

本节课授课时间 135 分钟，前 4 分钟回顾概括题的答题思路。

后面讲解提出对策题的两种题型并结合真题深刻理解。

最后一部分讲解了时评的学习方法。

注：飞扬老师公众号：飞扬申论课堂

下面具体复盘本节课内容：

## 一、分析理解类题目（前 4 分钟）

### 分析理解类题目要点回顾

上一节课讲解了后两种类型的题目。一个是语句理解题，一个是比较分析。语句理解中分成了词语理解和句子的理解。

1. 词语理解的作答思路：先进行解释，然后展开分析，第三部分提出启示。

2. 句子理解的作答思路：第一步进行解释或说明，如果句子是字面意思的话就进行说明，指出这句话强调了什么。如果这句话有深意，并不是字面意思，我们就对他进行解释；第二步的分析主要针对这句话理解的内容。如果这句话强调了意义，分析就写意义，如果这句话强调了危害，分析部分就写危害；第三部分写对策。

3. 词语理解的分析部分：材料里有什么就写什么，要点涵盖全面。如果搭建逻辑，词语是有词性的。如果是褒义词，在作答的过程中从材料里着重找他的作用。如果是贬义词，材料中会有成因和危害。

4. 比较分析：材料中会有两个主体，围绕两个主体进行比较。作答方式是先抓住一个主体 A，根据题干中的要求把 A 的要点列出来，然后再去看另一个主体 B，按点将 A 和 B 进行比较。如果和 B 一样，则是相同点，不同则是不同点。如果题干问不同点，则“不同点：A 是如何做，B 是如何做”依次类推。

## 二、提出对策题

### （一）提出和解决问题的能力（5~11 分钟）

1. 针对材料反映的问题或材料涉及的特定内容提出具体措施或解决方案。提出对策类题目测查的能力是“提出和解决问题”的能力，所以这类题目往往要求考生要针对问题提出具体措施，这是对策类题目与其他类型题目的不同之处。

但是在国考中，经常是材料中有问题，但是没有对策，这时候需要我们针对问题提出对策。比如 2020 年考了一道题：三个小市场的不同问题，要求我们概括问题并提出对策，材料中只有问题没有对策。2021 年考了：人行道在管理当中存在的一些问题，材料中也是只有问题没有对策，需要自己思考对策。材料中给的问题都是非常具体的，要求我们提出有针对性的措施。大家不要担心，措施不会很难。比如市场当中存在排水难、遍地是水，我们的对策就是完善设施，建立排水系统。

在表述上，对策类题目与归纳概括题中的概括做法、分析理解题目中的启示题以及公文类题目中的汇报、报告等相似，但侧重点不同。对策题措施大多数需要自己来提炼措施。其中归纳概括题中的概括做法以及分析理解题目中的启示题的对策是从材料中直接提炼，但是对策题的大部分答案是材料中给出问题，针对问题提出对策。也有需要抄写的部分，比如网友提出的意见建议，记者进行采访提出的意见是可以提炼抄写的。前两种锻炼概括能力，对策题要注意常见措施的积累。比如：城市如何吸引人才、夏季城市内涝怎么办、夏季孩子溺

亡等问题。比如网络诈骗的问题，宣传、监管是很容易能想到的，针对电信部门、银行等方面的对策需要日常的积累。

在看时评过程中要注意积累，好的措施方法可以记在本子上。

## （二）答题步骤（11~17 分钟）

1. 审题：重点看题干是否要求针对问题提出对策，是否明确要求归纳概括问题（如要归纳概括问题就是两个问题，问题和对策都要答），是否给出身份定位，以及材料的相关阅读范围。

2. 阅读：重点看材料中给出的问题、措施、相关地区的启示。

3. 查找提炼对策：直接提炼材料中的对策、根据问题和原因推出对策、联系实际得出对策。答案通常杂糅于材料中，需要考生去分析、总结、润色，然后作答。如果材料中有对策，则直接提炼，如果没有对策有问题的话，要针对问题提出对策，注意积累。联系现实生活提出对策。

4. 归纳整理成文

（1）对策的整理：对策应包含的内容：小标题 + 具体阐述（主体 + 手段或内容 + 对象 + 目的或效果）

（2）对策四要素：主体、对象、措施、效果

（3）小标题一般情况下通过一个四个字或者六个字的动宾短语；当主体是政府或部门时，主体可以省略；当字数紧张时，可以直接写对策手段或内容。

例：

加强宣传教育。（主体）应加强对（对象）的宣传 / 教育 / 培训工作，通过报纸、网络、电视、广播、海报、宣传册等各种途径，强化（内容）宣传教育，为解决（问题）营造良好的舆论氛围。

