

2月 12 日，新疆于田发生 7.3 级地震。地震牵动党中央、全国人民的心——

昆仑山下有大爱

第一时间，灾情就是命令

“地震时，我正在山上放羊，突然感到头晕！”阿羌乡皮什盖村村民买提吐如孜回忆起这场地震心有余悸。

“灾情就是命令！”2月 12 日 17 时 19 分，地震发生。17 时 40 分，距离震区最近的武警新疆总队南疆指挥部和田支队四中队 20 名官兵集结完毕。18 时整，救援分队赶赴灾区。19 时 10 分，救援分队到达距离震中最近的阿羌乡皮什盖村，连夜为受灾群众搭建帐篷。23 时整，武警南疆指挥部和田支队、第五支队 400 余名救援官兵，连夜向灾区一线开进。13 日 8 时 30 分，救援官兵兵分三路，分别向阿羌乡、奥依托格拉克乡、兰干乡等灾区驰援。

“灾情就是命令！”新疆公安消防总队全勤指挥部迅速启动地震灾害应急救援预案，
(下转第十四版)

把文明乡风种进农民心田

浙江文化礼堂激活正能量

本报杭州 2 月 23 日电 (记者王慧敏)“物质富裕了，精神更要富有。”经济强省浙江去年新建 1300 多座文化礼堂，通过这一基层文化平台，把文明乡风“种”进了农民心田。

连续 29 年，浙江农民人均纯收入居全国省区之首。“两手都要硬”，历任浙江省领导坚持这一原则，夯实乡村文化基础。2013 年开始，浙江把建设农村文化礼堂列为当年“十件实事”之一，提出当年建文化礼堂 1000 座。

如何利用文化礼堂传承乡土文化、弘扬现代文明？浙江的经验是：硬性植人不如潜移默化，“送文化”不如“种文化”。浙江省委常委、宣传部长葛慧君认为：“农村文化建设，是一种基于对农村和农民的理解、尊重之上的引领。只有在潜移默化的熏陶中，农民的思想境界才能一步步高尚起来。”

尽管经济发达，但浙江端上“金碗”不忘“老碗”。要求文化礼堂建设主要

依托已有的旧祠堂、古书院、闲置校舍、大会堂和文化活动中心，一方面避免大兴土木，少花钱多办事；另一方面借力发力，激活优秀传统文化中的正能量。过去单一传承宗族文化的祠堂，而今变成传播先进文化的殿堂。

建文化礼堂，除政府扶持，浙江还发动社会力量共襄盛举。瑞安市湖岭镇溪坦村位于山区，财力薄弱。他们通过企共建，建起梅源文化礼堂。富阳市 86 岁老人叶永棠一家捐资 250 万元，圆了乡邻们的文化礼堂梦。

浙江文化礼堂融进了浓浓的乡土内容。各地大力打造一支扎根基层、扎根乡村的文化工作者和志愿者队伍，培养农村文化能人，让他们真正成为基层和农村文化的耕耘者。无论节庆礼仪、教育培训还是文体娱乐活动，文化能人大显身手，引领带动广大小农群众积极参与，不断增强对文化礼堂的亲近感、认同感和归属感。

在浙江，文化礼堂不一定是村里最好的房子，但一定是村里最热闹的地方。依托农村文化礼堂和农村“文化大使”，通过寓庄于谐、寓教于乐“接地气”的文化浸润活动，将文明之风播进农民心田。

新学期，安吉县皈山乡尚书干村的文化礼堂又在举办“成人礼”。古乐声中，青年们躬身“三敬礼”，谢国家、谢父母、谢师长，法祖敬宗的情怀在心中播洒；当长者把象征成人的冠和笄加在男女青年头上时，公民意识、社会意识、责任意识也在每个青年心中油然而生……

杭州临安清凉峰镇杨溪村的孝子祠改建为文化礼堂后，77 岁的陈根莲老人便成了常客，因为他两个留学美国的孙女的照片，就端正正挂在礼堂的“学子榜”上。他说：“这是对我们陈家的嘉许！两个孙女都表示，学成一定回来报效桑梓。”

(相关报道见第六版)

早春的和田大地，还被一层薄薄的雪覆盖着。

自“2·12”地震发生后，于田县阿羌乡太斯坎勒克村党支部书记买提库尔班·努尔就没闲过。眼下，村民们的生活已经恢复正常，“老文书”心里舒坦不少。可各家各户的春灌、备耕情况怎样，对新建抗震安居房的地基、材料等大家有啥意见，他仍在操心。好在，县里、乡上来的干部都在，买提库尔班的心里踏实了。

新疆于田 7.3 级地震，共造成 45.5 万人受灾，倒塌、严重损坏房屋 4 万多间，公路、桥梁、水利等基础设施遭到不同程度的破坏，灾害直接经济损失达 10.81 亿元。

灾情发生后，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平对新疆于田县 7.3 级地震抗震救灾工作作出重要指示。习近平指出：“于田强震发生后，在自治区党委、政府领导和有关方面支

援帮助下，救灾工作有序开展。此次地震造成损失虽不太大，但由于震区属高海拔地区，自然条件相对较差，各类基础设施薄弱，农牧民住房、吃水、冬季取暖等生活方面困难不小，抗灾救灾和恢复重建会有一定难度。这里又是少数民族居住地区，加快这一地区的重建和发展对于改善民族地区生产生活条件、提高少数民族同胞生活水平意义重大。对此，中央和自治区要高度重视，着眼当前和长远，科学制定恢复重建和发展规划，切实加大支持力度，加快建设步伐，确保这一地区各族同胞特别是受灾群众能够看到变化，感受到温暖。”

中央财政紧急拨付应急救灾综合补助 1.1 亿元，资金全部用于自治区和新疆生产建设兵团灾区抢险救灾、受灾群众转移安置和生活救济、地震受伤人员医疗救治以及公共服务设施应急抢修等。目前，于田“2·12”地震应急救援已全部结束，灾后重建正全面展开。

索契冬奥会闭幕 中国代表团获 3 金 4 银 2 铜 位列金牌榜第十二位

本报索契 2 月 23 日电 (记者季芳)第二十二届索契冬奥会于当地时间 23 日在俄罗斯索契落下帷幕。为期 17 天的赛事中，各国选手对 7 个大项、15

个分项、98 个小项展开激烈争夺，东道主俄罗斯队以 13 金 9 银 11 铜的成绩位于金牌榜首位，挪威队和加拿大队分列第二、三位。

索契冬奥会，中国体育代表团共派出 66 名运动员参加 4 个大项、49 个小项的比赛。中国队获 3 金 4 银 2 铜，排在金牌榜第十二位。(相关报道见第十五版)

俞正声与越南祖国阵线中央委员会主席阮善仁会谈

新华社北京 2 月 23 日电 (记者谭晶晶)全国政协主席俞正声 23 日在北京与来访的越南祖国阵线中央委员会主席阮善仁举行会谈。

俞正声简要介绍了中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，以及中国全国政协的相关情况。他表示，中国全国政协与越南祖国阵线的交流与合作，是两国关系的重要组成部分。多年来，中国全国政协和越南祖国阵线在各自党的领导下，为团结社会各界力量、促进经济社会持续健康发展作出了积极努力。中国全国政协愿同越南祖国阵线一道，认真落实两党两国领导人共识，加强双方各专门委员会及地方组织的交往，深化参政议政经验交流，为实现两国各自的稳定和发展作出贡献，为推动中越全面

战略合作伙伴关系的深入发展作出不懈努力。

阮善仁表示，发展对华友好一直是越南党和政府对外政策的优先方向。近年来，越中关系以及越南祖国阵线与中国全国政协之间的友好合作都取得了丰硕成果。越南祖国阵线愿进一步加强与中国全国政协的交流与合作，相互借鉴经验，促进越中两党两国关系不断迈上新台阶。

会谈后，俞正声和阮善仁共同出席了《中国全国政协与越南祖国阵线中央委员会 2014 至 2019 年合作规划备忘录》的签字仪式。

全国政协副主席兼秘书长张庆黎出席上述活动。

刘云山在党的群众路线教育实践活动中央督导组总结暨中央巡回督导组培训会议上强调 坚持从严从实督导确保第二批教育实践活动取得实效

本报北京 2 月 23 日电 (记者李章军)党的群众路线教育实践活动中央督导组总结暨中央巡回督导组培训会议 22 日至 23 日在京召开。中共中央政治局常委、中央党的群众路线教育实践活动领导小组组长刘云山出席会议并讲话，强调做好督导工作是教育实践活动不走过场的重要保障，要认真贯彻习近平总书记重要指示精神，坚持从严从实督导，确保第二批教育实践活动取得群众满意的实效。

