



Katalog/Catalogue: 9501002
ISSN 0854-6983

NERACA PEMERINTAHAN UMUM INDONESIA

*General Government Accounts of
Indonesia*

2019–2024

Volume 42, 2025

https://www.bps.go.id



BADAN PUSAT STATISTIK
BPS-STATISTICS INDONESIA

Katalog/Catalogue: 9501002
ISSN 0854-6983

NERACA PEMERINTAHAN UMUM INDONESIA

*General Government Accounts
of Indonesia*

2019–2024

Volume 42, 2025

https://www.bps.go.id

Neraca Pemerintahan Umum Indonesia 2019–2024

General Government Accounts of Indonesia, 2019–2024

Volume 42, 2025

Katalog/Catalogue: 9501002

ISSN: 0854-6983

Nomor Publikasi/Publication Number: 07200.25007

Ukuran Buku/Book Size: 21 cm x 29,7 cm

Jumlah Halaman/Number of Pages: xiv+107 **halaman/pages**

Penyusun Naskah/Manuscript Drafter:

Direktorat Neraca Pengeluaran

Directorate of Expenditure Accounts

Penyunting/Editor:

Direktorat Neraca Pengeluaran

Directorate of Expenditure Accounts

Pembuat Kover/Cover Designer:

Direktorat Neraca Pengeluaran

Directorate of Expenditure Accounts

Penerbit/Publisher:

©Badan Pusat Statistik/BPS-Statistics Indonesia

Sumber Ilustrasi/Illustration Source:

canva.com, freepik.com

Dilarang mereproduksi dan/atau menggandakan sebagian atau seluruh isi buku ini untuk tujuan komersial tanpa izin tertulis dari Badan Pusat Statistik

It is prohibited to reproduce and/or duplicate part or all this book for commercial purpose without permission from BPS-Statistics Indonesia



TIM PENYUSUN/COMPILERS

NERACA PEMERINTAHAN UMUM INDONESIA 2019–2024

GENERAL GOVERNMENT ACCOUNTS OF INDONESIA 2019–2024

Volume 42, 2025

Pengarah/*Director*

Moh. Edy Mahmud

Penanggung Jawab

Pipit Helly Sorayan

Person in Charge

Penyunting/*Editor*

Vina Eka Andriyani
Zaitun Rohmah

Penulis Naskah/*Writer*

Deja Firda Lupitasari
Fakhriza Akbar
Yoga Dwi Nugroho

Pengolah Data/*Data Processor*

Rifky Afrizal Mukti
Deja Firda Lupitasari

Pembuat Kover/*Cover Designer*

Deja Firda Lupitasari
Canva.com, Freepik.com

Penata Letak/*Layouter*

Deja Firda Lupitasari



KATA PENGANTAR

PREFACE

Publikasi Neraca Pemerintahan Umum Indonesia 2019–2024 merupakan publikasi yang menyajikan neraca-neraca Pemerintahan Umum menurut tingkat Pusat dan Daerah dari tahun 2019 sampai dengan tahun 2024. Ada enam neraca Pemerintahan Umum yang disajikan dalam publikasi ini, yaitu Neraca Produksi, Neraca Pendapatan yang Dihasilkan, Neraca Alokasi Pendapatan Primer, Neraca Distribusi Pendapatan Sekunder, Neraca Penggunaan Pendapatan Disposabel, dan Neraca Modal. Neraca-neraca tersebut disajikan dalam bentuk tabel dan grafik, baik berupa persentase maupun nilai rupiah.

Sejak publikasi tahun 2016, penyusunan neraca pemerintahan umum sudah mengacu pada *System of National Accounts* (SNA) 2008 sesuai rekomendasi *United Nations Statistics Division* (UNSD). Dengan demikian, konsep, definisi, cakupan, dan metode estimasi dalam publikasi ini selaras dengan SNA 2008. Beberapa data yang dipublikasikan masih bersifat sementara dan akan direvisi ketika ada data terbaru pada publikasi berikutnya.

Akhirnya kami sampaikan penghargaan yang tinggi kepada semua pihak yang telah memberikan bantuan hingga selesainya publikasi ini. Kritik dan saran yang membangun dari para pembaca dan pengguna data sangat diharapkan demi perbaikan publikasi ini di masa mendatang.

General Government Accounts of Indonesia 2019–2024 provides detailed general government accounts at both the central and regional administrative levels for the period 2019 to 2024, which present six sequences of accounts, i.e., Production Account, Generation of Income Account, Allocation of Primary Income Account, Secondary Distribution of Income Account, Use of Disposable Income Account, and Capital Account. These accounts are presented as tables and graphics in percentages or absolute values.

Since 2016, the Publication of General Government Accounts has referred to the System of National Accounts (SNA) 2008 as the United Nations Statistics Division (UNSD) recommendation. Therefore, concept, definition, scope, and estimation method contained are consistent with SNA 2008. Some of the published data are preliminary and will be revised when updated data are available in the next publication.

Finally, profound gratitude and sincere appreciation to all who contributed to the successful completion of this publication. Suggestions are greatly appreciated to improve the future editions.

**“Publikasi Neraca Pemerintahan Umum
Indonesia 2019–2024 menyajikan neraca-
neraca Pemerintahan Umum menurut
tingkat Pusat dan Daerah dari tahun 2019
sampai dengan tahun 2024 mulai dari
Neraca Produksi sampai dengan Neraca
Modal.”**

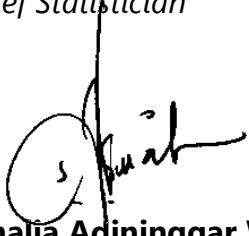
“The Publication of General Government Accounts of Indonesia 2019–2024 provides detailed general government accounts at both the central and regional administrative levels for the period 2019 to 2024, covering the Production Account to the Capital Account.”

Jakarta, Oktober 2025

KEPALA BADAN PUSAT STATISTIK

Chief Statistician

Amalia Adininggar Widyasanti



DAFTAR ISI/*TABLE OF CONTENTS*

NERACA PEMERINTAHAN UMUM INDONESIA 2019–2024

GENERAL GOVERNMENT ACCOUNTS OF INDONESIA 2019–2024

Volume 42, 2025

KATA PENGANTAR/PREFACE	v
DAFTAR ISI/<i>TABLE OF CONTENTS</i>	vii
DAFTAR TABEL/<i>LIST OF TABLES</i>	ix
DAFTAR GAMBAR/<i>LIST OF FIGURES</i>	xi
DAFTAR LAMPIRAN/<i>LIST OF APPENDICES</i>	xiii
BAB 1 PENDAHULUAN/<i>INTRODUCTION</i>	1
BAB 2 SUMBER DATA DAN METODOLOGI/<i>DATA SOURCES AND METHODOLOGY</i>	7
2.1 Sumber Data/ <i>Data Sources</i>	9
2.1.1 Pendapatan/ <i>Revenue</i>	10
2.1.2 Belanja/ <i>Expenditure</i>	11
2.1.3 Pembiayaan/ <i>Financing</i>	14
2.2 Metodologi/ <i>Methodology</i>	15
2.2.1 Neraca Produksi/ <i>The Production Account</i>	18
2.2.2 Neraca Pendapatan yang Dihasilkan/ <i>The Generation of Income Account</i>	22
2.2.3 Neraca Alokasi Pendapatan Primer/ <i>The Allocation of Primary Income Account</i>	25
2.2.4 Neraca Distribusi Pendapatan Sekunder/ <i>The Secondary Distribution of Income Account</i>	30
2.2.5 Neraca Penggunaan Pendapatan Disposabel/ <i>The Use of Disposable Income Account</i>	35
2.2.6 Neraca Modal/ <i>The Capital Account</i>	39

BAB 3 ANALISIS DESKRIPTIF KOMPONEN NERACA PEMERINTAHAN UMUM 2019–2024/DESCRIPTIVE ANALYSIS OF THE ACCOUNT'S COMPONENTS 2019–2024	47
3.1 Output Pemerintah/ <i>Government Output</i>	51
3.2 Kompensasi Pegawai/ <i>Compensation of Employees</i>	55
3.3 Pendapatan Primer/ <i>Primary Income</i>	61
3.4 Pendapatan Disposabel/ <i>Disposable Income</i>	63
3.5 Pengeluaran Konsumsi Pemerintah/ <i>Government Final Consumption Expenditure</i>	69
3.6 Tabungan Bruto/ <i>Gross Savings</i>	72
3.7 Pembentukan Modal Tetap Bruto/ <i>Gross Fixed Capital Formation</i>	74
3.8 Pinjaman Neto/ <i>Net Lending-Net Borrowing</i>	80
DAFTAR PUSTAKA/REFERENCES	83
LAMPIRAN/APPENDICES	87

DAFTAR TABEL/*LIST OF TABLES*

No. Tabel <i>/Table</i>	Judul Tabel/ <i>Table Title</i>	Halaman <i>Page</i>
1	Persentase Komponen-Komponen Neraca Pemerintahan Umum Terhadap Produk Domestik Bruto (PDB) (persen), 2019–2024/ <i>Percentage of General Government Accounts Components to Gross Domestic Product (GDP) (percent), 2019–2024</i>	57
2	Proporsi PMTB dan Tabungan Bruto Pemerintahan Umum terhadap PMTB Nasional (persen), 2019–2024/ <i>Proportion of GFCF and Gross Saving General Government on National GFCF (percent), 2019–2024</i>	78

DAFTAR GAMBAR/*LIST OF FIGURES*

No.	Judul Gambar/ <i>Figure Title</i>	Halaman <i>Page</i>
Gambar <i>/Figure</i>		
1	Output Non-Pasar Pemerintahan Umum (triliun rupiah), 2019–2024/ <i>General Government Non-Market Output (trillion rupiah), 2019–2024</i>	52
2	Proporsi Konsumsi Antara dan Nilai Tambah Terhadap Output Pemerintahan Umum (persen), 2019–2024/ <i>Proportion of Intermediate Consumption and Value Added to General Government Output (percent), 2019–2024</i>	55
3	Kompensasi Belanja Pegawai Pemerintahan Umum (triliun rupiah), 2019–2024/ <i>Compensation of Employees of General Government (trillion rupiah), 2019–2024</i>	59
4	Persentase Kompensasi Pegawai Terhadap Nilai Tambah Bruto Pemerintahan Umum (persen), 2019–2024/ <i>Percentage of Compensation of Employees to Gross Value Added of General Government (percent), 2019–2024</i>	60
5	Proporsi Kompensasi Pegawai Menurut Tingkat Pemerintah (persen) (persen), 2019–2024/ <i>Proportion of Compensation of Employees by Level of Government (percent), 2019–2024</i>	61
6	Pendapatan Nasional Bruto (PNB) Pemerintahan Umum (triliun rupiah), 2019–2024/ <i>Gross National Income (GNI) of General Government (trillion rupiah), 2019–2024</i>	63
7	Pendapatan Disposabel Pemerintahan Umum (triliun rupiah), 2019–2024/ <i>Disposable Income of General Government (trillion rupiah), 2019–2024</i>	64
8	Manfaat Sosial Pemerintahan Umum (triliun rupiah), 2019–2024/ <i>Social Benefits Other Than Social Transfer in Kind of General Government (trillion rupiah), 2019–2024</i>	67

No. Gambar <i>/Figure</i>	Judul Gambar/ <i>Figure Title</i>	Halaman <i>Page</i>
9	Pajak Pendapatan, Kekayaan, dan Pajak Lainnya Pemerintahan Umum (triliun rupiah), 2019–2024/ <i>Current Taxes on Income, Wealth, and Other Taxes of General Government (trillion rupiah), 2019–2024</i>	69
10	Pengeluaran Konsumsi Pemerintahan Umum (triliun rupiah), 2019–2024/ <i>General Government Final Consumption Expenditure (GFCE) (trillion rupiah), 2019–2024</i>	71
11	Tabungan Bruto Pemerintahan Umum (triliun rupiah), 2019–2024/ <i>General Government Gross Savings (trillion rupiah), 2019–2024</i>	73
12	Persentase PMTB Terhadap PDB Atas Dasar Harga Berlaku (persen), 2019–2024/ <i>Percentage of GFCF on GDP at Current Market Prices (percent), 2019–2024</i>	76
13	PMTB Pemerintahan Umum (triliun rupiah), 2019–2024/ <i>GFCF of General Government (trillion rupiah), 2019–2024</i>	77
14	Proporsi PMTB Pemerintahan Umum Menurut Tingkat Pemerintah (persen), 2019–2024/ <i>Proportion of General Government GFCF by Level of Government (percent), 2019–2024</i>	79
15	Pinjaman Neto Pemerintahan Umum (triliun rupiah), 2019–2024/ <i>Net Lending/Net Borrowing of General Government (trillion rupiah), 2019–2024</i>	82

DAFTAR LAMPIRAN/*LIST OF APPENDICES*

No. Lampiran <i>/Appendices</i>	Judul Lampiran/ <i>Appendices Title</i>	Halaman <i>Page</i>
1.1	Neraca Produksi Pemerintahan Umum (miliar rupiah), 2019–2024/ <i>General Government Production Account (billion rupiah), 2019–2024</i>	87
1.2	Neraca Produksi Pemerintahan Pusat (miliar rupiah), 2019–2024/ <i>Central Government Production Account (billion rupiah), 2019–2024</i>	88
1.3	Neraca Produksi Pemerintahan Daerah (miliar rupiah), 2019–2024/ <i>Local Government Production Account (billion rupiah), 2019–2024</i>	89
2.1	Neraca Pendapatan yang Dihasilkan Pemerintahan Umum (miliar rupiah), 2019–2024/ <i>General Government Generation of Income Account (billion rupiah), 2019–2024</i>	90
2.2	Neraca Pendapatan yang Dihasilkan Pemerintahan Pusat (miliar rupiah), 2019–2024/ <i>Central Government Generation of Income Account (billion rupiah), 2019–2024</i>	91
2.3	Neraca Pendapatan yang Dihasilkan Pemerintahan Daerah (miliar rupiah), 2019–2024/ <i>Local Government Generation of Income Account (billion rupiah), 2019–2024</i>	92
3.1	Neraca Alokasi Pendapatan Primer Pemerintahan Umum (miliar rupiah), 2019–2024/ <i>General Government Allocation of Primary Income Account (billion rupiah), 2019–2024</i>	93
3.2	Neraca Alokasi Pendapatan Primer Pemerintahan Pusat (miliar rupiah), 2019–2024/ <i>Central Government Allocation of Primary Income Account (billion rupiah), 2019–2024</i>	94
3.3	Neraca Alokasi Pendapatan Primer Pemerintahan Daerah (miliar rupiah), 2019–2024/ <i>Local Government Allocation of Primary Income Account (billion rupiah), 2019–2024</i>	95

No. Lampiran <i>/Appendices</i>	Judul Lampiran/ <i>Appendices Title</i>	Halaman <i>Page</i>
4.1	Neraca Distribusi Pendapatan Sekunder Pemerintahan Umum (miliar rupiah), 2019–2024/ <i>General Government Secondary Distribution of Income Account (billion rupiah), 2019–2024</i>	97
4.2	Neraca Distribusi Pendapatan Sekunder Pemerintahan Pusat (miliar rupiah), 2019–2024/ <i>Central Government Secondary Distribution of Income Account (billion rupiah), 2019–2024</i>	98
4.3	Neraca Distribusi Pendapatan Sekunder Pemerintahan Daerah (miliar rupiah), 2019–2024/ <i>Local Government Secondary Distribution of Income Account (billion rupiah), 2019–2024</i>	100
5.1	Neraca Penggunaan Pendapatan Disposabel Pemerintahan Umum (miliar rupiah), 2019–2024/ <i>General Government Use of Disposable Income Account (billion rupiah), 2019–2024</i>	102
5.2	Neraca Penggunaan Pendapatan Disposabel Pemerintahan Pusat (miliar rupiah), 2019–2024/ <i>Central Government Use of Disposable Income Account (billion rupiah), 2019–2024</i>	103
5.3	Neraca Penggunaan Pendapatan Disposabel Pemerintahan Daerah (miliar rupiah), 2019–2024/ <i>Local Government Use of Disposable Income Account (billion rupiah), 2019–2024</i>	104
6.1	Neraca Modal Pemerintahan Umum (miliar rupiah), 2019–2024/ <i>General Government Capital Account (billion rupiah), 2019–2024</i>	105
6.2	Neraca Modal Pemerintahan Pusat (miliar rupiah), 2019–2024/ <i>Central Government Capital Account (billion rupiah), 2019–2024</i>	106
6.3	Neraca Modal Pemerintahan Daerah (miliar rupiah), 2019–2024/ <i>Local Government Capital Account (billion rupiah), 2019–2024</i>	107

01

PENDAHULUAN

INTRODUCTION

<https://www.pps.go.id>



I. PENDAHULUAN

Pemerintahan umum merupakan salah satu sektor penting dalam kerangka Sistem Neraca Nasional (SNA 2008). Pemerintahan umum memiliki fungsi utama sebagai produsen jasa non-pasar yang bertanggung jawab dalam menyediakan barang dan jasa untuk masyarakat atau individu rumah tangga seperti jasa administrasi, pertahanan, pendidikan, kesehatan, dan lain-lain. Selain itu, pemerintahan umum juga berfungsi meredistribusi pendapatan dan kekayaan melalui pajak dan transfer.

Sektor pemerintahan umum di Indonesia terdiri atas pemerintah pusat dan pemerintah daerah. Pemerintah pusat mencakup seluruh kementerian, badan, dan instansi negara, baik yang ada di pusat maupun unit vertikalnya di daerah, termasuk juga Lembaga Non Profit (LNP) yang dikendalikan oleh pemerintah pusat. Sementara itu, pemerintah daerah mencakup seluruh unit pemerintah provinsi, kabupaten/kota, desa, dan LNP non pasar yang dikendalikan pemerintah daerah.

I. INTRODUCTION

General government is an important sector in the System of National Accounts (SNA 2008). General government acts primarily as a producer of non-market services. It is responsible in providing goods and services to the community or individual households, such as administrative services, defense, education, health, and other. Moreover, general government redistributes income and wealth through taxes and transfers.

General government sector in Indonesia consists of the central government and local governments. The central government includes all ministries, agencies, and state agencies, which are in the central or vertical units in a region, including Non-Profit Institutions (NPI) controlled by the central government. Meanwhile, local governments cover all government units in the province, district/city, village, and non-market NPI controlled by the local government.

Pemerintah berperan sebagai pengelola keuangan negara, yang mencakup pengelolaan fiskal, pengelolaan moneter, dan pengelolaan kekayaan negara yang dipisahkan. Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara (APBN) dan Anggaran Pendapatan Belanja Daerah (APBD) merupakan instrumen kebijakan fiskal. Di Indonesia, APBN sebagai instrumen utama kebijakan fiskal mempunyai peranan yang strategis dalam mewujudkan tercapainya tujuan dan sasaran pembangunan.

Pembangunan ekonomi merupakan hasil dari perencanaan yang seksama berlandaskan pada data yang lengkap, terpercaya, dan berkesinambungan. Untuk melihat peran pemerintah dalam perekonomian maka diperlukan data dari sektor pemerintah yang biasanya disajikan dalam bentuk suatu sistem neraca baku.

Publikasi ini menyajikan neraca pemerintahan umum selama kurun waktu 2019-2024 berdasarkan *System of National Accounts (SNA) 2008*. Publikasi ini disajikan dalam tiga bab. Bab I Pendahuluan, menjelaskan latar belakang

The government functions as the manager of state finances, which includes fiscal management, monetary management, and the management of separated state assets. The State Budget (Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara, APBN) and the Regional Budget (Anggaran Pendapatan Belanja Daerah, APBD) serve as instruments of fiscal policy. In Indonesia, the APBN, as the primary instrument of fiscal policy, plays a strategic role in achieving developmental goals and objectives.

Successful economic development is the result of prudent and intelligent planning, based on comprehensive, reliable, and sustainable data. To measure the government's economic performance, a data set is required as a standard set of government accounts.

This publication presents the government accounts in 2019-2024 based on the System of National Accounts (SNA) 2008. It is presented under three chapters. Chapter I Introduction presents the background

penyusunan neraca pemerintahan umum. Bab II Sumber Data dan Metodologi, menjelaskan data-data yang digunakan untuk menyusun neraca pemerintahan umum, cakupan pemerintahan umum, serta konsep dan definisi dari setiap neraca pemerintahan umum dan rinciannya berdasarkan SNA 2008 yang diterbitkan oleh PBB. Bab III Analisis Deskriptif Komponen Neraca Pemerintahan Umum, menjelaskan analisis perbandingan antar komponen dan tren perkembangan setiap komponen dengan menggunakan tabel dan grafik.

Neraca pemerintahan umum menggambarkan keterlibatan pemerintah dalam menciptakan output non-pasar, meredistribusi pendapatan dan kekayaan melalui pajak, manfaat sosial, dan subsidi. Selain itu, neraca pemerintahan umum juga menjelaskan pembentukan modal melalui tabungan dan transfer modal.

to government accounts. Chapter II Data Sources and Methodology describes data used in estimating general government accounts, coverage of general government, concepts, and definitions of each item in the general government account based on the SNA 2008, published by the United Nations. Chapter III, Descriptive Analysis of the General Government Account Components, explains a comparative analysis and trend between components through tables and charts.

The general government account defines the government's commitment in creating non-market production, redistributing income and wealth through taxes, social benefits, and subsidies. In addition, general government account also shows how savings and capital transfers are used to finance capital formation.

02

SUMBER DATA DAN METODOLOGI

DATA SOURCES AND
METHODOLOGY



II. SUMBER DATA DAN METODOLOGI

II. DATA SOURCES AND METHODOLOGY

2.1 Sumber Data

Sumber data yang digunakan dalam publikasi ini adalah realisasi Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara (APBN), realisasi Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD), *Government Finance Statistics* (GFS) Indonesia, dan data output Bank Indonesia. Data realisasi APBN dan GFS diperoleh dari Direktorat Jenderal Perbendaharaan, sedangkan data APBD diperoleh dari Direktorat Jenderal Perimbangan Keuangan, Kementerian Keuangan.

APBN dan APBD merupakan wujud pengelolaan keuangan negara yang ditetapkan tiap tahun dengan undang-undang. Berdasarkan Undang-Undang Nomor 17 Tahun 2003 tentang keuangan negara, APBN/APBD terdiri atas tiga kelompok anggaran yaitu kelompok pendapatan negara, kelompok pengeluaran/belanja negara, dan kelompok pembiayaan. Penjelasan ketiga kelompok tersebut adalah sebagai berikut.

2.1 Data Sources

The data used in this publication is realization of State Budget (APBN) and Regional Budget (APBD), Government Finance Statistics (GFS) of Indonesia, and data on output of Bank Indonesia. State budget, regional budget, and Government Finance Statistics (GFS) data obtained from Directorate General of Treasury, while regional budget data were obtained from Directorate General of Fiscal Balance - Ministry of Finance.

State Budget (APBN) and Regional Budget (APBD) are forms of financial management which are determined annually by law. According to Law Number 17 of 2003 concerning state finance, the APBN/APBD consists of three budgetary groups: the revenue group, the expenditure group, and the financing group. The explanation of these three groups are as follows.

2.1.1 Pendapatan

Pendapatan Negara di APBN terdiri dari pendapatan perpajakan, pendapatan Penerimaan Negara Bukan Pajak (PNBP), dan pendapatan hibah. Pendapatan perpajakan terdiri dari pendapatan pajak dalam negeri dan pajak perdagangan internasional, seperti Pajak Penghasilan (PPh), Pajak Bumi dan Bangunan (PBB), cukai, bea masuk/keluar dan pajak lainnya. Pendapatan PNBP terdiri dari pendapatan sumber daya alam (SDA), pendapatan dari kekayaan negara dipisahkan, pendapatan Badan Layanan Umum (BLU), dan pendapatan PNBP lainnya.

Sementara itu, berdasarkan Undang-undang Nomor 23 Tahun 2014 tentang pemerintah daerah, penerimaan pemerintah daerah terdiri dari Pendapatan Asli Daerah (PAD) yang meliputi pajak daerah, retribusi daerah, hasil pengelolaan kekayaan daerah yang dipisahkan, dan lain-lain PAD yang sah. Selain PAD, penerimaan pemerintah daerah juga mencakup pendapatan transfer dan lain-lain pendapatan daerah yang sah. Pendapatan transfer meliputi transfer pemerintah pusat dan transfer

2.1.1 Revenues

Government revenues in the State Budget (APBN) encompass tax revenues, Non-Tax State Revenue (PNBP), and grants. Tax revenues are comprised of domestic taxes and international trade taxes, which include Income Taxes (PPh), Land and Building Taxes (PBB), excise duties, customs duties on imports and exports, and other forms of taxation. Non-Tax State Revenue includes revenues from natural resources, income from separated state assets, revenues generated by Public Service Agencies, and other non-tax state revenues.

