



**PARECER PRÉVIO Nº 42/2017 – TCE – TRIBUNAL PLENO**

- 1- **Processo TCE - AM nº 10030/2012.**
- 2- **Assunto:** Prestação de Contas Anual
- 3- **Órgão:** Prefeitura Municipal de Barreirinha
- 4- **Exercício:** 2011
- 5- **Responsável:** Mecias Pereira Batista (Prefeito Municipal)
- 6- **Advogado:** Francisco Rodrigo de Menezes e Silva - 9771
- 7- **Unidade Técnica:** DICOP
- 8- **Pronunciamento do Ministério Público junto ao Tribunal de Contas:** Parecer nº 4956/2016-DMP, Dra. Elissandra Monteiro Freire Alvares, Procuradora de Contas.
- 9- **Relator:** Auditor Mário José de Moraes Costa Filho.

**EMENTA:** Prestação de Contas Anual. Poder Executivo dos Municípios do Interior. Prefeitura Municipal de Barreirinha. Exercício de 2011.

Emissão de Parecer Prévio recomendando a desaprovação das contas anuais.

**10- PARECER PRÉVIO:**

**O TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DO AMAZONAS**, no uso de suas atribuições constitucionais e legais (art. 31, §§ 1º e 2º, da Constituição Federal, c/c art.127, parágrafos 4º, 5º e 7º, da Constituição Estadual, com redação da Emenda Constituição nº 15/95, art. 18, inciso I, da Lei Complementar nº 06/91; arts.1º, inciso I, e 29 da Lei nº 2.423/96; e, art. 5º, inciso I, da Resolução nº 04/2002-TCE/AM) e no exercício da competência atribuída pelos arts. 5º, II e 11, III, “a” item 1, da Resolução nº 04/2002-TCE/AM, tendo discutido a matéria nestes autos, e acolhido, **à unanimidade**, a proposta de voto do Excelentíssimo Senhor Auditor-Relator, que passa a ser parte integrante do Parecer Prévio, **em consonância** com o pronunciamento do Ministério Público junto a este Tribunal:

- 10.1. **Emite Parecer Prévio recomendando à Câmara Municipal a desaprovação** das contas anuais do Sr. Mecias Pereira Batista, responsável pela Prefeitura de Barreirinha no curso do exercício de 2011, nos termos do art. 219, incisos I e II da Resolução nº 04/2002, o art. 58, alínea “c”, da Lei nº 2.423/96, bem como o art. 31, §2º da Constituição Federal, ressaltando que a desaprovação fundamenta-se no disposto no art. 223, §3º, da Resolução nº 04/2002 e que deve ser julgada pela Câmara com a celeridade que preconiza o artigo 127, §5º, da Constituição Estadual.

- 11- **Ata:** 21ª Sessão Ordinária – Tribunal Pleno.
- 12- **Data da Sessão:** 27 de Junho de 2017



**PARECER PRÉVIO Nº 42/2017 – TCE – TRIBUNAL PLENO**

**13- Especificação do quorum:** Conselheiros: Yara Amazônia Lins Rodrigues dos Santos (Presidente, em exercício), Julio Cabral, Júlio Assis Corrêa Pinheiro, Érico Xavier Desterro e Silva, Josué Cláudio de Souza Filho, Mario Manoel Coelho de Mello.

**13.1. Auditor presente e Relator:** Mário José de Moraes Costa Filho.

**14- Representante do Ministério Público:** Dr. Carlos Alberto Souza de Almeida, Procurador-Geral.

**YARA AMAZÔNIA LINS RODRIGUES DOS SANTOS**

Conselheira-Presidente, em exercício

**MÁRIO JOSÉ DE MORAES COSTA FILHO**

Auditor-Relator

**JULIO CABRAL**

Conselheiro

**JÚLIO ASSIS CORRÊA PINHEIRO**

Conselheiro

**ERICO XAVIER DESTERRO E SILVA**

Conselheiro

**JOSUE CLAUDIO DE SOUZA FILHO**

Conselheiro

**MARIO MANOEL COELHO DE MELLO**

Conselheiro

**CARLOS ALBERTO SOUZA DE ALMEIDA**

Procurador-Geral



**ACÓRDÃO Nº 42/2017 – TCE – TRIBUNAL PLENO**  
**(parte integrante do Parecer Prévio nº 42/2017 – TCE – Tribunal Pleno)**

