

План-конспект выступления на семинаре 4.1 на тему: «Проблема соотношения легитимности и легальности власти в политологии»

1 Общие определения

Проблему сформулировал Карл Шмитт (немецкий юрист и политолог, 1932).

Легальность – деятельность (власти, партии, организации) на основании закона. Противоположность есть «нелегальность» – деятельность, не предусмотренная законом.

Легитимность в изначальном смысле означает законность власти (лат. *legitimus* - законный).

В современной политике под легитимностью понимают согласие народа с государственной властью, его добровольное признание за ней право принимать обязывающие решения. Процесс признания легитимности власти называется легитимацией, а потеря легитимности - делегитимацией.

2 Как связаны легальность и легитимность?

Легальность и легитимность власти – понятия не тождественные. Легитимность является оценочной, этической характеристикой власти: справедливая или несправедливая, хорошая или плохая, честная или нечестная и т.д. Легальность является этически нейтральной, юридической характеристикой власти. Легальная власть не всегда является легитимной. Легальная власть — это власть, имеющая правовое закрепление в законодательстве (юридическое обоснование; законное происхождение и организация). Абсолютной легитимности не бывает, ведь власть всегда находится под прицелом оппозиции. Форма легализации власти: законодательная (Конституция, акт о престолонаследии и т.д.), выборы (президента или премьер-министра). Для граждан легальность власти состоит в повиновении законам и их исполнении. Любая власть, издающая законы, даже непопулярные, но обеспечивающая их выполнение, легальна. Аналогом легальности в российской нормативно-правовой терминологии является законность. В свою очередь «легитимация» — это узаконение какого-либо нового политического режима, придание ему легитимности. Отражением процесса легитимации органов публичной власти, безусловно, являются выборы, как одно из средств проявления народовластия.

Легитимность означает признание населением данной власти, её права управлять. Легитимность власти может основываться либо на принуждении и насилии, либо на убеждении и влиянии. В первом случае «управляющие» стремятся реализовать принятые решения вопреки желанию «управляемых», во втором, – опираясь на их добровольное согласие или солидарность. Массы согласны подчиняться такой власти, считая её справедливой, авторитетной, а существующий порядок наилучшим для государства (края, региона и т.д.). Легитимность отображает принятие власти общественным сознанием, доверие к ней, оправдание действий.

Карл Шмитт: легитимность включает в себя «огромный пласт социально-психологических представлений, связанных с историей, традицией, представлениями о будущем». Однако сущ. случаи нелегитимной легальности или же легитимной нелегальности.

Макс Вебер рассматривал легитимность как признание управляющих законной властью и как обязанность управляемых ей подчиняться. Три типа легитимности: традиционный (когда признание правителей и осуществление ими власти происходит согласно обычаям), харизматический (греч. «харизма» – божий дар; когда власть осуществляет «помазанник божий», выдающийся лидер, ведущий за собой людей), рационально-легальный (когда власть институционализована и осуществляется согласно законам). Все типы легитимности взаимосвязаны, могут существовать одновременно, дополняя друг друга.

Дэвид Истон (амер. политолог): «сущность легитимности сводится к тому, что источником власти выступает идеология, политический режим и политическое лидерство, а граждане поддерживают политические устремления высших органов власти и управления, осознавая правильность принимаемых ими решений».

Жан-Луи Шабо (фран. политолог): легитимность есть «адекватность реальных или предполагаемых качеств управителей подразумеваемому или ясно выраженному согласию управляемых». 4 типа легитимности: демократическая, идеологическая, технократическая и онтологическая.

Несмотря на разнообразие моделей организации современной публичной власти, общими признаками их является демократическая основа государства, легитимность и легальность формирования органов публичной власти и конституционность их функционирования.