

2022 中央一号文件热点解读

(讲义+笔记)

主讲教师：王军涛

授课时间：2022.02.25



粉笔公考·官方微信

2022 中央一号文件热点解读（讲义）

中共中央国务院关于做好 2022 年全面推进乡村振兴重点工作的意见

（要点解读）

当前，全球新冠肺炎疫情仍在蔓延，世界经济复苏脆弱，气候变化挑战突出，我国经济社会发展各项任务极为繁重艰巨。党中央认为，从容应对百年变局和世纪疫情，推动经济社会平稳健康发展，必须着眼国家重大战略需要，稳住农业基本盘、做好“三农”工作，接续全面推进乡村振兴，确保农业稳产增产、农民稳步增收、农村稳定安宁。

做好 2022 年“三农”工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻中央经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，促进共同富裕，坚持和加强党对“三农”工作的全面领导，牢牢守住保障国家粮食安全和不发生规模性返贫两条底线，突出年度性任务、针对性举措、实效性导向，充分发挥农村基层党组织领导作用，扎实有序做好乡村发展、乡村建设、乡村治理重点工作，推动乡村振兴取得新进展、农业农村现代化迈出新步伐。

一、全力抓好粮食生产和重要农产品供给

（一）稳定全年粮食播种面积和产量。

坚持中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手中，饭碗主要装中国粮，全面落实粮食安全党政同责，严格粮食安全责任制考核，确保粮食播种面积稳定、产量保持在 1.3 万亿斤以上。

主产区、主销区、产销平衡区都要保面积、保产量，不断提高主产区粮食综合生产能力，切实稳定和提高主销区粮食自给率，确保产销平衡区粮食基本自给。

推进黄河流域农业深度节水控水，通过提升用水效率、发展旱作农业，稳定粮食播种面积。

（二）大力实施大豆和油料产能提升工程。

在黄淮海、西北、西南地区推广玉米大豆带状复合种植，在东北地区开展粮豆轮作，在黑龙江省部分地下水超采区、寒地井灌稻区推进水改旱、稻改豆试点，在长江流域开发冬闲田扩种油菜。

（三）保障“菜篮子”产品供给。

加大力度落实“菜篮子”市长负责制。

稳定大中城市常年菜地保有量，大力推进北方设施蔬菜、南菜北运基地建设，提高蔬菜应急保供能力。

（四）合理保障农民种粮收益。

按照让农民种粮有利可图、让主产区抓粮有积极性的目标要求，健全农民种粮收益保障机制。

2022 年适当提高稻谷、小麦最低收购价，稳定玉米、大豆生产者补贴和稻谷补贴政策，实现三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险主产省产粮大县全覆盖。

聚焦关键薄弱环节和小农户，加快发展农业社会化服务，支持农业服务公司、农民合作社、农村集体经济组织、基层供销合作社等各类主体大力发展单环节、多环节、全程生产托管服务，开展订单农业、加工物流、产品营销等，提高种粮综合效益。

（五）统筹做好重要农产品调控。

加强智能粮库建设，促进人防技防相结合，强化粮食库存动态监管。

严格控制以玉米为原料的燃料乙醇加工。做好化肥等农资生产储备调运，促进保供稳价。

坚持节约优先，落实粮食节约行动方案，深入推进产运储加消全链条节粮减损，强化粮食安全教育，反对食物浪费。

二、强化现代农业基础支撑

（六）落实“长牙齿”的耕地保护硬措施。

实行耕地保护党政同责，严守 18 亿亩耕地红线。

按照耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界的顺序，统筹划定落实三条控制线，把耕地保有量和永久基本农田保护目标任务足额带位置逐级分解下达，由中央和地方签订耕地保护目标责任书，作为刚性指标实行严格考核、一票否决、终身追责。

分类明确耕地用途，严格落实耕地利用优先序，耕地主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产，永久基本农田重点用于粮食生产，高标准农田原则上全部用于粮食生产。

（七）全面完成高标准农田建设阶段性任务。

多渠道增加投入，2022 年建设高标准农田 1 亿亩，累计建成高效节水灌溉面积 4 亿亩。

深入推进国家黑土地保护工程。实施黑土地保护性耕作 8000 万亩。

积极挖掘潜力增加耕地，支持将符合条件的盐碱地等后备资源适度有序开发为耕地。

分类改造盐碱地，推动由主要治理盐碱地适应作物向更多选育耐盐碱植物适应盐碱地转变。

启动全国第三次土壤普查。

（八）大力推进种源等农业关键核心技术攻关。

全面实施种业振兴行动方案。

加快实施农业关键核心技术攻关工程，实行“揭榜挂帅”、“部省联动”等制度，开展长周期研发项目试点。

贯彻落实种子法，实行实质性派生品种制度，强化种业知识产权保护，依法严厉打击套牌侵权等违法犯罪行为。

（九）提升农机装备研发应用水平。

全面梳理短板弱项，加强农机装备工程化协同攻关，加快大马力机械、丘陵山区和设施园艺小型机械、高端智能机械研发制造并纳入国家重点研发计划予以长期稳定支持。

（十）加快发展设施农业。

因地制宜发展塑料大棚、日光温室、连栋温室等设施。

集中建设育苗工厂化设施。

鼓励发展工厂化集约养殖、立体生态养殖等新型养殖设施。

在保护生态环境基础上，探索利用可开发的空闲地、废弃地发展设施农业。

（十一）有效防范应对农业重大灾害。

加强基层动植物疫病防控体系建设，落实属地责任，配齐配强专业人员，实行定责定岗定人，确保非洲猪瘟、草地贪夜蛾等动植物重大疫病防控责有人负、活有人干、事有人管。

做好人兽共患病源头防控。加强外来入侵物种防控管理，做好普查监测、入境检疫、国内防控，对已传入并造成严重危害的，要“一种一策”精准治理、有效灭除。

三、坚决守住不发生规模性返贫底线

（十二）完善监测帮扶机制。

精准确定监测对象，将有返贫致贫风险和突发严重困难的农户纳入监测范围，简化工作流程，缩短认定时间。

针对发现的因灾因病因疫等苗头性问题，及时落实社会救助、医疗保障等帮扶措施。

强化监测帮扶责任落实，确保工作不留空档、政策不留空白。继续开展巩固脱贫成果后评估工作。

（十三）促进脱贫人口持续增收。

推动脱贫地区更多依靠发展来巩固拓展脱贫攻坚成果，让脱贫群众生活更上一层楼。

巩固提升脱贫地区特色产业，完善联农带农机制，提高脱贫人口家庭经营性收入。

巩固光伏扶贫工程成效，在有条件的脱贫地区发展光伏产业。

深化东西部劳务协作，做好省内转移就业工作。

统筹用好乡村公益岗位，实行动态管理。逐步调整优化生态护林员政策。

（十四）加大对乡村振兴重点帮扶县和易地搬迁集中安置区支持力度。

做好国家乡村振兴重点帮扶县科技特派团选派，实行产业技术顾问制度，有计划开展教育、医疗干部人才组团式帮扶。

落实搬迁群众户籍管理、合法权益保障、社会融入等工作举措，提升安置社区治理水平。

（十五）推动脱贫地区帮扶政策落地见效。

保持主要帮扶政策总体稳定，细化落实过渡期各项帮扶政策，开展政策效果评估。拓展东西部协作工作领域，深化区县、村企、学校、医院等结对帮扶。

在东西部协作和对口支援框架下，继续开展城乡建设用地增减挂钩节余指标跨省域调剂。

扎实做好脱贫人口小额信贷工作。

创建消费帮扶示范城市和产地示范区，发挥脱贫地区农副产品网络销售平台作用。

四、聚焦产业促进乡村发展

（十六）持续推进农村一二三产业融合发展。

鼓励各地拓展农业多种功能、挖掘乡村多元价值，重点发展农产品加工、乡村休闲旅游、农村电商等产业。支持农业大县聚焦农产品加工业，引导企业到产地发展粮油加工、食品制造。

实施乡村休闲旅游提升计划。支持农民直接经营或参与经营的乡村民宿、农家乐特色村（点）发展。

将符合要求的乡村休闲旅游项目纳入科普基地和中小学学农劳动实践基地范围。

实施“数商兴农”工程，推进电子商务进乡村。促进农副产品直播带货规范健康发展。

开展农业品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产提升行动，推进食用农产品承诺达标合格证制度，完善全产业链质量安全追溯体系。

（十七）大力发展县域富民产业。

支持大中城市疏解产业向县域延伸，引导产业有序梯度转移。

大力发展县域范围内比较优势明显、带动农业农村能力强、就业容量大的产业，推动形成“一县一业”发展格局。

加强县域基层创新，强化产业链与创新链融合。

引导具备条件的中心镇发展专业化中小微企业集聚区，推动重点村发展乡村作坊、家庭工场。

（十八）加强县域商业体系建设。

实施县域商业建设行动，促进农村消费扩容提质升级。

加快农村物流快递网点布局，实施“快递进村”工程，鼓励发展“多站合一”的乡镇客货邮综合服务站、“一点多能”的村级寄递物流综合服务点，推进县乡村物流共同配送，促进农村客货邮融合发展。

支持大型流通企业以县城和中心镇为重点下沉供应链。

加快实施“互联网+”农产品出村进城工程，推动建立长期稳定的产销对接关系。

推动冷链物流服务网络向农村延伸，整县推进农产品产地仓储保鲜冷链物流设施建设，促进合作联营、成网配套。

支持供销合作社开展县域流通服务网络建设提升行动，建设县域集采集配中心。

（十九）促进农民就地就近就业创业。

发挥大中城市就业带动作用。

实施县域农民工市民化质量提升行动。

鼓励发展共享用工、多渠道灵活就业，规范发展新就业形态，培育发展家政服务、物流配送、养老托育等生活性服务业。

大力开展适合农民工就业的技能培训和新职业新业态培训。

（二十）推进农业农村绿色发展。

建设国家农业绿色发展先行区。

开展水系连通及水美乡村建设。

支持牧区发展和牧民增收，落实第三轮草原生态保护补助奖励政策。

研发应用减碳增汇型农业技术，探索建立碳汇产品价值实现机制。

巩固长江禁渔成果，强化退捕渔民安置保障，加强常态化执法监管。

构建以国家公园为主体的自然保护地体系。

出台推进乡村生态振兴的指导意见。

五、扎实稳妥推进乡村建设

（二十一）健全乡村建设实施机制。

落实乡村振兴为农民而兴、乡村建设为农民而建的要求，坚持自下而上、村民自治、农民参与，启动乡村建设行动实施方案，因地制宜、有力有序推进。

坚持数量服从质量、进度服从实效，求好不求快，把握乡村建设的时度效。

保护特色民族村寨。实施“拯救老屋行动”。

（二十二）接续实施农村人居环境整治提升五年行动。

巩固户厕问题摸排整改成果。

分区分类推进农村生活污水治理，优先治理人口集中村庄，不适宜集中处理的推进小型化生态化治理和污水资源化利用。

加快推进农村黑臭水体治理。

推进生活垃圾源头分类减量，加强村庄有机废弃物综合处置利用设施建设，推进就地利用处理。

（二十三）扎实开展重点领域农村基础设施建设。

有序推进乡镇通三级及以上等级公路、较大人口规模自然村（组）通硬化路，实施农村公路安全生命防护工程和危桥改造。

推进农村光伏、生物质能等清洁能源建设

（二十四）大力推进数字乡村建设。

推进智慧农业发展，促进信息技术与农机农艺融合应用。

以数字技术赋能乡村公共服务，推动“互联网+政务服务”向乡村延伸覆盖。

着眼解决实际问题，拓展农业农村大数据应用场景。

加快推动数字乡村标准化建设，研究制定发展评价指标体系，持续开展数字乡村试点。

（二十五）加强基本公共服务县域统筹。

加快推进以县城为重要载体的城镇化建设。

加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，推动基本公共服务供给由注重机构行政区域覆盖向注重常住人口服务覆盖转变。

