



装警报灯,贴红十字,叫板120

# 山寨救护车为何如此嚣张

本报记者 郝迎灿 孟思奇

## 【核心阅读】

1月13日,本报报道了大医院不愿加入急救网络,急救资源紧缺等问题(《大医院:加入120动力不太足》)。与此同时,在许多地方,一些医院门口,山寨救护车生意很是兴旺。一边是正规救护资源的市场缺口之下病人的无奈选择,一边是不合规的救护设备给病人生命安全带来的潜在威胁,为何出现如此情形?记者在贵阳进行了调查。

春节将是医院救护车忙碌的时期。然而,春节前夕,记者在贵阳市看到,一些简陋的面包车竟然贴着“急救”的标识,正做着救护生意。这些既要钱又可能要命的山寨救护车,为何能大摇大摆地做着生死攸关的事?

### 喷上“急救”,就干起“救护”营生

1月19日,贵阳医学院附属医院(以下简称贵医附院)急诊楼背后,一辆挂毕节地区车牌号,由旧金杯面包车改装而成的“救护车”懒懒地晒着太阳。蓝色警报灯、红十字标识、车头的“急救”二字,乍看之下,与普通救护车没什么区别。

记者以患者家属身份拨通了车主在后车窗位置贴出的“用电话”。

“我的车是医院的正规车,放心吧。”车主说。

“哪个医院?”

“具体哪家医院你就不要管了。车是新车,跑了一年都不到,各种设施配备都有。”

根据救护车的行业标准,普通救护车除了担架和氧气瓶之外,还应配备快速血糖测定仪、心电图机、心电监护仪等诊断设备和抢救设备,而记者在车内没看到这些仪器。

“这肯定不是山寨救护车。”隶属于贵医附院的贵州省紧急救援中心工作人员陈立(化名)说,“大多数山寨救护车是由廉价的二手微型面包车或者商务车改造而成,配备简陋、劣质抢救设备,甚至没有抢救所必需的氧气,没有专业医护人员,装上警报灯,喷上‘救护’、‘急救’等字样,就干起了‘救护’营生。”

记者询问去毕节市织金县的价格,该男子起先要价1600,在记者犹豫嫌贵之后表示“最低给你降到1280”。

记者提出病人情况比较严重,希望可以有一名医护人员陪同,车主当即表示没问题,不过要加付200块钱。

陈立认为,该车主允诺的医护人员不可能是医院的医生护士,“一般是随便找个穿白大褂的,或者是有经验的护工”。

陈立上班时经常看到院内停着几辆山寨救护车。贵医附院保卫处一名工作人员回应记者质疑时说,医院停车场属于外包,院内付费停车,只要交钱车就可以进来,“只知道停车场肯定有山寨救护车,但也分不清哪些是山寨的哪些是正规的”。

正规救护车和山寨车还是有差别的,陈立说:“我们中心的车都有统一标识,除了‘急救’和红‘十’字外,还喷涂了‘96999’、‘贵州省急救中心’的字样。除了标注出车牌号外,还有一个属于这辆车的代码。”

### 有利可图,医院护工参与拉拢客源

山寨救护车为何普遍存在于各医院之间?贵医附院泌尿外科主任医师孙发认为最主要的原因在于正规救护车的运载能力和现有需求之间的巨大缺口。

按照5万人配备一辆救护车的标准,2012年贵阳市总人口将近450万,理想状态下应配备90辆救护车。而贵阳市急救中心主任陈勇介绍,目前贵阳市约有70辆救护车从事院前医疗急救工作。这些救护车远不够用,有时候会出现全网无车可用的情况。

调查发现,如果病人家属拨打120或96999不会招来山寨

救护车,因为120系统调配的救护车都是正规救护车,山寨救护车是插不进来的。山寨救护车主要是在病人出院、转院时,利用内部关系或者发放小卡片来拉拢客源。病人选择山寨救护车,一个是正规车不够用,再就是山寨车可以讲价。

“病人出院回家、转院,有没有叫车,这些情况医护人员肯定都掌握,到时给病人介绍一些‘黑救护车’,可以从里面收取好处费。”陈立认为这背后已经形成了一个巨大的利益链。“有经验的护工直接买车来找人开,自己利用工作便利去找客源,单就我所知,这样的车就有3—5辆。至于病患介绍车辆,95%以上的护工都有参与。”但是病人却不知情,也分不清楚哪些是正规救护车。

不只是靠医院内部人士介绍拉拢客源,山寨救护车的卡片还直接发到了各病房的病床上。在贵医附院外科大楼15层骨科病房走廊一张空置的单人床板上,记者就发现了一张山寨救护车的卡片,正面是车辆的照片和联系方式,背面则是介绍车辆配置情况,包括进口急救呼吸机、心电监护仪、电动吸痰器等设备。内科大楼进门处的玻璃展板底部,同样塞满了各种山寨救护车的信息卡片。

### 规范准入,防止见缝插针

2013年12月初,贵毕高速上一辆山寨救护车与货车相撞,救护车上2死3伤。虽然事故责任在货车司机,但由于事故车辆是黑救护车,病人难以维权。

山寨救护车不仅暗藏危险,而且还干扰到了正常医疗秩序。孙发就曾经碰到这样的事,他在救治一个垂危病人时,山寨救护车的运营者为了牟利,煽动病人家属放弃治疗直接拉回家准备后事。经医护人员及时制止,运营者没有得逞。现在四五过去了,患者依然活着。

对于山寨救护车的管理涉及多个部门,救护人员的资质归卫生部门管理,改装车辆归公安交警部门管理,运营定价归物价部门管理。然而,虽然有多个部门肩负监管职责,却没有一个部门能够真正把关,“看上去谁都可以管,实际造成了都可以不管。”陈立说。

2010年6月,贵州省卫生厅曾联合公安厅对全省未取得相关资质的车辆、人员擅自开展医疗急救工作的情况进行整顿。而如今,在不少医院门口,山寨救护车仍在招揽生意。

孙发教授在贵医附院工作多年,他对山寨救护车做了较深的研究和调研,作为政协委员他今年特意为此做了提案。他建议严格救护车的审批,“由公安机关及卫生行政主管部门对救护车进行重新登记整理,并规范地方医院救护车的使用半径,对于要进行长途转运的患者,在两级医院都要进行严格登记,确保顺利对接,防止山寨救护车见缝插针”。

孙发还建议,“可以考虑在严格规范准入制度的前提下开放市场,可以是国有、民营及其他社会资本独资或者参与,以满足市场需求”。

陈勇认为,应当加大救护资源的投入,完善急救网络。在现有条件下,有必要统一救护车的外观、医护人员着装和病例书写。同时,他建议公开正规救护车的车牌号,以便公众辨别真假救护车。

**新华社北京1月28日电** 国务委员王勇28日在北京市检查春节安全生产工作时强调,要认真贯彻落实习近平总书记、李克强总理关于加强安全生产的重要指示批示精神,强化红线意识,健全责任体系,加大隐患排查力度,加强安全生产监管,有效防范和坚决遏制重特大事故发生,让人民群众过一个安全祥和的新春佳节。

28日上午,王勇到国家电力调度控制中心、北京燃气集团储罐站、黄寺大街烟花爆竹零售点检查安全生产工作,并在中煤能源集团通过视频连线与煤矿井下一线职工对话,向工作在生产一线的职工致以新春问候。

王勇指出,安全生产是人命关天的大事,必须警钟长鸣、长抓不懈。春节期间交通运输繁忙、烟花爆竹燃放集中、供热供气供电压力大,安全生产任务繁重。各地区、各部门要把春节安全生产工作摆上更加重要的位置,加强值班值守,严格责任落实,采取更加有针对性的防范措施,加大对煤矿、非煤矿山、危险化学品、石油天然气管线的监督检查力度,强化烟花爆竹产、运、储、销、放等各个环节的安全监管,加强民航、铁路、公路、水路春运安全管理,做好大型活动和人员密集场所安全防范。要制定和完善事故应急预案,提高事故处置能力和效率。广大企业单位要牢牢绷紧安全生产这根弦,认真开展自查自纠,彻底排查安全隐患,确保各项安全规章制度落到实处,切实维护人民生命财产安全。

## 亮 灯

1月28日晚,云南玉溪的“龙马腾霄·花灯流彩”新春大型灯会亮灯,吸引了市民和游客前来观灯赏景。此次新春灯会为期一个月,共展出大、中、小型及水上、散点灯组129组。

赵琳 曾永洪 徐前摄影报道

环境污染,违法成本低,守法成本高,浙江省绍兴市环境保护局吃过不少苦头。2013年6月,“两高”司法解释降低环境污染入刑门槛,将环境污染犯罪的定性明晰,为破解这一难题提供了契机。绍兴探索公安机关与环保联手,成立公安环保警务室,打击环境犯罪不再是老大难。

### 环保协查员布网到社区

每天,俞东海最重要的事就是到自己“承包”的22家企业去看一圈:排水口有无偷排痕迹?周边的小河里水是不是干净?俞东海,绍兴市滨海区马鞍镇镜海社区居民,另一个身份是社区的环保协管员。每天早中晚,社区7个协管员都要到各自的承包地上检查一次。

做这份工作,老俞再合适不过。他为人热心,熟悉本地环境,承包着100多亩鱼塘,养了几万尾鱼。如果企业偷偷排污,他的鱼虾就得遭殃。查访偷排,老俞不遗余力,去年他就发现了2起漏排。现在,绍兴在全市378个社区和2188个建制村建立了环保管理网络,配备村或社区环境监督员2800余名。

巡查中一旦发现异常,老俞会立即报告环保监察支队。与此同时,区公安局派驻在环保局的警务室会得到信息。如果情况严重,那么他们各自的“上线”——绍兴市环保局和公安局会马上接到报告。

2013年,柯桥区共查处环保案件221件,罚款918万元,其中3家企业受到停业3个月的重罚。柯桥区环保监察大队长任颂义肩上的担子非常重。大队共39人,却要管区里1万多家企业。除了俞东海这样的协管员,他们还需要跟公安部门联手办案。“联手办案后,很多难题迎刃而解!”任颂义连连称好。

### 严格执法震慑环保犯罪

“我家的虾塘全毁了!污泥挖走也不能再养虾。”柯桥区的虾农非常气愤。今年5月开始,每当夜深人静的时候,就有货运车偷偷开到路边、河边、田边,一开闸,成吨的印染污泥喷出。从5到8月,共有5万吨污泥被随意倾倒。

治理起来却没那么容易,环保部门夜里蹲点,还动员全社会力量一起抓偷倒污泥的黑车,但对方显然有备而来,路线、时间、倾倒地点一变再变,抓住狡猾的黑车成了难题。而且抓到一次倾倒,根据法律,印染污泥不属于危险物,要达到30万元的损失才能治安处罚。一车污泥虽然刺眼,但够不上30万元损失,只能予以环保部门的行政处罚。

市公安局成立了专案小组,有了公安侦查手段,犯罪分子露出了马脚,很快打掉了3个专门倾倒污泥的犯罪团伙,总体数额超过了30万元。11人采取刑事强制措施,一审近日将宣判。

双方联手后,乱倒污泥现象迅速降为零。之后,废水、大气污染物偷排都大大减少。这一行动,成为当年群众最满意的实事之一。

### 长效保护古城清水蓝天

环保违法难治,主要卡在机制体制。2012年6月,绍兴市公安局在当时的绍兴县创设公安派驻环保的工作机制,成立公安环保警务室,3个民警专职到环保局工作。绍兴市各区县市的环保局都挂上公安局驻环保局警务室牌子,公安直接派民警到环保局工作,有违法线索,双方同一时间获悉,平时的蹲点、巡查都一起参与。“对环保案件,公安要全力以赴,因为现在环保牵动每一名群众的心。”市公安局局长刘国富认为。

环保违法,成本高了。“两高”司法解释出来之前,绍兴全市一共只有3起环保违法成为刑事案件。司法解释出来以后,仅去年下半年,绍兴公安就破获环保刑事案件7起,打掉5个团伙,对35人采取强制措施,18人移送起诉。

公安跟环保联手办案成绩斐然,但也有困惑。比如,发现环境污染,污染物成分鉴定需要一个星期甚至一个多月,时间太长;环境损害评估鉴定机构太少,全国只有两家。这给及时处理违法人员造成困难。此外,如何补偿环境损害,法律没有明文规定,也没有相关公益诉讼办法。违法者关起来了,但老百姓的树死了,鱼死了,怎么处理?缺乏依据。

为破解这些难题,绍兴从2013年底开始追缴环境损害赔偿费用。谁污染环境,谁就必须付出治理费用。已经有3家企业被追缴200多万元补偿费用。

下一步,绍兴将更多地把警力下沉到环保一线,在工作中查找案源。“公安环保联手成为长效机制,保护好古城的清水蓝天!”刘国富说。

资料源自《院前医疗急救管理办法》

(今年2月1日起施行)



制图:李姿阅

## R 政策聚焦

### 北京除夕气象条件不宜放烟花

据新华社北京1月28日电 (记者倪元锦)北京市气象局28日发布的春节期间北京及周边天气展望显示,受气象条件影响,1月30日(除夕)北京大部分地区不适宜燃放烟花爆竹。

北京市环境气象中心首席预报员廖晓农指出,1月30日(除夕)北京大部分地区烟花爆竹燃放气象指数为2—3,不利于烟花爆竹燃放。

“不太适宜”或“不适宜”燃放,燃放高峰污染物累积或达到短时间重度污染。

本报北京1月28日电 (记者王昊男)记者28日从北京市公安局获悉,截至目前,北京市公安局牵头北京市烟花办积极开展安全大检查,共查处非法烟花爆竹案件74起,收缴非法、伪劣、超标烟花爆竹7400余箱。

“不太适宜”或“不适宜”燃放,燃放高峰污染物累积或达到短时间重度污染。

场上是对手，场下是朋友；退役前屡屡交锋，退役后交流不辍。  
著名运动员萨乌丁畅谈——

# 俄罗斯体坛明星的“中国缘”

本报驻俄罗斯记者 张晓东

在索契冬奥会即将开幕之际，俄罗斯著名跳水运动员德米特里·萨乌丁接受了本报记者的采访，畅谈自己的中国缘、与中国跳水运动员的友谊、对俄中体育合作的积极评价。

不论在俄罗斯还是世界跳水界，萨乌丁都是一位传奇人物，被称为“跳水沙皇”。他是唯一参加过5届奥运会、获得过8块奥运会奖牌的跳水运动员。他在对中国特别受尊敬，因为其获得的金牌几乎都是从跳水“梦之队”中国队手中争得的。萨乌丁在23年漫长运动生涯中，与数代中国运动员交锋，始终是中国队的最强劲对手。

萨乌丁表示，上世纪80年代末他首次

踏上中国的土地，与中国结缘。当时他参加在广州举办的一次国际比赛，在那里第一次见识了中国跳水运动员的超强实力。自此，他几乎每年都去中国参加各种跳水比赛。

萨乌丁说，他退役后，近年来与中国同行的交流更多了。去年，他与高敏、胡佳、熊倪等中国著名跳水运动员和教练等一起参加了“星跳水立方”。他认为，这种形式的节目非常好，既普及了跳水运动，又提高了电视收视率。萨乌丁表示，他参加过其他国家举行的类似活动，但最好的还是团队协作水平和音乐都堪称一流的“中国版”。萨乌丁几年前还开设了“我是萨乌丁”的微博账号，上面发布个人生活趣事、

工作计划。记者登录发现其粉丝已达70多万人。

在与中国运动员漫长的竞争中，萨乌丁场上的对手多成了场下的朋友，熊倪就是其中之一。萨乌丁对记者表示，他和熊倪有许多共同点：同一年出生；1992年首次同时参加奥运会，都获得铜牌；2000年前，在所有各种跳水比赛中都相遇交锋。除熊倪外，高敏、胡佳、田亮也都是萨乌丁的好友。退役后，萨乌丁与他们通过各种方式保持着联系。

萨乌丁对记者表示，这么多年他已与中国体育深深结缘。通过与中国运动员的接触以及与中国体育界的交流及合作，他发现中国的体育始终在高水平发展。中国

的奥运冠军不仅产生在跳水项目上，而且在体操、游泳、田径、举重等多个项目上全面开花。北京奥运会上中国取得51枚金牌，就是有力的证明。中国体育的成功，再次证明中国人民的刻苦勤劳，无论是教练还是队员的努力，都可用“天道酬勤”来形容。

萨乌丁指出，所有关心俄中交流合作的朋友都知道，习近平主席与普京总统在2013年宣布2014—2015年为中俄青年友好交流年。两国最高层对青年交流如此支持令人欣慰。

在采访结束时，萨乌丁衷心祝愿中国运动员在索契冬奥会上取得好成绩。

(本报莫斯科1月28日电)

## 日本政府修改教科书编写指南

# 中韩警告日方停止挑衅行为

本报北京1月28日电 综合本报记者报道：对于有报道称日本文部科学省决定在初高中教科书编写指南中写明钓鱼岛是“日本固有领土”，中国外交部发言人华春莹28日表示，中方对此表示严重关切，已向日方提出严正交涉。

在当日举行的例行记者会上，华春莹强调，钓鱼岛及其附属岛屿自古以来就是中国领土。不管日方如何处心积虑，绞尽脑汁，变换手法宣传自己的错误立场，都改变不了钓鱼岛属于中国这一基本事实。

华春莹说：“我们敦促日方尊重历史事实，停止挑衅，以正确的历史观教育年轻一代，以实际行动为改善与邻国关系作出努力。”

据日本共同社报道，日本文部科学省1月27日决定修改初中和高中“学习指导要领”的解说书，写明竹岛（韩国称独岛）和钓鱼岛为“日本固有领土”。解说书中还将写入有关领土问题的政府见解，追加灾害发生时自卫队职责的相关说明。文部科学省28日向全国的教育委员会等传达了这一决定。

韩国外交部发言人28日也发表声明，强烈谴责日本政府企图通过修改中学教科书编写指南主张其对独岛拥有主权，要求日本立刻收回此举。韩国外交

部第一次官金奎显于当天下午召见了日本驻韩国大使别所浩郎，向日方转达韩国民政府立场。

韩国政府在声明中重申，独岛从历史、地理和国际法上都是韩国固有领土，日本主张毫无根据。声明谴责日本试图向后代教授这些错误内容。声明警告，如果日本不接受韩方要求，韩国将采取相应措施严厉应对。声明表示，日本本自欺欺人的行动使其标榜的“积极和平主义”背后隐藏的真实面目显露了出来。日本政治领导人应认识到，那些忘记历史的人看不到未来。

当日，韩国政府决定同其他国家共同展开控诉日本帝国主义侵略行径的国际性研究。为此，韩国外交部将同过去曾受日本侵略的国家进行协商，推进共同研究事宜。

一位不愿透露姓名的日本大学教授在接受本报记者采访时说，日本文部科学省将原本与中韩等邻国存在争议的领土写为“日本固有领土”的做法是非常荒谬的，这不是一种正确面对历史与现实的做法，不利于改善与中韩等邻国的关系，该行为实在不可取。

另一位日本高中教师对本报记者说，这种做法非常可怕，将会误导日本下一代

对历史问题的认知。作为一名高中教师，我反对政府此举，在今后的教育中将千方百计教给学生们真实的历史。

日中协会理事长白西伸一郎28日在接受本报记者记者采访时表示，日本文部科学省要求在初高中生历史教科书的相关表述“要明确记载钓鱼岛是日本的固有领土”，从历史上来看，这是歪曲事实的行为。将错误的历史事实记述在教科书中，不仅煽动了日本年轻人的狭隘的民族主义，而且破坏了与周边邻国的友好合作关系。日本民众不应该仅仅考虑本国的事情，更不应该无视他国。

日本民主党代表海江田万里28日在国会质询中批评安倍不采取具体行动改善与中韩等邻国的关系。他说，安倍应该坦诚地继承“村山谈话”和“河野谈话”，对日本在二战期间的侵略和殖民统治表示真诚反省。

朝中社28日发表题为《凶险居心的表露》的评论文章指出，日本文部科学省的行动集中体现了日本反动派要向新一代植入独岛是“日本领土”这一强盗性的历史认识、将来用他们充当抢夺独岛突击队的阴险居心。

反观德国，在历史教科书中，纳粹德国的历史是一段十分重要的内容，也

是德国16个联邦州历史课中的必修内容。记者曾经仔细阅读过德国一本名为《时代与人》的历史教科书，在专门介绍对犹太人进行屠杀的章节中，编者详细介绍了纳粹对犹太人屠杀的每一个步骤，从隔离、建立集中营，到集体枪杀或集体驱逐，将纳粹德国所犯下的罪行揭露得淋漓尽致。书中还使用大量历史资料和照片，将历史直观地呈现给学生们。在德国中学的历史课堂上，教师们注重引导学生思考，帮助他们更为深刻地理解纳粹德国的历史是如何形成的，以后应该如何避免重蹈覆辙。

二战后，德国努力寻求与欧洲邻国的和解，对自身的历史问题及其对邻国人民造成的伤害进行了深刻的反省。德国对待历史的诚恳态度也体现在德国与战争时期

受过纳粹政权侵略的邻国共同编纂教科书上，上世纪50年代德国与法国合作成立了德法教科书委员会，1972年又成立了德国波兰教科书委员会。德国与法国、波兰的专家共同编写历史教科书，在历史问题上消除分歧，建立信任。德国与以色列、捷克也有双边教科书委员会。

除了书本上的内容外，德国国内的犹太人集中营遗址、纪念碑、博物馆等都是德国历史的“活教材”。德国学校每年都组织学生去参观，向学生详细介绍纳粹犯下的反人道罪行，让学生与集中营的幸存者对话，目的是让德国未来一代了解历史、记住历史，不再让历史重演。

(本报记者王迪、田泓、刘军国、万宇、郑红、王莉、程维丹)

## 钟声

自冷战结束以来，北约存在的意义就因昔日主要对手的消失而愈益模糊，而该组织在全球多个地方发动的军事打击行动，又暴露了“远见的赤字”。

作战部队彻底撤出阿富汗战场，这是北约今年的一件大事，种种纠结随之显露出。最核心的问题是，持续多年的战斗、震慑貌似将告一段落，这个军事联盟“后冷战存在”的历史逻辑又将安放何处。1月27日公布的北约秘书长2013年度报告，初揭北约未来命题，索寻“转型动力”。而几天前，北约国防参谋长会议“谈了一点儿今天，谈了一点儿明天，也谈了一点儿未来十年”，焦点也在于此。

讨论北约的未来，不能不提阿富汗战争。“9·11”事件发生后，北约第五条款首次启动。该条款规定，对任何一个北约成员国的袭击都被视为对北约所有成员国的攻击。于是，北约发动了针对阿富汗的反恐战争。然而10多年的战事证明，这场目标模糊、复杂程度远超想象的战争，不仅造成了巨大的人道主义灾难，而且让北约愈发迷失。越来越多的人质疑：这场战争与大西洋两岸的安全究竟有什么联系？美国《外交政策》杂志两年前以《北约的未来》为题所作调查显示，北约各成员国的防务要员、前政要以及安全领域专家普遍认为阿富汗战争是北约遭遇的一场失败。英国《经济学家》杂志的文章指出，不少投身阿富汗战场的北约成员国早在数年前就已经开始焦躁地等待撤军时刻到来。

自冷战结束以来，北约存在的意义就因昔日主要对手的消失而愈益模糊，而该组织在全球多个地方发动的军事打击行动，又暴露了“远见的赤字”。阿富汗战争、利比亚战事，都是例证。阿富汗人民和利比亚人民大约要问：北约究竟是干什么的？麻烦清理者，还是麻烦制造者？有一点是肯定的，北约不是麻烦终结者——轰然而来，无顾忌而撤，扔下烂摊子，让饱受战争折磨的人们继续挣扎于动荡和危难。《哈佛国际评论》曾刊文指出，非盟如果派部队前往索马利，所有人都会觉得很荒唐，同样的道理，未来北约展开域外行动的合法性也将遭到越来越多的质疑。

北约内部的分歧也说明了问题。2011年北约对利比亚展开的军事行动中，德国选择置身其外。面对欧洲多国不断削减防务开支的局面，美国前国防部长罗伯特·盖茨在其告别演讲中慨叹，如果欧洲盟友不做出更大投入，北约的未来将变得黯淡。种种分歧背后，是美欧对于北约未来的不同盘算。华盛顿试图将北约打造成“全球性”军事组织，可多数欧洲国家无心配合。

2014年，撤离阿富汗的北约更让世界关注。北约危机反应战略、“新战略构想”、“和平伙伴关系计划”等一系列战略转型的载体和动力，都可能发生新的迁移。那么，北约所定义的在全球范围内拓展对话合作的内涵和诚意，又将如何诠释，值得人们共同关注。

## 中国飞机翱翔非洲

刚果共和国前总理曾动情地说，中国的新舟60救活了该国航空公司。喀麦隆总统比亚表示，新舟60在该国从中非共和国撤侨的行动中，运送了3000多人……

2003年，我出使刚果共和国，其后相继在马达加斯加、喀麦隆担任大使。10多年来，我与新舟60支线客机结下不解之缘。

2005年，刚果共和国总统萨苏对中国进行国事访问，我有幸陪同萨苏总统参观了中国航空技术进出口总公司（后重组成立中国航天技术国际控股有限公司，简称中航国际），第一次领略了中国制造的飞机——新舟60的风采。当时刚果共和国航空公司因缺乏可运营的航空器，正处于非常困难的时期。刚方对新舟60飞机非常满意，认为适用刚果共和国国内运输。2006年，刚果共和国利用中国政府提供的优惠贷款购买两架新舟60客机。新舟60在当地正式投入运营后，时任刚果共和国总理曾动情地对我说，中国的新舟60救活了刚果共和国航空公司。由于这两架飞机运营良好，2013年中航国际已向刚果共和国交付了第三架新舟60飞机。

2007年，我出使马达加斯加，到任后我感到马达加斯加也非常适合新舟60的运营。首先，作为世界第四大岛，马达加斯加的公路交通并不发达。其次，非洲很多国家的小机场往往就是用泥土建的简易跑道，新舟60对起降条件要求却很严格，在这样的跑道上亦可起降。但由于后来马达加斯加政局动荡，政权更迭，新舟60飞机与马达加斯加暂停无缘了。

2012年，我到任喀麦隆工作。2011年是中喀建交40周年，喀麦隆总统比亚应邀访华。在天津滨海国际机场，比亚登上新舟60参观，表示将为喀麦隆订购新舟60。2012年11月，中方向喀麦隆交付的第一架新舟60抵达。当天，机场举行了隆重的交接仪式，喀麦隆多位部长、三军高级将领应邀出席，中航国际董事长马福安亲自率团参加。当我在致辞中提到“中喀各领域合作成果丰硕，从地面合作转向天空”，会场响起雷鸣般的掌声和欢笑声。

比亚总统指定这架新舟60先让喀麦隆军方使用。在军队服役后，新舟60得到了喀麦隆国防部、空军的交口赞誉。现在喀麦隆政府代表团到邻国出访、出席本地区的国际会议，有关部长都申请军方派新舟60运送。2013年4月，当7名法国人质在尼日利亚获释后，也是这架飞机将他们接回喀麦隆首都雅温得。最近，由于中非共和国局势动荡，喀麦隆总统作出撤侨决定，新舟60也参与了撤侨行动，运回了3000多人。另外两架中国交付喀麦隆使用的飞机，手续和协议正在逐步推进，相信不久的将来，即可翱翔喀麦隆上空，为喀麦隆航空发展服务，并造福喀麦隆人民。

由于历史原因，非洲大陆分为法语区、英语区、葡萄牙语区等。国家间次地区空中交通非常不方便，航班极少，且经常取消。有时为了不耽误去邻国的访问，中国代表团不得不绕道欧洲，再转往非洲另一国。中国的新舟60作为支线飞机，较适合非洲国内和次地区航线。相信随着非洲国家对中国飞机的逐步认可，越来越多的中国飞机，包括我国最近研制的喷气式支线客机将在非洲广袤的蓝天展翅翱翔。

(作者为中国驻喀麦隆大使 王瑞棣)

## 大使随笔



王瑞棣

## 前事不忘 后事之师

### ——俄德纪念列宁格勒保卫战胜利70周年

本报驻俄罗斯记者 谢亚宏



1月27日，俄罗斯圣彼得堡在该市皮斯卡廖夫公墓附近举行阅兵式，庆祝列宁格勒保卫战胜利70周年。1500名俄罗斯官兵身着二战年代制服，接受老战士、被围困居民和贵宾的检阅。

人民视觉

也举行了纪念活动。

俄总统普京当天也来到皮斯卡廖夫公墓，向祖国母亲纪念碑敬献花圈。随后，他向保卫战中遇难兄长的墓碑献上了一束鲜花。在与卫国战争老战士座谈时，他指出，世界各国人民都应铭记战争的悲剧，记住苏联人民和列宁格勒市民的英勇，应尽一切努力，不让类似事件重演。

作为当年战争的侵略者，德国同样在纪念这场战争。德国总统高克向普京致信，表示围困列宁格勒是一场“灾难”，德国对当年的暴行负有责任，每当想起纳粹对苏联和苏联人民造成的伤害和痛苦，他都感到“悲痛和耻辱”。在27日的德国联邦议院对国际大屠杀纪念日的活动中，列宁格勒保卫战也是主题之一。

俄罗斯科学院国际安全问题研究所高级研究员费年科对本报记者表示，纪念战争已成为俄罗斯的传统，此次德国在纪念活动中加入了列宁格勒保卫战主题，是值得鼓励的。与此相反，日本政府却妄图以参拜靖国神社等形式达到否认侵略历史、修宪并拥有军队等目的，其动向值得高度警惕。俄科学院远东研究所高级研究员罗曼诺夫也告诉本报记者，日本不仅不反思在二战中所犯下的罪行，相反还在不遗余力地制造事端。此次日本首相安倍晋三希望在出席索契冬奥会开幕式时与普京商谈南千岛群岛（日称北方四岛）问题，在一场体育盛事中讨论这种话题，其行为着实“可笑”。

(本报莫斯科1月28日电)

## 欧洲理事会主席范龙佩会见杨洁篪

本报布鲁塞尔1月28日电 （记者吴刚）欧洲理事会主席范龙佩27日在布鲁塞尔欧盟理事会大楼会见国务委员杨洁篪。

范龙佩说，欧盟与中国关系已进入成熟稳定发展的新阶段。欧盟致力于加强与中国的全面战略伙伴关系，愿与中方保持高层互访，深化务实合作。欧盟赞赏中国在国际事务中发挥的负责任大国作用，愿加强与中国在伊朗核、叙利亚、阿富汗等国际和地区问题上的合作。

杨洁篪表示，去年中国与欧盟关系在相互尊重、互利共赢的基础上取得重要发展。中方一直坚定支持欧洲一体化，支持欧洲经济和金融稳定。中国全面深化改革将为中欧合作带来更多机遇。中方愿与欧盟落实好双方领导人共识，加强高层往来，深化战略互信，推进务实合作，推动投资协定谈判取得进展。同时，双方要继续加强在国际和地区事务中的沟通协调，共同维护世界和平、稳定和发展。

同日，杨洁篪与欧盟外交与安全政策高级代表兼欧盟委员会副主席阿什顿举行第四轮中欧高级别战略对话，就深化双方战略沟通和各领域务实合作达成重要共识。

## 外交部发言人——

### 中方将坚持维护二战胜利成果

本报北京1月28日电 （记者王迪）外交部发言人华春莹28日表示，明年是世界反法西斯战争胜利70周年，中方将与国际社会共同努力，坚持维护历史正义，坚持维护二战胜利成果，坚持维护世界和平稳定与繁荣。

华春莹是在当日下午的例行记者会上，就德国总统高克致信俄罗斯总统普京一事做上述表示的。

据报道，普京27日来到圣彼得堡皮斯卡廖夫公墓，向祖国母亲纪念碑敬献花圈，纪念列宁格勒保卫战胜利70周年。该公墓安葬着42万名保卫战死难者。高克在给普京的信中写道：“想到纳粹德国针对苏联发起的灭绝战，我只有深深的悲痛与羞愧。”

“我看到了有关报道，对此感慨万千。”华春莹说，“一个国家的领导人如何认识和对待历史，决定了这个国家能够开创怎样的未来。”

她表示，以联合国为代表的现代国际秩序是在世界反法西斯战争胜利基础上建立起来的。二战胜利成果和战后国际秩序是今天国际社会和平、稳定、繁荣的基石，需要国际社会共同维护。

# 刘奇葆看望慰问央视春晚演职人员时勉励大家 奉献雅俗共赏异彩纷呈的文化年夜饭

新华社北京1月28日电 (记者隋飞)1月28日晚,中共中央政治局委员、中宣部部长刘奇葆来到中央电视台春节联欢晚会彩排现场,亲切看望正在紧张工作的演职人员,向大家致以新春祝福和诚挚慰问,勉励大家倾心投入、精益求精,为亿万海内外电视观众奉献一台雅俗共赏、异彩纷呈的文化年夜饭,营造出欢乐祥和、喜庆热烈的节日氛围。

经过认真筹备和多次彩排,2014年中央电

## (上接第一版)

《意见》明确,第二批活动的主要任务是抓实反对“四风”这个重点,紧扣强军目标,回应官兵关切,下功夫解决“四风”方面的突出问题,重点解决发生在士兵身边的不正之风,解决服务基层、服务官兵不到位的问题。《意见》强调,学习教育、听取意见环节,师旅团级单位党委机关要认真学习党的十八届三中全会精神、军委扩大会会议精神和习主席系列重要讲话精神,广泛听取官兵意见建议。查摆问题、开展批评环节,要求各级党组织和广大党员采取群众提、自己找、上级点、互相帮、集体议等方式,查找“四风”问题具体表现和突

出问题。师旅团级单位党委班子及成员要撰写对照检查材料,从理想信念、宗旨意识、党性修养、政治纪律等方面剖析根源,围绕是否超占住房、违规购车用车等8个方面问题,人人如实填写个人有关事项报告表。坚持以整风精神严格党内生活,开好专题民主生活会和组织生活会。整改落实、建章立制环节,第一批活动单位要采取刚性措施深化整改落实,确保整改成效让官兵看得见、感受得到、大多数人满意。要加大纪律执行情况监督检查力度,坚决纠正有令不行、有禁不止、无视制度的问题,推动整改见底见效。

《意见》指出,要坚持有序推进,师旅团级

小品、武术、戏曲等多种艺术形式,传承了中华春节的传统文化内涵,表达了中华儿女欢庆团圆、共迎新春的喜悦之情,展现了当代中国全面建成小康社会、实现民族复兴中国梦的豪迈激情。晚会坚持开门办春晚、节俭办春晚,首次公开选聘导演团队,并面向全国征集优秀节目和优秀选手,舞台朴素大方、演员规模适度,简洁精彩、富有年味,做到了传递正能量、全民大联欢。

单位党委机关先行一步,基层单位随后展开,专题民主生活会自上而下进行,每个单位开展活动时间一般不少于3个月。

《意见》要求,要落实领导责任,军级以上单位党委对所属单位第二批活动负总责,师旅团级单位党委承担直接责任,书记、副书记是第一责任人。团级以上单位党委班子成员都要建立联系点,示范带动第二批教育实践活动。要加强督促检查,各大单位党委要向副大军区级或军级单位派出巡回督导组,副大军区级或军级单位党委要派出督导组下到师旅、督导到团,师旅团级单位党委不组织督导组。



# 年味清新意蕴深

林 璞

“二十三,糖瓜粘……二十八,把面发”,春节临近,年味儿一天浓过一天。紫燕飞,金驹追;年相似,景不同,今年春节前夕的年味儿里,已然涵发着新的意蕴和气象。

烟轻了,霾淡了。要“老”年味儿,更要清新的深呼吸。在一些城市,烟花爆竹销量不如往昔,“电子鞭炮”却在网上热卖。雾霾逼出了人们节制的自觉,却也催生着节庆载体和方式的创新。

礼薄了,风清了。贺卡不再漫天飞,“满城塞车,皆是礼来礼往”之“盛景”不复,“挥公金,结私谊”已成“过街老鼠”。简单是真,简单最美,少了迎来送往,少了推杯换盏,胃肠不累,心脑不累,门前清净,心里清静。

传统重了,文化浓了。微博微信里,有关“年”的热词吸引了小年轻。“盼龙腾,九州共

筑百年梦;瞻马跃,亿众齐奔千里途”,春联征集让四海之内皆“联友”。就连灯谜的“老客”,也酿出了“航母、蛟龙、月球车、点赞、好声音”这些热词作为谜底的“新酷”。

面子朴素了,里子厚实了。“包子”皮儿虽然简洁朴素,“内涵”却很实在丰富。广场上的鲜花稍逊锦簇,办公楼前的彩灯不再炫目,背街小巷一条条变得畅平,乡间里弄的路灯一盏盏树起光明。干部的公款走访考察得到了遏制,平头百姓春节度假游、出境游的意愿却热度不减。

脚步近了,心脏贴紧了。节日前夕,中央领导赴草原,祝福吉祥;走山村,送去温暖;晤贤能,倾注关爱。不少地方领导干部也纷纷进农家,上田塍,结穷亲,话家常,解忧难,谋发展。诸如此种,接了“地气”,热了人心,

归位了鱼与水、种子与泥土的关系。倘各级干部坚持不懈,久久为功,党风政风社风民风之改进当可信可期。

如今的年味儿越来越淡了,看似抱怨的感慨,事实上却折射出“幸福的烦恼”——物质生活条件的不断改善,让普通百姓的家常日子天天赛过往昔的过年;而文化娱乐需求的日益增长,让一台举国翘首的“春晚”也面临着新的诉求和压力。回家路上,聚会席间,“票子”“房子”“位子”等话题之外,“幸福”“健康”“运动”,“知足”“感恩”“信任”,以及“公平”、“正义”和“信仰”,也成为新的话题。

周虽旧邦,其命维新”。新年新味新气象,总让人生发新梦想新希望,再加上新的努力和奋斗,还有什么理由不相信“一切美好的东西都能创造出来呢”?

龚全珍:  
总记着帮助  
有需要的人  
  
本报记者 吴齐强

本报  
记者  
吴齐强



## 草原深处探望牧民

1月28日,乌兰牧骑歌手与内蒙古淖毛湖牧场的牧民共同联欢。春节前夕,内蒙古锡林郭勒盟乌拉盖管理区组织当地乌兰牧骑演员,深入边境草原牧区与群众联欢。  
本报记者 吴勇摄

## 四川西昌

### 节前查岗 曝光问题

本报记者 徐隽

春节将至,一些政府机关提前进入“节日”状态,干部不在岗、在岗不干事的情况时有发生。1月28日,记者跟随四川省西昌市纪委、监察局督查组,对全市部分机关和乡镇干部节前作风情况进行了一次突击探访。

时间:9:40

地点:西昌市效能监察室

情况:在全市机关和乡镇便民服务中心监控系统,记者看到西郊乡、月华乡、大箐乡便民服务中心的镜头前空无一人,有的大门紧闭。市房管局、国税局、交通局便民服务大厅工作正常。

时间:10:00

地点:西昌市农业局

情况:植保站办公室一名工作人员电脑里正播放着电影。在土肥站办公

地点:西郊乡政府便民服务中心  
情况:督查组赶到西郊乡核实情况。服务大厅锁着,房间内电脑开着,却无人值守。工作人员闻讯赶来,解释说“都下乡慰问或开会去了”。记者看到“便民服务中心领导机构及工作人员”的公示栏里共有26人。

同在一栋办公楼的市环保局工作正常。人员去向栏里标示着人员在岗、外勤、请假、借调等情况。

时间:10:40

地点:西昌市房管局

情况:植保站办公室一名工作人员电脑里正播放着电影。在土肥站办公

室,督查组发现一名工作人员的电脑上显示着淘宝网的页面,而她正在照顾身边一名哭闹的孩子。

时间:11:20

地点:小庙乡政府便民服务中心

情况:工作正常。大厅里一名姓杨的乡长说:“有位老乡要来找我协调办理收养孩子的手续,我在这里等他。”

西昌市委书记李俊说,上班认不认真,关系到作风问题,越是关键时刻,越是不能有丝毫懈怠。

据介绍,此次明察暗访中,绝大多数单位自觉遵守上下班纪律,总体良好。记者获悉,相关单位立即召开了职工大会,通报问题并处理相关责任人。



观看视频,  
请用手机  
扫描二维码

## 新春走基层

### “干部开会、群众靠边”与“群众参会、共同协商”

## 两种开会方式,两种拆迁结果

本报记者 卞民德 周忠忠 朱磊 马龙 陈亚楠

迁推进会,怎能让百姓满意?”一位拆迁户如此表述。据了解,正是因为对于政策不了解,很多村民认为拆迁过程中存在不公平现象,一些农民甚至采用了上访等形式表达抗议。

为了缓和群众的情绪,县里增派了大量的人员来进行疏导和政策再宣传,这不仅浪费了人力也浪费了大量的物力。

实际上,基层干部和群众对这种做法也是怨声载道。

“任务一到手上我们就头大了,太累了。”因拆迁发生群体性事件的宁夏某县一位农村基层干部坦言,“上面召集我们开会就直接宣布决定,要求我们积极配合做好群众工作,做好维稳工作。上面的决定,在社区层面只能坚决执行。但是,像这种拆迁,怎么样也要提前半年做好政策宣传、做通思想工作,否则,短时间内工作压力就全在基层干部身上了,但是我们硬着头皮也得上。”

“我们就期望一个公平公正。但现实情

况是,政府部门不公开会议结果,一些内部人

士却悄悄地给自己亲戚朋友透底,结果纷纷

盖违章建筑套政府补偿。到最后结果就是:

越是配合政府拆迁的百姓越是吃亏,反而那

些消息灵通的人得了实惠,你说这不是本末

倒置?”一位拆迁户愤愤不平。

“如果在推进过程中,让老百姓参与到听

证与会议中来,这些问题很大程度上可以避免,也就有效地避免了行政浪费。”一位媒体人士如此评价。

山东微山——

### 为何拆迁顺顺当当?

山东微山县的拆迁却实现了无一钉子户、无一人上访。这是为什么呢?

