〇 主文

本件控訴を棄却する。

控訴費用は控訴人の負担とする。

〇 事実

控訴人は、「原判決を取り消す。被控訴人が控訴人に対し、昭和四九年八月二四日付でなした控訴人の昭和四六年二月二七日から同年一二月三一日までの事業年度(以下「昭和四六年度」という。)、昭和四七年一月一日から同年一二月三一日までの事業年度(以下「昭和四七年度」という。)及び昭和四八年一月一日から同年一二月三一日までの事業年度(以下「昭和四八年度」という。)の各法人税の決定人が無申告加算税賦課決定(ただし、昭和四七年度は昭和五三年五月二四日付審査裁決により一部取り消された後のもの。)を取り消す。訴訟費用は第一・二審とも被控訴人の負担とする。」との判決を求め、被控訴人は、控訴棄却の判決を求めた。

当事者双方の主張及び証拠関係は、次のとおり付加するほか、原判決事実摘示のとおりであるから、これを引用する。

(当審における当事者の主張)

一 控訴人

1 控訴人が大陸棚において行つた事業から生じた所得は、法人税法一三八条の 「国内源泉所得」には該当しない。すなわち、

(二) 仮に、大陸棚に日本の主権的権利が及び、かつ、右主権的権利に課税権が包摂されるとしても、大陸棚は慣習国際法の成立により新たに日本の課税対象地域に含まれるに至つたものであるから、大陸棚における事業により生じた所得に対して課税するためには、憲法八四条の租税法律主義の要請に則つて、成文の租税法令により、その納税者、課税要件、課税標準、税率等を明確に定めることが絶対的に必要である。

特に、慣習国際法の内容が大陸棚条約の成文に倣うものであるとすれば、大陸棚の 区域には、上部水域の水深が二〇〇メートルまでの海底及びその下のほかに、それ を超えて天然資源の「開発可能限度」内の海底及びその下を含んでいることから、 課税権の恣意的な行使を許さないためにも、前記の租税法令の制定又は改正は不可 欠である。

租税法令の拡張解釈は許されないし、また大陸棚において行う事業により生じた所得に対して成文の規定をまたずに課税することができるとする法的確信に支えられた租税に関する慣習国内法も成立していたわけでもなく、かえつて、本件各係争年度当時には、法人税法二条一号の「この法律の施行地」とは日本国の領土に限られるとの法的確信が存在」していた。

同法一三九条は、租税条約に異なる定めのある場合の国内源泉所得について条約上 国内源泉所得とされたものをもつて法人税上の国内源泉所得とみなすと規定してい るが、明白な成文の規定を有する二国間条約においてすらこのようなみなし規定を置いている法人税法について、概念規定すら漠然たる慣習国際法を根拠として最も基本的な概念というべき「法施行地」を拡張解釈をすることは許されない。したがつて、日本国沿岸の太陸棚における事業により生じた所得に対して課税することができる旨の規定を欠く法人税法に基づいて、控訴人の本件各係争年度の所得に対して課税することは許されない。

2 仮に1の主張が認められないとしても、外国法人である控訴人に対し法人税法 三一条一項を適用又は準用することは条理に反する。外国法人の場合、その本国の 法律及び会計原則に準拠して確定した決算を行う義務があるので、右の本国法等が 減価償却資産について、一定の限度額までしか減価償却費の損金算入を許していないときには、それを超えて、日本の税法等が許容する償却費の限度額まで減価償却 費を計上することは許されない。もつとも、本件各係争年度当時、外国法人が本店 で本国法等に則つた確定決算を行つた場合でも、日本国内の支店で独自に日本国の 税法に準拠しで税務計算を行つたときには、本店決算とかかわりなく、右計算に基 づく課税標準、税額等を認める税務慣行は確立していた。