实施新一轮学前教育行动计划，多渠道加快农村普惠性学前教育资源建设，办好特殊教育。

扎实推进城乡学校共同体建设。

深入推进紧密型县域医疗卫生共同体建设，实施医保按总额付费，加强监督考核，实现结余留用、合理超支分担。

提升县级敬老院失能照护能力和乡镇敬老院集中供养水平，鼓励在有条件的村庄开展日间照料、老年食堂等服务。

健全分层分类的社会救助体系，切实保障困难农民群众基本生活。健全基层党员、干部关爱联系制度，经常探访空巢老人、留守儿童、残疾人。完善未成年人关爱保护工作网络。

六、突出实效改进乡村治理

（二十六）加强农村基层组织建设。

强化县级党委抓乡促村职责，深化乡镇管理体制改革，健全乡镇党委统一指挥和统筹协调机制，加强乡镇、村集中换届后领导班子建设，全面开展农村基层干部乡村振兴主题培训。

发挥驻村第一书记和工作队抓党建促乡村振兴作用。

完善村级重要事项、重大问题经村党组织研究讨论机制，全面落实“四议两公开”制度。

健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，推行网格化管理、数字化赋能、精细化服务。

推进村委会规范化建设。深化乡村治理体系建设试点示范。

推广村级组织依法自治事项、依法协助政府工作事项等清单制，规范村级组织机构牌子和证明事项，推行村级基础信息统计“一张表”制度，减轻村级组织负担。

（二十七）创新农村精神文明建设有效平台载体。

在乡村创新开展“听党话、感党恩、跟党走”宣传教育活动。

启动实施文化产业赋能乡村振兴计划。

整合文化惠民活动资源，支持农民自发组织开展村歌、“村晚”、广场舞、趣味运动会等

体现农耕农趣农味的文化体育活动。

办好中国农民丰收节。

推广积分制等治理方式，有效发挥村规民约、家庭家教家风作用，推进农村婚俗改革试点和殡葬习俗改革，开展高价彩礼、大操大办等移风易俗重点领域突出问题专项治理。

（二十八）切实维护农村社会平安稳定。

推进更高水平的平安法治乡村建设。创建一批“枫桥式公安派出所”、“枫桥式人民法庭”。常态化开展扫黑除恶斗争，持续打击“村霸”。

防范黑恶势力、家族宗族势力等对农村基层政权的侵蚀和影响。

依法严厉打击农村黄赌毒和侵害农村妇女儿童人身权利的违法犯罪行为。

加强农村法治宣传教育。加强基层社会心理服务和危机干预，构建一站式多元化矛盾纠纷化解机制。

健全农村新冠肺炎疫情常态化防控工作体系，严格落实联防联控、群防群控措施。

七、加大政策保障和体制机制创新力度

（二十九）扩大乡村振兴投入。

继续把农业农村作为一般公共预算优先保障领域，中央预算内投资进一步向农业农村倾斜，压实地方政府投入责任。加强考核监督，稳步提高土地出让收入用于农业农村的比例。支持地方政府发行政府债券用于符合条件的乡村振兴公益性项目。提高乡村振兴领域项目储备质量。强化预算绩效管理和监督。

（三十）强化乡村振兴金融服务。

对机构法人在县域、业务在县域、资金主要用于乡村振兴的地方法人金融机构，加大支农支小再贷款、再贴现支持力度，实施更加优惠的存款准备金政策。

支持各类金融机构探索农业农村基础设施中长期信贷模式。

优化完善“保险+期货”模式。强化涉农信贷风险市场化分担和补偿，发挥好农业信贷担保作用。

（三十一）加强乡村振兴人才队伍建设。

启动“神农英才”计划，加快培养科技领军人才、青年科技人才和高水平创新团队。

深入推行科技特派员制度。

实施高素质农民培育计划、乡村产业振兴带头人培育“头雁”项目、乡村振兴青春建功行动、乡村振兴巾帼行动。

落实艰苦边远地区基层事业单位公开招聘倾斜政策，对县以下基层专业技术人员开展职称评聘“定向评价、定向使用”工作，对中高级专业技术岗位实行总量控制、比例单列。

（三十二）抓好农村改革重点任务落实。

开展第二轮土地承包到期后再延长 30 年整县试点。

稳慎推进农村宅基地制度改革试点，规范开展房地一体宅基地确权登记。

稳妥有序推进农村集体经营性建设用地入市。

推动开展集体经营性建设用地使用权抵押融资。

开展农村产权流转交易市场规范化建设试点。

八、坚持和加强党对“三农”工作的全面领导

（三十三）压实全面推进乡村振兴责任。

制定乡村振兴责任制实施办法，明确中央和国家机关各部门推进乡村振兴责任，强化五级书记抓乡村振兴责任。

开展省级党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核。完善市县党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核制度，鼓励地方对考核排名靠前的市县给予适当激励，对考核排名靠后、履职不力的进行约谈。落实各级党委和政府负责同志乡村振兴联系点制度。借鉴推广浙江“千万工程”经验，鼓励地方党委和政府开展现场观摩、交流学习等务实管用活动。

（三十四）建强党的农村工作机构。

各级党委农村工作领导小组要发挥“三农”工作牵头抓总、统筹协调等作用，一体承担巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴议事协调职责。

（三十五）抓点带面推进乡村振兴全面展开。开展“百县千乡万村”乡村振兴示范创建，采取先创建后认定方式，分级创建一批乡村振兴示范县、示范乡镇、示范村。推进农业现代化示范区创建。广泛动员社会力量参与乡村振兴，深入推进“万企兴万村”行动。按规定建立乡村振兴表彰激励制度。

让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，真抓实干，埋头苦干，奋力开创全面推进乡村振兴新局面，以实际行动迎接党的二十大胜利召开！

2022 中央一号文件热点解读（笔记）

【注意】本节课结合“2022 年中央一号文件”讲解乡村振兴的相关内容，考题如何考查，以及今年一号文件应该学习哪些内容。

中共中央 国务院关于做好 2022 年全面推进乡村振兴重点工作的意见 （要点解读）

【解析】

去年年底的中央农村工作会议对“2022 年中央一号文件”进行了概括总结。文件名为《中共中央 国务院关于做好 2022 年全面推进乡村振兴重点工作的意见》有两个维度，一是“全面推进乡村振兴”，2021 年以前“脱贫攻坚”是重心，2021 年及以后“乡村振兴”是重心；二是推进“重点工作”相关内容。

中央一号文件如何考查

【解析】

考题答案不用记，都是考过的题目，掌握如何考查即可。时政的特点是复习旧的没有价值，主要通过以前时政的考法，观察、了解接下来如何考查。

【2021 国考】《中共中央国务院关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的意见》（2020 年中央一号文件）未提及以下哪一内容？

- A. 强化粮食安全省长责任制考核
- B. 坚持和发展新时代“枫桥经验”
- C. 全面加强基层司法所建设
- D. 有计划安排县城学校教师到乡村支教

【解析】1. 司法所主要是民间调解和法律宣传，考查有没有、知不知道文件的内容，对文件的内容要知道。【选 C】

【2019 省考】2018 年中央一号文件指出，实施乡村振兴战略是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务，是新时代“三农”工作的总抓手，下列对乡村振兴战略的理解，正确的是（ ）。

- ①实施乡村振兴战略是党的十九大作出的重大决策部署
- ②实施乡村振兴战略必须强化制度建设、人才支撑和投入保障
- ③摆脱贫困是乡村振兴的前提，必须坚持精准扶贫、精准脱贫
- ④到 2050 年，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现

- A. ①②③
- B. ①②④
- C. ①③④
- D. ②③④

【解析】2. 2019 年省考查 2018 年中央一号文件。注意，考试先看设问，若与前面的题干无关，直接答题。本题问“下列对乡村振兴战略的理解，正确的是”，①是记忆型选项，②是理解型选项，③也需要记忆，④本世纪中叶我国全面实现社会主义现代化，这里表述为“基本实现”，考查两个维度，重点考查最核心的关键，排除④，则较容易选出正确答案。【选 A】

【2021 省考】关于“十三五”时期我国“三农”工作取得的成就，下列说法错误的是：

- A. 粮食年产量持续保持在 1.3 万亿斤以上
- B. 农民人均收入较 2010 年翻一番多
- C. 消除了绝对贫困和区域性整体贫困
- D. 农村生产生活方式实现绿色转型

【解析】3. 本题与省考相关，有些题目需要记忆，有些题目没记住问题也不大，主要考查当年的中央一号文件中关于“十三五”规划的表述。阅读选项能够发现，有些选项能够推出答案，D 项错误：“实现绿色转型”说明已经转型了，而我们实际还未转型，错误。我国农村生产生活方式逐渐转型，在转型过程中。

【选 D】

【2021 河北事业单位】2021 年中央一号文件指出，脱贫攻坚目标任务完成后，对摆脱贫困的县，从脱贫之日起设立（ ）过渡期，做到扶上马送一程。

- A. 1 年
- B. 2 年
- C. 3 年
- D. 5 年

【解析】4. 考查具体内容。【选 D】

【2019 四川事业单位-多选】2019 中央一号文件指出要巩固和完善农村基本经营制度。为此，要突出抓好新型农村经营主体有（ ）。

- A. 家庭农场
- B. 农民合作社
- C. 个体承包经营户
- D. 股份合作制企业

【解析】5. 突出抓好新型农村经营主体有家庭农场和农民合作社。【选 AB】

【2020 山东事业单位】2020 年中央一号文件要求，要稳定粮食生产，确保粮食安全始终是治国理政的头等大事。粮食生产要稳字当头（ ）。

- A. 稳政策、稳面积、稳产量
- B. 稳政策、稳质量、稳产量
- C. 稳质量、稳面积、稳产量
- D. 稳政策、稳面积、稳质量

【解析】6. 考查内容为文件中原文表述，知道怎么考即可。【选 A】

【答案汇总】1-5: C/A/D/D/AB; 6: A

中共中央国务院关于做好 2022 年全面推进乡村振兴重点工作的意见 (要点解读)

当前，全球新冠肺炎疫情仍在蔓延，世界经济复苏脆弱，气候变化挑战突出，我国经济社会发展各项任务极为繁重艰巨。党中央认为，从容应对百年变局和世纪疫情，推动经济社会平稳健康发展，必须着眼国家重大战略需要，稳住农业基本盘、做好“三农”工作，接续全面推进乡村振兴，确保农业稳产增产、农民稳步增收、农村稳定安宁。

【解析】

1. 今年中央一号文件重点学习的内容，有两个维度：一是记忆性质的，记具体的关键词、关键字；二是理解性质的，如“乡村振兴”“财政保障”、“组织保障”等，知道这些表述都是正确的即可。

2. 许多同学听过乡村振兴，但对乡村振兴的概念并不了解。前言部分有小考点，事业单位考试可能考查，问“三农是哪几个”，即农业——产，农民——收，农村——定/宁，对应即可。

做好 2022 年“三农”工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻中央经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，促进共同富裕，坚持和加强党对“三农”工作的全面领导，牢牢守住保障国家粮食安全和不发生规模性返贫两条底线，突出年度性任务、针对性举措、实效性导向，充分发挥农村基层党组织领导作用，扎实有序做好乡村发展、乡村建设、乡村治理重点工作，推动乡村振兴取得新进展、农业农村现代化迈出新步伐。

【解析】

1. 重要考点在第二段，“牢牢守住保障国家粮食安全和不发生规模性返贫两条底线”非常重要，考试考查概率较高。今年一号文件中定性、定量的内容不多，因为今年新闻发布会上我国农业农村部介绍，不提新主题、不提新提法，找准以前乡村振兴的既定目标，坚决落实，所以“两条底线”是为数不多定性的内容，考查概率非常高。

(1) 粮食安全：农业是国民经济的基础，粮食安全是基础的基础，所以要保障粮食安全、保障人民口粮，打仗的时候有粮就不慌，当年抗美援朝粮食供给是战役胜利非常重要的因素。

(2) 规模性返贫：不发生规模性返贫和完全不发生返贫是两回事，规模性返贫意味着人数比较多，个别地方、个别地区由于特殊情况发生返贫没有关系，监测到一小部分返贫现象，马上可以进行治理和帮扶，巩固脱贫攻坚的成果。

(3) 目前我国已经解决绝对贫困，正在解决相对贫困。相对贫困很难解决，解决相对贫困是一项长期工作，跟十几年前的自己相比，我已经脱贫了，跟老板相比，我还是乞丐。

2. 第二个重点“扎实有序做好乡村发展、乡村建设、乡村治理重点工作”，文件标题是“全面推进乡村振兴重点工作”，这里正好提及三个重点。

- (1) 乡村发展：产业如何发展。
- (2) 乡村建设：乡村基础设施建设。
- (3) 乡村治理：发扬“枫桥经验”。

知识拓展：乡村振兴

- 1. 首次提出
- 2. 全面概括
- 3. 五大振兴
- 4. 战略规划
- 5. 有效衔接
- 6. 全面推进
- 7. 设置机构
- 8. 立法促进

【解析】

梳理整个乡村振兴的战略，这里考题较多，从以下几方面梳理：首次提出（十九大）、全面概括、五大振兴、战略规划、有效衔接、全面推进、设置机构、立法促进，先有大概印象，每个具体知识点会一点一点讲解。

1. 首次提出

实施乡村振兴战略。农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重。要坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化。

——十九大报告

【解析】

十九大报告提出实施乡村振兴，三农问题是关系国计民生的根本性问题，为全党工作重中之重，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，推进农业农村现代化。知道首次提出是 2017 年十九大报告即可。

2. 全面概括

(1) 指导思想。全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，加强党对“三农”工作的领导，坚持稳中求进工作总基调，牢固树立新发展理念，落实高质量发展的要求，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，统筹推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，加快推进乡村治理体系和治理能力现代化，加快推进农业农村现代化，走中国特色社会主义乡村振兴道路，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园。

【解析】

全面概括：2018 年中央一号文件中，对乡村振兴的内容作了全面概括，包括指导思想、目标任务、原则和每个振兴的特点。指导思想大家听一下即可，稳中求进工作总基调、新发展理念、高质量发展、“五位一体”、“四个全面”，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，大的、宏观的方向党和国家一般不会随意改变，了解即可。

2. 全面概括

中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见

(2018 年 1 月 2 日)