开会取消主席台、请群众坐主位、让群众表达意见,是微山县的经验。2012年,该县为建设滨湖新城,除了向群众讨教拆迁方案外,还专门为几万名被拆迁群众举办慰勉晚会。

县里承诺把最好的地段留给群众做安置房,仅3个月,微山县就完成集中拆迁160万平方米,无一个钉子户、无一人上访。

微山县房屋征收办公室主任王伟介绍说,他们

们在定议拆迁政策和拆迁方案时都是“敞门”开

会,而参加会议的群众代表知道了,满意了,再把

政策传到老百姓身边。让群众给群众做宣传、做

解释,增加了政策的可信度和传播效力,拆迁工

作做起自然就省了不少事。

在微山县最近召开的一次主题实践活动会

议上,夏镇街道鹿庄村村民夏琪被安排在第一排正中间的座位。当天,与会的50余名党代

表、人大代表、政协委员、普通群众都坐在了会场中间的“主坐席”上。除了主持人和发言人,所有的县级领导、机关干部分坐或分站在会场两侧及后侧。

“这么坐已经习惯了。”这次会议上,坐在会场西侧一个“小旮旯”的县科技局局长胡勤贵说。

群众的意见也能真正采纳。韩庄镇村民刘光涛去年6月应邀列席参加镇党委班子民主生活会,提出建议整修路况差但进城能省1公里的青年路,一个月不到青年路就开工了。

专家观点——

### 坚持群众观点才能顺利

“干部开会、群众靠边”,身边常见这类现象:与群众利益有关的会,在各级领导干部中开了一圈又一圈,基层群众却始终没能参与进来。清华大学公共管理学院郑振清老师认为,这种会议实际是一种形式主义和官僚主义的做派,讨论出来的决策容易脱离群众和基层。

浙江大学公共管理学院教授郎友兴说,与群众有关的会一定要让群众参与,原因一是从行政管理角度看,顶层设计与政策制定不一定就完全切合基层实际,二是从传播学角度而言,信息在传播过程中肯定是最底层变化,到了基层,信息出现偏差在所难免。

郎友兴认为,“干部开会、群众靠边”反映出基层行政管理部门的执行者没有真正将群众放在心中。

郎友兴说,要从根本上解决“无效会”问题,需要在政策制定过程中,将负责执行的行政部门与利益关涉群众之间的权责及利益分属具体化、明确化。而这种明确规定要通过与群众协商解决,干部要有群众观点,只有这样,开的会才更有效,对会议的执行才会坚定有力。

2013年

## 新增汽车驾驶人1844万人

本报北京1月28日电 (记者张洋)2013年1月1日,《机动车驾驶证申领和使用规定》(公安部令第123号)正式施行。新规调整了考试内容,增加了考试难度,提高了考试针对性,严格了驾驶人实习期管理、记分管理,起到了良好效果。各级公安交管部门严格执行,社会各界广泛参与,新规顺利实施,新驾驶人素质有明显提高。

2013年,全国机动车驾驶人数量近2.8亿人,全年新增汽车驾驶人1844万人。从事故统计看,新规实施一年来,驾龄1年内新驾驶人引发的交通事故数和造成死亡人数比2012年分别下降16.7%、15.1%,驾龄3年以内的驾驶人引发的交通事故仍高达5.1万起,造成1.4万人死亡,5.6万人受伤。

## 深阅读

两个地方的城市拆迁工作,一个进展困难,上访不断,另一个地方却能在3个月内完成拆迁,无一上访。原因何在?基层干部和群众告诉记者,遇阻的拆迁没开听证会、公开走过场,“干部开会、群众靠边”,而另一个地方却让群众参会、共同协商,群众认可、干部明理。

怎样解决无效会,如何落实群众路线,这两个地方的不同情况给人思考。

宁夏某县——

### 为何会议开了无效?

2012年,宁夏某县开展城市拆迁工作,大会会没少开,然而,拆迁过程中,却在城郊结合部出现了一些农民抵触拆迁等情况。

“我们并不是反对拆迁,城市拆迁也是为了推动经济发展,但是拆迁过程却没有让我们参与进来。没有听证,没有市民参与的拆

# 在敬畏中守护古城的未来

詹 勇

人民时评

古城失火现象,不只是一个消防问题。没有对欲望的约束、对文化的敬畏,文物的生存与发展,就会在单纯的逐利逻辑中陷入歧途

日前的两场大火,让很多人都有灼感。灰烬与余烟之中,300年历史的贵州报京侗寨已被毁掉上千间房屋。而仅在半月之前,云南的“月光之城”独克宗古城陷入火海,“半壁江山”顿成绝响。古城、古寨频频失火,熊熊火光见证了什么?

唐人杜牧反思阿房宫,写下了“后人哀之而不鉴之,亦使后人而复哀后人也”的千古警语。以之观察古城失火现象,更觉沉痛。独克宗古城火灾发生后,有媒体调查后坦言,这几乎是丽江古城火灾的“翻版”。再算上湖南洪江和凤凰古城、重庆风雨廊桥,一次次火灾,“烧”出了相似的问题:土木结构、电路老化、道路狭窄、消防设施落后……

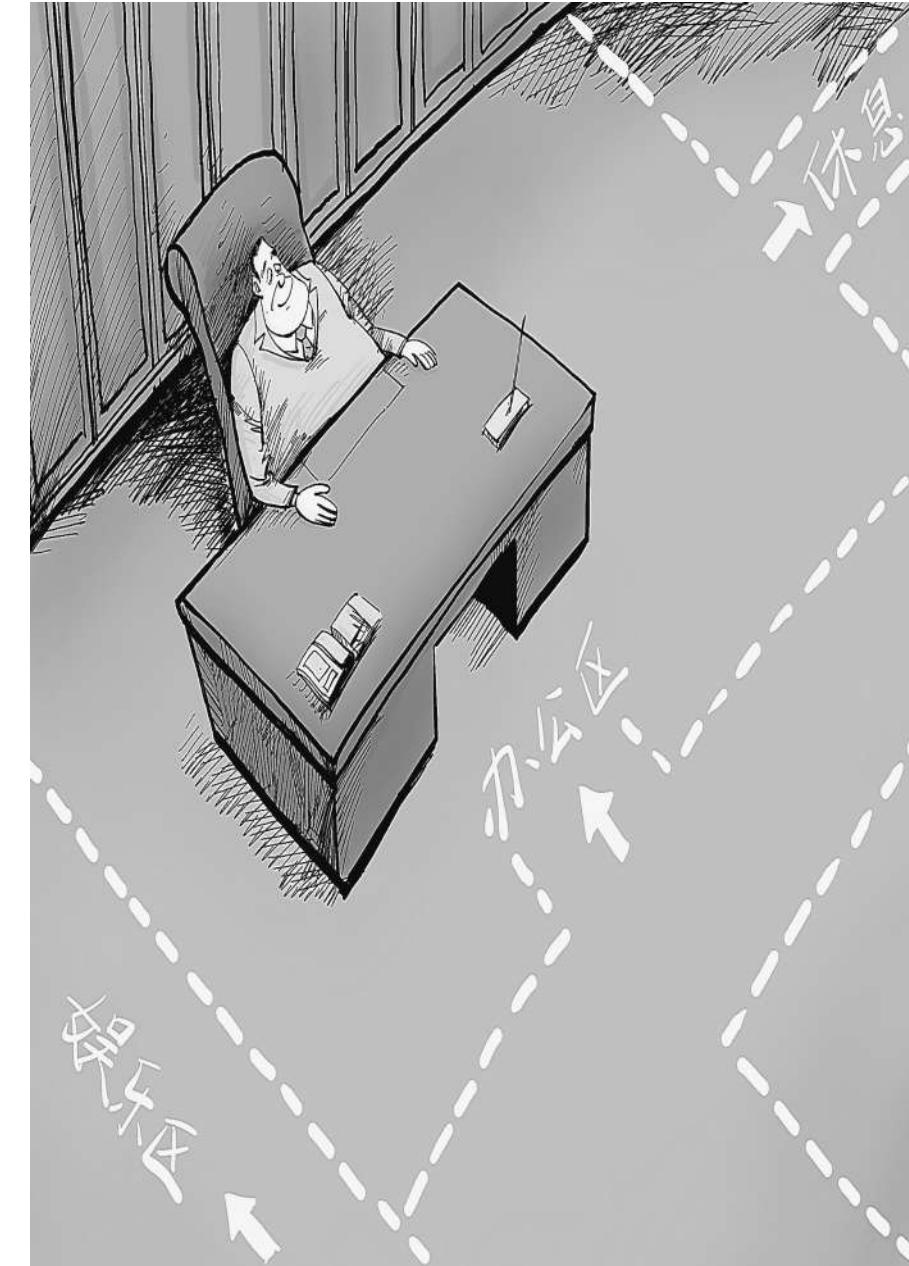
有人说,丽江古城是一堆堆数百年的干柴垒起来的木房子,七级大地震不垮它,一把大火却能把它毁灭。从消防角度看,古城的特色往往也是其软肋所在,尤

其当建筑街巷的古代“躯壳”与现代电气化设备“拧”在一起,各种隐患潜滋暗长。许多古城“坐在火堆上”,正是在这样的现实困境之中,风险与应对之间的强烈反差令人触目惊心。

此前的独克宗火灾,起因是商户用火不慎,但一点火星就能“火烧连营”,教训还不够深刻吗?大火过后,人们才发现,尽管有两套消防系统却无一管用,房墙上的满是店主自己拉设的电线以及电线,一些消防栓压在地基之下。消防基础之脆弱、观念之淡薄,火灾如何不趁虚而入?人们才惊觉,满街满巷的房子鳞次栉比,一眼望去密不透风,既无防火墙,又无防火间距,怎能不一损俱损?

其实,在独克宗古城,曾有传统村规民约,每年秋冬季节,“有司”会用一把特制的“大刀”,把建筑“超规突出”的部分砍掉,以保持建筑之间的安全距离。这种“一刀切”,既是一种防治火患的民间智慧,

古城失火现象,不只是一个消防问题。没有对欲望的约束、对文化的敬畏,文物的生存与发展,就会在单纯的逐利逻辑中陷入歧途



去年7月,中共中央、国务院下发通知,要求清理、腾退配置超过标准的办公用房。而在一些地方,超标的办公室打上了隔断,放办公桌的部分严格按照规定,另外部分则改为名目繁多的接待室、杂物室、储藏室、会议室、群众见面室,实际上仍归领导专用,变成了糊弄上级检查的新形式主义。这正是:

四风如今披马甲,  
巧打隔断应检查。  
化整为零藏猫腻,  
变通歪风须狠刹。

勾犇图 三 宝文

## 每一天都应该是忘年会

章 弘

不应该只是在新年到来时才对员工的想法感同身受,应该把每天都当作“忘年会”,创造畅所欲言的工作环境,企业才能重新找回活力

域外听风

春节是真正属于中国人的新年。一进腊月,许多公司的一项A级日程就是年会。办好新年年会,让员工充分享受精神福利,明年热热闹闹地再拼搏是老总们朝思暮想之事。无法考证这是舶来品还是出口品,反正不管国内国外,年会都是补充向心力的重要时刻,特别是在那些职场文化等级森严的国家,比如日本。

以前加盟过一家日本汽车公司,400多名部门职员挤在一间近千平方米大办公室里。以8到10人为一课(日企的职级)相互对坐,40多岁的课长桌子在最前边;四五个课形成一个业务部,50多岁的部长桌子放在最前边;五六部门形成一个本部,即使是60岁开外的董事本部长也没有单间办公室,他的桌子一骑绝尘,放在最前边。新职员一下子就将未来人生轨迹看得一清二楚。

日本许多政府部门、大公司,这些年都试图通过改变会议室环境、会议程序、发言时间等,来改变冗长无用的工作会议,打击“形式主义”;法律中推行提案制度,保证任何一个普通职员有权直接反映到决策层,反向评估可以让干得不好的上司随时开路。这些改革都在瓦解着绝对服从的日企纵向文化。更重要的是,改变这种职场文化是一种人心所向。有日本媒体总结过,正是由于颠覆了绝对服从的日企形象,拍出了日本人不敢做的心理,《半泽直树》才反响空前。正如一位日本企业家所言:我们过去只有在新年之前才对员工感同身受,其实每一天都应该是忘年会。创造这样畅所欲言的工作环境,也许是疲弱的日企重新找回活力的希望。

蛇年的个工作日马上就结束了。老板和员工都应想想,我们的职场文化是否也该尝试革新?

新论

## 法律要为年俗留下空间

支振锋

立法者和执法者应该有更大的文化关怀,通过具体的技术手段,既维护现代社会中人们的法定权利,又为传统文化留下生长空间,使之成为促进民族认同和强化共同体意识的重要节点

更希望已经浑浊的城市空气能够清爽一些,繁忙工作之后的假日能够安静一些;而另一方面,物质生活的逐渐丰裕,使人们对“年味儿”有了更高的文化期待,甚至赋予其文明传承与传统复兴的意义。“过年”成了现代生活中的文化乡愁,是个体的情结,是民族的时序密码。一串小小的爆竹,是禁是放,也因而承载了传统与现代、文化与文明的价值评判,变得沉甸甸起来。

在“春节”的文化转型中,能不能找到一种方式,让大家各得其所?让这一传统节日既有持敬守静的“敬”,红红火火的“喜”,家人友人的“亲”,又不至于太“俗”太“闹”,贪“吃”爱“礼”,偶尔还有一个

“赌”字?更为关键的是,传统的春节习俗,过于重视血亲小圈子,而相对不够重视开放的公共领域生活;固然不乏爱心,却也仍然有待培育公益心。能否在重建春节习俗的过程中,同时加强文化认同和公共意识?比如,在一些国家民俗中,通过特定的仪式和形式,体现出社区和团体的存在,通过不限于家庭亲人的群体活动,构建出丰富的公共生活领域,在更大的程度上培养对社会、国家、民族的归属、认同与公益心。

因此,立法者和执法者应该有更大的文化关怀,通过具体的技术手段,既维护现代社会中人们的法定权利,又为传统文化留下生长的空间,使之成为促进民族认

同和强化共同体意识的重要节点。比如,能否通过科技手段,降低烟花爆竹的污染、噪音和火灾隐患?舞狮舞龙扭秧歌,是否通过居民自治和民主协商的方式选择时间和地点,既保留年味又培养自治意识?社会组织能否行动起来,举办一些体现组织性、开放性和集体性的节庆活动?等等。

自省促进文化创新。这些看似小事,却有助于形成开放的公共生活领域,帮助国家将社会“编织”起来,有助于在复杂、分化的转型社会中增强归属、凝聚共识、增加认同,更好地在继承中发展,在传承中创新,从而体现传统民俗“正风俗、饬人心”之教化正俗的美意。因此,尽管我们的民俗已经有了极为充实的形态,但完全还可以运用法治的手段和法治的方式,进行更丰富美好的文化创新,从而成为中国梦雅却丰富的底色。

(作者为中国社会科学院法学研究所副研究员)



牛有成

只靠补贴农民富不了,背着农民奔不了小康。既要授之以鱼,更要授之以渔,在坚持“多予”的前提下,突出“放活”,让农民成为“有资源支配、有资产经营、有资格入市”的新型主体,争取人人出彩、个个圆梦

“多予、少取、放活”,是党中央对新时期“三农”工作提出的重要方针。从时间维度看,“少取”是对昨天的尊重,过去几十年农业为国民经济发展做出了巨大的贡献和牺牲,历史欠账很多,所以要减轻农民负担,保护农民合法权益;“多予”是对今天的承认,现在农业还是短板,农村仍是短板,所以必须以工促农、以城带乡,不断加大“三农”投入;“放活”是对明天的期许,未来农村综合配套改革的重点和难点是释放农民的主体性、创造力,不断激发农村生机活力。

多年来,市委市政府在坚持“少取”的前提下,制定了一系列强农惠农富农政策,不断加大农村公共基础设施投入。特别是2006年以来,按照新农村建设20字要求,结合北京郊区实际,实施了“让农村亮起来、让农民暖起来、让农业资源循环起来”的“三起来”工程,开展农村五项基础设施建设,这体现出政府的“多予”。

小康不小康,关键看老乡。政府不能背着农民奔小康,要带着农民奔小康,既要授之以鱼,更要授之以渔。只靠“多予”农民富不了,真正让农民富起来必须在“放活”上做文章,通过生产关系的调整,打通资源与市场对接的通道,把农民手里的资源、土地、资产与首都的市场、人才、资金、技术等要素合理地整合起来,让农民“有资源支配、有资产经营、有资格入市”,成为完整的利益主体、责任主体、市场主体,在实现“中国梦”的进程中争取人人出彩、个个圆梦。

贯彻落实十八届三中全会精神,市委市政府决定在郊区农村推进“土地流转起来、资产经营起来、农民组织起来”的“新三起来”工程。这侧重于生产关系的调整,重点在于“放活”。

处理好农民与资源的关系。这主要是农民和土地的关系,土地资源是农民赖以生存的主要生产资料,也是农民的社会保障。要让农民持续增收,就要让土地产生应有的价值,不能让农民“枕着烙饼挨饿”,根本上是要鼓励有条件的农户流转承包土地的经营权,将农村丰富的静态资源,变为农民可以支配的流动资本,盘活农民的土地财产,不断增强农民的财产性收入。

处理好农民和积累的关系。应该帮助农民创新管理体制,通过集体经济产权制度改革,把乡、村两级集体资产量化给所有者,然后再用现代管理模式去经营,使集体经济不断发展壮大,切实保障农民的集体收益分配权。

处理好农民与市场的关系。市场经济条件下,农民面临着自然风险和市场风险双重压力,要因地制宜,通过多种形式和途径,把分散的农民组织起来,大力扶持农民专业合作组织发展,探索成立农村集体资产监督管理委员会等组织,带领农民抱团取暖,增强话语权,提高竞争力。

——北京市委常委牛有成日前在全市农村“新三起来”工作座谈会上说

本报记者 余荣华整理

## 不让孤苦者在冬夜流浪

李思辉

春节前夕,李克强总理到安康市救助站看望老人和流浪儿童。他说,过年是中国最大的节日,中国人最重视家的概念。我们要编实、筑牢社会保障底线,不能让任何人无家可归。

“爆竹声中一岁除,春风送暖入屠苏”,春节在国人心中具有极其重要的地位,它延续着四千年的节庆风俗传承,流淌着人们思乡归家的情感血脉。每到春节,数十亿人次的人口迁徙往来,为的就是以回家过年的形式,停歇心灵,接通情感,享受回家团圆的幸福。我们欢乐的时候,不能忘记那些困难人群。

全国还有一亿多人口生活在贫困线以下。这其中更有一些人居无定所。因此,即将到来的春节,既有“律转鸿钧佳气同,肩摩毂击乐融融”的美好图景,也客观存在着“病弱少眠非守岁,老心多感又临春”的孤寂惨淡。这个时候,把目光更多地投向那些无家可归的人,竭力让每一个人都有家可归,既是一种同情、常态,更是一种责任、担当。

那些孤寡老人、流浪儿童、居无定所的拾荒者等,也是这个国家、这个社会的一员,不能被选择性遗忘。吉祥的焰火、浓浓的年味、家庭的温暖、国家的福祉不能同他们绝缘。他们盼望有家可归,也应该有家可归。政府和社会有责任为他们创造一个温暖的家。

这个“家”是一个相对宽泛的概念,它可以不以血缘、姻缘、族缘为基础,但一定柔软温存又坚实有力,有暖暖的被窝、热气腾腾的饺子,能看上春晚。这个家可以很简单朴素,但一定没有恩赐和施舍的味道,它充满着温暖人心、体谅与共、积极进取的力量。

我们总说要保障民生、体恤百姓,让每一个个体感受到社会的温暖。春节恰恰就是这样一个检验承诺、体现担当的最显性时刻——越是在这个时候,困难群众对“家”的渴望就越深切,政府托底民生的责任就越紧迫;越是在这个时候,民生病苦就会更多地浮现,有关部门履职为民的诚意就能得到最真实的体现。

这个时候,我们应该而且必须往前多走几步,积极主动地摸查辖区群众的困难,深入基层访贫问苦,为农村五保户、城乡低保户、特殊困难户、重点优抚对象等城乡困难群众落实帮扶政策,做好春节期间的流浪人口安置工作,送去家的关怀与温暖,把为民宗旨体现在编实、筑牢社会保障底线的具体实践中。

同时,还需倍加重视对困难群众特别是流浪儿童的心理和精神抚慰,让他们的身体和心灵都有家可归,不在冬夜里孤独流浪。

(原文刊于1月28日《湖北日报》,有删节,原题为《让春节拓展“家”的内涵》)

纵横

# 新春走基层

重庆石柱悦崃镇高山生态扶贫搬迁安置点

## “不好办的事，一并解决了”

本报记者 王建新 李 坚

冬日的清晨，暖暖的阳光洒下来，山中的雾气慢慢散去……1月26日一大早，重庆市石柱土家族自治县悦崃镇寺院村村民谭启明一家就忙开了。

“这房子主体已建好，装修后就可入住。”打量着崭新的小楼，谭启明掩饰不住心头的高兴劲儿，“1月26日，又逢农历腊月二十六，六六大顺，好日子，简单庆祝一下。”“光小孩上学就方便多了。”谈到新家的好处，谭启明老婆马玉菊快人快语：原来的家走到公路就得半个多小时，“出门就是水泥路，走几分钟就到学校了。”

寺院村平均海拔超过1000米，共有441户1441人，山高坡陡，群众生活诸多不便，致富更面临不少难题。2013年，重庆启动新一轮高山生态扶贫搬迁，计划3年搬迁50万高山群众。

对搬迁安置点的好处，已搬进新居的黄帮富体会更深。他掰着手指数着记者一一数道：通水了、通电了，通公路了……“原来不好办的事，现在一并解决了。”

老黄原来的家嵌在一个山坡上，那是一个滑坡带，3间住了20多年的老土坯房，一到刮风下雨就让人担惊受怕。在村里摸底搬迁意愿时，他全家都说：“早盼着搬呢！”

扶贫搬迁，大伙最关心“钱从哪来”。通过统筹易地扶贫、生态搬

迁、财政扶贫搬迁、农村危房改造等资金，石柱县补助普通搬迁户每人6000元，建卡贫困户每人8000元，特困户五保户每人10000元。同时，打捆农林、水利、交通等农村建设资金，打造基础设施。

黄帮富土家风格的3层小楼，铺着地板砖，壁挂电视、冰箱、沙发等一应俱全。“建房、装修加上买家具家电等，大概花了20万上下。”老黄说，老宅基地复垦后，通过“地票”交易得了7万多元。房子按照统一风格装修验收后，政府还将直接补助1.8万元。“女婿这些年在外打工，我自己在家种养，合一起一年有个三四万元收入。”

更让搬迁户们高兴的是，各级政府将搬迁点后续发展与搬迁同步规划、同步推进。寺院村党支部书记余跃兵告诉记者，村里正因地制宜发展“四大产业”，已发展辣椒1300亩、黄金梨800亩、寺院贡米1500亩，绿壳蛋鸡两万只。同时，利用离黄水国家森林公园较近的地理优势，正着力打造乡村休闲旅游。2013年，石柱县高山生态扶贫搬迁集中居民安置点动工30个，完成搬迁8440人。

离开寺院村搬迁安置点时，黄帮富正和女婿张罗着一起贴新春对联：春风又迎康乐日，国泰民安富裕年；横批：龙马精神。

北京海淀东升镇

## 农民股东 分红过年

本报记者 贺 勇

“爸妈，快过年了，这是孝敬您二老的！”1月25日，中关村东升科技园物业经理屈建凯拿着当天的分红款兴冲冲地回到了家……

当天，海淀区东升镇东升博展股份经济合作社举行2013年度股东大会分红大会，817名股东领到人均1.8万元的分红。屈建凯领到1.5万元的分红款。

对于一位普通农民来说，“高科园区”是一个有些遥远的词汇。而中关村东升科技园则是北京市第一个由乡镇自主建设，所有权和收益权归农民集体所有的科技园区。目前，入驻的高新企业已有100多家，2013年园区经济总值达到85亿元。

“建这个园区，没要国家一分钱，完全由合作社自筹资金建设。”屈建凯不无自豪地介绍，2008年，原东升乡对科技园地区集体经济资产进行整合清理，成立了东升博展股份经济合作社，他和800多名原

乡镇企业职工，以集体土地、资产入股，成了合作社股东。

东升镇党委副书记高念东介绍，除了收益按期分红外，东升科技园还给当地200多农民提供了就业机会，“这种模式，不仅让东升的集体经济和农民的持续增收有了保障，也让农民有了一个体面的职业”。

园区落成后，在锅炉厂做过管理工作的屈建凯，成了园区物业部的一名经理，“这份工资收入，再加上分红，今年我们家的收入能达到19万元，比2012年多挣了将近5万元。”

“又是股东，又是职工，园区发展好不好，直接关系到我们的切身利益。”为了让自己的管理水平更上一层楼，屈建凯和其他管理骨干一起参加了清华大学的职业经理人培训。“随着园区的发展，今后的分红会越来越多，我们的日子也会越来越好！”屈建凯满怀期待。

广州增城百户贫困家庭

## 广种“菜花” 热销花市

本报记者 杜若原 罗艾桦

腊月二十八，在海珠湖公园游玩的市民们惊喜地发现，平时作为酒楼佳肴的高脚菜心，竟现身刚开幕的第二十届广州园林博览会，与百合、康乃馨、蝴蝶兰等名贵花卉一起争奇斗艳。

菜心变“菜花”，给广州新年花市平添一段佳话。早在前年，对口帮扶菜心主产地增城市小楼镇的越秀区，就发动当地100户贫困家庭大种迟菜心，并将西湖路花市第70C号档位无偿借给他们展示销售。千年花市于是头一遭有了“菜花”进驻，高脚菜心作为“爱心菜”一时引发全城采购热潮。

高脚菜心，又名迟菜心，菜质鲜嫩，香脆甜爽，含有丰富的维生素、钾、钙、镁、磷、铁等营养成分，是增城市远近驰名的冬种优质蔬菜品种，可盐水浸、粥水浸，可油渣炒、腊肉炒，也可煲汤、白灼，素有“菜心之王”“菜品之冠”美誉。当地菜农统一施用农

家有机肥，育出的菜心全票获得“全国知名品牌”“无公害蔬菜、国家‘原产地地理标志农产品’”等称号。

上世纪90年代，为了帮助农民增收，当地政府先后办起了“寿桃节”“菜心节”，并把地势规划建设为生态农业和旅游保护区，吸引四方宾朋前来度假休闲和投资考察。

其中“菜心节”已成功举办十届，并与广州、深圳、东莞等珠三角主要城市成功实现了销售对接，走上了品牌农业、观光农业、经营模式、连锁经营的道路。据不完全统计，2013年，增城全市共种植菜心4万亩，实现产值2.6亿元，带动农民直接增收1.75亿元。

新一届的菜心节，更是将美食、文化联姻，突出群众喜闻乐见的广府文化、客家文化以及道教文化，让农民游客齐参与，成为集“观、感、饮、尝、乐”为一体的节日嘉年华，打响了“仙姑故里，小楼人家”的文化旅游品牌。

1月23日，广西百色右江区政府礼堂。

说是晚上7点半放电影，下午早早就地礼堂就已热闹起来。挂银幕，吊喇叭，架机器，接电源……放映前的准备工作吸引着住在周边的村民忍不住前来围观，好奇的孩子们更是上蹦下跳，早就等不及了。

百色市广电局分管电影工作的干部林绿俊记不清这是自己第几次参加电影流动放映了。这些年，全国电影市场发展迅速，百色市也不甘落后。2012年和2013年，百色市先后开了两家多厅电影院：一家在百色市区、一家在靖西县城。“老百姓看电影的热情是挡不住的，2013年，这两家电影院的票房总收入就达到1800万元，这可不是个小数。但凡碰上好电影上映，影院真是场场爆满，一票难求。”但百色毕竟地处欠发达地区，更多老百姓的观影需求，目前还得靠流动放映来满足。

这天晚上，右江区政府礼堂里放的

10个小家30口人，十年精编家庭报

## 小报凝聚“新家风”

本报记者 周亚军 摄影报道



上图：尹世明向记者介绍《新家风》。

### “得让儿孙走正路”

翻看10多年存下的一份份家庭小报，76岁的尹世明激动得脸庞发红，像捧着一件件宝贝。“这是我的亲家，这是我的大侄子，这是我的侄孙，都在北京……”指着封面上的照片，他挨个介绍着，慈祥的面容上满是幸福。

尹世明是山西省社会主义学院的退休干部，干了一辈子编辑工作——先是在高校编学报，后来又负责编地方志、学院院刊，几乎是位“职业报人”。

2003年，一期反映青少年教育问题的电



栏目统筹：臧春蕾

### 新春走基层·家故事

视节目让尹世明大为震惊。“当时很多年轻人沉迷网络、热衷网恋，还有人倒在麻将桌上，个别人还学着抽大烟、赌博、走邪路。”10多年过去了，老尹对办报初衷仍记忆犹新。

一向重家教的尹世明觉得该做点什么，“得让儿孙们走正路啊。”于是，尹世明叫上老伴当助手，拉上弟弟和亲家人，一群鹤发童颜的老年人行动起来，《新家风》也就创刊了。

从2003年5月开始，每两个月一期的《新家风》，记录着尹世明家的点点滴滴、大事小情。孙辈们的进步、大人们的工作、老人们的期待全都写在这份家庭小报上。

《新家风》刚创办时，尹世明的小孙子千舟还是个呱呱坠地的婴儿，现如今，他已成长为小伙子了，在学校里担任“大队委”，说起话来“一套一套的”。

“对我来讲，《新家风》是个望远镜，可以知道哥哥姐姐们的动态，他们走过的弯路，我就不会走了。他们的亮点，我要多学习；《新家风》还是个显微镜，可以让我更注重细节；《新家风》还是个万花筒，能

把所有人都聚拢在一起，大家共同进步、共同努力、共同成长。”

### “没报纸反倒不习惯”

《新家风》虽然是家庭小报，尹世明却办得很“正规”。在小报顶部位置标有：大家庭内部交流（2003年5月创刊、双月刊）。在这行字下面有一长串名单，分别标注顾问、社长、总编辑、总编辑助理、本期主编。难怪一位读过《新家风》的亲友开玩笑说：“这一家子真有意思，退休后不肯闲着，都给自己搞了个官儿当。”

时光流逝，这份最初鼓励孙辈们走正路的“教育报”，越来越综合化了，变成了大家交流分享的平台、国家政策和精神的传播平台。

女儿晓红说：“一开始大家都觉得老人退休了就该好好休息，办报纸劳心费力，但这些年过来，没有报纸反倒不习惯。”晓红的堂兄弟晓峰和爱人去加拿大工作，刚去的时候联系很不方便，大家眼巴巴地等着看《新家风》了解情况。

后来，从晓峰口子主编的报纸上得知，他们落地后先租房住，后终于买下一套

独立屋子。看着他们发配的照片，家里人才算安了心。老尹还赋诗一首勉励在外闯荡的家人：“远在加拿大，榜样白求恩。既要求学问，又要炼红心。学好真本领，全心为人民。血浓于水，华夏牢扎根。”

最近尹世明和家庭成员重新商定好了办报宗旨：彼此交流、互通信息；相互竞赛、互相激励；取长补短、增长情谊；品学兼优、晚辈崛起；建功立业、为国出力。

为了办报纸，老伴敬芳也练出一身“手艺”，忙前忙后当全职秘书不说，还练起了打字，一手操办打印、分发、存档。她乐呵呵地说：“孙子给我安装了打印机，还是彩色的呢。所有的资料，我都从网上下载了，打出来给他看。老了没事，就当个正事做吧。”

### “对自个儿也是激励鞭策”

尹家的《新家风》主要在家庭内部发行，偶尔会分送亲友。随着老人们年纪越来越大，各个小家庭逐渐成了办报主力，轮流负责出版。而信息技术的发展，使得报纸“发行”也改变不少。原来的纸质打印变成了电子邮件传播，敬芳说，为了方便大家沟通，自己还建了QQ群。

如今，《新家风》已发表光荣榜42版，作文55篇、诗歌30首、照片136张、绘画46幅、长辈晚辈感言65篇、书信32封、摄影作品100多张、诗文稿近百万元。

“大爸世明和大妈敬芳是大家庭的两个主心骨、顶梁柱，为了让晚辈们品学兼优成长，他们把心思全放在了办《新家风》上。为给创刊10周年写总结，大爸修改了9次，最终积劳成疾不得不住院治疗。用老人自家的话说，《新家风》差点要了我的命！”谈及办这份家庭小报的辛酸，晓梅感触良多。

尽管这样，一遇到儿女办报不积极，老尹就怒道：“报纸就是我的命，你孝顺我就配合办好报纸。”

“《新家风》是老人的心愿，他希望大家庭能够蒸蒸日上。”外孙女张茵今年保送了研究生，她说：现在大家都比较忙，亲戚间有时联系也不多，有了《新家风》大家就可以增进了解。“每个小家庭办报纸的时候，会回顾自己做了些什么，有什么成绩可以见报。从这个角度讲，这对自己也是一个激励和鞭策。”

看着孩子们有出息，尹世明很自豪，他说，家庭是社会的细胞，家庭成员全都奋发向上了，走正路了，于社会、国家而言，就是一种贡献。

## 福满车厢

1月28日，在太原铁路局开行的首趟“共青团号”高铁列车上，列车员和旅客温馨互动，“福”满车厢。春运期间，太原客运段的“晋之星”高速动车组推出文化驿站、爱心接力、与旅客亲情互动等多项特色服务，确保旅客安全出行、方便出行、温馨出行。

本报记者 李维娜摄



### 广西百色80支流动放映队

## 政府礼堂 免费放片

本报记者 刘 阳

刘 阳

是最新贺岁大片《警察故事2013》。礼堂是开放式的，电影开演，400个座位已经坐得满满当当，周围的居民还在陆续赶来。家属区的保安，搬了板凳坐在走廊中央；锅炉房的大姐，索性站在礼堂后面；还有结伴而来的小朋友，干脆坐在了第一排座位前的地上。

“百色有80个流动放映队，是2008年国家广电总局电影局领导来这里手把手帮我们建立起来的，他们送来了80套电影流动放映设备，让百色135个乡镇1807个行政村的村民每个月都能在家门口看上一场免费数字电影。今天，电影局的农村电影‘三下乡’活动不仅为老百姓放了《警察故事2013》，还送来1套新设备和1000场农村数字电影公益放映场次。这下我们又多了一个流动放映队了！”林绿俊说。

电影放完，夜也深了。西南冬天的夜晚湿润又体己，就像电影人的热忱一样，时时挂念着爱电影的老百姓。

### 青岛8万农民

## 新型社区 欢喜新春

本报记者 宋学春

业不离家，进厂不进城，就地市民化”，初步形成了“富裕城市和小康农村”交相辉映的发展格局。

按照“生产方式和生活方式同步转变、环境改善与收入提高一体推进”的思路，青岛市实施新型农村社区与特色产业园区“两区共建”。全市累计开工建设社区特色产业园区200多个，其中现代农业园完成投资11亿元，总面积达到43万亩，为农民转移就业和增收致富提供了产业支撑。

青岛还积极推进公共服务进社区，两年共建50个达到“八有、十进”标准的新型农村社区服务中心，即有社区组织办公场所，有综合服务厅，有卫生室，有警务室，有幼儿园，有居民学校，有文体活动中心，有综合超市等商业设施；达到行政审批、经济发展、劳动保障、社会救助、医疗卫生、文化体育、教育培训、人口计生、社区警务、党建工作“十进”社区，初步构建起公共服务、经营性服务、居民互助性服务三位一体的社会化服务体系。

# 新形势下政法工作的科学指南

——深入学习贯彻习近平同志在中央政法工作会议上的重要讲话

孟建柱

习近平同志1月7日在中央政法工作会议上的重要讲话，站在党和国家事业发展全局的高度，深刻阐述了事关政法工作全局和长远发展的重大问题，提出了一系列新思想、新观点、新要求，是指导新形势下政法工作的纲领性文献。各级政法机关要把学习好、贯彻好习近平同志重要讲话精神作为重大政治任务来抓，把思想和行动统一到习近平同志重要讲话精神上来，推动政法事业在新的历史起点上取得新的发展进步。

## 新时期政法工作的基本遵循

习近平同志在中央政法工作会议上的重要讲话，进一步明确了新形势下政法工作的地位作用、方向目标、主要任务，对政法机关坚持什么、反对什么、做什么、怎么做，都讲得非常透彻，为新时期加强和改进政法工作提供了基本遵循。

**深刻阐明了政法工作的重要地位作用。**习近平同志指出，政法工作做得怎么样，直接关系广大人民群众切身利益，直接关系党和国家工作大局，直接关系党和国家长治久安，直接关系实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦。这些重要论述，把政法工作和党、国家、人民紧密联系在一起，深刻揭示了政法工作的本质特征，明确了政法工作的历史方位，指出了做好政法工作的重大意义。各级政法机关要从全局和战略的高度，充分认识政法工作在中国特色社会主义事业中所处的重要地位作用，更加自觉地把政法工作摆到党和国家工作大局中来谋划，切实增强做好政法工作的政治责任感和历史使命感。

**深刻阐明了政法工作的正确政治方向。**习近平同志指出，中国特色社会主义最本质的特征是坚持中国共产党领导，党的领导与社会主义法治是一致的，既要坚持党对政法工作的领导不动摇，又要加强和改善党对政法工作的领导。这些重要论述，深刻揭示了党的领导和中国特色社会主义、党的领导和社会主义法治、加强党对政法工作的领导和改善党对政法工作的关系，对于确保政法工作沿着正确政治方向前进，意义重大。政法机关作为人民民主专政的国家政权机关，必须置于党的绝对领导之下。各级政法机关要以坚定的政治立场、高度的政治清醒、强烈的政治自觉，在思想上政治上行动上同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致，坚定不移地走中国特色社会主义政治发展和法治建设道路，在政法工作中牢牢把握这一坚定正确的政治方向。各级党委政法委要善于议大事、抓大事、谋全局，善于运用法治思维和法治方式领导政法工作，不断提高领导政法工作能力和水平。

**深刻阐明了政法工作的基本任务。**习近平同志指出，没有稳定的社会治理环境，一切改革发展都无从谈起，再好的规划和方案都难以实现，已经取得的成果也会失去；维护社会大局稳定是政法工作的基本任务；要处理好维稳和维权的关系，把群众合理合法的利益诉求解决好；要处理好活力和秩序的关系，发动全社会一起来做好维护社会稳定工作。这些重要论述，深刻阐述了维护社会大局稳定的特殊重要性，集中揭示了维护社会稳定规律，明确提出了政法工作的基本要求。各级政法机关要深刻懂得稳定是根本大局的道理，深入研究、准

通篇贯穿鲜明的群众观点。群

众观点是历史唯物主义的基本观点。习近平同志的重要讲话，运用历史唯物主义的基本观点，明确指出政法工作搞得好不好，最终要看是否有利于人民安居乐业，要求把人民群众的事当作自己的事，把人民群众的小事当作自己的大事，从让人民群众满意的事情做起，从人民群众不满意的问题改起，为人民群众安居乐业提供有力法律保障；明确指出政法机关的职业良知，最重要的就是执法为民，要求做到对群众深恶痛绝的事零容忍、对群众急需急盼的事零懈怠，决不允许对群众的报警求助置之不理，决不允许让普通群众打不起官司，决不允许滥用权力侵犯群众合法权益，决不允许执法犯法造成冤假错案。这一系列重要思想，是我们党一切为了群众、一切依靠群众的根本立场在政法领域的具体体现，明确回答了“为了谁、依靠谁、我是谁”这一根本问题，为政法战线牢固树立群众观点、站稳群众立场、践行群众路线、维护群众权益，努力把政法工作深深扎根于人民群众之中，指明了前进方向。

**通篇贯穿深邃的法治思想。**马克思主义法律观是马克思主义的重要组成部分。习近平同志的重要讲话，运用马克思主义法律观，深刻阐述了党的政策和国家法律、坚持党的领导和确保司法机关依法独立公正行使职权的关系，要求做到党领导立法、保证执法、带头守法；明确指出维权是维稳的基础，维稳的实质是维权，要求完善对维护群众切身利益具有重大作用的制度，强化法律在化解矛盾中的权威地位；明确指出法治不仅要求完备的法律体系、完善的执法机制、普遍的法律遵守，更要求公平正义得到维护和实现，要求政法机关坚持法律面前人人平等，以实际行动维护社会公平正义；明确指出中国特色社会主义法律体系形成后，工作重点是保证法律实施，做到有法必依、执法必严、违法必究，要求政法干警把法治精神当作主心骨，做知法、懂法、守法、护法的执法者；明确指出法律要发挥作用，需要全社会信仰法律，要求引导群众遇事找法、解决问题靠法。这一系列重要思想，丰富和发展了马克思主义法治理论，是马克思主义法治思想中国化的最新成果，把我们党对法治的认识提升到了一个新高度，在中国法治史上具有里程碑意义，为政法战线运用法治思维和法治方式做好政法工作，推动依法治国基本方略落实，肩负起法治中国建设者、实践者的历史重任，树立了新的航标。

**通篇贯穿科学的辩证思维。**辩证唯物主义的世界观和方法论是我们认识世界、改造世界的强大思想武器。习近平同志的重要讲话，运用辩证唯物主义的世界观和方法论，深刻阐述了做好新形势下政法工作必须处理好的若干重大关系，比如坚持党的领导和人民当家作主、依法治国的关系，维稳和维权、活力和秩序的关系，依法治国和以德治国的关系，文明执法、公正执法和严格执法的关系，从严治警和从优待警的关系，胆子要大和步子要稳、顶层设计和摸着石头过河的关系等。这一系列重大关系，充分体现了辩证唯物主义思想方法，充分体现了对新形势下政法工作规律的深刻把握，为政法战线辩证地观察、分析事物，正确地研究、解决问题，提高政法工作科学化水平，提供了强大思想武器。

通篇贯穿鲜明的群众观点。群

众观点是历史唯物主义的基本观点。习近平同志的重要讲话，运用历史唯物主义的基本观点，明确指出政法工作搞得好不好，最终要看是否有利于人民安居乐业，要求把人民群众的事当作自己的事，把人民群众的小事当作自己的大事，从让人民群众满意的事情做起，从人民群众不满意的问题改起，为人民群众安居乐业提供有力法律保障；明确指出政法机关的职业良知，最重要的就是执法为民，要求做到对群众深恶痛绝的事零容忍、对群众急需急盼的事零懈怠，决不允许对群众的报警求助置之不理，决不允许让普通群众打不起官司，决不允许滥用权力侵犯群众合法权益，决不允许执法犯法造成冤假错案。这一系列重要思想，是我们党一切为了群众、一切依靠群众的根本立场在政法领域的具体体现，明确回答了“为了谁、依靠谁、我是谁”这一根本问题，为政法战线牢固树立群众观点、站稳群众立场、践行群众路线、维护群众权益，努力把政法工作深深扎根于人民群众之中，指明了前进方向。

发展的要求审视自己、以改革创新的精神提高和完善自己，用新理念提出新思路、用新举措应对新情况、用新办法解决新问题，实现政法工作长足发展，具有巨大推动作用。

## 努力在新的历史起点上开创政法工作新局面

学习习近平同志在中央政法工作会议上的重要讲话，关键是要用习近平同志重要讲话精神统一思想、指导实践、解决问题、推动工作。各级政法机关要围绕完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标，把握促进社会公平正义、增进人民福祉的总要求，深入推进平安中国、法治中国和过硬队伍建设，切实提高政法工作现代化水平，为全面建成小康社会和实现中华民族伟大复兴的中国梦创造安全稳定的社会环境、公平正义的法治环境、优质高效的服务环境。

**创新社会治理方式，努力建设平安中国。**习近平同志指出，社会治理是一门科学，要求坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，确保社会既充满活力又和谐有序。这进一步明确了新形势下社会治理的目标、思路，对建设更高水平的平安中国具有十分重大的现实意义。创新社会治理方式，是我国社会主义社会发展规律的客观要求，也是我们党在社会建设理论和实践上的一次新飞跃。各级政法机关要着眼于进一步解放和增强社会活力，转变社会治理理念，创新社会治理方式，提高社会治理水平。树立系统治理理念，自觉把平安中国建设融入中国特色社会主义事业总体布局中来推进；树立依法治理理念，善于用法治精神引领社会治理、用法治方式破解社会治理难题，提升社会治理法治化水平；树立综合治理理念，发挥党委领导核心作用、政府主导作用、社会各界协同作用，群众主体作用，形成社会治理合力；树立源头治理理念，标本兼治、重在治本，从源头上解决影响社会和谐稳定的深层次问题。坚持把维护群众合法权益放在首位，推动解决保障和改善民生的突出问题，筑牢社会和谐稳定的民心基础。坚持维护群众权益与维护信访秩序相结合，学习和推广“枫桥经验”，建立依法有序表达诉求、及时就地解决群众合法合理诉求的机制，推动信访步入良性轨道。坚持常态治理与应急处置相结合，依托基层组织，整合资源力量，提升预防化解社会矛盾的能力和效果。坚持专项整治与长效机制相结合，既破大案又管小案，坚持贯彻落实宽严相济刑事政策，既该严则严又当宽则宽，加快创新立体化社会治安防控体系，提高动态化条件下驾驭社会治安局势的能力。坚持资源共享与深度应用相结合，加强整体规划，提高信息互通和资源共享程度，拓展信息技术应用广度深度，完善信息安全保障体系。

