

# 2022 年政府工作报告要点解读讲义

授课名：姜牟

授课时间：2022.3.8



粉笔事考·官方微信

## 2022 年政府工作报告

### 一、2021 年工作回顾

过去一年是党和国家历史上**具有里程碑意义的一年**。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，隆重庆祝中国共产党成立一百周年，胜利召开党的十九届六中全会、**制定党的第三个历史决议**，**如期打赢脱贫攻坚战**，**如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标**，**开启全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程**。一年来，面对复杂严峻的国内外形势和诸多风险挑战，全国上下共同努力，统筹疫情防控和经济社会发展，全年主要目标任务较好完成，“**十四五**”实现良好开局，我国发展又取得新的重大成就，主要做了以下工作：

#### 【考点一】

经济保持恢复发展。国内生产总值达到 **114 万亿元**，增长 **8.1%**。全国财政收入突破 **20 万亿元**，增长 **10.7%**。城镇新增就业 **1269 万人**，城镇调查失业率平均为 **5.1%**。居民消费价格上涨 **0.9%**。国际收支基本平衡。

#### 【考点二】

创新能力进一步增强。国家战略科技力量加快壮大。关键核心技术攻关取得重要进展，**载人航天、火星探测**、资源勘探、能源工程等领域实现新突破。企业研发经费增长 **15.5%**。数字技术与实体经济加速融合。

#### 【考点三】

经济结构和区域布局继续优化。**粮食产量 1.37 万亿斤，创历史新高。**高技术制造业增加值增长 **18.2%**，信息技术服务等生产性服务业较快发展，产业链韧性得到提升。区域发展战略有效实施，新型城镇化扎实推进。

#### **【考点四】**

改革开放不断深化。在重要领域和关键环节推出一批重大改革举措，**供给侧结构性改革**深入推进。“**放管服**”改革取得新进展。市场主体总量超过 **1.5 亿户**。高质量共建“一带一路”稳步推进。**推动区域全面经济伙伴关系协定生效实施。**货物进出口总额增长 21.4%，实际使用外资保持增长。

#### **【考点五】**

生态文明建设持续推进。污染防治攻坚战深入开展，主要污染物排放量继续下降，地级及以上城市细颗粒物平均浓度下降 **9.1%**。**第一批国家公园正式设立。**生态环境质量明显改善。

#### **【考点六】**

人民生活水平稳步提高。居民人均可支配收入实际增长 **8.1%**。脱贫攻坚成果得到巩固和拓展。基本养老、基本医疗、社会救助等保障力度加大。教育改革迈出新步伐。新开工改造城镇老旧小区 5.6 万个，惠及近千万家庭。

#### **【考点七】**

疫情防控成果持续巩固。落实常态化防控举措，疫苗全程接种覆盖率超过 **85%**，及时有效处置局部地区聚集性疫情，保障了人民生命安全和身体健康，维护了正常生产生活秩序。

## 【考点八】

### 2021 年政府主要工作：

#### 1. 保持宏观政策连续性针对性，推动经济运行保持在合理区间

宏观政策适应跨周期调节需要，保持对经济恢复必要支持力度，同时考虑为今年应对困难挑战预留政策空间。建立常态化财政资金直达机制，将 **2.8 万亿元** 中央财政资金纳入直达范围。有序推进地方政府债务风险防范化解，稳妥处置重大金融风险事件。强化稳岗扩就业政策落实，扎实做好高校毕业生等重点群体就业工作，推进大众创业万众创新。**加强大宗商品保供稳价**，着力解决煤炭电力供应紧张问题。从全年看，主要宏观经济指标符合预期，财政赤字率和宏观杠杆率下降，**经济增速继续位居世界前列**。

#### 2. 优化和落实助企纾困政策，巩固经济恢复基础

上亿市场主体承载着数亿人就业创业，宏观政策延续疫情发生以来行之有效的支持路径和做法。去年新增减税降费超过 **1 万亿元**，还对制造业中小微企业、煤电和供热企业实施阶段性缓缴税费。实践表明，**减税降费是助企纾困直接有效的办法**，实际上也是“放水养鱼”、涵养税源，2013 年以来新增的涉税市场主体去年纳税达到 4.76 万亿元。

