

Recorriendo **Bogotá, D.C.**

Una aproximación
desde las localidades del Distrito



ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ, D.C.
Secretaría de Hacienda
Departamento Administrativo de Planeación

Bogotá **sin indiferencia**

Recorriendo
Bogotá, D.C.
2004

Una aproximación
desde las localidades del Distrito



ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ, D.C.
Secretaría de Hacienda
Departamento Administrativo de Planeación

DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE PLANEACIÓN DISTRITAL

Directora

Carmenza Saldías Barreneche

Subdirector de Desarrollo Social

Rafael Henao Morales

Gerencia de Desarrollo Humano y Progreso Social

Gerardo Camacho López

Equipo de Trabajo

Recopilación y Análisis de Información

Carmenza Orjuela Hernández

Proyecciones de Población

Jorge Enrique León Téllez

SECRETARÍA DE HACIENDA DISTRITAL

Secretario de Hacienda

Pedro Rodríguez Tobo

Subsecretario de Hacienda

Héctor Zambrano

Equipo de Trabajo

Director de Estudios Económicos

Germán Nova Caldas

Directora de Presupuesto

Marta Hernández Arango

Subdirector de Competitividad y Gobierno

Harold Bondesiek Angel

Profesionales

Elaboración y Compilación

Ariane Ortiz Bichard

Apoyo

Nubia Mejía Pérez

Luz Josefina González

Natalia Sofía Pérez Rojas

Pedro Nel Ramírez

Edición

Mario Villamor

Fotografía de cubierta

Germán Montes, IDCT

TABLA DE CONTENIDO

1. PRESENTACIÓN	5
2. CARACTERÍSTICAS DEMOGRÁFICAS POR LOCALIDAD	7
3. POBREZA	11
3.1. Estratos socioeconómicos	11
3.2. NBI	11
3.3. Sisben	12
4. EDUCACIÓN	13
4.1. Población en Edad Escolar (PEE)	13
4.2. Evolución de la matrícula	14
4.3. Programas de apoyo a la cobertura	15
4.4. Indicadores de Infraestructura	16
4.5. Relación de alumnos por docente	17
4.6. Eficiencia Interna	17
5. MERCADO LABORAL	21
6. SALUD	25
6.1. Mortalidad	25
6.2. Cobertura	25
6.3. Infraestructura hospitalaria	26
6.4. Desnutrición	28
6.5. Vacunación	29
7. BIENESTAR	31
8. RECREACIÓN Y MEDIO AMBIENTE	35
9. SERVICIOS PÚBLICOS	37
9.1. Acueducto y alcantarillado	37
9.2. Telefonía	37

10. SEGURIDAD Y CRIMINALIDAD	39
10.1. Delitos de alto impacto	39
10.2. Muertes violentas	40
10.3. Violencia intrafamiliar	42
11. INVERSIÓN	45
11.1. Inversión distrital total por localidad	45
11.2. Inversión de los Fondos de Desarrollo Local	46

El diseño y formulación de las políticas públicas, económicas y sociales se derivan de estudios sustentados en el análisis de la mayor cantidad posible de información pertinente y en el saber que ésta genera. La información, el conocimiento del entorno, la participación e interacción de los distintos actores locales con el sector público y la investigación basada en estudios a los grupos sociales, conforman la base de la planeación estratégica del desarrollo local, que, adicionalmente, asocia de modo directo la política fiscal y la política social*.

La Secretaría de Hacienda Distrital tiene como misión garantizar la sostenibilidad de las finanzas del Distrito Capital y la mejor asignación de los recursos, mediante el diseño y ejecución de políticas económicas, fiscales y financieras viables, y la entrega de información transparente y oportuna. En este marco, la Dirección de Estudios Económicos tiene como objeto responder a las necesidades en materia de información económica y social del Distrito y de otros entes del nivel local, nacional e internacional y coordinar y elaborar trabajos técnicos, lo cual permite contar con un soporte técnico y teórico para la toma de decisiones en temas de política económica y social. De otra parte, el Decreto 365 de 2001, mediante el cual se señalan las competencias y funciones del Departamento Administrativo de Planeación Distrital–DAPD, declara que la función fundamental que le corresponde a esta entidad gubernamental en torno a la planeación social, se centra en la realización y actualización permanente del análisis de la situación social de la ciudad y en proveer la información que apoye el proceso de formulación y seguimiento de las políticas y planes sociales, tanto en la administración central distrital como en sus localidades.

En este contexto y en cumplimiento de la responsabilidad de apoyar a las entidades y organismos centrales y locales del Distrito en los procesos de planeación y evaluación de sus programas y proyectos sociales, la Subdirección de Desarrollo Social del DAPD y la Dirección de Estudios Económicos de la Secretaría de Hacienda han elaborado este documento acerca de Bogotá desde la perspectiva local, que constituye una síntesis de la información incluida en la serie denominada *Diagnóstico físico y socioeconómico de las localidades de Bogotá, D.C.*, que incluye veinte documentos, correspondientes a cada una de las localidades del Distrito.

Cada uno de los documentos de la serie consta de once secciones: la primera es una introducción; la segunda, una breve reseña histórica de la localidad; la tercera,, una descripción de la localización, aspectos físicos, geográficos, de riesgos y urbanos de la localidad; la cuarta sección hace un recuento de la estructura administrativa, los mecanismos de participación existentes y el gobierno en la localidad; la quinta es una presentación y análisis demográfico de la localidad que incluye una sección sobre desplazamiento forzado; la sexta sección presenta cifras y un análisis del tema pobreza; la séptima es una evaluación de los aspectos económicos más destacados de la localidad; la octava describe la situación de coberturas y equipamientos en los sectores de educación, salud y bienestar social y, además, analiza y presenta cifras acerca de la cobertura en los sectores de servicios públicos y transporte, equipamientos culturales, de parques y de zonas verdes; la novena sección presenta estadísticas y evalúa la situación de seguridad, criminalidad y violencia que se registra en la localidad; la décima sección analiza algunos aspectos de las finanzas públicas y la redistribución del gasto público; finalmente, en la última sección se presentan las conclusiones obtenidas de todo el análisis crítico del contenido.

* En relación con este tema, pueden consultarse las metodologías de Planeación Estratégica del Desarrollo Local y Regional y varios documentos, escritos en diferentes años, por Desarrollo Local y Regional, en Cepal-Iipes.

La finalidad de los documentos es proporcionar, a las administraciones locales, a las instituciones y a la ciudadanía, una visión física, social y económica de cada localidad, que sea el soporte de las decisiones que se tomen durante la intervención de las zonas más vulnerables y con mayores carencias de servicios sociales básicos. Parte de este objetivo es dar a conocer, de una forma sencilla y resumida, los parámetros del Plan de Ordenamiento Territorial -POT- para cada una de las localidades, con el fin de que las administraciones locales puedan contribuir con su gestión a consolidar el

modelo proyectado por el POT para sus respectivas localidades.

Con este breve documento y con la publicación de la serie *Diagnóstico físico y socioeconómico de las localidades de Bogotá, D.C.*, se busca generar un espacio para la discusión de temas fundamentales para el desarrollo local y de la ciudad. Así mismo, se pretende que la información contenida en estos documentos contribuya a la formulación de políticas económicas y sociales cada vez más ajustadas a las necesidades y posibilidades del Distrito.

CARACTERÍSTICAS DEMOGRÁFICAS POR LOCALIDAD

2

En 2003, la población bogotana representó el 15,4% de la población total nacional. Las proyecciones de población del Distrito son realizadas por el Dane, la EAAB, el DAPD y últimamente por la Mesa de Planificación Regional Bogotá-Cundinamarca. La EAAB y el DAPD realizan las proyecciones por localidades.

En este documento, se tomarán las proyecciones del DAPD, que se realizan a partir de los datos censales de población, calculando su crecimiento promedio anual en la ciudad y en cada una de las localidades. Estas proyecciones son el resultado de un análisis histórico de los registros de estadísticas vitales disponibles de los diferentes sectores de la ciudad e incorporan los efectos de las normas urbanísticas vigentes, actualizadas año a año.

Es preciso aclarar que estas proyecciones de población al 2002 están en proceso de revisión y ajuste de acuerdo con los datos sobre población arrojados por la Encuesta de Calidad de Vida realizada en 2003, por el DAPD conjuntamente con el Dane.

En el cuadro 1 se observa que las localidades con mayor población son, en su orden, Kennedy, Engativá, Suba y Ciudad Bolívar, con el 47% de la población del Distrito en 2003. Sin embargo, las que presentan un mayor crecimiento promedio anual en la década de 1993 a 2003 son: Bosa (8,2%), Ciudad Bolívar (4,6%) y Fontibón (4,5%). Por género, las mujeres siguen siendo mayoría, con una participación de 52,7% en 2003.

Cuadro 1. Proyecciones⁽¹⁾ de población para Bogotá, por localidad ⁽²⁾,1993-2003

Localidad	1993 ⁽³⁾	2003			Crec. (%) [*]	%
		Total	Hombres	Mujeres		
Usaquén	348.852	449.621	210.461	239.161	2,6	6,6
Chapinero	122.991	122.991	53.198	69.793	0,0	1,8
Santa Fe	107.044	107.044	52.241	54.803	0,0	1,6
San Cristóbal	439.559	460.414	228.954	231.460	0,5	6,7
Usme	200.892	267.423	130.596	136.827	2,9	3,9
Tunjuelito	204.367	204.367	97.938	106.429	0,0	3,0
Bosa	215.816	475.694	218.364	257.330	8,2	7,0
Kennedy	758.870	973.332	455.599	517.734	2,5	14,3
Fontibón	201.610	312.629	146.337	166.292	4,5	4,6
Engativá	671.360	781.138	365.636	415.502	1,5	11,4
Suba	564.658	780.267	365.230	415.037	3,3	11,4
Barrios Unidos	176.552	176.552	79.775	96.777	0,0	2,6
Teusaquillo	126.125	126.125	55.496	70.629	0,0	1,8
Los Mártires	95.541	95.541	45.228	50.313	0,0	1,4
Antonio Nariño	98.355	98.355	45.744	52.611	0,0	1,4
Puente Aranda	282.491	282.491	132.113	150.378	0,0	4,1
La Candelaria	27.450	27.450	13.321	14.129	0,0	0,4
Rafael Uribe	379.259	385.391	180.394	204.997	0,2	5,6
Ciudad Bolívar	418.609	658.477	315.223	343.255	4,6	9,7
Localidades	5.440.401	6.785.303	3.191.847	3.593.456	2,2	99,4
Diferencia⁽⁴⁾	0	38.034	-	-	-	0,6
Total Bogotá	5.440.401	6.823.337	3.191.847	3.593.456	2,5	100,0

*Crecimiento promedio anual. (1) Proyecciones basadas en el XVI Censo Nacional de Población y V de Vivienda 1993 y en un estudio de composición espacial de la ciudad. (2) La localidad 20 Sumapaz no se contempla en estas proyecciones, por no contar con información base censal para las estimaciones. (3) Datos Ajustados del XVI Censo Nacional de Población y V de Vivienda 1993. (4) Diferencia: el total Bogotá corresponde a un estudio netamente demográfico y base censal; al efectuar las proyecciones en un nivel más desagregado (localidad, sector censal), se involucra el componente espacial, lo cual nos arroja un valor diferencia que puede ser el producto de la relación entre área, población y ubicación cartográfica. Fuente: DAPD, Subdirección de Desarrollo Social. Área de Desarrollo Humano y Progreso Social.

Algunas localidades, como Chapinero, Santa Fe, Tunjuelito, Barrios Unidos, entre otras, son estacionarias en su crecimiento. Esto, teniendo en cuenta medidas como el crecimiento de la población intercensal del período 1973 a 1993, el cálculo por métodos indirectos de los parámetros de fecundidad y mortalidad por localidad, la capacidad de expansión de las localidades y las densidades de población y viviendas (DAPD, 2003). A partir de estas variables, las localidades se clasificaron en: de alto potencial de crecimiento, como Ciudad Bolívar; de crecimiento medio, como Kennedy; y estacionarias, como las mencionada.

La composición de la población por edad muestra una alta proporción de población joven. El 28,3% es menor de 15 años y un 4,6% es mayor de 64 años, lo que refleja una dependencia económica de 49 habitantes por cada 100 en edad económicamente productiva, si se compara frente a la población de 15 a 64 años. La fuerza de trabajo del Distrito está representada por 5.208.394 personas, que corresponden al 76,8% del total de la población (cuadro 2).

Cuadro 2. Dependencia económica y fuerza laboral, 2003

Localidad	Dependencia económica			PET ⁽¹⁾ > 12 años
	< 15 años	15 - 64	> 64 años	
Usaquén	122.547	304.608	22.467	348.675
Chapinero	22.412	91.176	9.403	105.252
Santa Fe	32.449	69.452	5.143	81.146
San Cristóbal	151.054	289.977	19.382	338.324
Usme	92.516	167.892	7.015	190.810
Tunjuelito	61.778	133.999	8.590	154.264
Bosa	141.935	320.263	13.496	353.734
Kennedy	265.291	659.407	48.634	754.800
Fontibón	85.132	211.838	15.659	242.515
Engativá	212.996	529.158	38.984	605.668
Suba	212.533	528.678	39.056	605.216
Barrios Unidos	40.112	122.775	13.665	145.358
Teusaquillo	23.050	93.195	9.880	108.503
Los Mártires	23.817	66.231	5.493	76.918
Antonio Nariño	25.617	67.051	5.687	78.287
Puente Aranda	72.409	197.253	12.829	224.872
La Candelaria	7.237	18.502	1.711	21.732
Rafael Uribe	105.170	261.028	19.193	298.737
Ciudad Bolívar	220.667	419.816	17.994	473.583
Total	1.918.723	4.552.300	314.279	5.208.394

(1) Población en Edad de Trabajar.

Fuente: DAPD, Subdirección de Desarrollo Social, Área de Desarrollo Humano y Progreso Social.

Las proyecciones de hogares y viviendas muestran que el promedio de personas por hogar en el Distrito es de 3,7, con un máximo de 5,3 personas en la localidad de Kennedy y un mínimo de dos personas por hogar en la localidad de Bosa. En cuanto al número de hogares por vivienda, puede acercarse a un indicador de hacinamiento; el Distrito tiene un promedio de 1,6, mientras localidades como Bosa llegan a tres hogares por vivienda (cuadro 3).

De acuerdo con el área urbanizada en el Distrito, en el cuadro 4 se puede observar la densidad poblacional de cada localidad. La localidad de Teusaquillo se ubica como la de menor densidad, con 90 habitantes por hectárea, mientras que las localidades de San Cristóbal, Rafael Uribe y Kennedy presentan las densidades más altas, con 301, 302 y 304 hab./ha para 2003.

Es importante recordar que, en la mayoría de los casos, las localidades son muy heterogéneas, y este indicador de densidad puede variar mucho entre las diferentes Unidades de Planeación Zonal (UPZ) de una misma localidad.

Cuadro 3. Proyecciones⁽¹⁾ de Hogares y Viviendas, 2003

Localidad	Hogares	Viviendas	Personas/ hogar	Hogares/ vivienda
Usaquén	132.720	110.986	3,4	1,2
Chapinero	39.078	35.064	3,1	1,1
Santa Fe	31.198	20.656	3,4	1,5
San Cristóbal	99.245	63.658	4,6	1,6
Usme	69.207	44.482	3,9	1,6
Tunjuelito	59.311	30.690	3,4	1,9
Bosa	238.845	76.934	2,0	3,1
Kennedy	182.921	133.305	5,3	1,4
Fontibón	87.317	48.381	3,6	1,8
Engativá	200.354	132.174	3,9	1,5
Suba	222.401	150.576	3,5	1,5
Barrios Unidos	50.154	34.167	3,5	1,5
Teusaquillo	39.372	33.596	3,2	1,2
Los Mártires	25.841	17.985	3,7	1,4
Antonio Nariño	26.871	16.240	3,7	1,7
Puente Aranda	68.265	41.715	4,1	1,6
La Candelaria	7.558	4.798	3,6	1,6
Rafael Uribe	95.756	55.852	4,0	1,7
Ciudad Bolívar	153.406	96.468	4,3	1,6
Total Bogotá	1.829.820	1.147.727	3,7	1,6

(1) Proyecciones basadas en el XVI Censo Nacional de Población y V de Vivienda 1993 y en un estudio de composición espacial de la ciudad.

Fuente: DAPD, Subdirección de Desarrollo Social, Área de Desarrollo Humano y Progreso Social. Cálculos: SHD, DEE.

Se observa que las cifras de población del Distrito de los cuadros 4 y 5 son diferentes, aunque son del mismo año y tienen la misma fuente. Esta diferencia se presenta debido a que el Cuadro 4 muestra las proyecciones del DAPD hechas con base en el Censo de 1993, hasta 2010, mientras que el cuadro 5 enseña una cifra ajustada con la ECV que se realizó en 2003.

Bogotá se caracteriza por ser una ciudad que recibe un alto número de inmigrantes de todas las regiones o de fuera del país. Según información de la más re-

ciente Encuesta de Calidad de Vida (Dane, 2003), de la población residente en Bogotá, el 60,5% es nacida en el Distrito y el resto, en otros municipios o fuera del país (cuadro 5).

Estas cifras demuestran la existencia de una alta proporción de inmigrantes en la capital, especialmente en las localidades de Kennedy (380.523), Suba (322.813), Engativá (300.561), Ciudad Bolívar (229.728) y Bosa (213.412). Y como proporción de su población, esta cifra es significativa en Teusaquillo (47,9%) y Chapinero (47,0%).

Cuadro 4. Población y densidad por localidad, 2003

Localidad	Área urbanizada (ha)	Población	%	Densidad (hab./ha)
Teusaquillo	1.400	126.125	1,86	90
Chapinero	1.200	122.991	1,81	103
Fontibón	2.649	312.629	4,61	118
Usme	1.923	267.423	3,94	139
Usaquén	3.087	449.621	6,63	146
Barrios Unidos	1.185	176.552	2,60	149
La Candelaria	184	27.450	0,40	149
Los Mártires	636	95.541	1,41	150
Suba	5.033	780.267	11,50	155
Puente Aranda	1.704	282.491	4,16	166
Santa Fe	630	107.044	1,58	170
Tunjuelito	1.019	204.367	3,01	201
Antonio Nariño	482	98.355	1,45	204
Ciudad Bolívar	2.926	658.477	9,70	225
Engativá	3.235	781.138	11,51	241
Bosa	1.586	475.694	7,01	300
San Cristóbal	1.529	460.414	6,79	301
Rafael Uribe	1.274	385.391	5,68	302
Kennedy	3.202	973.332	14,34	304
Total	34.883	6.785.303	100,00	195

Fuente: DAPD, Subdirección de Desarrollo Social, Área de Desarrollo Humano y Progreso Social.

Cuadro 5. Población residente en Bogotá por lugar de nacimiento, según localidad, 2003

Localidad	Población	Nacidos en Bogotá		Nacidos otros municipios o fuera del país	
		Total	%	Total	%
Usaquén	441.131	255.244	57,9	185.887	42,1
Chapinero	135.895	72.026	53,0	63.869	47,0
Santa Fe	126.014	86.213	68,4	39.801	31,6
San Cristóbal	488.407	329.756	67,5	158.651	32,5
Usme	252.817	145.766	57,7	107.051	42,3
Tunjuelito	225.511	140.449	62,3	85.062	37,7
Bosa	525.459	312.047	59,4	213.412	40,6
Kennedy	898.185	517.662	57,6	380.523	42,4
Fontibón	284.449	177.185	62,3	107.264	37,7
Engativá	796.518	495.957	62,3	300.561	37,7
Suba	805.245	482.432	59,9	322.813	40,1
Barrios Unidos	178.704	111.667	62,5	67.037	37,5
Teusaquillo	155.841	81.194	52,1	74.647	47,9
Los Mártires	101.755	58.095	57,1	43.660	42,9
Antonio Nariño	104.120	65.770	63,2	38.350	36,8
Puente Aranda	288.890	165.550	57,3	123.340	42,7
La Candelaria	26.892	17.913	66,6	8.979	33,4
Rafael Uribe	422.969	260.438	61,6	162.531	38,4
Ciudad Bolívar	602.697	372.969	61,9	229.728	38,1
Total	6.861.499	4.148.334	60,5	2.713.165	39,5

Procesamiento: DAPD, Subdirección Desarrollo Social, Área de Desarrollo Humano.
Fuente: Dane-DAPD, Encuesta Calidad de Vida, 2003.

