

主 文
昭和二十六年四月二十三日執行の高松市議会議員選挙の効力に関し被告
が昭和二十六年十一月一日為した裁決を取消す。
前項の選挙を有効とする。
訴訟費用は被告の負担とする。

事 実

原告ら訴訟代理人らは主文と同旨の判決を求め、その請求の原因として原告らは昭和二十六年四月二十三日執行された高松市議会議員選挙における候補者であり且つ当選人であるが、被告は選挙人A外十六名の訴願に対し同年十一月一日右選挙人らの異議申立に対して高松市選挙管理委員会（以下市選管と略称する）のなした決定を取消す、右高松市議会議員選挙を無効とするとの裁決をなし同日その要旨を告知した。而して被告が右決裁において認定した事実並びに理由の要旨は末尾記載のとおりである。

しかし
第一の事実については訴外B、Cが不在者投票を偽造し破棄したことは争わないが、その数を争う決して被告主張の如く不特定多数ではない。訴外Dがかようなことをした事実は全然ない。

即ち昭和二十六年四月二十二日市選管の書記で当時不在者投票事務の補助者であつた訴外Cこと臨時雇であつた訴外Cが不在者投票の整理中Bにおいて四票、Cにおいて四票計八票を抜き取りこれを破棄して偶々手許に存した不在者投票用紙を用いてこれにBは候補者E及び同Fのためにそれぞれ二票ずつの偽造投票を、又Cは右Fのために四票の偽造投票を作成して不在者投票中へ混入したものである。即ち右兩名の所為によつて生じた無効投票は当選人Eの得票中二票、同Fの得票中六票の計八票であり、他面計八票の帰属不明の不在者投票を生じた結果となる。而してかように投票の数が特定している場合にはその投票の効力乃至帰属の如何によつて当落に影響を受ける当選人は明確に区分し得るものであるから、かかる場合に選挙全体を無効としその投票の効力乃至帰属がどうであろうとも何ら当落に影響のない当選人の当選までも無効にするいわれは全くないのである。即ち唯これによつて当落に影響のある当選人の当選だけを無効とすれば足るのである。

或はかかる場合にも選挙の管理執行の手續に関する違法があると見得るから選挙無効を以て論ずる者があるかもしれないが、凡そ当選の無効を生ずる場合には何らかの意味において選挙の管理執行の手續に関する違反はあるのである。即ち無効なべき投票を有効と判定し有効なるべき投票を無効と判定するのは公職選挙法（以下公選法と略称する）第六十八条の規定に違反し、また無権利者の投票が混入している場合においては同法第四十一条、第四十三条、第五十条第二項の規定に違反するものである。たゞかかる場合には投票の数が特定して当落に影響を受ける当選人を区分し得るから当選無効を以て論じ決して選挙無効を以て論じないのである。

当選無効は必ずしも投票の個々具体の有効無効が問題となる場合だけに限局されるものでなく、無権利者の投票が混入している場合（帰属不明の無効投票の存する場合）選挙無効とならないで当選無効となることについては既に判例が確定している。従つてあたかも逆に有効なるべき投票が破棄せられ（即ち違法に投票が拒否された）同一の結果を生じているもの）而かも何人に属したか不明の場合も右と同様に論ずべきは理の当然である。要するに問題は投票が特定しているかどうかにあるのではなくて投票の数が特定しているかどうかにあるのである。

第二の各事実中

（イ） 不在者投票十七票焼却に関する事実は認める。

しかしながら選挙人G外十六名の投票にかかる不在者投票は同人らとは全然同居の親族としての関係のない訴外Hが一括して市選管に持参提出したものであつて公選法施行令第五十八条以下の規定に照し元来不適法で受理すべからざるものであり、従つて当然無効の投票であるからこれを焼却したことは失当であつてもかかる事実は何ら選挙に実害を加えるものではなく選挙の自由公正は少しも害されてはいない。しかのみならずこの場合も特定数の投票が問題にされるのであるからその投票が無効であろうが有効であろうが本来当選無効の原因となり得るだけで決して選挙無効の原因となり得るものではない。