#### 3. 深化改革扩大开放，持续改善营商环境

加强市场体系基础制度建设，推进要素市场化配置等改革。继续压减涉企审批手续和办理时限，更多政务服务事项实现一网通办。推广一批地方改革经验，开展营商环境创新试点。加强和创新监管，反垄断和防止资本无序扩张，维护公平竞争。**深入实施国企改革三年行动**。支持民营企业健康发展。基本完成行业协

会商会与行政机关脱钩改革。**设立北京证券交易所和广州期货交易所。**稳步推进农业农村、社会事业、生态文明等领域改革。深化共建“一带一路”务实合作。加大稳外贸稳外资力度，成功举办**进博会、广交会、服贸会及首届消博会**等重大展会。新增4个服务业扩大开放综合试点，推出海南自由贸易港开放新举措。

#### **4. 强化创新引领，稳定产业链供应链**

加强国家实验室建设，推进重大科技项目实施。改革完善中央财政科研经费管理，提高间接费用比例，扩大科研自主权。**延续实施研发费用加计扣除政策，将制造业企业研发费用加计扣除比例提高到100%。**强化知识产权保护。开展重点产业强链补链行动。传统产业数字化智能化改造加快，新兴产业保持良好发展势头。

#### **5. 推动城乡区域协调发展，不断优化经济布局**

落实区域重大战略和区域协调发展战略，出台新的支持举措，实施一批重大项目。推进以县城为重要载体的城镇化建设。加强农业生产，保障农资供应，对种粮农民一次性发放**200亿元补贴**。推动乡村振兴，确定**160个**国家乡村振兴重点帮扶县。**实施农村人居环境整治提升五年行动。**

#### **6. 加强生态环境保护，促进可持续发展**

巩固**蓝天、碧水、净土**保卫战成果。推动化肥农药减量增效和畜禽养殖废弃物资源化利用。持续推进生态保护修复重大工程，**全面实施长江十年禁渔**。可再生能源发电装机规模突破10亿千瓦。出台碳达峰行动方案。**启动全国碳排放权交易市场**。积极应对气候变化。

## 7. 着力保障和改善民生，加快发展社会事业

加大农村义务教育薄弱环节建设力度，提高学生营养改善计划补助标准，3700 多万学生受益。减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担。超额完成高职扩招三年行动目标。国家助学贷款每人每年最高额度增加 4000 元，惠及 500 多万在校生。**上调退休人员基本养老金**。提高优抚标准。将低保边缘家庭重病重残人员纳入低保范围，做好困难群众帮扶救助。改革疾病预防控制体系。把更多常见病等门诊费用纳入医保报销范围，住院费用跨省直接结算率达到 **60%**。严格药品疫苗监管。实施三孩生育政策。加强养老服务。加快发展保障性租赁住房。繁荣发展文化事业和文化产业，创新实施文化惠民工程。营造良好网络生态。我国体育健儿在东京奥运会、残奥会上勇创佳绩。经过精心筹备，我们成功举办了简约、安全、精彩的**北京冬奥会**，也一定能办好刚刚开幕的**冬残奥会**。

## 8. 推进法治政府建设和治理创新，保持社会和谐稳定

提请全国人大常委会审议法律议案 10 件，制定修订行政法规 15 部。认真办理人大代表建议和政协委员提案。出台法治政府建设实施纲要。发挥审计监督作用。继续开展国务院大督查，深入实施“互联网+督查”。创新城乡基层治理。扎实做好信访工作，化解信访积案。强化安全生产和应急管理。加强国家安全保障能力建设。完善社会治安防控体系，常态化开展扫黑除恶专项斗争，集中打击治理电信网络诈骗等犯罪。去年一些地区发生严重洪涝等灾害，各方面积极开展防灾减灾救灾和灾后重建，努力保障人民群众生命财产安全。

## 9. 贯彻落实党中央全面从严治党战略部署

**开展党史学习教育。**加强党风廉政建设和反腐败斗争。严格落实中央八项规定精神，持之以恒纠治“**四风**”，进一步为基层减负。

## 10. 中国特色大国外交全面推进

习近平主席等党和国家领导人通过视频方式出席联合国大会、二十国集团领导人峰会、亚太经合组织领导人非正式会议、金砖国家领导人会晤、中国—东盟建立对话关系 30 周年纪念峰会、中非合作论坛部长级会议开幕式、东亚合作领导人系列会议、亚欧首脑会议等重大活动。成功举办多场重大主场外交活动。推动构建人类命运共同体，积极发展全球伙伴关系，积极参与全球治理体系改革和建设，推进国际抗疫合作，共同应对全球性问题和挑战。中国为促进世界和平与发展作出了积极贡献。

