

## 主 文

- 1 本件訴えをいずれも却下する。
- 2 訴訟費用は原告らの負担とする。

## 事 実 及 び 理 由

### 第 1 請求

#### 1 甲事件及び丙事件について

豊中市長は、別紙物件目録記載の土地の事前相談受付番号第××××-××××号に係る開発行為に対して、開発許可処分をしてはならない。

#### 2 乙事件について

被告は、上記 1 掲記の開発行為に用いる車両について車両制限令 12 条に基づく特殊車両通行認定処分をしてはならない。

### 第 2 事案の概要

本件は、別紙物件目録記載の土地（以下「本件土地」という。）の近隣に居住する原告ら（全事件。以下特記しない限り同じ。）が、同土地の開発行為（以下「本件開発行為」という。）に対して都市計画法（以下条文を引用するときは単に「法」という。）29 条 1 項に基づく開発許可処分（以下「本件開発許可」という。）をすることは、法 33 条 1 項 2 号等に違反すると主張して、本件開発許可の差止めを求めた事案（甲事件及び丙事件）と本件開発行為に用いる車両に対し車両制限令 12 条に基づく特殊車両認定処分（以下「本件認定処分」という。）をすることは違法であると主張して、本件認定処分の差止めを求めた事案（乙事件）である。

- 1 前提事実（争いがないか、掲記証拠及び弁論の全趣旨により容易に認められる事実。以下特記しない限り枝番を含む。）

#### (1) 当事者等

ア 原告らは、大阪府豊中市 に居住する者である（争いのない事実）。

イ P1 株式会社（以下「P1」という。）は、本件土地を購入して分譲マ

ンションの建設を計画している者である（争いのない事実）。

ウ 原告らの居住地と本件土地との位置関係は，別紙位置関係図記載のとおりであり，本件土地は，その東側部分が市道 線（以下「本件道路」という。）に接している（甲 17）。

(2) 事前相談等

ア 豊中市において法 29 条 1 項の規定による許可を要する開発行為を行う者は，豊中市土地利用の調整に関する条例（以下「調整条例」という。）23 条 1 項により，当該開発行為等に係る計画について市長と協議を行わなければならない，さらに，協議の申出に先立って，当該開発行為等に係る計画の内容について市長と相談しなければならないこととされている（調整条例 23 条 1 項及び 3 項）（乙 1）。

イ P 1 は，平成 18 年 10 月 2 日，豊中市長に対し，以下のとおり，本件土地を開発区域（以下「本件開発区域」という。）とする開発行為等事前相談書を提出した。

（ア） 開発区域に含まれる地域の名称 本件土地

（イ） 開発区域の面積 2999.01 m<sup>2</sup>

（ウ） 予定される建築物等

a 用途 共同住宅（分譲）

b 棟数・戸数 1 棟 57 戸

c 階数 地上 3 階・地下 2 階

d 高さ 9.95 m

（エ） 開発行為等の目的と工事種別 共同住宅（分譲）の新築のため

（オ） 設計・代理者 株式会社 P 2（以下「P 2」という。）

（以上につき，甲 5）

ウ 豊中市長は，同月 25 日，P 1 に対し，以下のとおりの開発行為等事前相談返答書を交付した。

(ア) 事前相談受付番号 ×××× - ××××

(イ) 開発行為者 P 1

(ウ) 区域に含まれる地域の名称 本件土地

(エ) 設計・代理者 P 2

(オ) 一定の事項について関係各課と協議を行うこと

(以上につき、甲 6)

エ P 1 及び P 2 等は、平成 19 年 3 月 23 日、本件土地周辺の住民らに対し、本件土地上に建築予定の共同住宅の計画についての住民説明会を開催し、その後も、平成 19 年 8 月 11 日までに同様の説明会を 3 回開催した(甲 10, 28)。

オ P 1 は、平成 19 年 7 月 19 日、豊中市長に対し、以下のとおり、本件開発区域についての開発行為等事前相談書を提出した。

(ア) 開発区域に含まれる地域の名称 本件土地

(イ) 開発区域の面積 2999.00 m<sup>2</sup>

(ウ) 予定される建築物等

a 用途 共同住宅(分譲)

b 棟数・戸数 1 棟 55 戸

c 階数 地上 3 階・地下 2 階

d 高さ 9.97 m

(エ) 開発行為等の目的と工事種別 共同住宅(分譲)の新築のため

(オ) 設計・代理者 P 2

(以上につき、甲 38)

カ 豊中市長は、平成 19 年 8 月 7 日、P 1 に対し、以下のとおりの開発行為等事前相談返答書を交付した。

(ア) 事前相談受付番号 ×××× - ××××

(イ) 開発行為者 P 1

(ウ) 区域に含まれる地域の名称 本件土地

(エ) 設計・代理者 P 2

(オ) 一定の事項について関係各課と協議を行うこと

(以上につき、甲 39)

(3) 原告ら(甲事件及び乙事件)は、平成19年5月7日、本件開発許可及び本件認定処分の差止めを求める訴えを提起し、原告ら(丙事件)は、平成20年5月12日、本件開発許可の差止めを求める訴えを提起した(顕著な事実)。

## 2 争点

### [ 本案前の争点 ]

(1) 本件開発許可の差止めを求める訴えについて(甲及び丙事件の争点)

ア 原告適格の有無

イ 処分の蓋然性の有無

ウ 重大な損害の有無

(2) 本件認定処分の差止めを求める訴えについて(乙事件の争点)

ア 原告適格の有無

イ 処分の蓋然性の有無

ウ 重大な損害の有無

### [ 本案の争点 ]

(3) 差止めの訴えと行政事件訴訟法(以下「行訴法」という。)10条1項の適用の有無(全事件の争点)

(4) 本件開発許可が違法か否か(甲及び丙事件の争点)

(5) 本件認定処分が違法か否か(乙事件の争点)

## 3 争点に対する当事者の主張の要旨

(1) 本件開発許可の原告適格(争点(1)ア)について

### [ 原告らの主張 ]

原告らが本件開発許可の差止めの訴えに係る原告適格を主張するに当たって問題としている法律上の利益は、人格権の一種としての平穏な生活を営む利益であるところ、次のとおり、都市計画法は、開発区域周辺住民の平穏な生活を営む利益を個別的利益として保護する趣旨を含んでおり、かつ、原告らは、上記の利益を保護されている住民に当たるといふべきである。

ア 法 33 条 1 項 2 号は、道路について、「周辺の状況」を勘案して、環境の保全上、災害の防止上、通行の安全上又は事業活動の効率上支障がないような規模及び構造で適当に配置されることと定め、消防活動、通過交通量や通勤・通学の安全を考慮している。また、同号は、公園について、「周辺の状況」を勘案して、適当に配置されることと定め、「健康で文化的な都市生活の確保」（法 2 条）を考慮している。そして、同項 3 号は、排水施設の排水能力を開発許可基準としており、これは開発区域内の雨量と周辺の降雨状況を併せて考慮している。さらに、同項 7 号は、地盤に関する基準を定め、開発行為の審査基準である「宅地防災マニュアル」（甲 53）によれば、軟弱地盤について、隣接地も含めた造成上の問題点を総合的に検討することとされている。これらの定めからすれば、都市計画法は、近隣住民の平穏な生活を営む利益（人格権の一種）及び所有権を保護する趣旨と解すべきである。

