主 文 本件控訴をいずれも棄却する。 控訴費用は控訴人らの負担とする。 事実及び理由

第一 控訴の趣旨

- 原判決中、控訴人らに関する部分を取り消す。

二 被控訴人は、控訴人全国労働組合総連合に対し、三〇〇〇万円及び内金一〇〇〇万円に対する平成三年一月九日から、内金一〇〇〇万円に対する平成四年一二月一二日から、内全一〇〇〇万円に対する平成七年二月二日から、各支払済みまで各年五分の割合による金員を支払え。

三 被控訴人は、控訴人日本出版労働組合連合会、同日本民間放送労働組合連合会、同全日本損害保険労働組合、同全日本倉庫運輸労働組合同盟、同全国農業協同組合労働組合連合会、同全国自動車交通労働組合総連合会、同全日本金属情報機器労働組合、同全労連・全国一般労働組合、同全日自労建設農林一般労働組合、同全国鉄動力車労働組合、同全国検数労働組合連合、同全国印刷出版産業労働組合総連合会、同全国生協労働組合連合会、同日本医療労働組合連合会、同全国福祉保育労働組合、同郵政産業労働組合に対し、各三〇〇万円及び内金一〇〇万円に対する平成三年一月九日から、内金一〇〇万円に対する平成一二月一二日から、内金一〇〇万円に対する平成七年二月二日から、各支払済みまで各年五分の割合による金員を支払え。

四 被控訴人は、控訴人全日本運輸一般労働組合、同通信産業労働組合及び同 b に対し、各二〇〇万円及び内金一〇〇万円に対する平成四年一二月一二日から、内金一〇〇万円に対する平成七年二月二日から、各支払済みまで各年五分の割合による金員を支払え。

五 被控訴人は、控訴人全国商社労働組合連合会、同 c 及び同 d に対し、各二〇〇万円及び内金一〇〇万円に対する平成三年一月九日から、内金一〇〇万円に対する平成四年一二月一二日から、各支払済みまで各年五分の割合による全員を支払え。

六 被控訴人は、控訴人全国地方銀行従業員組合連合会、同e、同全国社会保険診療報酬支払基金労働組合、同日本原子力研究所労働組合及び同fに対し、各一〇〇万円及びこれに対する平成七年二月二日(ただし、控訴人全国地方銀行從業員組合連合会及び同eについては平成三年一月九日)から、各支払済みまで各年五分の割合による金員を支払え。

第二 事案の概要

一本件は、控訴人a、控訴人c、控訴人d、控訴人b及び控訴人f(以下「控訴人aら」という。)並びに控訴人全国労働組合総連合(以下「控訴人会主要方法」という。)を除く控訴人ら(以下「控訴人各組合」という。)か、内閣と理人臣に対し、第二一期ないし第二三期の中央労働委員会(原判決にいう「中労を重し、の労働者委員として、それぞれ控訴人aらの中から数名の者を任命するようの書し、控訴人全労連が、同様に、控訴人aらの中から数名の者を任命するようも、に対し、内閣総理大臣が、いずれの期についても、日本労働組合総連合人の原判決にいう「連合」)傘下の労働組合が推薦した候補者のみを労働者委員として任命したこと(原判決にいう「本件任命行為」)が違法であるとして、控訴人らの語人に対し、国家賠償法一条に基づき、控訴人らの請求を全部棄却した。の賠償を請求する事案である。原審は、控訴人らの請求を全部棄却した。

目の「原告地銀連、同農村労連及び全商社」を「この項においては、控訴人全国地 方銀行従業員組合連合会、第一審相原告農村労働組合全国連合会及び控訴人全国商 社労働組合連合会」に改め、一五頁五行目の「g」を「g」に改め、同頁末行の 「h」を「h」に改め、一六頁四行目の「右回」を「平成六・八・一一」に改め