- 1- **Processo TCE - AM nº 10030/2012.**
- 2- **Assunto:** Prestação de Contas Anual
- 3- **Órgão:** Prefeitura Municipal de Barreirinha
- 4- **Exercício:** 2011
- 5- **Responsável:** Mecias Pereira Batista (Ordenador de Despesa)
- 6- **Unidade Técnica:** DICOP
- 7- **Pronunciamento do Ministério Público junto ao Tribunal de Contas:** Parecer nº 4956/2016-DMP, Dra. Elissandra Monteiro Freire Alvares, Procuradora de Contas.
- 8- **Relator:** Auditor Mário José de Moraes Costa Filho.

**EMENTA:** Prestação de Contas Anual. Poder Executivo dos Municípios do Interior. Prefeitura Municipal de Barreirinha. Exercício de 2011.

Irregularidade. Multa. Alcance. Determinação. Ciência.

**9- ACÓRDÃO:**

Vistos, relatados e discutidos estes autos acima identificados, **ACORDAM** os Excelentíssimos Senhores Conselheiros do Tribunal de Contas do Estado do Amazonas, reunidos em Sessão do **Tribunal Pleno**, no exercício da competência atribuída pelos arts. 5º, II e 11, III, “a” item 1, da Resolução nº 04/2002-TCE/AM, **à unanimidade**, nos termos da proposta de voto do Excelentíssimo Senhor Auditor-Relator, **em consonância** com o pronunciamento do Ministério Público junto a este Tribunal, no sentido de:

- 9.1. **Julgar irregular** a Prestação de Contas da Prefeitura Municipal de Barreirinha, durante o exercício de 2011, referente à Gestão em que e Senhor **Mecias Pereira Batista** figurou como Gestor, nos termos dos arts. 22, III, “b” e 25, da Lei n. 2.423/96, c/c o art. 188, II e § 1º, III, “b”, da Resolução 04/02-TCE/AM;
- 9.2. **Aplicar Multa ao Senhor Mecias Pereira Batista**, responsável pela Prefeitura Municipal de Barreirinha, durante o exercício de 2011, no valor de **R\$ 12.056,33 (doze mil, cinquenta e seis reais e trinta e três centavos)**, sendo o valor de **R\$ 1.096,03 por cada mês de atraso uma vez que a impropriedade foi constatada nos 11 (onze) meses do exercício de 2011**, com fulcro no artigo 308, inciso II, da Resolução nº 04/2002, alterada pela Resolução nº. 25, de 30 de agosto de 2012, pela inobservância dos prazos regulamentares para remessa ao Tribunal, por meio informatizado dos registros analíticos, **nos meses de janeiro a novembro/2011**. Ressalta-se que tal valor deve ser recolhido na esfera Estadual, para o órgão de Encargos Gerais do Estado - SEFAZ, dentro do prazo de 30 dias;



**ACÓRDÃO Nº 42/2017 – TCE – TRIBUNAL PLENO**  
**(parte integrante do Parecer Prévio nº 42/2017 – TCE – Tribunal Pleno)**

**9.3. Aplicar Multa ao Senhor Mecias Pereira Batista**, Gestor da Prefeitura Municipal de Barreirinha, durante o exercício de 2011, no **valor de R\$ 10.000,00 (dez mil reais)**, com fulcro no art. 54, II, da Lei n.º 2.423/96 c/c o art. 308, VI, da Resolução nº 04/2002, alterada pela Resolução nº. 25, de 30 de agosto de 2012, pelas impropriedades abordadas no bojo da Proposta de Voto. Ressalta-se que tal valor deve ser recolhido na esfera Estadual, para o órgão de Encargos Gerais do Estado - SEFAZ, dentro do prazo de 30 dias.

