

浙江省第十一届人民代表大会 教育科技文化卫生委员会工作报告

本届以来，委员会以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观为统领，以推进经济转型升级、科技自主创新和保障与改善民生为工作重点，认真贯彻党的十七大、十八大会议精神，按照省委决策部署，紧紧围绕常委会的中心工作，加强教科文卫领域的立法、监督与调研工作，积极发挥代表作用，较好地完成了委员会各项工作任务。

一、五年主要工作回顾

（一）注重立法质量，加强教科文卫领域法制建设。立法是省人大及其常委会的一项重要工作，是加强民主法制建设、促进依法行政的重要基础。委员会把协助常委会做好立法工作放在重要位置，不断推进教科文卫领域法制建设。本届以来，委员会参与制定或修改了高新技术促进条例、科技进步条例、义务教育条例、历史文化名城名镇名村保护条例、爱国卫生促进条例、食品安全法实施办法。委员会还开展了民办教育、防震减灾、农村合作医疗、无偿献血、计划生育、广播电视等方面的立法调研。在参与立法过程中做到了“三个坚持”：

一是坚持开门立法，广纳各方意见。五年来，为加强教

科文卫领域的地方立法，根据急需先立原则，在向常委会提出年度立法建议时，注意征求省级有关部门及市县人大教科文卫委员会的意见，注重吸纳代表提出的立法建议，经认真研究分析后，提出教科文卫方面的立法建议项目。在征求法规草案修改意见的过程中，通过听取汇报、召开座谈会、实地考察等方式，广泛征求意见建议。既听取省有关部门的意见，也注意听取基层政府部门的建议；既听取行政管理部門的意见，也注意听取管理与服务对象和基层群众的建议，提高立法的针对性和实效性。如 2010 年，在征求爱国卫生促进条例草案意见中，集思广益，分别召开座谈会 10 余次，参加的各类人员 200 余人，代表意见、群众意见、专家意见和部门意见得到充分尊重和吸纳，审议报告较好地反映了各方的利益诉求，为制定好法规打下了坚实基础。

二是坚持科学立法，完善立法理念。在参与地方立法过程中，注重立法的前瞻性与合理性，突出法规的可操作性。高新技术促进条例突出了鼓励创新、促进高新技术及其产业发展的立法理念，立法加强了对科研人员的奖励，维护科研人员的合法权益。修订通过的义务教育条例突出了加强教师队伍建设和进一步促进教育均衡发展，明确教师的社会保障水平不低于当地公务员的平均水平，合理提高农村特别是山区、海岛教师待遇等，充分保障教师权益。科技进步条例注重科技创新体系建设、科技投入保障、人才队伍建设等对科

技进步带有全局性和根本性的问题，进一步明确科技工作总体思路，强化政府在促进科技进步中的主导作用和责任，为加快发展方式转变提供强有力的科技支撑。针对我省历史文化名城保护工作现状，修订后的名城名镇名村保护条例进一步突出历史建筑保护，规范了保护规划编制与实施的具体措施，强化监督管理，体现了科学保护与合理利用有机结合的理念。

三是坚持地方特色，解决实际问题。委员会始终认为立法不能回避矛盾，对需要立法解决的问题不能绕道走，否则就会影响法规的实施效果。委员会坚持结合省情，综合分析调研中发现的问题，积极提出意见建议。在审议爱国卫生促进条例草案时，委员会提出应当加强城乡环境卫生基础设施建设、保障城乡饮用水安全、加强农村改水改厕并明确爱国卫生工作机构职责等建议，修改建议在条例中得到了采纳，推动解决了爱国卫生工作“有人办事、有钱办事、有章理事”的问题。为进一步理顺食品安全监管体制，加强源头管理，规范食品生产经营活动，委员会在审议食品安全法实施办法时提出，要明确食品安全监管部门职责，加强食品生产加工小作坊和食品摊贩的监管和食用农产品源头管理，强化检验检测体系建设等建议，引起了常委会的高度重视。法规的出台，为加强食品安全监管，提升食品安全水平，提供了有力的法制保障。

（二）注重监督实效，积极推动法律法规的全面实施。

监督法律法规在本行政区域的有效实施，是宪法和法律赋予各级人大常委会的重要职责。委员会坚持从服务大局着眼，从推动解决实际问题入手，通过执法检查、专项审议、专题视察、听取汇报等多种方式开展监督，督促政府依法管理、为民办实事，取得了良好的成效。

