

2014年1月

15

星期三

癸巳年十二月十五

人民日报社出版

国内统一连续出版物号

CN 11-0065

代号 1-1

第 23930 期

今日 24 版

## 三年完成“十二五”任务近七成 保障房跑赢目标

本报北京 1 月 14 日电 (记者陆娅楠)“我这低保户也能住这样敞亮的楼房，满意得很！今年过春节更开心。”住进西安市保障房小区新居的租户陶文庆心里乐开了花。据悉，“十二五”头三年，全国保障性安居工程成绩喜人，已完成“十二五”建设目标的近七成。

数据显示：2011 年至 2013 年底，我国城镇保障性安居工程累计开工 2490 万套，基本建成 1577 万套。到 2013 年

底，全国累计用实物方式解决了 3400 万户城镇家庭的住房困难，其中，仅 2011 年至 2013 年三年间，就解决了 1200 多万户，占比超过 35%。

随着建设力度的加大，保障房的相关基础设施、服务设施配套也在完善。以陕西西安高新区公租房小区兰博公寓为例，尽管位于城郊，但因为周边有 10 条公交线、小区超市、饭馆、便利店、银行和电信营业厅一应俱全，且“拎包即可入住”，在当地颇受欢迎。前年底

开始陆续入住的 B 区 1、2 号楼，入住率已高达 98%。

对于百姓而言，保障房分配公平与建设质量，历来是焦点问题。2011 年以来，各地各部门开展了大量工作，推广阳光操作，以求“好事办好”。

今年，大规模建设保障性安居工程已进入第六个年头，住建部将采取一系列新举措，如完善住房保障顶层设计，推动出台《城镇住房保障条例》。

(相关报道见第六版)

# 习近平在十八届中央纪委三次全会上发表重要讲话强调 强化反腐败体制机制创新和制度保障 深入推进党风廉政建设和反腐败斗争

李克强 张德江 俞正声 刘云山 张高丽出席 会议

王岐山主持 会议

本报北京 1 月 14 日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平 14 日在中国共产党第十八届中央纪律检查委员会第三次全体会议上发表重要讲话。他强调，坚持党要管党、从严治党，强化党对党风廉政建设和反腐败工作统一领导，强化反腐败体制机制创新和制度保障，加强思想政治教育，严明党的纪律，坚持不懈纠正“四风”，保持惩治腐败高压态势，努力取得人民群众比较满意的进展和成效。

中共中央政治局常委李克强、张德江、俞正声、刘云山、张高丽出席会议。中共中央政治局常委、中央纪律检查委员会书记王岐山主持会议。

习近平指出，2013 年，党中央高度重视党风廉政建设和反腐败斗争，中央纪委按照党中央决策部署，在强化党的纪律特别是政治纪律约束、强化执纪监督、强化查办腐败案件等方面攥紧拳头打出去，形成了鲜明的工作特点。经过各级党委、政府和纪检监察机关共同努力，党风廉政建设和反腐败斗争取得了新进展。我们坚持从中央政治局做起，以上带下，发挥了表率作用；坚持以解决突出问题为切入点，扶正祛邪，取得明显进展；坚决查处腐败案件，坚持“老虎”、“苍蝇”一起打，形成了对腐败分子的高压态势；坚持促进权力规范运行，强化监督，加强和改进巡视工作，畅通人民群众举报和监督渠道，得到了广大干部群众积极评价。

习近平强调，在肯定成绩的同时，我们也要看到，滋生腐败的土壤依然存在，反腐败形势依然严峻复杂，一些不正之风和腐败问题影响恶劣，亟待解决。全党同志要深刻认识反腐败斗争的长期性、复杂性、艰巨性，以猛药去疴、重典治乱的决心，以刮骨疗毒、壮士断腕的勇气，坚决把党风廉政建设和反腐败斗争进行到底。

习近平指出，建立健全惩治和预防腐败体系是国家战略和顶层设计。中央印发了《建立健全惩治和预防腐败体系 2013—2017 年工作规划》，这是开展党风廉政建设和反腐败工作的指导性文件，各级党委要认真执行，把这项重大政治任务贯穿到改革发展稳定各项工作之中。

习近平强调，解决好保持党同人民群众的血肉联系问题，不可能一劳永逸，不可能一蹴而就，要常抓不懈。我们开了个好头，要一步一步深化下去。抓作风建设，首先要坚定理想信念，牢记党的性质和宗旨，牢记党对干部的要求。作为党的干部，就是要讲大公无私、公私分明、先公后私、公而忘私，只有一心为公、事事出于公心，才能坦荡做人、谨慎用权，才能光明正大、堂堂正正。作风问题都与公私问题有联系，都与公款、公权有关系。公款姓公，一分一厘都不能乱花；公权为民，一丝一毫都不能私用。领导干部必须时刻清楚这一点，做到公私分明、克己奉公、严格自律。

习近平指出，坚决反对腐败，防止党在长期执政条件下腐化变质，是我们必须抓好的重大政治任务。反腐败高压态势必须继续保持，坚持以零容忍态度惩治腐败。对腐败分子，发现一个就要坚决查处一个。要抓早抓小、有病就马上治，发现问题就及时处理，不能养痈遗患。要让每一个干部牢记“手莫伸，伸手必被捉”的道理。“见善如不及，见不善如探汤。”领导干部要心存敬畏，不要心存侥幸。

习近平强调，要以深化改革推进党风廉政建设和反腐败斗争，改革党的纪律检查



1月14日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在中国共产党第十八届中央纪律检查委员会第三次全体会议上发表重要讲话。

新华社记者 刘卫兵 摄

体制，完善反腐败体制机制，增强权力制约和监督效果，保证各级纪委监督权的相对独立性和权威性。要强化制约，科学配置权力，形成科学的权力结构和运行机制。要强化监督，着力改进对领导干部特别是“一把手”行使权力的监督，加强领导班子内部监督。要强化公开，依法公开权力运行流程，让广大干部群众在公开中监督，保证权力正确行使。要落实党委的主体责任和纪委的监督责任，强化责任追究，不能让制度成为纸老虎、稻草人。党委、纪委或其他相关职能部门都要对承担的党风廉政建设责任制做到守土有责。各项改革举措要体现惩治和预防腐败要求，同防范腐败同步考虑、同步部署、同步实施，堵塞一切可能出现的腐败漏洞，保障改革健康顺利推进。

习近平指出，遵守党的纪律是无条件的，要说到做到，有纪必执，有违必查，不能

把纪律作为一个软约束或是束之高阁的一纸空文。党的各级组织要加强对党员、干部遵守政治纪律的教育，党的各级纪律检查机关要把维护党的政治纪律放在首位，确保全党在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。

习近平强调，党的力量来自组织，组织能使力量倍增。加强组织纪律性必须增强党性。党性说到底就是立场问题。我们共产党人特别是领导干部都应该心胸开阔、志存高远，始终心系党、心系人民、心系国家，自觉坚持党性原则。全党同志要强化党的意识，牢记自己的第一身份是共产党员，第一职责是为党工作，做到忠诚于组织，任何时候都与党同心同德。全党同志要强化组织意识，时刻想到自己是党的人，是组织的一员，时刻不忘自己应尽的义务和责任，相信组织、依靠组织、服从组织，自觉接受组织安排和纪律约束，自觉维护党的团结统一。

习近平指出，民主集中制、党内组织生活制度等党的组织制度都非常重要，必须严格执行。各级领导班子和领导干部都要严格执行请示报告制度。要切实加强组织管理，引导党员、干部正确对待组织的问题，言行一致、表里如一，讲真话，讲实话，讲心里话，接受党组织教育和监督。要切实执行组织纪律，不能搞特殊、有例外，各级党组织要敢抓敢管，使纪律真正成为带电的高压线。

习近平强调，党中央作出的决策部署，党的组织、宣传、统战、政法等部门要贯彻落实，人大、政府、政协、法院、检察院的党组织要贯彻落实，事业单位、人民团体等的党组织也要贯彻落实，党组织要发挥作用。各方面党组织应该对党委负责、报告工作，在党委统一领导下尽心尽力做好自身职责范围内的工作。

王岐山在主持会议时指出，习近平总书记的重要讲话站在党和国家全局的高度，全面总结了一年来党风廉政建设和反腐败工作成绩，全面分析了党面临的形势，明确提出当前和今后一个时期的总体思路和主要任务，强调以深化改革推进反腐败斗争，严明党的组织纪律，增强全党的组织纪律性。要把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神作为当前的重要政治任务抓紧抓好。各级党委和纪委要担负起党风廉政建设的主体责任和监督责任，坚持党要管党、从严治党，深入落实中央八项规定精神，坚决纠正“四风”，加大惩治腐败力度，坚决遏制腐败蔓延势头，坚定不移把党风廉政建设引向深入。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志以及中央军委委员等出席会议。

中央纪律检查委员会委员，中央和国家机关各部委、各人民团体、军队及武警部队负责人等参加会议。

中国共产党第十八届中央纪律检查委员会第三次全体会议于 1 月 13 日在北京开幕。中央纪律检查委员会常务委员会主持了会议。王岐山代表中央纪律检查委员会常务委员会作了题为《聚焦中心任务创新体制机制深入推进党风廉政建设和反腐败斗争》的工作报告。

## 把党风廉政建设和反腐败斗争进行到底

——论学习贯彻习近平同志在十八届中央纪委三次全会讲话

本报评论员

“以猛药去疴、重典治乱的决心，以刮骨疗毒、壮士断腕的勇气，坚决把党风廉政建设和反腐败斗争进行到底。”对腐败现象，我们党始终态度坚决。在十八届中央纪委三次全会上，习近平总书记再次宣示了我们党在这一问题上的坚强意志和坚定决心。

习近平总书记的重要讲话，全面分析了当前党风廉政建设和反腐败斗争的形势，深刻阐释了党风廉政建设的重大理论和实践问题，充分表明了当代共产党人的历史使命和责任担当。学习好、贯彻好这一讲话精神，必将开创党风廉政建设和反腐败斗争新局面，凝聚起全面深化改革的强大正能量。

一年来，作风在抓、腐败在查、风气在变。从中央政治局以身作则践行“八项规定”，到开展教育实践活动剑指“四风”；从“老虎”、“苍蝇”一起打保持高压态势，到“把权力关进制度的笼子”加强监督力度，我们以坚决的态度、科学的方法和显著的成效，让全党全社会感到了变化、看到了希望，树立了党的权威、赢得了群众信任，做到了言必信、行必果。

在肯定成绩的同时，我们也要看到，滋生腐败的土壤依然存在，反腐败形势依然严峻复杂。一些领域腐败现象依然易发多发，一些地方作风不正依然

严重，一些损害群众利益的问题依然突出，一些党员干部违法违纪行为影响恶劣。反腐败斗争具有长期性、复杂性、艰巨性，决定了我们必须警钟长鸣、常抓不懈，把党风廉政建设和反腐败斗争进行到底。当前，摆在全党面前的一项重要任务，就是要认真贯彻落实习近平总书记对于今年党风廉政建设和反腐败斗争的重要部署。

抓好主要任务，反腐倡廉工作才能落到实处，为改革发展提供保障。建立健全惩治和预防腐败体系的工作规划已经印发，这一重要的国家战略和顶层设计，如何贯穿到改革发展稳定各项工作之中？改作风开了个好头，面对作风问题的顽固性、反复性，能否继续积小胜为大胜，营造廉洁从政的政治生态？腐败没有“特区”，反腐没有“禁区”，怎样保持高压态势，以零容忍态度惩治腐败？完成好这些主要任务，是保证我们党的肌体健康纯洁、保证我们队伍具有强大战斗力的关键所在。

深入推进改革，反腐倡廉工作才能不断创新，为全面发展打下基础。党的十八届三中全会对健全反腐败领导体制和工作机制进行了部署，这些极具针对性的重大改革举措，有着十分重要的意义。这要

求我们不断改革党的纪律检查体制，强化制约、强化监督、强化公开，完善反腐败体制机制；继续落实党委的主体责任和纪委的监督责任，强化责任追究，不能让制度成为纸老虎、稻草人；在各项改革举措中体现惩治和预防腐败要求，注意配套和衔接、时序和步骤，堵塞一切可能出现的腐败漏洞。

严明组织纪律，反腐倡廉工作才能凝心聚力，为各项事业开创新局。党要管党、从严治党，靠什么管，凭什么治？就要靠严明纪律。党的力量来自组织，组织能使力量倍增。组织纪律松弛已经成为党的一大忧患，一个松松垮垮、稀稀拉拉的组织是不能干事、也干不成事的。按照习近平总书记的要求，切实增强党性、切实遵守组织制度、切实加强组织管理，切实执行组织纪律，才能把中国特色社会主义事业不断推向前进。

做好党风廉政建设和反腐败工作，对于我们这样一个有 8500 多万名党员、在 13 亿人口的发展中大国执政的大党来说，可谓至关重要。坚持党要管党、从严治党，将改进作风进行到底、将反腐倡廉进行到底，我们就能汇聚团结一心、奋发进取的强大力量，使我们党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

密切联系群众，改进工作作风，作多少表态、开多少会议、写多少总结都不难，难的是发现并解决问题。第二批教育实践活动启动在即，如何继续踏石留印，取得实效？关键还在于抓住问题。正如习近平总书记强调的，要更加注重问题导向，注重解决实际问题。

回顾总结第一批活动不难发现，那些效果好、群众满意的地方和部门，往往是以问题为抓手，在人们反映强烈的问题上动真碰硬、勇于突破。从清理超标办公用房，到清理公车和楼堂馆所，从压缩会议严控庆典，到节减公务接待费用，一系列立行立改之举，无不剑指作风之弊、行为之垢，顺应了社会的热切期待，是对群众路线的最好诠释。

第二批活动单位的一大特点，是更直接面向群众，更贴近基层一线。群众的要求更加具体，期望也更高，活动举措实不实、效果好不好，群众看得最清楚，切身感受最直接。这就要求第二批活动更务实、更接地气，从老百姓最需要的地方努力，从老百姓最不满意的地方改起，下大气力解决发生在群众身边的不良作风问题，确保不“断层”、不“夹生”。

有人会觉得，深入基层、转变作风是上级部门和领导干部的事，自己长年身处基层一线，不存在这些问题。看不到问题，本身就是问题。一直以来，无论是“门难进、脸难看、事难办”的衙门作风，还是少数干部“老百姓给脸不要脸”等悖谬言论，伤害了基层群众的利益和感情，为人们深恶痛绝。基层治理对接最复杂的中国，需要面对的挑战和难题何其繁重；基层干部直接面对最广大群众，需要倾听的呼声和意见何其庞杂。倘若没有问题导向，无视、回避和掩盖问题，只能使问题越拖越大、越积越多，到头来积重难返、不可收拾。突出问题导向，坚持聚焦“四风”，同样是市县机关和基层干部马虎不得的重大课题。

问题导向不是一句空话。第二批活动范围广，涵盖市、县、校、企等多层面、多领域、多群体。认真扎实做好第二批活动准备工作，心中有底，才能做起来有板有眼，把活动开展得有声有色。这就需要各地各部门深入调研摸底，特别是对需要侧重解决的问题进行调查梳理，提前做到心中有数，不能搞“一刀切”、“通用方”。问题底数摸清了，才能够有的放矢、因地制宜，从解决具体问题抓起，明确整改重点，一把钥匙开一把锁，不断把活动引向深入、推向前进。

问题导向重在落实，难在实干。光说不练假把式，与其嘴上日行千里，不如迈好脚下每一步。站在第二批活动的新起点，各单位和各级干部都应思想不能疲、劲头不能松、措施不能软，着眼实际问题学起来，动起来、改起来，把活动中激发出来的热情，转化为全面深化改革、促进经济社会持续健康发展的强大动力。

——认真扎实做好第二批活动准备工作之二  
**更加强化问题导向**  
本报评论员

李克强会见保加利亚总统 (第二版)  
张德江会见保加利亚总统 (第二版)  
俞正声主持召开政协主席会议 (第三版)  
刘云山主持召开文明委全体会议 (第四版)

■ 深阅读(第四版)  
脱离实际 破坏生态  
“伪生态建设”该停了  
■ 视点(第九版)  
拥有直销牌照 实际操作暗藏猫腻  
看“如新”怎样编织谎言

# 李克强会见保加利亚总统普列夫内利耶夫

本报北京1月14日电 (记者赵明昊)国务院总理李克强14日下午在人民大会堂会见保加利亚总统普列夫内利耶夫。

李克强说,中保建交65年来,双边关系始终健康顺利发展。昨天习近平主席同你共同宣布建立中保全面友好合作伙伴关系。中保双方将以此为契机,深化务实合作,扩大各领域交流,推动两国关系取得更大发展。

李克强指出,中保合作互补性强,前景广阔。中方在高铁、高速公路、核电、水电等领域拥有先进技术,愿积极参与保基础设施建设。中方鼓励中国企业赴保开展农产品贸易、农业科研开发等合作,支持两国扩大旅游合作。希望保方为中国企业投资创造良好条件,为中国游客赴保提供签证便利。

李克强表示,不久前举行的中国—中东欧国家领导人会晤规划了双方合作蓝图。中方愿与包括保方在内的中东欧各国落实好会晤成果,更好造福双方人民,推动中欧关系全面均衡发展。

普列夫内利耶夫表示,保中长期友好,各领域合作成果丰硕。保方愿与中方共同办好庆祝两国建交65周年活动,扩大基础设施建设、农业、教育、科技、旅游等合作,将两国深厚的传统友谊和良好的政治关系转化为更多务实合作成果。保方欢迎中国企业赴保投资兴业,将提供便利条件。保加利亚作为中国在欧盟内的好朋友,愿为推动欧中关系和中东欧国家—中国合作发挥积极和建设性作用。

# “安倍的危险行径威胁和平与稳定”

——中国使节批判安倍拜鬼继续引发国际社会共鸣

本报北京1月14日电 综合本报驻外记者报道:最近,我驻澳大利亚、哈萨克斯坦、意大利、巴基斯坦、西班牙、韩国等国家的使节纷纷在主流媒体撰文或接受采访,抨击日本首相安倍晋三参拜靖国神社、无视历史的行径,在国际社会引起广泛关注和共鸣。

澳大利亚西悉尼大学教授彼得·霍尔在接受本报记者采访时说,中国驻澳大利亚大使马朝旭在《澳大利亚人报》发表文章,揭露日本军国主义的历史罪行,批驳安倍悍然参拜靖国神社的行径,文章很有说服力。霍尔说,文章使读者进一步认清了日本军国主义的残暴本质,以及安倍参拜靖国神社就是要否定历史、复活军国主义的实质。在二战期间,日本使亚洲国家遭受灾难,也把侵略魔爪伸向澳大利亚,对北部城市达尔文进行狂轰滥炸,给澳大利亚人民的生命财产造成巨大损失。安倍的行径是危险的,不仅是对遭受侵略国家人民情感的践踏,也是对和平与稳定的威胁。

中国驻哈萨克斯坦大使乐玉成在哈萨克斯坦《快报》发表署名文章,痛批安倍参拜靖国神社的行径。哈萨克斯坦凯纳尔大学历史和国际关系教授、著名汉学家哈菲佐娃对本报记者说,安倍到靖国神社拜鬼,其本质是企图煽动已遭到全世界强烈谴责的军国主义,作为一国政治首脑实在不应该做出这样的举动。她认为,日本军国主义发动的战争给中国等亚太邻国带来深重灾难,许多普通民众遭受直接或间接伤害,迄今为止,日本并没有对这些罪行进行深刻反省,在这一点上应该向德国学习。她说,乐玉成在文章中引用中国谚语“得道多助,失道寡助”恰如其分地说明,日本在军国主义历史问题上的错误态度和一意孤行将遭到亚太国家乃至整个国际社会,特别是爱好和平的正义力量的强烈抵制和谴责。

中国驻意大利大使李瑞宇在意大利《信使报》发表署名文章,指出“对待历史的态度决定一个国家的命运”。与安倍政府的“一意孤行”形成鲜明对比的是,同为二战“轴心国”的德国和意大利,在战后却同纳粹主义、法西斯主义进行了坚决、彻底的决裂。对历史问题进行全面、深刻的反省“并没有令它们失去尊严,反而让它们赢得了欧洲和世界的接纳与信任”。

意大利多名政界人士谴责安倍参拜的行为不负责任,是其缺乏对历史进行反省的表现。这不仅极大地伤害了包括中国人民在内的所有受害国民的感情,更是对战后维护世界和平的不懈努力进行破坏。还有人表示,安倍参拜靖国神社是绝对不能姑息和纵容的,“很难想象意大利政府总理会公然为墨索里尼‘招魂’”。

中国驻巴基斯坦大使孙卫东在巴基斯坦《每日新闻》发表署名文章,谴责安倍参拜靖国神社,巴基斯坦各界人士对此反响热烈。巴基斯坦参议员穆沙希德·侯赛因在接受本报记者采

# 日本民间组织要求安倍下台

本报东京1月14日电 (记者刘军国)日本记者会议与媒体九条会14日在东京举行记者会,反对日本首相安倍晋三参拜靖国神社,号召开展国民运动,废除《特定秘密保护法》,推翻安倍内阁。

99岁的朝日新闻社前记者武野武治在记者会上表示,安倍所言如战前绝对君主制,我们绝对不允许安倍胡来,号召日本民众团结起来反对安倍政权。共同社前编辑局长原寿雄表示,安倍参拜靖国神社的行径毫无道理可言,应坚决反对。

原东京大学新闻研究所教授桂敬一在接受本报记者采访时表示,坚决反对安倍参拜靖国神社,作为一国首相或大臣绝对不能参拜靖国神社,这不仅严重伤害中韩等遭受日本侵略与殖民统治的各国受害者,而且也践踏了那场战争中丧失亲人的日本普通民众的心灵。虽然目前日本国内有很多人都对安倍政府非常不满,但是大家都各自为战,希望今后这些反对安倍的力量能够团结起来,打倒“做尽坏事”的安倍内阁。

# 常万全与丹麦国防大臣会谈

新华社北京1月14日电 (记者杨依军)国务委员兼国防部长常万全14日在八一大楼与丹麦国防大臣尼古拉·瓦门举行会谈。

常万全说,中丹两军关系是两国关系的重要组成部分。中国军队对发展两军关系持积极态度,希望双方在现有合作基础上,深化各领域交流合作,推动两军关系向着更加务实的方向不断发展。

瓦门表示,丹麦重视发展对华关系,丹麦军队愿与中国军队加强在护航和国际维和等领域交流与合作。

# 白俄罗斯总理将访华

本报北京1月14日电 (记者强薇)外交部发言人洪磊14日在例行记者会上宣布,应国务院总理李克强邀请,白俄罗斯共和国总理米亚斯尼科维奇将于19日至23日对中国进行正式访问。

# 张德江会见保加利亚总统

本报北京1月14日电 (记者赵明昊)全国人大常委会委员长张德江14日在人民大会堂会见保加利亚总统普列夫内利耶夫。

张德江积极评价中保关系后表示,中方愿与保方共同努力,全面落实习近平主席与总统先生此次达成的重要共识,推动中保全面友好合作伙伴关系不断迈上新台阶。中国全国人大与保加利亚议会之间有很好的合作基础,随着两国关系不

断深入发展,双方应开展更加紧密的合作,不仅要在立法、治国理政等方面加强经验交流,而且要发挥议会独特的作用,在经济、地方、人文等互利合作方面做一些扎实的工作,为促进双边关系发展汇聚更多正能量。

普列夫内利耶夫表示,祝愿中国人民实现中华民族伟大复兴的中国梦,保加利亚议会高度重视对华友好,将为推动保中关系发展做出积极贡献。

# 如何切断“民主失序”链条

## 钟声

考察一种政治制度的稳定性与持久性,关键要看其能在多大程度上确保公共政策照顾到更广泛阶层的利益,能否持续不断地让更多民众公平分享发展成果,能否凝聚社会各阶层共识

泰国反政府示威组织1月13日展开“封锁曼谷”行动,市区中心地段交通中断,总理府被断电断水,情势危急。

泰国政治动荡发展到今天,形成两大利益集团尖锐对立、无法妥协的局面,整个社会被切成两半,已给泰国社会留下难以愈合的创伤,使泰国政治体制和政府公信力遭受严重损害。

泰国学者蓬苏迪拉克将曼谷正在上演的这一幕称为“民主失序”。这四个字精确地描述了泰国和近年来一些发生动乱的发展中国家的共通之处,即民主和失序发生关联,民主导致了去民主化力量的生成,用非民主手段颠覆通过民主选举上台的政府提供了可能。

诺贝尔经济学奖得主缪尔达尔在《亚洲的戏剧》一书中指

出,经济的现代化最终造成繁荣的现代城市与停滞的传统农村之间巨大的、不可逾越的鸿沟,制造了公共政治中不断发展的相互隔离的族群和信任网络,推动了去民主化力量的不断积聚。

一些发展中国家一再出现的政治现象值得深思。为什么一人一票的选举制度无法弥合社会鸿沟,为什么街头政治的话语权不断加大?

当社会被分裂成不同的选票集团,整个国家被不同利益阶层切割,“多数”的意义已经发生转变,即使通过多数选票上台的政府也未必能代表更广泛的民众利益,只能更多地为某个特定阶层服务。政府在执政过程中的“偏爱”,会使其执政能力、动员能力和凝聚社会的能力大打折扣,难以扮演好社会公平正义的裁判者和推进者,进而使相对少数的群体更不愿意按照民主的规矩来行事。更危险的结局是,政府的“偏爱”会加剧社会分裂。越来越复杂的多数派与少数派的激烈互动,不仅影响着许多国家的民主前景,甚至造成政治制度重建进程的突然中断或逆转。

泰国、埃及等国出现的乱局,让更多西方学者开始关注发展中国家的多党制问题。加拿大学者贝淡宁认为,如果多党民主会造就互不妥协的暴力选举集团,那么大多数有思想的人会选择能维护社会稳定的一党执政。

考察一种政治制度的稳定性与持久性,关键要看其能在多大程度上确保公共政策照顾到更广泛阶层的利益,能否持续不断地让更多民众公平分享发展成果,能否凝聚社会各阶层共识。对于社会结构日益多元化的发展中国家来说,这一切尤其重要。

# 埃及政坛迎来今年首次“大考”

本报驻埃及记者 刘水明 刘睿 王云松

## 第一现场

当地时间1月14日5时,埃及吉萨省杜基区革命大街上的贾迈勒·阿卜杜·纳赛尔女子中学门外就有人开始排队。今年53岁的贾迈勒站在队伍最前面,他为在这个投票中心第一个投票感到自豪。

14日和15日,埃及举行新宪法草案公民投票,全国5274万有选举权的公民,将分别到13867个投票中心和站点投票,对新宪法草案说“是”或“不”。埃及最高选举委员会新闻发言人希沙姆·穆加特尔表示,计票工作将在15日晚9时投票结束后开始,结果将在72小时内公布。12日,散居国外的68.1346万名埃及公民已在海外参加了投票,初步统计结果显示,约90%的海外投票者支持新宪法草案。



一位埃及妇女为新宪法投下自己的一票。

本报记者 刘睿摄

## 安保如临战争 民众参与积极

14日9时公投开始。8时30分许,本报记者在贾迈勒·阿卜杜·纳赛尔女子中学门外看到,东西两侧都排起了选民队伍:东侧为女士,队伍短一些;西侧为男士,队伍有上百米长。校门对面马路上,许多记者架着摄像机和照相机在拍摄。校门内外,数十名士兵和警察在维持秩序。进入投票站的人都要被仔细检查证件,现场一位军人告诉记者,他们昨晚9时就到投票站上岗,排除安全隐患。

据埃及官方宣布,公投期间,有16万名士兵和20万名警察被部署到各地,上万辆装甲车和坦克守护重点机构和敏感区域,还有精锐突击队随时待命,一些投票站点附近秘密部署有狙击手,防止意外事件发生。约有1.4万名法官和检察官监督投票。有600多名外国记者申请报道埃及公投,最高选举委员会将每天3次通报情况。

投票中心入口处的办公桌上,放着用于身份识别的电子设备,每个选民都需出示身份证件,在联网确认投票资格后方可进入。选民在引导下依次完成投票程序,选民情绪平稳,气氛轻松。

80岁的女选民卡里迈特拄着拐杖来投票,她说:“虽然我年纪这么大了,而且子孙成群,但我认为依然有义务来参加公投,这代表对国家的热爱和尊重。”

选民萨米亚·萨德克女士说,这部新宪法能够为埃及带来安全和稳定。刚刚投完票的萨拉亚·萨林说,来投票前她认真读过宪法草案文本,并且了解了新旧宪法的区别,她更喜欢新宪法,因为新宪法强化了对妇女权利的保护。

## 3年3次修宪 穆兄会不甘失败

埃及原宪法于1971年9月11日经公民投票通过。穆巴拉克下台后,2011年3月19日经全民公投通过宪法修正案,重新规定总统候选人资格等,将总统任期由6年缩短为4年,无连任限制改为最多连任一次。2012年12月15日至22日,埃及举行新的宪法公投并获通过。这部由穆斯林兄弟会(穆兄会)主导制定的宪法具有浓厚“伊斯兰化”色彩,因而受到世俗自由派强烈反对。2013年7月,埃及首位民选总统穆尔西被军方罢黜,“穆版”宪法只生效了190多天便被中止。此后,埃及成立了由阿盟前秘书长穆萨莱领衔的宪法修订“五十人委员会”,并于去年12月1日公布了新宪法草案。这部草案相对“穆版”宪法有较大改动,其中不少改动成为争议焦点。例如在政党制度方面,新宪法草案禁止基于信仰进行政治活动或者建立政党,这对穆兄会是一个沉重打击。

尽管穆兄会已被埃及执政当局宣布为“恐怖组织”,但其影响力仍不可小视。由穆兄会等多个伊斯兰党派组成的“支持合法性全国联盟”和“反政变全国联盟”在其网站上公开呼吁民众

抵制公投,并号召民众于15日举行“百万人大游行”进行抗议。

14日投票开始前,开罗一家法院门前发生爆炸,目前没有任何组织宣布对爆炸事件负责。另据英国媒体报道,穆兄会成员在伦敦四处联系,策划组织在埃及境内的破坏行动。这一动向已引起埃及警方高度关注。

据半岛电视台报道,开罗、亚历山大等地14日发生了示威游行。当天下午,开罗上空频繁响起军用直升机盘旋声,南部的索哈杰、贝尼·苏夫省当天还发生了军警与穆尔西支持者暴力冲突事件,导致8名抗议者死亡。

## 公投意义重大 决定埃及未来

这次宪法公投是不到3年时间内进行的第六次公投和第三次就“修宪”进行投票,也是穆尔西被解职后进行的第一次全民投票。因此,这次宪法公投被认为是埃及政治过渡的关键环节。今年上半年,埃及还将进行议会选举和总统选举。新宪法草案如能获得较高支持率,将被看作埃及民众赋予临时政府以合法性,是对穆尔西和穆兄会的彻底否定。

开罗大学教授哈桑在接受本报记者采访时认为,此次公投意义并不仅仅局限在可能通过一部新宪法,更大的意义体现在穆尔西被罢黜总统职务这一特殊背景下,新宪法能否为过渡政府奠定合法性基础。哈桑认为这部宪法对埃及未来政治过渡有积极影响。

公投前夕,埃及第一副总理兼国防部长塞西强调,埃及处于重要历史转折关头,还暗示自己有可能竞选总统。这次公投也被认为是对塞西的“信任投票”。

开罗美国大学历史系教授巴西拉在投票时对记者表示:“旧宪法只能代表某个特定组织的利益,因此大部分埃及人都会反对。新宪法则更加包容和全面,让人看到国家未来的希望”。

埃及政治学者侯赛因·伊斯梅尔在接受本报记者采访时表示,新宪法有着广泛民意基础,公投代表着对法律的尊重,这不仅意味着一部新宪法诞生,同时也是对埃及未来做出重要的抉择。

(本报开罗1月14日电)



体验  
更丰富  
二维码

# 俞正声主持召开全国政协第十一次主席会议

本报北京1月14日电 (记者朱思雄)全国政协主席俞正声14日下午主持召开政协第十二届全国委员会第十一次主席会议。

会议通报了中共政协全国委员会党组2014年工作要点,审议通过了政协第十二届全国委员会第二次会议议程(草案)和日程(草案)、政协全国委员会重点提案遴选与督办办法、全国政协2014年双周协商座谈会安排;书面审议了政协全国委员会2013年度对外交往工作总结(稿)、政协全国委员会办公厅关于2013年委员视察考察工作情况的报告(草案)、政协全国委员会办公厅关于2013年反映社情民意信息工作情况的报告(草案)、政协全国委员会各专门委员会2013年工作总结

(稿)。会议决定将上述有关草案(稿)提请政协十二届常委会第四次会议审议。

会议审议通过了撤销黄峰平、杨刚、李崇禧政协第十二届全国委员会委员资格,免去杨刚经济委员会副主任职务的决定,并在第四次常委会会议上追认。

全国政协副主席令计划,全国政协副主席兼秘书长张庆黎,全国政协副秘书长孙怀山,全国政协提案委员会副主任干以胜,分别就有关议题作了通报和说明。

全国政协副主席杜青林、韩启德、董建华、万钢、林文漪、罗富和、李海峰、苏荣、陈元、卢展工、马飚、齐续春、陈晓光、马培华、刘晓峰、王钦敏出席会议。

## 汪洋在国务院防震减灾工作联席会议上强调 强化防震减灾能力建设

新华社北京1月14日电 国务院副总理、抗震救灾指挥部指挥长汪洋14日主持召开国务院防震减灾工作联席会议,听取地震局等有关部门和专家关于2013年防震减灾工作情况汇报以及2014年地震趋势分析意见,研究部署防震减灾重点工作。

汪洋强调,要认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,充分认识做好防震减灾工作重要性和紧迫性,坚持预防为主、防御与救助相结合的工作方针,坚持统一指挥、协调联动的工作机制,坚持突出重点、全面防御的工作思路,统筹推进监测预报、

震害防御、应急救援三大体系建设,不断提升防震减灾和抗震救灾能力,最大限度减轻地震灾害损失。

汪洋要求,要清醒认识我国地震多发的国情和当前地震活跃的态势,强化震情跟踪监视,力争做出有减灾实效的预测预报。有关地区要按照防大震要求,认真做好应急预案和各项应急准备工作,做好城乡老旧房屋、重要基础设施和次生灾害源隐患排查和抗震加固,夯实抗震设防基础。要瞄准实际需求,大力推进地震科技创新。要因地制宜开展地震宣传教育,提升群众防灾意识和自救互救能力。

**广西七成半公共财政投向民生**

本报南宁1月14日电 (记者王明洁、庞革平)“经济工作千头万绪,核心是抓发展和民生。”广西壮族自治区主席陈武14日向记者介绍,2013年,广西坚持稳中求进工作总基调,地区生产总值和财政收入增长同比均超10%。同时,持续推动公共财政支出向民生领域倾斜,七成半公共财政投向民生。

初步预计,2013年广西GDP达到1.4万亿元,增长10.3%;财政收入突破2000亿元,增长10.5%。公共财政用于民生领域支出2402.2亿元,占公共财政预算支出75.3%。

2013年,广西认真落实中央“八项规定”和“约法三章”,压缩“三公”经费,自治区本级压减一般性支出1.3亿元,把更多财力用于保障和改善民生,政府自觉过“紧日子”,让群众过上“好日子”。2013年,全区城镇新增就业和农村劳动力新增转移就业分别达到51万人次和82.7万人次,城镇登记失业率3.3%;城镇职工最低工资标准提高,预计城镇居民人均可支配收入达2.3万元,农民人均纯收入6700元,分别增长9%和12%。

加快发展,不能让困难群众掉队。2013年,广西以整村推进为重点,投巨资开展扶贫攻坚战,贫困人口减少85万人。

广西持续推进教育、文化事业、社会养老等各项工作。2013年城乡居民社会养老保险和基本医疗保险制度实现全覆盖,各项保险待遇水平进一步提高,医药卫生体制改革稳步推进,三项基本医疗参保(合)率稳定在97%以上。10项为民办实事工程全面完成。

今年广西将筹措资金460亿元,实施社保、健康、教育、强基、安居、土地整治、农补、生态、文化、交通等10项为民办实事工程。

**政府紧日子换来群众好日子**



每年可替代燃煤550万吨,  
改善北京大气质量  
西北热电并网在即

1月14日,工人在北京西北热电中心至石景庄220千伏送出工程工地上施工。西北热电中心并网工程是北京清洁空气行动计划的重要环节,建设目前已进入尾声。该工程全部建成后,西北热电中心燃气供热机组将并入北京电网,不仅可保障40余万户居民的供热,每年还可替代燃煤550万吨,有效改善首都大气环境质量。本报记者 贺勇摄

粮食“十连增”,调查显示耕地多出两亿亩

## 粮食安全,为何还是“首要”

本报记者 冯 华

大,其中最突出的就是人口增长、需求结构变化对农业资源的压力,以及长期以来形成的为保粮食增产过度消耗水土资源、过度依赖化肥等因素,对生态环境的压力也日益加大。

与此同时,耕地、水等多种资源要素已经绷得很紧,继续扩大粮食面积的空间十分有限,稳定增产的压力越来越大。资源约束趋紧的同时,粮食生产又面临着物化成本与人工成本“双涨”、种植收益和生产组织化程度“双低”的局面。

完全依靠进口的路也走不通。曾衍德说,不仅因为全世界粮食供需矛盾突出,而且国际贸易量很小,每年全球谷物贸易仅为我国际粮食总产量的一半左右,通过国际市场调剂的空间十分有限。

“中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手上”,不久前的中央农村工作会议上,关于粮食安全的表述铿锵有力;而此前的中央经济工作会议上,“切实保障粮食安全”被列为2014年经济六大任务的首位。

粮食连年丰收,为何还要把保障国家粮食安全放在首要位置?

