

人民日报

RENMIN RIBAO

人民网网址：<http://www.people.com.cn>

2014年1月

22

星期三

癸巳年十二月廿二

人民日报社出版

国内统一连续出版物号

CN 11-0065

代号 1-1

第 23937 期

今日 24 版

自觉履行党要管党从严治党党的政治责任

——2013年组织工作新进展新变化

本报记者 盛若蔚 江琳

2013年，党和国家各项事业开新局、立新规，一股股新风扑面而来。

这一年，党中央更加突出强调党要管党、从严治党。这一年，组织工作坚决贯彻中央要求，牢记政治责任，强化使命担当，把落实党要管党、从严治党方针贯穿始终，把稳中求进、稳中有为贯穿始终，在新的起点上奋力开拓，为党和国家事业发展提供了坚强组织保证。

坚持用党的最新理论成果武装党员干部头脑

着眼进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，党的十八大对推进中国特色社会主义伟大事业作出全面部署，十

八届三中全会吹响了全面深化改革的嘹亮号角。十八大以来，习近平总书记围绕改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军发表一系列重要讲话，深刻阐释了新一届中央领导集体的执政理念和治国方略，丰富和发展了中国特色社会主义理论体系，为推动科学发展、深化改革开放、加强党的建设提供了强大思想武器。

金党中央看齐，保持思想高度统一、行动步调一致，这是我们党的光荣传统，是实现党的奋斗目标的根本保证。

组织部门坚持把学习贯彻党的十八大、十八届三中全会和习近平总书记系列讲话精神作为重大政治任务，强化理论武装和教育培训，引导党员干部切实把思想和行动统一到中央精神上来。

(下转第十一版)

李克强同外国专家举行新春座谈会

本报北京1月21日电 (记者彭波)农历马年春节来临之际，国务院总理李克强21日下午在人民大会堂同在华部分外国专家亲切座谈。

李克强代表中国政府向所有在华工作的外国专家、国际友人及其亲属致以诚挚问候和新春祝福。他说，中国改革开放和现代化建设取得巨大成就，是全体中国人民团结奋斗的结果，也凝聚着外国专家和朋友们的智慧和心血，中国人民对此不会忘记。

美国布鲁金斯学会主席约翰·桑顿、英国48家集团俱乐部副主席麦启安、奥地利半导体专家濮必得代表在座70余位外国专家发言，分别就城镇化、高端服务业、半导体产业发展等谈了看

法和建议。李克强同大家深入交流。李克强说，中国始终把发展经济、改善民生作为优先任务。去年面对世界经济复苏乏力和国内经济下行双重压力，我们统筹稳增长、调结构、促改革，创新宏观调控方式，使经济稳中向好，实现了全年经济社会发展主要目标。国内生产总值比上年增加近5万亿元，这一增量就相当于1994年全年经济总量。经济增速达到7.7%，位居世界前列，对中国这样一个全球第二大经济体来说，在经济总量大的基础上实现如此较高速度的增长实属不易，在世界主要经济体中也是没有的。今年我们有信心通过全面深化改革，进一步扩大开放，保持经济平稳健康发展，有能力

国务院副总理马凯，国务委员杨晶、杨洁篪出席座谈会。

刘云山在党的群众路线教育实践活动第一批总结暨第二批部署会议上强调认真贯彻习近平总书记重要讲话精神确保教育实践活动不走过场取得实效

本报北京1月21日电 中共中央政治局常委、中央党的群众路线教育实践活动领导小组组长刘云山21日上午出席党的群众路线教育实践活动第一批总结暨第二批部署会议并讲话，强调要认真贯彻习近平总书记重要讲话精神，增强使命意识、增强责任担当，扎实做好第二批教育实践活动各项工作，确

保活动不虚不空不偏、不走过场，取得群众满意的实效。

刘云山说，中央关于第二批教育实践活动部署十分明确，关键是坚持主题不变、镜头不换，突出问题导向，聚焦“四风”查找问题、解决问题。要根据第二批活动单位的特点，坚决纠正发生在群众身边的不正之风，切实解决脱离群

众的问题、服务群众不到位的问题、侵害群众利益的问题，下大力气解决联系服务群众“最后一公里”的问题。

刘云山说，推进第二批教育实践活动，要紧紧围绕学习教育、听取意见、查摆问题、开展批评，整改落实、建章立制，一个环节一个环节推进。要打牢学习教育这个基础，(下转第四版)

全面深化改革的必然要求 ——论承上启下做好第二批教育实践活动

本报评论员

“教育实践活动有期限，但贯彻群众路线没有休止符，作风建设永远在路上。”在党的群众路线教育实践活动第一批总结暨第二批部署会议上，习近平总书记从战略和全局的高度，充分肯定了第一批教育实践活动的明显成效，系统总结了第一批活动的成功经验，深刻阐述了开展第二批教育实践活动的重要性紧迫性，明确提出活动的方针原则和目标要求。承上启下做好第二批教育实践活动，就要认真学习贯彻讲话精神，让人民群众真切感受到活动带来的作风新气象，不断夯实改革发展大业的群众根基。

在攻坚克难的道路上，改革仍是2014年最激荡人心的时代强音。已经拉开序幕的第二批教育实践活动，是第一批的延伸和深化，也将进一步焕发党的旺盛活力和战斗力。“搞好第二批教育实践活动，直接关系贯彻落实全面深化改革各项任务”。习近平总书记的重要讲话，指出了教育实践活动的重大意义，也揭示了全面深化改革的必然要求。改革越往纵

深推进，发展任务越繁重艰巨，人民群众期待越高，党员、干部就越要以高度负责的精神、一心为民的情怀、坚定不移的决心，解决好面临的各种挑战和问题，把党和人民事业不断推进向前进。

全面深化改革是一场攻坚战，是对我们党执政能力的一次重大考验。把全面深化改革各项举措落到实处，攻克体制机制的痼疾，突破利益固化的藩篱，必须充分发挥各级党组织的领导核心和战斗堡垒作用。自身没有过得硬的作风，如何带领广大群众涉险滩、闯难关？不能取得人民群众信任，如何凝聚团结奋进、革故鼎新的力量？全面深化改革，推进改革发展各项工作，关键在党，关键在人，关键在党员领导干部的作风。

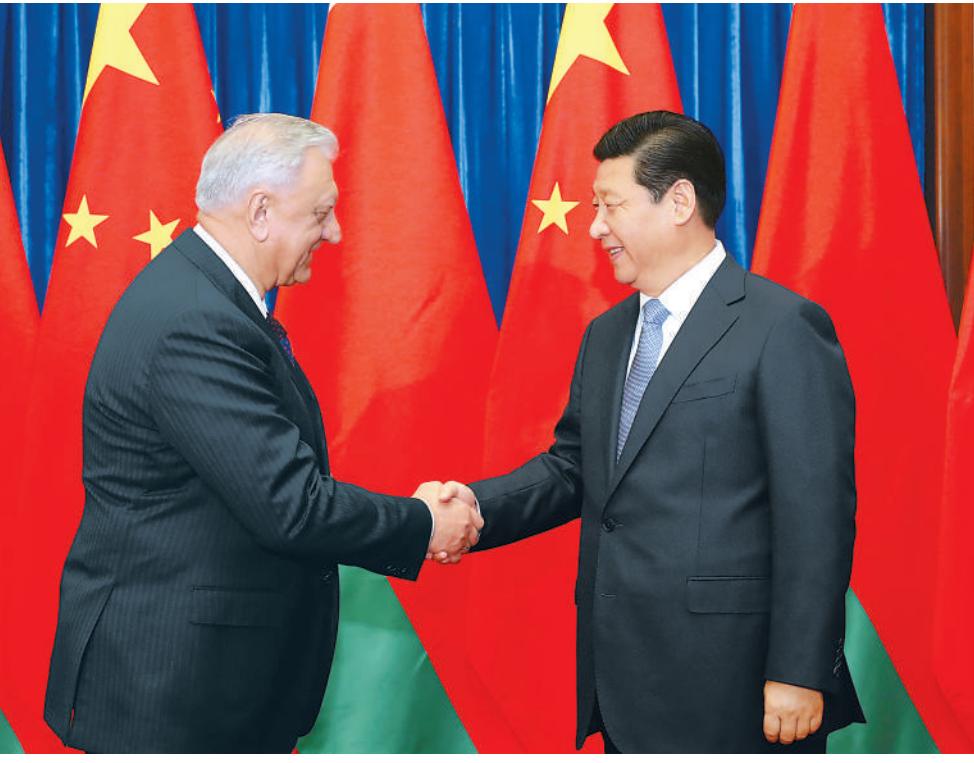
加强作风建设，补精神之钙、去行为之垢、练健康之体，让广大党员干部真正做到为民务实清廉，才能更好地提高我们党推动改革的能力、解决矛盾的魄力、领导发展的实力。

政之所兴在顺民心。改革的根本力量在于群众，办法来自基层。坚持推动教

育实践活动和推进改革工作相结合，推动整治“四风”顽症和破解改革难题相结合，推动树立形象、提振精神和凝心聚力相结合。这“三个结合”，为我们提供了科学方法论。以教育实践活动推动全面深化改革的步伐，就要从以人为本的高度，去解决群众反映强烈的突出问题；就要从规范权力运行的角度，去破除四风之弊、为行之垢；就要以问计于民的真诚，把群众呼声作为第一信号，把群众需要作为第一标准，使广大党员、干部锤炼思想和作风，把人民群众紧密团结在改革的旗帜下，带领人民群众共同把改革蓝图变成现实。

全面深化改革只有进行时，党的作风建设没有完成时。2014年是全面深化改革第一年，也是群众路线教育实践活动的关键年。乘势而上、乘胜前进，在即将到来的马年快马加鞭，我们就能把党的正确主张变成群众的自觉行动，打赢改革攻坚战，跑好发展接力赛，不断将中国特色社会主义伟大事业推向崭新境界。

习近平会见白俄罗斯总理米亚斯尼科维奇



1月21日，国家主席习近平在北京人民大会堂会见白俄罗斯总理米亚斯尼科维奇。

新华社记者 丁林 摄

伙伴关系，标志着两国关系发展到新的水平。双方要实施好中白全面战略伙伴关系发展规划，在涉及彼此核心利益和重大关切的问题上相互坚定支持，通过建立副总理级政府间合作委员会机制，统筹推进中白工业园区、高技术、金融、交通运输等领域合作，在国际和地区事务中保持密切配合。

习近平强调，我们在中国特色社会主义道路上不断向前迈进，根本原因在于坚持中国共产党的坚强领导，走符合本国国情的发展道路，不断推进改革开放，弘扬中华民族优秀传统价值观。中国共产党是执政为民的党，人民的幸福就是我们最大的执政目标。中国共产党正在带领全国各族人民为实现中华民族伟大复兴的目标奋斗。我们愿同白方交流互鉴治国理政经验，同各国人民携手努力，共同促进世界和平、发展与繁荣。

米亚斯尼科维奇盛赞白

中友好合作关系，表示白方钦佩中国取得的巨大成就，相信中国梦同世界各国人民追求美好的梦想是相通的，衷心祝愿中国人民在中国共产党领导下实现中国梦，为世界和平与人类进步事业作出更大贡献。白方也正在致力于改革开放，希望借鉴中国成功经验，加强两国高层交往与务实合作。白方在涉及中国主权和领土完整的重大问题上坚定支持中方，愿同中方共同推动国际秩序朝着更加公正合理的方向发展。

习近平将出席索契冬奥会开幕式

外交部举行吹风会介绍有关情况

本报北京1月21日电 (记者赵成)

外交部21日举行中外媒体吹风会，外交部副部长程国平、国家体育总局副局长杨树安分别介绍了习近平主席应邀赴俄罗斯出席索契冬季奥林匹克运动会开幕式有关情况，并回答了记者提问。

一、关于出席索契冬奥会开幕式和中俄关系

程国平介绍说，应俄罗斯联邦总统普京邀请，国家主席习近平将于2月6日至8日赴俄罗斯索契出席第22届冬

季奥林匹克运动会开幕式。这是中国最高领导人首次出席在境外举行的大规模体育赛事，充分体现了中国对奥林匹克运动的重视和支持。这也是习近平主席连续第二年选择俄罗斯作为首访国，充分体现了中俄全面战略协作伙伴关系的高水平和特殊性，两国元首之间良好的工作关系和亲密的个人友谊，以及中俄双方在彼此关切的重大问题上相互支持和战略合作。

程国平表示，在索契期间，习近平主席将出席冬奥会开幕式和集体欢迎宴会等活动，并看望中国奥运代表团代表。

程国平强调，中俄互为最主要、最重要的全面战略合作伙伴。去年3月，习近平主席就任后将俄罗斯作为首访国，推动中俄全面战略协作伙伴关系进入新的发展阶段。两国元首达成中俄“四个相互坚定支持”的重要共识，即相互坚定支持对方把自己的事办好，坚定支持对方维护本国主权、安全和发展等核心利益，坚定支持对方发展振兴，坚定支持对方走符合本国国情的发展道路。在索契，习近平主席将同普京总统举行双边会晤。这是两国元首今年首次会晤。(下转第三版)

全国政协邀请已故知名人士和党外全国政协委员夫人茶话迎春 俞正声出席

本报北京1月21日电 (记者刘维涛)

全国政协21日上午在政协礼堂举行春节茶话会，邀请已故知名人士和党外全国政协委员夫人欢聚一堂，共叙友谊，喜迎新春。全国政协主席俞正声出席。

全国政协副主席杜青林在茶话会上回顾了2013年党和国家事业发展取得的新成绩和新气象，介绍了十二届全国政协开局之年在继承中创新、在创新中发展取得的新进展。杜青林说，此时此刻，我们倍加思念曾经与中国共产党

风雨同舟、患难与共、真诚合作的亲密战友和朋友，深切缅怀他们为国家富强、民族振兴、人民幸福建立的不朽功绩。各位大姐与至亲至爱、相濡以沫的伴侣携手并肩，走过了追求进步、不懈奋斗的光辉历程，奉献了美好青春和毕生心血。老大姐们永远是党和国家的宝贵财富，永远是人民政协大家庭的重要成员，希望继续关心和支持人民政协工作。全国政协将继续加强与老大姐的沟通联系，一如既往地做好各项服务工作。

出席茶话会的已故知名人士和党

外全国政协委员夫人有：王定国(谢觉哉夫人)、许慧君(朱光亚夫人)、徐素芝(陈俊生夫人)、师剑英(马文瑞夫人)、许克坤(李沛瑶夫人)、廖月华(熊克武夫人)、赵忠之(陈劭先夫人)、文洁若(萧乾夫人)、李玲虹(蔡子民夫人)、黄浣碧(爱泼斯坦夫人)等。

全国政协副主席兼秘书长张庆黎主持茶话会。全国政协副主席令计划、李海峰、齐续春、马培华和有关单位负责同志出席。茶话会上，文艺工作者表演了精彩节目。

中央纪委常委会召开会议学习贯彻习近平总书记在党的群众路线教育实践活动第一批总结暨第二批部署会议上的重要讲话精神 紧紧扭住“四风”监督执纪问责

王岐山主持会议

本报北京1月21日电 (记者姜洁)

中央纪委常委会1月21日召开会议，传达学习习近平总书记在党的群众路线教育实践活动第一批总结暨第二批部署会议上的重要讲话精神，研究部署纪检监察机关深入开展教育实践活动

书记王岐山主持会议。

会议指出，习近平总书记的重要讲话从战略和全局高度，系统总结第一批教育实践活动取得的重要成果，深刻阐述第二批教育实践活动的重要性和紧迫性，明确提出活动的方针原则和目标要求，具有很强的思想性、针对性和指

导性。纪检监察机关要深刻领会习近平总书记重要讲话精神，密切联系实际，坚决贯彻落实。

中央纪委监察部机关在第一批教育实践活动中，贯彻落实党的十八大精神，按照中央部署，坚持领导带头，以上率下，(下转第四版)

2013年国企利润同比增5.9% 交通、电子、汽车等行业增幅较大，地方国企第四季度转负为正

本报北京1月21日电 (记者李丽辉)

财政部21发布的数据显示，2013年，全国国有及国有控股企业主要经济效益指标同比保持增长，但实现利润增幅继续回落。2013年，国有企业累计实现营业收入464749.2亿元，同比增长10.1%。国有企业累计实现利税总额24050.5亿元，同比增长5.9%。其中，中

央企业16652.8亿元，同比增长7.4%；地方国有企业7397.7亿元，同比增长2.7%。

从主要行业盈利情况看，2013年实现利润同比增幅较大的行业为交通行业、电子行业、汽车行业、施工房地产行业等；实现利润同比降幅较大的行业为有色行业、煤炭行业、化工行业、机械行业等。

财政部财科所副所长刘尚希分析

认为，2013年，全国国有企业实现利润增幅继续放缓，但总体上还在合理区间平稳运行。特别是地方国企利润在经历了三个季度的负增长后，第四季度实现正增长，实属不易。深化国企改革，不断增强国有经济活力、控制力、影响力，是今年经济工作的重要任务之一。(相关报道见第十版)

建立农业可持续发展长效机制

让我们的水土“喘口气”

解读人：中央一号文件起草组成员 祝卫东 陈良彪 采访人：本报记者 冯 华

亮点一：注重农业资源永续利用

以解决好地少水缺的资源环境约束为导向，深入推进农业发展方式转变

2014年中央一号文件提出，建立农业可持续发展长效机制，逐步让过度开发的农业资源休养生息，强调要促进生态友好型农业发展，加大生态保护建设力度。这是文件中的一大亮点，是中央着眼中华民族未来发展、为子孙后代留下生存发展空间的重大战略决策。

这些年我国的粮食产量连年丰收，2013年取得了总产12038.7亿斤的好成绩。我们用世界9%的耕地、6%的淡水资源，养活了世界20%的人口，确实是个了不起的成绩。但也必须看到，为了保吃饭、保供给，我们以往不得不过度开发农业资源，大量使用化肥、农药、农膜等化学投入品，付出了很大的资源环境代价。

今年一号文件的另一亮点，就是提出要开展农业资源休养生息试点，有计划、分步骤地推进土壤污染的治理与修复。对那些污染严重、生态脆弱、资源环境压力大的耕地，该改种的就改种，该治理的就治理，该退耕的就退耕。根据有关部门的调查结果，我国有相当数量的耕地受到中、重度污染。全国有8474万亩耕地位于东北、西北地区的林区、草原以及河流湖泊最高洪水位控制线范围内，还有6471万亩耕地属于25度以上陡坡地。

在休养生息试点方面，主要安排了3

据统计，我国耕地面积不足全世界一半，却使用了全世界近四成的化肥；我国单位面积农药使用量是世界平均水平的2.5倍。过量施用农药化肥保住了产量，却污染了环境。一些地方的水体污染和土壤污染严重，对农产品质量安全和食品安全，埋下了不少隐患，已到了非下决心治理不可的程度。如果不加快转变发展方式，我国农业将难以继，推进工业化、信息化、城镇化与农业现代化同步发展，也将成为一句空话。

常言道，农耕不能“穷其土地”。中央一号文件提出，以解决好地少水缺的资源环境约束为导向深入推进农业发展方式转变，建立农业可持续发展长效机制。

亮点三：开展农业资源休养生息试点

启动重金属污染耕地修复试点，实施新一轮退耕还林还草

项工作：一是启动重金属污染耕地修复试点，通过财政奖补、结构调整等综合措施，支持受污染的耕地逐步改种转作。二是实施新一轮退耕还林还草，从2014年起，在陡坡耕地、严重沙化耕地、重要水源地逐步实施。三是开展实地生态效益补偿

和退耕还湿、华北地下水超采漏斗区综合治理试点。

中央一号文件提出，让过度开发的农业资源休养生息，要特别注意摸清底数，抓紧编制农业环境突出问题总体规划和农业可持续发展规划，控制好规模和节

亮点二：促进生态友好型农业发展

抓紧划定生态保护红线，强化监督考核和激励约束，推广先进技术

农业生产方式应当如何转变？今年中央一号文件提出要促进生态友好型农业发展，为今后的农业发展指明了方向。

促进生态友好型农业发展，首先要落实最严格的耕地保护制度、节约集约用地制度、水资源管理制度、环境保护制度，强化监督考核和激励约束。其次是分区域规模化推进高效节水灌溉行动。我国目前的农业灌溉水有效利用率只有50%左右，远低于发达国家70%以上的水平，提升空间还很大。

此外，也要大力推进机械化深松整地、秸秆还田等综合利用，支持开展病虫害绿色防控和病死畜禽无害化处理，加大农业面源污染防治力度，支持高效肥和低残留农药使用、规模

养殖场畜禽粪便资源化利用等。这些先进适用技术的推广应用，是保障国家粮食安全、突破资源环境约束的必然选择和根本出路。

促进生态友好型农业发展，还要加大生态保护建设力度，这在今年的一号文件中得到强化。文件提出抓紧划定生态保护红线外，继续实施天然林保护、京津风沙源治理二期等林业重大工程。并提出在东北、内蒙古重点国有林区，进行停止天然林商业性采伐试点以及完善林木良种、造林、森林抚育等林业补贴政策。对于面积辽阔但退化严重、生态脆弱的草原，也提出加大天然草原退牧还草工程实施力度，启动南方草地开发利用和草原自然保护区内建设工程。此外，对海洋生态、渔业捕捞、江河湖泊综合整治等都进行了全面部署。

奏，分类探索耕地修复保护模式，确保国家粮食安全不受冲击，确保修复区农民的就业和收入不受影响。通过财政奖补、结构调整等综合措施，保证修复区农民总体收入水平不降低，按照规划，有计划有步骤地逐步推进。

R 政策解读

关注一号文件③

老棚户新盼头

1月21日，天津市西于庄棚户区居民王金生和妻子给3岁的孙女王雅瑄穿戴上衣帽。王金生夫妇居住的房屋为13平方米，儿子一家的房屋为19平方米。这片绝大部分建设于20世纪50年代的房屋已年久失修，共涉及居民及公建单位9654户。西于庄棚户区改造定向安置房项目——和苑工程已经于2013年底正式开工。

岳月伟摄
(新华社发)



产业化 职业化 网络化 国际化 侵权假冒出现新动向

本报北京1月21日电 (记者张洋)1月21日，公安部经侦局政委高峰在国新办新闻发布会上介绍，近年来，公安部按照国务院的部署，组织全国公安机关连续开展专项打击行动，特别是2013年开展贯穿全年的打假行动，全年共破案55180起，涉案总价值达1729亿元，抓获犯罪嫌疑人59222名，缴获各类假冒伪劣商品9000余万吨。

关于当前侵犯知识产权和制售伪劣商品犯罪的新特点，高峰总结为“四化”：一是产业化，即犯罪活动已经形成庞大的生产销售市场；二是职业化，即很多犯罪分子已由一般违法犯罪从业人员转化为职业的犯罪人员；三是网络化，即从物质产品到精神产品，从生产资料到生活资料，从实体经济到虚拟经济，犯罪触角遍布经济社会的各个领域；四是国际化，此类犯罪在整个世界市场上都有所表现。

120余件专利进行初步筛选，选出26个项目进行评估与谈判。

“我们还将推进企业将知识产权评议‘后置’变‘前置’，在项目立项前就进行知识产权评议，从而避免走他人老路，既可能侵权，又浪费资源。”唐石青说。

知识产权执法能力如何提升？ “执法人员的职业素养是关键”

辽宁东港市有64万多人口，民营企业有2.74万家，但是东港市知识产权局拥有执法执照的仅有9人。“仅靠这么少的执法人员，要想做好整个县域的行政执法工作难度非常大。”东港市知识产权局局长孙凤有说。

经多方调研，东港市知识产权局把知识产权行政执法的重点放在流通领域，按个行政区划了“医药医疗机械行业、新闻广告行业、商场超市行业、农业农资机械行业、企业生产行业”五大区域。每个行业区域都明确第一责任人，每个责任人要做到深入调研、摸清底数，对执法服务对象了如指掌。所有的乡镇也按地域分片，每一片由一名执法人员负总责，每个乡镇的科技助理为代理人，经常反馈执法信息，并设置投诉举报电话。

“在执法过程中，执法人员的职业素养和职业能力显得尤为关键。”孙凤有说。东港市知识产权局把有执法工作经验的专家、学者请到本地来，现场零距离指导，以案说法；还派人到执法机构健全、执法成绩突出、执法经验丰富的县(市)进行现场考察学习。

虽然东港市成为国家第一批知识产权试点城市，但是“国家没有更好的激励奖励措施，也没有政策倾斜”，这不免让孙凤有有点失落。他认为，国家应该适时给予试点城市更多支持，才能有利于县级的知识产权局开展工作。

送温暖绝不走过场

本报记者 刘维涛

筹集40亿元以上资金，走访1000万人次以上。眼下，全国工会元旦春节送温暖活动正在各地开展，严寒中传递出融融暖意。

与集中访贫问苦相比，更令人温暖的是，工会送温暖这一开展了23年的品牌活动，已实现制度化、经常化、社会化，成为我国社会保障救助体系的一部分。

下基层、摸实情，发放物资不搞仪式

领导长篇讲话，记者拍照留念曾经是一些送温暖活动的标志性动作，如今引发质疑：是扎实扶贫帮困，还是“轰轰烈烈走过场”？

全总部署今年送温暖工作时明确提出三个要求，一是把下基层、摸实情作为重点内容；二是帮扶常态化长效化；三是发放物资过程一切从简，不搞仪式，不请领导出席讲话，由工作人员直接发放到职工手中。

为把有限的物资送到真正需要的人手中，各地工会在送温暖之前，先对在档的困难职工进行全面清理核实，把关注的重点放在政府救助政策尚未覆盖的职工家庭、低保边缘户家庭、受灾和患重大疾病困难职工家庭及困难女职工等群体。

重维权排忧解难，为农民工讨薪、买票

临近年关，农民工欠薪问题牵动人心。各级工会开展农民工工资支付情况专项检查活动，让农民工兄弟切实感受到了依靠和温暖。

四川、广西等地发挥法律援助机构和工会律师团的作用，为农民工提供上门维权服务；山西省总工会专门建立了临时应急救助专项资金，首先垫付农民工被拖欠工资，再由工会代表农民工向欠薪单位追讨……

买票难、返乡难是农民工的实际困难。临近春节，各级工会持续开展的“帮助农民工平安返乡行动”，让广大农民工的回乡路少了艰辛，多了温暖。广东省工会开展的“暖流行动”，为约60万返乡摩托大军提供各种服务；湖北省工会联合铁路组织300台次服务农民工专列专车；浙江杭州市总工会赠票2万张，并会同邮政开展邮寄优惠活动；温州工会为四川、云南、贵州等方向的返乡优秀农民工提供免费机票……

重保障着眼长远，推动帮扶制度化

新年伊始，江苏省常州市5000多名环卫工收到一份特殊的新年礼物，市总工会资助每人一份意外伤害保险。此前，在工会组织的推动下，常州市还启动了环卫工公租房试点，并在全市建立了110个爱心休息点，环卫职工可以避暑、取暖、休息、进行微创治疗等。

目前，全国各级工会共建立县级以上困难职工帮扶中心3504个，乡镇街道、工业园区、开发区企业帮扶站点17.4万多个，并建立了一大批扶贫超市、爱心医院、职工培训基地、职业介绍机构、法律援助中心、农民工维权中心等帮扶平台。

“工会帮扶已从‘两节’期间单一的生活急难帮扶拓展为面向全体职工会员的，经常化、制度化和救助、维权、服务三位一体的帮扶格局。”全总保障部邹震说。

40个城市(城区)被确定为国家知识产权试点 无形财富，如何看牢用好

本报记者 王昊男 郝迎灿 孙小静 辛 阳

R 政策聚焦

有一件事一直刺痛着贵州铜仁市知识产权局：梵净山是铜仁的旅游胜地，却在10年前被临近的黔东南州一位个体户抢先注册了酒店类别的商标，几经波折，铜仁至今也未能将“梵净山”这个商标购回。像铜仁一样，越来越多的政府和企业开始认识到知识产权的重要性。

2013年下半年，先后两次共40个城市(城区)被确定为国家知识产权试点城市。在这些试点城市，知识产权保护情况如何？记者日前进行了调查采访。

**知识产权怎么保护？
“做好知识产权工作，光靠一个部门不行”**

“落户园区的企业，科技创新归科委管，发展所需土地要园区管委会审批，只有知识产权一项在知识产权局。”这种状况让北京市石景山区知识产权局副局长海春体会到，做好知识产权工作，光靠知识产权部门一个不行。

如今，石景山区逐渐形成了“科委+知识

产权局+科技园区”的合署办公模式。“我们是一套人马三个牌子，这样可以调动政府各部的资源，做起工作来方便多了。”于海春说，“获批国家知识产权试点城市后，很多工作都有了载体，制度创新的步伐会迈得更大。”

民众和企业对知识产权保护的认识不足，也是试点工作亟须改变的局面。铜仁市的试点主题为“知识产权文化传播”，铜仁市知识产权局局长安孝荣表示，试点工作将侧重于全面提升社会公众知识产权意识，培育尊重知识、崇尚创新、诚信守法的知识产权文化。

北京中天金谷科技股份有限公司是一家研发、生产粮油设备的企业。创建之初，企业的管理者从未想过公司能与知识产权搭上边。在一次会议上，园区管委会的相关负责同志发现，这家企业在平时的研发、生产过程中积累了大量的数据、资料，有很多技术都具备了申请专利的条件。通过共同努力，企业不仅实现了专利申请“零的突破”，还被认定为国家级高新技术企业。

**知识产权成果如何转化？
“科技与经济不能是‘两张皮’”**

铜仁市的知识产权工作虽然取得了一些进步，但衡量创新能力指标的有效发明专利

总量较小。“有些企业认为创新费时、费力还要冒风险，得不到高额利润回报。”铜仁市知识产权局党支部书记陈涛说，“科技与经济仍然是‘两张皮’。”为此，铜仁市主推以企业为主体的专利技术实施及产业化。

从知识产权的拥有数量看，上海浦东新区无疑是上海的“大户”，2013年1—11月，新区发明专利授权2816件，占上海市的26.9%。上海浦东新区科学技术委员会主任、新区知识产权局局长唐石青说：“现在我们更注重提升知识产权的运用能力。”

为破解轻资产的科技企业首贷难的问题，浦东近几年探索知识产权质押融资工作，通过财政担保的方式，提高科技企业信誉等级。

上海大汉三通网络通信有限公司就是受益者之一。作为一家以移动增值业务为主的高新技术企业，这家公司采用“人脑+电脑”的运作模式，由于缺乏可抵押的资产而借贷无门。浦东新区科委和知识产权局在对公司进行全面审查与综合评估后，为其量身定制了70万元的知识产权担保贷款，自2007年至今，连续为其提供了1010万元的信贷担保支持。

2012年底，浦东推出专利许可试点项目，借助社会专业服务机构，帮助企业进行专利项目的专业化交易价值评估和商业谈判，促进专利价值的实现。目前，已对征集到的

专利进行初步筛选，选出26个项目进行评估与谈判。“我们还将推进企业将知识产权评议‘后置’变‘前置’，在项目立项前就进行知识产权评议，从而避免走他人老路，既可能侵权，又浪费资源。”唐石青说。

“在执法过程中，执法人员的职业素养和职业能力显得尤为关键。”孙凤有说。东港市知识产权局把有执法工作经验的专家、学者请到本地来，现场零距离指导，以案说法；还派人到执法机构健全、执法成绩突出、执法经验丰富的县(市)进行现场考察学习。

虽然东港市成为国家第一批知识产权试点城市，但是“国家没有更好的激励奖励措施，也没有政策倾斜”，这不免让孙凤有有点失落。他认为，国家应该适时给予试点城市更多支持，才能有利于县级的知识产权局开展工作。

加快深化司法体制改革

五论学习贯彻习近平同志在中央政法工作会议重要讲话
本报评论员

司法体制改革是政治体制改革的重要组成部分，对推进国家治理体系和治理能力现代化具有十分重要的意义。加快深化司法体制改革步伐，就要按照习近平总书记在中央政法工作会议上的要求，加强领导、协力推动、务求实效，加快建设公正高效权威的社会主义司法制度。

实践证明，我国司法制度总体上是适应我国国情和发展要求的。同时，我国司法制度也需要在改革中不断发展和完善。深化司法体制改革，首先要坚持正确政治方向。我们推进司法体制改革，是要更好坚持党的领导、更好发挥我国司法制度的特色、更好促进社会公平正义。凡是符合这个方向的、应该改又能改的，就要坚决改。反之，如果背离这个方向，简单临摹、机械移植，只会造成水土不服，甚至在根本问题上出现颠覆性错误。

深化司法体制改革，一个重要的目的就是提高司法公信力，让司法真正发挥维护社会公平正义最后一道防线的作用。从确保依法独立公正行使审判权检察权、健全司法权力运行机制、完善人权司法保障制度三个方面，着力解决影响司法公正、制约司法能力的深层次问题，才能破解体制性、机制性、保障性障碍。

建立健全符合职业特点的司法人员管理制度，在深化司法改革中具有基础性地位。司法活动具有特殊的性质和规律，司法权是对案件事实和法律的判断权、裁决权，要求司法人员具有相应的实践经历和社会阅历，具有良好的法律专业素养和司法职业操守。要通过改革建立起符合司法职业特点的管理制度，完善司法人员分类管理制度，建立法官、检察官专业职务序列及工资制度，增强司法人员的职业荣誉感和使命感。

我国是单一制国家，司法权从根本上说是中央事权。各地法院不是地方的法院，而是国家设在地方代表国家行使审判权的法院。推动省以下法院、检察院人财物统一管理，探索与行政区划适当分离的司法管辖制度，对减少外部干扰，促进司法公正具有重要意义。这项改革涉及面广、难度大，要深入研究论证，把试点方案做好。

深化司法体制改革是全面深化改革的重点之一。党的十八届三中全会绘就了深化司法体制改革的蓝图，现在的关键是要以求真务实、真抓实干的作风，有重点、有步骤、有序地抓好推进和落实工作，统筹兼顾、先易后难、循序渐进，把蓝图变成方案、把方案变成现实。

对俄罗斯成功举办冬奥会的鼓舞

——俄罗斯友人谈习近平出席索契冬奥会开幕式

本报驻俄罗斯记者 林雪丹 陈效卫

中国国家主席习近平将出席索契冬奥会开幕式的消息宣布后，俄罗斯各界反响热烈。俄罗斯专家学者和友好人士纷纷对本报记者表示，热切盼望习主席的到来，认为这是对俄罗斯成功举办冬奥会的鼓舞，更体现了俄中两国的高度互信和亲密的友好关系。

去年3月习主席访问俄罗斯，俄罗斯国立人文大学孔子学院俄方院长易福成作为汉学家代表，有机会与习主席进行了面对面的交流。回忆起那次见面，易福成说，“习主席对俄罗斯文学的熟悉程度完全超出我们的预料。习主席言语间透露出的智慧，让我为之叹服。”易福成告诉记者，对习主席十分敬仰的人可不止他一个。去年参与会见活动的还有俄罗斯儒学研究权威专家、俄科学院远东研究所研究员卢基扬诺夫。会见结束后，卢基扬诺夫这位学界泰斗也禁不住赞叹习主席知识渊博，认为习主席提出了很多非常有意义的见解。易福成表示，习主席给他的印象是博学、深刻、严谨、睿智，并且能巧妙地将中西文化融会贯通，又有自己的独到见解。“那次对话在我看来不是领

导人和学者间的对话，而是专家间思想的碰撞。”

从那以后，易福成对有关习主席的报道都十分关注。他发现习主席不仅在文化领域堪称专家，在体育方面也是高手。“习近平访问爱尔兰时展示了足球球艺，而且喜爱篮球等体育项目，称得上是一位全能的领导人。”易福成说，俄罗斯总统普京也是体育爱好者，且很喜欢中国武术，访问中国时还特意去了少林寺。此次习主席出席索契冬奥会开幕式，两位热爱体育的领导人一定会有很多共同语言。易福成认为，随着俄中关系不断密切，有越来越多的俄国人开始学习武术、太极拳等中国传统体育项目。虽然这些项目还未被列为奥运会比赛项目，但相信俄中两国在这方面一定可以很好开展交流合作。

距离索契冬奥会开幕只剩十几天的时间，易福成正忙着准备前往索契。他告诉记者，这次很荣幸被邀请在冬奥会期间作为俄罗斯代表团的中文翻译，便利两国代表队的交流。“我和我的同事对此都很期待，希望我们的加入能促进两国体

育界的交流，祝愿两国运动员都能取得好成绩。”

同样参加过去年习主席与俄友好人士会见的《透视俄罗斯》主编戈尔什科娃对本报记者表示，这次她将带队前往索契报道冬奥会。获悉习主席将出席索契冬奥会开幕式，她和同事们第一时间在该报网站上发布了消息。“习主席到来是对冬奥会的巨大支持，我们媒体更是特别兴奋，因为这也为我们的报道提供了重要选题。”戈尔什科娃激动地对记者说，她一直珍藏着去年习主席访俄时和她握手的照片，期盼在索契期间有机会再次见到习主席。

去年率团多次赴中国考察的莫斯科州长顾问谢苗诺夫在谈到习主席即将到来时非常激动。他对记者说，“我们都非常欢迎习主席！对俄罗斯社会各界来说，习主席的来访极具重要性。还记得上次见到习近平已经是一年多前了。当时统一俄罗斯党代表团访问中国，我是成员之一，习近平在中南海接见了我们。我对当时的场景仍记忆犹新，特别是被他的领袖气质深深感染。”谢苗诺夫表示，此次得知习主席到

来，他特别感动，因为没想到中国国家领导人能够在百忙之中抽出时间来出席开幕式，而且还是习主席首次到外国出席大型国际体育活动，这是对俄罗斯莫大的支持，更体现了中俄两国的高度互信和亲密的友好关系。

对习主席出访俄罗斯深有感触的还有俄罗斯社会政治研究中心主任弗拉基米尔·叶夫谢耶夫。他在接受本报记者采访时表示，习主席去年上任后首访的国家是俄罗斯；而今年首访国仍是俄罗斯，而且是中国国家元首首次出席外国举办的大型国际体育活动。这些“首次”表明了中方对奥林匹克运动和俄罗斯举办冬奥会的支持，体现了两国友好的全面战略协作伙伴关系，对俄罗斯成功举办冬奥会是一种鼓舞，对两国关系也是一种提升。

俄科学院远东所所长季塔连科院士对本报记者表示，习主席今年首访就到俄罗斯，为2014年的俄中关系开了个好头。相信在去年丰硕成果的基础上，今年的俄中关系一定会增添更多新亮点。

(本报莫斯科1月21日电)



电子信箱:gjpl@pd.people.com.cn

去年9月，习近平主席在哈萨克斯坦纳扎尔巴耶夫大学提出丝绸之路经济带战略构想，国内与国际各界给予高度关注。很多国家希望中国在促进地区经济合作中，发挥更大作用，也有个别学者对这一概念有不解和担忧。因此，正确理解丝绸之路经济带的深刻内涵非常必要。

丝绸之路经济带是促进中国西部地区发展、扩大向欧亚内陆甚至欧洲地区开放的宏大经济愿景。通过扩大向西开放，中国的中西部地区与中亚、南亚、西亚的贸易往来和经济合作得以加强。丝绸之路经济带是中国形成全方位对外开放格局、实现东西部均衡协调发展的重要一环。

丝绸之路经济带是加强欧亚大陆区域经济合作的倡议。丝绸之路经济带东连亚太经济圈，西系欧洲经济圈，涵盖整个欧亚大陆，区域内能源、矿产、旅游、文化和农业资源丰富，市场规模和潜力独一无二。丝绸之路经济带的实现途径以战略协调、政策沟通为主，不刻意追求一致和强制性的制度安排，可谓高度灵活、富有弹性。这种创新的合作模式，可以使欧亚各国经济联系更加紧密，相互合作更加深入，发展空间更加广阔。

丝绸之路经济带不是人为强行推动的一体化方案，而是自然形成的合作伙伴。中国现已成为俄罗斯、哈萨克斯坦、土库曼斯坦的最大贸易伙伴，乌兹别克斯坦、吉尔吉斯斯坦的第二大贸易伙伴，塔吉克斯坦的第三大贸易伙伴。与中国的合作帮助中亚国家摆脱“内陆国”“双内陆国”的困扰，为其经济发展提供了极大的地缘空间。本地区国家之间合作关系发展的成果，为丝绸之路经济带建设打下坚实基础。

丝绸之路经济带不是由中国一家主导的地缘经济计划，而是多元、开放的合作进程。在这里，没有盟主，有的是平等协商协作。没有强制性的时间表，有的是循序渐进、水到渠成。没有封闭保守，有的是相互尊重、多元包容。毫无疑问，建设丝绸之路经济带符合欧亚国家谋求经济发展、扩大经济合作的利益需求。(作者为中国现代国际关系研究院俄罗斯研究所所长)

丝绸之路经济带内涵深刻

冯玉军

中国将创造更多经济奇迹

钟声

中国30多年改革开放奠定的坚实基础，巨大发展潜力的释放，坚定不移推进改革，不断提高开放型经济水平，都为中国创造经济奇迹注入了动力

中国经济平稳走过充满挑战的2013年。从国际层面看，世界经济进入深度调整，全球需求疲软、金融市场动荡，贸易保护主义时有抬头。从国内层面看，经济发展进入增长速度换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期这三期叠加的复杂阶段。

中国经济拿出了成绩不凡的答卷。中国经济增幅达7.7%，不仅在金砖国家中，而且在世界主要经济体中也是最高的，在万亿美元俱乐部中，比第二名的增幅高出一倍多。2013年下半年以来，中国采购经理指数在50%的临界点以上平稳抬升。中国货物进出口总值达到4.16万亿美元，超越美国成为世界最大的货物贸易国。总体看，2013年中国经济发展不仅实现了稳中向好，稳中有进，稳中提质的既定目标，而且为世界经济发展繁荣注入了强劲动力。

中国经济之所以能够“乱云飞渡仍从容”，首先是因为30多年的改革开放奠定了坚实的基础。中国社会主义市场经济更加完善和成熟，中国的市场主体已经逐步熟悉了“水性”，应对方方面面风险的经验和信心前所未有。中国的财政和金融状况良好，资金、技术和人才储备雄厚。中国借势经济全球化浪潮，凭借自身不懈努力，在全球供应链、产业链、价值链中赢得不可动摇的重要地位。

其次是中国发展蕴藏的巨大潜力不断释放。中国正在加快推进新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化，激发巨大的投资和消费需求，为中国经济较快发展提供持续动力。中国人均国内生产总值已接近7000美元，进入居民消费结构和产业结构快速升级的时期，服务业比重和地位将不断提高，高附加值和高技术产业比重将不断上升，新的消费热点和经济增长点不断涌现。中国经济正在向纵深发展，东部沿海地区产业正加快向中西部地区梯度转移。中国教育水平不断提高，新一代劳动者成长为素质更高、视野更广、技能更强的现代化、专业化人才。这些都将成为推动未来中国经济发展的强劲内在动力。

再次，中国坚定不移推进改革。中国没有采取短期刺激政策，既不增加赤字，也不放松银根，而是积极有为，围绕“增活力、稳预期、促转型”，创新宏观政策调控方式，应对挑战。中国主动调降增长速度，坚定推动经济发展方式转型升级。从已经公布的数据显示，2013年中国经济质量、结构和效益稳步提升，服务业占国内生产总值的比重已达46.1%，首次超过第二产业，单位国内生产总值能耗降速较2012年加快0.1个百分点，一些地区成功实现了“腾笼换鸟”，发展形势已好于国际金融危机爆发之前，普通百姓收入进一步增加，居民基尼系数降至10年以来新低，从外贸结构看，高科技产品的增速进一步增加，超过平均增速50%以上。

最后，中国始终坚持互利共赢的开放战略，不断提高开放型经济水平。中国提出了建设丝绸之路经济带、21世纪海上丝绸之路等重要合作构想。上海自由贸易试验区挂牌运行，成为推进改革和提高开放型经济水平的“试验田”。中国加快推进多双边自贸区战略，人民币国际化也在稳步推进。这些都将为中国下一步发展拓展更加广阔的空间，也将给世界各国提供更多机遇。

我们有理由相信，中国将创造更多经济奇迹，为世界经济强劲、可持续与平衡发展作出更大贡献。

中国游客在越南口碑不错

本报驻越南记者 杨晔

河内市还剑湖地区，簇拥着来自世界各地的游客。来自中国杭州的石小姐此次是赶在春节前和朋友团来越南旅行的，她对本报记者说：“以前在国内上网时经常会看到诸如中国游客海外形象差这一类报道，所以自己平时就很注意保持环境卫生、不乱丢垃圾、礼让先行。一方面这已经成为我的潜意识，另一方面每一个人在海外都代表着中国，我们都有责任维护祖国形象。”

据越南旅游总局统计，2013年共有190万中国游客赴越旅游，中国游客是最大的访越外国游客群体。国家比邻而居、文化风俗相通带来的地缘人文便利，使得越来越多的中国游客把越南作为出境游首选目的地。据本报记者了解，每年到越南旅游的中国游

