

# 2024 年咨询工程师《宏观经济政策与发展规划》

## ——猛龙过江系列口袋书

状元红色字体加粗（高频考点、重难点、词眼）

上岸绿色字体加粗（考情、口诀、技巧及拓展）

宝马蓝色字体加粗（标题）

爱马仕橙色字体加粗（一般考点）

### 第一章 习近平新时代中国特色社会主义思想

#### 考点 1 “十个明确”

一是明确中国特色社会主义**最本质的特征**是**中国共产党领导**，中国特色社会主义制度的**最大优势**是**中国共产党领导**，中国共产党是最高政治领导力量，全党必须增强“**四个意识**”、坚定“**四个自信**”、做到“**两个维护**”。

二是明确坚持和发展中国特色社会主义，**总任务**是实现**社会主义现代化和中华民族伟大复兴**。

三是明确新时代我国社会主要矛盾是**人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾**，必须坚持以**人民为中心的发展思想**，发展全过程人民民主。

四是明确中国特色社会主义事业**总体布局**是**经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设**五位一体，战略布局是**全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党**四个全面。

五是明确全面**深化改革总目标**是完善和发展**中国特色社会主义制度**、推进**国家治理体系和治理能力现代化**。

六是明确全面推进**依法治国总目标**是建设中国特色社会主义**法治体系**、建设**社会主义法治国家**。

七是明确必须坚持和完善社会主义基本经济制度，使**市场在资源配置中**起决定性作用，**更好发挥政府作用**，把握新发展阶段，贯彻**创新、协调、绿色、开放、共享**的新发展理念，加快构建以**国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进**的新发展格局，推动**高质量发展**，统筹**发展和安全**。

八是明确党在新时代的**强军目标**是建设一支**听党指挥、能打胜仗、作风优良**的人民军队，把人民军队建设成为世界一流军队。

九是明确中国特色大国外交要服务民族复兴、促进人类进步，推动建设**新型国际关系**，推动构建**人类命运共同体**。

十是明确全面**从严治党的战略方针**，提出新时代党的建设总要求，全面推进党的**政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设**，把**制度建设**贯穿其中，深入推进反腐败斗争，落实管党治党政治责任，以伟大自我革命引领伟大社会革命。

#### 考点 2 “十四个坚持”

（一）坚持**党对一切工作**的领导

（二）坚持以**人民**为中心

必须坚持人民主体地位，坚持立党为公、执政为民，践行全心全意为**人民服务的根本宗旨**。

（三）坚持全面深化改革

（四）坚持新发展理念

发展是解决我国一切问题的基础和关键，发展必须是科学发展，必须坚定不移贯彻**创新、协调、绿色、开放、共享**的发展理念。

必须坚持和完善**我国社会主义基本经济制度和分配制度**，

**毫不动摇巩固和发展**公有制经济，

提供最新高端VIP课程+精准押题：一建、二建、咨询、监理、造价、  
环评、经济师、安全、房估、消防/等 QQ/VX:2069910086

毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，  
使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，  
推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，主动参与和推动经济全球化进程，发展更高层次的开放型经济，不断壮大我国经济实力 and 综合国力。

（五）坚持人民当家作主

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一是社会主义政治发展的必然要求。

（六）坚持全面依法治国

全面依法治国是中国特色社会主义的本质要求和重要保障。

完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系。

（七）坚持社会主义核心价值体系

文化自信是一个国家、一个民族发展中更基本、更深沉、更持久的力量。

（八）坚持在发展中保障和改善民生

增进民生福祉是发展的根本目的。

（九）坚持人与自然和谐共生

形成绿色发展方式和生活方式，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

（十）坚持总体国家安全观

必须坚持国家利益至上，以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，统筹外部安全和内部安全、国土安全和国民安全、传统安全和非传统安全、自身安全和共同安全，完善国家安全制度体系，加强国家安全能力建设，坚决维护国家主权、安全、发展利益。

（十一）坚持党对人民军队的绝对领导

建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队，是实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的战略支撑。

（十二）坚持“一国两制”和推进祖国统一

保持香港、澳门长期繁荣稳定，实现祖国完全统一，是实现中华民族伟大复兴的必然要求。

（十三）坚持推动构建人类命运共同体

坚持正确义利观，树立共同、综合、合作、可持续的新安全观，谋求开放创新、包容互惠的发展前景，促进和而不同、兼收并蓄的文明交流，构筑尊崇自然、绿色发展的生态体系。

（十四）坚持全面从严治党

必须以党章为根本遵循，把党的政治建设摆在首位，抓住“关键少数”，坚持“三严三实”。

### 考点3 “十三个方面成就”

（一）在坚持党的全面领导上

党中央权威和集中统一领导得到有力保证，党的领导制度体系不断完善，党的领导方式更加科学，全党思想上更加统一、政治上更加团结、行动上更加一致，党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力显著增强。

（二）在全面从严治党上

党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力显著增强，管党治党宽松软状况得到根本扭转，反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固，党在革命性锻造中更加坚强。

（三）在经济建设上

我国经济发展平衡性、协调性、可持续性明显增强，国家经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，我国经济迈上更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展之路。

（四）在全面深化改革开放上

党不断推动全面深化改革向广度和深度进军，中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化水平不断提高，党和国家事业焕发出新的生机活力。

（五）在政治建设上

积极发展**全过程人民民主**，我国社会主义民主政治**制度化、规范化、程序化**全面推进，中国特色社会主义政治制度优越性得到更好发挥，生动活泼、安定团结的政治局面得到巩固和发展。

（六）在全面依法治国上；（七）在文化建设上（八）在社会建设上；（九）在生态文明建设上（十）在国防和军队建设上；（十一）在维护国家安全上（十二）在坚持“一国两制”和推进祖国统一上（十三）在外交工作上

#### 考点4 《习近平经济思想学习纲要》

习近平经济思想是**马克思主义政治经济学在当代中国、21世纪世界的最新理论成果**，是我国经济高质量发展、全面建设社会主义现代化国家的科学指南。

一、明确**加强党对经济工作的全面领导**是我国经济发展的**根本保证**。

二、明确坚持**以人民为中心的发展思想**是我国经济发展的**根本立场**。

三、明确进入**新发展阶段**是我国经济发展的**历史方位**。

四、明确坚持**新发展理念**是我国经济发展的**指导原则**。

五、明确构建**新发展格局**是我国经济发展的**路径选择**。

六、明确推动高质量发展是我国经济发展的**鲜明主题**，要坚持**质量第一、效益优先**，推动**质量变革、效率变革、动力变革**。

七、明确坚持和完善社会主义基本经济制度是我国经济发展的**制度基础**。

八、明确**坚持问题导向**部署实施国家重大发展战略是我国经济发展的**战略举措**。

九、明确坚持**创新驱动发展**是我国经济发展的**第一动力**。

十、明确大力**发展制造业和实体经济**是我国经济发展的主要**着力点**。

十一、明确坚定不移**全面扩大开放**是我国经济发展的**重要法宝**。

十二、明确**统筹发展和安全**是我国经济发展的**重要保障**。

十三、明确**坚持正确工作策略和方法**是做好经济工作的**方法论**。

#### 考点5 全面建成社会主义现代化强国总的战略安排

1. 全面建成社会主义现代化强国，总的战略安排是分两步走：从二〇二〇年到二〇三五年**基本实现**社会主义现代化；从二〇三五年到**本世纪中叶**把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化**强国**。

2. 到二〇三五年，我国发展的总体目标是：

经济实力、科技实力、综合国力**大幅跃升**，人均国内生产总值迈上**新的大台阶**，达到**中等发达国家水平**；

实现高水平科技**自立自强**，进入**创新型国家前列**；

建成现代化经济体系，形成新发展格局，**基本实现**新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化；

**基本实现**国家治理体系和治理能力现代化，全过程人民民主制度**更加健全**，**基本建成**法治国家、法治政府、法治社会；

建成教育强国、科技强国、人才强国、文化强国、体育强国、健康中国，国家文化软实力**显著增强**；

人民生活更加幸福美好，居民人均可支配收入再上新台阶，**中等收入群体比重明显提高**，基本公共服务实现**均等化**，农村基本具备现代生活条件，社会保持长期稳定，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的**实质性进展**；

广泛形成绿色生产生活方式，**碳排放达峰后稳中有降**，**生态环境根本好转**，美丽中国目标**基本实现**；

国家安全体系和能力全面加强，**基本实现**国防和军队现代化。

#### 考点6 中国式现代化

1. 中国式现代化特色：

（一）中国式现代化是**人口规模巨大**的现代化

(二) 中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化**共同富裕**是中国特色社会主义的**本质要求**。

(三) 中国式现代化是**物质文明和精神文明相协调**的现代化；物质富足、精神富有是社会主义现代化的**根本要求**。

(四) 中国式现代化是**人与自然和谐共生**的现代化

我们坚持可持续发展,坚持**节约优先、保护优先、自然恢复为主**的方针,像保护眼睛一样保护自然和生态环境,坚定不移走**生产发展、生活富裕、生态良好**的文明发展道路,实现中华民族永续发展。

(五) 中国式现代化是**走和平发展道路**的现代化

2. 中国式现代化的**本质要求**是：坚持中国共产党领导,坚持中国特色社会主义,实现高质量发展,发展全过程人民民主,丰富人民精神世界,实现全体人民共同富裕,促进人与自然和谐共生,推动构建人类命运共同体,创造人类文明新形态。

三、中国式现代化必须坚持的**重大原则**

### 考点 7 加快构建新发展格局

构建以**国内大循环为主体、国内国际双循环**相互促进的新发展格局。

1. 构建新发展格局的关键在于**经济循环的畅通无阻**。

在我国发展现阶段,畅通经济循环**最主要的任务**是**供给侧有效畅通**,因此,我们必须坚持深化**供给侧结构性改革**这条**主线**,继续完成“**三去一降一补**”的重要任务,实现经济在高水平上的**动态平衡**。

2. 构建新发展格局最本质的特征是**实现高水平的自立自强**。

### 考点 8 着力推动高质量发展

党的二十大报告指出,**高质量发展**是全面建设社会主义现代化国家的**首要任务**。**发展**是党执政兴国的**第一要务**。

(一) 构建高水平社会主义市场经济体制

1. 健全**宏观经济治理体系**,发挥**国家发展规划**的战略导向作用,加强**财政政策和货币政策**协调配合,着力扩大内需,增强消费对经济发展的基础性作用和投资对优化供给结构的关键作用。

2. 深化**金融体制改革**,建设现代中央银行制度,加强和完善现代金融监管,强化金融稳定保障体系,依法将各类金融活动全部纳入监管,守住不发生**系统性风险底线**。

3. 健全**资本市场功能**,提高**直接融资比重**。

(二) 建设现代化产业体系

1. 坚持把发展经济的着力点放在**实体经济**上,推进新型工业化,加快建设**制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国、数字中国**。

2. 实施产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程,支持专精特新企业发展,推动制造业**高端化、智能化、绿色化**发展。

3. 推动战略性新兴产业融合集群发展,构建新一代**信息技术、人工智能、生物技术、新能源、新材料、高端装备、绿色环保**等一批新的增长引擎。

(三) 全面推进乡村振兴;

(四) 促进区域协调发展;

(五) 推进高水平对外开放。

## 第二章 宏观经济管理

### 考点 1 需求、供给与均衡价格

(一) 市场需求和市场供给



## 1. 含义

## 2. 影响需求和供给的基本因素

### (二) 均衡价格、最高限价与保护价格

1. 均衡价格：指一种商品**需求量与供给量**相等时的价格。与均衡价格对应的供给量称为**均衡产量**。

## 考点2 市场如何解决三大基本问题

### (一) 市场怎样解决“生产什么、生产多少”的问题

### (二) 市场怎样解决“如何生产”的问题

**“如何生产”**是指**生产者如何组合配置资源**。生产既定产品，采用**相对劳动密集**的组合方案，还是**相对资本密集**的组合方案，企业会通过**成本核算**，选择**成本最低的要素组合方案**进行产品生产。市场竞争环境，促使生产者不断追求技术进步，降低要素组合成本，提高资源利用效率。由此，市场自动解决了“如何生产”的问题。

### (三) 市场怎样解决“为谁生产”的问题

**“为谁生产”**是指产品在社会成员之间**如何分配**的问题。它取决于市场上的家庭、个人的**收入状况**。

## 考点3 市场效率与市场失灵

### (一) 市场效率

1. 在**完全竞争状态下**，当整个经济的**价格体系**恰好使**所有的商品供求**都相等时，经济就处于**一般均衡状态**。

2. 经济处于一般均衡状态时，资源配置实现了**“帕累托效率”**。其标准是，经济中**没有任何一个人可以在不使他人境况变坏的同时使自己的情况变得更好**。

帕累托效率状态是**不存在帕累托改进**可能的资源配置状态。

### 2. 完全竞争市场特点

(1) 有**大量**的买者和卖者；

(2) 市场上同种商品的每一个厂商生产的产品是**无差异的**；

(3) 所有的经济资源在各行业间完全**自由流动**；

(4) 市场上从事交易的每一个人掌握的信息是**完全的**，经济主体是**完全理性**的。

结论：在完全竞争市场中，市场上每一个消费者和生产者都是**既定市场价格**的接受者。

### (三) 市场失灵：**不完全竞争、外部性、公共物品、信息不完全和不对称**。

当市场信息不充分和不对称时，还会产生**“逆向选择”**问题。

**“逆向选择”**是指由于交易双方信息不对称和市场价格下降产生的**劣质品驱逐优质品**，进而出现市场交易产品**平均质量下降**的现象。

## 考点4 市场经济中的国家（政府）职能

用法律制度**维护市场**经济秩序；用公共政策**应对市场**失灵；调节收入分配；稳定经济

### 1. 用公共政策应对市场失灵

(1) 针对不完全竞争（**垄断**）的政策措施：**制定反垄断法，实行价格管制（设定最高利润率、固定资本收益率、最高价格（限价）），设立公共企业**等。

(2) 针对负的外部性的公共政策：**对产生负外部性的活动征税**；

提供消除负外部性的**激励措施（包括通过补贴促进市场上使用净化技术、改用清洁能源、原材料等，减少污染）**；允许转让产生**负外部性的权力（污染许可证）**；规范经济主体的行为（**管制**）等。

### (3) 公共物品与公共政策

①**纯公共物品**要通过**公共部门预算**来提供。由公共部门预算提供，**并不意味着**必定由公共部门生产。可以把该产品的生产**承包给私人部门**。

②**混合物品**或服务的供给，一部分可以由**私人部门**通过市场提供，另一部分也可以通过**政府部门直接提供**，或是由政府部门**给予补贴的办法**通过市场提供。

(4) 针对信息不完全和不对称问题的政策措施

①市场机制**本身可以解决“信息不完全和信息不对称”**带来的部分问题。如厂商会自觉地在信息不完全和不对称环境下追求建立“信誉”。

②**政府有必要加强信息方面管理**,特别是**促进金融市场的信息公开**,增加市场的**“透明度”**,以便让消费者、生产者以及投资者能够得到充分和正确的市场信息进而做出正确的选择。例如,政府应明确规定:**发行新股票或新债券的公司必须公布公司的相关信息;产品必须有详细的使用说明书;香烟包装必须标明“吸烟有害健康”字样**等等。

## 2. 调节收入分配

国民收入最终分配结果主要通过**初次分配**和**二次分配**达成。

(1) 初次分配:通过市场机制按**要素(劳动、资本、技术、管理等)的贡献分配**。政府凭借权力在初次分配中取得**生产税**。初次分配是国民收入分配的基础,只有按要素贡献分配才能保证**市场效率**。

(2) 二次分配:是政府对**初次分配结果**进行再调节的过程。是**保持社会稳定、促进收入公平**的基本机制。

(3) **三次分配**是建立在**自愿性**的基础上,以**自愿捐赠和资助**等慈善方式对社会资源和社会财富进行的分配。再分配调节手段包括:

①**收入税**。政府通过**所得税、利润税、资本收益税**等对初次分配收入进行流量调节。

②**财产税**。政府通过**房产税、遗产税**等对居民收入进行存量调节。

③**社会缴款(失业保险、退休保险、医疗保险)和社会福利(社会保险福利金和社会救济金)**。

④**其他转移收支**。

**市场决定资源配置**是市场经济的一般规律,健全社会主义市场经济体制必须遵循这条规律,**着力解决市场体系不完善、政府干预过多和不到位问题**。

## 考点 5 宏观经济运行的衡量-产出,就业和价格

(一) 产出的衡量

### 1. 国内生产总值 (GDP)

(1) 含义:指一个国家**(或地区)**所有常住单位在一定时期内全部**生产活动的最终成果**。

GDP 有三种表现形式,即**价值创造、收入形成和最终使用**。

(2) 三种 GDP 统计核算方法

方法	含义	说明
生产法	增加值 = 总产出 - 中间投入	1. 生产法和收入法都是先核算国民经济各行业的增加值,以增加值加总得到国内生产总值。支出法是从经济整体的角度观察最终产品的去向,从全社会的角度计算国内生产总值。 2. 三方等值原则
收入法	增加值 = 劳动者报酬 + 生产税净额 + 固定资产折旧 + 营业盈余	
支出法	增加值 = 最终消费支出 + 资本形成总额 + 货物和服务净出口	

(3) GDP 类别

种类	含义	影响因素
名义 GDP	是用市场价格衡量的 GDP	
实际 GDP	则按固定价格或不变价格来计算;被广泛用来监测一国的增长情况	由于消费模式、经济周期以及经济制度、政策等变化出现较大的变动
潜在 GDP	指经济处于充分就业时的产出,它由可获得的投入 <b>(资本、劳动、土地等)</b> 及技术效率决定。一国经济	多呈现较为稳定的增长

