

# 민주주의 역사와 발전방향

“모든 국민은 그 수준에 맞는 정부를” 가진다.

- 조제프 드 메스트르(Joseph de Maistre) -

## 동대문구청장 이 필 형



국민통합연대 사무부총장

국정원 근무

작 가

청와대 민정수석실

대통령 인수위원회

여의도 아젠다 위원장

# Contents

---

01. 민주주의 역사와 발전

02. 민주주의 가치와 구성요소

03. 민주주의 한계

04. 민주주의 발전 방향



# 01. 민주주의 역사와 발전

가. 민주주의의 탄생

나. 키워드로 보는 근대 민주주의의  
역사

## 국가의 형성

민주주의 탄생

네안데르탈인의 등장



동굴 공동체



지도자의 탄생



권력을 통한 지배와 피지배 관계 형성



## 「 아 테 네 」

### 민주주의 탄생

“ 아테네인들에게 최고의 가치는 **공동체**였다.

그리스 라브리온 지역 은광을 둘러싼 시민토론  
(수익분배 vs 함선 제조)



자원의 '합리적 배분'  
최초 등장

아테네 살라미스 해전  
(시민의 정치 참여 확대 촉발)



테미스토클레스 (B.C. 524 ~ 429)

"나는 피리를 불 줄 모른다. 그러나 아테네를 위대하게 만드는 법은 안다."

민주주의 탄생

## 아테네 정부를 민주적으로 만드는 요소

민 회

■ 모든 시민 참여 가능, 1회 9일 / 연40회 다수결  
※ 공동체의 단합을 끌어냄

평 의 회

■ 시민 500명으로 구성, 민회 의안 결정

집 정 관

■ 임기 1년 단임, 행정부 700명 중 600명 추천으로  
충원

시 민 법정

■ 시민이 기소 / 피고인 스스로 변호 / 시민 배심원 판결

## 법치 확립

키워드로 보는  
근대 민주주의의 역사

13C

마그나카르타



16C

마키아벨리



17C

청교도혁명· 명예혁명

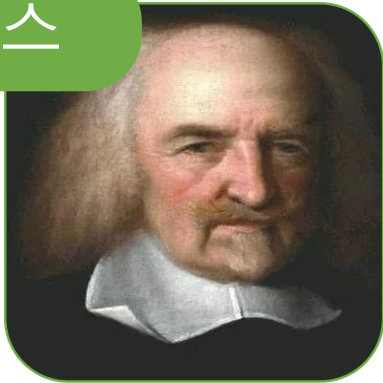




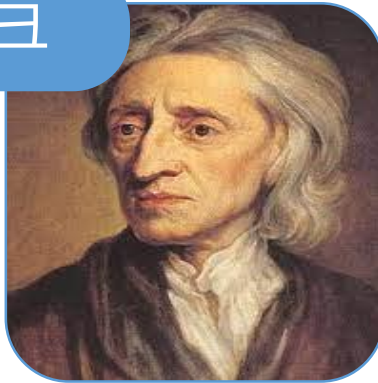
## 18세기 「시민」이라는 보편적 주권자의 탄생

키워드로 보는  
근대 민주주의의 역사

홉스



로크



루소



“국가는 그 전체 구성원과 계약을 통해 성립되며  
그 사회 안의 모든 개인은 사회구성원 전체 의사로 통치되어야 한다.”

## 「시민 혁명」

키워드로 보는  
근대 민주주의의 역사

01

양도할 수 없는  
천부인권

02

공화정



<프랑스 대혁명>

(1789. 5. ~ 1799. 11.)



<미국 독립전쟁>

(1775. 4. ~ 1783. 9.)