客数量庞大，足迹遍布南北，尽管有些中国游客高声喧哗、乱丢垃圾，但越南人对中国游客的总体印象还不错。

河内市民陈文科是一名三轮车夫，平常在古街区拉客揽活。他告诉本报记者，他拉过很多中国游客，感觉中国游客很热情、随和。有些中国游客会应他的要求教他几句简单的汉语，有些会在乘车结束后付小费，比欧美客人大方。丁秋香是河内一家红木商店的售货员，她对本报记者说：“来店采购的基本是外国游客，其中中国游客最多。只有个别游客对售货员不够尊重，在挑选时颐指气使，乱丢乱放。”

越南映阳旅游有限责任公司市场部经理李翹莺告诉本报记者，她感觉中国老年游客大都很有礼貌，受过良好教育的年轻人也不错，在游览过程中一般都能跟从导游引导。不过也有一些游客只顾自己拍照而耽误大家时间，在饭馆里大声喧哗、在公共场所乱丢烟头和垃圾。还有的自由行客人吃住玩过于铺张。

李翹莺说，公司要求地陪导游事先做足功课，了解客源国国情，以便双方更好地沟通，同时要求导游在接团第一天就告诉游客在越须知禁忌，避免因不了解而产生误会和矛盾。中国游客来越南，多以观景购物为主，参观博物馆等文化项目非常少，相信以后随着越南政府在这方面宣传力度的加大、旅游线路的更新，会有更多包括中国游客在内的国际游客走进越南的博物馆，全方位地了解越南。

(本报河内1月21日电)

索契冬奥会期间

中方不会考虑中日领导人进行任何形式接触

本报北京1月21日电 (记者赵成)在外交部21日举行的习近平主席赴俄罗斯出席索契冬奥会开幕式中外媒体吹风会上，有记者问及日本首相安倍晋三是否出席索契冬奥会开幕式，中方是否有两国领导人会面的安排。

朝鲜媒体抨击日本军国主义复辟活动

本报平壤1月21日电 (记者王莉、程维丹)朝鲜劳动党中央机关报《劳动新闻》和朝中社20日发表评论文章，抨击日本的军国主义复辟活动。

《劳动新闻》发表题为《军国化是灭亡的道路》的署名评论文章说，日本正明目张胆地进行军国主义复辟活动。首相安倍晋三参拜靖国神社，受到国际社会斥责，在年度讲话里声称要“夺回强大日本”，这是彻底暴露他军国主义狂人本色的妄言。安倍说的“强大日本”，就是20世纪前半期侵略一系列国家的帝国主义日本。这是对世界爱好和平人民的露骨挑战和愚弄。世界不会坐视，也绝对不会容许日本重新走上军国化、法西斯化的道路。

外交部副部长程国平表示，日本领导人悍然参拜供奉有二战甲级战犯的靖国神社，公然为法西斯和军国主义招魂，遭到中国人民以及其他爱好和平的国家人民坚决反对和一致谴责。关于中日领导人是否会面问题，中方已明确表达了严正立场。在日本领导人彻底纠正其错误立场前，中方不会考虑同他进行任何形式的接触。

朝中社20日发表题为《结果将是“没落的日本”而非“强大的日本”》的评论文章说，近来，日本首相安倍的妄动越来越出格。他发表年度讲话时宣称，“夺回强大日本”的战斗才刚刚开始，不要错过时代变化，要进一步深化对修宪的国民讨论。这是只有为实现军事大国化和再次侵略野心而红了眼的安倍才能放出来的妄言。吹嘘要深化旨在修宪的议论，也是为复活军国主义、实现再次侵略野心奠定法律基础。如果日本朝着有利于实现侵略野心的方向修改宪法，将会如同脱缰野马，向着再次侵略之路狂奔。现实清楚表明，日本依然是威胁亚洲和世界和平与安全的国家。安倍等应切记，若继续执迷于军国主义复辟活动，结果将是“没落的日本”，而非“强大的日本”。

中方相信俄方有能力确保索契冬奥会安全

本报北京1月21日电 (记者赵成)在外交部21日举行的习近平主席赴俄罗斯出席索契冬奥会开幕式中外媒体吹风会上，有记者问及中方对索契冬奥会安保形势的看法。

外交部副部长程国平表示，中方相信俄方有能力做好安保工作，确保索契冬奥会取得成功。中方愿同俄方保持密切沟通和协作。

各地区各部门各单位认真学习贯彻习近平总书记在党的群众路线教育实践活动第一批总结暨第二批部署会议上的重要讲话精神

认识更深一层 行动再快一步

1月20日至21日，中央召开党的群众路线教育实践活动第一批总结暨第二批部署会议。习近平总书记出席20日上午召开的电视电话会议，并发表重要讲话。11144个分会场，全党全军55万多名党员领导干部直接聆听习近平总书记的重要讲话。

“非常亲切、非常振奋”，“会议开得好、很及时”，“是教育实践活动的再动员、再部署、再推进”……习近平总书记的重要讲话迅速在全党全军引起强烈反响。大家表示，要切实增强贯彻群众路线的思想自觉和行动自觉，抓好第一批问题整改，部署第二批活动开展，切实解决群众反映强烈的“四风”问题，确保教育实践活动善始善终、善作善成。

一股学习贯彻习近平总书记重要讲话精神的热潮迅速掀起。

总揽全局、思想深刻、内涵丰富 ——讲话是跑好作风建设接力赛的行动指南

1月20日下午，北京京西宾馆各个分组讨论会议室，发言踊跃，气氛热烈。

许多同志讲到，总书记的重要讲话通篇贯穿着马克思主义群众观点，具有很强的理论性、政治性、指导性和针对性。

吉林省省委常委、组织部长齐玉说，总书记的重要讲话贯穿和深化了党的群众观，成效鼓舞人心，部署明确具体，将压力直接传导到末梢神经。

中央第二督导组组长陈建国说，讲话对第一批活动取得的成效不是沾沾自喜，而是强调作风建设是接力赛，没有休止符，永远在路上，体现了总书记对党的作风建设的清醒

认识、忧患意识和责任担当。

山西省临汾市委书记罗清宇告诉记者，总书记的讲话，问题意识、问题导向非常鲜明，对基层存在的问题点得很准。

四川省大英县委书记谢代银说，讲话传递的是从严治党的要求，收获的是广大干部群众的信任。作为一名县委书记，更要在带头践行群众路线的基础上，团结和带领一线干部站稳群众立场。

提了神、加了油、鼓了劲 ——讲话对第一批活动进行了系统总结

1月20日下午，各地区各部门各单位普遍召开领导班子、领导干部会议，传达学习习近平总书记的重要讲话。

许多同志感慨，活动充分展现出中央领导集体治国理政的高超智慧：一方面用中国梦凝聚中国力量，一方面用作风建设提升全党精气神，让人对党的事业满怀信心和期待。

中央第十四督导组组长周声涛通过亲身体验，认为活动过程有“三变”：刚下去督导时，各方等待观望情绪严重；专题民主生活会后，干部反映成效初显；现在，则是掌声一片，反映效果出乎意料地好。

贵州省省委常委、组织部长孙永春说，这次活动最鲜明的特点是“认真”，自始至终动真碰硬、毫不马虎，特别是中央领导带头较真，总书记提到河北要求不搞莺歌燕舞，让人肃然起敬，从心底里认同。

湖南郴州市委书记向力力说，总书记的讲话既严厉深刻又语重心长，我们一定要认真学习领会，进一步巩固提升近几年郴州市

“作风大整顿”活动的成果。

辽宁省法库县委书记冯守权表示，我们要深刻认识开展教育实践活动的重大现实意义和深远历史意义，按照中央和省、市的安排部署，着力解决事关群众利益、群众反映强烈的重点难点问题。

站得高、看得远、谋得深 ——讲话对第二批活动作出了战略部署

“有利于百姓的事再小也要做，危害百姓的事再小也要除，不等不靠，立行立改……”习近平总书记的话语掷地有声。许多同志说，总书记的讲话对第二批活动既作出战略部署，又明确战术安排，指路子、教方法，好操作、能落实。

“总书记分层分类剖析市县领导干部的‘四风’表现，直白犀利、入木三分。”福建省长汀县委书记魏东表示，第二批活动相当于在群众“家门口”开展，所以我们更要坚持从老百姓最不满意的地方改起，从老百姓最期盼的方面做起，力争出台更多更好的惠民利民政策和举措。

通过报纸、电视、广播、网络等媒体，各地干部认真收听收看，学习讨论。江西省新建县大塘坪乡党委书记熊慎湖说，群众参与是压力也是动力，是尺子也是“鞭子”，开展活动就要把该亮的亮出来，把该晒的晒出来，让群众打分评判。

宁夏吴忠市市委常委、青铜峡市委书记桂福田表示：“总书记的讲话是第二批活动的指南针、路线图、任务书，我们对抓好第二批活动心里敞亮了、有谱了。”

辽宁省凌海市委书记赵金波说，凌海一定认真搞好第二批群众路线教育活动，为实现党的十八大确定的奋斗目标和中国梦，做

好基层党员干部群众的贡献。

云南省绥江县南岸镇党委书记杨凯说：“学了总书记的讲话，我们体会到，群众工作切忌口号号召群众参与却不如为群众办事，对群众利益不能搞‘舍近求远、抓大放小’。”

定实策、出硬招、下狠劲 ——把思想和行动统一到讲话精神上来

“教育实践活动有期限，但贯彻群众路线没有休止符，作风建设永远在路上。”习近平总书记的这番话，引发不少党员领导干部共鸣。

江苏省南京市委委员、组织部长徐金万说，“总书记说，‘收尾不是收场’，形成优良作风不可能一劳永逸，克服不良作风也不可能一蹴而就”……这些观点充满辩证思维的光辉，发人深思、令人警醒。”

“总书记强调两批活动是一个有机整体，要求无缝对接、上下联动，这对于教育实践活动取得群众满意的实效至关重要。”山东省滨州市委书记张光峰说，我们要用揭短亮丑的勇气、动真碰硬的正气、抓铁有痕的硬气，敞开大门听意见、深入查摆找问题，针对“四风”问题开展一次大排查、大扫除。

记者采访的多位市、县委书记表示，中央部署要求已经明确，关键是要吃透中央精神，把思想和行动统一到总书记重要讲话精神上来，把政治责任担起来，绝不搞“权力下放”，不当“甩手掌柜”，以坐不住、等不及的态度抓好贯彻落实，尽快见到效果。

（本报记者盛若蔚、李章军、刘裕国、刘成友、赵鹏、吴齐强、何勇、徐元锋、朱磊、颜珂、冀业）



全面深化改革的发令枪已经打响，“改革”无疑是我们时代最令人振奋的热词。俗言，“给钱给物，不如给个好干部”。可以说，一个地方领导干部的精神面貌，决定了这个地方的改革气象。因而，改革要涉过险滩、啃下硬骨头，也要善养领导干部的改革精气神。

《论语》有言，“其身正，不令而行；其身不正，虽令不从”。作为改革的关键推动者，领导干部自己行得是不是“正”，锤炼得够不够“硬”，直接关系改革政令的落实成效。己身不正，焉能正人？从这个意义上讲，修身养气，以身作则，是推进改革的无声号令，也是最有力的动员令。

贪腐是改革的大敌，面对手中权力，领导干部尤应崇廉尚洁。改革深水区，面对的是利益调整、资源配置，领导干部难免会面临“糖衣炮弹”的考验。倘若缺乏修养自觉，不去拧紧思想之弦，筑牢拒腐防变之堤，怎能抵挡各种利益的诱惑？如果不练就金刚不坏之身，远离“带电的高压线”，又遑论成为深化改革的中坚？

古人说得好，“伤风害理，莫甚于私；暴物残民，莫大于财”，要想赢得群众信任，凝聚改革共识，就必须彻底祛除私念，真正做到秉公施政、执政为民，避免沦为改革“绊脚石”。“心底无私天地宽”，不为私心所扰，不为物欲所惑，心胸就大、格局就宽，也就更能望长远、谋大局、干正事。

改革是认识论更是方法论，需要领导干部虚功实做。朴素的道理告诉我们，干部舍得拿出真功夫，改革才会有真绩效。全面深化改革，涵盖创业就业、社会保障、收入分配、子女上学、看病就医、生态保护等諸多方面，桩桩件件都涉及群众的切身利益和长远利益。没有实干的崇尚与修炼，没有实绩的注重与追求，那些以民生福祉为价值诉求的改革决策、措施就可能落空，改革也很难赢得群众信任和支持。

攻坚期的改革，更需要勇毅。倘无那么一股子“闯”的劲、“破”的气，就难以突破利益固化的藩篱，更难以在改革深水区“长袖善舞”。只要是有利于群众利益的事，有利于长远发展的事，领导干部就应敢于担责、理直气壮，大胆尝试、勇于创新。同时，敢担当绝非瞎干、蛮干，更不是拍脑袋、拍胸脯。多接地气、多察实情，常到群众意见大、矛盾问题多的地方做功课，运用智慧和勇气，化大事、要事、难事为真事、实事、好事，方能最大限度凝聚改革的前进合力。

孟子曾说，“仰不愧于天，俯不怍于人”，领导干部应当有这样的境界和追求。秉正气，养清廉，守公道，重实干，多勇毅，则改革之精气神，必内充乎胸，外化于行，推动改革一路斩关夺隘、渐入佳境，创造无愧于党、无愧于民的成绩。

善养改革精气神

武凤呈

郭毅力同志先进事迹报告会举行

许其亮会见报告团成员并讲话

新华社北京1月21日电
(记者李宣良、张东波)中宣部、总政治部、西藏自治区党委21日上午在人民大会堂联合举行郭毅力同志先进事迹报告会。中共中央政治局委员、中央军委副主席许其亮在报告会前会见了报告团成员，代表习近平主席和军委其他领导，向郭毅力同志亲属和报告团成员表示诚挚问候。

中央军委委员、总政治部主任张阳一同会见。

许其亮指出，郭毅力同志是强军兴军进程中涌现的时代楷模，是新时期党员领导干部的优秀代表。郭毅力始终有着爱党报国的大忠大爱，扎根高原38年，把对党、对祖国、对人民的忠诚定格在岗位上。郭毅力始终胸怀统兵打仗的使命担当，在维稳处突、抢险救灾中身先士卒，成为西藏人民群众的“守护神”。郭毅力始终保持清廉务实为民的作风形象，以一身正气点燃了官兵报国奉献的热情。

许其亮强调，全军和武警部队要深入学习贯彻习近平主席系列重要讲话精神，广泛开展向郭毅力同志学习活动，教育引导广大官兵特别是党员领导干部，努力在强军兴军实践中创造新的业绩、作出更大贡献。

报告会上，武警西藏总队副政委马小俊、第一支队支队长陈能怀、那曲支队七中队四级警士长宗雷，郭毅力同志的女儿郭瑜，西藏日报记者德吉央宗，从不同侧面深情讲述了郭毅力同志的先进事迹和崇高精神。

(上接第一版)切实解决好入党为什么、当干部做什么、为后人留下什么的问题，牢固树立为民务实清廉的价值追求。要注重到群众中广泛听取意见，把群众提意见看作是对我们的信任，把群众参与、评价、监督作为改进作风的重要推动力。要坚持统一部署、梯次展开、压茬进行，根据不同层级、不同领域、不同对象有针对性地提出要求，加强分类指导，不赶时间、不比进度，保证活动的质量和效果。

刘云山指出，第二批教育实践活动层级多、单位多、任务重，必须强化各级党委的领导责任，发挥好一把手的示范带动作用。各省区市党委要对本地区教育实践活动负总责，党委一把手必须紧紧把活动抓在手上，同第一批活动一样投入足够的时间和精力。市、县和乡镇党委及基层党组织更是担负着直接责任，市、县党委一把手要切实履行第一责任人的责任，以身作则、率先垂范，自始至终把责任扛在肩上。

中共中央政治局委员、中央党的群众路线教育实践活动领导小组副组长赵乐际主持会议并作总结讲话。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记、刘云山同志重要讲话精神，突出为民务实清廉主题和“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”总要求，突出问题导向和整风精神，突出教育和实践并重，突出分类指导和上下联动，突出领导带头和群众参与，突出“认真”和“一鼓作气”，确保取得群众满意的实效。

中共中央书记处书记、中央党的群众路线教育实践活动领导小组副组长赵洪祝出席会议。

会议期间，与会同志认真学习领会了习近平总书记的重要讲话精神。



北京西站：温暖回家路

本报记者 陆娅楠

1月18日晚6点，北京西站。站台温度已降到1℃，豆大的汗珠还是顺着王兆忠的右脸滑了下来。把G88次列车坐轮椅的老年乘客从站台送往南区出口，需要经过一段20度的下坡。王兆忠熟练地把轮椅转到背后，老人与轮椅都压在了双臂上。轮椅走得很稳，速度却没有减缓。

“太沉了，辛苦您了。”家属不断感谢着。

“应该的。出门都高高兴兴的，回家就这最后一公里了，必须平平安安、舒舒服服的！”王兆忠话音未落，家属已经被逗乐了。

作为北京西站036重点旅客服务室的服务员，王兆忠从早晨8点上岗开始就没时间坐下休息。把那些坐着轮椅的旅客从候车室送到站台，或从站台送到

出站口，成了大家“无缝衔接”的作业流程。特别是春运开始后，王兆忠和同事的工作量更大了，4个小时直到中午12点才喝了上班后的第一口水。

036重点旅客服务室，本是北京西站的2号候车室，却以温馨服务老幼病残孕等重点旅客而闻名。特别是进入春运后，这个服务室一天至少要抬担架30个，送轮椅40辆，往返近20公里。

凌晨2点到4点最难熬，又困又冷。7点下班回家根本顾不上吃饭，肚子还叫着就睡着了。18岁的宋诗尧第一次参加春运服务。高强度的工作对他而言既是挑战，也充满乐趣，“旅客一说谢谢，顿时就觉得不累了。”

据北京西站党委副书记宋建国介绍，今年春运，北京西站新增加173块引导牌，快速指引旅客办理业务；安排

了170名志愿者为旅客提供送站服务；为老幼病残孕等重点旅客准备5000张036温馨服务卡并提供预约服务；配置5至10名小红帽为困难学生及务工人员提供免费小件搬运服务。

“北京西站现在每5分钟发送一列

高铁，每6分钟开行一趟普铁，运输能力

已经到了极限。我们现在要更加完善服

务，以29项便民利民服务措施确保实现

‘安全出行有保障、方便出行有措施、温

馨出行有特色’。”宋建国说。

本报北京1月21日电 (记者潘跃)在新春佳节即将来临之际，民政部部长李立国连日来率领慰问团相继走访解放军四总部、各军兵种和武警总部，与官兵们一起座谈拥军

优抚安置等工作。

民政部副部长姜力在走访慰问中介绍了过去一年全国

拥军优抚安置工作情况。在退役士兵安置改革方面，国家

层面出台15个改革配套政策文件，省级层面出台67个政策

规定，新旧退役士兵安置实现平稳过渡。2013年，全国有

31万多名2012年冬季退役士兵参加教育培训，参训率达

74%，参训之后的就业率达87%。此外，民政部还督导解

决2009年前城镇退役士兵安置遗留问题，累计解决近8万人

人，解决率达到83.4%。

2013年，优抚安置保障水平稳步提升。中央财政下拨

优抚经费360.7亿元，惠及970.9万优抚对象、17.3万老党员

；全国所有省份都明确了自主就业退役士兵一次性经济

补助标准，绝大多数省份建立了义务兵优待金自然增长机制；2.1万余名伤病残退役军人得到妥善安置。

中央军委委员、总参谋长房峰辉，中央军委委员、总政

治部副主任张阳，中央军委委员、总后勤部部长赵克石，中央

军委委员、总装备部部长张又侠，以及解放军四总部、各军

兵种和武警部队负责人对各级党委、政府和人民群众关心

支持军队建设表示感谢，并高度评价了民政部门在服务军

队和国防建设、促进军政军民团结方面所做的工作。

民政部走访慰问解放军四总部、各军兵种和武警总部

本报北京1月21日电 (记者潘跃)在新春佳节即将来临之际，民政部部长李立国连日来率领慰问团相继走访解放军四总部、各军兵种和武警总部，与官兵们一起座谈拥军

优抚安置等工作。

民政部副部长姜力在走访慰问中介绍了过去一年全国

拥军优抚安置工作情况。在退役士兵安置改革方面，国家

层面出台15个改革配套政策文件，省级层面出台67个政策

规定，新旧退役士兵安置实现平稳过渡。2013年，全国有

31万多名2012年冬季退役士兵参加教育培训，参训率达

74%，参训之后的就业率达87%。此外，民政部还督导解

决2009年前城镇退役士兵安置遗留问题，累计解决近8万人

人，解决率达到83.4%。

2013年，优抚安置保障水平稳步提升。中央财政下拨

优抚经费360.7亿元，惠及970.9万优抚对象、17.3万老党员

强化问责，严防用人失察

——三论做好新形势下干部选任工作

本报评论部

人民观点

“带病提拔”常有，而问责却不常有，“破窗效应”不断发生，使得用人不正之风在一些地方愈演愈烈。必须动真碰硬，遏制用人上的“三拍”作风，使组织纪律成为带电高压线

最近，对《党政领导干部选拔任用工作条例》中剑指用人失察失误的责任追究制度，一些专家和媒体作出了通俗化解读。人们纷纷注意到，新条例在选人用人问责方面，追究情形更具体了，责任主体更明确了。通过严格有效的问责机制，遏制用人不正之风，使“问题官”淘汰出局，让好干部脱颖而出，是做好新形势下干部选任工作的鲜明导向。

为政之要，惟在得人。毛泽东同志曾说过：领导者的责任，归结起来，主要是出主意、用干部两件事。选什么人，用什么人，责任重于泰山。选贤任能，才会造福一方；如果不善不肖者竟进，于国于民都是一种灾难。近年来，考察失真失实、“带病提拔”“带病上岗”“火箭式提拔”等问题时有发生，干部群众对此深恶痛绝。

“举秀才，不知书。察孝廉，父别居。寒素清白浊如泥，高第良将怯如鸡”，东汉

桓灵时期流行的民谣，把当时的选人用人乱象刻画得淋漓尽致。留下了“亲小人，远贤臣，此后汉所以倾颓也”的历史警思。用人腐败是最大的腐败。随着一些贪官陆续落马，画皮揭开之后，边腐边升、越腐越升等畸形升迁路径也浮出了水面。比如，安徽省副省长王怀忠平均每两年就加官晋级一次，然而，“只要反腐不放松，迟早抓住王怀忠”等民意呼声不绝于耳，有关方面硬是让其顶着质疑声一路高升。如果只是在末端处置贪官坏官，却未拔除滋生腐败的源头，反腐倡廉如何竞全功、收长效？老百姓的廉政信心又何以真正提振？“带病提拔”常有，而问责却不常有，“破窗效应”不断发生，这是用人不正之风在一些地方愈演愈烈的重要原因。

一些领导干部惯于拍脑袋决策、拍胸脯蛮干，然后拍屁股走人，留下一屁股烂账，最后官照当照升，不负任何责任。这样

无人例外的刚性执纪，制度公信力何以树立？无人负责、难以追究的困局又怎么破解？只有把责任融入选人用人的每一个环节、每一个领导干部心中，才能构筑防治用人腐败的坚固防火墙。

新中国成立之初的刘青山、张子善案人们耳熟能详。但这样的细节很多人或许并不清楚。早在处决刘张两人一个月前，河北省委副书记马国瑞代表省委作了检讨，省长杨秀峰代表省政府作了检讨，先后刊登在人民日报上。下属出了问题，负管理教育之责的领导不回避、不推脱，而是主动承担责任，接受社会监督批评。正是因为有这样的责任意识、敬畏之心，正是因为有这样的问责力度、倒逼压力，我们才能让全党警醒起来，建设一个风清气正的新中国。

今天的共产党人，拥有比那时完善得多的各项制度，也面临比“糖衣炮弹”更为复杂的诸多考验，但能不能出于公心、敢于负责、严于问责，依然是历久弥新的时代考题。“选什么人就是风向标，就有什么样的干部作风，乃至就有什么样的党风”，纯洁用人风气，建设廉洁政治，千里之行，始于充满责任的每一步。

从制度层面确保组织监督、群众监督和舆论监督真正落到实处，才能孕育权责一致、相互制约的权力结构，从根本上形成不敢腐、不能腐、不易腐的权力运行机制

刚刚闭幕的十八届中央纪委第三次全会，有三点新提法尤为值得关注。一是“要以深化改革推进党风廉政建设和反腐败斗争”，二是“保证各级纪委监督权的相对独立性和权威性”，三是“强化制约，科学配置权力，形成科学的权力结构和运行机制”。这三项内容分别从反腐倡廉着力点、异体监督、制度保障方面为反腐败从治标转向治本指明了方向，显示出中央依靠制度反腐的坚定决心。

腐败是政治之癌，为任何现代国家和现代政党所摒弃，我们党一直不遗余力地同腐败行为和不良作风作斗争。十八大以来，党中央把落实八项规定作为改进作风的突破口，自上而下以身作则，率先垂范真抓实干；中央纪委强化惩治腐败，不仅加强巡视，还借力于网络举报监督的新形式……从最高层的集体认识，到普通百姓的高度关切，官方和民间的同频共振，将反腐败推升到一个新的高度。过去一年，中央纪委惩治腐败的立案、结案、处分数量均保持两位数增长，平均每天有近500名党政干部受处分，平均每个月都有1-2名中管干部“落马”——反腐败呈现出的高压态势，震慑了腐败分子，极大地提振了党心民心。

随着腐败官员的纷纷落马，人们也在追问：如何铲除“老虎”、“苍蝇”大量滋生的土壤？一两个高官出事，是个人素质出了问题；十来个高官出事，就得考察选人用人上是否存在纰漏；几十个高官出事，就要在监督机制、权力运行和文化环境方面认真思考了。

认真研究人类社会发展规律就会明白，腐败是权力的伴生物，又与个人的贪欲和腐败机会有直接关系。贪欲+权力+机会=腐败。只有约束这三个要素，才能真正消除腐败。同体监督再强，总会存在自身局限，制度反腐才是普遍行之有效的做法。只有像中央领导强调的那样，把建立健全惩治和预防腐败体系置于国家战略和顶层设计的高度，保证权力为公，从制度层面确保组织监督、群众监督和舆论监督真正落到实处，才能孕育权责一致、相互制约的权力结构，从根本上形成不敢腐、不能腐、不易腐的权力运行机制。

怎样实现权力反腐向制度转变？宏观层面上，要坚持用制度管权管事管人，让人民监督权力，让权力在阳光下运行。中观层面上，要构建权力运行体系和惩防腐败体系，确保决策科学、执行坚决、监督有力。微观层面上，要改革纪检体制，加强对同级党委特别是常委会成员的监督，查办腐败案件以上级纪委领导为主，各级纪委书记、副书记的提名和考察以上级纪委会同组织部门为主，推动党的纪律检查工作双重领导体制具体化、程序化、制度化。一言以蔽之，就是要依靠改革和制度的力量，真正把权力关进制度的笼子里。

党中央一年多来的雷厉反腐，用治标为治本赢得了时间，也用“徒木立信”的形式彰显了反对腐败的决绝态度。过去一个阶段的反腐败工作打开了制度腐败的新视野，需要继续用实实在在的行动推动廉洁政治建设，则干部清正、政府清廉、政治清明的春天必然可期。

（作者为国家行政学院兼职教授）

李永忠

打开制度反腐的新视野

新论

剩男剩女能否“快乐回家”

李泓冰

倚门盼归的慈母意象，足以温暖古今中外，何以成了他们试图逃脱的压力？说到底，这是一种新的代沟

人民时评

流动劳动力年龄结构大幅下降，不像第一代那样往往是在家乡嫁娶后才远赴异乡求职，而今年轻游子数量大大高于往昔；城乡家庭伦理、社会伦理与代际关系正在重构之中，家庭概念在地理上的分崩离析与在心理上的纠结相依形成鲜明对照，远离乡土的熟人社会，年轻人的离心力与中老年人依恋独生子女的向心力同样强烈。这样的“三碰头”，使得所谓“剩男”“剩女”与家庭的矛盾被陡然放大，并在春节这个几乎是中国人生命中最重要的日子里，集中呈现。

说到底，这是一种新的代沟。地理的、教育的与年龄的距离，一同拉远了父母子女的心理距离。年轻一代或者认为，孤独是一种权利；年长者则认定，身为独生子女，你的幸福与否维系着家族荣誉。而不管男女老少，在一个生存竞争日益严峻的物质社会，择配也被商业化浪潮裹挟得踉踉跄跄，诸如职位、出身、住房、收入、发展机会甚至身高、外貌的权衡，都似乎成了天经地义，而爱情则鲜被提及，甚至扬弃进了被遗忘的角落……

当婚恋问题超越私域，被赋予鲜明的时代特征时，需要重视的可能就是相伴而来的阶层固化问题。为什么人们如此关注择偶的利益变现？是否因为依靠个人奋斗实现自己梦想的空间并不宽广，成功难以预期？

这让我们对新一轮的改革寄予厚望。唯有深化改革，才能让全体国民共同享有人生出彩、梦想成真的机会。也才能让年轻人更好地拥有爱的梦想，争取创业的机会，享受奋斗的甜美果实，让一切美好的东西都能够创造出来。

到了那一天，游子的回家，才会更加欣然，更加坦然。



日前，有关部门举行“构建诚信 惩戒失信”首次发布会。针对失信被执行人，首批推出的惩戒措施有：一是禁止部分高消费行为，包括禁止乘坐飞机、列车软卧；二是实施其他信用惩戒，包括限制在金融机构贷款或办理信用卡；三是失信被执行人为自然人的，不得担任企业的法定代表人、董事、监事、高级管理人员等。这正是：

天上地上划禁区，
商场职场设围局。
举步维艰老赖痛，
诚信风行德不孤。

孙宝欣图 三 宝文

为了大山里那些渴望读书的眼睛

李 峰

我有一个小小梦想，希望代课教师有朝一日都能成为名副其实的“人民教师”。我更有一个教育梦，希望山里的孩子，能和城里孩子共同享受教育改革成果

始了20多年的教学生涯。

我先在大南坡村的文昌宫里教书，一年后，大、小南坡并校，我和老师们备材料、挖地基，一砖一瓦地建学校。星期天，赶着牲口去几公里外的山脚下驮运石头、沙子。在政府的关心、村委会和家长的支持下，终于建起了两栋砖木结构的平房教学楼，告别了过去一个教室里几个年级孩子上课的复式教学。后来，我搭起了伙房、办公楼，修起了大门、围墙，建起了操场、旗台。学校一点点“长”起来。看到国旗在山里飘扬，孩子们在旗台前举手致敬，我感到，再苦再累都值。

要给学生一杯水，自己要有一桶水，甚至“长流水”。虽是一名代课教师，也要严

格按“人民教师”的标准要求。我钻研教材，自学了教育学、心理学以及教学法等专业知识。通过努力，我获得了云南省小学教师《专业合格证》、云南省小学教师《专业合格证》文化考试单科合格证。而临时代课，一代就是23年，备课、改本、辅导、家访……因为教学成绩良好，我多次受到上级教育行政部门的表彰奖励。

像我这样的代课老师，从上世纪50年代算起，在洱源有4600多人，虽然不在编、待遇低，但都在为农村基础教育辛劳奉献。这些年，国家对代课老师实行新政策，县里也在积极妥善解决遗留问题，“代课老师”这一称呼逐渐退出了历史舞台。我们的待遇也在改善，去年9月起，工资从每月

600元涨到了955元，还第一次有了“五险”。州县也在积极创造条件，帮助符合条件的代课老师转为公办教师。

但收入还是难以弥补家里的生活开支，长期大山教学的苦，外人更难深知。妻子和亲友多次劝我，50多岁了别代课了，可山里留不住年轻老师呐，我又怎么舍得离开孩子、放弃教学呢？几千个日子以来，学生和课本早已融进我的生命，充实着我的日子。

父亲给我取名李峰，希望我像山峰一样屹立不倒，拥有大山精神和大山情怀。只要孩子需要，山区需要，我依然愿意奋斗在山区教育的前线，继续甘当乡村教育一块平凡却坚实的铺路石，帮助更多孩子走出大山。我有一个小小梦想，希望我还有许许多多代课教师，有朝一日都能成为名副其实的“人民教师”。我更有一个教育梦，希望山里的孩子，能和城里孩子共同享受教育改革成果！

（作者为云南省洱源县茈碧湖镇南极小学临时聘用教师）

中国道路 中国梦

1月15日，作为一名山区代课教师，我获得了云南省洱源县教育局与益善公益颁发的优秀乡村教师奖励。这天早上，一家老小早早起来送我下山。凌晨6点的南极大山岭伸手不见五指，寒风刺骨，我的心里却热乎乎的，花了3个钟头的脚力，来到县城。看到来自州县领导和社会爱心人士热情与尊重、关注与期待的目光，我自豪，自己是一名乡村代课教师！

我出生在洱源县茈碧湖镇小南坡村一个教师家庭，1982年从洱源一中高中毕业。父亲毕业于大理师范学校，一生致力山村教育。长年艰辛，他不幸患上肝癌。去世一年后的1990年，我也“子承父业”，被南坡小学聘为一名民办代课教师，从此严

“云日历”映照新气象

周廷勇

曾有一谜语这样说道：“一物生来真稀奇，身穿三百多件衣，每天给它脱一件，年底剩下一张皮。”谜底就是台历。

台历虽小，但用处极大。置于桌前，随手记录点滴，见证人生岁月。众多“小我”的台历乘以每年的365天，就构成了“大我”的历史。

台历倒翻——往后看。往年今日，正是公费台历PK与淘宝时节。从制作风格上看，有宣传自己单位形象、汇报一年工作成绩的；有展现地区风景、凸显人文底色的；也有秀车美女、物华天宝国际范的。究其实质，则均为“公款买单、单位定制”的隐形福利。

隔年的台历——过时了。针对印制越来越奢华、浪费越来越严重的现象，去年10月底，中央纪委发出通知，明令“各级党政机关、国有企事业单位和金融机构，严禁用公款购买、印制、邮寄、赠送贺年卡、明信片、年历等物品”。此令一出，一举让往年都有的大众福利——“免费”台历绝迹。作为打击奢靡之风的有力举措，若能长期坚持，久久为功，对于减少资源浪费和生态污染，也将发挥积极作用。

元旦看台历——日子长着呢。没有纸质台历的日子如何过得更好呢？

信息社会时代，一切皆在网络。在搜索引擎上输入“电子日历”的关键词，不同的解决方案扑面而来。一些网站推出“私人定制”式的电子日历，一些企业也将网上个性化定制与线下私人化印制结合起来，满足了低成本化、分众化、对样化的市场需求。

更多的人则利用随身携带的智能手机，下载上百种电子日历、商务日历、触控日历、行程日历、邮戳日历、迷你日历、生理日历、育儿日历、考研日历等，不一而足。

而这些实时更新、不断升级、没有纸张浪费，有利改善生态环境、减少雾霾的电子日历，都有一个共同的名字——“云日历”。其中一家的简介是这样的：“日历天气、闹钟云笔记，一个账号就够了。将日程、提醒、生日、记事完美融合，数据云同步安全稳定……耗电量少，占内存低，速度更快，效率更高”。

这些云日历，既有公历、也有阴历，既能看日子、还能看天气，既能随身带、还能随手机，既能叫你每天起床不睡懒觉、还能提醒重要日子不要遗忘……

如此这般，不便携带的纸质台历，在网络移动化、终端智能化、软件升级化、人机一体化的“云时代”大潮前被“云日历”所取代，谁说又不是我们拥抱信息化时代的一种顺势而为呢？

因为它既不需要你“脱衣”，更不需要你“剥皮”，只需要你“设置”与“点击”！

杏林春暖

彭俊

我的家乡，是赣江边上的小县城——江西樟树。从上大学算起，已离乡25年。母亲来京后，老家回得更少了。

但每逢秋后农闲，母亲都要回去小住。待寒风渐起，我再接她回京，过个“暖冬”。所以，每年也总有一次返乡的机会。

马年春节前，我照例去接母亲。千里难归家，乡情更怯。从小县城到我的小山村，一路山水依旧，一如每次的心慌。砰砰砰砰，加速的心跳，撞击着胸腔。

村子不大，叫洋湖乡洋湖村。路过各家庭院，能看见挂满的腊肉、香肠，能闻到农历新年的喜庆。

刘家村小组，住着我的表舅刘勤安。小时家里困难，表舅没少接济，母亲嘱咐我一定要去看他。刚挨着院门，表舅没见着，大嗓门的表哥刘永春先迎了上来：

“听说你回了！来，尝尝我做的糖醋姜，你表舅亲手种的！”

三两片脆姜下肚，舌的酸甜，胃的滚烫，童年的味道瞬间弥漫。

说话间，便进了院子。80高龄的表舅精神矍铄。热闹的一群人里，有位穿白大褂的，还有位干部模样的人。一打听，是乡卫生院院长龚双秋和市农医局副局长熊细兰。他们来送医入户、复核新农合报销，正赶上我走亲戚。

表舅开朗得很，20年前做过喉癌手术，如今虽说话费劲，却仍能下地干活。

“你舅能有今天，全是托了好政策的福哦！”表哥的话，听起来挺“套路”，说的倒也是实情。自从有了新农合，表舅先后报销了3.5万多元医药费。这在人均纯收入8000多元的刘家村小组，可不是一笔小开销。

表哥是村里的党支部书记兼村委会主任，说起新农合，嘴里有倒不完的豆子，“现在全村都参加了新农合，看病有报销，负担轻多了”。

一旁的熊细兰，脸上掩不住的骄傲：2003年，樟树市成为全国新农合第一批试点。10年来，村民就医报销比例从15%—25%提高到45%—90%，最高封顶线也由6000元提高到10万元。农民积极性高涨，参合率达到99.99%，在全国县市区排上了第一名。

“今年起，我们市里还有新的举措，就是从新农合基金里拿出一部分钱投入商业保险，为

参合农民办理大病保险。村民在新农合报销后，自付部分可再次报销，最高比例达70%。”熊细兰的新举措，也是全国医保的新探索。

“现在农民看病不但便宜了，而且更方便、服务更好了。就拿我们洋湖乡来说，以前只有乡卫生院和为数不多的几家村卫生所，现在乡卫生院不仅有分院，村卫生所也达到了11家，实现了村级医疗服务网络全覆盖。”接过话茬的是龚双秋，他介绍，光乡卫生院，各级财政就投入了200多万元。

古有名医杏林济世，今日更靠制度惠民。让政策的阳光温暖千万农民，让他们不再为看病难、看病贵犯愁，这是表舅全家的幸福，也是全中国农民的幸福。

下图：乡卫生院送医入户。

程永康摄(人民视觉)

且行且记



社会和谐凝聚中国力量

颜晓峰

社会和谐是中国特色社会主义的本质属性。中共中央办公厅《关于培育和践行社会主义核心价值观的意见》明确提出，和谐是国家层面的价值目标，是社会主义核心价值观的基本内容。深入理解和谐作为社会主义核心价值观的意义、根据、内涵，认真研究树立和谐价值观的条件、机制、途径，是在全社会培育和践行和谐价值观的理论前提。

一、社会和谐是实现中华民族伟大复兴中国梦的价值要求

实现社会和谐，始终是人类追求的一种价值理想。《论语》的“和为贵”，墨子的“兼相爱，傅立叶的“和谐制度”，欧文的“新和谐”，等等，都反映了建立和谐社会的价值追求。从唯物史观的观点看，一种价值观念能否普遍化、现实化，根本在于社会经济关系、政治关系能否提供与之相适应的实践基础，在于该价值观念是否与社会的进步趋势相一致、与人民的利益诉求相符合。社会和谐成为社会主义核心价值观的基本内容，有其深厚的现实根基和长期的发展需求。

社会和谐基于制度和谐。中国特色社会主义制度是保证各阶层、政党、民族和谐融洽的制度，是保证人与人、人与社会、人与自然之间和谐关系的制度，是和谐价值观的制度基础。在根本政治制度中，人民当家作主，共同享有选举权和被选举权，政治地位的平等决定了社会关系的和谐。在基本政治制度中，政党关系体现了共产党领导、多党派合作，充分协商、广泛参与，民族关系体现了民族平等、民族团结、各民族共同繁荣发展，基层群众关系体现了自我管理、自我服务、自我教育、自我监督，政治权利的保障促进了社会关系的和谐。在基本经济制度中，确定了能够促进生产力发展、保证最大多数人利益的公有制实现形式，有利于各种所有制经济在市场竞争中发挥各自优势，相互促进，共同发展，经济利益的保障维系了社会关系的和谐。同时我们也要承认，中国特色社会主义制度还不是尽善尽美、成熟定型的，现实生活还存在利益固化的藩篱，存在大量有违公平正义的现象，影响了社会和谐。党的十八届三中全会确定的全面深化改革总目标，通过制度完善、治理创新来促进社会公平正义、促进和谐社会建设，从而增强广大人民群众对社会和谐的认同、信心和预期。

社会和谐基于目标和谐。共同的理想信念、目标追求是一个民族万众一心、团结奋斗的价值基础。党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央带领全党和全国各族人民，为实现中国梦奋力前行。中国梦凝聚了几代中国人的夙愿，体现了中华民族和中国人民的整体利益，是每一个中华儿女的共同期盼，也是凝聚社会各界、海内外同胞的最大公约数。在中华民族伟大复兴的目标下，各民族共建美好家园，各地区共奔全面小康，各阶层共享发展成果，求同存异、和睦共处。中国梦归根到底是人民的梦，中国人民共同享有人生出彩的机会，共同享有梦想成真的机会，共同享有同祖国和时代一起成长与进步的机会，就能够心往一处想、劲往一处使。当前我国社会一方面促进社会和谐的迫切要求，一方面是建设和谐社会的现实障碍。例如发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出，社会矛盾明显增多，腐败

三、和谐价值观培育与和谐社会建设相辅相成

培育和践行社会主义和谐价值观，是一项社会工程，必须在国家发展进步、全面深化改革、促进社会和谐的进程中涵养深化，让和谐价值观深深扎根、更加普及、愈益牢固。

以发展促和谐。推动经济持续健康发展，是和谐价值观的物质基础。习近平总书记指出，全面建成小康社会，实现社会主义现代化，实现中华民族伟大复兴，最根本最紧迫的任务还是进一步解放和发展社会生产力。我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，发展仍然是解决我国所有问题的关键，也是和谐价值观能够牢固树立的关键。坚持以经济建设为中心，着力解决经济社会发展的不平衡问题，努力缩小地区、城乡、行业、阶层之间的发展差距，稳步提高国内生产总值和城乡居民人均收入，将为实现社会和谐积累雄厚基础。国泰才能民安，有“禾”才能“和”。物质财富丰富了，“蛋糕”做大了，才有条件朝着共同富裕方向前进，倡导和谐就有了更强的说服力，广大人民群众就能够更加崇德向善、生活祥和。十八届三中全会强调加快完善现代市场体系、宏观调控体系、开放型经济体系，加快转变经济发展方式，加快建设创新型国家，推动经济更有效率、更加公平、更可持续发展，都是建设社会主义和谐社会的必要条件和重要内容。

以公正促和谐。加紧建设对保障社会公平正义具有重大作用的制度，是和谐价值观的制度基础。随着我国经济社会的不断发展，人民群众的公平意识、民主意识、权利意识不断增强，对社会公平正义的要求也不断提高。公平正义是社会阳光，是和谐的伦理之本。社会不公不利于社会和谐，不利于和谐价值观的认同。习近平总书记在十八届三中全会上的讲话中强调，如果不能创造更加公平的社会环境，甚至导致更多不公平，改革就失去意义，也不可能持续。因此，要着眼创造更加公平正义的社会环境，抓紧解决由于制度安排不健全造成的有违公平正义的问题，使我们的制度安排更好体现社会主义公平正义原则。

以治理促和谐。提高社会治理水平，是和谐价值观的社会基础。社会是否和谐、能否和谐，与社会治理水平密切相关。实现社会和谐稳定、国家长治久安，必然要求在推进国家治理体系和治理能力现代化的过程中创新社会治理体制。改进社会治理方式，实现政府治理和社会自我调节、居民自治良性互动，是增强公民参与意识、责任意识、合作意识的有效途径。激发社会组织活力，加快实施政社分开，是培育社会微观基础、保证社会有序运行的关键环节。创新有效预防和化解社会矛盾体制，建立畅通有序的诉求表达、心理干预、矛盾调处、权益保障机制，是社会疏通、沟通、疏导、引导的重要渠道。社会治理的成效，本身就是一幅生动的当代“清明上河图”。

以廉政促和谐。密切党群干群关系，是和谐价值观的群众基础。当前，广大党员、干部在改革发展稳定各项工作中的先锋模范作用，赢得了广大人民群众肯定和拥护，总体上看党群干群关系是好的。同时必须看到，形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风“四风”，是当前群众深恶痛绝、反映最强烈的问题，也是损害党群干群关系的重要根源。十八大后开展的党的群众路线教育实践活动，下大决心纠治“四风”，把为民务实清廉的价值追求深深植根于全党同志的思想和行动中，激励广大党员干部与人民心连心、同呼吸、共命运，党群干群关系更加密切，增强了党的影响力和信服力。

(作者单位：国防大学马克思主义研究所)