Meanwhile, based on Law No. 23/2014, in the regional budget, local revenues consist of local own-source revenue (PAD) consist of regional taxes and levies, proceeds of restricted state assets management, and other own-source revenue. Apart from local own-source revenue, local government revenues also include transfer income and other legal regional revenues. Transfer revenues include central government transfers and inter-regional transfers. Central government

antar daerah. Transfer pemerintah pusat terdiri atas dana perimbangan, dana otonomi khusus, dana keistimewaan, dan dana desa. Contoh dana perimbangan seperti Dana Bagi Hasil (DBH), Dana Alokasi Umum (DAU) dan Dana Alokasi Khusus (DAK).

2.1.2 Belanja

Belanja negara memiliki peran strategis dalam mendukung percepatan pembangunan yang inklusif dan berkelanjutan dalam mencapai dan meningkatkan kesejahteraan rakyat. Belanja negara dipergunakan untuk keperluan penyelenggaraan tugas pemerintah pusat dan pelaksanaan perimbangan keuangan antara pemerintah pusat dan daerah. Berdasarkan UU Nomor 17 Tahun 2003 tentang keuangan negara pasal 11 dan 16, belanja negara dan belanja daerah dirinci menurut organisasi, fungsi dan jenis belanja. Seluruh jenis belanja disusun dengan penganggaran terpadu (*unified budgeting*) yang dilakukan secara terintegrasi guna melaksanakan kegiatan pemerintah yang didasarkan pada prinsip pencapaian efisiensi alokasi dana (PP Nomor 21 tahun 2004 tentang

transfers consist of balance funds, special autonomy funds, privileges funds, and village funds. Examples of balance funds include Revenue Sharing Fund (DBH), General Allocation Funds (DAU), and Specific Allocation Funds (DAK).

2.1.2 Expenditure

State expenditure has a strategic role in supporting the acceleration of sustainable and inclusive development in achieving and improving people's welfare. State expenditures are used to carry out the tasks of the central government and implement a financial balance between the central and regional governments. Based on Law No. 17 /2003 concerning state finances articles 11 and 16, state expenditure and regional expenditure are divided according to organization, function, and type of expenditure. All types of expenditures are prepared using unified budgeting which is carried out in an integrated manner to carry out government activities based on the principle of achieving efficiency in the allocation of funds (PP No. 21/2004

Penyusunan Rencana Kerja dan Anggaran Kementerian Negara/Lembaga pasal 1). Pada penjelasan PP Nomor 21 Tahun 2004 dijelaskan bahwa sistem penganggaran terpadu (*unified budgeting*) menyatukan anggaran belanja rutin dan belanja pembangunan, mereklasifikasi rincian belanja negara menurut organisasi, fungsi dan jenis belanja, serta penetapan dasar alokasi anggaran berdasarkan program.

concerning Preparation of Work Plans and Budget of State Ministries / Institutions article 1). In the explanation of PP No. 21/ 2004, it is explained that the unified budgeting system combines routine expenditure budgets and development expenditures, reclassifies the details of state expenditures according to the organization, function, and type of expenditure, and determines the basis for budget allocations based on programs.

Pada Peraturan Menteri Keuangan Nomor 101/PMK.02/2011 tentang Klasifikasi Anggaran, belanja negara dibedakan antara belanja pemerintah pusat serta transfer ke daerah dan dana desa. Belanja pemerintah pusat terdiri atas belanja pegawai, belanja barang dan jasa, belanja modal, belanja bunga utang, belanja subsidi, belanja hibah, belanja bantuan sosial, dan belanja lain-lain. Sementara itu, klasifikasi transfer ke daerah terdiri dari dana perimbangan, dana otonomi khusus, dana keistimewaan, dan dana desa. Rincian belanja negara menurut organisasi disesuaikan dengan jumlah kementerian negara/lembaga yang ada, dan

According to Minister of Finance Regulation Number 101/PMK.02/2011 concerning Budget Classification, state expenditure is categorized into central government expenditure and transfers to regions and village funds. Central government expenditure consists of compensation of employee, goods and services expenditure, capital expenditure, debt interest payments, subsidies, grants, social assistance, and other expenditures. Meanwhile, the classification of transfers to regions consists of balance funds, special autonomy funds, privileged funds, and village funds. The details of state

tercantum dalam Nota Keuangan dan UU APBN. Selain menurut jenis belanja, belanja juga dirinci menurut fungsi. Fungsi adalah perwujudan tugas kepemerintahan di bidang tertentu yang dilaksanakan dalam rangka mencapai tujuan pembangunan nasional. Klasifikasi fungsi didasarkan pada fungsi-fungsi utama pemerintah dalam memberikan pelayanan kepada masyarakat.

Pengklasifikasian menurut fungsi ini menunjukkan bahwa Indonesia telah mengacu pada *Classification of the Functions of Government (COFOG)* yang disusun oleh *United Nations Statistics Division (UNSD)* dan diadopsi oleh Statistik Keuangan Pemerintah atau *Government Finance Statistics (GFS)* manual 2014-IMF (*International Monetary Fund*).

Klasifikasi APBN dengan COFOG sedikit berbeda terutama karena dilakukan pemisahan fungsi agama dari fungsi rekreasi, budaya, dan agama. Dengan demikian, dalam APBN rincian belanja negara menurut fungsi terdiri dari

expenditures by the organization are adjusted to the number of state ministries/institutions and listed in the Financial Note and the State Budget Law. Besides by type of expenditure, expenditure is also classified by function. A function represents the execution of government duties in specific areas aimed at achieving national development goals. The classification of functions is determined by the government's primary duties in providing services to the community.

This classification by function indicates that Indonesia has adopted the Classification of the Functions of Government (COFOG) developed by the United Nations Statistics Division (UNSD), which has been incorporated into the Government Finance Statistics (GFS) Manual 2014 by the International Monetary Fund (IMF).

Nevertheless, the classification of the state budget (APBN) is not exactly the same as COFOG. This is because the state budget (APBN) separates religion from recreation, culture, and religion function in the

11 fungsi: (1) pelayanan umum, (2) pertahanan, (3) ketertiban dan keamanan, (4) ekonomi, (5) perlindungan lingkungan hidup, (6) perumahan dan fasilitas umum, (7) kesehatan, (8) pariwisata dan budaya, (9) agama, (10) pendidikan, dan (11) perlindungan sosial. Sementara itu, klasifikasi fungsi pada belanja daerah terdiri atas (1) pelayanan umum, (2) ketertiban dan keamanan, (3) ekonomi, (4) lingkungan hidup, (5) perumahan dan fasilitas umum, (6) Kesehatan, (7) pariwisata dan budaya, (8) pendidikan, (9) perlindungan sosial.

COFOG. So that, in the state budget, expenditures by functions consist of (1) public administration, (2) defense, (3) public order and security, (4) economic affairs, (5) environmental protection, (6) housing and public facilities, (7) health, (8) tourism and culture, (9) religion, (10) education, and (11) social protection. Meanwhile, the functional classification of regional expenditure consists of (1) public services, (2) public order and security, (3) economic affairs, (4) environment, (5) housing and public facilities, (6) Health, (7) tourism and culture, (8) education, (9) social protection.

2.1.3 Pembiayaan

Pembiayaan merupakan semua penerimaan negara dalam tahun tertentu yang harus dibayar kembali/pengeluaran negara dalam tahun tertentu yang akan diterima kembali. Penerimaan pembiayaan muncul apabila besaran alokasi belanja melebihi besaran target pendapatan dan hibah atau terjadi defisit, agar besaran belanja yang sudah ditetapkan dalam APBN dapat dilaksanakan dengan baik.

2.1.3 Financing

Financing refers to all state revenues in a given year that must be repaid, or state expenditures in a given year that are expected to be recouped. Financing revenues arise when the allocated expenditure exceeds the targeted revenues and grants, resulting in a deficit. This is necessary to ensure that the expenditures established in the State Budget (APBN) can be effectively implemented.

Kebijakan pemerintah untuk pembiayaan ini diutamakan berasal dari nonutang dan utang dalam negeri. Dalam rangka mengurangi ketergantungan dana dari luar negeri, sejak tahun 1999 pembiayaan luar negeri secara bertahap dikurangi. Sebaliknya, kebutuhan pembiayaan baik untuk menutup defisit anggaran maupun untuk memenuhi kewajiban pembayaran pokok utang, diupayakan untuk dapat dipenuhi dari sumber-sumber dalam negeri. Hal ini terutama dimaksudkan untuk menunjang langkah-langkah konsolidasi fiskal dan penyehatan APBN dalam mendukung terwujudnya ketahanan fiskal yang berkesinambungan (*fiscal sustainability*). Kebijakan yang ditempuh dalam memenuhi kebutuhan pembiayaan anggaran dititik beratkan pada tiga strategi pokok, yaitu: (i) peningkatan sumber-sumber pembiayaan dalam negeri; (ii) penurunan stok utang secara bertahap; dan (iii) pemenuhan kewajiban pembayaran utang secara tepat waktu.

2.2 Metodologi

Di beberapa negara, pemerintah pada berbagai tingkat mempunyai peranan yang cukup besar dalam

The government's financing policy prioritizes funding from non-debt sources and domestic debt. To reduce reliance on foreign funding, foreign financing has been gradually decreased since 1999. Conversely, the financing needs to cover budget deficits and to meet the obligations of principal debt repayments are aimed to be fulfilled from domestic sources. This approach is particularly intended to support fiscal consolidation efforts and to improve the State Budget (APBN) in fostering ongoing fiscal sustainability. The policies adopted to meet budget financing needs are focused on three primary strategies: (i) enhancing domestic financing sources; (ii) gradually reducing the debt stock; and (iii) ensuring timely fulfillment of debt repayment obligations.

2.2 Methodology

In several countries, governments at various levels have important role in the economic

kegiatan ekonomi dan sosial masyarakat. Oleh karena itu, berbagai pihak seperti pembuat keputusan, pembuat undang-undang, peneliti, pengamat, wartawan, dan masyarakat lainnya perlu mengetahui tentang taraf dan arah pertumbuhan dari sektor pemerintah. Salah satu statistik makro yang berhubungan dengan pengukuran kegiatan pemerintah tersebut adalah neraca sektor pemerintahan umum, sebagai salah satu bagian dari sistem neraca nasional.

Pada SNA 2008, sektor pemerintahan umum terdiri dari seluruh unit pemerintah pusat, pemerintah daerah (provinsi, kabupaten/kota, dan desa), seluruh Lembaga Nonprofit (LNP) yang dikontrol oleh unit pemerintah, dan dana jaminan sosial. Dalam penyusunan neraca pemerintahan umum ini, LNP pemerintah dinyatakan sebagai bagian dari pemerintahan umum secara keseluruhan untuk pemerintah pusat dan daerah, sedangkan dana jaminan sosial belum tercakup dikarenakan datanya belum tersedia.

Dengan demikian, pemerintahan umum mencakup semua: kementerian,

activities and social affairs of their society. It is necessary, therefore, that decision makers, legislators, researchers, commentators, journalists, and also citizens need to be well informed about the stage and the growth trend of the government sector. One of the key macroeconomic statistics related to measuring government activities is the general government sector accounts, a subset of system of national accounts.

In the System of National Accounts (SNA) 2008, the general government sector comprises all units of the central government, regional governments (provinces, districts/cities, and villages), all Non-Profit Institutions (NPIs) controlled by government units, and social security funds. In the preparation of the general government balance sheet, government NPIs are classified as part of the overall general government for both central and regional authorities, while social security funds are not included due to the unavailability of data.

Thus, the general government includes all: ministries, agencies, and

badan, dan lembaga tinggi negara, baik yang ada di pusat maupun unit vertikalnya yang ada di daerah; kantor-kantor yang berhubungan dengan administrasi pemerintah dan pertahanan; kantor wilayah; LNP yang sebagian besar dibiayai dan dikontrol pemerintah, seperti sekolah-sekolah, universitas, rumah sakit, museum, perpustakaan dan tempat-tempat penyimpanan hasil karya seni yang dibiayai dari keuangan pemerintah; instansi pemerintah yang memproduksi barang dan jasa yang sejenis dengan barang yang dihasilkan oleh perusahaan BUMN/swasta dan berkaitan erat dengan kegiatan instansi tersebut serta keuangannya tidak dapat dipisahkan dari kegiatan utama instansi itu, seperti unit-unit percetakan di kantor-kantor pemerintah yang menjual publikasi, kartu pos bergambar dan reproduksi karya seni, pembibitan tanaman dari kebun percobaan, dan lain-lain. Pemerintahan umum juga mencakup kegiatan nonpasar yang dilakukan oleh Bank Sentral.

United Nations menyarankan dalam menyusun neraca pemerintahan umum semua transaksi yang dilakukan oleh pemerintahan umum dicatat dalam

state institutions, both in the central and its vertical units exist in the region; offices related to public administration and defense; regional office; non-profit institutions that are mainly financed and controlled on a regular basis by the government, such as public schools, universities, hospitals, museums, libraries, and art galleries finances from state or local budget; public agencies that produce goods and non-financial services of a kind provided by state-owned/private enterprises, but the production activities and financial management are integrated with the main agencies. For instance, publication unit in governmental offices selling books, postcards and art reproduction, public experimental garden unit selling seeds, etc. General government also includes non-market activities carried out by the Central Bank.

The United Nations recommends that all transactions made by general government should be recorded in a certain period, such as

suatu periode tertentu, seperti tahunan atau triwulanan ke dalam seperangkat neraca yang terdiri dari neraca produksi, neraca pendapatan yang dihasilkan, neraca alokasi pendapatan primer, neraca distribusi pendapatan sekunder, neraca penggunaan pendapatan disposabel, dan neraca modal. Berikut dijelaskan keenam neraca tersebut.

2.2.1 Neraca Produksi

Neraca produksi pemerintahan umum adalah suatu neraca/tabel yang memuat transaksi mengenai aktivitas produksi barang dan jasa yang dilakukan pemerintah umum. Transaksi/kegiatan yang dilakukan pemerintah umum adalah menyediakan barang dan jasa individu dan kolektif untuk masyarakat secara gratis atau pada harga yang tidak signifikan secara ekonomis (output nonpasar), seperti melaksanakan kegiatan administrasi pemerintah, menjaga kestabilan dan keamanan negara, meningkatkan pendidikan dan kesehatan penduduk, mengatur kebijakan perekonomian negara dan lain-lain. Dengan demikian, kegiatan pemerintah berbeda dibandingkan dengan kegiatan ekonomi lainnya baik

annually/quarterly in a set of accounts consist of production account, generation of income account, allocation of primary income account, secondary distribution of income account, use of disposable income account, and capital account. The description of six components is explained as follow.

2.2.1 The Production Account

The production account of general government is an account which is used to capture production activities conducted by general government. Transactions/activities undertaken by general government is to provide individual and collective goods and services to the public free of charge or at a price that are not economically significant (non-market output), such as government administration, maintaining national security stability, increasing people educational and health level, creating state economic policies and so forth. Thus, government activity is different compared to other economic activities in both the cost structure and the characteristics of their spending.

dalam ciri struktur biaya maupun dalam pembelanjaannya.

Neraca produksi pemerintahan umum ini menggambarkan biaya-biaya yang dikeluarkan di sisi kiri dan output di sisi kanan. Biaya-biaya yang dikeluarkan pemerintah umum dalam penyediaan barang dan jasa untuk masyarakat, terdiri dari konsumsi antara dan Nilai Tambah Bruto (NTB). Konsumsi antara mencakup belanja barang, belanja bantuan sosial, dan belanja lainnya. Sementara, NTB pemerintahan umum terdiri dari belanja pegawai, konsumsi barang modal tetap, pajak atas produksi dan impor neto, dan surplus usaha. Produksi yang dilakukan pemerintah menghasilkan output nonpasar. Mengingat kegiatan pemerintah sulit diukur, maka pendekatan yang dipakai untuk menghitung output nonpasar yang dihasilkan pemerintah adalah pendekatan biaya produksi (*cost basis*) yaitu dari penjumlahan konsumsi antara dan nilai tambah bruto.

Berikut ini dijelaskan masing-masing rincian yang terdapat dalam neraca produksi pemerintahan umum.

The production account of general government describes the production costs on the left side and output on the right side. Costs incurred by general government in the supply of goods and services to the public, consist of intermediate consumptions and Gross Value Added (GVA). Intermediate consumption includes goods and services expenditure, social assistance expenditure, and other expenditure. Meanwhile, GVA general government consists of compensation of employees, consumption of fixed capital, net taxes on production and imports, and operating surplus. The government produces non-market output. Since it is difficult to measure government's activity, the approach used to calculate the non-market output produced by government is cost basis approach, derived from the sum of intermediate consumption and gross value added.

The general government's production account contains the following details.

2.2.1.1 Konsumsi antara

Konsumsi antara yang dikeluarkan pemerintahan umum terdiri dari belanja barang dan jasa, belanja bantuan sosial, dan belanja lainnya. Konsumsi antara yang dikeluarkan oleh pemerintah pusat antara lain untuk pembelian alat tulis, barang cetakan dan alat-alat rumah tangga kantor, sewa gudang dan kantor, biaya pengepakan, pengiriman, dan penyimpanan barang, bahan makanan (biaya rapat), biaya penerimaan tamu, biaya listrik, telepon, fax, dan air bersih, biaya pemeliharaan (gedung dan kantor, kendaraan dan inventaris kantor), biaya perjalanan dinas, bantuan sosial untuk jaminan sosial, perlindungan sosial, pemberdayaan sosial, penanggulangan kemiskinan, dan penanggulangan bencana.

Sementara konsumsi antara yang dikeluarkan pemerintah daerah pada prinsipnya sama dengan pemerintah pusat, tetapi dibedakan menurut belanja langsung yang disebut juga dengan belanja pelayanan publik dan belanja tidak langsung (belanja aparatur daerah). Konsumsi antara yang dikeluarkan oleh

2.2.1.1 Intermediate Consumption

Intermediate consumption of general government consists of expenditure on goods and services, social assistance, and other expenditure. Intermediate consumption generated by the central government consist of the purchases of writing utensils, printing material and other office supplies, rental payments on storage and office buildings, costs of packing, storing, and transporting goods, meeting costs, guest reception costs, utility expenses, maintenance costs (building, office, vehicle, and office inventory), business travelling, social assistance to social security, social protection, social empowerment, poverty alleviation and disaster management.

This procedure is also applied on local government. However, in the local government's budget, expenses are classified into direct expenditures (public services expenditures) and indirect expenditures (personnel expenditures). Intermediate consumption of local governments

pemerintah daerah antara lain untuk pembelian alat tulis, biaya cetak dan penggandaan, perjalanan dinas, sewa gedung dan peralatan kantor, biaya pemeliharaan, biaya bantuan sosial organisasi kemasyarakatan, biaya bantuan partai politik dan belanja lain-lain.

covers purchases of writing utensils, printing material and other office supplies, business traveling, rental payments on storage and office buildings, maintenance costs, social assistance expenses for social organizations, political party assistance costs and other expenditures.

2.2.1.2 Nilai Tambah Bruto

NTB pemerintahan umum terdiri dari belanja pegawai dan konsumsi barang modal tetap. Penjelasan mengenai masing-masing rincian NTB akan dijelaskan pada neraca pendapatan yang dihasilkan.

2.2.1.2 Gross Value Added

Gross Value Added of general government consists of compensation of employees and consumption of fixed capital. Details about Gross Value Added will be explained on the generation of income account.

2.2.1.3 Output Nonpasar

Output nonpasar terdiri dari barang dan jasa individu atau kolektif yang dihasilkan Lembaga Nonprofit yang Melayani Rumah Tangga (LNPR) maupun pemerintah, yang disediakan gratis atau pada harga yang tidak signifikan secara ekonomi ke unit lain atau masyarakat secara keseluruhan. Pengeluaran ini dilakukan oleh pemerintah tetapi barang dan jasa yang

2.2.1.3 Non-Market Output

Non-market output consists of individual or collective goods and services produced by non-profit institutions serving households (NPISHs) or government that are supplied freely, or at prices that are not economically significant, to other institutional units or the community as a whole. The expenditure of goods and

dihadarkan digunakan oleh rumah tangga atau unit institusi lain.

services is made by government for households or other institutional units.

2.2.2 Neraca Pendapatan yang Dihadarkan

Neraca pendapatan yang dihadarkan merupakan penjabaran dari komponen Nilai Tambah Bruto (NTB). NTB yaitu balas jasa pegawai, konsumsi barang modal tetap, pajak atas produksi dan impor neto, serta surplus usaha. Berikut masing-masing rincian NTB:

2.2.5 The Generation of Income Account

The Generation of Income Account is the elaboration of Gross Value Added (GVA). GVA covers compensation of employees, consumption of fixed capital, net taxes on production and imports, and operating surplus. The value-added details are provided here:

2.2.2.1 Kompensasi Pegawai

Kompensasi pegawai dibangun dari seluruh akun dalam belanja pegawai realisasi APBN ditambah dengan belanja gaji dan tunjangan yang berasal dari belanja barang. Belanja pegawai yang dikeluarkan pemerintahan umum terdiri dari unsur-unsur berikut:

1. Upah gaji dan tunjangan
2. Honorarium/lembur/vakasi/tunjangan khusus
3. Kontribusi sosial

Upah dan gaji pegawai pemerintah (pegawai negeri sipil, TNI dan

2.2.2.1 Compensation of Employees

Compensation of employees consists of all accounts in the state budget for the compensation of employees plus wages and salaries from goods expenditures. Compensation of employees incurred by general government consists of the following elements:

1. *Wages salaries and allowances*
2. *Honorarium/overtime/vacation/special allowance*
3. *Social contributions*

Wages and salaries in cash for public officials (civil servants, military

Polri) dalam bentuk uang meliputi gaji pokok beserta tunjangan, seperti tunjangan liburan, tunjangan-tunjangan selama tidak hadir sementara karena sakit, tunjangan biaya hidup, dan sebagainya. Termasuk juga uang lembur, honor, bonus khusus, dan lain-lain. Namun, setiap pembayaran yang dilakukan untuk pegawai untuk membeli alat kerja, perlengkapan atau pakaian khusus, berdasarkan perjanjian tidak dianggap sebagai bagian dari upah dan gaji.

Upah dan gaji pegawai pemerintah dalam bentuk barang terdiri dari beras, gula, pakaian seragam, sedangkan untuk TNI dan Polri termasuk juga lauk pauk, pakaian seragam, perumahan keluarga dan lain-lain. Upah dan gaji berupa barang ini bisa saja diberikan secara cuma-cuma atau dibeli dengan harga rendah.

Kontribusi sosial adalah sumbangan yang disediakan pemerintah untuk pegawainya baik pegawai sipil maupun TNI dan Polri. Termasuk iuran yang disiapkan oleh pemberi kerja yang dalam hal ini pemerintah untuk keperluan bantuan pensiun, bantuan keluarga,

personnel, and police officer) consist of regular salary plus allowances, such as vacation allowance, living allowance, etc. In addition, these additional wages are also including overtime salaries, honorarium, special bonuses, etc. However, it is agreed that expenditure made by public officials to purchase working equipment such as special devices or uniforms are not included as part of wages and salaries.

Wages and salaries in kind are goods provided by the government for civil servants, such as rice, sugar, uniforms, and those exclusively provided for military personnel and police officer i.e., allowances for meals, uniforms, family housing, etc. These items may be provided free of charge or at lower prices.

Social contributions are donations provided by the government for its employees; they are civil servants, the military personnel and police officer. Including the planned contribution by the employer in this case the government for pension

asuransi kecelakaan dan kesehatan, asuransi jiwa dan bantuan yang sejenis yang memberikan keuntungan bagi pegawai/karyawan.

assistance, family assistance, accident and health insurance, life insurance and similar assistance that benefits the employees.

2.2.2.2 Konsumsi Barang Modal Tetap

Konsumsi barang modal tetap adalah penyisihan pendapatan yang akan digunakan untuk pembelian barang modal baru, karena barang modal yang lama pada suatu saat tidak dapat berfungsi seperti biasa lagi. Pada umumnya, penyisihan pendapatan ini dihitung berdasarkan nilai beli barang-barang modal yang dipakai. Dalam neraca pendapatan yang dihasilkan, data konsumsi barang modal tetap tidak tersedia sehingga nilainya diestimasi sebesar 20 persen dari rincian belanja modal realisasi APBN/APBD pemerintah, selain tanah.