压力多大

每年新增粮食需求100亿斤以上

农业部种植业司司长曾衍德表示,粮食“十连增”成绩喜人,但同时也看到需求在不断增加,粮食供给偏紧状态将长期存在。据有关部门测算,我国每年仅新增粮食需求就在100亿斤以上。“当前我国正处于工业化、城镇化加快推进的重要时期,粮食等农产品的消费进入了快速增长期。”

国务院发展研究中心农村经济研究部研究员徐小青认为,当前不安全因素的压力还很

农民种粮有利可图,让主产区抓粮得实惠、有发展,探索形成农业补贴同粮食生产挂钩机制,让多生产粮食者多得补贴。

“这其中最重要的一点就是主产区利益调节问题。这些年尽管也有不少产粮大县奖励措施,但根本问题还没解决。比如粮食生产大县往往是财政穷县、工业弱县,在GDP指标、财政收入等方面远远落后于工业大县。

而我国的商品粮80%以上又来自于主产区,如何让主产区提高重农抓粮的积极性,亟须中央政策作出调整,加大对主产区的利益补偿和农业生产投入力度,让地方政府觉得抓粮食一样有奔头。我认为在政策制定方面的引导和调整,是会议提出的中央承担首要责任的意义所在。”曾衍德说。

徐小青则表示,粮食安全不仅是经济问题,也是政治问题,这次会议明确了中央和地方共同维护国家粮食安全的责任。当前我国粮食供给和需求发生变化,中央应在政策、资金、技术等方面对主产区予以支持,为地方政府承担责任创造条件。包括在区域发展上逐渐形成土地总体规划,改变唯GDP论的考核机制等,让主产区可以安心生产粮食。

潜力几分

中低产田改造后,亩产可增20%

那么,如何做才能端牢饭碗,并且主要装

中东部去年平均霾日数36天,较常年偏多27天,为1961年以来最多

## 多霾与气候有关

近50年,我国降水减少10%,微风日数显著增加

本报记者 刘 毅

这个冬季全国平均气温偏高0.6℃,如果这个趋势持续下去的话,今年冬季有可能成为一个暖冬。

国家气候中心副总工程师张培群介绍,去年12月1日入冬以来,我国气温的总体特点是比常年同期偏暖,按照气候统计标准,全国气温偏高0.5℃以上,就是暖冬。张培群说,这个冬季我国偏暖的主要原因是,北极的冷空气对于东半球的影响比较弱。冷空气主要集中在北极地区,不时向极地外地区扩散,入冬以来已有两到三次大规模向极地外扩散,基本上扩散的区域是西半球。

张培群表示,目前北极极地冷空气状况没有太大的改变,但后期会有一定调整。在冬季后期出现强冷空气或春季时出现倒春寒的可能性还是存在的,目前不能排除。

今夏还会“南旱北涝”?目前难下定论

2013年夏天我国一度出现“南旱北涝”的局面,南方多地遭受高温炙烤的同时,东北等地却遭遇洪涝灾害。根据《公报》,2013年我国降水总体呈“北多南少”分布,东北、华北、西北大部降水比常年偏多,黄淮、江淮、江南、西南东部降水比常年偏少。

今年夏季降水仍然会“北多南少”吗?宋连春说,从监测来看,中国东部主要雨带存在10—20年的周期性变化规律,自2009年以后,雨带往北方推。尽管我国雨带可能出现年代际(十年周期)转型,但也不能排除年际之间会有差别。今年夏季北方是否多雨,要到3月份时,根据当时的大气、海洋等状况进行研判。

凌晨2时至5时,不用再停车等待,换个司机继续开  
长途客车接驳新增8省试点

本报北京1月14日电 (记者鲍丹)记者14日从交通运输部获悉:今年1月1日起,长途客运接驳运输试点在北京、上海、江苏、浙江、安徽等13个省(区、市)的基础上,新增天津、河北、山西、辽宁、江西、湖北、湖南、陕西等8个省(市)。

自2013年1月20日起,交通运输部在全国13个省(区、市)开展了长途客运接驳运输试点工作,接驳运输是指客运班车运行到线路途中选定的接驳点后,当班驾驶员停车落地休息,由在接驳点休息等待的接驳驾驶员上车驾驶,继续执行客运任务。

按规定,长途客车驾驶员每天最多只能驾驶8小时,连续驾驶不能超过4小时;所有长途客车必须在凌晨2时至5时,在服务区停车休息,但这也带来行车时间过长、停车开空调油耗大等问题。实行长途客车接驳运输试点后,凌晨2时至5时,部分长途客车将不用在服务区停车休息等待。

接驳点应具备停车、住宿、餐饮、通讯等基本条件。接驳运输车辆到达指定接驳点的时间应当在23时至次日2时之间。

中央财政拨付粮食直补农资  
综补1222亿元  
探索农民多产粮多得补贴

本报北京1月14日电 (记者李丽辉)中央财政近日拨付2014年粮食直补资金151亿元、农资综合补贴资金1071亿元,进一步贯彻落实十八届三中全会和中央农村工作会议精神,为农民春耕提供资金支持。

财政部要求,地方各级财政部门要尽快组织实施,制定科学的兑付方案,力争在春耕前将补贴资金兑付到种粮农民手中。同时,探索形成补贴资金同粮食生产挂钩机制,让农民多生产粮食多得补贴,调动和保护好农民种粮积极性。

渔民去年人均纯收13039元

本报北京1月14日电 (记者冯华)记者14日从农业部获悉:2013年全国渔业经济总产值预计高达19920亿元,比上年增长15%;水产品产量预计达到6172万吨以上,增长4.5%;渔民人均纯收入达13039元,比上年增加1783元,涨幅15.84%。

水产品出口量、出口额双增长,2013年1月—11月贸易顺差102.4亿美元,增长5.7%。以船为家渔民上岸安居工程启动实施,中央预算内投资安排5亿元,江苏、浙江、安徽等8省(区)渔民首次享受到中央保障房政策。

农业部副部长牛盾在14日召开的全国渔业渔政工作电视电话会议上表示,今年要通过创新渔业生产经营体制机制,构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型渔业经营体系。坚持生态优先、养捕结合和以养为主的发展方针,实现健康可持续的发展。继续扩大渔业对外开放,全面提高利用“两种资源、两个市场”的能力和水平。

我国最长内陆河  
结束断流30年历史

据新华社乌鲁木齐1月14日电 (记者关俏俏)自2001年起,国家决定投资逾百亿元,对新疆塔里木河流域进行综合治理。随着平均每年42.62亿立方米水输入塔里木河干流,这条我国最长内陆河下游河道告别了连续断流30年的历史,实现了水流到台特玛湖,塔里木河干流上中游林草植被得到有效保护和恢复,下游生态环境得到初步改善。

记者从14日举行的塔里木河流域水利委员会第十七次会议上获悉,塔河近期综合治理项目实施以来,源流向塔河干流多年平均输水42.62亿立方米,完成规划目标的91.7%。

# 刘云山主持召开中央文明委第二次全体会议

## 指出抓精神文明建设必须弘扬务实作风一抓到底

新华社北京1月14日电 中央精神文明建设指导委员会14日下午召开第二次全体会议,学习贯彻中央精神,讨论部署今年工作。中共中央政治局常委、中央精神文明建设指导委员会主任刘云山主持会议,强调要广泛开展中国特色社会主义和中国梦宣传教育,着力培育和践行社会主义核心价值观,深入推进群众性精神文明创建,不断提升公民文明素质和社会文明程度,为促进全面深化改革、推动经济持续健康发展、维护社会和谐稳定提供有力的思想保证、精神动力和道德支撑。

会议指出,过去一年精神文明建设工作卓有成效,特别是深入开展学雷锋和志愿服务活动,评选表彰第四届全国道德模范,宣传百姓中的最美人物和身边好人,激发了全民族奋发向上的精神力量。当前,新形势新任务为做好精神文明建设工作提供了重要机遇,也提出

了新的更高要求,要进一步增强做好工作的责任感使命感。

刘云山在讲话中指出,精神文明建设重在建设,建设的是思想、精神,建设的是道德、风尚。要切实抓好习近平总书记系列讲话精神学习,凝聚思想共识、汇聚精神力量,坚定人们在中国特色社会主义道路上实现中国梦的信念和信心。要扎实推进未成年人思想道德建设和大学生思想政治教育,广泛开展主题道德实践活动,推动社会主义核心价值观深入人心、见诸行动。要顺应时代发展进步要求,从新的高度来认识、推进和深化群众性精神文明创建。要加大对突出问题的整治力度,把治标与治本结合起来,引导人们讲道德、守底线,引导全社会讲文明、树新风。要针对诚信缺失问题,加强对失信行为的惩戒,营造守信光荣、失信可耻的氛围;针对铺张浪费问题,弘扬节俭的传统美德;针对出游不文明问题,开展文明旅

游宣传教育,以重点问题的解决带动精神文明创建再上新台阶。

刘云山指出,抓精神文明建设,一般号召容易、具体落实难,必须坚持虚功实做,弘扬务实作风。要对确定的目标和认准的准则扭住不放,保持一抓到底的劲头,抓一件成一件,积小胜为大胜。要一切从实际出发,不提不切实际的口号,不搞劳民伤财的形象工程、政绩工程,不搞增加基层负担的评比检查。要强化群众观点、践行群众路线,使精神文明建设工作接地气、顺民意,贴近群众需求、更加富有成效。要研究新形势下精神文明建设规律,推进内容形式、方法手段创新,关注特殊群体、扩大工作覆盖,关注基层一线、鼓励基层创造,不断提高精神文明建设的水平和成效。

中共中央政治局委员、中央精神文明建设指导委员会副主任刘延东、刘奇葆出席会议并讲话。



# “微”而可道,改变生活

——时代热词标注中国表情之一

李斌

十多万;当微博客自发组织,凝聚“我们都是雅安人”的能量,恐怕没有人会怀疑“微”而可道。

一个微字重塑了信息形态,更重塑了社会价值,我们的思维方式和社

会交往,在其中悄然变化。微,让注意力转移加速;不久前还起早贪黑去“偷菜”,现在已跳过“切西瓜”和“地铁冲浪”,转向“飞机大战”。微,让表达门槛变低;走上前台、展示自我、分享生

活,很多平凡的人生在微时代焕发出

别样的光彩。微,可弥合人际距离;现

实的沉默让位于网络的热络,曾经天各一方,而今朝朝暮暮;曾经以邻为壑,而今鸡犬相闻,难免让人感叹“网

络让世界变小”。

更重要的是,微字背后,是信息被接

受的“被时代”向信息定制和分享的“我时代”转变。这是一种全新的聚

合式“生产方式”。微,所投入的或许

只是点滴成本:车上厕所的一心多用、茶余饭后的休闲时间,都可以被微所

覆盖、所充盈。而微的精确打击,更让

“私人定制”一般的生活体验,产出更

具含金量的信息和服务。当“国字头”

部委微博集体上线,政务微博总数以

数以亿计的微个体,将一个“微时代”推上前台。

“微”观念普及,“微”元素盛行,得

益于微博、微信等新媒体的技术支

撑。140个字或1分钟语音的表达与交

流中,可以传递信息、交流感情,也

可以照见观点、启迪思想。形式更便

捷、平台更广阔、个性更张扬,因而聚

拢了更多人气。微时代,可说是网络

时代公众参与的必然走向。

更重要的是,微字背后,是信息被接

受的“被时代”向信息定制和分享的“我时代”转变。这是一种全新的聚

合式“生产方式”。微,所投入的或许

只是点滴成本:车上厕所的一心多用、茶余饭后的休闲时间,都可以被微所

覆盖、所充盈。而微的精确打击,更让

“私人定制”一般的生活体验,产出更

具含金量的信息和服务。当“国字头”

部委微博集体上线,政务微博总数以

数以亿计的微个体,将一个“微时代”推上前台。

“微”观念普及,“微”元素盛行,得

益于微博、微信等新媒体的技术支

撑。140个字或1分钟语音的表达与交

流中,可以传递信息、交流感情,也

可以照见观点、启迪思想。形式更便

捷、平台更广阔、个性更张扬,因而聚

拢了更多人气。微时代,可说是网络

时代公众参与的必然走向。

更重要的是,微字背后,是信息被接

受的“被时代”向信息定制和分享的“我时代”转变。这是一种全新的聚

合式“生产方式”。微,所投入的或许

只是点滴成本:车上厕所的一心多用、茶余饭后的休闲时间,都可以被微所

覆盖、所充盈。而微的精确打击,更让

“私人定制”一般的生活体验,产出更

具含金量的信息和服务。当“国字头”

部委微博集体上线,政务微博总数以

数以亿计的微个体,将一个“微时代”推上前台。

“微”观念普及,“微”元素盛行,得

益于微博、微信等新媒体的技术支

撑。140个字或1分钟语音的表达与交

流中,可以传递信息、交流感情,也

可以照见观点、启迪思想。形式更便

捷、平台更广阔、个性更张扬,因而聚

拢了更多人气。微时代,可说是网络

时代公众参与的必然走向。

更重要的是,微字背后,是信息被接

受的“被时代”向信息定制和分享的“我时代”转变。这是一种全新的聚

合式“生产方式”。微,所投入的或许

只是点滴成本:车上厕所的一心多用、茶余饭后的休闲时间,都可以被微所

覆盖、所充盈。而微的精确打击,更让

“私人定制”一般的生活体验,产出更

具含金量的信息和服务。当“国字头”

部委微博集体上线,政务微博总数以

数以亿计的微个体,将一个“微时代”推上前台。

“微”观念普及,“微”元素盛行,得

益于微博、微信等新媒体的技术支

撑。140个字或1分钟语音的表达与交

流中,可以传递信息、交流感情,也

可以照见观点、启迪思想。形式更便

捷、平台更广阔、个性更张扬,因而聚

拢了更多人气。微时代,可说是网络

时代公众参与的必然走向。

更重要的是,微字背后,是信息被接

受的“被时代”向信息定制和分享的“我时代”转变。这是一种全新的聚

合式“生产方式”。微,所投入的或许

只是点滴成本:车上厕所的一心多用、茶余饭后的休闲时间,都可以被微所

覆盖、所充盈。而微的精确打击,更让

“私人定制”一般的生活体验,产出更

具含金量的信息和服务。当“国字头”

部委微博集体上线,政务微博总数以

数以亿计的微个体,将一个“微时代”推上前台。

“微”观念普及,“微”元素盛行,得

益于微博、微信等新媒体的技术支

撑。140个字或1分钟语音的表达与交

流中,可以传递信息、交流感情,也

可以照见观点、启迪思想。形式更便

捷、平台更广阔、个性更张扬,因而聚

拢了更多人气。微时代,可说是网络

时代公众参与的必然走向。

更重要的是,微字背后,是信息被接

受的“被时代”向信息定制和分享的“我时代”转变。这是一种全新的聚

合式“生产方式”。微,所投入的或许

只是点滴成本:车上厕所的一心多用、茶余饭后的休闲时间,都可以被微所

覆盖、所充盈。而微的精确打击,更让

“私人定制”一般的生活体验,产出更

具含金量的信息和服务。当“国字头”

部委微博集体上线,政务微博总数以

数以亿计的微个体,将一个“微时代”推上前台。

“微”观念普及,“微”元素盛行,得

益于微博、微信等新媒体的技术支

撑。140个字或1分钟语音的表达与交

流中,可以传递信息、交流感情,也

可以照见观点、启迪思想。形式更便

捷、平台更广阔、个性更张扬,因而聚

拢了更多人气。微时代,可说是网络

时代公众参与的必然走向。

更重要的是,微字背后,是信息被接

受的“被时代”向信息定制和分享的“我时代”转变。这是一种全新的聚

合式“生产方式”。微,所投入的或许

只是点滴成本:车上厕所的一心多用、茶余饭后的休闲时间,都可以被微所

覆盖、所充盈。而微的精确打击,更让

“私人定制”一般的生活体验,产出更

具含金量的信息和服务。当“国字头”

部委微博集体上线,政务微博总数以

数以亿计的微个体,将一个“微时代”推上前台。

“微”观念普及,“微”元素盛行,得

益于微博、微信等新媒体的技术支

撑。140个字或1分钟语音的表达与交

流中,可以传递信息、交流感情,也

可以照见观点、启迪思想。形式更便

捷、平台更广阔、个性更张扬,因而聚

拢了更多人气。微时代,可说是网络

时代公众参与的必然走向。

更重要的是,微字背后,是信息被接

受的“被时代”向信息定制和分享的“我时代”转变。这是一种全新的聚

合式“生产方式”。微,所投入的或许

只是点滴成本:车上厕所的一心多用、茶余饭后的休闲时间,都可以被微所

覆盖、所充盈。而微的精确打击,更让

“私人定制”一般的生活体验,产出更

具含金量的信息和服务。当“国字头”

部委微博集体上线,政务微博总数以

数以亿计的微个体,将一个“微时代”推上前台。

“微”观念普及,“微”元素盛行,得

益于微博、微信等新媒体的技术支

撑。140个字或1分钟语音的

# 有严格监督，才有为民本色

——论如何看待“为官不易”

本报评论部

## 人民观点

学会在约束中工作，习惯在监督下干事，我们摆脱的是名缰利锁的束缚，赢得的是有理想更自由的人生

针对“中央禁令对公务员影响”，最近有关媒体在东、中、西部三个地区的一些省份随机抽取了100位公务员进行调查发现，全部受访者都认为中央禁令对其影响很大；更有93位受访者表示“公务员不好当”。

“为官不易”、“官不好当了”，随着中央规范各级干部行为的多项“紧箍咒”密集出台，有人发出了这样的慨叹。一些干部说，想吃点喝点，送点收点，办公室大点，车配得好点，这在以前根本不算个事儿，现在处处受到掣肘。好像不管做什么事情，总感觉头上悬着一把剑，身边有一双眼，伸手就怕碰上高压线。总归一句话，当官越来越不自在、日子越来越不好过了。

扪心自问，“为官不易”的慨叹在理吗？中央是对领导干部的不少行为划定了“红线”、通上了高压线，但平心而论，规范干部“吃、住、行、游”的桩桩件件，哪一项管得过份、管得过度了？用公款送年货节礼，应该吗？公款吃喝奢侈浪费，不该管吗？

腐化挥霍、劳民伤财，能行吗？所谓的“为官不易”，只不过是让各级干部守住底线、坚持原则、不要违法乱纪而已，还不到为官不易的程度，更不到“官不聊生”的地步。

权力的本质是责任，权力的本色是为民。要为民尽责，立规矩、定底线、划红线，就是对各级干部最起码的要求，而不是什么难以承受的过高标准。我们说，不要既想当官又想发财，不要觉得当了官就可以无拘无束、随心所欲，不要以为当上官就能享受各种不当福利、收获诸多不正利益，就是这个道理。中央出台各种禁令，反对各种不正之风，为的就是促使各级干部端正自己的态度，摆正自己的位置，回归自己的本色与本位。

一些人抱怨“为官不易”，实质是一种权力观的错位、宗旨意识的淡薄。真要彰显为民本色，远离不正之风才是；真要与群众保持血肉联系，首先要从弘扬清风正气开始。一个领导干部，如果有为官一任造福一方的自我期许，有为政清正、为人廉洁的自我要求，反而最欢迎这种“为官不易”的清新环境，觉得更有利于开展工作。“为官不易”，说到底并不是官不好当了，而是如群众所言，是贪官不好贪了，庸官不好混了，坏官不好受了。

“为官不易”感叹，恐怕也对应着以前“为官太易”的现实。说白了，正是因为在思想观念、行为习惯、工作作风上缺乏足够的束缚，让一些人对不正之风习以为常，误以为这就是“当官”的应有状态。显然，各级干部只有从思想深处纠偏，才能赢得行为的主动，要看到在中央下大力气整饬作风的形势下，这种“为官不易”的状态，必然是一种常态。从今而后，权力不仅不会带来种种方便、福利、好处，相反，面临的约束只会越来越多，受到的监督只会越来越严，遵从的标准只会越来越高。

从另一个视角看“为官不易”，也许会令问题更加清晰。一项在2万余人中作的

调查显示，81.2%的受访者一直在关注中央八项规定的落实情况，不少人认为干部作风有所改进，但仍有66.4%的人认为当地落实情况不太理想，52.9%的人期待加大落实力度。这从一个侧面表明，当一些干部感叹“为官不易”时，群众认为还是不够，还希望再接再厉。面对一些人“为官不易”的抱怨，我们应当有清醒的认知，必须跟得上群众期待，乘胜前进，固化“为官不易”成果。

“我们不舒服一点、不自在一点，老百姓的舒适度就好一点、满意度就高一点，对我们的感觉就好一点”，“政府过紧日子，群众才能过好日子”。在不同的场合，习近平总书记语重心长地反复强调这样的观点。在密切与人民群众血肉联系的政治要求下，在转变政府职能的时代背景下，在增强现代治理能力的改革目标下，我们应该对“为官不易”有更为深刻的理解。权力只有被关进制度的笼子里，建立起为官用权的底线原则，建树崇高的价值理念和追求，才能干干净净地为人民谋福祉，我们也才能赢得人民的信任和拥护。学会在约束中工作，习惯在监督下干事，我们摆脱的是名缰利锁的束缚，赢得的是有理想更自由的人生。



孙政才

声音  
高端话改革

把改革创新贯穿于经济社会发展各个领域各个环节，用改革的精神、思路和办法破解发展难题，以改革创新促发展、促转方式调结构、促民生改善

党的十八届三中全会对全面深化改革作出了新的战略部署，开启了我国改革开放新的征程。做好今年工作，最核心的是要坚持稳中求进工作总基调，把改革创新贯穿于经济社会发展各个领域各个环节。

今年国际国内形势依然错综复杂，挑战和机遇并存。重庆总体发展态势良好，但也存在一些不容忽视的问题。我们一定要认真贯彻落实党中央决策部署和习近平总书记系列重要讲话精神，科学把握形势，加强问题研判，在工作中牢牢把握好“坚定方向、改革创新，保持定力、稳中求进，实事求是、底线思维，统筹兼顾、突出重点”的原则，大力实施五大功能区域发展战略，着力强化创新驱动，统筹推进新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化，不断提高经济发展质量和效益，促进经济持续健康发展和社会和谐稳定。

坚持稳中求进，坚定不移地转方式调结构。转方式调结构是我们发展历程中必须迈过的坎。全市各级领导干部要有前瞻思维和长远眼光，科学处理好经济发展速度与提高发展质量效益的关系，全面认识地区生产总值增长和经济持续健康发展的关系。抓住机遇，科学发展，保持一定经济增长速度，但不能简单地以GDP增长率论英雄，不能把发展简单化为增加生产总值。必须坚持科学发展，注重经济与社会、经济与资源环境协调发展，努力实现民生改善、就业比较充分的速度，实现劳动生产率同步提高、经济活力增强的速度，实现经济发展质量效益得到提高的速度，实现更有效率、更加公平、更可持续的发展。

坚持改革统领，把改革创新贯穿于经济社会发展各个领域各个环节。用改革的精神、思路和办法破解发展难题，以改革创新促发展、促转方式调结构、促民生改善。坚决按照中央确定的方向、目标、原则，紧密联系实际，勇于探索创造，从最紧迫的事项、从老百姓最期盼的领域、从最突出的问题、从易于达成共识的环节改起，以改革实践成效取信于民。坚持统筹谋划、分类推进，胆子要大、步子要稳，加快落实改革任务，对需要中央决策的、需要修订和完善相关法律的，要加强调研，强化对接，中央方案出台后抓紧落实；对中央明确部署、方向明见快的改革，要大步推进；对认识还不深入、又必须推进的改革，要大胆探索、试点先行；对已经开展、有一定基础和地方特色的改革事项，要继续深化，不断规范和完善；对重庆急需改革的其他方面，要积极研究推进。要突出经济体制改革这个重点，稳步推进政治、文化、社会、生态文明、党的建设等领域改革。

坚持全市一盘棋，推动五大功能区域差异发展、联动发展、协调发展。科学划分功能区域，明确区县功能定位，加快建设都市功能核心区、都市功能拓展区、城市发展新区、渝东北生态涵养发展区、渝东南生态保护发展区“五大功能区域”，是五位一体现代化建设的布局、载体和平台，是一项事关长远和全局的重大决策。要加快完善和分类实施相关政策，强化投资政策分类指导、土地等要素分类配置、考核评价分类实施，认真细化和严格落实五大功能区域产业发展规划，完善财政政策支持政策，加快推进以交通为重点的基础设施一体化布局和互联互通，促进资源配置优化、整体功能提升，实现全市一体化科学发展。

——中共中央政治局委员、重庆市委书记孙政才日前在重庆市委四届四次全会上说

本报记者 王建新整理

## 以改革创新解难题促发展

# 让生态损害者“无路可逃”

梅凤乔

只有相关主体各负其责，生态环境损害责任终身追究制才能行之有效，成为护卫生态环境的“法宝”

## 人民时评

根治“人祸”，不能靠“人治”，只能靠“法治”。建立“生态环境损害责任终身追究制”，是迈向生态环境问题“法治”的重要一步。我国《环境保护法》早就规定，“地方各级人民政府，应当对本辖区的环境质量负责”。但遗憾的是，这项规定并没有得到切实有效的落实。迄今为止，很少听说哪个城市的市长因为任期内环境质量严重恶化而受到追责。反倒是听闻一些地方政府对污染企业“大开绿灯”，甚至在引发严重污染损害后依然对污染企业加以袒护。如果建立起生态环境损害责任终身追究制，类似的问题即使不能绝迹，至少可以在很大程度上得到遏制。

当然，建立生态环境损害责任终身追究制，不能仅仅针对地方政府主要领导。对造成生态环境损害的企业和个人，也应当终身追究其责任。毕竟直接造成生态环境损害的，通常不是地方政府及其主要领导，而是相关企业和个人。把生态环境损害责任完全推到前者身上，也有失公允。同时，只有明确相关企业和个人对生态环境损害应当承担的责任，才能厘清地方政府及其主要领导的责任。只有相关主体各负其责，生态环境损害责任终身追究制才能行之有效，成为护卫生态环境的“法宝”。

毫无疑问，建立生态环境损害责任终身追究制，还要超越现实中存在的诸多桎梏。我们期待，作为改革开放排头兵的珠海经济特区，能够以《珠海经济特区生态文明建设促进条例》为基础，大胆探索，使生态环境损害责任终身追究制得到具体化，为生态文明制度建设蹚路，为人民和子孙后代造福。

有位朋友曾经是一位不幸者，刚有“下岗”一说时，他就名列其中，然而，他没有一蹶不振，于是干起了个体，在商海几年打拼，已成为一个成功的生意人。熟识他的人大都羡慕他“运气好”。因为一些看似渺茫的机会总被他遇上。直到前几天听了他找座位的故事，我才恍然大悟。

他说，他经常乘火车出差，常常买不到座票。可是，无论长途还是短途，无论车上多么拥挤，他总能找到座位。他的办法很简单，就是耐心地、认真地一节车厢一节车厢逐个找过去。这个办法尽管并不高明，却很管用。每次他都做好了从第一节车厢走到最后一节



有媒体梳理过往贪官的“藏钱高招”：卧室里的抱枕内、床铺下、穿衣镜夹层和衣柜等，卫生间排气扇、厨房米缸，房间内无处不藏钱；在屋外，鱼塘淤泥、垃圾堆、花池都可以藏钱。还有人选择把贪污的赃款存在外地或者外国的银行。如果贪污钱款放到亲戚家遭到“挪用”，只好选择银行保险柜。

这正是：  
莫道贪官无人才，  
给钱就能藏起来。  
他朝身与名俱败，  
犹悔不慎财露白。

孙宝欣图 亦 多文

# 人生“坐票”，属于不懈追求者

车厢的准备，可是每次他都用不着走到最后就会发现座位。他说，这是因为如今像他这样锲而不舍找座位的乘客实不多。

他说，大多数乘客轻易被一两节车厢拥挤的表面现象迷惑，不太去想在数十次停靠之中，从火车几十个车门上上下下的流动中会蕴藏着不少提供座位的机遇。即使想到了，他们也许没有那一份寻找的耐心。眼前一方小小立足之地也很

容易让大多数人满足，为了一个座位背负着行李挤来挤去，有些人会觉得不值。他们还担心万一找不到座位，回头连自己原先站着的地方恐怕也没有了，因此，他们只好站到下车。

在现实生活中，类似乘车找座位的故事太多了。与那位朋友观点与做法不同的人也大有人在，这些不愿主动找“座位”的“乘客”，往往安于现状。一方面怨天尤人，因为没有“伯乐”认识自己这个“千里马”，

才导致自己的潜能不能充分发挥，看不到成功的希望；另一方面又墨守成规、不思进取、不能吃苦、害怕失败，结果只好永远滞留在“上车”时最初的那个位置上，一直“站”到“下车”。那位朋友之所以成功，主要是因为他有不懈的追求与努力，富有远见勤于实践，才能够永远握有一张人生之旅的“坐票”。

(摘编自1月10日《杂文报》，作者：巍然，原题为《永远的“坐票”》)



# 天道酬勤，更要循天分而动

命干净，请相信，这一切并非苦吟，而是“未到江南先一笑”。

何为坚持？两个字：一个“勤”，一个“忍”。说起勤字，首先容易想到“勤能补拙”，追求“全面发展”，学中医的英文不好不能毕业，学艺术的要追问牛顿定理。呜呼哀哉！求全其实是最大的片面。我以为，天道酬勤，是天在先，这里的“天”字，既代表青天，也意味个人的天分。再说“忍”字。人天生最怕忍字，卡夫卡不是说过：人类因为没有忍耐心才被逐出天堂，因为没有忍耐心，所以又永远无

是自我为难，自我损耗，最后即便成功也是范进中举式的成功。偏偏倡导“勤能补拙”，追求“全面发展”，学中医的英文不好不能毕业，学艺术的要追问牛顿定理。呜呼哀哉！求全其实是最大的片面。我以为，天道酬勤，是天在先，这里的“天”字，既代表青天，也意味个人的天分。

再说“忍”字。人天生最怕忍字，卡夫

卡不是说过：人类因为没有忍耐心才被逐出天堂。人不过是一根会思考的芦草，这么娇气软小的生命，怎么受得了天在忍字中煎熬？强忍的坚持，犹如热锅上的蚂蚁，只想逃生，做不了事。但没有一个读书人会把天天掌灯读书当罪受，正如没哪位晨跑者会为天天早起而苦，因为习惯使然。在习惯中做事，像风消失在风中，是天人合一的意味，大道无痕的感觉。所以，最好的办法是让习惯去把“忍”字抹掉。

人生苦短，路途却漫漫长长。你要辛勤劳动，更要循天分而动。从这个意义上说，通往罗马的大路只有一条，多一条都是歧途。

(摘编自1月6日《甘肃日报》，作者：麦家，原题为《去罗马的路》)

# 猛拍官小权大的“苍蝇”

刘 鹏

据媒体报道，记者赴深圳采访发现，一些街道办事处“一把手”官小权大，个别人腐败现象严重。事实上，在一些地方，基层“小官大贪”现象呈现出愈演愈烈的态势。

或许有人认为，与“老虎”型官员相比，“小官大贪”的危害并非“触目惊心”。殊不知，苍蝇多了也可以吃掉大象，更何况级别越低与群众距离越近。“小官大贪”对群众利益的伤害，对党和政府形象的败坏，并不比“老虎”型官员小。

“小官大贪”现象说明，哪里缺少权力约束，哪里没有群众监督，哪里权力运行就会逾矩失范，贪腐欲望就会趁势而起。即便是在乡镇或街道，这个道理同样成立。因此，应加强对基层“一把手”的权力监督，如果能保证“伸手必被捉”，则贪腐黑手定不敢伸出。

# 严惩“权力讹诈”行为

范广阔

日前，西安市某交警在对一辆轿车例行检查时，该车女司机突然发动车辆，将其撞倒。在被警方带回交警队调查时，该女子还说：“我家亲戚是组织部的，放了我给你升官。”

强行插队于前，撞倒交警于后，在受到依法制裁时，竟突然冒出一句“放了我给你升官”。不管当事人是狐假虎威，还是真的“朝中有人”，这种公然以权力进行讹诈的行为，会损害公权力的形象，损害政府和干部群体的公信力。且不说这位女士是不是拉大旗作虎皮，如果不是有以权压人的不良先例在前，这位女士怎么敢心存侥幸、以此作最后一搏？说白了，特权意识在很多人心中依然顽固，以为有关系就能获得超公民待遇。对这种行为，就应该像西安那位交警那样，执法如山、刚直不阿，既彰显法律面前人人平等的精神，又向整个社会传递法律意识和规则意识。

2011年至2013年,保障性安居工程解决了1200多万城镇家庭住房困难

# 保障房圆安居梦

本报记者 陆娅楠

窗户上湿漉漉的雾气、暖气下泡得发绿的腊八蒜,都让西安市保障房小区锦业新居的租户陶文庆乐不可支:“我这低保户也能住这样敞亮的楼房,满意得很,满意得很!今年过春节更开心。”

为困难百姓筑“幸福巢”,为万千家庭圆“安居梦”。2011年至2013年底,我国城镇保障性安居工程累计开工2490万套,基本建成1577万套,解决了约1200多万户城镇家庭的住房困难问题。

“努力把住房保障和供应体系建设办成一项经得起实践、人民、历史检验的德政工程”。随着城镇保障性安居工程的大规模实施,我国住房保障政策体系和组织实施机制日臻完善。

## 三年间开工2490万套, 建成1577万套,建设更给力

“棚改政策老好了!再也不用过那种夏天潮湿、冬天透风的日子喽!”家住吉林通化五道江镇丽源小区6号楼5单元的李凤珍,过去30年一家5口人一直挤在29平方米的棚屋里。冬日清晨,邻居们打着手电、裹着棉衣排队上公共厕所的日子,让她至今难忘。“住楼多利索!这才有了过的样儿!”

近三年来,像李凤珍这样受益于保障性安居工程的家庭不在少数。为解决保障房供应总量不足的问题,近三年来,保障性安居工程的建设速度明显加快。2011年至2013年底,我国城镇保障性安居工程累计开工2490万套,基本建成1577万套。到2013年底,全国累计用实物方式解决了3400万户城镇家庭的住房困难,其中,仅2011年至2013年三年间,就解决了约1200多万户,占比超过35%。

建设力度加大,有赖于中央财政补助逐年提升。三年来,中央财政对各类棚户区改造、公共租赁住房建设、中西部财政困难地区廉租住房建设及保障性安居工程配套基础设施建设给予资金补助。中央财政年度补助规模由2011年的1526亿元,增加至2013年的1729亿元。

建设力度加大,更得益于用地难、筹资难、民间资本准入难等传统瓶颈的逐渐破解。如今,保障性住房和棚户区改造安置住房建设,用地实行计划单列、优先安排,符合规定的以行政划拨方式供应。同时还实行了税费减免、信贷优惠,鼓励民间资本参与,允许符合规定的地方政府融资平台公司进行专项融资。

建设力度加大的同时,相关的基础设施、服务设施配套也在完善。陕西西安高新区公租房小区兰博公寓,尽管位于城郊,但因为周边有10条公交线,小区超市、饭馆、便利店、银行和电信营业厅一应俱全,且“拎包即可入住”,在当地颇受欢迎。前年底开始陆续入住的B区1、2号楼,入住率已高达98%。“充分尊重保障房住户的生活需求,完善选址规划、户型设计、服务配套,是我们提高入住率的法宝。”西安高新区保障性住房建设管理中心主任祝东伟说。

“深化住房制度改革,解决好群众住有所居问题,必须坚持市场化改革方向;同时,政府必须‘补好位’,为那些由于劳动技能不适应、就业不充分、收入低等原因,而面临住房困难的群众,提供能够满足基本需要的住房保障公共服务。”住房和城乡建设部副部长齐骥说。

## 房屋质量可追溯,信息 公开受监督,分配更阳光

轻点鼠标,就能知道某个区域在建多少保障房,建成多少保障房,哪套保障房住了什么人……

# 马克思主义新闻观是具体而生动的

崔恩慧

2012年夏天,我从中国人民大学国际新闻传播专业硕士毕业,来到中国航天报社当了一名编辑。这次,我来参加中国记协组织的行业类媒体马克思主义新闻观培训班,短短3天的听课、研讨、交流,让我学到了很多、改变了很多,更在思想上收获了很多。

这让我想起几年前,学校开过一门有关马克思主义新闻理论的课程。授课老师是该领域的知名学者,据说考试通过率特别高。即便如此,我也没有选修这门课。因为当时我认为,这种课程一定是枯燥的,离我们很远,对未来工作的作用也不大。而这几天的马克思主义新闻观培训,却让我改变了之前的想法。原来马克思主义新闻观是具体而生动的,在习近平总书记的8·19讲话里,在党的十八届三中全会精神里,在如何引导网络舆论、如何做好调查性报道、如何创新主题宣传的要求里……处处都能感受到马克思主义新闻观活的灵魂——它就在我们日常的新闻工作中,指导着我们的工作,并且需要我们用整个职业生涯去学习和体悟。

2013年上半年,我从事的是副刊编辑工作。之前以为,副刊编辑不过就是讲讲小情调,将一些生活文艺气息浓的稿件选好、编辑好而已。真正做起来,没想到还有一块附加的工作——常有热心读者来电或直接到报社,与我交流稿件写作思路和技巧。坦白地讲,每天繁杂的工作让精力有

限的我,一度把接待读者当成一种负担。而在这次培训中,主讲老师在借助名人名作讲马克思主义新闻观时,说到邹韬奋先生不但报道、评论影响巨大,而且十分注重倾听读者呼声。他主编《生活》周刊时,许多年轻人向他倾诉有关民族前途、个人出路的苦闷,他亲自写信回复,影响了一代人,被读者尊称为“导师”。这让我看到了自己与新闻大家之间的差距。怎样对待读者,恰恰体现了一个新闻工作者的作风问题。虽然我们的报纸不能像中央党报那样有庞大的读者群,但是,如果我能坚守以人民为中心的理念,留住每一位读者,就是为党的新闻工作做了有意义的事情。培训班让我更加坚定了要以马克思主义新闻观来指导新闻工作的理想信念。

在这次培训班上,中国记协领导不但向大家讲授马克思主义新闻观基本原理,更强调掌握马克思主义新闻观的精髓,明确指出习近平总书记8·19讲话就是马克思主义新闻观的最新成果。随着学习深入,让我愈加感到:理论基础越扎实,新闻采编的本事才越大。

2013年,我们报社创新“走转改”活动,推出“走进型号试验队 聚焦航天砺剑人”系列报道,我是参与报道的记者之一。由于涉及国家机密,从事武器型号研制、试验的航天人总是隐姓埋名,远离闹市,事业光荣却鲜为人知,更不能像载人航天工程的功臣们那样收获公众的掌声。采访中,

与试验队员们在异常艰苦的环境一起工作,一起生活,倾听、体验这群平凡而又伟大的航天人的苦与乐。当我采写的报道《风沙掩埋不掉历史功绩》刊登出来后,有位试验队员兴奋地告诉我,不但自己“干了一辈子航天,第一次上报纸”,还大力支持他们工作的亲属更加了解、理解自己的事业。我还在报社大楼里见到一位像是退休航天职工的老奶奶聚精会神地读我那篇报道,别提多高兴了!兴奋之余我也曾想,这就是我在运用马克思主义新闻观传递正能量吧!现在看来,报道虽然体现了一名新闻记者的职业追求,但是,如果当时我能像现在这样,对马克思主义新闻观有深入一步的理解,就可能以比较高的思想境界、比较宽广的视野来认识、理解航天精神,从而写出与航天人的卓越贡献更相称的优秀作品来,就会更加问心无愧地对得起像老奶奶那样的热心读者。

几天来的培训,串起了我采编中的点点滴滴,原以为抽象的马克思主义新闻观愈发具体而生动起来。坚持马克思主义新闻观是我们这个时代、是人民、是我们奋力追寻的中国梦赋予新闻工作者的必然选择。无论是我采访过的航天人,还是细细品读我报道的老奶奶,抑或是与我探讨稿件的投稿人,都将激励我充满信心、满怀责任地走在服务受众的新闻大道上。具体而生动的理论,要内化为新闻行动的自觉,既光荣又艰辛,我矢志不渝。

(作者为中国航天报社编辑)

民主是社会主义的本质要求,没有民主就没有社会主义,就没有社会主义现代化。所谓民主,就是社会由人民治理或由民众做主。实际上,民主就是社会成员之间为了达成利益调节或妥协而安排的社会协商机制。有了多方面利益调节的协商机制,有了达成不同利益主体之间妥协的程序,社会治理才会获得多数人的支持,建立稳定和谐的社会秩序。坚持和发展中国特色社会主义,必须大力倡导人民民主的价值观念,坚定不移发展社会主义民主政治。

## 一、民主是 中国共产党一贯 的价值追求

中国共产党追求的民主是人民民主。我们党自成立之日起,就以争取和实现人民当家作主为己任,并为此进行了长期不懈的努力,在实践中成功开辟了一条中国特色社会主义政治发展道路。早在新中国成立前,毛泽东就明确指出,“没有广大的人民的民主,就没有人民当家作主的国家”。在中国共产党领导下,我们实现了国家独立和民族解放,建立了人民民主专政的国家政权,为人民民主的实现提供了政治前提;通过社会主义改造,建立了社会主义制度,为人民民主的实现奠定了制度基础。改革开放以来,我们总结发展社会主义民主正反两方面经验,强调人民民主是社会主义的生命,坚持国家一切权力属于人民,不断推进政治体制改革,社会主义民主政治建设取得重大进展,成功开辟和坚持了中国特色社会主义政治发展道路,为实现最广泛的人民民主确立了正确方向。可见,人民民主是我们党始终高扬的光辉旗帜,是中国特色社会主义的核心价值观。建设人民当家作主的社会主义社会、发展社会主义政治文明、实现社会公平正义,已经成为全体中国人民的共同价值理想。

## 二、人民民主是更高 层次的民主

由于欧美近代最早进行了资本主义革命,因而西方也较早进行了民主政治的尝试。资产阶级民主在资本主义上升期是具有进步性和革命性的。然而,资产阶级民主从一开始就是少数人的民主,是以少数人对多数人的统治为前提的民主,是以保护资产阶级私有制经济利益为条件的民主,因而具有局限性、虚伪性和欺骗性。列宁一针见血地指出:“资产阶级害怕充分自由和充分民主。”西方的民主往往停留甚至限制在竞争性投票之上,投票之后就把权力留给政客们表演,以至于因党派利益博弈搞出政府关门的现象。更加重要的是,西方民主的竞争性选举已经在现实中堕落成为资本和金钱主导的进程,资本的力量成为操纵民主的力量。不仅早期的资本主义不能实现充分的民主,当代所谓晚期资本主义社会同样不能实现充分的民主。西方学者威廉·佛巴斯认为,尽管随着社会的发展人民似乎获得了越来越多的社会权利,“但工业化已经使国民从工匠和农民变成了领薪者,他们的财产更少,也无法摆脱‘内在不平等’和对工业雇主的‘依赖’关系。”此外,不平等的国际秩序,反过来使西方国家国内的民主成色也大为下降。西方学者亨利·吉罗克斯尖锐地指出,美国的“反恐战争已经成为一场反对民主的战争”。伊拉克的虐囚事件、关塔那摩监狱的长期存在、斯诺登披露的美国对国内外的监听,都充分地证明了这一点。总之,西方社会虽然有民主的形式,却远没有实现民主的所有内容,甚至还没有触及民主的实质内容。

人民当家作主的社会主义民主不同于西方的资产阶级民主。人民民主制度目的是真正实现人民当家作主,让人民群众成为社会的主人。党和政府的工作从本质上说,都是以大多数人民群众的根本利益为归旨的。社会主义不仅有民主,而且有更加实质和全面的民主。社会主义民主是人类历史上最新、最广泛、最全面的民主,惠及全体人民,体现在社会主义国家经济、政治、文化和社会生活的方方面面。

## 三、发展社会主义民 主必须坚持党的领导

发展社会主义民主,必须旗帜鲜明地坚持党的领导。作为一个有13亿多人口的社会主义大国,党的领导对于实现人民当家作主和依法治国具有决定性的意义。在中国,中国共产党领导、支持和保证人民当家作主,就是从制度上、法律上保障这一根本准则在国家和社会生活中得到充分和切实的贯彻和体现。我们党的政策和国家的法律都是人民根本意志的反映,党的领导与人民民主在本质上是一致的。因此,发展社会主义民主政治,建设社会