“淘宝村”里探创业

本报记者 王伟健

1月18日，记者从江苏睢宁县城驱车20多分钟，来到了沙集镇东风村。这可不是个普通的村，是年销售额达8亿元的淘宝村。放眼望去，一堆堆打包好的家具排在路边等待发货，路上集装箱卡车一辆接一辆，村民们驾驶着三轮车穿梭着将打包好的家具运送到各快递公司，过秤，装车，吆喝声、汽车的鸣笛声交杂在一起，各式各样的家具从这里发送到千家万户。

2013年10月底，阿里巴巴研究中心发布“全国各地淘宝村统计分析报告”，沙集镇以2000多家网店、2012年销售额8亿元的成绩，排名全国8省的14个淘宝村第一名。

7年前，东风村还是苏北一个普通村庄。自打村里有了第一家淘宝店，在电子商务的带动下，现在村里集材料、设计、生产、销售、物流为一体的产业链已经形成。放下锄头，摸起鼠标的老农迅速致富。

东风村里最大的网商是孙寒，他也是这个淘宝村第一个从事电子商务的生意人。走进孙寒的家具加工厂，迎面就是一个大车间，十几名工人正在操作现代化的机械制造家具。穿着时尚的孙寒，是位“80后”。2006年，他抱回了村里的第一台电脑，在淘宝上开起了网店，销售小礼品。2007年，他先投入10多万元创办了家具加工厂，2010年又投资100多万元升级为拥有现代化设备的加工厂，目前一年营业额600多万元。“我制作出的家具不仅价低，而且时髦，满足了都市白领兼顾时尚和实用的需求，在淘宝上大卖特

卖，仅6个月销售额就达上百万元。”孙寒说起来很自豪。

东风全村1180户，人均土地不足一亩。看到孙寒通过网络赚钱，邻居们也放下锄头，做起了电子商务。

这股创业热情也已扩散到沙集镇。在镇上街道两边的店铺里，无论是卖手机的、卖衣服的、卖鞋的、卖农机的，80%店铺里都开着网店。“有一种千军万马的感觉。”沙集镇党委书记黄浩说。

离孙寒家厂房不远，就是成片连接的快物流公司。来自南京的邱斌已经连续几天工作到深夜11点多了。邱斌是德邦物流沙集东风村营业部经理。“进入1月份以来，我们每天都增发一辆车，原先一天只发三辆车，现在四辆还有好多没发走的。”虽然门口贴着“晚7点后不收货”的告示，但邱斌告诉记者，由于每天收到的货太多，这个告示根本不管用。“仅东风村这个营运点去年的量就是全国第三，如果算上全镇的，拿两个全国第一也行！”

一根网线牵动的不仅仅是几块家具板材，集群效应已经出现，产业分工和协作已经迈出步伐。除了聚集了14家快物流公司，沙集镇现已拥有家具生产厂180多家，板材贴面厂6家，还有1家网站专业服务商，为网商们提供法律、网络营销等服务。

在孙寒的办公室外面，有一块牌匾，上面写着“睢宁县沙集镇电子商务协会”。利用协会平台，对内可以进行资源整合和人力培训，以及规范网销行为和提升品牌；对外可以形成一个强势的“话语平台”，跟物流、电信、原材料供应商等谈判，获得低价。东风村的网商们已经开始思考自己经营模式的缺陷，试图从“游击战”时代转型到“集团军作战”时代。

新春走基层

和接受，才能逐步解决思想道德领域出现的各种问题，才能引领和凝聚中华民族实现伟大复兴的中国梦。

记者：人们常说，只有内化于心，才能外化于行。您认为，社会主义核心价值观如何才能内化于心？

谢春涛：社会主义核心价值观是思想观念层面的东西，最重要的是让人们理性地接受和认同，只有这样才能源发其应有的作用。而这就需要透为什么要培育和践行社会主义核心价值观？讲明白为什么要做这样的概括？在当代中国为什么要用这样的而不是别的价值观引领和凝聚人民？纵向看，社会主义核心价值观继承了中华文化哪些优秀传统？横向比，社会主义核心价值观吸收了包括资本主义创造的人类文明的哪些共同成果？社会主义核心价值观反映了社会主义特别是中国特色社会主义的哪些本质要求？培育和践行社会主义核心价值观能够发挥什么样的作用？只有把这些问题说深讲透，才能使人信服和认同。

记者：您提出用社会主义核心价值观引领社会思潮、凝聚社会共识的任务。请问，如何才能把这一任务落到实处？

谢春涛：首先要使社会主义核心价值观深入人心。要通过学校教育、理论学习、社会宣传等各种方式，广泛传播社会主义核心价值观。尤其是从公民层面倡导的爱国、敬业、诚信、友善，更得使其体现在道德教化、行为规范等方面，让公民人尽皆知，自觉遵守。

还要大力弘扬社会主义核心价值观，践行社会主义核心价值观的主体是广大人民群众，对各个社会阶层都要有要求。而其中，有些群体，比如党员、团员、公务员、教师等，更得带头践行，要使社会主义核心价值观成为其职业道德的重要内容。对于模范践行社会主义核心价值观的人物和群体，要努力通过媒体和其他方式宣传，从而形成一种激发正能量的良好氛围，影响更多的群众。

还得想法把社会主义核心价值观转化成硬约束。价值观是思想观念，似乎只能倡导弘扬，发挥软约束的作用。其实，有些内容也完全可以使其成为硬约束。比如，诚信在今天显得越来越重要，完全可以通过规则甚至法律来使其得到遵守，要使违背诚信原则的人付出代价，甚至很大的代价，从而使更多的人受到警醒。

总之，要通过坚持不懈的多方面努力，使社会主义核心价值观真正成为全社会的共识，发挥其应有的强大引领和凝聚作用。

记者：您曾经写过《中国共产党为什么能？》这一分析党的成功执政的著作，认为高度重视思想文化和意识形态建设是我们党的传统。今天培育和践行社会主义核心价值观，我们能从这一优良传统中吸收哪些资源？

谢春涛：中国共产党历来重视思想理论建设，曾经创造了不少成功经验。包括在不同时期、面对不同任务提出思想理论建设的要求；面对不同人群使用不同方法传递自己的意识形态；领导干部带头践行正确的价值观、人生观；营造有利于弘扬正气的浓厚氛围；对公民从小灌输正确的道德观念；软约束要靠硬约束来保障，等等。尽管今天的环境已经发生了很多变化，但这些基本的成功经验没有过时，有必要也完全可以使之发扬光大。

健全多层次资本市场体系

肖 钢

党的十八届三中全会《决定》提出的健全多层次资本市场体系，是完善现代市场体系的重要内容，也是促进我国经济转型升级的一项战略任务。早在2003年，中央就提出建立多层次资本市场体系。当时主要是考虑我国股票市场只有面向大中型企业的主板市场，层次单一，难以满足大量中小型企业特别是创新型企业的融资需求。2004年我国推出了中小板，2009年推出了创业板。经过10年探索，我国多层次资本市场体系初具规模，股票交易所市场日益壮大，中小企业股份转让系统（“新三板”）服务范围已扩展至全国，各地区域股权转让市场和证券公司柜台市场积极探索前行。同时，债券市场、期货及衍生品市场蓬勃发展，产品日益丰富，规模不断扩大。多层次资本市场建设不仅有力支持了经济社会发展，而且为建立现代企业制度、构建现代金融体系、推动多种所有制经济共同发展作出了重要贡献。同时应看到，当前我国资本市场仍处在“新兴加转轨”阶段，还存在不少问题，主要表现在市场化、法制化、国际化程度不高，直接融资比重偏低，市场层次、结构和基础设施不完善，产品不够丰富，证券期货服务业和机构投资者发展不足等，迫切需要深化改革、扩大开放，健全多层次资本市场体系。

多层次资本市场是对现代资本市场复杂形态的一种表述，是资本市场有机联系的各要素总和，具有丰富的内涵。从交易场所来看，多层次资本市场可以分为交易所市场和场外市场；根据发行和资金募集方式，可以分为公募市场和私募市场；根据交易品种，可以分为以股票债券为主的基础产品市场和期货及衍生品市场；同一个市场内部也包含不同的层次。同时，多层次资本市场的各个层次并不是简单平行、彼此隔离的，而是既相互区分、又相互交错并不断演进的结构。资本市场的多层次特性还体现在投资者结构、中介机构和监管体系的多层次，交易定价、交割清算方式的多样性，它们与多层次市场共同构成一个有机平衡的金融生态系统。

有利于促进产业整合，缓解产能过剩。大力推进企业市场化并购重组，促进产业整合，是解决产能过剩问题的重要手段。多层次资本市场可以提供更加高效透明的定价机制和灵活多样的支付工具与融资手段，如普通股、优先股、可转债、高收益债券、并购基金等，推动产业结构调整。

有利于满足日益增长的社会财富管理需求，改善民生，促进社会和谐。随着经济发展和居民收入增加，居民投资理财需求激增。多层次资本市场可以提供多种风险收益特征的金融产品，多渠道满足日益增长的居民投资和理财需求，使不同风险偏好和承受能力的投资者都能找到适合自己的产品和服务，增加居民财产性收入，进而促进社会和谐稳定。同时，多层次资本市场可以有效促进养老金等社会保险基金保值增值，提高社会保障水平。

有利于提高我国经济金融的国际竞争力。近年来，我国企业参与跨国并购不断增多，迫切需要金融机构提高专业服务能力和服务水平。加快发展多层次资本市场，可以拓展我国资本市场的深度和广度，为扩大双向开放创造有利条件，提高我国资本市场和证券期货服务业的国际竞争力，更好地服务于我国经济参与全球竞争。同时，健全多层次资本市场体系有利于增强我国在国际大宗商品领域的话语权。

去年底举行的中央农村工作会议提出，“要加强土地经营权流转管理和服务，推动土地经营权等农村产权流转交易公开、公正、规范运行。”随着我国社会主义市场经济深入发展，传统分散的农业生产经营模式与现代农业和市场经济发展要求越来越不适应，适度规模经营成为农业发展的大势所趋。目前，土地承包经营权流转已遍及各地，呈现经营主体多元化、流转形式多样化的特点。但整体规模仍然偏小，地区差异显著；多数是农户自发流转，流转形式以转包、出租为主；流转合同存在口头化、短期化、随意化问题，容易导致纠纷；流转后有的承包人随意改变土地用途，造成土地资源破坏。解决这些问题，合理配置土地资源，提高土地利用率，维护农民合法权益，提高农民生活水平，必须贯彻落实中央的要求和部署，培育公开、公正、规范的农村土地经营权流转市场。为此，应把握好以下几个环节。

健全法律制度。在坚持农村土地集体所有的前提下，以法律形式确立农民作为土地承包经营人的主体地位，使土地承包经营权更加清晰完整。这是赋予农民更多财产权利的基础条件。在此基础上，健全关于土地经营权流转市场的法律法规，为土地经营权流转提供法律依据，并明确专门管理机构负责监督流转协议或合同的执行，确保农民土地承包权益，解除农民后顾之忧。

完善市场机制。建立和完善土地经营权市场，关键在于引进市场调节机制，通过市场竞争提高土地使用效率。这就要求土地经营权流转市场要有公平、开放、透明的规则，实行统一的市场准入制度和市场监管制度。同

健全多层次资本市场体系的重点任务

着力推动股票市场发展。股票交易所市场是多层次资本市场的压舱石，也是宏观经济运行的晴雨表，不仅可以吸引长期投资，还可以为其他资本市场提供定价基准和风险管理工具。要继续壮大主板市场，丰富产品和层次，完善交易机制，降低交易成本。改革创业板制度，适当降低财务标准的准入门槛，建立再融资机制。在创业板建立专门层次，允许尚未盈利但符合一定条件的互联网和科技创新企业在创业板发行上市，并实行不同的投资者适当性管理制度。加快建设全国中小企业股份转让系统，拓宽民间投资渠道，缓解中小微企业融资难问题。在清理整顿的基础上，将地区区域性股权市场纳入多层次资本市场体系。发展券商柜台市场，逐步建立券商间联网或联盟，开展多种柜台交易和业务。同时，不同层次市场间应建立健全转板机制，改革完善并严格执行退市制度，推动形成有机联系的股票市场体系。

发展并规范债券市场。债券市场是直接融资体系的重要组成部分，与股票市场联系紧密。在很多境外成熟市场中，债券市场的规模远远超过股票市场。健全的债券市场还是稳步推进利率市场化和人民币国际化的必要条件。应进一步发展公司债券，丰富债券品种，方便发行人和投资人自主选择发行交易市场，提高市场化水平；发展资产证券化，盘活存量资金，优化资源配置。扩大私募债券发行主体和投资人范围，进一步发展场外交易；强化市场化约束机制，促进银行间债券市场和交易所债券市场的互联互通和监管规则统一。

稳步扩大期货及衍生品市场。随着我国经济市场化程度加深和体量增大，企业对大宗商品价格波动愈加敏感，投资者也越来越需要运用期货及其他金融衍生品管理和规避风险。应进一步完善商品期货和金融衍生品市场，健全价格形成机制，帮助企业发现价格和管理风险；稳步发展权益类、利率类、汇率类金融期货品种，完善场外衍生品市场体系，适应金融机构风险管理、居民理财和区域经济发展等多元化需求。

促进私募市场规范发展。与公募市场相比，私募市场发行主体更加多元化，发行流程相对简单高效，发行对象通常限于风险识别和财务能力较强的适格投资者，交易品种更为丰富，交易机制更加灵活，可以提供更加多样化和个性化的投资服务。应鼓励发展私募股权投资基金和风险投资基金，为

不同发展阶段的创新创业型中小企业提供股权融资，支持创新，促进并购，增加就业，并实行适度监管、行业自律，建立健全投资者适当性制度，规范募集和宣传推介行为，严厉打击非法集资活动。

发展多层次资本市场需要把握的几个原则

坚持市场化取向。尊重市场规律，充分调动市场各方的积极性，让市场在资源配置中起决定性作用。同时，更好发挥监管职能，进一步简政放权、转变职能，大力推进监管转型，强化事中事后监管，加强监管执法，切实维护公开公平公正市场秩序，维护投资者特别是中小投资者合法权益。

夯实法治基础。切实加强资本市场法制建设，努力营造公平的市场环境，落实严格的保护和制裁制度，既有高效便捷的法律渠道，实现对守法经营主体受害时的权利救济；又有严密有力的监管措施，实现对违法主体的惩罚和制裁。

加强投资者保护。保护投资者就是保护资本市场，保护中小投资者就是保护全体投资者。应建立健全投资者适当性制度，优化投资回报机制，保障投资者知情权、参与权、选择权和监督权，推动建立多元化纠纷解决机制，严厉惩处违法违规行为，加强中小投资者教育，创新服务中小投资者的组织体系和服务方式。

坚持渐进式改革。健全多层次资本市场体系是一项长期任务和系统工程，必须立足国情，吸收借鉴境外市场的经验教训，充分发挥后发优势。把加强顶层设计和摸着石头过河结合起来，把整体推进和重点突破结合起来，精心制定操作方案，积极稳妥推进，做到全局在胸、统筹协调、远近结合。正确处理改革发展稳定的关系，把握好改革的节奏、力度和市场承受程度，确保市场稳定运行。

注重风险防范。随着市场层次和金融产品的不断丰富以及新技术的大量运用，资本市场风险的表现形式日益多样化，风险传导路径日益复杂，不同产品、不同市场、不同国家和地区的金融风险可能相互传导、联动并放大。因此，应加强风险识别，强化资本市场信息系统安全防护，切实提高风险监测、预警、防范和处置能力，及时有效弥补市场失灵；完善监管协调机制，界定中央和地方金融监管职责和风险处置责任，坚决守住不发生区域性、系统性金融风险的底线。

（作者为中国证监会主席）

学习贯彻十八届三中全会精神

目标任务明晰，措施要求明确，党的十八届三中全会对全面深化改革作出总体部署，标志着改革攻坚战全面打响。只有打好这场攻坚战，才能如期全面建成小康社会，为实现中华民族伟大复兴打下决定性基础。蓝图已绘就，号角正吹响。能否打好这场攻坚战，关键就取决于我们是否具有优良的作风，作风越好、越有胜算。改革攻坚期需要什么样的优良作风？其要当在硬、实、韧。

硬，就是过硬，直面矛盾，敢打必胜。打仗要观敌料阵，努力做到知己知彼。攻坚战不同于常规战的根本特点就在于硬碰硬，出奇用巧也需要，敢打敢拼更重要。临阵心怯，遇强气衰，是不可能打好攻坚战的。我国改革已进入攻坚期和深水区，容易改的都改了，拿出的都是硬骨头。这就犹如面对强敌劲旅、坚城固垒，不拿出电光石火的真功夫，总重复推来挡去的太极式，恐怕难以攻坚克难、摧城拔寨。比如，全面深化改革需要突破利益固化的藩篱，说起来几乎是不疼不痒的，做起来将是创深痛巨的，动别人的奶酪需要胆量，割自己的肉需要勇气，没有过硬的作风必然寸步难行。因此，打好改革攻坚战，必须有一股硬劲、狠劲，不避矢石斧钺，不惧刮骨断腕，勇于直面矛盾，敢于动真碰硬，在排除万难中争取胜利。

实，就是务实，力戒空谈，真改真革。历来干事创业，都须务实。一切优良作风，基础是务实。打好改革攻坚战，尤需弘扬务实作风。因为，改革在本质上是实践的，只说不做没有意义，真抓实干才有成效；全面深化改革情况非常复杂，只有务实推进，一项一项地抓，一件一件地做，才能逐步实现预期目标。为此，必须坚定不移反对和克服形式主义、官僚主义、享乐主义、奢靡之风，切实纠正弄虚作假、摆花架子、做表面文章，搞“形象工程”、“政绩工程”等各种华而不实、哗众取宠的做法。各级领导干部任何时候都应当牢记，我们所做的一切工作都是为了造福于民，违背民意、劳民伤财的事不能干，图虚名而招实祸的事不能做，实事求是、埋头实干才能成就大业，实实在在、扎实才能经得起考验。

韧，就是坚韧，持之以恒，善做善成。一口吃不出一个胖子，罗马不是一天建成的。打仗有兵贵神速之说，但也要胆大心细、把握好战机，急躁冒进乃大忌。全面深化改革任务极其艰巨，不可能一蹴而就；急于求成，企图毕其功于一役，只能事与愿违、欲速不达。打好这场攻坚战，慢不得，也急不得；要有决心，也要有耐心。因此，我们一方面应有紧迫感，只争朝夕、抢抓机遇，对照时间表认真落实每一项改革部署，决不能三日一山、十日一水，不讲效率；另一方面应有责任心，一丝不苟、稳中求进，按照路线图严格兑现每一项改革要求，切不可大而化之、敷衍了事，不求质量。同时应看到，实践发展永无止境，客观形势不断变化，只有与时俱进地研究新情况、解决新问题，才能确保改革走得稳、走得远，进而卓有成效地推动事业发展。

风来水生波，春至花自鲜。作风就是形象，就是力量。打好改革攻坚战需要好作风，也培育好作风。今年是贯彻落实十八届三中全会精神、全面深化改革的第一年，开局至关重要。要实现良好开局，就要在工作中拿出新举措、在作风上展现新气象。这是一种检验、一个考验，我们只能胜、不能败。

思想纵横

对象时，综合考虑民主推荐得票情况和干部近3年年度考核评价结果，按民主推荐占60%、近3年年度考核评价结果占40%的权重量化计分。

统筹考核资源。为切实改进作风、提升考核效能，黄冈市加强对考核工作的统筹和整合。除上级规定须单独进行考核的项目外，各单位不再进行单独考核；确需单独考核的，须由有关部门提出书面申请，经市委年度目标责任考核评价工作领导小组批准后方可进行，着力解决考核力量分散、多头考核、重复考核问题，降低考核成本，排除发展干扰。坚持统筹谋划，实行统一组织、集中考核，做到目标任务统一下达、考核项目统一设置、集中考核统一部署，考核结果统一发布。定量指标的考核计分，严格依据统计部门提供的法定数据进行比例计分；定性指标的考核计分，由市委考核办牵头，统一派出的集中考核组按照相关考核细则进行量化计分。对职能相近、性质相同的单独考核，能纳入年度集中考核的尽可能地纳入，由市委考核办牵头，统一时间，集中进行“打包”考核，努力提升工作效能。

（作者为中共湖北省黄冈市委书记）

创新干部考核 聚集发展正能量

黄 千

干部说干事

基础、职责，设定不同的目标值，分层分类进行考核。对不同地区和单位，考核项目相同，但具体指标不同；对不同职务层次的干部，考核办法相同，但考核项目不同，计分权重不同。考核中注重权责统一、权责对等。

强调全面覆盖。健全的责任网络体系是保证年度目标顺利完成的核心。黄冈市注重考核工作全覆盖，使考核目标与省定考核目标和市委重大战略举措相衔接，将年度目标细化、量化到项目，将每一项指标落实到相应单位。坚持考核对象全覆盖，将辖区内所有县（市、区）党政领导班子、市直各单位领导班子及其成员和其他县级干部等全部纳入考核范围；坚持考核过程全覆盖，对各地区各单位领导的年度目标责任考核结果专项奖励奖金，对评定为考核“先进单位”和“优秀”等次的领导班子进行奖励；对考核综合排名居于各类别后进行列的进行通报批评，并对其主要负责人进行诫勉谈话；连续两年位居后进行列的，对其领导班子进行调整。确定领导干部考察

结，每季评议，半年考核，年度总结，同时由相关考评责任单位对年度目标责任完成进度实行动态监管，将检查、督办和通报情况作为年度考核的重要依据。

强化结果运用。考而不用、考用脱节，会导致考核工作走过场、流于形式。只有强化考核结果运用，才能充分发挥考核指挥棒作用，激发干部发展动力。黄冈市将领导干部的年度目标责任考核结果直接转化为公务员年度考核等次；对各地区各单位领导班子及领导干部年度目标责任考核结果，按其所在类别进行综合排队。设立年度目标责任考核专项奖励奖金，对评为考核“先进单位”和“优秀”等次的领导班子进行奖励；对考核综合排名居于各类别后进行列的进行通报批评，并对其主要负责人进行诫勉谈话；连续两年位居后进行列的，对其领导班子进行调整。确定领导干部考察

以制度防范金融风险

——《金融风险控制论》简评

刘成友

正式发布了巴塞尔协议Ⅲ。在金融自由化、全球化背景下，如何吸收巴塞尔协议Ⅲ的精髓，完善本国金融监管和风险控制制度的顶层设计，成为一个亟待解决的课题。

展西亮撰著的《金融风险控制论》（经济科学出版社出版）一书，在这方面作了努力和尝试。金融风险控制是一项系统工程，涉及很多方面。作者结合自己多年从事金融工

培育土地经营权流转市场

时，应完善土地经营权价格形成机制，注重发挥市场形成价格的作用，避免政府不当干预，提高透明度，接受社会监督。

培育中介组织。土地经营权流转要有序进行，离不开土地投资机构、法律咨询机构、资产评估机构、委托代理机构、土地保险机构等社会中介服务机构的参与。社会中介服务机构是土地经营权流转市场的重要组成部分，具有较强的专业性、独立性、权威性，能够有效解决土地流转过程中存在的供求双方信息不畅、土地流转范围狭窄、流转程序不规范等问题。因此，应积极鼓励和引导社会中介服务机构尽快成长成熟起来。

强化政府职能。有关部门应加强服务和监管职能，加强对土地经营权流转的监督管理，重点清查强制农户流转土地、违法流转土地等问题。健全农村土地流转服务体系，及时化解农村土地承包和流转纠纷。严格评估流转土地“非粮化”经营的情况，进行科学合理的监管和指导，保障国家粮食安全。出台配套规章制度，规范土地经营权流转市场，对土地经营权流转后的用途进行监督和调控，帮助解决流转过程中出现的问题。

加强社会保障。完善的社会保障是市场经济健康发展的基础。适应农村土地经营权流转的需要，应加快完善农村就业和社会保障体系，确保转出土地经营权的农村居民生活水平提高与经济社会发展同步，并逐步实现农村与城镇社会保障体系接轨，以完善的社会保障体系促使农民逐渐摆脱对土地的依赖，完成职业和身份转变。

（作者单位：西南财经大学统计学院）

攻 坚 期 作 风

郑 剑

新书评介

农村低保，中央补助5年增长4.6倍

2013年
中央对农村低保补助506.3亿元
相当于2008年的5.6倍

城市平均低保标准

每人每月362元
比2008年增153.1%



农村平均低保标准

每人每年2347元
比2008年增137.6%



制图：蔡华伟

本报北京1月21日电（记者商阳）中央对农村低保的补助资金连年大幅增长，2013年的资金安排相当于2008年的5.6倍。民政部社会救助司副司长徐华今天在接受中国政府网访谈时介绍，2013年，中央财政安排城市低保补助资金481.4亿元，农村低保补助资金506.3亿元，分别较上年增长8.5%和17.4%。

资金投入的增加直接带动了保障水平的提高。徐华说，截至2013年11月底，全国平均城市低保标准为每人每月收入362元，月人均补助243元，平均农村低保标准为每人每年收入2347元，月人均补助107元，城乡低保标准分别比上年同期增长13.8%和18.7%，与2008年同期相比较，涨幅则分别达到153.1%和137.6%。

低保是保障困难群众基本生活的一项重要基础性制度安排，准确认定低保对象是社会关注的焦点。徐华说，目前个别地方在低保政策

执行、程序落实和监督管理等方面仍然有漏洞，存在“人情保”“关系保”“骗保”等问题，群众对此反应比较强烈。

徐华说，什么样的家庭能享受低保，什么样的家庭不能享受低保，是有严格的条件要求的，需要核查家庭的户籍、收入和财产情况。民政部自2009年起在全国143个地区试点建设居民家庭经济状况核对机制。

具体来说，就是在低保对象认定过程中，先由低保申请人声明其家庭收入、财产等经济状况，再由民政部门将这些信息分别提请车辆、房产、税务、工商、公积金等部门或机构进行比对，核对这些信息是否真实。民政部门根据比对结果，结合入户调查等情况，综合评估申请人家庭经济状况，在这个基础上判断其是否符合低保的条件。

为规范低保审核审批程序，徐华表示，要规范申请审核，申请人可

以直接向乡镇、街道提出申请。乡镇、街道无正当理由，不得拒绝受理，并应在村居委会协助下，对申请家庭100%入户调查。县级民政部门在全面审查乡镇、街道上报材料的基础上，要按照不低于30%的比例入户抽查。

让不符合低保标准的人及时退出保障范围，需要加强动态管理。徐华说，要根据低保家庭人口、收入和财产状况变化等情况，分类定期开展核查。

徐华还介绍了减少社会救助制度碎片化的思路。关键是要做好社会救助制度顶层设计，统筹推进社会救助体系。

徐华表示，近期，民政部、国务院法制办会同有关部门起草了《社会救助暂行办法（草案）》，正在征求意见。办法的出台，将有助于克服救助制度碎片化问题，也会以法治方式织牢保障困难群众基本生活的安全网，使困难群众真正求助有门。

坚守底线 确保公正

郑功成

国务院法制办公布的社会救助暂行办法征求意见稿已具备较好的基础，但还有几个关键问题需引起高度关注。

首先，必须守住底线，救助对象宜从低保对象扩展到低收入群体。

社会救助是社会保障体系中的保底性制度安排，现行草案基本上局限于低保对象，其他专项救助叠加在低保制度之上，覆盖范围狭窄。这极易形成贫困陷阱，并使超过低保收入的低收入困难群体无法得到援助，进而陷入生活危机，也制造了新的社会不公。

财政的钱不能花在救助懒惰者和欺诈者上。政府应当知道纳税人的钱救助了谁，这比救助标准和支付水平更重要。当然，政府掌握救助者信息之后，也不能随意公示被救助者的身份，伤害他们的自尊，特别是对于救助家庭的未成年人。

社会救助立法，我有两个建议。

一是经济状况调查法至关重要。向政府提出救助请求，即等于表明自己没有能力和资产供养家庭，在事实上已没有了财产隐私。政府的首要责任是验证这个事实，这需要居民财产申报和经济状况调

应该进一步明确中央政府和地方各级政府财政分担责任，最好能规定一个大致的财政分担比例。

此外，应该更加明确地规定社会救助的总体水平。目前征求意见稿中只是说“社会救助水平与经济发展水平相适应”，这句话弹性太大，建议改说“社会救助水平应该与当地人均生活水平相适应”。

标准怎么定呢？建议引入国际上通行的比例法，即按照当地人均收入（或收入中位数）的一定比例来确定低保标准。

南昌铁路局微视资讯平台上线

8秒视频 服务春运

吴齐强 沈青青 丁波

马年春运已经启动，铁路出行资讯成为出行百姓热议的话题。铁路部门首个官方认证的微视资讯平台——“南昌铁路”，在春运日正式上线，单条资讯最高点击量达32762次。

“目前由南昌开往北京方向的列车有23张余票，请旅客抓紧时间订票。”像这样的余票快讯，南昌铁路局春运信息播报员沈三强每小时就要利用微视播报2条。

春运出行，旅客最关心的还是能不能买到票，有了及时发布的余票信息和列车正晚点等资讯，就能真切帮助旅客出行。

余票早知道，出行没烦恼。与此同时，昌铁微视还设有“主人，你在哪里”失物招领栏目，集纳了各车站、列车的旅客遗失物品招领信息，及时通过视频发布，让粗心旅客更直观的看见物品是否是自己遗失的。

服务为主 给钱为辅

杨燕绥

并建立政府部门之间信息共享和秘书管理制度，逐渐取代身份证件。

在此基础上，验证一个社会救助申请者的财产状况是一件很容易的事情，对被救助对象进行公示也将成为歧视贫困人群的违法现象。

二是社会救助更需要公共服务。导致贫困的重要原因是信息不

对称和能力缺失，社会救助应当以公共服务为主，资金给付为辅。

国家应当以社会救助为核心，整合社会保障和促进就业，建设基层政府的公共服务体系。我认为，可以招聘专职救助人员，建立预算制度，设立救助服务窗口或者网页。

同时，进入社区和家庭，鼓励社会组织和社会公众参与救助，实行一站式管理服务，从而减少贫困。

在此过程中，要避免以救助为名增加各类经办机构。

本报北京1月21日电（记者蒋云龙）“社会救助亟须步入法制化轨道。”近日，在为社会救助暂行办法征求意见而组织的一场研讨会上，中国人民大学教授郑功成说，“在全国人大常委会无法尽快制定《社会救助法》的情况下，由国务院制定专门的社会救助法规十分必要且具有紧迫性。”

本次会议作为中国社会保障30人论坛的专题研讨会之一，由国家社会科学基金决策咨询点、中国人民大学社会转型与社会治理协同创新中心、中国人民大学中国社会保障研究中心共同主办。

与会者认为，现行社会救助法规草案的框架与基本内容较为完备，已经具有良好的立法基础。应当在进一步修订完善后尽快颁布，以便为全国社会救助实践发展提供法治依据。

针对社会救助暂行办法征求意见稿中的一些不足，与会专家提出了系统的修正意见。

明确责任 完善标准

关信平

与发达国家看齐，建议暂时先规定城市和农村低保标准分别不低于当地人均收入的25%和30%。可以要求各地在几年内逐渐达到新的标准。

在低保标准之外，可以再设立一个“低收入家庭”的标准，作为申请低保救助之外其它社会救助项目的资

格标准。确定低收入家庭也应该有一个标准，可按当地城市人均收入的35%，农村人均收入的40%来设线。

应明确规定设立社会救助经办机构或岗位，强调社会救助管理的专业化，鼓励社会组织参与社会救助管理。

各类社会救助项目的基层经办，政府可以委托给专业化的社会组织承担，替代街道和乡镇的社会救助管理职能。

（作者为南开大学社会建设与管理研究院院长）

以上见解均由本报记者蒋云龙整理



结婚，是此刻的庄重承诺，是未来的相扶相持。为了面子，伤了里子，得不偿失

胡雅婷

在湖南工作的小伙子小李近日在网上晒了一份婚礼账单：婚庆公司、装饰道具、婚餐烟酒，以及娘家人住宿费、路费总花费近1万元。经媒体爆出，小伙伴们惊呆了！

祝福和点赞的还是大多数。有人赞：结婚简单点，其实挺好；有人评：这样的老婆要好好疼；有人叹：小李摊上了个好丈母娘；有人问：这丈母娘还有闺女吗……种种羡慕的背后，是对于如今结婚程序繁琐、费用巨大的无奈。

结婚该花多少钱，该如何操办，着实是个头疼的事情。越来越繁琐的程序，让这婚结得太折腾。定亲、下聘、照婚纱照、买钻戒、请婚庆公司策划、摆酒席、度蜜月……还不包括可能存在的“男方买房、女方买车”“男女双方共同买房”……如此一通折腾，双方家庭可能都有委屈甚至憋了一肚子气，这恐怕也是很多大龄青年恐婚的原因之一。

“为何不简单一点呢？”“大家都这样，你要是省钱，别人怎么看你啊！”

“不能和大家不一样”成了问题的症结，结婚成了全套规定动作，跳出这个框框的就成了异类。

从面子上看，结婚确实是通过一种公开的仪式，向大家昭示双方的关系，为一段感情“正名”。但归根到底，结婚只是当下的行为，婚姻才是最终的结果。结婚的背后是过去感情的沉淀，是此刻的庄重承诺，是未来的相扶相持，这才是里子。为了面子，伤了里子，得不偿失。

追求所谓的风光嫁娶，更多的是攀比心理在婚姻领域的折射。不必要的比较，除了带来痛苦、埋怨，并不能为婚姻本身增值。并且，这样一种心态在婚姻中延续下去，当“别人家……”成为一句口头禅，反而会让婚姻枯萎。

简单的婚礼更多是出于现实的考量，勒紧裤腰带大办婚礼，收益和成本究竟如何？一时阔气的背后可能是小家庭起步阶段资金的短缺，一些家庭计划的推迟和落空，甚至是父母背负长期的债务。

手头阔气的、愿意操办的，自然可以风光嫁娶；手头不富裕的自然可以简单一点。别为了所谓的和大家一样，让结婚成为负担。结婚是情感的水到渠成，来一场说走就走的旅行婚礼我看也不错。

广东首次把底线民生写入政府工作报告

财政预算给予单独立项

本报广州1月21日电（记者邓圩）记者从广东省十二届人大二次会议上获悉：广东省政府工作报告正式提出“制定出台提高底线民生保障水平实施方案”“提高底线民生保障水平”。这是广东首次把“底线民生”写入政府工作报告。

广东省省长朱小丹在政府工作报告中提出，要坚持民生优先，社会政策托底，健全基本公共服务体系，扎实办好民生实事，让改革发展成果更多更公平惠及全省人民。

去年，广东民生支出占全省公共财政预算支出的比重达到67.2%。今年，广东各级财政将投入1727亿元，12类底线民生保障支出单独编列，达153.89亿元。

据了解，去年6月，广东省人大常委会选取“底线民生”作为人大提前介入预算编制的突破口，组织人大代表对全省底线民生保障情况进行了摸底。

通过一个多月的摸查，省人大发现，广东多项底线民生指标在全国落后。跟广东省财政厅等多个部门反复沟通，并对底线民生基础数据作出测算后，广东省人大向省委、省政府提交了关于提高底线民生保障水平的调研报告。

广东省财政厅厅长曾志权告诉记者，今年在编制省级预算草案过程中，依照广东省人大提出的要求，将底线民生单独列入。2014年，广东全省各级财政投入153.89亿元，用于城乡低保、五保供养、孤儿残疾人保障、医疗救助、基础养老金等六项12类底线民生保障支出。

在对底线民生项目的投入上，一是大幅增加各级政府支出。全省各级政府支出增长了45.30%，省级财政支出增长了66%。二是各底线民生保障标准大幅提高。预计除了城乡医疗救助标准，其他各项底线民生保障标准将达到或者超过全国平均水平。三是明确省市县在落实底线民生保障方面的责任，落实好各级政府的出资。

财政集中投入，提高了底线民生保障水平。今年1月起，广东城乡居民低保补差标准分别提高到333元/月和147元/月，农村五保对象人均供养标准提高到5897元/年，医疗救助人均标准提高到934元/年。今年7月起，城乡居民基本养老保险基础养老金人均标准将提高到80元/月。



人在归途

1月19日，四川省广元火车站，旅客们准备乘车前往成都。每年春节，探亲旅游者、外出务工人员和大中专院校学生纷纷踏上返乡之路与亲人团聚，在车站里、列车上形成了中国特有的“春季运动会”。

王明峰 胡志强摄影报道

我在春运一线

地方两会看民生

拼车回家，签份协议更安心

有网站推出协议文本，明确出行路线、安全责任、费用分摊等

本报记者 魏 薇 白之羽

核心阅读

“每天守着电脑刷火车票，还不如拼车回家。”1月21日，在北京工作的徐小姐对记者说。

今年春节是北京市《关于小客车合乘出行的意见》出台后的第一个春节，签订协议拼车回家并合理分摊费用，不会被认定为“黑车”。春节临近，拼车成功率如何？会遇到什么问题？旅途中又该注意什么？



张建辉绘 张芳曼制图

“开车回家有空座”的车主和“春运买票有困难”的乘客。北京市新近出台的《关于小客车合乘出行的意见》将合乘分为乘客免费的公益型和分摊费用的互助型。春节回家的“拼友”中，不少人采取的是互助型拼车。

车主吴先生决定找人拼车从北京回安徽安庆。他说，以往春节都是自驾回家，费用得1000余元，“今年希望能找到几位分担费用的乘客”。

吴先生告诉记者：“在网上发布信息后没几分钟，就有人联系了我，而且很快就商量定了。”据了解，从北京到安庆的过路费要700余元，油钱差不多也要700元，如果搭乘的乘客有4人，平均每人要300元左右。

互助型拼车，价格如何计算？

记者在一些拼车网站上看到，车主们发布的拼车信息中，收取的费用相差很大。以北京到河北衡水为例，“拼车”价格从50元到120元不等，以100元左右的报价居多。而北京至衡水的火车票价在43.5元左右，长途客车票价则约90元。

拼车价格标准如何确定？专家介绍说，可以用一个公式来获得参考标准：“拼车费=(搭乘公里

数/100×百公里油耗×汽油价格+高通通行费)/乘车人数”。记者据此算得，一辆搭载4人的普通小轿车，从北京到衡水，每人需支付约70元。

计划由北京拼车回郑州的车主杨先生告诉记者，他有一辆5座SUV，计划再找3名乘客合乘。“已经找到两个人了，还希望找个女孩给车上的另一个女孩做伴。”

杨先生告诉记者，路上的费用由车上的所有人分摊，包括油费和过路费，估计每人150元左右。据记者了解，这个价格比乘坐省际高客要低。

决定拼车从北京回郑州的王女士说，从北京开往郑州的高客费用大概是200元，因为拼车更节省时间，所以250元以内都可以接受。

有人嫌麻烦，不愿签协议

拼车时，发生矛盾如何协调？遭遇事故如何担责？针对这些问题，专家指出：“签订协议、约定责任是最有效的方法。”

北京市《关于小客车合乘出行的意见》提到：“提倡合乘各方通过签订合乘协议的方式明确出行线路、乘车地点、安全责任、费用分摊等各自权利义务，并在合乘前进行信息核对，确保行车规范和安全。”

记者发现，一些拼车网站已经

推出了合乘协议文本，只要点击便可下载，协议中写明了路程、时间，合乘方式，车辆信息，双方身份信息、责任义务等。

然而，“拼友”们对签协议的态度并不一致。

正在寻找“拼友”的车主杨先生说，已经从网站上下载了协议模板，会在上车前与乘客签订协议。“拼友”张先生认为，签订协议明确权责可以让双方权益更有保证，很有必要。

和朋友拼车的徐小姐表示，不存在签协议的问题，“费用我来付，安全问题大家各自负责”。

已经找到乘客的车主吴先生则称自己还没有想清楚要不要签协议，“如果规定本身太繁琐的话，就不敢带人了。”“本来是挺好的事儿，要是因为签协议搞得更麻烦的话，可能就不考虑拼车了。”

对此，专家指出，一些车主可能怕签协议会带来麻烦，其实协议对双方的行为都是约束，也是为双方权益提供保障。

专家提醒，安全细节需注意

一家租车网站的工作人员表示：“对拼车族来说，费用不是最大的问题，最大的问题是安全。”怎样

保证拼车安全？

车主杨先生表示，自己会检查好车况，对路上可能出现的车辆状况承担责任，“长途出车忽视车辆状况，对自己也不负责任”。

一些网友在微博上支招：“拼车前务必仔细核实一下司机的身份证、驾驶证、驾龄等情况”，“车主和乘车人应分别将了解到的对方信息告诉至少一名亲友”，“总路程不宜超过10小时，不走夜路”，“不要在途中向拼车人炫耀收入或所携带财物情况”……

拼车可能会给抢劫等刑事案件提供机会，专家提醒，为保证安全，拼车的双方应提前见面。了解彼此的身份信息并进行核实，了解司机的驾驶技术，约定是否轮换开车，检查车况，都是要做的功课。此外，女士参与拼车，最好有亲友做伴，行车途中不要与司机聊天，都是需要注意的细节。

针对有可能发生的交通事故，专家建议，拼车各方可以共同购买乘客险，让双方都有保障。

热线解读

Q调查

各驻京办事处接待数量同比降七成。但记者调查发现——

一些县级驻京办仍在“潜伏”

新华社记者 凌军辉 孔祥鑫 李 放

国家机关事务管理局近期通报，各驻京办事处接待数量同比平均降幅达70%。但记者在北京调查发现，尽管国家严令撤销，但一些县级驻京办改名为服务中心、联络处、会馆等，仍然私下运行。

“名亡实存”，县级驻京办频换“马甲”

按照规定，国家近年集中撤销625家驻京办事机构，并严禁以变换名称、转移驻地等形式变相保留。

然而，记者近期在北京走访发现，很多应撤销的县级驻京办纷纷改头换面，有的改名为“在京工作人员服务中心”，有的改为“驻京联络处”或公司、会馆。一些高校也以“驻京研究院”等名义，变相设立驻京办。

除了改换名目，驻京办的办公地点更加隐蔽。有的县级驻京办把办公室设在居民小区，有的依托酒店旅馆变通运作。南方一县级市在北京一居民小区买了一个单元的房产，作为驻京联络机构的办公场所。该“驻京联络处”的负责人告诉记者，虽然这个驻京办在名义上早已不复存在，门口也不挂任何牌子，但“人还是那些人，事还是那些事”，和原来基本一样，“仍享受正科级待遇，编制在县里，工资照常发”。

除了县级驻京办，一些地方政府的职能部门也变相保留驻京机构，专门对口“跑部进京”。西部某省驻京办工作人员介绍，一些省直部门表面上取消了驻京机构，暗地里把相关工作人员安排到省驻京办里面，下设处室专门对口联系相关部委。“很多项目、资金都要中央部委审批，不派专人联系的话肯定吃亏。”

一名东部某地级市驻京办负责人告诉记者，目前，县级驻京办表面看全部撤销了，实际上很多都在私底下运行，又不需要审批和年检，管理非常混乱。

有驻京办一年公务接待超2000次

记者调查发现，一些驻京办每年花费财政资金动辄几十万元、数百万元，这些钱究竟花到哪里了？统计显示，2012年广州驻京办“三公”总支出1061.7万元，人均“三公”支出超过29万元。虽是一地一时情况，相关数字仍然引发公众关注。

“我们的主要任务还是搞好接待。”西南某省驻京办一名工作人员告诉记者，如何接待都有具体规定：省级领导来了要正式接待，包括吃住行；厅局领导来了大多是提供方便，包括接送和住宿，一般不负责餐饮。由于接待压力太大，驻京办十几辆车根本不够用。“我大致算了一下，去年一年仅公务接待就超过2000次。”

而驻京办餐饮既安全，又有特色，成为公款吃喝的重要场所。一名曾在多个驻京办用餐的知情人士说，很多驻京办的厨师、原料都是直接从当地调运过去的，各有特色。

除了公款吃喝，驻京办还助长了逢年过节送礼的歪风。北方某省驻京办工作人员说，每逢佳节，驻京办都会去看望在京的该省籍贯的领导干部，以及曾经在该省工作过的领导干部。这种惯例性的慰问以送当地土特产品为主，有时价值也很可观。

更令人担忧的是，一些领导还借机谋私利。东部一个地级市驻京办工作人员透露，他们除了承担公务，还是领导的“生活秘书”，要为领导及其家人来京就医、子女就学等提供“一条龙”服务。

“我见过的最大面额餐饮发票是首都大酒店开的，面值108400元。这张发票内容是虚的，就是套现自己用。”曾在西南某地州驻京办担任出纳近20年的杨女士告诉记者，驻京办的财务管理漏洞多，有的领导经常借公款接待之机开出巨额发票充账，把公家的钱揣进个人腰包。

驻京办为何难说“再见”

驻京办最初的职能是方便地方和中央交流。上个世纪80年代以后，为了争取地方发展所需的项目、指标、物资和资金等，各级各类驻京办爆发式增长，数量一度高达数千。

县级驻京办为何说再见？山东大学社会学教授王武认为，地方建设发展项目审批很多都集中在中央各部委手里，“跑部钱进”成为投资最少、见效最快的途径。

一些业内人士和专家认为，驻京办其实就是“特权怪胎”，极易滋生腐败。北京航空航天大学公共管理学院教授任建明表示，跑项目、要资金需求不止，县级驻京办就会“死灰复燃”。