	所能生产的最大产量。	
--	------------	--

## 2. 国民总收入与国内生产总值的联系与区别

	国内生产总值	国民总收入
区别	是反映生产成果的概念，它从生产角度衡量一个国家或地区的经济总量，只要是本国领土内生产活动创造的增加值，无论是由内资企业还是外商投资企业创造的，均应计入本国的 GDP。	是反映收入总量的概念，它从收入初次分配的角度衡量一个国家或地区的经济总量，即在 GDP 的基础上，扣除外国在本国的资本和劳务收入，加上本国从国外获得的资本和劳务收入。
	分析各国的经济增长时，一般更关注 GDP	分析各国贫富差异程度时，一般更关注 GNI 或者人均 GNI
联系	GDP 是核算 GNI 的基础，先核算 GDP，才能核算出 GNI。 国民总收入（GNI）= GDP + 来自国外的要素收入 - 向国外的要素支付 = GDP + 来自国外的净要素收入	

### （二）就业与失业的衡量

#### 1. 失业的类型

##### （1）按失业的原因

类别	含义	特点
摩擦性失业	指由于人们在各地区之间迁移、各种工作岗位变动而产生的失业	可能发生在劳动力市场供需总体均衡时
结构性失业	指由于劳动力的供给与需求不匹配所导致的失业	
周期性失业	指当总支出和产出下降时，对劳动整体需求下降所引起的失业	发生在经济衰退时期，是就业的总供给与总需求不平衡的结果

##### （2）按就业意愿

类别	含义
自愿失业	指劳动者不愿意按照现行货币工资水平和工作条件就业而引起的失业
非自愿失业	指愿意接受现行工资但仍找不到工作的失业

#### 2. 充分就业和充分就业失业率

（1）充分就业**并不意味着零失业率**。因为**摩擦性失业和结构性失业**在现实经济中是不可避免的。

（2）充分就业失业率是**周期性失业率为零时**的失业率，又被称作自然失业率。

充分就业失业率 = **摩擦性失业率 + 结构性失业率** = 自然失业率

充分就业失业率下的实际产出就是**经济的潜在产出**。

### （三）价格水平变动的衡量

#### 1. 通货膨胀

（1）概念：指**总物价或一般物价水平**在一定时期内持续的**普遍的上升过程**，或者说**货币价值**在一定时期内持续的**下降过程**。

##### （2）通货膨胀的类型

分类依据	类别	含义
------	----	----

按照价格上升的速度	温和的通货膨胀=爬行式的通货膨胀	年物价水平上升速率在 10% 以内
	严重的通货膨胀	年物价水平上升速率在 10%~100%
	恶性的通货膨胀	年物价水平上升速率超过 100%

(2) 通货膨胀的类型-续表

分类依据	类别	含义
按照成因	需求拉动型	指总需求过度增长, 远远超过总供给所引起的通货膨胀, 即太多的货币追逐有限的货物
	成本推动型	指在没有超额需求的情况下由于供给方面成本的提高所引起的一般价格水平持续和显著的上涨
	需求拉动与成本推进相互作用型	
	结构性	

### 考点 6 宏观经济的不稳定性: 经济周期

#### (一) 经济周期中的失业和价格水平

##### 1. 经济周期中的失业

(1) 失业产生的原理: 当实际产出低于潜在产出水平, 存在产出缺口时, **产出缺口越大, 失业率越高**。

(2) 奥肯定率: 美国实际产出每下降两个百分点, 实际失业率将增加一个百分点。

(3) 周期性失业发生在经济周期的**衰退阶段**, 是由总支出不足引起的, 因此, 周期性失业又称作**需求不足失业**。

##### 2. 不同情况下的失业和价格水平

情况	实际失业率	价格水平
当经济处于潜在产出水平以下时	=摩擦性失业率+结构性失业率+周期性失业率>自然失业率	通货紧缩
当经济处于潜在产出水平时	=自然失业率=摩擦性失业率+结构性失业率, 周期性失业率=零	价格水平上涨的节奏会加快
当经济处于潜在产出水平以上时	<自然失业率	价格的急剧跳升, 而无法带来产出的增加

#### (三) 周期性波动的原因

经济周期性波动来自于**总需求或总供给**的变动冲击, 通常是由**总需求的变动**引起的。

#### (四) 周期状态监测指标—**采购经理指数 (PMI)**

1. 采购经理指数是**月度综合性指数**, PMI 具有**先行指数**的特性, 可以预测经济拐点。

2. PMI 指标体系包括**制造业和非制造业**领域, 分别反映制造业和非制造业经济总体变化趋势。

3. PMI 取值范围在 0 至 100%之间, **50%**为扩张与收缩的临界点:

(1) 高于 50%, 表示**经济活动**比上月有所扩张;

(2) 低于 50%, 表示**经济活动**比上月有所收缩。



PMI 与临界点的距离, 表示扩张和收缩的程度。

## 考点 7 总需求与总供给

### (一) 总需求

1. 总需求数量和社会整体物价水平之间呈现**反向相关的关系**。
2. 总需求的构成: **消费需求 (C)**; **投资需求 (I)**; **政府开支 (G)**; **净出口 (X)**。
3. 影响总需求变动的因素

- (1) **政策变量**: 货币政策和财政政策。
- (2) **外生变量**: 国外产出, 资产价值, 技术进步等。

### (二) 总供给

1. 社会的总供给量和**物价水平之间**呈现**正向相关**的关系。
2. 总供给的构成
  - (1) 按照供给物形态, 分为: **产品供给和服务供给**。
  - (2) 按照最终用途, 分为: **消费品供给和投资品供给**。
  - (3) 按照来源, 分为: **国内供给和国外供给**。
3. 总供给变动的决定因素: **潜在产出 (是总供给的基本决定因素)**; **生产成本变动**。

(三) **总供给和总需求**共同决定**实际产出水平和价格总水平**;

注意: 实际均衡产出**不一定等于**充分就业的产出 (**潜在产出**)

宏观经济政策的目标: 使实际均衡产出**趋近于充分就业条件下的潜在产出水平**。

## 考点 8 宏观经济政策目标与工具

(一) 宏观经济政策目标: **充分就业、经济增长、价格稳定和国际收支平衡**。

(二) 宏观经济政策工具

### 1. 货币政策-中央银行

种类	适用情况	主要措施
宽松货币政策	总需求不足导致的失业与衰退局面	在公开市场上购买政府债券, 降低准备金率, 降低贴现率
紧缩货币政策	总需求过剩导致的通货膨胀局面	在公开市场上出售政府债券, 提高准备金率, 提高贴现率

### 2. 财政政策-政府

类别	再分类	适用情况	措施
酌情使用的财政政策	扩张性财政政策	出现经济萧条时	增加政府开支, 减税, 组合使用上述两种办法
	紧缩性财政政策	发生需求拉动型通货膨胀时	削减政府支出, 加税, 组合使用以上两种措施
非酌情使用的财政政策 — 自动或内在稳定器	税收—累进税率的税种		
	转移支付		

## 考点 9 经济增长

(一) 衡量经济增长的指标

提供最新高端VIP课程+精准押题: 一建、二建、咨询、监理、造价、环评、经济师、安全、房估、消防/等 QQ/VX:2069910086

1. GDP 增长率。
2. 人均 GDP 增长率。
3. 劳动生产率（元/人）=国内生产总值/全社会从业人员年均人数×100%
4. 全要素生产率=经济增长-总资本投入量的增长×资本对经济增长贡献的权数-总劳动投入量的增长×劳动力对经济增长贡献的权数

（二）经济增长的要素和主要源泉

1. 经济增长的四大要素：（1）**人力资源**（劳动力的供给、教育、纪律、激励）；（2）**自然资源**（土地、矿产、燃料、环境质量）；（3）**资本**（机器、工厂、道路）；（4）**技术**（科学、管理、企业家才能）。

2. 经济增长的源泉

（1）**土地、劳动、资本**都是经济增长**不可或缺的生产要素**，均构成经济增长的源泉。

（2）**技术进步（提高要素生产率）**是经济持续增长的**最根本的源泉**。

（三）促进长期增长的政策

1. 促进长期增长政策的目标：是将经济的**长期总供给曲线**向**右**移动，在长期增加经济**潜在产出水平**。

2. 主要的政策措施有：

- 一是增加国家**人力资源**储备的教育和培训投资；
- 二是鼓励**技术进步**，鼓励创新，加强知识产权保护；
- 三是加大对包括**公共教育基础设施建设、研究基金、基础教育、技能培训**等方面的支出；
- 四是实施有助于**增加国民储蓄、投资和研究开发活动**的税收政策。

## 考点 10 国际收支、贸易、资本流动及汇率

（一）国际贸易

1. 分类
2. 国际贸易政策

分类		含义	
自由贸易政策			
保 护 贸 易 政 策	限制进口方面	关税 壁垒	征收高额进口税和各种进口附加税； 反倾销税是目前经常的手段
		非关税 壁垒	直接：是由海关直接对进口商品的数量、品种加以限制； 主要措施：进口限额制、进口许可证制、出口许可证制
			间接：指进口国对进口商品制订严格的条例和标准，间接地限制商品进口； 如进口押金制、苛刻的技术标准和卫生检验规定等
	激励出口方面：出口补贴是最常用的措施		

（二）国际资本流动

1. 国际资本流动的分类

分类依据	类别	再分类
资本流动的方向	资本流入和资本流出	
资本的使用期限	长期资本流动(使用期限在 1 年以上或未按规定使用期限)	国际直接投资、国际证券投资和 国际贷款
	短期资本流动(期限为 1 年或 1 年以内或即期)	贸易资本流动、银行资金调拨、保

	期支付)	值性资本流动、投机性资本流动
--	------	----------------

	后果	方式
国际直接投资	取得某一企业的全部或部分管理和控制权;直接投资新建企业	一是在国外创办新企业; 二是与东道国或其他国家共同投资,合作建立合营企业; 三是投资者直接收购现有的外国企业; 四是购买外国企业股票,获得一定比例以上的股权及控制权; 五是以投资者在国外企业投资所获利润作为资本,对该企业进行再投资
国际间接投资	国际信贷投资	
	国际证券投资	购买国外股票和其他有价证券为内容,以实现货币增值为目标而进行的投资活动
二者区别	国际证券投资只是为了获取债券、股票回报的利息和红利,对所投资企业无实际控制和管理权	

### 考点 11 基本经济制度

#### (一) 我国基本经济制度

1. 国家在社会主义初级阶段, **坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度**, 坚持 **按劳分配为主体、多种分配方式** 并存的分配制度。

注意: 我国社会主义经济制度的基础: **生产资料的社会主义公有制**。

财产种类	属于谁
矿藏、水流、森林、山岭、草原、荒地、滩涂等自然资源; 城市的土地	国家 (全民所有)
法律规定属于集体所有的森林和山岭、草原、荒地、滩涂; 农村和城市郊区的土地, 除由法律规定属于国家所有的以外; 宅基地和自留地、自留山	集体

#### (二) 坚持和完善基本经济制度

1. **毫不动摇巩固和发展公有制经济**, 坚持公有制主体地位, 发挥国有经济主导作用
2. 毫不动摇**鼓励、支持、引导**非公有制经济发展。
3. **完善农村基本经营制度**

## 第三章 投资体制与投资政策

### 考点 1 投资的含义及分类

#### (一) 投资含义

1. 在经济学中, 投资是资本形成过程, 即**物质资本存量**的增加或更新; 是对用于未来**生产更多物品和服务**的物品的购买, 它是**资本设备、存货和建筑物**购买的总和。建筑物投资包括**新住房支出**。

#### (二) 投资分类

1. 按其具体形式分为

类别	包含
固定资产投资	企业用来增加新厂房、新设备、营业用建筑物（即非住宅建筑物）以及住宅建筑物的支出
存货投资	通常将存货投资变动情况作为判断国民经济运行变化的重要先行指标

## 2. 重置投资、净投资和总投资

（1）重置投资：从会计学的角度看，对资本磨损的补偿就是**折旧**，即为保证原有生产能力不变而进行的投资。

（2）净投资：每年新增的资本，即投资减去磨损后的余额。

**净投资 = 总投资 - 折旧（重置投资）。**

（3）总投资是以货币形式表现的在一定时期内建造和购置固定资产的工作量以及与此有关费用的总称。

## 3. 自发投资和引致投资

（1）自发投资：又称自主投资，指**不受国民收入和消费水平**影响，由人口、技术、资源、政府政策等**外生变量**所引起的投资。一般说来，新发明、新技术、新产品开发投资属于自发投资。

（2）引致投资：又称**诱发性投资**，指受国民收入影响，随**国民收入变化**而变动的投资。国民收入增加，消费需求扩大，将导致投资的增加，反之则投资减少。换句话讲，在总需求扩张的情况下，需要更多的引致投资。

## 4. 有形投资和无形投资

### 考点 2 投资的决定

在决定投资的诸多因素中，**利率是首要因素；企业投资是利率的减函数。**

### 考点 3 投资的意义

在国民经济的三大需求中，**固定资产投资就是最具决定性的变量**，它的增减与国民经济运行状况关系甚大。经济学概括、解释投资与国民收入之间变动关系的理论分别是**“乘数理论”**和**“加速数原理”**。

#### （一）乘数理论

1. 含义：乘数原理说明了**投资变化**如何引起**收入变化**。

2. 计算公式： $K = \frac{\Delta Y}{\Delta I} = \frac{1}{1 - MPC} = \frac{1}{MPS}$

（二）加速数原理：说明的是**国民收入变动**对**投资变动**的影响。

（三）乘数—加速模型：用**“乘数”**和**“加速数”**的相互作用来**解释经济的周期性波动**。

### 考点 4 投资的宏观调控

#### （一）主要任务

- ①**调控投资总量**，保持合理投资规模；
- ②调控投资的**产业结构和部门结构**，促进产业结构优化升级；
- ③调控投资的**地区布局**，促进区域经济协调发展；
- ④调控**重大建设项目安排**，发挥中国特色社会主义市场经济制度的优越性；
- ⑤建立和完善有利于提高投资效益的**制度环境**和**市场条件**。

#### （二）主要调控方式和手段

1. 我国投资宏观调控以**间接调控方式**为主。

2. 主要手段：

主要手段	内容
------	----



经济政策	货币政策、金融政策、财政政策、投资政策、产业政策、地区政策
经济杠杆	利率、汇率、税收和价格
计划指导和信息引导	制定国民经济和社会发展中长期规划、制定重点领域专项规划和重点区域发展规划、建设国家和地方重大建设项目库
法律手段	与投资宏观调控直接相关的各种法律、法令和条例，以及与之相联系的法律法规
必要的行政手段	包括政府直接投资项目的审批，企业投资项目的核准、备案等

## 考点 5 投资与工程咨询

工程咨询服务范围包括：

①规划咨询②项目咨询③评估咨询④全过程工程咨询

1. 我国目前实施的投资项目管理制度有：

项目资本金制度、项目法人责任制、招标投标制度、工程监理制度和合同管理制度。

2. 《关于加强基础设施建设项目管理确保工程安全质量的通知》（发改投资规〔2021〕910号）提出：

（1）落实项目法人责任制；（2）落实招标投标制；（3）落实工程监理制；（4）落实合同管理制。

## 考点 6 项目资本金制度

（一）进一步完善投资项目资本金制度

1. 投资项目资本金制度的适用范围：我国境内的企业投资项目和政府投资的经营性项目。

2. 按照投资项目性质，规范确定资本金比例

（1）属于政府投资项目的：有关部门在审批可行性研究报告时要对投资项目资本金筹措方式和有关资金来源证明文件的合规性进行审查，并在批准文件中就投资项目资本金比例、筹措方式予以确认；

（2）属于企业投资项目的：提供融资服务的有关金融机构要加强对投资项目资本金来源、比例、到位情况的审查监督。

（二）适当调整基础设施项目最低资本金比例

港口、沿海及内河航运项目，项目最低资本金比例由 25% 调整为 20%。

机场项目最低资本金比例维持 25% 不变，其他基础设施项目维持 20% 不变。

其中，公路（含政府收费公路）、铁路、城建、物流、生态环保、社会民生等领域的补短板基础设施项目，在投资回报机制明确、收益可靠、风险可控的前提下，可以适当降低项目最低资本金比例，但下调不得超过 5 个百分点。

（三）鼓励依法依规筹措重大投资项目资本金

通过发行金融工具等方式筹措的各类资金，按照国家统一的会计制度应当分类为权益工具的，可以认定为投资项目资本金，但不得超过资本金总额的 50%。存在下列情形之一的，不得认定为投资项目资本金：

1. 存在本息回购承诺、兜底保障等收益附加条件。

2. 当期债务性资金偿还前，可以分红或取得收益。

3. 在清算时受偿顺序优先于其他债务性资金。

4. 地方各级政府及其有关部门可统筹使用本级预算资金、上级补助资金等各类财政资金筹集项目资本金，可按有关规定将政府专项债券作为符合条件的重大项目资本金。

注意：投资项目资本金对投资项目来说必须是非债务性资金，投资者可转让其出资，但不得以任何方式抽回。

（四）严格规范管理，加强风险防范

项目借贷资金和不符合国家规定的股东借款、“名股实债”等资金，不得作为投资项目资本金。

### 考点7 项目法人责任制

为**建立投资责任约束机制**，规范**项目法人**的行为，明确其责、权、利，提高投资效益。

（一）项目法人责任制的适用范围

《暂行规定》明确指出：**国有单位经营性基本建设大中型项目**在建设阶段必须组建**项目法人**。

（二）项目法人的设立及职责

第一步：新上项目在**项目建议书批准后**，应及时组建**项目法人筹备组**，项目法人筹备组应主要由项目投资方代表组成。

第二步：有关单位在申报项目**可行性研究报告时**，须同时提出**项目法人的组建方案**。

第三步：**项目可行性研究报告经批准后，正式成立项目法人**。

### 考点8 招标投标制度

（一）政府职责及分工

部门	职责
国务院发展改革部门	指导和协调全国招标投标工作，对国家重大建设项目的工程招标投标活动实施监督检查
国务院工业和信息化部、住房城乡建设、交通运输、水利、商务等部门	按照规定的职责分工对有关招标投标活动实施监督