La pobreza por localidades en el Distrito se cuantifica utilizando tres metodologías alternativas: la pertenencia a los estratos 1 y 2, la caracterización socioeconómica del Sisben y el Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI).

3.1. Estratos socioeconómicos

De acuerdo con el DAPD, la estratificación socioeconómica conforma los estratos con variables como: las características de las viviendas (materiales de las fachadas, de las puertas o ventanas, antejardines, garajes), las características del entorno inmediato (vías de acceso, andén y focos de contaminación, entre otros), y el contexto urbanístico (características de la zona y servicios públicos). De esta forma, la calidad de las viviendas puede llegar a ser una aproximación a la calidad de vida de las personas que las habitan. En el cuadro 6 se observa que el 44% de los habitantes del Distrito se encuentra clasificado en los dos estratos más bajos.

La mayor proporción de la población, 2 millones 880 mil personas, se encuentra clasificada en el estrato 3, y solamente el 5,2% de la población se encuentra ubicada en los dos estratos más altos. Las localidades que se muestran más pobres, de acuerdo con esta clasificación, son: Usme, Ciudad Bolívar, Bosa y San Cristóbal, las cuales tienen más del 80% de su población clasificada en los estratos 1 y 2. Le siguen en importancia, para estos estratos, las localidades de Santa Fe, Tunjuelito y La Candelaria.

Cuadro 6. Proporción de población de Bogotá por localidad, según estrato socioeconómico, 2003

Localidad	Estratos (%)						No residenciales ⁽¹⁾
	1	2	3	4	5	6	
Usaquén	2,94	9,80	28,05	24,86	13,93	17,96	2,46
Chapinero	4,62	8,65	8,05	26,63	11,39	39,37	1,29
Santa Fe	2,25	67,91	24,49	3,17	0,93	-	1,26
San Cristóbal	7,64	76,56	14,82	-	-	-	0,98
Usme	26,44	72,63	-	-	-	-	0,93
Tunjuelito	0,01	63,62	35,03	-	-	-	1,34
Bosa	0,88	91,97	6,64	-	-	-	0,51
Kennedy	1,54	38,97	57,86	0,93	-	-	0,71
Fontibón	-	7,25	74,85	16,83	-	-	1,06
Engativá	0,61	10,57	83,71	3,93	-	-	1,18
Suba	0,28	34,09	35,19	12,47	15,27	1,72	0,98
Barrios Unidos	0,01	-	63,80	32,71	2,25	-	1,24
Teusaquillo	-	0,01	17,67	75,56	6,27	-	0,49
Los Mártires	-	5,43	89,39	4,65	-	-	0,53
Antonio Nariño	-	7,96	91,94	-	-	-	0,10
Puente Aranda	0,01	0,25	98,88	-	-	-	0,86
La Candelaria	-	66,27	30,16	-	-	-	3,57
Rafael Uribe	4,85	43,39	50,81	-	-	-	0,95
Ciudad Bolívar	46,52	47,99	4,40	-	-	-	1,08
% Total	7,05	36,95	42,48	7,30	3,07	2,10	1,04

⁽¹⁾Población, Viviendas y Hogares ubicados en manzanas no residenciales.

Cálculos: SHD, DEE.

Fuente: DAPD, Subdirección de Desarrollo Social, Área de Desarrollo Humano y Progreso Social.

3.2. NBI

El Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) pasó de 17,2% de la población de Bogotá en 1993, al 12,9% en 1997, 12,4% en 2000 y a 7,8% en 2003. De acuerdo con una proyección del Departamento Administrativo de Bienestar Social (DABS), este porcentaje habría sido de 13,4% para 2001, mientras que la cifra observada en 2003 para el Distrito, según la ECV, fue de 7,8%.

Según el índice de NBI, en 2003, las localidades que tendrían una mayor proporción de población pobre con relación al total de su población son: Ciudad Bolívar, con 16,2%, San Cristóbal, con 15,8%, Usme, con 14,8%, Santa Fe, con 12,8% y Bosa, con 9,7%.

La población que se encuentra en miseria tiene más de una NBI, proporción que representa el 1,1% de la población total del Distrito en 2003. Vale la pena aclarar que la población en esta condición ya se encuentra incluida en la población en pobreza, por lo que no es adicional al 7,8% mencionado. Las localidades que concentran la mayor proporción de población en esta situación son: San Cristóbal (3,3%), Ciudad Bolívar (3,0%), Santa Fe (1,6%), Bosa (1,5%) y Kennedy (1,5%), mientras que las menores concentraciones las registran Teusaquillo, Chapinero, Usaquén, Fontibón y Antonio Nariño, que no presentan población en esta condición.

Cuadro 7. Población en pobreza y miseria por NBI, por localidad, 2003

Localidad	Población 2003*	Personas en pobreza	% en pobreza	Personas en miseria	% en miseria
Usaquén	441.131	17.324	3,90	-	0,00
Chapinero	135.895	2.150	1,60	-	0,00
Santa Fe	126.014	16.117	12,80	1.954	1,60
San Cristóbal	488.407	77.284	15,80	16.121	3,30
Usme	252.817	37.291	14,80	5.367	2,10
Tunjuelito	225.511	20.965	9,30	2.380	1,10
Bosa	525.459	51.135	9,70	7.946	1,50
Kennedy	898.185	81.523	9,10	13.583	1,50
Fontibón	284.449	19.243	6,77	-	0,00
Engativá	796.518	29.994	3,80	1.157	0,10
Suba	805.245	22.808	2,80	4.613	0,60
Barrios Unidos	178.704	6.234	3,50	73	0,00
Teusaquillo	155.841	313	0,20	-	0,00
Los Mártires	101.755	5.166	5,10	586	0,60
Antonio Nariño	104.120	3.104	3,00	-	0,00
Puente Aranda	288.890	10.620	3,70	1.122	0,40
Candelaria	26.892	2.418	9,00	274	1,00
Rafael Uribe	422.969	35.142	8,30	4.075	1,00
Ciudad Bolívar	602.697	97.447	16,20	17.931	3,00
Total	6.861.499	536.278	7,80	77.182	1,10

*Población obtenida a partir de la Encuesta de Calidad de Vida, Bogotá D.C. 2003.
Fuente: Dane - DAPD. Encuesta de Calidad de Vida, 2003.

3.3. Sisben

La encuesta del Sisben es mucho más precisa en el momento de caracterizar a los pobres, pues recolecta información a través de una ficha de caracterización socioeconómica para identificar a los posibles beneficiarios del régimen subsidiado de salud. El

Sisben permite identificar, caracterizar y seleccionar a las familias y personas pobres y vulnerables.

Si bien el Sisben puede tener la limitación de no haber sido aplicado a la totalidad de la población en el Distrito, aparentemente, ya se ha aplicado a la mayor parte de la población más pobre. En el cuadro 8 se observa que la mayor proporción de población con derecho al carnet del Sisben (con un puntaje menor a 53,00 en la encuesta), con respecto a su población total, se encuentra prácticamente en las mismas localidades mencionadas: Usme (88,8%), Santa Fe (85,2%), Ciudad Bolívar (59,0%), La Candelaria (47,2%) y Bosa (42,9%).

Cuadro 8. Población sisbenizada en Bogotá en el período 1994-2003, por niveles Sisben según localidad

Localidad	1 0-36,00	2 36,01-53,00	3-6 53,01-100	Total
Usaquén	5.182	84.281	75.965	165.428
Chapinero	1.995	18.261	10.952	31.208
Santa Fe	5.545	85.632	51.729	142.906
San Cristóbal	7.214	158.578	152.353	318.145
Usme	19.948	210.297	149.473	379.718
Tunjuelito	825	70.990	94.302	166.117
Bosa	5.627	187.701	193.272	386.600
Kennedy	7.724	172.934	237.460	418.118
Fontibón	881	48.803	78.702	128.386
Engativá	1.676	115.096	191.355	308.127
Suba	4.831	182.895	210.323	398.049
Barrios Unidos	1.146	29.087	56.433	86.666
Teusaquillo	85	1.719	3.433	5.237
Los Mártires	1.291	25.463	35.977	62.731
Antonio Nariño	199	14.687	19.812	34.698
Puente Aranda	1.442	29.757	50.375	81.574
La Candelaria	457	12.494	9.237	22.188
Rafael Uribe	5.993	136.724	125.571	268.288
Ciudad Bolívar	38.782	332.394	210.690	581.866
Sumapaz	2.847	442	148	3.437
Sin localidad	2.221	36.714	76.115	115.050
Total	115.911	1.954.949	2.033.677	4.104.537

Fuente: Archivo de encuestados Sisben a enero 31 de 2003, Subdirección de Desarrollo Social, DAPD.

En conclusión, los tres indicadores de pobreza identifican las mismas localidades como las de mayor pobreza; éstas son: Usme, Santa Fe, Ciudad Bolívar, Bosa, La Candelaria y San Cristóbal, ubicadas en el centro y sur de la ciudad.

La proporción de personas analfabetas en el Distrito es baja (2,2%), aunque en localidades como San Cristóbal y Ciudad Bolívar esta proporción se acerca al 5% (cuadro 9).

Cuadro 9. Analfabetismo para personas de 15 años y más, según localidad, 2003

Localidad	Personas de 15 años y más	Sabe leer y escribir?			
		Sí		No	
		Total	%	Total	%
Usaquén	348.078	343.481	98,7	4.597	1,3
Chapinero	115.849	114.588	98,9	1.262	1,1
Santa Fe	91.010	88.666	97,4	2.344	2,6
San Cristóbal	326.489	310.404	95,1	16.086	4,9
Usme	169.927	165.160	97,2	4.767	2,8
Tunjuelito	158.670	155.034	97,7	3.636	2,3
Bosa	373.964	367.062	98,2	6.901	1,8
Kennedy	650.395	636.458	97,9	13.938	2,1
Fontibón	214.389	210.979	98,4	3.410	1,6
Engativá	610.633	599.888	98,2	10.745	1,8
Suba	613.955	605.587	98,6	8.368	1,4
Barrios Unidos	146.540	144.919	98,9	1.621	1,1
Teusaquillo	132.588	131.593	99,2	995	0,8
Los Mártires	76.737	75.978	99,0	759	1,0
Antonio Nariño	78.774	77.972	99,0	801	1,0
Puente Aranda	220.168	216.647	98,4	3.521	1,6
La Candelaria	20.508	19.966	97,4	541	2,6
Rafael Uribe	307.594	300.204	97,6	7.390	2,4
Ciudad Bolívar	410.954	391.111	95,2	19.843	4,8
Total	5.067.223	4.955.700	97,8	111.523	2,2

Procesamiento: DAPD, Subdirección Desarrollo Social, Área de Desarrollo Humano.
Fuente: Dane-DAPD, Encuesta Calidad de Vida, 2003.

Por el contrario, en localidades como Chapinero, Barrios Unidos, Teusaquillo, Los Mártires y Antonio Nariño este porcentaje se encuentra cerca de 1%.

En lo que se refiere a los años promedio de educación, en Bogotá, la población mayor de 5 años tenía 8,7 años promedio de educación en 2003, con un promedio más alto para el grupo de edad de 20 a 34 años (11,4), 2 años menos para las personas de 35 y más años, y 6 años menos para las personas entre 5 y 19 años. Por localidad, Usme (6,4), San Cristóbal (6,6) y Ciudad Bolívar (6,7) tienen dos años de retra-

so frente al promedio distrital, mientras que localidades como Chapinero (12,9) y Teusaquillo (12,5) presentan 4 años más de educación que el promedio distrital (cuadro 10).

Cuadro 10. Años promedio de educación para personas mayores de 5 años, por localidad, 2003

Localidad	Años promedio	Grupo de edad		
		5 a 19	20 a 34	35 y más
Usaquén	10,9	5,6	13,0	12,4
Chapinero	12,9	5,6	14,3	14,4
Santa Fe	8,5	4,8	11,1	9,2
San Cristóbal	6,6	4,5	9,7	6,4
Usme	6,4	4,9	9,0	5,9
Tunjuelito	7,8	5,2	10,4	8,1
Bosa	7,0	5,0	10,0	6,4
Kennedy	8,4	5,2	11,2	8,8
Fontibón	9,1	5,3	11,8	9,9
Engativá	9,6	5,7	12,9	10,0
Suba	10,0	5,3	12,4	11,2
Barrios Unidos	10,4	5,6	13,1	10,9
Teusaquillo	12,5	6,3	14,5	13,7
Los Mártires	8,9	5,2	11,4	9,8
Antonio Nariño	9,0	5,6	11,9	9,4
Puente Aranda	9,2	5,5	12,5	9,3
La Candelaria	8,9	5,1	11,5	9,5
Rafael Uribe	7,5	5,1	10,4	7,3
Ciudad Bolívar	6,7	4,8	9,5	6,4
Total	8,7	5,2	11,4	9,3

Procesamiento: DAPD, Subdirección Desarrollo Social, Área de Desarrollo Humano.
Fuente: Dane-DAPD, Encuesta Calidad de Vida, 2003.

4.1. Población en Edad Escolar (PEE)

En el Distrito Capital, se considera como población en edad escolar a los niños y jóvenes entre 5 y 17 años. De acuerdo con cálculos del Departamento Administrativo de Planeación Distrital, para 2003, la PEE en la ciudad llega a 1.572.925.

El 61% de la PEE se concentra en las localidades de Kennedy (13,9%), Engativá (11,2%), Suba (11,2%), Ciudad Bolívar (10,8%), San Cristóbal (8,2%) y Bosa

(5,5%). La PEE de estratos 1 y 2, que corresponde a la población objetivo, representa el 46,2% del total de PEE del Distrito y alrededor del 80% de esta población se concentra en las localidades de Ciudad Bolívar (22,1%), San Cristóbal (14,9%), Bosa (13,1%), Kennedy (12,2%), Usme (10,0%) y Suba (8,3%). El estrato 3 concentra el 41,2% de la PEE, mientras los estratos 4, 5 y 6 concentran el 12,1% de la PEE del Distrito (cuadro 11).

Cuadro 11. Matrícula Oficial Vs. Población en Edad Escolar de estratos 1, 2 y 3

Localidad	Matrícula oficial	PEE		Matrícula/PEE	
		Estr. 1 y 2	Estr. 3	1-2	1-2-3
Usaquén	30.440	12.886	28.371	236,2	73,8
Chapinero	6.448	2.713	1.646	237,7	147,9
Santa Fe	19.188	19.505	5.006	98,4	78,3
San Cristóbal	73.909	108.319	19.065	68,2	58,0
Usme	64.427	73.049	0	88,2	88,2
Tunjuelito	43.188	32.365	17.818	133,4	86,1
Bosa	71.910	95.067	6.799	75,6	70,6
Kennedy	105.158	88.676	126.686	118,6	48,8
Fontibón	25.399	5.101	52.661	497,9	44,0
Engativá	82.605	19.643	147.075	420,5	49,5
Suba	75.428	60.343	61.783	125,0	61,8
Barrios Unidos	22.032	0	23.329	-	94,4
Teusaquillo	4.707	0	3.975	-	118,4
Los Mártires	13.814	1.148	18.906	1.202,8	68,9
Antonio Nariño	11.865	1.795	20.729	661,1	52,7
Puente Aranda	34.232	193	61.581	17.731,1	55,4
La Candelaria	5.731	4.234	1.927	135,4	93,0
Rafael Uribe	75.822	41.849	44.079	181,2	88,2
Ciudad Bolívar	93.680	160.526	7.473	58,4	55,8
Sumapaz	886	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.
Total	860.867	727.412	648.907	118,3	62,5

Nota: El cálculo de la matrícula oficial incluye la matrícula de los establecimientos de educación formal regular, educación especial y educación de adultos; y colegios en concesión.

Cálculos: Subdirección de Análisis Sectorial.

Fuente: Cálculos Subdirección de Análisis Sectorial-SED, con base en el Sistema de Matrícula y DAPD.

Los desfases entre la localización geográfica de los centros educativos y el lugar de residencia de la PEE, conduce a que en algunas localidades existan altos déficit de atención, como Ciudad Bolívar, Bosa y San Cristóbal, y, en otras, excesos de oferta como en Puente Aranda, Los Mártires, Fontibón y Engativá.

4.2. Evolución de la matrícula

El Sistema Educativo Distrital, conformado por la oferta del sector oficial y el privado, del grado cero al once, atendió en 2003 a 1.544.218 niños y jóvenes, 860.867 (55,7%) en el sector oficial y 683.351 (44,3%) en el privado.

El avance del Distrito en cobertura se ha logrado especialmente por la creación de cupos en el sector oficial, frente a un comportamiento decreciente del sector privado. Entre 2000 y 2003, la matrícula oficial en Bogotá presentó un crecimiento de 19,7%, lo que equivale a un crecimiento promedio anual de 6,2%. Por el contrario, la matrícula en el sector no oficial se redujo a una tasa promedio anual de 1,7%, una caída acumulada de 5,7% en el período y una pérdida de 36.703 cupos en este sector. El crecimiento de la oferta financiada por el Estado se ha desarrollado mediante las siguientes estrategias:

- Subsidios a la demanda en instituciones privadas: en 2003, la SED tenía convenio con 277 instituciones educativas privadas, en las cuales se subsidió un total de 114.787 alumnos.
- Centros educativos públicos administrados en concesión por privados: el Distrito cuenta con 23 colegios administrados mediante contratos de concesión educativa, ubicados en las localidades de Usaquén (1), Santa Fe (1), San Cristóbal (3), Usme (4), Bosa (4), Kennedy (3), Engativá (2), Suba (1), Rafael Uribe (1), y Ciudad Bolívar (3), que atienden a 23.117 niños y jóvenes pertenecientes a los niveles 1 y 2 del Sisben.
- Mejor utilización de la capacidad instalada de colegios públicos, mediante adecuación y ampliación de la infraestructura existente: entre 2002 y 2003, se generaron en el sistema oficial de la ciudad 87.637 nuevos cupos, de los cuales 69.120 se lograron por la ampliación y mejor utilización de la capacidad instalada de colegios públicos; 3.885 se generaron en los colegios en concesión, y 47.779 por medio de subsidios con instituciones privadas. Para 2003, la SED ofreció 59.505 cupos, sin embargo, sólo se matricularon 43.375 nuevos alumnos, porque muchos padres no aceptan los establecimientos en los cuales son asignados los cupos.

En cuanto a la distribución de los nuevos cupos por localidad, el mayor número se dirige a las localida-

des de Bosa (11.008), Suba (9.956), Ciudad Bolívar (8.331) y Kennedy (5.789), zonas que además presentan la mayor dinámica poblacional de la ciudad y una alta concentración de población en estratos 1 y

2. En el sector no oficial la matrícula se concentra en las localidades de Suba (20,0%), Engativá (11,3%), Usaquén (9,4%), Kennedy (8,6%), Bosa (7,7%) y Ciudad Bolívar (5,6%) (cuadro 12).