刘云山说，在第一批教育实践活动

中，45 个中央督导组认真贯彻中央要质进展，同时妥善处理两国关系中存在的问题，推动中越关系在新形势下取得更大发展。

俞正声简要介绍了中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，以及中国全国政协的相关情况。他表示，中国全国政协与越南祖国阵线的交流与合作，是两国关系的重要组成部分。多年来，中国全国政协和越南祖国阵线在各自党的领导下，为团结社会各界力量、促进经济社会持续健康发展作出了积极努力。中国全国政协愿同越南祖国阵线一道，认真落实两党两国领导人共识，加强双方各专门委员会及地方组织的交往，深化参政议政经验交流，为实现两国各自的稳定和发展作出贡献，为推动中越全面

战略合作伙伴关系的深入发展作出不懈努力。

阮善仁表示，发展对华友好一直是越南党和政府对外政策的优先方向。

近年来，越中关系以及越南祖国阵线与中国全国政协之间的友好合作都取得了丰硕成果。越南祖国阵线愿进一步加强与中国全国政协的交流与合作，相互借鉴经验，促进越中两党两国关系不断迈上新台阶。

会谈后，俞正声和阮善仁共同出席了《中国全国政协与越南祖国阵线中央委员会 2014 至 2019 年合作规划备忘录》的签字仪式。

全国政协副主席兼秘书长张庆黎出席上述活动。

再接再厉做好督导工作 ——论扎实推进第二批群众路线教育实践活动

本报评论员

当前，第二批群众路线教育实践活动正全面铺开，督导工作也站在了新的起点。如何在第一批活动成功经验的基础上，再接再厉做好督导工作，对于确保教育实践活动的高起点开局、高标准开展、高质量推进，起着至关重要的作用。

在第一批教育实践中，45 个中央督导组和地方各级督导组吃透中央精神，坚持严督严导，层层传导压力，坚持开门督导，以过硬素质和良好作风交出了一份份精彩的答卷。实践证明，抓作风建设，既要靠内力驱动，又要靠外力推动。第一批教育实践活动之所以取得良好效果，坚强有力的督促指导功不可没。

第二批教育实践活动工作面

更广、群众期待更高、头绪更多、任务更重。如何进一步加强督导，推动各级党组织和领导干部在坚持抓严、真抓实、切实抓长上下功夫，确保活动取得预期的成效，中央巡回督导组和各级督导组肩上的担子很重。必须进一步提高对督导工作特殊重要性的认识，切实增强做好工作的责任感和使命感，把中央的部署落到实处。

再接再厉做好督导工作，重在坚持严的标准、严的措施、严的纪律。严字当头、把好关口，讲规矩不讲面子，才能将中央要求和部署一贯彻到底；有的放矢、督到深处，近距离、面对面、实打实督导，才能促进解决群众反映强烈的突出问题；抓住关键、突出重点，才能有条不紊，准确把握督导工作的着力点；

注重方法、分类指导，才能心中有数，增强督导工作的针对性实效性。

气可鼓而不可泄，业可进而不退。督导工作要做到不辱使命，加强自身能力和作风建设十分重要。每一名督导组成员都要弘扬认真精神和务实作风，自觉强化学习，深入了解督导对象实际情况，带头遵守工作纪律和廉政纪律，真正做到“打铁自身硬”。把真理的力量和人格的力量结合起来，强化督导责任，提高督导能力、增强督导效果，形成上下齐抓、内外联动、合力推进的良好局面，我们就一定能确保活动不虚不空不偏、不走过场，真正做到让党员、干部思想上受教育、作风上有转变，让广大群众感到变化、感到满意。



铁路春运今日结束

2 月 24 日，铁路春运最后一天。据了解，春运 40 天，北京铁路局预计发送旅客 5260 万人次。由于近两日返程客流居高不下，24 日北京站到发临客仍有 39 列。图为 23 日，车站正在拆除站前广场临时退票处。
(相关报道见第八版、第十九版)

马建福 摄

李克强在国务院第二次廉政工作会议上的讲话

(第二版)

以人为本提升价值认同度 ——论着力培育和践行社会主义核心价值观

本报评论员

凝心聚力的强国梦想，公平正义的共同信念，昂扬向上的公民品格，是民族复兴的精神支柱，是全面深化改革的力量源泉。党的十八大提出“三个倡导”，从国家、社会、公民三个层面，为我们时代划定了价值航标。培育和践行社会主义核心价值观，对于凝聚改革共识、推进国家治理体系和治理能力的现代化，具有重大的现实意义和历史意义。

内心认同才能自觉践行，春风化雨才能润物无声。我们所倡导的价值目标、价值取向、价值准则，只有植根于人民、生长于社会，为社会成员所普遍接受和深刻认同，才可能将不同身份、不同背景的 13 亿国民熔铸成一个稳固的价值共同体，把价值导向转化为自觉行动，真正形成崇德向善的价值风尚。

社会转型期的多元多样多变，为我们这个古老国家和民族注入了空前活力，也在精神价值层面给人以巨大冲击。面对深刻的社

会的无尽热情，也有困惑、有怅惘，有难以言说的精神迷思。什么样的中国，才是我们引以为豪的伟大国家？什么样的社会，才是令人向往的理想家园？怎样的人生，才有内心的安宁和恒久的幸福？契合人们心灵深处对精神信仰的渴求，我们就能以寄寓国家理想、凝聚社会期待、诉说共同愿望的核心价值观，激发广泛的社会共鸣。把握每个人心底蕴藏的善良道德意愿、道德情感，我们就找到了培育社会主义核心价值观最深厚的土地。

找准情感的共鸣点，核心价值观才更有亲和力。一辈子追求信仰的将军夫人龚全珍为什么感人至深？刹那间抉择生死的最美教师张丽莉为什么粉丝无数？因为她们的选择，击中了人们心中绷得最紧的那根弦。人是有感情的动物，对价值观的认同不仅体现在理性认知，也反映在情感认同上，真理的力量加上道义的力量，才能行之久远。找寻思

想道德情感的交集，以身边事教育身边人，深浅出、情理交融，核心价值观就会在这样的引导中成为心灵的罗盘、情感的寄托。切中利益的关注点，核心价值观才更有吸引力。如果发展不要环境、讲政绩不讲民生，公众会怎么理解富强文明？如果办事情都得找关系、打官司也要走后门，老百姓又从何感受平等公正？夯实“三个倡导”的社会基础，必须关切人们的利益诉求和价值愿望。只有把培育和践行核心价值观落实到经济发展和社会治理中，形成有利于弘扬核心价值观的良好政策导向、法治环境和体制机制，才能进一步增强核心价值观的向心力和感召力。

培育和践行核心价值观，人民群众是主体。在坚持以人为本中提升价值认同，以核心价值观的弘扬促进人的全面发展，我们所倡导的价值理念就有了最深厚、最长久的生命力，我们就一定能描绘出这个时代最美丽的心灵图景。

这次国务院廉政工作会议的主要任务是，认真学习贯彻习近平总书记在十八届中央纪委三次全会上的重要讲话精神，落实中央纪委三次全会关于反腐倡廉的部署，总结政府这方面工作，进一步明确今年的重点任务。

一、2013年政府系统反腐倡廉取得新成效

去年是本届政府履职的第一年，我们把建设廉洁政府作为重要目标，深化反腐倡廉、政风、抓源头、强监督、严政纪、肃贪腐，取得了重要进展。

一是以改进政风推动廉政建设。一年来，我们坚持把政风建设摆在突出位置，认真落实中央八项规定，严格执行国务院“约法三章”，深入开展党的群众路线教育实践活动，着力解决群众反映强烈的“四风”问题。停止新建政府性楼堂馆所，清理超标办公用房，中央国家机关一般性支出压减5%，会议费比上年减少52%，“三公”经费支出减少35%。大幅压缩政府举办的仪式庆典和体育、文艺类活动，全国综合性体育运动会由10个减为6个，节俭举办了第十二届全运会。这些措施和结果表明了我们的决心，对转变政风和政府廉政建设发挥了重要作用，得到了人民群众的积极评价。

