

**UNIVERSIDADE EDUARDO MONDLANE**

FACULDADE DE CIÊNCIAS

PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO EM INFORMÁTICA

**DISSERTAÇÃO DE MESTRADO**

**INTEROPERABILIDADE DOS SISTEMAS DE GESTÃO DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA COMO FACTOR CATALIZADOR DA GOVERNAÇÃO ELECTRÓNICA: CASO DO INAGE**

**GUILHERME ALBANO TAMELE**

Maputo, Junho 2025

**UNIVERSIDADE EDUARDO MONDLANE**

FACULDADE DE CIÊNCIAS

PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO EM INFORMÁTICA

**DISSERTAÇÃO DE MESTRADO**

**INTEROPERABILIDADE DOS SISTEMAS DE GESTÃO DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA COMO FACTOR CATALIZADOR DA GOVERNAÇÃO ELECTRÓNICA: CASO DO INAGE**

**GUILHERME ALBANO TAMELE**

Dissertação apresentada ao Programa de Pós- Graduação em Informática da Universidade Eduardo Mondlane, como parte dos requisitos para a obtenção do título de Mestre em Informática, especialização: Engenharia de Software

**Orientador**: Prof. Doutor. José Nhavoto

Maputo, Junho 2025

**UNIVERSIDADE EDUARDO MONDLANE**

FACULDADE DE CIÊNCIAS

PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO EM INFORMÁTICA

**INTEROPERABILIDADE DOS SISTEMAS DE GESTÃO DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA COMO FACTOR CATALIZADOR DA GOVERNAÇÃO ELECTRÓNICA: CASO DO INAGE**

**GUILHERME ALBANO TAMELE**

Dissertação apresentada ao Programa de Pós- Graduação em Informática da Universidade Eduardo Mondlane, como parte dos requisitos para a obtenção do título de Mestre em Informática, especialização: Engenharia de Software

Aprovado em de de 2025 , por:

XXXXXXXXXXXXXX (Arguente – DMI – UEM)

YYYYYYYYYYYYYYYY (Presidente – DMI – UEM)

Prof. Doutor. José Nhavoto (Orientador – DMI-UEM)

Maputo, Junho 2025

**DECLARAÇÃO**

Eu Guilherme Albano Tamele, declaro por minha honra que esta dissertação nunca foi apresentada para a obtenção de qualquer grau ou num outro âmbito e que ela constitui o resultado do meu labor individual. Esta dissertação é apresentada em cumprimento parcial dos requisitos para a obtenção do grau de Mestre em Engenharia de Software, da Universidade Eduardo Mondlane.

Maputo, Junho 2024

O Autor

(Guilherme Albano Tamele)

***Dedicatória***

À minha família

**AGRADECIMENTOS**

Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem

Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem

Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem

Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem

Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem

Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem

***Epígrafe***

**RESUMO**

Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem

Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem

Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem

Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem

Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem

Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem

Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem

Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem

Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem

Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem

Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem

Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem

Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem

Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem.

***Palavras-chave:***

**ABSTRACT**

Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem

Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem

Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem

Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem

Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem

Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem

Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem

Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem

Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem

Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem

Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem

Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem

Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem

Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem Ipsum Lorem

***Keywords:***

LISTA DE FIGURAS

[Figura 1: Ilustraçao da Composição do Governo de Moçambique (Zinocacassa e Júnior, 2010) 7](#Figura!0|sequence)

[Figura 2 - Sistemas De e-Gov Como Sistemas De Informação: Visão Estrutural (Heeks, 2006) 8](#Figura!1|sequence)

[Figura 3 - Ilustração de Economia Digital (esemanal, 2020) 10](#Figura!2|sequence)

