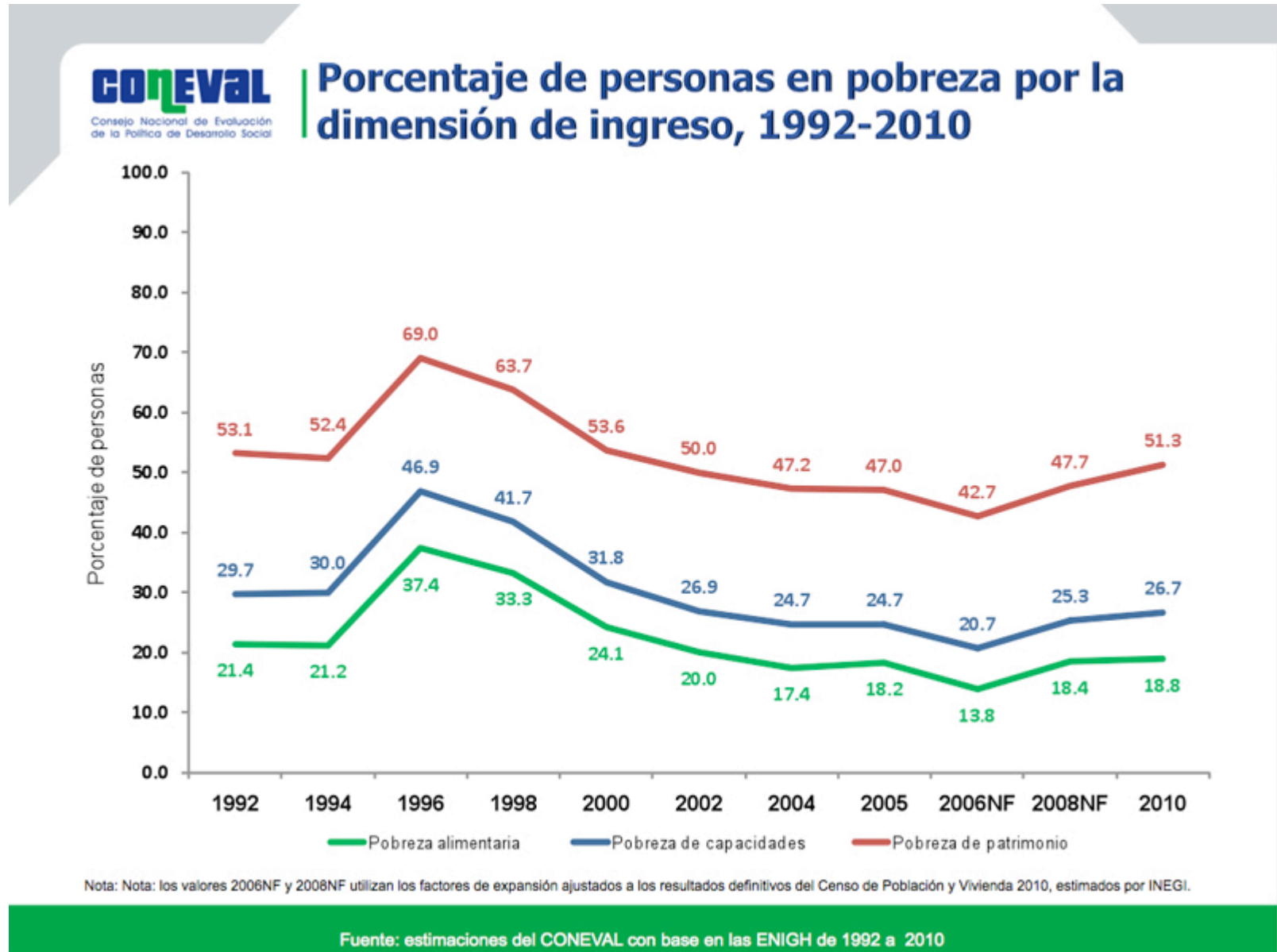


La medición oficial de la pobreza en México

Antecedentes

- 2001: *Pobreza: Conceptos y Metodologías*
- Comité Técnico para la Medición de la Pobreza (CTMP)
- Medición de pobreza (indirecta) a partir de los ingresos
 - Pobreza alimentaria: Canasta básica alimentaria
 - Pobreza de capacidades: Alimentaria + educación y salud
 - Pobreza de patrimonio: Capacidades + vestido, vivienda, transporte

Antecedentes



Antecedentes

- 2004: Aprobación de la Ley General de Desarrollo Social
- Decreta la creación del Consejo Nacional para la Evaluación de la Política de Desarrollo Social
- CONEVAL:
 - Medición de pobreza multidimensional (con base en la información del INEGI)
 - Evaluación de los programas sociales

LGDS 2004

Capítulo VI **De la Definición y Medición de la Pobreza**

Artículo 36. Los lineamientos y criterios que establezca el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social para la definición, identificación y medición de la pobreza son de aplicación obligatoria para las entidades y dependencias públicas que participen en la ejecución de los programas de desarrollo social, y deberá utilizar la información que genere el Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática, independientemente de otros datos que se estime conveniente, al menos sobre los siguientes indicadores:

- I.** Ingreso corriente per cápita;
- II.** Rezago educativo promedio en el hogar;
- III.** Acceso a los servicios de salud;
- IV.** Acceso a la seguridad social;
- V.** Calidad y espacios de la vivienda digna y decorosa;
- VI.** Acceso a los servicios básicos en la vivienda digna y decorosa;
- VII.** Acceso a la alimentación nutritiva y de calidad;
- VIII.** Grado de cohesión social, y
- IX.** Grado de Accesibilidad a carretera pavimentada.