强化行政管理。上级领导机关（主体）应针对（对象）专门出台规定，要求（对象）必须（具体内容），否则视情节轻重给予行政处罚，以便实现（目的）。

加大监督力度。上级领导机关（或纪检监察等相关部门）应当鼓励媒体和人民群众，通过报纸、广播、电视、网络等多种途径，采用举报、监督等手段，重点加强对（对象）的（内容）监督，以便形成监督合力，提升监督效果。

对策表述需要注意的问题：语言使用的规范性、准确性：名词要用书面语，动词要做到规范准确，掌握核心的对策动词。

（4）常用词汇

建立、落实、必须、加强、强化、加大、加快、抓紧、深化、落实、实施、突破、突出、发展、推进、抓住、坚持、发挥、发动、调动、营造、开发、推进、统筹、协调……

## （三）提出对策的思维（17~132 分钟）

### 1. 根据材料中的问题提出对策（17~61 分钟）

材料中有具体问题，但没有给出相应对策，针对具体问题可以直接提出的措施，这种类型题目的对策内容往往非常具体、明确，结合背景知识，适当联系生活实际就能够提出合理对策。字数分配上，问题和对策的比例为 1:3。如果是概括问题并提出措施，要分开写，先罗列问题，再提出措施。若出现对策不会写的情况下是因为没有发现问题，比如大街上有很多流浪狗→建立动物收容所，对于流浪犬只进行收容，鼓励爱狗人士对流浪狗进行领养。

例：2015 年 425 联考申论真题

3. “给定材料 3-4”中，小黄和小丽的“苦恼”反映了基层管理工作面临的某种困境，请指出这种“困境”所在，并提出改变这种困境的建议。（25 分）

要求：针对性强，建议合理、可行。不超过 300 字。

审题：1.请指出“困境”并提出建议→两个问；

2.先提炼问题，再提出建议，字数比例 1:3；

3.小黄小丽不用分别论述。

材料 3

南方某城市环保志愿者小黄觉得自己每天都生活在苦恼中。他和其他志愿者每个月都会上门向小区居民发放垃圾袋并现场进行分类投放指导。“有督导的时候，分类效果明显就好，但往往过一段时间，乱丢混丢的又多起来。”

答案：困境：分类自觉性差，乱丢混丢。

建议：加强督导。招募志愿者进行垃圾分类督导，让居民养成习惯。

批注：1.居民：有人看着就分，没人看着就不分→居民自觉性差→宣传垃圾分类的知识及重要性，招募志愿者监督；

厨余垃圾处理是一道中国特色的垃圾难题。小黄说，中国菜中汤汤水水的厨余垃圾占垃圾总量的 2/3，其中的有机物会使其变臭，而且会污染垃圾中的可回收物。为分出厨余垃圾，要鼓励居民家庭把垃圾分干湿两类。可是即便只分出湿垃圾，准确投放率也不到 30%。小黄看过一则简报，其中提到呼和浩特年降雨量 400 毫米，年蒸发量却可达 2000 毫米，湿垃圾没等处理就干了。“唉，可惜我们市不是呼和浩特啊！”

答案：困境：干湿垃圾准确投放率低

建议：干湿分离。发放专用垃圾袋，通过不同颜色垃圾桶区分干湿垃圾。

批注：1.垃圾会变臭不是问题，是天然的；

2.准确投放率不到 30%→干湿垃圾准确投放率低→通过垃圾袋进行标识，不同颜色垃圾桶进行区分；

小黄的母亲从老家来暂住，她把小黄家里阳台上 一半的空间的都堆放了废纸箱和废瓶子。“前段时间攒了一箱矿泉水瓶才卖 1 块多钱，卖废品现在也不划算，价格低还占地儿！”

据估算，目前我国每年再生资源回收量有 1.6 亿吨，其中约 8000 万吨来源于生活垃圾，而我国每年产生的生活垃圾有 2.5 亿吨，生活垃圾的资源回收率达到 30%以上。作为垃圾分类的重要环节，废品回收却一直没有被重视。