***LISTA DE GRÁFICOS***

***LISTA DE TABELAS***

**ABREVIATURAS**

|  |  |
| --- | --- |
| INAGE  INTIC  IA  SIGIT  JUE  e-Gov  e-BAU  SESPE  FR  AP/FP  CRM  TIC  IoT  SI | *Instituto Nacional do Governo Electrónico*  *Instituto Nacional de Tecnologias de Informação e Comunicação*  *Inteligência Artificial*  *Sistema de Informação de Gestão de Terra*  *Janela Única Electrónica*  *Governo Electrónico*  *Balcão de Atendimento Único Electrónico*  *Serviço de Pagamento Ao Estado*  *Fonte de Receita*  *Administração Pública/ Função Pública*  *Constituição da República de Moçambique*  *Tecnologias de Informação e Comunicação*  *Internet of Things (Internet das Coisas)*  *Sistema de Informação* |

Índice

[1 INTRODUÇÃO 1](#__RefHeading___Toc2801_2399318446)

[1.2 Contexualização 1](#__RefHeading___Toc2803_2399318446)

[1.3 Definição do problema 2](#__RefHeading___Toc2805_2399318446)

[1.4 Motivação 3](#__RefHeading___Toc2807_2399318446)

[1.5 Importância do trabalho 3](#__RefHeading___Toc2831_2399318446)

[1.6 Objectivos 4](#__RefHeading___Toc2811_2399318446)

[1.6.1 Objectivo Geral 4](#__RefHeading___Toc2813_2399318446)

[1.6.2 Objectuvos Específicos 4](#__RefHeading___Toc2815_2399318446)

[1.7 Pergunta de investigação 4](#__RefHeading___Toc2817_2399318446)

[1.8 Resultados esperados 4](#__RefHeading___Toc2819_2399318446)

[2 REVISÃO DA LITERATURA 5](#__RefHeading___Toc2821_2399318446)

[2.1 Administração/Função Pública 5](#__RefHeading___Toc1116_3678721922)

[2.2 Governo 6](#__RefHeading___Toc1122_3678721922)

[2.3 Governação Electrónica 6](#__RefHeading___Toc2654_1641839962)

[2.4 Economia Digital 6](#__RefHeading___Toc2648_3411858530)

[2.5 Sistemas de Informação 7](#__RefHeading___Toc2650_3411858530)

[2.6 Interoperabilidade 7](#__RefHeading___Toc2827_2399318446)

[2.6.1 Tipos de Interoperabilidade 7](#__RefHeading___Toc34095_3411858530)

[2.6.2 Formatos de Dados para Interoperabilidade 7](#__RefHeading___Toc34109_3411858530)

[2.7 Machine Learning 7](#__RefHeading___Toc992_2541426179)

[2.8 Modelo TAM (Technology Acceptance Model) 7](#__RefHeading___Toc994_2541426179)

[2.9 Modos de Implementação de Sistema de Informação 7](#__RefHeading___Toc996_2541426179)

[3 METODOLOGIA 7](#__RefHeading___Toc2690_1641839962)

[3.1 Metodologia de Pesquisa 7](#__RefHeading___Toc984_2166704190)

[3.1.1 Tipo de Pesquisa 7](#__RefHeading___Toc986_2166704190)

[a) Quanto à Abordagem 7](#__RefHeading___Toc988_2166704190)

[b) Quanto a Estratégia de Pesquisa 7](#__RefHeading___Toc990_2166704190)

[3.1.2 Técnicas de Recolha de Dados 7](#__RefHeading___Toc992_2166704190)

[3.2 Modelação da Proposta do Framework Para Interoperabilidade 7](#__RefHeading___Toc994_2166704190)

[3.2.1 Ferramenta de Modelação 7](#__RefHeading___Toc996_2166704190)

[3.2.2 Frameworks Para Criação de Mocks 7](#__RefHeading___Toc998_2166704190)

[4 RESULTADOS E DISCUÇÃO 7](#__RefHeading___Toc2692_1641839962)

[5 CONSTRANGIMENTOS 7](#__RefHeading___Toc2694_1641839962)

[6 CONCLUSÃO E RECOMMENDAÇÕES 8](#__RefHeading___Toc2696_1641839962)

[7 REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS 9](#__RefHeading___Toc2700_1641839962)

