

# Il mercato del lavoro in Italia

GIUSEPPE Ragusa

Luiss Economic Society

[gragusa@luiss.it](mailto:gragusa@luiss.it)

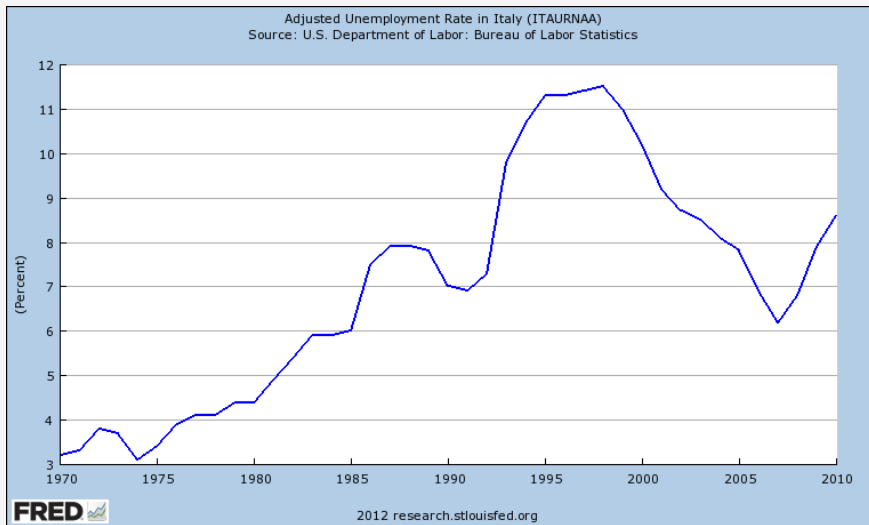
<http://gragusa.org/>



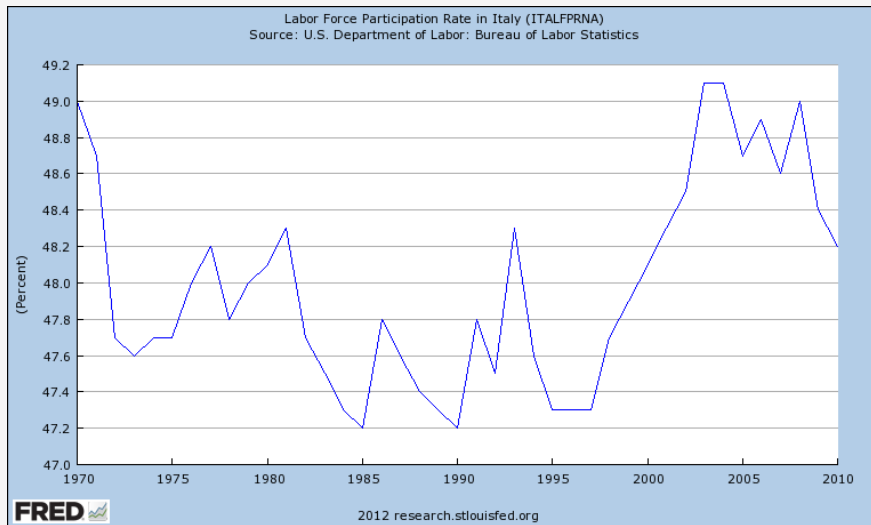
28 marzo 2012

[luiss.it/logo-gragusa.org](http://luiss.it/logo-gragusa.org)

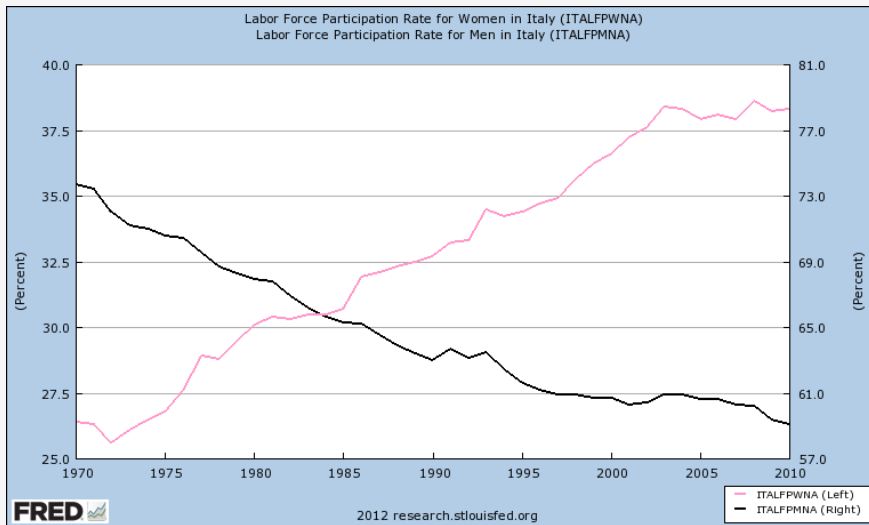
# Tasso di disoccupazione, Italia 1970-2011