As infrações às normas legais e/ ou regulamentares são as seguintes:

- Violação ao disposto no Art. 6º, IX, “c” e “f”, art. 7º, *caput* e § 2º, II art. 21, art. 38, *caput* e seus incisos, Art. 40, § 2º, II e IV, art. 43, *caput* e inciso VI, art. 58, inciso III, art. 60, art. 61, art. 67, § 1º, art. 70, art. 73, I “a” e “b” e art. 112 da Lei n.º 8.666/1993, pela ausência de diversos elementos que a lei de licitações e contratos requisitou a presença nos certames licitatórios (Projeto Básico completo e consistente, ausência de numeração sequencial e autuação do processo administrativo, ausência de Publicações dos Termos de Homologação e Adjudicação, ausência de Projetos Técnicos, ausência de especificações técnicas e planilha orçamentária, ausência dos Boletins de medição e/ou fiscalização, cronograma físico-financeiro, composições de custos unitários, composição do BDI e encargos sociais incidentes, ausência dos termos de recebimento provisório e/ou definitivo, Ausência das Portarias designando responsáveis pela fiscalização dos Contratos e Ausência dos Diários de Obras ou de Ocorrências) comprometendo, assim, a análise da regularidade dos atos que constituem o respectivo processo administrativo;
- Violação ao disposto nos arts. 1º, 2º e 3º da Lei Federal n.º 6.496/1977 c/c o arts. 1º, 2º e 3º da Resolução n.º 425/1998 do CONFEA, pela ausência de ART do Responsável Técnico pela execução da obra;
- Violação aos dispositivos da Resolução n. 7/2002, uma vez que não informou no Sistema ACP/Captura, os atos administrativos que autorizaram os créditos suplementares e a aprovação da LDO e LOA, referente ao exercício em análise, bem como, por não ter informado os Termos de Contratos daquele exercício e a Concorrência Pública nº 01/2011;
- Violação aos ditames Constitucionais e ao disposto no art. 9º da Lei Complementar n.º 101/2000 – LRF, em razão do déficit orçamentário identificado;



**ACÓRDÃO Nº 42/2017 – TCE – TRIBUNAL PLENO**  
**(parte integrante do Parecer Prévio nº 42/2017 – TCE – Tribunal Pleno)**

- Violação ao preceito constitucional contido no art. 164, § 3º, uma vez que não poderia deixar valores em caixa no final do exercício, já que a Prefeitura Municipal de Barreirinha tinha contas bancárias em instituição financeira oficial;
- Violação ao preceito constitucional, contido no art. 29-A, inciso I c/c o § 2º, § 2º, Inciso I, uma vez que o repasse ao Poder Legislativo ocorreu em percentual superior ao limite estipulado;
- Violação ao artigo 212 da Constituição Federal, uma vez que o Município não aplicou o percentual mínimo de 25% da receita resultante de impostos, compreendida a proveniente de transferências, na manutenção e desenvolvimento do ensino;
- Violação ao disposto no artigo 23, § 5º, da Lei n. 8.666/93, em vista da fragmentação de despesas, caracterizada pela divisão da despesa para utilizar modalidade de licitação inferior à recomendada pela legislação ou para efetuar contratação direta;
- Violação aos dispositivos da Resolução n. 4/1996, diante da ausência de remessa a esta Corte de Contas dos contratos temporários realizados no exercício de 2011;
- Pelas irregularidades graves sem a apresentação de justificativas e/ou justificativas plausíveis, fartamente delineadas no Item I da Proposta de Voto, no curso da Tomada de Preços n. 03/2011, do Convite n. 051/2011, da Tomada de Preços n. 02/2011, do Convite n. 001/2011, do Convite n. 033/2011, do Convite n. 038/2011, do Convite n. 040/2011, do Convite n. 041/2011, do Convite n. 043/2011 e do Convite n. 044/2011.