# INTRODUÇÃO

## **Contexualização**

As instituições da função pública, por terem a missão de prover bens e serviços aos cidadãos e ao sector privado, precisam de munir-se de mecanismo e instrumentos que lhes possam permitir melhor servir aos seus clientes, e isso, passaria também pela adopção de meios tecnológicos, mas essa adopção, dada especificidade das instituições do sector público, precisa ser consentânea com as directrizes do plano governamental, o que nos remete ao conceito de Governação Electrónica, que segundo Gartner Group, 2000, citado por portaldogoverno, 2020, é o uso das tecnologias de informação e comunicação para promover maior eficiência e eficácia governamentais, facilitando o acesso aos serviços públicos, permitindo ao cidadão e ao empresário o acesso à informação, e tornando o Governo mais responsável perante o cidadão.

Pelo mundo fora, pode-se constatar que existe uma correlação entre os níveis de desenvolvimento das nações com os níveis de implementação das plataformas que sustentam a governação electrónica, pelo que, os países mais evoluídos registam melhores índices de implementação das plataformas de suporte ao governo electrónico, o que consequentemente torna os seus respectivos sectores públicos, mais funcionais, e com capacidade de prover bens e serviços aos cidadãos não só em tempo útil, assim como também, com a qualidade desejável.

Diversos Governos de diferentes nações, não estão alheios ao contexto actual da digitalização, pois a não adesão a governação electrónica, pode implicar a perda de vantagem competitiva, pior ainda num contexto em que está ganhando forma o advento da inteligêcia artficial. Moçambique, por exemplo, com vista a materialização do seu plano de Governação electrónico, conta actualmente com, o Instituto Nacional do Governo Electrónico (INAGE), cuja missão é fazer da Transformação Digital o alicerce para o desenvolvimento Sócio-Económico de Moçambique (inage, 2020).

Referir que anteriormente o INAGE, a entidade que superintendia desta matéria era o Instituto Nacional de Tecnologias de Informação e Comunicação (INTIC), até que a lei nº 3/2017, de 9 de Janeiro que estabelece os princípios, as normas gerais e o regime jurídico das transacções electrónicas em geral, do comércio electrónico e do governo electrónico em particular, acabaria por designar o INTIC como a Entidade Reguladora da referida lei e remeteu ao executivo a tarefa de criar uma autoridade de governo electrónico, que é o [INAGE (intic, 2020).](https://inage.gov.mz/)

## **Definição do problema**

O INAGE é um órgão estatal Criado pelo Decreto nº 61/2017 a 06 de Novembro e ajustadas as suas atribuições previstas pela Lei nº 3/2017 de 09 de Janeiro, este iniciou suas actividades com a missão principal de prestar serviços de e-Gov (inage, 2020). É o superintendente de e-Gov em Moçambique, actualmente as plataformas do governo electrónico que estão em funcionamento são e-Bau, e-Sistafe, SESPE, SIGIT (Sistema de Informação de Gestão de Terra), JUE (Janela Única Electrónica - Autoridade Tributária). Estas realizações são ainda ínfimas, comparadas com o percurso que ainda falta por escalar rumo a Governação electrónica efectiva, a avaliar pela dimensão da função pública e do espaço geografíco nacional.

Considerando que a primícia da governação electrónica, é a provisão de bens e serviços aos cidadãos e não só, com recurso a meios tecnológicos electrónicos, esse desiderato não se alcança apenas adquirido o equipamento electrónicos, as acções conducentes a adopção da governação electrónica vão para além disso, requerem também o mapeamento das missões das instituições da funcão pública e concepção dos sistemas que atendam o negócio dessas mesmas instituições.