二是以深化改革促进源头反腐。我们把简政放权作为深化改革的“当头炮”，这也是减少权力寻租、防治腐败的“釜底抽薪”之策。同时，通过深化改革，进一步健全制约权力运行的机制。去年国务院部门共取消下放334项行政审批等事项，地方政府也加大了简政放权力度。我们还深化了投资体制改革，修订政府核准投资项目目录，由中央核准的项目数量减少60%。推进工商登记制度改革，注册资本由实缴制改为认缴制。这些措施，不仅激发了市场活力和经济发展内生动力，成为我们顶住经济下行压力、促进经济稳中向好的关键一招，也从源头上降低了发生腐败的风险。

三是以强化监督规范权力运行。管好权、看好钱是防治腐败的关键。我们充分发挥审计在反腐倡廉中的尖兵和利剑作用，对财政资金使用进行全过程、全方位跟踪审计，要求用“火眼金睛”来发现问题。去年审计机关移送的违纪违法案件线索2000多件，促进财政增收节支和挽回损失4000多亿元。

特别是对一些国家扶贫开发工作重点县进行审计，发现不少问题，有虚报冒领的，也有挤占挪用的，一些问题触目惊心，令人警醒。这说明一些公共资金的使用，尤其在涉及千家万户的民生资金使用上，还存在漏洞。反腐倡廉要由小见大，何况这不是小事。有关部门对这些问题进行了查处，并改进了管理办法。我们把政务公开作为一项重要的监督措施，重点推进财政预算决算公开，中央本级“三公”经费预算和部门预算同步公开，31个省（区、市）全部公开省级预算决算和省级部门预算，创造条件让人民群众监督政府，促进权力运行更加规范。

四是以执纪问责促廉，严格政纪、强化责任追究，是从严治政的重要手段。监察机关严肃查办违纪违法案件，惩处了一批腐败分子。去年全国有4万多名公职人员受到政纪处分，其中1万多人被开除公职。强化对安全生产、环境保护、食品药品安全等领域失职渎职的责任追究，对在特别重大生产安全事故中负有责任的6名省部级领导干部进行了问责。认真查处和纠正征地拆迁、教育、医疗、公路收费、保障性住房等领域不正之风，维护了人民群众的切身利益。

一年来，政府系统反腐倡廉建设取得明显成效，同时也清醒地看到存在的问题和不足，主要表现在：简政放权还不到位，一些领域腐败问题仍然多发。一些地方、部门政纪意识淡薄，有令不行、有禁不止。在落实八项规定和“约法三章”方面，尽管党中央、国务院三令五申，仍有不落实甚至顶风违纪现象。这说明政府系统廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂，是一项长期、艰巨的任务，必须坚定不移地抓下去。

二、2014年政府反腐倡廉工作重点任务

反腐倡廉是我们必须始终抓好的一项重大政治任务，必须做到有令必行、有禁必止、有腐必反、有贪必惩。各级政府要深入贯彻党的十八大和十八届二中、三中全会精神，把中央关于反腐倡廉的部署和要求贯彻到政府工作的各个方面、各个环节，坚持不懈抓政风，以深化改革促进反腐倡廉，建立长效机制，从具体事情抓起，积小胜为大胜，努力取得人民群众

各地区各部门必须统一协调，不折不扣地执行。去年以来，国务院出台的一系列促改革、调结构、转方式的政策措施，总的看执行情况是好的，但也有“中梗阻”的现象。少数地方和部门搞上有政策、下有对策，各取所需，有利的就办，没利的就拖。对中央重大改革发展决策落实情况，有关部门要制定具体督查计划，加大督查力度，着力解决政策落实“最后一公里”问题。出台的政策不落实，等于没出。对落实不力、自行其是的，要严肃问责，确保政令畅通。

各级政府工作人员都要增强法治观念，带头遵守守法，严格依法行政，模范执行中央的各项方针政策。人民政府权力的本质是责任、本色是为民，为民尽责，立规矩、定红线、划杠杠，是对各级干部最起码的要求。各级干部要学会在约束中工作，习惯在监督下干事，把权力变成人民谋利益的动力。既然我们选择了为公众服务，那就要把人民的利益放在最高位置。对我们个人来说，做到了，不仅是问心无愧，也是一种荣誉，社会也会认可。还要大力整治不作为、慢作为、乱作为、庸懒散的机关病。我们推进改革，在干的过程中，有的要试点，试点也可能会出错，错了就马上改过来，这都需要在干中去探索。当然，不能犯方向性的错误。所以，廉政和勤政是一个问题的两个方面，如果勤政做不到，拿着俸禄不干事，也可以说是一种腐败现象。要坚决克服组织涣散、纪律松弛等问题，树立廉洁奉公、务实高效的政府形象。

各地区各部门必须统一协调，不折不扣地执行。去年以来，国务院出台的一系列促改革、调结构、转方式的政策措施，总的看执行情况是好的，但也有“中梗阻”的现象。少数地方和部门搞上有政策、下有对策，各取所需，有利的就办，没利的就拖。对中央重大改革发展决策落实情况，有关部门要制定具体督查计划，加大督查力度，着力解决政策落实“最后一公里”问题。出台的政策不落实，等于没出。对落实不力、自行其是的，要严肃问责，确保政令畅通。

各级政府工作人员都要增强法治观念，带头遵守守法，严格依法行政，模范执行中央的各项方针政策。人民政府权力的本质是责任、本色是为民，为民尽责，立规矩、定红线、划杠杠，是对各级干部最起码的要求。各级干部要学会在约束中工作，习惯在监督下干事，把权力变成人民谋利益的动力。既然我们选择了为公众服务，那就要把人民的利益放在最高位置。对我们个人来说，做到了，不仅是问心无愧，也是一种荣誉，社会也会认可。还要大力整治不作为、慢作为、乱作为、庸懒散的机关病。我们推进改革，在干的过程中，有的要试点，试点也可能会出错，错了就马上改过来，这都需要在干中去探索。当然，不能犯方向性的错误。所以，廉政和勤政是一个问题的两个方面，如果勤政做不到，拿着俸禄不干事，也可以说是一种腐败现象。要坚决克服组织涣散、纪律松弛等问题，树立廉洁奉公、务实高效的政府形象。

三、确保廉政建设和反腐败要求落到实处

反腐倡廉必须锲而不舍、持之以恒。我们要以更坚决的态度、更有力的举措，狠抓廉政工作的落实、落实、再落实。

首先，领导干部和领导机关要作表率。建设廉洁政府，加强政风建设，国务院要带头，各级领导机关特别是领导干部要从自身做起，正己才能正人。其身正，不令而行；其身不正，虽令不从。领导干部要严格遵守各项规定，勤政廉政，廉洁自律，任何情况下都要稳住心神、管住行为、守住清白，要求别人做到的自己首先做到，要求别人不做的自己绝对不做。不仅要管好自己，还要加强对亲属和身边工作人员的约束，决不允许有特权特例。

第二，要严格落实党风廉政建设责任制。各级政府和国务院各有关部门党组（党委），要切实担负起党风廉政建设的主体责任，把党风廉政建设和反腐败工作作为一项政治责任，做到守土有责。各相关部门一把手要强化不抓党风廉政建设就是严重失职的意识，把廉政建设的要求体现到业务工作和管理中，重要工作亲自部署，重大问题亲自过问，重点任务亲自督办。班子其他成员要对职责范围内的党风廉政建设切实负起领导责任，落实“一岗双责”，既要抓好工作，又要带好队伍。各部门纪检组、纪委要认真负起监督责任。强化责任追究，实行“一案双查”，对领导不力、疏于监督管理，致使发生重大违纪问题和腐败案件的，同样要严肃追究责任。

第三，要严肃查处腐败案件。查处和惩治是反腐倡廉的“撒手锏”。要始终保持惩治腐败的高压态势，严肃查办发生在重点领域、关键环节和群众身边的腐败案件，坚决整治损害群众切身利益的不正之风，对腐败分子“零容忍”，无论涉及到谁，都要一查到底，决不姑息。