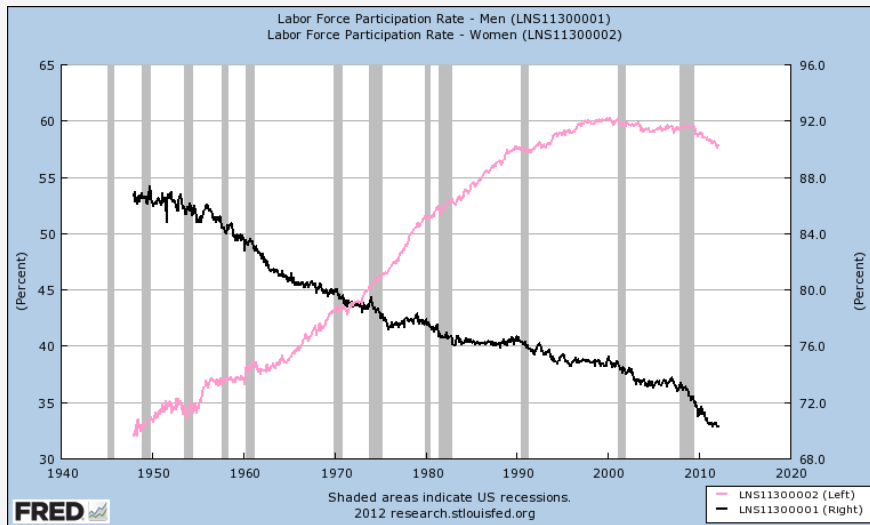
# Tasso di partecipazione, Italia 1970-2011



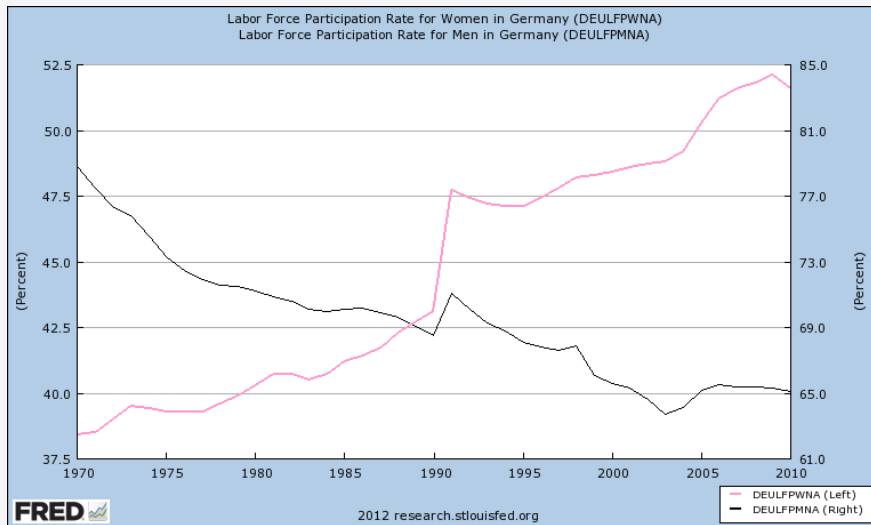
# Tasso di partecipazione (donne/uomini), Italia 1970-2011



# Tasso di partecipazione (uomini/donne), USA 1948-2011



# Tasso di partecipazione (uomini/donne), Germany



# Crescita del PIL

	1971-1980	1981-1990	1991-2000	2001-2007
<b>Italia</b>	<b>3.8%</b>	<b>2.4%</b>	<b>1.6%</b>	<b>1.1%</b>
Germania	2.9%	2.3%	2.1%	<b>1.3%</b>
Giappone	4.5%	4.6%	1.2%	<b>1.6%</b>
Francia	3.7%	2.4%	2.0%	<b>1.8%</b>
USA	3.3%	3.3%	3.4%	<b>2.4%</b>
Regno Unito	2.0%	2.7%	2.5%	<b>2.6%</b>
Spagna	3.7%	3.0%	2.8%	<b>3.4%</b>
OCSE	3.4%	3.2%	2.6%	<b>2.2%</b>

**Tabella:** PIL: Var. % su dati a prezzi 2000

## Jobless Growth (OECD, 1994)

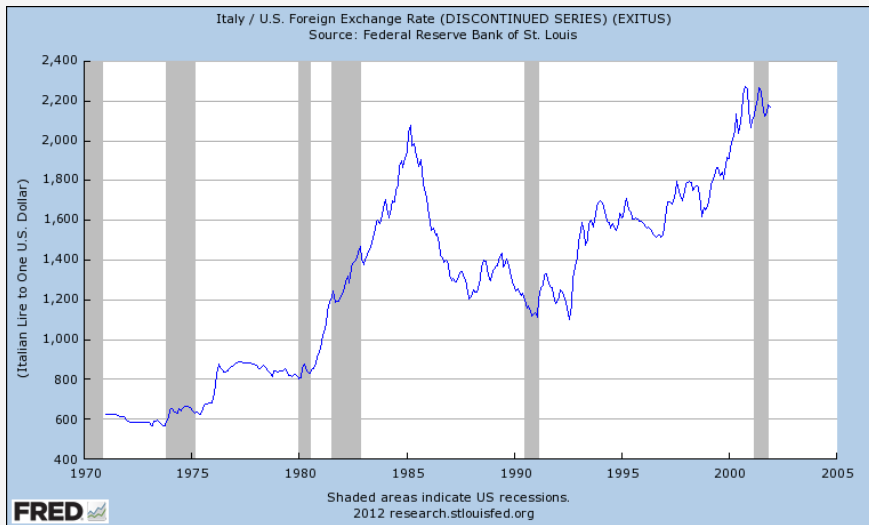
*“The labour market has become particularly worrying in Europe... slow employment growth has always been a feature of the Efta and EC regions... there are indications that employment has been unusually weak vis-a-vis output growth... In the EC employment growth has been generally sluggish...”*