（ロ） 及び（ハ）の事実も争わない。

しかしながら裁決理由記載の計十票の不在者投票中選挙人I、J、K、Lの四票は投票閉鎖時刻経過後に到達したものであるから該四票は元来不受理とすべき無効

投票であるからこれを投票管理者へ送致しなかつたからといつて選挙に実害を生じ選挙の自由公正を害するものではなくその余の六票のみが帰属不明の投票（即ち違法に投票が拒否せられたと同一の結果を生じているもの）となり、従つて選挙の効力に関するものではなく当選の効力に関するに止まるのである。

第三の事実についてはBが落選者Mに交付した投票用紙は九枚であつて決して被告主張の如く不特定多数ではない、而かもこの九枚の用紙はM本人は固より同人以外の何人によつても全然投票のために使用されたことはない。

次にBがC及びDに計三十枚を交付したことは事実であるが、これ亦全然投票のために使用されていない。

以上の如く投票用紙は不正に交付されても現実にそれが不正に使用されない以上選挙の自由公正は毫も害されるものではない。

第四の事実についてはNが投票用紙五枚を焼却した事実は認める。しかしこれは被告も裁決において認定しているとおり選挙当日早朝市選管から送致された成規の投票用紙を点検中無印又は印刷の悪い投票用紙五枚を発見したので成規の投票用紙として選挙人に交付されることのないようにするためこれを取除き後日焼却したものであるから右は単に投票用紙たるに止まり全然投票のために使用されていないばかりでなくその枚数も右の如く五枚なること明確である。

第五の事実中現実に使用された投票用紙の数が六万四千二百六十六枚であることは認めるがその余は争う。

市選管の印を押捺して調整された投票用紙（即ち有印の成規の投票用紙）の数は第一次において七万五千二百三十枚第二次において千五百枚計七万六千七百三十枚であつてその内現実に使用されたものは前記の如く六万四千二百六十六枚であるからその差額一万二千四百六十四枚残存しなければならない筋合であるところ検証の結果現実に残存している数は一萬二千四百四十二枚（尤もこの内無印の投票用紙十五枚混在していることが発見されたが、これは当初から成規の投票用紙として押印したと思い調整済の数に入つていた）であることが明かであるから右一万二千四百六十四枚と一万二千四百四十二枚との差二十二枚が「行方不明」となるのであるが、この「行方不明」というのは真に「行方不明」ではなく十分説明ができる票数である、即ち第一事実のBの偽造に使用したもの四枚、Cの同四枚、第三の事実のBがMに交付したものの九枚、第四の事実のNが焼却したものの五枚、計二十二枚となり行方不明の枚数と合致する。

以上の次第であるから投票用紙の受払、保管、使用等に関する被告の主張は失当である。

投票用紙の受払等を記録に止めて置くことは単に受払の事実を明かにする便宜上の一つの資料たるに止まるのであつて固より法令の根拠に基くものではなく記録に止めておかなかつたからといつてために選挙手続を違法ならしめるものではない。たとえ如何に記録の不整備があつても實際上投票用紙の受払に誤がなければ支障がない筋合である。

第六の被告主張事実は全部虚構の事実である。事の真相は次のとおりである。即ち

第三開票所において開票の後各得票数を計算したのであるが、当時候補者が多数であつたのでその有効無効の投票の撰別及び計算が頗る困難であつた。そして一旦各候補者別の得票数が計算されたのでその集計の結果を事務従事者Oが開票録に骨筆で複写式に記載したところ記載後に右の集計に違算のあることが発見されたので更に計算をやり直し漸くにして各候補者別の得票数及び無効票数の正確な計算ができたのである。そこで同人は右の骨筆による数字を明確に訂正するため該数字の上から毛筆で右の正確な数字を記入したまでであつて被告主張の如き投票不法毀棄の事実は全然ない。

