

# 浅析我国政府信息化建设中 CIO 制度的建立\*

赵 静, 贾金妍

(东北财经大学信息工程学院, 辽宁 大连 116025)

**摘 要:** 文章分析了我国政府目前在信息化建设过程中存在的问题, 并对政府 CIO 制度在我国实行的可行性进行了探讨, 同时提出了相应的策略。

**关键词:** 政府信息化; 政府 CIO 制度

**中图分类号:** D623 **文献标识码:** A **文章编号:** 1007—6921(2008)05—0118—01

目前, 世界上已经有 100 多个国家建立了政府 CIO 制度, 我国学术界近几年才开始讨论我国是否需要建立政府 CIO 制度, 同时部分地方政府对建立地方政府 CIO 制度也进行了一些实践性探索, 并取得一定成效。

## 1 我国政府信息化领导体制自身存在诸多弊端

我国现有的政府信息化领导体制诟病的主要原因在于职能交叉、权责不对称的问题。当前我国政府信息化建设的领导体制主要是“信息化工作领导小组+信息中心”, 但是信息中心基本上只是一个政府信息化建设的操作性、执行性部门, 对于政府信息化战略发展方向没有决策权, 决策权完全掌握在没有信息技术知识、建设经验和能力的信息化工作领导小组领导手中, 这种外行决策违背了信息化建设的基本规律。我国现在的政府信息化建设的规模是越来越大, 跨部门、跨领域的信息化项目逐渐成为电子政务建设的主流, 原来那种只由各个部门独自建立自己的电子政务项目已经不能适应现实的需要了, 这种变化就要求我国必须实行政府 CIO 制度。

## 2 我国建立政府 CIO 制度的可行性分析

当前, 我们需要关注的不仅仅是“要不要”的问题, 还需分析“能不能”的问题, 不能只急切地企盼去实现一个目标, 我们应对建立政府 CIO 制度的有利条件和所面临的障碍进行深入地分析。

我国建立政府 CIO 制度的有利条件主要有以下几方面:

### 2.1 具备了一定的物质基础

我国建立政府 CIO 制度的物质基础主要表现在两方面。①我国政府信息化建设现已进入了战略信息管理阶段, 政府信息化建设已经关系到整个政府部门管理与发展各个方面。②我国已经拥有广泛的政府信息化管理机构, 而且拥有一定数量、具备一定素质的政府信息化人力资源储备。

### 2.2 社会基础广泛

我国建立政府 CIO 制度的社会基础是非常广泛的, 主要包括: 广大群众、企事业单位、政府信息化项目承包商、大部分政府部门等。他们非常希望能有一位政府 CIO 能参与政府信息化决策, 使决策科学化、专业化、高效化。

### 2.3 体制基础已经形成

我国当前政府信息化建设领导体制是采用“信息化工作领导小组+技术处/科(信息中心)”的领导模式, 这已经体现了政府信息化领导体制是“一把手”工程了, 只是其中的权力、责任划分不够明确和不够合理, 这种体制基础为我国建立政府 CIO 制度提供了制度上的基础和保障。

## 3 我国建立政府 CIO 制度所面临的障碍

### 3.1 观念滞后

建立政府 CIO 制度就要求破解工业社会的部门隔离、职能分割现状, 这使长期习惯于官僚体制管理方式的政府官员非常不适应。

### 3.2 政府和公众的信息素养比较缺乏

我国政府信息化地区发展不平衡的现象突出。中国沿海地区已经进入后工业化阶段, 信息化水平很高, 政府和公众的信息素养很高, 但内陆地区和西部信息化欠发达地区, 政府和公众还缺乏最基本的信息素养。

### 3.3 部门利益协调难

如果政府 CIO 参与决策, 资源配置的效率可以提高, 但势必涉及到利益的再分配问题, 当共享带来的好处达不到垄断带来的利益时, 显然不会形成建立政府 CIO 制度的动力。

## 4 我国建立政府 CIO 制度的策略分析

对于我国来讲, 政府 CIO 是一个“舶来品”, 我国应根据自己的具体实际情况制定出合适的政府 CIO 制度。我国应从以下几个方面来加强对政府 CIO 制度的建设:

### 4.1 加强政府 CIO 制度的立法建设

我国的政府 CIO 制度立法应从全国人民代表大会和各级地方人民代表大会两个层级对政府 CIO 制度进行立法。

### 4.2 加强政府 CIO 职位建设

我国必须以法律的形式规定政府部门必须设立政府 CIO 及政府 CIO 组织机构, 明确规定两次政府信息化建设领导体制改革中各阶段政府 CIO 的职权、职责; 明确规定政府 CIO 最终必须进入信息化决策层, 对政府信息化建设的决策享有决策权。

### 4.3 建立政府 CIO 组织机构

我国政府应建立国家信息资源管理办公室, 其主要的工作是对全国的信息资源管理进行战略管理与统一规划。其下分别设立电子政务执行办公室 and 电子政务协调办公室两个级别相同的机构。

### 4.4 建立政府 CIO 理事会

它主要是由各政府机构的 CIO 组成的一种关于政府信息化建设的论坛, 是政府信息化建设的协商和讨论场所, 在政府信息化建设过程中起着重要作用。

## [参考文献]

- [1] 周志丹. 对我国建立政府 CIO 体制的思考[J]. 科技进步与对策, 2004, (08).
- [2] 张霞, 陈志. 从美国政府 CIO 制度看中国政府 CIO 的设置[J]. 价值工程, 2004, (09).

\* 收稿日期: 2007—12—20

作者简介: 赵静(1983—), 女, 现为东北财经大学信息工程学院硕士研究生。