

2022 中央一号文件解读

主讲教师：粉笔夏方军



粉笔公考·官方微信

温馨提示：《山东时政常识》系列课无助教版笔记

2022 中央一号文件解读

中共中央 国务院关于做好 2022 年全面推进乡村振兴重点工作的意见

党中央认为，稳住农业基本盘、做好“三农”工作，接续全面推进乡村振兴，确保农业稳产增产、农民稳步增收、农村稳定安宁。做好 2022 年“三农”工作，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，促进共同富裕。

牢牢守住保障国家粮食安全和不发生规模性返贫两条底线，突出年度性任务、针对性举措、实效性导向。扎实有序做好乡村发展、乡村建设、乡村治理重点工作。充分发挥农村基层党组织领导作用，坚持和加强党对“三农”工作的全面领导。推动乡村振兴取得新进展、农业农村现代化迈出新步伐。

一、粮食生产和农产品供给

稳定全年粮食播种面积和产量。全面落实粮食安全党政同责，严格粮食安全责任制考核，确保粮食播种面积稳定、产量保持在 1.3 万亿斤以上。主产区、主销区、产销平衡区都要保面积、保产量，不断提高主产区粮食综合生产能力，切实稳定和提高主销区粮食自给率，确保产销平衡区粮食基本自给。推进黄河流域农业深度节水控水，通过提升用水效率、发展旱作农业，稳定粮食播种面积。

大力实施大豆和油料产能提升工程。加大耕地轮作补贴和产油大县奖励力度，集中支持适宜区域、重点品种、经营服务主体，在黄淮海、西北、西南地区推广玉米大豆带状复合种植，在东北地区开展粮豆轮作，在黑龙江省部分地下水超采区、寒地井灌稻区推进水改旱、稻改豆试点，在长江流域开发冬闲田扩种油菜。开展盐碱地种植大豆示范。

保障“菜篮子”产品供给。加大力度落实“菜篮子”市长负责制。稳定大中城市常年菜地保有量，大力推进北方设施蔬菜、南菜北运基地建设，提高蔬菜应急保供能力。开展天然橡胶老旧胶园更新改造试点。

合理保障农民种粮收益。加大产粮大县奖励力度，创新粮食产销区合作机制。聚焦关键薄弱环节和小农户，加快发展农业社会化服务，支持农业服务公司、农民合作社、农村集体经济组织、基层供销合作社等各类主体大力发展单环节、多环节、全程生产托管服务，开展订单农业、加工物流、产品营销等，提高种粮综合效益。

统筹做好重要农产品调控。严格控制以玉米为原料的燃料乙醇加工。做好化肥等农资生产储备调运，促进保供稳价。坚持节约优先，落实粮食节约行动方案，深入推进产运储加销全链条节粮减损，强化粮食安全教育，反对食物浪费。

二、强化现代农业基础支撑

落实“长牙齿”的耕地保护硬措施。实行耕地保护党政同责，严守 18 亿亩耕地红线。分类明确耕地用途，严格落实耕地利用优先序，耕地主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产，永久基本农田重点用于粮食生产，高标准农田原则上全部用于粮食生产。引导新发展林果业上山上坡，鼓励利用“四荒”资源，不与粮争地。

全面完成高标准农田建设阶段性任务。多渠道增加投入，2022 年建设高标准农田 1 亿亩，累计建成高效节水灌溉面积 4 亿亩。启动全国第三次土壤普查。

大力推进种源等农业关键核心技术攻关。贯彻落实种子法，实行实质性派生品种制度，强化种业知识产权保护，依法严厉打击套牌侵权等违法犯罪行为。

有效防范应对农业重大灾害。加大农业防灾减灾救灾能力建设和投入力度。加强中长期气候变化对农业影响研究。

三、不发生规模性返贫底线

完善监测帮扶机制。精准确定监测对象，将有返贫致贫风险和突发严重困难的农户纳入监测范围，简化工作流程，缩短认定时间。针对发现的因灾因病因疫等苗头性问题，及时落实社会救助、医疗保障等帮扶措施。继续开展巩固脱贫成果后评估工作。

促进脱贫人口持续增收。推动脱贫地区更多依靠发展来巩固拓展脱贫攻坚成果，让脱贫群众生活更上一层楼。逐步提高中央财政衔接推进乡村振兴补助资金用于产业发展的比重，重点支持帮扶产业补上技术、设施、营销等短板，强化龙头带动作用，促进产业提档升级。巩固光伏扶贫工程成效，在有条件的脱贫地区发展光伏产业。

加大对乡村振兴重点帮扶县和易地搬迁集中安置区支持力度。做好国家乡村振兴重点帮扶县科技特派团选派，实行产业技术顾问制度，有计划开展教育、医疗干部人才组团式帮扶。

四、聚焦产业乡村发展

持续推进农村一二三产业融合发展。实施“数商兴农”工程，推进电子商务进乡村。促进农副产品直播带货规范健康发展。开展农业品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产提升行动，推进食用农产品承诺达标合格证制度，完善全产业链质量安全追溯体系。加快落实保障和规范农村一二三产业融合发展用地政策。

