

# 四川干部走基层 真情解民忧

去年 18 项民生工程全部完成或超额完成

本报成都 1 月 18 日电 (记者刘裕国)四川省委把“走基层”作为巩固第一批党的群众路线教育实践活动成果的一个重要载体,让干部作风转变长效化,同时为第二批教育实践活动预热升温,广听民意,真摸问题。去年 11 月底至今,四川 300 万党员干部共走访、帮扶群众 340 万户,1100 多万人。

近日,四川省委书记王东明冒着寒风前往联系点德阳市,深入中江县集凤镇石垭子村、旌阳区新中镇龙居村等村

社农家,并就统筹城乡综合配套改革工作进行调研。在石垭子村贫困户刘文贵家里,王东明走进厨房、卧室察看,发现老人家里的土坯墙漏风,当即嘱咐市县负责人尽快帮助解决。

四川各地创新思路,想方设法解决群众合理诉求。雅安市 270 余名市县领导干部全面联系 143 个乡镇,全力解决震后农房重建中存在的主要矛盾和群众反映强烈的突出问题 310 余件。

“走基层”活动中,四川各地还坚决纠

正损害群众利益的行为。乐山市以集中组织基层走访、开展“基层夜话”、建立农户家庭档案三项任务为重点,着力解决损害群众利益的问题;甘孜州对各类举报和排查出的损害群众利益问题,通过罚“点球”的形式一对一定期整改,严格问责。

目前,四川全省 18 项民生工程事项全部完成或超额完成,2013 年全年目标任务。全省建立民生台账 10 万本,登记各类问题近 50 万个;已经解决 20 万个,其余问题正在抓紧解决。

# 永远植根人民 永远服务人民

## —第一批党的群众路线教育实践活动深入开展纪实

本报记者 杜飞进 盛若蔚 李章军

### 为全党示范 以上率下行胜于言

2013 年仲夏时节,中南海怀仁堂。中共中央政治局召开专门会议,带头查摆“四风”问题,率先开展批评和自我批评。

为了开好这次专门会议,习近平总书记多次听取专题汇报,先后 17 次作出重要指示。

6 个半天的会议还审议通过了进一步改进作风、密切联系群众的有关制度规定。是时,会议明确了 20 多项具体制度建设的牵头单位,不久前印发的《党政机关厉行节约反对浪费条例》即是其一。

天下大事,必作于细。习近平总书记等中共中央政治局常委清醒认识到,作风问题不是小事,必须正视问题、从严管党治党,以作风建设的新成效取信于民。

半年多来,常委们高度重视,亲力亲为,

多次作出重要指示,为活动健康深入开展指明了方向,注入了强大动力。

同时,习近平总书记等中央政治局常委同志对联系点省区教育实践活动倾注了大量心血。

7 月 11 日至 12 日,习近平总书记到自己联系的河北调研指导,深入农村、机关、服务窗口,与各级干部和党员、群众座谈,强调要调动领导干部和广大群众两个积极性,打牢学习教育和查摆问题两个基础,抓住整改落实和建章立制两个关键,为活动健康深入开展指明了方向;

9 月 23 日至 25 日,习近平总书记出席指导河北省委常委班子专题民主生活会,强调“不是听你们讲莺歌燕舞的,要有真正的批评和自我批评”,各地区各部门各单位专题民主生活会比着学、照着做,开出了党内生生活新气象;

12 月 9 日,习近平总书记在京听取河北省委教育实践活动总体情况汇报,要求“确

保整改成效让群众看得见、感受得到,大多数人满意,确保形成的制度行得通、指导力强、能长期管用,确保整个活动善始善终、善作善成”。

中共中央政治局常委李克强、张德江、俞正声、刘云山、王岐山、张高丽等同志分别两次到自己联系的省区调研指导教育实践活动,并分别在京听取联系点省区教育实践情况汇报。

在习近平总书记等中共中央政治局常委同志率先垂范、全程指导联系点教育实践活动的行动中,人们看到了以习近平同志为总书记的党中央对从严治党的政治担当和加强作风建设的坚定决心,看到了共产党人反躬自省、求真务实的崇高品格。

领导带头就是鲜明的导向,上级垂范就是无声的命令。各地区各部门各单位贯彻整风精神,排查作风之弊,清除行为之垢,教育实践活动取得重要阶段性成果。

(下转第三版)

重拳反腐零容忍

本报评论员

三论学习贯彻习近平同志在十八届中央纪委三次全会讲话

更加注重衔接带动  
——认真扎实做好第二批活动准备工作之五

本报评论员

教育实践活动分两批进行,但改进作风一以贯之。第二批活动是第一批的延伸与接力,要使活动从一开始就能扎实深入,各单位在做准备工作中就要按照习近平总书记的要求,“更加注重衔接带动,推动第一批活动制定的整体措施和制度规定传达到基层”。

现在正处于第一批活动向第二批过渡的时间节点上,这是一个容易出现“松一口气”的想法,放弃为第二批单位带动和传导经验教训的责任;第二批单位则还想等等看,等真正开始了再去衔接落实的工作。我们不能把教育实践活动仅仅当成一次活动,而要看到解决作风问题、密切联系群众的恒久主旨。活动有安排和部署,也有开始和结束,但转变作风有起点没有终点,不能坐等观望,更不能不推不动。

万事开头难,第一批活动单位在取得实效上开了一个好头。只要做好了主动衔接,学好用活衔接,就能为第二批活动就解决了开头难题。反对浪费、厉行节约的持续发力,能为第二批活动杜绝奢靡浪费、防止公款吃喝提供哪些借鉴?第一批活动中对“窗口作风”的聚焦与整改,能为第二批活动提高基层“马上就办”的能力提供什么启示?我们强调主题不变、镜头不换、劲头不减,就是要抓住那些群众关心、社会关注的热点问题继续往深处实处解决,抓住“四风”方面的突出问题继续发扬“钉钉子精神”,使基层各单位这个片大面广的“神经末梢”有更务实的作风、更扎实的行动,赢得人民群众的信任和支持。

也必须看到,第二批活动单位更加切近基层一线,做好衔接带动工作务必找准这个最大实际。第一批活动制定的整改措施和制度规定,带有第一批单位的实际特点,简单机械地照搬照抄,恐怕就会“水土不服”。第二批活动单位涉及的矛盾和问题具体尖锐,面对的新情况新问题也比较多,直接复制第一批活动经验做法,可能最省事但也必然会不够用。我们讲衔接带动、传导落实,就是要避免这种机械的对接执行,而是要结合自己的特点和实际创造性地“无缝对接”,针对现实问题和矛盾实现精神实质和工作方法的传导。惟其如此,第二批活动才能少走弯路、富有效果。

改进作风是一场自我革命,正风肃纪务必抓铁有痕。各地各单位和各级干部当好表率带好头,相互取长和补短,不断发现和解决新问题,不断巩固和深化转作风成果,第二批活动必定取得更多成效,我们也能加速形成反“四风”、扬清风的良性循环。



### 年货市场供应充足

春节临近,为保障市场供应、平抑价格,各地加大蔬菜肉类食品等物资供应,部分地方还组织投放储备肉,开设惠民店,确保年货市场供应充足。图为 1 月 18 日,四川南江县市民在文星街农贸市场购买时令蔬菜。 人民视觉

本报乌鲁木齐 1 月 18 日电 (记者戴岚、韩立群)“会议简朴了,材料袋薄了。一些会议通知从纸质改为电子版,既节约成本又提高效率。”谈起刚刚闭幕的乌鲁木齐市两会,代表委员们都觉得“感觉很清新”。群众路线教育实践活动开展以来,新疆维吾尔自治区集中精力抓“四风”突出问题,以群众满意度为出发点,动真格出实招,取得明显成效。

深入基层“接地气”、“结穷亲”。自治区党委常委会承诺,每年下基层调研不少于 40 天,自治区领导带头建立联系点 43 个,对口帮扶 86 户困难群众。开展各级干部转变作风、服务群众活动,组成 4513 个工作组,下派 4.8 万名干部驻村,直接联系服务群众。落实帮扶慰问资金 8142.61 万元,为群众办好事实事 1.4 万余件。

### “打包”年度考核 倒查单位开支 新疆 重在让群众满意

消灭文山会海,让检查评比不再泛滥。自治区党委要求将 2013 年度 9 个方面考核内容“打包”,一次会议,一个报告,一次进行。自治区部门、单位原则上不再派考核组到各地考核。

紧盯时间节点,杜绝奢侈浪费。倒查单位账目开支情况,及时处理顶风违纪人员,确保勤俭节约各项要求落到实处。约谈邮政局、安监局、供销社等重点部门,严格落实严禁用公款购买、印制、邮寄、赠送贺年卡、挂历等物品。

截至目前,自治区行政审批压减率 37%,全区性会议下降 34%,部门制发文件简报下降 22%。腾退公用房 5.34 万平方千米。清理重复享受房改政策 12024 户、超面积集资建房 12136 户,清退违规多占住房 1832 套,补缴政策差价款 2.5 亿元。治理违规公务用车 244 辆。全区 78.23 万余名干部职工做到了会员卡“零持有”。

整改进行时  
晒晒整改成绩单

# 山寨商品傍名牌 过期一年照样卖 治治农村市场假冒伪劣

本报记者 王明峰 侯琳良 方敏

日期前使用”的“前”字也被涂黑。

在湖南长沙黑麋峰,前不久,11 辆环卫专用车运载的重达 60 吨假冒伪劣产品被倒入销毁区,进行碾压填埋。此次销毁商品主要是假酒、假冒休闲食品等。长沙市工商局工作人员介绍,这些假冒伪劣商品主要流向城乡结合部、农村地区的超市和零售店。

记者在走访中发现,像“娃哈哈”、“康师傅”、“奥立奥”等山寨商品,还有过期食品、三无产品等假冒伪劣商品,在一些农村集市商店寻常可见。

### 农民不满无奈接受

不少人认为,农村消费者辨别能力差,消费水平低、维权意识不强,甚至有点图便宜“知假买假”。然而,记者走访中发现,越来越多的农村消费者对集市商店里的假冒伪劣商品很不满意,但很多时候只能无奈接受。

“去镇里要走一个多小时山路,现在路面硬化了,骑摩托车也要 20 多分钟。”四川省广元市利州区赤化镇冯家村村民严琴告诉记者,“有时急用,来不及去镇上买,知道是假的也只能将就一下。”

湖南农村的一位商店经营户说,他都是从县城经销商进货,最看重的是价格,至于“商标”、“生产日期”都不太在意,“哪样好销就进哪样,有时假货赚的差价还高些。”

事实上,在采购环节,农村一直处于劣势。长沙一位超市加盟商告诉记者,由于根本无法与供货厂家直接对接,农村商户只能通过各级经销商进货,有些经销商为赚取更大差价,从正规小厂家进货,以次充好。

### 完善农村商贸体系

陕西社会科学院社会学研究所所长牛昉认为,城乡二元结构导致问题产品流向农村。这种二元结构既包括城乡市场消费能力的差别,更包括实际监管力度在城乡间的失衡,“政府监管无论是力度、措施,还是方向、重点,都倾向于城市,农村消费市场的假冒伪劣治理还很不够”。

“一方面,农村消费者要加强自我保护意识,另一方面,相关部门要加大监管力度。”四川省工商局消保处相关负责人表示,四川工商部门将大力开展“红盾春雷行动”,在批发市场、农村市场、城郊结合部、校园周边等重点区域查处“不合格商品”和“傍名牌产品”。

湖南省商务厅相关负责人表示,将大力构建完整顺畅的农村商贸流通体系,打通商品从厂家到农村商家的“最后一公里”,以利于正牌商品进入百姓家中。另外,还应该加快农村超市的布局,从而让更多农村消费者像城里人一样,购买商品时有更大的挑选余地。

# 汪洋在河南考察调研时强调 努力促进农业发展农民增收

新华社郑州1月18日电 国务院副总理汪洋17日至18日在河南调研农业农村工作。他强调,要认真贯彻落实中央农村工作会议和中央一号文件精神,深化农村改革,加大强农惠农富农政策力度,激发农业农村发展活力,努力巩固和发展农业农村的好形势。

汪洋先后到遂平县、确山县调研粮食生产、畜牧养殖和农村改革情况。他深入田间地头,查看小麦苗情长势,进村入户了解农机服务、土地流转、农业规模经营、基层农技推广体系建设情况,看望慰问贫困户,并主持召开座谈会听取地方政府和基层干部群众意见。他强调,粮食生产事关经济社会发展大局,要增加投入,强化政策支持,调动和保护好主产区和种粮农民的积极性,新增农业补贴向主产区倾斜,增加对商品粮生产大省、大县的奖励补助,支持发展粮食加工业。加强水利等基础设施建设,发挥科技支撑作用,促进农业可持续发展。

汪洋指出,要顺应发展现代农业的要求,坚持家庭经营在农业中的基础性地位,创新经营组织形式,发展新型经营主体,培育新型农民。扎实做好农村土地确权登记颁证工作。在不损害农民权益、不改变土地用途、不破坏农业生产能力的前提下,积极推动土地流转,发展适度规模经营。进一步完善农业社会化服务体系,探索通过政府购买服务等方式,支持社会力量从事农业公益性服务。加快农村金融制度创新,鼓励金融机构扩大农业信贷规模,发展新型农村合作金融组织。加大农业保险支持力度,扩大农业保险覆盖面。

汪洋强调,入冬以来,北方冬小麦产区降水明显偏少,存在发生冬春连旱可能,各地各部门要及时安排部署,做好抗旱应急准备,加强技术指导服务,帮助农民加强田间管理,为今年夏粮生产打下好的基础。

## 证监会:新股发行坚持市场化改革 老股转让占比应有限制

本报北京1月18日电 (记者许志峰)中国证监会新闻发言人张晓军日前表示,新股发行将继续坚定不移地推进市场化改革。他强调,此次新股发行体制改革意见、发行与承销管理办法等一系列文件中,都贯穿着市场化改革和保护投资者这条主线,突出以信息披露为中心的监管理念,在完善事前审核的同时,更加重视事中加强监管、事后严格执法。市场化改革绝不意味着放任自流,更不允许哄抬价格、操纵价格,扰乱市场秩序。

张晓军说,一段时间以来,新股发行“三高”问题一直是市场热议的话题,认为公司超募是一种恶意“圈钱”行为,应该严格监管。近年来证监会采取了一些有针对性的举措,允许老股转让就是其中之一。本次改革启动后,一些公司出现了老股转让数量大幅超过发行新股数量的情形。其原因包括:一是首批发行的是早已通过发审会的企业,其申报的募投方案均系两三年以前制定的计划,加之企业近两年业绩增长较快,从而导致可容许的新股发行数量较低。二是个别企业发行定价过高,也使老股转让数量超过新股的情况更加突出。三是为防止发行人随意编制募投项目,发行审核中一直严把握募集资金投向,通常不允许企业用募集资金补充流动资金、偿还银行贷款等。他认为,把新股发行数量与募投项目资金需求量直接强制挂钩不尽合理。对此,正在研究改进措施。公司发行融资应以满足经营发展实际需要为原则,合理确定募集资金用途。同时,要加大募集资金用途相关信息的披露要求。首次公开发行股票应主要考虑公司发展需要,对老股转让在公开发行股份中所占比例应有限制。从目前首批已确定发行数量的48家公司情况来看,10家公司未发售老股,其他38家公司老股转让数量占发行总量的平均比例为38.3%。

## 坚定理想信念 勇担职责使命 坚决扫除腐败

# 建设党和人民信赖的队伍

本报记者 徐隽

局长李森说。

前不久,由人民网发起、多家媒体参与的“2013百姓口碑·警察故事”受到了广大网友的关注。打开网页,这里有“肉垫所长”、“举瓶哥”,这里有“赤脚哥”、“航标哥”,还有“烈火双雄”、“反扒神探”……网友们用一个个形象的网语,概括了中国警察的百姓印象。为民情怀,让人民警察受到百姓爱戴。

## 敢于担当是必备品质

习近平总书记强调,政法队伍要敢于担当,面对歪风邪气,必须敢于亮剑、坚决斗争,绝不能听之任之;面对急难险重任务,必须豁得出来、顶得上去,绝不能畏缩不前。

在刚刚过去的2013年,全国31个省区市和新疆生产建设兵团共有298名民警因公牺牲。他们用热血铸就了金色盾牌,用生命诠释了忠诚警魂,用赤诚换来了百姓平安。

北京市第二中级人民法院政治部主任毕东丽说,敢于担当是政法干警必须具备的基本品质,在我国社会矛盾易发多发,矛盾类型复杂多样的情况下,既要有担当的勇气,又要有担当的本事。习近平总书记提出要提高干警本领,确保更好履行政法工作各项任务,这是十分正确的,通过钻研业务,克服本领恐慌,才能做到“追得上、打得赢、说得过、判得明”。通过锤炼意志,到一线去,到条件艰苦、矛盾集中的地方去,才能在奋斗和奉献中赢得人民群众的拥护和支持。

2013年12月6日,最高人民检察院、中共新疆维吾尔自治区委员会在乌鲁木齐联合召开命名表彰大会,授予张飚“全

国模范检察官”、自治区“优秀共产党员”荣誉称号。张飚是新疆石河子市检察院监所检察科退休检察官,在发现张高平、张辉叔侄强奸杀人案可能是冤错案件后,他严格履行法律监督职责,及时调取证据材料,5次跨省转递申诉材料,临近退休仍积极反映情况。经过5年多不懈努力,推动申诉案再审,最终使叔侄俩被改判无罪,为检察干警树立了榜样。

## 纪律严明是政治优势

纪律严明是政法队伍的光荣传统和政治优势。新时期,随着政法队伍的年轻化、知识化,整个队伍的专业水平和业务能力得到了大幅提升,与此同时,纪律教育不能丢,纪律执行不能松。

“有的干警在为人民服务的过程中丢掉了党性和纪律要求,门难进、脸难看、事难办,甚至吃拿卡要;还有的管不住自己的交往圈,损害了政法队伍在人民群众眼中的整体形象。对此,必须更加严格的纪律规范和约束队伍,以铁的纪律带出一支铁的政法队伍。”中国农业大学常务副校长王利明说。

公安部“三严三禁”、法官“十个不准”、检察机关“八条禁令”、律师诚信“五项措施”……政法机关出台了一系列规范政法队伍言行的钢规铁律,维护人民群众对公平正义的信心。

习近平总书记强调,要以最坚决的意志、最坚决的行动扫除政法领域的腐败现象,坚决清除害群之马。“实现这一要求,就要扎紧制度的篱笆,健全政法部门分工负责、互相配合、依法制约的机制,完善各种监督管理和责任追究制度,让制度真正通过人起作用。”王利明说。

从信念、责任、纪律、能力、作风等关键环节入手抓建设,政法队伍必能成为一支听党指挥、服务人民、能打硬仗、不怕牺牲的队伍,成为一党和人民完全可以信赖的有坚强战斗力的队伍。

## 中央政法工作会议精神解读

## R 政策解读

“确保政府购买服务工作2014年在全国面上推开。”财政部副部长刘昆在日前举行的全国政府购买服务会议上表示。今后政府可买哪些服务、谁来购买服务、谁来提供服务……针对社会关注的热点问题,刘昆进行了解读。

## 合理界定购买范围,明确购买目录

“明确哪些可以买,哪些不能买,是顺利开展政府购买的前提和基础,也是政府购买服务实践的难点所在。”刘昆表示。

目前,国际上还没有一个标准的公共服务概念,也没有统一的范围界定。据悉,广东、上海等省份以及杭州、成都、无锡等多个地级市已出台政府购买服务的有关文件,改革探索领域涉及市政基础设施、养老、社会救助、社区服务等诸多领域。