系，以信息化引领社会治

现代化。坚持党政主

导与社会参与相

结合，完善党组织领导的充满活力的基层群众自治机制，发挥人民团体、群众组织、企事业单位、社会组织的积极作用，深入开展基层平安创建活动，夯实社会治理的基础。

**严格执法、公正司法，不断提升执法司法公信力。**习近平同志指出，政法机关要完成党和人民赋予的光荣使命，必须严格执法、公正司法；执法司法是否具有公信力，主要看两点，一是公正不公正，二是廉洁不廉洁；要求扭住职业良知、坚守法治、制度约束、公开运行等环节，坚持不懈、持之以恒。这明确指出了政法工作的权威和公信力所在，具有很强的针对性、指导性。政法机关是老百姓打交道比较多的部门，是人民群众感知依法治国的一把尺子、评判党风政风的一面镜子。能否做到严格执法、公正司法，体现着国家法治文明程度，影响着国家治理体系和治理能力现代化。各级政法机关要把严格执法、公正司法摆到更加突出的位置来抓，以执法规范化建设为主线，进一步提高执法司法公信力。深入开展社会主义法治理念教育，确保政法干警信仰法治、坚守法治，增强抵制干扰的定力，自觉把遵守法律作为第一遵循，挺直脊梁、铁面无私、秉公执法。针对容易发生执法不严、司法不公问题的重点领域和关键环节，完善执法司法制度，构建决策科学、执行坚决、监督有力的执法司法权运行体系，确保在执法办案各个环节都设置隔离墙、通上高压线，让执法司法权在制度的笼子里运行。把信息化与执法司法公开结合起来，促进执法司法公开、规范、公正、高效，让暗箱操作没有空间，让司法腐败无处藏身。把严格执法、公正执法、文明执法有机统一起来，健全防止、发现、纠正冤假错案机制，依法清理久押不决案件，严格规范减刑、假释、暂予监外执行工作，规范法官、检察官与当事人、律师、特殊关系人的接触交往行为，解决好执法司法突出问题，树立严格公正文明执法司法新形象。

**加强政法队伍建设，提升政法工作能力水平。**习近平同志指出，实施依法治国基本方略，建设社会主义法治国家，必须有一支高素质的政法队伍，强调按照政治过硬、业务过硬、责任过硬、纪律过硬、作风过硬的要求，努力建设一支信念坚定、执法为民、敢于担当、清正廉洁的政法队伍。这明确指出了政法队伍建设的极端重要性，对政法队伍建设提出了新的更高要求。坚定的理想信念是政法队伍的政治灵魂，敢于担当是政法干警必须具备的基本品质，纪律严明是政法队伍的光荣传统和政治优势，旗帜鲜明反对腐败是政法队伍必须打好的攻坚战。各级政法机关要坚持“两手抓，两手都要硬”的方针，以坚定理想信念为根本，以提高职业素养为保证，努力建设一支党和人民满意的过硬队伍，为政法事业发展进步提供坚强保证。

## 深入学习贯彻习近平同志系列讲话精神

政法干警特别是领导干部在思想政治建设上要有更严格的要求，成为一个始终与时代同呼吸、与国家共命运的人，把坚持和发展党和人民事业作为自己的理想、信念、责任；成为一个有原则、意志坚定的人，管得住心中的“老虎”，不能有权力欲望，不为金钱收买，不被美色打倒，真正做到秉公执法、刚正不阿；成为一个有担当、乐于奉献的人，对党和人民事业要敢于负责，危难时刻要挺身而出，遇功要谦让、遇责要担当，工作要忘我、为人要无私；成为一个明辨是非、公道正派的人，敢于坚持真理、修正错误，敢于批评、纠正政法队伍中的不良倾向，敢于为坚持原则的同志说公道话，弘扬正气；成为一个有作为、积极进取的人，始终保持昂扬锐气、坚强韧劲，勤奋学习、奋发向上，不惧风险、勇于创新，不做唯唯诺诺、浑浑噩噩、安于现状的庸人。以正规化、专业化、职业化为导向，健全政法干警统一招录机制和学习培训体系，提升政法干警职业素养和专业水平，确保追得上、打得赢、说得过、判得明。把强化公正、廉洁的职业道德作为政法干警的必修课，加强政法干警核心价值观教育和职业伦理操守教育，树立惩恶扬善、执法如山、公平如度、清廉如水的浩然正气。深入开展党的群众路线教育实践活动，加大正风肃纪力度，坚决扭转特权思想、衙门作风，坚决遏制不作为、乱作为，努力促进干警清正、队伍清廉、司法清明。加强纪律教育，健全纪律执行机制，抓好党纪国法和铁规禁令的严格执行，以铁的纪律带出一支铁的政法队伍。以最坚定的意志、最坚决的行动扫除政法领域的腐败现象，对徇私舞弊、贪赃枉法、充当黑恶势力保护伞等腐败问题，不管涉及什么人，不论职务高低，都要发现一起、查办一起，绝不姑息迁就。

**深化司法体制改革，促进社会公平正义。**习近平同志指出，司法体制改革是政治体制改革的重要组成部分，对推进国家治理体系和治理能力现代化具有十分重要的意义；深化司法体制改革，是要更好坚持党的领导、更好发挥我国司法制度的特色、更好促进社会公平正义。这明确了司法体制改革的方向、目标，对于推动中国特色社会主义司法制度自我完善和发展具有重要指导意义。各级政法机关要正确处理按司法法律规定办事和从中国国情出发、促进司法文明进步和维护社会大局稳定、整体推进和重点突破、中央和地方的关系，积极稳妥地推进司法体制改革，着力解决影响司法公正、制约司法能力、损害司法公信的深层次问题，加快建设公正高效权威的社会主义司法制度。深化执法司法公开，构建开放、动态、透明、便民的阳光执法司法新机制，提高执法司法透明度，努力实现公开公正与公正的高度契合。完善司法责任制，理顺司法权与司法行政事务管理权、司法权与监督权的关系，健全有权必有责、用权受监督、失职要问责、违法要追究的体制机制，促进公正高效廉洁司法。深入研究论证，积极稳妥推动省以下法院、检察院人财物统一管理，探索与行政区划适当分离的司法管辖制度，建立符合职业特点的司法人员管理制度，确保依法独立公正行使审判权、检察权，确保宪法法律统一正确实施。

（作者为中共中央政治局委员、中央政法委书记）

# 群众工作贵在深入细致

黄俊钩

结合起来，通过面对面拉家常，耐心听取群众意见，主动解疑释惑，积极疏导教育。群众工作具有艺术性。基层党员干部深入群众倾听呼声、化解民怨应学会讲“土话”，讲群众乐意听、听得懂、能管用的话，多设身处地为群众着想，多理解群众的苦衷，用真诚消除矛盾，用宽容感动群众，进而增进干群互信，了解实际情况。

**解决群众困难。**群众工作是充满爱心的工作。做群众工作，不仅在于经常，更在于及时、有效。这就要求党员干部坚决杜绝作秀，解决好群众的实际困难。当前，一些群众在教育、医疗、征地拆迁等方面碰到不少困难，他们更希望党员干部多为群众谋利益，带领群众致富。因此，党员

干部应积极探索富民举措，多帮群众找创业致富途径、寻就业增收渠道。同时，结合本地实际，贯彻落实国家出台的统筹城乡发展、加强农村基础设施建设、惠农富民等政策措施，努力改善群众生产生活条件，让群众充分享受到改革发展的成果。

**汲取群众智慧。**实践证明，人民群众中蕴藏着无穷智慧。只有当好群众的学生，才能做好群众的公仆。然而，个别党员干部本位思想严重，人坐不下来，心静不下来，工作沉不下来，架子更放不下来，缺少“甘当小学生”的勇气。面对新形势、新任务、新挑战，每一个党员干部都应增强务实精神，放下架子，充

分相信群众、依靠群众，虚心向群众学习，认真听取群众意见，乐于拜群众为师，勇于接受群众批评，善于从群众中汲取智慧，做到决策问计于民、工作聚力于民、效果求证于民，不断增强凝聚力、号召力和创造力。

**调动群众力量。**群众的力量是我们推进工作、发展事业的根本。离开群众的支持，不能调动群众的力量，我们的事业将寸步难行。群众工作有没有做好，一个重要方面就是看群众的力量有没有被充分调动起来。农村基层党员干部应积极推行村民议事决策和财务管理等民主管理制度，让群众在民主管理上走到“前台”、当好“主角”；积极发现、培养新农村建设、自主创业、平安创建等方面先进群众典型，促使群众自我加压、自我规范。通过群众工作，激发群众改变生产生活现状的积极性、主动性和创造性，把各项工作不断向前推进。

（作者为中共湖南省临湘市委副书记）

社会科学文献出版社、国务院发展研究中心管理世界杂志社、环境保护部环境规划院、福建师范大学联合主办的《全球环境竞争力报告（2013）》绿皮书发布暨绿色经济转型发展战略研讨会在京举行。

环境竞争力是国家综合竞争力的重要组成部分，涵盖资源环境、生态环境、环境承载、环境管理和环境协调等方面。《全球环境竞争力报告（2013）》运用自主设计的全球环境竞争力评价指标体系，对全球133个国家的环境竞争力予以评价。结果显示，全球环境竞争力得分呈阶梯状分布，且没有一个国家超过60分，说明各国环境竞争力水平均有待提高。全球排名前3位的是瑞士、德国、挪威，我国仅排名第87位。

该书是我部评价全球环境竞争力的学术著作，由李建平、李闽融、王金南主编，社会科学文献出版社出版。

信息快递

《全球环境竞争力报告（2013）》指出，各国民环境竞争力均有待提高

本报记者 张怡恬

# 连日来,中国文联文艺志愿服务团“送欢乐下基层” 唱响中国梦 百花报沃土

新华社记者 廖 翠

岁末年初,中国文联文艺志愿服务团继续开展“送欢乐下基层”活动。

从南水北调工程一线,到西昌卫星发射中心;从巡航维权的中国海监船,到四川芦山地震灾区……一批批文艺家和文艺工作者深入祖国各地,让“我们的中国梦”文化进万家活动热火朝天地铺展开来,传递给人们寻梦、追梦、筑梦、圆梦的巨大精神力量!

## 26支服务队送艺下乡

“时间紧、任务重、节奏快”,一直是中国文联文艺志愿团“送欢乐下基层”慰问演出的真实写照。

几天前,中国文联、中国音协在福建省福清市、莆田市连续进行了5场慰问演出。殷秀梅、宋祖英、吕继宏、张也等歌唱家短短一天半奔走于两座城市、5个不同演出场地。没有一点怨言,看不出一丝疲惫,艺术家们都以饱满的精神状态,为观众献上最精彩的节目。

与此同时,海南琼中万人广场,成为各族艺术家联欢的大舞台。程志、万山红等不顾旅途劳顿,与黎寨青年歌手一起登台,共同唱响“中国梦,我们的梦,五十六个民族共有的梦……”

“上得奖台、下得基层”,是这些立志服务基层艺术家的共同作风。在2013、2014跨年季

期间,中国文联共派出26支队伍下基层。刘兰芳、刘大为、徐沛东、姜昆等700多位艺术家分赴全国各地。除了进行大型慰问演出活动外,还派出轻骑兵式的小分队送艺人入村,送艺到家。在湖北丹江口“南水北调”移民新村,摄影家为移民安置点村民拍摄“全家福”……艺术家的诚心、贴心,感动了基层群众。

## 百姓需要成最大动力

“送欢乐下基层”文艺志愿服务活动,是中国文联坚持多年的品牌。基层大众对艺术的渴望,成为广大艺术家坚持“送欢乐”的最大动力。

新年伊始,在赴宁夏西北轴承股份有限公司生产车间演出中,青年相声演员李伟建面对热情的观众,发出肺腑之言:“如此高涨的热情并不完全因为我们表演的精彩,而在他们内心深处对文艺的极度渴望。这样的演出让我更加坚定一个信念,文艺工作者真正的价值在于能够在老百姓最需要的时候出现在他们身边。”

年复一年近距离的互动与感动,造就了艺术家服务基层大众的不倦激情和高度自觉,使中国文联文艺志愿服务的每一场演出都给观众留下难忘印象。

在安徽铜陵慰问中铁大桥局的演出结束

后,一位大桥建设者致信演员温玉娟:“你们表演的诗朗诵《中国速度》让我掉泪了。谢谢你们!”

近年来,中国文联“送欢乐下基层”的足迹南抵海南三沙,北达黑龙江抚远“东方第一哨”;西起青海玉树,东临中国第一艘航母辽宁舰。2012年5月中国文联文艺志愿服务团正式成立,其后,全国先后成立6家省级文艺志愿者协会,24家市级城市文艺志愿者协会。迄今,全国各省级文联及其文艺家协会共计开展各种类型文艺志愿服务活动7600余场次,参与志愿者人数约12.2万人次,受益人数1450余万人次。

## 送出欢乐播种梦想

在送欢乐的同时,中国文联一直思考在基层播撒文艺的种子,让种子在老百姓的生活中生根发芽、开花结果;不仅“送欢乐”,更要“种欢乐”。

去年3月,中国文联文艺志愿服务的文艺支教项目正式启动,在甘肃陇南、贵州安顺、河北丰宁的8所学校开始试点。至今已经完成授课12000多课时,8000余名学生直接受益。3个试点地区的多所小学过去一直没有专职音乐、美术教师。如今,孩子们第一次拿起画笔,学会了唱歌。

尚长荣、罗怀臻、孟冰、解海龙等艺术家也

加入文艺支教行列,先后在全国7个试点服务地对基层文艺工作者、文艺骨干和中小学艺术课程教师进行了重点培训,2000多名基层文艺工作者聆听到“大家”的授课,受益匪浅。参加文联文艺服务中心乡村教师培训项目的河北涉县音乐教师贾素婧,给中国文联寄了一封长达12页的信。信中说:“咱中国文联还来涉县组织培训吗?希望你们能一直来。”“只要老百姓需要,我们就会‘一直来’。”这是所有文艺志愿者共同心声、永远的承诺。

## 在服务中寻求灵感

艺术家为群众“解渴”,群众为艺术家“助力”。

1月16日,在西昌卫星发射中心进行文艺志愿服务演出的艺术家参观了航天展览馆。曲艺表演艺术家张保和说:“我们向祖国的航天事业作出卓越贡献的航天人学习,要创作出更多更好的作品向他们致敬。”在南水北调工程一线,书法家苏士澍亲见当年蓝图变成现实,心胸激荡,当即赋诗一首:“南风时顺阜民财,水涌波兴众手开。北望平原期泽润,调兵遣将引龙来。”进入新年,艺术家们来到四川雅安芦山地震灾区。30余位书法家怀着“多留下一份作品、多献一份爱心、多送一份力量”的朴素感情,为当地民众共创作了逾800幅作品。

“用实际行动落实以人民为中心的工作导向,走进基层,服务群众,深入体验建设者火热沸腾的工作生活,虚心学习建设者们崇高的思想境界和无私的奉献精神,密切文艺工作者与人民群众的血肉联系,创作出更多的文艺精品,为不断满足人民群众的精神文化需求,为实现中华民族伟大复兴中国梦作出新的更大贡献。”中国文联党组书记、副主席赵实诠释中国文联文艺志愿服务团宗旨。

# “2013年度人民法院司法为民公正司法十大举措”评选启动

本报北京1月28日电 (记者徐隽)由人民日报社政治文化部、人民网共同主办的“2013年度人民法院司法为民公正司法十大举措”评选活动正式启动。此次活动以“司法为民公正司法工作主线”为主题,以人民法院2013年采取的司法为民公正司法工作举措为评选对象。主要评选对象有“对社会关注案件进行庭审直播努力满足公众对庭审的知情需求”“依法严惩环境污染犯罪、切实保护生态环境”等16项工作举措。

社会公众可以在2014年1月29日至2月21日登陆人民网参与投票,投票网址:<http://legal.people.com.cn/GB/43027/374227/index.html>。投票结束后,主办单位将根据投票情况和专家意见评出最终结果,并于2月25日公布。欢迎各界人士积极参加、踊跃投票。

## 倡导公民文明出游

### 湖北武汉

## “奖文明”汇聚旅游正能量

本报北京1月28日电 为推动公民文明出游,武汉沪春秋旅行社去年与武汉晚报共同策划“对赌”奖文明活动。这项自发创意的活动,把奖励文明和规范引导文明结合起来,引发了广泛关注。

活动设计了3条文明旅游试验线路,游客和旅行社的合同规定,如果在出游过程中没有出现8种不文明行为,旅行社将给予每位游客200元至300元的现金奖励。“奖文明”旅游活动开展一个多月的时间里,共发送11个旅游团、296名游客,无一出现不文明行为,且游客们全部领到了奖金。武汉沪春秋旅行社总经理乔晶说,旅行社会严格遵守协议、兑现承诺,同时欢迎每位游客都用文明行为兑现承诺。

湖北省旅游学会会长马勇认为,通过“奖文明”形式鼓励游客自觉的文明旅游,对游客而言,不仅可以带来经济上的实惠,还会培养出个人良好的文明旅游习惯。

随后,武汉市旅行社行业积极推进文明旅游,武汉市旅游局、湖北省海外旅游集团和武汉晚报共同发起“旅游奖文明”出境旅游团,在沪春秋旅行社的成功经验基础上,又把“旅游奖文明”推广到境外线路,首发团的18名武汉游客在泰国旅游期间践行文明旅游,广受舆论称赞。

从“奖文明”到“讲文明”,从国内游客到出境旅游团,武汉市旅游局共与36家旅行社签订《旅行社文明出行协议书》,以此类模式推进游客文明旅游。

点评:武汉市把奖励文明和规范引导文明相结合,在推广旅游文明行动中,改变以往单一的重制度和教育,而是填补了奖励方面的空白。文明旅游的引导需要多在调动公民的积极性和参与性上下功夫,只有公民的积极参与,才会更加有效。

## 河南邮政已建村邮站4.5万个 服务到户 助“三农”

本报记者 王汉超

新年将近,河南林州市桂林镇康街村村头小卖部里热闹非凡,村民们围在一起,不是在上网订年货,而是订化肥、农药。这样一个小店能订化肥?店主郭镇红介绍说,我这小卖部正式名字叫村邮站,不仅可以代办电费、话费、报刊订阅等业务,还经营百货、种子、化肥等商品,可随时通过“邮乐网”订货、补货。

2007年,郭镇红和林州市邮政局合作,将小卖部发展成村邮站,如今成为村里最大的综合服务网点。近年来,邮政渠道在服务“三农”上的优势日益显露,成为最贴近农民服务“三农”的毛细血管,把养分源源不断地输送进来。

从2010年起,河南邮政在全省推进村邮站建设,目前已建成村邮站4.5万个,提供代收通信费、电费、话费、报刊订阅等5大类20余种便民服务。

2011年以来,河南邮政以村邮站打通邮政服务“最后一公里”,在政府、公共部门和服务“三农”之间搭建“绿色通道”。河南省邮政公司总经理杨海福说:“邮政最大的优势是网络。这一优势应该最大程度地为社会尤其是农村提供更全面、深入的服务。”

河南邮政建成物流配送中心62个,辐射设立便民服务站1万个,形成了“布局合理、双向高效、种类丰富、服务便利”的城乡流通服务体系。

# 兰州兰石集团有限公司 招聘启事

兰州兰石集团有限公司  
始建于1953年,是我国建厂时间最早、规模最大、实力最强的集石油钻采、炼化、通用机械研发设计制造为一体的高端能源装备大型国有企业之一,是中国石油化工机械的开创者,被誉为“中国石化机械摇篮和脊梁”和“装备中国功勋企业”。

根据战略定位,兰石集团将快速全面实施“1333”总体发展战略,即围绕把兰石集团打造成“国内领先、国际一流”的百年行业龙头企业集团这一宏伟目标,依托高端装备研发制造、房地产和现代服务三大产业,建设兰州兰石、新区兰石和青岛兰石三大基地;奋斗八年,实现营业收入翻三番,到2020年超过300亿元。兰石集团已经成为集能源装备制造、房地产和现代服务业为一体的现代综合型集团公司。兰石集团占地面积6000余亩,依托区位优势,着力打造兰州兰石(房地产、现代服务)、兰州新区兰石(能源装备研发设计制造)、青岛兰石(能源装备研发设计制造)三大产业基地。集团拥有国家级技术中心1个,国家级实验室1个,能源装备工程研究院下设省级技术中心3个和上海、西安、青岛3个分院,7个技术研发中心。集团产品广泛应用于石油、化工、冶金、汽车、铁路、航空航天、军工、核工业、船舶、新能源等多个领域,远销七大洲数十个国家和地区,在国际、国内同行业中享有一流的盛誉。

围绕企业未来产业布局和发展定位,兰石集团现面向社会招聘能源装备研发设计、房地产开发与管理、建筑设计及商贸物流、酒店餐饮专业管理等领域的高层次人才。

热忱欢迎广大有志之士加盟兰石,携手同行,共创未来。

## 一、招聘岗位及专业

### (一)装备制造业

石油钻机及其装备、采油机械、炼油化工装备、煤化工、页岩气、可燃冰、生物质能、核能、太阳能、风能、地热、绿色可再生能源技术、煤层气、油气田开发、压裂设备及新能源装备研发等岗位高级研发设计人才。

### (二)房地产业

房地产建筑设计、工程管理(土建)、土木工程、地产营销、工程管理、工程造价、景观设计、结构力学、给排水工程等岗位高级管理人才和设计人才。

### (三)现代服务业

国际贸易、期货贸易、金融、投融资管理、商业运营管理、物流管理、酒店管理、餐饮管理等岗位高级管理人才。

### (四)企业管理类岗位

审计、财务管理、人力资源管理、法律顾问、企业管理、产业项目投资管理、高级信息化技术管理等岗位高级管理人才。

### 二、招聘条件

全日制国民教育二本及以上学历。5年以上大型企事业单位或同行业知名企事业单位工作经历,具有中级及以上技术职称。特殊行业有国家注册的行业类资质证书。

### 三、薪酬待遇

基本年薪不低于10万元;绩效薪酬3万~50万元,根据个人业绩考核结果发放;完成重大项目可按项目收益提成。

引进人员一经录用签订劳动合同,解决户口并按国家政策缴纳“五险一金”,享受本企业住房政策,同时享受兰州市及新区引进人才优惠政策。

### 四、联系方式

欢迎应聘者来电来函咨询,简历可直接发邮箱。

联系电话:(0931)2356937 2354893

13919486607

联系人:余红 高威

网址:<http://www.lsjt.com.cn>

邮箱:E-mail:lsjthr123@163.com

地址:甘肃省兰州市七里河区西津西路194号

(兰石集团人力资源部)

邮编:730050

贵州省六盘水市岩博村村支书余留芬

## 村官不惜力 岩博不认穷

本报记者 黄 娜

里;从淤泥乡到岩博村,还有5公里盘山路要走。全村315户人家,从八担山海拔1300米的山腰开始,散住到海拔2300米的山顶,短短几公里,落差上千米,是名副其实的“山高沟深”、“闭塞偏远”。

2013年底,岩博村人均年收入1.1万元,村集体资产达到1600万元,家家户户住洋楼、开轿车。这个富裕程度在全省都排得上号的村庄,12年前却是另外一副模样:不通路、不通电、不通水,人均年收入不足800元,1/3人口没过温饱线。

12年,在这个常人看来缺乏基本发展要素的地方,余留芬带领900多村民顽强拼搏,向世人呈现出一个由穷到富的社会主义新农村形象。

在村民眼里,“掌家人”余留芬是个“不惜命”的女人:不知疲倦的步履、层出不穷的点子、永不满足的追求。

上任第七天,余留芬决定带领大家先修路。没有资金,她四处贷款,拿出自己的2万元积蓄垫上;白天在工地和乡亲们一起掌钢钎、抡大锤,晚上挨家挨户做思想工作;修路期间,她还曾摔下悬崖,腰椎跌成粉碎性骨折。

岩博村如何发展致富?2002年,余留芬抓住机会“赎回”原本属于村集体资产的1480亩林场,当年盈利十多万元。岩博村周边20余个煤矿有大量煤矸石废弃堆场无人问津,附近没有制砖厂。余留芬拿着村里经营林场赚来的30万元,再吸收村民入股的26万元建成村办企业煤矸石砖厂,建成当年就实现产值100多万元。

“没有余支书,我们还只会种土豆”

“要没有余支书领着大家干,我们现



余留芬(左)同酒厂人员观察酒精度测量情况。  
资料照片

从省城贵阳到盘县淤泥乡,280公

人感染H7N9禽流感病例持续增加。疾控专家认为——

# 春节期间 H7N9 疫情不会暴发

本报记者 白剑峰

## 核心阅读

今年以来，全国已确诊人感染H7N9禽流感病例110例，其中浙江、广东、上海死亡20例。近期，我国每周新增人感染H7N9禽流感确诊病例数已接近去年疫情高峰时期水平。

疾控专家们指出，H7N9病毒还不能在人群中有效传播。春节期间不会暴发人感染H7N9禽流感疫情。

## H7N9 不能在人群中有效传播

中国疾控中心副主任冯子健在接受采访时说，H7N9禽流感类似H5N1，具有冬春季高发的季节性特征。部分城市地区仍将出现散发病例。

国家流感能力中心主任舒跃龙认为，H7N9禽流感病毒的感染率、传播能力、致病性、耐药性等主要指标并没有改变，未发现病毒具有公共卫生意义的变异，不具备在人群中广泛传播的生物学基础，也未见其具备了能在人群中有效传播的能力，所以专家针对它的风险评估没有改变。

舒跃龙说，只要把传染源控制住，就能有效控制疫情。今后，人感染H7N9禽流感散发病例还会出现，但发生大规模流行的可能性小。

今年以来，全国已确诊人感染H7N9禽流感病例110例

### 专家释疑：

#### ▶ 何谓有限非持续人传人？

相对于持续的、有效的人传人而言，指偶尔发生的人传人，只有少数二代病例，几乎没有三代病例

#### ▶ 应对H7N9难点是什么？

专家称病毒在禽类之间无症状流行，比H5N1更难防范

#### ▶ 无禽类接触史为何感染？

个别患者死亡导致无法判定是否接触活禽

#### ▶ H7N9疫苗研发有何进展？

一些企业已基本完成临床前研究

#### ▶ H7N9病毒是否变异？

专家称未发现病毒具有公共卫生意义的变异



用禽肉建议选择白条鸡、冰鲜鸡等产品；如果与禽类接触无法避免，应在接触后尽快洗手，做好卫生防护；一旦出现流感症状，应尽快就医。除了公众消费习惯有待转变，禽类养殖模式也应升级换代，减少病毒在禽间传播。

## H7N9 疫苗已开始向药监部门申报

据舒跃龙介绍，对于新发传染病来说，疫苗的研发非常重要。只有研发出疫苗，才能应对可能出现的危机。目前，一些企业基本完成了人感染H7N9禽流感疫苗的临床前研究，已经开始向药品监管部门申报。

北京大学人民医院呼吸内科主任高占成说，人感染H7N9禽流感和季节性流感在初期没有显著差异，临床很难做到早期诊断。医务人员应加强对患者流行病学史的追问，提高人感染H7N9禽流感病例早期识别能力，以及重症与危重症救治能力。

北京地坛医院感染性疾病诊疗中心主任李兴旺说，《人感染H7N9禽流感诊疗方案(2014年版)》提出，对甲型流感或H7N9禽流感病原学检测虽为阴性但临床高度怀疑的病例，仍应当进行抗病毒治疗，这有利于患者尽早得到有效治疗。新版诊疗方案强调加强药物敏感性监测。目前，H7N9禽流感病毒对达菲仍具有敏感性。

李兴旺还提醒，不要只重视H7N9禽流感，对于其他季节性流感也要同样重视，因为流感病毒都可能导致重症病例。

他提醒公众：尽量避免与活禽接触，特别是老年人、免疫力低下者等高危人群；尽量不要购买活禽，食

已超期收费4年 总收费年限达29年

## 滨州黄河大桥将对部分本地车免费

本报济南1月28日电 (记者潘俊强)2013年12月30日，本报“阅报”栏目的报道《管不住的“超龄”收费站》，关注山东省滨州市黄河大桥超期收费问题。28日，记者从滨州市交通局获悉：已超期收费4年、总收费年限达29年的滨州黄河大桥，将从本月31日零时起对部分滨州籍车辆免费放行。

据滨州市交通局发布的《关于滨州籍部分车辆免费通行G205滨州黄河大桥的通告》称，自2014年1月31日零时起，对滨州籍(鲁M)载客和载货机动车实行免费通行，不符合通行G205黄河大桥限定车型和车况的车辆除外。

据介绍，滨州黄河大桥于1985

年4月开始征收车辆通行费。1999年，该桥经评估作价后，作为注册资本进入山东高速，经交通部批准，收费期限延长至2017年11月15日。从1986年至今，滨州黄河大桥已经收了29年的车辆通行费，超过了“经营性公路收费最长期限为25年”的国家规定。

此外，山东高速27日发布公告称，经与滨州市政府协商，双方签署了《G205滨州黄河大桥免收部分车辆通行费补偿协议》，双方确认公司由此减少的通行费收入，以山东省交通科学研究所出具的通行费收入预测为准，由滨州市政府以同等价值的土地使用权折价或其他形式给予公司经济补偿。

深圳梅观高速

## 政府27亿元回购运营权

4月1日起取消收费

本报深圳1月28日电 (记者吕绍刚)1月27日下午，深圳市交通运输委员会、深圳市龙华新区管委会与深圳高速公路股份有限公司、深圳市梅观高速公路有限公司签订了《梅观高速公路调整收费补偿及资产移交协议》。

协议规定，梅观高速公路(梅林至观澜段)将于2014年3月31日24时取消收费。

梅观高速公路收费期限到2027年截止，其剩余的13年运营权，将由深圳市政府出资回购。据介绍，梅观高速将是全国首条在运营期内通过政府回购方式取消收费的高速公路。

梅观高速公路是国家高速公路G94(珠三角环线高速公路)中的一段，是深圳市中部重要的南北交通



## 钢轨“体检”

## 京豫铁警破获两起倒票案

本报北京1月28日电 (记者王昊男)

记者从北京铁路警方获悉：近日，北京铁路警方成功破获一起利用网络倒卖火车票案，5名犯罪嫌疑人落网，涉案车票共5600余张。

据北京铁路警方通报，犯罪嫌疑人梅某通过下载购买抢票软件、虚拟身份证号码生成器、“加密狗”等作案工具，组织QQ好友，组成抢票组和收票组，通过网络进行抢票、倒票活动。

其中抢票组94人，负责帮助梅某在网上订票，每张票收取10元—20元的好处费；收票组54人，

主要负责向梅提供购票信息，购票成功后每张票给梅30元—50元的好处费。

经查实，梅某发给网友的车票，主要是北京发往东北、广州、上海等地的往返硬卧车票，由姬某等人以每张加价50元至100元不等的价格二次倒卖。

1月22日，专案组在温州某小区将梅某抓获。现场起获作案工具电脑2台、手机3部、U盾2个、网络加密器6个、各类银行卡18张。据梅某供述，自2013年12月以来，其购买抢票软件等作案工具通过网络、电话等方式订票，抢票共

5600余张。

本报郑州1月28日电 (曲昌荣、张毅力)近日，郑铁警方猎鹰小分队查获以林某为首的4人倒票团伙，并查获网上已付款的火车票285张，价值82700余元，查获使用360抢票插件订购火车票以及制作伪造二代身份证复印件软件的电脑4台。

经查，该倒票团伙在2013年12月10日至2014年1月20日期间，以×××中国国际旅游有限责任公司郑州分公司的名义，利用虚假身份证信息，在12306网站大量套购春运期间的火车票，利用二代身份证制作软件，制作伪造的身份证复印件进行取票，再以每张高于原票价10元到20元不等的价格倒卖给其他旅行社打包出售。

## 45个国家或地区对中国公民免签或落地签

本报北京1月28日电 (记者张洋)日前，记者从公安部出入境管理局获悉：截至2014年1月1日，45个国家(地区)对持普通护照的中国公民个人因私前往实施免签、落地签证政策。

其中，我国已与4个国家签署了互免普通护照签证协议，另有6个国家(地区)对持普通护照的中国公民单方面免签，35个国家(地区)单方面允许符合条件的持普通护照的中国公民抵达入境口岸时办理落地签证(见下图)。

对中国公民持普通护照赴上述国家(地区)，出入境边防检查机关查验有效护照和订妥座位的联程客票无误后放行。对赴其他国家或者地区，出入境边防检查机关仍需查验前往国签证或者其他入境许可证明。

签证系国家主权，中国公民抵达上述国家，需要接受入境国边检(移民)部门的审核，如不符合免签、落地签条件或者具有其他不准入境情形，可能不被准予入境。除协议免签外，有关国家对我公民单方面免签或落地签政策可能随时调整，出入境管理局将在获得官方消息后及时通报。

### 互免普通护照签证

圣马力诺、塞舌尔、毛里求斯、巴哈马等4个国家

### 对持普通护照的中国公民单方面免签

萨摩亚、海地、韩国济州道地区、美属北马里亚纳群岛联邦(塞班岛)、英属特克斯和凯科斯群岛、英属南乔治亚和南桑威奇群岛等6个国家(地区)

### 单方面允许符合条件的持普通护照的中国公民抵达入境口岸时办理落地签证

马尔代夫、印度尼西亚、格鲁吉亚、文莱、斐济、科摩罗、帕劳、缅甸、东帝汶、巴林、约旦、阿联酋、老挝、黎巴嫩、尼泊尔、斯里兰卡、泰国、土库曼斯坦、伊朗、越南、埃及、多哥、佛得角、几内亚比绍、加纳、科特迪瓦、马达加斯加、马拉维、塞拉利昂、坦桑尼亚、乌干达、圭亚那、英属圣赫勒拿、图瓦卢、瓦努阿图等35个国家(地区)

李姿 阅制图

## 外交部官员——

## 不能单以互免签证国家数量来评判中国护照“含金量”

新华社北京1月28日电 (记者王慧慧、胡龙江)外交部领事司司长黄屏28日在新闻发布会上表示，中国护照“含金量”不能单从互免签证的国家数量来评判。

黄屏介绍说，目前中国与81个国家签署了有关互免签证的协定，其中与圣马力诺、塞舌尔、毛里求斯、巴哈马的互免签证协定适用于持普通护照中国公民。“这几个国家既不穷又不乱。巴哈马、圣马力诺、塞舌尔的人均GDP均超过中国。毛里求斯也是著名的旅游胜地。它们都是风景秀丽、旅游业发达的国家。”黄屏说。

他说，评判一个国家的护照含金量要从两方面看，一是持护照出境方不方便，二是持护照人在境外遇到麻烦时能不能得到及时的保护和协助。互免签证只是签证便利当中的一种。目前，除了4个互免持普通护照人员签证国家，还有6个国家单方面有条件地给予持普通护照中国公民免签入境待遇，35个国家和地区有条件地允许持普通护照中国公民在抵达入境口岸时申请办理落地签。此外，很多国家也与中国达成互免多次签证安排，或者采取简化手续、加快办理时间等措施，为中国公民申办签证提供更多便利。

黄屏说，目前与中国互免签证国家少的情况也有其历史原因。中国是近几年出境公民人次才开始成千万级增长，很多国家对中国人大规模到来还没有准备好，法律法规建立在原有基础上，进行修改不是一朝一夕的事情。

黄屏表示，领事司还将继续加大商签互免签证协定的力度，争取年内签署中泰互免签证协定，不断推动一时难以免签的国家对中国公民尽可能提供便捷服务。

本报北京1月28日电 (记者王通)外交部领事司司长黄屏介绍，2014年领事司将推出三件具体惠民措施：一是自1月1日起，开通“领事直通车”官方微信(账号LS12308)；二是中国领事服务网已全新改版上线；三是在年内建成“外交部全球领事保护与服务应急呼叫中心”，所有中国公民都可以随时拨打“12308”寻求领事保护和协助。

## 春节期间

## 我国大部地区气温先高后低

初三起将迎来强冷空气

本报北京1月28日电 (记者刘毅)记者从中国气象局28日召开的新闻发布会上获悉：春节期间，我国大部地区气温前高后低。除夕(1月30日)至初二(2月1日)，以晴为主，有利于公众出行；初三开始，强冷空气将自北向南影响我国，北方气温转为偏低，长江中下游地区雨雪增多趋势。

据中央气象台预报，除夕至初二，中东部地区空气污染扩散气象条件较差，华北平原南部、长江中下游及四川盆地等地的部分地区有间歇性雾或轻到中度霾，烟花爆竹燃放气象条件相对较差；而从初三开始，一股强冷空气影响我国，将给我国大部分地区带来较强降温、大风和雨雪天气；初四至初七，西北地区东部、黄淮及其以南地区有小到中雨雪天气过程，长江以南地区以降雨为主，阴雨雪天气对出行有一定影响。

大众消费火了中档餐厅，高档酒店尝试亲民路线

# 平价年夜饭 百姓都点赞

本报记者 张文 姚雪青 周亚军 侯琳良 新博

随着马年春节脚步的临近，年夜饭的预订也逐渐接近尾声。本报记者在多地采访中发现，今年高端餐饮企业多数放下身段走起平民化路线，贴近大众消费水平的中档餐厅年夜饭预订更是火爆，团购年夜饭依旧有市场，半成品年夜饭成为新宠。

## 高端餐饮企业年夜饭普遍降价

作为天津的名片之一，餐饮老字号“狗不理”一度被戏称为“包子界的LV”，不少普通消费者抱怨吃不起。不过今年情况发生了变化，通过增设外卖窗口、建立便民店、走进居民社区等手段，“狗不理”推出便捷、实惠的大众化包子，成为今年天津市第一家公开表态降价的高端餐饮企业。

在四川成都，高端餐饮企业为吸引普通消费者，也早已走起平民化路线，推出降价等优惠措施。

“以一桌10人来算，我们的团年宴从666元一桌到上千元的都有。”成都潮皇阁成飞大道店的工作人员告诉记者，666元一桌的宴席包含6个凉菜，三荤三素，还有10个热菜、1个汤、1个小吃、一个果盘，而以往团年宴一桌至少在1500元以上，降价的原因主要在于取消了鲍鱼一类的“高档菜”，而代之以更经济实惠的大众菜。

在山西省太原市滨河东路山西关口的一家星级酒店，“菜价下调了30%，人还是太少。”服务员见记者来访，热情递上菜单，“除夕要多大的包间都有”。目前，该酒店只预订出去了初一到初三中午的包间。

酒店对门的一家高档饭店更显冷清，“年夜饭订餐少，我们索性除

夕和初一都放假。”一名大堂经理介绍说。

此外，从江苏省餐饮行业协会掌握的监测情况看，年夜饭总体价格与往年相比有所下降，主要体现在高星级的饭店。记者从无锡市几家高星级饭店了解到，受政策影响，不少大型国企、机关单位等纷纷取消了年会及年饭（过年期间的聚餐），目前年饭的销售量下跌了三成左右。

## 中档饭店年夜饭预订依然火爆

同城，不同档次的饭店光景不同。就长沙来看，芙蓉区八一路上一家四星级酒店，年夜饭才订出了1/3；而东二环边上一家名为“回家吃饭”的平价餐厅的32桌年夜饭很早就被订光了。

“我们家里订年夜饭，最近几年都是吃完了就立即预订下一年的。即便这样，有时候还是只能坐在大厅里吃饭。”无锡市民薛女士告诉记者，最近几年，他们家都选在一个中等规模的饭店中吃团圆饭。

据这家店的负责人介绍：“来我们这里吃年夜饭的都是老百姓，年夜饭的预订情况与去年持平，价格每桌在1000元左右，还推出了300多元一桌的特价年夜饭。”

“对于中国老百姓来说，年夜饭是刚需，江苏的年夜饭市场一直比较火爆。”江苏省餐饮行业协会秘书长于学荣介绍，从目前了解的数据来看，今年年夜饭的销售依然比较火爆，很多饭店包间几乎已经预订一空，大厅也预订了九成左右。

山西大众消费餐饮机构的年夜饭预订也依旧火爆。在太原市体育路附近的银馨春天食府，经理李晓



制图：蔡华伟

俊告诉记者：“今年年夜饭预订比去年要早一些，很多客户订金都交了。初一到初五中午的30多个包间已经全都预订出去了。今年和去年相比，订餐人数差不多，都是家庭聚餐。”

“公款消费被抑制、商务宴请不断减少，今年的年夜饭预订主要以家庭型消费为主。”成都文杏酒家的负责人宋卫星告诉记者，消费者从公司预订好菜品后，年三十当天去取货，拿回家晚上将已经做熟的、用真空袋包装好的菜加热一下就能吃了。半成品的价格比在餐馆的成品价格便宜了40%左右，因此很受欢迎，尤其有很多年轻的上班族来买。”宋卫星说。

在江苏无锡，临近春节，由于适合大众消费的饭店年夜饭预订太难，能够带回家吃的年夜饭礼盒销售情况良好，价格在500元到1000

元之间的礼盒，成为老百姓的过年新选择。

在往年，年夜饭选在饭店吃的，通常是“家族聚餐”，动辄几十号人，在家往往苦于人多、地方小，施展不开。今年，一些家庭成员相对较少的太原市民选择了自己动手做年夜饭。

市民李爱卿家有10多口人。“饭店里服务再好也不能和家里比，更没有妈妈做的饭菜香。”她说，“尽管人多，但还是喜欢在家吃年夜饭。家里温馨、自在、舒服。一人一道菜，既展示了手艺，也给家人一个回报，累点也值得。在外面吃饭时间长，坐也不舒服，站也没地方，麻烦。”

于学荣建议，对于消费者来说，年夜饭如果在家中吃也是不错的主意，既温馨又舒适。

## 去年规上工业企业利润超6万亿元

本报北京1月28日电 国家统计局网站今天发布数据，2013年全国规模以上工业企业实现利润总额62831亿元，比上年增长12.2%。

2013年，在规模以上工业企业中，国有及国有控股企业实现利润总额15194.1亿元，比上年增长6.4%；集体企业实现利润总额825.4亿元，增长2.1%；股份制企业实现利润总额37285.3亿元，增长11%；外商及港澳台商投资企业实现利润总额14599.2亿元，增长15.5%；私营企业实现利润总额20876.2亿元，增长14.8%。

