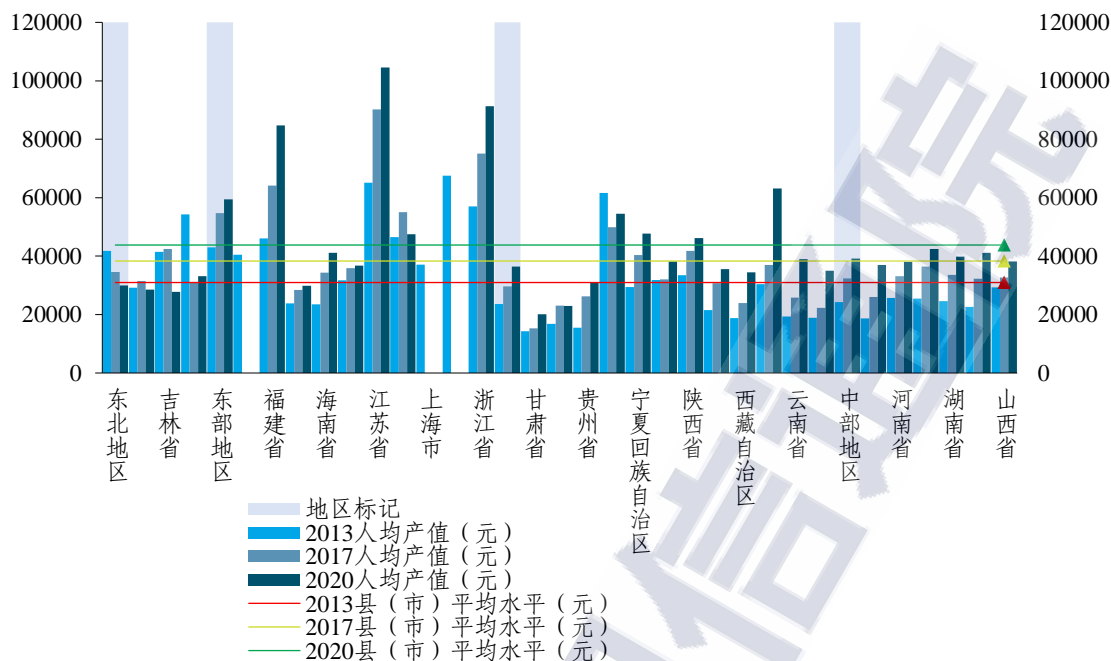
县（市）产业结构持续升级。从产业结构看，2013 年至 2020 年全国县（市）产业结构呈现以二、三产为主导，三产融合发展的基本态势。如图 2 所示，从区域看，四大板块产业结构布局呈现明显区域分化特征，东北地区县域产业结构由二产主导、三产主导向一、三产主导转型，二产总产值及其占比出现明显萎缩；东部地区县域产业结构展现出二、三产主导，三产持续提升的特点，一产占比维持低位；中、西部地区产业结构分布特征与县（市）总体相似。



资料来源：中国信息通信研究院根据统计数据整理

图 2 2020 年我国工业强县（市）人均地区生产总值对比图

县（市）人均产出差异化增长。2020 年，全国县（市）人均 GDP 达到 4.4 万元，比 2013 年提升 1.3 万元。从区域看，中、东部县（市）质效水平显著高于东北与西部地区，东北县（市）人均 GDP 呈下降态势。东部省内县（市）质效发展水平差异显著。东部地区江苏省、浙江省和福建省县（市）人均产出水平较高，而广东省、河北省县（市）人均产出水平较低。

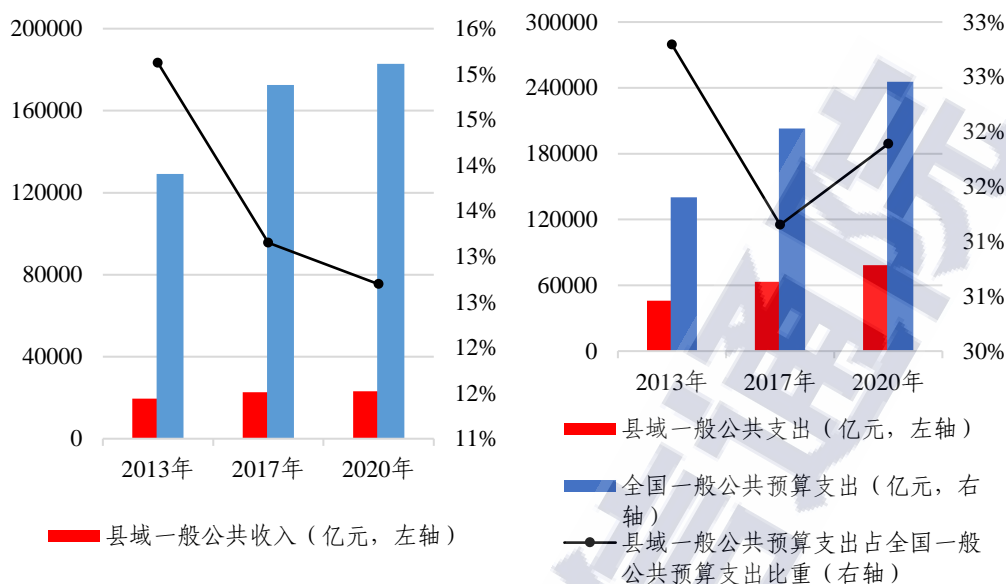


资料来源：中国信息通信研究院根据统计数据整理

图 3 2013 至 2020 年各区域、省份县（市）产业结构指数散点图

（四）基础实力稳步提升

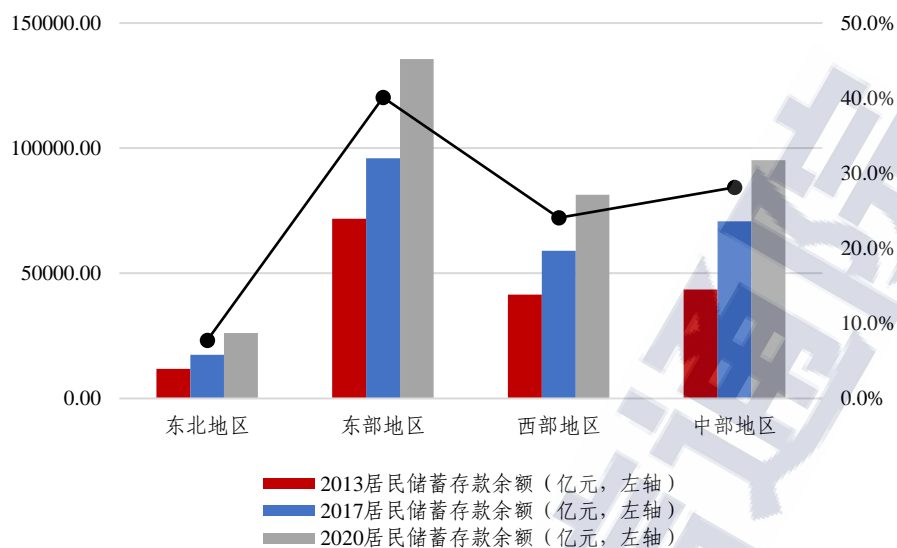
财政实力稳步增长。2013 年以来，全国县（市）财政收支均保持平稳增长，县（市）实力逐步增强。从区域来看，东部地区县（市）财政收支占比均最高，东北地区县（市）远低于其余地区。2020 年江苏省、浙江省和山东省的县（市）一般公共预算收入排名前三位，占全国比重超 30%。



资料来源：中国信息通信研究院根据统计数据整理

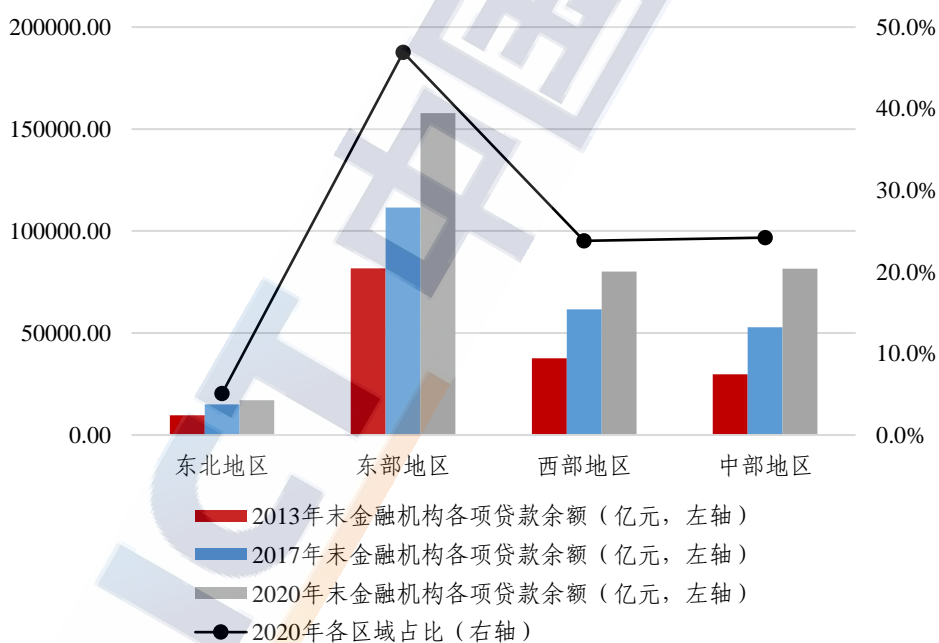
图 4 2013 至 2020 年我国县（市）一般公共收入（左图）和支出水平（右图）

县（市）储蓄与贷款强势增长。2013、2017、2020 年县（市）住户储蓄余额分别达到 16.9 万亿元、24.3 万亿元和 33.8 万亿元。从区域看，县（市）储蓄的区域差距进一步放大，总体表现为东部地区加速上升，中、西部地区增幅放缓。与此同时，县（市）企业资金需求增长迅速，金融机构贷款余额由 2013 年的 15.9 万亿元稳定增长为 2017 年的 24.1 万亿元和 2020 年的 33.7 万亿元。2020 年，东部地区县（市）占据 46.9% 的县（市）贷款余额。县域居民储蓄与金融机构贷款稳步增长有力支撑县（市）消费和投资需求。



资料来源：中国信息通信研究院根据统计数据整理

图 5 2013 至 2020 年我国县（市）住户储蓄余额变化趋势图



资料来源：中国信息通信研究院根据统计数据²整理

图 6 2013 至 2020 年我国县（市）金融机构贷款余额变化趋势图

² “我国县（市）经济发展总体特征”部分的统计数据来自历年《中国县域统计年鉴(县市卷)》。

二、县（市）工业迈入高质量发展新时代

（一）县城新型城镇化提速，筑牢更坚实发展基石

县城新型城镇化建设既是全国层面补短板强弱项的重要着力点，又是充分提升县域经济发展能级，夯实县（市）工业发展支撑，破解“引才难、留才难”等可持续发展问题的关键举措。2022年5月，中共中央办公厅、国务院办公厅出台的《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》（以下简称《意见》）全面系统地部署了县城建设的内容，亦为县（市）工业发展展开了新天地。

一是科学合理的功能定位指引产业发展方向。《意见》将县城分为五大功能类型：大城市周边型县城、专业功能县城、农产品主产区县城、重点生态功能区县城、人口流失县城，不同类型县城的发展路径各有侧重，能够有效避免当前的重复投资、过度竞争、产能过剩等诸多问题。

二是坚实的平台载体支撑产业发展行稳致远。《意见》从提升产业平台功能、健全商贸流通网络、完善消费基础设施、强化职业技能培训等方面，强化对产业的支撑力，畅通“生产-流通-消费”的内外经济循环。

三是优良的宜居环境增强对人才的全面吸引力。人才在县域经济高质量发展全局中的战略地位日益凸显，培塑引才留才的环境是其中关键。《意见》坚持以人为核心，从完善市政设施体系、强化公共服务供给、提升人居环境质量等方面营造良好宜居环境。

（二）产业转移承接扩展，培育铸造经济新增长极

工业是产业转移承接的重头戏和主要领域，做好工业领域产业转移承接有利于充分释放战略纵深优势，推动县域由发展洼地跃升为经济增长极。新一轮产业向内陆转移承接具有四方面的显著特征：**一是产业供给源头更多元**，在传统迁出方—浙江、江苏等沿海发达地区开启新一轮“腾笼换鸟”的同时，部分内陆中心城区和强县成为新供给方，目前至少已有安徽、湖南、陕西等 14 个内陆省份开展了各类“亩均评价”工作，有序推动劳动密集型、高载能等领域制造业的溢出；**二是产业供给层级更高端**，过往产业转移承接中多以服装鞋帽、家具等劳动密集型产业担当主力，目前以新能源、新材料等为代表的战略性新兴产业扩散步伐加快，扩散承接形成了“天长光伏”“枝江锂电”

“浏阳碳基新材料”等县域经济新地标；**三是内陆县域的承接基础更坚实**，本地的发展条件不断优化，很多内陆县域在经历了 2006 年、2012 年开启的两轮沿海产业转移承接后，完成了“无中生有”“有中扩能”的产业精进过程，产业配套生态愈加完善，到 2021 年，我国 43 个 GDP “千亿县”中，已有 8 个位于中西部；**四是“归雁经济”的纽带作用更紧密**，在政策支持、发展前景等多重因素驱动下，多地掀起了农民工、青年等人才返乡创业创新的热潮，其带来的资金、技术、管理经验、新观念等发展要素，既创造了增量空间，又盘活了存量产业和资源，带动了“正安吉他”“南康家具”“潜山制刷”等一批特色产业崛起。

（三）科技创新快步入县，培植更持久发展强动能

得益于各类创新要素的溢出，县域正在从区域创新体系的“神经末梢”走向协同创新的“热土节点”。一是引进来，依托大学大院大所补齐本地创新短板。大学大院大所加快落地县域，建立起分支机构、联合实验室、院士工作站、产业技术研究院等研发平台，开展共建科技成果转化中心、设立中试基地、创办企业等科技成果转化活动，推动了传统产业转型升级和新兴产业培育，如慈溪高端医疗器械、邳州半导体材料和设备、偃师分子筛等。二是走出去，向外建设“科创飞地”融接一流创新资源。部分东部发达县（市）为了进一步链接外部创新资源，率先探索在省会城市-国内创新高地-海外发达地区等多个层次，设立各类“科创飞地”，构建外部研发设计孵化-本地成果落地转化的协作格局，如“新昌-杭州紫金科创港”“江阴高新区（上海张江）科创孵化器”“张家港欧洲海外创新中心”等，湖北、安徽、四川等中西部的县域也纷纷设立“创新飞地”“人才飞地”等。三是强固本，本地创新生态活力稳步增强。创新主体数量持续增长，截至 2021 年底，昆山、张家港等多个长三角县（市）的高新技术企业数量突破 700 家，甚至 2000 家，肥西、宁乡等多个中西部县（市）也突破了 400 家。创新载体发展持续深入，各类高能级创新平台建设从东部发达县（市）扩展浏阳、巩义等中西部县（市），“众创空间-孵化器-加速器-产业园”等孵化模式加速迭代，双创支撑力显著提升。

（四）区域合作持续深化，结成更紧密发展共同体

深化区域合作是促进区域协调发展的重要手段，能够有效缩小不合理的地区差距，推动更大范围、更深层次、更高水平上的共同富裕，带动薄弱地区县（市）摆脱发展锁定，有利于构建更优化的新发展格局。近年来，区域合作涌现出一大批成效显著、可持续性强的协作模式。

一是新一轮省际合作机制构建起多层次的广域产业协作。以粤黔协作为代表东西部协作开启了“四加”（“东部企业+西部资源”“东部研发+西部制造”“东部总部+西部基地”“东部市场+西部产品”）等新兴模式，联动推进了新型工业化、新型城镇化、农业现代化、旅游产业化，激活了薄弱县（市）的“造血”功能。

二是省内合作持续升级加快补齐区域协调发展的短板弱项。如福建围绕“山海协作”战略，集成了产业发展协作、基础设施、公共服务、生态保护、社会治理等功能，构建闽东北、闽西南两大协同发展区；浙江打造“山海协作”工程升级版，以三类飞地、教共体、医共体等为抓手，推动山区26县跨越式高质量发展；江苏和安徽以南北共建园区为重点，充分发挥产业载体的汇聚集成功能，带动了苏中苏北、皖北地区发展再上新台阶。

三是临近县域同城化加速促进形成错位互补区域发展格局。如“以区带县”模式（安徽“阜阳—阜南同城化”）、“强县引领”模式（四川凉山州“一市三县同城化”）、“强县联合”模式（广东“台山开平一体化”）、“跨市域协作”模式（山东“莱西莱阳一体化”）等，组团式发展激活了各自发展潜力，结成了更大范围内的区域协作共同体。

（五）数字经济赋能扩散，激发县（市）动能活力

数字经济已成为我国经济增长的新引擎，《中国数字经济发展报告（2022年）》显示，2021年我国数字经济规模达到45.5万亿元，占GDP比重达到39.8%，规模居全球第二位。随着发展成熟度不断提升，数字经济加速向县域进行扩散，开辟了新的主战场和潜力空间。**产业数字化有效提升既有动能。**以“智改数转”为代表的产业数字化行动在各地渐次展开，新一代信息技术应用和智能制造加快扩散，既对冲了人口数量红利消退的要素供给压力，又带动了传统产业的模式再造、效率提升和“老树发新芽”。以网络直播为代表的电商经济在县（市）扎根结果，产业打开了终端销售渠道，特别是消费品领域，更加紧密地融入全国统一大市场乃至全球分工体系，肃宁、曹县等县（市）借此实现了洼地崛起。**数字产业化培育壮大新兴动能。**部分中西部县（市）在承接上一轮电子信息制造业转移基础上，加快向上游的关键原材料和零部件领域攻坚，如浏阳重点突破电子材料、高端芯片和关键元器件等方向，冲刺千亿级电子信息产业集群。部分东部发达县（市）依托整体发展优势和产业基础优势，加速布局特色化的软件和信息服务业，如慈溪、新昌等发展工业软件、大数据等相关领域。**数字化治理构筑夯实发展基石。**以“城市大脑”为代表的综合性数据平台和以“工业大脑”代表的产业大数据平台快速向县（市）扩展，“用数据决策、用数据服务、用数据管理”的产业治理机制逐步形成，余姚智能家电云平台、海宁“经编云”、醴陵“思伯云”等正在成为促进本地和行业