イ また、以下のような建築基準法及び条例の規定からすれば、法 33 条 1 項各号が都市住民の平穏な生活を営む利益を保護する趣旨であることは明らかといふべきである。

（ア） 開発許可と建築確認は密接に関連したものであり、両者が一体となって都市計画区域における土地利用規制をしていることからすれば、建築基準法は、都市計画法の関係法令と解すべきである。そして、建築基準法は、住民の平穏な生活を営む利益を保護していることに照らせば、都市計画法もこれを保護していると解すべきである。

(イ) 都市計画法の関係法令と解される豊中市中高層建築物等の建築に係る紛争の予防及び調整に関する条例（甲 16。以下「本件紛争予防条例」という。）によれば、建築主は、近隣関係住民等から、説明会の開催の求めがあった場合はこれに応じる義務があり（同条例 11 条 3 項）、建築主及び工事施工者は近隣関係住民等と工事施工方法等に関する協定を締結するよう努めなければならないとされていること（同条例 12 条）からすれば、同条例は、上記近隣関係住民等の個別的利益を保護する趣旨と解すべきである。

ウ 都市計画法の関係法令と解される景観法 1 条、環境基本法 3 条、4 条、大阪府環境影響評価条例 1 条及び大阪府環境基本条例前文に規定されている各法及び条例の趣旨・目的を参酌すれば、都市計画法は、住環境を保護している趣旨と解される。そして、国立市マンション事件の最高裁判決（最高裁平成 18 年 3 月 30 日第一小法廷判決・民集 60 卷 3 号 1242 頁。以下「平成 18 年判決」という。）が良好な景観の恵沢を享受する利益は法律上保護に値すると述べていることにも照らせば、都市計画法は、住民の平穩に生活を営む利益を個別的に保護していると解すべきである。

エ 本件における被侵害利益の性質及び内容は、原告ら近隣住民の平穩な生活を営む利益（人格権の一種）であり、これは、民法 710 条を根拠とするものであるが、都市計画法等の行政法令においても保護されていると解される（法 2 条参照）。

そして、上記被侵害利益が害される態様及び程度は、道路の開発許可基準に違反すれば、消火活動への支障や交通事故の危険を引き起こすという重大なものである。また、公園等の開発許可基準に違反すれば、健康で文化的な都市生活の基盤を破壊するものである。そして、排水施設の開発許可基準に違反すれば、集中豪雨による洪水の危険を引き起こすという極めて重大なものであるところ、原告らの居住地近くの 地区は床上浸水等の

被害をたびたび受けており，原告らは，同地区を通過しなければ，商店街での買物や通勤等は不可能であるから，地区の洪水によって原告らの日常生活は重大な被害を受ける。さらに，軟弱地盤に対して適切な対策が行われなければ，近隣に住む原告らは地滑りや不同沈下という重大な被害を受ける。

[ 被告の主張 ]

ア 当該処分を定めた行政法規が，不特定多数者の具体的利益をそれが帰属する個々人の個別的利益としても保護すべきものとする趣旨を含むか否かは，主に当該処分の根拠となる法令の規定の趣旨及び目的を検討し，考慮されるべき利益の内容，性質，規制の具体性等にかんがみ個別的に判断すべきである。

イ 法 3 3 条 1 項 7 号は，その被害が直接的に及ぶことが想定される開発区域内外の一定範囲の地域住民の生命・身体 of 安全等を個々人の個別的利益として保護する趣旨と解される。しかし，原告らは，崖崩れによる被害を直接的に受ける範囲に居住しているとはいえず，法 3 3 条 1 項 7 号を理由に原告適格を認めることはできない。

法 3 3 条 1 項 2 号は，その規定及び同号に関する技術的細目をみても開発区域外の周辺住民個々人の具体的利益を考慮すべきことをうかがわせる規定がないこと，自己の居住の建築用に供する目的で行う開発行為について同号に定める基準の適用を除外していることからすれば，同号は，開発区域内の環境の保全，災害の防止，通行の安全及び事業活動の効率化を図ることを目的とした規定と解すべきである。したがって，同号が開発区域外の住民の利益を保護していると解することはできない。

法 3 3 条 1 項 3 号は，溢水等による被害が直接的に及ぶことが想定される開発区域内外の一定範囲の地域住民の生命・身体 of 安全等を個別的に保護する趣旨と解される。しかし，本件開発区域内の排水施設は，本件道路

に敷設されている下水管に接続し、本件開発区域内の下水は同下水管に放流されるところ、本件道路は、北から南方向への下り斜面となっており、原告 P 3 や原告 P 4 の住居は、本件道路より 3 m から 5 m 高い位置にあることからすれば、原告らは本件開発区域における溢水等による直接的な被害を受けることが予想される範囲の地域に居住する者とは認められない。

以上からすれば、原告らには、本件開発許可の差止めを求める原告適格は認められないというべきである。

ウ この点、原告らは、目的を共通にする関係法令として景観法の趣旨・目的を参酌すべきであると主張する。しかし、開発許可処分の根拠規定が周辺住民の景観利益を個別的に保護する趣旨とは解せないこと、平成 18 年判決は、不法行為の成否の場面において、景観利益が民法 709 条に規定される「法律上保護される利益」に当たると判断したものにとどまることからすれば、上記の景観利益を理由に本件の原告適格が基礎付けられるとは解せない。

原告らは、本件紛争予防条例に定める「近隣関係住民等」には原告適格が認められるべきであると主張する。しかし、同条例は、建築行為以前の開発行為を対象とするものではないこと、その内容も中高層建築物等の建築によって生じる住環境に関する民事上の紛争の予防及び調整を図ることを内容とするにとどまることからすれば、「近隣関係住民等」に該当することをもって本件の原告適格を基礎付けるものとは解せない。

原告らは、建築確認について原告適格が認められる者には、開発許可についても原告適格が認められると主張する。しかし、建築確認と開発許可は、その目的、審査対象、保護法益、処分要件を異にすること、開発許可申請の段階では予定建築物の用途とその敷地の形状が特定されるにとどまり、建築確認と開発許可に密接な関連性を認め難いことからすれば、原告らの上記主張は失当というべきである。



(2) 処分の蓋然性（争点(1)イ）

[ 原告らの主張 ]

本件の開発業者である P 1 は、既に被告と本件開発許可の事前相談を終え、豊中市土地利用の調整に関する条例（乙 1）23 条 1 項の規定する「協議」の段階に入っていることからすれば、処分の蓋然性の要件を満たすというべきである。

[ 被告の主張 ]