国家统计局工业司何平博士表示，利润增长较快的主要原因，一是产品销售规模保持较快增长。二是单位费用略有下降。三是原材料购进价格降幅大于产品出厂价格降幅。



## 节日“光盘”在行动

1月28日，北京市海淀区全面开展文明餐桌行动，让更多的人了解“光盘行动”，参与“光盘行动”，减少舌尖上的浪费，用省下来的钱，多做好事，多做公益。

图为海淀区东升镇马坊社区的文明小使者向大家发起倡议：厉行节约，反对浪费。本报记者 徐烨 摄

市场泡沫没挤出，土地财政仍依赖

# 房产税试点三年难撼房价

收不涉及存量住房，仅这一点就决定了上海的房产税试点无法从根本上挤出多套房。

“从目前上海大多数已经缴纳房产税的家庭来看，其年税费成本多在数千元左右。对于涨幅很大的房地产市场来说，这些税费成本难以撼动投资人涌入楼市的热情。”中国房地产信息集团分析师杨晨青说。

在重庆，房产税的征收范围比上海更狭窄，同样没有关注多套存量住房，也没有涉及人们最关心的普通商品房市场。

总之，随着对政策的消化，房产税很快就成了一种只针对极少数人的特殊税种。

根据国家统计局最新发布的数据，2013年12月重庆新建商品住宅价格同比上涨14.3%，上海新建商品住宅的价格同比涨幅更是高达24.3%。尽管最早实施了房产税的试点，但上海重庆都没能阻挡房价上涨的脚步。

在上海，政策主要是针对本市居民家庭在当地新购且属于该居民家庭第二套及以上的住房，和非本市居民家庭在本市新购的住房，适用税率暂定为0.6%。房产税的征

能够挤出房产市场的泡沫，更重要的是能为地方政府提供最为稳定和广泛的税源，从而解决地方政府对土地财政的依赖，从根源上卡住房价上涨的空间。不过，从目前的试点效果来看，人们这一期待并没有成为现实。

截至2011年年底，重庆市对居民住宅征收税款1亿元，而当年重庆市本级财政收入2908.8亿元，房产税占本级财政收入的比重仅为0.03%。2013年，据搜房网及重庆土交所现有数据统计显示，重庆主城区土地出让出让居住、商业、金融类用地金额达1164亿元。出让金额仅次于北京、上海，首次超过广州居全国第三。

在上海，房产税征收虽然在绝对值上要多，但其占财政收入的比重同样是微乎其微。而上海的土地市场更是火热异常，土地出让金额创历史新高。

上海的房产税征收虽然在绝对值上要多，但其占财政收入的比重同样是微乎其微。而上海的土地市场更是火热异常，土地出让金额创历史新高。

## 我们需要怎样的房产税

财政部财政科学研究所所长贾康曾指出，房地产税其实是一个综合概念，既包括房产税，也包括土地增值税、土地使用税等相关税种。未来完善房地产税应立足于“公平土地税负，强化保有环节”，在推进个人住房房产税试点之外，还应下调过高的住房用地税负，简并流转交易环节税费，重点发展保有环节。

房地产税，对投机性（短期持有）住房实行高度超额累进税率。

从试点城市的房产税征收效果不难看出，简单地以户型面积划分，或是有意地回避存量住房，采取“老房老办法，新房新办法”的政策，无益于房产税效果的最大化。

十八届三中全会提出要“加快房地产税立法并适时推进改革”。在业内人士看来，目前房产税改革面临的最迫切问题是如何在协调各方关系、有限的征管条件等诸多复杂的情况下，起草税法草案，进行合理的税制设计。

中国房地产研究会副会长胡志刚认为，重庆、上海两个城市的做法都很偏重地方的独特性，而缺少共通性，缺乏顶层设计的统筹，很难总结出一条为全国各地复制的改革经验。

新的试点工作不能再简单地让试点城市各自为政各行其是，而是要兼顾普遍性和特殊性。“试点工作要便于政府从整体性、全面性、可复制性等方面及时调整政策，逐步完善政策，也便于从试点城市吸取有益的经验和做法，作为房产税立法的实践依据，从而以立法先行，开辟一条可以全面推广房产税改革的路径。”

（新华社记者罗宇凡、郑钧天、张翅、魏宗凯、赵宇航）



腾讯公司高级副总裁  
张小龙

互联网是公开透明、竞争充分的，哪怕一个很小规模的产品，都要创造最好的用户体验才能被接受。如果用户体验本身做不好，即使短期依靠运营拉动带来用户，一旦出现更好体验的产品，用户照样会逃离

## R 感言

究竟是靠产品本身驱动用户还是靠运营手段去拉动用户？显然，用户体验才是移动互联网竞争关键。

在传统产业上，做出一个产品后必须通过广告让用户感知到它，但互联网本身已让用户互联。大部分互联网产品，可以利用人与人互联的因素，让用户产生连锁反应，这会比花几个亿去打广告得到更好的效果。我更希望先把产品本身做好，让用户自己驱动用户。

互联网是公开透明、竞争充分的，哪怕一个很小规模的产品，都要创造最好的用户体验才能被接受。如果用户体验本身做不好，即使短期依靠拉动带来用户，一旦出现更好体验的产品，用户照样会逃离。

化繁为简，才能提升个人用户体验。微信“朋友圈”涵盖了社交这个复杂的主题，囊括了大部分中国人网络社交的活动，用户活跃度也很高，每天都有上亿张照片上传，几亿次评论产生……这就需要把复杂的需求抽象为最基础的脉络，把这个技术脉络用一种用户觉得自然的、可接受的行为表达出来。如果做不到这一步，就会导致产品或功能变得很复杂。化繁为简背后有一整套方法，大部分要靠产品经理的经验，也有一些方法可以总结出来，比如分类。很多产品都包含了数百上千项功能，如何在手机如此小的屏幕上让用户体验到这些功能，就是分类所要起的作用。

开放平台，才能提升企业用户体验。微信公众平台开放免费接口，让任何第三方都可接入进来，这是我们最大的开放点。以前的通讯是覆盖到人与人，我们希望这种通讯能力也可以覆盖到企业。每个企业都有自己的客户，他们需要一种通讯或者连接的能力，与其消费者关联起来，这种关联在以前也可以通过很多方式建立，比如短信、电话，但体验并不好。而微信提供了一种我认为是体验更好、内容更丰富、交互更多样化的方式。

说实话，我没有对微信本身的危机感，因为它还在高速发展，发展道路看不到尽头。我们担心的是自己建设得太慢了。当然，总有新的产品会从你意想不到的角度满足用户的需求，成为颠覆式的产品，这方面是有危机的，但很难预料。

（本报记者 张意轩整理）

## 2013年四季度中经产业景气指数发布

### 工业经济运行平稳

本报北京1月28日电（记者潘岗）今天正式发布的2013年四季度中经产业景气指数监测结果表明，中经工业景气指数已连续6个季度保持平稳走势，波动幅度仅在0.2点之内，反映出我国工业经济运行的平稳程度历史罕见。预计2014年工业经济稳中向好势头仍将延续。

中经产业景气指数由经济日报社中经产业景气指数研究中心和国家统计局中国经济景气监测中心共同编制，包括工业及装备制造、煤炭、石油等12个景气指数。

## 哈郑特高压直流电网投运

本报北京1月28日电（记者鲍丹、韩立群、曲昌荣）世界上输送功率最大的直流输电工程——哈密—郑州±800千伏特高压直流输电工程于27日正式投入运行。这是国家电网公司自主研发、设计和建设的第三回特高压直流工程，是国家实施“疆电外送”战略的第一个特高压输电工程，也是西北地区大型火电、风电基地电力打捆送出的首个特高压工程。

工程起于新疆哈密南换流站，止于河南郑州换流站。工程投运后，每年可向华中地区输送电量500亿千瓦时，相当于运输煤炭2300万吨，减少排放二氧化碳4000万吨、二氧化硫33万吨，直接拉动新疆投资1000亿元，预计拉动河南GDP增长2500亿元，将成为联接西部边疆与中原地区的“电力丝绸之路”。

## 杭州力推电能替代促转型

本报杭州1月28日电（记者江南）国网杭州供电公司大力实施电能替代，按照“以电代煤、以电代油、电从远方来”的能源消费新模式，促进节能减排，促进经济转型升级，打造城市低碳生活的“杭州样本”。

杭州供电公司以开拓售电市场为着力点，不断提高电能占终端能源消费比重。2013年，公司走访713家企业，协助开展节能改造812次，大力推广热泵、电采暖等电能替代技术，逐步淘汰能耗高、效率低的燃煤小锅炉。在“以电代油”方面，截至2013年底，该公司共管理电动汽车723辆，累计换电超54万车次，城区15分钟充换电服务圈初步形成。

## 28省政府工作报告相继出炉

## 改革，成为地方两会最热词

争当行动派，不做幻想家

28份政府工作报告在地方两会的协奏中应声播地。

或许，对于一些民众而言，以往的报告发布，只落了“潮打空城寂寞回”的一厢情愿，僵化的数据和老套的语言，总是让人提不起兴致、打不起精神。然而，标刻“全面深化改革”的2014，各地两会别有看点。

“我们要做改革的当事者、不做改革的旁观者，要做改革的马前卒、不做改革的钉子户，要做改革的行动派、不做改革的幻想家。”贵州政府工作报告中的这段朗朗上口的表述，在网民中广为流传。“改革”一词，在各省政府工作报告中以平均约50次的出场率，被媒体誉为“最热词”。

然而，如果改革的力度未能抵达公众期待的程度、广度，无法惠及群众切身的利益，那么内容再丰富，也点不着民意的热度。

回应诉求，才是有质量的改革。

“单独两孩”政策的接力出台，激发网民在微博上晒出选择题：26个省份政府工作报告提及控制大气污染的信号，让“口罩人生”终于露出了些许喘气的口子；21个省份列出“户口制度改革”的目标，让亿万流动人员“站着挣钱”的心愿有了依托……

改革从宏大叙事的模块中跳脱出来，直抵个体，才能赢得公众的掌声。

全力以赴，才是有诚意的改革。

印象中，晒“成绩单”似乎是以往两会的主调，但今年，更为抢眼的是“军令状”和“放狠话”。

“立了军令状就要看结果。”习近平总书记在视察河北时的定调，让各级政府的改革，成了指日可待的承诺，更使改革成败有了刚性的指标。

北京市市长王安顺签下了“如果空气污染（控制目标）到2017年实现不了，‘提头来见’的‘生死状’”，河北省省长张庆伟立下了“钢铁、水泥、玻璃，新增一吨产能，党政同责，就地免职”的军令状，中央政治局委员、上海市委书记韩正形容自贸区的改革就是“革政府的命”……

开门论道，才是有深度的改革。

今年的地方两会，展现了宽厚的胸襟。在北京两会上，市政协委员大会发言和市人大会4场代表团审议首次进行网络直播；广东省东莞两会举办了“民间微提案”征集活动，收到112篇网友的民间提案……

增益民生始终是改革的目的，让平民百姓大胆建言，让顶层设计者俯身下问，如此孕育的改革才能以最广大人民的根本利益作为起步原点。

当改革被系于“经济社会发展的强大动力”之使命时，它就承载了关乎国计民生的中国语境，不必讳言，其中既有毕其功于一役的冒进之鉴，也有瞻前顾后畏葸不前的古板之虞。当先辈的改革成果需要重启调整开关时，我们如何“蹄疾而步稳”，透过地方两会的窗口，似已得一路新踪。

## 上海：简政放权，重设政府边界

本报记者 姜泓冰

**政府工作报告摘编：深化行政审批制度改革，最大限度减少审批和行政事业性收费，完成行政审批涉及的评估评审清理，对保留的审批事项全面实行标准化管理。**

2013年直到今年的地方两会，上海的最热词非“自贸试验区”莫属。平均每天诞生企业超过42户的速度，企业注册时间缩短到4天的效率，以及实行“负面清单”管理模式，让国内外投资者经营者们一时都不能习惯。“自贸试验区的意义远远超过经济领域，从根本上说，它是在‘革政府的命’。”在今年上海两会讨论中间，

中共中央政治局委员、上海市委书记韩正这样说道。

韩正认为，自贸区最核心的改革，是政府行政管理职能的转变，是对政府和市场关系的重新定义。从“没说可以做的都是不可以做的”，到“没说不可以做的都是可以做的”，年轻的自贸区从

诞生之日起，便催促着整个上海行政审批、事中事后监管机制的改革加速再加速。

据市长杨雄介绍，从2008年至今，上海已经取消了1193项审批事项，将产业项目的审批时限缩短了1/3。党的十八届三中全会以后，上海专门就地方政府的职能转变、机构改革以及行政审批制度改革等进行了全市性调研，同时还展开了审批事项全面实行标准化管理试点，去年已有200多项行政审批事项实施了标准化管理。

## 广东：三公经费，推动细化公开

本报记者 贺林平

**政府工作报告摘编：推进行政审批、财政预算算、“三公”经费等重点领域信息公开和政务服务体系建设。**

今年广东两会，不少人大代表和政协委员“惦记”着一笔钱：“三公”经费省了多少钱，省下来的钱去了哪里？

针对第一个问题，广东一直致力于推动信息公开、政务公开，从2005年出台并实施《广东省政府公开条例》，迄今已逾6年。去年9月，《关于进一步推进重点领域信息公开的意见》出台，对行政审批信息等10个与人民群众生产生活息息相关的重点领域信息公开做出细化规定。

对此，不少党政部门表示“压力山大”。公务员小蒋表示，“三公”数据非常敏感，比如，“公务接待”一项直接反映公款吃喝。那些公务接待费比较高的部门，公布以后轻则挨骂，重则被查。

然而，对于“省下来的钱怎么用”的问题，代表委员们似乎并不满

意。财政部副部长刘尚希曾表示，现在“三公”经费不能说完全透明，花钱的绩效如何说不清楚，有的就是大账。更有媒体报道，节余的“三公”经费被“包装”后转入机关单位的小金库。

“有压力才有动力，公开是第一步，只笼统地要求节约是没有意义的。”对此，中山大学岭南学院财税系主任林江表示，“在此基础上，要思考如何将公开做得更彻底、更能够说服民众，最终起到减少浪费，减轻纳税人负担，转变政府职能的作用。”

## 河北：政企分开，激发市场活力

本报记者 杨柳

**政府工作报告摘编：优化政府组织结构，启动市县两级政府机构改革，全面完成省级和市县机构改革任务，推进设区市和省直管县政府机关标准化建设。**

“如何在总量控制的前提下盘活编制，满足经济社会发展需求？”

2013年11月，河北省编制办为做好市县人民政府职能转变和机构改革的准备工作，设计了调查问卷向各市县征求意见建议。

在调研基础上，河北制定了《河北省人民政府机构改革方案》，明确了22项重点任务，其中结合河北实

际16项，包括在公安厅成立环境安全保卫总队等。

环境安全保卫总队可以说是河北省为自己量身打造的新队伍，以缓解备受困扰的环境问题。据了解，截至去年年底，河北全省公安机关会同环保部门联合执法2193次，

查处污染企业3572家。

为优化政府机构设置，河北省还对部分省政府行政机构、直属事业单位和所属事业单位进行了调整，相应撤并减少了部分政府机构，同时启动了省直机关管理企业体制改革工作，继续推进政企分开。据介绍，下一步，河北将按照中央的统一部署，加大向城区放权力度，激发市场主体活力，推动全省政府机构改革和职能转变工作顺利实施。

## 湖北：权力清单，减瘦更要减肥

本报记者 付文

**政府工作报告摘编：大力推进依法行政，实行权力清单制度，严格规范权力行使，强化行政监督和审计监督，健全对权力运行的制约和监督机制。**

“每个部门有哪些权限、到底哪些环节和事项需要审批，上面虽有规定，但到实际执行中往往就模糊了。”湖北省人大代表项明

武的顾虑，在省政府工作报告中得到了回应。报告指出，要在全省各级政府及其工作部门实行权力清单制度，完善政务和各领域办事公开制度。

“实行权力清单管理后，政府部门能干什么、该怎么干一目了然，百姓也有了明白账。”项明同时建议，在率先向社会公开省级行政权力目

录清单的基础上，把各级政府、各部门的公共权力全面统计，公之于众。

“政府还应该公布一个‘负面清单’，清单之外的所有领域，各类企业可依法平等进入。”省政协委员范永康认为“法无禁止即许可”。

湖北的清单概念并未停留在纸面上，1月16日，襄阳市政府法制办宣布：该市已成为全省首个公布市

县两级“权力清单”的市州。

据了解，目前湖北已成为全国行政审批事项最少的省份之一。但有政协委员依然反映，有的地方和部门减少审批事项避重就轻、明放暗不放。

“光少没用，关键是便民。”湖北省行政管理学会会长顾杰认为要一分为二看待“全国最少”：一方面在数量上做文章，这是第一步；接下来要在质量上优化。如果出现减瘦不减肥，明减暗不减，没有把实际好处和方便放给百姓、企业，大家同样会不满意。

至2013年底，已举办61期，共邀请2151名公民代表参加活动。第四期大学生假期到政府机关见习活动正在进行，共有17所高校的74名大学生到省府见习，每次见习时间约为1个月。对于“两进”活动，政府工作报告明确应“扩大范围，努力做到让人民监督权力、让权力在阳光下运行”。

## 陕西：百姓问政，扩大监督范围

本报记者 姜峰

**政府工作报告摘编：建立健全百姓问政制度，扩大公民代表走进政府和大学生到政府机关见习活动的范围，提高政务微博发布时效和质量，加大群众网上诉求办理力度。**

在今年陕西两会召开期间，“百姓问政”成为时常挂在代表委员嘴边的字眼。扫除“太平官”的风气，倒逼官员“如履薄冰、如临深渊”，陕西拿出了“两进”的办法：公民代表进政府、大学生进政府机关见习。

“之前我认为公务员的工作就是喝茶看报。”作为“公民代表进政府”活动的成员，渭南市居民高和平第一次捅破了“衙门”的窗户纸，“没想到几名工作人员挤在狭小的办公室里，墙桌上资料堆积成山，工作节奏很紧张、任务也很繁重。”

与高和平的“浅尝辄止”相比，全先周则“扎”得更深。他作为大学生在陕西省信访局见习了一个月，“老百姓的酸甜苦辣，我们这些远离基层的大学生未必懂。要想做好政

府工作，必须接地气。”

记者从陕西省政府政务公开和媒体联络办公室了解到，“邀请公民代表走进省政府”每月举办两次，截

地 方 两 会 看 改 革

76名地方领导通过人民网向广大网民拜年

## 新年寄语传递改革决心

本报北京1月28日电（吴昊）马年新春将至，全国76名地方领导通过人民网向广大网民拜年，“改革”也成为各地领导寄语的关键词。

福建省委书记尤权表示，“我们将继续发扬‘敢拼会赢’、‘滴水穿石’的精神，大力弘扬‘马上就办’、‘四下基层’等好传统，以奋发有为的精神状态把新的一年的工作做得更好。”四川省委书记王东明表示将用“改革统领经济社会发展全局，促进全省经济健康发展、社会和谐稳定、人民幸福安康”。

贵州省委书记赵克志希望大家继续为贵州的发展建言献策、发出“好声音”，为贵州的精彩“激扬文字”、传递“正能量”。甘肃省委书记王三运期待广大网友继续当好“网参”，多出“高招”，多献“诤言”。

江西省委书记强卫对网民表达了感激之情：“你们经常关注江西这片土地，提出了很多真知灼见，为江西的发展进步做出了贡献。”

青海省委书记骆惠宁在谈到改革时强调“我们要以全面深化改革为突破口，把中国特色社会主义在青海坚持好拓展好，推动各项工作再上新台阶”。云南省委书记秦光荣谈及全省工作推进时表示“云南唯有知难而上、加倍努力，我们才能实现经济发展、社会进步、文化繁荣、民生改善、边境安宁”。

在新形势下，利用互联网和移动端了解民意，已成为政府执政能力的重要体现。安徽省委副书记张宝顺承诺，“将一如既往地重视网络问政，真诚纳良言，凝聚正能量，与广大网友一起书写精彩‘网事’。”山东省委书记姜异康、省长郭树清在寄语中表示将“更加重视网络建设，把广大网友的真知灼见转化为不断改进工作、加快山东发展的强大动力”。

湖北省委书记李鸿忠在贺词中提到，“广大网友是我们的坚强后盾，湖北的改革发展需要凝聚各位网友的智慧和力量”。中央政治局委员、广东省委书记胡春华、省长朱小丹表示“要坚持问政于民、问需于民、问计于民，希望网友们一如既往，凝聚正能量，多提宝贵意见和建议，致力推动广东改革开放的历史车轮滚滚向前！”

陕西省委书记赵正永告诉网友，陕西“将全面推广百姓问政、基层群众办事干部代办等制度，让群众办事不再难、办事少跑路”。陕西省省长娄勤俭则在贺词中表示，“陕西始终把网络作为联系群众的重要渠道，通过办好政府网站、开通政务微博、办理网民留言等方式，及时回应网络关切，解决实际问题。”



1月28日，从北京开往包头的K263次列车的党员列车员正搀扶一名残疾旅客进入“残障人士专用坐席”。春运以来，包头客运段要求所有党员在春运主战场上佩戴标识亮明身份，主动接受旅客监督，努力为旅客提供安全、舒心的服务。

本报记者 贺勇摄

## 合肥治理雾霾向公交车“开刀”

本报合肥1月28日电（记者钱伟）日前，首批来自安徽省合肥市委、市人大、市政府、市政协等单位的18辆“黄标车”被集中销毁，正式拉开了合肥“黄标车”治理的序幕。到2015年底，合肥市所有“黄标车”都将报废。

“黄标车”是高污染排放车辆的别称，1辆“黄标车”相当于28辆国IV车的污染物排放量，合肥市为了加大大气污染防治力度，解决频繁出现的雾霾问题，专门召开了大气污染防治工作会议，提出通过限行、奖补等方式，逐步取消“黄标车”。

合肥市环保局局长王斌介绍，根据合肥市大气污染防治工作会议要求，黄标车治理将首先向公务车“开刀”。今年6月1日之前，合肥市直机关、事业单位及国有的企业的千余辆“黄标车”将全部报废；年底前，省直所有单位的“黄标车”全部报废。合肥还计划投入7.1亿元淘汰更新所有的黄标公交车。

据统计，目前合肥市约有6万辆“黄标车”，还有相当一部分属于私家车，对此，合肥市从今年7月1日起，一环路内24小时限行“黄标车”，2015年7月1日起二环路以内禁行，到2016年7月1日，将在全市范围内实施禁行。

## 广西河池整治“机关病”提升执行力

本报河池1月28日电（记者庞革平）在去年强力实施干部执行力提升工程取得明显效果的基础上，广西河池市委今年结合贯彻落实中央“八项规定”，努力解决“四风”问题。继续下大决心革除机关作风顽疾，要求全市各级干部要做到“五人”“六不”，即责任心、情况入脑、思路入脑、决策入道、工作入位；不懒政、不庸政、不误政、不等靠、不懈怠、不推诿。重点整治“科长现象”“局长现象”，着力解决机关干部中存在的“工作无精打采、平时无心履职；领导不问不催不办、群众反映不强烈不办、问题不全面暴露不办；工作讲困难、办法先问领导、责任先往外推、落实先放一放”的“两无三不四先”现象。市直主要部门“一把手”在报纸和电视上公开承诺完成年度目标任务；充分发挥市委执行力建设办公室、党委政府督查系统及人大、政协和社会公众等多方面的监督力量，采取督查通报、媒体曝光、约谈诫勉和责任追究等办法，机关效能和干部执行力明显提升。

下一步，河池将重点开展党的群众路线教育实践活动和“五大工程深化年”活动，继续加强干部队伍建设，以实现稳进突围、提质发展的目标。



## 敬老爱老迎新春

1月28日，福州市公安边防支队官兵为老年公寓的老人送上礼物。

当 日，福州市公安边防支队官兵走进该市静安老年公寓，为公寓内60多位老人送去红灯笼、春联等春节礼品，并现场表演了歌曲、武术等节目，现场不时传来老人们的阵阵欢笑和掌声。

新华社记者 姜克红摄

# 弘扬优秀传统文化 大力推进立德树人

—深入学习领会习近平同志关于弘扬中华优秀传统文化的论述

李守信

实现中华民族伟大复兴的中国梦，离不开民族文化和民族精神的支撑。习近平同志在山东曲阜考察工作时强调：一个国家、一个民族的强盛，总是以文化兴盛为支撑的，中华民族伟大复兴需要以中华文化发展繁荣为条件。认真学习贯彻习近平同志讲话精神，对于推进中华传统文化研究，引导人们增强文化自觉与文化自信，追求美好崇高的道德境界，完成教育工作立德树人的根本任务，具有重要意义。

## 把握传统文化精髓

文化是民族的血脉，是人民的精神家园，是人类文明的思想火炬，是社会进步的动力源泉。“文”的本义是各色交错的纹理，有文饰、文章之说，引申为包括语言文字在内的各种象征符号，以及文物典章、礼仪制度等；“化”的本义为变易、生成、造化，所谓万物化生，引申义为改造、教化、培育等。“文化”合在一起讲，最早见于《易传》，所谓“观乎天文，以察时变；观乎人文，以化成天下。”“人文化成”，简言之，即“文化”。也就是说，文化一旦形成，就能发挥“化人”的作用。文化通过纵向影响和横向影响来化人，前者正是传统文化的作用和力量。从这个角度说，任何人都要受到传统文化的浸染和熏陶。

中华民族的文化创造，经过五千年的历史演进和积累，已形成一条波澜壮阔、起伏跌宕的文化长河。春秋战国时期，诸子立说，百家争鸣，奠定了中华传统文化博大精深的内容体系，体现了中华民族优秀的智慧结晶，塑造了中华民族独特的精神品格，为我们留下了珍贵的历史文化遗产。儒家倡导民本仁政的治国理念，法家主张赏罚严明的管理方略，道家追求取法自然的人生理念，墨家宣扬兼爱交利的社会情怀，兵家阐发知己知彼的军事谋略，还有名家的辩论智慧、纵横家的外交策略、农家的尊重劳动、阴阳家的相生相克、小说家的考察民情、杂家的兼容并包等等，都已积淀为民族传统、民族文化、民族精神，为中国历史进步、社会发展注入了强大动力，作出了积极贡献。

今天，人们越来越深刻地认识到中华文明积淀着中华民族最深沉的精神追求，是中华民族生生不息、发展壮大的丰富滋养。譬如“天人合一”的观念，非常有利于人与自然保持和谐统一，对于纠正当前人与自然对峙的弊端具有重要启示意义；“知行合一”的观念，对

于健全现代人格也有启示作用，“义利之辨”的观念，划定了追求物质利益的道义底线，可以帮助人们甄别正当利益与不当利益；“情景合一”的观念，既给人以审美意味，也可以为一些耽于物欲的现代人提供借鉴。

不可否认，中华传统文化中也有封建糟粕和负面内容，也曾受到质疑挑战乃至全盘否定。晚清以来，东西方文化的相遇、碰撞、交汇和冲突，为我们甄别中华传统文化提供了一个历史坐标。

“全盘西化”同“保存国粹”的对峙，拉开了文明冲突的大幕。然而，历史既没有沿着“西化派”的设计前进，也未使“国粹派”的预期兑现，而是走了一条辩证扬弃的道路。

其实，对待中华传统文化既不能采取全盘否定的历史虚无主义态度，也不能采取盲目崇拜的保守主义态度，而应采取唯物辩证的分析态度。

毛泽东同志早就说过，对待老祖宗的东西，要“取其精华，弃其糟粕”。习近平同志也指出，对历史文化特别是先人传承下来的道德规范，要坚持古为今用、推陈出新，有鉴别地加以对待，有扬弃地予以继承。这就要求我们坚持正确方向，采取科学方法，因势利导，深化研究，充分聚集和释放中华传统文化中具有永恒价值的正能量。

## 注重思想道德建设

习近平同志指出，国无德不兴，人无德不立。注重思想道德建设是中华传统文化的重要特征。当前，社会上出现了拜金主义、享乐主义、极端个人主义等突出道德问题。

回顾历史、环视世界，可以说思想迷茫、道德滑坡是任何一个经历过现代化的国家都不可避免地会遇到的问题。如何加强民族复兴进程中的思想道德建设，已经成为摆在我们面前的艰巨课题。

中华民族自古以来就重视道德文明，留下了许多宝贵财富。孔子主张“仁者爱人”，希望在成己成人的过程中确立德治仁政的社会格局。他还特别强调“为政以德”；“远人不服，则修文德以来之”；“德不孤，必有邻”。春秋时期即有人生“三不朽”之说，即《左传》所言“太上有立德，其次有立功，其次有立言，虽久不废，此之谓三不朽”。孟子主张人性本善，认为人有“四端”，即恻隐之心、羞恶之心、辞让之心、是非之心。这

四种情感是仁义礼智的萌芽，故称四端。同其他民族的文化一样，中华传统文化也有真善美的追求，但更强调以道德修养为基础来实现对真善美的追求。

需要注意的是，中华传统文化所崇尚的道德分为不同层次。儒家经典“初学入德之门”的《大学》，开篇即是“大学之道，在明明德，在亲民，在止于至善”，将道德修养列为首要纲领，然后提出了格物、致知、诚意、正心、修身、齐家、治国、平天下八个条目。这八个条目所代表的人生境界实质上是三个层次道德的统一，也就是基本道德、中德、大德三者统一。其中，修身是基本之德，以格物、致知、诚意、正心为前提；齐家是中德，即以自己的人格力量引导和感召周边人在自己的周围实现和谐有序；治国平天下则是大德，所谓大德，正如宋代大儒张载所言：“为天地立心，为生民立命，为往圣继绝学，为万世开太平。”

儒家所崇尚的道德不仅理论完备、自成体系，而且注重知行合一，强调道德实践。儒家的道德学说不限于学理范畴，更重要的还在于它是可以变化气质、提升生命境界的生活哲学。儒家认为，人有两种生命：一是生理生命，二是德性生命。生理生命短暂，德性生命永恒。如果两者发生冲突，应以生理生命去成就德性生命，这就是儒家一直倡导的“杀身成仁”、“舍生取义”。如何更好地在安身立命的价值观层面发挥以儒学为主导的中华优秀传统文化的积极作用，是我们当前加强思想道德建设应深入思考的问题。

在当代中国，加强思想道德建设的基本任务是全面提高公民道德素质，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育，弘扬中华传统美德，其切入点是积极培育和践行社会主义核心价值观。围绕这个目标，要倡导富强、民主、文明、和谐，倡导自由、平等、公正、法治，倡导爱国、敬业、诚信、友善。习近平同志指出，只要中华民族一代接着一代追求美好崇高的道德境界，我们的民族就永远充满希望。

## 承担立德树人重任

推动文化繁荣、加强道德建设，是

大学责无旁贷的使命。党的十八大要求“努力办好人民满意的教育”，培养德智体美全面发展的社会主义建设者和接班人。教育是民族振兴和社会进步的基石，立德树人是教育的根本任务。大学文化体现了民族文化的高度和厚度，大学应自觉担当起引领社会风尚、引导文化潮流、提升人生境界的责任和使命。

对传统文化进行自觉反省和重构。任何一种文化都存在着无意识层面和自觉层面，前者“百姓日用而不觉”，是未经反省的；后者则经过学者的反思被揭示出来，成为人们自觉意识到的内容。就像现代企业必须拥有雄厚的技术研发力量一样，大学也必须拥有雄厚的文化资源作为文化自觉的支持。这就要求我们高度重视整理并发掘传统文化，深刻揭示其内涵及特点，为立德树人提供丰富资源和坚实保障。

优化人才培养模式。科学与人文、为学与为人、能力和德性、知识和人格关系的失衡，是当前大学教育中存在的突出问题。大学的人才培养模式，应使受教育者在德才两个方面同时得到优化，不仅有一流的知识训练，更有健全的人格修养；应适当增加优秀传统文化的课程内容，陶冶学生道德情操。在人才培养目标的定位上，应借鉴传统文化中德性优先的理念，将其贯穿到人才培养模式的调整和改革之中。同时，教育引导大学生坚持知行合一，坚持为人与为学的统一，实现理性与情感、智商与情商、知识与修养的均衡发展。

为立德树人营造浓郁文化氛围。文化说到底是养成、浸润、生成、升华，而不是制造，更不是拔苗助长。大学应为文化发酵池提供条件，营造浓郁的文化氛围；应有自己的核心价值，有自己的学术底蕴，有自己的文化内涵；大学的一砖一石，都应有厚重的文化积淀和文化记忆。大学应围绕立德树人目标进行文化建设，着眼于守护大学传统、弘扬大学精神、构建大学制度、美化校园环境、丰富师生活动，优化配置硬件系统和软件系统，既盖好大楼又培养大师，促使大学教育工作者以“君子之风、圣人气象”来进行言传身教。

（作者为山东大学党委书记）

## 深入学习贯彻习近平同志系列讲话精神

# 以改革创新精神发展社会主义先进文化

张继钢

强国的要求相差甚远。发展社会主义先进文化，要善于从中华文化5000多年的发展历程中汲取营养，从近代以来中华民族跌宕起伏的发展历程中汲取营养，从我们党领导人民进行革命、建设、改革的波澜壮阔的发展历程中汲取营养。惟有如此，社会主义文化强国建设才有深厚的历史底蕴。

“文化资源大国”与“文化产业强国”的关系。我国是文化资源大国，但文化资源大国与文化产业强国之间是不能想当然地划等号的。从实际情况看，我国还不是文化产业强国。改革开放以来尤其是近年来，我国越来越重视发展文化产业，但目前文化产业仍然存在“量小质弱”的问题，我国仍属于“文化贸易入超国”。发展社会主义先进文化，要求我们用好我国丰富多样的文化资源，使其成为文化产业发展的坚实基础和强大支撑。

“中国特色”与“世界眼光”的关系。发展社会主义先进文化，必须植根于中华优秀传统文化、植根于中国人民的生产生活实践，使社会主义先进文化具有鲜明的民族性和中国风格、中国气派。社会主义先进文化只有具有中国特色，才能更好满足中国人民的精神需求、丰富中国人民的精神世界、增强中国人民的精神力量。同时，社会主义先进文化具有开放性和包容性。尤其是在当今世界文化交流交融更加频繁的新形势下，如果缺乏“世界

眼光”，我们的文化就难以走向世界，难以在世界上具有感召力和影响力。因此，发展社会主义先进文化要积极吸收借鉴世界上其他国家的有益文化成果，开展多渠道、多层次的对外文化交流。

## 抓好几个着力点

社会主义先进文化反映时代精神，代表社会发展方向，体现群众根本利益。我们党是社会主义先进文化的积极倡导者和发展者，始终把发展社会主义先进文化、满足人民群众精神文化需求作为重要使命。大力发展社会主义先进文化，应主要抓好以下几个着力点。

继承优秀传统，弘扬伟大精神。我们党在革命、建设、改革进程中形成的伟大精神，既体现了马克思主义政党的先进性，又是中华民族优秀文化的重要内容。无论革命战争年代形成的“井冈山精神”、“延安精神”等和社会主义建设时期形成的“两弹一星精神”、“大庆精神”等，还是改革开放新时期形成的“98抗洪精神”、“抗震救灾精神”等，都是中国共产党的伟大精神，也是中华民族优秀传统文化的发展延续。发展社会主义先进文化，必须大力继承和弘扬这些宝贵精神财富，使其成为文化发展的强大精神力量。

适应时代要求，锐意改革创新。

中宣部理论局组织编写的《六个“为什么”——对几个重大问题的回答（2013年修订版）》，近日已由学习出版社出版。这部通俗思想理论教材肩负着在事关改革发展稳定的重大问题上明辨是非、解疑释惑的重任，具有以下几个鲜明特色。

抓住事关大局的关键性问题。全书仅7万字，却很有分量。这个分量，就在于抓住了事关改革开放根本方向的关键性问题。新一轮改革与以往最大的不同是进入改革的深水区。这个“水”之所以深，不仅在于遇到的都是积累下来的顽疾和牵一发而动全身的深层次问题，必须讲究智慧和策略；而且在于经常涉及事关改革方向的根本性问题，必须在明辨方向、明辨是非的基础上作出判断和选择，决不能跟着感觉走。例如，改革开放涉及利益格局的调整，利益关系和价值取向多元多样势所必然，但是党和国家指导思想不能多元化，坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位决不能动摇；世界上有多种发展道路，我们尊重别国人民的选择，但是只有社会主义能够救中国，只有中国特色社会主义能够发展中国，我们必须坚持这一实现中华民族伟大复兴的必由之路；政治体制改革和社会主义民主政治建设必须大胆推进，但不能照搬西方政治制度和政治理念，必须坚持人民代表大会制度这一根本政治制度；在改革开放攻坚克难的过程中，中国共产党始终是中华民族的主心骨，始终是增强人民团结和维护社会稳定的核心力量，必须抵制西方多党制，同时进一步坚持和发展中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，建设高度民主的社会主义现代化强国；经济体制改革是新一轮全面深化改革的重点，其核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，这势必涉及基本经济制度中的“两个毫不动摇”，必须坚持两手抓、两点论，既不能搞私有化，也不能走“单一公有制”的老路；改革开放是前无古人的宏伟事业，全面深化改革既有机遇也有挑战，决不能遇到一点问题和挫折就“杞人忧天”，动摇锐意改革的决心和信心，更不能走“回头路”。围绕当前全面深化改革遇到的这六大根本性问题，该书一一作出令人信服的回答，体现出迎难而上的理论勇气。

从事实出发，以理服人。全书论辩性很强，旗帜鲜明，重点突出，却没有强加于人的感觉。这是因为该书采取了用事实讲话、用真理说服人的论辩办法。例如，在阐述为什么必须坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位而不能搞指导思想的多元化问题时，该书并没有满足于对马克思主义科学性和真理性的论证，也没有满足于对马克思主义代表了中国最广大人民根本利益、指引我们走自己选择的发展道路的论述，而是把相当大的笔墨放在回答当前困惑一些人思想的问题上，诸如：社会经济成分多样化，是不是指导思想就可以搞多元化？社会思想、价值观念多样化，是不是指导思想就可以搞多元化？指导思想的一元化，会不会影响哲学社会科学繁荣发展？会不会影响学术上和艺术上的自由争鸣？该书通过摆事实讲道理，对这些思想问题逐一加以分析，使读者真正认识到坚持以马克思主义为指导是当前我国经济社会发展的客观需要。该书在回答马克思主义指导地位问题时是如此，在回答其他五个“为什么”也是如此。如果把书中大大小小的问题集中起来，就不难发现，这些既是当前一些人借以蛊惑人心的话题，也是部分干部群众深感困惑、亟需解答的问题。书中不仅讲大道理，也结合思想实际，着力做解疑释惑、争取人心的工作，不是绕着矛盾走，而是迎着思想问题上，贴近了人们的思想实际，有很强的针对性。

朴实生动，深入浅出。文风和话语不是小问题，而是关系理论宣传实效的大问题。该书不仅敢于亮明观点、迎着思想问题上，而且力求把抽象的理论同生动的事例结合起来、把用逻辑力量说话同用事实和数据说话结合起来，使得全书在科学、严谨、准确的基础上做到形象生动、绘声绘色，打动人、说服人、教育人。例如，在回答中国为什么不能照搬西方“三权分立”制度这一问题时，该书通过列举大量实例，说明资本主义制度中的“三权分立”是在同封建主义作斗争的过程中产生的，也是历史形成的。正因为如此，即使都实行“三权分立”的西方各国，也是各有各的具体形式，大部分国家没有实行美国式的“三权分立”制度。所以，把“三权分立”当作普世价值是没有根据的。而且，“三权分立”造成了事关国家重大利益的问题一拖再拖、久议不决，成为各派利益争斗的牺牲品，就连美国联邦政府也因两党争执而多次陷入关门的困境。况且，在“三权分立”下产生的“政治游说”机制，又为“权力寻租”等腐败行为提供了温床。书中也采取类似方法，令人信服地说明了我国为什么不能搞民主社会主义、为什么不能搞西方多党制、为什么不能搞私有化等问题，形象生动，说服力强。

（作者为中国社会科学院副院长、当代中国研究所所长）

## 新书评介

党的十八届三中全会《决定》提出，实行资源有偿使用制度和生态补偿制度。建立和完善生态补偿制度，将为防止生态环境破坏、维护环境公正、促进生态环境良性发展提供有效保障。

生态补偿制度是指以保护和持续利用生态系统为目的，以经济手段为主，坚持谁受益、谁补偿原则，合理调节利益相关者之间关系的制度安排。当前，我国的生态环境补偿制度还不健全，使资源环境经常处于“无人看管”的状态。这在一定程度上使投机者有机可乘，在资源环境领域出现了“搭便车”、“公地悲剧”等问题。解决这些问题，关键在于抓紧建立和完善生态补偿制度，用制度保障生态环境可持续发展。

我国生态补偿制度建设的现状。首先，生态补偿法律制度不健全。尽管我

## 完善生态补偿

## 维护环境公正

谭

早已建立环境保护相关法律制度，但目前还没有完全意义上针对生态补偿的法律法规。这导致在生态补偿时缺乏相关法律依据，导致区域内生态补偿、跨区域生态补偿难于开展，地方政府间生态补偿协同机制难于形成。其次，市场机制在生态补偿中的作用难以发挥。现行生态补偿主要通过政府转移支付、财政补贴、税收优惠等手段进行，这导致在生态补偿过程中过度依赖政府，资源环境成本没能对企业行为产生有效约束，进而使生态补偿制度运行低效。此外，碳汇交易、排污权交易、水权交易等市场化补偿方式仍处于探索阶段，这在一定程度上制约了市场机制作用的发挥。再次，生态补偿投融资机制缺失。当前生态补偿资金来源单一，尚未真正建立政府、社会、市场协同的多元融资机制和生态补偿基金制度，致使财政负担重、财政转

（作者单位：西南财经大学）

明辨是非、解疑释惑的好教材

李

捷

济南火车西站到长途汽车总站接驳不便

# 下了高铁到家还要花3倍时间

本报记者 商 晘

1月24日，记者从北京出发，前往山东省滨州市。由于滨州当地尚未开通客运列车，记者先乘高铁前往济南，再倒大巴车到滨州。北京到济南大约430公里，济南到滨州大约170公里。

挤过北京的晚高峰，19点12分，记者在北广南站坐上去往济南的G181次高铁，用时1小时46分，抵达济南西站。拖着箱子检票出站，记者的下一个目的地是济南长途汽车总站。

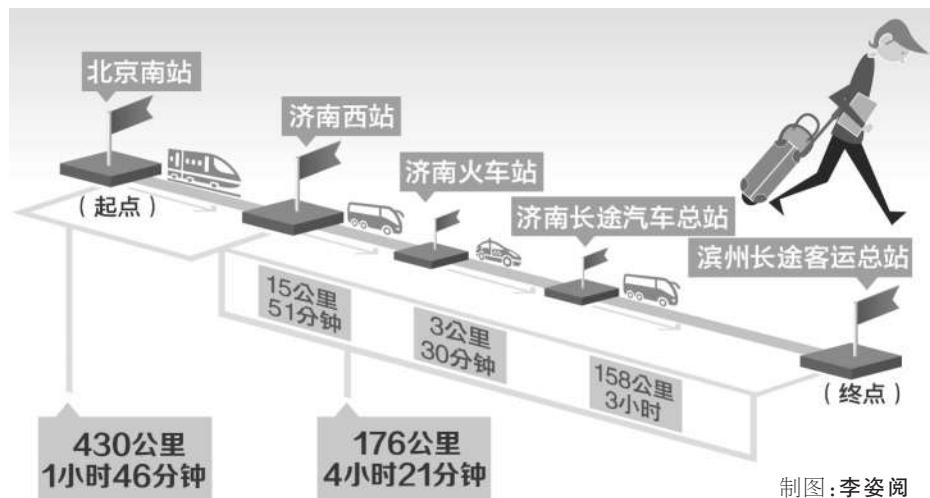
从济南西站出来，记者没有看到直达长途汽车总站的公交。于是，先坐公交车去济南火车站，再从火车站倒车去长途汽车总站。公交车并不难找，出站口外就是。车次挺多，频次也高，等了约5分钟，记者坐上了K156次公交，票价2元。在46分钟之内，经过18个站台后，公交车抵达济南火车站。