## 11. 习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果

过去一年取得的成绩，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。

### 【考点九】

#### 2020 年面临的问题和挑战

全球疫情仍在持续，世界经济复苏动力不足，大宗商品价格高位波动，外部环境更趋复杂严峻和不确定。我国经济发展面临**需求收缩、供给冲击、预期转弱**三重压力。局部疫情时有发生。消费和投资恢复迟缓，稳出口难度增大，能源原材料供应仍然偏紧，中小微企业、个体工商户生产经营困难，稳就业任务更加艰巨。关键领域创新支撑能力不强。一些地方财政收支矛盾加大，经济金融领域风

险隐患较多。民生领域还有不少短板。政府工作存在不足，形式主义、官僚主义仍然突出，脱离实际、违背群众意愿现象屡有发生，有的在政策执行中采取“一刀切”、运动式做法。少数干部不担当、不作为、乱作为，有的漠视严重侵害群众权益问题、工作严重失职失责。一些领域腐败问题依然多发。我们要增强忧患意识，直面问题挑战，全力以赴做好工作，决不辜负人民期待！

## 二、2022 年主要预期目标

### 【考点一】

#### 2022 年经济社会发展总体要求

今年将召开中国共产党第二十次全国代表大会，是党和国家事业发展进程中十分重要的一年。做好政府工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，弘扬**伟大建党精神**，坚持**稳中求进工作总基调**，完整、准确、全面贯彻**新发展理念**，加快构建**新发展格局**，全面深化改革开放，坚持创新驱动发展，推动**高质量发展**，坚持以**供给侧结构性改革为主线**，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，**继续做好“六稳”、“六保”工作**，持续改善民生，着力稳定宏观经济大盘，保持经济运行在合理区间，保持社会大局稳定，迎接党的二十大胜利召开。

### 【考点二】

#### 2022 年发展主要预期目标



今年发展主要预期目标是：国内生产总值增长 **5.5%**左右；城镇新增就业 **1100万人**以上，城镇调查失业率全年控制在 **5.5%**以内；居民消费价格涨幅 **3%**左右；**居民收入增长与经济增长基本同步**；进出口保稳提质，国际收支基本平衡；粮食产量保持在 **1.3 万亿斤**以上；生态环境质量持续改善，主要污染物排放量继续下降；**能耗强度目标在“十四五”规划期内统筹考核，并留有适当弹性，新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制。**

经济增速预期目标的设定，主要考虑稳就业保民生防风险的需要，并同近两年平均经济增速以及“十四五”规划目标要求相衔接。这是高基数上的**中高速增长**，体现了主动作为，需要付出艰苦努力才能实现。

### 三、2022 年重点工作

#### 【考点一】

#### 2022 年经济社会发展政策取向

**完成今年发展目标任务，宏观政策要稳健有效，微观政策要持续激发市场主体活力，结构政策要着力畅通国民经济循环，科技政策要扎实落地，改革开放政策要激活发展动力，区域政策要增强发展的平衡性协调性，社会政策要兜住兜牢民生底线。**各方面要围绕贯彻这些重大政策和要求，细化实化具体举措，形成推动发展的合力。

今年工作要坚持**稳字当头、稳中求进**。面对新的下行压力，要把**稳增长**放在更加突出的位置。各地区各部门要切实担负起稳定经济的责任，积极推出有利于

经济稳定的政策。要统筹稳增长、调结构、推改革，加快转变发展方式，不搞粗放型发展。坚持实事求是，立足社会主义初级阶段基本国情，着力办好自己的事，尊重发展规律、客观实际和群众需求，因地制宜创造性开展工作，把各方面干事创业积极性充分调动起来。推动**有效市场和有为政府**更好结合，善于运用改革创新办法，激发市场活力和社会创造力。要坚持以人民为中心的发展思想，依靠共同奋斗，扎实推进**共同富裕**，不断实现人民对美好生活的向往。