十八届三中全会明确提出,推广政府购买服务,凡属事务性管理服务,原则上都要引入竞争机制,通过合同、委托等方式向社会购买。去年9月,国务院办公厅出台的《关于政府向社会力量购买服务的指导意见》,也对购买内容作了概括性描述,即适合采取市场化方式提供,社会力量能够承担的公共服务。

“按照上述要求,凡是禁止性规定之外的,尤其是能够增加社会净福利的有关政府事务性管理和公共服务项目,原则上都应纳入政府购买范围。”刘昆表示,购买服务目录应是指导性而非强制性的,应及时进行动态调整。要突出公共性和公益性,重点考虑、优先安排与保障和改善民生密切相关的领域和项目。

## 厘清购买主体,规范市场准入

“明确购买服务的主体,是推进政府购买服务的关键问题之一。”刘昆表示,根据国务院办公厅的指导意见,购买服务的主体包括各级行政机关,参照公务员法管理,具有行政管理职能的事业单位,以及纳入行政编制管理且经费由财政负担的群团组织。

购买服务的承接主体,包括依法在民政部门登记成立,或经国务院批准免于登记的社会组织,依法在工商管理或行业主管部门登记成立的企业、机构等社会力量。

据专家测算,按照国际平均水平,社会组织提供的就业岗位数量约占整个经济活动人口的4.4%,目前我国这一比重还不到1%,如果国内社会组织发展达到国际平均水平,则至少可以增加3000万就业岗位。

## 完善购买程序,健全监督机制

“完善购买机制和程序,解决好‘怎么买’的问题,是关系到政府购买服务工作能否推得下去、能否取得实效的关键。”刘昆指出,政府购买服务不是新增一块财政资金,而是在既有财政预算中统筹安排。为确保政府购买服务工作不走偏、不变样、可持续,购买流程科学合理,应坚持政府购买服务资金从购买主体部门预算安排中解决的原则,根据批准的部门预算,由各相关部门安排购买服务计划,并报财政部部门后实施。

刘昆表示,随着政府购买服务工作的推开,各地可在总结经验的基础上,进一步研究细化和完善相关制度规定,使购买服务方式灵活、程序简便、竞争有序。“阳光是最好的防腐剂。信息公开是推广政府购买服务必须坚持的原则。”各地要抓紧建立健全购买服务信息平台,无论购买什么,采取什么方式购买,都要及时向社会公开,确保具备条件的社会力量平等参与竞争,严禁转包行为和暗箱操作。

刘昆强调,要加强财政监督,确保资金规范管理和使用,不得截留、挪用和滞留资金。同时,加强综合评价,确保购买服务效果。要探索建立由购买主体、服务对象及第三方组成的综合性评审机制,对购买服务项目数量、质量等进行考核评价。评审结果向社会公布,并作为以后选择政府购买服务承接主体的重要依据。

## 【链接】

上世纪80年代以来,主要发达国家兴起了一场以新公共管理为标志的行政改革运动,其中的一个内容,就是主张全民、社会都参与到公共服务供给中来。政府可以通过契约化、民营化等形式,把公共服务的生产交由市场和社会力量来承担,通过鼓励私人投资和经营公共服务行业,引入市场竞争机制,提高公共服务水平和效率。目前,政府购买服务已在美、欧、日本、澳大利亚、新西兰、加拿大等国家和地区广泛应用。

## 【延伸阅读】

### 政府购买服务

### 谁将获得巨大订单

我国一年的政府采购金额虽然超过1万亿元,但占GDP的比重仍不足3%,与国际上平均10%的占比仍有差距,尤其是服务类政府采购占全部政府采购比重还不到一成,发展空间巨大。

北京大学政府管理学院教授赵成根指出,政府承担着向百姓提供公共服务的职责,这些服务既包括硬件方面如城市交通、供水、供电、供气、污水和垃圾处理等,也包括医疗、教育、社保、养老、就业、文化娱乐等软件方面的服务。“这些领域可以延伸出很多新兴服务业,如家庭教育、儿童营养、节能环保、职业培训等,释放出巨大的市场需求,吸引很多社会组织、民间机构和民营企业进入。”赵成根说。

面对巨大的市场需求,社会组织无疑将从中受益。中国社科院财经战略研究院财政审计研究室主任汪德华说,当前,我国社会组织总体规模仍偏小,政府“放权”将为其带来更大的成长空间。统计显示,截至2012年底,我国依法登记的社会组织有49.2万个,每万人拥有社会组织数量为3.7个,尽管较过去有很大提高,但与国外相比仍有很大差距。早在2010年,法国每万人拥有110个社会组织,日本97个,美国57个,新加坡14.5个,巴西13个。

(据新华社电)

# 政府采购机制,考核购买服务质量

解读者:  
财政部副部长  
刘昆  
采访人:  
本报记者  
李丽辉

为搜集情报辩解 拒绝向他国道歉

# 奥巴马全面回应监控门 造成更大失望

本报驻美国记者 温 宪

美国总统奥巴马1月17日在司法部就备受争议的大规模情报收集活动发表讲话。自去年美国国家安全局前雇员斯诺登揭露美国监控丑闻之后，难以遏止的“蝴蝶效应”扯开了美国情报机构的黑幕，招致美国乃至全球公众的震惊与抨击，疏远了美国与盟友的关系，让美国从道义制高点迅速跌落，并一再陷入捉襟见肘的泥淖。但这场美国政府长期准备、多方铺垫、精心组织的公关活动，由于充满着为监控行为辩解的言辞和缺乏真正改革力度，带给民众、电信公司和民间团体更大失望。

## 暂停大规模监听本国民众，不再监控盟国领导人

在长达40分钟的演讲中，奥巴马大半幅都是在强调情报监控不容动摇。他从美国情报活动“盘古开天地”之时讲起，辩解说美国情报机构利用先进数据通信技术大规模收集信息是追踪潜在威胁的强大工具，但同时也不得不承认，情报机构具有滥用这些大规模数据的弊端。

奥巴马也宣布了一些对美国情报机构进行改革的具体措施，其中包括：就美国情报机构的国内

点

俞晓秋（中国信息安全测评中心高级顾问）：自去年6月斯诺登公开揭露美国国家安全局秘密实施的“棱镜计划”，以及媒体披露美国对全球各地无孔不入的监控行为后，受监控行为侵害的美国国内与世界其他国家政府和民众的愤怒、恐惧和不安，使奥巴马政府备受国内与国际舆论的严厉批评，美国面临政治和外交上的巨大压力。

新年伊始，奥巴马宣布对美国国家安全局秘密监控项目进行改革的决定和承诺，是美国政府半年多来首次就“监控门”事件作出全面回应。在美国国内，政府因监控侵害公民权利而

外活动发布总统令，以加强行政机构对情报活动的监督。美国总统国家安全团队将每年就情报活动重点和“敏感目标”的相关决定进行审查。美国将就在项目和程序上加大情报活动透明度进行改革，以加强保护个人隐私。

至于最具争议的大规模收集民众电话信息的情报收集，奥巴马辩称，这一情报收集项目并不涉及电话内容或打电话人的名字，只是提供电话号码记录、通话时间及长度。美国将停止现存的大规模收集活动，创建一种虽不由政府储存这些数据，但又使得政府在必要时能够使用这些数据的新机制。

至于海外情报活动，奥巴马说，美国情报机构仍将针对一些外国政府的意图进行情报活动，并且“不会因为美国情报活动更为有效而道歉”。除非出于迫不得已的安全目的，美国将不再监视“亲密盟友”国家和政府领导人的通信。

## 多数民众仍感不满，民间组织将继续诉讼

美国政治中一个常见的现象是，一些由政府主导的重大新闻常常被放在星期五发布，其

评

招致舆论持续不断的批评，引发了社会无休止地争议，奥巴马的用意就是尽快平息这些批评和争议，争取挽回民意支持；在国际上，监控事件导致美国与盟国等的互信和合作关系受损，奥巴马力图改善美国的国际形象。

奥巴马在讲话中再次谴责斯诺登的泄密行为，美政府依法追究斯诺登的态度没有改变。他还说，美情报机构将继续展开针对外国政府的情报搜集工作，不会中止那些可以保护美国人安全的监控项目。从奥巴马这一言论可见，凭借其世界唯一超级大国地位和在信息网络通信监控技术上的超强优势，美难改其强势和霸道。

本报驻比利时记者 吴 刚

用意之一便是冲淡这一新闻可能带来的负面影响。奥巴马这一重要讲话再一次安排在了星期五，或许不乏类似谋虑。然而，一项最新盖洛普民意调查显示，67%的美国民众对政府情报收集活动仍感不满。

奥巴马的改革举措仍存有诸多不确定因素，其中有关民众的大规模信息“元数据”由谁保留便是其中之一。美国国会共和党参议员格拉斯利反对将个人资料转交给电信公司。他说：“这样做可能会同样引起对侵犯个人隐私的担忧。”华盛顿的民主和技术中心主任莱斯利·哈里斯说：“把资料转交给电话公司或者第三方肯定不能排除担忧和风险，可是问题的症结是由谁来掌握资料，我认为总统没有抓住要点。”美国公民自由联盟执行主任安东尼·罗迈罗说，奥巴马并未致力于停止大规模收集民众的电话记录，他接近于了解民众的关切，但却从真正的改革退却下来。该组织将继续就美国政府收集民众电话的情报活动进行诉讼。

《纽约时报》18日在社论中指出，即使奥巴马“雄辩地”说明了需要在国家安全与个人隐私与公民自由间保持平衡，但他的许多改革缺乏具体措施，在如何落实上也含混不清，这令人沮丧。重新建立起公众的信任比仅仅讲出一些限制收集个人信息的好听言辞更有必要。

## 电信企业担心利益受损，呼吁进行新的立法

美国情报机构的大规模监听、监视活动，使电信业巨头担忧国外用户越来越多地放弃对其产品的使用。据美国信息技术及创新基金会估算，由于美国情报机构的活动，美国电信公司在今后3年间可能损失达350亿美元。该基金会高级分析师丹尼尔·卡斯特罗认为，奥巴马此次讲话根本无助于扭转美国公司巨额损失前景。

美国多个电信企业对奥巴马讲话表示失望，认为奥巴马的改革承诺并未改变政府大规模收集民众网络和电话信息的巨大权力。一位不愿透露姓名的电信业高管表示，电信业不愿为美国国家安全局保存民众通信信息，因为这并没有终止美国情报机构的监听项目，只是将电信公司变为受到公众批评的目标。微软、谷歌和脸谱等公司在一项联合声明中表示，他们对于奥巴马未能完全终止大规模收集和分析民众通信数据感到失望，改革的很多重要细节也未被提及。他们呼吁美国就政府官员如何从企业获取民众信息进行新的立法。

## 盟友期待美落实承诺，而“不仅仅停留在口头上”

欧盟委员会17日晚发表声明说，奥巴马的讲话和行动显示，美国听取了欧盟针对被监听表达的合理关切，双方就此事进行的跨大西洋对话正开始显现成果。欧盟也欢迎美国把原仅适用于美国公民的资料搜集保护，扩大到非美国公民。

但欧盟同时强调，欧盟与美国之间还有一些相关问题细节需要处理，例如“安全港计划”，美国在规范数据监控方面也需要做出更多努力。奥巴马的讲话仅仅是美国朝着正确方向迈出了一步。”欧盟司法专员雷丁表示，“我们期待看到奥巴马的相关改革承诺能以立法的方式确定下来，而不仅仅是停留在口头上。”

德国政府发言人塞伯特表示，关注到奥巴马讲话中一些积极的改变，信息保护和非美国公民的隐私权理当受到更多的重视。“在德国的领土上，德国的法律必须受到尊重，不论是我们近邻还是盟友。”塞伯特表示，许多德国公民对有关美国窃听的报道非常担忧，德国政府将继续与美国进行秘密协商，但谈判要建立在“新的明确情报机构协作的基础上”。

（本报华盛顿、布鲁塞尔1月18日电）

## 白俄罗斯总理米亚斯尼科维奇



米亚斯尼科维奇总理

应国务院总理李克强邀请，白俄罗斯共和国总理米哈伊尔·米亚斯尼科维奇将于1月19日至23日对中国进行正式访问。

米亚斯尼科维奇1950年5月出生于明斯克州，1972年毕业于布列斯特建筑工程学院工程技术专业。他曾在明斯克自来水生产厂和明斯克市执委会公共服务企业局工作，之后先后任明斯克苏维埃区执委会主席、明斯克市执委会副主席、明斯克市委书记、白俄罗斯公共住房事业部部长。

1991年白俄罗斯独立后，米亚斯尼科维奇先后任白俄罗斯部长会议第一副主席、白俄罗斯副总理、总统办公厅主任、总统特别事务助理等职务。2001—2010年，米亚斯尼科维奇任白俄罗斯国家科学院院长。2010年12月，米亚斯尼科维奇出任政府总理。

米亚斯尼科维奇系经济学博士，教授，白俄罗斯国家科学院院士，曾多次获得外国政府颁发的勋章。米亚斯尼科维奇已婚，有一子一女。

（新华社电）

本报伊斯兰堡1月18日电

（记者杨迅）喀布尔消息：阿富汗首都喀布尔一家黎巴嫩餐厅17日晚遭到武装分子袭击，截至记者发稿时，袭击已造成21人死亡，其中13人为外国人，包括国际货币基金组织驻阿富汗代表瓦布尔·阿卜杜拉。联合国秘书长潘基文对此次袭击予以严厉谴责。

报道称，事发餐厅位于喀布尔一处外国机构密集区域，1名自杀式袭击者当晚来到餐厅入口附近，引爆了炸药，两名持枪人员随后进入餐馆，朝用餐者开枪，随后被闻讯赶来的安保人员击毙。

欧洲议会近日以560票的绝对优势否决了欧盟成员国马耳他“出售”本国护照的法案。“国籍不仅仅是权利，它还应该包含着义务”，一名参加欧洲议会表决的议员强调。欧盟委员会主席巴罗佐之前警告说，必须考虑到护照出卖的不仅仅是一个国家的公民身份，同时也是欧盟公民身份。

据报道，马耳他财政部长希克卢纳在向欧洲议会陈述时保证，马耳他政府保证不会让这些取得马耳他护照的移民大量涌入欧盟其他申根国家。

马耳他议会此前投票，批准向非欧盟国家的申请人出售本国国籍，价格十分“优惠”：申请人只需为本人支付65万欧元，为配偶支付5万欧元。此外，申请人只需年满18岁，没有国籍限制，审批程序也很宽松。

马耳他抛出的“甩卖护照”计划，很快就招致欧盟众多国家批评，一半以上的马耳他公民也反对该法案。随后，马耳他政府又修改了个人投资项目的条件。要求外国投资者支付115万欧元用于马耳他相关国家基金，并且必须在马耳他持有不低于35万欧元的房产至少5年，或者在马耳他租赁房屋超过5年（每年租金不低于1.6万欧元）。此外，投资者还需在马耳他购买不低于15万欧元的国债或股票并持有5年。

有“地中海心脏”之称的马耳他2007年加入了欧盟申根区，持马耳他护照就意味着能够自由出入欧盟多国，并且能获得在这些国家工作和居住的权利。此外，马耳他还与美国等众多国家签署了互免签证协议，持马耳他护照也能够自由进出这些国家。

分析人士认为，加入马耳他国籍看似“十分美好”，但是存在一系列风险：马耳他政府出于恢复本国经济的考虑出台该政策。但是，随着其经济环境的改善以及执政党的改变，相关政策可能面临修改或取消。马耳他反对党就公开表示“考虑发起全民公投来废除该法案”。此外，欧洲议会的反对也是投资移民不得不考虑的一个重要因素。

在马耳他之前，欧盟成员国中已经有西班牙等国推出类似的移民法规。欧洲舆论分析认为，为了获得资金减轻自身债务，一些深陷危机的欧洲国家纷纷“出售本国国籍”，并没有认真分析此举将带来的一系列问题。比如，在主权债务危机尚未消退的情况下，欧盟成员国都在大幅削减预算，首当其冲的是福利开支，致使民众购买力和生活水平下降，如更多移民涌入势必会增加社会负担、加剧就业竞争，极易导致发生民众抗议示威活动，影响社会稳定。

（本报布鲁塞尔1月18日电）

## 全国人大代表团访问古巴

据新华社哈瓦那1月18日电 （记者刘彬）应古巴全国人民政权代表大团结邀请，全国人大常委会副委员长陈昌智率团于1月16日至18日访问古巴，分别会见了古国务委员会第一副主席兼部长会议第一副主席迪亚斯-卡内尔、全国人民政权代表大会主席拉索、部长会议副主席卡布里萨斯等。

## 亚非发展研究所庆祝成立20周年

本报北京1月18日电 （记者裴广江）国务院发展研究中心亚非发展研究所18日晚在京举办成立20周年招待会。全国政协外事委员会副主任韩方明、中国亚非发展交流协会会长武东和、亚非发展研究所所长徐伟致辞，亚非国家驻华使节、国内相关部门领导和专家学者等百余人出席。

（上接第一版）

## 补精神之“钙” 学习教育贯穿始终

开展教育实践活动，学习是首要任务，学习教育、征求意见是第一环节。之所以如此进行顶层设计，是基于这样的认识：“只有把中央精神学好领会透，查摆问题才能有的放矢，整改落实才会积极自觉。”

事实上，虽然群众路线教育实践活动不分段、不转段，各地各部门各单位安排多长时间进行学习教育没有“框框”，但中央对学习教育的效果孜孜以求，要求“学习教育不是在某一个时间段就结束了，而应当贯穿于整个活动的全过程”。

个人自学、集中学习、专题研讨……各省市区党委均对常委班子集中学习作出安排，普遍学习7天以上；中央和国家机关、中管金融企业和中管企业、中管高校集中学习5天以上。

同时，一些活动单位创新学习教育的方式方法，让人眼前一亮。

沉下心来踏实践。河北开展理想信念、优良传统、实践体验、正反典型“四项教育”；安徽省委常委住进省委党校学员宿舍，吃在学员食堂，进行一周的脱产学习；内蒙古自治区党委组织33名省级干部封闭学习。

带着问题思考学。江苏对省管干部学习贯彻总书记系列讲话精神分7期进行轮训，使广大党员干部产生猛烈一掌的警醒；吉林先后4次召开常委会议专题学，提出把克服“不落实”顽症作为“自选动作”抓出实效。

重温传统深入学。甘肃、浙江、黑龙江分别组织领导班子成员到八路军兰州办事处、嘉兴南湖、北大荒博物馆接受革命传统教育；四川开展向兰辉等先进典型学习活动，增强践行群众路线的自觉性和坚定性；天津市级领导班子集体到天津周恩来邓颖超纪念馆缅怀先辈，感受伟人的优良作风；山东省委常委轻车简从前往沂蒙红嫂的家乡，感受人民为了解放事业无私奉献的精神。

确保学习时间，丰富学习内容，注重学习实效……中纪委、中组部、中宣部、财政部、教育部等单位纷纷举办专题报告会，开展马克思主义群众观点和党的群众路线学习教育。

“以前总是拿着镜子照别人，这次好好照了

照自己，真是出了一身冷汗”……一些参加集中学习的省部级领导干部发出感慨。

一个可喜的现象是，中央编写的《论群众路线——重要论述摘编》、《党的群众路线教育实践活动学习文件选编》、《厉行节约、反对浪费——重要论述摘编》三本书，被不少省部级领导干部摆放在案头桌上，以供随时研读、深入学习。

轻视的思想、观望的心态、敷衍的态度、担心的情绪被检拾出来、抛诸脑后。认识在反躬自省中深化，共识在交流讨论中达成，行动的自觉立足于磐石，教育实践活动从一起步便步履稳健。