<영국 차티스트 운동>

(1838년 ~ 1840년대 후반)

노동자 투표권  
자원배분 요구

## 19세기 「산업 혁명」

- 부르주아지 지배와 대중의 정치참여 -

키워드로 보는  
근대 민주주의의 역사

도시화

노동자

정치의  
식  
상승

노동  
계급화

정치참  
여  
요구

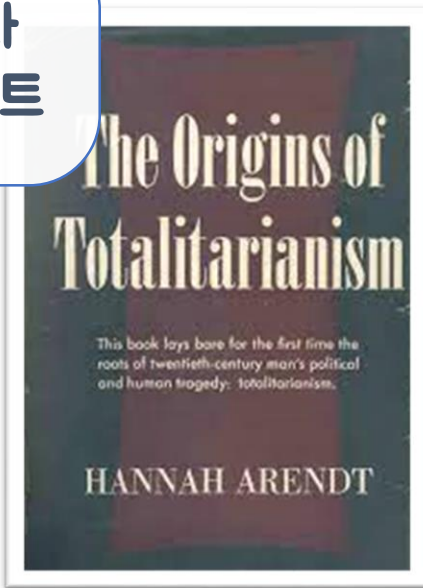
정치개  
혁  
(참정권확  
대)

자유민주주의는 **노동계급의 도**  
**전 직면**

## 「2차 세계대전 종식과 민주주의 확산」

키워드로 보는  
근대 민주주의 역사

한나  
아렌트



<전체주의의 기원>

√ 공산주의와 파시즘 : 사회생활의 모든 것 통제

√ 포기와 체념에 익숙해진 잉여인간으로 느낀다면,

새로운 세계를 열  
지도자에게

'대중'에게 초점을 맞추면  
전체주의의 탄생에 대한 이해가 쉬워짐

키워드로 보는  
근대 민주주의의 역사

## 「1948 세계인권선언」



### 21조 3항

국민의 의지가 정부권력의 기반이 되어야 한다.  
보통선거, 평등선거, 직접선거, 비밀선거 원리 채택





## 02. 민주주의 가치와 구성요소

가. 민주주의 가치

나. 민주주의 제도와 원칙

## 민주주의 가치

왜 민주주의인가?

→ 세상은 민주주의가 발전한 만큼 발전한다.

민주주의가 추구하는  
최고의 가치는

**인간 존중**



**자유**

**평 등**

민주주의 가치

## 핵심 가치

“ 인간의 존중, 자유와 평등, 행복

### 바이마르 헌법

인간존중  
가치  
명문화



✓ 자유 민주주의 규정

✓ 공공복리에 맞는 재산권  
행사

✓ 인간으로서의 기본권리

민주주의 가치

## 가치 실현 요건

- 진정한 민주주의는 공동의 이익 추구 -

01. 개인의 정치적 자유

02. 공정한 기회 (평등)

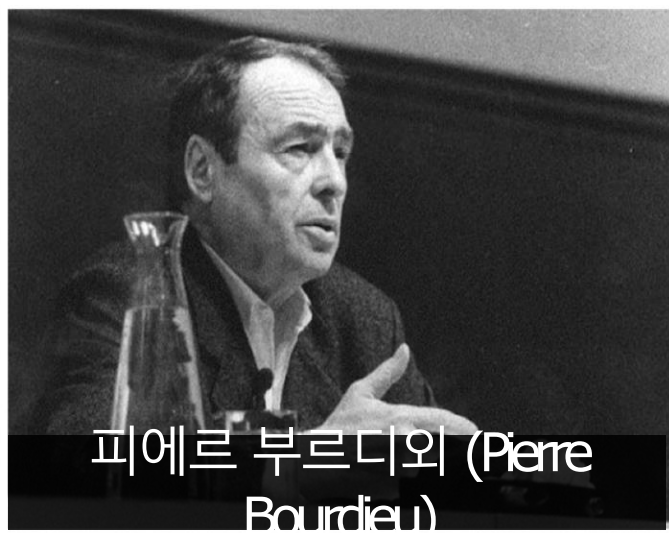
03. 사회적자본 축적



## 사회적자본의 중요성

민주주의 가치

### 자본의 세 가지 형태



피에르 부르디외 (Pierre Bourdieu)

#### 01. 경제 자본

#### 02. 문화자 본

#### 03. 사회자본

- ✓ 상호지인과 인식의 제도화된 집합체
- ✓ 협력, 신뢰, 규범, 연결망 포괄 지칭
- ✓ 신뢰와 원칙, 규범을 지킬 수 있는 사회의 역량
- ✓ 경제의 성공 조건은 사회적 자본이 풍부한 국가

민주주의는 사회적 자본을 풍부하게 만들



민주주의  
제도와 원칙

## 민주주의(Democracy) 정의

어원

Demos(국민) + Cratos(통치) = Demokratia(**국  
민의 통치**)

국민이 그 나라의 주인이자 주권자라는 뜻입니다.