そのうえ、国税庁長官が昭和五八年六月三日付で各国税局長及び沖縄国税事務所長 宛に発布した「法人税基本通達等の一部改正について」と題する通達(直法二一 三)二〇一三一一は「外国法人における損金経理等」において、 「外国法人がその 国内源泉所得に係る所得の金額を計算する場合において、例えば、減価償却費、引 当金又は準備金の繰入額等の損金算入、延払基準の方法による収益及び費用の計上 のように法又は措置法の規定により確定した決算において経理することを要件とし て適用することとされているものにづいては、当該外国法人が国内において行う事 業等に関して作成する帳簿並びに当該帳簿に基づいて作成する規則第六一条二項第 -号(外国法人の申告書の添付書類)に規定する貸借対照表及び損益計算書に計上 することをもつてその要件を満たすものとしで取り扱う。」と規定している。 控訴人は、リグについて、本国法であるパナマ共和国の法律及び会計原則に則つて耐用年数一二年の定額法による減価償却費を計上し、日本国の法令に定める耐用年 数五年の定額法による償却費計上の損金経理は行つていないけれども、それは本件 各係争年度の所得については日本国に対する納税義務がないと信しており、かつそ う信ずるについて合理性があつたからである。したがつて、被控訴人が控訴人の右 所得に対して課税する以上は、控訴人の損金経理の如何にかかわりなく、当然に 日本国の法令に基づく許容限度額までの減価償却費の計上を認めて、課税決定をな すべきところ本件リグの耐用年数を一二年ではなく日本法による五年として減価償 却費を計上し、本件各係争年度の所得額を算出すると別表記載のとおりとなり、い ずれも所得は発生しでいない。

3 仮に、前記の主張がいずれも理由がないとしても、被控訴人が行つた無申告加

算税の賦課決定は違法であるから取り消されるべきである。すなわち、 国税通則法六六条一項ただし書に規定する「正当な事由」については、加算税の規 定が存在した旧所得税法当時(昭和四〇年四月一日以前)に発布された所得税基本 通達ー-六九八及びー-六九六において「税法の解釈に関して申告すべき時期に公 表されていた見解がその後改変されたことに伴い、更正を受けるに至つた場合」、 或いは「真にやむをえない理由があると認められる場合」などは「正当な理由があ る場合」に該当するものとして取り扱われており、現在の税務執行上も同様の取扱 がなされている。

法人税法の「施行地」の解釈に関して本件各係争年度当時特に公表された見解はな かつたが、それが領土内であることはいわば統一された解釈であつたから、仮にそ れ以降にその解釈が変更されたとしても、右通達に掲げる正当な理由が存在したこ とは明らかである。仮にそうではなく、本件各係争年度当時同法の「施行地」に 定の限度で大陸棚が含まれるとの解釈が租税当局において採用されていたとして も、このような解釈は当時一般納税者にとつては予測を超えた解釈であつた。さらに、租税当局内部においても、大陸棚における外国法人の所得に対し課税することができるかどうかの検討は昭和四八年に至って初めて行われていること、控訴人が 租税当局から同年頃指導を受けた際、法律上の根拠に基づいた反論を主張した陳述 書を提出したのに対して、租税当局からはなんら内容のある回答は得られなかつた ことなどの事情を総合すれば、控訴人が本件各係争年度の所得について申告書を提 出しなかつたのは、むしろ立法措置、少なくとも税務執行上の見解の変更について の明白な公表措置を怠つた租税当局の妥当を欠いた行政上の判断によるものであつ て、控訴人には申告をしなかつたことについて「正当な理由」がある。

被控訴人

前記の控訴人の主張1は争う。2のうち、国税庁長官が控訴人主張の通達を発布し たことは認めるが、その余の主張は争う。3は争う。

(当番で取り調べた証拠) (省略)

〇 理由

当裁判所も、控訴人の本訴請求は理由がないと判断するが、その理由は次のとおり 訂正及び付加するほか、原判決理由説示のとおりであるからこれを引用する。 (原判決の訂正及び付加)