对此，专家指出，当务之急，一方面要重新清理整顿各级各类驻京机构，堵疏结合打击私下运行的县级驻京办；另一方面要落实监管责任，完善财务管理制度，严防驻京办成为治理公款浪费腐败的薄弱环节。从长远看，应进一步落实党的十八届三中全会精神，进一步转变政府职能，加大简政放权力度，铲除“跑部钱进”的土壤，规范“三公”消费支出，从根本上杜绝驻京办乱象。

“蛟龙”将添新伙伴

我国将研制更深和更浅海域载人潜水器

本报北京1月21日电 (记者左娅)中国船舶重工集团公司新闻发言人刘国强今天介绍，中船重工将进一步丰富“蛟龙号”的家族成员，研制适应更浅和更深海域的载人潜水器，以拓展海洋探测区域。

“蛟龙号”成功下潜7000多米，使我国具备了载人到达全球99.8%以上的海底进行作业的能力。下一步，我们将研究可以下潜至万米以上深海的载人潜水器，使人类可以探测更深更广的海域。”刘国强说，“同时，一些更深的海域也很值得探索，为此，我们还将研制适应更浅海域科研需要的载人潜水器，比如四五千米级的，这方面研发的重点将在提高装备的作业能力。”



1月21日，湖南长沙，工作人员在对一台火车头进行检修。

连日来，长沙机务段对全段承担春运客运牵引任务的上百台火车头逐一进行全面“体检”，消除故障隐患，确保春运期间列车安全运行。

新华社记者 龙弘涛摄

火车头全面“体检”

上 海

出租车内开通 WiFi 热点

本报上海1月21日电 (记者沈文敏)今后，上海街头奔驰的数千辆出租车都将成为移动 WiFi 的新热点，方便车内乘客上网。20日，移动户外新媒体公司 iTaxi

Media 对外宣布，将率先在上海五大出租车集团公司之一——蓝色联盟旗下所有运营出租车内搭载全新3G智能触屏，并全线开通 WiFi 功能，突破出租车内无热点的

壁垒，这在行业内属国内首创。

据介绍，这一3G智能屏已全面实现与手机终端的信息交互，打通了信息链由大屏至小屏的顺畅对接，将受众对于新媒体的“注意力经济”转化为真正贴心的“生活应用”。如今，乘客能通过3G智能屏完成商品在线浏览，达成购买意向，并在手机终端最终完成安全支付。无需现金或交通卡，乘客也能在手机终端实现非现金第三方车费支付。

湖北拟取消“一孩”准生证

新华社武汉1月21日电 (记者谭元斌)记者20日从湖北两会新闻发布会上获悉：湖北正制订方案取消“一孩”准生证，预计6月前付诸实施。

湖北省卫计委党组书记杨有旺说，除了取消“一孩”准生证外，符合

去年实现保费同比增11.2%，扭转业务增速连续下滑势头

保险业直面互联网金融冲击

本报记者 曲哲涵

2014年全国保险监管工作会议1月21日在京召开。在“稳中求进、改革创新”的大主题下，今年的保险监管突出“防范风险、深化改革、消费维权”三大主题，且已有多项举措在酝酿之中。

互联网金融正将保险业“跑马圈地”的发展模式逼入“死胡同”

2013年保险业发展企稳向好，步入国际金融危机阴霾。全年实现保费1.72万亿元，同比增长11.2%，同比提高3.2个百分点，扭转了业务增速连续下滑的势头，保费规模全球排名第四位。保险公司总资产8.3万亿元，较年初增长12.7%。利润总额达到991.4亿元，同比增长112.5%。

与此同时，行业服务能力显著提升。农业保险承保主要农作物突破10亿亩，占全国主要农作物播种

面积的42%，全年向3177万受灾农户支付赔款208.6亿元，同比增长41%。在重大灾害事故后，保险保障发挥突出作用，如黑龙江洪灾导致全省4800万亩农作物受灾，农民获得保险赔偿均5331元。

中国保监会主席项俊波指出，传统金融界限日益模糊，互联网金融等新兴业态异军突起，正将保险业“跑马圈地”的发展模式逼入“死胡同”。为此要把握互联网金融发展趋势，在市场化进程中不断调整风险防范手段，如关注利率市场化过程中的利差损风险、退保风险、资产负债错配风险等。

深化费率形成机制改革，扩大“市场定价”范围

项俊波表示，在推进服务体系改革方面，2014年要在巨灾保险、

商业养老保险和责任保险等领域取得新进展。

目前，保监会正协调财政部及相关部委制定建立我国巨灾保险制度的实施方案，争取国家巨灾保险政策支持，争取早日出台《巨灾保险条例》。在养老及健康险方面，将开展老年人住房反向抵押养老保险试点，完善大病保险统计制度，夯实大病保险定价基础。在责任保险方面，将以《食品安全法》修改为契机，推动食品安全责任强制保险立法。

在推进保险市场体系革新方面，今年将继续深化费率形成机制改革，扩大“市场定价”范围，力争年底前实现人身险费率形成机制的全面市场化并启动与此适应的精算制度改革，完善市场化的车险条款费率形成机制并适时启动试点。保监会将进一步把保险资金投资领域、范围与比例的选择权交给市场主体。在推进市场准入退出机制改革

方面，将建立分级、分类、分区域的有限牌照制度，确保机构“有多大本事做多大事”。

在监管体系改革方面，要探索负面清单模式下的监管方式，通过强化信息披露、科学分工，提高监管的针对性和有效性。年内将取消保险从业人员资格核准等3项行政审批事项。

持久整治理赔难和销售误导等沉疴顽症

2013年，保监会围绕保护消费者权益加强综合治理，全年处理保险消费投诉2.1万件，12378投诉热线全国转人工呼入17万个，群众满意度超过98%。新增保险纠纷调解机构107家，调解纠纷2.6万件，涉及金额8.4亿元。

2014年要继续整治理赔难和销售误导。在车险方面，保险公司要在承保环节就理赔的流程、标准、手续

和索赔单证等进行说明并书面告知，加大力度清理积压未决案件力度。

人身险方面，将强化对保险公司的责任追究，同时推进条款通俗化、简单化、标准化。在处理消费者投诉方面，全面建立“诉调对接”机制，推动地市级建立保险纠纷调解、仲裁机构，同时监管部门要拓宽诉求渠道、规范诉求处理、加大投诉考核三管齐下，加强12378维权热线建设，让“语音多跑腿，群众少跑路”。

项俊波表示，理赔难和销售误导等沉疴顽症，是保险行业失信于民的症结、自身健康发展的隐忧。治理积弊非一日之功，近两年来虽有所起色，但要将其根除，一定要有打持久战的心理准备，有行之有效的举措，十年八年不松劲儿。

经济时评

通过知识产权制度全面而深入的实施，为全社会的“天才之火”浇足市场化的“利益之油”，放手让市场主体依据市场规则公平竞争，有力支撑创新驱动发展战略宏伟目标的实现

改革开放以来，在创新资源配置方面，我国一直实行政府和市场两种途径并行运作的方式。实践证明，主要依靠政府配置创新资源的方式越来越脱离市场经济发展需要，科技、市场“两张皮”、产学研结合难、财政资金使用效率低的问题始终难以解决。

当前，减少政府对创新资源的直接配置，提高创新资源配置效率，发挥市场配置创新资源的决定性作用，就必须更加注重知识产权制度的作用。

归属清晰的知识产权是市场主体获得创新成果收益的根本保障。各类主体均可依照法律获得其创新成果的知识产权，享受到平等保护和法律对其创新成果收益的切实保障，有效克服传统科技计划项目成果权责不清、成果收益与创新脱节的问题，扭转传统上争夺资源时急三火四、成果应用和管理缺人打理的局面，形成创新投入和收益的良性循环机制。

保护严格的知识产权制度是建立优胜劣汰市场机制的根本保障。知识产权制度保护创新成果，反对“搭便车”，打击侵权假冒。一切创新创造因而都交由消费者直接选择，政府不必再衡量创新成果是否“国内一流、国际领先”，不必再对创新成果进行“信用背书”、“转化推广”，靠消费者的“火眼金睛”检验谁是“真金”，保证那些真正致力于创新的企业有条件占据市场优势地位，实现市场对创新资源的优化配置。

权责明确的知识产权是市场主体公平竞争的根本保障。知识产权制度下，无论大小企业，都要尊重他人的创新成果。创新体系以知识产权利益分享为纽带，市场主体平等运用创新成果参与竞争的权利得到有效保障，避免了传统项目评审制度下创新资源配置的“马太效应”。各类市场主体投入创新的积极性和参与合作创新的主动性受到有效保护，社会创新动力不竭。

流畅顺畅的知识产权运用机制是汇聚全球创新资源的根本保障。充分利用国际国内两种创新资源，驰骋国际市场，须靠国际通行的知识产权制度保护自身利益；引进他国创新资源，必须在国际通行的知识产权制度下，依靠市场化手段实现许可转让。

十八届三中全会《决定》提出，要使市场在资源配置中起决定性作用。今后，应主要通过产权制度安排和严格保护知识产权的方式，把创新的主动权和市场风险交给市场主体，使创新资源遵循市场规律，向创新者汇聚，从而引导市场主体公平竞争、有序竞争，鼓励、支持、引导市场主体创新发展。

未来，政府应彻底退出对竞争性技术研发等领域的创新资源的直接配置，把公共财政经费更多投向基础性、战略性、前沿性研究和重大关键共性技术攻关等领域，把各类资源更多投入到严格执行知识产权法律和知识产权制度运行实施上来。通过知识产权制度的全面而深入的实施，为全社会的“天才之火”浇足市场化的“利益之油”，放手让市场主体依据市场规则公平竞争，有力支撑创新驱动发展战略宏伟目标的实现。

“三个一”试点口岸已达56个

本报北京1月21日电（记者杜海涛）海关总署署长于广洲1月21日在全国海关关长会上说，今年海关以改革为统领，大力推进区域通关合作，实现不同关区之间一体化作业、无障碍通关，力争年内在全国范围推广海关、质检合作的“一次申报、一次查验、一次放行”的通关模式。

今年，海关将深化通关改革，“属地申报、口岸验放”模式扩大到所有B类生产型企业，通关无纸化改革年内无纸报关单量达到70%—80%。改革企业分类管理，推进企业信用管理体系建设。推进跨境贸易电子商务监管创新，开发全国统一版本的出口通关系统，规范和统一对跨境贸易电子商务出口监管提供通关便利，在出口试点应用基础上，积极推动进口试点。

据悉，2012年5月24日关检合作“三个一”首先在广州南沙港试点。2013年，关检“三个一”扩大到天津、上海、黑龙江、吉林、辽宁、内蒙古以及福建等地的海关和检验检疫局。目前，实现海关、质检“一次申报、一次查验、一次放行”的试点口岸达56个，采用“三个一”模式通关报关单累计13.2万份，两部门共同查验9955票。

上海海关监管创新助力自贸区建设

本报上海1月21日电（沈文敏、陈定）中国（上海）自由贸易试验区挂牌3个多月来，上海海关支持自贸区建设的各项工作开局良好，2013年第四季度，自贸区内4个海关特殊监管区域企业合计进出口值达295.5亿美元，同比挂牌前的前三季度的下降0.9%反转为增长4.3%。由于自贸区建设没有现成模式可照搬照抄，海关正在探索尝试中推进监管创新。

围绕“一线放开、二线管住、区内自由”创新海关监管模式，上海海关借鉴引入负面清单管理理念。为方便企业“区内事、区内办”，海关在自贸区综合服务大厅设立“一口受理”的海关服务窗口，提供企管手续办理、创新试点指导等“一站式”服务。上海海关通过删繁就简、让渡事权进一步激发市场主体活力，梳理自贸区从账册备案到核销的海关作业流程，将原先10项38次审批减少为5项14次审批。

此外，上海海关运用科技创新，从流程再造、智能管控、资源整合三个方面着手改革，整合海关作业环节，将更多的人工作业环节转化为计算机自动作业。

读数

发现经济运行的轨迹

深化改革，增强国有经济活力控制力影响力

解读人：财政部财科所副所长 刘尚希 采访人：本报记者 李丽辉

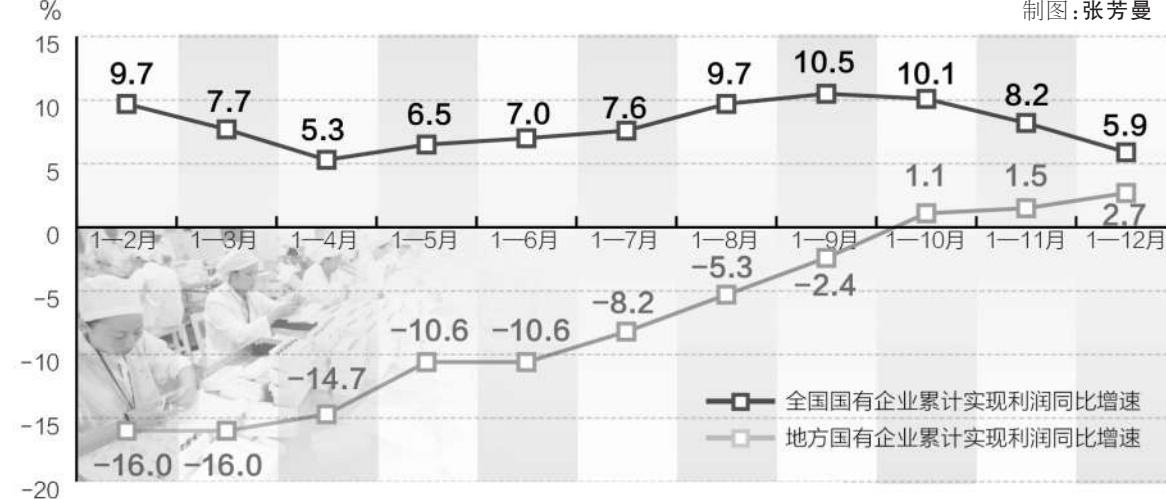
今年经济工作的重要任务之一是深化国企改革，不断增强国有经济活力、控制力、影响力。国有资本的投资运营，要发挥国有经济主导作用，服务于国家战略目标，承担更多的社会责任

今年，全国国有企业实现利润同比增长5.9%，增幅继续放缓，但总体上还是在合理区间平稳运行。

我们也应看到，2013年国有企业利润增幅总体回落，表明我国经济运行中一些深层次矛盾仍待解决，经济增长内生动力还需要大力培育。比如，有色、化工、煤炭行业利润同比降幅较大，就与这些行业产能过剩较为突出，以及企业环保投入增加有关。要解决这些问题，还需要加快转方式、调结构，全面深化改革。

深化国企改革，目前许多省市都已经行动起来。上海去年年底率先公布了“国资国企改革20条”，广东、重庆、北京等多

2013年全国及地方国企累计实现利润同比增速



地国企改革方案也在酝酿中。在国资管理体制上，实现管资产向管资本为主的根本性转变，促进国有资本更多地用于关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域，加快国有经

济布局结构的战略性调整，着力保障国家经济安全、国防安全、能源安全、粮食安全，并加大对公益企业的投入，特别是在提供公共服务方面做出更大的贡献。

这意味着，国有资本的投资运营，要发挥国有经济主导作用，服务于国家战略目标，承担更多的社会责任。国家安全更有保障，经济社会发展更健康，发展成果也将更多更公平惠及全体人民。

8只新股同日上市被热炒

本报北京1月21日电（记者许志峰）继上周五纽威股份在上海所挂牌交易后，深交所21日也迎来8只新股上市。其中，新宝股份等3只新股登陆中小板，我武生物等5只新股登陆创业板。从全天交易情况来看，8只新股中，除炬华科技外，7只股票全天交易不足一分钟，涨幅均超过45%。炬华科技全天换手率高达84.37%，可交易股份绝大部分在首日实现5笔成交。

此前，深交所发文警示炒新风险，提醒投资者认清新股上市初期炒作的风险与危害，认真分析公司基本面，切忌盲目炒新，谨记理性投资，共同营造良好的证券市场投资环境。然而，从这几只新股上市首日的表现看，市场“炒新”热情依然高涨。

证监会

推进监管转型要实现六个转变

本报北京1月21日电（记者许志峰）2014年全国证券期货监管工作会议1月21日在京召开。中国证监会主席肖钢表示，推进监管转型是资本市场改革创新的内在要求，是顺应时代发展潮流的必由之路。监管转型是指监管理念、监管模式和监管方法的革新和转变，推进监管转型要实现“六个转变”。

这六项转变包括：监管取向从注重融资，向注重投融资和风险管理功能均衡、更好保护中小投资者转变。监管重心从偏重市场规模发展，向强化监管执法，规模、结构和质量并重转变。监管方法从过多的事前审批，向加强事中事后、实施全程监管转变。监管模式从碎片化、分割式监管，向共享式、功能型监管转变。监管手段从单一性、强制性、封闭性，向多样性、协商性、开放性转变。监管运行从透明度不够、稳定性不强，向公正、透明、严谨、高效转变。

理功能均衡、更好保护中小投资者转变。监管重心从偏重市场规模发展，向强化监管执法，规模、结构和质量并重转变。监管方法从过多的事前审批，向加强事中事后、实施全程监管转变。监管模式从碎片化、分割式监管，向共享式、功能型监管转变。监管手段从单一性、强制性、封闭性，向多样性、协商性、开放性转变。监管运行从透明度不够、稳定性不强，向公正、透明、严谨、高效转变。



义乌至中亚五国国际集装箱专列启程

1月21日下午4时，“义新欧”（义乌—中亚五国）国际集装箱专列在铁路义乌西站徐徐驶离。就在前一天下午，首趟“义新欧”国际集装箱专列从义乌出发，直奔位于新疆的边境口岸，转关后将开往哈萨克斯坦的阿拉木图，再分拨至哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦、吉尔吉斯斯坦、土库曼斯坦和塔吉克斯坦等国。义乌直达中亚的国际铁路联运物流大通道基本建成。

作为“新丝绸之路”的起点，去

年4月中旬，铁路义乌西站已试行国际联运，集装箱出口货物直接在义乌查验报关。义乌拥有全球最大的小商品市场。中亚五国已成为义乌外贸出口的重要目的地。“义新欧”国际专列的开通，将进一步加强义乌与丝绸之路经济带沿线国家和地区的贸易往来。

顾春 卢国良 龚喜燕摄影报道

甘肃定西市一个副处级干部敛财获刑22年

“千万巨贪”，由年节“小”礼发端

新华社记者 黄文新 王博

核心阅读

甘肃省定西市地税局原副局长刘生海职务犯罪案件，日前经酒泉市中级人民法院审理后，作出一审判决：法院以受贿罪、贪污罪、挪用公款罪、巨额财产来源不明罪、徇私舞弊不征税款罪，决定对被告人执行有期徒刑22年。令人关注的是，这个受贿金额近千万元的“巨贪”，其堕落腐化之路，开始于当初对于年节“小”礼的来者不拒。



谢正军绘(新华社发)

在酒泉市检察机关建院以来是前所未有的。”酒泉市人民检察院反贪局局长朱兵说。

经法院审理查明，刘生海在担任敦煌市地税局局长、酒泉市地税局纪检组期间，利用职务之便为他人谋取利益，收受、索取他人财物数额达472万余元；通过套取扣税款手续费，私设“小金库”，以提取现金、报销个人支出费用等方式，将单位公款140余万元据为已有；将单位“小金库”资金近50万元以个人名义借给他人炒股营利。

此外，作为国家工作人员，刘生海家庭财产、支出明显超过合法收入，除受贿所得款项、贪污所得款项外尚有588万余元差额部分不能说明来源；利用税收征管职务之便，在没有缴纳税款的情况下，指使下属违规开具金额近565万元的建筑安装业发票一张，致使国家税收损失27万余元。

收别人送的钱，也送别人钱；私人送节礼，单位用公款也送

被逮捕后的8个月时间里，刘生海开始回忆并自省犯罪之路，而这一切的发端，却是当初收下的一份份年节“小”礼。

据刘生海案的主审法官、酒泉市中级人民法院刑二庭庭长刘玉强介绍，正如刘生海所说，他受贿的金额是逐渐增加的。从最初的几千元、几万元，到后来的几十万元甚至一套房子都敢“笑纳”。这样一点点地陷入泥潭，与年节上门送礼的小恩小惠不无关系。

刘生海告诉记者，当初他也不知道，不管是单位的同事还是社会上的生意人，没有无缘无故找上门来的。但是，这些人往往并不在送礼时提出需求，而且，很多人都是地方上的熟面孔，或者经

人介绍，加之是逢年过节，就更不好意思拒绝。

根据法院审理认定的情况，刘生海收节礼基本上都是现金为主，少则5000元，多则数万元。

当地一家矿业公司因每年年底停产，至第二年3、4月份开工，自然就错过了给刘生海春节拜年的机会。于是，这家企业的老板在2006年底至2007年底，先后7次以回湖北老家前看望或者以开工前拜晚年为由，送给刘生海现金13万元。

刘生海收礼的场合也是五花八门。2007年春节期间，当地一家棉业公司的负责人为了和刘生海搞好关系，约其打麻将，就在刘生海起身上厕所期间，这位老板在卫生间塞给刘生海2万元现金，刘生海欣然接受。

刘生海说，多年来，各个单位利用公款相互拜年，也会让很多领导干部或者手握实权的工作人员产生对节庆收礼习以为常的心态。

“过节前后不光别人给我送礼，我也给别人送礼，所以感觉礼尚往来也是很正常的事情。”刘生海介绍，就连单位也会按照惯例用公款给领导送节礼，这样一来，节礼也就越收越顺理成章，越收越没有压力。

专家建议对“节礼”和“贿赂”的边界进行具体规定

在很多腐败案件中，节日送礼的场景和细节每每被提及。一些专家建议，过节送礼的危害性既需要制度约束，也要从道德教育和文化层面引起足够重视，不要让“小礼物”惯出领导干部的“大毛病”。

甘肃省委党校法学教研部主任张佺仁认为，虽然年节属传统文化的范畴，但领导干部手中的权力意味着，人情往来很容易演变为权钱交换。应当对干部的人情往来进行更加具体的规范，比如对“节礼”和“贿赂”的边界进行具体规定。

同时，张佺仁认为，避免让年节礼拉干部“下水”，还有一个关键之处，就是领导干部自身要把握道德底线。“不少官员认为，过节收礼不算贪”，实际上，这种想法脱离党性，与法制相悖。”张佺仁说。

近期，中央发出的一系列禁令，也明确将收受节礼以及公款拜年等内容列入其中，并要求令行禁止。朱兵认为，好的政策落实要到位，必须杜绝制度“写在纸上、挂在墙上、列在本上”，却没有“记在心里、体现在行动上”。

链接

刘生海供述——

最可怕的是成了习惯

各种有求于我的企业和老板，在我周围形成了一个如影随形的包围圈。开始，面对着阿谀奉承、前呼后拥，我也很反感，多次严词拒绝了那些为拉关系和得好处送我的钱财。可是，经历的多了，我也慢慢地认可了他们的做法。

统筹推进基层党建和人才队伍建设

基础不牢，地动山摇。巩固党的执政地位、完成党的执政使命，必须扎实做好抓基层、打基础的工作。

一年来，各地各部门坚持不懈地加强基层党组织和党员队伍建设，着力夯实党的执政根基。按照“控制总量、优化结构、提高质量、发挥作用”的总要求，从严做好党员发展和教育管理工作。认真开展处置不合格党员试点，健全党员能进能出机制。以加强基层服务型党组织建设为统领，全面推进各领域党建工作。中组部制定了加强基层服务型党组织建设的意见，引导基层党组织充分发挥战斗堡垒作用、服务改革、服务发展、服务民生、服务群众、服务党员。北京等地加大在商铺楼宇、农民专业合作社、互联网企业建立党组织力度，扩大组织覆盖和工作覆盖。许多地方以党组织服务带动其他各类组织服务，形成在党组织领导带动下共同服务群众的合力。

夯实基层，必须关心基层、支持基层。各地各部门加大对投入力度，加强带头人队伍建设，确保基层党组织有资源、有能力为群众服务。中组部研究制定加强乡镇干部队伍建设的意见，会同有关部门集中开展“最美基层干部”宣传活动，在帮助解决实际问题和“识长赞美”中，充分调动基层干部的积极性、主动性、创造性。

“致天下之治者在人才”。经过一代又一代人的接续奋斗，现在我们比历史上任何时期都更接近实现中华民族伟大复兴的宏伟目标，也比历史上任何时期都更加渴求人才。最近，中组部专门制定加强干部选拔任用监督的意见，提出了严禁在干部考察中隐瞒或歪曲事实真相，严禁在干部档案上弄虚作假，严禁跑官要官、买官卖官、说情打招呼，严禁搞拉票等非组织活动，严禁超职数配备、超机构规格提拔干部等一系列明确规定。

形势喜人，形势催人。各地各部门进一步增强做好新形势下面对人才工作的责任感紧迫感，加大人才体制机制和政策创新力度，以求贤若渴的胸襟广开进贤之路，以不拘一格的气度广纳天下英才。中组部坚持党管人才原则，改进党管人才方式，进一步把工作重心转移到管宏观、管政策、管协调、管服务上来，加大“千人计划”“万人计划”等重大人才工

程推进力度，协调有关部门完善外籍人才永久居留、办理签证等政策，为吸引、留住和用好高层次人才创造更好的条件。2013年，新增“千人计划”专家864人，确定首批“万人计划”专家820人。

在各方面的共同努力下，人人皆可成才、人人尽展其才的生动局面正在加快形成……

建设讲政治、重公道、业务精、作风好的模范部门

讲政治、重公道、业务精、作风好——这是习近平总书记对组织部门提出的殷切希望，赋予了组织部门自身建设新的时代内涵。

打铁还需自身硬。只有带头把自身作风搞好了，管理才有底气，严格才能让人信服。作为参加第一批教育实践活动的单位，中组部和各省区市党委组织部自觉走在活动前列，以更高标准、更严要求，深入查摆解决自身在“四风”方面的突出问题，取得了阶段性成效。

公道正派是组织工作的生命线。各级组织部门坚持从严治部，进一步严明组织人事纪律，修订“十严禁”等纪律规定，严格“约法三章”，引导组工干部大力弘扬公道正派的核心价值观，坚持原则、敢于担当，甘为人梯、清正廉洁，以实际行动树立组织部门公道、公平、公正的形象。

新形势新任务对组工干部能力素质提出了新要求。各级组织部门切实加强教育培训，大力倡导“安、专、迷”精神，开展向涂红刚等优秀组工干部学习活动，引导组工干部安心本职、专注工作、迷恋事业，以一流的标准、一流的作风创造一流的业绩。

回眸过去一年，组织工作务实进取、坚实前行。

展望新的一年，组织工作责任重大、使命光荣。

在以习近平同志为总书记的党中央坚强领导下，组织战线必将砥砺奋进、接续奋斗，坚持党要管党、从严治党，坚持稳中求进、改革创新，狠抓落实，为全面深化改革开放、实现中华民族伟大复兴中国梦作出更大贡献。

山东胶州推行律师联村制度，现场排查调处矛盾纠纷

村村见律师 事事有顾问

本报记者 宋学春

山东胶州市胶北街道秋连庄村村民纪令木盖房时放错线，占了邻居刘来奇24厘米宅基地，两家由此发生纠纷。刘家要把山墙拆了，纪家坚决不同意，村里虽多次找双方做工作，但一直未能调解成功，两家各找了20多人准备“用铁锹拼命”。

包村律师汪福强急忙赶到现场，向双方讲解了《侵权责任法》，依法说明纪家侵权在先，属于违法，但山墙已经建好，拆了既可惜，还会长久伤害两家和谱，建议两家合用一面山墙，刘家建房时，可以把檩条搭在纪家屋山墙上。这一处理办法得到双方赞同，签了调解协议。

两家的矛盾能够在村里就地解决，得益于胶州市的“N+1+1”矛盾纠纷排查调处新模式。

为全面提升农村矛盾纠纷排查调处效能，强化信访源头治理，胶州市推行律师联村制度，建立“N+1+1”矛盾纠纷排查调处新模式。运行两年多来，共排查调处邻里纠纷、赡养纠纷等各类多发性纠纷2652件，调处成功2611件，成功率98%以上。

1名律师联系10个村(居)，全程参与村庄重大事项决策

据胶州市司法局局长吴法先介绍，“N+1+1”是指按矛盾纠纷类型及社会管理难点，各村(居)设立由德高望重的老党员、老干部、退休教师等组成的N个工作小组和1个人文工作室，再加1名包村律师。

N个工作小组以村级人民调解组织为基础，按本村矛盾纠纷的主要类型及社会管理难点设立，对村务及矛盾纠纷区别对待，关口归口处理。

1个人文工作室由村党支部书记或村委会主任牵头，具体负责调处重大疑难矛盾纠纷及各工作组调处不了的矛盾纠纷。

包村律师是“N+1+1”模式中的一大亮点。胶州把全市律师组织起来，以每名律师联系10个村(居)的方式，指导各村

修订完善依法治村章程，全程参与村庄重大事项决策。针对基层干部群众实际法律需求，开展“订单式”普法教育，实现普法教育由全盘一致型向按需普及型转变；向每户村民发放“律师联系卡”，广泛应用手机短信、QQ、微博等方式随时解答群众提出的法律问题，等等。

两年来，联村律师组织开展集中法制宣传78次，专题法制讲座187场次，解答法律咨询6500余人次，帮助村(居)审查各类合同3800余份，提供并被采纳的重大法律意见建议43条，为调处矛盾纠纷提供法律帮助779次，现场参与调处46次，成功调处一大批疑难复杂矛盾纠纷，被群众亲切地称为“装在口袋里的法律顾问”。

“三步调解工作法”，全方位保障矛盾纠纷及时化解

胶州市还探索建立了“三步调解工作法”，通过排查发现、分类调处、教育引导，确保矛盾纠纷能够得到及时妥善化解。

胶州市从组织、人员、制度、经费等方面入手，着力加强“N+1+1”矛盾纠纷排查调处机制保障体系建设。市里成立了由市委常委、政法委书记任组长，各相关部门主要领导为成员的“N+1+1”矛盾纠纷排查调处机制领导小组。市、镇(办)两级财政每年出资540万元，为全市每个村(居)配备一名调解信息员，具体负责矛盾纠纷排查调处信息反馈及综合协调工作，实现有人干事、有人管事。

同时，按照调处纠纷类型及难易程度发放补贴，对于因调处不及时或调处不当引发的矛盾激化或信访等事件实行责任倒逼，扣发调解员及调解信息员补贴。以“N+1+1”机制运行为主要评选标准，制定出台“金牌调解员”、“优秀人文工作室”、“十佳律师”评选办法，给予相应物质奖励，以此激励联村律师等调解员的工作积极性。

全国海关

去年侦办走私犯罪案件2061起

本报北京1月21日电 (记者杜海涛)记者从海关总署获悉：2013年全国海关立案侦办走私犯罪案件2061起，案值404.1亿元，涉嫌偷逃税额77.2亿元，分别增长10.7%、4.8%和11.3%，其中涉税千万元以上的重特大走私犯罪案件84起。全年立案侦办走私毒品案件465起，缴获各类毒品5.1吨；侦办走私武器弹药案50起，增长16.3%。

北京

涉牌违法车辆将入“黑名单”

本报北京1月21日电 (记者王昊男)记者从北京交管部门获悉：北京将集中开展整治机动车涉牌违法专项行动，对发现的涉牌违法车辆，交管部门将相关信息录入“黑名单”库，进行重点查缉。

据了解，此次专项整治行动将采取多警种联合执法、强化路面查缉、建立“黑名单”库等5项

贵州开阳

能人治村选出108名“领头雁”

本报贵阳1月21日电 (记者汪志球、郝迎灿)贵州开阳县在第九届村居“两委”换届选举工作中，选出108名具有较强带富能力的村党组织书记，其中高中、中专以上学历占84%，45岁以下占53%。

开阳县实行“一村一策”，先进村优先从第八届村党组织书记中提名推荐留任，共留任77

人。后进村则积极引导鼓励务工能人和经商人员回乡竞选，并从农村致富能手、实用技术人才、复退军人、大中专毕业生中选拔“两委”班子，全县15个创业示范基地的负责人中10人当选。开阳县还决定在公开招聘机关事业单位人员中，拿出一定比例职位专门面向村干部，以调动他们的工作积极性。

去年全国电影票房被“偷”走约24亿元，我国出新规打击偷漏瞒报票房现象

给电影票房上“锁”

本报记者 刘 阳

近年来，中国电影产业飞速发展，票房迭创新高。然而，红火的背后，却有一只偷漏瞒报票房的黑手。据统计，每年的票房数据都比实际情况要“缩水”10%左右，偷漏瞒报现象也成为业界的潜规则，并严重影响了国家的财税收入与创作者的积极性。

日前，国家新闻出版广电总局发布《电影院票务管理系统技术要求和测量方法》和《关于加强电影市场管理规范电影票务系统使用的通知》，此举被视作打击偷漏瞒报票房现象的重拳。然而，痼疾存在已久，要根除并非易事。电影票房能否不再“缩水”，还需拭目以待。

——编者

每年的电影票房比实际数据“缩水”10%左右

2013年，全国电影票房达217.69亿元，全国银幕总数超过1.8万块，相对于2003年电影产业化改革前全国票房不足10亿元、全国银幕总数不足2000块的水平，中国电影市场发展的速度令人惊叹。但是，217.69亿元并非中国电影票房最真实的数据。业内人士表示，由于影院偷漏瞒报票房现象的普遍存在，每年计算机售票系统统计的全国电影票房比市场真实数据“缩水”达10%左右。这意味着，2013年全国电影总票房远不止217.69亿元，而应为241.88亿元左右。

近年来，中国电影市场规模保持每年30%左右的增速，影院偷漏瞒报票房行为对产业和市场的负面影响也越来越大。票房不仅是影院、院线与片方、发行方分账的依据，也是影院上缴国家5%电影专项资金和3.3%营业税的依据。在“缩水”的票房面前，不仅电影专项资金和国家财税收入打了折扣，片方、发行方的经济利益也会受损，最终对产业和市场的可持续发展造成严重影响。

据了解，我国凡是加入院线进行商业运营的电影院，都必须安装计算机售票系统。除二级市场包场放映外，目前的票房统计主要以计算机售票系统为准。为了规范该系统的使用，原国家广电总局2005年出台了《电影院计算机票务管理系

统软件技术规范》。此次发布的《电影院票务管理系统技术要求和测量方法》是对2005年的《技术规范》的首次重大调整和修订。与2005年颁布的规范相比，新标准完善了系统售票服务与管理功能，并利用技术手段实现了国家平台真实有效地接收影院所报数据，同时还在原有备案准入的基础上增加了影院安装验收、使用抽查等措施，确保影院规范使用票务系统，杜绝双系统偷漏报等行为。

随后发布的《关于加强电影市场管理规范电影票务系统使用的通知》则强化了对票房软件市场准入和市场应用的管理，加强了行业监管力度和对违法违规行为的打击力度。

偷漏瞒报成潜规则，片方不得已下血本自行“监票”

近年来，影院偷漏瞒报票房现象屡屡发生，已成为业内人尽皆知的潜规则。有从业者发现，在每年票房产出最大的贺岁档、春节档等重要档期，计算机售票系统显示一些位于重要城市重要商业地段的影院放映场次居高不下，但票房产出竟然为零。一些影院为了减少电影专项管理资金和营业税的上缴额度、缩小与片方分账的票房基数，采取了销售手工票或与影片不对应的电影票等手段，还有一些影院甚至安装了多套计算机售票系统，将偷漏瞒报行为从人工化“升级”到系统化。

对于影院的偷漏瞒报，片方与发行方有苦说不出。一些规模较



蔡华伟绘

新规强化了对违规行为的处罚力度，执行也有了具体时间表

新标准、新规定的出台，被视作政府主管部门规范电影市场的一记重拳。不过，行业内部最关心的还是新规的贯彻执行力度。对此，国家新闻出版广电总局电影局副局长毛羽表示，新标准和新规定在加强票务软件管理、影院经营管理的同时，特别强调了行业监管和对违法违规行为的打击力度，目的就是最大程度地确保电影经营的规范化运行。

《通知》要求，电影院线公司要加强对影院的巡查和日常监督检查。通过建立电影行业违法违规经营行为举报制度和通报制度，设立举报电话，对于违法违规的影院及时进行通报、曝光。

对一般性的违规行为，除合同利益方依据合同对违约方追究违约责任外，视违规程度不同采取警告、行业内部进行通报、媒体曝光、暂停供片、取消各项资金资助和奖励资格、取消参加星级影院评定的资格、进行星级影院摘牌等处理方式；对严重违反国家相关法律法规

的行为，暂停或吊销影院的《电影放映经营许可证》；票务软件商销售未经备案的软件产品，或配合影院篡改票务数据、同时使用两套以上的票务软件系统，电影资金办将取消该软件商产品备案证并予以公示，永久取消软件商的准入资格；电影经营单位的违法违规行为如果涉嫌触犯国家的其他法律法规，各级电影主管部门须将相关信息通报公安、财政、海关、税务等有关部门，由其依法查处。

此外，《通知》规定了新标准、新规范贯彻执行的具体时间表。2014年5月1日之前，各票务软件商要按新的规范完成新软件的升级开发、检测和备案。5月1日后，不符合新标准的票务软件不得销售进入市场。而在5月1日前，电影资金办的国家计算机售票系统数据接受平台也要完成升级，要能接受新软件报送的数据。2014年10月1日前，所有经营性质的院线内影院要完成票务软件升级，否则将不得从事电影放映经营。

国家新闻出版广电总局电影局局长张宏森表示，新标准、新规范还将在实践中得以完善，“在执行过程中，各有关单位要及时发现新问题，完善相关措施，保证电影产业的持续健康发展。”

北京面向社会购买服务推动中小学生课外活动每周不少于3天

据新华社北京1月21日电（记者李江涛）北京市教委近日发出通知，要求中小学校安排学生课外活动每周不少于3天、每天不低于1小时，通过政府“购买社会服务”的形式，开展体育、文艺、科普等社团活动。

通知要求，课外活动内容和形式应与课程方案设置、学生综合实践活动，以及“每天锻炼一小时”有机结合，具体包括：组织学校或学区范围的活动和比赛，开展“科学家进校园”“体育明星进校园”“艺术家进校园”等系列活动，开设各类社团活动等。符合学校开展活动需求的高校、具有资质的民办教育机构的教师；体育俱乐部、少年宫、科技馆等校外机构的教练员及教师；具有专业特长的各类人才，例如运动员、教练员、艺术家、科学家等各领域的专业人才；符合条件的志愿者等，都可担任课外活动辅导教师。

据了解，北京市财政将按照义务教育阶段实际在校生人数，城区生均每年400元，远郊区县生均每年500元标准将经费拨至各区县，由区县统筹安排使用。经费使用主要用于学生体育、艺术、科技等活动，包括外聘教师费用、场地租用费、低值易耗品购置费，以及购买社会服务产生的费用等。

广西未来4年投入209亿元年均资助贫困生405万人次

本报南宁1月21日电（记者庞革平、王云娜）21日，广西壮族自治区教育工作会议公布了《广西教育振兴行动计划总体方案》。根据方案，广西计划投入209亿元，重点实施“家庭经济困难学生全程资助计划”。未来4年内，广西预计年均资助家庭经济困难学生405万人次。

从2014年起，广西对全区享受城乡居民最低生活保障家庭的学生，构建定户、定人的教育精准资助扶贫脱困体系，从小学开始全程跟踪到中等职业教育毕业，实行学费全免、寄宿生活费补助和中等职业教育国家助学金的扶持政策，并帮助其顺利就业，实现家庭脱贫。

2014—2017年，广西计划投入各级各类学生资助经费168亿元，年均资助家庭经济困难学生269万人次。同时，通过财政贴息方式，帮助高校家庭经济困难学生获得国家助学贷款64亿元，年均受益学生26万人次。计划投入资金41亿元，继续开展学生营养改善试点，每年受益学生约为110万人。

宁夏银川首次设奖表彰“草根艺术家”

本报银川1月21日电（记者朱磊）记者今天获悉：在日前召开的宁夏回族自治区银川市第七次文学艺术代表大会上，首次设立了“银川市群众文艺耕耘奖”，颁发奖状和奖金，以表彰12位对银川市文化发展作出贡献的“草根艺术家”。

“这是对我们的认可，更是对我们的鞭策。”获奖的保剑君主业是出租车司机，但是他酷爱文学，坚持创作十余年，出版诗集、随笔多部。报刊经营者、外来务工人员、个体经营者、身残志坚的剪纸艺术家……这次受表彰的12个人，来自各行各业，但却都是为普通百姓提供形式多样文艺服务的“草根艺术家”。

记者还了解到，应邀前来参加银川市第七次文学艺术代表大会的艺术家韩美林，也从韩美林基金中拿出50万元，以扶助草根文艺家，即日起启动基金奖励运行程序。

武汉一高校出新规成绩越高学分越高

本报武汉1月21日电（记者付文）“60分万岁，多一分浪费！”针对一些大学生不求学业上有所建树，只求不“挂科”、混文凭的现象，武昌理工学院日前出台规定，各类课程均实行“成绩换学分”制，同一课程学生期末考试成绩不同，最后所获学分也可能不同。

该校规定，核心专业课考试中，考60—84分的将获得基础素质学分，考到85—95分的可获1.2倍学分，96分及以上分数可获1.5倍学分；核心非专业理论课程考试，按相应分数段分别获得1倍、1.05倍、1.1倍学分。来自该校工程造价专业2013级04班的方凯同学表示，“这种规定可以激发我们学习的热情，现在同学们都在认真准备期末考试，想考个好成绩。”

据了解，武昌理工学院同时规定，提前修满学分者可以提前毕业、挂科较多者将直接留级。为提高学生的学习积极性及热情，让课堂留住学生，武昌理工学院每学期不仅设有期末考试，还将平时成绩的比重提高到总成绩的40%。

蒙古族源研究有了新成果

本报北京1月21日电（记者王珏）20日，国家社会科学基金重大委托项目“蒙古族源与元朝帝陵综合研究”学术成果在中国社会科学院考古研究所发布。研究成果显示，内蒙古呼伦贝尔地区已成为探索蒙古族源与元朝帝陵问题极为关键的区域，研究人员在大兴安岭林区和呼伦贝尔草原地区找到蒙古族起源和早期发展相关的考古遗存。

据专家介绍，关于蒙古族起源有多种学说和传说，至今在学界尚无准确定论。元朝历代帝陵的地理方位与规格建制问题也是举世瞩目的千古谜题。

计划共10卷的《呼伦贝尔民族文物考古大系》首发鄂伦春自治旗卷和陈巴尔虎旗卷，《呼伦贝尔民族文物考古研究》学术论文第一、二辑同时出版发行。中国考古学会理事长、中国社会科学院考古研究所所长王巍研究员说，《呼伦贝尔民族文物考古大系》从文化遗产的角度揭示包括蒙古族在内的森林草原民族的生产、生活面貌和精神世界，既为蒙古族源学术研究奠定基础，也将丰富和深化对中华民族多元一体格局的理论认识。



马年看马

1月21日，观众在参观清代宫廷西洋画师艾启蒙的巨幅画作《八骏图》，这组画作中所绘马匹与真马一样大小，画上有“乾隆御览之宝”印以及刘墉、王杰、曹文埴等人的题跋。

当日，南京博物院为迎接农历马年而举办的《奔腾——院藏马文物精品展》进行预展。此次展览选取各个时代、各种质地的马造型或饰有马图案的珍贵文物、书画，向人们介绍马与人类文明史的关系，展示马文化、民俗、马精神。

新华社记者 孙 参摄

扫一扫下载正版图书 一卡通实现通借通还

泸州图书馆动起来

王明峰 孔 芒

点开图书借阅首页，选中自己中意的书后再扫描二维码，下载一本书只需一分钟左右。“下到手机里，随时随地都可以阅读。”前来体验的市民侯济明连声称“方便”。日前，四川泸州市图书馆在二楼读者服务区新增了电子书借阅机服务终端，为读者免费提供正版电子图书下载阅读服务，走在了全省前列。读者在手机上安装歌德电子书阅读器或超星移动图书馆APP，扫一下二维码就能免费下载正版电子图书。

据了解，电子图书借阅机预装了2000册电子图书，每月更新100册。“这些‘指尖阅读’服务，为读者

提供了更多的阅读平台，带来更新的阅读体验。”泸州市图书馆馆长助理文庆勇说。

“我是在龙马潭区图书馆办的证，现在在市图书馆也可以借书，还可以在古玩处还书，太方便了。”市民刘世熙享受到的便利，得益于泸州市公共图书馆开通的“一卡通”，实现了全市图书馆间通借通还。泸州市图书馆馆长吴原原介绍，持有“一

卡通”的读者，可在任意一个市、县（区）的公共图书馆借阅、归还图书，并享受相同的数字化服务。

据了解，目前“一卡通”系统拥有书目数据39.9万条、馆藏书刊文献120.2万册，年流通量55.6万册次。2013年，读者年接待量、年借阅量分别达到49万人次和30万册