2.2.2.2 Consumption of fixed capital

Consumption of fixed capital is the part of income put aside for the purpose of replacing the existing fixed capital items with new items, when the existing capital items do not function properly. The value of consumption of fixed capital is usually estimated by the purchase value of the capital goods. Because of lack of data, an estimated value is being used to calculate consumption of fixed capital in generation of income accounts. The estimated value is 20 percent of capital expenditure taken from realization of state/local budget, excluding land.

2.2.2.3 Surplus Usaha

Pemerintah berperan sebagai produsen nonpasar yang tidak berorientasi profit, maka surplus usaha neto pemerintahan umum bernilai nol, sementara nilai surplus usaha bruto

2.2.2.3 Operating Surplus

The government is a non-market producer that non-profit oriented, net operating surplus of general government is equal to zero. Meanwhile, the gross operating surplus of general government is equal to

pemerintahan umum adalah senilai dengan konsumsi barang modal tetap.

general government consumption of fixed capital.

2.2.3 Neraca Alokasi Pendapatan Primer

Neraca alokasi pendapatan primer mencatat surplus usaha, pajak atas produksi dan impor, subsidi, pendapatan kepemilikan yang diterima maupun yang dibayar, dan pendapatan primer (pendapatan nasional bruto) sebagai penyeimbang.

2.2.3 The Allocation of Primary Income Account

The Allocation of Primary Income Account records operating surplus, taxes on production and imports, subsidies, property income received and paid, and primary income (gross national income) as a balancing item.

2.2.3.1 Surplus Usaha

Surplus usaha adalah keuntungan bersih unit usaha yang berada di lembaga/kementerian (*departmental enterprises*) baik yang berada di pusat maupun di daerah yang diserahkan kepada pemerintahan umum. Unit usaha semacam ini, (misalnya percetakan yang berada di lembaga/kementerian/dinas) pembukunya tidak bisa dipisahkan dengan pembukuan pemerintahan umum maka unit usaha tersebut dianggap menyatu dengan pemerintahan umum, sehingga nilai surplus usaha neto dianggap sama dengan nol.

2.2.3.1 Operating Surplus

Operating surplus is the net profit of the departmental enterprises located in central or regional; which deliver to the general government. Due to the fact that such enterprises, i.e., printing department in the governmental department, could not have separate accounts from the general government's accounting system, so those enterprises are considered as a general government, and then the net operating surplus is estimated to be zero.

2.2.3.2 Pajak atas produksi dan impor

Pajak atas produksi dan impor adalah pajak yang dipungut pemerintahan umum melalui konsumen berkenaan dengan barang dan jasa yang diproduksi, dijual, dikirim, atau digunakan. Umumnya pajak atas produksi dan impor tersebut dibebankan pada biaya produksi dari barang dan jasa yang bersangkutan.

Pajak atas produksi dan impor yang dipungut oleh pemerintah pusat dibagi menjadi dua, yaitu pajak atas produk dan pajak atas produksi lainnya. Berikut rinciannya:

1. Pajak atas produk, terdiri dari pajak barang-barang produksi dalam negeri dan pajak impor, terdiri dari:
 - a. Pajak Pertambahan Nilai (PPN) dan pajak penjualan (PPn), yang mencakup (i) PPN Dalam Negeri, (ii) PPN lainnya, (iii) PPn BM Dalam Negeri, dan (iv) PPn BM lainnya
 - b. Cukai (hasil tembakau, ethyl alkohol dan minuman mengandung alkohol, lainnya),
 - c. Pajak/pungutan ekspor
 - d. Bea masuk

2.2.3.2 Taxes on production and imports

Taxes on production and imports are those levied by general government on the goods and services production, sale, purchased or used. Taxes on production and imports are usually considered as costs of production.

Taxes on production and imports levied by the central government is divided into taxes on products and other taxes on production:

1. *Taxes on products, consist of tax on domestic goods and import taxes which comprises of:*
 - a. *Value-added tax (VAT) and sales tax that covers (i) VAT of domestic goods, (ii) other VAT, (iii) sales tax of domestic luxury goods, (iv) other sales tax of luxury goods*
 - b. *Excise duties (tobacco, ethyl alcohol, and alcoholic drinks)*
 - c. *Exports taxes*
 - d. *Import duties*

- e. PPN impor
 - f. PPn Barang Mewah (BM) impor
2. Pajak atas produksi lainnya mencakup:
- a. Pajak Bumi dan Bangunan (PBB)
 - b. Bea Perolehan Hak atas Tanah dan Bangunan (BPHTB)
 - c. Bea Meterai
- Sedangkan untuk pemerintah daerah, pajak atas produksi dan impor terdiri dari:
1. Pajak bahan bakar kendaraan bermotor
 2. 40 persen pajak kendaraan bermotor dan kendaraan diatas air
 3. 40 persen bea balik nama kendaraan bermotor dan kendaraan diatas air
 4. Pajak air permukaan
 5. Pajak hotel
 6. Pajak restoran
 7. Pajak hiburan
 8. Pajak reklame
 9. Pajak penerangan jalan
 10. Pajak pengambilan bahan galian golongan C
 11. Pajak parkir
 12. Pajak sarang burung walet
 13. Pajak air bawah tanah
 14. Pajak lingkungan
- e. *Value Added Tax (VAT) of imported goods*
 - f. *Sales tax of foreign luxury goods*
2. *Other taxes on production include:*
- a. *Land and Building Tax (PBB)*
 - b. *BPHTB*
 - c. *Stamp tax*
- Local government's taxes on production and imports cover:*
1. *Motor vehicle fuel tax*
 2. *40 percent of the motor vehicle tax and water vehicle*
 3. *40 percent cost of ownership transfer of motor vehicles and water vehicles*
 4. *Tax surface water*
 5. *The hotel tax*
 6. *The restaurant tax*
 7. *Entertainment tax*
 8. *Billboards tax*
 9. *Road illumination tax*
 10. *Tax on the mining of C-category mined substances (minerals)*
 11. *Parking tax*
 12. *Bird's nest tax*
 13. *Underground water tax*
 14. *Environment tax*

2.2.3.3 Subsidi

Subsidi merupakan salah satu instrumen kebijakan fiskal yang dilakukan pemerintah dalam rangka menjaga pemerataan terhadap akses ekonomi dan pembangunan. Belanja subsidi adalah pengeluaran pemerintah yang diberikan kepada perusahaan/lembaga tertentu yang bertujuan untuk membantu biaya produksi agar harga jual produk/jasa yang dihasilkan dapat dijangkau oleh masyarakat. Subsidi ini mencakup subsidi Bahan Bakar Minyak (BBM) dan subsidi non-BBM (subsidi *Public Service Obligation/PSO*, listrik, benih, obat, pupuk dan lain-lain). Sama halnya seperti pajak atas produksi dan impor, subsidi yang diberikan oleh pemerintah juga dibagi menjadi dua yaitu subsidi atas produk dan subsidi atas produksi lainnya.

Dalam hal ini, subsidi merupakan pengurang dari pajak atas produksi dan impor, atau disebut sebagai pajak atas produksi dan impor neto.

2.2.3.3 Subsidies

Subsidies are one of the fiscal policy instruments implemented by the government to promote equitable access to economic resources and development. Subsidy expenditures are government outlays provided to specific enterprises or institutions with the aim of assisting production costs, thereby ensuring that the sale prices of products or services produced are accessible to the public. The subsidies cover oil subsidies and non-oil subsidies such as public service obligation (PSO), electricity, seeds, medicines, fertilizers, and others. Just as taxes on production and imports, subsidies provided by the government are also divided into two, subsidies on products and other subsidies on production.

In this case, the subsidies are the deduction of taxes on production and imports or referred to net taxes on production and imports.

2.2.3.4 Pendapatan Kepemilikan yang Diterima

Pendapatan kepemilikan adalah pendapatan pemerintahan umum yang berasal dari kekayaan yang dimiliki pemerintahan umum, seperti: (1) bunga, (2) laba saham, dan (3) sewa tanah dan royalti. Yang dicakup dalam pendapatan kepemilikan adalah:

1. Pendapatan bunga atas investasi dalam negeri dan obligasi,
2. Dividen/Laba saham dari Badan Usaha Milik Negara dan Daerah (BUMN/D),
3. Pendapatan sewa dari Sumber Daya Alam (SDA) yang terdiri dari:
 - a. Penerimaan dari minyak bumi
 - b. Penerimaan dari gas alam
 - c. Penerimaan dari pertambangan umum (iuran tetap dan royalti)
 - d. Penerimaan dari kehutanan (dana reboisasi, provisi sumber daya hutan, iuran Hak Pengusahaan Hutan (HPH), dana pengamanan hutan, denda pelanggaran eksploitasi hutan dan iuran menangkap satwa liar)
 - e. Penerimaan dari perikanan (pendapatan perikanan dan dana

2.2.3.4 Property Income Received

Property income received is revenues of properties owned by general government which may be classified into three categories namely, (1) interest, (2) dividends and (3) rents and royalties. Items included in property income are:

1. *Interest revenues on domestic investments and obligations,*
2. *Dividends from state and local-owned enterprises*
3. *Rent from natural resources which comprise of*
 - a. *Oil revenues*
 - b. *Natural gas revenues*
 - c. *Mining revenues (land rent and royalty)*
 - d. *Forestry revenues (reforestation fund, provision of forest resources, contribution of forest concession rights, forest protection fund, forest exploitation and catching wildlife fund),*
 - e. *Fishery revenues (income on fishery businesses, compensation fees of marine*

kompensasi pelestarian SDA
kelautan).

resources conservation).

2.2.3.5 Pendapatan Kepemilikan yang Dibayar

Pendapatan kepemilikan yang dibayar mencakup pembayaran bunga utang pemerintah, pembayaran diskon Surat Utang Negara (SUN), dan pembayaran diskon Surat Berharga Negara (SBN) syariah, baik dalam negeri maupun luar negeri.

2.2.3.5 Property Income Paid

Property income paid includes interest payments on government debt, discounts payment of Conventional Based Government Securities (SUN), and discounts payment of Sharia Government Securities (SBN).

2.2.3.6 Pendapatan primer

Pendapatan primer atau disebut juga pendapatan nasional bruto digunakan sebagai penyeimbang di dalam neraca alokasi pendapatan primer pemerintahan umum, yaitu selisih antara jumlah sumber dan penggunaan yang kemudian dipindahkan ke neraca distribusi pendapatan sekunder sebagai sumber pendapatan pemerintahan umum.

2.2.3.6 Primary Income

Primary income or also known as gross national income is used as a balancing item in the allocation of primary income account, i.e. the difference between the resources and uses that later transferred into the secondary distribution of income account as resources.

2.2.4 Neraca Distribusi Pendapatan Sekunder

Neraca distribusi pendapatan sekunder memperlihatkan bagaimana proses kegiatan pemerintah dalam menciptakan pendapatan yang siap dibelanjakan (pendapatan disposabel), melalui transfer tunai (*cash*) dan berbagai transfer berjalan lainnya, tidak termasuk transfer sosial dalam bentuk barang/jasa.

Dalam neraca distribusi pendapatan sekunder transfer berjalan dibedakan menjadi empat kelompok:

- a. Pajak pendapatan dan kekayaan dan pajak lainnya
- b. Kontribusi sosial
- c. Manfaat sosial selain transfer sosial berupa barang dan jasa
- d. Transfer berjalan lainnya

2.2.4.1 Pajak Pendapatan dan Kekayaan dan Pajak Lainnya

Pajak pendapatan dan kekayaan dan pajak lainnya adalah pungutan pemerintah umum yang berkenaan dengan pendapatan dari rumah tangga atau keuntungan perusahaan yang

2.2.4 The Secondary Distribution of Income Account

The Secondary Distribution of income Account shows how the balance of primary incomes of general government is transformed into disposable income by cash and other current transfers excluding social transfers in kind.

Four main kinds of current transfers are distinguished in the secondary distribution of income account:

- a. Current taxes on income, wealth, etc.*
- b. Social contributions*
- c. Social benefits other than social transfer in kind*
- d. Other current transfers*

2.2.4.1 Current Taxes on Income, wealth, etc.

Current taxes on income, wealth, etc. are general government levies imposed on the income of households or profit of corporation and of taxes on wealth that are payable regularly every tax period.

disetor ke kas negara secara teratur setiap periodenya.

Pajak pendapatan pemerintah pusat dibagi menjadi tiga kelompok yaitu:

1. Pajak Penghasilan (PPh) migas yang terdiri dari PPh minyak bumi dan PPh gas alam
2. Pajak penghasilan (PPh) nonmigas, yang terdiri dari PPh pasal 21, PPh pasal 22, PPh pasal 22 impor, PPh pasal 23, PPh pasal 25/29 orang pribadi, PPh pasal 25/29 badan, PPh pasal 26 dan PPh final.
3. PPh ditanggung pemerintah

Pajak pendapatan pemerintah daerah dibedakan menurut kategori pajak daerah yang ditetapkan oleh peraturan daerah. Pajak ini terdiri atas:

- a. 60 persen pajak kendaraan bermotor
- b. 60 persen bea balik nama kendaraan bermotor

2.2.4.2 Kontribusi Sosial

Kontribusi sosial mencakup sumbangan/kontribusi kesejahteraan pegawai yang sebenarnya termasuk

There are three categories of current taxes on income, wealth, etc., in central government:

- 1. Income taxes on oil and gas company which cover taxes on crude oil and natural gas*
- 2. Income taxes on non-oil and gas company which comprise of income taxes article 21, article 22 (local and imported), article 23, article 25/29 (corporate and personal), article 26, and final income tax.*
- 3. Government-Assumed Income Tax*

Local government income tax is categorized according to local tax classifications established by regional regulations. This tax comprises:

- a. 60 percent of motor vehicle tax*
- b. 60 percent of cost of ownership transfers for motor*

2.2.4.2 Social Contributions

Items included in this category are welfare contribution provided by the government to its employees that

dalam upah dan gaji. Nilai ini untuk membayar pegawainya, seperti pensiun, tunjangan kesejahteraan keluarga, uang pesangon dan kesejahteraan pegawai lainnya, yang pembayarannya tidak dilakukan melalui suatu dana khusus atau dananya diperkirakan sama dengan pengeluaran pemerintahan umum untuk pensiun. Nilai kontribusi sosial pada neraca distribusi pendapatan sekunder untuk sektor pemerintah tidak ada, karena menjadi sumber bagi korporasi finansial.

2.2.4.3 Manfaat Sosial

Manfaat sosial adalah bantuan langsung dari pemerintahan umum kepada perorangan dan rumah tangga (tidak termasuk transfer sosial berupa barang/jasa), seperti Program Keluarga Harapan (PKH), Program Indonesia Pintar (PIP), Bantuan Langsung Tunai (BLT), termasuk juga bantuan akibat bencana alam, dan peperangan.

2.2.4.4 Transfer Berjalan Lainnya

Transfer berjalan lainnya adalah transfer berjalan selain yang sudah

actually included on compensation of employees. This item covered pensions, family allowance, severance pay, etc. They are not distributed through a special funding. The value of the category is estimated to be equal to the general government expenditure on pensions. The value of social contributions on the secondary distribution of income account for the government sector does not exist, since it becomes the source for financial corporations.

2.2.4.3 Social Benefits

Social benefits are direct assistance from general government to individuals and households (excluding social transfers in kind), such as Family Hope Program (PKH), Indonesian Smart Program (PIP), cash transfer/assistance cash (BLT), and also general government support to households due to natural disasters and war.

2.2.4.4 Other Current Transfers

Other current transfers consist of all current transfers that are not

tersebut diatas, diantaranya: premi asuransi nonjiwa neto, transfer berjalan dari pemerintah pusat ke pemerintah daerah dan sebaliknya, transfer antara pemerintah umum dan pemerintah asing, transfer dari pemerintah ke LNPRT, dan transfer lain yang belum termasuk.

Transfer berjalan ke pemerintah pusat berupa pendapatan dari pungutan dan denda, pendapatan hibah Badan Layanan Umum (BLU), pendapatan lain-lain, serta transfer nonpasar dari Bank Indonesia kepada Pemerintah.

Nilai rincian pungutan dan denda ini adalah penerimaan pemerintahan umum sehubungan dengan jasa atau fasilitas yang diberikan/disediakan oleh pemerintahan umum untuk kepentingan masyarakat. Pungutan dan denda bagi pemerintah daerah merupakan bagian dari retribusi dan lain-lain pendapatan daerah yang sah.

Transfer berjalan dari pemerintah pusat ke pemerintah daerah berupa dana perimbangan, belanja hibah, belanja denda, belanja subsidi lembaga keuangan, dan lainnya. Dana perimbangan yang dicakup adalah:

mentioned before, they are: net non-life insurance premiums, current transfers within general government, current international cooperation, general government current transfer to NPISH, and miscellaneous current transfers.

Current transfers to the central government consist of income from fines and penalties, BLU grant, other income, and non-market transfer from Central Bank to the Government.

The details of fines and penalties is the revenue of the general government in services or facilities provided by general government for the society. Fines and penalties for local government are part of the retribution and other legitimate area revenue.

Current transfers from central government to local governments consist of fiscal balance transfers, grant, fines spending, subsidies of financial institutions, and others. Fiscal balance transfers comprise of:

1. 80 persen Dana Alokasi Umum (DAU) yang terdiri dari DAU untuk provinsi dan DAU untuk kabupaten/kota,
 2. 20 persen Dana Bagi Hasil (DBH) yang terdiri dari DBH pajak, DBH Sumber daya alam, dan DBH cukai
 3. 10 persen Dana Otonomi Khusus (DOK)
 4. 100 persen Dana Alokasi Khusus (DAK) nonfisik
 5. Dana desa
1. *80 percent of General Allocation Funds (DAU) for provinces and districts,*
 2. *20 percent of revenue sharing that divided into taxes, revenue of natural resources, and excise.*
 3. *10 percent of Special Autonomy Fund.*
 4. *10 percent of specific Allocation Fund*
 5. *Village Fund*

2.2.4.5 Pendapatan Disposabel

Pendapatan disposabel adalah pendapatan yang digunakan untuk pengeluaran konsumsi akhir pemerintah. Pendapatan disposabel merupakan item penyeimbang di dalam neraca distribusi pendapatan sekunder, yaitu selisih antara jumlah sumber dan penggunaan yang kemudian dipindahkan ke neraca penggunaan pendapatan disposabel sebagai sumber pendapatan pemerintahan umum.

2.2.5 Neraca Penggunaan Pendapatan Disposabel

Dalam neraca penggunaan pendapatan disposabel, pada sisi kanan

2.2.4.5 Disposable Income

Disposable income is income that is used for government final consumption expenditure. Disposable income is a balancing item in the secondary distribution of income account, namely the difference between the amount of resources and uses of which is then transferred to the use of disposable income account as a resource of general government.

2.2.5 The Use of Disposable Income Account

In the use of disposable income account, the main resource is

neraca disajikan pendapatan disposabel atau pendapatan yang siap dibelanjakan. Pada sisi kiri neraca berisikan penggunaan pendapatan disposabel yaitu pengeluaran konsumsi akhir pemerintahan umum. Tabungan sebagai penyeimbang, merupakan pengurangan dari pendapatan disposabel dan pengeluaran konsumsi akhir pemerintah. Rincian dalam neraca penggunaan pendapatan disposabel adalah sebagai berikut:

2.2.5.1 Pengeluaran Konsumsi Akhir

Pengeluaran konsumsi akhir pemerintahan umum adalah nilai seluruh jenis output nonpasar pemerintah dikurangi nilai pendapatan dari penjualan barang/jasa (baik yang harganya signifikan dan tidak signifikan secara ekonomi) ditambah nilai barang/jasa yang dibeli dari produsen pasar untuk diberikan pada rumah tangga secara gratis atau dengan harga yang tidak signifikan secara ekonomi (*social transfer in kind-purchased market production*) ditambah output nonpasar Bank Indonesia.

disposable income. On the left side of the account containing the use of disposable income i.e. the general government final consumption expenditure. Saving is the balancing item in the use of disposable income account. Its value is derived as disposable income less government final consumption expenditure. The details in the use of disposable income account are as follows:

2.2.5.1 Final Consumption Expenditure

Final consumption expenditure of general government is the sum of all nonmarket output less the revenue from sales of goods and services at both economically significant prices and non-economically significant prices plus the value of goods and services purchased from market producers to households free or non-economically significant prices (social transfers in kind-purchased market production) plus non-market output of Central Bank.

Nilai pendapatan dari penjualan barang dan jasa meliputi bagian dari PNBP lainnya dan pendapatan BLU. *Social transfer in kind purchased market production* yang dicakup sampai saat ini hanya beras miskin yang nilainya diperoleh dari subsidi pangan. Beras miskin yang disalurkan ke masyarakat oleh BULOG melalui program beras sejahtera (rastra) ditransformasi menjadi program Bantuan Pangan Nontunai (BPNT). Program BPNT telah dilaksanakan secara bertahap mulai tahun 2017 untuk memastikan program menjadi lebih tepat sasaran, tepat jumlah, tepat waktu, tepat harga, tepat kualitas, dan tepat administrasi. Pengeluaran terkait BPNT sudah tercakup dalam realisasi belanja bantuan sosial pemerintah pusat. Output nonpasar Bank Indonesia merupakan pengeluaran konsumsi kolektif sehubungan dengan jasa kebijakan moneter oleh Bank Indonesia. Sejak tahun 2022, BPNT sudah diberikan secara tunai sehingga tidak dicakup lagi dalam Pengeluaran Konsumsi Pemerintah.

The value of sales of goods and services include parts of other non-tax state revenues and BLU revenues. Recently, social transfers in kind are covered only subsidized rice for the poor program which is obtained from food subsidies. Poor rice distributed to the community by BULOG through the prosperous rice program (rastra) was transformed into a Non-Cash Food Aid (BPNT) program. The BPNT program has been implemented in stages starting in 2017 to ensure that the program becomes more targeted, right on quantity, time, price, quality, and administration. Expenditures related to BPNT are included in the realization of central government social assistance expenditure. The nonmarket output of the central bank is a collective consumption expenditure related to the monetary policy of Bank Indonesia. Since 2022, the Non-Cash Food Assistance Program (Bantuan Pangan Non-Tunai, BPNT) has been provided in cash, and therefore it is no longer included in Government Consumption Expenditure.

2.2.5.2 Pendapatan dari penjualan barang dan jasa

Pendapatan dari penjualan barang dan jasa merupakan hasil penjualan barang-barang yang diproduksi dan jasa-jasa yang diberikan oleh semua unit pemerintahan umum, baik pemerintah pusat maupun pemerintah daerah. Umumnya pendapatan pemerintah berasal dari jasa yang dinikmati oleh masyarakat baik jasa kolektif maupun jasa individu. Pendapatan dari penjualan barang dan jasa pemerintah pusat antara lain:

1. Pendapatan dari penjualan, pengelolaan BMN, dan iuran badan usaha, dan penerimaan klaim asuransi BMN
2. Pendapatan Administrasi dan Penegakan Hukum
3. Pendapatan Kesehatan, Perlindungan Sosial, dan Keagamaan
4. Pendapatan Pendidikan, Budaya, Riset, dan Teknologi
5. Pendapatan Jasa Transportasi, Komunikasi, and Informatika
6. Pendapatan Jasa Lainnya

2.2.5.2 Revenue from sales on goods and services

Revenue from the sale of goods and services is derived from the sale of goods produced and services provided by all units of the general government, including both the central and regional governments. Generally, government revenue comes from services enjoyed by the public, including both collective and individual services. Revenue from the sale of goods and services by the central government includes:

1. *Revenue from the sale and management of State-Owned Goods (BMN), contributions from enterprises, and insurance claims for BMN.*
2. *Administrative and Law Enforcement Revenue.*
3. *Revenue from Health, Social Protection, and Religious Services.*
4. *Revenue from Education, Culture, Research, and Technology.*
5. *Revenue from Transportation, Communication, and Informatics Services.*
6. *Revenue from Other Services.*

Sementara untuk pemerintah daerah, pendapatan dari penjualan barang dan jasa berasal dari retribusi daerah.

2.2.5.3 Tabungan

Rincian tabungan merupakan faktor penyeimbang di dalam neraca penggunaan pendapatan disposabel pemerintahan umum, yaitu selisih antara pendapatan disposabel dan pengeluaran konsumsi akhir pemerintah.