本件はいまだ事前相談の段階である上、P 1 と被告との間で上記「協議」の段階に入ったとしても、開発行為許可申請前の段階であり、本件開発行為の内容も流動的であるから、処分の蓋然性の要件を欠くというべきである。

(3) 重大な損害（争点(1)ウ）

[ 原告らの主張 ]

本件開発区域は、「 」として、景観形成が目指され、多数の希少生物の生息地にもなっているにもかかわらず、本件開発許可がされれば、上記景観や希少生物の生息地を破壊することになる。また、本件開発区域の近くの地区では過去に何度も浸水被害が発生しているにもかかわらず、本件開発許可により、本件開発区域の樹木が伐採されれば、地区の洪水の危険を更に増大させ、同地区を通勤、買物等で利用する原告らにも深刻な影響を与える。

これらの損害は、本件開発許可がされ、樹木が伐採されれば、回復することが困難なものといえるから、原告らには「重大な損害が生じるおそれ」があるというべきである。

[ 被告の主張 ]

原告らは、本件開発許可により、 の景観や希少生物の生息地が破壊されること、洪水等による被害を受けることから、「重大な損害」が生じると主張する。しかし、「 」として位置付けられているのは本件開発区域の隣の P 5 であり、原告らの前記 の主張はその前提を誤っている上、重大な

損害とは、原告らの個人的損害をいい、公共的損害は含まれない以上、原告らの前記の主張は失当である。また、本件道路には、開発許可基準（都市計画法施行規則（以下「施行規則」という。）22条1項）に対応した配水管が敷設されており、原告らの主張を前提にしても原告らが居住する地区には洪水被害が発生していないことからすれば、原告らの前記の主張も失当である。

したがって、原告らには「重大な損害が生じるおそれ」があるとはいえない。

#### (4) 原告適格（争点(2)ア）

##### [ 原告らの主張 ]

本件認定処分は、本件開発許可と密接に関連した一連の処分であるから、本件開発許可の差止めを求める原告適格が認められる者には、本件認定処分の差止めを求める原告適格が認められると解すべきである。また、道路法47条の趣旨は、狭い道を大型の自動車が幅員いっぱいに行くと道路を著しく損傷させ、交通能率が低下し、更には交通の危険を生じさせることから、これを防止し、当該道路を通行する住民の交通の安全を保護する趣旨と解されることからすれば、本件道路を毎日通行する原告らには、本件認定処分の差止めを求める原告適格が認められると解すべきである。

##### [ 被告の主張 ]

道路法及び車両制限令が車両の制限を設けている趣旨は、交通の危険の防止等を通じて広く公益を実現することであり、個々の道路利用者の利益は、かかる公益の保護を通じて保護されるものにすぎない。そして、車両制限令12条の道路管理者の認定手続において、道路の沿線ないし近隣の住民等の利益を考慮することが予定されていないことも併せて考えれば、道路法及び車両制限令が当該道路の沿線ないし近隣の住民等の利益を個別的に保護しているとは解されず、原告らに本件認定処分の差止めを求める原告適格は認め

られないというべきである。

(5) 処分の蓋然性（争点(2)イ）

〔原告らの主張〕

本件開発許可がされる蓋然性が高いことは前記のとおりであるから，これと密接な関係にある本件認定処分がされる蓋然性も高いというべきである。

〔被告の主張〕

原告らの主張は争う。

(6) 重大な損害（争点(2)ウ）

〔原告らの主張〕

本件認定処分によって，前記(3)の本件開発許可がされた場合の損害が生じるだけでなく，通過車両の増加による交通事故の危険も高まり，このような原告らの受ける損害は，「重大な損害」というべきである。

〔被告の主張〕

本件開発許可により，重大な損害が生じないことは前記のとおりであるから，本件認定処分によっても重大な損害は生じないというべきである。

(7) 差止め訴訟と行訴法 10 条 1 項について（争点(3)）

〔原告らの主張〕

差止め訴訟に行訴法 10 条 1 項を準用する旨の明文の規定はない。これは，差止め訴訟の要件である「重大な損害」の要件の認定において，同様な要件の判断がされるからである。すなわち，原告に「重大な損害」が生じる場合には，当該主張そのものは原告の法律上の利益に関係なくとも，主観訴訟としての性質が保持されていないと形式的に非難することはしないという趣旨である。したがって，差止め訴訟には，行訴法 10 条 1 項の準用はないと解すべきである。

また，差止め訴訟に行訴法 10 条 1 項が準用されたとしても，同項が適用されるのは，処分の相手方以外の第三者であって，同法 9 条 2 項の要件が満

たされたものの主張に対してである。このような第三者は，当該処分が処分要件を充足している限りにおいて，法的利益侵害を甘受すべき地位にある者といえることからすれば，かかる第三者は，不利益処分の相手方と同様に違法事由の主張について制限を受けないと解すべきである。

[ 被告の主張 ]

行訴法 10 条 1 項は，取消訴訟が原告らの権利利益救済の制度であることに由来する当然のことを規定したものであること，取消訴訟と差止め訴訟において，主張制限の範囲を異にする合理的理由はないことからすれば，行訴法 10 条 1 項は，差止め訴訟に準用されると解すべきである。

本件において，法 33 条 1 項 2 号は，開発区域外に居住する原告らの権利利益を保護する趣旨を含むものとは解されず，同号に基づく原告らの違法事由の主張は失当である。

(8) 本件開発許可が違法か否か（争点(4)）

[ 原告らの主張 ]

ア 法 33 条 1 項 2 号（道路に関する基準）違反について

（ア） 法 33 条 1 項 2 号，都市計画法施行令（以下「施行令」という。）

25 条 2 号は，開発区域が原則 6 m 以上の幅員の道路に接続することを要求しているが，本件道路は，幅員 6 m の要件を満たさない。この点，施行令 25 条 2 号ただし書及び開発許可制度運用指針（甲 47）によれば，消防活動の支障がなく，車両等の交通量及び歩行者の数が少ない場合には，上記幅員は，6 m 未満（4 m 以上）でも許されるとしているが，本件道路は，幼稚園，小中学校の通園，通学路として利用され，駅，駅が近くにあり，上記要件を満たさない。

（イ） 仮に，施行令 25 条 2 号ただし書が適用されたとしても，有効幅員の判断については，「小幅員区画道路の計画基準（案）について」（経宅第 38 号・昭和 61 年 4 月 11 日建設省建設経済局通達（甲 3。以下

「通達３８号」という。）に沿って判断すべきところ，この基準によれば，本件道路の幅員は４ｍ未満である。

(ウ) また，本件道路は，豊中市土地利用の調整に関する条例施行規則（甲４）１０条(１)別表第１の規定する開発道路に該当すると解されるから，その幅員は４．３５ｍ必要であるが，本件道路の幅員が４ｍ未満であることは前記のとおりであるから，本件開発許可は，上記施行規則にも反する。