Fracción reformada DOF 22-06-2018

Fracción reformada DOF 22-06-2018

Fracción reformada DOF 07-11-2013, 01-06-2016

Fracción reformada DOF 07-11-2013

Fracción adicionada DOF 07-11-2013

Definición de pobreza

“Desde una perspectiva multidimensional, puede entenderse la pobreza como una serie de carencias definidas en múltiples dominios, como las oportunidades de participación en las decisiones colectivas, los mecanismos de apropiación de recursos o las titularidades de derechos que permiten el acceso al capital físico, humano o social, entre otros. Su naturaleza multidimensional, sin embargo, no requiere tomar en cuenta las situaciones de privación en todos los ámbitos en los que se puede desarrollar la vida de un individuo. El número y el **tipo de dimensiones a considerar están directamente asociados a la forma en que se conciben las condiciones de vida mínimas o aceptables para garantizar un nivel de vida digno para todos y cada uno de los miembros de una sociedad.**” (p. 25)

<https://www.coneval.org.mx/InformesPublicaciones/InformesPublicaciones/Documents/Metodologia-medicion-multidimensional-3er-edicion.pdf>

Antecedentes

Figura 1. Cronología de la construcción de la metodología de medición de pobreza multidimensional



* Boltvinik, Bourguignon, De la Torre, Kakwani, Khander, Lustig, Skoufias y Walton, entre otros.

** 1) Julio Boltvinik; 2) Satya Chakravarty; 3) James Foster, y Sabine Alkire; 4) David Gordon; 5) Rubén Hernández y Humberto Soto.

¿Modelo de medición y la LGDS?

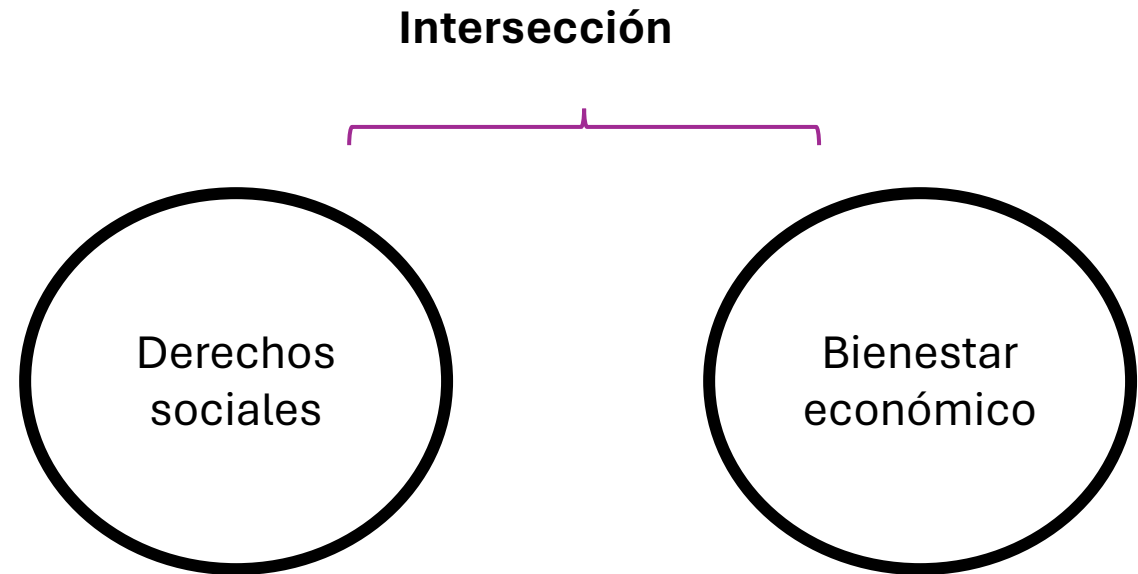
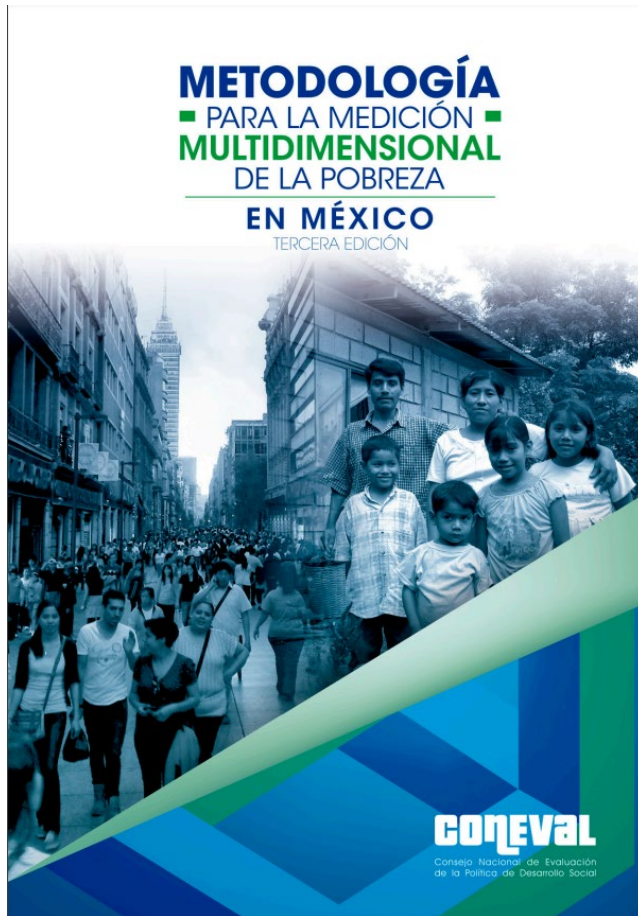
- La medición oficial mexicana NO tiene un modelo explícito de medición
- Tiene un conjunto de supuestos a partir de los cuales es posible deducir un modelo parcial y sub-identificado de medición

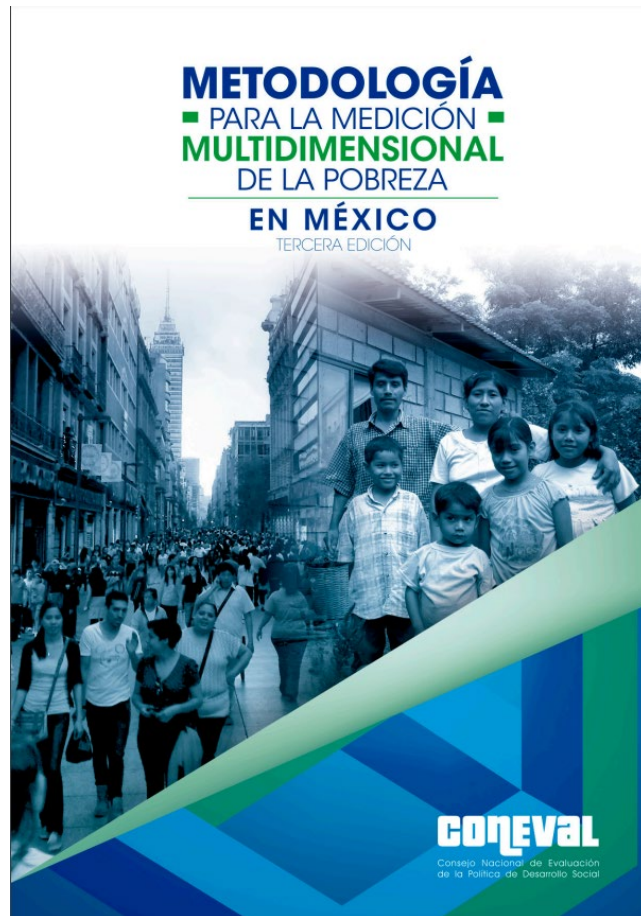
Primer componente del modelo de medición oficial



