

本报北京 2 月 18 日电 (记者成慧)中国政府网 18 日刊登国务院新近批准的《注册资本登记制度改革方案》。方案提出,将通过改革公司注册资本及其他登记事项,进一步放松对市场主体准入的管制,降低准入“门槛”,进一步释放改革红利,激发各类市场主体创造活力。

在放松市场主体准入管制方面,方案提出,公司实收资本不再作为工商登记事

项,放宽注册资本登记条件,实行注册资本实缴登记制;企业年度检验制度改为企业年度报告公示制度,同时建立符合个体工商户特点的年度报告制度,探索实施农民专业合作社年度报告制度;简化住所(经营场所)登记手续;推行电子营业执照和全程电子化登记管理。

此次改革方案规定,采取募集方式设立的股份有限公司、商业银行、外资银行、金融资产管理公司、信托公司、金

融租赁公司、汽车金融公司、消费金融公司、货币经纪公司等 27 个行业仍实行注册资本实缴登记制。

方案还围绕“严管”提出了一系列具体措施。比如,构建市场主体信用信息公示体系,完善信用约束机制,强化司法救济和刑事惩治,发挥社会组织的监督作用,强化企业自我管理,加强市场主体经营行为监管,加强市场主体住所(经营场所)管理。(相关报道见第二版)

习近平总书记会见连战一行

习近平强调,希望两岸双方秉持“两岸一家亲”的理念,顺势而为,齐心协力,推动两岸关系和平发展取得更多成果,造福两岸民众,共圆中华民族伟大复兴的中国梦。

实现中华民族伟大复兴,实现国家富强、民族振兴、人民幸福,是近代以来中国人的夙愿。中国梦与台湾的前途是息息相关的。中国梦是两岸同胞共同的梦,需要大家一起来圆梦。两岸同胞要相互扶持,不分党派,不分阶层,不分宗教,不分地域,都参与到民族复兴的进程中来,让我们共同的中国梦早日成真。

本报北京 2 月 18 日电 (记者吴亚明)18 日下午,中共中央总书记习近平在钓鱼台国宾馆会见中国国民党荣誉主席连战及随访的台湾各界人士时强调,希望两岸双方秉持“两岸一家亲”的理念,顺势而为,齐心协力,推动两岸关系和平发展取得更多成果,造福两岸民众,共圆中华民族伟大复兴的中国梦。

习近平指出,由于历史和现实的原因,两岸关系存在的很多问题一时不易解决,但两岸同胞是一家人,有着共同的血脉、共同的文化、共同的连结、共同的愿景,这是推动相互理解,携手同心,一起前进的重要力量。

第一,两岸同胞一家亲,谁也不能割断我们的血脉。两岸同胞一家亲,根植于同胞共同的血脉和精神,扎根于我们共同的历史和文化。这是与生俱来、浑然天成的,是不可磨灭的。不论是几百年前跨越“黑水沟”到台湾“讨生活”,还是几十年前迁徙到台湾,广大台湾同胞都是我们的骨肉天亲。大家同根同源、同文同宗,心之相系、情之相融,本是血脉相连的一家人。两岸走近、同胞团圆是两岸同胞的共同心愿,没有什么力量能把我们割裂开来。

第二,两岸同胞命运与共,彼此没有解不开的心结。两岸同胞虽然隔着一道海峡,但命运从来都是紧紧连在一起的。民族强盛,是同胞共同之福;民族弱乱,是同胞共同之祸。两岸虽然尚未统一,但我们同属一个国家、同属一个民族从来没有改变,也不可能改变。因为我们的血脉里流动的都是中华民族的血,我们的精神上坚守的都是中华民族的魂。台湾同胞因自己的历史遭遇和社会环境,有着特定的心态。我们完全理解台湾同胞的心情。熨平心里创伤需要亲情,解决现实问题需要真情,我们有耐心,但更有信心。亲情不仅能疗伤止痛、化解心结,而且能实现心灵契合。我们尊重台湾同胞自己选择的社会制度和生活方式,也愿意首先同台湾同胞分享大陆发展的机遇。历史不能选择,但现在可以把握,未来可以开创。

第三,两岸同胞要齐心协力,持续推动两岸关系和平发展。5 年多来,两岸同胞共同选择了两岸关系和平发展道路,开创了前所未有的新局面。这是一条维护两岸和平、促进共同发展、走向民族复兴、造福两岸同胞的正确道路。要坚定信心,排除一切干扰,沿着这条道路一步一个脚印地走下去。大家都希望目前的好局面逆转。为此,两岸双方要巩



2 月 18 日,中共中央总书记习近平在北京钓鱼台国宾馆会见中国国民党荣誉主席连战及随访的台湾各界人士。

新华社记者 鞠 鹏 摄

众都能更多享受到两岸关系发展带来的好处。我们对台湾同胞一视同仁,无论是谁,不管他以前有过什么主张,只要现在愿意参与推动两岸关系和平发展,我们都欢迎。

第四,两岸同胞要携手同心,共圆中华民族伟大复兴的中国梦。实现中华民族伟大复兴,实现国家富强、民族振兴、人民幸福,是近代以来中国人的夙愿。中国梦与台湾的前途是息息相关的。中国梦是两岸同胞共同的梦,需要大家一起来圆梦。两岸同胞要相互扶持,不分党派,不分阶层,不分宗教,不分地域,都参与到民族复兴的进程中来,让我们共同的中国梦早日成真。

习近平强调,我们是真心诚意对待台湾同胞的,愿意认真听取各方意见。只要是有利于增进台湾同胞福祉的事,只要是有利于推动两岸关系和平发展的事,只要是有利于维护中华民族整体利益的事,我们会尽最大努力办好,使广大台湾同胞在两岸关系发展中更多受益,让我们所有中国人都过上更加美好的生活。

连战表示,2005 年国共两党开展和解对话,进而两岸走向和平发展,给两岸人民带来了前所未有的可喜局面,这是一条不应也不可逆转的正确道路。过去的一年里,无论是国共两党或两岸各界,在政治互信上都向前迈进了一步,包括主张各依法规用一个中国架构定位两岸关系,重申“九二共识”,强调“两岸关系不是国际关系”等等。我们要共同珍惜、齐心巩固、合力深化,让两岸关系稳固前进,愈走愈远,愈走愈高。两岸文化同属中华文化,两岸人民同属中华民族,原本就是一家人、一家亲。两岸更应以务实的心态,使台湾在两岸和平发展、中华民族再兴的过程中,发挥积极且正面的作用。

中共中央政治局委员王沪宁、栗战书,国务委员杨洁篪等参加会见。

习近平:共圆中华民族伟大复兴的中国梦

(第二版)

李克强在省部级主要领导干部学习贯彻十八届三中全会精神全面深化改革专题研讨班上作报告强调
扎实做好经济体制改革各项工作
为经济社会发展提供动力和保障
张高丽主持

本报北京 2 月 18 日电 2 月 18 日,中共中央政治局常委、国务院总理李克强在省部级主要领导干部学习贯彻十八届三中全会精神全面深化改革专题研讨班上讲话。他强调,要学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,立足我国长期处于社会主义初级阶段这个最大实际,坚持社会主义市场经济改革方向,扎实做好经济体制改革各项工作,为经济社会发展提供动力和保障。

中共中央政治局常委、国务院副总理张高丽主持。

李克强说,发展要紧紧依靠改革。过去 36 年发展取得巨大成就和去年成功应对复杂局面、实现良好开局,靠的是改革。今后实现经济持续健康发展,仍然要靠改革。当前经济体制改革进入攻坚期和深水区,触及更多深层次矛盾,必然涉及利益关系深度调整,复杂性和难度前所未有。既要敢于担当,以壮士断腕的决心坚定不移推进改革,又要讲究策略方法,因地制宜、试点先行、积微成著,渐进式推进,努力取得改革新突破。

李克强指出,改革是最大动力,也

是最大红利。要始终坚持让人民群众在改革中受益。今后改革的环境条件和重点任务会变,但这个要求不会变,也不能变。要建立更加公平有效的体制机制,注重利用增量带动理顺利益关系,让全体人民共享改革发展成果。

李克强围绕继续简政放权、深化财税体制改革、完善金融市场体系、构建开放型经济新体制、以改革促进结构优化和城乡区域协调发展等方面,深入阐述了经济体制改革的要求和任务。他强调,要处理好政府与市场的关系,

(下转第二版)

坚持三个“贯穿始终” ——论扎实推进第二批群众路线教育实践活动

本报评论员

上严起来,整改上严起来,做到正风肃纪不打折扣、不走过场。

上下联动,源自同心戮力。现实中,一些好的政策措施,在执行中变形走样,不是落实而是落空,表现往往就在下头;基层出现这样那样的问题、病症,但细究其因、细剖其理,根子又往往在上头。扎实开展第二批活动,就要做好上下联动的文章。一方面,把中央的精神,把第一批活动形成的成果和经验,更好对接第二批单位的实际,着力提升落实能力。另一方面,对开展活动中发现的矛盾、问题,要着眼全局、着眼制度建设,做到举一反三、源头治理。上下联动、相互配合,方能既治标又治本,既治病症又除病根。

向问题“叫板”,群众才会“叫好”。问题导向任何时候都不容弱化。向问题“叫板”,群众才会“叫好”。问题导向任何时候都不容弱化。向问题“叫板”,群众才会“叫好”。问题导向任何时候都不容弱化。

化。第二批活动直接覆盖基层,越是“末梢神经”,越牵涉具体矛盾问题,越关乎群众切身利益,桩桩件件都不是小事。“政之所兴在顺民心”,群众期盼“下回分解”之时,万不可因消极懈怠而“涛声依旧”。时刻强化问题意识,多聆听“基层好声音”,提高服务群众的本领,从群众最关心、最迫切的问题入手,不等不靠、立行立改,就能更好赢得群众信任。

一以贯之,方得始终。第二批活动大面广,面临的情况各不相同,又直接在群众家门口展开,把三个“贯穿始终”坚持好,方能在高起点上承前启后、久久为功,在坚持标准中提升质量,在上下齐心中凝聚合力,在解决问题中锤炼队伍,收获经得起历史和实践检验的成效。

深刻理解全面深化改革总目标 ——论学习贯彻习近平在省部级专题研讨班重要讲话

本报评论员

共圆中华民族伟大复兴的中国梦

(2014年2月18日)

习近平

尊敬的连战荣誉主席和夫人，
来自台湾各界的朋友们：

大家好！春节刚过，就见到连主席和各位老朋友、新朋友，很高兴。你们是我在马年见的第一批台湾客人，首先对你们的到来表示热烈的欢迎！给大家拜个晚年，祝大家马年吉祥、一马当先、马到成功！

我同连主席多次见面，是老朋友了。连主席有着深厚的民族情怀，长期积极推进两岸关系、追求民族振兴，我对此高度评价。

一年之计在于春。去年，连主席和朋友们也是在开春之时来访，为全年两岸关系发展开了个好头。两岸关系不断取得新进展，给两岸同胞带来了更多实惠，并且蕴含着新的发展机遇。新的一年里，希望两岸双方秉持“两岸一家亲”的理念，顺势而为，齐心协力，推动两岸关系和平发展取得更多成果，造福两岸民众。

感谢连主席就两岸关系发表了很好的意见，对我很有启发。你们是台湾各界的代表性人士，借今天的场合，我想同大家谈点心。

由于历史和现实的原因，两岸关系存在的很多问题一时不易解决，这也不要紧，我们共同努力解决，但不应让它们影响两岸同胞发展关系、合作交流。同时，两岸同胞是一家人，有着共同的血脉、共同的文化、共同的连结、共同的愿景，这是推动我们相互理解、携手同心、一起前进的重要力量。

第一，两岸同胞一家亲，谁也不能割断我们的血脉。台湾同胞崇敬祖先、爱土爱乡、淳朴率真、勤奋打拼，给我留下深刻印象。两岸同胞一家亲，根植于我们共同的血脉和精神，扎根于我们共同的历史和文化。我们大家都认为，两岸同胞同属中华民

族，都传承中华文化。在台湾被侵占的50年间，台湾同胞保持着强烈的中华民族意识和牢固的中华文化情感，打心眼里认同自己属中华民族。这是与生俱来、浑然天成的，是不可磨灭的。

回顾台湾走过的历史，回顾两岸同胞一路走来的历程，我有一个深切体会，那就是不管台湾遭遇什么风雨，不管两岸关系历经什么沧桑，两岸同胞始终心心相印、守望相助。这告诉了世人一个朴素的道理，那就是两岸同胞血浓于水。不论是几百年前跨越“黑水沟”到台湾“讨生活”，还是几十年前迁徙到台湾，广大台湾同胞都是我们的骨肉天亲。大家同根同源、同文同宗，心之相系、情之相融，本是血脉相连的一家人。两岸走近、同胞团圆，是两岸同胞的共同心愿，没有什么力量能把我们割裂开来。

第二，两岸同胞命运与共，彼此没有解不开的心结。两岸同胞虽然隔着一道海峡，但命运从来都是紧紧连在一起的。民强盛，是同胞共同之福；民族弱乱，是同胞共同之祸。经历了近代以来的这么多风风雨雨，我们对此都有很深刻的体会。

今年是甲午年。120年前的甲午，中华民族国力孱弱，导致台湾被外族侵占。这是中华民族历史上极为惨痛一页，给两岸同胞留下了刻骨心之痛。在台湾被侵占的苦难岁月里，无数台湾同胞用鲜血和生命来证明自己是中国人，是中华民族大家庭中不可分离的成员。近60多年来，两岸虽然尚未统一，但我们同属一个国家、同属一个民族从来没有改变，也不可能改变。因为我们的血脉里流动的都是中华民族的血，我们精神上坚守的都是中华民族的魂。

我知道，台湾同胞因自己的历史遭遇和社会环境，有着自己特定的心态，包括特殊的历史悲情心结，有着强烈的当家作主“出头天”的意识，珍视台湾现行的社会制度和生活方式，希

望过上安宁幸福的生活。将心比心，推己及人，我们完全理解台湾同胞的心情。

对历史留给台湾同胞的伤痛，我们感同身受，因为这是中华儿女心头共同的创伤。把民族命运掌握在自己手中，做一个走到哪里都受到尊敬的堂堂中国人，是近代以来中华儿女为之奋斗的目标。我们有志一同。

和平心里创伤需要亲情，解决现实问题需要真情，我们有耐心，更有信心。亲情不仅能疗伤止痛、化解心结，而且能实现心灵契合。我们尊重台湾同胞自己选择的社会制度和生活方式，也愿意首先同台湾同胞分享大陆发展的机遇。历史不能选择，但现在可以把握，未来可以开创。

第三，两岸同胞要齐心协力，持续推动两岸关系和平发展。5年多来，两岸同胞共同选择了两岸关系和平发展道路，开创了前所未有的新局面，两岸同胞都从中得利。事实证明，这是一条维护两岸和平、促进共同发展、走向民族复兴、造福两岸同胞的正确道路。两岸同胞要坚定信心，排除一切干扰，沿着这条道路一步一步脚印走下去。

两岸关系和平发展对两岸同胞都有利，大家都不希望目前的好局面逆转。为此，两岸双方要巩固坚持“九二共识”、反对“台独”的共同基础，深化维护一个中国框架的共同认知。这个基础是两岸关系之锚，锚定了，才能任凭风浪起、稳坐钓鱼台。只要这个基础得到坚持，两岸关系前景就会越来越光明。反之，如果这个基础被破坏，两岸关系就会重新回到动荡不安的老路上去。前不久，双方两岸事务主管部门负责人会面，达成积极共识，对推动两岸关系全面发展具有积极意义。

至于两岸之间长期存在的政治分歧问题，我们愿在一个中国框架内，同台湾方面进行平等协商，作出合情合理安排。

有什么想法都可以交流。世界上的很多问题，解决起来都不可能毕其功于一役，但只要谈着就有希望。精诚所至，金石为开。我相信，两岸中国人有智慧找出解决问题的钥匙。

众人拾柴火焰高。我们欢迎更多台湾同胞参与到推动两岸关系和平发展的行列中来，大家一起努力，出主意、想办法，凝聚更多智慧和力量，巩固和扩大两岸关系发展成果，使两岸关系和平发展成为不可阻挡的历史潮流，让广大台湾同胞特别是基层民众都能更多享受到两岸关系和平发展带来的好处。我们对台湾同胞一视同仁，无论是谁，不管他以前有过什么主张，只要现在愿意参与推动两岸关系和平发展，我们都欢迎。

第四，两岸同胞要携手同心，共圆中华民族伟大复兴的中国梦。实现中华民族伟大复兴，实现国家富强、民族振兴、人民幸福，是孙中山先生的夙愿，是中国共产党人的夙愿，也是近代以来中国人的夙愿。我们说的中国梦，就是这个民族夙愿的生动表述。

正如连主席所说，中国梦与台湾的前途是息息相关的。中国梦是两岸共同的梦，需要大家一起来圆梦。“兄弟同心，其利断金。”两岸同胞要相互扶持，不分党派，不分阶层，不分宗教，不分地域，都参与到民族复兴的进程中来，让我们共同的中国梦早日成真。

我们是真心诚意对待台湾同胞的，愿意认真听取各方意见。只要是有利于增进台湾同胞福祉的事，只要是有利于推动两岸关系和平发展的事，只要是有利于维护中华民族整体利益的事，我们会尽最大努力办好，使广大台湾同胞在两岸关系和平发展中更多受益，让我们所有中国人都过上更加美好的生活。

最后，祝连主席和朋友们在大陆之行圆满顺利。

(新华社北京2月18日电)

【核心阅读】

优化纳税服务 防范税收流失 多管齐下解税收难题

本报记者 李丽辉 吴秋余

拓服务，为纳税人提供更多便利

新年伊始，税务总局抽调29名专家组建咨询专家团队，以专家座席、在线访谈等形式，为12366税收服务热线提供后援支持，及时为纳税人答疑解难，税收政策的透明度和权威性、规范性进一步增强。

下一步，对于偷税、骗税、虚开发票等重大税收违法案件，我们将探索建立‘黑名单’制度，通过税务总局网站向社会公告。让不法分子畏惧战栗，让心存侥幸者引以为戒，促进社会信用体系建设。”税务总局稽查局负责人表示。

国际社会警惕日本保有武器级核材料

本报北京2月18日电 综合本报和新华社记者报道：据报道，从2010年开始，美国政府即要求日本归还冷战时期向日方提供的331公斤武器级钚。该批钚分量足以制造40至50件核武器。有关专家学者认为，日本保有武器级核材料严重威胁国际防扩散体系和地区安全，国际社会必须保持高度警惕，并采取措施阻止日本在右倾化道路上越走越远。

美国向日本发出政治警告

据日本《东京新闻》报道，从2010年华盛顿核安全峰会开始，美国就要求日本归还存于茨城县东海村日本原子能开发机构的331公斤武器级钚。日本政府此前一直以“快中子反应堆需要”为由，强烈反对归还。据悉，日本在美方反复要求下已被迫妥协，美方希望在今年3月荷兰核安全峰会前达成协议。

另据报道，日本还通过对核电站核废料进行再处理提取钚。截至今年初，日本存储了约44吨反应堆级钚，这对世界和平与全球生态环境构成了巨大潜在威胁。

日本每日新闻社前驻德国记者村田彦18日在接受本报记者时表示，奥巴马政府要求日本归还331公斤武器级钚，表明其对日本将核材料用于军事目的担忧。与德国和意大利不同，日本政客不承认第二次世界大战中的侵略与残虐行径，甚至想否定战后秩序，国际社会必须携手起来制止日本的“疯狂行径”。

日本京都大学原子炉实验所专家小出裕章在接受媒体采访时说，日本一直以来所声称的“和平利用核能”是个谎言。日本的核能开发不是为了发电，而是为了拥有核武器。随着安倍政权在右倾化道路上疾走，美国对日本未来动向十分忧虑。美国要求日本返还300多公斤钚，其实是向日本发出政治警告。

日本应给世界一个可以信服的解释

中国原子能科学研究院研究员赵永刚介绍，钚是一种人工放射性核素，来源于反应堆，在自然界中几乎不存在。钚的化学毒性极强，一旦变成气溶胶被吸入人体，20毫克即可致死。而受到其辐

射则会引发染色体畸变，导致恶性肿瘤。因此，一旦扩散后果非常严重。国际上根据钚的用途和构成将其分为不同级别，包括工业级和武器级。日本所持有的300多公斤钚已达到武器级别。

赵永刚说，由于钚是一种直接核材料，国际上对其有严格的控制，国际原子能机构对钚材料的管理就有明文规定。日本存有大量核材料的做法违背了相关的国际规定。

中国国际问题研究所所长曲星表示，如果日本对持有大量核材料的做法没有合理的交代，国际社会有必要担心其拥有核材料的真实目的。日本拥有武器级核材料有可能破坏国际核不扩散体系，也是对东亚地区和世界和平的严重威胁。

曲星说，美国在核不扩散问题上的立场是非常坚定的。而且考虑到日本近年来发展中的某些令人担忧的趋势，美国在要求日本归还核材料这一问题上坚持了底线。

“日本应该就这些核材料的具体用途给全世界一个可以信服的解释，有必要时应该接受国际有关机构的核查，以消除国际社会对此产生的疑问。”曲星说，“现在，世界在等待日本的反应。”

日本需用行动证明无任何军事核计划

俄罗斯《国防》杂志总编辑伊戈尔·科罗琴科认为，日本持有超过300公斤武器级钚的事实与日本“无核化”承诺相冲突。一旦做出相关政治决定，日本就可制造出数十枚核弹，后果不堪设想。包括中国在内的国际社会近来对此表示的担忧非常合情合理。日本必须将这些核材料交还美国并用行动证明，日本无任何军事核计划，未来也不应有类似计划。“奥姆真理教”曾制造东京地铁沙林毒气杀人事件，这说明核材料落入这些人手中的危险。

韩国东北亚历史财团研究员车在福说，日本正在加速军事现代化。安倍曾提出通过修宪将日本建设成“具备战争能力”的国家，从中可以对日本的军事发展方向看出端倪。如果日本抛弃“无核三原则”，进行核武装，东亚地区将会出现连锁反应，并会搅乱六方会谈计划推进的东亚无核化和平体制。

（本报记者刘军国、索泓依，新华社记者郭一娜、赵嫣、宋成峰）

钟声

中国珍惜各国共生共处的同一个世界，强调共同发展是持续发展的重要基础。中国踏上了全面深化改革的重要征程，更大的发展动力正在中国蓄势聚合，这是中国的利好，也是世界的利好。

“由于遭受国际金融危机冲击，冰岛经济一度濒临崩溃，正努力将重心从金融转向渔业、旅游、能源等行业，因此签署加强与中国经济关系的协定十分重要。”去年4月，时任冰岛总理西于尔扎多蒂表明心迹。数日后，冰岛成为第一个同中国签订自由贸易协定的欧洲国家。

回溯一年来的世界发展进程，感受中国发展温度、探寻中国合作机遇的远远不止冰岛。展望2014年，“共同发展”注定还是世界关注中国对外关系的一个关键词。

中国一贯积极倡导“共同发展”理念。“亲望亲好，邻望邻好”，“一花独放不是春，百花齐放春满园”。从各国民众长远利益和根本利益出发，中国珍惜各国共生共处的同一个世界，强调共同发展是持续发展的重

要基础。中国真诚拓展丰富“共同发展”理念。为了促进共同发展，中国主张以勇于变革创新提供不竭动力，以同心维护和平提供安全保障，以着力推进合作提供有效途径，以坚持开放包容提供广阔空间。这是对时代潮流的顺应，对前进方向的准确把握。

中国的稳健发展，为各国共同发展创造了机遇。当经济总量位居世界第二的东方大国，张开臂膀与世界寻求互动，无限经济活力由此迸发。2013年，4.16万亿美元的进出口商品，在世界和中国之间吞吐，平均每天120多万人次出入境。一位美国学者如此慨叹：随着中国经济稳步增长，世界经济因为不再仅仅依靠美国的消费者而变得更可持续。

中国的和平发展理念，展示出力促共同发展的可贵义利观。中国以“亲、诚、惠、容”的理念开辟周边外交新局面，提出“真、实、亲、诚”的对非政策，同拉美国家一道积极推进中国—拉共体论坛筹建进程。中国领导人出访东南亚、中亚等发展中国家集中的地区，以行动体现出中国真心关注发展中国家的发展事业，愿意为更多人过上幸福生活而贡献自身力量。

共同发展，需要共同行动。在区域合作的平台上提出共建丝绸之路经济带、建设21世纪海上丝绸之路，打造中国—东盟自贸区升级版；在新兴市场大国合作的平台上推动成立金砖国家开发银行；在二十国集团这个全球经济治理的平台上倡导发展创新、增长联动、利益融合等新理念。中国积极参与各类理念创新、机制创新，为各国、各区域合作注入动力。

共同发展，需要携手应对挑战。中国强调各国采取负责任的宏观经济政策，并加强宏观经济政策沟通和协调。中国坚持以负责任态度、按照相关国际准则，妥善解决摩擦、化解矛盾。

“70多亿人共同生活在我们这个星球上，应该守望相助、同舟共济、共同发展。中国人民追寻实现中华民族伟大复兴的中国梦，也祝愿各国人民能够实现自己的梦想。”习近平主席2014年的新年贺词，彰显了中国追求与世界共同发展不变决心。

中国踏上了全面深化改革的重要征程，更大的发展动力正在中国蓄势聚合，这是中国的利好，也是世界的利好。中国将以更大的能量，推动共同发展。

共同发展的推动者

感知中国智慧和中国力量（二）

二月十八日，韩国慰安妇漫画展“永不枯萎的花”在京畿道富川市开幕，该展览由富川市政府下属的韩国漫画影像振兴院主办，以艺术纪念历史，女性观众正在参观。

人民视觉

新兴市场国家仍具后发优势

陈凤英

无论美联储量化宽松货币政策以何种方式退出，都会对新兴市场国家造成无法避免的冲击。因此，新兴市场国家必须抱团取暖，同舟共济，不能让危机预言自我实现。

随着美联储逐步退出量化宽松货币政策，新兴市场国家将面临严峻的国际资本紧缩与国内需求疲软的发展环境，世界经济可能进入新的不稳定期。

当前，新兴市场国家正遭遇发展瓶颈。究其原因，很大程度上源自国际金融危机后新兴市场国家透支发展带来的增长“疲劳症”。一方面，由于西方经济不振，新兴市场国家不得不注巨资救市刺激复苏，超负荷发展造成投资过度和资产泡沫。另一方面，美国等发达国家持续的量化宽松货币政策与超低利率，使全球流动性泛滥，廉价资金大量流入新兴市场国家。美联储宣布退出量化宽松货币政策，国际金融市场震荡加剧，新兴市场国家遭受冲击。其中，印度、巴西等高杠杆率、双赤字和资源出口依赖型国家遭受的冲击最大。

从历史经验看，外围国家爆发经济危机与美元流动性激增周期息息相关。无论美联储量化宽松货币政策以何种方式退出，都会对新兴市场国家造成无法避免的冲击。因此，新兴市场国家必须抱团取暖，同舟共济，不能让危机预言自我实现。在金砖国家合作机制内，需要尽快建立金砖国家开发银行等，以应急储备机制共同应对可能的风险，加强风险预警与联合管控的合作。“打铁还需自身硬”，新兴市场国家应加快结构调整，转变发展方式，升级优化产品，提高国际竞争力。

自去年底，新兴市场国家经济企稳回升。国际货币基金组织预测，今明两年新兴市场国家和发展中经济体经济增长可能由去年的4.7%上升到5.1%和5.4%。世界银行认为，新兴市场不可持续的高增长正逐步降温，较低增长代表着巨大改善。综合分析，美联储退出量化宽松货币政策对新兴市场国家的冲击基本可控。首先，去年5月美联储暗示将逐步退出量化宽松货币政策后，新兴市场国家经历了一波剧烈震荡，提前释放了部分冲击。其次，量化宽松货币政策将经历一个漫长的退出过程，资本流动逆转与利率上升的影响随时间推移而弱化。第三，新兴市场国家仍具备后发优势，经济实力增强、汇率政策灵活、整体外汇储备充足、风险意识增强、南南合作紧密。最后，中国经济稳固的基本面与巨额外汇储备、与他国签署的货币互换协议，是新兴市场国家抵御外部冲击的强大支撑。

对中国而言，美联储退出量化宽松货币政策的直接影响不一定很大，其中甚至蕴含机遇。例如，源于贸易渠道的输入性通胀减轻，降低了国内通胀压力。国际资本流动逆转会减少热钱流入，缓解人民币升值压力。全球流动性收紧使融资成本上升，中国企业海外投资机会增多，门槛降低。需要注意的是，美联储退出量化宽松货币政策势必打乱国际金融经济秩序，各国宏观政策加速调整可能引发国际经济关系紧张，其结果尚待观察。

（作者为中国现代国际关系研究院世界经济研究所所长）



汪洋会见美国客人

新华社北京2月18日电 （记者侯丽军）国务院副总理汪洋18日下午在中南海紫光阁会见了美国贝莱德集团主席兼首席执行官劳伦斯·芬克一行。

汪洋表示，当前世界经济呈缓慢复苏态势，存在诸多不稳定、不确定因素。中国正在全面深化包括金融领域在内的各项改革，希望贝莱德集团积极参与中国的改革开放进程，为中美经贸合作多作贡献。

张庆黎会见老挝客人

新华社北京2月18日电 全国政协副主席兼秘书长张庆黎18日下午在北京会见了老挝人民革命党中央委员、沙拉湾省委书记兼省长坎本·东班亚率领的老挝南部省份省委书记代表团。

韩国国会代表团将访华

新华社北京2月18日电 应全国人大常委会的邀请，以韩国议长郑梦准为团长的大韩民国会代表团一行50人将于20日至23日访华。

塞内加尔总统萨勒

今起对我国进行国事访问



马基·萨勒总统

人物介绍

应国家主席习近平邀请，塞内加尔共和国总统马基·萨勒将于19日至22日对中国进行国事访问。

萨勒1961年12月11日生于塞内加尔法蒂克大区。他曾在达喀尔大学和法国石油研究院马赛高等物理工程学院就读，获地质测绘工程师文凭和硕士学位以及地球物理学高等学业证书。

萨勒历任塞内加尔国务部长、政府发言人、总理和国民议会议长等职。

2012年3月，萨勒当选塞内加尔总统，同年4月就职。（新华社电）

（新华社电）

澳交所将提供人民币结算服务

本报驻澳大利亚记者 王佳可

2月18日，中国银行与澳大利亚证券交易所签署了人民币清算协议。根据该协议，澳交所将提供人民币直接贸易结算服务，与过去需要通过美元进行间接贸易结算相比，这项服务将简化贸易流程，降低中国和澳大利亚相关企业的业务成本，并有助于降低汇率风险。

澳大利亚证券交易所首席执行官埃尔默·库珀说：“与中国银行所结成的这项新战略关系将有利于增进两国间经贸往来，也为未来发展多种人民币业务并提供相关服务打下良好基础。”

澳交所运营执行总经理蒂姆·霍格本在接受本报记者采访时表示，澳交所与中国银行达成此项合作协议，目的在于向澳境内客户提供澳元与人民币的结算平台与相关服务。为此，澳交所将利用旗下的交易平台，实现澳元与人民币的直接结算，使客户免受美元汇率变化的影响，并节省时间。该业务推出后，将为澳大利亚企业与中国商

业伙伴的业务往来提供便利。

霍格本说：“近两年来，美元汇率持续下跌，而人民币汇率表现平稳。与此同时，中国政府一直在推动人民币国际化，人民币将在跨境贸易结算、债券市场投资等领域发挥更大作用，人民币在全球金融系统中的地位也会更加重要。”

人民币在国际贸易中的地位愈发重要，各国对人民币交易的需求逐步增加。2013年，人民币已在全球外汇市场上跻身十大常用国际货币。对此，库珀认为，澳交所提供的此项清算服务，增加了人民币在澳的使用范围，在推动人民币国际化进程中具有重要意义，同时也凸显澳中经贸关系的重要性。中国银行副行长岳毅表示，在澳大利亚搭建人民币结算平台，既满足了市场需要，为中国企业赴澳发债上市提供了便利，又拓展了中国银行离岸人民币市场的广度和深度。

（本报堪培拉2月18日电）

游客素质提高需共同努力

本报驻俄罗斯记者 谢亚宏

一直以来，俄罗斯都以其广袤的国土和独特的文化受到中国游客的青睐。2013年前9个月，近31万中国游客到俄罗斯旅游，中国首次超过德国成为到访俄罗斯外国游客最多的国家。

文化旅游是中国游客赴俄的传统项目。中国国家旅游局莫斯科办事处主任刘建明向本报记者介绍，在中国游客中60岁以上的老年人比重最大，因为他们年轻时深受苏联文化影响，对俄罗斯怀有情结。当然，年轻游客的数量也在增加。

谈起对中国游客的评价，刘建明表示，俄罗斯景点对中国游客反映较大的问题是不遵守排队秩序、随意触摸展品、未经允许拍照等。皇家克里姆林国际旅行社总经理尹斌说，《中国公民出境文明旅游倡议书》很实用，其中提到的都是中国游客亟须注意的内容。目前，他发现游客的素质在逐渐提高，有些人会主动询问旅游过程中有哪些注意事项。

俄罗斯导游斯维塔告诉记者，她接待中国游客已有16年了，见证了中国游客从少到多的

历程，而他们举止的文明程度也越来越与世界接轨。对于中国游客存在的问题，她持理解态度：“西方国家的游客也会大声喧哗，不守秩序。中国游客可能只是不习惯欧洲文化，劝说之后他们一般会听取，我相信随着阅历的丰富，他们会做得更好。”

尹斌指出，俄旅游部门也有一些不足之处，比如会中文的旅游从业人员较少，各地中文标识不够等。现在越来越多的酒店和餐厅增加了中文信息。

中国游客素质的提高，需要大家共同努力。尹斌和中国游客们常说这样一段话：“在外国人眼里，你的名字就是‘中国’；你的一举一动，都与中国的形象息息相关。你也许只来俄罗斯一次，但你的行为会永远留在这里。为了祖国，为了侨居海外的同胞，请拒绝不文明行为。”

（本报莫斯科2月18日电）

践行文明出境游

钟声

中国珍惜各国共生共处的同一个世界，强调共同发展是持续发展的重要基础。中国踏上了全面深化改革的重要征程，更大的发展动力正在中国蓄势聚合，这是中国的利好，也是世界的利好。

“由于遭受国际金融危机冲击，冰岛经济一度濒临崩溃，正努力将重心从金融转向渔业、旅游、能源等行业，因此签署加强与中国经济关系的协定十分重要。”去年4月，时任冰岛总理西于尔扎多蒂表明心迹。数日后，冰岛成为第一个同中国签订自由贸易协定的欧洲国家。

回溯一年来的世界发展进程，感受中国发展温度、探寻中国合作机遇的远远不止冰岛。展望2014年，“共同发展”注定还是世界关注中国对外关系的一个关键词。

中国一贯积极倡导“共同发展”理念。“亲望亲好，邻望邻好”，“一花独放不是春，百花齐放春满园”。从各国民众长远利益和根本利益出发，中国珍惜各国共生共处的同一个世界，强调共同发展是持续发展的重

要基础。中国真诚拓展丰富“共同发展”理念。为了促进共同发展，中国主张以勇于变革创新提供不竭动力，以同心维护和平提供安全保障，以着力推进合作提供有效途径，以坚持开放包容提供广阔空间。这是对时代潮流的顺应，对前进方向的准确把握。

中国的稳健发展，为各国共同发展创造了机遇。当经济总量位居世界第二的东方大国，张开臂膀与世界寻求互动，无限经济活力由此迸发。2013年，4.16万亿美元的进出口商品，在世界和中国之间吞吐，平均每天120多万人次出入境。一位美国学者如此慨叹：随着中国经济稳步增长，世界经济因为不再仅仅依靠美国的消费者而变得更可持续。

中国的和平发展理念，展示出力促共同发展的可贵义利观。中国以“亲、诚、惠、容”的理念开辟周边外交新局面，提出“真、实、亲、诚”的对非政策，同拉美国家一道积极推进中国—拉共体论坛筹建进程。中国领导人出访东南亚、中亚等发展中国家集中的地区，以行动体现出中国真心关注发展中国家的发展事业，愿意为更多人过上幸福生活而贡献自身力量。

共同发展，需要共同行动。在区域合作的平台上提出共建丝绸之路经济带、建设21世纪海上丝绸之路，打造中国—东盟自贸区升级版；在新兴市场大国合作的平台上推动成立金砖国家开发银行；在二十国集团这个全球经济治理的平台上倡导发展创新、增长联动、利益融合等新理念。中国积极参与各类理念创新、机制创新，为各国、各区域合作注入动力。

共同发展，需要携手应对挑战。中国强调各国采取负责任的宏观经济政策，并加强宏观经济政策沟通和协调。中国坚持以负责任态度、按照相关国际准则，妥善解决摩擦、化解矛盾。

“70多亿人共同生活在我们这个星球上，应该守望相助、同舟共济、共同发展。中国人民追寻实现中华民族伟大复兴的中国梦，也祝愿各国人民能够实现自己的梦想。”习近平主席2014年的新年贺词，彰显了中国追求与世界共同发展不变决心。

中国踏上了全面深化改革的重要征程，更大的发展动力正在中国蓄势聚合，这是中国的利好，也是世界的利好。中国将以更大的能量，推动共同发展。

扎实推进物联网有序健康发展

本报北京2月18日电 全国物联网工作电视电话会议18日在北京召开。中共中央政治局委员、国务院副总理马凯出席会议并讲话。他强调，要抢抓机遇，应对挑战，以更大决心、更有效措施，扎实推进物联网有序健康发展，努力打造具有国际竞争力的物联网产业体系，为促进经济社会发展做出积极贡献。

马凯指出，物联网是新一代信息网络技术的高度集成和综合运用，是新一轮产业革命的重要方向和推动力量，对于培育新的经济增长点、推动产业结构转型升级、提升社会管理和公共服务的效率和水平具有重要意义。发展物联网必须遵循产业发展规律，正确处理好市场与政府、全局与局部、创新与合作、发展与安全的关系。要按照“需求牵引、重点跨越、支撑发展、引领未来”的原则，着力突破核心芯片、智能传感器等一批核心关键技术；着力在工业、农业、节能环保、商贸流通、能源交通、社会事业、城市管理、安全生产等领域，开展物联网应用示范和规模化应用；着力统筹推动物联网整个产业链协调发展，形成上下游联动、共同促进的良好格局；着力加强物联网安全保障技术、产品研发和法律法规制度建设，提升信息安全保障能力；着力建立健全多层次多类型的人才培养体系，加强物联网人才队伍建设。

培育和践行社会主义核心价值观系列谈第二场举行

本报北京2月18日电（邓志慧、彭心韫）18日上午，由中宣部宣教局主办、人民网承办的“培育和践行社会主义核心价值观”系列访谈活动第二场访谈在人民网举行。

国家海洋局“蛟龙”号潜航员、“载人深潜英雄”称号获得者付文韬，中国人民抗日战争纪念馆副馆长李宗远，武警部队政治部创作室主任王树增，中国社科院研究员、中国伦理学会名誉会长陈瑛4位嘉宾，分别发言并与网友交流。

付文韬说：“爱国主义教会我，对待工作要攻坚克难、不怕牺牲。”李宗远认为，爱国主义是正能量，应从缅怀历史中更加深刻领悟现今生活的来之不易。在王树增看来，“中华民族之所以能走到今天，就是因为有爱国情怀。”陈瑛则表示：“爱国是中国民族传统美德中最基本也是最核心的。”

培育和践行社会主义核心价值观

人大常委会举行工作情况汇报会

王晨主持

据新华社北京2月18日电（记者余晓洁）全国人大常委会18日在人民大会堂举行有关工作情况汇报会，为在京全国人大代表出席十二届全国人大二次会议审议各项报告和议案做好准备。

全国人大常委会副委员长兼秘书长王晨主持汇报会，并通报了全国人大常委会2013年主要工作情况、2014年工作初步安排和十二届全国人大二次会议主要议程建议及筹备工作情况。

国家发展改革委、财政部、环保部负责人分别汇报了相关情况。教育部、人社部、农业部、商务部、国家卫计委、最高法和最高检作了书面汇报。

在每次全国人民代表大会会议前，人大常委会都举行汇报会，请国务院有关部门、最高法、最高检向在京全国人大代表汇报有关工作情况，同时委托各省、自治区、直辖市人大常委会安排类似活动。

当今世界，人才已成为衡量一个国家综合国力的重要指标。站在国际人才竞争的制高点上，党的十八大审时度势，及时发出“广开进贤之路，广纳天下英才”的号召。从2012年11月十八大召开到今天，短短一年多时间，我国的人才工作日益呈现出快马加鞭的发展态势。

强烈的人才意识催化人才优先发展

“要树立强烈的人才意识，寻觅人才求贤若渴，发现人才如获至宝，举荐人才不拘一格，使用人才各尽其能。”在2013年6月召开的全国组织工作会议上，习近平总书记的讲话掷地有声、振聋发聩。“人才优先发展”正在从一句口号、一个理念，转变为一系列有力的政策、一系列具体的项目——

陕西省开展了以《人才优先发展保障体系研究》为课题的调研活动，提出了切合本省实际的人才发展总体思路和整体布局；贵州省组织开展了“百名教授博士进企业”“万名专家下基层”等活动；广东省2013年财政投入8.5亿元，引进35个创新创业团队和20名领军人才；经济并不算发达的广西，2013年也大手笔投入1.5亿元，建设占地150亩的院士综合服务基地，支持区内各地31个院士工作站建设。

各省区市党委组织部均设立人才处，各级组织部门共配备专职人员6000多名。13个省市区、6个副省级城市和30多个地级市开展了人才工作目标责任制考核。各级党委政府抓人才工作的主动性积极性明显增强，越来越多的地方把