イ 法３３条１項２号（公園に関する基準）違反について

法３３条１項２号及び施行令２５条６号は，３０００㎡以上の開発行為を行う場合には，開発区域の３％以上の公園，緑地又は広場の設置を義務付けている。しかし，本件開発区域の面積は，３００３．７４㎡になるにもかかわらず，上記公園，緑地又は広場の設置を欠いている。本件開発行為は，本件開発区域とその隣接地を一体的に開発しており，かかる隣接地も開発区域に含まれると解すべきであり，そうすると，その面積は３０００㎡を超えており，この点においても法３３条１項２号等に違反する。

ウ 法３３条１項２号（排水施設に関する基準）違反について

排水施設については，法３３条１項３号，施行令２６条１号，規則２２条１項において，「５年に１回の確率で想定される降雨強度値以上の値を用いる」とされているにもかかわらず，本件開発区域付近においては平成２２年に完成予定の排水施設が出来上がるまでは５年に１回の確率の降雨強度に対応できない状況にあり，現実には，多数の洪水も発生していることからすれば，本件開発許可は，法３３条１項２号等に違反する。

エ 法３３条１項７号（地盤に関する基準違反）違反について

開発行為の審査基準である「宅地防災マニュアル」（甲５３）によれば，「有機質土・高有機質土，粘性度でＮ値が２以下，砂質土でＮ値が１０以下のものを軟弱地盤とする」と定められている。そして，原告らが

行った地質調査（甲５４）によれば，本件開発区域の周辺に粘性土でN値２以下の箇所があり，本件開発区域は，軟弱地盤というべきである。しかるに，軟弱地盤対策は何もされていない以上，本件開発許可は法３３条１項７号に違反する。

〔被告の主張〕

ア 法３３条１項２号（道路に関する基準）違反について

（ア） 本件道路のうち本件開発区域に接している部分の幅員は４ｍ以上あり，かつ施行令２５条２号のただし書の要件も満たすから，本件開発許可は法３３条１項２号に違反しない。

（イ） この点，原告らは，通達３８号に基づいて，道路の幅員を測定すべきであると主張するが，通達３８号は，開発区域内の開発道路について定めたものであるから，本件には妥当せず，原告らの上記主張は失当である。また，原告らは，豊中市土地利用の調整に関する条例施行規則１０条(1)別表第１に規定する「開発道路」の要件を満たしていないと主張するが，本件道路の幅員は４．３５ｍ以上あるから，原告らの上記主張は失当である。

イ 法３３条１項２号（公園に関する基準）違反について

本件開発区域は，２９９９．０㎡であるから，法３３条１項２号に違反しない。この点，原告らは，本件における隣接地を開発区域とした上で，本件開発区域が３０００㎡を超えていると主張するが，本件における隣接地は，工事用地として利用されるにすぎず，本件の開発区域に含まれない以上，原告らの主張はその前提を誤っており失当である。

ウ 法３３条１項２号（排水施設に関する基準）違反について

本件道路には，５年に１回の確率で想定される降雨強度値に対応した下水管が敷設されているから，本件開発許可は，法３３条１項２号に違反しない。

## エ 法 3 3 条 1 項 7 号（地盤に関する基準）違反について

原告らが主張する「宅地防災マニュアル」は、開発行為の審査基準ではなく、軟弱地盤に関する判定の目安にすぎないから、原告らの地盤調査の 1 か所において、換算 N 値が 2 以下の部分があったとしても本件開発区域の地盤が軟弱とはいえない。かえって、原告らが行った他の地点の地盤調査結果によれば、その換算 N 値は高く、土層が締まった状態にあると推定されていることからすれば、原告らの主張は失当である。また、軟弱地盤であったとしても、その対策の検討等をすれば開発許可は認められる以上、軟弱地盤であることは、本件開発許可の違法事由にはならないと解すべきである。

### (9) 本件認定処分が違法か否か（争点(5)）

#### [ 原告らの主張 ]

本件開発許可が違法である以上、これと密接に関連する本件認定処分も違法と解すべきである。

#### [ 被告の主張 ]

原告らの主張は争う。

## 第 3 争点に対する判断

- 1 行訴法 3 7 条の 4 第 3 項は、差止め訴訟の原告適格について規定するが、同項にいう当該処分の差止めを求めるにつき「法律上の利益を有する者」とは、当該処分により自己の権利若しくは法律上保護された利益を侵害され、又は必然的に侵害されるおそれのある者をいうのであり、当該処分を定めた行政法規が、不特定多数者の具体的利益を専ら一般的公益の中に吸収解消させるにとどめず、それが帰属する個々人の個別的利益としてもこれを保護すべきものとする趣旨を含むと解される場合には、このような利益もここにいう法律上保護された利益に当たり、当該処分によりこれを侵害され又は必然的に侵害されるおそれのある者は、当該処分の差止め訴訟における原告適格を有するものという

べきである。

そして、処分の相手方以外の者について上記の法律上保護された利益の有無を判断するに当たっては、当該処分の根拠となる法令の規定の文言のみによることなく、当該法令の趣旨及び目的並びに当該処分において考慮されるべき利益の内容及び性質を考慮し、この場合において、当該法令の趣旨及び目的を考慮するに当たっては、当該法令と目的を共通にする関係法令があるときはその趣旨及び目的をも参酌し、当該利益の内容及び性質を考慮するに当たっては、当該処分がその根拠となる法令に違反してされた場合に害されることとなる利益の内容及び性質並びにこれが害される態様及び程度をも勘案すべきものである（同条４項・９条２項参照）。

以上を前提にして、原告らに本件開発許可及び本件認定処分の差止めを求める原告適格が認められるか否かを検討する。

## ２ 争点(1)ア（本件開発許可の原告適格）について

### (1) 法３３条１項７号の趣旨と原告適格について

ア 同号は、開発区域内の土地が、地盤の軟弱な土地、崖崩れ又は出水のおそれが多い土地その他これらに類する土地であるときは、地盤の改良、擁壁の設置等安全上必要な措置を講ぜられるように設計が定められていることを開発許可の基準としている。上記のような土地において、安全上必要な措置を講じないままに開発行為を行うときは、その結果、崖崩れ等の災害が発生して、人の生命、身体の安全等が脅かされるおそれがあることにかんがみ、そのような災害を防止するために、開発許可の段階で、開発行為の設計内容を十分審査し、上記措置が講ぜられるように設計が定められている場合にのみ許可をすることとしているものである。そして、この崖崩れ等が起きた場合における被害は、開発区域内のみならず開発区域に近接する一定範囲の地域に居住する住民に直接的に及ぶことが予想される。

また、同条２項は、同条１項７号の基準を適用するについて必要な技術的



細目を政令で定めることとしており、これを受けて定められた施行令 28 条、施行規則 23 条、27 条の各規定をみると、法 33 条 1 項 7 号は、開発許可に際し、崖崩れ等を防止するために崖面、擁壁等に施すべき措置について具体的かつ詳細に審査すべきこととしているものと解される。以上のような同号の趣旨・目的、同号が開発許可を通して保護しようとしている利益の内容・性質等にかんがみれば、同号は、崖崩れ等のおそれのない良好な都市環境の保持・形成を図るとともに、崖崩れ等による被害が直接的に及ぶことが想定される開発区域内外の一定範囲の地域の住民の生命、身体の安全等を、個々人の個別的利益としても保護すべきものとする趣旨を含むものと解すべきである。

