

의안번호	제 호	의결사항
의결 연월일	2020. . . (제 회)	

변호사법 일부개정법률안

제 출 자	국무위원 추미애 (법무부장관)
제출 연월일	2020. . .

법제처 심사 전

## 1. 의결주문

변호사법 일부개정법률안을 별지와 같이 의결한다.

## 2. 제안이유

전관특혜는 전관변호사와 공직자 간의 연고에 의해 사법절차가 좌우됨을 의미하고, 이를 방지할 경우 공직자의 부패행위와 결합되어 국민의 사법불신과 법치주의 훼손이라는 결과가 초래될 수 있음

사법에 대한 국민의 신뢰를 회복하고 법과 원칙에 따른 공정한 사법절차를 보장하기 위해서는 전관특혜를 실효적으로 근절할 수 있는 방안을 마련하여야 함

이에 변호사의 수임·변론 단계부터 법조브로커 퇴출, 사후 감시·징계 단계까지 모든 단계별 개선 방안을 도입하여 퇴직 전 지위를 이용한 부당한 영향력 행사를 차단하고 공정한 사법시스템의 정착을 구현하려는 것임

## 3. 주요내용

가. 공직퇴임변호사 중 「공직자윤리법」상 재산공개대상자와 기관업무기준 취업심사대상자의 수임제한 기간을 차등적으로 연장함(안 제31조 제3항)

나. 공직퇴임변호사 중 재산공개대상자에 대한 수임자료 등 제출기간을 수임제한 기간 연장에 맞추어 3년으로 연장함(안 제89조의4제1항)

- 다. 조세포탈·수입제한 등 법령제한 회피 목적의 변호인선임서 미제출  
변호·대리행위에 대한 처벌을 강화하고, 정당한 사유 없이 변호인  
선임서 미제출 변호·대리행위를 한 자에 대하여 과태료를 부과함  
(안 제112조의2제1호, 제117조제1항제3호)
- 라. 공무원·조정위원 또는 중재인으로서 직무상 취급하거나 취급하게  
된 사건에 관한 직무를 수행하는 행위에 대한 처벌을 강화함(안 제1  
12조의2제2호)
- 마. 퇴직공직자 등에 대한 규제 사각지대를 해소하기 위하여 사무직원  
정의규정을 신설함(안 제22조제2항)
- 바. 연고관계 선전금지 대상에 재판·수사기관 외 공정거래위원회·국  
세청·금융감독원 등 대통령령으로 정하는 기관을 추가하고, 연고관  
계 선전금지 규정을 위반한 자에 대하여 과태료를 부과함(안 제30  
조, 제117조제2항제1의2호)
- 사. 변호사의 사무직원에 대한 지도·감독 책임을 명시하고, 법조브로커  
·명의대여 관련 위반행위에 대하여 행위자를 벌하는 외에 법무법인  
등 및 변호사에게 해당 조문의 벌금형을 과하는 양벌규정을 신설함  
(안 제22조제7항, 제115조의2)
- 아. 퇴직공직자 활동내역을 거짓제출하거나 제출하지 않은 자에 대하여  
과태료를 부과하고, 퇴직공직자의 퇴직일부터 3년 동안 전년도 업무  
내역서를 제출하도록 함(안 제89조의6제1항, 제117조제1항제2호, 제  
2항제9호)

자. 법조윤리와 관련된 법령 위반행위의 감시를 위하여 법조윤리협의회  
에 법조윤리위반행위 신고센터를 설치함(안 제89조의3제5항)

차. 대한변호사협회의 장에게 변협징계위원회 의결을 거쳐 법무부장관  
의 인가를 받아 변호사 징계기준을 마련할 의무를 부과함(안 제98조  
의7)

#### 4. 주요토의과제

없 음

#### 5. 참고사항

가. 관계법령 : 생 략

나. 예산조치 : 별도조치 필요 없음

다. 합 의 : OOOO부 등과 합의되었음

라. 기 타 : 1) 신·구조문대비표, 별첨

2) 입법예고(9999. 12. 31. ~ 12. 31.) 결과, 특기할 사항  
없음

3) 행정규제 : 규제개혁위원회와 협의 결과, 이견 없음  
- 규제 신설·폐지 등, 없음

## 변호사법 일부개정법률안

변호사법 일부를 다음과 같이 개정한다.