# Jacques Delors, 1995:

*Je ne parle pas de politique europeenne pour l'emploi, je parle  
d'action europeenne pour l'emploi*

# Svalutazione competitiva



# OCSE indice protezione del lavoro, 1995

Country	OCSE EPL
USA	.21
GBR	.6
AUS	.94
DNK	1.5
JPN	1.84
FIN	2.16
AUT	2.21
SWE	2.47
NOR	2.69
NLD	2.73
FRA	2.98
ESP	3.01
GER	3.09
BEL	3.15
GRC	3.5
<b>ITA</b>	<b>3.57</b>
PRT	3.85

Fonte: <http://www.oecd.org>

# La risposta Italiana alla rigidita'

## Pacchetto Treu

*Insieme di misure «contro la disoccupazione» ideate principalmente da Tiziano Treu, ministro del Lavoro del governo Dini, e presentate da questi il 12 aprile 1995*

*Il pacchetto alla fine darà origine alla legge 196/97 approvata definitivamente alla Camera dei Deputati il 4 giugno 1997*

# La risposta Italiana alla rigidita'

## Legge Biagi (2003)

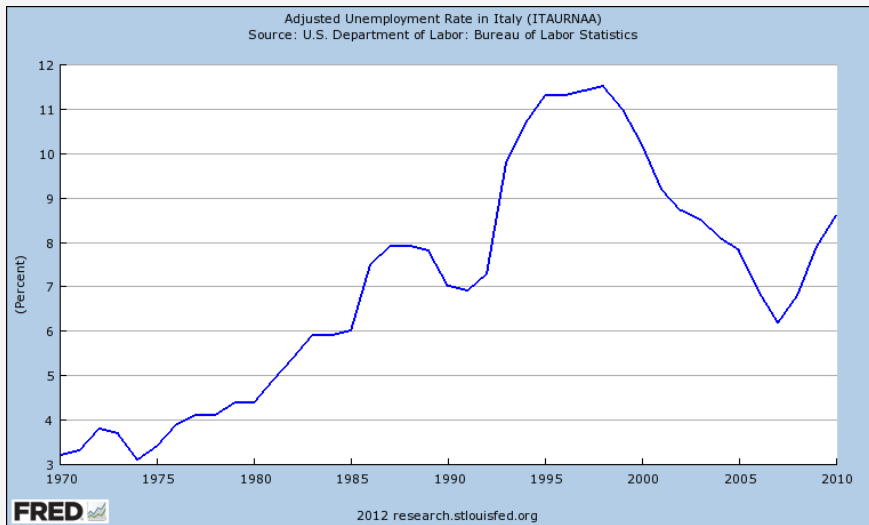
- “Libro bianco sul mercato del lavoro in Italia”
  - bassa occupazione
  - disoccupazione di lungo periodo
  - differenze regionali
- Legalizza:
  - apprendistato
  - contratto di inserimento
  - lavoro interinale
  - lavoro a progetto
  - job on call
  - job sharing

# Risultato

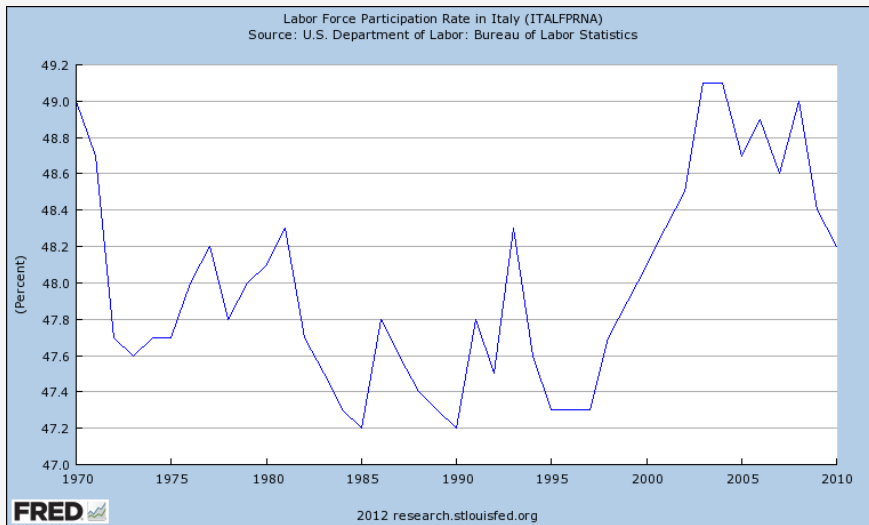
## Mercato duale

tipologia	protezione
Tempo indeterminato	Alta
Tempo determinato	Medio/Alta (ma a termine)
Parasubordinati	Bassa
Partite IVA	NULL

