Ответы на экзаменационные вопросы

по Административному Праву для студентов 2 курса

Филиала МГУ имени М.В. Ломоносова.

1. СОЦИАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ЕГО ВИДЫ.

Под *социальным управлением* понимается управление в сфере человеческой, общественной деятельности; управление общественными отношениями, процессами в обществе, поведением

людей и их коллективами, организациями, в которых осуществляют трудовую или служебную деятельность люди. Совместная общественная деятельность людей осуществляется в различных областях, например, в процессе производства и потребления материальных благ, в социально-политической, идеологической, этической, культурной, семейной сферах. Протекаемые в указанных областях процессы, отличающиеся порой особой сложностью и важностью, требуют руководства, т. е. приведения отношений в законченную систему, создания упорядоченности общественных связей. В каждой сфере, обладающей качественным своеобразием, приемлемы лишь специальные системы управленческой организации. Таким образом, управленческое начало обязательно, в частности, и для социальной системы, в которой выделяются два участника управления - субъект и объект с прямыми и обратными связями между ними.

*Сущность социального управления раскрывается в процессе анализа следующих его характеристик:*

1) управление — процесс *сознательно-волевого воздействия* конкретного субъекта управления на соответствующие объекты;

2) управление – деятельность, построенная на *конкретных принципах осуществления управленческих действий*, достижения определенных целей управления и решения административных задач;

3) управление представляет собой функциональное социально-правовое явление, т. е. публичное управление характеризуется множеством осуществляемых *административных функций*;

4) управление организуется и осуществляется специально подготовленными *субъектами управления*, для которых управление является профессией, профессиональной деятельностью;

5) управление представляет собой *управленческий процесс*, систему административных процедур, имеющих конкретное правовое содержание;

6) управление осуществляется либо для достижения общих *управленческих задач*, либо для решения управленческих дел в конкретных областях социальной или государственной жизни

(управление внутренними делами, управление в области иностранных дел, охрана общественного порядка, управление в области финансов, управление в сфере юстиции, управление строительным комплексом страны);

7) управление может рассматриваться как конкретная закрытая *организационная система*, построенная на определенных правовых основаниях; т.е. это отдельная организация, которая

имеет конкретные цели и задачи управления, организационное строение, полномочия и структуру, взаимодействует с другими организациями.

*Содержанием социального управления* является упорядочение общественных отношений, регулирование организации и функционирования социального порядка и общественных объединений, обеспечение условий для гармоничного развития личности, соблюдение и зашита прав и свобод человека и гражданина.

Во всех этих случаях объектом управления становятся социально-волевые связи, поведение человека и его действия. Однако человек — это и субъект социального управления, которое осуществляется им в отношении других людей. В каждом конкретном случае субъектом социального управления выступают как отдельные личности, так и организации: государственные, общественные, международные.

Социальное управление включает понятие *социально-управленческой деятельности*, которое является более широким по отношению к термину «управление». Управленческая деятельность предполагает наличие практического элемента в осуществлении управления, т.е. характеризуется непосредственным осуществлением функций социального управления — исполнением норм, правил, организацией, руководством, координированием, учетом и контролем.

Создание *организационной структуры* социального управления — необходимое, но недостаточное условие достижения поставленных цели и задач управления. Реальность управления обеспечивается такими его качествами, как организованность, ответственность, подчиненность, сила, воля. Взятые в совокупности, они образуют новое качество *— властность управления*, т. е. наделение субъекта управленческой деятельности необходимыми полномочиями для успешной реализации возложенных на него управленческих функций. Таким образом, управление неотделимо от понятий «власть», «государственная власть». Властность управления обусловливает возникновение организационных связей, обеспечивающих подчинение участников совместной общественной деятельности желанию субъекта управления, его «господствующей» воле. Власть — это необходимое средство регулирования социальных процессов; она формирует единую, отвечающую публичным интересам организационно управляющую волю и обеспечивает создание социального порядка, демократических основ жизни общества. Властность социального управления включает и такое социальное явление, как авторитет.

Социальное управление должно обеспечивать взаимодействие двух факторов: с одной стороны, властных полномочий и авторитета субъекта управления и управления

(в широком смысле — авторитета государства), а с другой — добровольного исполнения людьми и их организациями социальных норм, сознательного подчинения субъекту власти и

управления, а также его предписаниям. Баланс этих явлений и создает необходимое качество социальной управленческой деятельности.

Социальное управление характеризуется тем, что оно:

1) возникает в связи с потребностью организации и регулирования деятельности людей и их организаций, а также установления стандартов их поведения и действий;

2) направлено на достижение целей и задач управления, заключающихся в удовлетворении

публичных интересов путем осуществления совместной деятельности людей;

3) использует имеющиеся властные полномочия и функции;

4) осуществляется на началах подчиненности участников управленческой деятельности единой управляющей воли субъекта управления (лица, коллектива, организации).

Социальное управление включает несколько *видов*, различающихся по целям, задачам, функциям, субъектам и их полномочиям, а также процедурам управления:

1) *государственное управление* (управление в области организации и функционирования

государства, государственной исполнительной власти);

2) *местное управление* (муниципальное управление, местное самоуправление,

коммунальное самоуправление);

3) *общественное управление* (управление в общественных объединениях и некоммерческих организациях);

4) *коммерческое управление* (управление в коммерческих организациях, созданных в целях извлечения прибыли и распределяющих полученную прибыль между их участниками).

1. **АКТЫ ПРОКУРОРСКОГО РЕАГИРОВАНИЯ В АП.**

Прокуратура Российской Федерации – это единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории РФ.

Одним из основных направлений прокурорского надзора является надзор за законностью деятельности органов исполнительной власти, иных исполнительных органов является. Предмет такого надзора – соблюдение Конституции РФ и исполнение законов, действующих на территории России, федеральными министерствами и иными федеральными органами исполнительной власти, органами законодательной и исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также администрацией организаций; соответствие законам правовых актов, издаваемых этими субъектами. При осуществлении надзора за исполнением

законов органы прокуратуры не подменяют другие государственные органы. Выявив нарушения действующего законодательства, прокурор применяет меры прокурорского реагирования в виде:

- протеста;

- представления;

-постановления;

- предостережения о недопустимости нарушения закона.

*Протест прокурора* – это правовой документ, который приносится на незаконный правовой акт и содержит требование об его отмене или приведении в соответствие с действующим законодательством. Прокурор либо его заместитель приносит протест на противоречащий закону правовой акт в орган или должностному лицу, которые издали этот акт, либо в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу, либо обращается в суд. Протест подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в 10-дневный срок с момента его поступления, а в случае принесения протеста на решение органа законодательной власти субъекта РФ или органа местного самоуправления – на ближайшем заседании. При исключительных обстоятельствах, требующих немедленного устранения нарушения закона, прокурор вправе установить сокращенный срок рассмотрения протеста. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщается прокурору в письменной форме.

*Представление* – это акт прокурорского надзора, содержащий требование об устранении нарушений закона, их причин и способствующих им условий. Основанием для внесения представления выступают установленные в ходе проверки нарушения. Представление об устранении нарушений закона вносится прокурором или его заместителем в орган либо должностному лицу, которые полномочны устранить допущенные нарушения, и подлежит безотлагательному рассмотрению. В течение одного месяца со дня внесения представления должны быть приняты конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих; о результатах принятых мер должно быть сообщено прокурору в письменной форме.

Прокурор, исходя из характера нарушения закона должностным лицом, выносит мотивированное *постановление* о возбуждении дела об административном правонарушении. Постановление прокурора о возбуждении дела подлежит рассмотрению уполномоченным на то органом или должностным лицом. В целях предупреждения правонарушений и при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях прокурор или его заместитель направляет в письменной форме должностным лицам (а при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях, содержащих признаки экстремистской деятельности, руководителям общественных и религиозных объединений и иным лицам) *предостережение о недопустимости нарушения закона*.

В случае неисполнения требований, изложенных в указанном предостережении, должностное лицо, которому оно было объявлено, может быть привлечено к ответственности. Предметом надзора прокуратуры за соблюдением прав и свобод человека и гражданина является соблюдение этих прав и свобод федеральными министерствами, иными федеральными органами исполнительной власти, органами законодательной и исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами

контроля, их должностными лицами, а также администрацией организаций. При этом органы прокуратуры не подменяют другие государственные органы и должностных лиц, которые осуществляют контроль за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, не вмешиваются в оперативно-хозяйственную деятельность организаций.

При осуществлении возложенных на него соответствующих функций прокурор:

- рассматривает и проверяет заявления, жалобы и иные сообщения

- о нарушении прав и свобод человека и гражданина;

- разъясняет пострадавшим порядок защиты их прав и свобод;

- принимает меры по предупреждению и пресечению нарушений прав и свобод человека и гражданина, привлечению к ответственности лиц, нарушивших закон, и возмещению причиненного ущерба и др.

При наличии оснований полагать, что нарушение прав и свобод человека и гражданина имеет характер преступления, прокурор принимает меры к тому, чтобы лица, его совершившие, были подвергнуты уголовному преследованию в соответствии с законом.

Если нарушение прав и свобод человека и гражданина имеет характер административного правонарушения, прокурор возбуждает дело об административном правонарушении или незамедлительно передает сообщение о правонарушении и материалы проверки в орган или должностному лицу, которые полномочны рассматривать дела об административных правонарушениях. При нарушении прав и свобод человека и гражданина, защищаемых в порядке гражданского судопроизводства, прокурор в ряде случаев предъявляет и поддерживает в суде иск в интересах пострадавших.

Такими являются случаями, когда:

- пострадавший по состоянию здоровья, возрасту или иным причинам не может лично отстаивать в суде свои права и свободы;

- нарушены права и свободы значительного числа граждан;

- нарушение приобрело особое общественное значение.

Прокурор или его заместитель приносит протест на акт, нарушающий права человека и гражданина, в орган или должностному лицу, которые издали этот акт, либо обращается в суд.

Представление об устранении нарушений прав и свобод человека и гражданина вносится прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенное нарушение.

1. **ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ОБОРОНЫ.**

В соотв. Со ст. 71 Конституции РФ оборона находиться введении федерации. В ФЗ «об Обороне», оборона это система политических, экономических, военных, социальных, правовых и иных мер по подготовке к вооруженной защите и вооружения защиты РФ, целостности и неприкосновенности ее территории. Отношения в данной области регулир. ФКЗ «о военном положении», ФЗ «об Обороне», «о мобилизационной подготовке и мобилизации в РФ», «о воинской обязанности и военной службе», «о статусе военнослужащих», «о гражданской обороне»….

В целях обороны созданы Вооруженные Силы Российской Федерации, которые являются государственной военной организацией, составляющей основу обороны Российской Федерации, и главным, основным элементом военной организации государства.

Однако военную организацию государства нельзя сводить лишь к Вооруженным Силам, ее необходимо рассматривать в более широком контексте, включая в ее состав все другие созданные в соответствии с законодательством Российской Федерации войска, воинские формирования и органы, в которых предусмотрена военная служба и которые также обеспечивают оборону и безопасность Российской Федерации военными методами.

В настоящее время общий состав Вооруженных Сил Российской Федерации определяется Федеральным законом «Об обороне», согласно которому Вооруженные Силы Российской Федерации состоят из центральных органов военного управления, объединений, соединений, воинских частей и организаций, которые входят в виды и рода войск Вооруженных Сил Российской Федерации, в тыл Вооруженных Сил Российской Федерации и в войска, не входящие в виды и рода войск Вооруженных Сил Российской Федерации.

Вооруженные Силы Российской Федерации организационно делятся на виды, рода войск и специальные войска. Под видом Вооруженных Сил Российской Федерации понимается такая их составная часть, которая отличается особым вооружением и предназначена для выполнения возложенных на нее задач в какой-либо среде (на суше, на море, в воздухе). В настоящее время Вооруженные Силы Российской Федерации имеют трехвидовую структуру: Сухопутные войска, Военно-воздушные силы (ВВС), Военно-морской флот (ВМФ).

Под родом войск понимается часть вида Вооруженных Сил Российской Федерации, отличающаяся основным вооружением, техническим оснащением, организационной структурой, характером обучения и способностью к выполнению специфических боевых задач во взаимодействии с другими родами войск. Специальные войска служат для обеспечения родов войск и содействия им в выполнении боевых задач.

К обороне привлекаются внутренние войска Министерства внутренних дел Российской Федерации и войска гражданской обороны.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «Об обороне» и другими законодательными актами Российской Федерации руководство Вооруженными Силами Российской Федерации осуществляет Президент Российской Федерации — Верховный Главнокомандующий Вооруженными Силами Российской Федерации. Верховный Главнокомандующий Вооруженными Силами Российской Федерации в пределах своих полномочий издает приказы и директивы Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами Российской Федерации, обязательные для исполнения Вооруженными Силами Российской Федерации, другими войсками, воинскими формированиями и органами. Управление Вооруженными Силами Российской Федерации осуществляет Министр обороны Российской Федерации через Министерство обороны Российской Федерации.

Основными полномочиями по реализации мер, связанных с организацией обороны страны, Конституцией и законодательством Российской Федерации наделен Президент Российской Федерации, в частности, относятся: определение основных направлений военной политики Российской Федерации; утверждение военной доктрины Российской Федерации; введение в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях военного положения.

Так, Президент Российской Федерации осуществляет руководство Вооруженными Силами Российской Федерации, другими войсками, воинскими формированиями и органами; в случаях агрессии или непосредственной угрозы агрессии, возникновения вооруженных конфликтов, направленных против Российской Федерации, отдает приказ Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами Российской Федерации о ведении военных действий.

Президент Российской Федерации утверждает концепции и планы строительства и развития Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, присваивает воинские звания высших офицеров, назначает военнослужащих на воинские должности, для которых штатом предусмотрены воинские звания высших офицеров, освобождает их от воинских должностей и увольняет их с военной службы; утверждает структуру, состав Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований до объединения включительно и органов, а также штатную численность военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, а также обладает иными полномочиями в области обороны.

В реализации полномочий Президента Российской Федерации в области обороны важную роль играет Совет Безопасности Российской Федерации, который в соответствии с Законом Российской Федерации «О безопасности» является конституционным органом, осуществляющим подготовку решений Президента Российской Федерации в области обеспечения безопасности. Совет Безопасности Российской Федерации рассматривает в числе прочих вопросы внутренней и внешней политики Российской Федерации в области обеспечения безопасности, стратегические проблемы государственной, экономической, общественной, оборонной, информационной, экологической и иных видов безопасности.

Правительство Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным конституционным законом «О Правительстве Российской Федерации», другими федеральными законами также осуществляет меры по обеспечению обороны страны и несет в пределах своих полномочий ответственность за состояние и обеспечение Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов. Оно руководит деятельностью по вопросам обороны подведомственных ему федеральных органов исполнительной власти.

Основные функции в сфере организации обороны связаны с реализацией мер экономического и мобилизационного характера. Так, Правительство Российской Федерации организует оснащение Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов вооружением и военной техникой по их заказам, а также их обеспечение материальными средствами, энергетическими и другими ресурсами и услугами по их заказам, организует разработку и выполнение государственных программ вооружения и развития оборонного промышленного комплекса.

Правительство Российской Федерации осуществляет руководство мобилизационной подготовкой федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций независимо от форм собственности, транспорта, коммуникаций и на-селения страны.

Правительство Российской Федерации определяет условия финансово-хозяйственной деятельности организаций Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов; принимает решения о создании, реорганизации и ликвидации военных образовательных учреждений профессионального образования, ….

Министерство обороны Российской Федерации (Минобороны России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны, а также ряд иных установленных федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации функций в этой области. Минобороны России является органом управления Вооруженными Силами Российской Федерации.

Руководство деятельностью Министерства обороны Российской Федерации осуществляет Президент Российской Федерации.

В структуру Министерства обороны Российской Федерации входят службы Министерства обороны Российской Федерации и им равные подразделения, центральные органы военного управления, не входящие в службы и им равные подразделения, а также иные подразделения.

Минобороны России осуществляет координацию и контроль деятельности подведомственных ему Федеральной службы по военно-техническому сотрудничеству, Федеральной службы по оборонному заказу, Федеральной службы по техническому и экспортному контролю, которая осуществляет управление в области государственной безопасности, и Федерального агентства специального строительства, которые также осуществляют ряд функций в области обороны.

*Основными задачами Минобороны России являются:*

— выработка и проведение государственной политики в области обороны;

— нормативно-правовое регулирование в области обороны;

— нормативно-правовое регулирование деятельности Вооруженных Сил Российской Федерации и подведомственных Минобороны России федеральных органов исполнительной власти;

— координация деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам обороны; координация деятельности войск, воинских формирований и органов по выполнению задач в области обороны, а также координация строительства войск и воинских формирований;

— координация и контроль деятельности подведомственных Минобороны России федеральных органов исполнительной власти;

— организация применения Вооруженных Сил Российской Федерации в соответствии с федеральными конституционными законами, федеральными законами и международными договорами Российской Федерации;

Во исполнение указанных задач Минобороны России осуществляет ряд функций в области обороны и руководства Вооруженными Силами Российской Федерации.

*Так, Минобороны России осуществляет в качестве органа в области обороны:*

— руководство морской деятельностью Российской Федерации в интересах решения оборонных задач;

— руководство созданием и организацией функционирования единой государственной системы освещения подводной и надводной обстановки;

— координацию проведения мероприятий по развитию и использованию прибрежно-береговой инфраструктуры военного и двойного (военного и гражданского) назначения;

— координацию проведения системных исследований морской деятельности Российской Федерации;

— полное государственное регулирование использования воздушного пространства Российской Федерации;

— государственное регулирование деятельности в области государственной авиации;

— государственный контроль над деятельностью авиационного персонала государственной авиации;

— контроль поисково-спасательного обеспечения полетов;

— расследование, классификацию и учет авиационных происшествий и инцидентов в государственной авиации;

1. **АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ**.

Административная ответственность, являясь разновидностью юридической ответственности, означает применение судьей, уполномоченным государственным органом или уполномоченным должностным лицом административного взыскания к физическому лицу, частному предпринимателю, должностному или юридическому лицам, совершившим административное правонарушение.

Административная ответственность распространяется не только на физических лиц, но всё в большей мере и на юридические лица.

Юридическое лицо привлекается к административной ответственности, если им предприняты меры для предотвращения административно-наказуемых последствий, т.е. юридическое лицо имело возможность соблюдать нормы за нарушение, из-за которых наступает административная ответственность, но допустил это.

Min размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо и предпринимателей со свидетельством равен не менее 10 показателям для расчетов, а max - не менее 300 показателей для расчетов.

Административные дела, размер штрафов которых превышает 300 показателей для расчетов, рассматривается органами суда, если это правонарушение не связано с правонарушениями в сфере налогового или антимонопольного законодательства.

1. **СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ.**

*Государственная служба РФ* — это профессиональная служебная деятельность, состоящая в обеспечении исполнения государственными служащими государственных органов РТ.