发展的关键支撑。此外，长兴等县（市）也在涉足数据价值化领域，目前主要聚焦于生产、生活等数据的资源化，后续将结合各地数据交易所的发展，进一步介入数据资产化和资本化。

三、我国县（市）工业竞争力评价

制造业撑起了实体经济的基石，是构筑未来发展战略优势的重要着力点。为有效应对“三重压力”叠加“超预期变化”的复杂形势，稳住宏观经济大盘，增厚可持续发展后劲，应坚定不移推动制造强国建设，持续提升制造业高质量发展水平，充分释放我国制造业规模大、体系全、韧性强的重要优势。2021 年中央经济工作会议指出要提升制造业核心竞争力，启动一批产业基础再造工程项目，激发涌现一大批“专精特新”企业。2022 年政府工作报告在“深入实施创新驱动发展战略，巩固壮大实体经济根基”重点任务部分进一步明确“增强制造业核心竞争力”，并指出“发展壮大县域经济”。县域经济发展关系到国民经济的底座支撑力，既是引领带动乡村振兴、促进共同富裕的核心力量，又是新型工业化建设纵深发展的重要战场。向第二个百年奋斗目标进军的新征程中，持续推动制造业高质量发展仍是县域工业爬坡过坎、乘势而上的核心命题。

县（市）工业竞争力评价立足新发展阶段，贯彻新发展理念，围绕促进工业（制造业）高质量发展，结合县域工业基础夯实、质效提升、新动能培育、创新驱动、绿色低碳等迫切需求，充分考虑数据的科学性、可获得性、延续性和公平性，在 2021 年评价体系的基础上

优化完善综合质效、创新、协调、绿色、开放、共享 6 大维度指标，定量为主、定性为辅，纳入了国家层面关于创新、融合、绿色、质量等认定的因素，以及市场主体的发展成果，作为高质量发展相关指标的有效补足。

依据 2022 年中国县（市）工业竞争力评价体系，采用层次分析法，测算得出我国 2022 年工业百强县（市）（见表 1），并综合创新投入、创新产出、创新主体、创新载体等方面的指标，测算得出 2022 年中国创新百强县（市）（见表 2）。

表 1 2022 年中国工业百强县（市）³

排名	省（区、市）	地级市	县（市）
1	江苏省	苏州市	昆山市★
2	江苏省	无锡市	江阴市
3	江苏省	苏州市	张家港市
4	福建省	泉州市	晋江市★
5	江苏省	苏州市	常熟市
6	浙江省	宁波市	慈溪市★
7	湖南省	长沙市	长沙县★
8	江苏省	无锡市	宜兴市
9	陕西省	榆林市	神木市★
10	江苏省	苏州市	太仓市
11	福建省	泉州市	南安市
12	贵州省	遵义市	仁怀市★
13	浙江省	宁波市	余姚市
14	湖南省	长沙市	浏阳市
15	浙江省	温州市	乐清市
16	福建省	泉州市	惠安县
17	江苏省	南通市	海安市
18	江苏省	常州市	溧阳市
19	浙江省	绍兴市	诸暨市
20	江苏省	镇江市	丹阳市

³（1）报告中行政区划统计截至 2022 年 7 月 31 日。

（2）带★表示为省内第一名。

排名	省（区、市）	地级市	县（市）
21	浙江省	嘉兴市	海宁市
22	浙江省	金华市	义乌市
23	江苏省	南通市	如皋市
24	江苏省	南通市	如东县
25	浙江省	嘉兴市	桐乡市
26	福建省	福州市	福清市
27	内蒙古	鄂尔多斯市	准格尔旗★
28	湖南省	长沙市	宁乡市
29	江苏省	徐州市	邳州市
30	浙江省	嘉兴市	平湖市
31	山东省	烟台市	龙口市★
32	江苏省	泰州市	泰兴市
33	山东省	青岛市	胶州市
34	浙江省	台州市	温岭市
35	河北省	唐山市	迁安市★
36	浙江省	温州市	瑞安市
37	内蒙古	鄂尔多斯市	伊金霍洛旗
38	江苏省	南通市	启东市
39	浙江省	嘉兴市	嘉善县
40	江西省	南昌市	南昌县★
41	河南省	郑州市	巩义市★
42	河南省	许昌市	长葛市
43	浙江省	湖州市	长兴县
44	福建省	泉州市	石狮市
45	江苏省	泰州市	靖江市
46	浙江省	湖州市	德清县
47	浙江省	宁波市	宁海县
48	浙江省	嘉兴市	海盐县
49	浙江省	金华市	永康市
50	内蒙古	鄂尔多斯市	鄂托克旗
51	安徽省	合肥市	肥西县★
52	江苏省	扬州市	仪征市
53	福建省	福州市	闽侯县
54	江苏省	镇江市	扬中市
55	浙江省	台州市	玉环市
56	山东省	济宁市	邹城市
57	陕西省	榆林市	府谷县
58	浙江省	湖州市	安吉县
59	新疆	巴音郭楞	库尔勒市★

排名	省（区、市）	地级市	县（市）
60	辽宁省	大连市	瓦房店市★
61	浙江省	台州市	临海市
62	宁夏	银川市	灵武市★
63	江苏省	扬州市	高邮市
64	山东省	东营市	广饶县
65	河南省	许昌市	禹州市
66	湖南省	株洲市	醴陵市
67	浙江省	绍兴市	新昌县
68	江西省	鹰潭市	贵溪市
69	山东省	威海市	荣成市
70	河南省	郑州市	新郑市
71	江苏省	盐城市	东台市
72	江苏省	宿迁市	沭阳县
73	河北省	邯郸市	武安市
74	湖北省	省直管	仙桃市★
75	湖北省	宜昌市	宜都市
76	山东省	潍坊市	寿光市
77	云南省	昆明市	安宁市★
78	湖北省	宜昌市	枝江市
79	安徽省	滁州市	天长市
80	浙江省	金华市	东阳市
81	河南省	省直管	济源市
82	福建省	泉州市	安溪县
83	湖北省	黄石市	大冶市
84	山东省	滨州市	邹平市
85	山东省	烟台市	招远市
86	浙江省	宁波市	象山县
87	安徽省	宣城市	宁国市
88	广东省	惠州市	博罗县★
89	浙江省	绍兴市	嵊州市
90	山东省	青岛市	平度市
91	江苏省	镇江市	句容市
92	江苏省	泰州市	兴化市
93	江苏省	扬州市	宝应县
94	山东省	枣庄市	滕州市
95	湖北省	孝感市	汉川市
96	湖南省	邵阳市	邵东市
97	浙江省	温州市	平阳县
98	浙江省	舟山市	岱山县

排名	省（区、市）	地级市	县（市）
99	山东省	潍坊市	诸城市
100	广东省	肇庆市	四会市

来源：中国信息通信研究院

表 2 2022 年中国创新百强县（市）⁴

排名	省（区、市）	地级市	县（市）
1	江苏省	苏州市	昆山市★
2	江苏省	苏州市	常熟市
3	浙江省	宁波市	余姚市★
4	江苏省	苏州市	张家港市
5	江苏省	苏州市	太仓市
6	浙江省	宁波市	慈溪市
7	浙江省	温州市	乐清市
8	江苏省	无锡市	江阴市
9	湖南省	长沙市	长沙县★
10	江苏省	无锡市	宜兴市
11	浙江省	绍兴市	诸暨市
12	浙江省	嘉兴市	海宁市
13	江苏省	南通市	海安市
14	浙江省	湖州市	长兴县
15	福建省	泉州市	晋江市★
16	浙江省	绍兴市	新昌县
17	浙江省	温州市	瑞安市
18	江苏省	镇江市	丹阳市
19	浙江省	湖州市	德清县
20	江苏省	南通市	如皋市
21	浙江省	嘉兴市	桐乡市
22	浙江省	台州市	临海市
23	浙江省	台州市	温岭市
24	浙江省	嘉兴市	嘉善县
25	浙江省	金华市	义乌市
26	福建省	福州市	福清市
27	福建省	福州市	闽侯县
28	浙江省	嘉兴市	平湖市
29	江苏省	泰州市	泰兴市
30	江苏省	南通市	启东市

⁴（1）报告中行政区划统计截至 2022 年 7 月 31 日。

（2）带★表示为省内第一名。

排名	省（区、市）	地级市	县（市）
31	江苏省	常州市	溧阳市
32	浙江省	湖州市	安吉县
33	湖南省	长沙市	宁乡市
34	浙江省	宁波市	宁海县
35	江苏省	扬州市	高邮市
36	浙江省	嘉兴市	海盐县
37	江苏省	泰州市	靖江市
38	福建省	泉州市	南安市
39	浙江省	绍兴市	嵊州市
40	江苏省	镇江市	扬中市
41	江苏省	南通市	如东县
42	湖南省	长沙市	浏阳市
43	山东省	威海市	荣成市★
44	浙江省	金华市	东阳市
45	山东省	潍坊市	寿光市
46	浙江省	金华市	永康市
47	山东省	青岛市	胶州市
48	江苏省	镇江市	句容市
49	山东省	烟台市	龙口市
50	浙江省	宁波市	象山县
51	河北省	邯郸市	武安市★
52	江苏省	徐州市	邳州市
53	江苏省	徐州市	新沂市
54	江苏省	盐城市	东台市
55	安徽省	宣城市	宁国市★
56	江苏省	扬州市	仪征市
57	山东省	滨州市	邹平市
58	安徽省	滁州市	天长市
59	福建省	泉州市	惠安县
60	河南省	新乡市	长垣市★
61	江苏省	扬州市	宝应县
62	安徽省	合肥市	肥西县
63	山东省	枣庄市	滕州市
64	江西省	南昌市	南昌县★
65	山东省	淄博市	桓台县
66	江苏省	泰州市	兴化市
67	江苏省	宿迁市	沭阳县
68	浙江省	温州市	永嘉县
69	江西省	鹰潭市	贵溪市

排名	省（区、市）	地级市	县（市）
70	浙江省	杭州市	桐庐县
71	安徽省	阜阳市	界首市
72	福建省	泉州市	石狮市
73	四川省	德阳市	广汉市★
74	湖北省	宜昌市	宜都市★
75	江苏省	徐州市	沛县
76	山东省	临沂市	沂水县
77	山东省	东营市	广饶县
78	浙江省	台州市	玉环市
79	浙江省	金华市	兰溪市
80	广东省	江门市	鹤山市★
81	山东省	潍坊市	诸城市
82	江苏省	徐州市	睢宁县
83	江苏省	盐城市	建湖县
84	安徽省	宣城市	广德市
85	安徽省	马鞍山市	当涂县
86	浙江省	温州市	平阳县
87	山东省	济宁市	邹城市
88	河南省	郑州市	巩义市
89	广东省	惠州市	博罗县
90	山东省	泰安市	肥城市
91	河南省	许昌市	长葛市
92	湖南省	湘潭市	湘乡市
93	安徽省	芜湖市	无为市
94	福建省	泉州市	德化县
95	湖北省	宜昌市	枝江市
96	浙江省	杭州市	建德市
97	辽宁省	大连市	瓦房店市★
98	江苏省	连云港市	东海县
99	山东省	烟台市	莱州市
100	江苏省	盐城市	射阳县

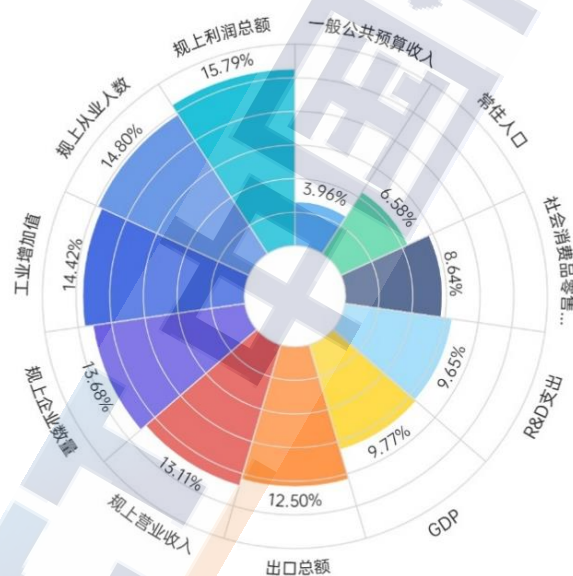
来源：中国信息通信研究院

四、2022 年中国工业百强县（市）图景

（一）县（市）支撑增长筑牢，工业压舱石作用深化

百强在稳定全国经济大盘中的作用进一步夯实。中国工业百强县

（市）覆盖了 75 个县级市、22 个县和 3 个旗，GDP 合计达到 9.9 万亿元，一般公共预算收入 7237 亿元，工业增加值达 4.5 万亿元。从整体上看，工业百强县（市）以全国 3.5% 的县级行政区划数、6.6% 的人口以及超过 14% 的规上从业人员，贡献了全国近 10% 的 GDP、14% 以上的工业增加值和近 16% 的规上工业企业利润总额，经济社会贡献显著；与此同时，百强县（市）在全国消费、出口中占比依次达到 8.6% 和 12.5%，在稳增长两架马车的支撑作用保持相对稳定，成为促进经济增长的基石力量。

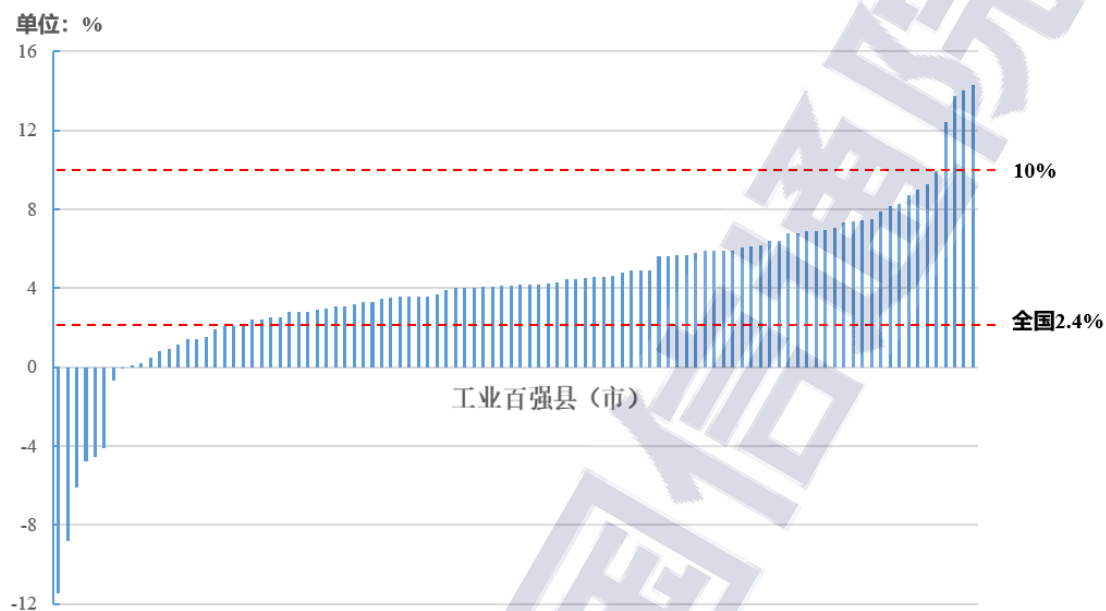


来源：中国信息通信研究院根据统计数据整理

图 7 2022 年中国工业百强县（市）主要指标占全国比重图

百强工业支撑县域经济增长的动力持续强化。应对三重压力和超预期事件的不利影响，百强县（市）坚持稳中求进总基调，迎难而上，在压力中育新机，稳增长成效显著。百强县（市）中，92 个县（市）全部工业增加值增速实现增长，其中 88 个高于全国平均水平，10 个