Gordon, David (2010), "Metodología de medición multidimensional de la pobreza para México a partir del concepto de privación relativa", en Minor Mora (coord.), *Medición multidimensional de la pobreza en México*. México D. F., El Colegio de México, Centro de Estudios Sociológicos, Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social, pp. 401-497.

Segundo componente





Bienestar
económico

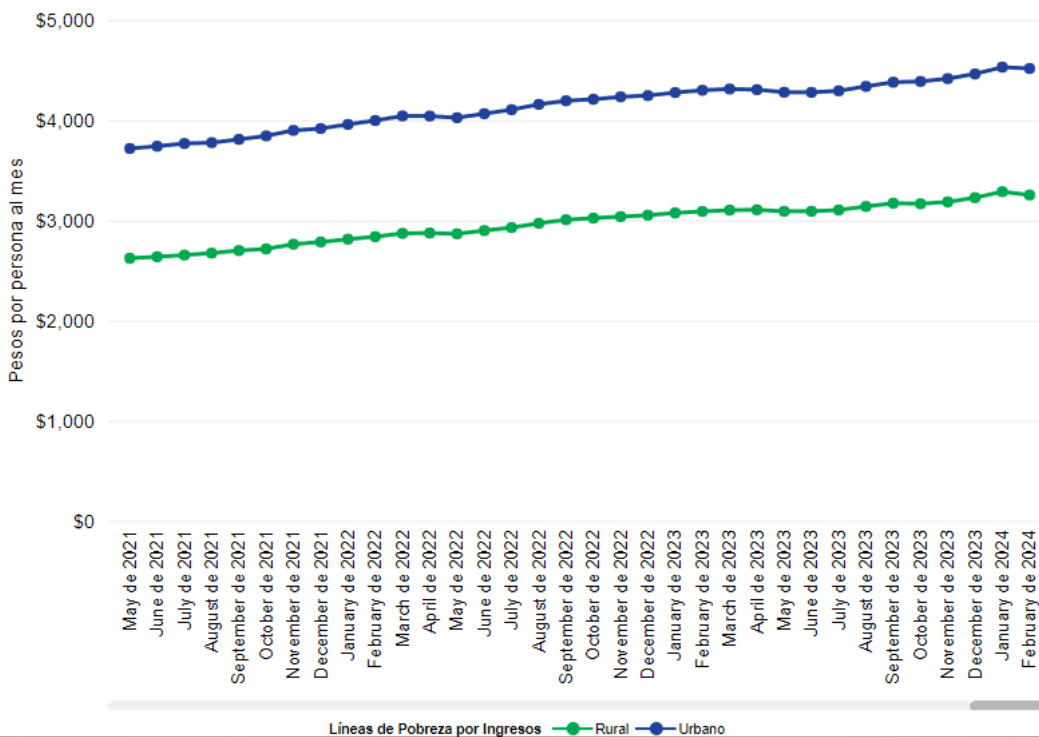
Bienestar económico

- “Se identifica a la población cuyos **ingresos son insuficientes** para adquirir los bienes y servicios que requiere para satisfacer sus necesidades.”
- Se utilizan los principios desarrollados por el CTPM (2001)
- Presupuestos familiares: Diseño de una nueva **canasta alimentaria** (Patrones actuales)
- Para las necesidades **no alimentarias** se usaron diferentes metodologías

**Evolución mensual del valor monetario de la Línea de Pobreza por Ingresos
(Canasta alimentaria más no alimentaria)*
enero 1992 - febrero 2024**

Seleccione un año

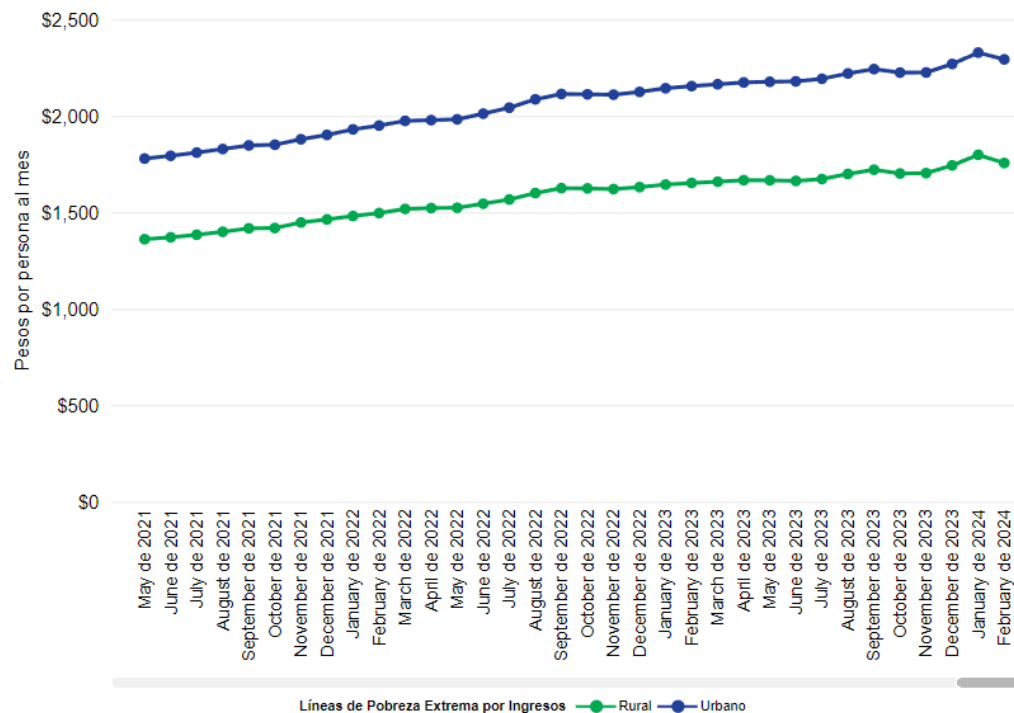
All



**Evolución mensual del valor monetario de la Línea de Pobreza Extrema por
Ingresos (Canasta alimentaria)*
enero 1992 - febrero 2024**