第四，要切实做到勤政为民。政府工作人员要时刻牢记全心全意为人民服务的根本宗旨，以强烈的事业心和责任感，多为人民群众做实事、办好事。要始终保持奋发向上的精神状态，勤勤恳恳、兢兢业业，艰苦奋斗、无私奉献。我们讲的无私奉献，实际上是要求把人民的利益，把工作岗位的要求放在优先位置，作出身体力行的奉献。基层政府及其工作人员是为群众和社会服务的基础力量，在推进改革发展中，要注意支持基层、加强基层，为基层干部的工作和生活提供切实保障。我前面讲的“约法三章”节约下来的钱，以及盘活的沉淀资金，重要的使用方向是基层，让基层维护市场公平秩序、监管不法行为、改善民生和提供公共服务有更多的手段和条件。

做好政府反腐倡廉工作，任务艰巨、责任重大。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，开拓创新，扎实工作，推动廉政建设和反腐败工作不断取得新的成效。

（新华社北京2月23日电）

在国务院第二次廉政工作会议上的讲话

李克强

（2014年2月11日）

比较满意的进展和成效。

（一）继续严格执行八项规定和“约法三章”。这项工作已经有了一个良好开端，但能不能坚持下去，会不会是一阵风，社会上也有疑虑。前一段时间，中办国办对停止新建政府性楼堂馆所、清理办公用房情况进行了专项督查，发现一些地方和部门不落实、不真抓、搞变通，甚至弄虚作假。八项规定和“约法三章”必须严格落实，这是一条“高压线”，而且要确保通上“高压电”，谁也不能碰，谁碰就处理谁。我们要言必信、行必果。

政风建设要以解决突出问题为导向。各级政府和部门对去年部署的任务要继续抓好落实；对今年新的要求，要尽快提出具体措施，做到行之有范、落地有声。尤其是要进一步严格落实“约法三章”。这不仅是节约开支、提高效能的硬约束，也是转变政风、建设廉洁政府的重要抓手。公款只能公用。政府俭朴，就可以腾出更多资金改善民生、发展公共事业。政府性楼堂馆所必须停止新建或改建，违反规定的，不管是以什么名义，都要严肃处理到负责人。地方政府机构改革要突出职能转变，严控机构编制和人员，确保这两个方面“不突破”。确实需要加强的单位，也应通过改革挖潜调剂解决，总量不能突破。继续严控“三公”经费和会议费，做到只减不增。公务接待必须严格执行相关规定，公务宴请必须严格控制标准。说起来这些都是具体的事情，但是细微末节可以看大观。政府一定要倡俭治奢，古人讲，历览前贤国与家，成由勤俭败由奢。

（二）进一步简政放权。政府管得过多，直接干预微观经济活动，不仅影响市场在资源配置中发挥决定性作用，增加交易成本，还容易滋生腐败。发展经济，要靠简政放权添活力、增动力；反腐倡廉，也要通过简政放权加强源头治理。

今年简政放权的力度不能减，要进一步取消下放行政审批事项，更多、更快释放改革红利，有效遏制权力寻租。取消下放审批事项，不仅要看数量，还要重质量，要把那些含金量高的、管用的，真正能够激发市场活力的直接放给市场、放给企业。特别要下决心最大限度减少对投资项目的审批，同步减少、规范投资项目前置审批。搞市场经济，谁投资谁承担责任，风险，大部分投资决策都应放给市场主体。还要全面清理取消非行政许可审批事项，确保保留的，也要依法办理，按照行政许可法的要求，经过严格论证和规范程序，调整为行政许可。今后，不能再搞非行政许可审批。凡增加公民、法人和其他组织义务和责任的事项，必须通过法定程序、以法定形式设定。

对目前仍保留的审批事项，要公布目录清单，听取基层和群众意见。对那些反映多、意见大、又不利于激发市场活力的，还是要继续取消下放。清单以外，一律不得实施行政审批，更不得违规新设审批事项。实际上这也是对“负面清单”管理模式进行探索。也就是说，对市场主体，是“法无禁止即可为”；而对政府，则是“法无授权不可为”。

减少事前审批，事中事后的监管必须跟上。我一再强调要放管结合，营造公平竞争的市场环境，创新监管方式，建立一套科学监管的规则和方法。现在的关键是，监管还不到位，公平的市场秩序没有完全形成，对侵犯知识产权、假冒伪劣或坑蒙拐骗惩治不力，这样，守法诚信经营的企业，成本相对就高，这是不公平的。而且监管随意性较大，一有问题就搞“突击”监管，搞“大检查”。因此，完善和创新监管要重规则、重机制，特别要建立健全科学的抽查机制、责任追溯制度，规范自由裁量权，防止缺位失位或选择性监管，堵塞缝隙和漏洞。这不仅可以使监管更有效率、更加公平，也可以有效抑制腐败。

（三）加强反腐倡廉基础制度建设。用制度防治腐败，更具有稳定性、长期性、根本性。要用制度管权、管钱，念好约束权力的“紧箍咒”，形成不敢腐也不能腐的有效机制。

今年要抓住重点，在容易发生腐败的领域，把制度先完善起来。要把工程建设项目招投标、政府采购、国有土地使用权和矿业权出让等公共资源交易，纳入规范化、法制化轨道，领导干部不能插手干预。去年我们建立了不动产统一登记制度，但真正完善起来，还要有一个过程。今年要推动相关法规

的“立、改、废”。进一步建立健全转移支付管理制度，对项目设立、资金分配、使用管理、绩效评价、信息公开等作出明确规定。现在专项转移支付项目繁杂，“跑部钱进”这个词已经是由于已久，我们必须对转移支付进行清理、整合和规范，今年专项转移支付项目数要减少1/3左右。中央有关部门已经在做方案，地方政府也要完善管理办法，使转移支付资金真正用在刀刃上，而不是被碎片化。对保留的专项转移支付项目，建立定期评估和退出机制，还要完善现金、票据管理制度，进一步健全反洗钱机制，让那些黑钱脏钱无处藏身。

（四）严格公共资金管理和监督。反腐败必须管权、管钱、双管齐下。今年要把强化财经纪律作为反腐倡廉的一个重点，严肃财经纪律、整饬财经秩序。把政府所有收支纳入预算管理，加强预算审核，严格预算调整，防止超预算支出，做到收入一个“笼子”，预算一个“盘子”、支出一个“口子”。严格执行财税法律法规和规章制度。今年要对地方在招商引资中出台的税收、土地等优惠政策进行清理规范。

要进一步加强国库资金管理，建立财政结转、结余资金定期清理制度，提高资金使用绩效。去年财政收入的增速放缓，中央财政收入一度出现负增长，地方财政收入增速也降到一位数以内，而据审计部门抽查，发现有的专项资金已经沉淀多年了。一边是各方面都在讲资金紧张，另一边又有资金沉淀、闲置，而且数量较大。我们应该采取有效措施，盘活存量，用好增量，提高理财能力，把钱用活。要严格会计制度，为公共资金装上“安全锁”、“防盗门”，防止被侵吞、挤占、挪用和浪费。要继续对“小金库”进行专项治理，坚决堵住侵吞滥用公共资金的黑洞和漏洞。

审计是管好钱、用好钱的利器。哪里有公共资金，哪里就要有审计。从今年开始，对所有公共资金、国有资产、国有资源，要实现审计监督全覆盖，不留盲区，不留死角。对审计的每个项目、每笔资金，都不能放过任何一个疑点。今年要选择一些重点领域进行全面审计。在保障性安居工程方面，我们憋足了劲，想多报钱、多办事，可以说难度很大，但又有相当一部分资金沉淀在那里，还有一些没用到正处。通过审计揭露问题、查处腐败、改进管理，有利于规范市场秩序，有利于促进社会公正，有利于保障和改善民生。另外，我们对农业、教育、科技、公共卫生等民生和社会事业的投入越来越多，也必须加强审计监督，保证钱不被滥用、花得更有效率。审计监督要敢于碰硬，结果要公开，对违法违纪案件，不回避、不退缩、不手软，坚决查深、查透、查实。这不仅是防治腐败的重要措施，而且对于稳增长、惠民生，把资金盘活、提高效率也有直接作用。

（五）深入推进政务公开。政务公开是接受监督最有效的方式。去年我们下了很大决心，摸清了全国政府性债务底数，前一段时间把中央和地方债务情况全部实事求是地公开，亮出家底。这样做，让各方面看到我们说债务可控是有依据的。国际社会也认为中国政府性债务是透明的，敢于公开，是诚信、自信的表现。这说明，政务越公开透明，政府越有公信力。

