

# 完善我国党政领导干部任用规定的建议

提案题目： 完善我国党政领导干部任用规定的建议

提案人： 胡少卿 赵航

学院： 计算机学院

班级： 2020211321

题 目	完善我国党政领导干部任用规定的建议
内 容	<p>一、 背景和问题</p> <p>自改革开放以来，随着经济社会发展和物质消费水平大幅提高，我国国内的国情发生巨大变化[1]。从改革开放所取得的成就来看，中国共产党的领导功不可没。从党的十八大以来，在中国共产党的领导下，中国特色社会主义进入新时代，中国共产党坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，坚持依规治党、形成比较完善的党内法规体系，使社会发展得到了长足的进步。</p> <p>但在推动高质量发展、决胜全面建成小康社会的实践历程中，人口自身发展趋势和人口与经济社会存在相互作用的客观规律。在全国第七次人口普查中，我国人口超 14.1 亿，且老龄化加深[2]。</p> <p>在这种背景下，我国存在无法保持干部队伍活力，诸多党政领导的班子的思维僵化，所制定的政策无法切合实际等问题。如何实现坚持和完善中国特色社会主义制度、国家治理体系，在老龄化加深的情况下如何使治理能力现代化，就成了一个迫在眉睫的问题。我们需要辩证看待人口变化对社会的影响。如果能符合实际情况，改善干部队伍工作情</p>

况，那么就可以更好地抓住时代的机遇，在历史的进程中，更好地实现中华民族伟大复兴的历史使命。

## 二、原因问题

（一）中国人口老龄化[2]。一方面随着人民生活水平的提高与尤其年轻人生活观念的改变，在放宽计划生育政策后，我国人口出生率依然不高；另一方面，由于经济的快速增长、科学技术的进步，人民医疗条件的改善和生活水平的提高，人口死亡率也大幅度下降，人口寿命大大延长。两方面主要原因与一系列的次要因素导致我国开始呈现比较严重的老龄化问题。人口老龄化给我国的经济、社会、政治、文化等方面的发展带来了深刻的负面影响，同时也严重波及到了基层年轻党员干部班子的挑选和培养。

（二）干部队伍中的“49岁现象”[3]。所谓“49岁现象”，是指部分地区规定50岁以上的干部基本不再提拔进入党政班子，于是部分投机者为了赶在年龄限制之前被提拔而为了赶政绩制定出不合理政策，不考虑后续影响的现象。类似的还有所谓“29岁现象”、“39岁现象”等，这些现象实际严重影响了干部队伍的选拔与交替，使部分干部的年龄限制规定“形同虚设”，也造成了“一届干部一套政策”的不合理局面，导致社会资源的严重浪费。

（三）部分干部的任用制度僵化，流动不畅，结构很难优化[4]。有些地方和部门在班子配备中搞“任职年龄层层递减”，这种机械地“一刀切”式推行干部年轻化的做法，使得在选拔领导干部时，过分强调年龄，出现了“低龄化”倾向，甚至把“年轻化”等同于“低龄化”；有的地方在干部的选拔任用中，把德、能、勤、绩等看成了软指标，反而把年龄当成了硬杠杠。这不利于形成科学合理的领导班子成员年龄梯次结构，不利于发挥不同年龄段干部的作用，不符合进一步提高党的建设科学化水平的要求。

### 三、建议

（一）推进构建干部“老中青”年龄结构。当前中央多次强调“优化领导班子年龄结构，形成老中青梯次配备”，但目前有些地区和部门的领导班子配备中仍存在为配备年龄梯次而凑数、只重视硬性要求不看干部能力等问题。老中青梯次结构中，“老”主要指从政时间长、经验丰富，“中”是指年龄、经验如日中天，而且身体、精力等也处于巅峰时期。“青”即年轻干部。老中青相结合的班子能够在知识、经验、心理、体能等各方面形成互补，使班子新老交替有序、稳定持续发展，也利于干部队伍的团结和谐。

（二）严格控制相关领导的任期限制。根据《党政领导干部职务任期暂行规定》，党政领导职务每个任期为 5 年，且党政领导干部在同一职位上连续任职达到两个任期，不再推荐、提名或者任命担任同一职务[5]。但实践中往往存在部分干部“不想退”“不愿退”的现象，甚至通过各种方式规避《规定》的限制，继续任职。这种现象严重阻挡了年轻干部提拔的可能性，降低了领导班子的活力。

（三）解放思想，任人唯贤。在干部的任用过程中，可以推广武汉模式[6]，即“不唯年龄，不唯学历，不唯任职年限，只要想干事，能干事都有被推选的机会，还可以毛遂自荐，彻底与年龄、资历解绑，更多强调干事创业的实绩”，在“姜还是老的辣”的同时，也要明白“青出于蓝而胜于蓝”在选用人才时坚持正道，秉公选拔，不搞厚此薄彼，不分亲疏远近，一旦符合“狮子型”干部标准的皆可提拔任用。

[1] [http://www.xinhuanet.com//2017-10/18/c\\_1121819978.htm](http://www.xinhuanet.com//2017-10/18/c_1121819978.htm) 国务院办公厅《习近平指出，中国特色社会主义进入新时代是我国发展新的历史方位》新华网. 2017-10-18

[2] [http://news.youth.cn/jsxw/202105/t20210512\\_12932389.htm](http://news.youth.cn/jsxw/202105/t20210512_12932389.htm) 中国青年网《60 岁以上人口 2.64 亿，中国如何应对老龄化？》

[3] 李烈满. 领导班子年龄结构问题的调查与思考[J]. 学习论坛, 2011, 第 10 期 (3): 167-173.

[4] 李烈满. 领导班子年龄结构问题的调查与思考[J]. 学习论坛, 2011, 第 10 期 (3): 167-173.

[5] 中国共产党中央委员会办公厅《党政领导干部职务任期暂行规定》

[6] [https://www.sohu.com/a/231991326\\_614625](https://www.sohu.com/a/231991326_614625) 张贞毅《解放思想 打破常规  
任人唯贤》