2.2.6 Neraca Modal

Neraca modal pemerintahan umum adalah neraca yang memperlihatkan transaksi modal dan pembiayaan, antara pemerintah dan badan-badan lain (termasuk luar negeri). Neraca modal pemerintahan umum mencatat perolehan dan penggunaan atas harta nonfinansial, dan merupakan neraca yang memperlihatkan bagaimana proses kegiatan pemerintahan umum dalam melakukan pembentukan modal (investasi) yang dibiayai dari tabungan. Neraca modal juga mencatat kembali konsumsi barang modal tetap/penyusutan (dengan tanda negatif). Butir penyeimbang dalam

For regional governments, revenue from the sale of goods and services is derived from local levies.

2.2.5.3 Savings

This item is defined as a balancing item in the use of disposable income account, i.e., the discrepancy between disposable income and final consumption expenditure.

2.2.6 The Capital Account

The capital account of general government is an account showing general government transactions concerning capital formation and financing with other sectors and the rest of the world. The capital account recorded the acquisition and use of non-financial assets. Besides, this account shows how the process of public administration in conducting capital formation (investment) financed from savings. The capital account also recorded consumption of fixed capital (with a negative sign). The balancing item in the capital account is net lending / net borrowing.

neraca modal adalah peminjaman neto/pinjaman neto (*net lending/net borrowing*).

Sisi kiri neraca mencakup penambahan dan pengurangan aset yang diproduksi dan aset yang tidak diproduksi, konsumsi barang modal tetap, dan peminjaman neto/pinjaman neto. Penambahan dan pengurangan aset yang diproduksi adalah pembentukan modal bruto yang terdiri dari Pembentukan Modal Tetap Bruto, perubahan inventori, serta penambahan dan pengurangan barang berharga. Peminjaman neto/pinjaman neto digunakan sebagai faktor penyeimbang pada neraca modal.

Sisi kanan neraca mencakup sumber dana yang dipakai untuk pembelian barang-barang modal yang tercatat di sisi kiri neraca, yang antara lain berasal dari tabungan, transfer modal diterima, dan transfer modal dibayar. Berikut dijelaskan rincian-rincian yang terdapat pada neraca modal ini.

The left side of the capital account includes the acquisitions less disposals of produced assets and non-produced assets, consumption of fixed capital, and net lending/net borrowing. Acquisitions less disposals of produced assets is gross capital formation consist of gross fixed capital formation, changes in inventories, and acquisitions less disposals of valuables. The net lending / net borrowing is a balancing item in the capital account.

The right side of the capital account includes the source of funds used for the purchase of capital goods which are listed on the left side of the account, they come from savings, capital transfers received, and capital transfers paid. The following are the details in this capital account.

2.2.6.1 Pembentukan Modal Tetap

Bruto

PMTB adalah penambahan barang modal dikurangi pengurangan barang modal. Barang modal pemerintah umum terdiri dari:

1. Gedung dan bangunan
2. Jalan, jembatan, dan konstruksi lainnya
3. Mesin-mesin dan peralatan
4. Kendaraan, alutsista
5. Perbaikan besar dan perluasan dari barang-barang modal, dan
6. Biaya pemindahan kepemilikan aset yang tidak diproduksi, misal lahan
7. Biaya perbaikan tanah

2.2.6.2 Perubahan Inventori

Inventori terdiri dari bermacam-macam barang yang akan dipakai, barang yang sedang dalam proses penggerjaan dan barang-barang yang sudah jadi tapi belum dijual. Dengan demikian, pemegang inventori sebagian besar adalah perusahaan, termasuk perusahaan pemerintah, dan pemerintah sendiri. Inventori pemerintahan umum merupakan persediaan barang-barang seperti alat tulis kantor. Nilai perubahan

2.2.6.1 Gross Fixed Capital Formation

Formation

Gross fixed capital formation is defined as acquisitions less disposals of fixed assets. Items classified as fixed capital in this sector are:

1. *Construction buildings*
2. *Road, bridge and similar constructions*
3. *Machineries and equipment*
4. *Motor vehicles, weapon system*
5. *Major repair and expansion of the above fixed goods*
6. *Cost of ownership transfer of non-produced assets (ex: land)*
7. *Land improvement*

2.2.6.2 Changes in Inventories

Inventories consist of intermediate goods to be used in the production process, unfinished goods and unsold finished goods. Therefore, the inventories holders mostly are enterprises, state and local government enterprises and government. The example of general government inventories are writing utensils. Changes in inventories in a particular year are defined as the difference

inventori pada tahun tertentu adalah selisih antara nilai inventori akhir tahun dengan nilai inventori awal tahun.

2.2.6.3 Pembelian Tanah

Pemerintahan umum sering melakukan transaksi jual beli tanah, baik jual beli antar instansi pemerintahan umum maupun jual beli dengan swasta, seperti pemerintahan umum memerlukan tanah untuk keperluan pangkalan militer, untuk daerah pemukiman, atau untuk pembangunan industri. Berdasarkan SNA 2008 pengeluaran ini sudah dipisahkan dari PMTB dan masuk kedalam Sumber Daya Alam (SDA) karena menyangkut barang modal yang tidak dapat diproduksi.

2.2.6.4 Konsumsi Barang Modal Tetap

Konsumsi barang modal tetap di neraca kapital sama nilainya dengan konsumsi barang modal tetap di neraca pendapatan yang dihasilkan. Pada neraca modal, rincian ini terdapat di sisi kiri neraca dengan tanda negatif dan menjadi pengurang pembentukan modal tetap bruto untuk mendapatkan

between the closing year's inventories and opening year's inventories.

2.2.6.3 Purchase of Land

General government are often involved in land transactions, either within government units or between the general government and private sectors, for instance, when the general government needs land for military installations, residential area or for industrial development. Based on SNA 2008 this expenditure has been separated from gross fixed capital formation because it is covered on non-produced assets as natural resources.

2.2.6.4 Consumption of Fixed Capital

The consumption of fixed capital in the capital account is equivalent to the consumption of fixed capital in the income balance. In the capital account, this detail appears on the left side of the balance sheet with a negative sign, serving as a deduction from gross fixed capital formation to

besarnya nilai pembentukan modal tetap neto.

2.2.6.5 Peminjaman Neto/Pinjaman Neto

Rincian peminjaman neto/pinjaman neto adalah faktor penyeimbang dalam neraca modal pemerintahan umum, yaitu selisih antara jumlah pembentukan modal dengan jumlah pemberian modal. Jika positif menggambarkan peminjaman neto, sedangkan jika negatif menggambarkan pinjaman neto.

2.2.6.6 Tabungan

Tabungan adalah faktor penyeimbang pada neraca penggunaan pendapatan disposabel, yang kemudian dipindahkan ke neraca modal sebagai sumber pemberian.

2.2.6.7 Transfer Modal yang Diterima dan yang Dibayar

Transfer modal adalah transfer yang pelaksanaannya bisa sekaligus atau tidak beraturan, tetapi pada prinsipnya transfer modal tidak dipertimbangkan oleh pihak penerima sebagai penambah

determine the value of net fixed capital formation.

2.2.6.5 Net Lending/Net Borrowing

Net lending / net borrowing is a balancing item in the capital account of general government, which is the difference between the amount of capital formation by the amount of capital financing. Positive value means net lending, whereas negative value means net borrowing.

2.2.6.6 Savings

Savings is the balancing item in the use of disposable income account which also recorded in the capital account as source of financing.

2.2.6.7 Capital Transfers Received and Capital Transfer Paid

Capital transfers are transfers that occurred at once or irregularly, but in principle the capital transfer is not considered by the recipient as an addition to the current income, and

pendapatan berjalannya, serta tidak dipertimbangkan oleh pembayar sebagai pengurang pendapatan berjalannya.

Dalam praktiknya, kadang ditemui beberapa kesulitan untuk membedakan antara transfer berjalan dan transfer modal. Penentuan jenis transfer ini didasarkan pada anggapan masing-masing pemberi dan penerima. Jika salah satu pihak memperlakukan transfer tersebut sebagai transfer modal, maka dalam klasifikasinya harus dimasukkan sebagai transfer modal. Transfer modal ini terjadi antara tingkat pemerintahan, pemerintah dengan luar negeri dan dapat juga antara pemerintah dengan swasta.

Transfer modal dibedakan sebagai berikut:

1. Transfer modal yang diterima, berasal dari dalam dan luar negeri, yaitu berupa hibah. Datanya diperoleh dari pendapatan negara dan hibah berupa pendapatan hibah (dalam negeri dan luar negeri),
2. Transfer modal yang dikeluarkan, terdiri dari transfer modal pemerintah pusat ke pemerintah daerah dan transfer modal dari belanja bantuan

were not considered by the payer as a deduction from current income.

In practice, it is sometimes difficult to distinguish between a current transfer and a capital transfer. To decide whether the transfer is included in capital or current transfer is based on the assumption used by the party. If one party considers the transfer as capital transfer, so the transfer must be included in capital. Capital transfers may take place between levels of government, between general governments and the rest of the world, and also between general government and private sectors.

The types of capital transfers are as follows:

1. *Capital transfer received from domestic and the rest of the world in term of grants. The data is taken from grants in the state budget (domestic and foreign).*
2. *Capital transfer paid, consist of capital transfer from state government to local government and capital transfer of social assistance expenditure and good*

sosial dan belanja barang. Transfer modal dari pemerintah pusat ke pemerintah daerah adalah dana perimbangan untuk pemerintah daerah provinsi, kabupaten/kota dan desa, yang terdiri dari:

- a. 80 persen DBH (perpajakan, SDA, dan cukai untuk provinsi dan kabupaten/kota),
- b. 20 persen DAU,
- c. 100 persen DAK fisik,
- d. 90 persen DOK,
- e. Sebagian dana penyesuaian.

expenditure. Capital transfer from state government to local governments covers balance funds for provinces, regencies, and villages government which consists of:

- a. 80 percent revenue sharing (taxes, natural resources, and excise)*
- b. 20 percent of general allocation fund*
- c. 100 percent of special allocation fund*
- d. 90 percent special autonomy funds*
- e. Part of funding adjustment.*

<https://www.bps.go.id>

03

ANALISIS DESKRIPTIF

DESCRIPTIVE ANALYSIS



III. ANALISIS DESKRIPTIF NERACA PEMERINTAHAN UMUM 2019-2024

Neraca pemerintahan umum terdiri atas rangkaian neraca, yaitu neraca produksi, neraca pendapatan yang dihasilkan, neraca alokasi pendapatan primer, neraca distribusi pendapatan sekunder, neraca penggunaan pendapatan disposabel, dan neraca modal. Setiap neraca tersusun dari beberapa transaksi. Berbagai transaksi pada sajian keuangan pemerintah pada dasarnya terdiri atas transaksi yang meningkatkan kekayaan neto yang mengarah ke agregat yang disebut pendapatan (*revenue*) dan transaksi yang mengurangi nilai kekayaan neto yang mengarah ke agregat yang disebut pengeluaran (*expense*) (SNA 2008: 22.63). Pendapatan pemerintah umumnya didominasi oleh pungutan wajib dalam bentuk pajak dan kontribusi sosial. Selain itu, sumber utama pendapatan juga dapat berasal dari hibah (transfer dari unit pemerintah lainnya dan organisasi internasional) untuk beberapa tingkat pemerintah. Sementara itu, transaksi pengeluaran merupakan pengurang

III. DESCRIPTIVE ANALYSIS OF THE GENERAL GOVERNMENT ACCOUNT'S 2019-2024

The general government accounts consist of a sequence of accounts, such as the production account, the generation of income account, allocation of primary income account, secondary distribution of income account, use of disposable income account, and capital account. Every account is composed of several transactions. Various transactions in the government financial presentations essentially consist of transactions that increase net worth, leading to an aggregate called revenue and transactions that decrease net worth, leading to the aggregate called expense (SNA 2008: 22.63). Government revenues are usually dominated by compulsory levies in the form of taxes and social contributions. For some levels of government, grants (transfers from other government units and international organizations) are a major source of revenue. Meanwhile, an expense transaction is an item that decreases net worth. In government

kekayaan neto. Dalam penyajian neraca pemerintah, konsep biaya yang didefinisikan mencakup seluruh penggunaan yang dibuat pemerintah, baik yang tercatat pada neraca berjalan maupun pada neraca modal.

Berbagai transaksi baik yang meningkatkan dan mengurangi kekayaan neto menghasilkan nilai agregat dan item penyeimbang pada setiap neraca. Agregat dan item penyeimbang digunakan untuk menilai penggunaan sumber daya dalam memproduksi jasa individu dan jasa kolektif, keperluan mengumpulkan pajak dan pendapatan lain, kemampuan untuk meminjam dan membayar kembali hutang, serta kelanjutan dari tingkat operasi pemerintah yang diinginkan (SNA 2008: 22.7). Pada bab ini akan dianalisis berbagai item penyeimbang pada setiap neraca pemerintahan umum tahun 2019-2024.

Bab ini juga menyajikan berbagai rasio baik dalam bentuk tabel maupun grafik yang diharapkan berguna sebagai indikator keuangan pemerintah. Data akan dianalisis secara vertikal, seperti analisis perbandingan relatif antara satu

accounts, the concept of expense is defined to include all uses incurred by government as recorded in the SNA current accounts and capital transfer payable as recorded in the capital account.

Transactions that both increase and decrease net worth produce aggregate values and balancing items on each account. Aggregates and balancing items of this nature can be used to assess the use of resources to produce individual and collective services, the need to collect taxes and other revenues, the ability of government to borrow and repay debt and the sustainability of the desired level of government operation (SNA 2008: 22.7). This chapter will analyze the various balancing items in each general government account from 2019-2024.

This chapter also presents various ratios in the form of tables and graphs which are expected to be useful as indicators of government finances. The data will be analyzed vertically, such as an analysis of the relative

komponen dengan komponen lainnya atau ditinjau pertumbuhan masing-masing komponen dari tahun ke tahun.

Transaksi neraca pemerintahan umum pada publikasi ini dinilai atas dasar harga berlaku. Neraca pemerintahan umum disajikan dan dianalisis tahun 2019-2024. Terdapat delapan komponen neraca pemerintahan umum yang akan dibahas pada bab ini, yaitu output non-pasar, kompensasi pegawai, pendapatan nasional bruto, pendapatan disposabel, pengeluaran konsumsi akhir pemerintah, tabungan bruto, Pembentukan Modal Tetap Bruto (PMTB), dan *net lending/net borrowing*.

3.1 Output Pemerintah

Output pemerintah merupakan output non-pasar yang terdiri atas barang dan jasa kolektif atau individu yang dihasilkan oleh pemerintah. Adanya keterbatasan dalam mengukur output pemerintah yaitu kesulitan dalam menentukan padanan harganya di pasar, maka penilaianya melalui pendekatan biaya-biaya yang dikeluarkan pemerintah. Output pemerintah merupakan penjumlahan dari konsumsi

comparison between one component and another or the growth of each component from year to year.

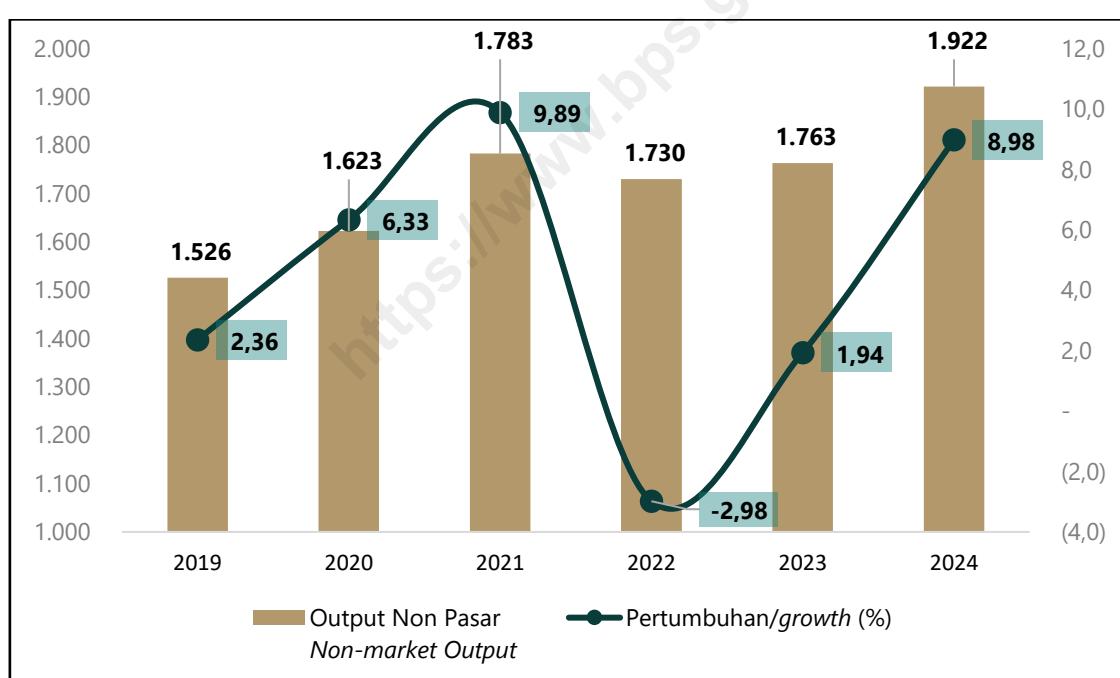
General government account transactions in this publication are valued at current prices. The general government account is presented and analyzed for 2019-2024. There are eight components of the general government balance sheet that will be discussed in this chapter, such as non-market output, compensation of employees, gross national income, disposable income, government final consumption expenditure, gross saving, gross fixed capital formation (GFCF), and net lending/net borrowing.

3.1 Government Output

Government output refers to non-market output that consists of collective or individual goods and services produced by the government. Due to the limitations in measuring government output, particularly the difficulty in determining their market price equivalents, valuation is made using the costs incurred by the government. Government output is calculated as the sum of intermediate

antara dan nilai tambah bruto pemerintah. Konsumsi antara terdiri atas nilai barang dan jasa yang dikonsumsi sebagai input dalam proses produksi, tidak termasuk aset tetap. Konsumsi antara terdiri dari belanja barang dan jasa dan bantuan sosial. Di sisi lain, Nilai Tambah Bruto (NTB) pemerintah hanya terdiri atas kompensasi pekerja (belanja pegawai) dan konsumsi barang modal tetap.

consumption and gross value added. Intermediate consumption includes the value of goods and services consumed as inputs in the production process, excluding fixed assets. Intermediate consumption encompasses expenditures on goods and services and social assistance. On the other hand, Gross Value Added (GVA) of the government comprises only compensation of employees (personnel expenditures) and consumption of fixed capital goods.



Gambar 1 Output Non-Pasar Pemerintahan Umum (triliun rupiah), 2019–2024
Figure 1 General Government Non-Market Output (trillion rupiah), 2019–2024

Adapun output non-pasar pemerintah tahun 2019 sampai dengan

Government non-market output from 2019 to 2024 demonstrates a

tahun 2024 secara umum menunjukkan tren yang meningkat, namun mengalami kontraksi pada tahun 2022. Output pemerintah tahun 2019 sebesar Rp1.526 triliun dan terus meningkat menjadi Rp1.922 triliun pada tahun 2024. Peningkatan output non-pasar ini dikarenakan komponen penyusun output yang meningkat pula. Jika dilihat dari pertumbuhannya (*growth*), pertumbuhan output pemerintah yang paling tinggi terjadi pada tahun 2021 dengan nilai pertumbuhan sebesar 9,89 persen. Hal ini karena pada tahun 2021 terjadi peningkatan belanja pemerintah untuk penanganan pandemi COVID-19.

Seiring dengan pulihnya kondisi pasca pandemi di tahun 2022, belanja pemerintah untuk penanganan pandemi COVID mulai berkurang, sehingga menyebabkan output pemerintah tahun 2022 terkontraksi sebesar 2,98 persen, dengan nilai output sebesar Rp1.730 triliun. Pertumbuhan output yang negatif tersebut searah dengan penurunan realisasi belanja negara pada tahun 2022.

Pada tahun 2024, output pemerintah mengalami pertumbuhan sebesar 8,98 persen, didorong oleh

general upward trend but contracted in 2022. In 2019, government output was Rp1,526 trillion, rising to Rp1,922 trillion in 2024. This increase in non-market output is attributed to the growth in the components that make up the output. In terms of growth, the highest growth rate was observed in 2021, with a figure of 9.89 percent. This surge was attributed to the significant increase in government spending aimed at addressing the COVID-19 pandemic during that year.

As the post-pandemic conditions improved in 2022, government spending on COVID-19 response began to decrease, resulting in a contraction of government output by -2.98 percent, with an output value at Rp1,730 trillion. This negative output growth aligned with the decline in state expenditure realization in 2022.

In 2024, government output grew by 8.98 percent, driven by efforts to improve public welfare, promote

belanja untuk meningkatkan kesejahteraan masyarakat dan pertumbuhan ekonomi yang inklusif serta pembayaran kewajiban Pemerintah. Di sisi lain, akselerasi kegiatan pelaksanaan dan pengawasan Pemilu 2024, dan pembayaran bantuan pangan (bantuan beras, daging ayam, dan telur) turut mendukung peningkatan output pemerintah.

Di sisi lain, jika ditinjau proporsi dari komponen penyusun output pemerintah yang terdiri dari konsumsi antara dan nilai tambah bruto, secara umum komponen penyusun output pemerintah yang paling besar adalah komponen Nilai Tambah Bruto (NTB). Lebih jelas lagi dapat dilihat dari Gambar 2 bahwa komponen NTB memiliki proporsi lebih dari 50 persen dari total output.

Pada tahun 2021, proporsi konsumsi antara paling tinggi dibanding tahun lainnya karena pada tahun ini pengeluaran belanja barang untuk penanganan COVID-19 sangat besar. Pengeluaran tersebut antara lain: pengeluaran untuk masker, hand sanitizer, disinfektan, vitamin, obat-

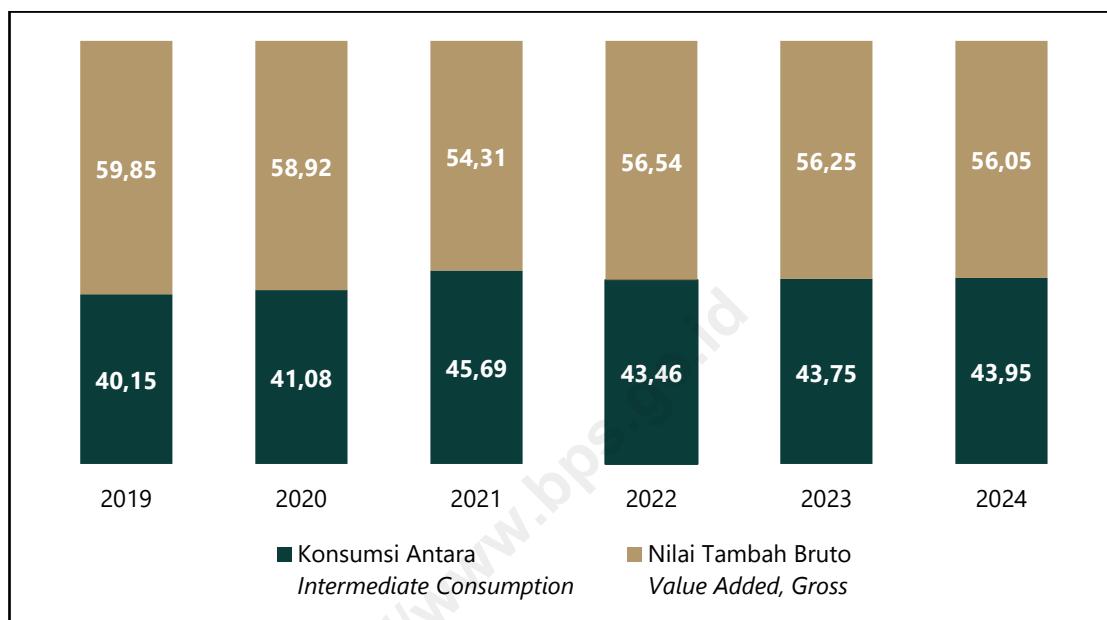
inclusive economic growth, and fulfill government obligations. Additionally, the acceleration of activities related to the implementation and supervision of the 2024 general election, as well as the disbursement of food assistance (including rice, chicken meat, and eggs), also contributed to the increase in government output.

On the other hand, when examining the proportion of the components that make up government output, which consist of intermediate consumption and gross value added (GVA), the largest component is generally the Gross Value Added (GVA). As shown more clearly in Figure 2, the GVA component accounts for more than 50 percent of the total output.

In 2021, the proportion of intermediate consumption was the highest compared to other years, primarily due to substantial expenditures on goods related to the COVID-19 response. These expenditures included costs for masks, hand sanitizers, disinfectants, vitamins,

obatan, vaksin, serta biaya penanganan pasien COVID-19. Sedangkan dari sisi belanja pegawai adanya pengurangan komponen tunjangan pada pemberian gaji ke-13 dan THR.

medications, vaccines, and treatment of COVID-19 patients. Conversely, on the personnel expenditures side, there was a reduction in the allowance component for the 13th salary and holiday bonuses (THR).