(2) 目标任务。按照党的十九大提出的决胜全面建成小康社会、分两个阶段实现第二个百年奋斗目标的战略安排，实施乡村振兴战略的目标任务是：

到 2020 年，乡村振兴取得重要进展，制度框架和政策体系基本形成。

到 2035 年，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现。农业结构得到根本性改善，农民就业质量显著提高，相对贫困进一步缓解，共同富裕迈出坚实步伐；城乡基本公共服务均等化基本实现，城乡融合发展体制机制更加完善；乡风文明达到新高度，乡村治理体系更加完善；农村生态环境根本好转，美丽宜居乡村基本实现。

到 2050 年，乡村全面振兴，农业强、农村美、农民富全面实现。

【解析】

重点掌握目标任务：在 18 年中央一号文件中，给出 3 个时间节点，到 2020 年的目标已经完成不用看，重点掌握 2035 年和 2050 年的目标。

（1）到 2035 年，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现：“基本实现”与“十四五”规划中许多目标基本一致。关键词“基本实现”“决定性进展”。

（2）到 2050 年，乡村全面振兴，农业强、农村美、农民富全面实现。关键词“全面”，到本世纪中叶建成社会主义现代化强国，与国家大的基本方针一致。

（三）基本原则

坚持党管农村工作。

坚持农业农村优先发展。

坚持农民主体地位。

坚持乡村全面振兴。

坚持城乡融合发展。

坚持人与自然和谐共生。

坚持因地制宜、循序渐进。

【解析】

能够判断是不是乡村振兴的原则即可，听、理解、用自己的三观判断。

（1）坚持党管农村工作：任何时候都要坚持和加强党的领导，在农村工作中要总揽全局、协调各方，为乡村振兴提供有力政治保障，故党的领导非常重要。

（2）坚持农业农村优先发展：我国强调要把乡村振兴作为全党的共同意志，做到认识统一、步调一致，干部配备也要优先考虑，尤其是有农村工作经验的同志，提拔也会快一些。

（3）坚持农民主体地位：在整个三农工作中，党指负责领导，不负责具体事务，要实现农村地区发展，要实现乡村振兴，就要调动亿万农民的积极性、创造性，让他们有获得感、幸福感、安全感，就能迸发出无限创造力，让乡村振兴真正实现。

(4) 坚持乡村全面振兴：乡村地区政治、经济、文化、生态等各个方面整体推进，做到全面振兴。

(5) 坚持城乡融合发展：我国以前是城乡二元结构，从户籍上就能看出，城市户籍和农村户籍在享受城市基本公共服务上有很大差距，现正在破除城乡二元结构，实施城乡一体化、城乡融合发展。发展的过程中，要素自由流动，就能共同互促、城乡互补、共同繁荣。

(6) 坚持人与自然和谐共生：时刻践行“绿水青山就是金山银山”的理念。要坚持山、水、林、湖、草等系统治理，保护耕地红线，使人与自然和谐共生。百年大计教育为本，千年大计生态文明。

(7) 坚持因地制宜、循序渐进：每个地方不一样，我们要量力而行，不搞形式主义，也不搞层层加码，具体问题具体分析，根据每个地方的特殊情况制定相应发展战略，以旅游为主的就发展文旅产业。

【注意】十九大报告中指出，生态文明建设是关系中华民族永续发展的千年大计。

乡村振兴，产业兴旺是重点。必须坚持质量兴农、绿色兴农，以农业供给侧结构性改革为主线，加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，提高农业创新力、竞争力和全要素生产率，加快实现由农业大国向农业强国转变。

乡村振兴，生态宜居是关键。良好生态环境是农村最大优势和宝贵财富。必须尊重自然、顺应自然、保护自然，推动乡村自然资源加快增值，实现百姓富、生态美的统一。

乡村振兴，乡风文明是保障。必须坚持物质文明和精神文明一起抓，提升农民精神风貌，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，不断提高乡村社会文明程度。

乡村振兴，治理有效是基础。必须把夯实基层基础作为固本之策，建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体制，坚持自治、法治、德治相结合，确保乡村社会充满活力、和谐有序。

乡村振兴，生活富裕是根本。要坚持人人尽责、人人享有，按照抓重点、补短板、强弱项的要求，围绕农民群众最关心最直接最现实的利益问题，一件事情接着办，一年接着一年干，把乡村建设成为幸福美丽新家园。

【解析】

细节考点需要记忆：

（1）乡村振兴，产业兴旺是重点。一个农村地区想要发展，最重要的是钱，但总是依靠国家转移支付、拨付、“输血”是不行的，要立足自身的发展“造血”，即要有产业。

（2）乡村振兴，生态宜居是关键。农村地区实现发展，归根到底是让大家都能享受发展的成果，以破坏环境为代价实现的发展，不是我们要的发展，乡村振兴关键是生态宜居，良好的生态环境是农村最大的优势、最宝贵的财富，故尊重自然、顺应自然、保护自然，实现百姓富、生态美的统一。考点：将要求和每个要求的特点混淆起来，找出对应关系，能够选对即可。

（3）乡村振兴，乡风文明是保障。民俗民约能够发挥的作用很大，在乡村治理和乡村振兴中，有许多法律约束不到的地方。许多农村还存在陋习，如天价彩礼、赌博等，严重影响了乡村地区的发展。

（4）乡村振兴，治理有效是基础。“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障”，乡村要实现安宁、稳定、有序，天天动乱则乡村振兴无从谈起。目前，我们党和国家争取了良好的国内、国际发展环境，不管国外如何风云际会，整个中国受到的影响并不大。农村基层稳定对整个国家的稳定起到举足轻重的作用，对乡村振兴的开展也起到举足轻重的作用。

（5）乡村振兴，生活富裕是根本。人民是国家的主人，一切为了人民，发展的成果由人民共享。没钱则无法体现发展的成果，所以要生活富裕。社会主义的本质是解放生产力，发展生产力，消除剥削，消除两极分化，实现共同富裕。

3. 五大振兴

2018年3月8日上午，中共中央总书记习近平参加山东代表团审议时指出，要深刻认识实施乡村振兴战略的重要性和必要性，扎扎实实把乡村振兴战略实施好。

习总书记在讲话中提出“五个振兴”的科学论断：即乡村产业振兴、乡村人才振兴、乡村文化振兴、乡村生态振兴、乡村组织振兴。这是总书记对实施乡村振兴战略目标和路径的明确指示，必将极大推进乡村振兴工作。

【解析】

2018 年，习近平总书记参加山东代表团审议时提出“五个振兴”：乡村产业振兴、乡村人才振兴、乡村文化振兴、乡村生态振兴、乡村组织振兴。讲义上没有，是补充的背景，让大家更好地了解乡村振兴，记录即可。

4. 战略规划

新华社北京 2018 年 9 月 26 日电近日，中共中央、国务院印发了《乡村振兴战略规划（2018—2022 年）》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实

【解析】

战略规划：了解即可。在 2018 年一号文件中提出乡村振兴，在 9 月份印发了《乡村振兴战略规划（2018—2022 年）》，今年是战略规划实施的最后一年。

5. 有效衔接

中共中央国务院

关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见

（2020 年 12 月 16 日）

脱贫攻坚目标任务完成后，设立 5 年过渡期。脱贫地区要根据形势变化，理清工作思路，做好过渡期内领导体制、工作体系、发展规划、政策举措、考核机制等有效衔接，从解决建档立卡贫困人口“两不愁三保障”为重点转向实现乡村产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕，从集中资源支持脱贫攻坚转向巩固拓展脱贫攻坚成果和全面推进乡村振兴。

【解析】

有效衔接：我们提出了乡村振兴，在乡村振兴之前还有“三大攻坚”之一的脱贫攻坚，衔接脱贫攻坚和乡村振兴。2020 年 12 月，中共中央、国务院印发了《关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》，脱贫攻坚目标

任务完成后，设立 5 年过渡期。在 5 年过渡期内，摘帽不摘政策、不摘帮扶、不摘监管，帮助巩固脱贫成果，顺利实现与乡村振兴有效衔接。从集中资源支持脱贫攻坚转向巩固拓展脱贫攻坚成果和全面推进乡村振兴，脱贫攻坚完成后，主要工作是乡村振兴。

6. 全面推进

中共中央 国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见

（2021 年 1 月 4 日）

“十四五”时期，是乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。民族要复兴，乡村必振兴。

党中央认为，新发展阶段“三农”工作依然极端重要，须臾不可放松，务必抓紧抓实。要坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，把全面推进乡村振兴作为实现中华民族伟大复兴的一项重大任务，举全党全社会之力加快农业农村现代化，让广大农民过上更加美好的生活。

【解析】

全面推进：2021 年 1 月印发《中共中央 国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》是去年的中央一号文件，文件提出“十四五”时期，向第二个百年奋斗目标进军。民族要复兴，乡村必振兴。

到 2025 年，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴全面推进，脱贫地区经济活力和发展后劲明显增强，乡村产业质量效益和竞争力进一步提高，农村基础设施和基本公共服务水平进一步提升，生态环境持续改善，美丽宜居乡村建设扎实推进，乡风文明建设取得显著进展，农村基层组织建设不断加强，农村低收入人口分类帮扶长效机制逐步完善，脱贫地区农民收入增速高于全国农民平均水平。

到 2035 年，脱贫地区经济实力显著增强，乡村振兴取得重大进展，农村低收入人口生活水平显著提高，城乡差距进一步缩小，在促进全体人民共同富裕上取得更为明显的实质性进展。

7. 机构设置



【解析】

机构设置：大家讲义上一定要写上“国家乡村振兴局”，许多同学没听过。

(1) 通过原扶贫办的网站，如图网站截图，在 2021 年前报送年度报告的时候，一直称为“国务院扶贫办”，2021 年的时候已经改为“国家乡村振兴局”，因为脱贫攻坚完成后，许多考题发生变化，国家机构也会发生变化。如现在的考题中，论述三农问题是实现“两不愁、三保障”，说法错误，因为脱贫攻坚向乡村振兴转变，“两不愁、三保障”基本实现。

(2) 扶贫办在脱贫攻坚完成后，主要职能已经完成，2021 年 1 月份的时候，国家将扶贫办改为国家乡村振兴局，并未在机构设立的时候发布新闻稿。而是 2 月份在《求是》杂志上，有篇文章署名中共国家乡村振兴局党组，国内、国际才意识到国家乡村振兴局成立。

(3) 问“以下国家机构成立先后顺序”，①教育部（新中国成立时，就设立教育部）②市场监督管理总局（2018 年国家机构改革中成立，整合以前工商局的职能）③国家乡村振兴局（目前最新的）。

8. 立法促进

《中华人民共和国乡村振兴促进法》已由中华人民共和国第十三届全国人民代表大会常务委员会第二十八次会议于 2021 年 4 月 29 日通过，现予公布，自 2021 年 6 月 1 日起施行。

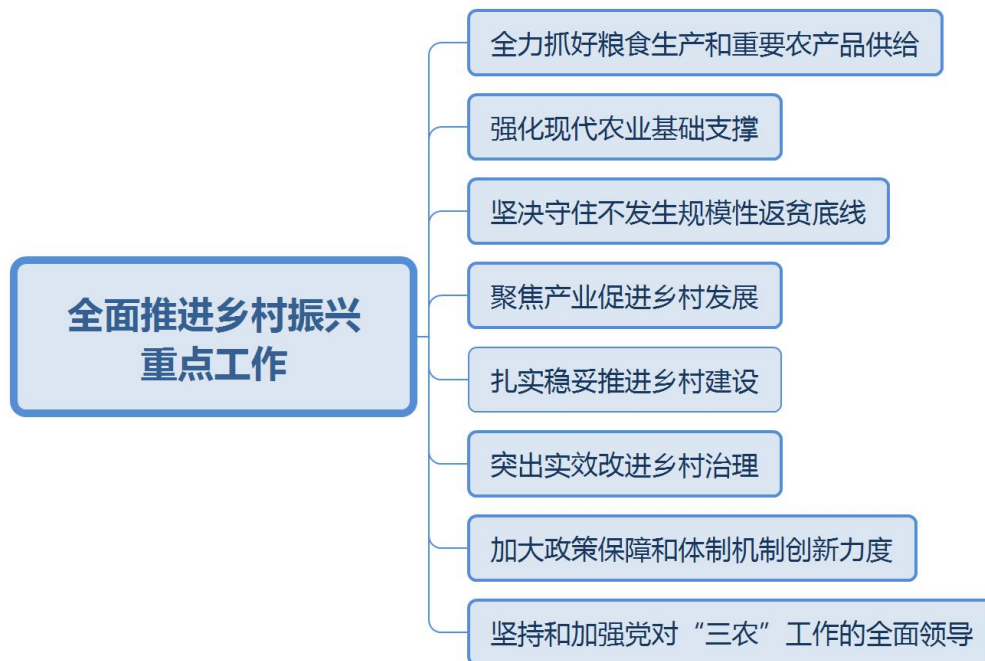
【解析】

立法促进：用立法保障整个乡村振兴的进程，仅制定规则/规划在法制层面缺少保障，2021 年 4 月通过了《乡村振兴促进法》，6 月 1 日起落实实施。

1. 首次提出——十九大
2. 全面概括——2018 年中央一号文件
3. 五大振兴——2018 年两会
4. 战略规划——乡村振兴战略规划（2018—2022 年）
5. 有效衔接——关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见
6. 全面推进——2021 年中央一号文件
7. 设置机构——2021 年初
8. 立法促进——中华人民共和国乡村振兴促进法