Cuadro 12. Matrícula por localidad, según nivel y sector, 2003⁽¹⁾

Localidad	Oficial						No oficial					
	Preescolar	Primaria	Secundaria	Media	Total	Part. %	Preescolar	Primaria	Secundaria	Media	Total	Part. %
Usaquén	2.096	14.065	10.688	3.591	30.440	3,54	5.308	26.341	22.008	10.427	64.084	9,4
Chapinero	372	2.847	2.363	866	6.448	0,75	1.137	6.730	5.554	2.941	16.362	2,4
Santafé	889	7.023	8.456	2.821	19.188	2,23	905	4.718	3.322	1.149	10.094	1,5
San Cristóbal	5.257	34.670	26.528	7.454	73.909	8,59	2.716	13.887	9.960	4.242	30.805	4,5
Usme	4.562	30.770	22.390	6.705	64.427	7,48	2.391	10.350	5.311	2.031	20.082	2,9
Tunjuelito	2.090	16.301	17.850	6.946	43.188	5,02	2.056	10.288	7.068	3.122	22.534	3,3
Bosa	5.724	35.260	23.575	7.351	71.910	8,35	5.133	27.357	15.429	4.723	52.642	7,7
Kennedy	6.853	45.556	38.855	13.894	105.158	12,22	7.111	29.748	15.641	6.033	58.533	8,6
Fontibón	1.552	11.100	9.683	3.064	25.399	2,95	2.878	13.652	7.620	2.824	26.974	3,9
Engativá	4.853	33.910	32.229	11.613	82.605	9,60	7.355	33.341	25.091	11.352	77.139	11,3
Suba	5.983	35.207	25.956	8.283	75.428	8,76	13.684	64.697	42.434	15.715	136.530	20,0
Barrios Unidos	1.141	9.389	8.328	3.174	22.032	2,56	1.376	7.269	5.699	2.509	16.853	2,5
Teusaquillo	164	1.312	2.150	1.081	4.707	0,55	1.934	8.720	6.240	2.787	19.681	2,9
Los Mártires	698	5.244	5.718	2.154	13.814	1,60	1.129	5.392	4.804	1.978	13.303	1,9
Antonio Nariño	632	4.318	4.822	2.093	11.865	1,38	1.093	5.378	5.383	2.351	14.205	2,1
Puente Aranda	2.004	14.607	12.824	4.797	34.232	3,98	2.363	11.254	5.974	2.390	21.981	3,2
La Candelaria	580	2.350	2.095	705	5.731	0,67	633	3.992	3.763	1.654	10.042	1,5
Rafael Uribe	4.773	33.881	26.819	10.349	75.822	8,81	3.230	16.027	9.631	4.074	32.962	4,8
Ciudad Bolívar	7.290	47.565	29.975	8.849	93.680	10,88	5.334	21.672	8.529	3.009	38.545	5,6
Sumapaz	91	527	216	52	886	0,10		0	0		0	0,0
Total	57.604	385.902	311.518	105.843	860.867	100,00	67.766	320.813	209.461	85.310	683.351	100,0

(1) El cálculo de la matrícula oficial incluye la matrícula de los establecimientos de educación formal regular, educación especial y educación de adultos; colegios en concesión y subsidios en instituciones educativas privadas.

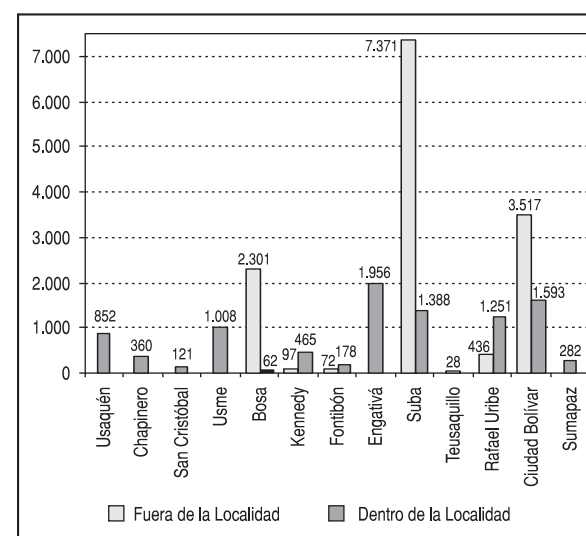
Fuente y Cálculos: SED, Subdirección de Análisis Sectorial con base en el Sistema de Matrícula.

4.3. Programas de apoyo a la cobertura

Para garantizar el acceso al sistema educativo de niños de estratos 1 y 2, prioritariamente, a quienes por faltantes de oferta se les asignó cupo en una institución educativa oficial de una localidad diferente a la de su residencia o muy lejana a la misma, el proyecto de transporte escolar para estudiantes de grados 0 a 9 asignó rutas escolares que transportaron 23.338 estudiantes durante el año 2003; 13.822 de éstos fueron transportados fuera de la localidad de origen, mientras que los 9.516 restantes se transportaron en el interior de la localidad en zonas con disponibilidad de cupos (gráfico 1).

Entre las estrategias para aumentar la retención del sistema escolar y mejorar la calidad de vida de los estudiantes en Bogotá, el proyecto Refrigerios benefició, en 2002, a 137.928 niños de primaria de los estratos 1 y 2, de 256 colegios (cuadro 13).

Gráfico 1. Alumnos transportados en rutas escolares-2003



Fuente: SED.

Cuadro 13. Suministro de complementos alimenticios a escolares, refrigerios por localidad, 2002

Localidad	No. de Colegios	Total refrigerios por localidad
Usaquén	12	6.666
Chapinero	3	1.399
Santa Fe	10	3.504
San Cristóbal	41	22.425
Usme	39	15.303
Tunjuelito	6	4.622
Bosa	24	18.917
Kennedy	19	11.443
Fontibón	2	1.065
Engativá	2	1.589
Suba	14	12.007
Antonio Nariño	2	1.108
Candelaria	1	386
Rafael Uribe	14	10.315
Ciudad Bolívar	38	26.597
Sumapaz	29	582
Total	256	137.928

Fuente: Subdirección de Programas y Proyectos-SED.

La localidad con el mayor número de beneficiados fue Ciudad Bolívar, con 26.597 niños, seguida por San Cristóbal, con 22.425, y Bosa, con 18.917 beneficiados.

4.4. Indicadores de infraestructura

Como consecuencia de la Ley 715 de 2002, la SED desarrolló un proceso de integración institucional

mediante el cual se fusionaron administrativamente los establecimientos distritales, generándose cambios en el número de establecimientos educativos, que se redujo de 688 en 2001 a 385 en 2002, y 386 en 2003, con la entrada en funcionamiento de un nuevo colegio en concesión. Por su parte, los establecimientos no oficiales se redujeron en 375 establecimientos, al pasar de 2.924 en 2001 a 2.549 en 2003.

Con la reducción del número de establecimientos en los dos sectores y la estrategia de ampliación de la cobertura en el sector oficial, el promedio de alumnos por establecimiento pasó de 385 en 2001 a 526 en 2003. En el sector oficial, el promedio de alumnos por establecimiento es de 2.230, mientras que en el no oficial este indicador apenas llega a 268.

Por localidades, Usme, con 47, Kennedy, con 39 y Ciudad Bolívar, con 38, son las que tienen un mayor número de establecimientos educativos distritales. Por su parte, Tunjuelito, con 3.926, Suba, con 3.143, y Bosa, con 2.996, registran el mayor número de alumnos por establecimiento.

En los colegios oficiales se tienen, en promedio, dos jornadas escolares, en tanto que en los privados el promedio es de sólo una jornada. Suba, Engativá y Kennedy tienen el mayor número de jornadas escolares (cuadro 14).

Cuadro 14. Distribución de los establecimientos y jornadas educativas por sector y localidad, 2003

Localidad	Establecimientos			Jornadas			Alumnos/Establecimiento	
	Oficiales ⁽¹⁾	No oficiales	Total	Oficiales	No oficiales	Total	Oficial	No oficial
Usaquén	13	203	216	26	210	236	2.342	316
Chapinero	4	48	52	9	66	75	1.612	341
Santa Fe	10	29	39	21	35	56	1.919	348
San Cristóbal	36	112	148	72	119	191	2.053	275
Usme	47	62	109	80	72	152	1.371	324
Tunjuelito	11	73	84	26	82	108	3.926	309
Bosa	24	139	163	48	151	199	2.996	379
Kennedy	39	299	338	80	330	410	2.696	196
Fontibón	9	143	152	20	149	169	2.822	189
Engativá	32	340	372	67	362	429	2.581	227
Suba	24	414	438	52	438	490	3.143	330
Barrios Unidos	10	88	98	21	99	120	2.203	192
Teusaquillo	2	115	117	6	128	134	2.354	171
Los Mártires	8	53	61	17	57	74	1.727	251
Antonio Nariño	5	59	64	13	75	88	2.373	241
Puente Aranda	15	118	133	34	124	158	2.282	186
La Candelaria	2	25	27	5	30	35	2.865	402
Rafael Uribe	27	123	150	59	136	195	2.808	268
Ciudad Bolívar	38	106	144	75	131	206	2.465	364
Sumapaz	30	0	30	31	0	31	30	-
Total	386	2.549	2.935	762	2.794	3.556	2.230	268

(1) Incluye 23 colegios en concesión.

Fuente y Cálculos: SED, Subdirección de Análisis Sectorial, con base en directorio de establecimientos educativos.

4.5. Relación número de alumnos por docente

Entre las políticas que utilizó la SED para incrementar la oferta educativa en el sector oficial, se encuentran el uso eficiente de la capacidad instalada, mediante la aplicación de parámetros mínimos de estudiantes por grupo y número de docentes por grupo. La estrategia consiste en aumentar el número de alumnos por docente hasta un nivel que no deteriore la calidad de la educación.

En 2003, el Distrito capital contaba con 57.561 docentes, de los cuales 23.654 (41,1%) forman parte de la planta docente del sector oficial, de éstos, el 52,4% en el nivel de básica secundaria, el 40,7% en básica primaria y el 6,8% en preescolar. En el sector

no oficial la distribución de los docentes por nivel fue de 40,9% en secundaria, 37,5% en primaria y 21,7% en preescolar.

La distribución de docentes por nivel y localidad se corresponde con la distribución de la matrícula. En el sector oficial, las localidades de Kennedy, Ciudad Bolívar y Engativá concentran el mayor porcentaje tanto de alumnos como de docentes. Igual sucede con la matrícula y los docentes del sector no oficial, que se concentran en las localidades de Suba, Usaquén, Engativá y Kennedy. Lo contrario sucede en Sumapaz, Teusaquillo y La Candelaria, donde se ubica el menor número tanto de docentes como de alumnos matriculados en el sector oficial, y en Santa Fe, La Candelaria y Los Mártires en el no oficial (cuadro 15).

Cuadro 15. Distribución de los docentes por sector, según localidad y nivel educativo, 2003

Localidad	Sector oficial				Sector no oficial			
	Preescolar	Básica Primaria	Básica Secundaria	Total	Preescolar	Básica Primaria	Básica Secundaria	Total
Usaquén	66	380	402	848	953	1.237	1.851	4.041
Chapinero	12	83	112	207	181	305	519	1.005
Santa Fe	30	209	348	587	89	162	212	463
San Cristóbal	175	950	1.019	2.144	203	514	559	1.276
Usme	123	728	822	1.673	96	340	354	790
Tunjuelito	74	453	861	1.388	199	329	414	942
Bosa	125	616	722	1.463	266	855	715	1.836
Kennedy	194	1.121	1.628	2.943	651	1.211	913	2.775
Fontibón	54	323	408	785	399	569	453	1.421
Engativá	144	888	1.308	2.340	910	1.365	1.498	3.773
Suba	102	629	754	1.485	1.557	2.805	3.113	7.475
Barrios Unidos	41	302	412	755	211	321	396	928
Teusaquillo	7	42	106	155	413	385	466	1.264
Los Mártires	30	170	284	484	128	182	305	615
Antonio Nariño	30	137	242	409	145	209	366	720
Puente Aranda	75	441	599	1.115	369	417	323	1.109
La Candelaria	9	70	86	165	54	153	248	455
Rafael Uribe	157	973	1.143	2.273	277	653	641	1.571
Ciudad Bolívar	164	1.088	1.127	2.379	247	695	506	1.448
Sumapaz	5	35	16	56	0	0	0	0
Total	1.617	9.638	12.399	23.654	7.348	12.707	13.852	33.907

Fuente: SED, Subdirección de Personal Docente.

4.6. Eficiencia interna

La eficiencia interna del sistema educativo se mide con tres indicadores: la tasa de aprobación, la de reprobación y la de deserción. La tasa de aprobación se mide de acuerdo con el número de alumnos matriculados que aprueban un grado determinado con relación al número de alumnos matriculados

inicialmente en dicho grado (ver capítulo de indicadores de educación para definiciones e información consolidada más actualizada). En el Distrito, al observar su evolución de 1998 a 2001, esta tasa se ha deteriorado en 2,2 puntos porcentuales en los colegios oficiales y mejorado levemente, 0,9 puntos, en los colegios no oficiales (cuadro 16).

Cuadro 16. Tasa de aprobación (%) en establecimientos educativos oficiales y no oficiales, según localidad, 1998-2001

Localidad	Oficiales			No oficiales		
	1998	2001	Crec.	1998	2001	Crec.
Usaquén	84,0	83,4	-0,6	93,3	92,8	-0,5
Chapinero	85,5	83,6	-1,9	93,9	93,4	-0,5
Santa Fe	85,4	78,1	-7,3	90,8	87,7	-3,1
San Cristóbal	85,2	82,0	-3,2	91,2	92,3	1,1
Usme	83,1	81,8	-1,3	90,0	94,7	4,7
Tunjuelito	83,0	81,4	-1,6	91,0	92,7	1,7
Bosa	87,2	87,1	-0,1	93,2	94,1	0,9
Kennedy	88,4	85,5	-2,9	92,7	92,8	0,1
Fontibón	83,9	83,8	-0,1	91,2	93,5	2,3
Engativá	87,7	85,2	-2,5	91,5	93,5	2,0
Suba	88,5	87,1	-1,4	92,5	93,2	0,7
Barrios Unidos	81,8	80,6	-1,2	93,7	92,4	-1,3
Teusaquillo	85,2	89,9	4,7	92,9	93,2	0,3
Los Mártires	83,0	80,5	-2,5	91,1	94,0	2,9
Antonio Nariño	87,1	82,0	-5,1	90,7	91,9	1,2
Puente Aranda	84,9	83,7	-1,2	92,8	93,2	0,4
La Candelaria	87,2	82,6	-4,6	90,0	90,8	0,8
Rafael Uribe	86,6	83,7	-2,9	92,8	93,7	0,9
Ciudad Bolívar	87,3	83,5	-3,8	92,5	93,5	1,0
Sumapaz	-	87,2	-	-	-	-
Total	86,0	83,8	-2,2	92,2	93,1	0,9

Nota: El cálculo incluye sólo la jornada diurna de los establecimientos de educación formal regular.

Fuente: Cálculos Subdirección de Análisis Sectorial-SED, con base en C-600.

En los establecimientos oficiales el deterioro se muestra uniforme en todas las localidades, a excepción de Teusaquillo, en la que el indicador mejora 4,7 puntos, y Santa Fe, en la que empeora 7,3 puntos. En los establecimientos privados también se observa que el mayor deterioro ocurre en Santa Fe (3,1), mientras que Usme presenta la mejora más significativa, crece 4,7 puntos porcentuales, para llegar a una tasa de aprobación, en 2001, de 94,7%, una tasa en promedio 10 puntos más alta que la de los colegios oficiales en el Distrito.

En el Distrito, la tasa de reprobación de los colegios privados es tres veces menor que la de los oficiales, con una ampliación de la brecha en los últimos tres años, pues este indicador aumentó para los oficiales en 1,8 puntos y disminuyó para los privados en 0,8 puntos. Por localidades, en el sector oficial, los mejores resultados se observaron, en concordancia con el indicador anterior, en la localidad de Teusaquillo, al pasar de una tasa de 12,3 en 1998 a 7,4 en 2001, y en el sector no oficial, en Usme, esta misma tasa disminuyó de 6,1 a 2,2. La localidad con la tasa más alta de repetición en el sector oficial fue Barrios Unidos,

14,7, y en el sector no oficial, Santa Fe, 8,8 (cuadro 17).

En el Distrito, la proporción de niños que desertan de los colegios oficiales ha aumentado, de 3,9 en 1998 a 4,5 en 2001, 1,5 puntos porcentuales más que en los colegios privados para este último año (cuadro 18). Por localidades, La Candelaria, con 7,7 y Santa Fe, con 7,6, presentan las tasas de deserción más altas en colegios oficiales.

En los últimos años se han alcanzado logros muy importantes en cobertura y calidad de la educación en el Distrito. Sin embargo, a raíz de la crisis económica de finales de los años 90, por la cual muchos niños salieron a buscar trabajo y más ingresos para su familia, y debido a la rigidez del sistema, la eficiencia de la educación oficial se ha deteriorado en el Distrito. Hoy en día, más niños repiten y desertan del colegio. Localidades como Santa Fe, Barrios Unidos y La Candelaria deben ser consideradas como prioritarias en el momento de formular políticas educativas para mejorar la eficiencia de los colegios en el Distrito.

Cuadro 17. Tasa de reprobación (%) en establecimientos educativos oficiales y no oficiales, según localidad, 1998-2001

Localidad	Oficiales			No oficiales		
	1998	2001	Crec.	1998	2001	Crec.
Usaquén	11,9	13,0	1,1	4,1	4,3	0,2
Chapinero	10,5	11,6	1,1	3,8	3,4	-0,4
Santa Fe	9,4	14,3	4,9	6,8	8,8	2,0
San Cristóbal	9,6	12,7	3,1	6,2	4,7	-1,5
Usme	12,2	12,6	0,4	6,1	2,2	-3,9
Tunjuelito	12,0	13,5	1,5	5,7	4,7	-1,0
Bosa	10,0	10,2	0,2	3,6	2,8	-0,8
Kennedy	8,4	10,8	2,4	3,7	3,7	0,0
Fontibón	12,4	11,8	-0,6	6,2	4,2	-2,0
Engativá	9,6	11,1	1,5	5,3	3,3	-2,0
Suba	8,7	10,3	1,6	4,3	3,9	-0,4
Barrios Unidos	13,6	14,7	1,1	4,0	4,8	0,8
Teusaquillo	12,3	7,4	-4,9	4,5	3,9	-0,6
Los Mártires	12,6	14,5	1,9	6,3	3,6	-2,7
Antonio Nariño	9,8	12,9	3,1	6,1	4,9	-1,2
Puente Aranda	11,5	12,0	0,5	4,0	4,0	0,0
La Candelaria	8,5	9,7	1,2	6,8	6,6	-0,2
Rafael Uribe	8,7	10,6	1,9	4,2	3,8	-0,4
Ciudad Bolívar	9	11,9	2,9	3	2,6	-0,4
Sumapaz	-	7,6	-	-	-	-
Total	10,0	11,8	1,8	4,7	3,9	-0,8

Nota: El cálculo incluye sólo la jornada diurna de los establecimientos de educación formal regular.

Fuente: cálculos Subdirección de Análisis Sectorial-SED, con base en C-600.

