

总第 142 期

11
2013

国内统一刊号
CN33-1282/D

浙江人大

浙江省人大常委会机关刊物

www.zjrd.net

新型城镇化的浙江答卷

- 浙江探路新型城镇化
- 城乡统筹走出“嘉兴模式”
- 蝶变：从中心镇到“小城市”
- 美丽乡村再现江南

治堵决策的 迷途与正轨

宁波试水“阳光拆迁”

还民一江碧水

“啄木鸟”：
专注食品安全





中國聯合工程公司
CHINA UNITED ENGINEERING CORPORATION

中国联合工程公司(中国联合)是以原机械工业第二设计研究院为核心,联合多家国家甲级勘察设计单位组建的大型科技型工程公司,隶属于中央大型企业集团、世界五百强企业——中国机械工业集团有限公司,总部设在杭州。



浙江省人大代表
公司党委书记、总经理 郭伟华

中国联合工程公司现有在职员工 5000 多人,专业技术人员占 95%以上。公司具有工程设计综合甲级资质和工程总承包资格。作为我国最早组建的国家大型综合性设计单位之一,“中国联合”设计了以上海电气、东方电气和哈尔滨电气三大动力基地为代表的一大批国家装备制造业骨干企业,设计和建设了 300 多座电厂,数以千计的标志性民用建筑。在浙江省,杭氧集团、杭汽轮集团、杭锅集团等大型骨干企业都是中国联合规划设计的;杭州大厦、浙江美术馆、杭州国际会议中心、浙江未来科技城等众多地标性建筑也是中国联合的杰作。

六十多年来,中国联合立足浙江,服务全国,面向世界,完成了 20000 多项大中型工程;主编、参编国家、地方和行业标准、规范 80 余项;获得国家科技进步奖 26 项(一等奖 2 项)、国家级各类工程技术奖 80 多项、各类省部级奖 1000 多项。在住建部对全国一万家勘察设计单位综合实力和营业收入排名中,连年进入百强榜;在美国《工程新闻记录》ENR 对中国工程设计企业 60 强的统计排名中,连年榜上有名。

“中国联合”始终遵循“与顾客共同创造价值”的经营理念,以系统化的专业能力和规范的管理,为国内外业主各类建设项目提供全方位、全过程服务。

公司网址 <http://www.chinacuc.com>
总部地址 杭州市石桥路 338 号



中国画城 桐庐

潇洒

桐庐位于浙江省西北部，地处“钱塘江—富春江—新安江—千岛湖”国家级风景名胜区的中段，秀丽的富春江穿城而过。元代大画家黄公望的传世画卷《富春山居图》，描绘的富春江最美的一段就在桐庐县境内。良好的生态环境、秀丽的山水风光、精美的城市风貌，让桐庐拥有了国际花园城市、国际休闲乡村示范区、中国最美县、中国人居环境范例奖、中国优秀旅游名县、中国养生保健基地等众多荣誉，“中国画城·潇洒桐庐”城市品牌的知名度、美誉度不断提升。

《富春山居图》实景游



江南坎儿井 醉美古村落群 江南古村落群风景区

江南古村落群风景区是一处集田园观光、探古怀旧、欣赏传统文化、体验民俗风情的乡村旅游景点。杭千高速和320国道可直达景区。景区主要包括“易理深澳”、“清莲环溪”、“孝义荻浦”、“和合徐畈”、“山水清源”等村，免费对外开放。主要体验项目有：保庆堂看戏、牛栏咖啡、品“寿”宴、尝江南小吃、体验农家打麻糍、打年糕等。



最美县城游



美丽乡村游



桐庐旅游咨询 0571-64603110
桐庐旅游官网 www.tltour.gov.cn

近年来,杭州市江干区笕桥镇坚持以科学发展观为指导,抢抓杭州铁路东站枢纽工程启用和城东新城建设的重要契机,以“发展活力幸福新笕桥”为目标,大力推进“五优五提升”,以崭新的面貌迎接高铁时代的到来。

凝心聚力推进“五优五提升”

全面发展活力幸福

新笕桥

坚持创新驱动进步,实现经济优质发展提升

以创新支持辖区经济发展,全镇经济向好的态势进一步延伸。2013年1—7月,全镇财政总收入63452万元,同比增长13.20%。**做强特色**。以结构调整为方向,突出抓好城东新城总部办公会议会展区、范家现代商贸集聚区、老街及体验运动综合旅游区、沿机场路草庄总部集聚区、环机场城乡统筹提升区五大产业区块特色。**拓宽平台**。积极挖掘潜力资源,打造各类项目平台。目前已形成以万事利科技大楼、浙宝总部大楼、水墩生态文创园、都市农业园等为代表的发展平台。**抓好项目**。紧抓项目建设,认真制定项目推进表。富亿NEO中心、徐龙总部、草庄浙商国际中心、佰富勤等项目有序推进。

坚持规划引领建设,实现环境优美功能提升

立足笕桥城市化未全覆盖等实际情况,以建管并进为重点,加快城市化发展步伐。**坚持循环推进**。推进并衔接好笕桥地区,尤其是环机场周边地区整体规划和特色发展。**坚持基础先行**。加快未拆迁区域基础设施建设,集中开展拆除违法建筑“百日攻坚”行动,上半年,拆除违建3万平方米。**坚持建管并进**。完善保

洁联动机制、序化网格化管理模式和防灾应急工作机制,实现数字城管无反复和各类投诉双下降。

坚持文化导航幸福,实现文化优秀内涵提升

全面落实“文化强镇”各项部署,全面推动笕桥文化产业和文化事业繁荣发展。**打造标志性文化符号**。重新整理“笕十八”中药文化,推出卡通形象,衍生出“四德”引申义,教育引导新一代笕桥人。修缮保护建于清中晚期的全福桥,恢复古桥历史原貌。**完善公共文化服务体系**。上半年,民进书画院笕桥创展中心成立并运作,江南锡器博物馆建成并开馆,极大丰富了群众的文化需求,提升了笕桥的文化内涵。**积极开展各类文体活动**。上半年,全镇共投入60余万元,将文艺汇演送到18个社区门口。

坚持服务惠泽民生,实现民生优裕保障提升

坚持在改善民生和创新管理中加强社会建设,群众幸福感更高、归属感更强。**教育和健康惠民**。稳步推进笕桥地区教育品牌建设,创建杭州市甲级幼儿园3所。推进公共卫生服务中心和社区卫生服务设施建设,有效提升居民健康生活和生育理念。**就业和保障惠民**。积极推进就业创业工作,启用草庄创业园。2013年1—

8月,举办社区招聘会9场。**平安和法治惠民**。健全“和事佬”和“老娘舅”队伍,源头化解矛盾纠纷。创新青少年“团队”教学法和“模拟法庭”法制宣传模式,营造良好的法治环境。

坚持党建凝聚人心,实现服务优效党建提升

突出“深化、积累、提升”三大主题,不断提升党建科学化水平。**抓牢一批队伍**。完成19个社区党组织和纪委换届选举,干部平均年龄40周岁,大专以上学历占88%。**建好一个平台**。率先在全国建立首个经过认证的党建微信公众平台——“笕桥先锋”,实现新媒体与基层党建工作的有机结合。**营造一种氛围**。深入开展“双万”活动,重点做好高层次人才、困难户等群体的走访。推进撤村建居社区规范提升试点工作和居监会建设,提升为民服务能力与水平。



反腐靠法治 人大当发力

2013年10月22日，最高人民检察院向全国人大常委会作反贪污贿赂工作情况报告。这是自1989年10月25日后，时隔24年，最高检再次就反贪污贿赂工作向全国人大进行报告。专家评价，这是党的十八大后，党和国家反贪腐的又一重大举措。

腐败，本质上讲就是以公权谋求私利。目前，党中央重拳出击，“老虎”、“苍蝇”一起打，取得了阶段性的成果，但反腐工作所面临的形势依然十分严峻。如何走出一条法治化的反腐路径，形成反腐的制度合力，业已成为各方努力的目标。这次，全国人大听取和审议反腐报告，释放出一个强烈和清晰的信号：突出和加强人大在反贪腐中的重要作用。

人大是国家权力机关，在反腐败工作中的地位和作用，远远高于其他监督机关。发挥好人大作用，显然不能只停留在听取报告上，而应该根据反腐整体工作的发展需要，找准自身定位，综合运用职权，推动“法治反腐”进程。

扎紧法律笼子。“把权力关进笼子里”。这里的“笼子”，就是制度和法律。立法是反腐的顶层设计，可有效避免人治和运动式反腐。严刑峻法，才能有效形成“不敢腐”威慑力。近些年来，网络反腐风风火火，“房叔”、“表哥”等意外曝光折射出制度反腐的尴尬。当前，尤其要加快官员财产公开的立法进度，“亮亮家底”，“晒晒太阳”，将“贪官”和“裸官”关进法律的笼子里，使其无处遁形。

管好政府钱袋。党的十八大报告提出要“加强对政府全口径预算决算的审查和监督”。随着经济的发展，财政“蛋糕”越来越大，里面可做的文章也越来越多，个别官员也就会越来越馋。抓住全口径预算监督这个“牛鼻子”，可于“亡羊”前“补牢”，既能拧住“三公经费”这个经常“跑冒滴漏”的“龙头”，又能封堵漏洞，防止财政资金落入官员个人腰包。在这一方面，浙江温岭和上海闵行等地的参与式预算“先声夺人”，“纵深”推进，积累了一定经验。

盯牢重大项目。经验表明，重大项目的投资，一旦失误往往带来巨额损失，特别是一些“拍脑袋项目”、“形象工程”，幕后往往潜伏着贪腐黑手。目前，有的地方人大正在积极探索，将重大投资项目纳入重大事项决定权的范围，“票决”实事工程，并对项目进行全程监督等，值得总结和推广。

扬起反腐之剑。人大除了要筑起“防腐墙”外，同样要当好“挖腐机”。就是对发现的问题，要一追到底。近些年，“审计风暴”年年刮，然而其功效和民众的感受却是“日渐式微”。问题摆到了面前，人大却往往听过、说过、算过，未能刨根究底，问责追查。人大如何结合听取报告、视察检查等发现的问题，建立和完善反腐败的工作机制，与有关部门共同织起反腐大网，需要认真研究。

此外，人大还要依法强化对处于“反腐一线”的司法机关的监督，督促和支持其工作，让反腐报告成为反腐利器。在干部任用上要坚持“信任不能代替监督”，扎紧“篱笆墙”，把“硕鼠”拦在门外。

反腐败是一项长期的、艰巨的系统工程，人大在其中扮演着重要角色。新时期，人大究竟如何综合运用法律赋予的手段，在反腐这场关系国运民心的“战役”中出招亮剑，人们充满期待。

“中国是一个大国，决不能在根本性问题上出现颠覆性错误，一旦出现就无法挽回、无法弥补。我们的立场是胆子要大、步子要稳，既要大胆探索、勇于开拓，也要稳妥审慎、三思而后行。我们要坚持改革开放正确方向，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，敢于向积存多年的顽瘴痼疾开刀，切实做到改革不停顿、开放不止步。”

10月7日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在印度尼西亚巴厘岛出席亚太经合组织工商领导人峰会，并发表《深化改革开放 共创美好亚太》的重要演讲。

“离开和平稳定，发展无从谈起。我们主张推广综合安全、共同安全、合作安全的新安全观，推动在传统安全和非传统安全领域的坦诚对话与合作。东亚许多国家都使用筷子，用筷子的人都知道，一根筷子很难吃着东西，两根筷子一起用才能夹到食物，一把筷子捆在一起就不易折断。”

10月10日，中共中央政治局常委、国务院总理李克强在斯里巴加湾市出席第八届东亚峰会并发表讲话。李克强呼吁东亚各国增进安全互信，维护地区和平稳定。

“中央巡视组要切实肩负起发现问题的责任。对重大问题应该发现而没有发现就是失职，发现问题没有客观汇报就是渎职，必须根据情况追究责任。要带头落实中央八项规定精神，改进工作作风。巡视纪律就是政治纪律，绝不允许跑风漏气。”

10月23日，中共中央政治局常委、中央纪委书记、中央巡视工作领导小组组长王岐山在北京出席中央巡视工作动员部署会时要求。

“城市大了之后，中国人习惯的烹饪，对PM2.5的贡献也不小，希望市民配合做好清洁空气的工作。”

北京将于2014年举办亚太经合组织(APEC)领导人非正式会议。10月8日，北京市政府外事办主任赵会民在回答记者关于北京空气质量问题时的这一观点，引来不少争论。

“高速公路是否可以发放‘免费通行券’，每辆车每年享受一定公里数的免费通行额度，而时间则自由把握。”

面对我国节假日高速公路拥堵现状，新华社提出发放“免费通行券”的建议。

“要是在中国搞免费医疗，那结果就是没关系没钱的人得排队，排十几年的队，而有关系或者有权力的人就不排队。在我们国家，哪怕你就是个小乡长，也可以不用排队。”

10月上旬，一则关于俄罗斯全面实行“免费医疗”制度的新闻引发网络热议。中国社科院公共政策研究中心主任朱恒鹏教授接受媒体采访时认为，如果盲目在中国推行“全民免费医疗”，其效果可能会“事与愿违”。

“贪污贿赂犯罪起刑点由现行的5000元提高为3万—5万元。”

10月15日，成都律师曹毅上书全国人大常委会，建议提高贪污受贿起刑点，并认为随着我国经济大幅增长，1997年刑法所确定的5000元的量刑起点，在实践中早已形同虚设。

“政务微博其实就是面向群众、面向网民的平台，这里很重要的一个责任就是要积极回应社会的关切，特别是在突发性事件的过程中，最重要的

是在第一时间发声，这个第一时间发的声应该是实事求是，不要去掩饰也不要回避，要正面地做出回答，这可能有利于减少网络上的猜疑、质疑，甚至一些流言。”

10月19日，2013年度浙江政务微博峰会在浙江安吉举行，数百名政界名人、知名学者和微博达人探讨政务微博与网络正能量。浙江省委常委、组织部部长蔡奇表示，政务微博要积极回应社会关切。

“不要让群众跑来跑去，媒体报来报去，领导批来批去，部门转来转去，会议开开去，最后问题还是哪来哪去……‘向人民汇报’不在于兴师动众，而在于敞开胸怀，不在于风光一时，而在于持之以恒。”

10月21日，2013年度南京市“向人民汇报”述职评议启动，南京市委党校教授郝继明的现场点评直击要害。

“2008年1月至今年8月，中国检察机关共立案侦查贪污贿赂犯罪案件151350件，提起公诉167514人。其中，立案侦查厅局级1029人、省部级以上32人……坚持有案必查，有腐必惩，‘老虎’、‘苍蝇’一起打，既突出查办大案要案，又注意查办群众反映强烈的案件。”

10月22日，最高人民检察院检察长曹建明向全国人大常委会报告2008年以来检察机关反贪污贿赂工作情况时说。

“有的官员家属、子女都转到国外，群众有意见，应该立法加强监管，不能任其发展。”

10月23日上午，十二届全国人大常委会第五次会议分组审议最高检反贪报告。全国人大代表、曾任宁夏回族自治区党委书记的陈建国在审议时说。

“实际上契约精神简单说就是来自于诚信，比如说中国有很多话叫一言九鼎，一言既出驷马难追，这是立人立言也是立社会之本。我们教育子女的时候永远都说你要说真话，不能骗我。但这个社会中目前是充满了欺骗。”

10月26日，中国政法大学商学院“法商管理新财富论坛”在北京举行，华远地产股份有限公司董事长任志强作企业家“契约精神”的演讲时说。

“中央纪委不是一个神秘的机关，其历史沿革跨度86年，依据党章承担‘三项任务’和‘五项经常性工作’，对腐败分子而言，纪委就是一把永远出鞘的利剑。”

10月18日，中央纪委副书记吴玉良做客中央纪委监察部网站，就“中央纪委的历史沿革和地位、职能、作用”与网友在线交流时说。



柴立青 作

拓展《浙江人大》社会覆盖面 汇聚人大宣传工作正能量

2013年10月11日,《浙江人大》杂志宣传工作会议在嘉兴平湖市召开,各设区的市人大常委会机关相关负责同志与会。会上,通报了《浙江人大》杂志宣传、发行工作,表彰了2013年度杂志发行工作先进单位,并就2014年度杂志发行工作作出了安排。省人大常委会秘书长厉月姿出席会议并就进一步办好《浙江人大》,做好当前人大宣传工作发表了讲话。

开局之年人大新闻宣传 工作有声有色

厉月姿说,在本届省人大开局之年各项工作中,常委会领导高度重视新闻宣传,分管的领导和具体负责的同志竭尽努力,使人大新闻宣传工作有声有色,亮点纷呈,取得了新进展。一是突出了重点。紧紧围绕“三会”和常委会重点工作,加大工作力度,加强组织策划,创新宣传方式,深化报道内容,扩大了常委会重点工作的成效。二是质量有新提高。今年以来,相关部门精心组织,在努力提高质量上下功夫,推出了一大批新闻报道、精品信息,人大宣传影响力得到增强。在今年中国人大新闻奖评选中,我省有11件作品获奖,为历年之最,其中《浙江人大》杂志有3件作品获奖;在今年省人大好新闻评选中杂志又有9件作品获奖,占总数的1/5。《浙江人大信息》较好地发挥了人大信息指导工作的作用,今年以来,省人大常委会党组书记、副主任茅临生同志对该刊的批示已有10多次。三是宣传阵地得到拓展。一方面,《浙江人大》

杂志自去年进行扩容、改版以来,进一步适应舆论引导工作的要求,办刊质量在全国同类期刊中名列前茅。另一方面,改进浙江人大门户网站信息宣传工作,抓紧做好浙江省人大代表履职网络服务平台的推广和应用,拓宽了渠道,提高了时效。

以“一线”要求加强和改 进新闻宣传工作

厉月姿说,当前我们要深入学习领会、全面贯彻落实全国和省宣传工作会议精神,深刻把握人大新闻宣传工作面临的任务要求,进一步深化认识,增强责任感和使命感。按照“一线”要求做好人大工作,以“一线”要求加强和改进新闻宣传工作。

厉月姿强调,要进一步把握人大新闻宣传工作的正确方向。习近平总书记指出,宣传思想工作坚持党性和人民性相统一,就是要坚持讲政治,把握正确导向,把体现党的主张和反映人民心声统一起来。这明确要求我们做人大新闻宣传工作、办杂志、传递信息,始终要牢固树立政治意识、大局意识、责任意识、阵地意识,增强政治敏锐性和鉴

别力,把坚持正确导向摆在首位,使人大新闻宣传工作方向更为明确。要树立以人民为中心的工作导向,把服务群众同教育引导群众结合起来,把满足需求同提高素养结合起来,深入实际,贴近群众。要坚决克服迎合市场需求的低俗化现象,使人大新闻宣传工作充满生机和活力。要始终坚持团结稳定鼓劲、正面宣传为主的方针,大力宣传我省人大工作和民主法治建设,巩固壮大主流思想舆论,弘扬主旋律,传播正能量,为坚持和完善人民代表大会制度营造良好的舆论环境。

要进一步增强全省人大新闻宣传工作的合力。在历届工作的基础上,目前省人大新闻宣传工作形成了以《浙江人大》杂志为主阵地,以各类报纸、广播、电视、网站等为主流媒体,以人大内部交换的各种信息刊物、材料为重要渠道的工作格局。在新形势下如何巩固和发展这一工作格局,做好人大新闻宣传工作,一方面我们各级人大机关要主动争取党委宣传部门的支持和指导,主动搞好与新闻媒体的沟通协调,健全工作机制,形成外部合力。我们要抓住筹备和贯彻明年省委召开人大工作会议



这一重要机遇，积极向党委和新闻媒体对加强人大制度和人大工作的宣传提出建议和意见，进一步推动这项工作。另一方面，我们各级人大机关要牢固树立全省人大新闻宣传一盘棋思想，明确责任，落实任务，精心组织，在办好人大杂志和刊物、门户网站建设、专题新闻报道的组织、人大好新闻作品的推荐评选、工作信息报送等方面加强协作，相互支持，互相配合，形成合力，把全省人大新闻宣传工作提高到一个新水平。

要进一步提高人大新闻宣传的针对性和实效性，人大的新闻宣传工作必须突出重点，提高实效。要针对人大重点工作和重大活动，周密安排，精心策划，采取多种形式进行专题报道、系列报道、深度报道，充分展示人大依法履职所取得的成效。

厉月姿还就进一步加强人大新闻宣传队伍自身建设提出要求。她说，全省各级人大机关要采取措施，加强队伍学习培训，培养新闻宣传信息骨干，不断改善工作条件和环境，在全省人大系统内部造就一支素质高、业务能力强、作风扎实的新闻宣

传信息工作队伍，增强人大新闻宣传工作的活力。

进一步宣传好、发行好 《浙江人大》杂志

厉月姿在讲话中充分肯定了《浙江人大》的办刊工作。她说，《浙江人大》杂志作为我省唯一的公开发行的人大类刊物，是省人大常委会与基层人大、“一府两院”联系的重要渠道，是各级人大密切联系人民群众的有效平台，是宣传全省各级人大工作、展示各级人大代表风采的重要窗口。各级人大机关和有关部门要在今后的工作中，更加积极主动利用好这个平台，维护好这个宣传阵地，充分发挥这个平台在推进我省人大工作、民主法制建设中的重要作用。

厉月姿强调，《浙江人大》杂志社的同志要保持良好的精神状态，发扬争创一流的工作精神，切实加强作者队伍的建设，真正把《浙江人大》杂志办成各级人大欢迎、代表喜爱的好刊物。各级人大要一如既往地把《浙江人大》当作自家的宣传工具，当成自

家的宣传阵地，发挥一期就能向几万人讲话的功能，使人大更好地向人大代表乃至群众发声。

会上，厉月姿还就做好2014年度的《浙江人大》发行工作提出了要求。她说，杂志的征订和发行工作事关杂志的生存和发展，关系到杂志这个宣传平台能否有效地发挥作用。目前，在全省各级人大及其常委会的关心、重视和在座的同志们大力支持下，《浙江人大》杂志征订工作连续多年保持良好势头，在我省5级代表中的覆盖率，已经达到了87.94%，我省已有近一半的县(市、区)做到各级人大代表“人手一份”《浙江人大》杂志。

厉月姿要求，为确保各级人大代表“人手一份”征订发行工作如期完成并力争增量，各地要把杂志的宣传征订工作作为当前的一项重要任务来抓，安排好工作和时间，该开的会早点开，需要沟通的事情早沟通，需要健全的工作责任制早修订完善，以利于进一步拓展宣传空间，挖掘发行潜力，诸如增加“一府两院”、学校、各企事业单位的订阅量乃至乡镇人大代表的订阅数，畅通机关、企事业单位工作人员、基层代表获取人大工作信息、了解民主法治建设情况的渠道，以增强其道路自信、理论自信和制度自信。在拓展《浙江人大》杂志的社会覆盖面、促进《浙江人大》杂志发行宣传工作再上新台阶的工作中，真正架起各级人大联系人大代表、人大代表联系广大群众的桥梁，汇聚人大宣传工作的正能量。

省人大常委会研究室主任王强主持会议，副主任宋建勋出席会议。会议表彰了全省人大信息工作先进单位和个人、全国和省人大好新闻获奖作者。

会上，《浙江人大》杂志社社长杜方文通报了一年来的办刊工作情况。

提升环境质量 建设生态兰亭

兰亭镇位于绍兴城区西南郊,镇域面积 83 万平方公里,辖 20 个行政村,1 个社区居委会,总人口 5.8 万,2012 年实现国内生产总值 28.8 亿元,财政总收入 3.01 亿元,工业销售 155.79 亿元,是“浙江省中心镇”和“绍兴市小城市培育试点镇”。

近年来,兰亭镇在加快推进经济、城乡、社会转型发展的同时,坚持环境保护为先,大力实施以“蓝天、绿地、清水”为重点的生态环境建设工程,着力建设经济社会协调发展、人与自然环境和谐共处的“生态兰亭”,先后被评为“全国环境优美乡镇”、“浙江省十大生态名镇”、“浙江省森林城镇”等。

大力削减工业污染

近年来,兰亭镇围绕工业污水、污泥、废气等重点,狠抓污染物防控和治理工作。全面实施了印染企业集聚升级和皮革企业关停迁转工程,现有 11 家印染企业全部签约搬迁滨海工业区,目前已有 2 家开工建设,7 家正在编制方案。全镇 5 家皮革企业也签约整合搬迁滨海工业区,现已关停 4 家,拆除 3 家。扎实推进“蓝天行动”和印染企业整治提升,全镇 107 台印染定型机全部安装静电二级收集处理装置。实施“五小”行业专项整治,打击非法违法生产,取缔电镀、熔炼、塑料等小作坊 30 余家。

深入实施“清水工程”

全面推进河道截污堵源、清淤疏浚、引水活水等工作。先后建成投运了总投入 2000 余万元的集镇生活污水收集一期和二期工程,城镇建成区生活污水收集处理率达到 90%。与此同时,70% 的行政村建成农村生活污水收集处理工程。完成总投入 300 余万元的兰亭江、娄宫江综合整治,清淤 54000 立方米,整治河面和河床 11 公里。加强农业面源整治,对主要河道沿线 200 米范围内的畜禽养殖场全部进行清养关停。实施“河长制”管理和主要河道水质日查日报等工作制度,确保水质问题及时发现、及时处置。

扎实推进环境整治

围绕“制度、队伍、设施、经费、考核”五项保障,深入推进以城乡环境卫生综合整治为重点的“整洁兰亭”工



兰亭城镇



兰亭国家森林公园

程,建立完善环境卫生制度化、常态化、精细化管理机制。加大镇、村、企业三个层面环境卫生的督查考核和政策扶持力度,全镇年均投入环境卫生市场化保洁资金 200 余万元,“洁净乡村”竞赛活动奖扶资金 100 余万元,各村保洁员工资和环卫设施补助资金 300 余万元。建立了 35 人的镇级保洁员队伍和每村 6 至 8 人的村级保洁员队伍,各行政村每 40 人配有一只垃圾桶,水冲式公厕普及率达到 90% 以上,生活垃圾收集处理率达到 100%。

积极开展绿化造林

为进一步优化生态环境,兰亭镇围绕《森林城镇建设总体规划》,大力开展城镇绿化、村庄绿化、道路绿化等工作。近年来,完成了总投入 500 余万元的平原绿化和城镇主干道绿化提档一期和二期工程,新增绿化造林面积 500 余亩。目前全镇林木覆盖率达到 63%,主要道路宜林地绿化率达到 92%,主要河道宜林地绿化率接近 90%,人均公共绿地面积达 7.6 平方米,初步构建起以城镇、村庄为点,以公路、河道为线,以农田、片林、经济林为面的平原绿化工作新格局。

特别关注

新型城镇化的浙江答卷

第一个出台城乡一体化纲要，第一个实施“公共服务均等化行动”，第一个从省级层面提出建设“美丽乡村”的目标，农民人均收入连续多年排名省区第一，城乡居民收入差距排名省区最小，在全国率先开展小城市培育试点，在全国率先提出并实施新型城镇化战略……

一个个第一，一个个亮点，一次次探索，一次次实践，绘就了浙江统筹城乡发展、探索新型城镇化丰富而生动的历史画卷，也让我们看到了一条从思考到现实、从实践到理论奋力前行的清晰脉络。

浙江新型城镇化的方略和实践，不仅为推进中国新型城镇化提供了活力之源和鲜活范例，更以浙江人敢为人先的创新精神，践行了新型城镇化这一伟大历史运动先行者的时代责任。让人沉思，令人鼓舞，给人启迪。



P12

- 浙江探路新型城镇化 / 柴 金
- 城乡统筹走出“嘉兴模式” / 郑洁梅 林 盛
- 蝶变：从中心镇到“小城市” / 韩 珮 林 盛
- 美丽乡村再现江南 / 何玲玲 孙 钥

钱塘人语

3 反腐靠法治 人大当发力

浙江人大

2013年11月总第142期

主办 浙江省人大常委会办公厅
浙江省人大常委会研究室

编辑指导委员会

主任 茅临生
副主任 厉月姿 王敏奇 王 强
委员 周晓峰 宋建勋 阮重晖
施孝国 陈伟民 朱金富
柴根初 孙志祥 吴晓华
柴伊玲 郑耿德 萧诗跃
卢朝升 杜方文

社 长 杜方文

副总编辑 黄 震 胡国强

责任编辑 林 龙 史巧云 蔡荣章
徐 戎 陈 波

编辑出版 《浙江人大》杂志社

本刊地址 浙江·杭州·仁和路1号

邮政编码 310025

电 话 (0571)87056370
87053421

传 真 (0571)87057955

网 址 www.zjrd.net

投稿平台 www.zjrd.net/tgpt

国内统一刊号 CN33-1282/D

国际标准刊号 ISSN1672-6707

广告经营许可证 3300004000071

出版日期 2013年11月5日

每本定价 8.00元

本刊合作媒体



承 印 浙江广育爱多印务有限公司

法治聚焦

热点追踪 治堵决策的迷途与正轨 / 阿 计

P28

北京计划征收交通拥堵费！首都官方近期宣布的这一动议，犹如投石入湖，激起一片民意喧哗的声浪。近些年，在人们对多个城市治堵措施的“讨伐”中，我们不难发现，治堵，已不仅仅是一个城市管理议题，也成了考察公共政策民主性、公正性的政治窗口。

- 31 热点追踪 宁波试水“阳光拆迁”/ 黄柯杰 哲 生
- 34 立法背景 红会修法欲去行政化 / 张海林 何盼娅 何 琴
- 37 法苑杂谈 法治的“秘密”/ 刘 瑜
- 38 前沿视点 人大决定权：制度设计与实际功效 / 钟丽娟
- 40 民主漫议 “台风罚单”折射公共政策漏洞 等(3则)

人大视野

市县巡礼 还民一江碧水 / 胡国强 韦飞红



P44

- 47 市县巡礼 把“放心肉”端上餐桌 / 郑洁梅
- 50 代表星座 退休不退责 / 濮耀魁
- 52 为贫弱者维护公正等(2则)
- 53 用心记录民情 / 蔡荣章 郑洁梅
- 54 代表工作 用制度告别抹不开的“面子”/ 何文新 郑必荣
- 56 八面来风 北京：网络直播常委会审议等(3则)
- 57 建议办理 美丽金华期盼慢行之乐 / 卢 欣
- 58 热门话题 法院要不要全面公开裁判文书？
- 60 新论集萃 代表小组活动要克服“三多三少”等(6则)

封面人物



王茂法是泰昌集团副总裁，已连任多届省、市、区三级人大代表。

作为一名企业家，王茂法无疑是忙碌的，须以分秒计算自己的时间。但这并不影响他履行人大代表的职责。

当选人大代表以来，他通过各种途径认真履行人大代表的神圣职责。在省、市、区人代会期间，他分别提交了《关于要求建立关爱外来民工机制，打造先进制造业大省的建议》、《关于各方协作明确责任坚决取缔黑网吧的建议》、《加大对小微企业的帮扶力度的建议》等数十件建议。他还担任温州市人大常委会与当地媒体合办的两个栏目的特邀嘉宾，经常在电视、网络、报纸上，就百姓关心的热点、难点问题积极建言献策。