争点及びこれに関する当事者双方の主張は、次に付加するほかは、原判決摘 一 す点及びこれに関する当事省及力の工版は、久に下加するはがは、原刊次個示(原判決一六頁六行目から三二頁八行目まで)のとおりであるから、これを引用する。たたし、原判決二二頁一〇行目末尾に「このように、労働者委員が全員連合から推薦された者によつて占められた結果、労働者委員に対する忌避申立てなどが相次ぎ、中労委の事件処理に支障が生じている。」を加え、二六頁一一百万万年の「本内のです」という。 処分」を「任命」に改め、三〇頁二行目の「f」を「f」に改め、三二頁一行目の 「労働者候補者」を「労働者委員候補者」に改める。

(控訴人らの当審における付加的主張)

労働者委員の基本的役割と労働者一般の意思の反映

労働者委員は、団結権の享有主体として労働委員会を利用する労働者、労働組合 のために行動するものとみなされている。労働者委員は、団結権侵害に対する救済のための機関である労働委員会に、救済されるべき団結権の享有主体たる労働組合 の代表として参画するのであり、他方、使用者委員はそのような団結権の正当な行

の代表として
変
回するのであり、他力、使用有安良はてのような凹
両権の正当な11
使を受忍しその侵害に関し不作為義務を有する主体として、その代表として参画するのである。労働委員会が準司法的機能及び調整機能を十二分に発揮するためにも、このような労働者委員の利益代表たる性格を否定することはできない。そして、労働者委員の任命に当たり、労働者一般の意思を反映させるためには、単に労働組合が推薦すれば足りるというものではなく、任命された労働者委員を通じて複数の系統の労働組合の意思を労働委員会に反映させる必要がある。ただ一つ の系統の労働組合にのみ労働者の一般の意思が存在するというのであれば、多様な 労働組合に推薦権を認めた労組法の趣旨にも反する。複数の労働組合が現に存在す るからこそ、労働委員会の構成に各労働組合の推薦が保障されるべきであり、複数 の系統から推薦される労働者委員を任命に反映させることこそが労組法の要請と解 釈すべきである。公益委員の一定数同一政党所属禁止の規定(労組法一九条の三第 五項)は、労組法のこのような趣旨を表している。 2 本件任命行為における裁量権の逸脱、濫用

労働者委員の任命権者である内閣総理人臣の裁量権は、労働委員会の設置目的と それを担保している推薦制の趣旨によって覊束されていると解すべきである。 そして、労働者委員の任命に当たっては、具体的な基準が必要と解される。 なら、法律によって定められた委員について定数以上の者が候補者となった場合、 任命権者は、法の趣旨に従って公正に任命すべき法律上の義務があるが、その場 合、法の趣旨に添った任命基準がなければ公正な任命ができないからである。いわゆる五四号通牒は、労組法か労働者委員の任命を労働組合の推薦にかからしめた趣 旨を確認的に明らかにしたもので、このような複数の系統の労働組合の意思を労働 委員会の労働者委員の任命に反映させるべきであるとの趣旨は、法規的性質を有す るものである。労働省も国会において右通牒の遵守を表明しており、そこに示され た基準は、労組法が制定された制度趣旨から導かれる法律上の要請であって、 法一九条の三第二項に内在する任命基準にほかならない。しかるに本件任命行為 は、五四号通牒に反して、ただ一つの系統の労働組合からのみ労働者委員を任命したものであり、裁量権を逸脱し、濫用するものであって、違法である。

また、裁量が法によって与えられるものである限り、その行使は根拠広に定める 裁量権付与の目的にそってなされるべきであり、法の目的からの逸脱や不正な動機 に基づく裁量は、違法というべきである。本件任命行為については、その存在が明 らかな他の系統の労働組合が資格を有する候補者を推薦しているにもかかわらず あえて連合という一つの系統にのみ労働者委員を独占させるものであって、連合独占という目的に基づく任命といわさるを得ず、このような目的はまさに不正な動機というべきものである。また、行政が裁量判断をなすに当たり、考慮すべき要素を考慮せず、あるいは不当に軽視し、他力考慮すべきでないことを考慮に入れ、ある いは過重評価するなど、その判断の過程に誤りがある場合にも裁量権の濫用に当たるというべきであるところ、本来労働者委員の任命にあたっては、系統別、産業別 などの事情を重視すべきであるのに、本件任命行為はこれらをいずれも無視してい