一是协助常委会开展专项审议。本届以来，委员会每年确定一至两个监督重点，向常委会提出监督选题，协助做好相关审议工作，先后开展了教育、农村公共文化服务、科技专项资金使用、促进高新技术产业发展、知识产权保护、医药卫生体制改革、中医药事业发展、文化发展等 8 项专项审议。2008 年，换届之初，委员会协助常委会采用了统一部署、上下联动的方式听取和审议教育工作报告，省人大常委会主任赵洪祝高度重视此项工作，多次作出重要指示。省政府高度重视并全面落实审议意见，出台了五个方面 30 项措施。通过这次专项审议，教育法律法规得到了较好的贯彻落实，一些长期得不到解决的热点难点问题得到了解决，如大幅提高农村中小学生均公用经费标准，重新核定农村教师编制，落实农村教师任教津贴等，促进了城乡教育均衡发展，加快了我省教育发展长效机制的建立，有力地推动了“教育强省”建设。针对科技创新能力不强，科技资金使用绩效不够明显的问题，2009 年，协助常委会首次开展了科技专项资金使用、

促进高新技术产业发展的专项审议，省政府及有关部门按照审议意见的要求，认真加以整改，推动建立和完善了科技项目及经费管理等具体制度，加快了科技经费预算执行进度，较好地扭转了申请省级科技专项手续复杂、资金到位慢的状况，受到了广大科技工作者的普遍好评。2010年，委员会按照“保基本，强基层，建机制”要求，协助常委会开展医药卫生体制改革审议，对我省进一步落实好医改任务，有效缓解人民群众“看病难、看病贵”问题，起到了较好的推动作用。2011年的中医药专项审议工作，提出我省要在“县县都有一所中医院”的基础上，向“县县都要办好一所中医院”目标迈进的具体要求，省政府据此出台了明确的举措，加大了政策支持力度，为强化县级中医院建设，促进中医药发展营造了良好的发展环境。

二是加强对法律法规实施情况的监督检查。本届以来，委员会协助开展了文化遗产保护、食品安全执法检查，并对食品安全工作进行专题询问。2009年，受常委会委托，委员会对文化遗产保护相关的“一法六条例”执行情况进行检查，提出了加强工作机构建设，进一步增加投入，构筑起多元化、多渠道的经费保障体系，重视文化遗产保护规划编制与实施，进一步做好保护利用工作的建议。省政府在认真研究的基础上提出了具体的整改落实意见。2012年，协助常委会开展了三级联动的食品安全执法检查，并进行专题询问。委员

会会同财政经济委员会、农业与农村委员会及办公厅、研究室，围绕食品安全体制机制建设、督促企业落实主体责任、检验检测和风险监测、依法开展综合治理、农产品源头监管等五个重点，在全省范围内与市县（区）同步开展执法检查。在常委会专题询问及审议的基础上，向省政府提出了加大监管力度，推动食品生产经营企业落实安全责任，加强宣传教育，建立全社会群防群控机制等方面的意见建议。省政府及有关部门高度重视并积极配合这次执法检查，在认真开展自查自纠的基础上，组织开展了食品安全“百日大整治”行动，主动曝光了一批食品安全违法典型案件。目前，省政府已及时提交了整改落实情况报告，正在根据常委会提出的审议意见进行整改落实。

三是组织开展专题视察。委员会根据形势和任务的需要，注重运用多种方式加强对政府工作的监督。2011年，在常委会领导的带领下，组织开展了青山湖科技城视察活动，通过视察，向省政府提出了进一步明确发展定位、加强统筹协调、理顺省市县管理体制、加大政府支持力度、加快建设进度等建议，引起了省政府和有关部门的重视。2012年，为进一步促进我省高等教育发展，围绕政府投入和大学生创业两个重点，视察了部分高校，并向省政府提出了全面落实省财政教育支出占一般预算支出 21%的目标、提高高校经费拨款标准、积极化解高校债务等建议。五年来，委员会还组织

开展了文化产业、名城保护、群众体育、精神卫生、爱国卫生等 13 次专题视察。

此外，委员会结合工作实际，每年安排听取省政府有关部门的情况汇报，五年共听取教育发展、科技创新、防震减灾、文化文物、新闻出版、广播电视、体育发展、档案管理、卫生服务、人口计生等方面报告 20 余次，及时了解工作情况，提出具体意见建议，督促政府依法行政。