- 1 原判決五〇枚目表六行目「大陸棚条約」の前に「次第にこれを法的確信にまで 高め、」を、同一〇行目「全部が」及び同裏四行目「すべてが」の次にいずれも 「そのまま」を、それぞれ加え、原判決五三枚目表七行目「管轄」を「管轄・統 制」と、原判決五八枚目裏六行目「経済活動について」を「経済活動から生じた所 得について」と、それぞれ改める。
- 2 原判決五九枚目裏五行目「あつて、」から同六行目「問題ではないが、」を「あるが、「開発可能限度」は数字によつて一義的に定まつていないとしても、法 適用時における、社会的・経済的な諸条件をも考慮したうえで、科学的な技術水準等によつて客観的に明確化することができるから、必ずしも税務当局の恣意的な課 税権行使を許すようなあいまいな文言であるということはできない。」と、原判決 六〇枚目表二行目「あつて、」から同三行目末尾までを「ある。」と、それぞれ改 める。

(当審における控訴人の主張に対する判断) - まず、」の主張について検討する。

- 1 日本国沿岸の大陸棚については、本件各係争年度当時日本国が大陸棚条約に加入していなくても、確立した慣習国際法により、海底及びその下の鉱物資源を探 索・開発する目的・範囲内においては、日本国の領土主権の自然的な延長である主 権的権利が及び、鉱物資源の探索・開発行為及びこれに関連する行為は当然に日本 国の管轄・統制に服するのであり、右の主権的権利には右行為(事業)から生した 所得に対する課税権も含まれるというべきである。」たがつて、右のような内容の 慣習国際法が成立したことにより、当然に、日本国沿岸の大陸棚は法人税の「施行地」となったと解すべきである。

法律の「施行地」とは、場所的・空間的に区画しうる一定範囲の地域を意味すると いえるにしても、必ずしも包括的・全体的な日本国の統治権の及ぶ領土・領海・領 空などの区域と解釈する必要はなく、主権的権利の内容が慣習国際法上一定の目 的・範囲に限定されているが、そのように制約された権利を一定の地域で行使する ことができ、かつ、課税権も右の権利の範疇に包摂されるかぎりにおいては、国内 的に課税権の根拠となり、その要件・効果等を定める租税法令がその地域に適用さ したがつて、控訴人が大陸棚において行つた事業から得た本件各係争年度の所得は 法人税法一三八条一号の国内源泉所得に該当するものというべきであるから、控訴 人の1(一)の主張は理由がない。 2 日本国沿岸の大陸棚は、第二次大戦後のトルーマン宣言を先駆とし、国連海洋

そして、前説示のとおり、前記の大陸棚における事業から生じた外国法人の所得に対する課税については法人税法に根拠となる明文の規定が存在し、これが適用されるところから、控訴人に対する本件各係争年度の法人税の課税決定等は同法をの拡張解釈に基づくものではなく、まして控訴人が主張するような慣習国内法を収拠とするものでもない。なお、本件各係争年度当時、同法二条一号の「この法律の施行地」は大陸棚を除外した日本国の領土に限られるとの法的確信が一般納税者の間に存在していたと認めるに足りる証拠はない。(成立に争いのない甲第五、第一つないし第一六号証も、その記載内容から明らかなように、新たに沿岸国の主権利が及ぶ地域になつた大陸棚について、これを考慮に容れて記述されたものとは認められないから、控訴人の右の点の主張についての根拠付けの資料とはなりえない。)

控訴人の同法一三九条を論拠とする主張については、本件各係争年度当時、日本国とパナマ共和国との間に租税条約は締結されていなかつたことは弁論の全趣旨に徴して明らかであるばかりか、かえつて、当時少なくとも鉱物資源の探索・開発及びこれに関連する行為について日本国に大陸棚に対する課税権を含む主権的権利が帰属するとの確立した慣習国際法が成立していたことは前説示のとおりであるから、右主張も理由がない。

