

# 浙江省人民检察院工作报告

2013 年 1 月 27 日在浙江省第十二届人民代表大会第一次会议上

浙江省人民检察院检察长 陈云龙

各位代表：

现在我代表省人民检察院向大会报告工作，请予审议，并请省政协各位委员和列席会议的同志提出意见。

过去的五年，全省检察机关在省委、最高人民检察院的领导下，在省人大及其常委会的监督下，在省政府、省政协以及社会各界的关心支持下，深入贯彻落实科学发展观，紧紧围绕我省经济社会发展大局，认真履行宪法和法律赋予的职责，各项工作取得新的成效。

**一、认真履行批捕、起诉等职责，维护社会和谐稳定。**  
紧紧围绕“平安浙江”建设，认真贯彻宽严相济刑事政策，积极参与社会治安防控体系建设，突出做好奥运会、世博会、党的十八大召开等重大活动的检察环节安保工作，在打击严重刑事犯罪和经济犯罪、促进社会和谐稳定上取得积极成效。

依法打击严重刑事犯罪。共批准逮捕各类刑事犯罪嫌疑人 392468 人，提起公诉 525557 人，批捕、起诉案件总数居全国第二，人均办案数居全国首位，是全国平均数的 1.81 倍。在案多人少的突出矛盾下，我们加大对危害国家安全、

严重危害社会秩序和人民群众安全感犯罪的打击力度，进一步健全提前介入侦查、引导取证、挂牌督办等机制，对严重刑事犯罪依法从快批准逮捕、提起公诉，严把案件事实关、证据关、程序关和法律适用关，确保及时、准确地打击犯罪。共批准逮捕危害国家安全和国防利益犯罪嫌疑人 41 人，提起公诉 66 人；会同公安、法院等部门深入开展“打黑除恶”专项斗争，批准逮捕黑社会性质组织犯罪和恶势力团伙犯罪嫌疑人 19940 人，提起公诉 24337 人；批准逮捕抢劫、抢夺、盗窃等“两抢一盗”犯罪嫌疑人 177600 人，提起公诉 199323 人；开展打击涉枪涉爆、禁毒禁赌等专项行动，批准逮捕 65193 人，提起公诉 88224 人。

依法打击严重经济犯罪。着眼维护公平有序的市场环境和保障经济转型升级，积极参加整顿和规范市场经济秩序等专项行动，依法批准逮捕各类破坏市场经济秩序犯罪嫌疑人 13768 人，提起公诉 28420 人。加大对金融犯罪的打击力度，批准逮捕非法吸收公众存款、集资诈骗等犯罪嫌疑人 2659 人，提起公诉 5737 人。会同有关部门开展食品药品安全百日大整治等专项工作，加大对制售病死猪肉、假药劣药、利用工业明胶生产食用药用胶囊等危害食品药品安全犯罪的打击力度，批准逮捕 632 人，提起公诉 1604 人。围绕自主创新战略实施，开展打击侵犯知识产权和假冒伪劣商品犯罪等专项行动，批准逮捕 1974 人，提起公诉 5059 人。围绕生

态文明建设，加大对造成重大环境污染和危害能源资源犯罪的打击力度，共批准逮捕 552 人，提起公诉 2387 人。严厉打击职务侵占、强迫交易等影响民营企业健康发展的犯罪，共批准逮捕 2217 人，提起公诉 3698 人。建立与环保、食品药品管理等部门的协同机制，成立金融证券、知识产权、环保等案件专业指导组，增强打击的及时性和准确性。

着力促进社会和谐。省检察院先后制定实施办理轻伤害刑事案件、未成年人盗窃案件、老年人犯罪案件适用法律问题的指导意见，对初犯、偶犯、未成年人犯罪、老年人犯罪、群体性事件引发刑事案件中的一般参与人员等落实宽缓刑事政策，共对无逮捕必要的 14160 人依法作出不捕决定，对犯罪情节轻微的 11401 人作出不起诉决定。同时，结合加强和创新检察环节社会管理的要求，健全配套制度和措施，在全省检察机关重点推进三个方面工作：一是深入推进轻微刑事案件和解工作。对因邻里家庭等民间纠纷引起的可能判处三年有期徒刑以下的轻伤害等案件，积极促进涉罪人员认罪服法、被害方谅解，努力修复社会关系。通过促进和解共对 1843 人作出不捕、不诉决定。二是全面推行对涉罪未成年人案件的特殊办理。在全省普遍确定熟悉未成年人心身特点的检察官或者设立未成年人刑事检察机关实行专门办理，积极推进未成年人轻微犯罪附条件不起诉，探索免除前科报告义务，加强案后帮教考察，着力教育挽救。共对 4614 名未成