作为一名老代表，多年的履职实践，使王茂法对代表这一职务内涵有了更深刻的认识，他说：“个人的力量是微薄的，但因为人大代表这个平台，使我有更多的机会为老百姓讲点话、做点事，我感到很开心、很欣慰。”

蔡荣章 摄影 撰文

社会广角

新闻观察 “啄木鸟”:专注食品安全 / 朱 敏 程 瀚



P64

食品安全是当前公众最关心的社会问题之一。不久前，浙江省第一家专注食品安全的公益组织——啄木鸟环境与食品服务中心成立，旨在像森林卫士啄木鸟一样，做中国食品安全领域的“卫士”。

- 67 百姓关注 医生“转院”百姓受益 / 许雅文 缪小霞
70 微观中国 莫让腐败捆住创新之翼等(3则)
71 法在身边 子女不行赡养义务 老人撤销房屋赠与 / 张 婷
72 文化时空 墨舞人生 / 李 忠
74 阅读视界 探源国民性 / 幽 壹

4 话语新闻

- 6 要情通报 拓展《浙江人大》社会覆盖面 汇聚人大宣传工作正能量
76 每月快递 我省全面开展食品安全审议意见落实情况跟踪检查等(11则)
78 一月要事

协 办 单 位

浙江省国家税务局
中国工商银行浙江省分行
中国电信浙江公司
中国移动通信集团浙江有限公司
中国建设银行浙江省分行
世包集团有限公司

浙江华之毅时尚集团
中天发展控股集团有限公司
浙江民泰商业银行股份有限公司
中国邮政储蓄银行浙江省分行
西子联合控股有限公司
浙江省交通投资集团有限公司



中国邮政储蓄银行电子银行，涵盖个人网银、手机银行、电视银行、电话银行等，致力于为广大客户提供便捷、贴心、全方位的金融服务。不论查询、转账、汇款、缴费、理财等，均可轻松办理，让您畅享无忧！



客户服务热线：

95580

网址：www.psbc.com

扫描二维码
下载邮储手机银行

中国邮政储蓄银行
POSTAL SAVINGS BANK OF CHINA

新型城镇化的浙江答卷

第一个出台城乡一体化纲要，第一个实施“公共服务均等化行动”，第一个从省级层面提出建设“美丽乡村”的目标，农民人均收入连续多年排名省区第一，城乡居民收入差距排名省区最小，在全国率先开展小城市培育试点，在全国率先提出并实施新型城市化战略……

一个个第一，一个个亮点，一次次探索，一次次实践，绘就了浙江统筹城乡发展、探索新型城镇化丰富而生动的历史画卷，也让我们看到了一条从思考到现实、从理论到实践奋力前行的清晰脉络。

浙江新型城镇化的方略和实践，不仅为推进中国新型城镇化提供了活力之源和鲜活范例，更以浙江人敢为人先的创新精神，践行了新型城镇化这一伟大历史运动先行者的时代责任。让人沉思，令人鼓舞，给人启迪。



蔡荣章 摄



浙江探路新型城镇化

/ 柴 金

中国推进新型城镇化的号角已经吹响。城镇化无疑将成为中国未来经济增长的新动力，也必将成为今后一个时期扩大内需的最大潜力所在。而作为东部沿海发达省份，浙江在探索新型城镇化方面走出了一条持续探索实践、不断深化创新的道路。前不久，全国人大财经委城镇化专题调研组前来调研浙江推动城镇化发展方面的情况。



浙江省率先构建城乡居民基本医疗保障体系，着力深化城乡综合配套改革。蔡荣章 摄

推进新型城市化，走出了一条具有浙江特色的统筹城乡之路

“城市化率达到 63.2%，城乡统筹发展水平居全国前列”，2013 年 1 月 25 日，时任浙江省代省长李强在省十二届人大一次会议上作政府工作报告时如是表示。63.2% 的城市化率是浙江省值得骄傲的一份成绩单，高出全国平均水平约 11 个百分点，是中国城乡收入差距最小的省份之一。

作为东部沿海发达省份，浙江的城镇化走出了一条持续探索、创新实践，具有浙江特

色的道路。

一场广泛而深刻的变革拉开帷幕。1998 年，浙江在全国率先提出并实施城市化战略。2004 年，率先制定实施城乡一体化纲要。2006 年，省委、省政府召开城市工作会议，率先提出并实施新型城市化战略，出台《关于进一步加强城市工作、走新型城市化道路的意见》。2012 年，省委、省政府又召开了全省新型城市化工作会议，出台了《浙江深入推进新型城市化纲要》。

新型城市化核心要义是推动城市化的科学发展，基本内涵是坚持统筹发展、集约发展、和谐发展、创新发展，走资源节约、环境友

好、经济高效、社会和谐、大中小城市和小城镇协调发展、城乡互促共进的城市化道路。

“1998年以来是城市化建设由自发推进转为快速推进阶段，省委、省政府在全国率先提出并实施城市化战略，伴随着较大规模的基础设施和开发区建设，大中城市的地位和作用得到明显强化。2003年以来是推进新型城市化的阶段，以率先在全国出台《统筹城乡发展推进城乡一体化纲要》为标志，全省确定了积极推进城市化、加快城乡一体化的基本方略，我省统筹城乡发展全面推进。2008年以来至今是统筹城乡发展进入重点突破和全面攻坚的新阶段，对今后一个时期深入推进新型城市化工作进行了全面部署。”省人大财经委同志介绍。

2010年4月，随着一份气势恢弘的蓝图——浙中城市群规划的火热出炉，“浙中城市群”首次展现在聚光灯下。以金华为中心的浙中地区是继杭州湾、温台两大城市群后，最具集结空间潜力的城市群落所在。

据介绍，我省把城市群作为推进城市化的主体形态和促进区域统筹发展的重要载体，编制实施了环杭州湾、温台、金衢丽三大城市群规划，省域城镇体系规划、浙中城市群规划等。在规划的引领下，环杭州湾、温台、浙中三大城市群正在加快形成，杭州、宁波、温州都市区初显雏形。

城市群的“涟漪”在扩散。我省把县(市)域总体规划作为统筹县(市)域城乡建设和发展“总平台”，编制实施县(市)域总体规划，实现了县(市)域范围城乡规划全覆盖、要素全统筹、建设一盘棋，得到了住房与城乡建设部的充分肯定。全省200个中心镇中，2/3以上完成了新一轮城镇总体规划修改。27个省级小城市培育试点镇完成总体规划修改。

生产要素在流动，发展能量在聚合。随着新型城镇化推进，城市的集聚功能得到加强。目前，占全省陆域面积2.6%的城镇建设用地承载了全省79%以上的GDP总量。杭、甬、温三大城市市区集聚了全省16.7%的人口，创造了全省1/3的地区生产总值。“城市建设与产业结构调整良性互动，城市生活和生态功

能建设得到提高，城市整体素质、城市要素集聚和经济辐射功能全面提升。”省人大财经委调研指出。

据省住房和城乡建设厅同志介绍，今后一个时期我省推进新型城市化的发展导向是着力优化城市化空间布局和形态，推动大中小城市和小城镇协调发展，加快形成以城市群、都市区为主体，以特大城市和大城市为龙头，以中小城市为支撑，形成布局合理、分工明确、功能互补、城乡互动的现代城镇体系；加快推进新农村建设，加快形成以城带乡、以乡促城、城乡互促共进的城乡一体化发展新格局。

浙江城镇化建设呈现三大亮点

早在2010年4月的上海世博会上，宁波滕头村的“乡村案例馆”在主题为“城市让明天更美好”的展会上，表达了自己更深层次的思考，“乡村让城市更向往”。

展示是短暂的，但滕头村留下的思考却发人深省：城市和乡村究竟应该是什么关系？城乡之间如何互补互动、融合一体？

2013年5月，全国人大财经委城镇化专题调研选定浙江作为实地调研的重要一站。调研组高度肯定近年来浙江城镇化工作所取

近年来，浙江省出台一系列农民工落户、就业、社会保障等方面政策。图为新生代农民工咨询科技政策。

陈成摄



得的成就，着重强调了浙江城镇化建设三个方面的特色：一是注重推动城乡一体化、建设美丽乡村；二是浙江重点发展小城市和中心镇，加快小城镇建设；三是新型城镇化重点解决了农民就业非农化和城乡基本公共服务均等化。

在“驱动”新型城镇化发展过程中，浙江下大力气同步推进新农村建设。自2003年开始，启动了两轮“千村示范、万村整治”工程，以村庄整治建设为“龙头”，把村庄整治建设与“乡村康庄”、“万里清水河道”等工程的实施结合起来，积极培育823个中心村，全省村庄整治率达到60%，农村生活垃圾集中收集处理行政村覆盖率达到85%，农村生活污水处理率达到40%，有效改善了农民生产生活条件，建成了一批“美丽乡村”、“清洁乡村”和“幸福乡村”。其中，湖州安吉县还荣获“中国美丽乡村国家标准化示范县”称号。

浙江省农办负责人介绍，在浙江，所有村庄的村容环境整治都被纳入政府财政支出范围。同时，“美丽乡村”以美为形，更要“以业为基”，推动经济社会可持续发展。“开展农村环境整治，发展特色产业、生态农业，加快农村新社区建设，繁荣乡土文化都是‘千万工程’和‘美丽乡村’建设的内容。”

“城市像欧洲，农村像非洲。”曾有人对中国城乡之间繁荣与衰败的巨大落差作出这样的描述。如今，人们在浙江看到的宜居宜业宜游的“美丽乡村”，见证着浙江正在走一条统筹城乡、缩小城乡差距的新型城镇化道路。

在1992年、1997年、2002年和2006年4次强县扩权改革的基础上，2008年浙江又全面实施扩权强县改革，加强市一级在统筹经济社会发展规划、整合公共资源等方面的能力，市县统筹发展水平得到进一步提升。赋予中心镇部分县级经济社会管理权限。先后出台了《关于进一步加快中心镇发展和改革的若干意见》、《关于开展小城市培育试点的通知》，大力培育200个中心镇，对27个人口数量多、产业基础好、发展潜力大、区位条件优、带动能力强的中心镇开展小城市培育试点。宁波市选择7个镇开展卫星城市试点，温州市选择5个镇开展“镇级市”培育试点。

“2010年12月，浙江省在全国率先开展小城市培育试点，选择了27个‘特大’镇，通过科学定位、规划引导、功能完善、政策扶持、体制创新等举措，加快‘特大’镇向小城市转型发展，目前，这些镇已展现出全新发展态势、释放出巨大发展活力。”省人大财经委有关同志介绍说。

破解城乡二元体制，是浙江城镇化之路的着力点。近年来，浙江在户籍管理、社会保障、行政管理和统筹城乡发展等方面先后出台了一系列政策措施。

相关链接

全国各地对城镇化发展的积极探索

长三角地区率先推动城乡规划对接，重点发展县域及中心镇，统筹城乡就业和社会保障，创新社会管理，政策制度框架体系不断健全。如江苏省坚持城镇化与新农村建设并重，在城乡规划、产业布局、基础设施、公共服务、劳动就业和社会管理等方面推进一体化。

珠三角地区以解决外来常住人口基本公共服务保障为重点，通过积分落户等制度推动户籍制度改革和社会管理体制变革，加强新型村级民主治理机制建设。

天津以小城镇建设为重点，推进“三区联动”（农民居住区、示范工业园区、农业产业园区）和“三改一化”（村改居、农改非、村集体股改，城乡一体化）。

山东通过“城中村”改造或者城乡接合部“村改

居”等方式，盘活集体土地资源，让农民在变成市民的同时变成股民，消除农民进城后顾之忧。

河南通过实施新型农村社区建设，改善农民生活环境，节约耕地资源，促进城乡统筹协调发展。

湖南、湖北两省承接东部产业转移，积极扶持外出农民工返乡就业和创业，鼓励本地农民进城就地就近实现城镇化。比如湖南省积极培育壮大环长株潭城市群（长沙、株洲、湘潭），充分发挥城市群要素集约和辐射带动功能。

重庆和成都市作为国家级统筹城乡综合配套改革试验区，在统筹城乡规划、推进基本公共服务均等化、农村产权制度改革、设立耕地保护基金以及创新基层社区管理等方面积极探索创新，取得明显成效。

全国人大财经委城镇化专题调研组指出，浙江的城镇化发展成效明显，主要表现在两个方面，一是解决了大量农村剩余劳动力转移和就业问题；二是在城镇化过程中促进了城乡统筹协调发展的水平。

据省住房和城乡建设厅有关同志介绍，我省探索与新型城市化道路相适应的城乡一体、管理有效、流动有序的新型户籍管理制度。2006年出台了《关于进一步加强和改进对农村进城务工人员服务和管理的若干意见》，2009年全面推行了居住证制度，加快完善与之配套的如流动人口子女就学、劳动就业、计划生育等方面的社会保障政策，目前全省已发放居住证20万余本，11个市以及90个县（市、区）均明确了居住证申领条件、申领程序和持证人可享受的社会保障、公共服务等具体待遇。全面取消县（市）及以下地区的户口迁移限制，近5年全省城镇建成区净迁入人口达300多万人。

此外，在农民工落户、就业、居住、卫生健康服务、社会保障以及农民工子女教育和农民工权益维护等方面，出台了一系列政策文件。

通过试点突破、示范引领，着力深化城乡综合配套改革。率先推进被征地农民基本生活保障，率先推进城乡统筹就业，率先推进社会保险“五费合征”，率先基本形成覆盖城乡的新型社会救助体系，率先构建“3+1”的城乡居民基本医疗保障体系，率先实施农村五保和城镇“三无”老人集中供养……

统筹城乡发展需破除现有体制机制束缚

浙江统筹城乡发展取得了显著成就，但按照新型工业化、新型城市化和农业现代化同步发展，城乡居民收入与GDP同步增长，城乡二元体制彻底打破的要求，统筹城乡发展还面临不少问题。

当前，一些地方仍存在“建设取向”的片面倾向，认为新型城镇化就是新一轮的批土地、上项目、搞建设，对新型城镇化过程



涉及的人口导入和农民市民化等关键问题缺乏整体考量。对此，省人大财经委建议，国家对此应予以重视，进一步引导地方政府和社会各界深刻理解、准确把握新型城镇化规律，将推进重点从有形的城市建设转向无形的制度改革，切实转变城镇化发展方式，使城镇化最大潜力和改革最大红利实现叠加效应。

浙江是农民工流入大省，解决了大量农民工就业问题，也面临着吸收大量外来农业人口转移进城市的问题。省人大财经委建议从全国统筹的角度逐步建立健全农业转移人口市民化的成本分担机制。建议中央财政考虑安排专项转移支付，同时采取发放教育券、医疗券等“钱随人走”的方式，将中央财政相关补助资金支付到农民工输入地。在土地问题上，建议中央考虑建立相应的机制，对跨省流入的农民工大省适当增加建设用地数量。

此外，省人大财经委建议还要进一步发挥市场配置作用，尽快形成有利于城镇化转型发展的土地收益制度和集体土地产权制度。探索实行城乡之间人地挂钩政策，城镇建设用地增加与吸纳农村人口进城和外来人口的数量挂钩，合理安排不同地区建设用地指标，以土地联动带动人口联动，防止“城扩人不增”。

宜居宜业宜游的
“美丽乡村”，见证着浙
江正在走一条统筹城乡
的新型城镇化道路。

蔡荣章 摄



经过 10 年努力，一幅绚丽生动的统筹城乡画卷铺展在南湖儿女面前。

城乡统筹走出“嘉兴模式”

/ 郑洁梅 林 盛

地处长三角中心地带的嘉兴，一直是城镇化的典型样本。10 年前，嘉兴就将城乡一体化确定为全市经济社会发展“五大战略”之一，并率先出台了《嘉兴市城乡一体化发展规划纲要》，在当地人大持续监督推动下，嘉兴统筹城乡之路始终走在前列。

探索实施“两新”工程和“两分两换”，稳妥推进城乡一体新社区建设

走进金锦山的家，像是走进了一套别墅。这幢一共 5 层的复式公寓，是让金老师最知足的。

金锦山在嘉善县姚庄镇的北鹤村当了一辈子的村小老师，一家人原来也住在北鹤村。“原来的房子，是上世纪 80 年代造的砖混结构的两楼两间，只有两间卧室。孙子到 20 岁了，还要跟爸爸妈妈挤一间房。”金锦山说。房子显然不够住了，扩建的打算又因为宅基地有限而搁浅。这个时候，当地提出的“两分两换”成了解决这个

问题的最好途径。

2008 年 4 月，嘉兴被确定为浙江省统筹城乡综合配套改革的试点。所谓“两分两换”，有个精简的概括：将宅基地与承包地分开，搬迁与土地流转分开；以承包地换股、换租、换保障，推进集约经营，转换生产方式；以宅基地换钱、换房、换地方，推进集中居住，转换生活方式。

再说得简单一点，就是“农民”可以变“市民”，住公寓，拿“退休工资”。这是嘉兴率先全国开始进行的尝试。

金锦山和两户邻居一起申请了置换。2010 年 6 月，姚庄镇农房改造集聚一期桃源新村社区正式建成，这是嘉兴最大的城乡一体新社区，金锦山一家也搬进了桃源新村的

新家。现在，姚庄已有 816 户 3200 多名农村居民入住城乡一体新社区。

在浙江省委、省政府作出加快农村住房改造建设的战略决策后，嘉兴市抓住全省统筹城乡综合配套改革试点契机，开展以“两分两换”推进“两新”工程建设，促进农房改造集聚。“两新”工程，就是以“两分两换”为动力，以编制实施“1+X（即一个新市镇镇区加上不超过镇所属行政村数的城乡一体新社区）”村镇布局规划为引领，全力推进现代新市镇和城乡一体化新社区建设。

之前，嘉兴市 90% 左右的农民还散居在 855 个行政村、17000 多个自然村，这种状况直接导致农村基础设施的重复建设和资源要素的浪费，间接制约了农村社会向城市社会迈进、传统农民向现代市民转变，阻碍了现代服务业快速发展和社会消费结构优化升级。

“两新”工程推动了村镇布局规划的全面优化。嘉善县姚庄镇原有行政村 18 个，该镇因地制宜规划了“1+3”模式，突出了具有江南水乡特色村落的保护。该工程的推进取得了多赢的局面。

对政府而言，“两新”工程建设使公共财政向农村倾斜，改善各类基础配套设施和农民生活条件，提高了政府公共服务均衡化水平。对农民而言，“两新”工程改善了农民居住条件，增加了农民财产性收入，使农民更好地享受改革发展成果和城市文明辐射。对发展而言，“两新”工程建设有效缓解土地要素等瓶颈制约，拓宽二、三产业发展空间，加快农民市民化步伐。

为进一步加快推进统筹城乡综合配套改革的进程，2010 年 4 月，嘉兴市人大常委会就全市统筹城乡综合配套改革工作进行视察。提出调整优化“两新”工程规划布局，提升理念、定位，注重特色、个性；完善配套政策、措施，做好协调，整体推进；着力强化特色产业的培育与支撑等意见建议。

2011 年 7 月，嘉兴市六届人大常委会第三十七次会议就该市经济转型升级、“两新”工程建设等需要政府加以重视或改进提高、推进的方面，向政府提出了五

大项审议意见，面对面交由政府研究处理。嘉兴市政府将人大审议意见提上常务会议专题研究落实。

随着城乡一体新社区的推进，从根本上改变了嘉兴市城乡环境面貌，优化了公共服务，提高了人民群众生活品质。

推进以探索优化土地使用制度改革为核心的“十改联动”

党的十八大强调了城镇化与农业现代化的相互协调。新型城镇化相对于传统城镇化来说，是更加有质量的城镇化，质量的基础来自于良好的产业发展保障农民持续增收，良好的社会生态保障农村生活和谐。

城市居民能够享受的公共服务，农村居民也要能够享受。嘉兴市海盐县在推进全域城镇化过程中，并没有走“摊大饼”的城市扩张之路，而是在全县推进教育、卫生、社保、文化等基本公共服务的均等化。为此，海盐县加大交通基础设施建设，实现公交村村通，县内城乡公交一票制，水务、供电、通信等基础设施也实现了城乡一体化发展。

而这只是嘉兴市推进城乡一体化的一个缩影。城镇化的核心是“人的城镇化”，关键在于从制度层面打破城乡二元结构。为了让

现代新市镇和城乡一体化新社区建设，从根本上改变了嘉兴市城乡环境面貌，提高了群众生活品质。



世代躬耕的万千农民过上像城里人一样的生活,嘉兴开始向深水区探索。

因时而谋,顺势而动,嘉兴启动实施了以优化土地使用制度为核心的“十改联动”。即在以“两分两换”优化土地使用制度的同时,联动推进了就业、社会保障、户籍制度、新居民管理、涉农体制、村镇建设、金融体系、公共服务、规划等九项改革,整个统筹城乡发展、现代新农村建设呈现良性互动态势。

嘉兴市人大常委会围绕中心、服务大局,持续监督推动城乡一体化发展。为推动城乡供水一体化迈出实质性步伐,2010年4月至7月,嘉兴市人大常委会采取上下联动的方式,对水污染防治“一法一条例”贯彻实施情况进行检查。

2011年11月,嘉兴市人大常委会围绕市政府关于嘉兴市本级城乡供水一体化管理体制改革创新和提高城镇生活污水收集处理率工作情况的报告进行了认真审议,并到现场实地视察。

2011年12月29日,秀洲区油车港成为嘉兴市本级首个完成城乡一体化供水管理体制改革创新的镇,标志着嘉兴市本级城乡一体化供水管理体制改革创新迈出了实质性步伐。

为使老百姓乘坐城乡公交享受与城市公交一样的优惠政策和便捷,嘉兴市人大多年持续监督,城乡公交与城市公交实现“零距离”。

接轨”。2013年,嘉兴市人大常委会将市政府关于全市养老服务体系建设情况列入主任会议议程,进一步推动嘉兴市社会养老服务体系建设。

一幅绚丽生动的统筹城乡画卷铺展在南湖儿女面前。

统筹城乡就业改革稳步推进。实施城镇零就业家庭“出现一户解决一户”的动态管理,开展创建充分就业村试点,建立城乡一体的就业政策和服务体系,被列为联合国统筹城乡就业试点城市。

社会保障制度改革逐步深入。率先制定实施城乡居民社会养老保险办法,从制度层面构建“全民社保”体系,被列为全国居民合作医疗试点城市。

公共服务均等化体制扎实推进。教育、医疗卫生、文化、环保等体制改革不断深化,实行就业与社会保障、医疗卫生、教育培训等区域政策统筹和财政差额结算。

沿着历史的长河溯流而上,在嘉兴,城乡一体化已经走过10年。10年间,市域一体的城乡规划体系基本形成,城乡基础设施日益完善,城乡产业融合发展的布局初步形成,城乡就业和社会保障体系基本建立。经过10年的努力,统筹城乡发展,推进城乡一体化已经成为嘉兴的一张“金名片”。**蔡荣章 摄**

相关链接

2012年,嘉兴市农民人均纯收入达到18636元,已连续九年位居全省首位,城乡居民收入比保持在1.9:1。

截至2012年底,嘉兴“两分两换”试点累计竣工农房27820户,其中已入住22832户;参加土地流转农户4.2万户,流转承包地面积21万亩,签约农业项目117个,签约投资额10.2亿元。

嘉兴全市新增土地流转面积10.22万亩,累计已达83.36万亩,土地流转率为33.7%,其中开展整村流转的有25

村,涉及流转面积9.29万亩。

2012年,嘉兴市农村劳动力转移就业7.03万人,充分就业社区、村创建达标率分别为97%、95%。全市已建立农村劳务合作社110家,入社社员13175人,社员平均每天劳务收入达50元/天,平均月增收1500元左右。

2012年,嘉兴三个小城市试点镇完成固定资产投资91.01亿元,增长22.03%,实现财政总收入19.03亿元,增长11.25%。

蝶变：从中心镇到“小城市”

/ 韩 玮 林 盛

2010年12月，浙江开展小城市培育试点。从全省200个中心镇中选取27个镇作为试点的“先遣队”，开始探索小城市培育的路子。目前，这些镇已展现出全新发展态势、释放出巨大发展潜力。

浙江省启动小城市培育试点

浙江省的小城市培育试点启动于2010年12月。彼时发布的《浙江省人民政府办公厅关于开展小城市培育试点的通知》指出，省政府从2010年起建立每年10亿元的省小城市培育试点专项资金，用于支持27个试点镇的培育发展。

据中国城镇化改革发展研究中心分析，27个镇多为特大镇。所谓“特大”，其一指人口规模大，比如温州市苍南县龙港镇，2011年的常住人口达到39.6万；其二为财政收入高，以比较突出的绍兴县钱清镇为例，该镇2011年的财政总收入13多亿元；其三，产业体量大，譬如，乐清市柳市镇的电器制造业目前年产值超过360亿元，占据全国的1/3。

“几十万的人口规模，在国外足以称作市，但在国内可能仍属行政级别的镇。而这些乡镇中，政府队伍只有五六十人，却要管理几十万人的事务。”国家行政学院教授、中国行政体制改革研究会秘书长汪玉凯说，“镇一级的行政框架已无法满足特大镇的社会管理需求，而有关方面必须解决一个镇集聚几十万人之后的发展前景问题。”浙江省开展小城市培育试点，将扩权改革作为重点内容，在保持镇级建制不变，符合法律法规的前提下，赋予全省27个试点镇与县级政府基本相同的经济管理权限，打破试点镇在管理权限上的桎梏。

小城镇是城之尾，乡之首，是城乡之间经济社会发展的连接部，是城乡之间资源、文化、信息等要素流动的交汇点，对周边区域起着人口和产业集聚与辐射的重要作用。大中城市基础设施和功能承载能力有限，要求调整优化小



城镇数量和空间分布，突出培育若干集聚辐射功能强的小城市和中心镇，有效承担新型城市发展人口集中、产业转移等功能。

长期以来，小城镇是浙江块状经济发展的重要载体和特色产业集聚区，基本形成了“一镇一品”“一镇一业”特色鲜明的城镇产业发展格局，培育了一批亿元以上的块状经济。如玉环县楚门镇的水暖产业、桐庐县分水镇的圆珠笔产业、桐乡市崇福镇的毛皮产业等等。发展中心镇、培育小城市旨在进一步促进块状经济特色产业发展的科学规划、基础设施的统筹布局，要素资源的集约利用和环境污染的集中治理，促进产业转型升级。

此外，小城镇人口、产业的不断集聚，要求小城镇更好地发挥公共服务均等化的主阵地、主战场作用。由此，加快小城镇提高公共服务能力、完善基础设施、改善居住环境迫在

未来，城镇及县将是吸纳农村剩余劳动力最主要的载体。故而，小城市培育试点颇有价值。
（资料）

眉睫。“未来，城镇及县、县级市将是吸纳农村剩余劳动力最主要的载体，这一基础如果发展得不好，会对城镇化带来严重影响。故而，浙江推行的小城市培育试点颇有价值，27个镇可以先往前一步，一段时间后系统总结经验，再从体制上进行突破。他们可能会探索出一条城镇治理的新道路。”汪玉凯说。

中心镇向现代化小城市如何蝶变

期许之下，这27片试验田情况如何？

以全国第一家股份合作制企业的诞生地，温岭市泽国镇为例，2010年，该镇已聚集人口约25万，户籍与非户籍人口分别为12万与12.3万；全年财政总收入6.57亿元。入选小城市试点镇后，2011年初，泽国制定了“三年行动计划”，即：重点实施82个项目，总投资额155.1亿元，其中，2011—2013年计划完成投资106.9亿元。对于一个镇来说，这么大的建设规模“前所未有”。

在82个项目中，投资额较大的工程包括一个集交易、仓储、咨询、运输等功能为一体的物流基地，总预算6亿元；一个三级乙等综合性医院，拟斥资3.1亿元，以及一批总花费10.5亿元的旧城改造项目和17.4亿元的中心区商业开发工程。

浙江省政府印发的《2011年全省中心镇发展改革和小城市培育试点工作方案》提出，支持和鼓励小城市培育试点镇加快商贸集聚区建设，大力发展战略性服务业，做大做强第三产业。项目的推进离不开资金。资料显示，泽国镇2011—2013年的106.9亿元投资中，政府性投资33亿元，其余73.9亿元均来自企业和社会投资。2012年，全省27个试点镇的民间投资占总投资比重达74.1%。

进入浙江省诸暨市店口镇，随处可见拔地而起的高楼、宽阔整洁的马路、功能齐全的配套。据介绍，在城镇化建设推进中，店口镇

得到了多项政策倾斜，目前正在着力打造产业集群、推动产业转型、拓展产业市场，已经完成了城镇发展总体规划、土地利用总体规划等一系列专项规划。

据悉，店口镇是“五金之乡”，全镇有两家中国500强企业，7家上市公司。近年来大力实施新城建设计划，促进人口集聚、产业集群、品质提升，2012年财政收入15.38亿元，综合经济实力多年稳居该镇所隶属的绍兴市乡镇第一。

尽管店口镇发展的内生动力充足，产业优势明显，但也面临一系列成长中的烦恼。最直接的一个方面是土地资源严重不足。为保证项目推进，浙江省已给予试点镇所在县（市、区）土地指标切块总量2%的倾斜。

目前，除了扩大财权和土地使用权，浙江省27个试点镇享受的主要政策红利还包括事权下放等改革。例如，2012年9月，泽国镇行政服务中心启用，公安、地税、水利、农林、工商等26个部门及单位入驻，327项审批权通过延伸机构授权或委托办理等方式由温岭市下放至泽国镇。目前，27个小城市试点镇均建立了行政审批、行政执法、就业保障、应急维稳等四大综合服务平台，全面提升试点镇的综合管理水平。

作为27个试点之一的义乌市佛堂镇，根据下放的112项县级经济社会发展权限实际情况，通过服务关口下移、程序再造，推动扩权事项规范运行。实行“一个窗口对外、一站式登记受理、一条龙内部运作”的模式运行，实时纳入电子监察系统。

试点镇释放出巨大发展活力

统计数据显示，试点以来，27个试点镇城镇化率提高了5.6个百分点；新增二、三产业从业人员37万多人，二、三产业从业人员比重达90.2%，高出全省4.3个百分点。

各个试点镇以自身资源禀赋和特色优势为基础，均对城市建设作了科学规划，编制小城市总体规划和控制性详细规划。随着政策红利的释放，城镇的特色也在逐步形成，在一定区域和层面发挥好示范、辐射和带动作用。

位于杭州市余杭区的塘栖镇也是27个



各试点镇完善机构和人员编制，小城市管理能力和水平得到提高。
汪建伟 摄

美丽乡村再现江南

/ 何玲玲 孙钥

顺应工业化、城市化之后农村出现的新需求，浙江从整治环境着手，大规模地开展“千村示范万村整治”工程，一抓就是十年，不动摇，不放松。经过“千万工程”整治和“美丽乡村”建设，浙江农村面貌焕然一新，农村经济融合发展，成为探索新型城镇化道路的一个“亮点”。