Cuadro 18. Tasa de deserción⁽¹⁾(%) en establecimientos educativos oficiales y no oficiales, según localidad, 1998-2001

Localidad	Oficiales			No oficiales		
	1998	2001	Crec.	1998	2001	Crec.
Usaquén	4,2	3,6	-0,6	2,7	2,9	0,2
Chapinero	3,9	4,8	0,9	2,2	3,1	0,9
Santa Fe	5,1	7,6	2,5	2,4	3,5	1,1
San Cristóbal	5,2	5,3	0,1	2,6	3,0	0,4
Usme	4,7	5,6	0,9	3,9	3,1	-0,8
Tunjuelito	5,0	5,1	0,1	3,3	2,6	-0,7
Bosa	2,9	2,7	-0,2	3,2	3,2	0,0
Kennedy	3,3	3,7	0,4	3,6	3,5	-0,1
Fontibón	3,8	4,4	0,6	2,6	2,3	-0,3
Engativá	2,7	3,7	1,0	3,2	3,2	0,0
Suba	2,8	2,7	-0,1	3,2	2,9	-0,3
Barrios Unidos	4,6	4,8	0,2	2,3	2,8	0,5
Teusaquillo	2,5	2,7	0,2	2,6	2,9	0,3
Los Mártires	4,4	5,1	0,7	2,6	2,4	-0,2
Antonio Nariño	3,1	5,1	2,0	3,2	3,2	0,0
Puente Aranda	3,6	4,3	0,7	3,2	2,7	-0,5
La Candelaria	4,2	7,7	3,5	3,2	2,7	-0,5
Rafael Uribe	4,7	5,7	1,0	2,9	2,5	-0,4
Ciudad Bolívar	3,8	4,6	0,8	4,5	3,9	-0,6
Sumapaz	-	5,1	-	-	-	-
Total	3,9	4,5	0,6	3,1	3,0	-0,1

(1) Tasa de deserción intraanual.

Nota: El cálculo incluye sólo la jornada diurna de los establecimientos de educación formal regular.

Fuente: Subdirección de Análisis Sectorial-SED, con base en C-600.

En el Distrito, de acuerdo con cifras de la ECV 2003, el número de personas ocupadas es de 2.992.419, para una tasa de ocupación de 55,08%. Por rama de actividad, la mayor parte de la población se encuentra en el comercio, restaurantes y hoteles (27,7%), con localidades muy por encima del promedio, como Los Mártires, en la que el 40,9% de su población ocu-

pada se dedica a esta actividad, y otras muy por debajo del promedio, como Barrios Unidos, en la cual sólo el 3% trabaja en esta rama (cuadro 19). Le sigue la rama de los servicios comunales, sociales y personales (26,2%), con localidades como Teusaquillo (40,2%) y Chapinero (39,4%), en las cuales la población ocupada se especializa en este tipo de actividad.

Cuadro 19. Población ocupada por rama de actividad, según localidad, 2003

Localidad	Pobl. ocupada	Agríc. (%)	Minas (%)	Ind. Manuf. (%)	Constr. (%)	Comerc. (%)	Transp. (%)	Interm. Fra. (%)	Act. Inmo. (%)	Serv. Comun. (%)	Otros* (%)
Usaquén	213.016	1,7	0,9	13,9	4,0	20,0	6,4	5,3	14,8	32,5	0,6
Chapinero	75.911	0,2	0,6	10,0	5,0	17,4	3,3	5,9	17,3	39,4	0,9
Santa Fe	57.768	1,0	0,1	13,9	6,9	33,1	6,4	3,2	9,3	25,9	0,2
San Cristóbal	179.254	0,3	0,1	21,0	7,9	30,3	7,1	1,6	7,9	23,2	0,7
Usme	103.601	0,6	0,2	22,2	6,9	29,3	7,7	1,4	7,4	24,1	0,2
Tunjuelito	91.794	0,4	-	24,9	3,7	28,8	8,6	1,6	7,0	24,7	0,4
Bosa	225.873	0,9	0,2	22,7	7,0	30,7	10,6	1,4	5,7	20,5	0,3
Kennedy	361.473	0,9	0,2	19,1	4,5	29,2	10,6	1,4	8,5	25,2	0,5
Fontibón	122.291	2,2	0,1	22,5	2,3	25,6	11,4	3,6	9,9	22,0	0,3
Engativá	346.223	1,1	0,2	15,6	3,0	24,6	9,8	4,2	10,8	30,0	0,6
Suba	380.425	3,1	0,4	15,7	6,7	24,7	6,8	3,5	11,2	27,6	0,3
Barrios Unidos	84.325	0,9	0,4	15,7	2,3	3,0	8,1	4,1	10,5	27,1	0,7
Teusaquillo	81.337	1,2	0,3	11,2	2,8	20,9	6,1	3,2	14,0	40,2	0,2
Los Mártires	44.846	0,5	0,4	18,2	2,1	41,9	6,2	2,0	7,0	21,1	0,7
Antonio Nariño	46.292	0,7	-	23,9	1,6	32,9	6,6	2,3	9,4	22,3	0,3
Puente Aranda	137.391	0,8	0,2	22,2	2,4	28,6	9,1	2,7	6,8	26,8	0,4
La Candelaria	12.641	0,4	-	16,3	2,7	30,6	4,4	1,8	12,1	31,6	0,1
Rafael Uribe	183.359	0,2	0,1	20,9	3,8	35,1	8,9	1,9	6,9	22,2	0,1
Ciudad Bolívar	244.599	0,9	0,1	20,5	9,2	29,6	9,3	1,6	7,6	21,0	0,3
Total	2.992.419	1,2	0,3	18,5	5,0	27,7	8,5	2,8	9,5	26,2	0,4

Las categorías son: agricultura, caza, servicios agrícolas, pesca; explotación de minas y canteras; industrias manufactureras; construcción; comercio, restaurantes y hoteles; transporte, almacenamiento y comunicaciones; intermediación financiera; actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler; servicios comunales, sociales y personales. *Otros incluye suministro de electricidad, gas y agua; organizaciones extraterritoriales y actividad no bien especificada.

Procesamiento: DAPD, Subdirección Desarrollo Social, Área de Desarrollo Humano.

Fuente: Dane-DAPD, Encuesta Calidad de Vida, 2003.

Actividades como agricultura, caza, servicios agrícolas y pesca (1,2%), explotación de minas y canteras (0,3%), suministro de electricidad, gas y agua (0,3%) y organizaciones extraterritoriales (0,1%) no tienen mucho peso en las actividades que desarrolla la población ocupada en el Distrito.

Por posición ocupacional, de 2.992 mil ocupados, las mayores proporciones son obreros o empleados de

una empresa particular (49,6%) y trabajadores independientes o por cuenta propia (29,5%) (cuadro 20).

La población desocupada en el Distrito en el momento de la encuesta era de 451.385 personas, es decir, el 13,1% de la población en edad de trabajar (cuadro 21). Localidades como Usaquén y Chapinero se destacaron por tener las tasas más bajas de desocupa-

ción, 7,4% y 6,3%, respectivamente, mientras Kennedy (16,3%), Rafael Uribe (15,8%) y Ciudad Bolívar (15,4%), presentaron las tasas más altas. El mayor número de desocupados se observó eviden-

temente en las localidades más pobladas del Distrito. Éstas son: Kennedy, con 70.549 desocupados; Engativá, con 53.985 desocupados y Suba, con 49.507.

Cuadro 20. Población ocupada por posición ocupacional, según localidad, 2003

Localidad	Pobl. ocupada	Obrero o empleado particular (%)	Obrero o empleado gobierno (%)	Empleado doméstico (%)	Profes. Indep. (%)	Cuenta propia (%)	Patrón o empleador (%)	Trabajador sin remun. (%)	Otros* (%)
Usaquén	213.016	46,8	7,7	7,8	11,0	16,9	7,0	2,2	0,6
Chapinero	75.911	41,4	8,2	10,6	13,8	12,3	12,2	1,5	0,1
Santa Fe	57.768	45,8	6,2	2,8	4,9	35,7	1,1	2,8	0,7
San Cristóbal	179.254	47,3	3,6	3,8	1,4	39,7	1,9	2,1	0,2
Usme	103.601	50,8	2,9	5,5	0,4	35,7	1,9	2,2	0,6
Tunjuelito	91.794	50,2	7,1	3,9	1,9	31,5	2,2	2,8	0,4
Bosa	225.873	49,7	4,2	3,8	0,5	35,7	1,9	3,9	0,3
Kennedy	361.473	49,6	7,3	3,6	1,8	31,0	4,1	2,3	0,3
Fontibón	122.291	50,4	5,7	2,8	4,3	27,9	4,8	4,0	0,1
Engativá	346.223	51,6	8,9	2,9	2,7	29,2	1,8	3,0	0,1
Suba	380.425	53,4	4,9	4,7	5,8	21,7	7,0	1,8	0,9
Barrios Unidos	84.325	47,2	5,3	3,4	6,8	29,3	5,8	2,3	0,0
Teusaquillo	81.337	41,8	11,7	4,7	11,3	19,4	6,7	4,3	0,1
Los Mártires	44.846	42,8	5,4	1,9	4,5	34,1	6,2	5,1	0,0
Antonio Nariño	46.292	44,6	6,4	1,5	1,9	39,2	2,2	4,1	0,1
Puente Aranda	137.391	48,3	7,2	1,5	3,8	32,7	1,9	4,0	0,4
La Candelaria	12.641	42,0	6,8	2,3	6,8	38,0	1,2	2,9	0,0
Rafael Uribe	183.359	51,2	4,9	3,2	1,2	33,5	1,4	4,5	0,1
Ciudad Bolívar	244.599	52,6	4,3	3,5	1,0	34,0	0,9	3,7	0,0
Total	2.992.419	49,6	6,1	4,0	3,8	29,5	3,7	2,9	0,3

*Otros incluye jornalero o peón y trabajador de su propia finca o arriendo. Procesamiento: DAPD, Subdirección Desarrollo Social, Área de Desarrollo Humano.
Fuente: Dane-DAPD, Encuesta Calidad de Vida, 2003.

Cuadro 21. Desocupados por localidad, 2003

Localidad	Desocupados	Tasa desocupados
Usaquén	17.082	7,42
Chapinero	5.078	6,27
Santa Fe	9.062	13,56
San Cristóbal	30.782	14,66
Usme	15.945	13,34
Tunjuelito	14.204	13,40
Bosa	36.886	14,04
Kennedy	70.549	16,33
Fontibón	20.402	14,30
Engativá	53.985	13,49
Suba	49.507	11,52
Barrios Unidos	10.276	10,86
Teusaquillo	8.958	9,92
Los Mártires	5.941	11,70
Antonio Nariño	4.797	9,39
Puente Aranda	16.876	10,94
La Candelaria	1.991	13,61
Rafael Uribe	34.402	15,80
Ciudad Bolívar	44.660	15,44
Total	451.385	13,11

Procesamiento: DAPD, Subdirección Desarrollo Social, Área de Desarrollo Humano.
Fuente: Dane-DAPD, Encuesta Calidad de Vida, 2003.

A raíz de la crisis económica de 1999, las cifras de desempleo se mantuvieron en niveles cercanos a 20% y los ingresos de las familias en todos los estratos

bajaron notablemente. Con el objeto de observar el comportamiento de las personas en tiempos de crisis, la Encuesta de Calidad de Vida de 2003 realizó una pregunta relacionada con las medidas que tomó el hogar a raíz de esta disminución en el ingreso. Según la ECV, el 97% de los hogares en Bogotá tomaron medidas.

Las medidas que se tomaron con mayor frecuencia en los hogares bogotanos fueron la disminución del gasto en vestuario (31% de los hogares que tomaron medidas) y la disminución del gasto en alimentos (28%) (cuadro 22). Otra estrategia importante adoptada por los hogares, fue el endeudamiento (27%), para poder mantener su nivel de gasto. Adicionalmente, las familias también se gastaron sus ahorros (19%), algunos de los miembros del hogar que no trabajan lo empezaron a hacer para traer un ingreso adicional (9,3%), se cambiaron a una vivienda más económica (6%) o vendieron algunos de sus bienes (4%).

El restante de las respuestas, que suman 21%, incluyen el mantenimiento de un negocio familiar, el cambio de ciudad, la salida de algún miembro del hogar del país, la ida a vivir con familiares, el retiro de los

hijos del colegio o el cambio a uno más económico, el retiro de los hijos de la universidad o el cambio a una más económica, la venta del carro o su reemplazo por uno más económico y otra razón.

Cuadro 22. Hogares por medidas más frecuentes tomadas para hacer frente a situaciones económicas que se presentaron entre 1998 y la fecha de la encuesta, según localidad, 2003

Localidad	Total hogares que tomaron medidas	Disminuyeron el gasto en vestuario (%)	Disminuyeron el gasto en alimentos (%)	Se endeudaron (%)	Gastaron los ahorros (%)	Miembros que no trabajaban empezaron a trabajar (%)	Cambiaron a viviendas más económicas (%)	Vendieron bienes (no vehículos) (%)	Otras (%)
Usaquén	133.181	25,7	20,9	20,6	15,4	6,3	6,2	4,7	24,8
Chapinero	51.786	10,1	9,8	9,9	10,7	4,4	3,2	2,9	13,6
Santa Fe	40.456	31,4	30,0	29,8	19,7	8,4	5,8	7,6	19,0
San Cristóbal	123.406	31,2	31,3	32,6	18,5	9,4	5,3	5,0	15,6
Usme	63.060	29,1	28,5	32,0	17,9	9,0	5,8	3,9	12,5
Tunjuelito	60.398	31,3	28,6	30,4	19,3	14,7	9,8	5,0	18,6
Bosa	138.651	31,3	29,3	29,3	19,6	11,4	6,2	3,1	16,4
Kennedy	230.237	35,5	32,7	28,8	24,0	9,3	7,9	3,9	23,8
Fontibón	77.246	35,8	32,6	30,1	21,0	9,0	7,6	4,9	25,3
Engativá	220.691	25,2	23,0	23,6	16,8	6,7	5,7	3,2	24,5
Suba	233.668	33,1	28,0	22,9	17,9	8,8	5,1	4,4	23,6
Barrios Unidos	53.923	22,5	20,6	17,9	15,4	3,9	4,3	4,2	15,9
Teusaquillo	53.225	23,3	19,6	17,1	16,6	6,7	4,4	5,4	24,7
Los Mártires	27.394	17,0	15,8	21,2	13,7	9,2	4,9	2,9	13,4
Antonio Nariño	28.391	23,0	21,9	21,7	16,0	5,7	5,2	2,6	15,2
Puente Aranda	76.307	28,9	24,4	24,9	19,3	8,5	6,9	5,8	26,2
La Candelaria	8.987	20,5	19,5	19,6	13,9	7,4	6,0	4,8	18,1
Rafael Uribe	107.931	37,2	35,7	31,2	20,4	12,2	7,4	5,5	19,9
Ciudad Bolívar	149.194	46,0	43,7	35,5	25,4	16,6	9,5	4,9	22,9
Total	1.878.132	31,0	28,4	26,5	19,1	9,3	6,4	4,4	21,3

Nota: las medidas no son excluyentes la una de la otra.

Procesamiento: DAPD, Subdirección Desarrollo Social, Área de Desarrollo Humano.

Fuente: Dane-DAPD, Encuesta Calidad de Vida 2003.

6.1. Mortalidad

En el tema de salud se presenta el indicador sobre el número total de muertes por localidad y su respectiva tasa, en este caso representada por el número de muertes por cada 10.000 habitantes. En el Distrito, ésta es de 35 muertes por cada 10 mil habitantes en 2002, siendo Santa Fe la localidad con la tasa más alta, 72 (cuadro 23). Esta cifra se debe esencialmente a la alta tasa de homicidios, 20,2 por cada diez mil habitantes, mientras que esta misma en el Distrito es de 2,8. En 2002, de las 771 muertes que se presentaron en la localidad, el 28,1% fueron homicidios.

Cuadro 23. Tasa de mortalidad por localidades, Bogotá, 2002

Localidad	Tasa
Usaquén	30,8
Chapinero	52,8
Santa Fe	72,0
San Cristóbal	35,7
Usme	30,2
Tunjuelito	36,2
Bosa	28,0
Kennedy	26,1
Fontibón	31,7
Engativá	34,8
Suba	32,9
Barrios Unidos	53,4
Teusaquillo	55,6
Los Mártires	60,4
Antonio Nariño	38,5
Puente Aranda	46,8
La Candelaria	38,3
Rafael Uribe	41,9
Ciudad Bolívar	28,7
Bogotá D.C.	35,0

Nota: se calculó con la población del Dane. Tasa por diez mil habitantes.
Fuente: SDS, Dirección de Salud Pública, Área Vigilancia en Salud Pública.

Por otra parte, Kennedy, con 26,1, Bosa, con 28,0 y Ciudad Bolívar, con 28,7 son las localidades con las tasas más bajas de mortalidad.

En relación con este tema, es pertinente aclarar que la fuente de información para los análisis de mortalidad son los certificados de defunción codificados por residencia habitual del fallecido, en la Secretaría Distrital de Salud. Así, los datos reflejan la magnitud y las causas de muerte de la población de la localidad. Sin embargo, el diligenciamiento errado de los certificados de defunción hace que, algunas veces, las muertes queden registradas con la dirección de la IPS que atendió el caso, lo cual distorsiona los datos de las muertes presentadas en la localidad.

6.2. Cobertura

En total, en 2003, en Bogotá, se encontraban afiliadas 997.826 personas al régimen subsidiado. Como se observa en el cuadro 24, la localidad con mayor número de afiliados al régimen subsidiado era Ciudad Bolívar, con 180.492 personas, seguida por San Cristóbal, con 134.424 personas. Mientras que la que tiene el menor número es Teusaquillo, con 1.319 afiliados, debido a que es la localidad con menor proporción de personas clasificadas como pobres.

Al comparar la proporción de afiliados por pobre que tiene cada localidad, mediante la clasificación Sisben, resulta que las localidades que tienen más afiliados al régimen subsidiado por pobre son: San Cristóbal, con 81,1%, Teusaquillo, con 73,1%, Bosa, con 68,8%, Fontibón, 65,6% y Kennedy, 65,5%.

En lo que se refiere al régimen contributivo, la ECV 2003 muestra una cobertura de 63% en el Distrito (cuadro 25).

Las localidades que tienen coberturas de 20 puntos por encima del promedio distrital son aquellas con menores niveles de pobreza: Teusaquillo (84,5%) y

Chapinero (84,4%). Por el contrario, las localidades que se encuentran 20 puntos por debajo del promedio son: Usme (40,8%) Ciudad Bolívar (43,7%) y San Cristóbal (45,7%).

Cuadro 24. Afiliados al régimen subsidiado por localidad, 2003

Localidad	Total afiliados	
	Afiliados	Afiliados x 100 hab. en pobreza*
Usaquén	34.190	38,2
Chapinero	5.181	25,6
Santa Fe	36.923	40,5
San Cristóbal	134.424	81,1
Usme	76.492	33,2
Tunjuelito	38.146	53,1
Bosa	133.001	68,8
Kennedy	118.391	65,5
Fontibón	32.577	65,6
Engativá	40.687	34,8
Suba	60.001	32,0
Barrios Unidos	9.664	32,0
Teusaquillo	1.319	73,1
Los Mártires	9.207	34,4
Antonio Nariño	6.847	46,0
Puente Aranda	11.068	35,5
La Candelaria	6.580	50,8
Rafael Uribe	62.636	43,9
Ciudad Bolívar	180.492	48,6
Total	997.826	48,2

* Afiliados al RS*100/personas clasificadas como pobres por el Sisben (puntaje menor a 53).

Fuente: Dane-DAPD, Encuesta Calidad de Vida, 2003.