部门	职责
财政部门	依法对实行招标投标的政府采购工程建设项目的预算执行情况和政府采购政策执行情况实施监督
监察机关	依法对与招标投标活动有关的监察对象实施监察
县级以上地方人民政府发展改革部门	指导和协调本行政区域的招标投标工作
县级以上地方人民政府有关部门	对招标投标活动实施监督，依法查处招标投标活动中的违法行为

可以不进行招标的项目

1. 根据《招标投标法》，涉及**国家安全、国家秘密、抢险救灾**或者属于利用扶贫资金实行**以工代赈、需要使用农民工**等特殊情况，不适宜进行招标的项目，按照国家有关规定可以不进行招标。

2. 依据《招标投标法实施条例》，有下列情形之一的，也可以不进行招标：

①需要采用**不可替代**的专利或者专有技术；

②采购人依法能够**自行**建设、生产或者提供；

③已通过招标方式选定的**特许经营项目投资人**依法能够**自行**建设、生产或者提供；

④**需要**向原中标人采购工程、货物或者服务，否则将影响施工或者功能配套要求；

⑤国家规定的其他特殊情形。

### 考点9 工程监理制度

（一）相关法律法规

1. 《建设工程质量管理条例》规定，实行监理的建设工程，建设单位应当委托具有**相应资质等级的工程监理单位**进行监理，也可以委托具有工程监理相应资质等级**并与被监理工程施工承包单位没有隶属关系或者**

其他利害关系的该工程的**设计单位**进行监理。

(二) 工程监理单位及人员的质量责任和义务

1. 工程监理单位**不得转让**工程监理业务。

2. 承担责任情形

(1) 工程监理单位对应当监督检查的项目**不检查或者不按照规定检查**，给建设单位造成损失的，应当承担**相应的赔偿责任**。

(2) 工程监理单位**与承包单位串通**，为承包单位谋取非法利益，给建设单位造成损失的，应当与承包单位**承担连带赔偿责任**。

3. 工程监理单位应当选派具备相应资格的总监理工程师和监理工程师进驻施工现场。

(1) 未经**监理工程师**签字，建筑材料、建筑构配件和设备不得在工程上使用或者安装，施工单位**不得进行下一道工序的施工**。

(2) 未经**总监理工程师**签字，建设单位**不拨付工程款，不进行竣工验收**。

监理工程师应当按照工程监理规范的要求，采取**旁站、巡视和平行检验**等形式，对建设工程实施监理。

(四) 必须实行监理的建设工程及规模标准

必须监理的工程	必须招标的工程项目
国家重点建设工程：依据《国家重点建设项目建设管理办法》所确定的对国民经济和社会发展的骨干项目	大型基础设施、公用事业等关系社会公共利益、公众安全的项目：①煤炭、石油、天然气、电力、新能源等能源基础设施项目；②铁路、公路、管道、水运，以及公共航空和 A1 级通用机场等交通运输基础设施项目；③电信枢纽、通信信息网络等通信基础设施项目；④防洪、灌溉、排涝、引（供）水等水利基础设施项目；⑤城市轨道交通等城建项目。
大中型公用事业工程：项目总投资额在 3000 万元以上的工程项目	
成片开发建设的住宅小区工程：建筑面积在 5 万平方米以上的住宅建设工程必须实行监理；为了保证住宅质量，对高层住宅及地基、结构复杂的多层住宅应当实行监理	

续表

必须监理的工程	必须招标的工程项目
利用外国政府或者国际组织贷款、援助资金的工程：使用世界银行、亚洲开发银行等国际组织贷款资金的项目；使用国外政府及其机构贷款资金的项目；使用国际组织或者国外政府援助资金的项目	
国家规定必须实行监理的其他工程：①项目总投资额在 3000 万元以上关系社会公共利益、公众安全的基础设施项目。②学校、影剧院、体育场馆项目	全部或者部分使用国有资金投资或者国家融资的项目： ①使用预算资金 200 万元人民币以上，并且该资金占投资额 10% 以上的项目； ②使用国有企业事业单位资金，并且该资金占控股或者主导地位的项目。

考点 10 合同管理制度

1. 建设工程合同

包括**工程勘察、设计、施工**合同。应当采用**书面形式**。

发包人可以与**总承包人**订立建设工程合同，也可以**分别**与**勘察人、设计人、施工人**订立勘察、设计、施工承包合同。

总承包人或者勘察、设计、施工承包人经**发包人同意**，可以将自己承包的**部分工作**交由**第三人完成**。第三人就其完成的工作成果与总承包人或者勘察、设计、施工承包人向发包人**承担连带责任**。建设工程**主体结构**的施工必须由承包人自行完成。

## 2. 勘察、设计合同

内容包括：提交有关基础资料和概预算等文件的**期限、质量要求、费用以及其他协作条件**等条款。

勘察、设计的质量**不符合要求或者未按照期限提交勘察、设计文件**拖延工期，造成发包人损失的：勘察人、设计人应当**继续完善**勘察、设计，**减收或者免收**勘察、设计费并**赔偿损失**。

## 3. 施工合同

建设工程施工合同无效，但是建设工程经验收合格的，**可以参照合同关于工程价款的约定折价补偿承包人**。

### 考点 11 其他制度规定

1. 未按《办法》规定进行节能审查，或节能审查未通过的项目，**建设单位不得开工建设，已经建成的不得投入生产、使用**。

2. 年综合能源消费量 **10000 吨标准煤及以上**的固定资产投资项目，其节能审查由**省级节能审查机关**负责。  
年综合能源消费量**不满 1000 吨标准煤且年电力消费量不满 500 万千瓦时**的固定资产投资项目，**涉及国家秘密**的固定资产投资项目以及**用能工艺简单、节能潜力小**的行业的固定资产投资项目，**可不单独编制节能报告**。

3. 节能审查意见自印发之日起**两年内有效**。

#### （五）安全生产管理

1. 《中华人民共和国安全生产法》明确规定，安全生产工作实行**管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全**，强化和落实**生产经营单位**主体责任与**政府**监管责任，建立**生产经营单位负责、职工参与、政府监管、行业自律和社会监督**的机制。

2. 生产经营单位新建、改建、扩建工程项目（**以下统称建设项目**）的安全设施，必须与**主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用**。安全设施投资应当纳入**建设项目概算**。

## 第四章 财税体制与财税政策

### 考点 1 公共财政及其职能

#### （一）公共财政的特征

1. 以弥补市场失灵为行为准则；2. 非营利性；3. 法制性

（二）公共财政的职能：1. 资源配置职能；2. 收入分配职能；3. 调控经济职能；4. 监督管理职能。

### 考点 2 财政支出的分类及其主要内容

#### （一）《预算法》的分类

类别	包括
支出功能分类	一般公共服务支出，外交、公共安全、国防支出，农业、环境保护支出，教育、科技、文化、卫生、体育支出，社会保障及就业支出和其他支出
支出经济性质分类	工资福利支出、商品和服务支出、资本性支出和其他支出

#### （二）其他视角的分类

1. 购买性支出和转移性支出分类

（1）购买性支出：指政府按照**等价交换**原则购买商品和劳务，以便向公众提供各种公共产品和服务的支出。

（2）转移性支出：政府**单方面**把部分收入的所有权无偿转移出去的支出。它包括各项**财政补贴支出、社会保障支出、国债的利息支出**等。

2. 不可控制性支出和可控制性支出分类



### 3. 其他

- (1) 按财政支出在**社会再生产中的作用**，将其划分为**补偿性支出、积累性支出与消费性支出**；
- (2) 按财政支出的**目的性**，分为**预防性支出和创造性支出**；
- (3) 按财政支出**受益范围**，分为**一般利益支出和特殊利益支出**。

### 考点 3 财政收入的主要来源

#### (一) 税收收入

税收是财政收入的主要来源，我国税收收入占财政收入的**80%**左右。

#### (二) 非税收入

- 1. 含义：除**税收和政府债务收入**以外的财政收入。
- 2. 包括：**行政事业性收费收入、国有资源（资产）有偿使用收入和其他收入**。

#### (三) 债务收入

### 考点 4 预算体制

(一) 含义：是处理**中央和地方**以及**地方各级政府**之间**财政关系**的各种制度的总称。

#### 1. 其主要内容包括：

确定预算管理**主体和级次**；

预算收支的**划分原则和方法**；

预算管理**权限的划分**；

预算**调节制度和方法**。

#### 2. 地位：**预算体制**是财政管理体制的**主导环节**。

#### (二) 我国的预算体制

##### 1. 预算层级

国家实行一级政府一级预算，设立**中央；省、自治区、直辖市；设区的市、自治州；县、自治县、不设区的市、市辖区；乡、民族乡、镇**五级预算。地方各级总预算由**本级预算和汇总的下一级总预算**组成。

##### 2. 预算原则

(1) 各级预算应当遵循**统筹兼顾、勤俭节约、量力而行、讲求绩效和收支平衡**的原则。

(2) 各级政府应当建立**跨年度**预算平衡机制。

##### 3. 预算构成

(1) 预算由**预算收入**和**预算支出**组成。政府的**全部收入和支出**都应当纳入预算。

(2) 预算包括：**一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算**。

##### 4. 中央一般公共预算

(1) 中央一般公共预算收入：**中央本级收入和地方向中央的上解收入**。

(2) 中央一般公共预算支出：中央本级支出、中央对地方的税收返还和转移支付。

##### 5. 地方各级一般公共预算

(1) 地方各级一般公共预算收入：**地方本级收入**、上级政府对本级政府的税收返还和转移支付、下级政府的上解收入。

(2) 地方各级一般公共预算支出：地方本级支出、对上级政府的上解支出、对下级政府的税收返还和转移支付。

##### 6. 分税制财政体制框架

#### (1) 我国中央地方事权及支出责任划分

属于 <b>中央财政支出</b> 的责任	国防、外交，边防检疫和出入境管理，全国性或跨区域重大传染病防控，中央统管的基本建设投资，由中央负担的国内外债务的还本付息，中央级行政管理等
----------------------	---

属于 <b>中央地方共同支出</b> 的责任	教育、医疗卫生、科学技术、公共文化、社会保障等基本公共服务，跨区域重大交通基础设施建设，重点区域污染防治，粮油物资储备等
属于 <b>地方财政支出</b> 的责任	城乡社区事务，市政交通、农村公路，治安和社会管理，地方性污染防治，地方级行政管理，地方统筹安排的基本建设投资等

(2) 我国中央政府与地方政府税收收入划分

<b>中央政府收入</b>	国内消费税、关税、进口环节增值税和消费税、船舶吨税、车辆购置税、海洋石油资源税、证券交易印花税
<b>中央政府与地方政府共享收入</b>	国内增值税中央分享 50%、地方分享 50%，企业所得税、个人所得税中央分享 60%、地方分享 40%
<b>地方政府收入</b>	环境保护税、房产税、城镇土地使用税、城市维护建设税、土地增值税、资源税（不含海洋石油资源税）、印花税（不含证券交易印花税）、车船税、耕地占用税、契税、烟叶税、教育费附加

7. 财政转移支付制度

(1) 国际通行分类：

类别	内容
一般性转移支付	属于无条件拨款，主要用于对地方事务的补助
专项转移支付	需要按规定用途使用，主要用于中央委托事务、中央和地方共同事务，需要引导和鼓励的地方事务

(2) 我国《预算法》规定，国家实行财政转移支付制度

类别	规定—新增	内容
一般性转移支付	不规定具体用途，由接受补助的地方政府自主安排，主要用于均衡地方财力配置，保障地方日常运转和加快区域协调发展	均衡性转移支付、老少边穷地区转移支付、重点生态功能区转移支付、资源枯竭城市转移支付、县级基本财力保障机制奖补资金
共同财政事权转移支付	主要是配合财政事权和支出责任划分改革，用于履行中央承担的共同财政事权的支出责任，保障地方落实相关政策所需财力，提高地方共同事权能力	城乡义务教育补助经费、学生资助补助经费、就业补助资金、困难群众救助补助资金、基本公共卫生服务补助资金、城镇保障性安居工程资金等

类别	规定	内容
专项转移支付	主要用于保障中央决策部署有效落实，引导地方干事创业	文化产业发展专项资金、重大传染病防控经费、城市管网及污水治理补助资金、农村综合改革转移支付

8. 预算编制

(1) 编制预算草案的具体事项由**国务院财政部门**部署

财政部于**每年 6 月 15 日**前部署编制**下一年度**预算草案的具体事项，规定报表格式、编报方法、报送期限等。省、自治区、直辖市政府财政部门汇总的本级总预算草案或者本级总预算，应当于**下一年度 1 月 10 日前**报财政部。

(2) 债务管理

- 1) 对中央一般公共预算中举借的债务实行**余额管理**。
- 2) 地方各级预算按照**量入为出、收支平衡**的原则编制。经国务院批准的省、自治区、直辖市的预算中必需的建设投资的部分资金，可以在国务院确定的**限额内**，通过发行**地方政府债券**举借债务的方式筹措。地方政府债务余额实行**限额管理**，包括**一般债务限额和专项债务限额**。除法律另有规定外，地方政府及其所属部门**不得**为任何单位和个人的债务以任何方式**提供担保**。

(3) 预算收入与预算支出的编制

- 1) 各级一般公共预算应当按照**本级一般公共预算支出额的百分之一至百分之三设置**预备费：用于当年预算执行中的**自然灾害**等突发事件处理增加的支出及其他难以预见的开支。
- 2) **预算周转金**（**额度不得超过本级一般公共预算支出总额的1%**）：用于本级政府调剂预算年度内**季节性收支差额**。
- 3) **预算稳定调节基金**：用于弥补以后年度预算资金的不足。

9. 预算调整

(1) 在执行中出现下列情况之一的，**应当进行预算调整**：

- 1) 需要**增加**或者**减少**预算**总支出**的；
- 2) 需要**调入**预算稳定调节基金的；
- 3) 需要**调减**预算安排的**重点支出**数额的；
- 4) 需要**增加举借债务**数额的。

考点 5 国有资产管理

1. 国有资本投资运营要服务于国家战略目标，更多投向**关系国家安全、国民经济命脉**的重要行业和关键领域，**重点提供公共服务、发展重要前瞻性战略性新兴产业、保护生态环境、支持科技进步、保障国家安全**。

2. 企业国有资产管理

(1) **国务院**代表国家**行使**国有资产**所有权**。**国务院和地方人民政府**依照法律、行政法规的规定，分别代表国家对国家出资企业**履行出资人职责**，享有出资人权益。

①国务院确定的**关系国民经济命脉和国家安全**的**大型**国家出资企业，**重要基础设施和重要自然资源**等领域的国家出资企业，由**国务院**代表国家履行出资人职责。

②其他的国家出资企业，**由地方人民政府代表**国家履行出资人职责。

(2) **应当编制国有资本经营预算**：

- ①从国家出资企业分得的**利润**；
- ②**国有资产转让收入**；
- ③从国家出资企业取得的**清算收入**；
- ④其他**国有资本收入**。

考点 6 财政政策分类：

**预算政策、税收政策、支出政策、国债政策**。

财政政策手段：**税收、补贴、赤字、国债、收入分配和转移支付**。

考点 7 财政政策目标与工具

1. 财政政策目标：**保障充分就业，稳定物价，经济稳定增长，国际收支平衡**（宏观经济政策目标），**收入合理分配**。

2. 财政政策工具：**政府预算、税收、国债、公共支出、政府投资、财政补贴**等。

(1) **政府预算**：在各种财政政策手段中居于**核心地位**；

特点：**综合性、计划性和法律性**。

预算收支差额包括三种状况：

情况	预算	政策类型
收大于支	结余	紧缩性财政政策
支大于收	赤字	扩张性财政政策
收支平衡		中性的财政政策

（2）税收。税收的调节作用主要通过**税率确定、税负分配、税收优惠和税收惩罚**来实现。

特点：**强制性、无偿性和固定性**。

（3）国债。国债的调节作用主要表现在：①调节国民收入的使用结构，在**调节积累与消费的比例关系**方面发挥一定的作用。②国债资金的配置**可以调节产业及区域结构**。③国债可以**调节资金供求和货币流通规模**。

（4）财政补贴：可以是**直接形式**也可以是**间接形式**；

**特点：灵活性和针对性**。

### 考点8 财政政策的类型

（一）根据**发挥作用**的方式分类：

#### 1. 自动稳定的财政政策—非酌情使用的财政政策

（1）**税收**—累进税制；

（2）**政府支出**—一个人的**转移支付**计划。

**作用：只能减轻而不能纠正均衡 GDP 的变化趋势。**

#### 2. 相机抉择的财政政策—酌情使用的财政政策

（二）根据**总量调节**方向分类：

种类	适用情形	目的	手段
扩张性财政政策	在国民经济存在总需求不足时— 出现经济萧条时	使总需求与总供给的差额缩小以至平衡	减税（ <b>降低税率</b> ）和增加 财政支出
紧缩性财政政策	在国民经济已出现总需求过旺的 情况—发生需求拉动型通货膨胀时	消除通货膨胀缺口，达到供求平衡	增税（ <b>提高税率</b> ）和减少 财政支出
中性财政政策			

### 考点9 税收概述

（一）税收的特征

强制性	税收的强制性主要体现在征税过程中。
无偿性	税收的无偿性是从个体纳税人角度而言的，其享有的公共利益与其缴纳的税款并非一一对等。税收的无偿性表现为个体的无偿性、整体的有偿性。
固定性	指国家征税之前预先规定了统一的征税标准，这些标准一经确定，在一定时间内是相对稳定的。 国家可以根据经济和社会发展需要适时地修订税法，但这与税收整体的相对固定性并不矛盾

（二）税与费的区别

种类	税	费
----	---	---



主体不同	税收的主体是国家，税收管理的主体是代表国家的税务机关、海关或财政部门	收取主体多是行政事业单位、行业主管部门
特征不同	税收具有无偿性； 税收具有稳定性	费通常具有补偿性； 费具有灵活性。
用途不同	税收收入由预算统一安排，用于社会公共需要支出	费虽也纳入预算，但一般具有专款专用的性质