次以上，分别比上年增加9万人次和5万册次，网站读者点击达10万余人次。

吴原原介绍，市图书馆还将在社区书屋、农家书屋中逐步推广“一卡通”，并在城区主要几个人群密集的街区设置24小时自助借还图书室，纳入“一卡通”服务网络，由市图书馆统一进行书刊资料的配送、定期更换，最终建成覆盖全市的市、县（区）、乡镇（街道）、村（社区）的四级图书馆服务网络。

“以后，农民朋友在网上图书馆查到自己想要的书后，可以就近在农家书屋通借通还，所产生的物流费用，均由市财政统筹。”吴原原说。

讲文明树新风 公益广告

中国精神 中国形象 中国文化 中国表达

马踏祥云 华夏奔梦



中央文明办 人民日报社 山西运城盐湖区 沈康 王珍珠剪纸

陕西汉中政府市场双手联动

禁烧秸秆靠什么

姜 峰 张敬波

蹲点
沉下去
观察中国

【观察者说】

功夫在“禁”外

梁昌杰

人们抱怨十面“霾”伏时，往往很难理解秸秆焚烧这件事。但种地的农民却习以为常：秸秆搬运回家缺人力、综合利用无门路、留在田里添麻烦，“一烧了之”天经地义。在禁烧中，陕西汉中市发挥政府和市场“两只手”作用，既有效防止了大气污染，又让地里的秸秆变废为宝，农民从中获利，值得肯定。

垃圾是放错地方的资源。各地屡禁不止的秸秆焚烧，根源就在于农民没有把这些秸秆作为资源，于是习惯性地“一烧了之”。近年来面对越来越严峻的大气污染，很多地方动用行政力量，下猛药重处罚，但也很难长期坚持，效果也不理想。因为动用行政手段禁烧，只是简单地“头痛医头”，烧秸秆背后深层的资源综合利用问题还是没有解决。如果地里的秸秆在农民心目中还是一文不值的垃圾，那么农民一定会想方设法焚烧处理的。这是行政手段无法控制的。

禁烧秸秆，功夫在“禁”外。其根本，在于让秸秆成为各方都有利可图的资源。就政府而言，至少有两方面工作可做：一方面，要发挥平台功能，积极促成秸秆回收利用企业和农户更好对接，降低沟通成本；另一方面，应设立科技创新奖励和补贴机制，扶持秸秆利用产业化，让企业和农户都有利可图。

天气虽寒，墒情却是不错。油菜翠，小麦青，陕西省汉江沿岸的地块又摇曳出新一茬绿意。

穿行田间地头，看看稻草堆放情况，聊聊秸秆收储的家常话——这是秋后梁山镇一名镇干部的工作内容之一。去年是陕西汉中市秸秆“全面禁烧”的第一年。“其紧张程度不亚于一场战役。”采访中，不少镇、村干部坦言。

来自汉中市环保局的一份资料显示：在中心城区，自去年9月1日至10月20日，空气质量优良天数42天、良好8天，优良率100%。去年秋天重点禁烧期内，全市6个重点禁烧区域秸秆禁烧率达到100%。

【手段】

制定奖惩办法，一旦发现严罚主管领导

汉中市全年粮食种植面积达410多万亩，年产农作物秸秆达240万吨。这样的禁烧成绩，来之不易。

过去，稻草通常留作牲口草料，加之做饭、烧水要用柴火。每逢秋收，捆草、晒草、运草、摞草，成了农家繁忙且必需的活计，农户庭院四周高高的“草堆”，也堆出了一户户农家的勤劳和殷实。

但是，随着小型农用机械的普及，沼气灶、太阳能、电磁炉、电饭锅等普遍使用，农家屋顶的炊烟越来越少见，耕牛也越来越少。大量秸秆不好处理，干脆一烧了之，于是“村村点火、狼烟四起”。秸秆燃烧加重空气污染，如何治理成为政府的“心病”。

去年，汉中市将秸秆禁烧和综合利用纳入县区年度目标综合考核，目标为夏秋两季禁烧期内，重点区域“不着一把火、不冒一处烟”。汉台区5个督查组全天候督查，夜晚查火点、白天查黑斑，对各镇办出现的焚烧现象和包抓部门到岗情况进行登记。南郑县、城固县分别由县委常委带队，坚持每日巡查。一旦发现露天火光、烟雾、田块黑斑，对相关人员严肃处理。勉县晴天到地头、雨天到农家，严查“第一把火、第一缕烟”。

汉中各县区依据《环境保护法》、《大气污染防治法》等制定了禁烧奖惩办法。汉台区对出现秸秆焚烧现象的，对相关村干部、镇办包抓干

部、区包抓单位领导、镇办党政主要领导视情形处罚500至2000元。洋县对各镇发生的第一起焚烧事件，主管副职停职，发生3起的，镇长停职，党委书记做检查。

【问题】

种田利润微薄，农民处理秸秆有不少难处

一些干部认为，行政手段禁烧必不可少，但治标不治本。

禁烧的主体是农民，可农民也有不少难处：拉回家，用不着；留在田里，无处堆放，还生鼠害；粉碎还田吧，费事费钱；更为纠结的是，现在农村缺的就是青壮劳力。定军山镇毛堡社区主任陈宗明，家里种了1.3亩稻田，他算了一笔“种田账”。一亩田种一季费用如下：耕田120元，籽种30元，肥料100元，农药、除草等30元，抽水30元，收割100元，共计410元，插秧、晾晒等自有劳力不计其内。一亩田收获1100斤左右。留下口粮出售600斤，按一块二的市价算，辛苦一年盈余300多元。

种田利润微薄，让农民处理秸秆，就更力不从心了。

梁山镇的一名干部说，在禁烧工作中，政府挤出资金给农民每亩15元到20元的补贴，虽少还是有一定激励作用。但列入预算，财政负担重，不预算，下一年补贴农民的钱就可能没着落。几名镇村干部说，去年初见成效，也正是在全市严厉禁烧的大环境下，才抹下面皮在镇子里、村子里“下硬茬”。

基层干部最担忧的是：今年夏季秸秆禁烧怎么办？油菜收割后，几乎短短几天就要腾田插秧，可是油菜秸秆不好处理。油菜果壳、枝梗体轻量大。还田，容易漂浮；堆储，体积太大，相反很干燥，极易燃烧。综合利用目前基本没好出路，如果全面禁烧，大量的油菜果壳、枝梗怎么处置？

汉中市环保局一份材料也分析了秸秆禁烧面临的“三难”：未最终解决秸秆利用的出路，能够大面积推广的综合利用措施少；未能使农民养成自觉禁烧行为习惯，未能从根本上杜绝秸秆焚烧问题；秸秆禁烧涉及千家万户，点多面广，监管难度大，干部布岗、巡查疲于奔命。

【对策】

政府的归政府，市场的给市场，给秸秆找到新用处

焚烧秸秆的危害尽人皆知，但要从源头禁烧，秸秆综合利用始终是一个绕不过的坎。

去年11月下旬，沿108国道沿线，在勉县境内，“定军山镇草制品合作社纪寨分社大量收购稻草”的横幅引人注意。企业负责人纪建春40出头，他按亩收购稻草，人工收割的每亩90—110元，机收的每亩60—80元，派人派车装运，预计可加工处理1万吨稻草，厂子还在汉台、南郑等其他县区设了20多个收购点。

一本“稻草”收购台账显示：联丰村罗建生、董长材各卖稻草1910公斤、1840公斤，分别收入955元、920元。“抓紧烧，应该先给秸秆找出路。只有依托企业，依托市场才能从根本上解决问题。”纪建春说。

在梁山镇丁点村，走进南郑县顺翔草制品公司院内，7个一字排开的稻草堆堆积如山。厂区内，10余台草支垫机正忙碌着生产。记者与山东拉货的一位车主攀谈了几句，车主说他连续几年在顺翔公司满载货物后，长途跋涉运往甘肃酒泉一带：“草支垫质量很好，双方信用也不错。”公司负责人贾明富介绍，公司一年加工秸秆近两万吨，可消化5万亩稻草，带动村庄30多名劳动力就业。

废稻草变成了香饽饽，出路慢慢多了起来，编织草制品、沼气利用、种植蘑菇也在推广。近年来，汉中不断探索秸秆综合利用问题，各县区积极为秸秆找“婆家”，统计显示今年来汉中市县财政累计安排2000多万元用于秸秆禁烧和综合利用以奖代补。截至目前，汉中有较为成熟的秸秆综合利用农民专业合作社12个，万吨秸秆加工厂3个，秸秆收储点120多个。

政府的归政府，市场的给市场。去年12月上旬，记者在勉县凯迪绿色能源公司看到了一份“新希望”。还没走进厂区，远远望见一个体魄宽大的“大烟囱”。公司总经理刘俊峰介绍说，这是生物质发电循环水冷却塔。该项目主要是利用当地和周边的农作物秸秆、稻壳、林业废弃物等“绿色能源”作为燃料发电，投产后年发电量可达2.25亿千瓦，预计每年可消耗秸秆燃料24万吨，可支付农民燃料款7000万元。



海南三沙市委书记、市长 肖杰

三沙因国家权益设市，注定了起步就要站在国家、民族的高度来谋划设计，注定要扛起维权维稳保护开发的国家担当

1月2日，三沙市永乐群岛管委会鸭公岛的海水淡化装置生产出第一碗“海水淡化水”。这样一个日产15吨淡化水的装置，在大陆可能是小得不能再小的工程，但对于设市才一年多的三沙来说，却是件举市欢腾的大事。这彻底结束了三沙市只能靠收集的雨水和补给船送来的淡水的历史，解决了岛上居民日常生活及公共用水难题。

三沙这个因国家权益而设的城市，注定了起步就要站在国家、民族的高度来谋划、设计，注定要扛起维权维稳、保护开发的国家担当。

年轻的三沙市深刻理解、准确落实中央战略意图，始终把维护国家主权和安全的崇高职责作为首要任务。一年多来，三沙人以“一天也不耽误”和“忧国、为民、创新、实干”的精气神，战天斗海、军民携手编织幸福美丽的“三沙梦”。

三沙的变化，最大是民生。从成立第一个基层政权组织，发放首批居民身份证件、居住证，到海上综合维权执法，“主权三沙”的建设稳步推进；从医院开业、电网架线、卫视开播、码头建成，到岛际交通添船增航，三沙人离“幸福三沙”的目标越来越近；从制定保护生态环境的一号文件，到各岛礁绿化、环保工程陆续展开，“美丽三沙”的梦想正一步步实现。

三沙的每一步都十分不易，每一寸的进步都凝聚着三沙军民的心血与汗水。我们深深地体会到：把握方向是做好工作的前提保证；敢于担当、善于担当是做好工作的重要品格；踏石留印、抓铁有痕是做好工作的必备作风；坚持军民团结、融合发展是建设发展的必由之路。这是我们弥足珍贵的精神财富，也是激励我们前进的强大动力。

（本报记者 马跃峰整理 马国英绘图）

三沙品格就是敢担当

微观

不弃微小
方成善政

内蒙古通辽市奈曼旗青龙山镇互利村

有了合作社 农民有奔头

本报记者 吴勇

“去年雨水好，甘薯大丰收，收购价格比往年便宜3毛钱。甘薯粉条价格与每年持平。我收购了14万斤甘薯，全部用来生产粉条，去年纯收入10万元。”付永久高兴地说。

付永久是内蒙古通辽市奈曼旗青龙山镇互利村党支部书记兼甘薯合作社理事长。“别看我们这合作社成立不到一年，名气却不小！”付永久说，去年7月，互利村甘薯合作社注册了“孙家湾”品牌粉条，有了“身份”，粉条销路大增。

互利村有着几十年种植甘薯的历史，目前全村种植面积近1000亩。但长期以来，农户一直是散种零卖，粉条生产也是小作坊式作业，收益不太大。付永久上任村支书后，一直在寻找突破甘薯种植瓶颈的路子，后来产生了成立甘薯合作社的念头。在他的倡导下，村里4个甘薯种植大户和他一起成立了甘薯种植合作社，还带动80户农户入社。合作社为社员提供栽培技术、市场销售、打假维权等指导，还与辽宁阜新一家甘薯专业合作社结成友好社团，把阜新的专家请到村上为农户传授种植技术。

合作社的优势很快显现。2013年，镇政府争取项目，为该村集中连片的100亩甘薯上了滴灌，使亩均增收达500斤；在秋季甘薯价格下降的情况下，根据曾经签订的最低保护价收购合同，付永久依旧以每斤7毛钱的价格收购甘薯，农户既降低了风险又增加了收入。“现在想想，加入合作社是我这一年最正确的选择。”社员付周全说。

付永久也有困惑：甘薯深加工受温度影响，还只是季节性生产；种植的规模还是有点小；粉条虽已注册商标但缺少质量认证，无法打入高端市场……

“党的十八届三中全会提出鼓励土地流转，允许土地向农民合作社集中。”了解这一政策后，付永久和几位理事计划着扩大甘薯种植面积。“希望通过土地流转将整村发展成为甘薯种植村，发挥合作社的龙头作用，让全村人都走上致富路。”



-33℃

极寒砺新兵

李舸 盖旭辉摄影报道

零下33摄氏度。风夹带着碎雪片，吹在脸上似刀割般疼。身穿雪地伪装服的新兵向胜男端着冲锋枪，一动不动地趴在雪坑里潜伏着，双眼警惕地盯着前方。她呼出的哈气不断凝固在金属枪托上，结成的冰坨已经把半边脸冻得没了知觉。

突然，不远处传来急促的巨响，山上下来的滑雪兵瞬间从向胜男的头上飞驰而过。“这是冲锋的信号！”她一跃而起冲向目标……

20岁的向胜男是沈阳军区某特战部队的一名新战士，也是我军北方高寒地区首批11名女子特种兵中的一员。她从一名护理专业的在读大学生应征入伍来到黑龙江，如今正式分到一线部队，挂上列兵军衔才33天。这个来自南方的姑娘，曾经十分向往浪漫的白雪，可如今她面对的却是几十年不遇的大暴雪，每天还要在齐腰深的高山雪原里摸爬滚打。

今年元旦一过，极寒条件下的野外冬训在这支新组建的部队全面展开，体能集训、奔袭渗透、格斗滑雪、野战生存、战术手语、特战侦察、

野外救护以及各种武器装备的协同保障等科目，全部按照实战环境有步骤地进行。

下午4点多，太阳怕冷般早早地躲到了雪山背后，可特战兵的训练还在火热进行。深山沟里，渗透进来的10名女兵正在一个近80度的陡坡下艰难向上攀登。余晖中，士兵们浑身冒着的热气，把冷寂的雪原映衬得格外富有生机。

图①：新战士在雪地里摸爬滚打。

图②：身穿雪地伪装服的女兵向胜男（右下）端着冲锋枪，潜伏在雪坑里。

体验

转型中国

基层影像

以“五水共治”的实际成效取信于民

夏宝龙

习近平总书记强调指出：“要有强烈的问题意识，以重大问题为导向，抓住关键问题进一步研究思考，着力推动解决我国发展面临的一系列突出矛盾和问题。”“改革是由问题倒逼而产生，又在不断解决问题中得以深化。”这几年，我们始终坚持问题导向，逢山开路、遇河架桥，什么问题突出就突出解决什么问题。2013年初，针对浙江省多地环保局长被“邀请”下河游泳事件，我们以“重塑山河”的雄心和壮士断腕的决心，打响铁腕治水攻坚战，重点抓浦阳江水环境综合治理，推动全省清理河道和清洁农村行动，建立“河长制”等河道保洁长效机制，以治水为突破口打好经济转型升级“组合拳”，取得初步成效。10月上旬，“菲特”强台风正面袭击浙江，引发余姚等地严重的洪涝灾害。我们在全力做好防汛救灾工作的同时，更加深刻认识到必须治污水、防洪水、排涝水、保供水、抓节水“五水共治”，才能从根本上解决水的问题。要通过治水，进一步治出转型升级的新成效，治出面向未来的新优势，治出浙江发展的好局面，治出我们自信、自觉、自强的精气神，以抓治水促转型的实际成效取信于民。

一、“五水共治”是推进浙江新一轮改革发展的关键之策

浙江因水而名、因水而兴、因水而美。抓“五水共治”倒逼转型，是由客观发展规律、特定发展阶段、科学发展目的决定的。水是生产之基，什么样的生产方式和产业结构，决定了什么样的水体水质，治水就是抓转型；水是生态之要，洁净、上净，必然融入于水净，治水就是抓生态；水是生命之源，老百姓每天洗脸时要看、口渴时要喝、灌溉时要用，治水就是抓民生。可以说，“五水共治”是一石多鸟的举措，既扩投资又促转型，既优环境更惠民生。抓治水就是抓改革、抓发展，意义十分重大，任务迫在眉睫。

从政治的高度看，治水就是抓深化改革惠民生。习近平总书记明确要求，2014年的改革，要从时间表倒排最急迫事项改起，从老百姓最期盼的领域改起，从制约经济社会发展最突出的问题改起，从社会各界能够达成共识的环节改起。抓治水完全符合这“四个改起”的要求，符合党的群众路线教育实践活动落实整改的要求。治水是新形势下浙江社会主义物质文明建设的要求、精神文明建设的需求、生态文明建设的诉求、政治文明建设的追求。不能把“邀请环保局长下河游泳”和“水困余姚”当成茶余饭后的一个谈资，一笑了之、一谈了之！必须通过治水牵一发动全身，推动全面深化改革，以治水和转型的实际成效，向党和人民交上满意的答卷。

从经济的角度看，治水就是抓有效投资促转型。治水的投资，就是有效的投资；治水的过程，就是转型的过程。在

目前民间投资意愿下降、优质外资难引、政府投资受限的情况下，好的投资项目对保持有效投资增长至关重要。治水能够为我们提供一大批优质项目，特别是水利工程项目，这对于保持经济平稳增长具有现实意义。

从文化的深度看，治水就是抓现代文明树新风。水，不仅是资源要素，也是文化元素，是文明之源、文化之源。治水历来是兴国安邦的大事。中华民族几千年悠久灿烂的文明史，也可以说是一部除水害、兴水利的治水史。水文化直接触及人们的灵魂，浸润着人们的心田，影响着人们的思想意识、道德情操、精神意志和智慧能力。水文化的价值在于它让人们懂得热爱水、珍惜水、节约水。党的十八大以来，党中央更加强调厉行节约，反对铺张浪费，大力倡导资源节约型、环境友好型社会建设。如果我们切实从增强全社会的亲水、爱水、保水意识抓起，继而从日常节水、节电、节煤、节油、节粮的良好习惯做起，就一定能掀起一股节约、节俭的新风和正气。

从社会的维度看，治水就是抓平安稳定促和谐。污水、洪水、涝水、供水和节水问题，直接关系平安稳定、关乎人水和谐。进行“五水共治”，是平安浙江建设的题中之义。古往今来，听风声雨声读书声，看家事国事天下事，而治水从来都是江山社稷、国泰民安的大事、要紧事。我们必须下定决心铁腕治水。社会政策要托底，治水工程必须要顶起，这是很重要的底线。

从生态的尺度看，治水就是抓绿色发展优环境。浙江“缺水”，有海岛地区资源性缺水制约，也有一些山区工程性缺水因素，但主要是污染造成的水质性缺水。“江南水乡没水喝”，根源就在于依赖资源环境消耗的粗放增长模式。面对青山依旧、绿水不再的尴尬，我们必须牢固树立“绿水青山就是金山银山”和“山水林田湖是一个生命共同体”的理念，以“功成不必在我”的胸襟和对浙江可持续发展的担当，围绕治水目标，把水质指标作为硬约束倒逼转型，以短期阵痛换来长远的绿色发展、持续发展。

二、“五水共治”既要重统筹更要抓重点

党中央、国务院对浙江治水历来极为关注，历届省委、省政府也高度重视。习近平同志在浙江工作期间，多次对治水工作作出重要指示和部署，一再强调要用科学发展的理念和方法来研究用水治水节水工作，认真抓好安全饮水、科学调水、有效节水、治理污水等“四水工程”建设。这些年来，通过3轮“811”行动、千万农民饮用水工程、水资源保障百亿工程、千里海塘、“强塘固房”工程等治水改革措施，浙江治水工作取得了阶段性成效。我们要再接再厉、一鼓作气，努力做好“五水共治”这篇大文章。

“五水共治”好比五个手指头，治污水

是大拇指，防洪水、排涝水、保供水、抓节水分别是其他四指，分工有别、和而不同，捏起来就形成一个拳头。其中治污水的大拇指最粗，是重点。从社会反映看，对污水，老百姓感观直接、深恶痛绝。从实际操作看，治污水，最能带动全局，最能见效。治好污水，老百姓就会竖起大拇指。

为此，我们将统筹兼顾，把握轻重缓急，分步实施。路线图是“五水共治、治污先行”。时间表是三步走，三年（2014—2016年）要解决突出问题，明显见效；五年（2014—2018年）要基本解决主要问题，全面改观；七年（2014—2020年）要基本不出问题，实现质变。

治污水，首当其冲，要重点突破。主

要抓好清三河、两覆盖、两转型。清三河，就是治理黑河、臭河、垃圾河。大江大河的污水大多来自小河小溪，治大江大河之污必从治小河小溪之污抓起。尤其是黑河、臭河、垃圾河，是工业污染、农业污染、生活污染的集中体现，群众反映强烈、意见很大。要通过重点整治黑河、臭河、垃圾河，基本达到水体不黑不臭、水面不油不污、水质无毒无害、水中能够游泳。两

覆盖，就是力争到2016年、最迟到2017年，实现城镇截污纳管基本覆盖，农村污水处理、生活垃圾集中处理基本覆盖。两转型，就是抓工业转型，加快电镀、造纸、印染、皮革、化工、蓄铅等高污染行业的淘汰落后和整治提升；抓农业转型，坚持生态化、集约化方向，促进种养业的集聚化、规模化经营和污染物排放的集中化、无害化处理，控制农业面源污染。

与此同时，其它“四水”要齐抓共治、协调并进。防洪水，重点推进强库、固堤、扩排等三类工程建设，强化流域统筹、疏堵并举，制服洪水之虎。排涝水，重点强库堤、疏通道、强攻排，打通断头河，开辟新河道，着力消除易淹易涝片区。保供水，重点推进开源、引调、提升等三类工程建设，保障饮水之源，提升饮水质量。抓节水，重点要改装器具、减少漏损、再生利用和雨水收集利用示范，合理利用水资源。

三、以强有力的保障措施推进“五水共治”

从浙江实际看，主要是形成“八大保障”机制，做到规划能指导、项目能跟上、资金能配套、监理能到位、考核能引导、科技能支撑、规章能约束、指挥能统一。

一是规划科学保障。制定全省层面“五水共治”总规划和子规划，增强科学性、突出实战性，把图纸画出来、资金算出来、时间排起来、责任明起来。各市、县（市、区）制定联动规划或具体方案，把治水作战图、明细表挂出来，做到心中有数，方便群众监督。

二是项目落实保障。实施“百千万治水大行动”。“十”就是“十枢”，建设十大蓄水调水排水等骨干型枢纽工程；“百”就是“百固”，每年除险加固一百座水库，加固五百公里海塘河堤；“千”就是

“千治”，每年高质量高标准治理一千公里黑河、臭河、垃圾河，整治疏浚两千公里河道；“万”就是“万通”，每年清疏一万公里给排水管道，增加每小时一百万立方米入海强排（机排）能力，增加每小时十万立方米城市内涝应急强排（机排）能力，新增农村生活污水治理受益农户一户以上。把治水项目列入各级政府为民办实事的内容，集中落实一批立见成效的应急项目，启动一批有决定性影响的重大基础设施项目，建设一批“千里海塘”式的大工程大项目。大兴农田水利，既抓好大型水利工程“大动脉”，又注重田间地头的“毛细血管”，解决农田灌溉“最后一公里”问题。

三是资金到位保障。合理确定各级政府的投入比例，争取各类金融机构更多支持，积极吸引各类社会资本和民间投资，既用市场机制鼓励浙商回归投资治水项目，又广泛发动浙商投身家乡公益治水。省委决定，2014年省级“三公经费”预算削减30%以上，省下来的钱用到水利建设上，用到治水的刀刃上。

四是质量监理保障。对治水工程和项目细化责任、强化监管，明确施工、监理、验收各环节责任人，登记在案，有据可依，有责可查，确保工程质量安全可靠。

五是人才科技保障。大力引进、培养和用好治水高科技人才、实用型人才，以先进技术保障治水工程，以先进理念提升治水水平，以领军人才推动治水工作。

六是工作考核保障。贯彻中央对政绩考核的新要求，把治水作为各地各部重要的实绩考核内容，把治水作为领导干部年终述职的必讲内容。切实加强党风廉政建设责任制考核，从源头上预防违法违纪行为发生，确保治水工程成为廉洁工程。

七是政策法规保障。加快治水地方立法和政府规章制度建设，加强治水政策研究，尽快形成有利于治水的激励机制、惩戒机制和要素保障机制。强化涉水司法保障，严厉打击涉水违法犯罪行为。

八是组织领导保障。省委、省政府成立“五水共治”领导小组，专门研究治水重大问题，负责治水的统筹谋划、日常协调、督查考核等工作。完善体制机制，加强统筹运筹，防止“九龙治水”，形成整体合力。人民群众是治水的主体力量，治水为了人民，治水依靠人民，治水成果由人民共享。必须广泛发动和组织人民群众参与“五水共治”，发挥工会、共青团、妇联等人民团体和社会各界作用，发挥驻浙人民解放军、武警部队和民兵预备役人员在建设治水工程、参与抢险救灾中的生力军作用，以强大的凝聚力和创造力，形成“五水共治”破竹之势。

在抓治水的同时狠抓治气。从浙江实际出发，以改革的思路和办法，建立完善区域协作共治机制，切实强化大气污染防治工作，建立完善相关工作机制，注重源头严防、过程严控、后果严惩，努力遏制环境质量恶化趋势。

（作者为中共浙江省委书记）

利有弊。

在合作期间，中方确实学到了美方在企业管理方面的一整套产品质量、生产管控体系，提升了管理能力和技术水平；而解除合作关系后，兰石并没有出现起初担心的经营下滑问题，反而在中亚市场拓展上有所斩获。

截至目前，7台钻井设备已经制造、调试完毕，陆续装车发运。另据最新消息，土方又新追加一台钻井设备，还要求兰石在土境内设立设备维修公司。无疑，这对兰石又是一个利好。

另外，兰石也开始向俄罗斯市场进军。钴炼设备如何在低温条件下正常工作和运转？以适应巨大的俄罗斯市场？兰石将致力于这一方面的研发和制造。

胡耀东对自己手中的“王牌”蛮有信心：国际市场开始接受中国石油行业的钴炼设备，中国设备的性价比更高，这在国际市场上更有竞争力。

2013年11月3日，兰州市市长袁占亭在“丝绸之路经济带·兰州新区——向西开放战略平台高层论坛”上表示，兰州新区将重点在石油化工、装备制造等7个产业方面大力发展战略。

给我一滴水，我将使沙漠变成绿洲。布局“新丝路经济带”，谋划的就是走活整盘棋局。

而杨建忠董事长则对国际工程有限公司抱有更高的期待和定位：要在全世界布点，主动出击，稳扎稳打，成立销售分公司，发展进出口业务；引进新技术新设备新材料；引进人才和资金。

只有决策者的意志力和职能部门的执行力得到最大程度的结合，企业这艘航船才会一帆风顺，破风斩浪。

努力提高宣传思想文化工作科学化水平

庹震

习近平总书记在中共中央政治局第十一次集体学习时指出，要推动全党学习历史唯物主义基本原理和方法论，更好认识国情，更好认识党和国家事业发展大势，更好认识历史发展规律，更加能动地推动各项工作。马克思主义哲学深刻揭示了客观世界特别是人类社会发展一般规律，在当今时代依然有着强大生命力，依然是指导我们共产党人前进的强大思想武器。哲学是用哲学是我们党的一个好传统。中宣部理论局组织编写的《马克思主义哲学十讲（党员干部读本）》（以下简称《十讲》），紧密结合当前我国改革开放和社会主义现代化建设的实际，分十个专题简明扼要地论述了马克思主义哲学的基本原理，文风朴实，说理透彻，表述通俗，融思想性、指导性和可读性于一体，在阐述介绍哲学知识过程中，紧密结合党员干部的思想实际和工作实际，提供了观察事物、认识问题和解决矛盾的基本方法，把深奥的哲学思想转换为与当前现实紧密联系、通俗易懂的道理。学好用好《十讲》对于推进学习型马克思主义执政党建设，学习型党组织创建，提高党员干部的战略思维能力、综合决策能力、驾驭全局能力具有十分重要的作用。现结合宣传思想文化工作实际，谈点个人初步的学习体会。

学哲学、用哲学就是要掌握马克思主义哲学的世界观和方法论，把握好实事求是是这一精髓。实事求是是作为马克思主义哲学的精髓，是对辩证唯物主义和历史唯物主义的高度概括，贯穿于马克思主义哲学唯物论、辩证法、认识论、价值论和历史观之中。实事求是是作为党的思想路线的核心，是中国共产党人认识世界和改造世界的根本要求，是我们党根本思想方法、工作方法和领导方法，是党带领人民推动中国革命、建设、改革事业不断取得胜利的重要法宝。《十讲》对实事求是是这一精髓作了深刻阐述，强调实事求是是最根本的就是要解决主观与客观、理论与实践的关系问题，强调世界物质统一性原理是马克思主义哲学的基石，一切从实际出发，就是这一原理在现实生活和实际工作中的生动体现，是我们想问题、办事情的根本立足点；强调实践是认识的基础，实践的观点是马克思主义哲学的核心观点；实践是检验真理的唯一标准，理论与实践相统一是马克思主义的一个最基本的原则。

宣传思想文化工作坚持实事求是的要求，就要把围绕中心、服务大局作为基本职责，胸怀大局，把握大势，着眼大事，做到因势而谋，应势而动，顺势而为；要加强对调查研究，适应外部环境、社会条件、工作对象的新变化，增强问题意识，及时发现问题，深入研究问题，积极解决问题；要找准工作的切入点和着力点，增强工作的针对性有效性；要不断总结经验，积极探索宣传思想文化工作的规律，使宣传思想文化工作不断适应新形势新任务，不断提高工作科学化水平。

学哲学、用哲学就是要把握普遍联系和发展的观点，提高系统思维和创新思维能力。联系的观点和发展的眼光是唯物辩证法的总观点、总特征。《十讲》从事物的普遍联系和系统思维、事物的永恒发展和创新思维、事物的矛盾运动和矛盾分析方法、社会基本矛盾和社会主义社会的发展与改革等方面进行了系统阐述，强调联系是普遍的、客观的、多样的，系统是事物普遍联系的一种重要形式，在实际工作中要坚持用联系的观点观察和处理问题，不断提高系统思维能力；事物是永恒发展的，在实际工作中要坚持用发展的观点看待和处理问题，不断提高创新思维能力；矛盾是普遍存在的，没有什么事物不包含矛盾，没有什么时候不存在矛盾。矛盾是事物发展的根本动力，在实际工作中要学会矛盾分析方法，在分析和解决矛盾的过程中不断推进社会发展。

坚持普遍联系和发展的观点，要坚持以思想理论建设为根本，认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想特别是邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，认真学习习近平总书记系列重要讲话精神，深化中国特色社会主义作了深刻阐述，强调促进人的全面发展是中国特色社会主义的本质要求，实现中

国特色社会主义的文化项目，让文化发展成果更多更公平地惠及广大人民群众；要坚持“三贴近”，深入开展“走转改”活动，把镜头和话筒对准人民群众，多宣传报道人民群众中涌现出来的先进典型和感人事迹；要深入回答人民群众普遍关心的重大理论和现实问题，及时回应人民群众重大关切；要多创作生产深受人民群众喜爱的精品力作，努力满足人民群众的精神文化需求。

学哲学、用哲学就是要在改造客观世界的同时努力改造主观世界，坚定理想信念。理想信念是思想和行动的“总开关”，是人们的世界观、人生观、价值观在奋斗目标上的集中体现。《十讲》强调，正确的价值观，是我们党的政治优势，真理和价值的统一，是我们在实际工作中应当坚持的基本原则。指出价值观是关于价值的根本观点、看法和态度，社会主义核心价值观表现为社会主义根本的价值理想、价值原则和价值规范，构成社会主义的本质内容；要坚持真理与价值的统一，既要认识真理、服从真理，又要追求价值、创造价值；坚持正确的世界观、人生观、价值观，关键是要坚持正确的理想信念。《十讲》围绕坚定理想信念和建设中国特色社会主义作了深

刻阐述，强调促进人的全面发展是中国特色社会主义的本质要求，实现中

国特色社会主义的本职要求，实现中国梦要坚持中国道路、弘扬中国精神、凝聚中国力量。把改造主观世界、坚定理想信念贯彻到宣传思想文化工作中，就要以思想理论建设为根本，认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想特别是邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，认真学习习近平总书记系列重要讲话精神，深化中国特色社会主义和中国梦宣传教育，不断增强广大干部群众的道路自信、理论自信和制度自信。要积极培育和践行社会主义核心价值观，使之成为全体人民共同的价值追求。要引导党员干部自觉做到为民、务实、清廉，树立正确政绩观，立足当前，着眼长远，求真务实，做出经得起历史、实践和人民检验的实绩。

《十讲》还有很多重要马克思主义哲学基本观点，广东宣传思想文化系统将结合工作实际，把学习《十讲》同学习贯彻党的十八大和十八届三

中全会精神结合起来，同学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神结合起来，创新平台载体，向党员干部和基层群众宣讲好《十讲》内容，努力增

强《十讲》的学习实效。

（作者为中共广东省委常委、宣

传部部长）

中国国画大家

揭晓阳墨

珍藏版贵州茅台酒

为中国国画家珍藏特别设计·小批量勾兑

顾问:袁仁国 陈敏 刘自力 刘文西 刘大为 杨晓阳

策划:刘文平(贵州茅台酒股份有限公司《国酒书画》总编、西安恒丰酒文化有限公司董事长)

贵州茅台酒股份有限公司出品 西安恒丰酒文化有限公司总运营

地址:西安市朱雀大街132号阳阳国际广场B座22201室

邮箱:hflwp@126.com 网址:www.moutaishuhua.com

收藏热线:029-62221898 62221999 62221333

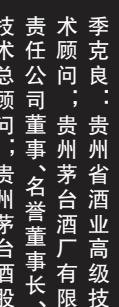
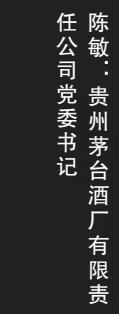
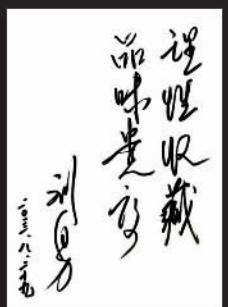
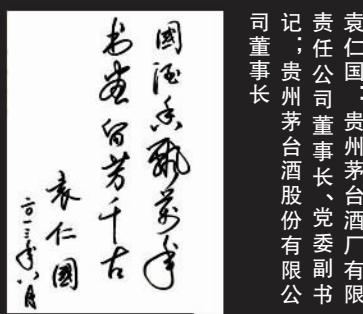
传真:029-62221316

贵州茅台酒是享誉世界的中国名酒,以悠久的历史、独特的酿造工艺和卓越的品质著称。

随着近年来收藏热的连续升温,茅台酒的收藏倍受关注,受到越来越多收藏家的青睐和追捧,成为收藏界一个亮点。

“中国国画大家珍藏版贵州茅台酒”的推出,旨在通过一种崭新的方式,打造一款极具艺术气息的文化收藏酒,精彩呈现出在全国具有影响力国画家的精神风貌,体现艺术家的成就。把代表当代国画较高艺术成就的作品展现在热爱国酒茅台及书画艺术的人士面前,在他们鉴赏名家画作的同时,也能品味到茅台的芬芳。

“中国国画大家珍藏版贵州茅台酒”是由贵州茅台酒股份有限公司为艺术界、收藏界等高端群体精心酿制的,每位参加珍藏版定制的艺术家均为全国当代具有影响力的书画家。每瓶酒包装上印制有画家姓名、肖像、作品、题词并由画家本人签名。艺术化设计包装古朴、典雅、庄重、大气,每瓶酒即是一件艺术品,颇具收藏价值和市场升值潜力,欢迎品鉴。



中国美术家协会主席刘大为为中国国画大家珍藏版贵州茅台题词

第一小套36瓶(6箱),6瓶/箱,11990元/套

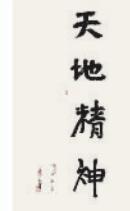
小套之第一箱:刘文西
小套之第三箱:杨晓阳
小套之第五箱:张江舟

陈光健 赵华胜 裴缉木 赵振川 陈国勇
尼玛泽仁 郭全忠 陈永锵 张立柱 王永亮
李宝林 李延声 王孟奇 韩硕 梅墨生

小套之第二箱:刘大为
小套之第四箱:卢禹舜
小套之第六箱:于志学

范扬 苗再新 纪连彬 孔维克 乔宜男
赵卫 蔡超 黄永厚 邢少臣 范桦
苗重安 张道兴 谢志高 方骏 李爱国

书画作品赏析



刘文西,1933年生于浙江省嵊州市。现任中国美术家协会顾问,中国当代画派联谊会主席,西安美术学院名誉院长,西安美术学院研究院院长,黄土画派艺术研究院院长,陕西省文艺界联合会顾问,陕西省美术家协会名誉主席,陕西省国画院名誉院长、教授、博士生导师。

刘大为,男,1945年出生于山东诸城。解放军艺术学院美术系主任、教授,中国文联副主席,中国美术家协会主席,中国国家画院顾问、院委委员。

杨晓阳,1958年生于西安。曾任西安美术学院国画系副主任、主任;西安美术学院副院长、院长、教授。现任中国国家画院院长,中国美术家协会副主席,中国文联全委,国家有突出贡献专家,教育部高教名师。

卢禹舜,1962年生于黑龙江哈尔滨。现任中国国家画院常务副院长、院务委员,中国艺术研究院博士生导师,哈尔滨师范大学副校长,中国美术家协会理事,中国画艺委会副主任,中国画学会副会长,有突出贡献专家,享受国务院政府特殊津贴。

张江舟,1961年生,祖籍安徽。现任中国国家画院副院长、院委、研究员。中国美术家协会理事,中国画艺术委员会委员,中国画学会常务理事,享受国务院政府特殊津贴。

于志学,1935年生于黑龙江肇东市。冰雪山水画创始人,现为中国艺术研究院中国美术创作院创作研究员、中国国家画院研究员、中国艺术研究院研究生院专家工作室导师、黑龙江省国画会会长,冰雪画艺术研究会会长,第五届、第六届中国美协理事。

“中国国画大家珍藏版贵州茅台酒”包装设计艺术品鉴(实物)



全国分销代理商及展示店

北京市:北京京东城区珠市口东大街南二楼4-11(北京德华永胜商贸有限公司)

上海市:上海市浦东新区锦安东路46号(上海国酒缘贸易有限公司)

广东省:汕头市嵩山南路金涛庄东区51栋锦裕大厦5楼

广州市广园大道中路900号金穗大厦27楼2702房(广东友谊酒业有限公司)

深圳市福田区上梅林梅东五路花林居111号(深圳市佑恩商贸发展有限公司)

江苏省:南京市玄武区空军梅园饭店北楼213

湖北省:武汉市武昌珞瑜路528号(湖北国酒公司国酒茅台专卖店)

山东省:济南市经十路一号(山东鲁供糖酒有限公司)

辽宁省:盘锦市兴隆台区鹤翔路1-东-D(泰嘉商行)

吉林省:长春市吉林大路4057号(国酒茅台专卖店)

长春市南关区亚泰大街9699号(吉林省白山方大集团中外名酒博览中心)

内蒙古:呼和浩特市亿峰岛10号楼1003室(内蒙古经业商贸有限责任公司)

河北省:唐山市路北区北新西道金色家园底墙38-7号(唐山市天隆商贸有限公司)

贵州省:贵阳市瑞金南路28号久远大厦一楼(贵州佳迅贸易有限公司)

四川省:成都市锦江区东较场街38号附18号(国酒茅台店)

甘肃省:兰州市天水南路499号(甘肃德盛和商贸公司)

陕西省:西安市朱雀大街132号阳阳国际广场G-04南(国酒茅台店)

西安市碑林区南二环中段15号飞天花园小区8号楼1层2号

西安市新城区长乐东路86号

西安市曲江新区雁南一路98号曲江六号7幢1单元-1层1F104号

西安市韦曲街办朝华美域小区门面房5-10101号

西安市临潼区东关83号(临潼宾馆门前门面房一楼)

西安市阎良区新华路西飞单身公寓一楼3号

西安市杨凌区光太厦门房东面西头一间

李迪平 13901332030
陈文 13816156578

阮振文 13670488936

符小军 13392616381

林镇偕 18806666556

陈志军 13382780717

任君莉 13628648802

许大同 15169189999

侯强 13610977272

王砚嘉 13904305541

孙丽颖 0431-88508899

高二平 13904743563

王朝满 13313056888

凌进 13985150680

张建盈 13880858558

魏兴鹏 13909492633

倪峰峰 029-62221898

王晓 029-8849444

马茜茹 029-82291949

刘敏 029-87699349

杜鹃 029-84168575

胡进娜 029-83825259

纪芙蓉 029-86842111

白玉宝 029-87039413



问政

对严重行政违法行为

访最高人民检察院司法改革领导小组办公室主任张智辉

本报记者 彭波



记者：十八届三中全会关于全面深化改革的决定提出，健全司法权力运行机制，加强和规范对司法活动的法律监督和社会监督。检察机关是法定的法律监督部门。检察机关将如何完善法律监督工作机制？

张智辉：深化检察改革的总体目标中有一项就是要健全检察机关与其他政法机关相互配合又依法制约的体制机制，使法律监督的范围、程序和措施更加完善，法律监督的针对性、规范性和公正性、权威性进一步增强，在权力运行制约和监督体系中的作用得到充分发挥。

民声

以法治思维建言献策

陕西西安 韩伟

近日，各地两会密集召开。从媒体公开的一些代表委员的言论看，还存在缺乏“法治思维”的表现。如某省有代表建议：应效仿惩罚醉驾方式严惩闯红灯恶习。且不论这建议离谱不离谱，单从宪法与立法法来看，限制人身自由的相关立法只能由全国人大及其常委会制定法律，提请省人大制定此类“刑事立法”，明显有违法治。

如果仔细检视代表委员的意见、建议，类似“闯红灯入刑”的“雷言”并

非个例。我们并不怀疑代表委员建设更美好社会的“善意”，但再美好的意愿，也必须回归到法治思维上来，需要在法治的范围内履职或参政议政。

我国的民主制度正在飞速进步，人民群众的民主诉求也在日益提高，要实现民主制度与人民民主诉求的有效协调，代表委员更高水平的参政议政至为关键。因此，代表委员更需要高度重视自己肩负的责任，不断加强学习，广纳博取，以理性的方式、法治的思维来建言献策。

政府职能转变的新契机

四川成都 罗智刚

近日，中央有关部门发出通知，强调“不再以GDP论英雄”，“任期考核将作为考核指标”。政绩考核“指挥棒”的改变，是对政府权力的约束，为政府职能转变提供了新契机。

地方政府什么能干、什么不能干、该怎么干，这本不是问题，然而在“以GDP论英雄”的背景下，一些地方政府和领导干部不顾发展的客观规律和当地实际情况，举债大搞“政绩工程”、“形象工程”，有的则把手伸

实施法律监督

对于侦查机关，我们将推动建立刑事案件信息共享平台，探索建立重大、疑难案件侦查机关听取检察机关意见和建议的制度。严格落实非法证据排除规则，落实和完善讯问职务犯罪嫌疑人全程同步录音录像制度，健全预防刑讯逼供、体罚虐待的工作机制。

对于审判机关，我们将加强和规范刑事抗诉工作；进一步完善民事抗诉、检察建议的适用对象、标准、程序和效力，完善对民事执行活动进行法律监督的范围、方式和程序；完善行政诉讼法律监督的范围、程序和措施，探索对严重违法的行政行为实行法律监督的方式和程序。

记者：检察机关对自身的监督也是社会关注的热点之一。检察机关将如何推动这项改革？

张智辉：近年来，检察机关始终强调“打铁还需自身硬”，强调严格规范执法行为，加强对自身执法活动的监督制约，防止检察权的滥用。下一步，检察机关将围绕健全检察权运行机制和自身监督制约机制继续深化改革。

从今年1月开始，最高检决定在北京等7个省市开展检察官办案责任制试点工作。主要内容是以落实和强化检察官执法责任为重点，探索建立突出检察官主体地位的办案责任制。同时，进一步规范地方各级检察院内设机构设置，形成科学合理、规范有序的内设机构体系。

在完善自身监督制约机制方面，检察机关将针对查办职务犯罪案件的重点环节，健全上级检察院对下级检察院执法办案活动的监督制约，完善检察机关各业务部门之间、执法办案各环节之间的监督制约机制。强化纪检监察、检务督察机构的监督，探索在执法办案部门设立廉政监督员、执法办案回避、执法办案过错责任追究等制度。