主义政治文明,核心在于坚持党的领导。在社会主义制度下,发展民主与坚持党的领导是完全统一的。

只有坚持党的领导不动摇,人民当家作主的社会主义制度才有根本的保障。党领导人民通过国家权力机关制定宪法和各项法律,又在宪法和法律范围内活动,严格依法办事,保证法律的实施,从而使党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来。党既是人民民主的领导者,也是人民民主的建设者,更是人民民主的执行者。坚持党的领导,才能真正实现人民民主。

党内民主也可以带动全社会的人民民主,党的民主集中制本身也在塑造和引导着社会主义民主制度的建设。党的群众路线要求我们坚持从群众中来,到群众中去,在这个基础上就形成了我们党的民主作风。在唯物史观指引下,我们党充分认识到人民群众是历史的真正创造者,因而能够从根本上坚持人民民主、发展人民民主。因此,只有坚持党的领导,才能发展和完善社会主义民主。

## 四、社会主义 民主是一个逐渐 完善的过程

韩震

我们倡导人民民主的价值观念,不是说走向某种所谓“普世”模式,而是将发展社会主义民主看成一个不断完善的历史进程。人类社会民主的发展历程表明,民主是具体的、历史的、变化的,从来就没有抽象的、超阶级的、超历史的、普世的民主。一个文明进步的社会主义社会,必将是越来越民主的社会。社会主义民主将逐步扩展到政治生活、经济生活、文化生活、社会生活的各个方面,并通过一定的制度建设加以巩固下来。

社会主义愈是发展,民主程度愈高,民主制度的效能和质量愈发统一,民主实践愈有实际意义和实质内容。人民民主体现在人民的日常生活之中,体现在基层自治和民主管理之中。西方人说不怕总统而怕经理,而在我国,基层领导的任命和提拔都要进行民主测评,每年由群众对他们的工作进行评议。党的高级干部都由基层工作做起,有不同层面和范围的民主生活经验,都在不同的层级上得到群众的评判和民主生活的锻炼。社会主义民主的建设日益紧密地同社会主义法制的建设结合起来,人民民主越来越制度化,越来越程序化,越来越规则化,民主参与的范围越来越大,群众可以更为广泛深入地参与民主决策、民主管理、民主监督。可见,人民民主正是社会主义的生命力之所在,中国特色社会主义道路的成功很大程度上体现为人民民主的不断扩大。

## 五、不断发展完善社 会主义的人民民主制度

在中国特色社会主义事业的实践中,我们不仅倡导民主、实践民主,而且不断地发展人民民主。在社会主义制度下,人民是国家的主人,国家的一切权力属于人民。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一,是中国特色社会主义政治民主的实质。

发展完善人民民主制度,必须坚持和完善人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体,使国家的立法、决策、执行、监督等工作更好地体现人民的意志、维护人民的利益。人民代表有任期,已经开始根据城乡相同人口比例选举,来自基层的工农代表得以逐渐提高。必须坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,健全社会主义协商民主制度,推进协商民主广泛、多层次、制度化发展,巩固和发展最广泛的爱国统一战线。围绕经济社会发展和民生等重大问题,政府机关、党派团体等通过各种渠道进行广泛协商,广开群众言路,凝聚人民共识。必须坚持和完善民族区域自治制度,牢牢把握各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的主题,加快民族地区经济社会发展,巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系。必须坚持和完善基层民主制度,以扩大有序参与、推进信息公开、加强议事协商、强化权力监督为重点,保障人民享有更多更切实的民主权利。基层民主是人民当家作主的直接体现,是人民民主制度的最大亮点。简政放权的行政体制改革扩大了人民群众的自主权利,城乡社区等基层单位逐渐把群众自我管理、自我服务、自我教育制度化,人民群众对基层领导的监督越来越有制度保证。

总之,中国特色社会主义倡导的民主,绝不是西方所鼓吹的“民主”,而是社会主义的人民主。如果说古希腊的民主是少数奴隶主的民主,资本主义的民主是资本主導的民主,那么马克思主义的目标是彻底解放全人类,实现真正全面的人民民主,实现所有人自由而全面的发展。这是中国共产党人关于人类社会进步的价值理想,也是中国特色社会主义的价值追求。

(作者为北京外国语大学校长)

去年10月，习近平同志在出访东盟国家时提出，中国愿同东盟国家发展好海洋合作伙伴关系，共同建设21世纪“海上丝绸之路”。这是党中央站在历史高度、着眼世界大局、面向中国与东盟合作长远发展提出的重要战略构想，对于深化区域合作、促进亚太繁荣、推动全球发展具有重大而深远的意义。广西是古代“海上丝绸之路”的发祥地之一，是当前我国对东盟开放合作的前沿窗口和重要门户。我们一定要认真学习贯彻习近平同志的这一重要战略构想，充分发挥广西在共建21世纪“海上丝绸之路”中的独特优势，主动作为、勇于担当，为实现中国—东盟新繁荣贡献力量。

## 共建21世纪“海上丝绸之路”是我国新阶段对外开放的大事业

回首历史，古代“海上丝绸之路”曾为繁荣亚非欧国家经济、推动东西方沟通交流作出过重要贡献。站在新的历史起点，习近平同志提出共建21世纪“海上丝绸之路”的战略构想，高瞻远瞩、气势恢弘，顺应时代潮流、合乎实际需要，对于促进我国和相关国家合作共赢、实现繁荣共进具有重大战略意义。

**深化改革开放的重要途径。**目前，我国改革已进入攻坚期和深水区。全球范围内市场、技术、资源等方面的竞争日益激烈，一些发达国家试图通过制订新的国际区域经贸安排继续主导世界经济格局。共建“海上丝绸之路”，是新形势下应对挑战、用开放倒逼改革的重要途径。打造具有巨大发展潜力的海上经济大通道，有利于统筹国内国际两个市场、两种资源，为我国经济转型升级打开一扇新的窗口；有利于为我国沿海地区产业升级提供资源支撑，为中南、西南地区科学发展提供市场驱动；有利于建立“以我为主”的国际贸易和投资网络，提升我国开放型经济发展水平。

**拓展经济发展空间的深远谋划。**当前，我国已是世界第二大经济体，在新起点上科学谋划经济发展，对促进经济持续健康发展十分重要。共建21世纪“海上丝绸之路”，不仅有助于我国与“海上丝绸之路”沿线国家在港口航运、海洋能源、经济贸易、科技创新、生态环

# 发展好海洋合作伙伴关系

——深入学习贯彻习近平同志关于共建21世纪“海上丝绸之路”的战略构想

陈 武

境、人文交流等领域开展全方位合作，而且对促进区域繁荣、推动全球经济发

展具有重要意义，同时将大大拓展我国经济发展战略空间，为我国经济持续稳定发展提供有力支撑。

**构建和平稳定周边环境的战略举措。**周边是我国外交的首要。共建21世纪“海上丝绸之路”的战略构想，是在新形势下继续高举和平、发展、合作、共赢的旗帜，坚定不移地致力于维护世界和平、促进共同发展的战略选择。它将成为我国与东盟之间开拓新的合作领域，深化互利合作的战略契合点，有利

于搁置争议、增进共识、合作共赢，推动构建和平稳定、繁荣共进的周边环境。

**促进沿线国家共同繁荣的历史选择。**“海上丝绸之路”自秦汉兴起以来，就是联通东西方的重要交通走廊、推动商业贸易繁荣发展的黄金路线。目前，我国和东盟已建成世界上最大的发展中国家自由贸易区，我国连续4年成为东盟第一大贸易伙伴，东盟是我国第三大贸易伙伴。通过共建“海上丝绸之路”，大力推动自贸区升级版建设，促进政策沟通、道路联通、贸易畅通、货币流通、民心相通，这已成为沿线各国人民的共同意愿。

### 为共建21世纪“海上丝绸之路”打好基础、创造条件

广西地理位置得天独厚，是我国唯一与东盟海陆相连的省份。广西海岸线1595公里，与东盟“一湾连七国”，拥有多防城港、钦州、北海等北部湾良港。早在西汉时期，广西合浦就是我国“海上丝绸之路”的发祥地。近年来，经过不断探索和建设，广西与东盟的海上经

合作具备了良好基础，在共建21世纪“海上丝绸之路”中特别是与东盟合作中具有不可替代的战略地位和作用。

**泛北合作先行一步。**2006年，在广

西的积极推动下，中国、东盟成员国和亚行共同启动了“泛北部湾经济合作”。2008年，成立了由11国、12方组成的联合专家组，2011年通过《泛北部湾经济合作可行性研究报告》，受到中国—东盟部长会议欢迎。泛北合作论坛已成功举办7届，有力地促进了我国与东盟在港口物流、临港产业、海上旅游等领域的合作。目前，亚行已经起草《中国—东盟泛北部湾经济合作路线图（战略框架）》，把以港口和物流为重点的海上合作作为主要内容。可以说，泛北部湾经济合作从无到有、从小到大、从认识到实践、一步一步走来，形成了中国—东盟海上合作的新机制，为21世纪“海上丝绸之路”建设打下了基础、积累了经验。

**港口互通基础良好。**北部湾港是我国距离马六甲海峡最近、发展潜力最大的港口。近年来，港口建设快速推进，口岸开放不断扩大，口岸通关能力大幅提高。目前，已开辟北部湾港至新加坡、曼谷、海防、胡志明、巴生等港的多条直达航线，建立了以钦州市为基地的中国—东盟港口城市合作网络，与东盟多个国家签署了港口合作备忘录和港航物流合作协议。钦州保税港区、凭祥综合保税区、南宁保税物流中心和北海出口加工区组合形成了功能完善

的北部湾保税物流体系。

**合作平台务实丰富。**近年来，广西搭建了中国—东盟博览会、中国—东盟商务与投资峰会、中国—东盟自由贸易区论坛等重要区域性合作平台，形成了中国—东盟合作的“南宁渠道”，在中国—东盟合作中发挥着越来越重要的作用。广西承建了中国—马来西亚钦州产业园和关丹产业园“两国双园”、中国—印尼经贸合作区、中国—柬埔寨现代农业示范中心、中国—越南跨境经济合作区等一系列产业合作和投资贸易的重要平台，不断开辟共建共享共赢的国际合作新模式。

**经贸关系日益紧密。**广西拥有多重

政策叠加的优势，通过不断扩大沿边开放、持续提高与粤港澳经济一体化水平，资金、技术、人才、信息等各类要素资源加快聚集。近年来，广西与东盟的合作风生水起，双方经贸关系日益紧密。2008—2012年，广西与东盟贸易额年均增长32.9%，东盟已连续多年成为广西第一大贸易伙伴、第二大利用外资来源地和广西企业“走出去”的重点地区，双方合作不断加深，利益纽带日益牢固。中国—东盟博览会、自贸区论坛等越来越多的平台、机制、活动落户广西，推动各领域先后达成一系列合作共识。

**人文纽带不断加强。**目前，东盟10国中的越南、老挝、缅甸、泰国、柬埔寨5国在南宁设立了总领事馆，马来西亚驻南宁总领事馆已完成选址；东盟在华留学生有1/5在广西就学，广西区内大学已开设东盟10国的官方语言课程；中国—东盟科技转移中心、中国—东盟青年联合会、中国—东盟青少年培训基地、中国—东盟妇女培训中心落户南宁；广西与东盟国家缔结了37对友好城市，数量居全国首位。切实加强与东盟旅游合作，拥有中国（桂林）国际旅游博览会等大型国际性平台，正在筹建中越国际旅游合作区。广西桥梁纽带作用的充分发挥，增进了我国与周边国家的人文交流和传统友谊。

### 打造21世纪“海上丝绸之路”的新门户和新枢纽

古代，广西参与创造了“海上丝绸之路”的历史辉煌。今天，作为中国—东盟合作的最前沿，广西有条件有能力成为21世纪“海上丝绸之路”的新门户和新枢纽。我们一

定要认真领会和贯彻习近平同志关于共建21世纪“海上丝绸之路”的重大战

略构想，充分发挥广西对东盟合作前沿窗口和桥梁作用，加速成为我国西南、中南地区面向东盟、走向世界的国际大通道和“海上丝绸之路”的主要节点和重要平台，为21世纪“海上丝绸之路”建设作出积极贡献。

**加快构建港口合作网络。**加大北部湾港建设力度，积极引进国际港航企业等战略投资者，实现投资经营主体多元化。加大港口集疏运体系建设，打造北部湾区域性国际航运中心。扩大港口开放合作，推动完善中国—东盟港口城市合作网络和机制，鼓励广西企业到东盟国家参股港口建设。加快推进港口公共信息共享平台建设，形成便捷高效的港口、航运信息交换系统。加强口岸基础设施建设，打造便捷通关体系。构建“海上丝绸之路”客货运“穿梭巴士”，加密货运航线，加强与东盟各国港口城市之间的互联互通，开通海运邮轮，形成“海上丝绸之路”旅游圈。

**加快构建临港产业带。**以重大产业项目建设为支撑，在临港后方规划建设一批双边、多边合作的产业园区，促进产业集聚发展。工业方面，加快中马“两国双园”和中印、中泰、中越园区建设，加强新能源与可再生能源合作，加强石化及海上油气勘探开采合作，建设低敏感海域产业合作交流示范基地等。农渔业方面，开展海产品养殖加工合作，建设海上渔业走廊，建立热带农业合作基地，建设中国—东盟水产种苗繁育中心等。生态方面，加强北部湾海洋环保与科研合作，建设中国—东盟环保技术和环保产业基地等。

**加快构建海洋经济合作试验区。**充分利用广西北部湾经济区的地缘优

势、港口优势、海洋资源优势以及人文优势，探索建设北部湾口外海洋经济合作试验区。推动与东盟国家在海洋环保、海上搜救、海洋资源勘查、海洋产业、滨海旅游等领域开展广泛合作。依托广西海洋研究机构，设立国家级海洋研究所。

**加快构建金融合作区。**

抓住国家批准横县桂沿边金融综合改革试验区机遇，推动跨境人民币业务创新，加快完善金融组织体系，培育发展多层次资本市场，推进保险市场发展，加强金融基础设施建设的跨境合作，促进跨境贸易投资便利化。

**加快构建友城和人文交流圈。**充分发挥广西与东盟国家人文合作优势，承建一批中国—东盟教育培训中心和留学生基地，不断增进民心相通、民间相亲的良好国际关系。开展与东盟各国友城间的高层互访、经贸往来、民间交流等活动，厚植广西与东盟合作的社会基础。推动建设一批经济效益高、社会影响大的人文合作项目，不断扩大与东盟国家在教育卫生、文化体育等领域的全方位交流合作。以跨境旅游业为突破口，扩大沿线各国游客往来。

**加快构建海陆互动格局。**海陆双

线互动是广西在全国省份中特有的开放优势所在。既要推进以“海上丝绸之路”为重点的海上合作，又要推进以南宁—新加坡陆路互联互通为重点的陆上合作，形成海陆双线相辅相成、互相支撑的生动局面。加快推进南宁—新加坡经济走廊建设，推进通往周边省份以及东盟国家的快速铁路和高速公路建设，搭建西南、中南地区通往东盟国家的陆上主通道，形成海上合作的陆地支撑，实现海陆统筹。加快建成南宁区域性枢纽机场，开通更多面向东盟国家的国际直航线路。在周边省份规划建设“无水港”及相关物流网络，打造高效物流网络体系，形成海陆空立体互联互通的大格局。

（作者为广西壮族自治区主席）

## 深入学习贯彻习近平同志系列讲话精神

纵观历史，中华民族追求梦想的过程始终与世界息息相关。中国与世界是不可分割的，中国梦与世界是相通的，民族性与世界性的统一构成了中国梦鲜明的特征。

**物质性与精神性的统一。**梦想的价值体现在物质和精神两个方面，是物质性和精神性的统一。一方面，中华民族在实现梦想的历史进程中创造了一个又一个奇迹。新中国成立以来，我国解决了十几亿人口的吃饭问题，人民的生活水平不断提高，稳步进入了小康社会。不仅如此，我国的经济发展还改变了世界经济格局。我国已成为世界货物贸易第一出口国，“中国制造”遍及世界，增进了世界人民的福祉。同时，近年来我国进口额一直名列世界前茅，既为我国人民生活水平的提高提供了更加丰富的物质基础，也为世界经济发展作出了重大贡献。另一方面，中国梦对其他国家发展中国家具有重要的精神价值。它向世界证明，任何一个国家都有实现国家富强、民族振兴和人民幸福的权利和可能。这种精神价值，将鼓舞发展中国家积极探寻适合本国国情的发展道路和模式。

（作者单位：武汉大学马克思主义学院）

## 中国梦的世界意义

项久雨

中国梦自提出以来，不仅赢得中国人民的认同，而且日益引起世界的关注，体现了超越国界的世界意义。这具体体现在其诸多特性的辩证统一上。

**历史性与时代性的统一。**中国梦是“自己时代精神的精华”。它不仅要回答人类文明进程中的历史性问题，而且要在实践中解决时代性问题。实现中华民族伟大复兴是近代以来中华儿女的梦想，承载着几代中国人的夙愿。在过去的170多年中，“民族复兴”这面大旗召唤着一代又一代中华儿女前赴后继、不懈奋斗。孙中山先生领导的辛亥革命推翻了封建君主专制制度，中华民族开始觉醒；毛泽东同志领导的新民主主义革命取得了胜利，中华民族开始自立；邓小平同志领导开创了改革开放新时期，中华民族开始自强。我们党的几代中央领导集体带领人民接力探索、持续奋斗，迎来了中华民族伟大复兴的

光明前景。同时，中国梦在不同历史阶段都深深打上了时代的烙印，其世界价值也在与时俱进。以习近平同志为总书记的新一届中央领导集体高举中国特色社会主义伟大旗帜，顺应时代潮流，创造性提出并深刻阐述了中国梦这一重大思想。中国梦联结过去与现在、贯穿历史与未来，具有深厚的历史底蕴，带有鲜明的时代特征，体现了中国走和平发展道路的价值理念，对促进世界和平发展和人类文明进步具有重要意义。可以说，中国梦不仅是中国特色社会主义共同理想的通俗表达，也是中国对世界的庄严承诺。

**民族性与世界性的统一。**实现中华民族伟大复兴的中国梦是中华民族和中国人民的梦想，但它倡导的国家富强、民族振兴、人民幸福相统一的理念具有世界意义。

中国梦传递给世界的核心理念是：

个人的幸福是建立在国家发展基础

之上的，国家发展根本上是为了人民幸福。这种价值理念充分体现了中华民族的大同思想，既是中华民族几千年追求大同社会的时代反映，也是中国共产党人为实现全体人民共同富裕而奋斗的充分体现；不仅体现了中华民族浓厚的爱国主义情结，也深刻反映了中华儿女对美好幸福生活的不懈追求。习近平同志强调，实现中国梦必须走中国道路，必须弘扬中国精神，必须凝聚中国力量。可见，中国梦传递给世界的价值理念具有鲜明的民族特色。与此同时，中国梦将中国的发展和世界的发展融为一体，充分尊重其他国家的发展模式和发展目标。一位外国教授说，“中国梦是中国人在新时期集体诉求和精神信仰，就像中国人的脸谱一样，具有鲜明的民族特色，但是，中国梦就像我认识的中国人一样，热情开放，具有人类情怀，正在惠及世界。”

## 从战略高度认识中国梦的思想内涵

——《实现中国梦的战略部署——学习习近平总书记系列重要讲话》简评

程美东

特色的话语体系；从价值支撑的视角论述中国梦的内容体系和实践要求，提出积极培育和践行社会主义核心价值观是实现中华民族伟大复兴中国梦的重要步骤；从现实要求的角度论述中国梦的必然性和具体要求；等等。

**系统梳理。**该书对党的十八大以来习近平同志系列重要讲话精神进行了系统梳理。其概括的主要内容如下：坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的中国梦，推动科学发展、深化改革开放、建设社会主义法治国家、加强意识形态工作、加强国防和军队现代化建设、坚持和平发展的外交战略、加强党的建设，一共9个方面。这样的概括视野开阔，体现了历史逻辑、实践逻辑、理论逻辑的统一。

中央党校经济学教研部主办的“深化经济体制改革理论研讨会”近日在北京举行。与会者认真学习党的十八届三中全会《决定》，就发挥市场在资源配置中的决定性作用、积极发展混合所有制经济、建立事权和支出责任相适应的财政制度等问题进行了研讨。

与会者提出，“使市场在资源配置中起决定性作用”是全面深化改革的亮点和要义之一，它与“更好发挥政府作用”之间是辩证统一的关系。明确市场发挥作用的边界，也就明确了政府发挥作用的边界；明确政府发挥作用的边界，使政府既不“缺位”、也不“越位”，有所为、有所不为，才能使市场在资源配置中起决定性作用。

与会者认为，政府和市场都是解放和发展生产力的手段。应根据发展阶段的变化，动态调整政府和市场的边界，通过大力发展社会主义市场经济，实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦。

## 信息快递

深化经济体制改革理论研讨会“述要”

本报记者 曹平

## 思想纵横

改革开放是当代中国最鲜明的特色，也是我们党最鲜明的旗帜，是当代中国在经济社会发展基本方向和根本途径上的最大共识。改革开放作为一项伟大事业，从内容上讲包括改革和开放，对内是改革，对外是开放；从实践上看是一个整体，改革和开放相辅相成，改革离不开开放，开放也是改革。党的十八届三中全会《决定》提出，构建开放型经济新体制，以开放促改革。在新形势下全面深化改革，内在地要求进一步扩大开放。

我国的改革开放从一开始就是改革与开放的有机统一，改革需要开放，开放促进改革。经过30多年的改革开放，我们可以更加清晰地看到这一点。党的十一届三中全会之后，我国先后确立了经济特区、沿海开放城市、东部沿海开放地区等，这些最早对外开放的城市和地区也成为我国经济体制改革的先行地，并为改革的全面推进作出了有益探索、积累了宝贵经验。加入世界贸易组织之后，我国积极参与国际分工与合作，形成了全方位、多层次、宽领域的对外开放格局，并由此促进了改革的进一步深化。党的十八届三中全会提出构建开放型经济新体制，提出放宽投资准入、加快自由贸易区建设、扩大内陆沿边开放等一系列重大举措。这不仅将为我国经济建设和经济体制改革注入新的活力，而且将进一步推动政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设等各领域的配套改革。

开放是全面深化改革的必然要求。当今时代，经济全球化深入发展，各国经济的相互依存显著增强，国内大局与国际大局的关联度空前提高。我国经济、政治、文化、社会、生态等方面

的改革，无不同世界紧密联系，无不需要同他国开展深入的交流合作。当今世界是开放的世界，中国的发展是开放的发展，只有大力发展战略性新兴产业，并在政治、文化、社会、生态等方面积极发展国际交流合作，才能有效推进国内的各项改革。

开放是全面深化改革的强大动力。经济体制改革是全面深化改革的重点，其核心是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好地发挥政府作用。市场在资源配置中起决定性作用，将成为全面深化改革的强大动力。而实现这一目标，深化对外开放是一个有效抓手。正是基于这一认识，这次全会提出推动对内对外开放相互促进、引进来和走出去更好结合，促进国际国内要素有序自由流动、资源高效配置、市场深度融合，加快培育参与和引领国际经济合作竞争新优势，以开放促改革。

开放是全面深化改革的主要内容。全会提出的一系列对外开放新举措，不但意味着我国对外开放将更全面、水平更高，而且意味着我国改革将迈向新的高度和境界。尤其是中国上海自由贸易试验区作为新一轮改革开放的“试验田”，对加快政府职能转变、扩大投资领域开放、推动贸易转型升级、深化金融领域开放创新等多个领域的改革都具有重要意义。

进一步明确“开放也是改革”，把改革和开放有机统一起来，有助于我们在全面深化改革上形成正确的世界观和方法论，充分发挥全面深化对外对内改革的促进和推动作用，为全面深化改革提供强大动力、有力支撑和保障。

## 新书评介

唐洲雁撰写的《实现中国梦的战略部署——学习习近平总书记系列重要讲话》一书，已由中央文献出版社出版。该书坚持历史与现实、理论与实际相结合，从战略高度认识中国梦的思想内涵，主要有以下特点。

**多维阐述。**该书对中国梦相关的理论

和实践问题进行了阐述。比如，从话语权

的角度阐明中国梦的重要意义，认为其既面向

现代化、面向世界、面向未来，又承接历史、

面向现实、面向人民大众，是具有鲜明中国

## 动态调整政府和市场的边界

2014春运客运量将达36.23亿人次，节前运输压力较大

# 解决火车购票难尚无时间表

本报记者 刘志强

## 【铁路】

### 无座票降价目前未考虑

■ 12306将联网身份认证系统防“黄牛”

■ 不调整政府性定价、不制定专门的票价浮动政策、原有浮动规定不改变

今年，铁路部门迎来了政企分开体制后的首个春运，在春节前将迎来客流高峰。

“春运期间，将采取停短保长、长短套用、北车南调、挖掘检修潜力等方式，把每一辆车的潜力挖掘出来。”据中国铁路总公司副总经理胡亚东介绍。

针对近期“黄牛”利用虚假身份信息网络购票、囤积倒卖车票的问题，胡亚东回应道，今年铁路总公司更新了12306网站版本，采取了一些封堵应对措施，铁路公安部门“猎鹰战役”也破获了一批案件。“下一步，还要和国家身份证件权威部门进行互联网的身份认证联网，近日正在调试，很快就可以上线运行，可以在更大程度上防范‘黄牛’。”

连维良表示，春运期间对火车票价将采取“三不一查处”，“三不”即不对政府性定价进行调整、不针对春运制定专门的票价浮动政策、原有浮动规定不做改变，“一查处”就是要加强价格监管，严格查处不执行政府定价、增加价格浮动幅度、不明码标价等违法行为。

针对无座车票与硬座车票等价出售的问题，胡亚东表示，铁路部门发售无座车票，是让更多旅客能够回家的一种方式，旅客可以自愿购买，而且列车座位也是流动的，“不管是有座还是无座，铁路部门付出的运力成本是一样的。”他认为，区分无座票与硬座票的票价，在技术上操作难度较大，目前还尚未考虑实施。

当前，全国铁路营业里程已突破10万公里，其中高铁已突破1万公里，运力不断增长。不过，铁路春运面临的最大难题，仍然是能力与需求不匹配。胡亚东表示，关键在于，一是要加快铁路发展，特别是中西部铁路发展；二是解决车票销售的公开、公平问题。

“互联网售票，相对来说是最公开公平的一种方式，但也可能会影响到一些人群，比如老人、务工人员等。”胡亚东表示，铁路部门也采取了措施方便他们买票，比如提前发售临客列车车票，务工人员只要超过5人便能订购团体票等，“老人可以请子女、熟悉手机网络订票的人员协助购买，也可利用窗口、代售点购票等方式。”

火车票“一票难求”，到底何时能解决，也受到社会各界广泛关注。“经过不断努力，会逐步缓解，但是目前没有‘时间表’。”胡亚东分析道，“一票难求”不仅是铁路运输能力问题，也涉及旅客选择，春运短时间内，旅客选择可能非常集中，被选择的系统压力就很大，“解决‘一票难求’，需要注意采取综合的措施和手段，平衡各种交通方式的能力。”

驾驶人片面追求经济效益，多拉快跑，甚至“黑包车”违规运营，超速、超员、疲劳驾驶会增多，“三超一疲劳”、“黑包车”经营导致的事故，占5年春运期间交通事故的比例一直是两位数；随着群众自驾出行增多，私家车带来的安全风险较大，“近5年，私家车肇事死亡人数占到了春运期间的60%以上”；农村道路、路况较差，农民群众安全意识还不强，安全管理力量严重缺乏带来风险；冰雪、雾霾等恶劣天气带来的影响。

许甘露表示，公安部坚持早部署、早行动，已配合有关部门针对参与春运的重点车辆、驾驶人、企业和路线开展了“四项大检查”。全国启动了2500个交通安全执法服务站，对投入春运的重点车辆、重点违法行为严查严管，并为群众提供指路、饮水、急病药品等帮助。此外，在广大农村地区组织劝导队、执法小分队，对农村地区大量存在的超员、人货混装进行纠正。

点至香港的加班包机90班。

夏兴华还告诉记者，今年下半年民航系统开展航班治理以来，取得了较好成绩，9月、10月和11月的航班正常率达到77%左右，比上半年和去年同期都有所增加。

此外，民航有望于春运首日在春运热点地区海南岛实施空域优化调整方案。该方案将打开海南岛空中“东西两厢”，解决其他城市往返海口、三亚的航班通道单一问题。该举措实施后，海南地区的航班正常率将增加20%—30%。

春运期间，冰冻雨雪天气可能会给航班正常运行带来一定影响。对此，我国也在改进机场保障措施，目前全国各机场共有1122辆除冰设施设备。

## 人社部曝光10起欠薪典型案例 多名责任人被判有期徒刑

本报北京1月14日电（记者白天亮）人社部今天公开曝光了10起“拒不支付劳动报酬罪”典型案例，并再次强调要全力查处欠薪案件。

据了解，这些案件包括：承包人刘万盛拒不支付劳动报酬案；黑龙江省哈尔滨市新阳建筑工程有限公司拒不支付劳动报酬案；江苏省大丰市新海油脂有限责任公司拒不支付劳动报酬案；江苏省扬州华佳玻璃工艺品有限公司拒不支付劳动报酬案；福建省泉州市耐迪户外用品有限公司拒不支付劳动报酬案；河南省郑州市中原区凯达服装洗加工厂拒不支付劳动报酬案；包工头伍昭国拒不支付劳动报酬案；包工头孙云发拒不支付劳动报酬案；包工头宋秋霞拒不支付劳动报酬案；包工头兰勇逃匿拒不支付劳动报酬案。

在这10起典型案例中，多名责任人被判有期徒刑，并处罚金。其中，判处刘万盛有期徒刑1年，缓刑2年，在支付欠薪后并处罚金5000元；判处新海油脂有限责任公司法定代表人朱德伟有期徒刑1年2个月；判处伍昭国有期徒刑2年，并处罚金2万元，支付欠薪共计22万元；判处孙云发有期徒刑1年，并处罚金1万元；判处宋秋霞有期徒刑1年10个月，并处罚金3万元；判处兰勇有期徒刑9个月，罚金2万元，并支付欠薪89000元。

## 海南查处4家房企典型统计违法案

本报海口1月14日电（丁汀、张亚）近日，海南省统计局、省监察厅、省法制办查处4起典型统计违法案例。根据《中华人民共和国统计法》有关规定，4家提供不真实、不完整统计数据，瞒报、拒报统计数据的公司受到不同程度的警告并处罚款的行政处罚。

据了解，这4家房企包括金广置业、儋州易鸿房地产投资公司、三亚鹰君置业以及临高恒泰房产。

## 北京首个自住房项目开始现场审核资料

本报北京1月14日电（记者余荣华）日前，北京市首个自住房项目——恒大御景湾项目开始进入现场审核资料环节。已完成第一阶段网上登记申购的家庭，需携带相关资料到现场提交登记，经签字确认的登记审核信息，将提交至北京住建委等相关部门，进行购房资格审核。

从13日开始，已经在网完成购房申购的家庭，按照优先和非优先的顺序，分批次、分时段接到提交资料的短信及电话通知。登记现场设有约50个窗口，基本上能实现随来随审。据项目开发商恒大北京公司介绍，优先家庭将首批提交资料。非优先家庭预计2月中旬可到现场提交资料。

据此前统计数据，在15天的网上申购登记期内，共有约14.8万户的家庭完成网上登记。其中经济适用房、限房轮候家庭8023户，另有北京本市户籍家庭（非保障房轮候家庭）12.4万户，非京户籍家庭1.58万户。恒大北京公司透露，包含轮候家庭、京籍已婚无房家庭和京籍单身25周岁以上无房家庭在内的优先购房家庭，共有81897户。

## 广东万名“返乡摩骑”沿途将获免费加油

本报广州1月14日电（记者李刚）记者今日从中石化广东石油公司获悉：该公司今年春运返乡期间将为1万名“返乡摩骑”提供一次免费加油服务，该公司于日前正式接受报名申请，计划于本月23日将正式启动。

每年春运期间这些广东省骑摩托车返乡的务工人群超过40万人。中国石化广东石油将在广东省境内通往广西、贵州、四川、湖南4省区的部分国道、省道加油站，为1万名上述4省区的“摩托”返乡人员提供免费加油服务，同时发放超过10000份“易捷福袋”（内含饼干、蛋糕、方便食品、饮料等）及5000件骑行挡风雨衣。

中国石化广东石油分公司党委副书记姜英会介绍说，参与者需登陆中国石化广东分公司官方网站免费报名，报名结束后，系统将自动抽取1万名符合资格的“返乡摩骑”。

据了解，除了获得免费加油之外，任何一位“返乡摩骑”大军途经中国石化这些加油站，都可以享受到免费开水、免费应急药品、免费手机充电等服务。

## 聋儿康复中心牵手基金会培养听觉口语教师140名

本报北京1月14日电（记者潘跃）日前，记者从中国聋儿康复研究中心与雅文儿童听语文教基金会举行的“中文听觉口语师资培训项目”阶段总结会上获悉：截至2013年底，该项目共成功举办培训班6期，培养中文听觉口语教师140名。这些教师遍及全国31个省（市、自治区），他们在各自的工作岗位上为听障儿童及其家庭提供服务。

会上，中国聋儿康复研究中心主任胡向阳从大力培养中文听觉口语师资、积极建设本地化培训能力、密切开展两岸技术交流3个方面对项目执行情况进行了总结，与雅文儿童听语文教基金会主席郑钦明就下一步合作交换了签约书。



“穿上新衣裳  
年味更足了”

本报记者 徐 烨 摄

## 在国新办新闻发布会上

# 广西构筑扶贫助残安全网

23.4万贫困残疾人纳入低保

本报南宁1月14日电（记者王明浩、王云娜）为让贫困残疾人摘掉穷帽子、过上好日子，广西督导全区各地申报“阳光助残扶贫基地建设”项目，审核确认了123个扶贫基地建设项目，下拨2220万元专项补助资金，集中安置、带动引导1万多名残疾人发展生产，增收收入。

广西将贫困残疾人扶贫开发纳入全区新一轮扶贫开发攻坚战内容，重点实施了“党员扶残温暖同行”、农村残疾人扶贫基地建设、农村贫困残疾人实用技术培训、“阳光家园计划”、“居家无障碍改造”、贫困成人残障者康复工程等六大项目。不少农村贫困残疾人文化程度低、无一技之长，如何实现就业？2013年，全区按照每人每年1000元的补助标准，对农村贫困残疾人实用技术培训补助650万元，完成培训2.9万人。自治区残联每年还举办计算机操作、盲人保健按摩等职业技能培训班，为残疾人打开创业之窗。

“80后”小伙子李志林患有小儿麻痹症，大学毕业后回到南宁，正好赶上残联免费培训电脑技术。在培训班里学了10个月，李志林考取国家级的三维动画设计师证书。此后，他和培训班上结识的5个残疾人朋友开办千牛电子科技公司，实现了自主创业，目前在广西已有四五家门店。碰上优秀的残疾人，他还会招至麾下。

一家拥有直销牌照的跨国公司，实际操作却暗藏猫腻

# 看“如新”怎样编织谎言

本报记者 苏艺 李永宁 钱伟

## 编辑同志：

我的小姨50多岁，在老家，收入微薄。

不久前，小姨来北京召集亲戚们聚会。前往后发现小姨带来一个女“老师”。这位小姨口中的“老师”三十来岁，很时髦，在饭桌上大谈“倍增理论”“如新理念”，小姨不时应和着。

饭后，小姨宣布，她要来北京开个“如新”工作室。“老师”借机鼓动大家买些产品。大家碍于情面，只得纷纷掏钱。

后来才知道，小姨大约半年前

在老家被这位做“如新”的“老师”发展为下线，从此立志“要将‘如新’作为自己后半生的事业，挣大钱，改变自己的命运”。为了做“如新”，小姨前后投进去好几万，还说要把房子卖掉。“老师”听说小姨在北京亲戚多，更鼓动小姨到北京来发展。

家里人都觉得这像是传销，可小姨完全迷进去了，谁劝也不听，还有一套一套的理论。谁也说不过她，大家都很无奈。我们都想知道，小姨的“如新事业”究竟是什么？

读者 田田

近日，有读者来信反映，自己的亲

人迷上了“如新”事业，经常参加培训大会，甚至要为此卖房子投资。在微博、微信等平台上，也出现大量关于如新公司(NU SKIN)的宣传，称其产品可通过基因科技实现抗衰老，内容真假难辨。对此，记者展开了走访调查。

## 直销商说谎

捏造传播政府工作  
报告内容

7日，一位如新直销商邀请记者前往其位于北京朝阳门附近的工作室详谈。记者跟随他来到一座住宅楼内的一个小房间，里面摆着1张桌子，3把椅子。

直销员拉拢记者，“想不想半年就挣100万？赶紧加入我们的直销团队，2007年十届人大五次会议《政府工作报告》都提出‘直销是现在的趋势，是国民择业的最好机会，无数人定会在这个行业中成功’”。

记者查证发现，2007年的《政府工作报告》中并未提及直销。

此外，如新的宣传册还提到2009年中国直销协会秘书长提出，“直销是未

来十年能增长30倍的行业”。

记者调查发现，“中国直销协会”是挂靠在香港某商业公司旗下的子公司，并非在民政部登记的社会组织。

此外，直销商介绍，“如新为直销公司，必须经过直销商介绍，凭编号才能购买公司产品”。

记者随后登录商务部直销管理信息系统查询发现，如新(中国)日用保健品有限公司确于2006年12月31日在商务部核查备案为直销公司，但其受商务部批准的直销产品为3类84种。

而记者从直销商处获得的“如新(中国)产品一览表”中，却包含美容护肤品、营养保健品等共104种产品，比商务部批准销售的产品多出20种。

## 宣传册说谎

所谓“基因重设”技术，纯属编造；所谓“科研顾问”只挂名不做事

如新公司宣传册称，其拥有的抗衰老科学顾问团汇集了全球顶尖科研人士，多位中国教授参与其中。

记者联系了顾问团名单中的上海



- ▶ **如新称：**目前如新直销产品共104种  
**调查发现：**商务部批准如新直销的产品为84种
- ▶ **如新称：**十届人大五次会议政府工作报告提出“直销是现在的趋势”  
**调查发现：**该工作报告中无“直销”字样
- ▶ **如新称：**“直销是现在的趋势，是国民择业的最好机会”  
**调查发现：**直销模式目前占比很低，难以成为主流
- ▶ **如新称：**中国直销协会秘书长肯定直销未来的增长趋势  
**调查发现：**“中国直销协会”是未在民政部登记的社会组织
- ▶ **如新称：**其掌握的ageLOC技术可“重设老化相关的基因”、“回复年轻状态”  
**调查发现：**专家称没有听说过“重设基因”

- ▶ **如新称：**拥有全球顶尖抗衰老科学顾问团  
**调查发现：**专家称“只挂名没做过事”，强烈抗议被用来推销产品
- ▶ **如新称：**《人民日报》2014年新年头版报道如新  
**调查发现：**相关版面无此报道
- ▶ **如新称：**有26家电视台对其进行联手联播  
**调查发现：**多家电视台不承认参与过这样联播活动
- ▶ **如新称：**“约瑟夫·奈、龙永图等知名人士，和如新融为一体”  
**调查发现：**这些学者在如新命名的论坛分享观点，与如新公司及其产品并无直接关联
- ▶ **如新称：**对猴子做的基因研究结果证实可以找到并控制人类青春基因群组  
**调查发现：**专家认为没有用于人类临床实验的产品或技术，不能保证绝对适用人类

复旦大学曹世龙教授，他告诉记者，“我已经退休了，一直没给他们做过什么，只是挂名名誉顾问。”

香港理工大学郝乔治(Georges Halpern)教授也声称，“虽然有顾问的头衔，但从2011年起，一直没参加过如新或顾问团的会议。过去3年间，与如新也没有任何联系。但是我的名声却被用来推销我曾经强烈反对的产品和运作方式。”目前，该教授已声明，从如新抗衰老科学顾问团辞职。

如新公司的宣传册称，如新掌握的ageLOC技术可“重设老化相关的基因”、“回复年轻状态”。有直销员称，这一基因技术已经科学研究证实，相关研究成果发布在《科学》杂志上。

记者了解到，上述研究论文共两篇，分别发表于1999年和2009年。记者通过《科学》杂志官网查阅发现，2009年的题为《热量控制延缓恒河猴的疾病发生和死亡》的文章和1999年的题为《衰老的基因表现图谱和通过热量控制延缓衰老》的文章，均未提到如新所称的“重设基因”技术。

安徽师范大学生命科学院副教授陈冬生认为，目前业界对于人类衰老机制的研究有基因学说等，“但还没有一

种学说能够独立解释人类衰老的原因”，“我并不知道有‘重设基因’这个说法，转基因也极少用在人类身上”。

专家还强调，“无论哪种动物与人类基因相似度多高，仍存在差距。任何没有用于人类临床实验的产品或技术，不能保证绝对适用人类”。

## 利用媒体贴金 偷换“广告”与“报道”概念，以媒体广告标榜公司经营模式合法

如新宣传册中，在显要位置印着“有26家电视台联手联播”，并印出相应电视台的LOGO。记者与其中多家电视台广告部取得联系，对方均不能肯定参与过这样的大型广告联播活动。一位上海电视台广告部工作人员称，“宣传册既没有说具体时间，也没有说广告内容和所在电视频道，单纯刊发电视台LOGO，什么也说明不了”。

采访中，如新直销商反复给记者介绍媒体对如新的“报道”。他提到，《人民日报》曾一天刊发四个整版报道如新(中国)公司，同时还拿出一张显示《人

民日报》头版“报道”其ageLOC技术的图片，称“我们公司的模式不会有问题，这些报道就是证明”。

记者发现，如新所称的《人民日报》连续四版报道如新公司，实际上是连续四版的广告，版面版名均清晰印有“广告”字样。所谓头版刊发如新报道，更是其自行将《人民日报》某版刊发的如新广告与《人民日报》报头拼接，做成的“山寨”头版。

根据相关法律法规，这些广告是合法的。该公司有意混淆“广告”和“新闻报道”之间的区别，并扩大解读，企图证明广告中未出现的内容和运作的合法性。

## 大型聚会“洗脑” 制造榜样，利用群体效应进行精神控制

1月11日，记者参加了如新公司在北京市郊某酒店举办的“2014 NU SKIN星峰大会”。

在现场，记者发现，有来自太原、石家庄、天津等地的近2万人齐聚，灯光闪烁，音响雷动。大会包含精英表彰、现场访谈等环节。被表彰的人依次走上

讲台，并大声嘶吼带领全场齐喊口号。台下近2万人手持玩具手掌跟着鼓拍，气氛狂热。

对此，中国刑事警学院公安基础调研部副主任康杰认为，热烈的气氛有极强的带入感，尤其是通过表彰的方式在众人面前塑造榜样，被带动的人会被“榜样”的“成功”吸引。“在从众心理和群体效应下，心理防线会逐渐被攻破。”

同时，据知情人士介绍，公司几乎每天都有不同内容的聚会和培训课程。重点是向成员们宣扬公司事业理念，要求成员们落实任务，包括“每天看书”、“听课”、“定期参加系统聚会，每会必到”、“每天讲计划”等内容。记者询问内部初级经销商，他们介绍“书”就是公司的宣传材料，碟片就是演讲录音。

西南政法大学法学院讲师胡江认为，这种行为涉嫌精神控制，俗称“洗脑”。通过实施洗脑，团队成员会逐步改变乃至否定原有的自我意识和社会认知，接受组织者所宣传的价值观念和行为准则。他特别强调，由于成员丧失了自我意识和社会认知，组织方声称的“自由选择”只是逃避法律制裁的借口。

据康杰介绍，近几年，由于跨地域、隐蔽性强、新媒体传播手段等原因，类似利用集会、培训进行“洗脑”的现象不断增多，且屡禁不止。究其深层次的原因，康杰认为，这是因为在现代社会的发展过程中，一些人的价值观和人生观发生扭曲的表现。

此外，据多年坚持反传销的李旭认为，如新公司的奖金制度包含层级提成、产品零售提成和额外奖金。其中，所谓的层级提成，指公司直销成员可以获得六代以内下线销售额的提成，由此，公司的人员结构呈现金字塔式或梯形结构。根据国家相关规定，这样的奖金制度和人员构成涉嫌组织传销。



请  
扫  
描  
二  
维  
码

热点  
解读  
调查



# 时间就是金钱，稀有决定价值

自2013年11月16日始限量发行，两个月时间“金奖百年珍藏版”发售价已从69800元调至89800元

一套集粹茅台从未公开的50/30/15/5年“小批量陈酿年份酒”，传承2000年酿造工艺，积淀整整100年金奖岁月陈香，现售价：89800元/套 (4X500ml)



——贵州茅台集团、贵州茅台酒股份有限公司董事长袁仁国

- 为知己而容，酒樽采用“中国红、帝王黄、祭蓝和桔红”经典四色陶瓷釉烧成。樽身以东方皇家至尊龙纹及手工描金装饰。樽盖顶戴西式水晶皇冠，冠腰镶嵌灿若繁星的水晶珠粒，颈部金属表层镀金。中西合璧，满溢尊贵气息。
- 贵州茅台集团董事长袁仁国、党委书记陈敏、总经理刘自立三位领导联署收藏证书。
- 九十岁书画艺术家黄永玉特别题词：留住历史瞬间，珍藏金奖百年。

茅台为纪念巴拿马金奖百年而首度公开、限量发行的9999套“金奖百年珍藏版”，一推出即成为招商银行为其全球私人银行客户量身定制的尊享礼遇。因海内外投资收藏爱好者反响热烈，自2013年11月16日启封发行以来存量持续减少，稀有决定价值，两个月时间发售价已从69800元调至89800元。



贵州茅台酒股份有限公司出品  
PRODUCE OF KWEICHOW MOUTAI CO.,LTD.