### 【考点二】

经济社会发展任务重、挑战多。要按照以习近平同志为核心的党中央部署要求，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动高质量发展，扎实做好各项工作：

#### 1. 稳定宏观经济大盘，保持经济运行在合理区间

——提升积极的财政政策效能。今年赤字率拟按**2.8%**左右安排、比去年有所下调。中央对地方转移支付增加约**1.5 万亿元**、规模近**9.8 万亿元**，增长18%、为多年来最大增幅。

——要用好政府投资资金，带动扩大有效投资。今年拟安排地方政府专项债券**3.65 万亿元**。

——加大稳健的货币政策实施力度。发挥货币政策工具的总量和结构双重功能，为实体经济提供更有力的支持。

——强化就业优先政策。大力拓宽就业渠道，注重通过稳市场主体来稳就业，增强创业带动就业作用。财税、金融等政策都要围绕就业优先实施，加大对企业

稳岗扩岗的支持力度。各类专项促就业政策要强化优化，对就业创业的不合理限制要坚决清理取消。各地都要千方百计稳定和扩大就业。

——**确保粮食能源安全**。保障粮食等重要农产品供应，保障民生和企业正常生产经营用电。实施全面节约战略。增强国内资源生产保障能力，加快油气、矿产等资源勘探开发，完善国家战略物资储备制度，保障初级产品供给。保持物价水平基本稳定。

——防范化解重大风险。继续按照稳定大局、统筹协调、分类施策、精准拆弹的基本方针，做好经济金融领域风险处置工作。压实地方属地责任、部门监管责任和企业主体责任，加强风险预警、防控机制和能力建设，设立金融稳定保障基金，运用市场化、法治化方式化解风险隐患，**牢牢守住不发生系统性风险的底线**。

## 2. 着力稳市场主体保就业，加大宏观政策实施力度

——实施新的组合式税费支持政策。坚持阶段性措施和制度性安排相结合，**减税与退税并举**。一方面，延续实施扶持制造业、小微企业和个体工商户的减税降费政策，并提高减免幅度、扩大适用范围。对小规模纳税人阶段性免征增值税。对小微企业年应纳税所得额 100 万元至 300 万元部分，再减半征收企业所得税。另一方面，综合考虑为企业提供现金流支持、促进消费投资、大力改进增值税留抵退税制度，今年对留抵税额实行大规模退税。预计全年退税减税约 **2.5 万亿元**，其中留抵退税约 **1.5 万亿元**，退税资金全部直达企业。

——加强金融对实体经济的有效支持。用好普惠小微贷款支持工具，增加支农支小再贷款，优化监管考核，推动普惠小微贷款明显增长、信用贷款和首贷户比重持续提升。

——推动降低企业生产经营成本。清理转供电环节不合理加价，支持地方对特殊困难行业用电实行阶段性优惠政策。引导大型平台企业降低收费，减轻中小商户负担。餐饮、住宿、零售、旅游、客运等行业就业容量大、受疫情影响重，各项帮扶政策都要予以倾斜，支持这些行业企业挺得住、过难关、有奔头。

——落实落细稳就业举措。延续执行降低失业和工伤保险费率等阶段性稳就业政策。对不裁员少裁员的企业，继续实施失业保险稳岗返还政策，明显提高中小微企业返还比例。今年高校毕业生超过 1000 万人，要加强就业创业政策支持和不断线服务。做好退役军人安置和就业保障，促进农民工就业，帮扶残疾人、零就业家庭成员就业。深入开展大众创业万众创新，增强双创平台服务能力。完善灵活就业社会保障政策，开展新就业形态职业伤害保障试点。坚决防止和纠正性别、年龄等就业歧视，着力解决侵害劳动者合法权益的突出问题。增强公共就业服务针对性。继续开展大规模职业技能培训，共建共享一批公共实训基地。使用 **1000 亿元** 失业保险基金支持稳岗和培训，加快培养制造业高质量发展的急需人才。