增速保持在 8% 以上（见图 8），为区域乃至全国经济增长的贡献了重要力量。

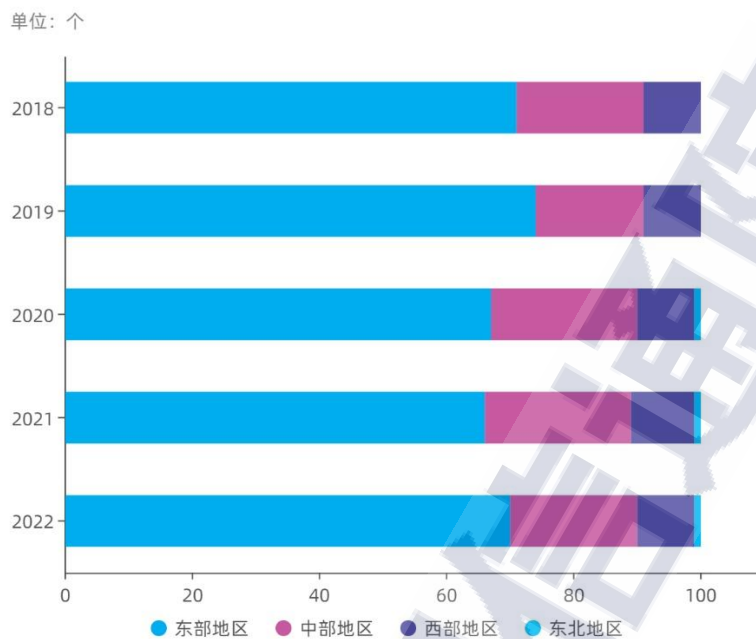


来源：中国信息通信研究院根据统计数据整理

图 8 2022 年中国工业百强县（市）全部工业增速概览图

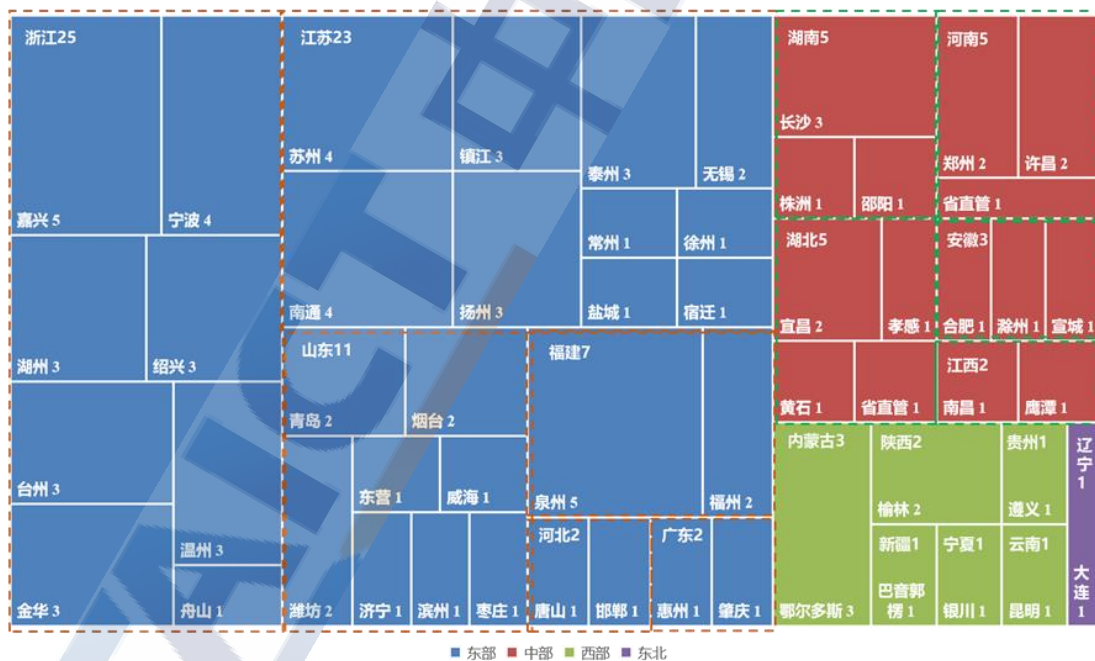
（二）东部巩固先发优势，都市圈牵引带动提速

东部县（市）占比七成，中部县（市）稍有下滑。东多西少、南强北弱依然是我国工业百强县（市）的分布格局。2022 年东部扭转了入围县（市）数量略有下滑的趋势，较上年新增 4 个，强县最大聚集地的地位进一步巩固，显示新兴动能培育壮大的成效，2022 年合计达到 70 个，占百强总数的 70%，十强中占据 8 席；中部 20 个，较去年减少 3 个；西部 9 个，较上年减少 1 个；东北地区 1 个，仍为辽宁省瓦房店市。



来源：中国信息通信研究院根据统计数据整理

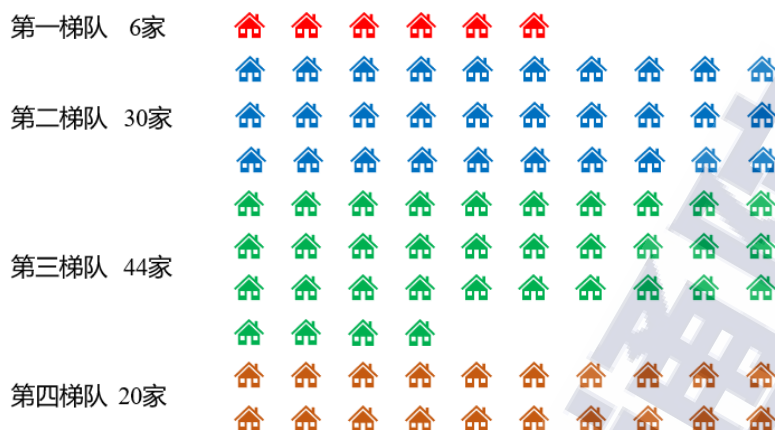
图 9 我国四大板块工业百强县（市）数量分布变化图（2018-2022 年）



来源：中国信息通信研究院根据统计数据整理

图 10 2022 年中国工业百强县（市）板块-省-市分布树状图

工业百强县（市）呈现四级梯队格局。基于县域工业竞争力指数的聚类分析结果，2022 年工业百强县（市）可分为四级梯队（见图 11）：1-6 名构成的第一梯队，格局较为稳定；7-36 名构成的第二梯队，头部成员波动较小；37-80 名构成第三梯队，81-100 名构成第四梯队，三四梯队间级差较小，内部调整活跃。**苏浙闽包揽第一梯队，江苏占据三分之二。**第一梯队 6 个县（市）中，江苏 4 个、福建、浙江各 1 个，依次是昆山市、江阴市、张家港市、晋江市、常熟市和慈溪市，其中昆山市首次占据榜首，显示了强劲的发展态势。**东部县（市）仍占主导第二梯队，梯队阵容加速扩围。**第二梯队包含了 30 个县（市），比上年增加 9 个，其中江苏和浙江各 9 个，福建、湖南各 3 个，山东 2 个，陕西、贵州、内蒙古、河北各 1 个。东部县（市）合计占比 80%，中部长沙县、浏阳市均位于前 20 名，西部入围的有神木市、仁怀市和准格尔旗，其中神木市位列十强。**中西部县（市）在第三梯队中占比超四成。**44 个县（市）中浙江 11 个，江苏 7 个，河南、山东各 4 个，湖北 3 个，内蒙古、福建、江西、安徽各 2 个，湖南、河北、陕西、新疆、辽宁、宁夏、云南各 1 个，中西部县（市）占比超 40%。**第四梯队全部由东中部县（市）组成，中部县（市）约占四分之一。**第四梯队 20 个县（市）中，东部和中部的县（市）数量分别是 15 个和 5 个。其中江西的百强县（市）全部落入第三梯队，河南、安徽和湖北的百强县（市）在三四梯队均有分布。



来源：中国信息通信研究院根据统计数据整理

图 11 2022 年中国工业百强县（市）梯队分布图

城市群和都市圈带动百强县（市）的作用凸显。以万亿级城市为主要引擎的城市群和都市圈加速迭代，国家“十四五”规划和 2035 年远景目标纲要提出了 19 个主要城市群，国家发改委已先后批复了 6 个国家级都市圈的规划，抱团发展、核心带动正在成为区域经济发展的重要模式和趋势。中国工业百强县（市）中，长江三角洲城市群独揽 46 个，其中苏锡常都市圈 7 个，南京都市圈 8 个，杭州都市圈 11 个，宁波都市圈 8 个，合肥都市圈 1 个；长江中游城市群占据 12 个，其中武汉都市圈 3 个，长株潭都市圈 4 个，南昌都市圈 1 个；粤闽浙沿海城市群占据 10 个，其中厦漳泉都市圈 5 个，福州都市圈 2 个；山东半岛城市群拥有 9 个，其中青岛都市圈 4 个，济南都市圈 1 个；中原城市群和呼包鄂榆城市群各拥有 5 个，其中郑州都市圈 5 个；淮海经济区拥有 4 个；京津冀城市群和珠三角城市群各拥有 2 个，其中广州都市圈和深圳都市圈各 1 个；黔中城市群、宁夏沿黄城市群、辽

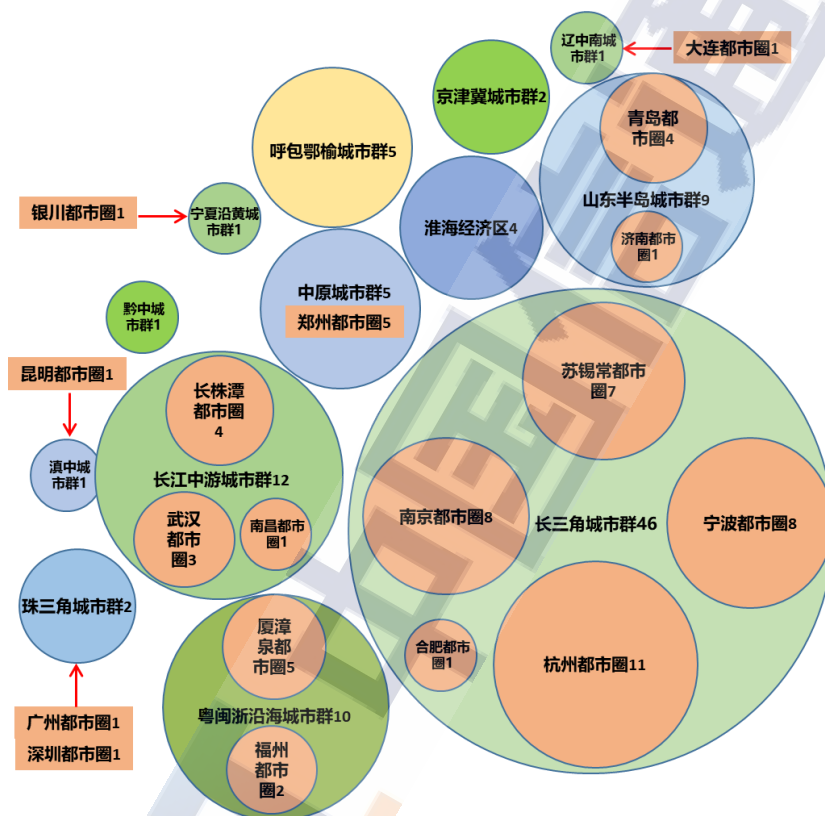
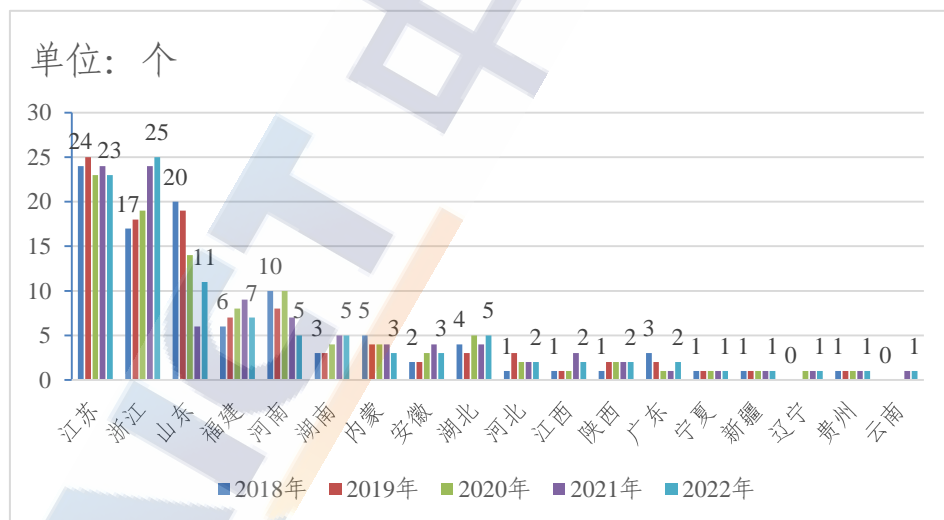


图 12 2022 年工业百强县(市)城市群和都市圈分布示意图⁵

百强分布于 18 个省（区、市），江苏浙江合计拥有 48 席。浙江和江苏的工业百强县（市）数量长期居于各省份的前列，2022 年分别入围 25 个和 23 个，两省合计达到 48 个，涵盖了百强县（市）数量

的近半数。山东的百强县（市）数量强势复苏，增长到 11 个，近年
的下滑态势得以反转，表明新旧动能转换取得了良好成效。福建 7 个，
中部的河南、湖北、湖南各 5 个，内蒙古、安徽各 3 个，陕西、河北、
江西、广东各 2 个，贵州、新疆、宁夏、辽宁、云南各 1 个（见图 13）。
除了四个直辖市不参选，山西、吉林、黑龙江、广西、海南、四川、
西藏、甘肃、青海尚无百强县（市）。近 5 年来，江苏百强县（市）
数量保持高位，浙江延续良好增长势头，比 2021 年增长 1 个，长三
角南翼开始与北翼并驾齐驱；2022 年，湖北、广东的百强县（市）数
量有一定上涨，前者反映了受新冠冲击后，经济发展重回正轨，后者
表明在珠三角区域前期的强县撤县（市）设区后，积蓄的县（市）发
展动能开始显露。

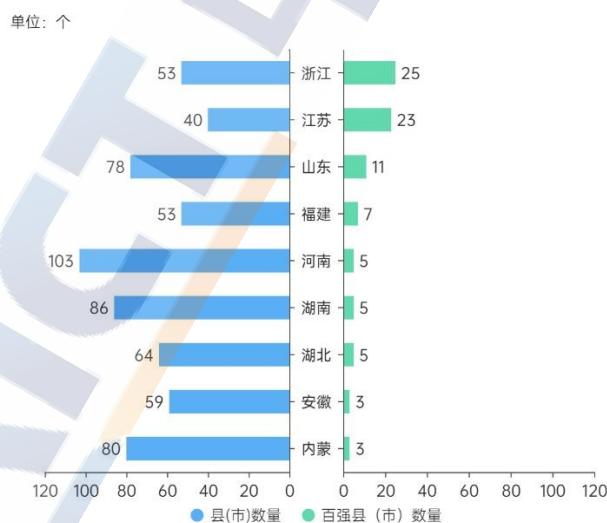


来源：中国信息通信研究院根据统计数据整理

图 13 2022 年中国工业百强县（市）分省域分布图

各省域的县域工业协调发展程度差异大，苏浙强县本地覆盖扩围

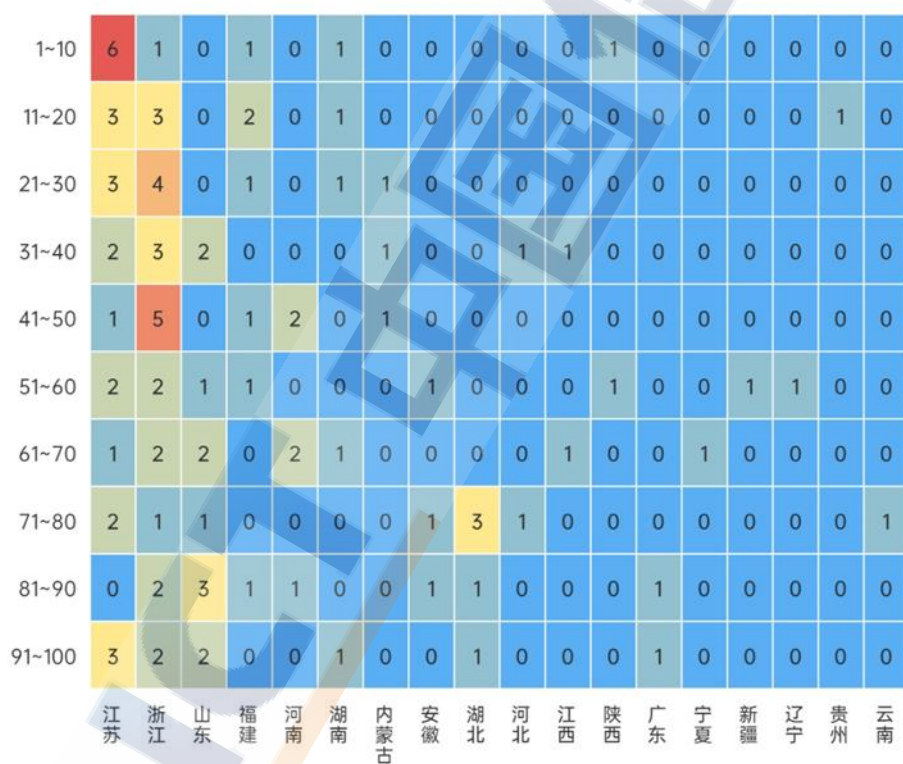
成块。山东、河南、河北、湖南、内蒙古是工业大省中县（市）数量较多的省份，普遍在 75 个以上，其中河南更是突破了 100 个；江苏、浙江、安徽、福建均在 60 个以下。省际间百强县（市）数量的全省占比差异程度高。苏浙的省内县域工业协调发展程度居于领先地位，在江苏 40 个县（市）中，百强县（市）数量占比超过 50%，即江苏平均七个县（市）中就有四个是工业百强县（市），苏南的苏锡常镇和苏中的扬泰通七市实现了所辖县（市）全覆盖，形成苏南与苏中的全域强县分布带；在浙江 53 个县（市）中，该比重接近半数，环杭州湾两侧的嘉湖甬绍四市保持所辖县（市）全覆盖格局，舟山和温州均有新增百强县（市）；与此同时，河南、安徽、湖南工业百强县（市）占不到 6%，湖北亦低于 8%，省会的集聚效应显著，亟待增强其对其他地区的辐射带动力和提升副中心城市的能级（见图 14）。



来源：中国信息通信研究院根据统计数据整理

图 14 2022 年中国工业百强县（市）重点省份县（市）数量对比图

前十县（市）分布省份涵盖东、中、西三大区域板块。领衔各省的县（市）依次是江苏昆山市（1）、福建晋江市（4）、浙江慈溪市（6）、湖南长沙县（7）、陕西神木市（9）、贵州仁怀市（12）、内蒙古准格尔旗（27）、山东龙口市（31）、河北迁安市（35）、江西南昌县（40）、河南巩义市（41）、安徽肥西县（51）、新疆库尔勒市（59）、辽宁瓦房店市（60）、宁夏灵武市（62）、湖北仙桃市（74）、云南安宁市（77）和广东博罗县（88）（见图 15）。