もつとも、原審における鑑定人Aの鑑定の結果によれば、諸外国の中には、太陸棚における天然資源の探索・開発に関して国内法を制定している国もあるが、それは

(一) その国が連邦制を採用していることから、右行為の管轄権が連邦と州のどちらに帰属するのかを明確にするため、(三) 国によつては条約等の国際法が当然には国内的対力を有しないことが、 大陸地名が開えた際してこれに関係されること は国内的効力を有しないことから、大陸棚条約加入に際してこれに関係する国内法を制定する必要があつたため、(三)大陸棚における鉱物資源の掘採の許可の相手 方、その条件、手続等を明確にして関係規定を整備するため、 (四)大陸棚におけ る鉱物資源の探索・開発には多額の費用を伴うが、その投資効果が不安定なので、 右事業について税法上の特典を与えるためなど、各国それぞれの政治的・政策的な 理由・事情に基づくものであることが認められる。しかしながら、日本国において は、連邦制から生ずる問題はなく、憲法上、条約の効力発生のためには国会の承認 を必要とするが(七三条三号)、条約及び確立された国際法規は、なんらそれに副 つた国内法の制定をまたずとも当然に国内的効力を有する(九八条二項)とされて おり、かつ、大陸棚における鉱物資源の掘採・取得、これに関連する事業から生ず る所得に対する課税措置については、一般の領土・領海におけるそれと同一の取扱とする政策的考慮を払つていることが窺われるから、右諸外国の中には前記のような立法措置をとつている例があるとしても、前記の結論に消長を及ぼさない。したがつて、控訴人の1(二)の主張は採用することができない。 大陸棚条約二条四項が控訴人主張のとおりの規定であり、かつ、一二条一項が 一条から三条までの規定について留保を禁止していることは、控訴人主張のとおり であるが、原判決がその理由三5(五〇枚目表一〇行目から五一枚目裏四行目ま で)に説示するとおり、右条約にいう探索・開発の対象に定着生物資源を含めるこ とについては、国連の国際法委員会及び海洋法委員会において激しく意見が対立し たこと、本来、大陸棚制度は海底鉱物資源の沿岸国による開発の独占という発想か ら出発したものであり、また、鉱物資源の開発と定着種族に属する生物の漁業とは、資源としての性質、採取方法の相異などからみて一体不可分のものとして把握 すべき必然性もなく、定着種族に属する生物を天然資源の中に組み入れたのは、海 洋法会議における国家間の妥協の結果にすぎないこと、オーストラリアなどの六か 国共同提案には「ただし、甲殻類及び浮遊魚類は含まれない。」とのただし書が付 国共同提案には「たたし、中級規及び存近無規は含まれない。」とのたたし書が付されていたこと、フランスは右条約加入に際して二条四項について「ふじつぼと呼ぶクラブを除き甲殻類はここから除外されているものとフランスは考える。」との解釈宣言を行つていることなどに徴すると、慣習国際法の内容は右条約の基本規定の内容に倣つて形成されたものであるとしても、少なくとも本件各係争年度当時、海底の鉱物資源及び定着生物資源を不可分一体的なものとして把握して、右定着生物流流についてもの世界の主体物を利が及びについてもの世界の主体的を利が及びについてもの世界の主体的を利が及びについてもの世界の主体的を利が及びについてもの世界の主体的を利が及びについてもの世界の主体的を利が及びについてもの世界の主体的を利が及びに対していませばいる。 物資源についても沿岸国の主権的権利が及ぶとする確立した慣習国際法が形成され ていたと認めるには十分でない。なお、北海大陸棚判決も、右条約一条から三条ま での条文について、右三条文は、「明らかに、当時大陸棚に関する慣習国際法の受 容された」ものと断言して判示しているわけではなく、「ないし少なくとも現われつつある規則を反映し、又は具体化するものであり」と付加していることからみて、右三条文の内容が、そのまま確立した慣習国際法の内容であるとまでは判断し ていないということができる。 そうすると、本件各係争年度当時、沿岸国の大陸棚に対する主権的権利の対象は鉱 物資源に限られ、定着生物資源はこれに含まれないとする慣習国際法の解釈が、控 訴人主張のように許されない不当なものであるとも、また、禁反言の原則に惇るも のともいえない。 したがつて、このような日本国政府の見解に則つて、被控訴人が控訴人に対し本件 法人税の課税決定等をしたと」でも、右決定等に違法な点はない。よつて、控訴人 の1(三)の主張も理由がない。 次に、控訴人の2の主張について検討する。