（三）注重服务保障，积极发挥教科文卫领域代表作用。委员会认真贯彻实施代表法和中央关于加强代表工作的重要文件精神，加强与教科文卫领域代表的联系，不断拓宽代表参与委员会活动的领域与渠道，注重听取代表意见建议，发挥代表的专业优势和主体作用，为代表依法履职创造条件。

一是认真研究处理代表在省十一届人大会议上提出的意见建议。委员会及时对代表意见建议进行了分类整理，共整理出 200 多条涉及教科文卫工作的审议意见并进行专门研究，根据审议意见充实或调整年度工作安排，努力将代表建议落到实处。

二是认真办理代表议案建议。办理议案 35 件、建议 13 件，内容涉及义务教育、职业教育、食品安全、人口计生、公共文化、网络游戏、发展中医、控制吸烟等立法、监督工作。委员会认真开展相关调研工作，加强与代表的联系沟通，

认真听取意见，办实办好代表议案建议，代表对议案和建议的办理结果表示满意。根据代表议案提出的建议，目前，已经制定食品安全法实施办法，全面修订了义务教育条例，爱国卫生促进条例也已对控制吸烟作了规定。对目前制定或修订法规条件还不成熟的，已要求省有关部门先行出台相关政策或加强前期立法调研。

三是做好代表重点建议督办工作。2010年，常委会创新代表建议办理方式，开展重点建议督办工作。目前，委员会已督办了关于推进农村社区卫生人才队伍建设、加快青山湖科技城建设、重视精神卫生工作等3项建议。在督办过程中，委员会专门制定工作方案，组织人员当面听取代表意见，督促省有关部门认真办理，努力将代表建议落到实处。目前，省卫生厅根据代表提出的建议，出台了加强基层队伍培训、定向培养、加强全科医生培养、省和衢州市级相关医院与开化县相关医院“结对子”帮扶等政策措施。省政府已明确，从2012年起连续3年投入1.5亿元用于精神卫生建设。

四是认真组织开展代表专业小组活动。在换届之初，委员会为加强与教科文卫领域的代表联系，及时编制教科文卫领域代表名录，组织10多次代表专业小组活动，视察考察文化遗产保护、基层医疗卫生机构、科研院所与高新技术企业。

五是邀请代表参加立法、监督、调研等活动。在开展立

法、执法检查、调研等各项工作中，主动邀请代表参与，充分听取并采纳代表意见建议。在开展文化遗产保护法律法规执法检查、食品安全执法检查时，吸收当地省人大代表作为组成人员，全程参加执法检查活动，效果良好。在对义务教育条例草案进行一审之后，教师是否可以开展“有偿家教”的问题引起社会的广泛关注，为进一步配合常委会做好审议工作，委员会专门向 20 位在基础教育一线工作的省人大代表征求意见，为进一步修订好“有偿家教”这一条款提供有效的参考依据。五年来，委员会共邀请 400 余人次代表参加了立法、监督及调研活动。

（四）注重自身建设，努力提高工作水平。专门委员会作为人民代表大会的工作机构，担负着协助人大及其常委会依法行使职权的重要责任。五年来，委员会不断加强自身建设，努力提高履职能力。

一是加强学习，增强工作责任感。委员会根据中央和省委的部署，认真学习党的十七大、十七届三中、四中、五中、六中全会和十八大会议精神，自觉学习实践科学发展观，积极开展“创先争优”活动，加强政治理论、法律法规与业务知识的学习，认真参加常委会理论中心组学习会和机关组织的各项学习、考察活动。委员会还结合教科文卫工作实际，认真组织开展读书活动，深入研究教科文卫事业的特点和规律，提高工作的前瞻性和协调能力。

二是团结协作，发挥委员会整体作用。委员会坚持传承创新、严谨求实、理性和谐的优良传统，依法履职，发挥专门委员会工作优势。努力创新工作方法，不断完善和落实工作制度，扎实做好委员会各项工作。本届教科文卫委员会在三任主要负责人领导下，团结协作，无缝交接，共召开 43 次委员会主任办公会议，43 次委员会全体会议，较好地履行了委员会的各项职责。委员会还注意抓好办公室建设，办公室工作人员按照委员会的任务要求，团结合作，兢兢业业，较好地发挥委员会的参谋与助手作用。办公室多次被机关评为先进处室。