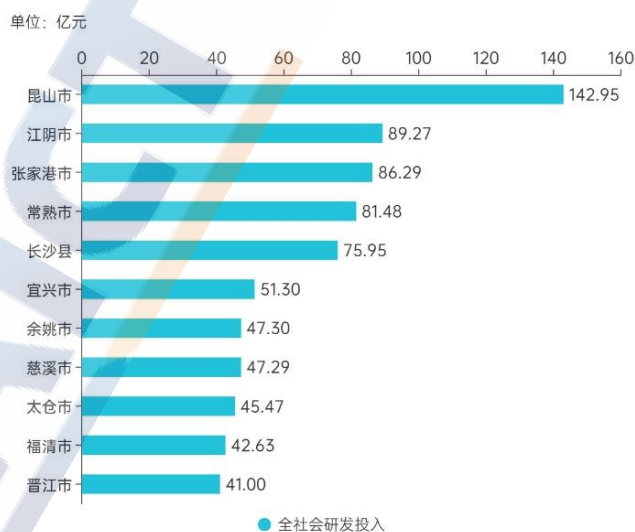
来源：中国信息通信研究院根据统计数据整理

图 15 2022 年中国工业百强县（市）各省位次分布⁶

（四）科技创新加力提效，新兴动能培育快成长

⁶报告中行政区划统计截至 2021 年 7 月 31 日。

研发投入强度和产出成效持续强化。工业百强县（市）R&D 经费支出合计突破 2300 亿元，约占全国比重的 10%，昆山市、江阴市等 11 个县（市）全社会研发投入均超过 40 亿元，其中有 4 个县（市）超过 80 亿元，长沙县、新昌县、余姚市等 8 个县（市）全社会研发投入占地区生产总值比重位于 3.5% 以上的高水平。百强县（市）专利授权累计数合计超过 300 万件，新昌县、昆山市、太仓市等 14 个县（市）万人发明专利拥有量高于 40 件，其中有 7 个县（市）达到了 60 件以上。**新兴动能蓄积更厚实。**新兴产业规模持续提升，2021 年昆山市、张家港市、宁乡市等县（市）的高新技术产业产值超过 1000 亿元，余姚市、乐清市、平湖市等县（市）的规上战略性新兴产业增加值达到 150 亿元以上。新兴产业保持快速增长状态，2021 年诸暨市、嘉善县、桐乡市等县（市）的规上战略性新兴产业增加值的增速超过了 20%。

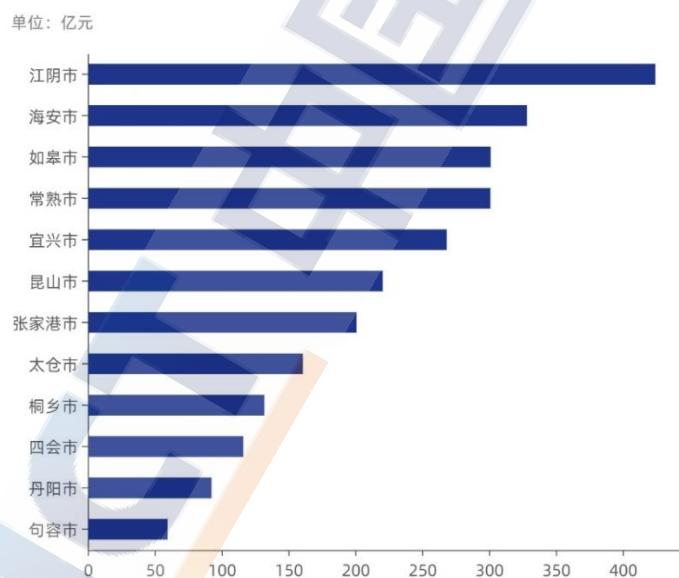


来源：中国信息通信研究院根据统计数据整理

图 16 全社会研发经费投入 40 亿元以上的县（市）

（五）工业投资量稳质升，对外开放压力中前行

工业投资规模平稳叠加质量提升，有力地支撑经济大盘。投资增速保持较高水平。百强县（市）中有近八成实现了工业投资的正增长，80%以上的超过全国平均水平，其中，常熟市、长葛市、邳州市等 21 个县（市）增速保持在 15% 以上。投资结构持续优化。2021 年昆山市、平湖市等县（市）的新兴产业投资规模超过了 50 亿元，常熟市、太仓市高新技术产业投资占工业投资的比重均超过了 30%，工业技改投资、装备制造业投资等方面总体也保持较快增长，夯实了增长的可持续性基础。

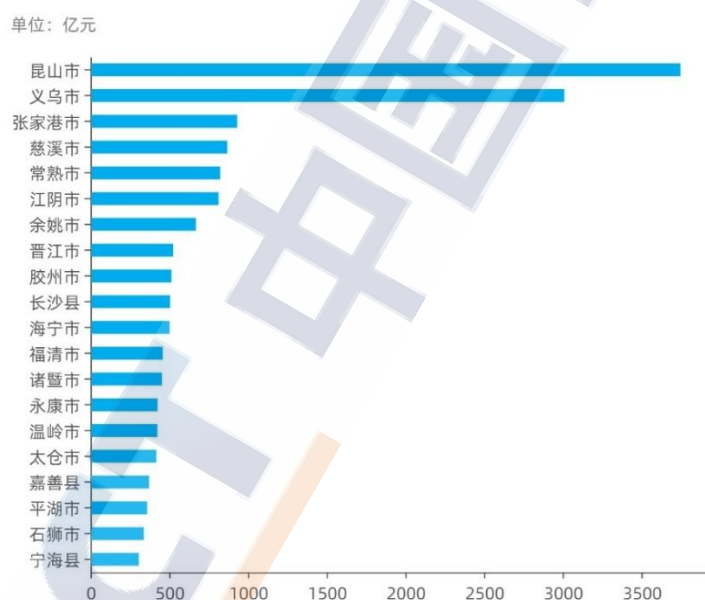


来源：中国信息通信研究院根据统计数据整理

图 17 部分工业投资总量较大的县（市）图

更高水平开放释放县域新空间。目前，深入推进对外开放仍面临较大压力，“脱钩断链”、贸易壁垒高涨等不利因素仍未减弱。然而

与此同时，内部的开放环境持续优化。一方面，以中欧班列、西部陆海新通道、多式联运为代表的开放通道纵深化发展，推动开放又沿海沿江沿边向内部腹地的县（市）扩展，使之深度融入全球经济大循环。另一方面，随着自贸区及其联动发展区、保税物流中心等开放载体的扩能提效，更多县（市）参与到国际大分工中，对外贸易、外商投资、“走出去”等开放水平跨上新台阶。百强中，昆山市、义乌市、胶州市等 10 个县（市）出口总额均超过 500 亿元，海宁市、仙桃市、广饶县等 19 个县（市）出口总额均超过 200 亿元。



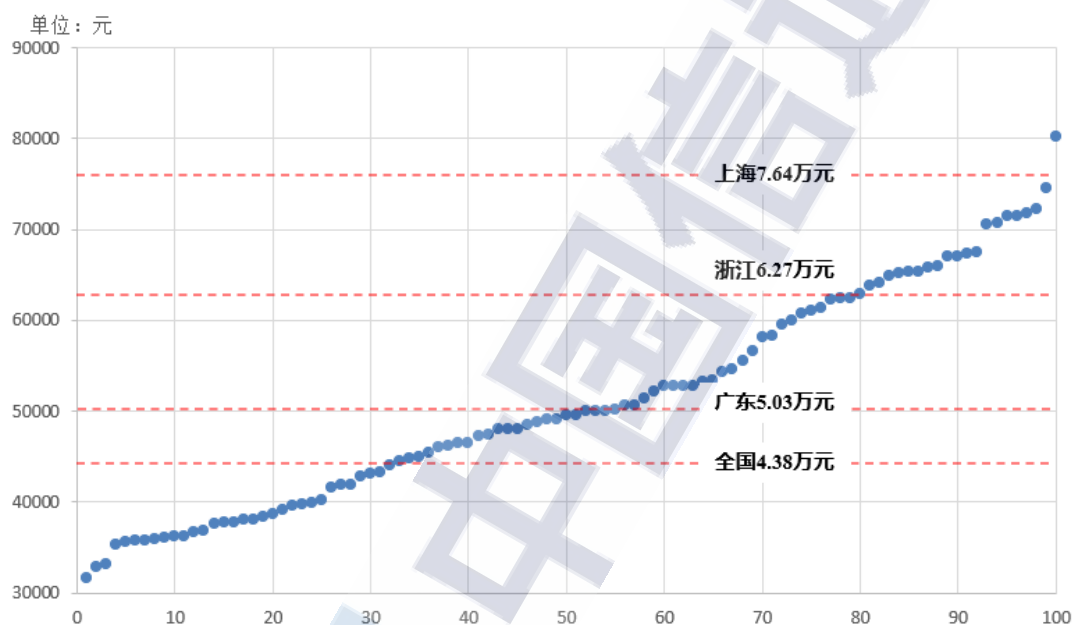
来源：中国信息通信研究院根据统计数据整理

图 18 出口总额超过 300 亿元的县（市）图

（六）发展红利共享攀升，释放扩内需巨大空间

百强县（市）居民分享更充分发展红利。随着脱贫攻坚战的圆满收官和乡村振兴战略的深入实施，以及县域产业经济的长足发展，县

域居民进一步分享社会发展的时代红利，收入水平稳步提高。工业百强县（市）中，69个县（市）的城镇居民人均可支配收入超过了全国平均水平，其中义乌市、乐清市、石狮市等47个县（市）达到了5万元以上，可以比肩浙江、广东等发达省市（见图19）。居民收入的增长不仅使人民的获得感增强，还为促进县乡消费提供了有力支撑。

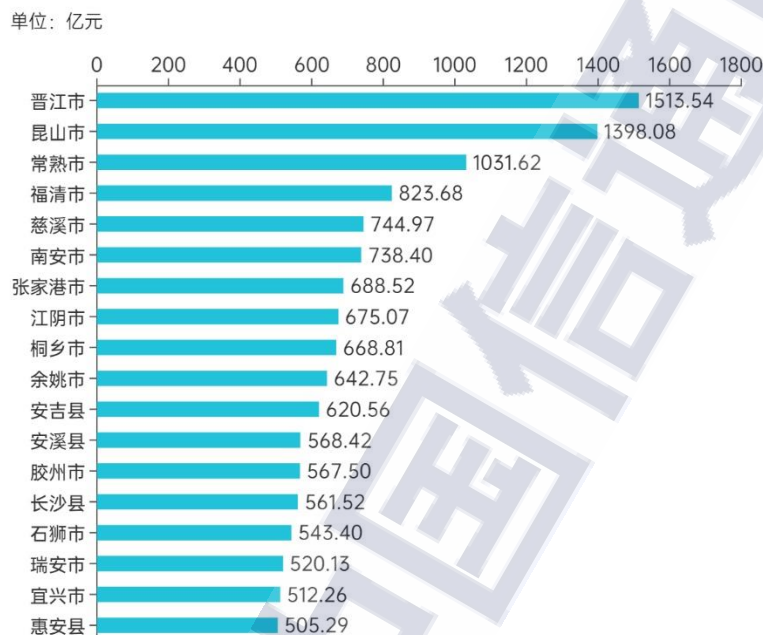


来源：中国信息通信研究院根据统计数据整理

图 19 2022 年中国工业百强县（市）城镇居民人均可支配收入

提振县域消费是内需扩容提质的重要空间。近年来，商业综合体、特色街区、快递驿站等消费基础设施在县域广泛铺开，构建起县域消费生态的基础支撑。首店经济、夜间经济、直播带货等新消费模式在县域不断涌现和推陈出新，营造了多样化、个性化的消费场景。县域消费显示了强劲的发展势头，2020 年全国 2083 个县域网络零售额达 3.53 万亿元，同比增长 14.0%，占全国网络零售额比重为 30%。中国

工业百强县（市）社会消费品零售总额合计约 3.4 万亿元，占全国社会消费品零售总额比重约 9%，其中晋江市、昆山市、常熟市超过千亿元，另有 15 个县（市）超过 500 亿元。



来源：中国信息通信研究院根据统计数据整理

图 20 社会消费品零售总额超过 500 亿元的县（市）图

五、我国县（市）工业高质量发展存在的问题

（一）内外环境波动加大转型升级压力

抗压能力弱，经济下行压力影响加重。在内外冲击下，相比于市辖区，县（市）工业同样面临输入性通货膨胀、供应链不稳、需求不足和企业经营压力加大的压力，一些产业结构单一、产业链条短、企业竞争力不强的县（市）抵御风险能力不足，面临更加严峻的经济下行压力，尤其是处于产业链配套环节的县域中小企业对上下游产业

链依赖程度高，面临层层传导风险，经营压力不断加大。发展环境不确定加大转型升级难度。进入新发展阶段，县域经济迈入转型升级关键机遇期，在内外经济环境复杂变动影响下，优势产业增长乏力下带来县域工业存量提质动力不足，重大项目落地、新兴产业培育过程中面临资金、土地、人力等要素波动影响，增量培育支撑不够。与此同时，经济下行下，一些县域产业数字化、绿色化转型步伐有所放缓，将进一步削弱增长潜力空间。

（二）区域间差距面临进一步加大态势

板块间总体差距持续，质效、基础等要素水平距离可能放大县域区域不平衡程度。从经济总量看，2013年以来，东部县域GDP占全国GDP比重与中、西部差距有所放缓，但中、西部县域GDP占全国GDP比重差距有所加大；东部中山东、河北、江苏间的县域经济规模距离不断加大。从工业发展看，东部百强县（市）占比达70%，东部规模以上工业企业数量仍具绝对优势，西部和东北合计仅占十分之一。从发展质效看，区域间人均产出水平差距显著，产出效益差距将进一步拉大区域间发展距离。从产业基础看，东部县域在财政收入、居民储蓄、金融机构贷款余额、小学生在校数量等方面优势不断提升，工业发展基础条件不断优化。

（三）新旧要素接续培育力度亟需增强

传统要素红利不断减弱。成本优势是县域工业经济持续壮大的重

要支撑。据国家卫健委数据，截至 2021 年底，全国 60 岁及以上老年人口达 2.67 亿，“十四五”时期将突破 3 亿，将逐步进入中度、重度老龄化阶段，作为老龄化的重灾区，县域产业劳动力供给将加速流失。从原材料看，在新技术带动下，要素配置高效、规模经济效应突出的网络化协同生产模式对县域的低成本优势带来巨大冲击。**新型要素培育面临激烈竞争。**近年来，各地纷纷加强人才招引，县域涌现了一批人才返乡创业现象，但也面临着大城市加大对人才引进力度的客观性竞争。受发展意识、供给能力、转型条件等制约，县域工业企业数字化转型始终不能有效突破，数字基础设施、数据要素的培育滞后显现。

（四）产业协调融合发展水平有待提升

区域协同程度不够。长期以来，县域工业产业存在规划不合理、布局不科学的问题，区域间县域竞争大于竞合，县域之间产业同质化现象长期存在，低价竞争、恶性竞争等亦较为多见，不利于整个区域的工业竞争力提升。**产业融合程度不深。**一些县（市）产业链条较短，在管理方式创新、技术创新、模式带动等要素缺失的影响下，制造业与服务业融合、一二三产业融合仍处于初级阶段，不能充分发挥县域经济的优势，缺乏加快实现乡村振兴的动能。**宜居生态不够优化。**县域发展平台有限，在居住条件、医疗、子女教育、生活娱乐、交通便利程度等软实力方面服务配套供给不足，综合业态也不丰富，与市辖区相比，部分县域对创新主体的吸引力仍不充足，对于高层次、复合型产业人才缺少必要的生活和发展支撑。

六、促进县（市）工业高质量发展的对策建议

（一）积极培育新兴动能，拓宽发展空间

持续盘活传统优势增长存量。建立优势产业企业台账，精准施策，加大产业关键环节技术改造、技术攻关，坚持延链补链强链。抓好园区建设，对应可持续化、功能化、结构化、专业化、大型化发展要求，前瞻规划，集中资源盘活产业发展载体。**加大新兴产业引培力度。**充分把握区位、资源、产业基础优势，瞄准前沿方向，对接科研院所，积极承接成熟度较高、带动性强、与本地产业关联性高的科技成果转化落地，培育形成新增长点。**加大企业培育支持力度。**细化企业培育支持政策，完善对“专精特新”等优质企业在投资、研发、人才、增资扩产等方面的支持机制，激活市场创新活力，实现以小企业撬动大空间。

（二）深化区域融合发展，提升竞争优势

积极融入区域发展战略。围绕都市圈、城市群发展战略要求，推进临近区域已一体规划发展，推动新基建、民生、产业发展平台等基础设施一体化建设。错位规划布局区域产业链建设，强化区域特色产业链，融入城市群现代产业体系构建。推进跨区域产业集群培育。依托优势产业，围绕城市群产业集群培育总体方向，建设重点产业大中小企业融通服务平台，联合区域产业链企业建设产业投资基金，支撑县域产业集群融入国际、国内大区域集群发展。推进产城深度融合。

围绕新型城镇化发展目标，依托产业载体建设，加快形成创新引领、配套设施完善、宜居宜业的产业生态综合体，推进产业核心承载区能级跃升。

（三）创新产业合作模式，加速要素流动

多层次推进“科创飞地”建设。支持市级层面统筹推进所属县域开展组团式飞地建设，为薄弱县开辟创新发展通道，鼓励有条件的县域独立在发达城市建立创新飞地。建立多样化科研院所联动县域发展机制。聚焦县域特色优势产业，围绕研发、中试、产业化等环节，探索建立线上线下相结合的专家团队、科研载体与县（市）的合作机制，拓宽高端科研资源的流动渠道。**加快数字化模式带动。**加快县域产业数字化转型，着力推动企业智能化改造和数字化转型，协同推进园区载体的数字化转型，加快建设数字化转型促进中心、产业大脑等平台，积极推广网络化协同模式，开展数字化产业创新场景应用，汇聚集成人才、资金、技术等高端要素。**着力促进县域内外流通。**统筹一二三产优质企业，打造一批经营规模大、辐射带动能力强的龙头企业，联合搭建县域流通平台，畅通要素流动，助推统一大市场形成。

（四）有序推进产业转移，筑牢特色优势

积极落实新一轮产业转移政策。落实《关于促进制造业有序转移的指导意见》，支持中西部县域积极承接东部产业有序转移，推动实现东中西县域产业协同互动，提升跨区域产业链群建设乘数效应。优

化县域产业承接环境，提升产业承接本地根植性和延展性。以省为单位统一规划，最大限度发挥区域产业基础和资源优势。优化产业承接布局。依托产业园区建设，优化承接产业转移空间布局，发挥功能区特色定位，支持“一县一产业”“一园区一特色”的承接发展格局，引导和储备有特色的新兴产业生态，培育和打造有竞争力的特色产业集群，打造区域经济新增长点。