# Effetti

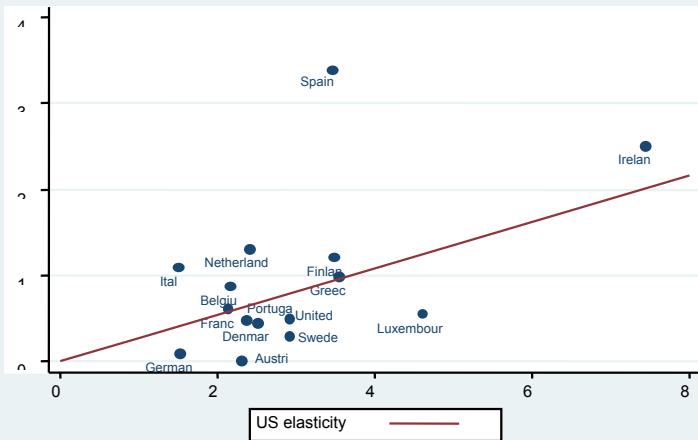


# Effetti





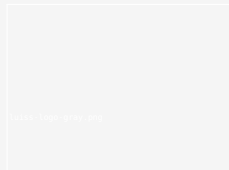
# Effetti



**Figura:** Occupazione (asse verticale) and output (asse orizzontale) media tassi di crescita in EU15 1997-2005

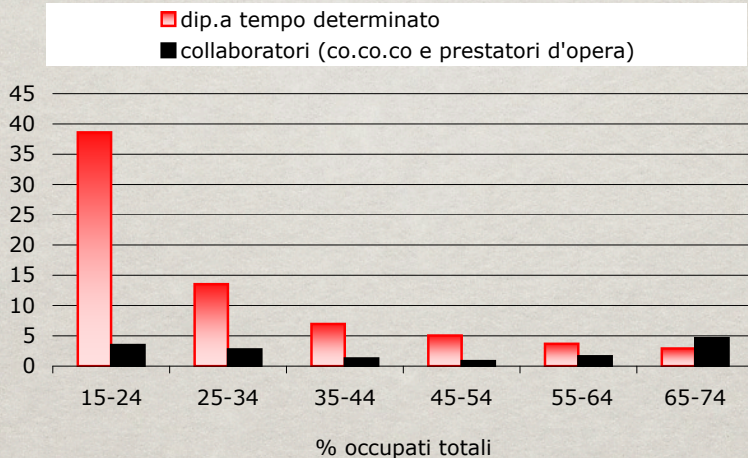
# Il mercato duale in dettaglio

- La dualita' colpisce in modo asimmetrico diverse generazioni

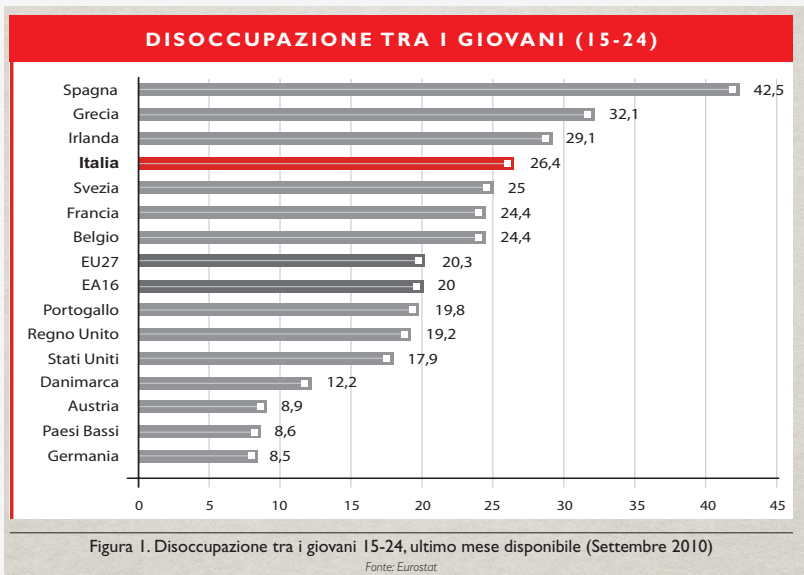


# Distribuzione lavoro per classi di età'

## Incidenza del lavoro flessibile per età - 2009



# Distribuzione giovanile

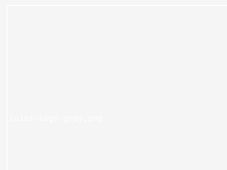


# Distribuzione giovanile in Europa

<b>DISOCCUPAZIONE - ETÀ 15-24</b>				
	<b>2009</b>	<b>2008</b>	<b>2007</b>	<b>2006</b>
Spagna	37.9	24.6	18.2	17.9
Irlanda	25.9	12.5	10	9.8
Grecia	25.8	22.1	22.9	25.2
Italia	25.4	21.3	20.3	21.6
Svezia	25	19.4	18.9	21.3
Francia	22.4	18.1	18.7	21.3
Belgio	21.9	18	18.8	20.5
Finlandia	21.6	15.7	15.7	17.6
Portogallo	20	16.4	16.6	16.2
Regno Unito	18.9	14.1	14.4	13.9
Stati Uniti	17.6	12.8	10.5	10.5
Canada	15.3	11.6	11.2	11.6
Australia	11.6	8.9	9.4	10
Danimarca	11.2	7.6	7.9	7.7
Germania	11	10.4	11.7	13.6
Austria	10	8.1	8.7	9.1
Norvegia	9.2	7.5	7.3	8.6
Giappone	9.1	7.2	7.7	8
Svizzera	8.2	7	7.1	7.7
Paesi Bassi	7.3	5.6	6.3	6.9
Media OCSE	16.4	12.7	12	12.5

