

**ТАДЖИКСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ  
КАФЕДРА КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА**

**ДИНОРШОЕВ А.М., САЛОХИДИНОВА С.М.,**

# **КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РТ**

**УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ**

Душанбе -2017

ББК 67.99 (2 тадж)1 + 67.99 (2) 0 +9292

Д-44

### ***Сведения об авторах:***

**Диноршоев А.М.** - заведующий кафедрой конституционного права юридического факультета ТНУ, доктор юридических наук, профессор  
**Салохидинова С.М.** - ассистент кафедры конституционного права юридического факультета ТНУ, кандидат юридических наук

### ***Рецензенты:***

**Алимов С.Ю.** - Заведующий кафедрой государственно-правовых дисциплин юридического факультета РТСУ, д.ю.н., профессор  
**Имомов А.И.** – Доцент кафедры конституционного права юридического факультета ТНУ, к.ю.н.  
**Гадоев Б.С.** – Доцент кафедры конституционного права юридического факультета ТНУ, к.ю.н.

**Диноршоев А.М. Салохидинова С.М. Конституционное право РТ: Учебное пособие. - Душанбе, 2017. - 247 с.**

**Рекомендовано к печати научно-методическим Советом Таджикского национального университета, протокол № «06» от «03» апреля 2017 года.**

Данное издание подготовлено в соответствии с требованиями и содержанием государственного образовательного стандарта по специальности «Юриспруденция». В данном учебном пособии рассматриваются наиболее важные вопросы, связанные с формированием теории, истории и практики конституционного права РТ, раскрыты содержание и сущность основных конституционно-правовых институтов, охватываемых отраслью конституционного права РТ, дан анализ современных тенденций развития конституционного законодательства РТ.

Для студентов, бакалавров, магистров и преподавателей юридических вузов, а также для широкого круга специалистов в области конституционного права.

**©Диноршоев А.М., Салохидинова С.М.  
Кафедра конституционного права юридического факультета Таджикского национального университета**

**ISBN**

	<b>Содержание</b>	
<b>Введение</b>		<b>5</b>
<b>РАЗДЕЛ 1. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РТ КАК ОТРАСЛЬ И НАУКА</b>		
<b>ТЕМА 1.</b>	Конституционное право РТ как отрасль права	<b>7</b>
<b>ТЕМА 2.</b>	Наука конституционного права	<b>17</b>
<b>РАЗДЕЛ 2. УЧЕНИЕ О КОНСТИТУЦИИ. КОНСТИТУЦИЯ РТ</b>		
<b>ТЕМА 3.</b>	Понятие, сущность, юридические свойства и форма Конституции	<b>22</b>
<b>ТЕМА 4.</b>	Институт конституционного контроля и надзора в РТ	<b>26</b>
<b>ТЕМА 5.</b>	Толкование, правовая охрана и обеспечения действия Конституции РТ	<b>39</b>
<b>ТЕМА 6.</b>	Возникновение и развитие Конституции в Таджикистане	<b>45</b>
<b>ТЕМА 7.</b>	Основное содержание Конституции РТ 1994 года. Конституционные реформы 1999, 2003 и 2016 годов	<b>52</b>
<b>РАЗДЕЛ 3. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ РТ</b>		
<b>ТЕМА 8.</b>	Понятие конституционного строя	<b>61</b>
<b>ТЕМА 9.</b>	Суверенитет народа как основа конституционного строя РТ	<b>64</b>
<b>ТЕМА 10.</b>	Конституционно-правовая характеристика РТ	<b>70</b>
<b>ТЕМА 11.</b>	Институты непосредственной и представительной демократии в конституционном строе РТ	<b>90</b>
<b>ТЕМА 12.</b>	Конституционно-правовые основы статуса общественных объединений	<b>97</b>
<b>ТЕМА 13.</b>	Конституционное закрепление форм собственности, основ экономической и предпринимательской деятельности в РТ	<b>117</b>
<b>РАЗДЕЛ 4. КОНСТИТУЦИОННЫЙ СТАТУС ЛИЧНОСТИ В РТ</b>		
<b>ТЕМА 14.</b>	Конституционно-правовой статус человека и гражданина	<b>122</b>
<b>ТЕМА 15.</b>	Гражданство РТ	<b>125</b>

<b>ТЕМА 16.</b>	Конституционные права, свободы и основные обязанности человека и гражданина в РТ	<b>134</b>
-----------------	----------------------------------------------------------------------------------	------------

## **РАЗДЕЛ 5. ГОСУДАРСТВЕННО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ И АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УСТРОЙСТВО РТ**

<b>ТЕМА 17.</b>	Государственно-территориальное устройство РТ	<b>151</b>
<b>ТЕМА 18.</b>	Административно-территориальное устройство РТ	<b>158</b>

## **РАЗДЕЛ 6. ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО И ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС В РТ**

<b>ТЕМА 19.</b>	Избирательное право и избирательная система в РТ	<b>164</b>
<b>ТЕМА 20.</b>	Система органов государственной власти в РТ	<b>174</b>

## **РАЗДЕЛ 7. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ ОРГАН ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ**

<b>ТЕМА 21.</b>	Маджлиси Оли РТ – парламент РТ	<b>179</b>
-----------------	--------------------------------	------------

## **РАЗДЕЛ 8. ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ**

<b>ТЕМА 22.</b>	Конституционно-правовой статус Президента РТ	<b>201</b>
<b>ТЕМА 23.</b>	Основы организации и деятельности Правительства РТ	<b>214</b>

## **РАЗДЕЛ 9. СУДЕБНЫЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ**

<b>ТЕМА 24.</b>	Судебная власть в РТ	<b>221</b>
-----------------	----------------------	------------

## **РАЗДЕЛ 10. МЕСТНЫЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

<b>ТЕМА 25.</b>	Система органов государственной власти на местах	<b>237</b>
<b>ТЕМА 26.</b>	Местное самоуправление	<b>245</b>

**Список использованной и рекомендуемой литературы:**

## **Введение**

Конституционное право является ведущей отраслью в системе права РТ. Основные принципы, закрепленные в конституционном праве, являются направляющими для регулирования общественных отношений всеми другими отраслями права. Конституция является основополагающим источником всех отраслей права, имеет высшую юридическую силу. Законы и иные правовые акты не должны противоречить ей. Поэтому глубокое освоение курса конституционного права РТ необходимо для успешного изучения других отраслей юридической науки.

Программа учебного курса "Конституционное право РТ" состоит из 10 разделов, которые охватывают следующие вопросы:

Раздел 1. Общетеоретические вопросы науки конституционного права: понятие, предмет, источники конституционного права как правовой отрасли, конституционно-правовые нормы и конституционно-правовые отношения, система отрасли;

Раздел 2. Учение о Конституции, институт конституционного контроля, история развития Конституции в Таджикистане;

Раздел 3. Основы конституционного строя Таджикистана, институты народовластия, конституционные характеристики государства, деятельность общественных объединений, конституционное регулирование вопрос собственности и предпринимательской деятельности в РТ;

Раздел 4. Правовой статус человека и гражданина в РТ;

Раздел 5. Административно-территориальное и государственное-территориальное устройство РТ;

Раздел 6. Избирательное право и избирательный процесс в РТ;

Раздел 7. Законодательный орган, правовой статус депутатов Маджлиси намояндагон и Маджлиси Милли;

Раздел 8. Исполнительная власть, правовое положение Президента РТ и Правительства РТ;

Раздел 9. Судебная власть;

Раздел 10. Местные органы государственной власти и органы местного самоуправления в РТ.

Таким образом, содержание данного учебного пособия отражает современное состояние общетеоретического конституционного правоведения и призвано обеспечить решение таких важных образовательных задач, как:

-введение в систему общих и конкретных понятий науки конституционного права;

-освоение действующего в этой области публично-правовых отношений институционального комплекса.

Учебное пособие призвано помочь студентам сформировать современные научные представления о конституционном праве РТ, ориентироваться в действующем законодательстве, приобрести навыки понимания норм конституционного права.

Для успешной подготовки к семинарским занятиям, экзаменам важно овладеть основными понятиями, уяснить содержание основ конституционного строя, место конституционного права в системе права РТ, сущность Конституции РТ, взаимоотношений государства и личности. Материалы, даваемые в пособии, рассчитаны на то, чтобы студенты получили представление о концептуальных моментах конституционного права РТ.

## **РАЗДЕЛ 1. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РТ КАК ОТРАСЛЬ И НАУКА**

### **ТЕМА 1. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РТ КАК ОТРАСЛЬ ПРАВА**

- 1. Понятие, предмет, метод конституционного права.**
- 2. Нормы конституционного права: понятие, классификация, особенности структуры**
- 3. Институты конституционного права**
- 4. Конституционно-правовые отношения: понятие, виды**
- 5. Конституционно-правовая ответственность**
- 6. Источники конституционного права, понятие, виды**
- 7. Система конституционного права**
- 8. Место конституционного права в системе права РТ, как ведущей отрасли права**

#### **1. Понятие, предмет и метод конституционного права РТ.**

**Понятие конституционного права.** Термин «конституционное право» происходит от названия особого политико-правового документа – Конституции, который является основным и важнейшим правовым актом в системе национального права, определяющим основу правовой системы страны, формирование и развитие государства и государственных институтов, правового статуса личности и общества.

Понятие конституционного права употребляется в нескольких смыслах: во-первых, как отрасль национального права; во-вторых, как отрасль научного знания (наука); в-третьих, как учебная дисциплина.

**Конституционное право, как отрасль права** представляет собой одну из важнейших отраслей права страны, занимающих особое место в правовой системе РТ. В этом значении под конституционным правом понимается совокупность правовых норм, регламентирующих общественные отношения определяющие основы государственного и общественного строя и взаимодействия государства, общества и личности.

Исходя из этого, конституционное право служит задачам укрепления и развития существующего строя, осуществления внутренней и внешней политики государства, обеспечения прав и свобод личности, формирования гражданского общества, достижения единства общества, соблюдения правопорядка и законности.

Нормы конституционного права содержатся прежде всего в Конституции РТ, а также в других важнейших государственнообразую-

щих нормативно-правовых актах (конституционных законах, законах, декларациях и т.д.).

Наличие конституционного права как отрасли права обуславливает наличие соответствующей науки и учебной дисциплины

**Наука конституционного права** представляет собой совокупность знаний, учений, взглядов и теорий относительно возникновения и развития конституционного права как отрасли права, а также составляющих его правовых институтов.

Тем самым наука конституционного права позволяет развиваться обществу и государству путем внедрения в практику выводов и научных достижений в этой сфере знаний. Наука конституционного права представляет собой твердую и фундаментальную основу для других юридических и политических наук, изучающих разнообразные отрасли права и государственное устройство.

Целью науки конституционного права является систематизация существующих и формирование новых знаний, формулирование и интерпретация научных идей, взглядов, концепций, учений и теорий и воплощение их в правоприменительную практику государства.

**Конституционное право, как учебная дисциплина** представляет собой систему знаний об отрасли и науке конституционного права, формируемая в образовательных целях.

Учебная наука базируется прежде всего на достижениях науки и нормативном развитии конституционного права. Содержание учебной дисциплины во многом зависит от специфики конкретной страны и периода развития конституционного права как отрасли и науки. Тем самым, целью учебной дисциплины является усвоение и распространение существующих знаний в области конституционного права, в том объеме, который предусмотрен в рамках учебного процесса.

**Предмет конституционного права** – это совокупность определенных общественных отношений, связанных с осуществлением публичной власти, определяющих общественный и государственный строй, а также место личности в обществе.

Предметом конституционного права выступают круг общественных отношений, связанных с основами конституционного строя РТ; основами конституционно-правового статуса человека и гражданина в РТ; государственным и административно - территориальным устройством РТ; конституционными основами организации и деятельности органов государственной власти в соответствии с принципом разделения властей, системой и правовым статусом органов государственной власти; отношения, связанные с внесением изменений и дополнений в Конституцию РТ.



**Метод конституционно-правового регулирования** - это совокупность и сочетание (система) способов и приемов юридического воздействия конституционно-правовых норм на общественные отношения.

Отличие предмета конституционного права от его метода состоит в том, что предмет дает представление о том какие общественные отношения, регулируются данной отраслью права, тогда как метод показывает, как регулируются данные общественные отношения.

Метод конституционно-правового регулирования выражается в трех основных способах воздействия на общественные отношения: позитивное обязывание, дозволение и запрещение.

*Позитивное обязывание* - это возложение обязанности совершать определенные юридически значимые действия.

*Дозволение* - это разрешение совершать определенные юридически значимые действия. Данный способ правового воздействия выражается в предоставлении субъективных прав, прав на свои собственные действия.

*Запрещение* - это возложение обязанности воздерживаться от совершения определенных действий.

## **2. Нормы конституционного права: понятие, классификация особенности структуры.**

*Конституционно-правовые нормы* - это общеобязательные, формально-определенные в конституционно-правовых актах правила поведения, установленные и охраняемые государством и направленные на регулирование общественных отношений, составляющих предмет конституционного права.

Нормам конституционного права присущи как общие признаки норм права, так и специфические, присущие только нормам данной отрасли права.

***К общим свойствам относятся, прежде всего:***

1. *Нормативность;*
2. *Обобщенность;*
3. *Общеобязательность правовой нормы;*
4. *Формальная определенность правовой нормы.*

Своеобразие конституционно-правовых норм также выражается в нескольких ***признаках, характеризующих их особую юридическую природу:***

1. *Круг общественных отношений;*
2. *Источники, в которых содержатся конституционно-правовые нормы;*

3. *Учредительный характер предписаний.*
4. *Разнообразие норм конституционного права.*

**Классификация конституционно-правовых норм** строится на нескольких основаниях.

1. *По содержанию*, то есть объекту конституционно-правового регулирования различают нормы, закрепляющие основы конституционного строя; нормы, регулирующие права и свободы человека и гражданина; нормы, определяющие государственное устройство РТ; нормы, определяющие порядок осуществления форм непосредственного народовластия; нормы, устанавливающие основы организации государственной власти; нормы, закрепляющие систему местных органов государственной власти; нормы, определяющие статус Конституции.

2. *По функциям*, конституционно-правовые нормы подразделяются на: регулятивные, охранительные, специализированные нормы.

3. *По характеру прав и обязанностей* конституционно-правовые нормы подразделяются на: управомочивающие, обязывающие и запрещающие нормы.

4. *По степени определенности предписаний* конституционно-правовые нормы подразделяются на императивные и диспозитивные.

5. *По роли в механизме правового регулирования* различают на: материальные и процессуальные.

6. *По юридической силе* конституционно-правовые нормы различаются в зависимости от того, в каком акте содержится та или иная норма.

7. *По территории действия* конституционно-правовые нормы подразделяются на нормы, которые действуют на всей территории РТ, и нормы, которые распространяются на часть ее территории.

8. *По структуре* конституционно-правовые нормы подразделяются на гипотезу, диспозицию и санкцию. Такое деление правовой нормы в теории права является традиционной. Однако, по мнению ряда ученых, подавляющее большинство конституционно-правовых норм содержит в себе только диспозицию. Гипотеза и санкция, как часть нормы, отсутствуют.

### **3. Институты конституционного права**

**Институт конституционного права** представляет собой совокупность норм конституционного права, регулирующих группу однородных отношений.

К основным институтам конституционного права в соответствии с Конституцией и конституционным законодательством относятся:

- основы конституционного строя РТ (политические, экономические, социальные и духовные основы);
- основы правового статуса человека и гражданина в РТ (принципы правового статуса человека и гражданина, гражданство, система прав, свобод и обязанностей человека и гражданина, гарантии, ограничения, ответственность и защита прав и свобод человека);
- административно-территориальное устройство РТ;
- система органов государственной власти РТ, принципы их организации и деятельности (институты президентства, законодательной власти, исполнительной власти, судебной власти);
- система местного самоуправления в РТ;
- определяющие порядок изменения Конституции РТ.

#### **4. Конституционно-правовые отношения: понятие, виды**

**Конституционно-правовые отношения** – это возникающая на основе норм конституционного права общественная связь между субъектами, выражающаяся в форме субъективных юридических прав и обязанностей и поддерживаемая принудительной силой государства.

Составными частями конституционно-правовых отношений являются субъект, объект и содержание правоотношений.

*Субъекты* конституционно-правовых отношений - участники общественных отношений, регулируемых конституционным правом, которые по своим особенностям фактически могут быть носителями юридических прав и обязанностей и приобрели свойства субъекта в силу норм конституционного права.

Способность выступать субъектом конституционно-правовых отношений называется конституционной правосубъектностью.

Субъектами конституционно-правовых отношений могут выступать: - *народ, государство и ее территориальные единицы, государственные органы и их должностные лица, физические лица и юридические лица.*

*Объектом* конституционных отношений являются территория государства, права и обязанности человека и гражданина и все другие материальные и духовные ценности, в которых действие субъектов конституционных правовых отношений направлены на них.

*Содержание* конституционно-правовых отношений делится на юридическое и фактическое (материальное). *Юридическое содер-*

жание правоотношения представляет собой субъективные юридические права и обязанности его участников, определенные нормой конституционного права. *Фактическое содержание* - это фактическое поведение субъектов конституционно-правового отношения в пределах предоставленных субъективных юридических прав и обязанностей.

Для возникновения, изменения или прекращения конституционно-правовых отношений необходимы юридические факты - жизненные обстоятельства, с которыми правовая норма связывает возникновение, изменение или прекращение правоотношений. Юридическими фактами могут быть либо события, либо действия.

*События* - это обстоятельства, не зависящие от воли людей. Например, рождение человека становится основанием возникновения у него личных прав - права на жизнь, на личную неприкосновенность, достоинство личности и др.

*Действие*, как волевое поведение людей, внешнее выражение их воли и сознания разделяются на правомерные и неправомерные. *Правомерное действие* - это волевое поведение, которое соответствует правовым предписаниям, согласуется с содержанием прав и обязанностей субъектов. *Неправомерное действие* - это волевое поведение, которое не соответствует правовым предписаниям, ущемляет субъективные права, не согласуется с возложенными на лиц юридическими обязанностями.

***Классификация конституционно-правовых отношений*** проводится по нескольким основаниям:

1. *По способу индивидуализации субъектов конституционно-правовых отношений разделяются на общие и конкретные.*

*Общими* правоотношениями являются правоотношения, основанные на таких общих правах и обязанностях, субъекты которых не имеют поименной индивидуализации.

*Конкретные* правоотношения - это отношения, субъекты (хотя бы одна из сторон правоотношения) которых определены путем поименной индивидуализации.

Конкретные правоотношения разделяются на относительные и абсолютные. В *относительных* правоотношениях поименно определены все субъекты (например, правоотношение между Маджлиси Оли и Президентом РТ по даче согласия на назначение Председателя Правительства РТ).

В *абсолютных* правоотношениях поименно определена одна сторона - носитель субъективного права. Все другие лица являются носителями юридической обязанности не препятствовать осуществлению управомоченным лицом своего права.

2. В зависимости от функций норм, на основе которых возникают конституционно-правовые отношения, последние разделяются на регулятивные и охранительные правоотношения.

*Регулятивные* отношения возникают вследствие правомерного поведения их субъектов на основе действия регулятивных норм, через них реализуются их права и обязанности.

Регулятивные отношения в зависимости от характера прав и обязанностей субъектов и разновидностей регулятивных конституционно-правовых норм разделяются на правоотношения активного и пассивного типа.

Правоотношения *активного типа* складываются на основании обязывающих норм, возлагают на лицо обязанность совершить определенные действия.

Конституционно-правовые отношения *пассивного типа* складываются на основании управомочивающих и запрещающих норм и характеризуются пассивной обязанностью обязанного субъекта соблюдать права другого лица или соблюдать установленный запрет.

*Охранительные* отношения возникают вследствие неправомерного поведения субъектов на основе охранительных юридических норм, через них реализуются меры юридической ответственности и меры защиты субъективных прав.

Конституционно-правовые отношения могут быть классифицированы и по иным основаниям, например, на материальные и процессуальные, на временные и постоянные (правовые состояния), по конституционно правовым институтам, на основе которых они возникают, и т. д.

## 5. Конституционно-правовая ответственность

**Конституционно-правовая ответственность** как вид юридической ответственности - это применение к лицу (органу, государству), виновному в нарушении предписаний конституционно-правовых норм, мер государственного принуждения, предусмотренных санкцией юридической нормы и выражающихся в отрицательных для него последствиях личного, организационного или имущественного характера.

Конституционно-правовая ответственность имеет два основания: нормативное и фактическое.

*Нормативное основание* - это норма конституционного права, предусматривающая ответственность. *Фактическое основание* - это, во-первых, *правонарушение*, характеризующееся набором признаков, образующих состав правонарушения, и, во-вторых, *право-*

*применительный акт*, применение к правонарушителю мер государственного принуждения.

*Субъектами* конституционно-правовой ответственности являются:

1) *государство в целом*, как субъект, возмещающий вред, причиненный гражданам незаконными действиями органов государственной власти или их должностных лиц;

2) *государственные органы, органы местного самоуправления и должностные лица, в том числе выборные*;

3) *общественные и религиозные объединения*;

4) *граждане*.

*Меры конституционно-правовой ответственности* различны в зависимости от субъектов ответственности, но все они вносят определенное изменение в конституционно-правовой статус субъекта ответственности:

1) возмещение вреда, причиненного действиями органов государственной власти или их должностных лиц;

2) досрочное освобождение от занимаемой должности;

3) отмена регистрации кандидатов на выборные должности в органах государственной власти и местного самоуправления;

4) приостановление и принудительная ликвидация общественных объединений, ликвидация и запрет деятельности религиозных объединений;

5) отмена решения о приеме в гражданство РТ.

Существует несколько способов привлечения к конституционно-правовой ответственности как общих для всех видов ответственности, так и специфических для конституционно-правовой ответственности:

1) *Судебный порядок*. В этом порядке государством возмещается вред, причиненный его органами и должностными лицами, ликвидируются общественные и религиозные объединения, приостанавливается их деятельность;

2) *Принятие решения (постановления) компетентным государственным органом* (не судебным). В таком порядке принимается решение об отмене решения о принятии в гражданство, освобождаются от должности должностные лица органов государственной власти и местного самоуправления. Усложненный порядок предусмотрен для отрешения от должности Президента РТ.

## **6. Источники конституционного права РТ**

Под источником конституционного права понимается форма, в которой существуют, закрепляются и выражаются конституцион-

но-правовые нормы. Источниками конституционного права являются следующие правовые акты:

1. Конституция РТ;
2. Международно-правовые акты, принятые и ратифицированные РТ
3. Законы(законы, принятые на референдуме, конституционные законы, обычные законы, кодифицированные законы);
4. Указы и распоряжения Президента РТ и Постановления Правительства РТ;
5. Решения Конституционного Суда РТ
6. Акты органов местного самоуправления
7. Конституционно-правовые договоры и соглашения.

## **7. Система конституционного права**

Конституционное право РТ, как и все отрасли права имеет свою систему под которой понимается внутреннее строение отрасли, ее структура, определяемая дифференциацией и интеграцией конституционно-правовых норм.

Система конституционного права РТ состоит из следующих составных частей:

1. Основы конституционного строя РТ.
2. Правовой статус человека и гражданина в РТ.
3. Форма правления и территориального устройства в РТ
4. Избирательное право и избирательная система в РТ.
5. Порядок организации и деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в РТ.
6. Институт Конституции.

## **8. Место конституционного права в системе права РТ, как ведущей отрасли права**

В системе национального права конституционное право занимает определяющее место и играет ведущую роль. Такая роль конституционного права обусловлена, во-первых, характером и значением общественных отношений, которые оно регулирует, т. е. самим его предметом и содержанием; во-вторых, верховенством и высшей юридической силой конституции в системе источников (форм) национального права; в-третьих, конституционные установ-

ления являются исходными, определяющими для всех отраслей права. Отраслевое (текущее) законодательство, судебная и иная правоприменительная практика не должны противоречить конституционным установлениям (предписаниям). Они призваны наиболее полно воплощать в жизнь их глубинное социально-правовое содержание.

Немаловажная роль конституционного права, как ведущей отрасли права, обусловлена и тем, что именно его нормами регулируется сам процесс создания права. Они определяют виды правовых актов, органов, их издающих, соотношение их юридической силы. Нормы Конституции являются исходными для всех отраслей права.

Таким образом, конституционное право, устанавливая в правовой форме основополагающие принципы устройства общества и государства, определяя общие основы управления всеми общественными процессами, тем самым, дает ориентиры правового регулирования во всех сферах общественных отношений.

### **Вопросы для повторения:**

- 1. Предмет правового регулирования конституционного права**
- 2. Особенности структуры конституционно-правовых норм**
- 3. Система источников конституционного права**
- 4. Основание конституционно-правовой ответственности**



## **ТЕМА 2. НАУКА КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА**

- 1. Понятие и предмет науки конституционного права РТ, ее место в системе правовых наук**
- 2. Основные функции и задачи науки конституционного права РТ**
- 3. Методы науки конституционного права РТ**
- 4. Источники науки конституционного права РТ и их классификация**
- 5. Конституционное право РТ - специальная учебная юридическая дисциплина**

### **1. Понятие и предмет науки конституционного права РТ, ее место в системе правовых наук**

Наука конституционного права есть система знаний, взглядов, принципов, идей, представлений, о конституционном праве как отрасли права и регулируемых ею общественных отношениях. Наука конституционного права изучает все конституционно-правовые институты в их историческом развитии, в динамике, т. е. не только действующие конституционно-правовые нормы, но и те, которые имели место на предшествующих этапах развития государства, а также то, насколько прошлый опыт может быть использован в настоящее время и в будущем, в том числе не только отдельные нормы, но и их объединения, в том числе закономерности развития отрасли конституционного права, ее характерные черты и особенности конституционно-правовых отношений.

Предмет науки конституционного права шире, чем предмет конституционного права как отрасли, поскольку наряду с предметом отрасли, наука также изучает место конституционного права в системе других отраслей права, посредством чего формирует основные понятия конституционного права как отрасли. Наука конституционного права оперирует современным конституционным законодательством, занимается исследованием конституционно-правовых норм, анализом их источников и процессов, связанных с реализацией правовых норм. Наука предлагает научные рекомендации, связанные с дальнейшим развитием конституционного законодательства, а также изучает практику государственных органов.

Наука конституционного права занимает особое место среди других юридических наук, изучая, наряду с философией права, теорией государства и права, общество, как целостную систему. В связи с этим, многие категории, понятия, выводы, теоретические

обобщения в науке конституционного права являются основополагающими для других отраслей правовых знаний. Например, разработанные ею теоретические положения, принципы, категории имеют определяющее значение для административного, представительного и других отраслей права. В этом и заключается ведущая роль конституционного права в национальных системах права всех современных государств.

Наука конституционного права тесно связана с рядом других гуманитарных наук, например, с политологией. Они взаимодействуют при исследовании таких вопросов, как организация публичной власти, осуществление народом своего суверенитета, участие граждан в управлении делами государства и общества. Подобное сотрудничество способствует разработке оптимальных способов правового регулирования общественных отношений.

## **2. Основные функции и задачи науки конституционного права**

### **РТ**

Наука конституционного права реализует несколько взаимосвязанных между собой функций, а именно: *политическую, методологическую, идеологическую, прогностическую, экспертную*.

*Политическая функция* науки конституционного права заключается в том, что она направлена на формирование политических убеждений и ориентаций в обществе, на становление высокой политико-правовой культуры, без которой не существует ни цивилизованного общества, ни правового государства.

*Идеологическая функция* науки конституционного права заключается в том, что она анализирует идеи и ценности, которые воплощены в действующей Конституции, а также идеи и ценности, которые желательно было бы воплотить в государственно-правовую практику.

*Прогностическая функция науки* конституционного права заключается в том, что на современном этапе повышается значение социального и юридического прогнозирования в государстве, в частности в законотворческой деятельности.

*Методологическая функция* науки конституционного права направлена на помощь другим общественным наукам, поскольку наука конституционного права толкует и оперирует различными понятиями и терминами, которые необходимы для других отраслевых наук.

*Экспертная функция* науки конституционного права находит свое проявление в том, что специалисты по конституционному пра-

ву все чаще привлекаются к проведению экспертиз проектов законодательных и других нормативно-правовых актов.

Задача науки конституционного права РТ состоит в определении сущности и назначения соответствующих областей права, раскрытии основоположных политико-правовых принципов, тенденций развития отдельных конституционных институтов и конституционного права в целом.

### **3. Методы науки конституционного права РТ**

Важным инструментом познания любой науки выступает методы исследования, под которыми понимаются способы познания, а также различные приемы теоретического и практического освоения действительности с целью изучения существующих и развития новых знаний. Методами изучения науки конституционного права выступают:

- Исторический метод – изучение конституционного права в историческом развитии, определение преемственности и тенденций развития конституционных институтов;

- Сравнительно-правовой метод – сравнительный анализ конституционных норм различных стран, использование передового опыта.

- Системный метод – каждая отрасль права представляет собой систему, и наука конституционного права позволяет эту систему выявить, понять ее структуру, элементы, взаимосвязи.

- Статистический метод – выявляет эффективность воздействия норм на общественные процессы (количественный фактор), обоснование системы мер по исправлению норм.

- Конкретно-социологический метод – изучение определенной социальной или политической сферы реализации правовой нормы, условия ее реализации и применения.

### **4. Источники науки конституционного права РТ и их классификация**

Под источниками науки конституционного права понимаются все материалы, позволяющие судить о содержании, характере, основных направлениях эволюции конституционного права как отрасли, регулируемых ею общественных отношениях, тенденциях их развития.

К источникам науки конституционного права РТ относятся:

*Нормативные источники* - Конституция РТ, законы, иные нормативные акты и акты исполнительных органов (в том числе указы Президента).

Источниками науки конституционного права являются также конституции и законодательные акты зарубежных стран.

*Судебные источники* - постановления и определения Конституционного Суда РТ, в которых дается анализ проблем, вытекающих из конституционных норм и отношений.

Источниками науки являются и решения иных судов, особенно по вопросам защиты конституционных прав граждан.

*Теоретические источники* - труды отечественных и зарубежных ученых, созданные ими концепции.

Любая наука развивается на базе ранее сформулированных выводов. Они используются по двум основным направлениям:

- критический анализ выдвигавшихся концепций;
- применение тех из них, которые по каким-то причинам остались нереализованными, но заслуживают внимания в новых условиях.

*Практика деятельности государственных органов* - наука развивается, опираясь на практику деятельности государственных органов в конституционной сфере, на практику реализации конституционных норм.

Взаимосвязь науки конституционного права и практики двойственна:

- с одной стороны, практика ставит перед наукой конкретные задачи,
- с другой - наука способна формулировать выводы практического свойства.

К источникам науки конституционного права относятся также выступления руководителей государства, депутатов, публикации конституционно-правового характера в периодической печати.

## **5. Конституционное право РТ - специальная учебная юридическая дисциплина**

Учебные планы юридических высших учебных заведений РТ предусматривают изучение студентами конституционного права РТ, как одной из основных учебных дисциплин. Изучение конституционного права осуществляется на основе теоретических и практических разработок, составляющих содержание науки конституционного права РТ. Важность изучения конституционного права, проявляется в следующих аспектах:

Во-первых, данный курс имеет большое познавательное значение. Он позволяет значительно расширить общий и профессиональный кругозор каждого его изучающего, прежде всего, за счет научного анализа таких важнейших вопросов жизни личности и об-

щества, как народовластие, демократия и пути ее реализации, прав и свобод человека и гражданина, гражданское общество, правовое государство, социальное государство, разделение властей, парламентаризм, гражданство и многих других.

Во-вторых, изучение курса конституционного права имеет практически-политическое значение. Так, при разработке Конституции 1994-го года очень важную роль сыграли анализ и обобщение зарубежного опыта развития конституционализма. Это нашло свое прямое отражение как в структуре, так и в содержании многих разделов и статей нашей конституции.

В-третьих, изучение конституционного права призвано способствовать устранению правовой неграмотности у граждан.

В-четвертых, изучение конституционного права имеет идейно-воспитательное значение. Оно состоит, прежде всего, в том, что овладение знанием этого курса направлено на серьезное повышение политико-правовой культуры слушателей и рост их гражданской ответственности, на успешное формирование гражданского общества, правового государства и демократического правосознания в нашей стране.

### **Вопросы для повторения:**

- 1. Основные задачи науки конституционного права**
- 2. Система источников науки конституционного права**
- 3. Необходимость изучения конституционного права**

## РАЗДЕЛ 2. УЧЕНИЕ О КОНСТИТУЦИИ. КОНСТИТУЦИЯ РТ

### ТЕМА 3. ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ, ЮРИДИЧЕСКИЕ СВОЙСТВА И ФОРМА КОНСТИТУЦИИ

#### **1. Понятие, сущность и основные свойства Конституции**

#### **2. Структура и форма конституции**

#### **3. Классификация конституций**

##### **1. Понятие, сущность и основные свойства Конституции**

Под **конституцией** понимается основной закон государства, обладающий высшей юридической силой, выражающий волю народа в целом и закрепляющий в их интересах важнейшие начала общественного строя и государственной организации соответствующей страны.

Термин «Конституция» происходит от латинского слова «constitutio» - «устанавливаю, учреждаю». Возникло оно еще во времена Римской империи в котором конституцией называли указы римских императоров. В Средние века конституциями закрепляли привилегии и вольности феодалов.

В современном понимании конституции возникли в Новое время в результате буржуазных революций. Конституция как правовой акт была призвана ограничить абсолютную власть монарха. Первая Конституция была принята в США в 1787 году. В Европе первые Конституции были приняты во Франции и Польше в 1791 году. На сегодняшний день более 200 стран приняли свои конституции.

**Сущность конституции** раскрывается через рассмотрение ее в качестве *политического, правового и идеологического документа*.

*Политическая сущность конституции* заключается в том, что в ней выражаются основные принципы и правила поведения участников политических процессов, происходящих в государстве.

*Правовая сущность конституции* заключается в том, что она выступает в качестве основного закона государства обладающая высшей юридической силой и имеющее прямое действие.

*Идеологическая сущность конституции* заключается в том, что в ней формируется определенное мировоззрение, существующее в государстве, т.е. закрепляются определенные идеологические установки и приоритеты.

Конституция как основной закон государства обладает своими **свойствами и характерными чертами**, которые можно под-

разделить на 3 группы – *правовые, социально-политические и политико-правовые*.

Под *правовыми (юридическими) свойствами* конституции понимаются те качественные характеристики, которые отличают ее от актов текущего законодательства. К *правовым свойствам* конституции относятся:

- верховенство и высшая юридическая сила конституции;
- прямое действие конституции;
- является правовой базой для текущего законодательства страны;
- особый порядок принятия, внесения изменений и дополнений;
- особый способ правовой охраны конституции.

*Социально-политические свойства* конституции выражается в особом субъекте, который принимает ее или от имени, которого она принимается. Кроме того, конституция является учредительным правовым актом, благодаря чему обеспечивается согласование интересов всех социальных слоев общества. Также конституция носит *основополагающий характер*, который заключается в том, что она регулирует наиболее важные, базовые общественные отношения являющиеся отправными для других общественных отношений.

*Политико-правовые свойства* конституции устанавливают правовые основы принятия и реализации норм конституции. К ним относятся легитимность и стабильность конституции.

*Легитимность* означает, что конституция принимается в установленном правом порядке, ее содержание одобрено обществом и отвечает его интересам;

*Стабильность* конституции выражается в высокой степени устойчивости и длительности действия.

## 2. Структура и форма конституции

**Структура конституции** — это порядок ее организационного строения, внутренней согласованности составных частей, последовательности их расположения.

В структуре конституций нового поколения, за редким исключением, присуще много общего. Их структура включает, как правило, ***преамбулу (введение), основную часть, заключительные и переходные положения и иногда - приложения***.

Преамбула, имеющаяся в большинстве конституций, объясняет краткую характеристику целей и исторических условий принятия конституции. Положения преамбулы имеют важное политическое, идеологическое значение, выступая в качестве своеобразных

ориентиров, способствующих пониманию и применению основных положений конституции.

Основная часть конституции состоит обычно из общей части (общих принципов, основ конституционного строя и др.); глав о правах, свободах и обязанностях граждан; о системе и статусе органов государственной власти и их взаимоотношениях; об органах местного самоуправления; о территориальном устройстве, а в федерациях - о правах федерации и ее субъектов; о государственной символике; о порядке изменения конституции.

Переходные и заключительные положения сформулированы, обычно, не в виде статей, а сплошным текстом и в них содержатся, чаще всего, нормы о сроках вступления отдельных статей конституции в силу, порядок замены некоторых конституционных институтов новыми.

**Форма конституций** - это способ организации заключенного в ней материала. По форме конституция может состоять из одного или нескольких нормативных актов. Конституции большинства стран мира — это единый нормативно-правовой акт высшей юридической силы. Такими актами являются, например, Конституция Италии, ФРГ, США, РФ и РТ.

Но есть страны, в которых конституцией является совокупность нормативных актов, обладающих высшей юридической силой. Так, в Финляндии ныне действующую конституцию составляют четыре органических закона: «Форма правления Финляндии» 1919-го года, «Акт об Эдускунте» 1928-го года, «Акт о праве парламента контролировать законность деятельности Государственного Совета и канцлера юстиции» 1922-го года и «Акт о государственном суде» 1922-го года. Конституция Швеции состоит из трех нормативных актов: «Акт о престолонаследии» 1810-го года, «Форма правления» 1974-го года и «Акт о свободе печати» 1974-го года. Конституцию Канады образуют также несколько актов. Важнейшие из них: «Квебекский закон» 1774-го года, «Конституционный закон» 1791-го года, «Закон об объединении Канады» 1940-го года, «Закон о Британской Северной Америке» 1867-го года, «Конституционный закон» 1982-го года и др.

### **3. Классификация конституций**

Многообразие конституций позволяет их классифицировать, т.е. установить закономерно существующие между ними общие признаки, что дает возможность их сопоставления, выявления особенностей формы, структуры и содержания.



В науке конституционного права существуют следующие основания для классификации конституций.

1. По порядку реализации закрепленных в нем норм конституции делятся на *фактическую и юридическую*.

2. По времени их принятия на *старые, новые, новейшие и сверхновые*.

3. По форме: *писанные и неписанные*.

4. По способу изменения и дополнения: *жесткие и гибкие*.

5. По времени действия: *постоянные и временные*.

6. По способу принятия: *дарованные (монархом, метрополией), договорные (исходящие от нескольких субъектов, как результат их соглашения, например, от нескольких объединяющихся государств) и народные (имеющие источником суверенную волю народа). Народные конституции, в свою очередь, подразделяются на принятые референдумом, парламентом и учредительным собранием (органом, специально созываемым для принятия конституции).*

#### **Вопросы для повторения:**

1. **Исторические предпосылки принятия конституций в мире**
2. **Юридические свойства конституции**
3. **Структура конституции**
4. **Легитимность конституции**

## ТЕМА 4. ИНСТИТУТ КОНСТИТУЦИОННОГО КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА В РТ

1. *Понятие, виды и отличительные особенности конституционного контроля и надзора*
2. *Органы, осуществляющие общий конституционный контроль и надзор в РТ*
3. *Понятие и виды специализированного конституционного контроля.*
4. *Конституционный суд РТ как орган конституционного контроля.*

### 1. Понятие, виды и отличительные особенности конституционного контроля и надзора

Формирование современных политической и правовой систем РТ, начатое с принятием Конституции 1994 года, предполагает создание и укрепление устойчивых механизмов реализации демократических институтов государства. Деятельность этих механизмов в первую очередь должна быть направлена на обеспечение и защиту прав и свобод человека и гражданина, закрепленных в Конституции РТ. Действующая Конституция закрепляет широкий круг прав и свобод человека и гражданина. Исходя из этого, несомненным является то, что права и свободы человека подлежат равной конституционно-правовой защите со стороны государственных органов, к функциям которых это непосредственно отнесено и которые в своей совокупности формируют национальные механизмы защиты прав человека. Одним из таких механизмов выступает конституционный контроль и надзор.

Данный механизм выступает специфическим средством охраны и защиты Конституции, осуществляемый компетентными органами публичной власти по обеспечению верховенства и высшей юридической силы конституции в системе источников права, ее прямого, непосредственного действия в деятельности субъектов общественных отношений на всей территории государства.

В юридической литературе используются два понятия — **конституционный контроль и надзор**. Будучи тесно взаимосвязанными, они все же представляют различные направления функций государственных органов. **Конституционный контроль** осуществляется государственными органами, деятельность которых направлена на обеспечение соответствия Конституции государства законов и иных нормативных правовых актов. Конституционный контроль осуществляют конституционные суды или комите-

ты, а также иные государственные органы в рамках возложенных на них полномочий (президенты, парламенты и т. д.). В свою очередь, **конституционный надзор** — это осуществляемая государственными органами деятельность, направленная на обеспечение соответствия конституции государства законов и иных нормативных правовых актов, и суть его состоит в том, что надзирающий орган осуществляет наблюдение за соответствием правовых актов конституции, по сигналам или по своей инициативе находит противоконституционные акты и предлагает соответствующим органам их отменить. Сам же он отменить такие акты не может, если выполняет в чистом виде функции конституционного надзора.

Таким образом, конституционный контроль дает полномочному органу право отменить или признать недействующим акт, противоречащий Конституции. Конституционный надзор такого права не дает и выражается в том, что орган конституционного надзора предлагает тому, кто принял неконституционный акт, или органу, стоящему над ним, отменить этот акт. Иногда конституционный контроль совмещается с конституционным надзором в руках одного государственного органа.

В юридической литературе указываются следующие **отличительные особенности конституционного надзора от конституционного контроля**:

Во-первых, между надзорным органом и поднадзорным нет отношений подчиненности или подведомственности.

Во-вторых, надзорный орган не имеет права давать указания по устранению обнаруженных нарушений.

В-третьих, орган надзора не имеет права ни отменять незаконный акт, ни наказывать нарушителей.

В-четвертых, объектом надзора является только законность.

В-пятых, контроль отличается плановостью и системностью, конституционный надзор же осуществляется в случаях появления актов, которые надлежит проверить на соответствие Конституции.

В-шестых, в итоге контроля вопрос решается по существу: принимаются меры по устранению выявленных недостатков, решению проблем, наказанию виновных.

Исходя из вышеизложенного, можно констатировать, что в мировой практике осуществление функций конституционного контроля и надзора возлагается на различные государственные органы.

В науке конституционного права органы конституционного контроля и надзора подразделяются на два вида: **общие и специализированные**.

К **общим органам конституционного контроля** и надзора относятся глава государства, парламент, органы прокуратуры. В свою очередь специализированные органы конституционного контроля также подразделяются на два вида: **судебные и несудебные**. Судебными органами конституционного контроля являются суды общей юрисдикции и специализированные судебные органы — конституционные суды. Наряду с судебными органами конституционного контроля, существуют и несудебные органы, их называют квазисудебными.

## 2. Органы, осуществляющие общий конституционный контроль и надзор в РТ

В РТ вопросы конституционного контроля и надзора входят в функции Президента РТ, Маджлиси Оли (парламента), прокуратуры и специализированных контрольно-надзорных органов (к ним относятся Уполномоченный по правам человека и Национальный центр законодательства при Президенте РТ).

При этом, исходя из изложенных выше отличительных особенностей, делаем вывод, что конституционный контроль осуществляют Президент РТ и Маджлиси Оли в то время, как прокуратура и специализированные контрольно-надзорные органы осуществляют конституционный надзор.

Одно из центральных мест в системе органов, осуществляющих конституционный контроль в Таджикистане, занимает **Президент РТ**. В соответствии со статьей 64 Конституции РТ, будучи главой государства и исполнительной власти, он является гарантом Конституции и законов, прав и свобод человека и гражданина, национальной независимости, единства и территориальной целостности, преемственности и долговечности государства, согласованного функционирования и взаимодействия государственных органов, соблюдения международных договоров Таджикистана.

Данная норма Конституции носит многоаспектный характер. Это выражается в том, что Президент РТ обеспечивает строгое соблюдение Конституции всеми органами государственной власти и местного самоуправления, организациями, гражданами и их объединениями. Для этого Конституция РТ предусматривает ряд процедур и механизмов, которыми наделен Президент.

Во-первых, в соответствии со статей 62 Конституции РТ он накладывает вето на законы, не соответствующие Конституции.

Во-вторых, в соответствии со статей 69 Конституции отменяет или приостанавливает действие актов органов исполнительной власти в случае их противоречия Конституции и законам.

В-третьих, выполнять функцию гаранта Конституции он может не только лично, но и путем обращения в компетентные органы, прежде всего в суды. Так, в соответствии со статьей 40 Конституционного закона «О Конституционном суде РТ» Президент имеет право на обращение в Конституционный суд РТ по вопросам соответствия Конституции РТ вносимых изменений и дополнений в Конституцию РТ, проектов законов и других вопросов, представляемых на всенародный референдум, а также соответствия Конституции РТ законов, совместных нормативных правовых актов Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ, нормативных правовых актов Маджлиси милли Маджлиси Оли РТ, Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ, Президента РТ, Правительства РТ, не вступивших в законную силу международных договоров Таджикистана, руководящих разъяснений пленумов Верховного суда РТ и Высшего экономического суда РТ.

Другой немаловажной формой осуществления конституционного контроля со стороны Президента выступают его ежегодные послания Маджлиси Оли. В них определяются основные направления действия и реализации конституционных положений, определяется вектор правовых реформ и приведения всего массива законодательства в соответствие с Конституцией РТ.

Таким образом, специфика президентского контроля определяется конституционным статусом Президента, как главы государства. У президентского контроля широк правовой спектр контрольных полномочий. Они распространяются на всю исполнительную государственную вертикаль власти, систему управления государством. Объектами президентского контроля являются все государственные органы исполнительной власти.

Немаловажная роль в осуществлении конституционного контроля принадлежит парламенту - **Маджлиси Оли РТ**. Парламент, как орган народовластия, воплощающий в себе народный и государственный суверенитет, осуществляет предварительный контроль за конституционностью принимаемых законов на всех стадиях его законодательной деятельности. Парламент обладает правом изменять и дополнять законы в целях их полного соответствия положениям конституции. Для охраны и защиты конституции парламенты используют разнообразные формы парламентского контроля.

В РТ осуществление конституционного контроля со стороны парламента (Маджлиси Оли) имеет отличительную особенность. Выражается она в требовании статьи 61 Конституции РТ, в соответствии с которым толкование Конституции дается Маджлиси Оли и принимается в форме конституционного закона.

Другой важной формой конституционного контроля, которую осуществляет Маджлиси Оли (в частности, одна из ее палат - Маджлиси милли), является предусмотренная статьей 21 Конституционного закона РТ "О Маджлиси Оли РТ" процедура, в соответствии с которой Маджлиси милли отменяет решения Маджлисов народных депутатов Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе, городов и районов в случае их несоответствия Конституции, конституционным законам и другим законам РТ. Также Маджлиси милли вправе распустить Маджлисы народных депутатов Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе, городов и районов в случае систематического несоблюдения Конституции и законов РТ. Данная функция позволяет выстроить единую вертикаль представительных органов и препятствует принятию неправомερных актов со стороны местных представительных органов власти.

Маджлиси Оли, как и Президент РТ, осуществляет конституционный контроль при содействии других органов государственной власти. В частности, важной формой конституционного контроля выступает и полномочие Маджлиси намояндагон по ратификации и денонсации международных договоров. Для реализации данного полномочия Маджлиси намояндагон может обратиться в Конституционный суд РТ с целью определения соответствия данных международных договоров Конституции РТ. С учетом того, что в соответствии со статьей 10 Конституции международно-правовые акты после их ратификации становятся частью правовой системы страны, данная форма контроля является очень важной.

Помимо этого, Маджлиси Оли также является субъектом обращения в Конституционный суд по вопросам соответствия Конституции РТ вносимых изменений и дополнений в Конституцию РТ, проектов законов и других вопросов, представляемых на всенародный референдум.

Маджлиси Оли в целом, каждая палата в отдельности, их члены и депутаты также обращаются в Конституционный суд по вопросу соответствия Конституции РТ законов, совместных нормативных правовых актов Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ, нормативных правовых актов Маджлиси милли Маджлиси Оли РТ, Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ, Президента РТ, Правительства РТ, не вступивших в законную силу международных договоров Таджикистана, руководящих разъяснений пленумов Верховного суда РТ и Высшего экономического суда РТ.

Одним из основных органов государственной власти, призванных осуществлять в государстве надзорную функцию, в том

числе и конституционный надзор, является **прокуратура**. В соответствии со статьей 93 Конституции РТ надзор за точным и единообразным исполнением закона на территории Таджикистана осуществляют Генеральный прокурор и подчиненные ему прокуроры в пределах своих полномочий.

Осуществление конституционного надзора органами прокуратуры выражается в нескольких направлениях. Основным из них, в соответствии с Конституционным законом РТ «Об органах прокуратуры РТ», является надзор за точным соблюдением и единообразным исполнением законов министерствами, государственными комитетами и другими ведомствами РТ, местными органами государственной власти, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, банками, предприятиями, учреждениями, общественными и религиозными объединениями, политическими партиями и иными объединениями, независимо от их подчиненности, принадлежности и форм собственности, их должностными лицами, а также за соответствием законам правовых актов, издаваемых ими. Данная функция направлена на обеспечение единообразного применения Конституции и законов и недопущения принятия противоправных актов.

Также в статьях 9 и 11 указанного конституционного закона устанавливаются формы конституционного надзора. Так, Генеральный прокурор РТ может принимать участие на сессиях, совместных и отдельных заседаниях Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ, заседаниях Правительства РТ. В свою очередь Прокурор Горно-Бадахшанской автономной области, прокуроры областей, города Душанбе, городов, районов, транспортные прокуроры, военные прокуроры гарнизонов и прокурор по надзору за исполнением законов в исправительных учреждениях принимают участие в работе сессий и заседаниях соответствующих местных органов государственной власти и органов местного самоуправления (статья 9). Также прокурор в ходе осуществления своих полномочий при необходимости совершенствования нормативных правовых актов может обратиться к полномочному субъекту, имеющему право законодательной инициативы, или представить предложения в орган, принявший нормативный правовой акт, о принятии, внесении изменений и дополнений или отмене нормативного правового акта (Статья 11).

Помимо наличия указанных полномочий по осуществлению надзорной деятельности, прокуратура РТ осуществляет особую функцию надзора выражающуюся в участии прокурора в деятельности Конституционного суда. Так Генеральный прокурор принимает участие на заседаниях Конституционного суда. Помимо

этого, Генеральный прокурор может обратиться в Конституционный суд на предмет соответствия Конституции РТ законов, совместных нормативных правовых актов Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ, нормативных правовых актов Маджлиси милли Маджлиси Оли РТ, Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ, Президента РТ, Правительства РТ, не вступивших в законную силу международных договоров Таджикистана, руководящих разъяснений пленумов Верховного суда РТ и Высшего экономического суда РТ и нормативных правовых актов министерств, государственных комитетов и иных государственных органов, местных органов государственной власти.

Как было отмечено выше, ряд вопросов, связанных с осуществлением конституционного надзора, возложен на специализированные контрольно-надзорные органы. Одним из них является **Уполномоченный по правам человека**. Данный орган учрежден в целях усиления конституционных гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина, содействия их соблюдению и уважению органами государственной власти, органами самоуправления в поселке и селе (джамоатами), их должностными лицами и должностными лицами предприятий, учреждений и организаций, независимо от организационно-правовых форм.

С этой целью Уполномоченный по правам человека наделен определенными контрольными функциями, направленными на защиту и восстановление нарушенных прав. В частности, наделен возможностью участвовать в совершенствовании законодательства РТ по правам и свободам человека и гражданина. Наряду с этим, Уполномоченному предоставлено право обращаться в Конституционный суд по вопросу соответствия Конституции РТ закона, другого нормативного правового акта, руководящих разъяснений пленумов Верховного суда РТ и Высшего экономического суда РТ, примененных соответствующими государственными или общественными органами, а также судебными органами в отношении граждан в конкретном деле, нарушающих, по его мнению, конституционные права и свободы граждан.

Следующим органом, в деятельности которого в качестве одной из функций выступает осуществление конституционного надзора, является **Национальный центр законодательства при Президенте РТ**.

В соответствии с Положением о Национальном центре законодательства при Президенте РТ на него возложены следующие функции: — разработка концепций совершенствования законодательства и концепций проектов законов, внесение их в установлен-



ном порядке на рассмотрение Президенту РТ и Правительству РТ, разработка по поручению Президента РТ, Правительства РТ и по своей инициативе проектов законов, других нормативных правовых актов, а также международных правовых актов, разработка предложений по приведению нормативных правовых актов в соответствие с Конституцией РТ, законами РТ, актами Президента РТ, международными правовыми актами, признанными РТ, проведение по поручению Президента РТ и Правительства РТ правовой экспертизы проектов законов, вносимых на рассмотрение Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ, а также разъяснение основных положений действующего законодательства РТ и т. д.

Таким образом, на данный орган возложены задачи по мониторингу системы законодательства страны, выявлению существующих в законодательстве противоречий и систематизации законодательства. Осуществляя указанную деятельность, Национальный центр законодательства при Президенте РТ непосредственно осуществляет конституционный надзор.

### **3. Понятие и виды специализированного конституционного контроля.**

Как было отмечено выше, наряду с общими органами конституционного контроля, существуют и специализированные органы конституционного контроля, которые подразделяются на два вида: **судебные и несудебные**. **Судебными органами конституционного контроля** являются **суды общей юрисдикции и специализированные судебные органы — конституционные суды**. Наряду с судебными органами конституционного контроля, существуют и несудебные органы, их называют **квазисудебными органами**.

Конституционный контроль, как было отмечено выше, осуществляется как судами общей юрисдикции, так и специализированными (конституционными) судами. В зависимости от того, какие суды осуществляют конституционный контроль, различают две основные модели судебного конституционного контроля: североамериканскую и европейскую (континентальную).

Североамериканская модель судебного конституционного контроля принята в таких странах, как США, Канада, Дания, Норвегия, Швеция, Аргентина, Мексика, Австралия, Новая Зеландия, Израиль, Индия, Иран, Япония и в ряде других. Особенность данной модели заключается в том, что конституционный контроль осуществляют суды общей юрисдикции.

Североамериканская модель подразделяется на две разновидности:

1. Конституционный контроль, осуществляемый всеми общими судами при рассмотрении конкретных дел (гражданских, административных, уголовных) в соответствии с правилами обычной судебной процедуры — *децентрализованный контроль* (США, Аргентина, Мексика, Норвегия, Япония).

2. Конституционный контроль, осуществляемый верховными (высшими) судебными инстанциями, возможно, по особой процедуре, — *централизованный контроль* (Австралия, Индия, Канада, Малайзия).

Европейская модель судебного конституционного контроля принята в большинстве стран Западной Европы, а также в Колумбии, Коста-Рике, Чили, Турции, Южной Корее и др. Данная система характерна для государств, в которых правовая система базируется на принципах верховенства, непосредственного действия и высшей юридической силы конституции. Данная модель судебного конституционного контроля, как и североамериканская, имеет две разновидности:

1) конституционность объектов контроля проверяют специализированные конституционные суды;

2) конституционность объектов контроля проверяют специальные конституционные коллегии, палаты в составе высших (верховных) судов, для которых конституционный контроль является единственной (исчерпывающей) функцией и которые осуществляют ее по правилам специальной процедуры (*централизованный контроль*).