「外国法人の減価償却資産の償却費の計算については、法人税法一四二条により、同法三一条一項の規定に準じて計算した金額によるものとされる。外国法人の場合である。外国法人の場合では、本国の規定に準じて計算した金額によるものとされる。外国法人の場合である。外国法人の場合では、本国の法律及び会計原則に準拠しているとおり、控訴人も自認しているとおり、控訴人格係争年度当時、日本国における国内源泉所得の税務上の計算について、本国の場合であるパナマ共和国の法律及び会計原則よりは有利な日本国の法令に定めるリグ訴人の償却費の計算を行う余地がまつたくなかつたとは認められない。したである、本件各係争年度の所得について日本国に対する納税義務がないと信じても、それにつき合理的、すなわち正当な理由があるとは認められない。とに説示しても、それにつき合理的、すなわち正当な理由があるとは認められない。とに説示して、各利益等に合わせ、後記三に説示するとおりである。控訴人はリグについて、各利益等

報告書においてパナマ共和国の法律及び会計原則に準拠して耐用年数一二年の定額法による減価償却費を計上しただけで、別途、日本国の法令が定める耐用年数五年(減価償却資産の耐用年数等に関する省令(昭和四〇年大蔵省令第一五号)別表第二の三三〇番「石油又は天然ガス鉱業設備」のうち「掘さく設備」の耐用年数の定額法による減価償却費の計算はなんら行つていないことは自認するところをおりました。またのようなは、そうすると、では、大が大人が、大人税の課税決定等をするに当つて、控訴人がした減価償却費金と、算を行う義務を負うものではなく、かえつて、そのような措置をとることは法人税法三一条一項に違反し許されないものと解される。

なお、控訴人主張の通達を国税庁長官が発布したことは当事者間に争いがないが、 右通達は、本件各係争年度ののちの税務上の取扱に関するものであつて、しかも法 人税法三一条一項の規定の適用を排除したり、その内容を変更したりするものでは なく、税務官庁が「損金経理」として認める会計処理の方法を簡易化し、税務上の 取扱を緩和したのにとどまるものであるから、右通達の存在も前記の判断に影響を 及ぼさない。

したがつて、控訴人の2の主張も、その余の判断をまつまでもなく、理由がない。 三 最後に、控訴人の3の主張について検討する。

日本国沿岸の大陸棚は、その海底及びその地下の鉱物資源を探索・開発する目的・ 範囲内において沿岸国の主権的権利が及ぶものとする確立した慣習国際法が成立したことによつて、新たに日本国の課税対象区域になつたものであることは、前述し たとおりである。しかし、右大陸棚は、右慣習国際法の成立により、法人税法の改 正をまたずとも、当然に同法の「施行地」となつたものであり、右「施行地」が単 に日本国の領土内のみであるとする統一された解釈があつたと認めるに足りる証拠 はなく(前掲甲第五、第九ないし第一六号証が、この点についての控訴人の主張に ついての根拠付けの資料となりえないことは前説示のとおりである。)、昭和四四 年二月二六日の衆議院予算委員会第一分科会において、外務省条約局法規課長は、 「大陸棚の地下鉱物資源の開発、探査について、沿岸国が主権的権利を行使し得る という点は一般国際法となつた。」と答弁し、同年三月二四日の参議院予算委員会 において、外務大臣も同旨の答弁をしたこと、課税権は右主権的権利のうち重要な 基本的権利であること、控訴人の掘削作業は、日本国政府が大陸棚を鉱業法の施行 地と認定し、同法に基づき西日本石油開発株式会社及び帝国石油株式会社に対し設 定した試掘権を基礎とするものであること、控訴人は本件掘削作業に用いるためオデコ本社から取り寄せた機械等について、関税法による関税を納付し、本件掘削作業に従事させるために雇用した従業貝にかかる源泉所得税を納付したこと、原判決 理由七4に認定のとおり、本件法人税の課税決定等の前に、パナマ共和国法人二社が国税庁に対し、日本国沖合の大陸棚において石油探索のため提供される役務等の 対価が国内源泉所得に該当するかどうか照会したのに対し、同庁は該当する旨回答 したこと、昭和四八年に東京国税局は控訴人に対し本件各係争年度の国内源泉所得 に対し税務申告をするよう指導したこと、その他原判決が理由七に認定する諸事情を総合すると、日本国沿岸の大陸棚を法人税法の「施行地」に含める法律解釈が、 控訴人等の外国法人をも含めて一般納税者の予測を超えたものとはいえない。そうとすると、法人税の「施行地」に大陸棚を含む旨を、税務官庁が基本通達の発布などの措置により公表しなかつたとしても、税務取扱上、妥当を欠いたともいえな い。