**9.4. Aplicar Multa** a empresa Geneve Construções Ltda. , no valor de **R\$ 4.384,12 (Quatro mil, trezentos e oitenta e quatro reais e doze centavos)**, nos termos do art. 54, III, da Lei n.º 2.423/96 c/c art. 308, V, do RI-TCE/AM, pelos serviços pagos indevidamente e não identificados *in loco*, referente a Tomada de Preços n. 03/2011, amplamente demonstrado às fls. 24/26 da Proposta de Voto e fls. 13/14 do Relatório Conclusivo n. 176/2016 – DICOP (fls. 4148/4234). Ressalta-se que tal valor deve ser recolhido na esfera Estadual, para o órgão de Encargos Gerais do Estado - SEFAZ, dentro do prazo de 30 dias;

**9.5. Aplicar Multa** a empresa SB Construção e Comércio de Material de Construção LTDA, no valor de **R\$ 4.384,12 (Quatro mil, trezentos e oitenta e quatro reais e doze centavos)**, nos termos do art. 54, III, da Lei n.º 2.423/96 c/c art. 308, V, do RI-TCE/AM, pelos serviços pagos indevidamente por um produto (condicionadores de ar) diverso do contrato e que se encontra inutilizado por ser incompatível com a rede



**ACÓRDÃO Nº 42/2017 – TCE – TRIBUNAL PLENO**  
**(parte integrante do Parecer Prévio nº 42/2017 – TCE – Tribunal Pleno)**

elétrica disponível, sem demonstrar que realizou o serviço de adequação da rede elétrica, referente ao Convite n. 01/2011, fato amplamente demonstrado às fls. 30/32 da Proposta de Voto e fl. 35 do Relatório Conclusivo n. 176/2016 – DICOP (fls. 4148/4234) e pela inexistência de muros ao redor da edificação, referente ao Convite n. 44/2011, conforme foto constante à fl. 77 do Relatório Conclusivo n. 176/2016 – DICOP (fls. 4148/4234) e relatado às fls. 46/47 da Proposta de Voto. Ressalta-se que tal valor deve ser recolhido na esfera Estadual, para o órgão de Encargos Gerais do Estado - SEFAZ, dentro do prazo de 30 dias;

**9.6. Aplicar Multa** a empresa **M. do S. A. Belém**, no valor de **R\$ 4.384,12 (Quatro mil, trezentos e oitenta e quatro reais e doze centavos)**, nos termos do art. 54, III, da Lei n.º 2.423/96 c/c art. 308, V, do RI-TCE/AM, pelos serviços pagos indevidamente e não identificados *in loco*, referente ao Convite n. 33/2011, Convite n. 38/2011, Convite n. 41/2011 e Convite n. 43/2011 amplamente demonstrado às fls. 33/37 e fls. 40/44 da Proposta de Voto. Ressalta-se que tal valor deve ser recolhido na esfera Estadual, para o órgão de Encargos Gerais do Estado - SEFAZ, dentro do prazo de 30 dias;

**9.7. Considerar em Alcance** o Senhor Mecias Pereira Batista, e, solidariamente, todas as empresas abaixo listadas, no **montante total de R\$ 900.158,83 (Novecentos mil, cento e cinquenta e oito reais e oitenta e três centavos)**, nos termos do artigo 304, inciso I c/c inciso III, da Resolução n. 04/2002 – TCE/AM. Ressalta-se que tal valor deve ser recolhido na esfera Municipal, para o órgão Prefeitura Municipal de Barreirinha, dentro do prazo de 30 dias.