公开也是最有力的反腐措施。今年要把预算决算公开再向前推进一步。政府预算和决算要全部公开到支出功能分类的项目，部门预算和决算要逐步公开到基本支出和项目支出，专项转移支付预算公开到具体项目，所有财政拨款安排的“三公”经费都要详细公开。这绝不是小事，是推进经济体制改革的一个关键举措，也是财税体制改革的“马前卒”。财政是庶政之母，公开财政资金的来源和使用去向，是政府应尽的职责。目前一些方面在预算硬约束上的措施还跟不上，做起事情来随意性也比较大。政府花钱，怎么能够提高效率，怎么符合经济发展的规律，更好地改善民生，还大有潜力可挖。此外，对与群众利益密切相关的食品药品安全、保障房分配、医疗服务收费、高校招生、国有企业事业单位人员招录等，也都明明白白、清清楚楚地公开公示。

（六）严肃行政纪律。我们的行政体制实行中央统一领导、地方分级管理，部门也要各负其责。对中央的大政方针，

全国家庭承包耕地面积1/4已流转

土地流转要尊重农民意愿

本报记者

冯华

当前各地在土地流转上积极性很高，截至2013年底，全国承包耕地流转面积3.4亿亩，是2008年底的3.1倍，流转比例达到26%，比2008年底提高17.1个百分点。经营面积在50亩以上的专业大户超过287万户，家庭农场超过87万个。

但一些地方在农村土地流转过程中急于求成，对中央政策存在误解误读，导致农村土地流转过快过急，需要切实加强引导，促进土地流转规范运行。如何引导农村土地有序流转？记者采访了农业部农村经济体制与经营管理司司长张红宇。

土地流转谁说了算

农村土地流转涉及承包农户、规模经营主体、村集体经济组织等多方利益，地方政府也十分关注，到底谁说了算？

张红宇解释说，土地流转是资源配置的过程，应由市场起决定性作用。但土地又是农民的命根子，政府必须维护好农民利益，要搞好管理服务，发挥规范和引导的作用。

法律规定，我国农村集体土地实行农户家庭承包经营，依法承包土地、流转土地是农民的核心权益，土地是否流转、价格如何确定、形式如何选择，均应当由承包农户自主决定，由农民说了算，任何组织和个人不能强迫和限制。因此，在土地流转中要始终坚持依法自愿有偿的原则，充分尊重农民意愿，确保不损害农民权益、不改变土地用途、不破坏农业综合生产能力。”张红宇表示，一些地方的问题就出在急于求成，越位了、干预多了，代替市场作用，代替农民作主。

张红宇说：“在土地流转管理服务上，目前还有大量工作要做。全国还有2/3的县和乡镇没有建立土地流转服务平台，有近40%的土地流转未签订合同，去年受理土地流转纠纷达18.8万件。因此，政府主要通过建立健全土地流转公开市场，加强土地流转合同管理，健全纠纷调处机制等方式，不断规范土地流转行为，完善土地流转服务，为农户承包经营权流转创造良好的环境条件。”



2月23日，医务人员正在与小区居民签约。当日，重庆市永川区胜利路街道社区卫生服务中心的10多名医务人员走进汇碧苑小区开展家庭医生签约活动。签约后，将为居民免费提供健康档案、儿童预防接种、孕产妇健康管理、老年人健康管理、高血压患者管理等11项基本公共卫生服务内容。

人民视觉

广告法（修订草案）公开征求意见

未经同意发送广告短信和邮件，违法！

本报北京2月23日电（记者张洋）日前，国务院法制办公布《中华人民共和国广告法（修订草案）征求意见稿》，公开向社会征求意见。

征求意见稿规定，任何组织或者个人未经当事人同意或者请求，或者当事人明确表示拒绝的，不得向其固定电话、移动电话或者个人电子邮箱

发送广告。近年来，手机用户每天都会收到各种各样的垃圾短信。一份2013年中国手机安全状况报告称，当年手机垃圾短信共计971亿条，较2012年的712亿条增长了36.4%。“这既损害了公民的人身权利，还给社会秩序带来了不安定的影响。”中国政法大学教授刘俊海说，“此次修订，意味着国家从法律层面界定了未经同意向用户发送垃圾短信和邮件属于违法行为。”

安理会通过有关叙人道主义问题决议

要求各方立即提供人道主义救援通道 强调所有外国作战人员必须立即撤离

联合国安理会2月22日一致通过有关叙利亚人道主义问题的第2139号决议，要求叙利亚各方立即为联合国人道主义机构等提供迅速、安全、不受阻碍的通道，解除对居民区的包围，保证人道主义救援通过最直接的路线送达需要的民众。

国际社会对该决议予以积极评价，认为这是安理会成员共同努力的成果，决议给叙利亚危机的解决带来希望，因些切实落实联合国决议至关重要。

约旦等国共同提出草案

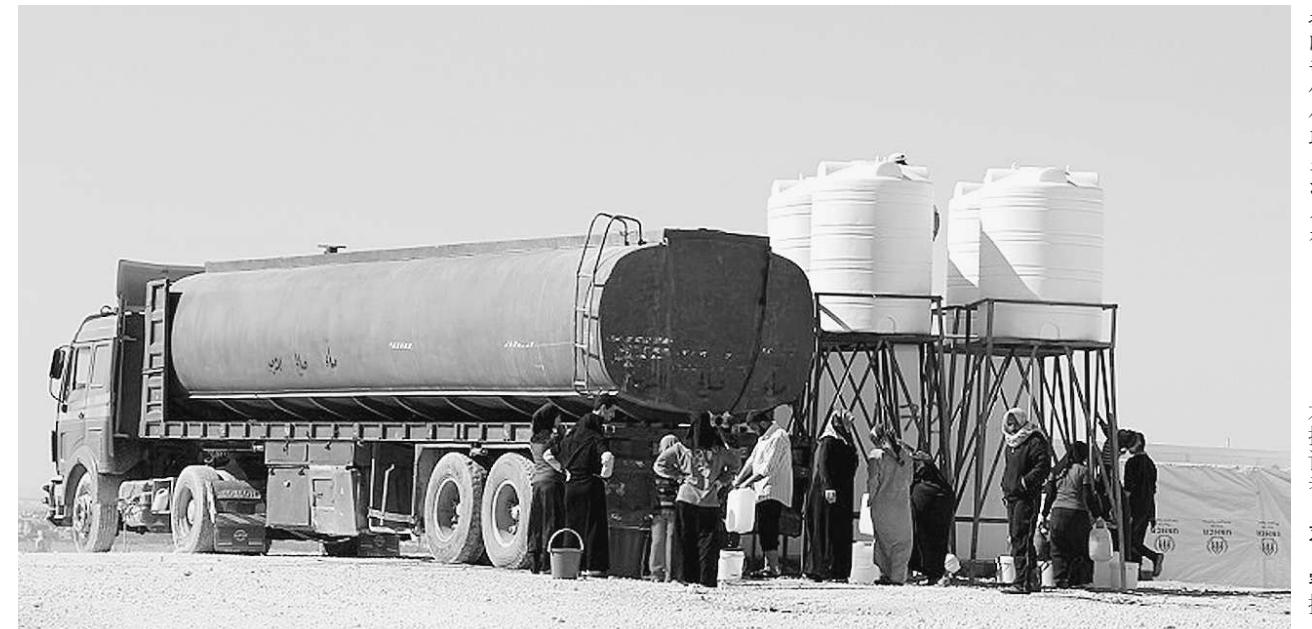
当天，决议在安理会以15票全票通过。在决议中，安理会强烈谴责与“基地”组织相关的组织和个人，呼吁叙当局和反对派承诺打击恐怖团体，要求所有外国作战人员立即撤离叙利亚。

决议草案由约旦、澳大利亚和卢森堡共同提出。俄罗斯反对将人道主义援助问题“政治化”，称草案内容包括了对叙利亚政府的最后通牒及制裁内容，也提出了一份自己的草案。安理会通过的决议吸纳了俄罗斯的看法。