招商银行私人银行全球服务专线  
40066 95555

盛世大典(集团)公司

产品咨询热线：4006 1949 60  
产品官方网址：[www.moutai100.com](http://www.moutai100.com)

国酒茅台各专卖店提供品鉴预定  
本品无网络销售 谨防受骗



去年我国非化石能源消费占比升至9.8%

# 今年严控京津冀等区域煤电项目

本报北京1月14日电 (记者鲍丹)记者从今天结束的全国能源工作会议上获悉:我国能源结构调整步伐加快,非化石能源消费占能源消费总量比重由2012年的9.1%提高到2013年的9.8%。能源生产方面,预计2013年非化石能源发电装机占电力总装机比重达30.6%,较上年提高4个百分点。推动能源产业转型升级,全年关停小火电机组447万千瓦,淘汰落后煤矿1874处、产能约2亿吨,现代化、规模化、集约化大型能源基地贡献率明显提升。

国家发展改革委副主任、国家能源局局长吴新雄介绍,2014年,全国非化石能源消费比重将继续提高至10.7%,非化石能源发电装机比重将要达到32.7%,天然气消费比重将要提高至6.1%,煤炭消费比重将要降至65%以下。

落实国务院关于《大气污染防治行动计划的通知》(以下简称《大气十条》),将是2014年能源工作的重点之一。国家将严格控制京津冀、长三角、珠三角等区域煤电项目,新建项目禁止配套建设自备燃煤电厂,除热电联产外,禁止审批新建燃煤发电项目。2014年,京津冀鲁将实施联防联控,削减原煤消费1700万吨。全国将关停小火电机组200万千瓦,煤电机组力争实现100%脱硫、70%脱硝。确保2015年底前,京津冀、长三角、珠三角等区域内重点城市供应符合国V标准的车用汽、柴油;2017年底前,全国供应符合国V



标准的车用汽、柴油。

东部煤电的减少将由西部电力补充。将加快煤电基地和外送通道建设,在具备水资源、环境容量的煤炭富集地区建设大型煤电基地,加快配套输电通道建设,增加

向京津冀、长三角、珠三角等重点区域的清洁电力供应。

另据国家能源局14日发布的数据显示,2013年,我国全社会用电量累计53223亿千瓦时,同比增长7.5%。

分产业看,2013年第一产业用电量1014亿千瓦时,增长0.7%;第二产业用电量39143亿千瓦时,增长7.0%;第三产业用电量6273亿千瓦时,增长10.3%;城乡居民生活用电量6793亿千瓦时,增长9.2%。

## 发展新能源是必然趋势

解读人:国家信息中心经济预测部宏观经济研究室主任 牛犁

采访人:本报记者 林丽鹂

我国能源结构的现状是六成多靠煤,新能源仅起到一个补充的作用,这样的能源结构和国际平均水平存在很大差距。这是我国多年工业化留下的后遗症,未来的10年、20年我国都难以摆脱对化石能源的依赖。

但近几年我国在太阳能、风能等清洁能源领域的投资是世界数一数二的,清洁能源的发展速度也很快。相反,2013年,众所周知,煤炭的发展面临不少困难。所以,虽然化石能源的存量大,但是清洁能源的增速快、上升空间大。

新能源只要在技术上有根本的突破,规

## 用电量回升确认经济企稳

解读人:厦门大学中国能源经济研究中心主任 林伯强

采访人:本报记者 林丽鹂

如果经济形势好,那么用电量增速会比GDP增速更快;如果经济形势不好,那么用电量增速会比GDP增速更低。2013年全社会用电量7.5%的增速和GDP的增速基本是1:1的关系,是比较正常的比例关系。这说明经济企稳的态势已经确定。

从工业方面来看,用电量数据好,说明工业发展形势好。当前我国工业用电量占全社会用电量的70%左右,特别是重工业用电量占比大。工业对经济形势最敏感,2012年第二产业用电量的增速只有3.9%,2013

年第二产业用电量的增速则回升到7.0%。第二产业用电量的回升是宏观经济企稳的最有力量。

从服务业方面来看,第三产业用电量受经济形势的影响比较小,这几年第三产业用电量增速明显加快,不仅快于第一和第二产业,并且占比也在不断上升,表明我国用电结构出现积极变化,也可以从中透视我国经济的转型升级。虽然第二产业用电量在全社会用电量中占比较大的情况短期很难改变,但第三产业用电量上升的态势仍将持续。

**读数**  
发现经济运行的轨迹

## 中移动公布4G资费方案

本报北京1月14日电 (记者王政)中国移动昨天公布了4G全网统一资费方案,包含移动数据流量、全国长市漫一口价语音以及数据业务三种资费元素。其中,移动数据流量从40元400M到280元10G共7档;全国长市漫一口价语音从48元200分钟到408元4000分钟共7档;数据业务包括短信和彩信各3档。

中国移动4G资费方案,仅流量和语音就可以组合成49种资费套餐,价格从88元到688元不等。加上短彩信包,组合将超过400种。客户可以根据自己的使用习惯,自由选择搭配,组合成符合自己消费习惯的个性化套餐。

此次推出的4G资费方案的一个显著优点是可以支持多用户分享功能:主卡客户定一个大流量包,可以支持2—5个用户分享套餐内流量,能较好地满足一云多屏或者家庭共享的需求。



**新年首捕鱼满舱**

1月14日,在江苏赣榆青口中心渔港,一位渔民展示两尾大比目鱼。

新年伊始,江苏省赣榆县沿海2000多艘渔船满载而归,渔民们将新鲜海鱼冷藏运往北京、上海、广州等地,以供节日市场需求。

司伟摄(新华社发)

## 北部湾经济区发展备足干货

每年将减少税收近20亿元,对企业的奖励和补助则超过15亿元

本报南宁1月14日电 (记者王明浩、谢振华)重大产业发展专项资金每年不少于13亿元,新开辟通往东盟和其他国家直航航线每年可获200万至400万元补助,开行国际道路客货运车辆可获燃油费50%补助……今天,广西壮族自治区政府宣布:延续、修订《关于促进广西北部湾经济区开放开发的若干政策规定》(简称《规定》),政策优惠更足、干货更多,覆盖范围更广,时限更长,被称为北部湾经济区优惠政策“升级版”。北部湾经济区处于中国—东盟

自贸区、泛北部湾经济合作区、大湄公河次区域、中越“两廊一圈”、泛珠三角经济区等多个区域合作交会点。2008年1月,国家正式批准实施《广西北部湾经济区发展规划》,北部湾开放开发纳入国家发展战略。同年,广西出台《规定》,6年来自治区财政共安排61.7亿元重大产业发展专项资金,支持350多个项目建设和重点产业园区发展;总计减免税收60多亿元,减免集装箱运输车辆通行费7000多万元。《规定》2012年12月执行到期,顺应各方要求,广西将执行期限延长至

2013年底。

面对建设21世纪“海上丝绸之路”等一系列新的战略机遇,为进一步加快北部湾经济区开放开发,推进中国—东盟自贸区升级版建设,自治区党委、政府决定对2008年版《规定》进行延续和修订,主要围绕打造现代产业体系、建设区域性国际航运中心、金融中心等目标,集中支持产业、港口、物流、金融等重点领域。从支持力度看,企业受惠更多,新增加的37项内容,主要体现税收减免、收费减免、奖励、补助、贷款贴息等,优惠形式更灵活,操作执

行更具体。

修订后的《规定》含金量很高。过去6年,自治区每年设立10亿元的北部湾经济区重大产业发展专项资金,这次修订,把资金额度提高到每年不少于13亿元。港口航运企业将得到重点扶持,相关企业除享受税收优惠外,还将得到奖补。比如,现有外贸直航航线,每年可得到80万至120万元补助;开展集装箱海铁联运业务的企业,每标箱可得到200元补助;运力规模超过10万载重吨的航运企业,一次性可得到200万元奖励,以

## 经济时评

如今,老百姓财富多起来了,理财观念强了,既需要保值增值,又需要支付便利,专业网站和相关产品的出现同时满足了这两种需求

理财门槛不再是5万元,几块钱也可以。2013年末,“草根理财神器”余额宝规模突破1853亿元。2014年初,苏宁“零钱宝”于13日上线,微信理财通也将上线。互联网理财市场夺人眼球,让不少专业人士大呼:互联时代,金融的玩法开始变了。

玩法的改变,意味着参与者的改变。手机装上APP(应用软件),零散的资金就可以买到货币基金。金融理财迎来了平民时代:金融不再只是投行人士、基金经理等人群的俱乐部,人人皆可涉足金融领域。

金融是高管领城,恰恰最先被互联网突破,可以说,互联网是天生的颠覆者,让金融更开放和普惠,让不懂金融或不够条件的人们也能感受到金融的力量。

过去谈起金融,人们首先想起的是专业化、神秘化,比如老百姓一般弄不清“7日年化收益率”的真实收益,搞不懂“新三板扩容”的意义。其次是精英化,谈起保荐人、注册会计师、基金经理等,总让人感觉高不可攀,大量资本和资讯在精英圈子中流动。基于市场不完美和信息不对称,金融掌握定价权,影响市场的走势,自然好赚钱,而要加入这样的圈子则壁垒重重。最后,金融还“嫌贫爱富”,更愿意服务大企业、大客户,而对小微企业、农村、个人服务不足。

互联网本质是点对点的平等交互与分享,而银行机构的设置正是对此种高效对接的阻断,互联网技术帮老百姓打破了金融藩篱。如今,老百姓财富多起来了,理财观念强了,既需要保值增值,又需要支付便利,专业网站和相关产品的出现同时满足了这两种需求。比如余额宝,“转入”实现投资功能,获取较高收益;“转出”则实现支付或转账功能,还免了手续费。

我们相信,在不远的将来,大多数老百姓不需要懂得深奥的模型、精巧的定价方式,也不需要明白软件技术,只要在指尖上,就能“玩转”复杂的金融工具。当然,对于风险的管控和提示,互联网金融也不能大意。

互联网金融带来的好处远不止这些。一直以来,小微企业融资难,传统金融不愿去做。现在,电商利用积累下的海量企业数据和信用记录,通过云计算平台对客户信息进行挖掘、预测还款能力,使得风险可控和交易成本降低,为许多人实现了梦想。还可以预见,在基础金融供给不足的农村,通过移动互联、电子银行等渠道的建设,将打通农村金融服务的“最后一公里”。

总的来看,互联网金融促进了公平和效率,让人人都享有金融权利。未来,互联网金融的发展还将有助于完善投融资功能和支付体系,有助于多层次金融需求的满足,更有助于普惠金融的实现。

## 去年银行卡跨行交易32.3万亿

本报上海1月14日电 (记者谢卫群)中国银联今天发布的数据显示,2013年银行卡跨行交易金额达32.3万亿元,同比增长48%。随着境内外受理环境不断优化、产品服务不断提升,银联卡在服务民生、拉动消费、促进经济社会发展方面正发挥越来越重要的作用。

数据显示,2013年居民日常类消费中,商场百货、超市加油等民生消费领域交易总量居前,宾馆餐饮类交易在厉行节俭风潮带动下增速则有所放缓。目前,全国可以使用银联卡的商户、POS(刷卡机)和ATM(取款机)数量,分别增长58%、49%和24%,其中境内联网POS终端首次突破1000万台。截至2013年底,银联卡受理网络不仅延伸至境外142个国家和地区,而且境外可用银联卡的商户数已超过1100万家,ATM超过110万台。

## 外资银行看好中国长期增长

本报北京1月14日电 (记者欧阳洁)普华永道今天发布《外资银行在中国》年度调查报告。报告显示,大部分外国银行对中国的长期增长前景持乐观态度,认为中国的改革将为外资银行创造机会,获得更加公平的竞争平台。下一步,外资银行打算为国有企业的重组和国际化提供服务,提供农村金融服务,推出电子银行以及数字化或基于互联网的金融服务。

报告显示,存款利率市场化将缩小银行净息差,影响银行盈利水平,对外资银行来说则意味着机遇。外资银行认为,这将凸显其在内部定价机制、自身风险管理水平以及产品创新方面的经验和优势。随着利率市场化带来银行融资成本的提升,未来更多的银行将会把眼光投向经营业绩较好的中小企业借款人,以及过去忽略的服务性行业客户。

## 我国独创海冰淡化成套技术

本报北京1月14日电 (赵婀娜、章正)今天,北京师范大学将自主研发的海冰淡化成套技术成果以750万元的价格转让给北京华海德源科技有限公司。该技术为世界首创,填补了国内外空白。

“利用海中的冰找淡水,这是世界上独一无二的。”北京师范大学海冰团队顾卫教授说,环渤海地区淡水资源严重短缺。而渤海是我国的内海,也是全球纬度最低的结冰海域。从1995年到2013年,该团队一直坚持研究,自主研制出“海冰固态重力脱盐方法”,通过卤水淡化的方法,将海冰淡化成符合国家标准的淡水。同时还研制出海冰的采集技术与设备。

顾卫表示,海冰通常被看作是海洋灾害,对固定的钻井平台和来往船只都是威胁。利用海冰淡化技术,从海上取冰减轻了海洋灾害,做到了把灾害转化为资源。

网络时代让百姓走近金融

朱家顺

4天成交324台，成交额3003万元

# 五粮液公车这样被拍卖

本报记者 王明峰



人中给出的最高价是多少。

面对各种质疑，唐伯超说，拍卖采取明标、举牌加价的方式进行竞买，价高者得。

## 杜绝车轮浪费

每年可节省1000多万元开支；接待车辆等将实施管理和运行模式改革

1月2日，五粮液集团公司委托四川省天意拍卖有限公司发布公告，对五粮液集团公司职能部门、五粮液股份有限公司等名下约340辆公务车（小型轿车）进行拍卖，只保留必需的生产用车、生活用车、特种车和少数接待用车，合计200

辆左右。五粮液的公务车改革将分两次完成，此次公务车拍卖是第一次，拟在2月份完成改革。

公告发布后，截至1月8日，已有1000余人报名参与竞买。第一批公务车，拍卖参考价从0.25万—48万元不等。

公司下属各子公司（含股份公司托管子公司）根据实际情况，限期对一般公务用车进行改革。公司特种车辆、接待车辆、生产生活保障车辆也将实施管理和运行模式改革。

车改后，五粮液每月根据相关规定将向中层以上干部发放工作用车运行费（车贴）800—2500元，公司高管和销售（正职）中干享受每月最高补贴2500元。这一补贴不会

以现金形式发放，而是由有资格享受补贴的干部和销售人员根据交通票据，在限额内实报实销。对于超出限额标准的交通费用，由其自行承担。

车改后，公司相关人员的公务交通也以市场化运作方式保障，并按规定报销费用。

据介绍，此次公车改革，不仅有利于国有资产保值增值，使国有资产得到回收，还能每年为五粮液集团节省1000多万元的开支。车改得到了企业高管及中层管理干部的大力支持，数万名五粮液普通职工表示欢迎。

## 回应“内售”质疑

按照相关手续报名竞拍，五粮液职工和其他竞拍者均一视同仁

有网友质疑拍卖公车中存在低价售卖给内部员工的嫌疑。

对此，五粮液集团公司车改相关部门负责人介绍，车辆拍卖相关事宜都是拍卖公司在负责，并且都是按照顺序排队拿号，按照相关手续报名竞拍，五粮液职工和其他竞拍者，一视同仁，没有区别。

“不排除有干部想拍回原车，因为对车子各方面都比较了解，但在竞拍场上，有时想拍也不一定拍得到，大家在价格上公开竞争，谁出的价格更高，谁就是赢家。”五粮液集团公司相关负责人说。

此轮拍卖所得，将被作为国有资产处理款项，不计入五粮液集团营销收入。

在拍卖现场，四川宜宾市国资委纪委和五粮液集团纪委也全程监督。宜宾市国资委纪委书记罗景元表示，五粮液的公车改革是顺势而为之举，面向社会公开拍卖对国有资产的保值增值是很有好处的。

## 国企改革迈出一步

此举将赢得员工的信任，也意味着五粮液产业调整的开始

有专家指出，五粮液作为大型国企，敢于成为公务车改革的急先锋，这是切实贯彻十八届三中全会提出的全面深化改革的具体行动。“国企改革要动真格了，这是五粮液拍卖公车的重要意义所在”。

五粮液拍卖公务车，既是响应国家取消一般公务车的规定，更重要的是在国家严控“三公”消费、加大反腐力度的大背景下，大型国企带头厉行节约、反对浪费，别有示范意义。

白酒专家铁犁认为，五粮液从内部进行改革，勤俭节约、规范办事，调高资金的使用效率，这是件好事，将赢得员工的信任和对改革的支持。拍卖公务车也意味着五粮液产业调整的开始，可能其今后在品牌运营、生产管理、市场等方面都会有更多的动作。

## 劳教制度废止 善后工作有序

本报北京1月14日电（记者王比学）党的十八届三中全会提出废止劳教制度。去年12月23日，全国人大常委会从立法程序上废止了劳教制度。司法部认真做好废止劳教制度相关工作，确保了人心不散、秩序不乱、工作不断，国有资产不流失。目前，已对在所劳教人员解除劳教，没有发生问题。

近日，记者从全国司法厅（局）长会议上了解到，为做好废止劳教制度相关工作，司法部对全国劳教系统干警职工队伍、在册在所劳教人员和场所资产等情况进行全面调查摸底清理。劳教制度废止后，原劳教场所承担的劳动教养管理职能和戒毒管理职能转变为戒毒管理职能。司法部要求各地戒毒机关要适应这一重大变化，建立健全戒毒组织机构，综合运用管理教育、戒毒治疗、心理治疗和身体康复训练等措施，不断提高戒断率、降低复吸率。

## 我国无律师县问题 年内有望解决

本报北京1月14日电（记者王比学）记者从近日在京召开的全国司法厅（局）长会议上获悉：针对全国174个县没有律师的状况，各地通过设立律师事务所分所、选派优秀律师和法律援助志愿律师等措施，目前已解决136个县无律师的问题，占总数的78%，今年我国无律师县的问题将全部得到解决。

会议要求，积极推动普遍建立法律顾问制度，做好政府和企业法律顾问工作，推进公职律师和公司律师试点，为党委政府运用法律手段管理经济和社会事务提供法律咨询，为企业防范和化解经营法律风险提供法律服务；围绕重大政策措施出台和实施、实施国家和区域发展战略、重大工程项目建设等，组织多种形式的专业法律服务团、队，有针对性地开展法律服务专项活动；加强涉外法律服务，加快培养涉外律师人才，为我国企业在境外投资、并购以及应对处理反倾销、反补贴、反垄断等提供法律服务。

## 我国社区矫正 再犯罪率0.2%

本报北京1月14日电（记者王比学）全国现有社区矫正服刑人员66.7万人，矫正期间再犯罪率保持在0.2%的低水平。这是记者从近日在京召开的全国司法厅（局）长会议得知的消息。

目前，社区矫正服刑人员数量持续增长，司法部要求，各地要把社区矫正工作纳入当地平安建设的总体部署之中，加强教育矫正，开展心理辅导和心理危机干预，创新教育矫正方法，提高教育矫正质量；加强对社区矫正服刑人员的监督管理，落实监管制度，严格奖惩措施，防止脱管漏管；加强社会适应性帮扶，有效预防和减少重新违法犯罪；积极推动社区矫正立法，认真贯彻执行社区矫正实施办法；加强社区矫正机构队伍建设，建立健全省、市、县三级社区矫正管理机构；建立健全社区矫正接收、管理、考核、奖惩、解除矫正等各个环节的工作制度和相关部门之间衔接配合制度，统一社区矫正工作基本流程、统一文书格式，确保社区矫正工作规范运行。

## 院士专家建言 完善人才评价机制

本报北京1月14日电（记者赵兵）为进一步推进人才评价工作科学化，在14日由光明日报社举办的“完善人才评价机制”研讨会上，与会院士专家针对目前人才评价实践中存在的突出问题及解决办法展开研讨。

中科院院士、国家最高科技奖获得者李振声指出，论文本是学术交流的工具，只可作为评价人才的参考标准，但现在很多单位过分强调论文作为科技人才的评价标准。中国工程院院士、中国地质科学院研究员赵文津认为，人才评价不能急功近利，要制定“不拘一格”的人才评价标准和配套措施，鼓励科研人员多出创新成果。中国工程院院士、哈尔滨工业大学教授周玉谈道，大学与科研院所不同，主要任务应是培养创新型人才，大学教授应以人才培养为第一要务。南开大学校长龚克建议，应多为人才减负，让人才从名目繁多的评奖评项目中解脱出来，集中精力从事教学科研工作。中央组织部人才工作局有关负责同志也出席了研讨会。



## 安徽利辛镇政府吃喝打白条事件有结果 县政府代为还清20年欠款 专项调查组对历史欠账进行摸底排查

本报合肥1月14日电（记者钱伟）记者今天从安徽省利辛县委宣传部了解到：利辛县程集镇政府自1992年至2001年间拖欠私营饭店的5.2万余元欠款，现已由利辛县政府代为还清，目前县纪委监委已经牵头成立调查组介入。

私营业主孙玉芳1990年在利辛县程集镇开办饭店，之后镇政府相关部门多次在该饭店接待并赊账，从1992年至2001年间，镇政府先后有29张欠条累计欠5.2万余元未还。其间因为讨要未果，孙玉芳一度放弃。直到她的丈夫由于重病住院，欠下高额债务，孙玉芳才又重新要求镇政府还清欠款。

程家集镇党委书记宋刚表示，在媒体报道之前，孙玉芳并未向本届政府讨要欠款，相关问题并不知情，本届政府在了解情况后

曾主动与孙玉芳协商希望分期还款，但遭到拒绝。由于程集镇没有工业，每月只有县财政拨付的2万余办公经费，政府财力确实难以一次性还清欠款，最终协调由县财政偿还。

记者了解到，程集镇政府仍有包括公共设施工程款、植树造林苗木款、办公设施购置款等在内的约300万元欠款待化解。

目前，利辛县已经安排纪检、审计、财政等部门成立专项调查组，对历史欠账进行摸底排查分类，确属历届政府欠账的，将从县财政化解乡镇债务专项资金中增加预算，由本届政府偿还；属于个人欠款的，将责成当事人尽快偿还到位；对存在违法违纪行为的，将严肃追究责任。利辛县政府也将出台相关制度，严控三公经费支出。

**防止拍卖猫腻**  
起拍定价均由拍卖公司负责，一切与拍卖有关的业务，五粮液都不介入

对于拍卖价格比市面价还高的质疑，五粮液集团公司副总经理唐伯超解释说，有的车里程较少，而且节省了购置税，其中2%交易税也由五粮液承担，“买过去以后只要一点点上户费就可以上路了，还是很划算的。”

14日拍出的悍马参考价18万元，被质疑定价过低。据了解，所有拍卖车辆的起拍定价，均由拍卖执行方全权负责，他们是按照车辆使用年限、里程数、车况等信息，综合专业性评价做出的定价。为求公正，一切与拍卖有关的具体业务，五粮液方面都不插手、不介入。

拍卖师解释说，拍卖公司给出的参考价不代表拍卖保留价，也不代表起拍价。本次拍卖采用增加拍卖的方式，成交价是多少，要看竞买

## 温馨列车 迎春运

1月14日，在南昌开往上海虹桥的D94次列车上，乘务员们在车厢内张贴窗花，祈福旅客平安返乡。铁路春运工作即将启动，南昌铁路局南昌客运段认真践行“安全出行、方便出行、温馨出行”的要求，积极为广大旅客营造欢乐喜庆的出行环境。

张学东摄



## 公安边防加强对台警务合作 四年破获偷渡等重特大案件17起

本报北京1月14日电（记者张洋）记者从公安部边防管理局召开的“公安边防对台警务合作”新闻发布会上获悉：自2009年4月26日《海峡两岸共同打击犯罪及司法互

助协议》签署以来，在公安部统筹安排下，公安边防部门与台湾海巡部门先后建立了海上治安动态通报、合作打击海上违法犯罪、联合开展海上救助处突等多项警务合作机

制。四年间，双方共会晤交流21批次108人次，通报协查治安信息140条，合作破获偷渡、毒品、走私等重大案件17起，抓获各类涉案人员126名，缴获毒品1790千克、制毒原料850千克、走私香烟1055箱。

此外，针对台湾海峡海难事故、海上纠纷等事件频发的情况，公安边防部门与台湾海巡部门建立海上应急处突机制，开展海难救助24起，19船139人。

硬座学生票，以伺机加价倒卖。1月10日，上海铁路公安局蚌埠公安处认真开展网络侦查，打掉一个通过网络、电话抢票倒票的团伙，抓获涉嫌倒票人员9名，在3个窝点内共查获车票263张（折票款3万元）、订票号1165个、真假身份证110张、身份证复印件20余张、电脑1台、电话7部。

铁路公安机关将进一步加大对网络倒票的打击力度，强化数据分析研判，顺线排摸追击，实施精确打击，坚持对涉嫌的网络倒票线索全部落地核查，积极维护良好的购票秩序。

铁路公安重拳打击网络倒票  
破获案件483起 抓获嫌疑人582名

本报北京1月14日电（记者张洋）记者从铁路公安局获悉：自打击倒票“猎鹰—2014”战役以来，全国铁路公安机关共破获网络倒票案件483起，抓获嫌疑人582名，缴获车票、订单33143张。

其中，1月3日，成都铁路公安局重庆公安处通过对网络订票、售票数据梳理分析，发现有6个账号反复用

## 铁路公安重拳打击网络倒票

破获案件483起 抓获嫌疑人582名

身份证大量订购大年初三至初九重庆北站至广州的硬座学生票，共计300张，票面价值29700元，均已支付票款。经过技术侦查后，1月7日，铁路民警成功抓获嫌疑人刘某。据刘某交代，去年12月20日至12月26日，他利用学生票预售期，反复冒用他人身份信息，使用抢票软件，在12306网站大量订购重庆北至广州的

日前，在北京市朝阳区南磨房乡党员活动中心，一群80后、90后村官正在倾听“前辈”讲述工作经历经验。在新老村官见面会上，老党员老村干部勉励年轻人要想把村官当好，把工作做好，必须牢牢树立责任意识、服务意识、学习意识和吃苦意识。

本报记者 徐 娜 摄

政府主导、社会组织和专业机构共同参与

# 西安中小学请第三方品头论足

本报记者 姜 峰

一直以来，教育评价充当着教育改革发展的风向标和指挥棒，教育评价是否科学、合理、公正，决定着教育能否朝着健康的方向发展。以往，政府评学校、学校评教师、教师评学生，导致突击应付、违规公关、弄虚作假等问题时有发生，评价的结论也常常遭遇公众质疑。

对此，十八届三中全会已指出了解决思路。《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出，要“深入推进管办评分离”，“委托社会组织开展教育评估监测”。通过第三方来进行教育评估，在实践中开展得怎样？效果如何？记者日前在西安教改一线进行了探访。

——编者

不久前，一份由陕西高级人才事务所有限公司出具的《西安市教育改革2012—2013年度评价报告》正式出炉，成为国内中小学教育领域引入第三方机构综合评价一地教育改革发展状况的率先尝试，也为教育评价“指挥棒”怎么指的命题，探索了可资借鉴的经验。

## 选谁评

政府面向社会招标，遴选出第三方机构进行教育评估

“学校每年组织社会实践活动的次数是多少”、“教师跨校授课交流的效果怎么样”、“您为孩子择校时考虑的因素有哪些”、“孩子上校外补习班的原因是什么”……西安市工农路小学学生周燕平，将一份《西安市教育改革调查问卷》交到了母亲史丹霞手中。“学校、老师都看不到这份问卷”，史丹霞告诉记者。

根据《西安市教育创新评价服务合同》，问卷的发放者，是作为“乙方”的陕西高级人才事务所有限公司；而西安市教育局成为合同“甲方”，通过购买服务，正式引入了独立的第三方评价机构。

“以往，政府评学校、学校评教师、教师评学生。”西安市教育局基教一处处长田征表示，这种“管办评不分家”的单向度、封闭式教育质量评价模式，使得突击应付、违规公关、弄虚作假等问题时有发生，“评价结论的客观性、公信力大打折扣。”

根据教育部《关于推进中小学教育质量综合评价改革的意见》，“逐步建立政府主

导、社会组织和专业机构等共同参与的外部评价机制”已是呼之欲出。通过“花钱买监督”，去年西安市在全国率先面向社会和市场，经招标、评标、公示和竞争性谈判等程序，最终遴选陕西高级人才事务所有限公司作为独立第三方，广泛采集全社会对于教育工作的评价数据。

“组织400多名大学生走进中小学开展问卷调研，和西安交通大学合作专门定制了数据采集测评分析系统，机构人员和政府、校方、学生、家长面对面访谈，组织专家对评价报告先后6次论证”，陕西高级人才事务所所长邵印向记者介绍，评价机构面向社会广泛收集信息，运用多种手段实现了定量分析与定性评价相结合。

“以往家长有顾虑，担心对教师工作的否定就是对学校的不认可”，西安市青年路小学校长何静表示，此次第三方采集信息的过程更为真实客观，也更公正透明，“家长认可度很高，也有利于我们倾听真实的声音。”

## 有啥用

多维度综合考察突出导向，为制度设计提供建议

科学合理的评价体系，是教育的风向标和测量仪，“评什么”决定了“教什么”和“学什么”。此次西安市第三方教育评价创新，其评价重点正是当地针对“择校热”、“奥数热”、“减负”等焦点问题推出的一系列教育改革措施。

针对“大学区”管理制改革调研，第三方机构在西安市13个区县对36个“大学区”的141所学校进行了走访，访谈学区长36人，访谈成员学校校长105人，并对105所成员学校进行了问卷调查，收回有效问卷4534份。关于中小学生学业情况，共计回收有效问卷18102份。

在针对学生课业情况的调查中，初中、小学生及家长受访者中，约1/4表示学校一年从来没有组织学生开展或参与社会实践。评价报告认为，教育行政部门和学校应进一步通过培养学习兴趣和提升学习能力来达到提高学业质量的目标，完善监督检查和处罚机制，约束学校以各种形式加重学生课业负担的做法。

“参与第三方评价、对学校‘品头论足’的过程，反过来对我们家长的教育理念也是一种触动”，杭琦女士的孩子正在读初二，“孩子在学校模拟联合国任里‘国家元首’，在我看来不再是耽误学习、‘不务正业’，这样的实践活动反而好好鼓励。”而当地创新教育评价方式的举措，也在去年年底获得第三届全国教育改革创新优秀奖。

“以前学校没有兴趣课，现在孩子经常带着老师推荐的《草房子》《城南旧事》等课外书回家阅读，视野打开了，思维也更活跃了”，史丹霞说，孩子如今的班主任何元萍从学区长学校交流到工农路小学任教已有两年，带来的改变十分明显。

“对于行政部门科学统筹教育管理工作，第三方评价提供了更为客观的依据”，西安市人民政府教育督导室总督学郑震国表示，在此基础，应进一步加大评价结果的运用力度，将社会各方的意见反馈转变为政策设计层面的具体举措。

以“大学区”管理制改革为例，记者了解到，针对第三方评价报告反映出的不足和改进建议，西安市教育局已起草关于进一步深化改革举措的征求意见稿，拟将落实第三方评价意见纳入各部门绩效考核体系之中。

“管评分离，一方面通过简政放权，将管理的减法变为激发学校和教师队伍活力的加法，另一方面更要积极培育孵化社会中介机构，给予这一新生事物更大的发展空间。”西安市教育局局长李颖科说。



## 冰雕高手大比拼

一名选手正在雕刻冰雕作品《搏》。1月14日，第十届北京龙庆峡国际冰雕（雪雕）比赛在延庆拉开帷幕。来自世界8个国家、25支代表队通过冰雕展现世界不同民族、不同国家的地域风情和民俗文化。本报记者 贺 勇摄

## 可移动文物信息，公众将可查

本报北京1月14日电 （记者王珏）14日，国家文物局通报了第一次全国可移动文物普查的进展。目前全国已有150余万个国有单位完成调查工作，可移动文物登录体系也在建设中。预计年底公众可登陆可移动文物信息服务平台。普查登记工作将于2016年底基本结束。届时，各类藏品将以名称、保存状态、年代、来源等14项信息入库，公众可以进行查询。

我国可移动文物数量庞大、价值突出，但也存在着数量不清、保管状况不明、一些博物馆文物账目混乱等问题。我国从2012年开始开展第一次全国可移动文物普查。普查范围为我国境内（不包括港澳台地区）各级国家机关、事业单位、国有企业和国有控股企业、中国人民解放军

和武警部队等收藏、保管的文物藏品。国家文物局副局长宋新潮介绍，今年2月起，各地将正式开展文物采集认定，并对已有的资源进行导入审核，最终收入全国可移动文物信息登录平台。“普查登记工作将于2016年底基本结束。届时，各

类藏品将以名称、保存状态、年代、来源等14项信息入库，公众可以进行查询。”

宋新潮表示，希望通过这次普查对可移动文物进行国家范围的认定，用新技术把它们背后的故事展示出来，让文物真正“活起来”；同时，可促进企事业单位收藏文物的转让、流动，让它们走入公众生活。

## 上海交大医学院为肝癌治疗提供新策略

本报上海1月14日电 （记者姜泓冰）历时6年，上海交通大学医学院细胞分化和凋亡教育部重点实验室陈国强教授领衔的课题组，在干预肝癌组织新生血管生成研究方面取得创新性发现。其成果发表在国际一流学术期刊《癌细胞》上。

在以往的研究中，人们认为，高密度的新生血管生成在肝癌的发生、发展和转移过程中发挥了重要作用。抑制肿瘤血管生成日趋成为肝癌治疗的新策略，但对特异性抑制新生血管生成的

靶点蛋白仍缺少了解。陈国强教授领导的上海交大医学院科研团队检测了727例肝癌病人的癌组织样本，发现了Cbx4在肝癌发生发展中的重要作用，使Cbx4有望成为临幊上独立判断肝癌病人预后的最重要指标，为治疗肝癌的新药研发提供了新的策略。新发现对动脉粥样硬化、糖尿病等疾病的基础及临幊研究也带来了新启示。该项工作由上海交大医学院陈国强课题组在国内独立完成。

# 生态文明 魅力“世园”

【青岛世园会开幕倒计时100天】

位于青岛市李沧区的百果山南侧有一片园林式建筑和生态花园。这里就是2014青岛世园会主会场所在地——青岛市百果山森林公园。

经过3年多的生态保护、修复与建设，这里已经河湖相通，水路相连，物种丰富，园区室外新栽植物共721种，比建园前植物种类增加637种，园区室外共有植物种类约805种，构成一个山中有水、林中见山、动植物生生相息的自然生态旅游区。

为尊重生态自然，青岛世园会结合园区山地与植被特色，确定了“文化创意、科技创新、自然创造”三大理念，在建设过程中“少破除、多保留，低干预、高顺应”，充分体现了园区的“自然、野趣”。在景观设计与营造上，充分考虑人文关怀，将人与自然和谐互动作为园艺景观展示的精神，凸显生态文明活力。

## 利用自然元素营造园艺美景

无论是园艺造景、景观设计，还是草皮美化、室内外景观……青岛世园会处处都有创新的印记。

走进“中华园”内，眼前的冲沟自成一景，天然形成。由于中华园冲沟地处百果山，最终综合了防洪、经济、景观等各方面因素进行景观改造，最大限度地对原地形进行保留，对冲沟进行置石和景观绿化；苗木选用乔灌木和花卉地被，丰富景观效果。

利用自然元素营造园艺美景，中华园的冲沟造景理念也同样体现在其他园区。

在规划设计方面，注重依托原有地形地貌打造景观亮点，充分考虑山地、水库等地形地貌特点，利用场地中的地形、水体、植被等，以自然景观为依据进行设计，保留了毕家水库扬水站、沈鸿烈桥、樱桃沟、梨树坡等自然与人文遗迹。