さらに、内閣総理大臣は、本件任命行為において、控訴人各組合か推薦する候補

者を全く審査の対象としていない。また、仮に、形式的に審査を行ったとしても、それは、内閣総理大臣が、連合傘下の労働組合の推薦という一事のみを重視して、故意に非連合系の労働組合である控訴人各組合の推薦する候補者を除外して任命するという差別意思に基づくものである。したがって、本件任命行為には、裁量権の濫用又は逸脱がある。

四 証拠関係(省略)

第三 争点に対する判断

- 一 当裁判所も、控訴人らの本件請求はいずれも理由がないと判断するものであり、その理由は、次に訂正付加するほかは、原判決理由説示(原判決三三頁四行目から一三三頁九行目まで)のとおりであるから、これを引用する(なお、引用した認定事実は、いずれも弁論の全趣旨を含めた関係証拠により認定したものであり、認定に際して文献等の一部を引用の形式で摘示した部分は必ずしも逐語的に引用した趣旨ではない。)。
 - 二 原判決の訂正等
- 2 原判決五〇頁四行目の「手続法である」の次に「当時の」を加え、同頁五行目の「三月二八日」を「一二月二八日」に改め、五二頁四行目の「翌日」を「翌々日」に改め、五五頁五行目の「組合系統」の次に「別」を加え、同頁末行から五六頁一行目の「三月二一日」を「三月一二日」に改め、同頁末行から五七頁一行目の「全国瓦斯労協議会議長」を「全国瓦斯労組協議会議長」に改める。

- 6 原判決一一〇頁七行目から八行目の「、一九条の一二第四項」を削り、同頁一〇行目から末行の「一般職の委員の給与等に関する法律」を「一般職の職員の給与に関する法律」に改め、一一一頁六行目の「一九条の二、」の次に「二〇条、」を加え、一一二頁四行目、七行目の「国営企業等労働関係法」をそれぞれ「国営企

業労働関係法」に改め、同頁四行目から五行目、七行目から八行目の「地方公営企 業等労働関係法」をそれぞれ「地方公営企業労働関係法」に改め、一一三頁六行目 から七行目の「四〇条一〇項」を「四〇条九項」に改め、一一五頁一行目の「細 、」を加え、同 く」を「補足」に改め、同頁九行目の「一〇条」の前に「八条の二、 行の「二五条の二項」を「二五条二項」に改め、一一六頁二行目の「である」の次に「(労働委員会規則五条二項)」を加え、一一七頁末行の「設置された」の次に 「(労働委員会規則三条三項)」を加え、一一八頁一行目から一二二頁三行目まで を削る。

原判決一二二頁八行目の「同法」を「労組法」に改め、一二三頁八行目冒頭 から一二五頁五行目末尾までを

〈要旨〉「したがって、国の行政府の長である内閣総理大臣が、労働組合の推薦す る候補者の中からいかなる者</要旨>を労働者委員として任命するかは、その広汎な 裁量にゆだねられたものというべきであって、その裁量権の行使に当たっては、労組法の立法趣旨はもとより、労働者委員の果たしてきた、また果たすべき役割や労働界の実情等さきに詳細に認定した諸般の事情を十分に斟酌することが期待されるものではあるが、労組法の予定するその裁量権の制限が右に説示したとおりである ことに照らせば、その任命に当たり、労組法が規定する労働組合から推薦された候 補者を当初から審査の対象から除外したり、あるいはこれを除外したと同様の取扱 いをするなど、右推薦制度を設けた趣旨を没却するような特別の事情が認められな い限りは、その任命の当否について内閣総理大臣の政治的責任が問われることがあ っても、裁量権の濫用ないし逸脱があるとして民事法上の違法の問題が生じる余地