答案：困境：废品回收不受重视，价格低，无处存放。

建议：回收废品。鼓励居民卖掉可回收物品，给予企业补贴，提高回收价格，定期回收。

批注：1.废品回收价格低，不受重视→政府补贴企业，提高回收价格；

2.一半空间堆放废品→占地方→定期上门回收；

小黄认为，居民把家中可回收利用的物品卖掉，是良好的生活习惯。但目前可回收物的价格较低，而又常常不能马上处理，居民无处存放，这影响了他们的积极性。由于干湿分类没有做好，被弃置的垃圾当中很多可利用的资源被湿垃圾污染了，若再进行人工分类分拣，成本很高。

批注：1.后半部分在叙述没有将垃圾分类做好产生的后果，不用写；

- 2.无处存放、价格较低等前面已经提炼过;
- 3.影响积极性→鼓励市民将可回收利用的物品卖掉;

邻居张大妈刚刚把垃圾分类丢好,就看到收垃圾的环卫工人将“可回收”与“不可回收”两箱垃圾混倒进运输车。“分好了又被混运,还不如不分。”她对小黄说。

目前,多数地方对垃圾分类的投入很少,就连投入相对多的北京、上海、广州、杭州等地也难以满足需求。小黄以广州为例算了一笔账,“如果这样持续 3 至 4 年,仅垃圾袋就需 1.4 亿元,以 200 人配 1 名指导员计算,广州市 1800 万人,每年需花费 40 亿元。这样的投入显然不可持续。”小黄感叹,“唉,中国的垃圾分类到底有没有出路啊?”

答案:困境:垃圾混运,处理投入少。焚烧秸秆屡教不改,缺少利用方式,补贴少。

建议:4.分类运输,提高环卫工人责任心,建立工作规范,按类别运输。

批注:1.“可回收与不可回收”混到进运输车→“垃圾混运”→加强对环卫工人的责任意识的宣传,建立相应的制度规范,将不同的垃圾分开运输;

2.花费过多,投入不可持续→招募志愿者(临时性的工作可以招募志愿者)

#### 材料 4

大学生小丽来自苏北农村,今年放暑假回家,发现家里跟其他村民一样将地里的秸秆放火烧了,跟父母争吵起来。

小丽:烧秸秆浪费资源,污染空气,又会破坏土壤结构,造成农田质量下降,你们知道吗?

母亲:知道啊。县里乡里年年宣传,村里年年广播,怎么不知道呢。

小丽:那你们为什么明知故犯?

父亲:你这孩子,说得轻巧。不烧,你能怎样?每年农忙忙死人,哪有时间来捋饬那么多的秸秆?

答案:困境:焚烧秸秆屡教不改

建议:加强监督。加大检查力度,对违规焚烧秸秆现象进行处罚。

批注:1.年年宣传、年年广播、明知故犯→明知故犯,屡教不改→加强对于焚烧秸秆的监督,发现后按照法律制度进行处罚

小丽:不是说有企业要回收秸秆吗?

母亲:那都是广播里说说的,到现在也没见人来回收过。我们这里不沤沼气,又不养牛那么多秸秆怎么办?现在搬进楼房住,家家户户也不烧锅灶了,当柴禾都没人要。

小丽:政府不是有专门补贴,用于秸秆加工还田吗?

父亲:要粉碎,买腐化剂,请人帮工,一亩地只补贴 10 元钱,够吗?