### （三）税收制度设计原则

1. 财政原则；2. 公平原则；3. 效率原则；4. 适度原则。

### 考点 10 我国现行税收制度

1. 类型	税类	用途
商品劳务税制度	增值税、消费税	在生产、流通服务领域中发挥调节作用
资源税制度	资源税、城镇土地使用税	对因开发和利用自然资源差异而形成的级差收入发挥调节作用
所得税制度	企业所得税、个人所得税	对生产经营者的利润和个人纯收入发挥调节作用

续表

1. 类型	税类	用途
特定目的税类制度	土地增值税、城市维护建设税、车辆购置税、耕地占用税、烟叶税	为了达到特定目的，对特定对象和特定行为发挥调节作用
财产和行为税制度	房产税、车船税、船舶吨税、印花税、契税	对某些财产和行为发挥调节作用
关税制度	国家对进出本国国境或关境的应税货物、物品征收的一种税	

### 2. 税率合集：

- （1）增值税税率：13%、9%、6%三档；
- （2）消费税税率：共有 13 个档次的税率：3%—56%
- （3）企业所得税：居民企业—25%；非居民企业—20%；符合条件的小型微利企业，减按 20%；国家需要重点扶持的高新技术企业，减按 15%。
- （4）个人所得税：综合所得（工资、薪金所得，劳务报酬所得，稿酬所得，特许权使用所得）：3%~45% 的超额累进税率；经营所得：5%~35% 的超额累进税率；利息、股息、红利所得，财产租赁所得，财产转让所得和偶然所得：20% 的比例税率。
- （5）车辆购置税的税率为 10%；烟叶税税率 20%。
- （6）契税税率：3%—5%。
- （7）车船税：各税目的年税额标准在每辆 36~5400 元不等，或自重（净吨位）每吨 3~60 元之间，游艇为艇身长度每米 600~2000 元。

### （一）商品劳务税制度

#### 1. 增值税—修改

（1）进程：国务院决定自 2012 年 1 月 1 日起，在上海率先实施交通运输业和部分现代服务业营业税改征增值税（以下称营改增）试点。2017 年 11 月国务院修订《增值税暂行条例》，废止《营业税暂行条例》，实

现了增值税对货物和服务的全覆盖。

(2) 增值税纳税人：是指在中华人民共和国**境内销售或进口货物**，提供**加工、修理修配劳务**，以及**销售服务、无形资产或者不动产的单位和个人**，分为：

1) 一般纳税人：按照**销项税额抵扣进项税额**的办法计算缴纳应纳税额；

2) 小规模纳税人：实行**简易办法计算缴纳应纳税额**。

2018年5月1日起统一增值税小规模纳税人的年销售额标准为**500万元**。

## 2. 消费税

(1) **征收范围**：烟、酒、鞭炮、焰火等；贵重首饰、高档化妆品等；小轿车、摩托车等；汽油、柴油等；汽车轮胎、护肤护发品等。

注意：将卷烟批发环节从价税税率由**5%提高至11%**，并按**0.005元/支**加征从量税；

(2) 征收：**从价计征或者从量计征**。

(3) 消费税的纳税环节：**生产环节；进口环节；零售环节（金银首饰消费税与零售环节征收）**。

## (二) 资源税制度

1. 资源税：**从价计征或者从量计征**。

## 2. 城镇土地使用税

(1) 含义：以在**城市、县城、建制镇和工矿区范围内的土地**为征税对象。

(2) 下列土地免缴土地使用税：

1) 国家机关、人民团体、军队**自用**的土地；

2) 由国家财政部门拨付事业经费的单位**自用的土地**；

3) 宗教寺庙、公园、名胜古迹**自用的土地**；

4) 市政街道、广场、绿化地带等**公共用地**；

5) 直接用于农、林、牧、渔业的生产用地；

6) 经批准开山填海整治的土地和改造的废弃土地，从使用的月份起免缴土地使用税**5年至10年**；

7) 由财政部另行规定免税的能源、交通、水利设施用地和其他用地。

## (三) 所得税制度

## 1. 企业所得税

(1) 含义：在中国境内的一切企业和其他取得收入的组织（**不包括个人独资企业、合伙企业**），为企业所得税纳税人。

(2) 应纳税所得额和应纳税额

应纳税所得额 = **企业每一纳税年度的收入总额 - 不征税收入 - 免税收入 - 各项扣除以及允许弥补的以前年度亏损**。

应纳税额 = **企业的应纳税所得额 × 适用税率 - 减免和抵免的税额**。

① 不征税收入：**财政拨款**；依法收取并纳入财政管理的**行政事业性收费、政府性基金**；国务院规定的其他不征税收入。

② 企业的下列支出，可以在计算应纳税所得额时**加计扣除**：

a. 开发新技术、新产品、新工艺发生的**研究开发费用**；

b. **安置残疾人员及国家鼓励安置的其他就业人员**所支付的工资。

## (四) 特定目的税类制度

1. 城市维护建设税：对缴纳**增值税、消费税**的单位和个人征收。它以纳税人依法实际缴纳的**增值税、消费税税额**为计税依据。

2. 土地增值税：是对有偿转让**国有土地使用权及地上建筑物和其他附着物产权**并取得**增值性收入**的单位和个人征收的一种税。

## 3. 车辆购置税

(1) 购置**汽车、有轨电车、汽车挂车**、排气量超过**150毫升**的**摩托车**的单位和个人，车辆购置税**实行一次**

性征收。购置已征车辆购置税的车辆，不再征收车辆购置税。

(2) 车辆购置税的应纳税额=应税车辆的计税价格×税率

#### 4. 耕地占用税

(1) 纳税人：占用耕地建设农田水利设施的，不缴纳耕地占用税。

(2) 计税依据：以纳税人实际占用的耕地面积，按照规定的适用税额一次性征收。

#### 5. 烟叶税纳税人：收购烟叶的单位为烟叶税的纳税人。

(五) 财产和行为税制度

#### 1. 房产税征税对象：城市、县城、建制镇和工矿区范围内的房屋。(对比：城镇土地使用税以在城市、县城、建制镇和工矿区范围内的土地为征税对象。)

#### 2. 车船税

(1) 征税对象：乘用车、商用车、挂车、其他车辆、摩托车、船舶。(对比：车辆购置税：购置汽车、有轨电车、汽车挂车、排气量超过 150 毫升的摩托车的单位和个人)

3. 船舶吨税征税对象：自中华人民共和国境外港口进入境内港口的船舶。

4. 印花税一下列凭证免征印花税：购销、加工承揽、建设工程承包、财产租赁、货物运输、仓储保管、借款、财产保险、技术合同或者具有合同性质的凭证，产权转移书据，营业账簿，权利、许可证照，经财政部确定征税的其他凭证。

#### 5. 契税

(1) 契税纳税人：

1) 出让、出售、赠与、互换等方式转移土地使用权的单位和個人，不包括土地承包经营权和土地经营权的转移；

2) 买卖、赠与、互换等方式转移房屋权属的单位和個人，以及以作价投资(入股)、偿还债务、划转、奖励等方式转移土地、房屋权属的单位和個人；

(2) 契税的计税依据：

1) 土地使用权出让、出售，房屋买卖：为土地、房屋权属转移合同确定的成交价格；

2) 土地使用权互换、房屋互换：为所互换的土地使用权、房屋价格的差额；

3) 土地使用权赠与、房屋赠与以及其他没有价格的转移土地、房屋权属行为：为税务机关参照土地使用权出售、房屋买卖的市场价格依法核定的价格。

(六) 关税制度

1. 纳税义务人：进口货物的收货人、出口货物的发货人、进境物品的所有人。

2. 我国进口关税设置最惠国税率、协定税率、特惠税率、普通税率、关税配额税率、反倾销、反补贴、保障措施税率等税率。对进口货物在一定期限内可以实行暂定税率。

出口关税设置出口税率。对出口货物在一定期限内可以实行暂定税率。

3. 关税计征方式：从价计征+从量计征

## 第五章 金融体系与金融政策

### 考点 1 中央金融委员会：

负责金融稳定和发展的顶层设计、统筹协调、整体推进、督促落实，研究审议金融领域重大政策、重大问题等。

中国人民银行的主要职能：1. 制定和执行货币政策；2. 维护金融稳定；3. 提供金融服务。

国家金融监督管理总局的主要职责：

(1) 依法对银行业机构、保险业机构、金融控股公司等实行准入管理；现场检查与非现场监管；穿透式监管；科技监管；合作行为监管。

(2) 对金融业改革开放和监管有效性相关问题开展系统性研究，参与拟订金融业改革发展战略规划。拟订银

行业、保险业、金融控股公司等**有关法律法规草案**,提出制定和修改建议。**制定**银行业机构、保险业机构、金融控股公司等**有关监管制度**。

(3) **统筹金融消费者权益保护工作**。

(4) **牵头打击非法金融活动**。

(5) **按照建立以中央金融管理部门地方派出机构为主的地方金融监管体制要求,指导和监督地方金融监管相关业务工作,指导协调地方政府履行相关金融风险处置属地责任**。

注意:将中国人民银行**对金融控股公司等金融集团的日常监管职责、有关金融消费者保护职责**,中国证券监督管理委员会的**投资者保护职责**划入国家金融监督管理总局。

## 考点2 中国人民银行:

为**国务院组成部门**,是我国的**中央银行**。

### 1. 中央银行三大职能

职能	具体内容
发行的银行	中央银行垄断货币的发行权,是一国唯一的现钞发行机构;中央银行还负责调控货币供应量,并维护币值的稳定
银行的银行	保管银行存款准备金,充当银行最后贷款人,组织银行间支付清算
政府的银行	指中央银行经理国库、管理黄金和外汇、监督管理金融机构和金融活动、制定和执行金融政策,以及代表政府参加国际金融组织、出席国际会议、从事国际金融活动以及代表政府签订金融协议

### 2. 与一般的银行相比,中央银行具有以下特征:

(1) **不以营利为目的**;

(2) 不经营普通银行业务(**一般不与工商企业发生业务往来**),只与**政府和金融机构**有业务往来;

(3) 制定和执行货币政策;

(4) 对金融业实施监督管理,维护金融稳定;

(5) 组织、参与和管理支付清算。

(二) 中国人民银行的主要职能

#### 1. 制定和执行货币政策

(1) 货币政策的要素包括:**货币政策的最终目标、货币政策的中间目标、货币政策的操作目标、货币政策工具和货币政策传导机制**。

我国货币政策的**最终目标**是:**维护币值稳定,并以此促进经济增长**。

(2) 中国人民银行根据执行货币政策的需要,可以决定对**商业银行贷款**的数额、期限、利率和方式,但**贷款的期限不得超过一年**。

(3) 中国人民银行**不得向**地方政府、各级政府部门**提供贷款**,**不得向非银行金融机构以及其他单位和个人提供贷款**,但国务院决定中国人民银行可以向特定的非银行金融机构提供贷款的除外。

#### 2. 维护金融稳定

#### 3. 提供金融服务

①发行人民币,管理人民币流通;

②**监督管理银行间同业拆借市场和银行间债券市场**;

③实施外汇管理,监督管理**银行间外汇市场**;

④监督管理**黄金市场**;

⑤持有、管理、经营国家**外汇储备、黄金储备**;

⑥经理**国库**;



- ⑦维护支付、清算系统的正常运行；
- ⑧指导、部署**金融业反洗钱工作**，负责反洗钱的资金监测；
- ⑨负责金融业的**统计、调查、分析和预测**等。

### 考点3 中国证券监督管理委员会

#### （一）主要监管职责

1. 研究和拟订**证券期货市场的方针政策、发展规划**；起草证券期货市场的有关法律、法规，提出**制定和修改的建议**；制定有关证券期货市场监管的**规章、规则和办法**。
2. 垂直领导**全国证券期货监管机构**，对证券期货市场实行**集中统一监管**；管理有关**证券公司的领导班子和领导成员**。
3. 监管**股票、可转换债券、证券公司债券**和中央金融委员会及国务院确定由证监会负责的**债券**及其他证券的发行、上市、交易、托管和结算；监管**证券投资基金活动**；监管**上市国债**的交易活动。
4. 监管**上市公司**及其按法律法规**必须履行有关义务**的**股东**的证券市场行为。
5. 监管**境内期货合约**的上市、交易和结算；按规定监管**境内机构从事境外期货业务**。
6. 管理**证券期货交易所**；按规定管理证券期货交易所的**高级管理人员**；归口管理**证券业、期货业协会**。
7. 监管**证券期货**经营机构、证券投资**基金管理公司**、**证券**登记结算公司、**期货**结算机构、**证券期货**投资咨询机构、**证券**资信评级机构；审批**基金**托管机构的资格并监管其基金托管业务；制定有关机构高级管理人员任职资格的管理办法并组织实施；指导中国**证券业、期货业协会**开展证券期货从业人员资格管理工作。
8. 监管境内企业直接或间接到境外发行**股票**、上市以及在境外上市的公司到境外发行可转换**债券**；监管境内**证券、期货**经营机构到境外设立**证券、期货**机构；监管境外机构到境内设立**证券、期货**机构、从事**证券、期货**业务。
9. 监管**证券期货**信息传播活动，负责**证券期货**市场的统计与信息资源管理。
10. 会同有关部门审批会计师事务所、资产评估机构及其成员从事**证券期货**中介业务的资格，并监管律师事务所、律师及有资格的会计师事务所、资产评估机构及其成员从事证券期货相关业务的活动。
11. 依法对**证券期货**违法违规行为进行调查、处罚。
12. 归口管理**证券期货**行业的对外交往和国际合作事务。
13. 承办党中央、国务院交办的其他事项。

#### 总结：金融机构体系包含：

1. 银行业金融机构体系：
  - （1）商业银行；
  - （2）其他银行业金融机构（**金融资产管理公司、信托公司、财务公司、金融租赁公司**）；
  - （3）政策性银行
2. 证券和保险类金融机构体系：
  - （1）证券类机构：**证券交易场所，期货交易所，证券公司，证券服务机构，期货公司，基金管理公司**；
  - （2）保险类机构：**保险公司，保险中介机构**。

### 考点4 银行业金融机构体系

#### （一）商业银行

1. 性质与职能
  - （1）经营原则：安全性、流动性、效益性。
  - （2）职能：**信用中介-最基本的功能；支付中介；信用创造；金融服务**。
2. 我国的商业银行
  - （1）我国的商业银行业务：**①吸收公众存款；②发放短期、中期和长期贷款；③办理国内外结算；④办理票据承兑与贴现；⑤发行金融债券；⑥代理发行、代理兑付、承销政府债券；⑦买卖政府债券、金融债券；⑧**

从事同业拆借；⑨买卖、代理买卖外汇；⑩从事银行卡业务；⑪提供信用证服务及担保；⑫代理收付款项及代理保险业务；⑬提供保管箱服务；⑭经国务院银行业监督管理机构批准的其他业务。

对比：证券公司业务：

①证券经纪②证券投资咨询；③与证券交易、证券投资活动有关的财务顾问；④证券承销与保荐；⑤证券融资融券；⑥证券做市交易；⑦证券自营；⑧其他证券业务。

（2）商业银行在中华人民共和国境内禁止事项：

①不得从事信托投资和证券经营业务；

②不得向非自用不动产投资；

③不得向非银行金融机构和企业投资；

但国家另有规定的除外。

（3）商业银行贷款，借款人应当提供担保。经商业银行审查、评估，确认借款人资信良好，确能偿还贷款的，可以不提供担保。

（4）商业银行应当与借款人订立书面合同。

（5）企业事业单位可以自主选择一家商业银行的营业场所开立一个办理日常转账结算和现金收付的基本账户，不得开立两个以上基本账户。

（6）任何单位和个人不得将单位的资金以个人名义开立账户存储。

（二）其他银行业金融机构：在中华人民共和国境内设立的金融资产管理公司、信托公司、财务公司、金融租赁公司等。

1. 金融资产管理公司：指经国务院决定设立的收购国有银行不良贷款，管理和处置因收购国有银行不良贷款形成的资产的国有独资非银行金融机构。

2. 金融投资资产公司：指经国务院银行业监督管理机构批准，在中华人民共和国境内设立的，主要从事银行债权转股权及配套支持业务的非银行金融机构。

3. 信托公司

（1）信托公司应当严格把握信托业务边界，不得以管理契约型私募基金形式开展资产管理信托业务，不得以信托业务形式开展为融资方服务的私募投行业务，不得以任何形式开展通道业务和资金池业务，不得以任何形式承诺信托财产不受损失或承诺最低收益，坚决压降影子银行风险突出的融资类信托业务。

（2）信托业务：资产服务信托、资产管理信托、公益慈善信托三大类共 25 个业务品种。

4. 财务公司：指以加强企业集团资金集中管理和提高企业集团资金使用效率为目的，依托企业集团、服务企业集团，为企业集团成员单位提供金融服务的非银行金融机构。

## 考点 5 证券和保险类金融机构体系

（一）证券类机构

### 1. 证券交易场所分类

证券交易所	上海证券交易所、深圳证券交易所和北京证券交易所（致力于为创新型中小企业提供资本市场服务）
国务院批准的其他全国性证券交易场所	
按照国务院规定设立的区域性股权市场	

（2）我国证券交易所的职能包括：

①提供证券交易的场所、设施和服务；②制定证券交易所的业务规则；③审核、安排证券上市交易，决定证券暂停上市、恢复上市、终止上市和重新上市；④提供非公开发行证券转让服务；⑤组织和监督证券交易；⑥对会员进行监管；⑦对证券上市交易公司及相关信息披露义务人进行监管；⑧对证券服务机构为证券上市、交易等提供服务的行为进行监管；⑨管理和公布市场信息；⑩开展投资者教育和保护；法律、行政法规规定的以及中国证监会许可、授权或者委托的其他职能。

## 2. 期货交易所

我国有 6 家期货交易所, 它们分别是: 上海期货交易所, 上海国际能源交易中心, 郑州商品交易所、大连商品交易所、中国金融期货交易所和广州期货交易所。

### (二) 保险类机构

#### 1. 保险公司业务范围

①人身保险业务: 人寿保险、健康保险、意外伤害保险;