【解析】

1. 首次提出——十九大。
2. 全面概括——2018 年中央一号文件对内容进行详细概括。有重要的三个时间节点（第一个不用看），掌握第二、三个，对应关键词：2035 年——取得决定性进展、农村现代化基本实现；2050 年——全面。
3. 五大振兴——2018 年两会，会见山东代表团时提出。
4. 战略规划——乡村振兴战略规划（2018—2022 年），今年要完成战略规划。
5. 有效衔接——关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见，5 年过渡期。
6. 全面推进——2021 年中央一号文件，在事业单位和公务员考试中，出现较多。
7. 设置机构——2021 年初，国家层面的国家乡村振兴局，也有地方层面的乡村振兴局。
8. 立法促进——中华人民共和国乡村振兴促进法，保障乡村振兴，该法律已经生效。



【解析】

1. 全面推进乡村振兴重点工作：整个中央一号文件共有八个部分。

（1）全力抓好粮食生产和重要农产品供给：粮食安全相关。

（2）强化现代农业基础支撑：（1）和（2）放在一起，均与农业相关。

（3）坚决守住不发生规模性返贫底线。

（4）聚焦产业促进乡村发展（重点）。

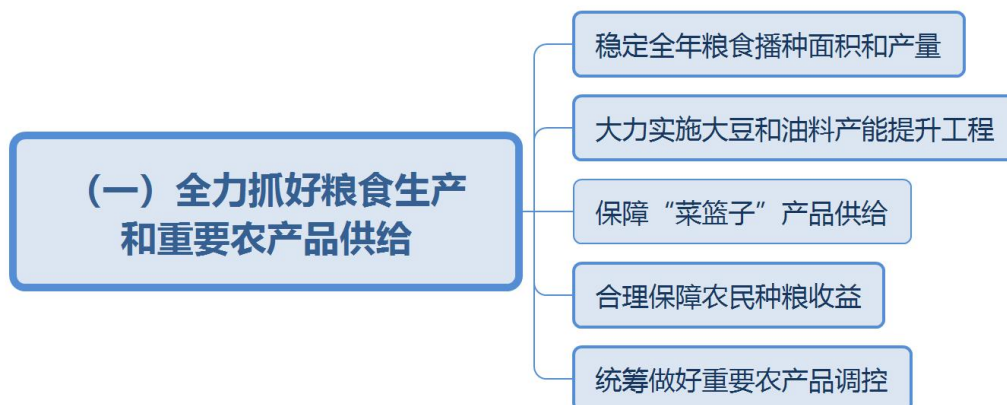
（5）扎实稳妥推进乡村建设（重点）。

（6）突出实效改进乡村治理（重点）。

（7）加大政策保障和体制机制创新力度：对乡村振兴的保障层面，机制保障。

（8）坚持和加强党对“三农”工作的全面领导：党领导层面的保障，没有党的领导任何事情是做不成的。

2. 注意大的框架可以分为三个部分：一是对两个底线的概括，二是三个重点乡村发展、建设、治理，三是理解为保障。框架不用背，为了帮助大家更好地理解重点内容。



【解析】

全力抓好粮食生产和重要农产品供给：圈出重点内容即可。

- (1) 稳定全年粮食播种面积和产量。
- (2) 大力实施大豆和油料产能提升工程。
- (3) 保障“菜篮子”产品供给。
- (4) 合理保障农民种粮收益。
- (5) 统筹做好重要农产品调控。

(一) 稳定全年粮食播种面积和产量。

坚持中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手中，饭碗主要装中国粮，全面落实粮食安全党政同责，严格粮食安全责任制考核，确保粮食播种面积稳定、产量保持在 1.3 万亿斤以上。

主产区、主销区、产销平衡区都要保面积、保产量，不断提高主产区粮食综合生产能力，切实稳定和提高主销区粮食自给率，确保产销平衡区粮食基本自给。

推进黄河流域农业深度节水控水，通过提升用水效率、发展旱作农业，稳定粮食播种面积。

【解析】

稳定全年粮食播种面积和产量：

- (1) 饭碗主要装中国粮：我们的饭碗有时候也会装外国粮，如近期对俄罗斯的小麦全境进口（除了有小麦病的）。既有自己的粮食，又有战略储备粮，但主要装中国粮。

(2) 产量保持在 1.3 万亿斤以上：记住数字即可。

(3) 主产区（山东、东北等地）、主销区（珠三角、长三角等地）、产销平衡区（自己生产、自给自足）都要保面积、保产量。

(4) 推进黄河流域农业深度节水控水：今年一号文件中单独提出，“黄河流域”不能改成长江流域、珠江流域，“通过提升用水效率、发展旱作农业”长江流域、珠江流域不缺水。如“政法系统要将_____建设放在首位”选项给出四个与政治相关的词语，许多同学没有选出，一是根据基本知识，政治建设放在首位是习近平总书记最核心的知识之一，不能忘记；二是通过后文对前文的解释，选项好几个与政治相关，极有可能是政治建设，而非思想建设。

(二) 大力实施大豆和油料产能提升工程。

在黄淮海、西北、西南地区推广玉米大豆带状复合种植，在东北地区开展粮豆轮作，在黑龙江省部分地下水超采区、寒地井灌稻区推进水改旱、稻改豆试点，在长江流域开发冬闲田扩种油菜。

(三) 保障“菜篮子”产品供给。

加大力度落实“菜篮子”市长负责制。

稳定大中城市常年菜地保有量，大力推进北方设施蔬菜、南菜北运基地建设，提高蔬菜应急保供能力。

【解析】

大力实施大豆和油料产能提升工程：公务员和事业单位题库中，很少考查相关内容，了解即可，一般考查到会比较细致。

(1) 在东北地区开展粮豆轮作：东北是我国重要产粮基地，大豆是我国重要的油料作物，我国大豆很多依赖进口，每年大豆进口力度非常大，所以我国实行复合种植、开展粮豆轮作，粮食在 5、6 月份成熟后，种植豆子，8、9 月份收割豆子后，又开始种植冬小麦，或今年种粮食，明年种大豆，根据作物生长周期确定，不同地区种植方法不同。

(2) 在长江流域开发冬闲田扩种油菜：长江流域在冬天也没有那么冷，可种植油菜（重要油料作物，北方是大豆、花生，南方是油菜，油菜籽用于榨油）。

(3) “菜篮子”市长负责制：粮食安全由省长负责，“菜篮子”（包括蔬菜、鱼、肉、禽等）由市长负责，“菜篮子”范围更小，涉及蔬菜的新鲜程度，蔬菜放两天就不新鲜了，而粮食容易储存。

(4) 稳定大中城市常年菜地保有量：如专门为济南供应蔬菜的地方要固定，保证数量。大力推进北方设施蔬菜、南菜北运基地建设，了解即可。

(四) 合理保障农民种粮收益。

按照让农民种粮有利可图、让主产区抓粮有积极性的目标要求，健全农民种粮收益保障机制。

2022 年适当提高稻谷、小麦最低收购价，稳定玉米、大豆生产者补贴和稻谷补贴政策，实现三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险主产省产粮大县全覆盖。

聚焦关键薄弱环节和小农户，加快发展农业社会化服务，支持农业服务公司、农民合作社、农村集体经济组织、基层供销合作社等各类主体大力发展单环节、多环节、全程生产托管服务，开展订单农业、加工物流、产品营销等，提高种粮综合效益。

【解析】

1. 合理保障农民种粮收益：种粮关系到国家粮食安全，若农民种粮积极性不高，粮食减产，则直接影响国家粮食收成总量和国家安全。党和国家采取了许多措施：

(1) 2022 年适当提高稻谷、小麦最低收购价：意味着国家对稻谷、小麦的价格进行限定，不能低于限价，低于限价农民种粮意愿减少，就不愿意生产粮食。老师小时候印象深刻，家里种植小麦，算过一笔账，一年生产 4、500 斤小麦变卖成钱很少，花费的化肥、种子、人工很高，家人在老师的劝说下，改种蔬菜和果树。

(2) 农业服务公司（提供有机肥、种子、工具）、农民合作社、农村集体经济组织、基层供销合作社等各类主体：在农村地区社会化服务发展过程中，这些主体对农民种粮有相关影响，大力发展单环节、多环节、全程生产托管服务，

开展订单农业、加工物流、产品营销等，都能参与到种粮中，提高种粮综合效益。这些主体都能在种粮收成过程中，帮忙农民减轻压力，最终提高收益。

2. 注意：4 个及以上内容标注，不用记。考题最难是 2 个选项，如果一个题目有两个内容，出单选、多选均不好选。如单选中有①②，多选要选 A、B 项、B、C 项等。最好选择的题目是 4 个及以上，一个点有 4 个内容，如在脱贫攻坚中有个概念“五个一批”“六个精准”，有同学没有背下来，但山东考试中问“下列属于五个一批的内容有哪些？”答案为 A、B、C、D 项，若内容超过 4 点，多选题也不好出题。这种概率比较高，因为超过了 4 个及以上，4 个内容在边缘徘徊所以不用重点记忆，对于 3 个、2 个内容，需要重点记忆。根据考题答案特点，进行总结。

（五）统筹做好重要农产品调控。

加强智能粮库建设，促进人防技防相结合，强化粮食库存动态监管。

严格控制以玉米为原料的燃料乙醇加工。做好化肥等农资生产储备调运，促进保供稳价。

坚持节约优先，落实粮食节约行动方案，深入推进产运储加销全链条节粮减损，强化粮食安全教育，反对食物浪费。

【解析】

统筹做好重要农产品调控：如小麦、玉米、大豆等如何生产和储存，保证数量，达到动态需求平衡。

（1）加强智能粮库建设：知道今年中央一号文件有该表述即可。如粮食智能化储存，能够测量温度、湿度，能够适时开仓通风、加固储存，同时发出警报，出现火灾隐患的时候，能够提前消除隐患。

（2）严格控制以玉米为原料的燃料乙醇加工（考查概率最高，为定性表述）：玉米是非常重要的饲料作物，有时候还能作为粮食作物，如果大量玉米加工乙醇流入市场，有可能导致我国饲料不足，而进口粮食价格比较高，导致生猪产量下降，这是国家不想看到的情况，因此要控制。

（3）坚持节约优先，落实粮食节约行动方案：去年在山东召开粮食减损大会，减少粮食浪费，提高粮食利用效率，全链条节粮减损，强化粮食安全教育，反对食物浪费。



【解析】

1. 全力抓好粮食生产和重要农产品供给：

（1）稳定全年粮食播种面积和产量：饭碗主要装中国粮，产量保持在 1.3 万亿斤以上；在黄河流域深度节水控水，发展旱作农业，稳定播种面积。

（2）大力实施大豆和油料产能提升工程：在东北地区实现粮豆轮作；在长江流域开发冬闲田扩种油菜。

（3）保障“菜篮子”产品供给：“菜篮子”由市长负责。

（4）合理保障农民种粮收益：稳定稻谷和小麦的最低收购价，提升农民种粮积极性，保持种粮面积稳定。

（5）统筹做好重要农产品调控：做好智能粮库建设，粮食智能化储存；严格控制以玉米为原料的燃料乙醇加工。

2. 判断“今年中央一号文件中提及粮食节约”（正确），符合当下趋势的表述都是正确的。



【解析】

强化现代农业基础支撑：考试概率不高，了解即可，不用背下来。

- （1）落实“长牙齿”的耕地保护硬措施。
- （2）全面完成高标准农田建设阶段性任务。
- （3）大力推进种源等农业关键核心技术攻关。
- （4）提升农机装备研发应用水平。
- （5）加快发展设施农业。
- （6）有效防范应对农业重大灾害。

（六）落实“长牙齿”的耕地保护硬措施。

实行耕地保护党政同责，严守 18 亿亩耕地红线。

按照耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界的顺序，统筹划定落实三条控制线，把耕地保有量和永久基本农田保护目标任务足额带位置逐级分解下达，由中央和地方签订耕地保护目标责任书，作为刚性指标实行严格考核、一票否决、终身追责。

分类明确耕地用途，严格落实耕地利用优先序，耕地主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产，永久基本农田重点用于粮食生产，高标准农田原则上全部用于粮食生产。

【解析】

落实“长牙齿”的耕地保护硬措施：啃硬骨头，用硬措施解决问题。

(1) 严守 18 亿亩耕地红线：老调重弹。

(2) 三条控制线：永久基本农田（任何时候的性质不允许改变）、生态保护红线、城镇开发边界，事业单位才考，公务员考试的同学不用看。

(3) 兼记忆性和技巧性的考点：

①耕地用途：严格落实耕地利用优先序，“耕地”是指普通耕地，用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产。