Gambar 2 Proporsi Konsumsi Antara dan Nilai Tambah Bruto terhadap Output Pemerintahan Umum (persen), 2019–2024

Figure 2 Proportion of Intermediate Consumption and Gross Value Added to General Government Output (percent), 2019–2024

Pada tahun 2022, COVID-19 sudah terkendali sehingga biaya untuk penanganan COVID mulai menurun. Hal ini menyebabkan proporsi konsumsi antara turun menjadi 43,46 persen dan proporsi nilai tambah bruto sebesar 56,54 persen. Pada tahun 2024 proporsi konsumsi antara sebesar 43,95 persen dan proporsi nilai tambah sebesar 56,05

In 2022, COVID-19 was under control, expenditures related to its management began to decline. Consequently, the proportion of intermediate consumption decreased to 43.46 percent, while the proportion of gross value added increased to 56.54 percent. In 2024, the proportion of intermediate consumption reached

persen. Proporsi konsumsi antara tahun 2024 meningkat dibanding tahun sebelumnya utamanya dipengaruhi oleh persiapan dan pelaksanaan Pemilu 2024.

Setelah pembahasan sebelumnya dijelaskan mengenai output pemerintah dan komponen penyusunnya, kali ini akan dianalisis mengenai komponen-komponen neraca pemerintahan umum terhadap nilai Produk Domestik Bruto (PDB). Adapun komponen-komponen neraca pemerintahan umum yang dianalisis adalah pengeluaran konsumsi pemerintah, kompensasi pegawai, subsidi, tabungan, dan Pembentukan Modal Tetap Bruto (PMTB).

Ditinjau dari nilai total PDB, secara umum nilai PDB mengalami kenaikan setiap tahunnya, kecuali tahun 2020 yang mengalami penurunan. Nilai PDB atas dasar harga berlaku pada tahun 2020 sebesar Rp15.443 triliun, lebih rendah dibandingkan tahun 2019 sebesar Rp15.833 triliun (Tabel 1). Penurunan ini

43.95 percent, while the proportion of value added stood at 56.05 percent. The increase in intermediate consumption compared to the previous year was primarily driven by preparations for and the implementation of the 2024 General Election.

After the previous explanation about government output and its constituent components, this time we will analyze the components of the general government accounts to the value of Gross Domestic Product (GDP). The components of the general government accounts that are analyzed are Government Final Consumption Expenditures (GFCE), compensation of employee, subsidies, savings, and Gross Fixed Capital Formation (GFCF).

From the perspective of total Gross Domestic Product (GDP) value, the GDP generally shows an increase each year, except for a decline in 2020. The GDP at current prices in 2020 was Rp15,443 trillion, which was lower than the Rp15,833 trillion recorded in 2019 (Table 1). This decline was due to the

dikarenakan adanya pandemi Covid-19 yang berdampak bagi seluruh sektor tidak terkecuali dengan perekonomian Indonesia. Pada tahun 2024, PDB atas dasar harga berlaku kembali meningkat dengan nilai sebesar Rp22.139 triliun.

impact of the COVID-19 pandemic, which affected all sectors, including the Indonesian economy. By 2024, the GDP at current prices had increased again, reaching Rp22,139 trillion.

Tabel 1 Persentase Komponen-Komponen Neraca Pemerintahan Umum terhadap Produk Domestik Bruto (PDB) (persen), 2019–2024

Table 1 Percentage of General Government Accounts Components to Gross Domestic Product (GDP) (percent), 2019–2024

No	Keterangan/Items	2019	2020	2021	2022	2023	2024	Rata-Rata Average
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)
1	Pengeluaran Konsumsi <i>Final Consumption Expenditure</i>	8,81	9,66	9,25	7,68	7,45	7,73	8,51
2	Kompensasi Pegawai <i>Compensation of Employees</i>	5,15	5,68	5,16	4,51	4,22	4,36	4,89
3	Subsidi/Subsidies	1,19	0,96	1,05	1,08	1,04	1,08	1,09
4	Tabungan Bruto <i>Gross Savings</i>	1,76	-2,75	-1,05	0,65	1,77	0,80	0,44
5	Pembentukan Modal Tetap <i>Bruto/Gross Fixed Capital Formation</i>	2,73	2,74	2,35	2,22	2,44	2,55	2,55
PDB (triliun rupiah) <i>GDP (trillion rupiah)</i>		15.833	15.443	16.977	19.588	20.892	22.139	

Berdasarkan Tabel 1, rata-rata persentase kompensasi pegawai pemerintahan umum terhadap PDB nasional sebesar 4,89 persen pada periode 2019–2024. Persentase terendah terjadi pada tahun 2023 sebesar 4,22 persen. Sementara itu, persentase tertinggi pada tahun 2020 sebesar 5,68

Based on Table 1, the average percentage of general government employee compensation to the national GDP is 4.89 percent from 2019 until 2024. The lowest percentage occurred in 2023 at 4.22 percent. Meanwhile, the highest percentage occurred on 2020 at 5.68 percent.

persen. Meskipun peranan kompensasi pegawai sektor pemerintahan umum dalam menciptakan nilai tambah bruto/PDB nasional belum cukup besar, belanja pegawai sebagai penyusun komponen kompensasi pegawai merupakan salah satu jenis belanja yang memiliki peranan penting dalam mendorong pertumbuhan pengeluaran konsumsi pemerintah.

Kompensasi pegawai pemerintahan umum cenderung meningkat pada periode 2019-2024. Pada tahun 2024, kompensasi pegawai pemerintah umum sebesar Rp966 triliun, paling tinggi sejak tahun 2019. Kompensasi pegawai tahun 2024 tumbuh sebesar 9,58 persen (*y-on-y*), lebih tinggi dibanding pertumbuhan tahun 2023 sebesar minus 0,15 persen (Gambar 3).

Pertumbuhan kompensasi pegawai tahun 2021 mengalami perlambatan sejalan dengan upaya pengendalian belanja pegawai untuk mendukung penanganan pandemi COVID-19 dengan tetap menjaga daya beli aparatur pemerintah. Kebijakan yang diambil adalah pemberian THR dan Gaji ke-13 yang tidak termasuk komponen

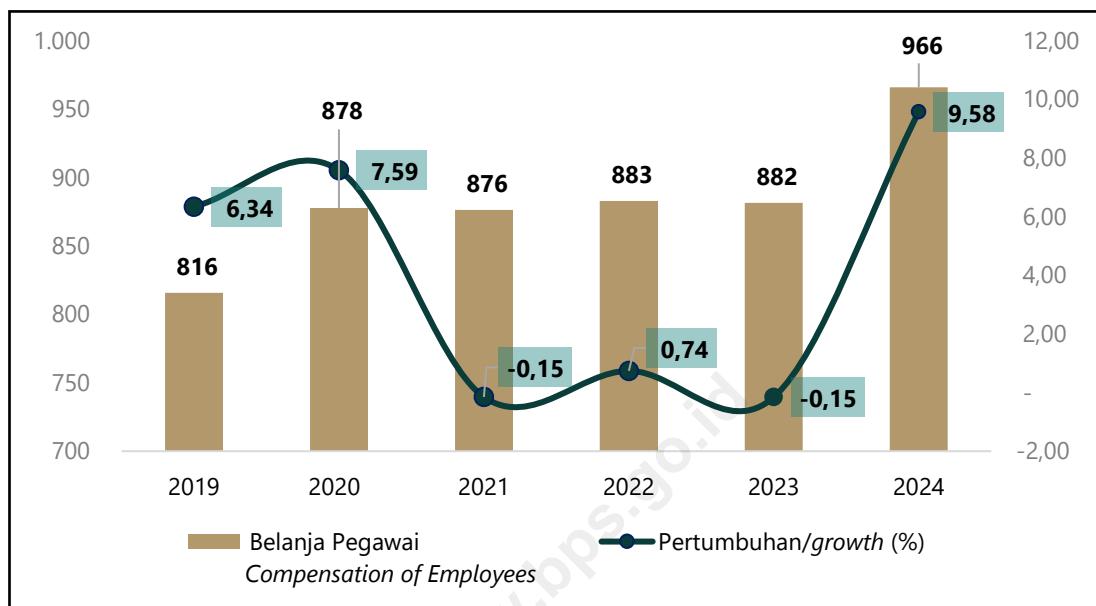
Although the role of employee compensation of the general government sector in creating national gross value added (GDP) is not large enough, employee spending as a component of employee compensation is one type of expenditure that has an important role in encouraging the growth of government consumption expenditure.

*Compensation for general government employees exhibited an upward trend over the period from 2019 to 2024. In 2024, compensation for general government employees is Rp966 trillion or has grown by 9,58 percent (*y-on-y*), rising compared to growth in 2023 of -0.15 percent (Figure 3).*

Compensation of employee on 2021 slows down since government effort to control employee spending in order that overcomes COVID-19 pandemic by maintaining the purchasing power of government officials. The policy taken is the provision of religious holiday allowance (THR) and 13th salary which

tunjangan kinerja serta kebijakan untuk pejabat negara dan pejabat pada tingkat tertentu (Kemenkeu, 2021).

does not include performance allowances as well as policies for state officials and officials at a certain level (Ministry of Finance, 2021).



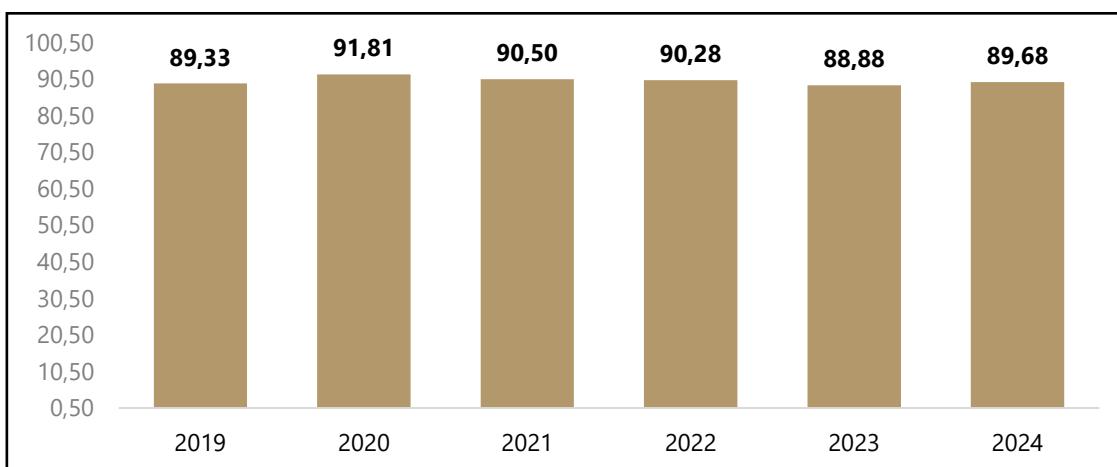
Gambar 3 Kompensasi Belanja Pegawai Pemerintahan Umum (triliun rupiah), 2019–2024
Figure 3 Compensation of Employees General Government (trillion rupiah), 2019–2024

Berdasarkan gambar 3, pertumbuhan kompensasi pegawai tertinggi selama 2019–2024 terjadi pada tahun 2024 sebesar 9,58 persen (*y-on-y*). Pertumbuhan kompensasi pegawai tahun 2024 dipengaruhi oleh kenaikan gaji pegawai sebesar 8 persen dan kenaikan gaji pensiunan sebesar 12 persen. Kebijakan ini didasarkan pada PP Nomor 5 Tahun 2024 untuk PNS dan Peraturan Pemerintah yang setara untuk TNI/Polri,

*Based on figure 3, the highest employee compensation growth occurred in 2024 at 9.58 percent (*y-on-y*). The expansion of the 13th salary is the main driving factor for this growth (MoF, 2019). Employee compensation growth in 2024 was influenced by an 8 percent increase in employee pay and a 12 percent increase in retiree pay. The policy is based on PP Number 5 Year 2024 for civil servants and equivalent Government Regulations*

serta PP Nomor 8 Tahun 2024 untuk pensiunan.

for TNI/Polri, as well as PP Number 8 Year 2024 for pensioners.

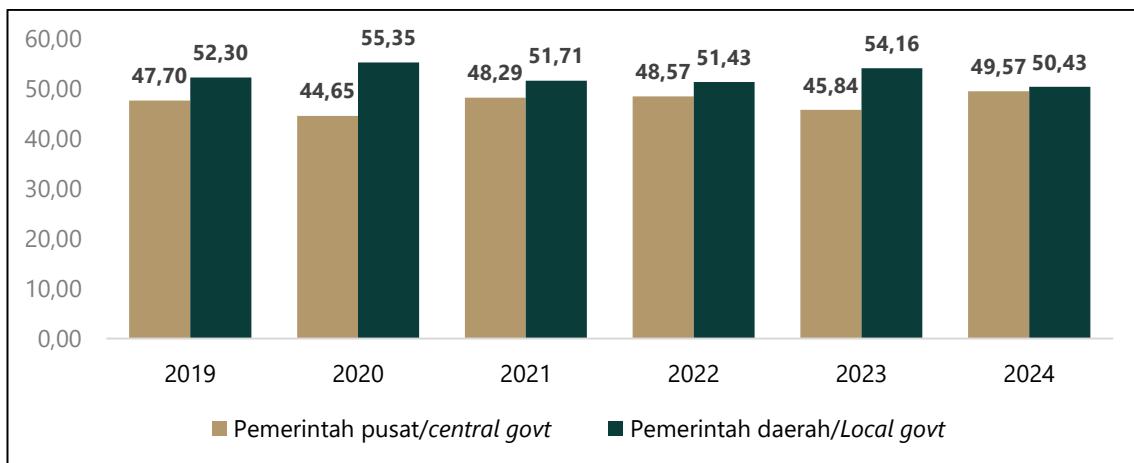


Gambar 4 Persentase Kompensasi Pegawai terhadap Nilai Tambah Bruto Pemerintahan Umum (persen), 2019–2024

Figure 4 Percentage of Compensation of Employees to Gross Value-Added of General Government (percent), 2019–2024

Nilai tambah bruto (NTB) pemerintahan umum terdiri atas komponen kompensasi pegawai dan konsumsi barang modal tetap. Persentase kompensasi pegawai terhadap NTB pemerintahan umum bervariasi setiap tahun. Lebih dari 85 persen NTB pemerintahan umum berasal dari kompensasi pegawai (Gambar 4). Pada tahun 2024, persentase kompensasi pegawai terhadap NTB pemerintahan umum sebesar 89,68 persen, menurun dibanding dengan persentase pada tahun 2023 sebesar 88,88 persen (Gambar 4).

General government's GVA consists of employee' compensation and consumption of fixed capital. The percentage of employee compensation to the general government GVA varies from year to year. More than 85 percent of GVA for the general government comes from employee' compensation (Figure 4). In 2024, the percentage of compensation of employee for general government GVA was 89.68 percent, a slight increase compared to the percentage in 2023 was 88.88 percent (Figure 4).



Gambar 5 Proporsi Kompensasi Pegawai menurut Tingkat Pemerintah (persen), 2019–2024

Figure 5 Proportion of Compensation of Employees by Level of Government (percent), 2019–2024

Berdasarkan tingkat pemerintahan, lebih dari 50 persen kompensasi pegawai pemerintah umum adalah kompensasi pegawai pemerintah daerah pada 2019–2024 (Gambar 5). Pada tahun 2020, persentase kompensasi pegawai pemerintah daerah terhadap pemerintahan umum tertinggi yaitu sebesar 55,35 persen.

At the government level, in 2019–2024 more than 50 percent of general government compensation of employee was local government compensation of employee (Figure 5). The highest percentage of local government employee compensation to the general government was 55.35 percent in 2020.

3.3 Pendapatan Nasional Bruto

Item penyeimbang pada neraca alokasi pendapatan primer adalah pendapatan primer atau Pendapatan Nasional Bruto (PNB). Menurut SNA 2008 poin 2.92, neraca alokasi pendapatan primer menunjukkan bagian akhir dari distribusi pendapatan primer, yang terdiri

3.3 Gross National Income

The balancing item on the primary income allocation account is primary income known as Gross National Income (GNI). According to the SNA 2008 point 2.92, the primary income allocation account shows the final part of the primary income

dari surplus usaha atau pendapatan campuran sebagai sumber. Neraca ini mencatat surplus usaha, pajak kurang subsidi atas produksi dan impor yang diterima oleh pemerintah, serta pendapatan kepemilikan yang diterima dan dibayar.

Secara umum, kondisi pajak atas produksi dan impor dikurang subsidi tahun 2019 sampai dengan tahun 2024 mengalami tren yang positif (meningkat), hanya tahun 2020 yang mengalami penurunan (Lampiran 3a). Tentunya penurunan pajak atas produksi dan impor ini sebagai dampak dari adanya pandemi COVID-19 yang memperburuk perekonomian Indonesia. Pada tahun 2024, penerimaan pajak meningkat signifikan dibanding tahun sebelumnya karena terjaganya kondisi ekonomi domestik dan berhasilnya upaya pemerintah dalam meningkatkan kepatuhan wajib pajak.

Dilihat dari gambar 6, secara umum PNB pemerintahan umum mengalami pola pertumbuhan yang berbeda dari tahun 2019-2024. Pada tahun 2020 dan Nilai PNB yang paling tinggi terjadi pada tahun 2023 sebesar Rp1.111 triliun.

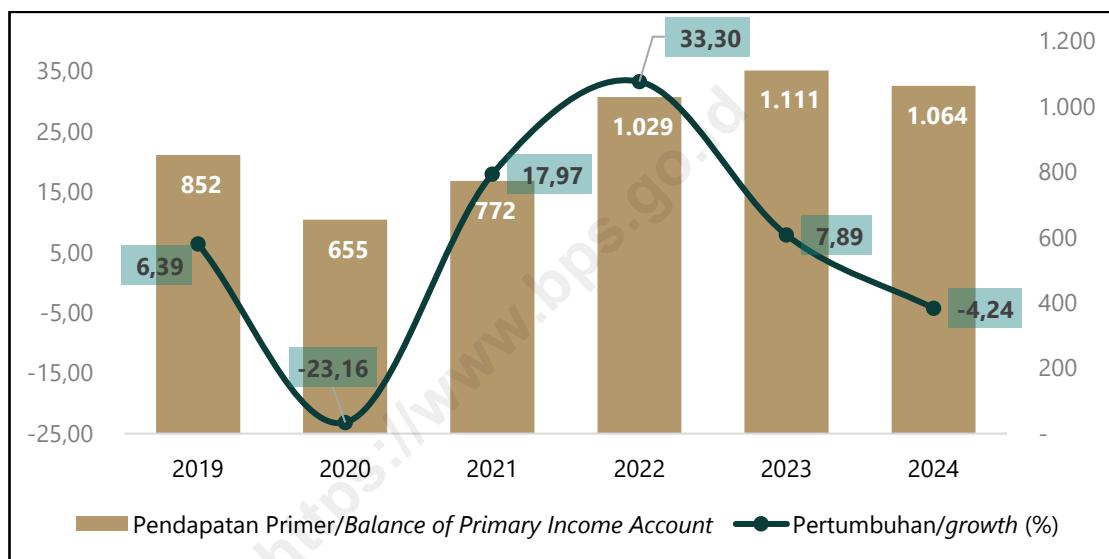
distribution, which consists of operating surplus or mixed-income as sources. This account records operating surplus, taxes on production and imports less subsidies received by the government, and ownership income received and paid.

In general, tax production and imports have experienced a positive trend (increasing) from 2019 to 2024, but only in 2020 did they experience a decline (Appendix 3a). The Indonesian economy has been affected by the COVID-19 pandemic, which has resulted in a reduction in taxes on production and imports. In 2024, tax revenue increased significantly compared to the previous year due to the stability of the domestic economic conditions and the government's successful efforts to enhance taxpayer compliance.

Figure 6 shows that the general government's GNI growth are varies in 2019-2024. In 2020 and 2024 the GNI's growth experienced decline unlike the other year which were increasing. The highest GNI value occurred in 2023 at

Adapun nilai PNB paling kecil terjadi pada tahun 2020 dengan nilai Rp655 triliun. Pada tahun 2024, Nilai PNB mengalami penurunan dibanding tahun sebelumnya yaitu hanya sebesar Rp1.064 triliun. Jika dilihat dari pertumbuhannya, kenaikan nilai PNB paling tinggi terjadi pada tahun 2022 dengan pertumbuhan sebesar 33,30 persen.

Rp1,111 trillion. The smallest value of GNI occurred in 2020 with a value of Rp655 trillion. In 2024, GNI experienced a slight decrease compared to previous year with a value of Rp1,064. As shown on the graph, 2022 saw the highest increase in GNI value with a growth of 33.30 percent.



Gambar 6 Pendapatan Nasional Bruto (PNB) Pemerintahan Umum (triliun rupiah), 2019–2024

Figure 6 Gross National Income (GNI) of General Government (trillion rupiah), 2019–2024

3.4 Pendapatan Disposabel

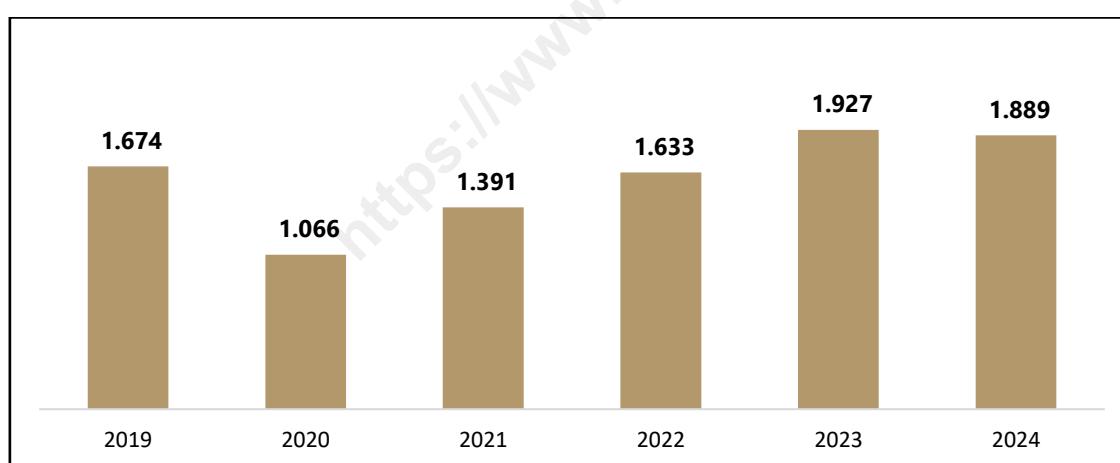
Pendapatan disposabel atau pendapatan yang siap dibelanjakan merupakan item penyeimbang pada neraca distribusi pendapatan sekunder. Neraca distribusi pendapatan sekunder

3.4 Disposable Income

Disposable income is the balancing item in the secondary distribution of income account. The secondary distribution of income account shows how the balance of

menggambarkan proses penciptaan pendapatan disposabel melalui transfer tunai (*cash*) dan berbagai transfer berjalan lainnya, tidak termasuk transfer sosial dalam bentuk barang atau jasa. Pendapatan disposabel dapat diartikan secara sempit sebagai jumlah maksimum kemampuan pemerintahan umum dalam membiayai konsumsi barang dan jasa selama periode neraca, tanpa membiayai pengeluaran dengan cara mengurangi uang tunai, menjual aset finansial atau nonfinansial atau meningkatkan kewajiban.

primary incomes of an institutional unit or sector is transformed into its disposable income by the receipt and payment of current transfers, excluding social transfer in kind. Disposable income can be interpreted in a narrow sense as the maximum amount that the general government can afford to spend on consumption goods or services during the accounting period without having to finance its expenditures by reducing its cash, by disposing of other financial or non-financial assets, or by increasing its liabilities.



Gambar 7 Pendapatan Disposabel Pemerintahan Umum (triliun rupiah), 2019–2024
Figure 7 Disposable Income General Government (trillion rupiah), 2019–2024

Berdasarkan Gambar 7, pendapatan disposabel pemerintahan umum mengalami peningkatan selama tahun 2021–2023 setelah mengalami

Based on Figure 7, the disposable income of the general government increased during 2021–2023 after having a significant decline

penurunan signifikan pada tahun 2020. Penurunan nilai pendapatan disposabel pemerintah umum pada tahun 2020 disebabkan oleh peningkatan manfaat sosial yang diberikan pemerintah pada sisi *uses*, sementara pajak pendapatan tahun 2020 pada sisi *resources* berkurang. Hal tersebut merupakan dampak penerapan berbagai kebijakan pemerintah dalam rangka pemulihan ekonomi nasional dan penanganan pandemi COVID-19.

