

Índice de Participación con Perspectiva de Género

2023-10-31

Antecedentes

- La Dirección de Compras y Contratación Pública (ChileCompra) actualizó recientemente su directiva N°20 en la que incorpora perspectiva de género en las compras públicas.
- A raíz de lo anterior, desde el ministerio de Hacienda se solicita medir el fenómeno para obtener un adecuado diagnóstico que permita en el futuro diseñar medidas que promuevan la participación de las mujeres en el sistema
- En virtud de lo anterior, a continuación se presentarán algunos resultados preliminares, continuando con la propuesta metodológica de desarrollo de un Índice de Participación con Perspectiva de Género (IPPG) en Mercado Público, presentada el día 24 de agosto de 2023

Propuesta

- El índice propuesto, siguiendo de cerca el trabajo de Permanyer (2010) es el siguiente:

$$IPPG_t^i = \sqrt[n_j]{\prod_{j=1}^{n_j} R_{j,t}^i}$$

Donde:

$$R_{j,t}^i = \frac{P_{M,j,t}^i}{P_{H,j,t}^i}$$

En que $i = 1, \dots, M$ corresponde a las instituciones del Estado; $j = 1, \dots, n_j$, corresponde a las dimensiones a considerar; $t = 1, \dots, T$ identifica la dimensión tiempo, por último, el subíndice M a las empresas lideradas por mujeres y H , aquellas lideradas por hombres

Propuesta

En este caso, $R_{j,t}^i$ es un odds ratio para cada una de las etapas del proceso de participación, representando por tanto la razón entre las probabilidades tanto de hombres como mujeres en las diferentes etapas del proceso, es decir, las chance de:

- Participar en Mercado Público: Es la razón de empresas lideradas por mujeres activas en la plataforma respecto de aquellas lideradas por hombres.
- Ofertar en una Licitación/Compra Ágil: Considera la proporción de ofertas presentadas por empresas lideradas por mujeres (hombres)
- Adjudicar una licitación: Considera la proporción de licitaciones adjudicadas por empresas lideradas por mujeres (hombres)

Toda la información fue obtenida de los servidores de ChileCompra

Resultados preliminares: Monto proveedoras

Table 1: Monto total (MM USD) y Órdenes de Compra por sexo de quien lidera la empresa, 2022-2023

Año	Sello Mujer	Monto ANUAL MM USD	Cantidad Órdenes de compra
2023	Mujeres	\$2.363,58	394.621,00
2022	Mujeres	\$2.381,26	449.531,00
2022	Hombres	\$12.523,63	1.356.635,00
2023	Hombres	\$10.597,87	1.199.969,00

Nota: Elaboración propia a partir de datos de ChileCompra

Tasa de Participación monto proveedoras

Table 2: porcentaje del Monto total (MM USD) y porcentaje Órdenes de Compra por sexo de quien lidera la empresa, 2022-2023

Año	Sello Mujer	Monto ANUAL MM USD	Cantidad Órdenes de compra
2023	Mujeres	18,24	24,75
2022	Mujeres	15,98	24,89
2022	Hombres	84,02	75,11
2023	Hombres	81,76	75,25

Nota: Elaboración propia a partir de datos de ChileCompra

Monto y cantidad de órdenes de compra según procedimiento de compra

Table 3: Monto total (MM USD) y Órdenes de Compra por sexo de quien lidera la empresa y tipo de Orden de Compra, 2022-2023

Año	Sello Mujer	Tipo de Orden de Compra	Monto ANUAL MM USD	Cantidad Órdenes de compra
2022	Hombres	OC proveniente de adquisición sin emisión automática de OC	\$11.480,40	718.700,00
2022	Mujeres	OC proveniente de adquisición sin emisión automática de OC	\$2.131,91	237.566,00
2022	Hombres	Convenios Marco	\$649,15	184.470,00
2022	Hombres	Compra Ágil	\$349,47	448.565,00
2022	Mujeres	Compra Ágil	\$131,86	181.078,00
2022	Mujeres	Convenios Marco	\$112,69	29.613,00
2022	Hombres	Compra Coordinada	\$44,61	4.891,00
2022	Mujeres	Compra Coordinada	\$4,81	1.274,00
2022	Hombres	OC generada Microcompra	\$0,00	6,00

Nota: Elaboración propia a partir de datos de ChileCompra

Monto y cantidad de órdenes de compra según procedimiento de compra

Table 4: Monto total (MM USD) y Órdenes de Compra por sexo de quien lidera la empresa y tipo de Orden de Compra, 2022-2023

Institución	Monto Anual Hombres	Monto Anual Mujeres	Órdenes de Compra Hombres	Órdenes de Compra Mujeres
Central de Abastecimiento S.N.S.S. - CENABAST	993,35	252,13	1.242,00	320,00
Fondo Nacional de Salud - FONASA	768,79	162,39	824,00	304,00
MOP - Dirección de Vialidad	1.352,44	63,57	11.786,00	2.507,00
Subsecretaría de Salud Pública	225,54	58,00	11.096,00	4.450,00
SUBSECRETARIA DEL MINISTERIO DE JUSTICIA	23,14	46,24	573,00	272,00
INSTITUTO DE PREVISION SOCIAL	156,83	30,72	1.393,00	524,00
Ejército de Chile	108,56	27,69	32.380,00	9.265,00
DIRECCION GENERAL DE LOS SERVICIOS DE LA ARMADA	113,20	26,39	33.559,00	10.369,00
MINISTERIO DE OBRAS PUBLICAS DIREC CION GRAL DE OO PP DCYF	288,45	25,42	6.114,00	2.321,00
Instituto de Seguridad Laboral - ISL	169,33	24,00	1.422,00	429,00
MUNICIPALIDAD DE LAS CONDES	52,39	23,53	1.357,00	626,00
HOSPITAL GUILLERMO GRANT BENAVENTE DE CO	70,36	21,75	10.784,00	2.594,00
JUNTA NACIONAL DE AUXILIO ESCOLAR Y BECA	1.059,89	21,39	1.453,00	577,00
Universidad de Chile	89,70	18,89	23.290,00	6.826,00
DIRECCION DE LOGISTICA DE CARABINEROS	282,09	18,34	23.334,00	6.039,00