在济南火车站，记者下了公交车换乘出租车，等了大概15分钟才等到车，起步价7.5元抵达长途汽车总站，用时15分钟。记者算了一笔小账：如果从济南西站一路打车到长途汽车总站，时间可以节约一半，但花费将在50元以上。

天色已晚，长途汽车总站没有回滨州的班车了，记者在附近的宾馆住了一宿。

25日8点半，记者从住地来到长途汽车总站，一趟回滨州的车刚开走。等了30分钟，9点，记者终于坐上开往滨州的大巴，票价49元。大巴车没有选择高速，一路走省道，2小时30分钟之后，抵达滨州长途客运总站。

计算一下旅途的时间，下了高铁后，在各种交通工具之间换乘，路上用时加上等待时间，需要4到5个小时，大概是高铁用时的3倍。



制图：李姿阅

## 让最后一公里也快起来

鲁 平

各种运输方式要做好衔接，共同铺好从火车站到家门口的“最后一公里”

春运启动前，吉林双辽市茂林火车站这个四等小站，开通了客运业务。停车两分钟，旅客回家路变得畅通了许多。

小站停车，让人温暖。铁路部门成本虽有增加，但将火车停到群众“家门口”，打通了回家的“最后一公里”路。

近几年来，铁路大提速，大城市居民出行越来越便捷。同时，县城火车站停靠的车次越来越少，一些乡镇的四等小站干脆就不停了。再加上乡村公路、客车建设本就薄弱，农村、偏远山区出行相对显得不方便。

于是乎，每逢过年，外出打工的农民

工，挤火车长途奔波，到了县城，又背着大包小包，换汽车到乡镇，然后再换黑三轮车才能回家，一路颠簸折腾。

回家的“最后一公里”路，相当于交通的“毛细血管”。大城市的人，也许不能深刻体会“最后一公里”的难处。现代城市公共交通发达，交通无缝接驳，出门有地铁、公交车，没公交车，至少还有随招随停的出租车。可农村公交体系缺乏，下了火车，到家还有很长一段路，交通不便，只能大包小包折腾回去。

当然，城市也存在“毛细血管”不畅的问

题。一些高铁站远离市区，城市公交车没有衔接或者很少，只好花几十甚至上百元打车到市区。打车钱，有时比火车票都贵。

解决“最后一公里”回家路，不能单靠铁路。一方面，铁路不妨在不影响整体运行的前提下，选择一些普通列车，增加小站停靠点，扩大铁路覆盖范围；另一方面，道路运输也要给力，道路和铁路要在规划建设上做到无缝对接。比如高铁站边应设有长途汽车站，发往周边城市、县城；比如公交系统应尽量覆盖城市周边的乡镇、农村……

说到底，铁路、公路、城市公交等各种运输方式，在规划建设时要搞好衔接，不能各有一张蓝图，各干各的，各顾各的，互不说话。要共同铺好从下火车到家门口间的“最后一公里”，让旅客返乡的旅途更省心。

## 停车两分钟 省了两小时

本报记者 何 勇

1月26日，吉林省双辽市茂林镇，刘金才老人一大早就骑着自行车来到茂林火车站，为的是接儿子儿媳一家人。

早上8点多，2169次列车到站，刘老汉接到了儿子。“家门口通了火车，一票到家，真爽！回家的路从没这么快过！”儿媳高兴地说。

茂林站是(四)平齐(齐哈尔)线上的一个四等小站。往年，刘老汉眼瞅着一列列火车从家门口轰隆隆开过去，可载人的客车就是不停站。儿子每次回来，都得在58公里外的郑家屯下车后再换乘汽车，多颠簸两小时才能到家。儿媳嫌交通不便，孙子小经不起折腾，往往不回来过年。

春运前夕，通辽车务段向沈阳铁路局申请在茂林站停车并开办客运业务。1月8日，沈阳局批准茂林站开办客运业务，2084次、2169次和2083次三趟旅客列车，在该站增加停车2分钟。

本报重庆1月28日电 (记者王建新、李坚)记者从近日召开的重庆市四届人大二次会议上获悉：重庆市政府工作报告明确了2014年的民生实事具体办理内容，每一项民生实事都给出具体时间表和任务量。

重庆市委、市政府在全力推动民生事业的基础上，去年开始实施办好群众切身利益的22件城乡民生实事。重庆市政府工作报告中提出，坚持不懈保障和改善民生。加快社会事业改革创新，保基本、保底线，解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题。重庆提出22件城乡民生实事的年度任务表。

在扶贫与基建方面，今年将实施高山生态扶贫搬迁15万人，建成撤并村通达公路2000公里，解决200万农村居民饮水安全问题，改造农村危房8万户。同时，重庆还将建成撤并村卫生室600个，实施500个行政村环境连片整治，新增和优化农村客运线路80条，完成3.2万口山坪塘整治。

在发展教育方面，将建设农村寄宿制学校学生宿舍30万平方米、教师周转房5000套，实现主城区新建城区中小学和幼儿园同步覆盖，并实施学生营养改善计划。

在城市建设方面，将新建50个社区便民商圈和一批标准化菜市场、社区综合超市，新增主城区公共厕所110座。一系列改造任务也将同步推进，重庆将改造115万平方米城市棚户区，实施20万户城市供水“一户一表”改造，完成“三无”老旧住宅电梯改造，实施700个弃管小区电力设施改造。

## 地方两会看民生

## 林州警察摔婴案宣判

判处被告有期徒刑3年

本报郑州1月28日电 (记者王汉超)1月28日上午，备受舆论关注的河南省林州市警察郭增喜摔婴案于安阳市文峰区法院一审宣判，被告故意伤害罪成立，判处有期徒刑3年。在听到宣判后，郭增喜当庭表示不再上诉。

据河南省高级人民法院发布消息，法院审理查明，2013年7月18日晚，在林州长安大道皇冠娱乐会所附近，林州市公安局民警郭增喜酒后失控，突然抢走路人怀中7个月大的女婴，摔在地上，致使其头部受伤。经鉴定，女婴的损伤已构成轻伤。同年8月17日，因涉嫌故意伤害罪，林州市公安局对郭增喜实施刑事拘留。同年11月11日，安阳市文峰区人民检察院受理此案，并以故意伤害罪提起公诉。

1月21日的公开审理中，郭增喜对起诉书指控的犯罪事实无异议，当庭忏悔，认为自己“极其不应该”。法院认定故意伤害罪名成立，其犯罪行为性质恶劣、情节严重，依法应予严惩。郭增喜案发后虽赔偿被害人损失，取得被害人亲属谅解，但不足以对其从轻处罚。郭增喜当庭表示不再上诉。

记者拨通女童父亲李青峰的电话，他表示双方已经达成了谅解，证实李家得到了22万元赔偿，其中18万元由郭家赔偿，4万元由公安分局承担。李青峰说，孩子恢复后很健康，年后想再做一次复查，“应该没问题，孩子没事也就放心了，气消了。”

双方协议约定“孩子8岁之前，如果显露什么问题，郭家还将负责治疗”。

## 中医药发展论坛在海口召开

专家呼吁尊重中医药学经验

本报海口1月28日电 (记者丁汀)近日，中医同行计划中医药发展论坛在海南召开。中国工程院院士张心湜、糖尿病专家聂文涛等作了医学报告。

在中国农工民主党中央、农工民主党海南省委、中国老年学学会老年营养与食品专业委员会的支持下，本次论坛由深圳市振融投资企业、海口市金灯台文化传播有限公司、台湾金吉门工商管理顾问有限公司、台湾创意农业协会、台湾金门银行(筹)等组织。

聂文涛介绍，目前国内很多医院执行的糖尿病诊疗标准与美国糖尿病协会标准有很多地方存在巨大的分歧。我们应该重视这些分歧。在生命过程中发生的一些问题是不能用药品来替代的，有些过程是必需的过程。这对我们控制血糖有一定的启示意义。

张心湜指出，要尊重中医药学经验。不只是要尊重汉族医学的经验，也要尊重全世界所有民族的传统医学经验。

## 广西全力保春节供电

本报南宁1月28日电 (庞革平、毛雨贤)“感谢供电局解决了我们村的用电难题！”1月27日，广西电网南宁供电局为南宁市兴宁区万秀村新换上了一台大容量变压器之后，村民喜悦之情溢于言表。

为确保壮乡群众过上一个亮堂堂的春节，广西电网公司及其系统各单位成立了春节保供电领导小组，制订了详细的春节保电预案和应急方案，尤其是赶在春节前完成重载过载变压器计划改造工作，保障广西城乡群众马年春节用电正常。

当前，广西电网公司系统正赶在春节前对供电设备和线路进行一次特巡，发现缺陷及时处理。全区122支应急队伍、1.5万名抢修人员、41台发电车、248台发电机都做好了应急抢险准备，“95598”服务热线24小时开通。

江苏开展家电调查，化解“电力春运”压力

## 百姓添电器 用电不添堵

本报记者 王伟健

“今年新增了25户居民，这台变压器要多负担空调36台、冰箱19台、微波炉20台、电热水器11台和电饭锅25个。”1月27日上午，在江苏省盱眙县马坝镇沙坝小区，马坝供电所运维班电工黄保山拿着调查表告诉记者。

近年来，越来越多的农村居民到镇里落

户。特别是春节期间，从外地打工返乡或在当地从事加工业、养殖业和种植业的村民，集中到在镇区或购或建的新居，享受富裕起来的新生活，用上了空调、电热水器、微波炉等大功率家电。用电需求快速增长，形成了“电力春运”。

“1月1日以来，我们接到在集镇新建房的用电申请累计达1160户，其中15日以后每天有三四十户，20日以后每天有八九十户，我

们都及时为他们装上了表接上了电。”马坝供电所所长胡学武介绍。

“供电行业和铁路、公路等领域一样存在春运，只不过‘电力春运’看不见。”国家电网江苏省电力公司营销部主任顾国栋介绍，最近几年，越来越多的家电进入了乡村农家，集镇居民添置的家电更多。部分村组特别是集镇用电负荷成倍增长，江苏“电力春运”的压

力也逐年增大。

如何化解“电力春运”压力？国网江苏电力率先组织全省乡镇供电所电工开展入户调查，详细了解乡镇居民的家用电器拥有量和使用意向，摸清居民的用电需求。

在此基础上，增加配电变压器布点和实施变压器增容双管齐下，确保居民用电安心、舒心，过一个欢乐、祥和的新春佳节。

记者了解到，为了满足城乡居民特别是乡村居民快速增长的用电需求，确保春节期间用电可靠。

自2013年下半年以来，结合夏季用电高峰期配电变压器的负载情况和11月起入户调查到的家电“对账单”，江苏省已为可能存在超载运行和低电压问题的地区新增布点或增容变压器5000余台。春节期间，供电员工还将24小时值守。

## 100个人的 中国梦

传递基层正能量

胡晓明北漂7年，换过很多工作，但始终坚持音乐创作

# 把心情写成歌

本报记者 王梦纯 刘学摄影报道



### 梦想档案

“音乐是我心中圣经，我会将自己的歌一路唱下去。”

胡晓明

32岁  
北京宴餐厅传菜员

自幼喜爱音乐并不断努力，虽屡受打击但坚持原创，至今创作300余首歌曲

吧打工。一有空闲，胡晓明都用来练歌和弹琴。胡晓明始终相信，只要自己足够努力，总有一日能出人头地。

**生活中找到音乐的价值**

每天的生活因创作一首新歌增添了新鲜感，我觉得很好

梦想碎了一地，生活还得继续。为了生存下去，胡晓明打过很多份零工，影楼修片员、餐馆传菜员、库管人员等。生计解决了，但是被骗的阴影在他心中始终挥之不去。

2012年，胡晓明迎来了一个机会。一个朋友创作了北京宴店歌的歌词，却难以写出满意的曲子，求教胡晓明。胡晓明灵光乍现，想到了曲子，通过电话唱给朋友听，朋友听着记下了谱子。后来这首歌很受欢迎，北京宴总经理杨秀龙邀请胡晓明来到了这个大家庭。

回忆起刚来北京宴的胡晓明，杨秀龙印象很深刻：“他像是受过大打击似的，整天无精打采，不愿与人交流。当时我的想法是，要用我们的家和文化去感染他、融化他。当时也有不少人跟我抱怨他冷漠，可不久以后大家就慢慢喜欢上了这个爱唱歌的男孩。”胡晓明也坦承，这儿对他的影响很大，仿佛是一个

3年的学习，让胡晓明变得自信满满，其间他已创作了200多首歌曲，他觉得出人头地的机会就快要来了。也许是出名心切，又或是涉世未深，初出茅庐的胡晓明两次上当受骗。骗子告诉他，他唱歌这么好，可以帮助他上《星光大道》，并许诺相应的名次，前提是需要10万元打点。两次受骗让胡晓明损失了近20万元，家里连房子都卖了，可最终是一场空。

“他们都有和明星的合影，还有自己的团队，我怎么也没想到都会是骗子。”说起这一段，胡晓明欲哭无泪。他还记得，依照当时的心情自己写了一首歌叫《枯萎》：我第一次感到痛彻心扉，呼吸很痛，欲哭无泪。所有的一切，全部枯萎，真的不

全新的开始。“以前不断有人打击我，说我不是唱歌的料。可这儿的家人们都认可我，爱听我唱歌。还有客人们也经常点我唱歌。”在这里，胡晓明找到了自己的价值。

胡晓明在餐厅举办的第一场个人专场演唱会大获成功，大家的赞誉令他深受鼓舞。在明星梦一再受挫之后，胡晓明没想到还能得到这样珍

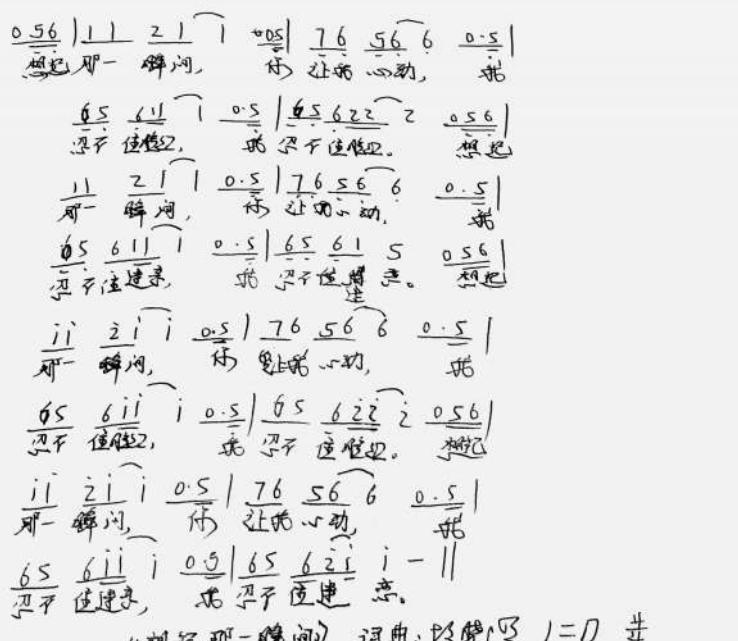
贵的机会。而身边人的爱护，也让胡晓明渐渐走出过去的阴影，回归生活的正轨。“他比以前爱笑了，作品风格也变得轻松了。”杨秀龙说。

“感谢大家给我的温暖和重新走上舞台的勇气。”胡晓明的QQ空间里如此描述他的近况：我的生活，因为画了一张新的漫画、创作了一首新歌、练了一首新的钢琴曲，从而增添了一些新鲜感，这样的感觉，我觉得很好……

春节餐厅休假，但胡晓明不打算回家，北京的一个“干姐姐”让他去唱歌。杨秀龙对此很敏感，忍不住提醒：“晓明记住啊，如果有人要你往外掏钱，千万要给杨老师打电话。一定记住啊！”胡晓明点了点头。杨秀龙后来偷偷告诉记者，“胡晓明把太多的时间留给了音乐，为人处世还是很单纯，我得替他多把把关，不能再让他被骗了。”

“我现在已经不期待大红大紫，无论是1个听众还是100个听众，我都会坚持唱下去。”胡晓明说，很珍惜自己在北京宴的机会，这里不仅给了他施展才华的舞台，而且这里的“家”的氛围很浓，“大家关心我鼓励我，我也爱给家人们唱歌。”

下图：胡晓明创作的歌曲手稿。



## 灾后暖冬

王明峰 吴传明摄影报道

“老人家，要下雪了，怕大雪封山，我们给你送点米、油、棉被，你看家里还缺什么，还有什么困难？”寒冬时节，四川阿坝藏族羌族自治州汶川县草坡乡一支由4名党员干部组成的排查小分队爬上高山，将大米、油和两床棉被送到75岁的杨超云家。去年7月的一场山洪泥石流将杨大爷山下的房屋冲毁。灾后杨大爷夫妇难舍故土，回到草坡乡高山上的老房子里居住。安全温暖过冬成了老两口面临的大问题。当地政府向他们发放了救济款，又送来过冬物资。

刘玉芳老人63岁，住在半山腰上临时搭建的过渡房。房屋四周墙上已加上厚厚的棕垫保暖。

走进展开的小屋，围坐在红红的火塘边，老人高兴地跟排查小分队说：“粮食、保暖设施和每天10元的补贴都拿到了，全都派上了用场，现在什么都不缺了。”

据了解，汶川县已从民政救助、社会慈善等口径筹集了近200万元资金，用于购买冬衣、被褥、取暖设备等物资。

草坡是“7·10”山洪灾害的重点乡，为了让4159名受灾群众安全温暖越冬，乡党委、政府组织村组干部进村入户，挨家挨户拉网排查，确保受灾群众温暖过冬。

①临时过渡房外墙上加上了厚厚的棕垫保暖。  
②小分队送物资上山。  
③拉网式入户排查，详细了解村民需求。  
④村民领到了过冬物资。

## 体验

转型中国  
基层影像



湖南娄底市委副书记、市长 易鹏飞

加强安全监管，不是为难企业，而是保护发展，使投资得到更好的回报

娄底是湖南省乃至全国重要的能源基地，曾经是安全事故特别是煤矿安全事故的高发区。经过多年的安全责任体系建设，娄底已经从全省高危区变为先进区。成绩来之不易，血的教训不能忘记，安全生产这根弦必须时刻绷紧。

现在很多领导不愿意分管安全生产，因为压力大、风险高。我在怀化和娄底工作期间，都主动请缨担任安全生产委员会的主任，希望借此建立一种导向，加强大家对安全生产工作的重视。

一名领导干部，如果对老百姓生命都不珍惜不爱护，更何谈执政为民呢？所以要始终把安全发展放在政府工作的首要位置，作为推进发展的第一要务、维护稳定的第一责任、履责尽责的第一标尺。

安全监管必须以预防为主，安监局应该是事前监管局，而不是事后查处局。要严格监管执法，强化事前追责，坚决破除“失之于软、失之于宽”的问题。对安全投入不到位、隐患整治不彻底、安全生产制度不落实的企业，该停的停，该关的关，对幕后的“保护伞”予以严厉打击，决不姑息。

加强安全监管，不是为难企业，而是保护发展，是为了使社会财富得到更有效的安全保障，使投资者的投入得到更好的回报，也是为了企业能够得到可持续的发展。发生安全事故，损失是巨大的，政府及行业主管部门要为企业算好这本经济账，督促企业加大安全投入，从源头上夯实安全生产基础，避免安全事故的发生。

(本报记者 颜珂整理 马国英绘图)

## 微观

不弃微小  
方成善政

广西南宁

环卫工入住环卫公寓

本报南宁1月28日电 (记者庞革平)“住进了环卫公寓，才觉得自己真正成了南宁市民。”1月27日上午，广西南宁市环卫“双职工”黄祖军和邓元娇搬进环卫公寓，此前他们一直居住在南宁市郊外一个养猪场边租地搭建的临时住处。

据了解，南宁市有1.1万多名环卫工人。近年来，南宁市委、市政府采取“一年成一事”的办法，不断改善环卫工人的工作和生活条件。新落成的环卫公寓为2栋32层高住宅楼，东邻南宁狮山公园，交通便利，周边设施完善。设计住房1550套，其中一房一厅面积40平方米775套、二房一厅面积50平方米775套。目前，已有805户环卫工人入住。

青海同仁

农民培训主打文化牌

本报青海同仁1月28日电 (记者王梅)青海黄南藏族自治州同仁县利用冬闲时节，突出当地文化特色，着眼实用性，大力培训城乡农牧民劳动技能。

作为“热贡艺术”的发源地，同仁县积极挖掘和开展热贡文化产业培训项目，打造了“热贡艺术”“地方藏戏”“藏餐烹饪”等劳务输出品牌。目前，同仁县已组织热贡艺术培训2686人。

同仁县还成立了全国首家热贡艺术职业技能鉴定站，建立健全了热贡艺术职业技能鉴定考核体系。目前，已组织鉴定考试47次，2721人通过鉴定。

内蒙古巴彦淖尔

开辟节日驾考绿色通道

本报巴彦淖尔1月28日电 (记者吴勇)为方便返乡、回乡打工人员及学生，内蒙古巴彦淖尔市公安局交管支队考试中心开辟驾考绿色通道，不用提前预约，可以随时到随录随考。

春节前后，许多在外就读的内蒙古巴彦淖尔籍大学生、打工人员以及在巴彦淖尔市上学、打工的外地人员陆续放假返乡，学员们希望在返乡前或返乡期间参加驾驶人考试，特别是已经进入最后一关考试的学员，很希望能在春节前考取驾照。为此，1月份开始，巴彦淖尔市公安局交管支队考试中心开辟驾驶证考试绿色通道，考生凭有关证件，不需提前预约，可以随时到随录随考。截至目前，已有156人通过临时约考参加了驾考。



# 中国职业体育路向何方

本报记者 刘硕阳 李 硕



天的成就。

丁俊晖是典型的由家庭培养成才的运动员，他的斯诺克启蒙、训练、参赛费用起初都由家庭负担。在他12岁那年，为了支持他打球，他的父母甚至卖掉了自己的房子。直到在世界斯诺克大赛打出成绩，他才通过赛事奖金和商业赞助实现了自给自足。在丁俊晖取得成功的带动下，中国有不少家庭效法“丁俊晖模式”，将自己的孩子送至台球桌前。其实又何止台球一个项目，在网球、高尔夫球等高度职业化的体育项目中，“家庭培养”的小球员并不在少数。

与丁俊晖相比，李娜的职业化道路却并非那么“彻底”。至少在2003年以前，她还是一个不折不扣的专业选手，而直到2008年北京奥运会，李娜、郑洁等也只是以专业选手的身份参加职业比赛而已。转变发生在2008年。那一年，国家体育总局网球运动管理中心的“单飞政策”为网球选手打开了一扇崭新的门，李娜、郑洁、彭帅等“金花”走上了“自负盈亏”的职业网球之路，从而开拓了广阔的天地。

对于丁俊晖、李娜等中国职业体育的“探路者”，外国媒体往往喜欢用“叛逆”等字眼来形容他们的成才之路与传统体制之间的差异。客观地说，“叛逆”一词有些夸张，但他们确实走上了与传统运动员有别的道路，而正是这些多种多样的运动员培养模式，拓宽了当下中国运动员的成才渠道。与传统体制不

同，以高度专业化为特征的职业体育培养方式能够细化到运动员的每个细节并加以强化，使得运动员得以免除传统体制的羁绊或者受制于资源的掣肘。

在体育科学研究所体育社会科学研究中心主任鲍明晓看来，李娜的成功让他看到职业化成为国争光途径的可能。的确，当丁俊晖在多哈亚运会上勇夺三金的时候，当李娜、郑洁在奥运赛场上拼搏的时候，这种可能已经成为现实。

## 职业体育需要“中国特色”

丁俊晖、李娜等例子提供了一条成功的道路，但在强调个体的职业体育中，这条道路并不是每个人都能走通。

北京体育大学教授任海认为，这种家庭培养运动员的模式，有不少家长都走入了误区，家长们把自己的意志强加于孩子，目的过于功利，他们看重的是孩子能带来多少商业上的利益。“其实这是一种赌博，体育的成才率极低，这种让孩子完全离开传统教育模式的赌博式发展方式并不利于中国职业体育的发展。”任海说。

在另一边，“单飞”的网球选手也有自己的苦恼。除去不菲的花销，纯市场化的培养方式在我国其实并不成熟，对这些职业运动员来说，不论是伤病恢复还是团队

建设，以及商业价值的开发，都会遇到障碍。刚刚单飞的张帅便一直苦于无法建立属于自己的团队。

任海认为，中国职业体育的发展与西方不同，西方是“内生”，是在一定的社会发展阶段自发而生；中国是“外生”，是在西方的刺激下产生的。因此，中国不能完全照搬西方的东西。

李娜等“金花”的成功，便是靠着举国体制的培养方式为她们的成长打下了基础，而职业化的道路选择为她们走向世界创造了条件。今年在澳网闯入女单青少年组四强的孙子明在由家庭培养出成绩后被吸收进入江苏省网球队，反而开始享受体制内打球的便利；而同样进入女单八强的徐诗霖自费在美国训练比赛多年，如今也回国谋求更多的商业赞助。

国家体育总局副局长肖天表示，中国体育职业化的探索遭到批评和诟病，一方面是因工作不到位造成的，另外也有国情和社会发展阶段的体制性障碍。

“面对这种情况，不顾中国国情生搬硬套国外的经验或模式，蛮干胡来是不行的，”肖天说，“这就需要探索一条有中国特色的职业体育道路。”

在中国体育职业化不断向前发展的大潮中，体育人才的培养模式正在丰富，新一代的体育人用他们的实践探寻着中国职业体育发展的内在规律，在按照国际体育规则办事的大背景下，寻找符合中国国情的职业体育发展道路应该是题中之义。

要解决女足的困境，单靠市场恐怕很难行得通，需要各级体育部门承担起更多的责任。

日前，有媒体报道了目前上海女足面临的窘境：年轻球员频遭伤病困扰，却不能得到及时有效治疗，月薪3000元留不住好大夫。“原先有3个队医，现在只剩下1个了，另两个去年年底辞职了”，“没有队医，不要说治疗，连接摩放松也没有”。

上海女足的窘况，是当前中国女足艰难现状的一个缩影。

中国女足曾有过辉煌。特别是在上世纪90年代，中国女足曾称霸亚洲足坛；在1999年美国女足世界杯上创历史地夺得亚军，也为女足姑娘赢得了“铿锵玫瑰”的美誉。但现在，中国女足已深陷低谷——在国际足联公布的2013年女足国家队年终排名中，中国队列第十八，平了历史最低纪录；而在亚足联成员中，也只排在第五位。这样的一支队伍，且不要说“走向世界”，就连“冲出亚洲”都很困难。

曾让广大球迷备感骄傲和自豪的“铿锵玫瑰”沦落到这般田地，人才流失是其中很重要的原因。女足人才的流失，不只是运动员的流失，也包括教练员、队医等相关从业人员的流失。

女足人才的流失，主要原因是待遇太低——收入不高、出路不佳、缺乏保障。女足运动员及相关从业人员，除了要追求自己的运动理想、追求球队的运动成绩之外，不能忽视的还有从事这一职业的谋生动力，起码能养活自己和家人；而目前国内女足的相关待遇普遍较低，甚至有的球员、教练员、队医连养活自己都成问题。据报道，上海女足成年队球员的月收入也在3000元左右，而青年队球员没有任何收入。在这样的大环境下，女足人才流失也就不足为奇。

女足运动在世界范围内开展的时间并不长，目前还难以具备开展职业联赛的必要条件。在国内情况也是如此。如果将这一项目推向市场，可能会导致相关从业人员无法从市场得到足够的回报，从而加剧人才流失。

要解决女足的困境，单纯靠市场恐怕很难行得通，需要各级体育部门承担起更多的责任。目前，我国面临女足这样困境的运动项目不止一两个，在推向市场的条件成熟前，这些项目的发展离不开社会各界的呵护，更离不开政策的扶持。



## 多重模式拓宽成才道路

2005年4月，当18岁的丁俊晖在中国公开赛上夺得自己首个排名赛冠军的时候，恐怕他很难忘掉自己两年前为了职业生涯初登英伦时的感觉。2003年，刚到英国威灵堡的丁俊晖必须要学会面对孤独，当时还不会英语的他甚至没法看电视，“春节是让我感到最孤独的时候，有时候我感觉这个世界已经把我遗忘了。”丁俊晖说。幸运的是，丁俊晖最后挺了过来，2005年转为职业选手的他在当年就获得两个排名赛冠军，并一步步取得今

据新华社镇江1月28日电（记者王恒志）2014年“直通东京”中国乒乓球队选拔赛第一阶段28日在江苏镇江落幕，尽管女队的李晓霞以两连胜完美收官，但她还需要仰仗刘诗雯“帮忙”战胜19岁小将朱雨玲，才最终凭借相互胜负关系力压朱雨玲，拿到女队第一个“直通”资格。

在前三天的比赛中，朱雨玲的表现堪称惊艳，除了0:3负于李晓霞外，其余10战全胜。李晓霞首日比赛进入状态较慢，连续输给木子和文佳，在竞争中落了“后手”。在第十二轮比赛中，李晓霞3:0轻取战绩和自己同为9胜2负的冯亚兰，朱雨玲也击败陈梦，两人之间仍有一场球的差距。最后一轮李晓霞的比赛首先开始，她战胜陈梦后，战绩定格为11胜2负，朱雨玲最后一轮以1:3负于刘诗雯，“直通”名额落入李晓霞囊中。

在男队选拔赛中，马龙和张继科这对“双子星”成功将队内大循环变成了一场单挑定胜负的“决赛”，结果张继科以3:1胜出，获得男队首个“直通”名额。

第五十二届世乒赛（团体赛）将于4月28日至5月5日在日本东京举行，中国队将公开选拔男女各5名选手参赛。

## 李晓霞张继科直通赛场



NBA常规赛  
猛龙“破”网

当地时间1月27日，布鲁克林网队球员威廉姆斯（前左）和布莱切（前右）防守多伦多猛龙队球员洛瑞（前中）的上篮。

当日，在2013—2014赛季NBA常规赛中，猛龙队客场以104:103战胜网队。

新华社发



体验  
二维码  
丰富

## 执掌NBA30年 2月1日将退休 斯特恩功成身退

本报记者 范佳元

律出身的他整个职业生涯都与篮球打交道。1984年2月1日成为联盟第四任总裁后，斯特恩接手的是一个被毒品、兴奋剂等丑闻缠身的联盟，媒体关注度不高。斯特恩重拳出击，与球员签订反毒品协议，不接受戒毒就不让参加比赛。斯特恩的强势举措及时挽回了NBA的球员形象，也止住了NBA声誉的不断下跌。

对于斯特恩，有人称他为救世主，也有人称他为独裁者，但在更多时候，他展示给人的是一个精明商人的形象。最让人们津津乐道的是他的“造星策略”。也就在斯特恩担任总裁的同一年，迈克尔·乔丹加盟芝加哥公牛队，然后全世界都知道了这个名字，有人说乔丹是上帝送给斯特恩最好的礼物，乔丹的横空出世，使斯特恩的造星策略更是有的放矢，大卫·斯特恩以乔丹为主要对象，向全世界推广NBA，使得NBA成为真正的有国际影响力的联赛。

通过球星提升联赛知名度，外界普遍认为这是斯特恩上任后的得意之笔。

大卫·斯特恩毫无篮球运动员经历，但法

本人却认为球星只是整个联赛的一个环节，最终还是“比赛决定一切”。斯特恩的经营哲学是鼓励球员和老板之间形成一种合作关系，只有合作才能把体育魅力呈现给观众。

尽管斯特恩长袖善舞，但是在任内NBA还是发生了3次“停摆”事件。追溯根源，“停摆”是由资本和篮球之间系统性风险所导致，不能对斯特恩太多苛责，但是每次“停摆”都给NBA和球迷带来巨大伤害，这不得不说是他执政时期的最大遗憾。

**斯特恩所建立的NBA有线电视、NBA商店、NBA流动大巴等推广方式，已被世界各地广泛采用**

在上世纪80年代，中国篮球迷只能在杂志和书本上认识拉里·伯德和约翰逊这两位如日中天的球星。即便在美国本土，电视转播费用也只是现在的1/20，有幸在现场看到巅峰对决的球迷感受到了前所未

有的视觉冲击，而大卫·斯特恩也从此看到无限商机。

斯特恩与中央电视台打交道的经历已为人熟知。他对中国市场和中国篮球的极有自信。“中国打篮球的历史和北美几乎一样久，中国曾派队参加1936年柏林奥运会的篮球比赛，所以在我看来，中国是个篮球国度。”

正是他当年在中国的这一小步，迈出了NBA在中国的一大步。斯特恩时代，有王治郅、姚明等5位中国球员与NBA球队签约，NBA季前赛多次在中国上演。即便在金融危机期间，NBA在中国市场仍保持两位数的增长速度。现在，中国已经成了NBA最大的海外市场。NBA目前在全球拥有11处办公点，全球已经有212个国家用42种语言转播NBA比赛。

30年弹指一挥间，满头银发的斯特恩到了功成身退的时候。他不仅为整个联盟创造了巨大财富，而且他所建立的NBA有线电视、NBA商店、NBA流动大巴等一系列优秀的推广方式，已经被世界各地广泛采用，并几乎成为篮球联赛固定的运作模式。此外，NBA的名字本身已经成为一个巨大的无形资产，成为了一个国际知名品牌。

曾经有体育杂志向读者提问：NBA历史上最伟大的“王朝”是哪一个？最有代表性的回答是，忘记凯尔特人、湖人，甚至公牛吧，NBA历史上最伟大的王朝就是“斯特恩王朝”。这样的评价，大卫·斯特恩当之无愧。

## 广西将举全区之力 办好世界体操锦标赛

本报南宁1月28日电（记者庞革平）近日，广西壮族自治区党委常委会召开扩大会议，听取第四十五届世界体操锦标赛筹备工作情况汇报，要求举全区之力办好这一重大国际赛事。自治区党委书记彭清华主持会议并讲话。会议决定：成立第四十五届世界体操锦标赛自治区领导小组，自治区主席陈武任组长。

会议指出，第四十五届世界体操锦标赛将于10月3日至12日在南宁举行。这是由中国体操协会向国际体联申请获批的世界最高级别的体操赛事，也是广西历史上承办的最高级别的国际体育比赛。5月14日至18日，世锦赛测试赛暨全国体操锦标赛也将在南宁举办。办好这两项赛事，意义十分重大。

会议要求，广西全区各级各方面要高度重视，以更大决心，下更大力气，举全区之力办好世锦赛。自治区和南宁市要两级联动，合力推进。同时，广西各地要以此为契机，着力提升城市建设管理水平，提高市民文明素质，推动文化、体育、旅游、交通、环保等相关产业和城市建设有一个新的发展。

## 戴维斯杯亚大区I组首轮 中国队双打失利

据新华社天津1月28日电（记者张泽伟）2014戴维斯杯亚大区I组第一轮中国队对阵新西兰队的第三场比赛28日继续在天津网球中心进行。经过2小时4分的比拼，中国队的公茂鑫／李喆以3:6、6(3):7、5:7负于新西兰选手麦克尔·维纳斯／马库斯·丹尼尔。

由于中国队在27日进行的两场单打比赛中皆取得胜利，输掉这场双打后，中国队仍以2:1领先新西兰队。29日，双方还将进行两场单打比赛，中国队只需再胜一场，即可锁定胜局。

## 亚洲男子手球锦标赛 中国队负于韩国队

据新华社麦纳麦1月28日电（记者王波）中国国家男子手球队27日在巴林进行的第十六届亚洲男子手球锦标赛小组赛中，以17:28负于亚洲劲旅韩国队。

虽然在身高上明显超过韩国队，但中国队的技战术和配合均不如对方。下半场，韩国队进球速度加快，最后以大比分取胜。这是开赛以来，中国队连续第二场失利。在上一场比

赛中，中国队以22:32输给东道主巴林队。

亚洲男子手球锦标赛每两年举行一次，本届比赛将持续到2月7日，共有12支队伍参加比赛。比赛前两名将获得在卡塔尔举行的2015年世界男子手球锦标赛的入场券。

# 人才流失 足球流泪

厉行飞

735个洞窟中，约90个已实现数字化

# 莫高窟被“搬”进电脑

本报记者 曹树林 银燕

1月末正是莫高窟的旅游淡季，洞窟静静地矗立于沙漠一隅。导游吕文静带着游客进入一个洞窟，里面漆黑一片。她一边讲解，一边用手电照亮一小块儿洞壁。顺着光束望去，才能一睹莫高窟彩塑的芳容。

洞窟外，敦煌研究院数字中心里，工作人员正对采集设备传回的图像进行拼接。电脑屏幕上，壁画全貌一览无余，壁画明亮柔和，线条清晰流畅，画面如湖水般荡漾开来。将显示尺寸调节到最大，细细端详，衣衫质地清晰可见，人物表情生动至极。

这就是莫高窟数字化工程的成果：经过数字摄影采集方案设计、通过定制轨道、摄影车、摄影框等专有设备逐行逐格进行摄影采集，将上千甚至更多的原始图像拼接成一幅完整的图像。

1998年底，敦煌研究院与美国西北大学合作开展“敦煌壁画数字化合作研究”项目，基本解决了色彩保真和线条几何尺寸的精度问题。截至2005年底，项目完成了22个敦煌石窟典型洞窟的数字化。但受到当时设备和技术的限制，采集分辨率只有75dpi(表示分辨率)。

2006年，敦煌研究院成立了专门从事文物数字化保护的数字中心，联合浙江大学、武汉大学、中科院和相关企业协同攻关。随着设备进步和技术提升，摄影分辨率达到300dpi，完全满足各种需求。

“文物保护是我们最重要的任务，希望千百年后的人们，还能通过数字化成果，领略莫高窟的样貌。”王旭东说，数字化的成果可以支持美术、考古等研究工作，即将建成的莫高窟游客中心也能呈现数字莫高窟实景，日后还可以让公众通过网络欣赏灿烂的敦煌佛教艺术。

## 实现

### 摄影和拼接都要最大程度地呈现原作

和普通文物相比，敦煌石窟壁画的数字化面临诸多难题。空间狭窄且形制不一，壁画曲率不同，普通技术很难保证线条连贯不变形。

而且，要将壁画完整地搬到电脑里要经过一个复杂的过程。首先，要设计详细的数字摄影采集方案。然后按照方案，使用定制轨道、摄影车、摄影框等专业设备，逐行逐格进行摄影采集。在此过程中，图像色彩、清晰度都受到严格控制，以保证采集质量。最后，运用独特的十字拼接法，将上千幅原始图像拼接成一幅完整的图像。

这绝非易事。数字中心主任吴健举例，在设计方案时，先要综合考虑洞窟大小、形状及损坏程度和难度系数，对方案进行科学论证；拍摄必须采用恒温冷光源，确保将洞窟受到的人为影响降到最低。

负责拍摄壁画的80后摄影师丁小胜，谈起工作时一脸严肃：“来不得半点马虎，如果一个环节出错，各个环节都会有问题。”他说，摄影和拼接都要避免任何的主观创作，要对时间、效率和精度有精准把握，最大程度地呈现原作。在拼接时，由于图像的中心区域像素精度最高，边缘会有畸变，拼接小组要通过多次重合来校准图像。

此外，完成这项工作还需要投

入大量人力。以一个80—100平方米的中型洞窟为例，摄影采集组需要4—5人，拼接的小组需要5—6人，总共加起来是10个人一组，全部完成需要3个月。据了解，项目的摄影组和拼接组各有6个，每幅图像都要通过现场验收才算合格。第61窟的五台山图，全部完成拍了4000多张照片，共40多个G。

“尽管辛苦，可是意义很大。有专家反映，看到数字化的成果后，可以重新写论文了。”王旭东说。

## 前景

### 参观前先看数字电影，在洞窟的逗留时间缩至约60分钟

敦煌的数字化为不可移动文物的数字化处理提供了范例和标准。2013年，由敦煌研究院与故宫博物院联合申请国家科技支撑项目“文物数字化保护标准体系及关键标准研究与示范”，其中敦煌研究院承担“不可移动文物数字化保护关键标准研究与示范(以石窟寺为例)”课题，在未来3年内，将指导和规范石窟寺文物数字化保护工作的开展。目前，敦煌研究院已经完成了新疆克孜尔石窟的38窟的数字化，且将服务对象扩展到甘肃省内外的石窟和土建筑遗址。

为了减少参观人流对文物的损害，莫高窟还建成了游客中心，中心将容纳球幕影院、数字影院，

目前主题电影和球幕电影已全部制作完成。王旭东说，电影呈现了莫高窟最精美的壁画、塑像，将正常状态下无法看见的洞窟内容，尽可能地展示给观众。

据介绍，今后莫高窟的旅游体验将发生革命性变化：所有游客必须通过网络、电话等形式预约；实地参观前，游客将观看数字电影，将游客在洞窟内的时间减少到60分钟左右。游客对洞窟影响将极大降低，但他们获取的信息却会大大增加。据测算，游客中心开放后，莫高窟的日最大承载量将由目前的3000人次提升至6000人次。

下一步，敦煌研究院计划建立数字敦煌资源库，根据用户的不同需求加以利用。目前，在敦煌研究院的网站已展示石窟全景浏览，但基于保护知识产权的考虑，一般用户还不能浏览。此外，敦煌研究院已经成立了实体文物数字科技公司，开发数字化衍生品产业链，如壁画高保真精品、雕塑三维打印精品、动漫成品等各类文化产品。

“保护是第一位的，在保护做好的前提下，运用现代技术，尽力将文化遗产更好地呈现在世人眼前。”吴健强调。

让传统文化活起来

初衷

希望人们在千百年后还能领略莫高窟的样貌

敦煌的数字化，始于敦煌研究院院长樊锦诗的一个想法：让敦煌石窟得以“永久保存”。



利用三维重建技术复原的石窟彩塑。



莫高窟第61窟数字化前期采集现场。

敦煌研究院供图

一台春节晚会、两个大型活动、三项创新节目、四大精品主题

# 嗨！过年看央视

江汉河)4个有代表性的地区，丰富各地基层群众的文化生活。其间录制的精彩节目也将于1月29日19:30在央视三套播出。

二是与楹联学会共同推出“马年春节春联征集活动”。自1月17日征集活动开始以来，全球网友纷纷在央视网上传自己的春联作品，截至目前，活动已征集网友原创的春联超过10万副，其中的优秀作品将在《2014年网络春晚》中公布。

大型励志公益节目《出彩中国人》也是央视的重点创新节目之一。该节目将为心怀梦想的普通人打造“追逐梦想、展示自我”的大舞台。节目将于2月9日在综合频道八点档播出，通过展示普通人的艺术才艺、生活才艺和职业技能等，为普通人搭建展现生活之美、精神之美的公益舞台。

作为电视文化的重要标志，春节期间央视也为观众准备了一大批精品电视剧、电影、纪录片等。

其中，央视全新推出的《中国谜语大会》，将成为《汉字听写大会》后央视文化创新的又一力作，节目精选中国传统经典谜语供选手和广大观众竞猜，并邀请专家作出点评。

央视还将精心筹备了四大主题的精品节目，可谓看点多多。

一套晚间黄金时段播出。

此外，央视开年推出的热播创新节目《中国好歌曲》也将“节日不休假”，继续“登陆”央视三套，让观众听得过瘾。《中国好歌曲》将于1月31日(大年初一)19:30在综艺频道播出，并分别于22:24在综艺频道、次日10:05在音乐频道重播，让全家一起聚聆听原创好歌。