В ряде государств специализированный конституционный контроль, осуществляется органами конституционного контроля несудебного характера, так называемыми квазисудебными органами. Обычно указанные органы осуществляют предварительный конституционный контроль по правилам специальной процедуры (Комитет конституционного надзора СССР, конституционные советы Франции, Казахстана, Марокко, Сенегала и других стран). Решения указанных квазисудебных органов носят предварительный, консультативный характер и могут быть преодолены компетентными органами (парламентом).

При формировании института специализированного конституционного контроля РТ выбрала европейскую модель судебного конституционного контроля в виде функционирования самостоятельного Конституционного суда РТ.

#### 4. Конституционный суд РТ как орган конституционного контроля.

В РТ специализированный орган конституционного контроля впервые был создан в апреле 1990 г. Он назывался Комитет конституционного надзора. По своей природе — это был квазисудебный орган. До учреждения этого Комитета конституционного надзора функции конституционного контроля возлагались на Верховный Совет, Президиум Верховного Совета, Правительство, Прокуратуру и т. д.

С принятием Конституции 1994 г. в РТ был создан специализированный орган судебного конституционного контроля — Конституционный суд.

Правовое положение Конституционного суда определено в главе восьмой Конституции РТ 1994 г. и в Конституционном законе РТ «О Конституционном суде РТ».

В соответствии с указанными положениями Конституционный суд РТ является независимым органом **судебной власти по конституционному надзору**, учрежденным в целях обеспечения верховенства и непосредственного действия норм Конституции РТ.

Таким образом, Конституционный суд является органом судебной власти, основным предназначением которого является защита Конституции государства. Из содержания главы 8 Конституции РТ, вытекает, что Конституционный суд — это судебный орган и поэтому включен в судебную систему РТ. Он является неотъемлемой составной частью структуры судебной власти.

При этом Конституционный суд РТ имеет существенные отличия от других судов, входящих в судебную систему Таджикистана.

Он имеет четыре ключевых отличия:

1. Институциональное — Конституционный суд в системе органов государственной власти стоит особняком. Он не связан субординационными отношениями с другими судами в входящими в судебную систему страны и не является для них вышестоящей или нижестоящей инстанцией.

2. Компетенционное — у Конституционного суда особые полномочия. Он не рассматривает дела, подведомственные судам общей юрисдикции и арбитражным судам.

3. Организационное — Конституционный суд осуществляет свою деятельность в особом порядке, выражающемся в конституционном судопроизводстве.

4. Структурное — данное отличие заключается в численном составе Конституционного суда и в порядке замещения должности

судьи Конституционного суда, к которому предъявляются особые требования. Именно перечисленные особенности позволяют определить роль и значение Конституционного суда в судебной системе страны и придают ему особый статус.

Важное значение для определения статуса Конституционного суда РТ имеет определение круга вопросов, составляющих основные направления его деятельности. Они четко определены в статье 89 Конституции РТ и в Конституционном законе РТ «О Конституционном суде РТ» и могут быть сгруппированы следующим образом:

1. Защита и обеспечение верховенства и непосредственного действия норм Конституции РТ.
2. Защита прав и свобод человека и гражданина.
3. Разрешение споров между государственными органами относительно их компетенции.

Рассмотрим данные направления более подробно.

Одним из основных направлений в деятельности Конституционного суда РТ является защита и обеспечение верховенства и непосредственного действия норм Конституции РТ. Верховенство Конституции является основным атрибутом правового и демократического государства и означает, что основной закон государства имеет высшую юридическую силу и занимает главенствующее положение в иерархии законодательной системы страны. Вопрос верховенства Конституции РТ закреплён в десятой статье основного закона страны. Формулировка данной нормы определяет, что Конституция служит юридической базой для всей правовой системы РТ и все принимаемые нормативные акты в стране должны соответствовать Конституции, в противном случае они теряют свою юридическую силу. Обеспечение верховенства Конституции возможно только при обеспечении непосредственного действия норм Конституции на территории всей страны. Данное положение также закреплено в статье 10 Конституции РТ.

**Прямое действие норм Конституции** означает, что при осуществлении своей деятельности государственные органы должны опираться на нормы Конституции и в случае обнаружения нормативного акта, противоречащего Конституции, отказаться от применения данного закона и применить нормы Конституции РТ, регламентирующие данный вопрос.

**Обеспечение верховенства Конституции** и его непосредственного действия зависит от наличия эффективной системы ее защиты. В данном случае речь идет о судебной защите Конституции, которая обеспечивается с помощью судебного конституционного контроля. В РТ, как не раз было подчеркнуто, Конституционный суд осуществляет судебный конституционный контроль. Дан-

ный контроль является контрольной формой деятельности Конституционного суда по проверке на предмет соответствия конституции любого объекта, который подпадает под данный контроль.

Вторым важным направлением в деятельности Конституционного суда РТ является защита прав и свобод человека и гражданина.

**Защита прав человека** — одна из важнейших конституционных обязанностей государства, и государство обязано создать надежную систему политических и правовых гарантий, а также механизм защиты конституционных прав человека. В качестве субъектов решения проблемы выступают все институты государственной власти. Особенно важная роль отводится Президенту, Парламенту и судебной системе. Как свидетельствует международный опыт, всё более важной становится роль специализированных органов конституционного контроля в деле эффективного осуществления защиты прав человека.

Конституционный суд является единственным органом, призванным находить оптимальный баланс между властью и свободой, публичными и частными интересами, защищать личность, общество и государство от необоснованных посягательств, поддерживать состояние защищенности и безопасности конституционно-правового статуса всех и каждого субъекта правовых отношений. Такой подход вытекает из конституционных полномочий Конституционного суда. Следует отметить, что дела по защите конституционных прав и свобод граждан являются преобладающими в деятельности Конституционного суда РТ. Принятию решения по конкретному спору, зачастую предшествует разработка Конституционным судом тех или иных аспектов теории прав человека и гражданина (в том числе и конституционных). Так, Конституционный суд РТ, опираясь на Конституцию и собственную практику, а также практику Конституционных судов других государств, исходит из собственного понимания конституционного содержания достоинства личности, равенства перед законом и судом, права собственности, ограничения прав и свобод и т. д.

При вынесении решений Конституционный суд РТ исходит из ряда фундаментальных идей, изложенных во Всеобщей декларации прав человека и других международно-правовых актах по правам человека. Ведущей из них является признание достоинства человека и вытекающий из него принцип равенства и неотъемлемости прав и свобод человека. Именно на этих принципах он строит свои правовые позиции. Конституционный суд своей деятельностью способствует обеспечению принципа равенства всех перед законом и судом, ликвидации дискриминации, несправедливых условий реа-

лизации основных прав и свобод человека и гражданина и на практике воплощает те требования, которые заложены в статье 5 Конституции РТ<sup>1</sup>.

Третьим направлением в деятельности Конституционного суда РТ является рассмотрение споров о компетенции, возникающих между государственными органами. Этому направлению в деятельности Конституционного суда придается особое значение. Во-первых, в Конституции РТ в статье 9 закреплён принцип разделения властей, на основе которого и был создан Конституционный суд. Во-вторых, основным и главным критерием разрешения дел в Конституционном суде по поводу споров между органами государственной власти относительно их компетенции является Конституция РТ. Поэтому Конституционный суд при разрешении споров между государственными органами относительно их компетенции прежде всего опирается на нормы Конституции 1994 г. Таким образом, реализуя данное направление своей деятельности, Конституционный суд РТ способствует осуществлению принципа разделения властей и базирующейся на ней системы сдержек и противовесов.

### **Вопросы для повторения:**

- 1. Субъекты общего конституционного контроля и надзора**
- 2. Судебные органы конституционного контроля**

---

<sup>1</sup> Более подробно см: Абдуллаев А.А. Диноршоев А.М. Каримов К.М. Как обратиться в Конституционный суд РТ. Душанбе 2011.

## ТЕМА 5. ТОЛКОВАНИЕ, ПРАВОВАЯ ОХРАНА И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕЙСТВИЯ КОНСТИТУЦИИ РТ

1. *Понятие и виды толкования Конституции. Порядок толкования Конституции РТ*

2. *Правовая охрана Конституции в РТ*

3. *Обеспечение действия Конституции*

1. **Понятие и виды толкования Конституции. Порядок толкования Конституции РТ**

Одним из важных вопросов конституционного права является вопрос **толкования конституции и законов**. Как правило, он регламентируется на уровне конституции и конституционных законов. **Под толкованием Конституции** в юридической литературе понимается официальное разъяснение уполномоченным органом содержащихся в нормах понятий. Целью толкования является юридически точное указание, как понимать норму Конституции, допускается ли ее расширительное толкование и в каком объеме. Такое толкование необходимо в случаях, когда возникают сомнения в правильности понимания содержания нормативного объема того или иного конституционного положения, а равно в случае неоднозначного понимания тех или иных положений Конституции.

В науке конституционного права различают следующие виды толкования Конституции:

**Нормативное толкование** имеет место в тех случаях, когда есть прямой запрос о толковании соответствующих норм Конституции уполномоченному на то органу.

**Казуальное толкование** имеет место, если Конституционный суд выносит решения по спорам о компетенции, по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов о конституционности законов, примененных или подлежащих применению в конкретном деле.

Также в зависимости от средств толкования различают следующие способы толкования норм права: **грамматический (филологический), систематический, историко-политический, юридический и логический**

**Грамматический способ толкования** норм права основан на знании языка, на котором сформулированы юридические нормы, на использовании правил словоупотребления, морфологии и синтаксиса. Суть грамматического толкования заключается в уяснении лексического значения отдельных правовых терминов и словосочетаний, а также синтаксический анализ словосочетаний и предложе-

ний. Главная задача данного способа толкования – точно истолковать значение слов.

**Под систематическим толкованием** понимается установление места юридической нормы в системе права, отрасли, института и уяснению ее смысла, исходя из содержания связанных с ней правовых норм. Систематическое толкование является необходимым условием правильной квалификации юридических дел. Без систематического способа толкования невозможно уяснить содержание большинства норм Особенной части какого-либо кодекса вне связи с содержанием норм Общей части.

**Историко-политический способ толкования** предполагает анализ юридических норм путем изучения конкретных исторических условий, социальных потребностей создания нормативного правового акта и установления социально-политических целей, которые преследовал законодатель. При этом юридическая норма сравнивается с ранее действовавшими нормами.

**Юридический метод толкования** правовых норм представляет собой особый способ уяснения смыслового содержания правовых норм. Он основан на профессиональных знаниях юридической науки и законодательной техники. Юридический анализ предполагает применение юридического инструментария, т. е. научных познаний, позволяющих изучить содержательную сторону юридической конструкции нормы и технико-юридических средств.

**При логическом способе** толкования юридических норм анализируются не термины и словосочетания, а правовые понятия, которые они отражают. При этом используются правила формальной и диалектической логики для уяснения смысла и содержания правовой нормы путем установления логических связей и соотношения ее частей (гипотеза, диспозиция, санкция), т. е. определяется структура правовой нормы.

**Порядок толкования Конституции в РТ** закреплен в части 3 статьи 61 Конституции. В соответствии с данной нормой, толкование конституции принимается Маджлиси намояндагон и одобряется Маджлиси милли в форме конституционного закона.

Запросы о толковании Конституции РТ, конституционных законов и законов РТ вносятся в Маджлиси намояндагон членами Маджлиси милли, депутатами Маджлиси намояндагон, Президентом РТ, Правительством РТ, Маджлисом народных депутатов Горно-Бадахшанской автономной области, а также Конституционным судом РТ, Верховным судом РТ и Высшим экономическим судом РТ. Органы и лица, не обладающие таким правом, могут обращаться в Маджлиси намояндагон через органы и лиц, указанных в части первой настоящей статьи. Предложения по вопросу толкования Кон-



ституции, конституционных законов, законов РТ, вносимые в Маджлиси намояндагон, должны содержать указания на статьи, части и пункты в понимании которых обнаружилась неясность, а также конкретное изложение этих неясностей. Совет Маджлиси намояндагон направляет предложения в соответствующий комитет или комитеты Маджлиси намояндагон. Соответствующий комитет или комитеты рассматривают предложение и дают заключение о его принятии или отклонении. В случае одобрения комитетом или соответствующими комитетами предложения, вносится также проект конституционного закона РТ о толковании Конституции РТ, проект постановления Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ о толковании конституционных законов или законов РТ. Совет Маджлиси намояндагон направляет проект конституционного закона РТ о толковании Конституции членам Маджлиси милли, депутатам Маджлиси намояндагон, Президенту РТ, Правительству РТ, Маджлису депутатов Горно-Бадахшанской автономной области, Конституционному суду РТ, Верховному суду РТ и Высшему экономическому суду РТ для представления заключения. Также Совет Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ направляет проект постановления Маджлиси намояндагон о толковании конституционных законов и законов РТ комитетам Маджлиси намояндагон и другим соответствующим органам для внесения заключения. Дальнейшее рассмотрение внесенных проектов происходит в соответствии с нормами, установленными для принятия конституционного закона.

## **2. Правовая охрана Конституции в РТ**

Правовая охрана Конституции представляет комплекс специально-юридических мер, призванных обеспечить надлежащую реализацию конституционных норм, утвердить (или восстановить в случае нарушения) режим конституционной законности. Правовыми формами (способами) охраны Конституции являются:

1) возложение Конституцией РТ конституционной обязанности на граждан, органы государственной власти и местного самоуправления и их должностных лиц соблюдать Конституцию РТ и законы;

2) предусмотренный Конституцией РТ запрет узурпации власти в РТ;

3) конституционный контроль, осуществляемый Конституционным судом РТ в целях обеспечения режима конституционности действующего в стране законодательства;

4) конституционные полномочия Президента РТ по защите конституционного строя, прав и свобод человека и гражданина,

осуществлению мер по охране суверенитета РТ, ее независимости и государственной целостности, обеспечению согласованного функционирования органов государственной власти;

5) деятельность иных государственных органов, прежде всего, органов прокуратуры, Уполномоченного по правам человека по обеспечению режима конституционной законности, охране прав и свобод в РТ;

6) установление конституционного режима деятельности общественных объединений, запрещение создания и деятельности общественных объединений, цели и действия которых направлены на насильственное устранение конституционного строя, нарушение целостности, подрыв государства и т.д.

Правовая охрана Конституции обеспечивается и иными конституционными механизмами, применение которых предназначено для того, чтобы исключить всякие антиконституционные действия как со стороны властных государственных структур, так и со стороны общественных объединений и отдельных лиц. К числу таких механизмов Конституция РТ, в частности, относит: конституционную ответственность высших должностных лиц государства; установленный законом порядок реализации права законодательной инициативы; вето и промульгация законов со стороны Президента и др.

### 3. Обеспечение действия Конституции

Конституция современного демократического государства должна обладать одним важным свойством: она должна быть актом *прямого действия*. Практическое значение прямого действия конституции состоит в том, что у гражданина непосредственно на основе конституционных норм возникают права, за защитой которых он имеет право обратиться в суд, ссылаясь исключительно на статью конституции, а суд не вправе отказать в рассмотрении дела, ссылаясь на то, что нет конкретизирующих данную норму законов или подзаконных актов. Таким образом, **прямое действие конституции** означает, что органы государства **обязаны** рассматривать нормы конституции в качестве непосредственной нормативной основы правоприменения и использовать их для разрешения конкретных дел.

Нормативным актом прямого действия является и Конституция Таджикистана, принятая путем референдума в 1994-го года. Часть 1 ст. 10 Конституции гласит: «Конституция Таджикистана обладает высшей юридической силой, ее нормы имеют прямое действие. Законы и другие правовые акты, противоречащие Конституции, не имеют юридической силы». В предыдущих конституциях

Таджикистана такой записи не было. Она означает, что новая Конституция - не торжественная декларация, а полноценно действующий нормативно-правовой акт, нормы которого можно использовать для решения конкретных споров, рассмотрения жалоб и заявлений граждан, то есть для разрешения дел по существу. Прямое действие Конституции - большое завоевание демократического Таджикистана, не менее важное, чем, например, частная собственность или свобода массовой информации. При этом, конечно, нужно понимать, что прямое действие Конституции - это не просто изменение принципа действия Основного Закона путем росчерка пера законодателя, а следствие глубоких социально-экономических преобразований, становления гражданского общества.

В ст. 14 Конституции сказано: «Права и свободы человека и гражданина осуществляются непосредственно. Они определяют цели, содержание и применение законов, деятельность законодательной, исполнительной и местной властей, органов местного самоуправления и обеспечиваются судебной властью». В то же время, прямое действие Конституции, обязывающее органы государства использовать ее нормы в качестве непосредственной нормативной основы правоприменения, имеет отношение не только к правам граждан, но и означает, что государство получает возможность непосредственно на основе норм Конституции в рамках применения права предпринимать властно-принудительные действия в целях восстановления конституционного порядка, сохранения своей целостности, ликвидации незаконных вооруженных формирований и т.п. В юридической литературе указывается, что государственный орган, используя свойство непосредственного действия конституционной нормы, может на ее основе запустить соответствующий принудительный механизм, в том числе и «силовой».

Указание в Конституции на то, что она является актом прямого действия, дает основание сделать следующие выводы:

1. Все нормы Конституции должны рассматриваться, как нормы прямого действия: не прямое действие той или иной конституционной нормы должно рассматриваться как исключение и быть специально оговорено в самой Конституции. Как это сделано, например, в ч. 1 ст. 19: «Каждый вправе требовать, чтобы его дело было рассмотрено компетентным, независимым и беспристрастным судом, учрежденным в соответствии с законом».

2. Прямое действие Конституции не означает, что не должны приниматься конкретизирующие ее нормы и процедурные акты, необходимые для эффективной реализации ее норм. Напротив, все это предполагает сама природа Основного Закона. Другое дело, что отсутствие такого рода актов не должно объявляться причиной неприменения конституционных норм.

Обеспечение прямого действия Конституции - одна из главных задач органов правосудия. Непосредственное применение конституционных норм в области прав и свобод граждан начал обеспечивать Конституционный Суд Таджикистана.

В конституционном праве существуют следующие формы, в которых органы государства, в том числе и органы правосудия, могут применять непосредственно Конституцию:

- обособленно от других нормативных актов, со ссылкой на статьи Конституции;
- совместно с другими нормами иных нормативных актов;
- для мотивировки своих решений, приговоров, когда им надо придать важное социальное звучание, объяснить цель своих конкретных актов правоприменения.

#### **Вопросы для повторения:**

1. **Виды толкования конституции**
2. **Органы, осуществляющие толкование конституции**
3. **Правовые формы охраны конституции**
4. **Прямое действие конституции**

## **ТЕМА 6. ВОЗНИКНОВЕНИЕ И РАЗВИТИЕ КОНСТИТУЦИИ В ТАДЖИКИСТАНЕ**

- 1. Разработка и принятие Конституции Таджикской АССР 1929-го года**
- 2. Основное содержание Конституции Таджикской ССР 1931-го года**
- 3. Основное содержание Конституции Таджикской ССР 1937-го года**
- 4. Основное содержание Конституции Таджикской ССР 1978-го года**

### **1. Разработка и принятие Конституции Таджикской АССР 1929-го года**

История развития Конституций Таджикистана тесным образом связана с формированием таджикского государства и включением его в состав Советского Союза. В своем развитии Конституции Таджикистана прошли три этапа:

Первый этап включает в себя разработку и принятие Конституции Таджикской АССР.

Второй этап охватывает три Конституции (1931-го, 1937-го, 1978-го годов), которые были приняты Таджикистаном в рамках нахождения в составе Советского Союза в качестве самостоятельной республики.

Третий этап охватывает период независимости и включает в себя принятие Конституции РТ 1994-го года и внесения изменений в нее в 1999, 2003 и 2016 годов.

Более подробно остановимся на каждом из данных этапов.

Деятельность по созданию первой таджикской советской конституции неразрывно связана с образованием Таджикской АССР. Правовое положение Таджикской АССР было закреплено в Конституции СССР 1924-го года, Декларации об образовании Таджикской АССР от 1-го декабря 1926-го года и Конституции Узбекской ССР 1927-го года. Эти документы легли в основу создания первой Конституции Таджикской АССР 1929-го года, в которой подробно был закреплён правовой статус республики, как автономного советского социалистического государства.

Первый съезд Советов Таджикской АССР поручил ЦИК на основании Конституции СССР и Конституции Узбекской ССР разработать проект Конституции Таджикской АССР и представить его на рассмотрение II съезда Советов республики. Согласно решению съезда, ЦИК Советов Таджикской АССР 19-го февраля 1927-го года

образовал конституционную комиссию, которую возглавил ответственный секретарь Президиума ЦИК.

В процессе работы конституционной комиссии было составлено несколько вариантов проекта Конституции. В первом варианте, составленном в 1927-ом году, она имела 6 разделов и 121 статью. Комиссия к маю 1927-го года подготовила проект Конституции и с одобрения Оргбюро ЦК КП Узбекистана представила его на рассмотрение ЦИК Советов Таджикской АССР. По решению II сессии ЦИК проект Конституции был передан на места для широкого обсуждения, которое длилось более полутора лет, и трудящиеся республики всесторонне высказались по каждой норме. Окончательный вариант проекта состоял из 7-ми разделов, 17-ти глав и 107-ми статей. Проект Конституции 15-го апреля 1929-го года детально был рассмотрен на заседании Исполбюро Таджикского обкома КП (б) Узбекистана и, в основном, одобрен. 21-го апреля 1929-го года IV сессия ЦИК Советов республики, заслушав и обсудив доклад председателя Президиума ЦИК Таджикской АССР о проекте Конституции, приняла постановление об одобрении проекта и внесении его на рассмотрение и утверждение II – го съезда Советов Таджикистана.

Как известно, в силу объективно сложившихся исторических причин настоящая Конституция не была представлена на утверждение верховного органа государственной власти Узбекской ССР. Дело в том, что вскоре после II съезда Советов Таджикской АССР встал вопрос об образовании Таджикской Советской Социалистической Республики, в связи с чем, естественно, вопрос об утверждении Конституции Таджикской АССР отпал, она юридически не превратилась в действующую.

## **2. Основное содержание Конституции Таджикской ССР 1931-го года**

Исторический III Чрезвычайный съезд Советов Таджикской АССР, который одновременно явился первым Учредительным съездом Советов Таджикской ССР, принял Декларацию и Постановление об образовании Таджикской ССР. 5-го декабря 1929-го года II сессия ЦИК Союза ССР утвердила решение III съезда Советов Таджикистана об образовании Таджикской ССР и постановила распространить действие договора об образовании Союза ССР на Таджикскую ССР. В марте 1931-го года IV съезд Советов СССР утвердил решение ЦИК и принял Таджикскую ССР в состав Союза ССР.

В Постановлении III Чрезвычайного съезда Советов об образовании Таджикской ССР указывалось: «Поручить Советскому Правительству Таджикистана разработать Конституцию союзной Таджикской республики и представить проект на рассмотрение сессии ЦИКа». В соответствии с этим, вскоре была начата работа по подготовке проекта Конституции Таджикской ССР. Подготовленный проект Конституции был представлен на рассмотрение IV съезда Советов Таджикской ССР. После тщательного обсуждения 25-го февраля 1931-го года IV съезд Советов утвердил первую Конституцию Таджикской ССР.

Конституция Таджикской ССР 1931-го года юридически закрепила создание первой в истории таджикского народа суверенной национальной советской социалистической государственности. К этому периоду республика успешно прошла стадию становления и во всех областях (социально-экономического, политического и культурного развития) достигла заметных успехов.

28-го мая 1934-го года секретариат Президиума ЦИК Союза ССР, изучив текст Конституции Таджикской ССР, внес свои замечания и предложения, представил в постоянное представительство Таджикской ССР при правительстве СССР, которое своим письмом от 17-го июня 1934-го года известило ЦИК Таджикской ССР о всех замечаниях секретариата. В соответствии с этим, 13-го декабря 1934-го года Президиум ЦИК Таджикской ССР образовал комиссию по редактированию Конституции Таджикской ССР. Предложения комиссии по изменению и дополнению Конституции были представлены на рассмотрение V съезда Советов Таджикской ССР. 16-го января 1935-го года съезд утвердил Конституцию Таджикской ССР 1931-го года в новой редакции.

Конституция Таджикской ССР 1931-го года в редакции 1935-го года имела уже более совершенную структуру и углубленное содержание. Теперь она состояла из 5-ти разделов (в первоначальном тексте было 7 разделов, 16 глав и 113 статей), ряда подразделов и 92 статьи.

### **3. Основное содержание Конституции Таджикской ССР 1937-го года**

Последующее конституционное развитие Таджикской ССР уже напрямую связывалось с принятием новых союзных конституций. Причем, шел процесс все большего совпадения структуры и содержания конституций республик и Конституции СССР и создания почти единообразного текста конституций всех союзных республик.

Поэтому основные черты и особенности последующих конституций Таджикской ССР являлись полностью производными от соответствующих характеристик конституций СССР.

Принятие Конституции Таджикской ССР 1937-го года было следствием введения в действие Конституции СССР 1936-го года. Обновление всей конституционной системы Союза объяснялось вступлением страны в новый этап своего развития, знаменовавший, как считалось, построение основ социализма, полную ликвидацию эксплуататорских классов и элементов, что привело к значительному расширению социалистической демократии.

Конституции этого этапа отличаются следующими чертами.

1. Они сохранили, как и прежние, классовую сущность, воплотили диктатуру пролетариата, однако, форма выражения этой сущности изменилась. В связи с ликвидацией эксплуататорских классов было отменено лишение политических прав граждан по социальному признаку, введено всеобщее, равное, прямое избирательное право при тайном голосовании. Конституция впервые закрепила принцип равноправия граждан, однако, в весьма усеченном виде.

2. В конституции впервые были введены главы об основных правах и обязанностях граждан, включавшие широкий спектр этих прав и обязанностей. В частности, впервые было закреплено право на труд. Однако, возможность использования политических прав гарантировалась по конституциям только "в соответствии с интересами трудящихся и в целях укрепления социалистического строя". Таким образом, эти демократические установления конституций были классово и идеологически ориентированы.

3. О сохранении классовой сущности всех конституций рассматриваемого этапа свидетельствует закрепление руководящей роли коммунистической партии, тогда именовавшейся ВКП (б). Норма о партии была введена в конституцию впервые. Эта конституционная норма ярко выразила все укреплявшуюся тенденцию превращения партии, по сути дела, в государственную структуру.

4. Рассматриваемые конституции впервые утверждались, в отличие от прежних, как конституции построенного социализма. В них уже закреплялись все главные экономические основы социализма: отмена частной собственности, господство социалистической системы хозяйства и социалистической собственности на орудия и средства производства, установление государственного народнохозяйственного плана, которым определялась и направлялась вся хозяйственная жизнь государства, и др.

5. Конституции этого этапа по своей юридической форме приобрели более совершенный вид. В них четко выделены основ-



ные государственно-правовые институты, на объективных основах систематизированы конституционные нормы. Появились главы: "Общественное устройство", "Государственное устройство", "Основные права и обязанности граждан".

#### **4. Основное содержание Конституции Таджикской ССР 1978-го года**

Последующее развитие конституционной системы бывшего СССР осуществлялось в связи с принятием новой Конституции СССР в 1977-го года.

На ее основе в 1978-ом году была принята Конституция Таджикской ССР, как и конституции других союзных республик.

На протяжении своего 16-летнего срока действия Конституция 1978-го года претерпевала значительные изменения. Это касалось не только содержания конкретных норм, но и самой сущности Конституции. В связи с этим, данная Конституция на последних этапах своего существования, в отличие от прежних, была самой нестабильной, изменялась часто, причем самым радикальным образом. Вот почему ее характеристика имеет различное содержание применительно к тому или иному периоду ее действия.

В первые 10 лет (до начала периода, получившего название "перестройка") вся новая конституционная система СССР, в том числе Конституция Таджикской ССР 1978-го года, характеризовалась следующими чертами.

1. Принятие всех конституций этого периода должно было отразить новый этап, в который, как утверждалось, вступило советское общество - этап "развитого социализма", означавшего превращение советского государства из государства диктатуры пролетариата в общенародное государство, что прямо закреплялось в первых статьях всех конституций. В связи с этим, в конституциях, как СССР, так и республик, было впервые введено понятие "народ"; именно он был объявлен субъектом, которому принадлежит вся власть.

Несмотря на утверждение об общенародном характере государства, конституции не утрачивали классового характера. Такая трактовка сущности конституции была общепринятой в политической и государственно-правовой литературе, поскольку идея диктатуры пролетариата была преобразована в идею о ведущей роли рабочего класса.

2. Классовый характер конституций подчеркивался и тем, что они еще более откровенно и прямо отражали роль коммунистической партии, которая является "руководящей и направляющей си-

лой советского общества, ядром его политической системы, государственных и общественных организаций". Это означало дальнейшее конституционное утверждение роли партии, как основы всей государственной структуры.

3. В конституциях сохранялась и классовая ориентированность демократии, которая именовалась "социалистической демократией". Однако, рамки ее были значительно расширены. Утверждался, в частности, принцип равенства граждан перед законом независимо от происхождения, социального и имущественного положения, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий, места жительства, чего не было в прежних конституциях.

Конституции закрепили более полный перечень прав граждан, введя такие новые права, как право на жилище, право на охрану здоровья и др.

Впервые закреплялось положение о том, что наиболее важные вопросы государственной жизни выносятся на всенародное обсуждение, а также ставятся на всенародное голосование.

Такова основная, но далеко не полная характеристика Конституции Таджикской ССР 1978-го года на первом этапе ее действия.

Реформирование Конституции, начавшееся в 1989-ом году, шло по линии постепенного изменения, прежде всего, ее сущностных черт. Начавшийся процесс перестройки, демократизации всех сторон жизни общества в правовой форме был ознаменован Законами Таджикской ССР "Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) Таджикской ССР".

Дальнейшее реформирование охватило следующие тенденции: постепенные изменения сущности Конституции; признание ее общедемократического характера, воплощение в ней воли всего народа. Отметим нововведения Конституции, которые проводились поэтапно:

а) отказ от характеристики государства, как социалистического и советского, отказ и от таких определений, как "социалистическая собственность", "социалистическая демократия", "социалистическая законность" и т.п.; исключение положений о строительстве коммунизма, как цели общества;

б) устранение из Конституции положений о коммунистической партии, как ядре политической системы; коренное изменение содержания ст. 6, означающее конституционное признание многопартийности;

в) признание приоритета прав человека и гражданина;

г) признание частной собственности, защищаемой государством наряду с другими формами собственности; отказ от признания государственной собственности в качестве основной; допущение свободы экономической деятельности;

д) постепенное видоизменение структуры советской власти, признание принципа разделения властей; введение института Президента.

Все названные и другие изменения Конституции свидетельствовали о качественном преобразовании ее сущности.

### **Вопросы для повторения:**

- 1. Этапы разработки и принятия конституций Таджикистана**
- 2. Основное содержание конституций Таджикистана принятых в советский период**

## **ТЕМА 7. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ КОНСТИТУЦИИ РТ 1994 ГОДА. КОНСТИТУЦИОННЫЕ РЕФОРМЫ 1999, 2003 И 2016 ГОДОВ**

- 1.     *Основное содержание Конституции 1994-го года***
- 2.     *Конституционная реформа 1999 года***
- 3.     *Конституционная реформа 2003 года***
- 4.     *Конституционная реформа 2016 года***

### **1.       Основное содержание Конституции 1994-го года**

После августовских событий 1991-го года и неудачного политического переворота, 9-го сентября 1991-го года Таджикистан объявил свою независимость и начался этап строительства независимого таджикского государства. В действующую Конституцию были внесены соответствующие изменения, и было принято решение о разработке новой конституции (работа над новым проектом велась еще до распада Союза). Однако, в результате начала гражданской войны работа над проектом Конституции была приостановлена и возобновлена лишь в 1993-ем году. К тому времени в Таджикистане произошли изменения в форме правления. Для достижения мира и согласия на шестнадцатой сессии Верховного совета в Худжанде была упразднена должность Президента РТ и формой правления была выбрана парламентская республика. На той же сессии Э. Рахмонов был избран председателем Верховного совета. На семнадцатой сессии Верховного совета было принято решение продолжить работу над принятием новой Конституции РТ, был утвержден новый состав комиссии во главе с Э. Рахмоновым. В результате работы данной комиссии была разработана новая Конституция с президентской формой правления, которая была принята 6-го ноября 1994-го года. Данная Конституция внесла существенные изменения в государственное строительство Таджикистана и послужила фундаментом для строительства независимого государства.

Конституция РТ 1994 года состоит из преамбулы, 10 глав, 100 статей и переходных положений.

В преамбуле закреплены цели задачи принятия Конституции РТ. Так, в ней говорится, что народ Таджикистана, являясь неотъемлемой частью мирового сообщества, сознавая свой долг и свою ответственность перед прошлым, настоящим и будущими поколениями, понимая необходимость обеспечения суверенитета и развития своего государства, признавая незыблемыми свободу и права человека, уважая равноправие и дружбу всех наций и народностей, ставя задачей создание справедливого общества, принимает и провозглашает настоящую Конституцию.

Основная часть Конституции РТ состоит из 9 глав:

*Глава первая - Основы конституционного строя (ст. 1-13);*

*Глава вторая - Права, свободы, основные обязанности человека и гражданина (ст.14-47);*

*Глава третья -Маджлиси Оли (ст. 48-63);*

*Глава четвертая –Президент (ст. 64-72);*

*Глава пятая –Правительство (ст. 73-75);*

*Глава шестая - Местные органы государственной власти и самоуправления (ст.76-80);*

*Глава седьмая Горно-Бадахшанская автономная область (ст.81-83);*

*Глава восьмая –Суд (ст.84-92);*

*Глава девятая –Прокуратура (ст.93-97).*

Заключительную часть Конституции РТ образует 10 глава «**Порядок изменения конституции**», которая состоит из 3 статей (ст. 98-100). В данной главе закреплены положения об порядке изменения и дополнения Конституции РТ, а также определены основные конституционные устои, которые не подлежат изменению.

Переходные положения в Конституции РТ появились в результате проведенных в 1999, 2003 и 2016 годах конституционных реформ. В них указывается порядок вступления в силу внесенных поправок в Конституцию РТ (изменения и дополнения в Конституцию РТ вступают в силу после объявления результатов всенародного референдума и со дня их официального опубликования.), а также вступление в действие ряда конституционных положений (выборы Президента подряд на два срока, предусмотренные частью четвертой статьи 65, начинаются по окончании полномочий действующего Президента; Члены Маджлиси милли, депутаты Маджлиси намояндагон и члены Правительства после вступления в силу «Изменений и дополнений в Конституцию РТ» в установленном Конституцией и конституционными законами порядке приносят присягу).

Раскрывая содержание Конституции РТ 1994 года следует отметить, что оно коренным образом отличается от содержания предыдущих конституций советского Таджикистана. Так, по-новому закреплены основополагающие принципы общественного устройства, которые сформулированы в главе 1 "Основы конституционного строя".

РТ провозглашается суверенным, демократическим, правовым, унитарным, светским, социальным государством с республиканской формой правления. Закреплено, что носителем суверенитета и единственным источником власти является народ Таджикистана.

В Конституции РТ 1994-го года последовательно проведен принцип государственности - разделение законодательной, испол-

нительной и судебной властей, которые являются самостоятельными (ст. 9).

Важной конституционной новеллой является положение об особой защите установленной системы государственной власти. Как подчеркивается в ст. 6, " Ни одна общественная организация, политическая партия, группа людей или отдельная личность не вправе узурпировать государственную власть. Узурпация власти является особо тяжким преступлением".

В отличие от Конституции Таджикской ССР 1978-го года, в Конституции РТ нет специальной главы, регуливающей экономическую систему. Однако, эти вопросы нашли свое отражение в закреплении положений о различных формах собственности, свободы предпринимательской и экономической деятельности, установлено признание и равная защита всех форм собственности (статья 12).

В целях недопущения господства той или иной идеологии в обществе, Конституция РТ 1994-го года устанавливает принцип политического и идеологического многообразия. Согласно со ст. 8, никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. Этот принцип дополняется признанием многопартийности, установлением равенства общественных объединений перед законом.

Впервые в конституционном законодательстве Таджикистана устанавливается светский характер РТ. Никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной. Религиозные объединения отделены от государства и не могут вмешиваться в государственные дела.

РТ провозглашена правовым государством. В этой связи к основам конституционного строя отнесены положения о высшей юридической силе Конституции РТ и ее прямом действии на всей территории государства, о соответствии Конституции законов и иных правовых актов, об обязательности Конституции и законов для государственных органов, должностных лиц, граждан и их объединений. Впервые в Конституции закреплено положение о том, что нормы международного права, признанные Республикой Таджикистан, являются составной частью ее правовой системы.

Конституция 1994-го года содержит ряд новых положений в сфере организации и деятельности системы органов государственной власти. Данные положения базируются на положениях статьи 9 Конституции РТ и определяют, что законодательным и представительным органом является Маджлиси Оли, состоящий из двух палат - Маджлиси намояндагон и Маджлиси Милли, исполнительную власть осуществляют Президент РТ и Правительство, судебная власть осуществляется посредством Конституционного Суда, Верховного суда и Высшего Экономического суда.

## **2. Конституционная реформа 1999 года**

После заключения мирного соглашения 27-го июня 1997-го года РТ приступила к строительству мирной жизни. Основу для дальнейшего развития государства должна была заложить действующая Конституция. Поэтому возникла необходимость в проведении конституционной реформы. В процессе обсуждения реформ был изучен опыт как ведущих стран мира, так и опыт постсоветских государств, в частности, России и Казахстана.

26-го сентября 1999-го года был проведен референдум по внесению изменений и дополнений в Конституцию. Прежде всего, эти изменения коснулись органов государственной власти, был создан профессиональный двухпалатный парламент, учрежден Совет Юстиции, который должен был обеспечить независимость судей, увеличен срок полномочий Президента РТ с пяти до семи лет и т.д.

Эти изменения заложили основу для формирования новых институтов, до этого времени не существовавших в РТ, а также обеспечили развитие и процветание государства. Так, впервые в истории Таджикистана был сформирован профессиональный парламент – Маджлиси Оли, состоящий из двух палат, а именно Маджлиси намояндагон, постоянно действующей палаты парламента, и Маджлиси Милли. Создание двухпалатного парламента заложило основу для формирования института парламентаризма и развития многопартийной системы в Таджикистане.

Создание Совета юстиции заложило основу для обеспечения независимости судебной власти, повышения уровня профессионализма судей, а также решения других насущных проблем, которые существовали в судебной системе.

Так, конституционная реформа 1999-го года дала толчок для развития государства.

## **3. Конституционная реформа 2003 года**

В 2003-ем году была проведена вторая конституционная реформа в РТ. С инициативой о внесении изменений и дополнений в Конституцию выступили ряд депутатов Маджлиси намояндагон и членов Маджлиси Милли.

Проведение конституционной реформы было вызвано рядом причин. В стране изменилась политическая ситуация. Таджикистан стал преодолевать последствия страшной братоубийственной войны. В стране происходили коренные изменения, как в политической сфере, так и в экономическо-социальной сфере. Стали воплощаться в жизнь демократические принципы, объявленные в Конституции. В этой связи, необходимо было создать эффективные органы управления, а уже существующие органы власти реформировать. В

Таджикистане активно стали развиваться различного рода общественные объединения и политические партии. Поэтому и было принято решение о проведении референдума по внесению изменений и дополнений в Конституцию, который состоялся 22-го июня 2003-го года.

Данная конституционная реформа была более масштабной, чем в 1999-ом году. В Конституцию были внесены более 50-ти поправок. Эти поправки вносили как грамматические исправления в Конституцию, так и существенно повлияли на порядок организации и деятельности органов государственной власти. В частности, реформе подверглись Маджлиси Милли и порядок формирования судейского корпуса.

Впервые закрепив функционирование двухпалатного парламента в 1999-ом году, РТ на тот период времени не обладала большим опытом парламентаризма. В этой связи, стали возникать ряд проблем во взаимоотношениях между палатами парламента. Именно для того, чтобы улучшить работу парламента, в него были внесены структурные изменения. В частности, были образованы должности первого заместителя Председателя Маджлиси Милли и Маджлиси намояндагон. Также было увеличено количество сессий Маджлиси Милли – с двух до четырех в год.

Ряд изменений были внесены и в четвертую главу Конституции, посвященной Президенту РТ. Проанализировав мировой опыт, в Конституцию РТ была внесена поправка, в соответствии с которой был отменен верхний возрастной порог для занятия поста Президента РТ, которая до этого составляла 65 лет. В новой редакции часть 2 статьи 65 Конституции устанавливает, что каждый гражданин РТ, не моложе 35-ти лет, владеющий государственным языком и постоянно проживающий на территории республики не менее последних 10-ти лет, может быть выдвинут кандидатом на пост Президента.

Также изменению подверглась и часть первая статьи 65 Конституции РТ. Так, в первоначальном варианте Конституции 1994-го года в статье 65 предусматривалось, что Президент РТ избирается сроком на 5 лет. Одно и то же лицо не может быть Президентом более двух сроков подряд. Как было отмечено выше, данное положение Конституции было изменено на референдуме 1999-го года, в соответствии с которым Президент избирался сроком на 7 лет, но не более одного срока подряд. После референдума в 2003-ем году статья 65 Конституции устанавливала, что одно и то же лицо не может быть Президентом более двух сроков подряд и избирается он сроком на 7 лет. Таким образом, изменения, внесенные в данную статью Конституции, воспроизвели часть положения, которое было в первоначальной редакции статьи 65 Конституции 1994-го года, и сохранили часть положения, которое было внесено на референду-



ме в 1999-ом году. Тем самым, вернувшись к первоначальной формулировке Конституции 1994-го года, за исключением срока полномочий.

Другим существенным изменением Конституции стало увеличение срока полномочий судей с пяти лет до десяти лет. Данная поправка была внесена в рамках продолжающейся судебной реформы, начало которой было положено в 1999-ом году с созданием Совета юстиции. Целью этой поправки является обеспечение независимости судебной власти.

Подводя итог, следует отметить, что конституционная реформа 2003-го года, как и реформа 1999-го года, сыграла важную роль в развитии РТ.

#### **4. Конституционная реформа 2016 года**

22 мая 2016 года в РТ состоялся третий референдум по изменению и дополнению Конституции РТ. Необходимость внесения изменений и дополнений в Конституцию РТ на современном этапе имело ряд предпосылок:

Во-первых, для динамичного и эффективного развития государства и общества нормы Конституции нуждаются в постоянном совершенствовании. Во-вторых, внесенные изменения и дополнения направлены на дальнейшее совершенствование демократических начал, формирования правового, социального и светского государства, защиту прав и законных интересов человека и гражданина, совершенствование организации, деятельности и системы органов государственной власти, их взаимодействия друг с другом. В-третьих, исходя из совершенствования государственного языка, принятия общеобязательных юридических терминов и понятий, а также необходимости стилистического редактирования текста Конституции с целью единообразного восприятия и толкования норм Конституции.

По количеству внесенных изменений данная конституционная реформа является наиболее масштабной. В проекте изменений и дополнений было предусмотрено 40 пунктов, которые включали в себя 72 поправки в текст Конституции РТ. Поправки внесены в 36 статей, в название Конституции на таджикском языке, в название главы шестой, в переходные положения Конституции. Также во всем тексте Конституции РТ на таджикском языке слово «хаё» заменяется на слово «њуқуқ» (њуқуқ - право). Как показывает анализ, внесенных изменений в Конституцию РТ их можно сгруппировать на три группы:

1. Изменения филологического свойства;
2. Изменения уточняющего свойства;
3. Включение новых конституционных положений.

Более подробно остановимся на содержании внесенных в Конституцию РТ изменений и дополнений.

Как мы отмечали выше, первую группу изменений составляют филолого-грамматические поправки текста Конституции РТ. Их внесение связано с тем, что в 2012 году в РТ были приняты новые правила правописания и грамматики таджикского языка. Также с филологической точки зрения были изменены ряд терминов с целью их аутентичного восприятия на трех языках, на которых используется Конституция РТ (таджикском, русском и английском). Так в первоначальном тексте Конституции для обозначения термина «право» (в контексте прав человека) в таджикском варианте использовалось понятие «*њаќ*». Данный термин в переводе имеет несколько значений – «доля», «право» и не в полной мере отражает содержание, которое вкладывается в содержание термина «право». При этом в таджикской юридической терминологии общепринятым является использование понятия «*њуќуќ*» для определения понятия «право». В этой связи, во всем тексте Конституции, как мы указали выше термин «*њаќ*» был изменен на термин «*њуќуќ*». По этой же причине в тексте Конституции были изменены такие термины как «марз» на «*њудуд*» - «территория», «*лъиноӣ*» на «*лъиноятӣ*» - «уголовной», «*пулі*» на «*пардохтшаванда*» - «оплачиваемого», «*ќарордодњои*» на «*шартномањои*» - «договора» и ряд других. Также из названия Конституции на таджикском языке было исключено слово «*Сарќонун*».

Вторая группа изменений внесенных в Конституцию РТ носят уточняющий характер, т.е. они дополняют содержание уже существующих положений Конституции РТ. Так, в частности в статье 1 в часть вторую включено следующее положение: - «Форма правления Республикой Таджикистан является президентской». Необходимость включения данного положения в Конституцию заключается в том, что статья 100 Конституции РТ определяет, что форма правления, существующая в Таджикистане, является неизменной. Однако, в предыдущем варианте Конституции Таджикистана форма правления не была четко определена. Именно для устранения этого пробела, в статью 1 включено данное изменение.

Следующим важным изменением уточняющего характера являются изменения, внесенные в статью 15 Конституции РТ и касающиеся вопросов определения гражданства РТ. В соответствии со старой редакцией данной статьи гражданином РТ считалось лицо, которое на день принятия Конституции является гражданином РТ. В этом контексте возникал вопрос, а являются ли гражданами РТ, лица, родившиеся и получившие гражданство после принятия Конституции 1994 года. Именно для устранения этого несоответствия в статью 15 были внесены изменения и в соответствии с ее новой редакцией гражданином РТ считается лицо, которое на день принятия Конституции являлся гражданином РТ, или в соответствии с

законодательством РТ, или международными договорами Таджикистана приобрело гражданство РТ.

Часть 3 данной статьи изложено также в новой редакции: - порядок приобретения и прекращения гражданства РТ регулируется конституционным законом, который определяет основания приобретения (филиация, натурализация, ренатурализация и оптация) и прекращения гражданства (выход из гражданства, утрата гражданства, отмена решения о приеме в гражданство РТ и оптация).

Другими немаловажными уточняющими изменениями Конституции РТ, также касающиеся вопроса гражданства являются положения, включенные в статьи 49, 65, 73, 85 и 89 регулирующие вопросы организации Маджлиси Оли (парламента Таджикистана), Президента, Правительства и судебной системы Таджикистана (судов общей юрисдикции, экономических судов и Конституционного суда) и избирательные цензы. В соответствии с принятыми изменениями депутатами Маджлиси намояндагон, членами Маджлиси Милли, Президентом, членами Правительства, судьями Конституционного суда, судами общей юрисдикции и экономических судов теперь может быть избран или назначен **только** гражданин РТ.

Третью группу изменений составляют положения, которые впервые включены в содержание Конституции РТ, либо существенно меняют правовые основы реализации ряда институтов конституционного права.

Так, существенному реформированию в РТ подверглась партийная система страны, в части организации и деятельности политических партий. Данные действия направлены на укрепление государственных интересов, защиты от влияния и распространения различных религиозных и политических экстремистских течений, и направлений, сохранение национальных обычаев, традиций и устоев государства. В этой связи, статья 8 Конституции была дополнена частью шестой следующего содержания - «В Таджикистане запрещается деятельность политических партий других государств, создание партий национального и религиозного характера, а также финансирование политических партий зарубежными государствами и организациями, иностранными юридическими лицами и гражданами».

Другие новые положения Конституции направлены на совершенствование деятельности органов государственной власти. В частности, в статью 49, 73, 85 и 89 включены положения, в соответствии с которым после избрания и назначения депутаты Маджлиси намояндагон, члены Маджлиси Милли, члены Правительства, судьи судов общей юрисдикции и экономических судов, а также Конституционного суда принимают присягу.

Следующим новым положением в Конституции является установление единого избирательного возраста для депутатов Ма-

джлиси намояндагон, членов Маджлиси Милли, Президента, судей Конституционного, Верховного и Высшего экономического суда. В соответствии с предложенными изменениями минимальный возраст для кандидатов на данные должности составляет 30 лет. Тем самым, минимальный возраст для депутатов Маджлиси намояндагон был увеличен с 25-ти лет, а для членов Маджлиси Милли и Президента сокращен с 35-ти лет. Целью данных изменений является установление единого возрастного ценза для занятия государственных должностей во всех органах государственной власти и установления общих избирательных цензов для выборных органов.

Таким образом, подводя итог, следует отметить, что принятие изменений и дополнений в Конституцию РТ формируют новый этап развития таджикского государства.

### **Вопросы для повторения:**

- 1. Основное содержание Конституции РТ 1994 года**
- 2. Структура Конституции РТ 1994 года**
- 3. Конституционные реформы 1999, 2003 и 2016 годов**

## РАЗДЕЛ 3. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ РТ

### ТЕМА 8. ПОНЯТИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ

#### 1. *Понятие и правовая природа основ конституционного строя*

#### 2. *Содержание основ конституционного строя*

##### 1. Понятие и правовая природа основ конституционного строя

Конституция РТ начинается с главы 1 «Основы конституционного строя». В ней отражаются характерные черты, которыми обладает Таджикистан как самостоятельное и независимое государство. Именно совокупность этих черт позволяет говорить о государственном и общественном строе, который после закрепления в конституции становится его конституционным строем.

В науке конституционного права под **основами конституционного строя** понимается система общих принципов, которые определяют содержание правового воздействия на отношения в основных подсистемах общества в условиях конституционного строя, совокупность объективных ценностей, правил организации общества, основных начал и институтов государственного строя, находящихся под защитой государства и определяющих его конституционную природу.

**Основы конституционного строя** характеризуются определенными признаками, в частности:

- суверенностью, демократизмом, гуманизмом, реальностью, системностью, научной обоснованностью, историзмом, преемственностью, программным характером, гарантированностью конституционного строя;

- по своей сути являются определенным типом конституционно-правовых отношений, обусловленных уровнем развития общества, государства и права, нынешним конституционным строем;

- определяют ключевые черты системы власти, формы правления, государственно-территориального устройства, политического режима;

- они не могут быть изменены иначе, как в порядке, установленном Конституцией;

- никакие другие положения Конституции не могут противоречить основам конституционного строя;

- основы конституционного строя объективно взаимосвязаны, представляют собою целостную систему и выражают качественную определенность ее содержания.

Поскольку конституционный строй РТ включает целую систему складывающихся общественных отношений, в его закреплении участвуют не отдельные правовые нормы и даже не отдельные отрасли права и законодательства, а все отрасли национального права и законодательства.

Ведущее место среди правовых норм, регулирующих конституционный строй РТ, занимают нормы Конституции РТ, поскольку Конституция наделена высшей юридической силой и является базой текущего законодательства.

В главе 1 Конституции РТ закрепляется довольно широкий круг конституционно регулируемых общественных отношений. К числу **основ конституционного строя** Конституция РТ относит: принцип государственного суверенитета, включая верховенство Конституции на всей территории РТ; принцип признания человека, его прав и свобод высшей ценностью, а также обязанности государства соблюдать и защищать их; принцип единого и равного гражданства РТ; принципы народовластия; унитаризм, как принцип государственно-территориального устройства; принцип социального государства, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека; принцип единства экономического пространства, многообразия и равенства форм собственности, в том числе частной; принципы организации государственной власти через разделение властей; признание и гарантированность местного самоуправления и его самостоятельности; идеологическое и политическое многообразие; принцип многопартийности; принципы светского государства; принципы верховенства права, в том числе всеобщей подчиненности Конституции, имеющей высшую юридическую силу, прямое действие и применение на всей территории РТ; принцип устойчивости конституционного строя, обеспечиваемый через верховенство основ конституционного строя по отношению к другим положениям Конституции и особый порядок их изменения.

## 2. Содержание основ конституционного строя

Как было указано выше **основы конституционного строя** — это основные принципы и устои государства, которые призваны обеспечить ему характер конституционного государства. Они охватывают широкий круг регулируемых общественных отношений, который можно подразделяют на три группы.

*К первой группе* относятся основы организации государственной власти такие, как народовластие, государственный суверенитет, унитаризм, единство системы государственной власти, принцип разделения властей, местное самоуправление, верховенство права, приоритет международно-правовых норм.

*Вторая группа* состоит из основ взаимоотношений государства и человека: признание человека, его прав и свобод высшей ценностью, обязанность государства по их признанию, соблюдению, защите.

*Третья группа* есть основы организации жизни гражданского общества: социальный характер государства, единство экономического пространства, свобода экономической деятельности, многообразие и равноправие форм собственности, идеологическое и политическое многообразие, светский характер государства.

Также основы конституционного строя принято подразделять на политические, экономические, социальные и духовные.

**Политические основы конституционного строя** регулируют общественные отношения возникающие и развивающиеся по поводу осуществления государственной власти в обществе через специально создаваемые для этого политические организации, которые в совокупности образуют механизм политической власти (политическую систему).

**Экономические основы конституционного строя** регулируют тип собственности и статус ее отдельных форм, отношения, связанные с производством, обменом, распределением и потреблением материальных и духовных благ, а также принципы руководства и управление экономикой.

**Социальные основы конституционного строя** регулируют социальные отношения, направленные на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

**Духовные основы конституционного строя** регулируют общественные отношения возникающие в сфере обеспечения идеологического многообразия.

### **Вопросы для повторения:**

1. **Характеристика основ конституционного строя**
2. **Элементы основ конституционного строя РФ**

## ТЕМА 9. СУВЕРЕНИТЕТ НАРОДА КАК ОСНОВА КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ РТ

1. *Понятие и виды суверенитета*
2. *Понятие и содержание суверенитета народа.*
3. *Соотношение суверенитета народа с государственным и национальным суверенитетом*

### 1. Понятие и виды суверенитета

Понятие суверенитет происходит от французского слова «souverainete» (верховная власть) – и означает верховенство и независимость власти. В науке конституционного права различаются три вида суверенитета:

**Государственный суверенитет** - верховенство государственной власти внутри страны и ее независимость во внешней сфере, т.е. полнота законодательной исполнительной и судебной власти государства на его территории, исключающая всякую иностранную власть, а также неподчинение государства властям иностранных государств в сфере международного общения, кроме случаев явно выраженного и добровольного согласия со стороны государства на ограничение своего суверенитета;

**Национальный суверенитет** - полновластие нации, ее политическая свобода, обладание реальной возможностью определять характер своей национальной жизни, включая, прежде всего способность политически самоопределяться вплоть до отделения и образования самостоятельного государства;

**Народный суверенитет** - полновластие народа, т.е. обладание народом социально-экономическими и политическими средствами для реального участия в управлении делами общества и государства. Народный суверенитет является одним из принципов конституционного строя во всех демократических государствах. Государственный суверенитет выражается в верховенстве государственной власти, ее единстве, самостоятельности и независимости.