*В систему государственной службы РТ входит:*

* Государственная гражданская служба представляет собой профессиональную деятельность граждан РТ на государственных должностях государственной службы осуществляющую в соответствии с законом;
* Государственная служба правоохранительных органов представляет собой профессиональную деятельность граждан РТ на государственных должностях государственной службы правоохранительных органов, задачи которых направлены на обеспечение безопасности, законности, правопорядка, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также на борьбу против преступности;
* Государственная военная служба представляет собой профессиональную деятельность граждан РТ на государственных должностях государственных службы органов и воинских частей и подразделений Вооруженных Сил РТ, других воинских структур, направленную на обеспечение обороны и безопасности государства.

1. **ФОРМЫ ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН.**

*К обращениям граждан:*

Предложения - обращения граждан, направленные на улучшение деятельности государственных органов или общественных объединений, предприятий, учреждений и организаций, независимо от форм собственности.

Заявления - обращения граждан, направленные на устранение ставших им известными правонарушений или с просьбой о реализации прав и законных интересов граждан и организаций.

Жалобы - обращения с требованием о восстановлении прав и законных интересов граждан, нарушенных действиями, бездействием либо решениями государственных органов, общественных объединений, предприятий, учреждений, организаций, независимо от форм собственности, а также их должностных лиц.

Обращения индивидуальные или коллективные, могут быть внесены в устной или письменной форме и направлены на защиту собственных прав, обратившегося или прав других физических или юридических лиц.

Устные обращения граждан регистрируются и рассматриваются в тех случаях, если личность заявителя известна и установлена.

На устные обращения граждан даётся устный ответ, а в случае необходимости дополнительной проверки изложенных в них фактов, должностные лица могут в пределах своей компетенции давать соответствующие распоряжения уполномоченным лицам по рассмотрению обращений.

Обращения граждан, поступающие по электронной почте или сети интернет, регистрируются и рассматриваются в тех случаях, если в них указаны фамилия, имя, отчество и данные о местожительстве заявителя, имеется цифровая электронная подпись, зарегистрированная в установленном законом порядке.

Обращения граждан, в которых не указаны фамилия, имя, отчество, адрес заявителя, не имеется цифровая электронная подпись либо не соответствуют действительности, считаются анонимными и рассмотрению не подлежат.

1. **АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРИНУЖДЕНИЕ.**

Административное принуждение призвано обеспечивать исполнение правил поведения, выраженных в административно-правовых нормах. Однако меры административного принуждения применяются для обеспечения соблюдения не всех без исключения административно-правовых норм, а только тех, которые формулируют общеобязательные (не имеющие ведомственных границ) правила поведения в сфере государственного управления. Сюда можно отнести правила дорожного движения, пожарной безопасности, обеспечения санитарной безопасности, разрешительной системы и т. д.

Таким образом, являясь разновидностью государственного принуждения, административное принуждение используется главным образом как средство обеспечения и охраны общественного

правопорядка, обеспечения общественной безопасности, борьбы с другими правонарушениями в сфере государственного управления. При этом меры административного принуждения применяются как в целях предупреждения и пресечения соответствующих правонарушений, так и, будучи наказаниями за административные правонарушения, выполняют карательные функции.

Использование этих мер отнесено в большинстве случаев к компетенции органов исполнительной власти и их должностных лиц, причем не всех без исключения, а лишь тех, которые специально наделены соответствующими полномочиями. Меры административного принуждения применяются, как правило, органами, осуществляющими правоохранительные функции, например милицией, таможенными органами, различными надзорными органами.

Круг субъектов, наделенных таким правом, достаточно широк. Уполномоченные на то органы (должностные лица) реализуют средства административного принуждения в процессе своей деятельности без обращения в суд.

Однако отдельные меры административного принуждения могут применяться только судьями.

*Это относится к случаям назначения таких административных наказаний, как:*

* возмездное изъятие и конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
* лишение специального права, предоставленного физическому лицу;
* административный арест;
* административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;
* дисквалификация;
* административное приостановление деятельности и т.д.

*Анализ правовых актов, устанавливающих меры административного принуждения, показывает, что по целевому назначению их можно разделить на три группы:*

* административно-предупредительные (разнообразные средства, направленные на предотвращение правонарушений и других вредных последствий (карантин, таможенный досмотр, проверка документов, удостоверяющих личность, обязательная госпитализация инфекционных больных, закрытие участков границы и др.).
* меры, меры административного пресечения (применяются в целях пресечения административных правонарушений)
* меры административной ответственности.

Административное принуждение – метод государственного управления, основанный на нормах административного права, совокупность средств психического, физического и иного воздействия, применяемых уполномоченными субъектами в установленном процессуальном порядке в целях обеспечения общественного порядка и общественной безопасности.

1. **ПРИНЦИПЫ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ**.

Принципы административной ответственности - основополагающие идеи, руководящие начала, лежащие в ее основе.

* *Принцип законности*заключатся в том, что лицо, привлекаемое в административной ответственности, не может быть подвергнуто административному наказанию и мерам обеспечения производства по делу об административном правонарушении иначе как на основаниях и в порядке, установленных законом;
* *Принцип равенства перед законом* состоит в том, что лица, совершившие административные правонарушения, равны перед законом. Физические лица подлежат административной ответственности независимо от пола, расы и т.д. Юридические лица подлежат административной ответственности независимо от места нахождения, организационно-правовых форм и т.д.;
* *Принцип презумпции невиновности* заключается в том, что лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, считается невиновным, пока его вина не будет доказана в порядке, установленным законом;
* *Индивидуализация ответственности* (в процессе привлечения к административной ответственности необходимо исследовать весь комплекс факторов, определенных законодательством, избегая шаблонов и стереотипов);
* *Ответственность субъекта права лишь за свои проступки* (к административной ответственности привлекается субъект, совершивший административное правонарушение);
* *Ответственность только за виновные деяния* (субъект подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, по которым будет доказана его вина, ответственность без вины недопустима);
* *Принцип справедливости* (состоит в том, что наказание должно быть соразмерно содеянному);
* *Принцип целесообразности* (предполагает соответствие избираемой меры административно-правового воздействия целям административной ответственности);
* *Принцип гуманизма* (применение мер ответственности не должно унижать человеческое достоинство, честь и другие естественные права и свободы граждан);
* *Принцип своевременности* (состоит в том, что ответственность за административное правонарушение должна наступать максимально быстро).

1. **ОБСТОЯТЕЛЬСТВА, ИСКЛЮЧАЮЩИЕ АДМИНИСТРАТИВНУЮ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ.**

Отсутствие события административного правонарушения;

* Не достижение физическим лицом на момент совершения противоправных действий 16 летнего возраста или невменяемость физического лица;
* Действия лица в состоянии крайней необходимости;
* Истечение сроков давности привлечения в административной ответственности;
* Смерть физического лица.

1. **СФЕРА ДЕЙСТВИЯ ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН «ОБ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЯХ».**

Закон РТ «Об общественных отношениях» от 2013 года, регулирует общественные отношения, связанные с реализацией гражданами права на объединение в общественные объединения, создание, деятельность, реорганизацию и ликвидацию общественных объединений.

Действие настоящего Закона распространяется на все общественные объединения, созданные в установленном порядке, за исключением общественных объединений (религиозных организаций, политических партий, профсоюзов и других общественных объединений), порядок создания и действия которых регулируются отдельными законами.

1. **СУЩНОСТЬ МНОГОПАРТИЙНОЙ СИСТЕМЫ.**

В настоящее время в разных странах действует различное количество партий, участвующих в борьбе за политическую власть. В зависимости от положения партий в политической системе, взаимодействии между ними, типа самих политических партий складывается партийная система.

Партийная система - это совокупность всех политических партий, действующих в рамках определенной политической системы и отношений между ними.

Природа и особенности партийной системы той или иной страны обусловлены множеством факторов.

*Среди них особо следует выделить такие, как:*

* уровень политической зрелости общества;
* действующее законодательство;
* политическое сознание и культура общества, исторические традиции;
* национальный состав страны;
* религиозная ситуация в стране;
* расстановка социально-классовых сил и др.

Существенное воздействие на формирование партийной системы оказывает действующее законодательство и, прежде всего, конституция и избирательные законы.

Партийная система играет одну из главных ролей в политической жизни общества. Она как бы структурирует социальные интересы и политические взгляды, дает им возможность выражаться на общенациональном и местном уровнях, организует политические силы, в частности, избирателей, помогает партиям выдвигать своих представителей в законодательные и исполнительные органы власти. Наряду с государством институт партийной системы является вторым важнейшим каналом осуществления власти.

В политической литературе существуют разные методики классификации партийных систем. Наиболее распространенная основана на количественном критерии - числе партий, которые реально борются за власть или имеют влияние на нее. Соответственно этой методике выделяют однопартийную, двухпартийную и многопартийную системы (см. схему).

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Партийные системы** | | | | | | |  |
|  |  | | |  | | |  | |
| однопартийная | |  | двухпартийная | |  | многопартийная | | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| - одна легальная партия | - несколько партий, среди которых две ведущих | - много партий, среди них несколько влиятельных |
| - сращивание партийного аппарата с государственным | - формирование состава правительства партией, которая победила на выборах | - правительство формируется или на внепартийной основе или на условиях мирной коалиции |
| - авторитарный или тоталитарный режим | - демократический политический режим | - авторитарный-демократический или демократический политический режим |
| (Куба, Северная Корея, Ливия и др.) | (США, Великобритания и др.) | (Украина, Франция, Италия и др.) |

*Многопартийная система*означает, что на политической арене выступают три и более партии, каждая из которых на выборах собирает значительное число голосов. При многопартийной системе каждая партия имеет четко определенные идейно-политические или идеологические позиции, занимает свою нишу в политической системе. Спектр воззрений может простираться от крайне левых до крайне правых. Между двумя полюсами имеются партии, занимающие промежуточное положение и умеренные позиции.

Многопартийные системы более типичны для парламентской формы правления. Чаще всего ни одна из парламентских партий не способна набрать абсолютное большинство мест в парламенте и править в одиночку, и поэтому они вынуждены идти на компромисс и формировать правительственные органы на основе коалиций.

В целом, как и любому другому явлению, многопартийности также присущи свои плюсы и минусы. Их в свое время всесторонне проанализировал русский политолог ХІХ ст. Б. Чигерин. Но его выводы в полной мере относятся и к нашему времени.

К *позитивным* сторонам многопартийности относятся:

* всестороннее освещение политических вопросов, наличие у людей политической позиции;
* существование оппозиции, не прощающей промахов, сдерживающей бюрократизацию, заставляющей правительство действовать эффективно;
* воспитание в партиях организованности, дисциплины, необходимых для победы над конкурентами;
* выявление и выдвижение в политической борьбе действительно даровитых людей.

*Негативное* в многопартийности Б. Чигерин видел в следующем:

* систематическое одностороннее направление взглядов и действий членов партии, так как они на все смотрят ее глазами и интересами ее политической борьбы. Например, член оппозиционной партии привыкает смотреть на правительство только отрицательно;
* в политической борьбе разгораются страсти. Для победы сторонники различных партий взывают к самым низменным потребностям масс. В силу этого портятся общественные нравы;
* для достижения своих целей партии прибегают к любым, порой нечистоплотным средствам: лжи, клевете и др. Ложь становится обыденной в общественной жизни, и к ней привыкают;
* непрерывная борьба ведет к ослаблению правительственной власти, ее силы расходуются на борьбу с оппозицией.

Следовательно, многопартийность – это общественное благо, источник развития политической жизни, но и фактор ожесточения политических нравов, серьезное испытание для общественной морали вообще.

Многопартийная система может принимать блоковую форму, когда политические партии группируются в блоки.

1. **СПЕЦИФИЧНЫЕ ОСОБЕННОСТИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ, РЕГЛАМЕНТИРУЕМЫХ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОМ.**

*Административно-правовые отношения* - это регулируемые нормами административного права общественные отношения субъекты которых выступают носителями прав и обязанностей в сфере и по поводу государственного управления.

*Особенности административно-правовых отношений, обладающих всеми основными признаками, свойственными всяким иным правоотношениям, выражаются рядом отличительных черт:*

♦ возникают, изменяются и прекращаются в сфере государственного управления в связи с практической реализацией исполнительно-распорядительных функций органов публичной власти в лице соответствующих органов и должност­ных лиц;

♦ одной из сторон и обязательным участником этих отношений всегда выступает орган публичной власти, представляющий публичный интерес государства;

♦ являются публично-властными управленческими отно­шениями, построенными на началах "власть-подчинение";

♦ имеют разнообразие субъектов при отсутствии юридического равенства сторон;

♦ связаны с правовым управляющим воздействием субъекта управления на объект, которым выступают воля, сознание, поведение управляемых;

♦ могут возникать независимо от желания (согласия) сторон по инициативе любой из них (в том числе не обязательно наделенной публично-властными полномочиями или третьей стороны, не участвующей в данном правоотношении);

♦ многие органы исполнительной власти и их должностные лица обладают правом издания нормативных актов, действуя по поручению государства;

♦ субъективные права сторон, равно как и споры, связанные с ними, рассматриваются уполномоченными на то органами и должностными лицами и разрешаются ими, как правило, в административном, т.е. во внесудебном, порядке путем непосредственно юридически властного и одностороннего распоряжения;

♦ в случае нарушения одной из сторон требований административно-правовых норм ответственность наступает перед государством в лице его органов и должностных лиц, в чем проявляется их публичность.

1. **ТРЕБОВАНИЯ, ПРЕДЪЯВЛЯЕМЫЕ К ПРАВОВЫМ АКТАМ УПРАВЛЕНИЯ.**

Правовые акты управления должны отвечать требованиям целесообразности и законности. *Целесообразность правового акта управления* – полезность правового акта с точки зрения государственных интересов, способность наиболее оптимально разрешать управленческие ситуации. *Для достижения целесообразности учитываются следующие факторы:*

1. состояние системы управления;
2. ранее принятые акты;
3. возможные варианты решения проблемы;
4. интересы участников управленческих отношений;
5. права и свободы человека;
6. научно-правотворческие рекомендации.

*Законность правового акта управления* – требование к правовым актам управления соответствовать Конституции и действующему законодательству. Чтобы отвечать данному требованию, акт:

1. должен быть принят компетентным субъектом государственного управления;
2. соответствовать закону по существу;
3. соответствовать цели закона;
4. приниматься в установленном процессуальном порядке;
5. не противоречить правовым актам большей юридической силы;
6. иметь соответствующую форму (акт-документ);
7. в отдельных случаях, в зависимости от назначения и содержания акта, устанавливаются дополнительные требования.

*Технические требования*, предъявляемые к правовому акту управления:

1. лексические требования (язык должен быть четким, ясным, лаконичным, понятным для адресатов);
2. грамматические требования (при оформлении должны соблюдаться правила грамматики);
3. акт должен быть своевременно доведен до адресатов;
4. иметь установленные реквизиты (наименование, подписи, печати и т. д.);
5. своевременно сдаваться на хранение.

При несоблюдении требований, предъявляемых к правовым актам управления, наступает их ничтожность или оспоримость.

1. **АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СЛУЖАЩИЕ.**

*Административный государственный служащий* ***–*** государственный служащий, должностные обязанности которого направлены на обеспечение исполнения полномочий лиц, занимающих государственные должности государственной власти и политические должности государственной службы, а также реализацию компетенции государственных органов.

К административным государственным служащим также приравниваются должностные лица органов самоуправления поселков и сел, перечень должностей которых определяется Реестром государственных должностей Республики Таджикистан.

*Для административных государственных служащих устанавливаются следующие категории должностей:*

* высшая категория;
* первая категория;
* вторая категория;
* третья категория;
* четвертая категория;
* пятая категория;
* шестая категория;
* седьмая категория.

Уровень квалификационных требований для административных государственных служащих определяется – уполномоченным органом в сфере государственной службы.

На административные должности государственной службы принимаются граждане Республики Таджикистан, достигшие 18-летнего возраста и соответствующие квалификационным требованиям, установленным настоящим Законом и другими нормативными правовыми актами Республики Таджикистан.

1. **СОСТАВ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ.**

*Состав административного правонарушения* – установленная правом совокупность элементов, при наличии которых деяние считается административным правонарушением.

*Состав административного правонарушения образуют четыре элемента:*

* Объект – это общественные отношения, урегулированные нормами права и охраняемые мерами административной ответственности, на которые направлено данное деяние.
* Объективная сторона – это совокупность предусмотренных законом признаков, характеризующих внешнее проявление противоправного деяния.
* Субъект – лицо, в деянии которого имеется описанное в законе правонарушение.
* Субъективная сторона – это совокупность установленных законом признаков, характеризующих внутреннее отношение лица к совершаемому деянию.

1. **ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРОИЗВОДСТВА.**
2. **АДМИНИСТРАТИВНЫЙ НАДЗОР ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ.**

Надзор за соблюдением законов общественными объединениями осуществляет прокуратура Российской Федерации.

*Орган, регистрирующий общественные объединения, осуществляет контроль за соответствием их деятельности уставным целям. Указанный орган вправе:*

- запрашивать у руководящих органов общественных объединений их распорядительные документы;

- направлять своих представителей для участия в проводимых общественными объединениями

мероприятиях;

- в случае выявления нарушений общественными объединениями законодательства Российской Федерации или совершения ими действий, противоречащих их уставным целям, органом, регистрирующим общественные объединения, может быть вынесено руководящим органам данных объединений письменное предупреждение с указанием конкретных оснований вынесения предупреждения. Предупреждение, вынесенное органом, регистрирующим общественные объединения, может быть обжаловано общественными объединениями в судебном порядке.

Финансовые органы осуществляют контроль за источниками доходов общественных объединений, размерами получаемых ими средств и уплатой налогов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах.

Надзор и контроль за выполнением общественными объединениями существующих норм и стандартов могут осуществляться экологическими, пожарными, эпидемиологическими и иными

органами государственного надзора и контроля.

С целью приобретения прав юридического лица общественное объединение вправе проходить государственную регистрацию в органах юстиции. Политическое общественное объединение подлежит государственной регистрации в обязательном порядке.

Государственная регистрация общероссийского и международного общественных объединений производится Министерством юстиции Российской Федерации.

Ликвидация общественного объединения осуществляется по решению съезда (конференции) или общего собрания в соответствии с уставом данного общественного объединения либо судом.

Решение о ликвидации общественного объединения, являющегося юридическим лицом, направляется в орган, зарегистрировавший общественное объединение, для исключения указанного объединения из единого государственного реестра юридических лиц.

*Общественное объединение может быть ликвидировано по решению суда в случаях:*

* нарушения требований статьи 16 Федерального закона «Об общественных
* объединениях»;
* виновного нарушения своими действиями прав и свобод граждан;
* неоднократных или грубых нарушений закона или иных правовых актов либо при
* систематическом осуществлении общественным объединением деятельности, противоречащей
* его уставным целям.

Заявление в суд о ликвидации общероссийского или международного общественного объединения по указанным в данной статье основаниям вносится Генеральным прокурором Российской Федерации.

Заявление в суд о ликвидации межрегионального, регионального и местного общественных объединений по указанным в данной статье основаниям вносится прокурором соответствующего

субъекта Российской Федерации.

Ликвидация общественного объединения по решению суда означает запрет на его деятельность независимо от факта его государственной регистрации.