### **3. 坚定不移深化改革，更大激发市场活力和发展内生动力**

——处理好政府和市场的关系，**使市场在资源配置中起决定性作用**，更好发挥政府作用，构建高水平社会主义市场经济体制。

——加快转变政府职能。加强数字政府建设，推动政务数据共享，进一步压减各类证明，扩大“跨省通办”范围，基本实现电子证照互通互认，便利企业跨区域经营，加快解决群众关切事项的异地办理问题。推进政务服务事项集成化办理，推出优化不动产登记、车辆检测等便民举措。强化政府监管责任，严格落实行业主管部门、相关部门监管责任和地方政府属地监管责任，防止监管缺位。加快建立健全全方位、多层次、立体化监管体系，实现事前事中事后全链条全领域监管，提高监管效能。

——促进多种所有制经济共同发展。坚持和完善社会主义基本经济制度，坚持“两个毫不动摇”。要正确认识和把握资本的特性和行为规律，支持和引导资本规范健康发展。

——推进财税金融体制改革。深化预算绩效管理改革，增强预算的约束力和透明度。推进省以下财政体制改革。完善税收征管制度，依法打击偷税骗税。加强和改进金融监管。深化中小银行股权结构和公司治理改革，加快不良资产处置。完善民营企业债券融资支持机制，全面实行股票发行注册制，促进资本市场平稳健康发展。

#### **4. 实施创新驱动发展战略，巩固壮大实体经济根基**

——提升科技创新能力。实施基础研究十年规划，加强长期稳定支持。实施科技体制改革三年攻坚方案，强化国家战略科技力量，发挥好国家实验室和全国重点实验室作用，推进科研院所改革，改进重大科技项目立项和管理方式。

——加大企业创新激励力度。强化企业创新主体地位，持续推进关键核心技术攻关，深化产学研用结合。加强知识产权保护和运用。促进创业投资发展，创

新科技金融产品和服务，提升科技中介服务专业化水平。**加大研发费用加计扣除政策实施力度，将科技型中小企业加计扣除比例从 75%提高到 100%。**

——增强制造业核心竞争力。促进工业经济平稳运行，加强原材料、关键零部件等供给保障，实施龙头企业保链稳链工程，维护产业链供应链安全稳定。引导金融机构增加制造业中长期贷款。

——促进数字经济发展。加强数字中国建设整体布局。建设数字信息基础设施，推进 5G 规模化应用，促进产业数字化转型，发展智慧城市、数字乡村。加快发展工业互联网，培育壮大集成电路、人工智能等数字产业，提升关键软硬件技术创新和供给能力。完善数字经济治理，释放数据要素潜力，更好赋能经济发展、丰富人民生活。

## **5. 坚定实施扩大内需战略，推进区域协调发展和新型城镇化**

——推动消费持续恢复。继续支持**新能源**汽车消费，鼓励地方开展绿色智能家电下乡和以旧换新。加强县域商业体系建设，发展农村电商和快递物流配送。提高产品和服务质量，强化消费者权益保护，着力适应群众需求、增强消费意愿。

——积极扩大有效投资。围绕国家重大战略部署和“十四五”规划，适度超前开展基础设施投资。建设重点水利工程、综合立体交通网、重要能源基地和设施，加快城市燃气管道等管网更新改造，完善防洪排涝设施，继续推进地下综合管廊建设。中央预算内投资安排 6400 亿元。政府投资更多向民生项目倾斜，加大社会民生领域补短板力度。

——增强区域发展平衡性协调性。深入实施区域重大战略和区域协调发展战略。推进**京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体**

化发展、黄河流域生态保护和高质量发展，高标准高质量建设雄安新区，支持北京城市副中心建设。促进东、中、西和东北地区协调发展，支持产业梯度转移和区域合作。支持革命老区、民族地区、边疆地区加快发展。发展海洋经济。

——提升新型城镇化质量。要深入推进以人为核心的新型城镇化，不断提高人民生活质量。

## 6. 大力抓好农业生产，促进乡村全面振兴

——加强粮食等重要农产品稳产保供。坚决守住 18 亿亩耕地红线，划足划实永久基本农田，切实遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。加强中低产田改造，新建 1 亿亩高标准农田，新建改造一批大中型灌区。加大黑土地保护和盐碱地综合利用力度。启动第三次全国土壤普查。保障国家粮食安全各地区都有责任，粮食调入地区更要稳定粮食生产。各方面要共同努力，装满“米袋子”、充实“菜篮子”，把 14 亿多中国人的饭碗牢牢端在自己手中。