# Distribuzione parasubordinato

-----				
Attività				
economica				
		parasubordinato		
		0	1	Total
-----+-----				
Agricoltura		.0391	.0248	.039
Industria		.2019	.0657	.2003
Costruzioni		.0848	.0434	.0844
Commercio		.1483	.1082	.1478
Alberghi		.052	.0533	.0521
Altri servizi		.1971	.2954	.1982
Servizi		.2768	.4093	.2783
Total		1	1	1
-----				



# Distribuzione parasubordinato

-----			
Livelli			
educazion		parasubordinato	
e		0	1 Total
-----+-----			
Nessun t		.0483	.0111 .0482
Elementa		.1524	.0306 .1519
Media		.2733	.2075 .273
Superior		.2986	.4515 .2993
Laurea		.08	.2664 .0809
Master+		.1473	.0328 .1468
Total		1	1 1
-----			

Fonte: ISTAT, 2009

# Distribuzione determinato

-----			
Livelli			
educazion		determinato	
e		0	1 Total
-----+-----			
Nessun t		.0075	.0116 .0081
Elementa		.0378	.0479 .0391
Media		.2985	.3109 .3001
Superior		.5055	.473 .5013
Laurea		.1396	.1448 .1402
Master+		.0112	.0118 .0113
Total		1	1 1
-----			

Fonte: ISTAT, 2009



# Salari medi 2010

	Linearized			
	Mean	Std. Err.	[95% Conf. Interval]	
retribuzione	1244.525	1.566389	1241.455	1247.595

# Salari medi (tempo determinato/indet) 2010

-----				
		Linearized		
		Mean	Std. Err.	[95% Conf. Interval]
-----+-----				
retribuzione				
indet		1288.424	1.671729	1285.147      1291.7
det		944.2647	3.594806	937.219      951.3104
-----				

# Salari medi (tempo determinato/indet) 2010

Linear regression

		Coef.	Robust Std. Err.	t	P> t	[95% Conf. Interval]	
retric							
determinato		-205.7196	3.667398	-56.09	0.000	-212.9076	-198.5316
.							
.							
.							

# Panalizzati sulle indennità di disoccupazione

<b>Accesso all'indennità di disoccupazione* (valori percentuali)</b>				
	<b>Nessuna indennità</b>	<b>Indennità ordinaria (a requisiti pieni)</b>	<b>Indennità a requisiti ridotti</b>	<b>Totale di riga</b>
Tempo indeterminato full time (tipici)	9.1	86.8	4.1	100.0
Tempo indeterminato part time	19.3	69.7	11.0	100.0
Apprendistato	78.9	1.3	19.8	100.0
Cfl	50.0	38.8	11.1	100.0
Tempo determinato	38.1	42.8	19.1	100.0
<i>Tempo determinato part-time</i>	<i>47.1</i>	<i>29.5</i>	<i>23.4</i>	<i>100.0</i>
Lavoro interinale	47.8	33.9	18.3	100.0
<i>Lavoro interinale part-time</i>	<i>63.4</i>	<i>17.3</i>	<i>19.3</i>	<i>100.0</i>
<b>Totale</b>	<b>17.1</b>	<b>75.9</b>	<b>7.0</b>	<b>100.0</b>

\*La tabella considera quanti lavoratori occupati nel settore privato avrebbero diritto all'indennità in caso di perdita del posto di lavoro.

**Figura:** Accesso indennità di disoccupazione

# Complessita' legge

1) regio decreto-legge 15 marzo 1923, n. 692, convertito dalla legge 17 aprile 1925, n. 473: «Limitazione dell'orario di lavoro per gli operai ed impiegati delle aziende industriali o commerciali di qualunque natura»;

2) regolamento relativo alla limitazione dell'orario di lavoro per gli operai ed impiegati delle aziende industriali o commerciali di qualunque natura, di cui al regio decreto 10 settembre 1923, n. 1955;

3) regio decreto 10 settembre 1923, n. 1957: «Approvazione della tabella indicante le industrie e le lavorazioni per le quali è consentita la facoltà di superare le 8 ore giornaliere o le 48 settimanali di lavoro»;

Figura: Leggi sul lavoro

# Complessita' legge

4) regio decreto 6 dicembre 1923, n. 2657: «Approvazione della tabella indicante le occupazioni che richiedono un lavoro discontinuo o di semplice attesa o custodia alle quali non è applicabile la limitazione dell'orario sancita dall'articolo 1 del regio del decreto-legge 15 marzo 1923, n. 692»;

5) regio decreto-legge 13 novembre 1924, n. 1825, convertito dalla legge 18 marzo 1926, n. 562: «Disposizioni relative al contratto d'impiego privato»;

6) legge 22 febbraio 1934, n. 370: «Riposo domenicale e settimanale»;

7) regio decreto-legge 24 giugno 1937, n. 1334, convertito dalla legge 23 dicembre 1937, n. 2387: «Concessione di un congedo straordinario agli impiegati per contrarre matrimonio»;

8) decreto legislativo luogotenenziale 9 novembre 1945, n. 788: «Istituzione della Cassa per l'integrazione dei guadagni degli operai dell'industria e disposizioni transitorie a favore dei lavoratori dell'industria dell'Alta Italia»;

9) decreto legislativo del Capo provvisorio dello Stato 12 agosto 1947, n. 869, ratificato con modificazioni dalla legge 21 maggio 1951, n. 498: «Nuove disposizioni sulle integrazioni salariali»;