年人作出不捕、不诉决定。三是着力推进涉罪流动人员依法平等适用批捕、起诉。建立涉罪流动人员羁押必要性评估制度，会同有关部门在企业、社区设立帮教基地，切实改变以往为保障诉讼程序正常进行对涉罪流动人员一般构罪即捕即诉的做法，共对 8292 名涉罪流动人员作出不捕、不诉决定。

**二、认真履行惩治和预防职务犯罪职责，促进反腐倡廉建设。**认真贯彻中央、省委关于反腐倡廉建设的决策部署，加大查办贪污贿赂、渎职侵权等职务犯罪力度，更加注重职务犯罪预防，努力遏制和减少职务犯罪。

着力查办大案要案。共立案查处贪污贿赂犯罪 5512 件 6735 人；查处渎职侵权犯罪 1250 件 1588 人。其中，查办贪污贿赂犯罪大案 5618 人，占立案查处总数的 83.4%，比例数比前五年提高 24 个百分点；查处玩忽职守、滥用职权等行为造成国有资产损失 100 万元以上或者人员死亡的重特大渎职侵权犯罪 667 人，占立案查处总数的 42%；查处科级干部 2346 人，处级干部 766 人，厅级干部 44 人。加大对情节严重、社会危害大的行贿犯罪的打击力度，共立案查处 1115 人。通过办案，为国家挽回经济损失 13.2 亿余元。

着力解决群众反映强烈的问题。积极顺应群众的呼声，加强对举报线索的分析和对反腐败形势的研判，健全侦查一体化工作机制，深挖腐败窝案串案。组织开展查办城镇建设

领域商业贿赂犯罪、工程建设领域突出问题和国土资源领域腐败问题专项治理、查办涉农惠民领域贪污贿赂职务犯罪、查办危害能源资源和生态环境渎职犯罪、查办危害民生民利渎职侵权犯罪等专项工作，从中共查处 2301 人。围绕关系民生的突出问题，依法查处征地拆迁、社会保障、医疗卫生、教育就业等领域的职务犯罪案件 1049 人；查处重大安全生产事故、重大食品药品安全事件背后的职务犯罪案件 104 人；查处司法人员贪污受贿、徇私枉法等犯罪案件 300 人。

深入开展职务犯罪预防。认真贯彻《浙江省预防职务犯罪条例》，积极履行省委统一领导的预防职务犯罪工作领导小组办公室的职责，会同监察、审计部门，建立和落实三部门合力发挥指导监督作用、相关行政部门、企事业单位发挥预防主体作用的预防工作机制。依托上述工作平台，深入开展对我省“三个千亿”等政府主导性工程的专项预防；强化对重点行业和领域的预防，认真研究职务犯罪发生的深层次原因，以案件剖析会等形式深入到有关部门开展预防，每年向党委、人大、政府提交职务犯罪预防年度分析报告；深入开展预防教育，推进警示教育基地建设加强对干部队伍的警示教育，组建预防讲师团进党校、进机关、进企业开展预防宣讲；更加注重制度预防，行贿犯罪档案查询逐步成为公共工程建设项目招投标、政府采购等活动的准入环节，在服务我省经济建设和诚信浙江建设中发挥了积极作用。

**三、认真履行诉讼监督职责，维护司法公正。**以贯彻省人大常委会《关于加强检察机关法律监督工作的决定》和接受省人大常委会持续三年的专项审议为契机，围绕人民群众关注的司法热点问题和诉讼监督薄弱环节，依靠省人大常委会的监督支持，主动协商有关部门，以专项行动、制度建设、试点工作为着力点，每年列出具体项目加以推进落实，切实增强诉讼监督的规范性和实效性。