### 2. Понятие и содержание суверенитета народа.

Статья 6 Конституции РТ гласит:

В Таджикистане народ является носителем суверенитета и единственным источником государственной власти, которую осуществляет непосредственно или через своих представителей.

Высшим непосредственным выражением власти народа являются всенародный референдум и выборы.



Народ Таджикистана составляют граждане Таджикистана, независимо от национальности.

Ни одно общественное объединение, политическая партия, группа людей или отдельная личность не вправе узурпировать государственную власть.

Узурпация власти или присвоение её полномочий запрещается.

Право выступать от имени всего народа Таджикистана принадлежит только Президенту, Маджлиси милли и Маджлиси намо-яндагон Маджлиси Оли РТ на их совместном заседании.

Таким образом указанная статья определяет понятие, характерные черты и способы реализации суверенитета народа.

Народ с конституционно-правовой точки зрения представляет собой совокупность граждан государства, обладающих *способностью осуществлять публичную власть и участвующих в ее реализации*.

Как видно из содержания статьи 6 Конституции РТ народ Таджикистан является носителем суверенитета и единственным источником власти. Исходя из этого, можно дать следующее понятие народного суверенитета — *это, принадлежность народу всей полноты власти в данной стране и возможность его осуществления как непосредственно, так и через своих представителей*.

Все это означает следующее:

- только там, где *власть символизируется с народом и принадлежит народу* в полном объеме, можно говорить о народном суверенитете;

- критерий народного суверенитета — производность власти в обществе и государстве от народа, т. е. никто, *не уполномоченный народом, не может осуществлять* какую-либо властную деятельность в стране;

- уполномоченный орган *не может абсолютизировать свои полномочия*, забывать об их производности от власти народа;

- будучи источником любой власти в обществе и государстве, народ *непосредственно реализует ряд ключевых властных функций*;

- народ *предопределяет характер власти* в стране в целом и *направления деятельности* государственных органов и органов местного самоуправления по ее осуществлению.

Власть народа обладает рядом характерных признаков:

Во-первых, власть народа это, прежде всего *публичная власть*, т.е. она осуществляется в интересах всего народа. Также государственные механизмы властвования отражаются на обществе и не безразличны ему, в свою очередь, общественная составляющая властвования отражается на государстве и является пред-

метом его пристального внимания. Помимо этого, власть народа обращена ко всему обществу и к каждому человеку, она доступна всем и осуществляется открыто. При этом власть народа осуществляется различными способами, в частности, народом в целом, его частью, проживающей на соответствующей территории, избранными народом представителями, сформированными им органами и, наконец, производными от последних органами. Власть использует методы убеждения, воспитания, поощрения и принуждения для организации населения.

Во-вторых, власть народа, это всегда *политическая власть*. В ее осуществлении всегда надо видеть политические цели, механизмы и процедуры, т.е. она осуществляется в политически организованном обществе, основано на формировании политических концепций, форм и методов, имеет организованный и постоянный характер, протекает посредством политических процедур и механизмов, предполагающих выработку проектов решений, их обсуждение, принятие и исполнение. Также на осуществление власти влияют граждане — как индивидуально, так и группами, как непосредственно, так и через политические и иные общественные объединения.

В-третьих, власть народа осуществляется в трех основных формах:

- 1) государственная власть;
- 2) общественная власть;
- 3) власть местного самоуправления как смешанная общественно-государственная власть.

**Государственная власть** — это власть народа, осуществляемая непосредственно либо через органы государственной власти, наделенные соответствующими полномочиями, сформированные на законной основе для регулирования общественных отношений и обладающие верховенством в обществе.

Государственной власти характерны следующие черты

1. Государственная власть по своей природе едина и принадлежит народу. Она распространяется на всех членов общества и носит всеобщий характер.

2. Государственная власть — это возможность распоряжаться или управлять кем-либо или чем-либо, подчинять своей воле других.

3. Государственная власть осуществляется органами государственной власти, которые наделены соответствующими полномочиями и являются легитимными и легальными, т.е. они признаны народом и сформированы на основе закона.

4. Государственная власть – это суверенная власть, т.е. она обладает верховенством внутри страны и независимостью на международной арене.

Таким образом, государственную власть осуществляют либо *народ в целом, либо специальная система государственных органов (органов государственной власти)*. Высшим выражением непосредственного (прямого) осуществления государственной власти самим народом являются *референдум* и *выборы* депутатов представительных органов государственной власти, а также государственных выборных должностных лиц.

**Общественная власть** — это власть зарегистрированных в законном порядке, объединений и коллективов граждан в отношении лиц, состоящих в этих объединениях и коллективах. Данный вид власти применяется как правило в деятельности политических партий, профессиональных союзов и иных общественных объединениях, религиозных организациях, а также трудовых коллективах. Они подчиняют свою деятельность порядку, определенному ими в уставных документах, которые имеют обязательный характер для тех, кто состоит в этих объединениях. Общественная власть опирается на методы общественного воздействия, обычаи и традиции; она не может прибегать к государственному влиянию и принуждению для достижения своих целей

**Власть местного самоуправления** – это смешанная общественно-государственная форма власти народа. Данная форма народовластия обеспечивает населению возможность самостоятельно и под свою ответственность решать вопросы местного значения, т. е. управлять своей жизнью и делами на соответствующей территории. Население делает это само на собраниях, а также избирает представительные органы местного самоуправления. При решении вопросов сугубо местного характера проявляется общественная (негосударственная) природа местного самоуправления, хотя его решения обязательны для населения на данной территории. Вместе с тем в соответствии со статьёй 6 **Закона РТ «Об органах самоуправления посёлков и сёл»** органы государственной власти могут возложить отдельные свои полномочия на **органы самоуправления посёлков и сёл** на основе договора и финансирования этих полномочий. Совокупное осуществление двух видов задач и делает власть местного самоуправления смешанной общественно-государственной формой публичной власти народа.

### **3. Соотношение суверенитета народа с государственным и национальным суверенитетом**

В науке конституционного права важное значение имеет соотношение понятия «народный суверенитет» с понятиями «государственный суверенитет» и «национальный суверенитет»

**Суверенитет государства образуют такие элементы как верховенство государственной власти, ее единство, самостоятельность и независимость.**

*Верховенство* государственной власти означает, что только она может закреплять в конституции и законодательстве страны круг общественных отношений регулирующие все вопросы жизнедеятельности государства. *Единство* государственной власти означает обладание ею на всех уровнях осуществления одинаковыми сущностью, формами и методами деятельности. Это обеспечивается наличием связи, распределением полномочий, дисциплиной, субординацией и взаимообусловленностью между всеми органами государственной власти.

*Самостоятельность и независимость* государственной власти проявляются в том, что в соответствии с распределением функций управления общественными и государственными делами органы государственной власти действуют самостоятельно и независимо как от иных форм власти в стране, так и от иностранных государств и международных организаций.

Таким образом, суверенитет государства распространяется на все его внутренние и внешние дела, а в пространственном отношении — на всю территорию государства.

*Национальный суверенитет* выражается в праве нации определять характер своего бытия, решать вопросы своей жизни — как внутренние (язык, письменность, обычаи, традиции и т. д.), так и связанные с отношениями с другими нациями, народностями, созданием своего государства, национально-государственной (автономной) единицы или отказом от их образования, вхождением в состав какого-то государства или существованием в качестве независимого государства.

Все указанные формы суверенитета взаимосвязаны и в то же время самостоятельны. При этом *народный суверенитет выступает первоосновой как государственного, так и национально-го суверенитета.*

Как было отмечено выше, народный суверенитет воплощается во власти народа в ее государственных и негосударственных формах. Исходя из этого, реализация народного суверенитета в виде государственной власти возможна лишь с созданием государства поскольку только в этом случае воле народа придается государственно-обязательная сила. В свою очередь, народный суверенитет, как власть всего народа, объединяет всех граждан, проживающих на соответствующей территории, независимо от их нацио-

нальной принадлежности. Крайне редка ситуация, когда народ в национальном отношении был бы стопроцентно однородным. Однако все граждане — часть народа, обитающего на этой территории, и имеют равное право участия в решении местных проблем. В этом контексте народный суверенитет выше национального суверенитета. Нация, являющаяся государствообразующей на данной территории, выражая свою волю, должна считаться с интересами граждан другой национальности, проживающих на той же территории.

Таким образом, государственный и национальный суверенитет всегда корреспондируют народному суверенитету. При этом, они не могут быть выше народного суверенитета, они являются формами учета и выражения интересов народа в целом применительно к государственной организации или межнациональным отношениям.

### **Вопросы для повторения:**

- 1. Виды и содержание суверенитета**
- 2. Конституционно-правовое определения народа**
- 3. Формы осуществления суверенитета народа**
- 4. Элементы государственного суверенитета.**

## ТЕМА 10. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РТ

1. *Общие положения*
2. *Государственный суверенитет*
3. *Демократическое государство.*
4. *Правовое государство.*
5. *Светское государство*
6. *Унитарное государство.*
7. *Социальное государство*
8. *Форма правления РТ. Особенности президентской формы правления в Таджикистане*
9. *Принцип разделения властей*
10. *Государственные символы РТ*

### 1. Общие положения

Государственной основой конституционного строя и его выражением в масштабах всей страны является таджикское государство. Его официальные наименования – РТ и Таджикистан. Согласно части 4 статьи 1 Конституции РТ «наименования РТ и Таджикистан – являются равнозначными».

Статья 1 Конституции РТ устанавливает основные конституционные характеристики РТ. К ним относятся:

- суверенность государства;
- демократический характер построения государства;
- построение правового государства;
- светскость государства;
- унитарное устройство государства;
- построение социального государства;
- закрепление республиканской президентской формы правления.

Также Конституция РТ в качестве важнейших конституционных характеристик государства закрепляет принцип разделения властей и государственные символы.

### 2. Государственный суверенитет

**Государственный суверенитет** - это важнейшее неотъемлемое свойство государства, выражающее верховенство, независимость, полноту, исключительность и единство государственной власти данной страны.

Содержание государственного суверенитета составляют такие элементы: верховенство, независимость и единство.

*Верховенство* государственной власти означает, что она ничем не ограничена, кроме права (включая естественное право) и закона (включая конституцию), не имеет другой стоящей над ней или рядом, на одном уровне с ней политической власти и поэтому является высшей, верховной.

*Независимость* государственной власти означает ее самостоятельность и свободу от вмешательства извне и изнутри в принятии властных решений и выполнении иных функций.

*Единство* государственной власти означает обладание ею на всех уровнях осуществления одинаковыми сущностью, формами и методами деятельности, причем между всеми органами государственной власти должны быть связь, распределение полномочий (разделение властей), дисциплина, субординация и взаимобусловленность, исключающие противопоставление государственных органов друг другу.

Значительным шагом на пути обеспечения подлинного суверенитета РТ стало принятие Декларации «О государственном суверенитете», от 24-го августа 1990-го года. Декларация провозгласила государственный суверенитет на всей территории Таджикистана. Окончательно РТ приобрела статус суверенного и независимого государства 9 сентября 1991 года.

Защита РТ и ее государственного суверенитета осуществляется в различных формах: военной — Вооруженными Силами РТ, которые защищают ее государственные интересы и территориальную целостность; дипломатической — Президентом и Правительством РТ, а также государственными органами, которые руководят различными отраслями управления. Важная роль в охране государственного суверенитета возложена на правоохранительные органы. Одно из существенных средств защиты государственного суверенитета РТ — законодательная и другая нормотворческая деятельность ее государственных органов.

**Таким образом, государственный суверенитет** - признак государства, выражающийся в верховенстве и независимости государственной власти на всей своей территории, а также в международных отношениях. Государственный суверенитет закреплен в ст. 1 Конституции РТ. Основными характеристиками государственного суверенитета являются:

1) верховенство государственной власти на территории государства выражается в том, что в рамках этой территории не существует никакой другой политической власти, которая находилась бы над государственной властью, которой бы государственная власть подчинялась;

2) независимость государства в международных отношениях означает, что государство выступает в международных (межгосударственных) отношениях в качестве равноправного с другими суверенными государствами субъекта. Никакое другое государство не может издавать обязательные распоряжения в отношении РТ, а также распространять свою власть на территорию РТ;

3) суверенитет государства не является неограниченным. С одной стороны, верховенство государственной власти ограничено правом, государственная власть функционирует в строго очерченных правовых рамках. С другой стороны, верховенство власти ограничивается нахождением РТ в различных международных организациях (прежде всего, в Организации Объединенных Наций и Содружестве Независимых Государств). Такое ограничение выражается в передаче части государственных полномочий этим международным организациям;

4) государственный суверенитет един и принадлежит только одному субъекту - государству (РТ);

5) государственный суверенитет находит свое выражение, в том числе, в верховенстве на всей территории РТ Конституции и законов;

6) международно-правовыми аспектами суверенитета являются принципы целостности и неприкосновенности территории государства. Нерушимость границ, целостность и неприкосновенность территории являются общепризнанными принципами международного права и закреплены в Уставе ООН.

### **3. Демократическое государство.**

В соответствии с Конституцией РТ (ст. 1) РТ провозглашается демократическим государством. Демократизм государства реализуется посредством наличия народовластия, политического плюрализма, прав человека и т.д.

В Конституции РТ указывается (ст. 6), что носителем суверенитета и единственным источником власти в РТ является ее народ. Это означает, что в Таджикистане устанавливаются формы участия народа в управлении делами государства, т.е. определяются формы демократии. В этих условиях осуществление власти конституируется, легитимируется и контролируется народом. Народовластие превращается в организационный принцип обладания властью и ее осуществления, определяющий, что решение любых государственных задач или реализация властных полномочий нуждаются в легитимации, исходящей от народа или восходящей к нему. Представление о народе, как исходном и конечном пункте демократической



легитимации, является базовым в понимании демократии.

Как было отмечено выше, статья 6 Конституции РТ определяет формы осуществления демократии, к которым относятся непосредственная и представительная демократия.

**Представительная демократия** — осуществление народом власти через выборных полномочных представителей, которые принимают решения, выражающие волю тех, кого они представляют: весь народ, население, проживающее на той или иной территории.

**Непосредственная демократия** — форма непосредственного волеизъявления народа или каких-либо групп населения. Высшим непосредственным выражением власти народа, являются референдум и свободные выборы.

Другим важным составляющим элементом демократии в РТ является осуществление **принципа политического плюрализма**. Данный принцип означает создание возможностей оказывать влияние на политический процесс всем социально-политическим или иным организациям, деятельность которых имеет политический аспект и находится в рамках Конституции. Политический плюрализм способствует повышению эффективности народовластия, вовлечению в политическую деятельность широких слоев населения и т.д. Для реализации данного принципа необходимо, чтобы все социально-политические структуры функционировали на четкой правовой, прежде всего, конституционной основе.

В Конституции РТ признается политическое многообразие. Общественные объединения равны перед законом. Запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности РТ, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни.

Политический плюрализм — это свобода политических мнений и политических действий, что проявляется в деятельности независимых объединений граждан. Вот почему надежная конституционно-правовая защита политического плюрализма — предпосылка не только реализации принципа народовластия, но и функционирования правового государства.

Другим важным элементом демократического государства выступает **приоритет прав и свобод человека и гражданина**. Конституция РТ (ст. 5) рассматривает человека, его права и свободы в качестве высшей ценности. Тем самым, она декларирует свое понимание взаимоотношений государства и личности, выдвигая на передний план интересы человека. «Признание, соблюдение и за-

щита прав и свобод человека и гражданина обязанность государства», говорится в части 2 статьи 5 Конституции РТ.

Для большинства зафиксированных в Конституции РТ прав и свобод человека и гражданина характерна более или менее тесная связь с признанием человека высшей ценностью. В них не просто в той или иной степени отражается это признание, но они вместе с основами конституционного строя служат защите этих прав и свобод. Принцип признания человека, его прав и свобод высшей ценностью служит достаточно определенным ориентиром и для совершенствования всей системы основных прав и свобод человека и гражданина в условиях развития демократического общества, преодоления на этом пути всякого рода сложностей и эксцессов.

#### 4. Правовое государство.

Идея правового государства имеет многовековую историю. Она уходит корнями в античное общество. Философская основа теории правового государства была сформулирована И. Кантом.

Сущность идеи правового государства — его последовательный демократизм, утверждение суверенитета народа, как источника власти, подчинение государства обществу. Правовым является такое государство, которое признает в качестве своих неперменных особенностей и институтов разделение властей, независимость суда, законность управления, правовую защиту граждан от нарушения их прав государственной властью и возмещение ущерба, нанесенного им публичным учреждением. Главное в идее правового государства — связанность государства правом, гарантирующая предсказуемость и надежность действий государства, подчинение государства праву, защиту граждан от возможного произвола государства и его органов.

**Правовое государство** - государство, которое во всей своей деятельности подчиняется праву и главной своей целью считает обеспечение прав и свобод человека. Иными словами, правовое государство - это государство, в котором обеспечивается высокий уровень авторитета государственности, реальный режим господства права, обеспечивающий все права и свободы человека и гражданина.

Понятие правового государства обладает рядом основных признаков, в частности:

1. **Высший приоритет прав и свобод человека и гражданина**, опирающийся на прочное закрепление в конституции и законах. Правовое государство признает нерушимость этих прав и свобод, а также обязанность соблюдать и охранять их.

2. **Независимость суда**, как главного механизма гарантии прав и свобод. Должна быть обеспечена независимость суда от любых властных и общественных структур, ибо только независимый суд в состоянии эффективно защищать человека и гражданина от произвола власти.

3. **Верховенство конституции** по отношению ко всем нормативным актам. Никакой закон или другой акт не вправе исправлять или дополнять конституцию, тем более противоречить ей.

4. **Приоритет международного права**, который означает, что государство, обладающее суверенным правом принимать свои законы, соглашается с тем, что эти законы не должны противоречить международно-правовым актам.

Правовое государство — это, прежде всего, конституционное государство, которое и является практическим воплощением идеи правового государства. Основные принципы конституционного строя, важнейшие направления развития общества, его главные идеи закрепляются не иначе, как на высшем законодательном конституционном уровне. Конституция является центром правовой системы. На ее базе создается механизм законности в правовом государстве: - «Конституция РТ имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории РТ. Законы и иные правовые акты, принимаемые в РТ, не должны противоречить Конституции РТ».

Будучи полноправным членом мирового сообщества, РТ признает составной частью своей правовой системы общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РТ. Поэтому если международным договором РТ установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Согласно Конституции РТ, все нормативные акты, издаваемые в Таджикистане, не должны противоречить ее Конституции и законам и потому называются подзаконными. В их число входят нормативные акты Президента и Правительства РТ, министерств, других ведомств и т. д. Все они призваны реализовывать положения законов.

Однако, для функционирования правового государства недостаточно исключить всякую возможность искажения сути действующего законодательства. Необходимо также добиться, чтобы это законодательство неуклонно исполнялось всеми. Иными словами, речь идет о том, чтобы сделать невозможными в нашем государстве любые формы произвола, своеволия, вседозволенности.

Важнейшей предпосылкой формирования правового государства и одновременно характерной его чертой является наличие це-

лостной системы законодательства, охватывающей все сферы жизни общества. Отсюда требуется, прежде всего, динамичное правовое регулирование общественных отношений посредством научно обоснованных правовых норм, отвечающих объективным потребностям всестороннего прогресса общества.

В демократическом государстве право должно быть равным для всех граждан, масштабом их поведения. Поэтому подлинно правовым может быть лишь такое государство, в котором обеспечено равенство всех его граждан перед законом.

Согласно Конституции РТ, в РТ все равны перед законом и судом. Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности. Мужчина и женщина имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации.

Цель правового государства — служение потребностям личности и общества и отсюда приоритет личности в отношениях между личностью и государством. Однако смысл существования правового государства не сводится к защите человека от государственных притязаний. Правовое государство в равной мере ограничивает и обеспечивает государственную деятельность, чтобы, таким образом, гарантировать права и свободы человека, справедливость и правовую защищенность его как в отношениях с государственной властью, так и с другими индивидами. В результате правовое государство предстает, как сочетание субъективных прав гражданина и объективного порядка государственной деятельности.

Для такого рода взаимоотношений требуются, прежде всего, знание и понимание гражданами своих прав и обязанностей, умение пользоваться этими правами и обязанностями не только в своих, но и в общественных интересах. Жизнь и работа в правовом государстве невозможны без знания законов, выражающих интересы общества, определяющих гарантии прав и свобод граждан, дозволенного и запрещенного в интересах общества поведения.

Принимая тот или иной закон, правовое государство возлагает на себя, тем самым, конкретные обязательства перед гражданами и должно определить правовые меры ответственности своих официальных представителей за действия, совершаемые от его имени. Государство несет перед народом политическую, правовую и мо-

ральную ответственность за полное выполнение взятых на себя обязательств.

Одной из характерных черт правового государства в его взаимоотношениях с гражданами является наличие развернутых юридических процедур, рассчитанных на любые ситуации, с которыми может столкнуться гражданин. В каждом конкретном случае должен быть набор юридических средств и форм, при помощи которых гражданин мог бы с успехом и без особых сложностей защитить свои права, свои законные интересы. Их отсутствие фактически лишает гражданина возможностей воспользоваться теми правами, которые предоставлены ему законом.

## **5. Светское государство**

В современном мире все большее значение приобретает религиозный вопрос и в связи с этим – отношение религии с государством. Исходя из этого, все чаще возникает потребность в правовом регулировании данного рода взаимоотношений. Правовые нормы служат регуляторами не только деятельности религиозных организаций как юридических лиц, но и выступают в качестве основы для развития государственно-религиозных отношений, обеспечения свободы совести и вероисповедания граждан, формирования культурных и национальных ценностей и т.д.

Важное место в правовом регулировании государственно-религиозных отношений отводится Конституции. В нем определяется основной вектор развития данных отношений.

В Конституции РТ регулированию данного вопроса уделяется особое внимание. Так, в соответствии со статьей 1 Конституции - РТ является светским государством. Далее в статье 8 Конституции говорится о том, что, «в Таджикистане общественная жизнь развивается на основе политического и идеологического плюрализма. Идеология ни одной партии, общественного и религиозного объединения, движения или группы не может быть признана как государственная. Общественные объединения и политические партии создаются и действуют в рамках Конституции и законов. Религиозные организации отделены от государства и не могут вмешиваться в государственные дела. Создание и деятельность общественных объединений и политических партий, пропагандирующих расовую, национальную, социальную и религиозную вражду или призывающих к насильственному свержению конституционного строя и организации вооруженных групп, запрещаются». Статья 26 Конституции также закрепляет положение, в соответствии с которым, каждый имеет право самостоятельно определять свое отно-

шение к религии, отдельно или совместно с другими исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, участвовать в отправлении религиозных культов ритуалов и обрядов. Статья 17 Конституции устанавливает равенство граждан и гарантирует права и свободы вне зависимости от его национальности, расы, пола, языка, политических убеждений, образование, социального и имущественного положения и вероисповедания.

Как видно из приведенных положений Конституции вопросы регулирования государственно-религиозных отношений достаточно подробно отражены в Конституции РТ.

Важное место в данном вопросе отводится закреплению принципа светскости государства, закрепленному в Конституции РТ.

Принцип светскости государства является одним из системообразующих принципов построения государства и функционирования органов государственной власти. Главным его предназначением является отделение двух важнейших институтов – религии в лице религиозных образований и власти в лице органов государственной власти. Эти два института должны функционировать обособленно друг от друга, не влиять и не вмешиваться в деятельность друг друга. При этом следует особо подчеркнуть, что признание принципа светскости не означает отрицание в государстве религии. Оно лишь указывает на невозможность вмешательства в дела государства со стороны религиозных организаций. В свою очередь, государство выступает гарантом обеспечения реализации религиозных взглядов граждан своей страны, которое обеспечивается посредством осуществления свободы вероисповедания. При этом, принцип светскости должен четко прописан в Конституции и в действующем законодательстве страны.

Говоря о закреплении данного принципа в Таджикистане, следует отметить, что он достаточно подробно прописан в статье 8 Конституции РТ, которые было приведено выше. Дальнейшая его регламентация в законодательстве РТ осуществлено в законе «О свободе совести и религиозных объединениях» от 26.03.2009 года. В статье 5 данного закона определяется взаимоотношение государства и религиозных объединений, которое раскрывает суть принципа светскости государства. В соответствии с положениями данной статьи ни одна религиозная идеология не признается в качестве государственной и общеобязательной. Религиозные объединения отделены от государства, и государство:

- не вмешивается в определение человеком и гражданином своего отношения к религии и религиозной принадлежности;
- не возлагает на религиозные объединения выполнение функций органов государственной власти, других государственных

органов, государственных учреждений и органов местного самоуправления;

- не вмешивается в деятельность религиозных объединений, за исключением случаев, предусмотренных законами;

- обеспечивает светский характер образования в государственных образовательных учреждениях;

- способствует установлению отношений терпимости и уважения между верующими и неверующими гражданами, между религиозными объединениями различных религий и конфессий, равно как и между их последователями, не допускает проявлений религиозного фанатизма и экстремизма в деятельности религиозных объединений.

В свою очередь, в соответствии с принципом отделения религиозных объединений от государства религиозное объединение:

- осуществляет свою деятельность в пределах порядка собственной внутренней культовой и некультовой системы, не противоречащей законодательству РТ, выбирает, назначает и заменяет свой персонал согласно своим собственным вероисповедальным установлениям;

- не выполняет функции органов государственной власти, других государственных органов, государственных учреждений и органов местного самоуправления и не вмешивается в их деятельность;

- не участвует в выборах в органы государственной власти и в органы местного самоуправления;

- не участвует в деятельности политических партий и политических движений, не оказывает им материальную и иную помощь.

Таким образом, принцип светскости государства достаточно подробно отражен в законодательстве РТ. Он предполагает, что решение государственных вопросов, осуществление функций государственных органов и их должностных лиц, происходит на основе светских законов и светского мировоззрения.

Из принципа светскости государства вытекает понятие светского государства. Данные понятия близки друг к другу, однако не идентичны.

В науке конституционного права понятие светского государства трактуется в узком (отделение государства от религии) и в широком смысле (отсутствие государственной религии, свобода совести и вероисповедания, регулирование деятельности религиозных объединений и т.д.).

При этом, специалисты не указывают на отделение иной, не религиозной идеологии от государства. Если подходить к понятию

светского государства с данной позиции, то, например, СССР можно считать светским государством, что на самом деле не так.

Светское государство — это такое государство, в котором государство отделено от любой идеологии – религиозной, политической и т.д. Об этом свидетельствуют и положения Конституции РТ - идеология ни одной партии, общественного и религиозного объединения, движения или группы не может быть признана как государственная. (статья 8).

Исходя из этого под **светским государством следует понимать** государство, в котором отсутствует какая-либо религиозная и политическая идеология и государственная религия, признается и обеспечивается свобода совести и вероисповедания, а взаимоотношения государства и религиозных объединений строятся на невмешательстве в дела друг друга, и соблюдении принципа светскости в реализации государством его функций и полномочий.

Светскому государству характерны следующие признаки:

- Не признание, какой-либо религиозной и политической идеологии в качестве государственной;

- Отсутствие религиозной пропаганды в действиях высших государственных лиц;

- Религиозные объединения не выполняют функции государственных органов;

- Законодательство РТ не содержат ссылок на религиозные нормы или предписания;

- Деятельность органов государственной власти не сопровождается публичными религиозными обрядами и церемониями;

- Светскость государственной службы;

- Светский характер образования в государственных учреждениях;

- Допустимость включения предметов религиозной направленности в учебных заведениях, а также получение отдельного религиозного образования;

- Равенство религиозных объединений;

- Возможность осуществления хозяйственной деятельности религиозными объединениями;

- Наличие государственного органа, осуществляющего контроль и надзор за деятельностью религиозных объединений;

- Государственная регистрация религиозных объединений;

- Наличие в государстве религиозных праздников.

Закрепление в Конституции РТ светского характера государства отражает новую форму выстраивания отношений между государством и религиозными объединениями. Это выражается в закреплении на законодательном уровне различных аспектов свет-



скости, ранее не урегулированными правовыми средствами. Тем самым, происходит конкретизация и детализация юридического содержания данного конституционного принципа.

## 6. Унитарное государство

Территория каждого государства делится на части, определяющие его внутреннюю структуру, территориальное устройство. В рамках территориального устройства государства складывается система территориальных единиц, на которые делится государство, система государственных связей между государством в целом и этими территориальными единицами, характер которых зависит от правового статуса, как государства в целом, так и каждой из его территориальных единиц.

С точки зрения формы своего государственного устройства, все государства делятся на две группы — **унитарные и федеративные**.

**Унитарным** считается государство, не имеющее в своей внутренней территориальной структуре других государств. В этом смысле унитарное государство (т. е. одно, единое) принято называть простым государством.

Унитарное государство делится, как правило, лишь на административно-территориальные единицы (районы, города, сельские поселения и т. д.), из которых складывается его административно-территориальное устройство. Административно-территориальные единицы не наделяются собственным правовым статусом. Им обладают лишь управляющие ими органы государственной власти либо органы местного самоуправления.

Поскольку унитарное государство не имеет в своем составе других государств, для него характерны одна конституция, один высший орган законодательной власти, один высший орган исполнительной власти, единая система высших судебных органов, единое гражданство.

С учетом изложенного можно сказать, что государственное устройство РТ — это территориальная организация РТ, характеризующаяся унитарной формой ее государственных связей с территориальными единицами.

**Государственное устройство РТ** — один из важнейших институтов конституционного права РТ. Объединяемые им нормы регулируют широкий круг общественных отношений, возникающих в процессе создания и функционирования РТ и ее субъектов. Они не только регулируют различные стороны государственного устройства РТ, но и оказывают существенное влияние на содержание других

конституционно-правовых институтов, поскольку именно государственным устройством РТ определяются в значительной мере порядки образования, система и компетенция государственных органов.

Унитарное устройство РТ основывается на ряде **принципов**, обусловленных ее демократической сущностью. Эти принципы являются исходными началами территориального устройства. К ним, согласно Конституции РТ, относятся: государственная целостность РТ и единство системы государственной власти.

**Государственная целостность РТ.** РТ состоит из административно-территориальных образований, созданных для достижения общих целей с помощью государственной власти. Это предполагает стремление РТ к государственному, политическому и социально-экономическому единству, которое выражается в государственной целостности РТ.

Государственная целостность РТ обеспечивается целостностью и неприкосновенностью ее территории; единством экономического пространства, верховенством Конституции РТ и законов на всей территории РТ; единым гражданством РТ; единству системы государственной власти.

**Единство системы государственной власти.** Единство системы государственной власти — одна из гарантий государственной целостности РТ. Одновременно это единство выступает в качестве одного из важнейших проявлений суверенитета РТ. Единство системы государственной власти выражается в наличии единого органа или системы органов, составляющих в своей совокупности высшую государственную власть. Юридические признаки единства системы государственной власти состоят в том, что совокупная компетенция государственных органов охватывает все полномочия, необходимые для осуществления функций государства, а те или иные органы этой системы не могут предписывать одновременно одним и тем же субъектам при одних и тех же обстоятельствах взаимоисключающие правила поведения. В РТ государственная власть реализуется системой, в которую входят государственные органы — законодательные, исполнительные и судебные органы.

## **7. Социальное государство**

Согласно части 2 ст. 1 Конституции, РТ является социальным государством. Под социальным принято понимать государство, главной задачей которого является достижение такого общественного прогресса, который основывается на закрепленных правом принципах социального равенства, всеобщей солидарности и взаимной ответственности. Социальное государство стремится гарантировать

каждому своему гражданину достойный уровень жизни. Одной из важнейших целей социального государства является социальное равенство.

Исходя из этого, государство должно:

- создавать необходимые условия для того, чтобы каждый человек своим трудом мог обеспечить себе необходимый экономический уровень жизни;

- заботиться о здоровье людей;

- создавать предпосылки для свободного развития личности;

- брать на себя полную заботу и оказание помощи, в том числе материальной и организационной, в отношении тех категорий граждан, которые не в состоянии достойно жить на свои доходы.

Все перечисленные обязательства государства выражаются в его социальной политике, которая должна быть направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Основные направления этой политики включают себя вопросы охраны труда и здоровья людей; установление гарантированного минимального размера оплаты труда; обеспечение государственной поддержки семьи, материнства, отцовства, детства, инвалидов и пожилых граждан; развитие системы социальных служб; установление государственных пенсий, пособий и иных гарантий социальной защиты.

## **8. Форма правления РТ. Особенности президентской формы правления в Таджикистане**

Форма государственного правления отражает структуру высших органов государственной власти, порядок их образования и распределение компетенции между ними. Она дает возможность уяснить, как создаются высшие органы государства и каково их строение, какой принцип лежит в основе взаимодействия между государственными органами, как строятся взаимоотношения между верховной властью и населением страны, в какой мере организация высших органов государства позволяет обеспечить права и свободы граждан. В настоящее время известны две основные формы правления: республика и монархия.

В РТ установлена республиканская форма правления, которая характеризуется выборностью и сменяемостью главы государства. Часть 2 статьи 1 Конституции РТ закрепляет президентский вид республиканской формы правления.

Особенности президентской формы правления в РТ проявляется в функциях, которые Конституция отводит Президенту РТ, а также зависят от занимаемого им места в системе органов государ-

ственной власти. В своей деятельности Президент действует совместно с другими ветвями власти, принимая в той или иной степени участие в деятельности каждой из них. Президент избирается всеобщими выборами, получая мандат непосредственно из рук избирателей. Будучи главой государства, он является верховным представителем Таджикистана внутри страны и на международной арене. На него возложено выполнение задач, связанных с гарантией осуществления Конституции, прав и свобод, охраной суверенитета, независимости и целостности государства. В этих целях он наделен необходимыми полномочиями и прерогативами.

### **9. Принцип разделения властей**

Другим важным элементом демократического государства является *принцип разделения властей*. Его сущность сводится к тому, что различные функции государственной власти — законодательная, исполнительная и судебная — должны осуществляться различными органами, независимыми друг от друга и сдерживающими друг друга.

Однако, для обеспечения свободы, согласно этой теории, недостаточно одного лишь распределения власти между несколькими органами. Необходимо, кроме того, чтобы они находились во взаимном равновесии, чтобы ни один из органов не мог получить преобладание над другими, чтобы каждый из них был гарантирован от посягательств на его самостоятельность другого органа.

В РТ принцип разделения властей впервые был провозглашен в Декларации о государственном суверенитете от 24-го августа 1990-го года. И дальнейшее закрепление было осуществлено в статье 9 Конституции РТ. Данный принцип - один из основных принципов действующей Конституции РТ, в соответствии с которым государственная власть в РТ осуществляется на основе разделения ее на законодательную, исполнительную и судебную. В РТ носителем законодательной власти и представительным органом является Маджлиси Оли. Исполнительной властью наделен Президент РТ и Правительство РТ. Правосудие осуществляют суды, а судебная власть реализуется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

Тем самым, данный принцип призван обеспечить рассредоточение и распределение власти с целью недопущения узурпации власти и, таким образом, выступает гарантом обеспечения демократического построения государства. Это обеспечивается наличием в принципе разделения властей системы «сдержек и противовесов», направленную на то, чтобы свести к минимуму возможные ошибки в

управлении, односторонность подхода к решаемым вопросам. Рассматриваемый принцип призван обеспечить, в конечном счете, рационализацию и оптимизацию деятельности государства, всех его структур и, на этой основе, повышение эффективности всего механизма управления государственными делами.

## **10 Государственные символы РТ**

*Государственными символами в РТ выступают государственный герб, гимн и флаг.*

*Государственный Герб РТ* является символом государственного суверенитета РТ. Государственный Герб РТ представляет собой изображение стилизованной короны и полукруга из семи звезд над ней в лучах солнца, восходящего из-за гор, покрытых снегом и обрамленного венцом, составленным справа из колосьев пшеницы, слева из веток хлопчатника с раскрытыми коробочками. Сверху венец перевит трехполосной лентой, в нижнем секторе помещена раскрытая книга на подставке.

В цветном изображении Государственного Герба РТ корона, солнце, горы, колосья, книга и подставка - золотые; стебли и листья хлопчатника зеленые, полосы на лентах красная, белая и зеленая; обложка книги красная.

Изображение Государственного Герба РТ помещается:

а) на зданиях официальной резиденции Президента РТ, Маджлиси Оли РТ, Правительства РТ, министерств и государственных комитетов РТ; на зданиях Маджлисов народных депутатов Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе, городов, районов, органов исполнительной власти на местах, органов самоуправления в поселке и селе (джамоатов), судов, органов прокуратуры РТ, на зданиях дипломатических и консульских представительств, торговых учреждений РТ, находящихся за границей;

б) в залах заседаний Президента РТ, Маджлиси Оли РТ, Президиума Маджлиси Оли РТ, Правительства РТ, Маджлисов народных депутатов Горно-Бадахшанской автономной области, областей, г. Душанбе, городов, районов, органов исполнительной власти на местах, собраний органов самоуправления в поселке и селе (джамоатов), а также в служебных кабинетах Президента РТ, Председателя Маджлиси Оли РТ и Премьер министра РТ, представителей Горно-Бадахшанской автономной области, областей, г. Душанбе, городов, районов и в залах судебных заседаний судов РТ, в помещениях органов записи актов гражданского состояния и помещений торжественной регистрации рождения и брака;

в) на печатях и бланках документов Президента РТ, Маджлиси Оли РТ, Президиума Маджлиси Оли РТ, Правительства РТ, министерств и государственных комитетов РТ, Маджлисов народных депутатов Горно-Бадахшанской автономной области, областей, г. Душанбе, городов, районов, органов исполнительной власти на местах, органов самоуправления в поселке и селе (джамоатов), судов и органов прокуратуры РТ государственных нотариальных контор, органов записи актов гражданского состояния РТ, а также республиканских предприятий, учреждений и организаций, которым законами РТ дано право помещения изображения герба на печатях и бланках документов;

г) на официальных изданиях палат Маджлиси Оли РТ и Правительства РТ;

д) на паспорте гражданина РТ, а также на дипломатических и других иностранных паспортах, которые выдаются гражданам Таджикистана;

е) на пограничных столбах, устанавливаемых на Государственной границе РТ. Законом РТ могут предусматриваться другие случаи обязательного воспроизведения изображения Государственного Герба РТ.

Лица, виновные в надругательстве над Государственным Гербом РТ, несут ответственность в соответствии с законом РТ.

*Государственный Флаг РТ* является символом государственного суверенитета РТ. Государственный Флаг представляет собой прямоугольное полотнище, на котором нанесены три горизонтально расположенных цветных полосы: верхней полосы красного цвета и равной ей по ширине нижней полосы зеленого цвета; средней, белой полосы, составляющей полторы ширины цветных полос. На белой полосе на расстоянии половины длины полотнищ от древка изображены золотом стилизованная корона, полукруг из семи звезд над ней. Отношение общей ширины флага к его длине 1:2. Корона и звезды вписываются в прямоугольник, стороны которого по вертикали составляют 0.8, а по горизонтали 1.0 ширины белой полосы. Пятиконечные звезды вписываются в окружности диаметром 0.15 и располагаются по дуге радиусом 0.5 ширины белой полосы. Корона высотой 0.55 ширины белой полосы прогибается в основании по дуге радиусом 1.2 ширины белой полосы. Четыре дугообразных элемента, формирующие верх короны, венчаются в центре частью круга диаметром 0.2 ширины белой полосы.

Государственный Флаг РТ поднимается на зданиях официальной резиденции Президента РТ, Маджлиси Оли РТ, Правительства РТ, судов РТ, органов исполнительной власти на местах, органов самоуправления в поселке и селе (джамоатов) – постоянно; на зда-

нии, где проводятся сессии палат Маджлиси Оли РТ или сессии Маджлисов народных депутатов Горно-Бадахшанской автономной области, областных, городских, районных Маджлисов народных депутатов - на весь период собрания; на зданиях министерств, государственных комитетов и ведомств, других государственных органов РТ, предприятий, учреждений и организаций, общественных объединений и организаций, на жилых домах - в определенные законом РТ праздничные и памятные дни; на зданиях и средствах передвижения дипломатических и консульских представительств, а также на зданиях торговых учреждений РТ, находящихся за границей, на средствах передвижения, в которых в качестве официальных лиц находятся Президент РТ, Председатель Маджлиси Оли РТ, Премьер-министр РТ или другие лица, - в порядке, устанавливаемом Правительством РТ; в помещениях для голосования - в дни выборов и референдумов; в залах судебных заседаний судов РТ; в воинских частях РТ- согласно воинским уставам; на пограничных заставах и пропускных пунктах (таможнях) Государственной границы РТ; по распоряжению Президента РТ, Президиума Маджлиси Оли РТ или Правительства РТ Государственный Флаг РТ может быть поднят также при церемониях и других торжественных мероприятиях, проводимых государственными органами.

Государственный Флаг РТ помещается в залах заседаний Президента РТ, Маджлиси Оли РТ, Правительства РТ, местных Маджлисов народных депутатов РТ, органов исполнительной власти на местах, а также в служебных кабинетах Президента РТ, Председателя Маджлиси Оли РТ, Премьер-министра РТ, председателей Горно-Бадахшанской автономной области, областей, г. Душанбе, городов, районов и комитетах, где происходит постоянный прием избирателей народными депутатами РТ.

Во время траура по решению Президента РТ, Президиума Маджлиси Оли РТ или Правительства РТ Государственный Флаг РТ может быть поднят в траурном оформлении. В этом случае к древку (флагштоку) флага прикрепляется лента черного цвета, концы которой должны свисать к нижней части флага. При поднятии флага на флагштоке во время траура флаг приспускается на 1/3 длины флагштока.

Изображение Государственного Флага РТ помещается на воздушных судах, зарегистрированных в РТ.

Изображение Государственного Флага РТ может быть использовано постоянно в местах отдыха граждан, парках, аллеях, на жилых домах и других местах, а его изображение - в декоративных целях в качестве государственного и национального символа таким образом, чтобы при этом не было проявлено неуважение к Госу-

дарственному Флагу РТ. Лица, виновные в надругательстве над Государственным Флагом РТ, несут ответственность в соответствии с законом РТ.

*Национальный Гимн РТ*, как символ государственности суверенного, демократического, правового и унитарного государства, является выразителем незыблемости дружбы и братства всех народов и национальностей страны. Национальный Гимн РТ исполняется:

- при открытии и закрытии сессий палат Маджлиси Оли РТ, сессии народных депутатов Горно-Бадахшанской автономной области, областей, городов и районов, торжественных собраний и мероприятий, других юбилеев, объявленных законом общенародными и общереспубликанскими;

- при начале республиканских теле- и радиопередач, посвященных общенародным праздникам: 1 января - Новый год, 8 марта - Международный женский день, 21-22 марта - Иди Навруз, 9 сентября - День Независимости РТ, 6 ноября - День Конституции;

- при проведении юбилейных торжеств и других мероприятий, проводимых государственными органами, общественными организациями, предприятиями, учреждениями и коллективами в соответствии с разрешением Правительства РТ;

- при награждении государственными наградами Горно-Бадахшанской автономной области, областей, районов, городов, регионов, предприятий, учреждений и организаций;

- при поднятии Государственного Флага РТ и других торжественных мероприятий, проводимых государственными и общественными органами, учреждениями, предприятиями;

- во время встречи и проводов глав государств и правительств зарубежных государств, официально прибывающих в нашу страну - после исполнения Национального Гимна этого зарубежного государства.

Национальный Гимн Таджикистана исполняется оркестром, хором, хором и оркестром или другими вокально-инструментальными оркестрами. При исполнении Государственного Гимна РТ участники массового мероприятия слушают его стоя.

Национальный Гимн Таджикистана также исполняется в воинских частях, в органах внутренних дел, а также в их высших учебных заведениях, в школах общеобразовательной системы, профессиональной специальной подготовки и высших учебных заведениях, при проведении торжественных мероприятий, при проведении международных и внутриреспубликанских спортивных соревнований.



Лица, виновные в оскорблении Национального Гимна РТ и его нарушении, привлекаются к ответственности в соответствии с законодательством РТ.

**Вопросы для повторения:**

1.      **Элементы государственного суверенитета**
2.      **Основные направления социальной политики государства**
3.      **Признаки унитарного государства**
4.      **Признаки социального государства**
5.      **Понятие светского государства**
6.      **Особенности президентской формы правления в РТ**

## ТЕМА 11. ИНСТИТУТЫ НЕПОСРЕДСТВЕННОЙ И ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОЙ ДЕМОКРАТИИ В КОНСТИТУЦИОННОМ СТРОЕ РТ

1. *Понятие непосредственной демократии и способы её реализации.*

2. *Понятие представительной демократии и способы её реализации.*

### 1. Понятие непосредственной демократии и способы её реализации.

Согласно Конституции, в Таджикистане народ является носителем суверенитета и единственным источником государственной власти, которую он осуществляет непосредственно, а также через своих представителей. Гражданин имеет право участвовать в политической жизни и управлении государством непосредственно или через представителей (ст. 27). Таким образом, в зависимости от формы волеизъявления народа различаются **непосредственная и представительная демократия**.

Под **непосредственной демократией** понимается прямое волеизъявление народа или его части, непосредственное решение ими вопросов государственной и общественной жизни или выражение мнения по этим вопросам.

Высшим непосредственным выражением власти народа является референдум и выборы (ст. 6 Конституции). Две эти формы волеизъявления считаются высшим выражением власти народа, так как волеизъявление ничем не опосредуется, народ имеет возможность сам выразить свое решение по наиболее важным вопросам государственной жизни (референдум), вопросам функционирования государственной власти (выборы).

Институты непосредственной демократии в РТ сложились и развиваются каждый специфическим путем. Всеобщие выборы Президента, выборы депутатов Маджлиси намоёндагон Маджлиси Оли, выборы депутатов местных Маджлисов народных депутатов являются важнейшими формами проявления непосредственной демократии. Они на достаточно высоком конституционно-правовом уровне закреплены и урегулированы Конституцией, тремя конституционными законами и многими подзаконными актами.

Референдум как институт непосредственной демократии в Таджикистане также получил широкое распространение. Начиная с 1990 года в Таджикистане было проведено 5 общенациональных и 1 местный референдум. В частности, Конституция РТ была принята на референдуме 6 ноября 1994 года, в которую также путем референдума в 1999, 2003 и 2016 годах вносились изменения и дополнения. Первый же референдум в Таджикистане состоялся в апреле

1991 года и касался вопроса о сохранении СССР (данный референдум проводился практически во всех бывших союзных республиках). Местный референдум состоялся в 1991 году и касался вопроса переименования названия города Ленинабад в Худжанд.

Далее более детально остановимся на способах реализации непосредственной демократии.

**Референдум.** Вопросы организации и проведения референдума регулируется Конституцией и Конституционным Законом РТ «О референдуме» от 4-го ноября 1995-го года. В соответствии с указанным конституционным законом **референдум** - это всенародное голосование граждан по законопроектам, действующим законам и другим вопросам государственного значения.

Право участия в референдуме имеют граждане РТ, достигшие 18-ти лет и имеющие право голоса. Вместе с тем, некоторые категории граждан лишены права принимать участие в референдуме (лица, признанные судом недееспособными, либо содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда).

Конституционный закон РТ «О референдуме РТ» определяет процедуру проведения референдума. Референдум назначается Президентом РТ или Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ. Референдум не может проводиться ранее двух месяцев и позднее четырех месяцев со дня принятия постановления о его проведении.

Важное значение при проведении референдума имеет вопрос относительно субъектов, имеющих право выходить с инициативой о проведении референдума. Статья 9 указанного конституционного закона устанавливает, что предложения о внесении изменений и дополнений в Конституцию вносятся Президентом или минимум одной третью от общего числа членов Маджлиси милли и депутатов Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ. По остальным вопросам инициатива по внесению предложений о референдуме, принадлежит не менее одной трети от общего числа членов Маджлиси милли Маджлиси Оли РТ или не менее одной трети от общего числа депутатов Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ. Предложения о проведении референдума представляется Президенту РТ или Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ.

Предложение о проведении референдума должно содержать следующее:

- обоснование необходимости проведения референдума;
- четкую формулировку вопросов, предлагаемых на референдум;
- подписей не менее одной трети от общего числа членов Маджлиси милли Маджлиси Оли РТ или не менее одной трети от общего числа депутатов Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ, а при внесении изменений и дополнений в Конституцию не менее

чем одной третьей от общего числа членов Маджлиси милли и депутатов Маджлиси намояндагон.

Президент РТ или Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ в течение 10 дней со дня поступления документов и приложений к ним материалов по референдуму направляют их в Конституционный суд РТ. В случае признания Конституционным судом РТ вопросов, выносимых на референдум РТ, соответствующими Конституции РТ Президент РТ или Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ принимают решение о проведении всенародного референдума и вопросов, связанных с ним, не позднее 15 дней со дня принятия решения Конституционным судом РТ.

В случае признания Конституционным судом РТ вопросов, выносимых на референдум РТ, не соответствующими Конституции РТ все процедуры, предусмотренные конституционным Законом, прекращаются.

Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ по предложению о проведении референдума вправе принять с учетом заключений соответствующих комитетов и комиссий, а также Конституционного суда РТ одно из следующих решений:

- о назначении референдума, даты его проведения и мерах по его обеспечению;
- об отклонении предложения о назначении референдума;
- о принятии закона или иного решения, предлагаемого в предложении о проведении референдума, без последующего проведения референдума.

Решение по вопросу о проведении референдума принимается, если за него проголосовало более половины общего числа депутатов Маджлиси намояндагон РТ.

Постановление о принятии предложения по внесению изменений и дополнений в Конституцию РТ принимается Президентом РТ или минимум одной третьей от общего числа членов и депутатов Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ.

Постановление о проведении референдума по внесению изменений и дополнений в Конституцию РТ принимается Президентом РТ или не менее чем двумя третями от общего числа депутатов Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ

Если Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ отклонил предложение о внесении изменений и дополнений в Конституцию РТ, то оно вносится заново не ранее чем через год.

Решения, принятые всенародным референдумом, обладают высшей юридической силой, в каком-либо утверждении не нуждаются и обязательны для применения на всей территории Таджикистана.

Конституционный закон (с. 2) определяет круг вопросов, не являющихся предметом референдума. Так, предметом референдума не могут быть следующие вопросы:

- республиканская форма правления, территориальная целостность, демократическая, правовая, светская и социальная сущность государства;

- вопросы о границах РТ, налогах, бюджете, административно-территориальном делении, принятии чрезвычайных и неотложных мер по охране общественного порядка, защите здоровья и безопасности граждан, изменению статуса и территориальной целостности Горно-Бадахшанской автономной области, а также вопросы, связанные с назначением и освобождением должностных лиц, относящиеся к компетенции Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ, совместного заседания Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ, Президента РТ, а также вопросы, касающиеся выполнения обязательств по международным договорам республики.

Решение по вынесенным на референдум вопросам считаются принятыми, в том числе и по вопросам внесения изменений и дополнений в Конституцию РТ, если за них проголосовало более половины граждан республики, принявших участие в референдуме.

Референдум признается несостоявшимся, если в голосовании приняло участие менее половины граждан республики, имеющих право на участие в референдуме. В этом случае референдум по тому же вопросу может быть проведен не ранее чем через два года.

Если на референдум выносились альтернативные варианты решения и ни один из них не получил необходимого количества голосов, то все варианты считаются отклоненными и их повторное вынесение на референдум может состояться не ранее чем через год.

Результаты референдума могут быть признаны недействительными из-за допущенных в ходе референдума или при подсчете голосов нарушений конституционного закона «О референдуме РТ», повлиявших на результаты голосования. В случаях обнаружения таких нарушений результаты референдума могут быть обжалованы в Верховный суд РТ в течение месяца.

В случае признания Верховным судом РТ результатов референдума недействительными, в двухмесячный срок проводится повторный референдум.

Итоги референдума доводятся до сведения населения РТ через средства массовой информации Центральной комиссией по выборам и проведению референдумов РТ не позднее десяти дней со дня окончания голосования.

Принятое на референдуме решение публикуется не позднее семи дней с даты последнего голосования по вопросу, вынесенному на референдум, и вступает в силу в день опубликования, если в самом решении референдума не предусмотрен иной срок.

Изменение либо отмена решения, принятого референдумом, производится только референдумом.

**Выборы.** Как уже было отмечено второй формой непосредственной демократии являются выборы. Выборы – это процесс формирования органов власти путем голосования за выдвинутых представителей народа, т.е. термин «выборы» означает процедуру формирования государственного органа или наделения полномочиями должностного лица, которая осуществляется посредством голосования уполномоченных лиц.

Данное понятие позволяет отличать выборы от назначения, как процедуру формирования государственного органа либо наделения полномочиями должностного лица. В отличие от выборов, при назначении на каждую должность обычно представляется один кандидат, тогда как смысл выборов заключается в возможности выбрать одного из нескольких кандидатов.

В РТ посредством выборов непосредственно формируется одна из палат Маджлиси Оли РТ - Маджлиси намояндагон, избираются депутаты местных маджлисов народных депутатов, а также Президент РТ. Названные субъекты в дальнейшем участвуют при формировании других органов государственной власти.

Выборы легитимируют власть. Посредством выборов народ, как единственный источник власти, определяет своих представителей и наделяет их правом выступать от его имени. В соответствии с положениями Конституции РТ право выступить от имени всего народа Таджикистана принадлежит только Президенту, Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ на их совместном заседании. Право выступать от имени всего народа и выражать его интересы предоставляется «выборным органам» в течение определенного срока, на который они избраны. Сменяемость должностных лиц и периодичность проведения выборов является одним из важнейших признаков демократии.

Выборы можно классифицировать на основании следующих критериев:

а) в зависимости от территории, на которой проводятся выборы:

- **всеобщие** выборы имеют место в случаях, когда в них принимают участие все избиратели страны (например, при избрании Президента);

- **местные** выборы (избирание депутатов в местные маджлисы народных депутатов);

- **частичные** выборы проводятся, когда необходимо пополнить состав одной из палат парламента по причине досрочного прекращения полномочий отдельных депутатов;

- б) в зависимости от формируемого органа:

- **выборы коллегияльных органов** (парламентские, выборы местных представительных органов);

- **выборы единоличных органов публичной власти и должностных лиц** (президентские выборы);

- в) в зависимости от способа волеизъявления избирателей:

- **прямые** (непосредственные) выборы характеризуется тем, что вопрос об избрании решают избиратели непосредственно. В РТ путем прямых выборов формируется состав Маджлиси намояндагон, местные маджлисы народных депутатов и избирается Президент РТ;

- **косвенные** выборы характеризуются тем, что вопрос об избрании решают не сами избиратели, а избранные ими лица – выборщики, которые в последующем избирают соответствующих должностных лиц;

- **многоступенчатые**, когда избиратели прямо избирают депутатов в низовые представительные органы, а те, в свою очередь, избирают членов в верхние палаты представительных органов. Члены Маджлиси Милли Маджлиси Оли РТ избираются путем проведения многоступенчатых выборов;

- г) в зависимости от срока проведения:

- **очередные** выборы проводятся в сроки, указанные в Конституции или законах, либо назначаются в связи с истечением срока полномочий выборного органа;

- **внеочередные** выборы проводятся при досрочном прекращении полномочий выборного органа.