刘奇葆在未成年人思想道德建设工作电视电话会上强调 让未成年人在核心价值观沐浴下健康成长

新华社北京2月18日电（记者孙铁翔）2月18日，中央文明委在北京召开全国未成年人思想道德建设工作电视电话会议。中共中央政治局委员、中宣部部长、中央文明委副主任刘奇葆出席会议并讲话，强调要全面贯彻党的教育方针，把立德树人作为根本任务，把培育和践行社会主义核心价值观贯穿工作全过程和各方面，坚持教育引导与做好服务相结合，坚持满足需求与提高素养相结

合，培育中国特色社会主义事业的合格建设者和可靠接班人。

刘奇葆指出，加强和改进未成年人思想道德建设，事关国家前途、民族命运，事关家庭幸福、社会和谐。要广泛开展“我的中国梦”主题教育实践活动，引导未成年人树立远大志向。要加强社会主义核心价值观教育实践，让孩子们熟读并记住24个字，抓好友善、孝敬、诚信等中华传统美德教育，重视家庭教育，引

导未成年人树立正确的道德价值，在核心价值观的沐浴下健康成长。要广泛开展爱学习、爱劳动、爱祖国活动，增强孩子们的社会责任感、创新精神和实践能力。要努力提供好的文化产品和服务，严厉打击网上淫秽色情，开展少儿出版市场专项治理，营造未成年人健康成长的社会文化环境。要完善学校、家庭、社会“三结合”教育网络，形成党政各部

门、社会各方面携手育人的良好局面。

投身强军实践践行群众路线先进事迹报告会举行

许其亮会见报告团成员并讲话

新华社北京2月18日电（记者李宣良）经习近平主席和中央军委批准，总政治部组织全军“投身强军实践，践行群众路线”先进典型到部队巡回报告，首场报告会18日在京举行。中共中央政治局委员、中央军委副主席许其亮在报告会前会见了15名报告团成员，代表习主席和中央军委其他领导，向报告团全体同志表示诚挚问候。

许其亮指出，党的十八大以来，习主

席发出实现中国梦强军梦的伟大号召，高举群众路线大旗开展教育实践活动，开启了党、国家和军队事业新征程。广大官兵紧跟党的理论创新步伐，胸怀强国强军理想，自觉践行群众路线，涌现出一大批先进人物和典型单位。报告团成员的事迹生动感人，不愧是时代的楷模、强军征程上的排头兵。全军官兵都要向他们学习。

许其亮强调，组织这次典型巡回报告活动，就是要动员和推动全军部队迅

速兴起学习宣传贯彻习主席系列重要讲话精神热潮，坚定不移投身强军实践、践行群众路线。要深入学习宣传贯彻习主席系列重要讲话精神，肩负起强军兴军的光荣使命，引导官兵更加坚定自觉地信仰党的创新理论，为实现强军目标贡献力量。各级要把巡回报告活动作为今年部队主题教育和党的群众路线教育实践活动的一项重要工作，激励广大官兵向先进典型学习看齐，争当强军标兵。

赵乐际在学习贯彻《干部任用条例》培训班上强调 组织部门要做学习贯彻条例的模范

本报北京2月18日电（记者赵兵）全国组织部门学习贯彻《党政领导干部选拔任用工作条例》第一期培训班18日在京举办。中共中央政治局委员、中央组织部部长赵乐际作辅导报告，强调要深入学习领会习近平总书记关于干部工作的重要思想，认真学习条例、严格执行条例、坚决维护条例，不断提高干部选拔任用工作水平，把党和人民需要的好干部及时发现出来、合理使用起来，为全面深

化改革、全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚强组织保证。

赵乐际指出，要深刻认识颁布实施新条例的重大意义，增强学习贯彻的思想自觉、行动自觉。要把“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”的好干部标准，落实到干部选拔任用工作中去，构建有效管用、简便易行的选人用人机制，建设高素质党政领导干部队伍。要坚持党管干部原则，进一步发挥

党的领导和把关作用。要严格标准条件，严格遵循程序，严格执行纪律，严格监督问责，坚决整治和严厉查处选人用人上的不正之风。各级组织人事部门要坚持公道正派、改进工作作风，知人善任、甘为人梯，真正成为精通运用条例的行家里手，确保条例各项规定落到实处。

根据计划安排，中央组织部将连续举办12期培训班，把组织人事系统的负责同志轮训一遍。



让人才事业兴旺起来 ——党的十八大以来人才工作蓬勃发展纪实

本报记者 盛若蔚

发展模式由重视招商引资转向了重视招才引智，由重视项目投入转向了重视人才投入。

千方百计引进海外高层次人才

在实现中国梦的征途上，如何更好地引进海外留学人才，更充分地发挥出他们在科技创新等领域的重要作用，成为摆在新一届中央领导集体面前的重要议题。

“我们热诚欢迎更多留学人员回国工作、为国服务。”2013年10月，在欧美同学会成立100周年的庆祝大会上，习近平总书记一席温暖的话语触动了无数海外学子的心。“要千方百计创造条件，使留学人员回到祖国有用武之地，留在国外有报国之门。”真诚的承诺，更加坚定了千千万万海外学子报效祖国的决心。

由中组部牵头实施的引进海外高层次人才“千人计划”在2013年继续深入推进，全年共引进近4000人，其中包括发达国家的40多位科学院院士等世界顶尖科技领军人才。南京市深入实施“321计划”，2013年共吸引近万名科技人才来南

京创业，累计引进领军型科技创业人才1780人，集聚“千人计划”创业人才137人。大连市新建巴黎等5个海外工作站，引进海外留学人才450人，获批省引进海外研发团队立项36个。

统计数字显示，2013年，我国各类回国留学人员达30万人左右，是历史最高值。2008年至今，海外留学回国人数已过百万，取得了一系列原创性理论成果和实验突破，在新技术、新产品研发上填补了不少国内空白，特别是在生物医药、环境气候、农业安全等方面，取得了一批造福百姓的重大成果。

特殊支持推动本土人才培养

2013年12月15日，距地球38万公里外，五星红旗在月球上第一次精彩亮相，探月工程嫦娥三号圆满成功。1月6日，习近平总书记在会见参研参试人员代表时语重心长地说，必须把科技创新摆在国家发展全局的核心位置，坚持走中国特色自主创新道路。

面向国内人才进行特殊支持的“万人计划”，在过去的一年里顺利产生首批人选820名。这

些人将得到国家在经费、政策和服务等方面的充分保障。国家也对他们寄予厚望——或领军国家科技和产业发展，或推动哲学社会科学繁荣发展，或专注于课堂教学，或成为引领未来的明星。

辽宁省全面实施“双千计划”，确定“10年2000人”的培养支持目标；重庆市启动实施了高层次人才特殊支持计划，首批共评选66人。科技部深入实施创新人才推进计划，年度遴选领军人才711名、创新团队114个、科技创新创业人才580名；教育部继续实施“长江学者奖励计划”，遴选支持科学领军人才210名。航天科工集团充分发挥引进社会资金加大高层次人才激励作用，组织评选中信航天防务奖10人，每人获奖20万元；推荐评选曾宪梓载人航天基金奖2人，每人获奖18万元……

扫除体制机制障碍让人尽其才

2013年9月30日，中共中央政治局在中关村进行了以实施创新驱动发展战略为题的第九次集体学习。总结中关村的发展经验，习近平总书记认为，很重要的一条，就是这里有着良好的人

才发展机制。他强调，实施创新驱动战略，必须“用好用活人才，建立更为灵活的人才管理机制，打通人才流动、使用、发挥作用中的体制机制障碍，最大限度支持和帮助科技人员创新创业。”

党的十八届三中全会决定进一步强调，要打破体制壁垒，扫除身份障碍，让人都有成长成才、脱颖而出的通道。各地各部门自觉加大人才工作领域改革创新的力度，以政策突破带动体制机制创新。

人才政策积极创新。中央统战部、民政部分别研究起草加强非公有制经济组织、社会组织人才队伍建设的意见。国家外专局探索研究技术移民制度，起草关于进一步加强引进国外智力工作的意见。

人才机制不断健全。中组部等11部门和北京市联合推进科研项目评审工作改革，为科研人员潜心研究营造良好环境。人力资源和社会保障部分类推进职称制度改革，全面推开中小学教师职称制度改革试点工作。

人才管理改革试验区建设如火如荼。北京中关村对特殊人才予以特殊支持，天津滨海新区探索实施整建制团队引才制度，国资委推动北京、天津、浙江、湖北四地未来科技城建设，努力构建与国际接轨的科研管理体制机制……

十八大以来的一年多，在新一届中央领导集体的关心和重视下，中国的人才发展站上了一个全新的历史高点。他们是梦之队，他们的梦想，和国家的梦想、民族的梦想交相辉映。他们是主力军，他们用全部的智慧和力量，推动这个古老的东方国度在伟大复兴的征途上全速前行。



安得静心有洞天

马祖云

国画大师齐白石成名后，有人问他何以从一介木匠成为一代名家，他答道：作画是宁静之道，涵养静气，事业可成。作画如此，做人做事亦是同理。先哲有言：“恬淡为上，胜而不美”“静以修身”“非宁静无以致远”。静，是内心和谐的胸怀气度，是修身养性的精神追求，是厚积薄发的成功之道，更是人生与事业的美丽风景。

“结庐在人境，而无车马喧。问君何能尔？心远地自偏。”这是心灵的平静。身处一个行色匆匆的时代，有人不安，坐卧不宁；有人随俗，与世浮沉；有人惶恐，患得患失。原因就在于失了静心。越是在缤纷变幻的社会里，倘若能善养静气，超然于物外，游离于世态，让焦虑的心境平和洒脱，使发热的头脑安然冷静。那么，必能入得另一重境界，喧闹之地也可心平如水，是非之地也能豁然超俗，烦恼之事也会从容处之。

“出淤泥而不染，濯清涟而不妖。”这是品质的纯净。古人把静与净视为同义，二者境界亦自有高格，又互相融和。人们多借此以寓意人生，不仅要有致远的志向，而且须有高洁的品德。当面临趋之若鹜、色之炫、名之耀、利之诱时，能秉持淡泊心态，荡去尘世浊物，守静心中净土，冰清玉洁不染，始终“不以物喜，不以己悲”，是谓静守更得净。

“板凳要坐十年冷，文章不写半句空。”这是成事的宁静。一个人在他心境安宁、心无旁骛时，才会使心力、灵感、潜能得到最佳发挥。当他孜孜以求时，也方有那种咬定青山不放松的韧劲。古往今来，“成大事者，不惟有超世之才，亦必有坚韧不拔之志。”勾践因有卧薪尝胆的默默坚守，才有重整山河的辉煌。司马迁因有忍辱负重的默默砥砺，才有厚重汪洋的华章。曹雪芹因有十年呕心的默默耕耘，才为后人留下不朽名著。在这个意义上，宁静以韧，谓之定。多养静气，能增定力。

在这样一个快速变动的时代，各级干部处在时风流变的交汇处，面对繁杂声色事物容易炫惑心神。一些人因缺乏那份淡泊宁静，往往心驰神荡而误入歧途；或急功近利，患了“政绩焦虑症”；或投机取巧，梦想“立马有大运”；或声色犬马，沦为精神退化者；或利欲熏心，深陷泥潭不能自拔。可以说，有没有静气，能不能静守，善不善养静气，不仅决定了干部的品格与境界高下，也决定了他们能否干成事、干大事。

静源于心，心必有志。古人云“志不立，如无舵之舟，无衔之马，漂荡奔逸，终亦何所底乎？”对今人而言，志就是信念。信念不移而能凝神，凝神而能气定，气定而能守静。善守静者，心宽似海，心明如镜，心坚如钢。而当诱惑和逆境如疾风骤来时，只见草木扶摇，我似泰山不动。

安得静心有洞天。人生在世与干事，如能达而不狂，富而不奢，挫而不骄，功而不骄，成而不怠，定会进入别有情境的一方“洞天”。

“招空军”

左图为考生在飞行特殊能力检测平台进行测试。

2月18日上午，来自青海省近百名高三学生齐聚金城，在空军招飞局兰州选拔中心进行了为期3天的身体检测、心理选拔、政治考核、文化摸底等方面招飞复选检测。这次来兰州军区空军参赛的学生，都是从西北五省（区）万余名招飞初选考生中脱颖而出的。截至目前，空军招飞局兰州选拔中心已向空军输送17批次、2100余名合格飞行学员。

芦笑若摄（人民视觉）

“空巢”之痛 时代之重

贾 壮

人民时评

空巢老人，折射中国经济社会的转型，交织现代化过程的矛盾，勾连全面深化改革的问题

大的群体。

“年轻难，不叫难；老来难，难死人”，日常生活的困难、照料服务的匮乏，使得空巢老人常常不愿出门、不敢生病。留守农村的奶奶去世，一岁半孙女守尸七天的事件，曾让多少外乡游子黯然。更重要的，还有精神慰藉的缺乏。上海的一项调查显示，19.9%的老人表示“很需要心理咨询”。物质和精神的双重困难，使得无限好的夕阳，变成了黄昏的苍凉。

席卷而来的银发浪潮，无疑是空巢老人增多的大背景。但这一群体日渐庞大，也有其他现实原因。城乡二元结构之下，大

量农村劳动力进入城市，必然会产生留下数量庞大的空巢老人和留守儿童；严格的生育政策有效控制人口数量的同时，也带来倒金字塔形的家庭结构，一对夫妻要填满两个甚至四个“巢”，确实有力有不逮。

空巢老人的问题，折射着中国经济社会的转型，交织着现代化过程中的矛盾。地区发展不均衡，劳动力候鸟式的迁徙就不可避免；社保制度的割裂，使各种保障难以无缝衔接；户籍制度的坚冰，让老年人随子女迁徙难度加大；政府投入不足和民间资本进入不畅，导致养老服务供给不够且水平较低……时代的列

车一往无前，老年人却已步履蹒跚；而最为弱势的空巢老人，更是难以承受的时代之重。

从要求各级政府“用于养老服务的财政性资金重点向农村倾斜”，到提出“加快建立社会养老服务体系和发展老年服务产业”，问题正在破解。而此前不久，国务院决定合并“新农保”和“城居保”，建立全国统一的城乡居民基本养老保险制度。整体推进和重点突破相结合，无疑将有助于解决老人们面临的问题。然而，任重道远。别忘了，2020年60岁以上老人将达到2.43亿，而2025年将突破3亿。

“祝老人们健康！祝孩子们

快乐！祝每个家庭幸福安康！”这样的新年贺词，也当成为国家治理的愿景。空巢老人的问题显示，公众日常生活中的种种问题，莫不勾连中国的大变革。

正如习近平总书记所强调的，国家治理现代化，“必须是全面的系统的改革和改进，是各领域改革和改进的联动和集成”。无论是强调“常回家看看”的个人义务，还是强调“老有所养”的治理责任，最终都需要从国家治理体系和治理能力现代化的高度出发，发挥家庭、社会和政府等多方的合力。

“时间都去哪儿了，还没好好看看你眼睛就花了，柴米油盐半辈子，转眼就只剩下满脸的皱纹了”，一首歌，让多少人潸然泪下。是时候为老人的幸福做出更多努力了，为了他们，更是为了我们自己。

新论

全球化时代所需要的既不是封闭的整体主义，也不是直线的进步主义，而是依据差异互动的良性循环论

“新加坡一个城市区域的日益繁荣可能与匹兹堡附近的一个社区的贫困相关，后者的产品在国际市场缺乏竞争力”——英国学者吉登斯描述的这一现代化的“逆反”现象，不仅成为全球化浪潮的一个写照，也让我们进一步思索：全球化给人类本身带来了什么实质变化？

简单说，这一变化就是人类已经被现代化带到“全球时代”的大门口。虽然，西方在人才、资本、知识和科技诸方面仍然拥有较大优势，在全球化过程中的主导地位依旧明显，但无可置疑的是，随着非西方国家现代化水平的不断上升，特别是互联网、跨国公司和世界城市对民族国家界限的突破，近代以来单向的“东方从属于西方”的不平等国际关系模式，逐渐失去了合理性并接近终点。各民族各地区之间共时而又异质、多元而又互依的双向作用的动态格局正在形成。

美国社会学家罗兰·罗伯森认为，过去那种同质化和单一性的现代化，已经让位于相对化、复杂化和不确定的全球化了。随着科学技术及交往手段的迅猛发展，一方面，社会日益面临多文化和多种族问题，个人观念因性别、民族等因素变得复杂；另一方面，决定人类共同生存的生态环境问题空前严重。他为此提出了思考全球化的新的框架，即“民族社会”“个人”或“自我”“民族社会之间的关系”，最后是“全人类”。对我们来说，将这个思考框架修改为“个体”“共同体”“人类社会”和“自然生态”这四大维度，能更好地帮助中国人理解和应对正在到来的全球时代。

“人类社会”和“自然生态”是当代最为显著的两个维度。“人类”这个过去还比较抽象的概念，正随着各民族的相互依存而变成经验事实，反过来要求人们超越本民族中心，一视同仁地看待各民族的相互关系，推动全人类的公平正义。由于全人类越来越成为一个休戚与共的整体，“以邻为壑”之类损害别人的行为，到头来几乎都会指向自己。资源和空间有限的地球，客观上要求人类改变自私贪婪的物化取向及相互敌视，树立“人类命运共同体”的现代文明意识。

作为构成人类社会的“个人”及其“共同体”，这两个维度也不可小觑。着眼于人类社会的公平正义，就会发现：自由和平等的公民权其实是全球性问题。只有尊重自然差异和文化多样性，依据文化认同、道德信念、科学研究、艺术创造以及兴趣爱好结成共同体，人们才能真正实现自主选择生活方式的平等权利，推动人类社会与自然生态的关系达到和谐。

全球化时代，我们仍然要向包括西方文明在内的一切先进文化学习，更要谨记，历史正为我们首创精神的发挥提供现实可能。我们应该逐步建立全球时代的新思维。在哲学理念上，全球化时代所需要的既不是封闭的整体主义，也不是直线的进步主义，而是依据差异互动的良性循环论，承认差异、尊重多样，各美其美、美人之美，家国情怀、天下意识，这样才能将过时的非友即敌、你死我活的极性局面，转换提升为共生共荣、和而不同的境界。

时代要求于我们的，是将思维的触觉伸向未来，以高远的眼界与智慧，去透视和把握我们的命运与使命。

(作者为北京师范大学哲学与社会学院教授)

树立全球时代的新思维

让“弃婴岛”成为生命绿洲

胡小静

石家庄、南京、天津、广东……中国儿童福利和收养中心近日披露，截至目前，我国已有28个省区市试水建立“弃婴安全岛”，在全国范围内的推广已成共识。

作为保护弃婴的有益探索，弃婴岛承载的是国家对弃婴这一弱势群体所担负的救助与监护职责。保护弃婴，让这些“散落的天使”找到归宿，有着道德与法律上的双重渊源。在道德层面，“生命至上”是我们秉持坚持的最朴素理念；在法律层面，“儿童利益优先”原则确立了国家的救助义务，要求最大程度考虑儿童的利益需要。

“弃婴岛”在设计之初遇到的最大反对声音，是它有可能成为极少数父母逃避抚养责任的出口。实践中，一些地方的福利院因弃婴骤增面临的安置困境，也强化了这种担忧。需要澄清的是，即使短期内弃行行为增多，但从最基本的人权保护角度而言，弃婴岛的设置恰恰是对弃婴群体的保护，为幼小生命提供必需的安全守卫。在正视遗弃行为存在的前提下，弃婴岛是国家提供的“生存襁褓”。

对那些逃避抚养责任的父母，应该通过法律手段强化对弃婴行为的源头遏制。我国刑事与民事法律均设定了父母等监



近日，某地中华曲艺展览馆开馆仪式结束后，有关领导和少部分群众进入参观游览并关闭大门，引发现场群众的强烈不满。有关方面让群众下午3点再来，群众有意见，一是还得等好几个小时，二是担心到时候领导走了，馆内现场表演的艺人怕也“消失”了。这正是：

但为领导观园喜，
哪管群众漫等急。
岂知特权纵横日，
便是公信寸断时！

勾犇图 德 邻文

书 讯

《人民日报评论年编2013》(附赠光盘)和《人民日报任仲平80篇》，近日已由人民日报出版社出版。

《人民日报评论年编2013》汇集了人民日报“人民论坛”“人民时评”“人民观点”三个重要评论专栏的文章。文章在把握大局、研究大势、着眼大事上下功夫，对接社会现实，讲究评论艺术，准确传递中

央精神，理性传递“中国好声音”，谋求最大公约数，推进社会前进的步伐。

“任仲平”即人民日报重要评论。自1993年“任仲平”署名文章首次刊发，至2013年7月，达到80篇。书中部分文章配发人民日报社长张研农同志的点评。20年来，任仲平一直坚持大国大视野、大党大胸怀、大报大责任的独特追求，紧紧围绕事关党和国家进步发展的重大题材，把握时代脉搏，关注人民利益，多次获得中央领导表扬，13次获得中国新闻奖。

(曹 腾)

治理者说

敢向绿色考核要红利

浙江省湖州市委书记 马 以

湖州因太湖而得名，生态条件优越：50%山，40%平原和10%的水，还不包括太湖水面。湖州人常说，良好的生态环境是最大优势。要是这样的好环境在我们手里丢失了，那就是千古罪人。因此，生态保护、生态文明建设，一直是湖州的战略定位。

10年前，湖州就提出“绿色GDP”的概念。绿色GDP是在现行统计的GDP基础上，扣除对生态、环境、资源的破坏性影响，经过调整的一个生产净值。

比如一个造纸厂，工业产值1个亿，税收几百万，但污水横流，老百姓怨声载道，还破坏周围的植被、水源。要恢复、治理，代价非常高，而且健康、环境不是花钱就能买回来的。这么一算，其实产出是负值。这样的GDP，宁可不要。

目前我们的考核，GDP只有2分，生态环境倒有6分。绿色生态考核评价体系为经济社会可持续发展开辟了“绿色通道”，生态环境指标权重，提高生态环境指标权重，部分乡镇

只考核生态；生态文明建设中表现优秀的干部提拔重用，对造成重大生态环境事故的实行“一票否决”。从“重经济发展”向“重科学发展”转变，让考虑永续发展的干部不吃亏、受重用。

当时也有人担心，这样的考评方式，会不会影响经济增长？事实上，这些年我们的考核没有突出GDP，但在全省的增长排名一直靠前。

随着发达地区环境、资源压

力越来越大，没有环保意识的企业已难以发展，企业脑中绷紧环保弦，才能激发增长内生动力。

比如长兴县蓄电池产业，就是很好的例子。2005年，长兴有175家铅蓄电池生产企业，整治后减到现在的16家，集中到高新区全自动密闭生产。去年，全县蓄电池产能比2005年提高11.7倍，利润率提高5.7倍，销售收入提高14倍以上。

10年的坚持，让湖州美誉

度不断提高，来湖州投资的客商

都把生态环境好作为首要投资

理由。我们越来越体会到，绿水

青山就是金山银山，就是取之不

尽用之不竭的发展资源。湖州要走的发展路子是：淘汰低端产能，珍惜发展要素，把好企业引进来，把好企业做大，实现可持续发展。

如果说，过去还有人以牺牲环境来换取发展和增长，现在我们已没人说“先发展，再治理”这

样的话了。我们宁可把落后产

能、污染产能关停，也不追求它带

来的增长和贡献。

太湖边65公里湖岸线，涉污企

业全部关闭。湖州在全国最早实

现所有乡镇建立污水处理厂，打下全面治污的基础。我们要求

所有县、区实现自然村生活污水

处理全覆盖，这个目标将在一两

年内实现。

绿色做好了，金山银山更有

保障。只要把握好门槛，好产业

会源源不断地来。这叫生态自

觉激发生态红利，生态做好了，

也能带来发展红利。

(本报记者 顾春整理)

【记者观察】

发展观要“看得更远”

顾 春

很多地方在推进绿色转型方面畏葸不前，有时不完全是出于政绩考虑，而是有一种内在的发展焦虑。在中央已经明确提出摒弃唯GDP政绩观、群众对环境关注度空前提高的压力下，一些地方转向绿色考核的同时，也陷入了发展的惶惑：不拼GDP，不硬性考核经济发展指标，政府该怎么谋发展呢？发展慢了，老百姓认不认账？

很多时候，往往是考核方

生问题，也是一个系统而长远的经济发展问题。湖州的成功，有些因素可能难以复制，但向绿色经济转型，已经成为和谐发展的前提。从长远看，绿色发展生态才是持续发展的最大本钱。

从这个意义上讲，不论经济发展程度如何，环境容量是否富余，我们都需要这样看得更远的发展观。要记住，如果没有深入民心、一往无前的绿色发展，我们必将失去未来。

城镇化中国·我的回乡观察②】

征地“暴富”后的隐忧

周 娟(湖北省荆门市)

春节回家，明显感觉村里比往年和暖热闹了许多，处处感受到溢满村庄的活力和能量，感知人们对未来幸福的期盼。但我心底，并没有多少荣耀和信心，相反，怀揣着深深的担忧。因为这些美好希望，并不是寄托在田野上，更多是“押宝”在了征地赔偿之中。

我们村位于开发区边缘，因为修路征地的缘故，10多户家庭分别获得了二三十万的补偿款。前两年也曾因征地引发风波，但如今补偿款的发放，仿佛一下抚平了所有的不快。人们对未来几年内被征地的预期，更像是一针灭杀灰暗情绪的良药，勾起大家的憧憬，规划各自的美好未来。

一个最显著的变化是，无论有没有被征地，不管能不能负担，几乎家家都购买了价值不菲的轿车。“我都被征地了，还不能享受享受？”于是拿大部分征地款用来买车。没有拿到征地款的，也借钱买车，在“马上会被征地”的心理预期下，撑足了底气。有的家庭买了车盖起了车棚却几乎不开车，车只是成了维护自尊的意义符号，但村民却乐此不疲。

这样的“超前消费”，还体现在生活的方方面面。以我家为例，年货明显提升了一个档次。以前办完年货，年三十之前母亲从不让吃，生怕吃多了年后招待客人不够用；如今果盘里不仅多了开心果、腰果之类的稀罕货，连碗筷、酒杯都换成了一次性用具，压岁钱、烟酒的档次更是水涨船高。改变了生活方式、提高了生活质量，当然是件高兴事儿，但如果只是一种“暴富”后的排场、攀比，是一种不问明天的“预支”，如此“消费升级”还值得高兴吗？

还有一个来自婚姻方面的变化。不仅被征地的家庭在谈婚论嫁方面被看好，连40多岁的“光棍”都靠补偿款娶上了媳妇。邻家的一个女孩，过去上学连零花钱都舍不得用，如今闲在家里大把花钱，理一次发居然能花三五百元，媒人给介绍的对象，皆因家庭条件不够优越而回绝。婚姻上占据了主动，令人难掩欣喜，但是，浪漫的爱情岂能是到处算计的世俗之事？

征地拆迁补偿是国家的一个好政策，美好预期也的确能让生活充满希望，但像耕地补偿这样的一锤子买卖，果真可以当作坚实稳固的未来预期？看着那一家老小开新车兜风的满面春风，听着那街头巷尾麻将扑克中的欢声笑语，我的心中五味杂陈。生活重压因为一夜暴富而突然消解，早前的人地矛盾、征地冲突早已被抛诸脑后，怎能不让人逍遥快活？然而，在不少地方，因拆迁补偿致富的人们当中，也出现了富斗挥霍、短短几年就浪费掉财富的现象，结果是，这些人重新回到甚至比以前更差的“贫穷”状态，更严重的是，失地农民一旦因为挥霍拆迁款返贫，往往回诱发其他种种问题，催生新的纠纷和矛盾。

无地之后的生活转型尚未到来，喜悦之中的人们毫无准备。“幸福”预支后的日子怎么办，人们真正思考过了吗？

更加奋发有为地推进银行业改革

——深入学习贯彻习近平同志关于全面深化改革的重要论述

尚福林

党的十八届三中全会明确提出“完善金融市场体系”，并作出具体部署。银行业金融机构和监管部门要深入学习领会习近平同志一系列重要讲话精神，准确把握党中央、国务院对金融改革发展的新部署新要求，更加奋发有为地推进银行业改革，为全面深化改革提供良好的金融服务和稳定的金融环境。

改革开放是我国银行业成长进步的活力源泉

习近平同志指出，“没有改革开放，就没有中国的今天，也就没有中国的明天。”这深刻揭示了改革开放是决定当代中国命运的关键抉择，促使我们深刻认识深化银行业改革开放的重要性和紧迫性。

从历史经验看，深化改革开放是我国家银行业实现历史性变化的动力之源。从1979年到1993年，我国银行业实现了从“大一统”到多元竞争银行体系的转变；从1994年到2003年，按照建立社会主义市场经济体制的要求，银行业加快法规制度建设，依法开展清理整顿，大力推进商业化改革；从2003年至今，基本完成了国有银行股份制改造和其他各类银行业金融机构重组改革。截至2013年12月末，我国银行业金融机构资产总额达到151万亿元，商业银行不良贷款率和资本充足率分别为1%和12.19%。2013年，按一级资本排名的全球前1000家银行中，中资银行有96家，工、农、中、建4家银行跻身全球上市银行前10名。银行业巨大的历史变化，源于改革开放的持续推进。

从现实需要看，深化改革开放是我国家银行业应对复杂经济形势和金融风险挑战的必由之路。当前，我国金融改革进入深水区和攻坚期。在经济和金融全球化的背景下，金融竞争更加激烈，对银行业经营管理提出更高要求；国内经济面临外需不足和内需短期不振的双重压力，产能过剩矛盾和企业经营困难加大，信贷风险管理压力上升；银行业务结构日趋复杂多元，流动性风险管理比较滞后；利率市场化改革和人民币汇率形成机制改革步伐加快，将对银行业金融机构带来新的挑战。虽然目前我国银行业总体风险可控，但个体风险、局部风险、区域风险增加。银行业金融机构要克服发展瓶颈和体制障碍，必须全面深化改革。

从行业地位作用看，深化改革开放是银行业服务全面深化改革大局的迫切之需。全面深化改革强调发挥经济体制改革的牵引作用，使市场在资源配置中起决定性作用。目前，我国间接融资比重达到80%以上，银行业资产占全

部金融资产的比重超过90%。这种格局既反映了银行体系配置金融资源和服务实体经济的强大功能，也反映了金融市场层次单一和体制机制缺陷。需要从资金定价机制、融资市场结构和现代金融企业制度等多方面深化改革，提高银行业服务实体经济的能力和配置金融资源的效率。

推动银行业改革开放不断取得新突破

当前，应牢牢把握金融服务实体经济的本质要求，坚持市场配置金融资源的改革导向，坚持金融创新与稳健经营和有效监管相协调的发展理念，采取有力措施推动银行业改革开放取得新突破。

着力提高行业竞争力，在完善银行业机构管理体系上取得新突破。一是扩大民间资本进入银行业的渠道。积极引导民间资本投资入股和参与银行业金融机构重组改造。允许发展成熟、经营稳健的村镇银行，在最低股比要求内，调整主发起行与其他股东资本比例。具备条件的民间资本依法发起设立自担风险的中小银行、金融租赁公司和消费金融公司等金融机构。二是推进非银行业金融机构专业化规范发展。继续推动信托公司深化体制机制改革。鼓励金融租赁公司适度扩大租赁物范围，积极发展成套设备等融资租赁业务。优化企业集团财务公司准入标准，强化内部管理，促进产业整合升级。三是以分类监管推动银行业转型发展。通过优化分类监管，引导各类型银行业金融机构深化改革、合理定位、科学布局，实现特色化发展、差异化竞争和专业化服务。积极推进政策性银行改革，促进建立符合我国实际、更好服务经济发展和可持续运营的政策性金融体制机制。

着力提高服务普惠性，在完善银行业服务体系上取得新突破。按照党的十八大三中全会要求，银行业金融机构要把发展普惠金融作为一种理念、创新和责任。一是利用信贷杠杆促进产业结构调整，加大对先进制造业、战略性新兴产业等的信贷支持力度，推动化解过剩产能。二是发展消费金融、助推消费升级。加快完善银行业消费服务功能，优化刷卡消费环境。逐步扩大消费金融公司的试点城市范围。根据进城务工人员等群体的消费特点创新产品和服务。三是创新服务机制，提高服务效能。支持银行与网络、电信运营商开展高水平、深层次合作。下沉机构和网点，创新机制和产品，开发有针对性的金融产品和服务。以金融服务便利化为重点，支持企业“走出去”。进一步促进基础金融服务均等化，提高金融服务的可获得性，持续加强对“三农”、小微

企业的金融支持，健全城乡发展一体化金融服务。

着力提高市场协同性，在完善金融市场体系上取得新突破。银行业作为我国金融市场的重要参与者，要在金融市场体系建设、丰富金融市场层次和产品中发挥主导作用。以盘活存量、优化增量、提高社会资金使用效率为重点，促进提高直接融资比重，逐步形成直接融资与间接融资功能互补、结构合理、分工合作、协同发展的金融市场体系。一是规范发展理财融资，不断探索理财业务服务实体经济的新产品和新模式。二是推进信贷资产证券化发展，进一步发挥其推动经济结构调整的功能作用。三是积极促进债券市场发展。

着力提高发展稳定性，在完善银行业经营管理体系上取得新突破。习近平同志多次强调，要高度重视财政金融领域存在的风险隐患，切实锁定和防范化解风险，坚决守住不发生系统性和区域性金融风险的底线。要按照保障金融市场安全高效运行和整体稳定的总要求，推动银行业金融机构完善全面风险管理。一是进一步提升公司治理能力和水平。在巩固和扩大股份制改革成果的基础上，督促银行业金融机构把完善公司治理作为深化改革的重点。二是深化内部管理体制机制改革。遵循“自主经营、自负盈亏、自担风险、自我约束”的原则，建立全员、全过程、全方位的风险防控责任体系。三是提升全面风险管理水平。建立与资产负债规模、业务复杂程度和风险偏好状况匹配的风险管理和内控体系。四是做实贷款五级分类。加强信用风险管理。加强地方政府融资平台、房地产市场、“两高一剩”行业等重点领域信用风险防控。

着力提高监管有效性，在完善银行业监管体系上取得新突破。立足于落实金融监管改革措施和稳健标准，监管部门将围绕简化金融结构、防范关联交易、控制杠杆倍数和增强透明度等，健全有效监管制度安排。一是继续完善微观审慎和宏观审慎有机结合的银行业监管政策框架。二是加强监管政策协调，统一把握监管标准和尺度，努力解决跨领域、跨行业监管交叉、空白和重复问题。三是完善金融机构市场化退出机制。四是加强金融消费者保护，积极主动保护存款人和金融消费者的合法权益。

切实履行好深化银行业改革开放的监管责任

银监会作为国家专司银行监管职能机构，要牢固树立责任重于泰山的意

识，坚决贯彻中央决策部署，以坚定的决心意志、坚强的组织领导、务实的措施办法，推动银行业改革开放有力有序深化。

统一思想行动。认真学习领会十八届三中全会精神和习近平同志重要讲话精神，深刻领会银行业深化改革的重大意义和部署要求，增强推进银行业改革开放的信心和勇气，在全系统、全行业凝聚起深化改革的共识和力量。充分发挥监管部门的引领作用和银行业金融机构的首创精神，强化政治意识、大局意识、使命意识，自觉做银行业改革促进者、推动者、实践者。严格党的政治纪律，确保党和国家金融方针政策的落实，坚决实现党中央关于银行业改革开放的战略意图和决策部署。

深入调查研究。习近平同志指出，研究、思考、确定全面深化改革的思路和重大举措，刻舟求剑不行，闭门造车不行，异想天开更不行，必须进行全面深入的调查研究。监管部门要围绕全面深化改革要求，加强形势跟踪和调查研究，把握党和国家事业发展对银行业改革开放的要求，从洞察经济金融发展趋势中把握规律；了解行业内外对银行业改革开放的各种意见建议和期盼诉求，从集思广益中认识规律；总结银行、企业和市场一线在改革中的有益探索，从改革实践中提炼规律。在深入调研的基础上研究重大问题，组织科学论证，加强宏观筹划。

大胆探索实践。习近平同志指出，要尊重实践、尊重创造，鼓励大胆探索、勇于开拓。监管部门要深入研究银行业改革发展体制机制障碍，认清行业发展趋势和利益固化症结，找准改革突破的方向和着力点。首当其冲的就是要有自我革新的勇气和胸怀，根据使市场在资源配置中起决定性作用的要求，推进转变政府职能，改革行政审批制度，创新金融监管方式，下放监管权限，强化监管服务，为银行业金融机构改革营造良好监管环境。

注重统筹协调。习近平同志特别强调要把握全面深化改革的重大关系，这对银行业全面深化改革具有重要指导意义。银行业是外部性的高风险行业，加之一些银行在境内外上市，一举一动都关乎公众信心和市场稳定。银行业一切改革举措都必须深思熟虑、稳妥审慎。在深化改革开放的指导下，要尊重规律、尊重实践、尊重创造，坚持服从服务于国家改革大局，促使银行业改革开放与国家总体改革进程相一致，与国家有关政策要求和规章制度安排相衔接。

（作者为中国银监会党委书记、主席）

党风廉政建设和反腐败斗争是党的建设的重大任务。为政清廉才能取信于民，秉公用权才能赢得人心。习近平同志强调，要加强对权力运行的制约和监督，把权力关进制度的笼子里，形成不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不易腐的保障机制。这为当前和今后我国反腐倡廉制度建设指明了方向、提供了遵循。

依法、及时、有力惩处腐败，形成不敢腐的惩戒机制

“不敢腐的惩戒机制”的要义，是通过依法对腐败进行及时、有力的惩处，昭示凡腐败者必付出沉重代价，从而彰显法律的权威，使公职人员不敢涉足腐败。

加强反腐败法律体系建设。依法反腐是治理腐败的根本之道。依法反腐的前提是有较为系统完备的反腐败法律体系。当前，惩治腐败存在法律规定不集中、不衔接等问题。应通过制定专门的反腐败法律，提高反腐败工作的制度化和法治化水平，进而增强反腐败的有效性。反腐败法律体系应涵盖反腐败的基本制度和基本原则、反腐败的操作程序、对腐败的查处和预防等具体内容。同时，完善反腐败配套法律，形成立体严密的惩腐、防腐、促廉法律体系，为形成不敢腐的惩戒机制提供强大法律保障。

加大惩治腐败力度。要坚持和完善反腐败领导体制和工作机制，发挥好纪检、监察、司法、审计等机关和部门的职能作用，共同推进党风廉政建设和反腐败斗争。应在充分考虑国情和借鉴有益经验的基础上，对反腐败机构进行改革，优化整合各部门资源和力量，实现优势互补，形成反腐败的合力。解决好当前司法实践中对行贿犯罪的惩处过于宽缓的问题，坚持惩治行贿犯罪与惩治受贿犯罪并重，完善行贿档案查询制度，有效遏制贿赂犯罪。

有力监督和制约权力，形成不能腐的防范机制

“不能腐的防范机制”的要义，是严格坚持依法办事，充分发扬民主，强化对权力的监督和制约，让权力在阳光下运行。

坚持有法必依。法律的尊严在于实施。反腐败的关键，是确保法律得到切实执行。应扎实开展普法教育和法制宣传，不断增强公众的法律意识和法治观

念，促使整个社会形成崇尚法律、依法办事的良好氛围。完善确保法律实施的体制机制，各级人大及其常委会、人大代表行使好监督法律实施的重要职责，促使国家机关及其工作人员严格依法行政、公正司法，按照法定权限和程序办事。

推进政务公开。阳光是最好的防腐剂，政务公开是政府施政的基本准则。除了涉及国家秘密、商业秘密和个人隐私，政务信息应向社会公开，切实做到让权力在阳光下运行。建立健全推行政务公开的长效机制，严格落实政府信息公开的相关法律法规，使政务公开在法制轨道上不断得到规范和深化。

充分发扬民主。要想有效治理腐败，必须以民主制约权力。畅通、拓宽群众监督政府的渠道，引导和规范网络论坛、网络社交平台等媒介监督，引导群众依法有序参与监督。在充分发扬人民民主的同时，也要重视发挥党内民主的作用。不断健全和完善党内民主制度，使党员能够平等、主动地参与党内事务，确保民主集中制在党内得到有效贯彻执行。

打牢社会廉政基础，形成不易腐的保障机制

“不易腐的保障机制”的要义，是通过构建多重保障，打牢社会廉政基础，使腐败不易发生。

加强教育保障。开展切实有效的廉政教育，使党员干部的心灵得到净化，理想信念更加坚定。党员干部应加强党的性质和道德修养，使全心全意为人民服务的公仆意识扎根心间，筑牢拒腐防变的思想防线。目前全党正在开展的党的群众路线教育实践活动，已经取得了很好的效果，赢得了社会广泛赞誉。

加强预防保障。充分发挥国家反腐败职能部门的作用，针对腐败犯罪在特定行业和领域易发多发的情况，深入分析原因，协同有关行业和部门建立健全预防腐败犯罪的长效机制。在充分收集、掌握案件信息基础上，定期对腐败犯罪规律特点和发案趋势进行分析预测，及时向有关行业和部门发出预警。

加强技术保障。不断提高反腐倡廉工作的科技含量。加强预防腐败的科技手段的研究和推广应用，加快形成有效防范腐败的技术网络体系。充分利用电子科技大学发展的成果，优化、整合各类信息平台的信息资源，实时掌握公职人员财产收入变动记录，防范腐败滋生。

（作者为广西壮族自治区人民检察院党组书记、检察长）

大力加强反腐倡廉制度建设

建立在互联网和新材料、新能源相结合基础上的第三次工业革命正在悄然发生。第三次工业革命的到来，从宏观层面看，会推动经济社会的深度转型；从微观层面看，会引发包括企业在内的组织运行方式的深刻变革。承担社会责任作为企业追求经济、社会、环境综合价值最大的行为方式，不可避免地将深受影响，其发展方向、演进路径和实践模式也将表现出新的特征。