山峰如蛟龙蜿蜒，江水似玉带环绕，出杭州市桐庐县城，沿富春江溯流而上，因鸬鹚众多而闻名的芦茨村沿江展开。村委会主任傅初荣自豪地说：“我们芦茨村民天天都在富春山居画中游。”

像芦茨这样的“美丽乡村”在浙江已经越来越多。浙江开展“千村示范万村整治”和“美丽乡村”建设以来，改造农村人居环境，凸显江南水乡特色，实现农民就地增收致富。“美丽乡村”成为浙江新农村建设的响亮品牌，也成为新型城镇化的有益探索。

“面子美，里子更美”，魅力乡村再现江南

几年前，杭州市桐庐县江南镇环溪村垃

试点镇之一，京杭大运河穿镇而过，修建于1498年的广济七孔桥横贯其上，运河两边是古色古香的白墙黑瓦水乡建筑，沿着拱桥两岸延伸，则是御碑文化主题公园、漕运仓储博物馆、水北风情街、丝绸博物馆及文化街、水南街老建筑。塘栖镇近年来致力于打造“风情小镇”，一直都依托原有的文化积淀，像运河两边的瓦房就是在保留原有房屋的基础上，在外层进行了加固和修缮。

义乌市佛堂镇，结合自身深厚的文化资源，打造以文化相关产业为特色的制造基地。强化研发设计，推进饰品、工艺品等特色优势产业提升。依托义乌国际商贸城5A级购物旅游区，挖掘古镇文化游、佛教文化游、古居民文化游特色，打造与义乌国际名城并行的

浙江省开展“美丽乡村”建设，将农村打造成“宜居宜业宜游”家园，让农民共享现代文明。 蔡荣章 摄



购物旅游目的地。

各试点镇都进行了公共管理资源整合，完善机构设置和人员编制，小城市管理能力和水平得到提高。其中以义乌市佛堂镇“综合执法”改革最为典型。该镇整合资源，形成了“条块结合、以块为主”的综合执法机制，建立健全“防范在先、发现及时、制止有效、查处到位”的执法机制，确保执法工作项目、责任、考核的有机结合。

2013年4月，省人大财经委在全国人大财经委城镇化专题调研座谈会上评价这项改革：通过科学定位、规划引导、功能完善、政策扶持、体制创新等举措，加快“特大”镇向小城市转型发展，目前，这些镇已展现出全新发展态势、释放出巨大发展活力。

圾乱扔、污水乱排,一到夏天,臭气熏天。经过环境整治,环溪村“废水有了家,垃圾有人拉,村头有树荫,河里有鱼虾……”说起现在的家乡,村民周忠平念起了打油诗。

走进“中国大竹海”湖州安吉,举目四望,竹海森森随风起伏,宛如绿浪翻滚。竹海深处的报福镇大溪村,青砖绿瓦的古朴民宅掩映在群山之中,游人络绎不绝前来领略“美丽乡村”的风采。

一个个大溪让安吉“美丽乡村”声名远扬。2012年9月,安吉县荣获联合国人居奖,这是中国自1990年参与联合国人居奖评选以来,唯一获此殊荣的县。

在浙江,所有村庄都和环溪村、大溪村一样,村容环境整治被纳入政府财政支出范围,农村正在经历前所未有的大“变脸”。

10年前,浙江省做出实施“千村示范万村整治”工程决策,从农村居民最关心的村庄环



建设美丽乡村与推进新型城镇化双轮驱动,优化了城乡布局体系,加快了公共服务覆盖。

(资料)

境脏、乱、差问题入手,用5年时间对10303个行政村进行了初步整治,1181个行政村成了“全面小康建设示范村”。

农村的环境卫生问题解决了,基础设施建设到位了,宜居宜业宜游的“美丽乡村”也就脱颖而出。

5年前,浙江省决定在全省开展“美丽乡村”建设:把建设生态文明与建设新农村有机结合起来,将农村打造成“宜居宜业宜游”的美好家园,让农民共享现代文明,过上更加美

好的生活。

一切象征总有现实逻辑。美丽乡村成为浙江的“金名片”,大背景是30多年改革开放,浙江一路创造的“经济奇迹”;主旋律是新世纪以来,浙江奋力迈向生态文明的激昂变奏。

以改善民生为政策主轴,以农民幸福为工作主题,“千万”工程把更多的政策、资源、财力向“三农”倾斜,着力改善农村基础设施、生活环境、文化氛围和公共服务。

公共服务“城乡均等”,让农民在农村过上了现代化的城市生活

660多年前,画家黄公望用一纸长卷,描绘了富春江秋初宜人的景色。今日,一幅现代版的“富春山居图”缓缓打开,再现良辰美景。从2011年5月开始,杭州启动了历史上规模最大、整合元素最多的生态工程——“三江两岸”生态景观保护与建设工程。

两年多来,沿着这条100多公里的沿江生态景观带,21个乡镇、62个美丽乡村和精品村,串起了“三江两岸”最美丽的黄金旅游线,涓涓成流。

在“美丽乡村”建设中,杭州没有选择千篇一律的复制模式,也没有选择“眉毛胡子一把抓”的重复劳动,而是选择了循序推进的科学建设。先是在4个省级小城市的培育试点,再是8个市级“风情小镇”的创建启动,然后是26个中心镇的逐渐推广。

稳健的步伐让杭州赢得一块块金字招牌——杭州连续11年被评为“浙江省‘千村示范万村整治’先进单位”,桐庐县、临安市、淳安县、富阳市分别获得“浙江省美丽乡村创建先进县”……

杭州的变化是“美丽乡村”建设的一个缩影。历经10余年的奋斗和建设,历经持续不断的完善与提升,终于以一幅叫“美丽乡村”的画卷,铺陈在10万平方公里的浙江大地。

10年,完成2.6万个村的环境综合整治,村庄整治率达到89%,农村生活垃圾集中收集处理行政村覆盖率达到93%,生活污水治理行政村覆盖率达到62.5%,解决农民安全

饮用水人数超过1860万人。

10年，农村百分之百通上等级公路，城乡拥有同样的自来水网、公共卫生服务网络、垃圾处理系统、购物超市和互联网络。

10年，全省投入村庄整治和美丽乡村建设资金超过1200亿元，农村居民年人均纯收入从5431元增至14552元……

从“千万”工程到“基本公共服务均等化”，再到美丽乡村建设，以10年为单位，以2000万农民为基数，以现代化为坐标，浙江新农村建设让我们多了一份感慨，增了一份自豪，添了一份信心。

长期研究“三农”问题的浙江省政府咨询委员会委员顾益康表示，“美丽乡村”建设在改造乡村环境、提升农村公共服务的同时，带动农民持续增收，让农民在农村过上了现代化的城市生活。

美丽乡村建设，新型城镇化建设的大手笔

在“美丽乡村”发祥地湖州，创建活动蔚然成风，形成了你追我赶、争先恐后的局面。下属各县区因地制宜，根据不同的自然资源条件，确立了自己独特的定位。如安吉开展“村村优美、家家创业、处处和谐、人人幸福”的“中国魅力乡村”创建；德清开展“中国和美家园”创建，努力实现“山水美、农家富、社会和、机制新”目标；长兴打造“中国魅力水乡”；吴兴提出建设“民富、村强、景美、和谐”的“南太湖幸福社区”；南浔积极实施“中国魅力水乡”建设。

美丽乡村建设从破冰之旅到乘风破浪，披荆斩棘，一路前行。人们啧啧称奇，也更加好奇：浙江为什么能？答案是“坚持”。

坚持规划科学编制和切实执行相统一，理念是不规划不设计、不设计不施工，要求是建设初期用七分力量抓规划、三分力量搞建设。

坚持点上整治和全面建设相结合，推进村庄整治建设，点上整治是基础，面上改观是目标，彰显美丽是方向，突出环境整治重点，推进串点连线成片，创建“四美三宜”美丽乡村。



村。

坚持人口集聚和促进公共服务相衔接，建设美丽乡村与推进新型城市化双轮驱动，优化城乡布局体系，加快公共服务覆盖。

坚持建设村庄和经营村庄相促进，巧借山水、盘活资源、经营村庄，激活美丽经济，发展美丽产业，促进农民创业就业和财产性收入不断增加。

坚持保持风貌和改善人居相兼顾，以等不起的紧迫感、坐不住的责任感、慢不得的危机感，全面启动历史文化村落保护利用工作。

坚持政府主导和农民主体相补充，形成了一个政府主导、部门协作、社会参与和农民主体的推进机制，投入建设机制不断健全。

“千万”工程，10年探索实践，10年波澜壮阔，10年搏击奋进，收获了规律，积攒了经验。

党的十八大提出了实现民族复兴的伟大梦想和建设“美丽中国”的战略任务。实现民族复兴的中国梦，难点和重点在农村；建设美丽中国，重点和难点也在农村。

2013年，省委、省政府号召全面推进美丽乡村建设，积极探索农村复兴之路。这是续写精彩浙江的必然选择，是共筑美丽浙江的重要路径，是新农村建设的再出发，是新型城镇化建设的大手笔。

美丽乡村建设是共筑美丽浙江的重要路径，是新型城镇化的大手笔。任英 摄

我们需要什么样的城镇化

城镇化是社会发展的必然趋势，也是现代化的必由之路。针对中国的国情，如何走出一条具有中国特色的城镇化道路，专家们提出许多建设性建议。

由于工业企业已经造成了环境污染，所以一定要想办法把这些工业企业迁出老城区，这些年在老城区推行的退二进三可以消除污染，但在这个过程中要注意到老的文化遗址的保护。

对新城区来说，最重要的就是工业企业进园区。新城区的规划非常重要，要有人气，不能只是产业园区，不能晚上就变成了空城。

通过园林化、循环经济的推广、公共服务到位和社会保障走向一体化和民主管理制度，社会主义新农村要向新社区转变，农村新社区就成为城市的一种基层单位，也就纳入了城镇化。

——10月17日，北京大学光华管理学院名誉院长厉以宁在“2013减贫与发展高层论坛”上公开表示，中国城镇化应该分为三部分：老城区改革+新城区的规划+新社区的建设与转化，这种模式在有些地方又被称为“就地城镇化”。

新在三个地方。首先必须做到城乡统筹。只想把农村变成城市不行，还要考虑到农民的生产、生活习惯，以及粮食安全等，这都要统一考虑。

第二，新型城镇化是就地就近发展当地经济。不能把农民都赶到城里去，造成乡村空心化、乡镇萧条。曾经有一段时间，有些原来非常发达的小市镇，由于农民都外出打工，致使当地逐渐萧条。

第三，必须要有适合当地特点的产业进行支撑。比如山东盛产苹果，苹果要放在冷库里面，如果卖不出去就发

愁。其实，就应该在当地发展苹果加工产业链，比如生产苹果酱、苹果醋，这样就提高了苹果的附加值和储存条件。

——近日，“中国特色城镇化道路发展战略”重大咨询项目负责人，全国政协原副主席、中国工程院主席团名誉主席、中国工程院原院长徐匡迪院士接受《瞭望东方周刊》专访，回答中国特色的新型城镇化道路“新”在何处。

如果土地产权问题不解决，各级政府会继续用旧有的办法来支撑城镇化，最后还是摊铺子、摊大饼，演变为大拆大建的造城运动。

——国务院发展研究中心高级研究员吴敬琏在中国经济50人论坛上认为，由于土地产权制度缺陷使获取土地差价成为各级政府推进城镇化的主要动力，导致政府偏离提供公共品的职能定位，成为“城市经营者”，财政也偏离公共财政的方向。各级政府的GDP增长导向，使我国城市化离开了创新的基本功能。

人的城镇化反映在哪里？首先要解决农村剩余劳动力的就业问题。没有农村剩余劳动力稳定的就业，不可能有城镇化。千万不能变成无工作、无土地，甚至家里房子也没有的“三无流民”，这不是城镇化，这会造成大量的城市贫民。这对整个经济社会都会造成极大的危害。要大力发展二、三产业，消除妨碍民营经济健康发展的体制政策限制。进一步加大对农民的培训，提高其就业能力

和水平，促进就业和创业。

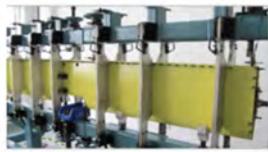
其次是已经进城务工的农民逐步做到和本地的城市居民能够享受同等公共服务资源，逐步实现公共服务均等化，重点解决农民工市民化问题，逐步推进基本公共服务覆盖全部常住人口，不能在城市里再形成新的二元结构。

——5月31日，城镇化专题调研组组长、全国人大财经委副主任委员吕祖善接受《中国人大》杂志记者专访时提出，要更加强调人的城镇化，不能光注重物的城镇化、土地的城镇化。

推进城镇化，统筹“人、业、钱、地、房”五要素，要趋利避害，防范五大误区：一要防有城无市的过度城镇化，城镇化缺乏产业支撑，避免使新市民变游民、新城变空城的“拉美化陷阱”。二要防有速度无质量的城镇化，避免地方一哄而起搞大跃进，一味追求城镇化的高速度和规模扩张，陷入速度至上陷阱。三要防城镇化的“房地产化”，过度依赖土地财政，避免过高地价推高房价、陷卖地财政陷阱。四要防地方政府以地生财，消灭村庄，大量农民“被上楼”，陷掠夺式发展陷阱。五要防特大都市“大城市病”，避免重物的城镇化而轻人的城镇化，陷高楼林立而居民幸福感下降、特大城市人口膨胀、环境恶化、资源粗放开发陷阱。

——在全国人大常委会第三次会议上，全国人大财经委副主任委员辜胜阻在分组审议《国务院关于城镇化建设工作情况的报告》时表示，城镇化要统筹人、业、钱、地、房“五要素”。

Xizi 西子航空 Hangkong



西子航空产业是西子联合控股有限公司业务板块的重要组成部分，目前有浙江西子航空工业有限公司、沈阳西子航空产业有限公司和浙江西子航空紧固件有限公司3家企业，主要为欧洲空客(Airbus)、美国波音(Boeing)、中国商飞(Comac)等国内国际大型民用飞机制造企业进行航空零部件配套，包括金属结构件、复合材料制件、钣金零件、透明构件、航空新型紧固件等，具备数控机械加工、复合材料热压罐成型、钣金加工、部件装配、热表处理、数字化测量、无损检测等能力。

西子航空是国家重大科技专项C919大型客机项目的一级机体供应商。同时，西子航空还承担了美国塞斯纳通用航空L162飞机零部件生产和装配业务，并为中航工业、欧洲EADS集团、美国普美、美国GE航空、加拿大庞巴迪、德国瑞凯威等国内外航空制造商提供优质的生产和服务，目标成为全世界优秀的航空零部件制造企业。

主要合作客户



联系方式

浙江西子航空工业有限公司

ZHEJIANG XIZI AVIATION INDUSTRY CO., LTD
地址:浙江省杭州市江干区九华路2号2幢/邮编:310019
电话:+86-571-86986379,86096232 传真:+86-571-86984937
Website:www.xiziac.com E-mail:xiziac@xiziuhc.com

沈阳西子航空产业有限公司

SHENYANG XIZI AVIATION INDUSTRY CO., LTD
地址:辽宁省沈阳市沈北新区沈北路76-33号
邮编:110136
电话:+86-24-89794138 传真:+86-24-89794338,89794182

浙江西子航空紧固件有限公司

ZHEJIANG XIZI AEROSPACE FASTENERS CO., LTD
地址:浙江省嘉兴市海宁对外综合开发区新一路10号
邮编:314422
电话:+86-571-87920831 传真:+86-571-87065726

治堵决策的迷途与正轨 / 阿 计

北京计划征收交通拥堵费！首都官方近期宣布的这一动议，犹如投石入湖，激起一片民意喧哗的声浪。近些年，在人们对多个城市治堵措施的“讨伐”中，我们不难发现，治堵，已不仅仅是一个城市管理议题，也成了考察公共政策民主性、公正性的政治窗口。



北京实行汽车摇号限购后，中签比例不断走低。

限制的升级

2013年9月2日，北京市环保局发布了《清洁空气行动计划(2013—2017年)重点任务分解措施》，在有关治理拥堵和尾气污染的一系列政策设想中，最具震动效应的信号是，有关部门正在抓紧研究征收交通拥堵费政策，并适时出台。

此前的8月末，新版《上海市交通发展白皮书》已将征收交通拥堵费首次列为政策储备。再往前追溯，深圳于2007年在国内率先酝酿过征收交通拥堵费，其后，广州、杭州、南京等地都曾释放过类似风声，但因分歧巨大、抵制甚众，最终不了了之。比较而言，北京经过数年试探后，此次已列出了相对明确的时间表，很可能成为第一个破冰者。而作为具有风向标意义的首都，北京又对其他城市具有强烈的示范作用，由此引发全国性的关注和争议，也就在情理之中。

其实，交通拥堵费对中国而言是一个舶来品。1975年，新加坡率先推行了这一治堵政策，其后伦敦、纽约、东京等城市先后跟进。不过，这些城市都是在各种治堵措施几乎用尽而又无法缓解拥堵的情形下，才采取了这一极端手段。如今，交通拥堵费在中国已经箭在弦上，是否意味着治堵也到了山穷水尽的地步呢？

最近10多年来，我国以超常速度快速步入了汽车时代，截至2012年底，全国机动车保有量已达2.4亿辆，北京更是在短短两年内就从400万辆猛增至500多万辆。与此同时，许多城市日益陷入“堵城”的困境，在私家车保有量排名前四位的北京、上海、广州和成都，高峰期全城皆堵已成常态。此外，因汽车尾气排放这一主导因素，目前全国约有五分之一的城市大气污染严重。有测算表明，因交通拥堵等问题，我国15座城市每天损失近10亿元财富。因汽车时代而带来的交通拥堵、环境污染等城

市病，已成为城市管理必须解决的顽疾。

在此背景下，各地开始为治堵而频频发力，从限行到限号，从限牌到限停……各种以“限制”为特征的行政、经济调控手段连绵不断、持续升级，几成一“限”到底的态势。对公众而言，购买、使用汽车的自由日益受到限制，成本变得越来越高。

以北京为例，自2011年实行摇号限购以来，中签比例不断走低，到今年9月已跌至1:87，购车成了“摇号难，难以上青天”的撞大运。随着北京明确到2017年年底将机动车数量控制在600万辆，未来车辆指标配额将进一步削减，据测算中签比将下降为至少1:132，即132个人去摇号，只有1个人能中签。

在实行“车牌拍卖”的上海，今年上半年平均中标价已达8万元，以至出现了“牌比车贵”的奇特现象。在广州、贵阳、石家庄等城市，各种不同版本的限购措施，也令消费者的日子越来越不好过。而这股“限购政策潮”依然以不可阻挡之势蔓延，据预测到2015年前后，全国最拥堵的25个城市都将套上限购的枷锁。

然而令人沮丧的是，在推出如此之多的治堵措施后，多数城市并未摆脱拥堵之困，一些限制政策虽收一时之效，但很快便呈衰减效应，以至故态复萌甚至拥堵加剧。仍以北京为例，虽然近年来接连推出尾号限行、摇号限购、停车费涨价、限制外地车进城等手段，但今年上半年拥堵指数却比去年同期增长6.4%，工作日路网平均拥堵时间已高达100分钟，比去年整整增加了30分钟，北京人自嘲的“首堵”，丝毫看不到缓解的迹象。

正因此，征收交通拥堵费会不会重蹈“只收钱不治堵”的覆辙，不能不令人生疑。而在质疑必要性之外，更需反思的是各种以“限制”为特征的治堵政策的正当性，追问其是否真正体现了正义的价值，即制订程序是否民主，实质内容是否公正。

民主的缺席

诸如限行、征收交通拥堵费之类的治堵政策，在相当程度上造成了公民的出行不便，或限制了公民财产权的使用，可谓与公民的切身利益、自由权利息息相关，因而其决策理

应征询民意、进行听证等等，必要时还须经过民意机关的审批。然而现实中的不少治堵政策，缺失的恰恰是程序的正义和民主。典型的例证是，北京于奥运会后实行的尾号限行，便是以一纸简单的行政命令推出，且年复一年地延长有效期，而由此引发的“是否侵犯公民物权”等争议，亦经久未息。

相形之下，许多国家推行的涉及公民权利的治堵政策，大多经过听取公众意见、提请议会批准等程序。其中的一个样板是瑞典首都斯德哥尔摩。2006年，斯德哥尔摩提出了征收交通拥堵费的设想，一开始遭到市民的强烈反对，为此，当地政府在加速改善公共交通的同时，设置了7个月的收费试行期。试行期间，该市市中心交通流量减少了20%，空气质量明显好转，由此，市民们再也无法忍受回到拥堵的日子，纷纷由拥堵费的抱怨者转为支持者。尽管社会共识已经基本达成，但当地政府并未借势独断行事，而是依然一丝不苟地执行民主程序。2006年9月，斯德哥尔摩通过市民公决这一最直接的民主方式批准了收取交通拥堵费的提议，次年6月，该市议会正式通过了这一决策。也正因为公共政策同时确立了合法性和合理性，斯德哥尔摩成为世界上征收交通拥堵费最成功的城市。

从表面看，我国一些城市推出各种限制性的治堵方案时，也启动了征集民意等民主机制，然而，公众提出的如潮意见，常常无法影响最终决策，甚至得不到官方的合理解释和反馈。更多时候，人们看到的是一些专家为官方意志站台和背书，征集民意蜕变成了政府单方声音的表达。

就此次征收交通拥堵费的动议，北京市有关部门也已表示，将在政策制定过程中“广泛征求社会各界的意见建议”。这一承诺无疑是值得欢迎的，但真正的忧虑和挑战是，决策民主能否落实兑现而非流于形式。比如，交通拥堵费如何征收？能否达到预期效果？在公共交通不尽如人意的情况下，推出这一极端手段是否时机恰当？将大量车主“赶”到公交系统，是否可能令其更加不堪重负？这些都是公众极为关心的问题，既需要深入论证和公共讨论，也需要政府承担起应尽的说明和解释

公众提出的如潮意见，常常无法影响最终决策，甚至得不到官方的合理解释和反馈。更多时候，人们看到的是一些专家为官方意志站台和背书，征集民意蜕变成了政府单方声音的表达。

具体治堵思路上，限制公民汽车消费自由和权利的招数只能收一时之效，改善基础路网、发展公共交通等等才是根本出路，但这需要政府投入大量时间、精力和财力，远不如前者来得简易快捷。

义务。尤其是，征收交通拥堵费直接涉及公民财产、收费等问题，因而召开听证会、甚至提请人大议决都是其不应绕开的门槛，但这些民主程序能否得到尊重，目前还是未知数。

治堵政策的复杂性还在于，它不仅涉及公共治理与公民权利之间的矛盾纠结，也关乎有车族、无车族、党政官员、普通市民等各不同群体的诉求冲突，因而与此相关的政策选择，并非简单比较人数多寡、声音高低，而是如何最大限度地平衡各方利益，寻找到最具协调性的治堵方案，这也是程序民主的真正价值所在。

公正的失衡

除了程序民主，治堵政策面临的另一个拷问是：如何才能不偏离公正的轨道？

回溯历史，为了扶持汽车工业、拉动内需，政策导向曾长期鼓励汽车消费，然而当拥堵、污染等诸多城市病爆发后，政策制订者又面临必须加以控制的压力，进退失据之际，牺牲的往往就是公众权益。但无法回避的一个问题是，让公众为缺乏预见的政策失误买单，是否有违政府诚信、显失公平？

而在具体治堵思路上，限制公民汽车消费自由和权利的招数只能收一时之效，改善基础路网、发展公共交通等等才是根本出路，但这需要政府投入大量时间、精力和财力，远不如前者来得简易快捷。于是，频频登场的便是各种限制政策，总在公众身上打主意几乎成为一种本能的冲动，政府的应尽职责却往往轻描淡写、躲躲闪闪。人们疑虑，在政府义务尚未履行穷尽的情形下，将治堵责任过多推到车主身上，是否有推诿卸责之嫌？甚至滋长“只知限制和收费，不思改进”的懒政思维惯性？而由此产生的社会不公平感，也成为民意焦虑甚至官民对立的重要症结所在。

公众质疑的另一个焦点是，拍卖车牌照、提高停车费等经济手段，是否建立了公开透明的资金流向监督机制，保证其投入公共交通，而非中饱管理单位的腰包，或变异为政府“创收”的捷径。

北京大幅度提高中心城区停车费后，车主动辄就要支付数十元的停车费，但在停车成本

急剧增加后，交通拥堵并未根本缓解，停车难与停车贵反而产生了叠加效应。更令车主们反感的是，多收的停车费的数额、流向等等，并无公开透明的知情渠道，仿佛成了一笔糊涂账，有些还沦落为物业等管理单位的敛财之道。

也正因此，不少人对此次北京拟征收的交通拥堵费，最终能否“专款专用”，用于直接改善公共交通，并无多大信心，反而担忧其可能蜕变成政府的新财源。相形之下，在已经征收交通拥堵费的国家和地区，无不建立了保障公众知情、监督的畅通机制，这也是获得民意支持和社会认同的重要基础。

尤其是，一些抬高购车、用车成本的治堵措施，往往潜藏着制造社会不公平的风险。

以车牌拍卖这一限购政策为例，富裕阶层在政策实施前往往早已购置了汽车，政策实施后的增量消费人群，大多是收入一般的普通阶层，他们通常居住在房价较低但公交系统欠发达的郊区，汽车是他们必不可少的生存工具，但如今，他们不仅需要节衣缩食攒够购车资金，还必须支付高昂的牌照费，这样的政策效果，很难称得上符合社会公平。

至于交通拥堵费，更是存在着难以解释的内在悖论。作为一种价格杠杆，交通拥堵费只能对价格敏感者产生导向作用，迫使其调整出行方式。但不难设想，富人对这点“小钱”根本不在乎，公车用公款买单丝毫不心疼，因而交通拥堵费对两者的限制作用几可忽略不计，真正挡住的只是大批工薪阶层有车族的车轮，剥夺的只是弱势群体改善出行质量的权利、选择出行方式的自由。其结果就是，由全体纳税人出资建设的公共道路资源，很可能变成被官员、富人买断的“专用道路”，进而人为扩大路权不公平和交通权益的贫富不平等，甚至使交通拥堵费沦为一项“欺负穷人的政策”。

在很大程度上，一些治堵政策之所以引发强烈的质疑和抵制，并非这些政策真的如此糟糕，而是投射了人们对行政专断、特权交通等等的不满情绪。正是从这个意义而言，要解决交通之堵，必先排遣人心之堵，而要实现既畅交通、又疏人心的目标，就必须坚守两个基本的出发点——民主与公正！

宁波试水“阳光拆迁”

/ 黄柯杰 哲生

在素有“天下第一难事”之称的拆迁工作中，暗箱操作、暴力强拆、补偿过低等问题时有发生，饱受各方诟病。近年来，宁波市鄞州区转变以往的“协议拆迁”模式，开始探索“阳光拆迁”。人们关心：“阳光拆迁”如何让各环节信息披露由“暗箱”变为“阳光”？利益补偿，如何换位思考、及时到位？

得益于“阳光征迁”

2013年9月12日中午，鄞州区姜山拆迁地块的现场办公区，这里显得冷清，只有几个拆迁户正在咨询政策，拆迁工作人员对着电脑，微笑着向这些拆迁户解释，顺手递上一瓶矿泉水。

“只有13户了。”姜山镇“阳光征收”项目副总指挥陈良拿着表格核对，此时整个拆迁工作已近尾声。

据悉，东光新村，是一个建于20世纪80年代的老小区，位于宁波市鄞州区姜山镇，随着经济的发展，曾经的水乡变成了城郊接合部。这些房屋普遍存在一定的质量问题，加上年久失修，外墙脱落、房屋渗水现象严重。

与此同时，由于小区周边路灯照明、交通配套、雨污水排放等市政设施不够完善，给居民生活造成诸多不便，因此居民要求拆迁的愿望十分强烈。

2013年，鄞州区将该地块列入拆迁计划，包括东光新村所在的姜山核心一号地块A项目，共有被征收对象644户，涉及建筑面积约4.6万平方米，是鄞州区规模最大的国有土地上的房屋拆迁项目。

“以前一提到拆迁，乡镇街道干部就头疼，想着逃避，不知所措。”姜山镇房屋拆迁办原主任孙正海说。

“前几年的拆迁都是协议拆迁，协议拆迁就是和拆迁户签订拆迁协议，进行谈判。既然是谈判，那么就有一些‘小糖果’分，谁会谈，谁分到的‘糖果’就多，这么一来，越拆越贵，一开始分‘糖果’，到后来的拆迁户就要求分



‘巧克力’了。”孙正海将协议拆迁比喻成分糖果的游戏，他认为，这样的游戏到最后无异于鼓励拆迁户变成钉子户。

鄞州区邱隘镇负责拆迁工作的副镇长姚波也深有同感：“以往的协议拆迁，拆迁办与拆迁户之间是‘一对一’谈价格，拆迁户之间是‘背靠背’的关系，这种做法，拆迁到最后变成一个加价的游戏，一个地块拆迁到最后，同样的房子，价格越来越高，拆迁工作也变成难以打开的死结。”

据悉，自2007年鄞州区启动大规模新城建设起，鄞州每年面临着大量拆迁任务。由于涉及区域大，鄞州区各地征拆标准五花八门，造成征迁对象心理预期改变，征拆工作开展越来越难。2012年，宁波市在总结了多年拆迁经验基础上出台国有土地房屋“阳

“决策民主、程序规范、结果透明”，阳光拆迁打消了被拆迁对象“先签吃亏，后签得益”的顾虑。

光征收”政策，为破解各地的征拆难题提供了新模式。

如今，情况大为改观。“项目签约速度大大超过预期，这完全得益于‘阳光拆迁’模式的推行，随着签约的不断推进，所有被拆迁对象打消了‘先签吃亏，后签得益’的顾虑。”陈良欣慰地说，从签订协议的数字结果来看，这一尝试取得了成功。

“前面的工作才是重头”

在7月15日正式签协议之前，姜山镇房屋拆迁办的工作人员已经忙碌了近半年。2013年2月，姜山镇政府申请对该地块实行房屋征收，专门成立房屋征收工作领导小组，并着手研究详细的拆迁工作方案。

“如果等到要签订协议的时候，才想到去做拆迁户的工作，那有一些工作就难做了。”鄞州区征迁办主任李建东这样总结拆迁工作。据他介绍，在姜山核心一号地块A项目的“阳光拆迁”工作还未开始之前，区征迁办对该项目全方位、全过程进行了政策制定和指导工作。

姚波在接受采访时也表示，与以往协议拆迁相比，“阳光拆迁”最大的特点是前期压力大，后期压力小；协议拆迁则是前期压力小，后期压力会越来越大。

记者调查获悉，在近6个月的时间内，姜山拆迁办完成了项目审批备案、入户调查、政策公开等程序。完成大部分准备工作后，2013年6月18日，鄞区政府对此项目作出了房屋征收决定，按国有土地上房屋征收相关规定，完成了评估机构选择、评估核对、结果公示等程序。