园区规划建设体现生态保护原则，同时为体现生物多样性特征，通过引进适应青岛气候的植物种类，补充、丰富和完善园区植物群落系统，共配置设计植物种类700余种。

## 园艺景观展现自然山水魅力

青岛世园会有主题区七大园、体验区五大园。充分尊重自然，因地制宜打造各具特色的园艺美景。

草纲园创意源于我国药物学著作《本草纲目》，旨在探

索中华智慧，通过现代科技手段，展示利用植物对抗城市各种污染疾病的最新成果，令游客在游园中体会自然的恩赐。在童梦区，天然冲沟经过改造后，形成了清泉石上流的美景，青山幽幽，潺潺水流，美不胜收。沟底经过清淤疏浚之后，铺以自然山石，舒缓水势的同时也营造出泉水顺流而下、百转千回的自然意蕴。

飞花区通过配置不同色彩花带，展现“天女散花”的大地景观。为打造出飞花叠彩的景观效果，地形整理之初，对原来比较贫瘠的山地地形进行了再次塑造，还原山林原有的自然、野趣，依山就势将其打造成梯田的地形地貌。

在植物馆，青岛世园会首次设立了海洋植物展区，建设陆地大型海藻活体养殖和观赏系统，在封闭循环系统中养殖海带、海藻等海底森林大型藻类，同时兼具海洋动物和珊瑚等活体材料展示，展现海底森林的壮丽景观。

## 绿色低碳打造生态文明样板

针对园区多处裸露的石质高陡边坡，采取了植被种植、植被混凝土、喷混植生、生态袋等多种新型边坡生态恢复技术，全园复绿面积近4万平方米，成功的生态修复保证了园区生态景观的整体和谐。

主题馆、天水综合服务中心、地池综合服务中心、滨水餐厅等建筑物都进行了屋顶绿化设计，屋顶绿化率将达到48%，使建筑物掩映在绿色之中，与周边自然环境融为一体。

通过废弃物再生利用、采用新工艺等减少材料损耗，正是建设绿色低碳园区的重要手段之一。园区部分铺装采用建筑垃圾产生的废砖骨料经加工而成的再生砖；鲜花大道采用的无土草皮应用技术，实现了秸秆、稻壳等农作物废弃物的再生利用。

为降低能耗，从园区设施到场馆建筑，处处体现节能降耗新思路，引进使用新能源，减少对传统能源的依赖。主题展区外侧的曲面玻璃可随室外温度、湿度、风向等自然条件自动开启，调节室内温度；主题馆、梦幻科技馆等使用光导照明系统，利用日光代替室内常规照明；园区路灯选用以太阳能、风能为能源的风光互补路灯。

随着2014青岛世园会开园日期的临近，百果山这座生态自然的活力“世园会”主会场，处处展示着自然的力量和生命之美。伴随着生态建设的大步迈进，2014青岛世园会主会场天更蓝、水更清、地更绿，由生态文明激发出的生态产业和资源节约型产业，为青岛世园会的发展注入新的活力。



江苏展园

世园会园区

广西展园

广告

讲文明树新风 公益广告

中国精神 中国形象 中国文化 中国表达

# 我们的价值



诚信 爱国  
友善 敬业

常州城管参照公务员管理，10年招录12名硕士生，一线岗位只有1人留守

# 硕士城管为啥逃离一线

本报记者 王伟健

## 核心阅读

在城市管理日益需要科学化的大背景下，评价硕士城管的去留，与其说是个人理性倒不如说是给政策设计者的某种提醒。很多职务的高学历化是社会发展的必然，但通往必然的途中，我们应该及时发现并修正出现的问题。

质疑和讥讽。但，那又怎样，哪怕不受理解，也要勇敢向前。我是城管，我为自己代言。”这是2013年，常州市天宁区行政执法大队的蒋佚凡给同事们拍的一段视频中的台词。蒋佚凡是一名大学本科学历的城管队员，今年26岁。

董彩英说，这段视频很真实地描写了城管执法工作的现状和队员们的心态。“虽然有了编制，但每天面对的是乱占马路的小摊贩、搭建违章建筑的小市民、乱排乱放的小饭店，看到的是脏乱差，听到的是骂人话，这样的工作确实很累人。”

**这么干，是不是大材小用？**  
“城管这个复杂岗位需要他们”  
“能带动大多数队员提高执法水平”

随着高学历的人越来越多地进入城管队伍，人们有了“硕士当城管，是否是一种人才浪费”的疑问。董彩英回答说：“这是一种偏见，是对硕士的偏见，也是对城管的偏见。城市管理是个复杂的岗位，需要有更高素质更高学历的人来参与，只有这样，才能真正提高城市管理的水平。”

这个说法，周永俊同意。周永俊所在的金坛市城管执法大队二中队有11个是参照公务员的事业单位编制的员工，其中3人是考进来的大学和硕士毕业生，董彩英就是其中之一。“以前，我们的执法相对比较粗放，他们来了之后，在执法程序和方法上，确实有很大的改进。”周永俊说，比如，执法时要开具执法的文书，就是这些高学历的队员提出的，文书还是这些队员帮忙制定格式的。“他们有学法律的文化程度高，对大家的执法水平的提高有带动作用。”他说。

虽然本科学的是园艺和蔬菜专业，但董彩英认为：“我比较自信。虽然不是学城管执法，但在大学和研究生阶段学到的更多是一种学习的能力。有了这种能力，我想我可以可以在任何岗位都能学好。”

事实证明，对一些老大难问题，董彩英的确比一般城管队员思考得更多。

马路菜市场一直是城管执法中的老大难问题，金坛市翠北路的马路市场就一直难以取缔。这条路全长200米。2007年，随着金坛城管部门对各菜场周边市容秩序管理力度的逐

步加大以及菜场自身容纳能力的饱和，许多自产自销的农民开始在这一带聚集，形成马路市场，加之翠北路周边几个小区居民的购买需求，这个市场逐渐扩大。

马路市场治理之所以难，一方面是附近居民有需求，另一方面是交通堵塞垃圾成堆，居住在此的居民反对。以往，对马路市场主要是驱赶，但城管一走，摊贩又回来了，再加上附近居民有实际需求，驱赶又容易引起居民反感。如何取缔这个马路市场？董彩英发放了100份调查问卷，逐户调查了解居民的想法。在调查研究的基础上，她写了一份调查报告。

记者看到了这份《关于取缔翠北路马路市场以及设置疏导点的调查报告》，里面详细描述了“翠北路马路市场形成原因及现状”、“取缔翠北路马路市场”的方法”。这个报告送到金坛市城管执法大队后，得到了大队领导的认可，并向市政府请示。之后，金坛市政府协调了一处废弃的厂房作为疏导点。记者在现场看到，现在的翠北路干干净净，交通通畅，在疏导点，一个个卖菜摊摆放得井井有条。

“如果不是他们这些高学历的城管队员善于思考分析问题，这样的好方法我们可是想不出来。”周永俊表扬了起来。

**招来了，怎么留不住？**  
“几乎没有个人事业上升空间”  
“这里不是最好的发挥能力的地方”

不过，仅仅过了不到两年的时间，常州市城管局提供给媒体的数据显示，12名硕士城管目前已已有11人离开了一线或是干脆调离城管队伍。离开的11人中，有2人参加公务员考试离开城管系统，2人被外单位借调，剩下的7人也已经转为管理岗位或内勤岗位。常州市城管局的相关负责人告诉记者，“2012年的12名硕士城管并非一次性招录的，这些人中有的是全日制研究生，有的是在职研究生，所学专业也各不相同。目前，2个人考上公务员离开了，1个人被别的事业单位录取，正在办手续调离，还剩下9个人仍然在城管系统，其中2人暂时借调在外，但是关系还在城管局。”

像当初硕士当城管一样引起争议，硕士城

管离开执法一线，同样也引起了争议。有人说，“拿到了编制后，便转向了管理岗位，违背了初衷。”也有人说，“硕士就是吃不了苦。”

董彩英对同事们离开执法一线表示理解。她说：“每个人都有自己的人生规划，只要是靠自己的能力来实现自己的人生规划和梦想，就没什么可丢脸的，也没什么可指责的。”

当记者问董彩英如何看待“有人拿到了编制后便离开了执法一线”时，她坦承，当初她报考城管就只是为了一个事业单位的编制，“但我们是通过程序进来的，是符合规则的，即使错了，也不是我们的错。”

周永俊对这些硕士城管的离开也不惊讶。“城管队伍中大部分成员学历在大专、本科层次，硕士城管由执法一线转管理岗，由普通队员提拔为中队负责人的机会更大。”

周永俊也承认，“硕士城管”在执法一线专业特长很难得到发挥。“有一些硕士城管的专业和城管工作完全没关系，他们知识储备方面的优势无法显露。一线队员大部分时间都是在做简单的巡查管理工作，和小贩打交道，铲除渣土车掉下来的土，制止违章搭建等。”董彩英说：“我们之前学的不是城管，但目前来说，哪个大学在真正培养城市管理的执法人员呢？公安有公安大学，城管执法有这样的学院和专业吗？所以，我觉得让我们这样半路出家的人来当城管，也是城管的无奈之举。”

在董彩英看来，让硕士城管离开的另一个重要原因是“职业天花板”现象。她说：“我属于参照公务员的事业单位编制，做得最好可能最后也就做个中队长，上升的空间几乎没有，同时，我又只是事业编制，横向交流的渠道也没有，如果要想进一步发展，只能重新考公务员。”

董彩英有时也考虑过离开执法一线，她说：“大家对城管有这么多复杂的看法，正说明了这个岗位的工作环境不好，社会评价不高，作为一个硕士毕业生，有时想想，这里真的可能不是我最好的发挥自己能力的地方。”对于未来，董彩英说自己如果遇到更好的机会，会考虑重新调整方向。

不过，在常州市城管局相关负责人看来，硕士城管进来和离开都是很正常的事。“任何行业都不断地有人进入，有人离开。”他还表示，事实上很多硕士城管正是因为工作出色被任命到管理岗位，“这就说明，‘硕士城管’不是水土不服，而是确实优秀。”此外，他还表示，在街头巡逻，直面面对小贩是狭义的执法“一线”，提拔成为城管中队负责人则是在广义的“一线”工作，责任更重。

对于未来是否还会招收硕士城管，这位负责人表示，未来城管部门依旧欢迎高学历、高素质的人才加入，特别是有法律、规划等专业知识背景的人才加入。“社会在不断进步，城市管理的要求在不断提高，城管部门需要高素质的人才也很正常。”

之地。常州城管没把自己招录进来的硕士留在城管一线，不能简单地认为我们的城管一线不需要高学历者，而只能说明：常州目前的城管水平和城管需求，还没有达到让这些高学历者“学以致用”的阶段，而这些高学历者，对成天跟小摊小贩打交道的城管工作方式，也有不适应之处。

我国正以史无前例的速度和规模进行城镇化，城市的发展必然需要更多更优秀的各类人才加入城市的运营管理之中。城管的未来在于内生创新，不能简单地将创新理解为“微笑执法”、“眼神执法”、“掌声执法”、“围观执法”等新奇招术，而应上升到理念之变。除了彻底告别简单粗暴的执法手段，还要多把服务思维融入日常执法之中，实现管理的法治化和规范化。

## 观察者说



河南永城市委书记 吴孟铎

领导方式的转变就是要向小处转、向细处转、向实处转、向老百姓的意愿上转

领导方式转变是加快发展方式转变的有效途径，转变应从一点一滴的小事做起，一步一个脚印地做好，以小见大，才能更好地做到转方式促发展。

小事是雨滴，大事是江河，小事办多了就集合成为大事了，没有小事的数量和质量就不会有大事的业绩和辉煌。永城在城市建设过程中，全市各级领导干部纷纷加入志愿者队伍，有的走上街头巷尾宣传文明用语、捡拾垃圾；有的定期到城区主要交通路口维护交通秩序；有的为老弱病残者提供志愿服务。小事办好了，老百姓认可了，城市建设工作也就自然顺利了。

一斑窥全豹，滴水映太阳。我们不要经常奢望自己能办出多少惊天动地的大事，而忽略做小事。领导干部不要把自己置身于权位，只知发号施令，而不求实干实效。转方式贵在务实，一切从实际出发，要想好再说，说了就做，做就做好，做出成效，不能好高骛远，心浮气躁。要脚踏实地，真心实意地为群众解忧，替百姓担愁。

所谓群众利益无小事。倘若小事做不好，再大的手笔办大事，估计老百姓也不认账。要是老百姓办的结婚证要跑几十趟、维权上访跑断腿还是没人受理，这样的地方，哪怕楼房修得多高、广场建得再大，估计那里的居民百姓也不会满意。而且，这样的手笔越大，群众越反感。因此，领导方式的转变就是要向小处转、向细处转、向实处转、向老百姓的意愿上转，我们只有把小事放在心上，从小事做起，把小事办好，才能赢得民心，才能更好地担当起一个地方经济社会发展的历史重任。

(本报记者 曲昌荣整理 马国英绘图)

# 转变，从点滴做起

## 微观

不弃微小  
方成善政

四川阿坝

五成适龄农牧民组织化就业

本报成都1月14日电 (记者刘裕国)记者近日从四川省委统战部获悉：阿坝藏族羌族自治州通过政府主导的组织化就业，把处于自然经济状态的农牧民重新组织起来，截至目前，全州53万适龄劳动人口实现组织化就业近五成。

据介绍，2013年阿坝州53.72万适龄劳动力中，依托项目城镇新增就业3.3万人，新开发公益性岗位4806个，仅两项就新增就业3.78万人，比2011年增长近6倍。同时，2.4万户农牧民加入专合组织，专合组织覆盖近20万农牧民，帮助近8万人实现组织化就业。城镇2.52万人从事第二产业，5.3万人从事第三产业，约4.5万人在党政企事业单位工作。公益岗位、重点项目、专合组织、党政企事业单位等帮助约43.3%的群众实现组织化就业，比上年提高5.8个百分点。

阿坝积极依托中央、省安排的项目和对口援藏项目寻找新的就业岗位，开发公益性就业岗位，包括草场维护、森林防火、鼠害测报等20余类，累计6万余人次在公益性岗位上就业。



## 学以致用是根本

梁昌杰

10年招录12名硕士生，如今却只有1位还留在城管一线，这样的结局，估计是常州市市有关方面所未曾料想到的。当年颇吸引媒体眼球的“硕士城管”最终淡出城管一线，这也是许多基层一线工作岗位所共同面临的问题：给了高学历者工作机会，却难以提供全面施展本领的平台。

高学历人员就业“平民化”已成为一种普遍现象。近年来，除了硕士城管，诸如众多博士生、硕士生争抢一两个殡葬工、幼儿园教师岗位者，时有耳闻。这一方面说明，随着大学扩招和就业压力加大，大量的高学历者转变就业观念，愿意从事一些最基础的工作，为自己

“用非所学”，那么这样的岗位终究不会是久留

今后的职业发展积累基层工作经验。另一方面，随着社会的发展和政府的重视，城管、殡葬等职业形象大为改善，对年轻人就业的吸引力不断增强。比如，在其他行业都纷纷改制转企的背景下，许多城市的城管和殡葬业的事业单位编制还在扩大。这些含金量很高的编制，对一些高学历者有很大的吸引力。

但是，无论是对求职者还是岗位提供者来说，“学以致用”是根本——如果招录进来的人

不能适应岗位要求，那么其拥有的学位再高也只能是一无是处的摆设；而对于刚走出校门的硕士生博士生们来说，如果从事的岗位长期

“用非所学”，那么这样的岗位终究不会是久留

## 体验

转型中国  
基层影像



北京麦子店

有个议事代表团

本报北京1月14日电 (记者余荣华)政府“退居幕后”，议事代表成为裁判。实事工程办得满意不满意，百姓说了算。1月14日上午，北京市朝阳区麦子店街道举行了年度地区批办实事评议会。

麦子店街道在北京率先实行“参与式立项”，每年的地区拟办实事，由街道内的全体议事代表通过协商、票决来确定。如今，2013年的实事执行完毕，50名议事代表今天集中对2013年街道公共事项的执行情况进行效能质询及无记名的满意度评价。

评议会上，街道承办的10项实事工程，逐项“过堂”。首先由街道办的主管负责人作介绍，接着由议事代表集中质询，最后，通过无记名打分的方式统计相关事项评议得分。一位街道负责人说，这样的“工作总结”不是“评功摆好”，而是“照照镜子、出出汗”。

图①：外籍议事代表。

图②：议事代表听取项目介绍。

图③：项目负责人介绍进展情况。

沈宇波摄

澳网三位中国选手出局

## 男单一首轮游 小花难盛开

本报北京1月14日电 (记者季芳)14日的墨尔本热浪袭人,在酷暑中,无论是大满贯赛经验丰富的彭帅,还是首次进入澳网正赛的段莹莹和张择都没能收获胜利,这3位选手均负于对手,止步首轮。至此,中国内地征战澳网单打的8名选手,只剩下李娜、郑洁两员女将。

彭帅首轮迎来的是日本小将奈良久留美的挑战。22岁的日本选手底线技术出色,曾在去年美网闯入过女单第三轮。彭帅则在比赛中被糟糕的身体状态拖累,出现中暑症状后腿部受伤,一发成功率过低和频繁的失误让她错失夺取比赛胜利的机会,在挽救了两个赛点后,彭帅最终以5:7、6:4、3:6负于对手。

首次入围澳网正赛的中国“小花”段莹莹首轮比赛对阵白俄罗斯选手加沃尔索娃。首盘比赛,段莹莹对对手的大角度调动很不适应,以0:6失利。第二盘,段莹莹在落后的情况下顶住了压力,将比赛拖入抢七,在关键时刻她却少了些运气的垂青,最终以6:8输掉抢七局,以0:6、6:7(8)告负。

同样首次登上大满贯正赛舞台的男单选手张择在首轮即遭遇赛会31号种子、西班牙名将沃达斯科的考验。双方悬殊的排名和大满贯赛经验让张择在赛前就不被看好,不过他并没有让西班牙人轻易取胜。张择以7:5取得了首盘的胜利后,也暴露出了体能和底线相持能力等方面的不足,在得分和跑动幅度上逐渐处于下风。相比之下,曾经打进澳网四强的沃达斯科毕竟经验老到,以6:3、6:2、6:3连扳3盘,最终终止了张择的晋级之路,也再次击碎了中国男选手取得大满贯赛首胜的希望。



体验更丰富  
扫描二维码

## 国际篮联公布中国男篮申请世界杯外卡理由

据新华社北京1月14日电 (记者李博闻)2月1日,国际篮联(FIBA)将在巴塞罗那公布2014年西班牙男篮世界杯4张外卡归属权。FIBA官网日前公布了中国男篮申请世界杯外卡的三大理由,包

括拥有亿万球迷基础,作为一支亚洲强队拥有姚明、易建联、王治郅等球星以及高媒体关注度等。

FIBA官网称,中国篮协向国际篮联陈述了申请外卡的三大理由。首先,篮球在中国拥有广泛的群众基础,参与人数过亿。每年都

有成千上万支球队参加各级别的5对5以及3对3比赛。其次,中国男篮多年来位列亚洲顶尖强队之列,在奥运会和世锦赛上都有过不错战绩,同时还拥有姚明、易建联和王治

郅等颇有国际影响力的球员。第三,多年以来,国家电视台CCTV-5和一些地方电视台都会转播中国男篮参与的国际比赛,例如,奥运会、世锦赛、亚锦赛、亚运会等,这些比赛的收视率也一直都在体育节目中名列前茅。

同时中国篮协表示,如果获得外卡,中国篮协保证将派出最强阵容参赛。中国篮协将采取一系列措施来重新组建一支最好的教练员团队,并且从CBA联赛中选出最出色的球员来重新构建一支国家队。

## 艰难止住连败 漫联主帅莫耶斯陷入窘境

本报记者 陈晨曦

一场及时的胜利,止住了英超曼联队2014年三连败的颓势。北京时间1月12日凌晨,“红魔”曼联在联赛中以2:0击败斯旺西队,21轮过后,卫冕冠军依然处于英超第七的尴尬位置。

从弗格森到莫耶斯,一帅之变,竟然让曼联失去了强队的光芒。在英超联赛中,曼联与豪强的竞争全面处于下风,在本赛季英超前八强相互间交锋的“小联赛积分榜”上,曼联1胜2平5负只积5分垫底;在足总杯和联赛杯上,曼联先后被斯旺西和桑德兰等中下游球队羞辱,西布朗姆维奇、纽卡斯尔、埃弗顿等队也分别取得了二三十年来对曼联的客场首胜;在英超“最难攻克堡垒”的主场老特拉

福德,曼联4胜2平4负丢掉了16分,而弗格森“退休”前的32场比赛才丢掉了相同分数。

当然,由莫耶斯承担曼联沉沦的所有罪责显然有些严苛,但他辞掉弗格森时代的多名教练组成员,

引援只招入表现让人失望的费莱尼,也引起了媒体的口诛笔伐。

弗格森能以一个英超冠军给自己的执教生涯谢幕,与荷兰球星范佩西的到来密不可分。但也要看到,队中的头号球星鲁尼频频后撤到中场,为球队成绩牺牲个人数据,说明曼联的中场缺少创造力。与此同时,曼联倚仗的两翼进攻不再锐利,急需新鲜血液的补充。可是,莫耶斯的到来,没有着力解决这些问题,也让他治下的曼联变得

陌生起来。

莫耶斯在帅位上表现不佳,但主场球迷还是表现出极大耐心,球场中支持莫耶斯的标语分外醒目。曼联老板格雷泽也并不急于换帅,反而还将在资金上给莫耶斯更大的支持,希望球队在冬季转会期引入强援,以改善现有的阵容。而莫耶斯本来的计划,是在今年夏季完成球队的改造。

曼联多线失利之后,正好可以紧缩战线,将全部精力集中在英超和欧冠之中。英超争冠已属不切实际的幻想,但争取一个下赛季的欧冠名额依然可以全力一搏。欧冠赛场是曼联本赛季表现不错的舞台,有必要延续之前的强盛势头,向质疑者展现一支强队的底蕴。

刘健转会恒大俱乐部一事引发广泛关注,纠纷暴露出中超“阴阳合同”“私下交易”种种非透明化的操作。这些暗箱操作,损害了中国足球的秩序,也是中国足球落后的一种表现

最近,青岛中能俱乐部球员刘健转会恒大俱乐部一事引发广泛关注。问题的症结在于刘健是否“有资格”和恒大签订转会合同。虽然恒大和刘健本人均认定其自由身份,但中能方面坚决不同意刘健转会,并出具了与刘健续签至2017年1月1日的合同,而该合同并未在足协备案,由此引发争议。

按足协规定,当俱乐部与球员之间发生纠纷时,应以足协的备案合同作为判定的依据。而中能俱乐部方面则反驳说,由于去年10月与刘健续签至2017年时,已经错过了2013赛季二次转会期的注册备案时间,因而在2014年俱乐部注册时才能在足协备案。

在超过注册期后至下一次注册前,成为引发转会争议的“灰色地带”。如果俱乐部在这个尴尬时间段续约而未能在足协备案,那么后续引发的纠纷处理则成为一个棘手的难题。由此暴露出球员转会机制上的缺陷,如不尽快填补其漏洞,完善相关规定,纠纷和争执仍然难以避免。

与此同时,球员和俱乐部之间的一些“私下交易”使得转会行为更加复杂化。刘健手持的两份合同与中能后来提供的合同在薪金和签约时间上相互矛盾,形成“阴阳合同”;而此次恒大与刘健的接触也被中能认为是私下行为,不够光明磊落。种种非透明化的操作为行业“潜规则”的滋生提供了温床。对于俱乐部和球员,如果都能够开诚布公,让转会会在阳光下运行,消除相互隐瞒造成的误会和隔阂,则对转会双方和转会市场的整体运行都有裨益。

实际上,刘健事件仅是众多中超转会风波的一个缩影。类似的事件几乎每年都在上演,甚至近年来中超球队在引入外援、外教时也时常出现一些非职业化的行为。这些暗箱操作,损害了中国足球的秩序,也是中国足球落后的一种表现。而要改变这种落后局面,还有很长的路要走。只有从根本上净化环境,改善生态,中国足球才会有质的提升。



## 围棋天元战本选赛战罢

本报北京1月14日电 (记者李长云)第二十八届同里杯天元战本选赛14日在中国棋院战罢,老将孔杰不敌范蕴若,无缘本赛。

本选赛中“80后”棋手孔杰与“95后”棋手范蕴若的对决备受关注。布局阶段,执黑先行范蕴若虽然处于劣势,但范蕴若经过积极反击逐渐扳回局势,并在官子阶段小出妙手确定胜势。双方战至173手时,孔杰见无法挽回败局后中盘认负。

1月15日,第二十八届同里杯天元战将拉开本赛序幕。

## AC米兰解聘阿莱格里

本报北京1月14日电 在北京时间13日凌晨意甲第十九轮的一场比赛中,AC米兰队在客场被本赛季升入意甲的萨索洛队以4:3击败。13日下午,AC米兰俱乐部宣布,解除马西米利亚诺·阿莱格里及其教练团队执教米兰一队的职务。AC米兰队暂由毛罗·塔索蒂带领。

本场比赛是自2002年1月以2:3负于乌迪内斯队后AC米兰队首次在2:0领先的情况下被翻盘的意甲比赛,对手更是一支自1922年以来首次升入意甲的新军,米兰队的后防则被打进4球的萨索洛队19岁射手拉尔迪一人击溃。这些,都成为“压垮”阿莱格里的“最后一根稻草”。

阿莱格里2010年夏天接掌米兰队教鞭,在2010—2011赛季率领AC米兰队夺得俱乐部第十八个意甲冠军,成为队史上第三位带队首赛季即夺冠的教练。但随后的几个赛季中,由于引援不力、球队老化、阵容不整等问题,AC米兰队战绩逐年下滑。本赛季,米兰队前19轮联赛仅胜5场,积22分位列意甲第十一位,落后榜首的尤文图斯队多达30分。

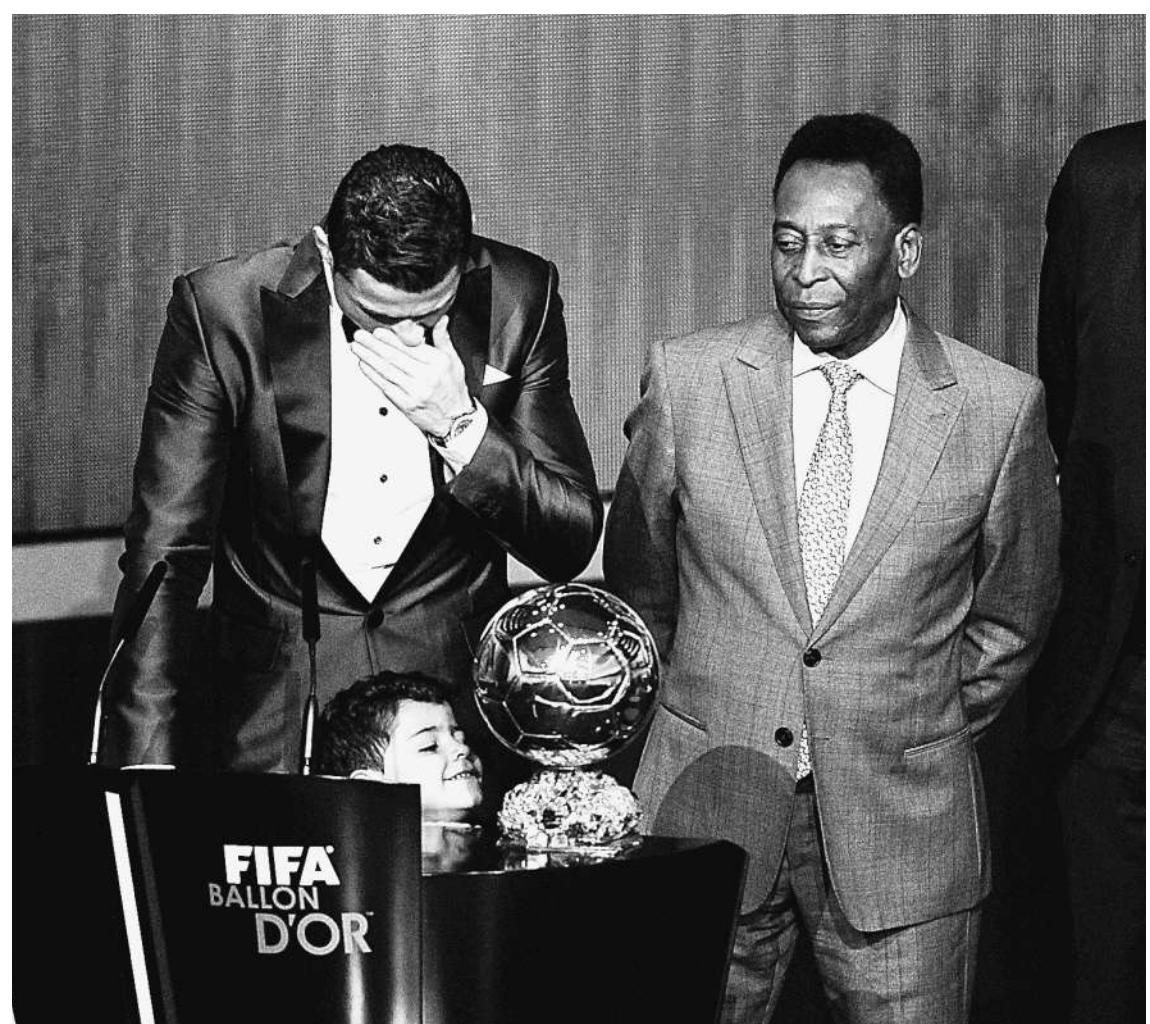
## 厦马业余组选手作弊

### 3人换号被处罚

据新华社福州1月14日电 (记者刘姝君、刘旸)同一个号码,不同的选手。在不久前刚刚结束的2014厦门国际马拉松赛中,业余组第二名、第六名和第七名选手当街更换号码牌,公然作弊,接力跑完全程。

13日,厦门马拉松组委会在接到相关举报材料后,经调查核实,确认这3名选手作弊行为属实。经研究决定,取消这3名选手的比赛成绩,并追加“两年内不准参加厦门国际马拉松赛”的处罚。

今年,厦门国际马拉松赛首度在业余组设立奖金。1月9日,厦门国际马拉松组委会对外公示部分业余组选手的比赛成绩,共分4组。按照规定,每组选手的前12名,都能获得奖励,奖金为500元—3000元。北京体育大学管理学院副教授张春萍告诉记者,过去作弊多为20岁以下的参赛者,这次出现在20—40岁组别实属罕见。据其分析,除了奖金因素,不排除作弊选手为在校大学生,特别是体育特长生,通过取得国际比赛名次获得学校加分的可能。



本报记者 刘硕阳

## C罗的数据

第六位两夺金球奖的球员(2008年、2013年)

2013年共参加正式比赛59场,共攻入69球

其中,为皇马出赛50场进59球,为葡萄牙国家队出赛9场进10球

## 国际足联部分奖项得主

最佳男足主帅 海因克斯

最佳女足主帅 奈德

世界足球小姐 安格雷尔

荣誉金球奖 贝利

最佳进球奖 伊布拉希莫维奇

公平竞赛奖 阿富汗足协

## 球员转会需“阳光运行”

史自强



兰州兰石集团有限公司系列公益广告

造百姓之福 谋万世之业

绿色中国，扬帆远航！

环境保护，一个事关子孙后代的事业，一个发展潜力无穷的产业，  
功在当代，利在千秋，惠及子孙。

兰石，愿与有志之士携手共建生态文明，  
为祖国的蓝天碧水倾注满腔热情。





每周三出版 第264期  
2014年1月15日

# 民主政治周刊

人民日报

## 新观察

关注司法体制改革①

党的十八大报告提出要“进一步深化司法体制改革”。党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》进一步明确了司法体制改革的具体要求。日前，在中央政法工作会议上，习近平总书记强调，要加快建设公正高效权威的社会主义司法制度。

司法体制改革是政治体制改革的重要组成部分，对推进国家治理体系和治理能力现代化具有十分重要的意义。深化司法体制改革，当如何推进？应该坚持什么基本遵循？要注意哪些问题？本报推出“关注司法体制改革”系列报道，敬请关注。

——编者

## 问政

### 让司法成为“看得见的公正”

——访最高人民法院司法改革领导小组办公室主任贺小荣

本报记者 徐隽



探索，但一些地方仍不同程度存在司法行政化的问题。法院内部的层级管理和呈报审批制度，导致了司法裁判的责任不清、效率不高，也引发了外界对“审者不判、判者不审”的质疑。

改革重点包括以下五个方面：一是严格落实办案责任。完善主审法官、合议庭办案责任制，科学配置优质审判资源，不断提高审委会委员、院长直接参加合议庭审理案件的比例。二是完善裁判文书签发制，充分尊重独任法官与合议庭的意见，确保权责明晰、权责统一。三是健全审判监督机制。明确院长行使审判业务监督权的范围和方式，确保监督有序、监督留痕、监督有责。四是健全审判管理机制。明确院长行使审判管理权的范围和程序，建立随机分案和指定分案并重的案件分配制度，完善审理程序变更和审限延长的审查报批制度。五是严格压缩审委会讨论案件的范围，规范审判委员会的议事规则，建立审委会讨论案件的过滤和分流机制。

记者：改革的目的是让老百姓打得起官司、让有理者打得赢官司、让当事人打一场明白白的官司，如何实现这一目标呢？

贺小荣：近年来，通过诉讼收费制度改革，大幅降低了诉讼收费标准，老百姓打不起官司的现象基本上得到了解决。当前，我们要进一步完善诉讼费用减缓免的条件、范围和程序，使真正有困难的当事人能够享有诉讼费用减缓免的便利，确保有困难的老百姓能打得起官司。

去年8月初，中央政法委出台关于切实防止冤假错案的指导意见，针对司法中存在的突出问题，对审判环节疑罪从无原则、证据裁判原则、严格证明标准、保障辩护律师辩护权利等作了重申性规定，并就法官、检察官、人民警察对办案质量终身负责制提出明确规定。

“指导意见总结了我国近几年在查处、纠正冤假错案的司法实务中存在的问题，针对性强，既涉及理念问题，又涉及具体的司法措施或制度，甚至还涉及责任追究，是一个比较全面的规定。”北京师范大学刑事法律科学研究院院长赵秉志说。

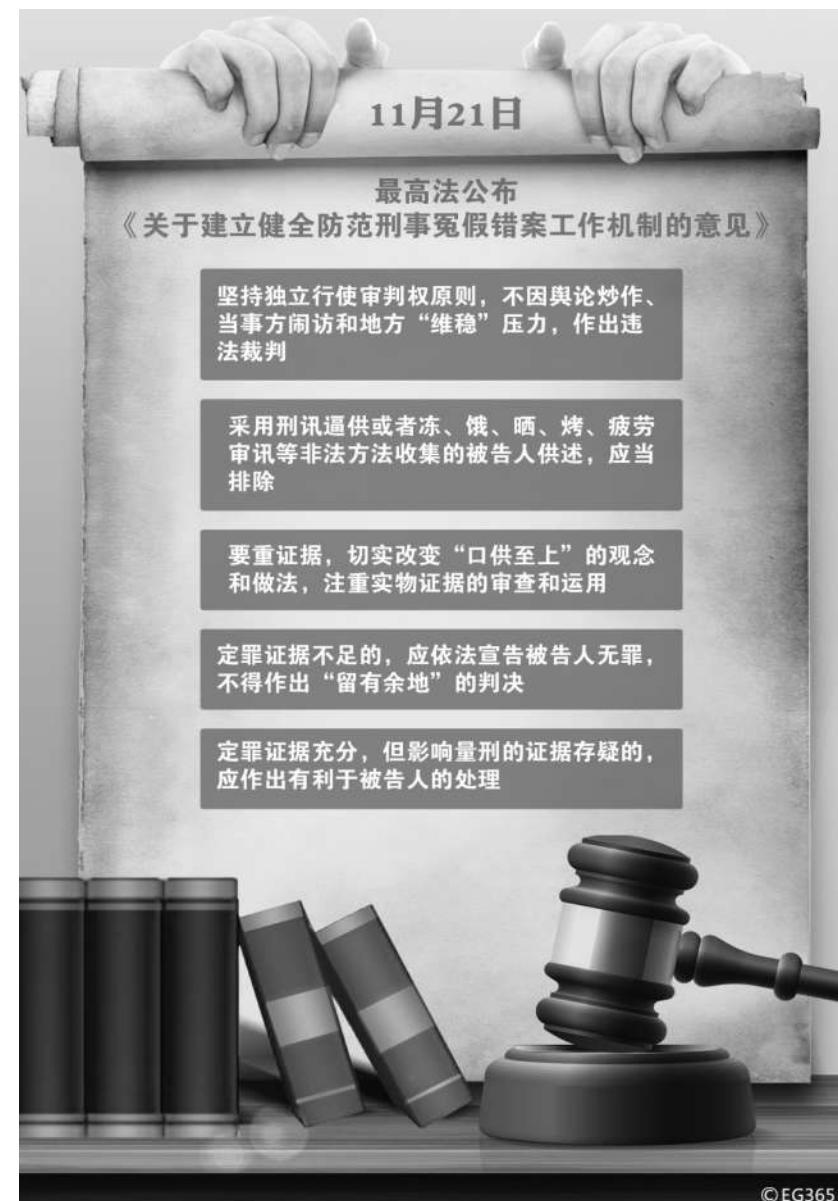
随后，公检法司各部门也纷纷行动起来，立足本部门实际，出台了一系列防止冤假错案的规定。

最高人民法院发布了《关于建立健全防范刑事冤假错案工作机制的意见》，从司法理念、证据审查、案件审理、审核监督等方面要求各级法院，坚持疑罪从无原则，不得因证据不足降格作出“留有余地”的判决。

十八届三中全会提出，让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义。作为社会公平正义的守护者，每一个政法工作者都应该——

# 公正司法，绝不冤枉一个好人

本报记者 彭波



©EG365

## 铲除冤假错案产生的土壤

2013年，一系列冤假错案被陆续平反。

3月，服刑近10年的张辉、张高平叔侄被浙江省高级人民法院依法再审宣告无罪；

4月，羁押12年的李怀亮被河南省平顶山市中级人民法院依法宣告无罪；

8月，背负“杀妻”之名入狱17年的于英生被安徽省高级人民法院宣告无罪；

……

这一个个普通的名字，注定要被载入中国司法史。他们用超过10年的人生，为中国法治进步付出了代价、作出了注脚，只是这样的代价太大了。面对相继出现的冤假错案给司法公信带来的严重冲击，政法机关直面错误、主动纠正，用实际行动努力挽回社会公众对国家法治的信心。

与纠正冤假错案相比，防范显然更加重要。如何铲除冤假错案产生的土壤，守住防止冤假错案的底线，成为政法机关的一项重要任务。

去年8月初，中央政法委出台关于切实防止冤假错案的指导意见，针对司法中存在的突出问题，对审判环节疑罪从无原则、证据裁判原则、严格证明标准、保障辩护律师辩护权利等作了重申性规定，并就法官、检察官、人民警察对办案质量终身负责制提出明确规定。

“指导意见总结了我国近几年在查处、纠正冤假错案的司法实务中存在的问题，针对性强，既涉及理念问题，又涉及具体的司法措施或制度，甚至还涉及责任追究，是一个比较全面的规定。”北京师范大学刑事法律科学研究院院长赵秉志说。

随后，公检法司各部门也纷纷行动起来，立足本部门实际，出台了一系列防止冤假错案的规定。

最高人民法院发布了《关于建立健全防范刑事冤假错案工作机制的意见》，从司法理念、证据审查、案件审理、审核监督等方面要求各级法院，坚持疑罪从无原则，不得因证据不足降格作出“留有余地”的判决。

最高人民检察院出台了《关于切

实履行检察职能防止和纠正冤假错案的若干意见》，对严格规范职务犯罪案件办案程序、严格把好审查逮捕和审查起诉关、纠正冤假错案的工作机制等提出明确要求。

如果对政法机关出台的一系列文件进行分析，我们不难发现，所有的努力都指向一个词“制度”：把制度对办案流程的刚性约束落到实处、把责任追究机制真正建立起来、强化执法司法权力的监督运行机制。

## 非法证据排除从理论走向实践

分析社会强烈关注的几起冤假错案，往往都能找到“非法证据”的影子。

2013年1月1日，修改后的刑事诉讼法正式实施，首次从立法层面确立了非法证据排除原则，不仅明确规定了非法证据排除的内容，而且设置了相应的操作程序。随后，公安、检察、法院等部门纷纷围绕贯彻落实修改后的刑事诉讼法提出了实施意见。

“犯罪嫌疑人被拘留、逮捕后，要依法及时送看守所羁押，并在看守所讯问室内讯问，讯问过程要全程录音或录像。”公安部出台的《关于进一步

加强和改进刑事执法办案工作切实防止发生冤假错案的通知》明确要求，各地健全完善执法制度和办案标准，严格执行修改后的刑诉法关于依法全面取证和审查判断证据的要求。

事实上，为了杜绝刑讯逼供，公安机关在过去的一年里狠抓执法规范化建设。国务委员、公安部部长郭声琨在全国人大常委会作的报告中就提到，“为解决执法行为随意、执法安全事故多发等问题，公安机关全面开展执法办案场所规范化改造。将违法犯罪嫌疑人带至公安机关后，一律进入办案区，并对讯问过程全程录音录像，落实安全管理责任。目前，全国90%以上的派出所完成了功能区改造。”