答案:困境:缺少利用方式,补贴少。

答案:6.利用秸秆。提高还田补贴,建设沼气池,鼓励养殖大户进行回收。

7.强化宣传。媒体宣传垃圾分类和秸秆处理意义,提高公众环保意识。

批注:1.不沤沼气、不养牛、不烧锅灶→秸秆缺少利用方式→鼓励企业回收(可以造纸、发电),建设沼气池,养殖大户回收,拓宽利用渠道

2.一亩地补贴十块钱→补贴少→加大投入,增加补贴

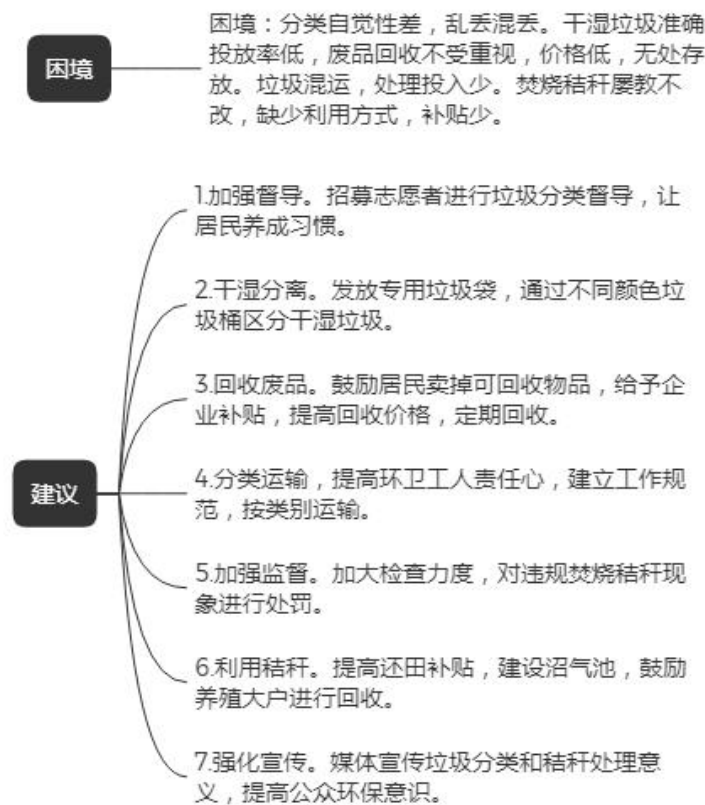
小丽沉默了。她感到很苦恼,在博客中写道:看来光埋怨农民是不能解决问题的,焚烧秸秆是农民多年的习惯做法,省时省力又省心,一时很难改掉。随着 PM2.5 环境监测的升

级，焚烧对空气的负面影响日益显著，田间秸秆的出路究竟在哪里呢？

【参考答案】

一、困境：分类自觉性差，乱丢混丢。干湿垃圾准确投放率低，废品回收不受重视，价格低，无处存放。垃圾混运，处理投入少。焚烧秸秆屡教不改，缺少利用方式，补贴少。二、建议：1. 加强督导。招募志愿者进行垃圾分类督导，让居民养成习惯。2. 干湿分离。发放专用垃圾袋，通过不同颜色垃圾桶区分干湿垃圾。3. 回收废品。鼓励居民卖掉可回收物品，给予企业补贴，提高回收价格，定期回收。4. 分类运输，提高环卫工人责任心，建立工作规范，按类别运输。5. 加强监督。加大检查力度，对违规焚烧秸秆现象进行处罚。6. 利用秸秆。提高还田补贴，建设沼气池，鼓励养殖大户进行回收。7. 强化宣传。媒体宣传垃圾分类和秸秆处理意义，提高公众环保意识。

【思维导图】



【本题总结】

1. 把困境和建议分别总结，字数比例为 1：3，困境部分在 75 字左右，建议部分在 225 左右。
2. 300 字不用分段。
3. 前面有问题，后面就有针对性的措施。
4. 在对策题部分，如果可以提炼出小标题更好。但是如果会在小标题上浪费时间，就不写了，不是很影响分数。

## 2. 根据材料中给出的做法提出对策（61~110 分钟）

在申论材料中，政府已经采取的措施、部门领导给出的对策、专家、群众的意见建议都可以作为对策的内容来源。

例：2012 年 421 联考申论真题

二、“给定材料 4”中的媒体报导，概括 H 区爆发狂犬病疫情以及“屠狗”行动前前后后所暴露出的问题，并针对这些问题提出建议。

要求：对存在的问题概括准确、扼要；所提建议具体简明，条理清楚，具有针对性和可行性，不超过 400 字。

审题：1.两个问题，先概括问题，再提出建议，字数比例为 1:3；

2.前后暴露出的问题都要进行概括；

材料 4：

法制报道了某市 H 区暴发狂犬病疫情以及随后的处理情况。具体报道如下。

进入 3 月以来，某市 H 区暴发狂犬病疫情，截至目前，有 11 人患狂犬病死亡，多人被狗咬伤，这些数字还有继续增长的趋势，随后，当地政府部门为控制疫情，捕杀了三万多只狗，遭到众多爱狗人士的激烈批评，使 H 区一度陷入“屠狗风波”的舆论漩涡。

审题：1.本段为背景材料，没有直接要点；

H 区许多群众有养犬习惯。全区拥有各类犬 37 万多只，这意味着平均每 10 人就拥有一只狗。部分群众认识不足、管理不善，随意遗弃造成大量流浪犬。犬只随意流动是导致狂犬病疫情蔓延的主要原因。