Seleccione un año

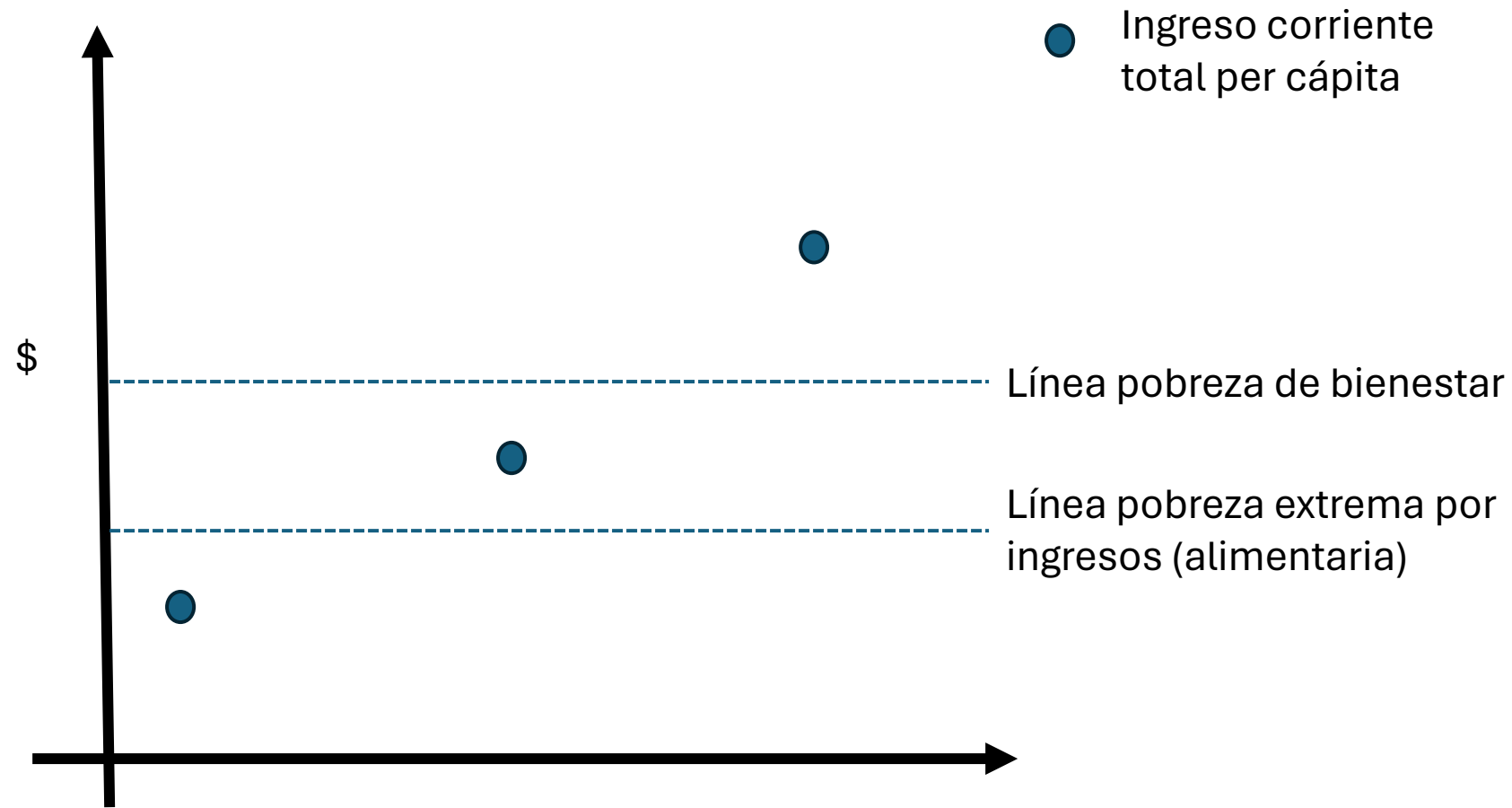
All

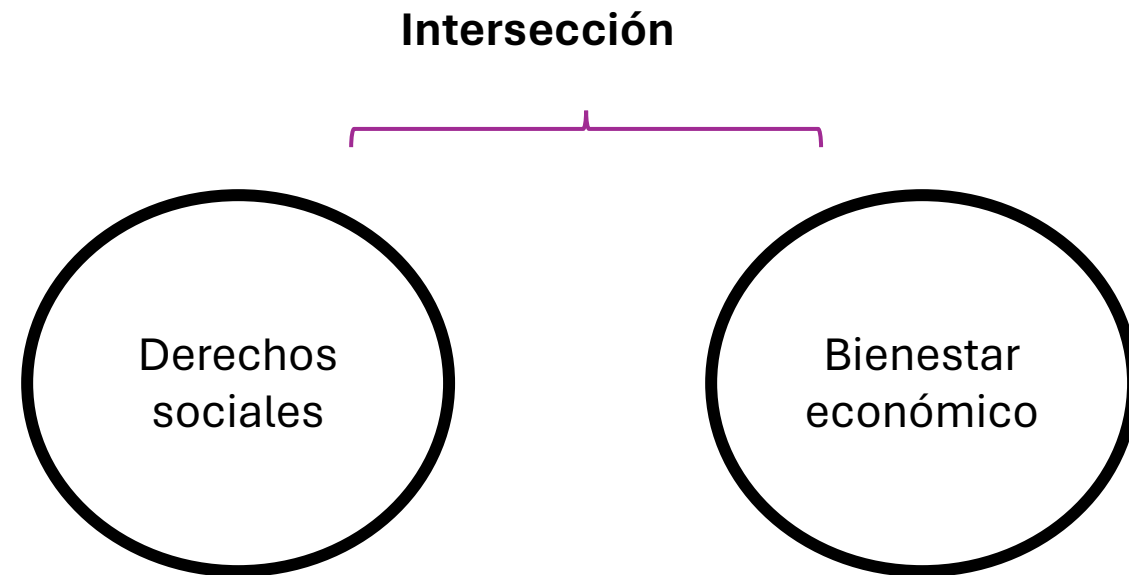
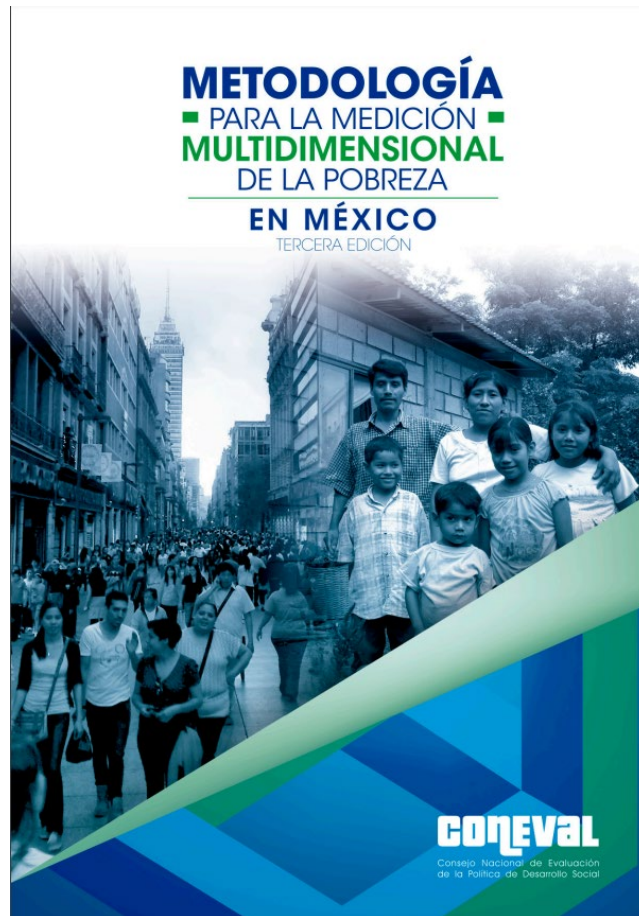


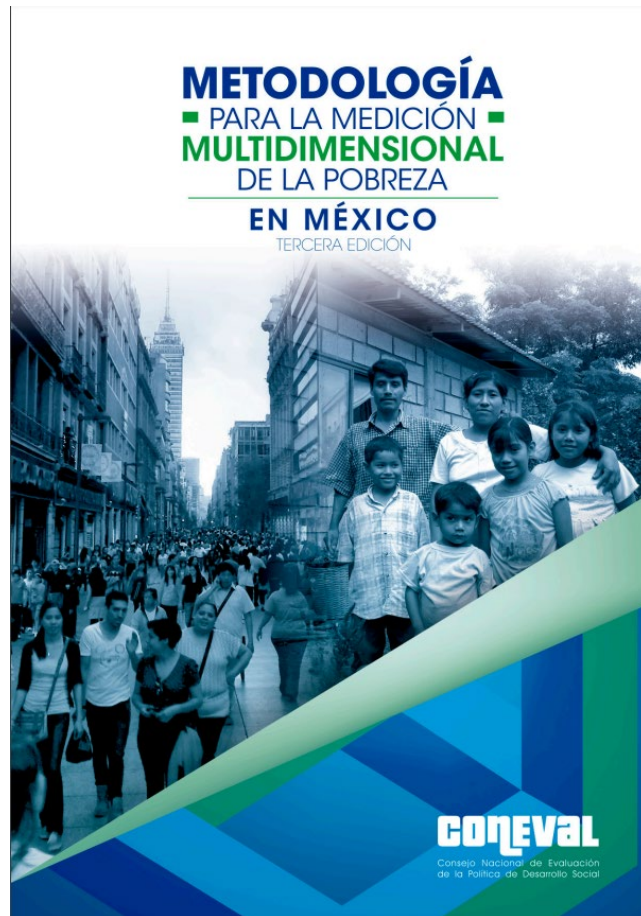
Bienestar económico

<https://www.coneval.org.mx/Medicion/MP/Paginas/Lineas-de-Pobreza-por-Ingresos.aspx>

Bienestar económico







Derechos sociales

Derechos sociales

- Seis dimensiones:
 - Inseguridad alimentaria (EMSA/ELCSA)
 - Rezago educativo
 - Calidad y espacios de la vivienda
 - Servicios básicos
 - Seguridad social
 - Acceso a la salud

Índice de carencias sociales: 0 - 6

Suma simple de los scores en cada una de las dimensiones

Derechos sociales



- Rezago educativo
 - Tiene de tres a veintiún años, no cuenta con la educación obligatoria y no asiste a un centro de educación formal
 - Tiene 22 años o más, nació a partir del año 1998 y no ha terminado la educación obligatoria (media superior).
 - Tiene dieciséis años o más, nació antes de 1982 y no cuenta con el nivel de educación obligatoria vigente en el momento en que debía haberlo cursado (primaria completa).
 - Tiene dieciséis años o más, nació a entre 1982 y 1997 y no cuenta con el nivel de educación obligatoria vigente en el momento en que debía haberla cursado (secundaria completa).

Derechos sociales

- Servicios de salud
 - No cuenta con adscripción o derecho a recibir servicios médicos de alguna institución que los presta, incluyendo el Seguro Popular / INSABI / IMSS Bienestar, las instituciones públicas de seguridad social (IMSS, ISSSTE federal o estatal, Pemex, Ejército o Marina) o los servicios médicos privados.



Derechos sociales



- Seguridad social
 - En cuanto a la población económicamente activa, asalariada, se considera que no tiene carencia en esta dimensión si **disfruta**, por parte de su trabajo, de las **prestaciones establecidas en el artículo 2° de la LSS** (o sus equivalentes en las legislaciones aplicables al apartado B del artículo 123 constitucional)
 - Dado el carácter voluntario de la inscripción al sistema por parte de ciertas categorías ocupacionales, en el caso de la población trabajadora no asalariada o independiente se considera que tiene acceso a la seguridad social cuando **dispone de servicios médicos como prestación laboral o por contratación voluntaria al régimen obligatorio del IMSS** y, además, cuenta con **SAR o Afore**
 - Para la población en general, se considera que tiene acceso cuando goza de **alguna jubilación o pensión o es familiar** de una persona dentro o fuera del hogar con acceso a la seguridad social.