记者：推进检务公开也是全面深化改革决定提出的具体要求。检察机关将采取什么举措推进检务公开，最大限度地满足人民的知情权？

张智辉：阳光是最好的防腐剂。不断提高检察机关的执法公信力和人民群众对检察工作的满意度是检察机关不懈的追求。在检务公开方面，检察机关将以“能公开的一律公开”作为基本原则，除法律规定的情形外，对执法依据、执法程序、办案过程和检察机关终结性法律文书一律向社会公开，切实增强执法办案透明度。

从去年11月起，黑龙江等5个省级检察院及与其辖区内的若干地市级检察院、基层检察院已经按照最高检的部署，开始进行深化检务公开的试点。与过去相比，这次试点进一步将检务公开工作延伸到执法办案的全过程，明确了主动公开和依申请公开的内容以及责任主体。同时，建立健全法律文书说理和公开制度，包括公开审查、公开答复、新闻发布制度等。

此外，面对信息技术飞速发展的新形势，检察机关也将网络作为检务公开的重要平台，不断加强新媒体公开平台建设，拓宽检务公开的途径和载体。

问政

对严重行政违法行为

实施法律监督

对于侦查机关，我们将推动建立刑事案件信息共享平台，探索建立重大、疑难案件侦查机关听取检察机关意见和建议的制度。严格落实非法证据排除规则，落实和完善讯问职务犯罪嫌疑人全程同步录音录像制度，健全预防刑讯逼供、体罚虐待的工作机制。

对于审判机关，我们将加强和规范刑事抗诉工作；进一步完善民事抗诉、检察建议的适用对象、标准、程序和效力，完善对民事执行活动进行法律监督的范围、方式和程序；完善行政诉讼法律监督的范围、程序和措施，探索对严重违法的行政行为实行法律监督的方式和程序。

记者：检察机关对自身的监督也是社会关注的热点之一。检察机关将如何推动这项改革？

张智辉：近年来，检察机关始终强调“打铁还需自身硬”，强调严格规范执法行为，加强对自身执法活动的监督制约，防止检察权的滥用。下一步，检察机关将围绕健全检察权运行机制和自身监督制约机制继续深化改革。

从今年1月开始，最高检决定在北京等7个省市开展检察官办案责任制试点工作。主要内容是以落实和强化检察官主体地位的办案责任制。同时，进一步规范地方各级检察院内设机构设置，形成科学合理、规范有序的内设机构体系。

在完善自身监督制约机制方面，检察机关将针对查办职务犯罪案件的重点环节，健全上级检察院对下级检察院执法办案活动的监督制约，完善检察机关各业务部门之间、执法办案各环节之间的监督制约机制。强化纪检监察、检务督察机构的监督，探索在执法办案部门设立廉政监督员、执法办案回避、执法办案过错责任追究等制度。

记者：推进检务公开也是全面深化改革决定提出的具体要求。检察机关将采取什么举措推进检务公开，最大限度地满足人民的知情权？

张智辉：阳光是最好的防腐剂。不断提高检察机关的执法公信力和人民群众对检察工作的满意度是检察机关不懈的追求。在检务公开方面，检察机关将以“能公开的一律公开”作为基本原则，除法律规定的情形外，对执法依据、执法程序、办案过程和检察机关终结性法律文书一律向社会公开，切实增强执法办案透明度。

从去年11月起，黑龙江等5个省级检察院及与其辖区内的若干地市级检察院、基层检察院已经按照最高检的部署，开始进行深化检务公开的试点。与过去相比，这次试点进一步将检务公开工作延伸到执法办案的全过程，明确了主动公开和依申请公开的内容以及责任主体。同时，建立健全法律文书说理和公开制度，包括公开审查、公开答复、新闻发布制度等。

此外，面对信息技术飞速发展的新形势，检察机关也将网络作为检务公开的重要平台，不断加强新媒体公开平台建设，拓宽检务公开的途径和载体。

问政

对严重行政违法行为

实施法律监督

对于侦查机关，我们将推动建立刑事案件信息共享平台，探索建立重大、疑难案件侦查机关听取检察机关意见和建议的制度。严格落实非法证据排除规则，落实和完善讯问职务犯罪嫌疑人全程同步录音录像制度，健全预防刑讯逼供、体罚虐待的工作机制。

对于审判机关，我们将加强和规范刑事抗诉工作；进一步完善民事抗诉、检察建议的适用对象、标准、程序和效力，完善对民事执行活动进行法律监督的范围、方式和程序；完善行政诉讼法律监督的范围、程序和措施，探索对严重违法的行政行为实行法律监督的方式和程序。

记者：检察机关对自身的监督也是社会关注的热点之一。检察机关将如何推动这项改革？

张智辉：近年来，检察机关始终强调“打铁还需自身硬”，强调严格规范执法行为，加强对自身执法活动的监督制约，防止检察权的滥用。下一步，检察机关将围绕健全检察权运行机制和自身监督制约机制继续深化改革。

从今年1月开始，最高检决定在北京等7个省市开展检察官办案责任制试点工作。主要内容是以落实和强化检察官主体地位的办案责任制。同时，进一步规范地方各级检察院内设机构设置，形成科学合理、规范有序的内设机构体系。

在完善自身监督制约机制方面，检察机关将针对查办职务犯罪案件的重点环节，健全上级检察院对下级检察院执法办案活动的监督制约，完善检察机关各业务部门之间、执法办案各环节之间的监督制约机制。强化纪检监察、检务督察机构的监督，探索在执法办案部门设立廉政监督员、执法办案回避、执法办案过错责任追究等制度。

记者：推进检务公开也是全面深化改革决定提出的具体要求。检察机关将采取什么举措推进检务公开，最大限度地满足人民的知情权？

张智辉：阳光是最好的防腐剂。不断提高检察机关的执法公信力和人民群众对检察工作的满意度是检察机关不懈的追求。在检务公开方面，检察机关将以“能公开的一律公开”作为基本原则，除法律规定的情形外，对执法依据、执法程序、办案过程和检察机关终结性法律文书一律向社会公开，切实增强执法办案透明度。

从去年11月起，黑龙江等5个省级检察院及与其辖区内的若干地市级检察院、基层检察院已经按照最高检的部署，开始进行深化检务公开的试点。与过去相比，这次试点进一步将检务公开工作延伸到执法办案的全过程，明确了主动公开和依申请公开的内容以及责任主体。同时，建立健全法律文书说理和公开制度，包括公开审查、公开答复、新闻发布制度等。

此外，面对信息技术飞速发展的新形势，检察机关也将网络作为检务公开的重要平台，不断加强新媒体公开平台建设，拓宽检务公开的途径和载体。

问政

对严重行政违法行为

实施法律监督

对于侦查机关，我们将推动建立刑事案件信息共享平台，探索建立重大、疑难案件侦查机关听取检察机关意见和建议的制度。严格落实非法证据排除规则，落实和完善讯问职务犯罪嫌疑人全程同步录音录像制度，健全预防刑讯逼供、体罚虐待的工作机制。

对于审判机关，我们将加强和规范刑事抗诉工作；进一步完善民事抗诉、检察建议的适用对象、标准、程序和效力，完善对民事执行活动进行法律监督的范围、方式和程序；完善行政诉讼法律监督的范围、程序和措施，探索对严重违法的行政行为实行法律监督的方式和程序。

记者：检察机关对自身的监督也是社会关注的热点之一。检察机关将如何推动这项改革？

张智辉：近年来，检察机关始终强调“打铁还需自身硬”，强调严格规范执法行为，加强对自身执法活动的监督制约，防止检察权的滥用。下一步，检察机关将围绕健全检察权运行机制和自身监督制约机制继续深化改革。

从今年1月开始，最高检决定在北京等7个省市开展检察官办案责任制试点工作。主要内容是以落实和强化检察官主体地位的办案责任制。同时，进一步规范地方各级检察院内设机构设置，形成科学合理、规范有序的内设机构体系。

在完善自身监督制约机制方面，检察机关将针对查办职务犯罪案件的重点环节，健全上级检察院对下级检察院执法办案活动的监督制约，完善检察机关各业务部门之间、执法办案各环节之间的监督制约机制。强化纪检监察、检务督察机构的监督，探索在执法办案部门设立廉政监督员、执法办案回避、执法办案过错责任追究等制度。

记者：推进检务公开也是全面深化改革决定提出的具体要求。检察机关将采取什么举措推进检务公开，最大限度地满足人民的知情权？

张智辉：阳光是最好的防腐剂。不断提高检察机关的执法公信力和人民群众对检察工作的满意度是检察机关不懈的追求。在检务公开方面，检察机关将以“能公开的一律公开”作为基本原则，除法律规定的情形外，对执法依据、执法程序、办案过程和检察机关终结性法律文书一律向社会公开，切实增强执法办案透明度。

从去年11月起，黑龙江等5个省级检察院及与其辖区内的若干地市级检察院、基层检察院已经按照最高检的部署，开始进行深化检务公开的试点。与过去相比，这次试点进一步将检务公开工作延伸到执法办案的全过程，明确了主动公开和依申请公开的内容以及责任主体。同时，建立健全法律文书说理和公开制度，包括公开审查、公开答复、新闻发布制度等。

此外，面对信息技术飞速发展的新形势，检察机关也将网络作为检务公开的重要平台，不断加强新媒体公开平台建设，拓宽检务公开的途径和载体。

问政

对严重行政违法行为

实施法律监督

对于侦查机关，我们将推动建立刑事案件信息共享平台，探索建立重大、疑难案件侦查机关听取检察机关意见和建议的制度。严格落实非法证据排除规则，落实和完善讯问职务犯罪嫌疑人全程同步录音录像制度，健全预防刑讯逼供、体罚虐待的工作机制。

对于审判机关，我们将加强和规范刑事抗诉工作；进一步完善民事抗诉、检察建议的适用对象、标准、程序和效力，完善对民事执行活动进行法律监督的范围、方式和程序；完善行政诉讼法律监督的范围、程序和措施，探索对严重违法的行政行为实行法律监督的方式和程序。

记者：检察机关对自身的监督也是社会关注的热点之一。检察机关将如何推动这项改革？

张智辉：近年来，检察机关始终强调“打铁还需自身硬”，强调严格规范执法行为，加强对自身执法活动的监督制约，防止检察权的滥用。下一步，检察机关将围绕健全检察权运行机制和自身监督制约机制继续深化改革。

从今年1月开始，最高检决定在北京等7个省市开展检察官办案责任制试点工作。主要内容是以落实和强化检察官主体地位的办案责任制。同时，进一步规范地方各级检察院内设机构设置，形成科学合理、规范有序的内设机构体系。

在完善自身监督制约机制方面，检察机关将针对查办职务犯罪案件的重点环节，健全上级检察院对下级检察院执法办案活动的监督制约，完善检察机关各业务部门之间、执法办案各环节之间的监督制约机制。强化纪检监察、检务督察机构的监督，探索在执法办案部门设立廉政监督员、执法办案回避、执法办案过错责任追究等制度。

记者：推进检务公开也是全面深化改革决定提出的具体要求。检察机关将采取什么举措推进检务公开，最大限度地满足人民的知情权？

张智辉：阳光是最好的防腐剂。不断提高检察机关的执法公信力和人民群众对检察工作的满意度是检察机关不懈的追求。在检务公开方面，检察机关将以“能公开的一律公开”作为基本原则，除法律规定的情形外，对执法依据、执法程序、办案过程和检察机关终结性法律文书一律向社会公开，切实增强执法办案透明度。

从去年11月起，黑龙江等5个省级检察院及与其辖区内的若干地市级检察院、基层检察院已经按照最高检的部署，开始进行深化检务公开的试点。与过去相比，这次试点进一步将检务公开工作延伸到执法办案的全过程，明确了主动公开和依申请公开的内容以及责任主体。同时，建立健全法律文书说理和公开制度，包括公开审查、公开答复、新闻发布制度等。

此外，面对信息技术飞速发展的新形势，检察机关也将网络作为检务公开的重要平台，不断加强新媒体公开平台建设，拓宽检务公开的途径和载体。

问政

对严重行政违法行为

实施法律监督

对于侦查机关，我们将推动建立刑事案件信息共享平台，探索建立重大、疑难案件侦查机关听取检察机关意见和建议的制度。严格落实非法证据排除规则，落实和完善讯问职务犯罪嫌疑人全程同步录音录像制度，健全预防刑讯逼供、体罚虐待的工作机制。

对于审判机关，我们将加强和规范刑事抗诉工作；进一步完善民事抗诉、检察建议的适用对象、标准、程序和效力，完善对民事执行活动进行法律监督的范围、方式和程序；完善行政诉讼法律监督的范围、程序和措施，探索对严重违法的行政行为实行法律监督的方式和程序。

记者：检察机关对自身的监督也是社会关注的热点之一。检察机关将如何推动这项改革？

张智辉：近年来，检察机关始终强调“打铁还需自身硬”，强调严格规范执法行为，加强对自身执法活动的监督制约，防止检察权的滥用。下一步，检察机关将围绕健全检察权运行机制和自身监督制约机制继续深化改革。

从今年1月开始，最高检决定在北京等7个省市开展检察官办案责任制试点工作。主要内容是以落实和强化检察官主体地位的办案责任制。同时，进一步规范地方各级检察院内设机构设置，形成科学合理、规范有序的内设机构体系。

在完善自身监督制约机制方面，检察机关将针对查办职务犯罪案件的重点环节，健全上级检察院对下级检察院执法办案活动的监督制约，完善检察机关各业务部门之间、执法办案各环节之间的监督制约机制。强化纪检监察、检务督察机构的监督，探索在执法办案部门设立廉政监督员、执法办案回避、执法办案过错责任追究等制度。

记者：推进检务公开也是全面深化改革决定提出的具体要求。检察机关将采取什么举措推进检务公开，最大限度地满足人民的知情权？

张智辉：阳光是最好的防腐剂。不断提高检察机关的执法公信力和人民群众对检察工作的满意度是检察机关不懈的追求。在检务公开方面，检察机关将以“能公开的一律公开”作为基本原则，除法律规定的情形外，对执法依据、执法程序、办案过程和检察机关终结性法律文书一律向社会公开，切实增强执法办案透明度。

从去年11月起，黑龙江等5个省级检察院及与其辖区内的若干地市级检察院、基层检察院已经按照最高检的部署，开始进行深化检务公开的试点。与过去相比，这次试点进一步将检务公开工作延伸到执法办案的全过程，明确了主动公开和依申请公开的内容以及责任主体。同时，建立健全法律文书说理和公开制度，包括公开审查、公开答复、新闻发布制度等。

此外，面对信息技术飞速发展的新形势，检察机关也将网络作为检务公开的重要平台，不断加强新媒体公开平台建设，拓宽检务公开的途径和载体。

问政

对严重行政违法行为

实施法律监督

对于侦查机关，我们将推动建立刑事案件信息共享平台，探索建立重大、疑难案件侦查机关听取检察机关意见和建议的制度。严格落实非法证据排除规则，落实和完善讯问职务犯罪嫌疑人全程同步录音录像制度，健全预防刑讯逼供、体罚虐待的工作机制。

对于审判机关，我们将加强和规范刑事抗诉工作；进一步完善民事抗诉、检察建议的适用对象、标准、程序和效力，完善对民事执行活动进行法律监督的范围、方式和程序；完善行政诉讼法律监督的范围、程序和措施，探索对严重违法的行政行为实行法律监督的方式和程序。

记者：检察机关对自身的监督也是社会关注的热点之一。检察机关将如何推动这项改革？

张智辉：近年来，检察机关始终强调“打铁还需自身硬”，强调严格规范执法行为，加强对自身执法活动的监督制约，防止检察权的滥用。下一步，检察机关将围绕健全检察权运行机制和自身监督制约机制继续深化改革。

从今年1月开始，最高检决定在北京等7个省市开展检察官办案责任制试点工作。主要内容是以落实和强化检察官主体地位的办案责任制。同时，进一步规范地方各级检察院内设机构设置，形成科学合理、规范有序的内设机构体系。

在完善自身监督制约机制方面，检察机关将针对查办职务犯罪案件的重点环节，健全上级检察院对下级检察院执法办案活动的监督制约，完善检察机关各业务部门之间、执法办案各环节之间的监督制约机制。强化纪检监察、检务督察机构的监督，探索在执法办案部门设立廉政监督员、执法办案回避、执法办案过错责任追究等制度。

三年垫付2.3亿元，万余人受助，江苏省盘活道路交通事故社会救助基金——

服务外包，唤醒沉睡的“救命钱”

本报记者 黄庆畅

新实践

购买服务 让资金“动”起来

“我们路救基金最大的特点，或者说有效运转的奥秘，就在于服务外包。”江苏省公安厅交巡警总队副总队长陈玉峰开门见山。据他介绍，2011年初，江苏采取“政府服务外包，专业机构运营”的模式，在省政府设立路救基金协调小组，以公开竞标的方式选择一家保险公司作为路救基金的管理人，授权其负责基金的运营、管理和追偿工作。

说起路救基金服务外包的由来，陈玉峰颇有感慨，国家要求各省设立路救基金，他跑上跑下、协调来协调去，有关这个基金重要性必要性的话反复讲来讲去，可就是没有哪个部门愿意接手。

基金运作管理不容易，涉及交通事故的更难。陈玉峰的感慨，其实就是路救基金管理运作面临的尴尬，也是造成“救命钱”沉睡的第一大原因。据了解，2009年国家五部门联合颁布《道路交通事故社会救助基金管理试行办法》，其中规定：省级人民政府应当设立救助基金，救助基金主管部门由省级人民政府确定，救助基金主管部门确定救助基金管理机构。然而，在现实操作中，由于该基金涉及财政、交管、保险、卫生、农业等多个部门，加之基金管理运作难度大，费时费力还不讨好，因此在很多地方没有哪个部门愿意接手这个“烫手山芋”。

“政府干不好的，社会又可以干的事，何不放手交给社会呢？”为尽快盘活路救基金，江苏转变观念大胆创新，采取政府购买服

务，让专业的社会机构来打理路救基金，政府部门集中精力加强监管。

“这是一步让三方受益的好棋！”中标管理江苏省路救基金的紫金财产保险公司党委副书记崔瑞华掰着指头细说：最大的受益者是老百姓，江苏三年来一万余人得到救助，避免了因抢救不及时而致残致死；政府部门不用设置专门机构，不用另行招“兵”买“马”，省下一大笔开销，同时交警也不再为处理交通事故而焦头烂额；对保险公司来讲，虽然没有直接经济利润，但企业形象得以提升。

专业运作 让垫付“快”起来

作为“救命钱”，快速垫付无疑是路救基金的基本要求。然而在现实操作中，一些地方申请救助基金时，普遍感到很困难，申请成功者不足10%。得到批准的案例大都在数月后才兑现，有的甚至需要10个月的时间才能申请成功。申请无门、程序繁琐、审核苛刻……这让不少急需救助的人望而却步。

在江苏全省范围内，符合申请路救基金条件的，从提出申请到资金垫付，一般在3至5天内就能完成。在一些已经开设“绿色通道”的协作医院，只要是车祸伤者，医院无需押金先行抢救，“雪中送炭”式的快速垫付，在江苏正在成为现实。“这种时效，以前想都不敢想。”对政府部门工作流程了然于胸的崔瑞华有些“洋洋自得”。

“快速缘于专业化的运作。”崔瑞华介

绍，他们借助保险公司的优势，搭建起覆盖全省所有县区的73个受理网点，并采取信息化办公、网上流转审批，既方便了当事人申请，又大大降低了审批时限。

记者在南京同仁医院骨科见到了正在这里接受治疗的胡良仁，他是路救基金受益者之一。一天凌晨，胡良仁下夜班后骑车回家被一辆机动车撞倒，身体多处受伤，且伤势严重。肇事者逃逸，胡良仁家人筹集的5000元，与医院抢救费相差甚远。医院与南京路救办公室江宁受理点联系后，一边竭力抢救，一边协助当事人申请救助基金。3天时间不到，4万多元的垫付款到位了。目前，胡良仁身体康复得不错。“要不是及时得到基金帮助，真不敢想象现在是什么样？”胡良仁充满感激。

既要追求“快”，还得保证“准”。“应垫必垫，绝不乱垫。”为保证基金安全并发挥最大的效益，江苏省路救基金实行全封闭管理，基金管理人紫金保险公司不但从省市建立起与财政、公安、卫生等相关部门密切沟通的机制，还对所有受理专员进行业务培训与监督检查。同时开通多种监督平台，公开接受社会监督，并对每位垫付受害人进行回访。三年多来，江苏路救基金协调小组没有接到一起有关路救基金的投诉案件。

应追尽追 让基金“活”起来

路救基金的本质是垫付，因此依法追偿是保证救助基金得以持续运转的关

键。江苏省路救基金的追偿情况如何呢？

三年来，江苏省路救基金垫付2.3亿，追回3000多万元，还有约15%的垫付款可以追回。从数字看追回比例并不高，这是不是因为基金管理公司没有追偿压力导致？对此，崔瑞华解释道，追回比例不高从一个侧面反映了垫付的准确率高。“应垫必垫、应追尽追”是他们始终坚持的原则，同时他们的追偿工作要接受政府部门的考评，核销无法追回的钱也有着相当严格的条件。

从追偿情况来看，绝大多数有能力偿还的受害人，都会及时主动偿还，有的甚至采取了分期偿还的方式。但确实也有少数受害人有能力偿还却不愿偿还。崔瑞华介绍，他们会尽力追偿，但绝无“恶意追偿”，因为“追偿不择手段，反而会破坏政府的形象”。

依法追偿，是江苏省路救基金的又一原则。他们与法院、检察院协商，允许第三方参与诉讼，仅在2013年前11个月，通过法院判决或调解追回的有321件，追回金额900多万元，约占同期追回金额的44%。

如何实现“应追尽追”，从而保证路救基金的持续健康运转？陈玉峰建议：将恶意占用路救基金拒不偿还垫付款的，纳入征信体系，目前江苏已提上议事日程；公安部的交通管理信息系统，应当对恶意占用路救基金的涉事事故车进行锁定，不予办理过户、年检等业务；在司法层面，尽快明确路救基金管理机构的法律主体地位，以便更好地通过诉讼依法追偿。

法评

□只要“知假买假”行为的目的是举报、监督和净化市场秩序，并不存在敲诈勒索，应当给予支持

近日，最高人民法院发布《关于审理食品药品纠纷案件适用法律若干问题的规定》(下称《规定》)，明确“知假买假”可受法律保护。《规定》第三条指出：“因食品、药品质量问题发生纠纷，购买者向生产者、销售者主张权利，生产者、销售者以购买者明知食品、药品存在质量问题而仍然购买为由进行抗辩的，人民法院不予支持。”

“知假买假”和消费过程中买到假商品有一定的区别。“知假买假”是基于利益等因素的驱动，明知是假冒伪劣商品而购买的索赔行为，王海等“打假英雄”“打假专业户”即是“知假买假”的典型代表。从司法实践看，对王海等“知假买假”行为，有的法院支持惩罚性赔偿；有的法院认为，在明知商品是虚假商品的情况下购买以获取双倍赔偿，不属于合理行使权利，不应得到法律支持。对法院的判决，无论法学界还是在审判实践中，都存在不同认识。其中，“以补偿性赔偿为原则，惩罚性赔偿为例外”的赔偿机制颇让公众“心寒”。其实，作为一种专业的打假行为，纵然“知假买假”是不正当的消费行为，也是“瑕不掩瑜”。

“公民应当合理地理解法律、合理地行使自己的权利，不应通过他人的违法行为获利。”很多商家及一些审判人员，习惯用道德标准来评价消费者，在他们看来，打假可以，但必须是免费的、义务的。倘若从中取利，则是动机不纯，违法悖理。

其实，这是对法律的误解。正确理解“知假买假”的人是否属于消费者权益保护法中的“消费者”应当放在相关的法律关系中考察。就消费者权益保护法而言，其立法目的，一是保护消费者的合法权利，二是维护社会秩序。“而‘知假买假’行为显然满足了‘保护消费者，打击经济欺诈’这两点，实现了消费者权益保护法的立法价值。也正因如此，笔者认为‘知假买假’的人也是消费者，他们不但为自己的生活消费需要在‘打假’，也为我们每一个人的生活消费需要‘打假’”。

进而言之，《规定》第三条明确“知假买假”可受法律保护，对于统一司法尺度、打击无良商家、维护消费者权益、净化食品药品市场环境具有重要意义。社会需要的是正常的商业道德，这种正常的商业道德就是要使每一个人都有积极性去维持它，而不是靠极少数人的自我奉献、自我牺牲以及高尚的纯洁的“动机”来维持。换句话说，既然厂家、商家可以“制假造假”、“知假卖假”，消费者怎么不可以“知假买假”呢？所以，尽管“知假买假”行为的动机可能有点不“道德”，但是，“两利相衡取其重、两弊相衡取其轻”。只要“知假买假”行为的目的是举报、监督和净化市场秩序，并不存在敲诈勒索，就应当给予支持，乃至鼓励。只有当假货销声匿迹，商品经济秩序井然，消费者权益保护无虞时，“知假买假”行为也就会失去其存在的价值。

刘英团

「知假买假」受保护是一剂治假猛药

春运交通安全服务站：

守好“安全门” 情满回家路

本报记者 张洋

又是一年春运时，游子们忙着回家过大年，交警们忙着护航保平安。

日前，记者来到河北香河春运交通安全服务站，所有的收费口都排满了车辆，但是，这里没有鸣笛，没有加塞，有的只是各种标语横幅传递出的“祝你平安”，有的只是一辆车过站时的秩序井然，特别是在收费站的不远处，由一个简单板房和一个大敞篷组合而成的春运交通安全服务站充满了浓浓的平安气息。

记者走进服务站，一辆由北京至河北丰润的大客车正在接受检查。只见民警赵永强先是跨上车辆，仔细核实载客人数，检查客车的安全设施，还时不时地要求旅客打开行李，查看其中是否有危险物品。等到一切尽在掌握之后，他又跳下车来，绕着车辆仔细打量了一番，“车辆轮胎也没有问题。”

“春运期间，服务站加强了检查工作，对七座以上客运车辆和装载危险品货车逢车必检。”赵永强告诉记者，特别要对客运车辆做到乘载人数、驾驶时间、驾驶资格、审验、安全设施配备、轮胎磨损等“六必查”，尽力消除安全隐患。

就在赵永强检查车辆的同时，客车司机李师傅被指引到附近的板房里。走进去，“便民服务台”几个大字映入眼帘，安全宣传手册、地图、药箱应有尽有。一杯热腾腾的水，刹那间让司机一身的疲惫、寒意一扫而光。

“请出示您的证件！”记者看到，民警在“重点车辆检查管理系统”中录入驾驶证和行驶证的相关证件号，李师傅及其车辆的情况便一目了然：没有驾驶违章记录、车辆用途正确、载客人数符合规定……

“谢谢，请收好您的证件，这里有高速公路行驶安全提示，祝您一路平安。”民警礼貌地说。这个时候，赵永强也凑到李师傅的跟前，给出善意的提醒：“车辆的安全锤少了两个，灭火器设备貌似被改装过，遇到突发情况，取出来不方便，请您注意。”

“春运了，大家都盼着能早点回家，一些客车司机也想趁机多拉快跑，大赚一笔。”河北省高速交警香河大队大队长蔡路强说，但是，有句话叫“欲速则不达”，回家过年也是这样，更得强调“安全第一”。

“根据往年经验，腊月二十二至二十四、二十七至二十九是春运高峰期。”蔡路强说，我们将把好高速回家的“平安门”，特别是检查长途客车、卧铺客车、旅游包车、微型面包车，努力消除客车超员、疲劳驾驶、安全设施不到位、客货混装等安全隐患。

同时，河北省高速交警香河大队也向广大司机朋友发出安全提示：出行前应对车辆关键部位进行仔细检查，确保万无一失。驾驶时自觉遵守高速公路通行规则，切忌“三超一疲劳”，确保平安过春节。



年夜饭消费 别让烦恼上餐桌

张兆利 陶玉荣

春节临近，多数饭店的年夜饭预订已是“一桌难求”。不过，在年夜饭消费过程中，雾里看花般的菜单、五花八门的合同条款，以及经营者的种种“霸王”规定，着实令消费者防不胜防。

定金和订金不一样

元旦刚过，吴先生早就在酒店预订了年夜饭，双方签订了书面合同，并按约定预交了200元“定金”。后来吴先生又改变了想法，打算回老家过春节。主意打定后，吴先生去酒店想要退回“定金”，酒店却执意不退还，还说这样做是合法的。

根据担保法、合同法等规定，定金和订金不同：一是性质不同，定金具有担保性质，给付定金的一方不履行义务的，无权要求返还定金；收受定金的一方不履行义务的，应当双倍返还定金。而订金仅具有预付款的

性质，如果卖方履行义务，则订金可以抵作买方的价款，如果卖方不履行义务则应返还订金给买方；二是给付主体不同。给付定金的一方既可以是买方，也可以是卖方，而给付订金的一方只能是买方；三是数额不同。定金不能超过合同总价款的20%，超过部分无效。而订金没有严格限制，一般不超过合同总价款即可。由此可见，吴先生疏忽大意将“订金”写成了“定金”，因为反悔而向酒店索要定金是得不到法律支持的。

“花样菜名”乱人眼

2013年春节，许女士和亲家商定大年三十在酒店一同度过。电话订餐时，服务员报了一通吉利好听的菜名，“金玉满堂”“一帆风顺”“五谷丰登”等，许女士听得“很受用”，于是没有细问便作了预订。结果，到了除夕晚上，许女士和家人坐到餐桌前才傻了眼，

饭后结账要仔细

2013年春节，张大妈携女儿、女婿去饭店吃年夜饭时，携带了自家珍藏多年的两瓶

“茅台”，饭后结账时却发现多出了200元额外服务费用。张大妈提出质疑，服务员告知带酒水要收取“开瓶费”，这是行业规定。张大妈虽然对这种事先不予告知的做法十分气恼，但只能自认倒霉。

时下，不少酒店都贴有“谢绝自带酒水”的“温馨提示”。其实，这种做法是没有法律依据的。消费者权益保护法第九条规定，消费者有权自主选择提供商品或者服务的经营者，自主决定购买或者不购买任何一种商品，接受或者不接受任何一项服务。该法还规定，经营者不得以格式合同、通知、声明、店堂告示等方式作出对消费者不公平、不合理的规定，或者减轻、免除其损害消费者合法权益应当承担的民事责任。格式合同、通知、声明、店堂告示等含有前款所列内容的，其内容无效。据此，本案中，该饭店的行为显然侵犯了张大妈的知情权和选择权，谢绝自带酒水和收取“开瓶费”的“店规”，明显属于不合理的格式条款，不具有法律效力。

以案说法



农村社区建设应加快推进

——访全国政协社会和法制委员会副主任王巨禄

本报记者 朱思雄

大部分农村将继续保持农村的风貌，“看得见山，望得见水，记得住乡愁”，这部分农村应该是农村社区建设的主体

议政

记者：尽管农村社区建设工作已经在各地轰轰烈烈展开，但其中有几个关系请您帮助厘清一下，比如农村社区与城市社区的关系，农村社区与现行行政村、自然村的关系，特别是农村社区建设与城镇化的关系，农村社区建设与村民自治的关系。

王巨禄：无论是农村社区还是城市社区，都是一定范围内的居民生活共同体，具有构成社区所需要的人口、地域、文化、组织和设施等要素。目前，农村社区与城市社区表现为两种不同的关系：第一种是在城乡二元结构尚未完全消除的情况下，二者基本上相互分割、无直接关联，中心城市的社区与边远地区的农村社区就是例子；第二种是在城镇化过程中，呈现的相互交叉、过渡和混合关系。由于城市范围的不断扩大和原来部分农村产业转型，一部分农村实际上已经变为城镇的一部分，成为城市社区，另一部分农村则由传统的农村变为三个产业兼具的城乡结合的、带有过渡性质的半城镇半农村社区。

一定的地域是构成社区的要素之一。目前我国的农村社区多数以行政村范围为地域，如山东省的农村社区；也有以自然村为农村社区地域的，如江西省。农村社区与行政村、自然村的地域可以是重合的，也可以是不重合的。但在人员构成上，传统意义的村民是指有户口的人，而在改革开放30多年后的今天，作为农村社区的成员，除了这部分人外，还应包括户籍不在本地的外来务工人员。

我国的农村社区建设，是在工业化、信息化、新型城镇化、农业现代化背景下开展的。在这个背景下，一部分农村将经由社区建设逐步过渡为城镇，而另一部分农村，也是大部分农村，将继续保持农村的风貌，就像中央要求的“看得见山，望得见水，记得住乡愁”。目前，这部分农村应是农村社区建设的主体。这就是说，城乡接合部、城中村、小城镇地区的农村社区建设是城镇化建设的一部分，是城镇化的一个环节，边远山区、纯农业地区的农村社区建设，应致力于解决城镇化进程中传统村庄治理机制变化带来的社会问题，特别是解决“三留守人员”的关爱问题，采取有效措施加快农业现代化进程，从而为城镇化顺利推进提供必要条件。

农村社区建设与农村村民自治是相辅相成的。农村社区建设的目标是建成管理有序、服务完善、生态良好、文明和谐的社会生活共同体。可以说，实行村民自治，是实现农村社区建设目标的基本手段和途径。换言之，村民自治不是空对空的，农村社区建设为其提供了丰富的内容。

编者按：农村社区建设是实现城乡一体化发展，让广大农民平等参与现代化进程、共享现代化成果的一项具体工作，对全面建成小康社会具有重要意义。农村社区建设在各地已经开展了10多年，目前进展和成效如何？存在哪些需要研究和解决的问题？全国政协社会和法制委员会组成调研组，就“农村社区建设情况”进行了专题调研。近日，调研组组长王巨禄接受了本报记者专访。



通过为农村群众提供“一站式”服务，使公共管理和服务资源得到优化配置，把转变政府职能、建设服务型政府落到了实处

记者：各地都把农村社区建设作为统筹城乡经济社会发展、促进城乡基本公共服务均等化的重要抓手，不断加强和创新农村基层社会治理和服务工作。您认为，村民具体从哪几个方面享受到了农村社区建设的现实成果？

王巨禄：村民主要是从以下三个方面享受到了农村社区建设的成果：

一是享受农村社区基础设施建设的成果。山东、江西根据农民群众的需要，在村民集中居住地区新建或整合利用原有设施，兴办集管理、服务、教育、活动等功能于一体的社区综合服务中心（又称社区邻里中心、村级公共服务中心等），设立“一站式”服务大厅、卫生服务站、计生服务站、警备室、民事调解室、老年人照料中心等。这些社区服务设施在加强社区管理、服务农民群众、丰富农村文化、维护社会稳定等方面发挥了重要作用。

二是享受农村社区建设带来的更高水平的农村公共服务。依托农村社区综合服务中心等设施，重点把

医疗卫生、人口计生、社会治安、司法调解、社会救助、社会福利、体育文教等基本公共服务送进农村社区，送到农民身边。通过为农村群众提供“一站式”服务，使公共管理和服务资源得到优化配置，把转变政府职能、建设服务型政府落到了实处。

三是村民自治制度得到完善，村民的权益进一步得到保障。通过农村社区建设的开展，农村社区党组织领导的村民自治机制进一步健全，特别是驻社区单位和外来人员的参与，为村民自治注入了新的力量，大量服务性、公益性、互助性社区社会组织的培育和发展，日益发挥着提供服务、反映诉求、规范行为的作用，拓展了村民自治的领域。

个别地方对农村社区建设的认识还比较片面、粗浅，对开展农村社区建设的长期性、复杂性、艰巨性估计不足

记者：全面推进农村社区建设，力争2020年实现全覆盖，目前主要存在哪些困难和问题？

王巨禄：主要存在这样三个问题：

一是对推进农村社区建设的认识不到位。个别地方对农村社区建设的认识还比较片面、粗浅，对开展

农村社区建设的长期性、复杂性、艰巨性估计不足。有的对农村社区建设缺少全面、长远的筹划，思路简单，目标短浅；有的对农村长期以来形成的生产生活方式考虑不周，照搬照抄城市社区建设经验；有的将农村社区建设简单理解为建房子、挂牌子、住楼房，强行推进农村居民集中居住，没有在农村社区服务、创新社会管理、完善基层自治等方面下功夫；还有的脱离本地实际，片面追求全覆盖，把社区建设当成政绩工程、形象工程来做，存在强制拆迁、野蛮拆迁的现象，影响了社会的和谐稳定。

二是农村社区建设发展还很不平衡。在调研中，我们感到各地的农村社区建设在质和量上存在比较明显的差距。不少地方虽然对辖区内所有村庄都进行了建设规划，但在推进过程中，往往按照先易后难的顺序，优先选择领导班子能力强、集体经济发达或地理环境比较好的村子进行试点（如城中村或者城乡接合部的村庄），给予配套的政策和资金支持，而占总数60%以上的普通村庄由于自身实力有限，没能得到足够重视，致使投入不足，社区建设推进缓慢，加剧了农村社区建设间的不平衡。

三是资金不足和人才匮乏制约农村社区建设的进一步发展。调研中发现，资金总量不足是制约农村社区建设的一个普遍问题。据统计，农村社区建设90%以上的资金为县、乡和社区自筹，中央、省、市的投入不足

总额的10%。且中央下拨的资金来自多个部门，渠道比较分散，不利于根据实际情况合理调剂使用，降低了资金的使用效率。人才缺乏是制约农村社区建设的另一个瓶颈。农村社区建设工作者“招不来、留不住、干不长”的现象较为普遍，特别是大部分青壮年外出务工的“空心村”，人员不足、人员老化、素质不高的问题十分突出，极大地影响了农村社区建设的质量水平。

社会各方应当积极主动地参与到农村社区建设中来，为农村发展做贡献，为整个社会和谐做贡献，为实现中华民族伟大复兴的中国梦做贡献

记者：在全面推进农村社区建设的过程中，您认为政府、社会、村民应该各自从哪些方面配合和努力？

王巨禄：农村社区建设工作虽然属于农村社会建设工程，但是它涉及农村的方方面面，因此说它是系统工程并不为过。从现在开始到2020年还有6年时间，要全面推进农村社区建设，实现全覆盖，时间非常紧迫，这就要求各个方面都要立足本职，找准定位，积极参与，各负其责，各尽其能。政府应当发挥主导作用，从政策上给予正确引导，从资源上提供保障，从绩效上予以评估。社会各方，特别是驻社区单位，应当积极主动地参与到农村社区建设中来，通过参与一个个的农村社区建设，为农村发展做贡献，为整个社会和谐做贡献，为实现中华民族伟大复兴的中国梦做贡献。作为公民个人，特别是农村社区的每个成员，是农村社区建设的利益相关者，农村社区建设得好，自己是受益者，既然是受益者，自然应当成为积极的建设者，在建设自己的社区、自己的家园过程中实现自身价值。

记者：请您描绘一下，实现农村社区建设全覆盖后，农村应该是一个什么样的面貌？

王巨禄：我设想，实现农村社区建设全覆盖后，农村将呈现出这样一种面貌：农村社区的治理机制将进一步健全，在农村基层党组织领导下，以村民自治为基础、多方参与、齐抓共管的社区共建共享格局基本形成，农村基层社会服务体系进一步完善，农村公共服务供给不足和发展不均衡等问题有效缓解，城乡基本公共服务均等化总体实现；农村文化和生态建设进一步加强，农村居民生产环境、生活质量和服务程度明显提升。

题图：江西省万载县把建好农村社区服务中心作为农村社区建设的首要任务，目前该县农村社区建设已覆盖到每个乡镇、村，全县已建成村级社区服务中心181个，村落社区516个。这是1月17日，万载县赤兴乡花桥社区养老幸福院内，老人正在下象棋。 邓龙华摄

建言

谋定而动统筹治理
推进能源结构调整
倡导生态统领理念
完善大气质量考核

治霾需要标本兼治

胡伟

2013年以来，我国华北、华东、华南以及东北地区雾霾频现，整个中国东部大范围污染天气，已成为实现绿色发展亟须破解的课题。

雾霾的成因，可概括为工业化迅猛发展、城市化快速推进等人为污染因素和地理先天不足、恶劣天气频发等地理气候因素两方面。值得警醒的是，人为污染因素是主导因素，地理气候因素是诱导因素，两者极易叠加，形成负面影响。

在我国，快速工业化基本上是一种粗放型、重污染的发展模式。我国“京津冀”、“长三角”、“珠三角”国土面积仅占我国国土面积的8%左右，却消耗全国42%的煤炭、52%的汽柴油，二氧化硫、氮氧化物和烟尘的排放量占全国的30%，单位平方公里的污染物排放量是其它地区的5倍以上。这三大经济圈既是全国经济最发达地区，也是雾霾频发地区。

高速城市化促使大批城市迅速扩张，高楼大厦、大型工厂等建筑林立，竞相挤压远郊的“绿色走廊”，造成“自然风带”永久受到阻塞，绿地、湿地、农地等“城市绿肺”日益萎缩，城市自净能力大幅度降低。

我国的“京津冀”、“长三角”西部有一呈“C”形的山脉群，由燕山、太行山、秦岭、大别山、黄山、天目山等山脉围合而成，此“C”形山脉像一个括号将两个经济圈囊括其中。“珠三角”地区北面也有呈“S”形的山脉群，由武夷山、南岭两大山脉接续而成，这些山脉群形成一个强大的自然地理屏障，阻碍跨区域性的大气环流。另外，三大经济圈人口密度远高于全国其它地区，地理与人口两种不利因素叠加起来，使得三大经济圈不得不承受沉重的“雾霾之痛”。

另外，虽然学界目前无直接证据证明“气候变暖导致雾霾”，但是，气候变暖导致极端气候频发，部分极端气候又诱发雾霾生成，这也是不争的事实。

科学治霾“既慢不得也急不得”，关键是要“标本兼治，长期治理，区域联动”，以壮士断腕的决心和勇气落实治霾，使中国蓝天白云的日子越来越多。

谋定而动统筹治理。治霾是一项国家工程，必须作顶层设计，全面统筹推进。一是加快制定清洁法案，“治乱”须出“重典”，对违法后果特别严重的，必须严肃查处，以儆效尤，实现最终善治。二是组织全国专家研究，提出全面科学的治霾方案，下达各地贯彻执行。三是转变经济发展方式，摒弃粗放型经济发展模式，国家层面需加快制定相关扶持政策，尽快转型升级。地方政府应痛下决心，限排淘汰高污染企业。四是真正落实区域联动。雾霾之下，单个城市不能独善其身，必须区域联动联治、协同推进，责任共担，利益共享。

推进能源结构调整。全面推广低能耗、高产值的绿色技术，大幅度提高单位能耗产生的效益，大力削减煤炭消耗。对北方城市取暖等必须用的煤炭，严格实施脱硫、脱硝、除尘。经济发达的大城市亟须治理机动车尾气污染，淘汰高污染车辆，加快油品提升。

倡导生态统领理念。现实困境之下，应力推“生态统领”，把生态环保作为城市规划的前置程序，合理规划城市绿色空间布局，对所有规划项目都进行环评和审批，注重城市环境承载力和城市通风廊道的需要。加强城市间边界地带的生态规划和治理，防止出现“治霾盲区”。强化城市基础设施建设中的扬尘构造治理，最大限度降低车轮与尘埃的接触频率和面积，控制住扬尘的“第一源头”。

完善大气质量考核。一要全面考核空气质量，设计更为科学的考核体系，既要考核城市监测点的监测结果，又要考核治污减排等治理工作，还要积极探索城市空气断面考核的新路子；二要提升排放限值标准，根据严峻的污染现状，制定更为严苛的限值标准；三要分类制定考核标准，根据各地不同的地理等客观条件，下达考核指标，如海滨城市、海岛城市空气质量考核标准应高于内陆城市；四要重视农村空气考核，对大量焚烧秸秆等严重污染环境的行为，当地政府应加大治理力度。

（作者为无党派人士、杭州市知识分子联谊会会长）

长案短说

丰富社区文化生活

【提案人】
全国政协委员 刘怀元

【提案内容】

社区文化建设是社区建设不可或缺的方面。虽然各地文体活动丰富了社区群众的文化生活，也提高了社区居民的素质，促进了社区文明程度的提高，但还面临一些困难和问题。

【提案建议】

社区文化建设要加强科学化管理，强调长远布局以及全局观念，保证各社区文化的协调发展，稳步推进社区文化建设。建议加大社区建设投入力度，提高划拨专项经费比例，拓展有偿的社区文化服务活动项目。

建立一支高水平的社区文化工作者队伍。建立专职和兼职并行的工作者队伍。

进一步加强社区文化建设的组织宣传工作，引导广大居民群众参与社区的文化建设，充分发挥广大社区居民的积极性、主动性和创造性，使社区居民的主体性得以发挥。

建立“三方联动”机制

【提案人】
全国政协委员 茅永红

【提案内容】

在城镇化进程中，商品房建设飞速发展，社区逐步成为人们生活的重要场所。但是，在社区建设、管理、服务实践中，一些社区物业公司、居委会、业委会各自为政，缺乏相互配合，对社区的和谐发展带来了不利影响。

【提案建议】

建立物业公司、居委会、业委会“三方联动”机制，社区党组织是领导核心，要加强社区党组织建设，充分发挥其在社区建设中的领导核心、统筹全局的作用，把业委会和物业公司纳入居委会的管理体系，让居委会成为业委会和物业公司之间的协调者，以及业主利益的保障者和物业公司服务的监督者。