“要真正做到‘阳光拆迁’，前面的工作才是重头，在拆迁之前，必须先和拆迁群众打成一片，从群众中来，到群众中去，要依靠拆迁户来制定政策，由拆迁户选择评估机构，让群众提前参与到拆迁工作中来，集中民间智慧，提前消化可能存在的不稳定因素。”李建东说。

“阳光拆迁”成功的其中一个秘方就是前期充分的准备工作，“并从拆迁一开始就把拆迁户知道拆迁的所有政策。”陈良说。

“拆人家的房子，怎么能不去和人家沟通好？”陈良告诉记者，拆迁办工作人员先跑到拆迁户家里，询问拆迁户的要求，并听取他们的意见，通过倾听意见后，双方协商制定合理的补偿标准，并将初步设定的补偿标准公开张贴，征求意见30天。

“东光新村是老小区，居住环境不是很好，群众有着朴素的想法，他们表示愿意拆迁，但希望各家的补偿标准能够公开公正。”陈良直言，“老百姓就是担心有人暗箱操作，一定要把阳光政策推行好。”

姜山地块的补偿标准不算低，以东光新村68平方米的房子为例，如选择调产安置，在享受到扩户等政策后，可以拿到一套98平方米的中高层安置房，但是安置小区内没有98平方米的房子，只有105平方米的房子，因此再继续往上靠。当然，也可以选择货币补偿，68平方米的房子，可以得到货币补偿款约80万元左右。

这样的补偿标准，让拆迁工作的推行有了较好的“物质基础”。

7月15日，拆迁协议的签订工作正式拉开序幕。

签约室设在东光新村老年活动室内，除了签约室，还设有两间政策咨询室和一间评估测绘咨询室。签约室内挂着安置房的套型图，两台电子触摸屏可供征迁对象查询原房产面积、补偿金和安置房等信息。

签约首日，有数百人到征收现场咨询政策和评估结果，部分对此无异议的和咨询后得到满意答复的拆迁户签订了征收补偿协议，当天就有75户签订了征收协议。

“决策民主、程序规范、结果透明”，李建东用这12个字概括“阳光拆迁”的好处。他认为，与拆迁的结果相比，拆迁的过程更为重要，这个过程也是体现政府在群众中的威信，取信于民的过程。

公正、合理是法宝

拆迁工作的出发点和落脚点是什么？是为了征得一块土地建起高楼大厦往脸上贴金，还是为了进一步改善和提高人民群众的居住条件和生活水平？

以往的协议拆迁，拆迁办与拆迁户之间是“一对一”谈价格，拆迁户之间是“背靠背”的关系，这种做法，拆迁到最后变成一个加价的游戏，一个地块拆迁到最后，同样的房子，价格越来越高，拆迁工作也变成难以打开的死结。

中央党校“三农”问题研究专家曾业松指出，拆迁征地这个所谓“天下第一难事”，如果尊重群众意愿，把群众利益放在首位，绝大多数老百姓都不会“为难”拆迁方。相反，如果只顾征地，不管群众利益，各种形式的冲突和矛盾自然会在所难免。以失去民心为代价的征地拆迁，不可持续。

“我们应当扪心自问，假如拆的是我家的房子，这样的补偿标准我会满意吗？该给群众的利益能否及时到位？”一位从事拆迁工作多年的同志如此说。

钟公庙街道傅家土脊自然村是本次阳光拆迁中情况最为复杂的。这个只有380户的自然村，前后经历了三个项目的拆迁，村庄行政区域变得支离破碎。

“三次拆迁的时间跨度长，拆迁主体不一样，村民对政策的理解也不同，这项目一开始就是一个硬钉子。”曾从事拆迁工作多年的鄞州区钟公庙街道办主任王孝嗣坦言。

“不是我补偿得少，而是别人补偿得比我多。”王孝嗣用一句话概括出拆迁户的心理。他直言，造成这样的后果不能全怪拆迁户，政府原先的工作方法也有一定责任。

“征地拆迁细节要全部公开，让群众明明白白拆迁，也能有效防止一些人借机腐败。”当地的村民建议，将所涉及的农户土地面积、征收标准、补偿金额全部在村务公开栏里张贴，请广大群众进行监督。

村民的意见得到了认可。据悉，在进场之前，街道就首先开政策普及大会，将整个拆迁过程和补偿标准提前公开，380户村民派小组代表，全程参与拆迁，形成互相监督的局面。

但是在具体拆迁过程中，又做到“情理法”的统一。“一些村民有祖传的老房子，当年没有办土地使用证，按照政策这次拆迁就不能赔偿，但这就需要充分尊重事实。再比如宅基地建房，1996年批下来建设200平方米，但是在1996年建了100平方米后停工，到1997年又继续建了100平方米，那么怎么算？”王孝嗣举例说明钟公庙拆迁的难点。

“公道在人心，我们将问题公开，让所有

的拆迁户讨论，集体利益，就集体想办法来解决，我们把工作做到位，所有的事情都摊开来讲，绝大多数村民都是非常讲道理的。”王孝嗣这样总结。

据悉，在姜山地块的拆迁中，一位拆迁户最后一天来到拆迁现场办，到电脑前查询邻居各家的补偿标准，与拆迁工作人员吵闹一番，然后扬长离去。拆迁工作人员捏了一把汗，等走出洽谈室，发现他在签约大厅已经签好了拆迁协议。

“吵与不吵一个样，看到大家政策标准都一样，他觉得再不签就真吃亏了。”陈良说。

如何处理与到期未签订协议的拆迁户的关系，成为“阳光拆迁”的焦点。

李建东认为，对最后那些未签协议的少数拆迁户，还是要以做工作为主，相信对一个人人得益的项目，对这些拆迁户也能说清楚道理，如果还未签订协议，那么就将寻求司法途径。

在邱隘镇明湖地块的拆迁过程中，106户中还有3户未签订协议。因未按时签订协议，这3户人家被取消拆迁奖励。2013年8月9日，鄞州区房屋拆迁办公室向区政府提出申请，要求作出房屋征收补偿决定。处理期间，3户人家提出愿意签约，但是要求仍享受原先的奖励政策。

“这个条件我们无法答应，否则，对先签订协议的拆迁户就是不公平。”姚波直言。

“在拆迁时高喊一碗水端平，已经签订协议的群众都盯着我们，如果政策松动，将最后几户的补偿标准擅自提高，这就是失信于民，前面所有的工作和信誉都毁于一旦。我们宁可拖时间、耗精力，也要将最后一步走好，相信法院能够秉公办案。”李建东说。

据悉，宁波鄞州区将进一步加大“阳光征收”推广力度，鄞州区人民政府分管城建工作的副区长蒋明良表示：“虽然阳光拆迁还处于实施探索阶段，但无论从成效来看，还是从发展趋势来分析，阳光拆迁将是必然趋势，我们必须加快推广，逐步实现全区国有土地和集体土地上房屋征迁的阳光全覆盖”。

如果尊重群众意愿，把群众利益放在首位，绝大多数老百姓都不会“为难”拆迁方。相反，如果只顾征地，不管群众利益，各种形式的冲突和矛盾自然会在所难免。以失去民心为代价的征地拆迁，不可持续。

红会修法欲去行政化

/ 张海林 何盼娅 何 琴

自2011年6月“郭美美事件”意外爆发后，红十字会在民众中的信任度急剧下降，且短时间内还看不到迅速回暖迹象。2013年，修改红十字会法被列入全国人大常委会的立法预备项目。在众多修法焦点中，红会与政府的关系受到外界的密切关注。“去行政化”被社会舆论认为是修法核心和难点。



专家建议红会应定位于“社会服务团体”，而不是单单的“从事人道主义工作的社会救助团体”。

2013年“4·20”芦山地震首日，民间公益组织壹基金筹得款项1000多万元，中国红十字会筹得救灾款项14万多元。尽管截至4月26日红十字总会获捐超过5亿元，但首日的情况还是被网民热议。

自2011年6月“郭美美事件”意外爆发后，这已不是中国红十字会在募捐善款上第一次面临的窘况。2011年8月3日《羊城晚报》报道“深圳红十字会一个月仅获百元捐款”；当年8月6日《京华时报》报道，“郭美美事件”后青海红会所获捐款多低于1元；当年8月10日《深圳特区报》报道“河南红十字会7月仅收到一笔捐款”。

此外，2012年12月13日，中国红十字会九届理事会四次会议后的新闻发布会上，红会秘书长王汝鹏向社会公布了年度“账本”，

从2011年10月1日到2012年9月30日，全国红会系统财务总收入为38亿元人民币，而上一(报告)年度为41亿元人民币。收入下降，主要原因是社会捐赠收入下降。

红会陷入信任危机，且短时间内还看不到迅速回暖迹象。2013年全国“两会”期间，全国人大代表、中国红十字会常务副会长赵白鸽在接受采访时也坦言“公众信任不会短时间回暖”。

立法历时最短

2008年底，时任中国红十字会事业发展部部长蓝军曾在一篇文章中提及，1993年通过的红十字会法的整个立法过程紧张有序，“紧张表现在时间最短，在国务院审议期间就是走的快车道，从全国人大正式履行法律程序立项到颁布共一年三个月，是我国法律中制定历时最短的法律。”

全国首家红十字运动研究中心主任、苏州大学教授池子华也认为，红十字会法的出台“的确历时较短”。

“但从酝酿到颁布，其实经历了较长过程。”池子华说，中国红十字会在1985年制定的1986—1990年五年规划中就曾提及，“搜集国内国际的历史和现实资料，为起草红会法做好准备”。

1993年6月11日，国务院第五次常务会议审议并原则通过《中华人民共和国红十字会法(草案)》，其后对部分条款进行修改，于1993年8月2日提请全国人大常委会审议。8月28日，八届全国人大常委会第三次会议

初步审议了红会法（草案），10月30日八届全国人大常委会第四次会议审议通过。

据悉，1993年8月下旬，全国人大法律委员会、全国人大常委会法制工作委员会将红会法（草案）发至各地及中央有关部门征求意见时，得到的反馈多是：“草案基础较好，既明确规定了红十字会的宗旨、性质、职责、与政府的关系，体现了中国特色，又规定了要履行的国际人道主义义务，与国际人道法接轨。”

“整个立法过程始终在一个专门优先程序下进行，卫生部、国务院、人大等都给予了特殊照顾，保证了调研、修改、征求意见和会议审议工作的及时进行。”蓝军在《“红十字会法”出台前后》的文章中提到。

池子华认为这部法在不长的时间里即获通过，跟当时的背景有一定的关系。

“1993年之前，相当一个时期，红十字会的定位是人民卫生救护团体，外界也认为它只是人民卫生救护组织，是搞卫生工作的，进而被误认为是卫生部门的直属或下属机构，甚至有些人把红十字标志当作卫生标志。”池子华说，这种定位违反了日内瓦公约，而中国在1956年就加入了该公约，1983年9月2日又加入日内瓦公约两项附加议定书，1985年中国红会当选为国际红十字会与红新月会联合会执行理事，1989年成为联合会副主席。

“作为国际红十字组织的重要成员，中国红十字会如不立法，就无法按日内瓦公约去履行自己的职责。红十字会要取得国家、社会的认可、规范和保护，实现质的转变和跨越，更有效地开展各项工作，同样急需立法。”池子华认为，这些现实因素都是催生这部法律的动力。

现法的缺漏

20年过去，1993年通过的红十字会法一些内容已不合时宜。

中国政法大学民商经济法学院教授赵红梅认为，该法本应是为了规范、保障红十字会依法履行职责、接受监督而制定的基本法，但目前第一条的规定是：“为了保护人的生命和

健康，发扬人道主义精神，促进和平进步事业，保障红十字会依法履行职责，制定本法。”

“可见，‘保障红十字会依法履行职责’为重点强调的立法宗旨，而规范、监督红十字会依法履行职责并不是重点强调的立法宗旨。”赵红梅说。

对于红会的经费使用情况，目前红十字会法第二十五条规定：“依照国家有关法律、法规的规定，接受人民政府的检查监督。”

“审计署每年披露的审计报告中，都包括红会。问题在于，财政资源的使用和慈善资源的使用是不一样的。也许从国家财政审计的角度去看，收得的资金和支出的资金是匹配的，没被私用、用于公益，就符合要求。但对慈善捐赠而言，捐赠人意向本身非常重要，如果违背捐赠人意向，哪怕被用作其他慈善目的，对慈善捐赠而言仍然是资金的不合理、不合法使用。”清华大学公共管理学院非组织研究所副所长贾西津说。

贾西津认为，只依靠财政审计来保障慈善资金运作是不够的，“慈善捐赠本身需要有相应的慈善捐赠监督体系，或者像国外有一个独立的监管机构、有特别的法条来监管。”

此外，池子华认为，定位问题、与政府之间的关系问题、总会与分会职责等，都亟待修订、补充、完善。

目前关于红十字会的定位，见于红十字会法第二条规定：“中国红十字会是中华人民共和国统一的红十字组织，是从事人道主义工作的社会救助团体。”

“定位成‘从事人道主义工作的社会救助团体’，不是不准确，但修法时可以着眼更长远一些，考虑给予其更符合时代发展要求的定位。‘社会救助’最根本的目的是扶贫济困，保障困难群体的最低生活需求，救助对象是弱势群体，这会限制红十字会的工作对象和工作领域。”池子华说，事实上，红十字会很多工作已超越社会救助的范围，如“博爱家园”、人体器官捐献等，“如果能够定性为‘社会服务团体’，应该更合适”。

在总会与分会职责上，池子华认为，现行体制下，总会、省级红会、地（市）级红会、县

“社会救助”

最根本的目的是扶贫济困，保障困难群体的最低生活需求，救助对象是弱势群体，这会限制红十字会的工作对象和工作领域。专家指出，“如果能够定性为‘社会服务团体’，应该更合适。”

(区)级红会、基层红会及行业系统红会的隶属关系还不是很清楚,上下级红会只是“业务指导”关系,结构松散。在他看来,应该从立法层面,加大各级红会之间的纵向联系,“也就是通常所说的‘垂直管理’,如通过人事任免、组织考核、财务监督等路径,加以强化。”

“另外,目前的法条,语言有些陈旧,与20年前的语境是一致的;思路较老,过于‘原则’,都是特定历史时期的产物。许多表述在修法时应该更新。”池子华说。

“去行政化的阻力非常大”

在众多修法焦点中,红会与政府的关系受到外界的密切关注。“去行政化”被社会舆论认为是修法核心和难点。

目前红十字会法第十一条规定:“中国红十字会总会具有社会团体法人资格。”“红会虽然是社会组织,但是它并不需要在民政部门注册登记,是人民团体性质的准行政机构。”贾西津说。



自“郭美美事件”意外爆发后,红十字会在民众中的信任度急剧下降。

赵红梅也认为,目前中国红十字会机构在现实中的组织属性定位,是依托于行政机关具有准行政主体地位的社会团体。

在与政府的关系上,红十字会法规定:“人民政府对红十字会给予支持和资助,保障红十字会依法履行职责,并对其活动进行监督;红十字会协助人民政府开展与其职责有

关的活动。”2012年7月10日,国务院印发《关于促进红十字事业发展的意见》,明确中国红十字会是法定机构,是人道领域的政府助手。

池子华认为,目前红会的角色定位中官方色彩较重,“红会拿了政府的钱,就应当协助政府工作。红会作为政府在人道领域中的‘助手’而存在,需要替政府分忧。这种状况,其实与国际红十字运动七项基本原则的‘独立性’原则是不相符的。”

“社会发展的趋势是‘小政府、大社会’,政府与社会组织之间应更多地合作,红十字会具有亦官亦民的‘双重角色’,过去只强调了‘助手’,而忽略了合作‘伙伴’的关系。在修订红会法时,应更具前瞻性。”池子华说。

对于呼声较高的“去行政化”,池子华认为红十字会目前是参照公务员管理的事业单位,具有行政级别,“如果修法是简单的取消行政级别,将其推向社会,让其自生自灭,显然不现实,也行不通。”

邓国胜认为,独立性是红会的基本原则之一,但独立并不意味着红会不可以接受政府的资助和监督。“独立是未来红会改革的方向,通过去行政化,坚持组织的独立性,构建新型的红会与政府关系,既独立,又与政府保持密切的合作关系,与国际接轨。”邓国胜说。

“去行政化的难点是革自己的命,去掉行政级别、去掉参照公务员管理的体制。然而打破铁饭碗谈何容易,建议渐进改革,老人老办法,新人新办法。”邓国胜说。

在贾西津看来,去行政化的阻力非常大。“一方面,对于红会体系内部,意味着失去资源、编制、人事的激励。而另外的障碍可能是目前国家对红会的定位,即党和政府来面向社会管理社会资源,进行社会救助的准行政机构。”

“让红会完全变成一个脱离政府、独立依法运作的机构,目前还不成熟,即使修法也很难走到这一步。但通过修法,有望在机制上、运作上、行为上更加规范,比如信息管理、资金公开透明的使用、筹款行为的规范,包括捐赠人意图、资金使用上面相应的决策公开。”贾西津说。

美国人民遵从法律，是因为他们信任法院。但是，“信任”又是从何而来呢？民众对权力机构的信任，又如何维系？

法治的“秘密” / 刘瑜

“为什么法院说什么，美国人都会照办？”这个貌似天真的问题，问出了很多民众的心声。确实，美国宪法一共四五千字，最高法院一共九个法官，凭什么要听从他们？

事实上，美国人对法院的遵从并非因为法官至善至能。在三权分立的政治结构下，人们往往把总统看做随民意而摇摆的民粹分子；而国会议员的形象，则是为了党派利益互相大打出手，置国家利益于不顾；只有法官，在人们的集体想象中往往代表着公正、超脱、冷静。事实上美国的各种民调也显示，最高法院的民众支持率一般明显高于总统和国会。因为，“美国的大法官不是选举产生的，所以他们是抵抗多数暴政的堡垒”。

但美国的大法官果真如此超越历史和社会般地英明神勇吗？事实似乎比这复杂得多。美国的司法史上，最高法院犯过许多重大错误。1857年“德雷德·斯科特诉桑福德案”中，大法官判定黑奴德雷德·斯科特没有公民权，被很多人视为美国内战的导火索；1896年的“普莱西诉弗格森案”中，最高法院判决种族隔离并不违宪，导致种族隔离政策延续了半个多世纪；1944年“是松诉美国案”中，法院判决罗斯福总统战时“以集中营安置日裔美国人”的做法合宪，给美国宪政史留下一个巨大污点……凡此种种，足以将大法官们拉下“圣坛”。历史上美国人也无数次以实际行动表达了对法院判决的不信任，大到美国内战，小到层出不穷的对已有判例的重新挑战，而正是这种不信任的表达，在一定程度上推动了美国宪政和法治的不断完善。

人们可能会说，美国人听从法院的决定，是因为他们有守法的习惯和文化，简称“人家

素质高”。但是“素质”从何而来呢？现任美国最高法院大法官布雷耶解释道：人民遵从法律，是因为他们信任法院。但是，“信任”又是从何而来呢？民众对权力机构的信任，如同恋人之间的信任，来之不易而又脆弱不已，又如何维系？

民众对法院的信任，来自于法院捍卫宪法及其基本价值观的实践。让我们来看下面这个案例。1952年，“杨斯顿钢铁公司诉索耶案”中，法院裁决美国总统杜鲁门为了应对韩战而将私人钢铁企业收归国有的做法违宪，从而维护了私有产权。小布什时代的关塔那摩案，则彰显了最高法院如何“处处”和总统“作对”，以维护关塔那摩犯人的基本法律权利……最高法院将捍卫宪法所保护的个人权利、自由和平等视为己任，由此获得了民众的信任。换言之，人们听从法院，是因为它在源源不断地提供合乎人们价值体系的“公共善”。

由此可见，“法治”文化，不是从天上掉下来的，而来自于权力机构的价值自觉与实践。民众的“素质”，很大程度上取决于国家机构本身的“素质”。

所谓“法治”文化，不是从天上掉下来的，而来自于权力机构的价值自觉与实践。民众的“素质”，很大程度上取决于国家机构本身的“素质”。

获得民众的信任并非一劳永逸之事。如果最高法院在其判决中背叛了美国宪法的最基本价值观，没有对这些价值观进行与时俱进的适应性诠释，或者在宪法所追求的不同价值观之间没有实现微妙的平衡，民众的信任和服从很可能随风而去。这大约是美国法官们工作的艰难之处：他们永远在如履薄冰，永远在风口浪尖。但这大约是他们的工作充满魅力之处：他们需要不断运用智慧化险为夷。他们像童话中的精灵，用一根神奇的指挥棒，让民众信任法院，敬畏法律。

人大决定权： 制度设计与实际功效

重大事项决定权是我国宪法赋予人大及其常委会的一项法定职权，在人大及其常委会的职权体系中居于重要地位。何谓重大事项？在实践中，重大事项决定权行使得怎么样？前不久，山东省委党校研究人员对此进行了一次问卷调查，相关结果令人深思。

■ 特邀嘉宾：钟丽娟 山东省委党校政法部副教授
□ 本报记者

决定权的行使不尽如人意

□在我国宪法中，人民代表大会处于国家机构的基础和核心地位，人大的职权一般被归为四项：立法权、监督权、重大事项决定权和人事任免权。对于大多数没有立法权的地方人大而言，其他三项职权的行使状况如何？

■我们的调查显示，在监督权、重大事项决定权和人事任免权三项职权中，落实最好的一项，68%的人认为是监督权，21%认为是人事任免权，只有11%认为是重大事项决定权。关于哪项职权落实最差的问题，63%选择的是重大事项决定权。可见，重大事项决定权被认为是地方人大常委会行使极不理想的一项职权。

□重大事项决定权行使不理想，是决定的数量不理想，还是质量不理想？

■调查显示，有76%表示行使过该项权力，15%表示从未行使过，9%回答不清楚；有47%表示了解一些；67%的人是出于自己意愿进行表决，18%表示是应组织要求，15%表示不清楚或没有行使过。另外，有一半的常委会组成人员认为该项权力行使得好，41%认为一般，还有9%选择了差。

可见，重大事项决定权无论行使的数量还是质量都不尽如人意。与人大的其他职权相比，重大事项决定权被理论界和人大实务界的很多人认为是一项“软”权力。实践中，将其长期虚置者有之，偶尔行使却敷衍者有

之，致使这一职权在实践中远远没有发挥应有的功效。

行使不力，既有法律问题，也有体制问题

□为何实践中这一职权行使如此不力，是法律的问题，还是实施中出了问题。

■影响重大事项决定权行使的最大因素是什么？50%认为是重大事项决定权的设置，39%认为是党委和人大的关系，还有7%认为是委员的专业化程度，其他因素占4%。这一结果显示，在人大常委会组成人员看来，重大事项决定权行使不力的原因，既有法律本身的问题，也有现行体制的问题。

另外调查表明，36%认为目前法律法规或文件对重大事项的含义界定清晰，49%表示模糊，还有15%选择说不清楚。也就是说，对于什么是重大事项，当地哪些事项属于重大事项，相当一部分人大常委会组成人员认为现有的规定并不清楚。

主观认知的偏失

□人大常委会组成人员对重大事项决定权这一权力本身又是如何认识的呢？

■重大事项决定权是能够产生实质性后果的一项权力。实践中，人大常委会决定失误的负面实例时有发生，如湖南嘉禾县人大常委会确认县政府违法违规上项目等。就权力

的性质而言，人大的权力是议决权，追求的是多数人的决定，但多数人的决定并非就必然是正确的决定，这意味着人大常委会作为集体无法被问责。这是人民赋予人大权力时不得不接受的后果，还是应该有一个承担责任的主体？如果有，那么谁来担责，承担责任的方式是什么？这些都还缺乏统一的认识和细致完善的制度设计。

我们设计的一个问题是：“人大常委会如果出现决定失误是否担责？”调查显示，68%认为应该担责，23%认为无须担责，还有9%表示不清楚。而如果没有相应的责任追究机制，这一制度设计可以说是不完善的。

宪法为何要赋予人大此项职权？

□ 我们不难发现，目前我国地方人大常委会重大事项决定权的行使，整体状况堪忧。

■ 本次调查对象，只是我国地方人大常委会的一个层面和局部，但其反映的问题却在全国具有一定的普遍性。由于主观认识不足，法律规定不明晰，重大事项决定权行使不充分甚至一定程度上的虚置已不是个别现象，必须予以高度重视。

重大事项决定权是人大及其常委会的一项法定职权，但调查显示，六成的人大常委会组成人员对这一职权赋予人大认识不清晰。为此，必须弄清的问题是：宪法为何要赋予人大此项职权。

□ 任何一项制度设计的背后，都有一定的价值选择。重大事项决定权赋予人大，其制度设计的初衷是什么？

■ 这体现了国家权力的性质和来源，即主权在民的价值理念。对此，人大及其常委会要有足够的重视，这是行使好重大事项决定权的思想前提。在实践中，将重大事项决定权落到实处，是人大及其常委会的法定职责。在重大事项表决前，常委会组成人员有权利更有义务对要表决的事项进行充分了解，并在表决时尊重和表达自己的真实意愿，避免走过场和敷衍了事，从而保证决策的科学与民主。

科学界定重大事项

□ 有人认为，重大事项决定权行使不充分的一个主要因素是“重大事项”这一概念本身的抽象和模糊。

■ 确实如此。我们的问卷结果也表明，49%表示目前规范性法律文件对重大事项的含义界定模糊，这说明我们应当重视重大事项的界定。

就宪法和法律而言，目前关于重大事项的界定仍然比较原则，实践中难以把握和操作。地方各级人大常委会出台的关于重大事项决定权的地方性法规或文件，对重大事项的界定一般采取原则规定、具体列举和兜底条款等相结合的办法。鉴于我国各地情况千差万别，在不同的层级，不同的区域，不同的时间，“重大”的含义并不一样。所以各地应在已有的重大事项决定权法律法规基础上，探索本地区重大事项的界定，并尽可能地予以明确和规范。

与人大的其他职权相比，重大事项决定权被理论界和人大实务界的很多人认为是一项“软”权力。实践中，将其长期虚置者有之，偶尔行使却敷衍者有之，致使这一职权在实践中远远没有发挥应有的功效。

合理区分人大决定权与党委决策权

□ 在我国政治体制框架内，党委有决策权，人大有决定权，相同或相近的权力赋予了不同的主体，会不会存在权力间冲突和矛盾？

■ 如何处理党的权力和人大职权之间的关系，确实是需要深入探索和解决的重大问题。我们的调查也显示，有四成的人大常委会组成人员认为，影响人大常委会重大事项决定权行使的最大因素是党委和人大的关系。

坚持党的领导是人大行使重大事项决定权必须坚持的原则，但党的领导不是替代人大作决定，而是体现在路线方针政策的制定和国家生活中重大决策的建议上。正如党的十八大所强调的，要支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，支持人大及其常委会充分发挥国家权力机关作用，依法行使立法、监督、决定、任免等职权。当然，落实这些制度所需要的细节还需要我们不断地补充和完善，需要我们做出艰苦努力。

『台风罚单』折射公共政策漏洞

文/毕晓哲

台风来袭，为了避开低洼地带，不少温州市民把车从车库移到人行道，结果被贴罚单。行政执法部门在台风来临时仍不忘贴罚单，让不少车主无奈发问，“台风天的违停罚单能免吗？”而行政执法部门给出的答复是，不会因为台风而暂停处罚。

造成这样一个公众不满意，而地方政府却“振振有词”的局面，实际上与相关公共政策存在重大缺陷有关。在相关涉及公众紧急避险权的政策执行上，缺乏一个统一性的国家标准或规范。也就是说，在台风过境的紧急情况之下，各地城市人性化执行“免罚”也行，坚决执行法律法规似乎也说得通。结果就是，各地城市面临类似突发性灾害天气时，对违法车辆如何处理“各吹各的调”。譬如，去年8月8日，“海葵”在浙江象山登陆，杭州市交警支队就临时决定，台风期间，临时停车一律不贴罚单；去年台风“苏

拉”来袭时，苍南灵溪交警部门也采取过“免罚”举措。而如今，同样是台风灾害性天气，温州市则是继续执行罚款。

这足以说明，真正的缺陷是公共政策设计上的问题，而不在于哪一个地方政府或交警部门更“仁慈”。执行法律与否，罚款与否，完全取决于各地政府“心情”。就一个公众极为关注的“紧急避险”问题，法律早有规定。民法通则规定，因紧急避险造成损害的，如果危险是由自然原因引起的，紧急避险人不承担民事责任，我国刑法也有相关规定。也就是说，公众因为不可抗力的紧急避险行为在刑法上和民法上有明确规定，责任分担和如何减免都已明确。

令人遗憾的是，在行政处罚领域或公共政策领域，却没有具体规定，也直接导致类似的因自然灾害或不可抗力出现之后的“紧急避险”导致的“行政性违法”问题减免与否无章可循。

三重警示：亿元『裸贪』的

文/吴杭民

前不久，东莞市委原副秘书长吴湛辉涉嫌受贿4970万元，人民币3000万元、港币9200万元巨额财产来源不明，在广州公审。

贪腐涉案近1.8亿元，实在是令人咋舌。其实，东莞市委副秘书长的官阶并不大，但其敛财之巨，恐怕是时下中国职务犯罪的又一纪录。那么，这个亿元“裸贪”是如何“养大”的呢？吴湛辉的贪腐史，又带给人们怎样的警示呢？

其一，吴湛辉其实是一名“裸官”。2005年，38岁的吴湛辉有了第一个女儿。不久后，他将妻女转移到香港居住。但裸官的身份，并没有影响到他的仕途，甚至组织人事都不了解、掌握。2007年，吴湛辉被任命为东莞市政府秘书长。2011年10月，吴湛辉被省委组织部列为拟提拔市领导职务人选差额考察对象予以公示，此期间遭举报，经查实，发现吴已是“裸官”。

而早在2009年9月，中纪委就要求在认真贯彻落实好《关于领导干部报告个人重大事项的规定》的基础上，把住房、投资、配偶子女从

业等情况列入报告内容，加强对配偶子女均已移居国(境)外的公职人员管理。可见，隐藏得十分隐蔽的“裸官”吴湛辉不仅未被上级相关部门有效监管，而且还官运亨通，甚至还被拟提拔为市领导，这真是咄咄怪事！

其二，这又是一起典型的“边腐边升”案例。检方指控，2003年，任环保局长期间，吴湛辉涉嫌受贿4970万元。但在环保局的贪腐并没有影响到他的仕途，他后又出任东莞市政府秘书长，



无疑，在台风过境之时，不考虑车主基本需求和紧急避险需求，继续实施罚款，是政策不人性化的标志，也是公共政策在紧急避险情况下僵化和被动的反应，但深层次折射出来的却是自上而下缺乏一个全国性规范的现实。退一步说，如果由全国人大或国务院制定相关法律法规，详细制定评估什么情形之下属于政策性对行政处罚的“减、免”范围，并督导各地坚决执行，各地随意出台台风或自然灾害之下的“可罚可不罚”的“土政策”的现象自然就绝迹了。

公众希望台风罚款事件，能引起政策和法律制定者高度重视，并以此为契机，剖析目前国内公共政策和公众紧急避险“处罚豁免权”方面的短板，并尽快完善弥补。希望这些“台风罚单”，能倒逼出一个公众在紧急避险之下政策性“减(免)罚款”有章可循的未来。