Derechos sociales

- Calidad y espacios de la vivienda
 - El material de los pisos de la vivienda es de tierra.
 - El material del techo de la vivienda es de lámina de cartón o desechos.
 - El material de los muros de la vivienda es de embarro o bajareque; de carrizo, bambú o palma; de lámina de cartón, metálica o asbesto; o material de desecho.
 - La razón de personas por cuarto (hacinamiento) es mayor que 2.5.



Derechos sociales



- Servicios básicos de la vivienda
 - El agua se obtiene de un pozo, río, lago, arroyo, pipa; o bien, el agua entubada la adquieren por acarreo de otra vivienda, o de la llave pública o hidrante
 - No cuentan con servicio de drenaje o el desagüe tiene conexión a una tubería que va a dar a un río, lago, mar, barranca o grieta.
 - No disponen de energía eléctrica.
 - El combustible que se usa para cocinar o calentar los alimentos es leña o carbón sin chimenea.

Derechos sociales

- Alimentación nutritiva y de calidad
 - Presenten un grado de inseguridad alimentaria moderado o severo, o presenten limitación en el consumo de alimentos.



Medición multidimensional

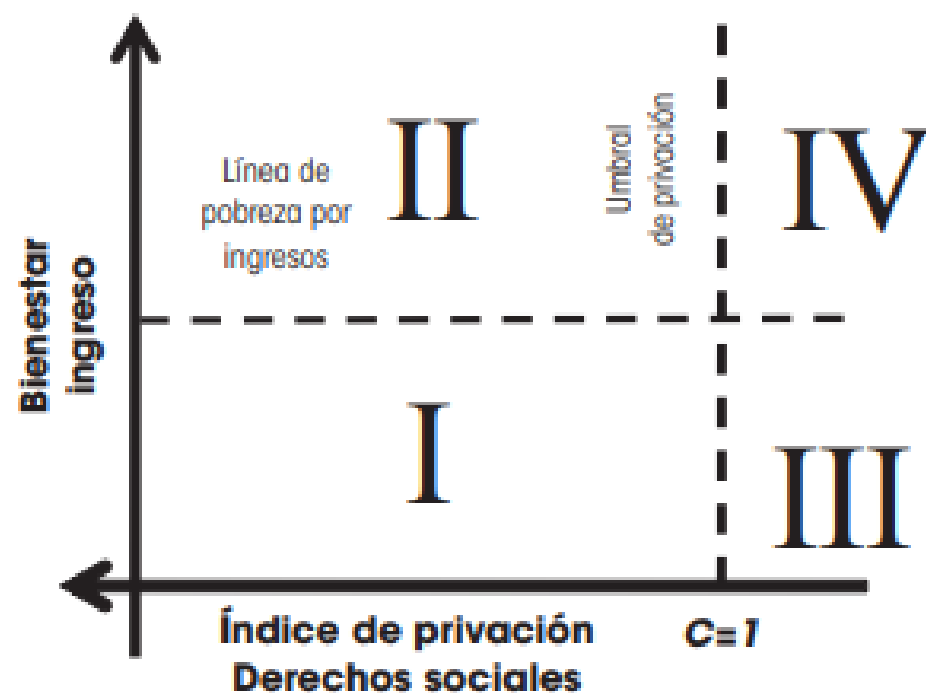


Figura 1. Población en situación de pobreza multidimensional.