除春晚外，央视一套还将正月初一凌晨播出《2014年网络春晚》，并在正月初二晚间黄金时段播出《春节戏曲晚会》。此外，央视一套还将在2月14日元宵节当晚播出《2014年元宵晚会》。

三是推出“迎着春天再出发——2014年中央电视台心连心艺术团东南西北贺新春”系列活动。为此，央视组织心连心慰问演出团队，分别前往我国东(江西赣州)、南(海南)、西(陕西汉中)、北(黑龙

江汉河)4个有代表性的地区，丰富各地基层群众的文化生活。其间录制的精彩节目也将于1月29日19:30在央视三套播出。

四是推出“迎着春天再出发——2014年中央电视台心连心艺术团东南西北贺新春”系列活动。为此，央视组织心连心慰问演出团队，分别前往我国东(江西赣州)、南(海南)、西(陕西汉中)、北(黑龙

江汉河)4个有代表性的地区，丰富各地基层群众的文化生活。其间录制的精彩节目也将于1月29日19:30在央视三套播出。

五是推出“迎着春天再出发——2014年中央电视台心连心艺术团东南西北贺新春”系列活动。为此，央视组织心连心慰问演出团队，分别前往我国东(江西赣州)、南(海南)、西(陕西汉中)、北(黑龙

江汉河)4个有代表性的地区，丰富各地基层群众的文化生活。其间录制的精彩节目也将于1月29日19:30在央视三套播出。

六是推出“迎着春天再出发——2014年中央电视台心连心艺术团东南西北贺新春”系列活动。为此，央视组织心连心慰问演出团队，分别前往我国东(江西赣州)、南(海南)、西(陕西汉中)、北(黑龙

江汉河)4个有代表性的地区，丰富各地基层群众的文化生活。其间录制的精彩节目也将于1月29日19:30在央视三套播出。

七是推出“迎着春天再出发——2014年中央电视台心连心艺术团东南西北贺新春”系列活动。为此，央视组织心连心慰问演出团队，分别前往我国东(江西赣州)、南(海南)、西(陕西汉中)、北(黑龙

江汉河)4个有代表性的地区，丰富各地基层群众的文化生活。其间录制的精彩节目也将于1月29日19:30在央视三套播出。

八是推出“迎着春天再出发——2014年中央电视台心连心艺术团东南西北贺新春”系列活动。为此，央视组织心连心慰问演出团队，分别前往我国东(江西赣州)、南(海南)、西(陕西汉中)、北(黑龙

江汉河)4个有代表性的地区，丰富各地基层群众的文化生活。其间录制的精彩节目也将于1月29日19:30在央视三套播出。

九是推出“迎着春天再出发——2014年中央电视台心连心艺术团东南西北贺新春”系列活动。为此，央视组织心连心慰问演出团队，分别前往我国东(江西赣州)、南(海南)、西(陕西汉中)、北(黑龙

江汉河)4个有代表性的地区，丰富各地基层群众的文化生活。其间录制的精彩节目也将于1月29日19:30在央视三套播出。

十是推出“迎着春天再出发——2014年中央电视台心连心艺术团东南西北贺新春”系列活动。为此，央视组织心连心慰问演出团队，分别前往我国东(江西赣州)、南(海南)、西(陕西汉中)、北(黑龙

江汉河)4个有代表性的地区，丰富各地基层群众的文化生活。其间录制的精彩节目也将于1月29日19:30在央视三套播出。

十一是推出“迎着春天再出发——2014年中央电视台心连心艺术团东南西北贺新春”系列活动。为此，央视组织心连心慰问演出团队，分别前往我国东(江西赣州)、南(海南)、西(陕西汉中)、北(黑龙

江汉河)4个有代表性的地区，丰富各地基层群众的文化生活。其间录制的精彩节目也将于1月29日19:30在央视三套播出。

十二是推出“迎着春天再出发——2014年中央电视台心连心艺术团东南西北贺新春”系列活动。为此，央视组织心连心慰问演出团队，分别前往我国东(江西赣州)、南(海南)、西(陕西汉中)、北(黑龙

江汉河)4个有代表性的地区，丰富各地基层群众的文化生活。其间录制的精彩节目也将于1月29日19:30在央视三套播出。

十三是推出“迎着春天再出发——2014年中央电视台心连心艺术团东南西北贺新春”系列活动。为此，央视组织心连心慰问演出团队，分别前往我国东(江西赣州)、南(海南)、西(陕西汉中)、北(黑龙

江汉河)4个有代表性的地区，丰富各地基层群众的文化生活。其间录制的精彩节目也将于1月29日19:30在央视三套播出。

十四是推出“迎着春天再出发——2014年中央电视台心连心艺术团东南西北贺新春”系列活动。为此，央视组织心连心慰问演出团队，分别前往我国东(江西赣州)、南(海南)、西(陕西汉中)、北(黑龙

江汉河)4个有代表性的地区，丰富各地基层群众的文化生活。其间录制的精彩节目也将于1月29日19:30在央视三套播出。

十五是推出“迎着春天再出发——2014年中央电视台心连心艺术团东南西北贺新春”系列活动。为此，央视组织心连心慰问演出团队，分别前往我国东(江西赣州)、南(海南)、西(陕西汉中)、北(黑龙

江汉河)4个有代表性的地区，丰富各地基层群众的文化生活。其间录制的精彩节目也将于1月29日19:30在央视三套播出。

十六是推出“迎着春天再出发——2014年中央电视台心连心艺术团东南西北贺新春”系列活动。为此，央视组织心连心慰问演出团队，分别前往我国东(江西赣州)、南(海南)、西(陕西汉中)、北(黑龙

江汉河)4个有代表性的地区，丰富各地基层群众的文化生活。其间录制的精彩节目也将于1月29日19:30在央视三套播出。

十七是推出“迎着春天再出发——2014年中央电视台心连心艺术团东南西北贺新春”系列活动。为此，央视组织心连心慰问演出团队，分别前往我国东(江西赣州)、南(海南)、西(陕西汉中)、北(黑龙

江汉河)4个有代表性的地区，丰富各地基层群众的文化生活。其间录制的精彩节目也将于1月29日19:30在央视三套播出。

十八是推出“迎着春天再出发——2014年中央电视台心连心艺术团东南西北贺新春”系列活动。为此，央视组织心连心慰问演出团队，分别前往我国东(江西赣州)、南(海南)、西(陕西汉中)、北(黑龙

江汉河)4个有代表性的地区，丰富各地基层群众的文化生活。其间录制的精彩节目也将于1月29日19:30在央视三套播出。

十九是推出“迎着春天再出发——2014年中央电视台心连心艺术团东南西北贺新春”系列活动。为此，央视组织心连心慰问演出团队，分别前往我国东(江西赣州)、南(海南)、西(陕西汉中)、北(黑龙

江汉河)4个有代表性的地区，丰富各地基层群众的文化生活。其间录制的精彩节目也将于1月29日19:30在央视三套播出。

二十是推出“迎着春天再出发——2014年中央电视台心连心艺术团东南西北贺新春”系列活动。为此，央视组织心连心慰问演出团队，分别前往我国东(江西赣州)、南(海南)、西(陕西汉中)、北(黑龙

江汉河)4个有代表性的地区，丰富各地基层群众的文化生活。其间录制的精彩节目也将于1月29日19:30在央视三套播出。

二十一是推出“迎着春天再出发——2014年中央电视台心连心艺术团东南西北贺新春”系列活动。为此，央视组织心连心慰问演出团队，分别前往我国东(江西赣州)、南(海南)、西(陕西汉中)、北(黑龙

江汉河)4个有代表性的地区，丰富各地基层群众的文化生活。其间录制的精彩节目也将于1月29日19:30在央视三套播出。

二十二是推出“迎着春天再出发——2014年中央电视台心连心艺术团东南西北贺新春”系列活动。为此，央视组织心连心慰问演出团队，分别前往我国东(江西赣州)、南(海南)、西(陕西汉中)、北(黑龙

江汉河)4个有代表性的地区，丰富各地基层群众的文化生活。其间录制的精彩节目也将于1月29日19:30在央视三套播出。

二十三是推出“迎着春天再出发——2014年中央电视台心连心艺术团东南西北贺新春”系列活动。为此，央视组织心连心慰问演出团队，分别前往我国东(江西赣州)、南(海南)、西(陕西汉中)、北(黑龙

江汉河)4个有代表性的地区，丰富各地基层群众的文化生活。其间录制的精彩节目也将于1月29日19:30在央视三套播出。

二十四是推出“迎着春天再出发——2014年中央电视台心连心艺术团东南西北贺新春”系列活动。为此，央视组织心连心慰问演出团队，分别前往我国东(江西赣州)、南(海南)、西(陕西汉中)、北(黑龙

江汉河)4个有代表性的地区，丰富各地基层群众的文化生活。其间录制的精彩节目也将于1月29日19:30在央视三套播出。

二十五是推出“迎着春天再出发——2014年中央电视台心连心艺术团东南西北贺新春”系列活动。为此，央视组织心连心慰问演出团队，分别前往我国东(江西赣州)、南(海南)、西(陕西汉中)、北(黑龙

江汉河)4个有代表性的地区，丰富各地基层群众的文化生活。其间录制的精彩节目也将于1月29日19:30在央视三套播出。

二十六是推出“迎着春天再出发——2014年中央电视台心连心艺术团东南西北贺新春”系列活动。为此，央视组织心连心慰问演出团队，分别前往我国东(江西赣州)、南(海南)、西(陕西汉中)、北(黑龙

江汉河)4个有代表性的地区，丰富各地基层群众的文化生活。其间录制的精彩节目也将于1月29日19:30在央视三套播出。

二十七是推出“迎着春天再出发——20

# 问政

## 深化司法行政体制改革

本报记者 王比学



记者：十八届三中全会提出，完善律师执业权利保障机制。修改后的刑事诉讼法对律师会见权、调查权和阅卷权作出明确规定，但司法实践中仍然存在律师辩护权落实不到位的情况。如何保障律师执业权？

张苏军：律师刑事辩护是刑事诉讼制度的重要组成部分，是维护犯罪嫌疑人、被告人诉讼权利和其他合法权益，实现刑事司法公正的重要保障。保障律师执业权利，一是要推动法院、检察、公安、安全部门与司法行政部门联合制定《关于律师刑事辩护若干问题的规定》，健全在侦查、起诉、审判各个环节保障律师执业权利、尊重律师辩护意见、发挥律师作用的工作机制；二是要建立健全律师和司法人员在诉讼活动中各自的行为规则，进一步规范

律师与司法人员的交往关系，共同推进法律职业共同体构建；三是要健全律师执业行为规范，加强对律师执业行为的监督指导，完善律师执业投诉查处工作机制。

记者：十八届三中全会提出，要完善法律援助制度。请您介绍一下司法部就完善法律援助制度将有哪些具体措施？

张苏军：法律援助制度是维护困难群众合法权益、保障社会公平正义的一项重要法律制度。在增强法律援助保障能力方面，我们将争取中央财政增加中央补助地方法律援助办案专款，推动省级财政建立法律援助专项资金，争取县级以上地方法律援助经费全部纳入财政预算，并保持与办案量、地方财政收入相适应的增长，提高律师等人员的办案补贴标准；在推进法律援助制度建设方面，我们将加强《法律援助条例》配套规章制度建设，制定完善法律援助机构和人员管理、业务运行和办案质量控制、经费监管等方面的规定制度，进一步完善与公检法部门以及民政、财政等部门的衔接配合机制。

记者：从2001年开始，全国就实行了狱务公开制度，目前还有哪些需要改进和完善之处？

张苏军：按照中央深化司法体制改革的整体部署和要求，下一步将采取以下措施：一是从罪犯及其亲属和社会公众关注度较高的、监狱执法领域的重点和热点问题入手，进一步细化狱务公开内容，明确狱务公开流程，完善狱务公开工作机制；二是加快推进狱务公开管理软件实际应用，建立健全减刑、假释、暂予监外执行办案平台，开设门户网站等有效途径，拓宽公开的渠道；三是进一步畅通监狱渠道，健全完善执法监督制度，主动通报监狱重要执法信息。

记者：社区矫正制度建立10年来，对促进罪犯顺利回归社会起到了很好的作用。可是，我国目前仍然没有社区矫正立法。如何推进社区矫正立法，健全完善社区矫正执行体系，为开展社区矫正提供保障？

张苏军：2012年3月1日，司法部会同最高人民法院、最高人民检察院、公安部联合制定了《社区矫正实施办法》。目前已在20余个省、区、市出台了实施细则、《社区矫正执法工作规范》等50余项单项制度，覆盖接收、管理、考核、奖惩、解除矫正等方面，有力促进了社区矫正工作依法规范开展。在广泛调研、充分论证的基础上，2013年2月4日，司法部已将《中华人民共和国社区矫正法（草案送审稿）》提请国务院审议。完善社区矫正执行体系，重点要加强社区矫正机构队伍建设，健全完善社区矫正场所设施，加大对社区矫正工作经费保障政策的落实力度，切实提高社区矫正保障能力，实现社区矫正工作制度化、规范化、法制化。

与之形成鲜明对比的是，我们经常听到这样的事例：某个人经过多年上访，多处打探关系，终于在领导的“过问”下，事情很快得到解决。

由此，更多的人愈发相信“信访比打官司更管用”，甚至一些人还期望着，“只要能得到领导一句话，不仅可以解决问题，还可能会争取到比法律规定更高的补偿。”

事实上，“好心”领导的“法外开恩”造成了严重的负面影响。这不仅严重损害了司法的权威性，也会误导老百姓，特别是滋生“以访压法”的怪象。据陕西省城固县人民法院法官张革明介绍，“近年来，部分当事人抓住上级领导机关高度重视信访工作这一实际，案子到法院一立案，稍不如意，便四处投寄信访材料，企图通过上级领导机关过问来给法院施加压力。案件判决后，他们还会去信访，或者希望通过信访‘扳倒’法院判决结果，或者是希望通过信访谋取更多的经济利益。”

“信访是沟通民意、表达民意、听取民意的有效途径，但现实中有些信访变

反到实践中，云南省实行案件归

## 民声

### 酒后挪车受罚并不冤

山东临沂 何勇

自己的车挡了别人的道儿，仅把车挪了几米，李某因酒后驾驶被交警查获，大呼冤枉。也许看上去李某挺冤的，但从保障道路交通安全和严格执法层面说，酒后挪车算酒驾一点也不冤枉，交警的处理并无不妥。

酒驾行为的危险不在于酒后驾车行驶了多远距离，即使只有区

### 让法治代替“潜规则”

北京大兴 三清言

律来弥补和修复社会规则中的漏洞，让投机者无机可乘；其次，要对公权力加以严格限制和监督，让办事程序更加公开透明，让公共服务信息更加对称，使公权力的运行置身于公众和社会的监督之下；最后，还要加强公民法治教育，引导公众树立法律至上、规则第一的理念，切实转变“求人思维”，让法治代替各种“潜规则”。

“找熟人才能办成事”、“看脸”……在各地最近召开的两会上，不少代表委员的“吐槽”，引起广泛关注。如今，不管遇到什么事，托人情、找关系几乎成为常态，仿佛不这样做，就不踏实、不安心，就会很焦虑、很纠结。打破“不找人难办事”的潜规则，关键是加强法制建设，首先要完善相关的法律制度，用严密的法

# 让涉法涉诉信訪回归法治轨道

本报记者 张洋

## 新观察

### 关注司法体制改革③

党的十八届三中全会提出，把涉法涉诉信訪纳入法治轨道解决，建立涉法涉诉信訪依法终结制度。

号令既出，亮招频现。各级政法机关通过联合接访中心的搭建、诉讼与信訪的范围和处理标准的细化等一系列创新举措，逐渐将涉及民商事、行政、刑事等信訪事项从普通信訪体制中分离出来，统一由政法机关依法受理。

随着涉法涉诉信訪改革的推进，人们发现，群众到党政信訪部门反映涉法涉诉信訪问题的少了，依法程序到政法机关申诉的多了，依法解决问题的导向在全社会逐步确立。

### “信访不信法”的三大原因：诉讼成本高、司法公信低、“好心”的领导多

改革开放以来，我国的法制建设不断进步，特别是中国特色社会主义法律体系已经形成。但是，不少老百姓遇到问题时，仍然“信访不信法”，甚至“奔访”、“以访压法”。

近日，记者接到来自贵州省安顺市何先生的电话。他在电话中讲到，“我因一起农林产权纠纷整整折腾了十几年。曾经向当地法院起诉，但法院的判决明显不公正。随后，我便转而走上了信访的道路。”

问及原因，何先生给出的答案是：“打官司太难了，需要经过立案、开庭、判决、执行等一系列程序，花费金钱不说，还要耗费大量的时间。”

对司法公信力的质疑也是何先生“奔访”、“以访压法”的原因。“听别人说，现在司法不公是普遍现象，有的搞钱权交易，恐怕自己很难得到公平对待。自己是普通百姓，没有钱，也没有权，估计法院不会支持自己的请求。”何先生说。

与之形成鲜明对比的是，我们经常听到这样的事例：某个人经过多年上访，多处打探关系，终于在领导的“过问”下，事情很快得到解决。

由此，更多的人愈发相信“信访比打官司更管用”，甚至一些人还期望着，“只要能得到领导一句话，不仅可以解决问题，还可能会争取到比法律规定更高的补偿。”

事实上，“好心”领导的“法外开恩”造成了严重的负面影响。这不仅严重损害了司法的权威性，也会误导老百姓，特别是滋生“以访压法”的怪象。据陕西省城固县人民法院法官张革明介绍，“近年来，部分当事人抓住上级领导机关高度重视信访工作这一实际，案子到法院一立案，稍不如意，便四处投寄信访材料，企图通过上级领导机关过问来给法院施加压力。案件判决后，他们还会去信访，或者希望通过信访‘扳倒’法院判决结果，或者是希望通过信访谋取更多的经济利益。”

“信访是沟通民意、表达民意、听取民意的有效途径，但现实中有些信访变



类分流制度，政法机关与信訪部门详细划分涉诉信訪与一般信訪的界限，区别不同案件性质，分别导入相应程序和机制，实现信訪分类分流处理。

江苏省建立“三类重点案件六种主要情形”细化处理办法，把涉及征地拆迁、劳动保障等涉众或涉及政策的案件；司法瑕疵，当事人得理不让人、诉求过高的案件；当事人拒不接受法律裁决、缠访缠诉的案件等三类案件，具体区分为六种情形，逐一研究提出化解意见，确保问题得到有效解决。

诉讼分离、导入司法后，如何确保案件依法得到解决呢？责任落实是关键。一年来，各地政法机关严格落实依法按程序办理制度，力求在法定时限内公正办结，确保该纠正错误的依法及时纠正，该追究责任的依纪依法追究责任，该给予赔偿的依法予以赔偿。

记者了解到，安徽省高级人民法院强化案件主办法官和合议庭职责，科学建立案件质效考核机制，切实提升案件审判质量；组织开展申诉、抗诉、发回改判“三类”案件集中评查活动，建立案件质量倒逼机制，有效发挥审判监督职能作用。

如今，涉法涉诉信訪改革试点工作已在全国各省（区、市）推开，基本实现全覆盖。据中央司法体制改革领导小组办公室负责人介绍，从试点进展情况看，群众到党政信訪部门反映涉法涉诉信訪问题

题的少了，依法按程序到政法机关进行申诉的多了。

依法终结，不仅在于终结制度的完善，更在于法治社会的建构

依法终结，是涉法涉诉信訪改革的根本目标。按照改革的总体思路，要完善涉法涉诉信訪事项的依法终结制度。对已经穷尽法律程序，经中央或省级政法机关审核，认定涉法涉诉信訪反映的问题已经得到公正处理，符合法律规定，依法不再启动复查程序。

为此，吉林省高级人民法院制定了“一审法院申报、终审法院甄别、省高院复核、省联席办移交稳控、最高法院审核备案”的案件终结程序；山东省借助全省政法专网涉法涉诉信訪案件信息网络共享平台和联席会议机制，制定了终结案件移交制度；河北省公安机关则完善了评查问责机制，严肃查究民警执法过错责任……

但是，终结制度的建构，并不意味着涉法涉诉信訪案件的终结。特别是在现实生活中，“终而不结”、“无限申诉”的问题仍然存在。

怎么办？中央政法工作会议就涉法涉诉信訪改革问题作出进一步要求，只有法律问题解决到位、执法过错追究到位、解释疏导教育工作到位、实际困难按政策救助到位的，才能依法终结，防止该解决的问题不解决就一终了之。

如今，宁夏回族自治区石嘴山市在坚持依法办事的同时，还把公开听证作为信訪事项复查复核和依法终结的必经程序，把信訪人有没有理、涉事单位有没有错，交给群众评判。

前不久，石嘴山市当地报纸就登出了两个不同寻常的专版，内容是石嘴山市信訪联席会议办公室就“徐某拆迁补偿信訪问题”进行社会公开评议。其中一个版面刊登信訪人徐某的陈述和要求，另一个版面则刊登信訪事项承办单位的陈述和处理意见，以此来让“大家评理”。

在5天的评议时间里，先后有1800多人参与了公开评议。石嘴山市及时将评议结果在报纸和网站上公布，并请公众监督信訪人依法信訪和案件处理过程。最终，评议结果显示，认为信訪事项承办单位提出的解决意见“可行”的有1151人，认为“不可行”的83人，认为“双方还可继续协商”的509人。对于社会公开评议的形式和结果，信訪人表示“心服口服”。

“依法终结，不仅在于法律制度的完善，还在于法治社会的建构。”石嘴山信訪局相关负责人表示，通过公开评议，不仅找到了促进依法办理涉法涉诉信訪的好办法，实现“案结事了”，还收到了以案普法的良好效果，教育引导大批信訪人依法理性反映诉求，进而扭转“信访不信法”局面。

上图：山东日照开展“政法机关联接访”活动，了解群众涉法涉诉信訪问题。

陈为峰摄（资料图片）

## 民主政治周刊

电子信箱：rnmrbmzzz@126.com

# 人大代表别做“和事佬”

彭波

□人大代表提出建设性批评意见，是对政府工作最好的支持，是对人民群众真正的负责

眼下，一年一度的各地两会正在陆续进行中，人大代表齐聚一堂，审议当地去年“一府两院”的工作报告，为今年本地区的经济社会发展出谋划策。然而，在会场上，代表们表扬多、批评少的现象仿佛已经形成惯例。“看财政预算报告像看天书一样”，我在报告里面找不到你说的话，这个应该写出来”，像广东省人大代表这样，带着火药味审议政府预算的，因为稀缺反倒成了新闻。

人大代表该不该给政府“挑刺”？答案是明确的：人民代表大会制度作为我国一项根本政治制度，是实现人民当家作主的政治组织形式。人民群众将权力委托给人大代表，人大代表肩负着行使国家权力、管理国家事务的重要职责。给政府工作“挑刺”，显然应当是人大代表的职责。

可是，现实中一些人大代表却往往像“和事佬”一样，一开会就甜言蜜语，好像被糖瓜粘住了嘴，除了表扬还是表扬，除了赞同还是赞同，一点批评的意见都没有。

不愿“挑刺”的表现都一样，原因各不同。有些代表，平时忽视了身为人大代表的法律职责与使命，眼光只盯着自己的一亩三分地，事不关己，高高挂起。结果，到了会上，对政府工作一问三不知，既不知道政府做了哪些事，也不知道政策执行得到位不到位，更不知道群众对政府工作的真正反映。于是，只能拣些好听的话说，你好我好大家好，什么国家权力、什么公共事务，在他眼里都成了“哈哈”二字。

还有些代表，并非没有意见，但是见到会场坐着领导就心生畏惧不敢说，怕说多说错，怕得罪了领导日子不好过，于是批评意见全都避而不谈，谈的都是表扬赞同的话。久而久之，有的人认识出现了偏差：当代表，听“招呼”，不给领导添乱添堵。

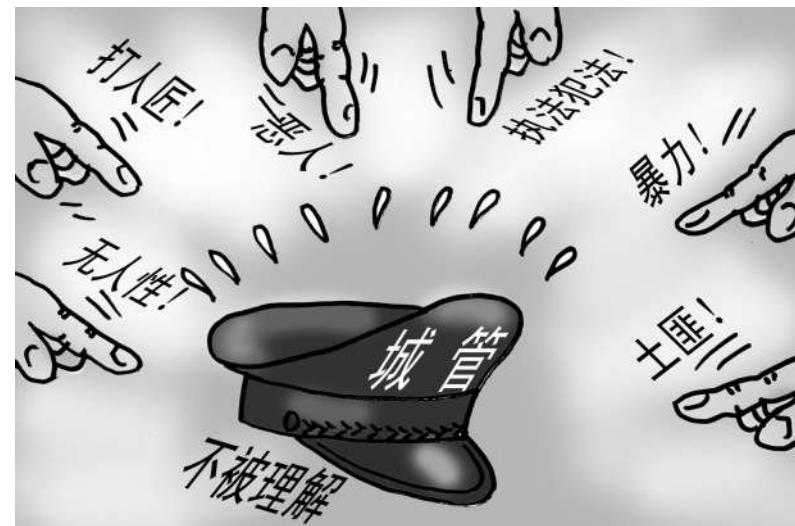
在政府与公众之间建立起沟通对话的长效机制，这是人民代表大会制度的一项重要功能。平时注意政府政策的实施效果，留心哪些工作还有漏洞、哪些措施还有问题、哪项决策是拍脑袋定的、哪类人群还被政府忽略，开会时有的放矢，把漏洞、问题、意见讲清楚，

锐评

## 新视野

## 关注城管(上)

去年7月，本报《民主政治周刊》刊发“关注城管执法尴尬”系列报道，直击城管执法存在的问题和面临的难题，并且有针对性地提出对策思路，引发强烈社会反响。今天，本报继续关注城管，旨在进一步研究如何提高城管执法和服务水平、理顺城管执法体制问题。



## 点睛

□ 既想有所表示、对得起自己、解决“没有意思”，又想有所保留、对得起他人、回避“什么意思”。这种“意思意思”的心态，必然会导致人大监督不到位的问题

如今，在基层人大代表和人大工作者中，对于开展人大监督工作，流传着一个段子：做深了，怕误会“什么意思”；不做呢，又“没有意思”；只好不深不浅，做点“意思意思”。

什么叫“意思意思”？这其实是一种“面子上马马虎虎过得去”的心态，既想有所表示、对得起自己、解决“没有意思”，又想有所保留、对得起他人、回避“什么意思”。但是，如果是以“意思意思”之心践行人大监督工作，必然会导致人大监督不到位的问题。

人大监督是宪法赋予人大的一项重要权力与职责。面对新形势新要求，基层人大监督显然不能“意思意思”。在认识上，首先要解决一个理直气壮行使权力的问题。理直，就是人大依法行使监督权，有宪法、组织法和监督法等法律为依据，既非与谁过不去，也非故意为难、找茬。监督了，是履职；不监督，就是失职。把监督工作做好做深，是应该的；把监督工作做差做浅，是不对的。因此，害怕被误会为“什么意思”是没有任何道理的。气壮，也就是要有负起监督责任的意识和本领，既要有积极开展监督工作的精气神，又要具有技高一筹的能力，做到有底气、硬气、正气。

落实到监督实践上，则要解决一个创新运用法律的问题。创新，指的是监督工作机制的健全和完善。地方组织法和监督法对于人大开展监督工作的规定是明确的，关键是可操作，不能浅尝辄止、停留在表面和一般。党的十八届三中全会强调，加强人大预算决算审查监督、国有资产监督职能；强调完善人大工作机制，并通过询问、质询、特定问题调查、备案审查等积极回应社会关切。这对地方各级人大的监督工作提出了新的更高要求。

目前，基层人大发挥监督职能，主要是听取和审议“一府两院”工作报告或专题报告，往往一听了之、一议了之，对于效果过问不多、对于增强效果的办法不多。鉴于此，基层人大要力克监督“意思意思”，进一步健全与完善听取和审议工作或专题报告、执法检查、询问、质询、特定问题调查、备案审查等具体监督方式的机制，力求深、务必全，使每一项监督方式程序严密、操作规范，以达到监督预期效果。

当一件顺应民心民意的好事实事，在人大监督之下做实做成立，作为参与监督工作或服务保障工作的基层代表或人大工作者，为此奉献了智慧和汗水，体现出法治精神和人生价值，难道不是很“有意思”吗？因此，“意思意思”式的监督显然是错误的。

## 人大监督不能只是『意思意思』

席 盘 林

# 西安莲湖城管：用标准化执法获得信任

本报记者 张 洋

提及城管，很多人的印象是“没素质”“太野蛮”“执法不守法”，甚至直呼：“城管，我们不需要！”为此，各地城管积极改进执法方式。

可令人无奈的是，城管似乎依然处于“说什么都不信、怎么干都不行”的尴尬之中。

本报记者前不久跟随中国行政法学会城管专业委员会走进陕西省西安市莲湖区。在这里，城管的“标准化执法”已经成为响当当的品牌，它不仅解开了过去执法中的众多“死结”，也解开了当地百姓的“心结”。

## 不要抱怨群众不配合，要多想想自己的不足

三名城管乘坐执法车，穿梭于西安市莲湖区的大街小巷。他们发现，在劳动南路西北大学门口的天桥下，有一位卖麻辣烫的摊贩占道经营。

紧接着，是“猫鼠游戏”的再度上演，还是新的“战斗”爆发？都不是。只见城管执法人员走上前去，一敬礼、二亮证，然后心平气和地和摊贩老板说些什么，并将现场情况向城管指挥中心作了汇报。

为什么没有直接处罚？原来，这种转变的背后是一种态度：不要抱怨群众不配合，要多想想自己还有哪些没做到位。

“城管执法得不到认可，一个重要原因在于城管队员集查权、调查权、处罚权于一身，执法随意性强。”西安市莲湖区城管执法局局长刘卫说，“基于此，我们推出了标准化执法，特别建立了检查权、调查权、处罚权、执行权相分离的‘四权分离’制度。”

为了确保标准化执法的落实，莲湖区城管执法局专门设立了案审中心。记者在这里看到，一排排书架上堆满了一份份卷宗，每一份卷宗都装订有行政执法案件督办单、

行政处罚预先告知书、行政处罚决定书等。

“这里的每一份资料都是按顺序装订的，从中可以看出我们的执法流程；每一个流程中都夹杂有大量的图片影像资料，让我们的行政处罚有据可查。”据刘卫介绍，工作人员还会认真核对案件材料，对行政处罚认定的事实是否清楚、主要证据是否确凿、行政处罚适用法律法规是否正确、行政处罚是否公正等进行严格把关，确保规范执法。

事实证明，执法规范，换来了百姓的理解。西关正街一位水果店老板说，“以前动不动就拉拉扯扯，现在该咋办就咋办，文明多了。他们要处罚我，就必须拿出证据，让我心服口服。”

此外，记者了解到，针对行政处罚的随意性，莲湖区城管执法局还专门为常见72种违法行为“量身定制”了一套《城管执法行政处罚自由裁量权细化标准》，分别按照违法事实性质、发生频率、影响程度等，在法定裁量幅度内细化成2—4个档次的刚性标准。

## 在处罚决定前先告知，其间当事人可以陈述申辩

采访中，记者注意到，莲湖区城管执法局在下达《行政处罚决定书》前，还会下达《行政处罚预先告知书》，其间当事人可以陈述申辩。

这天，几位商户业主来到城管服务大厅申辩，其中一位刘师傅告诉记者，“城管并不是想象的那么不通情达理，他们服务很周到，法律解释很仔细，我们的老观念得变一变了。”

原来，刘师傅是红庙坡街道办的困难户，做点小买卖，这次来申辩希望能减免处罚。服务大厅的工作人员看到街道办开出的证明，表示符合条件可以考虑。

## 源头治理、社会自治等都是城市管理的抓手

“所谓标准化，就是用程序法规范执

法行为，用细化的标准压缩自由裁量空间，运用法治思维和法治方式实现长效管理。”西安市莲湖区人民政府区长洪增林如是总结。

国务院法制办协调司司长青锋认为，标准化执法把执法从个人行为转变为集体行为，把随意的执法转变为制度性规范，把模糊的执法标准转变为清晰的执法细则，把单纯的处罚管理转变为群众的参与，实现了执法的严格、规范、公正、文明。

“标准化最明显的特征就是管好自己人，强调依法治理。与此同时，我们还需要注重源头治理。”国家行政学院教授杨小军认为，“目前，行政执法主要面临不干活、选择性干活、乱干活和干不成活等四类问题，特别是不干活，造成的影响很大。如果占道经营、违法建设等问题在最初就能得到治理，也许就不会带来今天这么多的矛盾冲突。”

中国政法大学教授王敬波提出了进一步加强社会自治。“个人的生存发展是在城市中实现的，假如没有城管提供良好的城市环境，何谈个人的生存发展？当百姓对城管提要求时，百姓也应从自身做起，树立公共意识。实践也充分证明，由政府‘一对一’的管理转向社会‘多对多’的自治的管理，有助于百姓更深入地了解城管，有助于化解城管与百姓的矛盾。”

“城管，要收复重拾百姓信任，关键在于处理好执法与服务的关系。”北京大学教授湛中乐指出，城管应该把执法和服务进行融合，把刚性和柔性融合起来。“莲湖区城管在调查中融入了具体情节的判断，在处罚中有针对困难群体的减免程序，这些都值得推广。”

题图：城管不被社会公众理解。

张 华 绘

## 廊坊公安：

# 群众“身边小案”也不忽视

彭 波

汪国会

从2013年9月开始，河北省廊坊市公安局针对侵财类案件多发的情况，实施“京畿亮剑”行动，以打击“两抢一盗”为主攻方向，交出了一份漂亮的成绩单：抢劫、抢夺、盗窃三类警情分别下降51%、31%、7.5%。

“群众‘身边小案’也不能忽视。”廊坊市公安局常务副局长侯树青说，“京畿亮剑”成了全市民警的实战平台，检验着每一警员的政治素质、业务能力。

“打击犯罪是‘断根’，平安社区就是‘清源’。”民警李想的话生动形象。为了平安小区创建率达到80%的目标，社区民警

全部下沉，深入全市866个居民小区进行摸排走访，老旧开放式和案件高发小区成为工作重点。

平安小区创建的难点是资金保障。公安部门主动与政府、街道、物业、公司等多方协调，争取来1100多万元的创建资金。93个封闭式小区建立了视频监控、周界报警和电子巡更系统；43个开放式小区安装了视频监控和楼宇对讲设备；19个老旧小区安防措施“从无到有”。居民江红说：“我们小区原来没有物业、没有监控、甚至也没有路灯，安全得不到保障。现在不但装上了监控、路灯、楼宇对讲，还安装了防爬楼报警，心里踏实多了。”去年以来，廊坊市发生在小区的入室盗窃等可防性刑事案件同比分别下降20%，110个小区保持刑事零发案。

“偷东西的少了，抢钱的少了，做生意、上下班感觉更安全、踏实了。”在老百姓的街谈巷议中不难看出，“京畿亮剑”的行动效果已经被群众深深地感受到了。

## 福建莆田消防官兵深入辖区，开展冬季消防安全宣传活动。

林益涵摄



上图：自2011年7月起，北京首都机场航空安保公司连续30个月没有发生责任原因造成的不安全事件，连续26个月没有发生责任原因导致的航班延误。图为该公司安检人员热忱为旅客服务。

郭永超摄

# 养老服务体系建设亟待加强

湖北省宜昌市人大代表、宜昌市西陵区卫生局副局长 郭 莎

随着我国人口老龄化趋势凸现，迫切需要加强社会养老体系建设，新建和改造一批公办城市福利机构服务设施，为空巢老人、独居老人、贫困且身体状况不佳老人提供养老服务。

当前我国养老服务体系建设存在的主要问题有：

机构养老发展不平衡。公办养老机构因环境好收费不高深受老人喜爱，因而“满负荷”运转，现有床位不能满足需要；而民办养老机构则因为规模小，在土地、房屋、资金等方面均需自身应对，相当一部分养老机构条件简陋，功能不全，面临着发展步履艰难的局面，但床位空余多。

养老服务与需求明显不协调。居家养老服务处于起步发展阶段，覆盖面窄，内容单一；社区服务项目、服务设施提供受限，难以满足广大老年人的需求；养老机构不但数量偏少、规模较小，且经营理念保守，服务质量不高；养老服务人员不仅专业化程度不高，社会地位和待遇低，而且从业人员数量不足，队伍稳定性差，缺口大。

养老服务管理和服务队伍建设滞后。专门为老年人服务管理和服务的机构力量不足，为老龄人群开展各项老龄服务，维护老年人合法权益，收集整理有关情况和信息等工作开展不足。对老年人群有效的评估制度不健全，养老服务规划不够具体。

为解决社会养老场所不足的问题，应该加快社会养老体系建设：

坚持发挥政府的主导作用，科学编制养老服务规划。一是充实老龄机构力量，明确老龄部门的职责和任务，强化老龄机构的地位和作用。二是按照中心城区、城郊乡、农村地区等不同区域，编制养老服务设施规划总量、标准，为养老服务发展提供重要依据。三是准确把握老年人的养老服务需求，建立养老服务老年人登记制度。四是建立相关部门齐心合力，齐抓共管，相互配合的联动机制，共同推进养老服务体系建设。

**加大扶持力度，吸引社会力量投资建设养老服务机构。**一是对经民政部门批准，社会力量投资兴办的新建、扩建或利用其他设施改造的养老服务机构，符合建设项目管理规定和标准的，经过评审合格后，提高一次性建设资金的补助标准；二是继续按照床位数进行补贴，对入住民办养老机构的半自理、不能自理的老人给予特殊补贴，引导民办养老机构收住生活能力半自理、不能自理的老年人，以满足社会急需的护养服务。

**积极完善养老土地保障机制，推进养老服务设施建设。**一是将养老机构用地纳入年度国有土地供地计划，确保养老机构建设用地，做到社会力量建设养老服务机构优先用地。二是对养老土地实行优待政策，政府投资建设养老服务设施的，采用划拨方式供应土地；企业利用自有土地改建养老服务设施的，采取协议出让的方式供地；社会力量建设养老服务设施用地的，采用限价并提出建设要求的特殊招拍挂方式；农村集体经济组织利用集体土地建设养老服务机构的，采取农村占地方式使用土地。

**加强规范化建设，努力提高社会养老服务水平。**一是研究制定养老服务机构的管理办法，建立公开、平等规范的准入、监管、退出机制。二是制定和完善养老服务质量和资质、服务规范、服务设施、服务安全卫生、服务环境监测、服务产品等标准。

三是逐步提高养老服务员工工资水平，落实社会保险保障待遇，促进养老服务队伍稳定。二是组织实施国家人力资源和社会保障部《养老护理员国家职业标准（试行）》，推进养老服务职业技能鉴定和专业职称评定等工作，实行持证上岗。

# 代表评说

# 燃放烟花爆竹有讲究

“爆竹声中一岁除，春风送暖入屠苏。”春节燃放烟花爆竹是传统的过年习俗，但是劣质烟花爆竹或不当燃放行为，轻则危害健康，重则夺人性命。

近年来，《烟花爆竹安全管理条例》《烟花爆竹生产企业安全生产许可证实施细则办法》等一系列针对烟花爆竹行业的法规相继出台，烟花爆竹的质量得到了一定提升。

然而，尽管有法律法规保驾护航，烟花爆竹生产、运输、使用等各环节的火灾和人身伤亡事故仍屡见不鲜。

在销售环节，2013年12月1日起施行的《烟花爆竹经营许可实施办法》明确规定，零售场所的面积不小于10平方米，其周边50米范围内没有其他烟花爆竹零售点，并与学校、幼儿园、医院、集贸市场等人员密集场所和加油站等易燃易爆物品生产、储存设施等重点建筑物保持100米以上的安全距离。

据国家安全生产监督管理总局网站消息，2013年12月26日至28日，距离《烟花爆竹经营许可实施办法》施行还不到一个月，广东省梅州市、湖南省常德市就已经接连发生3起较大烟花爆炸事故，共造成16人死亡。

可见，安全生产、燃放烟花爆竹，警钟还得长鸣、方法还得讲究。

一方面，政府部门要创新监管手段，提高管控效率。例如，今年北京烟花爆竹有了“三禁止、三报告、一登记”的新规矩：凡是一次性购买烟花爆竹5箱以上，需进行登记，并向当地公安机关报告；禁止向精神异常、行为异常和未成年人销售烟花爆竹。今年北京每一箱正规渠道的烟花外包装上都会有一个唯一的芯片，借助电子标签跟踪系统和射频识别（RFID）技术进行实时监控管理，借助物联网、地理信息系统（GIS）等科技手段，全天候监控存储、销售、燃放各个环节。

另一方面，需要人们增强环保意识、更新消费观念。有关生产厂家和企业要积极开发环保型烟花爆竹产品，以产业升级带动烟花爆竹消费方式的升级。目前，烟花爆竹的主产区正在研制低硫或者无硫产品，以减轻空气污染对人体造成的不良影响。面对雾霾多发的天气，有一种新型鞭炮“电子鞭炮”开始走红。电子鞭炮大多一两百块钱，可重复使用，通电后会发出逼真的鞭炮声，但不会产生烟雾和纸屑，环保、节俭、安全。

此外，不少烟花爆竹今年都“披”上了二维码。消费者在购买前用手机扫描一下，就可以观看烟花的燃放视频，满意后再购买。

## 【警方提示】

烟花爆竹一定要到正规零售网点购买；存放不超过30公斤，远离火源；不在建筑物内、屋顶、阳台燃放或向外抛掷烟花爆竹；饮酒后不燃放烟花爆竹；不购买、燃放礼花弹等禁止个人燃放的超标烟花；一般不要手持烟花爆竹燃放。

黄庆畅  
陈卓忻

# 喝酒不开车 开车不喝酒

黄庆畅 王达

春节临近，走亲访友的人逐渐增多，喜庆的日子难免饮酒助兴，但是，您可别忘了“喝酒不开车，开车不喝酒”这一规矩。

就在前不久，北京一男子驱车行至丰台区西三环主路莲花桥附近时，被查酒驾的交警拦住。后经检测，这位男子血液中酒精的含量达到了每百毫升210.5mg，属于醉酒驾车。该男子表示，自己知道酒后开车的危险性，但出于侥幸心理，认为深夜回家，应该不

会被查，没想到却因此触犯了刑法。

2011年颁布的刑法修正案（八）对危险驾驶罪作了明确规定，也就是人们常说的“酒驾入刑”。去年年底，相关部门联合印发了《关于办理醉酒驾驶机动车刑事案件适用法律若干问题的意见》，其中规定，在道路上驾驶机动车，血液酒精含量达到每百毫升80毫克以上的，属于醉酒驾驶机动车，以危险驾驶罪定罪处罚。血液酒精含

量达到每百毫升200毫克以上的属于从重处罚情节。

酒驾被交警查处是幸运，否则酒驾肇事损失就无法挽回。众所周知，由于饮酒后酒精对人生理及心理的影响，导致驾驶员控制力降低，极易因此引发交通事故，造成生命、财产损失，给对方当事人及家人带来沉重打击，也给自己留下终生遗憾。