强化对刑事诉讼活动的监督。加强对有案不立、有罪不究、应当逮捕、起诉而未移送审查批捕、审查起诉的监督，共依法监督侦查机关立案 7049 人，纠正漏捕 4054 人，纠正漏诉 6751 人；监督立案、追捕、追诉后被判处三年以上有期徒刑的共 5016 人；联合省公安厅开展“另案处理”案件专项监督、行政执法机关移送公安机关未处理案件专项立案监督，从中分别监督立案 185 件和 145 件，并督促行政执法机关将 939 件案件移送公安机关追究刑事责任。加强对非法取证、不文明办案等严重侵犯人权和犯罪嫌疑人诉讼权利的违法侦查行为的监督，发出纠正违法通知书 8513 件（次）。会同省公安厅全面推进对公安机关刑事拘留活动的监督，重点加强对刑事拘留后作行政处罚、撤案等处理案件的监督。加强对有罪判无罪、量刑畸轻畸重、程序严重违法等刑事审判的监督，共向法院提出刑事抗诉 1122 件，法院已审结 959 件，改判 406 件、指令再审 168 件、发回重审 61 件；认真

开展死刑二审案件审查和出庭工作，强化对死刑案件办理的监督；全面推行量刑建议改革，加强对刑事裁判自由裁量权的监督。

强化对刑罚执行和监管活动的监督。先后组织开展在押人员久押不决案件专项监督、保外就医专项检察、看守所械具和禁闭使用情况专项检察、监管场所在押人员非正常死亡问题专题调研等专项工作，以专项监督带动全面监督，共监督纠正超期羁押、违法减刑、假释、暂予监外执行以及违法监管等违法行为 5700 件（次）。以信息化建设推动监督工作，全省驻看守所检察室基本实现与监管单位信息联网、动态监控，开发运行减刑假释监督、刑期监督计算机辅助审查软件，在全省全面推行依托电子政务平台运行的社区矫正管理系统，加强对监管活动、减刑假释和社区矫正的动态监督。针对群众反映和检察监督中发现的突出问题，加强对看守所在押人员“假立功”、保外就医人员“假病号”等问题的监督。根据司法改革要求，会同监管单位建立了检察机关对减刑、假释案件事先审核并提出意见的制度，会同法院探索开展减刑假释案件开庭审理制度，推进对刑罚执行的同步监督。

强化对民事诉讼活动的监督。以抗诉为主要手段，加强对民事诉讼领域审判不公、程序违法的监督，提出民事行政抗诉 3712 件，法院审结 3016 件，改判 863 件，发回重审 94 件，经检察机关调处或者法院再审开庭后调解结

案 1321 件。针对群众关注的执行难问题，会同省法院在全省 6 个市 14 个县（市、区）试点开展对民事执行活动的检察监督；针对当事人双方恶意串通提供虚假证据致使法院作出错误裁判和违法调解、损害案外人利益的问题，通过抗诉或检察建议着力监督纠正虚假诉讼 155 件，并通过深查案件、移送线索使 167 名参与虚假诉讼的当事人、代理人被追究刑事责任；针对国有资产流失、公共利益遭受损害而有关部门未及时履职的情况，积极开展民事督促起诉，共办理涉及土地出让、财政专项资金出借、环境污染等领域民事督促起诉案件 2108 件，避免国有资产损失 92 亿余元。

**四、坚持严格执法、服务大局、执法为民有机统一，提升执法办案的综合效果。**坚持把检察工作置于法治建设的根本要求、我省经济社会发展大局和人民群众的期待呼声中，在执法办案中做到既严格依法办案，又克服就案办案，充分考虑大局需要和群众需求，更好地把握尺度、化解矛盾、加强服务、提升效果。

提升严格执法水平。把严格执法作为根本来坚守。省检察院健全重大复杂案件报备和指导制度，对重大复杂案件及时掌握、加强指导、重点办理，对杭州“5·7”交通肇事案、温岭“虐童”案等一批热点案件，坚持理性对待舆论，以事实为依据、以法律为准绳，确保案件定性准确、依法办理。更加重视把好证据关和程序关，建立和推行以物证、书证、