1. **ПОЛНОМОЧИЯ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН В СФЕРЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ.**

* Президент является главой исполнительной власти.
* Образовывает и упраздняет министерства и государственные комитеты.
* Назначает и освобождает от должности Премьер-министра и других членов Правительства.
* Назначает и освобождает председателей ГБАО, областей, города Душанбе, городов и районов.
* Отменяет или приостанавливает действие актов органов исполнительной власти в случае их противоречия Конституции и законам.
* Создает Исполнительный аппарат Президента.
* Назначает и освобождает председателя Национального банка, его заместителей.

1. **АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА**.

Административно-правовая защита прав и свобод граждан опирается на экономические, политические, организационные и юридические гарантии.

*Экономические гарантии* предполагают стабильную и эффективную работу промышленности, аграрного комплекса, устойчивую финансовую и денежную систему, твердый курс рубля, своевременную выплату заработной платы, пенсий и пособий, высокий прожиточный уровень населения, рост благосостояния граждан и многое другое.

*Политические гарантии* прав и обязанностей гражданина предусматривают приоритет личности и гражданина в обществе и государстве, признание прав и свобод человека высшей ценностью, многопартийность, идеологическое разнообразие, сильную и устойчивую государственную власть во главе с Президентом РФ как гарантом Конституции РФ, разумный компромисс законодательной и исполнительной власти, исключающий конфронтацию, широкое согласие в многонациональном обществе и огромном федеративном государстве, объединяющем 89 субъектов РФ, и т.д.

*Организационные гарантии* прав и обязанностей граждан в сфере государственного управления представляют собой разветвленную систему правоохранительных, контролирующих, инспектирующих, надзирающих и других государственных и общественных организаций в центре и на местах. Это судебные органы, прокуратура, органы внутренних дел (милиция), органы юстиции, адвокатура, нотариат, многочисленные контрольные органы, например, Счетная палата, образуемая Советом Федерации и Государственной Думой, разнообразные государственные инспекции, государственные надзорные органы и другие звенья. Все эти организационные структуры повседневно на основе и во исполнение законов осуществляют деятельность по практическому претворению в жизнь предоставленных гражданам прав и свобод и возложенных на них обязанностей.

*Юридические гарантии, в том числе и административно-правовые, можно разделить на два вида*: судебные и внесудебные.

Для этих гарантий изначальным и универсальным гарантом прав и обязанностей граждан может быть только закон. Для того чтобы законы и подзаконные акты действительно являлись гарантией прав и обязанностей граждан, Конституцией РФ предусмотрен ряд положений, позволяющих исключить такой негативный вариант правотворчества.

*Во-первых*, в Российской Федерации не должны издаваться законы, а следовательно, и подзаконные акты, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина.

*Во-вторых*, их ограничение возможно только федеральным законом и лишь при наличии определенных обстоятельств, предусмотренных ч. 3 ст. 55 Конституции РФ, т.е. только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

*В-третьих*, определены права и свободы граждан, вообще не подлежащие ограничению. К ним ч. 3 ст. 56 Конституции РФ относит право на жизнь, достоинство личности, неприкосновенность частной жизни, личной и семейной тайны, защиту своей чести и доброго имени, недопустимость сбора, хранения информации о частной жизни лица без его согласия, свободу совести и свободу вероисповедания, право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности и ряд других.

*В-четвертых*, любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

Разумеется, *судебные гарантии* являются предпочтительными, ибо суды и единолично судьи, в целом система правосудия выделяется Конституцией РФ и по справедливости ставится на первое место в защите прав и свобод граждан (ст. ст. 18 и 46 Конституции).

Суды, рассматривая уголовные, гражданские, хозяйственные (арбитражные суды) и другие категории дел, в том или ином виде осуществляют контроль за соблюдением органами исполнительной власти и их должностными лицами прав и свобод граждан, созданием условий для выполнения ими своих обязанностей. Суд и судьи все в большем объеме рассматривают дела, вытекающие из административных правоотношений, административно-правовых споров, возникающих в процессе повседневной деятельности органов государственного управления и должностных лиц позитивного характера, например в связи с решением вопросов о выдаче лицензий, разрешений, документов и т.д., а также в связи с совершением административных правонарушений как физическими, так и юридическими лицами.

Важнейшей гарантией является ответственность должностных лиц, нарушающих права и свободы граждан или препятствующих их осуществлению. Если акты управления ущемляют права граждан, то они в установленном порядке отменяются. Вышестоящие органы управления контролируют и направляют работу нижестоящих органов, подчиненных организаций в области удовлетворения законных интересов граждан и охраны их прав и свобод.

Защиту прав граждан обеспечивает Уполномоченный по правам человека, осуществляющий свою деятельность на основании Федерального конституционного закона "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации" от 26 февраля 1997 г.

1. **РАЗГРАНИЧЕНИЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ ОТ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ.**

Государственное управление – это один из видов деятельности государственных органов РФ по осуществлению государственной власти, реализации государственно-властных полномочий.

Согласно ст . 10 и 11 Конституции РФ, государственная власть в РФ осуществляется на основе принципа разделения властей – на законодательную, исполнительную и судебную, а также разграничения предметов ведения и полномочий между Федерацией и ее субъектами.

Полномочия и возможности осуществления исполнительной власти предоставлены Правительству, федеральным министерствам, государственным комитетам, федеральным службам и иным федеральным органам исполнительной власти, их территориальным органам, органам исполнительной власти субъектов Федерации и ряду определенных должностных лиц.

Деятельность указанных органов по руководству хозяйственным, социально-культурным и административно-политическим строительством ранее называлась государственным управлением. После того, как юридически было закреплено разделение государственной власти на три ветви – законодательную, исполнительную и судебную – вместо термина «государственное управление» стали употреблять термин «исполнительная власть». Вместе с тем в законодательстве федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Федерации часто называются органами, осуществляющими государственное управление. Хотя эти понятия весьма близки, поскольку исполнительная власть реализуется в виде государственного управления, однако следует учитывать, что понятие «государственное управление» - шире понятия «исполнительная власть», т.к. некоторые управленческие функции выполняются и другими органами государственной власти наряду с их главными функциями. Так, органы судебной власти наряду с осуществлением правосудия – своей главной функцией – одновременно осуществляют при рассмотрении конкретных дел контроль за законностью актов органов исполнительной власти и внутреннее управление, выражающееся в руководстве деятельностью аппаратов судов и других судебных работников.

Характерные черты исполнительной власти:

1. исполнительная власть самостоятельна и независима;

Исполнительная власть – относительно самостоятельная ветвь (вид, разновидность) единой государственной власти, тесно взаимодействующая с ее законодательной и судебной ветвями.

Исполнительная власть самостоятельна в функционально-компетенционном смысле. Ее функции прямо определяются ее наименованием: практическая реализация законов в общегосударственном масштабе, для чего используется определенная часть государственно-властных полномочий.

1. является правоприменительной (организует исполнение требований закона) по своей сути;
2. осуществляет управленческую и распорядительную деятельность;

Распорядительная деятельность – это деятельность по изданию подзаконных нормативных актов и их реализации.

1. субъекты исполнительной власти – это органы власти, которые действуют от имени государства и от своего имени. Однако сама исполнительная власть, как и само государственное управление, - это не система соответствующих государственных органов, а осуществляемая ими деятельность определенной функциональной направленности, в рамках которой и возникают административно регулируемые общественные отношения.
2. исполнительная власть (т.е. возможность и способность оказывать определяющее воздействие на поведение, право и возможность подчинять себе других) реализуется не сама по себе, а в отношениях с различными индивидуальными и коллективными элементами государственно-организационного общества в общегосударственном масштабе и в качестве специфической государственной функции правоисполнительного характера. Данное качество в равной мере характеризовало и государственное управление, ибо и оно функционально действовало как средство исполнительства, реализуясь в регулируемых административным правом управленческих отношениях.

Итак, исполнительная власть – это категория политико-правовая, а государственное управление – это организационно-правовая категория. Соответственно, государственное управление – реальность, без которой государственно-властный механизм работать практически не может. По своему назначению государственное управление представляет собой не что иное, как государственную деятельность, в рамках которой практически реализуется исполнительная власть.

1. **ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ.**

Федеральный закон от 21 июля 2014 г. "Об основах общественного контроля в Российской Федерации", устанавливает правовые основы организации и осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

Под *общественным контролем* в настоящем Федеральном законе понимается деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений.

Общественный контроль может осуществляться как в формах, предусмотренных настоящим Федеральным законом, так и в иных формах, предусмотренных другими федеральными законами. При этом субъекты общественного контроля могут наделяться иными правами и нести иные обязанности помимо предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Граждане Российской Федерации (далее также - граждане) вправе участвовать в осуществлении общественного контроля как лично, так и в составе общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

*Целями общественного контроля являются:*

1) обеспечение реализации и защиты прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;

2) обеспечение учета общественного мнения, предложений и рекомендаций граждан, общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций при принятии решений органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями, иными органами и организациями, осуществляющими в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия;

3) общественная оценка деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

*Задачами общественного контроля являются:*

1) формирование и развитие гражданского правосознания;

2) повышение уровня доверия граждан к деятельности государства, а также обеспечение тесного взаимодействия государства с институтами гражданского общества;

3) содействие предупреждению и разрешению социальных конфликтов;

4) реализация гражданских инициатив, направленных на защиту прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;

5) обеспечение прозрачности и открытости деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия;

6) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;

7) повышение эффективности деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

*Субъектами общественного контроля являются:*

1) Общественная палата Российской Федерации;

2) общественные палаты субъектов Российской Федерации;

3) общественные палаты (советы) муниципальных образований;

4) общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации.

*Для осуществления общественного контроля в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации, могут создаваться:*

1) общественные наблюдательные комиссии;

2) общественные инспекции;

3) группы общественного контроля;

4) иные организационные структуры общественного контроля.

Общественный контроль осуществляется в формах общественного мониторинга, общественной проверки, общественной экспертизы, в иных формах, не противоречащих настоящему Федеральному закону, а также в таких формах взаимодействия институтов гражданского общества с государственными органами и органами местного самоуправления, как общественные обсуждения, общественные (публичные) слушания и другие формы взаимодействия.

1. **ПРИНЦИПЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРОЦЕССА.**

* *Принцип законности* – реализация материальных административно-процессуальных норм должна строиться в точном соответствии с административно-процессуальными нормами.
* *Принцип процессуального равенства* означает: во-первых, равенство сторон независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, других обстоятельств перед законом; во-вторых, наделение каждой стороны определенным объемом взаимообусловленных прав, обязанностей и ответственности.
* *Принцип материальной истины* – решение, принятое в рамках административного процесса, которое должно основываться на тщательном изучении всех условий и обстоятельств управленческого дела, а также состязательности в ходе его рассмотрения.
* *Принцип доступности* выражается в беспрепятственной возможности каждой из сторон участвовать на всех стадиях процесса в соответствии с имеющимся процессуальным статусом.
* *Принцип гласности* – административный процесс строится на публичных началах, дающих возможность гражданам получить информацию о его ходе и принятых решениях, исключение составляет информация, отнесенная к государственной тайне, а также сведения об интимных сторонах жизни участников процесса.
* *Принцип национального языка* – процесс ведется на государственном языке Российской Федерации или языке республики – субъекта РФ, автономной области, автономного округа или большинства населения данной местности. Участники процесса, не владеющие языком, на котором он отправляется, обеспечиваются услугами переводчика.
* *Принцип быстроты (оперативности)* – административный процесс должен отправляться в возможно короткие сроки в рамках, определенных законом.
* *Принцип экономичности (малозатратности)* – административный процесс должен быть организован таким образом, чтобы свести к минимуму затраты по его отправлению.
* *Принцип ответственности* органов государственного управления и их должностных лиц за ненадлежащее ведение процесса – органы государственного управления и должностные лица несут установленную законом ответственность за нарушения административно-процессуальных норм, проявленные при этом бюрократизм и волокиту

1. **ОРГАНЫ, РАССМАТРИВАЮЩИЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРОИЗВОДСТВА.**

В Процессуальном Кодексе об административных правонарушениях Республики Таджикистан от 22 июля 2013 года говорится, что ведение производства по делам об административных правонарушениях и их рассмотрение осуществляется судьями, уполномоченными государственными органами (должностными лицами), полномочными рассматривать дела об административных правонарушениях в соответствии с настоящим Кодексом.

*Судья, уполномоченные государственные органы (должностные лица) не могут участвовать в производстве по делу об административном правонарушении, если:*

- они не являются по закону правомочными для рассмотрения данного дела об административном правонарушении;

- они являются по данному делу об административном правонарушении потерпевшими или свидетелями;

- они участвовали в данном деле об административном правонарушении в качестве эксперта, специалиста, переводчика, понятого, прокурора, секретаря судебного заседания и защитника;

- они лично, их ближайшие родственники прямо или косвенно заинтересованы в исходе дела;

- существуют обстоятельства, вызывающие сомнение в беспристрастности судьи, уполномоченных государственных органов (должностных лиц).

1. **ВОЗБУЖДЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРОИЗВОДСТВА ПРОКУРОРОМ.**

Действующим федеральным законодательством прокурор наделен правом возбуждать дела об административных правонарушениях и проводить административное расследование в соответствии с полномочиями, установленными Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и другими федеральными законами (п. 2 ст. 1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»).

Согласно ч. 1 ст. 28.4 КоАП РФ к исключительной компетенции прокурора относится возбуждение ряда дел об административных правонарушениях, посягающих на права граждан, на здоровье и общественную нравственность, в области охраны собственности, дорожного движения, связи и информации, предпринимательской деятельности, финансов, против порядка управления, а также посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.

Дела об указанных административных правонарушениях могут быть возбуждены прокурором как по результатам проверок в рамках осуществления надзорной деятельности, так и по поступившим в органы прокуратуры обращениям граждан и иных лиц.

Поводами для возбуждения дела об административном правонарушении, в частности, являются материалы, поступающие из правоохранительных органов, других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений, а также сообщения и заявления физических и юридических лиц и сообщения в средствах массовой информации, когда эти материалы, сообщения и заявления содержат данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

С учетом исключительной компетенции прокурора обязанность рассмотрения обращений, содержащих данные о наличии событий таких административных правонарушений, возлагается именно на прокурора, который не вправе перепоручить это каким-либо иным органам или должностным лицам.

Постановление о возбуждении дела об административном правонарушении прокурором выносится немедленно после выявления административного правонарушения.

В случае если требуется дополнительное выяснение обстоятельств дела либо данных о физическом лице или сведений о юридическом лице, в отношении которых возбуждается дело об административном правонарушении, постановление составляется в течение двух суток с момента выявления административного правонарушения.

Согласно ч. 2 ст. 28.4 КоАП РФ постановление прокурора о возбуждении дела об административном правонарушении должно содержать следующие сведения, предусмотренные законодательством: дата и место вынесения постановления; должность, классный чин, фамилия и инициалы прокурора, вынесшего постановление; сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении; фамилии, имена, отчества, адреса места жительства свидетелей и потерпевших, если имеются свидетели и потерпевшие; место, время совершения и событие административного правонарушения; статья КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации, предусматривающая административную ответственность за административное правонарушение; объяснение физического лица или законного представителя юридического лица, в отношении которых возбуждено дело; иные сведения, необходимые для разрешения дела.

При вынесении постановления о возбуждении дела об административном правонарушении физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело, а также иным участникам производства по делу разъясняются их права и обязанности, предусмотренные КоАП РФ, о чем делается запись в постановлении. Копия постановления под расписку вручается физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело, а также потерпевшему.

В случае неявки лиц, если они были извещены в установленном порядке, постановление о возбуждении дела выносится в их отсутствие, а копия постановления в течение трех дней направляется лицу, в отношении которого оно вынесено.

В течение трех суток с момента вынесения постановление направляется судье, в орган, должностному лицу, уполномоченным рассматривать дело об административном правонарушении.

Прокурор в пределах своих полномочий вправе участвовать в рассмотрении дела об административном правонарушении, представлять доказательства, заявлять ходатайства, давать заключения по вопросам, возникающим во время рассмотрения дела, приносить протест на постановление по делу об административном правонарушении независимо от участия в деле, а также совершать иные предусмотренные федеральным законом действия.

1. **ПОРЯДОК ПРИНЯТИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ АКТОВ МЕСТНЫМИ ОРГАНАМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ.**
2. **СИСТЕМА ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ РТ.**

Центральными исполнительными органами государственной власти Республики Таджикистан являются:

- Исполнительный аппарат Президента Республики Таджикистан;

- министерства и государственные комитеты Республики Таджикистан;

- органы при Президенте Республики Таджикистан:

- органы при Правительстве Республики Таджикистан;

- консультативно-совещательные органы при Президенте Республики Таджикистан и Правительстве Республики Таджикистан.

Центральные исполнительные органы государственной власти в соответствии с законодательством Республики Таджикистан подотчетны Президенту Республики Таджикистан или Правительству Республики Таджикистан. Порядок отчётности предусматривается Регламентом Правительства Республики Таджикистан и Положением о центральном исполнительном органе государственной власти.

Для обеспечения деятельности центрального исполнительного органа государственной власти и осуществления его полномочий создается аппарат центрального исполнительного органа государственной власти (далее - аппарат).

Аппарат осуществляет юридическое, организационное, научно- аналитическое, информационно-справочное и другие виды обеспечения деятельности центрального исполнительного органа государственной власти.

Руководитель центрального исполнительного органа государственной власти утверждает положения об аппарате и его структурных подразделениях, штатное расписание аппарата в пределах сметы расходов центрального исполнительного органа государственной власти, издает распоряжения (постановления) по вопросам организации и деятельности аппарата.

*Структурные подразделения аппарата и подведомственные подразделения центрального исполнительного органа государственной власти в зависимости от функций, полномочий и предельной численности работников могут быть образованы в следующей форме:*

* главное управление;
* управление;
* отдел;
* сектор.

Структурные подразделения аппарата, не будучи юридическими лицами, представляют собой организационно-исполнительные подразделения, обеспечивающие и регулирующие деятельность аппарата, и являются составной неотъемлемой частью соответствующего аппарата.

1. **КОЛЛЕГИАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ**.

Коллегиальные органы исполнительной власти - это органы исполнительной власти, в которых основные вопросы компетенции этих органов решаются попринципу большинства членов коллегии с предварительным обсуждением соответствующего вопроса иучетом высказанных замечаний, а также последующим процессуальным оформлением решения в видесоответствующего правового акта за подписью председателя коллегии (наиболее характернымколлегиальным органом является Правительство РФ, хотя в качестве таковых могут выступать и иныеорганы, в частности, федеральные службы и федеральные агентства, если это зафиксировано в их статусе(статутных актах).

1. **ПОНЯТИЕ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ КАК СУБЪЕКТ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ.**

Под *должностными лицами* как субъектами административных правонарушений понимаются только представители власти, лица, выполняющие организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах и в органах местного самоуправления, в иных государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах РФ, других войсках и воинских формированиях.

1. **АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ДОГОВОР И ПОРЯДОК ЕГО ЗАКЛЮЧЕНИЯ.**

*Административный договор* – это основанное на нормах административного права соглашение, принимаемое на основе согласования воль сторон между двумя или более субъектами управленческих отношений, одним из которых является орган государственного управления либо его законный представитель.