②财产保险业务: 财产损失保险、责任保险、信用保险、保证保险;

#### (2) 互联网保险

1) 同时满足以下三个条件的保险业务, 即为互联网保险业务:

①**保险机构**通过互联网和自助终端设备**销售**保险产品或提供保险经纪服务;

②**消费者**能够通过保险机构自营网络平台的销售页面**独立了解**产品信息;

③**消费者**能够**自主完成**投保行为。

#### (3) 资金运用:

保险资金运用必须以**服务保险业**为主要目标, 坚持**稳健审慎和安全性**原则。

①**银行存款**; ②买卖债券、股票、证券投资基金份额等**有价证券**; ③**投资不动产**; ④**投资股权**; ⑤国务院规定的其他资金运用形式。

#### 2. 保险中介机构

(1) 保险代理人: 是根据**保险人的委托**, **向保险人收取佣金**, 并在保险人授权的范围内代为办理保险业务的机构或者个人。

(2) 保险经纪人: 是基于**投保人的利益**, 为投保人与保险人订立保险合同提供中介服务, 并依法收取佣金的机构

## 考点 6 金融市场及其分类

### (一) 金融市场的定义

1. 金融市场是**要素市场**的一种。

2. 金融市场具有**五大功能**:

**一是资金融通; 二是价格发现; 三是提供流动性; 四是风险管理; 五是降低搜寻成本和信息成本。**

### (二) 金融市场的分类

分类依据	类别	含义	分类
按照期限	货币市场	期限在一年以内、以短期金融工具为媒介进行资金融通和借贷的市场	同业拆借市场、回购市场、票据市场
	资本市场	期限在一年以上、以长期金融工具为媒介进行资金融通和借贷的市场	股票市场, 债券市场
按照交易工具	债券市场	交易债务工具和优先股的市场统称为固定收入市场	
	权益市场/股票市场	不包括优先股的股票市场称为普通股票市场	

续表

分类依据	类别
按照进入市场的时间	一级市场; 二级市场
按交易方式不同	场内交易市场; 场外交易市场

按交易对象分	主板市场（大型成熟公司的股票市场）和二板市场（中小型企业、新兴企业，重点是高新技术企业）
--------	--

## 考点 7 我国的金融市场体系

### （一）货币市场

#### 1. 同业拆借市场

同业拆借：指经**中国人民银行**批准进入全国银行间同业拆借市场的金融机构之间，通过**全国统一的同业拆借网络**进行的**无担保资金**金融通行为。

#### 2. 回购市场

（1）回购交易实际上是一种以**有价证券（大多为国债）为抵押品**的**短期融资**活动。

（2）在回购交易中**先出售证券、后购回证券**称为正回购；**先购入证券、后出售证券**则为逆回购。

#### 3. 票据市场

（1）票据市场参与者包括：

法人类参与者	指金融机构法人，包括政策性银行、商业银行及其授权分支机构，农村信用社、企业集团财务公司、信托公司、证券公司、基金管理公司、期货公司、保险公司
非法人类参与者	证券投资基金、资产管理计划、银行理财产品、信托计划、保险产品、住房公积金、社会保障基金、企业年金、养老基金
中国人民银行确定的其他市场参与者	

（2）票据市场基础设施应当经**中国人民银行**认可。

#### 4. 票据交易包括**转贴现、质押式回购和买断式回购**等。

①**转贴现**：指卖出方将未到期的已贴现票据向买入方转让的交易行为。

②**质押式回购**：指正回购方在将票据**出质**给逆回购方融入资金的同时，双方约定在未来某一日期由正回购方按约定金额向逆回购方返还资金、逆回购方向正回购方返还原出质票据的交易行为。

③**买断式回购**：指正回购方将票据**卖给**逆回购方的同时，双方约定在未来某一日期，正回购方再以约定价格从逆回购方买回票据的交易行为。

### （二）资本市场

#### 1. 股票市场

（1）证监会从实际出发，初步建立了“**一个核心、两个环节、三项市场化安排**”的注册制架构。

“**一个核心**”就是以**信息披露为核心**。

“**两个环节**”就是将审核注册分为**交易所审核和证监会注册**两个环节。

“**三项市场化安排**”，一是设立多元包容的**发行上市条件**，二是建立市场化的**新股发行承销机制**，三是构建公开透明可预期的**审核注册机制**。

（2）我国的股票发行方式：**公开发行并上市（主要方式）**和**向特定对象非公开发行**。

有下列情形之一的，为公开发行：

①向**不特定对象**发行证券；

②向特定对象发行证券**累计超过二百人**，但依法实施员工持股计划的员工人数不计算在内；

③法律、行政法规规定的其他发行行为。

非公开发行股票，**不得采用广告、公开劝诱和变相公开方式**。

#### 2. 债券市场

（1）债券特征：**一是偿还性；二是流动性；三是安全性；四是收益性**。

（2）按发行主体的不同，债券可以分为**政府债券、金融债券和公司债券**等。

##### 1) 政府债券

《预算法》规定：

- ①中央**一般公共预算**中必需的**部分资金**，可以通过**举借国内和国外债务**等方式筹措。
- ②经国务院批准的**省、自治区、直辖市的预算中**必需的建设投资的部分资金，可以在国务院确定的**限额内**，通过**发行地方政府债券**举借债务的方式筹措。
- 举借的债务应当有偿还计划和稳定的偿还资金来源，只能用于**公益性资本支出**，不得用于**经常性支出**。

（三）外汇市场

（四）黄金市场

个人可以在**黄金零售市场**上购买实物黄金和黄金制品，投资者可以通过**上海黄金交易所、上海期货交易所和商业银行**进行黄金投资。

（五）期货市场

期货交易的基本特征：**（1）合约标准化。（2）交易集中化。（3）双向交易和对冲机制。（4）杠杆机制。（5）每日无负债结算制度。**

考点 8 货币政策

（一）货币政策目标

货币政策目标分为：**最终目标**和**中介目标**。

1. 最终目标

货币政策最终目标：**物价稳定、充分就业、经济增长和国际收支平衡**等四大目标。

根据《中国人民银行法》，**我国**的货币政策目标：**保持货币币值的稳定，并以此促进经济增长。**

2. 中介目标

（1）选择标准：

①**相关性**；②**可控性**；③**可得性**；④**可测性**。

（2）分类

类别	包含
数量指标	信贷规模、货币供应量
价格指标	利率、汇率

我国的货币政策中介目标：**货币供应量（M2）**；

我国货币政策调控框架逐步从**数量型为主**向**价格型为主转变**，不断增强**利率**的调控和传导能力。

（3）货币供应量。

1）国际货币基金组织根据**货币涵盖范围的大小和流动性的差别**，把货币供应量分为三个层次：

层次	含义	地位
M0—流通中的现金	指流通于银行体系以外的现钞，也就是居民和企业手中的现钞	流动性最强，具有最强的购买力
M1—狭义货币	流通中的现金（M0）+ 银行的活期存款	代表一国经济中的现实购买力，对社会经济生活有着最广泛和最直接的影响
M2—广义货币	M1 + 定期存款 + 储蓄存款	M2—M1：准货币 M2 包括了一切可能成为现实购买力的货币形式

2）中国人民银行公布的货币划分口径是：

**M0：流通中现金。**



**M1: M0+企业活期存款**, 我们一般所说的货币。

**M2: M1+准货币（定期存款+居民储蓄存款+其他存款）。**

## （二）货币政策工具

类别	用途	再分类	
一般性货币政策工具	调节货币供应总量	公开市场操作，法定存款准备金，再贴现	
选择性货币政策工具	有选择地调节特殊领域的信用行为	直接信用控制	利率限制、信用配额、流动性比率限制，直接干预
		间接信用控制	道义劝告，窗口指导

### 1. 一般性货币政策工具

类别	紧缩政策（扩张反之）
公开市场操作	卖出证券
法定存款准备金	提高法定存款准备金率
再贴现	一提高再贴现利率； 二对再贴现的票据种类和申请机构加限制

### 3. 我国的货币政策

#### （1）货币政策工具

1) 完善**流动性**管理工具：优化存款准备金制度；完善公开市场操作体系；创设中期借贷便利；创设临时流动性便利和临时准备金动用安排。

2) 创新**结构性**管理工具：①实施普惠金融定向降准政策。②通过设立支小支农、专项扶贫再贷款, 增加再贷款、再贴现额度。③创设抵押补充贷款（PSL）。④创设定向中期借贷便利（TMLF）工具。

#### （2）宏观审慎政策框架

党的十九大报告明确提出健全**货币政策**和**宏观审慎政策**双支柱调控框架。

建立双支柱调控框架可以起到两方面作用：一是**保持币值稳定**, 二是**维护金融系统的稳定**。

## 考点 9 信贷政策

### （一）政策手段及实施方式

1998 年以前, 信贷政策手段是**实施贷款规模管理**, 主要通过中国人民银行向各金融机构分配贷款规模来实现。信贷政策的贯彻实施依托于金融监管, 实施方式带有明显的**行政干预色彩**。

1998 年取消贷款规模限额控制后, 我国信贷政策一般采取**道义劝说**的方式, 以**间接调控**为主。

### （二）信贷政策与货币政策的区别：

区别	调控对象不同	运用工具不同	目的不同	工具性质不同
货币政策	主要着眼于调控总量	运用利率、汇率、公开市场操作	调节货币供应量和信贷总规模, 促进社会总供求大体平衡, 从而保持币值稳定	货币政策调控工具更市场化一些
信贷政策	主要着眼于解决经济结构	通过引导信贷投向, 调整信贷结构	促进产业结构调整 and 区域经济发展	不仅依靠经济手段和法律手段, 必要时还须借助行政

	问题			性手段和调控措施
--	----	--	--	----------

## 第六章 产业政策

### 考点 1 产业政策的合理性：

外部性、协同（或者说集聚）失败、公共投入

- （一）外部性
1. 与产业结构政策合理性相关的主要是**正外部性**。具有正外部性的产品生产，其**私人收益就低于社会收益，市场供给不足（私人最优产量（市场供给）低于的社会最优产量）**。
  2. 具有正外部性的经济活动包括：
    - （1）**研发活动、干中学**等带来的技术溢出；
    - （2）通过**“卡脖子”关键核心技术攻关**，减少对国外技术和产品供应的依赖，保障产业链供应链安全效应；
    - （3）通过**产业结构调整优化，劳动生产率提高**，能够提供更多较高收入的工作机会，产生的社会稳定效应等。

### 考点 2 产业政策的类型

（一）按照产业发展目标任务的分类

类别	含义
产业结构政策；产业组织政策；产业技术政策；产业布局政策	
产业组织政策	<p>（1）对规模经济效益显著的产业，应形成以少数大型企业（<b>集团</b>）为竞争主体的市场结构；</p> <p>（2）对产品由大量零部件组成的产业，应形成大、中、小企业合理分工协作、规模适当的市场结构；</p> <p>（2）对规模经济效益不显著的产业，应鼓励小企业的发展，形成大、中、小企业并存、企业数目较多的竞争性市场结构。</p>

- （二）按照政府部门职能分工的分类：**综合性产业政策**和**具体（行业）产业政策**
1. **国家发展和改革委员会产业发展司**的具体职责有：组织拟订**综合性产业政策**。
  2. **工业和信息化部产业政策与法规司**的职责是：**组织拟订工业、通信业产业政策并监督执行**；组织拟定**高新技术**发展及产业化规划和政策。
  3. **国家市场监督管理总局竞争政策协调司**的职责是：**负责统筹推进竞争政策实施，负责反垄断综合协调工作**

- （三）按照实施方式分类：
1. **差异化和选择性产业政策**的实施方式：**政府对微观经济进行广泛干预，以挑选赢家、扭曲价格等途径主导关键资源和要素的配置**。
  2. **普惠化和功能性产业政策**的实施方式：**市场居于主导地位**，政府的主要作用在于**增进市场机能、扩展市场作用范围并在公共领域补充市场的不足**。
- 《中共中央、国务院关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》明确要求：推动产业政策**向普惠化和功能性转型**。

### 考点 3 产业政策的实施手段

手段	工具
财税手段	发放财政补贴，减免税费

金融手段	政策性金融机构向企业发放低息贷款； 通过政府主导产业基金对政策上需要支持的产业或企业进行投资
贸易保护措施及手段	主要手段有保护关税、进口限制、外资流入限制、技术引进限制等； 主要针对国内尚未成熟的产业，出于保护和扶持的目的，采取限制进口和鼓励出口的措施
法律措施；组织措施；信息服务措施	

#### 考点 4 产业结构调整指导目录

- （一）类别构成及政策措施
- 《产业结构调整指导目录》由**鼓励、限制和淘汰**三类目录组成。
- 允许类不列入**《产业结构调整指导目录》。
- （二）《产业结构调整指导目录（2023 年本，征求意见稿）》
1. 政策导向是：

- 一是推动制造业**高端化、智能化、绿色化**。
- 二是**巩固优势产业领先地位**。
- 三是在**关系安全发展的领域加快补齐短板**。
- 四是**构建优势高效的服务业新体系**。

#### 考点 5 鼓励外商投资产业目录

- （一）功能定位及有关优惠政策
1. 外资鼓励类项目享受的支持政策主要包括：
- 一是对于**鼓励类外商投资项目**，在投资总额内**进口自用设备**，除特殊规定外，**实行免征关税政策**；
- 二是对于符合条件的**西部地区 and 海南省**鼓励类产业的外商投资企业，**减按 15%**征收企业所得税；
- 三是对于**集约用地**的鼓励类外商投资工业项目**优先供应土地**，在确定土地出让底价时可按不低于所在地土地等别相对应全国工业用地出让**最低价标准的 70%**执行。
- （二）修订《鼓励外商投资产业目录（2020 年版）》的总体考虑
1. 按照“**总量增加、结构优化**”原则开展修订。
2. 持续鼓励外资投向**制造业**；
3. 持续鼓励外资投向**生产性服务业**；
4. 持续鼓励外资投向**中西部和东北地区**。
- （三）《鼓励目录（2022 年版）》的主要变化
- 一是全国目录**继续将制造业**作为鼓励外商投资的重点方向，提升产业链供应链水平。
- 二是全国目录**将促进服务业和制造业融合发展**作为修订重点。
- 三是结合各地劳动力、特色资源等比较优势**扩大中西部目录鼓励范围**。

## 第七章 社会政策与社会建设

#### 考点 1 社会政策的构成

- 减贫政策，教育政策，就业政策，健康与医疗卫生政策，社会保障政策。**
- 社会政策的核心内容（**社会问题：就业、教育、医疗、养老、住房、育幼等问题**）：**1. 社会保障政策。2. 就业政策。3. 教育政策。4. 健康和医疗卫生政策。5. 住房保障政策。**
- （一）减贫政策

1. 在联合国可持续发展目标中，“**在世界各地消除一切形式的贫困**”是位列第一的发展目标。

#### （二）教育政策

1. “**确保包容、公平的优质教育，促进全民享有终身学习机会**”是联合国可持续发展目标中位列**第4**的发展目标。2. **教育**是一个民族**最根本的事业**。

#### （三）就业政策

1. **就业**是**最基本的民生**。
2. 包括：**拓展劳动者就业机会、提高劳动者就业能力**；
3. 基本目标：**满足劳动者的就业需求，维护与就业有关的各种合法权益，保障社会经济活动的稳定有效运行**。

#### （四）健康与医疗卫生政策

1. 可持续发展的健康**目标**旨在**普及医疗服务，为所有人提供安全有效的药物和疫苗**。其中，**支持疫苗研究及开发工作并提供廉价药物**是工作重点。

2. 《**中华人民共和国基本医疗卫生与健康促进法**》是我国卫生健康领域的**第一部基础性、综合性法律**。

3. 《中华人民共和国基本医疗卫生与健康促进法》在总则中明确：

我国医疗卫生事业应当坚持**公益性原则**；

国家实施健康中国战略，普及健康生活，优化健康服务，完善健康保障，建设健康环境，发展健康产业，提升公民全生命周期健康水平；

国家建立健康教育制度，保障公民获得健康教育的权利，提高公民的健康素养；

国家建立基本医疗卫生制度，建立健全医疗卫生服务体系，保护和实现公民获得基本医疗卫生服务的权利。

#### （五）社会保障政策

##### 1. 社会保险政策

（1）旨在保障劳动者因年老、疾病、伤残、生育、死亡、失业等风险事故或永久失去劳动能力，从而在收入发生中断、减少甚至丧失的情况下，仍能**享有基本生活权利**的社会保障政策。

（2）地位：是社会保障政策体系的**支柱与核心**。

##### 2. 社会救助政策

（1）旨在维持公民**最低生活水准**的社会保障政策。国家和社会按照法定标准和法定程序，在公民因种种原因无法维持最低生活水平时，向其**提供满足最低生活需求的社会援助**。

（2）社会救助是一种**最低层次的社会保障**，是对已经陷入贫困的社会成员提供**最低标准生活保障**的有效手段。

##### 3. 社会福利政策

旨在提高**国民生活质量**的社会保障政策。

福利制度属于**较高层次**的社会保障，其目的是**促进整个社会成员**的生活福利普遍增进。

##### 4. 社会优抚政策

是规定由国家或社会依据对法定的**优抚对象**提供确保一定生活水平的资金和服务的带有**褒扬和优待抚恤**性质的社会保障政策。社会优抚是**特殊性质的社会保障**。

### 考点2 社会政策的作用

首先，社会政策可以为**弱势群体**提供**支持和保障**，**增进社会的和谐与团结**。社会政策以维护和保障人民群众特别是弱势群体的基本人权（**基本人权=人权，包括人的生存权、自由权和发展权**）为己任。