勘验检查笔录等客观性证据为核心的公诉案件审查模式，在全国推广并被列入国家级重点课题；探索建立非法证据排除机制，对以刑讯逼供等非法方法取得的言词证据依法予以排除；完善和落实保障律师合法执业权利的相关措施，更好地听取律师等诉讼代理人意见。突出规范职务犯罪侦查行为，严格落实职务犯罪侦查讯问全程同步录音录像制度，落实职务犯罪审查逮捕由上一级检察院决定的司法改革措施，全面建立办案工作区保障办案规范安全，加强人民监督员对职务犯罪“七类案件或事项”的监督，依法文明办案水平有新的提升。

提升服务大局成效。自觉围绕大局来谋划和推进检察工作。认真开展“走进企业、走进基层”等活动，及时掌握经济社会发展对检察工作提出的新要求，根据大局要求动态性地明确执法办案重点，研究把握执法办案法律政策界限和方式方法，提升执法办案的针对性和实效性。密切关注执法办案中反映出的经济社会不稳定因素，针对 2008 年和 2011 年国际金融危机冲击、民间融资问题突显的情况，分别出台帮助企业解困十五条意见、促进经济稳定增长支持中小企业健康发展十九条意见，及时明确办理金融领域案件、集资类刑事案件、劳资纠纷民事行政案件的法律政策界限，努力维护经济社会稳定。不断改进执法办案方式方法，在涉企案件特别是涉及民营企业案件办理中，慎重选择办案时机、调查取

证时间地点，审慎采取扣押冻结企业财产等强制措施，努力维护企业正常生产经营秩序。更加重视研究办案中突显的社会管理问题并加强检察建议，省检察院针对知识产权保护、金融管理、招投标、环保等领域犯罪分析及完善制度的建议得到了中央、省委、最高人民检察院的肯定。

提升人民群众满意度。注重在检察工作中充分倾听和回应人民群众的呼声。全面开通运行 12309 举报电话，积极推进互联网检务中心建设、在线受理群众申诉和举报，开发运行涉检舆情监测系统，畅通群众诉求渠道，更加有针对性地惩治侵害群众切身利益、群众反映强烈的各类犯罪。更加注重在办案中维护人民群众的利益，会同有关部门，积极采取调处手段妥善处理涉及劳动争议、医患纠纷、损害赔偿等方面的民事申诉案件 145 件；加强对刑事被害人的救助工作，对 850 名生活确有困难的被害人或其近亲属提供司法救助。更加注重保障群众的知情权，全面推行法律监督说理，对不批准逮捕、不提起公诉、实名举报初查不立案等充分进行释法说理答疑；全面建立各级检察院门户网站，推行建立检务公开大厅，对办案中依法可以公开的内容公开在线查询；建立和落实新闻发言人、检察开放日等制度，定期向人民群众通报检察工作情况。

**五、坚持以队伍、制度、基层基础建设为重点，全面加强检察自身建设。**坚持服务科学发展和检察自身科学发展两

手抓，努力使检察自身建设水平与服务我省经济社会发展的要求相适应。五年来，全省共有 263 个集体和 464 名个人受到省级以上表彰，24 个基层院进入全国先进基层检察院行列，义乌、慈溪检察院分别被评为“全国十佳基层检察院”、“全国模范检察院”，40 余名干警获得全国人民满意公务员、全国模范检察官、全国检察业务专家、全国十佳公诉人等全国性荣誉称号。

大力加强检察队伍建设。认真组织开展学习实践科学发展观、社会主义法治理念教育、创先争优、政法干警核心价值观等一系列集中教育活动，进一步树立队伍的政治信念、宗旨意识和理性、平和、文明、规范的执法理念，查摆和整改突出问题，加强队伍思想政治建设。扎实推进队伍专业化建设，加强对干警的业务培训，举办各类培训班 712 期，培训人员 4.2 万余人次；加强专业人才的培养选拔和管理使用，组织开展全省十佳公诉人、侦查监督能手、律师和公诉人抗辩赛等岗位练兵和竞赛活动；加强检察文化建设，开展新任检察官宣誓等活动，增强检察人员的职业使命感和责任感。重视创造条件让年轻干警到基层和信访接待岗位锻炼，提高年轻干警做群众工作的能力。坚持从严治检，加强廉政教育，开展检务督察，检查纠正执法不规范和检风检纪方面的突出问题，严肃查处 21 名涉嫌违法违纪的干部。