第七の事実は争う。

市選管における事務従事者側においては不在者投票用紙の交付又は封筒受理の都度その請求者又は提出者につき同居の親族なりや否やを確かめて居る。この点に関し現行法上事務従事者には実質的審査義務はない。非同居親族でありながら故意に同居親族を偽装する所為は専ら選挙人側にその責があるのである。被告において同居の親族でない者に不在者投票用封筒及び投票用紙を交付し又は同居の親族でない者から提出せられた不在者投票用封筒を受理したものであるという事実を主張するならば宜しく被告は具体的にその事実を挙げて主張すべきである。而かもたとえ被告のいう同居の親族以外の者に不在者投票用封筒及び投票用紙を交付し又は同居の親族以外の者から提出された不在者投票用封筒を受理したという事実があつたとし

てもそれはいわゆる積極的帰属不明の無効投票を生ずるに過ぎないから当選無効の原因とはなつても選挙無効の原因とはならない。

しかのみならず仮りに不在者投票の手續全体が違法であつたとしても選挙全体を無効ならしめるものではない。

以上の次第であるから本件の実事関係はいずれも個々の投票に関するものであり、従つて個々の当選の効力に影響を及ぼすべき当選訴訟の原因となり得ても決して選挙訴訟の原因となるものではない。

被告は個々の行為よりもそれを綜合して選挙事務に粗漏があつたと主張するけれども多数の市選管事務従事者の一部において事務取扱いが不手際であり誤解を招く点があつたことは事実であつても、そのことはあくまで行政上刑事上の責任問題であつて、その個々の行為の現実に選挙に及ぼした効果とは別個に考察さるべきである。

なおまた被告は仮に本件は当選無効を以て律せらるべきものとするもその無効は全当選者に及ぶべきものであるから全当選者の当選を無効とすべきであるというけれども本件訴訟は訴願人の訴願が対象となつていゝのではなく被告の爲した裁決の当否が対象となつていゝのであるから被告の右主張は失当である。

よつて被告のなした裁決を取消し本件選挙を有効とするとの判決を求める次第であると述べ、

立証として甲第一号証第二号証の一乃至三、第三号証の一、二、第四、五号証を提出し、証人B（第一、二回）C、D、H、P、M、O、Q、R、S、T（第一回）U、Vの各証言、各検証の結果を援用し、乙第二号証の一、同第三号証、同第四、五号証の各一、二は成立を認める。

同第一号証の一乃至六、同第四号証の四は官署作成部分のみ成立を認めるが内容は不知、爾余の乙号各証は不知と述べ乙第二号証の一を援用した。

被告訴訟代理人らは原告らの請求を棄却するとの判決を求め、答弁として原告らが昭和二十六年四月二十三日執行の高松市議会議員選挙における候補者であり且つ当選人であること、被告が昭和二十六年十一月一日原告ら主張の如き裁決をし同日その要旨を告示したこと、被告が右裁決において認定した事実並びに理由の要旨が原告ら主張のとおりであることはこれを認める。被告の主張は右裁決理由叙述のとおりであつてこれに副わない原告主張事実はすべて争う。

第五（裁決書理由第七）事実中「使途不明の投票用紙」が四十票あるというのは必ずしも四十票の票数を主張するものではない。「使用不明の投票」とは法令所定の手續によつて正当に選挙人に手交されなかつたものを指称する次第であつてその中には第一のいわゆる投票すりかえの事実、第三の投票用紙不正交付の事実、第四の投票用紙焼却の事実を含むのであるが、敢てその票数を確定するの要はない。相当多数の投票用紙が不正に使用されて選挙の公正を害した事実を主張するのである。

また残存投票用紙中に発見された無印の投票用紙十五枚の内一枚を残存投票用紙の枚数中に算入しなかつたのは被告の実地調査の際に投票所より返送されたと称する成規の投票用紙中の一枚にくつついて重なつたまま発見されたのであるからこれを独立の投票用紙と見ることは適當でないとして計算上省略したに過ぎない。