作为法律监督部门，检察机关对于防止刑讯逼供等非法取证行为肩负着更多的职责。最高人民检察院下发了《关于侦查监督部门调查核实侦查违法行为的意见（试行）》，其中明确规定侦查监督部门对于存在违法嫌疑的侦查行为，应当采取多种方式进行调查核实，一旦认定侦查中存在采用刑讯逼供等非法方法收集犯罪嫌疑人供述和采用暴力、威胁等非法方法收集证人言辞、被害人陈述情形的，应当依法排除非法证据，不得作为批准逮捕或者决定逮捕的依据。

而在诉讼中处于最后一个环节，担负着实现司法公正最后一道防线重任的人民法院也出台了规定，要求对采用刑讯逼供或者冻、饿、晒、烤、疲劳审讯等非法方法收集的被告人供述，依法予以排除。

杜绝刑讯逼供、阻击非法证据，是防止冤假错案的必然要求。可喜的是，这一年，从刑诉法的实施，到政法各机关纷纷出台关于非法证据排除的规定，非法证据排除正在由理论走向实践。

## 建立健全错案追究机制

“万分之一的错案，对当事人来说就是百分之百的不公平。”最高人民法院院长周强曾这样说过。“确保办案质量，坚守防止冤假错案底线，是每一个执法人员终身的追求和重大的责任。”最高人民检察院副检察长朱孝清也曾谈到。

无论在什么时候，冤假错案都不可能完全根除。但如果是人为的原因，则不可原谅。中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定明确要求：“健全错案防止、纠正、责任追究机制”。因此，为降低直至杜绝案件中人为因素的干扰，建立起一套完善的责任追究机制势在必行。

“今后凡是被法院判决无罪的案件，各地公安机关都要逐案解剖、点评、通报。建立冤假错案责任终身追究机制，对有故意或重大过失的执法人员，依法追究责任。”公安部法制局有关负责人在接受采访时表示，在年度考评内发现冤假错案的，考评结果将直接确定为不合格。

最高人民检察院则提出，对于因故意或者重大疏忽导致错捕和错不捕的，严肃追究有关人员责任。内蒙古自治区人民检察院在下发的《关于严防冤假错案发生的二十三项措施》中，就明确规定刑事案件应由具有检察官资格的人员办理，坚决杜绝检察辅助人员挂名办案的做法。在此基础上，内蒙古检察机关建立了办案责任制和执法过错追究机制，要求实行案件办理、决定责任终身制以及检委会审议重大案件责任追究机制。

最高人民法院也强调，合议庭成员共同对案件事实负责，承办法官为案件质量第一责任人，建立健全审判人员权责一致的办案责任制。

与“绝不放过一个坏人”相比，公正司法对于“绝不冤枉一个好人”的追求显然更进了一步。“去年以来对一系列冤假错案的纠正，改变了过去我们一味强调打击犯罪而忽视人权保障的倾向。”中国人民大学教授陈卫东如是说。

《民主政治周刊》  
电子信箱：rmbz@126.com

## 民声

### 专题询问不是“对台词”

安徽凤阳 武春

各级人大常委会组成人员的专题询问，就是在审议专题报告和议案时，对有关不清楚和不了解、不满意方面，要求有关国家机关作出解释和说明，以便提出科学合理的审议意见或做出决议决定。

专题询问是为审议和做出决议、决定服务的，一定要围绕审议的报告和议案的内容展开。应该是需要问啥就问啥，有多

作秀之嫌。

### “向百姓述职”值得倡导

陕西西安 魏青

真实和最能够体现述职效果的方法。敢于向百姓述职，本身也是一种行政勇气的体现。

如果说向上级领导述职更多地体现了行政监督，那么向百姓述职则更多体现了群众监督。让百姓考核，让百姓说话，无疑扩大了述职的内涵和外延，这样的述职更接地气，因而也更能够产生凝聚力。

# 允许“拼车”折射管理理念之变

黄庆畅

近日北京出台国内首个小客车“拼车”指导意见，允许合理分摊合乘费用。此举赢得社会公众关注，并收获一致好评。

“拼车”合法化，可以说是一举多得。无车族可以拼车以减少乘坐公共交通带来的烦心事，如拥挤、晚点等；有车族通过拼车吸引他人乘坐以减少自己养车的费用。当然这对减少尾气排放和减轻道路拥堵，也能起到一定的作用。

拼车在国外称为“汽车共享”，英国与美国还修建了专供多人共乘车辆行驶的专用快速车道，只有乘坐两人以上的车辆才能进入；韩国的出租

车实行“合乘制”，可由多位乘客拼车。有数字显示，超过1/4的美国人上下班都是拼车。在一些州，拼车族能占到全部驾车人的一半之多。

“拼车”好处如此之多，国外早有成熟经验，我国“拼车”合法化为什么来得如此缓慢？为什么目前只有北京敢吃“螃蟹”？显然，管理理念使然。

我国的道路运输经营属于特许经营，必须取得道路运输经营行政许可。私家车在没有取得营运资格的情况下，“拉客”很可能被认定为非法行为，现实生活中“好意同乘”而被处罚的案例时有耳闻，轻则被处以几百元甚至上万元的罚款。虽然相关

部门严管重罚，但依然无法遏制“拼车”的热情，尤其是实施节假日高速公路免费政策后，选择“拼车”出行的人更多了。

一些客运管理者认为，他们的职责是依法维护客运秩序，至于“拼车”对于老百姓的方便和环境的保护，那就不是自己的分内事儿。再说，他们也有担心，如果允许“拼车”，相关部门的工作量和管理难度自然要增加不少，特别是如何预防“黑车”借机“钻空子”。相反，不允许“拼车”，自己不用受这个累，操这份心，还能时不时收到点罚款。

北京“拼车”破冰，无疑是打破政

府部门小框框之举。站上打造现代服务型政府的高度考量，“拼车”予民方便、于民有利，有利于交通、环保。把困难留给自己，把方便让给群众，从这角度说，北京允许“拼车”，其更大的意义还在于政府服务理念的转变。

春节即将到来，又将迎来外出务工人员回家过年的高峰。火车票、客车票恐怕又是一票难求，无疑“拼车”还会是一部分人的选择。虽然北京“拼车”不会被认定非法营运，但这毕竟是一地之规，超出北京地盘的“拼车”仍然会被认定为非法营运。而现在大量的跨省市区出行，则需要全国或区域的联动性政策。

“拼车”合法化，方能规范化。但愿有更多的地方政府转变经营理念，更快地推进“拼车”合法化，让群众不再为是否“拼车”出行而纠结。

锐评

社会稳定风险评估：

# 如何避免“评归评、事照办”

本报记者 张 洋



新视野

近年来，各地普遍对重大决策、重点项目、重要改革等进行社会稳定风险评估，目的是在具体执行前增加群众的意愿表达环节，预防可能出现的矛盾纠纷。但是，假如评估只是走“过场”，进而出现“评归评、事照办”的情况，就可能引发群众的不满。

## 为什么要“应评尽评”？

从“吃过苦头”到“尝到甜头”，各地政府充分认识到，政之所兴，在顺民心

“民意大于天”、“水可载舟亦可覆舟”、“百姓心中有杆秤”……这些古语、民谚都蕴含着一个道理：政之所兴，在顺民心。

然而，在过去的很长一段时间里，一些政府决策，由于缺乏对民意的充分尊重，在具体执行中屡遭争议。

“社会稳定风险评估机制的关键环节和重要意义在于，各级政府在进行重大决策时，深入了解民意，充分尊重民意。”公安部相关负责人说，这有利于从源头化解社会矛盾，有利于推进重大决策的顺利实施，有利于在决策时更好地统筹各方利益，进而促进社会和谐健康发展。

甘肃省陇南市成县东大街曾经是一条极为狭窄、破旧的街道，再加上2004年拓宽改造项目在征地拆迁过程中遭到群众阻挠搁浅了8年，“半拉子”工程让这条街道一度被戏称为成县的“牛皮癣”。因为对拓宽改造项目实施过程中的风险考虑不周、措施不尽完善，还有些拆迁户提起行政诉讼，政府相关部门作为被告输了官司。吃一堑，长一智，当地政府意识到项目的顺利实施离不开群众的理解和支持。2011年，拓宽改造项目二次启动，与之同步启动的是社会稳定风险评估机制。

“我们累计召开论证、听证会5场次，发放调查问卷和征求意见表600余份，走访群众420余人次，协调解决家庭、邻里纠纷30多件，通过法院化解财产纠纷3起。”陇南市

成县政法委书记白建中介绍，仅用半年时间，项目顺利竣工。

从“吃过苦头”到“尝到甜头”，这是陇南市成县东大街拓宽改造项目的全景反映，也是许多地方社会治理的真实写照。近年来，基于“政之所兴，在顺民心”的共识，坚持重大决策、重点项目、重要改革的“应评尽评”，已经成为各地政府的自觉实践。

评估范围越来越宽广。在河南，评估事项从工程建设项目逐步扩展到国有企业改制、农村土地转让征收等重大决策调整，评估范围也从市县两级逐步延伸到乡镇。

评估机制越来越成熟。北京市大兴区明确了不评估不决策、不评估不备案、不评估不实施、有评估有调研、有评估有跟踪、有评估有预案的工作原则。

评估效果越来越明显。山东烟台的海阳核电是目前国内最大的在建核电项目，从地方政府到项目单位，始终把群众利益放在重要位置，不间断地对群众意愿进行全程跟踪、分类评估、及时回应。项目建设6年来，无一上访闹事事件。

## 评估如何“开花结果”？

建立责任追究制度，遏制“不评”、“不认真评”、“评而不用”等现象

不可否认，社会稳定风险评估机制在预防和化解社会矛盾方面起到了重要作用，但是在现实生活中，这个“安全阀”有时也会失灵。

一些基层干部认为评估工作太繁杂，既要调查研究、充分论证，又要形成报告、申报审批，这会阻碍重大项目立项启动，会妨碍政策措施的“及时”出台。于是，“不评”的情况时有发生。

“不认真评”更是司空见惯。一些地方的评估被简单化为几个部门的开会议论、内部操作，没有深入征求社会各界特别是利益相关群体和人员的意见。同时，为了确保决策顺利出台、项目顺利启动，某些评估

部门还随意降低风险等级。

“评而不用”的现象也时有出现。“在一些地方，评估工作只是笼络民心的过场，特别是当评估作出不予实施、暂缓实施的结论时，政府决策往往将评估结论置之一旁，该怎么办还是怎么办。”江西省维稳办主任林强说。

究其原因，“一把手说了算”的行政思维在一些地方仍然根深蒂固。安徽省委政法委副书记、维稳办主任时侠联说，亟须扭转评估理念，树立正确认识，把评估标准从“领导满意”转变到“群众满意”。

对此，大家认为，评估要落到实处，建立健全责任追究制度是重要抓手。评估责任应该涵盖三个层次：一是应评未评或评估程序不规范，重要参考数据作假引发不稳定状况；二是评估结论性意见不被采纳和应用；三是执行中不依照决策办事，产生不稳定社会效果。

四川省已经出台《四川省社会稳定风险评估责任追究暂行办法》，对风险评估工作中决策、执行、评估三个环节的决策主体、责任主体和评估主体进行了明确，并对其各种应当追究责任的情形进行了规范。陕西省宝鸡市赋予风险评估工作对各县区和市级部门的一票否决权，并列入领导干部述职内容和社会治理工作实绩档案，作为个人晋职晋级的重要依据。

“责任追究制度的建立，只是一种被动的倒逼机制。”甘肃省委政法委副书记、维稳办主任楚才元说，从长远来说，唯有各级领导干部树立群众观点，充分认识社会稳定风险评估的重要性和必要性，才能确保评估的“开花结果”，进而提高政府决策的民主化、科学化。

## 怎样提高评估质量？

从源头评估到全程评估，从自我评估到第三方评估，评估应成为“刚性程序”

会上，记者听得最多的一句话是：“如果作了社会稳定风险评估，

后期还出现了矛盾和问题，那风险评估就失去了本来的意义。”这不仅意味着要充分运用评估结论，让评估真正“开花结果”，还对评估本身提出了新要求。

“高质量的评估，不仅要有一支高质量的评估队伍，出一份高质量的评估报告，还要有一个高质量的评估过程。”江苏省南京市政法委书记刘志伟强调“从源头评估到全程评估”的理念。他认为，“风险存在于政府重大决策、重要项目的各个环节，评估也应该及时跟进各个环节，只有评估常态化，才能实现社会和谐有序最大化。”

如何避开“自己评自己”的怪圈，也是一个热议话题。

记者了解到，为了推动社会稳定风险评估的客观、公正、专业、权威，多地正在尝试引入社会中介机构。“但新的问题是，如何确保第三方机构的公信力、专业性和权威性。”甘肃省兰州市发改委副主任李威青说，这首先需要建章立制，明确评估机构的资质，特别是强调评估工作必须由无直接利益的第三方机构进行。

实践证明，虽然社会稳定风险评估是新生事物，但它的功能价值受到了广泛认可。因此，不少人认为，应该将社会稳定风险评估纳入法治轨道，使其成为政府决策的一道“刚性程序”。

2012年，中办和国办印发了《关于建立健全重大决策社会稳定风险评估机制的指导意见（试行）》，为建立完善重大决策社会稳定风险评估机制提供了权威性的指导意见，但不少人认为，其性质仍是工作指导类的规章，不具有强制力和法规效力。未来，还需要以此为基础，加强顶层设计，明确社会稳定风险评估的范围、主体和程序，依法保障评估实施的效果。

“可以先允许有条件的地区根据实际情况，逐步将实施办法上升为地方条例，通过提高立法层级，保证评估成为当地依法行政、依法决策的必要环节。”四川省政法委副书记、维稳办主任余建说。

## 点睛

□如果不能有效破除“官本位”思想，政府部门就仍然会沉浸在“以审批许可论英雄、以收费项目论实力”的“权力思维”中。

党的十八届三中全会确立了“推进国家治理体系和治理能力现代化”的改革总目标，行政审批体制改革是实现这一目标的重要一环，是政府职能转变这场深刻革命中的重要杠杆。不断推出的行政事业性收费减免、行政审批事项取消和下放，显示出新一届政府下定决心理顺政府与市场、政务与事务的关系。但要真正解决行政权力的错位、越位与缺位问题，政府这一自我改革的主体，必须时常换位思考。

换位思考，产生由内而外的改革动力。权力观的错位是长期以来行政审批改革进展缓慢的根本原因。如果不能有效破除“官本位”思想，不能真正走出计划经济时代以行政命令、行政审批为主的管理方式，政府部门就仍然会沉浸在“以审批许可论英雄、以收费项目论实力”的“权力思维”中。只有站在市场主体的立场来看待政府职能转变的迫切需求，才可能使其真正接受和切实执行改革的各项部署。

## 行政审批

### 需要换位思考

张弛

换位思考，形成由近及远的改革布局。本轮改革不仅是为了解决眼前制约发展的现实矛盾，更要注重以战略性眼光规划政府职能转变的长期布局。这就要求改革者必须走出“头痛医头、脚痛医脚”的藩篱，坚持从改革的受益者、政策的“受力者”角度出发，不光做好“减法”，更要将政府审批与市场自治的关系、政府审批与社会组织、行业协会参与的关系、政府审批与政策监管的关系、中央审批与地方审批的关系等各方面逐一厘清，形成市场与社会、中央与地方协力共建、携手共赢的良好局面。

换位思考，实现以放促改的改革目标。“改革不仅要取消和下放权力，还要创新和改善政府管理，管住管好该管的事。放和管两者齐头并进。”此次改革，绝不是让公权力退出市场，而是要“有进有退”。一方面，行政权力退出的应是政府不该管、管不好的市场领域，对于环境评估、食品安全等关系公共利益的范畴，政府责任不仅不应弱化，还需要不断加强，为群众提供应有保障；另一方面，在政府向社会组织放权、中央向地方放权的过程中，也应避免出现“一刀切、甩包袱”的情况，推动放权要与强化监督相匹配，防止行业垄断、地方保护等因素的干预。此外，需要充分利用行政审批体制改革腾挪出的大量人力、财力、物力来加强政府的服务创新与市场监管职能，走上政府资源配置不断优化的良性循环，实现以放促改的改革目标。



上图：冬季花开，市民外出赏花，一派和谐幸福的景象。  
人民视觉

## 代表评说

### 建立完善政府法律顾问制度

浙江省人大代表、浙江大公律师事务所律师 李旺荣

目前，全国约23500名律师受聘担任各级政府部门的法律顾问，占律师总数的1/10。多省（区、市）构建了省、市、县三级政府法律顾问工作体系。这些律师为各级政府部门提供咨询、出具法律意见书、参与重大项目研究、参与涉法涉诉信访处置，为政府科学决策、依法行政、促进经济发展、加强社会管理、维护社会稳定、推进社会主义法治国家建设作出了积极贡献。

从政府法律顾问制度的执行情况看，部分政府官员缺乏对政府法律顾问应有的重视；部分政府法律顾问综合素质不高，责任心不强，其专业知识、业务水平、知识结构等综合素质已不能适应建设法治政府的需求；政府法律顾问缺乏应有的独立性，部分政府法律顾问一味迎合部分政府领导，为了能续聘担任政府法律顾问，没有坚持以事实为依据，以法律为准绳的工作原则。

建立政府法律顾问制度是促进依法行政、建设法治政府的迫切要求，也是促进转变政府职能的现实需求。为建立和完善政府法律顾问制度，特提出以下建议：

**借鉴成熟经验，建立刚性政府法律顾问制度。**站在依法行政的高度，明确要求各级政府必须建立法律顾问制度，将政府法律顾问合同的签订作为依法行政工作的一项考核内容。同时，政府法律顾问工作要全面覆盖政府的主要行为，且必须切实运转有效，防止政府法律顾问制度流于形式。

**转变政府观念，让政府法律顾问广泛参与决策和监督。**为有效调动法律顾问的积极性，应加大政府法律顾问的参与力度。政府法律顾问不仅仅只为政府提供简单的法律咨询、民事和行政诉讼、陪同领导接访等，而应从多角度、全方位

全程介入政府的日常工作。政府法律顾问的职责应当包括但不限于：根据法律、行政法规和地方性法规，对政府机关作出的重大具体行政行为提供法律意见；参与对政府机关在法律规定范围内制定的规范性文件作出的政策性创新进行合法性审查或法律论证；为政府机关的重大行政决策提供法律风险评估，并提供咨询、论证意见；协助政府参与化解重大突发事件或重大疑难案件的处理；参与对政府举行的重大活动进行研究、论证、评估并出具书面意见；协助政府参与协调政府各部门之间因职责不清引起的行政执法争议；参与协调政府采购合同的谈判和重大涉外商务合同的谈判；协助政府建立或完善法律顾问制度；为政府机关工作人员举办法制讲座。

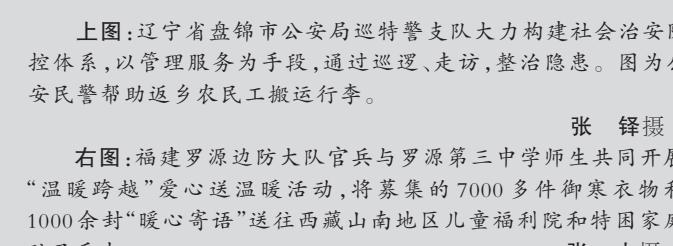
**提升服务能力，发挥律师在推进依法治政府中的职能作用。**随着依法行政、建设法治政府目标的确立，政府面临着日益复杂的法律事务，需要大量的律师提供专业的法律服务。律师在参与政府法律顾问工作中，能够更好地发挥其专业优势，协助政府处理行政管理以及民商事活动中的相关法律事务。建议将优秀法律服务人才纳入重点开发的人才项目，重点、有计划地加强对急需的复合型、高层次律师的培养和引进。

**优化工作环境，保障政府法律顾问工作的高效、顺利展开。**要发挥政府法律顾问在政府工作中的作用，就必须使其参与政府事务的权利和地位得以充分实现。首先是改善政府法律顾问的工作环境，落实法律顾问的办公场所；其次，还应当给予必要的政府法律顾问专项经费的保障；同时，还应规范法律顾问的聘用形式，政府与选聘的法律顾问双方必须订立常年法律顾问合同。

**转变政府观念，让政府法律顾问广泛参与决策和监督。**为有效调动法律顾问的积极性，应加大政府法律顾问的参与力度。政府法律顾问不仅仅只为政府提供简单的法律咨询、民事和行政诉讼、陪同领导接访等，而应从多角度、全方位



上图：辽宁省盘锦市公安局巡特警支队大力构建社会治安防控体系，以管理服务为手段，通过巡逻、走访，整治隐患。图为公安民警帮助返乡农民工搬运行李。  
张 钧 摄



右图：福建罗源边防大队官兵与罗源第三中学师生共同开展“温暖跨越”爱心送温暖活动，将募集的7000多件御寒衣物和1000余封“暖心寄语”送往西藏山南地区儿童福利院和特困家庭孩子手中。  
张 杰 摄

## 立法进行时

前不久召开的十二届全国人大常委会第六次会议对行政诉讼法修正案草案进行了分组审议。

大家认为，行政诉讼法1990年实施以来在解决行政争议、推进依法行政等方面发挥了重要作用。同时，行政诉讼制度与经济社会发展不协调、不适应的问题也日渐突出，为解决人民群众的诉讼反映强烈的“立案难、审理难、执行难”等问题，修正案草案从保障当事人的诉讼权利、完善管辖制度、完善诉讼参加人制度、完善证据制度，进一步明确行政诉讼法的有关规定。

吴晓灵委员说：“地方保护主义仍然严重，有媒体报道，浙江某地实行在本辖区审理行政诉讼案件时老百姓胜诉率是10%—13%，可以跨区域审理之后老百姓胜诉率达到62%以上。因此，

修正案草案在诉讼管辖问题上提出了可以跨区域审理，这是非常重要的。”她进一步表示，赞成将行政机关拒绝履行的情况予以公告；拒不执行法院生效裁判、社会影响恶劣的，可以对责任人进行拘留，构成犯罪的依法追究刑事责任。

白志健委员认为，修正案草案“以非法手段取得的证据，不得作为认定案件事实的根据”的规定，对于限制行政机关非法取证的行为有积极意义。但对于处在弱势地位的行政相对人而言，则有失宽容。

“行政机关在举证能力方面明显处

于优势地位，而行政相对人证明行政行

为的违法极为困难。因此，一些行政相对人采用了偷拍、偷录等手段取得证据，此类取证方式并无法律依据，但有可能反映了事实，如果一律以‘非法证据’为由予以排除，不利于行政相对人合法权益的保护。”白志健说，行政机关以偷拍、偷录、暴力取证的方式取得的证据，必然侵犯行政相对人的合法权益，而行政相对人以这些方式取得的证据，却未必侵犯行政机关的合法权益，因为行政机关本身有政务公开的义务。因此，应该允许行政相对人在不损害行政机关和他人合法权益的情况下采取多种手段取得证据。

穆东升委员建议增设行政诉讼

解制度。他说：“根据行政诉讼法的规定，法院审理行政案件，除国家赔偿案件以外，不适用调解。但采取调解方式审理行政案件，有利于解决行政主体和行政相对方之间的矛盾，有利于减少群众上访事件，同时更好地处理行政权和司法权之间的关系。”

针对行政诉讼能否调解，王明雯委员提出了不同意见，她说：“行政诉讼是对行政行为的合法性进行审查，调解会给当事人一个信号，即可以与行政机关讨价还价，这很不严肃。随意调解，损害法治权威。如果允许调解，建议实行有限制的调解，对调解的范围、原则、效力及监督等予以明确。”

## 全国人大常委会审议行政诉讼法修正案草案

### 着力破解“立案难、审理难、执行难”

本报记者 徐隽

为的违法极为困难。因此，一些行政

相对人采用了偷拍、偷录等手段取得证据，此类取证方式并无法律依据，但有可能反映了事实，如果一律以‘非法证据’为由予以排除，不利于行政相对人合法权益的保护。”白志健说，行政机关以偷拍、偷录、暴力取证的方式取得的证据，必然侵犯行政相对人的合法权益，而行政相对人以这些方式取得的证据，却未必侵犯行政机关的合法权益，因为行政机关本身有政务公开的义务。因此，应该允许行政相对人在不损害行政机关和他人合法权益的情况下采取多种手段取得证据。

穆东升委员建议增设行政诉讼

解制度。他说：“根据行政诉讼法的规

定，法院审理行政案件，除国家赔偿案件以外，不适用调解。但采取调解方式审理行政案件，有利于解决行政主体和行政相对方之间的矛盾，有利于减少群众上访事件，同时更好地处理行政权和司法权之间的关系。”

针对行政诉讼能否调解，王明雯委

员提出了不同意见，她说：“行政诉讼是

对行政行为的合法性进行审查，调解会

给当事人一个信号，即可以与行政机关讨价还价，这很不严肃。随意调解，损害

法治权威。如果允许调解，建议实行

有限制的调解，对调解的范围、原则、效

力及监督等予以明确。”



党的十八届三中全会提出,要把涉法涉诉信访纳入法治化轨道解决,建立涉法涉诉信访依法终结制度。一边是社情民意的真实反映,一边是建设法治中国的必然要求,如何更好地维护群众的合法权益,让“群众信访更信法”?安徽省法院系统从问题着手,抓住源头治理,有效化解了大量涉法涉诉信访。

在2013年审理的近50万起案件中,实现了调解结案率和息诉服判率的“两上升”,涉诉信访率和强制执行率的“两下降”。

# 安徽法院:两升两降让案结事了

本报记者 彭 波

**加强审判管理 提升办案质量**

审判是诉讼的最后一个环节,也是实现司法公正的最后一道防线。

“全省法院向管理要质量、要效率,把审判质量作为提升司法公正的‘指挥棒’和‘风向标’。”安徽省高级人民法院院长张坚的话掷地有声。从2013年起,安徽省高院在全省法院系统开展了审判管理“规范化、信息化、科学化”专项活动。

鞍山市中级人民法院完善审判管理制度体系,以均衡结案促公正高效;铜陵市中院制定《审判管理督查方案的规定》,有序开展“庭审行为规范”督查活动……在安徽省高院的大力推动下,各级法院建立健全工作机制、加大监督管理力度、严把案件质量关口。

从立案到结案,从审判到执行,全省法院系统将目光聚焦在审判流程上,比以往更加注重动态、实时、全程管理。“对每一个审判流程节点的信息录入情况实行全面监控,对流程节点的重要环节进行重点监控,不仅提高了审判执行效率,确保基层信息录入及时、准确、全面,而且真实反映了审判、执行工作的实际状况,为法院提升办案

质量提供了实实在在的参考依据。”一位基层法院法官说。

提升管理的规范化、科学化水平,离不开信息化的强力支撑。安徽法院系统以信息化建设为载体,着力打造司法公开的平台。“这改变了审判管理大多是事后管理状况,形成了源头管理、过程管理、联动管理的动态管理体系,达到了案件质量提升、信访数量减少、干警违法违纪下降的目标。”张坚表示。

事实证明,通过创新和加强审判管理,安徽省法院办案质量为之振:全省法院一审审结率90%,二审改判发回重审率下降为5.9%。安徽省委书记张宝顺评价:

“省高法动真格、抓落实、提质量,在提升办案水平的同时,实现信访下降。要认真坚持,巩固提升,不断提高执法办案水平,促进公平正义。”

## 评查三类案件 纠正冤假错案

2013年8月,一则《于英生“杀妻”案依法再审宣告无罪》的消息在网络上引爆社会关注点。这桩沉冤17年后终于被平反昭雪的冤假错案,正是安徽省高院集中开展案件评查时发现并纠错的案件。

“全省法院一年办理40多万人起案件,即使是万分之一的错案

率,也是40多起错案。而每起错案对于案件当事人来说,就是百分之百的伤害。”张坚坦言,“抗诉、发回改判、涉诉信访这三类案件,容易出现问题。”因此,从2012年开始,安徽省高院决定,在全省法院对抗诉、发回改判、涉诉信访三类案件进行专项评查,实行案件质量源头治理,最大限度减少瑕疵案,尽可能杜绝错案。

为提高评查的透明度,安徽省高院成立了5个评查组,邀请人大代表、政协委员、执法监督员、知名法学教授、资深检察官、中基层法院业务骨干等400余人对三级法院的154起案件进行了公开评查。

“过去对案件质量的评查都是内部进行,发现问题也是内部处理,通常是‘雷声大、雨点小’,达不到预期效果。而这次聘请专家和检察官评查,评查工作更加专业、客观,往往容易发现‘习以为常’但不合法的‘潜规则’。”担任特邀评查员的安徽大学法学院副教授吕斌说,比如专家对审判监督再审案件发回重审的过多、加重了当事人的意见,就引起了重视。

与此同时,安徽省高院对查找出存在瑕疵或差错的案件,不护短、不遮掩,认真梳理问题、剖析原因,对相关合议庭和案件承办人在全省法院实名通报,要求限期整改。截至2013年10月底,安徽省三级法院共评查三类案件5070起,其中存在瑕疵660起。对符合

再审条件的21起案件,依法启动审判监督程序予以纠正,于英生案就是其中之一。

同时,安徽高院还进一步建立健全长效机制,重新修订了《案件质量常评办法》《关于建立发回重审、改判案件相关工作机制的暂行规定》,出台了《关于加强审限的若干规定》《关于实行案件质量监督员制度的规定》,构建起“社会专业人士案件评查员”“案件质量监督员”等制度。

## 强化信访合力 打造服务平台

2013年10月,安徽省高院执行局与淮南市委市政府、淮南市中级人民法院密切配合,成功化解了一起长达10多年的信访案。

1998年,淮南市龙湖公园因为土地租赁纠纷被大龙水上公园告上法庭,并最终被法院判决赔偿损失近1000万元。然而,由于龙湖公园是公益性事业单位,清偿能力有限,在履行了500万元左右的款项后,便无力偿还。这引发了申请执行人的长期上访。

安徽省高院在了解情况后,立即挂牌督办。执行局多次召开会议商讨对策和方案,也多次与淮南市委、市政府、市中院等沟通协调。最后,10多年的信访案,终

于画上了圆满句号。

“做好信访工作,关键要打好整体仗、组合拳。”安徽省高院立案一庭负责人说,“只有依靠党委、人大和政府的支持,广泛借助联合接访、联席会议、公开听证等平台,强合力攻坚,才能取得最好的效果。”

面对大量信访人群,安徽省高院提出要“全员参与”。不仅领导每月至少接访一次,新晋升职的法官也要到信访岗位接访历练。“信访问题突出的法院要说明情况,判后答疑、交办案件化解率等都被列为信访绩效评估指标。”张坚表示。

此外,安徽省高院还强力推进诉讼服务中心的规范化建设。各地法院按照统一部署,从场所布局、功能设置、设施保障、管理服务等方面入手,着力打造“一站式”服务平台。中心集诉讼服务、矛盾化解、纠纷分流三位于一体,具备诉讼引导、诉前调解、立案调解、诉讼对接、立案受理、信访接待、判后答疑、司法救助等23项功能。

“以前我到法院办事需要一天的时间,现在办完全部手续只要一个小时左右,不仅免除了来回奔波,也避免了重复提交材料。”安徽震律师事务所律师蓝祝说。目前,安徽省有一半法院都建起了“一站式”服务平台,“信访小窗口”真正成了法院的“为民大舞台”。

“法治社会”是党的十八届三中全会提出的新理念,是建设法治中国的新目标、新要求。它既是政治文明建设的新内容,也是社会文明建设的新举措。在概念的内涵与外延上,法治社会与法治政府相对应。法治政府要求所有行政机关及其工作人员依法行政、依法履责。法治社会则要求各种社会组织依法行使自己的社会权力,依法保护社会组织成员及广大公民的权利。

十八届三中全会的决定对创新社会治理体制提出了“改进治理方式”、“激发社会组织活力”、“创新有效和化解社会矛盾体制”、“健全公共安全体系”等一系列新理念新举措,目的都是为了更好地维护最广大人民的根本利益,最大限度增加和谐因素,增强社会活力,提高社会治理水平。社会治理创新必须纳入法治轨道,由过去的“社会管理”改为现在的“社会治理”,这是理念上的一大进步。“管理”的基本特征是自上而下地“管”,而“治理”既包括“管”,也包括各种社会组织和广大公众自下而上地参与和监督。

如何推进法治社会建设?笔者认为,要着重做好以下工作:

一是通过法治宣传教育和严格依法办事,提高各种社会组织和全体社会成员对宪法和法律的信仰,从思想上树立宪法和法律的权威。在培育和发展社会组织中,要特别重视各种法治组织,如法律宣传教育、人民调解、法律援助、法律服务等组织,充分发挥其在法治社会建设中的作用。

二是围绕中央关于社会事业改革创新、社会治理体制创新的总体设想和具体要求,加快制定与之配套的各项法律、法规。及时总结实践中各项改革的成功经验,使其上升为法律、法规,以指导正在进行的改革实践。在这方面,应发挥中央和地方的积极性,尤其是有法规制定权的各省、市、自治区的人大及政府,有立法权的较大市,以及自治州、自治县等,可以在不违背国家基本法律和中央有关改革的基本精神、基本要求的前提下先行一步,以适应各区域各地方经济、文化、社会发展水平的差异,并为国家立法提供经验。

三是充分发挥乡规民约等其他社会规范在社会治理中的作用。城乡自治组织的乡规民约,以及各种社会团体、行业协会商会类、科技类、公益慈善类等社会组织制定的规章制度,虽然不具有依靠国家强制力推行和保护的属性,但在调整社会关系和社会生活中同样起着重要作用。在社会治理中,国家法律与乡规民约等其他社会规范协调、互补、互动,就能够使社会最基本规范和行为准则更好地起到他律、互律、自律的作用。

四是处理好政府和社会组织之间的关系。中央要求“政社分开”,目的是加强各种社会组织的自主性,更好地发挥它们在社会治理中的主动性、积极性和创造性,更好地调动社会组织成员及广大公民在国家各项改革、建设事业中参与和监督的积极性。在推进法治社会建设中,政府必须正确定位,既不缺位、虚位,也不越位、错位,做到有所为又有所不为。政府的主要任务是指导和监督各种社会组织依法开展活动。同时,也必须加强对社会组织依法开展活动的监督,使社会组织的自治活动在政府主导和法律规范的轨道上展开。

(作者为广州大学教授)

# 社会治理创新必须纳入法治轨道

李步云

四川达州通川区开展警力下乡活动

## 服务跟着群众走

黄庆畅 代 婵

“大爷,您笑一笑……”  
“大妈,往左转一点……”  
前不久,在四川省达州市通川区双龙场镇茶店村,民警正在为留守老人拍身份证照。

服务送上门,这是达州市公安局通川分局加强警民情、开展民生警务活动的一个片断。

警力沉下去,警务动起来。谈及警务模式的创新,通川分局局长李森讲了这样一件事:一位70多岁的老人到派出所领取身份证件,民警核查后告诉他身份证件还没办下来。老人听后当即长叹:“我走了3个多小时来取证,结果又没取到。”说者无意,听者有心。后来,民警将办好身份证件送到了老人家中。

举一反三,通川分局开展了党委委员进社区活动,访民情、访民忧、访民难,及时了解群众对公安工作的期盼,收集社区对公安工作的意见和建议,回应群众诉求,构建起“服务跟着群众走”的新型民生警务服务模式。

罗江镇高石社区2组的杨某某刑满释放多年一直未办理户籍手续,罗江派出所户籍和档案民警翻阅了大量早已封存的档案,几经周折终于找到相关原始依据,为其补录户口。西外辖区一处棚户区居民杨德利、彭洪琼夫妇16岁的女儿无户籍,给生活、学习带来困难。在获知这一情况后,民警胡轩多方走访、调查,收集相关证明材料,仅用两天时间就将所有入戶程序办完。

从群众最期盼的地方做起,通川分局民警深入街道社区、乡间村落,访民情、问民意,不断改进工作。很长一段时间以来,小北街社区居民梁某某与邻居曹某某经常为小事大吵大闹,甚至大打出手,关系不合,积怨多年。民警通过深入了解矛盾源头,积极组织多方力量,多次开展疏导劝解工作,最终使这对冤家邻居握手言和。

进入腊月,农村买熏腊货、烟花爆竹的多了起来。通川分局双龙镇派出所趁“赶场”天,将“流动警务室”车辆开到镇中心广场,民警现场示范讲解防火、防盗、防诈骗等安全防范知识。这是通川分局推行“农时工作制”的一个场景。

2012年7月以来,该局在东岳镇和双龙镇派出所进行了“农时工作制”农村警务服务模式试点,通过整合农村警务资源,以农村赶集日为时间节点,尽可能将警务服务工作窗口前移到农村乡镇和村社,为赶集的农村居民提供高效警务服务。在这两个派出所试点成功的基础上,又推广到辖区所有农村派出所。

“农时工作制”推行以来,在不弱化日常农村警务服务的基础上,各派出所调用警务服务资源,集中下放到各乡镇,尽可能提供警务服务,有效满足农村居民需求。在农忙时节和夏季,派出所提前一小时开门上班,在赶集日一律开门上班,一律以为群众办结相关事宜为标准时间下班。李森介绍,“农时工作制”有效化解了农村警务的供需矛盾,保护了农村居民的财产不受侵害。



近日,山东省烟台市公安局成功摧毁了以非法制造、销售假冒国际知名品牌葡萄酒犯罪产业链条,抓获涉案犯罪嫌疑人11名,捣毁灌装生产线两条,查获假冒葡萄酒窝点7个,收缴各种假冒品牌洋酒7000余箱,涉案价值达2亿元。图为办案民警清点扣押赃物。  
徐忠摄

## 低保听证,真不是走过场

河北临西县东留善固村村民 孙俊晓

为了让低保能真正落到贫困户手里,俺们县从2011年开始实行了“阳光低保”,让老百姓明明白白知道“啥条件够低保”、“到哪申请低保”、“谁最后拿上了低保”、“有问题上哪儿举报”等问题。

就拿俺们村说吧,村里成立了低保评审小组,村两委成员、党员代表、村民代表都是小组成员,俺作为村民代表也参加了。起初,大家选俺当村民代表,俺还不乐意干,觉得低保听证只不过是走过场,村民代表不过是当陪衬,谁吃低保还不是村干部说了算?没门路、没关系还能吃上低保?但是,头一场大吃一惊,原来听证会是真听真证啊!

村里的阳光低保评审听证会,从低

保申请人逐一自报家庭情况开始,然后公布入户核查后的资料信息,有问题当面询问,最后联合评议小组现场评议、投票、唱票,得票要80%以上才算通过,确定为低保初选对象。每次听证会,还得邀请低保户亲属和其他村民旁听。谁家收入确实低、谁家真的有困难,当着大家的面说,接受大家提问。撒谎谁同情乡人,谁家最该享受低保,群众心里有杆秤。有一次,村民杨保林自认为符合低保条件,但听证会上却落选了。杨保林当场就说,听了其他人的陈述,觉得评上的低保户确实都比自己生活更困难,“大家说的都是真的,评不上,俺心里也服气。”

前些天,有四户享受低保的村民主

动提出退出低保,说:“感谢党的好政策,帮俺渡过了难关。现在条件好了,不符合低保资格了,让给更困难的家庭吧。”俺想,这都是“阳光低保”的结果,如果低保工作不调查、假公示、都由村干部说了算,他们还会主动退出吗?

要说还有哪些地方需要改进,俺觉得,政府的核查还要更严格才行。在听证会前,政府应该对提出申请的家庭挨家挨户走访,利用政府掌握的信息去核查低保家庭的收入情况、生活状况,谁家有房、谁家有车一目了然,这样可以最大程度地避免假申报资料的影响。再加上低保听证会这一关,就能让低保落到真正需要的群众手里。

(本报记者潘跃整理)

## 生效裁判文书也可依法撤销

王 达

近日,北京市朝阳区人民法院审理了一起离婚案件,在分割财产时,女方得知其与男方共同居住的房屋早已“被分割”,原本应该属于她的份额已不属于其所有。这是怎么回事呢?

原来,女方与男方系再婚夫妻,虽然该房屋是男方再婚前购置,但婚后双方曾对该房屋进行过翻建,依法应属共同财产。后因感情不和,女方与男方离婚,在诉讼过程中,男方伙同与其前妻生育的子女在未告知女方的情况下,通过另案起诉,就涉案房屋权属及分割达成协议,将房屋“赠与”其子女所有,并在法院的主持下制作了民事调解书。女方得知后认为,法院的民事调解书是在她不知情的情况下作出的,侵害了其合法权益,故诉至法院要求撤销民事调解书。

已经生效的民事调解书,难道也可以撤销吗?