10) legge 27 maggio 1949, n. 260: «Disposizioni in materia di ricorrenze festive»;

11) legge 21 maggio 1951, n. 498: «Ratifica, con modificazioni, del decreto legislativo del Capo provvisorio dello Stato 12 agosto 1947, n. 869, e abrogazione delle norme concernenti le integrazioni salariali ai portuali, contenute nel decreto legislativo Luogotenenziale 9 novembre 1945, n. 788»;

12) legge 5 gennaio 1953, n. 4: «Norme concernenti l'obbligo di corrispondere le retribuzioni ai lavoratori a mezzo di prospetti di paga»;

13) legge 21 marzo 1953 n. 215: «Corresponsione della gratifica natalizia ai lavoratori addetti alla vigilanza, custodia e pulizia degli immobili urbani»;

14) legge 27 dicembre 1953, n. 940: «Corresponsione della tredicesima mensilità al personale addetto ai servizi domestici»;

15) legge 31 marzo 1954, n. 90: «Modificazioni alla legge 27 maggio 1949, n. 260, sulle ricorrenze festive»;

16) legge 16 aprile 1954, n. 111: «Estensione delle feste infrasettimanali ai lavoratori addetti alla vigilanza, custodia e pulizia degli immobili urbani»;

17) legge 19 gennaio 1955, n. 25: «Disciplina dell'apprendistato»;

18) legge 16 maggio 1956, n. 526: «Trattamento economico dei portieri degli immobili urbani per la prestazione di lavoro nei giorni festivi»;

19) regolamento per l'esecuzione della disciplina legislativa sull'apprendistato, di cui al decreto del Presidente della Repubblica 30 dicembre 1956, n. 1668;

20) legge 2 aprile 1958, n. 339: «Per la tutela del rapporto di lavoro domestico»;

21) legge 14 luglio 1959, n. 741: «Norme transitorie per garantire minimi di trattamento economico e normativo ai lavoratori»;

22) legge 3 febbraio 1963, n. 77: «Disposizioni in favore degli operai dipendenti dalle aziende industriali dell'edilizia e affini in materia di integrazione guadagni»;

23) legge 13 luglio 1967, n. 584: «Riconoscimento del diritto a una giornata di riposo dal lavoro al donatore di sangue dopo il salasso per trasfusione e alla corresponsione della retribuzione»;

24) legge 17 ottobre 1967, n. 977: «Tutela del lavoro dei bambini e degli adolescenti»;

25) decreto ministeriale 8 aprile 1968, pubblicato nella *Gazzetta Ufficiale* n. 108 del 29 aprile 1968: «Norme di attuazione della legge 13 luglio 1967, n. 584, per il riconoscimento al donatore di sangue del diritto ad una giornata di riposo e alla corresponsione della retribuzione»;

26) legge 5 novembre 1968, n. 1115: «Estensione, in favore dei lavoratori, degli

interventi della Cassa integrazione guadagni, della gestione dell'assicurazione contro la disoccupazione e della Cassa assegni familiari e provvidenze in favore dei lavoratori anziani licenziati»;

27) legge 2 febbraio 1970, n. 14: «Modificazione della legge 3 febbraio 1963, n. 77, avente per oggetto disposizioni in favore degli operai dipendenti dalle aziende industriali dell'edilizia in materia di integrazione guadagni»;

28) legge 6 dicembre 1971, n. 1058: «Disposizioni speciali in materia di integrazioni salariali per gli operai dipendenti da aziende di escavazione e lavorazione di materiali lapidei»;

29) legge 8 agosto 1972, n. 464: «Modifiche ed integrazioni alla legge 5 novembre 1968, n. 1115, in materia di integrazione salariale e di trattamento speciale di disoccupazione»;

30) legge 18 dicembre 1973, n. 877: «Nuove norme per la tutela del lavoro a domicilio»;

31) legge 20 maggio 1975, n. 164: «Provvedimenti per la garanzia del salario»;

32) regolamento di esecuzione della legge 30 dicembre 1971, n. 1204, sulla tutela delle lavoratrici madri, di cui al decreto del Presidente della Repubblica 25 novembre 1976, n. 1026;

33) legge 5 marzo 1977, n. 54: «Disposizioni in materia di giorni festivi»;

34) legge 1° giugno 1977, n. 285: «Provvedimenti per l'occupazione giovanile»;

35) decreto-legge 10 giugno 1977, n. 291, convertito, con modificazioni, dalla legge 8 agosto 1977, n. 501: «Provvidenze in favore dei lavoratori nelle aree dei territori meridionali»;

36) legge 12 agosto 1977, n. 675: «Provvedimenti per il coordinamento della politica industriale, la ristrutturazione, la riconversione e lo sviluppo del settore»;

37) decreto-legge 30 marzo 1978, n. 80, convertito, con modificazioni, dalla legge 26

# Complessita' legge

maggio 1978, n. 215: «Norme per agevolare la mobilità dei lavoratori e norme in materia di cassa integrazione guadagni»;

38) decreto-legge 30 dicembre 1979, n. 663, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 febbraio 1980, n. 33: «Finanziamento del Servizio sanitario nazionale nonché proroga dei contatti stipulati dalle pubbliche amministrazioni in base alla legge 1° giugno 1977, n. 285, sulla occupazione giovanile»;