H 区连续召开狂犬病疫情防控紧急会议，指出狂犬病已严重危害到群众的身体健康和生命安全。一场为期 30 天的集中整治犬类活动在全区紧急开展。

答案：问题：群众认识不足、管理不善，随意遗弃造成大量流浪犬；

措施：1.开展宣传教育。加强保护动物宣传，提高民众对动物的保护意识，杜绝随意丢弃的现象。

2.妥善安置犬只。建立动物收容机构，对流浪犬进行收养，鼓励爱狗人士收养流浪狗。

批注：1.认识不足、管理不善→在社会上开展宣传教育，提高养狗人的责任意识，提高责任心，让他们能够关爱保护动物；

2.大量流浪犬→建立流浪犬只收容机构，鼓励爱心人士进行领养；

政府强调：所有犬只必须进行免疫并办理相关证件，一律实行拴养和圈养。严禁携犬进入商场、市场、学校、公园等公共场合，一经发现一律予以强制捕杀。记者在政府发布的通告上看到如下条文：“各乡镇实施组织由公安、农业、城管等部门组成的专业队伍对未免疫的犬只进行捕杀，犬主不得进行阻拦，不得要求赔偿，群众也可自行组织捕杀犬只。”

许多养狗人惶恐不安：以前 H 区对犬类实行挂牌管理实施并不完善，大部分养狗者都没有主动进行免疫、办理证件。这就意味着，禁令期间，如果不及时主动检疫或没有办理证件，这些狗将在劫难逃。

答案：问题：2.对犬类实行挂牌管理实施不完善，养狗者没有主动进行免疫、办理证件，政府部门监管不力；

措施：3.加强日常管理。对宠物狗建立档案，发给狗证，对饲主未给狗免疫的，发出



警告限期免疫。

批注：1. “黄色部分”→以杀代管，一刀切措施→分类管理，患病犬只依照法律法规采取必要的紧急措施，没有患病进行免疫、限制活动范围，携带犬只进行治疗；

2. 挂牌管理实施不完善→日常管理不善→加强对于犬只的日常管理，要求办理狗证，同时饲主如未按要求进行检疫要进行处罚（这部分措施后文有）

5月23日，“禁犬令”实施，“打狗队”开始出现在H区的大街小巷、村镇市集。随着行动成果的不断扩大，一些现场捕狗、杀狗的视频开始在网上传播。对流浪狗的围剿，引来了潮水般的争议质疑声。

“H区一直是狂犬病的老疫区，只是今年比往常要厉害些。如果及早加强管理，哪有今天这些事？”H区街头，一位执勤的民警向记者坦承他并不赞同以“杀狗”代“防疫”。

问题：3. 仅采取杀狗单一措施，以杀狗代防疫；

批注：1. 第一段为捕狗画面，没有要点；

2. 以“杀狗”代“防疫”，一刀切的表现，属于问题；

“人的利益至高无上，狂犬病疫情严重，为了保证人的安全为何不能杀狗？”也有一些支持政府行动的声音，认为人和狗的生命同样值得尊重，但是当两者发生冲突时，当然应该以人为重。

H区当地网友认为，狗是可以养的，但一定要纳入日常管理，要建立档案，发给狗证，对应当进行免疫而不愿免疫的狗的主人，可以发出警告限期免疫。

答案：措施：3. 加强日常管理。对宠物狗建立档案，发给狗证，对饲主未给狗免疫的，发出警告限期免疫。

批注：1. 第二段属于“加强日常管理”的对策，可直接写；

“我们换位思考一下，如果有公民患流感，肯定是采取有效的隔离并积极治疗。狂犬病的传染速度和危险性与当前的流感相比要小得多，对于没有攻击性的狗和看护好的狗，即便携带病毒，也应该是治疗，而不是将其杀死。现在，屠刀伸向了没有确定携带病毒的狗！”动物救助中心的一位女士对记者说。

随着时间的推移，打狗行动出现扩大化。

疫情重灾区之一的H区Y乡政府发出通知，要求凡是家养犬5月底前一律自觉送到社区，由社区捕杀队统一进行捕杀和尸体处理，凡阻挡灭犬和藏匿犬只的将严肃处理，3年内不得再养犬只。

批注：1. 对于患病的犬只进行治疗属于分类管理对策的一条；

“我们山里人平时出门干农活，让狗看家很放心，待它也像家里人一样。现在为了完成任务残忍地把它处死，全家人都难受得很。”Y乡的一位村民告诉记者，村干部组织起来的打狗队，挨家搜查，见狗就杀，不少狗即使打过了狂犬疫苗，也被强行拉出去处理。