履责动力更加强调内生性和价值理性动机。在经典经济学理论中，企业本质上被认为是一个承担经济功能的纯粹经济组织，企业承担社会责任主要出自外源性动力，并具有明显的工具理性特征。第三次工业革命则对此做出截然不同的解释。在互联网上分散的、合作性社交网络中，人们乐于用自己的时间和才智（大部分不索取任何报酬）来为他人谋福利，即人们行为的驱动力来自“社会性的需要和集体性的寻求”。相应地，企业本质上被认为是兼具经济功能和社会功能、社会生产属性

将推动组织形态发生深刻变化。企业组织模式实现从层级式到扁平化网格格式的变革，“层级组织”被“节点网状组织”所替代。这就要求企业的社会责任管理更加重视社会组织的参与，网络组织的盛行意味着企业的社会责任管理必须对所有网络成员开放，并且更加重视位于网络节点上的利益相关方的参与。同时，扁平化的组织结构和社会责任边界的动态性使得控制被自主所替代，传统的指令管理模式和目标管理模式被价值观管理模式取代。因此，要充分发挥社会责任作为企业核心价值观的引领作用，提高全体员工履行社会责任的自主性。

履责沟通更加强调即时精准和网络互动性。信息技术的高度发达推动信息交流实现“从个体的单向传播，到集体的多维反馈，再到互联的任意沟通”，这种改变要求企业调整针对利益相关方的社会责任沟通模式。一方面，企业的社会责任沟通应该更加即时精准。

不仅传统的年度社会责任报告要分为季度披露甚至月度披露，而且重大信息必须第一时间且动态连续披露；同时，企业还要对不同利益相关方关切的问题和沟通交流习惯进行深入分析，并跟踪和评估社会责任沟通效果。另一方面，企业的社会责任沟通更加强调网络互动性。不仅企业社会责任信息披露的需求了解、内容确定、信息发布、效果评估、跟踪反馈等全过程需要与利益相关方开展互动，而且在履行社会责任实践过程中也需要通过信息网络与利益相关方进行频繁的互动，以赢得彼此的利益认同、情感认同和价值认同。

（作者单位：中国社会科学院工业经济研究所）

和社交属性相融合的组织。企业存在的目的是为了创造社会价值，因此承担社会责任是企业发展的内在基因、内源性动力，具有显著的价值理性特征。

履责主体更加强调中小企业和个体能动性。第三次工业革命对经济社会发展的最直接影响是引发生产方式变革。一方面，传统的大规模标准化、用机器生产的生产方式被以互联网为支撑的智能化大规模订制的生产方式所替代；另一方面，传统的“集中生产、全球分销”的生产方式被“分散生产、就地销售”的生产方式所替代。相比于以往，中小企业由于更符合第三次工业革命所强调的个体化生产形态以及分散式生产方式，其作用和影响力更加突出。按照戴维斯的“责任铁律”理论，即企业的社会责任应该与其社会权力相匹配，目前以大型企业社会责任为重点的推动模式，将会被更加强调和重视中小企业与个体社会责任的推动模式所取代。

履责管理更加强调开放式管理。第三次工业革命

以创新自信促进科技发展

吴家喜 封颖

2013年7月，习近平同志在考察中国科学院时发表重要讲话，明确提出增强创新自信。这是对我国创新现状的深刻把握，也是对科技工作的明确要求。我们一定要深刻领会这一重要要求，在推进科技发展过程中既不妄自尊大、也不妄自菲薄，充分把握我国创新实际，充分认识增强创新自信的重要性、紧迫性，以创新自信加强科技创新、促进科技发展。

坚持走中国特色自主创新道路。走中国特色自主创新道路，是中央立足世情、国情和我军科技发展实际作出的重大决策，是我国半个多世纪实践经验的总结。近年来，我国在自

主创新道路上迈出重要步伐，科技整体水平大幅提升，一些重要领域跻身世界先进行列，某些领域正由“跟跑者”向“并行者”、“领跑者”转变。这为我们增强创新自信打下了坚实基础。实践证明，走中国特色自主创新道路的重大决策是完全正确的，只有继续坚持走中国特色自主创新道路，才能不断增强创新自信，不断开创科技创新发展的新局面。

夯实创新基础。经过新中国成立以来的持续积累，我国已形成较为完整的学科体系，科技跟进能力快速提升；人力资本不断夯实，每年毕业的大学生总数和研发人员总量都居世界第一；多元分层的国内市

场，可为各类创新主体提供试验平台，并为培育具有全球竞争力的产业提供广阔空间；政府具有强大的组织动员能力，有助于集中优势力量在战略性领域取得突破。自信来自于对实际情况和自身优势的充分把握。只有深刻把握我国科技发展的现实情况，进一步夯实创新基础，发挥创新优势，才能不断增强创新自信，使科技发展实现新的跨越。

完善创新体制机制。努力突破创新的体制机制性障碍，能激发创新主体的创造活力，增强创新主体的自信。进一步完善创新体制机制，应推进教育、人才使用等领域的改革，逐步形成促进全民创新的制度体

系；加快政府职能转变，由过去注重研发管理向更加注重创新管理转变，不断完善创新评价和激励制度；加快建立健全鼓励优先使用自主创新成果的机制，促进自主技术、自主品牌、自主标准的成果优先为我所用。

打造创新文化。创新文化是创新自信的源泉。增强创新自信，应深入挖掘我国传统文化中有益于创新的思想文化资源，大力弘扬民族创新精神，注重培育科研人员自信独立的品格，鼓励科研人员尊重科研规律，独立思考，敢于创新；弘扬以创新为核心的企业家精神，大力开展创新创业教育，鼓励更多优秀人才进入创业大军；鼓励各类组织建立以激发员工创造性为核心的创新文化；培育国家创新智库，在全社会形成勇于创新、敢于创新的文化氛围。

（作者单位：中国科学技术信息研究所）

实现金融运行稳中有进

——“金融与实体经济发展学术研讨会”简述

张文 孙灵燕

山东社会科学院主办的“金融与实体经济发展学术研讨会”近日在山东省济南市召开。与会专家学者围绕宏观经

济政策、金融改革、创新小微企业业融资等问题进行了研讨。与会者指出，我国金融改革创新应注重防范与控制银行

系统脱实向虚，保持金融政策稳健，灵活运用金融杠杆，实现金融运行稳中有进。政府、企业、金融机构三方应协同共进，

坚持尊重市场规律与完善宏观调控相结合，建立健全风险补偿与担保机制，改善金融供给，拓展有效需求，重点支持劳动密集型与孕育期中小企业成长，增强经济活力，推进就业增加与经济转型升级。

信息快递

培育和践行社会主义核心价值观，让未成年人健康快乐成长

——全国未成年人思想道德建设工作电视电话会议发言摘要

立德树人是根本任务

教育部副部长 刘利民

一年来，教育部紧紧围绕立德树人根本任务，大力培育和践行社会主义核心价值观，从严、实、新上下功夫。

一是从“严”字上下功夫，加快推进教育治理结构和能力现代化，加强学段、学科、教育教学环节、育人力量和阵地五个方面的统筹，构建全方位、立体化的育人体系。研究制定学生发展核心素养体系和学业质量标准，根据学生的成长规律和教育规律，把党的教育方针和社会主义核心价值观细化、具体化，转化为学生的核心素养和学业质量，有机融入中小学各学科课程标准、教材编写、考试评价之中。严格学校综合管理，研究制定义务教育学校管理标准和中小学安全工作管理标准，开展校园周边环境整治和净化文化环境工作，做出了在全国各级各类学校禁烟控烟的规定，出台了关于做好预防少年儿童遭受性侵的工作意见，联合相关部门严厉打击侵害未成年人权益的行为。严格教师队伍管理，推动各地贯彻落实中小学校长专业标准，印发了关于建立健全中小学师德建设长效机制的意见，出台中小学教师违反师德行为处理办法。

二是从“实”字上下功夫，推动学校落实育人各方面的要求。在课程育人方面，印发了《初中思想品德课和高中思想政治课贯彻十八大精神的教学指导意见》，组织开展了全国中学“时事课堂”教学展示活动，研究起草了中华优秀传统文化教育指导纲要，引导学生从中华优秀传统文化中汲取营养。在实践育人方面，利用中央专项彩票公益金建设150个示范性综合实践基地，印发了《示范性综合实践基地实践活动指南》，开展学工、学农、生命安全等综合性社会实践。联合相关单位建设了482个专题教育社会实践基地，开展科普、环境、质量、爱粮节粮、节水等各类专题教育。推进中小学、幼儿园利用博物馆、美术馆和纪念馆等文化机构资源开展教育活动。在体育艺术方面，组织了“每天锻炼一小时”专项督导，引导学生养成锻炼身体的习惯，培养一两项艺术爱好。此外，修订印发了《中小学心理健康教育指导纲要》。

三是从“新”字上下功夫，努力提高德育工作的针对性实效性。部署在全国各级各类学校深入开展“我的中国梦”主题教育活动，组织开展以中国梦为主题的书信文化活动、摄影和微电影创作大赛。举办了以“乘着梦想的翅膀”为主题全国开学第一课和神舟十号航天员“太空授课”活动。在全国各级各类学校深入开展了“爱学习、爱劳动、爱祖国”教

育和节粮节水节电活动，召开了中小学节约教育工作推进会，努力形成“三爱”教育和“三节”活动的有效形式和长效机制。聘请了中小学生减负工作形象大使，组织实施“减负万里行”督查工作和“身边好学校”推介活动。

今后，我们将认真贯彻中央精神，研究制定培育和践行社会主义核心价值观、进一步加强中小学德育工作的文件，启动实施“德育在行动”计划，在中小学普遍开展诚实守信、文明礼貌、遵纪守法、勤劳好学、节约环保、团结友爱等系列行动。我们将继续深入开展中国梦主题教育。根据考试招生制度改革的总体安排，将完善义务教育免试就近入学制度，试行学区制和九年一贯对口招生，研究制定关于进一步推进中考制度改革的实施意见。研究制定关于普通高中生综合素质评价的实施意见，重点考查学生的品德发展、学业水平、身心健康、兴趣特长、实践能力等方面发展情况，真实、准确记录学生成长过程，着重引导学生积极参加社会实践、志愿服务、公益劳动等活动，并将其作为高校招生录取的重要参考。我们将加强生态文明教育，引导他们从小做起，从自身做起，勤俭节约，低碳环保，为保护地球、共享蓝天而共同努力。

创造良好文化环境

国家新闻出版广电总局副局长 孙寿山

大批为广大未成年人喜爱的优秀出版广播影视作品。2013年，出版少儿图书4.7万种，制作少儿影片37部，国产动画电影29部。中央人民广播电台少儿广播和中央电视台少儿频道等，深受全国少年儿童喜爱。中国梦主题成为创作热点，革命传统教育题材和少儿题材电视剧热映荧屏。

开展大型主题活动。一是通过新闻报道关注未成年人健康成长，深入开展中国梦主题宣传，鼓励青少年做中国梦的实践者和未来的创造者；加强对少年儿童权益保护宣传，尤其是对留守儿童、流浪儿童和孤残儿童等特殊群体加以关注。二是按照分类指导、阶梯阅读的原则，指导青少年群体开展全民阅读活动，推动全民阅读进学校、进社区、进家庭。三是实施网络游戏防沉迷系统，有效改善未成年人沉迷网络游戏状况，切实保护未成年人身心健康。四是切实加强优秀图书推荐工作，提高未成年人对优秀出版物的选择能力和阅读水平。

加强出版市场监管。针对少儿出版物市场存在问题，我们将实施“文化环保工程”，严格强化监管，深入持久开展“扫黄打非”斗争。去年以来，总局与中宣部等部门在全国范围内组织

开展了整治少儿出版物市场专项行动，对少儿出版物存在的内容低俗、质量低劣、价格虚高等突出问题进行了集中整治。依法依规对涉及存在上述问题的12家出版单位分别作出停业整顿、行政警告和通报批评的处理，对13种存在上述问题的出版物责令出版单位召回处理。各地组织开展中小学校园周边出版物集中整治行动，查缴以未成年人为主要销售对象的含有反动、淫秽色情、凶杀暴力、封建迷信等内容的图书、报刊、音像制品、电子出版物等。及时查处含有违法违规内容和非法出版的少儿网络出版物，对存在严重问题的网站及栏目、频道责令改正或依法关闭。少儿出版物专项整治取得阶段性成果，受到群众赞扬，也得到中央领导同志的肯定。2014年1月，总局又启动了深化少儿出版物市场整治专项行动，进一步加大了少儿出版物市场整治力度，近期还将通过中央媒体和门户网站集中曝光典型案例。

我们将坚决贯彻落实这次会议做出的各项部署，深化措施，进一步加强未成年人出版广播影视生产，切实加强文化市场监管，努力为未成年人健康成长营造良好环境和条件。

全力全面净化网络环境

国家互联网信息办公室专职副主任 任贤良

净化网络环境、维护未成年人健康成长，关系千家万户的切身利益，关系国家和民族的未来。

现在，我国19岁以下网民数量已达1.6亿人，占总体网民的26%。维护未成年人健康成长，不能忽视数量如此巨大群体的网络生活。必须将加强网络文化建设与管理作为加强未成年人思想道德建设的重要方面，坚定不移、持续推进。

今年以来，国家互联网信息办公室会同有关部门开展了“净网”“秋风”“净化网络环境专项行动”等一系列专项行动，全面清理了商业网站、新闻网站、搜索引擎网站、音视频网站等重点环节，关闭了一批违法违规网站和频道，清理了一批网络淫秽色情及低俗信息，处罚了一批开设淫秽色情网站、传播淫秽色情信息的人员，公开曝光了一批传播淫秽色情及低俗信息的典型案例，有效遏制了淫秽色情信息的传播蔓延。抓住暑期、国庆、春节等上网高峰期，开展“净化暑期网络环境专项行动”“春节期间打击淫秽色情及低俗信息专项行动”，对未成

年人获取淫秽色情及低俗信息的主要途径进行了重点监管和集中清理，有效消除了广大家长的疑虑，维护了未成年人节日上网安全。加强日常网络监管，及时制止网站特别是商业网站对有关少儿欺凌、霸凌案件等的低俗炒作行为，及时撤下“少儿不宜”的报道及图片，强化网站社会责任意识，端正网站办网导向。

加强对未成年人触网状况的规律性研究，指导委托中国少先队事业发展中心发布第六次未成年人互联网运用状况调查报告，提示上网危害，加强社会宣传教育。坚持管建结合，针对未成年人上网安全开展了主题教育等丰富多彩的网络文化活动，加强网络内容建设，丰富未成年人网上生活。

虽然工作取得了成效和进展，但是净化网络环境工作仍然任重道远。现在，网上淫秽色情又有回潮势头，色情网站屡打不绝，且受众呈现低龄化趋势；一些大的门户网站双首页充斥低俗内容，网络文化建设暴露出低俗化倾向；淫秽色情信息正从论坛、博客、微博客向微信、移动智能终端等渠道转移；淫秽色情

加强公共文化活动场所建设

上海市委常委、宣传部部长、市文明委副主任 徐麟

近年来，上海市委、市政府、市文明委高度重视未成年人思想道德建设，不断加强公共文化活动场所建设，为未成年人的健康成长提供了良好的文化环境。

注重顶层设计，做好规划布局工作。上海市加强领导，从规划入手，合理布局，明确目标，统筹协调，合力建设了一大批未成年人公共文化活动场所。一是统筹协调合力。在市文明委的统一领导下，把服务于未成年人的公共文化活动场所建设作为重要内容来抓，宣传部、文明办、教委等既各自发挥作用，又形成合力互补。二是纳入规划有保障。上海将未成年人公共文化活动场所纳入到中长期教育改革和发展规划纲要以及精神文明建设五年发展规划之中。三是目标清晰全覆盖。我们按照《上海市基本公共文化服务任务》要求，在各类未成年人公共文化活动场所建设立项之初，就定下覆盖面广、布局均衡、城乡统筹，重点向农村地区倾斜的建设原则，“十二五”期间完成全覆盖。

注重规范整合，做好建设管理工作。

我们在重点推进学校少年宫、学生社区实践指导站和心理健康辅导中心三大类活动场所建设的过程中，充分依托原有的学校、社区场地和队伍等优势资源。一是立足现有，深挖资源。学校少年宫深挖潜力，除新设专设活动教室外，充分利用学校现有教育教学资源作为活动场地。学生社区实践指导站则依托社区文化活动中心或社区学校的场地。二是充分发挥志愿者队伍作用。平时，学校老师、社区志愿者、民间艺人等都作为志愿辅导员服务于学校少年宫；到了假期，这些已经具有学校少年宫实践经验的师资力量，又充实到学生社区实践指导站，实现良性互动。三是加大经费投入。参照中央标准，上海的学校少年宫每建设一个财政投入建设经费20万元，运行费每年每个5万元。2014年作为市政府实事工程，还将安排至少2500万元作为新增学校少年宫建设运行投入。学生社区实践指导站每建设一个投入40万元，每个区县级心理健康辅导中心建设费在300万元以上。

注重常态长效，做好运行维护工

作。建设好未成年人公共文化活动场所是第一步，而运行维护使用工作则更为重要。一是发挥平台作用。我们将已建设好的未成年人公共文化活动场所作为开展未成年人思想道德建设、“做一个有道德的人”主题实践活动的主阵地。二是提供优质服务。每年，市委宣传部、市文明办、市教委等相关部门都会汇总发布《上海市未成年人社会实践版图》和未成年人推荐活动菜单，并组织大规模培训和展示，提高品牌效应。整合社会资源，指导中福会少年宫等企事业单位和民营文化团体，推出“活动资源包”、系列儿童剧及相关文化产品。三是开展评估激励。将未成年人公共文化活动场所建设纳入上海市文明城区、社区村镇的创建标准，并分别组织评估考核。

虽然我们在未成年人公共文化活动场所建设方面做了积极探索，但仍然存在一些问题与不足。我们将认真贯彻本次电视电话会议精神，进一步探索长效机制，扎实推进，开拓创新，让未成年人思想道德建设工作再上新台阶。

建好乡村学校少年宫

四川省委常委、宣传部部长、省文明委副主任 吴靖平

近年来，四川省文明委认真贯彻落 实中央和省委要求，以促进未成年人健康成长为目的，以乡村学校少年宫建设为抓手，以关爱留守儿童为重点，扎实推进农村未成年人思想道德建设。

强化统筹协调，着力破解农村未成年人思想道德建设难题。我们坚持把农村未成年人思想道德建设作为精神文明建设的基础工程。“三农”工作的民心工程和全面建成小康社会的战略工程，大力推动农村未成年人思想道德建设制度化、常态化、长效化。在体制机制上，实行“五个纳入”，将农村未成年人思想道德建设纳入经济社会发展总体规划，构建了党委统一领导、党政群齐抓共管、有关部门各负其责、全社会积极参与的工作格局。在政策举措上，制定出台了《进一步加强新形势下农村精神文明建设实施意见》《深入开展关爱留守儿童工作意见》《进一步推进乡村学校少年宫建设实施意见》等文件，确保目标任务、责任主体、项目经费、考核督促落到实处。在工作思路上，坚持“反弹琵琶”，突出抓好民族地区、贫困山区、革命老区、地震灾区农村未成年

人思想道德建设。

建好活动阵地，充分发挥乡村学校少年宫培育人重要作用。我们把乡村学校少年宫建设列入“十二五”改革发展规划，作为农村未成年人思想道德建设的主阵地。着眼“四步覆盖”梯次推进。按照“一乡（镇）一所少年宫”的标准，加大乡村学校少年宫规划建设力度。全国文明城市和未成年人思想道德建设工作先进城市所辖乡镇2013年率先实现全覆盖。通过“四个渠道”投入资金。坚持最大限度利用学校已有硬件设施，以财政投入为主，倡导文明单位与乡村学校少年宫结对共建，动员社会组织以挂牌冠名形式参与援建，以奖代补支持乡镇中心学校积极自建。发挥“四种作用”用好乡村学校少年宫。开展中华经典诵读，实现“以读养德”。开展经典传唱、琴棋书画文体活动，实现“以乐促智”。开展科技发明、田间劳作实践活动，实现“以技促能”。开展乡风文明劝导、“保护母亲河”志愿服务，实现“以行育德”。

突出工作重点，扎实开展留守儿童关爱行动。我们长期坚持开展以“学有所教、病有所治、托有所居、困有所帮、爱有所依”为主要内容的留守儿童关爱行动。完善“联动化”关爱服务体系。省、市、县三级成立了关爱留守儿童工作领导小组，明确成员单位的职能职责。把留守儿童作为党员干部到农村“走基层”、社区“双报到”、灾区藏区“结对认亲”的重点对象。搭建“网格化”关爱服务平台。坚持常年开放乡村学校少年宫，发挥各类服务阵地的作用。推行“项目化”关爱服务方式。采取政府购买公共服务、公益基金支持、志愿者服务等方式，推出23个关爱公益项目。组建4546个志愿服务组织、吸纳75.8万名志愿者，帮扶留守儿童超过130万名。打造“特色化”关爱服务品牌。积极创新关爱服务内容、形式和手段，形成了一批效果佳、反响好、辐射广的关爱服务品牌。

我省农村未成年人思想道德建设虽然做了大量实实在在的工作，但还存在相当的差距，特别是个别偏远民族地区关爱留守儿童工作还跟不上，非法使用童工等问题还需下大力气解决。我们一定认真贯彻落实这次会议精神，学习借鉴兄弟省区市的做法，进一步做好农村未成年人思想道德建设工作。

在道德实践活动中茁壮成长

湖南省委常委、长沙市委书记、市文明委主任 易炼红

近年来，我们在中央文明办、湖南省文明办的领导下，深入贯彻中央精神，广泛开展丰富多彩的道德实践活动，不断在孩子们头脑中搞建设、长道德。

紧扣主题，突出时代内涵。我们把未成年人思想道德建设作为大事来谋划、作为要事来部署、作为实事来推进，分层次分对象策划组织系列道德实践活动。遵循未成年人的认知规律，广泛开展“中国梦·我的梦”、我与长沙共奋进道德实践活动，组织未成年人参与征文大赛、志愿服务、“最美中国”主题摄影等，让未成年人努力成为中国梦的弘扬者和践行者。在全市开展千所学校、百万师生“续写雷锋日记，争当雷锋传人”活动，举行“我身边的雷锋”校园微电影节大赛，评选表彰雷锋式“美德少年”，使未成年人成为雷锋精神的传承者。评选“星城之星”“感动长沙十佳美德少年”，开展“五心”教育——“忠心献给祖国、爱心献给他人、关心献给社会、孝心献给长辈、信心激励自己”，让广大未成年人弘扬和实践社会主义核心价值观。

健全网络，形成工作合力。我们

始终注重健全学校、家庭、社会“三结合”的教育网络，形成了强化未成年人道德实践活动的工作合力。充分发挥学校的主导作用，以评选“新概念三好学生”为载体，组织未成年人在学校参与“敬师长，读好书，做好人”道德实践，在家庭参与“孝父母，知感恩，会节俭”道德实践，在社会参与“爱家园，讲文明，懂礼仪”道德实践，引导他们“在家做个好孩子、在学校做个好学生、在社会做个好公民”。坚持将课堂德育纳入教育教学计划，开展“国旗下讲话”、毕业寄语等活动。发挥家庭的基础作用，开展“走进山村学校、牵手留守儿童”等活动，关爱留守儿童、贫困儿童；针对单亲家庭、困难家庭和流动人口家庭，开展“小小鸟热线”“单亲宝贝俱乐部”“家长网校”等活动。发挥社区的平台作用，精心组织“16:00驿站”“快乐小义工”“社区QQ仔”等活动，把未成年人道德实践活动延伸到社区。

创新载体，用好活动阵地。我们还

进一步加强了各类未成年人活动场所建设，依托阵地开展以乐促智、以技促能、以读养德活动，依托阵地创新案例、多出成果、培育人才。先后投入财政资金近2亿元，在每个乡镇建成了一所以上的乡村学校少年宫，对未成年人免费开放。组织开展优秀童谣征集传唱、经典诵读等一系列主题教育活动，让农村孩子就近、就便参加道德实践活动。对城区360多个社区，进行图书室、活动室、电子阅览室等未成年人活动场所建设，打造了“绿色网吧”“图书漂流”等工作品牌。通过背街小巷改造和新农村建设，引导未成年人“寻找小巷足迹”，继承传统美德。对近100个社区公园进行打造，我们建立了一批未成年人“学雷锋小小志愿者”道德实践活动基地，开展“七色小卫士”等活动。依托全覆盖的未成年人心理教育中心、站室，开展心理健康辅导等活动，引导未成年人养成阳光心态。

今后，我们将按照这次会议的部署，不断加大工作力度，在开展诚信教育、参与学雷锋志愿服务、弘扬孝道孝行等方面下功夫，进一步做实做好未成年人思想道德建设工作，引导我市107万未成年人健康茁壮成长！

违规飞行器频致空中险情，空军新闻发言人表示——

低空管理改革 不是放任无序飞行

本报记者 倪光辉

2013年底，有关“遥控无人机违规飞致首都机场多架航班延误”的消息，引起公众对空中安全问题的关注。18日，国防部网站发布消息，表示维护国家空中安全是全社会的共同责任。

危害严重，违规升放气球或致刑责

近几年，一些企业的航拍、航测及庆典服务等商业性航空活动，一些个人的航模放飞等娱乐性航空活动，有时引发空中险情，有的危及军民航飞行安全和公共安全。

公开披露的信息显示：2009年，一架小型航空器在杭州地区违规飞行，造成杭州萧山机场关闭56分钟，18个航班备降或延误。2012年，海南一家企业使用“蜜蜂”飞机擅自组织飞行活动，严重干扰军机训练。2013年，北京一家科技公司进行商业性航拍飞行，既没有向民航部门申报航拍任务，也没有向空管部门申请飞行计划，又违规到首都机场附近空域飞行，导致待降首都机场的多架飞机空中紧急避让。

“这种只讲飞行权利、不尽安全义务的行为，应当坚决制止和杜绝。”空军新闻发言人申进科强调，国家保障每个社会成员依法按章飞行的权利，每个社会成员也应依法

简化审批，紧急飞行会得到优先保障

从2013年12月1日起施行的《通用航空飞行任务审批与管理规定》，大大简化了飞行任务审批。但《规定》同时指出，有九种情况必须办理任务申请和审批手续。

申进科表示，限定“九种情况”提示我们，简化飞行任务审批应以维护空中秩序和安全为前提，对《规定》必须系统、全面、严格地贯彻执行，不能“断章取义”打折扣。

通用航空飞行任务审批，视具体情况而定。所有审批，都会本着快捷、高效的原则进行。其中，医疗卫生、抢险救灾和处置突发事件等方面紧急飞行，会得到优先保障。

履行维护空中安全的义务。任何空中活动，都应以确保国家空防安全、公共安全和个人安全为前提。

申进科表示，空军对近年来参与处置的多起航空器违规飞行问题进行梳理分析发现：违规飞行的既有私营公司，也有航空爱好者，还有熟知航空法规的个别航空公司。违规航空器的类型，有直升机、无人机、航模和三角翼飞行器等。

据介绍，用作商业广告的气球，也会危及空中安全。国务院、中央军委颁发的《通用航空飞行管制条例》规定，升放无人驾驶自由气球或者系留气球，不得影响飞行安全。进行升放无人驾驶自由气球或者系留气球活动，要经设区的市级以上气象主管机构会同有关部门批准。违规升放造成重大事故或者严重后果的，依照刑法关于重大责任事故罪或者其他罪的规定，依法追究刑事责任。

“可以在任何时间、去低空任何地方”违背改革初衷

当前，低空违规飞行问题时有发生，在一定程度上影响了空中安全。有人认为，我国推进“低空空域管理改革”就是要完全放开低空，可以随心所欲飞行。申进科表示，这种认识是片面的、不正确的。

他说，如果放任航空器“可以在任何时间、去低空任何地方”，那就是对国家、对社会、对人民生命财产安全的不负责任，就违背了低空空域管理改革的初衷。

飞行管制，是维护空中秩序和安全的必要措施

国务院、中央军委颁布的《中华人民共和国飞行基本规则》中规定，国家对境内所有飞行实行统一的飞行管制。其中，《规则》第二十八条明确：中华人民共和国境内的飞行管制，由中国人民解放军空军统一组织实施，各有关飞行管制部门按照各自的职责分工提供空中交通管制服务。

申进科指出，按照相关规定，外籍航空器或由外籍人员单独驾驶的我国航空器，不允许在我国境内从事航空摄影、遥感测绘、矿产资源勘查等重要专业领域的通用航空飞行；无人驾驶的航空器，不允许在国家重要目标和国家重大活动场所上空从事通用航空飞行。

据介绍，空军的战机、加上空军负责飞行管制的民航飞机，每年近千万架次。每年进出我国国境的飞机，也有几十万架次。

申进科表示，我国进行的低空空域管理改革，并不是所谓的“将1000米以下空域全部放开、随心所欲飞行”，而是借鉴国际上的通行做法，根据国家空中安全防卫和军民航空飞行情况，将1000米以下空域，分地域、分类别地划设为管制空域、监视空域、报告空域三类低空空域和目视飞行航线，制定空域运行标准，明确安全责任，采取不同模式实施分类管理。

他强调，维护空中正常秩序、确保安全高效飞行，是低空空域管理改革的重点。国务院、中央军委在《关于深化我国低空空域管理改革的意见》中强调，要加强通用航空从业人员的教育培训，从严发放飞行驾驶执照和严格资质审核；严格低空空域准入资格审查，严密组织低空飞行活动；严肃处理超执照等级飞行、超空域范围飞行等扰乱空中秩序的违法行为。

展，军队已经迁建机场10个，移交民航使用机场13个，与民航合用机场63个，关闭训练空域457个，新辟航路航线5.6万公里，加大空域灵活使用改革，采取有效措施减少军事活动对航班影响，有力支撑了民用航空以年均10%以上的速度发展。

热点解读

记者获悉，为支持民航事业发展，空军已经迁建机场10个，移交民航使用机场13个，与民航合用机场63个，关闭训练空域457个，新辟航路航线5.6万公里，加大空域灵活使用改革，采取有效措施减少军事活动对航班影响，有力支撑了民用航空以年均10%以上的速度发展。

要温暖，也要环保

18日，北京市环境监察总队执法人员在平谷区平谷镇现场抽查检测锅炉排放。

去年11月15日开始的采暖季期间，北京市、区两级环保部门对全市3000多家燃煤锅炉单位开展了检查。即日起至3月15日采暖季结束，北京市环保局还将组织全市环保监察监测力量，对供热、生产、电厂以及经营性商户的锅炉，再进行一轮严密检查。

北京市环境监察总队副总队长贾向阳介绍，随着《北京市大气污染防治条例》3月1日起实施，针对污染大气行为的处罚力度将“无上限”加倍。

本报记者 余荣华摄



复旦投毒案一审宣判

被告人林森浩被判死刑

本报上海2月18日电（记者郝洪）18日，复旦投毒案在上海第二中级人民法院一审判决，被告人林森浩犯故意杀人罪判处死刑，剥夺政治权利终身。林森浩家人不服判决，当庭表示将提起上诉。

根据法院审理结果，林森浩与黄洋均为复旦大学上海医学院2010级硕士研究生，分属不同医学专业。2011年8月，黄洋调入林森浩、葛某所住寝室。林森浩因琐事对黄洋不满，决意投毒。

月31日下午，林森浩将剧毒化学品二甲基亚硝胺投入寝室饮水机内，次日黄洋从饮水机中接取并喝下已被投毒的饮用水后发生呕吐，于当日中午就诊。后病情逐渐严重，被转至外科重症监护室治疗。4月16日，黄洋经抢救无效死亡。

经鉴定，黄洋符合二甲基亚硝胺中毒致急性肝坏死引起急性肝功能衰竭，继发多器官功能衰竭死亡。

法院判决书称，林森浩系医学专业研究生，又曾参与用二甲基亚

硝胺进行有关的动物实验和研究，明知二甲基亚硝胺系剧毒物品，仍故意将明显超过致死量的该毒物投入饮水机中，致使黄洋饮用后中毒。在黄洋就医期间，林森浩又故意隐瞒黄洋的病因，最终导致黄洋因二甲基亚硝胺中毒而死亡。

法院认为，上述事实，足以证明林森浩主观上具有希望被害人黄洋死亡结果发生的故意。

针对此前辩护人建议对林森浩从轻处罚的意见，法院判决书表明，被告人林森浩因琐事而采用投毒方法故意杀人，手段残忍，后果严重，社会危害极大，罪行极其严重。

林森浩到案后虽能如实供述罪行，尚不足以从轻处罚。

“伪基站”狂发垃圾短信牟利

致13万余台手机通信中断

据新华社南宁2月18日电

（记者李斌）广西柳州警方2月18日通报，柳州市公安局五星刑侦大队日前侦破一起破坏公用电信设施案。一男子利用“伪基站”狂发垃圾广告，致13万余台手机通信中断，这名男子因涉嫌破坏公用电信设施罪已被依法刑事拘留。

今年春节前后，柳州市部分手机用户发现手机会突然打不出电话，伴随而来的一些广告短信。2月10日16时许，部分手机用户再次

出现通信中断，通信营运商技术人员通过测试定位，发现一辆车内疑似存在“伪基站”。通信公司人员当即报警，随后，警方在嫌疑车辆内缴获作案设备“伪基站”一套。

据犯罪嫌疑人李某供述，今年1月初，朋友介绍他发送广告以获取报酬。拿到设备后，李某就开车到柳州市区繁华路段通过设备向手机用户发送广告短信。警方介绍，仅落网当天，李某就在柳州市区发送了1万多条广告信息。

食药监总局、国家卫计委联合通知

叫停基因测序临床应用

本报北京2月18日电（记者白剑峰）国家食品药品监督管理总局、国家卫生计生委日前联合发出通知，任何医疗机构不得开展基因测序临床应用，已经开展的要立即停止，仍继续开展的，卫生行政部门要依法依规予以查处。

据介绍，包括产前基因检测在内的基因测序相关产品和技术，属于当代前沿产品和技术研究范畴，涉及伦理、隐私和人类遗传资源保护、生物安全以及医疗机构开展基因诊断服务技术管理、价格、质量监管等问题。目前，基因测序相关产品和技术已由实验室研究演变到临床使用，对此，国务院有关部门高度重视。为保证公众使用基因测序诊断产品的安全、有效，加强医疗技术临床应用管理，我国拟加强临床使用基因测序相关产品和技术管理。

《通知》指出，按照《医疗器械监督管理条例》《医疗器械注册管理办法》《体外诊断试剂注册管理办法（试行）》等规定，基因测序诊断产品（包括基因测序仪及相关诊断试剂和软件）应作为医疗器械管理，并应按照《医疗器械监督管理条例》及相关产品注册的规定申请产品注册；未获准注册的医疗器械产品，不得生产、进口、销售和使用。

根据要求，包括产前基因检测在内的所有医疗技术需要应用的检测仪器、诊断试剂和相关医疗用品等产品，如用于疾病的预防、诊断、监护、治疗监测、健康状态评价和遗传性疾病的预测，需经食品药品监管部门审批注册，并经卫生计生行政部门批准技术准入方可应用。已经应用的，必须立即停止。

【延伸阅读】

机器和试剂基本靠进口，难以注册审批

基因测序体检尚无法有效推广

中国科学院北京基因组研究所于军教授告诉记者，基因测序技术从上世纪70年代开始发展，主要目的就是要把人体内核糖核酸中的序列解读出来，让人类能够清楚地掌握自己基因组DNA每一个基因的位置和顺序。

于军说，由于每个人的基因组有30亿对核苷酸，随机选择的两个人之间即使基因的差别是1/1000，也会有总体300万的差异。这些差异不仅造成了每个人的长相、体型、智力等的不同，也与抗病能力、患病可能性等息息相关。

于军介绍，基因测序技术工程非常复杂也非常庞大。据了解，2011年，美国宣布启动100万人的基因组测序工作；2013年，英国宣布启动10万人的基因组测序，目的在于查找出每个人、每个群体等在基因方面的不同。

检测出基因的差异对个体究竟有何作用呢？于军解释说，如果导致某种疾病的基因能够被发现，并且提早预防或有针对性地进行治疗，则可以更加有效。他说，现在的许多遗传病，都可以通过基因测序工作发现原因，利用现代医学的知识积累，采取有效的治疗策略。

于军介绍，从国外来看，已经有覆盖全国的相关机构进行基因测序体检工作。首先由具有基因测序资质的医院或企业进行基因测序，再由拥有执照的临床遗传学咨询师对测序结果进行解读。

而考虑到目前我国市场上的机器和试剂基本都是从美国和欧洲进口，在未经相关检测时，难以在国内进行注册审批。所以，现在基因测序体检在国内无法有效推广。此外，国内也没有具有资质的机构和专业人员从事检查工作。

于军表示，基因测序工作意义重大，如果基因多态性库能够顺利建立，将会让更多人享受到基因测序服务，让人们拥有更好更健康的未来。

（本报记者 白之羽整理）

我国科学家发现导致肥胖症致病新基因

本报北京2月18日电（记者吴月辉）记者从中国科学院获悉：该院遗传与发育生物学研究所李巍课题组近日发现，位于人类6号染色体长臂D6S1009位点旁侧的SLC35D3基因是人类肥胖症和代谢综合征的致病基因。相关研究日前发表于美国《科学公共图书馆·遗传学》。

之前有研究表明，位于人类6号染色体长臂的D6S1009位点与体重指数BMI紧密相关。李巍课题组通过对位于该位点旁侧的SLC35D3基因缺陷的小鼠进行观察，发现该小鼠从2月龄（与人成年期相当）开始表现出进行性肥胖和代谢综合征的特征。进一步研究发现，该基因所编码蛋白的缺陷，可导致基底神经节纹状体中的多巴胺I型受体的膜运输受阻，使其信号通路受损，导致运动量减少和能量消耗少，从而引发肥胖症。

此外，课题组通过与青岛大学医学院等临床单位的合作，在2例患有代谢综合征的中国成年人中鉴定出SLC35D3基因的突变，并且发现在肥胖症人群中，该基因突变频率超过千分之五。这些研究结果表明，SLC35D3基因是人类肥胖症和代谢综合征的致病基因。

洪江古商城火灾未损毁全国重点文物保护单位

本报长沙2月18日电（记者侯琳良）记者了解到：1日晚间湖南洪江古商城发生的火灾烧毁的建筑并非全国重点文物保护单位，但火灾导致2死1伤。

据介绍，当晚，洪江区新街街道办事处副主任向凯听说起火消息之后，迅速与杨礼斌等4名公安干警一道，撞开起火房屋的后门，冲进火海救出了两名被困儿童。当日21时40分左右，火势被控制住。18日上午，两名遇难者的遗体被发现。

新一届中央政府推动的各项政策见成效

外商对中国经济信心不减

解读人：商务部新闻发言人 沈丹阳 采访人：本报记者 王珂

读数 发现经济运行的轨迹

1月份服务业实际利用外资创了历史最高水平。这是我国服务业对外开放力度加大的直接体现，也是1月份利用外资高速增长的最直接原因

1月份实际利用外资金额实现两位数增长，迎来开门红。这是对中国是否仍然具备良好投资环境以及外国投资者是否仍然对中国经济发展具有信心的最实在和最具说服力的回答。

利用外资高速增长，得益于新一届中央政府推动的各项政策见成效。去年以来，新一届中央政府所积极推动的政府职能转变、经济结构调整及其他社会经济改革扎实推进，有助于扩大对外开放，发展实体经济，拉动国内有效需求，改善投资环境，增强了对外商直接投资的吸引力。

同时，我国吸引外资的综合优势逐步显现，使全球对华投资总体

看好。当前我国经济、社会稳定向好，内需潜力巨大，人才竞争力不断增长。加上去年以来全国各地更加注重提高机关行政效能，完善投资便利化措施，切实改善投资软硬环境，越来越多的跨国公司把中国作为主要投资目的地。从1月份数据上可以看出，美国、韩国、荷兰、意大利、英国等国家对华投资都呈现快速增长。

1月，亚洲10国/地区对华实际投入外资金额95.48亿美元，同比增长22.16%；其中香港投资78.61亿美元，同比增长37.69%；韩国对华投资2.61亿美元，同比增长197.92%。美国对华实际投入外资金额3.69亿美元，同比增长34.9%。欧盟28国对华实际投入外资金额4.82亿美元，同比下降41.25%。

另外，服务业利用外资高速增长带动作用很大。1月份当月服务业实际利用外资金额同比增长了57.02%，实际利用外资金额达到63.3亿美元，创了历史新高水平。这是我国服务业对外开放力度加大的直接体现，也是1月份利用外资高速增长的最直接原因。

我国利用外资的综合优势不断增强，而且把引资、引技、引智更加有机结合起来，使基于全球产业链高端的一些先进制造业、现代服务业、节能环保产业和现代农业项目得以引进。我们预计，今年中国吸收外资仍将保持较好的发展势头。



马年春节刚刚过去，往年这个时期，各大白酒企业都会迎来产销高峰，一片红火的气象。但今年的情形截然不同，贵州茅台的股价创下近3年半的低点，五粮液股价更是近5年的新低。白酒行业正在经历“寒冬”。

中国酒业协会发布的数据显示，白酒行业在2012年的产量增幅为12.44%，到了2013年第一季度，这一指标就下滑了7.36%，是2006年以来的最低水平。仅2013年上半年，高端白酒销售额同比下降37.5%。资本市场的数据更不乐观，14家白酒上市公司在2013年年初的总市值为5872.8亿元，此后白酒板块股价一路下行，到2013年12月中旬，14家白酒上市公司总市值蒸发超过40%，仅剩3382.45亿元。