尽管这是一份平衡的决议，但该决议仍将改善叙利亚人道主义危机的首要责任放在了叙政府身上。决议多次指出，要求叙利亚各方，特别是叙利亚当局，立即让联合国人道主义机构等迅速、安全和不受阻碍地提供人道主义援助；敦促各方，特别是叙利亚当局，采取一切适当步骤，协助联合国等机构开展救援工作。虽然决议没有自动制裁等条款，但规定联合国秘书长需要在该决议通过30天后向安理会报告执行情况，此后每隔30天报告一次。如出现不遵守该决议的情况，安理会将讨论下一步采取的行动。

切实执行决议至关重要

中国常驻联合国代表刘结一在表决后的发言中说，第2139号决议重申尊重叙利亚独立、主权、统一和领土完整，规定叙利亚有关各方对改善人道局势均负有责任，强调各方应遵守联合国人道救援指导原则，表明对政治解决叙利亚问题的支持，发出了尽快改善叙利亚



人道局势的一致和有力信息，具有重要意义。他强调，中方希望国际社会坚持通过政治手段解决叙利亚问题，坚持由叙利亚人民自主决定国家的未来，坚持推进包容性政治过渡进程，坚持在叙利亚实现全国和解和团结，坚持在叙利亚及周边国家开展人道援助。

中国外交部发言人秦刚23日表示，中方本着积极和建设性态度参与了决议草案磋商，并在表决中投了赞成票。我们支持国际社会继续秉持中立和公正原则，遵守联合国人道救援指导原则，为执行第2139号决议的落实提供建设性支持。

埃及中东政治学者塔里克在接受本报记者采访时表示：“第2139号决议为叙利亚人民带来了希望，但是仅仅通过决议还远远不够，如何切实执行好这一决议才是关键，这需要包括中国、欧盟、俄罗斯和美国等在内的国际社会的共同努力。”

发出解决危机积极信号

叙利亚常驻联合国代表贾法里欢迎决议通过，并表示叙政府一直将改善境内的人道主义状况作为各项工作的优先方向。他强调，只有停止将人道主义问题政治化，并切实加强反恐工作，叙利亚的人

道主义救援才能“正确而有效地展开”。

叙利亚《国家报》23日刊文称，通过决议是一个积极的信号，但是真正落实协议，对叙利亚而言，除了面对恐怖袭击外，还需警惕外部势力借“反恐”之名进行军事渗透。

叙利亚境外最大的反对派组织“全国联盟”通过网站发表声明，对安理会通过“人道主义”决议表示欢迎。声明称，这是解决被困民众的人道主义需求的第一步。国际社会应该为全面、立即落实该决议提供保障，通过采取必要的手段，敦促叙利亚政府尽快执行决议。

目前，有650万叙利亚人流离失所，200万人到周边的埃及、黎巴嫩、约旦、土耳其等国避难；另有至少250万人处于诸如交战封锁区等地。叙境内的人道主义救援工作主要由联合国和叙利亚红新月会展开。霍姆斯老城的撤离平民行动被外界看做是近期人道主义行动的一次“胜利”，已有近1400名平民撤出战区。

充分体现有关各方观点

俄罗斯外交部发言人卢卡舍维奇在外交部官网上发表评论认为，决议文本在拟定、协商过程中考虑到了俄方原则性的

建议，因此在最终决议中均衡地赋予叙利亚当局以及反对派方面在保证平民人道主义援助与同国际人道主义机构合作方面平等的责任。

俄罗斯军事科学院院士彼得罗夫斯基在接受本报记者采访时表示，第2139号决议中采纳了俄罗斯的建议，包括了反恐内容。虽然在这次决议的起草、讨论及最终文本中都考虑到了俄罗斯的立场，但最重要的还是切实地执行。

美国国务院发言人玛丽·哈夫表示，美方在投票前坚持保留了决议的核心条款，并会得到关注叙利亚局势的俄罗斯和中国的赞同。英国外交大臣黑格对决议的通过表示欢迎，并称数百万叙利亚人迫切需要援助，而该决议的通过正为解决这一问题迈出了关键一步，当务之急是全面落实该决议。法国外交部长法比尤斯当天对决议表示欢迎，并称安理会的这些要求必须得到执行。

联合国驻大马士革的一位工作人员告诉本报记者，决议有助于在部分战区实现暂时停火，但短期内对战局不会产生实质性影响。

（本报联合国、大马士革、莫斯科、伦敦、巴黎、开罗2月23日电 记者吴云、李秉新、宦翔、张晓东、李博雅、白阳、李永群、王云松）

阿富汗总统卡尔扎伊会见王毅

据新华社喀布尔2月23日电（记者陈杉、赵乙深）阿富汗总统卡尔扎伊22日在总统府会见中国外交部长王毅。王毅表示，今年是阿富汗关键过渡年，我此次访阿就是要传递一个明确的信息，中方高度重视中阿关系，将继续坚定奉行对阿友好政策，坚定支持阿国内政治和解与重建进程。

伊拉克总理马利基会见王毅

据新华社巴格达2月23日电（记者梁有昶、张淑惠）伊拉克总理马利基23日在总理府会见中国外交部长王毅。王毅表示，中方高度重视发展对伊关系，坚定支持伊维护独立、主权和领土完整，坚定支持伊拉克加快政治重建和民族和解，坚定支持伊拉克打击恐怖主义。

中共友好代表团访问南非

本报约翰内斯堡2月23日电（记者蒋安全、苑基荣）中共部副部长王尔乘19日至23日率中共友好代表团访问南非，分别会见南非共第二副总书记马派拉，南非基础教育部部长、非国大全国妇联主席莫采卡等，与非国大、南非共党员、南智库专家学者及媒体交流座谈，宣介中国共产党十八届三中全会精神。

特立尼达和多巴哥总理珀塞德—比塞萨尔

今起对我国进行正式访问

应国务院总理李克强邀请，特立尼达和多巴哥共和国总理卡姆拉·珀塞德—比塞萨尔将于2月24日至28日对中国进行正式访问。

卡姆拉·珀塞德—比塞萨尔，女，62岁。特立尼达和多巴哥共和国首位女总理。法学学士、工商管理硕士。曾经从事教育、社会、法律工作。1987年至1995年先后任区议员、参议员。1995年当选众议员并连任至今。历任特多总检察长、司法部长和教育部长等职。2010年2月当选联合民族大会党领袖，5月率人民伙伴关系联盟胜选上台。已婚，有1子。

珀塞德—比塞萨尔对华友好。此系她首次访华。

2013年6月，习近平主席访问特多期间曾同珀塞德—比塞萨尔举行会谈。



珀塞德—比塞萨尔总理

（新华社电）

“星徽”“好好”来了

本报驻比利时记者 张杰



当地时间2月23日12时，布鲁塞尔国际机场，一架专机缓缓降落。比利时首相迪吕波在尚未打开舱门的飞机下来回踱步，比利时各大媒体的上百名记者架起了“长枪短炮”对准舱门，孩子们举着“欢迎”的标志牌，又蹦又跳，又唱又笑——他们都在期待着来自中国的贵客。

舱门开启，熊猫伴侣“星徽”和“好好”与比利时朋友们见面了。

根据协议，大熊猫“星徽”和“好好”于23日移居比利时天堂动物园，4月正式同公众见面，并将在那里居住15年。动物园方面称，熊猫见面首日的门票早已售罄。

天堂动物园位于比利时南部埃诺省布吕热莱特市，被誉为比利时最美动物园。为迎接大熊猫的到来，动物园特意修建了熊猫馆。熊猫馆建筑师帕斯卡尔向本报记者介绍，动物园在其“中国园”中专门开辟了5300平方米的场地作为熊猫的“领地”。

“场馆总面积约为1850平方米，每只熊猫都有室内围圈，一个130平方米，一个121平方米，这是它们的圈，游客可以看到。同时，熊猫还有私密住所，里面有两个房间，每个17平方米。除此之外还有医疗室、饲养员房、调度室以及存放设备和食物的地方。”帕斯卡尔说。

为模拟大熊猫在四川的生活环境，动物园特意堆起了一座小山包，旁边还有一条小河可供熊猫玩耍。天堂动物园创始人董伯告诉记者，比利

时的气候同四川卧龙的气候很相似，相信熊猫在这里不会出现水土不服的现象。为了让熊猫吃得舒心，动物园准备了12到15种竹子供熊猫试吃，一旦确定熊猫喜爱的品种，动物园将种植8英亩（约合3.24万平方米）的竹林作为其粮仓。