②永久基本农田重点用于粮食生产。

③高标准农田原则上全部用于粮食生产，因为产量高，规模化程度较高，技术水平比较先进。

④注意②③两者区分即可。

(七) 全面完成高标准农田建设阶段性任务。

多渠道增加投入，2022 年建设高标准农田 1 亿亩，累计建成高效节水灌溉面积 4 亿亩。

深入推进国家黑土地保护工程。实施黑土地保护性耕作 8000 万亩。

积极挖掘潜力增加耕地，支持将符合条件的盐碱地等后备资源适度有序开发为耕地。

分类改造盐碱地，推动由主要治理盐碱地适应作物向更多选育耐盐碱植物适应盐碱地转变。

启动全国第三次土壤普查。

【解析】

全面完成高标准农田建设阶段性任务：亩数不用看，目前考题方向没有指向高标准农田的亩数，也不是解题关键。

(1) 深入推进国家黑土地保护工程：不是首次提出，但今年中央一号文件有提及。我国东北地区黑土地最多，由于腐殖质较多导致土地肥力高而形成的，对黑土地要实施保护，不让肥力耗尽。土地肥力能够看出，有些土地颜色发黑，腐殖质较多。“腐殖质”是指植物腐烂形成的有机物质，比较黄的土壤，一看就知道肥力不行。对产量高、肥力好的土地要实施保护。

(2) 启动全国第三次土壤普查：关键词“第三次”。2月16日，已经印发全国第三次土壤普查的通知，普查内容包括：耕地、园地、林地、草地等土壤肥力状况、分布状况、利用情况以及有没有区分清楚使用性质等。

(八) 大力推进种源等农业关键核心技术攻关。

全面实施种业振兴行动方案。

加快实施农业关键核心技术攻关工程，实行“揭榜挂帅”、“部省联动”等制度，开展长周期研发项目试点。

贯彻落实种子法，实行实质性派生品种制度，强化种业知识产权保护，依法严厉打击套牌侵权等违法犯罪行为。

【解析】

大力推进种源等农业关键核心技术攻关：了解即可，没有考点。

(1) 全面实施种业振兴行动方案：我国要实现农业现代化，种子非常重要，种子和耕地是关键核心。一旦看到“种业振兴行动”，知道是正确的即可。以前我国的种子很大一部分依赖进口，如西兰花，我国目前还没有完全掌握西兰花的育种技术，西兰花种子最大的生产国是日本，当时控制了中国70%以上的西兰花种子，就抬高相应的价格，然后中国通过深入的科研攻关，在育种基地攻克相关技术。日常生活中小小的西兰花，曾经70%的种子是日本的，对我国而言很可怕，受制于人，所以要全面实施种业振兴行动方案，将中国人的饭碗牢牢端在自己手中。

(2) “部省联动”：“部级”农业农村部，“省级”各个省份，如海南南繁育种基地，盐碱地山东省，高寒地黑龙江省等地联动，研发相应的种子。

(3) 贯彻落实种子法（了解即可）：“套牌侵权”如明明不是番茄一号，还是按照番茄一号出售，要严厉打击。

(九) 提升农机装备研发应用水平。

全面梳理短板弱项，加强农机装备工程化协同攻关，加快大马力机械、丘陵山区和设施园艺小型机械、高端智能机械研发制造并纳入国家重点研发计划予以长期稳定支持。

（十）加快发展设施农业。

因地制宜发展塑料大棚、日光温室、连栋温室等设施。

集中建设育苗工厂化设施。

鼓励发展工厂化集约养殖、立体生态养殖等新型养殖设施。

在保护生态环境基础上，探索利用可开发的空闲地、废弃地发展设施农业。

【解析】

1. 提升农机装备研发应用水平：重点是加强小型机械，研发高端智能机械。

2. 加快发展设施农业：

（1）因地制宜发展塑料大棚、日光温室、连栋温室等设施。“连栋温室”以北方为主，北方蔬菜在冬天的时候会受到气候影响；蔬菜生产大省如山东、河南、内蒙、山西等地，在发展塑料大棚、日光温室方面走在前列。

（2）集中建设育苗工厂化设施。

（3）鼓励发展工厂化集约养殖、立体生态养殖等新型养殖设施。

（4）在保护生态环境基础上，探索利用可开发的空闲地、废弃地发展设施农业。如一块地没人用，建设立体农业的小屋，发展无土栽培技术。

（十一）有效防范应对农业重大灾害。

加强基层动植物疫病防控体系建设，落实属地责任，配齐配强专业人员，实行定责定岗定人，确保非洲猪瘟、草地贪夜蛾等动植物重大疫病防控责有人负、活有人干、事有人管。

做好人兽共患病源头防控。加强外来入侵物种防控管理，做好普查监测、入境检疫、国内防控，对已传入并造成严重危害的，要“一种一策”精准治理、有效灭除。

【解析】

有效防范应对农业重大灾害：目前而言，很少考到，了解即可。

（1）加强基层动植物疫病防控体系建设：在东北、西北等地发生猪瘟，会导致猪成批死亡，一旦爆发传染速度很快，对农业生产影响很大。

（2）做好人兽共患病源头防控：许多人类感染的疾病与动物有很大关系，我国在原有国家安全的基础上，新加入了“生物安全”，是我国总体安全观的重

要组成部分，也是接下来重点关注的国家安全领域。在进口、出入境的时候，一般不可以把国外的动植物带入境。



【解析】

强化现代农业基础支撑：

（1）落实“长牙齿”的耕地保护硬措施：严守 18 亿亩耕地红线，三种地、三种用途。

①原则上全部用于粮食生产：高标准农田。

②主要用于大农业生产，如粮、棉、油、糖、蔬菜等：耕地。

③重点用于粮食生产：永久基本农田。

④两个重点：

（2）全面完成高标准农田建设阶段性任务：

①推进黑土地保护工程。

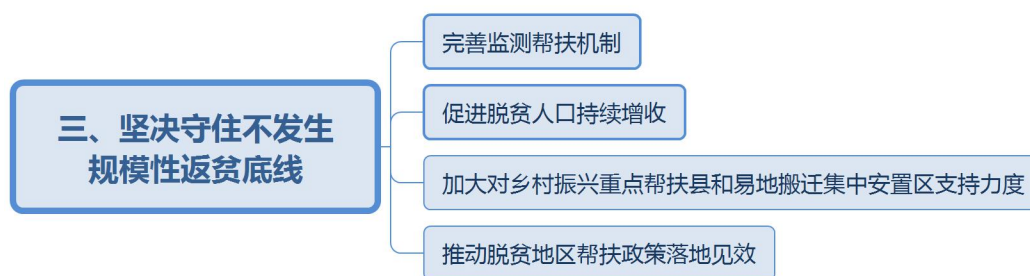
②启动第三次全国土壤普查。

（3）大力推进种源等农业关键核心技术攻关：实施种业振兴行动方案，贯彻落实种子法。

（4）提升农机装备研发应用水平：发展小型机械和高端智能机械。

（5）加快发展设施农业：温室、养殖基地要发展，生态环境要保护。

（6）有效防范应对农业重大灾害：对人兽共患要防护。



【解析】

坚决守住不发生规模性返贫底线：两条底线，一个与粮食有关，一个与返贫有关。

（1）完善监测帮扶机制。

（2）促进脱贫人口持续增收：有收入则不会再返贫。

（3）加大对乡村振兴重点帮扶县和易地搬迁集中安置区支持力度：搬迁过来根基不牢，从制度、人才和帮扶方面加大支持力度。

（4）推动脱贫地区帮扶政策落地见效。

三、坚决守住不发生规模性返贫底线

（十二）完善监测帮扶机制。

精准确定监测对象，将有返贫致贫风险和突发严重困难的农户纳入监测范围，简化工作流程，缩短认定时间。

针对发现的因灾因病因疫等苗头性问题，及时落实社会救助、医疗保障等帮扶措施。

强化监测帮扶责任落实，确保工作不留空档、政策不留空白。继续开展巩固脱贫成果后评估工作。

【解析】

1. 没有特别重要的考点。

2. 完善监测帮扶机制：

（1）精准确定监测对象。

（2）针对发现的因灾因病因疫等苗头性问题，及时落实社会救助、医疗保障等帮扶措施。

（3）强化监测帮扶责任落实，确保工作不留空档、政策不留空白。继续开展巩固脱贫成果后评估工作。

（十三）促进脱贫人口持续增收。

推动脱贫地区更多**依靠发展来巩固拓展脱贫攻坚成果**，让脱贫群众生活更上一层楼。

巩固提升脱贫地区特色产业，完善联农带农机制，**提高脱贫人口家庭经营性收入**。

巩固光伏扶贫工程成效，**在有条件的脱贫地区发展光伏产业**。

深化东西部劳务协作，做好省内转移就业工作。

统筹用好乡村公益岗位，实行动态管理。逐步调整优化生态护林员政策。

【解析】

促进脱贫人口持续增收：要激发贫困地区、脱贫地区人民群众的内生动力，为美好的生活而奋斗。内生动力具体落实、实践、体现的措施：

（1）推动脱贫地区更多依靠发展来巩固拓展脱贫攻坚成果，发展是解决中国一切问题的基础和关键，很多地方一开始时会靠政府转移支付（有很多的补贴、政策），但这些书写方式最终都不太行，最终还是要依靠造血的方式，要激发内生动力，依靠当地的产业（产业兴旺），用发展的方式巩固脱贫攻坚的成果，让群众的生活更上一层楼。

（2）巩固提升脱贫地区特色产业，比如有些地方是旅游、有些地方是蔬菜种植，有些地方是特色加工。提高脱贫人口家庭经营性收入，注意是经营性收入，而不是财产性收入。经营性收入是通过产业的发展（无论是手工作坊、扶贫车间，还是家庭农场、农业合作社），通过经营的方式获得收入。财产性收入即“钱生钱”，财产性收入明显不符合脱贫地区的特点，脱贫地区刚脱贫，手里没有很多钱。推断题目答案：上课一方面讲知识本身，一方面讲技巧。比如帮扶脱贫地区可以使用的主要策略之一是发展高新技术产业（错误），原因：此方法不可行，因为没有达到此程度。脱贫是“扶贫扶智相结合”，“智”一方面是精神上，一方面是智力上，其实更多的还有教育的意思，当地人的整体教育文化水平并不是很高，如果通过发展高新技术产业的方式，说明书都看不懂，无法脱贫的。发展

高新技术产业对人才的要求比较高，对于环境的要求也比较高，不具备条件不要硬上。

（3）有条件的脱贫地区发展光伏产业：光伏即太阳能，我国近几年在新能源方面扶持力度很大，光伏产业未来的发展趋势确实很不错。在西北很多地方有，上面是太阳能电池板，下面是牧草，在沙漠里边这样做，光伏发电板能够使水蒸气在蒸发过程中凝结，掉到地上能够起到防风固沙和帮助当地的植被生长的作用，而且发的电可以外输，具有非常重要的作用。巩固光伏扶贫成效，在光照充足的地方发展光伏产业。

（4）深化劳务合作，转移农村剩余劳动力。

（5）统筹用好乡村公益岗位，实行动态管理。逐步调整优化生态护林员政策。我国有生态补偿，很多地方土地退耕还林，退耕还林以后有些人没有收入，就让其去做护林员，可以获得相应的收入。

（十四）加大对乡村振兴重点帮扶县和易地搬迁集中安置区支持力度。

做好国家乡村振兴重点帮扶县科技特派团选派，**实行产业技术顾问制度**，有计划开展教育、医疗干部人才组团式帮扶。

落实搬迁群众户籍管理、合法权益保障、社会融入等工作举措，提升安置社区治理水平。

【解析】

1. 在巩固、防止规模性返贫时，除了帮助贫困人口增收以外，要对重点人群和重点地区加大支持力度。比如易地搬迁，当一方水土养育不了一方人时，就实行搬迁，搬迁要能搬得出、要能留得住，而且要能发展的好。

2. 做好国家乡村振兴重点帮扶县科技特派团选派：乡村地区是科技特派员，县是科技特派团，派的人比较多，组成团。

3. 实行产业技术顾问制度（重点）。种地并不简单，比如种果树，不是将树栽下，到时间就直接可以收果子。果树生长过程中得整形（保证树形长得让每一个苹果/梨能够充分吸收阳光、能够变得很红）、摘果，同时要防病虫害，让果树长得更好，这些都需要技术。

4. 落实搬迁群众户籍管理、合法权益保障、社会融入等工作举措，提升安置社区治理水平。

（十五）推动脱贫地区帮扶政策落地见效。

保持主要帮扶政策总体稳定，细化落实过渡期各项帮扶政策，开展政策效果评估。拓展东西部协作工作领域，深化区县、村企、学校、医院等结对帮扶。

在东西部协作和对口支援框架下，继续开展城乡建设用地增减挂钩节余指标跨省域调剂。

扎实做好脱贫人口小额信贷工作。

创建消费帮扶示范城市和产地示范区，**发挥脱贫地区农副产品网络销售平台作用。**

【解析】

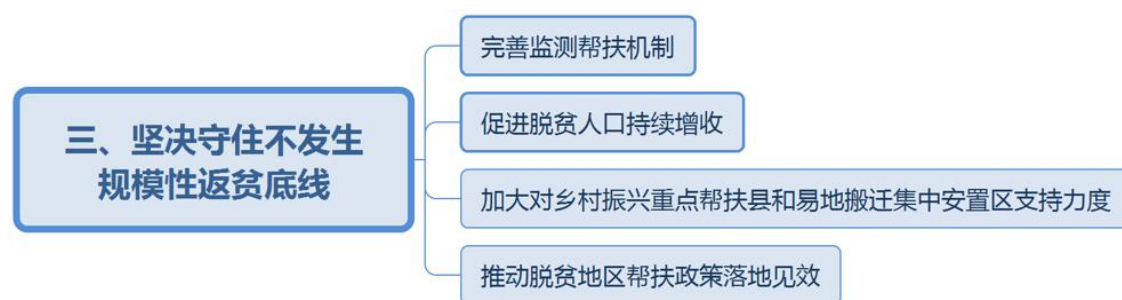
推动脱贫地区帮扶政策落地见效：落地见效即要落实具体的政策。

（1）深化区县、村企、学校、医院等结对帮扶：先进地区帮扶落后地区。

（2）要对口支援。

（3）扎实做好脱贫人口小额信贷工作。

（4）创建消费帮扶示范城市和产地示范区，发挥脱贫地区农副产品网络销售平台作用。网络平台销售在今年一号文件中也提出了，而且是作为脱贫地区帮扶落地见效的政策之一提出的。农副产品网络销售即直播带货，比如抖音、拼多多有直播带货，新东方也开始搞网络直播带货。