第二篇 2022 年中国市辖区工业经济发展报告

一、市辖区工业经济发展新使命

党的十八大以来，党中央明确提出城市要转变发展方式、完善治理能力的总体要求，明确了城市发展要走高质量发展的道路。“十四五”规划进一步提出，要加快转变城市发展方式，推动城市空间结构优化和品质提升。市辖区是现代城市的重要行政建制，是现代城市工业发展的基础政区。近年来，随着城市化进程的加快，我国市辖区的数量和规模也在不断拓展，要求市辖区在工业经济发展使命向发展新动能、催生新活力的方向转变。

（一）新型城镇化建设顶梁柱

市辖区新型城镇化迈向更高水平。当前我国新型城镇化取得重大进展，城镇化水平和质量大幅提升，2020 年末全国常住人口城镇化率达到 63.89%，户籍人口城镇化率提高到 45.4%。城镇化空间格局持续优化，“两横三纵”城镇化战略格局基本形成，市辖区成为带动全国新型城镇化建设的动力源，市辖区可持续发展能力持续增强，城市发展方式加快转变，基础设施和公共服务明显改善。“十四五”时期，市辖区城镇化发展面临的问题挑战和机遇动力并存。一方面，城镇化质量有待进一步提升，城镇基本公共服务尚未覆盖全部常住人口，城乡融合发展任重道远。另一方面，我国仍处在城镇化快速发展期，市辖区城镇化动力依然较强；同时，市辖区物质技术基础不断强化，满足

城市居民对优质公共服务和生态环境、健康安全等需求的能力日益增强，市辖区新型城镇化建设的客观条件更为坚实。

（二）经济发展活力提升主空间

市辖区是激发城市经济发展活力的关键力量。经济活力是一个城市发展的动力源泉，是一个城市可持续发展能力的直接体现，市辖区作为城市的基本行政单元是激活城市经济活力的关键力量。2022年，我国经济发展仍存在很多不稳定性、不确定性因素，形势更趋复杂严峻。从外部形势看，全球通胀、供应链不畅、国际局势等问题短期内难以完全解决，经济复苏和增长仍面临不确定性。从内部形势看，我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱等压力，亟需进一步增添经济发展活力，增强抵御风险能力。市辖区消费市场活跃，为激发经济发展活力提供基本支撑。2021年仅工业百强区社会消费品零售总额即达到4.6万亿元，占全国总量的近12%。市辖区“夜间经济”为城市发展增添活力。夜间经济能够在时间和场景上延伸消费链条，针对不同人群需求提供多元服务，是拉动城市消费的新增长点，提升经济发展活力的重要源泉。2020年，全国市辖区夜光指数均值为8812，夜间亮度远高于全国县域夜光指数均值（4442）和县（市）夜光指数均值（4264）⁷。

⁷数据来源：望眼科技。代表整个区域的整体的夜光亮度值，可以比较直接的反映区域发展活力情况。

（三）科技创新能力培塑最中坚

市辖区是建设创新型国家的重要载体。作为我国科技、人才、资金等创新要素的主要集聚地，市辖区还拥有丰富的生活场景和完善的公共服务配套，创新要素集成转化溢出方面的优势突出，在开展关键共性技术和前沿引领技术攻关，解决“卡脖子”问题，促进产业链、创新链、政策链、资金链四链深度融合，推动产业基础高级化和产业链现代化中扮演着关键角色。从创新产出看，2021 年仅工业百强区专利总量即达到 578.0 万件，占全国专利总量的 5.4%，比 2020 年增加近 100 万件。市辖区已成为加快实现创新驱动发展，是打造发展新引擎、培育发展新动能的中坚力量。

（四）统一大市场建设最前沿

市辖区是促进要素自主有序流动，推动建立全国统一大市场关键环节。2022 年中共中央、国务院印发《关于加快建设全国统一大市场的意见》，从全局和战略高度对加快建设全国统一大市场，筑牢构建新发展格局的基础支撑作出部署。建设全国统一大市场是推动国内市场由大到强，充分发挥我国超大规模市场优势的必由之路。市辖区是发展要素的重要集聚地。从基础要素保障看，市辖区工业用地保障高于县域平均水平。2021 年 400 余市辖区供应工业用地约 31.5 万平方公里，平均每个市辖区约 762.8 平方公里，高于全国县域工业用地平均供应面积约 90 平方公里，高于县（市）工业用地平均供应面积约 120 平方公里。从金融要素汇聚看，市辖区资本市场发展更为充分。

截至 2022 年 10 月全国共成立 1898 只政府产业引导基金，573 只为区县级政府产业引导基金，占全部政府产业引导基金的 30%，其中 310 只注册地址位于市辖区。从市场主体发展看，7 成以上工业行业上市公司注册地址位于市辖区。国内上市公司中有 3314 家工业企业，其中 2518 家注册地址位于市辖区，占国内上市工业企业的 75% 以上。市辖区汇聚了最丰富的资本、信息、技术等生产要素，已成为促进要素自由流动，降低交易成本，营造公平透明可预期的营商环境，构建全国统一大市场的重要发力点。

二、市辖区工业竞争力分析

（一）市辖区工业竞争力评价

全球化背景下城市竞争加剧，城市既要捕捉外部发展的机会窗，提升自身竞争力，又要满足多样化的需求，带来了工业发展的深刻变革。市辖区作为城市次级行政单元，成为城市工业发展的重要载体，是促进城市工业发展的重要力量。市辖区资本、技术、劳动力、信息等生产要素高度聚集，规模效应、聚集效应和扩散效应十分突出。市辖区工业竞争力评价以除北京、上海、天津、重庆四个直辖市之外的市辖区为评价对象。与建制县或市不同，市辖区规划更加统一，工业更加聚集，工业发展情况与建制县或市具有一定差别。2022 年市辖区工业竞争力评价，遵循“创新、协调、绿色、开放、共享”五大理念，紧扣工业经济高质量发展主题，围绕质效、创新、协调、绿色、开放、共享 6 大维度，测算得出我国 2022 年工业百强区（见表 3）。

表 3 2022 年中国工业百强区⁸

排名	省（区、市）	地级市	市辖区
1	广东省	深圳市	龙岗区★
2	广东省	佛山市	顺德区
3	广东省	广州市	黄埔区
4	广东省	深圳市	宝安区
5	广东省	佛山市	南海区
6	广东省	深圳市	南山区
7	江苏省	南京市	江宁区★
8	江苏省	常州市	武进区
9	江苏省	无锡市	新吴区
10	江苏省	苏州市	吴江区
11	山东省	青岛市	黄岛区★
12	浙江省	宁波市	北仑区★
13	广东省	深圳市	龙华区
14	浙江省	杭州市	滨江区
15	广东省	佛山市	三水区
16	湖北省	武汉市	汉南区★
17	湖南省	长沙市	雨花区★
18	江苏省	苏州市	吴中区
19	江苏省	常州市	新北区
20	广东省	深圳市	光明区
21	浙江省	宁波市	镇海区
22	广东省	广州市	番禺区
23	浙江省	宁波市	鄞州区
24	浙江省	杭州市	萧山区
25	广东省	佛山市	高明区
26	广东省	广州市	南沙区
27	浙江省	杭州市	余杭区
28	江苏省	苏州市	虎丘区
29	江苏省	南京市	栖霞区
30	浙江省	绍兴市	柯桥区
31	广东省	珠海市	香洲区
32	广东省	广州市	花都区
33	四川省	宜宾市	翠屏区★
34	四川省	成都市	龙泉驿区
35	山东省	青岛市	城阳区
36	辽宁省	沈阳市	大东区★

⁸（1）报告中行政区划统计截至 2022 年 7 月 31 日。

（2）带★表示为省内第一名。

排名	省（区、市）	地级市	市辖区
37	江苏省	南通市	通州区
38	江苏省	南通市	海门区
39	辽宁省	沈阳市	铁西区
40	陕西省	榆林市	榆阳区★
41	江苏省	无锡市	锡山区
42	江苏省	无锡市	惠山区
43	江苏省	苏州市	相城区
44	湖北省	武汉市	东西湖区
45	福建省	福州市	长乐区★
46	广东省	广州市	白云区
47	浙江省	绍兴市	上虞区
48	广东省	珠海市	金湾区
49	广东省	深圳市	坪山区
50	湖南省	常德市	武陵区
51	福建省	厦门市	海沧区
52	陕西省	西安市	长安区
53	广东省	佛山市	禅城区
54	福建省	泉州市	泉港区
55	江苏省	无锡市	滨湖区
56	广东省	惠州市	惠阳区
57	山东省	青岛市	即墨区
58	山东省	青岛市	崂山区
59	江苏省	南京市	溧水区
60	山东省	淄博市	临淄区
61	浙江省	宁波市	奉化区
62	福建省	厦门市	翔安区
63	陕西省	西安市	雁塔区
64	江苏省	徐州市	铜山区
65	山东省	济南市	章丘区
66	福建省	厦门市	湖里区
67	浙江省	湖州市	吴兴区
68	山东省	济南市	历下区
69	山西省	太原市	小店区★
70	江苏省	常州市	金坛区
71	贵州省	贵阳市	花溪区★
72	河北省	唐山市	丰润区★
73	四川省	绵阳市	涪城区
74	浙江省	湖州市	南浔区
75	湖北省	武汉市	青山区

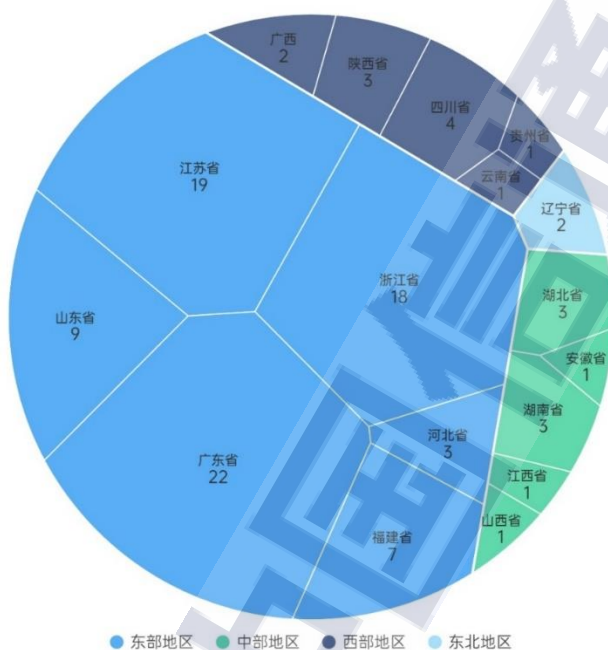
排名	省（区、市）	地级市	市辖区
76	浙江省	杭州市	上城区
77	浙江省	嘉兴市	秀洲区
78	广东省	惠州市	惠城区
79	河北省	唐山市	曹妃甸区
80	湖南省	长沙市	岳麓区
81	江苏省	扬州市	江都区
82	山东省	济南市	历城区
83	云南省	玉溪市	红塔区★
84	浙江省	绍兴市	越城区
85	江西省	南昌市	青山湖区★
86	福建省	莆田市	涵江区
87	广东省	广州市	增城区
88	浙江省	台州市	黄岩区
89	浙江省	杭州市	富阳区
90	江苏省	南通市	崇川区
91	山东省	日照市	岚山区
92	广西	防城港市	港口区★
93	浙江省	杭州市	临安区
94	广东省	江门市	新会区
95	河北省	唐山市	丰南区
96	广西	北海市	铁山港区
97	安徽省	芜湖市	弋江区★
98	福建省	厦门市	集美区
99	浙江省	宁波市	海曙区
100	四川省	成都市	成华区

来源：中国信息通信研究院

（二）工业百强区分布情况

东部地区工业百强优势愈加增强。2022 年中国工业百强区集中于广东、江苏、浙江、山东等 17 个省份。其中广东省 22 个，江苏省 19 个，浙江省 18 个，山东省 9 个、福建省 7 个，四川省 4 个，河北省、湖北省、湖南省、陕西省各 3 个，广西自治区、辽宁省各 2 个，山西省、安徽省、江西省、贵州省、云南省各 1 个。分板块看，2022

年工业百强区中东部地区 78 个，较上年增加 3 个，中部地区 9 个，较上年减少 5 个，西部地区 11 个，较上年增加 1 个，东北地区 2 个，较上年增加 1 个。



来源：中国信息通信研究院根据统计数据整理

图 21 2022 年工业百强区分布情况

粤苏领跑工业百强区，包揽工业竞争力前十强。从排名位次看（见表 2），各省排名首位的区依次为广东省龙岗区（1）、江苏省江宁区（7）、山东省黄岛区（11）、浙江省北仑区（12）、湖北省汉南区（16）、湖南省雨花区（17）、四川省翠屏区（34）、辽宁省大东区（36）、陕西省榆阳区（40）、福建省长乐区（45）、山西省小店区（69）、贵州省花溪区（71）、河北省丰润区（72）、云南省红塔区（83）、江西省青山湖区（85）、广西自治区港口区（92）、安徽省弋江区（97）。

单位：个

1-10	0	0	0	4	0	0	0	0	0	0	0	6	0	0	0	0	0
11-20	0	0	0	2	2	0	0	0	1	1	1	3	0	0	0	0	0
21-30	0	0	0	2	5	0	0	0	0	0	0	3	0	0	0	0	0
31-40	0	0	2	2	0	0	0	0	1	0	0	2	0	2	0	0	1
41-50	0	0	0	3	1	0	1	0	0	1	1	3	0	0	0	0	0
51-60	0	0	0	2	0	0	2	0	3	0	0	2	0	0	0	0	1
61-70	0	1	0	2	2	0	2	0	2	0	0	0	0	0	0	0	1
71-80	2	0	0	0	3	0	0	0	0	1	1	1	0	1	1	0	0
81-90	0	0	0	2	3	0	1	1	1	0	0	1	0	0	0	1	0
91-100	1	0	0	0	2	1	1	0	1	0	0	1	2	1	0	0	0
	河北省	山西省	辽宁省	江苏省	浙江省	安徽省	福建省	江西省	山东省	湖北省	湖南省	广东省	广西	四川省	贵州省	云南省	陕西省

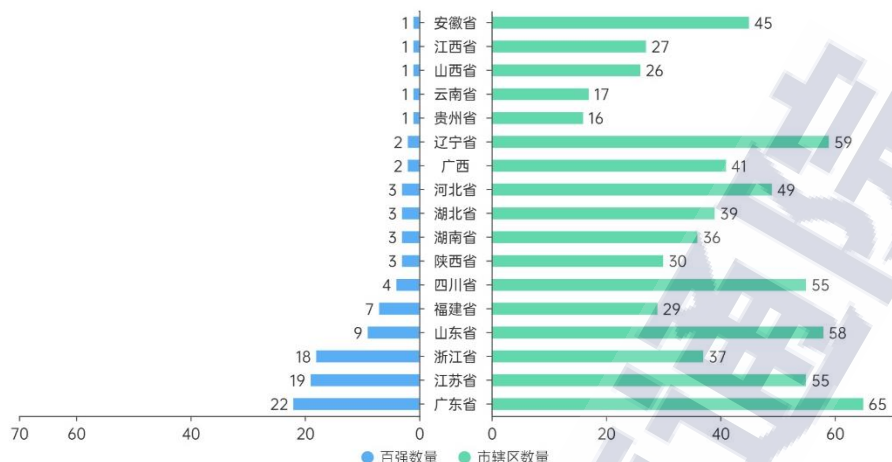
来源：中国信息通信研究院根据统计数据整理

图 22 2022 年工业百强区各省位次分布

省际市辖区工业实力差距拉大，浙苏粤工业百强区数量占比齐佳。

各省百强区数量占其全省市辖区数量比重分化显著。浙苏粤工业百强区数量与工业百强区占市辖区比重皆位列三甲，其中广东工业百强区数量最多，浙江工业百强区占比最高。浙江工业百强区占比近 50%，即浙江约平均两个市辖区中就有 1 个是工业百强区。山西、江西、辽宁、安徽工业百强区占全省市辖区比重尚不足 5%，且多集中于省会城市，对其他地区的辐射带动作用有待提高。