白酒行业迅速“入冬”，固然与中央“八项规定”及严控三公消费等政策有关，但根源在于近年来过度依赖高端白酒消费，形成了“高价、高档”的畸形产销模式，在繁荣的表象下，忽略了行业自身的建设。面对行业的“寒冬”，白酒企业开始“去泡沫化”，从自身转型中寻找春天。

转型之一是从高端白酒转向中低端白酒。据统计，2013年中低端白酒销售额同比增长达到12.31%，100元以下的白酒受到市场欢迎。拥有“牛栏山”和“宁城”两个中低端白酒品牌的顺鑫农业，以青稞酒为主的青海互助青稞酒股份有限公司，2013年的利润均大幅增长。这一形势推动茅台和五粮液两大龙头开始“放下身段”。一贯“领衔”涨价的茅台在产品研发上主打中低端品牌；五粮液股份有限公司已经全面启动转型，开发中价位产品市场，布局全价位产品线。

转型之二是主打健康白酒。中国生物学会酶工程专业委员会委员、江南大学副校长徐岩表示：“打‘健康牌’，首先要明确喝白酒时喝的是什么。传统白酒中，98%是水和酒精，2%左右为呈香味的物质，正是这神秘的2%，决定了中国白酒的风格、品味和特性。”2013年，对这2%的研究取得了新成果，江南大学酿酒科学与技术中心以董酒为样品，发现了52种萜烯类化合物，居中国传统白酒之首，这类物质已被国外文献证实具有抗癌症、抗病毒和抗氧化的功效。科研成果助推了董酒等一批老字号定位于“健康酒”。这一转型得到了消费者的认可，一年来，董酒销售额同比增长超过30%。

转型之三是产品回归传统，但销售“牵手”时尚。一方面，白酒企业更强调传统酿造工艺，“酒好还需窖池老”、“做扎实的年份酒”；另一方面，白酒电子商务销售升温，数百年的“当垆卖酒”变为现如今的“网上卖酒”。据中国电子商务研究中心的数据，仅在天猫商城，2013年的白酒销量增幅就达120%。电子商务为白酒“寒冬”早日结束添了一把柴。

上海自贸区

支付机构跨境人民币业务启动

本报上海2月18日电（记者谢卫群）坐在办公室，点击台湾的集品网站，选择几种水果，下单，14万元人民币货款通过中国银行支付。这就是快钱公司跨境贸易支付人民币的场景。支付机构跨境人民币业务今天在中国（上海）自由贸易试验区启动。这是第一次将跨境贸易全流程搬上网络，也是第一次以人民币报价通过网络用第三方支付。

跨境贸易传统的支付方式是通过银行开具信用证、提供保证金、支付货款，之前还要取得贸易资格，较为复杂，待银行审批后才能进行支付，时间一般需要一周。网上跨境支付人民币实现后，把进货、支付、验货全流程搬到了网上，便利程度大大提高，其感受如同在境内网购一般。更重要的是，成交信息也有据可查，可与海关信息匹配，确保了进出口交易的真实性。



西藏公路通车
里程超7万公里

2月18日，汽车行驶在西藏第一条高速公路——拉贡高速公路上。

近几年，西藏立体交通快速发展，目前，西藏公路通车总里程已达到70591公里。

核桃产业进化记

杨文明

微经济 小故事 大视野

对于单个农民来说，由于知识水平有限，信息闭塞，如何理性、科学决策是个难题，政府适当的指导和引导必不可少。而农民从单打独斗到抱团取暖、组织专业合作社则充分表明，拥抱市场经济的农民，值得信赖，更值得期待。

朋友从丽江到昆明来看我，几年不见，没想到他的核桃生意越做越大。“原来不是承包了地专种玉米吗？怎么改种核桃了？”我有些好奇。

“我们那儿你也不是不知道，虽然在山坡上开垦了耕地，但是土地贫瘠又缺

水，只能种些耐旱的小麦、土豆和玉米，一年到头，一亩地收入也就三四百块钱。产值低不说，还造成了严重的水土流失。后来退耕还林，村里鼓励我们改种核桃，能保护生态，更重要的是，一亩至少能净赚四五千啊！”

“可是核桃又不像粮食能年年有收成，大概5年才能到盛果期，三五年内基本没收成，那靠啥活啊？”

“出去打工啊，赚的可比种粮食多多了！不过说回核桃上，最开始种时，说是每亩产值能过万，可随着种核桃的越来越多，越来越卖不上价，销路也成了问题。”

“那咋办？乡亲们心里该犯嘀咕了吧？”

“是啊，不过州里引来资金办起了核桃露厂，卖不出去的难题解决了，收入还增加

了。不过新问题又来了，单家的种植规模小、产量不高，厂里收购核桃不方便，我们卖起来也麻烦。”

“人多力量大，不如抱个团嘛！”

“没错，我们自发组织了核桃生产合作社，由合作社统一面向企业市场，各家各户不用再单打独斗了，核桃露厂也省去不少麻烦，一举两得。尝到了这些甜头，大家都想着再多种几亩呢！”

“可是钱和地从哪儿来呢？”

“那就不用担心了，林地都确权了，可以拿去银行抵押贷款，又能拿去流转，只要不改变用途就行。瞧，我们现在扩大种植，都把店开到网上了！有的做了二维码，扫一扫就能查看产品信息；有的实现了在线视频，作物的整个生产过程都可以直观地展现给观众。这还愁卖吗？”

我不禁连声叫好。细看朋友家乡核

桃产业的发展，从种粮食到种核桃、从卖核桃到生产核桃露、从市场交易到农业“触网”，每次转型似乎都有些无奈，可这些无奈的背后，恰恰是生产方式没有跟上市场形势。

对于单个农民来说，由于知识水平有限，信息闭塞，如何理性、科学决策是个难题，政府适当的指导和引导必不可少。不管是种植作物的调整还是核桃露厂家的引进，以及农业“触网”，靠农民自己摸索，恐怕要付出更多代价。

而大规模种植核桃后导致的滞销则提醒政府，由于受滞后性影响，政府的决策也很难一定正确。政府积极履行建议权，决策权还是该交给农民。而农民从单打独斗到抱团取暖、组织专业合作社则充分表明，拥抱市场经济的农民，值得信赖，更值得期待。

在国新办新闻发布会上

我军官兵体型发生较大改变：平均身高增加2厘米、腰围增加5厘米、胸腰差缩小

陆军装备将有新“版型”

数据调查采集完成，已成功为炮兵、装甲兵等多种装备设计定型提供依据

本报北京2月18日电（苏银成、施慈源）近日，由总装防化研究院某所三室承担的我军人体特征参数调查采集工作已经完成，并形成全新陆军军人参数测量数据库。随着新数据库的推广应用，我军陆军装备制造不再使用经验数据和旧国家标准数据，装备制造将有新标准，陆军装备将有新“版型”。

改革开放以来，随着国民生活水平的提高，我军官兵的体型也发生了较大改变。腰围增加了，皮带的打眼位置就会发生变化；同一型号防毒面具，面部轮廓就需要外扩半厘米；同一大小的作训

39个部门齐聚政务服务中心，“大厅之外无审批”——

“行政审批局”为铜陵提速

本报记者 叶 琦 人民网记者 常国水

机构名片

名称：安徽铜陵市政务服务“行政审批局”

构成：39个审批部门分别成立的审批责任小组，全部进驻政务服务大厅，行使联合审批的职能

职能：对需要多部门审批的项目，市政务服务大厅会召开审批会，相关审批责任小组形成意见联合办理，避免推诿扯皮，方便办事群众“一个窗口”办结



铜陵市政务服务大厅的工作人员热情为办事群众服务。
本报记者 叶 琦 摄

前段时间，在安徽铜陵市政务服务大厅，本地企业家乔东球拿到了项目通过审查的材料。他的大型建设项目审批涉及11个政府部门，从递交材料到审批通过，仅花了8天时间。如此高效，乔东球直呼“不敢想象”。

铜陵市政务服务中心主任汪刘稳透露了审批大提速背后的奥秘——市政务服务大厅有一个隐形的“行政审批局”，凡是涉及多部门的审批项目，“行政审批局”就会召集部门开审批会，会上同步审查，百姓不用再去四处“烧香拜佛”。

一番惊叹

隐形“行政审批局”提速流程，企业家感慨“没想到这么快”

乔东球在铜陵经营企业已经多年了，办理行政审批是家常便饭。“之前若想报批一个项目，审批程序多、速度慢，还经常遇到互相扯皮的事。”乔东球打比方说，建设地产项目，涉及10多个部门，他需要挨个跑，甚至是一个科室一个科室地找人，一个环节卡住了，其他环节就无法进行，“那真是求爷爷告奶奶，没有半年项目审批根本就办不下来。”

2013年11月20日，乔东球带着新

项目的材料来到政务服务大厅审批，一摞全都交给了新设的“联合审批窗口”。两天后，他接到电话，得知项目所有的审查都通过了，5天内手续就会完结。

“我听说市里在搞行政审批改革，也知道办事简单多了，可没想到这么快。”11月28日，乔东球拿到了所有审批通过的材料，他说要为这样的改革“点个赞”。

其实，乔东球并不清楚审批大提速背后的关键在哪儿。2013年以来，铜陵市要求39个审批部门都成立审批责任小组，为了集中权限只设组长一职，由部门“一把手”担任。这些审批责任小组全部进驻政务服务大厅，就像一个“行政审批局”，行使联合审批的职能。

汪刘稳说，“行政审批局”的作用在于避免有关部门之间推诿扯皮，保障工作效率。

所有审批实行“首问办结”，分散的后台审批集中至前台办理

“行政审批局”如何运作？就拿乔东球的项目审批来说，市政务服务大厅会召开一个审批会，把乔东球这样需要多部门审批的项目全部拿到会上，凡是所

涉及的部门，主要负责人与审批负责人全部到会。“这样的会每周开两次，会上，各个部门就自己的权限进行审批，并形成意见。”这样改革之后，汪刘稳介绍，之前建设项目的审批期限最短是172天，现在变成了最长为25天。“其实好多项目只要手续准备齐全，10天左右审批就能搞定。”

目前，入驻政务服务大厅的28个部门已单独设立38个窗口，11个部门设立1个综合窗口，入驻银行5家、中介服务机构7家，各窗口单位的日常工作人员达200余人。这样的集约效应都源于2011年铜陵市推进的行政审批“首问办结制”。

在“首问办结制”的基础上，市政务服务大厅制定了联合审批实施办法，把审批流程简化为统一受理、联合办理、限时办结三个环节，审批时限最长5个工作日。

“以前审批权限都分散在各部门各科室，很多人拥有审批权限。现在，我们大力推行‘一个窗口’办理，做到‘大厅之外无审批’。”汪刘稳说，分散审批造成最直接的结果就是百姓办事要四处奔波，耗时耗力，也无助于服务型政府的建设。

“铜陵的行政审批改革把权力从各个部门的后台推到了政务服务大厅的前

广西崇左领导干部带头下基层，驻村蹲点办实事

“抢”着要的驻村工作队

本报记者 庞革平

记者日前从广西崇左市委的教育实践动员大会上获悉：崇左市创新实施领导干部“驻村蹲点”制度，领导干部带头深入农村、企业、部队，为群众办实事解难题。2013年，崇左市委常委会成员共下村118天、夜宿农家93晚；市、县两级领导深入联系点调研指导2135次，驻村蹲点1097人次，走访群众19318人次，为群众办实事1376件次。

入农户，察民情，驻村蹲点解难题

去年11月11日夜，台风“海燕”袭击崇左。12日，市委书记黄克来到扶绥县柳桥镇扶村岜料屯，与受灾群众一起抢收被台风吹倒的水稻。晚上，黄克住在村里，倾听大家的救灾意见。

在驻村工作队的印象中，这是黄克2013年第三次驻村夜宿了：第一次是解决甘蔗生产机械化的问题，第二次是推进美丽乡村建设，这一次是救灾。黄克在工作日记中写道：“受风雨袭击倒地的

甘蔗，如果不能在48小时内扶起，待土地硬化便扶不起，势必导致减产。而农民损失会导致工厂损失，工厂损失会导致财政损失！”

基层的问题较复杂，需要耐心细致做工作。“去年5月，我挂点帮扶夏石镇新鸣村小组。为建设停车场和公厕，当时需占用一队集体用地5亩，对此各方分歧很大。”崇左市市长孙大光回忆道，“经过多次入户动员，耐心分析利弊，最终才使群众意见达成了一致。现在，停车场已经建设完工。”

驻村干部坚持问题导向，重点围绕基础设施建设、产业结构调整、美丽乡村和社会文化事业等方面，辩证施治，对症下药。

据统计，2013年，崇左市共有32名市四家班子领导、200名县四家班子领导、121个市直单位、339个县（市、区）直单位挂点联系和帮扶全市的207个贫困村，有10576名干部结对帮扶11431户贫困户，帮扶和引进资金32454万元。

驻村蹲点帮农民解决问题，访出了民情，谈出了感情，赢得了民心。驻村村干部们一致赞扬，自治区领导也给予表

扬。现在，崇左农村出现了抢着要“驻村工作队”的局面；扶绥县渠黎镇吉到村把黄克看作“荣誉村民”。

无会周，无扰周，工作创新保常态

崇左市委规定，今后每月第二周为“无会周”，在此期间，不召开全市性会议，不举办大型活动，领导干部的主要任务为深入基层，联系群众，解决问题；规定每月第三周为“无扰周”，在此期间，市级、市直机关的领导干部无特殊情况不下基层，让基层同志集中精力抓工作，减少“一窝蜂”下基层，增加基层负担的现象。

市委还要求领导干部在驻村蹲点中“结一联五”，每个领导干部带领所在支部与一个村党支部结对，选择5户群众（贫困户、五保户、困难党员、村干部、致富能手各一户）直接联系、重点帮扶。

黄克向记者解释制度设计的意图，“无会周、无扰周制度，让领导干部从文山会海中走出来，下到基层与群众同吃、同住、同劳动，学习服务群众的本领，提高新形势下开展群众工作的能力，养成走基层、抓落实的作风，深入基层为民办实事。”他说，只有愿意与老百姓交朋友，才能了解到农民群众的期盼；只有群众也把你当成朋友，才能和群众互说贴心话，才能使干群目标一致，真正为群众办实事、为发展找出路。

重拳打击假媒体、假记者站和假记者

山西查办公布5起典型案件

一假记者敲诈勒索累计金额18.2万元

本报北京2月18日电（记者张贺）近期，山西省“扫黄打非”办公室按照统一部署，结合本省实际情况，开展了打击假媒体、假记者站和假记者专项行动，查办了一批典型案件，成果明显，维护了良好的社会新闻秩序。

忻州“9·17”“10·24”以记者身份

敲诈勒索案。2013年9月17日，忻州市公安局立案调查袁某以《经济与社会发展研究》杂志社记者身份进行敲诈勒索案。经查，袁某先后在河北、陕西及山西吕梁、晋中等地进行敲诈勒索活动，初步查明涉案金额12.2万元。袁某今年1月8日在汾阳被抓获。2013年10月24日，忻州市公安局立案调查刘某某以记者身份敲诈勒索案。经查，刘某某先后在山西省11个地市和其他省份进行敲诈勒索，累计涉案金额达18.2万元。目前，刘某某已被批准逮捕。

太原“1·15”使用假记者证招摇撞骗案。今年1月15日，太原市公安局万柏林分局千峰派出所民警在工作中发现，杨某某自称是记者并出示“新闻工作证”阻碍公安人员正常检查。经查，杨某某所持“新闻工作证”为其通办假证获得，本人并不是新闻从业人员，其行为已经构成招摇撞骗，公安

机关对其进行了拘留五日的处罚。

晋城“1·7”假冒记者诈骗案。今年1月7日，晋城市“扫黄打非”部门根据群众举报，查处一起涉嫌假冒记者诈骗案。经查，犯罪嫌疑人靳会朋以《经济与社会发展研究》半月刊山西省办事处记者身份，以报道该市爱民学校强令学生征订图书为由，要求学校向该杂志社提供赞助或有偿宣传费用1万元。经查验，靳会朋的“新闻工作证”为其自制。

临汾取缔一假记者站。日前，根据群众举报，在临汾市“扫黄打非”办公室取缔名为《政府法制》临汾站的假记者站。经查，《政府法制》临汾站为未经批准设立的假记者站，并擅自向工作人员发放工作证、采编证，负责人刘某还以个人名义设立了“法制观察网”，涉嫌非法发布新闻消息。

运城取缔一假报刊机构。日前，运城市“扫黄打非”部门在检查中发现盐湖区某地存在一假报刊机构《健康是福报》编辑部，该编辑部悬挂有《健康是福报》记者站、发行站、记者理事会三块牌子。经查，该报为福寿健康咨询服务中心主办，未经新闻出版行政部门批准擅自从事报刊出版发行活动。运城市“扫黄打非”部门依法对该机构进行了取缔。

太原“1·15”使用假记者证招摇撞骗案。今年1月15日，太原市公安局万柏林分局千峰派出所民警在工作中发现，杨某某自称是记者并出示“新闻工作证”阻碍公安人员正常检查。经查，杨某某所持“新闻工作证”为其通办假证获得，本人并不是新闻从业人员，其行为已经构成招摇撞骗，公安

机关对其进行了拘留五日的处罚。

运城取缔一假报刊机构。日前，运城市“扫黄打非”部门在检查中发现盐湖区某地存在一假报刊机构《健康是福报》编辑部，该编辑部悬挂有《健康是福报》记者站、发行站、记者理事会三块牌子。经查，该报为福寿健康咨询服务中心主办，未经新闻出版行政部门批准擅自从事报刊出版发行活动。运城市“扫黄打非”部门依法对该机构进行了取缔。

太原“1·15”使用假记者证招摇撞骗案。今年1月15日，太原市公安局万柏林分局千峰派出所民警在工作中发现，杨某某自称是记者并出示“新闻工作证”阻碍公安人员正常检查。经查，杨某某所持“新闻工作证”为其通办假证获得，本人并不是新闻从业人员，其行为已经构成招摇撞骗，公安

机关对其进行了拘留五日的处罚。

运城取缔一假报刊机构。日前，运城市“扫黄打非”部门在检查中发现盐湖区某地存在一假报刊机构《健康是福报》编辑部，该编辑部悬挂有《健康是福报》记者站、发行站、记者理事会三块牌子。经查，该报为福寿健康咨询服务中心主办，未经新闻出版行政部门批准擅自从事报刊出版发行活动。运城市“扫黄打非”部门依法对该机构进行了取缔。

北京取缔一“李鬼”杂志社

假冒《经济与社会发展研究》刊名刊号出版非法期刊

本报北京2月18日电（记者张贺）记者今天从全国“扫黄打非”办公室获悉：今年1月15日，北京市“扫黄打非”办公室依据前期调查结果，取缔了位于石景山区玉泉西街的假冒《经济与社会发展研究》杂志社，对涉案的中廉明镜（北京）文化传媒有限公司处以罚款2万元并没收从事违法经营活动的电脑和杂志的行政处罚。

经查，《经济与社会发展研究》主管主办单位为山西省太原市政府发展研究中心，专案组通过与山西方面核

实确认以及对从该办事机构提取的《经济与社会发展研究》杂志（2012年10月—11月刊）、《经济与社会发展研究》专刊——《司法公正》、《廉政舆情参考》等三本刊物进行鉴定的结果，确定了位于石景山区的《经济与社会发展研究》杂志社涉嫌以假冒正规期刊刊名、刊号，出版、发行非法期刊的违法经营行为。石景山区文委执法队根据《出版管理条例》第六十一条对涉案的中廉明镜（北京）文化传媒有限公司作出行政处罚。

据介绍，《经济与社会发展研究》主管主办单位为山西省太原市政府发展研究中心，专案组通过与山西方面核

“扫黄打非”有了官方微博

本报北京2月18日电（记者张贺）全国“扫黄打非”工作小组办公室官方微博账号“扫黄打非”近日正式面世，这是全国“扫黄打非”工作小组办公室加强信息化建设，继《非法出版物数据库》上线后在新媒体运用上的

又一重要举措。

用户添加公众号后，可通过微信第一时间了解到全国“扫黄打非”工作的最新动态，与全国“扫黄打非”工作小组办公室进行互动，以及在线举报等。

全国检察机关反贪

1月查办案件3000余件

今年突出查办领导机关和领导干部中的贪贿案件

本报北京2月18日电（记者彭波）记者今天从全国检察机关反贪部门办案推进会上获悉：今年1月，全国检察机关共查办贪污贿赂犯罪案件3423件4480人，同比分别上升11.6%和8.2%。其中，大案2810件，占立案总数的82.1%，同比上升13.7%；要案340人，占立案总数的7.6%，同比上升44.1%。

最高人民检察院反贪污贿赂总局负责人表示，2014年，各级检察机关反贪部门要突出办案重点，继续扎实开展查办和预防发生在群众身边、损害群众利益的职务犯罪专项工作，积极运用“系统办案”的方法扩大案源和办案成果，加快转变侦查方式，提升办案质量。

据介绍，检察机关反贪部门将突出查办发生在领导机关和领导干部中的贪贿犯罪案件，利用组织人事权、行政审批权、执法司法权等实施的贪污贿赂犯罪案件。紧紧围绕全面深化检察改革的关键领域和重点环节，依法惩治发生在国有资产监管、国有资本授权经营和投资运营、发展混合所有制经济等经济活动中的贪污贿赂犯罪。在严肃查办受贿犯罪的同时，加大查办行贿犯罪力度。

最高人民检察院反贪污贿赂总局负责人表示，2014年，各级检察机关反贪部门要突出办案重点，继续扎实开展查办和预防发生在群众身边、损害群众利益的职务犯罪专项工作，积极运用“系统办案”的方法扩大案源和办案成果，加快转变侦查方式，提升办案质量。

据介绍，检察机关反贪部门将突出查办发生在领导机关和领导干部中的贪贿犯罪案件，利用组织人事权、行政审批权、执法司法权等实施的贪污贿赂犯罪案件。依法惩治发生在国有资产监管、国有资本授权经营和投资运营、发展混合所有制经济等经济活动中的贪污贿赂犯罪。在严肃查办受贿犯罪的同时，加大查办行贿犯罪力度。

据介绍，检察机关反贪部门将突出查办发生在领导机关和领导干部中的贪贿犯罪案件，利用组织人事权、行政审批权、执法司法权等实施的贪污贿赂犯罪案件。依法惩治发生在国有资产监管、国有资本授权经营和投资运营、发展混合所有制经济等经济活动中的贪污贿赂犯罪。在严肃查办受贿犯罪的同时，加大查办行贿犯罪力度。

据介绍，检察机关反贪部门将突出查办发生在领导机关和领导干部中的贪贿犯罪案件，利用组织人事权、行政审批权、执法司法权等实施的贪污贿赂犯罪案件。依法惩治发生在国有资产监管、国有资本授权经营和投资运营、发展混合所有制经济等经济活动中的贪污贿赂犯罪。在严肃查办受贿犯罪的同时，加大查办行贿犯罪力度。

据介绍，检察机关反贪部门将突出查办发生在领导机关和领导干部中的贪贿犯罪案件，利用组织人事权、行政审批权、执法司法权等实施的贪污贿赂犯罪案件。依法惩治发生在国有资产监管、国有资本授权经营和投资运营、发展混合所有制经济等经济活动中的贪污贿赂犯罪。在严肃查办受贿犯罪的同时，加大查办行贿犯罪力度。

据介绍，检察机关反贪部门将突出查办发生在领导机关和领导干部中的贪贿犯罪案件，利用组织人事权、行政审批权、执法司法权等实施的贪污贿赂犯罪案件。依法惩治发生在国有资产监管、国有资本授权经营和投资运营、发展混合所有制经济等经济活动中的贪污贿赂犯罪。在严肃查办受贿犯罪的同时，加大查办行贿犯罪力度。

据介绍，检察机关反贪部门将突出查办发生在领导机关和领导干部中的贪贿犯罪案件，利用组织人事权、行政审批权、执法司法权等实施的贪污贿赂犯罪案件。依法惩治发生在国有资产监管、国有资本授权经营和投资运营、发展混合所有制经济等经济活动中的贪污贿赂犯罪。在严肃查办受贿犯罪的同时，加大查办行贿犯罪力度。

据介绍，检察机关反贪部门将突出查办发生在领导机关和领导干部中的贪贿犯罪案件，利用组织人事权、行政审批权、执法司法权等实施的贪污贿赂犯罪案件。依法惩治发生在国有资产监管、国有资本授权经营和投资运营、发展混合所有制经济等经济活动中的贪污贿赂犯罪。在严肃查办受贿犯罪的同时，加大查办行贿犯罪力度。

据介绍，检察机关反贪部门将突出查办发生在领导机关和领导干部中的贪贿犯罪案件，利用组织人事权、行政审批权、执法司法权等实施的贪污贿赂犯罪案件。依法惩治发生在国有资产监管、国有资本授权经营和投资运营、发展混合所有制经济等经济活动中的贪污贿赂犯罪。在严肃查办受贿犯罪的同时，加大查办行贿犯罪力度。

据介绍，检察机关反贪部门将突出查办发生在领导机关和领导干部中的贪贿犯罪案件，利用组织人事权、行政审批权、执法司法权等实施的贪污贿赂犯罪

北京全面取消中考择校生

优质高中30%的招生计划分配到区域内所有初中

本报北京2月18日电 (记者赵婀娜)记者从北京市教委今日召开的新闻发布会上获悉:2014年,北京市拟全面取消普通高中招收择校生,并在全市优质高中进一步提高名额分配比例,将区域内各优质高中招生总计划的30%分配到区域内的所有初中。优质高中名额分配不再“推优”,完全按成绩录取。同时,各区县要加强对普通高中中外合作办学项目、艺术、体育、科技特长生招生项目、特色高中改革试验项目的管理,逐年减少各类特长生的招生比例。此举旨在让更多一般初中校的学生有机会进入优质高中,促进义务教育均衡发展。

据介绍,参与优质高中名额分配的优质高中主要是市级示范高中,还有一些受认可的普通高中,具体名单由各区县确定。名额分配的方法为,根据各初中校初三毕业生占全区初三毕业生的比例,计算出名额分配计划数。

北京市教委委员、新闻发言人李奕介绍,2014年北京市参加“名额分配”的优质高中共83所,招生总规模24604人,初步测算“名额分配”招生计划7384人。“名额分配”招生计划来源于3个方面:2013年“名额分

配”招生计划3021人,2013年择校生招生计划1426人,其他2937人由市教委根据各区情况新增部分优质高中招生计划以及各区县通过普通高中的内部结构调整来解决。

北京市具有升学资格的应届初中毕业生(含非京籍按京籍对待的8种人)、具有连续3年正式学籍均有资格参加优质高中名额分配招生。报名参加名额分配招生坚持自愿原则。具有升学资格的应届初中毕业生按照区域内优质高中对本校的名额分配计划,并结合自身条件可选择5个志愿学校自愿报名。

优质高中名额分配招生将采用单独批次,按照考生志愿从高分到低分依次录取。当名额分配计划未完成时,从未完成名额分配计划数的初中校按照考生成绩依次补录,直至完成名额分配招生计划。

此前有优质高中校长担心,通过名额分配招收上来的学生质量不够高,对此相关人士介绍,名额分配不会对优质高中形成负面影响。以清华附中(优质高中)为例,2014年,清华附中“名额分配”招生计划中,预计分配给优质高中初中部33人,占36%,分配给其他初中学校59人,占64%。经预测,清华附中生源

质量将不会有较大幅度的降低,原因如下:一是“名额分配”录取时,将形成两个队列,即优质高中初中部学生队列和一般高中学生队列。因清华附中属于排名靠前的优质高中,考生态愿应排在平行志愿的前列,因此均会选拔到两列学生中的分数相对较高的考生;二是提前招生和统一招生两个批次的考生依然按照原来的考生分布呈现,该校依然可以选择到优质生源。

名额分配将对一般高中提出更大挑战,以北京二龙路中学(一般高中)为例,2014年,初步拟定该校招生计划120人,与上年持平。由于2014年北京市西城区初中毕业生略有减少,同时进入优质高中的学生增多,预计一般高中校的生源质量相对降低,对于这些学校提高教育教学质量提出了更大挑战。

名额分配会引导一般初中进入良性循环。以北京二龙路中学初中

部(一般初中)为例,2014年该校有升学资格的毕业生84人,“名额分配”招生计划24人,预计该校将至少有24名考生考入优质高中就读。而2013年该校仅有5人考入优质高中。从数据看,“名额分配”政策的调整将大大提高一般初中学校学生进入优质高中就读的机会,引导这些学校逐步进入良性循环,对于下一步促进义务教育均衡、缓解小升初“择校”压力将起到重要作用。

动他们真正参与到教育均衡的努力进程中。

从这个意义上说,尽管同其他地区比起来,30%指标到校的比例并不算高,进度也不算快,但北京的此番努力还是值得称道。毕竟,北京有着非常特殊的教育生态。而且,这次努力开启了聚集合力、共推教育均衡的可能。

通过激发优质校的积极性,助推教育均衡,然后通过教育均衡,催生出更多的优质校,在这样的螺旋上升中,我们的教育会越来越好。

快评

在螺旋上升中实现教育均衡

呐

积极性,北京市此次公布的政策细节可谓用心良苦:将30%的名额分给区域内全体初中校,而不是只分配给薄弱校;不仅示范高中要“贡献”指标,特色高中或其他区县认定的优质高中也同样需要做出贡献;不是在原有盘子中“割”肉,而是通过增量来推进改革……一切努力,除了确保改革成果能够惠及一般学校的普通学生群体外,还希望能够打消各群体的疑虑和利益牵绊,推

『微小学』的开学礼



2月17日,在广西柳州市融安县大坡乡六局村山锁小学,曾春梅老师与学生们在教室外合影。

当天,山锁小学迎来开学第一天。新学期,县里配备了新电视、电脑等现代化教学设备,还整修了教室,让大山里的孩子们倍感温暖。据了解,山锁小学是一所“微小学”,学校只有8名学生,曾春梅老师在这里坚守了25年。学校地处偏远山区,教学条件艰苦,贫困孩子多,通往外界的交通不便。

庞革平 谭凯兴摄影报道

我国首个全国性民办博物馆协作体18日在西安成立

民办博物馆抱团取暖

本报记者 姜 峰

四川建川博物馆聚落、浙江绍兴国文化博物馆、鄂尔多斯农耕游牧文化博物馆……18日上午,来自全国22个省份的108家民办博物馆馆长或代表齐聚古城西安,成立了“中华文化促进会民办博物馆协作体”。我国民办博物馆发展至今,第一次创立了全国性的行业组织。

充当行业与政府之间的沟通桥梁,规范行业管理

“随着民办博物馆数量增长、质量提升,协作体的成立回应着民间的呼唤”,作为协作体的发起主体之一,西安大唐西市博物馆馆长王彬表示,针对以往专家匮乏、布展有欠规范、藏品研究不够、社会教育活动内容和形式相对单一,甚至存在赝品等问题,“协作体将促进民办博物馆交流合作,让先进经验得以传播。”

据介绍,协作体未来将建立起行业与行政管理机关之间的沟通桥

梁,为国家制定有关民办博物馆发展的法律、法规和政策提出建设性意见。

中华文化促进会常务副主席王石表示,协作体成立后,将建立健全民办博物馆的行业规则、标准和业务规范,进行行业考评,同时开展各类培训和技术咨询,提高行业的管理水平和业务能力。据了解,协作体还将成立民办博物馆的专家鉴定委员会,抵制赝品,协助政府管理部门提高民办博物馆的准入“门槛”并完善退出机制。

筹划成立民办博物馆协作体基金会,促进健康发展

“办馆14年来,风风雨雨、酸甜苦辣无不尽尝”,与会的徐州圣旨博物馆馆长周庆明以此描述自己的办馆感受,“最困难的时候,见到一位藏家收藏的康熙御命圣旨,我们只能拿出10万元,无奈之下就将轿车送给了人家,用车换圣旨。”

山西8所学校违规补课遭通报

若顶风再犯 校长将下课

据新华社太原2月18日电 (记者王菲菲、胡清国)记者日前从山西省教育厅获悉:该省严查寒假违规补课行为,8所学校遭到通报批评。今后对于此类行为,将对涉事公校学校校长先免职后处理,对民办学校将采取暂停招生、吊销办学许可证及给予经济处罚等处理。

1月16日,山西省教育厅下发了《关于寒假期间禁止中小学校组织学生集体补课的紧急通知》,并向社会公布了举报电话。寒假期间,

山西省教育厅和山西省人民政府教育督导委员会办公室接到学生或学生家长的举报电话,涉及学校21所。经各市核实,举报属实的学校有8所,分别是灵丘豪洋中学、汾阳见喜中学、孝义新矿学校、临汾新立学校、洪洞新英学校、临汾开发区一中、五寨县第三中学、天镇三中。对以上8所学校,相关市县教育行政部门对其补课行为及时进行制止,责令校长做出深刻检查,并给予相关责任人通报批评。

贵州下达近7亿元中职校助学金和免学费补助资金

本报贵阳2月18日电 (记者

郝迎灿)记者从贵州省教育厅了解到:为加快推进教育“9+3”计划的实施,今年1月,贵州省财政厅、教育厅下达了2014年中等职业教育免学费和助学金中央、省级专项资金共6.82亿元,受益中职学生共43.46万人次。其中,下达免学费4.39亿元,受益学生25.05万人;国家助学金2.43亿元,受益学生

18.41万人。

贵州省财政厅和教育厅要求各地各校确保助学金按时发放到学生手中。此次发放依据为全国中等职业学校学生信息管理系统2013年12月份受助学生人数。贵州省还将根据2014年各中职在校生数和生源结构等实际情况,重新核定各地各校的免学费补助金和助学金,并据实足额兑现。

上海科学家发明新型无机材料纸张

纸也能包住火

不惧1000℃以上高温和时光侵蚀

本报上海2月18日电 (记者姜泓冰)“纸包不住火”的老话,面临着新挑战。中科院上海硅酸盐研究所的科学家们最近成功合成出一种高柔韧性、可耐1000℃以上高温的新型无机材料纸张——羟基磷灰石“耐火纸”。相关研究成果已在国际权威性学术期刊《欧洲化学》上发表。

传统纸张一直有两大致命弱点:一是所含木质素在空气中和光照下会逐渐变黄,植物纤维素产生的酸性物质会使纸腐蚀降解;二是有易燃性,书籍和纸质文件在火灾中会被完全烧毁,这也是很多世纪以来众多纸质文物损毁消失的一个主要原因。

中国科学院上海硅酸盐研究所朱英杰研究员带领的科研团队经过6年努力,采用具有可控构造的羟基磷灰石纳米材料,制造出了“360度无死角”的完美纸张。

这种纸张具有高柔韧性、可任意卷曲、不可燃烧,并可以耐1000℃以上的高温,可以应用于需要长期保存的文字、文件及档案等,作为永久和安全的信息存储介质具有良好的应用前景。该新型耐火纸也可作为从废水中有效去除有机污染物的可再生吸附剂、药物控释载体、骨缺损修复材料、医用纸、阻燃材料和耐高温材料等用途。

羟基磷灰石是一种天然矿物质,是脊椎动物骨骼和牙齿的主要无机成分,具有优良的生物相容性并且环境友好,本身呈现优质的白色,具有长久保存不易变色的优良特性。目前,这种高柔韧性羟基磷灰石耐火纸还仅限于实验室规模的制备。可以预期,如果这种耐火纸能够实现大规模生产和使用,它不仅能够作为永久和安全的信息存储介质将重要文字、文件及档案等长期保存,还可以大幅度减少人类对传统植物纤维素纸的依赖,使大规模森林等宝贵的自然资源得以保全,减少污染,对未来人类社会和环境产生重要而深远的影响。



中科院上海硅酸盐研究所供图

我国将专项督导教育热点与难点

本报北京2月18日电 (记者赵婀娜)日前,国务院教育督导委员会办公室印发《深化教育督导改革转变教育管理方式的意见》(以下简称《意见》)。根据《意见》,我国建立督政、督学、评估监测三位一体的教育督导体系。针对教育热点难点问题,认真开展专项督导,促使问题有效解决,特别是破解义务教育择校难题,减轻学生课业负担,及时回应社会关切。

督政,是指建立地方政府履行教育职责督导评价机制,严格落实问责制度,引导地方政府优先发展教育事业,提高基本公共教育服务能力和水平。督学,是指完善督学队伍管理,实行督学责任制,监督指导各级各类学校规范办学行为,全面提高教育质量。评估监测,是指建立教育督导部门归口管理、专业机构提供服务、社会组织多方参与的专业化教育质量评估监测体系,对各级各类教育进行科学、系统、权威的评估监测,为改进教育教学、管理、决策提供依据和支撑。

《意见》共分为4部分,16条,指出了深化教育督导改革在转变教育管理方式中的重要意义,提出了深化教育督导改革的总体思路和工作目标,明确了深化教育督导改革的主要任务,强调要加强组织领导、教育督导机构建设、督学队伍建设及经费保障。

上海通过第三方机构监测高校一流学科建设

本报上海2月18日电 (记者姜泓冰)记者从2014年上海高校党政负责干部会议上获悉:上海高校学科建设进步显著。根据美国基本科学指标(ESI)2013年数据统计,上海高校已拥有65个ESI前百分之一和7个ESI前千分之一的学科数,这7个学科分别是复旦大学的化学、材料科学、临床医学,上海交通大学的工程学、材料科学、临床医学,华东理工大学的化学。

据统计,上海高校学科设置数为502个,其中博士学位授权学科数达到240个,占48%,位居全国第一。从2012年5月起,上海市启动“上海高校一流学科建设计划”,173个学科被列入上海高校一流学科建设范围,其中A类有34个学科,包括复旦大学物理学、上海交大船舶与海洋工程、同济大学建筑学等各校“王牌”。

在一流学科建设中,上海积极探索绩效动态监测机制,通过第三方评价机构分析,对各一流学科建设绩效进行实时监测。据悉,今年10月左右,上海会对在建一流学科进行首次动态调整,实现“有进有退”。最新监测结果表明,列入上海高校一流学科建设计划的60%学科进步显著快于用以比较和参照的标杆校,部分在建一流学科的表现甚至优于国际标杆校。

招工难用工难两难并存,结构性矛盾正成为主要矛盾

就业 供求匹配度差距扩大

本报记者 白天亮

供求总量基本相当,
但匹配度差距渐大



技能劳动者和专业技术人员
供求缺口明显加大

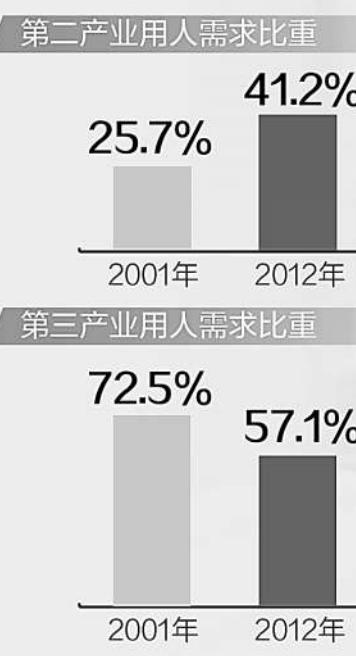


青年就业难进一步加剧

- 2011年—2013年 青年失业率 **高于** 城镇全口径失业率
- 聘用高校毕业生企业 2013年一季度比2011年同期 **下降20几个百分点**
- 大学生占新生劳动力50%



二、三产用人需求变化
与优化产业结构背道而驰



资料来源：人社部公布的中国就业促进会承担的《关于就业结构性问题的研究》课题报告 制图：张芳曼

人力资源和社会保障部18日公布的由全国就业促进会承担的课题报告《关于就业结构性问题的研究》指出,招工难与就业难“两难并行”,是我国就业结构性矛盾在全国不断加剧并逐步上升为主要矛盾的表现。

从总量上看,城市青年和困难群体、农村富余劳动力仍然居多,就业的总量压力并未减轻,但其表现形式也会更多地融于就业结构性矛盾之中。

青年失业率高于整体失业率

就业结构性矛盾是指在市场供求总量基本相当的情况下,人力资源供给与岗位需求产生的不匹配。其突出表现是,在一批劳动者难以实现就业的同时,另有一批企业则难以招到员工。当这个两难问题超过一定程度时,结构性矛盾将上升为就业的主要矛盾。

我国当前的就业结构性矛盾,突出体现在三方面。

其一,对全国100个城市人力资源市场供求变化状况的持续监测表明,从2001年至2012年的12年间,市场岗位空缺与求职人数的比率已从0.71:1逐年上升,2004—2009年均为0.95:1,2010—2012年连续三年均为1.04:1。这表明市场供求总量是基本相当的。

但进一步的观察表明,市场供求的匹配度却出现越来越大的差距,特别是技能劳动者和专业技术人员的供求缺口明显加大,从2003年以来一直保持在年均1.5:1以上,而2010—2012年均比率已超过2:1的水平。

其二,在市场就业机会平衡的情况下,以高校毕业生为主体的青年就业难的问题却日益突出,近3年更进一步加剧。据国家统计局调查统计,16—24岁青年失业率近三

年来一直高于城镇全口径的失业率,并且从2011年1月以来呈逐月升高趋势,到2013年10月已达到9%以上,比2011年1月高3个百分点。

其三,2001—2012年的12年间,第二产业的用人需求比重从2001年的25.7%持续上升,至2012年达到41.2%,上升了15.5个百分点;第三产业的用人需求比重从2001年的72.5%持续下降,至2012年达到57.1%,下降了15.4个百分点。由此可以看出,在十几年就业总量不断扩大的过程中,二产对就业需求比重的加大和三产对就业需求比重的缩小,都与优化产业结构和就业结构形成背道而驰之势,由此酿成结构性矛盾的加剧。