【注意】

坚决守住不发生规模性返贫底线细节考点：

（1）完善监测帮扶机制：没有考点。

（2）促进脱贫人口持续增收：

①推动脱贫地区更多依靠发展来巩固拓展脱贫攻坚成果。

②巩固提升脱贫地区特色产业，完善联农带农机制，提高脱贫人口家庭经营性收入。

③在有条件的脱贫地区发展光伏产业。

④做好劳务协作。

⑤统筹用好乡村公益岗位；逐步调整优化生态护林员政策。

（3）加大对乡村振兴重点帮扶县和易地搬迁集中安置区支持力度：实行产业技术顾问制度。

（4）推动脱贫地区帮扶政策落地见效：发挥脱贫地区农副产品网络销售平台（直播带货）作用。

四、聚焦产业促进乡村发展



【注意】

聚焦产业促进乡村发展：发展主要从产业体现，因此这部分基本上是围绕着产业和发展展开。

（1）持续推进农村一二三产业（农业、工业、服务业）融合发展。

（2）大力发展县域富民产业：在乡村振兴过程中，县域是提及非常多的一个词，如果考试涉及到区域，在实在不会选的情况下，一般选县域。

（3）加强县域商业体系建设。

（4）促进农民就地就近就业创业。

（5）推进农业农村绿色发展。

（十六）持续推进农村一二三产业融合发展。

鼓励各地拓展农业多种功能、挖掘乡村多元价值，**重点发展农产品加工、乡村休闲旅游、农村电商等产业**。支持农业大县聚焦农产品加工业，引导企业到产地发展粮油加工、食品制造。

实施乡村休闲旅游提升计划。**支持农民直接经营或参与经营的乡村民宿、农家乐特色村（点）发展**。

将符合要求的乡村休闲旅游项目纳入**科普基地和中小学学农劳动实践基地**范围。

实施“**数商兴农**”工程，推进电子商务进乡村。促进农副产品直播带货规范健康发展。

开展农业品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产提升行动，推进食用农产品承诺达标合格证制度，完善全产业链质量安全追溯体系。

【解析】

持续推进农村一二三产业融合发展：要发展产业链、延伸产业链。

（1）鼓励各地拓展农业多种功能、挖掘乡村多元价值，重点发展农产品加工（比如将小麦加工成面包；农村地区无论是粮食，还是蔬菜、油料作物，原材料或原产品的价格很低，如果经过加工，就能产生附加值，比如水果制成罐头）、乡村休闲旅游（比如农家乐。我国的知名旅游景点基本是人看人，没有可逛的；各种各样的特色古镇是披着古镇外衣的各种小商品集市、市场，完全享受不到相应的乐趣，因此乡村休闲旅游还是很有市场的）、农村电商（直播带货）等产业。支持农业大县聚焦农产品加工业，引导企业到产地发展粮油加工、食品制造。

（2）支持农民直接经营或参与经营的乡村民宿、农家乐特色村（点）发展。农民的收入除了种植业，就是发展服务业，服务业最直接的就是旅游业。这样也可以获得经营性收入。

（3）将符合要求的乡村休闲旅游项目纳入科普基地和中小学学农劳动实践基地范围。科普如知道怎么种果树，实践如可以动手种果树。

（4）实施“数商兴农”工程（与互联网差不多），推进电子商务进乡村，促进直播带货。这份文件对直播带货持肯定态度，而且是作为重要的拓展农业功能/发挥农业附加值的一种方式。

（十七）大力发展县域富民产业。

支持大中城市疏解产业向县域延伸，引导产业有序梯度转移。

大力发展县域范围内比较优势明显、带动农业农村能力强、就业容量大的产业，推动形成“一县一业”发展格局。

加强县域基层创新，强化产业链与创新链融合。

引导具备条件的中心镇发展专业化中小微企业集聚区，推动重点村发展乡村作坊、家庭工场。

【解析】

大力发展县域富民产业：在城镇化的过程之中，城镇化以人为核心，也是以县域为载体的，县相对不大不小，人口正好，所以能够将产业链留存在县域，一方面能够使其充分的流转，另一方面也能实现自给自足，实现经济的发展，县域非常重要。

（1）**支持大中城市疏解产业向县域延伸：**一般情况下，考到一号文件、考到农村地区、考到地域相关，实在不会选“县域”的正确率很高。

（2）**大力发展县域范围内比较优势明显、带动农业农村能力强、就业容量大的产业，推动形成“一县一业”发展格局。**一县形成一个大的产业。比如西北、华北有很多地方会以当地的特色种植业为重要产业，有的地方苹果是重要的产业、有的地方芝麻是重要的产业、有的地方黄桃是重要的产业，围绕种植，能够发展出很多衍生的经济形态。比如现在种大的果实有套袋，在果实比较小的时候将它包裹起来，这样一方面不用打农药，另一方面可以受到有效保护，防止冰雹的袭击，等到秋天时将袋一摘，很快就能长红。每一个苹果套一个，需要人，此时又会形成劳务相关的产业，所以一县围绕着一一种果蔬产业，就能够发展出很多衍生的经济形态。

（3）**加强县域基层创新，强化产业链与创新链融合。**

（4）**引导具备条件的中心镇（例外）发展专业化中小微企业集聚区。**

（十八）加强县域商业体系建设。

实施县域商业建设行动，促进农村消费扩容提质升级。

加快农村物流快递网点布局，实施“快递进村”工程，鼓励发展“多站合一”的乡镇客货邮综合服务站、“一点多能”的村级寄递物流综合服务点，推进县乡村物流共同配送，促进农村客货邮融合发展。

支持大型流通企业以县城和中心镇为重点下沉供应链。

加快实施“互联网+”农产品出村进城工程，推动建立长期稳定的产销对接关系。

推动冷链物流服务网络向农村延伸，整县推进农产品产地仓储保鲜冷链物流设施建设，促进合作联营、成网配套。

支持供销合作社开展县域流通服务网络建设提升行动，建设县域集采集配中心。

【解析】

加强县域商业体系建设：“商业”即卖东西。

（1）实施县域商业建设行动。以下几点都是为商业建设做配套的。

（2）加快农村物流快递网点布局，实施“快递进村”工程，鼓励发展“多站合一”的乡镇客货邮综合服务站。

（3）支持大型流通企业以县城和中心镇为重点下沉供应链。

（4）加快实施“互联网+”农产品出村进城工程。

（5）整县推进农产品产地仓储保鲜冷链物流设施建设。

（6）支持供销合作社开展县域流通服务网络建设提升行动。

（十九）促进农民就地就近就业创业。

发挥大中城市就业带动作用。

实施县域农民工市民化质量提升行动。

鼓励发展共享用工、多渠道灵活就业，规范发展新就业形态，**培育发展家政服务、物流配送、养老托育等生活性服务业。**

大力开展适合农民工就业的技能培训和新职业新业态培训。

【解析】

促进农民就地就近就业创业：并不是所有的农民都能够被当地的土地所消化，还有一部分富余劳动力，富余劳动力除了转移就业之外，如果能够就近就业创业是非常不错的。

(1) 发挥大中城市就业带动作用。

(2) 实施县域农民工市民化质量提升行动：即县里的农民以后不再是农民，是市民。

(3) 鼓励发展共享用工（今天在美团上班，明天去饿了么上班）、多渠道灵活就业，规范发展新就业形态，培育发展家政服务、物流配送（要在县域发展商业，也是三农问题的内容，要发展商业很重要的一块就是商品的配送，此时涉及到物流）、养老托育等生活性服务业。

（二十）推进农业农村绿色发展。

建设国家农业绿色发展先行区。

开展水系连通及水美乡村建设。

支持牧区发展和牧民增收，落实第三轮草原生态保护补助奖励政策。

研发应用减碳增汇型农业技术，探索建立碳汇产品价值实现机制。

巩固长江禁渔成果，强化退捕渔民安置保障，加强常态化执法监管。

构建以国家公园为主体的自然保护地体系。

出台推进乡村生态振兴的指导意见。

【解析】

推进农业农村绿色发展：“百年大计，教育为本，千年大计，生态文明”，农业农村的绿色发展、生态文明保护也是很重要的。

(1) 建设国家农业绿色发展先行区。

(2) 开展水系连通及水美乡村建设。

(3) 支持牧区发展和牧民增收。

(4) 研发应用减碳增汇型农业技术。

(5) 巩固长江禁渔成果。

(6) 构建以国家公园为主体的自然保护地体系：国家公园在我国比较晚，在其他国家比较早，比如美国黄石国家公园，我国现在正在构建以国家公园为主体的自然保护体系，国家公园是一个特殊区域，以具有国家代表性的自然系统为主要目的，还是为了保护生态，是我国现在非常重要的、具有全球价值、具有国家象征和国民认同度比较高的区域。现在我国正式设立的有三江源、大熊猫、东

北虎豹、海南的热带雨林、武夷山。第一批试点有 10 个，后来选了 5 个作为核心的正式建设，剩下的整改。



【注意】

聚焦产业促进乡村发展的核心考点：

（1）持续推进农村一二三产业融合发展：

- ①重点发展的三个分别是农产品加工、休闲旅游、电商（直播带货）。
- ②支持农民直接经营或参与经营乡村民宿农家乐。
- ③将乡村休闲旅游纳入科普基地和中小学学农劳动实践基地。

（2）大力发展县域富民产业：

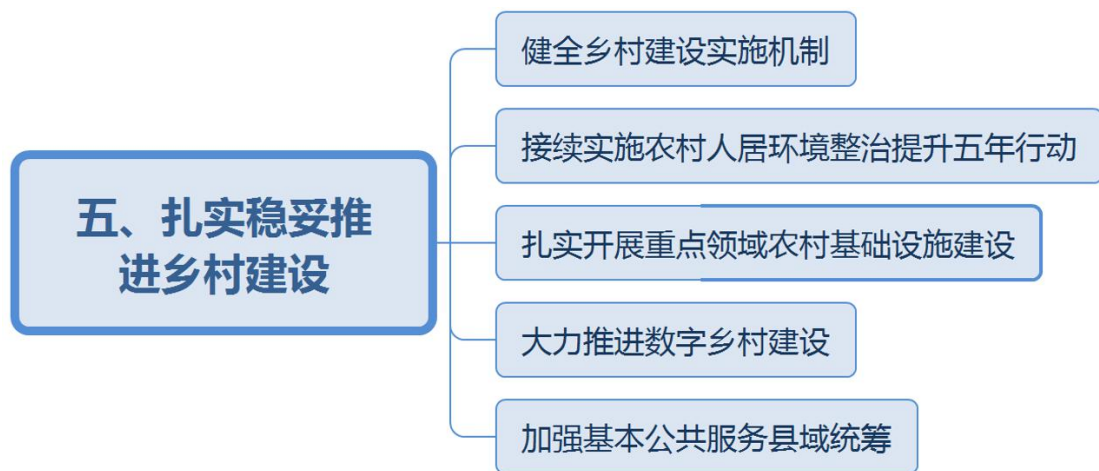
- ①支持大中城市疏解产业向县域延伸。
- ②强化产业链与创新链融合，加强县域基层创新。

（3）加强县域商业体系建设：实施县域商业建设行动。有物流、有冷链/运输链、有农村地区的物流网络建设。

（4）促进农民就地就近就业创业：培育发展家政服务、物流配送、养老托育等生活性服务业。

（5）推进农业农村绿色发展：构建以国家公园为主体的自然保护地体系。第一批试点有10个，后来选了5个作为核心正式建设。

五、扎实稳妥推进乡村建设



【注意】

扎实稳妥推进乡村建设：从机制方面、居住环境方面、基础设施方面、数字建设方面和基本公共服务方面推动乡村建设。

（二十一）健全乡村建设实施机制。

落实乡村振兴为农民而兴、乡村建设为农民而建的要求，坚持**自下而上、村民自治、农民参与**，启动乡村建设行动实施方案，因地制宜、有力有序推进。

坚持数量服从质量、进度服从实效，求好不求快，把握乡村建设的时度效。保护特色民族村寨。实施“拯救老屋行动”。

【解析】

健全乡村建设实施机制：

（1）落实乡村振兴为农民而兴、乡村建设为农民而建的要求，坚持自下而上、村民自治、农民参与，启动乡村建设行动实施方案，因地制宜、有力有序推进。

①自下而上的原因：在农村建设过程中，如果自上而下，意味着是由政府作为主体主导建设，没有激发基层人民群众积极性，很难搞下去。要让人民群众自发的、有内生动力、发自内心的想将乡村建好，才是最核心的。