深得当地重用。在翻检很多巨贪的贪腐史时，我们都能熟悉地发现，不计其数的巨贪都是“边腐边升”的“好手”，有的巨贪甚至能在10多年间“边腐边升”而不被察觉。没有一个巨贪是一天练就的，“不积跬步，何以至千里”？当制度成空，“屡贪不爽”后，他们贪腐的胃口就会愈来愈大，最终成长为一个巨贪。

当然，吴湛辉贪腐案更折射出官员财产申报制度的形同虚设。千呼万唤的官员财产公开制度“难产”令人怅然，也再次勾勒出了自填自报的官员财产申报制度的形式主义和软弱无力。

1.8亿之巨的贪腐案，再次让我们看到了反腐制度的漏洞和缺陷。权力从来不会心甘情愿地被关进法律和制度的笼子，权力愈嚣张，更需要制度的精细化设计和落实，使约束权力的笼子严密、“无缝可钻”。正如中央领导在谈及国家发改委原副主任刘铁男案时所说的，“没有健全的制度，权力没有关进制度的笼子里，腐败现象就动也不动。建章立制非常重要，要把笼子扎结实，牛栏关猫是关不住的，缝隙太大，猫可以来去自如”——东莞亿元“裸贪”的多重警示，亟待监管部门“亡羊补牢”！

“我不在星巴克，就在去星巴克的路上。”曾被视为小资生活方式之一的星巴克近日遭央视痛批，称星巴克咖啡在中国的售价最贵，成本不足4元的中杯拿铁咖啡，在北京卖27元一杯，比伦敦贵了近3元，比印度孟买贵了近一倍。

按一些消费者的看法，“星巴克在中国定价太高了”，但这种高定价真的是故意中外有别，把消费者当傻子吗？作为市场经济的参与主体，企业的产品定价策略都是着眼于利润最大化的，星巴克的高价必然是经过合理的评估，他们预期消费者的心理价位就是他们对产品的定价。

从大多数国人的收入来看，星巴克确实比较贵。但是如果观察星巴克在中国的扩张步伐，用逐年提速来讲毫不夸张，其掌门人舒尔茨更是表示到2015年星巴克将在中国开出1500家门店。

如今很多的三四线城市都出现了星巴克，从这个角度讲，星巴克很像当年刚进入中国的肯德基、麦当劳，见证的不仅是消费升级，还有人们对咖啡文化的逐渐接受。星巴克的咖啡定价是高，但是问问那些经常光顾星巴克的人，难道这些星巴克的目标客户在意的仅仅是价格吗？他们更在意的是如今星巴克为什么人越来越多，位子越来越难找。对品牌的认同感和忠诚度是星巴克通过自己的咖啡文化从消费者那里赢来的。

媒体将北京、纽约、伦敦的星巴克销售价格相比，本来意义也不大，美国人对咖啡的消费量远远超过中国人。星巴克在两国的销售定位也不一样，中国人喜欢喝茶，要在中国兜售咖啡这样一个后来者和舶来品，就要提供一种饮品之外的东西。如果没有星巴克，那些想边喝咖啡边看书的人，喝着咖啡谈生意的人，或者在咖啡厅蹭无线网络的人，应该不是街边的茶座和冷饮店能招待得了的。这都说明星巴克贩卖的不仅仅是咖啡。

回到成本问题上，虽然现磨咖啡的物料成本和人力成本都比较低，但是我们也不能忽视星巴克这种企业其他方面的成本，比如仓储、物流、广告、地租等。事实上，几个月前星巴克在内地的第一家门店国贸店关店，正是因为高昂的租金压力。所以，与其指责星巴克的定价高，不如反思一下为何我们没有一家可以被广泛接受的中式茶座连锁店呢？

反思自身 批星巴克不如

文/刘彤

王子辰

湖州南太湖产业集聚区

湖州南太湖产业集聚区成立两年多来,积极贯彻省委、省政府关于加快推进产业集聚区高质量发展的战略部署,在湖州市委、市政府的正确领导下,在省产业集聚区办的精心指导下,认真履职、各部门协同推进,集聚区开发建设取得了一定成效。



截至今年6月,南太湖产业集聚区固定资产累计完成投资330.32亿元,其中基础设施累计完成投资181.96亿元,产业项目累计完成投资148.36亿元。

完善了规划政策基础。突出规划引领,重点编制了功能分区规划、专业园区发展规划、城市总



体规划、区域环境规划等,按照打造特色化、专业化产业园区的要求,明确了各功能区域各专业园区的空间范围、产业导向及有关建设控制性指标要求,用地性质、路网结构、给排水、输变电以及农民安置社区等布局要求。强化政策支持,报请市委、市政府印发出台了《关于加快推进湖州南太湖产业集聚区建设的若干意见》;会同市科技局、财政局、司法局等部门联合印发了科技支持、财税优惠、法律服务等支持南太湖产业集聚区建设的政策意见。严格产业准入,报请市府办出台了《湖州南太湖产业集聚区产业项目准入管理暂行办法》、《湖州南太湖产业集聚区产业项目准入初审实施细则(试行)》。强化工作考评,报请市府办印发了《湖州南太湖产业集聚区、湖州市际承接产业转移示范区高质量发展综合考评办法(试行)》。

健全了工作推进机制。完善了工作网络,结合规划布局分散、开发建设主体多元的特点,建立了湖州南太湖产业集聚区管委会、分区管委会、专业园区建设指挥部及征地拆迁组、产业招商组、项目推进



组“3+3”上下联动的工作组织框架。完善了工作机制,建立了目标分解、领导联系、专题协调、现场交流、督查通报等制度,强化工作联动,保障了集聚区工作的快速、有序、高效开展。开展了统计监测评价,建立了产业集聚区建设发展水平数据评价库,明确了统计范围与企业名录,按季上报有关数据,每年进行考核评价。

狠抓了资源要素争取。通过深入推进重大项目前期,积极争取省级用地指标。组织开展了临港公路、康山大道(湖州综合交通枢纽至 11 省道连接线工程)及南浔三高连接线等交通项目前期,协调开展了临沪、织东、旧馆等 3 个区域快速路网以及长兴新老 318 国道连接线、长兴综合物流码头、西塞路天然气门站搬迁等 10 个重大交通、能源项目前期工作,可争取省级用地指标约 8000 亩;积极组织申报省重大产业储备项目,有星光农机等 7 个产业项目列入储备库,有望根据实施进展获得省奖励指标。积极争取上级专项资金补助,目前已争取到省级以上资金补助近 4 亿元,其中滨湖大道公路专项资

金 17979 万元、水利专项资金 13100 万元,外环道路 8000 万元,省集聚区专项建设资金补助 800 万元。

推进了骨干交通工程。强化工作协调、着力推进三大在建交通项目建设,104 国道长兴李家巷段改线已建成通车;滨湖大道吴兴段二期水利交通工程正常施工,度假区段大钱港桥桥梁施工;中心城市外环线工程,东南线全线路基、东苕溪特大桥及东环互通正抓紧施工,黄泥岗大桥合龙,西线、北线均已正常施工。强化衔接指导、狠抓三大交通项目前期,临港公路完成前期审批,南浔段 BT 建设方式得到省级部门批准并于 2013 年 4 月 28 日正式开工建设;康山大道初步设计已获得省发改委批复,施工图通过评审;南浔三高连接线工程,已报省发改委待批。

强化了项目招商落地。积极引导各开发主体不断整合优化招商力量、创新招商方式,按照专业园区的产业定位,组建了专业化招商团队,多形式、多渠道宣传集聚区产业政策,开展产业招商活动。积极组团参加省、市以及商会等各类大型招商推介活动。两年多来,集聚区规划范围内实际新签约旅游综合体、普洛斯、国电等产业项目 35 个、总投资 219 亿元;目前在谈产业项目 40 个、总投资 372 亿元。同时,大力推进项目落地,从 2011 年 9 月开始实施产业项目准入管理以来,共有 30 个产业项目通过初审,总投资 108 亿元,总供地面积为 2650 亩。





整治后的东阳江风光秀丽。

还民一江碧水 / 胡国强 韦飞红

人大监督需要勇气，需要智慧，更需要恒心。今年，东阳人大就“两江”流域的水污染治理工作开展监督时，敢于监督、善于监督，力促东阳江水质得到明显改善。

东阳市吴宁街道蒋桥头小区的一片空地上，绿草如茵，附近一湾清澈见底的溪水，向北缓缓流入东阳江。这是记者前不久在东阳采访时见到的一个场景。

“这片空地以前是个养猪场，养猪的泔水、饲料、粪便等污染物随着溪水直接排入东阳江。”同行的东阳市人大常委会城建工委主任潘锡林告诉记者，仅东阳江城区段，两岸共有73家养猪场，2000多头猪的排泄物在没有经过任何处理的情况下，直排入江，附近水域臭气熏天。

今年，东阳市人大常委会将东阳江和南江流域的水污染治理工作列为专项工作评议内容，力促政府下决心、出狠招治理“两江”。现如今，这些禁养区内的养猪场已全部关闭，附近河溪水质也得到了明显改善。

不怕碰硬，不畏艰难，敢于监督

东阳江是东阳最大的河流，和南江一起

担负着东阳90%以上居民的生产生活用水以及30多万亩农田的灌溉用水，是养育83万东阳儿女的母亲河。

“一江碧水、绿树掩映、鱼虾成群、嬉水畅游”是东阳江留给当地百姓的美好记忆。可近年来，由于畜禽养殖、制砂采矿等行业的无序发展，工业、农业、生活面源污染交织叠加，使“两江”流域的水污染问题日益突出。

“河水又脏又臭，连洗个手都不行。”周围居民怨声载道，要求治水的呼声日益高涨。今年的东阳市人代会上，共收到代表关于要求治理“两江”流域的意见建议80余条。

“两江”流域治理已迫在眉睫，但这是经济社会发展过程中长期积存的难题，要治理，谈何容易。早在2012年5月，东阳市委、市政府曾联合印发了《东阳市“两江”水质治理工作实施方案》，可市人大常委会在年底审议时发现，“两江”污染并未得到有效治理。

“护水治水，事关民生。人大监督要对百姓负责，就要敢于碰硬，不畏艰难。”2013年

初，东阳市人大常委会毅然决定就“两江”流域水污染治理工作进行专项工作评议，督促政府继续将护水治水工作摆上重要议事日程。4月18日，东阳市人大常委会举行了“两江”流域水污染治理工作专项评议动员大会。

扎实调研，找准问题，提前介入

事实上，人大对护水治水工作的监督由来已久，但效果一直不明显，究其原因，监督形式单一、监督力度不强是不容忽视的因素。

为了彻底改变人大监督大而化之谈问题、不痛不痒提建议等现象，东阳市人大常委会扎实抓好调研工作，坚持让事实说话。早在去年，市人大常委会城建工委就曾与水质检测站的同志一起，对城区附近各断面水质开展了17次监测。今年5月初，为了在专项评议前充分掌握一线数据，城建工委又结合饮用水水源保护执法检查，组织政府相关部门负责人及人大代表到东阳江流域各个排污口开展现场检查和调研，并对各个断面水质再次进行抽检。数据显示，卢三小溪、东溪、西溪是东阳江流域的污染重灾区，其中生活污染是水质恶化的主要原因，雨污不分流问题亟需解决。

“我们多次组织人员在不同时段，从东阳江源头走到段面交接处，沿江查看污染情况，看看到底有哪些污染源。有了第一手资料，监督才有底气。”市人大常委会城建工委副主任骆向荣这样告诉记者。

5月中旬，东阳市人大常委会再次组织调研组深入田间地头、沟河渠边开展调研。结果发现，塑料袋、塑料瓶等农药包装废弃物随处可见，或裸露于田埂上，或半埋于土壤中，或漂浮在渠沟、河道里，只要一下雨就会顺流而下，流入东阳江。

“整治垃圾是治污染，整治农药包装废弃物则是治毒。残留农药废弃物丢在水边，渗透出一点，毒性比一车垃圾还强。”市人大常委会农工委主任吴荣斌认为，农药包装废弃物的失管，是造成“两江”流域水质

污染的另一个重要因素。据统计，仅东阳市2012年弃置的农药玻璃瓶就超过169万只、农药塑料袋约416万只、农药塑料瓶约159万只。

调研结束后，东阳市人大常委会副主任王玉才撰写了《我市农药包装废弃物现状调查及其对策建议》的调研报告，引起了东阳市委、市政府的极大关注，东阳市委书记徐建华批示：王副主任提出的问题十分重要，恰恰又是我们所忽视的生态建设的重要内容，请政府抓紧组织人员论证，就文中的对策建议进行落实。

事先扎实的调研，为接下来的各项监督工作打下了坚实的基础。

6月底，东阳市人大常委会召开会议，对市政府及7个职能部门、19个镇乡街道制定的“两江”流域水污染治理工作方案进行专项评议。与以往不同的是，这次评议一改往常仅对政府已经完成的工作进行“事后评议”的模式，而是对政府的治污工作方案进行评议，尝试通过这种“提前介入、同步监督”的方式，破解以往人大监督因监督“滞后性”带来的被动局面。

评议现场，面对厚厚的一叠实施方案，各位常委会组成人员逐字逐句地认真进行了审议，所提出的意见、建议一针见血、毫不留情：

“治理工作，城区是重头。城区治理关键在于完善两张图，一张是污水管网的分布图，另一张是污水管道的改造图。建设局承担的任务十分繁重，但重点要对这两张图制定详细的实施方案。”

“治理工作需要必要的资金支撑，市政府的工作方案中没有完善的资金投入方案，应该进一步修订。”

“河道采砂制砂严重污染水质，应该限期整治，但整治方案的科学性、合理性还有待完善。”

.....

7月2日至5日，市人大常委会又组织19个代表小组对治理方案进行分组审议，收集了代表意见30余条。“以前大多时候是充当事后诸葛亮，现在不仅可以及时为完善政府决策出谋划策，还能实实在在助力政府工作，这样的监督才真正有效，我们也更有动

力。”“政府制定好了实施方案，接下来我们就可以按照实施方案中提出的目标任务进行逐项跟踪监督。”在审议过程中，代表们深有感触。

根据要求，市政府根据市人大常委会组成人员和人大代表的意见，及时修改完善整治方案，并限期将修改后的方案报人大常委会。“市人大这么认真，我们有压力，也有动力。方案通过上下几易其稿，越来越科学，操作性也越来越强，得到了省环保厅领导的充分肯定。”东阳市副市长蒋银生说。

切中要害，揪住不放，要见成效

人大监督工作，不能“说了也就算了”，虎头蛇尾甚至有头无尾。可如果没有“揪住不放”的毅力，人大监督往往难见成效。

“为督查整改落实，我们要求相关单位在规定时间内反馈审议意见研究处理情况，



为护一江清水，东阳市人大常委会多次组织常委会组成人员和人大代表深入一线视察、调研。

主任会议讨论研究后提交常委会会议审议，并进行满意度测评，结果向市人大代表通报。”市人大常委会副主任陈绍龙说，满意票不过半的，还要追究责任，必要时启动撤职程序。

“不仅要提前介入，要有‘过程监督’，及时掌握各部门的工作进度，还要‘回头

看’，跟踪监督水污染治理情况。”东阳市农办负责人告诉记者，市人大还组织了一个由常委会组成人员、人大代表和当地媒体组成的暗访组，联合对各镇、街道垃圾清运处理情况进行督查，并由东阳电视台设立的《阳光行动》栏目，定期对垃圾处置不力情况进行曝光。

在东阳市人大常委会的积极推动下，市政府积极行动，吹响了“两江”流域环境综合治理的集结号，打响了一场百万群众百日攻坚战。

截至目前，全市105家洗砂制砂企业，机器设备全部拆除的49家，除6家因市重点工程建设需要，在确保污水达标处理的情况下暂时保留生产外，其余相关企业全部停产。

“我们特意去杭州邀请专家，运用了超声波技术摸清了市区地下管网情况，今年计划对58个污水管网节点进行改造。”市建设局负责人介绍，今年将完成老城区4.5公

里污水管网建设，重点完成兴平西路污水管道改造工程、雅溪截污工程和东溪后段截污工程。

市人大常委会向市政府提出的农村垃圾“户集、村收、镇中转、市处理”意见建议，如今也已转化为政府的实际行动，第二垃圾填埋场已于7月初投入使用。截至目前，全市共清理生活垃圾5.3万吨、建筑垃圾5.4万吨。此外，政府相关部门还制定了农药包装废弃物处置工作方案，不日将付诸实施。

几个月过去，整治行动成效明显，违规洗砂制砂现象消失了，高耗能重污染企业关停了，原来又臭又脏的大河小溪也清澈了许多……

“虽然东阳‘两江’流域的水环境得到了明显改善，但并不意味可以高枕无忧，监督工作更不能鸣金收兵。我们将对准问题，死盯不放，持续发力，一抓到底。”东阳市人大常委会主任施伟认为，对照老百姓所期待的“一江碧水清流”的目标，人大监督、政府治理工作依然任重道远。

把“放心肉”端上餐桌 / 郑洁梅

为了让百姓吃上“放心肉”，嘉兴市人大常委会连续多年进行监督，先后组织开展了执法检查、专题询问、跟踪督查、满意度测评等，力促嘉兴市在生猪饲养、收购、屠宰、销售等环节筑起一道道安全监管屏障。



在嘉兴市农贸市场
的肉铺前，经常出现前
来明察、暗访的常委会
组成人员和人大代表的
身影。

初秋的一个清晨，嘉兴市区的河花堤农贸市场熙熙攘攘，退休教师老李在和老伴商量：“要不今天我们买肉包饺子吧，这些肉都是有牌子的，应该不会是病死猪肉。”肉铺老板立马表示：“李老师，尽管放心，我们绝不卖来路不正的‘问题肉’。”

此前出现的“问题肉”事件，曾令当地居民“谈肉色变”。直至今日，“问题肉”虽早已在嘉兴市场上销声匿迹，可当地居民仍心存忧虑。

作为养猪大市，嘉兴年生猪饲养量约700万头，每年有病死猪20万头以上。这些病死猪，除了部分被投入无害化池进行处理、抛弃于河道路旁外，会不会有上了餐桌的？嘉兴市人大常委会的目光紧紧盯住病死猪肉处

理问题，全力确保市民吃上“放心肉”。

执法检查：问题浮出水面

根据省人大常委会统一部署，2012年4月至8月，嘉兴市人大常委会在全市范围内开展食品安全“一法两规”执行情况检查。其间，检查组赴各县（市、区）听取汇报、实地查看，并通过召开座谈会、向人大代表发放食品安全调查问卷等方式，深入了解食品安全工作中存在的热点、难点问题，尤其是病死猪肉的处置和监管。

在嘉兴敦好农牧有限公司，执法检查组成员对该公司从台湾引进的一套病死动物无害化处理设备产生了浓厚的兴趣。该设备配

合复合菌株和辅料(砻糠、木屑、麸皮、秸秆粉),可通过分切、绞碎、高温灭菌、干燥和高温生物发酵等方式,将生态养殖区产生的病死猪和胎盘迅速分解成粉状,作为高档有机肥料应用于农业、果园和花圃。可面对巨量的病死猪,尽管嘉兴已经采取了无害化处理的



今年以来,嘉兴市还采用生物降解等方法,不断加大对病死动物的处理力度。

方式,但有限的处理容量仍只是杯水车薪,其他的病死猪又该何去何从?

于是,执法检查组特意就此制订了详细的调研方案,深入生猪养殖集中区域开展调研,并结合常委会领导“接待代表日”活动广泛听取基层代表建议。

“尽管政府对回收病死猪有一定的补贴,但由于无害化收集处理能力有限、回收机制不健全,一些养殖户和商贩铤而走险,病死猪肉被收购后上了餐桌。”

“一些出租房内生产加工的肉制品,是安全风险高发地带。”

“病死猪肉可能通过毁形后的肉馅、肉末等流入餐饮环节,要严格落实采购索证索票制度。”

“要加大对违法销售病死猪肉行为的打击力度,提高违法成本。”

.....

面对前来调研的检查组,基层代表直言不讳,言语间流露出了担忧和不安。在专题听取市公安局关于打击食品违法犯罪情况汇报时,执法检查组了解到,嘉兴市公安机关深入开展“亮剑”和“打四黑除四害”等专项行动,共侦办“病死猪肉”案件37起,抓获犯罪嫌疑人64名(其中移送起诉46名),打掉犯罪团

伙13个。

如此看来,病死猪肉去向不明问题客观存在,并已威胁到百姓的食品安全。

专题询问:直指问题所在

2012年8月13日至14日,嘉兴市第七届人大常委会召开会议,议题只有一项:听取和审议市政府食品安全专项工作报告。那两天,常委会组成人员集中围绕食品安全工作进行深入审议、讨论,就食品安全监管体制机制建设、加强生产加工经营环节监管、源头治理、事故处置机制建设等问题发表自己的见解。

为提高审议质量,增强监督实效,市人大常委会还组织开展了食品安全专题询问会。

“政府为推动病死猪无害化处理工作,安排了专项经费。请问:政府做了哪些工作?下一步还将采取什么措施?”询问会上,市人大常委会组成人员郑富江直指病死猪肉问题。对此,时任市委书记、市人大常委会主任李卫宁予以了极大的关注,他接过郑富江委员的话题,“嘉兴的生猪养殖量已超过了嘉兴的环境承载能力,大量的病死猪既对环境污染造成很大影响,也给食品安全带来隐患。”他认为,“农民养猪方便,也致了富,但养猪农民没有规范处理病死猪的积极性,该承担的相应责任和义务是不到位的。”他提出,各地要高度重视嘉兴的生猪养殖规模,想方设法控制并减少生猪养殖量;要加快病死猪无害化处理设施建设进度,提高处理能力;要进一步完善县、镇、村三级收集处理机制,安排专项经费,落实专门人员,加强对农民的教育,加大对病死猪的监管。

市农经局负责人坦言,尽管嘉兴已累计投入经费110万元用于建设无害化病死家畜处理池,但离实际处理需求仍有一定差距,下一步将加快建设进度,力争在2014年底前全市各县(市、区)完成病死动物无害化处理中心的组建和设施建设,建立完善县、镇、村三级收集处理机制,采用焚烧或高温湿化等处理方式,构建以工业化处理中心为主、无害化处理池为辅的处理格局。随后,市商务局负责

人也补充应询：“2011年在屠宰环节共无害化处理病死猪6515头，生猪无害化处理设施主要是焚烧炉（干、湿），今后将按照属地管理原则，进一步加大属地主管部门的监督管理力度。”

询问会上，市人大常委会组成人员朱永领对公安部门打击食品安全违法犯罪行为所做的工作表示肯定，但他提出：“公安部门下一步将采取哪些措施，继续保持对食品安全违法犯罪的打击态势？”对此，市公安局负责人表示，将进一步推进专项行动，拓展打击渠道，把打击矛头始终牢牢对准制售有毒有害食品等违法犯罪活动，健全相关部门日常联系、信息交流、鉴定检测等机制，加强与检法机关沟通协作，坚持依法从严从重打击，不断提升打击实效。

跟踪督查：力推问题解决

市人大执法检查时的深入调研，询问会上常委会组成人员的声声发问和政府部门负责人的明确表态，最后都化成了嘉兴市政府和有关部门以及司法机关的有效落实。

2012年11月，嘉兴市中级法院对近年来破获的嘉兴市最大的一起涉嫌收购、加工、运输、销售死猪肉的案件进行了公开审理，对犯罪行为进行了严厉打击，一个涉及嘉兴周边多个地区的死猪肉销售网络被摧毁。

其间，嘉兴市政府先后印发《关于进一步加强病死畜禽及其产品无害化处理工作的通知》、《深入推进病死动物和病死动物产品无害化处理工作意见》等，不断加快构建村收、镇聚、县处理的无害化处理工作体系。2012年以来，嘉兴市财政投入约200万元，新增无害化处理池46座，新增容量8600立方米。与此同时，工业化处理项目也正式提上议事日程，南湖区率先组建了“三废”处理国资公司，构建完善了生猪养殖业的“三废”收集服务体系和工作机制。

“在2012年度全省食品安全工作综合评价考核中，嘉兴市位居全省前列，这是市人大常委会去年开展执法检查和政府认真整改落实的成效之一，成绩来之不易。”在2013年5

月召开的嘉兴市第七届人大常委会第九次会议上，常委会组成人员既肯定了政府的工作，也有针对性地提出了一系列意见：

“有农民告诉我，现在个别农村出现死猪耳朵或腿被割去的现象，请有关部门加强监管。”“要加快病死动物处理设施建设，确保各县（市、区）无害化治理设施如期建成。”“鼓励有能力、有意向的企业通过设备扩容和升级改造，参与病死动物资源化处理工作。”“要对将病死猪交予无害化处理和资源化利用的给予适当补助，降低监管成本和环境风险。”

最后，与会的32名常委会组成人员，以无记名投票的方式，对市政府关于市人大常委会食品安全执法检查审议意见整改落实情况进行了满意度测评，“在32张测评票中，满意票13张，基本满意票17张，不满意票2张。”

投票结果既表达了常委会组成人员的真实想法，也寄托了人民群众对政府做好食品安全工作的更大期望。

当月，省人大常委会也作出了《关于加强畜禽养殖污染防治促进畜牧业转型升级的决定》。嘉兴生猪养殖减量提质，不仅是保障生态环境的需要，更是减少病死猪肉、保障猪肉安全的关键途径。

为此，嘉兴市人大常委会及时下发了关于认真落实省人大决定的文件，并组织常委会组成人员和市人大代表就此开展专题视察和定向调研。嘉兴市政府也及时出台了贯彻落实省人大决定的实施意见，计划在年底前，将全市生猪存栏量控制在200万头以内，从源头上控制病死猪数量。

与此同时，嘉兴市有关部门也切实加快病死畜禽无害化处理中心建设。根据计划，南湖、嘉善、海盐3个县（区）计划年内建成使用，其余4个县（市、区）计划于明年6月底前建成使用。为了确保无害化处理中心建设过渡期间及时有效地处理病死猪，有关部门还投入2695万元资金建成了782个无害化处理池，通过建立“村收、镇聚、县处理”的收集处理模式，形成了较为完善的无害化处理收集机制。

退休不退责

/ 潘耀魁

绍兴县人大代表王翰樵今年 65 岁，现已退休在家。可这位连任八届的老代表，却始终坚守在人大代表的岗位上，一心为选民履行代表职责。

说起他这些年为选民办的实事，当地选民如数家珍：为业主争回“土地证”、力促古桥修复、打通主干道“堵点”……这些拖了多年的“老大难”问题，都在他的强力推动下得到了妥善解决。

为民争取了 10 多年的“土地证”

2013 年 3 月 20 日下午，王翰樵收到一位选民的短信：“我们已经在国土局办土地证了，你为我们办了大事，谢谢你，太谢谢了！”

在王翰樵的帮助下，那天，绍兴县柯桥越华大厦的 80 户业主，终于领到了迟到 10 多年的“土地证”！

1998 年 7 月，由绍兴越华开发经营公司建造的越华大厦交付使用，并于第二个月发放了“房屋所有权证”，但“土地证”一直未能发放。业主多次向房屋开发商及土地管理部门反映，可始终得不到有效解决。办不出“土地证”，给业主们带来了很大不便，尤其影响房屋交易。为此，业主们多次上访，甚至准备找上级部门集体上访。这时，一些业主想到了“好管百姓事”的王翰樵，或许通过他的努力，此事还有一线解决的希望。

抱着试试看的心态，业主们找到王翰樵，向他详细反映了此事的来龙去脉。经过多方了解，在全面掌握详情的基础上，王翰樵向绍兴县十三届人大四次会议提交了《关于要求为越华大厦购房业主发放土地使用证的建议》。

王翰樵认为，这是 90 年代初房地产开发的历史遗留问题，不是业主的过错，希望职能部门尊重客观事实，分析历史原因，把困难摊开来、摆出来，使问题得到有效解决。此后，王翰樵又多次到建议承办单位——县国土资源局联系沟通，或许是事情过于复杂，这一年该问题没有得到解决。

“一年不解决可以，三五年不解决还行，

但能拖 10 多年吗？”王翰樵没有气馁，他想，这些历史遗留问题，政府职能部门或许怕担责一时办不了，那有关法律有没有对这类问题作出具体规定呢？在 2011 年的绍兴县十三届人大五次会议上，他又领衔提出了关于要求县人民法院为越华大厦购房业主发放土地使用证一事进行法律指导的建议。县人民法院领办该建议后，立即进行了全面了解，并明确答复：越华大厦未办理土地使用权证一事，系历史遗留问题，应根据实际情况解决，具体方案为：对超建的商业建筑面积 1419.15 平方米，按 2000 年商业住房价补缴出让金 73.19 万元，报县政府审批后，可依法办理土地使用权证。

收到县人民法院的答复件，王翰樵犹如手握“金钥匙”。在 2012 年绍兴县十四届人大一次会议的审议发言时，他再次就越华大厦房屋土地证问题向县政府提出要求，并提交了相关材料，引起了县政府的高度关注。

自此，越华大厦的房屋土地证办理工作驶入“快车道”，县国土资源局马上向县政府递交了“办证”报告，经县政府批复后，新风集团（越华公司于 1999 年 5 月把越华大厦转让给新风集团）补缴了 73.19 万元出让金，80 户越华大厦业主终于拿到了期盼已久的“土地证”。

3 年多的努力，终于换来了这些选民的会心一笑，王翰樵深感欣慰。

让百年古桥重获新生

2011 年，王翰樵力促修复绍兴县古桥——永丰桥一事，在柯桥当地被传为美谈。

永丰桥建于清同治二年（1863），是一座东

西向单孔马蹄形石拱桥，是柯桥古镇中心区域的三大古桥之一，桥一头是连片的店铺与民宅，另一头则是一段别具一格的过街雨廊。

2010年6月的一天，王翰樵路过永丰桥，发现该桥年久失修，桥体损伤严重，桥身还长出几棵杂树，其中最粗的一棵直径约15厘米，树根深入桥身，顶断了桥面的石板，使得桥身变形，如果任其发展下去，古桥极有可能坍塌。正当他拿出相机准备留些图片资料时，周围群众纷纷上前诉说对该桥的隐忧，据说当地居民曾多次自发砍去这些树枝，但始终难以根除“病灶”。

自那以后，王翰樵花了近一年时间四处收集相关资料，并于2011年5月，向县人大常委会提出了《关于要求做好永丰桥保护维修的建议》，希望政府部门尽早组织力量赴永丰桥实地踏勘，尽快做好古桥保护维修，以确保行人安全。

10月8日，王翰樵又向建议承办单位——县住房和城乡建设局局长钱勇军致电询问修桥一事。钱局长非常重视，马上安排专人与王翰樵一起到永丰桥进行实地察看。

10月下旬，王翰樵接到县住房和城乡建设局的回复，明确告知永丰桥将于11月1日开始维修。10月30日，王翰樵在永丰桥看到了有关部门贴出的修桥告示：施工期为11月1日至11日。