そうすると、開発区域内の土地が同号にいう崖崩れのおそれが多い土地等に当たる場合には、崖崩れ等による直接的な被害を受けることが予想される範囲の地域に居住する者は、開発許可の差止めを求めるにつき法律上の利益を有する者として、その差止め訴訟における原告適格を有すると解するのが相当である（最高裁平成 9 年 1 月 28 日第三小法廷判決・民集 51 巻 1 号 250 頁参照）。

そして、上記のような居住者に原告適格が認められるためには、それが本案前の訴訟要件に係るものであることに照らせば、崖崩れ等による被害を受ける蓋然性があれば足りると解すべきである。

#### イ 認定事実

前記前提事実（第 2 の 1）、掲記証拠及び弁論の全趣旨によれば、以下の事実を認めることができる。

（ア）原告 P 3 は、本件開発区域の東側にある本件道路を挟んで同区域から約 5 m 離れた所で、かつ本件道路から約 4 m 高い土地に居住している。

原告 P 4 は、本件開発区域の東側にある本件道路及び原告 P 3 宅等を挟んで同区域から約 20 m 離れた所で、かつ本件道路から約 6 m 高い土

地に居住している。

原告 P 6 及び同 P 7 は、本件開発区域の西側部分に隣接する土地に居住しており、原告 P 8 は、本件開発区域の南側部分に隣接する土地に居住している。

（以上につき、前記前提事実(1)ウ、乙 4、6、12、弁論の全趣旨）

(イ) 本件開発区域のうち本件道路に面している東側部分は、高低差が最大で約 9 m の急斜面になっており、同区域のうち原告 P 3 宅に近接する部分は、水平距離約 7.5 m に対し高低差約 6 m の斜面になっている。

他方、原告 P 6 及び同 P 7 宅と隣接する本件開発区域の西側部分は水平距離約 3 m から 4 m に対し高低差約 1.5 m から 2.1 m の斜面になっている。

原告 P 8 宅と隣接する本件開発区域の南側部分には、高低差約 1 m の段差がある。

本件開発区域のうち上記東側、西側及び南側部分の隣接地に接する部分以外の土地はほぼ水平である。

（以上につき、前記前提事実(1)ウ、乙 6 の 3 から 5 まで、弁論の全趣旨）

(ウ) 本件開発行為は、予定建築物が地上 3 階・地下 2 階で 1 棟 55 戸の共同住宅であることを前提として、その基礎及び周辺部分に切土及び盛土を行うものである。

本件開発区域のうち本件道路に面している東側部分においては、切土の高さは、約 3 m から 5 m であり、原告 P 6 及び同 P 7 宅に隣接する西側部分においては、斜面部分のわずかな切土と同部分に設置される高さ約 2 m の L 型擁壁内への盛土が行われ、原告 P 8 宅と隣接する南側部分においては、切土の高さは約 1 m であり、盛土は行われず、これら以外の上記水平部分においては、ほとんど切土及び盛土は行われず、行われ

たとしても数十ｃｍ程度である。

（以上につき，前記前提事実(2)オ，乙6の3から5まで，弁論の全趣旨）

ウ 以上を前提に検討するのに，本件開発区域は，本件道路に隣接する東側部分の斜面は，最大約9mの高低差がある急斜面であること，同斜面における切土の高さも約3mから5mであること（前記認定事実(イ)）からすれば，本件開発区域の東側部分の斜面は，崖崩れの危険があり得る場所とすることができる。

しかし，以下のとおり，原告らについては，崖崩れ等による直接的な被害を受ける蓋然性を認めることはできず，崖崩れ等による直接的な被害を受けることが予想される範囲の地域に居住する者とはいえないというべきである。

すなわち，まず，原告P3は，水平距離約7.5mに対し高低差約6mの斜面に近接する部分に居住するが，その場所は，本件開発区域から本件道路を挟んで約5m離れた所で，かつ本件道路から約4m高い土地に位置している（前記認定事実(ア)）。このような原告P3の居住場所及び上記斜面の高低差に照らせば，原告P3は，崖崩れ等による直接的な被害を受ける蓋然性がある者と認めることはできない。

次に，原告P4は，本件開発区域から本件道路及び原告P3宅を挟んで約20m離れた所で，かつ本件道路から約6m高い土地に居住していること（前記認定事実(ア)）からすれば，原告P3と同様に，同P4も崖崩れ等による直接的な被害を受ける蓋然性がある者と認めることはできない。

さらに，原告P6及び同P7は，本件開発区域に隣接した土地に居住する者である（前記認定事実(ア)）。しかし，本件開発区域のうち原告P6及び同P7宅と隣接する西側部分は水平距離約3mから4mに対し高低差約1.5mから2.1mの斜面であり，その斜面の上方の大部分はほとん

ど水平な土地であり，原告 P 6 及び同 P 7 宅に隣接する西側部分において行われる切土及び盛土はわずかである（前記認定事実(イ)，(ウ)）。このような原告 P 6 及び同 P 7 宅と本件開発区域との高低差，その地形及び本件開発行為の内容に照らせば，原告 P 6 及び同 P 7 は，崖崩れ等による直接的な被害を受ける蓋然性がある者と認めることはできない。

原告 P 8 も，本件開発区域に隣接した土地に居住する者である（前記認定事実(ア)）。しかし，本件開発区域のうち原告 P 8 宅に隣接する南側部分の高低差は約 1 mにとどまり，その上方の大部分はほとんど水平な土地であり，原告 P 8 宅に隣接する部分において行われる切土はわずかであり，盛土は行われない（前記認定事実(イ)，(ウ)）。このような原告 P 8 宅と本件開発区域との高低差，その地形及び本件開発行為の内容に照らせば，原告 P 8 は，崖崩れ等による直接的な被害を受ける蓋然性がある者と認めることはできない。

以上のとおり，原告らは，崖崩れ等による直接的な被害を受けることが予想される範囲の地域に居住する者とはいえず，これを理由に本件開発許可の差止めを求める原告適格を認めることはできない。

エ 崖崩れ等による被害との関係で，原告らは，本件開発区域は軟弱地盤であるから，地滑りや不同沈下という被害を直接被ると主張する。

そこで，検討するのに，証拠（甲 5 3，5 4）及び弁論の全趣旨によれば，軟弱地盤の判定の目安は，地表面下 1 0 mまでの地盤に粘性土で標準貫入試験で得られる N 値（以下「N 値」という。）が 2 以下であること等とされていること，本件開発区域の主たる地盤は粘性土であり，本件開発区域周辺の 2 箇所（別紙位置関係図記載の A 及び B。）で測定された各深さごとの N 値は B 点が 3 . 8 から 1 5 であり，B 点から約 4 0 m離れた A 点の N 値もほとんどの深さにおいて 2 を超えていること，A 点の深さ 3 . 7 5 m 及び 4 . 7 5 m の層において，N 値が 1 . 5 となっているが，これ