要するに本件選挙には投票用紙の管理（保管、使用、処分、受払関係）に関する不正違法、投票の不法毀棄、不在者投票事務の管理執行に関する不正違法（多数の不在者投票焼却、不在者投票用封筒の記載事項の書きかえ、投票管理者へ送致すべき不在者投票の不送致、不在者投票の提出者が選挙人の同居の親族なりや否やの認定をするのを煩をいとうて恰かもそのすべてが郵便により送付提出されたものの如く取扱い不在者投票調書には全部郵便による提出として記載する等）選挙関係記録の不法改ざん（訂正印の押捺もない）等幾多の瑕疵があり、いずれの事実を捉えてみても明かにそれは選挙の管理執行に関する不正事実であつて選挙全般にかかわりを持つ不法である。決して個々の投票につき個別的にその効力を究明するための審理対象たるべきものではない。即ち選挙全体のやり直しをしなければならぬ程に選挙の自由公正が害されたというべきであるから選挙全体を無効とせざるを得ない。

なお仮に本件が当選無効を以て律せらるべきものとすればその無効は全当選者に及ぶべきものであると述べ、

立証として乙第一号証の一乃至六、第二号証の一乃至三、第三号証第四号証の一、二、第四号証の三の一乃至六十五、第四号証の四、五、第五号証の一、二を提出し、証人W、X、T（第二回）の各証言を援用し、甲第五号証は不知、爾余の甲

号各証は成立を認めると述べた。

原告らがいずれも昭和二十六年四月二十三日執行された高松市議会議員選挙における候補者であり且つ当選人であること並びに被告が選挙人A外十六名の訴願に対し同年十一月一日原告ら主張の如き理由のもとに選挙無効の裁決をなし同日その要旨を告示したことは当事者間に争がない。

よつて右裁決の当否について逐次審究するに、
第一の事実についてはBが市選管書記として、またCが同臨時雇としていずれも右選挙事務に従事中昭和二十六年四月二十二日午後六時頃から同十時頃までの間に市選管保管整理中の不在者投票封筒在中の選挙人の記載した投票を破棄して市選管保管中の別の成規の投票用紙に擅に自己の支持する候補者の氏名を記載してこれを封入し以て投票のすりかえをした事実は当事者間に争のないところである。

被告は右すりかえられた投票中Bがしたのが約八票、Cがしたのが約四票であるというけれどもこれを認めるに足る証拠なく（乙第一号証の一乃至五中この点に関する記載内容は後記証拠に照し措信しがたい）むしろ却つて成立に争のない甲第三号証の一、二に証人B（第一、二回）Cの各証言を総合するときは右不在者投票封筒在中の帰属不明の投票を破棄した票数はB、Cにおいて各四票宛計八票、さらに別の成規の投票用紙に擅に自己の支持する候補者の氏名を記載して偽造した票数は各四票宛計八票であることが認められる。

〈要旨第一〉右の如く偽造投票が有効投票中に混入し、しかもその数を特定し得る場合は個々の投票の効力に関する問題〈要旨第一〉に帰し当選無効の原因となつても選挙を無効ならしめるものではない。次にまた有効となるべき投票を破棄し〈要旨第二〉た事実は結果においては正当な投票をする権利のある者に対しその投票を不法に拒否した場合と同一視すべし〈要旨第二〉く、而して正当な投票をする権利のある者に対する投票の拒否はひつきよう投票数の計算の問題に帰し、当選〈要旨第三〉人の決定には影響はあるであろうが、選挙全体の効力に影響を及ぼすような違法ではないから右の如く破棄された投票の数を確定することができしかもその帰属が不明の場合にはこれまた当選争訟の問題であつて選挙そのものを無効ならしめる力があるものではない。

次にDが右の如く投票のすりかえをした事実はこれを認めるに足る証拠がない。むしろ却つて証人Dの証言によれば同人はかかる投票のすりかえをした事実のないことを認めることができる。

第二（1）不在者投票十七票焼却に関する事実は当事者間に争のないところであるが、証人P、Hの証言によれば右不在者投票はいずれも同居の親族でない者から一括して市選管委員長に提出されたことが認められるからこれらの不在者投票は本来受理すべきものではなく而かも右投票中投票者たる選挙人本人の自署にかかるものや代理投票（公選法施行令第五十六条第三項）の存することにつき何らの主張立証のない本件においては右不在者投票はいずれも無効であるといわざるを得ないからこれを焼却したとしても選挙の結果には何らの影響を及ぼさないものといわなければならない。

