# La Procuraduría General de la Nación y la participación ciudadana



Con el apoyo de la Procuraduría General de la Nación se fortalece y garantiza el derecho a la participación ciudadana. Si participamos, prevenimos la corrupción y todos ganamos.

#### Qué es la estrategia "Usted tiene qué ver: participe"

Es un proyecto liderado por la Procuraduría General de la Nación para generar entre los servidores públicos colombianos y la ciudadanía una alianza en la que el fin común sea convertir los mecanismos de participación ciudadana en una forma efectiva de control de lo

público, previniendo hechos que puedan afectar el correcto ejercicio de la administración pública, y lograr finalmente que haya menos intermediación entre el ciudadano y sus gobernantes y, en consecuencia, menor riesgo de corrupción.

En total son cuatro coleccionables que abordarán los siguientes temas:

Coleccionable No 1. La Procuraduría General de la Nación y la participación ciudadana.

**Coleccionable No 2.** Democracia y participación: veedurías ciudadanas.

**Coleccionable No 3.** Elegir bien: reto de la participación política.

Coleccionable No 4. La importancia del acceso a la información para la participación ciudadana.





#### El presente coleccionable contiene:

- 1. Procuraduría General de la Nación: Misión, Visión y funciones.
- 2. Modelo de la función preventiva de la Procuraduría General de la Nación.
- 3. Escenarios y tipos de actuación del modelo de gestión de la función preventiva.
- 4. La participación ciudadana y la función preventiva.



#### 1. Procuraduría General de la Nación

Para que la sociedad colombiana funcione de manera equilibrada y democrática se requieren órganos de control. Según la Constitución Política colombiana, el procurador general de la Nación es el director del Ministerio Público.

El principio rector de la Procuraduría General de la Nación es la lucha contra la corrupción y la impunidad, que se hace efectiva con el trabajo de sus servidores públicos.



Al Ministerio Público le corresponde:

- La guarda y promoción de los derechos humanos.
- La protección del interés público.
- La vigilancia de la conducta oficial de quienes desempeñan funciones públicas.

Dentro del Plan Estratégico Institucional "Orden y Rectitud" 2013-2016 la Entidad estableció su Misión y Visión, orientadas al efectivo cumplimiento de sus funciones:

#### Misión Visión

"Vigilar el cumplimiento de la Constitución, las leyes, las decisiones judiciales y los actos administrativos; promover y proteger los derechos humanos; defender el interés público y vigilar la conducta oficial de quienes desempeñan funciones públicas; objetivos estos que se logran a través de actuaciones preventivas, de intervención judicial y administrativa y procesos disciplinarios; siendo referentes de eficiencia, eficacia y valoración ética en el ejercicio de la función pública."

"Una Procuraduría cercana al ciudadano, que protege sus derechos, combate la corrupción y la impunidad, vigila y controla la función de los servidores públicos; en aras de eliminar las causas que dan origen a las actuaciones administrativas improcedentes."

La Visión y la Misión son importantes porque de su adecuado cumplimiento depende la vigencia y eficacia de la tarea de la Procuraduría.



#### Funciones de la Procuraduría General de la Nación 🔳

1

Orientada a anticipar y evitar la ocurrencia de hechos que afecten los derechos de las personas, mediante la detección y advertencia temprana de riesgos en la gestión pública.

Promueve además el respeto de las garantías de los derechos constitucionales.

2

Inicia, adelanta y falla las investigaciones disciplinarias que se lleven a cabo contra servidores públicos y particulares que ejercen funciones públicas o manejan dineros del Estado.

3

Actúa de manera selectiva como sujeto procesal especial en defensa de los derechos humanos, el orden jurídico y el patrimonio público ante las jurisdicciones constitucional, contencioso administrativa y ordinaria, en sus áreas de familia, civil, laboral, ambiental y agraria, de tierras y penal. Así mismo, interviene en la jurisdicción penal militar y disciplinaria y frente a las autoridades administrativas.

4

Promueve la solución de conflictos entre las partes en discrepancia, interviniendo para llegar a acuerdos y fórmulas de arreglo que se traducen en una solución amigable de la discordia. La conciliación es requisito de procedibilidad antes de acudir a las distintas jurisdicciones, y en lo contencioso administrativo es responsabilidad exclusiva de la Procuraduría.

# 2. Modelo de la función preventiva de la Procuraduría General de la Nación

Para garantizar su cumplimiento, la Entidad estableció mediante la resolución 132 de 2014 un nuevo enfoque, principios y lineamientos que permiten el ejercicio de la función preventiva.

Es muy importante tener en cuenta que las funciones misionales que ejerce la Procuraduría General de la Nación incorporan elementos preventivos para proteger los derechos de los ciudadanos.

La función preventiva busca anticiparse y evitar la ocurrencia de hechos que afecten los derechos.