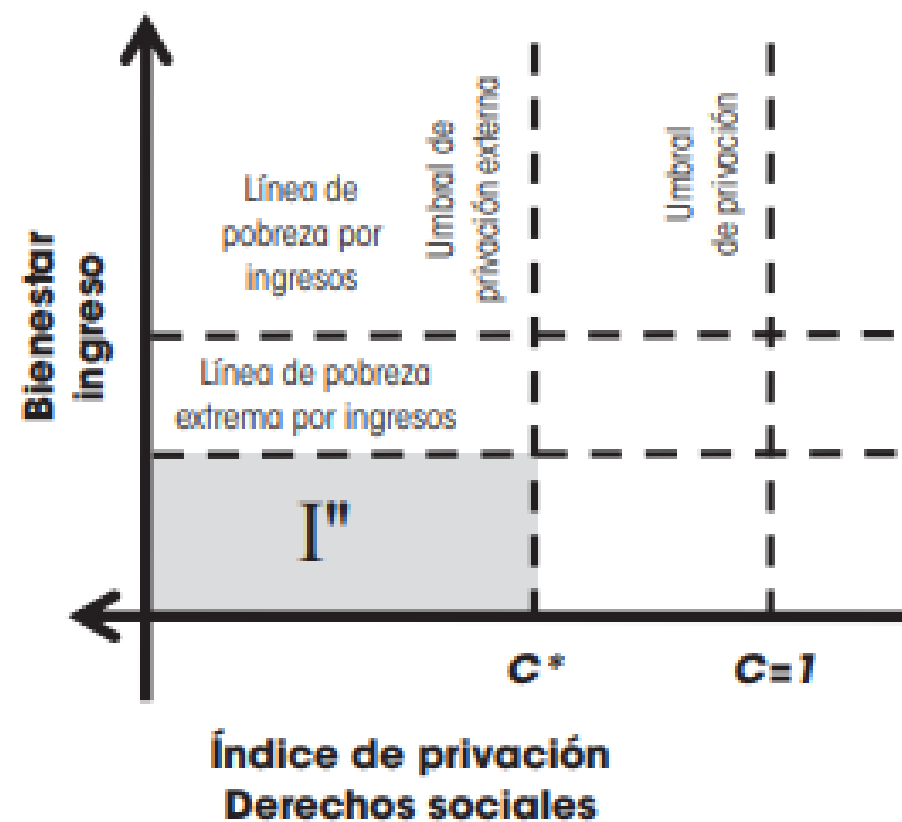
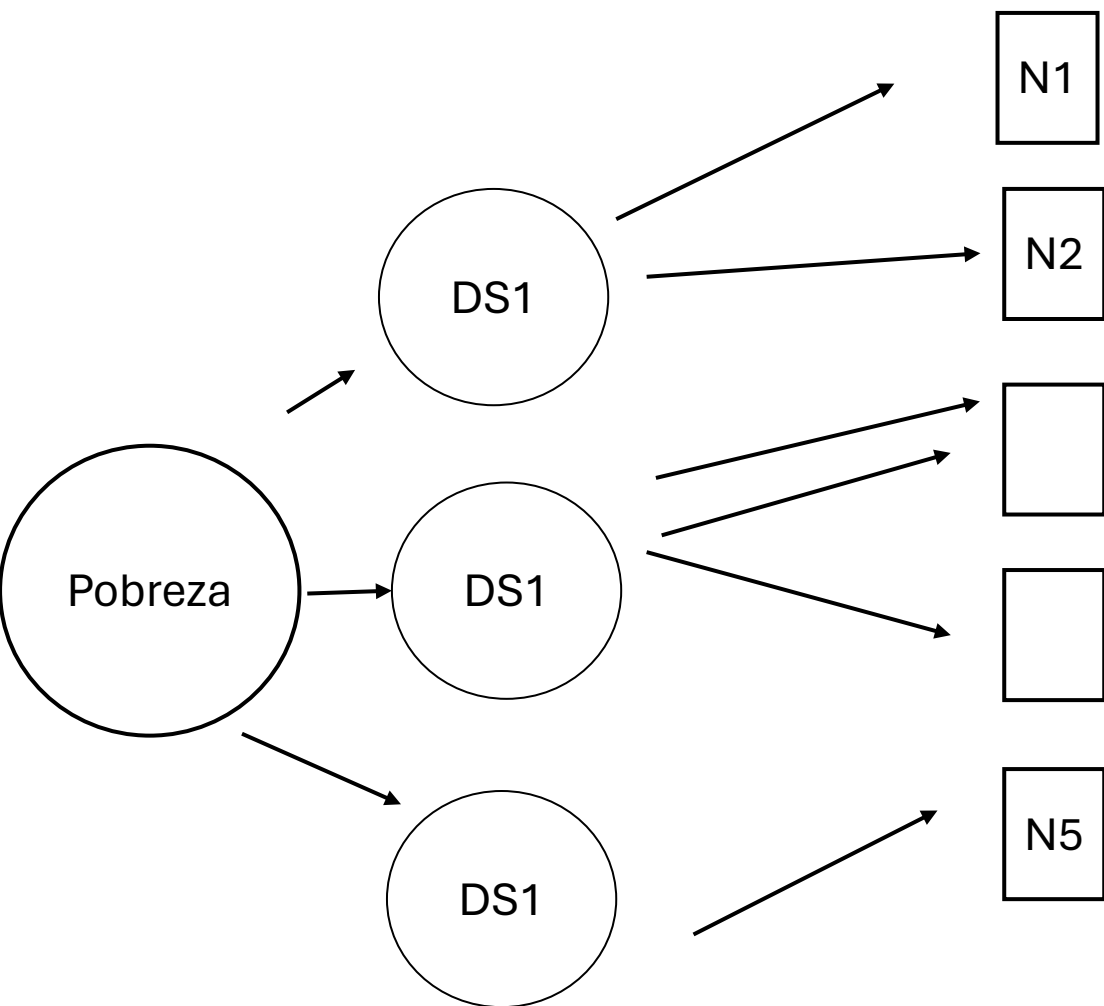


Figura 2. Población en situación de pobreza multidimensional extrema.

¿Cómo podemos evaluar esta medición?

- ¿Cuál es el modelo de medición?
- ¿Es reflexivo o formativo?
- ¿Cómo se define a la pobreza en México?
- ¿Es científica la definición?
- ¿Qué hipótesis tiene?
- ¿Cuáles se sostienen?