しかのみならずこの場合も特定数の不在者投票が問題となるのであるから特定の不在者投票のみその影響を受けるに止まり選挙全体に影響するものとは考えられないから当選争訟に属するものと解すべきである。

（2）及び（3）の不在者投票用封筒の投票記載年月日を法定期間経過後受理した如く書き改めに事実並びに不在者投票不送致に関する事実（その票数計十票）は当事者間に争のないところであるが検証の結果によれば、その内I、J、L、西池重衛の四票は投票閉鎖時刻の経過後に到達したことが認め得られるからこれら四枚の投票は無効のものであるといふべく、従つてこれを市選管事務従事者が投票管理者に送致しなかつたといつて選挙の結果に影響を及ぼすものではなく結局他の六票のみが帰属不明の不在者投票となるのであるからこれら六票の不在者投票の封筒記載の投票記載年月日の書きあらためや投票管理者への不送致は結局正当な投票をする権利ある者に対しその投票を不法に拒否した場合と同一の結果に帰するが故に前同様当選争訟として取扱われるべきものである。

第三の事実中Bが選挙期日前にM、C、Dに成規の投票用紙を不正に交付したことは当事者間に争なく、その枚数について被告はMに交付したものは十三枚、C及びDに交付したものは約三十枚であると主張するけれども乙第一号証の一、二、五中右の票数に関する供述記載部分は後記証拠に照したやすく措信しがたく、むしろ成立に争のない甲第三号証の二に当審証人M、C、Dの各証言を総合すればMに交

付されたものは九枚、Cに交付されたものは二十枚、Dに交付されたものは十枚であり、しかも右Mに交付されたものは同人において一枚もこれを投票に使用せずそのまま自宅に存置してあつたが、選挙後刑事事件に関し全部警察署に提出し、またC、Dにおいても右交付を受けた投票用紙は一枚も使用せずいずれも市選管保管の成規の投票用紙中へ戻して置いたことが認められる。してみるとこれも選挙の結果には何ら影響を及ぼさなかつたものといわなければならない。

第四の事実は当事者間に争のないところであるが、これはいずれも所定の押印のないものかまたは印刷の悪い投票用紙であつて全然投票に使用されていないのであるから選挙の結果には影響がない。

第五の事実について

証人S、T（第一回）Uの各証言及び右U証人の証言によつてその成立を認め得る甲第五号証を綜合すれば市選管において第一次に押印調製した投票用紙の総数は七万五千二百三十枚（内Uが調製したものの七万四千二百三十枚、Pが調製したものの千枚）第二次に押印調製したそれは千五百枚（被告は千五百三枚と主張するけれどもこれを認めるに足る証拠はない）合計七万六千七百三十枚であることが認められ、その内選挙のため正当に使用された投票用紙の数が六万四千二百六十六枚であることは当事者間に争のないところであるからその差一万二千四百六十四枚残存していなければならない筋合であるところ検証の結果によれば現実に残存している数は一万二千四百四十二枚であることが明かである。尤もこの中には無印の投票用紙十五枚混在していること亦右検証の結果によつて明かであるけれども前掲S、T（第一回）各証人の証言によればこれは当初から前示押印調製済みの成規の投票用紙中に誤つて混入していたものと認めるを相当とする。被告は右の内一枚は被告において実地調査の際投票所より返送されたと称する投票用紙中の一枚に重なつてくつついていたのを発見したのであるから独立の投票用紙と見ることは適当でないと主張し証人T（第二回）の証言中にはこれに副うような部分があるけれどもこのみでは前記認定を覆すに足らず他に右認定を左右するに足る証拠はない。けだし前掲S、T（第一回）各証人の証言によれば当初押印調製した投票用紙は市選管事務従事者において二十枚一束として市選管の金庫に保管していたが、選挙に際し一応各投票所に配分送致せられ、各投票所において選挙人に交付使用した残りを更に返還して来たものやまた不在者投票用としてその事務担当者Pに交付してあつたものの中使用残りのものを同人から返還して来たものがすなわち現に残存している成規の投票用紙なることが認められ残存しているものは必ずしも当初市選管において二十枚一束として作つた束そのままのものであるとは断定しがたいからである。