其次，社会政策是国家治理的重要组成部分，在**引导和调节社会经济秩序、缩小收入水平差距**方面发挥重要作用。再次，通过社会政策，**促进社会公平和稳定**。

社会政策的目标：

1. 提供社会保障，帮助**弱势群体**；
2. 促进经济和社会发展，实现**全民福祉**；

3. 增进社会公平和正义，**减少贫困和社会不平等**；
4. **保障人权和社会福利**；
5. **改善社会生活质量**，提高人民的生活水平。

### 考点 3 打赢脱贫攻坚战

坚持精准扶贫的工作目标：**两不愁三保障一不愁吃、不愁穿和义务教育、基本医疗、住房安全有保障。**

全国**八百三十二个**贫困县全部摘帽，**十二万八千个贫困村**全部出列，**近一亿农村**贫困人口实现脱贫，历史性地解决了**绝对贫困**问题，创造了人类减贫史上的奇迹。

### 考点 4 人民生活全方位改善

基本养老保险覆盖**十亿四千万人**，基本医疗保险参保率稳定在**百分之九十五**。

互联网上网人数达**十亿三千万人**。

人民群众**获得感、幸福感、安全感**更加充实、更有保障、更可持续，共同富裕取得新成效。

### 考点 5 社会保障体系建设进入快车道

- ①**统一城乡居民基本养老保险制度**，实现**机关事业单位和企业养老保险制度**并轨，建立**企业职工基本养老保险基金**中央调剂制度。
- ②**整合城乡居民基本医疗保险制度**，全面实施城乡居民大病保险，组建**国家医疗保障局**。
- ③推进**全民参保计划**，降低社会保险费率，划转部分**国有资本充实社保基金**。
- ④积极发展**养老、托幼、助残**等福利事业。

### 考点 6 基本公共服务体系不断完善

1. 国家基本公共服务制度以**基本公共服务**为载体，是国家保障全民**基本生存发展需求**的制度性安排。
2. 2023 年 8 月，《国家基本公共服务标准（2023 年版）》发布实施，这是基本公共服务国家标准的首次调整，调整主要遵循了三项原则：①**有据可依、有制可循**。②**尽力而为、量力而行**。③**大稳定、小调整**。

### 考点 7 办好人民满意的教育

1. **培养什么人、怎样培养人、为谁培养人**是教育的**根本问题**。
2. 育人的根本在于**立德**。
3. 坚持以**人民为中心**发展教育。
4. 加快**义务教育优质均衡发展**和**城乡一体化**，优化区域教育资源配置，**强化学前教育、特殊教育普惠发展，坚持高中阶段学校多样化发展**，完善覆盖全学段学生资助体系。

### 考点 8 实施就业优先战略

1. **就业**是最基本的民生。
2. 健全终身职业技能培训制度，推动解决**结构性就业矛盾**。
3. 完善促进**创业带动就业**的保障制度，支持和规范发展新就业形态。

### 考点 9 健全社会保障体系

1. **社会保障体系**是**人民生活的安全网和社会运行的稳定器**。
2. 实施**渐进式延迟法定退休年龄**。
3. 推动**基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹**。

### 考点 10 推进健康中国建设



1. **人民健康**是民族昌盛和国家强盛的重要标志。
2. 坚持**预防为主**，加强重大慢性病健康管理，提高**基层防病治病和健康管理能力**。
3. 深化以**公益性为导向**的公立医院改革，规范民营医院发展。
4. 发展壮大医疗卫生队伍，把工作重点放在**农村和社区**。

#### 考点 11 巩固脱贫攻坚成果

1. 2022 年以来，我国全面建立**防止返贫动态监测**帮扶机制，近 **70%** 的监测对象已消除风险。
2. **巩固拓展脱贫攻坚成果**是全面推进**乡村振兴的底线任务**。

#### 考点 12 建设教育强国

1. 从教育大国到教育强国是一个系统性跃升和质变，必须以**改革创新**为动力。  
一是**坚持系统观念**。  
二是把**促进教育公平**融入深化教育领域综合改革的各方面各环节。  
三是构建**多元主体参与、符合中国实际、具有世界水平的教育评价体系**。  
四是**加强教材建设和管理**。  
五是**进一步推进数字教育**。教育数字化是我国开辟教育发展新赛道和塑造教育发展新优势的重要突破口。  
六是完善教育**对外开放战略策略**，统筹做好“**引进来**”和“**走出去**”两篇大文章。
2. 建设教育强国，**基点在基础教育，龙头是高等教育**。  
要推进**学前教育普及普惠安全优质发展**，推动**义务教育优质均衡发展和城乡一体化**。  
**学前教育**是终身教育的**起点**。要加强财政投入保障，提高对学前教育投入比重，加大对**农村地区、民族地区**倾斜力度。

#### 考点 13 建设优质高效的卫生服务体系

1. **加强人才队伍建设，推进能力现代化**。  
落实发展壮大医疗卫生队伍，把**工作重点放在农村和社区**。  
扩大**全科医生队伍**。完善**公共卫生与临床医学**复合型人才培养机制。
2. **按照功能定位提高各级各类医疗卫生机构的服务能力**。  
以**常见病、多发病**为重点巩固基层服务网底，以学科建设为抓手强化**县级医院龙头地位**。  
建设**国家医学中心、国家和省级区域医疗中心**，辐射提高全国和区域整体医疗服务水平。
3. **加强分工合作，促进分级诊疗，推进体系整合化**。
4. **提高服务质量，改善服务体验，推进服务优质化**。
5. **加强科学管理，压实责任，推进管理精细化**。
6. **深化体制机制改革，提升动力，推进治理科学化**。  
促进**医保、医疗、医药**协同发展和治理。

#### 考点 14 优化完善公共服务体系

1. 从服务供给的权责分类来看，公共服务包括**基本公共服务、普惠性非基本公共服务**。  
(1) **基本公共服务**：是保障全体人民生存和发展基本需要、与经济社会发展水平相适应的公共服务，由**政府承担保障供给数量和质量的主要责任**，引导市场主体和公益性社会机构补充供给。  
(2) **非基本公共服务**：是为满足公民更高层次需求、保障社会整体福利水平所必需但市场自发供给不足的公共服务，**政府通过支持公益性社会机构或市场主体**，增加服务供给、提升服务质量，推动重点领域非基本公共服务普惠化发展，实现大多数公民以可承受价格付费享有。  
(3) 一些完全由市场供给、居民付费享有的**生活服务**，**可以作为公共服务体系的有益补充**，政府**主要负责**营造公平竞争的市场环境，引导相关行业规范可持续发展，做好生活服务与公共服务衔接配合。

2. 《“十四五”公共服务规划》明确提出，持续推进**基本公共服务均等化**，**多元扩大普惠性非基本公共服务供给**，**丰富多层次多样化生活服务供给**。

①坚持以**促进机会均等**为核心，推动实现全体公民都能公平可及地获得**大致均等的基本公共服务**。

②紧紧围绕**供需矛盾突出的公共服务领域**，发挥政府引导作用，鼓励支持社会力量重点加强**养老、托育、教育、医疗等领域普惠性规范性服务供给**，面向广大人民群众提供价格可负担、质量有保障的**普惠性非基本公共服务**。

3. 《“十四五”公共服务规划》围绕**“七有两保障”**，即**幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶、优军服务保障和文体服务保障**，设计了**22项指标**，其中**约束性指标7项**，**预期性指标15项**。

## 第八章 生态文明建设

### 考点1 重点任务

#### （一）加快推动绿色低碳发展

1. 推动能源清洁低碳转型，加快煤炭减量步伐，实施可再生能源替代行动。

“十四五”时期，严控煤炭消费增长，**非化石能源消费比重提高到20%左右**，京津冀及周边地区、长三角地区煤炭消费量分别下降**10%、5%左右**，汾渭平原煤炭消费量实现负增长。

2. 加强生态环境分区管控，将**生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线**的硬约束落实到环境管控单元，加强**生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线**和**生态环境准入清单“三线一单”**成果在政策制定、环境准入、园区管理、执法监管等方面的应用。

口诀：**清单在工地上**

#### （二）深入打好蓝天保卫战

1. 到2025年，全国重度及以上污染天数比率**控制在1%以内**。

2. 深入实施**清洁柴油车（机）行动**，加快大宗货物和中长途货物运输“公转铁”“公转水”，持续打好**柴油货车污染治理攻坚战**。

3. 到2025年，地级及以上城市全面实现功能区声环境质量自动监测，**全国声环境功能区夜间达标率达到85%**。

#### （三）深入打好碧水保卫战

1. 到2025年，县级城市建成区基本消除黑臭水体，京津冀、长三角、珠三角等区域力争提前1年完成。

2. 到2025年，**长江流域总体水质保持为优**，干流水质稳定达到Ⅱ类。

3. 到2025年，**黄河干流上中游（花园口以上）水质达到Ⅱ类**，干流及主要支流生态流量得到有效保障。

4. 到2025年，**全国县级及以上城市集中式饮用水水源水质达到或优于Ⅲ类比例总体高于93%**。

#### （四）深入打好净土保卫战

#### （五）切实维护生态环境安全

### 考点2 基本概念

实现碳达峰标志着**一个经济体由高耗能、高排放向绿色低碳转型**。

### 考点3 碳达峰碳中和工作原则：

**全国统筹、节约优先、双轮驱动、内外畅通、防范风险**

口诀：**全国内外双节约，防风险**。

### 考点4 碳达峰十大行动

碳达峰十大行动：能源绿色低碳转型行动、节能降碳增效行动、工业领域碳达峰行动、城乡建设碳达峰行动、交通运输绿色低碳行动、循环经济助力降碳行动、绿色低碳科技创新行动、碳汇能力巩固提升行动、绿色低碳全民行动、各地区梯次有序碳达峰行动。

第九章 规划体系与发展规划

考点 1 规划的功能

口诀：资质指导战略——和谐

- 1. 战略导向功能。
- 2. 综合协调功能。
- 3. 政策指导调节功能。
- 4. 引导资源配置功能。

考点 2 规划的特征

口诀：约指战员操作

特征	含义
战略性	规划是从关系全局和长远发展的高度，对某个地区或某个领域未来发展作出的总体部署，阐述未来发展的重要方向、重点领域和关键环节，统领着国家和地区相关政策的制定和调整，具有战略性
指导性	对各级政府及部门的行为起到指导作用； 对经营主体发挥指导作用
约束性	在规划目标上体现为约束性指标； 在规划内容上，体现为规划中的强制性内容； 在规划编制与修订上体现为约束性程序
操作性	可根据规划编制相关下位规划、出台相关政策、布局相关项目

考点 3 规划体系概述

（一）功能定位

规划种类	含义
发展规划	即国民经济和社会发展规划，国家层面的发展规划是社会主义现代化战略在规划期内的阶段性部署和安排。主要是阐明国家战略意图、明确政府工作重点、引导规范市场主体行为，是经济社会发展的宏伟蓝图，是全国各族人民共同的行动纲领，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等职能的重要依据
专项规划	指导特定领域发展、布局重大工程项目、合理配置公共资源、引导社会资本投向、制定相关政策的重要依据
区域规划	指导特定区域发展和制定相关政策的重要依据
空间规划	以空间治理和空间结构优化为主要内容，是实施国土空间用途管制和生态保护修复的重要依据

（二）各类规划间的关系

（国家发展规划为统领；空间规划为基础；专项规划、区域规划为支撑）

- 1. 国家发展规划居于**规划体系最上位**，是其他各级各类规划的总遵循，国家级**专项规划、区域规划、空间规划**，**规划期与国家发展规划不一致的**，应根据同期**国家发展规划**的战略安排对规划目标任务适时进行调整或修编。
- 2. 国家级**空间规划**对**国家级专项规划**具有空间性指导和约束作用。

（三）规划层级

1. 按**行政层级**分：

类别	国家级规划	省级规划	市县级规划
特点	1. <b>最高层级</b> 的规划，在实施中需要 <b>各级地方规划</b> 的贯彻落实和紧密配合；当地方规划与国家级规划发生矛盾时，根据 <b>局部服从总体</b> 的原则，地方规划 <b>应当服从国家级规划</b> ，优先保证 <b>国家级规划的实现</b> ，以维护国家级规划的权威性与统一性； 2. 国家级规划制定也应 <b>考虑到</b> 地方规划的实际情况， <b>照顾到地方的利益诉求</b>	1. <b>承上启下</b> ：既要贯彻落实 <b>国家战略意图</b> ，又要从本地实际出发，充分体现 <b>地方特色</b> ； 2. 既要为 <b>编制市县级规划</b> 提供重要依据，又要注意与 <b>相邻地区</b> 的规划做到相互协调	1. 是我国三级规划中的 <b>末端规划</b> ，直接面向群众，是 <b>最贴近群众、最有约束力、最具操作性</b> 的规划； 2. 是规划体系中较为 <b>薄弱的环节</b>

注意：乡镇发展规划**没有纳入**国家发展规划体系，但乡镇**也能**编制发展规划，且乡镇的该类规划也是**发展规划**。

考点 4 规划管理

（一）建立健全规划**编制目录清单**管理制度

	国家级专项规划、区域规划	国家级空间规划	国务院各部门自行编制或批准的各类规划
编制单位	<b>国务院发展改革部门</b> 会同有关部门	<b>国务院自然资源主管部门</b> 会同 <b>发展改革部门</b>	注意：除党中央、国务院有明确要求外， <b>未列入目录清单、审批计划的规划</b> ，原则上不得编制或批准实施； 属 <b>各部门日常工作</b> 或任务实施期限 <b>少于 3 年的</b> ， <b>原则上不编制规划</b>
报送单位	国务院 <b>批准</b>		国务院发展改革部门 <b>备案</b>

（二）强化规划衔接协调

- 1. 报请党中央、国务院批准的规划，须事先与**国家发展规划**进行统筹衔接。衔接重点是**规划目标**特别是**约束性指标、发展方向、总体布局、重大政策、重大工程、风险防控**等。
- 2. 省级发展规划须按程序报送**国务院发展改革部门**进行衔接。
- 3. 加强国家级**专项规划、区域规划与空间规划**的衔接，确保规划落地。

（三）发挥规划管理信息平台作用

考点 5 发展规划实施的政策协同

- 一、**年度计划与国家发展规划**的衔接
- 二、财政政策对国家发展规划的**保障作用**

- 三、金融政策对国家发展规划的支撑作用
- 四、国家发展规划对产业政策、区域政策等的引导约束作用

第十章 国土空间规划

考点 1 建立国土空间规划体系的重要意义

- (一) 重要意义  
建立全国统一、责权清晰、科学高效的国土空间规划体系,科学布局生产空间、生活空间、生态空间。  
多规合一: 主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划  
(口诀: 城乡土地是主体)。
- (二) 相关概念
  - 1. 资源环境承载能力: 基于特定发展阶段、经济技术水平、生产生活方式和生态保护目标, 一定地域范围内资源环境要素能够支撑农业生产、城镇建设等人类活动的最大合理规模。
  - 2. 国土空间开发适宜性: 在维系生态系统健康和国土安全的前提下, 综合考虑资源环境等要素条件, 特定国土空间进行农业生产、城镇建设等人类活动的适宜程度。
  - 3. 三条控制线: 即生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界, 是调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。
  - 4. 生态保护红线: 在生态空间范围内具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的区域。
  - 5. 永久基本农田: 为保障国家粮食安全和重要农产品供给, 实施永久特殊保护的耕地。
  - 6. 城镇开发边界: 在一定时期内因城镇发展需要, 可以集中进行城镇开发建设、以城镇功能为主的区域边界, 涉及城市、建制镇以及各类开发区等。

考点 2 总体要求

- (一) 分级分类建立国土空间规划
  - 1. 国土空间规划包括: 总体规划、详细规划和相关专项规划(分类)。
    - (1) 国土空间总体规划是详细规划的依据、相关专项规划的基础;
    - (2) 相关专项规划: 指在特定区域(流域)、特定领域, 为体现特定功能, 对空间开发保护利用作出的专门安排, 是涉及空间利用的专项规划。
    - (3) 相关专项规划要相互协同, 并与详细规划做好衔接。
  - 2. 国家、省、市县编制国土空间总体规划, 各地结合实际编制乡镇国土空间规划(分级)。

规划级别	侧重
全国国土空间规划	战略性
省级国土空间规划	协调性
市县和乡镇国土空间规划	实施性

- 各地可因地制宜, 将市县与乡镇国土空间规划合并编制, 也可以几个乡镇为单元编制乡镇级国土空间规划。
- (三) 强化对专项规划的指导约束作用
  - (四) 在市县及以下编制详细规划  
详细规划是对具体地块用途和开发建设强度等作出的实施性安排, 是开展国土空间开发保护活动、实施国土空间用途管制、核发城乡建设项目规划许可、进行各项建设等的法定依据。

考点 3 编制要求:



体现战略性、提高科学性、加强协调性、注重操作性

口诀：草鞋放客栈

### （一）提高科学性

1. 坚持生态优先、绿色发展。
2. 坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，在资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价的基础上，科学有序统筹布局生态、农业、城镇等功能空间，划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界。
3. 坚持山水林田湖草生命共同体理念。
4. 坚持陆海统筹、区域协调、城乡融合，优化国土空间结构和布局。
5. 坚持上下结合、社会协同，完善公众参与制度，发挥不同领域专家的作用。

### （二）加强协调性

1. 强化国家发展规划的统领作用，强化国土空间规划的基础作用。
2. 国土空间总体规划要统筹和综合平衡各相关专项领域的空间需求。
3. 详细规划要依据批准的国土空间总体规划进行编制和修改。
4. 相关专项规划要遵循国土空间总体规划，不得违背总体规划强制性内容，其主要内容要纳入详细规划。

## 考点4 实施与监管

### （一）强化规划权威

规划一经批复，任何部门和个人不得随意修改、违规变更，防止出现换一届党委和政府改一次规划。因国家重大战略调整、重大项目建设或行政区划调整等确需修改规划的，须经规划审批机关同意后，方可按法定程序进行修改。

