完善我国党政领导干部任用规定的建议

提案题目： 完善我国党政领导干部退休年龄规定的建议

提案人： 胡少卿 赵航

学院： 计算机学院

班级： 2020211321

|  |  |
| --- | --- |
| 题 目 | 完善我国党政领导干部任用规定的建议 |
| 内 容 |  |
| 1. 背景和问题   自改革开放以来，随着经济社会发展和物质消费水平大幅提高，我国国内的国情发生巨大变化[1]。从改革开放所取得的成就来看，中国共产党的领导功不可没，从党的十八大以来，中国各族人民在中国共产党的领导下，中国特色社会主义进入新时代，坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，坚持依规治党、形成比较完善的党内法规体系。  但在推动高质量发展、决胜全面建成小康社会的实践历程中，人口自身发展趋势和人口与经济社会存在相互作用的客观规律。在全国第七次人口普查中，我国人口超14.1亿，且老龄化加深[2]。  在这种背景下，我国存在无法保持干部队伍的活力，诸多党政领导的班子的思维僵化，所制定的政策无法切合实际等问题。如何实现坚持和完善中国特色社会主义制度、国家治理体系，在老龄化加深的情况下如何使治理能力现代化，就成了一个迫在眉睫的问题。我们需要辩证看待人口变化对社会的影响。如果能符合实际情况，做出相应政策的改变，那么就可以抓住时代的机遇，在历史的进程中，更好的实现中华民族伟大复兴的历史使命。   1. 原因问题   （一）中国人口老龄化[2]。一方面随着我国计划生育政策的进一步贯彻实施，生育率大幅度下降；另一方面，由于经济的快速增长、科学技术的进步，人民医疗条件的改善和生活水平的提高，人口死亡率也大幅度下降，人口寿命大大延长，我国开始呈现比较严重的老龄化问题。人口老龄化给我国的经济、社会、政治、文化等方面的发展带来了深刻影响，同时也严重波及到了基层年轻党员干部班子的挑选和培养。  （二）干部队伍中的“4９岁现象” [3]。所谓 “4９岁 现象”，是指有些地方规定5０岁以上的干部基本不再提拔进入党政班子。类似的还有所谓 “２９岁现象 ”、“3９岁 现 象”等 ，这些说法，说的都是为了赶上在某一年龄之前被提拔而出现这一年龄段群体为了政绩所作出不合理政策的代表性的说法。  （三）部分干部的任用制度僵化，流动不畅，结构很难优化。[4]基层机构不断改革撤并、领导职数不断减少，对中老年龄段的干部在领导班子中的比例结构没有明确要求。在实际工作中，执行干部年龄政策存在一定的片面倾向，对干部年龄比例抓得比较紧，对其较小岁数年龄段的干部的选拔和使用相对重视不够，而且有干部任职年龄一刀切的政策界限。在干部“年轻化”被确立为干部队伍建设方针之前，曾经把“老、中、青”三结合作配备领导班子的重要原则[5]。这部分处于中年时期的干部正处于工作阅历、工作经验的巅峰之际，是我们整个干部队伍中的重要力量。如果这部分干部长期得不到重视，工作自然没有激情，班子也就缺少活力。  三、建议  （一）控制干部的年龄比例。一般来说，领导班子的合理年龄结构应该是不同年龄段的干部有机结合，在领导班子内部形成合理的年龄规模，以实现不同年龄段的最佳组合，充分发挥各自的优势，有效克服各自的劣势，形成新老交替的良性循环。 例如，对于市一级的党政班子，可以建立2：5：3的年龄结构，即35岁左右的占20%，40岁左右的占50%，45岁以上的占30%。  （二）严格控制相关领导的任期限制。根据《党政领导干部职务任期暂行规定》, 党政领导职务每个任期为５年，且党政领导干部在同一职位上连续任职达到两个任期，不再推荐、提名或者任命担任同一职务[6]。但实践中往往存在部分干部“不想退”“不愿退”的现象，这种现象严重阻挡了年轻干部提拔的可能性，降低了领导班子的活力。  （三）解放思想，任人唯贤。在干部的任用过程中，可以推广武汉模式[7],即“不唯年龄，不唯学历，不唯任职年限，只要想干事，能干事都有被推选的机会，还可以毛遂自荐，彻底与年龄、资历解绑，更多强调干事创业的实绩”，在“姜还是老的辣”的同时，也要明白“青出于蓝而胜于蓝”在选用人才时坚持正道，秉公选拔，不搞厚此薄彼，不分亲疏远近，不看关系背景，不讲门第背景。诸葛亮在《出师表》中曾写道：“亲贤臣，远小人，此先汉所以兴隆也；亲小人，远贤臣，此后汉所以倾颓也。”在选用人才时不只是亲贤远佞，也不只是着眼于近臣，而是坚持“宫中府中，俱为一体 ”的原则，只要是讲奉献，心系人民，思想素质过硬的干部一经推荐或毛遂自荐，无论亲疏远近，经审查，一旦符合“狮子型”干部标准的皆可提拔任用。  [1] http://www.xinhuanet.com//2017-10/18/c\_1121819978.htm国务院办公厅 《习近平指出，中国特色社会主义进入新时代是我国发展新的历史方位》新华网．2017-10-18  [2] http://news.youth.cn/jsxw/202105/t20210512\_12932389.htm 中国青年网 《60岁以上人口2.64亿，中国如何应对老龄化？》  [3] 李烈满.领导班子年龄结构问题的调查与思考[J].学习论坛,2011,第10期(3):167-173.  [4] 李烈满.领导班子年龄结构问题的调查与思考[J].学习论坛,2011,第10期(3):167-173.  [5]习近平。《中青年干部要“尊老”》[j] 人民日报1984.12.07第4版  [6] 中国共产党中央委员会办公厅《党政领导干部职务任期暂行规定》  [7] https://www.sohu.com/a/231991326\_614625 张贞毅《解放思想 打破常规 任人唯贤》 | |