Ainda que se consiga munir as instituições da função pública, com equipamento e sistemas que atendam os seus respectivos negócios para a persecução das suas missões, isso ainda não seria bastante para alcançar a primicia da e-gov, que objectiva a eficiência e eficácia governamental, porque enumeras vezes os cidadãos/pessoas colectivas solicitam um bem/serviço numa determinada instituição da função pública, para apresentar numa outra instituição também da função pública, o que sujeita aos cidadãos uma logística evitável caso houvesse a interoperabilidade entre os diferentes sistemas da função pública. Portanto, se os diversos sistemas dos diversos sectores da função pública, operarem de forma isolada, ou seja, sem interoperarem, consequentemente os potenciais benefícios da governação electrónica, estarão condicionados.

Exemplificando, temos alguém de nome Fulano que está a concorrer para uma vaga de emprego no numa instituição X da função pública, mas entre tantos documentos lhe é exigido por exemplo que no acto da submissão da sua candidatura submeta o Registo criminal, para o efeito deverá dirigir-se a instituição Y para tramitar o documento pretendido. Ora, tanto a instituição X assim como Y, são ambas da função pública, e a Y é detentora da informação que está sendo solicitada pela X, pelo que caso houvesse “conversa” entre as duas, a Y providenceria a informação pretendida pelo X, o que restrigiria possibilidade de falsificação do documento que Y emite para os cidadãos, o tempo de espera para a emissão do documento e também não menos importante o custo da logística para tramitar tal documento por parte do cidadão.

Não descurando o facto de que ligitimamente o estado, tem o seus ganhos por exemplo na emissão dos documentos, que no caso em apreço a instituição Y imitirá para o cidadão Fulano, pelo que o estabelecimento da interoperabilidade não pode implicar que este serviço prestado pela instituição Y deixe de ser um fonte de receita (FR), pois o estado precisa disso par se financiar para também poder garantir a continuidade desse serviço.

## **Motivação**

O trabalho de pesquisa que se pretende levar a cabo, é motivado pela necessidade que há de o autor pretender valer-se do vasto leque do aprendizado adquirido ao longo do seu percurso académico, para dar o seu contributo na viabilização da implementação da Governação Electrónica, assim como, poder produzir um conhecimento suficientemente bastante para subsidiar os tomadores de decisões nesta matéria.

## **Importância do trabalho**

Com o estabelecimento da interoperabilidade entre as difirentes instituições da função pública, potencialmente se torna mais efectivo o conceito de governação electrónica e em paralelo podemos ter os potenciais ganhos :

* Maior celeridade na provisão de bens e serviços aos utentes (cidadãos, empresas, etc).
* Melhoria na fluidez na interação entre as instituições, implicando a baixa do custo de operação na presecunçao das suas actividades.
* Alavancamento da economia digital.
* Melhoria da reputação do governo/pais na prespetiva dos investidores sejam internos ou externos, ganhando com isso uma vantagem competitiva.

## **Objectivos**

### **Objectivo Geral**

Desenvolver um estudo, capaz de aferir a necessidade da Interoperabilidade das Plataformas das instituições da função pública como factor para a galvanização da Governação Electrónico.

### **Objectuvos Específicos**

* Identificar os sectores da Função pública onde as plataformas de governo electrónico estão implementadas;
* Aferir o impacto social das plataformas de governo electrónico em uso;
* Aferir os constrangimentos da implementação do governo electrónico;
* Propor um modelo de payload de dados genérico para a interoperabilidade.

## **Pergunta de investigação**

* Quais áreas da função pública a priorizar na implementação de e-Gov?
* Que factores por detrás do baixo nível de implementação das plataformas?
* Qual é o impacto de e-Gov na vida dos cidadãos

## **Resultados esperados**

Com este trabalho pretende-se que aferir os desafíos e os avanços alcançadas por meio da electronização da governação, igualmente identificar os aspectos a considerar para aceleração da implementação da governação electrónica, com vista ao alcance da governação electrónica mas abrangente as diferentes unidades da função pública.

# **REVISÃO DA LITERATURA**

Neste capítulo, abordar-se-á conceitos incontornáveis a temática do presente trabalho de pesquisa, com vista a trazer subsídios que concorram para a melhor clareza sobre o tema do estudo em apreço.