董伯是个中国迷，从2004年起他就在自己的动物园中开辟出了“中国园”。他亲自到中国淘了一些中国风格的雕塑装饰在“中国园”里，力求用园林里面的亭台楼阁、一花一木让游人认为自己置身中国。“中国人勤劳、创新，我们的园林就是帮助欧洲人了解中国。”他说。

“比利时将尽力让熊猫有‘宾至如归’的感觉，就像它们在四川一样。”迪吕波在机场接受本报记者采访时表示，这是加强中比关系的契机，大熊猫是中国国宝，中国政府这样做是非常有象征意义的，对于中比关系未来发展很重要。

在异国他乡见到来自祖国的国宝，参与欢迎活动的中国驻比利时大使廖力强很激动，他告诉本报记者：“这是中比友好历史性的一天，‘星徽’和‘好好’带着中国人民的深厚友谊来到比利时，这也反映出中比友好互利的合作关系。”

“这两只熊猫就像欧洲和中国，他们双方肯定会相处得很好。”欧洲议会议员德克·扬·艾品克对记者说，“熊猫来得正是时候，它代表友好、和平和繁荣，它的到来预示着欧盟将走出危机的阴影，重现繁荣景象，这对欧洲议会也是一种激励。”

（本报布鲁塞尔2月23日电）

钟声

承认是相互的，不承认同样如此。显而易见的是，华盛顿软硬兼施推销自身价值观过程中所体现出的强势甚至骄横，在许多“弱势群体”中激起了抵触与反感。

“恐怖主义犹如长着一千个脑袋的水螅。”德国《图片报》曾经如此形容恐怖主义惊人的“生存”能力。如今，这只充满毒液的水螅找到了一片新的栖息地，正以前所未有的势头繁衍滋生。

早先时候，美国国家情报总监詹姆斯·克拉珀透露，超过7000名来自50多个国家的“圣战者”正活跃在叙利亚战场，其中不乏来自欧洲与北美的年轻人。美国国土安全部长杰·约翰逊警告说，一旦这些经过战争“洗礼”的美国“圣战者”从叙利亚归国，美国本土安全将面临严峻威胁。类似的说法，也不断从英、法、澳、加等数国的情报官员口中传出。

今日叙利亚，已被称为“圣战者的迪士尼乐园”。据报道，众多年轻人投奔“基地”组织，有的甚至为此放弃发达国家的“舒适生活”。叙利亚战争已经超过了上世纪80年代的阿富汗战争，成为外来自发参战者人数最多的一场战争。

恐怖主义趁乱坐大之势不容忽视，而更令人担心的，则是“基地”组织的意识形态化。在西方主流政治叙述中，恐怖主义是伊斯兰原教旨主义者对现代文明的攻击，但却解释不清这种极端思想为何能够不断吸引新信徒。

“在可口可乐与圣战之间存在着因果关系。”从某种意义上说，美国政治学家本杰明·巴伯的这句名言可以算作一个答案。“可口可乐”是美国文化的一个符号，正如其全球销售一样，美国的政治精英在向全球推广美国价值观时同样不遗余力。美国著名学者乔姆斯基将这种冲动视为美国价值观的原教旨主义，并且强调美国习惯利用自身政治经济优势拼命推销这种原教旨主义。

承认是相互的，不承认同样如此，这个道理不仅适用于人际关系，国家、民族、文明之间亦然。显而易见的是，华盛顿软硬兼施推销自身价值观过程中所体现出的强势甚至骄横，在许多“弱势群体”中激起了抵触与反感。“基地”组织所代表的恐怖主义势力极力借此获取新的生存空间。

“9·11”事件以来美国的反恐战略，显然缺少对恐怖主义寄生土壤的全面观照。不论是布什政府分别在阿富汗和伊拉克发动的两场战争，还是奥巴马政府集中力量对反美恐怖主义发起特种战，所体现的都是依靠军事力量进行战术性反恐的单一思路。

正因为如此，才有学者批评美国的反恐战略混淆了恐怖主义与恐怖分子的区别。美国前总统顾问理查德·克拉克曾撰文强调：“除了在地铁站安装更多监视器外，也许我们还要问一下，恐怖分子为什么恨我们。如果我们不像关心恐怖分子一样关心造成恐怖主义的原因，那么在机场开始接受搜身可能只是美国新生活的开始。”

安倍式“正常国家化”走不通

杨伯江

“忘记历史的人注定会重蹈覆辙”，安倍的“正常国家化路线图”注定是一条不归路

继2013年底公然参拜供奉有甲级战犯的靖国神社后，日本首相安倍晋三在达沃斯年会期间，将当下日中关系与一战前的英德关系作比，再度招致国际社会一致谴责。

借议论百年前的英德关系“移花接木”，烘托紧张气氛，从而将舆论焦点从近现代日本的侵略原罪引向当前的“中国威胁”，由此为推动修宪强军、实现“正常国家化”找到政治工具，这就是安倍通过“历史比较论”想要达到的目的。

然而，安倍的“正常国家化路线图”充满悖论，为历史翻案只能使世界舆论进一步聚焦日本的过去。“忘记历史的人注定会重蹈覆辙”，安倍的“正常国家化路线图”注定是一条不归路。

安倍上台一年有余，日本国家整体发展思路、战略在明显蜕变。日本对“正常国家化”目标的追求已有20年，围绕成为什么样的“正常国家”以及用何种手段成为“正常国家”一直争论不休。安倍以实际行动回答了这两个关键问题：日本要成为包含“军事正常化”在内的“正常国家”，不再回避以军事手段实现这一目标。

刚刚过去的2013年在日本被称为“军事复兴元年”，安倍内阁以所谓“安保三箭”——国家安全保障战略、《新防卫计划大纲》、《中期防卫力量整备计划》等3份安保文件以及为之提供法制、机制保障的日本版国家安全委员会、《特定秘密保护法》，完成了战后日本安全战略的重大蜕变。战败近70年之后，安倍试图让日本重新成为“能发动战争的国家”。在2014年新年讲话中，安倍宣称“夺回‘强大日本’的战斗才刚刚开始”，这意味着他要在以“修宪强军”与“美化历史”这两条主线强推政治右倾化的路上继续走下去。

一个战败国恢复“正常”身份的努力能否成功，要看其“正常化”目标的设定、战略路径的选择以及相关条件是否具备。安倍内阁在矢口否认侵略历史的同时，对邻国采取强硬对抗政策，尝试以“军事崛起”摆脱战后束缚，严重冲击亚太地区稳定，将地区国家关系推向分裂与对抗的边缘。自安倍上台以来，东亚原本良好的地区合作势头遭遇阻力，中韩两国与日本的关系陷入僵局。面对安倍领导下的日本，国际社会对它的“正常国家化”当然不放心！

安倍路线正在把日本引向整个国际社会的对立面。2013年，联合国秘书长潘基文曾要求日本领导人正视历史、深刻反省，而安倍内阁对此戾气十足，强烈反驳。这不禁令人联想到1933年，日本独霸中国东北受到国际社会批评后“愤而退出”国联的历史一幕。在2014年的今天，在安倍的领导下，日本似乎要再次站到世界的对立面。

安倍领导下的日本，似乎在重演一战前德国、二战前自身的覆辙！这必须引起全世界一切爱好和平的国家和人民的警惕，防止人类再次被拖入战争的深渊！

（作者为中国社会科学院日本研究所副所长）



电子邮箱: gjpl@pd.people.com.cn

范长龙强调进一步学习贯彻习主席重要讲话精神武装头脑指导实践推动工作

新华社北京2月23日电 (记者刘声东、李宣良)经习近平主席批准,全军高级干部学习贯彻习主席系列重要讲话精神研讨班23日在国防大学开班。中共中央政治局委员、中央军委副主席范长龙在开班式上强调,学习贯彻习主席系列重要讲话精神,是全军和武警部队当前的一项重大政治任务,也是长期的战略任务。要以这次研讨班为新的起点,进一步把学习贯彻引向深入,更好地用讲话精神武装头脑、指导实践、推动工作。