新生劳动力半数为大学生

就业结构性矛盾上升为主要矛盾,是哪些因素导致的?报告认为,首要因素是产业结构调整特别是升级换代。

一方面,在大力调整夕阳产业和淘汰落后产能时,要对涉及职工的转移安置提供帮助。另一方面,新兴产业在我国具有良好的发展前景,这其中必然导致技术技能人才短缺。此外,由于科技进步、有机构成变化、劳动生产率提高等因素,也使一些企业减少新员工吸纳,甚至排挤出部分劳动力,这也会导致就业的结构性问题。

其次,区域经济格局调整特别是中西部地区加快发展导致劳动力流动新变化。一些中西部省份在省内务工人员的比例不断攀升,而到省外务工则下降。同时,东部经济发达地区,如珠三角、长三角劳动力短缺现象日趋严重。

另外,企业用工成本的承受力与劳动者高期望值的矛盾导致供求双方难以对接。

从2009年以来,货币工资一直以两位数的速度快速增长,且增速逐年加快。调查反映,当前工资增长和企业承受能力的矛盾已导致许多中小企业和大型劳动密集企业的普工短缺。

同时,教育体制改革滞后导致人才培养与市场需求不适应。主要表现为:一方面企业用人需求下降。聘用高校毕业生企业的比例,2013年一季度比2011年一季度下降了二十几个百分点。另一方面,当年需要就业的大学生占了整个劳动力市场新生劳动力的47%,而市场实际能提供的适合岗位却显得不足。

报告指出,造成大学生就业市场供求矛盾如此尖锐的原因是多方面的,其中就有教育培养模式难以适应人力资源市场的实际需求的因素。与此同时,我国目前正处于工业化的中期阶段,中低端加工制造业和服务业的用人比重一直维持在六成以上,占新生劳动力近一半的大学生根本无法与市场六成以上的中低端需求相对接。

此外,人口结构变化也导致劳动力供给结构变化。我国劳动适龄人口的总量开始减少;在新生劳动力供给方面,大学生将占据50%左右的水平,并成为一种常态;农民工总量特别是跨省流动农民工的增速将进一步减缓,并逐步趋于稳定,中国农村转移劳动力无限供给进入尾声。

结构调整需向服务业倾斜

结构性矛盾突出,既会影响就业规模持续扩大,也会影响就业质量的提高。

如何有效应对就业结构性矛盾,报告指出,应借鉴吸收国际好经验,逐步形成有效应对就业结构性矛盾的政策框架和相应的措施

办法。

教育培训要与产业发展紧密结合,从源头化解就业结构性矛盾。包括提高农民工的整体素质,提高大学生的专业技能,提高在职员工的技能尤其是技术人员和管理者的水平,造就一支新的高素质的产业大军。还要重视以培养实用技术技能为主线的教育体系,一方面能够快速回应产业企业需求,另一方面能够根据需求灵活地进行调整。

报告同时对如何充实“更加积极的就业政策”提出建议,明确就业政策要与“调轻”就业结构相结合。

一方面要在推动与生活相关的现代服务业的发展上下功夫,包括电子商务、社区服务、家庭服务、健康服务、养老服务等,形成放开搞活就业扶持的相关政策。另一方面,要在推动与生产相关的现代服务业上下功夫,包括研发、信息、科技、物流、金融、咨询等智力密集型领域,实行鼓励支持创新研发带动大学生就业的政策。

在推动发展中,要切实落实相关的便利工商登记、财政支持、金融信贷、税收减免等扶持政策。就业和社会保险政策要主动跟进,在小额贷款、就业资金扶持、社保补贴、岗位补贴等方面加大扶持力度,营造良好条件,引导劳动者进入这些领域就业创业。

统一、开放、灵活的人力资源市场,可以加强信息匹配度,更好地化解摩擦性失业和招工难问题。

报告指出,要推动形成统一开放、灵活高效的市场运行机制,逐步加大和发挥市场机制在人力资源匹配中的作用。要建立覆盖广泛的市场供求信息共享平台,应定期发布区域产业信息、地区经济发展信息和紧缺职业工种目录,减少就业市场中因信息不及时、不对称所造成的失业。

教育部近5年统计结果显示

城乡生源毕业生就业率无明显差异

来实施更加积极的就业政策促进农村生源毕业生就业创业。

教育部相关负责人表示,针对媒体和社广泛关注的农村大学生就业困难问题,教育部将采取多项措施力促农村生源高校毕业生就业。

针对农村生源毕业生在就业过程中面临的就业机会较少、求职成本相对较高、就业歧视等问题,教育部要求各地教育系统和高等学校多措并举,以更大力度帮助农村生源高

校毕业生实现就业。

进一步完善毕业生就业政策。积极协调有关部门在促进就业公平、基层就业学费补偿、助学贷款代偿等方面进一步完善相关政策,更多惠及农村生源高校毕业生。组织实施好“三支一扶”“到村任职”“西部计划”“农技特岗”等各类基层就业项目,进一步调整结构、扩大规模,重点向农村生源毕业生倾斜。

认真落实好城乡低保家庭毕业生求职补贴政策,督促各地把补贴及时发放到每一位

符合条件的农村户籍毕业生手中,缓解其求职经济压力。增强农村生源毕业生的求职竞争力,加强就业指导的针对性和实效性,以提高素质和能力为重点实施有效的就业帮扶,切实提升他们的求职竞争力和职业转换能力。

强化毕业生就业信息服务,鼓励地方和高校针对农村生源毕业生,举办专场招聘活动,对就业困难的实施重点援助,积极促进农村生源高校毕业生顺利实现就业。

乡村规划建设得办许可证

本报北京2月18日电 (记者陆娅楠)住房和城乡建设部日前印发《乡村建设规划许可证》。《实施意见》规定,在乡、村庄规划区内,进行农村村民住宅、乡镇企业、乡村公共设施和公益事业建设,或是确需占用农用地进行建设的,按规定办理农用地转批手续后,应申请办理乡村建设规划许可证。此外,在乡、村庄规划区内使用原有宅基地进行农村村民住宅建设的,各省、自治区、直辖市可参照本实施意见,制定规划管理办法。

《实施意见》明确,对未领证建设或领证后未按图建设的,由乡、镇人民政府责令停止建设、限期改正。逾期不改正的,可以拆除。

广东公积金将可付首付

本报广州2月18日电 (记者贺林平)根据广东省日前印发的《广东省住房和城乡建设事业深化改革的实施意见(征求意见稿)》(下简称《征求意见稿》),住房公积金将能够在购房前提取,用于支付购房首付款或房租等。

《征求意见稿》提出,“研究扩大公积金缴存覆盖面的措施,推进住房公积金使用政策调整,允许提取住房公积金支付首付款和房

租”。这意味着,公积金须在购房后提取的现状将有可能改变。

广东省住房和城乡建设厅有关负责人表示,允许提取公积金用于支付购房首付,或允许中低收入人群利用公积金帮补租房费用,是合情合理的。因此这一改革方向目前已基本明确。但他强调,具体如何建立机制,如何便于操作和监管,目前还在摸索当中。



虽然社会办医“非禁即入”,但医院是社会的良心,不是一个赶潮流的舞台

办医要办「百年老店」

最近,一场夹带跨界混搭风的医院投资盛宴正在展开。万科、中信、方正等地产、证券、科技企业纷纷出手,新建、托管、改造等十八般武艺齐上阵。

投资人敏锐地观察到,现在已进入医疗需求爆发期,但服务供给远远没跟上。2012年,我国每千人医疗卫生机构床位数为4.24张,发达国家平均水平甚远;过去5年,全国就诊量增加了50%,住院量翻了一倍;卫生总费用增速惊人,几年内已过两个万亿元大关。同时,公立医院正在改革,健康服务业开放红利,国企办医院、二级医院面临转型。

但是,且慢!虽然社会办医“非禁即入”,但医院是社会的良心,不是一个赶潮流的舞台,想赚快钱的别跟来,没有梦想的也挺不住。

这么说,完全有理由。

要“亏得起”。医院投资大,回报期长。比如拿地成本高,也拿不到好地块。服务价格虽然是放开的,但是大多不敢比公立医院高,否则人们仍然去“高大上”的公立医院就医。一般来说,医院投资回本期为8—10年。如果耗不起,最好不要进入。

要“熬得住”。作为服务窗口,医院专业服务队伍的技术必须过硬,才会有人来看病。然而,现在的好医生几乎都在公立医院,他们受到事业编制、职称晋升等各种条件的限制,无法到民办医疗机构执业。推行医师多点执业,在我试点已超过5年,但步伐仍然较小,等待实质性放开且得熬。

要“站得稳”。审批有多难?一家境外独资医院光审批就花了一年半时间。医保定点资格,是医院经营的重要砝码。但要拿下来并期望按时回款,都比较难。还有水、电、气的价格,大型设备的审批等政策优惠,各地落实情况不一,政府管制仍过多,稳妥经营不易。

试想,这么多的困难,这么漫长的回报期,如果不真心办医,做好长期作战准备,怎能办好医院?

机遇难得,“窗口期”易过。奉劝各界投资大鳄,要做就要想好,不做用“下三路”赚快钱的复制品,只做如梅奥诊所般的“百年老店”。

江苏将全面放开小城市落户限制

本报南京2月18日电 (记者姚雪青)记者日前获悉:江苏提出建立农业转移人口市民化机制,包括加快户籍制度改革,全面放开建制镇和小城市落户限制,推广张家港积分落户的模式,推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖。

江苏将放宽城镇落户条件。具体措施包括:加快户籍制度改革,全面放开建制镇和小城市落户限制,有序放开中等城市落户限制,合理确定大城市落户条件,严格控制特大城市人口规模;并建立财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩机制。

银川先住院后付费试点三年无人逃费

本报银川2月18日电 (记者朱磊)记者近日了解到,随着春节后宁夏银川市确定在市第一、第二人民医院、市口腔医院等医院推行试点“先住院、后付费”诊疗模式后,银川市已在6家市属医院、9家县属医院、设住院床位的乡镇卫生院全面启动“先住院、后付费”诊疗服务。

2011年8月,银川市在永宁县试点该模式以来,银川市已有17751人次享受到此项政策带来的实惠,未发生一例逃费现象。2013年6月,银川市在永宁县试点成功的基础上,开始大面积推广“先住院、后付费”诊疗服务模式。

光大交行ATM机吞卡后客户可自取

本报北京2月18日电 (记者欧阳洁)任何一家银行的客户在光大银行和交通银行的ATM机上被“吞”卡后,可以通过操作当场取回,也可过后到“吞”卡ATM机上自助取回。目前该服务正在逐步推广。

光大银行是首家推出该项业务的银行。如今,在光大银行的ATM机上,客户发现卡被“吞”后,只需在ATM机上选择“取回吞卡”功能,按照操作即可取回被吞卡片;若客户较长时间后才发现银行卡被“吞”,则可以通过拨打95595向光大银行申请取卡。交通银行此前推出90秒内当场取回银行卡服务功能,近期功能再度升级,推出ATM机吞卡全时段自助取回解决方案。

100个人的
中国梦
传递基层正能量

李剑 剪出多彩人生

本报记者 朱 磊



梦想档案

将来要建一个回乡民俗文化发展基地,让回乡特色手工艺品打响全国

李剑

29岁

宁夏非物质文化遗产
“回乡剪纸”第四代传人

大学毕业后创办剪纸公司,年销售额突破500万元;推广剪纸文化,新技巧传承老艺术

“儿时陪着母亲创作剪纸的过程,现在仍然历历在目,在大学学习广告,考研,其实都是为了一个目标,回乡创业,把剪纸发扬光大。所以下一阶段,我将努力提升自己的剪纸技艺,让更多的人看到并喜欢上剪纸。”李剑说。

李剑在第一次高考失败后,一个人扛着行李跑到固原市住校复读,考上大学后,揣着3000元和录取通知书,开始了四年的大学生活,没有再找家里要过一分钱。“其实就是想看看,自己能够自主独立到什么程度。”李剑说。

大学里,李剑一面勤工俭学,一面体验着各种角色:社团、学生干部、辅导员,甚至在大二时尝试做起小生意,挣了一万多元,让同学羡慕不已。然而大三时,由于英语分数不够,她错过了保研的资格,倔脾气又来了,大四将自己所有的精力全部投在考研上,并瞄准了对口专业最好的学校,每天泡在图书馆。但最后仍然因为几分之差,与心仪的大学失之交臂。

“当时真有挫败感,觉得自己这么努力,却没有收获。”李剑感叹。

考研、找工作、考公务员、创业,摆在面前的几条路,李剑选择了最让同学瞠目的创业,项目则是她最熟悉的行业——剪纸。

创新,给传统剪纸出路

没有创业经验,没有基础资金,有的只是对于剪纸的热爱和母亲伏兆娥的名气。“不是没考虑过失败,但是不尝试更可惜。”倔强的李剑偏要闯一闯。

2009年7月,大学刚刚毕业,李剑便回到家乡,从母亲那借来3万元钱,成立了宁夏艺盟礼益文化艺术有限公司。可这3万元租了间办公室后,就花光了。

男友给了她最坚定的支持,将铺盖直接寄到宁夏,随身带着辛苦打工攒下的4万元钱和李剑一起创业。在当地妇联帮助下,他们申请的YBC

剪纸画?”打定主意,咬咬牙,李剑批发了4000多元钱的丝绸回家开始尝试,虽然那批丝绸成为了试验品,但是在投入了几万元后,他们成功地将剪纸与丝绸完美融合。这项发明一举拿下“全国妇女手工制品最佳创意奖”。

有了新产品,该如何推销出去?两人用了最笨的办法,背着产品挨家挨户推销,闭门羹吃了无数,却少有成功。总结经验,李剑认为:“宁夏最缺这种有回族文化气息的剪纸产品,应该会很受这些单位的欢迎。”

对准了市场,便找到了门路,新产品果然一炮打响,李剑逐步尝到了创业的甜头:2011年公司总销售额达到370万元,2012年则突破500万元。事业走上了正轨,荣誉接踵而来,银川市政协委员、创业之星……

拯救手工艺还需市场推广

如今的李剑,不愿意把自己定

位为一个生意人,而是更愿意做一个文化推广者。

为保证剪纸艺术品的原汁原味,李剑采取“企业+传承人+农户”的经营模式,并不单纯追求产量,而是与自治区妇联合作成立“宁夏妇女手工制品协会”,和母亲先后开办30多期手工制品培训班,1000余名妇女因此受益,公司也培养出了稳定的剪纸队伍。

作为回乡剪纸第四代传人,她的目光不仅仅停留在剪纸上,还扩展到了整个宁夏的非遗文化发展上。“很多民间的手工艺者,非遗传承人,其实过得很难。好的手工艺品由于没有市场推广而面临着消失的危险,我觉得自己有责任去帮一把。”李剑说。在她的发展梦想里,她要建一个回乡民俗文化发展基地,将宁夏的非遗艺术家请进来,教会更多人手艺,让回乡特色手工艺品打响全国。

这个梦想的实现必定充满坎坷。去年以来行情不好,不过李剑却干得更加起劲。“越是不景气,越是有机会,只有更有竞争力和创意的公司才能走到最后。我充满信心。”去年中阿博览会,公司专门针对阿拉伯客人研发出特色阿文回乡剪纸挂历。丝绸配上阿文剪纸祝福和回乡特色的修饰,既有中国特色,又充满异域风情,大受阿拉伯客人好评,目前已经有几个国家的客商表达了合作意向。

不管遭遇多少挫折,这个29岁的小姑娘,似乎身上有着使不完的劲。为了自己的回乡文化梦,李剑联系了宁夏艺术职业学院,让非遗传承人走进学校,开设职业课堂,剪纸、刺绣、布艺、雕刻、非遗产品设计等专业陆续开班。“既是让非遗传承人发挥热量,也是培养文化爱好者和传承者,这样我们未来的产业不就不缺产业工人了吗?”

“成立合朋茶叶合作社,种植面积1802亩;改造农村民居233栋;修建通村公路700米并投资40万安装路灯……”日前,在贵州省德江县合兴镇合朋村2013年度支书(主任)述职质询大会上,村委会主任党兴发开始向32名村民代表述职,并接受村民代表尖锐的提问。

“我儿子去年因公殉职,家里生活困难,为什么没有给我落实低保?”65岁的张翔林老人首先发难。村支书陈旭芳从答辩席起身向老人解释:“谁拿低保是咱们村民小组自己评议,不是村两委说了算。况且,家庭年收入不足1190元的才能享受低保,您现在每个月能领到600元的抚恤金,是不符合这个标准的。”听了这番话,张翔林老人服气地坐下了。

这是德江县开展村干部述职质询评议的一个缩影。这种“民考官”的做法,将村干部称职与否的评判权交给群众,做到还权于民,引起了群众的参与热情。

一年述职两次,七方面接受村民监督

“随着农村改革的不断深入,广大农民群众的民主意识和参政议政能力明显增强,从过去的被动服从到现在的主动对村干部实施有效监督,追求民主的欲望越来越强烈。但是,当前农村基层工作仍存在目标不清、方法简单、决策缺乏民主等问题。”德江县委组织部副部长郎彪说。

为此,德江县探索建立以“干部述职、群众质询、限时反馈、监督落实”为基本内容的村干部述职质询制度,使广大基层干部群众拥有更多、更为广泛的发言权、知情权和监督权。2008年在合朋村进行了试点,扩大农村基层民主效果非常明显。2010年在全县345个村(社区)全面推行。

据介绍,在筹备阶段,先由村(社区)支书、主任对各自分管的工作就半年一年来的工作开展情况形成述职报告草稿,经村支两委班子讨论后送乡镇党委、政府审批,在此基础上确定述职质询会的具体时间。“村支书和村主任作为述职人和被质询对象,是不能主持会议的,而是在乡镇党建办的指导下,由乡镇副科级以上联系村领导主持召开,以保证会议的公正性。”合兴镇党委书记吴飞说。

据悉,会议的主要内容有七项:一是由村支书、主任分别作述职报告,村支书的报告重点侧重党建工作,村主任侧重财务、财务工作;二是质询、答问,对不能够解答的或涉及党内工作不宜公开讨论答复的,召开党员大会或村民代表大会解决;三是民主听证,述职报告中涉及两委班子的重大村务活动和建设项目等涉及全体村民根本利益的事项,在质询会上进行民主听证,征求党员群众的意见和建议;四是民主测评,由参会代表对述职干部当场打分并现场公布;五是述后承诺,根据质询答问情况,确定若干事关全村发展、群众利益的事项,由支书、主任公开承诺限期解决。

干部真抓实干,才能顺利过关

“质询会让村干部认识到只有不断提高自己的工作能力,真抓实干,才能顺利通过,也只有做出实实在在的成效才能赢得群众认可。”郎彪说。

据统计,自2012年以来,德江县村级累计召开民主质询会689次,接受建议、提案1332条,解决疑难问题和民生实事1200多件。“要当好一名支书不容易,必须要带头致富、带领群众致富,否则,在质询大会上会被党员群众质问得哑口无言,甚至出现尴尬场面,压力特别大。”枫香溪镇袁场社区党支部书记宋朝斌说。

不过,村干部质询制度仍有待完善。“全县人口54万,有将近10万人在外打工,留在村里的多是老人和孩子,有时不一定能够全面客观地反映全村人的意见。”郎彪说,“另外,村民和村干部考虑问题的角度也不一致,村民更多的是站在自身利益上考虑问题,诸如修通村公路为什么没经过我家门口,甚至有时连对干部的个人成见也会提出来,结果就是对干部的测评结果不尽客观公正。”

【观察者说】 村民监督的好举措

刘 学

保障农村村民实行自治,由村民依法办理自己的事情,发展农村基层民主,是我国社会主义建设的基本要求。贵州德江县推行村干部质询制度,是健全村民监督机制的一种有益尝试。

经过20多年的探索,我国的村民自治取得了长足发展,特别是现行的村民委员会组织法,对村委会的组成和职责、民主管理和民主监督都有明确的规定。但是,在现实生活中,由于地域、文化习俗等千差万别,民主监督的形式也有所差别,需要因地制宜。贵州德江县探索让干部接受村民代表质询的方式,畅通了民主渠道,让村民不但在村委会选举时有投票权,在日常生活中也能便利地行使表达权、监督权。

当然,任何的探索都不可能完美无缺。这项干部质询制度也不例外。比如报道中提到的留守村民的代表权问题,个别村民纠缠于自身私利而漠视公共利益等,都值得研究。村民在质询中不但要行使自己的监督权,还应当依法自我管理、自我服务、自我教育、自我监督,这样才能保证村民在直接行使民主权利时进一步扩大人民民主。



扳道工的“田园生活”

王明峰 胡志强摄影报道

图①:为手扳道岔清洗打油是其中的一项重要工作。
图②:接发列车。
图③:妻子屈惠林将热腾腾的饭菜送到丈夫手中。



体验
转型中国
基层影像

安徽霍山县持续普降冻雨和暴雪,山区223个供电台区线路受损

“风雪突击队”抢修电路忙

何 聪 张金柱

的耳朵——摆设。”村民韩邦才说。

“雨雪天,有的地方汽车没办法到,只能采取肩扛手提的方式,徒步赶到故障路段。有时候一走就是好

家施工,一边讲述抢修的情况。

2月4日以来,霍山县境内普降冻雨和暴雪,低温雨雪天气造成该县深山区223个供电台区出现供电中断现象。该县及时启动相关应急预案,供电公司和小水电公司等有关部门和乡镇迅速行动,成立供电抢修“风雪突击队”,施工人员携带装备,抢修抢险。截至目前,该县4座受损水电网35KV变电所已完成维修,4条35KV输电线路已恢复供电,223个供电台区90%已经恢复供电。

诸佛庵镇44个供电台区供电中断,3万多群众的生活受到影响。“电视不能看,空调不能开,电磁炉和取暖器没法用,所有的家用电器都成了聋子

。”

老王已经带着20多位农村电工连续7天奋战在抢修一线。雨雪造成

sochi.2014 

索契冬奥会特别报道

短道速滑女子3000米接力周洋被判犯规

中国队银牌得而复失

韩国队获得冠军

本报记者 刘硕阳

当地时间2月18日下午的短道速滑女子3000米接力决赛结束后，就在人们还在为李坚柔最后一圈被韩国选手沈石溪超越而扼腕叹息的时候，赛场上传来了一个更加令人震惊的消息：中国队因阻挡犯规而被取消刚刚获得的第二名的成绩！在比赛中摔倒而退出争夺的意大利队意外收获铜牌，冠、亚军分别被韩国队和加拿大队获得。

交接出现失误

赛后，中国短道速滑队主教练李琰向众多一头雾水的记者解释了判罚。“裁判认为在内圈滑行的周洋进入了赛道，而后面还有队伍。”李琰表示，后面的人和周洋还有两三米的距离，应该没有问题，“但裁判的判罚就是最终决定，我们也会平静地

接受。”从现场比赛的情况看，周洋并未对后面的选手有什么影响。

更让李琰感到遗憾的是中国队最后两圈中的交接失误。比赛最后阶段，范可新漂亮地超越到第一的位置，随后将最后一棒交给了李坚柔，然而李坚柔的速度却显得有些迟缓，最终在距终点线不到半圈的时候被沈石溪超越。“我们唯一的失误就是本来应该由范可新滑完最后两圈半，但她滑了不到两圈就推（给李坚柔）了。”李琰说，“如果范可新滑完应该就是第一了，她可能还是太年轻，对比赛的把握能力还需要提高。”

表现可圈可点

抛开这个失误，由周洋、范可新、李坚柔和刘秋宏组成的女子

3000米接力队本场比赛的表现可圈可点，在起跑不是很理想的情况下，这个在王濛受伤后才临时组建的团队，却在随后发挥了极高的水准。无论是周洋交接棒时的顺势超越，还是范可新霸气十足的“强行超车”，很难看出这是一支组建时间没多久的队伍。

赛后，刘秋宏一个人躲在角落里伤心，这不是她本届冬奥会第一次被取消比赛成绩了，在之前的女子1000米预赛中，刘秋宏在超越时被判犯规而无缘1/4决赛。在错过温哥华冬奥会之后，这位老将的索契冬奥会之旅至此戛然而止。“能不遗憾吗？”周洋的这句话，应该不止说出了她一人想法。



中国姑娘赛后显得有些遗憾。
本报记者 王霞光摄

今日聚焦

中国短道队彰显实力

本报记者 季芳

中国队被判犯规，没能在女子3000米接力项目上改写中国短道队的成绩单，不免有些遗憾。不过，在短道速滑赛程过半之后，中国队收获了2金1银，足以彰显自己在这个项目上的实力。

索契冬奥会开幕之前，恐怕没有多少人会料到这样的局面。在缺少了领军人物王濛的不利条件下，是什么力量支持着中国短道速滑队有如此精彩的表现？

这个奥运周期之初，曾在温哥华冬奥会创造佳绩的中国短道队就一直负面消息缠身。这样一支队伍，在索契冬奥会上能滑成什么样？国内有

主帅应有的远见和魄力。

小将韩天宇此次摘得男子1500米银牌，打破了男队10多年的“奖牌荒”。李琰执教的几年，为男队逐步搭建起了更加合理的人才梯队，为队伍提高水平夯实了根基。近两年的世界杯赛上，韩天宇、武大靖、陈德全等年轻选手已成为其他队眼中具有威胁的对手。此次，他们更是肩负起了在索契冬奥会上为中国军团争金夺银的重任。

8年的时间，中国短道队在训练理念、队员能力、战术安排、运动成绩等多个方面都上了一个台阶。索契冬奥会，李琰依然带着队员们去拼最好的成绩，但是她觉得“要把先进的思想方式、执教理念和训练形式带给每个队员，让他们将来无论做教练还是从事其他职业，都能是一批优秀的人才，这才是最重要的。”



欣喜若狂的韩国队。
本报记者 王霞光摄



本报记者 王霞光摄

贾宗洋在决赛中。

男子空中技巧中国选手与金牌擦肩而过

贾宗洋摘铜

本报记者 刘硕阳

当地时间2月17日晚，自由式滑雪男子空中技巧决赛最后一跳，当第二个出场的白俄罗斯选手库什尼尔依靠难度系数5.0的动作跳出134.50的超高分时，中国空中技巧队教练纪冬心里一沉，他和队员们都清楚，想要夺得金牌，中国队

必须要全力一搏了。

在这种情况下，纪冬决定让贾宗洋和齐广璞分别尝试难度系数高达4.9和5.0的高难度动作，而不是选择难度较低的备选动作去“保”一枚银牌。这两个动作，他们在日常训练中的成功率都不足

50%，但如果全力一试，他们或许都会后悔。遗憾的是，他们在落地时都没有站稳，最终，贾宗洋以95.06分获得季军，而齐广璞则以90.00分排名第四。尽管没能夺冠，但在纪冬看来，中国队的年轻队员敢于在奥运赛场上尝试自己尚未成



体验
扫描
二维码

几天前，美国选手萨拉·亨德里克森在高尔基国家跳台滑雪中心成为女选手在冬奥会跳台滑雪项目上首跳的完成者。而在刚刚落幕的索契冬奥会跳台滑雪男子团体项目上，老牌劲旅德国队时隔12年重新登上冠军领奖台。至此，索契冬奥会跳台滑雪项目已经全部结束。高高耸立的高尔基国家跳台滑雪中心依旧吸引着过往游客的目光，在很多冰雪运动爱好者心中，这里在世界跳台滑雪的版图上又树起了一座丰碑。

冬季项目起源于欧洲，欧洲人将冬季项目玩出名堂后又被国际奥委会将其引入奥林匹克大家庭。自1924年首届冬奥会起，跳台滑雪就已经成为冬奥会正式比赛项目。但由于该项目的高风险性，前21届冬奥会中这一项目一直未将女性纳入参赛范围。直到索契冬奥会，女选手才如愿参与其中。

2003年开始组建男队、2008年开始组建女队，中国跳台滑雪队绝对是跳台滑雪这个项目的“小字辈”。中国开展跳台滑雪运动深受场地所限，目前仅有两块跳台滑雪场地，只能保证每年两个月左右的训练时间，而拥有夏季跳台滑雪的国家和地区的选手每年平均可以在台上训练至少9个月。中国在如此困难的条件下开展跳台滑雪项目，似乎更加契合这项被誉为“勇敢者的运动”所蕴含的精神气质。

中国跳台滑雪男队选手曾在2010年冬奥会上完成首次亮相，但到了本届冬奥会，中国男、女跳台滑雪队均无缘索契冬奥会。这是一种遗憾，也体现了一种公平。别人擅长的固有领地，是不会随便让外人将秩序打乱的。但如果因此就树立不起攻坚克难的决心，不坚定地向冬季项目主流大项发起冲击，中国冬季项目将永远无法打破束缚自身发展的围城。

中国冬季运动参与冬奥会已有34年历史，这些年我们在短道速滑、速滑、花样滑冰、自由式滑雪等项目上已经取得突破，但我们必须承认：在冬季项目上，我们仍是后来者。在真正体现冬季项目精髓的大项上，我们还要老老实实当好一名“小学生”。

冬奥观察

中国冰壶女队无缘半决赛

本报索契2月18日电 （记者马剑）在17日的循环赛中，中国女子冰壶队遭遇两场失利，最终无缘索契冬奥会女子冰壶半决赛。

上午败给日本队后，中国女队只有在晚上对瑞士队的比赛中胜出，才有机会参加附加赛争取四强席位。然而，在同瑞士队的第二局比赛中，后手的中国队出现失误，反让对方偷了3分，瑞士队以4:0领先中国队。之后，虽然中国队一路追赶，但截至上半场结束时，瑞士队以6:3领先，最终比分为6:10，中国队落败。

中国女队队长王冰玉赛后接受采访时表示很遗憾，毕竟一步之差就进附加赛了，但是能够参与这届奥运会就很难得。她说：“大家全力以赴希望把握住机会，打得还算可以。比赛胜负结果都很正常，这就是冰壶和竞技体育的魅力。”

CBA季后赛首轮 辽宁天津险胜强敌 两个赛场均现混乱

本报北京2月18日电 18日晚，2013—2014赛季CBA季后赛首轮比赛开打，主场作战的辽宁药都本溪队和天津融宝支付队分别以2分和1分的差距战胜常规赛排名更高的对手。

当晚，在本溪体育馆，辽宁药都本溪队以93:91战胜来访的新疆广汇汽车队。坐镇主场的天津融宝支付队则以105:104战胜东莞马可波罗队。

值得注意的是，这两场比赛均出现了不同程度的赛场混乱。辽宁队与新疆队比赛的最后时刻，因对裁判吹罚不满，新疆队的辽宁籍主帅崔万军与辽宁球迷发生言语冲突，并互掷杂物。而在天津队与东莞队的比赛中，东莞队球员张凯眉骨受伤出血也险些引发两队球员冲突，赛后东莞队外援布朗还做出了不雅手势。



新疆队主帅崔万军（左）与球迷发生冲突。 人民视觉

奥运小镇的速度与激情

本报记者
刘硕阳

本届冬奥会的奥运村位于索契郊外的小镇阿德列尔。阿德列尔并不大，因此在记者的驻地与各个赛场及主新闻中心之间穿梭时，步行成了最常用的交通方式。不过，习惯了在国内生活，走在俄罗斯大街的人行道上，还需要一个心理的适应过程。不管是多窄的街道，不管是多破的车，只要街上不堵，这汽车八成会伴着引擎的轰鸣声从身旁呼啸而过，听得人心头不由一紧。

俄罗斯人的飙车情结，据说是因城市的交通太过拥堵，有时候一个左转的绿灯才十几秒，错过了之后就要等上100多秒的红灯，堵得太久，一有机会就得释放内心的压抑。甚至连开大巴的司机师傅也不例外。

在道路畅通的时候，俄罗斯人崇尚速度与激情，但一旦有行人过马路，路上的车就由凶猛的“野兽”变成了温顺的“绵羊”。从酒店到新闻中心的路上，不是每个路口都有红绿灯，过路口时看到有车驶来，第一反应还是停下来让车先过，但结果往往汽车也是停下来。看到犹豫不决的记者，司机还做一个“请”的手势，再看别的行人，好像也是过得“心安理得”。没有大城市的忙碌与躁动，小镇阿德列尔的静与动，在这一刻得到了统一。

索契札记



笔端的春节 脚下的故乡

——人民日报2014年“新春走基层”特别报道

幸福着他们的幸福

腊月二十九，在安徽怀宁县城的街道上，不经意来到一家名叫真心包子的店铺。走进去，点了份早餐，紧接着是几句买卖话，却不想打开了一个话匣子。

店铺老板戴勇是一位返乡创业人员。“上有老下有小，作为家里顶梁柱，我必须扛起来。可是以前家乡经济落后，找不到好工作，只好出远门。”戴勇说，这些年，虽然走南闯北可以赚些辛苦钱，但无

论怎么奔波，心始终牵挂着家里。

戴勇介绍，近年来，家乡变了，工厂多了，人气旺了。去年8月他终于按捺不住对家乡的渴望，购买了返乡车票。

如今，既能在家门口谋生，还能照顾一家老小，乡愁不再。特别是看到戴勇在店铺里忙得不亦乐乎，记者感受到一个男人对家庭的担当，带给记者的是一种别样的亲情。

本报记者张洋：

“戏要好，往下走”。这是文艺创作的经验之谈。此类经验也适用于新闻采访工作，并且要充分认识到，问题的关键是往下走，怎么走？沉下去，怎样沉？

记者们体现价值只需要走进平常百姓家，问他们冷暖，察他们所需，悲伤他们的悲伤，幸福他们的幸福。多站在田埂上、村舍旁、街道边，我们就肯定能清晰地感受到改革建设带来的点滴变化，亲近地触摸到中华大地上跃动的脉搏。



本报记者张洋（左一）在社区指导站采访
资料照片

【反响】

稿件见报后，我在第一时刻把好消息告诉戴勇，接电话的是他女儿。

“我爹为家受了不少累，但他一直乐观向上、执著坚韧。爸爸在您面前接受采访时，我在他脸上找到了久违的笑容！”戴勇的女儿在电话那头告诉了记者所没有看到的，“报道我爹看到了，这给了他更大信心”。

“张记者，以后有空再来我们家玩。”电话结束前一句极为亲切的话语，让我感动，也让我更加清楚自己存在的意义。

走到群众中，走进生活中

春节已过，但在我的微信和手机短信中还保留着这样几条特别的留言：“返乡路途很辛苦，但你们沿途提供的休息点，让我心满意足，真的谢谢你们。”“有热饭吃，有热水喝，还有免费加油，我们觉得家越来越近了。”这些报道让我们在寒冬中感到温暖，希望你们一直这样做下去。”

我参加了4年新春走基层活动，其

中3年是陪外省农民工骑摩托返乡。为返乡铁骑提供帮助，是中石油福建公司与人民日报福建分社每年春节前夕共同策划的一项帮扶工作。2011年第一次参加活动时分社领导曾要求我每年都要参加好这件工作的报道。“作为党报记者，走基层要真正走到群众中、走进生活中，用实实在在的行动援助更多需要帮助的群众”。

本报记者赵鹏：

走基层不光是旁观，不光是感动，更要让心沉到最基层的生活中，去感受群众的喜怒哀乐。今年我到部分铁骑农民工家中走访，听他们讲打工生活、讲对家人和孩子的思念、讲对未来生活的期望。返乡途中，和他们一起经历弯转颠簸，感受寒风扑脸透骨。只有真正沉入生活的那一刻，才更会意识到一名党报记者的责任与使命。记者不一定能改变什么，但我们的努力和坚持，却可以推动改变，为社会增添一抹温暖。



本报记者赵鹏（右）采访春节返乡的摩托车队

【反响】

从第一年只有不足400名铁骑返乡者享受到全程免费加油、吃饭、休息等，到今年这项活动有1449辆铁骑、1896名农民工接受帮助。中石油江西公司也从去年起正式加入，43座加油站，覆盖两省15条国道省道，平均每100公里一座，基本覆盖铁骑返乡的主要方向。“这几年压力很大，即使是好事，非议和担心也是不少。”中石油福建公司党委书记王明富说，“感谢媒体支持，否则我们也很难坚持到今天”。

春节期间，人民日报共派出

近200名记者

累计刊发

文字报道252篇

图片66幅

多媒体报道10篇

采写泥土的芬芳

李 捷

马年新春，我们再次用手中的笔和镜头，与群众一起守岁过年，为读者捧上生动鲜活的“新闻年货”。迄今为止，“新春走基层”已经坚持6年。为什么在“陆海空”一齐向家进发时，我们宁愿选择奔向大地、走向群众？这是因为，寻常巷陌蕴藏着最可宝贵的新闻富矿，父老乡亲总能拨动心中最柔软的部分。

与广袤大地亲密接触，才能感受到时代的心跳。在办公室内搜肠刮肚，不能真切体会“80后”列车长千里奔袭的悲欢和焦虑；躺在文件堆里东拼西凑，不能真实记录白衣天使坚守岗位的幸福和执着；泡在互联网上复制粘贴，不能真诚捕捉留守儿童向父母时的欢快和欣喜。“与大地贴得更近，看天空就更远”，我们从民生冷暖、民意笑谈中，触摸那个真实而复杂的中国。

基层是时代的末梢神经，也最能敏锐感知时代的崭新变化。与年轻人交上朋友，才能体会到他们在小城市与北上广之间的艰难抉择；与父母一辈深入交流，才能认识年轻人婚恋观与传统伦理的纠结；看到乡间小路引起堵车，才能瞬间震撼于乡村巨变。基层不是后方，恰恰是时代前沿、新闻前线；走基层，才能聆听时代涛声、把握时势先机；在路上，才能让文风与时俱进、给风接上地气。

行走在田间地头，听北风呼啸，看池水荡漾，我们体会到冬去春来、四季轮回的春节意蕴，更真实地触摸时代脉搏、体会群众深情。既然选择用脚步去丈量大地的宽广，那就在采撷泥土的芬芳中，去收获泥土的厚重；既然矢志把新闻写在大地上、写在群众心坎上，那就在呈现一个真实中国的同时，去塑造一个更好的自己。

“担心这活儿后继无人”

“关角山海拔高，现在的年轻人都不愿干，我担心这活儿将来后继无人。”1月18日，关角隧道，寒风刺骨，青藏铁路公司察汗诺接触网工区组长张连庆说。关角山下是个风口，“一年刮两次，一次刮半年。”八九级大风是家常便饭。特殊的工作环境，给这个班组的师傅们带来不同程度的病痛。何寿昌师傅快50岁了，是班组的老大哥，患有类风湿。他的手肿得像面包一样，一摁一个窝。老何上

厕所时蹲不下去，经常痛得龇牙咧嘴。“我们这里有四高，海拔高，工友们血压高、血脂高、血糖高。”年轻工人雪鹏才20出头，早早患上“三高”。张连庆说：“工区在荒郊野地，小伙子们找女朋友特别困难。一些年轻人不愿干，很难招到人；好不容易招到了，很难留住。”

到底是什么支撑他们在此坚守呢？张连庆说：火车一天不停，这里一天也离不开人。这就是他们的价值所在。反过来，假如没有他们的默默坚守，这里又将怎样？

本报记者张志锋：

特殊的工作环境把他们炼成了“特种工”，能吃苦，能受累，更不抱怨。当我们挖空心思去探究其背后的“精神支柱”时，答案往往令人失望——丝毫都不“高大上”。的确，这些设想在现实面前大多显得苍白无力，甚至是无病呻吟。最美的其实都是最朴素的。正如他们所言：火车一天不停，这里一天也离不开人。这就是他们的价值所在。反过来，假如没有他们的默默坚守，这里又将怎样？



本报记者张志锋（右一）采访青藏铁路关角隧道打冰人

【反响】

1月21日，人民日报官方微博转发此稿，当日点击量超过23万次。1月25日，新华社在一篇通稿中对此文进行点评：《青藏线上除冰人》展现了忙碌在零下20摄氏度以下黢黑隧道的铁路工人风采。一位除冰工人看完报道给记者打来电话说：关角隧道建设难度极大，建设时曾有媒体报道。建成后这么多年，很少有中央媒体关注，你们的一篇报道对我们而言就是“氧气和面包”。

除夕拍照 新闻不小

除夕清晨，河南省民权县城大雾突降，一名叫白涛的机关干部悄无声息，驱车40里下了乡，到他的农民联系户家里拍“全家福”。

“转变作风，县里要求机关干部下村联系群众，给群众办实事。我是宣传干部，学过摄影，想着给我这十家联系户一家拍张‘全家福’，这比送春联啥的别致嘛。外出打工有的除夕当天才到家！别看就十家，跑三趟都没拍完！”

我随机到几个村敲门了解，下来的联系干部，有帮着申请危房改造资金的、有赠送农业技术的、有帮着联系医院看病的。有孩子从枕头底下把干部阿姨送的袄捧出来，不舍得穿。许多故事传为佳话。

本报记者李智勇：

这段我写进了我的“走基层”稿件《聊天聊出“年数据”》中。说实话，没准备写这事，给农民拍张照片也不算什么嘛。但后来采访别的事时顺口一问，发现这个“全家福”后头有新闻。作风改变，执政水平的提升，要靠刚性的制度约束和适当的激励机制。一约束，干部不舒服，百姓舒服了；一激励，创意、智慧和实效，倒逼出来了。长期坚持，内生动力出来了，干群关系融洽了。



在河南省民权县，本报记者李智勇（右）问村民结对干部为他做了什么实事

【反响】

稿件见报后，白涛的领导勉励他：干得不错，上人民日报了！不能松劲啊，下回“作业”布置简单了可不行，你是名人了嘛！河南民权县委书记王仲田说，稿子写得好，对我们继续践行群众路线是鞭策。产业聚集搞好了，民生事业做实了，干部作风转变了，事就不难了。“不瞒你，两年来没出过一起去北京上访的了！”

“盼着蔬菜卖个好价钱”

从播种到收获再到运输，任何一个环节出了问题，都可能导致一季的努力付诸东流。去年12月份，云南部分地区遭遇低温雨雪天气，农业生产受到影响。在云南省祥云县龙云经贸有限公司蔬菜种植基地，几百亩受灾的豌豆苗枯黄一片，看着令人揪心。