## **Administração/Função Pública**

A Administração Pública é a gestão realizada em órgãos, instituições ou entidades públicas que recebem do poder político os recursos necessários para atender aos interesses ou assuntos dos cidadãos, suas ações e seus bens, gerando um bem comum, seguindo uma ordem jurídica. Ela compreende elementos de natureza técnica como sistemas e procedimentos, natureza política como políticas governamentais e de natureza jurídica como as normas legais (Filho, 2024).

Bächtold (2012), define Administração Pública como o planeamento, organização, direção e controle dos serviços públicos, segundo as normas do direito e da moral, visando ao bem comum.

Conforme pode-se constatar, ambos autores convergem no entendimento de que o fim último da Administração Pública é gerar valor aos cidadãos ou proporcionar o bem estar, mas esse desiderato não pode ser tida como uma simples prerogativa do estado, mas sim, uma obrigação. Todo serviço prestado pela Administração Pública é obrigação do Estado e direito do cidadão e, portanto, não devem ser categorizados como serviços voluntários, afirma (Enap, 2014). Este autor enfatiza ainda afirmando que todo serviço público, seja ele gratuito ou pago, deve sempre ser prestado como dever do Estado e será sempre direito do cidadão.

O entendimento da obrigatoriedade de prestatividade e bem servir aos cidadãos por parte da Administração Pública, é transversal aos diferentes Governos e Estados, em Moçambique não é diferente, pois as autoridades competentes não estão alheio a este entendimeto, pelo menos sob ponto de vista das leis, na medida que está legislado constitucionalmente que, a Administração Pública na sua função, serve o interesse público e na sua actuação respeita os direitos e liberdades fundamentais dos cidadãos. Consoante art. 249º da CRM e que Administração Pública deve promover a modernização e a eficiência dos seus serviços. Ela também promove a simplificação de procedimentos administrativos e a aproximação dos serviços aos cidadãos. Art. 250º da CRM (Zinocacassa e Júnior, 2010).

Ora, se está plasmado na lei mãe (CRM), que Administração Pública deve promover a modernização e a eficiência, assim como, a simplificação e aproximação dos serviços aos cidadãos, então a incorporação de meios tecnológicos para a presecução das actividades das diferentes Instituições da Administração Pública, seria uma das medida conducente a materialização daquilo que está preconizado pela lei em relação a Administração Pública.

## **Governo**

O momento da solicitação dos serviços por parte dos cidadãos/entidades colectivas, e a provisão dos mesmos por parte das instituções públicas, pode potencialmente evidenciar a percepção do cidadão/entidade colectiva sobre a qualidade da governação do pais, a governação nos remete ao governo, que pode ser entendido como uma entidade política que dirige um pais, que por via do poder executivo administra a Função Pública.

Keman (2010), afirma que o conceito de Governo não é autoevidente e, na realidade, um fenômeno bastante complexo. Antes de nos debruçarmos com profundidade em torno do conceito Governo, importa logo desde o início estabelecerrmos a diferença entre o Governo e Estado, dada a recorrente confusão, que se faz na compreensão entre os dois conceitos. Entendamos o Estado, como uma entidade perene que é composta por Território, Povo e Soberania (Poder Executivo, Legislativo e Judiciário, etc), enquanto que o Governo, está sujeito a variação, em função dos resultados dos pleitos eleitorais que são realizados de tempos em tempos, ele é uma entidade integrante do Estado, isto é, é parte dos órgão de sobernia (Poder Executivo) do Estado.

Rocha (2009) entende o Governo como sendo toda forma de organização do poder para a orientação de uma sociedade. Ainda que ocupe parte da estrutura do poder executivo, o governo é mais do que o executivo, pois se caracteriza por se estabilizar institucionalmente no Estado e assumir a responsabilidade da orientação política geral, e diz que , dentro da função executiva, se ocupa em gerir os interesses sociais e econômicos da sociedade.