## 2. Понятие представительной демократии и способы её реализации.

Представительная демократия есть осуществление народом власти через выборных полномочных представителей, которые принимают решения, выражающие волю тех, кого они представляют: весь народ, население, проживающее на той или иной территории. Выборное представительство - важнейшее средство, обеспечивающее подлинное народовластие. Выборное представительство образуют избираемые народом государственные органы (прежде всего, представительные: Маджлиси Оли РТ и местные представительные органы) и органы местного самоуправления.

Представительная демократия осуществляется через Президента РТ, депутатов Маджлиси намояндагон и членов Маджлиси милии Маджлиси Оли, депутатов местных Маджлисов народных

депутатов. Будучи представителем народа, член Маджлиси милли и депутат Маджлиси намояндагон независим от воли избирателей, не подчинен им и вправе свободно выражать свое мнение, голосовать, по своему убеждению, (ст. 51). Вся власть в РТ исходит от народа, поэтому представительная власть осуществляется от имени народа. Народ Таджикистана принимает и провозглашает Конституцию республики, конституционные и обычные законы издаются от имени государства, олицетворяющего народ республики, судебные органы выносят приговоры и решения от имени РТ.

Институтам представительной демократии в Конституции посвящены следующие главы: Маджлиси Оли - Парламент РТ - глава 3, Президент РТ - глава 4, местная власть - глава 6. Кроме того, принципиально важное значение имеет положение ст. 6 Конституции о том, что право выступать от имени всего народа Таджикистана принадлежит только Президенту и Маджлиси Оли. Норма статьи 6 о праве выступать от имени всего народа означает, что от имени народа области, города, района имеет право в необходимых случаях выступать местный Маджлис народных депутатов. Закон РТ о государственной власти на местах гласит, что Маджлис народных депутатов выражает и реализует волю населения соответствующей административно-территориальной единицы с учетом общегосударственных интересов (ст. 1).

Центральные органы политических партий, профсоюзов, молодежных организаций и других общественных объединений также выступают представительными органами власти. Они формируются общественными объединениями в целях осуществления руководства их деятельностью, выступают связующим звеном между объединением и соответствующими координирующими их организациями, между контролирующими их деятельность государственными органами.

### **Вопросы для повторения:**

1. **Непосредственная и представительная демократия**
2. **Вопросы, не являющиеся предметом референдума**
3. **Отличие референдума от выборов**
4. **Классификация выборов**
5. **Способы реализации представительной демократии**



## ТЕМА 12. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СТАТУСА ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ

1. *Понятие, виды, организационно-правовые формы и принципы создания и деятельности общественных объединений*
2. *Порядок создания и государственной регистрации общественных объединений*
3. *Права и обязанности общественных объединений*
4. *Контроль за деятельностью общественных объединений, основания приостановления и прекращения их деятельности*
5. *Конституционно-правовой статус политических партий*
6. *Конституционно-правовой статус религиозных объединений*
7. *Конституционно - правовой статус профессиональных союзов*
8. *Правовое положение органов общественной самодеятельности*

1. **Понятие, виды, организационно-правовые формы и принципы создания и деятельности общественных объединений**

Общественные объединения — одна из основных форм выражения гражданами своих интересов и проявления их публичной активности. Право создавать группы и формировать объединения и собираться вместе с целью обсуждения проблем общественной важности является одним из основополагающих прав человека. Свобода образования объединений означает право свободно образовывать объединения и участвовать в их деятельности без ограничений со стороны государства. Таким образом, в основе деятельности общественных объединений лежит публично-общественный интерес, посредством которого граждане участвуют в управлении общественными делами и жизнью. Государство исходя из этого, должно обеспечить создание все возможных общественных объединений.

Правовая основа регламентации деятельности общественных объединений закреплена в Конституции РТ (ст.8, 28, 29), в законах РТ «Об общественных объединениях» от 12 мая 2007 г., «Об органах общественной самодеятельности» от 5 января 2008 года, «О свободе совести и религиозных объединениях» от 26 марта 2009, «О политических партиях» от 13 ноября 1998 г., «О профессио-

нальных союзах» от 2 августа 2011, а также в Гражданском кодексе РТ и других законодательных актах, касающимися общественных объединений.

В соответствии с законодательством РТ под **общественным объединением** понимается добровольное, самоуправляемое, некоммерческое объединение граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации целей, указанных в уставе общественного объединения.

Конституционное право граждан на объединение предполагает: право создавать общественные объединения, вступать в существующие объединения, воздерживаться от вступления и беспрепятственно выходить из общественного объединения. Реализация права на объединение преследует цель обеспечить защиту, осуществление общих интересов граждан в политической и иных сферах жизнедеятельности общества. Соответственно, общественные объединения могут быть самой различной направленности: политические, экологические, творческие, патриотические, женские, ветеранские, детские, научные, технические, культурно-просветительские, физкультурно-спортивные, творческие союзы, фонды и др.

Общественные объединения создаются и действуют на основе принципов добровольности, равноправия, самоуправления и законности. Они свободны в определении своей внутренней структуры, целей, форм и методов своей деятельности. Деятельность общественного объединения должна быть гласной, а информация об их учредительных и программных документах общедоступной.

Расшифровывая эти положения, можно отметить следующее:

Во-первых, общественное объединение существует в обществе, отдельно от государства, представляет собой негосударственное объединение.

Во-вторых, общественное объединение создается на добровольной основе.

В-третьих, общественное объединение – самоуправляемое объединение.

В-четвертых, общественное объединение – разновидность некоммерческих объединений.

В-пятых, у граждан, объединившихся в общественное объединение, должна быть общность интересов.

В-шестых, на основе общих интересов формулируются цели общественного объединения, которые отражаются в его уставе.

Общественные объединения подразделяются по территориальной сфере деятельности, т.е. территории, в пределах которой общественное объединение правомочно осуществлять свою дея-

тельность. В зависимости от этого общественные объединения подразделяются на:

- местные объединения, действующие в пределах территории органа местного самоуправления
- республиканские, осуществляющие свою деятельность на всей территории РТ;
- международные общественные объединения, которые согласно уставу, имеют организации, филиалы или представительства в РТ, а также общественные объединения, созданные в РТ и имеющие хотя бы одно из своих подразделений в иностранных государствах;

В зависимости от организационно-правовой формы под которой понимается форма (вид) общественных объединений, отражающая их специфический статус, особенности порядка создания, цели и задачи деятельности, организационное строение, общественные объединения делятся на:

- общественную организацию;
- общественное движение;
- орган общественной самодеятельности.

**Общественная организация** – это учрежденная, как правило, на основе членства для совместной деятельности объединившихся граждан по защите общих интересов и достижению уставных целей.

**Общественное движение** - это массовое общественное объединение, состоящее из участников, не имеющее членства, преследующее социальные и иные общественно-полезные цели, поддерживаемые участниками общественного движения.

**Органом общественной самодеятельности** является не имеющим членства и неформальным общественным объединением, порядок создания и деятельность которого регулируется законодательством РТ.

Независимо от организационно-правовой формы общественные объединения вправе создавать союзы (ассоциации) на основе учредительных договоров и (или) уставов, принятых союзами (ассоциациями), образуя новые общественные объединения. В такие союзы (ассоциации, советы) вправе вступать граждане, общественные объединения, юридические лица, государственные органы.

## **2. Порядок создания и государственной регистрации общественных объединений**

Порядок создания общественных объединений представляет собой предусмотренный законом порядок (процедуры) учреждения общественного объединения, формирования его руководящих и

контрольно-ревизионных органов, принятия устава, приобретения правоспособности. Как уже было отмечено, общественное объединение учреждается на основе принципа добровольности. Особенности учреждения общественного объединения зависят от вида создаваемого объединения и от того, намереваются ли учредители пройти процедуру государственной регистрации общественного объединения в качестве юридического лица. Если таких намерений не имеется, то предварительного разрешения органов государственной власти на создание гражданами по своему выбору общественного объединения не требуется. То есть государственная регистрация объединения не обязательна. Однако незарегистрированное общественное объединение не приобретает прав юридического лица. Закон лишь предъявляет требование к количеству учредителей и решению о создании общественного объединения, об утверждении его устава и о формировании руководящих и контрольно-ревизионных органов съезда, конференции, общего или учредительного собрания. С момента принятия такого решения, согласно Закону (ч.2 ст. 16), общественное объединение считается созданным, оно осуществляет свою уставную деятельность, приобретает права, за исключением прав юридического лица, принимает на себя обязанности, предусмотренные Законом. Учредители, создающие общественное объединение в качестве юридического лица, обязаны после создания в течение месяца представить учредительные документы для государственной регистрации в регистрирующий орган.

Законом установлен определенный порядок регистрации общественных объединений для приобретения прав юридического лица (ст. 21 Закона). Предварительным условием такой регистрации является утверждение общественным объединением своего устава. Закон (ст. 18) требует наличие определенных условий в уставе, среди которых: название, цели общественного объединения, его организационно-правовая форма; структура общественного объединения, руководящие и контрольно-ревизионные органы общественного объединения, территория, на которой данное объединение осуществляет свою деятельность; условия и порядок приобретения и утраты членства в общественном объединении, права и обязанности членов данного объединения; компетенция и порядок формирования руководящих органов общественного объединения, сроки, полномочия, место нахождения постоянно действующего руководящего органа; порядок внесения изменений и дополнений в устав общественного объединения; источники формирования денежных средств и иного имущества общественного объединения, права общественного объединения и его филиалов, представи-

тельств по управлению имуществом; порядок реорганизации и ликвидации общественного объединения.

Учредителями общественного объединения наряду с физическими лицами могут быть и юридические лица – общественные объединения. Учредители - это инициаторы создания общественного объединения, созыва учредительного съезда, конференции, общего или учредительного собрания. Для образования общественного объединения требуется не менее трех лиц. Кроме учредителей существуют два вида лиц, участвующих в создании и деятельности общественных объединений. Это члены и участники объединения. Их различие состоит в том, что членство оформляется соответствующими индивидуальными заявлениями или документами, в то время как для участника объединения такие формальности не требуются. Участниками являются лица, выразившие поддержку целям, либо отдельным акциям, проводимым общественным объединением, и принимающие участие в его деятельности без обязательного оформления условий своего участия. Кроме того, члены общественного объединения имеют право избирать и быть избранными в руководящие и контрольно-ревизионные органы объединения, а также контролировать деятельность руководящих органов в соответствии с уставом, таким правом не обладают участники общественных объединений.

Учредителями, членами и участниками общественных объединений могут быть граждане, достигшие 18-ти лет (ч. 1 ст. 17 Закона) и юридические лица – общественные объединения (ч. 1 ст. 16 Закона). В качестве учредителей, членов и участников общественных объединений не могут выступать органы государственной власти (за исключением случая вступление государственного органа в союзы, ассоциации); лица, связь которых с террористическими, экстремистскими и сепаратистскими организациями установлена судом.

Членами и участниками молодежных общественных объединений могут быть граждане, достигшие 14-ти лет. Членами и участниками детских общественных организаций могут быть граждане, достигшие 8-ми лет. При создании общественных объединений в форме общественных организаций их учредители автоматически становятся членами этих организаций, приобретая соответствующие права и обязанности, при создании общественных объединений в иных формах права и обязанности учредителей таких организаций указываются в их уставах (ст. 17 Закона).

Государственная регистрация предполагает включение общественного объединения по его инициативе полномочным государственным органом в порядке, установленном законом, в единый государственный реестр юридических лиц. Государственная реги-

страция республиканских и международных общественных объединений, а также местных общественных объединений, деятельность которых распространяется на территории города Душанбе, городов и районов республиканского подчинения, производится Министерством юстиции РТ; местных общественных объединений - управлениями юстиции областей (ст. 21 Закона). Как было отмечено, государственная регистрация не является обязательным условием создания и деятельности общественных объединений, если они не намереваются приобретать право юридического лица.

Для государственной регистрации общественного объединения в регистрирующий орган подаются следующие документы: заявление, подписанное членами руководящего органа общественного объединения с указанием их фамилий, имен, отчеств, места жительства и контактных телефонов; устав общественного объединения в двух экземплярах на государственном языке и, по желанию общественного объединения, в двух экземплярах на языке межнационального общения; выписка из протокола съезда, конференции, общего или учредительного собрания, содержащая сведения о создании общественного объединения, об утверждении устава и о формировании руководящих и контрольно-ревизионных органов; сведения об учредителях общественного объединения: для физических лиц - фамилия, имя, отчество, год рождения, место жительства, гражданство (заверяются их подписью) и копия паспорта или иного документа, удостоверяющего личность; для общественных объединений при организации союза (ассоциации, совета) общественных объединений - копия свидетельства о государственной регистрации устава этих объединений, выписка из протокола заседания руководящего органа общественного объединения, решение о создании союза (ассоциации, совета) общественных объединений, а также копия учредительного договора; при использовании общественным объединением символики, защищенной законодательством РТ об охране интеллектуальной собственности или авторских прав - документы, подтверждающие право на их использование; документ об уплате государственной пошлины; документ об адресе (месте нахождения) постоянно действующего руководящего органа общественного объединения; протоколы съездов, конференций, общих или учредительных собраний структурных подразделений для республиканских и международных общественных объединений. Государственная регистрация общественного объединения осуществляется в течение одного месяца со дня представления всех документов и общественному объединению выдается свидетельство о государственной регистрации (ст. 21 Закона).

В законе приводятся основания для отказа в государственной регистрации общественного объединения в качестве юридического

лица, к которым относятся противоречие устава требованиям законодательства РТ, не предоставление полного перечня необходимых документов, наличие зарегистрированного общественного объединения с аналогичным названием, обнаружение недостоверной информации в предоставленных документах. Отказ в регистрации общественного объединения оформляется в письменной форме и о принятом решении сообщается заявителям.

### **3. Права и обязанности общественных объединений**

Общественные объединения для осуществления уставных целей вправе свободно распространять информацию о своей деятельности; участвовать в разработке решений государственных органов; проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и иные массовые мероприятия; учреждать средства массовой информации и осуществлять издательскую деятельность; представлять и защищать свои права, законные интересы своих членов и участников, а также других граждан в государственных органах, организациях, общественных объединениях и судах; выступать с инициативами по различным вопросам общественной жизни, вносить предложения в государственные органы; получать от государственных органов сведения, необходимые для реализации уставных задач; осуществлять производственную и хозяйственную деятельность, способствующую реализации уставных целей и задач и др.

В соответствии с законом общественное объединение, являющееся юридическим лицом, может иметь в собственности здания, строения, сооружения, жилищный фонд, транспорт, оборудование, инвентарь, имущество культурно-просветительного и оздоровительного назначения, денежные средства, акции, ценные бумаги и иное имущество, необходимое для материального обеспечения уставной деятельности этого общественного объединения. Также общественные объединения вправе осуществляет предпринимательскую деятельность, создавать хозяйственные товарищества, общества и иные хозяйственные организации, а также приобретать имущество, предназначенное для ведения предпринимательской деятельности. Однако доходы от предпринимательской деятельности общественного объединения не могут перераспределяться между членами или участниками этого объединения и должны использоваться только для достижения уставных целей.

Закон обязывает общественное объединение соблюдать законодательство РТ; ежегодно до 1-го апреля представлять в регистрирующий орган сведения о продолжении своей уставной деятельности; представлять по запросу регистрирующего органа реше-

ния руководящих органов и должностных лиц общественного объединения, а также информацию о своей деятельности; допускать представителей регистрирующего органа на проводимые общественным объединением массовые мероприятия и др.

#### **4. Контроль за деятельностью общественных объединений, основания приостановления и прекращения их деятельности**

Контроль - это право правомочных государственных органов и их должностных лиц в установленном законом порядке осуществлять проверку за соответствием деятельности общественного объединения его уставу и действующему законодательству. Закон определяет круг субъектов, полномочных осуществлять контрольную деятельность над деятельностью общественных объединений. К ним относятся:

- Прокуратура РТ, осуществляющая надзор за точным и единообразным исполнением законов общественными объединениями;
- Органы юстиции, как регистрирующий орган, осуществляют контроль за соответствием деятельности объединения уставным целям;
- Налоговые органы осуществляют контроль за источниками доходов общественных объединений, размерами получаемых ими средств и уплатой налогов;
- Надзор и контроль за выполнением общественного объединения существующих экологических, пожарных, противоэпидемиологических и других норм и стандартов осуществляются уполномоченными государственными органами в этой сфере.

В случае выявления нарушений законодательства РТ или совершения действий, противоречащих уставным целям, контролирующий орган может вынести руководящим органам общественного объединения письменное предупреждение с указанием конкретных оснований, которое подлежит рассмотрению общественным объединением в течение одного месяца. Если в установленный срок нарушения, послужившие основанием для внесения соответствующего письменного предупреждения, не устраняются, контролирующий орган имеет право обратиться в суд с иском о приостановлении деятельности общественного объединения (ст. 35 Закона).

В случае приостановления деятельности общественного объединения приостанавливаются его права, как учредителя средств массовой информации, ему запрещается организовывать и проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и иные массовые мероприятия, использовать банковские вклады, за исключением расчетов по хозяйственной деятельности и трудовым договорам,



возмещению убытков, причиненных его действиями, уплате налогов, сборов и штрафов. Если в течение установленного срока приостановления деятельности общественного объединения оно устраняет нарушение, послужившее основанием для приостановления его деятельности, общественное объединение возобновляет свою деятельность по решению суда, приостановившего эту деятельность (ст. 36 Закона). Помимо применения процедуры приостановления деятельности, общественное объединение может быть ликвидировано. В отличие от приостановления, ликвидация общественного объединения есть принудительное прекращение по решению суда его деятельности по основаниям, определенным в законе.

К таким основаниям относятся (ч.1 ст. 37 Закона):

- нарушение общественным объединением прав и свобод человека и гражданина;
- нарушения общественным объединением Конституции РТ, конституционных законов, законов и других нормативных правовых актов РТ либо систематическое осуществление общественным объединением деятельности, противоречащей его уставным целям;
- не устранение общественным объединением действий, послуживших основанием для вынесения предписания или письменного предупреждения о приостановлении его деятельности на определенный срок.

## **5. Конституционно-правовой статус политических партий**

Партии - важнейший элемент политической системы современных государств. Они играют важную роль в общественной и политической жизни государства. Будучи разновидностью общественных объединений, вместе с тем, политические партии отличаются от них тем, что целью их создания и деятельности является борьба за власть и возможность осуществления государственного управления.

Политические партии активно участвуют в политической жизни государства, во всех ее стадиях, начиная от предвыборной агитации, заканчивая до реализации государственных программ. Сущность политических партий проявляется в целях их деятельности, выполняемых функциях и методов достижений своих целей.

В РТ правовой статус политических партий определяется Законом РТ «О политических партиях» от 23-го мая 1998-го года. В соответствии с этим законом под **политической партией** понимается общественное объединение, главной задачей которого является участие в политической жизни общества посредством форми-

рования политической воли граждан, а также осуществления власти через своих представителей.

В целях прозрачности деятельности политических партий, создание необходимых условий для осуществления их деятельности, ведения учета функционирующих партий и осуществления надзора за их деятельностью, государство предусматривает процедуру государственной регистрации политических партий.

Политические партии создаются гражданами РТ свободно, без каких-либо разрешений, на учредительном съезде (конференции, собрании), на котором принимается устав и формируются руководящие органы партии. Для государственной регистрации политические партии представляют списки не менее чем *тысячи граждан* - сторонников, являющихся жителями большинства городов и районов РТ. Партия признается юридическим лицом со дня её государственной регистрации.

Государственная регистрация политических партий осуществляется Министерством юстиции РТ. Для этого политическим партиям в регистрирующий орган в течение одного месяца подается заявление, подписанное лицом, уполномоченным учредительным собранием (конференцией, съездом) создаваемой партии, с указанием юридического адреса руководящего органа. К заявлению, помимо устава, прилагается выписка из протокола учредительного собрания (конференции, съезда), принявшего устав, и список не менее десяти участников учредительного собрания с указанием их паспортных данных и места их жительства с приложением экземпляра издания средства массовой информации, в котором помещено сообщение о месте и дате проведения учредительного съезда (конференции, собрания), банковский документ, подтверждающий внесение государственной пошлины, и список одной тысячи членов партии, а также основные положения устава политической партии. Государственная регистрация политической партии производится регистрирующим органом в течение одного месяца со дня подачи документов. Нарушение указанного срока не допускается (ст. 7 Закона).

С момента государственной регистрации политические партии приобретают все права и обязанности, вытекающие из Закона. Так, каждая партия имеет право: выдвигать кандидатов для выбора Президента РТ и в выборные органы государственной власти; участвовать в подготовке и проведении референдумов и выборов в органы государственной власти; объединяться в постоянные либо временные депутатские группы, и создавать другие объединения в представительных органах; свободно распространять в устной, письменной и иной формах информацию о своей деятельности, пропагандировать свои цели и задачи, иметь свои программные

документы; учреждать собственные издательства и средства массовой информации; пользоваться государственными средствами массовой информации, включая прессу, радио и телевидение; проводить собрания, митинги, демонстрации и иные публичные мероприятия в соответствии с действующим законодательством РТ; устанавливать и поддерживать международные связи и контакты с зарубежными политическими партиями и объединениями; вступать в международные союзы и ассоциации; осуществлять в соответствии с законодательством РТ и своим уставом хозяйственную, финансовую и иную деятельность; заключать союзы с другими политическими партиями и общественными объединениями РТ и устанавливать с ними договорные отношения.

## **6. Конституционно-правовой статус религиозных объединений**

Одним из видов общественных объединений является религиозное объединение. Конституционные основы регламентации их деятельности закрепляются в статье 8, 26 и 28 Конституции РТ. Дальнейшая регламентация осуществляется в Законе РТ «О свободе совести и религиозных объединениях» от 26.03.2009 года. Данный закон в частности регулирует вопросы взаимоотношения государства и религиозных объединений, а также правовое положение религиозных объединений.

В соответствии со статьей 3 указанного закона, **религиозное объединение** — это добровольное объединение последователей одной религии с целью совместного совершения богослужения и отправления религиозных обрядов, религиозного обучения, а также распространения религиозных убеждений.

В РТ религиозные объединения создаются добровольно и гласно. Учредителями религиозных объединений могут быть не менее 10 граждан РТ, имеющих общее вероисповедание и достигших 18-летнего возраста. Государственные должностные лица и государственные служащие, руководители и члены политических партий не могут быть учредителями и работниками религиозных объединений.

Создание религиозных объединений в органах государственной власти, других государственных органах, государственных организациях и учреждениях, органах местного самоуправления, образовательных учреждениях и воинских частях запрещается.

Наименование религиозной организации должно содержать сведения о её вероисповедании.

Религиозные объединения функционируют в формах **религиозной общины и религиозной организации**.

**Религиозная община** — это добровольное и самостоятельное объединение граждан РТ, образованное в целях совместного совершения богослужения и удовлетворения других религиозных потребностей. Формами религиозных общин являются соборная пятничная мечеть, мечеть пятикратной молитвы, джамоатхона, молитвенные дома, почитаемые объекты и другие формы, не противоречащие законодательству.

Религиозная община осуществляет деятельность на основании своего положения, после прохождения учетной регистрации в государственном уполномоченном органе по делам религий, без образования юридического лица.

**Религиозная организация** - добровольное и самостоятельное объединение граждан РТ, образованное в целях совместного совершения богослужения, религиозного обучения и распространения религиозной веры. Формами религиозных организаций являются республиканский религиозный центр, центральная соборная пятничная мечеть, центральная джамоатхона, учреждение религиозного образования, церковь, синагога и другие формы, не противоречащие законодательству. Религиозные организации являются юридическими лицами и осуществляют деятельность на основании своих уставов, зарегистрированных в установленном законом порядке.

Религиозные организации, в зависимости от территории своей деятельности, делятся на **районные, городские и республиканские**.

Религиозные организации подлежат государственной регистрации с образованием юридического лица, а религиозные общины подлежат учетной регистрации без образования юридического лица. Государственная регистрация религиозных организаций осуществляется государственным уполномоченным органом по делам религий. Учетная регистрация религиозных общин осуществляется государственным уполномоченным органом по делам религий и его подведомственными органами в Горно-Бадахшанской автономной области, областях, городе Душанбе, городах и районах. Государственная регистрация, перерегистрация и отказ в государственной регистрации религиозных организаций, равно и учетная регистрация, перерегистрация и отказ в учетной регистрации религиозных общин осуществляется в течение не более одного месяца со дня представления полного перечня учредительных документов и до трёх месяцев - в случаях необходимости проведения дополнительных контрольно-аналитических процедур.

Для государственной регистрации религиозной организации представляются следующие документы: заявление о государственной регистрации, устав религиозной организации, протокол учреди-

тельного собрания, список состава учредителей и ревизионной комиссии религиозной организации с указанием сведений о гражданстве, месте жительства и дате рождения, справка местного исполнительного органа государственной власти о существовании последователей религиозной организации на территории его деятельности на протяжении последних не менее 5 лет, сведения об основах вероучения и соответствующей ему практики, в том числе об истории возникновения религии и религиозной организации, о формах и методах её деятельности, об отношении к образованию, семье и браку, особенностях отношения к здоровью своих последователей, документ об уплате государственной пошлины, документ, подтверждающий местонахождение (юридический адрес) создаваемой религиозной организации.

Для учетной регистрации религиозных общин представляются следующие документы: - заявление об учетной регистрации, положение религиозной общины, протокол учредительного собрания, список состава учредителей религиозной общины с указанием сведений о гражданстве, месте жительства и дате рождения, документ, подтверждающий местонахождение (юридический адрес) религиозной общины.

Религиозная организация приобретает статус юридического лица с момента государственной регистрации и получения свидетельства. Религиозная община осуществляет деятельность в соответствии со своим положением, без образования юридического лица, после учётной регистрации и получения справки.

Религиозному объединению может быть **отказано в государственной или учетной регистрации** по следующим основаниям:

- если устав (положение) религиозного объединения противоречит Конституции и законодательству РТ или по содержанию не охватывает все особенности вероисповедания религиозного объединения;
- если не представлен полный перечень учредительных документов;
- если в представленных документах содержатся недостоверные сведения;
- если название религиозного объединения оскорбляет нравственность, национальные и религиозные чувства граждан;
- в других случаях, предусмотренных законодательством РТ.

Отказ в регистрации религиозного объединения может быть обжалован в суд.

Религиозные объединения имеют следующие права: свободно распространять информацию о своей деятельности, пред-

ставлять и защищать свои права в судебных и других органах государственной власти, вносить предложения в органы государственной власти по вопросам, касающимся религиозных интересов граждан, заниматься производственной и хозяйственной деятельностью в соответствии с законодательством РТ.

Религиозные объединения обязаны: соблюдать Конституцию РТ, законы и другие нормативные правовые акты РТ, международные правовые акты, признанные Таджикистаном и касающиеся сферы их деятельности, а также внутренние предписания, установленные их уставами (положениями) и другими внутренними документами, представлять сведения по запросу соответствующего государственного уполномоченного органа, не препятствовать присутствию представителей государственного уполномоченного органа на проводимые религиозными объединениями мероприятия.

Надзор за деятельностью религиозных объединений осуществляют прокуратура, уполномоченным органом по делам религий и налоговые органы.

Общий надзор за исполнением законодательства РТ о свободе совести и о религиозных объединениях осуществляется органами прокуратуры РТ.

Непосредственный контроль соблюдения религиозными объединениями законодательства и предписаний своих уставов (положений) относительно целей и порядка их деятельности осуществляется государственным уполномоченным органом по делам религий.

Налоговый орган осуществляет контроль источников дохода религиозных объединений, налогов с полученных ими средств и выплат налогов в соответствии с Налоговым кодексом РТ.

Также контроль и проверка соблюдения религиозными объединениями существующих экологических, противопожарных, санитарноэпидемиологических и иных норм и стандартов осуществляются соответствующими государственными уполномоченными органами в соответствии с нормативными правовыми актами РТ.

При выявлении случаев нарушения религиозными объединениями законодательства РТ либо совершения ими действий, противоречащих целям, предусмотренным их уставами (положениями), государственный уполномоченный орган по делам религий направляет им письменное предупреждение с указанием срока их устранения. В случае несоблюдения религиозными объединениями норм законодательства РТ либо совершения ими действий, противоречащих целям, предусмотренным их уставами (положениями), Генеральный прокурор РТ или подведомственные ему прокуроры направляют в религиозное объединение предписание о незамедлительном устранении правонарушений, а в зарегистрировавший ре-

лигиозное объединение орган - уведомление, с указанием срока их устранения.

Если правонарушение, ставшее основанием для предписания или уведомления, не устранено в установленные сроки, государственный уполномоченный орган по делам религий вправе **приостановить** деятельность религиозного объединения до трёх месяцев. Если в течение установленного срока приостановления деятельности религиозного объединения правонарушения, ставшие основанием для приостановления его деятельности, будут устранены, религиозное объединение решением государственного уполномоченного органа по делам религий, вправе продолжать свою деятельность.

Религиозное объединение **ликвидируется** в соответствии с его уставом (положением) или по решению суда. Основаниями для ликвидации религиозного объединения и запрета на его деятельность являются:- нарушение прав и свобод человека и гражданина, нарушение Конституции РТ, законов и других нормативных правовых актов РТ, а также осуществление религиозным объединением деятельности, противоречащей целям и задачам, предписанным его уставом (положением), не устранение религиозным объединением нарушений, указанных в предписании прокурора или в решении государственного уполномоченного органа по делам религий.

Прокурор или государственный уполномоченный орган по делам религий вправе обратиться в суд с заявлением о ликвидации религиозной организации либо о запрете деятельности религиозной общины. Если суд не удовлетворит заявление о ликвидации религиозного объединения либо о запрете его деятельности, религиозное объединение продолжает свою деятельность после вступления в силу решения суда. Ликвидация религиозного объединения по решению суда означает, что деятельность религиозного объединения запрещена, независимо от его регистрации. Ликвидированное религиозное объединение не вправе регистрироваться под другим наименованием.

## **7. Конституционно-правовой статус профессиональных союзов**

Одним из важных видов объединения граждан является профсоюзы, которые участвуют в коллективных правоотношениях, непосредственно связанных с трудовой деятельностью человека. Цели и задачи профсоюзов вытекают из содержания статей 28 и 35 Конституции РТ. Специальное упоминание профсоюзов в Конституции свидетельствует об особой роли и значении профсоюзов в жиз-

ни общества и государства. Дальнейшая регламентация деятельности профсоюзов осуществляется в Законе РТ «О профессиональных союзах» от 2 августа 2011 года. Данный закон определяет правовое положение профсоюзов (правовой статус), устанавливает общую право- и дееспособность профсоюзов, основные права и обязанности, а также гарантии их осуществления. Пределы правового регулирования отношений с участием профсоюзов определяются исходя из их предназначения, необходимости с наибольшей пользой для работников, всего общества представлять и защищать права и интересы именно в сфере труда и связанных с трудом отношений средствами и методами, присущими самим профсоюзам; с помощью права; во взаимодействии правовых и неправовых средств и методов.

В соответствии с указанным законом под **профессиональным союзом (профсоюз)** понимается добровольная общественная организация, объединяющая граждан, связанных общими интересами в производственной и непроизводственной сферах деятельности для защиты трудовых, социально-экономических и других прав и интересов своих членов.

Граждане для защиты своих интересов имеют право создавать по собственному желанию, добровольно профсоюзную организацию без предварительного на то разрешения, а также вступать в профсоюзы и выходить из них на условиях соблюдения устава (положения). Граждане вправе создавать профсоюзные организации на предприятиях, если в них объединились не **менее трех лиц**.

Профсоюзные организации на добровольных началах могут создавать различные объединения профсоюзов по отраслевому, территориальному принципам, а также вступать в них. Профсоюзы независимы в своей деятельности от органов государственной власти и органов местной государственной власти, органов самоуправления поселка и сел, работодателей, политических партий и других общественных организаций (объединений) и им не подотчетны. Запрещается вмешательство органов государственной власти, органов самоуправления поселка и сел, должностных лиц, работодателей, их объединений в деятельность профсоюзов.

Членом профсоюзов может быть лицо, которое работает на предприятии, в хозяйстве физического лица, использующего наемный труд, а также лицо, работающее самостоятельно. Гражданин свободно выбирает профсоюз, в который он желает вступить. Основанием для вступления в профсоюз является заявление гражданина (работника), поданное в первичную профсоюзную организацию. Никто не может быть принужден вступать или не вступать в профсоюз.



Организационная структура профсоюзов Таджикистана состоит из **первичных профсоюзных организаций, отраслевых районных, городских, областных и республиканских комитетов, совместных областных объединений профсоюзов.**

**Первичные профсоюзные организации** учреждаются на предприятиях, или при объединении членов профсоюзов, обеспечивших себя работой самостоятельно, или работающие на предприятиях, или при юридическом лице, использующем наемный труд, при наличии не менее 3 членов.

**Местные (городские, районные) профсоюзы** могут объединять не менее двух первичных профсоюзных организаций на предприятиях, действующих в одной административно-территориальной единице.

**Областные профсоюзы** объединяют профсоюзные организации одной отрасли, действующие в административно-территориальных единицах области.

**Отраслевые республиканские профессиональные союзы** объединяют профсоюзные организации одной отрасли, действующие в пределах республики.

**Общереспубликанское объединение профсоюзов** объединяет на добровольной основе отраслевые, областные, местные профсоюзы, профсоюзы самостоятельных организаций с целью координации и объединения деятельности организаций.

## **8. Правовое положение органов общественной самодеятельности**

Одной из форм объединений в Таджикистане выступает общественная самодеятельность, осуществляемая населением местности, охватывающей определенные территории. Основное предназначение данного вида объединения граждан – решение вопросов местного значения. Правовое положение органов общественной самодеятельности регулируется Законом РТ «Об органах общественной самодеятельности» от 05.01.2008 года. Данный закон регулирует общественные отношения по реализации гражданских прав на объединение в органы общественной самодеятельности, правовые основы, порядок создания, ликвидации, реорганизации и осуществления их деятельности.

**Орган общественной самодеятельности** является общественным добровольным, без членства, объединением граждан, целью которого является решение различных социальных вопросов, возникающих по месту жительства граждан. Он организуется по инициативе большинства населения, достигшего восемнадцатилетнего возраста, в пределах улиц, кварталов и сел (далее махал-

ла) и предусматривает удовлетворение потребностей группы населения, интересы которой связаны с достижением уставных целей и претворением программ органа общественной самодеятельности.

Орган общественной самодеятельности не имеет вышестоящих органов или организаций и, как правило, называется "махаллинский совет", "махаллинский комитет", "жилищный комитет" и т.п.

Орган общественной самодеятельности проходит учетную регистрацию на территории села или поселка (джамоата) по месту расположения, о чем вносится запись в их Устав.

Государственные органы создают необходимые правовые, организационные и иные условия для организации деятельности органов общественной самодеятельности, оказывают содействие населению в реализации права на общественную самодеятельность. Местные исполнительные органы государственной власти и их должностные лица не вправе вмешиваться в деятельность органов общественной самодеятельности за исключением случаев, установленных нормативными правовыми актами РТ.

Структуру органов общественной самодеятельности составляют:

- **Общемахаллинское собрание** - высший орган общественной самодеятельности, где участвуют граждане на добровольной основе. Общемахаллинское собрание проводится при участии абсолютного большинства участников;

- **Махаллинский совет** - исполнительный орган общественной самодеятельности, возглавляемый председателем. Члены Махаллинского совета избираются и освобождаются большинством голосов участников Общемахаллинского собрания. Порядок организации и срок полномочий Махаллинского совета определяется Уставом органов общественной самодеятельности;

- **Председатель** - глава исполнительного органа общественной самодеятельности, который избирается Общим махалинским собранием на определенный срок. Порядок избрания, освобождения и срок полномочий председателя определяет Устав органа общественной самодеятельности. Председатель подотчетен Общемахаллинскому собранию, и он может при поддержке большинства участников Общемахаллинского собрания быть отозван досрочно;

- **Комиссия финансового контроля** - контрольный орган органов общественной самодеятельности, который избирается из числа участников органа общественной самодеятельности и является подотчетным Общему собранию. Порядок образования и срок полномочий комиссии определяются Уставом органа общественной самодеятельности.

К компетенции Общемахаллинского собрания относятся: принятие Устава органа общественной самодеятельности и внесение изменений и дополнений в него, выборы и освобождение руководителя органа общественной самодеятельности – председателя, выборы членов Махаллинского совета, выборы Комиссии финансового контроля, образование, реорганизация и ликвидация органа общественной самодеятельности, утверждение и изменение сметы доходов и расходов органа общественной самодеятельности и контроль за ее исполнением и другие полномочия предусмотренные в законе.

В полномочия Махаллинского совета входит: разработка и представление Общемахаллинскому собранию смету доходов и расходов органа общественной самодеятельности, представление Общемахаллинскому собранию отчета об исполнении сметы доходов и расходов органа общественной самодеятельности, разработка и представление Общемахаллинскому собранию плана управления махаллой, административных расходов органа общественной самодеятельности, организация работы по содержанию, благоустройству и по поддержанию санитарно-гигиенического состояния мест отдыха махаллы и мест общего пользования (парков, скверов, бульваров, водоемов, зон отдыха и других объектов), организация и осуществление контроля за обеспечением населения электроэнергией, газом, питьевой водой и другими видами бытового обслуживания и другие полномочия предусмотренные в законе.

Председатель махаллы: председательствует на общих собраниях и заседаниях Махаллинского совета, содействует организации и проведению торжеств, поминок, культурно-просветительских мероприятий, обеспечивает соблюдение Закона РТ "Об упорядочении традиций, торжеств и обрядов в РТ", организует встречи и беседы с политическими и государственными деятелями, ветеранами войны и труда, учеными, поэтами и писателями, членами Маджлиси милли и депутатами Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ, депутатами областного, городского и районного маджлисов народных депутатов, разрабатывает и осуществляет планы творческих кружков, вечеров и конкурсов и другие полномочия предусмотренные в законе.

Деятельность органа общественной самодеятельности **прекращается** в случаях: принятия решения Общемахаллинского собрания о добровольной ликвидации органа общественной самодеятельности путем открытого голосования, принятия судом решения о признании незаконной деятельности органа общественной самодеятельности, изменения административного правового статуса территории органа общественной самодеятельности, осуществления деятельности, противоречащей законодательству РТ.

Полномочия Махаллинского совета прекращаются в случаях: несоблюдения законодательства РТ, завершения срока полномочий, принятия решения Общемахаллинского собрания о прекращении полномочий Махаллинского совета;

Полномочия председателя, как руководителя органа общественной самодеятельности, прекращаются в случаях: переизбрания, систематического невыполнения возложенных на него полномочий, вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда, личного заявления об отставке, истечения срока полномочий, смерти, признания недееспособным, а также безвестно отсутствующим по решению суда, изменения постоянного места жительства (выезд за пределы махалли), призыва на военную службу, избрания на выборную должность, поступления на государственную службу.

Общемахаллинский маджлис в случае прекращения полномочий председателя в пятнадцатидневный срок избирает нового председателя.

Общемахаллинское собрание и в пределах своей компетенции принимает решения. Махаллинский совет в пределах своих полномочий принимает решения. Председатель в пределах своих полномочий издает приказы. Акты органа общественной самодеятельности, принятые вне полномочий, приостанавливаются по протесту прокурора.

### **Вопросы для повторения:**

1. **Виды общественных объединений**
2. **Органы, регистрирующие общественные объединения**
3. **Основные обязанности общественных объединений**
4. **Субъектов, полномочные осуществлять контрольную деятельность над деятельностью общественных объединений**
5. **Понятие политических партий**
6. **Формы функционирования религиозных объединений**
7. **Организационная структура профсоюзов**
8. **Понятие органа общественной самодеятельности**

### **ТЕМА 13. КОНСТИТУЦИОННОЕ ЗАКРЕПЛЕНИЕ ФОРМ СОБСТВЕННОСТИ, ОСНОВ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РТ**

- 1. Конституционное закрепление форм собственности в РТ**
- 2. Конституционные основы экономической и предпринимательской деятельности в РТ**

#### **1. Конституционное закрепление форм собственности в РТ**

Среди основы конституционного строя немаловажное значение имеют экономические основы государства. В соответствии со статьей 12 Конституции РТ основу экономики Таджикистана составляют различные формы собственности. Государство гарантирует свободу экономической и предпринимательской деятельности, равноправие и правовую защиту всех форм собственности, в том числе частной. Таким образом, данная норма Конституции РТ устанавливает основные принципы деятельности субъектов экономических отношений, а также определяет границы вмешательства государства в вопросы экономики, тем самым закладывается фундамент развития рыночных отношений в Таджикистане.

Из содержания указанной статьи Конституции РТ следует вывод о том, что конституционное регулирование собственности играет важную роль в формировании экономики государства. Посредством конституционного закрепления права собственности определяется отношение государства к формам собственности. Такое регулирование выражается в закреплении на конституционном уровне различных объектов, относящихся к той или иной форме собственности.

В РТ признаются и защищаются равным образом государственная и частная собственность. Конституция РТ не дает определения форм собственности. Но с учетом общих подходов, а также норм гражданского законодательства можно использовать следующее понимание форм собственности.

**Государственная собственность** выступает в виде республиканской и коммунальной собственности.

**Республиканская собственность** состоит из республиканской казны и имущества, закрепленного за государственными республиканскими юридическими лицами в соответствии с законодательными актами. Средства республиканского бюджета, золотовалютный запас и алмазный фонд, объекты исключительной государственной собственности и иное государственное имущество, не за-

крепленное за государственными юридическими лицами, составляют государственную казну РТ.

**Коммунальная собственность** состоит из местной казны и имущества, закрепленного за коммунальными юридическими лицами в соответствии с законодательными актами. Средства местного бюджетного и иное коммунальное имущество, не закрепленное за государственными юридическими лицами, составляют местную казну.

**Частная собственность** выступает как собственность граждан или негосударственных юридических лиц и их объединения. В качестве особого вида частной собственности выступает собственность общественных объединений, в том числе религиозных объединений. В частной собственности может находиться любое имущество, за исключением отдельных видов имущества, которые в соответствии с законодательными актами не могут принадлежать гражданам или юридическим лицам. Количество и стоимость имущества, находящегося в частной собственности, не ограничивается.

Помимо указанных форм собственности статья 13 Конституции РТ закрепляет **исключительную государственную собственность**. К ней относятся земля, ее недра, вода, воздушное пространство, растительный и животный мир, другие природные ресурсы. Объекты исключительной государственной собственности функционируют в особом правовом режиме. Режим имущества, составляющего исключительную государственную собственность, связан с монополией государства на это имущество, ограничением его оборотоспособности и наложением законодательных запретов на обращение его в частную собственность.

Дальнейшая регламентация собственности в Конституции РТ предусматривается в статье 32 которая гласит: «Каждый имеет право на собственность и право наследования.

Никто не вправе лишать и ограничивать право гражданина на собственность. Изъятие личного имущества для общественных нужд государством допускается только на основании закона и с согласия собственника при полном возмещении его стоимости».

Раскрывая содержание права собственности, Конституция РТ закрепила три основных принципа:

Во-первых, закрепляется принцип беспрепятственного пользования, распоряжения и владения своим имуществом (собственностью).

Во-вторых, регулируются условия лишения собственности.

В-третьих, содержится признание права государства осуществлять контроль за использованием собственности в соответствии с общими интересами.

В чем заключается принцип беспрепятственного пользования, распоряжения и владения своим имуществом (собственностью)? Вопрос об имуществе возникает только тогда, когда лицо может претендовать на соответствующую собственность, т.е. иметь на нее право. В юриспруденции право собственности понимается как вещное право, которое дает возможность собственнику определять характер и направления использования, принадлежащего ему имущества, осуществляя над ним полное хозяйственное господство.

Содержание права собственности раскрывается с помощью триады правомочий: владения, пользования и распоряжения.

**Владение.** Под правомочием владения понимается основанная на законе возможность иметь у себя данное имущество.

**Пользование.** Правомочие пользования представляет собой основанную на законе возможность эксплуатации, хозяйственного или иного использования имущества путем извлечения из него полезных свойств, его потребления.

**Распоряжение.** Правомочие распоряжения означает аналогичную возможность определения юридической судьбы имущества путем изменения его принадлежности, состояния или назначения (отчуждение по договору, передача по наследству, уничтожение и т.д.)».

Эти три аспекта и характеризуют возможность пользования, распоряжения и владения имуществом. И в случае, если человек будет лишен возможности осуществлять одно из этих правомочий, это будет свидетельствовать о нарушении права собственности.

Конституция РТ устанавливает две важные юридические гарантии права частой собственности. Во-первых, никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда. Это, в частности, означает, что государственные органы не вправе, ссылаясь на любую целесообразность, лишать человека имущества против его воли. Только решение суда или приговор, предусматривающий конфискацию имущества, могут быть основанием для принудительного прекращения права частной собственности. Во-вторых, принудительное отчуждение имущества для государственных нужд может быть произведено только при условии предварительного и равноценного возмещения.

## 2. Конституционные основы экономической и предпринимательской деятельности в РТ

Одним из важнейших результатов политической и правовой реформы в Таджикистане стало изменение роли государства в регулировании экономических отношений, переход от административно-командной системы хозяйствования к рыночной экономике. За-

крепленные в статье 12 Конституции РТ экономические устои характеризуют экономику государства как рыночную, поскольку заложенные в ней положения о многообразии и равноправии всех форм собственности, гарантированности свободы экономической и предпринимательской деятельности являются необходимым компонентом, основой, на котором зиждутся и развиваются рыночные отношения.

Конституционное признание частной собственности и предпринимательской деятельности явилось объективной потребностью общества и позволило обеспечить свободное развитие человека в экономической сфере. Таким образом, с принятием Конституции РТ 1994 года основы рыночной экономики получили законодательное закрепление на уровне Конституции, став предметом конституционно-правового регулирования.

РТ изменив подход к конституционной регламентации экономических основ государства, заложила основу для развития предпринимательства как основного составного элемента рыночной экономики. На современном этапе, именно от эффективной организации предпринимательской деятельности зависит экономическое благополучие страны.

Значение предпринимательской деятельности как объекта конституционно-правового регулирования выражается в том, что в рамках конституционно-правового воздействия на общественные отношения формируются необходимые условия для осуществления данной деятельности, создается необходимая нормативная основа для регулирования предпринимательских отношений нормами других отраслей права, которые содержательно дополняют друг друга, формируя необходимую правовую основу для предпринимателей. Кроме того, конституционно-правовое воздействие на предпринимательские отношения выражается в определении целей и принципов для всех отраслей права, предметом регулирования которых является предпринимательская деятельность.

Специфика конституционно-правового регулирования предпринимательской деятельности выражается, прежде всего, в государственной гарантированности данной деятельности, определении степени свободы личности в этой сфере, а также степени влияния государства на предпринимательские отношения. Именно Конституция, признавая возможность осуществления предпринимательской деятельности, устанавливает пределы реализации, основания и цели ограничения, а также способы защиты права на предпринимательскую деятельность.

Кроме юридических свойств предпринимательская деятельность обладает и социально-экономическими свойствами. Социально-экономическая составляющая данной деятельности заключается в том, что предпринимательство, прежде всего, является видом эконо-



мической деятельности, которая вытекает из товарно-денежных, рыночных отношений; воплощается в создании (производстве) продукции (товара), в выполнении работ, оказании услуг материального характера и (или) их распределении, (или) их использовании (распределении, обмене, потреблении). Следовательно, предпринимательская деятельность представляет собой деятельность материального характера, осуществляемая посредством использования имущества, его продажи, выполнения работ или оказания услуг.

Такое понимание в определенной степени отвечает законодательному определению предпринимательской деятельности. Гражданский кодекс РТ определяет предпринимательскую деятельность как самостоятельный вид деятельности, осуществляемый на свой риск, направленный на систематическое получение прибыли от использования имущества, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке (ч. 3 ст. 1).

С этой точки зрения, классификация экономической деятельности в качестве предпринимательской возможна, если она соответствует признакам, отраженным в законодательном определении данной деятельности. Так, предпринимательской может быть признана деятельность, отличающаяся самостоятельностью, связанная с риском, направленная на систематическое получение прибыли. Кроме того, предпринимательской признается экономическая деятельность, имеющая законный характер, т.е. официально зарегистрированная.

Таким образом, право на предпринимательскую деятельность как объект конституционно-правового регулирования можно определить, как обусловленную конституционным принципом свободы предпринимательской деятельности, возможность граждан самостоятельно осуществлять производство и распределение продукции, выполнять работы или оказывать услуги материального характера, на свой риск и под свою имущественную ответственность с целью получения прибыли.

### **Вопросы для повторения:**

- 1. Формы собственности в РТ**
- 2. Понятие экономической деятельности**
- 3. Правовое регулирование объектов исключительной собственности**
- 4. Предпринимательская деятельность как элемент экономических основ государства.**

## РАЗДЕЛ 4. КОНСТИТУЦИОННЫЙ СТАТУС ЛИЧНОСТИ В РТ

### ТЕМА 14. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

1. *Понятие основ правового статуса человека и гражданина, его конституционное закрепление и регулирование*
2. *Принципы правового статуса человека и гражданина*

#### 1. Понятие основ правового статуса человека и гражданина, его конституционное закрепление и регулирование

Во всех сферах отношений, регулируемых правом, человек выступает в качестве субъекта, наделенного определенным кругом прав, свобод и обязанностей. Совокупность этих прав, свобод и обязанностей образуют его правовой статус. Правовой статус человека и гражданина объективно обусловлен системой общественных отношений, местом и ролью человека в структуре общества. Тем самым, правовой статус выражает материально обусловленную свободу личности, ее социальные позиции и возможности.

Под **правовым статусом человека и гражданина** понимается совокупность прав, свобод и обязанностей индивида, устанавливающих его правовое положение в обществе, которым он наделен, как субъект правоотношений, возникающих в процессе реализации норм всех отраслей права.

Различают конституционный, отраслевой, специальный и индивидуальный правовой статус.

**Конституционный правовой статус** – это правовое положение человека, закрепленное в конституции, которое определяет положение лица как гражданина государства. Конституционный правовой статус является единым и одинаковым для всех.

**Отраслевой правовой статус** – это правовое положение лица, определяемое конкретной отраслью права.

**Специальный правовой статус** – это правовое положение лица, принадлежащего к определенной категории людей, которое позволяет осуществлять возложенные на них особые функции.

**Индивидуальный статус** – это состояние конкретного лица, отражающее совокупность персонифицированных прав и обязанностей личности.

Правовое положение человека и гражданина формируется из следующих элементов

1. Правовые отношения, связанные с гражданством;
2. Общие принципы правового статуса личности;

3. Основные права, свободы и обязанности человека и гражданина;
4. Гарантии реализации прав и свобод человека и гражданина;
5. Ограничения прав и свобод человека и гражданина;
6. Механизмы защиты прав и свобод человека и гражданина

## 2. Принципы правового статуса человека и гражданина

Для характеристики правового статуса человека и гражданина важное значение имеет не только закрепленный за человеком фактический объем прав и свобод, но и те начала, принципы, на основе которых осуществляется их использование.

### ***Принципы правового статуса человека и гражданина***

- это те основные начала, руководящие положения, которые определяют предоставление прав и свобод и исполнение обязанностей, закрепленных в Конституции. Эти начала имеют юридический характер, они охраняются государством и правом, именно из них исходит детальное регулирование правового статуса личности. К ним относятся:

**Принцип всеобщности и неотчуждаемости.** Основные права не октроированы (не дарованы) государством. Сам факт рождения человека наделяет его правами. Принцип неотчуждаемости имеет два значения:

- государство не вправе изъять или ограничить без веских оснований конституционные права и свободы;
- человек не может взять на себя обязательство не осуществлять свои права.

**Принцип единства прав, свобод и обязанностей,** согласно которому любые субъективные права человека и гражданина практически могут быть реализованы только через чье-то обязанности, и, наоборот, обязанности предполагают чье-то право требовать их исполнения.

**Принцип равенства всех перед законом** - наделение государством всех без исключения своих граждан, а также не граждан, в равной мере правами и обязанностями.

**Принцип непосредственного действия.** Независимо от существования нормативных правовых актов, конкретизирующих основные права человека, государственные органы обязаны их соблюдать.

**Принцип гарантированности и защищенности государством** — создание органами государственной власти и органами местного самоуправления условий для реализации прав и свобод и действенных механизмов их защиты.

Эти принципы определяют основные направления политики РТ в области прав и свобод человека и гражданина и являются основой его правового статуса.

#### **Вопросы для повторения:**

1. **Виды правового статуса человека и гражданина**
2. **Элементы правового статуса человека и гражданина**
3. **Содержание основных принципов правового статуса человека и гражданина**

## ТЕМА 15. ГРАЖДАНСТВО РТ

1. *Понятие и принципы гражданства, как института конституционного права. Законодательство РТ о гражданстве*
2. *Государственные органы, разрешающие вопросы гражданства*
3. *Порядок приобретения гражданства*
4. *Основания прекращения гражданства РТ*
5. *Двойное гражданство, лица без гражданства и их правовое положение*
6. *Почетное гражданство и её особенности*

### 1. Понятие и принципы гражданства, как института конституционного права. Законодательство РТ о гражданстве

К числу важнейших элементов института основ правового статуса человека и гражданина относится гражданство. Гражданство - это устойчивая правовая связь лица с государством, выражающаяся в совокупности прав и взаимных обязательств. Устойчивость в данном случае заключается в том, что гражданство является бессрочным, и человек обладает им в течение всей жизни и без определенных, законодательно установленных оснований не может потерять свое гражданство.

Гражданство является тем необходимым условием, которое является обязательным для того, чтобы человек получил те или иные права, свободы и мог исполнять обязанности, признаваемые за гражданином, кроме того, от государства гражданин также имеет право требовать создания благоприятных условий для жизни, защиты и покровительства за ее пределами.

В соответствии со статьей 15 Конституции РТ гражданином РТ считается лицо, которое на день принятия Конституции являлось гражданином РТ, или в соответствии с законодательством РТ, или международными договорами Таджикистана приобрело гражданство РТ.

Вопросы гражданства регулируют:

- Конституция РТ.
- Конституционный Закон РТ «О гражданстве РТ» от 8-го августа 2015-го года.
- Закон РТ «О правовом положении иностранных граждан» от 1-го февраля 1996-го года.
- Приказ Президента РТ «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства РТ» от 1996-го года и ряд других подзаконных нормативных актов.

В соответствии со статьей 4 конституционного закона РТ «О гражданстве РТ» **принципами гражданства** являются:

- право каждого лица на гражданство;
- равноправие граждан, не связанное с основаниями приобретения гражданства;
- содействие предотвращению безгражданства;
- сохранение гражданства РТ, независимо от места проживания, заключения и расторжения брака.