はないものと解するのが相当である。 そこで、本件についてこれを見ると、前記の事実のほか、証拠(A事件乙三、B事件乙一、原審証人o、同p)及び弁論の全趣旨を総合すれば、内閣総理大臣は、第二一期ないし第二三期の中労委の労働者委員の任命に当たり、従前の例にならった。 労組法所定の資格審査を経た労働組合から推薦を受けた候補者については、控 訴人各組合から推薦を受けた控訴人aらを含めた候補者全員を審査の対象として、 関係事務を担当する部局における所要の事務手続を経て、その候補者の中から、同 法一九条の四第一項所定の欠格事由のない者を、裁量権に基づき、その政策的判断 に従って、右労働者委員に任命したものと認められ、右認定によれば、内閣総理大 臣が、右労働者委員を任命するための候補者を審査するに当たって、 訴人aらを除外したり、あるいはこれを除外したと同様の取扱をするなど、労組法 が推薦制度を設けた趣旨を没却するような事情はなかったというべきであるから、 右労働者委員の任命について内閣総理大臣には裁量権の濫用ないし逸脱があるとい うことはできない。」

に改め、一二五頁九行目の「権利か要請される」を「権利を有する」に改め、一二 七頁三行目から四行目の「労使ないし公益の」を「労働者、使用者及び公益という 三者の各」に改め一二九頁四行目末尾に行を改め

「また、控訴人らは、本件任命行為が連合と控訴人全労連らを差別するもので憲 法一四条に違反すると主張するが、内閣総理大臣が、定数を超える候補者の中か ら、裁量権に基づき、その政策的判断に従って、定数の労働者委員を任命したものと解される以上は、推薦した候補者について任命の有無の結果が分かれることは当 然のことであり、そのことのゆえに、それが不合理な差別に当たるものではないこ とは言うまでもなく、また、内閣総理大臣が、その政策的判断に当たり、候補者の 推薦組合を斟酌することは、五四号通牒にも考慮すべき事由として掲げられている ことからもうかがわれるように、何ら労組法の趣旨に反するものではないというべ きであって、そのことをもって、不合理な差別に当たると解することはできない。 したがって、控訴人らの右主張も採用することかできない。」

を加え、同頁七行目から八行目の「及び三」を削り、同頁末行の「政務」を削り、 -三〇頁一行目の「前記」を「前期」に改める。

三 控訴人らの当審における主張について 1 控訴人らは、労働者委員について利益代表としての性格を否定することはできないと主張するが、労働者委員か、公益委員とは異なり、使用者委員と同様に、その推薦団体からの推薦に基づいて選任されるという制度上、労働者全体の利益代 表としての性格を帯有すること自体は当然であるけれども、すすんで、その推薦母 体たる当該労働組合及びその組合員の利益代表としての性格を有するものではない と解すべきことは、右に引用した原判決の説示から明らかというべきである。 また、控訴人らは、現に存在する複数の系統から推薦される労働者委員を任命に

2 次に、控訴人らは、内閣総理大臣の労働者委員の任命に関する裁量権は、覇 東裁量であると主張するが、労組法上、そのように解すべき根拠はなく、かえっ て、さきに引用した原判決認定のとおり、労組法の規定によれば、その任命につい ては内閣総理人臣の自由裁量にゆだねられていると解するのが相当である。

また、控訴人らは、定数以上の候補者の中から法律によって定められた委員を任命する場合には、具体的な基準か必要であると主張するか、法が一定の制限のもとで任命権者の広汎な裁量にゆだねたと認められる本件のような場合において、常にその任命の具体的基準がなければならないと解すべき理由はない。

控訴人らはその基準として五四号通牒か法規的性質を有すると主張するところ、右通牒は、労組法の立法趣旨を忖度したものであり、従前からその趣旨か尊重され、関係官庁である労働省の担当者も国会において右通牒の遵守を表明しているであって、内閣総理大臣がその裁量権を行使するに当たってはその趣旨を十分に斟酌することが望ましいということはできるが、その法形式から見ても、右裁量権行使に当たっての内部的指針の域を出るものではなく、それが労組法一九条の三第二項に内在する任命基準であるなどとは到底解することはできず、もとより内閣総理大臣の広汎な裁量権を制限する性質のものではない。