## 查作风之弊 聚焦“四风”目不走神

打铁还需自身硬。对此次教育实践活动，中央明确提出，“以县处级以上领导机关、领导班子和领导干部为重点”。

听取意见工作也是如此。各地区各部门各单位领导班子和领导干部，一方面作为活动组织者，积极部署推进这项工作；一方面作为参与者，主动把自己摆进去，广纳各方意见建议。

听得到意见，才能找得到问题。通过走下来访，坐下来听，委托调查，开通热线，发信函咨询，问计于网络……各地区各部门领导班子、领导干部对“谁来听意见”和“听谁的意见”这两个关键问题有了更清醒的认识、更准确的行动。

山西省委13位常委同志走进老同志家中，真心诚意听取意见；江西省委主要负责同志做客网络，直接与网民对话；湖北省委常委分赴各市州实地调研、座谈交流；贵州在网上开通“书记省长——群众直通交流台”，征求对党委班子和常委个人的意见；西藏自治区党委召开10多场座谈会听取意见；公安部、税务总局、工商总局等中央机关主要负责同志纷纷前往服务窗口、办事大厅听取意见；国家电网、中国电信等中管企业和中管金融企业主要负责同志与一线职工交谈；北京大学、清华大学等中管高校主要领导深入倾听师生评议。

“问症”于群众，“求医”于基层，人们从领导带头听取意见中，感受到我们党切实转变作风、密切联系群众的诚意和决心。

“您对我局作风建设的总体评价？”“您对我局在反对‘四风’方面有何意见建议？”……这是

“质检总局党的群众路线教育实践活动征求意见表”中的部分内容。

紧盯作风建设、聚焦“四风”问题，是征求意见的要义，各地区各部门各单位始终对准靶标找差距。

重庆市面对面听取187名领导干部、专家学者、党员群众代表意见，汇总形成作风方面突出问题分析报告；北京、上海、广东、福建、河南、湖南、云南、青海、宁夏、新疆等省区市广泛听取对领导机关、领导班子、领导干部作风方面突出问题的反映和意见建议；中央国家机关工委邀请81个部门机关党委主要负责同志座谈……

不避重就轻、遮遮掩掩，不以工作问题代替“四风”问题，不以笼统的班子问题代替个人存在的问题……各地区各部门各单位紧紧围绕“四风”，不“走神”、不“散光”，为对照检查、开展批评和自我批评打下良好基础。

## 见同志之谊 以整风精神真批评

批评和自我批评是我们党的优良传统。然而曾几何时，有些民主生活会不仅没有用好这个有力武器，反而开成了工作总结会、评功摆好会。

专题民主生活会能不能恢复弘扬优良传统，大胆使用批评和自我批评有力武器，事关教育实践活动能否收获实效，各方高度关注。

在广泛深入征求意见的基础上，一个思路日益清晰起来：在专题民主生活会前充分开展谈心交心，“把问题谈透、把思想谈通、把意见谈好”。此后，由中纪委、中组部和中央群众路线教育实践活动领导小组联合发出通知，要求“普遍开展谈心”，“有话讲在当面，把矛盾和问题解决在专题民主生活会前”。

有了正确方法的指引，行动方能别开生面。各中央督导组在专题民主生活会前，及时向各党委（党组）书记和班子成员通报了掌握的班子建设情况和存在的突出问题。而各单位党委（党组）的谈心交心也开展得精彩纷呈：

259家单位普遍做到党委（党组）书记与班子成员、中央督导组与班子成员、班子成员之间、班子成员与分管部门主要负责同志逐一谈心交心。

各单位党委（党组）书记多次与问题反映较多、思想有疙瘩的同志谈心。一些省区党委主要

负责同志与部分班子成员谈了5次以上。有的中管高校党委书记和校长就平时沟通不够的问题多次谈。

2013年9月上旬至12月上旬，3个月时间，第一批参加教育实践活动单位陆续召开领导班子专题民主生活会。

3000多名党的中高级领导干部，贯彻整风精神，大胆使用批评和自我批评有力武器，受到了一次深刻的民主集中制教育，历经了一场深刻的思想政治洗礼。

省区市党委中，27个班子和291名常委检查了精神“缺钙”，有时对个人名利得失看得过重。6个省区市、6个部委以及5家中管金融企业和中管企业针对班子中发生的大案要案剖析原因，有的单位还深刻剖析了近年来发生的重大安全事故背后的作风根源。

400名省区市党委常委中，228人查摆了吃“人情饭”，喝“人情酒”等问题，一些同志查摆了对家属子女和身边工作人员管教不严问题，有的同志查摆了公车私用问题。

各地各部门各单位一把手带头开展批评，对每名班子成员提出批评意见；班子成员勇于对一把手提出批评，不放“礼炮”；班子成员之间开展批评坦诚严肃。绝大多数同志主动谈了房产、办公用房、配车、家属子女从业、秘书配备等情况。

“大排查”旨在“大扫除”，“洗洗澡”是为了“治治病”。专题民主生活会所查摆出的问题，正一步步转化成整改落实的成果。

## 除行为之垢 整改落实钉紧钉子

“河北1.7万辆O牌车全部取消”，“广西党政机关公务用车编制压减26%”，

# 用好制度选出好干部

——专家解读《干部任用条例》四大亮点

本报记者

盛若蔚

近日,中共中央印发了《党政领导干部选拔任用工作条例》(以下简称《干部任用条例》),这是新时期做好干部选拔任用工作的基本遵循,是选拔任用好干部的制度保证。有关干部人事制度专家表示,把好干部选出来用起来,最根本的是要靠科学有效的制度机制。新修订的《干部任用条例》坚持从严治党、从严管理干部,坚持党管干部原则,坚持好干部标准,坚持继承与创新相结合,着力解决突出问题,充分体现了干部工作理论认识、实践探索、制度建设的最新成果。

**既强调党管干部,又坚持发扬民主**

“党管干部原则是我国干部人事制度最鲜明的政治特色,是我们党巩固执政地位、完成执政使命的根本保证。新修订的《干部任用条例》的修改和变化,最为重要的就是对于党管干部原则的重申和强调。”中国社科院政治学研究所所长房宁表示,与修订前相比,《干部任用条例》作了很多重要变化和调整,适应10多年来党的组织工作的新情况新变化,吸收了10多年干部任选实践的新经验,也体现了新形势下党对干部工作规律的新认识,“对于加强新时期执政党的建设,建设一支务实为民、勤政清廉的干部队伍具有重要意义。”

“党要管党,首先是管好干部;党管干部,必须不断改进完善方法。”国家行政学院中国领导科学研究中心主任刘峰认为,新修订的《干部任用条例》突出特点,充分体现了习近平总书记的讲话精神,旗帜鲜明地把“党管干部”这个首要原则进一步凸显出来,从原则、标准到程序、方法,都充分强调和保证了党组织在干部选拔任用工作中的领导地位和主体作用,强化党委(党组)及组织人事部门在推荐、考察、识别、使用干部中的把关责任。刘峰认为,修订后的《干部任用条例》在突出党管干部的同时,坚持发扬民主,在防止个人或少数人说了算,促使干部对上负责与对下负责相统一等方面,采取了不少有针对性的措施。比如,发扬党内民主,坚持充分酝酿、集体决策,强化对党委(党组)和组织人事部门主要负责人的责任追究;发扬人民民主,坚持、改进并增加了体现群众公认、扩大公开性和透明度的方法和措施,落实群众对干部选拔任用的知情权、参与权、选择权和监督权。

“用制度选人而不是人选人,从而最大限度减少人治,遏制用人腐败。”专家们表示,《干部任用条例》的一大亮点是把党管干部原则规范化、制度化,充分体现了“民主集中制”原则和“依法办事”原则。《干部任用条例》把从严治党、从严管理干部的要求贯穿于各个环节,使党政领导干部的选拔任用工作有了更严格的选拔标准、更规范的选拔程序、更严明的选拔纪律、更优化的选拔流程、更简便的选拔方法。《干部任用条例》既有实体性的要求,又有程序性规定,使干部选拔任用制度删繁就简,环环相扣,形成了可操作、可检验、可追究的闭环系统。总之,《干部任用条例》把党政领导干部选拔任用工作的科学化、民主化和法制化有机统一起来。

**既坚持好干部标准,又遵循干部工作规律**

中央党校教授辛鸣表示,把肯干事、能干事、干好事的好干部选拔出来,是推进中国特色社会主义事业的重要保障。干部选拔任用是一项政策性很强的工作,既要坚持标准,又要遵循规律。新修订的《干部任用条例》在适应新形势、总结新经验的基础上,很好地体现了这两个方面的要求。

在辛鸣看来,《干部任用条例》以习近平总书记提出的“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”的好干部标准为重要遵循,在选拔任用党政领导干部的基本条件和资格方面,突出了理想信念要求,政治立场、政治态度、政治纪律要求,坚持原则、敢于担当要求,加强道德、作风修养要求,树立正确政绩观,做出经得起实践、人民、历史检验实绩要求。这些要求既确立了统一的干部选拔任用的基本标准,为广大干部明确了个人努力方向,又为充分发挥干部的个性风格留出了广阔的空间。

明确了好干部的标准之后,紧接着就是如何能有一套好的制度、程序、办法把好干部给选拔出来。辛鸣认为,这就涉及到干部选拔任用的科学性问题了。“干部选拔一定要遵循干部工作规律和干部成长规律,这些规律性的认识是在干部工作中不断深化和成熟的。新修订的《干部任用条例》在这个方面体现得尤为充分。比如,把‘动议’这一工作中实际存在的环节明确提了出来,并加以规范,使得干部任用的程序链条更为完备,也更为透明。”

“《干部任用条例》坚持科学性和实用性的一致。”刘峰用“两性”统一来概括这次修订。“科学性体现在选拔任用党政领导干部时注重干部成长的规律,注重干部工作的规律。”刘峰认为,习近平总书记关于“怎样是好干部,怎样成为好干部,怎样把好干部用起来”的思想在《干部任用条例》中得到充分体现。

他表示,实用性体现在着力解决选人用人中的突出问题,回应人民群众关切,充分体现了“从严治党,从严管理干部”的要求。同时,实用性还体现在干部选拔工作的原则性和灵活性的统一,体现了对规律认识的进一步深化。“比如,《干部任用条例》规定党政领导干部应当逐级提拔,这符合干部成长的一般规律;但少数特别优秀的干部或者工作特殊需要的干部破格提拔,也符合干部成长的特殊规律。”刘峰表示,哪些“格”可以破,哪些“格”不能破,“破格”不能“出格”,修订后的《干部任用条例》里都有明文规定,“这既有利于干部一步一个脚印稳步成长,解决破格提拔中存在的突出问题,又为优秀人才脱颖而出创造了条件、保留了‘快车道’。”

**既坚持民主推荐,又防止“简单以票取人”**

对民主推荐环节,专家普遍表示,新修订的《干部任用条例》既有坚持又有改进完善,既有继承又有创新。

辛鸣说,干部工作一定要发扬民主、走群众路线,不能个人或少数人说了算,但近些年民主推荐在实践中出现了不少突出问题:参加推荐的人心态复杂,存在投“利益票”“感情票”“跟风票”等现象,导致不干事的“老好人”得票高,真干事的干部反而因得罪人而丢票;一些领导干部因怕丢票,而当“老好人”,甚至出现拉票贿选等问题;党组织在民主程序下如果不用得票第一的干部似乎又不好交代,于是民主推荐变异成为简单的“以票取人”。“这就把选人用人机械化、简单化了,背离了民主推荐的本意,也导致党组织和干部都不敢担当。”

刘峰梳理认为,新修订的《干部任用条例》对民主推荐有三大改进:

一是对民主推荐合理定位。民主推荐不是民主选举,在选举时就是要“以票取人”,但民主推荐得票只能作为选人用人的参考。新修订的《干部任用条例》,由原来主要依据民主推荐确定考察对象改为根据工作需要、干部德才条件及平时表现、人岗相适和民主推荐等情况综合确定,同时规定群众公认度不高的不能列为考察对象。这就使民主推荐回到了其应有的合理地位。

二是改进民主推荐方法。特别是规定个别提拔干部时可以按以往做法先进行会议推荐、再进行个别谈话推荐,也可以先个别谈话推荐,根据谈话情况提出初步名单,再进行会议推荐。这一规定,有利于实现党组织领导把关作用、民意基础性作用和人岗相适要求的统一。

三是完善民主推荐的参加人员范围,有利于各地各部门根据知情度、关联度和代表性原则合理确定民主推荐参加人员范围,提高民主推荐结果的真实性准确性。

辛鸣表示,新修订的《干部任用条例》改进完善民主推荐的新举措,正是一种在干部工作中实事求是,尊重民主、实践民主的反映,有利于形成组织上和干部个人都不再为“票”纠结和困扰,“干部专心工作、组织关心干部”的良好氛围。

**既坚持竞争性选拔,又着力改进规范**

辛鸣认为,《干部任用条例》对公开选拔和竞争上岗模式的规定更加规范务实。这些年来,公开选拔和竞争上岗作为一种新的干部任用模式,在拓宽选人视野,打破论资排辈等方面积极作用很明显,但也出现了一些问题,比如一些地方规定公开选拔和竞争上岗人员必须达到干部任用的多少比例,甚至进一步绝对化为“凡提必竞”、简单以分取人。“这种倾向导致了‘干得好不如考得好’的现象越演越烈,甚至出现‘考试专业户’,让埋头干事的干部受到很大冲击。”他说。

在刘峰看来,如何对待公开选拔和竞争上岗,在一定意义上说,是一级党组织在选人用人上的政绩观是否正确的体现。搞竞争性选拔的目的,应该是为了更好地发现好干部、使用好干部,而不是为了“作秀”。修订后的《干部任用条例》既坚持了公开选拔和竞争上岗,又分别对适应情况作了明确规定,切实解决竞争性选拔过多、过滥、动辄面向全国选拔,兴师动众,成本太高,质量不高的问题,防止高分低能和考试专业户问题。

人们注意到,《干部任用条例》还特别增加领导干部参加公开选拔应经所在单位同意的规定,将“统一考试”环节改为“采取适当方式进行能力和素质测试、测评、比选择优”。刘峰表示,公开选拔既要突出岗位特点,更强调能力、素质、工作实绩和一贯表现,“这些规定既坚持党管干部原则,又坚持好干部标准,体现实事求是的精神,做到了管用实用。”

专家们表示,新修订的《干部任用条例》的四大亮点,都贯穿了一条主线,就是落实中央关于干部工作的新精神新要求,坚持和全面深化改革,在总结经验的基础上,对干部工作中的一些做法进行与时俱进的调整、丰富、拓展,充分体现了对干部工作规律性认识的深化与成熟。这也是这次条例修订的最大亮点所在。

本报北京1月18日电(记者张洋)日前,记者从公安部获悉:针对因一些地方违规办户口、身份证件所出现的一人多户多证和群众反映的办户口难、办证难的问题,去年以来,公安部部署全国公安机关全面开展户口清理整顿,健全完善户口、身份证件管理制度,特别是加快推进人像比对系统建设、强化科技监管,主动发现和注销了79万个重复户口,严肃查处了一批违法违纪人员。同时出台便民利民措施,向社会公开承诺,老百姓办户口、办证,可以一趟办完的不要让他们跑两趟,手续不全的要一次性书面告知,对困难群众要主动上门服务,并出台了对有关不作为、乱作为行为追责的规定,严肃办户口、办身份证件工作纪律。

公安部相关负责人日前在陕西省榆林市与基层民警座谈时强调,要深入学习贯彻习近平总书记一系列重要讲话精神,特别是在中央政法工作会议上的重要讲话精神,以“钉钉子”的精神,进一步完善执法制度,推进警务公开,强化内外监督,坚决堵塞“乱办证”漏洞,绝不允许一个人拥有多个户口、多张身份证。各省区市要加快人像比对系统建设步伐,公安部将建立部级人像比对系统,实现全国范围的人像自动比对和纠错,只要有人办假户口、假身份证,能够及时发现和查处。

同时,各级公安机关要进一步创新机制、提升素质、提高效率、严肃法纪,坚决兑现解决办证难承诺,依照法规该办的要利索索、顺顺当当地办,不该办的不论是谁都坚决不办,绝不允许看人下菜、为难群众。凡是利用职务之便办理假户口、假证的一律予以开除,凡是在办户口办证时刁难群众经调查属实的一律停止执行职务,涉嫌犯罪的一律追究刑事责任。

## 江苏句容河漂浮死鱼事件调查 初步认定人为倾倒有害物质 将加强巡查避免死鱼流入市场

本报南京1月18日电(记者姚雪青)日前,有媒体曝光称,位于南京江宁区和句容市之间的句容河漂浮大量死亡鱼虾,有人怀疑水体可能遭到污染。

记者从南京市江宁区淳化街道获悉:近日确有大批鱼虾死亡,引来很多村民捕捞。17日上午,南京市环保局和江宁区环保局工作人员已到现场取样检验,目前检验的结果还没有出来。淳化街道表示:“我们这里没有污染源,死鱼可能是由于句容几家企业的排放的水污染导致的。”

但是句容方面否定了上述说法。据介绍,经句容有关部门调查了解,在新104国道和句容河交界的句容河大桥下游开始有死鱼现象。死鱼主要集中在河滩,河面没有大量死鱼,而且句容河大桥上游没有死鱼现象。从句容河大桥沿河岸向下游,死鱼量有增加的趋势。

“句容河大桥上游4公里左右有一家深水水务有限公司向句容河内排水,但上游没有死鱼现象,可排除污水处理厂排污造成鱼类死亡。句容河大桥下游4—5公里有一家化工企业,句容河水流速度缓慢,也没有河水倒灌现象,且死鱼发生地点距离该厂排污口有4—5公里,因此也可排除企业恶意偷排和超标排放导致鱼类死亡。”句容环保监察大队负责人介绍,初步认定人为从句容河大桥向句容河倾倒有害物质导致鱼类死亡的因素居多。因该桥没有安装监控探头,警方破案有很大难度。

14日起,句容市环境监测站在句容河向下布设四个观测点,目前看,河面上基本没有大量鱼类死亡现象,部分河段有零星小鱼漂浮,入南京河段没有死鱼现象。

这些死鱼是否流入到市场?淳化街道工作人员介绍,此前已经联系环保所、工商所、食安办到市场上检查,未发现死鱼在市场上销售,该街道暂时未接到相关人员因吃鱼中毒或者就医的消息。同时,现场也已经对被污染的死鱼进行打捞,作无害化处理。

南京市工商局市场监督管理处副处长蒋福明表示,工商局将向市场发通知,要求交易市场中的个体经营户拒绝来路不明的货源,各区局及基层工商所也将加强对货源的市场巡查。



1月18日,游客们在乌伦古湖的冰面上乘坐马拉雪橇。当日,新疆福海县迎来“冬捕节”,人们前来乌伦古湖观看冬捕、体验冰上乐趣。

新华社记者江文耀摄

## 冬捕



## 嫦娥三号探测取得阶段性成果 “玉兔”探到月表下140米

本报北京1月18日电(记者吴月辉、余建斌)记者从国防科工局获悉,嫦娥三号探测器在月面工作期间,开展了“观天、看地、测月”的科学探测活动,获得大量探测数据。

嫦娥三号着陆器上的月基天文望远镜,在近紫外波段对各种天体变源的亮度变化进行连续监测,观测到23颗星象。“玉兔号”月球车上的全景相机在多点对着陆器进行成像,并对巡视器周围月面进行360度环拍,获取了多幅图像数据。测月雷达获得两个通道探测数据,分别探到了月表下140米内和10米内的浅层结构。这些科学探测数据为建立巡视探测区地形地貌、地质构造、物质成分和浅层结构于一体的综合地质剖面,以及区域地球化学与构造动力学研究打下了基础。