Bächtold (2012) cita Giambiagi & Além (1999) para quem o governo é uma entidade que coleta recursos através dos impostos cobrados de uma parte da população, para transfer ir esses recursos para outra parte da população, ora esta definição, faz transpatecer o facto de que o governo para garantir a continuidade da provisão de bens e serviços, carece da cobraça de impostos.

O Governo é um conjunto de instituições e diz respeito a um conjunto de atores que definem como e em que medida os assuntos públicos da sociedade são moldados e dirigidos. E pode ser considerado o processo institucionalizado por meio do qual a ordem pública é mantida e a ação coletiva é organizada para aumentar o bem-estar da sociedade. A estrutura do governo é então definida por meio de uma série de funções — gestão do Estado; regulação dos assuntos públicos; tomada de decisões e implementação de políticas; exercício de liderança — que são consideradas essenciais para o papel do governo como um sistema sustentável, Rocha (2009)

Para o caso específico de Moçambique, o Governo é o Conselho de Ministros (art. 200º da Constituição da República). Esse é composto pelo Presidente da República, Primeiro/a Ministro/a e pelos Ministros (art. 201º da Constituição da República de Moçambique), e são chefiados pelo Presidente da República (Zinocacassa e Júnior, 2010).

**Figura** : Ilustraçao da Composição do Governo de Moçambique (Zinocacassa e Júnior, 2010)

Portanto, de forma sumaria, com base na concepção dos diferentes autores, podemos considerar o Governo, como um conjunto de instituições (Instituições da Administração Pública) e agentes políticos responsáveis pela administração de um estado ou território, revestido de poder político para tomar decisões em nome da sociedade.

## **Governo Electrónico (e-Gov)**

O advento das TIC, impõe a sociedade uma nova forma de ser e estar, muda de forma acentuada o *modus vivendo* dos cidadãos e a forma de operar das organizações, e com a vaga da inteligência Artificial, se por um lado se agudiza o modernismo influenciado pelo recurso às TIC, por outro, se agudiza o desafio ou a necessidade de se massificar a literacia digital.

Grönlund & Horanm, (2004) refereciados por Dias e Gomes (2025) afirmam que o e-Gov é geralmente utilizado para referir o uso das TIC para melhorar a eficiência no setor público, a prestação de serviços aos cidadãos e o processo democrático.

O governo eletrônico é o uso da tecnologia da informação (TI) por organizações do sector público, afirma Heeks (2006). Ora, esta definição é parcialmente correcta, pois não se pode afirmar categoricamente que se está mediante um cenário e-Gov, simplesmente porque determinada instituição da Administração Pública, adoptou as TIC na presecução das suas actividades. Embora o recurso as TIC seja uma condição *sin qua non* para a materialização do e-Gov, porque são pressupostos do e-Gov a promoção da eficiência e a facilidade de acesso dos serviços prestados aos cidadãos/organizações pelas instituições da Admistraçãp Pública.

Não é com mera incorporação das TIC nas instituições da Admistração Pública que automaticamente se alcança o estágio de e-Gov, pois é condição necessária também, que essas mesmas TIC, estejam ajustadas às necessidades dessas instituiçoes da AP, por forma que possam corresponder aos processos do negócio dessas instituições. E como consequência, temos a redução do custo de operação das instituições conforme afirmam Viera e Santos (2010) citados por Dias e Gomes (2025), ao referir que o governo electrónico veio reduzir os gastos da administração pública e melhorar a utilização dos recursos, pois muitos serviços passam a ser realizados por meio electrónico pela própria sociedade e a qualquer hora, gerando diminuição no número de servidores e/ou terceirizados que até então realizavam atividades burocráticas.