### （二）改进规划审批

减少需报国务院审批的城市空间规划数量，直辖市、计划单列市、省会城市及国务院指定城市的国土空间总体规划由国务院审批。

### （三）健全用途管制制度

以国土空间规划为依据，对所有国土空间分区分类实施用途管制。

1. 在城镇开发边界内的建设，实行“详细规划+规划许可”的管制方式；
2. 在城镇开发边界外的建设，按照主导用途分区，实行“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的管制方式。
3. 对以国家公园为主体的自然保护地、重要海域和海岛、重要水源地、文物等实行特殊保护制度。

### （四）监督规划实施

依托国土空间基础信息平台，建立健全国土空间规划动态监测评估预警和实施监管机制。

规划编制总结

国家发展规划 (国务院组织编制，经全国人民代表大会审查批准)	国家发展规划工作机制（党委领导、人大批准、政府编制实施）	修订：由国务院提出调整建议，经党中央同意后，提请全国人民代表大会常务委员会审查批准； 中期评估报告：报国务院审定后提请全国人民代表大会常务委员会审议
	省级一省（自治区、直辖市）人民政府编制	
	市县级规划一市县级人民政府编制	
国家专项规划，国家区域规划—国务院有关部门编制，（重点专项）报国务院审批		修订：由规划编制部门提出建议，经国务院发展改革部门进行衔接论证后报原审批主体批准
国家空间	全国一编制：自然资源部会同相关部门组织；审定：党中	

提供最新高端VIP课程+精准押题：一建、二建、咨询、监理、造价、环评、经济师、安全、房估、消防/等 QQ/VX:2069910086

规划（同上）	央、国务院	
	省级— <b>编制</b> ：省级政府组织； <b>审批</b> ：同级人大常委会 <b>审议</b> 后报国务院	
	市县和乡镇—需报国务院审批的：由市政府组织 <b>编制</b> ，经同级人大常委会 <b>审议</b> 后，由 <b>省级政府</b> 报国务院 <b>审批</b>	

1. **海岸带、自然保护地**等专项规划及**跨行政区域**或流域的**国土空间规划**，由**所在区域或上一级自然资源主管部门**牵头组织编制，报**同级政府**审批；
2. 在**市县及以下**编制**详细规划**：

类别	程序
在城镇开发 <b>边界内</b> 的详细规划	编制： <b>市县自然资源主管部门</b> 审批： <b>同级政府</b>
在城镇开发 <b>边界外</b> 的乡村地区	以一个或几个行政村为单元，由 <b>乡镇政府组织编制</b> “多规合一”的实用性 <b>村庄规划</b> ，作为 <b>详细规划</b> ，报上一级政府审批

### 考点 5 “双评价”的主要内容

“双评价”：**资源环境承载力评价**和**国土空间开发适宜性评价**。

**坚持底线约束；坚持问题导向；坚持因地制宜；坚持简便实用**口诀：**底线问题, 实用第一【地宜】**

编制**县级以上**国土空间总体规划，应先行开展“**双评价**”，形成专题成果，**随同级**国土空间总体规划一并论证报批入库。

#### （一）本底评价

评价内容	省级评价	市县评价
1. 生态保护重要性评价	从区域生态安全底线出发，在陆海全域，评价水源涵养、水土保持、生物多样性维护、防风固沙、海岸防护等生态系统服务功能 <b>重要性</b> ，以及水土流失、石漠化、土地沙化、海岸侵蚀及沙源流失等生态 <b>脆弱性</b> ，综合形成生态保护 <b>极重要区和重要区</b>	在省级评价结果基础上，根据更高精度数据和实地调查进行边界 <b>校核</b> 。从生态空间完整性、系统性、连通性出发，结合重要地下水补给、洪水调蓄、河（湖）岸防护、自然遗迹、自然景观等进行补充 <b>评价和修正</b>

续表

评价内容	省级评价	市县评价
2. 农业生产适宜性评价	<b>在生态保护极重要区以外的区域</b> ，开展种植业、畜牧业、渔业等农业生产适宜性评价，识别农业生产 <b>适宜区</b> 和 <b>不适宜区</b>	省级评价内容和精度已满足市县国土空间规划编制需要的，可直接在省级评价结果基础上 <b>进行综合分析</b> ；根据农业生产相关功能的要求， <b>可进一步细化</b> 评价单元、提高评价精度、补充评价内容。可结合特色村落布局、重大农业基础设施配套、重要经济作物分布、特色农产品种植等， <b>进一步识别</b> 优势农业空间

续表

评价内容	省级评价	市县评价
3. 城镇建设适宜	<b>在生态保护极重要区以外的区</b>	进一步提高评价精度， <b>对城镇建设不适宜区范围进行</b>

性评价	域，优先考虑环境安全、粮食安全和地质安全等底线要求， <b>识别城镇建设不适宜区</b> ；沿海地区针对海洋开发利用活动开展评价	<b>校核</b> 。根据城镇化发展阶段特征，增加人口、经济、区位、基础设施等要素， <b>识别城镇建设适宜区</b> 。结合海洋资源优势， <b>识别海洋开发利用适宜区</b> 。结合当地实际， <b>可针对矿产资源、历史文化和自然景观资源</b> 等，开展必要的补充评价
-----	--	---

#### 4. 承载规模评价

- (1) 按照短板原理，取各约束条件下的**最小值**作为可承载的最大合理规模。
- (2) 一般地，省级以**市级（或县级）**行政区为单元评价承载规模，市级以**县级（或乡级）**行政区为单元评价承载规模。

### 考点6 “双评价”成果的应用

#### （一）支撑国土空间格局优化

生态格局应与**生态保护重要性**评价结果相匹配；

农业格局应与**农业生产适宜性**评价结果相衔接。

#### （二）支撑完善主体功能分区

1. **生态保护、农业生产、城镇建设**单一功能特征明显的区域，可作为**重点生态功能区、农产品主产区、城市化发展区**备选区域。
2. 两种或多种功能特征明显的区域，按照**安全优先、生态优先、节约优先、保护优先**的原则（**口诀：保安接生**）

#### （三）支撑划定三条控制线

1. **生态保护极重要区**，作为划定**生态保护红线**的空间基础。
2. **种植业生产适宜区**，作为**永久基本农田**的优选区域；退耕还林还草等应优先在**种植业生产不适宜区**内开展
3. **城镇开发边界**优先在**城镇建设适宜区**范围内划定。

#### （四）支撑规划指标确定和分解

#### （五）支撑重大工程安排

国土空间生态修复和国土综合整治重大工程的确定与时序安排，应优先在**生态极脆弱、灾害危险性高、环境污染严重**等区域开展。

#### （六）支撑**高质量**发展的国土空间策略

#### （七）支撑编制**空间类**专项规划

### 考点7 统筹划定落实三条控制线

#### （一）按照**生态功能**划定**生态保护红线**

1. 优先将具有重要**水源涵养、生物多样性维护、水土保持、防风固沙、海岸防护**等功能的**生态功能极重要区域**，以及**生态极敏感脆弱的水土流失、沙漠化、石漠化、海岸侵蚀**等区域划入生态保护红线。

#### 2. 生态保护红线内：

- (1) **自然保护地核心保护区**原则上**禁止人为活动**；
- (2) **其他区域**严格禁止开发性、生产性建设活动，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。

#### （二）按照**保质保量**要求划定**永久基本农田**

1. 永久基本农田是为保障国家**粮食安全和重要农产品**供给，实施永久特殊保护的耕地。
2. 确保永久基本农田**面积不减、质量提升、布局稳定**。

#### （三）按照**集约适度、绿色发展**要求划定**城镇开发边界**

## 第十一章 “十四五”时期的发展任务与重大举措

考点 1 约束性指标:

劳动年龄人口平均受教育年限；绿色生态指标；安全保障指标

指标	2025 年
1. 国内生产总值 (GDP) 增长 (%)	保持在合理区间、各年度视情提出
3. 常住人口城镇化率 (%)	65
9. 劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	11.3
11. 基本养老保险参保率 (%)	95

考点 2 强化国家战略科技力量

内容	主要包括
一是整合优化科技资源 配置	以国家战略性需求为导向推进创新体系优化组合，加快构建以国家实验室为引领的战略科技力量
二是加强原创性引领 性科技攻关	瞄准人工智能、量子信息、集成电路、生命健康、脑科学、生物育种、空天科技、深地深海等前沿领域，实施一批具有前瞻性、战略性的国家重大科技项目等
三是持之以恒加强基 础研究	制定实施基础研究十年行动方案，重点布局一批基础学科研究中心，基础研究经费投入占研发经费投入比重提高到 8% 以上
四是建设重大科技创 新平台	包括支持北京、上海、粤港澳大湾区形成国际科技创新中心，建设北京怀柔、上海张江、大湾区、安徽合肥综合性国家科学中心

考点 3 提升企业技术创新能力

通过完善技术创新市场导向机制，强化企业创新主体地位，促进各类创新要素向企业集聚，形成以企业为主体、市场为导向、产学研用深度融合的技术创新体系。

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，构建实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的现代产业体系。

考点 4 深入实施制造强国战略

推动制造业优化升级

1. 培育先进制造业集群，推动集成电路、航空航天、船舶与海洋工程装备、机器人、先进轨道交通装备、先进电力装备、工程机械、高端数控机床、医药及医疗设备等产业创新发展。
2. 改造提升传统产业。
3. 深入实施增强制造业核心竞争力和技术改造专项。
4. 建设智能制造示范工厂，完善智能制造标准体系。
5. 深入实施质量提升行动，推动制造业产品“增品种、提品质、创品牌”。发展壮大战略性新兴产业，战略性新兴产业增加值占 GDP 比重超过 17%。

考点 5 促进服务业繁荣发展

内容	细节
----	----

一是推动 <b>生产性服务业融合发展</b>	以 <b>服务制造业高质量发展</b> 为导向，推动生产性服务业向 <b>专业化和价值链高端</b> 延伸
二是加快 <b>生活性服务业品质化发展</b>	以提升 <b>便利度和改善服务体验</b> 为导向，推动生活性服务业向 <b>高品质和多样化</b> 升级
三是深化 <b>服务领域改革开放</b>	

**考点 6 建设现代化基础设施体系：**

- 一、加快建设新型基础设施
- 二、加快建设交通强国（“八纵八横”高速铁路）
- 三、构建现代能源体系（非化石能源占能源消费总量比重提高到 20%左右）
- 四、加强水利基础设施建设

**考点 7 畅通国内大循环**

贯通**生产、分配、流通、消费**各环节。

- 1. 深化**供给侧结构性改革**，提高供给适应引领创造新需求能力。
- 2. 破除制约要素合理流动的堵点，矫正资源要素失衡错配，从**源头**上畅通国民经济循环。
- 3. 深化**流通体制改革**，畅通商品服务流通渠道，提升流通效率，降低全社会交易成本。
- 4. 完善促进国内大循环的**政策体系**。
  - （1）保持合理的财政支出力度和赤字率水平，**完善减税降费政策**；
  - （2）保持**流动性合理充裕**，保持货币供应量和社会融资规模同名义经济增速基本匹配；
  - （3）推动产业政策向**普惠化和功能性转型**，强化**竞争政策基础性地位**，健全与经济发展水平相适应的收入分配、社会保障和公共服务制度。

**考点 8 促进国内国际双循环**

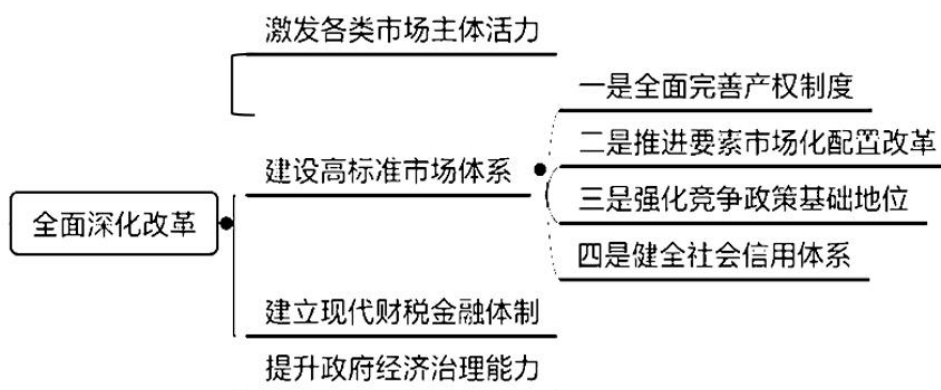
- 1. 完善**内外贸一体化**调控体系。
- 2. 提高国际**双向投资水平**。坚持**引进来和走出去并重**。

**考点 9 加快培育完整内需体系**

- 1. 全面促进消费。
  - （1）提升传统消费，培育新型消费，发展服务消费，适当增加公共消费，扩大节假日消费。
  - （2）培育建设**国际消费中心城市**，打造一批区域消费中心。
  - （3）完善**城乡融合消费网络**，推动农村消费梯次升级。
  - （4）完善**市内免税店政策**，规划建设一批**中国特色市内免税店**。
- 2. 拓展投资空间。

发挥政府投资**撬动作用**，激发民间投资活力，形成**市场主导**的投资内生增长机制。





### 考点 10 提高农业质量效益和竞争力

#### 一是增强农业综合生产能力。

1. 坚持最严格的耕地保护制度, 严守 18 亿亩耕地红线, 规范耕地占补平衡。
2. 以粮食生产功能区和重要农产品生产保护区为重点, 建设国家粮食安全产业带, 实施高标准农田建设工程, 建成 10.75 亿亩集中连片高标准农田。
3. 农作物耕种收综合机械化率提高到 75%。

#### 二是深化农业结构调整。

1. 优化农业生产布局, 建设优势农产品产业带和特色农产品优势区。
2. 完善绿色农业标准体系, 加强绿色食品、有机农产品和地理标志农产品认证管理。

#### 三是丰富乡村经济业态。

### 考点 11 健全城乡融合发展体制机制

1. 巩固完善农村基本经营制度, 完善农村承包地所有权、承包权、经营权分置制度, 进一步放活经营权。
2. 深化农村宅基地制度改革试点, 探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。

四、实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接: 严格落实“摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管”要求, 建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制。

### 考点 12 加快农业转移人口市民化

#### 一是深化户籍制度改革。

#### 二是健全农业转移人口市民化机制

#### 一是深化户籍制度改革。

1. 放开放宽除个别超大城市外的落户限制, 试行以经常居住地登记户口制度。
2. 落户政策

城区常住人口规模	300 万以下的城市	300 万至 500 万的 I 型大城市	500 万以上的超大特大城市
落户条件	全面取消落户限制	全面放宽落户条件	完善城市积分落户政策

### 考点 13 完善城镇化空间布局

- 一是推动城市群一体化发展。以促进城市群发展为抓手, 全面形成“两横三纵”城镇化战略格局。
- 二是建设现代化都市圈。依托辐射带动能力较强的中心城市, 提高 1 小时通勤圈协同发展水平。
- 三是优化提升超大特大城市中心城区功能。

1. 有序疏解中心城区一般性制造业、区域性物流基地、专业市场等功能和设施, 以及过度集中的医疗和高等教育等公共服务资源, 合理降低开发强度和人口密度。

2. 率先形成以现代服务业为主体、先进制造业为支撑的产业结构, 提升综合能级与国际竞争力。

四是完善大中城市宜居宜业功能。

1. 立足特色资源和产业基础, 推动制造业规模化集群化发展, 因地制宜建设先进制造业基地、商贸物流中心和区域专业服务中心。

2. 优化市政公用设施布局和功能, 支持三级医院和高等院校在大中城市布局。

五是推进以县城为重要载体的城镇化建设。稳步有序推动符合条件的县和镇区常住人口 20 万以上的特大镇设市。

#### 考点 14 全面提升城市品质

1. 推行功能复合、立体开发、公交导向的集约紧凑型发展模式, 统筹地上地下空间利用, 增加绿化节点和公共开敞空间, 新建住宅推广街区制。

2. 单列租赁住房用地计划, 探索利用集体建设用地和企事业单位自有闲置土地建设租赁住房, 支持将非住宅房屋改建为保障性租赁住房。

#### 考点 15 促进区域协调发展:

一、优化国土空间开发保护格局:

二、深入实施区域重大战略

三、深入实施区域协调发展战略

四、积极拓展海洋经济发展空间

细节:

1. 以京津冀、长三角、粤港澳大湾区为重点, 提升创新策源能力和全球资源配置能力, 加快打造引领高质量发展的第一梯队。

2. 以农产品主产区、重点生态功能区、能源资源富集地区和边境地区等承担战略功能的区域为支撑, 切实维护国家粮食安全、生态安全、能源安全和边疆安全, 与动力源地区共同打造高质量发展的动力系统。

3. 全面提高北部、东部、南部三大海洋经济圈发展水平。

4. 自然岸线保有率不低于 35%。

#### 考点 16 建设高质量教育体系

1. 学前教育毛入园率提高到 90%以上。

2. 推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化。

3. 巩固提升高中阶段教育普及水平, 高中阶段教育毛入学率提高到 92%以上。

4. 增强职业技术教育适应性。

5. 提高高等教育质量。高等教育毛入学率提高到 60%。

#### 考点 17 全面推进健康中国建设

1. 依托现有疾控机构建设 15 个左右区域公共卫生中心, 升级改造 20 个左右国家重大传染病防控救治基地、20 个左右国家紧急医学救援基地。

2. 深化医药卫生体制改革。坚持基本医疗卫生事业公益属性, 以提高医疗质量和效率为导向, 以公立医疗机构为主体、非公立医疗机构为补充, 扩大医疗服务资源供给。推动省市优质医疗资源支持县级医院发展, 力争新增 500 个县级医院 (含中医院) 达到三级医院设施条件和服务能力。