## 中央气象台继续发布霾黄色预警 东北地区将有降雪

本报北京1月18日电(记者刘毅)中央气象台1月18日18时继续发布霾黄色预警:今天夜间到明天白天,河北中南部、天津、山东中西部、河南中北部、江苏北部和西南部、安徽北部和东南部、浙江北部、湖北南部、湖南北部等地空气污染气象条件为4—5级,局部达6级,不利于空气中污染物扩散,上述大部地区有中度霾,部分地区有重度霾。

此外,据中央气象台预报,19—20日,内蒙古东部、东北等地的部分地区有小到中雪,局地大雪;东部和南部海区有7—9级大风。

## 沙风同志逝世

95岁。

沙风病重期间和逝世后,中央有关领导同志以不同方式表示慰问和哀悼。

沙风原名吕济人,是浙江新昌人,1937年参加革命,1938年加入中国共产党。抗日战争时期,他历任教员、参谋、营教导员兼营长、副团长、科长、处长等职,参加了洪泽湖、小刀会、山子头等战役战斗。解放战争时期,他历任团长、团长兼政委、师参谋长、副师长等职,参加了宿北、胶河、

南麻临朐、高密、淮海、渡江等战役战斗。新中国成立后,他历任副师长、师长、装甲兵技术部部长、第一坦克学校副校长、装甲兵工程学院副院长、院长,装甲兵副司令员兼参谋长、国务院农林部副部长等职,为部队革命化、现代化、正规化建设作出了贡献。

沙风是中国共产党十大、十一大代表。他1964年晋升少将军衔,曾荣获二级独立自由勋章、二级解放勋章和中国人民解放军独立功勋荣誉章,参加了宿北、胶河、

## 沈阳严查26人公款旅游 司法局主要领导受党纪处分

本报沈阳1月18日电(记者何勇)近日,沈阳市纪委根据群众举报,严肃查处了市司法局组织26名机关干部借考察之机违规进行公款旅游的问题。决定给予司法局主要领导和三名副局级干部党纪处分,并在全市进行通报。

沈阳市纪委调查发现,2013年11月24日到12月1日,司法局派出3个考察组共26人,每组由一名副局长级调研员带队,分赴合肥、天津、厦门等9个城市考察。其中由副局长级巡视员李志新带领的一组,与旅行社签

订合同,会议行程全部由旅行社来安排。行程单显示,这组考察团每到一地都是游玩一天半,开会半天。市纪委还对司法局的财务中心进行调查。经核实,另外两个考察组虽然没有报销旅游费用,但借考察之机游山玩水,存在违规情节。

沈阳市纪委认定:市司法局局长由于负有领导责任,给予党内警告处分;对率队公款旅游的副局级巡视员李志新,给予党内严重警告处分;其他两位副局级干部被处以党内警告处分。

## 广州节俭办花市 减少财政支出600万元

本报广州1月18日电(记者罗艾桦)迎春花市历来是广州人一年之中最热闹的盛事,今年迎春花市定下的主基调却是“节俭办会”。目前,通过市场化运作,2014广州迎春花市节庆活动已减少财政支出600万元。

广州市迎春花市节庆活动组委会办公室主任黄南冰介绍,2014年度春节期间的节庆民俗活动及群众文化体育活动改变以往各自为战、力量分散、重复作业的模式,不搞虚浮奢华、不追求排场,尽力做到简约化、市场化、市民化。

据了解,广州今年在四方面做出改进:一是简化重大仪式,即使是亮灯仪式、开市仪式等都不搭台、不讲话。二是促进市场化运作,不再给予各区、县级市财政补助,鼓励扩大市场化运作力度。三是缩减立体花坛,除了保留“吉祥树”和“Logo花坛”以外,以各大公园景区为主体进行适度布置。四是取消传统的牌楼评比。

此外,线上增加“发现最美花城”全民摄影作品征集活动”,广州“花城”文化问卷调查等网络平台活动,让市民游客分享节日快乐。

**公安部注销七十九万重复户口  
将建立部级人像比对系统  
办理假户口假证一律开除**

# 走中国特色、科学发展的新型城镇化道路

中央城镇化工作会议提出，走中国特色、科学发展的新型城镇化道路。中国特色、科学发展的新型城镇化道路与西方发达国家的城镇化道路、与我们以前走过的城镇化道路有什么区别？其关键和难点在哪里？本期“观察”围绕这些问题进行探讨交流。

——编者



## 新型城镇化道路“新”在哪

**读者何继明：**  
中央城镇化工作会议指出，“城镇目标正确、方向对头，走出一条新路，将有利于释放内需巨大潜力，有利于提高劳动生产率，有利于破解城乡二元结构，有利于促进社会公平和共同富裕，而且世界经济和生态环境也将从中受益。”请问，这样的城镇化新路具体“新”在哪里？

**国家行政学院经济学部主任、教授张占斌：**  
在我们这样一个拥有13亿多人口的发展中大国实现城镇化，在人类发展史上没有先例，需要我们积极大胆地探索，走中国特色、科学发展的新型城镇化道路，着力提高城镇化质量。我理解，新型城镇化道路主要应表现为“六新”，即新核心、新理念、新动力、新方式、新格局、新重点。

**新核心：以人为核心，有序推进农业转移人口市民化**

新型城镇化是以人为核心的城镇化。过去的城镇化对人重视不够，造成土地城镇化与人口城镇化分离，人口城镇化明显滞后于土地城镇化。结果，城镇规模越来越大，进城人员越来越多，但真正享受到城镇发展成果的人增加不多。目前仍有2亿多进城农民工没有享受到城镇居民待遇。新型城镇化要从根本上改变以往见物不见人的弊端，以人为核心展开。首先，降



# 让贴近实战再进一步

——成都军区部队把战斗力建设推向全时空的实践与启示

本报记者 冯春梅

## 国防视线

训风演风转变系列报道③

“部队能不能在任何时候都拉得出去、随时打胜仗？”这是成都军区部队领导在检查训风、考风、作风时提出的一个问题。围绕这个问题一检查，发现了一个现象：每年老兵退伍、新兵下连这段时间，会出现一个战斗力生成的薄弱期，有的单位甚至存在作战能力“断档”的危险。在年度综合演习、部队年终考核之后，进入一年一度的“军事训练转换期”时，能不能继续保持和进一步提升战斗力，成了一道有待破解的难题。

### 演习之后再进一步： 复盘再战斗，让以往的营区休整变成不间断训练

远赴四川大凉山腹地野外驻训近四个月的13集团军某防空旅，胜利班师回营两个多月以来，他们一改过去预备期那种刀枪入库、马放南山的老做法，让野外驻训期间实兵演练演习的战火与硝烟在营区一直延续。

“遭敌空袭，就地隐蔽”、“实施远程火力打击”、“请求空中力量支援”……记者近日走进该防空旅作战指挥大厅，一场红蓝对抗演练正在进行得如火如荼。

如何把一场室内模拟的实兵演习，变得如此充满对抗性与火药味？该旅旅长肖从虎道出其中奥秘——演习综合数据库。

为了让部队外训回营后也能经常开展实战化对抗演练，该防空旅专门组织抽调精兵强将，将近年来尤其是去年部队外训时实兵实弹演习的视频、作战数据等相关资料进行分类收集整理，并依托该旅作战指挥信息中心建成了演习综合数据库。

旅长肖从虎深有感触地说：“有了这样一个演习综合数据库，我们就可以随时将每次外训演习拿出进行复盘再战斗，真正让战斗力生成走出了时空限制。”

演习综合数据库不仅让复盘演习可以随时进行，更重要的是通过复盘让演练变得更有‘含金量’。”

“红方某新型防空导弹部署的位置欠妥，应该更加靠近指挥所。”“蓝方左侧一路迂回攻击过慢，应该配备便于快速机动的步战车。”“红方正面攻击火力不够，要进一步调整加强。”上月18日，该防空旅借助演习综合数据库，再次对去年大凉山外训期间实兵实弹演习进行复盘。在这场复盘再战斗过程中，他们不仅通过沙盘推演重现外训实兵演练战斗全过程，而且通过复盘对比，找出了7个需要和可以进一步

改进提高的问题。

13集团军参谋长周小舟告诉记者，过去一些单位对待外训实兵实弹演习演练成果好似狗熊掰苞谷，演习演练完了一切也就丢了，即便是有总结也往往不深入不具体，缺乏针对性导向性，如今随着各单位演习综合数据库的建立与完善，不仅使得复盘再战斗随时能打响，而且将每次野外实兵实弹演习演练成果既当成果收获，又当良种再播，让部队战斗力生成建设水涨船高，走出了原地打转和低层次循环的被动局面。

**“补新退老”再进一步：**  
优化传帮带，在加快作战技能传承中保持整体战力

“步枪射击，你要是每次射击都能做到有意瞄准无意发，就一定能打出好成绩……”在云南临沧军分区某边防团射击训练场，七连中士班长张振国正把手教授刚下连不久的新兵赵崇义射击动作要领。这是该边防团开展老兵带新兵，带领部队战斗力建设走向快车道的生动体现。

老兵退伍离队后，如何确保部队战斗力不“断档”，这是该边防团党委“一班人”想得最多的问题。

去年，随着国家征兵时间从冬季改为夏季，新兵提前下连的实际，该边防团决定创新新老兵组训方式，让老兵与新兵结成“训练对子”，采取一名老兵帮带三四名新兵的方式，帮助新兵尽快适应连队生活，尽快掌握手中武器装备，从而为新兵尽快形成战斗力提速增效，带领全团战斗力生成建设走向快车道。

去年12月初，新兵一下连，该团各连队就根据老兵和新兵实际，制定出了结对帮带方案。在三营七连，笔者看到，七班班长杨从波帮带的新兵有三人，老兵李育权帮带的新兵也有三人，每名老兵都有帮带“对子”。用老兵们的话说就是，人人心中有使命，个个肩上有

了，挤在一个被窝里相互取暖；饿了，把冻得邦邦硬的干粮放在炉边烤一烤。

终于，6个塑料大棚建起来了，种上了西红柿、四季豆、辣椒和茄子；按照自然养法养上了百余头幼崽；大门两侧挖出的两个鱼塘，养了数万尾草鱼和鲫鱼。

凡是来过基地的官兵，提起基地的伙食保障，个个赞不绝口。

**服务没有等待区**

以前，一到冬天，摆上官兵餐桌的，永远都是洋葱、土豆和白菜等“老三样”。

基地官兵吃在嘴里，苦在心里。

2010年底，基地领导寻到了一块130亩的“宝地”。实际上这块地濒临山峦，布满沟壑，光把地弄平整少说也得一年半载。

都知道这是一个烫手山芋，可是王中昌站了出来。他说：“我管食堂，知道战士们爱吃啥；我管生活服务中心，了解市场行情。这活就该我干！”几天后，他带着2名战士，背着铺盖卷住进了临时搭起的一间窝棚。

没有暖气，他们生起了火炉子。冷



改进提高的问题。

在西藏军区某旅，通过定期对新兵训练成绩量化和老兵帮带情况进量化考评、开展师徒配比竞赛等形式，不仅让老兵感到了压力，也极大地提高了新兵训练兴趣与水平。第一次比武竞赛，新兵吴建平因体能、射击等多项成绩不及格，不仅自己训练没过关，而且拖了团队的后腿，他深感自责。在“训练导师”老兵刘天成的精心帮助下，他进步很快。第二次参加比武竞赛，他们便勇夺第一。

该旅领导告诉记者，在西藏这种特殊的环境里，战斗力生成既包括战技术能力，又包括官兵心理素质。所以，通过老兵结对帮带新兵，不仅可以手把手地帮助新兵提高军事训练能力水平，而且还能帮助新兵尽快度过高原“排斥期”，尤其是在生理和心理上尽快适应西藏的艰苦环境，使得新兵进入战斗状态的时间与过去相比缩短了很多。

**“补新退老”再进一步：**  
优化传帮带，在加快作战技能传承中保持整体战力

“步枪射击，你要是每次射击都能做到有意瞄准无意发，就一定能打出好成绩……”在云南临沧军分区某边防团射击训练场，七连中士班长张振国正把手教授刚下连不久的新兵赵崇义射击动作要领。这是该边防团开展老兵带新兵，带领部队战斗力建设走向快车道的生动体现。

老兵退伍离队后，如何确保部队战斗力不“断档”，这是该边防团党委“一班人”想得最多的问题。

去年，随着国家征兵时间从冬季改为夏季，新兵提前下连的实际，该边防团决定创新新老兵组训方式，让老兵与新兵结成“训练对子”，采取一名老兵帮带三四名新兵的方式，帮助新兵尽快适应连队生活，尽快掌握手中武器装备，从而为新兵尽快形成战斗力提速增效，带领全团战斗力生成建设走向快车道。

去年12月初，新兵一下连，该团各连队就根据老兵和新兵实际，制定出了结对帮带方案。在三营七连，笔者看到，七班班长杨从波帮带的新兵有三人，老兵李育权帮带的新兵也有三人，每名老兵都有帮带“对子”。用老兵们的话说就是，人人心中有使命，个个肩上有

了，挤在一个被窝里相互取暖；饿了，把冻得邦邦硬的干粮放在炉边烤一烤。

终于，6个塑料大棚建起来了，种上了西红柿、四季豆、辣椒和茄子；按照自然养法养上了百余头幼崽；大门两侧挖出的两个鱼塘，养了数万尾草鱼和鲫鱼。

凡是来过基地的官兵，提起基地的伙食保障，个个赞不绝口。

**服务没有等待区**

以前，一到冬天，摆上官兵餐桌的，永远都是洋葱、土豆和白菜等“老三样”。

基地官兵吃在嘴里，苦在心里。

2010年底，基地领导寻到了一块130亩的“宝地”。实际上这块地濒临山峦，布满沟壑，光把地弄平整少说也得一年半载。

都知道这是一个烫手山芋，可是王中昌站了出来。他说：“我管食堂，知道战士们爱吃啥；我管生活服务中心，了解市场行情。这活就该我干！”几天后，他带着2名战士，背着铺盖卷住进了临时搭起的一间窝棚。

没有暖气，他们生起了火炉子。冷

无独有偶。元旦前夜，当人们沉浸在迎新年的喜悦之中时，一场应急抢险救灾拉动演练在成都警备区展开。

“距成都90公里的某地发生5.0级地震，命令你部迅速组织民兵抗震救灾！”22时30分，警备区作训值班室突然接到上级命令。警备区领导碰头后下达命令：震中附近3个人武部立即组织民兵抗震救灾，警备区机关、综合应急救援大队半小时内做好一切出发准备。随即，前进指挥组第一时间向“震中”机动。30分钟后，综合应急救援大队120名队员携带专业救援设备，迅速向“灾区”前进……

自从去年10月部队野外驻训返回营区以来，从金沙江畔到大渡河，从红地高原到雪域高原，成都军区各级组织的实战化战备拉练此起彼伏，一次接着一次，一次比一次严格，一次比一次标准更高更严。

在战备拉练中把战场设真、情况设难、障碍设险，一改过去的战备拉练以“走”为主的模式，同样为战斗力生成建设起到了增效提速的效果。

“‘敌机’侦察，迅速隐蔽伪装！”1月2月，驻川某团组织的新年度首次战备拉练，指挥所突然接到“敌情”通报，一场反侦察战斗随即打响。该团长李福手指一个月来的训练计划介绍说，官兵时刻准备打仗也是战斗力生成的重要“因子”，我们把每次战备拉练都当作一次战斗来打来组织，就是要在近似实战的环境中让每名官兵时刻绷紧战备这根弦。

上图：某团官兵在战备拉动中遭敌袭扰，顽强还击。

张军摄

## 和平，源于随时能够打胜仗

黄建华

### 远望台

和平与战争，往往一步之遥。有时，表面上看似风平浪静，实则暗流涌动。

1941年12月7日，一个美丽的星期天，静谧的早晨，日本飞机偷袭珍珠港，重创美军太平洋舰队。

历史是一面镜子。它警醒我们，战争不等我们条件成熟再发生，战斗不等我们准备好了再打。面对原本不可预测的战争，唯一的出路就是居安思危，未雨绸缪。

任何事物的发展都有其客观

规律，战斗力生成也不例外。从新兵入伍到老兵退伍，从营区训练到野外驻训，从沙盘推演到实兵实弹演练……战斗力生成有其自身周期性，尤其是每年老兵退伍、新兵下连这段时间，恰恰是部队战斗力生成的薄弱期，甚至被称作是战斗力生成的“断档期”，但战斗力生成绝不能有“休眠期”。

面对这一矛盾，成都军区部队在探寻破解这一难题上进行了成功的探索。他们建立演习数据库让复盘战斗随时能打响、新老兵结对训练缩短新兵基础训练周期、实战化战备拉练让官兵时刻紧绷备战这根弦……

成都军区的探索与实践启示

我们，要做到随时准备打仗、随时能够打胜仗，以下三条至关重要：一是不当和平兵，居安思危、枕戈待旦，通过实战化战备拉练演练，让时刻准备打仗观念扎根每名官兵头脑，融入每名官兵血液。二是想方设法弥补战斗力生成“短板”。面对“短板”，要以寝不能寐、食不能安的精神，想方设法去解决；要以超前的眼光、过人的胆识，将“短板”补长，让战斗力生成建设走出时空限制。三是与时俱进，开拓创新，不断开创战斗力生成建设新模式。

只要把军事斗争准备的基点时刻放在打赢可能的战争上面，切实提高军队的战斗力，就一定能战胜强敌，不辱使命。

暗夜潜行，如鬼魅般悄无声息；敌后渗透，像一把匕首直插虎穴；斩首行动，似一道闪电杀敌于无形……

5年的军营历练，让南海舰队某陆战旅护航特战队副队长李振华脱胎换骨，化茧成蝶。

### 火蓝刀锋

与不少立志出国留学、考研读博的清华学子不同，打迈进清华园那一天起，头顶云南楚雄彝族自治州理科状元桂冠，学的是名校热门学科的李振华就选择了当国防生，到部队去。

2008年，面临毕业，品学兼优的李振华放弃了保研、军队机关和科研机构的聘请，毅然选择南海舰队某陆战旅，成了光荣的陆战队员。

刚走出象牙塔，李振华多项体能考核“亮红灯”，是清华校训里的“自强不息”，时刻激励着李振华。

5公里负重越野，他每次给自己加码；战术训练，他特意选在坑洼不平的场地第一个冲过去；射击训练，他每次据枪瞄准一练就是两个小时……

2010年，在全旅组织的登陆兵大比武中，李振华以全优的成绩登上领奖台，成为了当年唯一获得“超级登陆兵”的干部，并因此获得“十佳陆战队员”称号，荣立三等功。

### 智力创新

李振华被任命为“海军陆战猛虎连”连长时踌躇满志。没想到刚到连队，恰逢实弹射击训练，一向对自己的射击成绩信心十足的李振华，准备给这群“猛虎”来个下马威。

## 从清华学子 到海上蛟龙

冯春梅 肖永高毅

卧倒出枪动作干脆利落，首次实弹射击，李振华用5发子弹打出了50环的好成绩。然而，并没有赢得战士们的掌声。

“前方100米处占领阵地！”随后，李振华看到5名战士在班长夏维的带领下快速跃进，时而卧倒出枪，时而利用障碍物隐蔽。他们先后向前方打出4发子弹，到达指定地域后，又快速卧倒，将步枪内最后一发子弹击发。