39) legge 13 agosto 1980, n. 427: «Modifica della disciplina dell'integrazione salariale straordinaria relativa alle categorie operaie e impiegatizie»;

40) decreto-legge 28 maggio 1981, n. 244, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 luglio 1981, n. 390: «Ulteriori interventi straordinari di integrazione salariale in favore dei lavoratori delle aree del Mezzogiorno»;

41) legge 27 giugno 1981, n. 331 di conversione in legge del decreto-legge 30 aprile 1981, n. 168: «Misure urgenti in materia di assistenza sanitaria»;

42) legge 29 maggio 1982, n. 297: «Disciplina del trattamento di fine rapporto e norme in materia pensionistica»;

43) decreto-legge 30 ottobre 1984, n. 726, convertito, con modificazioni, dalla legge 19 dicembre 1984, n. 863: «Misure urgenti a sostegno e ad incremento dei livelli occupazionali»;

44) legge 13 maggio 1985, n. 190: «Riconoscimento giuridico dei quadri intermedi»;

45) legge 28 febbraio 1987, n. 56: «Norme sull'organizzazione del mercato del lavoro»;

46) legge 23 luglio 1991, n. 223: «Norme in materia di cassa integrazione, mobilità, trattamenti di disoccupazione, attuazione di direttive della Comunità europea, avviamento al lavoro ed altre disposizioni in materia di mercato del lavoro»;

47) legge 29 gennaio 1992, n. 69: «Interpretazione autentica del comma 2 dell'articolo

119 del testo unico delle leggi recanti norme per la elezione della Camera dei deputati, approvato con decreto del Presidente della Repubblica 30 marzo 1957, n. 361, in settembre 1983, n. 463, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 novembre 1983, n. 638;

48) decreto-legge 26 novembre 1993, n. 478, convertito, con modificazioni, dalla legge 26 gennaio 1994, n. 56: «Proroga di trattamenti straordinari di integrazione salariale»;

49) decreto-legge 1° ottobre 1996, n. 510, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 novembre 1996, n. 608: «Disposizioni urgenti in materia di lavori socialmente utili, di interventi a sostegno del reddito e nel settore previdenziale»;

50) decreto-legge 25 marzo 1997, n. 67, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 maggio 1997, n. 135: «Disposizioni urgenti per favorire l'occupazione»;

51) decreto legislativo 26 maggio 1997, n. 152: «Attuazione della direttiva 91/533/CEE concernente l'obbligo del datore di lavoro di informare il lavoratore delle condizioni applicabili al contratto o al rapporto di lavoro»;

52) legge 24 giugno 1997, n. 196: «Norme in materia di promozione dell'occupazione»;

53) legge 12 marzo 1999, n. 68: «Norme per il diritto al lavoro dei disabili»;

54) decreto legislativo 25 febbraio 2000, n. 61: «Attuazione della direttiva 97/81/CE relativa all'accordo-quadro sul lavoro a tempo parziale concluso dall'UNICE, dal CEEP e dalla CES»;

55) decreto legislativo 25 febbraio 2000, n. 72: «Attuazione della direttiva 96/71/CE in materia di distacco dei lavoratori nell'ambito di una prestazione di servizi»;

56) legge 8 marzo 2000, n. 53: «Disposizione legislativa in materia di tutela e sostegno della maternità e della paternità, a norma dell'articolo 15 della legge 8 marzo 2000, n. 53, di cui al decreto legislativo 26 marzo 2001, n. 151;

4) articolo 23 della legge 23 aprile 1981, n. 155;

5) articoli 5 e 13 del decreto-legge 12 della Repubblica 30 marzo 1957, n. 361, in settembre 1983, n. 463, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 novembre 1983, n. 638;

6) articolo 6 della legge 5 giugno 1990, n. 135;

7) articoli 124 e 125 del testo unico delle leggi in materia di disciplina degli stupefacenti e sostanze psicotrope, prevenzione, cura e riabilitazione dei relativi stati di tossicodipendenza, di cui al decreto del Presidente della Repubblica 9 ottobre 1990, n. 309;

8) articolo 6 della legge 29 dicembre 1990, n. 407;

9) articolo 47 della legge 29 dicembre 1990, n. 428;

10) articolo 2 del decreto-legge 29 marzo 1991, n. 108, convertito, con modificazioni, dalla legge 1° giugno 1991, n. 169, n. 152: «Attuazione della direttiva 91/533/CEE concernente l'obbligo del datore di lavoro di informare il lavoratore delle condizioni applicabili al contratto o al rapporto di lavoro»;

11) articolo 16 della legge 30 dicembre 1991, n. 412;

12) articoli 19 e 33 della legge 5 febbraio 1992, n. 104;

13) articolo 1 della legge 18 febbraio 1992, n. 162;

14) articoli 4 e 8 del decreto-legge 20 maggio 1993, n. 148, convertito, con modificazioni, dalla legge 19 luglio 1993, n. 236;

15) articolo 2 della legge 28 dicembre 1995, n. 549;

16) articolo 3 del decreto-legge 19 maggio 1997, n. 129, convertito, con modificazioni, dalla legge 18 luglio 1997, n. 229;

17) articolo 62 della legge 23 dicembre 1998, n. 488;

18) articolo 5 della legge 6 marzo 2001, n. 52;