法律之剑高高在上，交警查处力度也越



# 平安过年

新春将至，神州大地一派欢乐祥和。

或踏上风雪交加的千里归途，或张罗一顿热气腾腾的年夜饭，或走亲访友共叙亲情友情……在辞旧迎新、万家团聚之际，愿平安与您同行！

平安与您同行，需要绷紧安全意识这根弦；

平安与您同行，需要许多人坚守岗位、付出比平时更多的辛劳；

平安与您同行，需要法治护航，化解可能出现的纠纷和不快。

过一个平安、欢乐、幸福的新春佳节，是我们的共同愿望。今天，我们选取平安过年的几个侧面，与您共享，愿这些经验给您以借鉴。

——编者

# 公共场所绷紧“安全弦”

王达 黄庆畅

春节，在外打拼的子女回家团圆，久别重逢的亲朋欢聚畅谈。在这个辞旧迎新、喜庆吉祥的传统节日中，越来越多的人选择外出游玩，公共场所的安全显得格外重要。

去年10月，江西庐山西海风景区司马旅游码头，一条约10米长的过桥跨越水面，连接河岸与码头，突然大量游客一同走上桥面，导致桥面从中间断裂，此时有大量游客正在桥面

通行，多名站在断裂处及附近的游客坠入水中，两边还站在桥面未全部掉进水中的游客也立即往桥两端撤离。景区工作人员表示，当时游客太多，不听景区安全员的安排，并且将安全员推倒，强行上桥，桥面因承受不住这么大的流量而塌陷。

暂且不论桥面质量问题，但凡遇到此类事件，小则影响节日气氛，使游览之情荡然无存；大则造成人身损害、财产损失，给自己和家人带来不必要的负担。

新春之际，在公共场所必须提高安全意识。进入公共场所前，一定要先了解安全出口、安全通道和消防器材的准确位置，以备不时之需；进入公共场所后应首先仔细阅读有关规定，并严格按章活动；为防止火灾的发生，不要在公共场所吸烟；严禁携带易燃、易爆或危

险化学品进入公共场所；不得随意触摸公共场所的消防警报、电源开关等设施设备；尽量避免同时涌向一个场所或景点，以免因通行不畅造成踩踏事故。

## 【警方提示】

当公共场所发生事故时，要保持头脑冷静，双手抱头，两肘朝外，尽量松开衣扣，确保呼吸道畅通和心脏不受挤压，用肩部和背部承受外部压力；脚要站直，注意避免身体被挤在墙壁、栅栏旁边。要尽快走过通道；如果被摔倒，人群又从身上踩过时，应双手抱着后脑勺、两肘支地，胸部稍离地面，以免窒息死亡。

（上图由人民视觉提供）

## 旅游准备需提前

春节期间往往是旅游纠纷案件的高发期，该类纠纷主要发生在旅游者与旅游经营者及旅游辅助服务者之间。

## 【法官提示】

在选择旅游经营者方面，注意审慎经营者的资质。尽量选择有品牌、有知名度、口碑好的旅行社，不要只看价格，要重视服务质量。

签订合同前了解旅游目的地的政治环境、法律规定、宗教、文化、风俗，做好充分的心理准备。

对容易发生争议的合同内容做出具体、详细的约定，如旅游费用包含的具体项目、发生争议的解决方式、交通工具、食宿标准、行程安排、对导游的要求等都要尽量具体细化。

旅游者应注意保存旅游合同及其他凭证，以便发生纠纷时作为证据使用。

## 餐饮舒心靠大家

餐饮服务纠纷主要集中在消费者取消订单，饭店单方做出限制消费者权利的店堂规定、告示以及食品安全、就餐场所安全等引发的问题。

## 【法官提示】

为了避免纠纷，无论交易金额大

# 法官提示在身边 欢乐祥和过大年

徐隽王达

小都应该签订书面合同。对双方的权利义务、重要合同条款以及违约责任等做出明确规定，有利于督促双方认真履约。

针对商家在提供餐饮服务过程中设定的“霸王条款”，如“包间最低消费”、“禁止自带酒水”、“消毒餐具另收费”等，刚刚修改通过的消费者权益保

## 购物行为要理性

购买年货是春节期间每个家庭的一项重要活动。人们的购物方式从实体店购物逐步向电视购物、电话购物、网络购物等多元化购物方式转变，消费范围也从价值较低的食品、服装等日常生活用品到价值较高的高档家具、家用汽车以及具有较高收藏价值的艺术品扩展。

## 【法官提示】

网络购物中应当注意理性消费，不能仅因网上宣传的图片精美、价格低廉就冲动购买。

春节期间，很多快递公司会停止收送件业务，消费者网购时应注意就发货时间向商家咨询清楚，以免造成损失。对于售后服务的各项承诺，出现问题退换货保修的往返费用由谁负担等，都应明确约定。

建议消费者网上购物尽量选择正规的、知名度较高的网购平台，因为专业大型网购平台的交易人次多、规模大、管理较为系统规范。在选择交易对象时，可参考店家的交易次数、信用度、其他网友的留言评论等几个方面作为决策参考依据。

消费者对于发票、保修凭证等需有留存意识，应特别注意留存商家在促销期间的各种促销广告、特别承诺等材料。

## 春运跟车日记：

# 临客不凌乱 再苦心也甜

张洋 梁西征

1月22日凌晨1时许，北京站，由北京开往临汾的L697次临时旅客列车前排起了长队，辛苦劳累了一年甚至几年的人们翘首以待……

跟车采访前，笔者想象中的临客列车，是在一个半废弃的站台上，缓缓驶来的一辆绿皮车，焦急的乘客蜂拥而上，甚至翻窗而入。然而，眼前完全是一幅干净整洁的红皮车停靠在站台上，拖着行李的乘客们排着队，在乘警的帮助下疏导秩序井然地上车。

登上列车，车厢内依旧拥挤，但挤而不乱——乘务人员帮忙搬运行李，看到地面脏乱立即拿起扫帚打扫干净。值乘的临汾铁路公安处乘警，也在向旅客发放印有安全常识和乘警手机号码的“警民联系卡”，并且不时地提醒旅客。

“师傅，衣帽钩上最好别挂衣服，贵重物品要随身存放！”

“你们几个是一起的吧？晚上要轮换着睡觉，相互照看着，千万别丢了东西。回家过节是高兴的事，别因为这影响了心情！”

家住山西临汾、坐在车厢另一端的李先生无心的一句“没听清”，让乘警种承又特意挤挪了过去，提高了嗓音，

再次重复了一遍。

笔者看到，这是一辆有空调的临客，与窗外寒冷的天气相比，车内温度较高，乘客们挤得汗流浃背。但这挡不住乘警的尽职尽责。迈过倚叠如山的行李，穿过拥挤的人群，走走停停，在列车已经开动10多分钟之后，种承终于走完了一节车厢，坚持去下一节车厢。

“在北京站上车的旅客已有1450余名，火车处于超员状态。旅客越多，他们越容易急躁，我们越是要耐心服务。”据种承介绍，为了保证旅客安全，他们专门抽调了4名乘务经验丰富、责任心强的乘警长和14名民警，增援临汾乘警支队所担负的这趟临时客车的执乘任务。

穿过城市，L697次列车驶入漆黑的夜色中。“这个时间段，旅客劳累，又容易睡觉，警惕和防范意识特别薄弱，一些不法分子很容易下手，我们必须打起十二分精神。”为了不打扰旅客休息，当看到一些旅客财物放在茶几上，或者钱包、手机有点外露时，种承会轻拍旅客肩膀，小声地提醒。

触景生情，笔者在跟车途中不自觉地冒出一句：“这个职业很辛苦吧！”

新春走基层·一线探访>

来越大，但仍有极少数驾驶人员对此置若罔闻，总是抱着侥幸心理，认为凭借个人“高超”车技，不会出现危险，也可以轻松避开交警检查，不会被查到。据统计，2013年春节期间公安部门共查处各类交通违法行为369万起，其中酒后驾驶6800起。

## 【警方提示】

针对春节期间酒后驾车易于高发的特点，各地交管部门都将继续保持路面严查、重点区域集中整顿、全时段值守等措施，严查涉酒等交通违法行为，保持查处酒驾的高压态势。

酒后驾驶危险多。为了您和他人的安全，为了大家过个平安、喜庆的新年，切勿酒后驾驶！一旦饮酒，不妨申请代驾服务。

天地风霜尽，乾坤气象和。作为中国人一年中最重的节日，春节期间人们活动频繁、人流物流集中，走亲访友、满怀希望地开启来年的幸福大门。

然而，由于节日期间居民用火、用电进入高峰期，企业生产经营管理放松、安全意识松懈，加之冬季风干物燥，容易导致火灾发生。

2009年元宵节，央视新址配楼因业主单位违规燃放明令禁止的A类烟花引发大火，外墙大面积立体燃烧达6个小时，直接经济损失1.6亿元；2011年除夕，沈阳市皇朝万鑫国际大厦因附近燃放烟花爆竹，引燃外墙保温层，大面积立体燃烧达10余小时，过火面积约1万平方米；深圳舞王俱乐部火灾、福州长乐拉丁酒吧火灾……惨剧不胜枚举。据公安部消防局统计，2013年春节，仅从除夕到正月初四，全国火灾数量就高达4845起；春节期间森林火灾也多达39起。

2014年1月14日，浙江省温岭市一鞋厂发生火灾，造成16人死亡5人受伤。

血的教训再次呼唤人们加强消防安全意识，共筑保护生命的“防火墙”，莫让佳节狂欢变成“死亡之吻”。一枚蜡烛，甚至一根未熄灭的烟头，都可能成为吞噬幸福生活的罪魁祸首。

火舌无情，人命关天。相关部门必须高度重视，提前做好安全保障和救助引导工作，加大法律法规的执行力度和预防火灾的宣传力度，拧紧和加固生命安全链条的每颗螺丝钉。

公众自身也应加强防范火灾的意识。新年前三天，不妨利用大扫除的机会，及时清理楼道、阳台可燃物，规范电器线路，检查燃气管道，清除家中火灾隐患。

## 【警方提示】

严防烟花爆竹引发火灾；电器莫超负荷运转；如果燃气泄漏，迅速关闭阀门，不开关电源，到室外拨打119；家中不幸起火，应迅速清理起火点附近可燃物，并及时扑救；如不能自行扑救，人员要迅速逃生。

列车到达太原站时，笔者特别注意到一个细节：有位“旅客”和种承简单地交流了几句，然后迅速消失在换乘的人群中。仔细一打听才知道，这位“旅客”是位经验丰富的反扒尖兵，平时游走在旅客之间，专门往人多的地方去，对扒窃、盗窃等违法犯罪活动进行跟踪打击，为旅客守护平安。

一路上，正是平安卫士的相伴，车厢内始终井然有序，归心似箭的旅客有说有笑，洋溢着归乡的兴奋和喜悦。晚上7时30分的临汾，夜色已浓，灯火通明的列车上，广播中传来轻快的音乐声，接着是播音员亲切的声音——“各位乘客，前方到达临汾站……欢迎下次再次乘坐本次列车，祝愿您旅途愉快。”

# 重点关注

# 凝心聚力共促改革大业

统一战线二〇一二三印象

本报记者 潘跃

路线、廉政建设、加强学习等7个方面的重要论述，及时组织专题学习，结合统战工作实际，研究部署贯彻措施。

——着眼深化政治交接、增进政治共识，各民主党派、工商联和无党派人士从2013年10月起，开展坚持和发展中国特色社会主义学习实践活动，引导广大成员统一思想认识、传承政治薪火，继承优良传统，巩固政治基础，切实承担起作为中国特色社会主义事业亲历者、实践者、维护者、捍卫者的政治责任。

——以“民营企业和中国梦”为主题，在全国范围内开展非公有制经济人士理想信念教育实践活动，树立了一批可信、可比、可学的先进典型。在全国非公有制经济人士理想信念报告会上，6位非公有制企业家作典型事迹发言，2.9万人参加电视电话会议，引起社会各界的强烈反响，将活动推向高潮，进一步增强了非公有制经济人士对中国特色社会主义的信心、对党和政府的信任、对企业发展的信心。

## 服务改革发展大局 在发挥优势作用中彰显统一战线自身价值

经济社会协调发展是一个系统工程，需要集众智、汇众力。一年来，统一战线充分发挥议政建言的政治优势、人才荟萃的智力优势、联系广泛的资源优势、协调关系的功能优势，引导广大成员积极服务党和国家中心工作，贡献智慧力量。

——紧扣经济社会发展重大问题建言献策。一年来，中央召开和委托中央统战部召开党外人士座谈会、协商会和情况通报会20场，围绕转方式、调结构、促发展，支持各民主党派、工商联、无党派人士组织开展重点课题调研，形成了一批高质量的调研成果。各民主党派中央、全国工商联和无党派人士以“直通车”形式转呈报告、建议110多件，无党派人士建言献策小组形成研究成果30余篇，其中大力发展环保产业、高度关注粮食安全、积极应对区域灰霾污染、建立人才新机制提升国际影响力、促进养老服务业发展等建议，中央领导同志作出重要批示，有关部门积极采纳落实。

——着力服务非公有制企业加快转变发展方式。开展关于民间投资36条实施细则和关于小微企业29条贯彻落实情况的调查评估，开展民间资本进入金融领域调研，提出政策性意见建议。通过搭建政企沟通平台、企业间交流合作平台、商会服务维权平台和建立政企双向评价考核制度等多种方式，不断优化服务，为企业排忧解难。

——着眼改善民生开展社会服务。统一战线深度参与毕节试验区建设，组织实施“同心工程”，共完成项目339个，完成投资161.9亿元。各民主党派中央开展“农村教育烛光行动”、“思源工程”、“明眸工程”、“健康呼吸万里行”等社会服务品牌项目，为基层群众办实事。温暖工程在新疆、西藏开展国家通用语言培训，在武陵山、大别山等贫困地区开展职业教育培训，实用技术培训30.6万人次，帮助8.5万人实现就业，资助贫困学生3.5万人。举办光彩事业安徽六安行、西藏行和江西赣州行，签约金额1万多亿元，捐款近1.2亿元。推进“光彩·西藏和四省藏区健康促进工程”，筹集资金1000万元，惠及200万藏区人口、4万户新生儿家庭。举办“全国非公有制经济人士感恩革命老区延安行”活动，签约金额348亿元，捐款1920万元。参与四川雅安和甘肃定西地震灾区抗震救灾，捐款捐物约10亿元。

## 夯实人才基础 党外代表人士队伍建设深入推进

人才兴，事业兴。着眼促进统一战线事业持续发展，认真贯彻落实《关于加强新形势下去外代表人士队伍建设的意见》，着重做好统一战线各领域换届和教育培训工作，深入推进党外代表人士队伍建设。

——加大党外干部选拔使用力度。各地认真落实中央关于党外人士政治安排的要求，目前省、市、县三级人民政府和省级政府工作部门、人民法院、人民检察院领导班子共配备党外干部3456名；省级政府工作部门、企事业单位、人民团体领导班子中党外正职156名；29个省（区、市）人民政府配备了党外副省长（副主席、副市长），15个副省级城市均配备党外副市长；全国383个市（地、州、盟、区）人民政府配备了党外副省长338名；全国2736个县（市、区、旗）人民政府配备了党外副省长2448名，与2010年相比安排比例均明显提高。

——深化党外代表人士教育培训工作。着眼统一战线各领域人才培养需要，制定《2013—2017年全国统一战线教育培训规划》，全面部署未来5年统一战线教育培训工作。制定《中央统战部教育培训管理办法》，编写《中国统一战线教程》和统一战线教育培训案例，建立全国统一战线教育培训师资库。精心组织各类培训学习活动，会同有关部门举办新任全国人大代表、全国政协委员学习活动；以各民主党派新进中央委员、省级专职领导干部、骨干成员为重点，加强政治培训、任职培训，强化理论时事政策辅导，累计举办各类培训班9期，培训450余人；加强对少数民族领导干部和基层统战干部的培训，安排536名少数民族干部到中央国家机关和沿海发达地区挂职锻炼；与全国工商联举办两期“新任全国工商联执委培训班”，培训新任执委125名。深入推进全国党外代表人士实践锻炼基地建设，组织派出地、接收地和基地三方对挂职党外干部情况共同开展考察，提高实践锻炼工作质量。

“找到一条正确的道路很难，坚持这条正确的道路更难，越是社会上有杂音、有干扰，越是要坚持真理、正本清源，越是面对复杂情况和困难挑战，越要增强定力、坚守信念。”

“参政党既要有提出真知灼见的能力，又要有勇气和胆识。”

“我们是中国特色社会主义事业的亲历者、实践者，也应该是维护者、捍卫者”……

研讨期间，通过专题讲授帮助分析形势、解读政策、答疑解惑，通过混合编组研讨开阔视野、深化共识，通过交流体会加深理解认识、巩固扩大学习成果。党外人士纷纷表示，对坚持和发展中国特色社会主义的理解更深刻了，对中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信更坚定了。

一年来，统一战线围绕习近平总书记关于中国梦、改革开放、理想信念、转变作风、群众

# 驱动改革创新的重要力量

董建平

党的十八届三中全会吹响了全面深化改革的号角，也为统一战线的发展赢得了更加广阔的舞台。统一战线作为治国理政的一条基本经验，是我们党夺取中国特色社会主义事业新胜利的重要法宝，也是驱动改革创新的重要法宝。

统一战线是凝聚广泛共识、形成改革合力的“集结号”。全面深化改革，需要充分调动各方面人士参与改革的积极性和创造力。在社会结构深刻变动、利益格局深刻调整、思想观念深刻变化的当下，改革中的问题多数是牵动全局的重大问题，任务远比过去更艰巨。能否凝聚改革共识，把“人”的创造力充分激发出来，对改革的成败至关重要。统一战线作为凝聚力和配置力量的基本方式，其最大优势就在于“人”。自统一战线登上历史舞台，就力求把社会一切进步力量和有利于社会进步的积极

因素以最佳方式结合起来，形成改造和推动社会的“合力”。因而，统一战线中民主党派、无党派人士、党外知识分子、非公有制经济人士等15个方面的各界统战成员可以说是决定力量对比和改革事业成败的重要因素。统一战线源源不断地集纳众智、凝聚众心、激发众力，为奠定全面深化改革的深厚思想基础和改革合力的形成，提供了极为有利的条件。

统一战线是协调利益关系、优化改革环境的“减压阀”。全面深化改革离不开稳定和谐的发展环境。当前，改革已进入深水区和攻坚期。随着经济的转型升级、社会的深层治理，一定时期内必将加剧改革的“阵痛”，带来更多的矛盾问题。统一战线一直致力于促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系和海内外同胞关系的和谐。作为各党派、各阶层、各界人士的集合体，统一战线所具有的利益整

合功能，充分体现了各方面利益的一致性和差异性，有效提供了反映社情民意和协调利益矛盾的渠道，能够疏导情绪、平衡心理，促进非公有制企业和劳动关系的构建，协调解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题，在联系、服务、引导各界人士和凝聚正能量方面具有独特优势。

统一战线是扩大有序参与、完善改革决策的“助推器”。推进社会主义民主政治的制度建设，营造宽松稳定的民主政治氛围，是全面深化改革的重要内容。统一战线与我国政治制度息息相关，是健全民主制度、丰富民主形式、从各层次各领域扩大公民有序政治参与的重要途径。十八届三中全会特别强调指出，要“充分发挥统一战线在协商民主中的重要作用”。协商民主的平等性，与统一战线平等协商、体谅包容的原则高度一致。实行协商民主的核心框架和基本

途径就是统一战线。完善提升政府治理能力的体制机制需要更科学高效的决策。人才荟萃的统一战线是改革发展的智囊团和人才库，为改革创新发展献智之言、献务实之策，提高改革决策科学性民主性，推动改革的顺利前行，是统一战线的主要使命。

在全面深化改革的新阶段，“统一战线仍然是一个重要法宝，不是可以削弱，而是应该加强，不可以缩小，而是应该扩大”。切实用好统一战线这一法宝，必将为改革创新提供更加持久、旺盛、强大的生命力，谱写出中国特色社会主义的新篇章。

（作者为杭州市政协副主席、市委统战部部长）

# 统战论坛

## “科学研究与行政管理异曲同工”

李昕

### 同心同行

“到区里工作3个月之后，收到第一封感谢信”

作者简介：李昕，女，1968年12月生，无党派人士，博士研究生学历。现任北京市门头沟区副区长兼任中国科学院大气物理所研究员、博士生导师。



访，几个包工头来上访，反映有家建筑公司拖欠农民工工资。我问明情况后，当即向工头表示10天内帮他们解决。由于初到区里，他们对我不熟，再加上我看上去显得年轻。工头将信将疑地说：“你是区长吗？你看上去就跟个学生似的，你不能说话不算话！”我当时把我的电话号码给了包工头，向他保证：“如果10天内没给你们解决，你们尽可以来找我，我拿自己的工资赔给你们！”后来我协调相关部门，10天内帮他们拿到了工资，工人们给我寄来一封感谢信。说句实话，这封感谢信比发表一篇科研论文给我的成就感要大，尽能力去帮助人家解决问题是一件很开心的事情。

“在单位，大家总是戏称我为‘科学家’”

作为政府的管理者应该把群众利益放在第一位，做到问计于民。在行政决策中有几个环节是不可缺的，一是深入调研，不能走马观花。我不喜欢在办公室谈事情，而是喜欢到现场去跟大家谈，这样既能更好地发现问题，也能更好地解决问题。调研时我不喜欢听成绩汇报，更愿意听他们说问题。因为成绩往往看得到，但问题往往发现不了。二是在决策中不要图快，应该冷静思考、运用理性思维和逻辑思维，多角度考虑问题，应该在决策前、决策中和决策后都征求各方面意见，使

决策更加科学。三是对任何决策或政策的实施，最后一定要评估它的效果，这样可以为下一步政策的制定和实施提供参考。任何政策的出台都应该做成本效益分析和风险分析，这样可以有效控制风险，也让有限的财力获得最大效益，毕竟我们还是发展中国家。

成为一名行政领导干部，已有将近10年的时间，我觉得作为领导干部应当保持一份好奇心和平常心。好奇心让人长于思考，善于学习，易于接受新的东西，只有这样才能推陈出新，具有创新思维。同时，保持一份平常心，工作中每个人都是平等的，只是分工不同，没有贵贱之分。要换位思考，多为他人着想，待人真诚，这样大家才会跟你说实话，才会与你交朋友。

作为党外干部，除了做好所分管的工作外，还要积极履行好参政议政职能。2013年之前，我还有一个身份——北京市政协委员。人民政协是一个很好的参政平台。连续几年，我都利用我的专业优势，以及日常的科研成果，在政协会上提交有关大气污染防治的提案。现在，虽然不是政协委员，但我还利用各种机会参加由统战部门牵头组织的调研，积极建言献策。

十八大将生态文明建设纳入“五位一体”总布局。我理解，生态文明建设就是要使得经济、社会和自然相适应、相融合，也是经济与社会的发展要与自然环境的承载力相适应，寻求一种动态的平衡。十八

大结束后，我撰写了相关建议。去年，在门头沟区，我们制定了生态文明建设的指标体系，并率先实施。这个指标体系的最大特色就是注重自然环境承载的约束力，来调整经济发展方式，使门头沟这样一个资源消耗型经济为主的区域，更好地转变成为环境优美、绿色发展的生态区。

此外，其它领域也进行了一些新的探索，比如计划生育工作，就在全市率先研究了自然环境承载力、产业布局与地区人口总量发展的关系；基础教育方面，我们注重引进优质资源，促进城区与山区教育均衡发展；医疗卫生方面，我们购买服务，实施管办分离，推进公立医院改革，并将进一步整合资源，推动区域医疗集团化管理等。

科学的研究和行政管理是相辅相成的。我的经历可以证明，科研工作者也可以成为好的行政管理者。当然，我的身上还有着较浓的“知识分子”气息，所以，在单位，大家总是戏称我为“科学家”。其实，作为知识分子，我是想要为我们这个国家、这个民族解决更多的问题，贡献自己的所学所想。今天，党和国家为知识分子尤其是党外知识分子提供了干事创业的平台，我非常珍惜这样的平台和机会。

上图为李昕（左三）走访慰问困难群众。 资料照片

（本报记者 廖文根整理）

# 安重根是除奸义士

吴怀中

针对中国为抗日义士安重根建纪念馆一事，日本政府在事前和事后进行了超乎寻常的批评和反对。2014年1月20日，安倍内阁的2号人物、官房长官菅义伟在新闻发布会上煞有介事地表示安重根是“恐怖分子”，并把中国哈尔滨市设立安重根义士纪念馆称为“对恐怖分子的礼赞”。

安倍内阁对中韩的正义之举如此“激愤”，原因大概在于，他们认为遭安重根刺杀的伊藤博文——明治维新后曾四任首相（也是近代日本第一位首相）并任日本枢密院议长的政坛第一人，是使日本迈进现代化国家、成为近代世界列强之一的功臣，其推动日本对外开疆拓土、进行侵略和殖民的丰功伟绩，纯属当时必然之举。然而，这些观点只能说明，日本领导人至今持有的仍是他们自己那种独特偏狭的世界观和价值观。

伊藤博文确是推动日本登上近代东亚头号强国的首脑人物，但他的这种“推动”和“主使”，无疑是建立在吞并朝

鲜、侵略中国的基础之上的。日本明治维新以后，从1885年开始，伊藤博文在长达20多年的时间里一直身居日本最高权力中枢，只要看看以下两大史实就知道，其间他参与并主使了日本对中国和朝鲜半岛的每一次扩张和侵略活动，是导演并造成近代中国、日本和朝鲜三国关系悲剧性颠覆的祸首之一。

第一，1894年，伊藤博文以朝鲜东学党起义为借口，发动甲午战争。在整个战争过程中，他参与所有日本明治政府和大本营作出的主要决策，对于整个战争起了重大作用。战后他任日本政府和谈全权代表，强迫清政府签订了丧权辱国的《马关条约》。其中规定赔款白银两亿两，相当于当时日本政府多年的财政收入，日本靠这些巨额赔偿，大踏步走上殖产兴业、对外侵略的军国主义道路。

第二，1905年日本在日俄战争获胜后，伊藤博文以特使身份赴朝鲜，并于1907年迫使朝鲜签订第二次日韩协约，使朝鲜成为日本的属国。1906年，伊藤

到朝鲜任第一任统监，国家权力集于伊藤之手，成为朝鲜的“太上皇”。

伊藤对中韩两国来说可谓罪恶昭彰的民族公敌。韩国“统监”的身份，更使之被视为侵韩政策的罪魁祸首，成为朝鲜半岛爱国者最为仇恨的日本人。在当时的条件下，安重根刺杀伊藤博文，为亚洲邻国反抗日本侵略的历史留下了壮烈篇章。正因如此，安重根不仅被视为韩国的民族英雄，在当时的中国也引起了热烈的反响，大量知名人物——例如孙中山、章太炎和梁启超等，都为安重根留下了诸多赞许褒扬之词。

发动侵略战争的战犯值得参拜，以侵害邻国来建立“强大日本”的政策可以至今被推崇而得不到真正反省和改正，而反抗侵略的义士却不能被纪念。这就是当今安倍内阁颠倒黑白的价值观和世界观。缺乏正常的历史观、道义观而急欲实施“正常国家化”，这样的政府又能把日本带向何方呢？

（作者为中国社会科学院日本所政治室主任）

# 安重根是真的英雄

李泰镇

安重根认为伊藤博文是韩国不共戴天的仇敌，在哈尔滨火车站用手枪将其击毙。章太炎曾赞扬安重根为“亚洲第一义侠”，他的事迹也在中国广为流传。据我所知，一部名为《安重根》的话剧也曾在中国上演，获得了中国人民的欢呼和喝彩。那时，韩国人民的愤恨也在这些欢呼和喝彩中得到了些许宽慰。这也证明，安重根才是真正英雄。

安重根是韩国首位陈述东亚三国和平国际关系的知识分子，他留下的和平思想对现在的东亚局势也有很高的借鉴意义。他为实现人类永久和平的创举将永载史册，彪炳千古。

安重根惩处伊藤博文，因为伊藤博文用非法且错误的手段强夺了韩国的主权。1894年甲午战争爆发后，时任日本总理大臣的伊藤博文就希望将当时的朝鲜王朝变为日本的保护国。但在列强的干涉下未能如愿，直到日俄战争胜利后才将朝鲜半岛完全变为了日本的附庸。作为天皇特使的伊藤博文来到朝鲜半岛成为了事实上的总督。

伊藤博文对朝鲜半岛的野心始于

吉田松阴的“教导”。吉田所著的《幽囚录》提到，为了守护以天皇为中心的神圣国家，日本应该“垦荒夷，收琉球，取朝鲜，拉满洲，压支那，临印度，以张进取之势，以固退守之基”。“收满洲逼俄国，并朝鲜窥清国，取南洲袭印度。宜择三者之中易为者而先为之。此乃天下万世、代代相承之大业矣”。明治维新之后，日本就是按照这样的政策一步步对外扩张。为了生存就应该牺牲邻国，日本当时信奉的就是这样一套荒唐的逻辑。

伊藤博文就是这套逻辑的忠实信徒。1906年2月伊藤博文成为了韩国统监府的统监，掌握了所有大权。逼迫向第二次海牙和平会议申诉的高宗退位，然后伪造圣旨解散军队。被解散的军人为了恢复主权组成了“义兵”与日本斗争。

安重根就是其中一支名为大韩义军的抗日部队中的右将军。经过精密策划，1909年10月26日，肩负处决伊藤任务的4人特派队完成了任务，韩国的仇人伊藤博文死在安重根的枪下。

在调查阶段和法庭上，安重根反复声明自己是大韩义军的参谋中将，处决了敌将后被俘，应按照海牙公约，以战争俘虏对待。两年前的战斗中，他按照海牙公约中如无收容设施则应释放战俘的规定放走了20多名被抓的日军。因此他的主张和要求是完全正当的，但日本自然不会以战俘来处理。

在得知自己被判死刑后，他申请与法官面谈，留下了遗作《东洋和平论》的构想。他认为，吉田松阴和伊藤博文们的东洋和平论是攫取他国主权的和平，日本后来发动的侵略战争也是其思想的一脉相承。不处决伊藤博文，日本疯狂的侵略扩张可能会更早到来。

（作者为首尔大学名誉教授，本报驻韩国记者万宇采访整理）



电子信箱:gjpl@pd.people.com.cn

# 乌总理辞职给乱局添变数

本报驻俄罗斯记者 林雪丹

1月28日，乌克兰总理阿扎罗夫向总统亚努科维奇提交辞呈。阿扎罗夫表示，政府一直在为和平解决冲突做各种努力，以避免流血，确保经济和社会保障机制的正常运转。为了维护国家的统一和完整，而不是个人抱负，他决定提出辞职。当天，乌克兰总统办公室发表声明称，亚努科维奇已经接受了阿扎罗夫提交的辞呈并解散政府。

对于阿扎罗夫的辞职决定，俄罗斯科学院世界经济与国际关系研究所研究员丘弗林对本报记者表示，这可能是政府承担了太大的精神和舆论压力所致。有分析称，在当前的僵局下，阿扎罗夫辞职给乌克兰政局平添了新变数。

为缓和局势，亚努科维奇27日晚与反对派的3位领导人举行会见，双方一致同意，如果反对派的激进分子撤离政府大楼，乌政府将撤销1月16日通过的反示威法律，并将对所有示威者宣布特赦。此外，亚努科维奇邀请祖国党领导人亚采纽克出任乌总理，另一名反对派领导人打击党领导人克里奇科可担任乌克兰副总理的职务，但两人均表示拒绝。

丘弗林认为，亚努科维奇释放的“善意”不排除他想从谈判中了解反对派领导人的诉求。从实际情况看，反对派不仅有更多的诉求，而且也不愿为陷入困境的乌经济埋单。俄罗斯社会政治研究中心主任叶夫谢耶夫认为，亚努科维奇并未放弃斗争，而是尝试在自己掌控范围内对反对派进行回击。

去年11月，乌政府宣布暂停加入欧盟进程后，该国爆发大规模集会活动。反对派本月19日举行的新一轮市民大会最终演变为反对派激进分子与首都基辅安保人员之间的冲突。截至28日，已有600多名警员受伤。乌强力部门表示，激进分子有可能在水电站与核能企业搞爆炸袭击。此前乌能源部已下令让国内所有核设施进入特别保护状态。

俄外长拉夫罗夫27日与瑞士联邦主席伯克哈特举行电话会谈时表示，俄主张没有外部干涉下政治解决乌克兰危机。俄方还对于欧洲机构未对出现的暴力行径作出原则性评价表示遗憾。欧盟委员会发言人汉森28日表示，解决乌危机需要推进全面的政治进程，欧盟建议包括乌政府、反对派、公民等利益各方通过对话化解政治危机。

乌克兰最高拉达（议会）28日举行特别会议，根据此前亚努科维奇与反对派达成的一致，撤消了反示威法律。但对于是否通过对示威者的特赦法案，拉达尚未作出决定。反对派则呼吁拉达在会议上讨论问责政府的议题。截至记者发稿时，拉达特别会议仍在进行。

（本报莫斯科1月28日电）



1月27日，中国土木工程集团有限公司（中土集团公司）承建的尼日利亚拉各斯国际机场附近公路改造项目举行竣工移交仪式，改造后的公路被正式移交给拉各斯州政府。该公路是连接伊吉博城与奥交社区的走廊，全长2.8公里，由一条主干道、两条单行线和两座跨河桥组成，工程相对复杂。图为中土集团公司提供的公路改造前后的对比。

# 塞西参选总统在埃及引发热议

前总统穆尔西再次出庭受审

本报驻埃及记者 刘水明 刘睿 王云松

1月27日，埃及武装部队最高委员会召开紧急会议，授权埃及第一副总理、国防部长塞西参与竞选下届总统。28日，设在首都开罗警察学院的法院开庭审判前总统穆尔西。埃及政坛的剧烈变化，就像一部高潮迭起的电视连续剧，目不暇接而又抓人眼球。

## 军方为塞西参选造势

27日的武装部队最高委员会会议讨论了近期埃及安全局势和是否授权塞西参与总统竞选等问题。会议最后宣布：同意塞西参与总统竞选，同意塞西辞去国防部长和武装部队总司令职务的申请。因为埃及宪法规定，总统候选人须以公民身份参选，军队成员无权参与竞选。

27日早些时候，埃及临时总统曼苏尔签署总统令，授予塞西陆军元帅军衔。这是埃及军队的最高军衔，也是塞西退役前获得的一种荣誉。武装部队最高委员会当晚发表声明说，军队和人民近3年来对维护国家安全和稳定共同担负了重大责任，塞西在履期间为提高军队战斗力和士气做出了许多成绩，武装部队最高委员会“必须遵循人民对塞西将军的信任推举他为总统候选人。这是人民自由的选择”。

塞西本月11日曾公开表示，他可能参加总统选举，前提是“人民的诉求和军队授权”。尽管塞西本人还没有正式表态，但埃及多数民众和媒体认为，塞西竞选总统已是“板上钉钉”。有分析认为，由于埃及缺乏有足够影响和号召力的反对党领袖，塞西若参选总统，将得到埃及选民广泛支持，并将取得压倒性胜利。许多厌倦政治动荡的民众认为，塞西是当今埃及唯一能压得住阵脚、使埃及走出动乱、恢复稳定的那个人物。现在，开罗不少商店都在售卖印有塞西肖像的商品，一些建筑物上飘扬着印有塞西头像的旗帜。在25日开罗解放广场的集会上，塞西的拥护者组织签名，要求他竞选总统。

现年60岁的塞西是埃及少壮派军官的典型代表，2012年8月被时任总统穆尔西任命为武装部队总司令和国防部长。2013年7月3日，塞西领导的军方解除了穆尔西总统职务，成立临时政府并颁布过渡时期路线图。按照这一路线图，埃及将依次进行修宪公投、议会选举和总统选举。

## 国内乱局呼唤强人治理

今年1月14日、15日，埃及完成修

宪公投。26日，曼苏尔发表电视讲话，宣布临时政府决定先举行总统选举，然后进行议会选举。曼苏尔随后签署总统令，确定总统选举在新宪法生效后的30天至90天内举行，即2月18日至4月17日之间举行。而埃及国家通讯社中东社报道称，埃及最高选举委员会将于2月18日开始接受总统候选人提名。目前，总统选举委员会各项准备工作已经就绪。

《今日埃及人报》分析指出，临时政府决定修改过渡路线图，优先举行总统选举主要基于两点原因。首先，去年年中穆尔西下台后，埃及一直动荡不息，民众期盼稳定，而要尽快实现这些目标，就需要有一个具有极强号召力的领导人。作为军方代表人物，塞西被许多埃及人视为“爱国英雄”，其个人威望空前高涨，军队对他更是鼎力支持。在此背景下，举行总统选举顺理成章地成为修宪公投后，埃及政治过渡的第二件大事。

其次，在2012年举行的议会上下院选举中多次出现混乱，以至于后来议会与司法机构产生严重矛盾。提前举行总统选举，可以为议会选举铺平道路，进行较为充分的前期准备，避免重演2012年议会被最高宪法法院解散的闹剧。

埃及学者默罕默德·法拉哈特在接受本报记者采访时表示，塞西在今天的埃及有着无人企及的声望，除了他没人能够掌控军队、情报机关、内政、司法部门和媒体等机构。总统选举一方面有助于尽快恢复社会秩序，另一方面也可加强总统权威，因为这样安排可使总统选择一个由其政治盟友控制的议会。

埃及金字塔政治与战略研究中心研究员叶海亚教授在接受本报记者采访时表示，经历了3年多动荡的埃及，需要塞西这样的人在短时间内凝聚各方共识。埃及军队在民众中有着较高认可度，而且有能力维护国家稳定。因此塞西成为总统的热门人选自在预料之中。叶海亚认为，穆斯林兄弟会（穆兄会）已经丧失民心，穆尔西也早已“失去民主代表性”，“埃及人民不会允许任何组织或个人在国家民主发展道路上设置障碍”。

## 穆兄会强烈反对塞西参选

巴林《海湾消息报》分析认为，如果塞西竞选总统，“他一定会取得胜利，然后他可以组成一个新的政党来吸引其他有竞争力的议会候选人，这样便会使

响议会的最终选举结果”。

卡塔尔半岛电视台网站报道说，“埃及军方27日的声明意在表示塞西参选总统已获得军队绝对支持”。英国广播公司报道认为，“看上去塞西获得了这一切胜利，但实际上这些胜利并没有保障。因为他继承的是一个被深深撕裂、经济面临崩溃的国家，如果不能尽快拿出解决方案，塞西所面对的也将是人民的愤怒”。路透社的分析则认为，“埃及的政治路线图现在已经步入了关键一步，需要保持国家的团结以避免政治失范和经济崩溃”。

也有一些埃及人对塞西脱下军装参选总统、军队再次“变相干政”持反对意见。穆兄会发表声明称，“曼苏尔将总统选举提至会议选举前的决定是无效的”。伊斯兰会议组织则认为，提前举行总统选举并不能解决埃及的政治难题，不能结束派别纷争和实现国家稳定，其结果就将像宪法公投一样，只会增加矛盾，加剧社会分裂。

穆兄会还在其阿文网站首页刊载丑化塞西的漫画，将塞西描绘成一个“身着军服、贪得无厌的吸血鬼”形象。该网站称，穆尔西“依然是埃及唯一合法的民选总统，而塞西欺骗了埃及人民和全世界，一旦他成为总统将给埃及带来更大灾难”。

好像是对穆兄会的有力回击，埃及28日公开审判了穆尔西，罪名是涉嫌实施越狱、煽动暴力和谋杀死者、从事间谍活动、泄密以及藐视司法权威等。穆尔西从去年7月3日一直遭软禁和关押，为打压他的支持者，埃及警方逮捕了几乎所有穆兄会高层领导人，并于去年12月25日宣布穆兄会为“恐怖组织”。穆尔西首次出庭受审是去年11月4日。本月28日的审判现场戒备森严，埃及电视台进行了部分直播。

埃及执政当局选择28日审判穆尔西还有另一层含意，因为3年前的1月28日，穆兄会发动“愤怒的星期五”抗议活动，穆尔西等人被穆巴拉克政权抓捕，关押7天后他趁乱越狱。在法庭上，穆尔西与同沦为阶下囚的穆兄会首次见面，并都站在铁笼内。庭审中穆尔西与法官发生争执，强调他仍是合法总统。

同样在28日早晨，在吉萨省的金字塔大街，埃及内政部部长助理穆罕默德·赛义德遭不明身份武装分子射击，头部和胸部各中一弹身亡。武装分子则逃之夭夭。这一事件表明，埃及实现稳定任重道远。

（本报开罗1月28日电）

# 泰国大选如期举行 反贪委将调查英拉

据新华社曼谷1月28日电 （记者常天童、高健勇）泰国看守政府副总理蓬贴28日在选举委员会成员举行会议后宣布，2月2日大选将如期举行。同日，反贪污委员会决定对看守总理英拉是否在大米收购项目中存在渎职行为进行调查，如果罪名成立，可能将对英拉发起弹劾。

英拉当天上午在陆军俱乐部参加内阁会议，并于下午2时在同一地点会见选委会成员，就是否推迟大选进行探讨。会议进行了近5个小时。随后蓬贴和选委会成员颂猜召开联合新闻发布会。蓬贴表示，经过协商双方同意2月2日大选不推迟。颂猜则表示，选委会坚持认为当前局势下大选难以顺利举行，这与看守政府意见相左，在双方无法达成一致的情况下，只能按照原计划在2月2日举行大选。泰国宪法法院本月24日裁定，原定的大选日期可以推迟，但必须经选举委员会和看守政府共同商讨同意。

当天在政府与选委会举行会议期间，数百名示威者包围并试图冲击陆军俱乐部。随后示威人群中响起枪声，两名示威者中枪受伤。

同日，泰国反贪委员会在会议后决定成立调查小组，对英拉在大米收购项目中是否存在渎职行为进行调查，并将在一个月内得出结论，届时反贪委可能将提出针对英拉的弹劾案。

## 美允许科技公司披露监控内幕

本报华盛顿1月28日电 （记者廖政军）据美国《纽约时报》和英国《卫报》等媒体27日共同披露，美国国家安全局能够利用智能手机上的应用软件获取情报。同日，美国司法部发表声明称，奥巴马政府已与美国主要科技公司达成协议，首次允许后者向公众披露更多与数据监控相关的法庭指令内容。此前，美情报机构一直禁止这些公司承认曾接收有关监控指令。

据《华盛顿邮报》报道，根据协议，包括苹果、谷歌、微软等在内的美国多家互联网科技公司可以将政府有关数据监控的行政传票和外国情报监控法庭的指令内容对公众公开。但这些公司只被允许披露模糊的数据范围，且无权拒绝情报机构的监控要求。

此前舆论认为，上述协议的出台可被认为是奥巴马政府为了缓解公众的不信任感做出的让步，但对美情报机构的监控行为仍无法形成实质性约束。

## 苏丹总统提出对话与改革纲领

本报喀土穆1月28日电 （记者吴文斌）苏丹总统巴希尔27日晚发表讲话，提出“实现全面民族振兴，进行广泛民族对话，实现民族和解，进行全面政治经济改革”的四点纲领。

巴希尔在讲话中指出，要实现苏丹全面民族振兴的伟大目标，一是要在国内建立和平的政治环境和自由的社会氛围。二是逐步让苏丹人民摆脱贫困，恢复自信和尊严。巴希尔还呼吁苏丹各党派、民间社会组织、知识分子以及愿意放弃使用武力和暴力的组织，参加全国对话，为制定一部全面、公正、和谐、包容、和平的新宪法贡献力量。