## Lineamientos de la función preventiva



#### Focalización en la garantía de los derechos.

Se concentra en asegurar que se respeten los derechos de las personas.

#### Sólida capacidad anticipatoria

Se enfoca en la actuación planeada que identifica y valora los riesgos para adoptar medidas que impidan que estos se materialicen, trascendiendo la acción reactiva.

#### Énfasis en la vigilancia y control del cumplimiento de las políticas públicas.

Se proyecta hacia el mejoramiento continuo de la administración estatal en términos de pertinencia, economía, eficiencia y eficacia de las políticas públicas.

#### Generación de valor en el sector público.

Se orienta hacia la contribución del éxito de la función pública.

#### Gestión y análisis de la información.

Se encamina a la generación y análisis de información de la gestión pública con el propósito de valorar anticipadamente los riesgos que puedan afectar su cumplimiento.



# 3. Escenarios y tipos de actuación del modelo de gestión de la función preventiva



Explican cómo se debe actuar preventivamente en la Procuraduría General de la Nación frente a las diferentes situaciones que se puedan presentar en la gestión pública.

Anticipación

Mitigación/

Restitución

Orientación

**Escenarios** 

Identificar riesgos y actuar previamente para evitar la vulneración de derechos.

Disminuir el efecto adverso o restituir el derecho cuando este haya sido vulnerado, y procurar que la afectación no vuelva a ocurrir.

Brindar al ciudadano información inmediata, pertinente y de calidad para guiarlo en la garantía de sus derechos.

Tipos de actuación

- Proyecto preventivo
- Caso preventivo
- Asunto abreviado
- Asunto

 Atención al público

#### Cuiénes tienen que ver con el modelo de gestión de la función preventiva

Usuarios

Son todas las personas, naturales o jurídicas, nacionales o extranjeras, que buscan ejercer sus derechos de forma individual o colectiva. Dependencias competentes

El procurador general de la Nación es el titular de la función preventiva, la cual cumple a través de las procuradurías delegadas preventivas, regionales, distritales, y provinciales.

- Procuraduría Delegada para la Vigilancia Preventiva de la Función Pública.
- Procuraduría Delegada para la Defensa de los Derechos de la Infancia, la Adolescencia y la Familia.
- Procuraduría Delegada para Asuntos Civiles.
- Procuraduría Delegada para Asuntos del Trabajo y la Seguridad Social.
- Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios.
- Procuraduría Delegada para la Prevención en Materia de Derechos Humanos y Asuntos Étnicos.
- Procuraduría Delegada para la Descentralización y las Entidades Territoriales.
- Procuraduría Delegada para el Apoyo a las Víctimas del Conflicto Armado y los Desmovilizados.
- Procuraduría Delegada para la Restitución de Tierras.
- · Procuradurías Regionales.
- Procuradurías Distritales.
- · Procuradurías Provinciales.

Operador preventivo Servidor público de la Procuraduría General de la Nación que desde su actuación preventiva contribuye a garantizar los derechos de las personas y al mejoramiento de la gestión pública.



## 4. La participación ciudadana y la función preventiva



#### Qué busca la función preventiva de la Procuraduría General de la Nación.

- Identificar riesgos en la gestión pública.
  - Anticipar para evitar la vulneración de los derechos.
    - Vigilar la gestión pública.
- Advertir cualquier hecho que pueda permitir o facilitar la violación de las normas vigentes.
  - Brindar recomendaciones en el marco del cumplimiento de las disposiciones legales.

## Qué permite la participación de la ciudadanía.

Fortalecer el ejercicio de la función pública con enfoque preventivo, anticipando riesgos que puedan vulnerar derechos, lo que garantiza la eficiencia de las entidades públicas.



Con información oportuna y veraz la ciudadanía contribuye a la gestión preventiva, que busca anticipar problemas y advertir irregularidades en la gestión pública.



## Política de participación ciudadana en la función preventiva de la Procuraduría General de la Nación

Dentro de la función preventiva de la Procuraduría General de la Nación, la participación ciudadana se constituye en un pilar para el correcto ejercicio de la gestión pública.



Tiene como propósito institucionalizar la relación con los actores sociales, con el fin de convertir su conocimiento y experiencia en insumo básico del Sistema Integral de Prevención, para mejorar así los resultados de la gestión pública.



S 0  $\vdash$ Z Ш Σ < Ш Z

**Prevalencia** del derecho de participación.

Énfasis en la prevención.

**Control** social a la gestión pública.

Manejo de la información de la gestión pública.





## Para recordar:

- La participación ciudadana fortalece la gestión pública.
- El apoyo a la participación ciudadana se enmarca en la función preventiva de la Entidad.
- Los ciudadanos y las instituciones participan de manera conjunta para fortalecer la gestión pública.
- Los ciudadanos tienen derecho a acceder a información veraz y oportuna para la vigilancia de la gestión pública.