批注：1. 描述的是伤害了群众的感情，属于“一刀切”的影响，可不写；

“狂犬病疫情严重如果是事实，那么依照传染病防治和动物卫生防疫法采取必要的紧急措施无可厚非。”某大学行政法学院教授表示。但是，政府日常就应该加强犬类的管理，等到情况失控才紧急处理，这就造成了许多养狗者的痛苦。政府的行政行为应当把握平衡原则，尽最大努力在社会利益与个人权利之间寻求合理界限。该教授认为：“毕竟狗是个人财产，公民面对社会公共利益的需要，有时应当付出代价。且不论政府行政行为的必要性，是不是

一定要通过大范围捕杀来实现防治疫情的目的？对那些有主人要且本可以通过严格检疫、限制活动范围等方式实现管理的狗采取非常措施，其合理性就值得思考。”

**答案：4.实施分类管理。**应当把握平衡原则，尽最大努力在社会利益与个人权利之间寻求合理界限。对已经患病的狗依照传染病防治和动物卫生防疫法采取必要的紧急措施。对于携带病毒狗采取有效隔离并积极治疗，对未患病的狗要求检疫，并限制活动范围。

**批注：1.对于疫情严重的狗采取紧急措施→属于分类管理的一项；**

**2. “加强犬类管理”不用写，在前面日常管理部分已经写过；**

**3.结尾部分也是解决“一刀切”的一个原则，要进行分类管理；**

**4.平衡原则：针对一刀切的问题，政府要考虑公共利益、社会立意和个人权利，当需要的时候必须进行处理，若不需要则采取严格检疫、限制活动范围等措施；**

某政法大学动物保护法研究中心主任认为，全国各地政府出面捕杀的事件一再发生，**根源是我国动物保护立法的缺失和立法的不完善**，此外**政府和民众的动物保护意识**也至关重要。“这些被捕杀的宠物是无辜的，我国**虽然还没有对驯养动物进行全面保护的定律**，但目前我国对家养动物检疫防疫的法律规定还是有的。之所以出现狂犬病疫情，是因为饲主没有尽到对所饲养伴侣动物的防疫义务，政府动物行政主管部门监管不力，关于伴侣动物**登记、年检制度、防疫制度执行不彻底**。”“H区屠狗事件中多网友称要保护的‘狗权’，指的就是**动物福利**。而且很多人已经感受到了动物福利层面立法的缺失给社会发展带来的压力，这是社会文明的表现。”