三是深入调研，积极建言献策。委员会重视调研工作，把调查研究作为做好其他工作的基础和前提，作为掌握实情的重要渠道。除围绕立法与监督工作开展相关调研外，还组织开展了职业教育、公共科技服务平台、食品安全监管等 3 项主任会议成员课题的调研，开展了民办基础教育、民办博物馆的专题调研，形成了专题调研报告。委员会深入基层，了解实情，抓住带有倾向性、普遍性的问题开展调研，努力做到分析问题切中要害、提出意见有理有据、作出决策切实可行，既提高了委员会的工作质量，也起到推动有关方面改进工作的作用。

四是密切联系，加强工作交流。进一步密切与市县人大教科文卫（工作）委员会的联系，每年召开 2 次全省人大教

科文卫工作座谈会。举办全省人大教科文卫工作培训班，结合教科文卫工作实际与形势任务，安排5期教科文卫工作专题讲座，邀请省内外专家学者授课，得到了市县同志的一致好评。进一步加强与省政府有关部门的联系，做好沟通协调工作，还密切与全国人大、兄弟省（市、区）人大教科文卫委员会的联系交流，参加7次全国人大教科文卫工作座谈会、承办1次华东七省市人大教科文卫工作座谈会，相互交流工作经验体会，提升委员会工作水平。

五年来，教科文卫委员会认真履行职责，积极协助常委会开展立法和监督等工作，取得了一定的成绩，但仍有差距与不足：如需要进一步提高立法与监督实效，进一步加强的调查研究，进一步发挥好代表作用，进一步密切与市县人大教科文卫（工作）委员会的联系等，这些都应当积极创造条件，在今后的工作中逐步加以改进。

二、五年工作体会

（一）围绕中心、服务大局，是做好委员会工作的重要前提。人大工作是党的工作的重要组成部分，人大要紧紧围绕中央和省委的决策部署，谋划工作。一是精心选题，借势发力。本届以来，教育发展、食品安全一直是各级党委政府高度关注、着力推进的重大问题，广大人民群众也十分关切。委员会审时度势，乘势而为，及时向常委会提出教育、食品安全监督选题，并协助做好专项审议、执法检查工作。委员

会提出的审议意见引起了政府的重视，出台了不少实质性举措，取得了较好成效，起到了“四两拨千斤”的作用。二是突出重点，统筹兼顾。教科文卫委员会涉及的面较广，联系的部门较多，每年工作安排不可能面面俱到，这就需要我们善于“弹钢琴”，及时根据形势与任务的要求，统筹布局，合理确定好每年度工作重点。2008年以来，受国际金融危机影响，加快产业升级和发展方式转变成为有效应对金融危机，提高国际竞争力的重要途径，委员会连续两年将工作重点聚焦促进科技进步，通过立法、监督工作促进我省的自主创新，为经济转型发展助力。三是讲求方法，解决问题。本届任期之初，常委会领导就提出，本届人大工作要在取得实效上下功夫。委员会在履职中，坚持从实际出发，提出的意见建议都是政府及有关部门“跳一跳”就能予以解决的问题，力求既符合大政方针，又符合省情实际；既立足当前，解决具体问题，又着眼长远，维护人民群众的根本利益。

（二）以人为本、为民谋利，是做好委员会工作的基本要求。以人为本，为民谋利，是我们开展各项工作的立足点和出发点。工作实践中，委员会坚持了“三个关注”：一是关注基本，就是督促政府保障基本的民生需求，提供基本的公共服务。教科文卫工作既包括主要由政府提供的服务型事业，也包括由市场提供的服务型产业，必须处理好政府与市场的关系。委员会把工作重点放在推进教科文卫事业上，督

促政府履行好公共服务职能，优先保障义务教育、公共卫生、公共文化等基本公共服务，切实保障和改善民生。本届以来，委员会参与的立法与监督工作，都着眼于推动政府解决好群众最关心、最直接、最现实的利益问题。二是关注公平，就是推动政府建立良好的发展机制，促进教科文卫事业均衡发展。政府提供基本公共服务、保障群众基本经济社会文化权利的工作是否到位，首先要看是否具有政策上的公平性，是否使全社会成员公平地享有相应权利、公平地获得相应机会。委员会特别关注农村农民，关注弱势群体，关注人民群众是否能真正平等地享受到公共服务。三是关注长远，就是要注重制度建设，从根本上保障教科文卫事业的长远发展。法制具有根本性、长远性和稳定性，完善的法制才是推进教科文卫工作、维护公民合法权益的根本保障。因此，委员会注重通过法制来解决监督、调研中发现的体制机制问题，全面推动教科文卫领域的立法工作。

