**湖北省宜昌市宜都市陆城街道尾笔村：创新“123”乡村治理模式，推进乡风文明建设**

尾笔村位于宜都市陆城街道东部，地处长江和清江交汇之处。全村版图面积3.52平方公里，辖6个村民小组，户籍人口1445户3537人，党员130人，实际常住人口达到5000人。近年来，尾笔村以落实村规民约为基础，以人情风治理和家庭文明诚信档案建设为抓手，以村组干部、党员和乡贤能人三支队伍为支撑，大力培育文明乡风，推进乡村治理体系和治理能力现代化，逐步形成以乡风文明推动乡村治理“尾笔模式”。尾笔村先后获评“宜昌市清廉村居市级典型村”“宜昌市市域治理现代化建设先进集体”“湖北省百佳村委会”“湖北省文明村”。

**缘起**

宜都市位于湖北省西南部，地处江汉平原向鄂西山区过渡地带，集老区、库区、山区、少数民族地区于一体。聚焦高价彩礼、大操大办等农村移风易俗重点领域突出问题，全市探索运用村规民约进行延伸约束，但很多村规民约泛泛而谈、流于形式，缺乏强有力的执行力与约束力，逐步成为乡村治理的“痛点”“难点”。如何破解移风易俗难题，真正形成村规民约执行强有力的“抓手”，这是村级组织的“必答题”。

为此，尾笔村因地制宜，积极探索，充分发挥群众主体作用，深入推进“123”乡村治理实践，通过“小切口”绵绵用力，下足功夫，农村群众的获得感、幸福感、安全感不断提升，文明之风在尾笔村蔚然成行。

**主要做法**

***一个“公约”建章立制***

以加强基层自治组织同人民群众的血肉联系、规范自治行为、提高治理效能为目的，按照先试点探索、后全面推行的方式，制定独具特色28条《村规民约》，内容涵盖法律规定、道德规范、移风易俗、社会责任、争先创优等各个方面，制定过程中逐户走访宣传，充分征询群众意见建议，组织党员和村民代表多次审议，并通过律师审定和村民代表大会表决，通过民主制定、公平施行、定期修订，挨家挨户签订遵守《村规民约》承诺书。让《村规民约》成为群众普遍认可、自觉遵守的行为准则和基层自治的有力抓手。

**一是对人情歪风下猛药，促文明新风大提升。**尾笔村制定《红白事办理暂行规定》，明确只能办理新生儿出生、结婚、去世三件事宜，其他事宜一律不能办理，允许办的事宜要提前到红白理事会报备、缴纳1000元保证金，签订承诺书，不能有搭建彩虹门、请乐队等大操大办的行为，明确规定“同村村民及其他人员人情随礼不能突破100元”。在“堵”的同时，注重采取不同方式对“人情风”进行疏导。组织高考学子集中进行“谈理想、讲正气、树新风”联谊庆祝活动。基于升学宴进行疏堵结合，对放弃“升学宴”的家庭建立奖励制度，根据考取一本、二本等层次，村级分别奖励500元、300元等。每年举办“百位老人集体祝寿”活动和建立“丧事吊唁制度”，规定村民去世必须前去吊唁，而且规定不送金钱送吊唁，不送花圈送鲜花。

**二是建设家庭文明诚信体系，焕发基层治理活力。**尾笔村组织专班将村民家庭信息基本情况进行收集，制成“一户一档”诚信档案。强化诚信档案运用，制定《尾笔村家庭文明诚信积分实施细则》，将《村规民约》中规定文明诚信和违规失信行为具体化，实行“百分制”积分管理。按照实时采集线索、季度道德评议、半年大会通报、年终评星定级制度，开展系列结果运用。年终按照全年积分情况确定失信户和诚信户，并制定相应奖惩措施。诚信户积分可以在“爱心超市”兑换相应奖品后恢复基础分，并优先推荐各级道德模范、文明家庭等先进典型表彰，享受免费公交车出行、优先择校入学等福利。失信户取消本级相关福利待遇，广泛公示通报，并在家庭成员参加招录考试、参军走访、入党政审、入职就业时如实填写失信记录。奖惩只是措施，规范行为才是目的，尾笔村推行诚信修复制度，失信户可参加公益事业、志愿服务活动赚取积分，分值达到90分后即可恢复诚信户身份，次年开始享受相关福利待遇。通过对诚信户激励嘉许和对失信户约束惩戒，进一步凸显家庭文明诚信“成绩单”重要性，形成自觉遵规守约良好导向。

坚持美好环境与幸福生活共同缔造，以支部微家为平台，由村民代表大会从村组干部、党员、乡贤能人等群体中推选为人正直、办事公道、威信较高、说服力强、热心基层事务的人员，组建“道德评议会”，负责按季度对家庭诚信、失信行为进行甄别研判、道德评议、积分评定和张榜公示。安排专人负责家庭信息采集、行为资料收集、系统管理维护和评议结果录入等工作。组建红白理事会、财务监督委员会、调解委员会、治安联防队等工作队伍，为季度评议提供线索和佐证资料，共同参与基层社会治理，并建立职责分工、工作考核、作用发挥、激励表彰、工作保障等制度，打造多方联动发力的基层社会治理综合体，为治理体系运行提供强大的队伍支撑。