A determinação em alcance para o Senhor Mecias Pereira Batista e para as empresas responsáveis se dará da seguinte forma:

- O **Senhor Mecias Pereira Batista** e solidariamente a empresa **Geneve Construções Ltda**, no valor de **R\$ 618.080,25 (Seiscentos e dezoito mil, oitenta reais e vinte e cinco centavos)**, pelos serviços pagos indevidamente e não identificados *in loco*, referente a Tomada de Preços n. 03/2011, amplamente demonstrado às fls. 24/26 da Proposta de Voto e fls. 13/14 do Relatório Conclusivo n. 176/2016 – DICOP (fls. 4148/4234);
- O **Senhor Mecias Pereira Batista** e solidariamente a empresa **SB Construções e Comércio de Material de Construção Ltda**, no valor de **R\$ 62.165,76 (Sessenta e dois mil, cento e sessenta e**





**ACÓRDÃO Nº 42/2017 – TCE – TRIBUNAL PLENO**  
**(parte integrante do Parecer Prévio nº 42/2017 – TCE – Tribunal Pleno)**

**cinco reais e setenta e seis Centavos)**, pelos serviços pagos indevidamente por um produto (condicionadores de ar) diverso do contrato e que encontra-se inutilizado por ser incompatível com a rede elétrica disponível, sem demonstrar que realizou o serviço de adequação da rede elétrica, referente ao Convite n. 01/2011, fato amplamente demonstrado às fls. 30/32 da Proposta de Voto e fl. 35 do Relatório Conclusivo n. 176/2016 – DICOP (fls. 4148/4234);

- O **Senhor Mecias Pereira Batista** e solidariamente a empresa **M. do S. A. Belém**, no valor de **R\$ 18.907,06 (Dezoito mil, novecentos e sete reais e seis centavos)**, pelos serviços pagos indevidamente e não identificados *in loco*, referente ao Convite n. 33/2011, amplamente demonstrado às fls. 33/35 da Proposta de Voto;
- O **Senhor Mecias Pereira Batista** e solidariamente a empresa **M. do S. A. Belém**, no valor de **R\$ 18.780,48 (Dezoito mil, setecentos e oitenta reais e quarenta e oito centavos)**, pelos serviços pagos indevidamente e não identificados *in loco*, referente ao Convite n. 38/2011, amplamente demonstrado às fls. 36/37 da Proposta de Voto;
- O **Senhor Mecias Pereira Batista** e solidariamente a empresa **M. do S. A. Belém**, no valor de **R\$ 122.358,59 (Cento e vinte e dois mil, trezentos e cinquenta e oito reais e cinquenta e nove centavos)**, pelos serviços pagos indevidamente e não identificados *in loco*, referente ao Convite n. 41/2011, amplamente demonstrado às fls. 40/42 da Proposta de Voto;
- O **Senhor Mecias Pereira Batista** e solidariamente a empresa **M. do S. A. Belém**, no valor de **R\$ 2.762,24 (Dois mil, setecentos e sessenta e dois reais e vinte e quatro centavos)**, pelos serviços pagos indevidamente e não identificados *in loco*, referente ao Convite n. 43/2011, amplamente demonstrado às fls. 43/44 da Proposta de Voto;
- O **Senhor Mecias Pereira Batista** e solidariamente a empresa **SB Construções e Comércio de Material de Construção Ltda**, no valor de **R\$ 57.104,45 (Cinquenta e sete mil, cento e quatro reais e quarenta e cinco centavos)**, pelos serviços pagos indevidamente uma vez que, pela foto constante à fl. 77 do Relatório Conclusivo n. 176/2016 – DICOP (fls. 4148/4234) não há muros ao redor da edificação, referente ao Convite n. 44/2011, fato amplamente demonstrado às fls. 46/47 da Proposta de Voto.

