

# 规范铁路建设项目验工计价管理工作的实践研究

## Practical Research on Standardizing the Inspection and Valuation Management of Railway Construction Projects

牛涌

Yong Niu

大秦铁路股份有限公司朔州车务段 中国·山西 朔州 036000

Daqin Railway Co., Ltd. Shuozhou Vehicle Section, Shuozhou, Shanxi, 036000, China

**摘要:** 由于国家经济的持续发展,为了促进中国交通脉络的不断成熟,国家非常看重铁路建设项目的落实。不过这一类项目具有地理范围广、工期长、经济成本高等特点,所以若要达到成本节约、保障结算等目的,必须要加强验工计价管理。在论文的研究中,笔者首先探讨了铁路建设项目验工计价管理存在的问题,然后结合具体的政策规定,完善了一套规范性策略,希望能够对项目投资发挥积极的控制作用,进一步增强项目投资经济效益与社会价值。

**Abstract:** Due to the continuous development of national economy, in order to promote the continuous maturity of Chinese context, the country attaches great importance to the implementation of railway construction projects. However, this kind of projects has the characteristics of wide geographical range, long construction period and high economic cost, so if in order to achieve the purpose of cost saving and guarantee settlement, it is necessary to strengthen the inspection and valuation management. In the study of this paper, the author first discussed the problems existing in the valuation management of railway construction projects, and then combined with specific policies, improved a set of normative strategies, hoping to play a positive control role in the project investment, and further enhance the economic benefits and social value of the project investment.

**关键词:** 铁路建设项目; 验工计价管理; 实践

**Keywords:** railway construction project; work inspection and valuation management; practice

**DOI:** 10.12346/etr.v4i5.5636

## 1 引言

由于铁路建设项目在中国战略发展体系中的地位非常重要,它能够进一步促进中国交通事业的可持续发展。因为这一项目的建设规模大、地质环境复杂等,导致整个施工周期的管理非常棘手与专业。验工计价是建设单位与施工单位进行费用结算的一个重要参考凭据。也就是说施工单位一般是根据验工计价在建设单位中获得资金,如中间发生一些异常问题,必然会对施工单位的经营效益带来严重损害。对此,若要最大化地增强项目的经济效益与社会价值,相关工作人员需要密切留意国家政策及思考非施工单位责任造成的外部环境变化对验工计价等造成的干扰。

## 2 铁路建设项目验工计价的重要性

按照中国财政部与建设部落实的相关政策,施工单位与建设单位应按照招标协议签署合同,且双方均应严格按合同条款执行。针对工程价款结算来说,其对应的内容若不够具体、清晰,就要结合国家的政策要求对其进行规范化处理。对此在铁路建设项目中,为了最大化地增强工程的经济效益,相关参与单位均需认真参悟国家颁布的《铁路建设工程验收计价策略》《关于强化铁路建设项目验工计价工作的要求》等相关文件。铁路建设项目验工计价,必须遵循合法、诚信、实事求是的原则,按照规定的程序,先验工、后计价,这样才能够做到正确计价,从而有效遏制验工计价过程中虚假验工计价等突出问题<sup>[1]</sup>。

【作者简介】牛涌(1976-),女,中国山西朔州人,本科,助理工程师,从事铁路建设验工计价研究。

### 3 铁路建设项目验工计价存在的问题

在铁路建设项目的验工计价工作中，其操作流程是有具体的规定。具体来说，相关工作人员需要在严格遵循“统一领导、归口管理”等原则的基层上进行不同阶段处理。验工计价原则上实行季度验工计价和末次验工计价方式，工期不满三个月的项目，实行竣工后一次验工计价。验工计价方式由项目管理单位在招标文件中明确，并纳入工程合同。季度验工计价应在季度末月完成，节点验工计价应在工程承包单位提出申请后十日内完成；末次验工计价应在工程竣工验收后完成。站段建设项目一般实行末次验工计价，即工程竣工验收后再计价。然无论是在哪种计价法，都需要确保其整个操作及流程规范、科学，方可确保验工计价工作的高质量推进。不过从现实角度来看，其存在不少问题，其表现如下。

#### 3.1 合同修订带来的影响

在铁路建设项目中，一般会发生施工流程、施工规模、建设周期等变化问题，此时必须要对其中的合同进行修订，若施工单位与建设单位在合同中强调，唯有在法律改变、政策调整等方面，建设单位需要对施工图纸及建设工期等进行调整，方可实施验工计价调整，那么对于其他诸如超过合约内容、数量费用等，一般是由于其他因素引起的建设周期延长等，则需要对其实施验工计价调整。在实际建设期间，施工单位与建设单位并未对其进行整改与补充。例如，某段作为项目管理单位，在组织实施偏关站退出勤道路整治工程时，因准朔公司未征地及机车运行方式发生变化，故不能按原定合同实施。设计变更后由于某段未及时签订补充合同，导致验工计价时间延长。

#### 3.2 缺乏验工审核意识

一般来说，若在某工程验工计价期间，其完成土方标段工程量有大整数变化，不过从现实角度来看，其中一个标段发生大整数变化的概率并不高，这种情况其对应的数据缺乏可信性。若验工按照这一数据进行评测，那么很容易出现偏差或错误。例如，在隧道开挖施工建设期间，一般只是需完成设计项目量的其中部分内容，暗示却一次性地全部处理了，并且在验工计价等过程中并未进行审核与排查，那么很容易导致计价结果出现偏差，探究其原因则是与缺乏审核意识有关。