打造物业公司、居委会、业委会三方紧密配合的链条，居委会指导、督促物业公司物业服务落实到位，业委会向物业公司反馈业主的合理意见和要求，维护全体业主的合法权益并及时向业主反馈意见处理结果，物业公司要在居委会和业委会的支持监督下做好日常服务工作，并及时处理工作中存在的问题。

推进公共服务进社区

【提案人】
全国政协委员 李钺锋

【提案内容】

近年来，随着社区建设的推进，社区公共服务取得了重大进展，对提高居民生活质量、保障和改善民生、化解社会矛盾、促进和谐社会建设发挥了重要作用。但是，社区服务体系建设中也存在公共服务综合覆盖率不高、服务功能不强、服务手段和方式单一等一些亟待解决的问题。

【提案建议】

推行社区公共服务事项准入和社区公共服务“一站式”制度，委托给社区组织办理的有关服务事项，应当实行“权随责走、费随事转”，切实减轻社区负担。

切实把社区建设纳入城市开发建设规划和土地利用规划，确保社区建设用房及场地在空间上落地。建议社区用房和场地尽可能独立建设，按照“统一规划、统一标准、统一设计、统一标识、统一建设、统一配套设施”等“六个统一”原则，由政府组织实施。

建立财政长效投入机制，加快社区公共服务设施建设，推进公共服务均等化进程。

（潘跃整理）

蔡振华当选新一届足协主席 副主席人数由20多人减为7人

管办分离是足球改革大趋势

本报记者 薛原 刘硕阳

足联的要求接轨，另一方面，也同更加注重专业能力和实际效率有关。

新当选的中国足协主席蔡振华神色严峻，语出如刀。

“我们走过的曲折坎坷的道路更多是弯路和偏路，往往是兜了一个大圈又回到了原点。”

“我们必须赶路了。”

蔡振华还表示，管办分离是足球改革的大趋势，协会实体化也将逐步落实，现在联赛已经由联赛理事会来负责具体运营，司法介入体育的常态化机制也正在一步步完善。

问题重重的10年

全票当选的蔡振华清楚，过去10年间，中国足球屡屡“突破”底线，男足国家队连续3届世界杯预选赛甚至打不到亚洲区10强赛，世界排名在2009年7月跌至历史最低的第108位；女足则在2004年雅典奥运会上遭到8球羞辱后，2010年和2011年先后首次无缘奥运会和亚洲杯。

国字号队伍糟糕成绩的表象背后，暴露出的是整个中国足球薄弱的根基。严重萎缩的足球人口、迅速消失的足球学校、不断弱化的民间组织，再加上匮乏的场地和专业

人员，都阻碍着中国足球的发展与进步。一度让人热血沸腾的职业联赛，也在2009年开始的那场“反黑风暴”中，成为公众心目中“假赌黑”的代名词。

“必须承认，中国足球的落后是全方位的。”新任中国足协常务副主席兼秘书长张剑说。在工作报告中，张剑指出，对足球的价值和规律认识不足，重视不够；对足球职业化改革思想准备不足，应对不力；急功近利的思想行为严重，轻视基础建设及长远规划等，都是导致中国足球落后的根本原因。

2002年成功闯进世界杯决赛圈，是中国足球难得开怀的历史时刻。“但却没有百尺竿头更进一步，反而又重新回到了历史的低谷”，蔡振华说，“本是含苞欲放的花朵却结出了让我们自己都意想不到的恶果。”

青训经不起折腾

中国足球怎么发展？“抓青训”几乎人尽皆知，为何却始终难以落实？

蔡振华举的例子很有代表性：足协曾组织专业人士用两年的时间拿出了中国青少年足球训练大纲的讨论稿。然而这个大纲送给一线教练员讨论的时候，却产生了巨大的

分歧。一方认为，这只不过是纸上谈兵根本不实用，我有现成的训练方法。另一方说，你们基本的足球基础知识、专业经历都是教训，根本不是正确的经验。最终，这本训练大纲虽然出版，却随即被束之高阁。青少年梯队包括校园足球，还是按照主管教练的经验去带队，依旧是各行其是、各显神通的训练模式。这些孩子到了青年队、成年队，总显得互不兼容，各自为战。

“即使是确定下来的方向、目标也总不能有效实施，只有各执一词的争论，没有切实可行的结论。比金子还珍贵的时间就这样一点一滴被我们的内耗所蚕食。”蔡振华说。

而一拨拨的小队员们也在这样的争执中被耽误。

与中国几乎同时步入职业化道路的日本从足球理念到职业联赛，都沿用统一风格的训练体系、统一的青少年培养模式。如今，当中国队还与印尼队在亚洲杯预选赛上苦斗之时，日本队已经在联合会杯的舞台上同世界冠军意大利队打得难解难分。中国足球经不起折腾了。

发展还需抓良机

2013年，广州恒大在亚冠联赛

足代会10年不开不正常，但指望开了之后顽疾就能迎刃而解更不现实。能否通过制度建设将中国足球导入良性发展的轨道，是这一届足协的最难考题。

香河寒风料峭，足代会睽违10年。这一次足球人再聚首，虽不说风萧萧兮易水寒，但现实已退无可退。中国足球需要给自己、更需要给社会一次清晰的梳理，一个清醒的判断了。

从提交大会审议的工作报告和新任足协主席蔡振华的发言中，可以感受到直面问题的勇气和再度出发的决心。而之后，更需要刮骨疗毒的狠劲、久久为功的韧劲。带着一身伤痕的中国足球随着时代的洪流进入改革深水区，唯一的依傍只有继续改革。

足代会10年不开不正常，但指望开了之后顽疾就能迎刃而解更不现实。中国足球积弱已久，病去如抽丝，更何况还要对症下药。能否通过制度建设将中国足球导入良性发展的轨道，是这一届足协的最难考题。如果不能将参与足球的各方利益整合起来，没有建立起真正有效的监督体系，那些侵蚀足坛的丑恶现象死灰复燃，就不是杞人忧天。

足球太重，既是体育改革的尖兵，又被三教九流所热议。在众多运动项目中，其社会影响力无出其右。贺老总当年曾说，三大球上不去，我死不瞑目。如今世事早已沧海桑田，足球却仍在低谷徘徊，焉能不感沉重！

足球又太轻，在名次的诱惑、利益的驱使下，本该恪守的“费厄泼赖”精神在万众瞩目中被轻易亵渎，成为黑箱交易的筹码。中国足球的教训多多，原本简单的问题越输越复杂，以致迷失自我，为人所看轻。

曾经，对政绩的急不可待催生了扭曲的“出线价值观”，那些违背规律的做法至今仍发酵出恶果。足球不能关起门来自踢，让足球回归教育，回归社会，回归到孩子们的脚下，回归到人们的生活，回归到属于自己的运行规律中。这些看似简单的道理，仍需各方真正形成合力才可见效。

平心而论，中国足球在自我沉沦中已经丧失了相当一部分公信力。足球运动员“不敢说自己是踢球的”，老百姓“谁都能拿足球骂两句”。这些无奈的现象，折射出足球土壤的异化。中国足球若要固本培元，重整河山，绝非朝夕可就。

而要改变这一切，足球人唯有从自己做起，怨天尤人无济于事。即便中国足球的挫折的确烙印着社会发展中的一些不良痕迹，也不应成为自我开脱的理由。足球本该为大众文化、社会生活提供正能量，成为孩子们成长中耀眼的榜样。中国足球当下虽然“压力山大”，但也应当明白，自己的正向社会价值一旦被挖掘，同样无可限量。

一条鱼死了可能是鱼的问题，一条河的鱼都死了就是水的问题。中国足球在相同的地方一再摔跤，在失败的轮回中反复煎熬，必须正视运行体系中的根本症结，更不可为眼下的一些成绩沾沾自喜，因为发展的结构性短板依然存在，改革中不同利益群体的博弈仍未理出真正的脉络。壮士断腕不是嘴上功夫，人们都在注视着中国足球的下一步。

香河又一次成为起点。过去10年中，中国足球已屡次跌倒在起跑线上，这一次的出发将更加艰难。认清自我才能发愤再起，赢得尊重才能赢得未来。道阻且长，路在脚下。



火箭主场战胜开拓者

据新华社休斯敦1月20日电（记者王宏彬）休斯顿火箭队20日晚坐镇主场丰田中心迎战波特兰开拓者队，他们持续上一场的好状态，以126:113战胜对手，终结了开拓者队的五连败。

火箭队本场比赛攻防两端均发挥出色，尤其是进攻，三分球命中率达到48.5%，全场命中率为52.3%，126分的总得分是本赛季最高。

火箭队开场就打出9:3的小高潮，霍华德在篮下频频发威，伤愈复出首发的贝弗利也手感颇热，第一节结束时火箭队以37:28领先。第二节，火箭队打得顺风顺水，直到最后几分钟时，开拓者队开始凶猛反扑，打出一波7:0的攻击波，火箭队71:56以15分的优势进入半场休息。

第三节，开拓者队持续追击，一度将比分差距缩小至6分，不过火箭队没有重犯错误，两队在这节均得分35分，火箭队继续保持15分的优势。末节，火箭队继续控制局面，在比赛还有3分41秒时以124:106重新拉开差距，虽然开拓者队随后连得7分，但为时已晚。

目前，火箭队在NBA常规赛的战绩是28胜15负，开拓者队是31胜10负。



李娜挺进澳网女单半决赛

郑洁组合晋级混双八强 小德无缘男单四强

本报记者 季芳



1月21日，李娜（右）在比赛结束后与佩内塔握手致意。

新华社记者 李俊东摄

在1月21日的澳网女单1/4决赛中，中国选手李娜以两个6:2战胜意大利选手佩内塔，连续第二年闯入澳网半决赛。获胜后的李娜没有急于庆祝，而是走到网前拥抱了仅大她一天的佩内塔，表达了敬意。

在澳网女单八强阵容中，李娜与佩内塔是仅剩的年过30岁的球员，还有一个多月，两人就要先后度过各自的32岁生日。作为同龄人，她们历经职业生涯的起落，运动生涯有着许多相似之处，两人之间也因此多了几分惺惺相惜。“在巡回赛中打拼10多年并不是容易的事，”李娜说，“现在的年轻选手越来越

多，所以看到一些熟悉的面孔会让人觉得更加亲切。”

年龄，曾经是李娜比较介意的话题。赛前，她也曾打趣，这场比赛，人们终于不会再称她为“老将”了。话虽轻松，但是面对年纪与自己相仿的老对手，李娜却丝毫不敢怠慢。她明白，佩内塔是一位很难对付的选手，她也为这做足了准备。最终，“武装到心理”的李娜在场上发挥得酣畅淋漓，以两个6:2干净利落地击败对手。

下一场决赛资格争夺战中，李娜将迎来加拿大19岁天才选手布沙尔的挑战。后者年纪虽轻，却在1/4决赛中淘汰了赛会14号种子、

另一位中国选手郑洁21日与美国老将利普斯基搭档，出战混双第二轮比赛。两人在先失一盘的情况下上演精彩逆转，以2:6、7:6(5)、10:5逆转战胜了头号种子、奥地利/德国跨国组合皮亚/格罗恩菲尔德，晋级混双八强。下一轮，她们将与5号种子加里奎斯/索雷斯争夺一个四强席位。

在21日晚结束的澳网男单一场1/4决赛中，上届澳网男单冠军、塞尔维亚名将德约科维奇以2:3负于瑞士选手瓦林卡，无缘四强。



体验
二维码

东道主欲打翻身仗 美欧诸强优势难撼 索契论剑 悬念几何

本报记者 刘硕阳 季芳 马剑

北星、于静等继续在女子项目上的激烈角逐。而花样滑冰代表人物、韩国名将金妍儿也将向卫冕女子单人滑的目标发起冲击。

本届索契冬奥会，韩国队设定的目标是获得4枚以上金牌，并连续3届进入总成绩前十名。

东道主能否翻身？

按照俄罗斯媒体的说法，俄罗斯代表团在2010年温哥华冬奥会上遭遇“史上最差战绩”，只获得3枚金牌，在奖牌榜上名列第十一位，此事在俄罗斯国内引发了极大的反

响，甚至导致多名官员、教练引咎辞职。

为了在即将举行的索契冬奥会上取得好成绩，俄罗斯在温哥华冬奥会后投入了大量资金，重金聘请外教，力图在本次冬奥会上利用东道主的优势打个“翻身仗”。

尽管准备充分，但在谈到比赛成绩时，俄罗斯体育部长穆特科依然出言谨慎，他让大家不要对俄罗斯选手们的表现有过高期待。他表示，不能仅仅因为比赛在本土举行就期待奇迹出现，俄罗斯代表团如果能够进入奖牌榜的前四五名，就是很好的成绩了，如果能取得第三名那将是非常出色的成绩。

项目整体实力依然不俗。将赛场由雪上转移到冰上，美国队在速度滑冰、花样滑冰等项目上的实力同样不容小觑。

4年前，本土作战的加拿大队收获了14金7银5铜的好成绩，名列金牌榜首位。4年之后，尽管媒体普遍认为加拿大队很难在索契达到同样的高度，但枫叶之国在速度滑冰、冰壶、冰球等项目上的优势难以撼动。

除了美、加两国外，在金牌榜首位的争夺中，老牌劲旅德国同样是一支不可忽视的力量。在冬季两项、越野滑雪等传统雪上项目中，德国队均有着明显的优势。从1992年阿尔贝维尔冬奥开始，德国队从来没有跌出过金牌榜前三名，其中更是在1992年、1998年和2006年名列榜首，每隔一届便会收获冠军。上届冬奥会上，德国队位列金牌榜次席。2014年的索契，他们会让这个规律再次应验吗？



体验
二维码

俄外长促日本遵守联合国宪章

本报驻俄罗斯记者 林雪丹 张晓东

R 国际视点

1月21日，俄罗斯外长拉夫罗夫在莫斯科召开年度记者招待会，就俄罗斯经济发展与转型、东北亚局势、乌克兰事态发展和叙利亚局势等地区热点问题阐述看法，同时就中俄关系及涉华议题表明立场。

质疑二战成果就是对联合国宪章的违背

对于日本首相安倍晋三参拜靖国神社的行为，拉夫罗夫认为，此举无助于东北亚国家间关系正常化，俄方已经不止一次强调在国际事务中务必遵守联合国宪章，包括亚太特别是东北亚地区问题。联合国宪章巩固了二战成果，任何对这一成果的质疑都是对联合国宪章的直接违背。他强调，莫斯科一直致力于

缓和东北亚紧张局势并将继续为之努力。

俄科学院东方学研究所研究员沃伦佐夫在接受本报记者采访时表示，日本首相参拜靖国神社的行为严重伤害了东亚邻国人民的感情，这是对二战史实的否认，更是逃避承担历史责任的表现。日本政府试图以此转移国内矛盾的尝试必将失败，如果日本一意孤行，只能给东北亚地区造成更大的混乱，也不利于其本国发展。

俄罗斯《独立报》国际政治部评论员斯科瑟列夫对本报记者表示，日本试图修改历史教科书，这种不

敢正视历史的行为只会增加国际社会对日本的谴责。他认为，修改教科书相当于在日本青少年心中埋下一颗定时炸弹，更是对东北亚稳定的长期威胁，必然使日本陷入孤立。

俄主张优先讨论叙利亚反恐，反对外部干涉乌克兰

拉夫罗夫在谈话中表示，在刚

刚过去的2013年，俄罗斯竭力促进国际与地区局势稳定。在复杂多变的世界局势中，俄罗斯致力于为本国社会经济发展提供良好的外部条件，明确优先方向，促使经济转向创新轨道。为此，俄罗斯始终不渝地为国际关系的正常发展而努力。拉夫罗夫认为，2013年俄罗斯与中国、美国、欧洲等各方积极合作，在叙利亚问题及伊朗核问题的解决上取得了巨大进展。

关于叙利亚问题，拉夫罗夫说，由俄罗斯和美国共同倡议召开的第

二次叙问题国际会议将有助于在2012年日内瓦公报的基础上开启叙全国对话。拉夫罗夫认为，所有能够对叙利亚产生影响的国家都应参会，会议的优先议题之一应该是讨论如何打击叙境内的恐怖活动，目前与“基地”组织有瓜葛的恐怖活动猖獗是叙面临的最主要威胁。拉夫罗夫说，解决叙问题的方式应建立在国际法基本准则基础上，而不是采取单边行动，包括试图绕过联合国宪章采取武力行动。

对于邻国乌克兰愈演愈烈的冲突局势，拉夫罗夫表示，“乌克兰对俄罗斯而言是邻居、伙伴、朋友和兄弟”。俄罗斯坚决反对任何外部势力对乌克兰内政的干预，“任何国家的内政问题，都应该在没有外来干涉的前提下，在法律框架内通过对话来解决”。为此，俄罗斯准备与欧盟一起讨论解决乌克兰危机的途径。

拉夫罗夫表示，欧洲一大西洋在未来仍是俄罗斯外交的绝对优先方向。他指出，不能让欧洲安全与

合作组织、俄罗斯—北约委员会的决议停留在纸面上，这些决议要求在欧洲—大西洋地区建立共同的和平、安全与稳定空间，这是在依靠相互信任、可预测性与安全不可分的原则基础之上形成的。俄罗斯一贯致力于加强与欧盟的战略合作，并深信构筑一个从大西洋到太平洋的统一经济与人文空间，符合双方的共同利益。

拉夫罗夫数次强调了俄罗斯与中国在解决国际与地区热点问题上进行的高效合作。他表示，在过去的一年中，俄中全面战略协作伙伴关系在所有方面都取得了积极进展。两国的合作在联合国、金砖国家组织、上海合作组织等框架下，成为保障国际关系平衡的重要因素。俄罗斯科学院远东所研究员洛马诺夫在接受本报记者时表示，俄中两国的关系发展非常平稳，不仅经贸领域的发展每年上一个新台阶，而且在政治、人文和教育等领域的发展也都体现了两国关系的高水平。

达沃斯论坛，聚焦世界根本性难题

本报赴瑞士特派记者 刘歌

1月22日至25日，第四十四届世界经济论坛年会(2014达沃斯论坛)将在瑞士小镇达沃斯举行。

“重塑世界格局对政治、商业和社会的影响”，是本届年会主

题。世界经济论坛执行主席施瓦布表示，目前全球仍然着眼于应对经济危机，今年除关注经济危机及其他热点议题外，将重点关注如何解决世界面临的根本性问题。年

1500位商界人士、40多位国家

元首和政府首脑，以及25位国际组织领导人，将围绕“取得包容性增长”“满足社会新期待”以及“实现可持续发展”等议题，探讨应对相关挑战的对策。英国首相卡梅伦、伊朗总统鲁哈尼、以色列总统佩雷兹和总理内塔尼亚胡、韩国总统朴槿惠等国家和政府领导人将出席年会，联合国秘书长潘基文、世界贸易组织总干事阿泽维多、世界银行行长金墉、国际货币基金组织总裁拉加德等国际组织领导人也确认出席。

世界经济论坛中国区执行董事施力伟对本报记者说，过去5年中，年会议题受国际经济危机和欧债危机主导，但今年与会者可以把注意力转向一些诸如健康、气候变化、青年失业危机、贫富差距等曾经被忽略的问题。

英国《金融时报》21日的报道称，真正的乐观情绪已回归，金融崩盘的威胁现在似已远去。经济复苏也带来了政治信心的逐渐恢复。

按照议程安排，年会有250余场研讨会，议题涉及经济增长、全球经济前景展望、新能源、海洋经济、卫生、气候变化等多个方面。全球性议题将探讨气候变化、多边贸易和2015年后的发展议程。经济议程将探讨如何增强全球经济

体系抵御风险的能力，以及在全球经济增长放缓的背景下，如何管理货币及金融监管政策预期变动产生的影响。区域议程将深入探讨世界各国地区正在发生的社会和政治转型，重点关注一些新力量、新政策和新架构，它们正在推动建立稳定、合法的治理模式，以应对一系列区域和国家挑战。

此前，世界经济论坛发布了《2014年全球风险报告》和《2014年全球议程展望》。《2014年全球风险报告》评估了31项全球性风险，认为长期的贫富差距扩大将成为全球最大风险。年会将对报告提及的财政危机、就业和气候变化等风险展开研讨。《2014年全球议程展望》指出，收入差距和失业问题将成2014年全球议程最大焦点。帕沃欧是哈萨克斯坦的青年企业家联盟创办者，他对本报记者说，必须重视解决青年人就业问题，希望年会充分探讨解决失业问题，鼓励青年人创业。否则，大量无业的青年人将成为社会的沉重负担。

据统计，有超过100位中国代表与会，中国与新兴市场国家仍是与会者关注的话题。年会将举办有中国外长王毅出席的中国专场活动，此外还有“天津之夜”主题活动和“中国再闯关”等专题讨论会。

天合光能有限公司董事长高纪凡对本报记者说，随着时间推移，中国在达沃斯论坛上的作用越来越显著。在中国全面深化改革日益推进的今天，像达沃斯这样探讨如何利用自由贸易规则、拓展全球市场的场合，中国的企业界人士不能缺席。

(本报瑞士达沃斯1月21日电)



1月21日，冬季达沃斯论坛开幕的前一天，各国媒体和代表来到注册中心。图为一位报道达沃斯的外国记者正在工作。

酒精助长“易怒的一代”

王佳可

近日，澳大利亚沉浸在悲伤和惋惜中：一位名叫丹尼尔的18岁青年，在新年前夜遭遇酒后暴力，昏迷11天后最终离世。更令人伤感的是，一年前，在丹尼尔遇袭的同一地点，18岁青年托马斯同样因酒后暴力失去生命。两起残忍命案的始作俑者，分别是两名20多岁的青年。

澳大利亚青少年酒后暴力犯罪频发，反映出的社会问题不容小觑，越来越多的医学专家担忧他们恐将成为“易怒的一代”。网络时代的来临，使青少年从小接触到大量犯罪题材的电影和电视剧，很多少年推崇暴力、喜欢炫耀。为了在社交网络上炫耀身形，有些青少年服用药物帮助塑形。而这些药物恰恰会影响大脑，使他们变得更具攻击性。暴力文化、药物刺激加上“酒精文化”，为青少年暴力犯罪埋下隐患。

澳大利亚酒后暴力犯罪呈现年轻化趋势，社会中流行的“酒精文化”是直接诱因。澳大利亚酒精研究和教育基金会的调查显示，75%的受访者认为，澳大利亚存在饮酒

成瘾问题。在城市中，随处可见的酒吧不仅是饮酒之处，更是社交场所。人们习惯在酒的陪伴下与朋友会面或商谈工作，常常不醉不归。在体育赛事时段播出的酒类广告，让儿童从小就将酒精与力量、活力等形象联系在一起。

悲剧一再重演，澳大利亚政府和民众再也无法忽视愈演愈烈的酒精暴力犯罪。澳大利亚总理阿博特称，在悉尼这样人口稠密的城市中，连续发生青少年酒后暴力犯罪，令他感到震惊。当地民众也纷纷表示，面对酒精暴力，整个社会需要“积极改变”。澳大利亚绿党也将向议会提出质询，讨论是否应从电视广告、酒类零售等方面实施更加严格的管理制度。不过，学校和父母也应承担起相应责任，从小培养青少年法治意识，懂得尊重他人，珍爱生命。

另外，过轻的量刑标准使酒后暴力犯罪难以禁绝。丹尼尔离世后，约有13万澳大利亚民众在请愿书上签名，要求政府在立法和执法方面进行改革，严惩酒后暴力犯

环球走笔

Global Review

电子信箱:gjpl@pd.people.com.cn

美欧宣布放松对伊朗制裁

本报华盛顿1月21日电 (记者李博雅)美国国务院发言人普萨基于20日发表声明说，国务卿克里已经批准“必要的”对伊朗缓和制裁举措，并将于当天通知国会。

美国国务院随后公布了放松制裁具体指导文件，其中包括允许伊朗6名客户在现有数量基础上继续购买伊朗原油；与美国伙伴国和伊朗一道建立“财政渠道”以便伊朗支付人道事务和医疗费用、伊朗海外学生大学学费和联合国会费。

此外，在伊核问题协议落实的6个月内，美国停止针对伊朗石化产品出口、黄金等贵金属进出口以及汽车行业商品和服务的制裁措施。同时，美国政府将发放许可证，准许伊朗部分航空企业进口零部件和购买安全保障所需要的检修和相关服务。

另据报道，欧盟成员国外长会也于20日作出决议，自即日起暂停对伊朗实施的部分制裁，期限为6个月。

国际原子能机构20日确认，伊朗当天已开始履行日内瓦第一阶段协议，包括停止生产丰度为20%的浓缩铀。全国伊朗裔美国人委员会政策研究主任马拉什对本报记者表示，伊总统鲁哈尼的有关决策得到了伊朗精神领袖和很多关键权力部门的支持。

中非选出临时总统

本报约翰内斯堡1月21日电 (记者苑基荣)班吉消息：凯瑟琳·桑巴-潘扎20日在中非国家过渡委员会第二轮临时总统选举投票中胜出，成为该国首位女总统。本次临时总统任期至2015年总统大选为止。

桑巴-潘扎在当选后呼吁中非冲突各方停止暴力。她曾表示希望成为“不排外的所有中非人的总统”，首要任务是“解除中非人民的苦难”。

2013年3月，反叛武装“塞雷卡”推翻前总统博齐泽政权后，中非陷入动荡。

当地时间1月21日18时30分，泰国看守政府副总理素拉蓬突然宣布，从22日开始在首都曼谷及其周边地区实施紧急状态法，为期60天。素拉蓬表示，由于近期的反政府抗议引发多起暴力事件，对社会稳定造成破坏，因此政府决定实施紧急状态法，并成立由劳工部长查林负责的紧急维护安全稳定中心，动用国家安全力量控制局势。

反对派称要继续示威

在政府宣布实施紧急状态法后，本报记者来到示威者占据的巴吞万路口，看到示威人群并未减少，但暂时停止了演讲台上的活动，通过大屏幕收看政府宣布紧急状态法的消息。示威领导人之一沙提表示，目前的局势并未动荡到需要实施紧急状态法的地步，示威者将继续抗议活动，并可能升级示威规模，下一步行动将在示威领导人召开集体会议后才能确定。此后，示威活动领导人素贴发表演说称：“我们对紧急状态法毫无畏惧，我们将继续斗争，不战胜他信势力，绝不回家。”

有分析认为，越临近选举，局势将越危险。为了应对可能发生的冲突，泰国政府曾几次讨论实施紧急状态法，该法律赋予执掌者更大的权力，包括禁止5人以上集会、关闭新闻媒体等。此前，国家安全委员会秘书长帕拉敦多次表示，鉴于近期暴力事件频发，政府正在“非常认真地”考虑实施紧急状态法。

泰国政府突然宣布实施紧急状态法，令曼谷的气氛再次紧张起来。事实上，在宣布实施紧急状态法之前，曼谷每天都有袭击示威营地的事件发生。根据泰国卫生部统计，从去年12月26日的全城游行至今，已有267人受伤，4人死亡。除了人员伤亡，示威活动给泰国经济带来的打击更大，泰国财政经济办公室主任颂猜对本报记者说：“政局不稳，打击了外界对泰国经济的信心，将影响消费、贸易和生产多个领域，我们对2014年内生产总值增长率预期已经从3.5%—4%下调为3.1%，如果示威持续，增长率可能低于3%。”

军方态度引关注

值得注意的是，泰国军方似乎并不支持实施紧急状态法。陆军司令巴育20日表示，“目前的暴力活动还没有发展到必须实施紧急状态法的地步，而且即使实施紧急状态法，军方也仅是协助警方工作，不会扮演主要角色”。

虽然实施紧急状态法可能在一定程度上遏制曼谷的抗议示威，但反对派影响力强大的南部地区20日也开始发动游行，并封锁了当地多个政府部门。“封锁全国”发展的势头。更令英拉政府头疼的是，一些农民因为政府拖欠大米收购款，开始走上街头，在北部和中部一些地区封路示威，有激进者还宣称要加入素贴的队伍。21日，泰国大米协会已经委托律师协会起诉政府，要求“或者偿还欠款或者退还大米，并承担几个月来的经济损失”。

《曼谷邮报》报道称，有武器与爆炸物正运入曼谷，抗议活动可能会出现更多暴力事件，军方已加强警戒。本报记者也了解到，18日泰国建军节阅兵后，大部分军人和装备返回外府驻地，但有部分装备和军人继续留在曼谷，对此，巴育解释说：“留下的武器是为士兵训练提供的装备，请不要臆测政变。”

有分析认为，如果局势继续恶化，一场军事政变似乎难以避免。泰国兰实大学社会发展学院院长威塔亚功对本报记者说：“素贴和英拉都有自己的支持者，斗了好几个月，谁都胜负了谁，可是直拖下去，受害的是国家，受影响的是百姓，目前最迫切的是对立双方相互妥协，才能使局势缓和。”

(本报曼谷1月21日电)

R 第一现场

日本将增加驻澳使馆军情人员

本报东京1月21日电 (记者刘军国)据《日本经济新闻》21日晚刊报道，日本政府已基本决定，将在2014年度增加驻澳大利亚大使馆的防卫驻在官，由一人增至两人。该报道分析称，此举是瞄准了中国海洋活动日益活跃，通过加强日澳合作关系，希望与盟国美国一起，进一步发挥在亚太地区的影响力。

日本目前在澳大利亚仅派驻了一名海上自卫队防卫驻在官。目前正在试图把原本配备在欧洲的空中自卫队名额用于澳大利亚。日本原则上规定，收集军事情报的防卫驻在官除在中国、美国、韩国、俄罗斯之外，在其余国家都是一人。

该报道还称，日本与澳大利亚自2007年签订《日澳安全保障合作联合宣言》以来，一直在亚太地区加强安全保障。除增加两国之间的联合演习外，正朝着加强装备技术合作交流的方向发展。日本防卫省还将在2014年度新设立“日澳防卫合作室”。

联合国拒绝伊朗参加叙问题国际会议

本报联合国1月21日电 (记者吴云、李秉新)联合国秘书长潘基文当地时间20日下午通过其发言人发表声明宣布，鉴于伊朗20日的公开声明违反了此前的承诺，不认可会议的基础和目标，将不邀请伊朗参加22日在瑞士举行的第二次叙利亚问题国际会议。

联合国秘书长发言人在声明中指出，2012年6月30日达成的日内瓦公报是结束叙利亚危机的国际公认框架。这是本次叙利亚问题国际会议的基础，也是叙利亚各派谈判的基石。

伊朗外交部发言人阿芙哈姆21日说，潘基文迫于压力撤销了对伊朗的邀请，伊朗为此感到遗憾。阿芙哈姆20日表示，伊朗将出席会议，但“我们不接受任何参会的先决条件”。俄罗斯外长拉夫罗夫20日说，如果伊朗缺席会议，将是“不可原谅的错误”。

叙利亚境外主要反对派“全国联盟”20日晚对潘基文取消对伊朗的邀请表示欢迎，并表示将参加第二次叙利亚问题国际会议。

泰国对峙局面加剧

本报驻泰国记者 孙广勇

反对派称不理睬紧急状态法

“中国标准”走入拉美水电建设市场

本报赴厄瓜多尔特派记者 王海林

核心阅读

近年来，中国在拉美参建的水利水电项目大幅增加。美国非营利环保机构国际河流组织中国项目主任格雷斯莽指出，自2010年以来，中国参与的拉丁美洲水电开发项目显著增加，中国水电企业已经瞄准拉美市场。然而，在拉美地区，欧美标准和中国标准之间存在争议。有关专家认为，目前，中国标准只出现在一些具体项目上，在国际上尚未获得普遍认可。由于欧美最初的行业标准中不含中国元素，中国标准的推广也颇有难度。对于中企来说，在拉美市场不仅要适应规则，更要参与到规则制定中去。

在拉美承建水电项目已达22个

从厄瓜多尔首都基多往东北方向沿着盘山公路行驶约180千米，便可看到一排排蓝白相间的房屋，这就是厄瓜多尔最大水电站科卡多—辛克雷(CCS)水电站项目所在地。该项目由中国水利水电建设集团(以下简称“中水电集团”)承建，合同额近20亿美元，装机容量150万千瓦，建成后将满足厄瓜多尔全国1/3的电力需求。

在CCS项目所在地，工地上机器轰鸣，大坝已见雏形。项目安全部门负责人对记者介绍道，公司注重施工安全，会对新进员工进行基本安全培训，每天早班时会检查安全帽、靴子、反光服等是否配备齐全。中国企业在此实现了较高的本地化率。中水电集团厄瓜多尔分公司人力资源部经理米利安告诉本报记者，目前集团在厄共有员工6000多名，其中，当地员工就有近5000名。集团工作人员佩德罗则对本报记者表示，他就住在中水电项目所在地附近的村子里，项目开始后，村子里大多数人都有了工作，也领到了不错的薪水，大多非常满意。

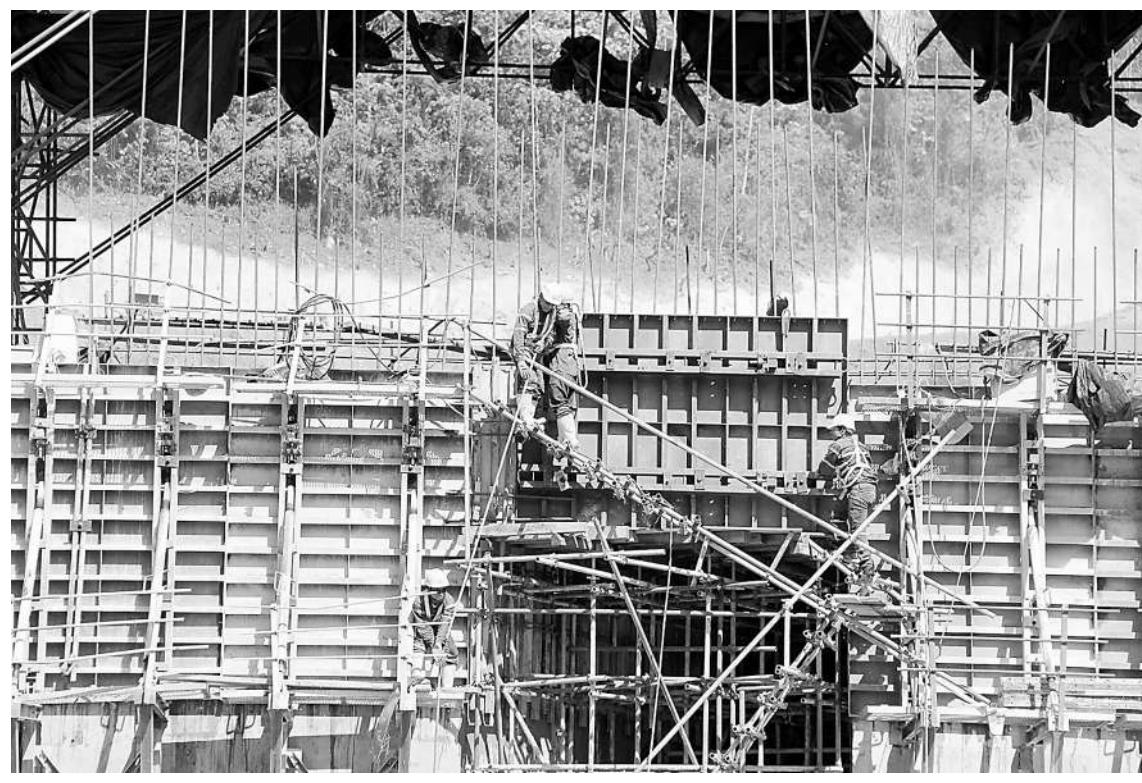
目前，中企发给厄当地员工的平均工资都在600美元左右，远高于当地法律规定“不低于340美元”的每月最低工资。中水电集团的司机乔治的月工资为800美元，足够养活一家人，他表示非常满意。而有经验的技术工人，每月工资甚至可达1000美元以上。

厄瓜多尔非政府组织经济和社会权利研究所国际金融协调员宝琳娜·加尔松在接受本报记者采访时说，目前，中资企业承担了拉美地区主要的水利水电工程建设，对拉美水利水电行业的发展作出了较大贡献。中资企业用先进

技术帮助拉美大部分国家用上了可持续能源，具有重大意义。

宝琳娜·加尔松指出，中企一直以严格的环保和能源标准要求自己。例如，中国各大银行都针对海外项目明确作出了绿色信贷规定，要求相关企业接受贷款后必须达到当地的环保标准。其中，某些标准甚至超过了世界银行规定的环保标准。

中国驻厄瓜多尔使馆经商商务参赞彭涛对本报记者强调，中企初进入拉美时，对拉美市场的劳工保护、环境法规等尚不熟悉，容易引起一些纠纷。今后，中国公司需要提前做一些“功课”。



中国水利水电建设集团承建的厄瓜多尔科卡多—辛克雷水电站施工现场。本报记者 王海林摄

包业大多集中在亚洲、非洲、南美洲的发展中国家和地区，标准体系建设水平较低，很多国家和地区沿用欧美的标准体系，偏重于为一个项目制定整体标准。而中国公司沿用自己的标准体系，偏重于对每一项产品进行相关标准核定。同时，两者的施工工序也有很大差异。此外，欧美发达国家的水利水电产业已经是夕阳产业，欠缺水准较高的施工队伍和工程师。而中国的水利水电行业正值兴盛期，中国三峡等水利工程已经完工。

中水电集团CCS水电站董事长季晓勇对本报记者表示，中国的建坝技术世界领先，且中国水利水电企业拥有丰富的施工经验，以及合理的产品标准，推行“中国标准”非常必要。但季晓勇也表示，目前，尽管中国的对外优惠贷款援助项目和无偿援助项目基本都实现了中国标准，但是，中国标准只出现在某个具体项目上，在国际上并未受到普遍认可。由于欧美最初的行业标准中不含中国元素，中国标准的推广颇有难度。中水电集团已经努力将中国标准推广到拉

美地区一些中企承建的项目中，并将相关标准体系翻译成英文。

彭涛对本报记者表示，中企在拉美市场不仅要适应规则，更要参与到规则制定中去。目前，中国长江设计院就参与到了厄瓜多尔全境水资源流域规划中，届时，厄方将按照中国标准进行规划。2014年，中国商务部将为厄瓜多尔举办首届双边矿产监管领域的培训班，为厄培养相关人才，将影响到整个矿产标准的制定。这意味着，中国正在厄瓜多尔积极推广较为完善的规划和标准，以后也将有望推广到更多拉美国家。

(本报基多1月21日电)



体验
更多精彩
二维码

第一现场

外包制造业，也“外包”了污染

发达国家对新兴经济体的温室气体排放应承担一定责任

本报驻美国记者 吴成良

“世界上最富有的国家越来越多地把碳排放‘外包’给中国和其他新兴经济体。”这是联合国政府间气候变化专门委员会(IPCC)发布的一份报告初稿的结论。这一结论近日引起了国际媒体的广泛关注。

据英国《卫报》报道，IPCC报告指出，本世纪头10年，温室气体的排放量年均增长2.2%，而此前30年的年均增速仅为1.3%。大部分温室气体的增长是因为燃烧化石燃料用于发电，而且大部分发电量都输送给了为欧美消费者制造产品的工厂。该报告指出，“越来越多的全球温室气体排放来源于

分析人士指出，由于温室气体

排放的“外包”现象，目前基于国别统计的温室气体排放数据在一定程度上失去了准确性。世界资源研究所温室气体统计专家辛西娅·卡明斯说：“如果只看国别数据来判断温室气体的排放趋势，那么你就看不到全貌。”她强调，应该从商品和服务的整个生命周期来看温室气体排放趋势，“即便是对商品在境外生产时排放的温室气体，消费者也应承担一定责任。”

最近有报道称，中国的雾霾飘过太平洋，抵达美国西海岸。一些人批评中国造成污染，也有人反思，美国的消费主义应该在其中担

负怎样的责任。法新社1月20日报道，美国的消费者应该对来自中国的空气污染负一定责任，因为中国排放的许多污染物是由于制造用于出口的电视机、玩具、手机和其他产品而产生的。

近日，北京大学林金泰研究组和清华大学贺克斌、张强研究组联合在《美国国家科学院院刊》发表研究论文，计算了2000至2009年间，中国国际贸易相关经济活动(包括产品生产、交通运输、电力生产等)对区域大气污染和全球污染传输的影响，美国、英国的科学家也参与了该课题研究。参与到该课题研究的

美国加州大学欧文分校科学家史蒂夫·戴维斯指出：“我们外包了制造业，也‘外包’了很多我们的污染。其中一些污染跨过大洋，被吹回来，又困扰了我们自己。”

该研究论文发现，中国22%的一氧化物和17%的黑碳颗粒物排放与出口商品的制造有关。研究同时显示，美国“外包”给中国的工业污染最多，“出口美国商品所造成的污染物排放量约占中国出口商品污染物总排放量的21%。”

美国《洛杉矶时报》1月20日在报道这一跨国联合研究时说，虽然美国从制造业外包中获益良多，但是中国污染物排放的增加也造成了美国一些城市的雾霾。戴维斯说，发表的论文提醒人们，对中国廉价进口的需求，反过来在美国造成了一些环境问题。他说：“我们不应停留在指责谁排放了这些污染上，而是应该意识到，在减少空气污染上我们有共同的利益。”

(本报华盛顿1月21日电)

人，他们不仅停留时间长，而且支付能力远远超出普通游客，这使得他们成为了酒店行业眼中的“香饽饽”。有媒体称，在罗安达很难找到一晚低于500美元的商业酒店客房。

然而，《商业日报》文章称，非洲大陆上可供国际酒店巨头选择并购的本土品牌很有限，大部分还需要他们从头开始修建，这就给它们在非洲的扩张带来了很大挑战。一般而言，非洲修建酒店的效率很低，在南非、东非修建一家酒店一般需要3到4年，在西非甚至需要6年以上。这意味着，投资者将要等10年左右才可能有回报。此外，非洲大陆上大约10亿人口分散在54个国家，他们有不同的法律体系和语言，管理体系和运营模式都需要因地制宜，这些因素也大大提升了在非洲运营酒店的成本。

(本报约翰内斯堡1月21日电)

嗅到商机，酒店业巨头抢滩非洲

本报驻南非记者 倪 涛

随着近年来非洲旅游产业的迅猛发展，其基础设施薄弱和旅游配套产业落后的问题也凸显出来。南非新闻24小时网站报道称，国际知名品牌酒店目前在非洲的渗透率还非常低，非洲第二大产油国安哥拉首都罗安达目前还未建成一家国际知名品牌酒店。嗅到这个商机，全球酒店巨头开始把非洲变成竞争的新战场。

南非《商业日报》的文章称，包括万豪、希尔顿、喜达屋、洲际等酒店行业的巨头都已经或计划在非洲扩张。去年年底，万豪国际酒店集团与在非洲7个国家拥有116家

门店的普罗提酒店集团签署了收购意向书，预计双方将在今年第一季度完成收购交易。这将使万豪在非洲的客房数量提升至2.3万间，加速其在非洲酒店市场的扩张进程。

有调查显示，2013年有207家新酒店筹划在非洲大陆修建，而到2017年前，非洲或将新增4万间酒店客房。其中，尼日利亚的拉各斯将是增长最快的非洲城市，有超过4000间酒店客房正在被开发。此外，埃及首都开罗、尼日利亚首都阿布贾和肯尼亚首都内罗毕等，都是国际知名酒店品牌扩张的优先

当你在一家大型购物中心挑选商品时，商场的传感器已经记录下你走进每一家店铺的时间，后台的管理人员正在通过这些信息分析前不久摆放在店铺门口的宣传板是否起到作用；当你打字时，你的输入习惯以及每一次纠错将被记录，用以完善其自动补全和拼写检查系统……不经意间，大数据已经渗透到了你的生活。

刚刚过去的一年被称为“大数据元年”。大数据的相关核心技术日益突破发展，商业价值逐渐凸显，并开始从IT行业向传统行业渗透。拥有海量数据池的互联网公司最先运用大数据技术分析用户行为，大大降低了广告投放和采购成本。其他行业很快看到了大数据的巨大商业潜力，迅速搭上大数据的高速列车：服装公司可以从你的搜索痕迹中计算出流行色，金融和保险公司通过分析交易数据可以定制个性化金融解决方案……大数据使我们的生活更加便捷、透明，但要从“萌芽”长成“参天大树”，面临的难题和问题还真不少。

就大数据本身的发展来看，目前的最大难题是人才短缺，这是大数据实现价值的重要制约。根据麦肯锡全球研究所的调查报告，到2018年，美国大数据领域中深度分析人才职位的缺口为14万到19万个，另外还需要增加150万名能提出正确问题、并有效利用大数据分析的管理者和分析师。从根本上说，大数据技术的战略意义并不在于掌握庞大的数据信息，而在于对这些数据进行专业化处理，通过“加工”实现数据的增值，因此，上述缺口对于大数据技术的发展意义尤为重大。据媒体报道，为了迎合大数据技术的发展潮流，美国麻省理工学院将于今年3月推出首个在线大数据专业课程，以深入探索大数据难题的有效解决方案。