Cuadro 25. Población afiliada al régimen contributivo, según localidad, 2003

Localidad	Total población	Contributivo	
		Total	%
Usaquén	441.131	351.989	79,8
Chapinero	135.895	114.666	84,4
Santa Fe	126.014	61.698	49,0
San Cristóbal	488.407	223.327	45,7
Usme	252.817	103.137	40,8
Tunjuelito	225.511	125.968	55,9
Bosa	525.459	271.481	51,7
Kennedy	898.185	566.081	63,0
Fontibón	284.449	197.050	69,3
Engativá	796.518	601.966	75,6
Suba	805.245	607.253	75,4
Barrios Unidos	178.704	131.242	73,4
Teusaquillo	155.841	131.752	84,5
Los Mártires	101.755	61.733	60,7
Antonio Nariño	104.120	68.146	65,4
Puente Aranda	288.890	208.426	72,1
La Candelaria	26.892	13.953	51,9
Rafael Uribe	422.969	222.475	52,6
Ciudad Bolívar	602.697	263.320	43,7
Total	6.861.499	4.325.662	63,0

Procesamiento: DAPD, Subdirección Desarrollo Social, Área de Desarrollo Humano. Fuente: Dane-DAPD, Encuesta Calidad de Vida, 2003.

6.3. Infraestructura hospitalaria

La prestación de servicios de salud se provee de forma directa por la Nación o las Entidades Territoriales, a través de las Empresas Sociales del Estado (ESE). En el Distrito, las instituciones se vinculan a la Secretaría Distrital de Salud, formándose la Red Adscrita, para que se articulen en la prestación de los servicios de salud por medio de 24 ESE, 5 del nivel III de atención, 7 del nivel II y 12 del nivel I, que se distribuyen, a su vez, en 4 redes: Norte, Occidente, Centro-Oriente y Sur (cuadro 26).

Cuadro 26. Hospitales por Nivel y Red, 2003

Red	Hospitales	Nivel
Norte	Hospitales Chapinero, Suba y Usaquén	I
	Hospital Engativá	II
	Hospital Simón Bolívar	III
Occidente	Hospitales Kennedy, Pablo VI Bosa y del Sur	I
	Hospitales Bosa y Fontibón	II
	Hospital Kennedy	III
Centro Oriente	Hospital San Cristóbal	I
	Hospitales San Blas y Centro Oriente	II
	Hospitales La Victoria y Santa Clara	III
Sur	Hospitales Nazareth, San Jorge, Usme, Rafael Uribe y Vista Hermosa	I
	Hospitales Meissen y Tunjuelito	II
	Hospital El Tunal	III

Fuente: Secretaría Distrital de Salud.

La red Sur tiene 8 ESE, mientras que la red occidente está compuesta por 6 instituciones, la red Centro Oriente, por 5, y la red norte, por 5.

Por nivel, el Hospital Vista Hermosa, ubicado en la localidad de Ciudad Bolívar, es el hospital de nivel I con el mayor número de camas, 49, seguido por el Hospital de Suba, con 39 (cuadro 27).

A su vez, este hospital tiene el mayor número de consultorios, con un total de 64, seguido por Rafael Uribe, con 61. Sin embargo, sólo los Hospitales Chapinero, Usme y del Sur tienen sala de cirugía. Este último, que atiende las localidades de Kennedy y Fontibón, es el que presenta el mayor número de unidades odontológicas, con un total de 36.

Cuadro 27. Información estadística hospitales de primer nivel, Bogotá, 2002

ESE*	Camas de Hospitalización	Consultorios			Salas			
		Ambulat.	Urgencias	Total	Cirugía	Partos	Quemados	Unidades odontológicas
Suba	39	16	4	20	0	3	0	16
Fusión Chapinero	13	18	1	19	1	1	0	13
Usaquén	-	20	0	20	0	1	0	11
Fusión Rafael Uribe	15	55	6	61	0	2	0	26
Usme	20	36	6	42	1	2	0	13
Vistahermosa	49	60	4	64	0	4	0	15
Nazareth	6	6	2	8	0	2	0	3
Sur	28	45	6	51	1	2	0	36
Pablo VI Bosa	32	29	10	39	0	1	0	22
San Cristóbal	12	38	1	39	0	1	0	16
Subtotal Bogotá	214	323	40	363	3	19	0	171

Nota: a 2002 no se encontró información disponible para las ESE de Kennedy y San Jorge.

Fuente: Dirección Seccional de Salud Bogotá-SDS, 2002.

En lo que se refiere a los Hospitales de nivel II, el Hospital de San Blas es el que tiene una mayor capacidad, con 211 camas, seguido por Engativá y Meissen, con 106 y 104 camas, respectivamente. El Hospital de Engativá presenta el mayor número de consultorios tanto ambulatorios como de urgencias,

72, seguido por el Hospital Centro Oriente, con 68 (cuadro 28). Los hospitales que tienen el mayor número de salas de cirugía son Meissen y San Blas, con 3 salas cada uno. Sin embargo, el mayor número de salas de parto y unidades odontológicas lo concentra el Hospital Engativá.

Cuadro 28. Información estadística hospitales de segundo nivel, Bogotá, 2002

ESE*	Camas de Hospitalización	Consultorios			Salas			
		Ambulat.	Urgencias	Total	Cirugía	Partos	Quemados	Unidades odontológicas
Fusión Engativá	106	68	5	73	1	3	0	33
Meissen	104	14	3	17	3	1	0	2
Fusión Tunjuelito	65	35	7	42	1	2	0	12
Bosa	68	9	3	12	1	1	0	0
Fusión Fontibón	47	22	3	25	2	1	0	10
San Blas	211	13	4	17	3	1	0	4
Fusión Centro-Oriente	73	64	4	68	1	2	0	25
Subtotal Bogotá	666	225	29	254	12	11	0	86

Fuente: Dirección Seccional de Salud Bogotá-SDS, 2002.

Los cinco hospitales de nivel III pertenecientes a la red Distrital tienen 1.021 camas, de las cuales el Hospital Simón Bolívar, ubicado en la localidad de

Usaquén, tiene el 28%, además del mayor número de salas de parto y la única unidad de quemados con que cuenta la Red Adscrita (cuadro 29).

Cuadro 29. Información estadística hospitales de tercer nivel, Bogotá, 2002

ESE*	Camas de Hospitalización	Consultorios			Salas			
		Ambulat.	Urgencias	Total	Cirugía	Partos	Quemados	Unidades odontológicas
Simón Bolívar	329	21	4	25	5	3	1	4
Hospital El Tunal	170	30	3	33	7	1	0	6
Kennedy	172	26	8	34	6	1	0	7
Santa Clara	176	33	4	37	4	0	0	0
La Victoria	174	22	2	22	4	3	0	4
Subtotal Bogotá	1.021	132	21	151	26	8	1	21
Total Bogotá	1.901	680	90	768	41	38	1	278

Fuente: Dirección Seccional de Salud Bogotá-SDS, 2002.

Los hospitales con mayor número de consultorios son Santa Clara, ubicado en la localidad Antonio Nariño, Kennedy, ubicado en la localidad de mismo nombre y El Tunal, ubicado en la localidad de Tunjuelito.

6.4. Desnutrición

La desnutrición crónica (o retardo en el crecimiento) se calcula a partir de la información sobre talla y edad, al comparar la talla del niño con la esperada para su edad y sexo. Éste es un indicativo de los efectos acumulativos del retraso en el crecimiento.

En el Distrito, la proporción de niños con este tipo de desnutrición empeoró entre 1998 y 2000, al pasar de 14,9% a 16,1%, para posteriormente mejorar levemente a 15,4% en 2002, lo que coincide con el aumento del desempleo y la pobreza en 2000 y la leve mejora en 2002 (cuadro 30). La evolución por localidades muestra que así como en La Candelaria y Chapinero la proporción de niños con desnutrición crónica bajó alrededor de 10 puntos, en localidades como San Cristóbal y Usme ésta aumentó en 5 puntos.

Cuadro 30. Porcentaje prevalencia clásica desnutrición crónica⁽¹⁾ infantil (talla/edad), por localidades, 1998-2002

Localidad	1998	1999	2000	2001	2002
Usaquén	17,7	16,1	19,6	21,8	15,3
Chapinero	25,3	18,6	17,0	5,9	17,1
Santa Fe	16,2	22,9	23,8	20,0	18,9
San Cristóbal	16,0	22,8	19,3	18,5	20,6
Usme	14,0	17,7	18,6	17,3	18,9
Tunjuelito	12,4	12,9	12,0	22,8	15,6
Bosa	16,5	18,1	11,3	9,5	14,2
Kennedy	15,6	16,4	16,9	15,1	15,2
Fontibón	12,8	16,6	17,6	13,6	15,3
Engativá	13,8	14,2	15,1	13,6	14,5
Suba	11,7	9,7	10,7	10,6	13,2
Barrios Unidos	15,0	15,4	18,1	18,8	16,1
Teusaquillo	0,0	-	-	5,8	8,5
Los Mártires	18,7	13,3	16,5	13,9	12,8
Antonio Nariño	16,8	9,9	16,9	6,6	7,5
Puente Aranda	10,1	11,4	10,4	8,3	10,0
La Candelaria	26,4	14,3	16,7	14,9	15,7
Rafael Uribe	16,1	-	10,3	7,3	9,4
Ciudad Bolívar	17,8	14,8	16,0	16,4	17,9
Sumapaz	19,3	18,2	17,8	14,5	18,1
Total Bogotá	14,9	15,1	16,1	14,7	15,4

(1) <-2 d.s.: puntaje z inferior a 2 desviaciones estándar con respecto a la mediana de talla de la población de referencia.

Fuente: Sistema de Vigilancia Epidemiológica Alimentaria y Nutricional-Sisvan.

Las localidades más pobres, como San Cristóbal, Santa Fe, Usme y Sumapaz, todavía tienen cerca del 20% de sus niños con desnutrición crónica, cifra bastante alta y preocupante, por los efectos que tiene a largo plazo este tipo de desnutrición.

Las cifras de desnutrición del Sisvan están dadas en porcentajes y resultan del monitoreo que se hace al control de crecimiento y desarrollo o nutrición, realizado a los menores que asisten por consulta externa a los hospitales del Distrito y que no son asistidos por un plan de alimentación complementaria. No incluye a los niños asistidos por urgencias ni hospitalización.

La desnutrición aguda (o emaciación) se calcula a partir de la información sobre peso y talla, al comparar el peso del niño con el peso esperado para su talla y sexo, sin tener en cuenta su edad. Este indicador mide el efecto sobre el peso, del deterioro en la alimentación y de la presencia de enfermedades en el pasado reciente.

En el cuadro 31 se constata que la proporción de niños que sufren de desnutrición aguda en el Distrito ha aumentado en el período 1998-2002, especialmente a partir de 2000, en un punto porcentual. Por localidades, Ciudad Bolívar, que tenía una cifra por debajo del promedio distrital en 1998 (4,3%), fue la que sufrió un mayor aumento, aunque la localidad con mayor porcentaje de emaciación en 2002 fue Usme, con 13,9%. Al contrario, Bosa y Santa Fe disminuyeron en cerca de 6 puntos sus índices de desnutrición aguda.

Cuadro 31. Porcentaje prevalencia clásica desnutrición aguda infantil (talla/edad), por localidades, 1998-2002

Localidad	1998	1999	2000	2001	2002
Usaquén	6,5	6,3	5,2	5,5	3,3
Chapinero	5,9	4,2	2,3	3	5,0
Santa Fe	10,8	8,3	5,9	5,2	4,2
San Cristóbal	5,5	4,7	5,3	6,9	7,5
Usme	16,2	17,7	6,3	7,2	13,9
Tunjuelito	5,5	12,9	6,2	5,2	5,9
Bosa	12,1	18,1	7,7	8,2	6,2
Kennedy	5,3	16,4	4,7	5	4,9
Fontibón	3,8	16,6	4,6	4,1	4,7
Engativá	4,5	14,2	4,4	4	4,7
Suba	4,4	9,7	6,5	5,3	5,6
Barrios Unidos	4,2	15,4	4,1	3,5	4,3
Teusaquillo	-	-	-	1,9	2,3
Los Mártires	7,2	13,3	3,8	5,2	3,5
Antonio Nariño	4,6	9,9	3,2	6,7	4,5
Puente Aranda	5,4	11,4	3,8	4,2	7,7
La Candelaria	3,4	14,3	3	4,6	2,7
Rafael Uribe	7,2	-	7,1	7,4	7,4
Ciudad Bolívar	4,3	14,8	6,3	7,6	8,7
Sumapaz	8,1	18,2	6,3	6,4	7,4
Total Bogotá	5,5	5,2	5,2	5,7	6,3

Fuente: Área de vigilancia en salud pública, S.D.S.

6.5. Vacunación

6.5 Vacunación

Un mayor acceso a la salud preventiva es esencial tanto para reducir los costos del sistema en la atención a las personas, como para mejorar los niveles de calidad de vida de la población más vulnerable. Por esta razón, surgen los programas de vacunación para los niños más pequeños. Las vacunas para menores de un año realizadas por la Secretaría de Salud incluyen las siguientes vacunas: la antipolio, la D.P.T. , la B.C.G. , la hepatitis B y la hemophilus ; y, para la población de un año, la Triple Viral.

La cobertura promedio en Bogotá de la vacuna antipolio en 2001 fue de 74,3% para la población menor de un año, pero disminuyó al 72,5% en 2002 (cuadro 32). La localidad que presentó una cobertura más baja en esta vacuna fue Ciudad Bolívar, con 45,2%, seguida por Engativá, con 45,4% y Suba, con 48,4%.

Cuadro 32. Coberturas vacunación antipolio y contra hepatitis B, según localidades, para menores de un año, 2002

Localidad	Pobl. < 1 año	Menores de un (1) año			
		Hepatitis A		Hepatitis B	
		Inmuniz.	Cober.	Inmuniz.	Cober.
Usaquén	8.969	6.093	68	6.046	67
Chapinero	1.432	3.986	278	4.036	282
Santa Fe	1.824	1.529	84	1.426	78
San Cristóbal	9.544	5.613	59	5.519	58
Usme	7.338	4.366	59	4.358	59
Tunjuelito	3.686	4.533	123	4.336	118
Bosa	14.759	7.770	53	7.494	51
Kennedy	19.422	12.740	66	11.711	60
Fontibón	6.251	6.968	111	7.061	113
Engativá	15.725	7.139	45	6.543	42
Suba	15.767	7.636	48	7.040	45
Barrios Unidos	2.456	2.882	117	2.260	92
Teusaquillo	1.277	9.463	741	8.880	695
Los Mártires	1.410	1.915	136	2.193	156
Antonio Nariño	1.522	2.345	154	1.981	130
Puente Aranda	4.562	3.535	77	3.614	79
La Candelaria	421	404	96	339	81
Rafael Uribe	8.328	6.828	82	6.538	79
Ciudad Bolívar	19.453	8.784	45	8.413	43
Sumapaz	124	65	52	45	36
Otros	168	-	-	-	-
Total	144.269	104.594	72	99.833	69

Nota: coberturas calculadas con población DAPD y SDS.

Fuente: SIS-151, resumen mensual de vacunación, SDS.

La vacuna contra la hepatitis B también disminuyó en su cobertura promedio distrital en el último año, al pasar de cubrir 75,3% de los niños menores de un

año en 2001, a 69,2% en 2002. En este último año, las localidades con menor cobertura fueron Sumapaz, 36,3%; Engativá, 41,6% y Ciudad Bolívar, 43,2%.

Para la vacuna triple viral, se inmunizaron en el Distrito un total de 117.926 niños de 1 año en 2001, y 115.172 en 2002, por lo que la cobertura disminuyó de un año al otro de 83,3% a 81,6%. Por localidades, al igual que en los casos anteriores, las que presentaron menores tasas de cobertura en 2002 fueron Engativá, con 53,5%, y Ciudad Bolívar, con 55,8% (cuadro 33).

La disminución observada en las coberturas de las vacunas en las localidades más pobres son signos preocupantes, pues es importante tratar de reducir al mínimo la morbilidad y la mortalidad por causas pre-visibles. En este sentido, la Secretaría de Salud se encuentra adelantando campañas masivas (entre otras labores) para disminuir la mortalidad prevenible en niños y madres gestantes.

Cuadro 33. Coberturas vacunación triple viral según localidades, para población de un año, 2002

Localidad	Pobl. de un (1) año	Menores de un (1) año	
		Hepatitis B	
		Inmuniz.	Cober.
Usaquén	8.843	6.352	72
Chapinero	1.488	5.558	374
Santa Fe	1.881	1.911	102
San Cristóbal	9.724	6.478	67
Usme	7.065	5.048	71
Tunjuelito	4.121	4.646	113
Bosa	13.265	8.197	62
Kennedy	19.148	13.509	71
Fontibón	6.032	7.987	132
Engativá	15.498	8.288	53
Suba	15.358	8.380	55
Barrios Unidos	2.427	2.834	117
Teusaquillo	1.321	9.250	700
Los Mártires	1.491	2.405	161
Antonio Nariño	1.526	2.320	152
Puente Aranda	4.635	3.565	77
La Candelaria	409	510	125
Rafael Uribe	7.771	7.673	99
Ciudad Bolívar	18.231	10.167	56
Sumapaz	118	94	80
Otros	861	-	-
Total	141.213	115.172	82

Nota: coberturas calculadas con población DAPD y SDS.

Fuente: SIS-151, resumen mensual de vacunación, SDS.

Se considera que la población más vulnerable a los efectos de la pobreza son los niños, las mujeres gestantes y los ancianos. De acuerdo con el estudio que realizó el DABS para determinar las personas con NBI en el Distrito, en estas tres categorías había, en 2001, 154.755 niños entre 0 y 5 años, 233.419 madres en edad de gestación y 55.052 personas mayores de 55 años.

En el Distrito, el DABS es la entidad encargada de atender a esta población mediante programas como Nutrir para el Futuro (Proyecto 7314); Mundos para la Niñez, de 0-5 años: Educación Inicial (Proyecto 7319); Familias Gestantes: Bebés Sanos y Deseados (Proyecto 7317), y Atención para el Bienestar del Adulto Mayor en Pobreza en Bogotá (Proyecto 7217). Estos cuatro proyectos representan cerca del 45% del presupuesto de inversión total del DABS, y los tres últimos se encuentran desagregados por localidad. La inversión del proyecto 7319 se encuentra complementada con los otros proyectos del programa Mundos para la Niñez y la Familia, que incluye los proyectos de construcción y remodelación de plantas físicas, los servicios personales y aportes patronales, los servicios de operación de las unidades de servicio del DABS y la integración familiar y comunitaria en los Centros de Desarrollo Comunitario, lo que tiene un peso de casi 40% adicional en el presupuesto del DABS.

Los cupos en los proyectos, desagregados por localidades, han evolucionado de manera favorable en los últimos años. El Proyecto 7217 pasó de tener 16.600 cupos en 1999 a 21.831 en 2002 (cuadro 34). Por localidad, la que tiene un mayor número de cupos es Ciudad Bolívar, 2.862, seguida por San Cristóbal, 2.216.

El Proyecto 7317 aumentó en 460 cupos su capacidad, ya que pasó de 4.970 familias en 1999 a 5.430 en 2002. La localidad que atiende a un mayor número de familias sigue siendo Ciudad Bolívar, con 685, seguida por Usme, con 660.

El Proyecto 7319, dirigido hacia los niños menores de 5 años, aumentó su capacidad en 21% desde 1999, cuando tenía 25.745 cupos, a 31.175 cupos en 2002. Al igual que en los casos anteriores, la localidad con mayor número de cupos es Ciudad Bolívar, con 4.389, seguida por Usme, con 3.432; mientras que localidades como La Candelaria, Teusaquillo y Sumapaz no cuentan con ningún cupo en este proyecto.