诉讼是帮助当事人解决纠纷的合法途径。但随着民事纠纷日益多元化、复杂化,当事人采取虚假诉讼的方式侵害第三人合法权益的现象时有发生,引发了大量纠纷,同时也影响了司法裁判的权威。

据北京市朝阳区人民法院法官冯慧介绍,在民事诉讼实践中,部分当事人会采取两种虚假诉讼方式:一类是通过生效裁判划分案外第三人的合法物权;另一类是当事人通过恶意诉讼逃避债务,造成债权人的债权难以实现。这两类虚假诉讼都不易被发现,当与案件有利害关系的第三人知晓审理结果时,法院的判决、裁定或调解书往往已经发生了法律效力,给受害人的维权增加了难度。

为防止虚假诉讼侵害第三人的合法权益,民事诉讼法第五十六条规定了第三人撤销之诉制度,因不能归责于本人的事由未参加诉讼,但有证据证明发生法律效力的判决、裁定或调解书的部分或者全部内容错误,损害其民事权益的人,可以在特定期限内向作出该判决、裁定、调解书的人民法院提起撤销之诉。

本案中,男方在离婚诉讼未决的情况下,未经女方同意,通过诉讼调解方式就涉案房屋进行分割,侵害了女方的合法权益。经法院审理决定,判决撤销涉案房屋权属民事调解书。

## 以案说法



# 重视治理，更重视保护

——访全国政协人口资源环境委员会副主任张基尧

本报记者 廖文根

大中城市附近集中水源保护较好，非集中水源和广大农村地区水质污染比较严重

**记者：**饮水安全是社会关心的重大问题，请您简要介绍一下我国水源地保护与地下水污染防治基本情况。

**张基尧：**水是生命之源，水资源是生产之要、生态之基，是一种战略资源。长期以来，人们对水资源的关注并不次于对食品、药品的关注，因为它关系身体健康和生命安全。

水资源有两个主要指标，一是水量，二是水质。从水量上看，我国还属于水资源比较短缺的国家，也可以说是水资源和人们的需求矛盾比较突出的国家。现在全国平均每年约有500亿立方米的缺口，全国561个地级以上城市中有400多个缺水。从水质上看，城市附近集中的水源地或者人口聚集地区的水源地质量总体不错，但在一些远离城市的农村和大量分散的群众取水点，水质污染相对比较严重。

全国地下水的水资源量每年有8200多亿立方米，现在的矛盾主要是地下水严重超采。地下水是战备水源，是子孙后代的口粮。超采量由上世纪70年代的每年500亿立方米增加到现在每年1100多亿立方米，全国已累计超采900多亿立方米，南水北调中线供水区每年超采60亿立方米。地下水的严重超采带来地面沉降、海水入侵、植被退化等一系列生态环境问题。地下水的水质也不容乐观，和地面水的状况基本一致，也是作为城市附近的集中水源保护得比较好，但非集中水源和广大农村地区水质污染比较严重。

党中央、国务院对饮水安全高度重视，最近一段时间以来，中央又采取了一系列措施，如要求划定水功能区，对不同水域核定其纳污能力，开展水功能区达标考核，建立健全水源地保护区相关制度，比如禁止新建并清理重污染的工业，禁止过量使用化肥农药，禁止过度放牧等。

应该说，我国水污染的形势是局部在好转，整体上依然很严峻，个

## 议政

别地区比如西部和中部部分地区，水源地污染恶化的趋势还没有完全遏制。

**最突出的问题是重治理轻保护，在治理上舍得花钱，但在保护上力度不够**

**记者：**我国水源地保护和地下水污染防治方面主要存在哪些问题？最突出的问题是什么？这些问题产生的原因是什

**张基尧：**主要存在以下几个问题：

一是企业偷排。一些企业为了自身的经济利益，罔顾国家法律和人民生命财产安全，偷排偷放，这是形成水源污染的重要来源。

二是污水处理能力比较低，中水

使用水平低。全国的污水处理率只

有60%左右，许多经处理后形成的中水

依然排放到江河湖库中去。

三是面源污染严重。随着农业

的发展和对化肥农药的依赖，现在农

业生产对COD、总氮、总磷的贡献率

分别达到43.7%、57.2%和67.4%，

应该说现在面源污染越来越严

重，土壤污染也到了必须加大治

理的时候，但我们还缺乏有效的控

制办法。超量肥料、农药的残余物

随着降雨、流水又冲到河流湖泊中去，甚至大量渗到地

下。

四是制度宽松，环保执法失之于

软，违法成本低，守法成本高。人

为的排污无异于投毒，应该加大处罚

力度，但我们往往以经济处罚代替刑

事处罚，以对单位的处罚代替对单位主

要负责人及责任人的处罚，使得有些

企业心存侥幸，铤而走险。

最突出的问题是重治理轻保护，

在治理上舍得花钱，但保护力度不

够。在政策导向、资金投放、项目立项、干

**编者按：**饮用水安全事关人民身体健康、生活质量和社会稳定。我国饮用水安全状况如何？面临哪些突出问题？如何抓好饮用水安全工作？2013年，全国政协人口资源环境委员会组织调研组就我国水源地保护和地下水污染防治情况进行专题调研。近日，记者对调研组组长张基尧进行了专访。

考核上没有把治理和保护并重。

产生这些问题的原因，一是认识的原因，在经济发展与环境保护矛盾处理上有偏差，一些地方存在着GDP崇拜，甚至还有人认为要想经济发展，必然影响生态环境。正是因为认知上的差异，导致重视GDP，重视经济的发展，而忽视对生态环境和水资源的保护。

二是体制的原因。水是流动性的资源，要求我们的体制在对水的保护管理利用这些环节上能够高效统一。但现在确实存在着流域和区域、部门和部门、企业和政府之间的分割，体制上依然没形成合力去治理污染。

三是制度的原因，包括投资立项制度、责任追究制度、干部考核制度等，这些制度体系还不能适应美丽中国的建设，不能适应生态文明建设需要。

四是法制的原因，法律的修改和完善滞后于环境污染和生态文明建设的要求。五是社会的原因，监督网络还不健全，监督作用还没有充分发挥。为地方或部门及个人利益而监管松懈甚至官企勾结的现象时有发生。

**今后以至相当长一段时间内水污染治理的重点应由城市转向农村**

**记者：**为保障饮水安全，当前和今后一个时期，我国在水源地保护和地下水污染防治方面，亟须推进哪几项重点工作？

**张基尧：**我认为应重点推进以下几项工作：

建立健全水功能区限污的法律及制度，严格控制排污总量，落实减排举措。要着重抓好纳污能

力的测试，确定不同区域、不同流域、不同水源地的纳污能力。在此基础上一地一策制定保护规划，明确保护目标，完善水源地保护一系列措施。

加强污水处理、垃圾处理和中水利用。要加快现有规划内的污水处理厂建设，对万人以上规模较大的乡镇加快制订污水处理厂建设规划，分期进行建设。污水处理厂的标准要不断提高，污水处理的管网必须配套，对处理后的中水要加大回利用，不要让治理后的中水再回到河道、湖泊和水库，形成对水源地的二次污染。

统筹城乡，加大面源污染的治理。水源地保护区和地下水污染防治一定要城乡统筹，统一规划，不能忽视大片的农村。当今农村的面源污染已成为重要的污染源，今后以至相当长一段时间内治理的重点应由城市转向农村。

建议制定饮水安全法或者修改水污染防治法，提高保护标准，明确水源地及地下水保护的责任，加大对污染事故和事故责任人的处罚力度。

南水北调工程通水后，一定要把地下水的控采方案和地下水的控采措施落到实处，使地下水水量在不降低的情况下逐步有所回升。

建立健全监测网络和群众监督、社会监督制度，充分发挥群众监督和社会监督的功能，形成举国上下人人重视生态环境保护，个个重视饮水安全的局面。

**实施流域水资源统一管理，建立高效权威的水资源保护领导机构、决策机构**

**记者：**在饮水安全长效机制的建

设上，您有哪些思考和建议？

**张基尧：**长效机制建设建议从以下几方面入手：

广泛开展水环境保护宣传，提高全民饮水安全意识和忧患意识。要让人民群众了解我们的国情，了解现在水源地及水环境保护中存在的问题，动员全体人民保护我们的美好家园。

落实各级地方政府的责任，修改干部考核的标准，从对GDP的崇拜中解脱出来，把生态环境和水资源的保护作为执政为民的一个主要方面，作为政绩考核的一个主要指标并加大其考核的权重。

进一步完善和拓展水源地及上游生态补偿机制。说到底，水资源保护问题实质上就是经济发展和生态环境的关系问题。十八大报告提出要加强生态补偿，这项工作要抓紧进行。

实行城乡统筹，实施流域水资源统一管理。解决多龙治水、多龙管水问题，要建立高效权威的水资源保护领导机构、协调机构，各有关部门要形成合力。

改进农业的耕作方式，有效控制化肥农药的使用。通过土地流转、机械化施肥和高效施肥的办法减少化肥农药的使用，提倡使用有机肥。

改变重治理轻保护的做法，加大对环保和水源地保护的投入。保护好了就减少了污染，减少了污染就等于减少了治理，这是治本之策，一本万利之事。在这方面要有一系列实际举措。

优化城镇及工业布局，在资源配置中突出水资源的重要作用。本着节约型社会建设的原则，使城市资源的配置符合经济社会发展的要求，提高水资源的利用效率，减少水污染。要结合产业结构调整，加大对沿江沿海高污染企业的治理，关停那些江河湖库附近的高污染企业。

最后一点就是要开展地下水全国普查，制订地下水控采和防止污染的规划，落实地下水分区保护的责任。地下水一旦污染治理起来十分困难，它主要依靠保护。如果现在不采取有力措施对污染地下水的行为进行遏制和制止，我们以后可能会后悔莫及，将难以对子孙后代作出交代。

## 建言

# 振兴民族品牌

时不我待

全国政协委员 张恩迪

上世纪初，我国民族工业逐步发展，民族品牌崭露头角。新中国成立后尤其是改革开放以来，我国民族品牌逐步壮大，成就了一系列民族品牌。但是，随着国际洋品牌的大量涌入，一些曾经知名的品牌没落了。由于市场经济经验不足，部分企业盲目扩张、创新不足、缺乏品牌保护意识等，全国1600多家历史悠久的“中华老字号”，70%已衰落，20%经营惨淡。

保护和振兴民族品牌时不我待。为此建议：让振兴民族品牌成为提振内需的重要抓手。做好顶层设计，制定振兴民族品牌的长远规划，成立振兴民族品牌领导机构，将振兴民族品牌融入“十三五”发展规划。近期，各地梳理本地传统老品牌，设立专项支持基金，重点拓展本地市场。市场化选聘管理人员，选聘具有国际视野、谙熟网络时代商业运作规则、敢于在世界范围内一争高下的品牌职业经理人团队。打破国有企业传统薪酬标准，建立激励相容的经理人激励机制。中期，打破省际壁垒，促进民族品牌在国内市场的全流通，争取民族品牌成为世界品牌之前，先成为中国人喜爱的品牌。同时，把品牌培育与技术创新相结合，形成自己的关键技术，打造民族品牌核心竞争力。

让振兴民族品牌成为深化经济改革和“走出去”的重要步骤。十八届三中全会提出，国资国企改革引入民营资本，赋予民间资本振兴民族品牌责任。通过兼并重组注资等多种形式，促进民族品牌的国资国企与成功民营企业家深度融合，发挥国有资本与民营企业家经营能力的双重优势。借鉴海尔经验，鼓励民族品牌走向国际，鼓励民营企业带领民族品牌扩展世界市场。国家层面提供贷款支持、市场调查、金融担保等层面的外围服务。吸取景德镇瓷器知识产权保护的教训，建立民族品牌的知识产权保护体系。构建推动民族品牌“走出去”的产业、财政和税收支持制度，帮助民族品牌拓展国际市场。

让振兴民族品牌成为提升国家文化软实力重要内容。品牌建设只有与文化结合，才能创造持久的生命力。在振兴民族品牌的同时，融入更多中华传统文化。中国五千多年的文明史，积淀了丰厚的中国传统，民族品牌向世界的传播，更是包含中国价值观的传统文化传播。建议邀请国内传统文化领域专家和国际文化创意专家，对民族品牌进行产品开发设计，将时尚和流行的元素充分融入民族品牌，争取首先得到包括东亚在内的中华文化圈认可、接受并喜爱。

# 推进职业教育综合改革

全国政协委员 苏华

能型人才培养。

再比如位于台北的开平餐饮学校，是我国台湾地区享有盛誉的餐饮专业学校。这个学校十分重视学生对专业的整体理解和把握能力，一位二年级的陈同学说，开平的学生不仅要学习做菜，连管理、采买、成本预算控制、行销、地点选择等都要完整学习。学校的学生不少，但面积不大，原因是学生在校内学习时间比较有限，更多时间在饭店实习、对外走访。学校创办人夏惠汶博士告诉我，学校定期安排学生前往东京、大阪、新加坡等地的餐饮专业学校开展教育互访，学生们可以在东京制果学校学习烘焙，也可以在新加坡参加美食展，不仅提升了学习兴趣，还提升了专业技能，扩大了国际视野。

多年来，我到国内各地和台湾地区考察调研职业教育的同时，也研究了不少发达国家发展职业教育的经验和做法，对我国现行职业教育尤其是中等职业教育面临的差距和发展困境感到深深的焦虑。“他山之石，可以攻玉”。一些职业教育较为发达的国家和地区的做法和理念值得借鉴。

与我国的高等职业教育培养大专层次技能人才不同，德国有214所应用技术大学，主要培养本科及以上层次技能人才，学校数量占到整个国家高等教育机构数量的29%，专业硕士学位项目学生占到约41%，学士学位约44%。德国的应用技术大学给予各类学生宽松的入学机会。申请者获得企业提供的培训合同和资助后，方可进入学校参加项目化教学的实践性课程。应用技术大学大量聘任来自企业界或其他社会单位的具有丰富实践经验的特聘教师来校兼职授课。企业从学生入学、专业教学到毕业考试，全程参与技

术系统衔接、教学方式创新、招生模

式改革、办学机制创新、校园文化建

设等老问题；又如职教理念亟待创

新，系统培养人才的体制机制、职业

教育的国家制度和标准体系亟待完

善，各层次职业教育之间的脱节，教

育与产业的融合等问题亟待解决，以

及职教行政管理方式还不适应“政

府主导、行业指导、企业参与”的办

学要求等新矛盾。这些问题和矛

盾相互掣肘，充满艰巨性和复杂

性。职业教育要发展要创新，不改革

革没有出路。

十八届三中全会强调加快建设现

代职业教育体系”，切中了当前我

国职业教育改革创新的关键，具有非

常丰富的内涵。

加强现代职业教育体系建设，首

要抓好职业教育的顶层设计。

做好现代职业教育政策法规体

系建设是顶层设计的前提和基础，将使

现代职业教育体系建设与发展中步

入法制化轨道。其次要形成多层次的

人才培养体系，创办应用技术大学，

构建起专科、本科、研究生层次的

职业教育。

同时，与之配套的职业教育办

学标准化体系和可操作的职

业教育证书体系也应高度重视。

体系建设的最终目的，是实现

职业教育的产学研一体化。

应推进集团化办学，促进职业教

育与行业、企业的融合，实现优势互

补和资源共享。同时，专业大类、重

点专业要与国家重点产业、人才需

求匹配，职业教育科研机构要与职

业教育规模、地位、结构匹配，各级各

类职业院校的设置与区域人口、经

济相匹配。



“授渔计划”公益项目联合北师大、河北涿州职教中心推出五年成长助学职业教育项目。项目针对初中毕业的贫困学生提供中专两年的助学金和三年的大专学历教育资助。左图为藏族学生正在学习酒店管理专业技能。上图为甘肃籍学生在项目学校学习。

高继辉 摄

## 长案短说

### 增强高等职业教育吸引力

自1999年以来，中国政府先后派出多批扫雷专家组赴国外执行扫雷援助任务，培训扫雷作业手200名，指导受训学员扫除地雷场20万平方米，扫除地雷和未爆弹1000余枚。

# “感谢中国帮助扫除雷患”

——记中国专家组在柬埔寨执行扫雷援助任务

本报赴柬埔寨特派记者 孙广勇 景浩

## R 第一现场

这个雷场既有绊发雷、压发雷，还有跳雷、定向雷；不仅有杀伤人员地雷，而且有反坦克地雷，密度高达每千米正面2100颗。此外，该地区植被茂盛，所有人员一定要按照规范程序作业，探测出地雷后做好标志，然后进行清除。

柬埔寨军官色达站在简报图板前，清晰地向几十名士兵讲解雷场情况、扫雷进度、使用器材和安全常识，站在旁边的中国教官露出满意的笑容。

这是本报记者在中国援助柬埔寨人道主义扫雷培训班上看到的一个场景。

当记者来到距离柬埔寨首都金边40多公里外的柬埔寨国防部维和扫雷培训学院时，训练营地里已经搭起野战帐篷，模拟的雷区按照实地情况进行完了全面设置，雷区最外侧是出发点，承担指挥、医疗、储存和简报等任务。手持探雷器的柬埔寨士兵逐一测试探雷器运行正常后，列队进入前方的100米安全通道，中国教官细心地帮学员放下头盔面罩。“这是我国2013年研制的轻型扫雷防护装备，全重4.8千克，穿戴轻便、作业灵活。防弹面罩用6毫米聚碳酸酯材料制成，防护性能达到240米/秒(V50值)，所有设备培训后将一并赠送给柬方”，中国援助柬埔寨人道主义扫雷培训班专家组组长孙辉告诉记者。

经过安全通道后，柬埔寨士兵进入一个个平行的作业面，进行探测、剪草、挖掘等作业。“扫雷的步骤十分复杂，包括目视检查、手拨检查、绊线探测、植被剪除、探测作业、挖掘作业等十几个环节，每个环节都不容差错”，曾在黎巴嫩以色列边界执行联合国扫雷任务的教官沈蔚告诉记者：“每个作业面必须间隔25米，确保某一作业面发生爆炸事故时，不会威胁其他人员的安全。”

在绊线探测环节，一位柬埔寨士兵跪在地面上，小心翼翼地用铁丝在草丛中试探。中国教官随着他的进展，向其他学员进行详细讲解：“在剪除植被前，必须用软铁丝，按

照一定角度缓慢探测绊线，因为软铁丝遇到阻力时会弯曲、不会引爆需要一定压力的地雷，小剪刀每次最多剪30厘米杂草，根部剩2—3厘米。”烈日下，身着防护服的士兵脸上淌着汗水，但每个人都聚精会神地听着，还不时在笔记本上记录。

参加培训的52名柬方学员中，年龄最大的50多岁，最小的19岁，他们中不少人有实地扫雷经验，还有3人参加过国际维和扫雷。

来自柬埔寨第七十一营的萨披姆已经执行了8年的扫雷任务，在柏威夏省、戈公省扫过雷，他用“一卡车”来形容自己扫雷的数量。但他说：“从中国教官那里学到了更多技术，以前的军事扫雷只追求速度，而中国教官更强调人道主义、保障生命安全，我们不仅学会了扫雷，还

学会救援和使用最先进设备，掌握规范的程序，十分感谢中国教官。”

孙辉说，这次培训班是中国政府第二次向柬埔寨派出专家组实施人道主义扫雷援助培训。此外，中方还将向柬方提供一批最新式的金属探测器、扫雷防护工具以及扫雷工具包、扫雷作业工具箱、地雷场标示系统等。

中国政府一贯积极参与国际社会扫雷人道主义行动。自1999年以来，在国内组织举办了15期国际人道主义扫雷培训班，为18个国家培训了近400名扫雷人员。中国还先后派出多批扫雷专家组，赴尼泊尔、泰国、柬埔寨执行扫雷援助任务，培训扫雷作业手200名，指导受训学员扫除地雷场20万平方米，扫除地雷和未爆弹1000余枚。

柬埔寨是世界上地雷和战争遗留未爆物最多的国家之一，地雷和未爆物给柬埔寨人民的生命和财产带来巨大伤害。据柬埔寨地雷受害信息中心统计，柬埔寨境内地雷和战争遗留爆炸物污染区达到1914.81平方千米，1979年至2013年，地雷爆炸已造成近两万人死亡、4万多人受伤。

柬埔寨国防部维和扫雷培训学院院长当所奔少将在接受本报记者采访时说：“我们学院担负着为军队维和扫雷中心培训人员的任务，但师资和设备都很缺乏，中国举办的扫雷培训班帮助柬埔寨充实了扫雷人员。除了执行扫雷任务，不少人还成为我们的骨干教官。中国的帮助给我们带来了希望，感谢中国帮助柬埔寨扫除雷患。”

“中国教官的培训不仅帮助柬埔寨加快处理遗留地雷和未爆弹问题，还将提高柬埔寨军队执行联合国维和扫雷任务能力。掌握了中国教官培训的扫雷技术，使我们有能力走向世界，参加维和任务，为促进世界和平、帮助世界人民做出贡献，具有更高层次的意义”，当所奔说。

(本报柬埔寨磅士卑省1月14日电)



扫描二维码 体验更丰富



中国教官辅导柬埔寨士兵进行地雷挖掘。

本报记者 孙广勇摄

# 美国“明星州长”被指打击异己

本报驻美国记者 吴成良

1月13日，美国新泽西州州长克里斯·克里斯蒂再次曝出丑闻，又有一名该州市长疑遭其政治报复。据该州泽西城官员公布的文件显示，该市市长因不愿支持克里斯蒂竞选连任，被立即取消与州政府高级官员的会晤。

克里斯蒂被视为共和党2016年角逐白宫宝座的热门人选，此前

已被曝在去年9月竞选州长期间，由于利堡市长不愿支持他，他的高级幕僚利用职权，关闭连接曼哈顿与新泽西州的乔治·华盛顿大桥部分车道，造成利堡市连续多日交通拥堵，被舆论称为“堵桥门”闹剧。虽然克里斯蒂公开道歉，也表示对此完全不知情，但这一丑闻依旧对他造成了严重影响。

据《纽约时报》报道，此次泽西城官员披露的文件显示，泽西城新任市长斯蒂文·弗洛普去年5月当选后，克里斯蒂的助手们准备安排其与州政府高级官员举行会晤。但就在弗洛普于去年7月18日表示他不会公开支持克里斯蒂竞选连任后，所有会晤被立即取消。2013年8月初，弗洛普询问

是否要重新安排会晤时，也未得到州政府回应。相比而言，一些表态支持克里斯蒂竞选的市长们，则得到了州政府拨款等支持。

与此同时，美国联邦政府也展开调查，以确认克里斯蒂去年竞选连任时制作的部分与桑迪飓风有关的广告，是否挪用救灾款项。克里斯蒂去年花费2500万美元，制作播

出名为“比风暴更坚韧”的电视广告，但广告以克里斯蒂与家人为焦点，并无灾后重建内容。

《纽约时报》称，对克里斯蒂动用权力打击异己的指控，是他政治生涯面临的最大挑战，将对其苦心经营的正面形象带来伤害。应对桑迪飓风的出色表现让克里斯蒂获得民众的广泛支持，而最近的民众支持度尽管仍较高，但已经出现下滑趋势。达特茅斯大学和《阿斯伯里公园报》的民调显示，一年前，70%的人对克里斯蒂持正面印象，而在上周五至周日的调查中，只剩下44%的人支持他。

(本报华盛顿1月14日电)



电子邮箱:gpl@pd.people.com.cn

我常听人提起，西方人对中国现代文化不感兴趣。事实上，一个国家的文化无法被简单切分为传统和现代。在我看来，传统文化不仅是现代文化形成的基础，还在许多方面影响着一个国家未来的发展方向，成为这个国家软实力的深层来源。中国传统所倡导的“仁义”理念，超越时间界限，体现在中国民众的行为准则之中。

在与中国普通民众的接触中，他们的善意令我难忘。有一次，我

# “仁义”提升中国软实力

奈仁·奇蒂

在北京打车前往一个购物中心和朋友见面，由于我不会说中文，而出租车司机又不会说英语，我们走错了地方。迫不得已，我只好给朋友打电话，请司机告之具体位置，朋友来找我。在一个多小时的等待时间里，出租车司机一直耐心地陪着我，并拒绝了我要付给他双倍车费以表谢意的请求。这位出租车司机的善意行为，毫无疑问地闪耀着“仁义”的光辉。

我曾在肯尼亚内罗毕发生过

恐怖袭击的那栋购物中心里，遇见了一位来自武汉大学的中国女孩。我问她为什么要来肯尼亚，她告诉我，她希望利用暑假时间到内罗毕的贫民窟做一些志愿工作，帮助这里的人们。毫无疑问，这些普通民众身上所展现出来的善良，是中国软实力的重要表现。

简单来说，我认为“仁义”就是指“善意而正确的行为”。从个人层面而言，“仁义”意味着一个人的良好品德和高尚追求。从国家层

面而言，“仁义”是国家软实力的源泉。

中国的“仁义”理念，对当今国际关系很有帮助。中国提倡的“和平发展”与“仁义”有一脉相承之处。“和平发展”的含义之一，就是在确保提高本国安全的同时，寻求提高其他国家社会成员的安全。

拿破仑曾经说过，中国是一头睡狮，一旦醒来将震撼世界。中国现在已经醒来，并通过社会经济的飞速发展震惊世界。我认为，中国

梦是十几亿中国人希望建设一个更好世界的梦想。与此同时，中国梦也为中国人与世界对话提供了很好的接口，中国得以向世界展示中国梦如何使个人梦想、国家梦想与世界梦想和谐发展。中国梦是一个很好的平台，可以展示出中国文化中最有力的部分，促进中国软实力提升。

《论语》中曾写道：“故远人不服，则修文德以来之”。这句话告诉人们，要以文化和价值观念，而非武力，令其他国家心悦诚服地接受自己，这与我们今天在国际关系中提倡的相互促进合作、增进了解很相近。

中国文化的优秀将大大提升中国的魅力。

(作者为澳大利亚麦考瑞大学软实力倡导与研究中心主任)

外交部发言人表示

## 推动中法关系取得更大发展

本报北京1月14日电 (记者强薇)外交部发言人洪磊14日说，“在新的历史条件下，中方愿同法方一道，本着相互尊重、平等相待和照顾彼此核心利益的原则，以长远战略眼光看待和处理两国关系，推动中法全面战略伙伴关系取得新的更大发展。

洪磊在当日的例行记者会上说，法国是第一个同中国建立大使级外交关系的西方大国，今年是中法建交50周年。中法关系长期以全球性、战略性、时代性走在中欧和中西方关系前列。当前，中法关系正进入新的快速发展时期，各领域务实合作不断取得新成果。

法国外长法比尤斯13日在法中建交50周年新闻发布会上表示，2014年对法中关系将是一个重要年份，两国组织的一系列庆祝活动将强调两国友谊，展示两国伙伴关系的各个组成部分。

洪磊表示，根据两国元首达成的共识，中法双方将在2014年举行隆重热烈、贯穿全年的庆祝活动。为此，外交部长王毅和文化部长蔡武将于1月17日上午10时，在国家大剧院联合举行新闻发布会，介绍庆祝活动设想和主要活动计划。

## 就叙化武海运

### 中方表示将继续与有关各方合作

本报北京1月14日电 (记者强薇)外交部发言人洪磊14日说，叙利亚化学武器海上运输是其销毁工作的关键一环，中方将继续与有关各方共同努力，保持有利势头。

洪磊当天在例行记者会上介绍叙化武运输的最新进展时说，1月7日，叙利亚政府克服困难，运出第一批化武试剂，以实际行动认真落实禁止化学武器组织决定和安理会决议；中国、俄罗斯、丹麦等积极协调，确保首轮海运安全进行。

“我们对此表示欢迎，对包含叙政府在内各方努力表示赞赏。”他说。

洪磊说，中国外交部和国防部已派员赴塞浦路斯参与叙化武海运协调工作，与禁化武组织一联合国联合特派团、俄罗斯、丹麦等各方保持密切沟通。中国盐城舰也将根据实际工作需要，适时与俄罗斯、丹麦等国军舰进行战术协调，为后续运输和护航做好准备。

### 近300名难民在南苏丹沉船事故中死亡

据新华社喀土穆1月14日电 (记者邵杰)据苏丹“日出”电视台14日报道，日前在南苏丹上尼罗河州发生一起沉船事故，导致近300人死亡。

报道援引南苏丹军方发言人菲利普·阿奎尔的话说，12日，一艘来自上尼罗河州首府马拉卡勒满载难民的船只沿白尼罗河航行时突然沉没，导致近300人死亡。这些难民当时为了逃避战火，试图乘船前往白尼罗河下游更安全的地方。船只沉没的原因可能是严重超载。

此前，上尼罗河州政府发言人菲利普·贾宁在接受新华社记者采访时说，除了两名儿童生还外，船上乘客全部遇难。他说，最近几天当地有谣言说努埃尔族反政府武装即将对马拉卡勒发动攻击，导致当地丁卡族居民纷纷外逃。正是在这一背景下发生了上述沉船事故。

### 韩国抗议日本修改中学教科书编写指南

本报首尔1月14日电 (记者万宇)韩国外交部发言人赵泰永14日在记者会上敦促日本收回在中学教科书编写指南中加入“独岛(日本称竹岛)是日本领土”的内容的决定，否则后果自负。

赵泰永说，日本政府的这一做法不当，令人联想到帝国主义侵吞领土的野心。独岛是韩国的固有领土，日本一方面觊觎独岛，一方面又大谈韩日友好关系，这是自相矛盾的。日本应立即收回上述决定，否则后果自负。韩国政府不会对日本的这种行为坐视不管。

韩国总统朴槿惠13日在接受美国有线电视新闻网的采访时说，日本领导人应该继承“村山谈话”和“河野谈话”的精神，对自己的言行保持克制。

朴槿惠强调，韩日关系在“村山谈话”、“河野谈话”的基础上才得以发展，希望两国立足于正确的历史认识，构建面向未来的关系。

### 巴勒斯坦重新申请加入联合国机构

据新华社拉姆安拉1月13日电 (记者陆佳飞、吕旭)巴勒斯坦政府13日宣布，将重新开始申请加入联合国机构，以此作为对以色列持续扩建犹太人定居点的回应。

巴勒斯坦解放组织执行委员会13日晚发表声明说，巴方将立刻着手起草方案，申请加入联合国机构。声明说，此项决定旨在重新行使联合国授予巴勒斯坦观察员国地位的决议所赋予巴勒斯坦的权力，其中包括加入联合国条约、国际公约以及机构组织。

声明同时指出，由于以色列近期在东耶路撒冷和约旦河西岸持续扩建犹太人定居点，导致正在进行中的巴以和谈陷入僵局。

2012年11月29日，第六十七届联大通过决议，决定在联合国给予巴勒斯坦观察员国地位。

### 德媒称美拒绝放弃对德监听活动

据新华社柏林1月14日电 (记者商婧)据德国《南德意志报》14日报道，美国不打算同德国签订“互不监听”协议，不会放弃针对德国的监听活动。

《南德意志报》援引德国联邦情报局匿名官员的话说，在美国情报机构针对德国总理默克尔及德国政府成员的监听事件曝光后，德国代表团就此赴美与美国进行了一系列谈判，但“德国没有任何收获”，“美国对我们说了谎”，德国政府非常失望。

报道说，德国代表团此前与美方商讨签订“互不监听”协议，但谈判最终宣告失败。美方拒绝承诺停止针对德国政府成员和政要人士的监听活动。

2014北美国际车展底特律开幕

# “速度与激情”比拼“省油与轻便”

本报驻美国记者 李博雅

## 核心阅读

1月13日，2014年北美国际汽车展在美国“汽车之都”底特律开幕。全球40多个知名汽车品牌展出了500多辆汽车，其中有超过50款车首发。去年7月宣布破产的底特律从城市外观上看依旧萧条，但车展的举办场地科博会展中心内却气氛火热。

在美国经济复苏加强的背景下，多家汽车制造商都打算在美国增加投资、增设工厂。在这届车展上，马力更强的卡车、迷人的运动跑车以及豪华轿车唱主角，折射出美国能源价格走低预期对北美汽车业的影响。但总的来看，节能环保依然是大势所趋，车展上即使“最性感”的跑车身上也能找到“绿色节能理念”。

## 北美汽车投资加速

新车发布会场面生动，众多国际媒体参与报道，都让市场对底特律这座城市和北美汽车业的前景增添了一份乐观的情绪。

北美国际汽车展是世界上历史最长、规模最大的汽车展之一，其前身是1907年开始举办的底特律车展，1989年改为现名。

本届车展开幕式上，美国通用汽车旗下2014年款雪佛兰Corvette Stingray和雪佛兰Silverado分别被授予今年的北美年度轿车奖和卡车奖。

前者是一款豪华运动型轿车，后者对重型皮卡车进行了升级改造，均具有功率更大和燃油更加经济的特点。去年，这两个奖项分别由通用旗下的凯迪拉克ATS和克莱斯勒旗下的道奇Ram1500获得。业内人士说，美国汽车厂商连续两年包揽这两项年度大奖，一定程度上反映出美国汽车业正在复苏，走出危机，步入正轨。

几位汽车公司首席执行官在接受媒体采访时表示，总体来说，在2008年金融危机过去5年多之后，美国经济终于开始复苏，尤其是汽车产业增长势头看好。几家

## 动力与环保兼顾

一个值得注意的动向是，已从概念走向应用的电动车虽然是几乎每个品牌不可或缺的元素，但似乎马力更强的卡车、迷人的运动跑车以及豪华的轿车依旧是车展的主角。从福特野马到起亚GT4“毒刺”概念车，“速度与激情”是人们追逐的主题。“性感的，有速度的车就是好卖。”在底特律当地一家咨询公司工作的米歇尔·崔西对本报记者说，“人们不会因为雪佛兰科迈罗六缸发动机的低耗油量就考虑选择买它。”有分析认为，驾驶的舒适性和动力的强劲，受到各大车

商的关注，从中反映出，受到美国能源价格走低预期，油价很可能已不是美国消费者和各大厂商关注的重点。

但节能环保仍然是汽车业发展的大趋势，即使在车展上“最性感”的跑车身上也能找到“绿色节能理念”。比如福特野马推出的两款动力系统分别为2.3升直列四缸EcoBoost涡轮增压直喷引擎和5.0升V8双独立可变气门正时引擎。2.3升EcoBoost发动机堪比大排量发动机动力性能，兼顾小排量发动机的燃油经济性。再比如大众在此次车展上推出的高尔夫R，具备了能够匹敌跑车的性能水平，从0至100公里时速的提速过程耗时不足5秒。大众表示，这是高尔夫系列车中最强有力的一款，重点是比2013年的老款更加省油，美国环保局的测试结果是该车每跑

31英里才耗油1加仑。

福特公司发布了以大量铝合金部件为构造的新一代F150皮卡。福特F150在北美地区连续32年畅销，新一代皮卡采用轻量化设计，也通过发动机排量进一步提升了燃油经济性。福特总裁艾伦·穆拉利对本报记者表示，铝合金比钢材更坚硬，使用铝合金可以减少车身318千克的重量。新皮卡的特点就是“更大、更宽、更强，但却更轻”。

## 中国车企首次缺席

此次北美车展上没有中国汽车企业参展，这是2006年吉利汽车公司北美车展首次亮相以来中国车企第一次缺席。分析人士指出，这反映出中国汽车企业在

成熟的市场中仍然缺少具有竞争力的产品。车展上，迷你库伯、大众等品牌的负责人都在新车展示时提到了“中国”这个“至关重要”的市场。受去年良好销售业绩鼓舞，这些品牌期待新的一年中进一步挖掘中国市场的潜力。

记者试驾一辆smart定制款车，戴姆勒公司smart品牌全球负责人安奈特·瑞克勒女士走上前来询问试驾感受，得知记者来自中国，瑞克勒兴奋地表示，2013年smart在中国的销量创下新高，中国已经成为smart第三大重要市场。瑞克勒告诉本报记者，smart的电动车去年获批进入中国，相信电动车在中国的市场潜力很大。“市场好，顾客好，smart爱中国，中国也爱smart。”瑞克勒女士给了记者一个有力的拥抱。

(本报底特律1月14日电)



13日举行的北美国际车展上，观众仔细观看奥迪发布的Allroad Shooting Brake概念车。本报记者 李博雅摄

## 美国会公布2014财年预算案

本报华盛顿1月14日电 (记者吴成良)美国国会参众两院拨款委员会13日晚间公布了一份总额为1.1万亿美元的2014财年预算案。该预算案将部分缓解联邦政府开支的深度削减，为奥巴马政府所寻求的优先项目提供资金，并有望避免联邦政府在1月15日再度关门。

去年12月，美国国会参众两院领导人已经就2014财年预算达成了框架协议。参众两院13日达成的新协议，是对该框架协议的具体化，设定具体支出分配。据悉，这份预算案得到了白宫以及国会民主、共和两党议员的广泛支持，但该议案要经过辩论直至获得通过，还需要时日。

## 中国—保加利亚经贸论坛在京举办

本报北京1月14日电 (记者俞懿春)中国国际贸易促进委员会和保加利亚大使馆14日共同举办了“中国—保加利亚经贸论坛”，来自酒类、纺织、高科技和旅游等行业共150多家企业的近300名代表参与论坛。

保加利亚总统普列夫内利耶夫表示，保加利亚与中国有着传统友好关系，过去10年来，保中双边贸易额增长近4倍；未来5年内，这个数据应该翻一番。贸促会副会长于正说，中国将鼓励和支持有实力的中国企业加快对保加利亚的投资步伐，并将保加利亚作为开拓欧盟市场的桥头堡。



为迎接即将到来的中国农历甲午马年，加拿大邮政总局1月13日在多伦多举行马年生肖邮票发行仪式。这套邮票分国内邮资版和国际邮资版两款，主图案为一匹奔腾的马，充满活力，分别以红色和金色为主色调。这已是加拿大发行的第六套中国生肖邮票。图为马年邮票小型张。

本报记者 李学江摄

统计显示，2013年美国总计销售纯电动4.6万辆，较上年增长241%。欧洲市场也掀起了汽车电动化热潮。法国雷诺、德国大众及德国宝马都纷纷推出电动汽车，2014年还将相继推出插电式混合动力车。目前，对于电动汽车的开发竞争已不再是围绕电动汽车本身的技术，而是如何使电动汽车跑得更快、走得更远。

在人们的印象中，电动汽车的性能和续航能力一直是制约其发展的短板。如今，随着越来越多的针对电力供应的技术革新，电动汽车的性能已经逐渐赶上并超越传统燃油汽车。以电动汽车的领军企业特斯拉为例，工程师利用IGBT(绝缘栅双极型晶体管)取代传统的电容电感来控制输入电流电压，这样的控制更精确、更快速。在高功率的驱动下，电动机最大转速可达13000转/分，百公里加速只需4秒钟，与市场上多款高端车实力相当，大大改善了电动汽车“疲软”的驾驶体验。

目前，大部分电动汽车都已经使用锂电池来取代老式铅酸电池以取得更高的能量和功率密度。然而，很多厂商在设计阶段无法压缩锂电池的体积，当温度不稳定时容易造成电动汽车起火。特斯拉的工程师最终想出了将笔记本厂家生产的7000颗圆柱形锂电池串联成一个大型电池组的方案：用69个小电池并联封装成一个电池砖，9个电池砖串联成一个电池片，11个电池片并联成一个电池系统，总共6831个小电池。这种柱形电池分辨率高，控制更精准，并且带有液体冷却系统，可让锂电池快速散热。

一些新的技术突破也使续航不再是制约电动汽车发展的瓶颈。燃油汽车的最大优势之一就是在世界各地都可以找到加油站，只要花几分钟的时间就可将油箱装满，继续上路。为了提高电动汽车的续航能力，特斯拉的工程师们更新了直流交流电之间的车身外转化技术，并在此基础上建成了“超级充电站”。超级充电站里的充电桩共同从自带的太阳能电网馈入12千伏/750千伏安的电，每个充电桩通过480伏的电压。与此同时，2000安的电流在经过接线装置后，每个柱子就得到480伏/200安的电流。使用30安电流的公共充电桩为特斯拉S型轿车充电30分钟只能开16公里，使用40安的电流也只能开25公里，而用超级充电桩充电30分钟可以续航368公里。更重要的是，这些完全免费的超级充电桩全部依靠太阳能发电，更好地展示了电动汽车“环保、方便、价格低廉”的发展趋势。

不过，尽管车身性能已经逐渐超越传统燃油汽车，电动汽车仍未从根本上解决其高成本问题。特斯拉汽车仅电池成本就高达4至5万美元，占车身成本的一半，如此高昂的价格无法满足所有购车的需求。此外，虽然电动汽车在续航方面有了一些突破，但是未来的发展仍然存在不确定性。美国市场研究机构派克研究公司称，2015年全球充电站数将达470万个。但从短期看来，由于充电站的盈利空间比燃油小很多，要达到加油站的普及程度，恐怕还需要一定时间，并且离不开政府的大力支持。