Nota: Elaboración propia a partir de datos de ChileCompra

Cantidad y Tasa de Participación de proveedoras en el sistema

Table 5: Empresas con Sello mujer 2022

Sello Mujer	Cantidad proveedores	Proporción del total
Hombres	72.317,00	75,01
Mujeres	24.097,00	24,99

Nota: Elaboración propia a partir de datos de ChileCompra

Resultados preliminares

En términos generales, el resultado del indicador propuesto es 0.34. Lo que indica que en términos generales, las empresas lideradas por mujeres están claramente desaventajadas en relación a las empresas lideradas por hombres, aunque al realizar un zoom por institución nos encontraremos con un panorama mucho más heterogéneo.

Sin embargo, es necesario notar que la versión agregada considera las tres dimensiones señaladas previamente, a diferencia del índice por instituciones que considera sólo dos (pues el ratio de participación es idéntico para todos).

Resultados preliminares: Ranking de instituciones

De un total de 961 entidades gubernamentales que operan a través del sistema, se procedió a rankear a cada una de acuerdo al resultado del índice.

A continuación se presenta un cuadro que resume los resultados de las 15 instituciones del Estado con mayor índice.

Resultados preliminares: Ranking de instituciones

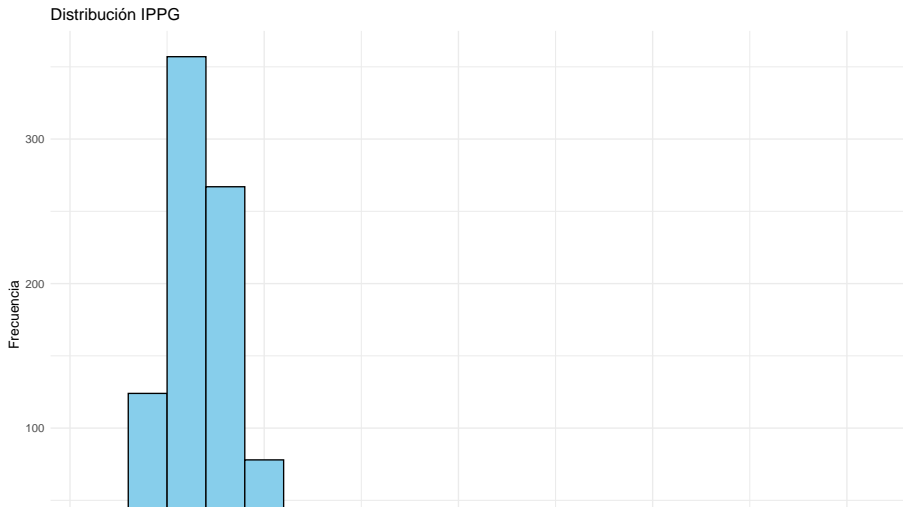
Desde otro punto de vista, las instituciones con menor participación de empresas lideradas por mujeres de acuerdo a nuestro índice son las siguientes:

Institución	ratio adjudicación	ratio ofertas	indicador
CORPORACION MUNIC DE EDUC SALUD ATENCION	0.06	0.10	0.08
COMISION ADMINISTRADORA DEL SISTEMA DE CREDITOS P. ESTUDIOS SUPERIORES	0.06	0.16	0.10
FUNDACION PARA EL DESARROLLO DEL DEPORTE Y LA RECREACION DE LA COMUNA	0.06	0.16	0.10
I MUNICIPALIDAD DE ISLA DE PASCUA	0.07	0.16	0.10
DR. VICTOR HUGO MOLL DE CABILDO	0.06	0.17	0.10
DELEGACIÓN PRESIDENCIAL PROVINCIAL DEL TAMARUGAL	0.08	0.14	0.10
DELEGACIÓN PRESIDENCIAL PROVINCIAL DE CAPITÁN PRAT	0.08	0.16	0.11
Corporación Municipal de Deporte de Vitacura	0.10	0.15	0.13
DELEGACIÓN PRESIDENCIAL PROVINCIAL DE LINARES	0.10	0.18	0.13
SERVICIO DE VIVIENDA Y URBANIZACION III REGION	0.15	0.12	0.14

Nota: Elaboración propia a partir de datos de ChileCompra

Resultados preliminares: Ranking de instituciones

De lo anterior se desprende que son muy pocas instituciones que favorecen a las mujeres en desmedro de los hombres (sólo 11), lo que se refleja en la distribución del índice por institución que se muestra a continuación



Pasos a seguir

Más allá de los resultados preliminares aquí expuestos, quedan varios pasos a seguir, de entre los cuales se puede considerar:

- Considerar otros posibles universos en la construcción del índice: en esta propuesta se utilizaron las empresas participantes de la plataforma durante el año 2022, pero existen otros criterios que potencialmente pueden variar los resultados aquí presentados y que por tanto deben ser considerados para un ejercicio de análisis de sensibilidad.
- Es necesario definir si para el índice desagregado consideraremos sólo dos dimensiones o incluiremos la tercera a pesar de no variar.
- Queda pendiente analizar la evolución de otros indicadores propuestos en la minuta técnica de propuesta metodológica
- Calcular los índices complementarios propuestos por Permanyer (2010) con la finalidad de identificar con mayor precisión las magnitudes de las brechas y la severidad de las mismas.