——全面巩固拓展脱贫攻坚成果。完善落实防止返贫监测帮扶机制，确保不发生规模性返贫。支持脱贫地区发展特色产业，加强劳务协作、职业技能培训，促进脱贫人口持续增收。强化国家乡村振兴重点帮扶县帮扶措施，做好易地搬迁后续扶持，深化东西部协作、定点帮扶和社会力量帮扶，增强脱贫地区自我发展能力。

——扎实稳妥推进农村改革发展。开展好第二轮土地承包到期后再延长 30 年整县试点。启动乡村建设行动，加强水电路气信邮等基础设施建设，因地制宜推进农村改厕和污水垃圾处理。深入开展文明村镇建设。强化农民工工资拖欠治理，支持农民工就业创业，一定要让广大农民有更多务工增收的渠道。



## 7. 扩大高水平对外开放，推动外贸外资平稳发展。

——多措并举稳定外贸。扩大出口信用保险对中小微外贸企业的覆盖面，加强出口信贷支持，优化外汇服务，加快出口退税进度，帮助外贸企业稳订单稳生产。加快发展外贸新业态新模式，充分发挥跨境电商作用，支持建设一批海外仓。积极扩大优质产品和服务进口。创新发展服务贸易、数字贸易，推进实施跨境服务贸易负面清单。深化通关便利化改革，加快国际物流体系建设，助力外贸降成本、提效率。

——积极利用外资。深入实施外资准入负面清单，落实好外资企业国民待遇。扩大鼓励外商投资范围，支持外资加大中高端制造、研发、现代服务等领域和中西部、东北地区投资。优化外资促进服务，推动重大项目加快落地。扎实推进自贸试验区、海南自由贸易港建设，推动开发区改革创新，提高综合保税区发展水平，增设服务业扩大开放综合试点。开放的中国大市场，必将为各国企业在华发展提供更多机遇。

——高质量共建“一带一路”。坚持共商共建共享，巩固互联互通合作基础，稳步拓展合作新领域。推进西部陆海新通道建设。有序开展对外投资合作，有效防范海外风险。

——深化多双边经贸合作。区域全面经济伙伴关系协定形成了全球最大自由贸易区，要支持企业用好优惠关税、原产地累积等规则，扩大贸易和投资合作。推动与更多国家和地区商签高标准自贸协定。坚定维护多边贸易体制，积极参与世贸组织改革。中国愿与世界各国加强互利合作，实现共赢多赢。

## 8. 持续改善生态环境，推动绿色低碳发展



——加强生态环境综合治理。深入打好污染防治攻坚战。加强生态环境分区管控，科学开展国土绿化，**统筹山水林田湖草沙系统治理**，保护生物多样性，推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设。

——**有序推进碳达峰碳中和工作。落实碳达峰行动方案。**推动能源革命，确保能源供应，立足资源禀赋，坚持先立后破、通盘谋划，推进能源低碳转型。推动能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变，完善减污降碳激励约束政策，加快形成绿色生产生活方式。

## **9. 切实保障和改善民生，加强和创新社会治理。**

——促进教育公平与质量提升。**落实立德树人根本任务。**我国有 2.9 亿在校学生，要坚持把教育这个关乎千家万户和中华民族未来的大事办好。

——提高医疗卫生服务能力。居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再提高 **30 元和 5 元**，推动基本医保省级统筹。

——加强社会保障和服务。稳步实施企业职工基本养老保险全国统筹，适当提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金标准，确保按时足额发放。继续规范发展第三支柱养老保险。加快推进工伤和失业保险省级统筹。做好军人军属、退役军人和其他优抚对象优待抚恤工作。积极应对人口老龄化，优化城乡养老服务供给，支持社会力量提供日间照料、助餐助洁、康复护理等服务，鼓励发展农村互助式养老服务，推动老龄事业和产业高质量发展。完善三孩生育政策配套措施，**将 3 岁以下婴幼儿照护费用纳入个人所得税专项附加扣除**，发展普惠托育服务，减轻家庭养育负担。