と同一の地層における B 点の N 値はそれぞれ 6 . 2 及び 1 2 . 2 であることが認められる。これらの事実を総合すれば、本件開発区域全体としては比較的引き締まった地層といえ、これに加えて、A 点付近における本件開発行為が斜面部分のわずかな切土と同部分に設置される高さ約 2 m の L 型擁壁内への盛土にとどまること（前記認定事実(ウ)）も併せて考えれば、原告らが、A 点付近の地盤変化により崖崩れ等の被害を直接受ける蓋然性がある者と認めることはできないというべきである。したがって、原告らの上記主張は採用できない。

(2) 法 3 3 条 1 項 3 号の趣旨と原告適格について

ア 同号は、排水路その他の排水施設が下水を有効に排出するとともに、その排出によって開発区域及びその周辺の地域に溢水等による被害が生じないような構造及び能力で適当に配置されるように設計が定められていることを開発許可の基準としている。この規定は、排水施設等が必要な構造及び能力を有しないままに開発行為を行うときは、その結果、溢水等による被害が生じて、人の生命、身体、安全等が脅かされるおそれがあることにかんがみ、そのような災害を防止するために、開発許可の段階で、開発行為の設計内容を十分審査し、上記措置が講ぜられるように設計が定められている場合にのみ許可をすることとしているものである。そして、この溢水等が起きた場合における被害は、開発区域内のみならず開発区域に近接する一定範囲の地域に居住する住民に直接的に及ぶことが予想される。また、同条 2 項は、同条 1 項 3 号の基準を適用するについて必要な技術的細目を政令で定めるとしており、これを受けて定められた施行令 2 6 条、施行規則 2 2 条、2 6 条の各規定をみると、法 3 3 条 1 項 3 号は、開発行為の許可に際し、排水施設の構造及び能力等について具体的かつ詳細に審査すべきこととしているものと解される。以上のような法 3 3 条 1 項 3 号の趣旨・目的、同号が開発許可を通して保護しようとしている利益の内容・

性質等にかんがみれば、同号は、溢水等のおそれのない良好な都市環境の保持・形成を図るとともに、溢水等による被害が直接的に及ぶことが想定される開発区域内外の一定範囲の地域の住民の生命、身体、安全等を、個々人の個別的利益としても保護すべきものとする趣旨を含むものと解すべきである。

そうすると、開発区域における溢水等による直接的な被害を受けることが予想される範囲の地域に居住する者は、開発許可の差止めを求めるにつき法律上の利益を有する者として、その差止め訴訟における原告適格を有すると解するのが相当である。

そして、上記のような居住者に原告適格が認められるためには、それが本案前の訴訟要件に係るものであることに照らせば、溢水等による被害を受ける蓋然性があれば足りると解すべきである。

イ 以上を前提に検討するのに、本件開発区域周辺は、本件道路の北から南方向へ長い下り坂となっており（乙４）、原告ら宅は、いずれも本件道路から４ｍから６ｍ程度高い位置にあること（前記認定事実（ア）、乙６、弁論の全趣旨）からすれば、原告らは、本件開発区域の周辺地域のうち比較的上方の土地に居住している者といえる。そして、本件開発区域周辺より下方に位置する 地区において家屋浸水等が生じた場合でも本件開発区域周辺部分は家屋浸水等は生じておらず（甲３２，４６）、原告らも本件開発許可により主に 地区において家屋浸水等が生じると主張立証するにとどまることを併せて考えれば、本件開発区域において溢水等が生じたとしても、原告らがその被害を直接受ける蓋然性があると認めることはできない。

この点、原告らは、本件開発区域において溢水等が生じれば、同区域に近い 地区が洪水の被害を受け、原告らは同地区を通過しなければ、買物や通勤等ができない以上、原告らは上記溢水等の被害を直接受ける者であ

ると主張する。しかし、本件開発区域と 地区は、約 4 5 0 m 以上離れており、その間に多数の住居等が連なり、河川等もあることが認められ（甲 4 6，乙 4，弁論の全趣旨），他方、本件開発区域の面積は約 3 0 0 0 m<sup>2</sup> にすぎないこと（争いのない事実）からすれば、本件開発区域における溢水等が原因となって、地区における家屋浸水等の被害が生じるとはにわかに認め難い。また、この点をおくとしても、原告らの居宅と 地区は、約 4 5 0 m 以上離れていることからすれば、原告らが主張する 地区における買物や通勤等の際に受けるという被害は、原告らに生ずる直接的な被害ともいえないから、この点においても原告らの上記主張は採用できない。

ウ 以上のとおり、原告らは、本件開発区域における溢水等による直接的な被害を受けることが予想される範囲の地域に居住する者とはいえず、これを理由に本件開発許可の差止めを求める原告適格を認めることはできないというべきである。

(3) 都市計画法の保護法益に関する原告らの主張について

原告らは、法 3 3 条 1 項 2 号、3 号及び 7 号の規定、建築基準法の規定、本件紛争予防条例の規定、景観法、環境基本法、大阪府環境影響評価条例及び大阪府環境基本条例の規定からすれば、都市計画法が近隣住民の平穏な生活を営む利益及び所有権を保護する趣旨であると主張するが、以下のとおり、原告らの主張はいずれも採用できない。

ア 法 3 3 条 1 項 2 号、3 号及び 7 号の規定をいう点（前記 ）について

（ア） 法 3 3 条 1 項 2 号は、自己の居住の用に供する住宅の建築の用に供する目的で行う開発行為以外の開発行為にあつては、道路、公園、広場その他の公共の用に供する空地が、開発区域の規模、形状及び周辺の状況等を勘案して、環境の保全上、災害の防止上、通行の安全上又は事業活動の効率上支障がないような規模及び構造で適当に配置され、かつ、開発区域内の主要な道路が、開発区域外の相当規模の道路に接続するよ

うに設計が定められていることを開発許可の基準としている。これらの規定の文言及び内容に加えて、同号が、自己の居住の用に供する住宅の建築の用に供する目的で行う開発行為については、同号の適用を除外していることにも照らせば、法３３条１項２号は、開発区域内に道路、公園、広場その他の公共の用に供する空地を確保し、また、開発区域内の主要な道路を開発区域外の相当規模の道路に接続させることによって、開発区域内の環境の保全、災害の防止、通行の安全又は事業活動の効率化を図ろうとしたものと解すべきである（仮に、同号が全体として開発区域外への影響をも保護している趣旨であれば、自己の居住用の場合について上記適用除外の規定を設ける必要はないのであり、これをあえて設けていることからすれば、同号は、主に開発区域内の上記利益を保護する趣旨にとどまると解すべきである。）。