제22조제2항부터 제5항까지를 각각 제3항부터 제6항까지로 하고, 같은 조에 제2항을 다음과 같이 신설하며, 같은 조 제5항(종전의 제4항) 중 “제2항”을 “제3항”으로 하고, 같은 조 제6항(종전의 제5항) 중 “제4항”을 “제5항”으로 하며, 같은 조에 제7항을 다음과 같이 신설한다.

② 사무직원이란 계약의 명칭이나 형식, 신고 등의 여부를 불문하고 법률사무소에 소속되어 근로 또는 서비스를 제공하고 그 대가로 임금·봉급, 그 밖에 어떠한 명칭으로든지 금품 또는 경제적 이익을 받는 자를 말한다.

⑦ 변호사는 사무직원을 지도·감독할 책임이 있다.

제30조 중 “재판이나 수사업무에 종사하는 공무원과”를 “재판기관이나 수사기관에 근무하는 공무원 및 공정거래위원회, 국세청, 금융감독원 등 대통령령으로 정하는 기관에 근무하는 자와”로 한다.

제31조제3항 본문 중 “퇴직(재판연구원, 사법연수생과 병역의무를 이행하기 위하여 군인·공익법무관 등으로 근무한 자는 제외한다)하여”를 “퇴직하여”로, “퇴직 전 1년부터 퇴직한 때까지”를 “다음 각 호에서 정하는 바에 따라”로, “국가기관(대법원, 고등법원, 지방법원 및 지방법원 지

원과 그에 대응하여 설치된 「검찰청법」 제3조제1항 및 제2항의 대검찰청, 고등검찰청, 지방검찰청, 지방검찰청 지청은 각각 동일한 국가기관으로 본다)이 처리하는 사건을 퇴직한 날부터 1년 동안”을 “국가기관이 처리하는 사건을”로 하고, 같은 항에 각 호를 다음과 같이 신설하며, 같은 조에 제6항을 다음과 같이 신설한다.

1. 공직자윤리법 제10조제1항에 따른 재산공개대상자 : 퇴직 전 3년부터 퇴직한 때까지 근무한 국가기관이 처리하는 사건을 퇴직한 날부터 3년간
2. 공직자윤리법 제17조제3항에 따른 기관업무기준 취업심사대상자 (제1호의 재산공개대상자는 제외한다) : 퇴직 전 2년부터 퇴직한 때까지 근무한 국가기관이 처리하는 사건을 퇴직한 날부터 2년간
3. 제1호 및 제2호 외의 공직퇴임변호사 : 퇴직 전 1년부터 퇴직한 때까지 근무한 국가기관이 처리하는 사건을 퇴직한 날부터 1년간

⑥ 다음 각 호의 자는 제3항에 따른 공직퇴임변호사로 보지 아니한다.

1. 재판연구원
2. 사법연수생
3. 병역의무를 이행하기 위하여 군인·공익법무관 등으로 근무한 자
4. 제4조제3호에 따른 변호사로서 제31조의2제1항에 따른 수임제한 기간 중에 퇴직한 자

제89조의3제5항을 제6항으로 하고, 같은 조에 제5항을 다음과 같이 신설한다.

⑤ 법조윤리와 관련된 법령 위반행위의 감시를 위하여 윤리협의회에 법조윤리위반행위 신고센터를 둔다.

제89조의4제1항 중 “2년”을 “다음 각 호의 기간”으로 하고, 같은 항에 각 호를 다음과 같이 신설한다.

1. 공직자윤리법 제10조제1항에 따른 재산공개대상자 : 3년

2. 제1호 외의 공직퇴임변호사 : 2년

제89조의6제1항 중 “매년 1월 말까지”를 “퇴직공직자의 퇴직일부터 3년 동안”으로, “업무내역서를 작성하여 법무법인등의 주사무소”를 “업무내역서를 작성하여 매년 1월 말까지 법무법인등의 주사무소”로 한다.