さらに、控訴人らは、本件任命行為は、連合独占という目的に基づく任命であっ

さらに、控訴人らは、本件任命行為は、連合独占という目的に基づく任命であって、不正な動機に基づく裁量権の行使であると主張するか、さきに引用した原判決認定事実によれば、平成二年六月末日現在における主要団体別労働組合員数を見ると、連合が全労働組合員数の六二・一パーセントを組織しているのに対し、控訴人全労連のそれは六・ハパーセントにすぎないというのであるから、一三名の労働者委員の任命に当たり、連合傘下の労働組合の推薦した者のみか任命されたからといって、直ちに、内閣総理大臣か控訴人らの主張するような目的に基づいて任命したものと推認することはできない。

確かに、さきに引用した原判決認定事実によれば、平成元年一一月に連合か成立する以前は、総評、同盟等の複数の系統に属する労働組合からの推薦にかかる労働者委員が任命されていたことか認められるが、しかし、控訴人の主張する連合独占という結果は、従前の総評、同盟、中立労連、新産別のいわゆる労働四団体傘下の労働組合に他の労働組合も加わって現在の連合が結成されたという労働界の大きな情勢の変化がその背景にあったことも明らかである。これを巨視的に見れば、複数の系統に分かれていた労働団体が、それぞれの系統の利益や多様性を含みつつ、に前の各系統の実績を反映して結果的にポストを独占した形になったとしても、それをもって任命権者による恣意的な操作によるものと評価するのは正当ではない。

もっとも、連合の成立以前においても、いわゆる労働四団体によるポストの独占の状態には批判があったこと、また、それ以前の一時期、少数派に属する労働組合の上部団体を含めて、いわゆる系統間の勢力の均衡を図った形での任命が行われたことがあること、さらに遡って、我が国における戦後の労働者委員会制度の発足以来、現在にいたるまで、労使の委員、特に、労働者委員の任命の仕方については、各時代における政治・社会情勢や労働界を取り巻く状況に応じて、さまざまな批判や提言があり、幾多の変遷を経てきたことは、さきに認定したとおりである。

そして、いつの時代においても、推薦した候補者を任命されなかった労働組合等

からは不公平感に基づく批判的意見が出されてきたこと及び今後もそうてあろうことは、証拠上並びに弁論の全趣旨により明らかである。右の不公平感は現在の全労連傘下の労働組合であると否とを問わず、任命されなかった労働組合等か等しく抱くものであり、それは結局、一定数以上の候補者の中から一定数を任命するという制度をとる以上やむをえないものと言わなければならない。

今回の任命について、連合傘下の労働組合の推薦した候補者のみが任命されたからといって、直ちに、任命権者である内閣総理大臣において控訴人らの主張することができないことは前述したとおりである、仮に、内閣総理大臣において、過去の労働者委員の任命の歴史等にかんがみ、連合傘下以外の労働組合から推薦された者を任命することが必ずしも全ての問題の解決にはならず、かえって新たな問題を生じるおそれがあるとの政策的判断をした結果、今回の任命が行われたとした場合には、そのような政策的判断について結果、今回の任命が行われたとした場合には、そのような政策的判断について当最終的に重視するかについては、任命権者である内閣総理大臣の広汎な裁量にかがられている以上、そのことをもって不正な動機に基づくものとはいえず、したがって、本件任命行為について裁量権を逸脱し、又は濫用したものとすることはできない。

なお、控訴人らは、内閣総理大臣が、故意に非連合系の労働組合である控訴人各組合の推薦する候補者を除外して審査した上、本件任命行為に及んだと主張するが、その審査に当たり、控訴人各組合が推薦した控訴人aらを除外していないことは前記認定のとおりであるから、控訴人らの右主張は、その前提を欠くものである。

したがって、裁量権の濫用ないし逸脱をいう控応人らの主張は理由がない。 四 以上によれば、控訴人らの本件請求はいずれも理由がなく、これを棄却した 原判決は相当であって、本件控訴はいずれも理由かない。よって、主文のとおり判 決する。

(裁判長裁判官 奥山興悦 裁則官 杉山正己 裁判官 佐藤陽一)