Порядок заключения административных договоров строится по общей конструкции, установленной в гражданском законодательстве, на основании предложения заключить административный договор (оферты) и принятия данного предложения (акцепта).

1. **ДЕЙСТВИЕ ПРАВОВЫХ АКТОВ УПРАВЛЕНИЯ ПО ВРЕМЕНИ И В ПРОСТРАНСТВЕ.**

Обязательность административно-правовых актов, их действие не беспредельно, а ограничено пространством и временем. (ст. 3-4 закона «о правонарушениях» РТ)

В первую очередь разберем действие правовых норм во времени. Момент начала действия норм определяется следующими правилами:

а) если в нормативном акте, содержащем административно-правовую норму, указано время начала действия нормативного акта, то с этого указанного времени он и вступает в силу;

б) если в нормативном акте начало действия не определено, то вступает в силу общее правило для данного вида нормативных актов, установленное законом или иным актом. Согласно закону РФ от 25 мая 1994 года «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» законы РФ вступают в силу через 10 дней после их официального опубликования. Согласно указу Президента РФ № 763 от 23 мая 1996 г. «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента РФ, правительства РФ и нормативных актов федеральных органов исполнительной власти» нормативные акты Президента РФ вступают в силу одновременно на всей территории РФ по истечении 7 дней после их официального опубликования.

Акты Правительства, содержащие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус федеральных органов исполнительной власти, а также организаций, вступают в силу через 7 дней после их официального опубликования. Нормативные акты федеральных органов исполнительной власти межведомственного характера после регистрации в Министерстве юстиции РФ должны быть опубликованы и вступают в силу через 10 дней после их опубликования на всей территории РФ одновременно.

Действие нормативных актов прекращается в случае:

а) прямой отмены;

б) по истечении срока, на который принят нормативный акт;

в) принятия нового нормативного акта по тем же вопросам, тем же или вышестоящим органом.

С действием административных актов во времени связаны вопросы обратной силы и переживания. В статье 54 Конституции РФ закон, устанавливающий или отменяющий ответственность, обратной силы не имеет, т.е. акты не распространяются на те факты, которые имели место до вступления его в силу.

Действие административно-правовых норм в пространстве зависит от органа, их принявшего. Федеральные нормативные акты действуют на всем пространстве, на которое распространяется суверенитет РФ, акты субъектов федерации действуют в пределах их территории.

Пространство, на которое распространяется суверенитет государства, включает в себя сушу, внутренние воды и т.п.

В некоторых случаях административно-правовые нормы могут действовать в межтерриториальном масштабе. Возможен их «выход» и за государственные границы РФ. Это имеет место тогда, когда нормы регламентируют деятельность российских организаций и граждан в зарубежных странах. Иногда административно-правовые нормы действуют на территории нескольких государств в соответствии с двухсторонними соглашениями или многосторонними.

1. **НАУКА АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА.**

*Административное право как наука*— это составная часть юридической науки, определяемая как система государственно-управленческих, административных взглядов, идей, представлений о законах, регламентирующих отношения в сфере государственного управления (исполнительной власти), о его социальной обусловленности и эффективности, закономерностях, реформировании и тенденциях развития административного законодательства, принципах административного права, истории и перспективах развития, зарубежном административном праве.

Позитивно (или догматически) административно-правовая наука может быть представлена на основе конституций, обычного права, формальных законов, правовых положений, а также деятельности управленческих органов и судебной практики, в рамках которой интерпретируется позитивно действующее административное право. Российская административно-правовая наука состоит из двух основных частей: обшей и особенной. Данное разделение основывается на системе ныне действующего административного права. В западноевропейских странах административно-правовая наука в современном понимании подразделяется на общую (правовые источники, сущность, значение и положение управления внутри государственной деятельности, субъекты административного права, административно-правовые основы и обязанности, организация управления, управленческие действия, административно-правовая защита) и особенную (публичная служба, полицейское, коммунальное, строительное, дорожно-транспортное, промысловое, социальное, школьное, административно-хозяйственное, финансовое и налоговое право, право защиты окружающей природной среды) части.

*Предметом административно-правовой науки* является исследование правоотношений в сфере государственного управления, применения норм административного права, действия административно-правовых законодательных актов, правотворчество самих органов государственного управления.

*Задачами административно-правовой науки* является выявление проблем административного права, сложностей в применении его норм, толкование административно-правовых норм, разработка новых понятий и принципов, направленных на совершенствование государственной управленческой деятельности.

*Система науки административного права* обусловлена [системой административного права](http://www.grandars.ru/college/pravovedenie/sistema-ap.html), его структурой, совокупностью правовых институтов, подотраслей административного права, норм и логической взаимосвязью между ними. Вместе с тем система отрасли административного права характеризуется меньшим объемом по сравнению с наукой административного права, так как последняя исследует не только правовую сторону управления, но и многие другие проблемы и отношения.

1. **АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВ.**

*Иностранный гражданин* – лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее гражданство (подданство) иностранного государства.

*Лицо без гражданства* – лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и не имеющее доказательств наличия гражданства иностранного государства.

*Особенности административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства:*

* не могут быть приняты на государственную службу, занимать должности в органах государственной власти и местного самоуправления, связанные с наличием гражданства Российской Федерации;
* не допускаются к деятельности, связанной с государственной тайной;
* не могут участвовать в отправлении правосудия;
* не обладают ни активными, ни пассивными избирательными правами;
* не имеют права участвовать в референдуме;
* на них не распространяется воинская обязанность;
* не могут быть членами политических общественных объединений;
* за ряд правонарушений к ответственности могут привлекаться только иностранные граждане и лица без гражданства (нарушение режима пребывания);
* только к иностранным гражданам и лицам без гражданства применяются некоторые административные взыскания (административное выдворение);
* могут въезжать на территорию Российской Федерации при наличии специальных разрешений (исключение составляют граждане Содружества Независимых Государств (СНГ), с которыми заключено соглашение о безвизовом порядке въезда и выезда);
* проживают и осуществляют свою деятельность на основании специальных разрешений;
* устанавливаются ограничения в передвижении и в выборе места пребывания и жительства (пограничная зона, специальные охраняемые территории);
* по территории, открытой для иностранцев, могут свободно перемещаться при условии уведомления об этом органов внутренних дел;
* могут приобретать гражданское оружие по лицензии, выданной органами внутренних дел, но только на основании ходатайств представительств государств, гражданами которых они являются, и при условии вывоза ими оружия с территории Российской Федерации – в течение пяти дней со дня приобретения;
* при наличии обстоятельств, установленных законодательством, выезд из Российской Федерации может быть не разрешен.

1. **ПРЕДЕЛЫ ДЕЙСТВИЯ ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ».**

*Действие настоящего Закона распространяется на политических государственных служащих и административных государственных служащих, занимающих государственные должности государственной службы в следующих государственных органах:*

* Правительство Республики Таджикистан;
* Исполнительный аппарат Президента Республики Таджикистан;
* Аппарат Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан;
* Аппарат Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан;
* Счётная палата Республики Таджикистан и ее структуры; (ЗРТ от 22.07.13 г., № 1016)
* Уполномоченный по правам человека в Республике Таджикистан и его Аппарат; (ЗРТ от 28.12.13 г., № 1061)
* аппараты судов Республики Таджикистан;
* органы при Президенте Республики Таджикистан;
* министерства Республики Таджикистан и их структуры;
* государственные комитеты Республики Таджикистан и их структуры;
* правоохранительные органы и военные структуры (для гражданских государственных служащих); (ЗРТ от 11.03.10 г., № 603)
* аппарат Центральной комиссии по выборам и референдумам Республики Таджикистан;
* ведомства при Правительстве Республики Таджикистан и их структуры;
* иные центральные органы исполнительной власти Республики Таджикистан и их структуры;
* постоянные представительства Республики Таджикистан в международных, межгосударственных (межправительственных) организациях;
* местные исполнительные органы государственной власти Республики Таджикистан.

К административным государственным служащим также приравниваются должностные лица органов самоуправления поселков и сел, перечень должностей которых определяется Реестром государственных должностей Республики Таджикистан.

*Действие настоящего Закона не распространяется на лиц, занимающих государственные должности государственной власти и следующих работников государственных организаций и учреждений:*

* Президента Республики Таджикистан;
* членов Маджлиси милли и депутатов Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан;
* председателя, заместителей председателя, судей Конституционного суда, Верховного Суда, Высшего экономического суда, Военного суда, Суда Горно-Бадахшанской автономной области, судов областей, города Душанбе, городов и районов, Экономического суда Горно-Бадахшанской автономной области, экономических судов областей и города Душанбе;
* работников государственных предприятий, учреждений и других организаций; (ЗРТ от 11.03.10 г., № 603)
* технический и обслуживающий персонал государственных органов;
* сотрудников других государственных структур, не перечисленных в первой части этой статьи настоящего Закона.

1. **ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СЛУЖАЩИЕ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ.**
2. **АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРЕСЕЧЕНИЕ.**

Меры*административного пресечения* применяются в целях прекращения противоправных действий и предотвращения их вредных последствий. Эти меры, так же как и [административно-предупредительные](http://www.grandars.ru/college/pravovedenie/a-prinuditelnye-mery.html), достаточно многообразны и осуществляются различными субъектами системы исполнительной власти во многих сферах государственного управления.

*Наиболее типичные из них связаны:*

* с требованием прекратить противоправное деяние;
* административным задержанием лица, совершившего административное правонарушение;
* принудительным лечением лиц, страдающих заболеваниями, опасными для окружающих;
* временным отстранением от работы инфекционных больных;
* запрещением эксплуатации транспортных средств, если их техническое состояние не отвечает установленным требованиям;
* запрещением или ограничением ремонтно-строительных и других работ, если не соблюдаются необходимые требования по обеспечению общественной безопасности;
* непосредственным физическим воздействием;
* применением специальных средств (резиновых палок, слезоточивого газа, наручников, водометов и т. п.) для пресечения массовых беспорядков и групповых действий, нарушающих работу транспорта, связи, предприятий и учреждений; применением и использованием оружия и др.
* Например, в соответствии с Законом «О полиции» ей предоставлено право применять следующие меры административного пресечения:
* требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий;
* производить оцепление (блокирование) участков местности при пресечении массовых беспорядков и групповых действий, нарушающих работу транспорта, связи, предприятий, учреждений и организаций;
* запрещать эксплуатацию транспортных средств, техническое состояние которых не отвечает установленным требованиям;
* отстранять от управления транспортными средствами лиц, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что они находятся в состоянии опьянения;
* отстранять от управления транспортными средствами лиц, не имеющих документов на право управления или пользования транспортным средством;
* ограничивать или запрещать проведение ремонтно-строительных и других работ на улицах и дорогах, если не соблюдаются требования по обеспечению общественной безопасности;
* давать обязательные для исполнения предписания гражданам и должностным лицам об устранении нарушений установленных правил содержания мест хранения и использования огнестрельного оружия, боеприпасов к нему и взрывчатых материалов;
* запрещать деятельность объектов обращения огнестрельного оружия в случаях нарушений там установленных правил содержания, хранения и использования оружия, а также боеприпасов к нему и взрывчатых материалов;
* аннулировать разрешения на создание негосударственных детективных служб при выявлении нарушений установленных правил их деятельности и др.

*В условиях чрезвычайного положения в соответствии со статьей 4 конституционным законом «О чрезвычайном положении» уполномоченные на то органы исполнительной власти могут осуществлять следующие меры административного пресечения:*

* приостанавливать деятельность политических партий и иных общественных объединений, которые препятствуют устранению обстоятельств, послуживших основанием для введения чрезвычайного положения;
* выдворять в установленном порядке лиц, нарушающих режим чрезвычайного положения и не проживающих на территории, на которой введено чрезвычайное положение, за ее пределы;
* вводить карантин, проводить санитарно-противоэпидемические, ветеринарные и другие мероприятия;
* отстранять от работы на период действия чрезвычайного положения руководителей государственных организаций в связи с ненадлежащим исполнением ими своих обязанностей;
* отстранять от работы на период действия чрезвычайного положения руководителей негосударственных организаций в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением ими некоторых мер, предусмотренных Федеральным конституционным законом «О чрезвычайном положении».

1. **ПОРЯДОК ВОЗБУЖДЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРОИЗВОДСТВА.**

КоАП РФ Статья 28.1. Возбуждение дела об административном правонарушении

*1. Поводами к возбуждению дела об административном правонарушении являются:*

1) непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения;

2) поступившие из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения;

3) сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения (за исключением административных правонарушений, предусмотренных частью 2 статьи 5.27 и статьей 14.52 настоящего Кодекса);

(в ред. Федеральных законов от 07.06.2013 N 113-ФЗ (ред. 23.07.2013), от 23.07.2013 N 202-ФЗ)

(см. текст в предыдущей редакции)

4) фиксация административного правонарушения в области дорожного движения или административного правонарушения в области благоустройства территории, предусмотренного законом субъекта Российской Федерации, совершенного с использованием транспортного средства либо собственником или иным владельцем земельного участка либо другого объекта недвижимости, работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи;

(в ред. Федеральных законов от 21.04.2011 N 69-ФЗ, от 28.07.2012 N 133-ФЗ)

(см. текст в предыдущей редакции)

5) подтверждение содержащихся в сообщении или заявлении собственника (владельца) транспортного средства данных о том, что в случаях, предусмотренных пунктом 4 настоящей части, транспортное средство находилось во владении или в пользовании другого лица.

(часть первая в ред. Федерального закона от 24.07.2007 N 210-ФЗ)

(см. текст в предыдущей редакции)

1. **ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ МИЛИЦИИ.**

Правовое положение милиции закрепляется в 1 статье Закона РТ «о милиции», где установлено, что *милиция* является государственным правоохранительным органом, органом дознания и предварительного следствия и призвана защищать права и свободы человека и гражданина, общественный порядок, интересы общества и государства от преступных и иных посягательств, и наделена правом применения мер принуждения в пределах, установленных настоящим Законом и другими законами.

*Закона «О милиции» устанавливает задачи милиции:*

* обеспечение безопасности личности;
* предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
* выявление и раскрытие преступлений;
* охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности;
* защита частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности;
* оказание помощи физическим и юридическим лицам в защите их прав и законных интересов.
* Выполняя эти **задачи**, милиция:
* обеспечивает общественный порядок на улицах, площадях, в парках, на транспортных магистралях, вокзалах, в аэропортах и других общественных местах;
* принимает предусмотренные законом меры, связанные с проведением собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций, организацией спортивных, зрелищных и других массовых мероприятий;
* осуществляет в чрезвычайных ситуациях предусмотренные законом меры по спасению людей, защите их здоровья и прав, сохранению материальных ценностей, поддержанию порядка, обеспечению нормальной деятельности организаций;
* выдает в соответствии с законодательством разрешения (лицензии) на приобретение, хранение, ношение и перевозку огнестрельного оружия, боеприпасов к нему, взрывчатых материалов, приобретение и функционирование средств цветного копирования и др.;
* регулирует дорожное движение, контролирует соблюдение установленных правил, нормативов и стандартов, действующих в сфере безопасности дорожного движения;
* производит регистрацию и учет автотранспортных средств, а также выдачу удостоверений на право управления автотранспортными средствами и осуществляет другие обязанности в рамках выполнения рассматриваемой задачи.

В процессе административной, т. е. исполнительно-распоря­дительной, деятельности милиции охраняются от противоправных посягательств определенные виды общественных отношений, которые характеризуются единством, общностью и однородностью. Отнесение их охраны к компетенции милиции не является произвольным, а обусловливается самой природой общественных отношений, объективно нуждающихся в особом регулировании и охране.

*Административная деятельность милиции включает в себя:*

* охрану порядка в общественных местах; обеспечение безопасности дорожного движения транспорта и пешеходов;
* обеспечение правил пребывания в стране иностранных граждан и лиц без гражданства;
* осуществление лицензионно-разрешительной системы;
* охрану имущества собственников по договорам.

Каждый вид административной деятельности милиции отличается определенным единством правовых норм, регламентирующих деятельность данного вида, однородностью содержания правоотношений, возникающих в ходе ее осуществления, наличием специальной службы, аппарата или группы сотрудников, осуществляющих эту деятельность.

*Сотрудники милиции имеют право использовать:*

* административно-предупредительные меры (проверку документов у граждан и должностных лиц;
* вхождение в жилые и иные помещения граждан, на принадлежащие им земельные участки, на территорию и в помещения, занимаемые организациями;
* производить в установленных случаях оцепление (блокирование) участков местности; запрещать (ограничивать) на отдельных улицах и дорогах движение транспорта и граждан и др.);
* меры пресечения (административное задержание, привод, личный досмотр, досмотр вещей, предметов, товаров, транспортных средств и т. д.);
* административные наказания (предупреждение, штраф);
* меры административно-процессуального обеспечения (доставление к месту составления протокола, изъятие документов и вещей, отстранение от управления транспортным средством, направление на медицинское освидетельствование на состояние опьянения и др.).

Особое место среди полномочий милиции занимает право сотрудников применять и использовать *огнестрельное оружие*.

*Они применяют огнестрельное оружие:*

* для защиты граждан от нападения, опасного для их жизни или здоровья;
* отражения нападения на сотрудника милиции, когда его жизнь или здоровье подвергаются опасности, а также для пресечения попытки завладеть его оружием;
* освобождения заложников;
* задержания лица, застигнутого при совершении тяжкого преступления против жизни, здоровья и собственности и пытающегося скрыться, а также лица, оказывающего вооруженное сопротивление;
* отражения группового или вооруженного нападения на жилища граждан, помещения государственных органов, общественных объединений и организаций;
* для пресечения побега находящихся под стражей лиц, а также для пресечения попыток насильственного освобождения этих лиц.

*Сотрудники милиции имеют право, кроме того, использовать огнестрельное оружие:*

* для остановки транспортных средств путем его повреждения, если водитель создает реальную опасность жизни и здоровью людей и отказывается остановиться несмотря на неоднократные требования сотрудника милиции;
* для защиты граждан от угрозы нападения опасных животных, а также для предупреждения о намерении применить оружие, подачи сигнала тревоги или вызова помощи.

Надзор за законностью деятельности милиции осуществляют Генеральный прокурор и подчиненные ему прокуроры. За противоправные действия (бездействие) сотрудники милиции несут установленную законом ответственность. Вред, причиненный гражданам и организациям сотрудником милиции, подлежит возмещению в порядке, предусмотренном гражданским законодательством.

1. **ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОТРАСЛЕВЫХ И МЕЖОТРАСЛЕВЫХ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ.**
2. **ОСНОВНЫЕ И ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ВЗЫСКАНИЯ.**

*Статья 6.3. РФ Закона «об админ правонарушениях» Основные и дополнительные административные взыскания*

1. Предупреждение, штраф, исправительные работы и административный арест применяются в качестве основного административного взыскания.

2. Лишение специального права, лишение права заниматься определенной деятельностью, а также депортация могут применяться как в качестве основного, так и дополнительного административного взыскания.

3. Конфискация, взыскание стоимости применяются в качестве дополнительного административного взыскания.

4. За одно административное правонарушение могут быть наложены основное либо основное и дополнительные административные взыскания.