제98조의7 및 제112조의2를 각각 다음과 같이 신설한다.

제98조의7(징계기준 마련) ① 대한변호사협회의 장은 비위의 유형, 정도, 과실의 경중 등을 참작하여 변협징계위원회의 의결을 거쳐 법무부장관의 인가를 받아 변호사 징계기준을 마련하여야 한다.

② 징계기준을 변경하는 경우에도 제1항과 같다.

제112조의2(벌칙) 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자는 2년 이하의 징역 또는 2천만원 이하의 벌금에 처한다.

1. 조세를 포탈하거나 수입제한 등 관계 법령에 따른 제한을 회피하기 위하여 제29조의2(제57조, 제58조의16 또는 제58조의30에 따라 준용되는 경우를 포함한다)를 위반하여 변호하거나 대리한 자

2. 제31조제1항제3호(제57조, 제58조의16 또는 제58조의30에 따라 준용되는 경우를 포함한다)에 따른 사건을 수입한 변호사

3. 제37조제1항(제57조, 제58조의16 또는 제58조의30에 따라 준용되는 경우를 포함한다)을 위반한 자

제113조제4호, 제5호 및 제7호를 각각 삭제한다.

제115조의2를 다음과 같이 신설한다.

제115조의2(양벌규정) ① 법무법인·법무법인(유한) 또는 법무조합의 구성원이나 구성원 아닌 소속 변호사 또는 그 사무직원이 그 법무법인, 법무법인(유한), 법무조합의 업무에 관하여 제109조제2호(제34조제2항, 제3항을 위반한 경우에 한한다)에 해당하는 위반행위를 하면 그 행위자를 벌하는 외에 그 법무법인, 법무법인(유한), 법무조합에게도 해당 조문의 벌금형을 과한다. 다만, 법무법인, 법무법인(유한), 법무조합이 그 위반행위를 방지하기 위하여 해당 업무에 관하여 상당한 주의와 감독을 게을리하지 아니한 경우에는 그러하지 아니하다.

② 변호사의 사무직원이 그 변호사의 업무에 관하여 제109조제2호(제34조제2항, 제3항을 위반한 경우에 한한다)에 해당하는 위반행위를 하면 그 행위자를 벌하는 외에 그 변호사에게도 해당 조문의 벌금형을 과한다. 다만, 변호사가 그 위반행위를 방지하기 위하여 해당 업무에 관하여 상당한 주의와 감독을 게을리하지 아니한 경우에는 그러하지 아니하다.

제117조제1항 중 “제89조의4제1항·제2항 및 제89조의5제2항을 위반하여 수입 자료와 처리 결과에 대한 거짓 자료를 제출한”을 “다음 각 호의 어느 하나에 해당하는”으로 하고, 같은 항에 각 호를 다음과 같이 신설



한다.

1. 제89조의4제1항·제2항 및 제89조의5제2항을 위반하여 수입 자료와 처리 결과에 대한 거짓 자료를 제출한 자
2. 제89조의6제1항을 위반하여 업무내역서에 대한 거짓 자료를 제출한 자
3. 정당한 사유 없이 제29조의2(제57조·제58조의16 또는 제58조의30의 규정에 따라 준용되는 경우를 포함한다)의 규정을 위반하여 변호 또는 대리한 자

제117조제2항제1호의2 중 “제35조”를 “제30조, 제35조”로 하고, 같은 항에 제9호를 다음과 같이 신설한다.

9. 제89조의6제1항을 위반하여 업무내역서를 제출하지 아니한 자

## 부 칙

제1조(시행일) 이 법은 공포한 날부터 시행한다. 다만, 제89조의3제5항의 개정규정은 공포 후 6월이 경과한 날부터 시행한다.

제2조(공직퇴임변호사의 수입제한 및 수입자료 등 제출에 관한 적용례) 제31조제3항, 제89조의4제1항의 개정규정은 이 법 시행 후 퇴직하는 자부터 적용한다.

제3조(벌칙 등에 관한 경과조치) 이 법 시행 전의 위반행위에 대하여 벌칙이나 과태료를 적용할 때에는 종전의 규정에 따른다.