单位：个

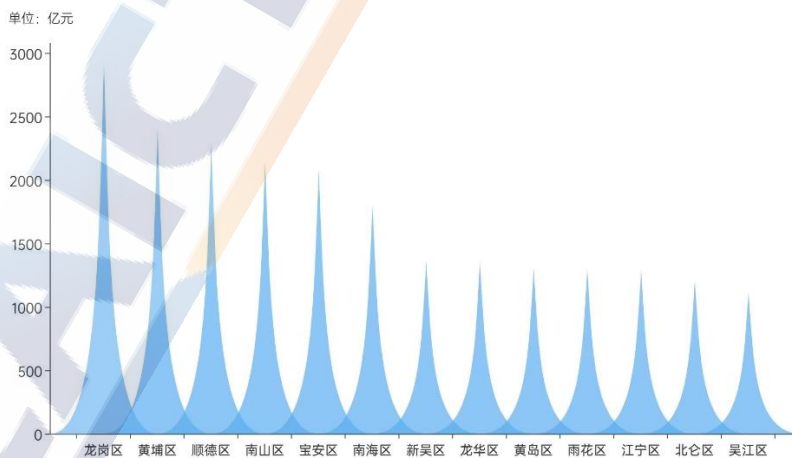


来源：中国信息通信研究院根据统计数据整理

图 23 2022 年工业百强区各省数量对比图

（三）工业增加值超 500 亿的强区情况

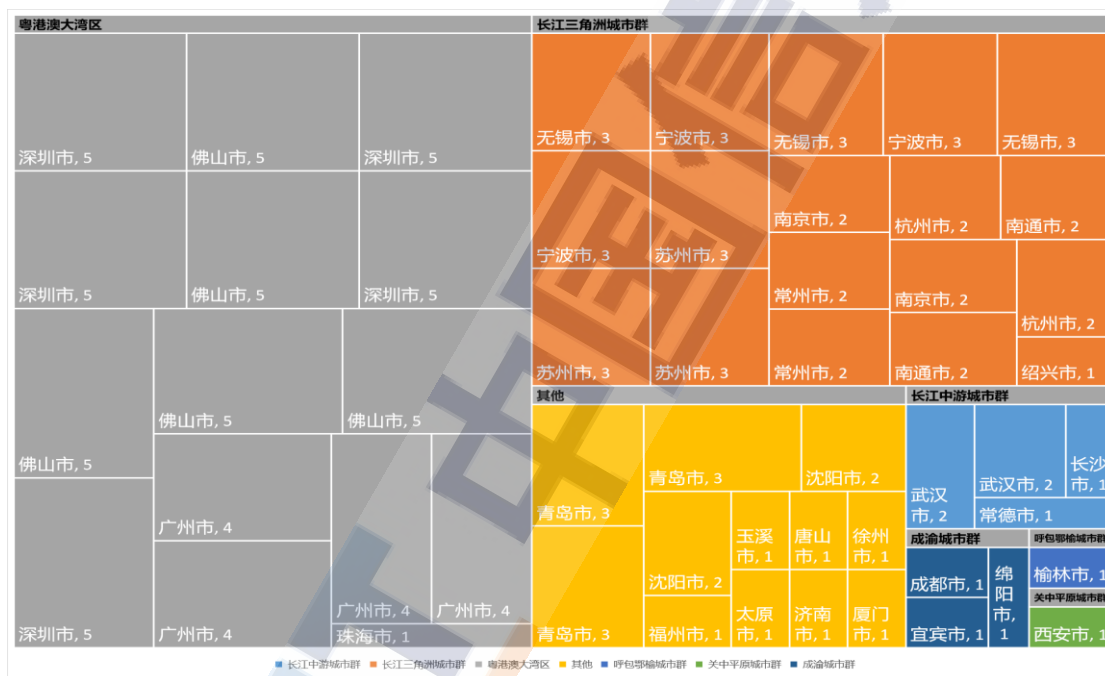
500 亿工业增加值市辖区数量已超百强半数，工业总量占全国十分之一。自 2005 年龙岗区工业增加值首次突破 500 亿后，500 亿工业增加值方阵逐渐壮大，截至 2021 年，全国已有 54 个市辖区工业增加值超过 500 亿，约占全国工业增加值的 13.6%，其中 13 个市辖区工业增加值超过 1000 亿。



来源：中国信息通信研究院根据统计数据整理

图 24 工业增加值超 1000 亿市辖区

工业增加值超过 500 亿市辖区分布集中，多坐落于国家级城市群。超 500 亿市辖区中 41 个位于东部地区，5 个位于中部地区，6 个位于西部地区，2 个位于东北地区，东北地区占比超过 75%。77% 的超 500 亿工业增加值市辖区位于国家级城市群，其中长江三角洲城市群 18 个，粤港澳大湾区 15 个，长江中游城市群 4 个，成渝城市群 3 个，呼包鄂榆城市群和关中平原城市群各 1 个，其他非国家级城市群 12 个。

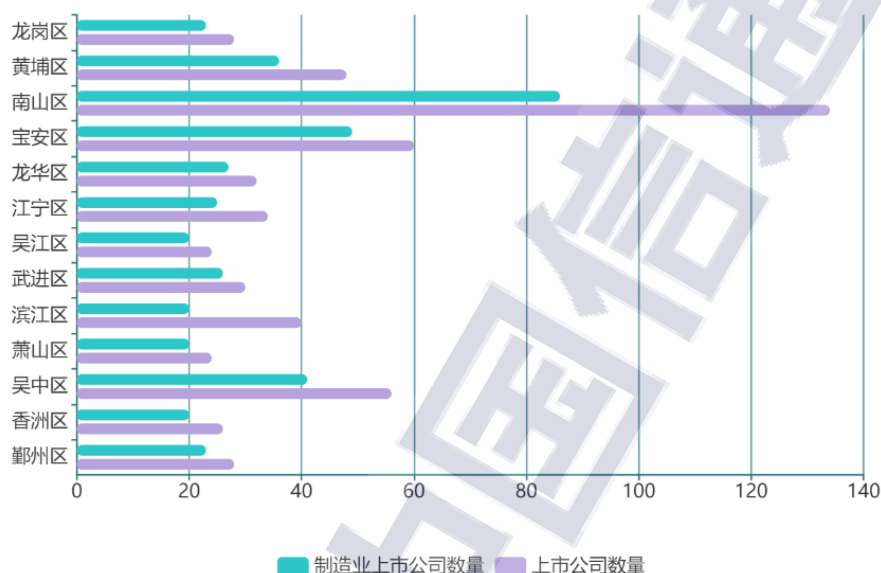


来源：中国信息通信研究院根据统计数据整理

图 25 500 亿以上工业增加值市辖区城市群分布情况

市场主体凝聚工业发展蓬勃动力。市场主体是经济活动的主要参与者、就业机会的主要提供者、技术进步的主要推动者，在经济发展中发挥着重要作用，上市公司作为重要的市场主体是推进市辖区经济发展方式转变的重要力量，在市辖区经济增长以及经济结构优化方面

发挥重要作用。500 亿以上工业增加值市辖区国内上市公司数量达到 890 家，注册资本约 7617.1 亿元，其中制造业上市公司数量 673 家，注册资本约 4662.1 亿元。13 个市辖区制造业上市公司超过 20 家，注册资本约 2949.6 亿元。



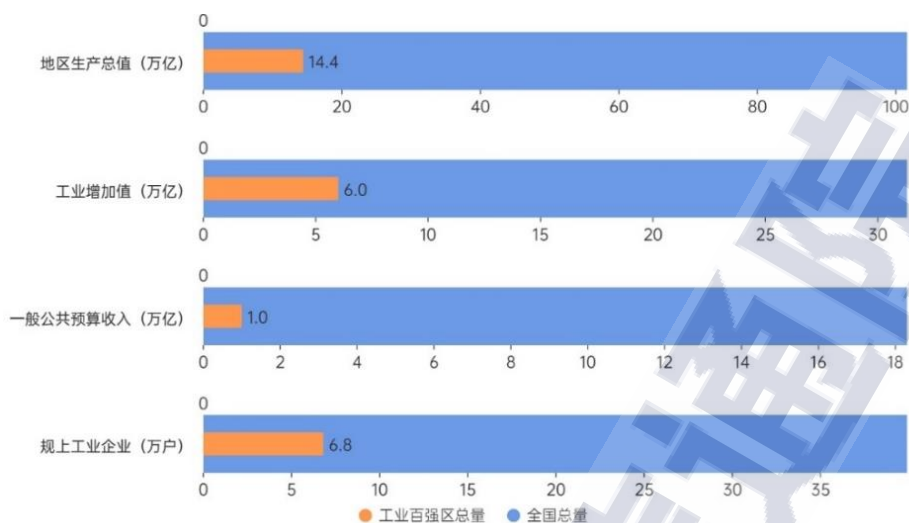
来源：中国信息通信研究院根据统计数据整理

图 26 拥有 20 家及以上制造业上市公司的市辖区

三、工业百强区高质量发展新亮点

（一）工业增长稳中有进，经济体量再上台阶

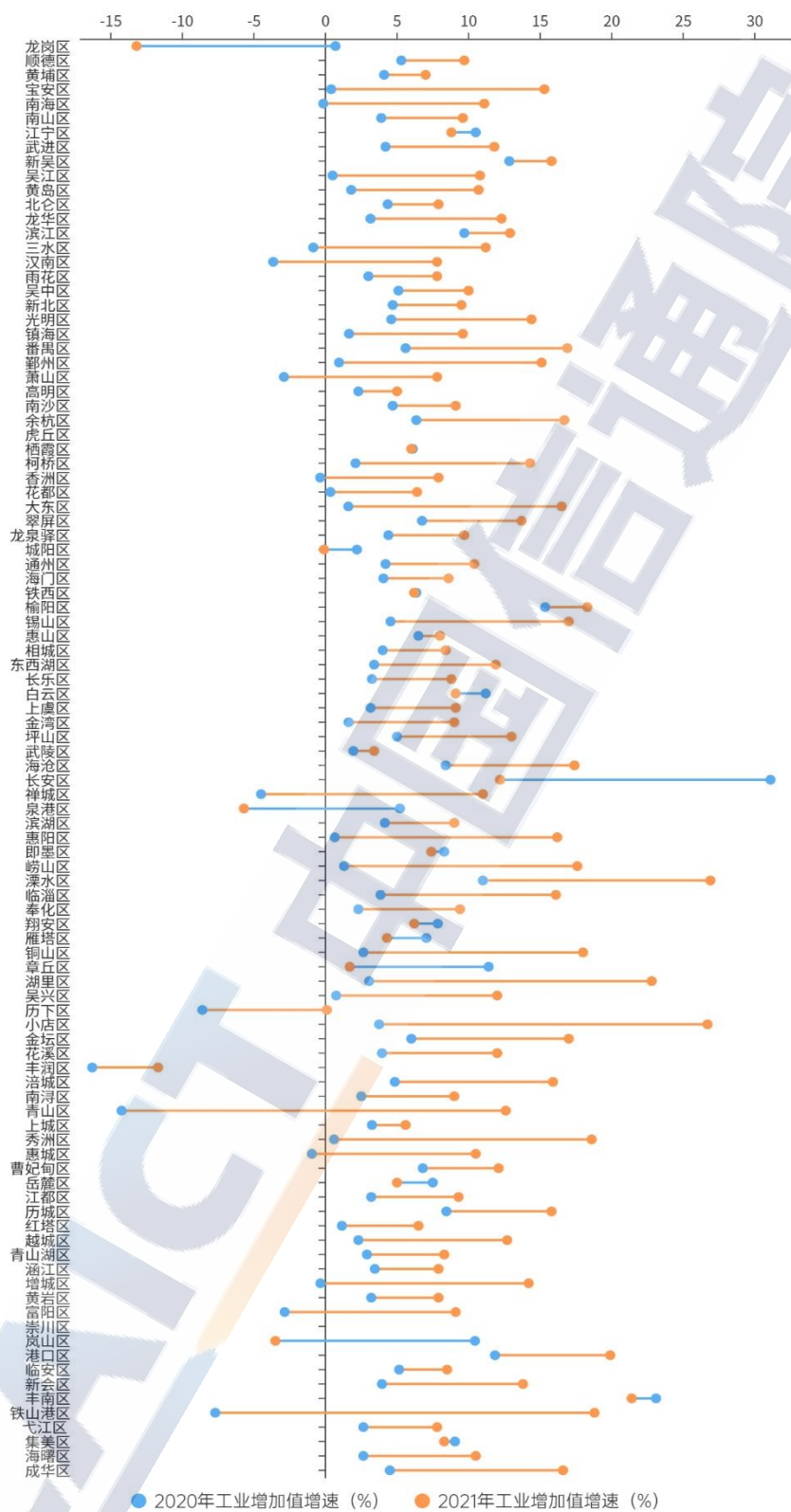
工业百强区对全国经济贡献总体超过 10%。工业百强区 GDP 合计达到 14.4 万亿元，工业增加值 6.0 万亿元，一般公共预算收入 1.0 万亿元，规上工业企业 6.8 万户。总体上，工业百强区不足全国 8% 的人口，1% 的行政区划面积，贡献了全国 14.2% 的 GDP、19.1% 的工业增加值和 23% 的规上工业企业利润总额，经济社会贡献突出。



来源：中国信息通信研究院根据统计数据整理

图 27 2022 年工业百强区主要经济指标与全国对比

工业百强区较快增长有力支撑了全国工业稳增长。面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面，作为县域工业经济发展重要稳定器，工业百强区稳增长取得明显成效。工业百强区中，95 个市辖区两年平均工业增加值增速实现正增长，其中 66 个高于全国平均水平，19 个保持两位数增长，81 个市辖区近两年均保持正增长，有力地支撑了本地区、乃至全国工业平稳运行。



来源：中国信息通信研究院根据统计数据整理

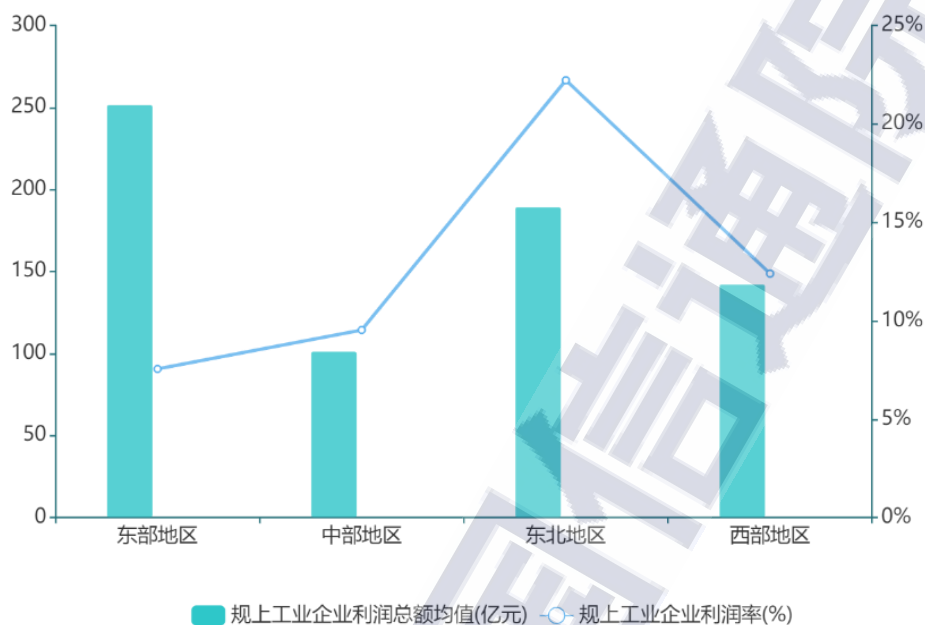
图 28 2022 年工业百强区近两年工业增速情况

（二）工业质效稳步提升，利润贡献成效显著

工业百强区质效并进稳健前行。面对复杂严峻的国际环境和国内各种风险挑战，工业百强区有效应对各种风险挑战，保持工业经济稳定发展，工业质效稳步提升。从人均工业增加值看，工业百强区中 94 个人均工业增加值超过全国平均水平，其中 13 个市辖区人均工业增加值超过 10 万元，分别位于广东、江苏、浙江、湖北、福建、河北、广西，覆盖东中西部地区。从工业企业劳动生产率看，工业百强区工业企业劳动生产率平均水平到达 72.7 万元/人，其中 12 个市辖区工业企业劳动生产率超过 100 万元/人。

工业百强区有效支撑全国工业企业利润稳定恢复。工业百强区近 2 年规上工业企业利润总额均值约 2.2 万亿元，约占全国规上工业企业利润总额的 3 成，其中 49 个市辖区近 2 年规上工业企业利润总额均值超过 100 亿元。从规上工业企业利润率来看，工业百强区工业企业利润率均值到达 8.4%，高于全国水平 2 个百分点，其中，28 个市辖区工业企业利润率超过 10%。分地区看，东部地区工业百强区工业企业利润总额均值领先，东北地区工业百强区工业企业利润率均值领先。具体看，东部地区工业百强区工业企业利润总额均值 251.8 亿元，工业企业利润率均值 7.6%；中部地区工业百强区工业企业利润总额均值 101.5 亿元，工业企业利润率均值 9.5%；西部地区工业百强区工业企业利润总额均值 142.4 亿元，工业企业利润率均值 12.4%；东北地区工业百强区工业企业利润总额均值 189.5 亿元，工业企业利润率

均值 22.2%。

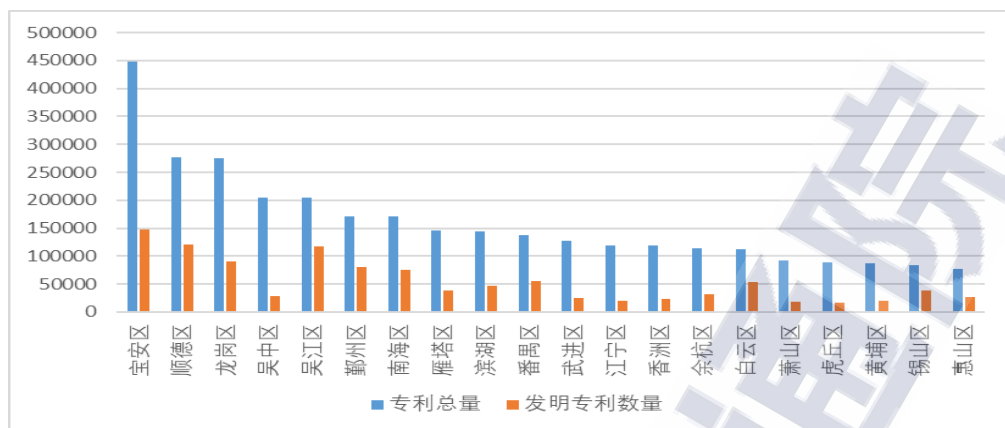


来源：中国信息通信研究院根据统计数据整理

图 29 分地区百强区规上工业企业利润情况

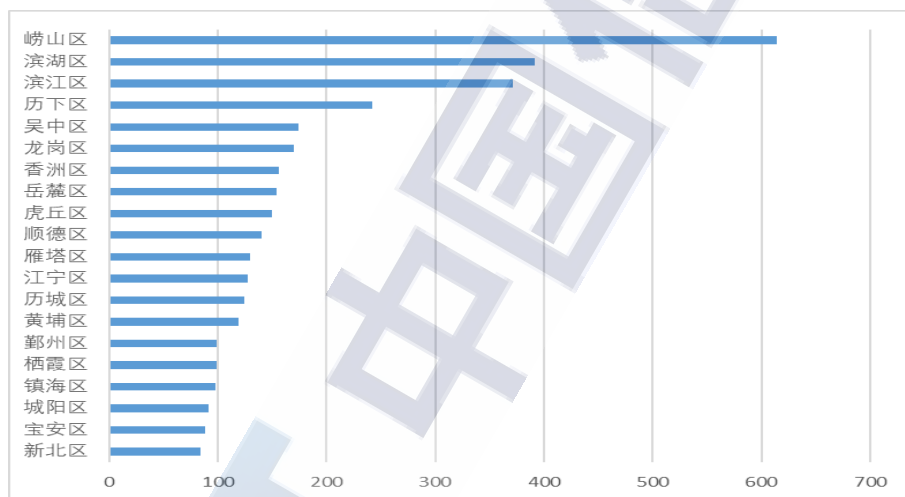
（三）创新活力日益增强，市场主体发展活跃

工业百强区集聚了县域最强劲的创新力量和产出成果。活跃的创新逐步成为市辖区打造发展新引擎、培育发展新动能的重要支撑力量。从专利产出看，百强区专利累计数合计 578.0 万件，占全国专利总量的 5.4%，其中发明专利数 173.3 万件，占全国发明专利总量的 11.7%。从万人发明专利拥有量看，百强区每万人发明专利拥有量 56.5 件，远高于全国平均水平。其中 14 个市辖区万人发明专利拥有量超过 100 件，崂山区、滨湖区、滨江区、历下区万人发明专利拥有量超过 200 件。