Por exemplo, Heeks (2006) afirma que a maioria dos projetos de governo eletrônico fracassa. Enfatiza afirmando que são fracassos totais, nos quais o sistema nunca é implementado ou é implementado, mas imediatamente abandonado; ou são fracassos parciais, nos quais os principais objetivos do sistema não são alcançados e/ou há resultados indesejáveis ​​significativos. O autor elenca como resultado geral desse fracasso enorme desperdício de recursos financeiros, humanos e políticos, e uma incapacidade de entregar os potenciais ganhos do governo eletrônico aos seus beneficiários. Isso, apesar da estimativa de gastos globais em TI por parte do governo. O autor cita ainda Brown(2000) e Gupta et al (2004), que alegam que os problemas do fracasso do e-Gov são resultado de uma gestão deficiente. Se os processos, projetos e sistemas de governo eletrônico fossem melhor geridos, falhas e desperdícios seriam muito mais raros.

O governo eletrónico é uma parte importante da economia digital, pois visa utilizar a tecnologia para melhorar os serviços públicos e facilitar a vida dos cidadãos, contribuindo para o crescimento da economia. De forma sintética, pode-se depreender o e-Gov, como recurso às TIC pelos órgãos de Admistração Pública para a provisão de bens e serviços e com grande potencial para gerar uma outra vertente da Economia, a designada Economia Digital.

**Figura** - Sistemas De e-Gov Como Sistemas De Informação: Visão Estrutural (Heeks, 2006)

## **Economia Digital**

Em bom rigor, a máquina governativa para poder operar, depende da colecta dos impostos dos cidadãos e das entidades colectivas privadas. Ora, se estes é que subsidiam o estado, para que por sua vez seja capaz de prover condições para o governo operar de forma a prover bens e serviços públicos, por conseguinte, os cidadãos estão no seu direito de exigir a qualidade dos serviços que demandam, e que lhes é provido pelo estado por via da Administração Pública. A adopção da Governação Electrónica, tem em vista também, responder o anseio dos cidadãos pela provisão de Bens e Serviços em tempo útil e com a qualidade desejável.

Sucede que a adopção da Governação Electrónica, tem um grande potencial de despoletar uma outra vertente da economia, a desginada Economia Digital, na medida em que a governação electrónica é uma componente importante da Economia Digital. Øverby e Audestad (2018), de forma sumária, definem a Economia Digital como sendo aquela que é baseada nas Tecnologias de Informação e Comunicação.

Para Nguyen (2023), a Economia Digital se refere à actividade econômica que resulta de bilhões de conexões online que ocorrem todos os dias entre pessoas, empresas, dispositivos, dados e processos. Este autor afirma ainda que, uma componente essencial da economia digital é a hiperconectividade, que é a crescente interconexão de pessoas, organizações e máquinas, resultado da internet, da tecnologia móvel e da internet das coisas (IoT). O autor faz apologia a ideia de que a economia digital está tomando forma e revolucionando as noções convencionais sobre como as empresas são estruturadas; como interagem; e como fornecem serviços, informações e bens aos consumidores.

Segundo Combe (2006) citado pelo Ferreira (2023), podemos caraterizar a era em que vivemos como a época da economia da internet, da economia digital ou ainda da economia da informação, em virtude da economia atual estar associada às TIC. Esse entendimento corrabora com UNCTDA (2020), que afirma que os dados comerciais de alguns países industrializados mostram que avanços na produtividade podem ser explicados, pelo menos em parte, pela utilização de TIC, que, por sua vez, é apoiada pela oferta de bens e serviços produzidos por este setor e por meio do comércio.

O grande diferencial da Economia Digital comparativamente a Economia convencional, é o potencial de ter maior abragência geográfica, pois o seu modo de operação faz a ser menos restrito a fronteiras geográficas, tal como afirma UMIC (2011) que, a Economia Digital é fundamental para internacionalização das empresas pois o mercado digital não tem fronteiras territoriais nem temporais e permite desenvolver negócios a baixo custo.

Em suma, pode depreender-se a Economia Digital, como o recurso às TIC para a concepção, distribuição e comercialização de Bens e Serviços. E como ela se “materializa” no ambiente cibernético, ela demanda existência da conectividade (internet) e necessidade de alguma literacia digital por parte dos *stakeholders*.