大力发展县域富民产业。支持大中城市疏解产业向县域延伸，引导产业有序梯度转移。大力发展县域范围内比较优势明显、带动农业农村能力强、就业容量大的产业，推动形成“一县一业”发展格局。

推进农业农村绿色发展。构建以国家公园为主体的自然保护地体系。出台推进乡村生态振兴的指导意见。

五、稳妥推进乡村建设

健全乡村建设实施机制。落实乡村振兴为农民而兴、乡村建设为农民而建的要求，坚持自下而上、村民自治、农民参与，启动乡村建设行动实施方案，因地制宜、有力有序推进。保护特色民族村寨。实施“拯救老屋行动”。

接续实施农村人居环境整治提升五年行动。从农民实际需求出发推进农村改厕，具备条件的地方可推广水冲卫生厕所，统筹做好供水保障和污水处理；不具备条件的可建设卫生旱厕。推进生活垃圾源头分类减量。

加强基本公共服务县域统筹。加快推进以县城为重要载体的城镇化建设。加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，推动基本公共服务供给由注重机构行政区域覆盖向注重常住人口服务覆盖转变。扎实推进城乡学校共同体建设。深入推进紧密型县域医疗卫生共同体建设。提升县级敬老院失能照护能力和乡镇敬老院集中供养水平，鼓励在有条件的村庄开展日间照料、老年食堂等服务。

六、突出实效乡村治理

加强农村基层组织建设。完善村级重要事项、重大问题经村党组织研究讨论机制，全面落实“四议两公开”制度。深入开展市县巡察，强化基层监督，加强基层纪检监察组织与村务监督委员会的沟通协作、有效衔接，强化对村干部的监督。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。开展村级议事协商创新实验。推广村级组织依法自治事项、依法协助政府工作事项等清单制，规范村级组织机构牌子和证明事项，推行村级基础信息统计“一张表”制度，减轻村级组织负担。

创新农村精神文明建设有效平台载体。办好中国农民丰收节。加强农耕文化传承保护，有效发挥村规民约、家庭家教家风作用，推进农村婚俗改革试点和殡葬习俗改革，开展高价彩礼、大操大办等移风易俗重点领域突出问题专项治理。

切实维护农村社会平安稳定。推进更高水平的平安法治乡村建设。创建一批“枫桥式公安派出所”、“枫桥式人民法庭”。依法严厉打击农村黄赌毒和侵害农村妇女儿童人身权利的违法犯罪行为。

七、政策保障及党领导

加强乡村振兴人才队伍建设。启动“神农英才”计划，加快培养科技领军人才、青年科技人才和高水平创新团队。开展第二轮土地承包到期后再延长 30 年整县试点。开展“百县千乡万村”乡村振兴示范创建，采取先创建后认定方式，分级创建一批乡村振兴示范县、示范乡镇、示范村。

【极致演练】

1.（单选）2022 年中央一号文件，指出加强农村基层组织建设，完善村级重要事项、重大问题经村党组织研究讨论机制，全面落实“四议两公开”制度。“四议两公开”中负责“审议”的是（ ）。

- A. 村“两委”
- B. 村民或村民代表
- C. 村党组织
- D. 村党员大会

2.（多选）2022 年中央一号文件正式发布，这是 21 世纪以来第 19 个指导“三农”工作的中央一号文件。文件强调要全力抓好粮食生产和重要农产品供给，关于该部分内容说法正确的是（ ）。

- A. 严格控制以玉米为原料的燃料乙醇加工
- B. 大力推进北方设施粮食、南粮北运基地建设
- C. 主产区、主销区、产销平衡区都要保面积、保产量
- D. 在黄淮海、西北、西南、东北地区推广玉米大豆带状复合种植

3.（多选）《中共中央 国务院关于做好 2022 年全面推进乡村振兴重点工作的意见》正式发布。乡村振兴取得新进展、农业农村现代化迈出新步伐。以下关于文件内容正确的是（ ）。

- A. 实行实质性派生品种制度
- B. 确保主销区粮食基本自给
- C. 保障国家粮食安全和不发生规模性返贫
- D. 创建一批“枫桥式公安派出所”、“枫桥式人民法庭”

4.（多选）2022 年中央一号文件正式发布，谋划新时代乡村振兴的顶层设计，认识一致、步调一致、实干出“举措”，把农业农村优先发展真正落到实处，关于“举措”说法正确的是（ ）。

- A. 实施乡村更新行动
- B. 实施“数商兴农”工程
- C. 启动“神农英才”计划
- D. 启动全国第三次土壤普查

5.（多选）习近平总书记对“三农”工作和粮食安全高度重视，“粮”言金句频出“农为邦本 本固邦宁”“耕地是粮食生产的命根子”“中国人要把饭碗端在自己手里而且要装自己的粮食”。下列关于“三农”说法正确的是（ ）。

- A. 支持菏泽创建“吨半粮”市
- B. 推进黄河流域农业深度节水控水
- C. 每年农历秋分日为中国农民丰收节
- D. 乡村振兴工作机制中央统筹、省负总责、市县抓落实

遇见不一样的自己

come to meet a different you