“我们是陆战步兵，要的是战场上的杀敌本领，不是射击运动员的高命中率。”夏班长的话让李振华顿然清醒。

“跟不上实战化建设的步伐，必然踩在别人的脚印上摔倒。”李振华对实战化训练有了新认识。

在他的带领下，猛虎连官兵向信息化、实战化作战发起了猛攻。很快就掌握了精确引导、电磁干扰、调频密话通联等20多种信息化作战手段。

### 鏖战大洋

海军陆战队刚成立护航特战队时，在远洋护航和海上特种作战等方面缺乏经验，有些方面甚至是空白。

时任护航特战队代理中队长的李振华在一个月时间里读完了12本国外关于反恐作战方面的训练书籍，总结国内特警的城市反恐战术，反复思索研究，形成了一整套完善的护航特战战术。

他还带领官兵一起拟定了单兵战术训练的教案提纲、反恐训练提纲，完成编写班组战术的编组作业教案，以及以“营救被劫货轮”为背景的战术演练行动方案，并开展了相关训练。

一次，海军某行动调研组专家到该旅，听完李振华对海上行动的分析和设想后，纷纷向他竖起了大拇指：“一个基层干部能有这样的见解和思想，太不容易了！”

2012年初，李振华被任命为护航特战队中队长，随第十二批护航编队执行亚丁湾护航任务。

当地时间8月28日13时20分，14艘快艇正高速向我护航的商船编队接近。

“做好战斗准备！”李振华一声令下，特战队员只用了3分10秒钟的时间，就迅速就位，手中的机枪、步枪、狙击步枪等武器全部子弹上膛，瞄准海盗小艇的方向。

李振华在进行滑降训练。  
高毅摄

### 定格

所，也要排着长长的队伍……他当即表态：“支持公益事业，是我们义不容辞的社会责任。改善校舍的事，我来办，决不能让孩子们在这种环境下读书学习。”

说了就算，定了就办。很快，张勇便组织了一支50人的施工队，拆除旧校舍、清除建筑垃圾、设计新校舍、规划新操场……

3个月后，投资15万元建起的新教室拔地而起。不仅如此，细心的张勇还为学校购置了崭新的课桌椅及各种教学用具。

从军营走出来的张勇，对军营更有着难以割舍的情和爱。从2008年开始，每年建军节、老兵复退、春节，他都要带着慰问品去军营慰问。2009年春节前夕，张勇带公司员工到武警临沂二中队慰问时，发现战士宿舍的暖气因管道陈旧堵塞，取暖效果不好。在给战士们送上保暖衣物的同时，当天就安排公司人员帮中队疏通了管道，更新了设备。

这几年，他还扶持10多名退伍军人走上了创业之路，公司里的骨干也大多是退伍军人。今年“八一”前夕，他又主动找到相关单位要求拿出50万元，以个人名义设立“军功章奖励基金。”

## 为兵服务最幸福

苏银成 杨永刚 孙现富

日军1942年在新加坡采取“肃清”行动，进行惨无人道的屠杀。“日本占领时期死难人民纪念碑”正是提醒今天的新加坡人，那是一段——

## 不能忘记的历史

王慧

据某些项目名单来找出所谓“反日分子”，比如戴眼镜的要被抓，因为他们是“受过教育的知识分子”；文身的要被抓，因为他们可能是“结党歹徒”；积极抗日人士毫无疑问要被抓；海南人也要被抓，因为他们被认为是共产党……另一方面，在每个验证点，一些告发者蒙着面协助日军进行指认，日本士兵更是可以随心所欲地选择。新加坡18岁至50岁的青壮年华人男性都被带到这些验证点进行“验证”。从现有资料看，那些被选中的人被推上卡车，大部分被运往海边射杀，也有些人被砍头。

“很多人都是无辜的，因为每个验证点对验证出多少‘肃清’对象都有配额。”新加坡南洋理工大学国立教育学院副教授、二战历史学家凯文·彼特·布莱克班对笔者如是说。日军通过屠杀以达到对新加坡的完全控制，这已是日军在亚洲的一种行为模式。山下奉文此前在中国东北战场就通过屠杀来控制形势。日军把“验证”出来的人带走，秘密杀害。但对其亲属来说，因心存亲人仍然活着的希望而不再反抗，期待有朝一日亲人能侥幸归来。这种心理战术震慑住不少人。

入侵新加坡前，日军已认为当地反日情绪强烈。占领新加坡后，“肃清”令的下达导致的是有预谋、有组织的屠杀，这和日军在南京、马尼拉进行的大屠杀不一样。中国与东南亚的联系历史悠久，卢沟桥事变后，新加坡华人积极支持中国抗日。新加坡孙中山南洋纪念馆，就竖有一座“南侨机工”纪念碑。在那个烽火硝烟的年代，南洋华人不仅积极捐款，筹措大量资金援助中国抗日，3000多名南洋华人司机更是回到祖国，在滇缅公路上冒险运送抗战物资。新加坡作为南洋华人抗日的中心，早已成为日军的眼中钉、肉中刺，因此在占领新加坡后对华人更加残酷。

“肃清”的血腥历史，并没有被新加坡人遗忘。新加坡政府将当年肃清之处作为文物遗址。上世纪60年代，新加坡发掘出大量肃清被害者遗骸，引发了社会向日本讨血债、

要道歉的强烈呼声，“日本占领时期死难人民纪念碑”也随之建立。

在新加坡旧福特工厂纪念馆、樟宜博物馆等二战历史博物馆里，一幅幅图片资料、一份份文字记录、一具具被害者遗骸，让人看到了那个年代的恐怖。妻离子散、家破人亡、海面浮尸组成了一个时代一个族群的灾难记忆。而幸存者口述历史，控诉着日本军国主义的惨无人道。

布莱克班每年都在学生中做口述历史的项目，让学生采访家中的老一辈，讲述新加坡在二战中的故事。让他印象深刻的是位马来族学生的故事。学生的祖母扎莱哈·苏门是华人，出生在距新加坡只有50公里的马来柔佛州哥打丁宜县一个村庄。1942年2月28日，在日军对新加坡和马来亚的“肃清”中，扎莱哈的父母被杀害，村里同时有2000多名华人遇难。6岁的扎莱哈成了孤儿，被马来族邻居收养，学习马来语言和文化，成了穆斯林，后来嫁给马来人。本为华人，因为战争失去亲人，最后变成马来人，只会说马来语。

新加坡国立大学政治系副教授黄奕鹏是土生土长的新加坡人，他外婆的弟弟在验证时被日本人带走，再也没有回来。全家人都很难过，以致再不买日本货。

新加坡“肃清”大屠杀到底有多少华人遇难？日军战后提供的数据是大约5000人，而新加坡当地华人认为有5万人之多。具体数据已无从知晓，然而毫无疑问，这是一段应该正视的历史。卓先生是少有几位能把笔者准确带到一些二战博物馆的新加坡出租车司机。他说，从历史课本上学过新加坡在二战时被侵略的历史，但是这么多年了，随着经济的发展和交流，年轻一代难以体会其中的感情。

每年2月15日，在新加坡都会有二战纪念活动，不少人会来到“日本占领时期死难人民纪念碑”前悼念。历史无法忘记，也不能忘记。唯有知晓过去苦难的道路，才能找到未来进步的力量。

初到美国时，总是在有意无意之间寻找、感触“帝国”的痕迹。“美利坚帝国”，不仅仅常常出现在“东方”语境之中，西方包括美国学界也时常用“帝国”来称呼美国。

“杜邦圈”，是我在华盛顿市里最熟悉的一个地方。那里智库云集，布鲁金斯、卡内基、彼得森……几乎每天都有若干研讨会轮番上演或同时开幕，令人痛感分身乏术。研讨会议题大多“高端大气上档次”，从中国的崛起到欧盟的危机，从中东的动荡到非洲的治理，似乎任何话题都能在这里找到一屋子各种肤色的热心听众。有时主办方不得不设立“外溢屋”，为慕名而来却无处立足的人提供一个视频观看的场所。常去听会的各国人等渐渐混个脸熟，再聊上几句，了解这个是外交官，这个是记者，那个是学者……大家都来关注美国的态度，美国也似乎与世界上的一切问题都有关联。在这样指点全球的讨论气氛和肤色各异的摩肩接踵之中，我常常能嗅出些“帝国”的味道。

有一次，乘坐从阿灵顿开往华盛顿的地铁，身边的一位三四十岁的女士和一位花白头发的男士在攀谈。女士说，她是军人，不久前结束在非洲的长驻。于是，男士热情地与她聊了起来，原来他也曾在非洲从事过与五角大楼相关的承包项目。在非洲的共同经历，让两个素昧平生的人聊得起劲。看着他们，我不禁在想，在其他国家（不包括非洲国家）的地铁上，两个萍水相逢的人都在非洲工作过的几率有多大，还别说都与军事有关。

军人在我居住的地区是个醒目的存在。由于公寓离五角大楼不远，常能遇见身着军装的美国大兵进出。与一位邻居聊天时，得知这些大兵中不少人刚从伊拉克和阿富汗回来。翻开报纸，时常能看到关于退役老兵生活的长篇报道，譬如一位年轻女子如何面对她生活中最艰难的挑战——迎接她失去双腿的未婚夫从阿富汗归来。联想到美国各场所细致贴心的残疾人设施，突然明白其后也有不得不为之的隐痛。

我坐地铁时常经过的阿灵顿国家公墓，埋葬着美国自内战后在国外作战中死亡而遗骸得以归国的士兵。说实话，这一大块墓地一点也不阴森，一排排洁白整齐的墓碑延伸在如茵绿草之中，让人感觉到宁静。然而，这宁静之下毕竟掩藏着别的土地上的血雨腥风，让人窥见美国作为一个“帝国”付出的代价。退役老兵重返社会之后，许多人仍然无法摆脱战争创伤，一些人成为积极的反战分子。在芝加哥的一个反战集会上，我就曾目睹一名老兵将他在伊拉克战争中获得的奖章掷弃在地。

在社会层面能感受到美国“帝国”之态的，便是从世界各个角落涌入美国的移民了。美国从一开始就是个移民国家，而200多年来持续不断的移民潮说明了这个国家的强盛与吸引力。针对某些移民美国较少的国家，美国甚至设了一个“多元移民绿卡抽签”项目，每年由电脑抽出5.5万人直接进入绿卡面试，我的一个埃塞俄比亚朋友即由此获得绿卡。在美国生活，从英语词汇里的各种外来词到世界各地风味的美食，从教室里各种文化背景的学生到剧场里各种特色的文化演出，处处能感受到多元文化的丰富。

然而，“美利坚帝国”现在遇到了麻烦。“美利坚帝国”早已被预言或断言了很多次“即将衰落”或“正在衰落”，但这次似乎是真的出了问题：政治上动不动就陷入民主、共和两党僵局，大有你死我活之势；经济上仍未能走出金融危机带来的阴影，“占领华尔街”运动中“99%”大声抗议“1%”；外交上中东乱局牵制美国投身亚太战略转移，民众则表现出强烈的“孤立主义情绪”，要求“建设美国”。美国总统奥巴马去年9月在联合国大会演讲时公开承认，“在决定他国内部事务的能力方面，美国有着来之不易的谦逊”；“美利坚帝国”的概念也许是有效的宣传手段，但它并不为美国当前政策或民意所支持”。美国《外交政策》网站的记者对此惊呼：“奥巴马给世界的坏消息：美利坚帝国已死！”

美国自然有一些决不承认也决不接受美国衰落的人士。美国有专家称“美国正从金融危机中恢复过来，并把持久的力量和能源等影响力的新来源结合起来”，“美国战略优势新时代就要来临”。他们警告“收缩是一个严重错误”，应“继续在海外推进美国利益和普世价值”。然而不管学者们怎么想，民调显示多数美国老百姓认为，“总统应当把精力集中在国家政策上”，外交政策得到的关注度为历史最低。正如《纽约时报》一篇文章所言，“9·11时代结束了，留下一个筋疲力尽的美国”，生活拮据的中产阶层“希望国家在草率鲁莽了十年之后节约使用资源”。是拾掇自己，还是干涉别人，“美利坚帝国”仍在彷徨之中。

荣耀·代价·彷徨

王恬



西湖茶亭



霞光

新华社发

## 被遗忘的传统

王佳可

第七十一届美国电视电影金球奖于当地时间12日在好莱坞举行颁奖典礼，澳大利亚女演员凯特·布兰切特凭借在故事片《蓝色茉莉》中丝丝入扣的表演获得剧情类最佳女主角奖，这已是她赢得的第三座金球奖奖杯了。如果说布兰切特是代表澳大利亚电影闪耀在幕前的一颗明星，那么日出特效公司则体现了澳大利亚电影在幕后特效影音制作方面的优秀水准。同为本届金球奖和奥斯卡奖热门影片的《地心引力》，其表现人类在浩瀚宇宙冒险求生的特效制作，便出自这家公司。

自从上世纪70年代开始，为扶植本国电影的创作发展，提升澳大利亚在国际上的文化地位和知名度，澳政府向电影业投入大量资金，设立电影委员会以及电影、电视和广播学校，出资拍摄大量电影，并在80年代初期制定税收优惠体制。在多管齐下的政策推动下，澳大利亚电影业逐渐焕发光彩，比如影片《鳄鱼邓迪》、《钢琴课》与《红磨坊》获得成功。与此同时，一些澳大利亚电影人也走出国门，活跃在美国好莱坞，“桉树叶帮”更成为梅尔·吉布森、妮可·基德曼和杰弗里·拉什等澳大利亚电影人在好莱坞的新称谓。

手机购票买年货 微信拜年送祝福

 小贴士

# 指尖点出的年味儿

周小凡

中国互联网信息中心日前发布的数据显示，中国手机网民数量已达到5亿，网民中手机上网的比例占81%。移动互联，正在成为普通人生活方式的一部分。购回家的车票、买年货、拜年、聚会，这些都因移动互联网而发生着改变。技术日新月异，但团聚是过年的永恒主题。回家过年时，希望我们在享受移动生活便利的同时，也不妨放下手机，多陪陪家人。

顺应移动购物新趋势，各大电商都铆足了劲，推出各种各样的促销活动，把传统意义上的春节打造成新的购物狂欢节。淘宝推出春节期间专题促销活动，吸引顾客在网上购买年货。阿里巴巴相关负责人表示，今年参加年货节的商家超过1万家，商品数达到134万，这样的阵容相当于去年“双11”一半的规模。

随着物流业的发展，人们通过互联网购买年货的种类越来越多，通过电子商务，不仅能够购买到全球各地的食品、服饰，甚至连冷冻水产、新鲜家禽肉类都可以在24小时内送到顾客的手中。商家的配送范围也随之越来越广，就在春节前，某购物网站还扩大了冰鲜食品的配送范围。其相关负责人表示，“以前在集市上买到的，在我们也能买到，在集市上买不到的，我们也能便捷地送到每位顾客的手中。”

移动购物正在改变人们买年货的习惯，“在网上购物便宜省钱。”但是王立东表示，“年前还是会带着家人到商场里逛一逛，买件新衣服，为的是沾一沾过年的喜气。”

## 拜年 微信视频个性化

从寄新年贺卡到短信拜年，再到现如今的微博拜年、微信拜年，在人们的通信方式不断革新的同时，拜年的方式也在随之改变。

“发短信，大家发的都大同小异，甚至转发别人的，显得很没有诚意。今年我打算给我的每一个好朋友、家人用手机录一段视频，对他们说一说平时不好意思说的心里话，既亲近，又个性。”90后的罗云歌早早地就为拜年做好了打算。

拜年方式改变的背后是移动互联网发展带来的人们交流方式的变化。“打字儿太麻烦了，平时跟朋友聊天都用语音了，现在还可以发短视频过去。”罗云歌说。

年前，在北京工作的小侯给在老家的妈妈买了一个iPad Air当做新年礼物。这几天，妈妈一直在用微信发语音、发视频。“微信、微博不是年轻、时尚的专属，而是一种沟通交流的方式，妈妈有了iPad Air，我就可以经常和她聊天，不用担心话费。妈妈对新鲜的事物有浓厚的兴趣，学得可高兴了。”

“沟通是一种乐趣，不是有事儿的时候需要跟谁联系一下，而是

像王立东一家这样，通过移动客户端购物成为今年新趋势。阿里巴巴提供的数据显示：目前，通过移动客户端购物的人数明显增加。在去年的“双11”，单日手机购物人数达到1.27亿，手机交易金额高达53.5亿，手机客户端单日成交量3590万笔，占比总交易的21%，而2012年的“双11”，这一数据只有5%。

## 回家 手机上的抢票大战

李然，北京一家公司的职员。早上7点55分，上班路上依然拥挤，李然夹着公文包，在公交车上摇摇晃晃地刷新着手机，全神贯注的他都顾不得不能在车上站稳脚步，“春运的票非常紧张，可能过一分钟就没票了。”

早上8点正是李然从家里坐公交车往公司赶的时候，但春节前这几天的8点，他格外紧张，因为他有一个重要的任务：给自己和媳妇儿买春运的火车票。

今年12306网站进行了改版，并推出了手机客户端。人们不仅可以在火车站、售点、网站上购买火车票，还可以通过手机直接下单，并完成支付。手机成为了抢票“神器”。

“今年更好的是，抢一次抢不到，不要紧，可以在下一阶段抢其他车次的票。”李然说：“这几天，我和同事们在开会的时候、吃饭的时候都随时在抢票。”

铁路总公司数据显示，截至2014年1月12日24时，累计发售火车票15462万张，日均发售车票736.3万张。其中，12306日均发售354.4万张，同比增加128.8万张，增长57.1%，越来越多的人选择使用电脑和手机购票。

今年是手机购票第一年，12306的移动终端在春运的大考中显现出许多技术性问题，不少使用手机购票的网友表示，系统有时无法登陆，容易出现闪退的现象，支付等待时间长，这都严重影响抢票的效率。

“手机有时候网速不够快，卡一下，票就没了”，小李说，“用上WiFi或是4G，速度上就会有点优势。”

## 年货 网上随时随地赶大集

王立东出生在河南的农村，大学毕业后留在了北京，目前供职于一家互联网公司。“小时候过年最高兴的事儿，就是跟爸妈一块儿走十几里路去县城赶大集，平时吃不到的、见不着的，在集市上都能买到一些，而现在完全不同了。”

这几天，王立东的爱人正在忙着为回家做准备。“以前总是大包小包的往家拎，后来我们选择先在网上买好，让快递送回去，我们还没到家，爸妈的年货已经到了。今年更方便，我在上班空闲的间隙，通过手机，就把事儿办好了。”

像王立东一家这样，通过移动客户端购物成为今年新趋势。阿里巴巴提供的数据显示：目前，通过移动客户端购物的人数明显增加。在去年的“双11”，单日手机购物人数达到1.27亿，手机交易金额高达53.5亿，手机客户端单日成交量3590万笔，占比总交易的21%，而2012年的“双11”，这一数据只有5%。

中国互联网信息中心日前发布的数据显示，中国手机网民数量已达到5亿，网民中手机上网的比例占81%。移动互联，正在成为普通人生活方式的一部分。购回家的车票、买年货、拜年、聚会，这些都因移动互联网而发生着改变。技术日新月异，但团聚是过年的永恒主题。回家过年时，希望我们在享受移动生活便利的同时，也不妨放下手机，多陪陪家人。

是我可以把自己的情绪、想法分享给大家，在互动中维系情感。”小侯每天都要做的是把每天遇到的新鲜事儿发朋友圈，“很多平时不怎么联系的朋友都来给我点赞，觉得大家都在关心我，我特别的高兴。”

清华大学金兼斌教授表示，微信、视频拜年只是提供了拜年多元化的选择，传统的短信、电话甚至是寄贺卡会继续存在。微信这样的应用只使用流量，不单独收费，具有很大的优势，但是“选择不同的方式拜年，还与人与人之间的亲疏远近关系相关，比如在熟人圈子里才会使用视频拜年。随着无线城市的建设、4G的普及，这样的应用会越来越多地被运用。”