#### 考点 18 强化国家经济安全保障:

实施**粮食**安全战略；实施**能源资源**安全战略；实施**金融安全**战略。

#### 1. 实施能源资源安全战略。

- (1) 实现**煤炭供应安全兜底、油气核心需求依靠自保、电力供应稳定可靠**。
- (2) 加强**四川、鄂尔多斯、塔里木、准噶尔**等重点盆地**油气勘探开发**，稳定**渤海湾、松辽盆地老油区**产量，建设**川渝天然气**生产基地。
- (3) 推进**山西沁水盆地、鄂尔多斯东缘煤层气**和**川南、鄂西、云贵地区页岩气**勘探开发，推进页岩油勘探开发
- (4) 开展**南海**等地区天然气水合物试采。
- (5) 稳妥推进**内蒙古鄂尔多斯、陕西榆林、山西晋北、新疆准东、新疆哈密**等煤制油气战略基地建设。
- (6) 建设**6个**区域应急救援中心和综合应急实训演练基地。
- (7) 建设**3座**区域核与辐射应急监测物资储备库。

贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持**党对人民军队的绝对领导**，坚持**政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军**，加快**机械化信息化智能化**融合发展。

### 考点 19 保持香港、澳门长期繁荣稳定

- (一) **支持港澳巩固提升竞争优势**
- (二) 支持港澳更好融入国家发展大局
- (三) **深化两岸融合发展**
- (四) **加强两岸人文交流**

## 第十二章 重点领域发展规划与政策

### 考点 1 整体布局

按照“**夯实基础、赋能全局、强化能力、优化环境**”的**战略路径**，立足数字中国建设“**2522**”的整体框架：即**夯实数字基础设施和数据资源体系“两大基础”**；

推进**数字技术与经济、政治、文化、社会、生态文明建设“五位一体”**深度融合；

强化**数字技术创新体系和数字安全屏障“两大能力”**；

优化**数字化发展国内国际“两个环境”**；

全面提升数字中国建设的**整体性、系统性、协同性**。

- (二) **持续推进重点领域补短板投资**

#### 1. 加快交通基础设施建设。

- (1) 推进“**6轴7廊8通道**”主骨架建设。
- (3) 加快国家铁路网建设，贯通“**八纵八横**”高速铁路主通道。
- (4) 推动打造**京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝世界级机场群**。
- (5) 提升水运综合优势，在**京津冀沿海、长三角、粤港澳大湾区**推动构建**世界级港口群**。

#### 2. 加强能源基础设施建设。

- (1) 优化煤炭产运结构，推进煤矿智能化、绿色化发展，优化建设**蒙西、蒙东、陕北、山西、新疆**五大煤炭供应保障基地，提高煤炭铁路运输能力。
- (2) 加快全国干线油气管道建设，集约布局、有序推进**液化天然气接收站和车船液化天然气加注站**规划建设。
- (3) 以**沙漠、戈壁、荒漠**地区为重点加快建设大型风电、光伏基地。

#### 4. 完善物流基础设施网络。

- (1) 构建“**通道+枢纽+网络**”的现代物流运行体系。
- (三) **系统布局新型基础设施**

1. 加快建设信息基础设施。

加快物联网、工业互联网、卫星互联网、千兆光网建设，构建全国一体化大数据中心体系。

2. 全面发展融合基础设施。

推动 5G、人工智能、大数据等技术与交通物流、能源、生态环保、水利、应急、公共服务等深度融合，助力相关行业治理能力提升。支持利用 5G 技术对有线电视网络进行改造升级。积极稳妥发展车联网。

3. 前瞻布局创新基础设施。

优化提升国家产业创新中心、国家制造业创新中心、国家工程研究中心、国家技术创新中心等产业创新基础设施，强化共性基础技术供给。

## 考点 2 推动城镇化高质量发展

城镇化是现代化的必由之路，是我国最大的需求潜力所在。

“十四五”时期，我国仍处在城镇化快速发展期。

1. 推进城镇化的首要任务：是促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化。

2. 优化社区综合服务设施，打造城市一刻钟便民生活圈。

3. 优化公交地铁站点线网布局，完善“最后一公里”公共交通网络。

4. 四是有序推进城市更新改造。重点在老城区推进老旧小区、老旧厂区、老旧街区、城中村等“三区一村”改造。

5. 要推动城市治理科学化精细化智能化。

6. 推广以公共交通为导向的开发（TOD）模式，打造站城融合综合体。

## 考点 3 推进农业农村现代化

“十四五”时期，“三农”工作重心历史性转向全面推进乡村振兴，加快中国特色农业农村现代化进程。

不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗、住房安全有保障的“两不愁三保障”，是农村贫困人口脱贫的基本要求和核心指标。

## 考点 4 建设质量强国

### （一）强化工程质量保障

全面落实各方主体的工程质量责任：

1. 强化建设单位工程质量首要责任和勘察、设计、施工、监理单位主体责任。

2. 严格执行工程质量终身责任书面承诺制、永久性标牌制、质量信息档案等制度，强化质量责任追溯追究。

3. 落实建设项目法人责任制，保证合理工期、造价和质量。

4. 完善工程建设招标投标制度，将企业工程质量情况纳入招标投标评审，加强标后合同履约监管。

### （二）提高建筑材料质量水平

1. 加快高强度高耐久、可循环利用、绿色环保等新型建材研发与应用，推动钢材、玻璃、陶瓷等传统建材升级换代，提升建材性能和品质。

2. 落实建材生产和供应单位终身责任，严格建材使用单位质量责任。

3. 加强建材质量监管，加大对外墙保温材料、水泥、电线电缆等重点建材产品质量监督抽查力度，实施缺陷建材响应处理和质量追溯。

4. 开展住宅、公共建筑等重点领域建材专项整治，促进从生产到施工全链条的建材行业质量提升。

# 第十三章 区域重大战略

## 考点 1 共建原则—联合国：

市场开放才能和谐互利

- 1. 恪守联合国宪章的宗旨和原则
- 2. 坚持开放合作
- 3. 坚持和谐包容
- 4. 坚持市场运作
- 5. 坚持互利共赢

考点 2 框架思路

- 1. 根据“一带一路”走向，陆上依托国际大通道，以沿线中心城市为支撑，以重点经贸产业园区为合作平台，共同打造新亚欧大陆桥、中蒙俄、中国—中亚—西亚、中国—中南半岛等国际经济合作走廊；
- 2. 海上以重点港口为节点，共同建设通畅安全高效的运输大通道。中巴、孟中印缅两个经济走廊与推进“一带一路”建设关联紧密，要进一步推动合作，取得更大进展。

考点 3 合作重点

以政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通为主要内容，重点在以下方面加强合作。

- （一）政策沟通：加强政策沟通是“一带一路”建设的重要保障。
- （二）设施联通：基础设施互联互通是“一带一路”建设的优先领域。
- （三）贸易畅通：投资贸易合作是“一带一路”建设的重点内容。
- （四）资金融通：资金融通是“一带一路”建设的重要支撑。
- （五）民心相通：民心相通是“一带一路”建设的社会根基。

考点 4 中国支持高质量共建“一带一路”的八项行动

- （一）构建“一带一路”立体互联互通网络——共商共建共享、开放绿色廉洁、高标准惠民生可持续
- （二）支持建设开放型世界经济——共商共建共享、开放绿色廉洁、高标准惠民生可持续
- （三）开展务实合作——共商共建共享、开放绿色廉洁、高标准惠民生可持续
- （四）促进绿色发展——共商共建共享、开放绿色廉洁、高标准惠民生可持续
- （五）推动科技创新——共商共建共享、开放绿色廉洁、高标准惠民生可持续
- （六）支持民间交往——共商共建共享、开放绿色廉洁、高标准惠民生可持续
- （七）建设廉洁之路——共商共建共享、开放绿色廉洁、高标准惠民生可持续
- （八）完善“一带一路”国际合作——共商共建共享、开放绿色廉洁、高标准惠民生可持续

考点 5 战略定位合集

京津冀整体	以首都为核心的世界级城市群、区域整体协同发展改革引领区、全国创新驱动经济增长新引擎、生态修复环境改善示范区	长江经济带	生态文明建设的先行示范带、引领全国转型发展的创新驱动带、具有全球影响力的内河经济带、东中西互动合作的协调发展带
北京	全国政治中心、文化中心、国际交往中心、科技创新中心	粤港澳大湾区	充满活力的世界级城市群；具有全球影响力的国际科技创新中心；“一带一路”建设的重要支撑；内地与港澳深度合作示范区；宜居宜业宜游的优质生活圈



天津	全国 <b>先进制造</b> 研发基地、 北方国际 <b>航运</b> 核心区、 <b>金融创新</b> 运营示范区、 <b>改革开放</b> 先行区	海南全面 深化改革 开放	全面 <b>深化改革开放</b> 试验区； 国家生态文明 <b>试验区</b> ； 国际旅游 <b>消费中心</b> ； 国家 <b>重大战略服务保障区</b>
河北	全国现代 <b>商贸物流</b> 重要基地、 产业 <b>转型升级</b> 试验区、 <b>新型城镇化与城乡</b> 统筹示范区、 <b>京津冀</b> 生态环境 <b>支撑区</b>	长江三角 洲区域一 体化发展	全国发展 <b>强劲活跃</b> 增长极； 全国 <b>高质量</b> 发展样板区； <b>率先</b> 基本实现现代化引领区； 区域一体化 <b>发展示范区</b> ； 新时代改革开放 <b>新高地</b>
建设雄安新区	绿色生态宜居 <b>新城区</b> 、 <b>创新驱动</b> 发展引领区、 <b>协调发展</b> 示范区、 <b>开放发展</b> 先行区	黄河流域	大江大河治理的 <b>重要标杆</b> ； 国家生态安全的 <b>重要屏障</b> ； 高质量发展的 <b>重要实验区</b> ； 中华文化保护传承弘扬的 <b>重要承载区</b>

#### 考点6 空间格局合集

京津冀协同发展		雄安新区		长江经济带	
一核、双城、三轴、四区、多节点	“一核”即北京。把有序疏解北京非首都功能、优化提升首都核心功能、解决北京“大城市病”问题作为京津冀协同发展的首要任务	城乡空间布局：规划形成“一主、五辅、多节点”的新区城乡空间布局	“一主”即容城、安新两县交界区域，作为起步区，是新区的主城区	一轴、两翼、三极、多点	“一轴”是指以长江黄金水道为依托，发挥上海、武汉、重庆的核心作用
	“双城”指北京、天津		“五辅”即雄县、容城、安新县城及寨里、昝岗五个外围组团		“三极”是指以长江三角洲城市群、长江中游城市群、成渝城市群为主体
	“三轴”指京津、京保石、京唐秦	起步区空间布局：科学布局城市建设组团，形成“北城、中苑、南淀”的总体空间格局			
	“四区”：中部核心功能区、东部滨海发展区、南部功能拓展区和西北部生态涵养区				

#### 考点7 目标合集

共建一带一路主要目标

2025 年	2030 年
共建“一带一路”生态环保与气候变化国际交流合作 <b>不断深化</b> ，绿色丝绸之路理念得到 <b>各方认可</b>	共建“一带一路”绿色发展理念更加深入人心，绿色发展伙伴关系 <b>更加紧密</b>

绿色基建、绿色能源、绿色交通、绿色金融等领域务实合作扎实推进， <b>绿色示范项目</b> 引领作用更加明显	<b>“走出去”企业</b> 绿色发展能力显著增强
境外项目环境 <b>风险防范能力显著提升</b>	境外项目环境 <b>风险防控体系更加完善</b>
共建“一带一路”绿色发展 <b>取得明显成效</b>	共建“一带一路”绿色发展格局 <b>基本形成</b>

北京城市副中心主要目标

2025 年	2035 年
城市副中心绿色城市、森林城市、海绵城市、智慧城市、人文城市、宜居 <b>城市功能基本形成</b>	现代化城市 <b>副中心基本建成</b>
北京市级党政机关和市属行政事业单位搬迁基本完成，承接北京非首都功能疏解和人口转移 <b>取得显著成效</b>	承接北京非首都功能疏解和人口转移的 <b>作用全面显现</b>
城市管理和社会治理水平明显提升，现代产业 <b>体系初步形成</b> ，“城市副中心质量” <b>体系初步构建</b>	<b>形成</b> 现代化城市管理和治理体系、现代化经济体系，“城市副中心质量”体系 <b>完善成熟</b>
通州区与北三县一体化高质量发展制度体系 <b>基本建立</b> ，成为现代化首都都市圈建设的重要支撑	与周边地区一体化高质量发展 <b>取得显著成效</b>

建设雄安新区—主要目标

2035 年	21 世纪中叶
<b>基本建成</b> 绿色低碳、信息智能、宜居宜业、 <b>具有较强</b> 竞争力和影响力、人与自然和谐共生的 <b>高水平</b> 社会主义现代化城市—白洋淀生态环境 <b>根本改善</b>	<b>全面建成</b> 高质量高水平的社会主义现代化城市，成为京津冀世界级城市群 <b>的重要一极</b>
<b>有效承接</b> 北京非首都功能，对外开放水平和国际影响力 <b>不断提高</b> ，实现城市治理能力和治理体系现代化，“雄安质量” <b>引领全国高质量发展作用明显</b> ，成为现代化经济体系的新引擎	集中承接北京非首都功能 <b>成效显著</b> ，为解决“大城市病”问题提供中国方案
	新区各项经济社会发展指标达到 <b>国际领先水平</b> ，治理体系和治理能力 <b>实现现代化</b> ，成为新时代高质量发展的 <b>全国样板</b>

海南全面深化改革开发—发展目标

2025 年	2035 年	21 世纪中叶
经济增长质量和效益显著提高	在社会主义现代化建设上走在 <b>全国前列</b>	<b>率先实现社会主义</b> 现代化，形成高度市场化、国际化、法治化、现代化的制度体系，成为综合竞争力和文化影响力领先的
<b>自由贸易港制度初步建立</b> ，营商环境达到 <b>国内一流水平</b>	自由贸易港的制度体系和运作模式 <b>更加成熟</b> ，营商环境 <b>跻身全球前列</b>	
民主法制更加健全，治理体系和治理能力现代化水平 <b>明显提高</b>	现代社会治理格局 <b>基本形成</b> ，社会充满活力又和谐有序	

公共服务水平和质量 <b>达到国内先进水平</b> ，基本公共服务 <b>均等化基本实现</b>	人民生活更为宽裕，全体人民共同富裕迈出坚实步伐，优质公共服务和创新创业环境 <b>达到国际先进水平</b>	地区， <b>全体人民共同富裕基本实现</b> ，建成经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的美好新海南。
生态环境质量继续保持 <b>全国领先水平</b>	生态环境质量和资源利用效率 <b>居于世界领先水平</b>	

#### 建设海南自由贸易港一发展目标

2025 年	2035 年	21 世纪中叶
<b>初步建立</b> 以贸易自由便利和投资自由便利为重点的自由贸易港政策制度体系	自由贸易港制度体系和运作 <b>模式更加成熟</b> ，以自由、公平、法治、高水平过程监管为特征的贸易投资规则 <b>基本构建</b>	<b>全面建成</b> 具有较强国际影响力的高水平自由贸易港。
营商环境总体 <b>达到国内一流水平</b>	营商环境更加优化，法律法规体系更加健全，风险防控体系更加严密，现代社会治理格局基本形成， <b>成为我国开放型经济新高地</b>	

#### 长三角区域一体化一发展目标

2025 年	2035 年
长三角一体化发展取得 <b>实质性进展</b> ； <b>全面建立</b> 一体化发展的体制机制。	长三角一体化发展 <b>达到较高水平</b> ；整体达到全国领先水平，成为最具影响力和带动力的强劲活跃增长极。
城乡区域协调发展格局 <b>基本形成</b>	现代化经济体系 <b>基本建成</b>
科创产业融合发展体系 <b>基本建立</b>	
基础设施互联互通 <b>基本实现</b>	基础设施互联互通 <b>全面实现</b>
生态环境共保联治能力 <b>显著提升</b>	
公共服务便利共享水平 <b>明显提高</b>	公共服务水平 <b>趋于均衡</b>
一体化体制机制 <b>更加有效</b>	一体化发展体制机制 <b>更加完善</b>

#### 考点 8 建设雄安新区

1. 设立河北雄安新区，是继**深圳经济特区**和**上海浦东新区**之后又一具有**全国意义**的新区。
2. 有序承接北京非首都功能疏解  
雄安新区作为北京非首都功能疏解集中承载地，要重点承接**北京非首都功能和人口转移**。  
积极稳妥有序承接符合雄安新区定位和发展需要**的高校、医疗机构、企业总部、金融机构、事业单位等**，限制承接和布局**一般性制造业、中低端第三产业**。

#### 考点 9 建设粤港澳大湾区空间布局

##### （一）构建极点带动、轴带支撑网络化空间格局

1. **极点带动**。发挥**香港—深圳、广州—佛山、澳门—珠海**强强联合的引领带动作用。
2. **轴带支撑**。

## （二）完善城市群和城镇发展体系

1. 香港。巩固和提升国际金融、航运、贸易中心和国际航空枢纽地位，强化全球离岸人民币业务枢纽地位、国际资产管理中心及风险管理中心功能，推动金融、商贸、物流、专业服务等向高端高增值方向发展，大力发展创新及科技事业，培育新兴产业，建设亚太区国际法律及争议解决服务中心，打造更具竞争力的国际大都会。
2. 澳门。建设世界旅游休闲中心、中国与葡语国家商贸合作服务平台，促进经济适度多元发展，打造以中华文化为主流、多元文化共存的交流合作基地。
3. 广州。充分发挥国家中心城市和综合性门户城市引领作用，全面增强国际商贸中心、综合交通枢纽功能，培育提升科技教育文化中心功能，着力建设国际大都市。
4. 深圳。发挥作为经济特区、全国性经济中心城市和国家创新型城市的引领作用，加快建成现代化国际化城市，努力成为具有世界影响力的创新创业之都。

## （三）辐射带动泛珠三角区域发展

### 考点 10 建设海南自由贸易港

#### 1. 贸易自由便利。

在实现有效监管的前提下，建设全岛封关运作的海关监管特殊区域。

对货物贸易，实行以“零关税”为基本特征的自由化便利化制度安排。

对服务贸易，实行以“既准入又准营”为基本特征的自由化便利化政策举措。

#### 2. 税收制度。按照零关税、低税率、简税制、强法治、分阶段的原则，逐步建立与高水平自由贸易港相适应的税收制度。