11月7日上午，王翰樵再次来到永丰桥边，看到修桥工程已近尾声，砍去了严重损害桥身的树根，重铺了桥面。可他发现，在永丰桥的西南侧，有一块桥栏板明显不协调，原来是先前那块栏板不见了，施工者随便找了块石板“补”上去。王翰樵马上拍下照片，并电告钱勇军局长，建议修旧如旧。没过多久，县住房和城乡建设局再根据王翰樵的意见，重新更换了桥栏板，使永丰桥得到了有效的修缮和保护，受到了当地群众的一致好评。

让“堵点”不再堵车又堵心

万商路是中国轻纺城的交通要道，但由于该路迟迟未能完全贯通，致使该路段“两天一小堵、三天一大堵”，当地商户和百姓怨声载道。为此，王翰樵连续3年向绍兴县人

代会提出关于尽快完成万商路向西延伸工程的建议，力促该路于2004年全线贯通，成为横贯柯桥主城区的一条主干道。

可令王翰樵失望的是，该工程虽已“全线贯通”，却在碧水桥东南60米左右路段出现了一个“瓶颈”，车辆行至此段时都得减速慢行。据了解，该工程施工时由于拆迁受阻，致使该路段明显收窄，再加上该路段是柯桥老街下市头直街北及柯桥小学老校区的主要入口，车流、人流量大，结果成了一个堵车又堵心的重要“堵点”。

在县十三届人大三次会议上，王翰樵与其他20多位人大代表提出了《关于要求依法监督，促进万商路向西延伸工程完成全面建设的建议》。该建议被列为县人大常委会当年度重点督办件。

2009年6月，县政府领导召集县建设局、房管局、审计局、发改局、柯桥街道等相关单位专题部署研究该项工作。经过4个月的艰难协商，终于使该地块的直管公房全部腾空，并于2009年11月顺利拆除。2010年1月份，该区块道路建设圆满完成，使整条万商路变得通畅、靓丽，成为柯桥城一条重要的东西向城市大动脉。



中为王翰樵

王翰樵小档案

王翰樵，绍兴柯桥人，连任绍兴县第七至第十四届人大代表。曾任绍兴县金柯桥实业有限公司董事长的他，多次荣获绍兴县优秀厂长、县优秀共产党员等称号。

为贫弱者维护公正

许乙川是浙江合一律师事务所主任、温州市连任三届的老代表。身为一名来自律师界的人大代表，他对代表履职有着自己的认识：“做律师不能忘记人大代表的身份，做人大代表要发挥律师的专长。”

从事律师工作28年，许乙川不仅在业务上精益求精，更以律师的视角关注民生，认真履行一名律师和人大代表的社会责任，为贫弱者伸张正义，比如无偿为“肥害”事故的受害农民索赔，为白血病患儿讨回救命钱等等，令很多困难家庭走出了困境。

“作为人大代表，我们不是花瓶。”许乙川坚持身体力行，利用自己扎实的法律知识，积极建言献策、参与监督。自当选温州市人大代表以来，他先后领衔提交了《法治“村霸”、“地霸”，为社会经济发展创造良好环境的建议》、《关于重新启动办理农村自主建房审批手续的建议》、《关于对库区移民实行回访，切实解决实际问题的建议》等数十件建议，其中大多与民生息息相关。

近年来，政府主导的农房集聚改造建设意义非凡，愿景美好。但为了推进该项工作而停办农民自主建房审批手续，却引发了一些社会问题，群众反映强烈。为此，许乙川仔细研读温州的有关政策，于2012年温州人代会期间，提出了《关于重新启动办理农村自主建房审批手续的建议》，要求政府部门贯彻实施城乡规划法，编制并落实各村规划，通过农房集聚改造建设与农民自主建房并举的方式，合法、合理、有序推进农房集聚改造建设工作。这件建议引起了政府承办部门的重视，现已重新启动农村房屋原拆原建的审批工作。

许乙川说，温州在社会经济发展过程中，遇到了众多现实问题。如何使这些问题得到及时、合理的解决，事关整个社会的和谐稳定。身为一名人大代表，不仅要反映民意，有的放矢，更要监督政府部门落实措施，为贫弱者维护公正，使社会更加和谐稳定。

陈振清

舍不去的“农”情

陈加国生于农村，长于农村，是杭州市西湖区双浦镇浦塘村一位地道的“农民代表”，连续三届担任杭州市人大代表。

12年的履历程里，他怀着对这片热土的无比眷恋和对农民兄弟的深厚感情，将这种朴素的情怀与人大代表的使命融合在一起，把带领当地农民致富、维护农民群众利益作为自己人生的最大追求。

双浦镇是当地小有规模的沼虾养殖基地，但受气候、市场等因素影响，养殖效益一直不高。看到养殖户整天为此发愁，陈加国决定带领大家成立杭州泗乡水产专业合作社，让双浦镇的水产养殖户抱团经营。经过7年的发展，如今的合作社建成了200亩的沼虾

养殖精品园区，双浦镇也成了“中国沼虾第一镇”，大大提高了当地沼虾养殖户的收入。

在做好合作社工作的同时，陈加国还认真履行人大代表职责，努力为农民代言，切实帮农民解忧。

近年来，他根据农村实际情况，认真调查研究、积极建言献策，共提出了《关于要求加密双浦地区公共交通的建议》、《关于要求加强杭千高速公路降噪措施的建议》、《关于要求市政府对大学生参与现代农业开发进行补贴的建议》等数十条建议。其中上泗地区摩托车使用、双浦教练车场地转移、双浦地区公交加密等相关建议，都引起了政府部门的高度重视，并得到了有效落实。黄卫国 张小娟



“这些可都是百姓的肺腑之言。”徐永法激动地向记者介绍自己的履职记录表。

用心记录民情

■ 蔡荣章 摄影 郑洁梅 撰文

徐永法是嘉兴市、平湖市、独山港镇三级人大代表，平湖当地一家知名服装企业的董事长。

走进他的办公室，笔者发现，在那足有一面墙大的书架上，除了各类书籍外，还放着一排排装有他这些年的代表履职记录表的文件夹。

徐永法的代表履职记录表与其他代表不同，它共分5种，都是他自己根据代表履职活动的不同形式和场合设计的。这些记录表上详细记录了他深入选民、了解民意时收集到的意见，以及作为代表参加各类会议时的发言建议等。他说，好记性不如烂笔头，他坚持每年把自己的履职记录表装订成册，并按年度整理收集起来。

谈及这些年的履职心得，徐永法概括为9个字：沉得下、集得起、发得出。他解释说，平时多下基层，多听选民意见，了解选民诉求；把了解到的选民呼声和诉求收集、整理好；把这些呼声和诉求通过议案、建议的形式加以反映。



在员工眼里，徐永法还是位爱才、惜才的好老板。



左图：他常利用闲暇时间走村入户，帮助群众解决燃眉之急。

右图：自小生活在江南水乡的徐永法，一直十分关注当地水源保护和桥梁建设。

用制度告别抹不开的“面子”

/ 何文新 郑必荣

一边是对建议办理答复的“百分百”满意，一边却又屡现年年提年年办的“钉子”建议。毋庸讳言，部分人大代表在反馈建议办理满意度时“碍情面”、“讲人情”，致使建议办理满意率屡屡“注水”。

为进一步提高建议办理满意率的“含金量”，今年，玉环县人大常委会出台建议办理反馈新机制，由建议领衔人一人决定是否满意，改为中心组集体商议决定，用制度告别抹不开的“面子”。



从“面对面”到“背靠背”，改变的虽只是方式方法，体现的却是人大向建议办理要实效的决心。

从“面对面”到“背靠背”

“部门的答复态度还不错。但要到 2014 年再安排这两个村的农排线改造计划，我觉得太迟了。”杨云肖代表今年的建议主要是要求解决凡宏、盐业两个村的农排线问题，“跟村民协商后，他们表示不满意。但承办部门负责人确实多次来村说明情况，态度诚恳。这个承办单位的答复意见，到底是该给‘满意’、‘基本满意’，还是‘不满意’呢？”

最近，玉环县清港镇人大中心组开了一次特别的会议，20 多位县人大代表齐聚一堂，集中对县十五届人大二次会议收到的代表建议办理答复情况进行协商评议。这是该镇中心组按照县人大的要求，第一次为给出

建议答复意见专门召开商议会。

设在清港水厂代表活动室的会场不大，气氛却是相当热烈。

杨云肖的“为难”，瞬间打开了在场代表的话匣子。

“计划跟不上形势，这个应该跟部门好好反映，群众不满意，那就是不满意！”

“部门也来面商了，也说明了情况，我觉得还是基本满意。”

“要实事求是，不满意就是不满意，面子事小，群众事大。”

“去年答复的一些事情到今年也没解决，你这个满意不是打自己的嘴巴吗？”

激烈的讨论持续了将近 20 分钟。最后，中心组综合大家的意见，给出“基本满意”的反馈意见，让这次集体商议尘埃落定。

为了有效保障代表发表建议、意见的权利，真实体现代表对建议答复的真实想法，今年 1 月，玉环县人大常委会通过了《代表议案和建议、批评、意见提出与办理的规定》，首次出台建议办理意见答复集体商议决定的新举措，并在全县推广实施，力求用规范的制度来抹开推不掉的“人情”。

“由各代表中心组通过会议等形式征询代表意见，并由代表中心组负责将反馈意见寄送主办单位”这一条款，是这项新规的最大亮点。规定明确要求，代表意见反馈方式从

“面对面”改为“背靠背”，即各代表中心组汇总代表们的意见，以集体答复的形式向承办单位反馈意见。

虽然是答复方式的一次“小改变”，却是对代表意见的“大尊重”，是代表意愿的“真反映”。

“有些承办单位来的人都是熟人，态度也不错，面子总要给的。即使不熟，有些单位也会想方设法动用各种资源‘讨满意’，所以基本上都给了满意或基本满意。现在不一样，集体评议，大家说了算，中心组给意见，个人面子问题就抹开了，重答复轻落实的现状才能有效破解。”清港镇人大中心组一位连任多届人大代表的老代表这样说。

从“满意”到“不满意”

县人大代表方剑对今年他所提建议的办理工作拍手称好。今年，他向政府建议在清港九支田村建设页岩砖厂，因该村拥有页岩生产所需的原料，且村民都已移居山下，是建厂的最佳选择。

作为承办单位，县经信局和国土局十分重视这个建议，先后两次邀请浙江省工程勘察院专家赴实地勘察，经过专家鉴定，认为九支田村不具备建页岩砖厂的条件。尽管这个建议最后被认定为不可行，但为了落实这个建议，承办部门两次从省里请专家进行实地勘察。对这样的务实做法，包括方剑在内，中心组的所有代表打心底里表示“满意”。

要想获得代表们的“满意”，承办单位态度是否诚恳是一个重要因素。可现在，除了办理态度，建议是否真正得到落实、落实效果如何，才是代表“满意”的重要标尺。

县商务局在承办由洪建辉代表领衔提交的《关于加快海峡两岸(玉环)商品交易物流中心项目建设》建议时，就遭遇了不留情面的“不满意”。该建议洪建辉已连续提了3年，因为各种原因，一直没有得到有效落实，致使已征用的250亩土地闲置了3年多，当地群众意见很大。前几年，政府部门都答复要解决，领衔代表也碍于情面给出“满意”评价，但交易物流中心始终未见落成。今年，县商务局接办该建议后，先后多次与中心组协商，提出了

项目实施初步意见：把海峡两岸商品交流中心项目和对台湾直航客货滚装码头工程进行整合实施。对这样的答复，大麦屿中心组集体商议后，在意见反馈中给了“不满意”的答复。

“这个项目至今未落实，我们认为主要还是政府不够重视，大麦屿港口的发展依靠财政补贴来维系并非长久之计，港口建设要通过商品交易物流中心的建设，才能稳步发展。”洪建辉代表向笔者直言“不满意”的理由，“我们不是不满意政府的答复态度，而是对他们提出的解决方案和解决路径不满意。”

县商务局在接到“不满意”反馈后，高度重视二次答复工作。局长王云勇多次带领有关人员到大麦屿，与代表中心组和土地征用村方面协商，召开建议办理座谈会，讲明政府改变选址的理由，并就已征用土地的开发问题征求代表意见。商务局诚恳、务实的答复，最终获得了中心组“基本满意”的评价。

县商务局有关领导表示，“这次对‘不满意’件的办理确实压力不小，但只要我们真正用解决问题的态度，尽力、用心去办，还是能得到代表理解的。”

自建议办理答复从“面对面”改为“背靠背”，从个人领衔变成团队应答，今年玉环县人大交办的建议办理代表满意率也发生了明显的变化：282件建议中，不满意件从去年的4件增加到18件，不满意率达6.4%，是去年的6倍多；已经解决、部分解决或列入计划正在解决的A类建议则从去年的43.4%提高至74.1%，解决率明显提高。

“原先我们担心这个新规定施行后，承办单位和代表之间面商率会降低，建议的办理进度和效果会受到影响。但实际上，面商率并未降低，承办单位对落实建议的重视程度大大提高。”县人大常委会人事代表工委主任苏为敦说，为了提高建议办理的解决率，玉环县人大近年来在建议办理、督办等方面做出了积极探索，比如开展领导督办、分组督办、分类督办和通报督办等“组合式”督办方式，对建议办理工作进行民主评议等等。据了解，接下来玉环县人大还将对列入计划3年内解决的建议，进行分年度跟踪督办，以促使代表建议真正落到实处。

北京：网络直播常委会审议

日前，北京市人大常委会听取并审议北京市政府关于“加强城市规划管理，标本兼治缓解交通拥堵”建议办理情况的报告。与往常不同的是，北京市人大常委会首次对常委会会议和组成人员审议情况进行网络直播。

交通关系到每个人的切身利益，也是当

前首都发展面临的紧迫难题之一，具有极高的社会关注度。通过网络直播，有助于市民更广泛地参与到交通问题的研究解决上来，也有助于群众监督委员、代表的履职情况，体现人大依法汇集民意、有序融入决策的制度优势。

来源：人民网

广东：代表提前三个月介入预算编制

继今年广东省人代会提前一个月发放预算草案报告后，该省人大常委会再次改进预算监督方式。近日，广东省人大常委会组织部分省人大代表视察省财政厅，对下年度预算编制特别是底线民生保障预算安排情况提出意见、建议。

往年，省人大代表介入预算编制一般安排在12月，此时预算草案编制已接近尾声，省财政厅根据代表和省人大财经委反映的意见，也只能做出局部调整，没有办法通盘考虑人大代表意见，无法充分体现群众的心声和

诉求。

提前3个月组织省人大代表介入预算编制，强化财政预算监督实效，在广东人大历史上尚属首次。广东省人大代表、省人大常委会财经咨询专家俞雪花说，资金如何分配、分配到哪里，人大代表应该提前了解和监督。今年人大代表提前那么长时间参与到预算编制工作中，可以把从基层反映上来的迫切需要解决的民生问题“摆出来”，有助于民生保障资金的合理、有效安排。

来源：《南方日报》

山东潍坊：从“要我列席”到“我要列席”

今年，山东潍坊市人大常委会在邀请代表列席常委会会议工作中，实行代表根据常委会议题网上选择报名列席常委会会议，常委会根据会议需要和代表报名情况选择列席代表的“双向选择”办法，激发了代表列席常委会会议的积极性和主动性。

以往，该市每次常委会会前都是临时联系邀请代表列席会议，由于代表在会前不了解会议内容，只能被动听会，影响了代表列席会议的积极性和实际效果。换届以来，潍坊市人大常委会在认真总结经验的基础上，探索实行了代表网上自愿报名列席常委会会议的办法，在举行常委会会议45天前，通过“潍坊

市人大代表信息管理系统”，向相关代表公布会议建议议题，发送《潍坊市人大代表列席常委会会议申请表》，邀请代表报名。代表可以从会议建议议题中选择关注的议题填写申请表，通过网上报名申请列席常委会会议。最后，市人大常委会根据会议需要和代表报名情况确定列席代表，实现了代表列席常委会从“要我参加、被动听会”到“我要参加、主动发言”的转变。

市人大代表马东宁说：“网上报名列席常委会，不只是一种形式上的创新，最重要的是能使我们感受到主人意识，列席常委会的热情自然就更高了。” 来源：中国人大网

美丽金华期盼慢行之乐

◎代表建议

金华，一个连续六次荣列中国十佳宜居城市的地方。城市里山水相间，自然风光秀丽。可近年来，随着金华城区范围不断扩大，人们的生活半径也随之越来越大，机动车拥有量连年保持两位数以上的高位增长，马路变得越来越挤，由此产生的尾气和噪声污染不断加剧，很多长期生活在这个“宜居城市”的百姓开始担忧起日益变差的空气质量。

“上海、杭州等大城市都在推行城市公共自行车模式，温州、台州等地也在试行，为什么金华还没有呢？”早在2011年，就有网友在金华的知名论坛上发帖感慨。

在今年召开的金华市六届人大四次会议上，市人大代表胡庆根与其他代表联名提交了《关于要求发展城市公共自行车的建议》。建议指出，自行车是我国普及最广的代步交通工具，其拥有量为世界各国之最。随着城市交通的日益拥挤，停车位日益紧张，空气环境日益恶劣，越来越多的市民期待城市公共自

行车的出现，以破解公共交通“最后一公里”难题，从而让慢行交通与公共交通“无缝对接”。

建议还提出，金华既有着宜居城市的美誉，又正在规划、建设城市生态绿道，推行公共自行车有着得天独厚的条件。一是外来人口集中（市区108万的常住人口中约有21万外来人口），短距离出行需求旺盛；二是金华属浙中丘陵盆地，盆地底部是宽阔的冲积平原，市区大部分道路坡度平缓，平均坡度小于2%，适合自行车骑行；三是金华市正在开展包括区域绿道、城市绿道和旅游绿道的三级绿道网规划建设，将会有一个不错的自行车骑行环境。

代表们认为，发展城市公共自行车可延伸公交服务，提高城市公共交通的机动性和可达性，吸引私家车出行者改变出行方式，从而节约道路资源、减少环境污染、缓解“出行难”问题，进一步提升金华城市品位，希望有关部门能够尽快组织实施。

◎办理结果

免费单车助推绿色出行

金华市政府领办该建议后高度重视，将市区“公共自行车项目”列为金华市政府今年十大民生实事之一，责成市旅游局、市行政执法局、市交通运输局、市规划局等部门协同承办该建议。对此，相关部门也立即行动，认真开展了实地调研、外出考察、可行性分析、方案制定等一系列工作。

在综合各方面意见后，相关部门现已敲定金华市区公共自行车投放方案。8月份，市行政执法、交通运输

等部门共同筛选出首批120个市区公共自行车站点，市规划局网站也及时公布了拟定的公共自行车服务站点地图，市民或相关单位可及时反映站点设置的意见、建议。9月初，施工单位根据最后敲定的投放方案，开始进入各站点施工。

“首批将投放3000辆公共自行车，尽量争取在11月中下旬完工。到时，市民就可以使用公共自行车出门了。”市旅游局负责人表示，为充分考虑市民出行的便利程度，位于金华市

区一环线内的公共自行车站点，大部分以公交线路为基础，一些人流量比较大的区域，基本上都有覆盖；位于一环线外的站点，主要设置在政府机构、学校、工业区、大型居住区以及重要的交通站点，以兼顾大多数市民的出行需求。

如此看来，假以时日，金华市民就可以租一辆公共自行车，慢悠悠地骑车去旅游景点，细品沿途风景；也可以沿着金华的人文脉络，游走幽深小巷，感受江南风韵。 卢欣

近年来,一些地方人民法院上网公布生效裁判文书,意在落实审判公开,提高司法透明度,达到司法为民的目的。但有人认为,裁判文书中涉及当事人可识别性的个人信息,如果全面公开,将不利于保护案件当事人的隐私,甚至可能被违法犯罪分子利用。

法院要不要全面公开裁判文书?

常山县人大常委会办公室 宁 敏

应当全面公开裁判文书

笔者认为,全面公开裁判文书不但是必须的,而且还具有许多积极意义。

一是从法律规定而言。我国三大诉讼法都规定,不论是公开审理还是不公开审理,宣判都要公开,而裁判文书其本身是审判权运作的结果,公开裁判文书是审判公开的重要内容,便于公众对法院判决结果、理由、依据、推理过程的了解和监督。

二是从司法属性而言。现代司法是民主的产物,司法的民主性必然要求司法公开,否则民众无法参与司法。就诉讼纠纷来看,任何诉讼纠纷即使是主要涉及私权的民事纠纷,只要诉至法院,就不再是私人间的纠纷,而将通过法院的裁判成为社会产品,任何一名公民都有权了解审判运作的过程和裁判文书记载的内容。

三是从积极意义而言。公布裁判文书就是将司法裁决置于阳光之下,以公开促公正,以公正促公信,促使法官谨慎而规范地制作每一份裁判文书,有利于提高司法机关的社会公信力。同时,通过全面公开生动的实际案例,普及法律知识是怎么样被应用到实际的纠纷中,增强公用法律手段维护自己的合法权益的意识,对培养社会的法律文化有促进作用。

安徽省芜湖市三山区人大常委会 滕修福

公开是原则 不公开为例外

笔者认为,裁判文书上网应有限公开,公开是原则,不公开是例外。

今年7月,《最高人民法院裁判文书上网公布暂行办法》(以下简称《暂行办法》)开始正式实施,随即中国裁判文书网集中公布了第一批生效裁判文书。就《暂行办法》以及第一批上网裁判文书等相关问题,最高人民法院有关负责人表示,裁判文书的上网公开,作为司法公开的重要组成部分,同样应该覆盖到所有案件,而不允许根据案件类型、影响大小和文书质量高低进行取舍和选择性公开。该负责人同时也指出,《暂行办法》也针对一些特殊情形规定了不上网公开的例外情况。首先,法律另有规定的情形下,生效裁判文书不上网公布;其次,以调解、撤诉或者按撤诉处理方式结案的民商事案件,生效裁判文书一般不在互联网公布;再次,当事人如果认为案件涉及个人隐私或商业秘密,可以向最高人民法院请求不在互联网公布生效裁判文书。另外,裁判文书上网公布前要进行技术处理,隐去当事人以及其他人员或组织的个人信息。

基于这个《暂行办法》,笔者认为法院裁判文书上网公开,首先要遵循国家利益至上的原则,不能违背国家保密法等相关法律法规的规定。其次,要遵循对未成年人、妇女儿童、老年人等特殊人群保护的原则。如对未成年人,就不得披露姓名、住所、照片、图像以及可能推断出该未成年人的资料。第三,要遵循不公开审判案件不宜公开的原则。诸如涉及个人隐私,以及以调解、撤诉或者按撤诉处理方式结案的民商事案件,其裁判文书是否公开应尊重当事人的处分权。第四,要遵循隐私保护的原则。即网上公开裁判文书要将当事

各方包括证人的姓名、身份证号码等可识别的个人信息隐去。诸如涉及当事人隐私的婚姻纠纷、财产纠纷、私生活等民事裁判事项，应事前征求当事各方的同意；刑事案件裁判文书公开还要注意保护受害人及其家人的隐私权。

松阳县人大常委会法工委 钱明龙

全面公开无须担心个人信息被披露

笔者认为，人民法院上网全面公开生效裁判文书，并不意味全部公开，完全不必担心裁判文书中的个人信息及案件当事人的隐私被披露而得不到保护的问题。

全面公开生效裁判文书是法治社会建设的需要，势在必行。我国民事诉讼、行政诉讼、刑事诉讼三大法律体系均确立了审判公开原则，全面公开生效裁判文书则完全是贯彻落实审判公开原则的具体表现和结果。2010年11月，最高人民法院《关于人民法院在互联网公布裁判文书的规定》，更为生效裁判文书公开提供了明确的依据。

实际上，在全面公开生效裁判文书的同时，也保护当事人的个体信息和隐私。首先，全面公开生效裁判文书，是从一般意义上说的，并非所有案件生效裁判文书全部公开。我国法律对不应公开审理的案件有明确规定，这类案件的裁判文书自然也就不会被轻易公开。最高人民法院的《规定》对不应公开的裁判文书作了进一步明确，即对涉及国家秘密、个人隐私和未成年人犯罪的；以调解方式结案的；当事人明确请求不在互联网公布并有正当理由，且不涉及公共利益的；其他不宜在互联网公布的等四大类案件裁判文书不应公开，这是对公开的限制规定。所以说，对于上述四大类案件是不会也不应被公开的。其次，对当事人的个体信息和隐私也采取了保护措施。即规定对涉及当事人的家庭住址、通讯方式、身份证号码、银行账号、商业秘密等信息，证人等诉讼参与人或者当事人近亲属的个人信息，以及其他不宜在互联网公开的内容，公开时应通过相应的技术处理及上网前的领导审核等措施。有了这些严格的保护性措施，完全没有必要担心个人有关信息、隐私

被公开，甚至可能被违法犯罪分子利用的问题的。

安徽省凤阳县人大常委会 崔厚元

既要公开又要适度

笔者以为，裁判文书网上公开是加强司法透明度和保障民众知情权的重要举措，在具体实施时应根据不同案件区别对待，既要依法进行，又要适度有序。

一是对于法定不公开审理案件，如涉及国家秘密、个人隐私和未成年人等，对于此类案件以不公开为原则，特殊情况为例外，对确有特殊情况需要公布的，应报请有关部门审核决定。

二是除法定不公开审理的几类案件之外，其他可以网上公开的案件，由于裁判文书含有姓名、家庭住址、联系电话、身份证号码等涉及当事人可识别性的个人信息，对当事人隐私和个人信息，如果予以全部公开，将不利于保护案件当事人隐私，甚至可能被违法犯罪分子利用，这类案件的裁判文书在公开时应予以技术处理后，再予以公开。

三是除了法定不公开审理的案件外，对于公开审理的诉讼案件，在不影响当事人可识别性个人信息以及他人合法权益前提下，或者虽含有个人相关信息，但经当事人同意许可后，裁判文书可以悉数公开，以实现最大程度的司法透明，接受公众监督。

下期话题

一些地方人大常委会听取和审议“一府两院”专项工作报告，要求“一府两院”相关负责人先向主任会议报告，主任会议通过后再向常委会报告。近日，广西某市人大常委会主任会议在听取该市旅游产业发展情况的报告后，认为“时机尚未成熟”，就决定暂缓提请市人大常委会会议审议，有人对此提出异议。

专项工作报告是否需先经主任会议通过？

欢迎来稿或进入投稿平台(<http://www.zjrd.net/tgpt>)参加讨论

代表小组活动要克服“三多三少”

代表小组是人大代表在闭会期间开展活动的一种重要组织形式。笔者在实践中发现，目前代表小组活动存有“三多三少”现象，即围绕具体问题开展活动多，涉及全局性、重大性问题开展活动少；协助政府推行工作的活动多，依法加强对政府监督的活动少；要求代表为选民办实事的活动多，组织代表管理社会事务的活动少。这些现象，影响了代表小组的活动实效。

要克服代表小组活动的“三多三少”，应注重以下四个方面：一是建立代表小组活动议题审定制度，确保小组活动既解决

具体问题，又不拘泥于琐碎小事；二是处理好代表监督与支持的关系，代表在小组活动中，不能单单把自己定位为“协管员”，还应发挥好“监督员”的作用；三是切实发挥代表社会事务管理职能，多组织一些代表视察、调研、审议、询问等活动，为代表管理社会事务提供广阔平台；四是健全代表小组活动保障机制，比如探索和建立代表小组活动记录、小组活动考评等制度，使代表小组活动有章可循，推动活动的制度化、规范化。

作者：吴振涛 李海锋

单位：河南省西峡县人大常委会

激发代表参与立法的热情

3年多前，沿海某省人大立法专网开设，算是“开门立法”的一次有益尝试。但据媒体报道，他们近日采访的市民中，有八成不知道这个网站，连许多代表对此也“一头雾水”。更不可思议的是，该省人大常委会逐个发电邮征求立法意见的900多名全国及省人大代表，仅有十余人给予回复。

人大代表对立法的参与热情不高。对这个现象的解读，可以从两个不同的角度展开。理想主义者认为，地方人大及其常务委员会是立法机构，其组成人员必须懂法，且应有参与的热情；但在现实主义者看来，代表们都很忙，他们是兼职，很多并非法律专才。在立法上对他们期

望太多，可能本来就是一种奢求。

两种说法貌似都有道理。问题出在哪里呢？不少人建议，人大代表专业化，乃至在选举设置上，让更多法律专才进入人大，是一个可考虑的路径选择。但这还不够，同时还应让人大代表有参与立法的热情，在机制设计上应以能形成一种激励为基准。

就人大代表的产生而言，让候选人在已有的差额选举过程中，通过各种方式争取民意支持，是可考虑的方向。在坚持基本政治原则的前提下，让代表的产生更多与民意相关，不仅可以提高他们的参政议政能力和立法热情，也会增加执政者的民意支持率。**来源：**《南方周末》

审议意见是人大常委会对“一府两院”实施依法监督的重要载体。然而，一些地方存在常委会审议发言搞形式、走过场的现象，有的发言者言不对题，有的大唱赞歌根本没观点思路，有的滔滔不绝却缺乏可操作性，还有的一言不发，严重影响了会议审议的质量和人大监督工作的效果。

要提高审议发言质量，须力戒形式主义，做到“深”、“精”、“实”。“深”就是要注重调研，掌握事实，深入剖析，并结合自己的专业背景，真正谈出有见解、有价值、有独创性的意见，避免审议时仅根据被审议单位提供的材料，泛泛“解读”，或者待别人发言后，随声附和；“精”就是要坚持“少而精”的原则，把如何解决问题作为审议发言的重点，客观公正讲事实，切中要害谈问题，简明扼要提建议，做到言之有理，言之有据，言之有物；“实”就是要实事求是，所提意见建议要具有针对性和可操作性，既便于整改，又便于监督，避免唱高调，喊口号，空洞说教，造成被审议单位无所适从。

作者：郭凤孝

单位：潍坊市人大常委会研究室

审议发言应力戒形式主义

“底线”思维 “一线”作为

习近平总书记曾经指出：要善于运用底线思维的方法，凡事从坏处准备，努力争取最好的结果，做到有备无患、遇事不慌，牢牢把握主动权。底线思维不仅是一种思维方式和工作方法，更体现了党员干部的党性要求和工作作风，反映了应该以什么心态对待事业，以什么样的态度履行职责，以什么样的方式开展工作。

人大干部牢固树立底线思维，是坚持和完善人民代表大会制度，充分发挥人大制度的必然要求和现实需要。

树立底线思维，前提在于增强防线意识。人民代表大会制度是我国的根本政治制度，决定了人大工作在社会主义民主法制建设中担负着不可替代的防线职责，民意民利的防线，公平正义的防线，法律规范的防线。这三条防线，正是人大工作底线的边界所在。

树立底线思维，关键在于发

挥一线作为。底线思维不仅是方法论，更是世界观，体现了负责态度和担当精神。张德江委员长曾强调，人大有时是“一线”，甚至是“火线”，绝不能认为是“二线”。只有增强“一线”意识，发挥“一线”作为，才能在思想和行动上对底线保持应有的敏感和自觉。