また、同号の規定及び同号に規定する基準を適用するについて必要な技術的細目を定めた施行令２５条、施行規則２０条、２１条、２４条、２５条等の各規定をみても、開発区域外の住民個々人の利益を個別的に保護していることをうかがわせる規定は見当たらない。そして、原告らが主張する近隣住民の平穏な生活を営む利益なるものは、その利益の内容、性質自体抽象的であることにも照らせば、法３３条１項２号がこれを個別的に保護する趣旨とは解せない。

したがって、法３３条１項２号と同項３号、７号を併せて考慮したとしても、これらの規定が、前記(1)(2)の崖崩れや溢水等による被害を受けない利益を個別的に保護している趣旨に加えて、近隣住民の平穏な生活を営む利益なるものを個別的に保護している趣旨とは解されず、原告らの前記の主張は採用できない。

(イ) 原告らは、法３３条１項２号、３号、及び７号が周辺の土地等の所有権をも個別的に保護する趣旨であると主張する。しかし、都市計画法、



施行令及び施行規則において、開発区域周辺住民の財産権を保護する趣旨を含むと解される規定はないことからすれば、法 33 条 1 項 2 号、3 号及び 7 号が開発区域周辺住民の財産権を個別的に保護している趣旨とは解されず、原告らの上記主張は採用できない。

イ 建築基準法の規定をいう点（前記 ）について

原告らは、開発許可と建築確認が密接に関連したものであることから、建築基準法は、都市計画法の関係法令と解すべきであり、建築基準法の規定が本件の原告適格を基礎付けると主張する。

しかし、都市計画法の目的は、都市の健全な発展と秩序ある整備を図り、もって国土の均衡ある発展を図ることにある（法 1 条）のに対し、建築基準法の目的は、建築物の敷地、構造、設備及び用途に関する最低の基準を定めて、国民の生命、健康及び財産の保護を図ることにあり（同法 1 条）、両者の主たる目的は異なる。また、開発許可は、開発区域内の土地の区画形質の変更を許可するものであるのに対し（法 4 条 1 2 号参照）、建築確認は、予定建築物が建築基準関係規定に適合するものであることを確認する（建築基準法 6 条）ものであり、その対象、処分要件を異にする。そして、開発許可の段階では、予定建築物の用途とその敷地の規模及び配置が特定される（法 33 条 1 項 2 号八、二）が、これは開発許可申請の際、将来当該開発区域に建築される予定の建築物等の用途を明らかにし、これを基礎として法 33 条、34 条の基準を適用して開発許可の許否を決しようとしたものであり、開発許可の段階で予定建築物等に係る建築基準法の要件の具備につき審査を行うことが予定されているわけではなく、そうした審査は専ら建築確認段階で行うことが予定されている。以上からすれば、建築基準法は、開発許可の根拠法規である都市計画法の関係法令ということとはできず、建築基準法の規定が本件の原告適格を基礎付けるとは解せない。

したがって、原告らの前記　の主張は採用できない。

ウ　本件紛争予防条例の規定をいう点（前記　）について

原告らは、本件紛争予防条例が、近隣関係住民等から説明会の開催の求めがあった場合に建築主がこれに応じる義務を定め、また、建築主及び施工者が近隣関係住民等と工事施工方法等に関する協定を締結する義務を定めていることから、同条例の規定が本件の原告適格を基礎付けると主張する。

しかし、同条例の目的は、中高層建築物等の建築等に関し、市等の役割、建築主等が配慮すべき事項、計画の事前公開等、紛争のあっせん及び調停その他必要な事項を定めることにより、良好な近隣関係を保持し、併せて地域における住環境の保全及び形成に資することを目的とするものであり（同条例１条）、具体的には、近隣関係住民と建築主等との間の建築基準法上の建築確認等に伴って生じる紛争の解決等を目的とするものと解される（同条例２条(5)(7)参照）。そして、前記イのとおり、建築確認と開発許可は別個の制度であり、その目的、審査対象、処分要件も異にし、建築基準法が都市計画法の関係法令とは解されないことからすれば、本件紛争予防条例は、建築基準法の関係法令とは解することができたとしても、建築確認の前段階で行われる開発許可の根拠法令である都市計画法の関係法令とは解されず、本件紛争予防条例の規定が本件の原告適格を基礎付けるものと解することもできない。

また、この点をおくとしても、本件紛争予防条例は、周辺住民との紛争を防止することを目的としているにとどまること、近隣関係住民が受ける平穏な生活を営む利益なるものは、その性質、内容自体抽象的なものであることからすれば、本件紛争予防条例が原告らの平穏な生活を営む利益なるものを個別的に保護する趣旨を含むとは解せない。

したがって、本件紛争予防条例をもって、原告らの原告適格を基礎付け

ることはできない。

以上より，原告らの前記 の主張は採用できない。

エ 景観法等の規定をいう点（前記 ）について

（ア） 原告らは，環境基本法 3 条， 4 条，大阪府環境影響評価条例 1 条及び大阪府環境基本条例前文の各規定及び各法の趣旨・目的を参酌すれば，都市計画法は，平穏な生活を営む利益を個別的に保護する趣旨であると主張する。しかし，いずれの規定も環境についての基本理念や環境を保全するための社会の基本姿勢等を宣明するにとどまり，そこから地域住民の何らかの利益を個別的に保護する趣旨は読みとれないこと，原告らが主張する上記利益なるものそれ自体抽象的，主観的なものであることからすれば，上記規定から，地域住民一般の上記利益を個別的に保護する趣旨と解することはできず，原告らの上記主張は採用できない。

（イ） 原告らは，景観法の趣旨，目的を根拠として，都市計画法は，平穏な生活を営む利益を個別的に保護したものであると主張する。

そこで，検討するのに，法 33 条 5 項は，景観行政団体は，良好な景観の形成を図るため必要と認める場合においては，景観法 8 条 2 項 1 号の景観計画区域内において，政令で定める基準に従い，景観計画に定められた開発行為についての制限の内容を，条例で，開発許可の基準として定めることができるとし，景観法 8 条 2 項は，景観計画においては，景観計画の区域，同区域における良好な景観の形成に関する方針，良好な景観の形成のための行為の制限に関する事項等を定めるものと定めている。これは，景観計画区域内における開発行為に一定の制限を加えることにより同区域の良好な景観を保全しようとしたものと解される。

しかし，景観利益は，地域住民や不特定多数者からの眺め，風景をその対象とするものであり，法律上保護すべき範囲は必ずしも明らかではないし，景観阻害の程度も主観的な価値判断の要素が大きい。これに加

えて、法 33 条 5 項及びこれを受けた施行令 29 条の 4 が、良好な景観の形成を図るために定めた基準は、切土、盛土及び敷地面積等について、一般的な規制をするにとどまり、保護すべき具体的景観の範囲、具体的な保護の態様等を特に定めた規定は見当たらない。そうだとすれば、景観計画に住民の意見を反映させることが要求されていること（景観法 9 条 1 項）を考慮したとしても、法 33 条 5 項及び景観法の規定は、一般的な景観を保護することをもって、環境の保全を図ろうとした趣旨の規定と解すべきであり、これらの規定が地域住民の具体的な景観を享受する利益を個別的に保護する趣旨を含むとは解せない。したがって、これらの規定により、開発区域の周辺住民の景観利益又は平穏な生活を営む利益が個別的に保護されていると解することはできず、これらの利益は一般的公益の中で保護されているにとどまるというべきである。