Pada tahun 2023, perekonomian nasional semakin membaik, yang diikuti dengan semakin meningkatnya pendapatan disposabel pemerintahan umum dibandingkan tahun sebelumnya. Pada tahun 2023 pendapatan disposabel pemerintah umum sebesar Rp1.927 triliun. Peningkatan ini disebabkan oleh meningkatnya sumber penerimaan negara yang berasal dari pajak. Namun, pada tahun 2024 pendapatan disposabel mengalami kontraksi sebesar 1.98 persen dari tahun sebelumnya menjadi Rp1.889 triliun dikarenakan penurunan pendapatan primer pemerintah secara umum.

in 2020. In 2020, the decrease in general government disposable income was caused by increased social benefits provided by the government on the uses side, while income tax in 2020 was reduced on the resources side. It is the impact of implementing various government policies in the context of the national economic recovery program and handling the COVID-19 pandemic.

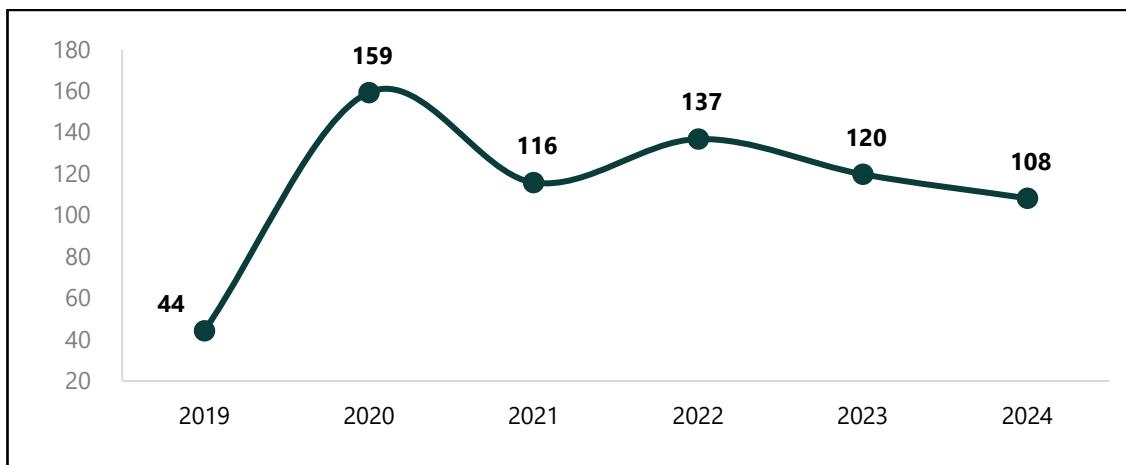
In 2023, the national economy is gradually improving, followed by an increase in general government disposable income compared to the previous year. The general government disposable was Rp1,927 trillion. The increase was caused by an increasing source of state revenue from taxes. However, in 2024, disposable income contracted by 1.98 percent from the previous year, reaching Rp1,889 trillion. This decline was primarily due to a general decrease in the government's primary income.

3.4.1 Manfaat Sosial selain Transfer Sosial dalam Bentuk Barang

Manfaat sosial merupakan item pada sisi *uses* neraca distribusi pendapatan sekunder. Manfaat sosial adalah transfer berjalan yang dibayarkan oleh unit pemerintah pada rumah tangga tidak termasuk transfer sosial berupa barang atau jasa. Manfaat sosial bertujuan untuk memenuhi kebutuhan rumah tangga akibat peristiwa atau kondisi tertentu seperti sakit, pengangguran, pendidikan, atau kondisi keluarga lain. Pemerintah Indonesia memberikan berbagai jenis manfaat sosial tunai kepada masyarakat melalui realisasi belanja perlindungan sosial setiap tahunnya, seperti Program Keluarga Harapan (PKH), Program Indonesia Pintar (PIP), dan Bantuan Sosial Tunai (BST).

3.4.1 Social Benefits Other than Social Transfer in Kind

Social benefits other than social transfer in kind is an item on the uses side of the secondary distribution of income account. Social benefits are current transfers government units pay to households, excluding social transfers in goods or services. Social benefits are intended to provide for the needs arising from certain events or circumstances, such as sickness, unemployment, retirement, housing, education, or family circumstances. Indonesian government offers various types of social benefits in cash to the community through the realization of social protection spending each year, such as the Program Keluarga Harapan (PKH), the Program Indonesia Pintar (PIP), and Cash Social Assistance (BST).



Gambar 8 Manfaat Sosial Pemerintahan Umum (triliun rupiah), 2019–2024

Figure 8 Social Benefits of General Government (trillion rupiah), 2019–2024

Gambar 8 menunjukkan bahwa jumlah manfaat sosial yang diberikan pemerintahan umum mengalami fluktuasi pada periode 2019–2024. Pada tahun 2019, nilai manfaat yang disalurkan sebesar Rp44 triliun. Pada tahun 2023, nilai manfaat sosial yang disalurkan pemerintah sebesar Rp120 triliun. Realisasi tersebut mengalami kontraksi sebesar 12,56 persen jika dibandingkan tahun 2022, yang dipengaruhi oleh tidak dilaksanakannya kembali penyaluran bansos berupa BLT minyak goreng dan BBM pada tahun 2023. Kondisi ini terus menurun, pada tahun 2024 manfaat yang disalurkan hanya sebesar Rp108 triliun atau mengalami kontraksi sebesar 9,67 persen jika dibandingkan dengan tahun

Figure 8 illustrates that the amount of social benefits provided by the general government fluctuated during the 2019–2024 period. In 2019, the distributed benefits amounted to Rp44 trillion. In 2023, the government disbursed Rp120 trillion in social benefits. This figure represented a contraction of 12.56 percent compared to 2022, primarily due to the discontinuation of social assistance programs such as the BLT for cooking oil and fuel in 2023. The downward trend continued in 2024, with total benefits reaching only Rp108 trillion, reflecting a further contraction of 9.67 percent from the previous year. This was mainly attributed to the

sebelumnya. Hal ini disebabkan belum tersalurkan secara penuh bantuan PKH.

3.4.2 Pajak Pendapatan, Kekayaan, dan Pajak Lainnya

Salah satu sumber pendapatan disposabel pemerintah adalah pajak pendapatan, kekayaan, dan pajak lainnya. Pajak pendapatan, kekayaan, dan pajak lainnya adalah pungutan pemerintahan umum yang berkaitan dengan pendapatan dari rumah tangga atau keuntungan perusahaan yang disetor ke kas negara secara teratur setiap periodenya, seperti Pajak Penghasilan (PPh) migas, PPh nonmigas, PPh final, dan PPh DTP.

Kinerja komponen penerimaan pajak pendapatan, kekayaan, dan pajak lainnya masih cukup kuat. Penerimaan pajak pendapatan, kekayaan, dan pajak lainnya pada tahun 2024 mencapai nilai tertinggi sejak tahun 2019 dengan penerimaan sebesar Rp1.121 triliun. Nilai tersebut mengalami peningkatan sebesar 0,47 persen dibanding tahun 2023 sebesar Rp1.116 triliun. Kenaikan pajak pendapatan, kekayaan, dan pajak lainnya dipengaruhi oleh faktor penurunan

incomplete disbursement of the Program Keluarga Harapan (PKH).

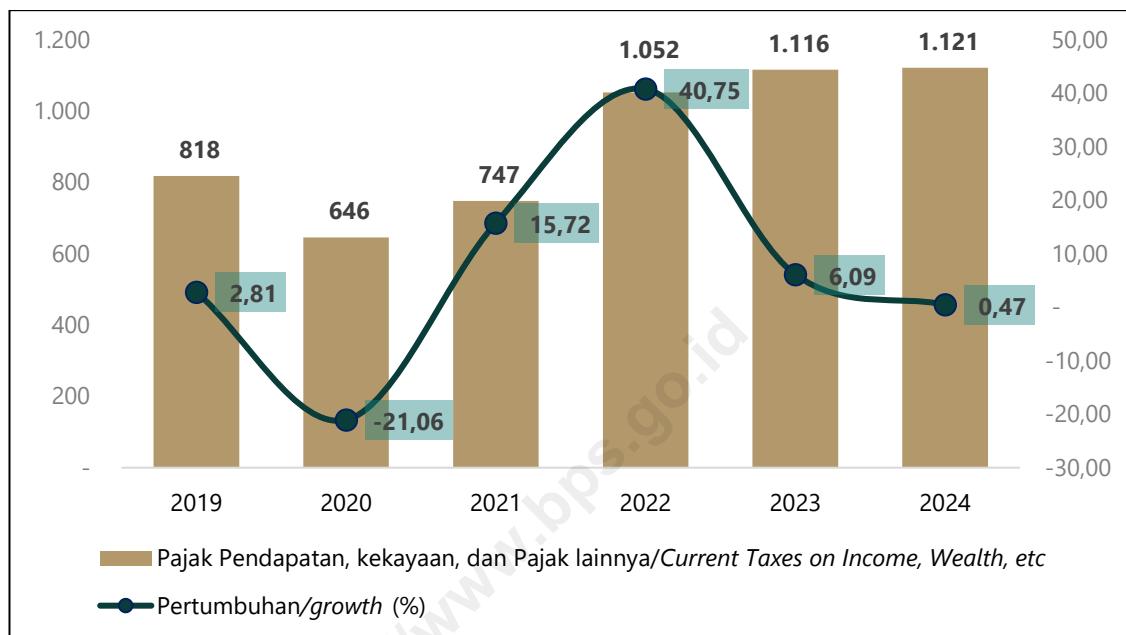
3.4.2 Income Tax, Wealth and Other Taxes

One source of government disposable income is current taxes on income, wealth, etc. The current taxes on income, wealth, etc, are general government levies related to income from households or company profits that are deposited into the state treasury regularly every period, such as oil and gas Income Tax (PPh), non-oil and gas Income Tax, final income tax, and income tax borne by government.

The performance of income, wealth, and other tax components remained relatively strong. In 2024, revenue from income, wealth, and other taxes reached its highest level since 2019, amounting to Rp1,121 trillion. This figure represents an increase of 0.47 percent compared to Rp1,116 trillion in 2023. The growth in income, wealth, and other tax revenues was driven by reduced tax restitution, revenue optimization policies, and the

restitusi dan kebijakan optimalisasi penerimaan, serta kinerja cukai dan pajak internasional yang terus memberikan kontribusi secara positif terhadap kinerja perpajakan. (APBN Kita Desember 2024).

continued positive contribution of excise duties and international taxes to overall tax performance. (APBN Kita December 2024).



Gambar 9 Pajak Pendapatan, Kekayaan, Pajak Lainnya Pemerintahan Umum (triliun rupiah), 2019–2024

Figure 9 Current Taxes on Income, Wealth, etc of General Government (trillion rupiah), 2019–2024

3.5 Pengeluaran Konsumsi Pemerintah (PKP)

Pada SNA 2008 poin 9.84 dijelaskan bahwa Pengeluaran Konsumsi Pemerintah (PKP) merupakan pengeluaran atas barang atau jasa yang dikonsumsi oleh pemerintahan umum yang terdiri dari jasa kolektif serta barang dan jasa individu tertentu. Pengeluaran

3.5 Government Final Consumption Expenditure (GFCE)

The SNA 2008 point 9.84 explains that Government Final Consumption Expenditure (GFCE) is expenditure on goods or services consumed by the general government which consist of collective services as well as certain individual goods and

konsumsi yang dilakukan unit pemerintah ini harus dibedakan atas yang dikeluarkan untuk kemanfaatan individu rumahtangga dan kemanfaatan seluruh atau sebagian besar masyarakat.

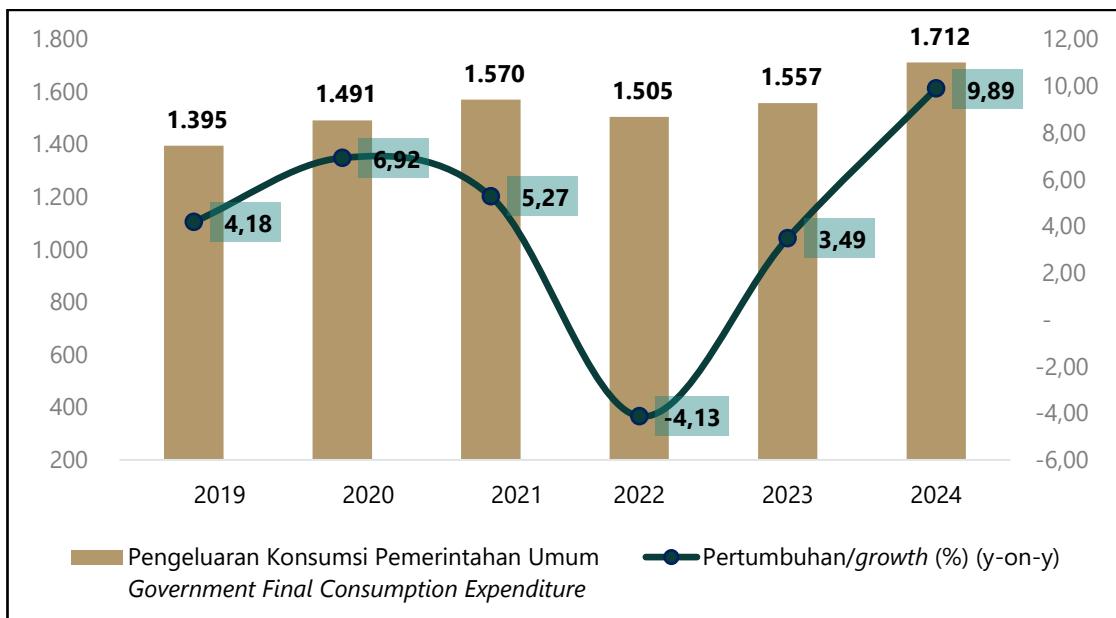
Bagian terbesar dari pengeluaran konsumsi pemerintah umum merupakan belanja upah gaji pegawai dan belanja barang dan jasa sebagai bagian dari konsumsi antara. Oleh karena itu, fluktuasi pengeluaran konsumsi pemerintah akan mengikuti fluktuasi kedua belanja tersebut.

Gambar 10 menggambarkan nilai pengeluaran dan pertumbuhan konsumsi pemerintahan umum pada periode tahun 2019 sampai dengan tahun 2024. Pada tahun 2019-2021 nilai pengeluaran konsumsi pemerintahan umum mengalami tren positif, tetapi mengalami tren negatif pada tahun 2022. Pada tahun 2023 sampai dengan 2024, pertumbuhan pemerintahan umum menunjukkan tren positif kembali.

services. GFCE must be distinguished between those issued for the benefit of individual households and for the benefit of all or most of the community.

The largest part of GFCE is expenditure on wages and salaries of employees and expenditure on goods and services as part of intermediate consumption thus, the fluctuation of GFCF will be inline with the fluctuation of both expenditures.

Figure 10 illustrates the value of expenditures and growth of the GFCE for the year of 2019 to 2024. In 2018 until 2021, the GFCE underwent positive trend but possed negative trend in 2022. Since 2023 to 2024, the GFCE shows positive trend again.



Gambar 10 Pengeluaran Konsumsi Pemerintahan Umum (triliun rupiah), 2019–2024

Figure 10 General Government Final Consumption Expenditure (GFCE) (trillion rupiah), 2019–2024

Nilai pengeluaran konsumsi pemerintahan umum pada tahun 2019 sebesar Rp1.395 triliun yang terus meningkat sampai dengan tahun 2021 menjadi sebesar 1.570 triliun rupiah. Dilanjutkan dengan kontraksi sebesar 4,13 persen (y-on-y) dengan nilai sebesar Rp1.505 triliun pada 2022 yang sejalan dengan turunnya belanja untuk penanganan pandemi.

Pada tahun 2023, nilai pengeluaran konsumsi pemerintahan umum sebesar Rp1.557 triliun dan mengalami kenaikan sebesar 9,89 persen secara y-on-y menjadi Rp1.712 triliun pada tahun 2024. Pertumbuhan positif ini seiring dengan

The GFCE in 2019 was Rp1,395 trillion rupiah which kept rising until 2021 and reached 1,570 trillion rupiah. However, it posseed contraction of 4.13 percent (y-on-y) and reached Rp1,505 trillion in 2022 which was inline with the decreasing of the government's spending for handling the pandemic.

In 2023, the GFCE was Rp1,557 trillion and increased for 9.98 percent in y-on-y to Rp1,712 trillion in 2024. This was inline with the State Budget's role optimization to protect the national's economy as a shock

optimalisasi peran APBN dalam menjaga perekonomian nasional sebagai *shock absorber* dan *agent of development* untuk melindungi rakyat, menjaga stabilitas perekonomian, serta mendukung berbagai program pembangunan (LKPP, 2024)

Dari Laporan Keuangan Pemerintah Pusat (LKPP) tahun 2024 menjelaskan bahwa realisasi belanja barang mengalami pertumbuhan sebesar 20,95 persen (*y-on-y*). Peningkatan ini utamanya dipengaruhi oleh pengadaan dan pemeliharaan barang milik negara (BMN) dan barang operasional kementerian dan lembaga (K/L).

3.6 Tabungan Bruto

Neraca penggunaan pendapatan disposabel digunakan untuk menunjukkan bagaimana unit rumah tangga, pemerintah dan LNPRT mengalokasi pendapatan disposabel untuk konsumsi dan tabungan (SNA 2008 poin 9.1). Dalam neraca ini, tabungan berperan sebagai item penyeimbang.

Tabungan bruto pemerintahan umum pada rentang tahun 2019-2024 yang mengalami periode naik dan turun

absorber and agent of development to protect the people, keep the economy stability, and support development programs (LKPP, 2024)

*According to the 2024 Central Government Financial Report (LKPP), the goods and services expenditure increased by 20.95 percent (*y-on-y*). This change is primarily driven by the procurement and maintenance of state-owned assets as well as the operational items of ministries and agencies.*

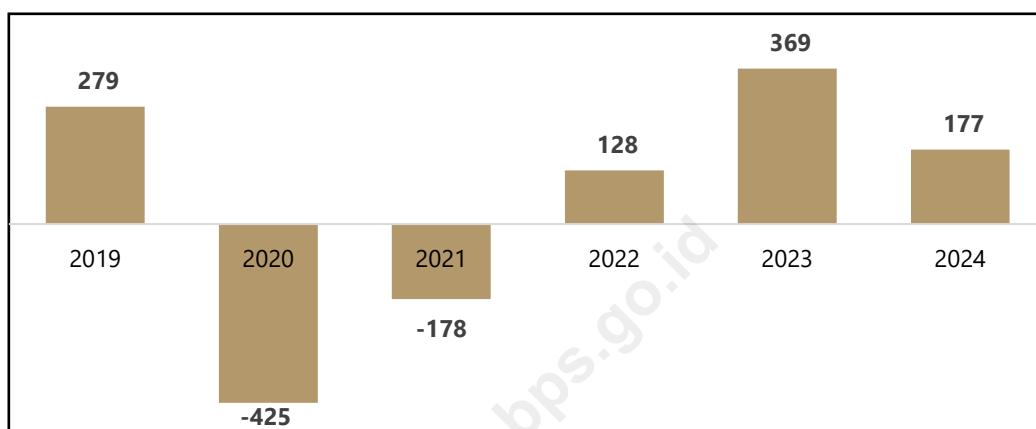
3.6 Gross Savings

The use of disposable income account presents how household units, the government and NPISH allocate disposable income for consumption and savings (SNA 2008 point 9.1). In this account, saving is a balancing item.

The General Government Gross Savings for the period of 2019-2024 experienced up and down period as we

seperti pada gambar 11. Nilai tabungan bruto pemerintah mengalami penurunan dari tahun 2019 ke tahun 2020, lalu mengalami peningkatan secara bertahap sampai dengan tahun 2023. Namun, pada tahun 2024 terjadi penurunan tabungan bruto pemerintahan umum kembali.

can see in figure 11. The amount of the gross savings declined from 2019 to 2020 and then started to gradually rising until 2023. But, in 2024 the gross savings experienced decline again.



Gambar 11 Tabungan Bruto Pemerintahan Umum (triliun rupiah), 2019–2024
Figure 11 General Government Gross Savings (trillion rupiah), 2019–2024

Pada tahun 2019, nilai tabungan bruto pemerintah umum sebesar Rp279 triliun rupiah kemudian mengalami penurunan menjadi sebesar minus Rp425 triliun rupiah pada 2020. Kemudian terjadi peningkatan pada tahun 2021 menjadi minus Rp178 triliun rupiah. Tabungan bruto berperan sebagai salah satu sumber pembiayaan PMTB, ketika bernilai negatif berarti pemerintah belum mampu membiayai PMTB dari tabungannya.

In 2019, the gross savings was Rp279 trillion then passed a decline to minus Rp425 trillion in 2020. It started to rise to minus 178 trillion rupiah in 2021. Gross saving is a source of financing for GFCF, when it is negative, it means that the government is not able to finance GFCF from its own economies.

Pada tahun 2020 dan 2021, pemerintah melakukan banyak pengeluaran untuk penanganan COVID-19. Hal ini mengakibatkan tabungan bruto pada tahun 2020 dan 2021 bernilai negatif. Seiring dengan membaiknya kondisi pandemi dan berkurangnya pengeluaran untuk penanganan COVID-19 pada tahun 2022, pemerintah kembali dapat membiayai PMTB dari tabungannya. Bahkan pada tahun 2023, nilai tabungan bruto pemerintah umum sebesar Rp369 triliun.

Dapat dilihat pada Tabel 1, peranan tabungan bruto terhadap PDB tahun 2019-2024 secara rata-rata sebesar 0,20 persen. Peranan paling besar terjadi pada tahun 2023 sebesar 1,77 persen dan peranan paling kecil terjadi pada tahun 2020 sebesar minus 2,75 persen.

3.7 Pembentukan Modal Tetap Bruto (PMTB)

PMTB dicatat pada sisi *uses* neraca modal. Neraca modal mencatat transaksi aset non-finansial yang diperoleh atau dilepas oleh unit institusi residen yang terlibat dalam transaksi, serta

In 2020 and 2021, the government spent a significant amount of money to manage COVID-19. That's one of the reasons why gross savings in 2020 and 2021 are negative. After that, as the pandemic conditions improve and expenses for handling COVID-19 decrease, in 2022 the government will be able to finance GFCF from its own economies. Even in 2023, the gross saving reached Rp369 trillion.

Table 1 shows how gross saving contributes to GDP in 2019-2024, which averages around 0.20 percent. The highest was in 2019 at 1.77 percent and the lowest was in 2020 at minus 2.75 percent

3.7 Gross Fixed Capital Formation (GFCF)

GFCF is recorded on the uses side of the capital account. The capital account records transactions in non-financial assets that are acquired or disposed by the resident institutional units by engaging in the transactions

menunjukkan perubahan kekayaan neto karena tabungan dan transfer modal.

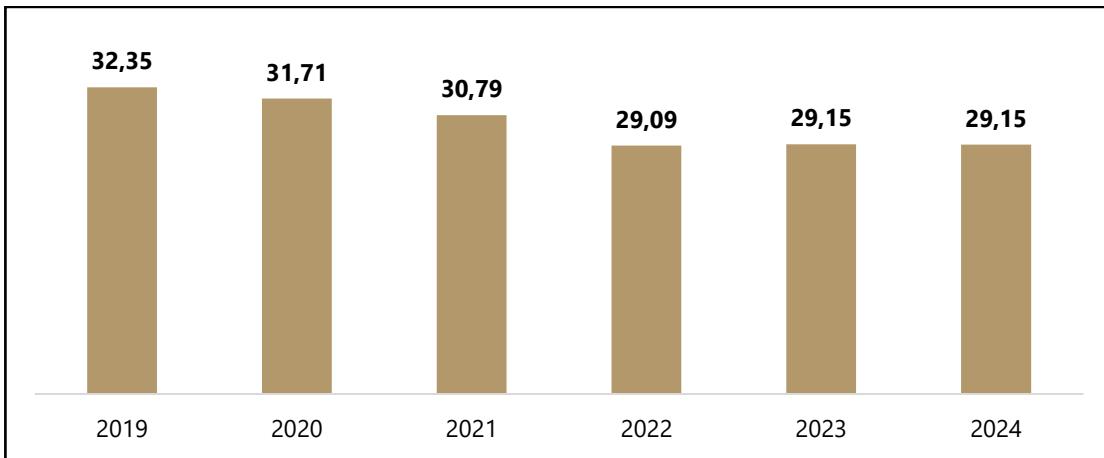
PMTB merupakan total nilai perolehan kurang pelepasan aset tetap milik produsen selama periode neraca, ditambah pengeluaran atas jasa tertentu yang menambah nilai aset tak-diproduksi. PMTB adalah pengeluaran untuk modal yang mempunyai umur pemakaian lebih dari satu tahun dan bukan merupakan barang konsumsi.