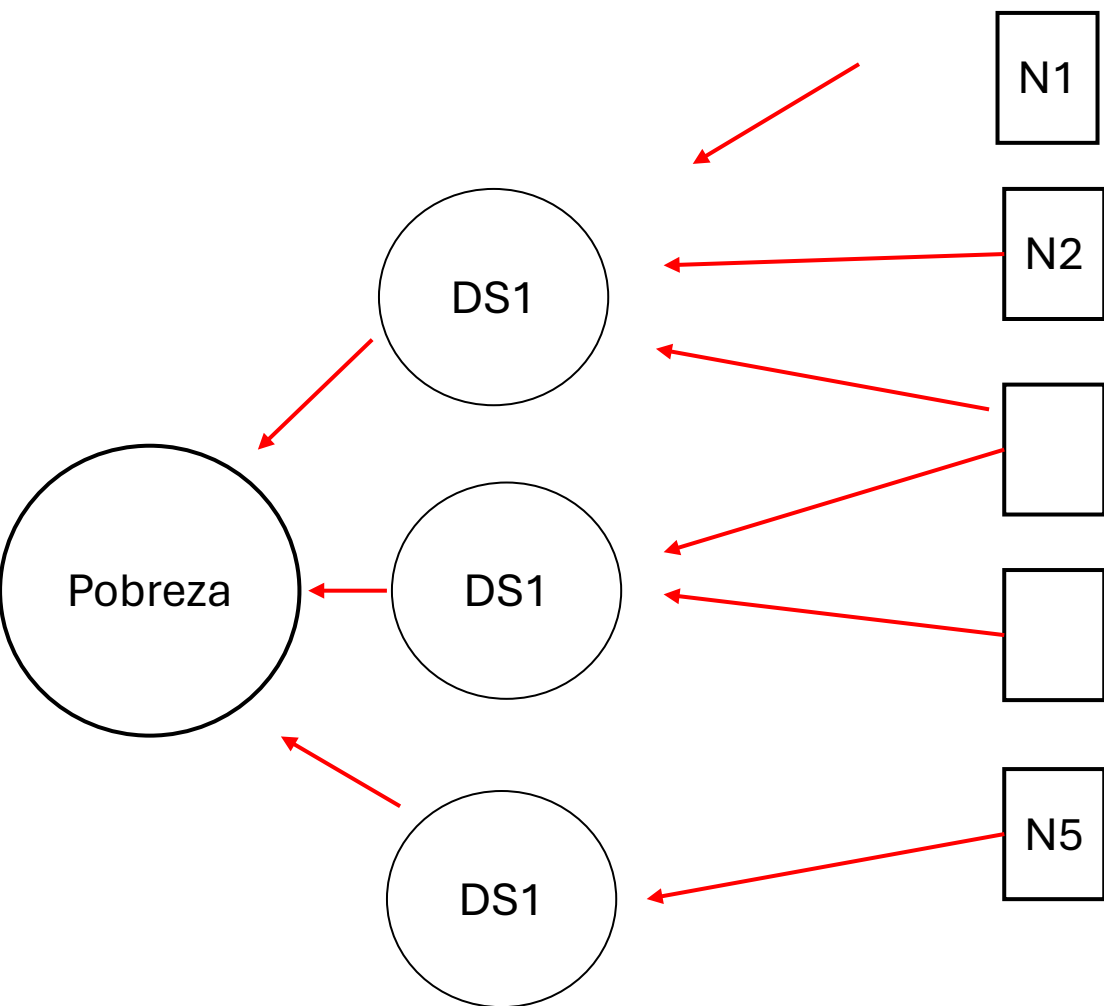


Child poverty in the developing world

David Gordon, Shailen Nandy, Christina Pantazis, Simon Pemberton and Peter Townsend

CONLEVAL

Consejo Nacional de Evaluación
de la Política de Desarrollo Social



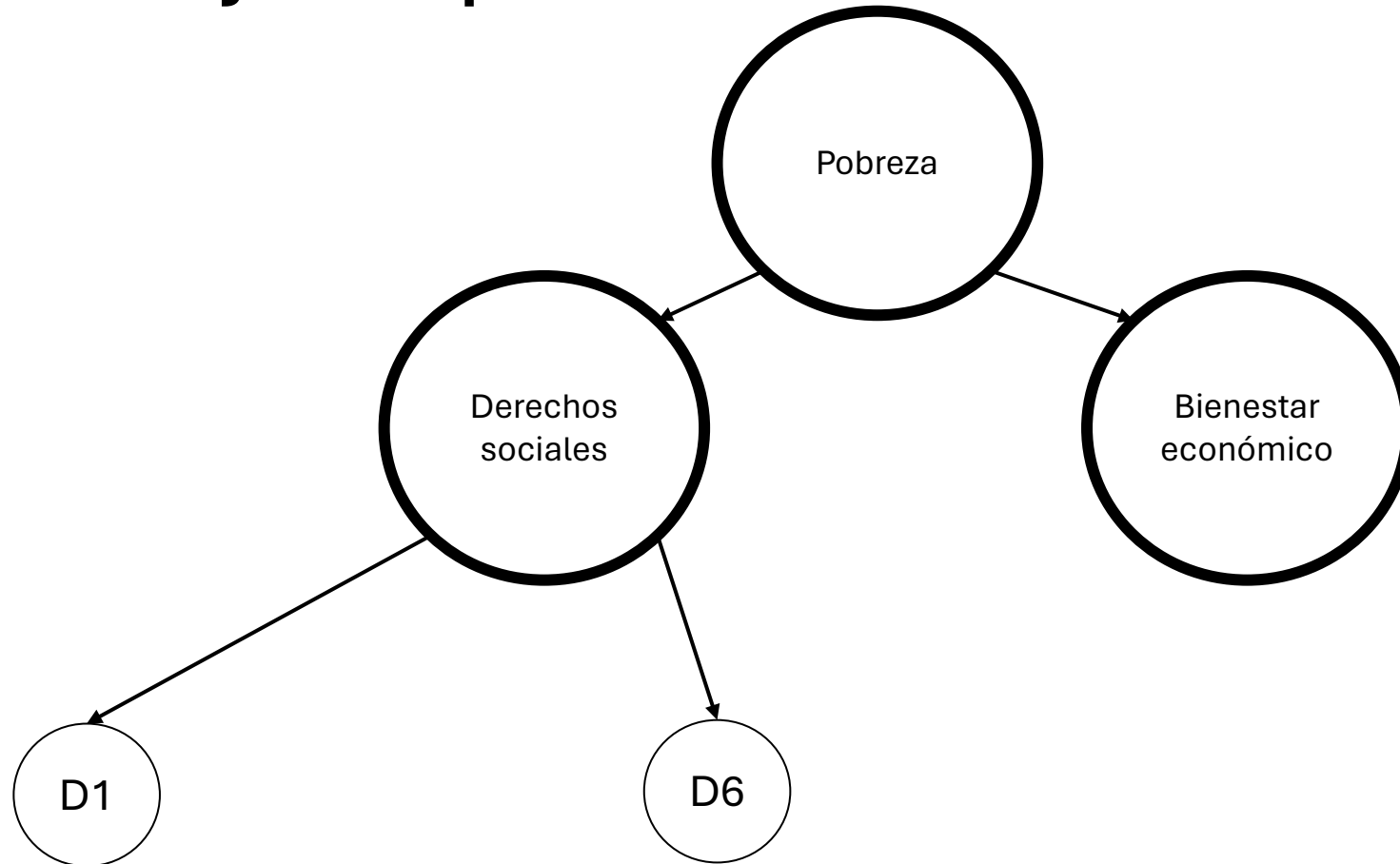
Consejo Nacional de Evaluación
de la Política de Desarrollo Social

No está claro cuál es el modelo teórico.

Hay varias interpretaciones

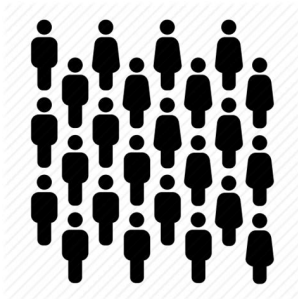
Volveremos a este punto más adelante

Modelo jerárquico de dos niveles



Medición basada en modelos

Sistema bajo medición: Población



Indicaciones: ENIGH / INEGI



Magnitud de la pobreza en México

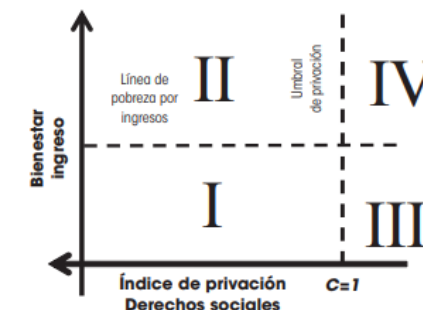


Figura 1. Población en situación de pobreza multidimensional.

Próxima clase

- Primer ejercicio conceptual
- Libro/computadora abierta 2 hrs