したがつて、控訴人が本件各係争年度の国内源泉所得について税務申告しなかつたことについて「正当な理由」があつたとは認められず、控訴人の主張3も理由がない。

(結論)

以上の次第で、控訴人の当番における主張はいずれも理由がなく、被控訴人の行つた本件法人税の課税決定及び無申告加算税の賦課決定に違法な点はないから、本訴請求は失当として棄却されるべきであり、これと同旨の原判決は相当であつて、本件控訴は理由がないから棄却することとし、控訴費用の負担について、行政事件訴訟法七条、民事訴訟法九五条、八九条を適用して、主文のとおり判決する。

(裁判官 森 綱郎 片岡安夫 小林克已)

別表

昭和四六年度

```
(1)
    益
               四、九五二、八五〇・七八ドル
               五、六九九、六六六・七八ドル
(2)
    損
        金
耐用年数五年で計算した場合の減価償却費
一、九一一、五七〇・三四ドル
              四、八一六、二〇八・八九ドル・・・・(イ)
右を含む営業費
                 八八三、四五七・八九ドル・・・・(ロ)
営業外損失
              五、六九九、六六六・七八ドル
合計 ((イ)+(ロ))
    純利益の額((1)-(2)) △七四六、八一六ドル
(3)
    円換算額 ((3)×三一四円七〇銭)
                           △二三五、〇二二、九九五円
△二三五、〇二二、九九五円
(5)
    差引所得金額
昭和四七年度
    益
               五、一四二、九七一・〇一ドル五、二三七、一二六・九八ドル
(1)
(2)
    損
       金
耐用年数五年で計算した場合の減価償却費
こ、二五八、〇三七・五八ドル
              五、〇六七、〇九一・一二ドル・・・・ (イ)
一、〇六一、一〇二・八二ドル・・・・ (ロ)
右を含む営業費
営業外損失
合計((イ)+(ロ))
              六、一二八、一九三・九四ドル
6, 128, 193 \times 5, 142, 971, 01/6, 018, 017, 87=
5, 237, 126. 98
    純利益の額((1) - (2)) \Delta九四、-五五・九七ドル
円換算額 ((3)×三〇一円五〇銭) \Delta二八、三八八
(3)
                             \Delta二八、三八八、〇二五円
\Delta二八、三八八、〇二五円
(4)
    差引所得金額
(5)
昭和四八年度
               五、三〇六、〇一三・〇一ドル
   益
(1)
               六、八四〇、四〇〇・五二ドル
(2)
       金
耐用年数五年で計算した場合の減価償却費
四、三三一、〇七四・二五ドル
11, 386, 469. 01×5, 306, 013. 01/8, 832, 341.
40=6, 840, 400. 52
    (4)
    差引所得金額
(5)
```

△四二九、六二八、五〇三円