## 신 · 구조문대비표

현행	개정안
제22조(사무직원) ① (생략)	제22조(사무직원) ① (현행과 같음)
<u>&lt;신설&gt;</u>	<u>② 사무직원이란 계약의 명칭이나 형식, 신고 등의 여부를 불문하고 법률사무소에 소속되어 근로 또는 서비스를 제공하고 그 대가로 임금·봉급, 그 밖에 어떠한 명칭으로든지 금품 또는 경제적 이익을 받는 자를 말한다.</u>
<u>②·③</u> (생략)	<u>③·④</u> (현행 제2항 및 제3항과 같음)
<u>④</u> 지방변호사회의 장은 관할 지방검찰청 검사장에게 소속 변호사의 사무직원 채용과 관련하여 <u>제2항</u> 에 따른 전과(前科) 사실의 유무에 대한 조회를 요청할 수 있다.	<u>⑤</u> ----- ----- ----- -- <u>제3항</u> ----- ----- -----.
<u>⑤</u> <u>제4항</u> 에 따른 요청을 받은 지방검찰청 검사장은 전과 사실의 유무를 조회하여 그 결과를 회신할 수 있다.	<u>⑥</u> <u>제5항</u> ----- ----- ----- -----.
<u>&lt;신설&gt;</u>	<u>⑦ 변호사는 사무직원을 지도·감독할 책임이 있다.</u>

제30조(연고 관계 등의 선전금지)  
변호사나 그 사무직원은 법률사  
건이나 법률사무의 수임을 위하  
여 재판이나 수사업무에 종사하  
는 공무원과의 연고(緣故) 등  
사적인 관계를 드러내며 영향력  
을 미칠 수 있는 것으로 선전하  
여서는 아니 된다.

제31조(수임제한) ①·② (생략)

③ 법관, 검사, 장기복무 군법무  
관, 그 밖의 공무원 직에 있다가  
퇴직(재판연구원, 사법연수생과  
병역의무를 이행하기 위하여 군  
인·공익법무관 등으로 근무한  
자는 제외한다)하여 변호사 개  
업을 한 자(이하 “공직퇴임변호  
사”라 한다)는 퇴직 전 1년부터  
퇴직한 때까지 근무한 법원, 검  
찰청, 군사법원, 금융위원회, 공  
정거래위원회, 경찰관서 등 국  
가기관(대법원, 고등법원, 지방  
법원 및 지방법원 지원과 그에  
대응하여 설치된 「검찰청법」  
제3조제1항 및 제2항의 대검찰  
청, 고등검찰청, 지방검찰청, 지

제30조(연고 관계 등의 선전금지)

-----  
-----  
-- 재판기관이나 수사기관에  
근무하는 공무원 및 공정거래위  
원회, 국세청, 금융감독원 등 대  
통령령으로 정하는 기관에 근무  
하는 자와-----.

제31조(수임제한) ①·② (현행과  
같음)

③ -----  
-----  
퇴직하여 -----  
-----  
-----  
-----  
----- 다음 각 호에서  
정하는 바에 따라 -----  
-----  
----- 국  
가기관이 처리하는 사건을 ---  
-----  
-----  
-----  
-----

방검찰청 지청은 각각 동일한 국가기관으로 본다)이 처리하는 사건을 퇴직한 날부터 1년 동안 수임할 수 없다. 다만, 국선번호 등 공익목적의 수임과 사건당사자가 「민법」 제767조에 따른 친족인 경우의 수임은 그러하지 아니하다.

<신 설>

<신 설>

<신 설>

④ · ⑤ (생략)

-----  
-----  
-----  
-----.  
-----  
-----  
-----  
-----.