**工作成效**

**（一）助力移风易俗。**“123”治理模式的有效实践，让过去每年有300起红白事减少到80起以下，户均20000元人情支出减少到6000元以下。让大操大办销声匿迹。也让履行赡养义务、开展环境整治、矛盾纠纷调解等起到良好教育引导作用，通过循序渐进，让村民行为自律成为一种自觉习惯。

**（二）维护社会稳定。**激发群众主动参与基层社会治理的积极性，“123”治理体系将法律法规、道德伦理、移风易俗、行为规范等法治、德治、自治举措有效融合，让以往冷冰冰的“硬规则”，成为沁人心田的“软方法”。影响基层治理的失信行为将记录在诚信档案之中并按照《村规民约》和《诚信积分细则》进行扣分处理。知错、诚信、守法，已成为成功化解矛盾纠纷的“秘诀”，形成本土化“枫桥经验”。

**（三）志愿服务成风。**在家庭文明诚信积分的“攀比”中，广大群众主动参与志愿服务，在大事难事面前挺身而出，疫情防控期间，100余名党员群众志愿者长期奋战抗疫一线，辖区党员干部群众为疫情防控捐款20余万元，捐赠物资不计其数；在村庄环境综合整治百日攻坚行动中，村民主动拆除违建钢架棚（房）近1万平方米，自发承担房前屋后和公共区域环境整治及维护，自“123”治理体系运行两年多来，取得立竿见影的效果，文明乡风民风已经蔚然成风。

**（四）厚植桑梓情怀。**家庭文明诚信档案馆不仅用于整理、存放、展示档案材料，更是村史村情村规宣传教育重要阵地，承载着无数原住村民乡愁和家园情怀。在家庭文明诚信档案馆爱心超市中，悬挂“赠人玫瑰、手留余香”公益广告牌，用于家庭文明诚信积分兑换商品除村集体少量采购外，大多来源于本土公益热心人、致富能人和企业家捐赠和赞助，集聚乡贤力量“礼遇”文明诚信家庭，让文明诚信者得到更大实惠。“吃水不忘挖井人”，“最美乡贤”胡必新在外发展有了一定积蓄，回到尾笔村流转农户闲置土地，牵头成立专业合作社，发展610亩稻虾种养殖基地，成为宜都市最大的稻虾共作基地，推动尾笔村产业发展，带动农户就业，促进村民发展配套产业增收。

**经验启示**

**01治理有效的根本是坚持党建引领**

坚持党建引领，凝聚发展合力。强化党建引领是提升基层社会治理水平和质效的根本，也是“尾笔模式”建设的关键，必须始终把加强党的领导和党的建设摆在首位。始终强化村级党组织在基层治理体系建设运行中的“压舱石”和“定盘星”作用，在组织架构上突出村组党支部建设，在实施主体上突出党员干部引领，在制度落实上突出党员干部带头，在日常运行上突出支部微家统筹，确保各项制度落实方向不偏、力度不减、取得实效。

**02治理有效的基础是坚持人民主体**

人民群众是社会发展的力量源泉，推进基层治理，必须时刻把人民摆在最高位置，充分体现人民意志，保障人民权益，让社会发展成果惠及全体人民。尾笔村在“123”治理模式中每一个环节都充分发挥人民主体作用，“村规民约”制定充分征求群众意见，广泛采纳群众建议，多次通过代表审定；家庭文明诚信档案覆盖全体村民；“道德评议会”经群众推选，从群众中产生；评议结果向群众公示，接受群众监督；积分运用公平公正，奖惩结果全民认可；志愿服务活动安排紧贴村级发展和群众需求。真正做到共建共商共治共评共享，达到美好环境与幸福生活共同缔造的效果。

**03治理有效的核心是坚持三治融合**

健全以自治为核心、法治为保障、德治为灵魂的基层社会治理体系。尾笔村坚持将“三治融合”理念融入“123”乡村治理模式，通过制定《村规民约》、建设“家庭文明诚信体系”、建设支部微家、组建乡贤理事会等举措夯实自治根基；通过法律法规进制度、守法情况进档案、普法宣传进馆室、法治主任进队伍等方式提升法治能力；通过“狠刹人情风”、组建“道德评议会”“红白理事会”、开展“道德讲堂”、文明诚信积分奖惩、典型培树等手段放大德治质效，并以家庭文明诚信体系将三者有机融合，有效提升基层社会治理能力和实效，促进基层社会治理体系和治理能力现代化进程。

**据介绍**

获评的优秀典型案例以推动乡村治理、开展高价彩礼整治等移风易俗为主题，聚焦党建引领，突出村级党组织功能，发挥村规民约和红白理事会、道德评议会、村民议事会、禁毒禁赌会等基层组织作用，发动群众在促进农村地区“三治”融合、有效遏制农村陈规陋习、提升乡村社会文明程度等方面提供了可操作、可复制的经验做法，对全省各地加强乡村治理方面具有重要的参考借鉴价值。