Также статья 15 Конституции РТ закрепляет принцип единого гражданства, т.е. принадлежность граждан Таджикистана к гражданству другого государства не допускается, за исключением случаев, предусмотренных законом или межгосударственными договорами Таджикистана.

## **2. Государственные органы, разрешающие вопросы гражданства**

В соответствии со ст. 30 Конституционного закона РТ «О гражданстве РТ» **Уполномоченные органы по вопросам гражданства в РТ** являются:

- Президент РТ;
- комиссия по гражданским вопросам при Президенте РТ;
- органы внутренних дел;
- органы иностранных дел.

**К компетенции Президента РТ по вопросам гражданства РТ относятся следующие вопросы** - рассматривает вопросы приобретения и прекращения гражданства РТ, аннулирует решение о приеме в гражданство РТ, утверждает положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства РТ, утверждает положение о почетном гражданине РТ, создает комиссию по вопросам гражданства для предварительного рассмотрения вопросов гражданства и утверждает ее положение, определяет порядок деятельности и взаимодействия уполномоченных органов, рассматривающих вопросы гражданства РТ, рассматривает вопрос о приеме в гражданство РТ иностранных граждан и лиц без гражданства, без соблюдения условий, предусмотренных абзацами первым и вторым статьи 15 Конституционного закона РТ «О гражданстве РТ», осуществляет иную компетенцию по вопросам гражданства РТ в соответствии с Конституцией РТ и другими нормативными правовыми актами РТ, определяет порядок рассмотрения вопросов о приобретении и прекращении гражданства РТ.

Для решения вопросов гражданства Президент РТ издает указ.

**Полномочия Комиссии по вопросам гражданства при Президенте РТ:** вносит на рассмотрение Президента РТ предложения по каждому ходатайству и представлению по вопросам гражданства. При рассмотрении ходатайств и представлений по вопросам гражданства Комиссия всесторонне оценивает доводы заявителя, содержание представления, заключение государственных органов и общественных организаций по ходатайствам, иные документы и надлежащим образом оформленные свидетельские показания. Комиссия вправе истребовать по вопросу, находящемуся на ее рассмотрении, документы и материалы государственных органов, которые представляют необходимую информацию в установленный Комиссией срок.

**К полномочиям органов внутренних дел по вопросам гражданства РТ относятся** – определение принадлежности лиц, проживающих в РТ, к гражданству РТ, принятие от лиц, проживающих в РТ, ходатайства по вопросам гражданства РТ, проверка фактов и документов, представленных в обоснование представленных запросов и, в необходимых случаях, требование у соответствующих государственных органов дополнительную информацию, направление Президенту РТ запросов по вопросам гражданства РТ, заключения и документов, представленных применительно к конкретным основаниям приобретения или прекращения гражданства РТ, а также другие материалы, исполнение решений, принятых Президентом РТ по вопросам гражданства РТ, в отношении лиц, проживающих на территории РТ, оформление соответствующих документов по вопросам гражданства в пределах своих полномочий.

**К полномочиям органов иностранных дел по вопросам гражданства РТ относятся** – определение принадлежности лиц, проживающих за пределами РТ, к гражданству РТ, принятие от лиц, проживающих за пределами РТ, ходатайства по вопросам гражданства РТ, проверка фактов и документов, представленных в обоснование запросам и, в необходимых случаях, требование у соответствующих государственных органов дополнительную информацию, направление Президенту РТ запросов по вопросам гражданства РТ, заключения и документов, представленных применительно к конкретным основаниям приобретения или прекращения гражданства РТ, а также другие материалы, исполнение актов, принятых Президентом РТ по вопросам гражданства РТ, в отношении лиц, проживающих за пределами РТ, оформление соответствующих документов по вопросам гражданства в пределах своих полномочий, осуществление учета граждан РТ, проживающих за пределами РТ, и учет утраты ими гражданства.

### **3. Порядок приобретения гражданства**

Конституционный закон РТ «О гражданстве РТ» предусматривает следующие основания приобретения гражданства РТ:

- **по рождению;**
- **в результате приема в гражданство;**
- **в результате восстановления в гражданстве;**
- **путем выбора гражданства РТ при изменении Государственной границы РТ.**

Наиболее распространенным основанием является приобретение гражданства **по рождению**, т.е. филиация. Приобретение гражданства по данному способу не требует волеизъявления лица и совершения каких-либо действий, оно происходит автоматически. Это основание связано с гражданством родителей и местом рождения, т.е. территорией государства, в котором родился ребенок. При приобретении гражданства по рождению применяются два основных принципа: принцип *«права крови»*, в соответствии с которым гражданство ребенка определяется гражданством родителей независимо от места рождения ребенка, и принцип *«права почвы»*, согласно которому гражданство ребенка определяется по месту его рождения независимо от гражданства родителей. Данные принципы применяются в большинстве государств мира и применение того или иного принципа в качестве преобладающего зависит от ряда факторов, к числу которых можно отнести: демографическая политика, проводимая государством; количество и плотность населения соответствующего государства; традиции и т.д.

В РТ при определении гражданства родившихся детей применяются оба принципа, но основным является принцип *«права крови»*. Данный принцип подразумевает, что ребенок, родители которого на момент его рождения состоят в гражданстве РТ, является гражданином РТ независимо от места его рождения. Если один из родителей ребенка является иностранным гражданином либо лицом без гражданства, ребенок является гражданином РТ при условии, если он родился на территории РТ, и если он родился вне пределов РТ, но родители или один из них в это время имели постоянное местожительство на территории РТ.

Исходя из принципа сокращения состояния безгражданства родившихся детей, законодательство РТ допускает применение принципа *«права почвы»*. Это возможно при условии рождения ребенка на территории РТ в следующих случаях:

- ребёнок, родившийся на территории РТ, от лиц без гражданства, если они оба или один из них постоянно проживает в РТ;
- ребёнок, родившийся на территории РТ, родители которого неизвестны;



- ребёнок, родившийся на территории РТ, родители которого являются иностранными гражданами, или один из его родителей является иностранным гражданином, а другой лицом без гражданства либо неизвестным, считается гражданином РТ, если согласно законодательству этих государств, ему не предоставляется гражданство.

Более сложная процедура и жесткие условия приобретения гражданства предполагает **прием в гражданство**, т.е. натурализация. Она связана со свободным выбором лицом гражданства и согласием государства, признать данное лицо своим гражданином.

Существуют два порядка приема в гражданство: общий и упрощенный порядок.

Прием в гражданство *в общем порядке* осуществляется при наличии определенных условий:

- постоянное бесперывное проживание иностранных граждан и лиц без гражданства на территории РТ в течение пяти лет, со дня получения вида на жительство до дня обращения с ходатайством о приеме в гражданство РТ, если его разовый выезд за пределы РТ в течение года не превышал трех месяцев, за исключением выезда на обучение, лечение и в командировку;

- знание государственного языка на уровне общения;

- не нахождение под уголовным преследованием.

Приём в гражданство РТ *в упрощенном порядке* имеют право обратиться следующие иностранные граждане и лица без гражданства:

- лица, имеющие выдающиеся достижения в области науки, техники здравоохранения и спорта, заслуги в экономическом, социальном и культурном развитии РТ и реализации общечеловеческих ценностей;

- ветераны Великой Отечественной Войны, имевшие гражданство бывшего Союза Советских Социалистических Республик, и проживающие на территории РТ;

- ребенок или недееспособное лицо, находящееся под опекой или попечительством гражданина РТ;

- ребенок или недееспособное лицо, находящееся на полном государственном попечении в воспитательном или лечебном учреждении, учреждении социальной защиты населения либо в другом аналогичном учреждении РТ;

- лица, родившиеся в Таджикской Советской Социалистической Республике, имевшие гражданство бывшего Союза Советских Социалистических Республик, проживавшие или проживающие в государствах, входивших в состав Союза Советских Социалистических Республик, но не получившие гражданства этих государств и являющиеся в результате этого лицами без гражданства.

С ходатайством о приеме в гражданство РТ с сокращением половины срока постоянного проживания, могут обратиться следующие лица:

- лица без гражданства, за исключением лиц, указанных в абзаце пятом части 1 статьи 16 Конституционного закона РТ «О гражданстве РТ»;

- иностранные граждане, у которых при рождении отец или мать являлся гражданином РТ, которые приобрели гражданство иностранного государства по рождению, в течение пяти лет по достижении восемнадцатилетнего возраста;

- иностранные граждане, у которых отец или мать является гражданином РТ;

- лица, родившиеся на территории Таджикской Советской Социалистической Республики, имевшие гражданство бывшего Союза Советских Социалистических Республик.

Окончательное решение о приеме в гражданство РТ принимает Президент РТ путем издания указа индивидуального характера. Срок для принятия такого решения исчисляется со дня подачи заявления и всех необходимых и надлежащим образом оформленных документов.

Отклоняются ходатайства о приеме в гражданство РТ лиц, которые:

- представил ложную информацию и фальшивые документы;

- угрожает своими деяниями национальной безопасности РТ;

- является членом партии и других организаций, деятельность которых в РТ официально запрещена;

- осужден за совершение тяжких и особо тяжких преступлений;

- находится под уголовным преследованием;

- отбывает наказание в виде лишения свободы;

- является гражданином иностранного государства, с которым РТ не имеет межгосударственный договор о двойном гражданстве.

**Восстановление в гражданстве** касается лиц, которые в прошлом имели гражданство РТ, но по каким-либо основаниям утратили его. К ним относятся:

- Лица, которые утратили гражданство РТ в связи с изменением гражданства родителей, по их ходатайству могут быть восстановлены в гражданстве РТ в течение пяти лет по достижении восемнадцатилетнего возраста.

- Лица, утратившие гражданство РТ в связи с усыновлением, по их ходатайству могут быть восстановлены в гражданстве РТ.

- Лица, ранее состоявшие в гражданстве РТ, по их ходатайству могут быть восстановлены в гражданстве РТ.

**Выбор гражданства**, т.е. оптация, как основание приобретения гражданства РТ, может иметь место при изменении государственной границы в порядке, определенном законодательством РТ. В данном случае, лица, проживающие на территории, государственная принадлежность которых изменена, имеют право на выбор гражданства в порядке и в сроки, определяемым в международных соглашениях того или иного государства. В этом случае, решение вопроса о приобретении или утрате гражданства решается не в отношении каждого субъекта индивидуально, а сразу в отношении всего населения, проживающих на данной территории.

Оптация одновременно может выступать и как основание прекращения гражданства РТ, поскольку граждане, РТ находящиеся на территории, изменившей государственную принадлежность, имеют право на приобретение гражданства государства, к которому перешла соответствующая территория.

#### **4. Основания прекращения гражданства РТ**

Гражданство РТ прекращается в следующих случаях:

- **вследствие выхода из гражданства РТ;**
- **вследствие утраты гражданства РТ;**
- **вследствие отмены решения о приеме в гражданство**

**РТ;**

- **вследствие изменения Государственной границы РТ путем выбора гражданства иного государства.**

**Выход из гражданства РТ.** Гражданин РТ имеет право добровольно выходить из гражданства РТ, за исключением следующих случаев:

- получение повестки о призыве на срочную военную службу (до ее окончания);
- нахождение под уголовным преследованием;
- наличие невыполненного обязательства перед государством, определенного в соответствии с законодательством РТ;
- наличие вступившего в законную силу и подлежащего исполнению обвинительного приговора суда;
- отсутствие гражданства иностранного государства или гарантий его приобретения;
- выход из гражданства РТ, создающий угрозу государственной безопасности.

Выход из гражданства РТ осуществляется на основании ходатайства гражданина РТ.

**Утрата гражданства РТ.** Гражданин РТ, поступивший на военную службу в органы безопасности, органы юстиции, правоохранительные органы или иные органы государственной власти в

иностранном государстве, утрачивает гражданство РТ, если в международных договорах Таджикистана не предусмотрено иное. Гражданин РТ, добровольно приобретавший гражданство иностранного государства, с которым РТ не имеет договора о двойном гражданстве, утрачивает гражданство РТ.

**Отмена решения о приеме в гражданство РТ.** Решение о приеме в гражданство РТ отменяется в отношении лица, которое приобрело гражданство РТ на основании заведомо ложных сведений и фальшивых документов. Факт предоставления заведомо ложных сведений и фальшивых документов устанавливается в судебном порядке. Отмена решения о приеме в гражданство РТ возможна в течение пяти лет со дня его принятия.

**Выбор гражданства другого государства(оптация) при изменении Государственной границы РТ.** При изменении Государственной границы РТ в порядке, установленном законодательством РТ, лица, проживающие на территории административно-территориальной единицы, государственная принадлежность которой изменена, имеют право выбрать гражданство иностранного государства в порядке, предусмотренном международным договором Таджикистана.

## **5. Двойное гражданство, лица без гражданства и их правовое положение**

**Двойное гражданство (бипатриды)** - это правовое состояние лица во взаимоотношениях одновременно с двумя или несколькими государствами. По общему правилу, человек должен иметь устойчивую правовую связь лишь с одним государством. Однако многие страны мира признают двойное гражданство. Законодательство РТ о гражданстве не допускает возможности для граждан РТ иметь гражданство другого государства. Овладение гражданством РТ одновременно с гражданством другого государства возможно в силу международных договоров РТ, а также прямого указания закона (ст. 15 Конституции РТ и ст. 8 Конституционного закона). При этом, лица имеющие двойное гражданство не имеют право занимать государственные должности в органах государственной власти и находится на государственной службе.

Таджикистан заключил договор с Российской Федерацией «Об урегулировании вопросов двойного гражданства», который был подписан в Москве 7-го сентября 1995-го года. В силу действия данного двустороннего договора граждане РТ могут приобретать и гражданство Российской Федерации.

Население любого государства составляют не только граждане данного государства, но и все люди, проживающие в нем,

включая иностранных граждан и лиц без гражданства (*апатридов*). Правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства в РТ определяется положениями Конституции РТ и Законом РТ «О правовом положении иностранных граждан» от 1-го февраля 1996-го года. В соответствии со ст. 16 Конституции РТ иностранные граждане и лица без гражданства пользуются провозглашенными правами и свободами и имеют равные с гражданами Таджикистана обязанности и ответственность, за исключением случаев, предусмотренных законом.

## **6. Почетное гражданство и её особенности**

Конституционный закон РТ «О гражданстве РТ» в ст. 9 предусматривает институт почетного гражданства. В соответствии с положениями данного закона лицу, не являющемуся гражданином РТ, имеющему выдающиеся заслуги перед РТ или мировым сообществом, может быть с его согласия предоставлено почетное гражданство РТ.

Почетное гражданство является способом приобретения гражданства РТ. Однако, в сравнении с другими способами, почетное гражданство не предполагает выполнение определенных условий и прохождение процедур.

Почетное гражданство предоставляет Президент РТ. Правовое положение почетного гражданства определяется Положением о почетном гражданине РТ, который утверждается Президентом РТ. Почетные граждане РТ пользуются правами граждан РТ в соответствии с Положением о почетном гражданстве РТ.

### **Вопросы для повторения:**

- 1. Принципы гражданства РТ**
- 2. Упрощённый порядок приема в гражданство РТ**
- 3. Условия восстановления в гражданстве**
- 4. Случаи отказа в выходе из гражданства РТ**
- 5. Основания утраты гражданства РТ**
- 6. Правовое положение лиц без гражданства и с двойным гражданством в РТ**

## ТЕМА 16. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРАВА, СВОБОДЫ И ОСНОВНЫЕ ОБЯЗАННОСТИ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В РТ

1. *Конституционные права и свободы: понятие, отличительные признаки*
2. *Классификация прав и свобод человека и гражданина РТ*
3. *Основные обязанности граждан РТ*
4. *Гарантии прав и свобод человека и гражданина*
5. *Ограничение прав и свобод человека и гражданина*
6. *Механизмы защиты прав человека*

### 1. Конституционные права и свободы: понятие, отличительные признаки

Права человека - важнейший институт конституционного права, призванный обеспечить достойную жизнь человека и гражданина, условия его свободной жизнедеятельности. Права человека в юридическом значении означают возможность его обладателя совершать не запрещенные Конституцией и основанными на ней законами определенных действий. В конституционном праве за термином «права человека» закрепилось значение основных или конституционных прав. Соответственно, **конституционные права и свободы** - это закрепленные в Конституции и гарантированные государством возможности, позволяющие каждому свободно и самостоятельно избирать вид и меру своего поведения, создавать и пользоваться предоставленными ему социальными благами как в личных, так и в общественных интересах.

Конституция РТ и международные акты по правам человека различают понятия «права» и «свободы». **Права человека** - это конкретная область направления деятельности человека, установленная и гарантированная государством. **Свобода человека** - это установленный государством круг правоотношений, в рамках которого человек самостоятельно определяет свое поведение, и государство не вмешивается в содержание этого правоотношения.

Существуют две основные группы прав человека: **материальные права и процессуальные права**.

**Материальные права** охватывают конкретные права и свободы, принадлежащие человеку: свободу слова, совести, выбора места жительства, право на образование и др. **Процессуальные права** - это предоставленные в распоряжение человека способы действия и связанные с ними институты, при помощи которых чело-

век заставляет власть соблюдать, защищать и выполнять его права.

Также следует отметить, что в национальном законодательстве, в частности, в Конституции РТ, используются два термина: **«права человека»** и **«права гражданина»**. Возникает вопрос, в чем различие между этими двумя терминами. Человек – это живое существо, обладающее даром мышления и речи, способностью создавать орудия и пользоваться ими в процессе общественного труда. Гражданин – лицо, находящееся с государством в устойчивой правовой связи, содержанием которой является их взаимные права и обязанности.

Таким образом, правовой статус гражданина вытекает из его особой правовой связи с государством - наличия гражданства данного государства. Что же касается правового статуса человека, то он более широк и распространяется не только на граждан данного государства, но и на тех людей, которые не являются гражданами этого государства -иностранцев и лиц без гражданства.

Конституционные права и свободы обладают рядом отличительных признаков, которые заключаются в следующем:

Во-первых, это основные права и свободы. Основными они именуются потому, что: а) защищают основные, базовые ценности и интересы личности; б) являются общими для всех без исключения независимо от пола, расы, национальности, вероисповедания и др.; в) характеризуются особой юридической формой конституирования, закрепляются в основном законе государства; г) обладают наиболее высокой юридической силой (весом или значимостью).

Во-вторых, конституционные права и свободы человека являются неотчуждаемыми и принадлежат ему от рождения в силу гражданства.

В-третьих, конституционные права и свободы в РТ признаются и гарантируются согласно общепризнанным принципам и нормам международного права.

В-четвертых, они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность государственных органов и обеспечиваются правосудием.

В-пятых, характеризуются особым механизмом реализации, имеют непосредственно действующий характер, т.е. даже при отсутствии конкретизирующих конституционные права и свободы законов и иных нормативных актов суды, иные государственные органы обязаны принимать решения в защиту таких прав и свобод.

В-шестых, ограничение конституционных прав и свобод допускается лишь в случаях, определенных Конституцией и законами РТ.

## 2. Классификация прав и свобод человека и гражданина РФ

В науке конституционного права отсутствует единая классификация прав и свобод, и поэтому классификация прав и свобод человека осуществляется на самых разнообразных основаниях.

Так, первым основанием для классификации является деление прав и свобод человека на **основные права гражданина** и **основные права человека**. Отличие второй группы от первой состоит в том, что включаемые в нее права и свободы носят не позитивный, а естественный характер, поэтому они в совокупности своей рассматриваются, как некое надгосударственное установление, дарованное человеку свыше, помимо государства и права. Естественные права (право на жизнь, свободу и неприкосновенность личности и др.) принадлежат человеку от рождения и не могут быть дарованы или отчуждены государственной властью. Позитивные права, то есть права гражданина - это права человека, как члена политического сообщества, и в этом качестве они предоставляются государством, и потому могут быть ограничены.

Следующим основанием деления прав человека является деление на **основе их происхождения и развития**, так называемое **генерационное основание**. В соответствии с ним существуют поколения прав человека, под которыми понимают основные этапы их развития, связанные с формированием представлений о содержании прав, заслуживающих признания в качестве неотъемлемых, а также изменением механизмов обеспечения последних.

В соответствии с данным подходом, общепризнанным является деление прав человека на три поколения. **Первым поколением** прав человека признаются личные и политические права, **вторым поколением** признаются экономические, социальные и культурные права и **третьим поколением** прав человека признаются коллективные права.

Другим основанием классификации прав человека является их деление в **зависимости от универсальности и закрепления в конституциях и международных нормах**. В соответствии с этим делением права человека делятся на основные (конституционные) и производные. В качестве основных прав человека признаются права, закрепленные в конституциях государств, а также закрепленные в международно-правовых документах по правам человека. Производными же признаются права, которые возникают из основных прав.

Следующим основанием классификации прав человека является их деление - в **зависимости от возможности временного ограничения** – на абсолютные и относительные права. Под абсо-



лютыми правами понимаются права, которые ни при каких обстоятельствах не могут быть ограничены. К этой категории прав в соответствии с Конституцией РТ и международно-правовыми документами относятся свобода от пыток и свобода от рабства. Остальные права человека относятся к относительным правам, т.к. могут быть ограничены в случаях, установленных законодательством с соблюдением установленных требований, о которых будет более подробно изложено в последующих главах данного учебника.

**В зависимости от характера субъектов права человека** делятся на индивидуальные и коллективные. Индивидуальными правами, как мы уже говорили выше, являются права, реализуемые каждым субъектом права в отдельности, например, право на жизнь, свобода слова и т.д. Они представляют собой те права и свободы, которые их носитель может осуществить лично без участия иных лиц. Коллективные права – это права, реализуемые множеством субъектов, т.е. народами, нациями. Коллективные права являются производными правами, поскольку формулируются по мере становления интересов той или иной общности или коллектива.

Одним из важнейших оснований классификации прав человека является их деление в **зависимости от содержания и характера регулируемых отношений**. Данное деление базируется на взаимоотношениях человека с государством и между самими индивидами. Данная классификация основывается на содержании Конституции и основных международно –правовых договоров в области прав человека.

По данному основанию права человека делятся на:

- Личные права и свободы.
- Политические права и свободы.
- Социально–экономические и культурные права и свободы.

**Личные или гражданские права** - совокупность естественных и неотчуждаемых основополагающих прав, и свобод, принадлежащих человеку от рождения и не зависящих от его принадлежности к тому или иному государству.

Личные права обладают двумя важнейшими признаками:

Во-первых, они не связаны с гражданством, т.е. принадлежат всем вне зависимости от гражданства человека.

Во-вторых, они принадлежат всем с момента рождения.

Эти два признака и определяют суть данной категории прав.

В соответствии с Конституцией Таджикистана к этой категории прав относятся:

- *Право на жизнь.*
- *Свобода от пыток.*
- *Неприкосновенность личности.*

- *Неприкосновенность жилища.*
- *Право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, включая тайну переписки, телефонных переговоров и иных сообщений.*
- *Право каждого на свободу передвижения, выбор места и свободу выезда за пределы своей страны и свободу возвращаться в нее.*
- *Свобода мысли, совести и религии.*
- *Право на судебную защиту.*

**Политические права и свободы** — это юридически обеспеченные меры возможного поведения, гарантирующие свободу действий граждан в участии в формировании и управлении органов государственной власти и местного самоуправления.

Политические права и свободы принадлежат человеку, как члену политического сообщества, когда он выступает, прежде всего, в качестве гражданина государства. Это права и свободы, связанные с участием в общественной жизни, в управлении государством.

Эти права и свободы могут быть реализованы как индивидуально, так и через объединение с другими людьми.

В отличие от личных прав, которые принадлежат каждому человеку, многие политические права и свободы принадлежат только гражданам государства. Такое положение объясняется спецификой этой группы прав и свобод. Но все политические права и свободы, принадлежащие как человеку, так и гражданину, пользуются равной судебной защитой.

Конституция РТ предусматривает следующие политические права:

- *Свобода слова.*
- *Право искать, получать, производить, передавать, распространять информацию любым законным способом.*
- *Право на объединение.*
- *Право проводить мирные собрания, митинги и демонстрации.*
- *Право избирать и быть избранным.*
- *Право на участие в управлении делами государства непосредственно либо через своих представителей.*

**Социально-экономические и культурные права** связаны с деятельностью человека в производственной сфере, его социальными отношениями с обществом, государством, коллективами других людей, с деятельностью в сфере культуры и духовной жизни. В отличие от подавляющего большинства личных и политических прав многие социально-экономические права имеют характер прин-

ципов и не обеспечиваются непосредственной защитой в судебном порядке.

**Экономические права** связаны с правом собственности, охватывают свободу человеческой деятельности в сфере производства, обмена, распределения и потребления товаров и услуг.

**Социальные права** призваны обеспечивать человеку достойный уровень жизни и социальную защищенность, поскольку человек может быть свободен только тогда, когда он защищен от нищеты и произвола властей.

**Культурные права** обеспечивают свободу доступа к духовным и материальным ценностям, созданным человеческим сообществом.

В экономических, социальных и культурных правах раскрывается важная грань социального правового государства. Оно не может и не должно раздавать всем гражданам правовые, материальные и духовные блага, но обязано, тем не менее, обеспечить им возможность пользоваться своим правом на достойную жизнь и защищать его.

По своему юридическому содержанию данные права не одинаковы. Некоторые (например, право на частную собственность) по существу являются бесспорными правами прямого действия, другие (право на отдых) представляют собой субъективные права, конкретное содержание которых вытекает из действующего отраслевого законодательства, третьи (право на труд) порождают для государства только общую обязанность проводить политику содействия в их реализации. Различия в юридическом содержании порождают различную степень массовости пользования этими правами. Важная особенность этой группы прав состоит в том, что они принадлежат не только гражданам государства, хотя в их конкретизации есть ограничения (например, иностранцы имеют право на труд, но не могут находиться на классифицированной государственной службе).

Конституция РТ предусматривает следующие экономические, социальные и культурные права:

- *Право частной собственности.*
- *Право наследования.*
- *Свободу труда и право на труд.*
- *Право на отдых.*
- *Право на социальное обеспечение.*
- *Право на жилище.*
- *Право на охрану здоровья и медицинскую помощь.*
- *Право на образование.*

- Свободу литературного, художественного, научного, технического, иных видов творчества, преподавания.
- Участие в культурной жизни.

### 3. Основные обязанности граждан РТ

Правовой статус человека и гражданина включает в себя не только его права и свободы, но и обязанности. Они являются необходимой и обязательной составляющей взаимодействия государства, права и личности. Без них не возможна ни сбалансированная политическая система, ни эффективное правовое регулирование и другие проявления общественной жизни. Юридическая обязанность – это предусмотренные законом вид и мера должного, общественно необходимого поведения. Обязанности тесно связаны с правами и свободами человека и гражданина, и этим следует объяснить то обстоятельство, что обязанности закрепляются в главе 2 Конституции РТ. Таким образом, основным предназначением юридических обязанностей является корреспонденция правам, т.е. права человека могут быть реализованы только через чьи-то обязанности и наоборот.

Основная регламентация обязанностей осуществляется в конституциях государств. В частности, в Конституции РТ обязанности закреплены в статьях 42-45. **Конституционные обязанности** - это выраженные в конституционно-правовых нормах притязания конкретного государства к поведению любых лиц, находящихся на его территории.

Конституционные обязанности можно разделить на основные и дополнительные. **Основные обязанности** - это конституционно закрепленные и охраняемые правовой ответственностью требования, которые предъявляются человеку и гражданину и связаны с необходимостью его участия в обеспечении интересов общества, государства, других граждан. Эти обязанности обладают следующими характерными чертами: 1) имеют всеобщий характер, 2) не зависят от конкретного правового статуса лица, 3) закрепляются на высшем, конституционном уровне.

К таким обязанностям отнесены те, осуществление которых обеспечивает нормальное функционирование самого государства, и, тем самым, жизнедеятельность общества. Причем, в зависимости от своей специфики одни обязанности распространяются на каждого человека, другие - только на гражданина РТ.

К основным обязанностям относятся: 1) соблюдение Конституции и законов; 2) защита Родины; 3) сохранение природы и окру-

жающей среды и исторических ценностей; 4) уплата налогов и сборов.

**Дополнительные обязанности** – это те обязанности, которые вытекают из содержания других правоотношений, закрепленных в Конституции и в законодательстве РТ. В системе обязанностей они также имеют важное значение. Данная категория обязанностей, как правило, направлена на регулирование конкретных взаимоотношений в определенной области. К числу таких обязанностей можно отнести: 1) уважение прав и свобод других лиц; 2) получение основного общего образования; 3) ответственность родителей за воспитание и обучение детей, и ответственность совершеннолетних и трудоспособных детей за уход и социальное обеспечение своих родителей.

Таким образом, подводя итог, следует отметить, что обязанности затрагивают многообразные сферы отношений, в которых субъектом выступает человек. Когда государство предоставляет человеку определенные права и свободы, одновременно возлагает на него определенные обязанности. Государство и общество лишь тогда будут эффективно функционировать, если в нем существует баланс между правами и обязанностями человека и гражданина.

#### **4. Гарантии прав и свобод человека и гражданина**

Гарантии прав и свобод человека и гражданина - это условия и средства, обеспечивающие возможность пользоваться правами, установленные Конституцией, международно-правовыми и другими нормативными актами.

В науке конституционного права принято различать **общие и специальные** (юридические) гарантии.

Под **общими гарантиями** понимается совокупность политических, экономических, духовных и других условий, способствующих реализации прав и свобод человека и гражданина. К общим гарантиям относятся социально-экономические, политические и идеологические (духовные) гарантии.

**Социально-экономические гарантии** предполагают специальную среду и материальную основу, обеспечивающие использование прав и свобод. Это социальная стабильность, развивающаяся экономика, производственная мощь, широкая инфраструктура – система учреждений, дающих возможность обслуживать все виды социальных потребностей общества.

**Политические гарантии** предполагают соответствующим образом ориентированную политику государства, ее направленность на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и

свободное развитие человека; устойчивость политических структур, их способность к достижению гражданского согласия, исключаящего дестабилизацию в обществе, должный уровень политической культуры граждан.

**Идеологические гарантии** – это деятельность государства и общества, направленная на создание (и поддержание) условий, посредством которых устанавливается свобода мировоззрения личности, осуществляется выбор духовных и нравственных ориентиров.

Иногда выделяют **организационные гарантии**, которые воплощаются в деятельности государственных органов и общественных организаций. Организационная деятельность служит общим условием, универсальной предпосылкой действенности всей системы гарантий прав, свобод и обязанностей человека и гражданина.

**Под юридическими гарантиями** следует понимать закрепление прав, свобод и обязанностей человека и гражданина нормами права, обеспечение, охрану и защиту их всей правоохранительной деятельностью государства. Юридические гарантии охватывают все правовые средства, обеспечивающие соблюдение и охрану прав и свобод человека, и гражданина, и выражаются в нормах законодательства, раскрывающих и конкретизирующих указанные права и свободы.

Отличие юридических гарантий от других видов гарантий состоит в следующем. Если экономические, политические, социально-нравственные гарантии служат предпосылкой реализации прав, свобод и обязанностей человека и гражданина, то юридические гарантии направлены на конкретное (непосредственное) осуществление прав, свобод и обязанностей личности и их охрану от противоправных посягательств и нарушений.

Юридические гарантии осуществляются следующими способами:

1. Защита своих прав и интересов всеми не запрещенными законом способами.
2. Обжалование в уполномоченные органы и в суд действий и бездействий органов государственной власти, местного самоуправления, общественных объединений и их должностных лиц.
3. Обращение в межгосударственные органы по защите прав человека, если исчерпаны имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты.

## 5. Ограничение прав и свобод человека и гражданина

В правовом статусе человека и гражданина важное место отводится вопросу ограничения прав и свобод человека и гражданина. Общепризнанным является утверждение о том, что права и свободы одного индивида заканчиваются там, где начинаются права и свободы другого индивида. Также существуют интересы общества и государства, которые могут вступать в конфликт с интересами индивида. В этой связи возникает потребность в урегулировании этих отношений.

Пользование правами сопряжено с ответственностью человека, с возможными ограничениями, определяемыми мерой и границами свободы, установленными правом, принципами гуманности, солидарности, нравственности.

Таким образом, ограничения прав и свобод человека призваны определить границы взаимоотношений между индивидами, обществом и государством с целью недопущения конфликтных ситуаций.

Ограничение прав и свобод как правовое явление включает в себя ряд структурных элементов, к числу которых относятся: ***правовое закрепление определяющая характер и содержание ограничений, признаки и цель ограничений, субъектов ограничительных мер и условия применения ограничений.***

***Вопросы правового закрепления ограничений прав и свобод человека и гражданина*** нашли четкое закрепление в международно-правовых актах по правам человека и в Конституциях государств. Так, вопросы ограничения прав и свобод закреплены в статье 29 Всеобщей декларации прав и свобод человека, а также в статье 19 Международного Пакта о гражданских и политических правах. В Таджикистане вопросы ограничений прав и свобод человека установлены в статье 14 Конституции РТ.

В указанных нормах определяются ***цели ограничений прав и свобод человека и гражданина***, к которым относится, в частности *обеспечение должного признания и уважения прав и свобод других граждан, удовлетворение справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе.*

Также положения указанных международно-правовых актов по правам человека и Конституции раскрываясь в текущем законодательстве, закрепляет ***круг субъектов***, на которых распространяются ограничения прав и свобод человека. Безусловным участником этих отношений выступает государство в лице своих компетентных органов, которые призваны обеспечивать соблюдение ука-

занных ограничительных мер. При этом следует подчеркнуть, что касательно ограничительных мер в отношении индивидов, как субъектов подобного рода отношений, то в законодательстве они могут носить как общий характер, т.е. распространятся на широкий круг субъектов (например, положения статьи 14 Конституции РТ) так и узко профилированный, т.е. распространяться на конкретный круг субъектов (например, в соответствии с избирательным законодательством осужденные не могут принимать участие в выборах).

Другим немаловажным моментом в правовом закреплении ограничений прав и свобод является определения **условий ограничений**. Анализ указанных нормативных актов позволяет выделить три условия при наличии которых ограничение прав и свобод является приемлемым:

- *Ограничения, должны быть предусмотрены законом;*
- *Ограничения должны преследовать правомерные цели;*
- *Эти ограничения необходимы в демократическом обществе.*

Иными словами, словами любое ограничение, которое вводится в государстве, должно быть основано на нормах закона, а не какого-либо подзаконного нормативного акта, должно преследовать правомерные цели, которые были указаны выше и не нарушать демократические устои государства, такие как правовое государство, разделение властей свободные выборы и т.д.

В науке конституционного права существуют несколько оснований для **классификации ограничений прав и свобод человека и гражданина**:

- По условиям объявления и применения ограничений: *на ограничения в стабильное время и в условиях чрезвычайного положения;*
- По правовому закреплению ограничений – *ограничения можно подразделить на международно-правовые, конституционные и отраслевые;*
- По субъектам ограничительных мер ограничения можно подразделить на *общие ограничительные меры и специализированные ограничительные меры;*
- По территориальному применению ограничения можно подразделить на *общенациональные и местные;*
- По временному промежутку ограничения делятся на *постоянные и временные ограничения.*

Среди указанной классификации оснований ограничений прав человека особое место отводится делению в зависимости от *условий объявления и применения ограничений* которое определя-



ет, те условия, которые послужили основанием для введения ограничительных мер.

В соответствии с положениями правовых актов таких условий два – общие случаи ограничения прав и свобод человека и гражданина, возникшие объективно в умеренных условиях и, установившиеся в пределах государственного и международного законодательства и ограничение прав и свобод человека, и гражданина при чрезвычайных ситуациях, которым присущи исключительные условия.

Как было отмечено выше, ограничение прав и свобод человека и гражданина в умеренных условиях, осуществляется посредством различных нормативных правовых актов. Их общие основания установлены в Конституции РТ, МПГПП и МПЭСКП, и другими правовыми актами.

Конституция Таджикистана признала ограничение прав и свобод человека и гражданина в определенных условиях, как основные средства сохранения порядка, защиты прав и свобод людей и других ценностей независимого Таджикского государства, исходящих из общих целей Таджикского народа. Часть 3 статьи 14 Конституции РТ устанавливает, что в стабильное время осуществлять ограничение прав и свобод граждан, возможно только по таким основаниям и целям, как обеспечение прав и свобод других, общественного порядка, защиты основ конституционного строя, безопасности государства, обороны страны, общественной морали, здоровья населения и территориальной целостности республики.

Вторым условием является ограничение прав и свобод человека и гражданина при чрезвычайных ситуациях. Чрезвычайным положением называются временные мероприятия и законы, объявленные с целью обеспечения безопасности граждан и государства, в случае возникновения действительной угрозы и опасности государственной системе, правам и свободам граждан, независимости государства и его целостности и, или природных катаклизмов с невидимым ущербом, не позволяющим нормальной деятельности государственных органов.

В таком случае, в соответствии со статьей 46 Конституции РТ и Закона РТ «О правовом режиме чрезвычайного положения» от 3 сентября 1995 года, Президент РТ имеет право объявить чрезвычайное положение.

Чрезвычайное положение в РТ объявляется и вводится в соответствии со статьями 46 и 47 Конституции РТ и Закона «О правовом режиме чрезвычайного положения» от 3 сентября 1995 года.

Наряду с правами и свободами человека и гражданина, ограниченными при чрезвычайном положении, есть права и свободы

человека и гражданина, которые не ограничиваются ни при каких обстоятельствах. К их числу относятся равноправие мужчин и женщин (статья 17 Конституции РТ), право на жизнь, проживание, личной неприкосновенности (статья 18 Конституции РТ), гарантии судебной защиты, право на беспристрастный, независимый и честный суд, право на защиту (статья 19 Конституции РТ), презумпция невиновности (статья 20 Конституции РТ), неприкосновенность жилища (статья 22 Конституции РТ), право ознакомления с документами, относящимися к интересам личности (статья 25 Конституции РТ) и право объединяться, и участвовать в организации политических партий (статья 28 Конституции РТ).

Таким образом, ограничение прав и свобод человека - это необходимые и основные механизмы, методы и средства, имеющие моральные и нормативно-правовые требования и предусмотренные для обеспечения гуманизма, равенства, взаимопонимания и сохранения пределов свободы людей.

## **6. Механизмы защиты прав человека**

Механизм защиты прав человека рассматривается, как необходимый для достижения конкретной юридической цели комплекс юридических средств и методов, логически организованных и действующих поэтапно по определенно выстроенной нормативной схеме. Главной составляющей механизма защиты прав человека выступают институциональные структуры – международные и национальные (государственные и негосударственные) органы, в задачи которых входит защита прав человека.

Таким образом, **механизм защиты прав человека** представляет собой совокупность методов, средств, процедур и форм деятельности международных институтов, государственных и негосударственных органов, закрепленных в нормативных актах, которые действуют в единой системе защиты прав человека и обеспечивают их реализацию.

В юридической литературе выделяют два основных механизма защиты прав человека: **национальные (внутригосударственные) и международные.**

Под **национальными механизмами защиты прав человека** понимаются гарантированные Конституцией и текущим законодательством институты, методы, и процедуры, которые действуют в единой системе защиты прав человека и обеспечивают их реализацию.

К ним относятся:

*Административно-правовые формы защиты прав человека;*

*Институт Уполномоченного по правам человека;*

*Судебная система защиты прав человека.*

**Административно-правовые формы защиты прав человека**, которые предопределяются, прежде всего, издаваемыми в соответствии с Конституцией, конституционными законами и законами, устанавливающими полномочия органов исполнительной власти в конкретных сферах управления и определяющими в этих сферах взаимоотношения органов публичной власти с индивидами, обязанности соответствующих органов и формы защиты граждан от неправомерных действий должностных лиц.

Среди административно-правовых форм защиты прав и свобод человека можно выделить следующие:

1. Административный (внесудебный) порядок обжалования актов органов исполнительной власти.

2. Специфические формы государственного контроля в системе исполнительной власти.

3. Прокурорский надзор за соблюдением законов органами исполнительной власти.

4. Парламентский контроль над деятельностью органов исполнительной власти.

**Институт Уполномоченного по правам человека.** Среди механизмов защиты прав человека особое место отводится Уполномоченному по правам человека (Омбудсмену). Данный орган является дополнительным средством защиты прав человека, который не подменяет и не замещает существующие средства защиты, не является ни органом государственного управления, ни судебным органом.

Основной задачей Омбудсмена в РТ является содействие:

1. Соблюдению прав и свобод человека и гражданина.

2. Восстановлению нарушенных прав и свобод человека.

3. Совершенствованию законодательства РТ в области прав и свобод человека и гражданина.

4. Правовому просвещению граждан в области прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты.

5. Взаимодействию государственных органов РТ в защите прав и свобод человека и гражданина.

6. Развитию и координации международного сотрудничества в области прав и свобод человека и гражданина.

С жалобой к Омбудсмену может обратиться любой гражданин РТ, независимо от того, в каком государстве он находится. Омбудсмен должен рассматривать жалобы не только граждан РТ,

но и иностранных граждан и лиц без гражданства, если они находятся на территории РТ.

В предмет ведения Омбудсмена входит рассмотрение жалоб на решения или действия (бездействие) государственных органов, органов власти на местах, должностных лиц, государственных служащих, но при условии, если ранее заявитель обжаловал эти решения или действия (бездействие) в судебном либо административном порядке, но не согласен с решениями, принятыми по его жалобе.

В случае обнаружения нарушения прав человека со стороны государственных органов Омбудсмен обязан направить в эти органы свое заключение, содержащее рекомендации относительно возможных и необходимых мер восстановления указанных прав и свобод. В случае отказа от предложенных мер Омбудсмен вправе и обязан реализовывать предоставленный ему комплекс средств правового реагирования, связанный с обращением в компетентные органы, в том числе органы прокуратуры и правосудия, по государственной защите прав заявителя.

**Судебная система защиты прав человека.** Принципы правового государства и демократического общества, международные стандарты прав человека однозначно предполагают возможность судебной защиты нарушенных прав.

Следует отметить, что права человека составляют смысл, содержание и применение законов, деятельность органов государственной власти и одновременно определяют способ обеспечения этих прав и свобод – правосудие.

Правосудие – это деятельность суда, осуществляемая в предусмотренном законом процессуальном порядке, и заключается оно в рассмотрении и разрешении конфликтов, связанных с действительным нарушением норм права.

Мы можем определить судебную защиту прав человека, как совокупность материальных и процессуальных прав любого физического лица (независимо от каких-либо различий по признакам государственной, социальной, половой, расовой, национальной, языковой или политической принадлежности либо от происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, места рождения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств), обеспечивающих восстановление нарушенных прав либо предотвращение неправомерного применения правовых норм посредством обращения в суды.

**Международные механизмы защиты прав человека** — это совокупность правовых норм, закрепленных в международно-

правовых актах, регулирующих права и свободы человека, а также закрепляющих обязательства государств по практической реализации этих прав и свобод при их ратификации и формирующие для этого международные механизмы контроля за выполнением государствами своих международных обязательств и непосредственной защиты нарушенных прав отдельного человека.

Данный механизм имеет сравнительно недолгую историю. Зародившись в начале XX века при создании Лиги Наций, он получил свое развитие с образованием ООН. Функции и полномочия ООН в области прав человека чрезвычайно разнообразны. Она принимает рекомендации, выносит решения, созывает международные конференции, подготавливает проекты международных договоров и деклараций и принимает их, проводит исследования, оказывает консультативную и техническую помощь отдельным странам и т.д.

Фактически все главные и значительное число вспомогательных органов ООН в той или иной степени занимаются вопросами прав человека, но наибольшее внимание данному вопросу уделяют Генеральная Ассамблея ГА ООН и Экономический и Социальный Совет.

Одним из достижений ООН явилось создание всеобъемлющей нормативной базы в области прав человека. Именно в рамках ООН впервые был сформирован всеобщий свод международных законов, касающихся защиты прав человека, к которому могли бы присоединиться практически все государства.

Договорные органы созданы в соответствии с положениями универсальных договоров по правам человека.

Спецификой договорных контрольных органов является то, что порядок их формирования и компетенция закреплены в договорах по правам человека. Будучи созданными в целях осуществления контроля над деятельностью государств-участников по имплементации соответствующих договоров и выработки рекомендаций по совершенствованию их имплементации, комитеты наделены необходимой компетенцией. Основной функцией договорных органов является рассмотрение докладов государств-участников о принятых ими мерах по претворению в жизнь прав, признанных в универсальных договорах, и о прогрессе, достигнутом в использовании этих прав; на основании изучения докладов и других материалов комитеты высказывают государствам-участникам конкретные рекомендации. К функциям договорных органов по правам человека относится также *формулирование замечаний общего порядка*, которые делаются в форме разъяснения положений соответствующих конвенций и призваны помочь государствам-участникам претворять

в жизнь положения этих конвенций. Эти две функции являются общими для всех договорных органов без исключения. Кроме того, ряд договорных органов при соблюдении необходимых условий осуществляет также следующие функции:

- рассматривает сообщения от какого-либо государства-участника соответствующего договора, утверждающего, что другое государство-участник не выполняет свои обязательства по соответствующему договору;

- рассматривает сообщения от отдельных лиц, которые утверждают, что они являются жертвами нарушения тем или иным государством-участником положений соответствующего договора.

Таким образом, договорные органы ООН наделены контрольными полномочиями за соблюдением государствами-участниками положений договоров, а ряд из них (Комитет по правам человека, Комитет против пыток) имеет право рассматривать индивидуальные жалобы граждан и жалобы государства на государство-участника

### **Вопросы для повторения:**

- 1. Отличительные признаки прав и свобод человека и гражданина**
- 2. Классификация прав и свобод человека и гражданина**
- 3. Виды гарантий прав и свобод человека и гражданина**
- 4. Цели и условия ограничений прав и свобод человека и гражданина**
- 5. Классификация ограничений прав и свобод человека и гражданина**
- 6. Административно-правовые формы защиты прав человека**
- 7. Международные механизмы защиты прав человека**

## РАЗДЕЛ 5. ГОСУДАРСТВЕННО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ И АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УСТРОЙСТВО РТ

### ТЕМА 17. ГОСУДАРСТВЕННО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УСТРОЙСТВО РТ

1. *Понятие и формы государственно-территориального устройства*
2. *Унитарное государство и его признаки*
3. *Федерация и ее особенности*
4. *Конфедерация как форма объединения государств, ее отличие от федерации*
5. *РТ как унитарное государство и её признаки*
6. *Автономия в РТ: понятие и принципы. Правовой статус Горно-Бадахшанской автономной области*

#### 1. Понятие и формы государственно-территориального устройства

Под государственно-территориальным устройством понимается политико-территориальная организация власти, определяющая правовое положение региональных частей государства и их взаимоотношения с центральной властью.

Известны три основные формы государственно-территориального устройства: унитарная, федеративная и конфедеративная.

**Унитарное государство** характеризуется централизованной системой государственной власти, отсутствием разграничения предметов ведения между государством в целом и административно-территориальными единицами и разграничения полномочий между центральными и местными органами власти.

**Федерация** - это такая форма устройства государства, в которой территориальная организация власти осуществляется на нескольких уровнях, при этом составные части государства (субъекты федерации) обладают самостоятельностью и полномочиями в рамках разграничения предметов ведения между федерацией и субъектами.

**Конфедерация** - это временный союз суверенных государств, образованный на основе международных договоров, создаваемый для обеспечения общих целей и интересов.

Также существуют и смешанные формы государственного устройства, являющиеся, как правило, переходными от унитарного

государства к федерации или наоборот. В государствах со смешанной формой государственного устройства наряду с субъектами федерации существуют административно-территориальные единицы, не наделенные правами субъектов федерации и не входящие в состав субъектов федерации. В таких государствах наблюдается либо расширение прав составных частей государства, либо, наоборот, сужение прав субъектов федерации.

## **2. Унитарное государство и его признаки**

*Унитарное государство* (от лат. unus, unitas — один, единство) — это одна из основных форм государственно-территориальной организации государства, при которой его единая территория подразделяется на административно-территориальные единицы (области, районы и др.), не обладающих политической самостоятельностью в решении государственных вопросов. В некоторых унитарных государствах имеются национальные автономные образования, которые не являются суверенными. Унитарное государство нередко называют единым, слитным, простым по своей структуре государством, в отличие от федеративного государства, как сложного, составного, союзного, объединенного. Унитарное государство делится лишь на административно-территориальные единицы (области, районы, города, сельские поселения и т.д.), из которых складывается его административно-территориальное устройство.

Поскольку унитарное государство не имеет в своем составе других государств, для него характерны одна конституция, один высший орган законодательной власти, один высший орган исполнительной власти, единая система высших судебных органов, единое гражданство.

Унитарное государство может существовать самостоятельно, как отдельное суверенное государство. Оно может также входить в состав другого государства на федеративных началах, т.е. сохраняя определенный комплекс своих суверенных прав, либо на автономных началах.

## **3. Федерация и ее особенности**

**Федерация** - это такая форма устройства государства, в которой территориальная организация власти осуществляется на нескольких уровнях, при этом составные части государства (субъекты федерации) обладают самостоятельностью и полномочиями в рамках разграничения предметов ведения между федерацией и субъектами.



ектами. Федерация может быть образована на основе договора между несколькими государствами (договорно-правовая федерация) либо путем провозглашения государства федеративным (конституционно-правовая федерация).

Основные характеристики федерации:

1) федерация - это всегда **совокупность** обособленных, относительно самостоятельных **территориальных единиц**;

2) в федерации формируются **два уровня территориальной организации государственной власти**: федеральная государственная власть и государственная власть субъектов федерации;

3) **субъекты федерации не являются самостоятельными государствами**, не обладают государственным суверенитетом и правом выхода из состава федерации.

4) разделение функций между федеральной и региональной государственной властью происходит путем конституционного (договорного) закрепления разграничения предметов ведения между федерацией и ее субъектами;

5) к ведению федерации относится регулирование отношений в сферах, которые обеспечивают существование и целостность единого государства: принятие и изменение федерального законодательства, единое экономическое пространство, вооруженные силы, и т. п.;

6) к ведению субъектов федерации относится регулирование отношений в тех сферах, которые наиболее целесообразно регулировать на региональном уровне: природные ресурсы, здравоохранение, образование и т. п.

Федерации далеко не одинаковы и обладают теми или иными существенными особенностями. Совокупность таких особенностей, не обязательных для всех федераций, но общих для их определенных групп, позволяет выделить различные виды, формы или модели федераций, классифицировать их.

**По способу образования** различают конституционно-правовые и договорно-правовые федерации. **Конституционно-правовая федерация** создается путем преобразования унитарного или полуфедеративного государства в федеративное на основе принятия конституции, которая закрепляет федеративное устройство государства. **Договорно-правовая федерация** создается путем соглашения нескольких государств между собой об образовании нового федеративного государства, при этом государства-участники федеративного договора перестают быть самостоятельными государствами. Однако это не делает их договорно-правовыми. Основным разграничивающим эти два вида федераций

признаком является то, каким статусом обладали субъекты до образования федерации: если они были самостоятельными государствами - это договорно-правовая федерация, если нет - конституционно-правовая.

**По степени однородности субъектов федерации** принято различать симметричные и асимметричные федерации. Субъекты **симметричной федерации** одинаковы по своей природе и равны по правовому статусу. В **асимметричных федерациях** субъекты федерации либо не однородны по своей природе (например, национальные и территориальные субъекты федерации), либо не равноправны по своему статусу (конституционно или на договорной основе закрепляются различные категории субъектов федерации, обладающие различным правовым статусом), либо различаются и по первому, и по второму основанию.

**В зависимости от соотношения предметов ведения и полномочий федерации и ее субъектов** различают централизованные (интеграционные) и децентрализованные федерации. В **централизованных федерациях** федеральная власть обладает обширным кругом решаемых вопросов и соответственно полномочиями. Централизованные федерации в основном являются конституционно-правовыми.

В **децентрализованных федерациях** федеральным органам передаются только те вопросы, которые не в состоянии эффективно решить субъекты федерации.

#### **4. Конфедерация как форма объединения государств, ее отличие от федерации**

**Конфедерация** – (от лат. confederatio — союз, объединение) — одна из форм межгосударственного объединения, при котором государства — субъекты конфедерации, сохраняя свою независимость, суверенитет, образуют более или менее устойчивый постоянный союз в целях координации и совместного осуществления своей деятельности в тех или иных сферах или вопросах (чаще всего военных, внешнеполитических, внешнеэкономических, таможенных и др.). Конфедерация не имеет единых государственных органов, гражданства, конституции, территории, бюджета и т.д.

Через такую форму государственного устройства в свое время прошли Швейцария, США, Германия, Канада и др. В современном мире конфедераций нет, хотя весьма близким к конфедерации являются в настоящее время ЕС и СНГ (Европейский Союз и Союз Независимых Государств).

В основе конфедерации, обычно, лежит международно-правовой договор или соглашение о согласовании и совместном осуществлении определенных ограниченных целей, функций и задач, который регулируется нормами международного права. Конституционное право сосредоточивает свое внимание на выяснении вопроса о том, как нахождение в составе конфедерации или ином межгосударственном союзе (объединении) отражается на конституционно-правовом статусе данного государства.

В отличие от федераций конфедерации, как правило, не имеют общего, единого гражданства, единой правовой и налоговой систем, хотя могут создавать собственный парламент и собственное правительство, иметь главу конфедерации. Но суверенными остаются субъекты конфедерации и их органы. Решения органов конфедерации получают силу на территории ее субъектов лишь после их ратификации соответствующими органами субъектов, которые к тому же обладают правом отклонить принятое решение. Органы конфедерации часто состоят из представителей ее субъектов. Субъекты конфедерации обладают правом выхода из нее.

## **5. РТ как унитарное государство и её признаки**

С момента своего образования в составе СССР РТ была унитарным государством, таким она является и после приобретения независимости.

Конституция 1994-го года, наряду с другими характеристиками государства, провозглашает Таджикистан унитарным государством.

РТ как унитарное государство находит свое подтверждение в следующих конституционно-правовых признаках:

1. Территория РТ является единой и неделимой. Ее пределы определяются государственной границей.

2. РТ обладает собственной, единой конституцией, которая обладает высшей юридической силой на всей территории РТ.

3. РТ обладает единым гражданством. Граждане РТ находятся под защитой государства. Запрещается выдача граждан РТ иностранным государствам.

4. В РТ образованы и функционируют высшие органы государственной власти: законодательные, исполнительные и судебные. Нормативно-правовые акты, принятые этими органами, действуют на всей территории РТ.

5. В РТ существует единая денежная, финансовая, бюджетная и таможенная система.

6. РТ, как суверенное государство, обладает своими государственными символами (Гимн, Флаг, Герб и столица).

Названные признаки характеризуют РТ как единое унитарное государство, которое обладает всей полнотой власти для защиты своей целостности и независимости

## **6. Автономия в РТ: понятие и принципы. Правовой статус Горно-Бадахшанской автономной области**

**Автономия** (от греч. *autonomia* — самоуправление, независимость) — это предоставление части государства, отличающейся какими-либо географическими, национальными (этническими) или иными особенностями, определенной формы самостоятельности. Автономии могут существовать как в унитарном, так и в федеративном государстве.