不过，“网络并不像我们希望的那么好，它如同一个十来岁的小孩，莽撞、任性……不计后果”。随着信息存储成本的持续降低，分析工具的日益先进，加上越来越多的企业意识到数据的经济价值并投身其中，大数据引发的隐私安全问题也随之而来：大量的用户数据，包括人们的行为、情绪，甚至地理位置和身份信息被搜集，然而，在大多数情况下，用户却并不知情。大数据让物质世界变得可计算，把人们的生活痕迹印刻在互联网上，也让用户失去了安全感，变成了“透明人”。

此外，从更大的层面上看，大数据还可能危及国家的安全。例如“棱镜门”事件，其背后暴露出来的，则是更高层面的数据安全问题。有军事专家评论，斯诺登泄密事件相当于美国损失了10个重磅装甲师。由此可见大数据的价值和“杀伤力”。总之，有关大数据的很多故事听起来都很美，实则却风险暗伏。如何建立机制保护数据的安全，是需要各国进一步思考的问题。

经济透视

电子邮箱:gjik@pd.people.com.cn

IMF预测世界经济复苏加速

本报华盛顿1月21日电 (记者吴成良)国际货币基金组织(IMF)21日上午发布的《世界经济展望》报告预测，2014年世界经济将增长3.7%，2015年有望增长3.9%，较2013年3%的增长率有较大回升。报告说，经历了2013年的“低速挡”后，世界经济增长今年处在复苏轨道，但风险尚存，发达国家面临通货紧缩风险，新兴经济体则面临美国量化宽松政策退出的挑战。

IMF预测，2014年发达经济体增速为2.2%。其中，美国预计将增长2.8%，这是相对强劲的增长；欧元区在连续两年衰退之后，今年预计将增长1%；日本经济今年预计增长1.7%，与去年持平。报告对新兴和发展中经济体今年经济增长率的预测值为5.1%，相比去年4.7%的增长率有所回升，其中中国的经济增速将略微放缓至7.5%。

报告称，去年下半年中国经济回升，主要是受投资加速拉动，但鉴于中国采取控制信贷增长和提高资本成本的政策，投资的加速预计不会太持久。IMF特别指出，许多其他新兴和发展中经济体已经从中国和发达国家所创造的更为强劲的外需中获益。

报告指出，世界经济的一些旧的风险仍然存在，新的风险也值得警惕。在发达国家方面，通胀率极低可能对经济造成危害，这种危害在欧元区尤甚。在新兴和发展中经济体方面，金融市场和资本流动波动性的加剧仍需密切关注。IMF经济顾问兼研究部主任布兰查德在新闻发布会上说，去年12月美联储宣布削减量化宽松政策至今，大多数经济体的金融市场都相对平静，这是因为市场对此已有预期，并事先做出了调整。但他警告，这并不意味着量化宽松政策的退出将很平稳，那些宏观经济基础较为薄弱的经济体仍将遭遇困难。

欧洲去年受理专利申请创新高

新华社布鲁塞尔1月21日电 (记者王晓郡)根据欧洲专利局日前发布的初步统计，专利局2013年全年受理专利申请26.5万项，比2012年增加了2.8%，创历史新高。其中，来自中国的专利申请增幅最大。

数据显示，2013年欧洲专利局受理的专利申请中有9.36万项来自其38个成员国，占总数的35.3%，与上年持平。来自其他国家的专利申请中，美国有6.48万项，日本有5.23万项，与上年相比增幅不大。而来自中国的专利申请达到了2.22万项，增幅为16.6%。

欧洲专利局还宣布，经过严格审定，2013年共有6.67万项专利申请被批准，比2012年增加了1.7%。

欧洲专利局主席伯努瓦·巴蒂斯泰利表示，欧洲是全球的重要创新基地，欧洲专利局受理的专利申请数量已连续4年保持增长。

大数据，让你成为透明人

周宇尘

开放课程，共享优质教育资源



在资源共享和信息传播日渐便利的网络时代，高等教育模式也在发生着史无前例的变革。自美国斯坦福大学在2011年推出“大规模开放在线课程”(简称MOOCs)以来，全球越来越多的高校加入了提供网络公开课资源的行列中，为各国寻求高等教育的学子打破了地域和时间的限制，打开了成本更低、机会更广的学习之门。专家称，这种教育模式将会影响全球数亿人的命运。然而，如何合理换算网上大学的学分、学历认证等问题也给各国教育机构提出了新的挑战。

e 美国

名校教育触手可及

美国的Coursera、Udemy和edX等教育机构与全球顶尖大学合作，免费提供来自各高校的在线课程，使传授知识的“课堂”可以同时容纳百万人。

随着互联网技术的发展，远程教育从未像今天这样触手可及。网上教育已成为美国的技术学校、适用上班族的学位或非学位课程，针对低收入群体的免费教育，各大学校之间的软性资源共享……只要打开电脑，虚拟课堂便呈现眼前，足不出户，全世界的学生都可以在线交流。

美国的Coursera、Udemy和edX等教育机构与全球顶尖大学合作，免费提供来自各高校的在线课程，使传授知识的“课堂”可以同时容纳百万人。

Coursera是一家总部位于美国加州的教育公司，在最新一轮融资中获得2000万美元投资。目前该机构的免费在线课程注册学生已经达到500万人，在超过40个国家运营。

去年10月，Coursera正式和美国政府合作创建全球“学习中心”，让全世界有网络的学生不仅可以在听课，每周还有一次与当地授课老师或学生面对面交流讨论的机会。《纽约时报》称，这意味着MOOCs已进入革命性的崭新阶段。“我们的使命是让教育惠及每个人。我们注意到，如果将学习者聚集为一个老师带领的集体，学生的学习体验和完成率都会更好。”Coursera总裁利拉·伊布拉姆说。

去年12月，Coursera开发了在苹果系统使用的APP，安卓系统的程序也即将上线，网上教育更可以变为“移动教育”甚至“掌上教育”。

Coursera为美国国务院的MOOCs训练营计划提供了近一半课程，另外一半则由edX和Open Yale机构等提供。edX是由哈佛大学和麻省理工学院合作成立的非营利性在线项目，提供世界一流学府的课程，内容涵盖了生物、商科、化学、计算机科学、经济、金融、电子、工程、法律、文学、医学等等。

国务院负责学术项目的副秘书长表示，对于美国国务院来说，提供这些大规模在线课程使他们接触世界各地的学生，并让美国大学的讨论技巧深入人心，也许能激发更多学生到美国学习的激情。

除了这些大型教育机构提供的大规模在线课程外，美国的各个高校也分别提供不同种类和组合的网上课程满足不同需求。例如哈佛大学提供超过200种远程教育课程，有在线视频、实时网络课堂和混合课程3种形式：第一种学生可以随时在家里观看教学视频；第二种需要在每周规定时间出席“虚拟课堂”；第三种则结合前两者，也只有这一种形式可以拿到学位。

在文凭认证和监考防范方面，美国在线学校项目各不相同。以亚利桑那州立大学为例，该大学在线教育提供多种本科、硕士和其他文凭项目，不管学生身在何处，都能够接触到相同的师资力量和教学内容，只要完成了学分，就可以获得与在校学生相同的文凭。

在考试方面，亚利桑那大学在线学习采取包括视频监督式考试、限定时间考试、写论文和案例分析等多种考试形式。除了这些形式外，一些美国在线学校专门在美国各个高校设立考点，学生可以到离住所最近的考点参加期末考试等等。

e 印度

弥补正规教育投入不足

高等教育基础设施薄弱、教育质量普遍不是很高等因素，促使印度很多青年将目光转向网络教育，他们希望通过网络课程获取一技之长。

网络教育日益成为印度青年人获取知识和技能的重要途径。据了解，在美国著名网络开放课程的注册学生中，印度学生占了相当大的比例，其中Coursera中印度学生所占的比例为10%，仅次于美国学生比例，在2013年上半年，注册的印度学生人数增幅达到了139%；另一著名网络课程edX中，印度学生所占比例为13%。

除此之外，印度国内的网络教育之风也悄然兴起，部分本土院校也加入了MOOCs的行列。2013年6月，印度理工学院孟买分校与edX签署合作协议，同意加入edX，面向全印提供免费工程网络教育课程，以提高工程领域教师的水平。

去年10月2日到11月16日，印度理工学院坎普尔分校携手英联邦学习共同体开设了手机发展网络课程。除了技术课程之外，这一网络课程还包含了教育、农业、农村金融信贷等选修课程。合格者将会获得印度理工学院坎普尔分校继续教育中心所颁发的资格证书。该校日前公布课程总结时称，超过100多个国家的学生注册了该课程，其中包括美国、英国等经合组织成员国，但学生主要是来自发展中国家。

网络教育受到印度青年的欢迎有其现实原因。印度总理辛格2012年底在印度大学拨款委员会成立60周年大会上呼吁，全印的私营部门和企业投资印度教育，加强教育领域的研究，从而使得印度高等教育入学率由目前的18%在2020年提高到30%。印度自诩为人口红利大国，但是高等教育入学率低、青年劳动者综合素质低下影响了其经济发展质量，经济增速下滑也影响了该国对教育尤其是高等教育的投入。印度2012年将高等教育领域的预算削减了9%，在上一财年更是削减了13%的高等教育领域预算。

印度总理辛格去年2月曾表示，“尽管过去数年印度对高等教育的需求在大幅增加，但是印度中央和地方政府的财政支持却在下降。”印度教育领域投资不足，不少高校基础设施更新较慢，限制了其吸纳学生的规模。在此背景下，不少适龄青年开始将目光转向网络教育，希望通过网络课程等获取一技之长。

教育质量不高是印度高等教育的另一问题，这也驱使印度青年希冀通过网络课程弥补高等教育质量不高的缺憾。印度总理辛格曾指出，印度许多高等教育机构所开设的专业不符合国际需求，印度的大学甚至都挤不进全球前200名。他还担忧，印度高等教育机构教师短缺，随着高等教育的发展，未来数年这一问题可能更加突出。

与美国由顶级大学发起建立免费公开课平台不同，剑桥大学、牛津大学、帝国理工学院和伦敦大学学院等英国顶级学府还处于观望状态。牛津大学副校长萨利·迈普斯通就表示，牛津大学采用的几乎是一对一的导师制，并不打算因为网络放弃这种历代认可的学生培养模式。尼尔森则指出，很多人担心网络免费课程会对传统的大学教育造成冲击，但是互联网时代教育领域必然要进行革新，传统大学也需要做出改变，打破地域等障碍让更多的人受益。

英国政府对“未来学习”平台非常支持，负责科技事务的国务大臣戴维·威利茨表示，建立该平台激动人心，更多人接触到了英国一流的大學教育，学习需求得以满足。他希望更多的大学能够参与其中，使未来英国在世界教育市场的竞争中保持领先地位和影响力。

e 英国

顶级学府仍在观望

与美国由顶级大学发起建立免费公开课平台不同，剑桥大学、牛津大学等英国顶级学府还处于观望状态，担心网络课程会冲击传统的大学教育。

不用每天去教室签到，不用怕没有座位，甚至也不用交学费——只要有一台可以上网的电脑，就能学习英国著名的华威大学商学院的课程。英国“未来学习”网络课程的面世，让本已热闹的线上学习平台迎来了更多诱人选择。

“未来学习”(Future learn)是2012年12月由英国伦敦国王学院、华威大学、利兹大学等12所大学联合发起并由提供远程教育服务的英国开放大学设立的一个网络公开课教育平台，也是英国首个提供免费、开放的跨学府高等教育在线课程的网站。

“未来学习”首次开设的课程包括文学、商业、心理学、市场营销学和一些自然科学等8门基础课程。自2013年9月网站课程测试上线后，吸引了广泛关注，有超过160个国家的100多万名网络用户报名注册；11月，平台再次添加了9门课程。未来还将有更多的课程陆续上线。

用户通过电子邮件注册后便可以报名尚未开始授课的课程，报名成功后，网站会将课程的信息发至用户邮箱。随着课程的开始，平台还会向用户发送提醒课程进度的邮件。老师会把讨论题、阅读材料等相关内容放在课程主页，用户可以在线观看教学视频、参加互动学术讨论和客观题考试等，并能及时通过邮件向老师和平台管理者做出反馈。

“未来学习”线上平台的首席执行官西蒙·尼尔森称，通过课程学习之后，如果学生们还有兴趣参加考试并获取相关证书甚至学位，平台也会提供帮助，但是这些并不免费。记者查阅了该网站首批课程之一——华威大学的心理学课程“思维是平的：令人诧异的肤浅的人类心理”，发现刚刚发布的考试费用为119英镑(约合人民币1190元)，考生可以在全球8000个考试中心的任何一个进行预约，通过考试便能获得相应证书。

“未来学习”平台最大的特色就是模仿社交网站的模式鼓励学生间进行互动，注册用户将自动生成一个个人主页，可以像微博一样就某问题表达看法，还可以关注其他同学、在课程下方留言并与其它同学讨论。网站还鼓励用户通过其他社交网站分享课程视频。另外，学习者的使用体验和学习要求都可以通过网站上的留言设置，反馈给网站，对教学内容进行充实和改进。

与美国由顶级大学发起建立免费公开课平台不同，剑桥大学、牛津大学、帝国理工学院和伦敦大学学院等英国顶级学府还处于观望状态。牛津大学副校长萨利·迈普斯通就表示，牛津大学采用的几乎是一对一的导师制，并不打算因为网络放弃这种历代认可的学生培养模式。尼尔森则指出，很多人担心网络免费课程会对传统的大学教育造成冲击，但是互联网时代教育领域必然要进行革新，传统大学也需要做出改变，打破地域等障碍让更多的人受益。

英国政府对“未来学习”平台非常支持，负责科技事务的国务大臣戴维·威利茨表示，建立该平台激动人心，更多人接触到了英国一流的大學教育，学习需求得以满足。他希望更多的大学能够参与其中，使未来英国在世界教育市场的竞争中保持领先地位和影响力。

e 非洲

虚拟大学需要硬件支撑

非洲虚拟大学虽然已成立15周年，但由于电脑和互联网的覆盖率还相对较低，基础设施缺乏成为发展远程教育的掣肘，网络学习平台建设任重道远。

在非洲虚拟大学成立15周年之际，首届非洲虚拟大学国际会议于2013年11月在肯尼亚首都内罗毕召开，就网上学习在非洲的未来和MOOCs等教育资源的角色进行讨论。在撒哈拉以南非洲地区，目前只有近6%的年轻人能够接受高等教育，内容不断丰富的网络课程将成为传统课堂教学的有力补充，但网络学习平台的建设仍然任重道远，硬件设施的日趋完善、互联网普及率的提高和非洲国家政府的支持将助力非洲远程教育开辟出一片新天地。

非洲很多大学都人满为患，在马里巴马科大学等高校，注册的学生数量达到近10万人。“学生数量过多而教学资源相对不足构成很大矛盾”，从巴马科大学毕业的亚亚告诉本报记者，学生罢课、教师罢工的情况时有发生。而远程教育就不会出现这种问题，网上授课可以节省成本，200名学生的课堂可以供给数千人。

在贝宁经济中心科托努采访时，本报记者在阿波美卡拉维大学的校园内遇到了年近50岁的库里，他每天要乘1个半小时车前来听课。“虚拟大学听着不错”，库里说，但对于上网不方便和没有上网习惯的人来说，网上上课并非易事。

本报记者登陆了非洲虚拟大学网站，发现注册程序比较简单，学生可以选择100%的网上授课，也可以选择网上学习和面对面辅导、授课相结合，虚拟大学的合作伙伴会提供全面服务。

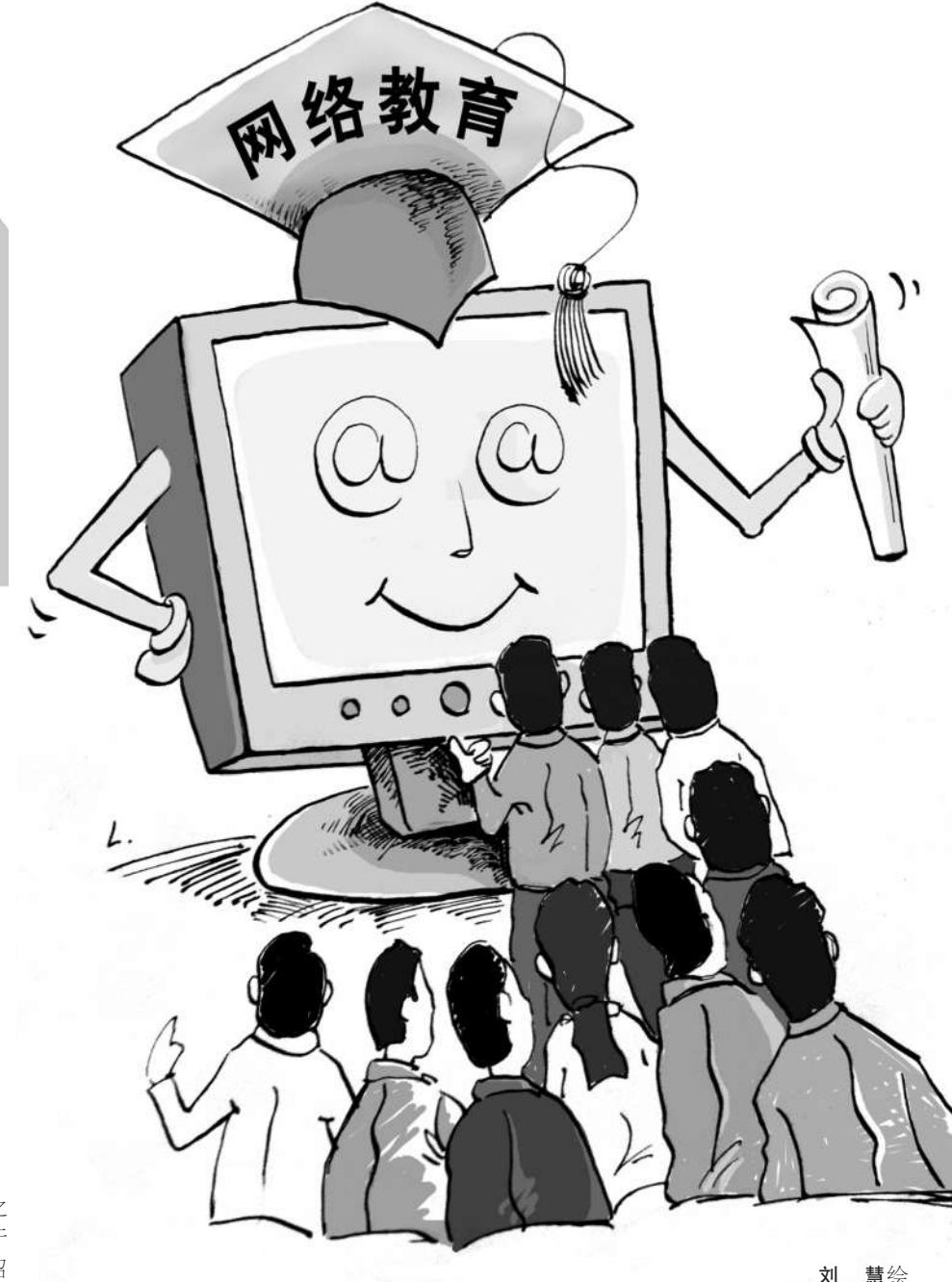
世界银行早在1997年就成立了非洲虚拟大学，目前在非洲已培养了超过4.3万名学生。在远程教育方面，塞内加尔等非洲法语国家相对落后，塞内加尔高等教育和研究部长尼亚内去年8月称，最新数据显示，整个西非经济货币联盟范围内仅有不超过8000名学生接受远程教育，而在讲英语的非洲国家，这一数字高达数十万。单个非洲国家内部，地区教育资源配置也非常不平衡，尼内内说，“远程在线教育是通向世界的大门，同传统的教学方式互补，并将给学生们更多机会。”

非洲虚拟大学同加纳、莫桑比克、苏丹、坦桑尼亚等国的大学都有合作，撒哈拉以南非洲27个国家可以参加虚拟大学课程。非洲正在经历信息通信技术革命，非洲开发银行专家鲁特表示，“大规模开放在线课程”等教育资源定将改善非洲国家教育质量。

虽然非洲互联网接入率近5年来有了明显提高，但据2012年公布的数据显示，非洲互联网覆盖率约为15.6%，同世界其他大陆差距仍很大。“非洲网上学习”网站日前刊文称，在广播、电视和手机网络覆盖非洲的情况下，有专家建议选择无线广播而不是互联网进行在线教育，强调基础设施的缺乏成为发展远程教育的掣肘。

虽然电脑和互联网使用率相对较低，但作为全球第二大移动市场，非洲手机渗透率在逐步提高，移动宽带的迅速发展在帮助非洲网民走向世界，通过手机网络平台接受远程教育将成为不错的选择。

(本报记者 丁小希 吕鹏飞 白阳 张建波)



刘慧绘

>> 链接 <<

中国网络开放课程的发展脉络，大致可以从信息技术和互联网发展兴起的进程中窥见端倪。早在上世纪90年代初，我国高校就从计算机辅助教学软件入手，开始尝试将信息技术应用于教学。从2003年起，教育部组织开展国家精品课程建设工作，评选出国家级精品课程3900余门，省级、校级精品课程近2万门，并通过国家精品课程资源网及各校精品课程网站向公众开放，将高等教育优质教学资源通过互联网普及共享，初步实现了优质课程教学资源的数字化、网络化。

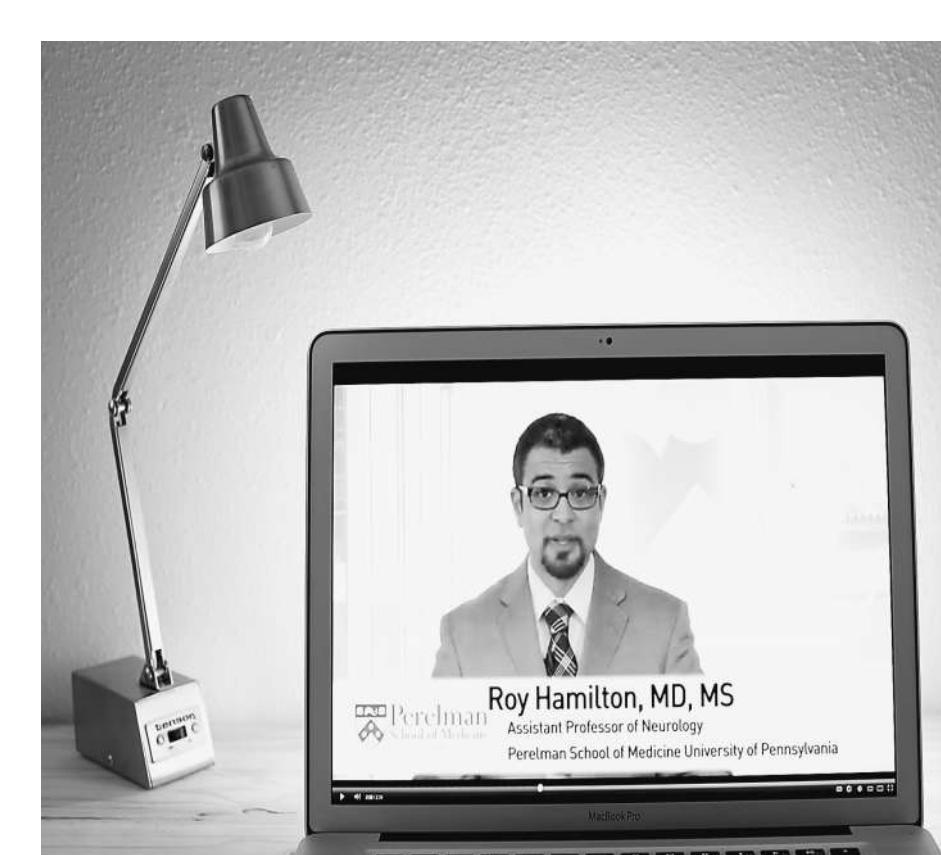
随着互联网的普及和信息技术的飞速发展，以及高等教育改革的迫切需求，从2011年开始，教育部在原国家精品课程建设的基础上，以信息技术和现代教育技术手段促进教学模式、教学方法改革为核心，以普及共享优质课程资源为目的，以服务高校师生并兼顾社会学习者为目标，分类型、分阶段开展国家精品开放课程建设工作。

率先面世的是大学视频公开课，由科学、文化素质教育网络视频课程与学术讲座组成，以提升在校大学生和社会大众科学文化素质水平为重点。首批视频公开课于2011年11月9日上线，至今已有近500门课程通过“爱课程”网、网易和中国网络电视台向公众免费开放。作为母语公开课的首次强势大规模亮相，中国大学视频公开课凸显了其不可取代的重大意义——这些课程的共享打破了高校的围墙，将大学课堂毫无保留地呈现在广大民众的视野中。

而作为国家精品开放课程另一种形态的中国大学资源共享课，也于2013年6月应运而生，至今已有上千门课程上线。与视频公开课不同，这些课程以量大面广的高校公共基础课、专业基础课和专业核心课为重点，为高校师生和社会学习者提供反映课程教学思想、教学内容、教学方法、教学过程的核心资源以及教与学活动必需的基本资源，并构建了适合在校学生及社会学习者进行在线学习和交流的网络学习环境。

据教育部有关部门介绍，我国下一阶段开放课程建设将借鉴MOOCs的先进理念，支持“985工程”高校率先建设和推广使用中国大学大规模开放在线课程，在满足学习者自由选用的同时，开展网上在线教学、线上和线下混合式教学等教学模式探索，促进启发式、探究式、讨论式、参与式教学的运用，营造学生独立思考、自由探索、勇于创新的良好环境，推进教学改革。教育部鼓励各高校以开放的心态迎接信息技术快速发展带来的挑战，跟上世界网络高等教育发展的时代步伐，组织建设一批集成创新课程，积极参与国际竞争，提升我国高等教育优质课程资源的国际影响力。

(艾娜 李静)



网络教育“弄潮者”Coursera公司由斯坦福大学教授安德鲁·恩格和达芙妮·科勒创建，同世界顶尖大学合作，提供免费网络课程。图为宾夕法尼亚大学的神经学助理教授汉密尔顿在网上通过视频授课。

人民视觉

毛泽东有一首词，里面有一句：“岁岁重阳，今又重阳。”2013年重阳节刚过，我就到湖南湘潭来看一棵树，树名重阳木。开始听到这个名字，我还以为是当地人的俗称。后来一查才知道这就是它的学名。大戟科，重阳木属。产长江以南，根深树大，冠如伞盖，木质坚硬，抗风、抗污能力极强，常被乡民膜拜为树神。能以它为标志命名为一个属种，可见这

是一种很正规、很典型的树。湘潭是毛泽东的家乡，也是彭德怀的家乡，我曾去过多处，而这次却是专门为了这棵树，为了这棵重阳木。

这棵重阳木长在湘潭县黄荆坪村外的一条河旁，河名流叶河，从上游的隐山流下来的。隐山是湖湘学派的发源地，南宋时胡安国在这里创办“碧泉书院”，后逐渐发展成一个著名学派，出了周敦颐、王船山、曾国藩、左宗棠等不少名人。现隐山范围内还有左宗棠故居、周敦颐的濂溪书堂等文化景点。这条河从山里流出，进入平原的人烟稠密地带后，就五里一渡，八里一桥，碧浪轻轻，水波映人。而每座桥旁都会有一两棵枝繁叶茂的大树，供人歇脚纳凉。我要找的这棵重阳木就在流叶桥旁，当地人叫它“元帅树”，和彭德怀元帅的一段逸事有关。

我们到达的时候已是午后，太阳西斜，远山在天边显出一个起伏的轮廓，深秋的田野上裸露着刚收割过的稻茬，垅间的秋菜在阳光下探出嫩绿的新叶。河边有农家新盖的屋舍，远处有冉冉的炊烟，四野茫茫，寥廓江天，目光所及，唯有这棵大树，十分高大，却又有一丝的孤独。这树出地之后，在两米多高处分成两股粗壮的主干，不即不离并行着一直向天空伸去，枝叶遮住了路边的半座楼房。由于岁月的侵蚀，树皮高低不平，树纹左右扭曲，如山川起伏，河流经地。我们想量一下它的周长，三个人走上去伸开双臂，还是不能合拢。它伟岸的身躯有一种无可撼动的气势，而柔枝绿叶又披拂着，轻轻地垂下来，像是要亲吻大地。虽是深秋，树叶仍十分茂密，在斜阳中泛着粼粼的光。55年前，一个人们永远不会忘记的故事就发生在这棵树下。

1958年，那是共和国历史上的特殊年份，也是彭德怀心里最纠结不解的一年。还是在上年底，彭就发现报上出现了一个新名词：“大跃进”。他不以为然，说跃进是质变，就算产量增加也不能叫跃进呀。转过年，1958年的2月18日，彭为《解放军报》写祝贺春节的稿子，就把秘书拟的“大跃进”全改成了“大发展”。而事有凑巧，同天《人民日报》发表毛泽东修改过的社论却在讲“促进生产大跃进”。也许从这时起，彭的头脑里就埋下了一粒疑问的种子。3月中旬下发的正式文件说：“这是一个社会主义的生产大跃进和文化大跃进的运动。”接着中央在成都开会，毛泽东在会上的讲话意气风发、势如破竹。彭也被鼓舞得热血沸腾。5月北戴河会议通过《关于在农村建立人民公社的决议》，并要求各项工作大跃进，钢产量比上一年要翻一番，彭也举手同意。会后的第二天他即到东北视察，很为沿途的跃进气氛所感动。他向部队讲话说：“过去唱‘起来，饥寒交迫的奴隶’，中国人民几千年饿肚子，今年解决了。今年钢产量1070吨，明年2500吨，‘一天等于20年’，我是最近才相信这番话的。”10月他到甘肃视察，看到盲目搞大公社致使农民杀羊、杀驴，生产资料遭破坏，公社食堂大量浪费粮食，社员却吃不饱，又心生疑虑。回到北京，部队里有人要求成立公社，要求实行供给制。他说：“这不行，部队是战斗组织，怎么能搞公社？不要把过去的军事共产主义和未来‘各尽所能，按需分配’的共产主义分配混为一谈。”12月中央在武汉召开八届六中全会，说当年粮食产量已超万亿斤，彭说怕没有这么多吧，被人批评保守。他就这样在痛苦与疑惑中度过了1958年。

武汉会议一结束，彭没有回京，便到湖南作调查，他想家乡人总是能给他说话。湖南省委书记周小舟陪同调查，他介绍说全省建起5万个土高炉，能生火的不到一半，能出铁的更少。而为了炼铁，群众家里的铁锅都被收缴，大量砍伐树木，甚至拆房子、卸门窗。彭德怀没有住招待所，住在彭家围子自己的旧房子里。当天晚上乡亲们挤满了一屋子，七嘴八舌说社情。他最关心粮食产量的真假，听说有个生产队亩产过千斤，他立即同干部打着手电步行数

灰喜鹊站在故乡的土墙上，日色偏西，冬日的乡村，树木寥落，鸡栖于埘，牛羊下来，一切，都逃不过灰喜鹊的眼睛。

蜗居城市，好久没见过灰喜鹊，前几日驱车返乡，远远地，看到田野的上空成队飞着一大片灰喜鹊，远远地，落在乡野里，如霜后，没有收干净的红薯叶。

傍晚的雾气轻纱一样罩在村庄的上空，灰喜鹊在轻纱里穿梭，落在地上，我随即下车，拿出单反相机，趁着傍晚的景象拍了几张灰喜鹊图，放在空间里，许多网友惊呼：太久没见过灰喜鹊了。不知道是他们遗忘了灰喜鹊，还是灰喜鹊把他们遗忘。

城市和乡村在搞着拉锯战，锯齿伤的是诸如灰喜鹊一样的乡村精灵，建筑可以改变，人往高处走，高树换成了草坪，谁曾为灰喜鹊考虑过居所？

真是枉费了喜鹊的“喜”字！灰喜鹊在给人惊喜，而人们却在不断给灰喜鹊报仇。

想起灰喜鹊，心里就格外明朗。记起范成大的一句诗：“晴色先从喜鹊知，斜阳一抹照天西。”世人皆喜晴朗，认为喜鹊是昭示晴朗的使者，它一出现，第二日便要放晴了，后来，读到《禽经》，方知，其实喜鹊的不同叫声，寓意不同

灰喜鹊

李丹崖

带伤的重阳木

梁衡

里到田边察看。他蹲下身子拔起一蔸稻子，仔仔细数秆、数粒。他说：“你们看，禾蔸这么小，秆子这么瘦，能上干斤？我小时种田，一亩500，就是好禾呢。”他听说公社铁厂炼出640吨铁，就去看现场，算细账，说为了这一点铁，动用了全社的劳力，稻谷烂在地里，还砍伐了山林，这不合算。他去看公社办的学校，这里也在搞军事化，从一年级开始就全部住校。寒冬季节，门窗没有玻璃，狮子大张口，冷风飕飕直往屋里灌。孩子们住上下层的大通铺，睡稻草，尿床，满屋臭气。食堂吃不饱，学生们面有菜色。他说：“小学生军事化，化不得呀！没有妈妈照顾要生病的。快开笼放雀，都让他们回去吧。”当天学生们就都回了家，高兴得如遇大赦。彭总这次回乡住了两个晚上一个白天，看了农田、铁厂、学校、食堂、敬老院。他用筷子挑挑食堂的菜，没有油水。摸摸老人的床，没有褥子，眉头皱成一团。他说：“这怎么行，共产主义狂热症，不顾群众的死活。”那天，他从黄荆坪出来看见一群人正围着一棵大树，正熙熙攘攘，原来又是在砍树。他走上前说：“这么好的树，长成这个样子不容易啊。你们舍得砍掉它？让它留下来在这桥边给过路人遮点荫凉不好吗？”这时大树的齐根处已被斧子砍进一道深沟，青色的树皮向外翻卷，木质部已被剥出一个深窝，雪白的木渣飞满一地。而在桥的另一头，一棵大槐树已被放倒。他心里一阵难受，像是在战场上，看到了流血倒地的士兵，紧绷着嘴一句话也不说，便默默地上了车，接着前去韶山考察人民公社。周小舟见状连忙吩咐干部停止砍树。这是1958年12月17日。

这个彭老总护树的故事，我大约三年前就已听说，一直存在心里，这次才有缘到现场一看。这棵重阳木紧贴着石桥，桥边有一座房子，房主人姓欧阳，当年他正在现场，讲述往事如在眼前。他印象最深的还是那句话：给老百姓留一点荫凉！我问那棵阻拦不及而被砍掉的古槐在什么位置，老人顺手往桥那边一指，桥外是路，路外是收割后的水田，一片空茫。我就去凭吊那座古桥，这是一座不知修于何年何月的老石桥，由于现代交通的发达，旁边早已另辟新路，它也被弃而不用，但石板仍还完好，桥正中留有一条独轮车碾出的深槽。石板经过无数脚步、车轮还有岁月的打磨，光滑得像一面镜子，在夕阳中静静地沉思着。车辙里、栏杆底下簇拥着刚飘落的秋叶，这桥仍在不停地收藏着新的记忆。

我蹲下身去，仔细察看树上当年留下的斧痕。这是一个方圆深浅都近一尺的树洞，可知那天彭总喝退刀斧时，这可怜的老树已被砍得有多深。我们知道，树木是通过表皮来输送营养和水分的，55年过去了，可以清晰地看到，树皮小心地裹护着树心，相濡以沫，一点一点地涂盖着木质上的斧痕，经年累月，这个洞在一圈一圈地缩小。现在虽已看不到裸露的伤口，但还是留下了一个凹陷着的碗口大的疤痕。疤痕呈一个圆窝形，这令我想起在气象预告图上常见的海上风暴旋转的窝槽，又像是一个旧社会穷人卖身时被强按的红手印，似有风声、哭喊、雷鸣回旋其中。55年的岁月也未能抚平它的伤痛。就像一只受伤的老虎，躲在山崖下独自舔着自己的伤口，这棵重阳木偎在石桥旁，靠树皮组织分泌的汁液，一滴一滴地填补着这个深可及骨的伤洞。我用手轻轻抚摸着洞口一圈圈干硬的树皮，摸着这些枯涩的皱纹，侧耳静听着历史的回声。

彭德怀湘潭调查之后，又回京忙他的军务。但“大跃进”的狂热，遍地冒烟的土高炉，田野里无人收割的稻谷、棉花，公社大食堂没有油水的饭菜，一幕一幕，在他的脑子里总是挥之不去。转过年，就是1959年，彭万没有想到这竟然是他人生的转折之年，也是中国共产党命运的转折之年。其时“大跃进”、人民公社造成的经济困境已逐渐显露出来，这年7月中央在庐山

的天气：“仰鸣则阴，俯鸣则雨，人闻其声则喜。”真有意思，真是好兆头。

灰喜鹊报喜，却未必真的有喜事临门。欢喜由心，看一本书，逛一条路，约一个人，兴味所至，挥毫写一幅丹青，也可以画灰喜鹊，只用水墨，梅花上必有喜鹊，寓意“喜上眉梢”。

在故乡的乌桕树上，看到一只刚成年的灰喜鹊，嘴巴还有淡淡的鹅黄色，阳光下啁啾地叫着，与老去斑驳的乌桕树组成一幅国画。若会剪纸，剪出来一幅“喜鹊登枝”也好，挂在窗棂上，窗外有雪，窗上一团火，内心无比温热。

安徽人对灰喜鹊应该是有感情的，安徽的省鸟就是灰喜鹊。在亳州，人们喜欢把灰喜鹊称为“灰毛点子”，又是国画中的意境，喜鹊飞得高，毛色发灰，远远地看，不就是一点

又一点吗？记得有人把喜鹊称为“村庄的标点”，那么，整个村庄就应该是一篇散文了，在冬季，铺开来，最人心。

我还是喜欢把灰喜鹊看成是村庄的闲笔，冬日，村庄里的农人是最悠闲的，在太阳底下晒暖，在墙根处唠嗑，嗑着自制的南瓜子，满口生香，喜感就从舌尖蔓延到心底了。

心里装着一只灰喜鹊过冬，面颊上飘满融春意。

召开会议准备纠“左”，彭根据他的调查据实给毛泽东写了一封信。但毛泽东是不允许别人否定“大跃进”、人民公社的，于是就将彭支持彭意见的黄克诚、张闻天、周小舟一起打成“彭、黄、张、周”反党集团。从此，在党内高层就很难听到不同意见了，直到发生“文革”大难。彭德怀生性刚正不阿，又极认真。他罢官后被安置在北京郊外一处荒废的院子里，就自己开荒、积肥、种地，要验证那些亩产千斤、万斤的神话。1961年12月他再次向毛泽东写信申请回乡调查。这又是一个寒冷的冬季，他回乡住了56天。经过1958年的大砍伐，家乡举目四望，已几乎看不到一棵树。他对陪同人员说：“你看山是光秃秃的，和尚壳亮没有毛。我二十三四岁时避难回家种田，推脚子车（独轮车）沿湘河到湘潭，一路树荫，都不用戴草帽。再长成以前那样的山林，恐怕要50年、80年也不成。现在农民盖房想找木料都困难。”他一共写了5个调查报告，其中有一个是专门在黄荆坪集市调查木料的价格。回京后他给家乡寄来四大箱子树种，嘱咐要想尽法子多种树。他念念不忘栽树、护树，是因为这树连着百姓的命根子啊。他虽是戎马一生，在炮火硝烟中滚爬，却是爱绿如命。抗日战争中，八路军总部设在山西武乡。山里人穷，春天以榆（榆树花）为食。彭就在总部门口栽了一棵榆树，现在已有参天之高，老乡称之为“彭总榆”，成了永久的纪念。1949年，他率大军进军西北，驻于陕西白水县之仓颉庙外。庙中有“二龙戏珠”古柏一株。炊事班做饭无柴就爬上树将那颗“珠子”割下来烧了火。彭严肃批评并当即亲笔书写命令一道：“全体指战员均须切实保护文物古迹，严格禁止攀折树木，不得随意破坏。”现这命令还刻在树下的石头上。彭总不忘百姓，百姓也不忘彭总。他的冤案昭雪之后，这棵重阳木就被当地群众称为“元帅树”，年年祭奠，四时养护。我在树旁看到有农民刚砌好的一口井，上面也刻着“元帅井”三个字。而树下还有一块石碑，辨认字迹，是1998年有一个企业来领养这棵树，国家林业局还为此正式发了文，并作了档案记录。那年的树龄是490年，树高22米，胸径1.2米。又15年过去了，这树已过500大寿，更加高

大壮实。彭总又回到了湘潭大地，回到了人民群众之中。

因为当年回乡调查是周小舟陪同，他在庐山上又支持彭的意见，也被罚同罪，归入反党。周也是湘潭人，他的故居离这棵重阳木只有二里地，我顺便又去拜谒。这是一座白墙黑瓦的小院，典型的湘中民居。周在这里度过了童年，后来到北方学习，参加革命，领导“一二·九”运动，极有才华。因为到延安汇报工作，被毛泽东看中，便留下当了一年的秘书。后又南下，直到任湖南省委书记。毛泽东本是十分欣赏他的，1956年曾对他说：“你已经不是小舟了，你成了承载几千万人的大船。”可惜他和彭德怀一样，也是为民请命不顾命的人。庐山会议后，他一下子从省委书记被贬为一个公社副书记。但他还是尽自己所能保护百姓。在那个非常时期他的公社是最少饿肚子的。

看过这棵重阳木的当晚，我夜宿韶山，窗外就是毛泽东塑像广场，月光如水，“共产党最好，毛主席最亲”的老歌旋律在夜空中轻轻飘荡。我清理着白天的笔记和照片，很为毛泽东未能听取彭、周的逆耳忠言而遗憾。周曾是他的秘书，而彭从长征到抗美援朝，也是他很倚重的人，毛泽东曾有诗：“谁敢横刀立马，唯我彭大将军”，但因故见不合，自折手足。谁能想到三个曾经出生入死的战友，忠诚共事的同志、不出百里的老乡，在庐山上面对自己家乡的同一堆调查材料，却得出不同的结论。这真是一场悲剧。而直到1965年，毛泽东才重新起用彭，并说：“也许真理在你那边。”但这一点友谊和真理的回光又很快被第二年开始的“文化大革命”的狂潮所吞灭。现在毛泽东、彭德怀、周小舟三人已早作古。岁岁重阳，今又重阳，人们年复一年地讲述着重阳木的故事，三个战友和老乡却再也不能重聚。这棵重阳木却不管寒暑往来，风吹雨打，还在一圈一圈地画着自己的年轮。我想，随着岁月的流逝，中国大地上如果要寻找58、59那段岁月的活着的记忆，就只有这棵重阳木了，而且这记忆还在与日俱长，并随着尘埃的落定日见清晰，它是一部活着的史书。作为自然生命的树木却能为人类书写人文记录，这真是万物有灵，天人合一。它还会超出我们生命的十倍、百倍，继续书写下去。半个多世纪后，当人们再来树下凭吊时，也许那伤口已经平复，但总还会留下一个疤痕。树木无言，无论功过是非，它总是在默默地记录历史。正是：

元帅一怒为古树，喝断斧钺放生路。

忍看四野青烟起，农夫炼钢田禾枯。

谏书一封庐山去，烟云缈渺人不复。

唯留正气在人间，顶天立地重阳木。

追忆流逝（中国画）

姚媛

如今

母亲走了

故乡只剩下几间陈旧的老屋

一个空空的院落……

如今

母亲走了

我的心总是飞回故乡

守在故乡的上空

寻找我家往昔的日子

白天屋顶的炊烟

夜晚窗内的灯火……

拽也拽不动

拉也拉不回啊

我的心总是守在故乡

重温老槐树下母亲的呼唤和张望

重温泥土的温馨和溪流的清澈

重温遍野庄稼和草木的气息

重温亲切的春光和深情的秋色……

如今

母亲走了

我只能这样

怀念着生活

作 口 口

林长祥

顺利，能够进步成才，好报效国家，也不辜负了老兄弟们流血舍命的心啊。来孩子，给爷爷们鞠躬。恭恭敬敬三个躬，转身离去，迎着秋日的灿烂阳光，和满坡金黄无垠的庄稼，孩子走出很远，纪念碑依然翘首遥望。

冬天的日子，纪念碑披一身洁白的雪，幽静安详。

有麻雀停落枝头的雪落在纪念碑上，歪着

小脑袋啄着碑文，或又飞落在台阶上，印着小巧的“个”字，落雪在阳光下闪着绚丽的银辉。

林子可以看见村子青堂瓦舍的模样，更

可以看见今年村里又盖起了不少的新房。

闲下来的庄户人家终于有了时间

穿上新衣，相偎着骑摩托车驶过纪念碑

旁，去办事情或走亲戚。

冬日深了，年关也就来了，在外打

工的回来了，求学的回来了，人们欢天

喜地赶年集，进出着村子忙自己的事

情，纪念碑此刻显得有些孤寂。当团圆

幸福似刚蒸出的年糕味美甜香，除夕

的夕阳化作蓦然回首的目光，“孩儿嘞——家来吃饭嘞——”谁家的母亲喊孩子那样温暖悠长，走，咱回家。

纪念碑在乡村暖暖的余晖中，看着我泪水盈

眼……

人民日报大地副刊已开通微信公众账号，欢迎广大读者关注！
扫描左侧二维码或搜索微信号：dadifukan 即可添加关注。

大地副刊投稿邮箱：fk@people.cn

怀念着生活

韩进勇

</