5. Дополнительные административные взыскания применяются в случаях, предусмотренных статьями Особенной части настоящего Кодекса, за исключением взыскания стоимости.

1. **СИСТЕМА АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА.**

*Система административного права* – это внутреннее построение административного права как отрасли права, совокупность взаимосвязанных и взаимообусловленных правовых институтов и норм, регулирующих общественные отношения в различных сферах и отраслях управления.

(В рамках системы АП-о понимается структурное устройство института права.)

*АП-о состоит из 2-х основных частей:*

1*.Общая часть* (общие положения) - Общая часть объединяет нормы, регулирующие общественные отношения, общие для всех отраслей и институтов государственного управления. В нее включаются нормы права, закрепляющие принципы и содержание государственного управления, исполнительной власти, механизм административно-правового регулирования, правовое положение субъектов (органов исполнительной власти, их должностных лиц, государственных служащих, граждан, общественных объединений и др.).

- понятие админ ответственности

- условия вступления

- админ взыскание

2. *Специальная часть* - содержит нормы, регулирующие общественные отношения в конкретных отраслях и сферах хозяйства страны (экономической, социально-культурной, административно-политической).

1. **ПОНЯТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ.**

Управление в широком смысле слова означает руководство кем- либо. Если определить понятие управление в философском смысле? то можно сказать след-ее управление это целенаправленное воздействие субъекта на объект.

*Основные признаки управление:*

* явл. функцией организационной системы обеспечивающая её целостность
* явл. внутренним качеством целостной системы основным элементом к-го явл. субъект и объект управления
* главным связующем звеном между участниками управления выступает информация

*Гос упр-ие* - это исполнительная деятельность по непосредственной практической организации общественных процессов в обществе.

Гос упр-ие имеет свои особенности, в широком смысле гос упр-ие - это упр-ие осуществляемое всеми органами гос-ва.

В узком смысле гос упр-ие это деятельность гос-ва испольнительно – распорядительного характера или админ-ая деятельность осуществляемая главным образом органами исполнительной власти. Субъектами гос упр-ия явл. гос органы.

*Цели и функции гос упр-ия:*

Целью гос упр-ия явл. одним из ключевых моментов упр-их отношений. Целями гс упр-ия могут быть соц-эконмическими, политическими, обеспечительными и организационно- правовыми.

В качестве ф-ий гос упр-ия отраслевого характера мы можем различать экономическую, политическую, идеологическую и экологическую функцию гос упр-ия.

*Ф-ия гос упр-ия* имеет изменчивого характера связанного с явлением общественной жизни. В основном деятельность ф-ий гос упр-ия связано на основе 2 группы:

1. общие (используются в других отраслях)

*- анализ (сопоставление нескольких структур для выявлния недостатков и проблем)*

*- целепологание (постановка цели для гос упр-ия на основе проведенного анализа)*

*- прогназирование (на основе цели будем предсказывать будущее гос упр-ия)*

*- планирование (план действий с учетом прогноза)*

*- программировние*

*- организационная координация (для предотвращения дублирующих ролей гос упр-ия)*

*- мотивация*

2. специфические (свойственные только гос упр-ию)

- гос регулирование экономики (для защиты прав потребителей, для того чтоб не допускать повышения цели)

- налогооблажение (для пополнения бюджета для соц обеспечения)

- лицензирование (связана с важными отраслями экономики. Установленные определенные стандарты (Например, спиртные напитки))

- проведение выборов и референдумов

- оборонительная функция

*Принципы гос упр-ия:*

соц-правовые (общие) принципы гос упр-ия

- демократизм (единственный источник гос власти считается народ (ст. 6 КРТ))

- законность (гос упр должно основыватся только на нормах закона)

- объективность (отстранность личные интересы в процессы гос упр-я)

- научность (каждая стадия гос упр-я должна обосновыватся наукой)

- конкретность

2. организациоонные принципы

- отраслевой (гос упр-ие долэно реализоватся только в одном направлении (Например, МВД – внутрении организации, МИД - внешние))

- территориальный (Например, центр организации гос власти и местные гос власти)

- линейный (опред. порядок формирования гос власти)

- функциональный (реализовать те функции к-ые возложены на гос упр-я)

- двойное подчинение (Н-р МГУ)

- сочетание единоначалия и коллегиальности

1. **ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОТНОШЕНИЯ, РЕГУЛИРУЕМЫЕ АДМИНИСТРАТИВНЫМ ПРАВОМ.**

*Административное право* – отрасль правовой системы, представляющая собой совокупность правовых норм, предназначенных для регулирования общественных отношений, возникающих в связи и по поводу практической реализации функций исполнительной власти (в более широком понимании – в процессе осуществления государственно-управленчес­кой деятельности).

Административное право представляет собой отрасль правовой системы, которая призвана регулировать особую группу общественных отношений. Главная их особенность состоит в том, что они возникают, развиваются и прекращаются в сфере государственного управления, т. е. в связи с организацией и функционированием системы исполнительной власти на федеральном и региональном уровнях страны.

Необходимо обращать внимание ряд важных обстоятельств, совокупность которых проливает свет на реальное место административного права в правовой системе, на его служебную ролью

*Во-первых****,*** свое регулятивное воздействие административное право оказывает на управленческие общественные отношения, придавая им упорядоченный, т. е. соответствующий интересам государства и общества, характер. В центре его внимания находятся отношения, которые непосредственно возникают в связи с практическим решением задач и реализацией функций государственно-управленческой деятельности.

*Во-вторых*, административное право регулирует те отношения с участием соответствующих субъектов исполнительной власти, которые складываются по поводу осуществления ими возложенных именно на них управленческих функций. Имеется в виду практическая реализация принадлежащих им юридически властных полномочий исполнительно-распорядительного характера.

*В-третьих,* следует особо подчеркнуть, что такие категории, как «сфера государственного управления» и «управленческие отношения» настолько многозначны, что охватывают все основные проявления экономической, социально-культурной и административно-политической жизни. Соответственно они обнаруживаются и там, где действуют нормы иных отраслей права.

Таким образом, регулируя подобного рода общественные отношения, административное право как предмет создает определенный правовой режим организации и деятельности субъектов исполнительной власти в полном соответствии с их конституционным назначением, а также поведением всех участников регулируемых управленческих отношений. В этом заключается основное проявление его регулятивной функции.

1. **МЕСТО АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА В СИСТЕМЕ ПРАВА ТАДЖИКИСТАНА.**

----(Читайте первую тему по лекции)---

1. **ВНЕШНИЕ И ВНУТРЕННИЕ АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ОТНОШЕНИЯ.**

*Административно-правовые отношения* – общественные отношения в сфере исполнительной власти, урегулированные административно-правовыми нормами.

*Административно-правовые отношения могут быть классифицированы по ряду критериев:*

-по характеру (особенностям) взаимоотношений их участников;

-по конкретным целям (предназначению) правоотношений;

- их содержанию;

-способу защиты правоотношений.

В зависимости от особенностей взаимоотношений участников различаются:

*Вертикальные* (субординационные) правоотношения, возникающие между соподчиненными сторонами, когда существует приоритет субъекта управления в системе органов исполнительной власти (например, между иерархически подчиненными главами администраций).

*Горизонтальные* (координационные) правоотношения, в рамках которых стороны равноправны, не подчинены друг другу в системе органов исполнительной власти (например, между федеральными министерствами и государственными комитетами).

правоотношения между органами исполнительной власти и не подчиненными им участниками отношений, не входящими в систему органов исполнительной власти (граждане, администрация негосударственных предприятий, учреждений и организаций и т.д.)

По конкретным целям (назначению) управленческие отношения делятся на две группы:

- внутренние (внутриорганизационные, внутрисистемные)

- внешние, т.е. связанные с непосредственным воздействием на объекты управления, не входящие в систему органов исполнительной власти.

*Внутриорганизационные управленческие отношения*, связанные с формированием и комплектованием аппаратов управления, организацией их работы, распределением между работниками обязанностей, прав и ответственности и т.п., - вспомогательные, они носят обеспечивающий характер. В качестве одной из сторон (участников) таких отношений выступают руководители органов управления и их структурных подразделений, а другой – остальные работники, решающие проблемы функционирования этих органов.

Главные же, определяющие – *внешние (внешненаправленные) отношения*, в рамках которых органы исполнительной власти реализуют свою компетенцию по повседневному руководству хозяйственными, социально-культурными и административно-политическими процессами, используя свойственные этим органам методы и средства.

*Административно-правовые отношения по своему содержанию (порядку реализации прав и обязанностей их участников) подразделяются на:*

- материальные (административно-правовые), административно-процессуальные

- административно-договорные.

Административно-процессуальные отношения, возникающие по поводу административно-правовых споров, являются горизонтальными. Например, это отношения в рамках производства по жалобам и заявлениям граждан, по делам об административных правонарушениях. Соответствующее законодательство обеспечивает процессуально равное положение сторон в таких отношениях.

Горизонтальными могут быть признаны отдельные отношения административно-договорного характера, носящие форму различного рода соглашений (например, договоры (соглашения) между различными субъектами исполнительной власти и по поводу объема полномочий по ее практической реализации).

*Административно-правовые отношения по способу защиты подразделяются на:*

- защищаемые в административном порядке;

- защищаемые в судебном порядке.

1. **АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПРАВОСПОСОБНОСТЬ И ДЕЕСПОСОБНОСТЬ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ.**

*Административная правосубъектность* – это способность лица быть участником административных правоотношений. На сегодня очевидно, что граждане – это центральный субъект правоотношений и все граждане – правосубъекты.

*Правосубъектность физических лиц состоит из отдельных элементов:*

*1. административная правоспособность* – способность лица реализовать субъективные права и нести юридические обязанности во взаимоотношениях с публичной администрацией. Она возникает с момента рождения. Есть две концепции:

- в момент рождения у всех возникает одинаковая, равная правоспособность

- правоспособность с момента рождения возникает базовая, но впоследствии расширяется, таким образом у всех разный объем правоспособности

*2. административная дееспособность* – это способность физического лица собственными действиями осуществлять административные права и исполнять юридические обязанности в сфере публичного администрирования

В сфере административного права в отличие от частного права, как правило, не возникает существенного разрыва между правоспособностью и дееспособностью, поскольку большинство субъективных прав и юридических обязанностей носят личный характер и не могут реализовываться законными представителями (н-р, право на оружие, управлять ТС, нести военную службу).

Вместе с тем, такой разрыв может возникать в тех случаях, когда законные представители могут реализовать отдельные субъективные права и исполнять юридические обязанности от имени недееспособных (н-р, право на обращение, изменение имени и фамилии ребенка).

*Дееспособность* – это переменный элемент, она расширяется по мере социального, психического, физического взросления личности. Есть определенные пороги:

1. возникновение элементарной дееспособности – возникает она в тот момент, когда ребенок начинает осознавать себя в качестве лица, способного взаимодействовать с публичной администрацией.

2. 6-7 лет – связан с поступлением либо помещением в образовательное учреждение. В каждом учреждении есть распорядок, который должны соблюдать дети (то есть у них права и обязанности).

3. 16 лет – возникает административная деликтоспособность – означает способность гражданина нести административную ответственность!!!!!!!!!

4. 18 лет – наступление полной административной дееспособности

Примечание. Административная дееспособность может расширяться и после 18 лет. Связано это с получением образования, приобретением специальных статусов, прохождением возрастных цензов.

46. **СИСТЕМА ЦЕНТРАЛЬНЫХ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ.**

1.Центральными исполнительными органами государственной власти Республики Таджикистан являются:

- Исполнительный аппарат Президента Республики Таджикистан;

- министерства и государственные комитеты Республики Таджикистан;

- органы при Президенте Республики Таджикистан:

- органы при Правительстве Республики Таджикистан;

- консультативно-совещательные органы при Президенте Республики Таджикистан и Правительстве Республики Таджикистан.

2. Центральные исполнительные органы государственной власти в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан, образовывает и упраздняет Президент Республики Таджикистан или Правительство Республики Таджикистан.

3. Положение, Структура центрального аппарата. Схема управления и предельная численность работников центральных исполнительных органов государственной власти определяются на основе нормативных правовых актов Республики Таджикистан и утверждаются Президентом Республики Таджикистан или Правительством Республики Таджикистан. Полномочия и функции центрального исполнительного органа государственной власти устанавливаются его Положением.

4. Центральные исполнительные органы государственной власти финансируются за счет республиканского бюджета и иных источников, предусмотренных законодательством Республики Таджикистан.

47. **СЛУЖЕБНЫЙ НАДЗОР.**

В системе исполнительных органов государственной власти осуществляется служебный надзор по линии подотчетности для обеспечения законности и целесообразности деятельности  
исполнительных органов государственной власти. Порядок осуществления служебного надзора устанавливается Правительством Республики Таджикистан.

Служебный надзор обеспечивает руководитель исполнительного органа государственной власти.

Служебный надзор осуществляется в порядке подчиненности в соответствии с настоящим Законом, другими законами и нормативными правовыми актами Республики Таджикистан, регулирующими служебный надзор.

Руководитель, осуществляющий служебный надзор, может истребовать из нижестоящих исполнительных органов государственной власти нормативные правовые акты, иные документы, принимать от должностных лиц разъяснения и заключения. Соответствующие органы обязаны представить указанные документы и разъяснения не позднее трех рабочих дней, если орган, осуществляющий служебный надзор, не установил более длительный срок.

**48. ПОНЯТИЕ МИНИСТЕРСТВО И ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.**

*Министерство* является центральным исполнительным органом государственной власти, осуществляющим реализацию государственной политики и управление в определённой сфере деятельности, а также в пределах, предусмотренных нормативными правовыми актами Республики Таджикистан, координирует деятельность других центральных органов исполнительной власти в этой сфере.

Министерство выполняет свои функции непосредственно или через свои территориальные органы.

Министерство в системе центральных исполнительных органов государственной власти образовывает и упраздняет Президент Республики Таджикистан. Положение о министерстве утверждает Правительство Республики Таджикистан.

Деятельностью министерства руководит министр, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Республики Таджикистан, и указ об этом представляется на утверждение совместного заседания Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

Министр имеет первого заместителя и заместителей, которые по его представлению назначаются на должность и освобождаются от должности Правительством Республики Таджикистан.

Количество заместителей министра, структурные подразделения министерства и их основные функции определяются Правительством Республики Таджикистан.

Первый заместитель и заместители министра подотчетны перед министром, и он осуществляет служебный надзор над их деятельностью. Заместители министра руководят и координируют деятельность структурных подразделений и организаций системы министерства в порядке, установленном Положением о министерстве.

Министерство осуществляет следующие основные функции:

разработка и реализация государственной политики и управление в определенной сфере деятельности;

* координация деятельности других центральных исполнительных органов государственной власти в соответствии с нормативными правовыми актами Республики Таджикистан;
* принятие мер и разработка предложений по основным направлениям и приоритетам государственной политики в соответствующей сфере управления;
* разработка проектов законов и других нормативных правовых актов по вопросам, относящимся к сфере деятельности министерства, и внесение их в установленном порядке на рассмотрение Правительства Республики Таджикистан;
* осуществление на основе законов нормативно-правового регулирования в сфере деятельности министерства и разработка методических рекомендаций по реализации законов и иных нормативных правовых актов Республики Таджикистан;
* привлечение организаций гражданского общества, органов самоуправления посёлков и сёл к разработке и реализации политики и стратегических программ развития государства;
* осуществление других функций, установленных Положением о министерстве и другими нормативными правовыми актами Республики Таджикистан.

В министерстве под руководством министра образуется коллегия, в состав которой входят заместители министра (по должности) и ведущие работники министерства. Члены коллегии, кроме лиц, входящих по должности, по представлению министра утверждаются Правительством Республики Таджикистан. Решения коллегии принимаются в установленном порядке большинством голосов её членов, оформляются протоколом и реализуются распоряжениями министра.

Правительство Республики Таджикистан может в порядке, установленном нормативными правовыми актами Республики Таджикистан, образовывать при министерстве службы, агентства и другие органы по определенным вопросам деятельности в сфере управления министерства. Функции и полномочия данных органов предусматриваются Положением о министерстве или положениями об этих органах.

Министр осуществляет общее руководство деятельностью министерства на основе единоначалия и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на министерство задач и функций перед Президентом Республики Таджикистан.

Полномочия министра определяются Положением о министерстве.

49. **ЮРИДИЧЕСКИЕ ФАКТЫ В АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВЕ И ИХ ОСОБЕННОСТИ**.

Основаниями возникновения, изменения или прекращения административно-правовых отношений являются юридические факты, т.е. конкретные жизненные обстоятельства (условия, ситуации), с которым норма права связывает возникновение, изменение или прекращение правоотношения.

*Юридический факт может возникать:*

- в результате действий лиц и органов;

- в результате тех или иных событий.

Действия являются результатом активного волеизъявления субъекта. Такие юридические факты называются волевыми юридическими фактами. Например, подача жалобы гражданином в орган исполнительной власти порождает правоотношения, связанные с ее рассмотрением должностными лицами.

*По характеру различаются действия:*

* правомерные;
* неправомерные.

*Правомерные действия* всегда соответствуют требованиям административно-правовых норм. В качестве юридических фактов выступают правомерные действия граждан и других участников административно-правовых отношений. Например, подача гражданином жалобы влечет за собой возникновение конкретного административного правоотношения между ним и исполнительным органом (должностным лицом), которому жалоба адресуется.

*Неправомерные действия* не соответствуют требованиям административно-правовых норм, нарушают их. Это дисциплинарные проступки и административные правонарушения как наиболее характерные для сферы государственного управления. Они влекут за собой юрисдикционные правоотношения. К числу неправомерных относится также бездействие (например, непринятие органом внутренних дел необходимых мер по обеспечению общественного порядка).

*Особенностью юридических фактов по административному праву* является то, что основным видом правомерных действий служат правовые акты субъектов исполнительной власти, имеющие индивидуальный, т.е. относящийся к конкретному адресату и делу, характер. Прямое их юридическое последствие - возникновение, изменение или прекращение административно-правового отношения.

События - это юридические факты, не зависящие от воли людей, влекущие правовые последствия (неволевые юридические факты). Например, достижение гражданином 14-летнего возраста является юридическим фактом, порождающим у гражданина право и обязанность получить паспорт, а у государственных органов - право и обязанность выдать гражданину паспорт.

Таким образом, различие между волевыми и неволевыми юридическими фактами заключается в том, что возникновение волевых юридических фактов зависит от воли людей, а неволевых - от воли людей не зависит.

50. **ПОЛИТИЧЕСКИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СЛУЖАЩИЕ.**

- государственная служба (политическая и административная государственная служба)профессиональная деятельность государственных служащих, направленная на обеспечение исполнения полномочий лиц, замещающих государственные должности государственной власти, и реализацию компетенции государственных органов;

- политический государственный служащий - государственный служащий, деятельность которого связана с общегосударственной политикой, и который несёт ответственность за реализацию внутренней и внешней политики Республики Таджикистан;

51. **ВИДЫ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ВЗЫСКАНИЙ.**

*Административное взыскание* – это установленная настоящим Кодексом принудительная мера ответственно­сти, применяемая судьей, уполномоченным государственным органом либо уполномоченным должностным лицом к физическому лицу, индивидуальному предпринимателю, должностному или юридическому лицу за совершение административного правонарушения. (ЗРТ от 28.12.12 г., № 910)

*Виды административных взысканий*

1. За совершение административных правонарушений устанавливаются и применяются следующие админи­стративные взыскания:

- предупреждение;

- административный штраф;

- административное приостановление действия лицензии на осуществление определенных видов деятельно­сти;

- лишение лицензии на осуществление определенных видов деятельности;

- лишение физического лица специального права;

- административное приостановление определенного вида деятельности;

- возмездное принудительное изъятие предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным объ­ектом административного правонарушения;

- конфискация предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным объектом административ­ного правонарушения;

- административное выдворение за пределы Республики Таджикистан иностранного гражданина или лица без гражданства;

- административный арест.

2. В отношении юридического лица применяются административные взыскания, предусмотренные в абзацах втором, третьем, четвертом, шестом, седьмом и восьмом части первой настоящей статьи.

3. Административные взыскания, предусмотренные в части первой настоящей статьи, могут быть установле­ны только настоящим Кодексом.

*Основные и дополнительные административные взыскания*

1. Предупреждение, административный штраф, административный арест, лишение физических лиц специаль­ного права, приостановление действия лицензии, лишение лицензии, административное приостановление определён­ного вида деятельности могут устанавливаться и применяться только в качестве основных административных взы­сканий.

2. Возмездное принудительное изъятие и конфискация предмета, явившегося орудием совершения или непо­средственным объектом административного правонарушения, также административное выдворение за пределы Рес­публики Таджикистан иностранных граждан или лиц без гражданства могут устанавливаться и применяться в качест­ве основного и дополнительного наказания.

3. За одно административное правонарушение может налагаться основное либо основное и дополнительное административное взыскание из числа взысканий, предусмотренных в применяемых статьях Особенной части насто­ящего Кодекса.

Статья 38***.***  *Предупреждение*

Предупреждение как мера административного взыскания выносится лицу, совершившему административное правонарушение, в письменной форме в порядке, установленном соответствующими статьями Особенной части нас­тоящего Кодекса.

Статья 39. *Административный штраф*

1. Административный штраф – вид административного взыскания в виде денежного взыскания в доход госу­дарства, назначаемое судьей, уполномоченным государственным органом либо уполномоченным должностным лицом на лицо, совершившее административное правонарушение в порядке, установленном настоящим Кодексом.

2. Размер административного штрафа определяется в процентах или в кратном размере, исходя из:

– показателя для расчётов, установленного со дня окончания или пресечения административного, а при для­щемся административном правонарушении, со дня ее обнаружения;

– стоимости предмета административного правонарушения на момент окончания или пресечения администра­тивного правонарушения, а при длящемся административном правонарушении со дня ее обнаружения;

– суммы неуплаченных налогов и других обязательных платежей либо суммы незаконных валютных опера­ций, подлежащих уплате, со дня окончания или пресечения административного правонарушения, а при длящемся ад­министративном правонарушении со дня его обнаружения;

– стоимости выполненных работ.

3. Минимальный размер административного штрафа, налагаемого на физическое лицо и индивидуального предпринимателя, функционирующего на основе патента, не может быть менее одной, на должностных лиц – менее трех, на индивидуального предпринимателя, функционирующего на основе свидетельства, и юридическое лицо – менее десяти показателей для расчётов. (ЗРТ от 28.12.12 г., № 910)

4. Максимальный размер административного штрафа, назначаемого на физическое лицо и индивидуального предпринимателя, функционирующего на основе патента, не может превышать ста показателей для расчетов, на должностное лицо – двухсот показателей для расчетов, на индивидуального предпринимателя, функционирующего на основе свидетельства – трехсот показателей для расчетов, на юридическое лицо – одной тысячи показателей для расчётов или двухсот процентов от суммы неуплаченных налогов и других обязательных платежей, если Особенной частью настоящего Кодекса не установлен иной размер. (ЗРТ от 28.12.12 г., № 910)

5. Административные дела, в которых размер штрафов превышает триста показателей для расчётов, за исключением дел об административных правонарушениях в области налогообложения, рассмат­риваются судьей. (ЗРТ от 28.12.12 г., № 910)

6. Сумма административного штрафа перечисляется в республиканский бюджет.

52. **ПОСТУПЛЕНИЕ НА ГОСУДАРСТВЕННУЮ СЛУЖБУ.**

*Поступление на государственную службу:*

1. Поступление на политическую государственную службу граждан Республики Таджикистан осуществляется в порядке, установленном Конституцией, настоящим Законом и другими нормативными правовыми актами Республики Таджикистан.

2. На административную государственную службу принимаются граждане Республики Таджикистан, достигшие 18-летнего возраста и соответствующие квалификационным требованиям, установленным настоящим Законом и другими нормативными правовыми актами Республики Таджикистан.

3. При поступлении на административную государственную службу граждане помимо документов, предусмотренных статьей 32 Трудового кодекса Республики Таджикистан, представляют также следующие

- личное заявление;

- сведения Соответствующего органа о подоходном налоге и имущественном положении государственного служащего;

- медицинская справка о состоянии здоровья;

- другие документы, предусмотренные законами и нормативными правовыми актами Республики Таджикистан, применительно к особенностям государственных должностей государственной службы.

4.Гражданин поступает на государственную службу на основании трудового договора (контракта), образец которого утверждается Правительством Республики Таджикистан.

53. **УПРАВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.**

Данная сфера являясь ключевым сферой управления охватывает такие отрасли как:

- оборона

- безопасность

- юстиция и другие

----(далее по законодательству РФ)----

Под обороной понимается система политических, экономических, военных, социальных, правовых и иных мер по подготовке к вооруженной защите и вооруженная защита Российской Федерации, целостности и неприкосновенности ее территории.

В целях обороны устанавливается воинская обязанность граждан Российской Федерации.

В целях обороны создаются Вооруженные Силы Российской Федерации.

К обороне привлекаются внутренние войска Министерства внутренних дел Российской Федерации, войска гражданской обороны.

Президент Российской Федерации является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации.

*Президент Российской Федерации:*

-определяет основные направления военной политики Российской Федерации;

-утверждает военную доктрину Российской Федерации;

-осуществляет руководство Вооруженными Силами Российской Федерации, другими войсками, воинскими формированиями и органами;

-в случаях агрессии или непосредственной угрозы агрессии против Российской Федерации, возникновения вооруженных конфликтов, направленных против Российской Федерации, объявляет общую или частичную мобилизацию, вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях военное положение;

-утверждает концепции и планы строительства и развития Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов,План применения Вооруженных Сил Российской Федерации, Мобилизационный план Вооруженных Сил Российской Федерации и т. д. Вооруженные Силы Российской Федерации – государственная военная организация, составляющая основу обороны Российской Федерации.

Вооруженные Силы Российской Федерации состоят из центральных органов военного управления, объединений, соединений, воинских частей и организаций, которые входят в виды и рода войск Вооруженных Сил Российской Федерации, в Тыл Вооруженных Сил Российской Федерации и в войска, не входящие в виды и рода войск Вооруженных Сил Российской Федерации.

Руководство Вооруженными Силами Российской Федерации осуществляет Президент Российской Федерации – Верховный Главнокомандующий Вооруженными Силами Российской Федерации.

Управление Вооруженными Силами Российской Федерации осуществляет Министр обороны Российской Федерации через Министерство обороны Российской Федерации.

Руководство и управление Вооруженными Силами Российской Федерации, обучение личного состава Вооруженных Сил Российской Федерации осуществляются на государственном языке Российской Федерации.

Министерство обороны Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны, а также иные установленные федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации функции в этой области.

54. **РАЗГРАНИЧЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ОТ УГОЛОВНОЙ.**

*Порядок привлечения к административной ответственности установлен КоАП РФ. В силу ч. 1 ст. 2.1 данного кодекса административным правонарушением признается обладающее признаками противоправности и виновности деяние, за которое КоАП РФ и региональными законами предусмотрена административная ответственность.*

Субъектами ответственности при этом могут быть физические, юридические и должностные лица. Виновными они признаются только при наличии в их деянии состава нарушения.

Состав же предусматривает наличие четырех элементов:

* объекта,
* объективной стороны,
* субъекта,
* субъективной стороны.

Объект — это то, на что направлено нарушение (собственность, здоровье, основы государственного управления и т. д.). Объективная сторона — это внешнее выражение нарушения (время, место, способ его совершения и т. д.). Субъект — это лицо, совершившее нарушение (физическое, должностное или юридическое лицо). Субъективная сторона — психическое отношение к правонарушению (умысел, неосторожность).

За совершение административных нарушений возможны следующие виды наказаний:

* предупреждение;
* штраф;
* конфискация орудия нарушения;
* лишение права;
* арест;
* выдворение;
* дисквалификация;
* приостановление деятельности;
* обязательные работы;
* запрет на посещение массовых мероприятий.

Виды составов административных правонарушений указаны в особенной части КоАП РФ — разделе II.

*Общая характеристика уголовной ответственности*

В силу ст. 8 УК РФ основанием уголовной ответственности является совершение деяния, которое содержит все элементы состава преступления. Понятие преступления содержится в ст. 14 УК РФ, в силу которой таковым признается виновное общественно опасное действие или бездействие, запрещенное особенной часть УК РФ. Например, ст. 105 УК РФ запрещает убийство, поэтому оно признается преступлением.

Положения ст. 24 УК РФ предусматривают 2 формы вины в совершении преступления: умысел и неосторожность. Целью наказания, согласно ст. 43 УК РФ, является восстановление справедливости, исправление осужденного, предупреждение совершения преступлений вновь.

Конец формы

В силу ч. 1 ст. 60 УК РФ при совершении преступления назначается наказание, которое соответствует степени общественной опасности деяния. При этом учитываются характер и степень опасности преступления, личность преступника, смягчающие и отягчающие обстоятельства, а также влияние наказания на осужденного и его семью.

Наказание может быть назначено только при наличии состава преступления. Он аналогичен таковому в административном праве и состоит из 4 элементов:

* объекта,
* объективной стороны,
* субъекта,
* субъективной стороны.

*Виды наказаний определены в ст. 44 УК РФ. К ним относятся:*

* штраф;
* лишение права занимать какие-либо должности;
* лишение звания;
* обязательные работы, исправительные работы, принудительные работы;
* ограничение по воинской службе;
* ограничение или лишение свободы (в том числе пожизненное);
* арест;
* содержание в дисциплинарной воинской части;
* смертная казнь (в настоящее время не применяется из-за введенного моратория).

Различия уголовной и административной ответственности существенны и обусловлены как различным правовым регулированием, так и самой сутью рассматриваемых явлений.

*В качестве основных отличительных черт можно указать следующие:*

1. Законодательные акты, регулирующие порядок привлечения к ответственности: к уголовной — УК РФ и УПК РФ, к административной — КоАП РФ.
2. Органы, привлекающие к ответственности: по КоАП РФ — судьи, должностные лица, коллегиальные органы, по УК РФ — суд.
3. В корне отличная процедура привлечения к ответственности.
4. Характер деяний, за которые предусмотрена ответственность (преступления и правонарушения).
5. Наличие категорий преступлений (небольшой, средней тяжести и т. д.) и отсутствие категорий правонарушений.
6. Наличие института совокупности преступлений и отсутствие института совокупности правонарушений.
7. Возможное наличие рецидива преступлений (повторное совершение умышленного преступления лицом, ранее судимым за это) в уголовном процессе, отягчающее наказание и влияющее на выбор судом исправительного учреждения, при отсутствии аналогичного понятия в КоАП РФ.
8. Возраст наступления ответственности: по УК РФ предусмотрен ряд составов преступлений, по которым ответственность наступает с 14 лет, в КоАП РФ лицо может быть подвергнуто наказанию не ранее чем по достижении 16 лет.
9. По УК РФ возможно наличие одновременно двух форм вины (умысла и неосторожности), по КоАП РФ — нет.
10. По УК РФ возможно совершение оконченного или неоконченного преступления, по КоАП РФ — исключительно оконченного правонарушения.
11. Соучастие в совершении: по УК РФ оно возможно, по КоАП РФ — нет.
12. Цели наказания: в КоАП РФ — предупреждение совершения новых нарушений, по УК РФ — исправление осужденного, недопущение совершения новых преступлений и восстановление социальной справедливости.
13. Виды наказания: например, по КоАП РФ лишение свободы невозможно (самое суровое административное наказание — административный арест).
14. УК РФ предусматривает институт судимости, КоАП РФ — институт повторности (сущность этих институтов в корне отличается).
15. Административная ответственность юрлиц возможна, уголовная — нет.

*ВАЖНО! Приведенные отличия административной ответственности от уголовной — основополагающие. Поскольку это разные процедуры, они и отличаются друг от друга весьма существенно. Причем различий настолько много, что все попросту невозможно перечислить в рамках одной статьи.*

*Сходства рассматриваемых видов ответственности*

Несмотря на существенные различия, административная и уголовная ответственность имеют сходные черты:

1. И административная ответственность, и уголовная налагаются на лиц, совершивших противоправные деяния, за которые соответствующим кодексом предусмотрена ответственность.
2. Оба вида ответственности основаны на применении мер государственного принуждения.
3. Некоторые виды наказаний совпадают по своей сути (например, штраф как мера денежной ответственности, не совпадают лишь его размеры).
4. Как в уголовном, так и в административном праве существуют смягчающие и отягчающие ответственность обстоятельства.
5. Как по УК РФ, так и по КоАП РФ предусмотрены [сроки давности привлечения к ответственности](https://nsovetnik.ru/iskovaya_davnost/iskovaya_davnost_po_administrativnym_pravonarusheniyam/).
6. Как в УК РФ, так и в КоАП РФ предусмотрена ответственность за неисполнение наказаний (например, за неуплату административного штрафа по ст. 20.25 КоАП РФ).
7. В обоих случаях для производства по делу необходимо его возбуждение, при наличии на то оснований оно подлежит прекращению (то есть существуют основания освобождения от ответственности).
8. Как в УК РФ, так и в КоАП РФ возможно признание преступления или нарушения малозначительным, хотя суть понятия «малозначительность» в уголовном и административном праве не совпадает.

Таким образом, административная и уголовная ответственность имеют как сходства, так и различия. Однако сравнивать их имеет смысл только исходя из теоретического интереса, т. к. это разные процедуры, урегулированные различными законодательными актами и преследующие разные цели.

55. **ПРИНУЖДЕНИЕ ПО АДМИНИСТРАТИВНОМУ ПРАВУ.**

*Административное принуждение* – метод государственного управления, основанный на нормах административного права, совокупность средств психического, физического и иного воздействия, применяемых уполномоченными субъектами в установленном процессуальном порядке в целях обеспечения общественного порядка и общественной безопасности.

56. **СПОСОБЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАКОННОСТИ.**

Обеспечение законности в сфере государственного управления предполагает деятельность специально уполномоченных субъектов, граждан, организаций по недопущению в деятельности органов и должностных лиц исполнительной власти нарушений требований нормативных правовых актов, предупреждение правонарушений, выявление причин и условий, их порождающих, привлечение к ответственности лиц, виновных в нарушении законности.

Способы обеспечения законности — совокупность юридических, организационных приемов и форм деятельности органов государственной власти, местного самоуправления, их должностных лиц, граждан, общественных объединений по поддержанию и укреплению законности в сфере государственного управления (И. В. Макарейко).

Основными способами обеспечения законности являются государственный контроль и государственный надзор.

Государственный контроль — деятельность специально уполномоченных государственных органов и их должностных лиц по наблюдению за функционированием подконтрольного объекта с целью установления в его деятельности нарушений законности и целесообразности.

Особенности государственного контроля:

1) деятельность осуществляется специально уполномоченными органами и должностными лицами в пределах их компетенции;

2) контрольные и подконтрольные органы, как правило, находятся в отношениях организационной соподчиненности;

3) состоит в проведении уполномоченными органами и должностными лицами специальных проверок, поисковых действий с целью выявления нарушений законности, предупреждения правонарушений и недопущения наступления вредных последствий от неправомерной деятельности объекта контроля, а также имеют полномочия по выявлению причин и условий, способствующих совершению правонарушений;

4) подконтрольный объект проверяется как с точки зрения законности деятельности, так и с точки зрения целесообразности деятельности;

5) по результатам контрольных мероприятий органы вправе применять меры дисциплинарной и материально-право вой ответственности:

6) контрольные мероприятия способствуют организации наиболее рационального и эффективного режима функционирования подконтрольного объекта.

Деятельность по государственному контролю опирается на принципы законности, объективности, независимости, гласности, экономичности, сохранения государственной и иной охраняемой законом тайны.

Виды государственного контроля:

• в зависимости от объема и содержания:

• общий (охватывает все направления деятельности подконтрольного объекта)

• и специальный (осуществляется по какому-либо конкретному направлению деятельности, какому-либо конкретному вопросу, например, финансовый, таможенный, санитарный, экологический и др.);

• по своей направленности:

• внешний (осуществляется в отношении объектов, непосредственно не подчиненных контролирующему органу)

• и внутренний (осуществляется в пределах системы данного органа исполнительной власти или иного органа);

• в зависимости от стадий осуществления деятельности: предварительный, текущий, последующий;

• в зависимости от временного режима контрольной деятельности: постоянный (систематический) и временный (периодический);

• по субъектам: контроль Президента РФ, контроль органов представительной (законодательной) власти и контроль органов исполнительной власти; и др.

Государственный надзор — деятельность специальных государственных органов и их должностных лиц по систематическому наблюдению за точным и неуклонным соблюдением законов, иных нормативных правовых актов, осуществляемая по подведомственным данным органам вопросам в отношении неподчиненных им юридических и физических лиц (И. В. Макарейко).

Особенности государственного надзора:

1) деятельность специально уполномоченных органов и должностных лиц (например, функцию надзора в установленной сфере деятельности выполняют федеральные службы, государственные инспекции субъекта Федерации);

2) органы надзора и поднадзорные органы не находятся в отношениях организационной подчиненности; надзор может распространяться как на определенный (персонифицированный), так и на неопределенный круг объектов;

3) поднадзорный объект проверяется исключительно с точки зрения законности деятельности;

4) состоит в проведении уполномоченными органами и должностными лицами проверок соблюдения объектами надзора специальных норм и правил, осуществления постоянного наблюдения за объектом, а также реагирование на заявления и жалобы граждан и других субъектов;

5) по результатам надзорных мероприятий органы вправе применять различные меры административного принуждения (например, выдача предписаний об устранении нарушений закона) и административной ответственности.

Виды государственного надзора: административный (вид деятельности специально уполномоченных органов исполнительной власти и их должностных лиц по систематическому наблюдению за точным и единообразным соблюдением, исполнением и применением юридическими и физическими лицами специальных норм и правил в той или иной сфере государственного управления) и прокурорский (деятельность органов и должностных лиц прокуратуры РФ по надзору за исполнением Конституции РФ и законов федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов).

Среди способов обеспечения законности выделяют также судебный контроль, общественный контроль, обжалование действий и решений органов исполнительной власти и их должностных лиц и др.