树立底线思维，重点在于深入前线开展工作。人大工作虽然不处理党政部门的具体事务，但都是围绕党委中心任务开展工作。必须深入基层、深入群众、深入实践，站在改革发展的最前沿，调查研究经济社会发展中的重大问题、人民群众反映的热点问题、影响社会和谐的突出问题，始终使人大工作与党委政府工作同频共振，与人民群众的愿望诉求无缝对接，筑起维护改革发展稳定的民意防线、制度防线和法律防线。

作者：蒋慧鸯

单位：杭州市人大常委会办公厅

人大及其常委会代表人民对预算决算行使全口径的决定权和监督权，是建立现代预算制度和监督制度的根本，是人民当家作主的期待。

在预算决算审查和监督中，无为、不愿做、不想做、不能做的情况不是一地两地、一天两天存在。这种背景下，更需改善监督环境。而改善监督环境，实现全口径预算决算审查和监督，需要具备四个前提：建立完善预算和监督法律体系、建立健全预算管理制度、全口径编制和反映预算、严格预算执行的法制观念。实践中，预算法的执行效果仍差强人意，不改变这种状况，“全口径”审查和监督将成为摆设。改变这种状况，一方面需要大力宣传预算法，让预算法律法规真正落到实处，另一方面还应在立法修订时，增设“检查”和“罚则”条款。“检查”应当明确提出，在预算执行结束后的次年，组织全面、统一检查，检查各级政府是否按预算执行；“罚则”应当规定，违反法律规定和审批程序，未按预算执行的情形应得到何种处罚。

来源：人民代表网

应改善人大预算监督环境

网上公布“审议意见”值得称道和期待

10月11日，中国人大网集中公布了十二届全国人大常委会第三次会议、第四次会议相关审议专题的审议意见。笔者认为，这一做法值得称道和期待。

期待顶层设计不断创新。顶层设计的一些创新做法，对基层具有引领效应。如十一届全国人大常委会设计的“专题询问”，不仅创新了询问的方式方法、强化了监督手段，而且迅速带动了新一轮地方各级人大常委会的询问浪潮，一些社会普遍关注、民众急切期盼的热点、焦点、难点问

题，通过专题询问方式得到了及时回应和解决。

期待“审议意见”充分激活。一些地方人大常委会听取和审议“一府两院”专项工作报告流于形式，甚至“听而不审、审而不议、议而不决”，忽视了“审议意见”在监督和推进“一府两院”专项工作中的作用。笔者期待，监督法关于“审议意见”的刚性监督手段和程序，能够在各级人大常委会今后的监督实践中被充分激活。

来源：《民主与法制时报》

舟山

舟山是我国第一个以群岛建制的地级市，素有“渔都港城、海天佛国”之美誉，地处中国东部黄金海岸线与长江黄金水道的交汇处，背倚长三角广阔经济腹地。全市区域总面积（包括专属经济区）11.14万平方公里，其中海域面积11万平方公里，陆域面积1440平方公里，共有大小岛屿1390个，辖4个海岛县（区），常住人口113.7万。2011年，全市实现地区生产总值772亿元，过去五年年均增速13%，列浙江省第二位；按常住人口计算，人均地区生产总值达到10493美元，成为全省第三个突破1万美元的地级市。2011年6月30日，国务院正式批复同意设立浙江舟山群岛新区，标志着舟山正式成为继上海浦东、天津滨海、重庆两江之后的第四个国家级新区和第一个以海洋经济为主题的国家战略层面新区。

舟山拥有独特的区位优势，是我国东部沿海和长江流域走向世界的主要海上门户。舟山海洋资源丰富，其中“港、景、渔”和生态四大优势最为突出。

深水港口岸线无比优越

舟山港域航道畅通、港池宽阔、锚泊避风条件优越，综合建港条件十分优越，是我国建设大型现代化深水港的理想港址。全市水深15米以上岸线近200公里，港域面积达1000平方公里，主航道可通行20万吨级以上船舶，境内的国际航线可全天候通行30万吨以上巨轮，理论上可建码头泊位年吞吐能力超过10亿吨。



舟山国际沙雕节



舟山渔区风貌

海洋旅游胜地独具魅力

舟山海洋旅游资源得天独厚，可与世界上许多著名的滨海城市相媲美。拥有两个国家级风景名胜区，海天佛国普陀山为国家首批5A级景区，十里渔港沈家门、沙雕故乡朱家尖、南方北戴河嵊泗列岛等闻名中外，还拥有金庸侠岛桃花岛等一批海洋特色休闲旅游岛屿，已经成为我国海岛海洋旅游的聚焦点、长三角海洋旅游目的地、海内外佛教朝拜圣地。

海洋生物资源极为丰富

海域内盛产鱼、虾、贝、藻类等海水产品500多种，是世界四大渔场之一，素有“东海鱼仓”之美誉，先后荣获“中国海鲜之都”和“中国渔都”称号。全市海水产品年产量在120万吨左右，占全国的十分之一。水产品精深加工业发达，是我国重要的水产品加工物流基地，在国际上具有较高知名度。

海洋生态环境适宜人居

舟山是我国环境空气质量最好的城市之一，2011年全市环境空气质量优良天数达到98.6%。海洋风光秀丽、气候宜人、环境优美。蓝天、白云、青山、阳光、沙滩、海洋，令人神驰向往，是名副其实的海上花园城市、港口宜居城市。

近年来，舟山积极推进群岛开发开放，大力发展战略性新兴产业，全市初步形成了以临港工业、港口物流、海洋旅游、现代渔业为支柱的开放型海洋经济体系，初步实现了由单一的传统渔业经济向综合的现代海洋经济转变。2011年，全市海洋经济总产值达到1758亿元，海洋经济增加值占地区生产总值比重达到68.6%，是全国海洋经济比重最高的地级市，也是最具海洋产业特色的城市。

临港工业迅速崛起,特别是船舶修造异军突起,去年全市船舶修造业实现产值 666.4 亿元,造船能力超过 1000 万载重吨,造船业三项指标均占全国比重 10%以上,初步形成了造船、修船、拆船、船舶配套和海洋工程装备协调发展、结构优化、布局合理、规模化和专业化相结合的船舶产业集群,舟山成为我国重要的船舶工业基地,在世界上也有较高知名度。

港口物流迅猛发展,成为带动区域经济发展的支柱产业,原油、矿砂、煤炭、粮油等大宗货物转运牢牢确立了在中国东部沿海的龙头地位,集装箱运输扎实起步,2011 年舟山港域货物吞吐量 2.6 亿吨,海运运力达到 452.3 万载重吨,连续十多年位居中国沿海十大港口行列,已成为中国重要的战略物资储运基地、全球物流的重要节点。

海洋旅游持续升温,近年来舟山成功举办了首届世界佛教论坛、国际沙雕节、观音文化节、中国海洋文化节、中国海鲜美食节等一系列旅游节庆,已经成为我国海洋旅游的热点地区、佛教朝觐的重要圣地和长三角地区的海上休闲度假基地,并荣获“中国旅游竞争力百强城市”、“中国十大节庆城市”等称号。2011 年接待旅游人数达到 2460.5 万人次,旅游总收入 235.5 亿元,旅游业及其他相关产业收入占地区生产总值比重达到 20%以上。

海洋渔业稳步转型,形成了捕捞养殖、专业市场、生产加工、市场营销等较为完整的产业链,水产加工产值稳定在 150 多亿元以上,水产精深加工比例达到 45%,生产规模、技术装备、研发能力和经营管理处于全国领先水平,成为中国最大的海水产品生产、加工、销售基地。



洋山港

2009 年底,舟山跨海大桥建成通车,把我国最好的深水岸线资源与长三角完善的基础设施、广阔的经济腹地紧密结合起来,舟山群岛进入长三角同城时代,并成为中国大陆地区唯一伸入太平洋的海上战略支撑。2010 年 5 月,在国务院批复的《长江三角洲地区区域规划》中,提出设立“舟山海洋综合开发试验区”。2011 年,“浙江舟山群岛新区”写入国家“十二五”规划纲要。同年 6 月 30 日,国务院正式批复同意设立浙江舟山群岛新区,舟山群岛开发开放上升为国家战略发展层面。

根据国务院批复文件精神,今后一段时间,舟山将以科学发展观为指导,以深化改革为动力,以先行先试为契机,坚持高起点规划、高标准建设、高水平管理,努力建设国际物流岛、自由贸易岛、海洋产业岛、国际休闲岛、海上花园城,把舟山打造成为我国东部沿海一颗璀璨的明珠。



舟山群岛新区



“啄木鸟”一成立，就引起各方关注。

“啄木鸟”:专注食品安全

/ 朱 敏 程 瀛

食品安全是当前公众最关心的社会问题之一。不久前，浙江省第一家专注食品安全的公益组织——啄木鸟环境与食品服务中心成立，旨在像森林卫士啄木鸟一样，做中国食品安全领域的“卫士”。

在杭州市上城区的一些餐饮店，细心的顾客可以看到在店内显著位置，贴有一张嫩绿色的“绿餐桌”标签，上面有4句承诺语：碗筷消毒，剩饭剩菜不回炉，不用地沟油，不违规使用添加剂。

“这个标志顾客看到了，就会对我们更放心，回头率也就高了。当然，我们要首先做到这4条承诺。”在河坊街入口处一家名为“邻家菜”的连锁餐馆，店老板自豪地说。

2013年8月29日，杭州市上城区正式启动了国内首个食品安全公益创投项目——“绿餐桌”计划，而负责实施该计划的，则是一家名为“啄木鸟”的民间组织。

应运而生的“啄木鸟”

“啄木鸟”负责人李海市，今年32岁，专业会计，不过从2008年开始，他跳槽到阿里

巴巴，从事公益项目。李海市对公益一直很感兴趣，受马云的影响，也十分关注环保。

说起“啄木鸟”的诞生，要从一次闲聊谈起。2012年4月的一天，李海市与3名志愿者在一起吃饭闲聊，讲到食品安全问题时才发现，国内尚没有一家专注于做食品安全的公益组织。

“企业在哪排了污水，跟老百姓离得比较远，所以大家很难真正去关注。但是食品不一样，每一个人都跟食品安全息息相关，所以我们想从食品安全入手，做大环保概念。”李海市说。

2013年6月，“啄木鸟环境与食品服务中心”在杭州市上城区民政局注册成立，业务主管单位为杭州市上城区食品药品监督管理局。

“‘啄木鸟’希望从食品安全常识做起，让大家了解四季蔬果、五谷粮食、食品添加剂等

知识。同时,‘啄木鸟’也作为第三方,对超市、商店、食品企业进行食品安全调查、监督,更希望在几年之后,能建立一个平台,大家要是想知道手中的食品安不安全,在平台上查一查就能知道生产厂家的信誉度、有无违法记录等信息。”李海市说。

“啄木鸟”注册后,李海市从阿里巴巴辞职,专职做“啄木鸟”项目。到目前为止,该组织共有4名专职人员和几十名志愿者。

活动资金从哪里来?有着多年公益项目经验的李海市并不担心。他对记者说,只要项目好,百姓需要,资金不是问题。“基金会、企业、政府购买都是来源途径。”目前,啄木鸟食品安全创业项目,即帮助啄木鸟食品安全公益项目创业启动资金,由自然保护协会提供,共计30万元。因为“啄木鸟”专注做食品安全,因而不接受食品企业的资助。

在“啄木鸟”的门户网站上,“唤醒自然常识,捍卫食品安全”的标语非常醒目。同样醒目的,是网站上“透明窗”栏目挂着的“财务公开”。

“我们认为,财务公开是公益组织对社会的最低承诺,唯有公开才能获得社会信任,唯有公开才能让公益资金使用更有效率,唯有公开才能让公益组织获得健康可持续发展。”栏目的开栏语如此写道,“‘啄木鸟’将在每个月初公开上一个月的财务信息,并尽可能以公众听得懂的财务语言向大家公开,欢迎监督!”

第一步从扫盲开始

前不久,“啄木鸟”在杭州市上城区清河坊社区开展了一次食品安全宣传活动。令组织者惊讶的是,社区居民食品安全方面的知识相当缺乏。比如,一次性纸杯要买有QS标识、没有味道的,保存时要倒着放;覆盖塑料膜的西瓜放冰箱里,最好打几个孔,减少细菌产生。可这些食品安全小常识,现场的居民竟都是“一问三不知”。

“应季的水果分得清吗?对食品添加剂了解吗?这些问题,不要说没见过稻田的小学生,很多白领也回答不上来。”所以,“啄木

鸟”的工作,从常识“扫盲”开始。

李海市递给记者一本厚厚的书,是官方编印的食品药品安全知识读本。“这么厚一本书,你会去看吗?”李海市说,“肯定不会,但是做成表格,把这张纸贴在冰箱上,就会有人去看。”

李海市拿出两张单子,一张是杭州应季蔬菜参考清单,另一张是浙江当季水果参考清单。两张清单做得简洁明了,看一眼就能找出应季的蔬果。这两张单子,“啄木鸟”已经在不少社区发放了几千份,很受欢迎。

“啄木鸟”虽成立不久,不过已经有了自己的检测设备。“这个是食品安全检测箱,这个是农药残留快速检测仪。我们的设备跟官方设备是一样的,有些还比他们好。”

李海市拿出一个小盒子,上面写着“揭秘箱”。一打开,就传来一股果香。“这几罐添加剂,可以调出任何你想要的果汁。外面喝到的果汁、饮料,很多就是用这些添加剂调的。”李海市说。

放置这些设备的房间,李海市希望以后能变成食品安全实验室。“带大家来这里做实验,通过实验来让大家了解食品安全知识。如果小朋友来这里,看到我们调制果汁、饮料,估计他们以后就不会乱喝了。”

据介绍,“啄木鸟”会积极参与到食品安全社会监督的力量中,不过,并不以曝光为目的,而是希望解决问题。发现问题→检测核实→举报跟进→解决问题,是“啄木鸟”希望

图为“啄木鸟”志愿者在调查农贸市场的农药残留问题。





食品安全宣传教育是“啄木鸟”的一项重要内容。

的流程。

食品问题呼唤社会治理

“民以食为天”。面对一波波重大食品安全问题的冲击，很多学者认为，如何引入社会力量参与食品安全的监督监管，已是当务之急。在这样的背景下，“啄木鸟”的出现，适逢其时。

在2013年3月举行的全国“两会”上，全国政协委员、国家行政学院副院长周文彰就建议，应组织全社会力量进行食品安全管理。

周文彰认为，新组建的国家食品药品监督管理总局，实现食品、药品安全一家负全责，不再扯皮，“机构改革到位了，创新管理思路很有必要”。

套上蓝马甲、戴好蓝袖章，2013年9月14日早上7点的余杭临平庙东菜场里，陈国良和姚伟芬开始上岗了。

在临平庙东社区里，活跃着40名食品安全志愿者，他们是党员和退休老人，从2012年3月开始，大家自发轮流进菜场值班，协助检测员做好菜场农产品进场后的农残检测工作。过去的一年中，志愿者在这个小小的菜场协助检测了4946批次农产品，发现19批次并销毁48公斤不合格农产品。

受到庙东菜场食品安全监督员队伍的启发，余杭日前成立浙江首支食品安全社会监督团，截至目前，已经有400名志愿者。

而在杭州市下城区朝晖街道，同样有一支“食安卫士”志愿者队伍。这支主要由浙工大食品工程专业的学生及各社区的热心居民组成的志愿者队伍，每月以明查或暗访的形式，对辖区从事食品药品经营的商家进行巡查，了解商家管理现状，查找薄弱环节，提出整改建议。

“社会组织是以解决社会问题为使命的公益性机构，在社会主义建设过程中，扶贫、助残、助学、助老、环保等社会组织发挥了很大作用，有力地弥补了政府力量的不足。而在食品安全领域，严重缺乏这类组织。”

李海市建议，相关职能部门可以考虑推动成立食品安全的社会组织，也可以拿出经费，委托第三方在全省培育孵化一批有志于食品安全的社会组织，将散落在民间的食品安全志愿者、职业打假人士等转化为专业的、可持续的食品安全社会组织。

“政府部门应该更加宽容，摒弃社会组织会给自己‘捅娄子’的担忧，与他们携手，一起为食品安全问题努力。”李海市说。

下一步，“啄木鸟”将协助政府开展社会监督，包括对超市、农贸市场、城郊非法食品小作坊、网购食品的安全进行调查和监督。“比如小学周边有很多小店，但是小店里卖的食品让人很担忧，存在着菌落超标等问题。后期我们可能会对此进行调查。”

“此外，我们也开发了包括食品添加剂知识在内的系列教案，将与杭城的中小学校开展合作。”李海市说。目前国内还没有一所学校真正将食品安全宣传教育纳入中小学相关课程，他希望浙江在这方面可以先行一步。

本刊启事

来稿凡经本刊使用，如无特殊声明，即视作投稿者同意授权本刊及本刊合作媒体进行信息网络传播及发行。同时，本刊支付的稿费也包括上述所有使用方式的稿费。特此告知。

本刊编辑部

医生“转院”百姓受益

/ 许雅文 缪小霞

长期以来，公立医院如同一座“围城”，在吸引优秀医生“进城”的同时，“城里”的医生又不敢轻易迈出。而另一方面，制约民营医院发展的瓶颈，就是好医生的缺乏。为破解这一困境，温州市进行了积极探索。

2013年9月的一天，早上7时许，单亦升早早来到血液透析室，翻开当天的预约表，只有6名患者。单亦升熟练地针对每个病人列出工作要点。

由于单亦升的到来，温州市康宁医院的血透中心自2013年8月开设以来，已迎来了十几位做透析的患者。“大多是附近的居民，以前都在温州的大医院做透析。”单亦升说。

在作为全国社会办医的试点城市温州，医学博士、温州医科大学附属第一医院肾内科主治医师单亦升，“跳槽”到康宁医院，担任血透中心主任，引发社会对医生合理流动这一话题的再度关注。这样的流动，对缓解大中城市的“看病难”，将起到怎样的作用？

有了单博士，就有了血透室

8时20分，单亦升做完透析前的准备工作，安心地舒了一口气。此刻，温州市鹿城区黄龙住宅区的陈新发正走出家门。

10分钟后，陈新发来到了温州市康宁医院。从交费到躺在血透室的病床上，他只用了10分钟。

对陈新发来说，这里整洁、舒适，与大多数公立医院截然不同。约500平方米的血透室温馨明亮，通风顺畅。一个护士只需要照顾1—3个病人，而病人甚至能在这里安心地睡一觉。

单亦升说，这是他的理想状态——病人在舒适安静的环境中就诊。

“收费和公立医院一样，设施好、服务好，还不用排队，干嘛不来呢？”陈新发觉得，康宁医院血透中心让人放心，“我现在状态很好，血压比以前正常了”。

两年前，陈新发在医院查出患上尿毒症，



从此，他每周有3天时间要去医院做透析。他告诉记者，等公交、坐公交，在路上要耗时1小时，到了医院，交费、等待空余床位又要耗去1小时。“有时会被安排到晚上，透析做完公交车都没了。”

与全国其他城市一样，“看病难”困扰着温州百姓。根据温州市卫生局提供的数据显示，截至2012年底，温州平均千人床位数是2.85张，千人医生数是2.31人，千人护士数是1.77人，低于全省平均水平4.03张、2.5人、2.12人。

“有限的优质医疗资源，分布也是不均的。”温州市卫生局社会资本办医领导小组办公室副主任潘江波告诉记者，2家省立医院和4家市立医院全部集中在老城区，黄龙住宅区所在的温州城西是医疗资源十分薄弱的区域。

一边是医疗资源的总量不足和分布过于

康宁医院血透中心，单亦升边巡查病房，边耐心讲解。许雅文 摄

集中，一边是温州较大的住宅区和外来人口集聚区周边没有大型公立医院。这样的失衡，一度困扰着温州城西的居民。

单亦升说，康宁医院方圆5公里以内，居住着近80万居民。按照温州地区每百万人口患尿毒症人数300—400人计算，这里有庞大



如何破解民营医院的人才瓶颈，是温州市医改的着力方向。

的医疗需求。正因为如此，康宁医院努力从专科医院向综合医院发展。康宁医院院长管伟立说：“透析是要长期进行的治疗，患者又多为老年人，治疗的便利性极其重要。”

“从今年4月参与新血透室的设计、装修、资质申报，到8月正式上岗，时间虽然很短，但我肯定不会后悔自己的选择。”单亦升介绍，对未来发展空间的渴望，是他“跳槽”的主要动力。康宁医院的社会认可度及其成功的发展历程，为他的奋斗方向提供了良好平台。

8月初，血透中心正式对外开放。单亦升告诉记者，目前有4名护士，基本能实现一对一服务。

一个好医生，是医院的“活招牌”，能为周边居民提供更好、更便利的医疗服务。管伟立说：“凡是来透析的病人，都对单亦升信任有加。”

病人的难题，医生的困局

现在，单亦升的一天，几乎都在病人的床边“转悠”，他有充裕的时间留给每一名患者，并给他们全方位的身心照护。他说：“这

在以前，是想都不敢想的。”

在单亦升的手机里，保存着一条短信：“举头望明月，低头理病例。洛阳亲友如相问，就说我在理病例……”

在公立医院一干就是15年，那些漫长的年头，对单亦升来说，似乎永远是某个奋笔疾书写病历的上午。

镜头拉到10公里外的老城区中心，温州附一医老院区门诊二楼的肾内科。单亦升的前同事——住院医师章建娜是当天的门诊医生。

上午9时，等待就诊的患者在肾内科门外的走廊上来来往往，狭小的诊室里，挤进了七八位即将就诊的患者及家属，围坐在章建娜小小的桌子前。

60岁的胡婷婷早上8时来到医院，现正坐在走廊上候诊。“患慢性病真的很苦，常常跑医院来复诊开药，每次一等就是两三个钟头，上了年纪真的吃不消。”

虽然人人皆知大医院看病难，但是温州附一医的门急诊量却每年都在增长。记者了解到，2012年，温州附一医门急诊量达到280.3万人次，同比增长了16.79%，医院日均门急诊量高达7600人次以上。

“正常是每天70个号，最多时能达到100个号。”章建娜告诉记者，分给每个病人的时间不足5分钟。结果就是患者心中的疑问得不到充分解答，而医生被强大的工作量压得喘不过气来。

单亦升对此也深有体会。客观存在的“看病难”，让医生和病人都没有得到应有的尊重，这是他离开大医院的原因之一。

面对单亦升的离职，有同事表达了羡慕之情，也有同事表示不解。“没有他的勇气，毕竟是跨出了事业单位，进入了企业。”“康宁医院以前是家精神专科医院，他怎么愿意去？”“民营医院工作不稳定，保障水平也不如公立医院好。”

虽然医生们纷纷认为在公立医院工作压力大，但是社会保障水平的巨大差异，让他们无法下决心走出公立医院。

破冰之旅，为民营医院注入活力

位于温州市区过境公路的温州同德医

院，漂亮整洁的医务大楼里，除了为数不多的医生、护士外，只有几个病人，与公立医院门庭若市的情景形成强烈反差。同德医院的现状是温州民营医院的一个缩影。

温州市卫生局信息中心主任蒋传彪告诉记者，温州现有民办医院62家，占全市医院总数的56.88%。虽然总数已过半，但是温州民办医院床位仅占当地总床位数的15.46%，业务收入、诊疗人次、住院人数分别占医疗总量的6.53%、7.08%、10.92%，与公立医院差距很大。

《温州市卫生发展“十二五”规划》中明确提出，到2015年，新增床位2.2万张。其中，民营医疗机构新增床位数至少为8000张，相当于目前民办医院床位数的两倍。

作为国家社会资本办医试点，单医生的“跳槽”，预示着温州正推进医疗改革，向破除“看病难”最难逾越关口的迈进。

事实上，近日，温州又有3名卫技人员初步达成“公转私”意向。

这几天，温州市卫生局联合当地社保部门，正在为康宁医院10名符合条件的卫技人员办理事业单位标准的社会保障金，单亦升就是其中之一。

8月25日，温州市出台了《关于加快推进社会资本举办医疗机构的实施意见》“1+14”政策文件。政策规定，公办医疗机构正式在编的卫生技术人员应聘到民办医疗机构工作后，不仅可以参加事业单位社会保险，还可以按有关规定重新聘用为公办医疗机构正式在编人员。

“无论是‘出得去’，还是‘回得来’，都是为了解决医生的流动问题，最终目的，是促进‘看病难’的解决。”单亦升说。

“要让医生愿意走出公立医院，社会保障水平只是其中一个方面，民营医院更应该深入思考如何吸引人才、留住人才、培养人才。”温州附一医院院长陈肖鸣认为，合理的流动不应该是狭隘的，“好医生除了流向民营医院，还应该流向基层医院，尤其是偏远的农村地区，那里才是医疗服务最需要延伸到的地方。”

管伟立认为，病人的口碑是最重要的，而赚黑钱、赚快钱只有死路一条。“品牌效应、服务意识与承担社会责任，是民营医院最需要的几大要素。”

“病人跟着医生走，医院有了好医生才能分流患者、获得发展，才有望真正破解‘看病难’。”潘江波说，改革的道路还很长。

相关链接

医生如何合理流动

香港：市场择人才

在香港，医生可以在多家医院执业行医，好医生，可能在多家大医院执业，反之，则可能被医院淘汰，这样才能留下好的人才。对患者来说，可以选择提供更好技术、更好服务的医生。

德国：兼职上限制

德国医院都是公司化管理模式，医生和医院之间没有行政隶属关系。医生以州为单位注册，只要注册是合法的，就能同时在本州不同医疗机构服务。对于出外巡诊的医生，德国卫生部门进行了“兼职上限制”，即规范公立医生兼职

时数。医生每周工作5天半，兼职制度规定公立医院医生每周中的4天要为公立医院服务，剩下的一天半可以自动调节。

美国：薪酬市场化、阳光化

美国医生都是自由人，只要取得执照，就可以多点行医。医生格外珍惜自己的名誉，如果收受回扣，轻则被记入档案，终身蒙羞，重则被终身吊销执照，丢掉饭碗。在这样的制度下，很少有医生铤而走险。另外，美国医生收入阳光法案规定，医生收受医药公司的礼物价值超过10美元，就要公之于众。

莫让腐败捆住创新之翼

“我感到很愤怒，也很痛心，更加感到错愕、愤怒。”10月11日，国新办新闻发布会上，科技部部长万钢披露，目前，有关部门正在审查两起涉嫌贪污科研经费大案。从已曝光的案例看，少数科研人员与管理人员不当使用科研经费已成惯例，一些地方和高校还形成了利益链。

网民“邓福寿”：科研腐败是科研肌体中的一颗毒瘤，它令本来就不宽裕的科研资源无端流失，影响科研活动的正常进行，最终影响科技成果的产出和质量。面对科研腐败，愤怒之余，更重要的是找出一条治理科研腐败的路子来。

网民“找词写稿”：科研的“鸟儿”翅膀如果系上“黄金”甚至是腐败的“黄金”，就很难飞得高。铲除科研腐败，纯洁科研环境，必须进行科研制度改革，破除行政主导科研资源配置的模式，让行政的归行政，学术的归学术。

网民“舆论场”：问题大家都看出来了，背后的原因，无论是身在其中的科研工作者还是旁观者，或多或少也都能了解大概。但一个问题的发生最终是要求解决的。如果因为领导“勃然一怒”，问题就能彻底解决那自然再好不过。但这恐怕只是奢望。

准生证为何成了“折腾证”

《河南商报》报道，郑州市惠济区的张女士今年3月怀上头胎，按医院指导从6月份开始办理“婚育情况证明”和“准生证”。4个月内她去社区跑了近20趟仍未开出。对此，惠济区委宣传部10月16日回应称，已将生育证发放到张女士手中，办证责任人已被停职等候处理，该区相关部门已向张女士道歉。

网民“海外网”：目前，准生证依然被视为控制计划生育的“行政许可”，如果事先没办好，即便在实体上符合生育条件，在某些省份也将承担一定数额罚款。除此之外，它还和新生儿上户口挂钩。这种做法不

仅耗费巨大的办证成本，客观上也可能导致权力“寻租”现象。

网民“蓝天白云白”：各种证件，办到最后就成了“折腾证”。办证难，难于上青天啊！治理准生证乱象的最根本做法就是让其由“行政许可”转化为“行政备案”，在发结婚证的时候，考虑把准生证作为一个附件发放。

网民“明月与明星”：解决办证难，不仅要减少各种审批，更需要转变政府工作人员的意识，把为老百姓办实事放在心中，并落实到实际行动中。

养老缴费延长，该由谁决定

近日媒体报道，多部委与多套养老方案设计者们，在为期两天的闭门会议上，就养老制度改革达成了多项共识。其中，延长养老保险缴费年限已基本没有悬念。尽管还没有权威方案传出，但专家或媒体不时“透露”的改革动向，隔几天就会引发一轮热议。

网民“月河谷”：延长养老保险年限，算不算政府违约？是不是养老金挪作他用缺口越来越大无法弥补？是不是不用缴养老金而享受养老特权的群体越来越大？

网民“sunny_ming 阳光”：几个人关起门讨论两天，就决定了13亿中国人的命运，这是不是太草率，太官僚，太自以为是了？他们有什么法律依据吗？

网民“tg_mn”：增加养老保险年限，我意见很大，但至少没有人问过我是什么感觉。或许是因为我不是那个叫“八成”的民众？最近喜欢讲猪的故事，看到最写意的评论是，分猪肉，会和猪商量吗？

网民“老徐时评”：延长养老保险缴费年限涉及每一个劳动者的切身利益。这样的大事仅仅由几个部委开两天闭门会议达成共识是不成的，应该召开人大会议广泛听取普通民众的意见。缴费满15年普通老百姓愿意早退休，而当官有特权的愿意多干几年，这本身就是一对矛盾。任意改变延长缴费年限，对老百姓来说极不公平！

子女不行赡养义务 老人撤销房屋赠与

徐某和钱某于2008年结婚，系一对再婚夫妻，两人年龄均超过65岁。徐某无子女，钱某有一个儿子吴某。徐某和钱某婚后感情融洽，为生活方便，两人在某市中心购买了一套房屋用来居住，吴某和他们生活在一起。吴某因筹备婚事需要婚房，但是因房价太高暂时无力购置婚房。经协商，徐某、钱某夫妻主动提出来将该房屋过户给吴某，但是，吴某要照顾两人的日常起居，而且两位老人都有权一直在该房屋内居住直到去世。

双方签订了一份协议明确了上述约定。之

后，房屋过户到了吴某名下，吴某顺利结婚，两位老人也很高兴。不料，吴某婚后不久，两位老人慢慢发现事情不对了。徐某生病住院，吴某也不管不问，更可气的是，吴某居然以房屋过小为由，要求两位老人外出租房。两位老人非常生气，要求吴某将房屋还给他们。吴某不肯，认为你们已经把房屋赠与我了，不能反悔的。

双方僵持不下，无奈之中徐某和钱某诉至法院，要求吴某将房屋返还给他们。法院经过审理判决，房屋赠与被撤销，吴某将房屋返还给徐某和钱某。

点评

◎ 张 婷(浙江金道律师事务所律师)