## 聚会 手机支付AA制不尴尬

爱热闹的杨勇(化名)每次都是同学聚会的组织者，他每年过年少不了的节目就是张罗着把初中、高中同学聚起来。“因为平时同学们都在全国各地工作，很难聚齐，只有过年的时候才能聚起来。”但是在聚会的欢乐背后，杨勇也有些烦恼，自己的经济并不宽裕，每次自己请客也承担不起，让大家AA又不太好意思。

“有时候人太多了，算账也麻烦，找零更不方便，”杨勇告诉我们，“有一次光算账就花了一个多小时。”更多时候是少收了钱，自己要往里贴，收多了，要想办法把它再花出去。“谈钱真是尴尬。”

今年，有些支付移动客户端推出AA制付款功能，这让杨勇如获至宝。“现在聚会就不用那么烦钱的事儿了，大家通过手机，就能把自己那份

钱交上，这样既算得清楚，大家也不尴尬，方便快捷。”

杨勇今年还想出了另一个聚会的好办法，“我发现用手机交流多了，也会带来一些问题，比如聚会的时候大家各自玩手机，有时候就挺没劲的，今年，杨勇和他的朋友们商定了一条规矩，谁总玩手机，谁请客买单。”杨勇说，“过年嘛，就是要亲朋好友好好聚一下，说说心里话，不应该让手机拉开大家的距离，毕竟大家能聚在一起，聊聊天，交流感情，才更温暖。”

移动支付让过年回家顺便聚会的人不再尴尬，同时也给无法回家的人提供了一项便利服务，今年的移动支付客户端推出了压岁钱功能。过年要在单位值班的魏续回不了家，但晚辈们压岁钱可一分都少不了。“我都想好了，把压岁钱通过支付宝一一打给他们，这样方便，孩子们也开心。”

金兼斌教授表示，“移动互联，让生活更自由，但同时，也应该反思，它也让人缺失了很多自由。它对于生活的入侵和介入，让人很难有不受干扰的时间和状态。”此外，金教授还指出，生活方式的变化，一方面方便了生活，另一方面，也容易让人迷失，信息过剩带来的焦虑和人的异化也是需要辩证思考的。

## 你的手机支付安全吗

本报记者 唐中科

“如果你的手机丢了，如果你的支付宝关联了银行卡，绑定了手机，那你完了。”近日，这样一则网帖引发了热议。在移动支付日趋流行的今天，我们如何保证网络支付安全？记者就此采访了支付宝公司专业人士。

### 手机丢失，余额宝里的钱安全吗

- ◆ 保护好支付宝手势密码、登录密码和支付密码
- ◆ 手机丢失后应第一时间挂失SIM卡，冻结支付宝

这则网帖说，拾得他人手机后，可以通过取回密码的方式破解支付宝的登陆和支付密码，从而盗走资金。

支付宝方面表示，这个测试用户是拿自己的手机，在自己的电脑上进行操作，因为电脑上安装的是他本人的数字证书和默认的常用的IP地址，后台会判定是可信网络环境，所以操作可以顺利进行。但如果在其他电脑上操作，取回密码时需要短信验证和密码保护答案等多重验证，因此，无法轻易修改密码。

支付宝方面表示，丢失手机如同丢失银行卡，取出资金还需要支付宝手势密码、登录密码和支付密码这三重密码。如果破解不了，就相当于捡到了一张银行卡，里面纵使有再多的钱，也转不出来。

手机丢失之后，应该第一时间打电话给手机运营商挂失SIM卡，以防被用于其他用途；其次如果有银行卡、支付宝等的绑定，也应该及时打电话给上述服务商，进行相关业务的冻结。还可以用电脑登录支付宝账户，关闭无线支付开关，这样手机、iPad等无线终端设备的支付功能将全部关闭。

支付宝方面还表示，如果出现手机丢失资金被盗刷这种小概率的事件，支付宝合作的平安保险会全额赔付。

### 木马钓鱼是资金被窃的主要风险

- ◆ 不要“越狱”或“ROOT”手机，正规渠道安装软件
- ◆ 不要轻易点击不明链接，安装文件前应杀毒

木马钓鱼是目前用户网上支付时面临的主要风险。应该如何保障手机安全，构建移动支付的第一条防线？

支付宝安全专家子玄说，首先，不要“越狱”或“ROOT”手机。因为越狱后的手机可以随意安装软件，而很多具有安全风险的软件，普通用户是无法识别的。

其次，安装的手机软件来源应该是官方的软件商店或正规软件网站，防止软件中被添加不明插件。

在PC端，一些基本的技巧同样重要。例如用户在网上支付的过程中，应严格按照购物网站本身的流程进行购买，不要轻易点击不明链接。安装软件前，应通过正版杀毒软件进行查杀，让钓鱼木马软件无可乘之机。

### 密码、银行卡和身份信息要重点防护

- ◆ 一码走天下，暗藏较大风险
- ◆ 密码记录，可以考虑“转译”技巧

现在每天的网络生活需要用到大量的密码，很多用户由于记忆密码很麻烦，喜欢在不同的网站使用同一用户名和密码组合，“一码走天下”。但这样暗藏巨大安全隐患。

在北京一家媒体工作的王先生对自己的密码管理有自己的想法，他对账户和密码等重要信息分级管理。

对于不涉及现金交易的普通应用，如一些邮箱和网贷应用归为A组，其用户名和密码基本统一；对于涉及资金交易的网银、淘宝、微信支付和重点邮箱账户等应用所用的账户和密码归为B组。B组内各账户名统一，但是密码各不相同。“这样一方面记忆的负担比较小，另一方面也可以保证核心账户特别是资金账户的安全。”王先生说，目前也有网友用自己设计的算法设置密码等方式，可以根据自己的喜好选择。

虽然大大减小记忆负担，但有时还需要对用户名和密码进行记录。“B组的密码千万不要记录在手机或者联网的电脑上，如果一定要记，也别用明文”，王先生说，他喜欢用转译的办法。比如在记录本上用“我的高考成绩+门牌号”这样的方式。

同时，在一些不熟悉的网站或场合使用时，需谨慎填写个人的身份信息、银行卡信息，以避免不必要的泄露。

最后，一位移动支付领域的专家表示，一般而言，如果按照支付厂商的安全提醒，其手机支付的过程是有安全保障的。譬如，支付宝就经常提醒用户，应尽快进行实名认证，一方面可以增加服务功能，另一方面，安全性也更高。尤其是重置密码时，实名认证后的用户会要求验证更多的细节，提高了安全性。同时，用户给支付账户设置单独的、高安全级别的密码、给手机支付设置手势密码也可以大大提高安全性。

## 多数快递春节暂缓收件

### 寄年货要趁早

1月25日开始，大部分物流公司启动“延迟揽收模式”，春节期间各快递网点均有值班人员，但较平时可能会有延迟。而顺丰、EMS、中国邮政三家公司正常工作，需要发货的可以找这三家。菜鸟网络提醒大家寄年货要趁早。以下为快递公司关闭在线下单时间表：

	延迟揽收	恢复正常
圆通快递	1月25日0:00	2月06日0:00
申通快递	1月25日0:00	2月06日0:00
韵达快递	1月25日0:00	2月07日0:00
中通快递	1月25日0:00	2月07日0:00
汇通快递	1月25日0:00	2月07日0:00
快捷快递	1月18日0:00	2月07日0:00
优速快递	1月25日0:00	2月10日0:00
国通快递	1月18日0:00	2月07日0:00
天天快递	1月25日0:00	2月10日0:00
全峰快递	1月22日0:00	2月07日0:00

图①：一对老年夫妇正用电脑进行视频聊天。  
 图②：一家人正用手机微信进行视频对话。  
 图③：用iPad进行网上支付。  
 图④：用手机相互加好友。

以上为资料图片

## 四川年货购物节 传统年货受青睐

本报成都1月18日电 (记者王明峰)日前，第十八届时中国(四川)新春年货购物节开幕。购物节上人潮涌动，年味满满。腊肉香肠等传统年货受到青睐，印度、泰国商品也吸引了消费者的目光。

此次年货节以“过中国年·购世界货”为主题，通过将国内市场与国外市场相结合，国内商品与国外商品相结合，内贸与外贸相结合，精心搭建了节庆促销平台，繁荣活跃了春节商品市场。

记者从组委会了解到，来自47个国家和地区，约4000家企业携20万种年货参会。其中，国外厂商达500余家，涉及国际商品6000余个品种。

据介绍，无论从品类、规模，还是档次都将再创历届年货购物节之最。

## 春运路上 五招防盗

本报记者

陆娅楠

春运期间，铁路盗窃案件高发，北京铁路民警教您几招坐火车防盗秘籍，请务必记牢。

### 购票切忌露富

购票时、乘车时千万别以任何方式暴露自己携带大量现金或贵重物品。以防扒窃分子“踩点”时将您锁定为目标。

### 上车谨防浑水摸鱼

由于春运期间检票和上车时比较拥挤，旅客最好不要把财物放在外衣兜里。如果携带背包，最好把背包抱在胸前，时刻留意。

### 乘车尽量轮换休息

上车后，应把行李放在自己斜上方的架子上，视线能及才便于随时看管。如果有同伴，最好轮流休息。

### 挂在衣帽钩上的衣物内不要存放现金、手机等贵重物品

窃贼见旅客衣帽钩上挂有衣物，常会将自己衣服挂在相邻的衣帽钩上，佯装摘取自己的物品时，将旅客的物品偷走。

### 与陌生人交谈要谨慎

窃贼下手时往往要分散乘客的注意力，会找各种借口与乘客搭讪，或者吸



# 一个产粮大县的喜悦烦恼

本报记者 颜 珂

## R 乡村观察

### 粮食生产积极性调查②

**基本资料：**湖南省安仁县是全国粮食生产先进县，有“湘南粮仓”之称。全县耕地面积42万亩，粮食作物种植面积常年保持在70万亩以上。全县30亩以上的大户，有2418名，耕地流转面积占到了播种面积的11%。2013年，安仁县财政收入4.2亿元，投入840万元用于扶持粮食生产。

这几个“不一样”，种粮大户们的感受最灵敏。

安仁县农业局领导的办公室，常常被种粮大户们敲开，抛出的问题基本一样：“哪里还有能租的地种？”

永乐江镇洪溪村的种粮大户李红平，便是县农业局的“常客”。常年在外打工的李红平，返乡种地不过4年，却已经不愿再干其他的活。2013年，李红平在村里种了170多亩双季稻，跟在外奔波一年赚个三四万相比，不仅收入要高，心里还觉得舒坦。

李红平的流转合同是一年一签。这些天，他刚刚付完了去年的租金，但续租的事儿却一直没定，这让他心里有些没底，“合同定不下来，来年的准备也不敢做”。

鼓励耕地向大户集中，是安仁近年来抓粮食生产的着力方向。陈安清告诉记者，这些年，不论是资金支持，还是技术支持，政府都在有意识地向大户倾斜。

1600斤种子、3个育秧大棚、1台播种流水线、3个催芽器……聊起政府的免费支持，何广

## 甜—

### 粮食总产32.08万吨，大灾之年喜获“十连增”

冬闲时节，湖南省安仁县牌楼乡神州村的种粮大户何广南却闲不住，开始为来年的计划忙活起来。

“该修的田埂要修一修，山塘的泥得清一清……”掰着手指头，何广南一项项说起了当前的工作计划。不过，何广南眼下最盼望的，还是找到能租的田地，让种粮规模再大些。“我从2002年开始租种村里的地，规模最大时到了400多亩，一年利润能有11万。但是不少村民看到粮食价格上涨了，不愿意再出租，去年我只种了180亩。”

今年虽然遭了旱，但对于何广南来说，结果

还算不错——早晚两季稻，亩产到了1800斤，因此净赚4.5万元。

在安仁县农业局局长李亚军看来，大灾之年还能做到不减产，着实不容易。去年夏天，安仁遭遇了多年未遇的大旱，全县40多万亩农作物受灾，水稻受灾面积多达31.5万亩。

顶着炎炎烈日，农业局的干部们几乎都走上了田间地头。“通过改种补种，总算是把旱情的影响降到了最低。”李亚军说。

李亚军跟记者算起了大灾之年的“粮食账”：早稻没啥影响，亩产比去年高了15公斤；晚稻单产495公斤，比去年高了8公斤，但面积少

了1万多亩；改种旱稻，补上了一部分缺口。年终盘点，全年粮食总产32.06万吨，比去年多了3300吨，实现了“十连增”。

地处湖南南部的安仁县，被誉为“湘南粮仓”——全县耕地面积42万亩，粮食作物种植面积常年保持在70万亩以上，34万亩水田基本种的是双季稻。

这些年，与粮食相关的“荣誉招牌”，安仁拿了不少：全国粮食生产先进单位、湖南省粮食生产标兵县……从统计数据来看，无论是粮食播种面积，还是粮食总产量，安仁都是稳中有升。

稳中有升，靠的不是运气。聊起近年来的粮食生产，主抓粮油工作的县农业局纪检书记陈安清，连讲了几个“不一样”——

全县30亩以上的大户，有2418名，耕地流转面积占到了播种面积的11%，规模化程度不一样了；除了机插秧，机耕、机收覆盖率几乎达到100%，机械化程度不一样了；惠农补贴年年提，2013年仅双季稻补贴一项，县里就拿到了1800万，政策支持力度不一样了；保护价托底，粮库敞开收，粮食价格也不一样了。

## 酸—

### 散户积极性依然不高，有些不好好种也不愿意流转土地，鼓励规模化遇“瓶颈”

南列出了长长的清单。不仅如此，县农业局甚至专门安排了两名技术员“跟踪服务”。一天深夜，何广南家中的催芽器不转了，情急之下打了技术员的电话，不久就有人上门了。“当时已经是凌晨2点了，我特别感动。”何广南说。

在安平镇，镇政府每年都要拿出一定资金奖励种粮大户，镇里的经济工作会也总会邀请一些大户参加。“对政府来说，这是一种态度，对大户来说，这是一种政治荣誉。”镇长喻志坚说。

效果也在逐年体现。2013年，安仁县的耕

地流转面积已经达到了8.22万亩，比前一年多出了2700多亩，30亩以上的种粮大户增加了18户。

势头虽然不错，但流转出来的耕地毕竟是小部分。对于管理者而言，散户种粮积极性不高，依然是头疼的事儿。

每年开春，县农业局和乡镇干部，几乎天天守在春耕一线，最担心的就是散户抛荒。一位乡镇干部告诉记者，有时工作做不通，干部们不得不自己下田帮忙插秧。

## 苦—

### “产粮大县”也是“财政穷县”，调动积极性既要压担子，也得给动力

粮食生产虽然也有压力，却更多靠责任。”一位乡镇干部对记者说。

虽说每年春耕之前，安仁县的各乡镇长，都要与县政府签订粮食生产目标管理责任状，但与悬在各乡镇头上的诸多“一票否决”相比，压力毕竟没有那么大。

“粮食生产在地方实行的是行政首长负责制，对于粮食主产区而言，能否将其上升为地方党委政府一把手工程，通过‘一票否决’的严约

束，更加绷紧粮食安全这根弦。”谢春说。

这是压担子的办法。在谢春看来，提高积极性，还得利用市场杠杆，增添内在动力，“比如，粮价能否适当提一些？”

这些年，国家的粮食收购保护价虽然也在涨，却赶不上农资、劳动力的涨价速度。“涨得最快的是用工成本。”何广南深有感触地说，到了“双抢”的农忙时节，就算200元一天，也很难请得到人。

何广南不得不在机械化上下功夫。每年，他都要去省内的各大农机市场看看，那些能够省下人工的新农机，是他最感兴趣的。“就说收割机吧，以前，一台收割机起码要4个人，太费人工，我换了一台自卸式收割机，只要一个人在前面开就够了。”

2013年，安仁县财政收入为4.2亿元，虽说增长势头不错，但与郴州其他工业大县相比，还只能算作“小块头”。尽管财力微薄，安仁去年依然从县财政中拿出了840万，用于扶持粮食生产。“对于产粮大县，国家能否在转移支付方面给予更大的力度？”谢春说。

除了借外力，更多的还得“练内功”。谢春表示，下一阶段，安仁县将在狠抓粮食生产的同时，重点扶持一批粮食加工项目，挖掘粮食加工业潜力，通过一、二产业结合的路子，实现“粮食大县、经济强县”的目标。

## 红红火火迎新年

临近春节，  
江西省婺源县的  
农贸市场，市  
民们精心挑选着  
新年的装饰品。  
王国红摄

话说新农村

## 粮食安全，

## 不能只盯着主产区

赵永平

保障粮食安全，不能把担子全压在主产区身上，主销区也应确定粮食面积底线，警惕耕地“非粮化”和“非农化”倾向

奶价噌噌上涨，可一些养牛户却高兴不起来。为啥？“青贮料不够！”养牛户们倒出一肚子苦水，这几年当地大规模平原造林，一片又一片庄稼地变成了树林，环境是好了，可牛吃的料没了，“牛场500多头奶牛，一年就要2500多吨青贮，往哪儿去割拉？”

造林改善生态，本无可厚非，但是是不是为了生态可以不要粮田，可以不顾粮食安全？

有人说，全国粮食连年丰收，我们“不差粮”。于是，一些地方松劲了：水果比较效益好，就纷纷推进“果树下山”，占用耕地；休闲旅游来钱快，就把农田改成生态农庄；工业项目利税高，不惜把粮食主产区变工业园……当前耕地“非粮化”、“非农化”倾向值得警惕，不少鱼米之乡粮食自给率不断下降，给粮食安全带来隐忧。

我们真的“不差粮”吗？今天的粮食安全已超越了大米、白面等口粮概念，更多涵盖肉蛋奶等粮食转化产品的消费需求。在粮食“十连增”背后，进口也在逐年增加，这表明粮食增产幅度还赶不上消费刚性增幅，我国粮食供求长期紧平衡的状态没有改变。从产能看，水土资源约束趋紧，谁来种地问题严峻，粮食安全基础仍不稳定。从国际看，全球每年粮食贸易量大约6000亿斤，只相当于我国每年粮食需求量的一半，回旋的余地不大。因此，13亿人的饭碗必须牢牢端在自己手里，饭碗里必须装中国粮，什么时候我们都不能轻言粮食过关。

不容忽视的是，粮食区域供求矛盾日益突出，曾经的“南粮北运”变成了“北粮南运”。13个粮食主产区是全国粮食大头，生产了75%以上的粮食，贡献了80%以上的商品粮。而一些缺粮大省，越来越多的依靠外调，靠主产区“养活”。稳粮保供给需要真金白银，许多粮食主产区恰恰又是经济相对落后地区，不少产粮大县也是财政穷县，靠“吃饭财政”能背多久？正如一位基层干部抱怨：“顶着产粮大县帽子，土地规划受限，原来不如我们的地方，纷纷建起产业园区，远远把我们甩在后面。”种粮的不如吃粮的，产粮大县怎能不纠结？

保障国家粮食安全，无论主产区还是主销区都肩负重要责任，绝不能把担子全压在主产区身上。非主产区粮食产量占比小，但基数不小。主销区也应确定粮食面积底线，确保一定自给率，落实“米袋子”省长负责制，严守耕地红线，严格保护农业资源，提高农业综合生产能力。统筹粮食主产区与主销区协调发展，政策措施要进一步向主产区聚焦，探索主销区与主产区的利益补偿机制，努力使主产区种粮不吃亏，合理确定并不断提高粮食最低收购价，引导农民多种粮种好粮，让农民种粮有利可图。鼓励粮食产销区建立深层次稳定的产销合作关系，促进粮食顺畅流通。

“手中有粮，心中不慌”。确保谷物基本自给、口粮绝对安全，要坚持“以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑”的国家粮食安全战略，主产区和主销区都不能松劲。