1. 공직자윤리법 제10조제1항에 따른 재산공개대상자 : 퇴직 전 3년부터 퇴직한 때까지 근무한 국가기관이 처리하는 사건을 퇴직한 날부터 3년간

2. 공직자윤리법 제17조제3항에 따른 기관업무기준 취업심사 대상자(제1호의 재산공개대상자는 제외한다) : 퇴직 전 2년 부터 퇴직한 때까지 근무한 국가기관이 처리하는 사건을 퇴직한 날부터 2년간

3. 제1호 및 제2호 외의 공직퇴임변호사 : 퇴직 전 1년부터 퇴직한 때까지 근무한 국가기관이 처리하는 사건을 퇴직한 날부터 1년간

④ · ⑤ (현행과 같음)

<신 설>

제89조의3(윤리협회의의 조직·운영 및 예산) ① ~ ④ (생략)

<신 설>

⑤ (생략)

제89조의4(공직퇴임변호사의 수임 자료 등 제출) ① 공직퇴임변호사는 퇴직일부터 2년 동안 수임한 사건에 관한 수임 자료와 처리 결과를 대통령령으로 정하는 기간마다 소속 지방변호사회에 제출하여야 한다.

⑥ 다음 각 호의 자는 제3항에 따른 공직퇴임변호사로 보지 아니한다.

1. 재판연구원

2. 사법연수생

3. 병역의무를 이행하기 위하여 군인·공익법무관 등으로 근무한 자

4. 제4조제3호에 따른 변호사로서 제31조의2제1항에 따른 수임제한 기간 중에 퇴직한 자

제89조의3(윤리협회의의 조직·운영 및 예산) ① ~ ④ (현행과 같음)

⑤ 법조윤리와 관련된 법령 위반행위의 감시를 위하여 윤리협회의에 법조윤리위반행위 신고센터를 둔다.

⑥ (현행 제5항과 같음)

제89조의4(공직퇴임변호사의 수임 자료 등 제출) ① -----  
----- 다음 각  
호의 기간 -----  
-----  
-----  
-----.

## <신 설>

제89조의6(법무법인 등에서의 퇴직공직자 활동내역 등 제출) ① 「공직자윤리법」 제3조에 따른 재산등록의무자 및 대통령령으로 정하는 일정 직급 이상의 직위에 재직했던 변호사 아닌 퇴직공직자(이하 이 조에서 “퇴직공직자”라 한다)가 법무법인·법무법인(유한)·법무조합 또는 「외국법자문사법」 제2조 제9호에 따른 합작법무법인(이하 이 조에서 “법무법인등”이라 한다)에 취업한 때에는, 법무법인등은 지체 없이 취업한 퇴직공직자의 명단을 법무법인등의 주사무소를 관할하는 지방변호사회에 제출하여야 하고, 매년 1월 말까지 업무활동내역 등이 포함된 전년도 업무내역서를 작성하여 법무법인등의 주사무소를 관할하는 지방변호사회에 제

제89조의6(법무법인 등에서의 퇴  
직공직자 활동내역 등 제출) ①

-----  
-----  
-----  
-----  
-----  
-----  
-----  
-----  
-----  
-----  
  
----- 퇴직  
공직자의 퇴직일부터 3년 동안 -----  
----- 업무내역을 작  
성하여 매년 1월 말까지 법무법  
인등의 주사무소-----

출하여야 한다.

② ~ ⑥ (생략)

<신설>

<신설>

-----.

② ~ ⑥ (현행과 같음)

제98조의7(징계기준 마련) ① 대한변호사협회의 장은 비위의 유형, 정도, 과실의 경중 등을 참작하여 변협징계위원회의 의결을 거쳐 법무부장관의 인가를 받아 변호사 징계기준을 마련하여야 한다.

② 징계기준을 변경하는 경우에도 제1항과 같다.

제112조의2(벌칙) 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자는 2년 이하의 징역 또는 2천만원 이하의 벌금에 처한다.

1. 조세를 포탈하거나 수입제한 등 관계 법령에 따른 제한을 회피하기 위하여 제29조의2(제57조, 제58조의16 또는 제58조의30에 따라 준용되는 경우를 포함한다)를 위반하여 변호하거나 대리한 자

2. 제31조제1항제3호(제57조, 제58조의16 또는 제58조의30에 따라 준용되는 경우를 포함한다)에 따른 사건을 수입한 변

제113조(벌칙) 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자는 1년 이하의 징역 또는 1천만원 이하의 벌금에 처한다.