**答案：问题：4.动物保护立法缺失、立法不完善。**

**措施：5.加强监督管理。**加强对法律执行的监督，落实伴侣动物登记、年检、防疫等各项制度。

**6.完善法律制度。**加快出台动物保护法律，保障动物福利。

**批注：1. “动物保护意识”→宣传，要保护动物，不能遗弃，履行责任；**

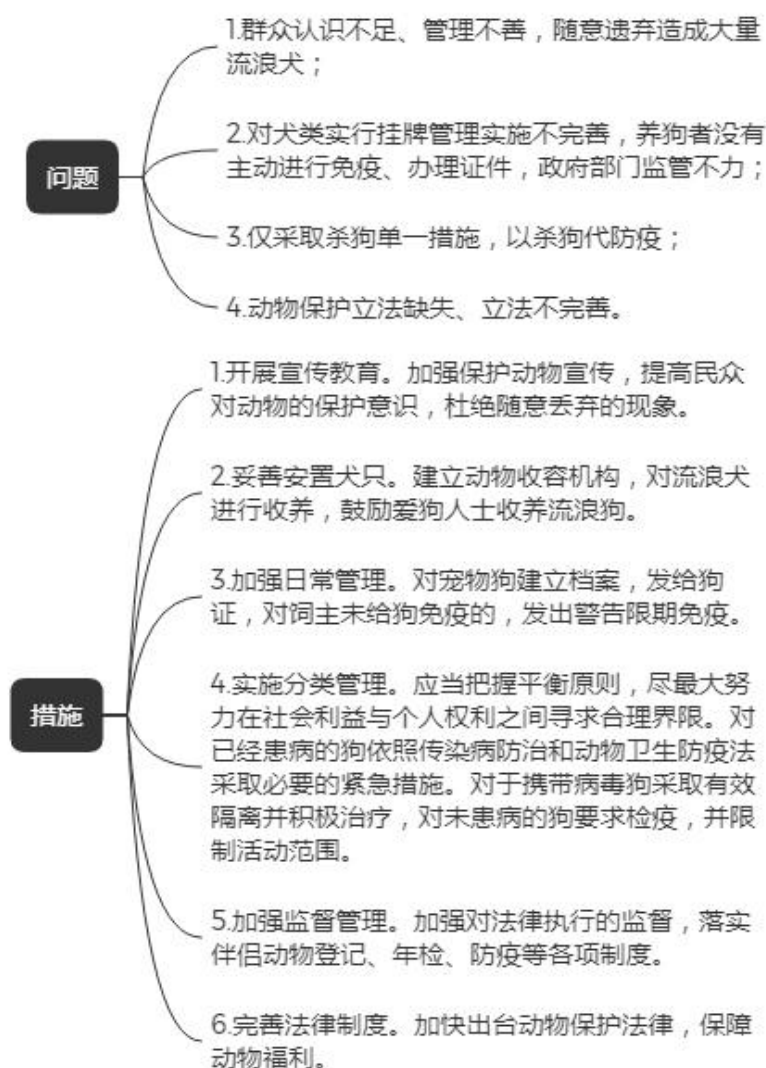
### 【参考答案】

**问题：1.群众认识不足、管理不善，随意遗弃造成大量流浪犬；2.对犬类实行挂牌管理实施不完善，养狗者没有主动进行免疫、办理证件，政府部门监管不力；3.仅采取杀狗单一措施，以杀狗代防疫；4.动物保护立法缺失、立法不完善。**

**措施：1.开展宣传教育。**加强保护动物宣传，提高民众对动物的保护意识，杜绝随意丢弃的现象。**2.妥善安置犬只。**建立动物收容机构，对流浪犬进行收养，鼓励爱狗人士收养流浪狗。**3.加强日常管理。**对宠物狗建立档案，发给狗证，对饲主未给狗免疫的，发出警告限期免疫。**4.实施分类管理。**应当把握平衡原则，尽最大努力在社会利益与个人权利之间寻求合理界限。对已经患病的狗依照传染病防治和动物卫生防疫法采取必要的紧急措施。对于携带病毒狗采取有效隔离并积极治疗，对未患病的狗要求检疫，并限制活动范围。**5.加强监督管理。**加强对法律执行的监督，落实伴侣动物登记、年检、防疫等各项制度。**6.完善法律制度。**加快出台动物保护法律，保障动物福利。



## 【思维导图】



## 【本题总结】

1. 措施部分的第3和5点，按照材料顺序写就可以，不用写到一起。
2. 网络舆情：在杀狗时可以杀，但是不能够传播视频。

## 【下题预报】

注意第三题的作答，在提出措施的部分要注意商家、平台、行业协会、政府等多个角度的措施，在答题过程中要进行取舍。不能只写政府角度的措施。比如：商家讲诚信后逐步壮大了，那么可以说政府要对电商进行引导、鼓励。所以我们要注意下，不能只从政府的角度去写，其余角度也是可以写的。

## 【下节预报】

下节课学习公文题。前半部分的标准公文，比如通知、通告、公告、纪要这些在国考和联考当中不做考试内容。我们主要考察应用文，比如宣传稿、一封信、讲话稿、调研材料等是考察的内容。

### 3. 联系实际提出对策（110~132 分钟）

从现实中已经采取的具体做法或平时的政策积累得出对策。对策主要从时评中进行积累。到了一些时节，就会出现一些社会热点。再比如也可以按照教育类等进行分类，今年我国的教育热点就是国家要对校外培训机构进行有效的管理，国家规定校外培训机构不能在节假日进行学科性培训。每天看一个热点的话就可以将常见热点积累下来。

举例：

坚持**以防为主** 扎实**做好城市内涝治理**

日前，中共中央政治局常务委员会召开会议，研究部署防汛救灾工作。中共中央总书记习近平主持会议。会议强调，要全面提高灾害防御能力，坚持以防为主、防抗救相结合，把重大工程建设、重要基础设施补短板、城市内涝治理、加强防灾减灾体系和能力建设等纳入“十四五”规划中统筹考虑。城市内涝治理是一项重要的民生工程，不仅体现着城市治理的智慧与能力，也检验着城市治理能否真正落实以人民为中心的发展理念（重要意义）。城市内涝固然与降雨强度大、范围集中密切相关，但城市规划建设管理也是其关键影响因素。要坚持以防为主，从城市规划、建设、管理上聚焦发力，扎实推进城市内涝治理工作，切实维护人民群众生命财产安全（措施）。