来源：中国信息通信研究院根据统计数据整理

图 30 2022 年工业百强区专利总量前 20 名



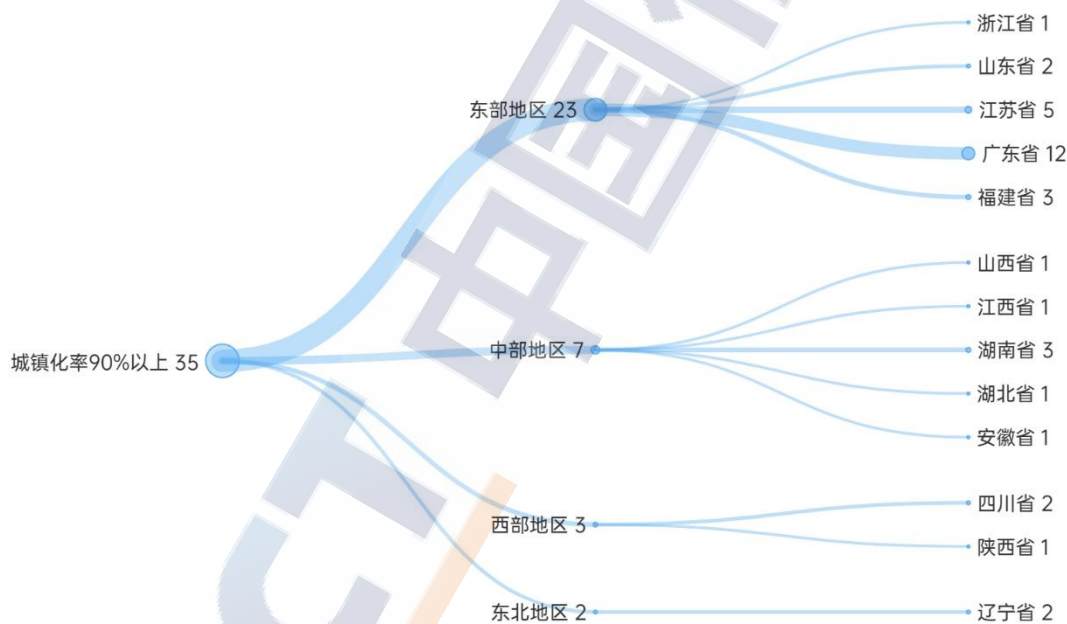
来源：中国信息通信研究院根据统计数据整理

图 31 2022 年工业百强区万人发明专利拥有量前 20 名

工业百强区创新主体蓬勃发展。工业百强区共有 919 家专精特新小巨人企业占全国约占全国 20%。其中，龙岗区、黄埔区、宝安区、南山区、黄岛区、北仑区、镇海区、鄞州区、城阳区、雁塔区、小店区、岳麓区 12 个区超过 20 家。工业百强区中 59 个市辖区获批国家技术创新示范企业，共 146 家。

（四）城镇建设先行引领，共同富裕稳步推进

工业百强区走在城镇化建设最前沿。城镇化是现代化的必由之路，既是经济发展的结果，又是经济发展的动力。工业百强区中 82 个城镇化率超过全国平均水平，其中，35 个市辖区城镇化率在 90% 以上，16 个市辖区城镇化率达到 100%。分省来看广东城镇化建设走在最前列，城镇化率为 100% 的市辖区半数位于广东。其余分别位于辽宁、陕西、福建、山东、浙江、江苏、安徽、四川。



来源：中国信息通信研究院根据统计数据整理

图 32 2022 年工业百强区 90% 以上城镇化率市辖区分布情况

工业百强区是促进共同富裕的重要场域。2020 年我国第一次在全会文件中突出强调“扎实推动共同富裕”，2021 年 5 月，党中央、国务院正式印发《关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意

见》，2022 年国家发展改革委提出要推动制定出台促进共同富裕行动纲要，共同富裕成为我国经济发展的重要主题。当前，工业百强区经济实力、人民生活水平迈上新台阶，经济总量已突破 14 万亿元，实现共同富裕的物质基础更加坚实，是促进共同富裕的重要场域。从人均 GDP 看，工业百强区人均 GDP 约 12 万元，其中黄埔区、南山区、新吴区等 15 个市辖区人均 GDP 超过 21 万元，达到发达国家水平（根据国际货币基金组织测算 2021 发达国家人均 GDP 约 3 万美元）。从可支配收入看，工业百强区城镇居民人均可支配收入均值 5.5 万元是全国均值水平的近 2 倍。从人均消费看，工业百强区人均社会消费品零售总额 4.6 万元，高于全国平均水平近 2 万元。其中、滨江区、镇海区、崂山区、历下区、涵江区、铁山港区 6 个区人均社会消费品零售总额超过 10 万元。



来源：中国信息通信研究院根据统计数据整理

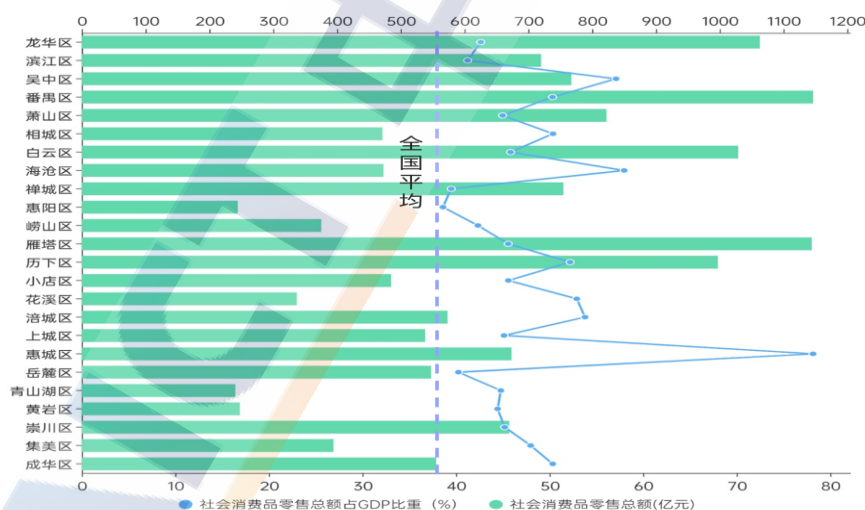
图 33 2022 年工业百强区人均指标情况

（五）新发展格局融入提速，发展动能持续提升

“双循环”背景下，市辖区经济发展迎来新机遇。“加快构建以

国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”，这是党中央基于国内外形势作出的重大战略部署。城市是构建“双循环”发展格局的核心区域力量，市辖区作为城市主体的核心组成部分是促进内外循环互动发展的重要节点。

市辖区消费市场广阔，具有促进循环顺畅的重要基础。工业百强区社会消费品零售总额合计达到 46061.1 亿元，约占全国社会消费品零售总额的 11.8%。超过 500 亿元的市辖区共 34 个，其中龙岗区、顺德区、黄埔区、宝安区、南海区、南山区、黄岛区、龙华区、番禺区、白云区、雁塔区 11 个市辖区超过 1000 亿元。工业百强区社会消费品零售总额合计占 GDP 比重 31.9%，其中 24 个市辖区社会消费品零售总额占 GDP 比重超过全国平均水平。

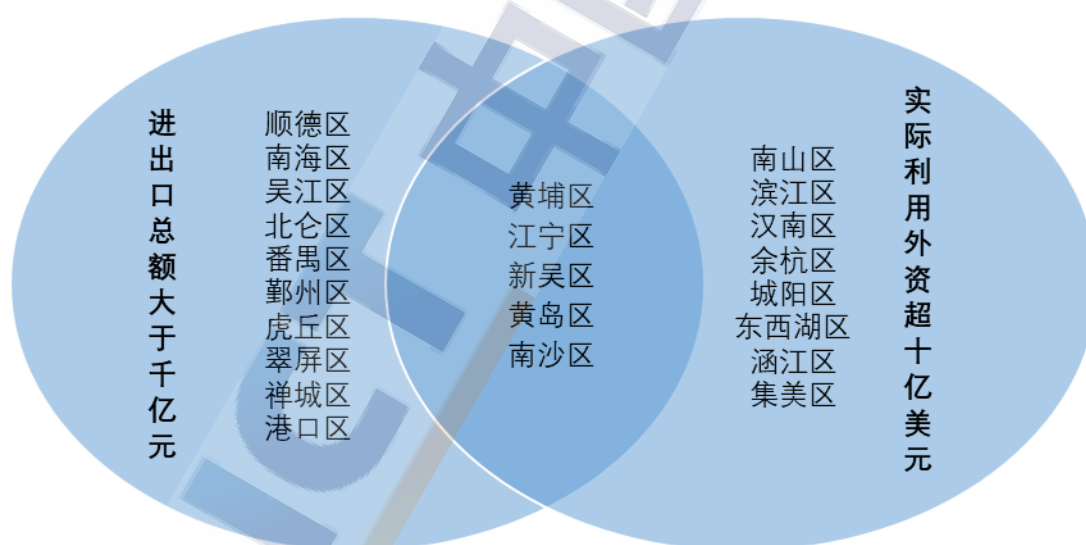


来源：中国信息通信研究院根据统计数据整理

图 34 2022 年工业强区社会消费品零售总额占 GDP 比重超平均水平市辖区

市辖区贸易和资本开放程度较高，助力打通国内国际循环。从进

出口规模看，工业百强区进出口总额达到 4.9 万亿元，约占全国 15.4%。其中顺德区、黄埔区、南海区、江宁区、新吴区、吴江区、黄岛区、北仑区、番禺区、鄞州区、南沙区、虎丘区、翠屏区、禅城区、港口区 15 个市辖区进出口总额超过 1000 亿元。从实际利用外资水平看，2022 年工业百强区实际利用外资约 455.1 亿美元，约占全国实际利用外资金额的 31.5%，是吸引外商投资，融入国际循环的重要阵地。工业百强区中 30 个市辖区实际利用外资超过 5 亿美元，其中黄埔区、南山区、江宁区、新吴区、黄岛区、滨江区、汉南区、南沙区、余杭区、城阳区、东西湖区、涵江区、集美区 13 个市辖区实际利用外资超过 10 亿美元。



来源：中国信息通信研究院根据统计数据整理

图 35 2022 年工业百强区进出口总额及实际利用外资情况

四、促进市辖区工业高质量发展建议

（一）加速提升科技创新能力

一是注重人才及创业团队引进。产业引人，抢先引进创新创业领军人才、产业紧缺高层次人才、企业家人才、高技能人才、资本金融人才、社会事业人才。二是加快大院大所科技成果转化落地。支持创新团队与辖区内企业联合开展重大科研项目，实施科技成果转化研发的科技计划。加强技术转移体系建设，促进成果转化。三是加快规上企业研发活动全覆盖。鼓励企业通过企业单建、多企联建、产业共建、平台代建等多模式建设企业工程（技术）中心、企业高新技术研发中心和企业研究院等各类企业研发机构。四是培育科技创新主体。强化高新技术企业源头培育，加快孵化一批高层次人才创业项目，形成内部科技优势。

（二）扎实推进新型城镇建设

一是深化以产城融合为主线的城镇化路径。优先发展先进制造业，推动特色产业做优做强、加快传统产业转型升级，提升先进产业与城市功能的融合水平，做到产业、城市与人之间形成良性互动，为提升以人为核心的新型城镇化建设质量提供“以产促城、以城兴产”的发展局面。二是建设智慧城市，促进城乡普惠。坚持信息化全方位赋能，推动信息技术的深度运用。一方面，加强信息基础设施建设，完善信息通信基础设施空间布局规划，适度超前加强新一代数字信息基础设

施建设，提高辖区内信息网络覆盖深度。另一方面，加快城市治理智能化发展，充分运用大数据、人工智能等技术提升“城市大脑”智慧化水平，为政府决策、城市治理、公共服务、产业发展提供支撑。

（三）有序促进生产要素流动

一是破除市辖区内制约要素合理流动的堵点。矫正资源要素失衡错配，促进工业发展，畅通经济循环。提高金融服务工业经济能力，创新直达工业经济的金融产品和服务，增强多层次资本市场融资功能。

二是健全城乡要素自由流动机制。构建市辖区内产业梯度布局格局，促进城乡区域良性互动。建立城乡技术要素自由扩散共享机制，通过引入城市人才、资金、技术实现城乡市场一体化，同时，在城乡管理和公共服务上逐步实现均等化，弥合城乡差距，助力全国统一大市场建设。

三是突破地域壁垒，促进要素跨区域流动。一方面，利用飞地经济、共建产业园区等重大体制机制改革，突破人才、资金、土地等生产要素在区域间的流动限制。另一方面，逐步建立完善区域要素共用收益分享机制，并建立区域协同发展绩效联合考核机制，从区域一体化层面对经济发展进行考核，形成具有凝聚力的发展共同体。

专题篇 产业集群年度洞察

产业集群具有空间集聚、网状关联和协同创新的典型特征，既是产业分工深化和集聚发展的高级形式和重要载体，又是制造业高质量发展的关键标志。基于抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇的考量，世界各国竞相将培育壮大产业集群作为赢得持久竞争优势的突破口和着力点，特别是先进制造业领域。对于县域而言，集群化发展还叠加了另一重含义，即通过培育产业集群来有效破除产业间联系松散、空间布局分散、创新能力孱弱等发展痼疾，打造应对内外环境变化的“变压器”，促进稳就业、稳增长的“稳定器”，实现区域经济高质量发展的“加速器”。为更好地洞察县域产业集群，本篇以县（市）为切入点，在梳理总结产业集群化发展战略意义的基础上，重点透视了产业集群的发展现状，并针对关键问题提出了对策建议。

一、县（市）产业集群化发展的战略意义

（一）产业集群是驱动县（市）工业经济增长重要引擎

一方面，能够有效支撑县（市）工业经济高质量增长。县（市）产业集群是立足区位、交通、资源等比较优势和产业基础，改造提升传统产业，培育发展新兴产业，壮大特色产业的重要载体和产业组织形式。集群通过分工专业化与交易便利性，能够有效提高县（市）工业生产效率，促进新企业快速衍生与成长，充分发挥经济集聚效应，推动县（市）工业经济高质量增长。另一方面，能够增强县（市）工

业经济应对风险冲击的能力。当前，国际环境逆全球化趋势明显，国内面临着新旧动能转换和产业结构转型压力，在此背景下，产业集群作为独特的经济组织形式，是特定区域内地理集中、有交互关联性的各类企业与机构组成的网络体系，县（市）产业集群具有抵御风险冲击的能力，能够有效保障县（市）工业经济平稳增长。

（二）产业集群是促进县（市）创新驱动发展主要载体

一方面，有效发挥企业技术创新示范溢出效应。县（市）企业普遍存在创新能力不足、技术含量低等问题，而产业集群基础的区域创新理论是解决县（市）经济技术含量低问题的关键方法。县（市）产业集群内部企业聚集一地，业务联系紧密，信息交流迅速，单个企业通过技术创新研发的新产品、引进的先进设备、提高的管理技巧，其他企业容易通过模仿而使创新迅速得以扩散，带动整个集群技术创新能力和市场竞争能力的提高。另一方面，县（市）产业集群能够助力打造协同创新生态。县（市）产业集群以价值共同创造，协同开放创新为目，将协同产业链、创新链、资本链、人才链和政策链，贯通政、产、学、研、用、金（融）、服（务）等各环节，集聚人才、平台、资金、土地、数据等创新要素和资源，围绕先进的生产制造、质量标准、管理运维等技术，形成完善的技术创新体系和宽容宽松的创新文化，能够有效促进集群知识学习和技术外溢，从而引领技术变革方向。

（三）产业集群是县（市）融入国内外双循环关键力量

在县（市）内部循环上，产业集群能够推动某一产业链关键环节或上下游多个环节在县（市）范围内的高度集聚，实现规模经济和范围经济，并凭借完善的产业配套供应体系，激发群体式协同创新，增强柔性化制造能力，促进研发、生产、制造、销售等环节在县（市）内的循环畅通，实现区域产业小循环。在国内大循环上，县（市）产业集群能够超越行政边界限制，有效促进更大区域（省域、城市群）内的跨县（市）协同发展，通过不同县（市）集群间的互动合作，实现区域小循环与国内大循环的链接。在国际循环上，县（市）产业集群作为一个开放的产业生态系统，能够通过产业转型升级和承接产业转移，推动企业深入嵌入全球产业链、价值链和创新链，不断强化产业的国际化联系，增强产业在全球的话语权，深度参与国际产业循环。县（市）产业集群可以通过针对性的高质量“引进来”和高水平“走出去”，强化全球背景下的产业水平分工和垂直整合，实现区域产业循环与国际产业循环的高效衔接。

二、县（市）产业集群发展现状

国家高度重视产业集群的建设和发展，从中央部委开展的先进制造业集群竞赛、战略性新兴产业集群建设、创新型产业集群试点与试点（培育）、中小企业特色产业集群培育等工作，到地方政府推动的战略性新兴产业集群培育、县域特色产业集群培育、特色产业集群培育、制造业集群竞赛等政策举措，多层次、宽领域、广赋能的产业集