Menurut teori pertumbuhan ekonomi Harrod-Domar, semakin banyak melakukan investasi dan menabung maka laju pertumbuhan ekonomi juga semakin cepat (Todaro 2012: 113). PMTB dan perubahan inventori merupakan bagian dari investasi. PMTB mempunyai pengaruh besar terhadap pembentukan PDB di Indonesia. Kontribusi PMTB terhadap PBD nasional atas dasar harga berlaku selama tahun 2019-2024 lebih dari 29 persen (Gambar 12). Pada tahun 2024 kontribusi PMTB terhadap PDB sebesar 29,15 persen.

and to show the change in net worth due to savings and capital transfers.

GFCF is the total acquisition value less the disposal of the producer's fixed assets during the accounting period, plus expenditure on certain services that add to the value of non-produced assets. GFCF is an expenditure for capital that has a service life of more than one year and is not a consumer good. GFCF includes dwellings, other buildings and structures such as roads, bridges, airports, as well as machinery and equipment.

According to Harrod-Domar's theory of economic growth, the more countries can invest and save, the faster they can grow (Todaro 2012: 113). GFCF and changes in inventories are component of investment. GFCF has a major influence on the formation of Gross Domestic Product (GDP) in Indonesia. GFCF's contribution to national GDP at current prices for 2019-2024 was more than 29 percent (Figure 12). In 2024 the contribution of GFCF to GDP was 29.15 percent.



Gambar 12 Persentase PMTB terhadap PDB Atas Dasar Harga Berlaku (persen), 2019–2024
Figure 12 Percentage of GFCF on GDP at Current Market Prices (percent), 2019–2024

Pemerintahan umum juga melakukan berbagai pengeluaran terkait belanja modal, seperti belanja modal bangunan, mesin, peralatan, dan lain-lain yang nantinya untuk menyusun PMTB pemerintahan umum. Pertumbuhan PMTB pemerintahan umum tahun 2019–2024 bervariasi dan menunjukkan tren positif pasca pandemi COVID-19.

Pada tahun 2023, PMTB pemerintahan umum sebesar Rp509 triliun dan tumbuh sebesar 17,19 persen (y-on-y) dibanding tahun sebelumnya (Gambar 13). Aktivitas belanja modal Pemerintah ini digunakan untuk penyelesaian proyek strategis nasional, hingga pembangunan Ibu Kota Nusantara (IKN) yang turut mendorong

Capital expenditures are also managed by the general government, such as capital expenditures for buildings, machinery, equipment, and other items that contribute to the GFCF for the general government. The growth of the general government GFCF from 2019-2024 varies and shows a recovery trend after the COVID-19 pandemic.

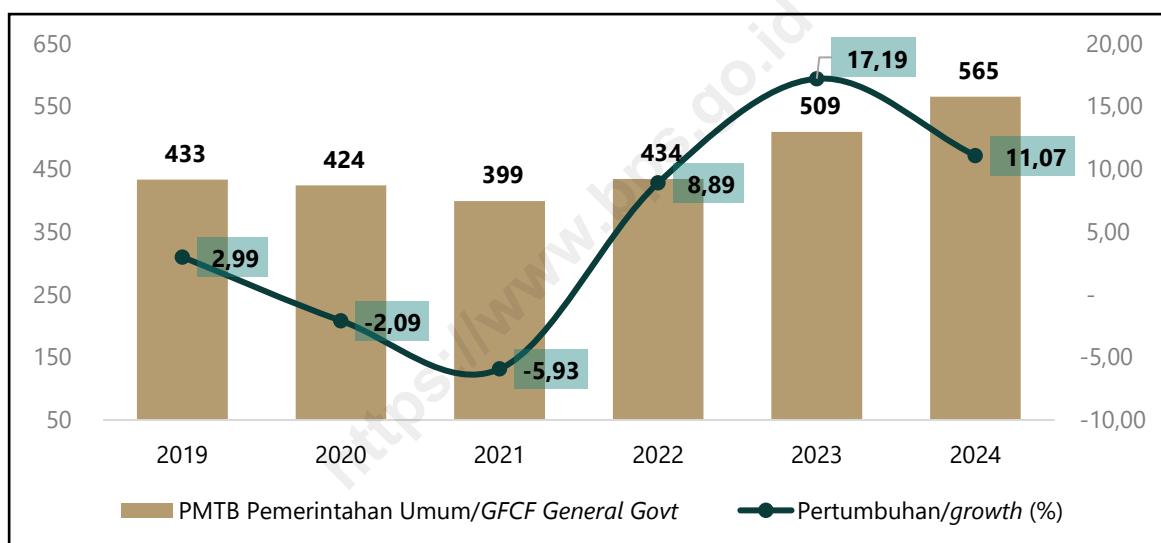
In 2023, the GFCF of the general government reached Rp509 trillion or grew by 17.19 percent (y-on-y) compared to the previous year (Figure 13). The capital expenditure was used in the completion of national strategic projects, and the development of the new capital city, Ibu Kota Nusantara (IKN), have also contributed to

kinerja investasi pemerintah di tahun 2023.

Kelanjutan proyek pembangunan strategis seperti pembangunan IKN juga masih menopang pertumbuhan PMTB yang tumbuh melambat sebesar 11,07 persen menjadi Rp565 triliun pada tahun 2024.

strengthening government investment performance in 2023.

The continuation of strategic development projects, such as the construction of the new capital city (IKN), also continues to support Gross Fixed Capital Formation (GFCF) growth, which slowed to 11.07 percent, reaching Rp565 trillion in 2024.



Gambar 13 PMTB Pemerintahan Umum (triliun rupiah), 2019–2024
Figure 13 GFCF of General Government (trillion rupiah), 2019–2024

Pemerintah memiliki peran strategis dalam pembangunan infrastruktur dan investasi nasional. Pada tahun 2019-2024 rata-rata kontribusi PMTB pemerintahan umum terhadap PMTB nasional sebesar 8,32 persen, lebih

The government has a strategic role in infrastructure development and national investment. The average contribution of general government GFCF to national GFCF in 2019 to 2024 was 8.32 percent, smaller than

kecil dibanding kontribusi PMTB swasta. Kontribusi PMTB pemerintahan umum terhadap PMTB nasional berada pada rentang 7 persen hingga 8 persen pada periode 2019–2024. Kontribusi PMTB pemerintahan umum terhadap PMTB nasional terbesar pada tahun 2024 sebesar 8,76 persen, sedangkan kontribusi terkecil pada tahun 2022 sebesar 7,62 persen (Tabel 2).

the contribution of private PMTB. The contribution of PMTB from the general government to national PMTB was around 7 percent to 8 percent in 2019 to 2024. The contribution of general government GFCF to national GFCF was on its peak in 2024 reaching 8.76 percent, while the smallest contribution was recorded in 2022 at 7.62 percent (Table 2).

Tabel 2 Proporsi PMTB dan Tabungan Bruto Pemerintahan Umum terhadap PMTB Nasional (persen), 2019–2024

Table 2 Proportion of GFCF and Gross Saving General Government on National GFCF (percent), 2019–2024

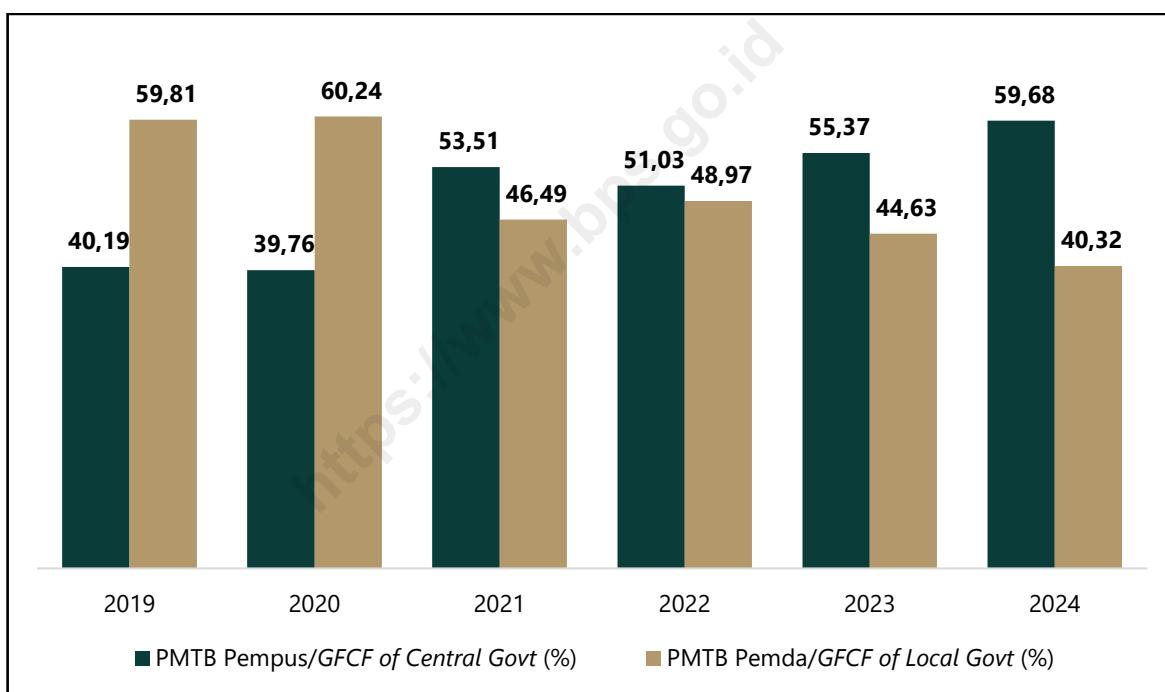
No	Keterangan/Items	2019	2020	2021	2022	2023	2024	Rata-Rata Average
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)
1	PMTB Pemerintahan Umum <i>GFCF of General Govt</i>	8,45	8,66	7,63	7,62	8,35	8,76	8,32
2	Tabungan Bruto Pemerintahan Umum/ <i>Gross Saving of General Govt</i>	5,46	-8,68	-3,41	2,24	6,07	2,75	1,47
3	PMTB Nasional (Triliun Rp) <i>National GFCF (Trillion Rp)</i>	5.121	4.897	5.228	5.697	6.091	6.453	

Kontribusi PMTB pemerintahan umum terhadap PDB nasional juga mengalami tren yang sama. Rata-rata kontribusi PMTB pemerintahan umum terhadap PDB sebesar 2,55 persen (Tabel 1). Berdasarkan Gambar 14 dapat dilihat bahwa PMTB pemerintah daerah

General government's GFCF contribution on national GDP also shows same trend as contribution of general government GFCF to national GFCF. The average contribution was 2.55 percent (Table 1). Based on Figure 14, the local government's GFCF has a

memiliki proporsi lebih tinggi dibandingkan pemerintah pusat tahun 2019-2020. Namun, pada tahun 2021-2024, PMTB pemerintah pusat menunjukkan proporsi lebih tinggi dibandingkan dengan PMTB pemerintah daerah. Proporsi PMTB pemerintah pusat tahun 2024 sebesar 59,68 persen, sedangkan pemerintah daerah sebesar 40,32 persen.

higher proportion than the central government in 2018-2020. But, in 2021 to 2024 the central government's GFCF started to be higher than the local government's GFCF. The proportion of the central government's GFCF to the general government's GFCF in 2024 is 59.68 percent compared to the local government's 40.32 percent.



Gambar 14 Proporsi PMTB Pemerintahan Umum Menurut Tingkat Pemerintah (persen), 2019–2024

Figure 14 Proportion GFCF of General Government by Level of Government (percent), 2019–2024

Realisasi belanja modal pemerintah pusat sebagai indikator penyusunan PMTB pemerintah pusat tahun 2024

The central government's capital expenditure as an indicator for compiling the central government's

masih dipengaruhi oleh pengembangan infrastruktur dan pengadaan alutsista. Peningkatan realisasi ini dipengaruhi oleh pemanfaatan antara lain untuk: (1) pembangunan dan rehabilitasi jembatan, bendungan, jaringan irigasi, Sistem Penyediaan Air Minum (SPAM), bangunan Gedung IKN, dan pengembangan rumah susun oleh Kementerian PUPR, (2) pengadaan peralatan operasional pada beberapa K/L seperti alutsista dan almatsus, serta (3) pembangunan dan pengembangan bandara, jalur kereta api, pelabuhan (Kementerian Keuangan, 2025)

GFCF in 2024, was still influenced by infrastructure development and procurement of defense and security equipment. This increase was mainly driven by spending allocated for (1) the construction and rehabilitation of bridges, dams, irrigation networks, drinking water supply system, IKN building facilities, and the development of public housing by the Ministry of Public Works and Housing, (2) the procurement of operational equipment in several ministries and agencies, such as defense and security equipment, and (3) the construction and development of airports, railways, and ports (Ministry of Finance, 2025).

3.8 Net Lending/Net Borrowing

Item penyeimbang pada neraca modal adalah *net lending/net borrowing*. *Net lending/net borrowing* adalah perbedaan antara perubahan kekayaan neto karena tabungan dan transfer modal dengan perolehan neto aset non-finansial. *Net lending/net borrowing* bernilai negatif menggambarkan *net borrowing*. Hal tersebut menunjukkan sumber yang tersisa untuk tujuan

3.8 Net Lending/Net Borrowing

The balancing item in the capital account is *net lending/net borrowing*. *Net lending/net borrowing* represents the difference between the change in net wealth due to savings and capital transfers, and the net acquisition of non-financial assets. A negative value for *net lending/net borrowing* indicates *net borrowing*. This reflects the remaining resources

meminjamkan atau yang perlu untuk dipinjamkan suatu sektor.

Net lending/net borrowing mencerminkan posisi fiskal setelah memperhitungkan belanja modal. *Net lending (+)/net borrowing (-)* menunjukkan sejauh mana pemerintah menempatkan sumber keuangan dari sektor lain dalam perekonomian dalam negeri atau luar negeri, atau memanfaatkan sumber keuangan yang dihasilkan oleh sektor lain dalam perekonomian atau dari luar negeri (Kemenkeu, 2018). Oleh karena itu, hal ini dapat dilihat sebagai indikator dampak finansial kegiatan pemerintah terhadap perekonomian. *The European Commission* menggunakan konsep *net lending/net borrowing* untuk memantau surplus/defisit fiskal pemerintah dan menilai kesehatan dan keberlanjutan keuangan publik (OECD, 2013).

Gambar 15 menunjukkan bahwa *net lending/net borrowing* pemerintahan umum sepanjang tahun 2019-2024 bernilai negatif atau *net borrowing*. Hal ini berarti pemerintah memanfaatkan sumber keuangan yang dihasilkan sektor lain dalam perekonomian atau dari luar negeri. Selain itu, *net borrowing* juga

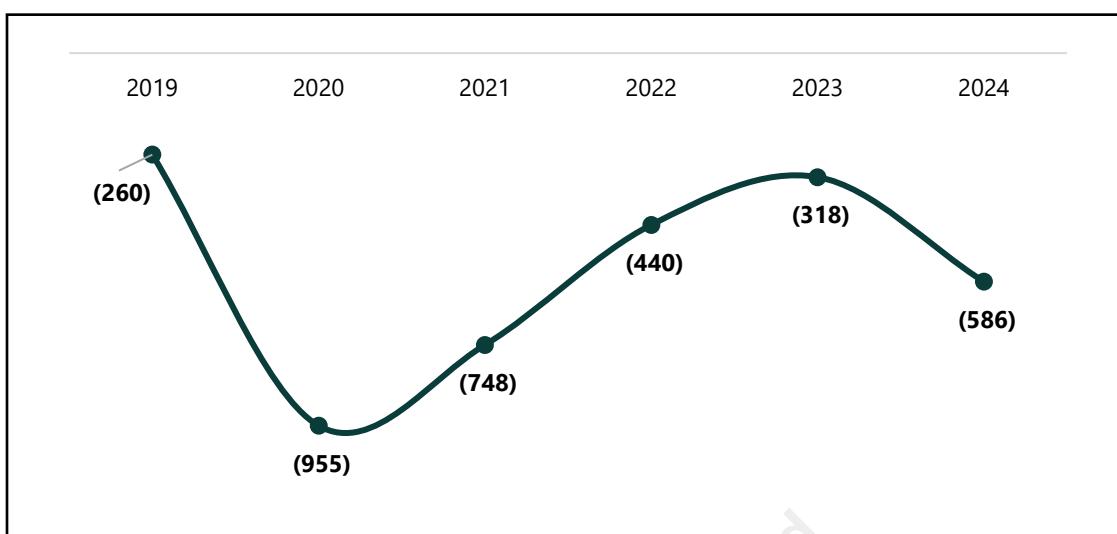
available for lending purposes or the need for borrowing by a sector.

*Net lending/net borrowing*反映了财政状况，考虑了资本支出后。它表明政府正在向国内或国外经济提供金融资源，或者需要由其他部门在经济中产生的金融资源（或从国外经济）。因此，它是政府活动对经济影响的指标。欧洲委员会使用净借款概念来监测政府财政盈余/赤字，并评估公共财政的稳健性和可持续性（OECD, 2013）。

Figure 15 shows that the general government's net lending/net borrowing during 2019-2024 is negative or net borrowing. This means that the government utilizes financial resources generated by other sectors in the economy or from abroad. In addition, net borrowing also shows

menunjukkan bahwa pemerintahan umum dalam kondisi defisit.

that the general government is in a deficit condition.



Gambar 15 *Net Lending/Net Borrowing Pemerintahan Umum (triliun rupiah), 2019–2024*

Figure 15 *Net Lending/Net Borrowing General Government (trillion rupiah), 2019–2024*

Pada tahun 2024 *net borrowing* pemerintahan umum sebesar minus Rp586 triliun, lebih dalam dibanding tahun 2023 sebesar minus Rp318 triliun (Gambar 15). Hal ini terkait dengan pengoptimalan pendapatan dan belanja negara untuk mendukung agenda pembangunan antara lain sebagai *shock absorber* dan *agent of development*.

In 2024, the general government net borrowing was minus Rp586 trillion compared to 2023 which was minus Rp318 trillion (Figure 15). It is due to the government's policy in optimizing income and expenditure to support development agenda as a shock absorber and agent of development.

DAFTAR PUSTAKA/REFERENCES

- Badan Pusat Statistik. 2013. *Sistem Neraca Nasional 2008*. Jakarta: Badan Pusat Statistik Cetakan Pertama Februari 2013.
- Commission of the European Communities, International Monetary Fund, Organization for Economic Cooperation and Development, United Nations and World Bank. (2009). System of National Accounts 2008. Brussels/Luxembourg, Washington, D.C., Paris, New York, 2009. United Nations Publication, Sales No. E.08.XVII.29..*
- Kementerian Keuangan. 2020. *Laporan Keuangan Pemerintah Pusat Tahun 2019 (Audited)*. Jakarta: Kementerian Keuangan Republik Indonesia.
- Kementerian Keuangan. 2021. *Laporan Keuangan Pemerintah Pusat Tahun 2020 (Audited)*. Jakarta: Kementerian Keuangan Republik Indonesia.
- Kementerian Keuangan. 2022. *Laporan Keuangan Pemerintah Pusat Tahun 2021 (Audited)*. Jakarta: Kementerian Keuangan Republik Indonesia.
- Kementerian Keuangan. 2023. *Laporan Keuangan Pemerintah Pusat Tahun 2022 (Audited)*. Jakarta: Kementerian Keuangan Republik Indonesia.
- Kementerian Keuangan. 2024. *Laporan Keuangan Pemerintah Pusat Tahun 2023 (Audited)*. Jakarta: Kementerian Keuangan Republik Indonesia.
- Kementerian Keuangan. 2025. *Laporan Keuangan Pemerintah Pusat Tahun 2024 (Audited)*. Jakarta: Kementerian Keuangan Republik Indonesia.
- Kementerian Keuangan. 2024. *APBN KiTa (Kinerja dan Fakta) edisi Januari 2024*. Jakarta: Kementerian Keuangan Republik Indonesia.
- Kementerian Koordinator Bidang Pembangunan Manusia dan Kebudayaan. 2019. Pedoman Umum Bantuan Pangan Nontunai 2019. Jakarta: Tim Pengendali Pelaksanaan Penyaluran Bantuan Sosial Secara Nontunai, Cetakan Pertama September 2019.
- OECD. (2013), *National Accounts of OECD Countries*, OECD Publishing, Paris, dapat diakses pada tautan <http://dx.doi.org/10.1787/2221433x>.
- Peraturan Menteri Keuangan Nomor 102/PMK.02/2018 Tentang Klasifikasi Anggaran.
- Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 21 Tahun 2004 Tentang Penyusunan Rencana Kerja dan Anggaran Kementerian Negara.

Todaro, Michael P. 2012. *Economic Development 11th Edition. United States of America (USA)*.

Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 17 Tahun 2003 Tentang Keuangan Negara.

Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 2 Tahun 2020 Tentang Penetapan Peraturan Pemerintah Pengganti Undang-Undang Nomor 1 tahun 2020 tentang Kebijakan Keuangan Negara dan Stabilitas Sistem Keuangan untuk Penanganan Pandemi *Corona Virus Disease 2019 (COVOD-19)* dan/atau dalam rangka Menghadapi Ancaman yang Membahayakan Perekonomian Nasional dan/atau Stabilitas Sistem Keuangan menjadi Undang-Undang.

Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 23 Tahun 2014 Tentang Pemerintahan Daerah.

Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 1 Tahun 2022 Tentang Hubungan Keuangan antara Pemerintah Pusat dan Pemerintahan Daerah.