在城市**规划**上，坚持长远战略眼光，提高防洪标准。河道、湖泊、滩地、绿地等是洪水天然的调蓄池和滞留区，深入践行新发展理念、实现人水和谐共生（原则），是管理洪水的治本之策，更是对子孙后代负责的务实之举。城市规划工作要立足城市发展远景，以对城市、对人民负责的态度，始终坚持长远眼光，拉长城市发展时间轴，统筹做好产业布局和人口布局，加强顶层设计，坚持科学谋划、综合治理（措施：科学规划）。在城镇化速度加快的背景下，对城市规划既要考虑经济效益，更要注重自然规律，尽可能**保留生态用地，留足行洪通道，在规划“地上工程”时优先考虑地下管网布局（措施）。**要有一定的超前意识，坚持“宁可备而不用、不可用时无备”的原则，加强排水管网、城市河湖调蓄、城市堤防和地下蓄水空间等基础设施建设（措施：完善基础设施），以应对五十年一遇乃至百年一遇的特大暴雨，做到防患于未然。

总结：科学规划、完善设施

在城市**建设**上，坚持人水共存理念，实现削峰调蓄（建设海绵城市）。城市中沥青路、水泥路居多，路面硬化率高，雨水难以下渗，增加了城市径流量，易造成积水、形成内涝（背景，产生内涝的原因）。在城市相关工程建设过程中通过建设“海绵体”，践行人水共存理念，综合调蓄利用雨水（措施），能够增加雨水下渗量，进而减少地表径流量。要综合模拟降水尤其是短时强降水对城市防洪造成的不利影响，科学布局雨水收集设施和管道网络，在城市中保留足够的生态用地如湖泊、湿地、绿地等，控制不透水面积比例（措施），尽可能减少对城市原有水生态环境的影响。通过采取生态化措施，尽可能保持城市开发建设前后水文特征不变，有效缓解不透水面积增加造成的径流总量、径流峰值与径流污染的增加等对环境造成的不利影响，通过修复水的自然循环系统，促进雨水的积存、渗透和净化，防止和减少城市内涝现象（效果，可不记）。

总结：海绵城市（道路建设使用新型材料，保证雨水下渗；保留湖泊、湿地、绿地，发挥他们的作用；布局雨水收集设施和管道网络的建设，对雨水进行收集和利用）

在城市**管理**上，坚持系统有序原则，完善预警体系（加强管理）。私搭乱建对防洪通道

的阻碍、对行洪设施的损坏，对积水点排查的不彻底、治理的不到位，预警预案体系的不健全、执行的力度打折扣等现象，也加剧了短时强降雨造成城市内涝灾害的程度。因此，在城市管理过程中，对城市内涝隐患要全面排查、摸清底数，注重用好数字信息化手段，建立内涝防治模型，提高内涝预判和防治水平。要进一步加强私搭乱建阻挡行洪通道的清理力度，加大对行洪设施的建设维护力度，切实保障排涝工程设施的顺利运行，确保遭遇特大暴雨时排涝泄洪畅通无阻。要强化属地管理责任，对城市易涝点逐一分析原因、制定对策，切实完善应急预案，加快推进城市积水点改造，紧盯重点区域和薄弱环节，完善预警体系，确保强降雨时预警信息到户、到人，通过不断完善城市内涝防治体系，扎实做好防范应对（措施），最大程度减轻灾害损失。

### 【本文分析】

1. 看时评时：第一看写作的框架结构，看观点，观点会很清楚。本文的观点在标题就点明了，就是以防为主治理城市内涝。有了观点之后会进行适当的分析。本文是并列结构，分析后提出了措施。在措施里面论述重要性。
2. 开头部分以政策背景进行引入，谈到了总书记对于防治内涝的总体要求：全面提高灾害防御能力，坚持以防为主、防抗救相结合（原文）。
3. 措施的部分可以结合材料中的问题进行提出。
4. 像城市内涝这种属于社会热点，考试如果没考也可以作为事例使用。
5. 时评：先看内在结构；接下来看行文，注意政策、总书记讲话，积累措施和标准规范的词汇

### 【课程总结】（132~135 分钟）

1. 对策题一开始会很难，但是经过练习是可以提升的。关于社会热点要注意积累。
2. 对策的来源：  
针对问题提出具体措施，可以直接解决措施；  
从材料中来：专家的建议、网友、记者、领导、其他地区的做法，案例中的启示；
3. 注意字数比例：  
分析题中的观点题和语句理解题：中间部分的分析占到 50%~70%；  
对策题：如果是两个问的话比例为 1:3  
其余的题没有固定字数比例，依据具体材料具体分析。