一头是农民盼科技，一头是农技人员有劲使不上，山东聊城东昌府区“问诊”——

# “最后一公里”，到底堵在哪儿

本报记者 卞民德

进村、入户、到田，被称为农业科技推广的“最后一公里”。距离虽然不长，但走起来却着实费劲。一头是广大农户对农业科技的迫切需要，一头则是基层农技人员有劲使不上的无奈。不打通“最后一公里”，农业科技推广就成了无源之水。作为全国粮食生产先进单位，山东省聊城市东昌府区近年来不断摸索，通过让科技入户、“示范户”辐射、项目带农户等方式，着力实现农业科技与农户的“零距离”接触。

## 号准脉，找出“肠梗阻”

**农技队伍老龄化现象严重，待遇差、上升无空间等影响积极性**

“最后一公里”，到底堵在哪儿？做了16年的农技推广服务工作，闫寺街道办事处的农技员于丽红和同事们没少讨论过这事。以前，每个农技员要“分管”好几个村。路没少跑，苦没少吃，可效果却不怎么样。“指望我们天天走村串户，也不大现实，想搞个集中培训吧，农民又不愿意搭那个工夫。”

闫寺街道办事处是传统的粮食种植区，有5万亩土地、1.1万农户。于丽红所在的农业技术推广站，现在有7个农技员。前些年，他们的办公条件也差，甚至没有必要的交通工具。

不仅如此，由于乡镇工作头绪多，基层农技人员从事本职工作的精力也难以保障。受事业单位逢进必考政策和编制的影响，农技队伍不同程度地出现了新人进不来、老龄化严重的现象。很多农技人员偏于传统的粮食种植，专业知识结构也不尽合理。

安徽天长市将行政服务功能和平台下移到村、社区一级

# 大小事务村里办

宣金祥 范正磊

“胡书记，请帮咱给‘残疾军人优抚证’换证手续代办一下，这是旧证……”安徽省天长市仁和集镇南尖村68岁残疾军人、村民林清祥来到村里的服务中心，把相关换证材料交给值班的村党支部书记胡忠海。

“现在咱村里人办事可方便了，什么土地证、建房证、老年证、准生证、残疾证等证件手续代办以及低保款和各项惠农补贴的申报、核实、发放，村民甫出村，服务中心就会帮你分毫不差地搞定了。”林清祥高兴地说。

2013年以来，天长市启动村级“服务中心”服务机制，将行政服务功能和平台下移到村、社区一级，让农民群众享受到“大小事务村里办、矛盾化解不出村”等18项零距离服务。

笔者来到仁和集镇白马村服务中心，这里面积虽然不大，却窗明几净，各项服务制度规范齐全。在村服务中心右手的民事调解室里，笔者看到一张长方形的调解桌上，分别设有主持人、记录员、调解员等6个席位，由村党支部书记任调解主任。

说话间就来人了。“请村里给评评理吧，咱老两口辛辛苦苦一辈子，就生了三个儿子，临老了，这三个不孝之子你推我推你，就是不想养，往后这日子没指望了。你们当干部的得为我们主持公道啊！”一大清早，一对老年夫妻就到村服务中心反映问题。

“来来来，大爷、大婶先坐下喝杯水消消气。”大学生村官、党支部副书记黄舒芸一边递上热茶，一边安慰村民王金贵老夫妻俩，“养儿防老天经地义，你家三个儿子不尽孝道、不赡养你们，天理不容，咱村里也不答应，请二老放心，你俩的事就是咱服务中心的大事儿，村里管定了。”在黄舒芸劝说下，两位老人气消了一多半。接下来，几位村干部分头行动，找王家三个儿子做工作，仅用两天工夫就把王家养老问题给彻底解决了。“家长里短，鸡毛蒜皮的事，看起来都是些小事，可如果不及时处理，或调解不当，就会酿成影响农村社会稳定的大事。”白马村党支部书记王正速说。

据仁和集镇分管农业的负责人杨金怀介绍，一年多来，该镇9个村、3个社区级服务中心先后受理农民群众服务事项2186件，化解民间各类矛盾纠纷1270多起。

在管理体制上，乡镇农业科技服务机构担负的农、牧、林等职责分属不同部门，平时各自成体系，相互间缺少联系沟通，难以形成工作合力。

东昌府区农业局局长张昭江坦言，基层农技推广服务体系一度面临“网破、线断、人散”的尴尬。“有段时间，乡镇农技站划归乡镇管理，农业部门没了‘腿’，技术送不到农民手里，农技员也因待遇差、上升无空间等问题丧失了积极性。”

由此而来的，是部分高产技术成果只在种植基地、示范园里供人观赏，“盆景化”现象严重。在许多农村，“劣币驱逐良币”效应显现。一些所谓的“视频医院”、“庄稼医院”打着农技服务的旗号乘虚而入，以销售农药或者化肥为目的，从农户手中获取大量的加盟费用，却很难提供有效的农技服务。

## “面对面”，让专家下乡

**改变体制机制，让基层农技员扎根，依托科技视频，把技术送上门**

“邵老师，您看我这黄瓜秧苗，中部叶片有多角形病斑，一见太阳就干成薄纸一样，这是啥病？”对着电脑屏幕，沙镇沙中村黄瓜种植户张振华与科技特派员邵富贵对上了话。仔细看了好几遍，邵富贵开出“药方”：病斑周围有褐色晕圈，而且有黄褐色粘液流出，应该是细菌性角斑病；建议使用可杀得3000或氯溴乙氰尿酸800—1000倍液喷雾，间隔5—7天再喷一遍。

农民不出村，专家不出城，农业科技就能在最短的时间内快速流向基层。这套被称为

“科技视频”的系统，在东昌府区已经开通1158户，不仅实现了“村村通”，而且覆盖聊城8个县市区及周边县市。

为确保无偿服务，“科技视频”系统的终端站(点)一般设在农资门市和经营点，由其负责承担系统硬件运行费用。沙镇沙中村科技视频户兼农资经营户张振英算了一笔账，干这事自己一点都不亏。“每天来咨询的菜农有20户以上，多多少少都会顺便买点化肥、农药，一年下来比以前多赚了2万多。”

做好“科技视频”，前提是需要有科技队伍。早在2003年，东昌府区就实施了科技特派员制度，每年从各级农业部门及高校院所聘请专业技术人员和专家教授。如今，全区已有科技特派员468名。

体制机制的改变，让基层农技员愿意扎根农村。东昌府区将区级以下的农技推广机构划归区农业局统一管理，人、财、物由区农业局垂直管理。打破了原本“编制在农业局、工资财政发、考核晋升在乡镇”的格局。

通过这些年的努力，东昌府区的农技推广服务体系渐趋成型。全区有公益性农业科技服务机构117个，从业人员1306人，其中专业技术人员占到了71.8%；培训科技示范户、种养大户、科技带头人等实用技术人才2万余人，现场开展实用技术培训3万余人次。

## 深化服务，推广须“转型”

**农民需求多元，创新方式，让科技推广更“接地气”**

随着经济社会的发展，农村在变，农业在变，农民的心理在变。农技推广服务突破“最

后一公里”，也面临着新的问题。

“青壮年劳动力大量外出务工，想找个40来岁的都难，基本上是老弱妇孺，接受新技术的动力不足。”在闫寺街道办事处副主任刘强看来，农技推广服务“转型”已经迫在眉睫。“原来农民主要种粮食，现在搞蔬菜种植、经济作物的越来越多，对农业科技的要求更加多元。”

为破解这些难题，东昌府区也想了不少办法。每年，区农业局都要遴选90名技术指导员，每名技术指导员负责联系10个示范户，每个示范户辐射20个以上农户，层层扩大农业科技教育培训受益群体。

“人家说的那法就是好，都是咱没做到的。”50岁的胡金桥家住闫寺街道苏南村，2013年刚刚成为“示范户”，几乎每次培训他都不落下。“不光学了知识，还能领两袋化肥，平时给大家说说种地的经验，挺好！”

东昌府区还发动干部参与农业科技服务。区、镇(街道)两级服务机构优先培训干部，由基层干部分区包片，带领群众种植新品种、使用新技术。与此同时，龙头企业、合作社在农技推广服务体系中的分量越来越重。东昌府区还探索利用“科技通”网络平台，与国内农副产品物流市场进行对接，为农民提供农产品销售等延伸服务。

张昭江表示，农技推广服务突破“最后一公里”，目前还没有完全成熟的路径可循。“当下农技需求正向多层次、多领域、多形式拓展，已不仅是新技术、新成果的推广和应用，而是向全产业链扩展，这对整个基层农技队伍的素质、能力都提出了更高的要求。”

山东省委讲师团亓胜林认为，农技推广服务体系建设的核心应是农民需求。“农业科技是否符合农民需求，是否能给农民带来可观的投入产出效益，农民在整个体系中应该如何定位，这些都需要在不断的摸索中加以考量。”



## 辣椒鼓起“钱袋子”

四川

### 贫困人口减少两成

本报电 (记者张文)记者从四川省扶貧移民局获悉：2013年，四川省贫困人口从750万减少到601万，减少人数占贫困总人口近两成。贫困地区农民人均纯收入增长高于全省平均水平。

据介绍，2014年，四川将实施水、电、路、气、房和环境改善“六到农家”行动，因地制宜发展现代农业、现代畜牧业和乡村旅游等特色优势产业，全面提升贫困地区自我发展能力。其中，大小凉山片区等“四大片区”扶贫仍是工作重点。为完成2014年扶贫工作指标，四川将计划让全省600余万贫困人口落实到人，逐村逐户制定帮扶措施，资金到村到户，同时要求帮扶工作组驻村1年以上，不脱贫、不脱钩、不撤队。

据仁和集镇分管农业的负责人杨金怀介

江西

### 首次发放土地流转权证

本报电 (记者魏本貌)13日，江西安义县农村土地流转服务中心正式挂牌成立。当日，该中心为11家土地承包大户发放南昌市农村土地承包经营权流转使用权证，规范流转土地面积上万亩。这是江西省首次发放土地流转权证，标志着该省农村土地承包经营权流转步入了规范化、制度化和市场化新阶段。

安义县是南昌市农村土地流转交易市场建设试点县，至2013年底，该县共流转农村土地15.3万亩，占全部家庭承包经营土地60%。但由于流转模式以农民自发、零星、短期为主，导致流出方、流入方权益难以保障。土地流转服务中心成立以后，该县将安排近300万元财政预算，通过多种措施，进一步规范农村土地承包经营权流转。

浙江崇福

### 皮革产业谋划升级

本报电 皮革产业规模全国领先的浙江省桐乡市崇福镇大力推进皮毛产业的转型升级。今年将重点实施生态产业园、皮革服装品牌园、原皮市场改造提升等项目建设，鼓励企业调整产品结构和经营方式，明确规定皮革企业污水排放标准，引导产业向高效、环保、节能方向发展。

据介绍，去年崇福镇皮革总产值逾300亿元，从业人员达3万多人，毛皮产业对增加农民收入发挥了重要作用。经过近30年的发展，崇福皮革已发展为集原皮采购、设计研发、生产加工、产品销售为一体的完整产业链。在雄厚的产业支撑下，崇福各类皮毛专业市场快速发展，皮毛市场的原皮交易额居全国第一。

一个产业让广西融安一

大批农民富起来

# 金桔变身“金元宝”

本报记者 庞革平

1粒滑皮金桔价值1元，产品远销法国、澳洲；54家金桔合作社齐给力，“年产”上百个百万富豪……这说的是融安金桔。广西融安县种植金桔已有250多年历史，在全国金桔产区的五省(区)六县中，其品质及种植面积、产量均列前茅。目前，全县种植面积已达8.2万亩，鲜果总产量7万吨。

## 政府出手，为金桔产业“撑腰”

一个产业的壮大，离不开政府的大力支持，融安金桔也是如此。

融安县农艺师副局长刘仁富介绍，从2007年开始，融安县大力打造金桔绿色基地，提高融安金桔的品质和知名度，政府对于果农参加金桔绿色基地建设给予一定补助。

种植户韦均金告诉记者：“县政府对建设金桔绿色基地(或无公害基地)的果农给予400—500元/亩的补贴。”除此之外，扶持力度较大的还有水肥一体化设施，一般每亩投入为2500元，政府补贴达到60%，果农只需出资1000元/亩就可以用上水肥一体化设施。

为统一管理和提高知名度，融安县还推出金桔统一包装箱，每只包装箱从2元至10多元不等，政府补助50%。此外，为鼓励农民多种优质高产的金桔，减轻果农的种植成本，该县还给予种苗补贴，滑皮金桔种苗的市场价是3—4元/株，县农业技术部门给果农提供的种苗则只象征性收取每株0.5—1元，据统计，每年低价提供金桔种苗达到了20万株左右。

刘仁富告诉记者，政府不仅在种植上有优惠政策，还采取了多项措施来帮助果农推销金桔。“从2009年开始，我们每年都举办融安金桔节，吸引全国各地客商前来收购、签约。”融安县供销合作社联合社书记李建德说：“融安金桔每年签约量都达到8000万吨以上。”为帮助果农销售金桔，融安县还计划把推销拓展到电子交易平台，目前网站正在筹备当中。

## 农户创新，金桔质量上水平

走进龙妙村金桔种植户韦均金的果园，只见一条条黑色的管线像一张网隐藏在果园中，这就是当地农业、科技部门推广的水肥一体化技术设施——先把金桔需要的肥料溶于水里，通过布满果园的管道“滴”到每一株金桔根部。这种技术省肥省水又省人工，还提高了肥料和水分的利用率，可让金桔吃饱不浪费。

而在韦祖鲜的基地里，金桔树都用塑料膜盖着，“这是政府推广的‘三避’技术，盖上塑料膜可以给金桔避寒、避雨、避霜，避免果实被冻坏、裂果和灼伤。”

由于采用了“三避”等栽培技术，融安金桔的上市期从每年的12月中旬开始，一直延至次年4月，不仅分散了集中上市的压力，而且使上市金桔的新鲜度得到有效保证。

与政府部门推广先进技术相得益彰的，是种植户的自主研发。融安县富乐农业科技示范园的韦成兴是其中的代表人物。他虽然只有初中学历，却通过自己的努力在金桔种植上获得了几项国家专利，成为该县科学种植金桔的典范。

A字型塑料大棚是韦成兴的发明专利之一。“A字型大棚与地面形成三角形状，比普通拱形大棚更牢固。拱形大棚一般只能用竹子，而A字型大棚可以用钢管，更耐用。它还有更宽阔的空间，平时护理、采摘都方便，即使下雨也可以照样进行作业。”韦成兴说。

除了A字型塑料大棚，韦成兴还摸索出轮作种植技术。“一般的轮作是在同一块地每年种不同的作物品种，而我的轮作技术与此不同。”韦成兴说，他的轮作是让相邻两棵金桔树岔开年份来结果，这样一来，果实质量就会高很多，基本都能达到特级果的水平。

## 产业健壮，农民实现“致富梦”

金桔产业做强了，农民是最大受益者。10多年前，雅瑶乡官戴村韦祖鲜还是个收入微薄的农民，而如今，她已是年入几百万元的金桔种植户，还成了金桔专业合作社的理事长。

韦祖鲜的发家史成为当地流传的佳话，也成为该县农民发展金桔致富的一个缩影。

随着金桔产业的发展，目前，融安县金桔农技协会和专业合作社达到54家，规模大的有名成员，规模小的也有几十名，每个合作社每年都会出几个年收入百万元的农民富豪。据不完全统计，该县依靠种植或收购融安金桔收入百万元的超过100人。

韦祖鲜给记者算了一下，种植金桔每亩每年的成本大约是3000元左右，成本包括肥料、农药、搭棚、塑料膜以及管理和采摘的人工费。扣除成本，种植融安金桔每亩利润可达7000元以上，如果种植面积大，年收入达上百万元就不足为怪了。目前，韦祖鲜的金桔专业合作社里有300多名成员，其中大部分的人都依靠种植金桔拥有了自己的洋房、小车。

收购金桔也是一项高回报的项目。融安县金桔联销协会常务理事长覃良波说：“因为融安金桔外观好、品质高、口感优，全国各地的经销商都愿意来拿货，不愁卖，所以收购融安金桔的利润很可观。”覃良波每年收购当地金桔200多万公斤，每公斤的利润是1—1.2元，每年依靠收购金桔就有100多万元的收入。

到2020年我国将新增实施30万个村庄整治

# 美丽乡村，如何才能美起来

本报记者 高云才

“让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁。”腰包渐渐鼓起来的中国农民，在整体推进美丽乡村建设中涌起了新的期待。记者从住房和城乡建设部获悉，从2005年至2012年底，全国累计有21.4万个村庄实施了整治，到2020年我国将新增实施30万个村庄整治，大面积村庄整治风帆正起。

## 乡村美不美，得看规划是否因地制宜

规划，是村庄整治之魂。

钱塘江畔，冬天的桐庐县古村荻浦显得格外娇美，村子里有645户农家。在美丽乡村建设推进过程中，荻浦村实施“古生态整治提升、古建筑修缮利用、古文化挖掘传承、古村落产业经营”四大工程，先后荣获“全国亿万农民健康促进行动示范村”和“浙江省森林村庄”等称号。

荻浦在村庄整治之前，同许多乡村一样，“垃圾基本靠风刮，污水基本靠雨冲。”为什么荻浦的村庄整治能走在浙江省前列？县委书记毛溪浩告诉记者：“是因地制宜的规划。这个规划的主题，就是水。”

水，是荻浦村的灵气。原来荻浦村落水系有溪流、暗渠、明沟、坎井和水塘五个层面交叉构成，饮用水、生活水、污水各自独立流走。村庄整治前，由于违章建筑、乱搭乱建和疏于清理，村内沟渠淤积，水系近乎瘫痪。村庄整治中，大伙儿对全村的水塘、溪流进行清淤，使水系恢复。然后开展污水治理，将所有农户的生活用水进行纳管，采用氧化加人工湿地的方式进行处理，对池塘进行生态化改造，通过塘底清淤、引活流水，种植荷花、水草等水生植物，修复池塘生态系统，再现了清澈的池塘水和游动的小鱼虾……

浙江省“千村整治万村示范工程”是十年前时任省委书记的习近平同志亲自部署、亲自推动的农村人居环境建设大行动。十年来，浙江省按照“一张蓝图绘到底、一任接着一任干”的要求，统一规划、分步实施，逐步深入，从人居环境、基础设施和公共服务建设起步，不断拓展建设内容，形成了整体推进美丽乡村建设的格局。

发达地区有美的规划，欠发达地区也有自己美的规划。

“山青秀，水清澈，人亲切，风轻声。”云南省寻甸县小寨乡大坪村村民叶大利这样形容村庄整治后的大坪村。“整乡推进”前，大坪村到处都是泥，现在干净了，村里铺上了石板路，家家户户都有漂亮的小庭院。

寻甸县村庄整治因地制宜搞规划，花的钱不多，这样的效果，村民都很满意。

## 乡村美不美，得看投入是否有保障

村庄整治的投入，要想办法由地方筹集。

同全国情况相比，浙江桐庐的县域经济算是比较富裕。据初步匡算，全县GDP超过262亿元，财政收入超过34亿元，城镇居民人均可支配收入超过30301元，农村居民人均收入超过15232元。县委书记毛溪浩说：“我们有经济条件来推动村庄整治。”

就地方筹集资金投入而言，显然东部地区要比西部地区宽裕一些。云南省寻甸县是国家扶贫开发工作重点县，筹集资金的能力自然是不一样。多少面粉做多大的馒头。从结果上看，西部地区即便是资金条件差一些，但村庄整治的效果同样斐然。地方筹措资金，包括省里、市里、县里和乡亲们自己，还有地方上一些先富起来的生意