가치 추구

관용

상생

공존

통합

## 민주주의는 어떻게 작동하는가?

민주주의  
제도와 원칙

01. 자유롭고 공정한 선거 (권력은 국민으로부터)

**정당화**

권력의 지배

**대안**

정부 교체

**다양성**

대통령제, 내각제,  
의회구성방식

## 민주주의는 어떻게 작동하는가?

민주주의  
제도와 원칙

02. 정당 구성

" 공공 이익의 실현을 목표로 하  
여  
정치적 견해를 같이 하는 사람들  
이  
자발적으로 조직한 집단 "

국민의 가치 대변

사회구성원 의견 수렴

→ 시민은 공공의 문제에 대해 의견을 내고, 정부의 권력 사용방식  
을 견제한다.

## 민주주의는 어떻게 작동하는가?

민주주의  
제도와 원칙

### 03. 법 치

개인의 권리보호

사회질서 유지

정부권력 견제, 균형

사법부 독립

모든 시민에게  
법과 절차가  
**동등**하게 적용

## 민주주의는 어떻게 작동하는가?

민주주의  
제도와 원칙

### 04. 개인의 권리보호

개인의 신념  
존중

표현과 결사의  
권리 존중

종교의 자유와  
문화를 누릴  
권리 존중

민주시민은 자신의 권리를 평화적으로 행사하며,

**다른 시민의 권리를 침해하지 않는 한 권리를 박탈할 수 없다.**



## 민주주의는 어떻게 작동하는가?

민주주의  
제도와 원칙

### 05. 시민단체(사회)와 독립된 언론

#### 【 시민단체(사회) 】

- ✓ 시민의 의사를 정부에 전달
- ✓ 국민의 이익 대변
- ✓ 선출대표자와 대중 연결

"무엇보다 시민사회의 임무는  
개인의 기본권 보호와 확대다."

#### 【 언론 】

- ✓ 국민에게 정책 전달
- ✓ 정책의 영향 보도
- ✓ 정부의 책임과 투명성 요구

→ 언론의 자유와 독립 중요



## 03. 민주주의 한계

가. 민주주의의 진단 : 과거

나. 민주주의의 진단 : 현재

다. 민주주의의 진단 : 위기요인

과 거

## 위기 속에서 성장한 민주주의

제3계급의  
지배

부르주아  
민주주의

사회주의

공산주의

전체주의

나치즘

→ **정보, 돈, 권력**으로 국민을 지배하며 민주주의를 위협

## 민주주의 위기 상황

: 민주적 절차와 법치 무시

현 재



필리핀  
두테르테

· 2016년  
대통령 당  
선

인권 유린과 초법적 사형 (하루 평균  
36명)※ 2016. 7. 1. ~ 8. 18.  
(7주)