（三）求真务实、注重创新，是做好委员会工作的根本途径。人大工作政治性、程序性强，但并不意味着不能创新或不需要创新。许多新情况、新问题、新矛盾需要及时解决，必然要求与时俱进，不断创新工作方法。立法方面：重在通过立法解决实际问题，一方面把多年来通过实践证明行之有效的政策上升为法律规范，另一方面发挥立法的引领和推动作用，加强顶层设计，推动教科文卫事业的进一步发展。监

督方面：注重运用听取审议专项工作报告、开展执法检查等方式进行监督，对事关全局、事关人民群众切身利益的，坚持跟踪监督、持续监督，务求取得实效。本届以来，连续多年对省政府落实教育审议意见情况跟踪监督，实实在在地解决了一些实际问题，人民群众得到了实惠。开展食品安全执法检查并进行专题询问，推动了各级政府进一步重视食品安全工作，加大了监管力度，取得了较好的效果。在开展立法与监督工作中，努力注意两者的有机结合，这也是保障法律有效实施，增强监督实效的有益探索。

（四）固本强基、依法履职，是做好委员会工作的有力保障。在新形势下，发挥好专门委员会的作用，有利于人大及其常委会更好地行使职权、履行职责。五年来，委员会认真履行法律赋予的职责，在加强自身建设方面做到“四个重”。一是重学习。针对教科文卫工作面宽、专业性强的特点，委员会按照胡锦涛同志提出的“四学习四提高”要求，加强政治理论、政策法律和业务知识的学习，同时以具体的工作为载体，把学习成果转化为谋划工作的思路、促进工作的措施。二是重调研。调研工作是立法、监督工作的基础。重视调研的深度与广度，充分了解各方面的利益诉求，将之作为决策的参考。三是重制度。委员会一直保持干事创业的精神，完善各项工作制度。近年来，相继制定了读书报告会、加强与对口单位联系工作细则、办公室量化考核制度等，有

力地促进了学习与工作、监督与支持的有机结合。四是重队伍。委员会始终重视队伍建设，把加强办公室建设作为一项重要工作来抓，通过工作实践培养人才，造就人才，从而提高委员会整体工作水平。

三、2013 年教科文卫委员会工作建议

省十一届人民代表大会教育科技文化卫生委员会完成了历史使命，新一届人大教科文卫委员会即将产生。新一届委员会要以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导、为统领，认真学习贯彻党的十八大精神，围绕省委中心工作和省人大常委会工作任务，坚持以人为本，勇于实践，善于创新，依法履职，全面推进“两富”现代化浙江建设。建议 2013 年重点抓好以下几项工作：

一是认真做好立法工作。根据常委会年度立法计划，做好献血法实施办法草案、防震减灾法实施办法修订草案的初审工作，以及开展公共文化促进条例、文化产业促进条例、全民健身条例等二类立法项目的调研工作。**二是认真做好监督工作。**协助做好听取和审议省政府关于全民健身活动开展情况报告的相关工作；受常委会委托，做好食品安全审议意见落实情况的跟踪监督，继续开展食品安全执法检查。同时，结合形势任务，组织专题调研或视察教育、科技、文化、档案、卫生等工作，进一步促进教科文卫事业发展。**三是密切与教科文卫领域代表联系。**认真办理好代表议案建议。组织

好专业代表小组活动，邀请更多的代表参与委员会的立法与监督工作。**四是不断加强自身建设。**加强政治理论和业务知识的学习，深入实践科学发展观，提高依法履职的自觉性。围绕立法与监督工作，深入开展调查研究。认真开好委员会主任委员办公会议和委员会全体会议。加强指导，密切与市、县、区人大教科文卫（工作）委员会的联系。

希望新一届委员会在党的十八大精神指引下，在省委和省人大常委会的领导下，深入实践科学发展观，进一步促进我省教科文卫事业和法制建设的发展，为全面推进“两富”现代化浙江建设做出更大贡献！