1. ~ 3. (생략)

4. 조세를 포탈하거나 수입제한 등 관계 법령에 따른 제한을 회피하기 위하여 제29조의2(제57조, 제58조의16 또는 제58조의30에 따라 준용되는 경우를 포함한다)를 위반하여 변조하거나 대리한 자

5. 제31조제1항제3호(제57조, 제58조의16 또는 제58조의30에 따라 준용되는 경우를 포함한다)에 따른 사건을 수입한 변호사

6. (생략)

7. 제37조제1항(제57조, 제58조의16 또는 제58조의30에 따라 준용되는 경우를 포함한다)을

호사

3. 제37조제1항(제57조, 제58조의16 또는 제58조의30에 따라 준용되는 경우를 포함한다)을 위반한 자

제113조(벌칙) -----  
-----  
-----.

1. ~ 3. (현행과 같음)

<삭 제>

<삭 제>

6. (현행과 같음)

<삭 제>



위반한 자  
<신 설>

제115조의2(양벌규정) ① 법무법인·법무법인(유한) 또는 법무조합의 구성원이나 구성원 아닌 소속 변호사 또는 그 사무직원이 그 법무법인, 법무법인(유한), 법무조합의 업무에 관하여 제109조제2호(제34조제2항, 제3항을 위반한 경우에 한한다)에 해당하는 위반행위를 하면 그 행위자를 벌하는 외에 그 법무법인, 법무법인(유한), 법무조합에게도 해당 조문의 벌금형을 과한다. 다만, 법무법인, 법무법인(유한), 법무조합이 그 위반행위를 방지하기 위하여 해당 업무에 관하여 상당한 주의와 감독을 게을리하지 아니한 경우에는 그러하지 아니하다.

② 변호사의 사무직원이 그 변호사의 업무에 관하여 제109조제2호(제34조제2항, 제3항을 위반한 경우에 한한다)에 해당하는 위반행위를 하면 그 행위자를 벌하는 외에 그 변호사에게도 해당 조문의 벌금형을 과한

제117조(과태료) ① 제89조의4제1항·제2항 및 제89조의5제2항을 위반하여 수입 자료와 처리 결과에 대한 거짓 자료를 제출한 자에게는 2천만원 이하의 과태료를 부과한다.

<신 설>

<신 설>

<신 설>

② 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자에게는 1천만원 이

다. 다만, 변호사가 그 위반행위를 방지하기 위하여 해당 업무에 관하여 상당한 주의와 감독을 게을리하지 아니한 경우에는 그러하지 아니하다.

제117조(과태료) ① 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 -----  
-----  
-----  
-----.

1. 제89조의4제1항·제2항 및 제89조의5제2항을 위반하여 수입 자료와 처리 결과에 대한 거짓 자료를 제출한 자
2. 제89조의6제1항을 위반하여 업무내역서에 대한 거짓 자료를 제출한 자
3. 정당한 사유 없이 제29조의2(제57조·제58조의16 또는 제58조의30의 규정에 따라 준용되는 경우를 포함한다)의 규정을 위반하여 변호 또는 대리한 자

② -----  
-----

<p>하의 과태료를 부과한다.</p> <p>1. (생략)</p> <p>1의2. 제22조제2항제1호, 제28조의2, 제29조, <u>제35조</u> 또는 제36조(제57조, 제58조의16 또는 제58조의30에 따라 준용되는 경우를 포함한다)를 위반한 자</p> <p>2. ~ 8. (생략)</p> <p><u>&lt;신설&gt;</u></p> <p>③·④ (생략)</p>	<p>-----.</p> <p>1. (현행과 같음)</p> <p>1의2. ----- ----- <u>제30조, 제35조</u> ----- ----- ----- ---</p> <p>2. ~ 8. (현행과 같음)</p> <p>9. <u>제89조의6제1항을 위반하여 업무내역서를 제출하지 아니 한 자</u></p> <p>③·④ (현행과 같음)</p>
---	--

< 의안 소관 부서명 >

법무부 법무과	
연 락 처	(02) 2110 - 3816