19) articoli da 1 a 57 e da 85 a 87 del decreto-legge 8 marzo 2000, n. 53: «Disposizione legislativa in materia di tutela e sostegno della maternità e della paternità, a norma dell'articolo 15 della legge 8 marzo 2000, n. 53, di cui al decreto legislativo 26 marzo 2001, n. 151;

57) decreto legislativo 21 aprile 2000, n. 181: «Disposizioni per agevolare l'incontro fra domanda ed offerta di lavoro, in attuazione dell'articolo 45, comma 1, lettera a), della legge 17 maggio 1999, n. 144»;

58) regolamento recante norme per la semplificazione del procedimento per la concessione del trattamento di cassa integrazione guadagni straordinaria e di integrazione salariale a seguito della stipula di contratti di solidarietà, ai sensi dell'articolo 20 della legge 15 marzo 1997, n. 59 - allegato 1, numeri 90 e 91, di cui al decreto del Presidente della Repubblica 10 giugno 2000, n. 218;

59) regolamento di esecuzione della legge 12 marzo 1999, n. 68, recante norme per il diritto al lavoro dei disabili, di cui al decreto del Presidente della Repubblica 10 ottobre 2000, n. 333;

60) legge 3 aprile 2001, n. 142: «Revisione della legislazione in materia cooperativistica, con particolare riferimento alla posizione del socio lavoratore»;

61) decreto legislativo 6 settembre 2001, n. 368: «Attuazione della direttiva 1999/70/CE relativa all'accordo quadro sul lavoro a tempo determinato concluso dall'UNICE, dal CEEP e dal CES»;

62) decreto legislativo 10 settembre 2003, n. 276: «Attuazione delle deleghe in materia di occupazione e mercato del lavoro, di cui alla legge 14 febbraio 2003, n. 30»;

b) le seguenti disposizioni:

1) accordo Interconfederale corporativo del 31 maggio 1941: Provvidenze a carico carattere demografico a favore dei lavoratori dell'industria;

2) articolo 119 del testo unico delle leggi recanti norme per la elezione della Camera dei deputati, di cui al decreto del Presidente della Repubblica 30 marzo 1957, n. 361;

3) articoli da 1 a 13, 15, 16, da 30 a 34 della legge 20 maggio 1970, n. 300;

## Figura: Leggi sul lavoro

# Foreign Direct Investments

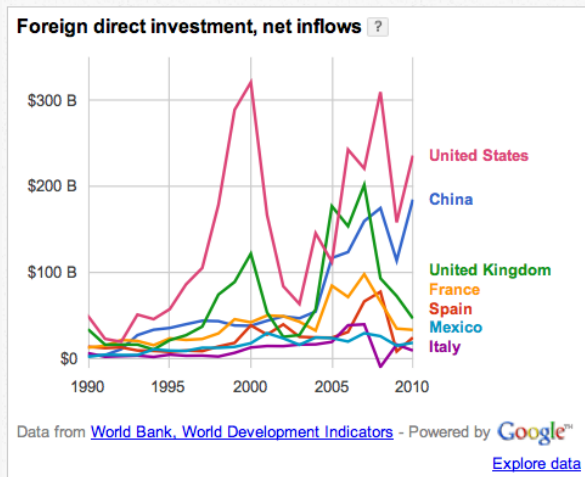
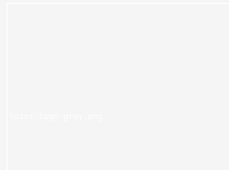


Figura: Investimenti diretti dall'estero



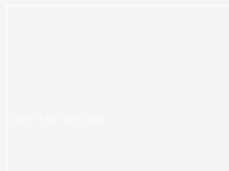
# Riformare il sistema

- Da riformare
  - Copertura non universale dei sussidi di disoccupazione
- - Estrema complessita' mercato del lavoro
  - Dualita' del mercato del lavoro



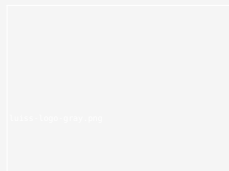
# Riforme depositate in parlamento

- Proposta di legge Ichino
  - Contratto unico
  - Modifica art. 18 statuto dei lavoratori
  - Semplificazione
- Proposta di legge Nerozzi
  - Contratto unico di inserimento
  - art. 18 statuto dei lavoratori rimane invariato



# Il governo Monti (salvo intese)

- Disegno di legge (non ancora disponibile)
  - Modifica art. 18 statuto dei lavoratori
  - Aumento il costo dei contratti flessibili
  - Estende copertura sussidi di disoccupazione a tutti i lavoratori a tempo determinato



# Il convitato di pietra

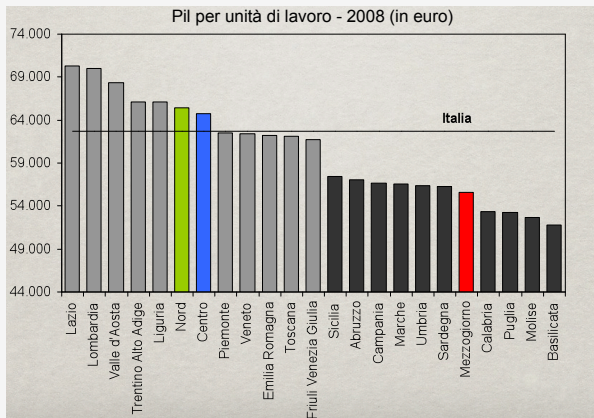


Figura: Leggi sul lavoro