#### 3.3 虚验工问题

这一问题一般出现在完成考核目标或者解决资金不足等问题的过程中，一般会出现比较高的项目投入成本，导致经济效益持续下滑。例如：某建筑工程的计划年度资金是15万元，不过截至今，并非完成这一投资方案，不过建设企业为了能够顺利地完成考核任务，通常会以虚验收的方式来解决问题，这必然会对接下来的运行管理带来争议与矛盾。

#### 3.4 资讯工作概念问题

关于设计、监理、咨询等过程中的验工计价历史，一般唯有计价单，却无工作验收评价表等。在设计期间，通常是

对I类变更计价增减费实施验收计价，但是对核减的原设计通常不存在计价，造成变更设计验收计价暴露出一些问题。并且，针对变更设计的项目费来说，其形成的投资额的变化，无法仅对其实施计价，不然无法真正地体现出变更设计的具体费用。

### 4 规范铁路建设项目验工计价管理工作的实践研究

为了能够高质量地实施铁路建设项目验工计价管理工作，确保整个项目的投资能够在一个可控的范围内，则需要结合其存在的常见问题，持续性地优化具体的实践策略，保障项目验工计价工作能够实现高质量推进，接下来我通过四个方面对其展开探讨。

#### 4.1 增强验工计价工作人员的专业素养

在铁路建设工程计价管理工作中，必须要确保相关人员具备较强的专业素质，而且还需要具备一定的职业道德，以便于能够在全面掌握整个项目的预算的过程中，同时对具体的施工全面掌握。因为验工计价一般是针对结算来开展的一项工作，所以验工计价人员必须要掌握合同管理知识、法律知识、会计财务知识等。当然，对于验工计价工作来说，还必须要周旋在不同单位中，所以相关工作人员一定要具备较强的思维意识与社交能力，方可高效率地解决不同部门之间存在的相关问题<sup>[2]</sup>。另外，由于国家政策对验工计价工作带来的影响是非常直接的，故实际工作人员一定要密切地留意国家政策动向。目前，铁路站段验工计价管理人员专业知识匮乏是阻碍验工计价质量高低的最大问题。

#### 4.2 确定验工计价的重要依据

关于铁路建设项目来说，施工单位与建设管理单位一般是利用合同进行沟通与交流，在所有与项目相关的工作中，都必须强调合同观念，以便于对合同内容实施验工计价。倘若国家或相关单位的政策进行调整，那么需要对甲乙双方签署的合同内容进行调整。若合同内容和国家政策或其他相关标准不一致的话，那么必须要对违背国家政策的合同进行重新更正，更正后的补充内容一般是作为验工计价的重要依据。结合中国对铁路项目验工计价的具体标准规定，施工单位与验工计价单位必须要强调对计价信息的整理，例如：招投标文件、项目合同、质量检查合格证明等，预防在施工结束后，不能第一时间收集所需要的资料。若资料收集不齐全，那么无法对其实施验工计价操作，以便于对项目的校验带来影响，甚至会对施工单位的经济效益造成损坏。

#### 4.3 严格遵循验工计价流程

铁路站段工程验工计价的流程一般是报表由施工承包单位编制、监理单位审核、项目管理单位批准。其他验工计价报表由经办单位编制、项目管理单位批准，项目管理单位分管负责人签字并加盖单位印章。项目未委托监理的，监理审核工作由项目管理单位完成。监理工作对项目完成起指导与

监督作用,监理单位必须要对项目内容、项目资料、施工现场等实施审核,保障施工质量与施工进度等能够满足相关规定,从而达到验工等目的。施工单位必须要结合监理工作的具体范围与要求,提前收集相关素材与资料,据实编撰验工数量表<sup>[1]</sup>。

工程、物资设备、征地拆迁、其他费用验工计价经项目管理单位批准后,项目管理单位编制本项目验工计价汇总,并由相关部门负责人签字、单位主要负责人批准、加盖单位印章。

#### 4.4 征地拆迁及咨询类的验工计价规范

关于征地拆迁等问题来说,这离不开政府机关、设计单位、监理单位等对其实施同步验收与管理,方可确保征地数量的精准,在利用全面审核与评测之后,则需要通过协议单价等实施计价管理。

如果工作节点等相继完成施工建设任务之后,需要对咨询企业的资讯工作实施审核,唯有审核顺利通过之后,验工计价人员方可对其实施验工计价处理。在这一环节中,务必要结合审核验收结果对其实施客观计价处理。

## 5 结语

总而言之,由于中国交通事业的可持续发展,铁路建设项目的规模不断扩大,且投资力度在持续提升,其中验工计价是施工单位与建设单位进行项目计算的一个重要参考依据。假若其出现了虚验工或者其他不规范等问题,必然会导致项目的投资成本增加。对此,根据以上研究能够看出:确定验工计价的具体参考依据、明确征地拆迁验收标准、对其实施规范性地验工计价程序等,可以最大化地增强验工计价的精准性,由此能够有效地减少项目经营成本,促使铁路建设项目的社会效益、经济效益等持续提升。

## 参考文献

- [1] 马元静.城市轨道交通项目征地拆迁验工计价管理措施[J].建筑与预算,2020(5):3.
- [2] 霍彦恒.铁路工程验工计价实务处理的探讨[J].铁路工程技术与经济,2020,35(6):5.
- [3] 宣继胜.关于铁路建设工程实施阶段投资管理的探讨[J].铁路工程技术与经济,2019,34(6):44-47.