目前的苏丹宪法是2005年制定的一部临时过渡性宪法。2011年7月南苏丹独立后，该临时宪法已失效。但因苏丹国内各个政治党派之间政见分歧严重，迟迟未能就起草新宪法达成一致。

伊福经济研究所调查显示，德国企业界对当前经济状况的评估创2011年

6月以来最高水平

# 德国经济新年“加速度”

本报驻德国记者 管克江

## 核心阅读

德国慕尼黑伊福经济研究所(IFO)27日公布的调查显示，德国1月份商业景气指数达到110.6点，较去年12月上升1.1点，德国企业界对当前经济状况的评估创两年半以来新高。

德国贝伦贝格银行资深经济学家克里斯蒂安·舒尔茨对本报记者说，德国经济提速反映了欧债危机整体好转，也将为欧盟国家走出危机作出贡献。德国联邦外贸与投资署第一总经理贝诺·彭泽博士指出，德国经济在危机中表现“抗压”，主要得益于其重视实体经济的传统。

## 景气指数升至两年半新高

伊福研究所的月度调查对7000多家企业进行，覆盖工业和外贸、制造业、建筑业、批发和零售等行业，其调查结果被称为“伊福商业景气指数”，被认为是观察德国经济状况的重要指标。该研究所主席汉斯-维尔纳·辛恩说，最新统计显示，德国1月份伊福商业景气指数达到110.6点，德国企业界对当前经济状况的评估创2011年6月以来新高，对经营前景的信心则达到两年半以来最高水平，“德国经济新年出现开门红”。在具体行业方面，制造业和批发行业的乐观情绪最浓，零售行业略有下降，但仍处较高水平。德国联邦银行27日发布的月报也预计，今年头一个季度的经济增长将出现强劲势头，出口和工业生产前景看好。

贝伦贝格银行资深经济学家克里斯蒂安·舒尔茨在接受本报记者采访时指出，制造业是德国经济景气的亮点。目前看，推动制造业扩张的主要因素是国内投资和国外出口。不过今年德国进口增速将大于出口增速，所以净出口对经济增长的贡献将缩小。国内消费和公共投资将保持旺盛势头，预计2014年德国经济将增长2.2%，而不是多数经济学家估计的1.7%，超出2013年的0.5%。

德意志银行经济学家奥列弗·拉考对伊福商业景气指数的解读相对谨慎。他对本报记者表示，企业界信心无疑传递出德国经济的积极信号，估计今年德国经济增长率可达1.5%。但值得注意的是，近期“伊福商业景气指数”在评估经济增长时有过度乐观的趋势。比如去年第四季度的国内生产总值增速实际只有伊福研究所预测的一半。

## 增长效应辐射欧盟

针对外界对新兴市场国家经济的疑虑，贝伦贝格银行报告认为，中国经济仍将保持稳健增长，这将有助于缓解德国在某些中小市场的损失。另外，在欧元区之外德国最大的出口市场是英国和美国。英美两国的需求增加，加上欧元区需求萎缩的状况好转，对德国出口将产生更大作用。舒尔茨说，德国是欧盟国家中最重要的出口目的地国。德国经济强劲，不仅将牵引西班牙和葡萄牙等出口导向型国家，而且对意大利、法国以及东欧国家的出口都有促进作用。

拉考认为，德国今年的经济将更为全面和平衡，外部市场对德国产品的需求有增无减，国内零售业和建筑行业的景气指数仍处高位。这对其他欧洲经济体是个好消息，特别是对同德国工业供应链有着密切联系的东欧国家，它的推



上图为繁忙的汉堡港口。

右图为德国瓦德里希·科堡公司的员工在工作。该公司于2005年被北京第一机床厂收购。

本报记者 管克江摄



动作显而易见。

德国经济研究所学者亚历山大·席尔施对本报记者说，重视制造业是德国的传统，也是政府、企业和工会共同努力的结果。政府定期同“研究和创新专家委员会”举行会议，分析工业国家发展现状和德国技术生产趋势。比如，国际金融危机期间，英美制造业部门大量裁员，而德国通过政府扶持和补贴等手段，尽量维持制造业的就业稳定，这是危机过后德国的研发密集型制造业迅速恢复的重要原因。

## 发展经验对中国有借鉴作用

德国联邦外贸与投资署第一总经理贝诺·彭泽博士对本报记者表示，德国产品能保持强大竞争力的重要因素是德国拥有全球领先的生

产率、高质量产品，及其不断下降的单位劳动力成本。德国过去10年劳动生产率大幅上升，这为制造业带来了重要的成本优势。经过一系列社会和市场改革之后，德国进一步巩固了经济持续增长的势头，成为欧洲最有成本效益的生产基地。彭泽博士说，德国的工业性质与中国吻合，有大量高质量的技术人才和一流的基础设施，期待更多中国企业家到德国投资，互利共赢。

舒尔茨指出，德国经济的经验对

中国也有借鉴作用。首先是不能满足于成功，上世纪90年代德国一度发展停滞，通过新一轮改革才重新获得活力。其次，地区性中型企业和家族企业在德国发挥着重要作用，它们往往专注于某个特定领域，具有很高的灵活性。最后，德国认识到，作为欧洲最大的国家，其经济成功离不开和平稳定的外部环境。中国同本地区国家的进一步加强合作，将赋予经济增长更大空间。

(本报柏林1月28日电)

被誉为“魔鬼车王”的著名F1赛车手舒马赫日前在滑雪时不慎摔倒，致脑部重伤。他的伤势，牵动了亿万体育迷的心。如果大家稍加留意的话，可以发现在雪片般的新闻报道中，都不约而同地提到了一个相对陌生的名词——“人工昏迷”。昏迷并不是一件好事，“人工”诱导它的意义何在？又能对“车王”的治疗起到什么效果呢？

要说清楚这个问题，还要从昏迷的本质说起。

昏迷是一个相对精确的医学概念，特指持续6小时以上的无意识状态。在这种状态下，人不会对外界的声、光、痛刺激产生反应，也不能被唤醒，更不能做出自主运动。这种定义下的昏迷是不能伪装的，其真伪、深度和类型，都可以从脑电波的记录仪器上读出。而一个清醒的人，无论如何努力，都不能改变自己脑部皮层的神经电活动。

昏迷往往发生在脑部受到重创之时。出于“自我保护”目的，机体主动“关闭”除呼吸等基本生命体征之外全部的意识反应，给大脑足够的时间平缓地修复创伤。一般说来，这种自主进入的昏迷状态会持续2—5周时间，尔后患者会自然苏醒。昏迷长于这个时间的病患，从统计上来看存活率不高，即使活下来，也很有可能进入永久“植物人”状态。因此，人为诱导舒马赫进入“昏迷”状态，正是出于对其受创大脑实现平稳康复的考虑。

至于“昏迷”状态的病患为什么能更好地保护受伤的大脑，这背后的机理并不复杂：当大脑受到严重外伤时，大脑内部的代谢需求也会出现极大的变化，有些地方的血供会出现外伤性阻断，若此时此处的耗能需求较高，就会出现危险的“生理矛盾”。这就好像肌肉拉伤的人，最好的办法就是不要运动一样。脑外伤的最好治疗方案通常就是降低脑部能量需求、降低脑部血液循环产生的压力变化，防止进一步外伤的可能，同时给大脑足够的时间休息和快速恢复。

这一医学理念的实现，要归功于本世纪高度发展的临床麻醉技术。麻醉师主要通过丙泊酚或巴比妥类完整成熟的药物体系，同时配合对脑电波的实时分析，对患者进行深度麻醉（往往还需配合低环境温度，从而降低患者新陈代谢），这一过程相当安全和精准。目前，“人工昏迷”已成为一项成熟的脑外科技术而被广泛应用。“人工昏迷”与自然昏迷的最大区别在于“可逆性”——麻醉师可通过对药物剂量的控制，随时唤醒患者，从而保证昏迷过程的可控性。

由于诱导麻醉的药物通常有很强的降血压作用，因此，“人工昏迷”存在一定的副作用，如何有效控制血压是一个难题。与此同时，“人工昏迷”在疗效方面也不是无往不利。对于受伤特别严重的病患，“人工昏迷”也难有回天之力。我们只能祈祷已经昏迷数周的舒马赫，早日从昏睡中醒来。

## R 科技大观

电子信箱:gjkk@pd.people.com.cn

## 中英贸易量与质齐升

本报伦敦1月28日电（记者李文云）中国驻英国大使馆经商处27日发布数据显示，2013年中英双边贸易额首次跨越700亿美元大关，比上一年增长11%，创历史新高，远超同期中欧贸易2.1%的增长率，也高出我国进出口总值7.6%的整体增长率。

中国驻英国大使馆经商处公使衔参赞周小明指出，过去一年，中英贸易合作领域扩大，重头项目频现，广度和深度并进，数量与质量齐升，呈蓬勃发展态势。中国对英出口结构得到优化，中国对英出口额首次突破500亿美元大关，达到509.5亿美元，比上一年增长10%。中国自英进口额为190.9亿美元，比上一年增长13.6%。特别是英国汽车对华出口势头强劲，全年超过11万辆，接近70亿美元，创下新纪录。英国农产品有望成为对华出口新增长点，猪肉产品、海产品和乳制品对华出口前景看好。

## 去年全球智能手机发货量突破10亿台

本报华盛顿1月28日电（记者吴成良）美国市场研究机构国际数据公司（简称IDC）27日发布的数据显示，2013年全球智能手机发货量首次突破10亿台，三星电子和苹果公司的发货量分别排名第一和第二，中国的华为排名第三，韩国LG公司排名第四，中国的联想则位居第五位。

IDC称，2013年全球智能手机制造商的发货量为10.042亿台，较2012年增长了38.4%。智能手机占到全部手机发货量的55.1%。IDC特别指出，华为继续保持第三的地位，其2013年发货量较上年猛增67.5%，增长率在各大制造商中是最高的。联想则在未进入美国和欧洲市场的情况下排名第五。IDC表示，如果联想进入发达国家市场，有望冲击第三的位置。

## 韩国禽流感疫情扩散

本报首尔1月28日电（记者吴宇）28日，韩国西南部全罗南道罗州市和中部忠清南道天安市经检测确定暴发了高致病性禽流感。至28日，韩国已经有27处确诊的H5N8型禽流感疫情报告，但暂时尚无人员感染案例。韩国农林水产食品部当天宣布以上两地出现的养鸭场禽类死亡是因为感染了H5N8禽流感。这两处养殖场附近3千米范围内的家禽已经被处理。而全罗南道之前已经出现了禽流感，这显示疫情已经在当地扩散。

随着候鸟逐渐北迁，韩国北部的京畿道也出现了疑似禽流感报告。近10年来，韩国共发生4次高致病性禽流感，宰杀鸡鸭2476万只，政府共补偿养殖户3076亿韩元（约合人民币17亿元）。韩国政府2008年全面禁止农贸市场将活鸡和活鸭宰杀后出售，以防禽流感疫情扩散。目前韩国市场上出售的均为已宰杀的冷鲜鸡。

# 网络互助借贷越来越正规

本报驻英国记者 黄培昭

成网上互助借贷公司。

作为世界上第一家网贷公司——英国佐帕公司（“ZOPA”），2005年3月在英国伦敦成立，其诞生比美国同类公司早出一年。

P2P的意思是“个人对个人”（“person to person”），或者“伙伴对伙伴”（“peer to peer”），这是一种全新的商业模式和盈利途径，重点在于依托互联网的先进技术，以电脑、手机等个人电子终端为主要工具和平台，在客户个人之间进行互助式合作借贷。

佐帕公司市场开发部负责人怀特向本报记者介绍，ZOPA是“可达成协议的空间（Zone of Possible Agreement）”的缩写，也可译

为“为了达成协议的空间”。它的口号是：摒弃银行，每个人都是自己的主人，都可以拥有更多的信贷交易。”他说，佐帕的业务也正在进一步向国外市场拓展，希望新年能有更大突破。

本报记者在采访中了解到，目前，类似佐帕这样的P2P公司在英国还有好几家，但其他几家的发展似乎不尽如人意。在采访中，一些人觉得P2P的模式还是存在着较大的金融风险和隐患，因为网络作为虚拟的空间，终究让人不放心，许多人甚至表示不会到网络借贷公司去借钱或贷款。但记者住地附近一家杂货店

老板说，他就通过佐帕借过钱，渡过了资金短缺的难关。他说，网上借钱的手续并不复杂，注册登陆后可选择进入借款界面，缴100英镑手续费后，即可借到自己需要的金额。借款的平均支付利率为5%，低于传统银行等金融机构。出借者则需要缴纳其借出金额的1%作为服务费，出借人平均净收益率为5.5%，这一数字要远远高于银行的存款利率。因此，这对借贷双方都是“双赢”。

据英国媒体报道，伦敦“社会前景展望”调查公司的统计数据显示，78%的佐帕客户认为P2P网贷

平台有助于自主创业和打破资金短缺的瓶颈，超过80%的贷款人和72%的借款人对佐帕贷款平台的风险控制表示满意。

记者在采访中发现，目前，“监管模糊”是佐帕等英国网上金融贷款公司的主要发展障碍。经过多方努力，英国政府已经承认了佐帕的合法经营性，并有一些机构对其进行监管，但由于金融法律和条规还没有覆盖到这一新兴行业，专业的金融监管机构迄今尚未将其纳入监管对象范畴，这也制约了P2P的进一步发展。英国财政部表态说，将对这一行业进行监管，并鼓励人们信任这一新兴行业，以引导和推动其健康发展。英国《每日邮报》报道，今年，英国有望实现相关立法，这样，佐帕等P2P网贷机构就可以名正言顺地成为官方金融主管部门认可的正牌金融机构了。

(本报伦敦1月28日电)

## 英 国

# 更多人爱骑车出门

本报驻巴西记者 王海林

车及行人通过。本报记者在海滩上遇到了正在骑行的雷吉纳尔多，他告诉记者，这是他放松和锻炼身体的最好方式。

美洲开发银行发布的《2013城市自行车调研报告》显示，在汽车保有量呈爆炸性增长的今天，自行车已经成为大中型城市实现交通可持续发展的选择。该报告进行的调研表明，拉美地区新兴城市中0.4%—10%的人选择自行车作为主要交通工具。其中，玻利维亚的科恰班巴市高居榜首，有10%的市民倾向于使用自行车。其次是玻利维亚的拉巴斯市和巴拉圭的亚松森市，这两个城市都有5%的人选

择自行车出行，这些都是拉美地区的中型城市。

在拉美的大型城市中，圣地亚哥和墨西哥城有3%的人口将自行车作为主要交通工具，波哥大及布宜诺斯艾利斯的这一比例为2%。其中，尤以波哥大对自行车使用的推广最为著名。早在20世纪末，波哥大市就开辟了世界领先的376公里自行车专用通道，以及120公里的休闲车道，此外，在波哥大奇科区等主要市区，每逢周日及节假日都禁止汽车通行，每逢那时，自行车流都浩浩荡荡，十分壮观。根据规划，波哥大市从2015年起还将禁止小汽车在上下班高峰期时上街。

圣地亚哥市政府也正在实施一项“宏伟计划”，预备将现有的213公里专用自行车道拓展到933公里。智利政府发言人塞西莉亚·佩雷斯对媒体表示，这将使当地居民能切身感受到自行车有助于缓解交通阻塞，预计该项目将在2022年完工。

不可回避的是，专用自行车道也存在着一定安全隐患。来巴西进行短途旅行的哥伦比亚国立大学金融系二年级学生卡洛斯对本报记者表示，小汽车和公共汽车有时也会使用自行车专用道，这无形中增加了自行车骑行的危险。

在拉美国家，自行车也经常被盗，很多窃贼盗窃后将自行车重新喷漆再转手卖出去，失主就很难找回自己的自行车。

还有市民建议，骑自行车也应持有执照。

只有设立相关法律法规进行约束，车主才会更加注意自己的行为。调研发现，拉美18座中型城市及6座大型城市中，仅波哥大、布宜诺斯艾利斯、墨西哥城等少数几个城市拥有自行车相关法律法规，如何进一步完善相关法规，将是大多数拉美地区城市推广自行车的当务之急。

(本报里约热内卢1月28日电)

## 拉 美

德国

## 拼车率全球第一

本报驻德国记者 管克江

近日,本报记者去柏林舍嫩贝格机场附近办事。从那里返回分社,打车的话要花费近30欧元,坐公交车也不太方便,记者决定尝试一下拼车。上欧洲最大的拼车网([www.mitfahregelegenheit.de](http://www.mitfahregelegenheit.de))一搜,记者发现有位名叫马里亚·普里格尼茨的学生提供的拼车时间、地点都合适,只需分摊路费3欧元。通过邮件和电话,我们很快接上了头。

马里亚今年22岁,曾是一名电工。去年他辞去工作,专心到学校“回炉”,准备考大学。每天一大早,他都要从柏林北部开车到南部上学,下午再返回。当天搭马里亚的,除了记者,还有他的同学杰西卡,旅途变得热闹起来。马里亚说,拼车至少有三大好处:一是省钱,现在油价非常贵,无论对开车的人还是坐车的人来说,拼车都可以降低成本。二是方便,双方可以商定上下车的时间和地点。三是交朋友,每次拼车都能接触到不同的人,交流不同的观点,比如记者就是他所认识的第一位中国人。杰西卡说,学校里很多同学都拼车,并不收钱。

像马里亚这样的拼车族在德国越来越多。上面提及的拼车网的工作人员介绍说,欧洲每个月有约200万人使用拼车服务,大多数为德国人,德国的拼车利用率居全球第一。该网站成立10多年来,拼车族减少了140万吨二氧化碳排放,少用了7亿升汽油,节约了7.5亿欧元的车费。记者在网上看到,当天发布的拼车帖子有数百条,最远的从柏林开车到奥地利,分摊路费50欧元。

拼车之所以能在德国盛行,首先是经济原因。46%的柏林人没有私家车,有车族也不是天天开车。德国联邦外贸与投资署总经理贝诺·彭泽博士对本报记者表示,他的私家车一年只开两次,都是外出度假。他住在市区,平时上下班骑自行车,购物靠走路,根本用不着开车。据预测,到

2050年,德国私家车拥有率将下降到目前水平的一半。这意味着人们将更多地使用公共交通,共享汽车资源。

拼车方式受青睐的第二个原因是,人们消费观念的变化。人们不再看重“占有汽车”,这实际上也是共享经济的一个体现。新媒体的发展和人们环保意识的增强,进一步深化了这一趋势。奔驰和宝马公司分别推出了共享汽车服务,乘客用手机定位闲置汽车,开到目的地后便可“弃车”而去。

如何防止私人拼车被滥用?拼车网首席执行官马库斯·巴尼科尔强调,他们为拼车族提供共享信息平台,但不靠这个赚钱。公司的营利主要来自广告收入和销售二手火车票、飞机票等。高级经理奥迪勒·贝尼弗拉在接受本报记者采访时表示,欧洲有关拼车的法律法规主要集中在“非营利”。拼车族不能以营利为目的,向乘客收取的费用不能超过汽车损耗和油费成本。一次拼车乘客不得超过8人。

在汽车保险和交通安全方面,贝尼弗拉说,至今已有6500万人使用过他们网站的拼车服务,没有发生过严重交通事故。一旦发生事故,由于拼车不涉及营利,根据法律,拼车双方各自的汽车保险和人身保险都应该覆盖所产生的费用。提供拼车服务以来,他们从没有收到过偷盗的报告,相反经常有司机打电话来说,乘客忘了拿手机。

拼车网还为拼车族制订了良好行为准则建议:提前5分钟抵达商定地点;留出15分钟的等候时间;如果迟到及时打电话告知;乘车过程中,双方应审慎评估对方。贝尼弗拉说,为了避免非法人员混入拼车队伍,他们设立了24小时投诉热线。一旦发现有司机不遵守规定,将会采取警告或列入黑名单等措施予以惩罚。

记者/观察

拼车在许多国家日渐流行。就个人而言,省钱又便捷;对社会来说,缓解交通压力、绿色环保。今年年初,北京市交通委发布《关于小客车合乘出行的意见》,国内拼车市场也将越来越红火。新的一年,您是否愿意做一回拼车族?

## 拼车,绿色交通新风尚

消费观念日益转变

社交网络牵线搭桥

图①:马里亚(左)和杰西卡在铲除车窗上的冰,准备“出车”。  
本报记者 管克江摄图②:英国的“拼车专道”设在公路的最左端,公车道即是“拼车专道”。  
本报记者 黄培昭摄图③:澳大利亚堪培拉阿德莱德大道上,一辆载有4人的轿车和一辆公共汽车在快车道上行驶。  
本报记者 李景卫摄图④:堪培拉国会山环道上的专用快车道标识。专用快车道,规定至少载2人的车辆、公共汽车、出租车和摩托车可使用。  
本报记者 李景卫摄

本版制图:李姿阅

澳大利亚

## 提供免费停车位

本报驻澳大利亚记者 李景卫

在澳大利亚,拼车大致分为自觉性拼车、鼓励性拼车和强制性拼车,对提高城市和公路干线交通能力以及节能减排发挥着十分积极的作用。

记者在悉尼街头随机采访了约翰·贝尔和瑞马·肯尼汉,他们告诉记者,生活中,越来越多的人开始认识到缓解道路的交通压力以及节能减排的重要性。周末或节假日日期间,不少市民途经市区至蓝山风景区、猎人谷品酒度假村、郊外动物园等繁忙路段时,都会自觉选择拼车。“我们两周前去蓝山游览,3家邻居拼了一辆面包车。我们一起聊天,一起品尝美食,不仅享受了远离闹市的田园生活,还增进了感情。”肯尼汉说,“我们拼车出行,减少交通拥堵、减少尾气排放,还可以节省开支,费用是由3家人共同分摊的。”但他们同时也指出,由于个人习惯不同,出行时间和目的地不一致,上班时人们很少选择拼车。路途远的,大都乘坐城铁、公共汽车。

另外,在首都堪培拉,虽然道路交通状况良好,但城市管理者的环保意识很强,他们推出一些惠民服务,鼓励居民拼车。

英国

## “拼车专道”提供便利

本报驻英国记者 黄培昭

英国媒体日前报道说,在过去20年,有5名英国男子一直开一辆车上下班,结果他们省下了10万英镑(约合100万元人民币)的油钱,其中年龄最大的奥利弗这几天正在办理退休手续,他说,拼车的生活令人难忘,他会永远怀念这么多年与他拼车的4位“车伴”。

英国物价很高,油费更是高得惊人。虽然还称不上是主流出行方式,但有越来越多的英国人开始选择拼车出行。随着拼车族的增加,英国专业拼车网站应运而生且越办越好。经朋友介绍,本报记者登陆了一个名叫“布拉布拉车”的拼车网站,据说这在英国乃至欧洲都颇有名气。这家网站主页上列有“寻找车辆”和“提供车辆”两大类。在“寻找车辆”栏目中,记者在出发地键入“伦敦”,在目的地键入“曼彻斯特”,经搜

索发现共有8辆车可供选择。每辆车都注明具体的行程安排和车主信息,包括拼车的时间、地点、车型和车主的年龄、性别、驾驶经验等,在页面左侧的醒目位置还附有车主的照片。

以伦敦开往曼彻斯特的拼车为例,早班车5时30分发车,末班车20时30分,每辆车都有约15分钟的绕行时间,以方便接乘住在不同地方的“拼车者”。拼车报价共有3种,分别是15、16和17英镑不等。经记者了解,如果乘坐英国National Express & Megabus公司大巴,单程最低价都需要28英镑。

本报记者选择了一辆上午9时出发的车,报价15英镑,车型雷诺。名叫特雷夫的司机41岁,信息上标明“驾驶经验丰富”。记者与特雷夫约定上车地点,但因个人有突发采访任务而不得不中途放弃,特雷夫告诉

充满歉意的记者,刚好有人与他联系,他正为车辆满员发愁呢,记者的放弃等于帮了别人的忙。

伦敦市中心贝克街一家房产中介伯纳特在接受本报记者采访时表示,在英国买车便宜,但养车非常贵。保险费、路税费、年检费、定期保养费等,这些都是法律硬性规定需缴的费用,开销巨大。如果选择拼车,省钱又省心。伯纳特介绍说,英国许多雇主鼓励雇员参与拼车,除了减少成本开支,还有助于企业树立环保形象、增强社会责任感。因此,在不少上市公司的年度报表里,拼车情况是一项重要的总结内容,上面写着“我们爱护环境,我们鼓励拼车”等。

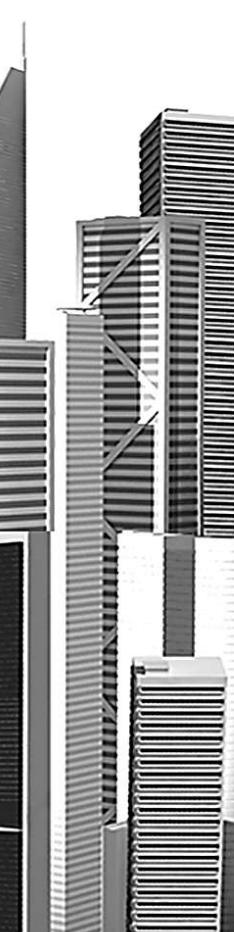
在英国,拼车在一定程度上还有助于解决交通拥堵问题。剑桥郡、约克郡等地方政府都鼓励将拼车作为上下班通勤的补充,包括首都伦敦在内的一些城市还专门开通了“拼车专道”,也叫“多人共乘车辆专用道”。设立“拼车专道”的目的,是为了提高车辆乘坐率和路面承载量,为拼车族提供便利。这种车道通常设在公路的最左侧,车里有两人以上(包括司机)才能驶入。在英国利兹等市,还专门为“拼车专道”配备了交通警员,如果有车辆违反规定在专用道上行驶,将被处以30英镑的罚款。

美国

会员驾照实名认证  
本报驻美国记者 李博雅

## 高峰期免交过路费

本报驻巴西记者 王海林



拉美

随着城镇化的发展,拉美不少国家深受城市人口拥挤、交通堵塞之苦,为解决这些问题,在大力提倡公共交通及自行车绿色出行的同时,墨西哥、阿根廷、智利等国兴起了一股拼车热。这不仅节省了个人交通花销,还进一步减少了汽车尾气排放,减缓了交通拥堵,成为绿色交通的一个重要方式。

来自美国科罗拉多州的约翰目前在智利的一个非政府组织工作,他告诉本报记者,拼车在他的居住地中部城市兰卡瓜市非常盛行。一般情况下,拼车允许乘坐4人,这些车与出租车外形相似,不同的是车顶上的牌子上写的是“出租车”,而是当地不同社区的名称。这些车没有固定站点,居住在这一小区的人可以在路上随时招停车辆,价格仅为普通出租车的1/4左右。约翰本人就经常拼车,在他看来,拼车比公共汽车快捷,不会频繁在固定站点停留;同时,乘车的基本都是同一小区的居民,安全相对有保障;另外,拼车费用非常低,可以节省不少钱,还能有效缓

解城市交通拥堵。

除智利外,拼车在阿根廷也非常流行。早在2007年,首都布宜诺斯艾利斯就开始实行一项举措,即上班交通高峰时段,如果一辆私家车上不少于4人,就可以免交高速公路过路费。来自阿根廷北部城市圣达菲市的克里斯蒂娜向记者证实,不仅在布宜诺斯艾利斯,在阿根廷的很多城市,许多居住在郊外的上班族都会选择拼车出行,这种方式方便又实用,大大提高了交通资源的利用率,缓解了高峰时段的交通压力,深受当地居民喜爱。

为了号召更多人加入到拼车队伍中,在墨西哥,5位青年人都创立了一家网络拼车公司。记者打开该公司网站,首页简洁的绿色界面上,写着“节约燃油”“提高社会及环保责任”等字样。用户可以在该公司网站上建立个人档案,提供搭车或供车信息,也可以在线联络搭车或供车对象,并规划合适的路线。目前该网络拼车公司已经开始在智利提供服务,并有望把业务扩展到其他交通拥挤的拉美城市。

Zimride公司还研发了一款名为“Lyft”的拼车软件,在全美20个城市运营,适用于城市内短途拼车。该软件只能通过社交网站的账号登陆,“此举是为了让用户可以全面了解到彼此信息,以加强可信度”,该公司工作人员告诉记者。通过账号登陆后,用户输入手机号码和经验验证通过的信用卡账号,页面将自动显示用户所在区域地图和区域内可提供拼车服务的车主及其相关信息,如驾照号码、车型、买车年份等。用户对Lyft的评价非常高,一位名叫“avaholic”的用户在评价中写到,“新学期开学第一天我错过了公交车,通过Lyft我找到了一位叫大卫的车主,15分钟后他来接我,把我送到学校才花了8美金,比以前打车的平均花费20美金便宜多了”。

在美国,与Zimride功能相近的拼车网站还有很多。这类拼车网站的共同特点是操作简易、规则明确。拼车网络公司作为连接搭车者和车主之间的桥梁,在接受会员注册时就实行实名制驾照认证制度。作为第三方平台,任何一次搭车费用都由同行者自己确定,公司负责收取款项,可以通过全球最大的在线支付平台贝宝实现网上付费,在“交易”完成后,拼车公司将费用打入提供车辆的会员卡内。提供拼车服务的网络公司另一大特点是与社交网络的合作运营。通过与大型社交网络联合,拼车者可以通过网络对同行者做一番“调查”,了解其详细资料。在旧金山大学的凯蒂就是记者通过社交网络联系到的一位拼车公司会员。凯蒂告诉记者,去年她通过拼车网站找到了同去加利福尼亚州太浩湖欣赏雪景的车友。“我很幸运,一同拼车的两个人都非常友善,我们都珍惜那次旅行,后来成了好朋友。”

# 敲起锣来唱大戏(报告文学)

李迪

军营18年,杨苗江干到副营。转业来到绍兴沥海镇派出所当上社区民警,一切重头来。分管的三会西片社区,城乡结合,人口过万。他初来乍到,两眼一摸黑,如何让老百姓尽快认识自己?

这天傍晚,社区一阵锣响。咣!咣!咣!不知谁家有喜事,请来班子唱社戏。但见锣鸣处,人头攒动,你拥我挤。临时搭的戏台上,唱的是乡亲们爱听的《翠姐姐回娘家》。

锣鼓一响唱台戏,  
不表阿Q孔乙己。

唱一唱翠姐姐要回娘家去,  
心急急拿起上衣当裤提……

爱唱两口儿的杨苗江也挤进去听。这一挤不要紧,他突然开了窍!满场黑压压,个个大嘴咧。哎哟喂,锣一响,把人全招来了。要是我也敲起锣,喊上几嗓子,效果会如何?

第二天,他就弄来一面大锣,走到集市上人多的地方,举起槌还没敲,心跳起来,嘭嘭嘭!哇噻,好歹我也是个副营,跑到这儿来敲锣吆喝,真不要脸。嗨,不要脸就不要脸,为了回头率,豁出去了!

咣!咣!咣!

大锣一敲,震耳欲聋。地上的都回头,楼上的推开窗。

你喊我叫,七嘴八舌——

耍猴的来啦!

啊?翠姐姐又要回娘家啦!

是要饭的吗?

好像是一个警察耶!

警察敲什么锣,假的!

杨苗江顾不上许多了,扯脖子就喊——

我是新来的民警杨苗江,大家有事情到警务室找我!平安社区保平安,出门上锁关好窗!我是民警,杨一苗一江!

咣!咣!咣!

二

俗话说,没有不开张的油盐店。锣一敲,警务室也开门大吉。头一个登门的是章大姐。她说杨警官,欢迎你到我们社区来,我有个事儿想求你。杨苗江迎上去,什么事儿?章大姐说我家有个亲戚,17年了都没落户口,一直是黑人黑户。你能不能帮着解决?杨苗江一愣,怎么会有这种事?赶紧请章大姐坐下,喝上茶细说。

原来,章大姐的亲戚是个叫钟雁的姑娘,今年20岁了,腿有轻度残疾。17年前,母亲带着她流浪到此,过了几年母亲丢下她走了。去向不明,生死不知。好心的章大姐把她认成亲戚养起来。可是,户口一直解决不了。什么信息都没有,的确很难落户口。现在,钟雁到了婚嫁年龄,邻村给她介绍了一个对象。可是,没有户口民政部门不给登记,章大姐为此寝食不安。

杨苗江抓抓脑壳,大姐,您放心,再难也要办,总不能让钟雁永远黑下去。她来到世上就有权利生存,户籍是最基本的生存条件。

打这以后,杨苗江就上了这趟车。目的地,户口终点站。他心说,当下没有好办的事,也没有办不好的事。

但是,空手套白狼,对他是史无前例。

第一站是计划生育办公室。村里突然多出一个户口,计生办是第一关。盖了这个小章,才能想大章。为了不招眼,杨苗江换上便装,一连跑了三趟也没见到人。跑到第四趟,堵上一个管事儿的胖子。你生的?第几胎?杨苗江说不是我生的,我也不生。说完就向胖子讲了钟雁的身世。胖子听完了,重新问,你生的?第几胎?杨苗江说你还能问点儿别的吗?胖子问,她是外星人吗?杨苗江说当然不是。胖子叫起来,不是

中国人一年中最重要的节日当属春节了。而春节最重要的内容之一就是年夜饭。

除夕这一天吃的晚饭,叫年夜饭。

年夜饭非常重要的,许多地方把年夜饭也叫“合家欢”,是重要的一次家庭宴会。在欢快的鞭炮声中,在观看中央电视台播放的《春节晚会》的欢声笑语中,全家人都围坐在一起,共享美食佳肴,共同辞旧迎新,是世间最温暖也最为幸福的时刻。特别是老人,家人的团聚令他们在精神上得到安慰与满足,看着健康的儿女,望着活泼可爱的子孙,老人的笑容比任何时候都舒展、温馨。

可以说,年夜饭是一年中最可口,最香甜,有时也是最昂贵的佳肴。30多年前,人们盼着过年,某种角度上,是盼着这顿“大餐”。特别是孩子,进了“腊月”门,扳着指头数着过。记得小时候,大院里的邻居大都生活拮据,平时吃肉吃鱼的机会本来就少,更不要说那些有名堂的炒菜,有花样的面食了。小伙伴们凑在一起说到吃好东西,都盼着过年,尤其是年夜饭。年夜饭的菜肴,是一年中最多的,荤的素的,凉的热的都有。一般最少8个菜,多的十几个。只有那时大人放开让孩子们吃。

实际上那个年代的年夜饭吃的所谓好东西,在今天的饭桌上平常得不能再平常了,天天都可以吃得到。因为物质匮乏,大都凭票供应。即便手头有点钱,也买不到想要的东

## 年夜饭

王 淳

西。猪肉、鱼、花生油、松花蛋、啤酒、糖、茶等都按照人口或家庭统一配给,凭票供应。国庆节、元旦、春节有时会增加供应项目和数量,比如每人多供应半斤猪肉,每户可以买两斤糖果,几盒大前门香烟等。许多人家临近过年那段时间都会“节食”,“减荤”。十几天菜里不见肉星,白面也尽量少吃,留着蒸馒头。猪肉票攒着不用,过年前夕一次性购买出来。这样除了留下包饺子用的,还可以炒菜,做米粉肉,甚至炖红烧肉。如此“缩减”后的肠胃,一旦放开,随之而来的是肠胃疾病猛增。每年年三十,医院格外忙。患者没别的,大都是撑出来的毛病。说到底还是“穷”字惹的祸。

年夜饭更重要的在于这个晚上是合家团圆的良辰吉日。除夕之夜,无论相隔多远,工作有多忙,人们总希望回到自己家中,吃一顿团圆圆的年夜饭,见一见朝思暮想的亲人。春运是世界上最庞大也最为壮观的回家大“迁徙”,而那些归心似箭、不辞劳苦、长途跋涉的“迁徙

大军”,都期望在年夜饭之前赶到。年夜饭成了召唤人们回家的信号、灯塔,远远超出了一顿饭的意义。在一些人家会看到这样的场景:饭桌前有一个位子,一副碗筷,但不见人影。这是表示这家的亲人因为种种原因,没有及时赶到,或者不能回家与亲人团聚,但家人忘不了他。摆上桌椅碗筷,权当亲人也在其中。所以年夜饭许多菜名,也是如此而生。“团团圆圆”“阖家幸福”“好运当头”等等,都蕴含着祈盼家人平安幸福的心愿。

许多人家的年夜饭很讲究,吃什么不吃什么都有说头。即便是食物匮乏的年代,人们也各显神通,费尽苦心,千方百计搞到具有象征意义的食物,以图个吉利。当然每个民族有每个民族的风俗习惯,南北也差异很大。比如南方人喜欢吃米团子、水磨年糕、汤圆,还有的吃生蒜和皮蛋。其中年糕寓意最明显:“年年(黏黏)高(糕)”,吉祥如意,演绎为年年高升之意。而北方人传统食品以面食为主,饺子是最普遍的过年食物,也是

粹是被逼出来的。可两妯娌不知道,疯子演戏呆子看。杨苗江接着吓唬,你们两个美猴王听好了,等一会儿机器来了,我要是测出谁身上有金子,谁就犯了抢劫罪,马上带派出所去!

说完,就拿眼盯住杏花。为什么?她没报警跳江呀。

杏花没经过这个,立马扛不住了。杨警官,别拿机器测了,是我抢的。她拿锄头锄我,我就抢了她耳环。

那你的耳环呢?

为了打马虎眼,我自己揪下来,一起塞兜里了。

好,承认了就好。都掏出来吧!

杏花伸手一掏,惊叫一声,小脸儿当时就绿了,哎呀!

兜里只掏出两个耳环。一大一小,不配对儿!

杨苗江说,坏了!准是打架打丢了!

两妯娌全傻了。

杨苗江说,傻什么?还不赶快找?说话天黑了!

两妯娌这才缓过神儿,急忙趴在地上找,眼珠子都快掉出来了。杨苗江也趴在地上找,恨不得变成二郎神。你想啊,一地沙子一地土,又是蹲来又是踹,耳环掉了哪儿找去?杨苗江边找,两眼还不停,生怕小吴犯二,拿个什么鬼東西回来,两妯娌再当了真叫他测金子,那就现了!还好,小吴脑瓜儿里有料,肉包子打狗一去不返。

可是,天渐渐黑下来了,看不清了。不行,就是打起灯来也要找。杨苗江找啊找,找得眼冒金星。等等!那不是眼冒金星,沙坑里闪闪发亮的就是金星!

老天爷啊,你真可怜我!

杨苗江叫起来,我找到一个啦!

两妯娌喜出望外,头碰头跑过来。一看,真的!再一看,是小的!

这是杏花的!彩花叫起来。跟着就哭了,我的没找到呀!呜呜呜!

杏花忽然抱住她,也哭起来,姐,我把这对儿赔给你,我不要了,不要了……哇哇哇!

妹,我不能要,那是你的定情物啊……呜呜呜!

看着抱头痛哭的两姐妹,杨苗江鼻子也一酸。说,往后还打不?

两人异口同声,不打了,不打了。

算话不?

算!算!

杨苗江说,算话就好!都别哭了,你们看,那边儿发亮的是什么?

啊!两姐妹惊叫一声,同时回过头来。

只见身后的沙地上,正有一个小东西在暮色中闪着夺目的金光。

耳环!两姐妹叫着扑上去,几乎同时抓在手里。没错,正是这个。大的,彩花的!两姐妹再次抱在一起,喜极而泣。

杨苗江偷偷乐了。其实,他一次就捡到了两个。

第二天,杨苗江把外出打工的两兄弟叫回来,两家人高高兴兴坐在一起。他说,兄弟亲上进,姐姐亲捡到金。大家要记住教训,珍惜亲情,再也别吵啦!

两兄弟说,再吵就收回耳环!

两姐妹说,别想!

五

纠纷和解,社区和谐,百姓安居乐业。

这天,社区里又敲起锣来唱大戏,还是《翠姐姐回娘家》。怎么?翠姐姐还没回娘家?是啊,还没回。为什么,忙啊。你听——

正月客多出不去,

二月烧茶煮饭全靠伊,

三月丈夫打工走得急,

四月上山种地爬天梯,

五月天旱要浇地,

六月采摘来不及,

七月阿公生病要去医,

八月秋风起,

九月做冬衣……

翠姐姐忙,杨苗江更忙。老百姓看戏他站着,老百姓睡觉他巡逻。敲起锣来,咣!咣!咣!

——平安社区保平安!小心火烛关好门窗!

历史悠久的传统习惯。有的说早在春秋战国时期就已经出现了,有的说正式被列为过年必食之物是源于汉朝,还有的说是唐朝。许多地方,除夕夜,十二点钟声一敲响,就开始吃饺子,因此时正是子时,取新旧交替“更岁交子”之意,又因为白面饺子形状像银元宝,一盆盆端上桌象征着“新年大发财,元宝滚进来”,所以好多人家,会提前到银行换一点崭新的硬币,或者把旧硬币用开水消毒,随馅包进饺子里去,谁先“吃”着了,“吃”得多,就预示着有福气,能多挣钱。这对孩子们有极大的吸引力。年三十晚上,再困再累也不合眼,就等着吃饺子,吃出钱币,心里高兴。再就是鱼,这也是年夜饭不可缺少的,而且不可以吃光,要剩下一点,寓意着“年年有余”。

随着生活水平的提高,人们对年夜饭的态度,变得越来越“执着”,越来越“钟爱”,当然也更“理性”了。外出打工的,在外工作的,以及各种原因与家人暂时分离的亲人,不管是发了大财的,还是落魄走了背运的,临近年终都在朝着家的方向奔,都期盼着能赶上这顿意味非凡的聚餐。不过,很少有人再去为年夜饭劳神费心了。因为人们不在乎吃什么、喝什么了,更不会像以前那样期盼着年夜饭才得以享受的口福。年夜饭已经远远超出了单纯的食欲诱惑。人们更在乎、更眷恋的是那份亲人之间的情感,以及年夜饭所带来的家的温馨。这些,才是最丰盛的年夜饭!

## 团圆歌

朱怀林

有一个情结叫团圆,  
月亮始终是家乡的最圆。

漂泊他乡无论近远,  
游子心中永远的挂念。

一年又一年,  
岁月的痕迹在父母的额头如刀刻一般。

慈母望眼欲穿,泪水不停地打转,

父亲时常把手中的活儿中断。

不在乎多大的官,

不在乎黄金堆成山,

只盼着你早日回家团圆。

良辰席宴,

天伦之欢。

叫一声爸,喊一声妈,

心里比蜜还甜。

团圆,团圆,

万言千语中最美丽的字眼,

中华民族五千年的情缘。

有一个情结叫团圆,

家庭是幸福的港湾。

工作难免磕磕绊绊,

生活的道路不一定都很平坦。

跟家人说说,与家人谈谈,

有人分享喜悦,有人替你分担。

有了团圆,

所有的烦恼都会在团圆中烟消云散。

无穷的动力,助你走向成功的彼岸。

有了团圆,

才能把幸福写圆满。

团圆,团圆,

万言千语中最美丽的字眼,

中华民族五千年的情缘。

有一个情结叫团圆,

华夏儿女共同的眷恋。

一代一代生息繁衍,

老祖宗的传统绵延不断。

多少心愿,多少期盼,

盛世年华,国泰民安。

举起美酒,拨响琴弦,

一同唱响炎黄子孙的合家欢。

团圆,团圆,