大力加强法律监督机制制度建设。抓住贯彻中央司法改

革要求和社会管理创新部署、省人大常委会《关于加强检察机关法律监督工作的决定》等契机，全面加强法律监督机制制度建设。围绕强化法律监督，单独或会同其他司法机关就刑事拘留监督、立案监督、民事执行监督、看守所监控联网、检察长列席法院审判委员会等制定制度规范 35 个；建立国土、环保等行政执法机关与公安、检察等刑事司法的工作衔接机制，完善与纪检监察机关、审计部门在反腐败中的协作机制；建立健全侦查指挥中心，完善省、市、县三级检察院的侦查一体化工作机制。围绕深化职能内涵、促进社会和谐，在建立贯彻宽严相济刑事政策一系列制度的同时，建立检调对接、检察建议、职务犯罪预防年度报告等工作机制。围绕规范执法行为、强化自身监督，完善了各项执法办案工作的质量标准和程序要求，建立和推进了办案信息化动态管理监督系统，开发运行廉政风险防控系统，增强监督效果。

大力加强基层基础建设。坚持以执法规范化、队伍专业化、管理科学化和保障现代化为方向，扎实推进基层检察院建设。通过落实中央关于加强“两院”工作的决定，依靠党委、政府和有关部门的支持，努力解决基层检察院人员、经费、业务装备配备等保障性问题，五年来增编的中央政法专项编制中 80%分配到了基层检察院。把推进科技强检作为战略任务来抓，基本完成检察专线网建设，开通运行全省统一的网上办案系统，统筹推进各类案件信息数据库建设，拓展

电子数据分析等侦查技术手段运用，检察工作的科技含量明显提升。根据检察改革要求，推进派驻基层的检察室建设，全省现已挂牌运行 65 个基层检察室，在强化基层执法监督、化解基层矛盾纠纷中发挥了积极作用。

接受人大及其常委会监督是做好检察工作的重要保证。全省检察机关严格执行接受人大监督的各项制度，认真贯彻省十一届人大历次会议对检察工作的决议，主动向人大及其常委会报告工作，主动向人大代表、政协委员和各民主党派通报检察工作，认真办理人大代表、政协委员提出的议案、提案和建议，积极邀请人大代表、政协委员参与检察开放日等活动。省检察院就侦查监督、刑事诉讼监督、贯彻省人大常委会关于加强检察机关法律监督工作的决定及审议意见作了专项工作报告，并根据审议情况认真落实整改措施。同时，深化人民监督员制度改革，完善特约检察员制度，在检察决策和执法办案过程中充分听取意见，接受监督。

回顾五年来的工作，我们深切地感到，检察工作取得的成绩离不开各级党委的正确领导、人大的有力监督和政府、政协以及社会各界的大力支持。在此，我代表省检察院表示衷心的感谢！

同时，我们清醒地认识到，工作中还存在不少问题和不足，主要是：检察职能作用的发挥距离人民群众对反腐败、司法公正的要求还存在不少差距；少数检察干警能力水平与

新形势下履职要求还不相适应；理性、平和、文明、规范的执法理念有待进一步树立，执法办案不规范等现象仍有存在；个别干警违法违纪仍有发生；检察机关信息化建设和应用步伐还不快，与新形势新要求还不相适应。对这些问题，省检察院将高度重视，采取有力措施认真加以解决。

各位代表，今后一个时期是我省加快建设“两富”现代化浙江的关键时期，检察工作的任务将更加艰巨。全省检察机关要深入贯彻党的十八大精神，紧紧围绕省委抓好“一三五”、实现“四翻番”的部署要求，顺应人民群众对公共安全、司法公正、权益保障的新期待，以全力推进平安浙江、法治浙江和过硬队伍建设为重点，以提升“三个效果”有机统一的办案质量为总抓手，以贯彻执行修改后刑事诉讼法、民事诉讼法为契机，进一步提高执法水平和执法公信力，着力为我省经济社会发展创造安全稳定的社会环境、清正廉洁的政务环境和公平正义的法治环境。重点抓好五个方面：