57. **СТАДИИ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ.**

Производство по делам об административных правонарушениях предусматривает последовательное осуществление процессуальных действий на определенных стадиях. Каждая стадия завершается принятием по делу соответствующего акта, ей присущи свой круг участников, свои процессуальные документы.

*Различают следующие стадии производства по делам об административных правонарушениях:*

1. Возбуждение дела об административном правонарушении (гл. 28 КоАП РФ), его этапы не так четко различаются, как на последующих стадиях производства. На данной стадии количество этапов зависит от формы производства: упрощенной, общей, особой. Эти формы различаются по полноте процессуальных действий. Для каждой из них присущ этап возбуждения административного дела; составление протокола об административном правонарушении отсутствует при упрощенной форме производства; административное расследование характерно для особой формы производства.

2. Рассмотрение административного дела компетентным органом и принятие соответствующего решения (гл. 29 КоАП РФ) состоит из следующих этапов:

- подготовка к рассмотрению дела;

- анализ обстоятельств дела и его правовая оценка;

- принятие и оформление решения (постановления) по делу;

- доведение принятого решения до сведения.

3. Пересмотр постановлений (решений) по делам об административных правонарушениях (гл. 30 КоАП РФ), этапы данной стадии:

- обжалование, опротестование постановления;

- подготовка к рассмотрению жалобы (протеста прокурора) на постановление;

- рассмотрение жалобы (протеста);

- решение по жалобе (протесту) и его оглашение;

- пересмотр решения, вынесенного по жалобе (протесту) на постановление по делу.

4. Исполнение постановления (гл. 31 КоАП РФ) состоит из следующих этапов:

- обращение постановления к исполнению;

- реальное исполнение наказания, установленного постановлением (решением);

- окончание производства по исполнению постановления (решения).

58. **ПОНЯТИЕ УПРАВЛЕНИЯ: ВИДЫ И ПРИЗНАКИ.**

*Управление* – процесс целенаправленного воздействия на систему (механическую, технологическую, биологическую, социальную), в результате которого достигается ее упорядоченность, развитие в соответствии с поставленными целями.

*Признаки управления:*

• обязательно качество целостной организованной системы;

• наличие обязательных элементов: субъекта управления и объекта управления;

• определенная направленность, достижение поставленной цели (управленческого результата);

• служит интересам взаимодействия основных элементов;

• обеспечивается системой определенных средств.

*Виды управления:*

Социальное управление – вид управления, процесс воздействия на общество, социальные группы, отдельных индивидов с целью упорядочения их деятельности, повышения уровня организованности социальной системы.

Общие черты социального управления:

1) существует там, где имеет место совместная деятельность людей и их общностей;

2) обеспечивает упорядоченное воздействие на участников совместной деятельности;

3) направлено на достижение определенной управленческой цели;

4) характеризуется наличием субъекта и объекта управления;

5) субъект управления наделяется определенным властным ресурсом;

6) объект управления является подвластным субъектом, сознательно-волевое поведение которого должно изменяться в соответствии с указаниями субъекта;

7) реализуется в рамках определенного механизма.

Виды социального управления: государственное управление, местное (муниципальное) самоуправление, общественное самоуправление.

Элементы социального управления: субъект управления, объект управления, управленческие связи (прямые связи и обратные связи).

Субъект управления может быть индивидуальным или коллективным.

Выделяются такие объекты управления, как человек (индивид), коллективы (социальные группы), государство (общество в целом).

Прямые связи – целенаправленное организующее воздействие субъекта управления на управляемый объект.

Обратные связи – канал информационного воздействия объекта управления на субъекта управления с целью информирования о выполнении возложенных на него управленческих задач.

Управленческий цикл – совокупность взаимосвязанных, логически обусловленных управленческих стадий, характеризующихся определенными задачами, составом участников.

*Стадии процесса управления:*

• анализ управленческой ситуации;

• выработка и принятие решения;

• организация и исполнение решения;

• контроль выполнения решения;

• подведение итогов, внесение корректив.

59. **ОСОБЕННОСТИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ.**

*Административная ответственность* — применение судьей или должностым лицом определенных мер административного воздействия в отношении физических и юридических лиц, а также признание лицом, совершившим правонарушение, своей вины и готовность понести наказание. Это момент является очень важным, потому что формируется правосознание граждан и должностных лиц о правомерности и справедливости наказания.

Соответственно, нормы административного права подразделяются на различные виды юридической ответственности: административную, дисциплинарную, материальную и уголовную. Решение вопросов уголовной и в некоторой части материальной ответственности в поле деятельности судебной юрисдикции, остальные виды юридической ответственности относятся к компетенции административной юрисдикции.

Особенности административной ответственности:

1) является разновидностью мер как юридической ответственности, так и административного принуждения;

2) регулируется нормами административного права, которые в совокупности образуют институт административного права;

3) нормативные основания административной ответственности закрепляются исключительно в законах;

4) фактическим основанием административной ответственности является административное правонарушение;

5) субъектами административной ответственности могут быть как физические, так и юридические лица (коллективные субъекты);

6) реализуется посредством применения мер административных наказаний;

7) к реализации административной ответственности привлекается широкий круг уполномоченных субъектов (суд, органы исполнительной власти и их должностные лица);

8) привлечение к административной ответственности не влечет судимости и увольнения с работы (службы);

9) к административной ответственности чаще привлекают во внесудебном (административном) порядке;

10) меры административной ответственности реализуются в определенном процессуальном порядке (производство по делам об административных правонарушениях).

Административная ответственность может быть возложена в судебном порядке и в административном (внесудебном) порядке, судебными или исполнительными органами.

В зависимости от наступивших последствий могут применяться материальные, психологические или организационные лишения.

60. **ПРАВОТВОРЧЕСКАЯ ФОРМА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ.**

Форма государственного управления - внешнее выражение деятельности органов государственного управленияи их должностных лиц, осуществляемое в рамках их компетенции по разрешению стоящих задач и вызывающее определенные последствия.

*Общие черты форм государственного управления:*

* являются способом внешнего выражения деятельности органов государственного управления и их должностных лиц;
* зависят от содержания деятельности органов государственного управления и их должностных лиц;
* оказывают влияние на содержание деятельности органов государственного управления и их должностных лиц;
* обусловлены реализацией задач и функций субъектов государственного управления в рамках их компетенций;
* требуют юридической регламентации в большинстве случаев;
* выбор форм управленческой деятельности обусловлен спецификой стоящей цели, предопределяет наиболее эффективный вариант деятельности;
* влекут за собой определенные последствия.

В зависимости от порождаемых последствий формы управленческой деятельности бывают правовые (влекут определенные юридические последствия) и неправовые (влекут наступление последствий неюридического характера).

По содержанию выделяют правотворческие, правоприменительные, договорные и иные юридически значимые формы управленческой деятельности.

По целенаправленности формы делятся на внешние (формы реализации полномочий органов исполнительной власти(органов государственного управления)) и внутренние (формы внутриорганизационной (внутриаппаратной) работы по организации самого субъекта управления, по поддержанию его в работоспособном состоянии).

По способу выражения выделяют словесные (излагаемые при помощи знаковых единиц языка как в письменном, так и устном виде) и конклюдентные (излагаемые при помощи неязыковых знаков, телодвижений, дорожных знаков, дорожной разметки) формы управленческой деятельности.

Правотворчество и правоприменение

Правотворчество – деятельность органов и должностных лиц государственного управления, осуществляемая в установленных формах, в пределах компетенции по выработке правовых норм.

Правотворчество отвечает принципам демократизма, законности, научности, своевременности, профессионализма, плановости.

Стадии правотворческой деятельности:

* решение субъекта правотворческой деятельности о необходимости разработки проекта нормативного правового акта;
* подготовка проекта нормативного правового акта, предварительное обсуждение, доработка;
* обсуждение проекта нормативного правового акта в правотворческом органе;
* принятие или утверждение проекта нормативного правового акта;
* опубликование (доведение до адресатов) принятого нормативного правового акта.

Правоприменение – деятельность уполномоченных субъектов государственного управления в установленном процессуальном порядке по разрешению индивидуальных конкретных дел с вынесением правоприменительных актов.

Стадии правоприменительной деятельности:

* установление и анализ фактических обстоятельств управленческого дела (определение круга юридических значимых фактов, сбор и процессуальное оформление добытых фактов (доказательств), исследование полученных фактов, установление их допустимости и истинности);
* юридическая квалификация управленческой деятельности (выбор юридической нормы, проверка действенности нормы, толкование нормы);
* разрешение дела по существу, принятие индивидуального акта (подготовка дела к рассмотрению, непосредственное рассмотрение дела, вынесение акта применения, доведение принятого решения до адресатов);
* пересмотр дела (факультативная стадия, в рамках которой акт правоприменения может быть обжалован заинтересованными сторонами или опротестован прокурором);
* исполнение принятого решения (воплощение решения, содержащегося в правоприменительном акте, в поведение участников управленческих отношений).

61. **ПОНЯТИЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО ВЗЫСКАНИЯ.**

Административное взыскание - это установленная настоящим Кодексом принудительная мера ответственности, применяемая судьей, уполномоченным государственным органом либо уполномоченным должностным лицом к физическому, должностному или юридическому лицу за совершение административного правонарушения

Административное взыскание применяется в целях воспитания лица, совершившего административное правонарушение, в духе неуклонного соблюдения законов, а также предупреждения совершения новых административных правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

**За совершение административных правонарушений устанавливаются и применяются следующие административные взыскания:**

- предупреждение;

- административный штраф;

- административное приостановление действия лицензии на осуществление определенных видов деятельности;

- лишение лицензии на осуществление определенных видов деятельности;

- лишение физического лица специального права;

- административное приостановление определенного вида деятельности;

- возмездное принудительное изъятие предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным объектом административного правонарушения;

- конфискация предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным объектом административного правонарушения;

- административное выдворение за пределы Республики Таджикистан иностранного гражданина или лица без гражданства;

- административный арест. Предупреждение, административный штраф, административный арест, лишение физических лиц специального права, приостановление действия лицензии, лишение лицензии, административное приостановление определённого вида деятельности могут устанавливаться и применяться только в качестве *основных административных взысканий.*

Возмездное принудительное изъятие и конфискация предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным объектом административного правонарушения, также административное выдворение за пределы Республики Таджикистан иностранных граждан или лиц без гражданства могут устанавливаться и применяться в качестве *основного и дополнительного наказания.*

**62. СУБЪЕКТЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ И ИХ ПОЛНОМОЧИЯ В СФЕРЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.**

**Основной правовой базой организации обороны** в стране является [Конституция РФ](http://be5.biz/terms/k18.html) и ФЗ «Об обороне», «О воинской обязанности и [военной службе](http://be5.biz/terms/v16.html)», «О статусе [военнослужащих](http://be5.biz/terms/v17.html)» и др.

**Министерство обороны РФ.** В его ведении находятся:

1. Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству;
2. Федеральная служба по оборонному заказу;
3. Федеральная служба по техническому и экспортному [контролю](http://be5.biz/terms/k31.html) РФ;
4. Федеральное агентство специального строительства.

Минобороны координирует и контролирует деятельность подведомственных служб и агентств, осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной актами [Президента](http://be5.biz/terms/p17.html) и [Правительства](http://be5.biz/terms/p18.html) сфере деятельности, отменяет их неправомерные индивидуальные правовые акты. Минобороны не вправе осуществлять контроль и надзор в сфере деятельности служб и агентств, правоприменительные функции и осуществлять [управление](http://be5.biz/terms/u17.html) государственным имуществом.

**Общее руководство Вооруженными Силами осуществляют** [Федеральное Собрание](http://be5.biz/terms/f10.html) и Правительство в пределах их полномочий, определенных Конституцией РФ и ФЗ «Об обороне».

**Президент** является Верховным главнокомандующим Вооруженными Силами, формирует и возглавляет Совет Безопасности, утверждает военную доктрину, назначает и освобождает высшее командование Вооруженных Сил, ведет переговоры и подписывает [международные договоры](http://be5.biz/terms/m5.html). То есть осуществляет непосредственное руководство деятельностью Министерства, а также утверждает Положение о Министерстве обороны. В случае агрессии против РФ или непосредственной угрозы агрессии вводит на [территории](http://be5.biz/terms/t7.html) страны или в отдельных ее местностях [военное положение](http://be5.biz/terms/v12.html) с незамедлительным сообщением об этом [Совету Федерации](http://be5.biz/terms/c15.html) и [Государственной Думе](http://be5.biz/terms/g10.html).

**Правительство** непосредственно решает основные задачи по укреплению обороны страны. ФЗ «Об обороне» определены основы и организация обороны, полномочия [органов государственной власти](http://be5.biz/terms/o15.html), функции органов [государственной власти](http://be5.biz/terms/g8.html) [субъектов РФ](http://be5.biz/terms/c14.html), организаций и их должностных лиц, а также другие нормы, касающиеся обороны.

**Функции**[**органов исполнительной власти**](http://be5.biz/terms/o31.html)**субъектов РФ и**[**органов местного самоуправления**](http://be5.biz/terms/o16.html)**в области обороны:**

1. организуют и обеспечивают исполнение законодательства в области обороны;
2. участвуют в разработке Федеральной государственной программы оперативного оборудования территории РФ и обеспечивают в пределах своих территорий выполнение мероприятий по ее реализации и подготовке коммуникаций в целях обороны;
3. организуют и обеспечивают воинский [учет](http://be5.biz/terms/u18.html) и подготовку [граждан](http://be5.biz/terms/g9.html) к военной службе, их призыв на военную службу, военные сборы и призыв по мобилизации;
4. осуществляют бронирование граждан из числа работающих в органах государственной [власти](http://be5.biz/terms/v7.html), органах [местного самоуправления](http://be5.biz/terms/m6.html) и организациях на период мобилизации и в военное время;
5. обеспечивают учет и мобилизационную подготовку транспортных и других технических средств в целях обороны.

*Система органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности*

[**Президент РФ**](http://be5.biz/terms/p17.html)**:** возглавляет Совет безопасности РФ; контролирует и координирует деятельность [государственных органов](http://be5.biz/terms/o1.html) обеспечения безопасности; в пределах определенной [законом](http://be5.biz/terms/z4.html) компетенции принимает оперативные решения по обеспечению безопасности.

[**Федеральная служба безопасности**](http://be5.biz/terms/f15.html)**России** осуществляет деятельность на принципах централизации и единоначалия в вопросах обеспечения безопасности страны, которая достигается проведением единой государственной политики в области экономического, политического, информационного, организационного и иного характера, адекватной угрозам жизненно важным интересам [личности](http://be5.biz/terms/l2.html), [общества](http://be5.biz/terms/o12.html) и [государства](http://be5.biz/terms/g1.html).

**Функции ФСБ:** выявление и прогнозирование внутренних и внешних угроз жизненно важным интересам объектов безопасности, осуществление комплекса оперативных и долговременных мер по их предупреждению и нейтрализации; создание и поддержание в готовности сил и средств обеспечения безопасности; [управление](http://be5.biz/terms/u17.html) силами и средствами обеспечения безопасности в повседневных условиях и при ЧС; осуществление системы мер по восстановлению нормального функционирования объектов безопасности в регионах, пострадавших в результате возникновения ЧС.

Субъектом обеспечения безопасности является также **Служба внешней разведки РФ,** обеспечивающая безопасность страны, защищающая безопасность личности, общества и государства от внешних угроз с использованием специальных методов и средств, определенных законодательством страны.

Разведывательные органы и их подразделения добывают и обрабатывают информацию, затрагивающую жизненно важные интересы РФ, а также о реальных и потенциальных возможностях, действиях, планах и намерениях иностранных государств, организаций и лиц в отношении состояния безопасности страны.

**В систему органов, осуществляющих внешнюю разведку,** входят подразделения органов внешней разведки Минобороны и соответствующие подразделения ФСБ, осуществляющие функции пограничной службы и информационное обслуживание государственных органов [власти](http://be5.biz/terms/v7.html).

Особую роль в обеспечении безопасности личности, общества и государства играет **Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.**

**Функции МЧС:**

1. разрабатывает предложения по формированию основ единой государственной политики в сфере деятельности;
2. организует разработку и вносит на рассмотрение Президента и [Правительства](http://be5.biz/terms/p18.html) проекты законодательных и других [нормативных правовых актов](http://be5.biz/terms/n7.html) в сфере деятельности;
3. принимает в пределах своей компетенции нормативные правовые акты по вопросам гражданской обороны и осуществляет [контроль](http://be5.biz/terms/k31.html) за их исполнением;
4. осуществляет в соответствии с Основами (концепцией) государственной политики по военному строительству координацию деятельности и взаимодействия компонентов военной организации в сфере деятельности;
5. участвует в подготовке предложений Президенту о введении ЧП на [территории](http://be5.biz/terms/t7.html) РФ или в отдельных ее местностях в случае возникновения ЧС и др.

*Система органов исполнительной власти в области внутренних дел*

**Министерство внутренних дел РФ** образовано в соответствии с Указом [Президента РФ](http://be5.biz/terms/p17.html) от 12.05.2008 г. № 724, положение о нем утверждено Указом от 19.07.2004 г., подчиняется оно Президенту РФ.

**Структура МВД:**

1. Главное [управление](http://be5.biz/terms/u17.html) (ГУ) на транспорте;
2. ГУ Государственной инспекции по безопасности дорожного движения (ГИБДД);
3. ГУ обеспечения общественного порядка;
4. ГУ по борьбе с организованной [преступностью](http://be5.biz/terms/p37.html);
5. ГУ по борьбе с экономическими [преступлениями](http://be5.biz/terms/p4.html);
6. ГУ уголовного розыска;
7. Паспортно-визовое управление;
8. Управление режимных объектов;
9. Управление собственной безопасности;
10. Следственный комитет при МВД РФ;
11. Главное командование [внутренних войск](http://be5.biz/terms/v18.html).

В систему МВД также входят внутренние войска, состоящие из округов внутренних войск, соединений, воинских частей, военных образовательных учреждений, учреждений обеспечения деятельности внутренних войск, органов управления внутренними войсками.

Органы внутренних дел и внутренние войска составляют **единую систему МВД РФ.**

**Функции МВД:**

1. определяет основные направления деятельности органов внутренних дел и внутренних войск по [защите прав](http://be5.biz/terms/z3.html) и свобод [человека](http://be5.biz/terms/c44.html) и [гражданина](http://be5.biz/terms/g9.html), защите объектов независимо от [форм собственности](http://be5.biz/terms/f13.html), обеспечению общественного порядка, общественной безопасности, участвует в разработке и выполнении федеральных целевых программ в сфере борьбы с преступностью;
2. осуществляет [анализ](http://be5.biz/terms/a30.html) состояния [правопорядка](http://be5.biz/terms/p6.html) и преступности, разрабатывает долгосрочные и оперативные прогнозы развития криминогенной ситуации и на этой основе вносит в установленном порядке в [органы государственной власти](http://be5.biz/terms/o15.html) РФ и органы [государственной власти](http://be5.biz/terms/g8.html) [субъектов РФ](http://be5.biz/terms/c14.html) предложения об укреплении [законности](http://be5.biz/terms/z1.html), обеспечении общественного порядка и общественной безопасности, усилении борьбы с преступностью, информирует население по этим вопросам, организует взаимодействие со средствами массовой информации;
3. обеспечивает выполнение органами внутренних дел и внутренними войсками [Конституции РФ](http://be5.biz/terms/k18.html), ФКЗ, ФЗ, указов и распоряжений Президента, постановлений и распоряжений [Правительства](http://be5.biz/terms/p18.html), а также [законов](http://be5.biz/terms/z4.html) и иных [нормативных правовых актов](http://be5.biz/terms/n7.html) субъектов РФ, принятых в пределах их полномочий, и иные функции.