“我们种地不想大富大贵，就盼着土地有个好收成，蔬菜卖个好价钱。”魏有天说。

本报记者王珂：

我国农产品流通环节有不少欠账。因为渠道不畅通、市场信息不对称、初加工设备不足等，农民地头“卖难”，市民菜场“买贵”。费了很大劲在生产环节提高的效率，又损失在流通环节上。农口对“流通环节增效”的需求很大，呼声很高。培育好现代流通方式和新型流通业态、实施好一批产销对接项目，让农产品流通的渠道更顺、环节更少，是促进农业生产、提高农民收入不可或缺的举措。



本报记者王珂在云南省祥云县龙云经贸有限公司蔬菜种植基地采访

【反响】

报道被人民网、新华网等网站在显著位置转载，并得到商务部主管领导以及海南省、云南省有关部门的好评。商务部新闻办官方微博、云南昆明市委农村工作领导小组办公室官方微博、江苏南京市玄武区商务局官方微博等转载了报道。“希望中央媒体的记者多到咱农村走一走，多报道田间地头新变化，多听听老百姓心里话，多为农民呼吁解决一些困难。”龙云经贸有限公司党支部书记曹盛祖说。

“非洲屋脊”挖掘中国正能量

他叫彭大军，48岁，是中国—埃塞俄比亚农业职业技术教育合作项目的一名教师。13年前，他刚来埃塞俄比亚时，当地学校没有饮用水，只能每周末开车去附近小镇购买。实验室里没有做种子试验的器皿，只能用打印机的蜡纸折成小盒子来完成。过年没法回家，也不能像现在这样通过电话或网络给国内亲人拜年，只能书信联系，一般要20—30天才能

到达。他在这里一待就是13年，培养的学生遍布埃塞俄比亚。在异国他乡带给记者感动的还有他们：中国水电工程顾问集团国际公司在阿达玛风电项目二期工程加班加点工作的200余名中国员工；为了在当地雨季来临前充分利用施工黄金期的中铁二局员工们，春节期间他们依然奋斗在埃塞俄比亚轻轨项目又苦又脏的施工现场。

本报记者倪涛：

采访中记者不禁感叹：中国在2009年超过美国成为非洲最大的贸易伙伴国，中国在非洲的影响力不断增强……这些成绩中有哪一项离得开这些个人和企业的不断付出？而他们在条件艰苦的非洲大陆上克服万难、不断进取的故事，却因为各种原因常常不在媒体的聚焦范围之内。随着中国媒体人在非洲大陆上不断深入、越走越远，相信类似饱含正能量的故事一定还会不断被发掘。



在埃塞俄比亚阿达玛风电项目风电场，本报驻南非记者倪涛爬上65米高的风机塔顶采访

【反响】

《他在“非洲屋脊”过了13个春节》报道刊出后，多家媒体转载。彭大军激动地告诉记者，国内已经有好几位同事和朋友通过网络对他表示慰问，并赞扬他的经历饱含着正能量。中国—埃塞俄比亚农业职业技术教育合作项目的其他教师也表示，将以彭大军的经历为榜样，尽职尽责地做好自己的工作。希望国内记者今后能够多关注世界各地打拼的华人，用敏锐眼光发掘出更多的“彭大军”。

避免“选择性公开”“形式化公开”，不能为公开而公开

用公开提升司法公信力

黄庆畅 陈卓忻

新媒体，是人民法院推进司法公开的重要突破口。

2013年，最高人民法院开通微博、微信，全国法院官方微博新增660多个，总数达到1120个。薄熙来案庭审过程中，济南市中级人民法院5天发布150多条微博、近16万字，引来数亿人“围观”“点赞”。

武汉大学教授沈阳在微博上将此评论为“近年庭审使用新媒体的标志性事件”。

去年11月27日，“中国裁判文书网”与各省高级人民法院裁判文书传送平台正式联网。12月11日，“中国法院庭审直播网”正式开通，坐在家里轻点鼠标“旁听”全国各地的庭审成为现实。北京老张和邻居的财产损害赔偿纠纷案马上要开庭审理了，他希望自己的案件能在庭审直播网上被更多的人看到，“这样，葫芦僧也不敢乱判葫芦案了。”

最高人民法院开门迎客、公开审案，是我国各级政法机关大力推进司法公开的一个缩影。据了解，目前，最高人民检察院建立了不立案、不逮捕、不起诉、不予提起公诉决定书等检察机关终结性法律文书公开制度；公安部明确提出建立互联网执法公开平台，全面公开执法信息；司法部则以社会公众、罪犯及其家属关注的执法热点问题为重点，细化了狱务公开标准，明确了狱务公开流程。

“目前，司法公开各项制度的

实施不平衡，证人出庭、听证公开等实施程度比较低，审判文书公开速度比较快，审判过程公开实施程度比较高。”中国政法大学教授王敬波在评价司法公开的现状时说，“而且各地存在较大差异，尤其在基层表现得更加明显。”

公开要注重“含金量”

● 进一步弄清楚为何公开、为谁公开

最高人民法院官方微博开通两个月，粉丝数达150万；公安微博连续多年在政务微博受关注排名中名列前茅。“新媒体具有公开范围大、节约成本等优势，”王敬波肯定了司法公开形式不断多样化的实践，“有利于根据公开对象、公开内容的不同，选择合适的公开形式。”

政法微博粉丝激增的背后，是司法公开的民意期待。虽然公开的平台有了，但一些地方政法机关推进司法公开的意识和能力，还与老百姓的期待有着差距。

某地一法院微博“爆粗口”就

比较典型。1月7日，某律师在微博上诉讼冤，而当地法院官方微博声称要“有点娱乐精神”，并说出“装个毛线”之类的话语。更让人啼笑皆非的是，在遭到网民“围观吐槽”后，该法院官方微博一天之内两度变名。

“司法公开不是说公开了就了

事。”王敬波认为，还要进一步弄清楚为何公开、为谁公开，才能明确公开什么、如何公开。

司法公开不是施舍，是宪法法律规定义务，同时又契合于政府信息公开中所保障的公众知情权与监督权，应当成为司法改革的逻辑起点。司法公开是连接司法与社会的桥梁，通过引入公众监督、社会评价、个人信誉等公开方式，以温暖、厚实的社会强制力弥补严肃、单一的国家强制力之不足，使得司法在公开的“自信”中赢得社会的“公信”。

在现实生活中，虽然许多环节的公开“千呼万唤始出来”，另一些内容和环节却仍是“犹抱琵琶半遮面”。例如，从“公众想知道什么”的角度来看，食品安全渎职案件、职务犯罪案件等的公开力度远远不够；从“当事人想知道什么”的角度而言，案件流程、审判执行情况等的公开程度也需要大大加强。

相比审判流程、裁判理由的公开，执行环节的公开尤其显得经验不足。王敬波解释，这与执行环节的独特性有关。一方面，执行行为由一个个具体的节点、步骤、措施构成，没有统一的载体或核心环节；另一方面，执行是法院应债权人请求而对债务人实施强制行为，涉及利害关系人、执行协助人、案外人等。

司法公开本身不是目的，绝不能“为公开而公开”。如何把司法

公开落到实处，避免出现“选择性公开”“择优后公开”“宣传性公开”和“定向性公开”，理论界和实务界都在努力探索。

公开还需把好度

● 专家建议将司法公开法治化

近日，曾被广泛关注的李某某案再起波澜，同案一当事人律师在微博上晒出庭审信息，从而再次引发人们对司法公开话题的热议。由于此案涉及未成年人、强奸妇女等因素，本不宜公开审理，但这是否意味着不能将案件的相关信息公开？该案件中成年人的信息公开问题，为何招来诸多质疑和揣测？舆论报道在促进司法公开的同时，如何避免对司法的不当干涉？

司法公开并不意味着什么案件都要公开，也不是说所有环节都要公开。司法公开在多数情况下是一种社会群体性期盼，而非涉案当事人的个体追求。“司法公开涉及司法权的边界、司法权与当事人诉讼权利的博弈。”王敬波说，“而且不同性质的诉讼涉及的相关法律因素也是不同的。”

司法信息在公开和接受监督的过程中，需要平衡各种复杂关系和不同价值：效率性与合法性，强制性与规范性，公共利益与当事人隐私权，公众知情权与国家机密、商业秘密，法院公开权与当事人选择权，舆论监督与司法独立，社会需求与法院人力物力等。

人民法院此次司法生效裁判文书的公开，强调“公开为原则，不公开为例外”。其中，4种情形的法院生效裁判文书不在互联网公布：涉及国家秘密、个人隐私的；涉及未成年人违法犯罪的；以调解方式结案的；其他不宜在互联网公布的。

尽管涉及国家机密不公开是国际通行原则，但涉及个人隐私的裁判文书，如果能进行适当的技术处理是可以公开的。值得一提的是，“其他不宜在互联网公开的”这种规定极易给司法腐败、权力寻租留下漏洞。大量反面事例显示，此类开放性规定，伸缩性太大，一旦把握不当或监督不力，就会被人利用，从而抵消原本能实现或已实现的正面效果。

司法公开不是孤立的，应有适当的配套制度。对此，王敬波认为，司法信息公开的范围之所以比较难以掌握，一个重要原因在于法律依据不充分、法律制度不完善。“目前，司法公开的法律依据主要是最高人民法院关于司法公开的一些意见。只以司法文件的形式作为司法公开的法律依据，位阶比较低。政府信息公开条例属于行政法规，无法涵盖司法公开。”王敬波建议全国人大应制定信息公开法，统一规定政府信息、司法信息等相关内容。

左上图：公众前往法庭旁听庭审。

左图：公众通过户外大屏收看庭审直播。 资料图片

十八届三中全会决定提出，要确保依法独立公正行使审判权，建设公正高效权威的司法。靠什么保证审判的独立公正，让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义？近日，记者专访了北京大学教授姜明安。

**防止滥用权力，需要司法权制约行政权**

记者：近年来，在我们身边，暴力拆迁、野蛮征收等事件屡有发生，您觉得这与司法对公权力的滥用缺乏制约是否有关？

姜明安：二者有密切关系。要防止滥用权力，必须以权力制约权力。在各种权力制约机制中，司法权对行政权的制约具有特殊重要地位。一个国家如果没有依法独立公正运作的司法权，就不可能有效地控制行政权力，也不可能保障人权。在国家治理机制中，如果有依法独立公正运作的司法对上述公权力的种种滥用予以制约，对上述公权力滥用的被侵害人予以救济，你所提到的那些负面事件就会减少或受到抑制。但遗憾的是，长期以来，我们的司法受行政干预太大，受地方制约太多。当事人将案件告到法院，法院很多时候只能睁一只眼闭一只眼，为配合地方中心工作的所谓“大局”，只能将案件拒之门外。

靠什么保证审判独立

——访北京大学教授姜明安

本报记者 王比学

外，即使受理，也总是以各种理由驳回当事人的诉讼请求，判其败诉。这样，司法控制权力和保护权利的作用就大打折扣。正因为如此，三中全会决定提出，要改革司法管理体制，推动省以下地方法院、检察院人财物统一管理，探索建立与行政区划适当分离的司法管辖制度，保证国家法律统一正确实施。

法院应“去行政化”，政法委不过问具体个案

记者：您认为，要实现依法独立公正审判，应分哪些步骤进行？

姜明安：可分三步走：第一步，在各级法院内部开展“去行政化”改革。废除法院院长、庭长对判决进行审批的不成文做法，法院领导不能为会议庭审案定调。此外，审判委员会也要改革，也要“去行政化”。今后可以在审委会设立大审判庭。审委会认为重大疑难案件需要自己审理时，可以以大审判庭的形式对案件进行终局审判。大审判庭的审判人员可以由7至15位审判委员会成员组成。大审判庭同样应遵循司法程序，在听取当事人及其律师的陈述和辩论后作出裁判。这样才能真正实现三中全会决定所要求的“让审理者裁判，由裁判者负责”。

第二步，通过党内法规明确规定政法委不过问具体个案。政法委的工作应该是管司法政策、管干部，不能干预个案，更不能一个案给公安、检察、法院下指示、指令。

第三步，先探索在省级以下建立与行政区划分离的基层法院和中级法院。若干年后，再改革从属于省、自治区、直辖市行政区划的高级法院设置。可考虑一个大区（如东北、西北、东南、西南、华北、华南等）设一个高级法院，与省级行政区划脱钩。这样的话，高级法院就不会受到省级地方的干预。当然，实行这一步需要修改宪法、法院组织法的相关规定。

分类管理法官和司法管理人员，改进法官考核晋升制度

记者：建立符合职业特点的司法人员管理制度，对于依法独立公正审判具有重要意义。在这其中，您认为应如何改进法官选任、晋升和职业保障制度？

姜明安：我认为，必须采取以下措施：其一，对法院法官和司法管理人员实行分类管理，法官必须是行使审判案件职能的人员，不能将法官与法院行政人员、法警、书记员、法官学院的教员等采用同样的管理模式进行管理；其二，改进法官选任制度，上级法院的法官可更多地从下级法院或基层法院选拔；其三，改进法官考核晋升制度，减少法官职业阶梯层次；其四，改进法官待遇制度，提高法官工资福利标准，延长法官退休年龄；其五，加强法官职业道德建设，成立法官职业道德委员会，受理当事人和其他社会公众对法官违反职业道德、失职渎职行为的控告、举报，并对其进行查处。



关注司法体制改革⑤

近日，中央政法委首次通报10起政法干警违纪违法案件，引起社会广泛关注。“亮家丑”“不护短”的这一做法，让人们看到了中央政法委强力推进司法公开的决心和力度。

“阳光是最好的防腐剂”，司法公开无疑是深化司法体制改革、促进公平正义的有效手段。近年来，各级政法机关努力探索司法公开方式方法，先后出台了一系列举措，积累了一定的经验，也发现了一些需要改进的问题。

用公开促公正赢公信

● 在家“旁听”庭审正在成为现实

2013年12月4日，80余名公众代表和媒体记者走进最高人民法院，“零距离”旁听奇虎与腾讯公司不正当竞争纠纷案庭审。“开放的监督才是有力的监督。”对最高人民法院敞开大门接受“检阅”，网络名人邓飞感触颇深。

**“自曝家丑”只是一个开始**

希仁

□如果作为社会公平正义守护者的政法队伍都不纯洁了，老百姓的信任何以托付？安全感又从何而来？

广西壮族自治区平南县公安局民警胡平涉嫌故意杀人案、湖北省高级人民法院刑事审判庭原庭长张军违纪案、黑龙江伊春市伊春区人民检察院原副检察长于立峰交通肇事案……日前，中央政法委向社会通报了10起政法干警违纪违法典型案件。据了解，这是中央政法委首次向社会“自曝家丑”。

打铁还须自身硬。公平正义，不仅体现在制度设计上，更取决于执法者的严格执法、公正司法。如果执法者违纪违法或渎职腐败，再完美的法律制度也形同虚设。正如我们所看到的，庭长张军多次与女律师发生不正当两性关系，很难想象这样 的关系能够产生司法公正；备受舆论关注的民警涉嫌枪杀孕妇案，很难想象这样的执法者有何法纪可言……一系列违纪违法案件的背后，是少数人对司法权力的亵渎，是个别执法者对法治精神的践踏。

肩扛公正天平，手持正义之剑，这是政法系统的本质属性。作为维护社会稳定的坚固防线，政法机关当时刻谨记“群众利益无小事”，努力践行司法为民的宗旨；作为司法权的执行者，人民法院应该深知，法庭上的一槌敲击，会让多少人的生活从此发生改变。如果作为社会公平正义守护者的政法队伍都不纯洁了，老百姓的信任何以托付？安

**民声****“训诫中心”有悖法治精神**

河南漯河 张玉胜

近日，一条配有“卧龙区非正常上访训诫教育中心”的微博引发广泛关注。与声名狼藉的北京安元鼎“黑监狱”相比，“非正常上访训诫中心”也许更具一定的欺骗性，但就“限制公民人身自由”而言，其违法性质则别无二致。

更为不可思议的是，如此有悖法治精神的违法之举，竟被当地奉为“积极探索集中处置非正常上访新路子”。其实，这种以“法制教育”为名的集中关押并不新鲜。2011年7月就曾有媒体曝陕西省城固县设立“法制培训班”关押上访人员，采取饥饿等手段折磨上访者直至“息诉罢访”，并且造成一人死亡的恶性后果。如此无视法治、滥用权力的行为屡屡发生，究其原因不乏对“上访”的敌意和对“维稳”的误读。尽管国家已取消信访排名和废除劳教制度，但如果不能彻底矫正一些官员“访民即刁民”的惯性思维，类似闹剧或难以根绝。

锐评**为“打破户籍限制”叫好**

陕西安康 周歌

2014年浙江公务员招考全日制普通高校应届本科毕业生，不再限制户籍和生源地。据了解，目前除浙江外，上海、江苏等省市公务员招考也已经放开户籍限制。

公务员考试不再限制大学生的户籍和生源地，既为广大大学生提供了更多的选择机会，同时也有助于让一个地区吸纳更多的优秀人才，从而为助推当地经济社会建设等各项事业的持续健康发展提供坚强有力的人才保障。毫无疑问，这样的新政，充分体现了当地人事部门的用人智慧，同时也较好地彰显了社会公平正义。

户籍、生源地等因素，与就业者的综合素质没有太多的关联，希望各地、各单位、各部门在选用人才过程中，能够坚持以能力为依据，不拘一格选人才。

新视野

聚焦行政诉讼法修改①

行政诉讼法在颁布实施23年后迎来了首次修改。去年年底，十二届全国人大常委会第六次会议听取并审议了行政诉讼法修正案草案。

行政诉讼法是三大诉讼法之一，其修改广受关注。如何使这部法律的修改符合最广大人民群众的利益，实现法律效果与社会效果的统一？从本期开始，本报将聚焦行政诉讼法修改，讨论修改中的人们关注的一些重要话题。

——编者

民告官：进得了门 立得了案

本报记者 张 洋



“行政诉讼面临‘三难’，最突出的是立案难。”2013年12月23日，全国人大常委会法工委副主任信春鹰在向十二届全国人大常委会第六次会议作行政诉讼法修正案草案的说明时表示，公民、法人或者其他组织与政府机关及其工作人员产生纠纷，行政机关不愿当被告，法院不愿受理，导致许多应当通过诉讼解决的纠纷进入信访渠道，在有些地方形成了“信访不信法”的局面。

为此，明确人民法院和行政机关应当保障当事人的起诉权利、扩大受案范围、明确可口头起诉以方便当事人行使诉权、强化受理程序约束、明确人民法院的相关责任……草案从多个方面作出了修改，旨在进一步通畅行政诉讼的人口。

行政诉讼法修正案草案引来了社会的高度关注。大家一致认为，这样修改，有利于百姓用诉讼手段解决与行政机关之间的纠纷，维护自身合法权益，也有利于缓解官民之间的矛盾和冲突，为整个社会降压。但是，草案进一步修改完善的空间依然存在。

提起行政诉讼，受案范围仍可进一步扩大

只要认为行政机关侵犯合法权益的，公民就可以提起行政诉讼

对于合法权益受到行政机关侵犯的当事人而言，要想提起行政诉讼，通过法律渠道维护自身权益，须迈过去的第一道坎儿便是符合行政诉讼的受案范围。

可是，在现实生活中，这道坎儿并不那么容易迈过。“据统计，每年因为行政纠纷引发的信访高达400万至600万件，而通过行政诉讼途径解决的只有10万件左右，从中可以看出立案难的问题。”全国人大常委会委员王其江在审议时说。

为此，草案进一步扩大了人民法院受理行政诉讼案件的范围，将行政机关侵犯公

漏万，缺少灵活性，无法根据现实需要和理论发展及时调整。”全国人大常委会委员莫文秀建议，凡是受理的，作出概括的原则规定，不受理的，以负面清单一一列举。

解决立案难，要在审判体制改革上着力

逐步探索建立专门的行政法院，审理行政案件

受案门槛窄，只是“立案难”的一个原因。在现实诉讼活动中，人民法院仍然存在有案不立的现象，该批准的申请不批准，该调查的证据不调查，该减免缓的诉讼费不减免，该开庭审理的不开庭审理等现象。“之所以如此，是因为有的审判人员自视为诉讼法的执法主体，认为行政诉讼法是当事人应遵守的，自己可以凌驾其上，进而把自由裁量权变成了为自身谋取方便和利益的权利。”全国人大常委会委员董中原说。

与此同时，在现行司法体制下，行政权力对司法审判的干预，导致行政诉讼案件难受理，也是不争的事实。“我们曾经调查一个市，2010年到2012年行政案件受理率分别为38.5%、39.12%、35.19%，不予受理的案件数量最高达17282件。”全国人大常委会委员修福金说，数据反映到现实生活中，就是被百姓总结的“三不”，即不收案件材料、不出法律文书、不予立案。

为此，草案强化了法院的受案程序。比如，增加规定，人民法院应当在接到起诉状时当场予以登记，并出具注明日期的书面凭证。起诉状内容欠缺或有其他错误的，应当给予指导和释明，并一次性告知当事人补充。不得未经指导和释明即以起诉不符合条件为由不受理。

草案还对法院的法律责任作出了进一步规定：“对于不接受起诉状、接受起诉状后不出具书面凭证，以及不一次性告知当事人补正起诉状内容的，当事人可以向上级人民法院投诉，上级人民法院应当责令改正，并

对直接负责的主管人员和其他直接责任人依法给予处分。”

专家纷纷表示，作出这样的规定，意味着法院从开始接到起诉状到作出立案与否的裁决，都置于法律的监控之下。“我们主要是想从制度的完整性上设计，从开始到最后作出全面细致的规定，保证行政诉讼入口的畅通。”全国人大常委会法工委行政法室主任袁杰表示，如此一来使得各诉讼主体都有法可依。

“立案难的深层次原因是审判体制问题，如果不从体制上解决问题，修改的条文再多，执行效果也未必好。”全国人大常委会委员辜胜阻说，比如，此次草案提出了提级管辖。但是，现在的县法院不仅没办法判县政府败诉，也没办法判乡政府败诉，其原因在于县法院在人、财、物等方面受到地方政府的影响和制约。

这种观点也得到理论界的支持。中国政法大学教授王敬波认为，行政审判体制与行政区划重合，导致法院独立行使审判权难以落实。“因此，我国应该逐步探索建立专门的行政法院，负责审理行政案件和审查行政机关申请执行其具体行为的行政案件。可以考虑行政法院与地方行政区划相分离，根据经济发展状况、案件数量、人口多少等因素设立高级行政法院、中级行政法院、基层行政法院。地方各级行政法院都隶属于最高法院，受最高法院的业务指导和监督。”

除了受案范围、受案程序外，一些专家学者还对口头起诉、民事争议与行政争议交叉处理等问题进行了讨论。中国政法大学法学教授应松年就“可诉对象”问题表示，党的十八届三中全会首次提出了推进国家治理体系和治理能力的现代化，这不但要求行政机关做好治理工作，其他社会组织也应该参与治理。“由此，村委会、居委会等社会组织就成了具有公共行政性质的社会组织，也应该成为行政诉讼的被告。”

题图：《中华人民共和国行政诉讼法》。
陈建华摄

空巢老人有了“消防保姆”

王效莹

辽宁省沈阳市和平区太原街道的王福大爷家的房屋面积不大，为了充分利用空间，他在自家阳台上搭了一个储物架，时间长了，不舍得丢的东西越放越多，甚至电器、煤气罐、书报、旧衣物都堆到那里。春节期间，社区干部和一名消防人员多次来到他家，帮助王大爷处理废弃物品，收拾储物架，密封阳台，整理凌乱的电线。消防安全隐患消除了，王大爷的心里一下子敞亮了。

冬春季节，容易发生家庭火灾。沈阳市消防局把关注的目光聚焦在最需要帮助和关爱的人群——社区里体弱多病、空巢、孤寡的老人。这一举动被老百姓亲切地称为“家里来了‘消防保姆’”。

说起“消防保姆”的由来，还得从去年说起。2013年11月，沈阳市消防局派出140余名消防文员，深入派出所和社区街道，加强基层的消防管理力量，实行消防安全的“户籍化”“网格化”管理。牟忠胜就是这些消防文员之一。他在工作中发现，由于老人大多都住在老旧小区，其居住房屋电气线路老化，楼道内堆放杂物、煤气管道多为塑料软管，加上老人普遍缺乏消防安全常识，防范和自救能力很差，忘记拔电插头、忘记关煤气罐主阀门、大功率电器放到一个插排上，家用电器超期服役等安全隐患经常出现。为此，他向消防文员人员

提出倡议，和街道、社区干部一起，每天到居民区楼道和住户尤其是那些老年人的家里中走走看看，随时发现并解决安全隐患。

有一次，牟忠胜发现一个老人把老花镜放阳台上，被太阳烤得热度不低。他告诉老人，这也是很危险的。在牟忠胜耐心讲解下，老人欣然改掉了很多类似的生活习惯。消防文员罗秋实所在的风雨坛街道，不但为居民定时传授消防常识，出宣传板报，还主动到不方便出门的老人家里查找安全隐患，为他们配置消防器材，并在左邻右舍中为他们寻求消防安全“对子”。就这样，遍布在沈阳市各个社区里的140多名消防文员每天走街串户，以辛勤工作和专业精神为老人家庭带入一份安全保障。

春节期间，各家各户年货不少，加上用火、用油、用气量增加以及烟花爆竹的燃放，安全隐患急增。为此，沈阳市消防局通过“消防进社区，入户找隐患”活动的开展，积极宣传指导家家户户进行“家庭消防安全隐患大扫除”，让大家过个平安年。活动中，活跃在基层的“消防保姆”走家串户，寻找火灾隐患，讲解消防常识，建立安全档案。在“消防保姆”的影响下，很多市民都积极主动在家里“找茬”，发现了不少平时不经意的潜在火灾隐患。

把好安检关 再苦也是甜

2月16日，大同火车站人流如织，在三号安检仪的电脑旁，安检员马银顺正目不转睛地盯着显示器，认真地过滤着每一个影像。

“安检岗位是一个比较辛苦的岗位，特别是在春运期间，每次一个班下来，总是眼睛发酸，腰腿也格外酸痛。但是，把好安检关是我的职责，为了广大旅客出行安全，再苦也是甜。”马银顺说。

据了解，春运以来，全国铁路公安机关紧紧围绕“安全出行、方便出行、温馨出行”的工作目标，加强安检检查，严格落实“三品”查堵，共查获危险品556010起，查获仿真枪2322支、易燃易爆化工品32324千克、管制刀具32575把。

梁西征摄



北京信访办与媒体十年联合解决群众问题近3000件

日夜聆听市民呼声

本报记者 张 洋

“今冬正式供暖已两日，不少读者打进热线表示：‘反映供暖问题总是不摸门路，应该去找谁？’今天，记者带着这些问题采访了北京市市政管委供暖办郭维圻主任。”

这是2003年11月17日北京晚报一篇报道中的一段话。乍一看，这篇报道并无特殊之处，其实仔细翻阅当年的这份报纸，你就会发现，它标志着一个栏目

的开启——北京晚报与北京市政府便民电话中心合办的全新栏目《市情与民声——我们日夜在聆听》。

栏目的编者按语是写道：“聆听市民呼声，解决实际困难，是我们开办这个栏目的目的。如果您在日常生活中遇到急事、难事，如果您对北京市的发展建设有自己的建议，欢迎您拨打市政府便民热线——12345，我们将日夜聆听。”

转眼间，栏目已经开办了10年。据

介绍，10年来，通过这一栏目反映与群众生活密切相关的各方面问题共1500多件，推动解决群众的实际问题近3000件次。

根据反馈，这些问题100%得到了相

关部门的及时回应，有的耐心解释，有的与

群众见面沟通。

2013年10月23日，该栏目报道了东

城区十三条社区卫生服务站，门前有18级

台阶，而且挂号处、药房都设在二楼，社区老人来此看病都要爬上爬下，非常困难。

“文章见报后，东城区卫生局向信访部门反馈了解决措施：十三条社区卫生服务站已经确定了改造方案，将于明年6月前改造完成，到时居民就诊的所有流程都将一层完成，再也不需要爬上爬下了。”

紧接着，该栏目追踪报道了上述问题的解决情况。

类似的报道还有很多。“栏目报道的问题涉及公共服务、城市管理、环卫交通等方面，这些与群众生活密切相关的问题得到解决，直接受益的人数较多。”北京市信访办副主任刘树年说，栏目的开设，既给群众诉求的表达提供了平台，也对政府部门的回应进行及时的追踪，实现了政府与群众之间的良性互动，凝聚了社会正能量。

点睛

人大代表是人民代表大会的主体，他们来自人民、植根人民、代表人民、服务人民。近年来，人大代表活动日趋活跃，呈现出多样化的特点。如何使代表履职既生动活泼，又扎实有效，使代表在反映民意、汇聚民智、化解矛盾、促进和谐中的积极作用得到更好发挥，是完善人民代表大会制度的重要内容。

创新代表联系群众活动，畅通民意渠道。密切联系人民群众，是人大代表的法定义务，也是代表履职的重要基础。近年来，代表联系群众的形式和渠道日益拓展，江苏各地开展了“代表与选民统一见面日”、“万名人大代表回选区见选民”等活动，现在关键是要在长效化、常态化、机制化上下功夫。对于直接选举产生的基层人大代表来说，可以借鉴创新社会治理的经验，对代表所在选区的选民建立网格化分工联系制度，做到横向到底、纵向到底；对于间接选举的大代表来说，可以利用网络等信息手段，加强与选民的联系，及时收集和反映民情民意。通过建立和完善代表联系群众机制，进一步打通传递民情民意的“绿色通道”，及时把党委政府的政策主张传下去，把基层群众的意见要求带上来，使人大代表真正成为党和政府联系人民群众的桥梁纽带。

扩大代表有序政治参与，推进决策科学化民主化。人大代表来自方方面面、各行各业，熟悉和了解基层情况，应当在党委、人大、政府的科学民主决策中发挥重要作用。就人大而言，人大常委会制定法律法规和决定重大事项，仅仅依靠为数不多的若干常委会委员是不够的，应当扩大代表有序参与，发挥代表的群体优势和专业优势，凝聚代表的智慧和力量。可以根据代表的专长，分行业建立代表资料库，有针对性地组织代表参与人大常委会的执法检查、视察、论证、评估、询问等活动，使人大常委会的立法决策和其他各项决策更加接地气、顺民意，经得起实践的检验。各级政府也应当建立健全重大决策向人大代表通报和征求意见的制度，以此作为问政于民、问计于民的重要途径。在全面深化改革的过程中，许多改革措施都涉及利益格局的调整，扩大人大代表政治参与尤为重要。

加大议案建议督办力度，推动民生问题解决。代表提出的议案建议大多是联系群众的成果，体现了民之所愿、民之所盼、民之所需。各级政府办理落实好代表议案建议，事关代表履职成效和群众切身利益。应改变承办单位文来文往的做法，加大督办力度，努力形成人大常委会领导牵头、各有关委员会协同配合的工作格局，完善分办、答复、反馈、检查、报告等一系列工作程序。议案建议办理是人大监督工作的重要着力点，应以解决问题为导向、以代表满意为标准，推动承办单位把代表建议及时转化为改进工作的实际举措，强化责任、加大投入、完善机制，在解决问题上下功夫见成效。

通过代表做好群众工作，促进社会和谐稳定。人大代表生活在群众之中，在一个地区、一个单位、一个群体中有一定的影响力和号召力，为群众所信赖。更好地发挥代表作用，不能仅仅满足于扮演好民意代言人，还要当好政策法规的宣传员和矛盾纠纷的调解员。在接待选民过程中，人大代表可以及时掌握社会面上的不稳定不和谐因素，释疑解惑，因势利导，努力把矛盾化解在基层，消除在萌芽状态，有利于维护社会和谐稳定，起到基层党委政府难以替代的作用。

张卫国

增强人大代表工作的实效性

新实践

心中无群众 不配做民警

安阳：警察植根群众中

本报记者 张 洋

2月13日的河南安阳颇为寒冷，记者刚下火车就禁不住打了好几个喷嚏。雪后的路面上也结成了一层厚厚的冰，一股凉气从行人的脚底直窜到整个身体。尽管如此，从人民大道到解放大道，再到朝阳路，每个路口都有一名交警，他们正在用各种交通手势，维护道路交通的安全有序。同时，路边有穿着制服的民警正在铲雪，并不时地提醒行人注意安全。

人民公安为人民，看到这些，记者的心里顿时感觉暖暖的。中午12时，记者刚跨入安阳市公安局大门时，一个极为醒目的大幅标语——“心中无群众 不配做民警”，再次触动了记者的心灵。

为什么要书写这样别具匠心的标语？带着疑问，记者在这里开始了采访。

天网建设、地安工程，立体化社会治安防控体系让群众心安

这带来了社会治安防控体系的立体化，进而挤压了犯罪空间，让群众更安心。据了解，河南安阳2013年刑事案件立案数同比下降2.2%，其中，“两抢一盗”案件同比分别下降0.5%、10%、8%。

不让群众多跑一趟冤枉路，多花一分冤枉钱，便民服务让群众舒心

在建立健全社会治安防控体系、严厉打击违法犯罪的基础上，河南安阳公安机关还着力提高为人民服务的质量和水平，以实实在在的行动让群众舒心满意。

2月13日下午4时，记者来到位于安阳市铁西路南段的交警支队车管所，还没到车管所就看到道路旁边醒目的提示牌：车管所内有免费导办，小心“黑中介”，谨防上当受骗。

刚进入车管所办证大厅，正对门口的导办台工作人员，就主动询问办理什么业务。“之所以推出导办台初审服务，由免费导办员对相关手续进行初审，是为了不让群众多跑一趟冤枉路，多花一分冤枉钱。”民警高翔告诉记者，手续不齐的，应该一次性告知受理业务所需的全部资料；暂时不符合要求的，及时提醒并帮助群众查漏补缺。

在这里，人性化的服务比比皆是。记者发现所有的钢椅上都垫上了方方正正的毛绒垫，等候办证的市民再也不用坐“冷板凳”了；自助拍照机、自助售货机、手机加油站、电脑上网等设施一应俱全；特别是为了满足群众自选号牌需求，增设6台选号机，公开号牌，随意挑选，不限次数，直至满意，从根本上杜绝了“人情号”、“金钱号”。

更重要的是，办证大厅大力推行“一窗式”服务，所有业务受



理窗口均可以办理机动车和驾驶证业务，坚持“一窗受理，一站办结”。据高翔介绍，同时，办证大厅实行前、后台硬隔离，重新公开招录16名微机员在前台初步受理业务，再由民警在后台审核手续、整理档案，避免了与办证人员直接接触。有问题内部协调，办证群众只需等候即可。“这就避免了人情业务的发生。”

“以前总以为办证很麻烦，现在在车管所的服务简直超出我的想象了，他们是真正把‘心中无群众，不配做民警’这句话落到了实处。”正在办理新车入户的周先生称赞。

安阳市交警部门还推出网上车管所。市民不用专门跑到车管所来，在家通过上网就能轻松搞定新车注册、驾驶证考试预约、驾驶人机动车联系方式变更、违法查询、补办证件车牌等多项车管业务。

领导干部下基层，兼职社区民警让群众备感温暖

一天的采访，让记者感受到，在河南安阳，警察心中有群众，警民关系一家亲。翌日上午的所见所闻，更印证了这一点。

“小区监控已经安装了，路灯也马上要亮了，这都多亏了我们的兼职社区民警呀。”2月14日，北关区花南巷社区警务室，申喜梅大妈难掩心中的喜悦，高兴地

告诉记者，“我之前给社区民警提了好多条建议，他都认真地记下了，也解决了。”

申喜梅所说的兼职社区民警是河南省安阳市副市长、公安局局长郭法杰。申喜梅为什么会给郭法杰提建议呢？郭法杰又是如何回复的呢？

仔细一追问，记者才知道郭法杰是花南巷社区警务室的兼职社区民警。据了解，自2013年11月26日起，河南省安阳市公安局组织开展了兼职社区民警活动，将市局党委委员、市区分局和局直各单位领导班子成员及部分机关民警323人，分配到152个社区警务室作兼职社区民警。

记者在采访中找到一本郭法杰今年以来的工作台账：1月2日，召开了第一场警民恳谈会，和30多名群众聊了一个下午，其中申喜梅就提出了上述建议；1月11日，走访了辖区的几家单位，并听取春节治安管理的意见建议；1月22日，夜间参加巡逻，检查路灯安装情况；1月30日，走访几户重点人员，特别是慰问了辖区的困难人员桑海新……

“花南巷社区是老旧小区，房屋基本是二三十年前修建的，基础设施水平差。但是，这里常住人员有5481人，小区还处于开放式，治安情况复杂……”谈及这里的情况，郭法杰了如指掌。

民警围着群众转，机关围着基层转，进而把平安幸福送到家门口。“这么大的小区，总不能夜晚走路还深一脚浅一脚的。为此，当我听到群众反映后，立即协

调相关部门，并且要求年前一定要解决路灯问题，让群众过一个亮堂堂的春节。”郭法杰说。

这一天，当着诸多百姓的面，郭法杰还协调北关区政府、洹北街道办事处等单位领导，承诺逐步解决道路改造、管网改造等问题，提高群众生活的舒适度和满意度。

短评 心中有群众 警民一家亲

“心中无群众，不配做民警”这句别具匠心的标语，其实是河南安阳公安民警的自我警醒、自我鼓励。正是由于这种作用的时刻存在，我们看到了自创社区信息管理系统、实现基层治理智能化的社区民警李占军，看到了身患重症却依然坚守在网上追逃第一线的户籍民警田爱军，看到了一支“心中有群众，警民一家亲”的公安队伍。

从根本上说，这些都是群众路线的生动体现。我们相信，只要“心中无群众，不配做民警”的警钟始终长鸣，只要始终坚持把人民群众的事当作自己的事，从让群众满意的事情做起，从群众不满意的问题改起，公安工作必将得到群众的理解和支持，必将保持旺盛的生机与活力。

上图：河南省安阳市副市长、公安局局长郭法杰与群众交流。

资料图片

以案说法

工伤背后有玄机

焦 晨

职工因工伤向企业寻求赔偿本无可非议，然而工伤背后可能另有玄机。日前，江苏省无锡市惠山区人民法院审理了这样一起案件。

2013年4月11日，一家机械厂的田老板到派出所报案，称其单位被一名叫齐彦昌的男子以工伤为由骗走3.4万元。原来，10天前，该厂接到齐彦昌电话，称其在车间内摔倒，左手疼痛，送至医院后诊断为骨折。齐彦昌随后提出给他点钱回老家治疗，单位负责人并没有马上同意。之后田老板听到别的企业也发生过类似事件，受伤者也是齐彦昌，遂发现受骗，后报警。

法院经审理查明：2012年10月23日至2013年4月23日，被告人程某某、王某等16人采用伪造工

伤事故的手法，共骗取13家企业27.5万余元。他们先在网上发布消息寻找愿意被弄伤的自愿致残者，齐彦昌就是其中一位。待齐彦昌找到一家企业工作后，由一名被告击打齐彦昌的左手臂致其骨折。受伤后的齐彦昌在上班期间找机会故意摔倒假装受伤，在治疗期间其他数名被告则冒充齐彦昌的亲属，以私了名义与企业谈判，实行诈骗。

为什么犯罪分子会屡屡得逞？根据被告人供述，他们选取的诈骗对象主要为用工需求量

大、人员流动性强、劳动密集型企业，其中规模较小的机械类企业更是他们的首选。从事机械类工作容易找到机会摔伤或被重物砸伤，同时小企业一般用工需求量大，审查不严，很快能混进企业工作。在处理赔偿时，这些人主动要求“私了”，一般都提出远低于正规途径所能得到的赔偿费用，以相对较低的赔偿数额骗取企业老板同情。对没有签订劳动合同的企业，这些人还会以向劳动管理部门举报为由向企业施压。由于小企业大多抗风险能力差，一旦遇上工伤事故，常常选择“私了”。

2013年12月11日至12日，惠山法院作出判决：被告人程某某、王某等16人构成诈骗罪。

我国工伤保险条例规定，因故意犯罪、醉酒或吸毒、自残或自杀等行为而造成事故的，不得认定工伤或视同工伤。该案给小企业敲响警钟：若发生类似工伤事故，企业应提高警惕，依法通过法律途径解决，不能轻易“私了”。同时，企业在处理职工工伤事故时，既要积极采取措施使受伤职工得到及时救治，也要注意保留证据，掌握真实情况，使企业合法权益得到保障。另外，企业应与职工签订劳动合同，规范劳动用工行为。



上图：春节前，外来务工人员周利波等人向北京市朝阳区人民法院依法申请强制执行，要求其所在单位依法偿还劳务费用5.7万余元。图为日前，周利波等人到法院领取被拖欠工资。

左图：近来，因气候干旱，燃放烟花爆竹、祭祀活动频繁，火灾形势严峻，青海省海东市消防官兵一直坚守一线。图为近日，消防官兵正在扑救一处房屋火灾。

张 雕摄

法评

□ 只有让公众知晓并明了法律事实的认定和法律适用之间的逻辑关系，才能从根本上化解矛盾

最高人民法院《关于人民法院在互联网公布裁判文书的规定》今年1月1日起实施。这一规定是贯彻落实党的十八届三中全会《决定》关于进一步推进司法公开，深化司法改革，建设法治中国等相关精神的重要举措。

司法公开的核心价值在于维护和促进社会公平和正义，努力让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义。法律文书公开是司法公开的基础环节，也是阳光司法、健全司法权力运行机制的内在要求。法律文书公开的关键，在于增强法律文书的说理性，因为法律文书直接承载司法活动，展示司法过程，体现司法结果，只有让公众知晓并明了法律事实的认定和法律适用之间的逻辑关系，才能从根本上化解矛盾。