**一、围绕“五位一体”总布局，强化在服务我省经济社会发展中的职能作用。**认真研究和把握在经济发展方式转变、改革深入推进中反映在司法领域的矛盾纠纷和利益冲突的原因，立足打击刑事犯罪、查办和预防职务犯罪、诉讼监督等检察职能，更加自觉地围绕大局的要求突出办案重点，特别是要加强对知识产权战略实施、生态省建设、金融改革、劳资关系完善等经济社会发展进程中重点问题的关注，重视

加强对民营企业的平等法律保护，把握法律政策界限，改进执法办案方式方法，跟进法律服务，更加有效地为我省经济社会发展提供法治保障。

**二、围绕深入推进“平安浙江”建设，强化在维护社会安全稳定中的职能作用。**加强和改进审查批捕、审查起诉工作，更加及时有力地打击危害国家安全、国防利益、公共安全犯罪和黑恶势力犯罪、严重暴力犯罪、多发性侵财犯罪等严重犯罪，加强对侵犯军人军属合法权益行为的法律监督。密切关注和研究经济社会发展中出现的不稳定因素，在检察执法办案中增强预见性，把握症结、准确定性、促进建设、确保效果。更加注重从根本上、源头上维护社会稳定，深入贯彻宽严相济刑事政策；积极对接“网格化管理、组团式服务”、“大调解”平台，更加有效地倾听和回应群众诉求，化解矛盾纠纷；加强对社会稳定形势的研判报告，针对执法办案中发现的社会管理新情况、新问题积极提出检察建议，促进社会建设。

**三、围绕实现干部清正、政府清廉和政治清明，强化在反腐败工作中的职能作用。**认真贯彻中央关于更加科学有效地防治腐败、坚定不移把反腐倡廉建设引向深入的决策部署，继续加大惩治和预防职务犯罪工作力度。坚持以查办职务犯罪大案要案和解决发生在群众身边的腐败问题为重点，严肃查办滥用司法权、行政执法权、行政审批权给国家和人

民利益造成重大损失的案件，严重损害群众利益、重大群体性事件、重大环境污染事件、重大责任事故背后的渎职侵权犯罪案件，组织开展查办和预防发生在群众身边、损害群众利益职务犯罪专项工作。进一步加强预防职务犯罪工作，在继续强化教育预防的同时，积极促进行政执法与刑事司法信息相衔接等制度性预防工作。

**四、围绕深入推进“法治浙江”建设，强化在维护司法公正和促进依法行政中的职能作用。**深入贯彻落实修改后刑事诉讼法、民事诉讼法和省人大常委会《关于加强检察机关法律监督工作的决定》，紧紧围绕人民群众反映的司法不公突出问题、诉讼监督工作中的薄弱环节问题和法律明确的新监督职责，在全面加强对刑事立案、侦查、审判、刑罚执行、民事审判执行等活动监督的同时，确定工作重点，加大监督力度，改进薄弱环节，建立健全制度，维护司法公正。积极探索加强对行政执法活动的法律监督，建立健全与政府及其有关部门的执法监督联动机制，综合运用法律手段促进解决突出问题，促进公职人员更好地运用法治思维和法治方式履行社会管理职责。

**五、围绕提升执法公信力，强化检察队伍和基层基础建设。**深入学习贯彻党的十八大精神，组织开展以为民、务实、清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动，坚定政治立场、端正执法理念。围绕提升新形势下群众工作能力、维护



社会公平正义能力、新媒体时代舆论引导能力、科技信息化应用能力和拒腐防变能力，全面加强队伍执法素质能力建设。深入推进执法规范化建设，建立健全尊重和保障人权、突出证据、程序等要求的执法办案工作规程、质量标准，加快案件信息化管理体系建设，依法保障律师执业权利，完善接受人民群众监督的平台机制。大力推进科技强检战略，形成适应法律监督实战要求的案件信息库体系和科技装备体系。进一步加强基层检察院建设，规范和完善基层检察室的职能发挥，夯实检察工作基础。坚持从严治检，认真贯彻执行中央、省委关于改进工作作风、密切联系群众的规定，健全检察权运行制约和监督体系，加强检务督察，打造过硬队伍。

各位代表，在新的历史时期，全省检察机关将在省委和最高人民检察院的领导下，在省人大及其常委会的监督下，牢记法律监督使命，全面履行检察职责，为我省建设“两富”现代化浙江作出新的贡献！