この点、原告らは、平成 18 年判決が、良好な景観に近接する地域内に居住し、その恵沢を日常的に享受している者が有する利益（景観利益）は、法律上保護に値すると判示していることから、原告らには景観利益を根拠として原告適格が認められると主張する。しかし、同判決は、不法行為の成否の場面において、景観利益が民法 709 条に規定される「法律上保護される利益」に当たると判示したものであり、開発許可に係る抗告訴訟の原告適格を認める根拠となるものではない。そして、原告適格の有無は、前記 1 のとおり、当該処分を定めた行政法規が、不特定多数者の具体的利益を専ら一般的公益の中に吸収解消させるにとどめず、それが帰属する個々人の個別的利益としてもこれを保護すべきものとする趣旨を含むか否かという観点から判断すべきところ、開発許可の根拠法規である都市計画法及び景観法の規定から地域住民の景観利益が個別的に保護されていると解せないことは既に判断したとおりであるから、原告らの上記主張は採用できない。

オ 以上より，原告らの前記主張はいずれも採用できず，原告らに本件開発許可の差止めを求める原告適格は認められない。

したがって，原告らの本件開発許可の差止めを求める訴えは，その余の点について判断するまでもなく，不適法である。

### 3 本件認定処分原告適格（争点(2)ア）について

- (1) 道路法は，道路網の整備を図るため，道路に関して，路線の指定及び認定，管理，構造，保全，費用の負担区分等に関する事項を定め，もって交通の発達に寄与し，公共の福祉を増進することを目的とする（同法 1 条）。そして，同法は，道路の構造を保全し，又は交通の危険を防止するため，道路との関係において必要とされる車両の幅，重量，高さ，長さ及び最小回転半径の最高限度は，政令で定めることとし（同法 4 7 条 1 項），車両でその幅，重量，高さ又は最小回転半径が上記政令で定める最高限度を超えるものは，道路を通行させてはならず（同条 2 項），道路管理者は，道路の構造を保全し，又は交通の危険を防止するため必要があると認めるときは，トンネル，橋，高架の道路その他これらに類する構造の道路について，車両でその重量又は高さが構造計算その他の計算又は試験によって安全であると認められる限度を超えるものの通行を禁止し，又は制限することができる（同条 3 項）ほか，道路の構造を保全し，又は交通の危険を防止するため，道路との関係において必要とされる車両についての制限に関する基準は，政令で定める（同条 4 項）と規定している。

上記規定を受けた車両制限令は，道路の構造を保全し，又は交通の危険を防止するため，道路との関係において必要とされる車両についての制限を定めることを趣旨とし（同令 1 条），同令 3 条は，道路法 4 7 条 1 項を受けて，車両の幅等の最高限度を規定し，同令 5 条から 9 条までは，道路法 4 7 条 4 項を受けて，市街地区域内の道路における車両の幅の制限（5 条），市街地区域外の道路における車両の幅の制限（6 条），総重量，軸重及び輪荷重の

制限（ 7 条 ） ， カタピラを有する自動車の制限（ 8 条 ） 及び路肩通行の制限（ 9 条 ） をそれぞれ規定している。

そして，車両の幅等が上記車両制限令 3 条に規定する最高限度を超えず，かつ，上記同令 5 条から 7 条までに規定する基準に適合しない車両で，当該車両を通行させようとする者の申請により，道路管理者が上記基準に適合しないことが車両の構造又は車両に積載する貨物が特殊であるためやむを得ないと認定したものは，当該認定に係る事項については，同令 5 条から 7 条までに規定する基準に適合するものとみなすと規定されている（同令 12 条）。

(2) このように本件認定処分の根拠規定である車両制限令 12 条が同令 5 条から 7 条までに規定する基準に適合しない車両について，その車両の構造又は車両に積載する貨物が特殊であるためやむを得ないものと認定した場合に道路の通行ができるようにした趣旨は，現実の社会経済活動において，車両の使用目的や車両の特殊性から，やむを得ず上記基準に適合しない車両が道路を通行する必要が生じることもあるところ，このような場合に一切車両の通行が認められないことになれば，社会経済活動が損なわれ，公共の福祉の増進という道路法の目的に反することにもなりかねないことから，一定の場合に車両の通行を認めたものと解される。このような車両制限令 12 条の趣旨に加えて，道路は広く一般の利用に供されているものであり，一般国民が道路を利用する利益は通常は当該道路の存在を前提として認められるにとどまる（道路管理者が当該道路を公共の用に供している限りにおいて自由に通行する利益が認められるにとどまる）ことにも照らせば，同条は，公益的観点から，通行車両についての調整を図り，もって，道路の構造を保全し，交通の危険を防止しようとしたものと解すべきである。

そして，道路管理者は，特殊車両認定をする際，車両制限令 5 条から 7 条までに規定する車両についての制限に関する基準に適合しないことが，車両の構造又は車両に積載する貨物が特殊であるためやむを得ないものであるか

どうか判断するにとどまり，その際，当該道路の沿線ないし近隣の居住者等の利益を考慮することは予定されておらず，車両制限令及びその関係法令上，特殊車両認定の手續において，当該道路の沿線ないし近隣の居住者等の利益を考慮することが予定された規定もない。そうだとすれば，道路法及び車両制限令の規定が保護しようとしているのは，一般に道路を利用する国民ないし地域住民が共通して持つ抽象的，一般的な利益であり，これらの規定から当該道路の沿線ないし近隣の居住者等の利益が個別的に保護されていると解することはできない。

なお，車両制限令 12 条ただし書は，特殊車両認定を行う際，道路管理者は，運転道路又は運転時間の指定等道路の構造の保全又は交通の安全を図るため必要な条件を付すことができる旨定める。しかし，前記のとおり，道路法及び車両制限令は，公益的観点から道路の構造を保全し，交通の危険を防止しようとしたものであることからすれば，上記条件も一般に道路を利用する国民ないし地域住民の利益を保護したものと解すべきであり，これをもって，当該道路の沿線ないし近隣の居住者等の個別的利益が保護されているとは解せない。

- (3) 以上からすると，乙事件原告らには，本件認定処分の差止めを求めるについて法律上の利益はないというべきである。

したがって，乙事件原告らの本件認定処分の差止めを求める訴えは不適法である。

#### 4 結論

以上のとおり，原告らの本訴請求はいずれも不適法であるから，その余の点について判断するまでもなく，却下することとし，主文のとおり判決する。

大阪地方裁判所第 7 民事部

裁判長裁判官      吉      田      徹

裁判官      小      林      康      彦

裁判官      棚      井      啓