增强法律文书说理性，需要进一步提高法律职业群体的专业素质。法律文书说理性是司法工作人员实践智慧的最集中体现，有必要在司法人员招录制度中加强对法律文书说理部分的考察，在司法人员的日常工作考核中增加或者重视法律文书说理性的培训和考核，并开展司法系统内法律文书说理性的交流、培训、比赛活动，探索法律文书说理的合理标准及规范。

增强法律文书说理性，需要进一步改革限制法律文书说理的司法制度。修改后的民事诉讼法规定，“判决书应当写明判决结果和作出该判决的理由”。该规定明确了说理是法官的义务，要求消除司法实践中长期存在的积弊，对审委会处理案件“审而不判，判而不审”，对合议庭评议案件“少数服从多数”，对被扭曲的审级制度“上下级法院关系”等进行大刀阔斧的改革，从制度层面调动法官说理的积极性。

增强法律文书说理性，也要把握说理的程度。说理的最终目的是让当事人准确理解法律文书，接受法律裁判。说理的对象应当是具有正常生活经验和普遍知识水准的人，不需要对所有的法律规定都作详尽的解释，也不能过于简单，草草了事。需要注意的是，对于法律工作者来说，在说理的过程中，要时刻保持对法律的敬畏，谨记一切来源于法律，受制于法律，只有法律才是法律文书的遵循。

法律文书的说理性使得法律条文从纸面上的法成为现实中的法，展示了法治的动态过程，规范和引导着我们每一个人的生活。增强法律文书的说理性，才能提升司法的公信力，强化司法的权威性。

四川渠县公安局

强本固基换来“一降两升”

范小红 母川东

一个小县城的公安局，破获了一个公安部督办的大案。日前，四川渠县副县长、公安局局长郝勇在谈及侦破该案的体会时，一个劲儿地感叹这是加强公安基层基础工作的成果：发案率下降，破案率上升，群众安全感满意度上升。

渠县地处四川盆地东部的秦巴山区，辖区人口148万，属典型的农业大县。因当地经济欠发达，公安机关特别是派出所的基础工作比较薄弱，20个派出所，只有6个有独立的办公楼房。“夯实公安基层基础，为百姓服务保一方安宁。”本着这样的认识，渠县公安局从2012年开始下大力狠抓基层基础工作建设，一系列强基层打基础的举措出台：投入资金1000余万元，派出所软硬件建设大为改观。派出所办公场所有了，设施全了，各种档案也从纸面录入电脑，基础信息从靠人脑记转变为网络共享。与此同时，他们还探索了错时上下班、上门服务、农时工作制等工作机制，并在乡镇建设“天网工程”，为服务群众和打击违法犯罪提供了坚实的基础设施。

注重建章立制，是渠县公安局加强基层基础建设的又一做法。2012年至今，渠县公安局先后召开基层派出所片区推进会10次，建立和完善了办公管理类、目标管理类、执法管理类、党建管理类、行政管理类、财务管理类6大类、共21个规章制度。一系列规章制度的制定和执行，增强了工作的针对性，凸显了管理的科学化和规范化，有效提升了民警执行力和警务工作效能。

经过两年多时间的持续发力，渠县公安基层基础工作面貌焕然一新，内部管理更加规范有序，台账建设更加齐备完善，信息录入更加鲜活适用，队伍管理更加严格，民警作风更加扎实，服务群众更加周到贴心，打击犯罪更加有力。据统计，渠县2013年刑事案件发案与去年同期相比下降29.7%，八类严重暴力案件发案下降21%，命案零发生，破案率与同期相比上升17.5%。社会治安形势明显好转，2013年度群众满意度升至97%的历史新高。

增强法律文书的说理性



养老产业：一座待挖的“金矿”

本报记者 潘 跃

议政

聚焦养老问题②

养老产业，在中国老龄化加速的当下，无疑是一个充满想象空间的朝阳产业。但同时应看到，一面是养老市场需求旺盛，一面却是产业发展缓慢。如何激活养老产业，让它赶上飞速发展的“银发社会”？全国政协委员积极为之建言献策。

中端以上养老 市场介入的重点领域

随着老年人实际可支配收入的不断增加，巨大的养老需求不断释放，这为养老产业的发展开辟了广阔的空间。

全国政协委员、河南省郑州市文广新闻局舒安娜表示，发展养老服务有利于增加就业、拉动消费、促进经济社会发展。据全国老龄办测算，养老从业人员从2010年的2000万人，到2030年将激增至7800万人；当前，若机构养老满足实际需求，并按老年人口与护理人员3:1的比例配备，仅此一项就能增加就业岗位1000多万人；养老产业市场潜力巨大，按照未来老年人口数量，以每个老年人消费2万元计算，预计2020年中国养老产业市场规模将达5万亿元，对拉动内需具有重要意义。

“随着中国经济的持续发展，中国人的养老需求越来越多样化，这就需要构建多层次的养老服务体系。”全国政协委员、合众人寿保险股份有限公司董事长戴皓认为，在这个体系中，政府对基础性的托底养老负责，属养老事业的范畴；而大量中端以上的养老则需要交给市场，市场要起到决定性作用。随着中等收入群体数量的增加，他们的养老问题日益受到关注，成为社会养老问题的“牛鼻子”。

戴皓指出，中等收入群体有一定的物质基础，希望拥有高品质的老年生活，而目前的养老体制或养老市场已经不能满足他们的需求。民间资本进入养老领域，探索符合中国国情

的养老模式，需要有合理的投资回报，这就需要政府加强引导，给予政策支持。

舒安娜认为，应进一步加强养老市场调研，细化不同年龄、不同地域、老年消费者层次，了解他们各不相同的需求，并在此基础上充分开展宣传，引导企业逐步进入老龄产业市场。

“公建民营” 社会化运营创新养老服务

对民间资本进入养老产业，政府应提供什么样的政策支持？

全国政协委员、民建天津市副主任孙太利认为，政府首先需要制定社会养老服务机构的运营管理条例，以加强对养老行业准入、运营管理、服务等各个环节的监管，从而形成有利于民办养老产业发展的制度环境，把公共政策与市场机制有机结合起来。

孙太利分析，目前，扶持养老产业政策的最大特点就是给钱，各地纷纷大幅提高了养老床位一次性建设补贴标准，大多数省份都已出台了民间资本介入养老产业的优惠政策。此外，还应综合利用金融、土地、税收等手段，积极引导民间资本投资养老产业。要积极发挥金融和保险行业在养老产业中的杠杆作用，推广储蓄养老、理财养老和以房养老等。

孙太利说，根据我国现有养老机构发展不平衡问题，需要积极发展“公建民营”养老模式。可以由政府出资修建养老机构，承担基础设施建设，统筹设计绿色建筑、生态环境，然后通过委托管理、合作运营、购买服务等方式进行社会化运营，实行专业



化优质服务，最终形成规模较大、管理规范、服务标准化的养老管理群体。

戴皓分析指出，我国养老产业的发展与老龄事业紧密相关，因而尤其需要将养老产业发展纳入国民经济和社会发展规划中去，合理确定养老产业的发展目标。同时，要突破现有的政策框架和限制，修改不适应市场经济规律的民办非企业机构管理法规，突破限制民营经济进入养老服务领域的不合理束缚，鼓励社会力量或个人投资养老服务行业并依法注册，使其享有与公办养老服务机构同等的优惠政策。

在引入市场竞争机制后，政府可以通过购买服务的方式，实行优胜劣汰，促进养老服务资源的可操作性的政策支持。此外，养老产

优配置，达到公办与民办养老服务机构的功能互补。

舒安娜认为，吸引民间资本最重要的是完善激励约束机制，建立促进养老服务发展的政策体系。放宽登记渠道，降低准入门槛，对于基层尤其是农村基层养老机构和设施，应从实际情况出发，适当降低准入门槛；在条件成熟的地方，对小型养老服务机构实行“备案”式登记。

好的政策还要好的落实。“目前，从实际操作层面看，制约养老产业发展的一大问题是政策‘不落地’。”孙太利认为，政府只有原则性的政策，在老年产业所涉及的生产、流通、经营、消费等各个环节，缺少配套的可操作性的政策支持。此外，养老产

业目前面临的多头管理局面也是造成政策上难以有效突破的原因之一。所以，改变当前养老行业管理“九龙治水”的局面，促进多部门的合作，使政策真正落地是当务之急。

支持公益 营造公平竞争的市场环境

在孙太利看来，在加大金融、土地、税收、资金等方面直接扶持的同时，应尽快明确政府和社会资本在养老服务体系统中的各自分工，以形成公平的市场环境。

戴皓认为，一方面，民间资本投资的所谓“营利性养老机构”（实际上盈利微乎其微），和政府公办养老机构、非营利性养老机构为社会提供同类养老服务产品，都是为老龄群体服务，而且不需要政府投入任何资金，是企业家用自己的钱为政府排忧解难，理应得到政府的扶持。另一方面，鼓励民间投资的养老机构向规模化、品牌化、连锁化和网络化发展，形成一批具有知名品牌和较强竞争力的养老机构。政府当前既要重视保障基本、支持公益，更要在培育市场、鼓励民间资本参与养老服务并为他们营造平等参与、公平竞争的市场环境上多下功夫。此外，专业养老社区在我国尚处于起步阶段，是一个高投入、微利润、风险大的行业，亟需国家予以政策扶持，帮助专业养老社区度过漫长的培育期，防止这种新业态夭折在摇篮之中。

孙太利表示，养老产业的发展不仅是个经济问题，也是个社会问题。所以，在发展养老产业过程中，应注意与完全的市场化模式相区别，要采取福利性产业商业化运作的模式。应采取政府主导的市场化、社会化、多层次的产业模式，引导社会各方面力量参与对养老产业的投资，引入市场机制，这样才能保持养老产业不断发展的生命力。

委员们认为，养老产业表面上是为老年人服务，但实际上，这一产业关系到这些老年人背后的家庭，甚至影响着整个社会的养老问题。因此，能否发展好养老产业，对促进社会的稳定具有重要作用。只有充分发挥政府作用，打开政策大门，激发各类主体活力、推动社会资本参与，才能让广大老年人颐养天年。

左上图：河南省开封市养老服务人员正在给老人梳头。
李俊生 摄

用协商民主理念 统领提案工作

陈求发

把协商民主精神贯穿到提案工作的全过程，在提案的提出、立案、办理、督办等环节开展不同层次、不同形式的协商活动，不断提升提案工作科学化水平。

党的十八大对社会主义民主政治建设作出新的重大部署，提出“社会主义协商民主是我国人民民主的重要形式”，要求健全社会主义协商民主制度，充分发挥人民政协作为协商民主的重要渠道作用。十八届三中全会进一步强调，人民政协要重点推进政治协商、民主监督、参政议政的制度化、规范化、程序化建设。提案工作是人民政协一项全局性、基础性工作，是政协履职的主要载体和重要方式，把协商民主的理念和要求融会贯通到工作的各个环节，是提高提案工作实效、实现提案工作价值的客观要求和必然选择。

做好新时期的人民政协提案工作，必须把协商民主精神贯穿到提案工作的全过程，在提案的提出、立案、办理、督办等环节开展不同层次、不同形式的协商活动，不断提升提案工作科学化水平。

提案的质量要高。提案提出是提案工作的第一环节，提案的质量和水平，直接关系到提案作用的发挥。一件高质量的提案，往往能紧扣党和政府的工作重心，着眼于经济社会发展大局和人民群众普遍关心的热点、难点问题。提高提案质量，一方面需要政协组织通过召开政情通报会、委员协商座谈会、组织委员视察调研等形式，为委员知情明政创造条件；另一方面也需要提案者深入开展调查研究，掌握足够的第一手资料，并在此基础上，去粗取精、去伪存真，提出有见解、有价值的意见和建议。

提案的立案要精。审查立案是提案工作的基础环节，是保证提案质量的重要关口。提案数量过大，会给承办单位带来过重的办理负担，尤其是提案主要承办单位，每年承办的提案数量较多，必然造成办理时间和精力得不到保证。再加上提案本身质量参差不齐，一些提案调研不够、分析不透，所提建议针对性、可行性不强，办理难度大，也直接影响了提案的办理效果。因此，提案立案必须要精，只有加强提案审查，正确处理质量与数量的关系，才能切实发挥好提案的作用。近年来，湖南省政协在提案审查立案工作中，坚持高标准严要求，通过召开有政协组织、党派、界别、相关委员、有关单位参加的立案协商会，加强立案环节的民主协商。同时，对委员提案进行分类甄别，对内容相同或相近的适当合并案处理，对要求解决微观层面具体问题的提案转为群众来信，对不符合要求的不予立案。通过提案立、撤、并、转工作，把好审查立案关口，使提案的质量和数量达到合理平衡，为提案的办理打下良好基础。

提案的办理要实。办理是提案工作的关键环节，提案办得好不好，关键是看提案所提意见建议是否真正落实，是否解决了人民群众的困难，是否促进了工作的改进，是否解决了经济社会发展中存在的问题。无论提案内容多么重要，调研多么深入，分析多么透彻，所提建议多么可行，如果得不到有效办理，就不能体现出提案应有的价值。提案办理尤其需要协商。政协组织要主动加强与提案承办单位的协商，适时召开提案办理协商会。提案承办单位要主动与提案者和利益相关方进行协商，主动征求提案者的意见，了解群众的诉求，找准需要解决的问题。要深入实地，了解情况，分析原因，努力找到解决问题的办法。要切实把提案办理作为改进工作、服务群众的重要手段，对有条件、能解决的问题要迅速解决，经过努力、创造条件可以解决的要尽快解决，对一时难以解决的问题要逐步加以推进，避免解释多措施少、重答复轻落实等问题，努力做到办一件成一件。

提案的督办要严。督办是推动提案意见见落实的重要手段。通过督办，能促使承办单位更加主动、更加务实地办理提案。督办责在严，只有严要求，才能督办到实处、办出成效。要不断创新督办方式，通过在委员视察中安排提案督办内容，把提案督办纳入民主监督的重要内容等，加大提案督办力度，促进提案办理落实。要加强督办工作的协商互动，政协组织要搭建好平台，与提案承办单位开展好督办协商，提案承办单位也要定期自查，及时向政协组织通报提案办理进展情况。

（作者为湖南省政协主席）

长案短说

引导网络文学健康发展

【提案人】 全国政协委员 何建明

【提案内容】

近年来，网络文学无论从规模还是影响力，相比于传统文学可谓“后生可畏”。目前，网络文学作品“良莠不齐”。

很多网络作家既不注重文学修养的提高，也不专心作品内容本身，用暴力、色情、隐私等描写追求“轰动效应”，许多学生家长对此更是担忧，说孩子们通过阅读网络上的所谓文学作品，接受的却是有毒的精神垃圾。

【提案建议】

要加强监管，更要注重引导。对于网络文学作品的内容，各网站的内容审核、编辑要自律起来。管理部门需要对网站进行监管和指导，建立健全网络文学规范法文，

要约束网站为了访问量和点击量而不加审核盲目发文的行为，要明确禁止“复制品”等网络文学垃圾。

要建立一个健康有序的网络文学环境。网络文学的现状与问题恰恰说明它有着极大的提高和发展空间，而政府和社会要建立健康的网络文学环境。有关部门和社会应该加以正确积极的引导，把网络作家的文学创作与“功利性”、“娱乐性”加以区分，同时也要制定法律，严厉打击盗版侵权行为，加大对网络侵权的惩罚力度。

要加强对人们尤其是青少年的网络教育与指导。学校的教育除了常规的学科教育，必要时可以开设网络价值观教育，要让青少年能够正确地认识网络文学作品，提高分辨网络文学作品精华与糟粕的能力。

加强青少年媒介素养教育

【提案人】

全国政协委员 王本朝

【提案内容】

一方面，新媒体成为青少年获取信息的主要渠道，为主流价值的传播创造了条件。另一方面，新媒体所传播的信息鱼龙混杂，各种消极信息严重影响青少年正确价值观的形成。新媒体有利于青少年缓解压力，但也对青少年身心健康带来负面影响。有的青少年接触网络以来，视力明显下降，影响睡眠和休息，带来腰酸背痛，身体不适。

【提案建议】

加强青少年的媒介素养教育。组织编写《青少年媒介素养普及教程》，将媒介素养

应严格执行 手机号码实名制

委员信箱

编辑同志：

随着我国移动通信产业的高速发展，手机以其便捷快速的优势在人们生活中发挥着不可替代的重要作用。

然而，在给人们带来方便的同时，手机也成了一些不法分子从事各种违法犯罪活动的媒介和工具。特别是诈骗短信、垃圾短信、骚扰短信、黄色短信尤其严重，而随时随地响一声就停的“来电”，更会叫人十分反感和头痛，成了社会的一个顽症，有些行为已经触犯了法律。

通过调查我发现，这是由我国移动通信公司（移动、联通、电信三大运营商）过去的做法引起的。据工信部统计，我国手机用户已突破10亿，据相关深度调查，其中70%的用户使用的手机卡是不记名的，用其术语说是“预付费用户”，在买卡时不需要任何身份证明，只要交上50元或100元不等的钱即可购买。看看这是多么可怕的数字，大约有7亿用户在拨打手机或编发短信时，营运商和移动公司不清楚这是谁在使用这一手机，难怪手机犯罪的情况触目惊心。

虽然工信部宣布从2010年9月起实行手机实名制，并给予3年的过渡期，但实施效果

却很不理想。在调研过程中，仅在国内较大的城市的移动公司营业厅坚持要身份证办理入网手续，而对于其他“产品”，如大众卡、亲情卡、针对春节回乡人群的“自由卡”等等，仍然只需交钱即可，还可派送话费。此外，许多个体代办点根本不按规定办理，只要付钱就行。有些商场购买手机时还要另配送不记名的手机卡。

我认为，推行手机号码实名制，真正取消一切形式的无记名的手机卡势在必行。从表面上看，会减少一些移动通信市场营业收入，但从总体上来说牺牲某些局部利益，却换来社会的和谐和公共利益的提升，这是值得的。我认为，实行手机号码实名制，要彻底、要严格、要及时。为此，我在去年3月全国两会上提交了大会发言材料和建议，并通过相关传媒发布建议。

应该说，功夫不负有心人。在各方面的呼吁下，这一问题得到有效解决，国家工业和信息化部采取有效措施，各大移动公司和营运商积极配合。目前，手机入网实名制工作得到大大改观，很多地方都坚持“两严禁一必须”，即严禁通过各种方式变相录入虚假客户资料，严禁在所有渠道销售提前激活的号卡，必须要求用户现场出示身份证件，查验人证一致后如实登记信息，并坚决清理不合理代理商，严惩违规销售，加大监督检查力度，明确考核，责任到人。相信通过不断的努力，我们的手机通信市场一定会净化。

全国政协委员 姜刚杰

本版电子信箱：rnrbyzjy@126.com

伊核问题新一轮会谈审慎启动

总体目标是为伊核项目完全用于和平目的谋求全面解决方案

本报赴奥地利特派记者 管克江

R 国际视点

伊朗核问题对话2月18日上午在奥地利首都维也纳开幕。本次对话是2014年的首次，也是开启伊核问题全面协议谈判的首轮对话，受到国际社会高度关注。会前各方表态谨慎。欧盟外交和安全政策高级代表阿什顿的新闻发言人米夏埃尔·曼恩对本报记者表示，对话各方面面临着“密集而艰巨的工作”，本次对话主要是为今后的谈判设定框架。伊朗首席核谈判代表阿拉格希则在上午的对话结束后表示，对话是“良好的开端”。

中国将继续发挥积极的建设性作用

中国外交部副部长李保东率团参加了对话。他在会前表示，本轮对话事关为期半年的日瓦第一阶段协议到期后，伊核问题下一阶段怎么办的问题。

李保东说，各方必须在第一阶段协议基础上继续向前迈进。这就要求各方站在对和平和安全负责任的历史高度，拿出政治意愿和勇气，在平等和相互尊重的基础上通过对话，展现灵活务实的态度，为妥善全面合理公正地解决伊核问题贡献力量，中方将为此继续发挥积极的建设性作用。

中国外交部发言人华春莹17日在回答相关提问时表示，推动此次伊核问题对话取得积极成效，有助于巩固对话合作的积极势头，维护地区的和平与稳定。这需要各方共同努力。

本轮对话为期3天。本报记者在会场看到，除了时而有警车护送的车队到来，大楼内的安保级别没有提高，也没有出现记者蜂拥而至的场面。

奥地利外交部官员对本报记者表示，在阿什顿向奥地利提出承办本次对话后，奥地利给予了高度重视。但由于会期紧张和议程问题，设在联合国办事处大楼旁的新闻中心内还没有具体工作计划，“预计会议期间或之后有新闻发布会”。

上午的对话结束后，阿拉格希来到新闻中心，对伊朗记者吹风。伊朗国家电视台主持人纳维德·贝赫鲁兹对本报记者表示，阿拉格希表示上午的会谈是良好的开端，并

称本次会谈是为进一步会谈开列问题清单，不能期望立即取得实质性成果。

伊朗最高领袖哈梅内伊17日表示，他对伊朗与六国（美国、英国、法国、俄罗斯、中国和德国）有关伊核问题的对话“不乐观”。有报道称，为了回应美国方面近期的强硬表态，伊朗军方近日派遣多艘军舰逼近美国领海，伊朗总统鲁哈尼还坚称伊朗不会放弃拥有核技术的权利。阿拉格希不久前强调，伊朗不会停止铀浓缩活动，也不会关闭核设施。

“不期待对话达成最终协议，但希望能取得进展”

曼恩对本报记者说，对话的总体目标仍是为伊朗核项目完全用于和平目的谋求一个全面解决方案。关于全面协议的所有相关问题都将在本次对话中摆上桌面。“我们不期待这次对话达成最终协议，但希望能取得进展”。他表示，本次对话的主要内容是为今后的谈判设定框架。

美国国务院负责政治事务的副国务卿、伊核问题首席谈判代表温迪·谢尔曼18日在接受美国电视台访问时，一方面肯定伊朗和其它相关各方都兑现了在第一阶段措施协议中的承诺，另一方面表示新一轮对话将非常艰苦。

美国一名外交官17日表示，维也纳会谈是一个复杂、困难和漫长过程的开端。“对话的敏感度如此之高，细节上又极易发生分歧，我们必须掌握时间，保证国际社会在此问题上的信心。”

问题)谈判进一步取得进展。

建立信任是推进谈判取得进展的基础

彭博新闻社18日的分析认为，美国和伊朗国内的政治压力是近期双方言词不断升级的重要因素。布鲁金斯学会中东问题专家马洛尼说，随着美国中期选举临近，如果在伊核问题第一阶段协议到期之前，美国国会再次表决通过新一轮制裁措施，将导致此前的外交努力崩盘。

普林斯顿大学学者、前伊朗核问题谈判代表穆萨维安在《金融时报》撰文，强调推进伊核问题谈判的基础是建立双方信任。华盛顿和伊朗的官员都觉得遭到对方的欺骗，对未来谈判进程感到悲观。要打消这些疑虑，必须在对话中妥

协。这种妥协应来自各方，而不仅是伊朗。

以色列虽然不参加伊核问题对话，但被认为具有一定影响力。以色列总理内塔尼亚胡17日在耶路撒冷警告说，伊核问题第一阶段措施的协议成效甚微，国际社会需要在伊核问题上向伊朗施加更多的压力。

据以色列媒体报道，内塔尼亚胡在出席美国主要犹太组织主席会议时表示：“我们需要在伊核问题上对伊朗加压而不是减压。”内塔尼亚胡说，阻止伊朗获得制造核武器的能力就是要让伊朗做到“零离心机、零铀浓缩”。他说，伊朗已在研发更加先进的离心机设备，而这是民用核能源所不需要的。除此之外，伊朗也在研发新型的洲际弹道导弹，这种导弹可以携带核弹头，攻击范围可以涵盖美国和欧洲。

(本报维也纳2月18日电)



国际原子能机构近期发布的报告显示，伊朗已经停止了一系列备受争议的核计划进程。图为在伊朗纳坦兹铀浓缩厂，国际原子能机构核查人员确认离心机级联关闭。

新华社发

灾民挨饿受冻 首相结党聚餐 安倍政府被指救灾不力

本报驻日本记者 田 泓

2月14日起袭击日本关东和东北地区的暴风雪已经进入第五天。据《朝日新闻》网站报道，截至17日晚，大雪已致23人死亡。目前除雪作业进展缓慢，数千家庭仍被困雪中，孤立无援。日本首相安倍晋三置灾情于不顾，16日与支持者聚餐，并且18日才首次召集“暴雪非常灾害对策本部”会议。日本媒体和在野党纷纷指责安倍政府救灾不力。

14日开始的这场暴风雪创造了日本多地史上最高积雪纪录。山梨县河口湖等地区的积雪高达143厘米。由于大雪，车辆滞留导致交通堵塞，除雪车无法进入作业。据日本放送协会报道，截至当地时间18日晚7时，东京都奥多摩町等3个市町村366个家庭、山梨县早川町等19个市町村至少2245个家庭、埼玉县秩父市和小鹿野町等7个市町村至少1118个家庭以及群

马县藤冈等地470个家庭仍被困大雪中。

18日晚，因大雪被困在铁路中央线的最后220名乘客终于被解救出来。这几天，日本铁路陆续发生电车抛锚事故，乘客不得不在车内或车站等场所过夜。山梨、宫城和福岛等地因物流交通中断，超市内的食物已经卖空，汽油短缺也造成部分家庭取暖困难。本田汽车埼玉工厂、铃木汽车静冈工厂和日产汽

车柄木工厂均因道路阻塞零部件供应不上而停产。

陷入孤立的村落18日开始发生死亡事件。重灾区埼玉县秩父市

15日向县政府提出派遣自卫队帮助除雪的请求，但县政府认为，大雪

未威胁到居民生命安全，拒绝了该市的请求。

直到17日，县政府才向该市派遣自卫队协助除雪。

目前，已有8个都县请求政府派遣自卫队救援。

日本防卫相小野寺五典18

日表示，在受灾较重的山梨县，将把自卫队的派遣数量从目前的约300人增至约800人。

就在众多灾民挨饿受冻之时，安倍晋三16日晚与支持者在东京赤坂聚餐。民主党国会对策委员长松原仁17日对此提出谴责，认为安倍“缺乏紧迫感”，没有发出充分的救灾指示，令人遗憾。民主党党首海江田万里在17日的记者会上指出，政府的应对“难免招致初期行动不及时的指责”。《产经新闻》评论称，不可否认日本政府的灾害应对的确为时过晚。

《朝日新闻》发表题为《大雪的教训》的社论称，暴风雪令日本的防灾课题浮出水面。地方和中央政府是否有能力及时应对突发事件，值得在救援活动结束后进行反思。

(本报东京2月18日电)

暴露。

一些政府部门的大数据运用，在取得显著成效的同时，也引发了新的道德困境。在美国，一种名为“PredPol”的犯罪预测软件，让警方对犯罪案件能够未卜先知，防患于未然。通过对以往犯罪活动发生的时间和地点进行统计，同时参考与犯罪行为和犯罪模式有关的社会学信息，这种借助大数据技术的软件可以预测哪些地区即将发生犯罪事件，指导警察有针对性地进行巡逻。这似乎是电影《少数派报告》中的情节：尚未犯罪警先知，抓捕疑犯无罪时。政府能否仅基于某些数据就将“潜在罪犯”的标签贴在尚未犯罪者的身上，值得打个大大的问号。政府部门应明确数据获取和使用方面的法律边界，尽到保护公民个人隐私的职责。

大数据里有大秘诀

邓睿

新一代数据收集处理技术，让我们面对前所未有的海量数据。

在商业领域，大数据引发了一系列营销、管理和思维变革。如今，美国政策制定者们认为，“数据是一项有价值的国家资本”，希望借助大数据来制定公共政策，以提高评估能力和决策效率。

2012年，美国总统奥巴马获得连任后，《时代》杂志撰文指出，奥巴马成功筹集数亿美元竞选资金、有效锁定目标选民、即时调

整电视广告投放策略并最终赢得选举的秘诀只有3个字：大数据。

大数据的核心是利用海量信息进行预测。无论是环境保护、天气预报，还是社会治安、海外反恐，似乎没有大数据做不到的事。人们相信，基于数据和分析做出的决策将更加科学。美国中央情报局首席技术官汉特曾表示，就像生产商借助数据分析掌握消费者喜好一样，美国政府也通过大数据来掌握恐怖分子的踪迹。

在美国政策制定者们对大数据满怀信心之时，也有一些怀疑的声音。

一些人士指出，大数据虽然在发现相关关系上具有独特优势，却在研究因果关系时捉襟见肘。例如，沃尔玛超市发现一种草莓饼干在飓风来袭前会销量大增，虽然无法得知飓风如何导致草莓饼干的畅销，沃尔玛只需在风暴前上架大量草莓饼干就可以达到盈利的目的。然而，政策制定却不能只基于“是什么”而忽略“为什么”，不然

意大利召回驻印度大使

本报罗马2月18日电 (记者韩秉宸)意大利外交部18日宣布召回其驻印度大使，以抗议印度最高法院再度推迟审理两名意大利海军士兵。这两名士兵于2012年2月在印度附近海域护航时，因杀害两名印度渔民而遭到指控，至今已被印方拘押超过两年。

印度最高法院于当天早些时候宣布，将该案件审理推迟至24日。此前，印度方面宣布将于10日对该案进行审理，并承诺不会判处这两名意海军士兵死刑。

泰国警方与示威者冲突4人死亡

本报曼谷2月18日电 (记者孙广勇)泰国警方18日开始驱逐政府主要办公地点附近的示威者。清场时，警方与示威者发生冲突，导致4人死亡、60多人受伤。

泰国维持安全秩序中心宣布，警方成功驱散在能源部和政府综合办公楼两个地点附近的示威者，并缴获大量武器。该中心负责人差林表示，驱散行动19日还将继续，直到收回所有被占办公场所，并保证交通畅通。

除了面对示威者要求下台的呼声外，英拉政府还受到独立机构的压力。18日，选举委员会表示不接受政府将选举补投票从4月末提前到3月初的建议，此举可能使选举失去合法性。同一天，反贪委员会宣布，总理英拉涉嫌在大米收购政策实施过程中存在渎职行为。

英拉18日发表电视讲话，强调大米收购政策的正确性和对农民的益处。英拉承诺，将尽快偿还拖欠的大米款项。

乌克兰反对派再与警方冲突

本报莫斯科2月18日电 (记者谢亚宏)乌克兰局势18日再起波澜。一群反对派激进分子当天早上开始向首都基辅市中心的国会大厦聚集，并与警方发生冲突。激进分子还试图占领国会大厦附近的执政党办公楼。

乌克兰局势近日趋向平静，但政府与反对派在宪法问题上产生了分歧。反对派要求恢复2004年的宪法，使国家政体回到议会总统制。执政党地区党表示反对，强调应依照法律程序修改宪法。

反对派领导人克里琴科17日出访德国并会见了德国总理默克尔。克里琴科对会见结果表示满意，称“欧洲的合作伙伴”已准备好协助乌“新政府”。俄罗斯军事科学院院士彼得罗夫斯基对本报记者表示，乌政府与反对派就政体改变一事有可能达成一致，但预计双方将经历长时间的讨价还价。

俄罗斯外交部副部长卡拉辛将于19日访乌并与乌外交部官员会面，除了双方经贸合作等问题外，卡拉辛对乌最近局势的表态也将引人关注。

俄罗斯社会政治研究中心主任叶夫谢耶夫对本报记者表示，乌局势出现反复，归根结底在于政府与反对派的要求底线相差较大。现在双方应该平心静气地坐下谈判，缩小分歧，而不是一味争吵。

伊朗要求巴基斯坦加大反恐力度

本报伊斯兰堡2月18日电 (记者杨迅)德黑兰消息：伊朗内政部长法兹里17日表示，如果巴基斯坦不采取切实措施，确保此前遭到绑架的5名伊朗边防军获释，伊朗将向巴基斯坦派兵实施解救。法兹里要求巴方严肃认真地对待此事，采取必要的措施，加大反恐力度，否则伊朗有权介入。

伊朗媒体报道称，5名边防军士兵是6日在伊朗东南部锡斯坦—俾路支省被武装分子控制的，随后被跨境带到了巴基斯坦。事件发生后，一个逊尼派武装组织宣称对此事负责。该组织希望伊朗方面释放大量逊尼派囚犯，以交换5名边防军。

伊拉克多起爆炸至少50人死亡



本报开罗2月18日电 (记者王云松)巴格达消息：据伊拉克警方和医疗救援人员透露，17日伊拉克发生多起爆炸袭击事件，造成至少50人死亡、数十人受伤。

当天下午，伊拉克首都巴格达达叶派聚居区的一个清真寺发生爆炸，造成至少23人死亡，数十人受伤；在位于巴格达东部的乌尔，汽车炸弹爆炸至少造成10人死亡，23人受伤；位于巴格达市中心卡拉达区的汽车炸弹袭击造成8人死亡，25人受伤；在巴格达西部逊尼派社区嘉札里亚，爆炸造成4人死亡，11人受伤；伊拉克警方一个检查站和一个军方巡逻队也分别遭炸弹袭击，造成至少5名军警死亡，11人受伤。

截至目前，尚无组织或个人宣称对爆炸事件负责。

自2013年以来，伊拉克国内暴力袭击事件频繁发生，安全形势严峻。

图为17日一名女孩站在爆炸现场的废墟前。

新华社发

东风入股法国资致雪铁龙 中法车企联姻谋共赢

本报驻法国记者 王 芳

欧洲业绩下滑 中国销量飙升

作为法国第一汽车制造集团，标致雪铁龙集团(PSA)同意中国东风汽车入股在法国乃至欧洲都备受关注。这起资本重组案的谈判自去年10月以来紧锣密鼓地持续了4个多月。据分析，最终推动PSA进行资本重组并选择引进东风这一战略合作伙伴的原因有多重。PSA连续多年的财政拮据是主因。

PSA近2/3的销量在欧洲，欧债危机导致经济不景气，PSA的欧洲业绩连带受影响。PSA在欧洲的新车销售量持续呈下滑之势，连年亏损使之一直在困境中挣扎。截至2013年年底，公司负债高达45亿欧元，去年仅第一季度亏损额就有4.26亿欧元。法国政府给予的70亿欧元贷款担保支持明年也将到期。2013年，PSA全球销售继续下降4.9%，全年仅售出新车280多万辆，而在2010年时PSA曾创下年销售360万辆的纪录。

与此相对照的是，PSA在中国却蓬勃发展。据PSA1月20日公布的消息，去年PSA在中国售出55.7万辆新车，增幅达26%，在中国汽车市场上的份额上升到3.7%。5年间PSA在华销售额增加了166%，中国成为PSA的第二大市场，仅次于法国。

为扭转局面，公司去年曾抛出关厂裁员、减少开支的紧缩计划，并试图求助于其合作伙伴通用。然而，公司的紧缩措施引起了员工们的强烈反对，通用也选择退出合作，出售其所持有的PSA7%的股份，此举令PSA雪上加霜，陷入尴尬。

核心阅读

2月18日，标致雪铁龙集团(PSA)监事会审议批准了该公司30亿欧元增资方案，同意中国东风汽车和法国政府成为PSA的新股东。记者从PSA方面了解到，按照计划，东风、法国政府和PSA三方应在同一天签署资本结盟谅解备忘录。鉴于今年是中法建交50周年，PSA期望能尽早敲定这一股权收购案。

据报道，经过几番艰难的谈判，三方达成的共识是，东风和法国政府将以等额注资入股方式，各自向PSA投资8亿欧元，其余的14亿欧元将直接通过市场融资。待此轮资本重组完成后，目前作为PSA第一大股东的标致家族，将同东风和法国政府各占公司14%的股份，三方将持有同等权益，对公司经营拥有发言权。

两大车企合作 结果互利双赢

去年10月，有着20多年良好合作关系的东风进入PSA的视野，相关谈判启动。但这一消息传出后，法国舆论中出现担忧甚至非议。PSA是法国工业的精粹，曾让法国人骄傲自豪，因此一些人对中国人作为重要股东参与其管理在心理上难以接受。但此事得到法国政府的积极支持。

法国生产振兴部长阿诺·蒙特堡认为，中法两家知名汽车企业牵手联姻，合作的结果是双赢的。另有专家分析说，这次的股权转让将“为PSA的复兴铺平道路”，2014年或将成为PSA实现转折的拐点。

法国经济和财政部长莫斯科维奇表示，事关法国汽车工业的发展前途，法国政府一直在密切关注事态发展。他还说，PSA应该

寻找一个能够保证公司可持续发展的良好合作伙伴。法国总理艾罗去年12月访华时，参观PSA与东风在武汉的合作项目后指出，“哪里有市场哪里就有未来”；“中国制造”对于PSA来说“至关重要”，“PSA的未来在中国”。为担保PSA始终是法国企业，法国政府决定等额入股。

分析认为，法国总统奥朗德就任以来，法国对华经贸关系的重心之一就是吸引中国投资。在法国政府推动和参与下，中国东风入股法国PSA，就是这方面最具象征意义的事件。

法国《费加罗报》的一篇报道指出，PSA选择东风是有其道理的。东风是PSA进入中国市场后的第一个合作伙伴。这家法国老牌企业已在中国建了4家工厂，其中3家是与东风合资的。与东风的合作将使PSA实现一次战略转折，未来该公司可以较低的成本为亚洲市场制造汽车，以摆脱对欧洲市场的传统依赖。

联手开拓市场 技术合作升级

《费加罗报》报道说，东风入股后，双方合作重点将主要集中在以下几个方面：首先是联手开拓东南亚市场。波士顿咨询公司的最新市场调查结果显示，东南亚汽车市场的发展潜力很大，到2020年，该地区的汽车销售量将增加50%，达到440万辆。PSA在这块市场上的影响还有待开拓。从地缘经济角度考虑，与东风的合作将有助于PSA开拓这块市场。据消息人士透露，PSA已向东风方面承诺，将在中国和东南亚市场上同时推出一个新的车型系列。其次是，两家企业将合作开发和生产入门级车型，同时PSA将在武汉建立一个入门级车型研发中心。在入门级车型领域，PSA保有品牌优势，其研发生产的标致208等款车型仍很受市场欢迎。

此外，双方还将实现研发技术共享。PSA将把成本更低、更环保的新一代清洁能源车的制造技术带到中国，与东风合作生产空气混合动力车。在中国市场上，东风已经与韩国起亚、美国通用、日本尼桑和本田以及法国雷诺建立了稳定而良好的合作关系，东风将利用这一优势帮助PSA在中国寻找20%—25%的零配件供应商。

法国《回声报》负责工业报道的总编辑大卫·巴鲁在评价该事件时指出，当法国人惧怕“中国制造”时，美国人已成功通过“加利福尼亚设计，中国制造”的概念部分化解了全球化的负面效应。中法合作可以是双赢的。说不定未来的哪一天，这一案例将会成为被模仿和被追随的榜样。

(本报巴黎2月18日电)

澳韩自贸协定作用有限

本报驻澳大利亚记者 韩 超

2月17日，澳大利亚政府公布了去年12月与韩国签署的自由贸易协定的有关细节。根据该协定，澳大利亚出口到其第四大贸易伙伴韩国多达98%的产品将免于征税。

澳贸易和投资部部长安德鲁·罗伯当天表示，澳大利亚的农业将是澳韩两国自由贸易协定的最大获益者，该协议将最终让澳大利亚向韩国出口的农产品税率减少99.8%，并有望在未来15年内使澳大利亚农业对韩出口增加70%，制造业出口增加30%。

罗伯介绍，韩国将逐步取消对澳大利亚牛肉征收的40%的进口关税，并向更多澳农产品开放市场；韩国还将逐步取消8%的进口关税，为澳大利亚汽车零部件进入韩国市场打开大门。目前，澳大利亚对汽车进口设置了5%的关税，自贸协定达成后，该税将在3至5年内取消。届时，销往澳大利亚的韩国车将更加便宜。

一段时期以来，澳经济面临困境。作为澳国民经济大动脉的矿业持续低迷，各矿企不断收缩业务、削减开支。汽车行业更有“全军覆没”危险。受澳元高企、人力成本增加以及本国市场相对狭小等因素影响，继去年福特和通用宣布将停止在澳生产汽车之后，澳大利亚最后的汽车生产企业丰田汽车公司今年2月宣布将于2017年在澳停产。

经济低迷导致失业率攀升。2月13日，澳大利亚统计局发布的数据显示，1月份澳大利亚的失业率攀升至6.0%，达10年以来最高水平，甚至超过了2009年国际金融危机最

严重时期5.9%的纪录。高失业率令澳政府面临内外双重压力。在国内，政府短期预算压力增加。在国外，高失业率引发对澳经济前景的新一轮担忧。在此背景下，澳大利亚急需增加出口，并寄望农产品出口等能成为新的支柱性产业，拉动经济增长。

澳大利亚莫纳什大学经济学教授史鹤凌对本报记者说，澳韩自贸协定会对澳大利亚和韩国的经济产生一定影响。两国可以更好地发挥各自产品优势，例如澳大利亚可以出口更多的农畜牧业产品；韩国则将进一步出口工业制品，如汽车、智能手机等。但其短期的影响不会太大，因为澳大利亚的关税本来就不高，比如汽车只有5%的关税。此外，澳大利亚的农畜牧业产品也受到新西兰产品的竞争。总的来说，澳韩自贸协定不可能解决现在澳大利亚的经济困境。

与降低关税相比，史鹤凌对记者表示，自贸协定中有关投资的问题对澳大利亚存在潜在影响。根据协定，澳大利亚外国投资审核委员会将降低韩国对澳投资的门槛，即不再对10亿澳元(1澳元约合5.47元人民币)以下的韩国投资进行审核。此举意味着此后在投资待遇上，韩国将与美国和新西兰享有同等待遇。根据澳现行政策，来自美国和新西兰的投资，达到约10亿澳元才需要审核；而其他国家和地区的投资，只要超过2.48亿澳元就必须接受审核。