튀르키예  
에르도안

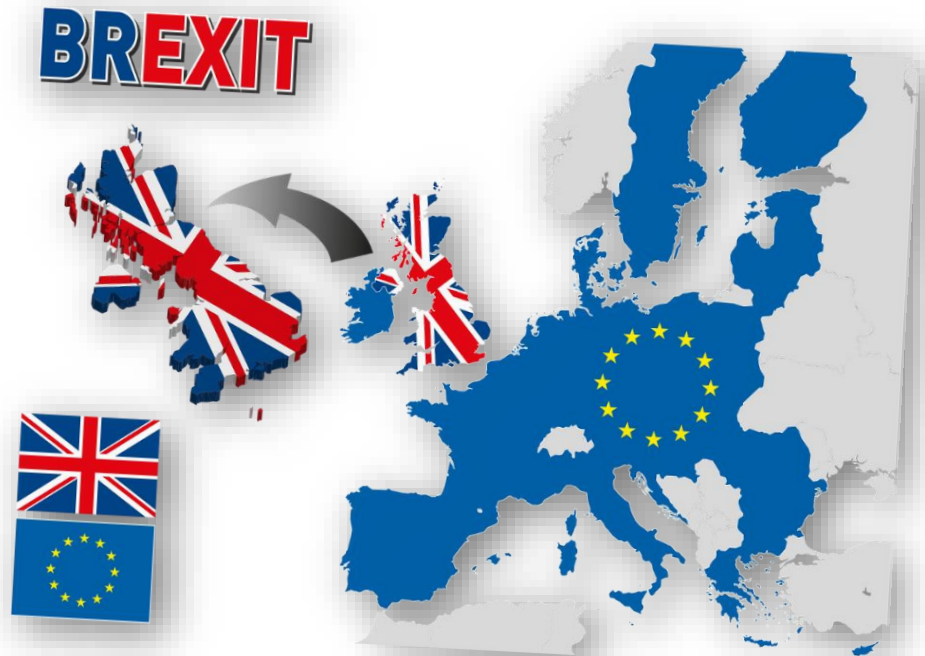
· 총리 3회  
· 개헌 후 당선

비상사태 선포 후 수만 명 재판없이 투옥

## 민주주의 위기 상황

: 민주적 선거제도의 역설

현 재



### 『영국의 브렉시트 국민투표』

- √ 민족주의, 포퓰리즘
- √ 이민자에 대한 공포
- √ 인종 증오 범죄 증가

**영국의 민주주의 문화 후퇴**



현 재

## 오늘날 위협받고 있는 민주주의



## 경제적 불평등

현재

### 부의 편중 심화

세계 절반의 부 소  
유



<2010년> 388명

<2016년> 62명

<2019년> 26명

“1976년 아르헨티나보다  
1인당 총생산이 높은 민주국가  
예선

그 체제가 무너지지 않음을  
발견했다고 말하고 있습니다.

- 아담 쉘보르스키 -  
(미국 뉴욕대 정치학과 명예교수)

## 정치 무관심과 SNS 포퓰리즘

현 재

TV, 인터넷

빅데이터 이용

사회적자본 무력화

SNS 포퓰리즘

유권자 맞춤형 공략법

<힐러리·샌더스 팀>

## 권력은 현실을 어떻게 조작하는가?

현 재

『혐오·거짓에 돈·권력 주는 SNS, 민주주의 위기 낳았다.』



마리아 레사 (2021 노벨 평화상 수상)

“한때 우리가 살았던 세상은 사라졌다.

이제 우리는 어떤 세상을,  
만들고 싶은지 결정해야 한다.



## 04. 민주주의 발전 방향

가. 민주주의 회복을 위한 한국 정치의 나아갈  
방향

나. 동대문구 사례

## 민주주의 회복을 위한 과제

1987년

절차적 정당성 확보



실질적 민주주의 확보

인간다운  
삶

자유

평등

*인간의 이기심*이라는 본성이 존재하는 한,  
완전한 민주주의는 없다.

## 실질적 민주주의 확보 수단

01

공존과 통  
합  
추구

02

다양성 인  
정,  
관용(존중)

→ 대화와 타  
협

03

민주적 절  
차  
준용

→ 경쟁과 승  
복

04

권력과 지배  
의  
정당성 확  
보

05

언론 자유  
확보

## 동대문구의 사례 : 개인의 권리보호

전농7구역 정비구역(래미안크레시티) 내  
서울대표도서관 건립



### ( 지역 주민 )

- 도시계획시설 상 전농7구역 정비구역  
(래미안크레시티) 내 학교시설 결정  
※ 서울시 고시 : 2006. 2.
- 명문고 유치 이행 요구 (분양  
내용)