- 9.8. Determinar** desde já a instauração da cobrança executiva no caso de não recolhimento dos valores das condenações impostas ao Senhor Mecias Pereira Batista e a todas as empresas citadas no corpo da Proposta de Voto, conforme preceituado pelo art. 73, da Lei n. 2.423/96



**ACÓRDÃO Nº 42/2017 – TCE – TRIBUNAL PLENO**  
**(parte integrante do Parecer Prévio nº 42/2017 – TCE – Tribunal Pleno)**

e arts. 169, II, 173 e 308, § 6º, todos da Resolução 04/02;

**9.9. Determinar ao titular da Prefeitura Municipal de Barreirinha que:**

- **Encaminhe a esta Corte de Contas** todos os atos referentes às admissões de pessoal, referente as contratações temporárias;
- **Adote a devida cautela nas próximas atividades financeiras**, a fim de observar o percentual mínimo de 25% da receita de impostos, compreendida a proveniente de transferências, na manutenção e desenvolvimento do ensino;
- **Observe atentamente para as disposições** constantes no artigo 29-A, inciso I c/c o § 2º, inciso I, da CF/88, a fim de atentar para o percentual que deve ser repassado ao Poder Legislativo;
- **Observe atentamente todas as disposições constantes na Lei n. 8.666/93 - Lei de Licitações e Contratos Administrativos**, sobretudo, com relação ao disposto no Art. 6º, IX, “c” e “f”, art. 7º, *caput* e § 2º, II art. 21, art. 38, *caput* e seus incisos, Art. 40, § 2º, II e IV, art. 43, *caput* e inciso VI, art. 58, inciso III, art. 60, art. 61, art. 67, § 1º, art. 70, art. 73, I “a” e “b” e art. 112 da Lei n.º 8.666/1993, devendo sempre apresentar Projeto Básico completo e consistente, processo administrativo devidamente autuado e numerado, Publicações dos Termos de Homologação e Adjudicação, Projetos Técnicos, especificações técnicas e planilha orçamentária, Boletins de medição e/ou fiscalização, cronograma físico-financeiro, composições de custos unitários, composição do BDI e encargos sociais incidentes, termos de recebimento provisório e/ou definitivo, Portarias designando responsáveis pela fiscalização dos Contratos e Diários de Obras ou de Ocorrências;
- **Observe atentamente todas as disposições constantes na Lei n. 8.666/93 - Lei de Licitações e Contratos Administrativos**, sobretudo, no que tange as justificativas necessárias para a caracterização das dispensas, fragmentação de despesas e superfaturamento;
- **Observe atentamente** às disposições contidas no artigo 37, II e IX, da CF/88, **realizando concurso público** para a investidura em cargos essenciais à atividade da Administração Pública, e, evitando a realização de contratação temporária da maneira usual como está sendo realizada.

**9.10. Determinar** a remessa de cópia dos presentes autos ao Ministério Público do Estado do Amazonas para ciência e adoção das condutas que julgar pertinentes;





**ACÓRDÃO Nº 42/2017 – TCE – TRIBUNAL PLENO**  
**(parte integrante do Parecer Prévio nº 42/2017 – TCE – Tribunal Pleno)**

**9.11. Dar ciência** do presente Decisório proferido nos autos do processo de Prestação de Contas da Prefeitura Municipal de Barreirinha, exercício de 2011, a todos os responsáveis mencionados nos autos.

**10- Ata:** 21ª Sessão Ordinária – Tribunal Pleno.

**11- Data da Sessão:** 27 de Junho de 2017

**12- Especificação do quorum:** Conselheiros: Yara Amazônia Lins Rodrigues, dos Santos (Presidente, em exercício), Julio Cabral, Júlio Assis Corrêa Pinheiro, Érico Xavier Desterro e Silva, Josué Cláudio de Souza Filho, Mario Manoel Coelho de Mello.

**12.1. Auditor presente e Relator:** Mário José de Moraes Costa Filho.

**13- Representante do Ministério Público:** Dra. Carlos Alberto Souza de Almeida, Procurador-Geral.

**YARA AMAZÔNIA LINS RODRIGUES DOS SANTOS**  
Conselheira-Presidente, em exercício

**MARIO JOSE DE MORAES COSTA FILHO**  
Auditor-Relator

**CARLOS ALBERTO SOUZA DE ALMEIDA**  
Procurador-Geral