②村民自治：我国没有在村里设置基层政权，乡镇才有，因此村民自治。

③农民参与：农民广泛的参与，保护自己的基本权益。

（2）坚持数量服从质量、进度服从实效，求好不求快，把握乡村建设的时度效。

（3）保护特色民族村寨。实施“拯救老屋行动”。老屋也是历史、家族的载体、记忆。比如热播剧《人世间》中的老屋就承担了一家几代人的记忆，但剧中的老屋够不上特色民族村寨，如果是苗族、瑶族居住的特色村寨，既有民族的文化底蕴、也有居住的意义，就是非常重要的文化载体，所以要保护。

（二十二）接续实施农村人居环境整治提升五年行动。

巩固户厕问题摸排整改成果。

分区分类推进农村生活污水治理，优先治理人口集中村庄，不适宜集中处理的推进小型化生态化治理和污水资源化利用。

加快推进农村黑臭水体治理。

推进生活垃圾源头分类减量，加强村庄有机废弃物综合处置利用设施建设，推进就地利用处理。

【解析】

接续实施农村人居环境整治提升五年行动：无重点，了解即可。

（1）巩固户厕问题摸排整改成果。

（2）分区分类推进农村生活污水治理。

（3）加快推进农村黑臭水体治理：以前农村的小河水很清，能够摸到鱼，现在又黑又臭又脏，此类黑臭水体需要治理。

（4）推进生活垃圾源头分类减量，推进就地利用处理。

（二十三）扎实开展重点领域农村基础设施建设。

有序推进乡镇通三级及以上等级公路、较大人口规模自然村（组）通硬化路，实施农村公路安全生命防护工程和危桥改造。

推进农村光伏、生物质能等清洁能源建设

【解析】

扎实开展重点领域农村基础设施建设：推进农村光伏、生物质能等清洁能源建设。能源是农村地区基础设施建设中非常重要的部分，推进光伏、生物质能等清洁能源建设意味着对于传统的煤的需求要降低，现在我国正在大力推进清洁能源，因此题目出现“要加大化石性能源的消费比重、加大生物质能等新能源的消费比重”，选择“新能源”，化石性能源就是煤、石油、天然气，虽然天然气现

在要大量用，但化石性里少不了煤，我国目前因为要碳达峰、碳中和，要达到合理的控制量。所以对于煤炭的使用是控制的。

(1) 光伏用来发电，也可以做动力。

(2) 生物质能：通过太阳光的太阳能转化成能量。比如沼气是生物质转化而来。沼气的主要成分是甲烷。沼气有两种，一种是通过发酵得来的，比如陕西习近平总书记建造的沼气池是我国的重点文物，还有一种在天然水体中也是存在的，比如池塘偶尔会从下面冒上来泡，有一些臭味，其实是池子底下的淤泥、植物的秸秆腐烂等形成的，是天然沼气中的一种。

(二十四) 大力推进数字乡村建设。

推进智慧农业发展，促进信息技术与农机农艺融合应用。

以数字技术赋能乡村公共服务，推动“互联网+政务服务”向乡村延伸覆盖。着眼解决实际问题，拓展农业农村大数据应用场景。

加快推动数字乡村标准化建设，研究制定发展评价指标体系，持续开展数字乡村试点。

【解析】

大力推进数字乡村建设：智能化的建设。基本不考，了解即可。

(1) 推进智慧农业发展。

(2) 以数字技术赋能乡村公共服务。

(3) 拓展农业农村大数据应用场景。

(4) 加快推动数字乡村标准化建设。

(二十五) 加强基本公共服务县域统筹。

加快推进以县城为重要载体的城镇化建设。

加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，推动基本公共服务供给由注重机构行政区域覆盖向注重常住人口服务覆盖转变。

实施新一轮学前教育行动计划，多渠道加快农村普惠性学前教育资源建设，办好特殊教育。

扎实推进城乡学校共同体建设。

深入推进紧密型县域医疗卫生共同体建设，实施医保按总额付费，加强监督考核，实现结余留用、合理超支分担。

提升县级敬老院失能照护能力和乡镇敬老院集中供养水平，鼓励在有条件的村庄开展日间照料、老年食堂等服务。

健全分层分类的社会救助体系，切实保障困难农民群众基本生活。健全基层党员、干部关爱联系制度，经常探访空巢老人、留守儿童、残疾人。完善未成年人关爱保护工作网络。

【解析】

加强基本公共服务县域统筹（重点）：

（1）加快推进以县城为重要载体的城镇化建设：商业体系建设是在县域，城镇化建设也提到了县域，县在整个“三农”工作中是非常重要的载体。

（2）加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，推动基本公共服务供给由注重机构行政区域覆盖向注重常住人口服务覆盖转变：比如扶贫，最开始国家级扶贫县是集中连片，搞大水漫灌，后来习近平总书记提出了精准扶贫、精准滴灌、精准到人、精准到户，以前提供服务是给这一片，现在要看常住人口在哪里，要针对这些人口进行相应的服务。注重行政区域还有一个特点，行政区域的户籍化比较严重，常住人口并不一定是本市户籍，一般生活6个月到一年以上就会成为本地常住人口，但常住人口流动性比较大，一般生活的地方比较分散。以前城乡二元制结构化之下，更多的是针对城镇人口，而没有特别注重外来人口，现在常住人口服务意味着城乡一体化二元制结构进一步消除。对于有城镇户口也好，没有也好，都能够做到市民化，同等对待。

（3）实施新一轮学前教育行动计划。

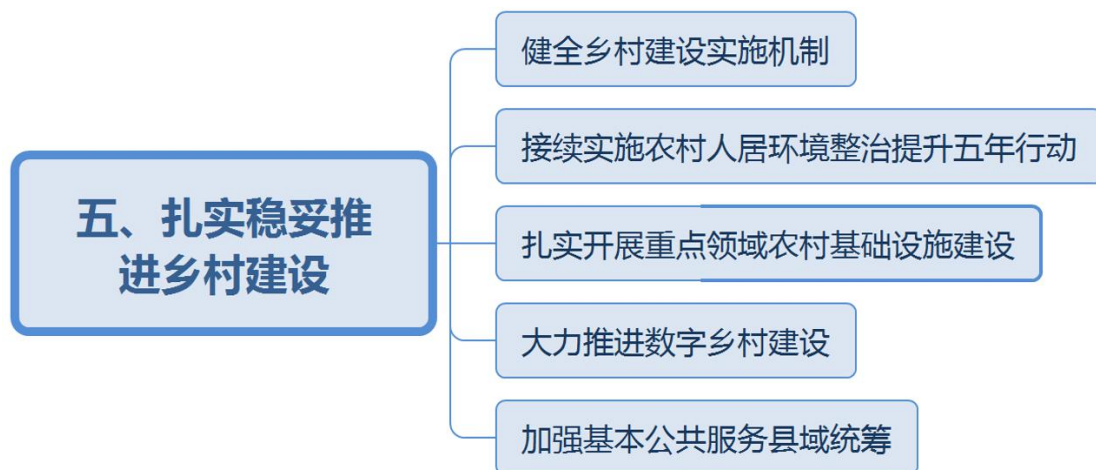
（4）扎实推进城乡学校共同体建设：县里的中学校长要到村里或者到乡镇学校轮岗，优秀的老师如果没有乡村任教经历，评选特级或再高一级时，没法评选。

（5）深入推进紧密型县域医疗卫生共同体建设。

（6）提升县级敬老院失能照护能力和乡镇敬老院集中供养水平，鼓励在有条件的村庄开展日间照料、老年食堂等服务：养老问题是未来非常大的问题。考到体制内对于以后的养老保障，比企业要好很多，现在的工资不是很多（事业单

位在现有的五险一金之外还有职业年金保障制度，一般是8%），不会大富大贵，但退休基本每月能领八千、一万。

（7）健全分层分类的社会救助体系，切实保障困难农民群众基本生活。健全基层党员、干部关爱联系制度，经常探访空巢老人、留守儿童、残疾人。完善未成年人关爱保护工作网络。



【注意】

扎实稳妥推进乡村建设考点：

（1）健全乡村建设实施机制：

①坚持自下而上、村民自治、农民参与。

②实施“拯救老屋行动”。

（2）接续实施农村人居环境整治提升五年行动：了解即可，包括厕所、污水、黑水整治。

（3）扎实开展重点领域农村基础设施建设：推进农村光伏、生物质能等清洁能源建设。光伏、生物质能是清洁能源、新能源。

（4）大力推进数字乡村建设：了解即可，包括发展智慧相关、数字化建设。

（5）加强基本公共服务县域统筹：关键词“县域”。

①加快推进以县城为重要载体的城镇化建设。

②推进紧密型县域医疗卫生共同体建设。

六、突出实效改进乡村治理



【注意】

突出实效改进乡村治理：

- (1) 加强农村基层组织建设。
- (2) 创新农村精神文明建设有效平台载体。
- (3) 切实维护农村社会平安稳定。

(二十六) 加强农村基层组织建设。

强化县级党委抓乡促村职责，深化乡镇管理体制改革，健全乡镇党委统一指挥和统筹协调机制，加强乡镇、村集中换届后领导班子建设，全面开展农村基层干部乡村振兴主题培训。

发挥驻村第一书记和工作队抓党建促乡村振兴作用。

完善村级重要事项、重大问题经村党组织研究讨论机制，全面落实“四议两公开”制度。

健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，推行网格化管理、数字化赋能、精细化服务。

推进村委会规范化建设。深化乡村治理体系建设试点示范。

推广村级组织依法自治事项、依法协助政府工作事项等清单制，规范村级组织机构牌子和证明事项，推行村级基础信息统计“一张表”制度，减轻村级组织负担。

【解析】

加强农村基层组织建设：

(1) 强化县级党委抓乡促村职责，深化乡镇管理体制改革，健全乡镇党委统一指挥和统筹协调机制，加强乡镇、村集中换届后领导班子建设，全面开展农村基层干部乡村振兴主题培训：关键词“县级”。

(2) 发挥驻村第一书记和工作队抓党建促乡村振兴作用：第一书记在乡村振兴过程中有非常重要的作用。脱贫攻坚模范人物黄文秀就是第一书记。

(3) 完善村级重要事项、重大问题经村党组织研究讨论机制，全面落实“四议两公开”制度。

①四议：村党支部要提议，两委要商议，党员大会要审议，村民代表会议要决议。

②两公开：决议的结果公开、实施的结果公开。

(4) 健全党组织领导的自治、法治、德治（“三治”）相结合的乡村治理体系，推行网格化管理、数字化赋能、精细化服务。

①自治、法治、德治：三治。

②法治、德治：车之两轮、鸟之两翼，二者是相辅相成，国家都要用。

③在基层实施基层自治，比如村委会、社区居委会。

④网格化管理：将一个地方划成一个一个的格子；网格员是政府出资购买的公益性岗位。

(5) 推进村委会规范化建设。

(6) 推广村级组织依法自治事项。

(二十七) 创新农村精神文明建设有效平台载体。

在乡村创新开展“听党话、感党恩、跟党走”宣传教育活动。

启动实施文化产业赋能乡村振兴计划。

整合文化惠民活动资源，支持农民自发组织开展村歌、“村晚”、广场舞、趣味运动会等

体现农耕农趣农味的文化体育活动。

办好中国农民丰收节。

推广积分制等治理方式，有效发挥村规民约、家庭家教家风作用，推进农村婚俗改革试点和殡葬习俗改革，开展高价彩礼、大操大办等移风易俗重点领域突出问题专项治理。

【解析】

创新农村精神文明建设有效平台载体：与文化相关。

(1) 在乡村创新开展“听党话、感党恩、跟党走”宣传教育活动：党史学习、“不忘初心，牢记使命”是专项的学习教育活动，面对的对象和“听党话、感党恩、跟党走”宣传教育活动不一样，前面是党口展开的，后面是在乡村地区展开。

(2) 启动实施文化产业赋能乡村振兴计划：休闲旅游也是发挥当地的文化特色优势。

(3) 办好中国农民丰收节：2018年起，将每年的秋分（24节气中昼夜等长的一天）设立为中国农民丰收节。

（二十八）切实维护农村社会平安稳定。

推进更高水平的平安法治乡村建设。创建一批“枫桥式公安派出所”、“枫桥式人民法庭”。常态化开展扫黑除恶专项斗争，持续打击“村霸”。

防范黑恶势力、家族宗族势力等对农村基层政权的侵蚀和影响。

依法严厉打击农村黄赌毒和侵害农村妇女儿童人身权利的违法犯罪行为。

加强农村法治宣传教育。加强基层社会心理服务和危机干预，构建一站式多元化矛盾纠纷化解机制。

健全农村新冠肺炎疫情常态化防控工作体系，严格落实联防联控、群防群控措施。

【解析】

切实维护农村社会平安稳定：了解。

(1) 枫桥经验：与社会治理相关。上个世纪60年代，浙江绍兴枫桥镇干部创造“发动和依靠群众，矛盾不上交，就地解决，实现捕人少，治安好”的经验。农村地区维护安定，一方面学习枫桥经验，一方面要打击村霸。