VS

### ( 교육청 )

- 도시계획시설 상 학교용지 해제 요구
- 동부학군의 학생 수 감소로 인해  
고등학교 신설 혹은 이전 허용 불가



생각의 전환을 통해 **서울대표도서관 건립**

동대문구와 서울시가 토지교환을 완료하고,

**모든 주민이 이용할 수 있는 시설**이 들어올 수 있도록

교육과 문화적인 기능이 결합된 대표도서관 건립 예정



## 동대문구의 사례 : 개인의 권리보호

장안동 물류터미널 부지 개발



### ( 지역 주민 )

대형 화물차량 진출입으로  
주민 안전사고 발생 우려  
※ 학교 및 거주밀집지역

vs

### ( 서울 시 )

20년간 나대지로 방치된  
물류터미널 부지 복합개발로  
지역거점 기능 필요

장안동 물류터미널 부지 개발 **보류 요청**

개최

주민들과 합의점을 함께 모색해 나가는 과정이

추가적으로 필요



**서울시에 도시관리계획 결정 보류 요청**



## 동대문구의 사례 : 법치주의

### 거리가게 정비 추진



#### ( 노점상 생존권 )

- 노동시장의 구조적인 문제를 해결하고, 실질적인 상생의 대안 강구
- 노점을 운영하는 사람들의 생업 문제에 대한 구체적인 방안 없이 단속 및 철거 부담

VS

#### ( 보행자 생명권 )

- 전국 만65세 이상 노인 보행자 교통사고로 인한 인명피해 지역  
(1위) 경동시장 사거리  
(2위) 성바오로병원 교차로
- 청량리역 주변 일대 개발

법의 테두리 안에서 **동대문구만의 맞춤형 대책 추진**

토대로

가급적 자율적으로 정비할 수 있도록 권고

→ **노점 운영자의 생존권 보호 및 보행환경, 도시미관  
개선을**

동시에 만족시킬 수 있는

**합리적이고 실현가능한 다양한 맞춤형 대책을 마련**

## 동대문구의 사례 : 사회통합

탈시설 장애인 지역사회 자립지원 시범사업 운영



( 서울 시 )

LN 주택물량 적합지에 위치한  
동대문구 장안동에  
사업 추진 희망

VS

( 지역 주민 )

지역주민의  
의견수렴(공청회)없이  
사업을 추진하는 것에 반대

A graphic of a spiral-bound notebook with a dark blue cover and white pages. The spiral binding is on the left side. The text is written on the pages.

주민의 의견을 적극 반영하여 **서울시에 사업 방향 제안**

지역주민의 요구인 '장애인 12가구 및 잔여가구  
(일반세대)를 동시 분양·입주'를 서울시에 제안하였고,  
**서울시에서는 동대문구의 제안을 수용하기로 결정함.**