Cuadro 34. DABS: cupos por localidad, 2002

Localidad	Adulto mayor ⁽¹⁾	Familias gestantes ⁽²⁾	Niñez (0-5 años) ⁽³⁾
Usaquén	716	160	1.875
Chapinero	379	80	465
Santa Fe	1.358	210	860
San Cristóbal	2.216	480	2.945
Usme	2.186	660	3.432
Tunjuelito	720	310	1.450
Bosa	1.393	520	3.149
Kennedy	1.985	490	3.145
Fontibón	463	210	570
Engativá	1.390	350	1.825
Suba	1.131	280	2.160
Barrios Unidos	469	75	715
Teusaquillo	52	5	0
Los Mártires	739	150	390
Antonio Nariño	317	45	265
Puente Aranda	464	95	925
La Candelaria	361	80	0
Rafael Uribe	2.188	435	2.615
Ciudad Bolívar	2.862	685	4.389
Sumapaz	170	40	0
Metropolitanos ⁽⁴⁾	272	70	0
Total	21.831	5.430	31.175

(1) El valor presentado corresponde al número de cupos de subsidio para la población adulta mayor. (2) Por cada uno de los cupos se espera que pasen 2 personas durante el año. Por tanto para la estimación de cobertura se multiplica el número de cupos por 2. (3) Los cupos reportados corresponden a los servicios en Jardines Infantiles, Casas Vecinales, Cupos Cofinanciados y Jardines Sociales. (4) Los cupos denominados metropolitanos corresponden a cupos para familias en situación de desplazamiento, que se asignan a diferentes localidades según la necesidad.

Fuente: Subdirección de Planeación, DABS.

De acuerdo con el estudio mencionado, la demanda potencial considerada para estos proyectos es la población proyectada en estos rangos de edad con NBI. Sin embargo, este ejercicio va hasta 2001, por lo que el DABS toma las mismas cifras para los años siguientes, 2002 y 2003. En consecuencia, la población demandante puede estar subestimada en estos dos últimos años, sumado al hecho de que las proyecciones de población NBI se realizaron con base en el censo de 1993 y en los últimos 10 años la situación socioeconómica puede haber variado, especialmente a raíz del conflicto armado y a partir de la crisis económica de 1999.

En el caso de adultos mayores en condiciones de pobreza, se considera que en el Distrito existen 55.052 de ellos con NBI, de los cuales el 15,3% se encuentra en la localidad de Kennedy, seguida por el 14,1% en la de Ciudad Bolívar y el 10,1% en la de San Cristóbal (cuadro 35). Las familias gestantes consideradas pobres por NBI fueron 27.359, de las cuales el 21,2% se encontraban en Ciudad Bolívar, el 12,7% en Kennedy y el 11,1% en Bosa. Los niños de 0 a 5 años son el grupo poblacional más representativo, el 18% de la población con NBI en el Distrito. La localidad de Ciudad Bolívar tiene el mayor número de niños de 0 a 5 años en pobreza en el Distrito, con 19,5%, seguida por Kennedy, con 13,3%.

Al comparar las cifras de cupos y de población potencialmente demandante, la cobertura del Proyecto 7217 habría pasado de cubrir el 30,5% en 1999 al 39,8% en 2002 (cuadro 36). El Proyecto 7317 aumentó su cobertura en este mismo período en 5,5 puntos porcentuales, y el Proyecto 7319 en 4,2 puntos. La cobertura más baja se observa en el proyecto dirigido a niños menores de 5 años (20%), puesto que son la más alta proporción, aunque también hay niños en este rango de edad que son atendidos por el ICBF Regional Bogotá, en modalidades similares a las del DABS.

Por localidad, Teusaquillo es una de las que presenta coberturas más bajas, 9,7% en Adulto Mayor, 12,7% en Familias Gestantes, pues es la menos pobre y con menos población NBI, y no presta el servicio de niñez de 0-5 años, principalmente porque, de acuerdo con las proyecciones, no hay demanda de niños en esa edad con NBI. Otras localidades que presentan una demanda bastante elevada y tienen coberturas por debajo del promedio distrital, son Ciudad Bolívar, Kennedy y Engativá.

Cuadro 35. Demanda potencial por localidad, a partir del estudio de pobreza y miseria por Necesidades Básicas Insatisfechas, 2002

Localidad	Adulto mayor	Familias gestantes	Niñez (0-5 años)
Usaquén	2.825	1.611	9.503
Chapinero	513	148	1.147
Santa Fe	1.114	409	2.965
San Cristóbal	5.580	2.163	13.991
Usme	3.172	2.077	11.384
Tunjuelito	1.680	570	4.285
Bosa	3.138	3.042	14.023
Kennedy	8.409	3.476	20.546
Fontibón	2.549	1.079	6.001
Engativá	4.670	1.833	10.422
Suba	4.997	2.356	13.303
Barrios Unidos	1.005	254	1.729
Teusaquillo	535	79	530
Los Mártires	570	175	1.169
Antonio Nariño	634	186	1.106
Puente Aranda	1.656	468	2.949
La Candelaria	222	84	540
Rafael Uribe	4.013	1.539	8.984
Ciudad Bolívar	7.770	5.810	30.178
Sumapaz	n.d.	n.d.	n.d.
Total	55.052	27.359	154.755

Nota: para 2002 no se cuenta con estimaciones del indicador, por lo que se toma el mismo valor estimado para 2001.

Fuente: Fresneda, Oscar: Proyecciones de la población con Necesidades Básicas Insatisfechas y en Miseria para Bogotá, 1998-2001, DABS, Bogotá, octubre de 1998.

Por el contrario, Usme, que es una de las localidades más pobres, tiene coberturas muy por encima de las distritales en los tres proyectos: Adulto Mayor (68,9%), Familias Gestantes (63,6%) y Niños de 0 a 5 años (30,1%).

Cuadro 36. Coberturas por localidad, 2002 ⁽³⁾

Localidad	Adulto mayor	Familias gestantes ⁽¹⁾	Niñez (0-5 años)
Usaquén	25,35	0,20	0,20
Chapinero	73,88	108,11	40,54
Santa Fe	121,90	102,69	29,01
San Cristóbal	39,71	44,38	21,05
Usme	68,92	63,55	30,15
Tunjuelito	42,86	108,77	33,84
Bosa	44,39	34,19	22,46
Kennedy	23,61	28,19	15,31
Fontibón	18,16	38,92	9,50
Engativá	29,76	38,19	17,51
Suba	22,63	23,77	16,24
Barrios Unidos	46,67	59,06	41,35
Teusaquillo	9,72	12,66	-
Los Mártires	129,65	171,43	33,36
Antonio Nariño	50,00	48,39	23,96
Puente Aranda	28,02	40,60	31,37
La Candelaria	162,61	190,48	-
Rafael Uribe	54,52	56,53	29,11
Ciudad Bolívar	36,83	23,58	14,54
Sumapaz (2)	NA	NA	NA
Total	39,66	39,69	20,14

(1) Teniendo en cuenta que por cada uno de los cupos se espera que pasen 2 personas durante el año, para la estimación de cobertura se multiplica el número de cupos por 2. (2) No aplica el indicador de cobertura, ya que no se cuenta con estimaciones de demanda potencial. (3) Las coberturas locales que aparecen por encima del 100% están dadas por dos situaciones: primero, por la característica de las estimaciones de NBI que puede subestimar la población en pobreza en algunas localidades, y segundo, porque en muchos casos los cupos son asignados teniendo en cuenta la demanda efectiva, es decir, las solicitudes del servicio que efectivamente se presentan en la localidad.

Fuente: Subdirección de Planeación DABS.

En esta sección se hace un inventario de la infraestructura de parques y zonas verdes que tiene el Distrito por localidad. Bogotá tiene un área total de 163.575 hectáreas, de las cuales el suelo rural ocupa el 74%, el suelo urbano, el 24% y el suelo de expansión, el 2% restante.

En lo referente a las zonas verdes y parques, según la base de datos del Instituto Distrital de Recreación

y Deporte-IDRD, Bogotá tiene un total de 4.015 parques y zonas verdes, que suman 31.157.822,88 m² en 2002, lo que equivale a 4,7 m² de parques y zonas verdes por habitante, cifra superior frente a ciudades como Santiago de Chile (2,5 m²) y Sao Paulo (3,6 m²). Al incluir los 22 parques proyectados a futuro, con un área de 9.327.173,03 m², este indicador se incrementaría a 6,10 m² de parques y zonas verdes por habitante (cuadro 37).

Cuadro 37. Metro cuadrado de Área Verde por localidad, 2002

Localidad	Pobl. 2002	Parques actuales		m ² de parque y Z. V. por hab.
		Cant.	Área m ²	
Usaquén	439.341	275	4.506.198	10,26
Chapinero	122.991	141	497.733	4,05
Santa Fe	107.044	85	1.143.289	10,68
San Cristóbal	457.726	254	1.764.554	3,86
Usme	259.189	174	683.936	2,64
Tunjuelito	204.367	73	865.694	4,24
Bosa	450.468	202	915.337	2,03
Kennedy	951.330	535	3.242.864	3,41
Fontibón	300.352	149	2.445.933	8,14
Engativá	769.259	526	5.216.497	6,78
Suba	753.593	390	2.393.291	3,18
Barrios Unidos	176.552	111	1.787.923	10,13
Teusaquillo	126.125	115	1.597.029	12,66
Los Mártires	95.541	52	217.023	2,27
Antonio Nariño	98.355	66	446.065	4,54
Puente Aranda	282.491	305	1.073.753	3,80
La Candelaria	27.450	16	35.254	1,28
Rafael Uribe	385.114	251	1.104.474	2,87
Ciudad Bolívar	628.672	295	1.220.975	1,94
Total	6.635.960	4.015	31.157.823	4,70

Fuente: Instituto Distrital de Recreación y Deporte y DAPD, Subdirección de Desarrollo Social, Bogotá, D.C.

Es preciso aclarar que en la base de datos del Instituto Distrital de Recreación y Deporte se registran los parques diseñados para recreación activa y las zonas verdes y parques de reserva ecológica para recreación pasiva, como humedales, rondas, cerros y bosques.

Las localidades de Teusaquillo (12,7 m²), Santa Fe (10,7 m²), Usaquén (10,3 m²) y Barrios Unidos (10,13 m²) tienen la mayor área de parques y zonas verdes por habitante, el doble que el promedio distrital. Mientras localidades como La Candelaria (1,3 m²), Ciudad Bolívar (1,9 m²), Bosa (2 m²), Los Mártires (2,3 m²) y Usme (2,6 m²) presentan los indicadores más bajos en el Distrito.

La cobertura de servicios públicos por localidad se encuentra disponible para los servicios de acueducto y alcantarillado y teléfonos.

9.1. Acueducto y Alcantarillado

En 2002, la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá (EAAB) dividió la ciudad en 5 zonas, buscando que existiera un conocimiento más real de las necesidades de los ciudadanos. Estas zonas son: la zona 1 (Usaquén, Suba, Chapinero); la zona 2 (Chapinero, Barrios Unidos, Teusaquillo, Santa Fe, Engativá, Fontibón); la zona 3 (San Cristóbal, Santa Fe, La Candelaria, Antonio Nariño, Rafael Uribe, Los Mártires y Puente Aranda); la zona 4 (San Cristóbal, Usme, Rafael Uribe, Tunjuelito y Ciudad Bolívar); la zona 5 (Kennedy, Bosa, Tunjuelito). Sin embargo, las localidades muchas veces pertenecen a dos zonas diferentes, por lo que la cobertura por localidad es una aproximación que realizó la EAAB (cuadro 38).

En el Distrito, la cobertura de Acueducto fue del 98% en 2002, y la de Alcantarillado, de 90,1%, cifras notablemente superiores a las registradas en el año anterior, 95,2% y 87,6%, respectivamente.

En general, las localidades que presentan coberturas del 100% en acueducto y alcantarillado son las de más tradición en el Distrito y cuya ubicación es central. Por otro lado, las localidades más nuevas y que se encuentran en la periferia como Usme, Ciudad Bolívar, Bosa y Suba presentan deficiencias en su cobertura. Usme, con una cobertura de 91,6% en acueducto, es la más baja del Distrito, seguida por Ciudad Bolívar, con 94,2%. En alcantarillado, Bosa (65,3%), Ciudad Bolívar (72,2%) y Suba (87,8%), presentan las coberturas más bajas.

Cuadro 38. Cobertura residencial aproximada por localidades, servicios de acueducto y alcantarillado sanitario, 2002

Localidades	Acueducto	Alcantarillado sanitario
Usaquén	99,8	98,7
Suba	99,0	87,8
Chapinero	100,0	100,0
Engativá	99,1	86,6
Barrios Unidos	100,0	100,0
Teusaquillo	100,0	100,0
Santa Fe	99,0	100,0
Fontibón	99,7	97,4
Los Mártires	100,0	100,0
Antonio Nariño	100,0	100,0
Puente Aranda	100,0	100,0
La Candelaria	100,0	100,0
San Cristóbal	99,7	94,1
Usme	91,6	92,3
Tunjuelito	100,0	99,7
Rafael Uribe	99,5	96,6
Ciudad Bolívar	94,2	72,2
Bosa	97,6	65,3
Kennedy	97,5	94,9
Total Empresa	98,0	90,1

*Datos aproximados con base en la cobertura total de la Empresa, inventario de predios por construir por localidades y el estudio de población y demanda de agua del Acueducto. Fuente: EAAB.

9.2. Telefonía

En la prestación del servicio de telefonía intervienen tres empresas: la ETB, Capitel y Empresa Públicas de Medellín-Bogotá (EPM-Bogotá). La primera tiene el 78% de las líneas instaladas y el 83% de los abonados.

La medición de la cobertura en el servicio de telecomunicaciones se hace por medio de la densidad telefónica (número de teléfonos por cada 100 habitantes). La información por localidades se encuentra disponible únicamente respecto de ETB, por lo que el indicador de líneas telefónicas por 100 habitantes se encuentra subvalorado. Para 2002, las líneas por cada 100 habitantes fueron 36,9, mientras que si sólo se cuentan las líneas de la ETB, este indicador resulta ser 30,8 (cuadro 39). Sin embargo, se puede tomar como una aproximación a la cobertura del servicio por localidad.

Las localidades que cuentan con un mayor número de líneas de la ETB son: Suba, con 244.442; Engativá, con 204.197 y Usaquén, con 185.431. Sin embargo, las que tienen un mayor número de líneas por cada 100 habitantes son, en su orden, Chapinero (145,3), La Candelaria (119,7) y Teusaquillo (108,7), cifras que superan en cerca de 4 veces el promedio distrital. Estas localidades se caracterizan por ser centros de negocios, por lo que muestran altos niveles de líneas en servicio por habitante. Por el contrario, localidades como Ciudad Bolívar (12,2), Rafael Uribe (14,0) y San Cristóbal (16,2), tienen un indicador muy bajo de líneas en servicio por cada 100 habitantes, dado que son localidades periféricas, y en el caso de Ciudad Bolívar y San Cristóbal, de las más pobres.

Adicionalmente, la ETB presta el servicio de teléfonos públicos. En 2002, la Empresa de Telecomunicaciones de Bogotá tenía instalados 10.789 Teléfonos Públicos (87% del total en la ciudad), de los cuales algunos van dirigidos a la población de bajos ingresos, ofrecen servicio telefónico local y atienden la-

Cuadro 39. Líneas telefónicas de la ETB instaladas por localidad, 2001-2002

Localidad	2001	2002	Part. (%)	Líneas telefónicas por 100 hab.
Chapinero	171.992	178.716	8,7	145,31
Santa Fe	80.781	83.939	4,1	78,42
San Cristóbal	71.237	74.022	3,6	16,17
Usme	52.611	54.668	2,7	21,09
Tunjuelito	61.394	63.794	3,1	31,22
Bosa	72.392	75.222	3,7	16,70
Kennedy	173.317	180.092	8,8	18,93
Fontibón	84.663	87.973	4,3	29,29
Engativá	196.515	204.197	10,0	26,54
Suba	235.246	244.442	12,0	32,44
Barrios Unidos	98.580	102.434	5,0	58,02
Teusaquillo	131.888	137.044	6,7	108,66
Los Mártires	60.631	63.001	3,1	65,94
Antonio Nariño	29.860	31.027	1,5	31,55
Puente Aranda	108.828	113.082	5,5	40,03
La Candelaria	31.608	32.844	1,6	119,65
Rafael Uribe	51.830	53.856	2,6	13,98
Ciudad Bolívar	74.088	76.984	3,8	12,25
Total	1.965.916	2.042.768	100,0	30,78

Fuente: ETB.

madras salientes. Este es el caso de los Teléfonos Públicos Mensajeros (Gratuito Mensajero); son teléfonos que permiten llamadas entrantes y salientes locales sin costo alguno para el usuario, instalados en lugares donde el servicio domiciliario es inexistente y se considera indispensable. Estos aparatos son instalados prioritariamente en la periferia urbana, en zonas aisladas o barrios marginales, lugares en donde el servi-

cio telefónico es precario o tiene insuficiencia de redes y líneas telefónicas, con el fin de cumplir un servicio social sin costo alguno. En 2002, se instalaron 408 líneas de este tipo. Generalmente, son instalados en salones comunales, tiendas, almacenes o en inmuebles de usuarios que prestan el servicio utilizando altoparlantes u otros medios para dar aviso. El mayor número de teléfonos de este tipo fue instalado en Usme (79) y Ciudad Bolívar (77), las localidades más pobres en el Distrito (cuadro 40).

Los teléfonos públicos monederos locales se instalaron en una alta proporción en las localidades de Kennedy (462) y Suba (461), las localidades con mayor población en el Distrito, mientras que en Usme solamente se instalaron 13 teléfonos de este tipo en 2002. Los teléfonos públicos monederos de administración compartida fueron instalados en un número más alto en Usaquén (122) y Chapinero (102), y en un número más bajo en Usme y Ciudad Bolívar, con un teléfono de este tipo instalado en cada localidad.

Los monederos de larga distancia y celular se instalaron en su mayor parte en las localidades de Los Mártires (162) y Suba (160), y en un bajo número en las localidades de Usme (13) y Ciudad Bolívar (15). Finalmente, los tarjeteros de larga distancia y celular se hicieron notables en Usaquén (335) y Chapinero (290), mientras que en Usme no se instaló ninguno.

Cuadro 40. Teléfonos públicos instalados por localidad, a diciembre de 2002

Localidad	Gratis	Men ⁽¹⁾	ETB ⁽²⁾	AC ⁽³⁾	LD ⁽⁴⁾	Tarj ⁽⁵⁾	Total
Usaquén	27	5	360	122	115	335	964
Chapinero	12	4	284	102	117	290	809
Santa Fe	88	10	149	33	67	235	582
San Cristóbal	324	68	123	12	37	40	604
Usme	119	79	13	1	13	0	225
Tunjuelito	13	6	159	16	47	20	261
Bosa	140	37	125	8	28	16	354
Kennedy	189	52	462	31	149	188	1.071
Fontibón	11	8	251	30	142	75	517
Engativá	7	1	455	61	115	43	682
Suba	18	0	461	61	160	141	841
Barrios Unidos	19	3	295	48	78	41	484
Teusaquillo	23	0	283	74	162	239	781
Los Mártires	33	1	241	17	76	74	442
Antonio Nariño	19	1	165	6	51	27	269
Puente Aranda	31	6	333	69	140	201	780
La Candelaria	20	3	96	25	77	108	329
Rafael Uribe	121	47	185	8	49	29	439
Ciudad Bolívar	149	77	97	1	15	16	355
Total	1.363	408	4.537	725	1.638	2.118	10.789

(1) Teléfonos gratis mensajeros-entrada de llamadas; (2) Teléfonos monederos locales; (3) Teléfonos monederos de administración compartida; (4) Teléfonos monederos larga distancia celular; (5) Teléfonos tarjeteros larga distancia celular.