**Figura -** Ilustração de Economia Digital (esemanal, 2020)

## **Sistemas de Informação (SI)**

Para uma sociedade apelidada por Sociedade de Conhecimento, os Sistemas de informação são elementos/actores incontornáveis, mas para a melhor compreensão sobre o conceito Sistema de Informação, precisamos primeiro ter clareza sobre o que é efectivamente um Sistema, e um Sistema, nada é, se não um conjunto de elementos interligados, que agem ou operam de forma coordenada com vista a atingir um objectivo comum. E se tratando de Sistema de Informação, depreende-se por um conjunto integrado e cooperativo de tecnologias de informação direcionadas por software que dão suporte a objetivos individuais, de grupo, organizacionais ou sociais, Watson (2007).

A Sociedade actual é designada por Sociedade de Conhecimento, em parte porque as TIC, são intrínsecas ao *modus* vivendo dos integrantes desta mesma sociedade, portanto as acções/decisões do Homem moderno, que integra esta sociedade de conhecimento, são baseadas em informação, o que faz deste elemento (informação), basilar na tomada de decisão, e os SI vão sendo concebidos e cada vez mais sendo efectivo o seu aprimoramento, por forma a serem mais Seguros, mais precisos no processamento de Dados para consequente geração de informação mais fiável e consisa, para a melhor interpretação, partilha, etc.

Na perspectiva empresarial, um sistema de informação é um instrumento importante para a criação de valor para a empresa. Os sistemas de informação permitem que a empresa aumente sua receita ou reduza seus custos, fornecendo informações que auxiliam os gestores a tomar melhores decisões ou aprimoram a execução dos processos de negócios, Laudon e Laudon (2014). As instituições da função pública, embora não visem lucro, elas precisam de ser geridas de forma criteriosa, como se de organizações empresariais se tratassem, seja para potencialmente alcançarem a satisfação dos cidadãos na provisão de bens e serviços, assim como, para terem métricas que lhes auxilie na mesuração da sua produtividade.

Stair e Reynolds (2018), para os quais um Sistema de Informação é um conjunto de componentes inter-relacionados que coletam, processam, armazenam e disseminam dados e informações. Corroboram também com a ideia de incorporação dos SI, como uma mais valia para uma gestão bem sucedida das organizações, ao afirmarem que um Sistema de Informação fornece um mecanismo de feedback para monitorar e controlar sua operação, garantindo que ele continue a atingir suas metas e objetivos. O mecanismo de feedback é fundamental para ajudar as organizações a atingirem seus objetivos, como aumentar os lucros ou melhorar o atendimento ao cliente.

## **Interoperabilidade**

### **Tipos de Interoperabilidade**

### **Formatos de Dados para Interoperabilidade**

## **Machine Learning**

## **Modelo TAM (Technology Acceptance Model)**

## **Modos de Implementação de Sistema de Informação**

# **METODOLOGIA**

## **Metodologia de Pesquisa**

### **Tipo de Pesquisa**

### **Quanto à Abordagem**

### **Quanto a Estratégia de Pesquisa**

### **Técnicas de Recolha de Dados**

## **Modelação da Proposta do Framework Para Interoperabilidade**

### **Ferramenta de Modelação**

### **Frameworks Para Criação de Mocks**

# **RESULTADOS E DISCUÇÃO**

# **CONSTRANGIMENTOS**

# **CONCLUSÃO E RECOMMENDAÇÕES**

# **REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS**

1. inage (2020). [online]. Disponível em <https://www.inage.gov.mz/?page_id=11> [Consultado em 17 de Abril de 2020].
2. intic (2020). [online]. Disponível em <http://www.intic.gov.mz/?page_id=731> [Consultado em 17 de Abril de 2020].
3. portaldogoverno (2020). [online]. Disponível em www.portaldogoverno.gov.mz [Consultado em 17 de Abril de 2020].