## 오늘날 민주주의는 실현되었는가?

### 【정치의 속성】

갈등과 대결  
경쟁

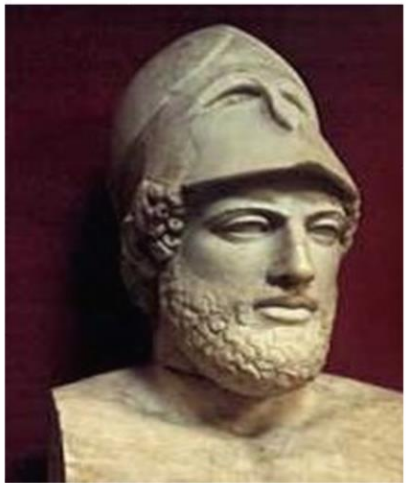
### 【민주주의 가치】

시대가 변해도 유효  
민주적 절차를 통해 완성



## 페리클레스 : 아테네 정치가

- 펠로폰네소스 전쟁 전몰자 추도 연설 중-



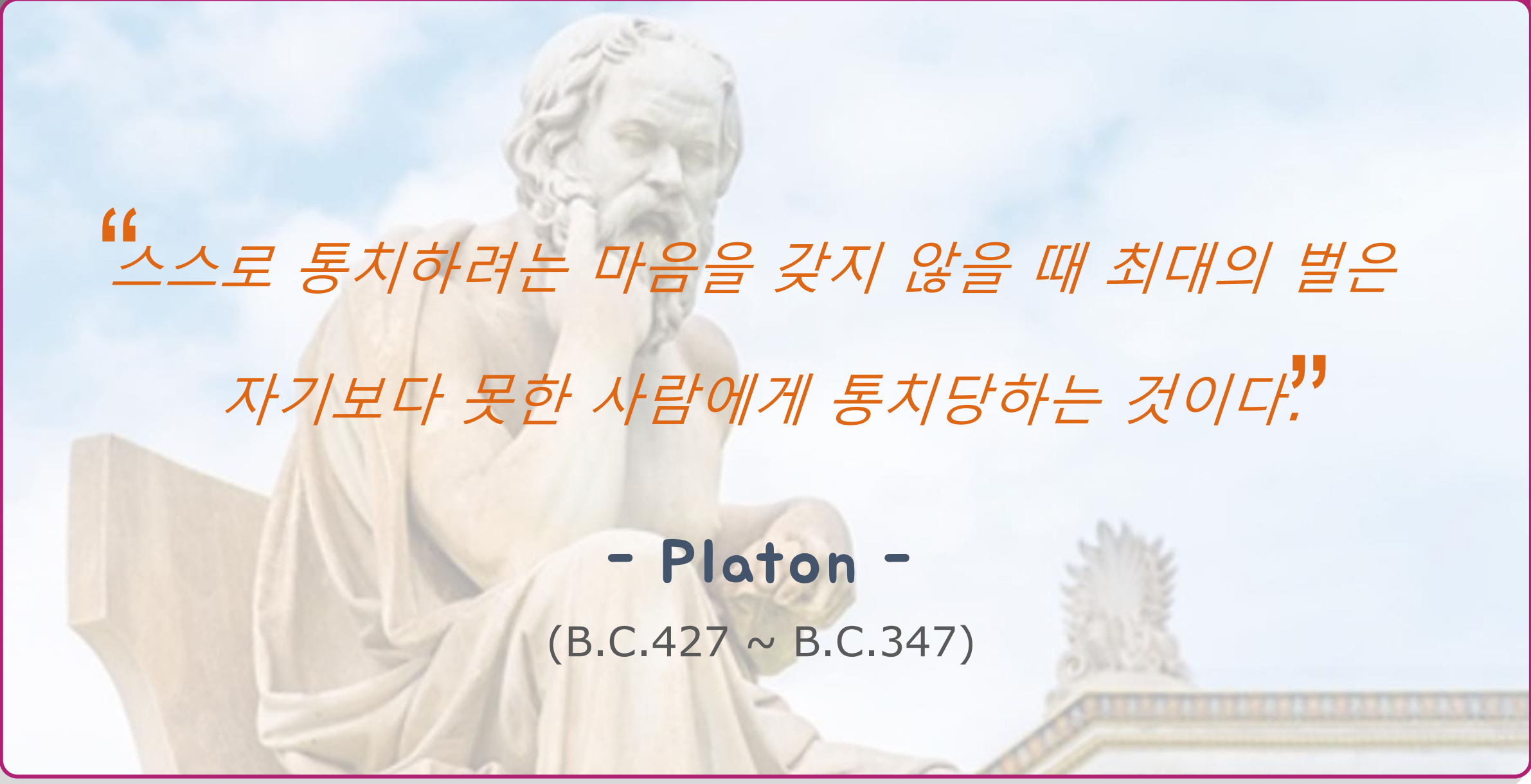
단호하게 대처해야  
저들의 생각이 바뀔 것이다.

행복은 자유에 있고,  
전쟁을 두려워말라.

자유는 용기로 쟁취할 수  
있다.

### < 아테네는... >

01. 최고의 가치다. (공동체 우선)
02. 특별하다. (데모크라티아)
03. 법 앞에 평등하다. (헌신, 능력주의)



*“스스로 통치하려는 마음을 갖지 않을 때 최대의 벌은  
자기보다 못한 사람에게 통치당하는 것이다.”*

**- Platon -**  
(B.C.427 ~ B.C.347)

Q & A