群推进体系初步形成。县(市)既在国家级产业集群建设中崭露头角,培育壮大一批千亿级产业集群,进一步抬升了发展的天际线,又更多地因地制宜发展特色产业集群,汇聚形成了强县富民的强大动能。

（一）县（市）跻身国家级产业集群行列

自 2013 年以来,科技部、工信部和国家发改委陆续开展了产业集群的培育建设工作,重点聚焦创新型产业集群试点和试点(培育)、先进制造业集群、战略性新兴产业集群、中小企业特色产业集群等方面(见图 36),通过遴选认定、集群竞赛等多种方式,推动重点行业领域的产业集群高质量发展,构筑更强劲的国家产业竞争力。由于目前只公布了前三大方面的产业集群名单,此部分的分析将基于相关材料展开。



来源：中国信息通信研究院整理

图 36 国家级产业集群建设重点工作演进过程

县(市)呈现东多西少、新兴产业主导的分布特征(见表 4)。从区域分布看,截至 2021 年底,三大类国家级产业集群中共有 18 个主要分布在县(市),其中东部拥有 11 个,约占三分之二,中部拥有 5 个,西部入围 2 个。从行业类型看,制造业领域有 17 个,其中分布在高端装备制造、节能环保、新材、生物医药等新兴产业领域的有 13 家,分别是长沙市工程机械集群(长沙县)、温州市乐清电气集群、江

阴特钢新材料创新型产业集群、昆山小核酸创新型产业集群、海西盐湖化工特色循环经济创新型产业集群（格尔木市）、宜兴水环境产业集群、许昌市节能环保产业集群（长葛市、禹州市）、天门生物医药产业集群、燕郊高新区新型电子元器件及设备制造创新型产业集群（三河市）、常熟新能源汽车核心零部件创新型产业集群、阜阳界首高新区铝基复合材料创新型产业集群、肇庆高新区智能网联新能源汽车创新型产业集群（四会市）、石河子新材料创新型产业集群；传统产业现代化发展的有4个，分别是金华市现代五金集群（永康市、缙云县、武义县）、仙桃高新区非织造布创新型产业集群、闽东中小电机产业集群（福安市）、滨州高端铝材产业集群（邹平市）；另有一个服务业集群，即澄迈县信息技术服务产业集群。

表4 县（市）国家级产业集群情况⁹

序号	类型	产业集群名称	分布县（市）
1	先进制造业集群	长沙市工程机械集群	长沙县
2	先进制造业集群	温州市乐清电气集群	乐清市
3	先进制造业集群	金华市现代五金集群	永康市、缙云县、武义县
4	创新型产业集群试点	江阴特钢新材料创新型产业集群	江阴市
5	创新型产业集群试点	昆山小核酸创新型产业集群	昆山市
6	创新型产业集群试点	海西盐湖化工特色循环经济创新型产业集群	格尔木市
7	创新型产业集群试点（培育）	宜兴水环境产业集群	宜兴市
8	创新型产业集群试点（培育）	闽东中小电机产业集群	福安市
9	创新型产业集群试点（培育）	滨州高端铝材产业集群	邹平市

⁹统计截至到2021年底。

序号	类型	产业集群名称	分布县（市）
10	创新型产业集群试点（培育）	天门生物医药产业集群	天门市
11	创新型产业集群试点（培育）	燕郊高新区新型电子元器件及设备制造创新型产业集群	三河市
12	创新型产业集群试点（培育）	常熟新能源汽车核心零部件创新型产业集群	常熟市
13	创新型产业集群试点（培育）	阜阳界首高新区铝基复合材料创新型产业集群	界首市
14	创新型产业集群试点（培育）	仙桃高新区非织造布创新型产业集群	仙桃市
15	创新型产业集群试点（培育）	肇庆高新区智能网联新能源汽车创新型产业集群	四会市
16	创新型产业集群试点（培育）	石河子新材料创新型产业集群	石河子市
17	战略性新兴产业集群	许昌市节能环保产业集群	长葛市、禹州市
18	战略性新兴产业集群	澄迈县信息技术服务产业集群	澄迈县

来源：中国信息通信研究院根据公开信息统计整理

（二）县（市）崛起一批千亿级产业集群

锚定实体经济，县（市）培育千亿级产业集群梯队。各县（市）结合自身特征，抢抓产业变革的机遇，围绕优势主导产业建链成群，涌现了一批体量大、主体活、带动强、创新升、生态全的千亿级产业集群，形成了推动县（市）产业发展再上新台阶的核心驱动力量。从体量规模看，县（市）产业集群的千亿台阶初步成形。截至 2021 年底，县（市）千亿级产业集群至少在 26 个以上（见表 5），规模最高可达 5000 亿元以上，如昆山市电子信息产业集群；三千亿级以上的代表性产业集群为张家港市冶金新材料产业集群；二千亿级以上的代表性产业集群为晋江市鞋服产业集群和昆山市装备制造产业集群；1000-2000 亿元级别的产业集群数量更为可观，据不完全统计，至少

已有 22 个县（市）制造业集群达到这一水平，如太仓市高端装备产业集群、南安市日用轻工产业集群、江阴市金融新材料产业集群等（见图 37）。从分布行业看，传统产业仍占主导，新兴产业加速成长。县（市）产业集群主要覆盖冶金材料、石化材料、纺织鞋服、家电电器等传统领域，部分地涉及了高端装备、电子信息等战略性新兴产业领域。另一方面，发达县（市）的新兴产业集群呈现了蓬勃发展的态势，余姚市的新能源汽车及关键零部件和光电信息产业集群、太仓市新材料产业集群等一批产业集群有望在近期迈上千亿级台阶。

表 5 部分代表性县（市）千亿级产业集群情况¹⁰

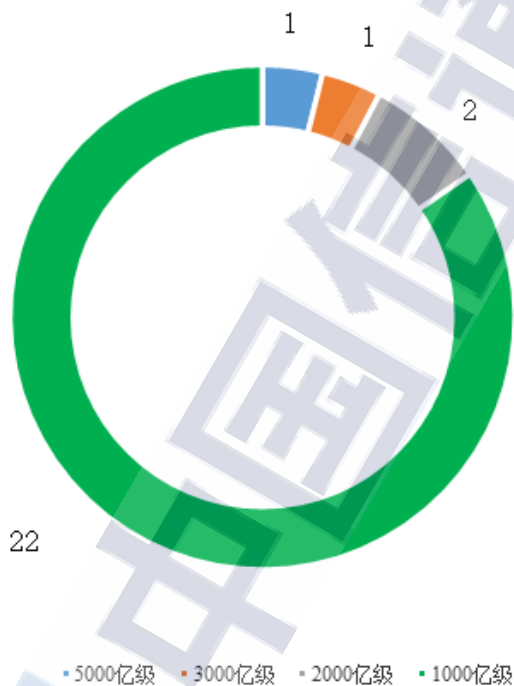
序号	县（市）	产业集群名称	经济规模
1	昆山市	电子信息产业集群	五千亿级
2	昆山市	装备制造产业集群	二千亿级
3	张家港市	冶金新材料产业集群	三千亿级
4	张家港市	智能装备产业集群	千亿级
5	晋江市	鞋服产业集群	二千亿级
6	晋江市	纺织产业集群	千亿级
7	江阴市	高端纺织服装产业集群	千亿级
8	江阴市	石化新材料产业集群	千亿级
9	江阴市	金属新材料产业集群	千亿级
10	常熟市	装备制造产业集群	千亿级
11	常熟市	纺织服装产业集群	千亿级
12	常熟市	汽车及零部件产业集群	千亿级
13	慈溪市	智能家电产业集群	千亿级
14	长沙县	工程机械产业集群	千亿级
15	长沙县	汽车及零部件产业集群	千亿级
16	神木市	煤炭产业集群	千亿级
17	太仓市	高端装备产业集群	千亿级
18	宜兴市	电线电缆产业集群	千亿级
19	南安市	日用轻工产业集群	千亿级
20	南安市	石材陶瓷产业集群	千亿级
21	仁怀市	酱香酒产业集群	千亿级

¹⁰以截至 2021 年底的产业规模为准。

序号	县（市）	产业集群名称	经济规模
22	乐清市	电气产业集群	千亿级
23	福清市	电子信息产业集群	千亿级
24	福清市	化工新材料产业集群	千亿级
25	福清市	食品产业集群	千亿级
26	迁安市	钢铁产业集群	千亿级

来源：中国信息通信研究院根据公开信息统计整理

单位：个



来源：中国信息通信研究院统计整理

图 37 部分县（市）千亿产业集群的规模分布

（三）县（市）特色化产业集群强县富民

国家级产业集群和千亿级产业集群刷新了县（市）追求卓越的新高度，而特色产业集群则增厚了更多县（市）的发展底座。新时代推动县（市）工业高质量发展，支撑乡村振兴战略，扎实推进共同富裕，需要在更多县（市）、更广领域、更深融合等方面涌现一大批特色产业集群。近年来，各地特色产业集群发展呈现了以下三方面的特征：

省层面领衔推进，地市级统筹协调。目前，省级政府是特色产业集群培育发展的主要推动者，至少已有河北、山东、安徽、湖北、湖南、贵州等5个省份明确了以县域为主体的产业集群名单，公示的省级产业集群数量超过340个，类型名称通常有特色产业集群、县域省级重点产业集群、特色优势产业集群等。此外，还有两类省级推进模式，一是江苏、浙江、广东等省份在省域内更大范围内推进产业集群建设，县（市）嵌入其中而较少作为独立主体；二是江西等省份的省级重点产业集群，有更多县（市）作为独立主体参与其中。由于产业集群往往需要更大空间的产业协同，地级市发挥着重要的统筹协调作用，有利于破除行政藩篱的约束，深化集群内的联系。石家庄、合肥等地市近年来出台了一系列促进特色产业集群发展的政策文件，促进了域内县（市）产业集群的高水平发展。

消费品领域主打，产业融合度提升。从特色产业集群覆盖的行业领域看，主要围绕衣食住行等日常美好生活展开，以纺织鞋服、箱包、玻璃陶瓷、食品、炊具、童车、医用耗材等消费品为主，如河北平乡县自行车（童车）产业集群的全球市场占比达40%，湖南邵东市小五金产业集群贡献了全国产能的70%、全球总产能的1/6。此外，在电线电缆、轴承、汽车零配件、橡塑制品、标准件等基础工业领域亦有较多分布，如河北临西县轴承产业集群、安徽省无为市电缆特色产业集群（基地）等。产业融合度提升主要体现在两方面：一是一二三产业融合带动乡村产业发展，如贵州锦屏县鹅产业集群依托全球最大的

羽毛球生产基地，贡献了全球十分之一的羽毛球产量，通过种养加售的全链条互动，带动鹅养殖端总产值达 2.72 亿元；二是电商赋能的持续深入，众多淘宝村镇、电商直播小镇等在特色产业集群中落地，带动了上游环节和周边服务的协同进化，肃宁渔具、曹县汉服等成为引领特色产业集群发展的知名区域品牌。

百亿级规模扩容，中小微企业活跃。特色产业集群主要分布于规模容量较为有限的零散市场或大赛道的细分领域，因而较少有千亿量级，更多的是百亿级别或以下。如 2021 年，河北省新增超 50 亿元、超 100 亿元县域特色产业集群分别为 6 个和 4 个，并规划到 2025 年，全省形成 80 个百亿元以上特色产业集群；截至 2021 年底，河南省培育超过 120 个百亿级特色产业集群，并提出到 2025 年，力争每个县（市）均有百亿级产业集群。县域特色产业集群以中小微企业为主体，缺乏营收超百亿元的龙头。中小微企业占主导的主要原因有三方面：一是整体市场容量有限使得较难形成更大型龙头企业；二是产业集群多是大行业门类产业链的某些环节；三是产业集群的水平分工足够细化。以山东临沂沂水县（淀粉糖及休闲食品）特色产业集群为例，其聚焦于休闲零食这一细分赛道，拥有 500 多家企业（规上企业 47 家），形成了数千乃至上万的产品品种。未来，县域中小微企业应聚焦优势细分领域，向专精特新“小巨人”企业和单项冠军企业发展。

三、促进县（市）产业集群发展的对策建议

（一）构建集群合作网络，增强内部协同效应

一是加强龙头企业培育，发挥示范带动作用。加快引导社会资源和关联企业向“领跑者”龙头企业集聚，引进一批拥有核心关键技术、具有较强创新能力和国际竞争力的战略性龙头企业。重点帮扶和支持高端制造基地和本土自主品牌，充分发挥龙头企业的“虹吸效应”“磁场效应”，构建“领跑者”企业为主、优质配套企业为辅的发展格局，形成“领军企业-产业链-产业集群”的发展路径。

二是强化强链补链畅链，推动企业紧密合作。聚焦主责主业，围绕集群重点产业链和产业链关键环节，进行“强链、补链、固链、畅链”，强化区域间、上下游协调联动，推动实现产业链供应链整体流程再造，保持产业链供应链稳定畅通。发挥龙头企业链主的引领作用，吸引上下游核心配套企业形成完善的区域供应体系。鼓励和引导中小企业“走出去”，采用“抱团出海”等优势互补、分散风险的新模式参与全球竞争。

三是完善促进组织建设，提升集群运行效率。建立重点产业集群培育发展的组织推动机制，规范和加强重点产业集群促进机构认定和评价工作，围绕重点产业集群协同创新、产业化导入、投融资、区域品牌等公共性事项建设一批促进组织。在开展集群发展监测分析、组织集群发展交流合作、提供集群发展服务保障、加强集群发展规划研究等方面发挥促进组织的织网人作用，以其专业能力引领产业集群的良性发展。

（二）加强集群协同创新，补齐发展“木桶”短板

一是促进创新要素流动，加快技术创新外溢。引导集群内企业形成学习交流、信息共享等机制，促进创新要素的自由流动，加快集群

内部知识扩散和技术外溢，推动产业发展从单一线性的个体创新向网络化的集群创新转变。积极主动融入区域和国家创新体系，大力破解一体化创新发展政策壁垒，促进“人流、物流、资金流、信息流、商流”等流动畅通，加快形成区域创新网络。**二是加快产业技术攻关，推动创新成果转化。**加快培育若干标志性的科技创新成果，并转化形成具有高市场竞争力的产品和服务，让科技成果转化为产业新动能，切实提高集群创新水平和创新质量。健全成果转化激励机制，开展省属高校、科研院所科技成果所有权或长期使用权试点。发挥省科技创业投资政府引导基金等创业投资作用，确保财政出资基金持续加强对科技成果产业化的支持。**三是加快创新载体建设，推动产学研用合作。**加强集群企业与高校、科研院所对接合作，共同建立产学研用协同创新网络，开展联合实验室、开放源代码社区等新的合作模式，建设一批产业集群研发中心、设计中心、工程技术中心以及众创空间、孵化器和加速器。加快集群内创新中心、创新平台等载体建设，完善协同创新的公共服务平台，提升创新平台从技术开发、转移扩散到产业化、商业化应用的全流程服务能力。

（三）优化集群发展生态，营造一流宜业环境

一是创新“双招双引”，营造良好营商环境。积极探索“龙头企业”招商、产业集群招商、基金招商、“飞地”招商等新模式，通过“走出去”、“请进来”、“线上”招商等多种形式，商会、协会等多个渠道推进“双招双引”，围绕建链延链补链开展定向招商、专业招商。不断提

升集群管理和服务水平，建立重点项目投融资对接机制，加强要素保障，强化项目跟踪服务，持续优化营商环境。**二是打造特色产业平台，强化集群发展支撑。**合作共建创新园区，探索创新模式机制，建多点支撑平台体系，重点打造一批特色产业平台，积极推进产业转移与承接。以产业发展引导基金吸引社会投资参与，创新县（市）国有资本引领产业发展的“产投模式”。发挥现有产业集群优势，建立县（市）特色产业交易平台以降低供应链总成本，实现产业链生产要素自由流通、整体管理，推动上下游供应链和产业链集聚融合、集群发展。**三是完善新型基础设施建设，推动集群数字化转型。**加快部署建设和普及推广 5G 基站等新基建，探索工业生产等体系化、综合性场景应用。优化和加快边缘计算基础设施建设，在人脸识别、智能语音、智能终端等方面推出开源算法平台并拓展应用。加快融合基础设施应用赋能，推动工业互联网覆盖、钢铁、电子、石化、汽车等制造业集群，不断拓展在能源、交通、医疗等行业的应用深度和广度，实现降成本、优质量、提效率。

（四）深化集群跨域协作，建立更广更优联系

一是构建跨域推进工作机制。构建跨集群的技术联盟机制，对技术开发的人才引进、资金投入的风险承担、成果分享等进行保证和约束。构建集群网络要素作用机制，协调政府、市场、企业、中介机构和金融机构等关系。构建集群联席会议制度，根据工作需要临时召开专题会议，对重大对象进行会议研究，定期调度政策落实情况，并对

联席会议确定事项落实情况开展督导调研。**二是推动特色产业协同发展。**构建重点产业链协调协同发展机制，通过产业链协同对接、开放合作，持续巩固和壮大特色优势产业链。实现生产要素的跨区域、跨产业合理流动和优化配置，实现产业链各节点之间形成合理分工和有效协作，进一步畅通产业循环、市场循环、经济社会循环。培育提升跨区域的产业集群，不断发展壮大重点产业园区、产业发展示范区等，提升集群内产业发展水平和竞争力。**三是建立跨域产业合作联盟。**组建战略新兴产业链联盟，在集成电路、新能源汽车、人工智能等领域，推动联盟内成员在深化研发攻关、市场开拓、技术标准等方面的合作，持续推动区域经济蓬勃发展。组建产业技术创新战略联盟，深化产学研用融合，围绕产业链创新链做好强链补链，促进集群产业融通创新。依托联盟协同发展平台加强各联盟之间跨界协同创新合作，形成支撑国家重大战略、引领行业科技进步的大网络。

中国信息通信研究院

地址：北京市海淀区花园北路 52 号

邮编：100191

电话：010-62303202

传真：010-62304980

网址：www.caict.ac.cn