——继续保障好群众住房需求。**坚持房子是用来住的、不是用来炒的。**

——丰富人民群众精神文化生活。培育和践行社会主义核心价值观，深化群众性精神文明创建。繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学和档案等事业。深入推进全民阅读。加强和创新互联网内容建设，深化网络生态治理。推进公共文化数字化建设，促进基层文化设施布局优化和资源共享，扩大优质文化产品和服务供给。加强文物古籍保护利用和非物质文化遗产保护传承。用好北京冬奥会遗产。建设群众身边的体育场地设施，促进全民健身蔚然成风。

——推进社会治理**共建共治共享**。促进人民安居乐业、社会安定有序。创新和完善基层社会治理，强化社区服务功能，加强社会动员体系建设，提升基层治理能力。健全社会信用体系。发展社会工作，支持社会组织、人道救助、志愿服务、公益慈善等健康发展。

## 四、政府建设

面对新的形势和任务，各级政府要全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，**深刻认识“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”**，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚持依法行政，深化政务公开，加强法治政府建设。依法接受同级人大及其常委会的监督，自觉接受人民政协的民主监督，主动接受社会和舆论监督。加强审计、统计监督。支持工会、共青团、妇联等群团组织更好发挥作用。坚持不懈推进全面从严治党，深入开展党风廉政建设和反腐败斗争。加强廉洁政府建设。巩固党史学习教育成果。政府工作人员要自觉接受法律监督、监察监督和人民监督，始终把人民放在心中最高位置，无愧于人民公仆称号。

应对困难和挑战，各级政府及其工作人员必须恪尽职守、勤政为民，凝心聚力抓发展、保民生。坚持发展是第一要务，必须全面落实新发展理念，推动高质量发展。要锲而不舍落实中央八项规定精神，驰而不息纠治“四风”特别是**形式主义、官僚主义**，坚决反对敷衍应付、推诿扯皮，坚决纠治任性用权、工作方法简单粗暴。要始终把人民群众安危冷暖放在心上，察实情、办实事、求实效，及时回应民生关切，坚决严肃处理漠视群众合法权益的严重失职失责问题。要充分发挥中央和地方两个积极性，尊重人民群众首创精神，防止政策执行“一刀切”、层层加码，持续为基层减负。健全激励和保护机制，支持广大干部敢担当、善作为。全国上下毕力同心、苦干实干，就一定能创造新的发展业绩。

## 五、其他工作

### ——民族、宗教和侨务工作

我们要坚持和完善民族区域自治制度，**以铸牢中华民族共同体意识为主线**，促进各民族交往交流交融，推动民族地区加快现代化建设步伐。坚持党的宗教工作基本方针，坚持我国宗教的中国化方向，积极引导宗教与社会主义社会相适应。全面贯彻党的侨务政策，维护海外侨胞和归侨侨眷合法权益，激励海内外中华儿女携手共创新的辉煌。

### ——国防和军队建设

我们要深入贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，**扣牢建军一百年奋斗目标**，全面加强党的领导和党的建设，全面深化练兵备战，坚定灵活开展军事斗争，捍卫国家主权、安全、发展利益。加快现代军事物流体系、军队现代

资产管理体系建设，构建武器装备现代化管理体系，持续深化国防和军队改革，加强国防科技创新，深入实施新时代人才强军战略，推进依法治军、从严治军，推动军队高质量发展。优化国防科技工业布局。完成国防动员体制改革，加强全民国防教育。各级政府要大力支持国防和军队建设，让军政军民团结坚如磐石。

#### ——港澳台工作

我们要继续全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，落实中央对特别行政区全面管治权，坚定落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”。全力支持特别行政区政府依法施政。支持港澳发展经济、改善民生，更好融入国家发展大局，保持香港、澳门长期繁荣稳定。

坚持对台工作大政方针，贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，坚持一个中国原则和“九二共识”，推进两岸关系和平发展和祖国统一。坚决反对“台独”分裂行径，坚决反对外部势力干涉。两岸同胞要和衷共济，共创民族复兴的光荣伟业。

#### ——外交工作

我们要坚持独立自主的和平外交政策，坚定不移走和平发展道路，推动建设新型国际关系，推动构建人类命运共同体。推进落实全球发展倡议，弘扬全人类共同价值。中国始终是世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者，愿同国际社会一道，为促进世界和平稳定与发展繁荣作出新的更大贡献！