Fuente: ETB.

En esta sección se presenta la evolución reciente de los delitos de mayor impacto por localidades, las tasas de muertes violentas y algunas cifras de las comisarías de familia sobre denuncias realizadas por violencia intrafamiliar en las localidades.

10.1. Delitos de alto impacto

Se consideran delitos de alto impacto los relacionados con el hurto calificado a personas, el asalto a residencias, asalto a entidades financieras, asalto a establecimientos comerciales y el robo de vehículos y motos. Según las estadísticas registradas por el Centro de Investigaciones Criminológicas de la Policía Metropolitana, los delitos en general han tenido una tendencia decreciente entre 1995 y 2003.

En el cuadro 41 se observan las cifras de hurto de vehículos por localidad para los dos últimos años, mostrando un descenso generalizado, a excepción de las localidades de Barrios Unidos y Usme, en las que aumentó en 22 y 10 el número de hurtos, respectivamente.

Las localidades con mayor tasa son Teusaquillo, con 28,1 por cada diez mil habitantes, Barrios Unidos, con 19,6, y Chapinero, con 17,2.

El atraco a personas también ha presentado una disminución notable en los dos últimos años, a excepción de las localidades de Ciudad Bolívar y Usme, en las cuales aumentó en 117 y 115 el número de atracos (cuadro 42). Kennedy es la localidad con el mayor número de atracos en el Distrito, 778; sin embargo, las tasas más altas las tienen Chapinero (26,7), Santa Fe (23,4), Teusaquillo (18,4) y Barrios Unidos (15,3).

Cuadro 41. Hurto de vehículos por localidad, 2002-2003

Localidad	2002	2003	Dif.	Tasa*
Usaquén	684	660	-24	14,7
Chapinero	336	212	-124	17,2
Santa Fe	55	33	-22	3,1
San Cristóbal	143	115	-28	2,5
Usme	39	49	10	1,8
Tunjuelito	93	81	-12	4,0
Bosa	111	96	-15	2,0
Kennedy	698	603	-95	6,2
Fontibón	291	216	-75	6,9
Engativá	837	618	-219	7,9
Suba	764	756	-8	9,7
Barrios Unidos	324	346	22	19,6
Teusaquillo	401	355	-46	28,1
Los Mártires	186	155	-31	16,2
Antonio Nariño	195	143	-52	14,5
Puente Aranda	488	384	-104	13,6
La Candelaria	2	1	-1	0,4
Rafael Uribe	135	95	-40	2,5
Ciudad Bolívar	185	120	-65	1,8
Aeropuerto*	2	1	-1	N.A.
Total	5.969	5.039	-930	7,4

*Tasa por 10 mil hab., 2003.

Fuente: Centro de Investigaciones Criminológicas Policía Metropolitana.

Cuadro 42. Atraco a personas por localidad 2002-2003

Localidad	2002	2003	Dif.	Tasa*
Usaquén	926	394	-532	8,8
Chapinero	737	328	-409	26,7
Santa Fe	378	251	-127	23,4
San Cristóbal	193	143	-50	3,1
Usme	49	164	115	6,1
Tunjuelito	163	60	-103	2,9
Bosa	222	205	-17	4,3
Kennedy	1.237	778	-459	8,0
Fontibón	372	257	-115	8,2
Engativá	777	438	-339	5,6
Suba	783	497	-286	6,4
Barrios Unidos	437	270	-167	15,3
Teusaquillo	314	232	-82	18,4
Los Mártires	294	130	-164	13,6
Antonio Nariño	139	90	-49	9,2
Puente Aranda	445	203	-242	7,2
La Candelaria	34	19	-15	6,9
Rafael Uribe	177	107	-70	2,8
Ciudad Bolívar	255	372	117	5,6
Aeropuerto*	0	5	5	N.A.
Total	7.898	4.943	-2.955	7,3

*Tasa por 10 mil hab., 2003.

Fuente: Centro de Investigaciones Criminológicas Policía Metropolitana.

El número de hurtos a establecimientos comerciales disminuyó en 105 en el Distrito, entre 2002 y 2003 (cuadro 43). No obstante, en localidades como Teusaquillo, Barrios Unidos, Ciudad Bolívar y Usme los casos aumentaron significativamente, con las tasas más altas en las localidades de Chapinero (36,7), Teusaquillo (20,1) y Barrios Unidos (19,1).

Cuadro 43. Hurto a establecimientos comerciales por localidad, 2002-2003

Localidad	2002	2003	Dif.	Tasa*
Usaquén	368	350	-18	7,8
Chapinero	435	451	16	36,7
Santa Fe	108	127	19	11,9
San Cristóbal	67	52	-15	1,1
Usme	20	73	53	2,7
Tunjuelito	46	34	-12	1,7
Bosa	83	88	5	1,8
Kennedy	469	441	-28	4,5
Fontibón	156	159	3	5,1
Engativá	355	345	-10	4,4
Suba	369	336	-33	4,3
Barrios Unidos	277	337	60	19,1
Teusaquillo	180	253	73	20,1
Los Mártires	155	101	-54	10,6
Antonio Nariño	81	125	44	12,7
Puente Aranda	252	218	-34	7,7
La Candelaria	27	23	-4	8,4
Rafael Uribe	59	46	-13	1,2
Ciudad Bolívar	67	122	55	1,9
Aeropuerto*	7	5	-2	N.A.
Total	3.581	3.686	105	5,4

*Tasa por 10 mil hab., 2003.

Fuente: Centro de Investigaciones Criminológicas Policía Metropolitana.

10.2. Muertes violentas

Dentro del grupo de muertes violentas se incluyen los homicidios, las muertes por suicidio, las muertes por accidentes de tránsito y otras muertes violentas. En el Distrito, las muertes violentas también han disminuido notablemente en los últimos años.

La tasa de homicidios por cada cien mil habitantes (p.c.c.m.h.) ha disminuido, de 27,6 a 23,5, entre 2002 y 2003 (cuadro 44).

La tasa más alta la registra la localidad de Los Mártires, con 100,2 en 2003, la cual es más de cinco veces mayor que el promedio distrital. Las localidades

que presentan menores tasas de homicidio son Teusaquillo (9,6 p.c.c.m.h.) y Usaquén (10,7 p.c.c.m.h.). Cabe destacar la reducción tanto en el número como en la tasa de homicidios que registró la localidad de Santa Fe durante el periodo, al pasar de 216 a 122 homicidios, lo que implicó una reducción en la tasa de más de 100 puntos.

Cuadro 44. Tasa y número de homicidios por localidad, 2002-2003

Localidad	No. de casos			Tasa*
	2002	2003	Dif.	
Usaquén	59	47	-12	10,7
Chapinero	38	58	20	42,7
Santa Fe	216	122	-94	96,8
San Cristóbal	95	87	-8	17,8
Usme	91	72	-19	28,5
Tunjuelito	50	43	-7	19,1
Bosa	99	94	-5	17,9
Kennedy	190	201	11	22,4
Fontibón	37	36	-1	12,7
Engativá	124	101	-23	12,7
Suba	145	116	-29	14,4
Barrios Unidos	45	25	-20	14,0
Teusaquillo	31	15	-16	9,6
Los Mártires	85	102	17	100,2
Antonio Nariño	27	18	-9	17,3
Puente Aranda	71	83	12	28,7
La Candelaria	18	17	-1	63,2
Rafael Uribe	122	89	-33	21,0
Ciudad Bolívar	271	235	-36	39,0
Sumapaz	19	7	-12	N.D.
Bogotá sin dir. exacta	69	42	-27	N.A.
Total	1.902	1.610	-292	23,5

*Tasa por 100 mil hab., 2003. Las cifras de población son tomadas de la ECV, 2003.

Cálculos: Secretaría de Gobierno, Sistema Unificado de Información de Violencia y Delincuencia-SUIVD.

Fuente: Instituto Nacional de Medicina Legal, actualización enero de 2004.

Por el contrario, los suicidios se han incrementado durante los dos últimos años en el Distrito, pues en 2002 se observaron 253, mientras que en 2003 fueron 288. Por su parte, la tasa de muerte por esta causa aumentó, de 3,9 en 2002 a 4,2 en 2003. La localidad que presentó un mayor número de suicidios en 2002 fue Suba, con 36 y una tasa de 4,5 por cada 100 mil habitantes (cuadro 45). No obstante, La Candelaria es la localidad que tiene una tasa más alta, 22,3 suicidios por cada 100 mil habitantes.

Cuadro 45. Tasa y número de suicidios por localidad, 2002-2003

Localidad	No. de casos			Tasa*
	2002	2003	Dif.	
Usaquén	16	24	8	5,4
Chapinero	5	5	0	3,7
Santa Fe	10	15	5	11,9
San Cristóbal	20	16	-4	3,3
Usme	11	10	-1	4,0
Tunjuelito	8	9	1	4,0
Bosa	16	6	-10	1,1
Kennedy	21	26	5	2,9
Fontibón	12	12	0	4,2
Engativá	23	30	7	3,8
Suba	21	36	15	4,5
Barrios Unidos	10	10	0	5,6
Teusaquillo	10	9	-1	5,8
Los Mártires	11	10	-1	9,8
Antonio Nariño	2	8	6	7,7
Puente Aranda	13	11	-2	3,8
La Candelaria	4	6	2	22,3
Rafael Uribe	13	18	5	4,3
Ciudad Bolívar	27	25	-2	4,1
Sumapaz	0	0	0	N.D.
Bogotá sin dir. exacta	0	2	2	N.A.
Total	253	288	35	4,2

*Tasa por 100 mil hab., 2003. Cifras de población tomadas de la ECV, 2003.

Cálculos: Secretaría de Gobierno, Sistema Unificado de Información de Violencia y Delincuencia-SUIVD.

Fuente: Instituto Nacional de Medicina Legal, actualización enero de 2004.

Al igual que lo ocurrido con los homicidios, las muertes por accidentes de tránsito también han mostrado una reducción significativa en el Distrito, pues la tasa por cada 100 mil habitantes era de 10,5 en 2002, disminuyéndose a 8,5 en 2003. Sin embargo, algunas localidades sufrieron incrementos en el número de muertes en accidentes de tránsito en el último año: Rafael Uribe (13), Suba (8,1) y Usme (1) (cuadro 46). Las localidades con las tasas más altas de muertes en accidentes de tránsito son: Los Mártires (21,6 por cada 100 mil habitantes), seguida de Santa Fe (17,5), Chapinero (16,9) y Teusaquillo (15,4).

En el grupo de muertes accidentales por otros accidentes se incluyen las muertes accidentales con armas de fuego, por caídas, quemaduras, asfixia, muertes por electrocución y muertes por inmersión. Estas pasaron de una tasa de 4,2 por cada 100 mil habitantes en 2002 a 4,5 en 2003. En este periodo, estas muertes accidentales aumentaron en 31 en el Distrito, siendo Rafael Uribe la localidad que más redujo el número de muertes por esta causa (cuadro 47).

Cuadro 46. Muertes por accidente de tránsito, por localidad, 2002-2003

Localidad	No. de casos			Tasa*
	2002	2003	Dif.	
Usaquén	39	27	-12	6,1
Chapinero	24	23	-1	16,9
Santa Fe	25	22	-3	17,5
San Cristóbal	26	19	-7	3,9
Usme	20	21	1	8,3
Tunjuelito	35	16	-19	7,1
Bosa	27	21	-6	4,0
Kennedy	100	74	-26	8,2
Fontibón	35	35	0	12,3
Engativá	69	64	-5	8,0
Suba	49	57	8	7,1
Barrios Unidos	35	27	-8	15,1
Teusaquillo	33	24	-9	15,4
Los Mártires	23	22	-1	21,6
Antonio Nariño	20	10	-10	9,6
Puente Aranda	41	40	-1	13,8
La Candelaria	9	3	-6	11,2
Rafael Uribe	18	31	13	7,3
Ciudad Bolívar	39	40	1	6,6
Sumapaz	1	1	0	N.D.
Bogotá sin dir. exacta	29	8	-21	N.A.
Total	697	585	-112	8,5

*Tasa por 100 mil hab., 2003. Cifras de población de la ECV, 2003.

Cálculos: Secretaría de Gobierno, Sistema Unificado de Información de Violencia y Delincuencia-SUIVD.

Fuente: Instituto Nacional de Medicina Legal, actualización enero de 2004.

La tasa más alta la tiene la localidad de Los Mártires, con 14,7 muertes por cada 100 mil habitantes, seguida por Santa Fe, con 13,5, tres veces más que la tasa promedio distrital (4,5).

Cuadro 47. Muertes accidentales, por localidad, 2002-2003

Localidad	No. de casos			Tasa*
	2002	2003	Dif.	
Usaquén	16	13	-3	2,9
Chapinero	6	14	8	10,3
Santa Fe	13	17	4	13,5
San Cristóbal	21	19	-2	3,9
Usme	13	12	-1	4,7
Tunjuelito	7	10	3	4,4
Bosa	11	17	6	3,2
Kennedy	16	23	7	2,6
Fontibón	13	18	5	6,3
Engativá	22	25	3	3,1
Suba	22	28	6	3,5
Barrios Unidos	9	10	1	5,6
Teusaquillo	12	7	-5	4,5
Los Mártires	13	15	2	14,7
Antonio Nariño	4	6	2	5,8
Puente Aranda	21	17	-4	5,9
La Candelaria	2	3	1	11,2
Rafael Uribe	23	13	-10	3,1
Ciudad Bolívar	21	24	3	4,0
Sumapaz	1	0	-1	N.D.
Bogotá sin dir. exacta	15	21	6	N.A.
Total	281	312	31	4,5

*Tasa por 100 mil hab., 2003. Cifras de población de la ECV, 2003.

Cálculos: Secretaría de Gobierno, Sistema Unificado de Información de Violencia y Delincuencia-SUIVD.

Fuente: Instituto Nacional de Medicina Legal, actualización enero de 2004.

10.3. Violencia intrafamiliar

En el Distrito se han creado varios sistemas de información para registrar los hechos violentos: el Sistema Unificado de Información de Violencia y Delincuencia de la Secretaría de Gobierno (SUIVD); el Sistema de Vigilancia Epidemiológica de Violencia Intrafamiliar y Maltrato Infantil de la Secretaría Distrital de Salud (Sivim); el sistema de la Unidad Local de Atención al Menor (Ulam), de la regional Bogotá del Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses (INML-CF) y los reportes dados por las Comisarías de Familia sobre los casos atendidos en ellas. Esta última fuente de información es la que se utilizará en este capítulo, pues es la información que se encuentra más completa y desagregada por localidades.

De acuerdo con el consolidado elaborado por la Unidad de Derechos Humanos de la Secretaría de Gobierno Distrital sobre los casos de violencia intrafamiliar atendidos en las Comisarías de Familia en Bogotá en 2002, las localidades donde se reporta el mayor número de casos son, en su orden: Suba (13.878), Engativá (11.854), San Cristóbal (11.747) y Ciudad Bolívar (10.756) (cuadro 48). No obstante, las localidades que presentan tasas por cien habitantes más altas son Sumapaz (3,9) y La Candelaria (3,7), dos de las localidades con menor población en el Distrito.

El abuso sexual es un problema grave, especialmente aquel del cual son víctimas los niños, pues es una forma de maltrato que tiene serias repercusiones en la vida futura del agredido. En 2002, se recibieron 891 denuncias por delitos sexuales en Bogotá en las Comisarías de Familia, con un mayor número en las localidades de Ciudad Bolívar (113), Kennedy (99) y San Cristóbal (88) (cuadro 49).

Las tasas más altas las tienen las localidades de Barrios Unidos, con 43 denuncias por cada 100 mil habitantes y La Candelaria, con 32,8. Por el contrario, Suba tiene la tasa más baja, con 7,2 denuncias por cada 100 mil habitantes, lo que representa casi la mitad del promedio distrital.

Cuadro 48. Requerimientos ante las Comisarías de Familia del Distrito, 2002

Localidad	Casos citados	%	Tasa por 100.000 hab.
Usaquén	6.554	5,8	1,5
Chapinero	2.029	1,8	1,6
Santa Fe	2.121	1,9	2,0
San Cristóbal	11.747	10,3	2,6
Usme	5.034	4,4	1,9
Tunjuelito	2.628	2,3	1,3
Bosa	7.637	6,7	1,7
Kennedy	9.192	8,1	1,0
Fontibón	7.987	7,0	2,7
Engativá	11.854	10,4	1,5
Suba	13.878	12,2	1,8
Barrios Unidos	5.097	4,5	2,9
Teusaquillo	1.831	1,6	1,5
Los Mártires	1.618	1,4	1,7
Antonio Nariño	1.574	1,4	1,6
Puente Aranda	3.299	2,9	1,2
La Candelaria	1.017	0,9	3,7
Rafael Uribe	7.656	6,7	2,0
Ciudad Bolívar	10.756	9,5	1,7
Sumapaz	104	0,1	3,9
Total	113.613	100,0	1,7

Nota: la tasa se estimó con base en la población proyectada por el DAPD para 2002, a excepción de la localidad de Sumapaz, para la cual se utilizó la población censada por el Hospital de Nazareth para 2002.

Fuente: Secretaría de Gobierno, Dirección de Derechos Humanos, 2002.

En la mayoría de los casos, el maltrato ocurre en los espacios de convivencia familiar, por lo que es importante la denuncia y la intervención de las instituciones para atacar el problema de una manera integral.

Cuadro 49. Denuncias por delitos sexuales, por localidad, ante las Comisarías de Familia, 2002

Localidad	Denuncias delitos sexuales	%	Tasa por 100.000 hab.
Usaquén	70	7,9	15,93
Chapinero	10	1,1	8,13
Santa Fe	22	2,5	20,55
San Cristóbal	88	9,9	19,23
Usme	36	4,0	13,89
Tunjuelito	22	2,5	10,76
Bosa	44	4,9	9,77
Kennedy	99	11,1	10,41
Fontibón	33	3,7	10,99
Engativá	77	8,6	10,01
Suba	54	6,1	7,17
Barrios Unidos	76	8,5	43,05
Teusaquillo	14	1,6	11,10
Los Mártires	16	1,8	16,75
Antonio Nariño	13	1,5	13,22
Puente Aranda	31	3,5	10,97
La Candelaria	9	1,0	32,79
Rafael Uribe	64	7,2	16,62
Ciudad Bolívar	113	12,7	17,97
Sumapaz	0	-	0,00
Total	891	100	13,43

Nota: la tasa se estimó con base en la población proyectada por el DAPD para 2002, a excepción de la localidad de Sumapaz, para la cual se utilizó la población censada por el Hospital de Nazareth, para 2002.

Fuente: Secretaría de Gobierno, Dirección de Derechos Humanos, 2002.

En las Comisarías de Familia del Distrito se recibieron 36.149 denuncias por violencia intrafamiliar, en 2002, de las cuales el 14,6% ocurrió en San Cristóbal, el 13,2% en Engativá y el 10,5% en Suba (cuadro 50). Para que las cifras por localidades fueran comparables, se estimó, al igual que en los casos anteriores, la tasa por 100.000 habitantes, destacándose las localidades de La Candelaria, con una tasa de 2.699, Suba, con una de 2.043, y San Cristóbal, con una de 1.149.

Es de anotar que tener tasas mayores no implica necesariamente que en la localidad exista más violencia intrafamiliar, sino que puede haber una mayor cultura de la denuncia.

Sin embargo, las localidades donde se denuncian más casos son, en buena medida, las más pobres como San Cristóbal y Ciudad Bolívar, y en otras ocasiones las más pobladas del Distrito, como Suba, Kennedy y Engativá. En lo que se refiere a las tasas, para hacer comparables las denuncias sin tener en cuenta la magnitud de la población, La Candelaria y San Cristóbal presentan altas tasas de denuncia en los tres indicadores presentados.