してみると前記残存していなければならない筈の一万二千四百六十四枚と現実の残存数一万二千四百四十二枚との差二十二枚がいわゆる「使途不明」となるのであるが、前説示の如く第一事実のB、Cが各偽造に使用したものの各四枚（計八枚）第三事実のBがMに交付したものの九枚、Nが焼却したものの五枚を合算すると二十二枚となり右「使途不明」となつている枚数と合致することになる。故に結局市選管事務従事者において投票用紙の受払、調製、保管等に不備粗漏の点があつたとしても選挙の結果には影響を及ぼしていないといわざるを得ない。

投票用紙の受払等逐一記録に止めて置くことは望ましい事ではあるがこれは事実を明かにする一資料たるに過ぎないから、たとえかかる記録に不整備の点があつたとしてもそのことのみでは選挙の効力に影響を及ぼすものとはいえない。

第六の事実中投票毀棄の事実についてはこの点に関する乙第二号証の二（証人Vの証言によつて成立を認め得る）の記載内容は証人Vの証言に照し措信し難く他にこれを認めるに足る証拠はない。また被告主張の如く開票録の記載が書きかえられていることは成立に争のない乙第二号証の一によつて認め得べく、開票後各候補者の得票数を合算した際当初の計算ではその数と無効投票との合計数が投票者数より一票多い結果となつたことは右乙第二号証の二及び証人V、O（第一、二回）の各証言によつてこれを認めることができるけれども真実投票箱在中の投票数が投票者数よりも多数であつたとの事実についてはこれを認めるに足る証拠はない。

むしろ却つて証人O（第一、二回）Q、Rの各証言を綜合するときには第三開票所においては開票後各候補者の得票数を計算したのであるが、当時候補者が多数であつたのでその計算が相当煩雑であり殊に有効無効の投票の撰別については一応事務従事者において撰別したものについても開票立会人から異論が出てさらに審議を練りなおす等頗る困難であつた。さやうなわけで一旦各候補者別の得票数が計算されその集計の結果を事務従事者Oが開票録に骨筆で複写式に記載した後右集計に違算のあることが発見されたので、更に計算をやりなおし漸くにして各候補者の得票数

及び無効投票の正確な計算ができたのである。そこで同人は右の骨筆による数字の記載を正確な数字に訂正するため該数字の上から毛筆で右の正確な数字を記入した次第であつて眞実投票数が投票者数よりも多数であつたとの事実もなく従つて投票不法毀棄や開票録不法改ざんの事実もなかつたことを認めることができる。

なおまた開票録なるものはひつきよう開票に関する手続及び開票の結果を記載する記録であつて一種の証明文書に外ならないからその記載の訂正については作成者の訂正印の押捺を欠いたからといつて選挙の効力には何ら影響を及ぼすものではない。