人。为了建设美好的家园，大家有钱出钱，有力出力，量力而行，这是一种实事求是的态度。

村庄整治的投入，离不开国家政策的扶持和财政资金的投入。

从政策上来看，财政部推出一事一议奖补机制推进农村人居环境改善和美丽乡村建设。这个奖补机制第一次直接将着眼点放在村级公益事业上，填补了长期以来我国公共财政对村级基础设施投入的空白，健全了国家强农惠农政策体系。2008年到2013年，估算全国各级财政累计投入一事一议财政奖补资金2391亿元，带动村级公益事业建设总投入5000多亿元。

记者从住房和城乡建设部获悉，从2008年到2013年，中央累计安排962亿元补助资金，支持了1300万个贫困户改造危房，建立了危房改造农户档案管理系统，实现户户可查、长久保存和信息公开。环境保护部从2010年开始，先后组织23个省（区、市）开展农村环境连片整治示范工作，截至2012年底，中央财政共安排农村环保专项资金135亿元，支持2.6万个村庄开展环境整治，6000多人口直接受益，整治过的村庄容貌焕然一新。

财政部副部长胡静林表示，建设美丽乡村，要加大投入力度，盘活资金存量，集中力量办大事。要发挥财政资金“四两拨千斤”作用，引导社会资金共同投入，形成“农民筹资筹劳、政府财政奖补、部门投入整合、集体经济补充、社会捐赠赞助”的多元投入格局。

## 乡村美不美，得看发展方式是否科学

“村庄美重要，但村民营生更重要。”大坪村村民叶大利说。

因为山大路远，老叶以前发愁自己种的樱桃卖不掉或卖不出好价钱，借着村庄整治的东风，他办起了一个“农家乐”。现在家里种的4亩核桃、1亩番茄、1亩樱桃再也不用愁着到县城里去卖了。到县城卖，樱桃是每斤2元，在“农家乐”里卖，每斤能卖15元。收入增加了，心情也好了。看着眼前的青山，山上是林果，山腰是烤烟，山下是花椒和蔬菜，觉得自己都像青山一样，缠上了“金腰带”。

推进村庄整治，要着力培育产业，让农民不仅有美的家园，美的产业，还要有美的发展方式。

农业部部长韩长赋说，推进农业科技创新与推广，努力提高资源利用率，可以减少面源污染。从2005年起，我国每年免费向1.9亿农户提供测土配方施肥服务。截至2013年，已累计投入71亿元，推广面积达14亿亩。到2012年底，共减少不合理施肥850多万吨，通过实行农作物病虫害专业统防统治，农药使用量降低了15%—25%。

发展循环农业，推广“猪沼粮”、“猪沼果”、“猪沼菜”等模式，使养殖废弃物变废为宝。截至2012年底，全国农村沼气用户达到4242万户，年产沼气160亿立方米，相当于节约2612万吨标准煤，减少碳排放6373万吨。

国务院发展研究中心研究员张立群表示，推进村庄整治，要尊重农民意愿，不能“运动式”、贪大求洋。要扩大村庄整治试点规模，尊重农民的主体地位，尊重农村特色，尊重农民的需要，就地有序推进村庄整治，利用市场机制引导农民有序自然转移。要尊重农耕文明，推进传统村落保护和发展，要突出独特的村居风貌、传统风土人情和地方特色。

毛溪浩说，村庄整治是农民的幸福工程，是政府的德政工程，只有坚守科学的发展方式，才能把这个德政工程、民心工程办好办实。

# “特色”引领奔小康

陈沸宇 孙小彦

西藏林芝地区朗县，位于崇山峻岭中，雅鲁藏布江从其境内流过。其独特的地理位置、独特的气候条件造就了当地以“两椒两桃”（花椒、辣椒、核桃、藏冬桃）为代表的特色产业。如今，这特色产业正引领着1.6万藏族农牧民奔向小康。

来到被誉为“朗县花椒第一村”的朗镇申木村，在村民奇加家里刚刚落座，一颗颗暗红饱满的干花椒便映入眼帘，随之阵阵浓郁的花椒香味便扑面而来。奇加说，他家去年花椒收入约2万元。驻村干部刘强讲，2013年全村种了约50亩、3000余株花椒，关键是这里的花椒品质好，供不应求，湿的每斤都卖到了25元。

村民索拉江村说，“村里以后还要进一步推动以花椒为主的种植业，眼下紧要的是，让村民们尽快掌握栽培、修剪、田间管理等技术。”

朗镇冲康村是闻名的核桃村，全村现共种植核桃500多亩。最令人称道的是，该村有许多古核桃树，树龄1000年以上的有27棵，100年以上的有56棵。

如今，这些老树依然挂果，每株产量在500斤至1000斤，收入颇高。村干部达娃曲珍说，该村都在发核桃财，核桃长久稳定的收益令村民们的种植积极性一直很高，但能种的地不多了。前些年，县里已将核桃引向沿江的其他村种植，仅2013年全县新种、补栽核桃就达1.5万亩。去年全县产量达55万斤，产值1100多万元。

朗县有种植辣椒的习惯，但很久以来并没形成规模。洞嘎镇聂村书记平措加布说，前两年，他自己挤出2分地搞起地膜辣椒种植实验，周围乡亲都持怀疑态度，但结果是收益要比种青稞、小麦高出好几倍，目前全村辣椒种植面积约30亩。据介绍，全县辣椒种植面积已达2280亩，年产量3420吨。

特色种植催生了特色加工业。在朗县洞嘎镇朗敦辣椒专业合作社院内，十五六名职工正在忙碌地加工辣椒粉、辣椒酱、核桃油等产品。洞嘎镇镇长姜斌说，企业创办于2011年4月，产品销路极好，今年产值百万元左右。企业目前最大的难题是资金缺口还比较大，“若资金充足，收购、加工量都会很快迈上大台阶。”

在朗县县城，我们看到有家玉器销售店，绿颜色的摆件、手把件、手镯、吊坠等琳琅满目，价格适中，问产地，店主告知原料及加工都在本地，是地道的本地货。后来县委宣传部的同志告诉我们，该店出售的产品都是本县金东藏玉加工厂所产，该厂今年实现销售额120多万元，带动了金东乡秀村74户250名农牧民增收。

近年来，特色经济使朗县农牧民年人均纯收入增长都在17%左右，2013年已达到8900元。“虽然朗县发展的速度比较快，但同林芝地区其他县相比还有较大差距。”朗县常务副县长吴建铭说，要迎头赶上，一定要遵循市场经济规律，继续在特色种植业、特色加工业、旅游业等方面下大功夫，做大做强。

汾阳核桃产区农民

## 人均核桃年收超4000元

本报电（记者刘鑫焱）中汾凯悦，一个注册成立刚半年的企业，仅卖“汾州金核桃”核桃乳，就完成了4050万的销售收入，这样的业绩给山西汾阳的核桃加工企业注入了一针强心剂。

1月10日，中国核桃产业升级盛典暨汾州金核桃种植示范基地启动建设仪式举行，未来将形成以汾阳为中心、逐渐发展至交城、文水等十余县市的百万亩核桃林带。中汾凯悦公司总裁郭凯锐介绍，未来5年，公司将带动35万亩核桃林种植，农民将得到30亿—40亿元核桃种植收入，2亿多元物流收入。

品牌战略专家李光斗介绍，山西核桃种植历史非常悠久，是中国四大核桃种植基地之一。汾阳市目前核桃种植面积55万亩，产量1.2万吨，产区农民人均核桃收入4000多元，全市有50多家核桃深加工企业。

本版责任编辑：顾仲阳



江西省南丰县开展“我的中国梦”文化进万家活动，组织当地书法家开展送春联下乡活动，深受农民群众的欢迎。图为市山镇集贸市场上农民在展示书法家为他们写的春联。

## 黑龙江穆棱市推进城镇化

# 农民转居民 工作生活有保障

本报记者 袁 泉

资2.1亿元建设了黑龙江省县级市条件最好的绥棱新城教育中心，实施订单式教学，为农民子女投身职场提供条件。据统计，仅穆棱市经济开发区目前就有3000多农民转成产业工人。

## 权益保障“城乡兼有”

如何让农民从“要我进城”变成“我要进城”？穆棱市创新机制体制，率先出台“一放宽、五保留、六保障”政策：放宽农民城镇落户政策，保留土地承包经营权、宅基地使用权、林地承包经营权、集体资产经营收益权和农村计划生育政策，提供住房、养老、医疗、就业、教育和低保救助保障，赋予转户农民“城乡兼有”双重身份，保障其所有的农村权益不变。穆棱市为“农转居”农民发放了权益保障证书，转户进城农民每户还可享受至少1.8万元的购房补贴，并享受创业就业“贷免扶补”扶持

政策。

以刘春华为例，过去16亩耕地种植大豆、玉米，年收入仅1万多元，现在夫妻在企业工作年收入可达8万多元，家中的耕地全部流转出去也有七八千元的收入。刘春华花13万元在镇上买了一套暖气楼，政府补助了近两万元，孩子也转入了城里的小学。

新型农村社区建设钱从哪里来、土地怎么用？在下城子镇，记者看到投资1.5亿元建设的城南新区，现已建成综合住宅楼16栋、公办幼儿园、新第二小学、新农贸市场、社区公共服务中心等工程。穆棱市下城子镇党委书记许立香说：“兜里有钱好干事，市里‘扩权强镇’政策出台后，几年来仅晒烟税一项就给下城子镇财政增加400多万元。”此外，穆棱市探索出村企共建型、局市共建型、城镇集聚型、产业带动型、生态移民型等多模式破解建设资金瓶颈。

## 江苏常熟排查农网保春节安全用电

本报电 近日，江苏常熟市供电公司组织基层供电所分赴各村镇开展农网春节保电专项行动，对逐条线路开展地毯式排查和综合治理，并深入农户对漏电保护器的安装、使用进行检查，让广大农村居民春节期间用上放心电。

近期，常熟市供电公司对近几年来农网故障开展专题分析，入村、入户、入现场对农村用电情况和配电设施进行详细的摸底排查，并在农村大力宣传科学用电，发放用电联系服务卡。

（胡 蕙）

## “产城融合”多造饭碗

2013年5月，42岁的黑龙江穆棱市下城子镇仁义村村民刘春华告别了20多年庄稼把式生活，“农转居”搬到城里，和爱人一起在经济开发区的一家家具公司做起了产业工人。半年多的城里人生，让他感到很惬意：“环境好了，工作生活规律了，收入也比过去高多了。”

穆棱市在加快城镇化进程中，积极推进产城融合。两年间，穆棱市2.56万人和刘春华一样实现了“农转非”。

“作为经济后发地区，我们坚持以工业化带动城镇化，以城镇化服务于工业化，以农业现代化把富余农民转移到城镇的园区，从而实现‘三化’之间互为前提、互为保障。”穆棱市委书记李大义说。

为推动农民变市民，成为产业工人，穆棱市投

## 江西新建

### 乡村医生签约服务全覆盖

本报电 江西省新建县积极探索破解农村“看病难”问题，推行乡村医生签约服务模式，由村民自愿签约，自愿选择乡村医生。到2013年底，该县乡村医生签约服务已实现全覆盖，签约服务对象53.6万人，签约服务率达80.08%。

新建县大力推进乡村医生签约服务，包医到户，建立稳定的契约型服务关系。同时通过乡村医生签约服务与乡村卫生服务一体化管理、村卫生室实施国家基本药物制度相互促进，推动基本公共卫生服务一体化。实行签约服务1年来，新建县居民健康档案建档率由60.19%提高到68.42%，65岁以上老年人，高血压、糖尿病等重点人群系统管理满意度由原来的32%提高到现在的65%。（吴齐强 陈新民）

## 湖北孝感

### 将新改建百个养老服务中心

本报电 “新改建100个社区养老服务和农村老人互助照料活动中心；组织城区65岁以上老人免费体检……”日前，服务老年人的项目又成了湖北省孝感市2014年政府十件实事。

孝感是全国唯一以孝命名的地级市，古代“二十四孝”中有“三孝”发源于此。近年来，孝感打造中华孝文化名城，助推孝感跨越式发展。2013年，孝感市用于教育、卫生、社保等方面的民生支出占地方公共财政预算支出的近一半，其中孝感城区公交系统使用敬老IC卡，2.5万名65岁以上的老年人享受到免费乘车服务。

（胡 蕙）

## 江苏常熟

### 排查农网保春节安全用电

本报电 近日，江苏常熟市供电公司组织基层供电所分赴各村镇开展农网春节保电专项行动，对逐条线路开展地毯式排查和综合治理，并深入农户对漏电保护器的安装、使用进行检查，让广大农村居民春节期间用上放心电。

（陈科 张显楚 李维）

冷眼看潮

# 从喧嚣到沉静

——2013年美术印象

本报记者 徐红梅



与往年一波未平一波又起喧嚣热闹的美术界相比，2013年的美术界相对沉静。在全面深入贯彻十八大精神的开局之年，在多年积累的基础之上，与美术相关的诸多机制建立，创作与研究稳步推进，整体文化自信提升，美术界也不再一味地向外求——求声势、求气派、求影响，而是不断加强向内求的动力——求实干、求惠民、求开拓、求积淀。

## 常态与尝试

近些年的美术创作日渐多元、史论研究逐步深入，美术事业随着国力的提升、眼界的开阔、经验的积累和市场的繁荣，不断与时俱进，推陈出新。在此基础上展开的2013年中国美术，虽然没有发生惊天动地的大事，却有不少值得回味的亮点，前几年推出的一些举措正在常态化，新尝试也接连不断。

中国美术家协会依旧发挥着重要的学术引领作用。近年来，协会积极倡导写生，多层次组织全国美术家奔赴青藏高原、云贵高原、天山南北、川陕大地、内蒙古草原等地写生，并推出了少数民族题材系列展览，写生新作与美术史上的经典作品、文献等相辉映，成为美术界回望20世纪美术的一个重要窗口，也成为推动写生以及少数民族题材美术创作研究的重要力量。2013年7月，中国文联与中国美协主办了专门的写生作品展“在时代的‘现场’”，着眼于近一个世纪以来“写生”在中国的发展和变化，从80余年来写生作品中遴选出140位艺术家的400余件作品。当代美术要始终站在时代发展的“现场”；绘画要具有直面现实、直面生活的鲜活感受力——这是中国美协倡导写生的意义所在，更是绘画与世界万象联系的根本所在，在挪用或借助现成图像成为越来越多的艺术家的工作方式的今天，值得再次思考和警醒。

文化部近几年也在着力打造国家级美术展览体系，中国艺术节中的“全国优秀美术作品展览”以及首次推出的“中国设计大展”是其中的重要展览。“第十届中国艺术节”的“全国优秀美术作品展览”，是

索。恰逢85周年校庆，中国美院在2013年以展览的形式与历史展开了一场别开生面的交谈——“八五·85”校庆主题展以85位校友为个案，通过85部短片、85个展位生动呈现出数代美院人在1985年这一时间节点中的艺术实践和经历。

除此之外，文化部组织的第二届“全国美术馆馆藏精品展出季”，无疑是2013年全国各地观众得以享用的最大的美展拼盘——30家美术馆、3000余件作品、展览时间均持续1个月以上，首次展出作品总量占比近60%……展出季对于全国各级美术馆专业化建设方面的引导作用已然凸显。作为县市级美术馆的常熟美术馆举办的“图画先行——庞薰琹图案艺术精品展”，策划、展览、公教、出版等方面均让业界为之眼前一亮，还有一些地方馆和学院馆独树一帜的策划，都对国家级大馆提出了挑战。“以藏带展、以展带藏”的展出季效应初步实现。

“走出去、引进来”如今在对外美术交流中已成常态。跨文化传播中，文化差异常常让传播的效果打折。“走出去”的展览如何少打折扣。

“走出去”的展览如何少打折扣。

院校也不乏饶有新意的探

## 温暖的画卷

——中国文联、中国美协“送欢乐 下基层”活动侧记

本报记者 吴艳丽

地接过艺术家们亲笔绘制的《国色天香》《海之鹰》等作品以及画册。艺术家们还当场为海警们书写了对联等书法作品。曾到中国钓鱼岛巡航的朱船长拿着北京大学艺术学院教授李爱军为其书写的书法“针锋相对寸土必争”，激动地说：“这句话说到我们心里去了，我们会永久珍藏！”在舟山定海新建社区居委会大院内，艺术家们应村民们的要求不断地签名、盖章，毫不吝啬地为村民量身定做春联。嘈杂的人声中，依然可以听到有人说：“写得真好，今年的对联可了不起了！”“这个有名、有章，我得保存起来”……旭日融融下民众和声欢笑，如一幅温暖的画卷，而这种温暖同样延伸到了舟山的欧华造船厂。

画画、写对联、送年画、献画册等，是中国文联、中国美协“送欢乐下基层”的常规形式，已近10个年头，每年都会组织几次活动。

虽然“文化下乡”的形式在当下已屡见不鲜，乐团演奏、民间艺术汇演等都成为娱乐百姓生活的重要方式，但是在民众热烈的反应和饥渴的眼神中，依然能够看到此次活动之于他们的与众不同：

一方面，他们真实而亲切地感受到高雅艺术的内在魅力，并为之震撼；另

一方面，他们接收到来自四面八方、各界人士对他们的惦念，那是对他们的生命、工作、梦想的尊重和肯定。朱船长告诉记者：“我现在一个月拿5000元，如果我给私人开船，一月能拿到三四万元，但是我没有放弃这个光荣的岗位。看到大家还记得我们这些人，我很兴奋！以后会更加努力！”

艺术家们不仅送去了艺术与欢乐，也收获了灵感。好的艺术品成为经典是因为触及到了人的灵魂”，这是吴长江在观看舟山渔民画时的感触。舟山渔民画立足当地，以鲜艳的色彩和强有力线条，表现了渔民的日常生活，充满生活情趣和乐观向上的精神，深深地打动着远道而来的宾客。在与舟山农民画家的座谈会上，吴长江对在座的艺术家提出了殷切的希望：“希望农民画能够保留原生态之美，我们的艺术家也要向原生态的美回归。”

另一方面，他们接收到来自四面八方、各界人士对他们的惦念，那是对他们的生命、工作、梦想的尊重和肯定。

朱船长告诉记者：“我现在一个月拿5000元，如果我给私人开船，一月能拿到三四万元，但是我没有放弃这个光荣的岗位。看到大家还记得我们这些人，我很兴奋！以后会更加努力！”

艺术家们不仅送去了艺术与欢乐，也收获了灵感。好的艺术品成为经典是因为触及到了人的灵魂”，这是吴长江在观看舟山渔民画时的感触。舟山渔民画立足当地，以鲜艳的色彩和强有力线条，表现了渔民的日常生活，充满生活情趣和乐观向上的精神，深深地打动着远道而来的宾客。在与舟山农民画家的座谈会上，吴长江对在座的艺术家提出了殷切的希望：“希望农民画能够保留原生态之美，我们的艺术家也要向原生态的美回归。”

另一方面，他们接收到来自四面八方、各界人士对他们的惦念，那是对他们的生命、工作、梦想的尊重和肯定。

朱船长告诉记者：“我现在一个月拿5000元，如果我给私人开船，一月能拿到三四万元，但是我没有放弃这个光荣的岗位。看到大家还记得我们这些人，我很兴奋！以后会更加努力！”

另一方面，他们接收到来自四面八方、各界人士对他们的惦念，那是对他们的生命、工作、梦想的尊重和肯定。

朱船长告诉记者：“我现在一个月拿5000元，如果我给私人开船，一月能拿到三四万元，但是我没有放弃这个光荣的岗位。看到大家还记得我们这些人，我很兴奋！以后会更加努力！”</p