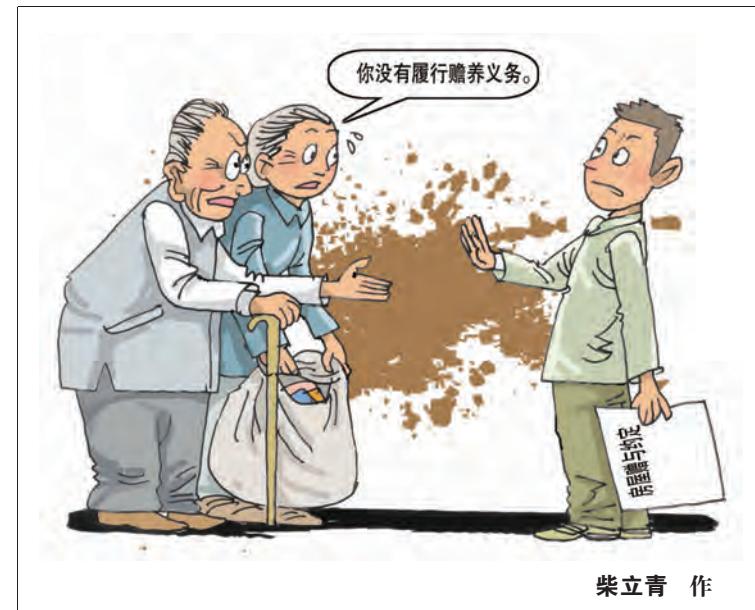
本案是一种民间的“以房养老”，其争议焦点在于，房屋赠与生效以后能否被撤销。合同可以分为诺成合同与实践合同。诺成合同又称不要物合同，是当事人双方意思表示一致时即可成立，不以一方交付标的物为成立要件的合同。实践合同又称要物合同，是指除当事人意思表示一致外，还须交付标的物方能成立的合同。根据我国合同法的规定，一般情况下，赠与合同属于实践合同、单务合同，赠与的标的物交付后，赠与合同即成立并生效，赠与人即使后悔也无法撤销赠与。

本案的特殊之处在于，这是一个附条件的赠与。根据合同法第190条、第192条的规定，赠与可以附义务；赠与附义务的，受赠人应当按照约定履行义务。在附条件赠与下，如果受赠人未依约履行义务，赠与人享有法定撤销权，可以撤销赠与合同。

本案中，徐某和钱某赠与房屋时附加了条件，即吴某照顾两位老人的生活起居，并确保两位老人在世时对房屋享有使用权。因此，虽然房屋已经过户至吴某名下，但由于吴某拒绝履行约定的对两位老人的赡养义务，徐某和钱某有权撤销赠与，并要求吴某返还房屋。

需要注意的是，赠与人享有的法定撤销权，自知道或者应当知道撤销原因之日起一年内行使。这一年的期间是除斥期间，不适用

时效的中止、中断和延长的规定。如果撤销权人没有在法律规定的一年期间内行使撤销权，其撤销权就归于消灭。在此也提醒大家，签订赠与合同时要慎重，赠与标的物交付后一般无法反悔。特别是在老龄化日趋严重，“空巢老人”越来越多的情况下，老人打算以赠与房产作为代价换取本无赡养义务的亲属或者他人扶养照顾的，更需要注意在赠与合同上附加条件，明确受赠方的义务和责任，从而更好地保护自身权益。





“每当我手中握住毛笔，就会立即进入一种纯粹的真空状态，头脑中没有丝毫的杂念，身心所感受到的只有线条的艺术和美感。”

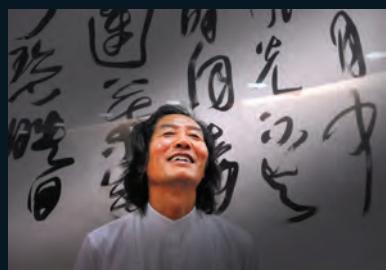
墨舞人生

■ 李忠 摄影 撰文

书法，被称为“线条的艺术”；舞蹈，被称为“人体动作艺术”。这二者的碰撞，将带来怎样的视觉冲击呢？著名书法家王冬龄与国家一级导演、杭州歌舞剧院院长崔巍，通过一场书法与舞蹈的对话，向人们展示了二者之间某种浑然天成的关联。

伴随着古典的乐曲，身穿白衣的舞者，用曼妙的肢体，勾画出一个个苍劲有力的书法大字；而在那一幅巨大的书法作品中，人们又仿佛看见一群富有活力的舞者正在挥洒着自己的身体。

不管是笔墨书写的线条，还是人体勾勒的舞姿，都是一种生命情调的跃动，都是一种贯注着内在气韵的外化形态。正因如此，这场“舞蹈与书法”的神交，让当代人领略到了永不褪色的传统文化之魅力。



书法，这样的“运动”不同于常意，而是养生之至高境界。陈成摄

手握毛笔，
闭目凝眉，时而
足不挪步，时而
行云流水。



书法和舞蹈的
融合，其实是一种
很好的宣泄，随着
笔端在宣纸上游走，
舞者似乎能够
进入一种别样的境
界之中。

舞者崔巍在王冬
龄创作的巨幅狂草《心
经》上表演。



探源国民性

/ 幽 壹

国民性，指的是一国国人所共有的性格特征。其实，像中国这样幅员辽阔、人口众多的国度，国民性格是千差万别的，许多时候并不能单纯地以一两个或几个词汇去概括它。不过，在这些因人而异的差异背后，却也有一些普遍存在的共性，乃本国大多数国民身上所共有的特性。这就是所谓的国民性。

对于中国国民性的劣根性，近百年来，有诸多大师级人物在研究和批判它，例如梁启超、鲁迅、胡适、柏杨、龙应台等。他们对此进行了手术刀式的精妙解剖，并且都有极其精到的评判，曾给国人带来空前的震撼。时至今日，读上述诸公之论，仍受益匪浅。

不过，这些大师在论及此类国民性的时候，多数是点出其特点，谈论其危害，举事实摆道理，引出发人深省之呐喊，但却很少去论述形成这类国民性的原因，从源头上断其根。

“今天中国的所有问题，都可以在历史中找到答案。当今中国是古代中国的延续，我们现在所处的社会，也是由历史塑造的。”在《中国国民性演变历程》一书中，学者张宏杰以“专制制度的演变导致国民性格大倒退”为主要论点，穿越中华两千多年的历史，从先秦甚至是三皇五帝开始论述，及至秦始皇创建秦朝，再由汉、魏晋、唐、宋乃至明、清各朝，逐一详解，讲述中国各个朝代国民性的演变历程，最终论证出当代中国国民性种种劣根性的根源，实乃历朝历代专制制度长期作用下所结出的恶果。

从书中的论述可知，国民性并非一成不变的，从春秋到唐宋，再到明清，中国人的性格如同瀑布一样，飞流直下，越来越恶化。春秋时代中国人单纯淳朴；唐代人雄健阳光，有尚武精神；进入明清之后，流氓气越来越重。尤其是经明清两朝的压制，使国民性饱



国民性众说纷纭，讨论历久弥新。作者以其独特视角，认为国民性并非一成不变，政治制度、社会结构为塑造国民性的主要因素。

受封建专制的无情打压摧残，逐渐演变成具有贪生、怕死、趋利、避祸等自私自利特性的国民性。

可见，一个国家的制度，是塑造本国国民性的最重要因素，它的好恶取舍对于其国人来说，具有风向标作用。一个国家采取什么样的制度，在一定时间之后，必将会投射到本国的国民性上。在独裁专制的制度之下，不论是普通国民还是高官大吏，人人自危，谁都会随时可能会因言或行获罪，突遭不测，所以人人都慎言慎行，将“人不为己，天诛地灭”或“各人自扫门前雪，休管他人瓦上霜”等不讲究规则法治，极端自私自利的社会信条奉为行事的座右铭。在这种政治体制之下，社会伦理、人的社会性格也会随之发生坏的变异。

作者在书中还通过历史事实，有力地抨击了所谓“因为国民素质太差，所以不足以推行民主制度”的论调，指出只有让制度先行，大胆迈出第一步，在实践中训练，才能切实有效地提升国民素质（国民性），使民主制度越来越成熟。而不是反过来，先等国民素质够格了，才来推行民主制度。这类研究，有助于民众从理论上破解这类似是而非的谬论。

一个社会，如果不通过完善的制度设计，制约和监督统治阶级，那么统治阶级必将会因为缺乏制度的制约和监督，率先败坏社会风气，从而带动普通民众的社会品德也随之堕落。与其抱怨普通民众素质太低并“怒其不争”，不如去推动制度的革新，将公权力关进笼子里，从而使不仅无法败坏风气，而且还必须带好风气，最终使国民性得到改观，逐渐趋于正向。

所以说，改造国民性，必须先从改革制度始。

（《中国国民性演变历程》，张宏杰著，湖南人民出版社 2013 年 5 月版）

新书推荐



《重新认识近代中国》

马勇著

社会科学文献出版社

2013年8月版

本书以现代化为主线展开对近代中国历史的梳理，解读了一个王朝的覆灭和一个共和国雏形的诞生，对一些重大事件和重要人物的解释和评价，令人耳目一新。作者注意到，中国近代曾有过从传统社会向现代社会转型的机遇，但由于历史包袱的沉重，最终丧失。



《农民、公民权与国家：1949—2009年的湘西农村》

张英洪著

中央编译出版社

2013年7月版

本书以公民权理论为分析框架，以湘西农村为主要考察对象，以土地制度和农民身份的变迁为主线，考察和分析当代中国农民公民权的演进逻辑。作者提出，当代中国农民的身份经历了阶级化、结构化、社会化和公民化4次重大变迁，认为中国农民问题的解决程度最终取决于国家发展公民权的进度。



《费正清中国回忆录》

[美]费正清著

中信出版社

2013年8月版

费正清在该书中回顾了自己长达50年的中国情缘，讲述了他半个多世纪与中国有关的生活与工作，记录了他对近现代中国历史的敏锐观察和精辟分析。作者以博学而洒脱的风格，风趣、清新的笔调，将自己的经历和观察娓娓道来。



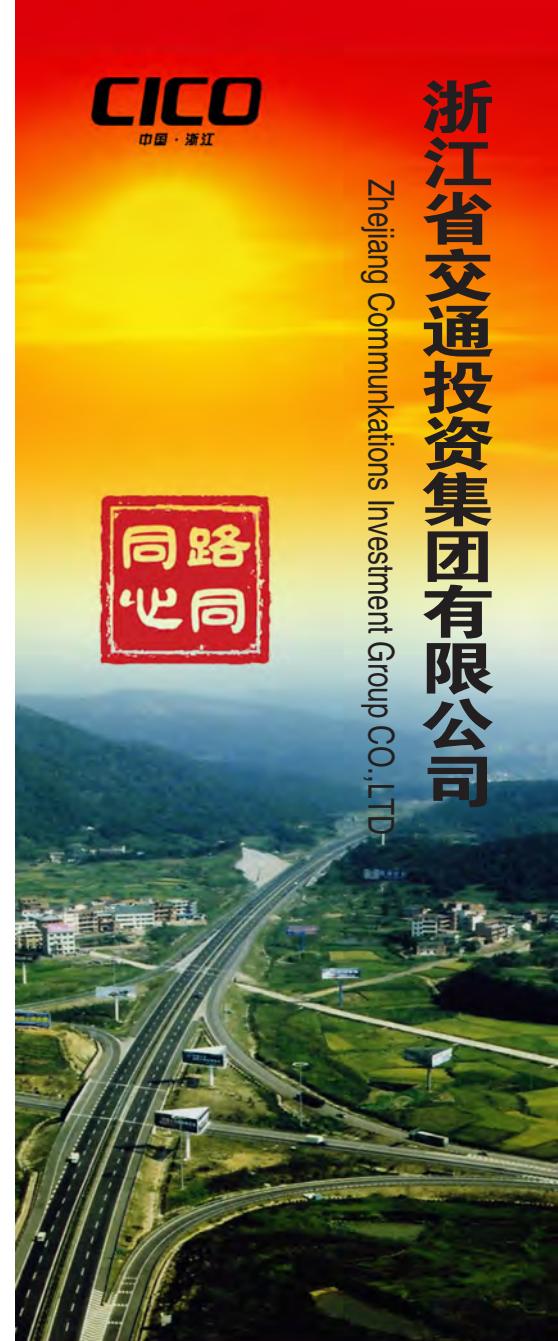
《造假的知识分子：谎言专家们的媒体胜利》

[法]巴斯卡尔·博尼法斯著, 河清译

商务印书馆

2013年8月版

本书作者尖锐而严正地指出，谎言已经愈来愈成为许多知识分子的“商标”。这些“造假的知识分子”毫无羞耻之心地散布谎言来为其“事业”进行辩护。这些“系列说谎者”是一种对于信息和民主的真正威胁。



浙江省交通投资集团有限公司于2001年12月29日正式登记注册，注册资本50亿元，是以原浙江省高等级公路投资有限公司为主体，吸纳省交通厅其他4家企业组建而成。旗下有23家全资及控股子公司、分公司，并参股投资了浙江杭千高速公路发展有限公司、浙江杭浦高速公路有限公司等5家公司。目前主要经营领域已经涉及高速公路投资、经营、维护、收费以及配套服务，交通工程建设、施工、物资经营，远洋、沿海运输，高速公路客运，金融证券，房地产开发和实业投资等。

我省全面开展食品安全审议意见落实情况跟踪检查

10月中旬，省人大常委会组织5个检查小组，分别由常委会副主任带队，赴湖州、嘉兴、金华、舟山、丽水等地开展食品安全审议意见落实情况跟踪检查。其他6个设区的市受省人大常委会委托，自行开展检查。

本次跟踪检查的主要内容是去年开展执法检查后各级政府贯彻落实食品安全审议意见的情况，包括去年执法检查中发现的主要问题整改以及其他人民群众普遍关心的热点难点问题解决的情况，突出检查食品安全监管体制机制建设、食用农产品安全监管、餐厨废弃物监管和学校食堂及周边餐饮单位食品安

全监管等4个方面内容。

所到之处，检查组听取政府及有关部门整改落实审议意见的情况，召开食品生产经营单位、人大代表、专家学者等参加的座谈会，并结合当地实际，采取常规检查与随机抽取相结合、明查与暗访相结合的方式，对食品生产经营企业、商场超市、农贸市场、餐饮单位和学校进行实地检查。

10月下旬，省人大常委会主任会议专题听取了各检查组的检查情况汇报，待汇总形成跟踪检查总报告后，经省人大常委会主任会议研究，再提交省人大常委会会议审议。
程远天

温州：力促财政部门早编细编预算

日前，温州市财政部门根据市委、市人大常委会相关文件要求，以及去年市人大常委会分项审查时提出的意见，拟定了《关于加强市级部门预算编制和管理的实施意见》、《关于加强市级财政专项资金预算管理的实施意见》等系列文件，为进一步规范预算编制和管理奠定了基础。

早编细编部门预算是这次预算改革的重点之一。今年，财政部门从3月底就开始组织2014年的部门预算编制工作，并已经历“一上”、“一下”和“二上”过程，于8月底前通过财政部门的初审、交叉审核和汇总。与以往不同的是，今年还新增了财政部门业务处室交叉审核部门预算的环节，有利于提高部门预算安排的公平性、合理性。

除此之外，财政部门还根据市人大常委会要求，规范了部门预算的项目设置和定额标准体系。
孔颖颖

湖州：市、县区联动保护母亲河溪

日前，湖州市人大农业与农村代表专业小组的15位代表，向全市农业系统的市人大代表发出一封公开信，鼓励代表带头宣传贯彻农业面源污染防治、水环境保护法律法规，带头加快发展高效、生态、品质农业，带头参

与水环境综合治理各项工作。

这是湖州农业系统市、县(区)两级人大代表积极参与“保护母亲河溪”的活动内容之一，力促“治水”工作由河道整治、水面保洁，扩展到发展循环农业、治理面源污染、推进生态修复、加快截污纳管和逐步改善水质等全方位提升。

其间，代表们就地就近视察了河溪，沿途查找污染源，听取有关单位的情况汇报，并就有关加强农业面源污染治理、水岸同治、水污齐治、提高水质等方面提出了46条意见。目前，市人大农委已就“关心母亲河溪”代表履职活动中发现的问题进行汇总梳理，分别交给市政府及相关职能部门研究办理，并将及时向代表反馈意见落实情况。
胡伟

桐乡：填补街道财政监督“空白”

随着行政区划调整，桐乡市的梧桐镇、炉头镇等多个乡镇撤并为街道。由于街道本级没有人大，且财政运行监管体制仍停留在乡镇模式，致使人大对街道财政的监督一直处于真空状态。近日，桐乡市人大常委会出台相关制度，进一步规范街道办事处的财政行为，加强对街道财政的监督。

在此之前，桐乡市很多街道财政的预、决

算都是街道内部班子成员开个会、通个气，一直处于“自己监督自己”的状态。今后，这些街道的财政预、决算，将由该街道的市人大常委会街道工委进行初步审查、日常监督及相关专项调查。

“这个政策的制定和出台，主要是为了解决在现行财政体制下街道财政监督的空白点，探索发挥人大街道工委的监督作用，使有限的财政资金用在刀刃上，发挥其最大的经济效益和社会效益。”桐乡市人大常委会有关人士表示。
吴志强 张芬娟

景宁：健全审计整改问责机制

为进一步强化审计绩效，景宁县人大常委会向县政府提出了进一步强化审计整改督查力度、建立健全审计整改问责制度和长效机制等意见和建议。日前，县政府有针对性地出台了加强审计整改工作的实施意见，以制度来规范审计意见整改。

根据最新要求，审计单位需在规定时间内向审计部门报送整改情况报告，由审计部门对被审计单位查出的问题整改情况进行汇总，向县政府报告后，并受县政府委托依法向县人大常委会报告审计整改工作。同时，审计部门还将以《审计结果公告》的形式，通过党政机关公文平台或县政府网站、审计网站等途径向社会公开，以接受人民群众的监督。

叶伟

长兴：民生工程代表验收

10月16日，在公证处和新闻媒体的见证下，从长兴县257名县人大代表中随机抽调了20名代表，对长兴县的民生工程——22家过渡保留码头整改工程进行了现场实名评分，并当场公布评分结果。

民生工程的整治效果如何？这次改变了以往由职能部门进行验收的传统做法，完全由人大代表说了算。由于参加验收的代表是随机挑选，有效避免了说情找关系的现象，真正做到公开、公平、公正。根据验收程序规定，县人大代表评分平均分低于80分的码头即时关停，平均分高于80分且排名为前15名的直接通

过验收，其余码头需再整治。

张燕飞

海宁：力促公共场所免费上网

国庆期间，海宁市民发现，市区的西山公园可以免费使用无线网络上网了。这是海宁市政府认真落实代表建议的有效成果。

随着科技日益进步，各类手机、平板电脑等成了市民生活的必备品，随时随地上网看电影、发微博成了一种日常生活方式。针对这一实际情况，在年初召开的海宁市十四届人大二次会议上，代表提出的“关于在市区逐步推行免费无线网络的建议”，被列为2013年度市人大常委会重点督办件。

海宁市政府及具体承办部门积极办理，率先在西山公园开通了免费无线网络。下一步，将在市区工人路、紫阳路、西寺桥商业步行街、市行政服务中心大厅等25个区域安装无线网络设备，让市民随时享受免费无线网络。
陈培杰

西湖区：开出首张重点项目“联系单”

日前，一张编号为“区人大联第1号”的杭州市西湖区人大常委会领导重点项目联系单从人大办发出，收件单位为西湖区双浦镇人民政府。联系单对区政府年度重点建设项目——麦岭沙商业综合用房建设过程中存在的问题提出了3条建议，要求双浦镇在规定期限内予以回复。

这是西湖区人大常委会深入实践“人大一线工作”要求，拓宽渠道，实施有效监督的创新之举。联系单发出后，引起了政府有关部门的高度重视，目前，相关建议正在逐条落实当中。

为了有效督促重点项目实施，西湖区人大常委会还将每个月听取一个政府组成部门的相关工作情况汇报，并定期督查重点项目的落实情况。
李寄 杨宏

龙游：监督催生“断面长”

今年以来，龙游县人大常委会根据省人大常委会部署，相继开展饮用水水源保护执法检查、作出保护灵山江生态环境的决定、组

一月要事

(2013年10月1日—10月31日)

★10月8日,省人大农委召开第六次全体会议,省人大常委会副主任程渭山参加会议。

★10月10日,省人大财经委召开全体会议,分别听取了省财政厅、省水利厅、省审计厅关于2011年、2012年水利专项资金有关情况汇报。省人大常委会副主任冯明出席会议。

★10月10日至11日,省人大常委会副主任厉志海率检查组赴丽水市及松阳县开展食品安全审议意见情况跟踪检查。

★10月10日至12日,省人大常委会副主任王永昌率检查组赴金华及义乌开展食品安全审议意见落实情况跟踪检查。

★10月11日,“十二五”规划纲要中期评估报告审议工作领导小组召开第三次全体会议。省人大常委会副主任冯明主持会议并讲话。

★10月16日至18日,省人大常委会副主任茅临生率检查组赴舟山市开展食品安全审议意见落实情况跟踪检查。

★10月16日至18日,省人大常委会副主任程渭山率检查组赴嘉兴及海盐开展食品安全审议意见落实情况跟踪检查。

★10月16日至18日,省人大常委会副主任姒健敏率检查组赴湖州及德清、安吉开展食品安全审议意见落实情况跟踪检查。

★10月21日至23日,省人大常委会机关党组根据省委教育实践活动领导小组的统一部署和总体安排,以5个半天时间,召开了专题民主生活会。省人大常委会党组书记、副主任茅临生全程参加并指导会议,省委第四督导组乐益民组长及全体成员参加会议,省人大常委会机关党组成员和行政关系在省人大机关的厅级领导干部出席会议。

★10月23日至25日,十二届全国人大常委会第五次会议在北京举行。会议表决通过了关于修改消费者权益保护法的决定,表决通过了全国人大内司委、财经委、外事委关于第十二届全国人大一次会议主席团交付审议的代表提出的议案审议结果的报告,表决通过了全国人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告,表决通过了有关人事任免事项。会议还听取和审议了环境保护法(修订草案)、国务院关于深入实施西部大开发战略情况的报告和关于国家财政科技资金分配与使用情况的报告、最高人民法院关于人民陪审员决定执行和人民陪审员工作情况的报告、最高人民检察院关于检察机关反贪污贿赂工作情况的报告、全国人大常委会执法检查组关于检查气象法实施情况的报告,并就国家财政科技资金分配与使用情况进行了专题询问。

织代表开展寻找水污染源活动等。

县政府认真执行落实人大常委会决定和意见,实施“两禁一包”流域管理工程,加大水污染防治工作力度。“两禁”是指划红线禁养生猪、分流域禁采砂石,“一包”则是指定河段“包保”水体质量。今年起,在全省率先实施乡镇(街道)交接断面水质考核制度,推行“断面长”负责制和流域综合整治,形成村级分段管护、乡级断面负责、县级分区整治的河道环境“包保”机制。

余政清

缙云:力促农村电子商务发展

目前,缙云县共有各类农村电子商务网店(企业)1300家,年销售额千万元以上的10家,从事与农村电子商务相关产业的有近万人。面对如此高速发展的农村电子商务,年初县人代会上,丁钧盛等代表建议县政府加快出台扶持政策,强化规划引导,努力营造农村电子商务发展的良好环境。

为有效落实代表建议,县政府及其职能部门多次召开代表建议办理面商会,研究出台了《关于加快农村电子商务发展的实施意见(试行)》,提出了17条加快农村电子商务发展的政策措施。《意见》明确提出,从2013年起,县财政每年安排农村电子商务引导资金200万元,用于农村电子商务产业引领、扶持奖励、培训贴息以及相关服务支撑体系建设。

杨将光

嘉善:催生人民陪审员劝退机制

为充分发挥陪审员的参审作用,日前,嘉善县人民法院根据县人大常委会的要求,建立了人民陪审员劝退制度,进一步优化陪审员选任和退出机制,切实解决“陪而不审、审而不议”问题。

根据规定,经查证属实,对具有因工作变动、身体疾病等原因,导致难以继续参加审判活动的;无正当理由,拒绝参加审判活动三次以上,影响审判活动正常进行的等五种情形之一的人民陪审员将进行劝退。若人民陪审员不服劝退的,由法院提请县人大常委会免除其人民陪审员资格。贾碧莲 潘子菁

2013 年度《浙江人大》杂志 征订工作优胜单位

一、超额完成征订基数 70% 的设区的市 10 个

衢州市 嘉兴市 舟山市 绍兴市 宁波市
湖州市 丽水市 金华市 杭州市 台州市

二、全面超额完成征订基数或实际征订数超过 1200 份的市本级和县(市、区)43 个

杭州 拱墅区 余杭区 萧山区
宁波 鄞州区 慈溪市 宁海县 奉化市 余姚市
温州 洞头县 瑞安市 乐清市
湖州 南浔区 吴兴区 安吉县
嘉兴 南湖区 秀洲区 海宁市 嘉善县 海盐县
平湖市 桐乡市
绍兴 绍兴县 越城区 上虞市 诸暨市
金华 义乌市 东阳市 兰溪市 武义县
衢州 市本级 柯城区 衢江区 开化县
常山县 龙游县
舟山 市本级 定海区 普陀区岱山县
台州 玉环县 温岭市
丽水 莲都区 云和县

2013 年度《浙江人大》杂志 征订工作先进单位

完成或超额完成征订基数 70% 的市本级和县(市、区)44 个

杭州 市本级 上城区 下城区 西湖区 江干区
滨江区 富阳区 临安市
宁波 市本级 海曙区 江北区 江东区 北仑区
镇海区 象山县
温州 市本级 平阳县 苍南县
湖州 长兴县 德清县
嘉兴 市本级
绍兴 嵊州市 新昌县
金华 金东区 玖城区 东阳市 浦江县
衢州 江山市
舟山 嵊泗县
台州 椒江区 黄岩区 路桥区 天台县 仙居县
三门县 临海市
丽水 市本级 龙泉市 青田县 景宁县 遂昌县
庆元县 松阳县 缙云县

欢迎订阅 2014 年度《浙江人大》杂志

《浙江人大》杂志是浙江省人大常委会的机关刊物，是省人大常委会与基层人大、“一府两院”联系的重要渠道，是宣传全省各级人大工作、展示各级人大代表风采的重要窗口。

2014 年度的《浙江人大》杂志征订工作现已全面展开，有需要的单位、个人，请与杂志社发行部取得联系，以确保您及时收到 2014 年度的杂志。

杂志为大 16 开本，80 页，全彩印刷，每本定价 8.00 元，全年定价 96.00 元。此外，2014 年度的《浙江人大》杂志公报版不再随刊附送，如有需要，请在订阅正刊时予以说明。

联系电话 0571- 87057955 87053470
汇款地址 浙江省杭州市仁谐路 1 号
邮 编 310025

户 名 《浙江人大》杂志社
银行账号 7332710182600034989
开户银行 中信银行杭州市府路支行

全省移动 3G 用户已破千万 4G 手机正处火热升温中

8 款 4G 手机秋季将崭新亮相浙江市场

2013 年 10 月 17 日，“中国移动浙江公司 2013 秋季智能手机订货会”在杭州举行。前来参加的手机生产、分销及零售领域厂商人员达数千人，33 家手机生产厂家、13 家大型经销商和近 800 家手机零售点的代表出席了订货会。

会上，包括三星、HTC、SONY 在内的 8 款 4G 手机闪亮亮相现场，目前全省的移动 3G 用户已破 1000 万台，2014 年，浙江移动 3G 和 4G 手机销售总量预计可破 1500 万台。随着 3G 网络的完善、4G 异军突起以及终端品种的快速丰富，中国移动在移动互联网市场将更具优势。

在智能手机展示区域，浙江移动携手三星、HTC、SONY、华为、中兴、酷派、天语、海信等厂家联合发布的 8 款 TD-LTE 的 4G 手机和 1 款平板电脑闪亮登场。根据现场演示来看，4G 手机具有配置更高、屏幕更大、上网更快速的特点。展区同时还展示了基于 4G 技术的远程医疗、智慧城市、多路高清等新应用。

在订货会上，浙江移动还发布了 2 款中国移动自主品牌 3G 手机（M601 和 M701），这 2 款手机秉承“移动智造”的理

念，展现了极为出色的体验和性价比优势。同时，国内外各大知名品牌也发布了 10 款秋季旗舰新品。

早于 2012 年，浙江就率全国之先，开放了杭州、宁波、温州 3 个中国移动 4G 体验城市，今年 9 月 28 日，浙江移动再次宣布杭、甬、温三个城市全国首发 6 款 4G 手机，移动客户只要到移动营业厅就可办理 4G 手机体验业务，目前浙江全省 4G 体验用户已逾 3 万名。

预计在年底前，工信部将正式发放 4G 牌照，4G 业务将得到正式商用，届时将会有更多的 4G 智能手机投放市场，移动用户将能体验到 30—100M 的移动上网速度。2014 年，中国移动全国的 TD-LTE 终端集采将超过 5000 万部，其中 4G 智能手机约 4000 万部。

中国移动 3G 网络的覆盖与速度日臻完善；4G 网络建设速度也很快，预计今年底能逐步扩大到全省各地市；再加上近



浙江移动 2013 秋季智能手机订货会启动仪式

几年来移动智能终端获极大丰富，目前支持移动 3G 制式的终端已经达到 800 多款，若以浙江移动 5500 万客户、以按每两年换一次手机统计，每年终端换机规模就达 2750 万，这孕育着巨大的发展空间。中国移动的 TD 产业在未来的移动互联网竞争中将争取更主动的位置。

在订货期间，浙江移动向所有订货的零售商给予了大幅优惠与丰厚的提货奖励，全场订货气氛火爆，全天千元以上手机累计订货 42 万台，成交额突破 6.2 亿元。



事业家业 永续传承

财富是对明天的展望,对未来的传承,对理想的憧憬。
建行私人银行,与您一同实现。



以心相交
成其久远

建行私人银行致力于满足您个人、家族及事业发展等全方位需求,提供私人财富管理、综合金融和专享增值服务为核心的全面金融解决方案。

秉承“以心相交,成其久远”的服务理念,践行尊贵、私密、专业、稳健、便捷的服务承诺。





专注宽带20年 品质一路领先
赢得浙江千万用户信赖

电信光宽带 真正好宽带



装光宽带还得选中国电信 一个电话，宽带到家 10000

品质更优、更专业 90%以上的宽带用户选择电信，掌握宽带核心技术，品质一路领先。

网速更快、更稳定 独立光纤入户，100M极速上网体验尊贵独享，更有50M、20M多种选择随你选。

优惠更多、更便宜 提速不提价，加入智慧家庭，100M光宽带低至2元/天。

详情请咨询当地中国电信营业厅或客服热线10000

用户至上 用心服务 Customer First Service Foremost

中国电信浙江公司
<http://zj.189.cn>

客户服务热线 10000
Customer Hotline 10000

中国电信
CHINA TELECOM
世界触手可及