第七被告は不在者投票中

(イ) 選挙人の現在場所でする不在者投票（在宅投票と略称する）に関し不在者投票用封筒及び投票用紙を選挙人の同居の親族でない者に交付したものの約四十三件

(ロ) 在宅投票に関し同居の親族でない者より提出された不在者投票封筒を市選管において受理したものの約五十件

(ハ) 公選法施行令第五十五条第二項第二号に規定する指定病院でない病院を指定病院として患者の不在者投票に関し一括交付又は受理したものの約十一件

あつたと主張するが証人Wの証言によつてその成立を認め得る乙第四号証の三の一乃至六十五によれば、右在宅投票に関し市選管事務従事者が不在者投票用封筒及び投票用紙を選挙人の同居の親族でない者の請求により交付し、且つ同居の親族でない者より提出された不在者投票在中の封筒を受理したものの四十九件（但しその内選挙人本人によつて投票の記載がなされたもの二十票）不在者投票用封筒及び投票用紙の請求のみが同居の親族でない者によつてなされこれに交付したものの二件（但し右二件とも投票の記載は選挙人本人によつてなされている）その提出のみが同居の親族でないものによりなされたもの五件（但しその内投票の記載が選〈要旨第四〉挙人本人によつてなされたもの三票）であると認めざるを得ない。而してたとえ不在者投票用封筒並びに投票</要旨第四>用紙の交付や不在者投票封筒の提出受理の手続が適法でなかつたとしても選挙人本人が自ら記載した投票は有効と解すべきであるから、右非同居親族に交付し又は非同居親族より提出された不在者投票計五十六票中選挙人本人が自ら記載したと認むべきものを控除した残り三十一票は無効といわざるを得ない。

次に栗林病院が公選法施行令第五十五条第二項第二号所定の指定病院でないことは原告の明かに争わないところであるが市選管が同病院を右指定病院なりとして同病院入院患者の不在者投票に関し不在者投票用紙と同封筒を一括交付又は受理したことは被告提出援用の証拠によつては未だこれを認めるに十分でない。尤も前掲乙第四号証の三の一乃至六十五によれば栗林病院入院患者の不在者投票に関し同病院長の請求により不在者投票用紙及び同封筒を交付し且つ同病院長から不在者投票封筒を提出しこれを受理したものの七件（但し一件は交付の点のみ）が認められるけれどもさらに右証拠によれば右投票はいずれも選挙人本人によつて記載されたものなることが認められるから結局これら七票の投票は有効といわなければならない。

而して前記無効投票はひつきよう潜在無効投票であり、個々の投票の効力の問題に帰するから選挙を無効ならしめるものではない。

被告は市選管事務従事者は在宅投票に関し不在者投票用封筒や投票用紙の交付又はその受理に当り、その請求者又は提出者が当該選挙人の同居親族なりや否やを確かめることなく全部郵便によつて送付されたものの如く不在者投票調書に記載する等その取扱極めて粗漏である旨主張し、証人Pの証言によれば不在者投票事務担当者たる同人は当初は在宅投票に関する不在者投票用封筒や投票用紙の交付又は受理の際その請求者又は提出者が当該選挙人の同居の親族なりや否やを確かめ、又不在者投票調書にもその旨正確に記載していたが選挙当日に至り不在者投票の提出或は送付の数が急激に増加し一時に殺到して来た有様であつたのでその処理に忙殺され後日訂正する意図の下に不在者投票調書に「〃」なる符号を用い一応郵便による送付の如く記載した〈要旨第五〉ことが認められる。しかし在宅投票における不在者投票用封筒や投票用紙の交付または受理に際しては市選管</要旨第五>委員長（従つて事務従事者）において一々同居の親族なりや否やを確認する処置を執ることは望ましいけれども、はたしてそれが眞実同居の親族なりや否やを審査すべき実質的審査権を有しないものと解するを相当とす〈要旨第六〉るから右審査に欠けるところがあつたとしても選挙の規定に違反したものとはいえないであらうし、また不在</要旨第六>者投票に関する調書の記載に眞実に反する点があるとしても選挙の効力には影響を及ぼさないものと解すべく、これを要するに不在者投票の管理に関する違法は

選挙の効力に関する争訟の理由とならないものと解するを相当とする。

以上説明する如く本件事案はその多くは当選争訟に属するものであり、また不在者投票のみに関する瑕疵は個々の不在者投票の効力に影響があるとしても選挙全体を無効にする力があるものとは解せられない。その他選挙の規定に違反するところがあるとしても選挙の効力に影響を及ぼさないから本件選挙は有効というべくこれを無効とした被告の裁決は失当である。

被告はさらに本件事案が選挙無効でなく当選無効を以て律すべきものとしても全当選者の当選を無効とすべきであるというけれども本訴は被告のなした裁決を対象としているものであつて右は原告等の本訴請求以外のことに属するからこれを採用しない。

よつて被告のなした裁決を取消すべきものとし訴訟費用につき民事訴訟法第八十九条を適用し主文のとおり判決する。

(裁判長判事 前田寛 判事 萩原敏一 判事 呉屋愛永)