## R 科技大观

电子信箱:gjik@pd.people.com.cn

仍未恢复到国际金融危机爆发前的水平。

水野和夫认为，有必要重新审视日元贬值政策对摆脱通缩的作用。日元贬值压低了出口产品价格，推高了进口产品价格，表明体现竞争力优势的交易条件正在恶化。“安倍经济学”实施一年，日本实际国内总收入(GDI)减少，家庭购买力下降。2013年7月—9月，日本劳动者收入环比下降0.6%，同比下降0.3%。

SMBC日兴证券经济分析师肖敏捷告诉本报记者，由于日本企业在海外现地生产比例越来越高，日元贬值对促进出口已经没有太大的作用。随着美国经济和就业数据好转，势必在今年加快退出量化宽松的步伐，开始加息，这将导致日元进一步贬值。日元贬值对实体经济和家庭消费的“负作用”将急剧显现，这是日本政府今年要面对的“两难课题”。此外，“安倍经济学”必须解决消费税税率提高后内需萎缩的问题。

(本报东京1月14日电)

## 日本经常项目赤字创新高

# “安倍经济学”受拷问

本报驻日本记者 田 泓

日本财务省14日公布2013年11月份国际收支初值显示，日本与海外的经常项目收支出现5928亿日元(约合347.4亿元人民币)赤字。该数字创下1985年以来可比数据以来的历史新高。这是日本连续两个月出现经常项目赤字。

在经常项目中，反映实物、服务交易情况的贸易逆差为1.2543万亿日元。出口额为5.6316万亿日元，比去年同期增长17.6%。增加的出口主要是针对美国的汽车、澳大利亚的轻油和中国生产饮料瓶的原料等。进口额为6.8859万亿日元，同比增长22.1%，增加的进口为原油、液化

天然气。日本企业海外投资所得的分红及利息收入的顺差为9002亿日元，同比增长0.8%。

据美国《华尔街日报》网站14日报道，部分受到该“疲弱经济数据”的影响，日本股市14日迎来去年8月以来最糟糕的一天，日经225指数当日收盘重挫3.1%，报15422.40点。该指数今年以来已经下跌了5.3%。

自2011年3月以来，日本已经连续33个月出现贸易赤字，且规模呈不断上升趋势。日元贬值导致的进口燃料价格上涨，是造成贸易赤字的主要原因。日元兑美元目前的平均汇率水平约为100.03，比去年同期

下跌了23.7%。在过去的12个月中(截至2013年11月)，日本贸易赤字比上年同期增加了4.3亿日元，其中燃料进口增加部分为2.9万亿日元，占了赤字增加额的2/3。日本大学教授水野和夫表示，赤字增加的主要原因在2012年以前是以美元计价的原油价格高企，之后是日元贬值。

货币宽松是“安倍经济学”最猛的一剂药。截至2013年底，日本央行共投放基础货币(资金供应余额)201.8万亿日元，比上年同期增加45.8%，再创历史新高。日本央行从金融机构购买国债，并通过支付价

# 俄罗斯投巨资改善治安

本报驻俄罗斯记者 张晓东

俄罗斯将在今后7年投入约8万亿卢布(1元人民币约合5.5卢布)，用于预防和减少犯罪、改善社会治安。这是俄政府日前公布的《2014—2020年俄罗斯维护社会秩序和打击犯罪》国家纲要草案的核心目标。

该文件选在距离索契冬季奥运会开幕3周前发布，颇具用意。俄罗斯军事科学院院士彼得·罗夫斯基接受本报记者采访时说，恐怖主义具有不对称性，对国家和社会构成

长期威胁，此举表明俄政府将打击恐怖主义和犯罪、维护社会长治久安作为一个长期的战略性任务，而不仅限于索契冬奥会。

俄社会政治研究中心主席马赫莱伊对本报记者表示，纲要草案是在分析了当前面临的主要安全威胁之后出台的。目前，民族、宗教分裂组织破坏联邦团结与领土完整，这些极端主义活动是索契冬奥会面临的主要威胁之一。

该文件选在距离索契冬季奥运会开幕3周前发布，颇具用意。俄罗斯军事科学院院士彼得·罗夫斯基接受本报记者采访时说，恐怖主义具有不对称性，对国家和社会构成

经建成。届时，索契上空将有无人机警戒，地面将有机器人哨兵侦察，周边水域有“蛙人”，水面有快艇巡逻，水下有潜艇游弋，空中有直升机巡逻，岸上还有S-400型防空导弹系统对空警戒。俄罗斯联邦紧急情况部普奇科夫9日表示，俄当局还部署了一套包括太空监测在内的应对紧急事故监测系统。

去年年底伏尔加格勒发生连环恐怖袭击，今年斯塔夫罗波尔

# 让电动汽车走得更远

顾智琦

边疆区6名男子遭枪杀，诸如此类的恐怖犯罪事件使得索契冬奥会的安全成为被关注的焦点。现在，索契区域实施严格交通管制，禁止外地车辆进入，城市车站、码头、机场、奥运场馆入口都设立了检查站，没有相关票据、身份证件或奥运注册证件的人都将禁止入内。

彼得·罗夫斯基认为，俄政府在索契采取史无前例的安保措施后，索契爆发恐怖事件的风险减小，但高加索的恐怖与极端主义分子可能会对索契周边地区或者俄其他大城市进行打击。因此，除了反恐力量要高度戒备之外，还应使俄民众保持警惕性，及时向民众通报可能的恐怖威胁并提出相应的防范手段。

(本报莫斯科1月14日电)

为现代农业提供金融支持

# 构建农村普惠金融服务体系



何广文

农业在国民经济整体发展中处于基础性地位。发展现代农业需要金融支持。化解农村信贷服务困境，则是一个系统工程，需要多角度、全方位构建农村普惠金融服务体系。

欧美和日本等发达国家在农村城镇化、农业现代化发展初期，也存在“三农”融资难的问题。不过，考察这些国家和地区农村城镇化、农业现代化发展的现状以及农村金融发展的现实格局，可以发现，农户、城乡小微企业融资难的问题已不再突出。他们已经建立起了一套有效保障农村信贷融资实现的制度和机制。

## 构建一个多元、竞争性的商业金融组织机构体系

金融供给者之间的竞争会产生金融排斥，服务难以满足小客户和偏远地区的经济活动主体，但他们数量众多而又对经济发展起到重要作用。另一方面，金融供给者市场定位瞄准的客户群体将逐渐下移，进而惠及小微客户、惠及到偏远地区的经济活动主体。两者并不矛盾。直接放宽银行业市场准入，允许成立众多的直接接近小客户的金融机构，是一种较好的路径。在美国，因为银行业竞争较为激烈，90%左右的商业银行都经营农贷业务，同时，在美国直接设在小城镇的商业银行有4000多家，其农贷比重一般都在50%以上。

## 有利于农户、小微企业融资的政策性金融体系不可或缺

在农村金融发展中，政府的作用不可或缺。例如，美国既有专门的部门管理农村金融类机构，也建立了直接性信贷供给机制，以及政策性农业专项信贷机制。通过建立政策性中小型企业银行、政策性农业银行等方式，对城乡小微企业、农户、合作社等提供信贷。美国的农业信贷管理局，受政府委托管理联邦土地银行、中期信用银行、合作社银行等三大系统。

德国政府1954年就开始对农村信贷实行利息补贴，以鼓励金融机构参与农村信贷，补贴范围涵盖所有种植业和养殖业、农产品加工、土地改良与归整、农业结构调整、有机农业和生态农业、农业生产资料的购销、农村水利设施建设、环境保护、农业领域创立新企业等，享受补贴的贷款项目期限原则上不少于8年。德国政府还设置青年农民贷款、土地整治贷款、村镇整治贷款、造林贷款、区域结构调整贷款等特别信贷项目，对农业经营者发放低息贷款和对金融机构补贴。此外，德国还限制农贷最高利率，对参与农贷的金融机构实行利息补贴，或减少其存款准备金比例。

在法国，对符合政府政策要求及国家发展规划的农村类贷款项目，提供利

率优惠政策，还向农业经营者直接发放贴息贷款，鼓励农业经营者对农业投资。

农村经济活动风险相对较高，为避免农村金融服务提供者承受额外风险，确保信用清偿，或在信用不能清偿时取得补偿，1967年，日本颁布和实施了《农业信用保证保险法》，并建立了农业信用保证与保险制度，成立了日本农业信用基金协会，专门为会员的农业贷款提供担保，并构建了一个覆盖全国的机构体系。

## 完善法律体系，保障农村金融服务的实现

市场经济条件下，发达国家和地区为扶持农村经济，支持农村合作金融等的发展，都制定了一套完善的法律体系。

美国早在1916年就出台了《联邦农业贷款法》，并据此建立联邦土地银行系统；日本在1945年出台了《农林渔业金融公库法》，并据此设立了日本农林渔业金融公库。为促进合作金融业的健康发展，德国1975年出台了《德意志合作银行法》，日本在1947年出台了《农业协同组合法》。

发达国家和地区的农业保险经营历史较为悠久。如美国开办农作物保险的历史已百年有余，法国在18世纪就有了农作物冰雹保险。他们把农业保险当成政策性保险，并建立专业性保险机构来经营，或利用专业和私人保险公司共同开展农业保险。农业保险也已经从开始的单一保险标的过渡到承保农作物综合保险，承保农作物的种类范围越来越大。

此外，通过健全的法律来保障农业保险的实施，并通过开展综合保险，支持农业发展。日本1929年颁布《牲畜保险法》开始实行农业保险，1939年又颁布《农业保险法》，1947年又将这两个法规合并，在此基础上修订颁布了《农业灾害补偿法》。1938年，美国颁布了《联邦作物保险法》之后，还对其进行多次修正。发达国家的农业保险具有完善的法律体系，保障了农村金融服务的实现。

## 建立合作金融组织，自下而上控股，自上而下服务

发达国家建立了较为健全的合作金融体系，合作金融组织均是作为农村金融市场的主要金融组织，自下而上控股，形成一个独立的组织体系。各级机构都是独立的法人主体，合作金融组织在业务运作上坚持商业化原则，合作金融组织相互之间的关系是以市场为导向的经济合作关系。

德国的合作金融，是金字塔式的组织方式，以作为法人经济实体的基层信用社为基础，自下而上逐级参股，形成了“信用社→联合社→区域性合作银行→德意志合作银行”的合作金融组织体系。各层级合作金融组织不存在隶属关系，自下而上入股，自上而下服务和提供业务指导。

美国的合作金融，则以信用社和合作银行两种形式存在，以信用社为主。

信用社是美国个人消费者的主要金融服务机构，并建立了合作金融的支撑体系，包括在自愿和自主选择基础上自下而上进行资金和业务联合，从而形成的地区联社以及中央联社体系、为信用社提供专业服务的机构、行业协会等。

(作者单位为中国农业大学经济管理学院)

党的十八届三中全会《决定》专章论述了城乡一体化发展的体制机制问题，其中提到发展普惠金融，鼓励农村发展合作经济，允许合作社开展信用合作。这些决定指明了未来我国深化农村金融改革的方向。

目前，我国农村人口众多，农村转移劳动力的供给与经济发展所产生的非农就业机会数量和结构需求存在很大差异，城市综合承载力有限，农村人口非农化和市民化需要有一个相当长的时间，尤其是在中西部地区，城市化进程更要慢于东部。在这种情况下，深化农村金融体制机制改革不仅要大力发展针对规模化现代化农业的金融服务，同时也需要加强以小农户为主体的金融服务创新。

我国农村人多地少，小农户经营是家庭经营的基本状态。小农户经营的融资需求主要特点是量小、分散、信息收集和鉴别成本高，由此给外部金融机构带来了高成本和高风险。因此，从国内外农村金融的实践看，针对小农户的金融服务普遍缺乏。解决小农户融资问题的主要方法之一是发展农民的合作金融，因为合作金融在农村社区内部运作，成本低、服务便捷、信息对称，可以解决外部金融机构遇到的困难。东亚的日本、韩国和我国台湾地区都主要依靠农村合作金融解决农户的融资问题。

从目前我国农村民间合作金融实践效果来看，主要问题是资金规模小和服务能力弱，比较成功的基本上实行的都是股份合作制。所谓股份制，是指资金主要来自资金实力比较雄厚的农户，他们承担风险的能力强，参加资金互助的主要目的是资金回报，他们作为股东参与治理，有激励监督和管理好合作金融组织的内在动力。所谓合作制，是指那些资金较少的一般农户，他们承担风险能力弱，资金需求量小、面广，参加合作金融组织的主要目的是获得融资服务、发展生产、改善生活，他们通过选举的代表表达诉求。股份制与合作制的结合，既有利于解决一般合作组织的“所有者缺位”和“内部人控制”等问题，也有助于解决资金来源不足、服务能力弱等问题。

《决定》要求落实金融监管改革措施和稳健标准，完善监管协调机制，界定中央和地方金融监管职责和风险处置责任，加强金融基础设施建设，保障金融市场安全高效运行和整体稳定。农村股份合作金融同样存在监管风险的问题，其参与者和经营范围应该严格限定在农村同一社区范围内。例如，浙江省银监局建立了全省统一的农村资金互助社管理信息系统，将监管规定嵌入信息管理系统中，该系统可以自动掌控执行监管的重要规定，例如，股东及其股份比例限制、单笔贷款额占资本总额比例限制、非社员不能开户存款或贷款，等等。如果违反监管规定，信息管理系统就予以拒绝，不能录入或工作。此外，银监局可以随时查阅农村资金互助社的管理信息系统，并将线上与线下的现场检查相结合。

(作者单位为中国社会科学院农村发展研究所)

# 让小农户融资不再难

孙同全



印度

## 金融网覆盖所有农村地区

本报驻印度记者 吕鹏飞

印度是人口大国，也是农业大国，农村人口占了总人口的69%。印度政府一直高度关注农业的发展，自上世纪60年代推行“绿色革命”以来，逐步建立了一套相对完整的农村金融体系，为印度农业发展提供了有力的支撑。

目前印度的农村金融体系主要包括印度农业和农村发展银行、地区农村银行、农村合作银行等金融机构及其分支，此外印度国有商业银行也在其中扮演了重要角色。印度国家信息中心发布的数据显示，截至2013年，全印度共有区中心合作银行371家、邦合作银行31家，它们的分支分别达到了13327个和1028个，主要是面向农民提供中短期贷款；另有19家邦农业和农村发展银行，下设1219个分支，以提供定期贷款为主；755家初级农业和农村发展银行下辖689个分支，以提供投资性贷款为主。此外，在印度农村和城郊地区，还有商业银行的45957个分支机构，地区农村银行的14462个分支。在全印农村地区，还同时活跃着700万个微型金融组织。这些分布广泛的农村金融机构织成了推动印度农业发展的金融网。

为了推动农业融资，印度政府还先后推出了农业信贷一揽子计划、信贷利率补贴、收后利率补贴、无抵押农业贷款、基尚信贷卡等10项政策。其中基尚信贷卡于1998—1999财年引入，主要是为农民购买种子、农药、肥料提供贷款，现在它的范围已扩展到了消费信贷领域。据统计，截至2012年6月，印度已经发放了1.1亿张基尚信贷卡，几乎覆盖了印度所有的农村地区。

印度储备银行(即印度央行)还于去年推出了干旱地区贷款重组利率补贴计划，主要是通过贷款重组补贴，将遭受干旱等自然灾害地区农民的短期农业贷款转化为利率合适的长期贷款；同时印度储备银行还出台了灾害救济指导原则，规定各商业银行可在农村地区遭受自然灾害的情况下，与地方政府合作，向受灾农民提供必要的救济信贷。

据印度国家信息中心统计，自2004—2005财年以来，印度农业领域的信贷一直处于增长之中，已从当年的1.2万亿卢比(1元人民币相当于10.18卢比)上升到了2011—2012财年的5.1万亿卢比，而截至去年10月31日，印度2012—2013财年流入农业领域的信贷也已达到了3万亿卢比。

不过，印度农业经济专家、尼赫鲁大学经济学教授普拉温·贾在接受本报记者时表示，印度农业金融领域的黄金时期是上个世纪80年代，进入新世纪以来，尽管流入农业领域的信贷整体上呈现出增长的势头，但农业在印度国内生产总值中所占的比重并没有随之增长。此外，由于正式的金融机构借贷手续复杂，高利贷因此得以滋生，不少农民因为借了高利贷无法偿还而陷入破产或自杀的境地。

巴西

## 农贷利率低于基准利率

本报驻巴西记者 张卫中

法国

## 专业银行提供业务指导

本报驻法国记者 邢 雪

广袤的土地、丰富的淡水资源，为巴西的农业发展提供了得天独厚的条件。近几年来，受国际金融危机影响，巴西其他产业进入缓慢恢复增长期，但农业一枝独秀，为巴西平稳应对危机做出了贡献。据经合组织统计，自2007年以来，巴西农业生产率每年以3.6%的速度增长，为整个拉美地区最高。

法比奥看上去个头不高，十分敦实。自从父辈手中接过6000公顷的土地后，他一直从事农业生产。法比奥笑着对本报记者说，巴西真正意义上的农民已经不多，现在多数从事“大农业”。“大农业”也就是常说的规模农业，如果没有金融和农业特殊政策的支持，则难以发展。巴西农业部市场分析师奥利维拉告诉记者，巴西央行规定的基准贷款利率现在已经调整到10%，但巴西经济和社会发展银行的农业贷款利率仍为6.5%。

巴西银行农业贷款计划不仅为农业生产提供贷款，还提供账户管理服务，在种植的不同季节提供不同额度的贷款。除生产经营性资金外，巴西各类银行还提供机械设备贷款。农业生产者的销售收入也进入贷款账户。这样，不仅农业生产经营者获得金融服务，银行也得到还款保障。

奥利维拉说，巴西农业部还与巴西银行合作，提供农业贷款、合作社贷款、储存贷款、中小农户贷款、农业保险、灌溉贷款等。其中，中小农户贷款规模为132亿雷亚尔(1雷亚尔合2.3元人民币)，农业保险规模为7亿雷亚尔。2013年巴西政府与银行合作的农业贷款总额为1360亿雷亚尔，最低价格保险为56亿雷亚尔，设备采购和储存贷款为45亿雷亚尔。一些农业发展必须的基本建设还得到政府和银行的特殊待遇。如农业灌溉提供4亿雷亚尔，利率为3.5%，还贷期15年。农业新技术贷款10亿雷亚尔，利率3.5%，可持续农业发展(低碳农业)贷款45亿雷亚尔。

为农业提供金融服务的机构除巴西国家经济和社会发展银行外，还有多个私人银行，甚至一些国际金融机构也涉足巴西农业贷款。泛美开发银行对外推广和伙伴合作部吉力阿姆在接受记者采访时指出，泛美开发银行与巴西金融机构和农业研究机构合作，开展农作物科研工作，在提高产量和防治病虫害方面取得可喜成果，在农村道路建设和灌溉农业方面都进行了良好的合作。此外，泛美开发银行还专门设立低农户息贷款金融服务。

法国是欧洲第一大农业生产国，法国统计局数据显示，截至2012年，法国农业生产净利润已经连续三年上涨，在国家农业补贴减少的情况下，农业总产值较前一年上涨6.5%。

法国的农业生产发展除了得天独厚的肥沃土地及适宜农作物生长的气候外，金融企业在支持农业技术发展方面有着不可忽视的作用。

法国拥有一套以农业信贷银行为首的农业金融体系，以农民互助合作的形式开展农业金融业务。成立之初，法国农业信贷银行的功能是为农民解决短期资金周转问题，如今已发展成为法国第一大银行，也是法国地区分布最广的银行。一个多世纪以来，这家银行与其他农业信贷机构在法国的农业发展中为农民提供了资金和专业保障。

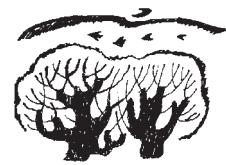
农业发展方向的转变带来了金融业在农业领域着眼点的转移。法国农会主席居伊·瓦瑟尔在接受记者采访时说，目前法国金融体系支持农业发展的方向更多已转变为向与农业相关联的产业进行投资。这种转变削弱了如法国农业信贷银行一类的金融机构对农业资金

支持的优势，吸引了更多的银行资本进入农业。

尽管如此，专业金融机构的智力优势仍旧明显，法国农村经济专家雅克·马泰认为：“对普通农民及农业相关从业者来说，农业信贷银行可以提供的专业指导和建议是其他金融部门无可比拟的。”为此，法国一些银行开展了农业投资贷款业务，并专门吸收了一批专家，比如法国巴黎银行就设立了农业专家组，由年轻的农业工程师与有经验的银行业者组成，为农业投资与相关业务拓展提供专业咨询服务，一批如雅克·马泰的农业经济学家也成为银行的业务顾问。

今年10月，法国农会与法国农业信贷银行签署合作协议，为农户配备银行卡刷卡机并开通农产品电子交易服务，帮助农民就近发展农产品直销和电子商务业务。

欧洲议会议员米歇尔·当坦去年9月在巴黎召开的世界农业与农村投资会议上说，在法国，农业创新投资在互助金融系统和公共金融系统中实现了快速流动，正确的投资将有助于农业面对未来的机遇与挑战。



# 腊月的味道

梅洁

腊八节一过，腊月的味道就一天天浓了。

小时候，我看到母亲一进腊月，就分外忙了起来，除了一双又一双、一件又一件地为我们赶做新鞋、新衣，就是变着法地做各种美食。比如，腊月初八为我们熬腊八粥，腊月二十三小年，为我们打糍粑、酿米酒、烙芝麻粆饼，除夕为我们包饺子、煲排骨藕汤、做这样那样的蒸菜……无论生活多么清贫，但到了腊月，我们总是能吃上几顿好饭菜的。

小时候，我们没有丝毫享受零食的奢望，但在腊月，母亲总会为我们炒一些苞谷花儿和红薯丁儿之类的东西，那是童年最好的、也是唯一的零食了。总也忘不了在朦胧的桐油灯抑或玻璃罩子灯下，母亲为我们炒苞谷花儿和红薯丁儿的情景。苞谷里常常有许多“铁豆”，炒不出花儿来，那我们也吃得津津有味。

母亲就这样为我们做了一年又一年。

我这一生对厨房，对做饭、烧菜总是乐此不疲，应该是从小受母亲感染的吧。

婚后，我承接母亲的慈心温爱，母鸡护小鸡般张开翅膀，庇护着我的两个儿子、我家的。和母亲一样，一进入腊月，我就醉心于给我的丈夫、儿子打糯米糍粑，累得大汗淋漓却快乐无限；我从南方老家带来酒曲子，一盆一盆地为我的家人自酿香甜的米酒，米酒里煮两个荷包蛋是丈夫喜欢的早餐，也是年节里我们一家人的美食；我能一次擀2斤面的面条，切得细细的为全家人做豆角肉丝面、牛肉面、炸酱面、臊子面；我把葱花饼烙得外焦里嫩，我把土豆丝切得比绿豆芽还细；我学会了蒸又香又暄的包子，学会了一张一张地擀北方饺子皮；最令我开

心的是我向邻居大妈、大婶学会了腌制冬菜：雪里蕻、圆白菜、大白菜、芹菜、胡萝卜、水萝卜、辣椒、香菜，经我腌制过后酸辣脆甜各味适中，成为过年油腻之后最开胃最受欢迎的一道下饭菜。

当年，在贫瘠的塞外，每到冬季，我就三缸四缸地腌制冬菜。因为漫长的120多天里，塞外是见不到任何新鲜蔬菜的，腌菜过冬是家家户户必做的冬事。邻居们都说我腌的菜好吃，他们说我的“手气”好。以至于一到冬季，邻居大娘总是让我去为她往缸里腌菜，以至于腌了一辈子菜的我的婆婆也不再自己腌菜，总是让我全程操作，她说我腌的菜香，说她腌的菜发苦且容易腐烂。

以至于到今天新鲜蔬菜常供常新的时代，我的大儿子、媳妇一家，依然让我立冬之后去为他们腌菜。腊月里，他们一家人赞不绝口的就是吃我腌制的冬菜。

“手气”是什么呢？也许，这是一个生命密码，谁也无法解释这其中的玄妙。我只是觉得我这一辈子都是在用心过日子，因为有围着我的亲人，我辛苦着并快乐着，我只想一心一意为他们创造生活。

不喜欢做饭的日子发生在这个温暖的家庭里只剩下我一个人之后。

我的两个儿子大学毕业先后独立成家并与岳父母生活在一起，我的丈夫9年前离开了这个世界，一个其乐融融的家从此只剩下我一个人。这时候我发现自己的每一天不用心做饭了，也不用心吃饭了。常常是饥一顿饱一顿，再不就是把一顿饭菜做很多，下一顿甚至再下一顿就是到冰箱里找旧饭剩菜充饥。我真的是不想伺候自己了。尤其到了腊月，再也不是早早闻

到年的味道而是一天天逼近的孤寂、思念和伤心。

今年的冬季，整整75天的日子我在小儿子家度过。因着他的岳母身体不好需要回老家休息，他3岁的小女儿需要人照看。我便走进了与儿孙快乐厮守的日子，走进了一个逝去多年的腊月。

与儿孙在一起的日子，回忆过往岁月里无数腊月里的温馨，我总是独自会心一笑。腊八节前一夜，我一直操心早早起床为儿孙熬粥的事，以致睡不实，不到6点就醒来，赶紧把泡好的江米、大黄米、红豆、大芸豆、栗子仁、莲子仁、樱桃干熬成一锅八宝冰糖粥，下午，又为他们用北京米醋泡了一大瓶“腊八蒜”。

我如此用心地做着腊月里的事，我想应该是万千烟消之后的一种情之归依吧。

我的小孙女叫多多，我很感恩与其“共舞”的腊月。虽然很累很辛苦，但却幸福着。和一个聪明可爱的小东西在一起，她让你一天多说出比平日多一百倍的话，当我极尽温柔又假装童音地与她没完没了地对话时，内心便升腾起无比的温馨感和幸福感。

有一次她突然问我：“奶奶，你的妈妈在哪儿？”我说：“在湖北呢。”“在湖北哪儿呢？”“在湖北的天堂呀！”“你不是说爷爷在天堂吗？”“是呀，他们都在天堂呀！”“他们为什么都去天堂呀？”“天堂里有幸福呀！他们不再痛苦、不再生病、不再烦恼……”“我能看见他们吗？能呀，但现在不能……”

此后，她多次表达：奶奶，我不想让你去天堂。

我不知道“天堂”在这个小女仔心里究竟是什么含义。但每每此刻，我总是搂着她说：奶奶现在不去天堂，奶奶陪多多长大

……说这些话时，我们相拥着，且都已热泪盈眶。

我常想：这个仅3岁多的小女仔，小小心灵里藏着怎样的柔情和善感呢？

那天，她又突然对我说：“奶奶，我想让我永远在你心里。”她说第一遍时，我没听清，我再问她时，她重复了这句话。而重说时她白净、可爱的小脸上已淌满了泪水。我赶紧搂住她说：“会的会的，多多永远在奶奶心里！奶奶也永远在多多心里！”

她偎在我的怀里，继续说：“奶奶，我昨天做了一个梦。”我问：“你梦见什么了？”“我梦见我和爸爸妈妈在一起，奶奶在很远很远的地方。奶奶，我不想让你去很远很远的地方。”我说：“奶奶不去很远很远的地方，奶奶和多一起……”

说这些话时，我们总是相拥着，都已泪流满面、泪流满面！

半晌，小女仔抬起头来说：奶奶不哭、不哭。我说多多不哭了奶奶就不哭了。于是，我们两个破涕而笑。之后，她又开始专心地粘贴她的立体纸贴画。

望着这个幼小的生命，我在想：这是我在世上的最爱了！这个多愁善感的小精灵，你是从哪里来到了我的身边呢？

几天前，她的重感冒传给了我，我非常难受，嗓子已变得嘶哑，说不出话来。她说：谁传给奶奶感冒呀？我说你呀。她说我喜欢奶奶我就传给奶奶……

这个腊月，我总在想：什么叫天伦之乐？这就是了。和孩子在一起，我们的心变得尤其纯洁天真起来。

孩儿们在屋外燃放的爆竹声断续地传过来，腊月的味道越来越浓了。我要好好地为孩儿们做好每一顿饭菜，好好感受天伦之乐！

许多往事与记忆、艰辛与屈辱、苦难与幸福，我都写进文字中了。现在我老了，但我奋斗过实现过存在过，上苍会看到我的爱与奋斗，小女仔长大后会懂得我的爱与奋斗……

这是这个腊月里我能想到的最快乐的事情。

这也是这个腊月里我感受到的最难忘记的味道。

人说福如东海寿比南山，东海和南山都是那么让人景仰。而我现在就在东海的望海楼上。望海楼位于温州洞头县境内。海的声音传来，灌得满楼都是。清爽潮湿的风猎猎入怀，那是海送来的问候。

大海正在迎娶朝阳，朝阳的目光吻遍望海楼每一个细节。风飘起朴旧的长衫，颤延之的雕像，露着一抹笑意。一千五百年前，永嘉郡守颜延之一来洞头就被美景陶醉，随即在岛上筑楼，以望东海。过后四百年，岁月里走失的望海楼，成为温州刺史张又新心中的“一望”，这一望望进了《全唐诗》。至清代，望海楼还引发了诗人“天风振袂上危亭”的畅想。

楼在古代不仅是一个地理制高点，更是文化制高点，成为畅叙抒怀的审美特指。这些楼多在江边湖畔，视野或有一定局限，而若站在瓯越锦绣百岛俱现、天海宏观一望独览的望海楼，襟怀当更为恢廓。筑楼与造塔的意义一样，都是为了某种寄托与信仰，所建却有一个根基，比如大雁塔于西安，根基就是厚重的文化历史。那么望海楼的根基呢？该是博大的天然造化。中国幅员辽阔，真正意义上的名楼并不多，真正意义上的望海楼也许独此一座，难怪有人说“气吞吴越三千里，名贯东南第一楼”。

我喜欢大海，所以喜欢望海楼。海是如此的浩大，一直扩展到无际的天穹，这样的海与天，才真的是海阔天空。有时海蓝得像一湾油漆，随便一泼，都把洞头泼得鲜艳无比。有时海像中原的沃土，片片鳞块，凝聚着无以言说的力量。风云漫卷，时光变幻，英雄淘尽，沉舟新帆，海是多么深奥的大书！每一个来看海的人，都会有不同感受。一个阅尽江河的人来到洞头，登上望海楼竟然哭了，对着容千江万河的海喃喃着，许觉得过去都是白活了。在大海面前，个人喜忧得失是那么地微不足道；登楼望海，会望出一片敞亮，只带走海的深沉与宽广。

一群帆在眼前划过。洞头民俗专家说，那是开渔节

# 洞头望海楼

王剑冰

后的出海。帆将海剪开又缝上，海鸟像撒出的鲜花，和云彩一同填满天空。听说，等鱼汛结束，还会举行盛大的迎头祭仪式。现在的望海楼里就有丰富的民俗风情展示，走进去就像走进海洋生活的会客厅。

大大小小的岛在云霞间时明时暗。光线掠过龟岩峰、大石滩、仙叠岩、半屏山，洞头百岛像大海呈献的项链，链坠就是富丽堂皇的望海楼。当地渔民说，远的船上，看到望海楼就像看到灯塔，感到一阵温暖。是啊，望海楼已成为游子心灵的归宿。

风推着时间远去，海迎来又一次日落。落日浑圆，似在释放着一种能量，将波浪一层层镀成殷红。另一边，一轮圆月正在上升，圆月周围，云团如淡蓝的缎带，一直接到海上。海的澎湃，让太阳与月亮的交接热烈隆重。我在望海楼远眺这种壮观。

目光迷离中，远处一片苍茫。我的思想在上面生长，能望到台湾的半屏山吗？几年前，台湾那里来了位矍铄老人，四下里走，不停地看，兴奋而惊喜地念叨“洞天福地，从此开头”。他是站在望海楼上说的吗？

回首再看望海楼，就像一座佛，沉稳、端肃，云烟缭绕，将佛境一点点化开，整个地氤氲在了洞头上方。

# 雨和树（诗二首）

阿勇

## 雨的诠释

我知道 雨来自大地  
天空是它旅行的驿站  
不过是上下往返的路远一些

不论猛烈还是温存 雨的爱  
大胆而淋漓 不浪费一滴  
迷蒙或者晶莹都改写不了  
雨的深入与透彻

雨不像风 分级 而是按量  
仿佛灌溉我们心灵的情感  
倾盆而下 让人无法喘息  
但我喜欢淅淅沥沥的疏朗  
走进省略号 寻觅、期待

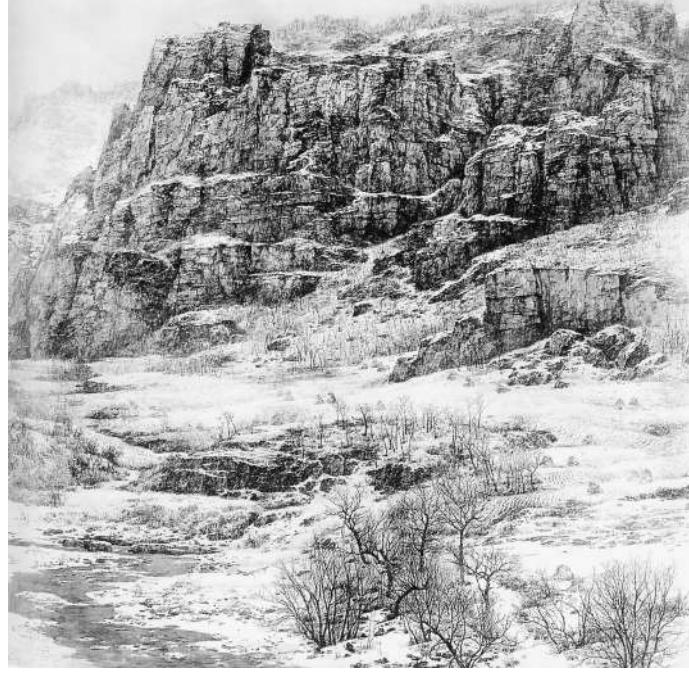
河湖起舞 衣袂纷飞  
雨踩着水尖儿回到故乡  
在草茎叶片笺注词曲  
在田野朗诵大段的散文  
我的情感就这样丰盈起来

携雷电倾泻 我不动声色  
倒是绵绵夜雨让人孤寒  
梧桐不再 如何滴到天明  
湿漉漉的落叶紧贴顶瓦

当我真正静下来的时候  
我才全身心地感受到  
——雨 是用来听的  
我那份暗藏的情愫 就这样  
淡墨似的 慢慢洇开……

## 对树的描绘

最欣赏树的性格  
烈日中不怨 星光下不嗔



初雪关东（中国画）

张策

作品

# “热河”碧空

何申

承德人避暑山庄看热河泉，爱说去“热河”瞅瞅。热河泉水从避暑山庄的东北隅地下涌出，流经澄湖、如意湖、上湖、下湖再从五孔闸流出宫墙，沿长堤汇入武烈河，全长700多米，很短，在一般地图上找不到她的踪迹。

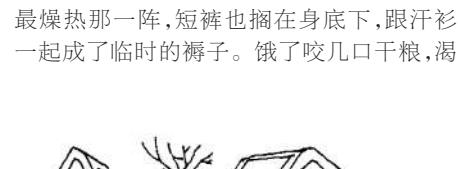
“热河”的上空则与塞北长空连成一片，是正宗“碧空”的典型写照。一年之中，用土话讲，瓦蓝瓦蓝的日子很多，多得承德人习以为常。朋友从京、津来，早先都惊叹这里山庄和外八庙的美。那天是唐山的朋友来，大冷天清晨在宾馆大开窗户，做深呼吸，对我喊：真是宝地，这儿的空气也忒好啦！我惊讶，有这么好吗？天天都这样……

细想想，此处天造奇峰热泉涌动实为宝地不假，但眼前的“热河”碧空，却也来之不易。承德市地处

河谷环抱之地，四下群山如壁，说围得铁桶一般也很形象准确。上世纪80年代后，人口增长楼群陡起，加之城区地域窄小，建设密度很大，不光有居民，还有驻军、医院、招待所。而宫墙之外，则是民众世代居住的老屋陋巷。三百年残砖未搬，三百载柴烟不断。但决心既定，上下同心，终于还了一个纯净的前清官苑于世人。至于市民过冬，数年前完成的统一大供暖，也使高矮烟囱销声匿迹。此外，除了造林植树造坝蓄水，为保护山庄和外八庙，落实《文物保护法》，这座老城除了文物商业教育和生活设施，已鲜见工厂机器……

空气，是人最离不开的。本来，吸一口清新的空气，是再简单不过的事。现在，不少地方则要为吸一口清新的空气而奋斗了。欲望“热河”碧空，让人沉思。

说来外人可能不相信：当时偌大的避暑山庄，宫墙内外，几乎都要被各样大小现代建筑塞个满满。承德不少人一提起山庄格外亲切，说“从小在那里长大的”。这是句实实在在的话，即他们的“家”就在山庄里，确是山庄里生、山庄里长。家属院依山傍水，房前种菜屋后挖窖，大灶做饭，打柴搂草；大人上班，单位或就在宫内古建里；孩子攀树抓鸟下湖摸鱼，如入无人之境。日后搬迁宫外的厂房时，奇



# 放羊儿

乔林晓

不用东张西望，不用撕破嗓门，哼着自己高兴就行。哼着哼着，日头就从东面滑到西面上了，羊儿就吃饱吃好了，自己也进入到一种忘我的境界了——看来这放羊的营生也还真有乐极的时候。

放羊汉子的衣着大抵相似。热天怕热，汗衫短裤，腰间再别个水壶干粮袋。上路时还像模像样，到了山里头就随意自在多了，汗衫干脆就脱掉，光着脊背儿，赶到晌午最燥热那一阵，短裤也搁在身底下，跟汗衫一起成了临时的裤子。饿了咬几口干粮，渴

喝着热乎乎的羊汤，吃着香喷喷的羊肉，心里头欣慰骄傲，这是自己辛苦劳作换来的幸福与快乐啊。其实，值得放羊汉子骄傲欣慰的远不止于此。随意打开一户人家的屋门看看吧！炕上铺的羊毛毡儿、羊皮褥子，一层一层压在一处。墙上挂的羊皮袄子，动辄三件两件，大人小孩都配全了。那箱头堆的衣物，有羊毛羊皮做成的袜子手套。

有了放羊汉子和他心爱的羊儿，村子就别有情趣了。每年的初夏，擀毡的师傅一进村，这家那户要擀毡，院子里就吵闹个不停，

大人小孩都往这跑往这凑，就跟看大戏一个样。羊毛浮尘四处飞舞，一股股异味直扑口鼻，可所有这些全无所谓，人们瞪大眼睛在那瞅着看着，擀毡师傅们的一举一动似乎都有无穷的意味。一块方方正正的毡儿出手了，擀毡师傅长舒一口气，看热闹的便也跟着长舒一口气。可不要小看这块毡儿，防潮又防寒，炕头的席子上多了它，人就可以放心地坐着休息、躺着睡觉了。宰羊的事儿也有意思。我们那地方的宰羊多半是请人的，一到数九寒天，就陆续开始了，这家刚宰完，那家又开始了。会劁猪骟牛的师傅，多半也是宰羊的手能。宰羊自然是选好的，那身子肥壮、样子俊美的羊儿，成了庄户人家的美味佳肴。一群

羊里一下就少了十头八头，放羊的汉子肯定于心不忍，甚至有些难以适应。可过不了几天也就习以为常了，每年都是这样的。一只肥美壮实的羊儿，价值足足顶得上一麻袋麦子。放羊跟种地忙活的样式不同，但都是为了生计，为着穿衣吃饭。庄稼是一茬一茬地种，羊儿是一只一只地养的。成年累月跟羊儿在一起，放羊汉子自会知晓生生不息的道理。再看那宰羊师傅，平素里不吭声耕田种地，可这个当儿就不同了。甭管哪家请他宰了羊，都会好茶好饭招待一番的。吃罢饭，紧接着再呈上一根纸烟。宰羊师傅都抽惯旱烟了，一下子换抽纸烟，还真有些不习惯。茶的香味饭的香味混杂一处，形成一种全新的香味，进入口鼻，人也跟着感到了幸福。

进入腊月后，家家户户就开始张罗着煮羊排了。这似乎也是个习惯，吃羊排的事儿非等到腊月里不可，无形中就有了辞旧迎新的意味。另一边，放羊的汉子却已经开始准备接生羊崽的事了。母羊下崽可不选择时候，五黄六月会下，寒冬腊月照样会下。寒冬腊月下的羊崽要用心抚养，抚养好了，到来年春天就成了羊群里一股新生力量。有了这股力量，羊群就有了气势，放羊的汉子跟着也有了劲儿。放羊的营生是辛苦，可就因为有了这股子劲儿，所有的劳累困苦都不在话下了。当早春二月到来，田埂里响起了耕地的吆喝声，放羊的汉子也吆着自己的羊群出村了。这咩咩直叫的羊羔抢在羊群的最前面，活蹦乱跳的样子讨人喜爱。它们身上洋溢出的生命气息就跟破土而出的小草一样，不可遏制。瞧着这股活力，放羊汉子心里就有了新的期盼。