LAMPIRAN

APPENDIX

https://www.bridgex.com



Lampiran
Appendix 1.1 Neraca Produksi Pemerintahan Umum (miliar rupiah), 2019–2024
General Government's Production Account (billion rupiah), 2019–2024

Keterangan <i>Items</i>	2019	2020	2021	2022	2023	2024
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)
Penggunaan <i>Uses</i>						
1. Konsumsi Antara <i>Intermediate Consumption</i>	612.613	666.531	814.629	751.844	71.562	844.659
2. Nilai Tambah Bruto <i>Value Added, Gross</i>	913.358	956.064	968.453	978.049	991.933	1.077.233
Sumber <i>Resources</i>						
Output Non Pasar <i>Non-market Output</i>	1.525.970	1.622.595	1.783.082	1.729.893	1.763.495	1.921.893
PENGGUNAAN/SUMBER <i>USES/RESOURCES</i>	1.525.970	1.622.595	1.783.082	1.729.893	1.763.495	1.921.893

Lampiran
Appendix 1.2 Neraca Produksi Pemerintah Pusat (miliar rupiah), 2019–2024
Central Government's Production Account (billion rupiah), 2019–2024

Keterangan <i>Items</i>	2019 (1)	2020 (2)	2021 (3)	2022 (4)	2023 (5)	2024 (6)
Penggunaan <i>Uses</i>						
1. Konsumsi Antara <i>Intermediate Consumption</i>	330.308	428.657	502.691	434.499	434.187	476.963
2. Nilai Tambah Bruto <i>Value Added, Gross</i>	433.560	430.826	476.591	481.538	464.081	544.481
Sumber <i>Resources</i>						
Output Non Pasar <i>Non-market Output</i>	763.868	859.483	979.281	916.037	898.268	1.021.444
PENGGUNAAN/SUMBER <i>USES/RESOURCES</i>	763.868	859.483	979.281	916.037	898.268	1.021.444

Lampiran 1.3 Neraca Produksi Pemerintah Daerah (miliar rupiah), 2019–2024
Appendix **Local Government's Production Account (billion rupiah), 2019–2024**

Keterangan Items	2019	2020	2021	2022	2023	2024
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)
Penggunaan <i>Uses</i>						
1. Konsumsi Antara <i>Intermediate Consumption</i>	282.305	237.874	311.938	317.345	337.375	367.696
2. Nilai Tambah Bruto <i>Value Added, Gross</i>	479.797	525.239	491.863	496.511	527.851	532.752
Sumber <i>Resources</i>						
Output Non Pasar <i>Non-market Output</i>	762.102	763.113	803.801	813.856	865.226	900.448
PENGGUNAAN/SUMBER <i>USES/RESOURCES</i>	762.102	763.113	803.801	813.856	865.226	900.448

Keterangan <i>Items</i>	2019	2020	2021	2022	2023	2024
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
Penggunaan <i>Uses</i>						
1. Belanja Pegawai Compensation of employees	815.879	877.774	876.452	882.944	881.590	966.016
2. Konsumsi Barang Modal Tetap = Surplus usaha Bruto <i>Consumption of fixed capital = Operating surplus, Gross</i>	97.478	78.290	92.001	95.105	110.342	111.218
Sumber <i>Resources</i>						
Nilai Tambah Bruto Value Added, Gross	913.358	956.064	968.453	978.049	991.933	1.077.233
PENGGUNAAN/SUMBER <i>USES/RESOURCES</i>	913.358	956.064	968.453	978.049	991.933	1.077.233

Keterangan <i>Items</i>	2019 (1)	2020 (2)	2021 (3)	2022 (4)	2023 (5)	2023 (6)	2024 (7)
Penggunaan <i>Uses</i>							
1. Belanja Pegawai <i>Compensation of employees</i>	389.139	391.969	423.282	428.823	404.078	478.815	
2. Konsumsi Barang Modal Tetap = <i>Surplus usaha Bruto</i> <i>Consumption of fixed capital = Operating surplus, Gross</i>	44.421	38.856	53.309	52.716	60.004	65.667	
Sumber <i>Resources</i>							
Nilai Tambah Bruto <i>Value Added, Gross</i>	433.560	439.692	476.591	481.538	464.081	544.481	
PENGGUNAAN/SUMBER <i>USES/RESOURCES</i>	433.560	430.826	476.591	481.538	464.081	544.481	

Keterangan <i>Items</i>	2019 (1)	2020 (2)	2021 (3)	2022 (4)	2023 (5)	2024 (6)
Penggunaan Uses						
1. Belanja Pegawai Compensation of employees	426.740	485.805	453.171	454.122	477.513	487.201
2. Konsumsi Barang Modal Tetap = Surplus usaha Bruto Consumption of fixed capital = Operating surplus, Gross	53.057	39.433	38.692	42.389	50.338	45.551
Sumber Resources						
Nilai Tambah Bruto Value Added, Gross	479.797	516.372	491.863	496.511	527.851	532.752
PENGGUNAAN/SUMBER USES/RESOURCES	479.797	525.239	491.863	496.511	527.851	532.752

Lampiran 3.1 Neraca Alokasi Pendapatan Primer Pemerintahan Umum (miliar rupiah), 2019–2024
Appendix **General Government Allocation of Primary Income Account (billion rupiah), 2019–2024**

Keterangan <i>Items</i>	2019 (1) (2)	2020 (3)	2021 (4)	2022 (5)	2023 (6)	2024 (7)
Penggunaan / <i>Uses</i>						
1. Pendapatan Kepemilikan yang Dibayar/ Property Income Paid	275.177	314.579	342.280	386.143	440.928	489.210
a. Bunga/ Interest	275.177	314.579	342.280	386.143	440.928	489.210
b. Pendapatan kepemilikan selain bunga/ Property income other than interest	–	–	–	–	–	–
2. Pendapatan Primer/ Balance of Primary Income Account	851.867	654.608	772.266	1.029.424	1.110.656	1.063.587
Sumber / <i>Resources</i>						
1. Surplus Usaha Bruto Operating Surplus, Gross	97.478	78.290	92.001	95.105	110.342	111.218
2. Pajak atas produksi dan impor dikurang subsidi Taxes on production and imports less subsidies	766.570	701.233	796.915	977.289	1.046.706	1.080.837
3. Pendapatan Kepemilikan yang Diterima/ Property Income Received :	262.996	189.665	225.630	343.174	394.536	360.742
a. Bunga/ Interest	18.482	17.794	36.163	22.888	45.501	34.167
b. Pendapatan kepemilikan selain bunga/ Property income other than interest	244.514	171.871	189.467	320.286	349.035	326.575
PENGGUNAAN/SUMBER <i>USES/RESOURCES</i>	1.127.044	969.187	1.114.546	1.415.568	1.551.584	1.552.797

Keterangan <i>Items</i>	2019 (1)	2020 (2)	2021 (3)	2022 (4)	2023 (5)	2024 (6)	2024 (7)
Penggunaan/<i>Uses</i>							
1. Pendapatan Kepemilikan yang Dibayar/ <i>Property Income Paid</i>	274.758	314.088	341.641	385.004	439.346	488.266	
a. Bunga/ <i>Interest</i>	274.758	314.088	341.641	385.004	439.346	488.266	
b. Pendapatan kepemilikan selain bunga/ <i>Property income other than interest</i>	—	—	—	—	—	—	—
2. Pendapatan Primer/ <i>Balance of Primary Income Account</i>	610.853	440.861	583.020	817.462	875.019	855.457	
Sumber/<i>Resources</i>							
1. Surplus Usaha Bruto <i>Operating Surplus, Gross</i>	44.421	38.856	53.309	52.716	60.004	65.667	
2. Pajak atas produksi dan impor dikurang subsidi <i>Taxes on production and imports less subsidies</i>	596.327	542.633	664.049	822.666	877.601	933.746	
3. Pendapatan Kepemilikan yang Diterima/ <i>Property Income Received :</i>	244.862	173.460	207.303	327.085	376.760	344.311	
a. Bunga/ <i>Interest</i>	9.240	10.155	27.317	17.717	40.498	28.998	
b. Pendapatan kepemilikan selain bunga/ <i>Property income other than interest</i>	235.622	163.306	179.986	309.368	336.262	315.313	
PENGGUNAAN/SUMBER <i>USES/RESOURCES</i>	885.610	754.950	924.661	1.202.467	1.314.365	1.343.723	

Lampiran 3.3 Neraca Alokasi Pendapatan Primer Pemerintah Daerah (miliar rupiah), 2019–2024
Appendix ***Local Government Allocation of Primary Income Account (billion rupiah), 2019–2024***

Keterangan <i>Items</i>	2019 (1)	2020 (2)	2021 (3)	2022 (4)	2023 (5)	2024 (6)
Penggunaan/<i>Uses</i>						
1. Pendapatan Kepemilikan yang Dibayar/ <i>Property Income Paid</i>	419	491	639	1.139	1.582	944
a. Bunga/ <i>Interest</i>	419	491	639	1.139	1.582	944
b. Pendapatan kepemilikan selain bunga/ <i>Property income other than interest</i>	—	—	—	—	—	—
2. Pendapatan Primer/ <i>Balance of Primary Income Account</i>	241.015	213.746	189.246	211.962	235.638	208.130
Sumber/<i>Resources</i>						
1. Surplus Usaha Bruto <i>Operating Surplus, Gross</i>	53.057	39.433	38.692	42.389	50.338	45.551
2. Pajak atas produksi dan impor dikurang subsidi/ <i>Taxes on production and imports less subsidies</i>	170.243	158.600	132.866	154.623	169.105	147.091
3. Pendapatan Kepemilikan yang Diterima/ <i>Property Income Received :</i>	18.134	16.204	18.327	16.089	17.776	16.432
a. Bunga/ <i>Interest</i>	9.242	7.639	8.846	5.171	5.003	5.170
b. Pendapatan kepemilikan selain bunga / <i>Property income other than interest</i>	8.892	8.565	9.481	10.918	12.773	11.262
PENGGUNAAN/SUMBER <i>USES/RESOURCES</i>	241.434	214.238	189.885	213.101	237.219	209.074

Lampiran 4.1 Neraca Distribusi Pendapatan Sekunder Pemerintahan Umum (miliar rupiah), 2019–2024
Appendix ***General Government's Secondary Distribution of Income Account (billion rupiah), 2019–2024***

Keterangan <i>Items</i>	2019	2020	2021	2022	2023	2024
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)
Penggunaan <i>Uses</i>						
1. Manfaat Sosial <i>Social Benefits</i>						
1. Transfer Berjalan Lainnya <i>Other Current Transfer</i>	44.309	159.301	115.788	136.783	119.811	108.221
a. Premi Asuransi Non-jiwa Neto/ <i>Net Non-life Insurance Premiums</i>	816.572	929.109	839.884	1.107.957	1.004.914	1.005.451
b. Klaim Asuransi Non-Jiwa/ <i>Non-Life insurance claims</i>	9.399	12.499	14.216	13	–	–
c. Transfer Berjalan Antar Pemerintah <i>Current Transfer Within General Government</i>	752.093	736.765	695.399	673.986	716.317	735.859
d. Kerjasama Internasional/ <i>Current International Cooperation</i>	87	29	32	48	219	278
e. Lain-lain <i>Miscellaneous Current Transfer</i>	54.994	179.815	130.238	433.910	288.377	269.314
3. Pendapatan Disposabel/ <i>Disposable Income</i>	1.674.061	1.066.091	1.391.370	1.632.588	1.926.914	1.888.810

Lampiran 4.1 Neraca Distribusi Pendapatan Sekunder Pemerintahan Umum (miliar rupiah), 2019–2024

Appendix **General government's Secondary Distribution of Income Account (billion rupiah), 2019–2024**

Keterangan <i>Items</i>	(1)	2019	2020	2021	2022	2023	2024	
		(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	
Sumber								
Resources								
1. Pendapatan Primer/ Balance of Primary Income	851.867	654.608	772.266	1.029.424	1.110.656	1.063.587		
2. Pajak Pendapatan Current Taxes on Income, Wealth, etc	817.932	645.695	747.221	1.051.682	1.115.717	1.120.915		
a. Pajak Pendapatan/ Taxes on Income	772.194	594.033	696.677	998.214	1.061.234	1.061.941		
b. Pajak Pendapatan lainnya Other Current Taxes	45.738	51.662	50.545	53.468	54.483	58.974		
3. Transfer Berjalan Lainnya Other Current Transfer	865.142	854.199	827.556	796.221	825.266	817.981		
a. Transfer Berjalan Antar Pemerintah/ Current Transfer Within General Government	752.093	736.765	695.399	673.986	716.317	735.859		
b. Kerjasama Internasional Current International Cooperation	4.963	4.829	10.305	8.417	6.830	–		
c. Lain-lain/ Miscellaneous Current Transfer	108.087	112.605	121.852	113.819	102.118	82.121		
PENGGUNAAN/SUMBER								
USES/RESOURCES								
	2.534.942	2.154.501	2.347.043	2.877.328	3.051.639	3.002.482		

Lampiran 4.2 Neraca Distribusi Pendapatan Sekunder Pemerintah Pusat (miliar rupiah), 2019–2024

Appendix **Central Government's Secondary Distribution of Income Account (billion rupiah), 2019–2024**

Keterangan <i>Items</i>	2019	2020	2021	2022	2023	2024
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)
Penggunaan Uses						
1. Manfaat Sosial Social Benefits						
1.1. Transfer Berjalan Lainnya Other Current Transfer	44.309	159.301	95.546	109.840	103.927	93.296
a. Premi Asuransi Non-jiwa Neto/ Net Non-life Insurance Premiums	—	—	—	—	—	—
b. Klaim Asuransi Non-Jiwa/ Non-Life insurance claims	—	—	—	—	—	—
c. Transfer Berjalan Antar Pemerintah Current Transfer Within General Government	564.827	525.611	528.463	525.245	560.148	578.040
d. Kerjasama Internasional Current International Cooperation	87	29	32	48	219	278
e. Lain-lain Miscellaneous Current Transfer	27.431	142.276	79.185	376.706	244.072	224.722
3. Pendapatan Disposabel/ Disposable Income	787.546	250.591	636.770	860.401	1.070.705	1.063.330

Lampiran 4.2 Neraca Distribusi Pendapatan Sekunder Pemerintah Pusat (miliar rupiah), 2019–2024
Appendix ***Central Government's Secondary Distribution of Income Account (billion rupiah), 2019–2024***

Keterangan <i>Items</i>	2019 (1)	2020 (2)	2021 (3)	2022 (4)	2023 (5)	2024 (6)	
Sumber <i>Resources</i>							
1. Pendapatan Primer/ <i>Balance of Primary Income</i>	610.853	440.861	583.020	817.462	875.019	855.457	
2. Pajak Pendapatan <i>Current Taxes on Income, Wealth, etc</i>	772.194	594.033	696.677	998.214	1.061.234	1.061.941	
a. Pajak Pendapatan/ <i>Taxes on Income</i>	772.194	594.033	696.677	998.214	1.061.234	1.061.941	
b. Pajak Pendapatan lainnya/ <i>Other Current Taxes</i>	–	–	–	–	–	–	
3. Transfer Berjalan Lainnya <i>Other Current Transfer</i>	41.153	42.915	60.298	56.562	42.818	42.268	
a. Transfer Berjalan Antar Pemerintah/ <i>Current Transfer Within General Government</i>	–	–	–	–	–	–	
b. Kerjasama Internasional <i>Current International Cooperation</i>	4.963	4.829	10.305	8.417	6.830	–	
c. Lain-lain/ <i>Miscellaneous Current Transfer</i>	36.190	38.086	49.994	48.146	35.988	42.268	
PENGGUNAAN/SUMBER <i>USES/RESOURCES</i>	1.424.200	1.077.810	1.339.995	1.872.239	1.979.071	1.959.666	

Lampiran 4.3 Neraca Distribusi Pendapatan Sekunder Pemerintah Daerah (miliar rupiah),
2019–2024
Appendix ***Local Government's Secondary Distribution of Income Account (billion rupiah),
2019–2024***

Keterangan <i>Items</i>	2019	2020	2021	2022	2023	2024
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
Penggunaan <i>Uses</i>						
1. Manfaat Sosial <i>Social Benefits</i>	—	—	20.242	26.943	15.885	14.925
2. Transfer Berjalan Lainnya <i>Other Current Transfer</i>	224.228	261.192	232.205	205.959	200.475	202.411
a. Premi Asuransi Non–jiwa Neto/ <i>Net Non-life Insurance Premiums</i>	9.399	12.499	14.216	13	—	—
b. Klaim Asuransi Non–Jiwa/ <i>Non-Life insurance claims</i>	—	—	—	—	—	—
c. Transfer Berjalan Antar Pemerintah	187.266	211.154	166.937	148.741	156.170	157.819
d. <i>Current Transfer Within General Government</i>	—	—	—	—	—	—
e. Kerjasama Internasional <i>Current International Cooperation</i>	—	—	—	—	—	—
f. Lain-lain <i>Miscellaneous Current Transfer</i>	27.563	37.539	51.053	57.204	44.305	44.592
3. Pendapatan Disposabel <i>Disposable Income</i>	886.515	815.500	754.601	772.187	856.209	825.480

Lampiran 4.3 Neraca Distribusi Pendapatan Sekunder Pemerintah Daerah (miliar rupiah), 2019–2024
Appendix ***Local Government's Secondary Distribution of Income Account (billion rupiah), 2019–2024***

Keterangan <i>Items</i>	(1)	2019	2020	2021	2022	2023	2024	
		(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	
Sumber Resources								
1. Pendapatan Primer/ Balance of Primary Income								
2. Pajak Pendapatan Current Taxes on Income, Wealth, etc	45.738	51.662	50.545	53.468	54.483	58.974		
a. Pajak Pendapatan/ Taxes on Income	—	—	—	—	—	—		
b. Pajak Pendapatan lainnya Other Current Taxes	45.738	51.662	50.545	53.468	54.483	58.974		
3. Transfer Berjalan Lainnya Other Current Transfer	823.989	811.284	767.257	739.659	782.448	775.712		
a. Transfer Berjalan Antar Pemerintah/ Current Transfer Within General Government	752.093	736.765	695.399	673.986	716.317	735.859		
b. Kerjasama Internasional Current International Cooperation	—	—	—	—	—	—		
c. Lain-lain/ Miscellaneous Current Transfer	71.897	74.519	71.858	65.673	66.131	39.853		
PENGGUNAAN/SUMBER USES/RESOURCES								
	1.110.742	1.076.692	1.007.048	1.005.089	1.072.568	1.042.817		

Lampiran 5.1 Neraca Penggunaan Pendapatan Disposabel Pemerintahan Umum (miliar rupiah),
2019–2024
Appendix ***General Government's Use of Disposable Income Account (billion rupiah),
2019–2024***

Keterangan <i>Items</i>	2019 (1)	2020 (2)	2021 (3)	2022 (4)	2023 (5)	2023 (6)	2024 (7)
Penggunaan <i>Uses</i>							
1. Pengeluaran Konsumsi <i>Final Consumption Expenditure</i>	1.394.615	1.491.172	1.569.830	1.505.008	1.557.496	1.711.551	
2. Tabungan/ <i>Savings</i>	279.446	(425.080)	(178.460)	127.580	369.418	177.259	
Sumber <i>Resources</i>							
Pendapatan Disposabel <i>Disposable Income</i>	1.674.061	1.066.091	1.391.370	1.632.588	1.926.914	1.888.810	
PENGGUNAAN/SUMBER <i>USES/RESOURCES</i>	1.674.061	1.066.091	1.391.370	1.632.588	1.926.914	1.888.810	

Lampiran 5.2 Neraca Penggunaan Pendapatan Disposabel Pemerintah Pusat (miliar rupiah),
2019–2024
Appendix ***Central Government's Use of Disposable Income Account (billion rupiah),
2019–2024***

Keterangan <i>Items</i>	2019 (1)	2020 (2)	2021 (3)	2022 (4)	2023 (5)	2023 (6)	2024 (7)
Penggunaan <i>Uses</i>							
1. Pengeluaran Konsumsi <i>Final Consumption Expenditure</i>							
1. Pengeluaran Konsumsi <i>Final Consumption Expenditure</i>	643.753	736.469	774.548	699.490	701.910	821.616	
2. Tabungan/ <i>Savings</i>	143.793	(485.878)	(137.779)	160.911	368.795	241.713	
Sumber <i>Resources</i>							
Pendapatan Disposabel <i>Disposable Income</i>	787.546	250.591	636.770	860.401	1.070.705	1.063.330	
PENGGUNAAN/SUMBER <i>USES/RESOURCES</i>	787.546	250.591	636.770	860.401	1.070.705	1.063.330	

Lampiran 5.3 Neraca Penggunaan Pendapatan Disposabel Pemerintah Daerah (miliar rupiah),
2019–2024
Appendix ***Local Government's Use Of Disposable Income Account (billion rupiah),
2019–2024***

Keterangan <i>Items</i>	2019	2020	2021	2022	2023	2024
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
Penggunaan <i>Uses</i>						
1. Pengeluaran Konsumsi <i>Final Consumption Expenditure</i>	750.862	754.703	795.282	805.518	855.586	889.935
2. Tabungan/ <i>Savings</i>	135.652	60.797	(40.681)	(33.331)	623	(64.454)
Sumber <i>Resources</i>						
Pendapatan Disposabel <i>Disposable Income</i>	886.515	815.500	754.601	772.187	856.209	825.480
PENGUNAAN/SUMBER <i>USES/RESOURCES</i>	886.515	815.500	754.601	772.187	856.209	825.480

Keterangan <i>Items</i>	2019	2020	2021	2022	2023	2024
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)
Perubahan Aktiva <i>Changes in Assets</i>						
1. Pembentukan Modal tetap Bruto/ <i>Gross Fixed Capital Formation</i>						
1.	432.923	423.884	398.738	434.199	508.841	565.155
2. Perubahan Stok <i>Changes in Inventory</i>	74.960	74.856	139.717	90.752	99.592	136.366
3. Penambahan dan Pengurangan Sumber Daya Alam/ <i>Acquisition Less Disposals of Natural Resources</i>	10.163	21.297	30.315	26.064	27.685	22.831
Tanah/ <i>Land</i>	10.163	21.297	30.315	26.064	27.685	22.831
4. Konsumsi Barang Modal Tetap/ <i>Consumption of Fixed Capital</i>	(97.478)	(78.290)	(92.001)	(95.105)	(110.342)	(111.218)
5. Pinjaman Neto (+)(-)/ <i>Net Lending/Net Borrowing</i>	(260.268)	(955.260)	(748.050)	(440.376)	(317.933)	(586.127)
Perubahan Kewajiban <i>Changes in Liabilities and Net Worth</i>						
1. Tabungan Neto/ <i>Net Savings</i>						
1.	181.967	(503.370)	(270.461)	32.475	259.076	66.041
2. Transfer Modal Diterima <i>Capital Transfer, Received</i>	313.797	301.007	325.072	336.854	336.390	325.291
3. Transfer Modal Dibayar <i>Capital Transfer, Paid</i>	(335.464)	(311.149)	(325.892)	(353.794)	(387.623)	(364.325)
JUMLAH PERUBAHAN AKTIVA						
PERUBAHAN KEWAJIBAN						
<i>TOTAL CHANGES IN ASSETS</i>	160.300	(513.512)	(271.282)	15.535	207.844	27.007
<i>CHANGES IN LIABILITIES</i>						

Keterangan <i>Items</i>	2019 (1)	2020 (2)	2021 (3)	2022 (4)	2023 (5)	2024 (6)
Perubahan Aktiva						
<i>Changes in Assets</i>						
1. Pembentukan Modal tetap Bruto/ <i>Gross Fixed Capital Formation</i>	173.979	168.539	213.371	221.555	281.768	337.257
2. Perubahan Stok <i>Changes in Inventory</i>	74.960	74.856	139.717	90.752	99.592	136.366
3. Penambahan dan Pengurangan Sumber Daya Alam <i>Acquisition Less Disposals of Natural Resources</i>	3.521	13.848	25.795	18.439	20.729	17.772
Tanah/ <i>Land</i>	3.521	13.848	25.795	18.439	20.729	17.772
4. Konsumsi Barang Modal Tetap/ <i>Consumption of Fixed Capital</i>	(44.421)	(38.856)	(53.309)	(52.716)	(60.004)	(65.667)
5. Pinjaman Neto (+)/(-)/ <i>Net Lending/Net Borrowing</i>	(426.960)	(1.015.651)	(773.129)	(460.884)	(337.393)	(500.798)
Perubahan Kewajiban						
<i>Changes in Liabilities and Net Worth</i>						
1. Tabungan Neto <i>Net Savings</i>	99.372	(524.734)	(191.088)	108.195	308.792	176.047
2. Transfer Modal Diterima <i>Capital Transfer.Received</i>	5.497	18.833	5.013	5.696	17.184	34.387
3. Transfer Modal Dibayar <i>Capital Transfer. Paid</i>	(323.790)	(291.362)	(261.481)	(296.746)	(321.283)	(285.503)
JUMLAH PERUBAHAN AKTIVA						
PERUBAHAN KEWAJIBAN						
<i>TOTAL CHANGES IN ASSETS</i>	(218.920)	(797.263)	(447.556)	(182.854)	4.693	(75.069)
<i>CHANGES IN LIABILITIES</i>						

Keterangan <i>Items</i>	2019 (1)	2020 (2)	2021 (3)	2022 (4)	2023 (5)	2024 (6)
Perubahan Aktiva Changes in Assets						
1. Pembentukan Modal tetap Bruto/ Gross Fixed Capital Formation						
1.1 Perubahan Stok Changes in Inventory	—	—	—	—	—	—
1.2 Penambahan dan Pengurangan Sumber Daya Alam Acquisition Less Disposals of Natural Resources	6.642	7.449	4.520	7.626	6.956	5.058
Tanah/Land	6.642	7.449	4.520	7.626	6.956	5.058
1.3 Konsumsi Barang Modal Tetap/ Consumption of Fixed Capital	(53.057)	(39.433)	(38.692)	(42.389)	(50.338)	(45.551)
1.4 Pinjaman Neto (+)/(-)/ Net Lending/Net Borrowing	166.692	60.391	25.080	20.508	19.460	(85.330)
Perubahan Kewajiban Changes in Liabilities and Net Worth						
1. Tabungan Neto/ Net Savings	82.595	21.364	(79.373)	(75.720)	(49.715)	(110.006)
2. Transfer Modal Diterima Capital Transfer. Received	308.300	282.174	320.059	331.158	319.206	290.903
3. Transfer Modal Dibayar Capital Transfer. Paid	(11.674)	(19.787)	(64.412)	(57.049)	(66.340)	(78.822)
JUMLAH PERUBAHAN AKTIVA						
PERUBAHAN KEWAJIBAN						
TOTAL CHANGES IN ASSETS	379.221	283.751	176.274	198.389	203.151	102.076
CHANGES IN LIABILITIES						

DATA

MENCERDASKAN BANGSA

Enlighten The Nation



BADAN PUSAT STATISTIK
BPS-STATISTICS INDONESIA

Jl. dr. Sutomo No.6-8 Jakarta 10710

Telp : (021) 3841195, 3842508, 3810291-4, Fax: (021) 3857046

Website: <http://www.bps.go.id> E-mail: bpshq@bps.go.id