(本报堪培拉2月18日电)



颠沛流离

联合国难民事务高级专员公署2月17日在黎巴嫩首都贝鲁特宣布，迄今逃到黎巴嫩寻求难民身份的叙利亚人超过92.76万，比上周增加1.5万人。图为2月17日，黎巴嫩南部马家永地区的几名叙利亚难民儿童在做饭。新华社发

日本索尼公司近日寻求“断臂求生”，宣布退出个人电脑业务并大幅裁员，同时剥离电视机业务，使其成为旗下子公司。迫使索尼做出上述决定的是一份糟糕的年报：在截至今年3月底结束的2013财年，索尼预亏约11亿美元，信用级别也跌入“垃圾级”。

对很多人来说，索尼一直以来就是电视机和品质的代名词。两年前，一位长者想更换家中电视机，笔者向其推荐了其他品牌，但他最终仍选择了索尼，原因只有一个——上一台索尼电视机用了十几年都没坏。

索尼曾是世界技术创新的领军者。从收音机、电视机到随身听等，它为世界贡献了半导体收音机、随身听和3.5英寸软盘等12项具有划时代意义的新技术。然而，这个在全球电子市场叱咤风云、巅峰时曾拥有13万名员工的“索尼帝国”，如今光环褪尽。去年，陷于亏损泥沼的索尼还将美国总部大楼易手他人。

索尼走向衰败有其自身原因。上世纪90年代后期，索尼已鲜有新技术或创造问世。即便是创出年销870万台辉煌业绩的VAIO系列个人电脑，也不过是技术改良而已。继1995年“重建索尼”实施绩效主义改革后，索尼愈发看重短期成效，致使大批技术人员离职。从收购哥伦比亚影业、爱立信手机，到与三星合资生产液晶显示屏，索尼一系列急功近利的战略不仅未能彻底扭转颓势，相反，其主营电视业务连续10年亏损。上世纪90年代末，全球电子产业呈现出“生产与设计分离”的趋势，苹果等一批盈利能力强的企业应运而生，而索尼等日本企业依旧沉迷于所谓“日本磨合型优势论”，以致最终走向技术“孤岛化”误区。

索尼并非异类。事实上，整个日本电子产业都已步履蹒跚。最新年报显示，与索尼曾同属失败一族的松下和夏普似乎得以翻身，去年前三季度盈利分别达24亿美元和17亿美元。然仔细观察便可发现，真正令两大巨头扭亏的关键并非主营业务：松下裁员削减了17亿美元固定支出；夏普虽向中国转让液晶技术获2亿美元盈利，但大头仍是“裁员收益”，总额高达10亿美元。这表明，日本电子产业的经营状况并未真正好转。而且，随着今年4月消费税上调这一“大考”来临，日本国内市场的进一步萎缩，无疑会让制造企业的日子更难过。

索尼“断臂”及整个电子产业的衰退，均表明日本经济仍在继续恶化。最新披露的数据也印证了这一点。日本经济去年第四季度国内生产总值同比增长仅为1%，远低于此前预计。与此同时，作为出口支柱的日本电子产业去年首次陷入贸易逆差，仅1月至9月逆差额就超过80亿美元，这对日本贸易收支造成了重创。加上“3·11”大地震后能源进口成本加大，日本经常收支已降至历史最低点，但公共债务余额仍在继续累积。由此看来，难以消除结构性障碍的安倍改革，依然难挽颓势。

R 经济透视

电子信箱:gjik@pd.people.com.cn

日本将维持大规模货币宽松政策

本报东京2月18日电 (记者田泓)日本中央银行日本银行18日公布货币政策决议，维持去年4月推出的大规模货币宽松政策不变。

会议同时决定，将今年3月底到期的“融资支援基金制度”延长1年，至2015年3月，并将其规模增加一倍；以东日本大地震灾区金融机构为对象的低息贷款制度也将从今年4月底开始延长1年。日本央行行长黑田东彦表示，期待通过金融机构的积极行动，刺激企业和家庭的资金需求。

受此“温和宽松”措施刺激，日经股指当日大涨450.13点，涨幅达3.13%。美元兑日元也一改连续数日下跌的趋势，一度升至102.35的高位。“融资支援基金制度”旨在鼓励金融机构向成长型企业放贷，4年间的年利率仅为0.1%。

韩国礼堂坍塌事故搜救基本结束

本报首尔2月18日电 (记者吴宇)韩国庆州度假村礼堂屋顶坍塌事故搜救工作18日上午基本结束，目前确认有9名大学生与1名庆典公司职员遇难，124人受伤。

韩国总统朴槿惠18日在国务会议上向此次事故遇难者家属和伤者家属表示了慰问，并指示有关部门彻查事故原因。

17日晚9时许，韩国庆尚北道庆州市一座度假村的礼堂屋顶突然坍塌。事发时，釜山外国语大学的500余名学生正在该体育馆举行迎新晚会。

韩联社报道认为，虽然当地近日连降大雪，事故似乎为天灾，但对除雪作业的疏忽可能才是造成惨剧的直接原因，同时建筑自身的承压能力有限和相关施工管理缺陷也可能是诱因。

德国就业人数创历史新高

本报柏林2月18日电 (记者郑红)根据德国联邦统计局18日发布的数据，德国2013年第四季度就业人数达4220.4万，同比增长0.6%，环比增长0.5%，达到历史新高。

就业的增长主要集中在服务业，其中，企业服务业增加就业人数15.2万，同比增长2.8%；公共服务、教育和医疗行业增加8.7万个就业岗位，同比增长0.9%。制造业和建筑业就业分别同比增长0.1%和1.1%，而农林渔就业人数则降低了4.6%。

越南 古村庄企盼新生活

本报驻越南记者 杨 岷

旧村，一个坐落于水田环抱中的小村庄，位于越南河内市富川县云慈乡。这里距市中心40千米，与1A国道和著名的统一铁路直线距离不到1千米，村民日出而作、日落而息。由于村内分布着数十座有着近百年历史的民宅，外国游客纷至沓来，旧村被当地媒体称为再现越南20世纪初古建筑风貌的“活化石”。

旧村内的古屋以砖石结构为主，融合了中式飞檐斗拱和西方哥特式建筑风格，与越南乡村传统的木屋或茅草屋样式完全不同。据史料记载，旧村在20世纪初曾遭遇一场大火，整个村庄几乎烧毁殆尽，村民只好外出谋生。旧村人裁缝手艺出色，几乎垄断了当时越南西服制衣行业，很多人成了显赫一时的大富翁。1920年至1945年间，这些人又陆续

举家回迁。由于这些裁缝们当初散布各地，因此在重建家园时，也将他们喜爱的不同建筑风格融入其中，形成了今天别具特色的旧村古民居。

记者注意到，这些造型精美的古建筑很多都房门紧锁、人去房空，不少老屋严重老化，急需修缮。参观这些古建筑不收门票，村里也几乎没有可供游客休息、吃饭的场所。村干部裴德进告诉记者，虽然旧村已成为远近闻名的旅游点，但村里还没有人从事旅游业，更谈不上发展旅游业了。年轻人都到城里打工，以前村民打工挣到钱后都会把老房子拆了翻新，或在一旁重建。后来政府开始重视文物古迹保护，已不允许随意拆建古屋。因此，那些大门紧锁的人家多已搬去河内市里了。

据越通社报道，上月通过的《河内市2014年经济社会发展任务决议》中规定，未

来将努力拓展农民收入渠道，推动旅游等多领域发展，发掘增收潜力。河内市委日前召开专题会议，总结讨论该市3年来“三农”问题落实情况。会议提出，未来每年财政将拿出5000亿越盾用以改善所辖农村地区基础设施、文化、医疗和旅游推广，将惠及63%的河内人口。另外，还将发放针对农村贫困家庭的小额生产经营贷款，用以帮扶农民整修房屋和开展以家庭为单位的商业经营活动。各县、乡还将集中制定增收减贫计划，结合本地特色发展农村旅游业。

对此，裴德进父女倍感欣慰。裴德进说：“20世纪初那场大火后的重建被村民认为是第一次新生活的开始。2008年8月，旧村所在的河西市并入河内市，村民们都成了首都公民，这让大家倍感骄傲，这是第二次新生活的开始。希望未来能有更多惠农政策出台，新生活可以再次到来。”裴德进接着说：“我认为，政策如果顺利实施，对我们这些村里的年轻人更是好消息。我们也能像其他地方的人们一样守着祖祖辈辈生息繁衍的家园，用自己的知识和才干创造更多的财富，回报家乡。”

(本报河内2月18日电)

索尼
【断臂】显露日本经济颓势
张玉来
田泓

大视角·北约撤军阿富汗(上)

体面撤出，何以这么难？

王凤

历史有惊人的相似之处。历史上，大英帝国、苏联入侵阿富汗，结局狼狈。如今，美国领导的北约军队在阿富汗打了近13年的反恐战争后，也面临着如何体面撤出的困境。长久以来，各国媒体都不乏阿富汗是“帝国坟场”的说法。一个贫瘠弱小的高山内陆国家，为何一次次成为大国介入的对象，又让这些如匆匆过客般的外部势力，一个个在这里折戟沉沙？



多重因素

外部势力在阿富汗难以长久立足有诸多原因，战争性质、民族特点、特殊地形、经济困境以及美式民主的不服水土等因素相互交织发酵。

战略要地

它是东西方民族迁徙的陆桥通道，是北方大国通向南亚次大陆的“锁钥”，也是南亚大国北上的必经之路，也是大国逐鹿欧亚大陆的缓冲带或屏障。

翻开历史厚重的画卷，可以清晰地看到，阿富汗独特的地理位置使得它在地区事务和大国关系中具有重要的地位。自公元前6世纪有文字记载起，阿富汗地区就频繁成为邻近民族征服的对象，或者成为古代欧亚大国扩张和争夺的地区。

如果仅考虑自然环境和经济条件，大国确实没有必要对阿富汗感兴趣。阿富汗位于中亚南部，是一个封闭的内陆国，没有出海口。有“阿富汗脊梁”之称的兴都库什山脉，自东北劈向西南，构成南北交通的屏障。它高耸险要，奇峰突起，沟壑纵横，仅有几条山口可以通行。高山因素还使阿富汗属于典型的大陆性气候，夏季炎热干燥，冬季异常寒冷。国土面积不大，人民以农牧业为主，耕地面积非常有限，粮食基本不能自给，是世界上最不发达的国家之一。若与南部辽阔富庶的南亚次大陆相比，真有天壤之别。

但是，阿富汗独特的地理位置，确实使得许多大国耐不住寂寞，可以一再无视惨痛的历史教训，一次次踏进这个高山国家，以便在这里实现自己的战略设想。阿富汗地理位置的重要性，就在于它是东西方民族迁徙的陆桥通道，是大国南来北往的必经之路，是自中亚向南进入印度的“锁钥”。同时还有一些相互争雄的大国对阿富汗虎视眈眈。如近代以来，不断扩张的沙俄与磨枪霍霍的英印，冷战时期长期对峙的苏联与美国。阿富汗因此成为这些大国争霸的前哨或支点，或者成为他们逐鹿欧亚大陆的缓冲带或屏障。

大国利益

近现代，争夺欧亚大陆的沙皇俄国与大英帝国在阿富汗迎头相撞。20世纪70年代末，苏联入侵阿富汗，事关冷战时期东西方阵营在第三世界的争夺，21世纪，美国在阿富汗进行的反恐战争则不乏全球战略考量。

近代时期的大英帝国，之所以三次入侵阿富汗，就是想控制阿富汗，借助阿富汗这道屏障，抵御北部沙俄咄咄逼人的南下扩张势头，保卫英属印度这颗帝国王冠上的“明珠”，尤其是高大险峻的兴都库什山可以构成一种令人望而生畏的天然防御屏障。要知道，自19世纪初以来的半个多世纪里，沙俄已经将它的边界向南推进了8万多英里（1英里约合1.6公里），直抵现在阿富汗的北部边界一带。沙俄目标很明确，在南下夺取中亚和阿富汗后，直取印度洋出海口。

面对沙俄势如潮水的扩张势头，当时号称日不落帝国的大英帝国和英属印度决定在阿富汗扶植亲英政权，将阿富汗纳入自己的势力范围。英国曾三次发动侵阿战争，以撑起保护英属印度及逐鹿欧亚大陆的战略缓冲带或屏障。1839年—1842年和1879年—1881年间，英国先后发动两次侵阿战争，尽管最终失败，但还是攫取了阿富汗的外交大权。英俄通过划定阿富汗边界，使得阿富汗成为两强争霸的缓冲地带。1919年，当阿富汗试图独立时，英国发



阿富汗历史大事记

约公元前6世纪 阿富汗有史文明的开端。

公元前336年—前323年 古希腊亚历山大东征至阿富汗，统治了部分地区。

公元前135年—公元6世纪后期 北方游牧民族先后侵入阿富汗地区。

7世纪中期后 阿拉伯人逐步征服阿富汗。

1220年—1507年 蒙古人和突厥木儿王朝相继统治时期。

16世纪初—18世纪中 印度莫卧儿王朝、波斯萨法维王朝和乌兹别克人逐鹿时期。

1747年 阿富汗杜兰尼王朝建立，阿富汗近代民族国家由此开始。

1838年—1842年 英国第一次入侵阿富汗，即第一次英阿战争。

1878年—1881年 英国第二次入侵阿富汗，即第二次英阿战争。

1919年5月—8月 阿富汗掀起民族解放战争，击败英国获得独立，即第三次英阿战争。

1930年 阿富汗穆沙希德王朝（1930—1973）建立。这是阿富汗相对和平发展时期。

1979年 苏联入侵阿富汗。

1989年 苏联全部撤出阿富汗。

1992年—2001年 阿富汗内战时期。塔利班军突起，建立政权。

2001年 美国及其盟军开始攻打阿富汗。在美国和国际社会推动下，阿富汗成立了以卡尔扎伊为首的新政府。

2009年 美国总统奥巴马宣布，自2011年起从阿富汗撤军，2014年底前撤出主要作战部队。

动了第三次侵阿战争。

1979年底，苏联军队在一夜之间踏过边界悍然入侵阿富汗，也与阿富汗战略地位有关。当时，遏制美国在南亚和中东的战略攻势，保障中亚南部边陲的安全，防止阿富汗倒向西方怀抱，是苏联出兵阿富汗的直接原因。反观美国，包括阿富汗在内的中南亚地区和中东国家，是它与苏联进行冷战的重要区域。美国无力改变阿富汗严重依赖苏联的状况，也不希望阿富汗彻底倒向苏联的怀抱。在苏联入侵阿富汗之后，美国和西方更是不遗余力地支持阿富汗抵抗力量，直到苏联从阿富汗撤军。

1989年2月15日，当苏联从阿富汗拔出最后一只脚时，谁也不会想到，仅仅10余年后，震惊世界“9·11”事件又将世界上唯一的超级大国——美国拉进阿富汗。美国及其盟友又在阿富汗进行了10余年的反恐战争。美国的直接目标是摧毁塔利班政权以及“基地”组织，报“9·11”恐怖袭击之仇，保障本国的长久安全。在摧毁塔利班和“基地”之后，美国没有立即从阿富汗撤军，不能不令人深思。美国一再声称，必须重建阿富汗，铲除恐怖主义滋生的土壤。这一点没错。饱经战乱、满身疮痍的阿富汗，太需要美国和国际社会的支持了。不过，还有美国没有明言的，那

不菲代价

外国入侵虽令阿富汗难以抵挡，但无人能在阿富汗长期立足。英国在三次战争中损失数亿英镑，人员伤亡惨重；苏联更是付出了沉重的代价；深度介入阿富汗成为美国和盟友的沉重负担。

阿富汗贫穷弱小，抵抗不住强国的侵入或介入，大英帝国、苏联以及美国领导的北约军队分别用数周或数月时间就打败了阿富汗本土政权。然而，这些外部势力不但未能在阿富汗长期立

足，还陷入了阿富汗的泥潭当中。

英国三次侵阿战争都以军事上的失败告终。尤其是第一次侵阿战争失败后的撤退，对英国而言不啻为一场灾难。英国史学家珀西·塞克斯曾写道：1842年1月6日，英国“这支拥有4500名战斗人员和1.2万名随营人员的部队，从喀布尔开拔前往远在130英里外的贾拉拉巴德。人们意气消沉，毫无斗志；口粮、运输工具和刍秣（即军需草料）又缺乏，遍地白雪皑皑。随营人员无不惊恐万状。”“在风寒中风餐露宿了两天两夜……甚至最强壮的人的手足也被冻坏了，以致耗尽了他们的力量，他们已无力作战。”马克思也在《印度史编年稿》中描述了英国撤军的最后一幕：

1842年1月中旬，贾拉拉巴德城墙上的哨兵们眺望到一个穿英国军服的人，褴褛不堪，骑在一匹瘦马上，马和骑者都受了重伤；这个人就是布莱顿医生……他因饥饿而濒于死亡。在这场战争中，英国损失总兵力达3万余人，战争支出1.5亿英镑。

通过第二次侵阿战争，英国夺取了阿富汗的外交特权。但是，阿富汗的反抗使得英国不敢长期停留，它很快撤出了全部军队，同时付出了2亿英镑和伤亡3000名士兵的代价。在第三次英阿战争中，阿富汗人最终击退了英国侵略者，获得了民族独立。



阿富汗重建工作步履艰难，政府治理水平低下，财政入不敷出，国家造血机能严重缺失，军队忠诚度和作战力不能与塔利班抗衡。美国及其西方盟友也因此付出了沉重代价。截至2011年，驻阿美军以及西方盟军人数已达15万余人，驻阿美军死亡人数已超1500人。金融危机以来，伴随着经济低迷不振，民众厌战情绪日益高涨。美军计划到2014年底前从阿富汗撤出主要作战部队，但也为是否从阿富汗完全撤出预留了时间。

多重因素

外部势力在阿富汗难以长久立足有诸多原因，战争性质、民族特点、特殊地形、经济困境以及美式民主的不服水土等因素相互交织发酵。

阿富汗人骁勇善战，桀骜不驯。一旦异族入侵激化了民族矛盾，阿富汗人的反抗精神就会被激发出来，直到把入侵者赶出自己的国度，这在三次反英战争和抗苏斗争中都表现得淋漓尽致。虽然美国介入阿富汗事务与前两者入侵性质不同，但在塔利班看来，美国及其盟友也是外来占领者。自政权被推翻后，塔利班始终没有放弃把美国人赶出去的念头，不断制造条件袭击驻阿富汗部队。

阿富汗独特复杂的地形条件，有利于游击战、伏击战和消耗战的长期发展，而不利于进行常规战和阵地战。阿富汗地形中间高、四周低。大约4/5的地区都是崇山峻岭和高原，平原地带仅占1/5。山地主要分布在东、西、北三面，在地理上与邻国连为一体，许多民族跨境而居。高山峡谷地形复杂，崎岖不平，冬季大雪封山，滴水成冰，难以通行。英阿战争时期和苏联入侵时期，阿富汗游击队就凭借这些山地神出鬼没，利用伏击战、洞穴战打得对方防不胜防，必要时又可化整为零进行隐蔽和掩护，甚至可将邻国开辟为反侵略的大后方。反过来，外来势力虽然兵强马壮，短期内运用常规战可以轻易打垮阿富汗本土政权。但是，他们不适应在山区长期作战的环境，武器装备劣势在这里也无法充分发挥，物资进出运输中更是障碍重重。因为阿富汗是内陆国，物资进出需要邻国的配合来实现，同时还需要防备对手的频繁袭击。

还可以算算经济账。阿富汗以农牧业为主，可耕地非常有限，粮食基本不能自给，和平时期也仅能勉强养活自己，一半以上的发展资金需要外部援助。战乱时期，农牧业更是遭到严重破坏。受这种条件制约，外来势力需要源源不断地进行自我补给，还必须供养它支持的阿富汗政权。大英帝国、苏联、美国都是如此。

大英帝国、苏联和美国在阿富汗的结局也各有其独特因素。从根本上讲，大英帝国和苏联的失败，是由战争的非正义性质所决定。两者都是侵略战争，大英帝国和苏联都想把阿富汗改造成为自己的附庸，这种战争必然要遭到爱好独立与自由的阿富汗人民的顽强反抗。特别是苏联的入侵战争，这种对现代主权国家的侵犯，几乎把自己摆在了阿富汗和全世界的对立面。得道者多助，失道者寡助，焉有不败之理？

美国介入阿富汗得到了联合国安理会的合法授权。安理会第1368（2001）号、第1383（2001）号等多份决议规定，支持采取必要手段，打击“基地”组织和塔利班，同时支持阿富汗重建。问题在于，这种合法介入为何也归于失败？

冷战结束后，美国称霸世界的雄心极度膨胀。它不仅把阿富汗，还把世界上其他不顺眼的政权都视为打击和改造的对象。2003年，美国以不实理由攻打伊拉克，导致自己在世界面前陷于不义，同时使塔利班残余在阿富汗找到了喘息之机。美国还高估了自己，低估了阿富汗重建这种政治问题的难度。它在阿富汗——这个世界最不发达的国家之一，移植了现代西方民主政体。然而阿富汗民族众多，部族林立，许多民众眼里只有部族首领，国家认同意识原本就很淡薄，西方民主政体不利于分权制衡，不利于稳定与和平。阿富汗究竟适合何种发展道路，最终还是应由阿富汗人民自己探索和决定。

（作者单位是中国社会科学院西亚非洲研究所）

本版图片除署名外均来自人民视觉
版式设计：蔡华伟



近乡情更怯

郑有义

故乡，是我永远没法忘、不敢忘的——那粗糙得难以下咽却曾度我活命的老淀粉，那瘦得令人心悸却仍在艰难的冬去春来中挤出一粒粒粮食的山坡黄土，那被认作蒙昧、落后却教我做人、为我定下做人基调的乡亲们。

那个山村，很小。几十户人家，错落在前两条沟里。那时没有电，每家的房梁，都被煤油灯或蜡烛熏得包公脸一样黑。人们日出作，日落息，互相帮扶，其乐融融。一家杀年猪，满村都香了，全屯人去吃酸菜白肉血肠；一家娶媳妇，全村办喜事；一家发丧，户户不动烟火，与家人一样披孝带；一家夜里有了病人，全屯男丁壮妇会应声而起；来了客人，不必为措手不及而发愁，左邻右舍自会送来时令鲜菜；都没有什么钱，却都没人算计钱。故乡，是真正的“桃花源”。

在这块土地上，朴拙的宽容和力量仿佛门前的山，不动声色，却无时不在。山脚，有一合抱粗的垂柳。柳下，是一条极瘦、极清澈的小溪。月上东山，蛙鸣阵阵的夏夜，总有一把破旧的二胡，嘶哑地呜咽，向静山、残月、瘦溪，向父老乡亲倾诉着无可排解的忧郁。那是刚刚中学毕业返乡正郁闷的我。循着二胡声，便总有关心环立倾听。目光自然是无法理解的困惑——他们珍爱脚下的黄土，企盼风调雨顺好年成，不会膨胀的欲望与那土地已结成一个不可分的整体而世代相

安，却支持、怂恿这块土地的“叛逆”：“争口气，有出息的进城去。”你稍有不顺，又会说，“回来，还是山里的大葱蘸酱养人！”这是一种看似相伴却意味深长、专属于那块土地的情怀。

我参军要走了，乡亲们来道贺。那贺物，是不知压在箱底多久舍不得吃的两束挂面，是尚带着鸡体温、需换油盐用的几个鸡蛋。一位屯邻长辈，送来3元钱，却是由一张纸币、一沓角币、一堆“钢镚儿”五个品种组成。“拿着补补吧，别屈着孩子。”我知道，这是“一堆”不知攒了多久的钱，即便在物价尚廉的彼时，也实在“补”不了什么，却在我的记忆中定格永铭。当我今天挥洒几百金而不甚在意的时候，想起那样的“一堆”，心中每每升起隐隐的不安。

近几年，我真的“出息”了，进“城”了。黄土、老树、瘦溪悄然远去，生活之舟将我载入另外一个世界，接受另一种生活的锻造和洗礼。我学会了装模作样穿西服，故作绅士地扎领带，蹩脚地跳什么“慢三”、“快四”……可是，我总觉得，那个我是那样陌生。我不愿失去故乡赋予我的一切，一些不愿失去的却正悄然渐去，时时感到灵魂深处的失落与不安。

盛夏。回家。县里小车来送。当汽车艰难地爬行在故乡的土路上，车窗外不时掠过旧时同学、儿时伙伴与老少乡邻大地间辛勤

劳作的身影时，我清晰地感受到这冰冷的“铁壳子”给我与乡亲们拉开的距离与隔阂所带来的重压，竟由于自惭而埋头不敢停车。车近村边时，陷进泥浆。不远处，一儿时同学赶着两只黄牛犁地，见是我，“哦，回来了”。不等我再说话，便径直走来卸犁杖，摘套，为我赶牛拉车。我赶紧搭话，庄稼茬口好吗？几成苗？雨水“赶趟”不？猪羔什么行市？牤牛下牤牛，三年五个头，能剩多少钱？终于无话可问，终于无话可说。昔日寒霜初凝、月明星稀时，一起“赶青”的秋夜长话竟已恍若隔世。相对已无多语，巨大而难以言喻的歉疚与自哀压迫着我，我再不敢坐回车内，任凭汽油在我身后状若蜗牛。

下雨。要放牛了。邻家二哥来牵去代放，一种出自本能的冲动脱口而出：“二哥，我去。”“你？”二哥善意地笑了，“别掉了你的价！”我出自农家，我放过牛。曾经，在淅沥的雨帘中，骑着牛儿穿行在葱郁的草地，任凭那雨水把周身浇个“响透”，那样的惬意此刻却已“天然地”与我无缘！在邻家二哥善意的笑声中，我清晰地感受到被作为局外人、观光客对待的距离与悲哀。

老人突发脑溢血，溘然长逝。父亲戎马半生，刚烈正直，在村中极有人望，举丧之日来人便也极多。我虽长年在外，待父母却不敢有丝毫懈怠，也算乡邻公认的孝子，可捧丧

益、背灵、指路等等乡俗，因“身份”所系，均改由弟弟代做，于是便看到乡亲们异样的眼神。天干，物燥，风大。弟弟们坚持要多烧纸，给进入另一个世界的父亲多送点钱。他们虔诚地烧，乡邻默默地帮，我却冷汗淋漓。想着，这干燥的村落，万一风卷起火……当我制止弟弟时，我真切地感受到那所有乡邻谴责与不屑的目光，是我绝不敢直视的。

一位屯亲的丈夫，是方圆几百里出名的吹鼓手。闻家父病逝，放下了外边的生意，连夜挟着唢呐赶回。不管我是否同意“吹鼓乐”，径直来到父亲灵前，悲怆地说：“老兄弟，我来送送你。”当呜咽的唢呐奏出如嚎啕般凄凉的《大出殡》曲子时，满山庄顿时响起穿云裂石之声，仿佛这山村底蕴的瞬间爆发！我第一次感受到灵魂的巨大震悚与空灵般的明净。在抬着老人亡灵、蹒跚默行的乡亲们面前，我被一种巨大的、无法抗拒的力量征服，不由自主长跪在地！而在乡亲们顿时和缓的眼神中，我又看到重新地接纳、理解与宽容。哦，我的乡亲……

终于知道，父亲赋予我军人的基因和性情，可我实在是农民的儿子。骨子里的爱与憎，质朴与愚钝，正义与偏狭，感恩与漠视，包括眼里不揉沙子的率真，仍完全是农民“原生态”的底色，是无法再造的本色与天然，是不被任何世俗、社会褒贬而左右的无奈，抑或是一种宿命。

有人说，这块土地的一切，包括传统、观念、生活都代表着陈旧与落后，在现代文明的冲击下，注定要走向消亡。我却无论如何不敢苟同。在这块苍茫厚重而又古老的土地上，任何自以为是、居高临下的解读无不失之肤浅、匮乏与苍白！这里有任何“现代文明”永远无法取代的人生价值的解说。

我的故乡，我心底的珍藏，我的财富，我的魂我的根。

马年第一场雪飘落在热河泉上空那一刻，正是承德全城老少奔向避暑山庄之时。在一片银白世界的欢笑中，最忙碌的莫若摄影爱好者：外罩有许多口袋的坎肩，胸前是价格不菲的“长枪短炮”，肩上扛三脚架，个个专业范儿。见我还拿一个“傻瓜”在照，便有熟人好心替我解嘲：人家老何是作家，不稀罕玩相机……

我苦笑，不便解释。其实，早在我年少时，谁家里或自己“趁”（有）一台照相机，绝对是件很让旁人羡慕的事。如果是同学，一起出游，他会备受恭维，就怕他不高兴不玩了拿走相机；如果是同事，则会因常有人借相机而烦恼，担心磕了碰了弄坏了，想赔都赔不起。我上中学时，家里有架老相机，经常卡卷。卡了，大夏天钻厚棉被里开匣倒卷，还得让同学按住四边不能露光。卷弄好了，人闷个半死。夜里洗像，小屋门窗蒙得溜严，热天如桑拿浴，冬天赛冰箱。后来相机彻底坏了，就只能眼馋别人玩了。

参加工作后，很想买一台相机。承德人文与自然景观甚多，得天独厚，特别适宜搞摄影。我的朋友在群艺馆，拍正月十五的灯会，竟获了国际大奖。时值改革开放之初，摄影艺术前景广阔。一时间，但凡有条件的，都朝摄影这条路上奔。况且，就“家风”而言，我父亲曾告诫我：“不求样样通，但求一样通”。我想，工作之余，若在摄影上有所收获也很不错。可是，这里的关键是设备和胶卷，凭当时那点工资，养家糊口，比“月光族”还不及。实在是买不起，更玩不起。硬买硬玩，两口子就得闹气。十年动乱才过，还是安定为好。大丈夫说不玩就不玩，就不想那事了。

但眼见人到三十，时不我待。志气虽可嘉，无项目却很可怕。几番思考，因人制宜，我给自己选了一个“投人”几乎为零的“项目”——写小说。写小说，稿纸、信封皆无须买，寄稿子邮资对方付，信封剪破一角即可。余下只剩钢笔、墨水，还有时间。时间则是自己的闲暇甚至夜里、假日及别人休息娱乐的任何时候。

然此“项目”的前景又可谓甚不明朗：拿着照相机出去，再笨的人，按下快门，也有照片到手。写作不然，初涉文坛，点灯熬油，掉发花眼，谁敢保证手稿一准能变成铅字？记得当时走文学路的青年很多很多，个个都想当文学大家。只可惜人稠路远桥窄，不知多少人挤上一段，往前瞅瞅，叹口气，算啦。

生活道路万千条，其实写作之路属大不易之一，不必硬闯。后来人们生活渐渐富裕，心情愉快，小小照相机，几乎为家中必有之物。但升级到专业级的，还是有难度。好在我们生活变得又好又快，眼下个人买较高档的相机设备，已不是难事。我身边许多老朋友都成了摄影发烧友，而且自发组织起来，搞得红红火火，身体也在东奔西跑中练得倍儿棒。相比之下，我这写文章的，身板就比人家差了许多。有一阵，我也想买个好相机各处跑跑，但可能是写的时间长了，大脑使用开发不平衡，再听人家讲这个相机那个镜头什么型号，我就如在云里雾里理解不了。偶尔接近相机，一看上面的那些机关，就仿佛看到保险柜的密码锁，心想，还是去写我的小说、散文吧。把当年立的“项目”做到底！

况且，摄影只能拍出人物景致的表象，文字则不光能描述表象，还能深入到相机照不到的地方，可以让我的思绪上天入地自由飞翔。因此，在马年纷纷扬扬的飞雪中，我既为朋友们端着相机捕捉景色而高兴，也为自己当年选择写作而不悔，甚至还有几分自豪……

我与相机

何申

由『保护』想到的

王晓莉

深深藏起。我有个邻居，最爱的一条皮带平常总用塑料袋套得好好地放在柜子里，待要去见重要的朋友才取出穿用，而平常他总是系着一条“嘍嘍”往下掉假皮的旧皮带……这些保护里，充满了对物的恋念，个人情感深深附着其上。

又有对人的保护。《西游记》，说白了就是个关于“保护”的故事。唐僧的三个徒弟，实际开启了三种保护模式：孙悟空是全心全意、将师父奉若神明的保护；猪八戒是阳奉阴违式的保护，有人见的时候保护，没人见时不保护，没有危险时保护，有危险时不保护，他的保护，实际是自我保护；而沙僧，是亦步亦趋式的保护，忠诚是忠诚，未免失之机械，有时便劳而无功。

如此看来，好的保护，需要的是孙猴子式的纯粹与智慧，忘记恩怨、不计得失，并且，有方法、有力量。用现代人的话语来说，行保护之事，智商、情商、逆商，一个都不能少。

三

以世界之大，人的精神世界之深邃，难免也诞生更高层次的保护。

我还是要说卡夫卡，这个影响我青年时代至深的人。我曾读过他的数种传记、日记以及作品，记忆最深的便是他与那个叫费丽斯的女子的波折情缘。他们订婚三次，卡夫卡又三次毁约，因为他觉得“自己是为小说而生的”。不知要如何神经坚强的女子才可忍受、接受这样的卡夫卡。而卡夫卡并不是没有爱的，他一生给费丽斯写了无数情书。没有爱，一个男子如何写下日后无意中结集成书的那许多文字。字字句句，我读到的都是对对方的依赖、眷念与托付。

但在女性与他毕生追求的“小说”一事中，卡夫卡觉得二者是有冲突的。他终于还是选择了后者。卡夫卡终于与女性渐行渐远。

亨利·詹姆斯也是。他与卡夫卡做的，是同一件事：保护文学。他担忧他人会介入他的生活对他施加影响，为此他一生多次拒绝女性，每逢感觉到有人亲近他、靠拢他，他必定选择避让三舍。他躲得远远的，每次，都听到女性在背后的一声叹息：“空心人。这是一个没有心的人。”

他只追求文学名声，只爱恋“文学”。他要保护它不被任何人任何事有所侵犯。

这样的保护，与前面的那群老故宫人一样，必是出于信仰。因其有更高的信仰高悬其上，必是要作出大牺牲，必是“回也不改其乐”的执着。

作家论苑



晚上10点打开电视，习惯性把频道调到中央十台。恰好一个讲述1933年故宫文物大规模南迁的纪录片刚刚开始。由于对这段史实以前即有耳闻，于是一路看下来。

1933年山海关失陷，故宫博物院决定将文物运到南京保护。他们把字画、瓷器以及其他各种文物，打成1万多个大箱子。文物先至南京，后又被迫分南、中、北三路继续辗转流离。文物在故宫博物院的工作人员随同、护送及精心保护下，跨越两万里，其间，遇到的是日军、土匪与炮火，还有鼠疫、南方的潮湿以及可怕的白蚁。1947年，文物重返北平。人们悉数清点，发现文物竟几乎无损毁无遗失。

这成了文物迁移史上

上的一个奇迹。

那些文物包括：书画、瓷器、文献，

还有《四库全书》及各种善本、刻本，国

内最古老的石刻“歧阳石鼓”等——

“价值连城”完全不足以形容这批文物

的价值所在。这些文物，就是中国历史的凝结。

片子的内容可歌可泣、荡气回肠，于细节处也不容笔墨。比如如何给文物打包：13442个大箱子，光打包就花了故宫人半年时间！每样文物都至少包装四层——纸、棉花、稻草、木箱；路上如何挑选不会见财起意的挑夫，挑夫们要领牌子类似于“打卡”，且要签

字画押；工作人员为防白蚁在露天给

文物晒太阳时的戒备森严……都有详尽的记载。

这些可敬的文物保护者，以细致、虔诚、超常的努力，随着文物一起走遍万水千山。他们非但一丝占有之心未生，而且为了保护这些文物，已作好付出生命的准备。

“他们觉得文物比命重。文物是神圣的。”一个当年的保护者后代，面对镜头如此说。

我明白了，这样的保护行为之所以震撼我心，本质上是源于信仰。

二

“保护”这样的行为，实际无所不在：

男性保护女性，强大保护弱幼，人

保护物，物也保护人。保护有时是相

互的：避雨时，树木保护你；干旱时，你

给树浇水，你在保护它。还有动物，平

时你保护它，必要时，它为了保护你竟

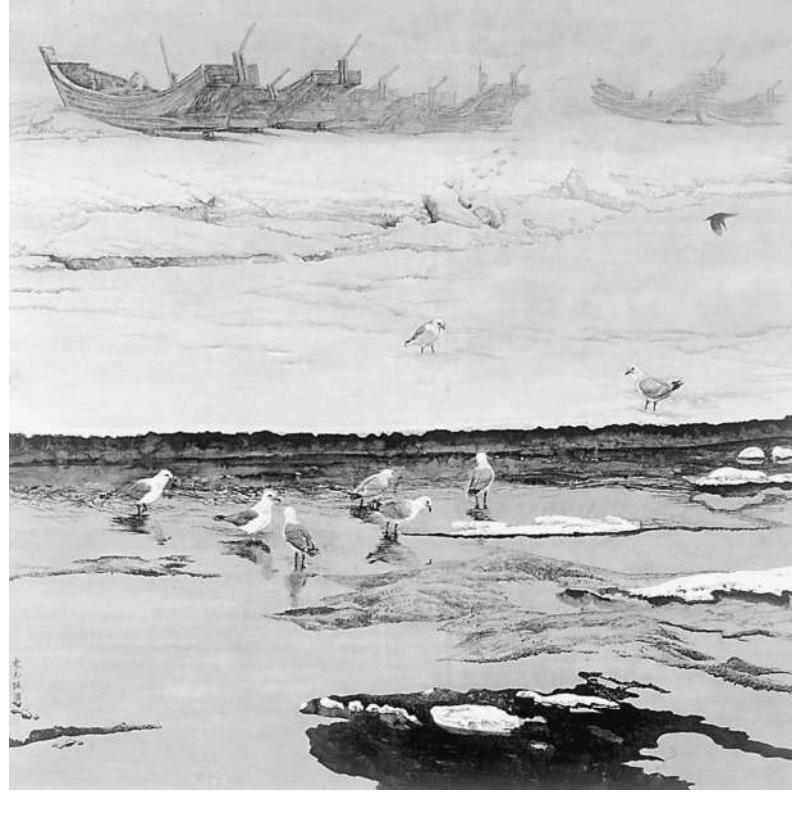
可以付出生命。

比如对物的保护：下大雨，老太太

冲回家去，为了她那盆心爱的花不被

雨打花落；有人总是给喜欢的书一一

包上书皮；小男孩将他的宠物小乌龟



春融图（中国画）

微笑

阿勇

应该是一种花的名字
满含善意的芳香
开放的自然、简单
我天天见她乘着阳光
穿街过巷
按照家的样子
布置春天
不论你从哪里来
她都会赶在陌生之前

阻止你的孤独
一朵花的光芒足以让你
从容地识别温暖
对所有关爱的眼神
一见钟情
而一束花的芳香更为亲近
引领你的梦想沿着奋斗
找到希望
花开了仿佛鸟儿飞翔
遥远的是渐渐飘散的忧伤

无论你留下多久
你都可以和我一起
在这座城市里找一找
看看哪里还有空地
我们继续把这些花
栽满



唐代诗僧齐己诗云：“山称明月好，月照遍山明。欲上诸峰去，无妨夜半行。”在宜春明月山上赏月，相信对大多数人来说，是种全新的体验。一轮明月遥寄于茫茫夜空，将银色的月光，播撒在峰峦起伏的明月山，远山近谷，月辉如雾、如风、如水，浮漾流溢在山间。万籁俱寂，月光统治了一切，在她的笼罩下，迷离的光影中，时间、空间、距离在这一刻都好像失去了意义。

亘古以来，地球上的人们，不约而同地将月亮奉为了梦想的寄托。月明风清之夜，人们仰望月亮默默许下美好的心愿，把酒临风仰望月亮一吐心绪。这种心理的形成，我想与月光营造出一种朦胧幻觉的世界不无关系。在这虚幻的氛围中，人们或许可以暂时忘却心中的苦闷，获得一份宁静的慰藉吧。

明月山上的月光，与其他地方不同之处，是山上的石头在月光的抚慰下，会荧荧地发出片片灵光，上下天光，交相辉映，仿佛整个明月山都沉醉在梦乡，呼吸吐纳着皎洁的月光。如此神奇的明月山月景，可谓天下稀有。据《古月山考》记载：“武功之东有明月山，西有古月山，皆有石能为月之光。”可见明月山的石头会发光，是有历史记载的。是月亮在此遇到了知音，于此天地隔空传情，还是明月山的石头含有某种发光物质，会在月下现出灵光，有待地质专家去探索了。

古老的明月山是幸福的。漫漫岁月中，不知沉淀了多少月光在山水中。冰冷的月光，在山中沉积孕育为炽热的泉水，从山脚下的温汤小镇“古井”中汨汨涌出，水温竟高达70多摄氏度。温暖的月光之泉，蒸腾起醉人的雾气，缭绕在小镇上空，引来了慕名而来的八方客。人们将身体浸泡在泉水中，在如春的水中，遥望着山巅的月亮，月光随泉水潜入人们心中。原来这方地脉是蕴蓄激情、充

异，稍纵即逝，只有明月山上的月光，令人终生难忘。

茫茫天际中的那一轮明月，始终是人们心中的一个向往，吸引着地球上的人们探索的欲望。2013年12月15日，嫦娥三号带着中国人古老的梦想，终于飞临月球。据美国宇航局阿波罗11号通讯档案记录，1969年美国人即将登上月球时，休斯敦地面指挥中心，特意给太空中宇航员发出一条指令：“有人要你

寄寓明月

尹汉胤



何申

马年第一场雪飘落在热河泉上空那一刻，正是承德全城老少奔向避暑山庄之时。