Автономии, в основном, построены по национальному признаку. Различаются два основных вида национальной автономии: национально-территориальная и национально-культурная. **Национально-территориальная автономия** образуется в случае компактного проживания национальных меньшинств на определенной территории.

Национально-территориальные автономии разделяются на **политические и административные**. Политическая автономия предполагает возможность издания собственных законов (иногда - конституции), наличие собственных законодательных и исполнительных органов, обладающих более широкими полномочиями, чем органы просто административно-территориальных единиц. Административная автономия не обладает элементами государственности, однако, учитываются национальные особенности (преподавание, издание газет, судопроизводство на национальном языке, учет местных обычаев в правовой сфере и т. п.).

**Национально-культурная автономия** создается в случае, когда национальные меньшинства не занимают какой-то ограниченной территории, а расположены в пределах государства.

В РТ автономия существует только в одной форме - административная автономия (ГБАО). Автономия в РТ построена по культурно-географическому и языковому признаку.

Правовой статус ГБАО регулируется Конституцией РТ, а также Конституционным законом «О Горно-Бадахшанской автономной области» от 30-го июля 2007-го года.

В соответствии с положениями Конституции и Конституционного закона ГБАО является составной и неделимой частью РТ. ГБАО состоит из города Хорога, районов, поселков и дехотов.

Изменять границы территории области без согласия Маджлиса народных депутатов ГБАО запрещается.

Правовой статус ГБАО выражается в следующем:

- ГБАО независимо от численности населения имеет равное количество представителей;
- одним из заместителей Председателя Маджлиси милли является представитель от ГБАО;
- одним из судей Конституционного суда РТ является представитель ГБАО;
- маджлис народных депутатов ГБАО имеет право законодательной инициативы.
- для обеспечения непрерывной связи Правительства РТ с ГБАО функционирует представительство ГБАО.

Названный конституционный закон определяет вопросы организации и деятельности местных органов государственной власти, органов самоуправления, а также судебных органов ГБАО, определяет основы экономической, финансовой, социально-культурной деятельности ГБАО.

#### **Вопросы для повторения:**

- 1. Форма государственно-территориального устройства РТ**
- 2. Основные характеристики федерации**
- 3. Классификация федераций**
- 4. Понятие и виды автономий**
- 5. Правовой статус ГБАО**

## ТЕМА 18. АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УСТРОЙСТВО РТ

1. *Понятие и принципы административно-территориального устройства*
2. *Система административно-территориального устройства РТ.*
3. *Порядок образования и изменения административно-территориального устройства*

### 1. Понятие и принципы административно-территориального устройства

Административно-территориальное устройство является одним из основных признаков организации государства. Данный термин используется в конституционном праве для характеристики территориальной организации унитарного государства. В соответствии со статьей 1 Конституционного закона РТ «О порядке решения вопросов административно – территориального устройства РТ» от 19 марта 2013 года под **административно-территориальным устройством** понимается деление территории РТ на административно-территориальные единицы в целях эффективной организации государственного управления, самоуправления посёлков и сёл, обеспечения законности и правопорядка

Административно-территориальное устройство включает в себя **административно-территориальное деление** (подразделение территории государства на определенные части - административно-территориальные единицы, населенные пункты) и **административно-территориальный процесс** (процедуры образования, упразднения и преобразования административно-территориальных единиц, населенных пунктов, ведения их учета и учета изменений в административно-территориальном устройстве). Административно-территориальное устройство характеризует:

- а) систему административно-территориальных единиц, порядок их образования и упразднения;
- б) отнесение населенных пунктов к той или иной категории административно-территориальных единиц;
- в) установление и изменение границ административно-территориальных единиц;
- г) установление административных центров, включающих в свой состав несколько населенных пунктов;

д) переименование административно-территориальных единиц, отдельных населенных пунктов, их улиц, площадей и других частей;

е) регистрация населенных пунктов, учет изменений в административно-территориальном устройстве.

Административно-территориальное устройство основано на определенных принципах или требованиях, в соответствии с которыми территория РТ подразделяется на соответствующие административно-территориальные единицы. К числу таких принципов в соответствии со статьей 3 Конституционного закона РТ «О порядке решения вопросов административно – территориального устройства РТ» относятся:

- неделимость и неприкосновенность территории РТ;
- сочетание общегосударственных интересов и интересов населения, проживающего на соответствующей территории;
- осуществление органами государственной власти и самоуправления посёлков и сёл своих полномочий на территории соответствующей административно-территориальной единицы;
- многообразие правовых статусов административно-территориальных единиц в соответствии с их назначением, местными особенностями, уровнем социально-экономического развития и другими факторами;
- гласность и учёт общественного мнения при решении вопросов административно-территориального устройства.

Помимо названных принципов системы административно-территориального устройства, при организации и совершенствовании указанной системы, а также создании новых административных единиц учитываются и другие факторы, которые характеризуют те или иные стороны местности. К их числу относятся:

- учет экономических условий местности;
- учет природно-географических условий местности;
- учет традиционных связей одной местности с другой;
- учет этнической принадлежности населения местности;
- учет плотности населения местности;
- расположение органов государственной власти и их доступность для населения;
- привлечение населения в деятельность органов государственной власти.

## **2. Система административно-территориального устройства РТ.**

*Под административно-территориальными единицами* понимается установленная законом территория, объединяющая

территории одного или нескольких населённых пунктов и иные незаселённые территории, в которых органы государственной власти, самоуправления посёлков и сёл осуществляют соответственно государственное управление или деятельность по самоуправлению.

К административно-территориальным единицам РТ относятся Горно-Бадахшанская автономная область, области, города, районы, посёлки и сёла, в которых созданы местные органы государственной власти и самоуправления посёлков и сёл. Таким образом, действующую систему административно-территориальных единиц РТ образуют: одна автономная и две административные области, 13 районов республиканского значения, 4 города республиканского подчинения, города, находящиеся в областном и районном подчинении, посёлки, дехоты и сёла.

**Область** - административно-территориальная единица, объединяющая территории городов и районов, расположенных в установленных пределах данной области, где осуществляется государственное управление с учётом интересов местных сообществ и полномочий органов государственной власти и самоуправления посёлков и сёл. Таким образом, область является самой большой административной единицей в системе административно-территориального деления и состоит из сельских районов и промышленных городов.

**Город** – населённый пункт, зарегистрированный как административно-территориальная единица, где осуществляется государственное управление с учётом интересов местных сообществ. Город как административно-территориальная единица может объединять территории района, посёлков и дехотов. К категории городов относятся:

- город Душанбе – столица РТ, юридический статус которого определяется законом;

- города как населённые пункты являющиеся сравнительно крупными экономическими и культурными центрами и в то же время отдельными административно-территориальными единицами;

- города как населённые пункты являющиеся экономическими, культурными и административными центрами и в качестве административно-территориальных единиц объединяющие также территории посёлков и дехотов.

К категории городов относятся населённые пункты, являющиеся административными, экономическими и культурными центрами, в которых имеются промышленные, строительные и транспортные предприятия, коммунальное хозяйство, жилищный фонд, сеть социально-культурных и торгово-бытовых организаций с численностью населения не менее 10 тысяч человек. В отдельных слу-



чаях к категории городов могут быть также отнесены населенные пункты с числом жителей менее 10 тысяч человек, но имеющие возможности для экономического развития и роста численности населения в ближайшем будущем.

**Города** делятся на города республиканского, областного, районного значения.

К городам республиканского значения относятся города, являющиеся крупными экономическими, культурными и административными центрами, с численностью населения не менее 200 тысяч человек, а также города, имеющие важное административное, промышленное и социально-культурное значение, руководство которыми целесообразно осуществлять непосредственно со стороны республиканских органов.

К категории городов областного значения могут быть отнесены города с населением менее 30-ти тысяч человек и являющиеся крупными экономическими, культурными и административными центрами, а также, в отдельных случаях, к категории городов областного значения могут быть отнесены города с числом жителей менее 30-ти тысяч человек и поселки, если эти города и поселки имеют важное административное, промышленное и социально-культурное значение.

К категории городов районного значения могут быть отнесены населенные пункты, в которых имеются промышленные предприятия, строительные и транспортные организации, коммунальное хозяйство, государственный жилищный фонд, сеть социально-культурных учреждений и предприятий торговли и быта, с численностью населения не менее 10-ти тысяч человек, а также населенные пункты с числом жителей менее 10-ти тысяч человек, но имеющие близкую перспективу экономического развития и роста численности населения.

**Район** - административно-территориальная единица, объединяющая посёлки и дехоты, расположенные в установленных пределах данного района, где осуществляется государственное управление с учётом интересов местных сообществ и полномочий органов государственной власти и самоуправления посёлков и сёл. Районы, в условиях Таджикистана считающиеся административными единицами, являются как составной частью республики (районы республиканского подчинения), так и частью административных областей республики. Районы являются наиболее эффективными административными единицами. Районы подразделяются на сельские и городские, которые могут находиться в республиканском, областном либо городском подчинении.

**Посёлок** – населённый пункт, зарегистрированный как административно-территориальная единица, где осуществляется местное самоуправление в порядке, установленном законодательством РТ. На территории посёлка возможно образование других населённых пунктов, не являющихся отдельными административно-территориальными единицами. К категории поселков относятся населенные пункты, на территории которых расположены важные экономические объекты (промышленные, строительные организации, железнодорожные станции и прочее), а также образовательные учреждения, лечебно- оздоровительные и социально-культурные учреждения, торговые организации, организации общественного питания, коммунальных услуг, с численностью населения не менее 2 тысяч человек. В исключительных случаях к категории посёлков могут быть также отнесены населённые пункты с численностью до 2 тысяч человек, если они считаются административными, экономическими и культурными центрами и имеют реальную возможность для дальнейшего экономического развития и роста численности населения в ближайшем будущем.

**Дехот** - административно-территориальная единица, состоящая из одного села или нескольких сёл, в которой местное самоуправление осуществляется в порядке, установленном законодательством РТ.

**Село** – определенная территория проживания, зарегистрированная в порядке, установленном законодательством РТ, как населённый пункт, в котором обеспечивается определённый уровень благоустройства. К категории сёл относятся населённые пункты, достигшие определённого уровня благоустройства, с численностью населения не менее 50 человек, более половины населения которых заняты сельскохозяйственной деятельностью. В исключительных случаях к категории сёл могут быть отнесены отдалённые и труднодоступные населенные пункты с численностью населения менее 50 человек.

### **3. Порядок образования и изменения административно-территориального устройства**

В соответствии с Конституцией РТ и Конституционного закона РТ «О порядке решения вопросов административно – территориального устройства РТ» от 19 марта 2013 года вопросы образования и изменения административно-территориальных единиц отнесено к ведению Маджлиси милли Маджлиси Оли РТ.

Маджлиси милли Маджлиси Оли РТ образовывает и упраздняет области по представлению Правительства РТ. При образова-

нии области устанавливаются её границы, деление на города и районы и административный центр.

Изменение границ областей и перенос их административных центров производится Маджлиси милли Маджлиси Оли РТ на основании представления Правительства РТ и решения соответствующего Маджлиси народных депутатов.

Границы Горно-Бадахшанской автономной области не могут быть изменены без согласия Маджлиса народных депутатов Горно-Бадахшанской автономной области.

Образование и упразднение городов, посёлков как административно-территориальных единиц, при отнесении населённых пунктов к категории города и посёлка, производится Маджлиси милли Маджлиси Оли РТ по представлению Правительства РТ на основании решения соответствующего Маджлиса народных депутатов.

Изменение границ города и посёлка производится Маджлиси милли Маджлиси Оли РТ на основании представления Правительства РТ и решения соответствующего Маджлиса народных депутатов.

Образование и упразднение районов производится Маджлиси милли Маджлиси Оли РТ по представлению Правительства РТ на основании решения соответствующего Маджлиса народных депутатов. При образовании района определяются его границы и административный центр, а при образовании района городского подчинения - его границы.

Изменение границ районов и перенос их административных центров производится Маджлиси милли Маджлиси Оли РТ на основании представления Правительства РТ и решения соответствующего Маджлиса народных депутатов.

Образование и упразднение дехотов, изменение их границ и перенос их административных центров производится Маджлиси милли Маджлиси Оли РТ на основании представления Правительства РТ и решения, соответствующего Маджлиса народных депутатов района, города, области. При образовании дехота устанавливаются его границы и административный центр.

### **Вопросы для повторения:**

- 1. Принципы административно - территориального устройства**
- 2. Категории городов и их правовой статус**
- 3. Субъекты, участвующие в изменении административно-территориального устройства РТ**

## РАЗДЕЛ 6. ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО И ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС В РТ

### ТЕМА 19. ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО И ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА В РТ

1. *Понятие избирательного права*
2. *Понятие и виды избирательной системы*
3. *Источники избирательного права*
4. *Принципы избирательного права*
5. *Избирательные комиссии: система, правовой статус, порядок формирования, полномочия*
6. *Понятие и основные стадии избирательного процесса*

#### 1. Понятие избирательного права

Термин «**избирательное право**» употребляется в двух смыслах. Во-первых, **избирательное право в объективном смысле** (позитивное избирательное право) - это система правовых норм, регулирующих порядок подготовки и проведения выборов. Во-вторых, **избирательное право в субъективном смысле** (субъективное избирательное право) - это право гражданина избирать и быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Субъектами избирательного права являются участники избирательных отношений, обладающие субъективными правами и юридическими обязанностями. Для наделения лица статусом субъекта избирательного права необходимо наличие у него избирательной правоспособности. Избирательная правоспособность - это потенциальная возможность лица быть участником избирательных отношений, иметь избирательные права и обязанности, предусмотренные в нормах избирательного законодательства. Граждане РТ, как субъекты избирательных отношений, обладают активным и пассивным избирательными правами.

*Активным избирательным правом (права избирать)* обладают все граждане РТ независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, принадлежности к общественным объединениям и других обстоятельств, на день голосования, достигшие возраста 18-ти лет. Не имеют права участвовать в выборах лица, признанные судом недееспособными либо содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

Требования к *пассивному избирательному праву* (*праву быть избранным*) зависят от вида формируемого государственного органа. Так, законодательство предъявляет следующие условия для кандидатов в члены Маджлиси милли и депутата Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ:

- наличие только гражданства РТ;
- наличие высшего образования;
- достижение предусмотренного законом возраста (30 – летнего возраста для кандидатов в депутаты Маджлиси намояндагон, в члены Маджлиси милли и Президента РТ, 18 лет - для депутатов в Местные маджлисы народных депутатов);
- проживание на территории РТ определенный промежуток времени (не менее пяти последних лет для кандидатов в члены Маджлиси милли и депутатов Маджлиси намояндагон, не менее 10-ти последних лет для кандидатов в Президенты РТ);
- знание государственного языка и др.

Ограничения пассивного избирательного права могут быть связаны с запретом занимать определенные выборные должности более двух сроков подряд, заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме научной, педагогической и иной творческой.

## 2. Понятие и виды избирательной системы

Термин ***«избирательная система»*** употребляется в двух значениях: широком и узком.

Под ***избирательной системой в широком смысле*** понимается совокупность общественных отношений (как урегулированных, так и не урегулированных нормами права), возникающих в процессе формирования органов государственной власти и местного самоуправления посредством выборов.

***Избирательная система в узком смысле*** - это способ распределения мандатов между кандидатами (списками кандидатов) в зависимости от итогов голосования. В зависимости от того, какая избирательная система используется, результаты выборов при одних и тех же результатах голосования могут быть совершенно различными.

Существуют следующие виды избирательных систем:

1. Мажоритарная избирательная система.
2. Пропорциональная избирательная система.
3. Смешанная избирательная система.

***Мажоритарная избирательная система.*** Согласно правилам мажоритарной избирательной системы избранными

считаются кандидаты (списки кандидатов), получившие большинство голосов избирателей.

Достоинство мажоритарной избирательной системы состоит, во-первых, в простоте ее использования при определении результатов выборов; во-вторых, в возможности ее применения при выборах как коллегиальных, так и единоличных органов (парламента, президента).

Существуют три разновидности мажоритарной избирательной системы: мажоритарная система относительного, абсолютного и квалифицированного большинства.

*Мажоритарная система относительного большинства* - это самая простая система, при которой избранным считается кандидат, получивший наибольшее число голосов избирателей по сравнению с другими.

*Мажоритарная система абсолютного большинства.* От выше упомянутой системы отличается тем, что избранным считается тот кандидат, который набрал абсолютное большинство голосов, т.е. более половины из общего числа голосов. В РТ данная система применяется при проведении выборов Президента РТ.

При данной системе обычно устанавливается нижний порог участия избирателей в голосовании, если этот порог не пройден, выборы считаются несостоявшимися. Как правило, в данном случае проводится повторное голосование.

*Мажоритарная система квалифицированного большинства.* При этой системе избранным считается кандидат, получивший квалифицированное большинство голосов (2/3, 3/4), которое устанавливается законом. Квалифицированное большинство всего больше абсолютного, поэтому данная система применяется редко по причине отсутствия результативности.

***Пропорциональная избирательная система*** используется при проведении выборов в представительные органы власти и предполагает участие в избирательном процессе политических партий, формирующих списки своих кандидатов. В основе пропорциональной избирательной системы лежит принцип распределения депутатских мандатов пропорционально полученному каждым списком кандидатов числу голосов избирателей, т.е. избиратели голосуют не за отдельного кандидата, а за списки кандидатов. Применение данной избирательной системы в чистом виде предполагает наличие в государстве развитой партийной системы,

Достоинство пропорциональной избирательной системы заключается в том, что она позволяет свести к минимуму потерю голосов избирателей и обеспечить представительство в парламенте даже относительно мелким политическим партиям. Пропорцио-

нальная система может применяться только в многомандатных избирательных округах. Чем крупнее избирательный округ, тем большая степень пропорциональности может быть достигнута.

**Смешанная избирательная система** предполагает одновременное использование при формировании представительных органов государственной власти как пропорциональной, так и мажоритарной избирательных систем. Смешанная избирательная система имеет своей целью соединить достоинства различных избирательных систем и, по возможности, компенсировать их недостатки. В РТ выборы депутатов Маджлиси намояндагон проводятся при смешанной системе выборов.

### 3. Источники избирательного права

Источники избирательного права - это формы его внешнего выражения. К источникам избирательного права относятся нормативно-правовые акты различной юридической силы, регулирующие отношения, связанные с осуществлением права граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти.

В РТ отсутствует единый правовой акт, регулирующий отношения, возникающие по поводу организации и проведения выборов.

Система источников избирательного права состоит из:

- Конституции РТ.
- Конституционного Закона РТ «О выборах Президента РТ» от 21-го июля 1994-го года с изменениями и дополнениями от 3-го сентября 1999-го года.
- Конституционного Закона РТ «О выборах Маджлиси Оли РТ» от 10-го декабря 1999-го года.
- Конституционного Закона РТ «О выборах депутатов в местные Маджлиси народных депутатов» от 10-го декабря 1999-го года.
- Закона РТ «Об органах самоуправления посёлков и сёл» от 5-го августа 2009-го года.

Наряду с этим, в систему источников избирательного права можно отнести принципы и нормы международного права. Отнесение принципов и норм международного права к источникам избирательного права РТ вытекает из ст. 10 Конституции РТ, в соответствии с которой международно-правовые акты, признанные Таджикистаном, являются составной частью правовой системы республики.

К международным источникам избирательного права можно отнести:

- Всеобщую декларацию прав человека 1948-го года;

- Международный пакт о гражданских и политических правах 1996-го года;
- Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ 1990-го года и др.

#### 4. Принципы избирательного права

**Принципы избирательного права** - предусмотренные законом условия и требования, соблюдение которых на выборах делает их законными. Принципы избирательного права являются основополагающим началом, на основании которых осуществляется правовое регулирование избирательных отношений. Соответственно, не соблюдение этих принципов делает выборы незаконными, а сформированный посредством этих выборов орган не легитимным.

К числу принципов избирательного права законодательство отнесло:

1. Всеобщность.
2. Равенство.
3. Добровольность.
4. Тайное голосование.
5. Периодичность.

**Всеобщность.** Данный принцип означает, что избирательные права признаются за всеми гражданами, достигшими восемнадцатилетия. В соответствии с законодательными требованиями данный принцип имеет некоторое исключение. Например, в соответствии с ч. 2 ст. 2 Конституционного закона «О выборах Президента РТ» в выборах Президента РТ не имеют права участвовать лица, признанные судом недееспособными или лишённые свободы по приговору суда.

**Равенство.** Этот принцип предполагает равную для каждого избирательную возможность принимать участие в ходе голосования. Данный принцип является продолжением конституционно провозглашённого равенства граждан перед законом. Равенство избирательного права, прежде всего, обеспечивается наличием у каждого избирателя одного голоса.

**Добровольность.** Никто не вправе оказывать воздействие на гражданина с целью принудить его к участию или неучастию в выборах, а также оказывать воздействие на его волеизъявление.

**Тайное голосование.** Суть данного принципа состоит в исключении контроля за волеизъявлением избирателя, гарантировании полной свободы этого волеизъявления. Это обеспечивается путем заполнения избирателем избирательного



бюллетеня в кабине для голосования, закрытой от внешнего окружения.

**Периодичность.** Данный принцип означает, что выборные органы осуществляют свои полномочия в течение определенного срока, по окончании которого обязательно должны быть проведены новые выборы. Срок полномочий тех или иных выборных коллегиальных органов, а также должностных лиц определен в Конституции.

## **5. Избирательные комиссии: система, правовой статус, порядок формирования, полномочия**

**Избирательные комиссии** - это коллегиальные органы, созданные в установленном законом порядке, осуществляющие подготовку и проведение выборов. Все избирательные комиссии можно подразделить на две группы:

1) постоянно действующая избирательная комиссия - Центральная комиссия по выборам и референдумам РТ;

2) временные избирательные комиссии, окружные и участковые избирательные комиссии. Формирование таких избирательных комиссий является отдельным этапом избирательного процесса.

Система избирательных комиссий зависит от формируемого посредством выборов государственного органа. Так, для организации и проведения выборов Президента РТ образуются:

- Центральная комиссия по выборам и референдумам РТ;
- окружные избирательные комиссии по выборам Президента РТ;
- участковые избирательные комиссии по выборам Президента РТ.

Для организации и проведения выборов членов Маджлиси милли и депутатов Маджлиси намояндагон образуются следующие избирательные комиссии:

- Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов РТ;
- окружные избирательные комиссии по выборам членов Маджлиси милли;
- окружные избирательные комиссии по выборам депутатов Маджлиси намояндагон;
- участковые избирательные комиссии по выборам депутатов Маджлиси намояндагон.

Для организации и проведения выборов местных Маджлисов народных депутатов образуются следующие избирательные комиссии:

- областные избирательные комиссии;
- городские избирательные комиссии;
- районные избирательные комиссии;
- окружные избирательные комиссии;
- участковые избирательные комиссии.

*Центральная комиссия по выборам и референдумам РТ* является постоянно действующим органом, руководит системой избирательных комиссий РТ. Срок полномочий данного органа - 5 лет. Состоит из Председателя, заместителя и 13-ти членов. Образуется Маджлиси намояндагон по представлению Президента РТ. В соответствии с законом кандидаты на пост Президента РТ, члена Маджлиси милли, депутата Маджлиси намояндагон, Местных маджлисов народных депутатов, судьи, сотрудники правоохранительных органов, доверенные лица кандидатов не могут быть членами избирательных комиссий.

Полномочиями Центральной комиссии по выборам и проведению референдума являются:

1) осуществление контроля за исполнением требований избирательного законодательства; образование одномандатного избирательного округа по выборам депутатов Маджлиси намояндагон; образование окружных избирательных комиссий по выборам членов Маджлиси милли и депутатов Маджлиси намояндагон; решение вопросов о приписке к избирательному округу избирательных участков, образуемых за пределами РТ; обеспечение кандидатам в народные депутаты равных условий для участия в избирательной кампании; распределение денежных средств по окружным избирательным комиссиям; устанавливание образцов и форм избирательных бюллетеней по выборам членов Маджлиси милли и депутатов Маджлиси намояндагон, списков избирателей, протоколов заседаний избирательных комиссий, других избирательных документов, образцы избирательных ящиков и печатей избирательных комиссий, порядок хранения избирательных документов; устанавливание порядка участия национальных наблюдателей, международных наблюдателей, представителей иностранных и местных средств массовой информации, обеспечение их соответствующими документами; регистрация списка кандидатов от политических партий и их доверенных лиц, выдвинутых по единому общереспубликанскому избирательному округу и ряд других полномочий.

**Избирательный округ** - это территория, от которой избирается депутат (депутаты) либо выборное должностное лицо. В основе образования избирательных округов лежит территориальный принцип, то есть избиратели распределяются по округам в соответствии с их постоянным или преимущественным проживанием на

определенной территории. Данный принцип соответствует принципам всеобщего и равного избирательного права, так как все избиратели принимают участие в выборах на равных основаниях.

По числу избираемых депутатов (выборных должностных лиц) различаются одномандатные и многомандатные округа. *Одномандатным* является округ, в котором избирается одно лицо, *многомандатным* - несколько (два и более) лиц.

Окружные избирательные округа создаются Центральной комиссией по выборам и проведению референдумов на территории Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе, городов республиканского значения и районов республиканского подчинения (города и районы республиканского подчинения) в составе председателя, заместителя председателя, секретаря и не менее восьми членов комиссии.

**Избирательные участки** представляют собой структурные единицы избирательных округов, предназначенные для непосредственной организации голосования избирателей. Избирательные участки не должны пересекать границ избирательных округов.

## 6. Понятие и основные стадии избирательного процесса

**Избирательный процесс** - это установленный законом порядок деятельности органов государственной власти по подготовке, организации и проведению выборов. Основное предназначение избирательной системы состоит в определении результатов голосования.

Избирательный процесс состоит из взаимосвязанных и сменяющих друг друга стадий, каждая из которых имеет самостоятельное значение. Из содержания конституционных законов можно определить следующие стадии избирательного процесса:

1. Назначение выборов.
2. Образование избирательных округов и избирательных участков.
3. Составление списков избирателей.
4. Выдвижение и регистрация кандидатов.
5. Предвыборная агитация.
6. Голосование, подсчет голосов и установление итогов голосования.
7. Повторное голосование и повторные выборы.

**Назначение выборов** - обязательная стадия избирательного процесса, которая является основой всей деятельности, связанной с организацией и проведением выборов. Сущность данной стадии

заключается в установлении даты голосования. Порядок назначения выборов устанавливается в законодательстве РТ.

**Образование избирательных округов.** Избирательные округа образуются в соответствии с законодательством РТ о выборах. Основной целью данной стадии является определение территорий, от которых, в зависимости от вида выборов и применяемой на них избирательной системы, избирается то или иное количество депутатов или должностное лицо.

**Составление списков избирателей.** При проведении выборов в целях реализации прав избирателей по каждому избирательному участку на основании сведений, предоставленных органами местной исполнительной власти, участковыми избирательными комиссиями составляются списки избирателей. Основанием для включения гражданина в список избирателей в определенном избирательном округе является факт проживания избирателя на территории соответствующего избирательного округа, а также в данный список включаются все граждане РТ, достигшие ко дню выборов 18-ти лет, постоянно или временно проживающие к моменту составления списка на территории соответствующего избирательного участка и имеющие право участвовать в голосовании.

**Выдвижение и регистрация кандидатов.** Реализация пассивного избирательного права, которым обладает согласно закону определенное лицо, начинается с процедуры выдвижения кандидатов. Важнейший вопрос здесь - о субъектах права выдвижения кандидатов. В зависимости от формируемого органа различают субъектов, полномочных выдвигать кандидатов на должность Президента РТ, членов Маджлиси милли, депутатов Маджлиси намоёндагон и местных маджлисов народных депутатов.

**Предвыборная агитация.** Данную стадию избирательного процесса можно охарактеризовать, как деятельность граждан, кандидатов и политических партий, побуждающие у избирателей желание участвовать на выборах и проголосовать за того или иного кандидата. Проведение предвыборной агитации является гарантированным правом всех кандидатов. В соответствии с избирательным законодательством государство обеспечивает гражданам, кандидатам, политическим партиям при проведении выборов свободное проведение агитации. Кандидатам, политическим партиям гарантируются равные условия доступа к средствам массовой информации.

**Голосование, подсчет голосов и установление итогов голосования** являются наиболее ответственной стадией избирательного процесса. *Голосование* - это процедура, посредством которой фиксируется воля избирателя по выбору того или иного кан-

дидата (списка кандидатов). *Подсчет голосов* избирателей осуществляется открыто и гласно членами участковой избирательной комиссии, который начинается сразу после окончания времени голосования. *Определение результатов выборов.* На основании протоколов об итогах голосования, полученных из нижестоящих избирательных комиссий, окружная избирательная комиссия того округа, от которого избирается депутат, иное выборное лицо, определяет результаты выборов путем сложения содержащихся в протоколах данных.

***Повторное голосование и повторные выборы*** являются факультативной стадией избирательного процесса, поскольку не всегда имеют место быть в избирательном процессе.

*Повторное голосование* по выборам в депутаты Маджлиси намояндагон, местные маджлисы народных депутатов, а также Президента РТ проводятся, если баллотировались более двух кандидатов и ни один из них не был избран, т.е. не получил необходимое количество голосов. В этом случае проводится повторное голосование по двум кандидатам, получившим наибольшее число голосов избирателей, принявших участие на выборах.

*Повторные выборы* проводятся в случаях:

- если в выборах приняло участие меньшее число избирателей, внесенных в списки (в данном случае выборы признаются состоявшимися);

- если баллотировалось не более двух кандидатов и ни один из них не был избран;

- ни одна политическая партия не приобрела права распределения депутатских мандатов.

Решение о проведении повторных выборов принимает Центральная избирательная комиссия. Повторные выборы проводятся не позднее, чем в двухмесячный срок после основных выборов.

### **Вопросы для повторения:**

1. **Понятие и виды субъектов избирательного права**
2. **Система источников избирательного права**
3. **Содержание принципов избирательного права**
4. **Основные стадии избирательного процесса**
5. **Порядок назначения выборов**
6. **Понятие и виды избирательных комиссий**
7. **Повторное голосование и повторные выборы**

## **ТЕМА 20. СИСТЕМА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В РТ**

- 1. *Понятие органов государственной власти и их признаки***
- 2. *Система органов государственной власти в РТ.***

### **1. Понятие органов государственной власти и их признаки**

Государственная власть – это разновидность социальной власти и особый вид публичной власти, осуществляемый государством посредством государственных органов и их должностных лиц. РТ осуществляет свою деятельность через образованные в установленном законом порядке органы государственной власти. Органы государственной власти являются способом осуществления народом принадлежащей ей власти. Органы государственной власти могут быть единоличными (гражданином) или коллегиальными (специальным коллективом граждан), которые организованы государством для осуществления его деятельности и характеризуются определенными признаками.

Основными признаками, характеризующими органы государства, являются:

- органы государства наделены государственно-властными полномочиями, с помощью которых они в пределах своих полномочий решают определенные вопросы. Государственно-властными полномочиями наделены все государственные органы, однако, их объем различен и зависит от функций и задач, которые выполняет каждый конкретный орган;
- органы государственной власти образуются в установленном государством порядке, который определяется нормами Конституции и законов РТ;
- органы государственной власти осуществляют свои функции и задачи от имени государств;
- порядок деятельности органов государственной власти определяется государством;
- деятельность органов государственной власти имеет властно-принудительный характер;
- органы государственной власти в пределах своих полномочий издают нормативно-правовые акты, являющиеся обязательными для выполнения на всей территории РТ;

- в соответствии с принципом разделения властей органы государственной власти делятся на три ветви: законодательные, исполнительные и судебные.

Все государственные органы создаются и функционируют в целях выражения воли и интересов народа, однако, своей деятельностью они не могут подменить власть народа.

Сущность и содержание деятельности органов государственной власти раскрывается в их функциях, к которым относятся ***правотворчество, правоисполнительная и правоохранительная деятельность.***

***Правотворчество*** — это процесс осуществления юридически значимых действий по подготовке, принятию и опубликованию нормативных правовых актов, которые процессуально оформлены, юридически опосредованы и носят официальный характер. Данную деятельность осуществляют все органы государственной власти.

***Правоисполнительная деятельность*** как форма реализации функций государственных органов заключается в принятии соответствующими государственными органами мер по реализации в жизнь содержащихся в различных нормативно-правовых актах требований. Данная функция реализуется как правило органами исполнительной власти, так как именно они осуществляют исполнительно-распорядительную деятельность.

***Правоохранительная деятельность*** — вид государственной деятельности, которая осуществляется с целью охраны законности и правопорядка, прав и свобод человека специально уполномоченными органами путём применения юридических мер воздействия в строгом соответствии с законом и при неуклонном соблюдении установленного им порядка.

## **2. Система органов государственной власти в РТ.**

**Система органов государственной власти** — это обусловленная функциями государства, историческими и национальными особенностями совокупность органов государственной власти и их подразделение на отдельные виды. Система органов государства не остается неизменной, а развивается вместе с государством.

Система органов государственной власти устанавливается в Конституции и в текущем законодательстве РТ, которые устанавливают ряд принципов на которых основывается порядок организации и деятельности органов государственной власти. К **принципам системы органов государственной власти** в частности относятся *принцип разделения властей и принцип единства системы органов государственной власти.*

*Принцип разделения властей* является теоретической и законодательной основой формирования системы органов государственной власти. Он выступает в качестве основного элемента основ конституционного строя и показателя демократичности государства.

В статье 9 Конституции РТ провозглашается, что «государственная власть в РТ основывается на принципе ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную». Данная норма Конституции предусматривает формирование трех ветвей власти: законодательной – Маджлиси Оли, исполнительной – Президент и Правительство, судебной – Конституционный Суд, Верховный Суд, и Высший Экономический Суд.

Таким образом, принцип разделения властей базируется на основных функциях государства, которое для их осуществления создает специальные органы и наделяет их соответствующей компетенцией. Суть принципа разделения властей заключается в запрете для органа осуществлять функции, принадлежащие другому органу государственной власти, для чего вводится система сдержек и противовесов. Данная система формирует механизмы взаимного контроля и ограничения власти. При соблюдении названных условий система органов государственной власти будет работать слаженно.

Система органов государственной власти обладает *единством*, которое обусловлено их социальной сущностью, общностью их задач и функций. Это единство органов предполагает и отражает единство интересов и воли народа, которую они осуществляют. Деятельность всех органов государства направлена на достижение общей главной цели — обеспечить благополучие и процветание страны.

Единство системы проявляется и в том, что все составляющие ее органы государства действуют не разрозненно, а совместно, находятся в тесной взаимосвязи, взаимодействии и взаимозависимости.

Система органов государственной власти представляет собой организационное единство, ибо одни органы избираются или образуются другими; одни руководят деятельностью других; одни подотчетны и ответственны, подконтрольны или подчинены другим.

Кроме того, все органы государства действуют на основе законов. Акты, принятые вышестоящими органами, обязательны (если они не противоречат конституции) для нижестоящих. То есть между органами государства существует тесная организационно-правовая связь.



**Виды органов государственной власти.** Органы государственной власти многообразны и могут быть разделены на виды по ряду оснований.

*По месту в системе разделения власти* органы государственной власти делятся на законодательные, исполнительные, судебные органы. Ряд ученых также включают в данную классификацию так называемые надзорные органы.

*По месту органов в иерархии власти* выделяются: высшие (Маджлиси Оли РТ, Президент РТ, Правительство РТ, Конституционный Суд РТ, Верховный Суд РТ, Высший Экономический Суд РТ) и местные (местные маджлиси народных депутатов, председатели городов и районов).

*По способу формирования* выделяются: выборные (Маджлиси намоёндагон, Президент РТ); назначаемые путем избрания (Уполномоченный по правам человека, Центральная комиссия по выборам и референдуму); назначаемые (министры).

*По нормативно-правовому закреплению* выделяются: учреждаемые конституцией, (высшие органы государственной власти); учреждаемые в силу закона; учреждаемые актами Президента РТ.

*По кадровому составу* выделяются: единоличные (Президент РТ), коллективные (Правительство).

### **Система органов государственной власти.**

В науке конституционного права существует несколько вариантов систематизации органов государственной власти.

1. В зависимости от формы государственного устройства существуют следующие виды органов государства:

*Высшие и местные органы государственной власти в государствах с унитарной формой государственного устройства* (например, в РТ Президент, Маджлиси Оли, Правительство являются высшими органами государства, а местные маджлисы народных депутатов и исполнительные органы в областях и районах — местными органами государственной власти); *федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов федерации в государствах с федеративной формой государственного устройства* (например, в ФРГ Федеральный канцлер, парламент, Федеральный президент, Федеральное правительство являются общегосударственными органами государственной власти, а органы государственной власти земель, входящих в состав федерации, — государственными органами субъектов Федерации).

2. В демократических государствах органы государственной власти строятся на основе принципа разделения власти. Как было отмечено выше в соответствии со ст. 9 Конституции РТ государ-

ственная власть в Таджикистане осуществляется на основе ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную.

Законодательным органом является Маджлиси Оли — парламент РТ, состоящий из двух палат — Маджлиси намояндагон и Маджлиси Милли.

Система исполнительных органов включает в себя Президента РТ, Правительство РТ и иные органы исполнительной власти, состав и структура которых определяются Президентом РТ. К числу последних относятся министерства, комитеты, агентства, и службы.

Судебные органы объединяются в судебную систему, в которую входят Конституционный Суд РТ; Верховный Суд РТ и низовые суды, Высший Экономический Суд РТ и низовые суды.

### **Вопросы для повторения:**

1. Принципы системы органов государственной власти
2. Основными признаками, характеризующими органы государства
3. Виды органов государственной власти

## РАЗДЕЛ 7. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ ОРГАН ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

### ТЕМА 21. МАДЖЛИСИ ОЛИ РТ – ПАРЛАМЕНТ РТ

1. *Понятие и функции парламента. Образование парламента в РТ.*
2. *Порядок формирования и состав палат Маджлиси Оли*
3. *Внутренняя структура палат Маджлиси Оли.*
4. *Полномочия Маджлиси Оли РТ*
5. *Форма деятельности Маджлиси Оли РТ*
6. *Законодательный процесс в Маджлиси Оли РТ*
7. *Правовой статус депутатов Маджлиси намояндагон и членов Маджлиси Милли Маджлиси Оли РТ*

#### 1. Понятие и функции парламента. Образование парламента в РТ.

Для осуществления своей власти народ образует выборный представительный орган – парламент, который призван принимать законы, охраняющие права и свободы человека, обеспечивающие решения общественных проблем в интересах всего народа. Парламент в своей современной форме впервые был создан в XIII веке в Англии как представительное учреждение, ограничившее королевскую власть.

**Парламент** (от франц. parler - говорить) - это общенациональный представительный орган, важнейшая функция которого состоит в осуществлении верховной законодательной власти.

Парламент выполняет три важнейшие функции – представительная функция, законодательная функция и контрольная функция.

Главнейшей функцией парламента является представление интересов народа. Через парламент народ осуществляет свое народное представительство, под которым понимается осуществление народом государственной власти через избираемых самим народом представителей, уполномоченных им выражать его интересы и государственную волю.

Для органов народного представительства характерен комплексный набор таких существенных признаков, как:

1. Избрание этих органов на периодически проводимых демократических выборах.

2. Коллегиальность деятельности и принятия решений.

3. Механизм влияния на их деятельность со стороны избирателей.

Помимо представительной функции, парламент выполняет и другую важную функцию - законодательную, которая означает, что парламент обладает исключительным правом принимать законы, т.е. нормативные акты высшей юридической силы.

Также парламент обладает контрольной функцией, которая проявляется в том, что в условиях демократически организованной системы разделения властей народу принадлежит право контролировать деятельность всех структур, которым он передал властные полномочия. Вне контроля не должны находиться никакие государственные образования.

Парламент, как высший представительный и законодательный орган, имеет ряд отличительных свойств:

- он возможен лишь в системе разделения властей;
- является постоянно действующим и профессиональным;
- ему присущи особые парламентские процедуры.

Данный институт власти в РТ имеет сравнительно недолгую историю. Становление и развитие института представительных органов государственной власти в РТ прошло в четыре этапа.

Первый этап - образование первых представительных органов в Таджикской АССР. В 1926-ом году был образован Съезд Советов, как высший представительный орган ТАССР. Съезд состоял из 323 делегатов.

Второй этап - образование Верховного Совета, как высшего представительного органа в соответствии с Конституцией Тадж. ССР 1937-го года, который просуществовал вплоть до 1994-го года. Конституция 1978-го года не внесла каких-либо серьезных изменений в структуру этого органа.

Третий этап - в соответствии с Конституцией 1994-го года был создан новый высший представительный орган государственной власти, который получил название Маджлиси Оли. Однако, он был создан по образу и подобию прежнего Верховного Совета, и результат его деятельности показал неэффективность такой модели построения представительного высшего и законодательного органа.

Четвертый этап – после конституционной реформы 1999 года был создан двухпалатный профессиональный парламент – Маджлиси Оли РТ состоящий из Маджлиси намояндагон и Маджлиси Милли. Начиная с этого времени, ведет свой отсчет новый этап построения.

ения представительного и законодательного органа государственной власти в РТ.

## **2. Порядок формирования и состав палат Маджлиси Оли**

Статья 48 Конституции РТ определяет структуру Маджлиси Оли как двухпалатного органа – он состоит из Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон.

Порядок формирования и состав палат Маджлиси Оли определяется, помимо Конституции, в конституционном законе РТ «О Маджлиси Оли РТ».

**Маджлиси милли** состоит из 33 членов, 25 из которых избираются непрямым, тайным голосованием на совместных заседаниях депутатов Горно-Бадахшанской автономной области, областей, городов и районов области, города Душанбе и районов города, городов и районов республиканского подчинения (совместно). В Маджлиси милли Горно-Бадахшанская автономная область, области, город Душанбе, города и районы республиканского подчинения имеют равное количество представителей. 8 членов Маджлиси милли назначаются Президентом РТ. Каждый бывший Президент РТ является пожизненным членом Маджлиси милли, если он сам не откажется от использования этого права. Маджлиси милли функционирует в форме созывов.

Член Маджлиси милли избирается и назначается сроком на 5 лет. Членом Маджлиси милли может быть избрано и назначено лицо, достигшее 30 лет, имеющее высшее образование, владеющее государственным языком и не менее 7 последних лет являющееся гражданином РТ.

Член Маджлиси милли, избранный местным представительным органом государственной власти, должен постоянно проживать на территории соответствующего округа.

Члены Правительства, судьи, сотрудники правоохранительных органов, военнослужащие и иные лица, предусмотренные конституционным законом, не могут быть членами Маджлиси милли. Член Маджлиси милли не может быть депутатом более двух представительных органов.

**Маджлиси намояндагон** состоит из 63 депутатов, избираемых на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. 65 процентов депутатов Маджлиси намояндагон (41 чел.) избираются по одномандатным округам, а 35 процентов депутатов Маджлиси намояндагон (22 чел.) избираются по единому общереспубликанскому округу пропорционально количе-

ству голосов, поданных за списки кандидатов в депутаты, выдвинутых политическими партиями.

Депутат Маджлиси намояндагон избирается сроком на 5 лет.

Депутатом Маджлиси намояндагон может быть избрано лицо, достигшее 30-летнего возраста, являющееся не менее пяти последних лет гражданином РТ, имеющее высшее образование и владеющее государственным языком.

Депутат Маджлиси намояндагон не может быть депутатом иного представительного органа, занимать другую должность, заниматься предпринимательской деятельностью, кроме научной, творческой и педагогической.

Гражданин не может одновременно являться членом Маджлиси милли и депутатом Маджлиси намояндагон.

**Полномочия члена Маджлиси милли и депутата Маджлиси намояндагон прекращаются** в случае их смерти, подачи в отставку, признания их судом недееспособными, вступления в законную силу обвинительного приговора суда, прекращения гражданства, приобретения гражданства другого государства, выезда на постоянное место жительства за пределы республики, занятия должности, несовместимой с полномочиями члена Маджлиси милли, роспуска Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон.

### **3. Внутренняя структура палат Маджлиси Оли.**

Ни Конституция, ни закон не называют палаты Маджлиси Оли верхней и нижней, однако, сложившееся в мировой практике различие между верхними и нижними палатами парламентов наблюдается и в Маджлиси Оли. Для определения статуса палат парламента, как верхней или нижней, важное значение имеет определение характера (а не количества) полномочий той или иной палаты.

Это дает основание характеризовать Маджлиси Милли, как верхнюю, а Маджлиси намояндагон, как нижнюю палату Маджлиси Оли. Двухпалатная структура парламента принадлежит к тому типу, который определяется относительной слабостью верхней палаты. Это выражается в возможности для Маджлиси намояндагон преодолевать возражения Маджлиси Милли в случае разногласий между палатами по большинству законов, хотя Маджлиси Милли имеет некоторые важные специальные полномочия, в частности, образование, упразднение и изменение административно-территориальных единиц, избрание и отзыв председателя, заместителей и судей Конституционного суда, Верховного суда и Высшего экономического суда по представлению Президента и т. д. (статья 56 Конституции РТ).

Внутреннее устройство и органы Маджлиси намояндагон и Маджлиси Милли определены в Конституции и регламентах обеих палат парламента. Представляя собой органическое единство, определенную систему, Маджлиси намояндагон и Маджлиси Милли включают в себя целый ряд внутренне согласованных подсистем – структурных образований, призванных обеспечить эффективное функционирование палаты.

**Структура Маджлиси милли.** Для организации работы Маджлиси милли из числа членов Маджлиси милли избираются Председатель Маджлиси милли, первый заместитель и его заместители, образуются комитеты и комиссии Маджлиси милли, создается Совет Маджлиси милли.

Маджлиси милли из числа своих членов на срок полномочий избирает **Председателя Маджлиси милли** тайным голосованием большинством от общего числа членов Маджлиси милли. Председатель Маджлиси милли подотчетен Маджлиси милли.

Председатель Маджлиси милли имеет следующие полномочия - созывает сессии Маджлиси милли и по очередности совместного заседания Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон и председательствует на них; представляет Маджлиси милли кандидатур первого заместителя и заместителей Председателя Маджлиси милли, председателей комитетов и комиссий Маджлиси милли и кандидатуры руководителя Аппарата Маджлиси милли; направляет Президенту РТ одобренные Маджлиси милли законы на подпись; подписывает постановления Маджлиси милли и Совета Маджлиси милли; представляет Маджлиси милли внутри страны и за её пределами и осуществляет другие полномочия, установленные в Конституции, Конституционным Законом РТ «О Маджлиси Оли», законами РТ и Регламентом Маджлиси милли.

Для осуществления своих полномочий Председатель Маджлиси Милли принимает постановления и издает распоряжения.

Председатель Маджлиси милли может быть отозван от должности двумя третями голосов от общего числа членов Маджлиси милли тайным голосованием. Вопрос об отзыве Председателя Маджлиси милли вносится не менее чем одной третью членов Маджлиси милли. В случае, если данное предложение поддержало большинство от общего числа членов Маджлиси милли, то вопрос об отзыве Председателя Маджлиси милли ставится на тайное голосование.

Председатель Маджлиси милли имеет право уйти в отставку.

В случае смерти, отставки, признания Президента РТ недееспособным и освобождения его по болезни от обязанностей Президента РТ до вступления в должность вновь избранного Президента

его полномочия переходят к Председателю Маджлиси милли, а полномочия Председателя Маджлиси милли возлагаются на первого заместителя.

**Первый заместитель и заместители Председателя Маджлиси милли** избираются из числа членов Маджлиси милли на срок полномочий Маджлиси милли по представлению Председателя Маджлиси милли. Один из заместителей Председателя Маджлиси милли избирается из числа представителей от Горно-Бадахшанской автономной области.

Председатель Маджлиси милли распределяет обязанности между своими первым заместителем и заместителями. В пределах своих должностных полномочий заместители Председателя Маджлиси милли вправе давать поручения структурным подразделениям Аппарата Маджлиси милли. В случае отсутствия Председателя Маджлиси милли его обязанности по его распоряжению возлагаются на первого заместителя.

По представлению Председателя Маджлиси милли его первый заместитель и заместители могут быть отозваны от должности. Первый заместитель и заместители Председателя Маджлиси милли имеют право уйти в отставку.

**Совет Маджлиси милли** является координирующим и отчетным органом Маджлиси милли и осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией, Конституционным Законом РТ «О Маджлиси Оли» и Регламентом Маджлиси милли.

В состав Совета Маджлиси милли входят Председатель Маджлиси милли, его первый заместитель и заместители, председатели комитетов и комиссий Маджлиси милли.

Заседания Совета Маджлиси милли созываются Председателем Маджлиси милли по необходимости. Совет считается правомочным в случае присутствия на нем более половины его состава. Председатель Маджлиси милли председательствует на Совете Маджлиси милли.

Совет Маджлиси милли принимает постановления в соответствии со своими полномочиями. Постановления Маджлиси милли принимаются большинством голосов состава.

В полномочия Совета Маджлиси милли входит организация подготовки совместных заседаний Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон, сессий Маджлиси милли, подготовка проектов повестки дня и порядка работы совместных заседаний Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон, сессий Маджлиси милли, координация деятельности комитетов и комиссий Маджлиси милли, осуществление координирующей деятельности с Маджлиси намояндагон и Советом Маджлиси намояндагон, осуществление планирования ра-



бот, связанных с деятельностью Маджлиси милли, предварительное рассмотрение законов, принятых Маджлиси намояндагон, и других документов и осуществление других полномочий, связанных с деятельностью Маджлиси милли.

Маджлиси милли образует комитеты и комиссии, которые подотчетны Маджлиси милли.

Перечень и численный состав комитетов и комиссий определяется Маджлиси милли по предложению Председателя Маджлиси милли. Член Маджлиси милли может быть членом только одного комитета. При формировании их персонального состава учитывается согласие члена Маджлиси милли. В состав комитета и комиссии не могут быть избраны Председатель Маджлиси милли и его заместители.

Маджлиси милли образует комитеты и комиссии в составе председателей и членов комитетов и комиссий. Председатели комитетов и комиссий избираются Маджлиси милли на срок его полномочий по представлению Председателя Маджлиси милли открытым голосованием большинством от общего числа членов Маджлиси милли. Комитеты и комиссии Маджлиси милли по представлению председателей комитетов и комиссий из числа членов комитетов и комиссий избирают заместителей председателей комитетов и комиссий.

В Маджлиси Милли функционируют 5 комитетов и 1 комиссия:

- Комитет по обеспечению конституционных основ, правам человека, и законности;
- Комитет по аграрным вопросам, занятости населения и экологии;
- Комитет по социальным вопросам, охране здоровья, науке, образованию, культуре и молодежной политике;
- Комитет по координации деятельности Маджлиси Милли с Маджлиси намояндагон, органами исполнительной власти, общественными объединениями, СМИ и межпарламентскими связями;
- Комитет по экономике и коммуникации;
- Комиссия по надзору за Регламентом

Председатели комитетов и комиссий Маджлиси милли могут быть отозваны с должности Маджлиси милли по представлению Председателя Маджлиси милли. Председатели комитетов Маджлиси милли имеют право уйти в отставку.

**Структура Маджлиси намояндагон.** Для организации работы Маджлиси намояндагон из числа депутатов Маджлиси намояндагон избираются Председатель Маджлиси намояндагон, первый заместитель и его заместители, образуются комитеты и комиссии Мадж-

лиси намояндагон, фракции и депутатские группы, создается Совет Маджлиси намояндагон.

Маджлиси намояндагон из числа своих депутатов на срок полномочий избирает **Председателя Маджлиси намояндагон** тайным голосованием большинством от общего числа депутатов Маджлиси намояндагон. Председатель Маджлиси намояндагон подотчетен Маджлиси намояндагон.

Председатель Маджлиси намояндагон имеет следующие полномочия - руководит составлением вопросов, подлежащих рассмотрению на сессиях и заседаниях Маджлиси намояндагон и заседаниях его Совета, председательствует на сессиях и заседаниях Маджлиси намояндагон и заседаниях его Совета, созывает в порядке очередности совместное заседание Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон и председательствует на нём, представляет в Маджлиси намояндагон кандидатуры первого заместителя и заместителей Председателя Маджлиси намояндагон, председателей комитетов и комиссий Маджлиси намояндагон и руководителя Аппарата Маджлиси намояндагон, представляет на подпись и опубликование Президенту РТ закон об амнистии и закон о государственном бюджете, принятые Маджлиси намояндагон, представляет на одобрение Маджлиси милли законы, принятые Маджлиси намояндагон, подписывает постановления Маджлиси намояндагон и постановления Совета Маджлиси намояндагон, представляет Маджлиси намояндагон внутри страны и за её пределами, при необходимости созывает внеочередные заседания Совета Маджлиси намояндагон, осуществляет другие полномочия, определённые Конституцией РТ, Конституционным Законом РТ «О Маджлиси Оли», другими конституционными законами, законами, Регламентом совместных заседаний Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ и Регламентом Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ.

Председатель Маджлиси намояндагон в рамках своих полномочий принимает постановления и издает распоряжения.

Председатель Маджлиси намояндагон может быть отозван от должности двумя третями голосов от общего числа депутатов Маджлиси намояндагон тайным голосованием. Вопрос об отзыве Председателя Маджлиси намояндагон вносится не менее чем одной третью депутатов Маджлиси намояндагон. В случае, если данное предложение поддержано большинством от общего числа депутатов Маджлиси намояндагон, то вопрос об отзыве Председателя Маджлиси намояндагон выносятся на тайное голосование.

Председатель Маджлиси намояндагон имеет право уйти в отставку.

**Первый заместитель и заместители Председателя Маджлиси намояндагон** избираются из числа депутатов Маджлиси намояндагон на срок полномочия Маджлиси намояндагон по представлению Председателя Маджлиси намояндагон.

Распоряжение о распределении обязанностей между первым заместителем и заместителями Председателя Маджлиси намояндагон издается Председателем Маджлиси намояндагон. В пределах своих должностных обязанностей первый заместитель и заместители Председателя Маджлиси намояндагон вправе давать поручения структурным подразделениям Аппарата Маджлиси намояндагон.

В случае отсутствия Председателя Маджлиси намояндагон его обязанности исполняет первый заместитель по поручению Председателя Маджлиси намояндагон. Первый заместитель и заместители Председателя Маджлиси намояндагон могут быть отозваны от должности по представлению Председателя Маджлиси намояндагон. Первый заместитель и заместители Председателя Маджлиси намояндагон имеют право уйти в отставку.

**Совет Маджлиси намояндагон** является координационным органом, подотчетным Маджлиси намояндагон и осуществляющим свою деятельность в соответствии с Конституцией, Конституционным Законом РТ «О Маджлиси Оли» и Регламентом Маджлиси намояндагон. В состав Совета Маджлиси намояндагон входят Председатель Маджлиси намояндагон, его первый заместитель и заместители, председатели комитетов и комиссий Маджлиси намояндагон. Маджлиси намояндагон может избрать в состав Совета Маджлиси намояндагон и других депутатов.

Заседания Совета Маджлиси намояндагон созываются Председателем Маджлиси намояндагон по мере необходимости, но не менее одного раза в месяц, и правомочны при наличии более половины от общего состава Совета. Совет Маджлиси намояндагон возглавляет Председатель Маджлиси намояндагон.