**结束语：**

中国的发展从来都是在应对挑战中前进的，中国人民有战胜任何艰难险阻的勇气、智慧和力量。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，攻坚克难，砥砺奋进，努力完成全年目标任务，以实际行动迎接党的二十大胜利召开，为把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗！

### 【习题演练】

- 1.（单选）2022 年 3 月 5 日，十三届全国人民代表大会第五次会议在人民大会堂开幕。下列关于 2021 年政府工作报告中经济保持恢复发展的说法不正确的是（ ）。
- A. 国内生产总值达到 114 万亿元，增长 8.1%
  - B. 全国财政收入突破 20 万亿元，增长 10.7%
  - C. 城镇新增就业 1269 万人，城镇调查失业率平均为 5.1%
  - D. 居民消费价格上涨 0.8%
- 2.（多选）2022 年 3 月 5 日，十三届全国人民代表大会第五次会议在人民大会堂开幕。下列关于 2021 年政府工作报告中其他方面成就说法正确的是（ ）。
- A. 创新能力进一步增强，企业研发经费增长 15.5%
  - B. 经济结构和区域布局继续优化，粮食产量 1.3 万亿斤，创历史新高
  - C. 改革开放不断深化，市场主体总量超过 1.5 亿户
  - D. 人民生活水平稳步提高，居民人均可支配收入实际增长 8.1%
- 3.（多选）《2022 年政府工作报告》中指出，为了如期完成 2021 年既定目标，

政府做了许多工作，下列关于政府工作内容说法正确的是（ ）。

- A. 优化和落实助企纾困政策，新增减税降费超过 1 万亿元
- B. 深化改革扩大开放，成功举办进博会、广交会、服贸会及首届消博会
- C. 推动城乡区域协调发展，确定 150 个国家乡村振兴重点帮扶县
- D. 着力保障和改善民生，住院费用跨省直接结算率达到 70%

4.（单选）《2022 年政府工作报告》中指出，2020 年全球疫情仍在持续，世界经济复苏动力不足，大宗商品价格高位波动，外部环境更趋复杂严峻和不确定。

我国经济发展面临三重压力，下列不属于三重压力的是（ ）。

- A. 需求收缩
- B. 供给冲击
- C. 预期转弱
- D. 需求扩张

5.（多选）《2022 年政府工作报告》中 2022 年经济社会发展总体要求中指出，做好政府工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，弘扬伟大建党精神，下列关于伟大建党精神的内涵说法正确的是（ ）

- A. 坚持真理、坚守理想
- B. 践行初心、担当使命
- C. 不怕牺牲、英勇斗争
- D. 对党忠诚、不负人民

6.（单选）《2022 年政府工作报告》中提到了多项 2022 年需要完成的主要预期目标，关于预期目标下列说法不正确的是（ ）。

- A. 国内生产总值增长 5.5%左右
  - B. 城镇新增就业 1100 万人以上
  - C. 居民消费价格涨幅 4%左右
  - D. 粮食产量保持在 1.3 万亿斤以上
- 7.（判断）2022 年经济社会发展政策取向中提到，工作要坚持好字当头、稳中求进。面对新的下行压力，要把快速增长放在更加突出的位置（ ）。
- A. 正确
  - B. 错误
- 8.（单选）2022 年 3 月 5 日，十三届全国人民代表大会第五次会议在人民大会堂开幕。下列关于 2022 年政府重点工作说法不正确的是（ ）。
- A. 提升积极的财政政策效能。今年赤字率拟按 2.8%左右安排
  - B. 实施新的组合式税费支持政策，预计全年退税减税约 2.5 万亿元，其中留抵退税约 1 万亿
  - C. 加强数字政府建设，扩大“跨省通办”范围
  - D. 加强粮食等重要农产品稳产保供。坚决守住 18 亿亩耕地红线，划足划实永久基本农田

### 【习题答案】

1. D   2. ACD   3. AB   4. D   5. ABCD
6. C   7. B   8. B

### 免责声明

本刊主要为进行公司内部交流，非商业用途。所提供的内容仅供浏览者了解粉笔及作个人参考之用。浏览者在未取得粉笔许可前，任何人士均不得以任何方法或形式复制、出版、发放及抄袭本刊内容作商业或非法之用途，违者必究。



## 遇见不一样的自己

come to meet a different you