Cuadro 50. Denuncias por violencia intrafamiliar, por localidad, ante las Comisarías de Familia, 2002

Localidad	Denuncias violencia intrafamiliar	%	Tasa por 100.000 hab.
Usaquén	3.139	8,7	714,48
Chapinero	326	0,9	265,06
Santa Fe	846	2,3	790,33
San Cristóbal	5.260	14,6	1.149,16
Usme	939	2,6	362,28
Tunjuelito	778	2,2	380,69
Bosa	2.498	6,9	554,53
Kennedy	3.109	8,6	326,81
Fontibón	1.974	5,5	657,23
Engativá	4.774	13,2	620,60
Suba	3.813	10,5	505,98
Barrios Unidos	1.282	3,5	726,13
Teusaquillo	797	2,2	631,91
Los Mártires	729	2,0	763,02
Antonio Nariño	729	2,0	741,19
Puente Aranda	884	2,4	312,93
La Candelaria	741	2,0	2.699,45
Rafael Uribe	1.286	3,6	333,93
Ciudad Bolívar	2.191	6,1	348,51
Sumapaz	54	0,1	2.043,13
Total	36.149	100	544,74

Nota: la tasa se estimó con base en la población del DAPD 2002, a excepción de la localidad de Sumapaz, para la cual se utilizó la población censada por el Hospital de Nazareth, para 2002.

Fuente: Secretaría de Gobierno, Dirección de Derechos Humanos, 2002.

El aporte tributario de los bogotanos a la Administración Distrital está concentrado básicamente en dos impuestos: el de Industria y Comercio, que grava la actividad económica, y el Predial, que grava la propiedad raíz. Un ejercicio realizado para *Cuadernos de la Ciudad*, de la serie “Equidad y Bienestar”, tuvo como objeto examinar qué tan redistributivas son las finanzas distritales por localidad: se trata de determinar si la población de las localidades más pobres paga en promedio menos impuestos y recibe en promedio más inversión del Distrito.

En el cuadro 51 se puede observar que las localidades que pagan menos impuestos en términos per cápita (y son las más pobres), reciben mayores recursos de inversión per cápita.

Cuadro 51. Bogotá: impuestos per cápita 2001 e inversión total distrital per cápita presupuestada, 2002

Localidades	Impuestos pagados per cápita (\$)	Inversión recibida per cápita (\$)	Ordenamiento de más pobres a menos pobres, por Sisben
Santa Fe	708.747	1.122.489	2
Los Mártires	315.217	846.371	9
Usme	8.243	845.386	1
Bosa	17.129	797.988	5
Tunjuelito	34.674	790.375	8
La Candelaria	320.816	753.124	4
Antonio Nariño	110.759	750.836	17
Usaquén	280.296	716.521	11
San Cristóbal	13.100	709.123	7
Chapinero	1.340.450	703.202	15
Ciudad Bolívar	10.707	681.573	3
Engativá	65.457	637.333	16
Rafael Uribe	22.056	628.047	6
Puente Aranda	312.301	589.001	18
Fontibón	240.587	565.503	14
Suba	110.112	557.742	10
Barrios Unidos	191.984	552.388	13
Kennedy	51.702	534.236	12
Teusaquillo	355.754	487.380	19
Promedio	132.810	658.733	-

Nota: impuestos per cápita sólo incluye los impuestos Predial e Industria y Comercio.
Fuente: Cálculos SHD, DEE.

Chapinero aporta el doble de lo que recibe (\$1.340.450 frente a \$703.202), mientras Santa Fe recibe el doble de lo que aporta (\$708.747 frente a \$1.122.489). Los casos extremos se observan en las localidades de Ciudad Bolívar, Bosa, San Cristóbal, Usme y Rafael Uribe, localidades con mayor proporción de población pobre, que reciben 60 veces más de lo que aportan per cápita.

11.1. Inversión distrital total por localidad

La inversión en las localidades proviene de tres fuentes: de la Administración Central del Distrito, de las Entidades Descentralizadas integradas, entre otras, por los establecimientos públicos y las Empresas Industriales y Comerciales del Estado y del Fondo de Desarrollo Local (FDL) de cada una de las localidades. La inversión descrita a continuación incluye las tres fuentes mencionadas.

En cuanto a la inversión por localidad y por objetivos del Plan de Desarrollo, las localidades con mayor proporción de personas pobres reciben mayor inversión en Justicia Social y en Educación, siendo la inversión per cápita en 2002 para Santa Fe de \$161.186 y \$156.123, respectivamente; Usme (\$110.892 y \$144.000), Ciudad Bolívar (\$99.258 y \$95.148) y San Cristóbal (\$114.660 y \$109.451), superior al promedio distrital, que se encuentra en \$72.222 en Justicia Social y en \$94.732 en Educación (cuadro 52).

Por otra parte, localidades con una vocación más industrial y comercial reciben mayores inversiones per cápita en el objetivo de Productividad, frente al promedio distrital (\$93.372). Éstas son las localidades de Chapinero (\$154.117), Teusaquillo (\$106.363) y Santa Fe (\$106.031). En el objetivo de Gestión Pública Admirable, las localidades que presentan una

mayor inversión per cápita son La Candelaria (\$103.898) y Chapinero (\$51.833). En Cultura Ciudadana, las localidades de La Candelaria (\$74.645) y Chapinero (\$45.068) reciben una inversión per cápita mucho mayor al promedio (\$16.212). En Am-

biente, Tunjuelito, con \$22.014, y La Candelaria, con \$20.510, muestran las mayores inversiones per cápita. En Familia y Niñez, la localidad de Santa Fe presenta una inversión per cápita de \$24.102, 2,5 veces la inversión promedio en el Distrito (\$9.553).

Cuadro 52. Bogotá: Gastos de Inversión per cápita por Objetivos del Plan de Desarrollo y por localidad, 2003 (pesos)

Localidad	Cultura ciudadana	Product.	Justicia social	Educación	Ambiente	Familia y niñez	Gestión pública admirable	Total
Usaquén	6.368	39.267	35.690	28.061	7.279	4.090	10.596	131.350
Chapinero	5.543	18.955	6.675	7.601	2.315	1.579	6.375	49.042
Santa Fe	4.355	11.350	17.254	16.712	2.058	2.580	3.828	58.136
San Cristóbal	8.770	42.365	52.791	50.393	7.808	6.874	9.787	178.788
Usme	3.628	22.871	29.655	38.509	4.857	4.069	6.256	109.846
Tunjuelito	3.585	19.720	32.671	30.471	4.499	3.102	5.023	99.070
Bosa	5.702	46.692	41.225	42.447	7.926	4.262	9.578	157.832
Kennedy	12.362	84.117	55.906	81.040	16.350	7.294	25.765	283.104
Fontibón	4.701	29.527	14.395	21.520	5.291	2.366	6.946	84.746
Engativá	10.996	73.454	33.953	68.523	12.628	4.653	15.261	219.469
Suba	8.856	69.579	34.349	57.772	12.481	4.789	17.224	205.051
Barrios Unidos	3.919	16.847	6.012	19.584	2.997	2.077	3.511	54.948
Teusaquillo	3.423	13.415	2.393	6.767	2.222	544	4.175	32.939
Los Mártires	2.433	14.287	6.108	12.203	1.894	1.540	2.685	41.149
Antonio Nariño	1.851	9.976	14.014	10.328	1.868	578	3.114	41.728
Puente Aranda	5.919	26.623	8.382	28.614	4.599	2.917	6.860	83.914
La Candelaria	2.049	2.716	2.174	4.040	563	279	2.852	14.673
Rafael Uribe	5.519	32.549	29.811	52.805	7.152	4.736	8.938	141.510
Ciudad Bolívar	9.092	54.477	65.359	62.653	10.640	6.252	12.809	221.282
Sumapaz	663	4.775	1.233	2.742	802	241	2.084	12.539
Total	110.005	633.560	490.050	642.786	116.227	64.822	163.666	2.221.116

Nota: La inversión corresponde a inversión total ejecutada por localidad, a 30 de septiembre de 2003.

Fuente: DAPD. Cálculos: SHD-DEE.

En lo que se refiere a la inversión por localidad y por objetivos del Plan de Desarrollo, el que tiene un mayor peso es el de Educación (28,9%), seguido de cerca por Productividad (28,5%). En su orden, le siguen Justicia Social (22,1%), Gestión Pública Admirable (7,4%), Ambiente (5,2%), Cultura Ciudadana (5,0%), y Familia y Niñez (2,9%) (cuadro 52). Las cifras de inversión per cápita se confirman cuando se observa la proporción del gasto por objetivo, por localidad (cuadro 53).

En el objetivo Cultura Ciudadana se invierte en La Candelaria el 14% del total de inversión, casi tres veces que el promedio distrital.

En el objetivo de Productividad, las localidades de Teusaquillo, Chapinero, Sumapaz, Fontibón y Los Mártires son las que reciben proporcionalmente más inversión, con el 40,7%, 38,7%, 38,1%, 34,8% y 34,7% de la inversión en esas localidades, respectivamente.

El gasto de inversión en el objetivo de Justicia Social es más importante en las localidades más pobres, como Antonio Nariño, Tunjuelito, Santa Fe, Ciudad Bolívar y San Cristóbal, en las que se invierte 33,6%, 33,0%, 29,7%, 29,5% y 29,5%, respectivamente, y más del triple que en Teusaquillo. La participación de la inversión en educación es mayor en Rafael Uribe, Barrios Unidos, Usme, Puente Aranda, Engativá y Tunjuelito, con cifras superiores al 30% de la inversión total en la localidad.

11.2. Inversión de los Fondos de Desarrollo Local

El Fondo de Desarrollo Local (FDL) de las localidades percibe tres tipos de ingresos: los ingresos corrientes, que son los recursos generados en forma directa por el Fondo de Desarrollo Local por concepto de multas, arrendamientos y otros ingresos no tributarios; las transferencias, que corresponden en la actualidad al 10% ordenado por el artículo 89 del

Decreto-Ley 1421 de 1993, que se calcula sobre la base de los ingresos corrientes recaudados por la Administración Central en una anualidad; y los recursos de capital, ingresos que perciben las localidades, provenientes, entre otras, de las siguientes fuentes:

recursos del balance y donaciones y venta de activos. La mayor parte de los ingresos del FDL (alrededor del 90%) provienen de las transferencias que hace la Administración Central del Distrito.

Cuadro 53. Bogotá: Gastos de Inversión por Objetivos del Plan de Desarrollo y por localidad, 2003 (%)

Localidad	Cultura ciudadana (%)	Product. (%)	Justicia social (%)	Educación (%)	Ambiente (%)	Familia y niñez (%)	Gestión pública (%)	Total
Usaquén	4,8	29,9	27,2	21,4	5,5	3,1	8,1	131.350
Chapinero	11,3	38,7	13,6	15,5	4,7	3,2	13,0	49.042
Santa Fe	7,5	19,5	29,7	28,7	3,5	4,4	6,6	58.136
San Cristóbal	4,9	23,7	29,5	28,2	4,4	3,8	5,5	178.788
Usme	3,3	20,8	27,0	35,1	4,4	3,7	5,7	109.846
Tunjuelito	3,6	19,9	33,0	30,8	4,5	3,1	5,1	99.070
Bosa	3,6	29,6	26,1	26,9	5,0	2,7	6,1	157.832
Kennedy	4,4	29,7	19,7	28,6	5,8	2,6	9,1	283.104
Fontibón	5,5	34,8	17,0	25,4	6,2	2,8	8,2	84.746
Engativá	5,0	33,5	15,5	31,2	5,8	2,1	7,0	219.469
Suba	4,3	33,9	16,8	28,2	6,1	2,3	8,4	205.051
Barrios Unidos	7,1	30,7	10,9	35,6	5,5	3,8	6,4	54.948
Teusaquillo	10,4	40,7	7,3	20,5	6,7	1,7	12,7	32.939
Martíres	5,9	34,7	14,8	29,7	4,6	3,7	6,5	41.149
Antonio Nariño	4,4	23,9	33,6	24,8	4,5	1,4	7,5	41.728
Puente Aranda	7,1	31,7	10,0	34,1	5,5	3,5	8,2	83.914
Candelaria	14,0	18,5	14,8	27,5	3,8	1,9	19,4	14.673
Rafael Uribe	3,9	23,0	21,1	37,3	5,1	3,3	6,3	141.510
Ciudad Bolívar	4,1	24,6	29,5	28,3	4,8	2,8	5,8	221.282
Sumapaz	5,3	38,1	9,8	21,9	6,4	1,9	16,6	12.539
Promedio	5,0	28,5	22,1	28,9	5,2	2,9	7,4	2.221.116

Sumas totales en millones de pesos.

Fuente: DAPD. Cálculos: SHD-DEE.

De esta forma, la Dirección de Presupuesto de la Secretaría de Hacienda Distrital calculó algunos indicadores para evaluar detalladamente el manejo de los ingresos y gastos de los FDL de las localidades del Distrito y para que estos mismos pudieran evaluarse. El primero de ellos es el *ranking* de gestión de ingresos, que compara el presupuesto definitivo de cada localidad frente a lo que efectivamente ingresó (con el nombre de recaudos: ingresos corrientes más transferencias) a diciembre de 2003, cuyo resultado es un porcentaje de ejecución. La localidad de Suba obtuvo el porcentaje más alto de ejecución, 71,8%, frente a Barrios Unidos, con el más bajo, 45,4% (cuadro 54). Estos bajos niveles de ejecución obedecen al rezago que el FDL trae de vigencias anteriores en la ejecución de recursos presupuestales.

Cuadro 54. Ranking de gestión de ingresos, 2003 (millones de pesos)

Localidad	Presupuesto definitivo	Recaudos	% ejecución
Suba	27.055	19.436	71,84
Bosa	21.732	14.831	68,25
Chapinero	8.822	5.839	66,19
Tunjuelito	11.599	6.787	58,51
Kennedy	29.388	17.043	57,99
Rafael Uribe	26.155	15.077	57,64
San Cristóbal	38.247	21.327	55,76
Teusaquillo	7.960	4.410	55,41
Los Mártires	4.938	2.722	55,13
Santa Fe	14.031	7.669	54,66
Puente Aranda	18.210	9.897	54,35
Usme	15.913	8.458	53,15
Antonio Nariño	7.885	4.179	53,00
La Candelaria	2.472	1.309	52,94
Ciudad Bolívar	37.291	18.675	50,08
Engativá	29.930	14.632	48,89
Sumapaz	16.812	8.215	48,87
Fontibón	12.314	5.974	48,51
Usaquén	13.173	5.986	45,44
Barrios Unidos	8.641	3.923	45,40
Total	352.567	196.391	55,70

Fuente: SHD, Dirección Distrital de Presupuesto.

Según el *ranking* de ejecución presupuestal, las localidades apropiaron recursos presupuestales para atender gastos de inversión en la vigencia fiscal 2002 por la suma de \$352.567 millones, de los cuales se comprometieron \$323.018 millones, y quedó pendiente el uso de \$29.549 millones, apropiados en dicha vigencia fiscal (cuadro 55). Esto equivale a una ejecución de 91,6%, con localidades como Usme y Chapinero que ejecutan el 97,6% y 97,0%, y otras, como Sumapaz, con 72,6%, 19 puntos por debajo del promedio distrital.

Cuadro 55. *Ranking* de ejecución presupuestal, 2003 (millones de pesos)

Localidad	Presupuesto definitivo	Ejecución	% ejecución
Usme	15.913	15.527	97,57
Chapinero	8.822	8.554	96,96
Kennedy	29.388	28.258	96,16
Tunjuelito	11.599	11.123	95,89
Fontibón	12.314	11.753	95,45
Bosa	21.732	20.669	95,11
Rafael Uribe	26.155	24.855	95,03
Usaquén	13.173	12.412	94,22
Los Mártires	4.938	4.653	94,22
Barrios Unidos	8.641	8.129	94,08
San Cristóbal	38.247	35.374	92,49
Teusaquillo	7.960	7.313	91,87
Puente Aranda	18.210	16.716	91,79
Engativá	29.930	27.457	91,74
Antonio Nariño	7.885	7.218	91,54
La Candelaria	2.472	2.232	90,30
Suba	27.055	24.096	89,07
Ciudad Bolívar	37.291	32.526	87,22
Santa Fe	14.031	11.951	85,18
Sumapaz	16.812	12.202	72,58
Total	352.567	323.018	91,62

Fuente: SHD, Dirección Distrital de Presupuesto.

Otra de las herramientas utilizadas para observar el comportamiento de los FDL es el *ranking* de giros, que sirve para medir la gestión de la localidad en el uso de la liquidez (cuadro 56). En este *ranking* se encuentran los porcentajes de ejecución más bajos, con un promedio distrital de 48,5% y una dispersión entre localidades que va desde la más alta, 65,5% de Bosa, hasta Santa Fe, la más baja, con apenas 35,5% de ejecución.

Cuadro 56. *Ranking* de giros presupuestales, 2003 (millones de pesos)

Localidad	Presupuesto definitivo	Giros acumulados	% ejecución
Bosa	21.732	14.226	65,46
Suba	27.055	15.977	59,05
Chapinero	8.822	5.178	58,69
Rafael Uribe	26.155	14.965	57,22
Kennedy	29.388	16.409	55,83
Tunjuelito	11.599	6.456	55,66
Teusaquillo	7.960	4.383	55,06
La Candelaria	2.471	1.246	50,41
Usme	15.913	7.729	48,57
Los Mártires	4.938	2.347	47,53
Ciudad Bolívar	37.291	16.970	45,51
Barrios Unidos	8.641	3.871	44,80
Fontibón	12.314	5.508	44,73
San Cristóbal	38.247	16.919	44,24
Usaquén	13.173	5.502	41,77
Engativá	29.930	12.095	40,41
Puente Aranda	18.210	7.186	39,46
Sumapaz	16.812	6.296	37,45
Antonio Nariño	7.885	2.858	36,25
Santa Fe	14.031	4.975	35,46
Total	352.566	171.097	48,53

Fuente: SHD, Dirección Distrital de Presupuesto.

La ejecución de los compromisos resulta mucho más alta que la de los giros en el promedio distrital, debido, principalmente, a que los primeros son las obligaciones que se contratan en la vigencia, mientras que los giros corresponden a las autorizaciones dadas por el ordenador del gasto al tesorero para efectuar los pagos de los respectivos compromisos y obligaciones, los cuales son realizados de acuerdo con la disponibilidad de recursos y el Programa Anual de Caja (PAC) que cada entidad debe mantener actualizado.

Esta edición se terminó de imprimir en mayo de 2004.

Publicado por **Asociación Editorial Buena Semilla**

Carrera 31 No. 64A-34 PBX: 6300100 Bogotá, D.C.

E-mail: bsemilla@colomsat.net.co

Diseñada y diagramada por **Editorial EdiSion Ltda.**

Calle 50 No. 15-58 PBX: 248 4266 Bogotá, D.C.

E-mail: edision@tutopia.com



ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ, D.C.

Secretaría
de Hacienda

Dirección de Estudios Económicos

e-mail
estudioseconomicos@shd.gov.co

Página web
www.shd.gov.co

Dirección
Carrera 30 No. 24 - 90 Piso 2

Teléfonos
3385000 - 3385016

Departamento Administrativo
de Planeación

Subdirección de Desarrollo Social

e-mail
sdesarrollo@dapd.gov.co

Página web
www.dapd.gov.co

Dirección
Carrera 30 No. 24 - 90 Piso 13

Teléfonos
3684055 Ext. 151 y 332