Совет Маджлиси намояндагон в пределах своих полномочий принимает решения. Решения Совета Маджлиси намояндагон принимаются большинством голосов от числа лиц, входящих в его состав.

В полномочия Совета Маджлиси намояндагон входит - организация подготовки заседаний Маджлиси намояндагон и планирование работы, связанной с разработкой законопроектов, рассмотрение вопросов созыва внеочередных заседаний Маджлиси намояндагон по представлению Председателя Маджлиси намояндагон, комитетов, комиссий Маджлиси намояндагон, одной трети от общего числа депутатов Маджлиси намояндагон, разработка проекта

повестки дня и порядка работы заседаний Маджлиси намояндагон, координация деятельности комитетов и комиссий Маджлиси намояндагон, определение комитета, ответственного за подготовку законопроекта, представленного субъектом права законодательной инициативы, для рассмотрения Маджлиси намояндагон, направление законопроектов для рассмотрения комитетам Маджлиси намояндагон, а в случае необходимости другим субъектам права законодательной инициативы, и определение срока для подготовки заключения и представления изменений и дополнений в законопроект и другие акты, обеспечение предварительного рассмотрения проектов законов и других актов, возвращение законопроекта, представленного субъектом права законодательной инициативы, противоречащего требованиям Конституции РТ, международно-правовых актов, признанных Таджикистаном, Закона РТ «О нормативных правовых актах» и Регламента Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ, принятие решения о парламентском слушании, осуществление других связанных с деятельностью Маджлиси намояндагон полномочий, определяемых Конституцией РТ, международно-правовыми актами, признанными Таджикистаном, Конституционным Законом РТ «О Маджлиси Оли», конституционными законами, законами, Регламентом совместных заседаний Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ и Регламентом Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ.

Совет Маджлиси намояндагон принимает постановление, которое подписывает Председатель Маджлиси намояндагон.

Маджлиси намояндагон образует **комитеты и комиссии Маджлиси намояндагон** из числа депутатов Маджлиси намояндагон. Образование и расформирование комитетов и комиссий Маджлиси намояндагон осуществляется постановлением Маджлиси намояндагон.

Маджлиси намояндагон, по представлению Председателя Маджлиси намояндагон, определяет название, количество и состав комитетов и комиссий Маджлиси намояндагон. Численный состав комитетов и комиссий должен быть не менее 5 человек.

Председатели комитетов и комиссий избираются и отзываются от должности по представлению Председателя Маджлиси намояндагон большинством голосов от общего числа депутатов Маджлиси намояндагон. Заместители председателей комитетов и комиссий, их секретари избираются из числа членов комитетов и комиссий на их заседаниях. Составы комитетов и комиссий Маджлиси намояндагон утверждаются большинством голосов от общего числа депутатов Маджлиси намояндагон.

Председатели комитетов и комиссий Маджлиси намояндагон имеют право подавать в отставку.

Председатель Маджлиси намояндагон, его первый заместитель и заместители не могут быть избранными в состав комитета и комиссии.

Депутат Маджлиси намояндагон, за исключением Председателя Маджлиси намояндагон, первого заместителя и заместителей Председателя Маджлиси намояндагон, обязан быть членом одного из комитетов Маджлиси намояндагон.

Заседание комитетов, комиссий Маджлиси намояндагон правомочно, если в нем участвует более половины их членов. На заседаниях комитетов и комиссий председательствует председатель комитета или комиссии, либо по их поручению, их заместители. Заседания комитетов и комиссий проводятся по мере необходимости. Депутат Маджлиси намояндагон обязан участвовать в заседаниях комитетов и комиссий, членом которых он является. Решение комитета и комиссии принимается большинством голосов от общего числа членов комитета и комиссии.

Комитеты Маджлиси намояндагон в соответствии с постановлением Совета Маджлиси намояндагон предварительно рассматривают проекты постановлений, законов и других нормативных правовых актов и дают свои заключения, организуют парламентские слушания, дают заключения и вносят предложения по проекту Закона о государственном бюджете РТ, организуют общественное обсуждение отдельных законопроектов.

Маджлиси намояндагон состоит из следующих комитетов и постоянных комиссий:

- Комитет по экономике и финансам;
- Комитет по законодательству и правам человека;
- Комитет по правопорядку, обороне и безопасности;
- Комитет по аграрным вопросам и экологии;
- Комитет по международным делам, общественным объединениям и информации;
- Комитет по науке, образованию, культуре и молодежной политике;
- Комитет по социальным вопросам, семье и охране здоровья;
- Комитет по государственному строительству и местному самоуправлению;
- Комитет по энергетике, промышленности, строительству и коммуникации;
- Комиссия по депутатской этике;
- Комиссия по контролю Регламента и организации работы.

- Комиссия по экологии МН

Маджлиси намояндагон может создать временные комиссии для решения отдельных вопросов.

Для осуществления коллегиальной деятельности и выражения единой позиции и политических убеждений по вопросам, рассматриваемым Маджлиси намояндагон, реализации своих предвыборных программ и целей в Маджлиси намояндагон депутаты Маджлиси намояндагон могут объединяться во **фракциях и депутатские группы** в Маджлиси намояндагон.

Депутатское объединение, сформированное в соответствии со списками политических партий по единому общереспубликанскому избирательному округу и из числа депутатов, избранных по одномандатным избирательным округам и пожелавших войти в эти объединения, именуется фракцией и подлежит регистрации. Депутаты, не вошедшие в эти фракции, вправе создавать депутатские группы.

Регистрации подлежат только те фракции и депутатские группы, в состав которых входит не менее пяти депутатов. Регистрацию фракций и депутатских групп осуществляет Секретариат сессии Маджлиси намояндагон на основании сообщения Центральной комиссии по выборам и референдумам РТ о результатах выборов по единому общереспубликанскому избирательному округу, письменных заявлений депутатов Маджлиси намояндагон, избранных по одномандатным избирательным округам и пожелавших войти в соответствующую фракцию и группу, и письменного уведомления о создании фракции или группы и ее списочном составе.

Для регистрации фракции и депутатской группы в Секретариат сессии Маджлиси намояндагон направляются письменные заявления депутатов Маджлиси намояндагон, уведомление о создании фракции и депутатской группы, ее целях, списочном составе, а также о лицах, уполномоченных выступать от имени фракции и депутатской группы и представлять ее на заседаниях Маджлиси намояндагон, в государственных органах и общественных объединениях.

Регистрация фракции и депутатской группы производится не позднее следующего рабочего дня после подачи в Секретариат сессии Маджлиси намояндагон письменного уведомления о ее создании.

По прекращении полномочий Секретариата сессии Маджлиси намояндагон регистрацию фракций и депутатских групп осуществляет Комиссия по контролю Регламента и организации работы Маджлиси намояндагон не позднее четырнадцати дней со дня представления необходимых документов. Комиссия информирует Мад-

жлись намояндагон и средства массовой информации о зарегистрированных фракциях и депутатских группах.

Фракции и депутатские группы Маджлиси намояндагон не являются органами Маджлиси намояндагон. Депутаты Маджлиси намояндагон свободно входят во фракции и группы, выходят из них и при осуществлении своих депутатских полномочий не зависят от решений этих фракций и групп.

Фракции и депутатские группы имеют равные права.

Депутат Маджлиси намояндагон вправе состоять только в одной фракции или депутатской группе. Депутат Маджлиси намояндагон вступает и выходит из фракции или депутатской группы добровольно. Депутат может быть исключен из состава фракции или депутатской группы на основании решения, принятого большинством от общего числа членов фракции или депутатской группы. Датой выбытия депутата из фракции или депутатской группы считается дата регистрации заявления депутата или соответствующего решения фракции или депутатской группы в Комиссии Маджлиси намояндагон по контролю Регламента и организации работы. Датой вступления депутата в другую фракцию или депутатскую группу считается день, следующий за днем регистрации документов.

В случае, если число членов фракции или депутатской группы становится менее 5 человек, деятельность данной фракции или депутатской группы приостанавливается Комиссией Маджлиси намояндагон по контролю Регламента и организации работы в течение одного месяца со дня установления данного факта названной комиссией.

Внутренняя деятельность фракций и депутатских групп организуется ими самостоятельно.

#### **4. Полномочия Маджлиси Оли РТ**

Конституция РТ подробно определяет круг полномочий Маджлиси Оли РТ, а именно полномочия каждой из палат парламента и их совместные полномочия. Таким образом, имеются тройкого рода полномочия Маджлиси Оли: 1) полномочия Маджлиси Оли, которые реализуются на совместных заседаниях Маджлиси Милли и Маджлиси намояндагон; 2) полномочия Маджлиси Милли; 3) полномочия Маджлиси намояндагон.

В этой триаде полномочий особое место занимают совместные полномочия Маджлиси намояндагон и Маджлиси Милли.

Конституция предусматривает проведение совместных заседаний Маджлиси Милли и Маджлиси намояндагон. Необходимо от-

метить, что на совместном заседании обеих Маджлисов рассматриваться и решаться достаточно широкий круг важных государственных вопросов. В частности, на совместных заседаниях палаты Маджлиси Оли утверждают указы Президента о назначении и освобождении Премьер-министра и других членов Правительства, о введении военного и чрезвычайного положений дают согласия на использование Вооруженных сил РТ за ее пределами для выполнения международных обязательств Таджикистана. Назначают выборы Президента, принимают отставку Президента, решают вопрос о присуждении Президенту государственных премий и присвоение ему высших воинских званий, а также рассматривают вопрос о неприкосновенности Президента. Также на совместных заседаниях Президент РТ выступает с ежегодными посланиями об основных направлениях внутренней и внешней политики республики.

Каждый из Маджлисов парламента РТ наделен собственными полномочиями и решает относящиеся к его ведению вопросы самостоятельно.

Полномочия Маджлиси намояндагон и Маджлиси Милли, условно, можно подразделить на три группы: законодательные, организационно-контрольные и полномочия по формированию органов государственной власти.

К законодательным полномочиям относится компетенция Маджлиси намояндагон в области принятия, изменения законов и постановлений и их отмена; вынесение на всенародное обсуждение проектов законов и других важных государственных и общественных вопросов, ратификация и денонсация международных договоров, утверждение государственных символов, утверждение государственных наград, установление воинских званий, дипломатических рангов и иных специальных рангов и званий, установление заработной платы Президенту.

К организационно-контрольным полномочиям относятся утверждение социально-экономических программ, дача разрешения на выдачу и получение государственного кредита. Для осуществления своих контрольных полномочий Маджлиси намояндагон заслушивает отчеты Правительства об исполнении бюджета и Национального банка.

Наиболее широкие полномочия Маджлиси намояндагон и Маджлиси Милли имеют при формировании органов государственной власти. При этом следует обратить внимание на тот факт, что к компетенции Маджлиси Милли отнесены вопросы формирования судебной власти и прокуратуры, в то время как к компетенции Маджлиси намояндагон - формирование Национального банка и Центральной комиссии по выборам и проведению референдума РТ.



В компетенцию Маджлиси намояндагон входит объявление амнистии, законопроект, о которой вносится в нижнюю палату парламента Президентом РТ. Амнистия объявляется Маджлиси намояндагон в отношении индивидуально определенного круга лиц. Акт об объявлении амнистии подлежит официальному опубликованию.

## **5. Форма деятельности Маджлиси Оли РТ**

Маджлиси Милли и Маджлиси намояндагон осуществляют свою деятельность в форме сессий. Сессия - это период времени, в течение которого палаты проводят заседания и осуществляют свои полномочия.

Первую сессию Маджлиси намояндагон созывает Президент РТ в течение месяца после выборов депутатов Маджлиси намояндагон, которую открывает старейший по возрасту депутат Маджлиси намояндагон и ведет её до избрания Председателя Маджлиси намояндагон. Очередная сессия Маджлиси намояндагон проводится один раз в год, начиная с первого рабочего дня октября и по последний рабочий день июня следующего года.

Первую сессию Маджлиси Милли созывает Президент РТ в течение месяца после выборов Маджлиси Милли, которую открывает старейший по возрасту член Маджлиси Милли и ведет её до избрания Председателя Маджлиси Милли. Последующие сессии Маджлиси Милли созываются Председателем Маджлиси Милли не менее четырех раз в год.

Конституция и конституционный закон «О Маджлиси Оли РТ» не определяют конкретные сроки проведения сессий Маджлиси Милли. Из анализа законодательства можно прийти к выводу, что сессии Маджлиси Милли должны проходить каждый третий месяц. Также в законе не установлено, сколько по времени должна длиться каждая сессия Маджлиси Милли. Продолжительность сессий Маджлиси Милли зависит от вопросов, вынесенных на его рассмотрение.

В период между сессиями Маджлиси Милли и Маджлиси намояндагон Президент РТ в случае необходимости может созвать внеочередные сессии. На этих сессиях рассматриваются лишь вопросы, которые послужили основанием для созыва этих сессий.

## **6. Законодательный процесс в Маджлиси Оли РТ**

**Законодательный процесс** представляет собой совокупность последовательно сменяющих друг друга стадий, посредством

которых осуществляется законодательная деятельность парламента.

Законодательный процесс состоит из следующих **основных стадий**:

- 1) законодательная инициатива;
- 2) предварительное рассмотрение законопроекта;
- 3) рассмотрение законопроекта и принятие закона Маджлиси намояндагон;
- 4) рассмотрение и одобрение закона Маджлиси Милли;
- 5) подписание и обнародование закона Президентом РТ.

**Законодательная инициатива** представляет собой внесение законопроекта в Маджлиси намояндагон субъектами, имеющими на это право. Субъектами, наделенными правом законодательной инициативы, являются:

- Президент РТ;
- Правительство РТ;
- член Маджлиси Милли;
- депутат Маджлиси намояндагон;
- Маджлис народных депутатов Горно-Бадахшанской автономной области.

Формами осуществления права законодательной инициативы являются:

- внесение проектов новых законов РТ;
- внесение проектов законов о внесении изменений и дополнений или отмене норм действующих законов РТ;
- внесение письменных предложений о принятии новых законов РТ или внесении изменений и дополнений в действующие законы РТ (законодательные предложения).

**Предварительное рассмотрение законопроекта.** Проекты законов и законодательные предложения, поступившие в Маджлиси намояндагон, направляются Советом Маджлиси намояндагон соответствующим комитетам и комиссиям или другим органам для предварительного рассмотрения, дачи заключения и подготовки вопроса для рассмотрения на заседаниях Маджлиси намояндагон.

**Рассмотрение законопроекта и принятие закона Маджлиси намояндагон.** Статья 59 Конституции РТ устанавливает, что, законопроекты вносятся в Маджлиси намояндагон. В соответствии со статьей 60 Конституции РТ законы принимаются Маджлиси намояндагон. Закон принимается большинством голосов от общего числа депутатов, если иной порядок не предусмотрен Конституцией.

**Рассмотрение и одобрение закона Маджлиси Милли.** Принятые Маджлиси намояндагон законы, кроме законов о государственном бюджете и амнистии, представляются в Маджлиси Милли.

Закон считается одобренным Маджлиси Милли, если за него проголосовало большинство от общего числа его членов. В случае отклонения закона Маджлиси Милли, закон подлежит повторному рассмотрению в Маджлиси намояндагон.

В случае не согласия Маджлиси намояндагон с решением Маджлиси Милли закон считается принятым, если при повторном голосовании за него проголосовало не менее двух третей от общего числа депутатов Маджлиси намояндагон, а в случае отклонения конституционного закона со стороны Маджлиси Милли конституционный закон считается принятым, если при повторном голосовании за него проголосовано не менее двух третей от общего числа депутатов Маджлиси намояндагон.

При этом следует обратить внимание на одну существенную деталь. Закон в Маджлиси намояндагон принимается простым большинством, а вето Маджлиси Милли преодолевается, если за закон проголосуют не менее двух третей депутатов. В свою очередь, конституционный закон принимается в случае, если за него проголосуют две трети депутатов, и вето Маджлиси Милли преодолевается таким же количеством голосов депутатов Маджлиси намояндагон. В данном случае отсутствует определенная логика в праве вето со стороны Маджлиси Милли. Если конституционный закон принимается двумя третями депутатов, и право вето преодолевается таким же количеством депутатов, то наложение вето со стороны Маджлиси Милли теряет всякий смысл. Более логичным являлось бы установление порога в три четверти для преодоления вето Маджлиси Милли со стороны Маджлиси намояндагон при повторном принятии конституционного закона.

#### ***Подписание и обнародование закона Президентом РТ.***

Все принятые парламентом законы подлежат подписанию президентом страны, лишь после подписания законов президентом и их опубликования они вступают в силу.

Если Президент не согласен с законом или с его частью, то он в течение пятнадцати дней возвращает его со своими возражениями в Маджлиси намояндагон. Маджлиси Милли и Маджлиси намояндагон в установленном Конституцией порядке повторно рассматривают данный закон.

Одновременно Конституция предусматривает возможности преодоления сопротивления Президента принятию закона.

Если при повторном рассмотрении закон будет одобрен в ранее принятой редакции большинством, не менее двух третей голосов от общего числа членов Маджлиси Милли и депутатов Маджлиси намояндагон, Президент в течение десяти дней подписывает закон и обнародует его.

При рассмотрении возвращенного Президентом закона, принятого ранее Маджлиси намояндагон двумя третями голосов, Маджлиси Милли и Маджлиси намояндагон повторно одобряют закон большинством, не менее двух третей голосов.

Если при повторном рассмотрении конституционный закон будет одобрен в ранее принятой редакции большинством, не менее трех четвертей голосов от общего числа членов Маджлиси Милли и депутатов Маджлиси намояндагон, Президент в течение десяти дней подписывает конституционный закон и обнародует его.

## **7. Правовой статус депутатов Маджлиси намояндагон и членов Маджлиси Милли Маджлиси Оли РТ**

Правовой статус депутатов и членов парламента представляет собой сложный конституционно-правовой институт.

**Правовой статус депутатов Маджлиси намояндагон и членов Маджлиси Милли Маджлиси Оли РТ** выступает в качестве специального правового статуса, которыми они наделяются для осуществления специально возложенных на них функций. Он представляет собой совокупность конституционно-правовых норм, регулирующих общественные отношения в сфере осуществления депутатом своих полномочий, определяющий вопросы гарантирования деятельности депутатов, их подотчетность и ответственность.

Регламентация правового статуса депутатов Маджлиси намояндагон и членов Маджлиси Милли Маджлиси Оли РТ осуществляется на основе положений Конституции РТ, конституционных законов РТ «О правовом статусе члена Маджлиси милли и депутата Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ» и «О выборах в Маджлиси Оли РТ».

Правовой статус депутатов Маджлиси намояндагон и членов Маджлиси Милли Маджлиси Оли РТ состоит из следующих элементов:

- 1. Правовое закрепление статуса депутата в Конституции и конституционных законах;**
- 2. Принципы правового статуса депутата;**
- 3. Порядок приобретения и прекращения статуса депутата (правосубъектность);**
- 4. Срок полномочий депутата;**
- 5. Права и обязанности депутата;**
- 6. Гарантии деятельности депутатов**
- 7. Подотчетность и подконтрольность в деятельности депутатов;**

## 8. **Неприкосновенность и ответственность депутатов.**

Кратко рассмотрим каждый из указанных элементов.

**Правовое закрепление статуса депутата** в Конституции и конституционных законах имеет первостепенное значение. Именно оно определяет политико-правовую и социальную роль и назначение депутатской деятельности, определяет вид депутатского мандата. Также посредством правового закрепления определяется круг полномочий и функций депутата, гарантированность его деятельности и другие вопросы, связанные с осуществлением его деятельности.

При рассмотрении вопроса о правовом статусе важное значение имеют **принципы правового статуса депутата** Маджлиси намояндагон и члена Маджлиси Милли Маджлиси Оли РТ. Принципы выступают в качестве основных начал формирования всех общественных отношений. Не является исключением и деятельность депутатов, которая строиться на определенных законодательством началах. Конституция РТ и законодательство страны определяют следующие принципы правового статуса депутатов:

- принцип независимости (ст.ст. 9 и 51 Конституции РТ);
- принцип недопустимости совмещения постов (ст. 50 Конституции РТ, ст. 6 конституционного закона РТ «О правовом статусе члена Маджлиси милли и депутата Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ»),
- принцип равноправия (ст. 17 Конституции РТ, ст. 5 конституционного закона РТ «О выборах в Маджлиси Оли РТ»);
- принцип запрета ограничения полномочий депутата (глава 2 конституционного закона РТ «О правовом статусе члена Маджлиси милли и депутата Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ»);
- принцип ответственности за неисполнение законных требований депутата (ст.20 конституционного закона РТ «О правовом статусе члена Маджлиси милли и депутата Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ»);
- принцип свободного мандата (ст.51 Конституции РТ).

**Порядок приобретения и прекращения статуса депутата и срок его полномочий** является основополагающим элементом правового статуса депутата. Именно им определяется правосубъектность депутата, которое выступает в качестве основного элемента любого правового статуса.

Для того чтобы депутат, выборное должностное лицо были признаны правом в качестве субъекта права и приобрели определенный объем прав и обязанностей, они должны обладать таким признаком, как правосубъектность. Как известно правосубъект-

ность состоит из трех компонентов – правоспособность, дееспособность и деликтоспособность. Тем самым, правосубъектность выступает в качестве условий реализации депутатом своих прав и обязанностей, а также предусматривает их юридическую ответственность. Данные вопросы достаточно подробно закреплены в Конституции и законодательстве РТ. Исходя из анализа норм законодательства, мы можем утверждать, что депутаты обладают специальной правосубъектностью, поэтому и правовой статус депутата является специальным. Его возникновение возможно при наступлении установленных законом условий.

Основу конституционно-правового статуса депутата, несомненно, составляют **его права и обязанности**, в своей совокупности образующие его полномочия в сфере реализации представительных функций.

Это основной элемент комплексного института правового статуса депутата. Полномочиями депутата наделяют избиратели на выборах, которые позволяют ему реализовать волю народа как носителя суверенитета и единственного источника власти в стране, путем осуществления представительной демократии. При этом, следует подчеркнуть, что совокупность полномочий депутатов образуют компетенцию представительного органа.

Под компетенцией депутата понимают совокупность его полномочий, при этом считается, что полномочия депутата состоят из его прав и обязанностей.

Права депутата в самом общем смысле представляют собой меру возможного поведения соответствующего лица как участника общественных отношений народного представительства. Обязанности — мера должного поведения, закрепленная в нормативно-правовом порядке в соответствии с общественными интересами представительного народовластия.

Общепризнанным является, что реализация прав и обязанностей невозможно без законодательного закрепления системы гарантий. В этой связи в состав правового статуса депутата в качестве основного элемента также входят правовые гарантии. Под **гарантиями депутатской деятельности** понимает условия и средства, непосредственно и реально обеспечивающие беспрепятственное и эффективное осуществление депутатом своей деятельности в интересах избирателей и государства. Институт гарантий вводится не столько в целях обеспечения прав и обязанностей депутатов, сколько ради того, чтобы депутатская деятельность осуществлялась эффективно и беспрепятственно, приносила лучшие результаты. Глава 2 конституционного закона РТ «О правовом статусе члена Маджлиси милли и депутата Маджлиси намояндагон

Маджлиси Оли РТ» целиком посвящена гарантиям деятельности депутатов.

Член Маджлиси милли и депутат Маджлиси намояндагон обладает **правом неприкосновенности**, он не может быть арестован, задержан, подвергнут приводу, обыску, за исключением случаев задержания на месте совершения преступления. Член Маджлиси милли и депутат Маджлиси намояндагон не может быть также подвергнут личному досмотру, за исключением случаев, когда это предусмотрено законом для обеспечения безопасности других людей. Вопросы о лишении неприкосновенности члена Маджлиси милли и депутата Маджлиси намояндагон решаются по представлению Генерального прокурора соответствующим маджлисом

Одним из важных элементов правового статуса депутата является вопрос **отчетности, подконтрольности и ответственности депутата**. В науке конституционного права общепризнанными являются два вида мандата – **императивный и свободный**. Обе модели мандата имеют и положительные, и отрицательные моменты. В РТ до принятия изменений в Конституцию 1994 года в 1999 году и создания профессионального парламента действовал императивный мандат. На данный момент в РТ применяется свободный мандат.

Однако применение свободного мандата не означает отсутствие отчетности и контроля над деятельностью депутатов. Совокупность полномочий депутата образуют компетенцию представительного органа, который в рамках своей деятельности представляет отчеты и в рамках системы сдержек и противовесов находится под контролем. Так, в соответствии со статьей 21 конституционного закона РТ «О Маджлиси Оли РТ» Маджлиси милли отменяет решения Маджлисов народных депутатов Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе, городов и районов в случае их несоответствия Конституции, конституционным законам и другим законам РТ. Маджлиси милли вправе распустить Маджлисы народных депутатов Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе, городов и районов в случае систематического невыполнения Конституции и законов РТ. Другим примером является требование статьи 69 Конституции РТ о том, что Президент РТ подписывает законы. Осуществление промугьгации со стороны Президента является формой контроля над деятельностью парламента, а значить и депутатов. Приведенные нами примеры указывают, что вопросы отчетности и контроля над деятельностью депутатов необходимо толковать в более широком понимании, и не ограничиваться только отчетностью депутата перед избирателями.

С вопросами отчетности и контроля над деятельностью депутатов тесно связаны вопросы ответственности. **Ответственность** является основным атрибутом правового статуса депутата. Как нами было подчеркнуто выше, одним из основных элементов правового статуса депутатов является правосубъектность одной из составных частей которого является деликтоспособность т.е. привлечение к ответственности за совершение противоправных действий. Так, в преамбуле конституционного закона РТ «О правовом статусе члена Маджлиси Милли и депутата Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ» указывается, что настоящий конституционный закон устанавливает права, обязанности, ответственность, правовые и социальные гарантии члена Маджлиси милли и депутата Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ. Тем самым, законодатель особо подчеркивает роль ответственности в правовом положении депутата. При этом, в отношении депутатов предусматривается весь спектр существующих в юридической практике видов ответственности – от конституционной (ропуск представительного органа) до дисциплинарной (нарушение депутатской этики).

Подводя итог, следует отметить, что все элементы правового статуса депутата, образуют систему, характеризующуюся целостностью и единством. Конституционно-правовой статус депутата будучи специализированным правовым статусом представляет собой системную структуру, сущность которого проявляется в опосредованном политико-правовой природой депутатского мандата структурном единстве составляющих его элементов.

### **Вопросы для повторения:**

1. Структура и состав Маджлиси Оли РТ
2. Комитеты и комиссии Маджлиси намояндагон
3. Контрольные полномочия Маджлиси Оли РТ
4. Порядок созыва первой сессии Маджлиси намояндагон и Маджлиси милли Маджлиси Оли РТ
5. Основные стадии избирательного процесса
6. Субъекты право законодательной инициативы
7. Элементы правового статуса депутатов
8. Ответственность депутата
9. Гарантии депутатской деятельности



## **РАЗДЕЛ 8. ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ**

### **ТЕМА 22. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ПРЕЗИДЕНТА РТ**

- 1. *Образование должности Президента в РТ***
- 2. *Конституционно-правовой статус Президента РТ.***
- 3. *Порядок избрания и прекращения полномочий Президента РТ.***
- 4. *Полномочия Президента РТ***
- 5. *Акты Президента РТ***
- 6. *Исполнительный аппарат Президента РТ***
- 7. *Неприкосновенность Президента РТ***
- 8. *Социальное обеспечение, обслуживание и охрана Президента РТ***
- 9. *Конституционно-правовое положение Основателя мира и национального единства – Лидера нации***

#### **1. Образование должности Президента в РТ**

Политико-правовую основу образования должности Президента в РТ положила декларация «О государственном суверенитете» от 24-го августа 1990-го года, где впервые указывалось о том, что государственная власть в РТ осуществляется на основе принципа разделения властей. Для утверждения данного принципа в жизнь был принят закон «Об образовании должности Президента Таджикской ССР и порядке его избрания» от 29-го ноября 1990-го года. В соответствии с этим законом первый Президент избирался Верховным Советом Таджикской ССР тайным голосованием на срок полномочий Верховного Совета Таджикской ССР двенадцатого созыва. При этом, закон устанавливал следующие условия для кандидатов в Президенты: быть гражданином Таджикской ССР из числа таджиков и быть не моложе тридцати пяти лет.

Кандидатуры на пост Президента Таджикской ССР на этих выборах выдвигались народными депутатами Таджикской ССР.

Избранным считался кандидат, получивший больше половины голосов от общего числа народных депутатов Таджикской ССР.

Пост Президента, избираемого всенародным голосованием, был введен в РТ решением Верховного Совета РТ от 31-го августа 1991-го года. Верховный Совет РТ 10-го сентября 1991-го года принял закон «О выборах Президента РТ». В соответствии с этим законом 24-го ноября 1991-го года были проведены первые всенародные выборы Президента РТ. Однако, обострившаяся политиче-

ская ситуация, сложившаяся в РТ после выборов Президента РТ и завершившаяся гражданской войной, показала несостоятельность президентской власти в РТ на тот период времени. Исходя из этого, на 16-той сессии Верховного Совета было принято решение об упразднении должности Президента РТ и передачи функций главы государства Председателю Верховного Совета. На этом первый этап становления института президентства в РТ был завершен.

Второй этап становления и развития института президентства в РТ связан с принятием и разработкой Конституции РТ. В марте 1994-го года были подготовлены два варианта проекта Конституции РТ: президентская и парламентская. После долгих обсуждений комиссией по разработке Конституции было принято решение о вынесении на всенародное обсуждение только Конституцию с президентской формой правления, и 6-го ноября 1994-го года были проведены президентские выборы параллельно референдуму о принятии Конституции РТ. Таким образом, в РТ был вновь создан институт президентства. В дальнейшем институт президентства в РТ реформировался в 1999-ом, 2003-ем и 2016 -ом годах путем проведения референдумов по изменению и дополнению Конституции.

## **2. Конституционно-правовой статус Президента РТ.**

Главой государства, обычно, является лицо, занимающее формально высшее место в иерархии государственных институтов и осуществляющее верховное представительство страны как во внутривнутриполитической жизни, так и на международной арене. Глава государства, чаще всего, рассматривается как важнейший носитель исполнительной власти, осуществляемой им либо единолично, либо совместно с правительством.

В соответствии со статей 64-ой Конституции РТ Президент РТ является главой государства и исполнительной власти (Правительства). Президент является гарантом Конституции и законов, прав и свобод человека и гражданина, национальной независимости, единства и территориальной целостности, преемственности и долговечности государства, согласованного функционирования и взаимодействия государственных органов, соблюдения международных договоров Таджикистана.

Таким образом, Президент РТ является главой государства и исполнительной власти. При этом, под исполнительной властью в Конституции понимается Правительство РТ, так как в тексте статьи 64-ой Конституции после слов «исполнительная власть» в кавычках указано Правительство. Таким образом, Конституция РТ закрепляет

специфическое положение Президента РТ, как главы государства и одновременно главы Правительства.

Основы конституционно-правового статуса Президента РТ определяются в главе 4-ой Конституции РТ, конституционными законами РТ «О выборах Президента РТ» и «О социальном обеспечении, обслуживании и охране Президента РТ». Специального конституционного закона, регулирующего конституционно-правовое положение Президента РТ не принято.

Конституционно-правовой статус Президента РТ складывается из следующих характеристик:

- глава государства и исполнительной власти;
- гарант прав и свобод человека и гражданина;
- Верховный Главнокомандующий;
- Председатель Совета безопасности.

В соответствии с Конституцией и законодательством РТ Президент РТ осуществляет следующие основные виды деятельности:

- обеспечивает стабильность конституционного строя;
- обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти;
- является гарантом Конституции РТ, прав и свобод человека и гражданина;
- принимает меры по охране суверенитета РТ, ее независимости и территориальной целостности;
- определяет основные направления внутренней и внешней политики;
- представляет Таджикистан внутри страны и на международной арене.

### **3. Порядок избрания и прекращения полномочий Президента РТ.**

Президент РТ избирается на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании. Основные положения, касающиеся выборов Президента, содержатся в Конституции РТ, а их детализация содержится в Конституционном Законе РТ «О выборах Президента РТ» от 21-го июля 1994-го года с изменениями и дополнениями от 3-го сентября 1999-го года.

Выборы Президента РТ назначаются совместным заседанием Маджлиси Милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ не позднее, чем за два месяца до истечения срока полномочий Президента РТ. В случае досрочного прекращения полномочий Президента РТ в трехмесячный срок проводятся выборы Президента РТ.

Активным избирательным правом на выборах Президента РТ обладают граждане РТ, достигшие на день голосования 18-ти лет, за исключением недееспособных и находящихся в местах лишения свободы по приговору суда.

Кандидат в Президенты РТ должен отвечать следующим требованиям:

- иметь только гражданство РТ;
- быть не моложе 30-ти лет;
- владеть государственным языком;
- постоянно проживать в Таджикистане не менее десяти последних лет.

Кандидаты на пост Президента РТ выдвигаются зарегистрированными в установленном законом порядке республиканскими политическими партиями, Федерацией независимых профсоюзов Таджикистана, Союзом молодежи Таджикистана на их съездах или конференциях в соответствии с их уставами; Маджлисом народных депутатов ГБАО, областными Маджлисами народных депутатов, Душанбинским городским Маджлисом народных депутатов, а также собранием представителей депутатов Маджлисов народных депутатов районов и городов республиканского подчинения.

Регистрацию выдвинутых кандидатов на пост Президента осуществляет Центральная комиссия по выборам и референдумам в течение трех дней с момента поступления необходимых документов, но не позднее, чем за 25 дней до выборов.

Выборы Президента РТ осуществляются по единому одномандатному избирательному округу. Результаты выборов определяет ЦИК.

Для определения результатов выборов применяется мажоритарная избирательная система абсолютного большинства: избранным считается кандидат, получивший более половины голосов избирателей (50 % плюс один голос), принявших участие в голосовании. При этом, выборы Президента считаются состоявшимися, если в них приняло участие более половины избирателей, внесенных в списки избирателей.

Избранный Президент РТ вступает в должность со дня принесения присяги. При вступлении в должность на совместном заседании Маджлиси Милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ вновь избранный Президент приносит присягу, текст которого предусмотрен в ст. 67-ой Конституции РТ.

**Срок полномочий** Президента РТ составляет семь лет, при этом, одно и то же лицо не может быть избрано Президентом более двух сроков подряд. Однако, Президент РТ может прекратить ис-

полнение своих полномочий и досрочно. Основаниями досрочного прекращения полномочий являются:

- смерть;
- отставка, т. е. добровольный уход с поста;
- признание Президента недееспособным.

#### **4. Полномочия Президента РТ**

Для осуществления своих обязанностей Президент РТ наделен широким кругом полномочий, закрепленных в статье 69 Конституции РТ. Полномочия Президента РТ призваны обеспечивать единство государственной власти, устойчивость системы управления государственными делами, согласованное функционирование ветвей власти в условиях их разделения. Обеспечивая и направляя работу государственных органов, выполняя активные координирующие функции, Президент действует в качестве главы государства. При этом следует указать, что полномочия Президента РТ состоят из полномочий как главы государства, так и главы Правительства.

Полномочия Президента РТ можно объединить в несколько групп:

##### **Полномочия по формированию и руководству исполнительной власти:**

- Образовывает и упраздняет министерства и государственные комитеты;
- Назначает и освобождает Премьер-министра и других членов Правительства; представляет указы о назначении и освобождении Премьер-министра и других членов Правительства на утверждение совместных заседаний Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон;
- Назначает и освобождает председателей Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе, городов и районов, представляет их на утверждение соответствующих Маджлисов народных депутатов;
- Отменяет или приостанавливает действие актов органов исполнительной власти в случае их противоречия Конституции и законам;
- Создает Исполнительный аппарат Президента;

##### **Полномочия по взаимодействию и формированию законодательной и судебной властей:**

- Назначает выборы в Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон, в местные представительные органы;
- Назначает одну четвертую часть членов Маджлиси Милли;
- Представляет Маджлиси милли кандидатуры для избрания и

отзыва председателя, заместителей председателя и судей Конституционного суда, Верховного Суда и Высшего экономического суда;

- Назначает и освобождает судей военного суда, судов Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе, городов и районов, экономических судов Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе;

- Подписывает законы;

**Полномочия в области безопасности и обороны:**

- Создает Совет безопасности и руководит им;

- Является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Таджикистана; -

- Назначает и освобождает командующих войсками Вооруженных Сил Таджикистана;

- Объявляет военное положение при реальной угрозе безопасности государства и вносит указ об этом на утверждение совместного заседания Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон;

- Использует Вооруженные Силы РТ за её пределами для выполнения международных обязательств Таджикистана с согласия Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон;

- Объявляет чрезвычайное положение на всей территории республики или в отдельных местностях с незамедлительным внесением указа об этом на утверждение совместного заседания Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон и сообщением в Организацию Объединенных Наций;

**Полномочия в области внешней политики и международных отношений:**

- Определяет основные направления внутренней и внешней политики республики;

- Представляет Таджикистан внутри страны и в международных отношениях;

- Руководит проведением внешней политики, подписывает международные договоры и представляет их на утверждение Маджлиси намояндагон;

- Назначает и освобождает глав дипломатических представительств в зарубежных государствах и представителей республики в международных организациях;

- Принимает верительные грамоты глав дипломатических представительств иностранных государств;

**Полномочия в области экономической и социальной политики и правового положения человека, и гражданина.**

- Определяет денежную систему и информирует об этом Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон;

- Распоряжается резервным фондом;

- Назначает и освобождает председателя Национального банка, его заместителей и представляет указы об этом на утверждение Маджлиси намояндагон;

- Решает вопросы гражданства;
- Предоставляет политическое убежище;
- Осуществляет помилование;

#### **Иные полномочия Президента.**

- Назначает референдум;
- Присваивает высшие воинские звания, дипломатические ранги, специальные чины и звания;
- Награждает граждан государственными наградами, присваивает государственные премии и почетные звания Таджикистана;

### **5. Акты Президента РТ**

В соответствии со статей 70 Конституции РТ Президент в пределах своей компетенции издает **указы и распоряжения**. Полномочие Президента по изданию указов и распоряжений предусмотрено также в статье 20 Закона РТ «О нормативно-правовых актах», в которой устанавливается, что нормативный правовой акт Президента РТ принимается в виде указа. Указы Президента РТ, имеющие индивидуальный характер, и распоряжения Президента РТ не являются нормативными актами.

Таким образом, по своим юридическим свойствам указы и распоряжения Президента делятся на нормативные и индивидуальные. Указы Президента РТ издаются по наиболее важным вопросам жизнедеятельности государства, а распоряжения — это акты организационного, индивидуального характера.

Акты Президента РТ не должны противоречить Конституции РТ и действующим законам РТ, они обладают большей юридической силой по отношению к актам Правительства РТ и ведомственным актам.

Указы и распоряжения Президента РТ носят общеобязательный характер и действуют на всей территории Таджикистана.

Официальным источником публикации нормативных правовых актов Президента РТ являются газеты «Джумхурият» и «Садои мардум».

Акты Президента РТ вступают в силу со дня его подписания, если в самом акте Президента не установлен срок введения его в действие.

В случае обнаружения неясностей и разного понимания нормативного правового акта Президента РТ, противоречивой практики его применения, Президент РТ дает необходимое толкование его

норм в акте толкования, имеющем официальный и обязательный характер. Актом официального толкования в данных случаях является указ Президента РТ, в котором даётся толкование.

Указы Президента РТ, направляются в Министерство юстиции РТ для государственного учета, регистрации и включения в Единый государственный Реестр нормативных правовых актов РТ.

## **6. Исполнительный аппарат Президента РТ**

Аппарат Президента РТ является центральным исполнительным органом государственной власти, основная задача которого заключается в своевременном и качественном, аналитическо-информационном, правовом, протокольно-организационном и документальном обеспечении деятельности Президента РТ и Правительства РТ.

Структура Аппарата Президента утверждается Указом Президента РТ по представлению Руководителя Аппарата Президента.

Аппарат Президента состоит из Руководителя Аппарата Президента, его заместителей, аппарата помощников Президента РТ, Секретариата Президента РТ, Протокольной службы Президента РТ, Пресс-службы Президента РТ, Секретариата Премьер-министра РТ, управлений, отделов, секторов и других структурных подразделений.

В управлениях Исполнительного аппарата Президента РТ могут создаваться составные отделы и сектора.

Аппарат Президента возглавляет Руководитель Аппарата Президента, который назначается на должность и освобождается от должности Указом Президента РТ. Руководитель Аппарата Президента имеет заместителей, в том числе одного первого.

Заместители Руководителя Аппарата Президента, Помощники Президента РТ, заведующий Секретариатом Президента РТ, руководитель Протокольной службы Президента РТ, Пресс-секретарь Президента РТ, начальники управлений, их заместители, заведующие отделами и отделами управлений, а также управлений, служб и приравненных к ним структурных подразделений Аппарата Президента назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом РТ по представлению Руководителя Аппарата Президента.

Основными целями деятельности исполнительного аппарата являются: обеспечение реализации Президентом РТ полномочий главы государства и исполнительной власти; контроль за исполнением решений Президента РТ; содействие Президенту РТ в определении основных направлений внутренней и внешней политики



государства; содействие Президенту в решении кадровых вопросов, относящихся к его ведению, вопросов о награждении государственными наградами РТ; содействие Президенту РТ в обеспечении согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти; обеспечение реализации Президентом РТ других возложенных на него Конституцией полномочий.

## **7. Неприкосновенность Президента РТ**

Избранный и вступивший в должность Президент РТ обладает неприкосновенностью. Неприкосновенность Президента выступает как правовая гарантия его деятельности на посту главы государства и правительства. Эта гарантия выходит за рамки общих принципов неприкосновенности личности, носит публично-правовой характер и призвана обеспечить повышенную охрану личности Президента в силу осуществляемых им государственных функций. Неприкосновенность Президента не ограничивается личной неприкосновенностью. Она распространяется на занимаемые им жилые и служебные помещения, используемые личные и служебные транспортные средства, средства связи, принадлежащие ему документы, вещи.

Однако наличие неприкосновенности не означает отсутствия ответственности Президента. В соответствии с частью 2-ой статьи 72-ой Конституции РТ Президент РТ лишается права неприкосновенности в случае совершения им государственной измены, на основании заключения Конституционного суда, двумя третями голосов от общего числа членов Маджлиси Милли и депутатов Маджлиси намояндагон.

## **8. Социальное обеспечение, обслуживание и охрана Президента РТ**

Президенту РТ для эффективного осуществления его полномочий устанавливается следующее государственное обеспечение:

- заработная плата, трудовой отпуск и пенсия;
- резиденция, государственная дача и служебное жильё;
- транспортное обслуживание;
- медицинское и лечебно - оздоровительное обслуживание;
- государственное страхование жизни и здоровья;
- средства связи;
- государственная охрана;

- представительские расходы и расходы на посещение зарубежных государств;
- иные виды обслуживания, установленные законодательством РТ.

**Заработная плата Президента РТ** устанавливается Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ. Президенту РТ ежегодно в удобное для него время предоставляется трудовой оплачиваемый отпуск продолжительностью 45 календарных дней, который может использоваться по частям. В случае выхода в отпуск Президенту РТ выплачивается единовременное пособие в размере его двухмесячной заработной платы.

Президент РТ по истечении срока полномочий имеет право на пенсионное обеспечение, которое назначают на совместном заседании Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ.

Президент РТ на время исполнения полномочий обеспечивается **резиденцией, государственной дачей, служебным жильем, специальными и другими видами средств связи, а также специальным транспортным обслуживанием.**

Президент РТ обеспечивается **медицинским и лечебно - оздоровительным обслуживанием, личным врачом и лекарственными средствами, безвозмездно.** Жизнь и здоровье Президента РТ подлежат обязательному государственному страхованию за счет республиканского бюджета в размере его годовой заработной платы

Представительские расходы и расходы, связанные с посещением Президентом РТ зарубежных государств, осуществляются за счет республиканского бюджета.

Безопасность Президента РТ при исполнении полномочий в местах его постоянного проживания и временного пребывания обеспечивается государственным органом национальной безопасности. Президент РТ в период исполнения своих полномочий не вправе отказаться от обеспечения государственной безопасности.

После окончания срока полномочий Президент РТ обеспечивается безвозмездно частным жилым помещением, а также пожизненно обеспечивается государственная безопасность, безвозмездное медицинское и лечебно-оздоровительное обслуживание.

## **9. Конституционно-правовое положение Основателя мира и национального единства – Лидера нации**

Одним из новых положений Конституции РТ которое было включено в результате конституционной реформы 2016 года явля-

ется положение, закрепленное в статье 65 Конституции РТ, определяющее порядок избрания Президента Республики. Часть 4 данной статьи устанавливает, что одно и то же лицо не может быть президентом более двух сроков подряд. Данная статья дополнена частью 5, в соответствии с которой «ограничение, предусмотренное в части четвёртой данной статьи, не распространяется на Основателя мира и национального единства – Лидера нации. Правовой статус и полномочия Основателя мира и национального единства – Лидера нации определяются конституционным законом».

В РТ принят Конституционный закон «Об Основателе мира и национального единства – Лидере нации». Данный закон наряду с компетенцией Президента РТ, определённой Конституцией РТ и другими законами РТ, устанавливает понятие и политико-правовое положение Основателя мира и национального единства – Лидера нации, его социально-экономические привилегии и гарантии в период президентской деятельности и после её прекращения.

В данном конституционном законе указывается, что Лидер нации является выдающейся исторической личностью нации, избранный Главой государства на шестнадцатой сессии Верховного Совета РТ, внёсший заметный вклад в создание системы государственности суверенного Таджикистана, установление конституционного строя, достижение мира, национального единства и в соответствии с Конституцией 1994 года избранный всенародным голосованием первым Президентом РТ, внёсшим достойный вклад в построение суверенного, демократического, правового, светского и социального государства, предотвратившим распад нации, исчезновение государства и избавившим народ от гражданской войны, осуществившим великие судьбоносные свершения в политическом, социально-экономическом, культурно-историческом развитии независимого государства Таджикистан. В части третьей статьи 2 указанного закона в качестве Основателя мира и национального единства – Лидера нации за выдающиеся заслуги перед народом Таджикистана признаётся действующий Президент РТ – Эмомали Рахмон.

Основатель мира и национального единства - Лидер нации за свои выдающиеся исторические заслуги перед народом и государством Таджикистана имеет следующую пожизненную компетенцию:

- обращаться к народу Таджикистана, государственным органам и должностным лицам по важным вопросам государственного строя, безопасности страны, внутренней и внешней политики, принятие во внимание которых является обязательным для государственных органов и государственных должностных лиц;

– принимать участие и выступать по рассматриваемым вопросам на совместных заседаниях Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ, сессиях Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ, заседаниях Правительства РТ и Совета безопасности РТ;

– давать консультации и рекомендации и случае наступления политического, экономического и социального кризиса и оказывать содействие в их решении.

Основатель мира и национального единства - Лидер нации, как бывший Президент, является пожизненным членом Маджлиси милли Маджлиси Оли РТ и Председателем Общественного движения национального единства и возрождения Таджикистана.

Важные государственные и общественные вопросы, основные направления внутренней и внешней политики страны согласовываются с Основателем мира и национального единства Лидером нации.

Основателя мира и национального единства – Лидера нации и члены его семьи обладают правом неприкосновенности. Он не привлекается к ответственности за действия, совершенные в период исполнения полномочий Председателя Верховного Совета РТ - Главы государства Президента РТ и полномочий Основателя мира и национального единства – Лидера нации. Запрещается задержание, заключение под стражу, обыск и принудительный привод Основателя мира и национального единства – Лидера нации.

Неприкосновенность распространяется на собственность, а также на собственность членов семьи, переписку и документы, принадлежащие Основателю мира и национального единства – Лидеру нации. На собственность Основателя мира и национального единства – Лидера нации и членов его семьи не могут быть наложены какие-либо ограничения. Гарантируется банковская тайна и неприкосновенность банковских счетов Основателя мира и национального единства – Лидера нации и членов его семьи.

Для обеспечения деятельности Основателя мира и национального единства – Лидера нации после прекращения его президентских полномочий будет выделено служебное помещение и создана Канцелярия Основателя мира и национального единства – Лидера нации.

Основатель мира и национального единства – Лидера нации пожизненно вправе бесплатно пользоваться правительственными средствами связи и другими видами связи на территории РТ.

Обеспечение безопасности Основателя мира и национального единства - Лидера нации возлагается на государственные органы национальной безопасности РТ. Основателю мира и нацио-

национального единства - Лидера нации обеспечивается пожизненная государственная охрана в местах его постоянного и временного нахождения.

Представительские расходы и расходы, связанные с визитом Основателя мира и национального единства Лидера нации в зарубежные страны, оплачиваются за счет государственного бюджета.

В целях осуществления созидательных инициатив Основателя мира и национального единства - Лидера нации Президентом РТ создается Фонд Основателя мира и национального единства - Лидера нации. В период исполнения полномочий Президента РТ Основателем мира и национального единства - Лидером нации создаются музей, библиотека и архив Основателя мира и Национального единства - Лидера нации.

Основателю мира и национального единства - Лидеру нации, президентские полномочия которого прекращены, в качестве частной собственности выделяются жилой дом и государственная резиденция с необходимым государственным обслуживанием, а также пожизненно обеспечивается служебной автомашиной и водителем.

Основателю мира и национального единства - Лидеру нации после прекращения президентских полномочий пожизненно сохраняется бесплатное медицинское и лечебно-оздоровительное обслуживание, которые оказывались в период исполнения президентских полномочий, также ему обеспечивается ежемесячная пенсия в размере 80 процентов ежемесячной заработной платы действующего Президент РТ.

Жизнь и здоровье Основателя мира и национального единства – Лидера нации, полномочия которого прекращены, подлежат обязательному государственному страхованию за счёт республиканского бюджета в размере годовой заработной платы действующего Президента РТ.

### **Вопросы для повторения:**

- 1. Политика правовой статус образования должности Президента в РТ**
- 2. Полномочия Президента РТ по формированию и руководству исполнительной властью**
- 3. Правовая природа актов Президента РТ**
- 4. Обеспечение деятельности Президента**

## ТЕМА 23. ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВИТЕЛЬСТВА РТ

1. *Конституционно-правовой статус Правительства РТ*
2. *Правительство РТ: порядок формирования, состав и структура*
3. *Полномочия Правительства РТ*
4. *Форма деятельности и акты Правительства РТ*

### 1. Конституционно-правовой статус Правительства РТ

Согласно закреплённому в статье 9 Конституции РТ принципу разделения властей, на основе которого строится государственная власть в РТ, исполнительную власть наряду с Президентом РТ осуществляет Правительство РТ.

Основное назначение исполнительной власти состоит в осуществлении исполнительно-распорядительной деятельности, т.е. на реализацию правовых актов, принятых представительными органами.

Правительство РТ является органом исполнительной власти общей компетенции, которое в пределах своих полномочий обеспечивает исполнение Конституции, других законов, указов и распоряжений Президента РТ, совместных постановлений Маджлиси Милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ, постановлений Маджлиси Милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ, международных правовых актов, признанных РТ, и осуществляет систематический контроль за их исполнением органами государственного управления.

Правовой статус Правительства РТ определяется Конституцией, конституционным законом «О Правительстве РТ», иными законами и указами Президента РТ.

Указанные правовые акты регулируют следующий круг вопросов, связанный с деятельностью Правительства РТ:

- порядок формирования, срок полномочий и отставку Правительства РТ;
- устанавливают компетенцию Правительства РТ;
- определяют порядок деятельности Правительства РТ.

Таким образом, Правительство РТ коллегиально осуществляя свою деятельность, возглавляет систему органов государственного управления, обеспечивает их функционирование и согласованное взаимодействие.

Правительство РТ в своей деятельности руководствуется принципами верховенства закона, народовластия, разделения властей, гласности, коллегиальности, обеспечения прав и свобод человека и гражданина.

## **2. Правительство РТ: порядок формирования, состав и структура**

Структура Правительства РТ состоит из министерств и государственных комитетов РТ. Министерства и государственные комитеты образует и упраздняет Президент РТ.

Министерства в своем большинстве являются органами, осуществляющими отраслевое управление, а государственные комитеты, комитеты и другие органы при Правительстве действуют как коллегиальные органы функционального и межотраслевого управления.

Председателем Правительства РТ является Президент РТ, который осуществляет руководство деятельностью Правительства РТ и принимает меры для эффективного осуществления Правительством РТ полномочий.

Правительство РТ подотчётно Президенту РТ.

Конституция конкретно определяет круг высших должностных лиц, которые входят в состав Правительства РТ. Это Премьер-министр, его первый заместитель и заместители, министры и председатели государственных комитетов. Членами Правительства РТ могут быть лица, имеющие только гражданство РТ.

Премьер-министр и другие члены Правительства РТ назначаются и освобождаются от должности Президентом РТ, и указ об этом направляется на утверждение совместного заседания Маджлиси Милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ.

В случае неутверждения на совместном заседании Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ указа Президента РТ о назначении или освобождении от должности члена Правительства, Президент РТ вправе внести данный указ на утверждение совместного заседания Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ повторно, либо представить указ о назначении другого лица.

Правительство РТ функционирует непрерывно и действует в пределах срока полномочий Президента РТ (семь лет) и слагает свои полномочия перед вновь избранным Президентом РТ. Однако это ни в коей мере не означает, что состав Правительства в течение указанного срока не будет неизменяемым. Президент вправе в любое время отстранить члена Правительства от занимаемой

должности.

Конституцией РТ предусмотрена возможность отставки Правительства в следующих случаях:

1. Правительство само подает в отставку, и Президент принимает ее. При этом, Президент вправе не согласиться с заявлением Правительства и поручить ему продолжать выполнять свои обязанности.

2. Президент по собственной инициативе принимает решение об отставке Правительства.

В случае отставки правительства, как и при сложении полномочий перед вновь избранным Президентом, Правительство продолжает выполнять свои обязанности до формирования нового состава Правительства. Кроме того, каждый член Правительства имеет право на отставку.

Члены Правительства РТ не вправе быть депутатами представительных органов, занимать другую должность, заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц и а также другой оплачиваемой деятельностью, кроме педагогической, научной и творческой.

### **3. Полномочия Правительства РТ**

Положение правительства среди других органов государства определяется его полномочиями, закрепленными в указанных нормативных актах.

Как орган исполнительной власти, Правительство РТ наделено довольно широким кругом полномочий, которые по существу охватывают все сферы жизнедеятельности общества и государства.

Конституционный закон РТ «О Правительстве РТ» устанавливает следующий круг полномочий:

**Общие полномочия Правительства РТ** - принимает участие в реализации внутренней и внешней политики РТ, осуществляет эффективное руководство социально-экономической и культурной сферами, осуществляет руководство системой органов исполнительной власти, разрабатывает государственные целевые программы и обеспечивает их реализацию, имеет право законодательной инициативы.