(2) 防范黑恶势力、家族宗族势力等对农村基层政权的侵蚀和影响。我国检察院专门出台过相应的文件，打击村霸和宗族恶势力以及背后的保护伞。一个地方，如果李姓是一家子，占村人口2/3，则李姓说了算，他们经常置党纪国法于不顾，经常干违法犯罪的事情，这就是宗族恶势力。比如塔寨的原型是广东某村，是典型的村霸兼宗族恶势力。要打击村霸和宗族恶势力，才能维护和平与安定。

(3) 依法严厉打击农村黄赌毒和侵害农村妇女儿童人身权利的违法犯罪行为。江苏丰县案件给世人提了醒，在江苏这样现代化程度非常高、经济非常发达、文明程度也很高的地方，居然出现了侵害妇女的案件，说明我国农村地区、基层存在着侵害农村妇女儿童的违法行为。

(4) 加强农村法治宣传教育。加强基层社会心理服务和危机干预。有的人天天无所事事，心理不稳定，想危害社会，基层司法所要有相应的人员、村里也要早发现，将人引到正确的轨道上。

(5) 健全农村新冠肺炎疫情常态化防控工作体系，严格落实联防联控、群防群控措施。



【注意】

突出实效改进乡村治理的考点：

(1) 加强农村基层组织建设：

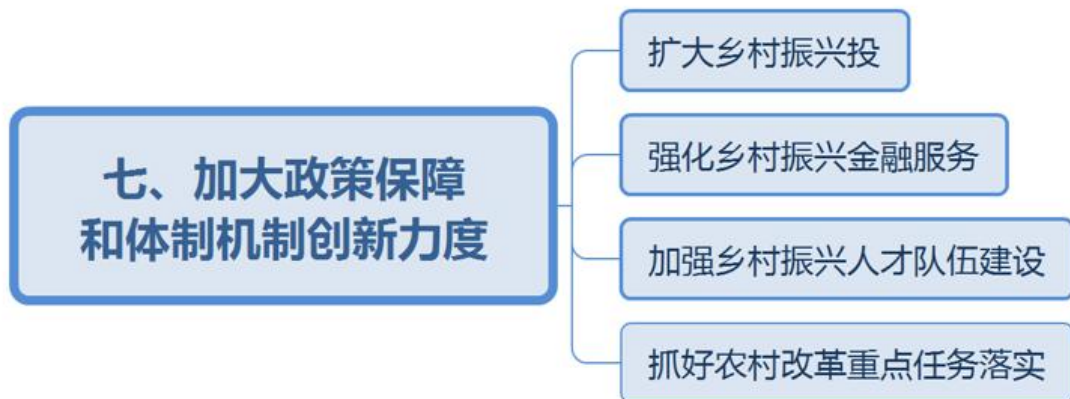
- ①四议两公开。
- ②三治：自治、法治、德治。
- ③推行网格化管理、数字化赋能。

(2) 创新农村精神文明建设有效平台载体：

- ①开展“听党话、感党恩、跟党走”宣传教育活动。
- ②办好中国农民丰收节：每年的秋分是中国农民丰收节。
- ③对于高价彩礼、大操大办丧葬事宜要展开专项治理。

(3) 切实维护农村社会平安稳定：打击村霸、宗族恶势力，严厉打击农村黄赌毒和侵害农村妇女儿童人身权利的违法犯罪行为，维护社会的平安稳定。

七、加大政策保障和体制机制创新力度



【注意】

加大政策保障和体制机制创新力度：

- (1) 扩大乡村振兴投入。
- (2) 强化乡村振兴金融服务。
- (3) 加强乡村振兴人才队伍建设。
- (4) 抓好农村改革重点任务落实。

(二十九) 扩大乡村振兴投入。

继续把农业农村作为一般公共预算优先保障领域，中央预算内投资进一步向农业农村倾斜，压实地方政府投入责任。加强考核监督，稳步提高土地出让收入用于农业农村的比例。支持地方政府发行政府债券用于符合条件的乡村振兴公益性项目。提高乡村振兴领域项目储备质量。强化预算绩效管理和监督。

【解析】

扩大乡村振兴投入：了解。三农工作是重中之重，因此继续把农业农村作为一般公共预算优先保障领域，中央预算内投资进一步向农业农村倾斜。地方政府发行的债券也可以用于乡村振兴的公益项目，现在有些地方招农村基层岗位，岗位就叫乡村振兴专项服务岗位，此岗位的资金投入就是由专项投入而来。

(三十) 强化乡村振兴金融服务。

对机构法人在县域、业务在县域、资金主要用于乡村振兴的地方法人金融机构，加大支农支小再贷款、再贴现支持力度，实施更加优惠的存款准备金政策。支持各类金融机构探索农业农村基础设施中长期信贷模式。

优化完善“保险+期货”模式。强化涉农信贷风险市场化分担和补偿，发挥好农业信贷担保作用。

【解析】

强化乡村振兴金融服务：对机构法人在县域、业务在县域、资金主要用于乡村振兴的地方法人金融机构，比如农村合作社、地方商业银行更多的服务于当地的经济发展。

（三十一）加强乡村振兴人才队伍建设。

启动“**神农英才**”计划，加快培养科技领军人才、青年科技人才和高水平创新团队。

深入推行科技特派员制度。

实施高素质农民培育计划、乡村产业振兴带头人培育“头雁”项目、乡村振兴青春建功行动、乡村振兴巾帼行动。

落实艰苦边远地区基层事业单位公开招聘倾斜政策，对县以下基层专业技术人员开展职称评聘“定向评价、定向使用”工作，对中高级专业技术岗位实行总量控制、比例单列。

【解析】

加强乡村振兴人才队伍建设：

（1）启动“**神农英才**”计划，帮助农村地区有长足的发展。加快培养科技领军人才。以后在我国，农民种地也不是非常容易了，据相关报道，我国要实施职业农民，职业农民要考职业资格，以后农民要考等级、有各种各样的认证，比如是高级技师、还是首席技师，要持证上岗。

（2）深入推行科技特派员制度：特派员到村里，县里是特派团。

（3）实施高素质农民培育计划、乡村产业振兴带头人培育“头雁”项目（头雁即领头）、乡村振兴青春建功行动（青年）、乡村振兴巾帼行动（妇女）。

（4）落实艰苦边远地区基层事业单位公开招聘倾斜政策。

（三十二）抓好农村改革重点任务落实。

开展第二轮土地承包到期后再延长**30年**整县试点。

稳慎推进农村宅基地制度改革试点，规范开展房地一体宅基地确权登记。

稳妥有序推进农村集体经营性建设用地入市。

推动开展集体经营性建设用地使用权抵押融资。

开展农村产权流转交易市场规范化建设试点。

【解析】

抓好农村改革重点任务落实：在以往的文件中都有提及，今年的文件重点工作主要是落实的过程。

（1）开展第二轮土地承包到期后再延长30年整县试点（重点）。

（2）稳慎推进农村宅基地制度改革试点，规范开展房地一体宅基地确权登记。

（3）稳妥有序推进农村集体经营性建设用地入市。

（4）推动开展集体经营性建设用地使用权抵押融资。

（5）开展农村产权流转交易市场规范化建设试点。



【注意】

加大政策保障和体制机制创新力度重点：

（1）扩大乡村振兴投入：投入各种资金。

（2）强化乡村振兴金融服务。

（3）加强乡村振兴人才队伍建设：

①启动“神农英才”计划。加快培养科技领军人才、青年科技人才和高水平创新团队。

②深入推行科技特派员制度。

（4）抓好农村改革重点任务落实：开展第二轮土地承包到期后再延长 30 年整县试点。

八、坚持和加强党对“三农”工作的全面领导

【解析】

任何时候，党的领导不能偏废。

（三十三）压实全面推进乡村振兴责任。

制定乡村振兴责任制实施办法，明确中央和国家机关各部门推进乡村振兴责任，强化五级书记抓乡村振兴责任。

开展省级党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核。完善市县党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核制度，鼓励地方对考核排名靠前的市县给予适当激励，对考核排名靠后、履职不力的进行约谈。落实各级党委和政府负责同志乡村振兴联系点制度。借鉴推广浙江“千万工程”经验，鼓励地方党委和政府开展现场观摩、交流学习等务实管用活动。

【解析】

压实全面推进乡村振兴责任。

（1）制定乡村振兴责任制实施办法，强化五级书记抓乡村振兴责任。

（2）要考核、要排名。

（三十四）建强党的农村工作机构。

各级党委农村工作领导小组要发挥“三农”工作牵头抓总、统筹协调等作用，一体承担巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴议事协调职责。

【解析】

建强党的农村工作机构：各级党委农村工作领导小组要发挥“三农”工作牵头抓总、统筹协调等作用，一体承担巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴议事协调职责。

（三十五）抓点带面推进乡村振兴全面展开。开展“百县千乡万村”乡村振兴示范创建，采取先创建后认定方式，分级创建一批乡村振兴示范县、示范乡镇、

示范村。推进农业现代化示范区创建。广泛动员社会力量参与乡村振兴，深入推进“万企兴万村”行动。按规定建立乡村振兴表彰激励制度。

【解析】

抓点带面推进乡村振兴全面展开：考查不多，了解即可。

让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，真抓实干，埋头苦干，奋力开创全面推进乡村振兴新局面，以实际行动迎接党的二十大胜利召开！

【解析】

让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，真抓实干，埋头苦干，奋力开创全面推进乡村振兴新局面，以实际行动迎接党的二十大（2022年下半年召开）胜利召开！



【注意】

全面推进乡村振兴重点工作：

（1）1-3条是两条底线：粮食和规模性返贫。

（2）4-6条是三个重点：聚焦产业促进乡村发展、扎实稳妥推进乡村建设、突出实效改进乡村治理。

(3) 7-8条是保障、大的维度。

随堂练习——判断正误：

(1) 2022年中央一号文件指出：坚持和加强党对“三农”工作的全面领导，牢牢守住保障国家粮食安全和不能发生性返贫两条底线（错误），原因：不发生规模性返贫。

(2) 根据十九大部署，到2035年，乡村振兴取得重要进展，制度框架和政策体系基本形成（错误），原因：2035年基本实现现代化，而取得重要进展是决定性进展。

(3) 乡村振兴五大要求中，生态宜居是重点（错误），原因：产业兴旺是重点，生态宜居是关键。

(4) 2022年中央一号文件指出：推进长江流域农业深度节水控水，通过提升用水效率、发展旱作农业，稳定粮食播种面积（错误），原因：应该是黄河流域。

(5) 2022年中央一号文件指出：严格控制以玉米为原料的燃料乙醇加工（正确）。

(6) 2022年中央一号文件指出：耕地主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产，永久基本农田原则上全部用于粮食生产，高标准农田重点用于粮食生产（错误），原因：永久基本农田重点用于粮食生产，高标准农田原则上全部用于粮食生产。

(7) 2022年中央一号文件指出：推动脱贫地区更多依靠政府大力投资来巩固拓展脱贫攻坚成果，让脱贫群众生活更上一层楼（错误），原因：主要依靠发展的方式。

(8) 2022年中央一号文件指出：巩固提升脱贫地区特色产业，完善联农带农机制，提高脱贫人口家庭财产性收入（错误），原因：提高脱贫人口经营性收入。

(9) 2022年中央一号文件指出：将符合要求的乡村休闲旅游项目纳入科普基地和中小学学农劳动实践基地范围（正确）。

(10) 2022年中央一号文件指出：落实乡村振兴为农民而兴、乡村建设为农民而建的要求，坚持自上而下、村民自治、农民参与，启动乡村建设行动实施方

案，因地制宜、有力有序推进（错误），原因：“自上而下”错误，应该是“自下而上”。

（11）2022年中央一号文件指出：加快推进以乡镇为重要载体的城镇化建设（错误），原因：“乡镇”错误，应该是“县城”。

（12）2022年中央一号文件指出：制定乡村振兴责任制实施办法，明确中央和国家机关各部门推进乡村振兴责任，强化四级书记抓乡村振兴责任（错误），原因：“四级”错误，应该是“五级”。

【注意】

通过打油诗的关键词、关键字，梳理本节课学习的重点。

- （1）乡村振兴重点清，两线三点记心中。
- （2）粮食安全不返贫，发展建设治理行。
- （3）知识拓展很重要，五大要求要记牢。
- （4）产业兴旺是重点，乡风保障态关键。
- （5）治理有效是基础，生活富裕根本图。
- （6）五大振兴要记牢，五年过渡别忘掉。
- （7）三五决定五零全，三农目标能实现。
- （8）粮食产量一点三，黄河流域节水灌。
- （9）稻谷小麦价格升，严控玉米深加工。
- （10）三条红线不能忘，高标产粮全部上。
- （11）发展脱贫靠经营，发展光伏也可行。
- （12）产业疏解向县城，乡村建设稳推进。
- （13）下上参与自治村，公共服务针对人。
- （14）其他知识简单看，撸起袖子加油干。

遇见不一样的自己

Be your better self