Правовые основы деятельности, задачи, организация, обязанности и [права](http://be5.biz/terms/p1.html) милиции определены: Конституцией РФ, КоАП, УК, УПК, Законом «О милиции»; деятельность внутренних войск регламентирована ФЗ «О внутренних войсках МВД РФ» и др.

**Федеральная миграционная служба** (ФМС) подведомственна МВД России. Она:

1. осуществляет [контроль](http://be5.biz/terms/k31.html) и надзор за соблюдением: правил регистрации и снятия граждан с регистрационного [учета](http://be5.biz/terms/u18.html)по месту пребывания и по [месту жительства](http://be5.biz/terms/m14.html); иммиграционных правил [иностранными гражданами](http://be5.biz/terms/i13.html) и лицами без [гражданства](http://be5.biz/terms/g6.html); правил привлечения работодателями, заказчиками работ (услуг) иностранных работников в России и использования их труда;
2. организует: выдачу виз иностранным гражданам и лицам без гражданства на въезд в Россию; ведение учета лиц, в отношении которых приняты решения об изменении гражданства; оформление гражданства России и т. д.

*Система органов исполнительной власти в области юстиции*

Система органов юстиции как самостоятельная отрасль [государственного управления](http://be5.biz/terms/g15.html) осуществляет важные задачи по укреплению [законности](http://be5.biz/terms/z1.html), организации [защиты прав](http://be5.biz/terms/z3.html) и законных интересов [граждан](http://be5.biz/terms/g9.html), [предприятий](http://be5.biz/terms/p69.html), организаций, учреждений и [общественных объединений](http://be5.biz/terms/o17.html).

**Правовыми основами организации и деятельности Минюста** являются [Конституция РФ](http://be5.biz/terms/k18.html), ФКЗ, ФЗ, общепризнанные принципы и [нормы международного права](http://be5.biz/terms/n1.html), [международные договоры](http://be5.biz/terms/m5.html) РФ, акты [Президента](http://be5.biz/terms/p17.html) и [Правительства](http://be5.biz/terms/p18.html). Одним из основных [нормативно-правовых актов](http://be5.biz/terms/n7.html), определяющих правовой статус Министерства, является положение, утвержденное Указом Президента РФ от 02.08.1999 г. № 954.

**В ведении Минюста находятся:**

1. Федеральная служба исполнения [наказаний](http://be5.biz/terms/n9.html);
2. Федеральная регистрационная служба;
3. Федеральная служба судебных приставов.

Минюст координирует и контролирует их деятельность, осуществляет нормотворческую деятельность в сфере их деятельности и может отменять их неправомерно принятые индивидуальные правовые акты, однако **Министерство не вправе** осуществлять функции по [контролю](http://be5.biz/terms/k31.html) и надзору, а также управлять государственным имуществом, находящимся в их ведении.

Минюст России проводит государственную правовую политику и осуществляет [управление](http://be5.biz/terms/u17.html) в сфере юстиции, а также координирует деятельность в этой сфере иных ФОИВ.

Руководство деятельностью Минюста России осуществляет Президент РФ и Правительство.

В систему Минюста входят его территориальные органы, иные органы и учреждения юстиции, а также организации, обеспечивающие их деятельность.

**Функции Минюста:**

1. координирует нормотворческую деятельность ФОИВ в сфере деятельности;
2. проводит юридическую экспертизу проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, вносимых ФОИВ на рассмотрение Президента и Правительства;
3. проводит юридическую экспертизу нормативных правовых актов [субъектов РФ](http://be5.biz/terms/c14.html) на предмет их соответствия Конституции РФ и ФЗ;
4. обеспечивает деятельность полномочных представителей Правительства в [Государственной Думе](http://be5.biz/terms/g10.html) и [Конституционном Суде](http://be5.biz/terms/k12.html);
5. осуществляет государственную регистрацию нормативных правовых актов ФОИВ, затрагивающих [права](http://be5.biz/terms/p1.html), свободы и обязанности [человека](http://be5.biz/terms/c44.html) и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер, и иные функции.

**Органы юстиции субъектов РФ:** осуществляют регистрацию и выдают лицензии гражданам и [юридическим лицам](http://be5.biz/terms/u7.html)на право занятия определенной деятельностью в плане оказания правовых услуг населению и юридическим лицам; согласовывают местонахождение юридических консультаций; организуют работу государственных нотариальных контор, проверяют их деятельность; организуют рассмотрение [жалоб](http://be5.biz/terms/j2.html) и заявлений граждан, связанных с организацией работы учреждений и организаций юстиции, и другие вопросы в соответствии с компетенцией.

*Система органов исполнительной власти в области юстиции*

[**Президент**](http://be5.biz/terms/p17.html)**:** определяет основные направления внешней политики [государства](http://be5.biz/terms/g1.html); представляет страну в международных отношениях; осуществляет руководство внешней политикой; ведет переговоры и подписывает [международные договоры](http://be5.biz/terms/m5.html); подписывает ратификационные грамоты; принимает верительные и отзывные грамоты аккредитованных при нем дипломатических представителей; назначает и освобождает от должности министра иностранных дел по предложению Председателя [Правительства](http://be5.biz/terms/p18.html); назначает и отзывает после консультаций с соответствующими комитетами или комиссиями палат [Федерального Собрания](http://be5.biz/terms/f10.html) дипломатических представителей России в иностранных государствах и международных организациях.

Достаточно большой объем полномочий в сфере отношений иностранных дел реализует **Правительство.** Оно осуществляет меры по обеспечению реализации внешней политики.

**Министерство иностранных дел** образовано Указом Президента РФ от 12.05.2008 г. № 724. Указом от 11.07.2004 г. № 865 утверждено Положение о нем. В его ведении находится Федеральное агентство по делам СНГ.

**Задачи МИД:** сохранение территориальной целостности РФ; обеспечение государственной безопасности, установление и закрепление дружеских отношений со стратегическими партнерами России; защита своих физических и [юридических лиц](http://be5.biz/terms/u7.html) за рубежом; участие в международном сотрудничестве, обеспечивающее нашей стране выгодные условия и другие позитивные направления деятельности.

**В систему МИД входят** дипломатические [представительства](http://be5.biz/terms/p20.html) и консульские учреждения РФ, представительства РФ при международных (межгосударственных, межправительственных) организациях (далее именуются – загранучреждения), территориальные органы – представительства Министерства на [территории](http://be5.biz/terms/t7.html) РФ, а также подведомственные ему [предприятия](http://be5.biz/terms/p69.html), учреждения и организации на территории РФ, созданные для обеспечения деятельности Министерства (далее именуются – организации, находящиеся в ведении Министерства).

**Функции МИД:**

разрабатывает и представляет в установленном порядке Президенту и в Правительство предложения по вопросам отношений с иностранными государствами и международными организациями;

разрабатывает проекты международных [договоров](http://be5.biz/terms/d3.html), подготавливает предложения о заключении, выполнении, прекращении и приостановлении действия договоров и в установленном порядке вносит эти предложения на рассмотрение Президента и Правительства; ведет переговоры с иностранными государствами и международными организациями;

осуществляет общее наблюдение за выполнением международных договоров, участвует в подготовке предложений по приведению законодательства РФ в соответствие с ее международно-правовыми [обязательствами](http://be5.biz/terms/o9.html) и др.

[Государственное управление](http://be5.biz/terms/g15.html) иностранными делами осуществляется следующей системой федеральных [органов исполнительной власти](http://be5.biz/terms/o31.html): МИД РФ; министерства иностранных дел [республик](http://be5.biz/terms/r5.html) в составе РФ; органы внешних связей [субъектов РФ](http://be5.biz/terms/c14.html), а также органы МИД за рубежом – это дипломатические представительства (посольства и миссии) и консульские учреждения.

**63. СУБЪЕКТЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ И ИХ ПОЛНОМОЧИЯ В КУЛЬТУРНОЙ СФЕРЕ.**

*К полномочиям федеральных органов государственной власти в области культуры относятся:*

* обеспечение прав и свобод человека в области культуры;
* установление основ федеральной культурной политики, принятие федерального законодательства в области культуры и федеральных государственных программ сохранения и развития культуры;
* правовое регулирование отношений собственности, основ хозяйственной деятельности и порядка распоряжения национальным культурным достоянием Российской Федерации;
* формирование федерального бюджета в части расходов на культуру;
* координация внешней политики в области культурного сотрудничества;
* регулирование вывоза и ввоза культурных ценностей;
* определение принципов государственной политики в области подготовки кадров в области культуры и искусств, занятости, оплаты труда, установление минимального размера ставок авторского вознаграждения по федеральным учреждениям культуры на основании перечня, утверждаемого Правительством Российской Федерации;
* создание единой государственной системы информационного обеспечения культурной деятельности в Российской Федерации;
* официальный статистический учет в области культуры;
* контроль за исполнением законодательства Российской Федерации о культуре;
* сохранение, использование, популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в федеральной собственности, и государственная охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) федерального значения, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации;
* охрана и сохранение особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации в порядке, устанавливаемом уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти;
* подготовка и распространение ежегодного государственного доклада о состоянии культуры в Российской Федерации;
* создание условий для организации проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями культуры;
* обеспечение условий доступности для инвалидов культурных ценностей и благ, предоставляемых юридическими и физическими лицами;
* обеспечение условий доступности для инвалидов федеральных государственных музеев, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, и федеральных учреждений культуры и искусства, [перечень](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_190335/#dst100011) которых утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

**64. СУБЪЕКТЫ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ И ИХ ПОЛНОМОЧИЯ В СФЕРЕ УПРАВЛЕНИЯ НАУКОЙ.**

*К полномочиям органов государственной власти Российской Федерации относятся:*

* принятие законов и иных нормативных правовых актов, разработка и проведение единой государственной научно-технической политики;
* выбор приоритетных направлений развития науки, технологий и техники в Российской Федерации;
* формирование и реализация федеральных научных и научно-технических программ и проектов, а также определение федеральных органов исполнительной власти, ответственных за их выполнение;
* финансирование научной и (или) научно-технической деятельности за счет средств федерального бюджета;
* установление системы экономических и иных льгот в целях стимулирования научной и (или) научно-технической деятельности и использование ее результатов;
* содействие развитию инновационной деятельности субъектов Российской Федерации;
* организация научно-технического прогнозирования;
* формирование рынков научной и (или) научно-технической продукции (работ и услуг) Российской Федерации;
* создание, реорганизация, ликвидация федеральных государственных научных организаций, осуществление функций и полномочий их учредителя;
* реализация обязательств по научным и научно-техническим программам и проектам, предусмотренным международными договорами Российской Федерации;
* охрана прав интеллектуальной собственности;
* формирование системы технического регулирования в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, системы обеспечения единства измерений в соответствии с законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений, систем научно-технической информации, патентно-лицензионного дела и управление ими;
* Правительство Российской Федерации определяет полномочия федеральных органов исполнительной власти в области формирования и реализации единой государственной научно-технической политики, утверждает федеральные научные и научно-технические программы и проекты по приоритетным направлениям развития науки, технологий и техники.
* Формирование и практическое осуществление государственной научно-технической политики гражданского назначения обеспечивает федеральный орган исполнительной власти, на который возложены эти задачи, совместно с Российской академией наук, отраслевыми академиями наук, федеральными органами исполнительной власти.
* Формирование и практическое осуществление государственной политики поддержки приоритетных направлений оборонной промышленности, отраслей оборонного значения и связанных с ними науки и образования обеспечивают органы исполнительной власти, ведущие государственные оборонные заказы.

**65. СУБЪЕКТЫ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ И ИХ ПОЛНОМОЧИЯ В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ, ТРУДА И ЗАНЯТОСТИ.**

Министерство труда и социального развития РФ (положение утверждено постановление Правительства РФ № 480 от 23.04.97 г.).

ФОИВ осуществляет единую государственную политику в области труда, занятости и социальной защиты, принимает постановления и дает разъяснения по применению правовых актов в этой сфере. Является правопреемником упраздненных структур. Полностью возложены функции федеральной службы занятости.

Государственное управление в области труда и социального развития: По КРФ (ст.72) к совместному ведению РФ и субъектов РФ отнесена социальная защита и соцобеспечение.

Закон «О занятости населения в РФ» от 19.04.91 г. №1032-1.

ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ» от 24.11.95 г. № 181-ФЗ.

Закон «О социальной защите граждан, подвергшихся радиации в результате катастрофы в Чернобыле» от 15.05.91 г. № 1244-1.

Обеспечение занятости: Государственная политика в области занятости направлена на:

* развитие трудовых ресурсов;
* обеспечения равных возможностей гражданам на добровольный труд и свободный выбор занятости;
* создание условий, обеспечивающих достойную жизнь человека;
* поддержка трудовой инициативы;
* обеспечение государственной защиты в области занятости;
* предупреждение массовой и сокращение длительной безработицы;
* поощрение работодателей, создающих новые рабочие места; координация деятельности в области занятости.

Полномочия Федеральных органов:

* реализация основных направлений в области содействия занятости населения;
* принятие федеральных законов и иных нормативных актов по вопросам занятости;
* разработка и финансирование обеспечение федеральных целевых программ;
* формирование и контроль над целевым использованием средств;
* определение минимальных и обязательных норм социальной и экономической защищенности;
* координация в этой сфере.

Субъекты в соответствии с компетенцией решают в полном объеме: вопросы, связанные с разработкой и осуществления государственной политики занятости;

**66. СУБЪЕКТЫ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ И ИХ ПОЛНОМОЧИЯ В СФЕРЕ УПРАВЛЕНИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЕМ И ОБРАЗОВАНИЕМ.**

*К полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в области охраны здоровья граждан относятся:*

1) принятие законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации в области охраны здоровья граждан, надзор и контроль за их соблюдением и исполнением;

2) защита прав и свобод человека и гражданина в области охраны здоровья граждан;

3) разработка, утверждение и реализация региональных программ по развитию здравоохранения, профилактике заболеваний, лекарственному обеспечению, санитарно-гигиеническому образованию населения и по другим вопросам в области охраны здоровья граждан;

4) разработка, утверждение и реализация территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи, включающей в себя программу обязательного медицинского страхования;

5) самостоятельное формирование органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющих установленные настоящей статьей полномочия в сфере здравоохранения, установление порядка их организации и деятельности; развитие организаций здравоохранения субъекта Российской Федерации; материально-техническое обеспечение таких организаций;

6) формирование расходов бюджета субъекта Российской Федерации на здравоохранение;

7) установление медико-экономических стандартов в соответствии с федеральными стандартами медицинской помощи;

8) организация оказания специализированной медицинской помощи в кожно-венерологических, противотуберкулезных, наркологических, онкологических диспансерах и других специализированных медицинских учреждениях (за исключением федеральных специализированных медицинских учреждений, перечень которых утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти);

9) организация оказания медицинской помощи, предусмотренной законодательством Российской Федерации для определенных категорий граждан;

10) организация оказания специализированной (санитарно-авиационной) скорой медицинской помощи;

11) обеспечение лекарственными и иными средствами, изделиями медицинского назначения, иммунобиологическими препаратами и дезинфекционными средствами организаций здравоохранения, находящихся в ведении субъекта Российской Федерации;

12) организация заготовки, переработки, хранения и обеспечения безопасности донорской крови и ее компонентов, организация безвозмездного обеспечения организаций здравоохранения, находящихся в ведении субъекта Российской Федерации, и муниципальных организаций здравоохранения донорской кровью и ее компонентами, а также обеспечения за плату иных организаций здравоохранения донорской кровью и ее компонентами;

13) организация обязательного медицинского страхования неработающего населения;

14) осуществление профилактических, санитарно-гигиенических, противоэпидемических и природоохранных мер в соответствии с законодательством Российской Федерации;

15) защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей;

16) координация деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, субъектов государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения, иных хозяйствующих субъектов в области охраны здоровья граждан; охрана здоровья семьи (охрана материнства, отцовства и детства);

17) реализация мер, направленных на спасение жизни людей и защиту их здоровья при чрезвычайных ситуациях, информирование населения об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и о принимаемых мерах;

18) регулярное информирование населения, в том числе через средства массовой информации, о распространенности социально значимых заболеваний и заболеваний, представляющих опасность для окружающих.

*К полномочиям федеральных органов государственной власти в сфере образования относятся:*

1) разработка и проведение единой государственной политики в сфере образования;

2) организация предоставления высшего образования, включая обеспечение государственных гарантий реализации права на получение на конкурсной основе бесплатно высшего образования;

3) организация предоставления дополнительного профессионального образования в федеральных государственных образовательных организациях;

4) разработка, утверждение и реализация государственных программ Российской Федерации, федеральных целевых программ, реализация международных программ в сфере образования;

5) создание, реорганизация, ликвидация федеральных государственных образовательных организаций, осуществление функций и полномочий учредителя федеральных государственных образовательных организаций;

6) утверждение федеральных государственных образовательных стандартов, установление федеральных государственных требований;

7) лицензирование образовательной деятельности:

а) организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования;

б) федеральных государственных профессиональных образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования в сферах обороны, производства продукции по оборонному заказу, внутренних дел, деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, безопасности, ядерной энергетики, транспорта и связи, наукоемкого производства по специальностям, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации;

в) российских образовательных организаций, расположенных за пределами территории Российской Федерации, образовательных организаций, созданных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, а также осуществляющих образовательную деятельность дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации, представительств Российской Федерации при международных (межгосударственных, межправительственных) организациях;

г) иностранных образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по месту нахождения филиала на территории Российской Федерации;

8) государственная аккредитация образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность и указанных в пункте 7 настоящей части, а также иностранных образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность за пределами территории Российской Федерации;

9) государственный контроль (надзор) в сфере образования за деятельностью организаций, указанных в пункте 7 настоящей части, а также органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственное управление в сфере образования;

10) формирование и ведение федеральных информационных систем, федеральных баз данных в сфере образования, в том числе обеспечение конфиденциальности содержащихся в них персональных данных в соответствии с законодательством Российской Федерации;

11) установление и присвоение государственных наград, почетных званий, ведомственных наград и званий работникам системы образования;

12) разработка прогнозов подготовки кадров, требований к подготовке кадров на основе прогноза потребностей рынка труда;

13) обеспечение осуществления мониторинга в системе образования на федеральном уровне;

13.1) создание условий для организации проведения независимой оценки качества условий осуществления образовательной деятельности организациями, осуществляющими образовательную деятельность;

14) осуществление иных полномочий в сфере образования, установленных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Федеральные государственные органы вправе обеспечивать в федеральных государственных образовательных организациях организацию предоставления общедоступного и бесплатного общего и среднего профессионального образования, а также организацию предоставления дополнительного образования детей.