**Полномочия Правительства РТ в сфере экономики** - осуществляет регулирование экономических процессов, обеспечивает единое экономическое пространство и свободную экономическую деятельность, создает условия для свободного перемещения товаров, услуг, рабочих сил, прогнозирует



перспективы социально-экономического развития РТ, разрабатывает и осуществляет программы развития приоритетных отраслей экономики, разрабатывает государственные экономические и инвестиционные программы и принимает меры по их реализации, осуществляет управление государственной собственностью, создает условия для предпринимательства и свободного развития всех форм собственности в условиях рыночных отношений, разрабатывает и реализует государственную политику в сфере международного экономического, финансового и инвестиционного сотрудничества и т.д.

**Полномочия Правительства РТ в сфере бюджета, финансов, денег, кредита и налогов** - обеспечивает проведение единой финансовой, кредитной, денежной и налоговой политики, разрабатывает и представляет в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ проект государственного бюджета и обеспечивает его исполнение, разрабатывает и представляет в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ законопроекты об установлении и отмене налогов, получает согласие Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ на выдачу и получение государственного кредита, принимает меры по регулированию рынка ценных бумаг, осуществляет управление внутренним и внешним государственным долгом РТ, руководит финансовой деятельностью в отношении РТ с иностранными государствами, с учетом требований рыночной экономики разрабатывает и осуществляет меры по проведению единой политики цен.

**Полномочия Правительства РТ в социальной сфере** - обеспечивает проведение единой государственной социальной политики, реализацию конституционных прав граждан в области социального обеспечения, способствует развитию социального обеспечения и благотворительности, вносит на утверждение Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ проекты социально-экономических программ, принимает меры по реализации трудовых прав граждан, разрабатывает программы по обеспечению занятости населения и осуществляет меры по их реализации, обеспечивает проведение единой государственной миграционной политики, принимает меры по реализации прав граждан на охрану здоровья, по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия, содействует решению проблем семьи, отцов и детей, принимает меры по реализации молодежной политики, разрабатывает и осуществляет меры по развитию физической культуры, спорта и туризма, а также сферы санаторно-курортного лечения и отдыха.

**Полномочия Правительства РТ в сфере науки, культуры, образования и здравоохранения** - разрабатывает и осуществляет

меры по государственной поддержке развития науки, культуры, образования и здравоохранения, обеспечивает проведение единой государственной политики в области науки, культуры, образования и здравоохранения, определяет основные направления их развития и совершенствования, содействует развитию языка, литературы, профессионального искусства, упорядочению традиций, обычаев, обрядов и обеспечивает охрану памятников истории и культуры.

**Полномочия Правительства РТ в сфере природопользования и охраны окружающей среды** - обеспечивает проведение единой государственной политики в области природопользования, охраны окружающей среды и экологической безопасности, принимает меры по реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду и по обеспечению экологического благополучия, координирует работу органов государственного управления по совместному проведению природоохранных мероприятий и реализации крупных экологических программ республиканского и международного значения, принимает меры по ликвидации последствий и уменьшению опасности возникновения чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и экологического характера, организует деятельность по охране и рациональному использованию природных ресурсов, регулированию природопользования и охране минерально-сырьевых ресурсов РТ.

**Полномочия Правительства РТ в сфере обеспечения законности, прав и свобод граждан, борьбы с преступностью** - разрабатывает и проводит политику в области обеспечения безопасности личности, общества и государства, осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан по охране собственности и общественного порядка, по борьбе с преступностью и другими общественно-опасными явлениями, разрабатывает и реализует меры по организации, обеспечению, развитию и укреплению материально-технической базы правоохранительных органов.

**Полномочия Правительства РТ в сфере обеспечения обороны и безопасности государства** - принимает меры по обеспечению обороны и безопасности государства, обеспечивает Вооруженные Силы РТ оружием и военной техникой, материальными средствами, ресурсами и услугами, обеспечивает выполнение государственных целевых программ и планов развития вооружения, а также программ подготовки граждан по военно-учетным специальностям, обеспечивает социальные гарантии для военнослужащих и иных лиц, привлекаемых в соответствии с законами к обороне или обеспечению безопасности государства, обеспечивает охрану государственной границы РТ, руководит гражданской обороной.

**Полномочия Правительства РТ в сфере внешней политики и международных отношений** - принимает участие в реализации внешней политики РТ, обеспечивает представительство РТ в иностранных государствах и международных организациях в финансовых вопросах, обеспечивает выполнение обязательств РТ по международным договорам, а также наблюдает за выполнением другими участниками указанных договоров их обязательств, защищает права и интересы граждан РТ за пределами ее территории, осуществляет регулирование и государственный контроль в сфере внешнеэкономической деятельности и международного научно-технического и культурного сотрудничества.

#### **4. Форма деятельности и акты Правительства РТ**

Основной организационно-правовой формой работы Правительства РТ являются заседания. Подготовка и проведение заседаний Правительства РТ осуществляются в соответствии с Регламентом Правительства РТ, утвержденным Правительством РТ.

Заседания Правительства РТ проводятся не реже одного раза в месяц и считаются правомочными, если на них присутствует не менее двух третей членов Правительства РТ. Заседания Правительства РТ проводит Председатель Правительства РТ либо по его поручению Премьер-министр РТ.

На заседаниях Правительства РТ решения принимаются большинством голосов членов Правительства РТ.

На основании и во исполнение Конституции и законодательства РТ Правительство издает постановления и распоряжения, которые обязательны к исполнению на всей территории РТ. Правительство обеспечивает их исполнение.

Конституция РТ установила правовые формы актов Правительства в виде постановлений и распоряжений. Постановление принимается, как правило, в целях нормативного урегулирования отношений или по наиболее важным вопросам, а распоряжение, как правовой акт, принимается по оперативным и текущим вопросам.

Акты Правительства подлежат обязательному опубликованию, вступают в силу одновременно на всей территории Таджикистана, обязательны к исполнению всей системой исполнительных органов, а также иными государственными органами, должностными лицами, органами местного самоуправления, общественными объединениями, учреждениями, организациями и гражданами. Эта обязательность актов Правительства вытекает из принципов, лежащих в основе РТ, как суверенного, демократического, правового, светского и унитарного государства.

Обязательность актов Правительства на всей территории Таджикистана, как отражение принцип верховенства Конституции РТ и законов, объективно следует из положений, на которых основано устройство Таджикистана о государственной целостности РТ, единстве государственной власти и т.д. Конституция возлагает на Президента и Правительство РТ обязанность обеспечивать осуществления полномочий государственной власти на всей территории Таджикистана.

#### **Вопросы для повторения:**

1. **Понятие правительство**
2. **Состав Правительства РТ**
3. **Общие полномочия Правительства РТ**
4. **Организационно-правовая форма деятельности Правительства РТ**

## РАЗДЕЛ 9. СУДЕБНЫЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

### ТЕМА 24. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ В РТ

1. *Конституционные основы организации судебной власти*
2. *Принципы организации и деятельности судебной власти в РТ*
3. *Судебная система РТ*
4. *Конституционный суд РТ*
5. *Система общих судов РТ, их формирование, состав и деятельность*
6. *Система экономических судов, их формирование, состав, цели и задачи*
7. *Порядок формирования и задачи военных судов*
8. *Органы прокуратуры, их система, цели и задачи*

#### 1. Конституционные основы организации судебной власти

Конституционные основы организации и функционирования судебной власти содержатся в главе 8 Конституции РТ. Дальнейшее закрепление судебной власти осуществлено в конституционном законе «О судах в РТ» в соответствии с которым под судебной властью понимается совокупность судов разных уровней, организованных и действующих в соответствии с их компетенцией.

Конституционные основы судебной власти в РТ включают в себя следующие элементы:

- характеристику функций судебной власти;
- круг основных полномочий судов;
- конституционные основы судопроизводства и судоустройства;

- правовой статус судей.

Основные направления деятельности судебной власти, закрепленные в Конституции и текущем законодательстве можно подразделить на две группы:

- юрисдикционная деятельность;
- организационная (неюрисдикционная) деятельность.

**Юрисдикционная деятельность** включает в себя вопросы связанные с осуществлением **правосудия, судебного контроля и надзора, также судебного толкования.**

**Правосудие** является исключительной функцией судебной власти, которая заключается в разрешении споров судами на основе правовых норм.

**Судебный контроль и надзор** как функция судебной власти, заключается в осуществлении контроля и надзора за деятельностью законодательных и исполнительных органов государственной власти. Судебный конституционный контроль и надзор может осуществляться в различных формах: - конституционный контроль и надзор (проверка принимаемых нормативных актов на соответствие Конституции), административный контроль (административная юстиция), контроль за органами дознания и следствия (санкционирование ареста, заключение под стражу и т.д.) и исправление судебных ошибок (кассационное судопроизводство).

**Толкование** как судебная функция представляет собой разъяснение положений Конституции и законодательства при рассмотрении конкретных судебных дел (например, Постановления Пленума Верховного суда РТ)

Все перечисленные функции реализуются посредством процессуальной формы именуемой **судопроизводством**.

**Судопроизводство** – это установленный в законе порядок осуществления процессуальных действий со стороны участников процесса направленный на вынесение судом законного, обоснованного и справедливого решения.

Судебная власть в РТ осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства. Каждая из этих форм является равной по своему юридическому статусу и значению формой осуществления судебной власти и, несмотря на специфику, базируется на единых принципах.

**Организационная (неюрисдикционная) деятельность** включает в себя вопросы, связанные с судебным управлением, участием в формировании судебного корпуса, материально-техническое обеспечение судебных органов, анализ судебной статистики и т.д. До изменений и дополнений в Конституцию РТ от 22 мая 2016 года данный вид деятельности осуществлялся Совет юстиции РТ.

Таким образом, судебная власть – это установленная в законе структура органов государственной власти, призванных осуществлять правосудие по всем категориям дел и осуществлять контроль над законностью решений органов государства с целью защиты прав и интересов человека и гражданина.

## **2. Принципы организации и деятельности судебной власти в РТ**

Судебная власть в РТ осуществляется на основе определенных принципов, которые можно подразделить на следующие:

**Принцип гласности.** Гласность - это установленный законом порядок рассмотрения дел в судах, при котором судебное заседание проводится открыто.

**Принцип независимости.** Данный принцип означает наделение судей всей полнотой власти по осуществлению правосудия. Судьи в своей деятельности независимы, подчиняются только Конституции РТ и закону. Независимость судьи обеспечивается посредством - установленного законом порядка его избрания, назначения, освобождения и отзыва, неприкосновенности судьи, установленной законом процедуры отправления правосудия, тайного совещания судей при вынесении судебных актов, запрета под угрозой ответственности чьего бы то ни было вмешательства в деятельность по осуществлению правосудия, ответственности за неуважение к суду, права судьи на отставку, переход или перевод на другую работу, освобождение или отзыв от должности судьи по собственному желанию, образования судейского сообщества, создания организационно-технических условий для деятельности судов, предоставления судье за счет государства материального и социального обеспечения, соответствующего его статусу.

Одним из основных элементов независимости судебной власти является запрещение в Конституции РТ образования чрезвычайных судов.

**Принцип осуществления правосудия на началах равенства всех перед законом и судом** независимо от национальности, расы, пола, языка, вероисповедания, политических убеждений, образования, социального и имущественного положения. Равенство всех перед законом и судом гарантируется государством (ст. 17 Конституции РТ).

**Принцип неприкосновенности судьи.** Судья обладает правом неприкосновенности. Неприкосновенность судьи распространяется также на его жилище и служебное помещение, используемые им транспорт и средства связи, его корреспонденцию, принадлежащие ему вещи и документы. Уголовное дело в отношении судьи возбуждает только Генеральный прокурор РТ. Заключение судьи под стражу допускается не иначе, как с санкции Генерального прокурора РТ. Судья не подлежит задержанию, за исключением случаев задержания его на месте совершения преступления.

### 3. Судебная система РТ

Судебная власть в РТ осуществляется через специально созданную систему судов, которая представляет собой установленную в Конституции и конституционных законах совокупность судов

всех видов и уровней, сформированных в целях реализации судебной власти в соответствии с административно-территориальным устройством страны.

**Судебная система в РТ** состоит из Конституционного суда, Верховного Суда, Высшего экономического суда, Военного суда, суда Горно-Бадахшанской автономной области, областных судов, суда города Душанбе, городских и районных судов, экономического суда Горно-Бадахшанской автономной области, экономических судов областей и города Душанбе.

Таким образом, судебная власть осуществляется судами, которые осуществляют её от имени государства. Судебная власть всех судов, входящих в единую судебную систему, в законе определяется, как независимо действующая государственная власть, осуществляемая только судьями и привлеченными в установленном законом порядке к осуществлению правосудия народными заседателями.

При этом следует отметить, что Конституция РТ и конституционный закон «О судах в РТ» устанавливают единство судебной системы. Однако анализ закрепленных в законодательстве положений показывает, что судебная система РТ состоит из трех не связанных между собой судебных организаций: Конституционного Суда РТ, Верховного суда и Высшего экономического суда.

Признаком судебной власти является то, что она осуществляется специальными государственными органами – судами в пределах их полномочий посредством рассмотрения категорий дел, входящих в подсудность того или иного суда.

#### **4. Конституционный суд РТ**

Конституционный Суд РТ занимает особое положение в системе судебной власти в РТ. Правовую основу его образования, организации и деятельности определяет статья 89 Конституции РТ. Конституционные нормы не содержат определения, характеризующего юридическую природу и место Конституционного Суда в системе судебных органов, относя это к соответствующему конституционному закону.

Конституция непосредственно определяет порядок назначения судей Конституционного Суда и полномочий конституционной судебной власти.

Конституционный суд РТ состоит из 7-ми судей: Председателя, заместителя Председателя и 5-ти судей Конституционного суда РТ. Один из судей является представителем Горно-Бадахшанской автономной области. На должность судьи Конституционного суда



РТ избираются юристы не моложе 30-ти лет, имеющие профессиональный стаж работы не менее 7-ми лет.

Конституционный закон «О Конституционном суде РТ» определяет порядок избрания судей Конституционного суда. Так, председатель, заместитель Председателя и судьи Конституционного суда РТ избираются Маджлиси Милли Маджлиси Оли РТ по представлению Президента РТ в индивидуальном порядке. Избранным считается лицо, получившее большинство голосов от общего числа членов Маджлиси Милли Маджлиси Оли РТ.

Согласно конституционному закону «О Конституционном Суде РТ», Конституционный Суд представляет собой судебный орган конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства. Конституционное судопроизводство представляет собой установленную в законе последовательность взаимосвязанных процессуальных действий Конституционного суда направленных на разрешение дел, вытекающих из его полномочий. Конституционный суд РТ и его судьи в своей деятельности по вопросам конституционного судопроизводства не подотчётны какому-либо лицу или органу

Статья 89 Конституции РТ определяет следующую Компетенцию Конституционного Суда:

- определение соответствия Конституции законов, правовых актов, совместных правовых актов Маджлиси Милли и Маджлиси намояндагон, Президента, Правительства, Верховного Суда, Высшего экономического суда и других государственных и общественных органов, а также не вступивших в законную силу международных договоров Таджикистана;
- разрешение споров между государственными органами относительно их компетенции;
- исполнение других полномочий, определяемых Конституцией и законами.

Конституционный суд РТ также рассматривает:

- проекты изменений и дополнений, вносимых в Конституцию РТ, проекты законов и других вопросов, представляемых на всенародный референдум;
- ходатайство граждан о соответствии Конституции РТ закона, другого нормативного правового акта, руководящих разъяснений пленумов Верховного Суда РТ и Высшего экономического суда РТ, примененных государственными или общественными органами, а также судами в отношении их в конкретном деле, нарушающих, по их мнению, их конституционные права и свободы;

- принимает заключения в случае совершения Президентом РТ государственной измены.

Полномочия Конституционного Суда подкрепляются обязательностью исполнения решений Конституционного Суда. Актами Конституционного суда РТ являются **постановление, заключение, определение.**

Постановление принимается при рассмотрении Конституционным судом дела по существу.

Конституционный суд РТ принимает заключение в случаях, установленных Конституцией РТ и конституционным законом. (например, принимает заключения в случае совершения Президентом РТ государственной измены).

По другим вопросам, рассматриваемым Конституционным судом РТ, а также в случаях, предусмотренных конституционным законом, принимается определение.

Акты Конституционного суда являются окончательными и обжалованию не подлежат.

## **5. Система общих судов РТ, их формирование, состав и деятельность**

В соответствии с действующим законодательством республики правосудие по гражданским, уголовным делам и делам, возникшим из административных правонарушений, осуществляют суды общей юрисдикции: Верховный Суд, суд Горно-Бадахшанской автономной области, областные, города Душанбе, городские и районные суды.

Верховный суд РТ является высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции, осуществляет в предусмотренных законом процессуальных формах судебный надзор за их деятельностью и дает разъяснения по вопросам судебной практики.

Полномочия Верховного суда в основном сводятся к:

1) рассмотрению дел в качестве суда первой, второй инстанций, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам. В случаях аннулирования двух или более судебных решений Верховный суд полномочен забирать эти гражданские дела из ведения судов республики, принимать в своё производство и рассматривать в качестве суда первой инстанции;

2) обращению в Конституционный суд РТ для проверки конституционности примененного Закона по конкретному делу;

3) обобщению судебной практики, анализу судебной статистики, дачи руководящих разъяснений судам по вопросам приме-

ния действующего законодательства, возникающим при рассмотрении судебных дел, осуществлению контроля за выполнением судами этих разъяснений;

4) осуществлению других полномочий, предоставленных ему Законом.

Верховный суд РТ избирается Маджлиси Милли Маджлиси Оли РТ в составе председателя, его первого заместителя, заместителей, судей и народных заседателей по представлению Президента РТ. Количество судей Верховного суда РТ устанавливается Маджлиси Милли Маджлиси Оли РТ по представлению Президента РТ. В Верховном суде образуются Пленум Верховного суда, Президиум Верховного суда, судебная коллегия по гражданским делам Верховного суда, судебная коллегия по уголовным делам Верховного суда, судебная коллегия по семейным делам Верховного суда, судебная коллегия по административным делам Верховного Суда и Военная коллегия.

Пленум Верховного суда РТ является высшей судебной инстанцией и дает руководящие разъяснения по вопросам применения законодательства, возникающим при рассмотрении судебных дел, которые являются обязательными для судов, других органов, должностных лиц, применяющих закон, по которому дано разъяснение. Пленум Верховного суда РТ состоит из Председателя Верховного суда РТ, его первого заместителя, заместителей и судей Верховного суда РТ.

Президиум Верховного суда РТ образуется из числа судей Верховного суда РТ, количество и состав которого утверждается Президентом РТ по представлению Пленума Верховного суда РТ. Президиум Верховного суда РТ в пределах своих полномочий:

1) рассматривает гражданские, уголовные, семейные и административные дела по протестам Председателя Верховного Суда РТ, Генерального прокурора РТ и по вновь открывшимся обстоятельствам;

2) рассматривает материалы обобщения судебной практики и судебной статистики;

3) осуществляет другие полномочия, предусмотренные законом.

Конституционный закон определяет и полномочия судебных коллегий. Состав судебных коллегий утверждается Пленумом Верховного суда РТ по представлению Председателя Верховного суда РТ из числа судей Верховного суда РТ.

В Верховном суде РТ также формируются и действуют коллегии по гражданским, уголовным, семейным, административным де-

лам и военная коллегия, полномочия и порядок деятельности каждой из которых определен законом.

## **6. Система экономических судов, их формирование, состав, цели и задачи**

Основным направлением деятельности экономических судов в соответствии с законодательством РТ является осуществление правосудия путем разрешения экономических споров между индивидуальными предпринимателями и между индивидуальными предпринимателями и государством.

Систему экономических судов возглавляет Высший экономический суд РТ, который является высшим судебным органом по разрешению экономических споров и иных дел, рассматриваемых экономическими судами, и дает разъяснения по вопросам судебной практики.

На должность судей Высшего экономического суда избираются юристы не моложе 30-ти лет и не старше 65-ти лет, имеющие стаж работы в качестве судьи не менее 5-ти лет, владеющие государственным языком.

Высший экономический суд РТ состоит из Председателя, его первого заместителя, заместителей и судей. Количество судей этого суда по представлению Президента РТ устанавливает Маджлиси Милли Маджлиси Оли РТ. Высший экономический суд РТ действует в составе: Пленума Высшего экономического суда РТ; Президиума Высшего экономического суда РТ; судебной коллегии по проверке в апелляционном порядке законности и обоснованности решений Высшего экономического суда РТ, не вступивших в законную силу, и судебной коллегии по проверке в кассационном порядке законности и обоснованности решений Высшего экономического суда РТ, вступивших в законную силу.

Пленум Высшего экономического суда РТ является высшей судебной инстанцией и действует в составе Председателя, первого заместителя, его заместителей и судей Высшего экономического суда РТ и решает важнейшие вопросы деятельности экономических судов.

Президиум Высшего экономического суда РТ действует в составе Председателя Высшего экономического суда РТ, его первого заместителя и заместителей и рассматривает дела в порядке надзора по протестам и заявлениям иных лиц, предусмотренных законодательством на вступившие в законную силу судебные акты экономических судов, а также рассматривает отдельные вопросы

судебной практики и о результатах рассмотрения информирует экономические суды.

В Высшем экономическом суде РТ создаются судебные коллегии из числа судей Высшего экономического суда РТ, которые утверждаются Пленумом Высшего экономического суда РТ, по представлению Председателя Высшего экономического суда РТ. Судебные коллегии рассматривают дела в апелляционной и кассационной инстанциях, изучают и обобщают судебную практику, разрабатывают предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, анализируют судебную статистику, а также осуществляют иные полномочия.

## **7. Порядок формирования и задачи военных судов**

Военные суды, входящие в судебную систему, рассматривают дела о преступлениях военнослужащих и лиц, по закону приравненных к ним. В своей деятельности военные суды руководствуются тем же законодательством, что и другие суды, действующие на территории РТ. Споры, возникающие в процессе предпринимательской деятельности и вытекающие из гражданских правонарушений (экономические споры) либо из правонарушений в сфере управления, рассматривает Высший экономический суд.

Военные суды организуются в составе Вооруженных Сил РТ по территориальному принципу по месту дислокации гарнизонов и состоят из военных судов гарнизонов и Военной коллегии Верховного суда РТ.

На должности судей военного суда назначаются юристы не моложе 25-ти лет и не старше 65-ти лет, имеющие профессиональный стаж работы не менее 3-х лет. Помимо общих требований к кандидатам на должность судьи, кандидаты на должность судей военных судов должны также отвечать требованиям Закона РТ «О всеобщей воинской обязанности и военной службе».

Военные суды полномочны рассматривать:

1) дела обо всех преступлениях, совершенных военнослужащими, а также военнообязанными во время прохождения ими сборов;

2) дела обо всех преступлениях, совершенных лицами офицерского состава, прапорщиками, сержантами, старшинами и солдатами;

3) дела обо всех преступлениях, совершенных военнослужащими внутренних войск, милицейских подразделений и частей Министерства внутренних дел РТ, комплектуемых по призыву, и военными строителями;

4) дела о преступлениях против установленного порядка несения службы, совершенных лицами начальствующего состава исправительных учреждений;

5) дела о шпионаже;

6) дела о преступлениях, предусмотренных законом.

## **8. Органы прокуратуры, их система, цели и задачи**

Важную роль в государственном механизме РТ играют органы прокуратуры. Основным назначением прокуратуры является надзор за исполнением законов государственными и общественными организациями, а также гражданами.

Современная прокуратура в РТ представляет собой самостоятельную централизованную систему государственных органов, возглавляемую Генеральным прокурором, который назначается и освобождается Президентом РТ с согласия Маджлиси Милли сроком на 5 лет.

Генеральный прокурор РТ имеет первого заместителя и заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом РТ с согласия Маджлиси Милли РТ. Один из заместителей Генерального прокурора РТ, является Главным военным прокурором РТ.

Генеральный прокурор РТ в своей деятельности подотчетен Маджлиси Оли РТ и Президенту РТ.

Генеральный прокурор РТ назначает на должность подчиненных ему прокуроров и освобождает их. Срок полномочий прокуроров - 5 лет. Прокуроры могут быть освобождены от занимаемых должностей по следующим основаниям:

- по собственному желанию;
- в связи с выходом в отставку;
- в связи с переводом на другую работу или невозможностью исполнять обязанности по состоянию здоровья;
- по результатам аттестации;
- в случаях совершения ими преступления, установленного вступившим в законную силу приговором суда;
- по другим основаниям, предусмотренным законодательством РТ о труде.

Организационный статус прокуратуры закреплен в главе девятой Конституции и в конституционном законе «Об органах прокуратуры РТ».

В систему прокуратуры РТ входят:

1. Территориальные органы прокуратуры.
2. Специализированные органы прокуратуры.

Система территориальных органов прокуратуры состоит из трех звеньев. Верхним руководящим звеном является Генеральная прокуратура. Среднее звено образуют областные прокуратуры, прокуратура ГБАО, прокуратура города Душанбе и приравненные к ним специализированные прокуратуры. Низовое звено органов прокуратуры составляют прокуратуры городов и районов, а также приравненные к ним специализированные прокуратуры.

К числу специализированных органов прокуратуры относятся военные и транспортные прокуратуры.

Место прокуратуры в государственном механизме Таджикистана находит свое предметное воплощение в ее функциях. Они представляют собой основные направления деятельности прокуратуры, осуществляемые с использованием специфических форм и методов в рамках точно очерченных полномочий. Функции и основные направления деятельности прокуратуры закреплены в конституционном законе «Об органах прокуратуры РТ».

Одной из основных функций прокуратуры является надзор в пределах ее компетенции за исполнением законов участниками общественных отношений. Особенности построения прокуратуры в Таджикистане, ее централизация определяется, прежде всего, необходимостью осуществлять надзорную функцию.

Прокуратура играет заметную роль в общем механизме государственного контроля. Надзирая в пределах своей компетенции за исполнением законов своими контролирующими органами, она консолидирует и активизирует их деятельность.

### **Вопросы для повторения:**

- 1. Конституционные основы судебной власти в РТ**
- 2. Организационные принципы судов**
- 3. Цели и задачи экономических судов**
- 4. Полномочия военных судов**
- 5. Роль прокуратуры в государственном механизме РТ**

## **РАЗДЕЛ 10. МЕСТНЫЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

### **ТЕМА 25. СИСТЕМА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ НА МЕСТАХ**

- 1. Система местных органов государственной власти*
- 2. Порядок формирования и формы деятельности местных Маджлисов народных депутатов*
- 3. Полномочия местных Маджлисов народных депутатов*
- 4. Председатель области, города, района. Порядок назначения и их компетенция*

#### **1. Система местных органов государственной власти**

Государственную власть на местах осуществляют образуемые в установленном законом порядке органы государственной власти. Местные органы государственной власти состоят из местных представительных органов государственной власти и местных исполнительных органов государственной власти, которые обеспечивают исполнение Конституции, законов, совместных постановлений Маджлиси Милли и Маджлиси намояндагон, постановления Маджлиси Милли, постановления Маджлиси намояндагон, актов Президента и Правительства РТ.

Правовую основу организации и деятельности местных органов государственной власти составляют Конституция РТ и Конституционный закон РТ «О местных органах государственной власти» от 17-го мая 2004-го года, законы и другие нормативно-правовые акты, а также международные правовые акты, признанные РТ.

Местные представительные органы государственной власти состоят из Маджлиса народных депутатов Горно-Бадахшанской автономной области, области, города Душанбе, города и района.

Местные исполнительные органы государственной власти состоят из председателя Горно-Бадахшанской автономной области, области, города Душанбе, города и района, структур местных исполнительных органов государственной власти, подчиненных председателю Горно-Бадахшанской автономной области, области, города Душанбе, города и района, а также местных структур центральных органов исполнительной власти.

Закон определяет принципы, на основе которых осуществляется деятельность местных органов государственной власти: законность и социальная справедливость; охрана прав и свобод челове-



ка и гражданина; соответствие местных и общегосударственных интересов; решение проблем на основе демократии и гласности с учетом политического плюрализма; ответственность за результаты своей деятельности перед населением; волеизъявление населения через соответствующий Маджлис народных депутатов; самостоятельность местных органов государственной власти при решении вопросов своих полномочий; обязательность исполнения актов местных органов государственной власти, принятых в пределах своих полномочий; коллегиальность деятельности местных представительных органов государственной власти; единоначалие в деятельности местных исполнительных органов государственной власти.

Важным вопросом организации и деятельности местных органов государственной власти является определение экономических и финансовых основ деятельности этих органов. В соответствии с положениями Конституционного Закона эти основы формируются за счет бюджета, коммунальной собственности ГБАО, области, города Душанбе, города и района, а также других источников, не запрещенных нормативными правовыми актами РТ.

## **2. Порядок формирования и формы деятельности местных Маджлисов народных депутатов**

Маджлисы народных депутатов ГБАО, областей, города Душанбе, городов и районов избираются избирателями соответствующих административно-территориальных единиц на основе принципов общего, равного, прямого и тайного голосования сроком на пять лет. Каждый гражданин РТ, достигший 18-летнего возраста, может быть депутатом соответствующего Маджлиса народных депутатов. Количество своих депутатов соответствующий Маджлис народных депутатов определяет в пределах нормы, установленной Законом, который для ГБАО, областей и города Душанбе составляет до 70-ти человек; для города и района – до 40-ка человек.

Местные Маджлисы народных депутатов осуществляют свою деятельность в форме сессий, на которых рассматриваются вопросы, входящие в круг их полномочий. Первая сессия вновь избранного Маджлиса народных депутатов ГБАО, области, города Душанбе, города и района созывается не позднее месячного срока после избрания, соответствующего Маджлиса. Сессии Маджлиса народных депутатов созываются председателями ГБАО, областей, города Душанбе, городов и районов не реже четырех раз в год, а в их отсутствии - одним из их заместителей.

### **3. Полномочия местных Маджлисов народных депутатов**

Местные маджлисы народных депутатов осуществляют свою деятельность в пределах полномочий, предоставленных им законом, в соответствии с которым местные маджлисы народных депутатов полномочны принимать местный бюджет, при необходимости вносить в него изменения и дополнения, контролировать его исполнение, утверждать его отчет; определять пути социально-экономического развития на местах; устанавливать местные налоги и сборы в соответствии с законом; в рамках закона определять порядок управления и распоряжения коммунальной собственностью и контролировать ее эффективное использование, а также ряд других полномочий, предусмотренных законом.

В пределах своих полномочий местные Маджлисы народных депутатов утверждают программы по охране окружающей среды и разумному пользованию природными ресурсами; программы по содействию занятости населения и снижению уровня бедности, а также регулируют отношения, связанные с использованием водных, земельных и других природных ресурсов.

Местные Маджлисы народных депутатов утверждают председателя ГБАО, области, города Душанбе, города и района, назначаемого на должность и освобождаемого от должности Президентом РТ. При наличии оснований имеют права выражать ему недоверие и вносить на рассмотрение Президента РТ вопрос об его освобождении.

Местный Маджлис народных депутатов рассматривает отчет руководителей местных структур центральных органов исполнительной власти и соответствующих организаций по вопросам, входящим в полномочия Маджлиса народных депутатов, и в необходимых случаях направляет в соответствующие органы предложения о привлечении к ответственности их должностных лиц.

Местные Маджлисы также полномочны отменять акты нижестоящих представительных органов местной государственной власти в случае их несоответствия Конституции и нормативным правовым актам РТ, а также утверждать либо отменять постановления председателя ГБАО, области, города Душанбе, города и района.

Актом местных Маджлисов народных депутатов, который они принимают в пределах своих полномочий, является постановление, имеющее общеобязательный характер на соответствующей территории. Постановление Местных маджлисов должен быть направлен в Министерство юстиции РТ для государственного учета, проверки и регистрации. Соответствующий Маджлис народных депутатов вправе изменить или отменить свое постановление, а также в слу-

чае их несоответствия Конституции и законам РТ отменить их. Такие постановления также могут быть отменены вышестоящим Маджлисом народных депутатов или же судом.

#### **4. Председатель области, города, района. Порядок назначения и их компетенция**

Исполнительную власть на местах осуществляет Председатель, который является представителем Президента РТ. Помимо этого, Председатель как должностное лицо руководит местными представительными и исполнительными органами государственной власти соответствующей административно-территориальной единицы. В тоже время Председатель является депутатом соответствующего Маджлиса народных депутатов. Если лицо не является депутатом соответствующего Маджлиса народных депутатов, оно назначается исполняющим обязанности председателя и после избрания депутатом назначается на эту должность.

Председатель назначается и освобождается от должности Президентом РТ, указ о котором представляется в соответствующий маджлис для утверждения.

Председатель имеет следующие полномочия:

1) в сфере организации работы местных Маджлисов народных депутатов: созывает сессию и председательствует на ней, руководит подготовительными работами по проведению сессии и составляет повестку дня сессии, обеспечивает соблюдение регламента Маджлиса народных депутатов, координирует деятельность постоянных комиссий, подписывает постановления, протоколы и другие акты Маджлиса народных депутатов и другие;

2) в сфере организации исполнения законов: обеспечивает выполнение Конституции и законов РТ, совместных постановлений Маджлиси Оли РТ, актов Президента и Правительства РТ, постановлений центральных органов исполнительной власти соответствующего Маджлиса;

3) в сфере социально-экономического развития соответствующей территории: представляет на утверждение соответствующего Маджлиса программы социально-экономического развития региона и региональные целевые программы развития местности, принимает меры по охране здоровья населения, по обеспечению медико-санитарной помощи населению, санитарно-эпидемиологического благополучия населения и другие;

4) в сфере расстановки кадров: назначает на должность и освобождает от должности своих первого заместителя и заместителей, назначает на должность и освобождает от должности руково-

дителя аппарата председателя и сотрудников аппарата и другие полномочия.

Председатель в пределах своих полномочий издает постановления и распоряжения, которые должны быть направлены в Министерство юстиции РТ для учета, проверки и регистрации. Председатель вправе изменять или отменять свои акты. Помимо этого, в случае несоответствия Конституции и законам РТ акты председателя могут быть полностью или частично отменены Президентом РТ, Правительством РТ, соответствующим Маджлисом народных депутатов, а также решением суда.

### **Вопросы для повторения:**

1. **Принципы осуществления деятельности местных органов государственной власти**
2. **Формы деятельности местных Маджлисов народных депутатов**
3. **Порядок назначения Председателя местных органов государственной власти**

## ТЕМА 26. МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

1. *Понятие местного самоуправления*
2. *Порядок организации, формы деятельности и полномочия органов самоуправления посёлков и сёл*
3. *Председатель Джамоата и его компетенция*
4. *Порядок избрания депутатов Джамоата*

### 1. Понятие местного самоуправления

В демократическом государстве разделение властей происходит не только по горизонтали - на законодательную, представительную и судебную ветви, но и по вертикали - на центральную и местную власти. Наличие местных органов власти обуславливается тем, что центральная власть не в состоянии эффективно решать разноуровневые проблемы. Единообразный централизованный подход в управлении не может учесть всех особенностей большого количества местных сообществ, поэтому общепринятым в настоящее время является предоставление местным сообществам определенной автономии в решении «местных дел».

Существует два основных подхода к определению природы местного самоуправления. **Общественная теория** местного самоуправления исходит из полного отделения друг от друга государственной власти и местного самоуправления. Содержанием деятельности местного самоуправления являются местные интересы, а государства - общенациональные интересы. Право на местное самоуправление - неотъемлемое право населения соответствующих территорий. Общественная теория местного самоуправления была характерна для первой половины XIX века. Во второй половине XIX века возобладали **государственная теория** местного самоуправления, согласно которой местное самоуправление - это форма децентрализации государственной власти, осуществление по поручению государства в рамках, установленных государством, управления «местными делами» с использованием органов, которые формируются при непосредственном участии жителей соответствующих территорий. Данная теория получила широкое распространение в конституционно-правовом регулировании местного самоуправления в различных странах. Законодательство РТ больше тяготеет к общественной теории, поскольку органы самоуправления посёлков и сёл являются юридическими лицами, соответственно, они не входят в систему органов государственной власти.

Правовую основу организации и деятельности органов самоуправления посёлков и сёл составляют Конституция РТ и Закон РТ

«Об органах самоуправления поселков и сёл» от 5-го августа 2009-го года. В соответствии с названным законом самоуправление поселков и сёл - это деятельность населения посёлков и сёл непосредственно или через органы самоуправления посёлков и сёл под свою ответственность в целях решения социальных, экономических и культурных вопросов, имеющих местное значение, с учетом общесоциальных интересов, национальных традиций и местной специфики. Органом самоуправления посёлков и сёл является Джамоат.

Деятельность органов самоуправления посёлков и сёл основывается на принципах: 1) законности и социальной справедливости; 2) защиты прав и свобод человека и гражданина; 3) демократии, гласности и учёта мнения населения; 4) самостоятельности, самоуправления и ответственности за решение проблем местного значения; 5) отчетности перед населением; 6) участия граждан в местном самоуправлении; 7) координации местных и общегосударственных интересов; 8) коллегиальности их деятельности.

Закон возлагает на органы государственной власти обязанность в создании необходимых правовых, организационных, материальных и финансовых условий для формирования, развития и эффективной деятельности органов самоуправления посёлков и сёл и способствования реализации прав граждан на местное самоуправление. Органы государственной власти могут возложить отдельные свои полномочия на органы самоуправления посёлков и сёл на основе договора и финансирования этих полномочий.

## **2. Порядок организации, формы деятельности и полномочия органов самоуправления посёлков и сёл**

Органом самоуправления посёлков и сёл является Джамоат, который состоит из депутатов, избираемых на основе всеобщих и равных принципов прямого и тайного голосования сроком на 5 лет. Количество депутатов Джамоата определяется на его заседании, которое не может быть менее 15-ти и более 40-ка человек. Каждое село, независимо от числа избирателей, должно иметь не менее одного депутата в Джамоате.

Основной формой деятельности органов самоуправления посёлков и сёл является собрание Джамоата, которое созывается не менее четырех раз в году. Первое собрание вновь избранного Джамоата созывается избирательной комиссией Джамоата в срок, не позднее двух недель после выбора депутатов Джамоата. Первое собрание Джамоата открывает председатель Избирательной комиссии Джамоата, который до избрания председателя председа-

тельствует на нем и не участвует в голосовании депутатов Джамоата.

В соответствии с законом Джамоат полномочен осуществлять свою деятельность:

1) *в сфере организации своей деятельности*: избрание и освобождение председателя, его заместителя (заместителей) и секретаря Джамоата; учреждение комиссии Джамоата; принятие регламента Джамоата; принятие бюджета посёлка и села, контроль за исполнением и утверждение отчета по его исполнению; назначение и проведение голосования для населения посёлка и села по вопросам местного значения;

2) *в сфере экономики и финансов*: разработка и утверждение программ социально-экономического развития посёлков и сёл; ведение хозяйственных книг; контроль за использованием и сохранением приусадебных и дополнительных личных подсобных земель; учреждение коммунальных и других предприятий, поддержка инициатив по социально-экономическому развитию посёлков и сёл;

3) *в сфере законности, общественного порядка и обороны*: организация обеспечения исполнения законов и других нормативных правовых актов в пределах полномочий Джамоата; привлечение населения к проведению мероприятий по гражданской обороне и устранению последствий стихийных бедствий; принятие мер по обеспечению общественного порядка на соответствующей территории Джамоата и предотвращению случаев правонарушения в пределах полномочий Джамоата;

4) *в сфере социальной защиты, благоустройства и охраны окружающей среды*: участие в разработке и осуществлении региональных программ содействия занятости населения и принятие мер по регулированию миграционных процессов; контроль за упорядочением традиций, торжеств и обрядов; принятие мер по улучшению жилищно-бытовых условий населения, охраны здоровья и защиты окружающей среды.

В соответствии с законом отдельные государственные полномочия могут быть возложены на органы самоуправления поселков и сёл. Среди них: содействие в укреплении законности и правопорядка; контроль за исполнением правил паспортного режима, регистрация прибытия и выбытия граждан; учет малообеспеченных семей и организация их социальной поддержки; регистрация актов гражданского состояния; осуществление отдельных нотариальных действий; выдача гражданам документов, подтверждающих их место жительства, семейное и иное положение; содействие в организации призыва на военную службу и других военных мероприятий; обеспечение необходимых мер по защите сельскохозяйственных

угодий, предотвращению болезней скота, защите лесов и кустарников; разработка и реализация мероприятий по защите окружающей среды; содействие сбору налогов и других платежей; содействие обеспечению защите прав потребителей и другие полномочия, возложенные нормативными правовыми актами.

### **3. Председатель Джамоата и его компетенция**

Председатель Джамоата избирается на должность из числа его депутатов на собрании Джамоата при поддержке большинства от общего числа депутатов. Кандидатуру председателя представляет председатель города, района.

Председатель может быть досрочно освобожден от должности: 1) на основании личного заявления об уходе в отставку; 2) при вступлении в законную силу решения суда о признании его недееспособным; 3) при вступлении в законную силу обвинительного приговора суда; 4) при постоянном невыполнении служебных обязанностей; 5) при прекращении гражданства РТ.

Председатель Джамоата полномочен: обеспечивать исполнение требований Конституции, законов, других нормативных правовых актов РТ, актов органов государственной власти и Джамоата; руководить деятельностью Джамоата и председательствовать на заседании совета Джамоата, подписывать акты, принятые ими; представлять Джамоат в отношениях с государственными органами, организациями, общественными объединениями; принимать граждан, рассматривать их обращения, в пределах своих полномочий принимать соответствующие меры по их решению; принимать на работу и освобождать от должности сотрудников Джамоата; в течение года не менее одного раза отчитываться о своей деятельности перед Джамоатом. Председатель также имеет другие полномочия в различных сферах, которые определены Законом.

### **4. Порядок избрания депутатов Джамоата**

Порядок организации и проведения выборов депутатов Джамоата определены Законом РТ «Об органах самоуправления поселков и сёл». В соответствии с данным законом выборы депутатов являются всеобщими, равными и прямыми. Каждый гражданин РТ, достигший 18-летнего возраста, имеет права избирать и быть избранным в Джамоат. Голосование на выборах депутатов Джамоата осуществляется свободно и тайно. Каждый избиратель имеет один голос.



Выборы депутатов Джамоата назначаются решением Джамоата не позднее, чем за 40 дней до истечения срока полномочий депутатов Джамоата действующего созыва.

Для организации и проведения выборов депутатов Джамоата формируются два вида избирательных комиссий: избирательная комиссия Джамоата и окружные избирательные комиссии по выборам депутатов Джамоата.

Избирательная комиссия Джамоата создается не позднее пяти дней после назначения выборов в составе от 7-ми до 13-ти человек. Для осуществления своих функций избирательная комиссия Джамоата наделена широким кругом полномочий. В частности, избирательная комиссия Джамоата формирует избирательные округа; организует окружные избирательные комиссии; утверждает избирательный бюллетень установленного образца и обеспечивает избирательные окружные комиссии избирательными бюллетенями; регистрирует избранных депутатов, подводит итоги выборов Джамоата, информирует население, местный исполнительный орган государственной власти об итогах выборов; организует повторные голосования и выборы и др.

Окружная избирательная комиссия избирается избирательной комиссией Джамоата не позднее, чем за 10 дней после назначения выборов Джамоата в составе от 5-ти до 11-ти человек. Данная комиссия составляет список избирателей; ознакомливает избирателей с данным списком; регистрирует кандидатов, информирует население о местонахождении окружной избирательной комиссии, времени ее работы, а также о дне выборов, месте голосования; подготавливает избирательные здания, избирательные ящики и другое избирательное оборудование; организует голосование в день выборов; подсчитывает голоса избирателей в избирательных округах.

Выдвижение кандидатов в депутаты Джамоата происходит путем самовыдвижения и сбором подписей не менее 5-ти процентов избирателей соответствующего округа. Выдвижение кандидатов начинается за 25 дней до начала выборов и заканчивается за 15 дней.

Каждый гражданин РТ в возрасте, не менее 18-ти лет, проживающий на соответствующей территории посёлка и села не менее 3-х последних лет, может выдвигаться в кандидаты в депутаты Джамоата.

Профессиональные деятели организаций и религиозных объединений, военнослужащие Вооруженных Сил, другие военные структуры и войска, лица рядового и командного состава органов внутренних дел, таможенные органы, правоохранительные работ-

ники Агентства по финансовому контролю и борьбе с коррупцией и Агентства по контролю за наркотиками при Президенте РТ в случае их ухода в отставку могут выдвигаться кандидатами в депутаты Джамоата.

Следующие граждане не имеют права выдвигаться кандидатами в депутаты Джамоата:

- признанные решением суда недееспособными;
- находящиеся на основании решения суда в местах лишения свободы;
- находящиеся на основании решения суда принудительно в лечебных учреждениях;
- совершившие умышленные тяжкие и особо тяжкие преступления (независимо от прохождения срока и снятия судимости);
- обвиняемые в совершении или разыскиваемые за совершение тяжких и особо тяжких преступлений или находящиеся в розыске.

Для регистрации кандидатов в окружную избирательную комиссию представляются заявление кандидата в депутаты и список собранных подписей избирателей. Комиссия, проверив представленные документы в пятидневный срок, выносит решение о регистрации кандидата или же об отказе в регистрации кандидата.

Кандидат в депутаты может обратиться в избирательную комиссию Джамоата или в суд с жалобой на решение избирательной комиссии Джамоата об отказе регистрации его в качестве кандидата.

Регистрация кандидатов заканчивается не позднее 5-ти дней до дня выбора. Кандидаты в депутаты Джамоата после регистрации имеют право на агитацию. Агитация в день выборов запрещена.

Окружная избирательная комиссия содействует кандидату в проведении предвыборной агитации.

При проведении агитации не допускаются применение методов психологического, физического и религиозного принуждения, злоупотребление свободой средств массовой информации, агитация, возбуждающая социальную, расовую и национальную ненависть и вражду, призывы к захвату власти, насильственному изменению конституционного строя и нарушению целостности государства, пропаганда войны и иные формы злоупотребления свободой средств массовой информации, запрещенные законодательством РТ.

Избиратели голосуют в специально отведенных помещениях, в которых должны быть оборудованы в достаточном количестве кабины или комнаты для тайного голосования.

Председатель окружной избирательной комиссии в присутствии всех членов комиссии в день голосования проверяет избирательные ящики, пломбирует или опечатывает их перед началом голосования.

Каждый избиратель голосует лично. Голосование за других лиц не допускается. Запрещается выдавать более одного бюллетеня избирателю. Избирательные бюллетени выдаются соответствующей избирательной комиссией на основании списка избирателей избирательного округа по предъявлении паспорта или иного документа, удостоверяющего личность.

Каждый избиратель голосует за одного кандидата. Бюллетени, в которых отданы голоса за двух и более кандидатов или не отдан голос ни за одного кандидата, считаются недействительными.

Избирательные ящики вскрываются окружной избирательной комиссией в присутствии всех её членов после объявления председателем комиссии об окончании голосования. Вскрытие избирательных ящиков до окончания голосования запрещается.

Результаты подсчета голосов рассматриваются на заседании окружной избирательной комиссии и заносятся в протокол, который подписывается председателем, секретарем и членами комиссии. Протокол представляется в избирательную комиссию Джамоата.

Избранным считается кандидат в депутаты Джамоата, получивший на выборах более 50-ти процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

Окружная избирательная комиссия может признать выборы недействительными из-за допущенных в ходе выборов или при подсчете голосов нарушений законодательства РТ.

Выборы признаются несостоявшимися, если в них приняло участие менее 50-ти процентов избирателей, внесенных в списки избирателей.

Если по избирательному округу баллотировалось более двух кандидатов в депутаты и ни один из них не был избран, окружная избирательная комиссия принимает решение о проведении в округе повторного голосования по двум кандидатам в депутаты, получившим наибольшее число голосов.

Повторное голосование в избирательном округе проводится не позднее, чем в двухнедельный срок с соблюдением требований законодательства РТ на тех же избирательных участках. При повторном голосовании считается избранным тот кандидат, который получил наибольшее число голосов избирателей, участвующих в голосовании. Если при повторном голосовании один из кандидатов по какой-либо причине выбывает, голосование проводится по одному кандидату. При этом чтобы быть избранным, кандидату в де-

путаты необходимо получить более половины голосов от числа избирателей, принявших участие в голосовании.

В случае признания Джамоатом полномочий отдельных депутатов недействительными, досрочного прекращения депутатских полномочий, по другим причинам в соответствующих избирательных округах в трехмесячный срок с момента выбытия депутата проводятся новые выборы с соблюдением требований законодательства РТ.

Избирательная комиссия Джамоата на основе протоколов собраний окружных избирательных комиссий регистрирует избранных кандидатов и составляет их список не позднее 3-х дней после голосования, представляет их в Джамоат, о чем затем информирует местный исполнительный орган государственной власти и население посёлка и села.

### **Вопросы для повторения:**

- 1. Государственная теория местного самоуправления**
- 2. Компетенция местных органов самоуправления**

### **Список использованной и рекомендуемой литературы:**

1. Конституция РТ от 6-го ноября 1994-го года. Душанбе, 2006. С. 12.
2. Авакьян С.А. Конституция России: природа, эволюция, современность: 2-е изд. - М.: РЮИД, "Сашко", 2000.
3. Авакьян С.А. Конституционное право России. В 2-х томах. М., 2010.
4. Авакьян С. А. Федеральное собрание - Парламент России. М., 1999.
5. Агзамходжаев А. и Уразбаев Ш. СССР – социалистическое государство советских народов. Ташкент, 1972.
6. Агапов А.Б. Учебник административного права. М., 1999.
7. Алиев З. А. Конституционные основы организации исполнительной власти в РТ (на таджикском языке) // Государство и право. № 1. 2003. С.11.
8. Богданова Н.А. Система науки конституционного права. М., 2001.
9. Бадалянц Ю.С. Права человека. Курс лекций. Рязань, 2006.
10. Барбашев Г. В., Шеремет К.Ф. Советское строительство. М., 1981.
11. Витрук Н.В. Общая теория правового положения личности. М., 2008 .
12. Витрук Н.В. Конституционное правосудие. Судебное конституционное право и процесс.
13. Гадоев Б.С. Референдум как институт конституционного права. Душанбе, 2004.
14. Гадоев Б.С. Правовые проблемы организации и проведения референдума в РТ. Душанбе, 2003.
15. Гадоев Б.С. Конституционно-правовые институты непосредственной демократии в РТ. Душанбе, 2014.
16. Гасанов К.К., Стремouxов А.В. Абсолютные права человека и ограничения прав//Изв. ВУЗов. Правоведение. 2004. № 1. (252).
17. Головистикова А.Н., Грудцына Л.Ю. Права человека. М., 2006.
18. Гранкин И.В. Парламент России. М., 2001.
19. Дегтяренко Н.Д. Развитие советской государственности в Таджикистане. М., 1960.
20. Диноршоев А., Мирзоев С. Конституционный судебный процесс (на тадж.яз). Душанбе, 2013.
21. Диноршоев А.М. Конституционные основы разделения властей в РТ. Душанбе, 2007.

22. Диноршоев А.М. Права человека. Душанбе, 2010.
23. Диноршоев А.М. Закрепление прав и свобод человека в Конституции РТ. Душанбе, 2014.
24. Диноршоев А.М. Механизмы защиты прав человека в РТ. Душанбе, 2014.
25. Диноршоев А.М., Салохиддинова С.М. Право на предпринимательскую деятельность в системе социально-экономических и культурных прав в РТ. Душанбе, 2015.
26. Диноршоев А.М., Сафаров Д.С. Конституционный суд в системе органов государственной власти в РТ. Душанбе, 2015.
27. Достиев А. Новая Конституция – зеркало изменений Таджикистана. Душанбе, 1997 (на тадж. языке).
28. Достиев А.С. Конституция РТ 1994 года: История разработки, принятия, внесение изменений и основные положения. Душанбе, 2001.
29. Законодательный процесс. Понятие. Институты. Стадии. Научно-практическое пособие /Отв. ред. Васильев Р.Ф. М., 2000.
30. Имомов А. Конституционное право РТ. Душанбе, 2012.
31. Имомов А. Основание и порядок приобретения гражданства РТ // Мизон, 1998. №7.
32. Имомов А. Личность, его права и обязанности (на тадж. яз.). Душанбе, 1984.
33. Имомов А. Административно-территориальное устройство РТ. Душанбе, 2013.
34. Имомов А. Органы государственной власти в Таджикистане (на тадж. яз). Душанбе, 2007.
35. Имомов А.И. Выборы и парламент в РТ. Душанбе, 2001. С. 59-60 (на тадж. яз.)
36. Имомов А. Основные этапы развития Конституции Таджикистана // Давлат ва ӯқуқ. 2002. №1.
37. Имомов А. Конституционно-правовые проблемы развития РТ (1992-1998 гг.). Душанбе, 1998.
38. Кенчаев С., Мирзоева К. Прокурорский надзор в Таджикистане (на тадж. языке). Душанбе, 2004.
39. Кутафин О.Е. Предмет конституционного права. М., 2001.
40. Конституционное право. Учебник. Под ред. В.В. Лазарева. М., 1998 г.
41. Конституционное право зарубежных стран. Учебно-методический комплекс. Под ред. А.В. Малько. М., 2004.
42. Конституционное право зарубежных стран. Общая часть. 3-е издание. М., 1999 г.
43. Конституционное право Республики Казахстан. /Под ред. Ащеулова А.Т. Алматы, 2001.

44. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России. М., 2014.
45. Мавлянов А. Представительные органы государственной власти Таджикистана в период строительства социализма. Душанбе, 1973.
46. Маковецкая М.Г. Понятие правовых ограничений прав и свобод человека. // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. № 6 (1), 2012.
47. Михалева Н.А. Конституционное право зарубежных стран СНГ. М., 1999.
48. Мишин А.А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. М., 2004.
49. Николаева М. Государственные эмблемы Советского Таджикистана. Душанбе, 1969.
50. Нудненко Л.А. Конституционные права и свободы личности в России. М., 2009.
51. Ойев Х. Исполнительная власть: тенденции развития и задачи.// Государство и право. № 3. 2002 (на тадж. языке).
52. Ойев Х. Государственная служба (на тадж.яз.). Душанбе, 2006.
53. Окуньков Л.А. Президент Российской Федерации. Конституция и политическая практика. М., 1996.
54. Права человека. Под ред. Лукашева Е.А. М., 1999.
55. Парламентское право России. Под ред. Степанова И.М. М., 2000.
56. Права человека. Учебник для Вузов. По ред. Холикова А.Г., Диноршоева А.М. Душанбе, 2008.
57. Парламентское право России. Учебное пособие /Под ред. Степанова И.М. Москва, 1999.
58. Румянцев О.Г. Основы конституционного строя России: понятие, содержание, вопросы становления. М., 1994.
59. Радченко В.И. Президент в конституционном строе Российской Федерации. М., 2000.
60. Холиков К.Н. Становление и развитие института конституционного надзора в Таджикистане. Душанбе, 1998.
61. Холиков К.Н. Конституционный суд и конституционное судопроизводство в Таджикистане. Душанбе, 2014.
62. Чиркин В.Е. Конституционное право зарубежных стран. М. Юрист, 2000.
63. Якубова С.Н. Конституционно-правовой статус Маджлиси Оли РТ. Душанбе, 2009.