中央军委委员、总政治部主任张阳主持开班式。

范长龙指出,习主席关于国防和军队建设重要论述,作为系列重要讲话精神的“军事篇”,是党的军事指导理论的创新成果,是推动国防和军队建设的根本遵循。全军和武警部队学习贯彻习主席系列重要讲话精神,既要全面系统学习,又要重点学好“军事篇”;既要原原本本地学,又要把握蕴含其中的科学世界观和方法论。

范长龙强调,习主席关于国防和军队建设重要论述,内涵十分丰富,思想博大精深。要围绕党在新形势下的强军目标这个总纲,深刻学习理解习主席关于国际战略形势、国家安全和发展形势、现代战争发展趋势,关于军队建设、改革和军事斗争准备现状等的重大战略判断;深刻学习理解习主席提出的中国梦对军队来讲就是强军梦,努力建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队,深化国防和军队改革是一场大考等重大思想观点;深刻学习理解习主席作出的推动军事战略创新发展、应对现实军事斗争等重大决策部署,悉心体悟,融会贯通,更好地掌握科学内涵,把握精神实质。

范长龙指出,学习贯彻习主席系列重要讲话精神,要密切联系实际,把学习成效体现到强军实践中,做到听党指挥不含糊、练兵打仗不懈怠、改革创新不畏难、永葆本色不变质。各级领导干部要把学习贯彻习主席系列重要讲话精神作为政治责任、政治要求,以自身学习成果带动部队学习贯彻。

沈阳

公交出租年内全部油改气

本报沈阳2月23日电 (记者刘洪超)记者近日从沈阳市环保局获悉:今年内,沈阳市公交车、出租车将全部完成油改气工作。而煤改气将率先在一些民用、公益事业或学校幼儿园等机构实现,并逐渐在餐饮企业中推广。

目前,沈阳市已完成25座锅炉房的拆除,拆除锅炉48台;在燃煤锅炉改造方面,对1425蒸吨燃煤锅炉的除尘器实施升级,并对243蒸吨燃煤锅炉实施清洁能源改造。

济南

5村委会上榜“老赖”名单

本报济南2月23日电 (记者潘俊强)济南市中级人民法院日前向社会公布一批拒不履行法律文书确定义务的被执行人信息,26名个人“老赖”和23家单位“老赖”信息被曝光,其中23家单位“老赖”中有济南市陈家岭村民委员会、西周社区居民委员会等5家村(居)委会。

据济南市中级人民法院执行三庭副庭长戴伍建介绍,这些失信被执行个人和单位将进入最高人民法院失信被执行人名单库,在政府采购、招标投标等方面将受到限制。

江西都昌县公安局局长被处分

涉公车私用违章50起、公款交罚款、内部消扣分

据新华社南昌2月23日电 (记者胡锦武、赖星)记者从江西九江市公安部门获悉:近日,九江市都昌县公安局局长彭某因违法驾驶公车被纪检部门查处。九江市纪委决定,给予彭某党内警告处分,责成其个人承担全部交通违章罚款,并将处理结果在全市通报。

纪检部门查清:2012年3月,彭某到都昌任职之初,县公安局为其安排一辆帕萨特轿车作为公务用车;2013年5月,都昌县公安局筹措资金购置了一辆大众途观越野车,作为处置应急抢险、突发事件的机动车。在上述2部车辆使用中,彭某不仅存在公车私用行为,而且在使用过程中发生交通违章50起,违章罚款人民币合计5050元,违章扣分共记177分。彭某将应由个人承担的公车私用违章罚款人民币5050元在都昌县公安局财务报支,违章记分在县公安局交警大队全部消除。

(上接第一版)群众不满意不放过。中央巡回督导组和地方各级督导组要加强学习,准确掌握中央政策,多到基层、到现场听取群众意见,严格遵守工作纪律和廉政纪律,以过硬的作风进行督导。

中共中央政治局委员、中央党的群众路线教育实践活动领导小组副组长赵乐际出席会议并讲话,强调要深入学习贯彻习近平总书记系列讲话精神,落实好刘云山同志的要求,明确督导重点对象,抓住人、抓住关键人,有效传导压力;明确督导重点内容,突出重点环节、重点领域,严格督促把关;明确督导方式方法,沉下去、巡得勤,严督导、真帮助,转作风、树形象,确保第二批活动高起点开局、高标准开展、高质量推进,达到群众满意的成效。

中共中央书记处书记、中央党的群众路线教育实践活动领导小组副组长赵洪祝出席会议。中央党的群众路线教育实践活动领导小组成员,中央督查组和中央巡回督导组同志参加会议。

许其亮强调深入学习贯彻习主席强军目标战略思想 以主题教育活动汇聚强军兴军意志力量

新华社杭州2月23日电 (记者李大伟)中共中央政治局委员、中央军委副主席许其亮近日就抓好“牢记强军目标、献身强军实践”主题教育活动到第一集团军调研,要求各级站在学习贯彻习主席强军目标战略思想的高度,把主题教育活动筹划开展好,激励官兵把个人梦融入中国梦强军梦,在新起点新征程上汇聚实现强军目标的磅礴力量。

许其亮强调,开展主题教育活动,是用党的理论创新最新成果武装全军,把习主席系列重要讲话精神作为军队建设科学指南和根本遵循牢固树立起来,引领强军实践的战略举措,是

凝聚军心意志、推动强军目标落实的迫切需要,是用强军目标培养人塑造人、锻造大国军人时代军人的必然要求。要以高度的政治自觉,牢牢把握强军目标的时代内涵和实践要求,把教育活动筹划好开展好。

许其亮指出,要把深入学习习主席系列重要讲话精神作为首要任务和中心环节,着重学好习主席关于国防和军队建设重要论述这个“军事篇”,引导官兵树立远大理想抱负、坚定强军信念,一切行动听从党中央、中央军委和习主席指挥。要把动员广大官兵献身强军实践作为基本着眼点着力点,重点放在对强军目标战略思想的

理解掌握上,重心放在结合各单位各岗位实际践行强军目标上,铸牢强军之魂、聚力强军之要、夯实强军之基。要把促进战斗力全面提升作为衡量教育活动成效的重要标准,切实把信息化条件下的战斗力标准立起来落下去。

许其亮要求,各级党委要负起组织领导主题教育活动的政治责任。坚持教育与践行相结合,把强军目标细化为各单位建设目标、工作思路和有力措施,推动转化落实。要与第二批群众路线教育实践活动结合起来,继续在纠“四风”转作风上下功夫。要以教育的改进创新推动政治工作创新发展。

在武汉,有一户人家做“良心秤”代代相传

江家秤 准确公道分毫不差

本报武汉2月23日电 (记者付文)在武汉市新洲区邾城街,有一户做了200多年杆秤的江姓人家。江家做的秤因为准确公道、分毫不差,被乡亲们称作“良心秤”。

江家秤第五代传人江远斌说:“做一杆秤麻烦得很。”他说,做一杆秤,要经过挑木材、刨木、制粗胚、打磨、包铜管、定刀口、定星位等十多道工序,之后还要反复校准,一天最多只能做2杆。但在江远斌看来,做秤虽难,更难的是守住自己心底那杆良心秤。

“别人家的秤,常常是用铝丝做秤星、用铁皮包秤杆。我们江家秤,用的都是铜丝和铜片,一杆秤用上几十年也不会生锈。”江远斌说,黑心秤常做

刀口文章,而江家秤刀口是最牢靠的。

以前,也常有不法商贩出大价钱,要江家人帮他们做“带病”的秤,但都被严词拒绝。江远斌的姐姐江玉珍说,即便只做一杆“黑心秤”,也一辈子都不会安心。

老王收了20多年棉花、土鸡蛋等农产品,他说:“只要说句‘我这是江家的秤’,顾客一般都很放心。”老王说,从前在新洲、红安、麻城等地,商贩们下乡做买卖时,常以江家秤为招牌揽生意。

江玉珍的女儿胡建峰现在从事财务工作。曾有人给她好处让她开假发票,自小对“良心秤”制作流程耳濡目染的她对此严词拒绝。胡建峰说,虽然我们这一代人不做秤了,但是一直恪守祖辈诚信做人做事的家风。

随着时代发展,生意人都改用电子秤了,杆秤只有一些走街串巷的小摊贩才用。江远斌说,不管时代怎么变,只要还有人需要杆秤,就要把秤做得分毫不差。

培育和践行社会主义核心价值观



春暖苗木俏

近日,江西迎来晴好天气,气温回升,雨水充沛。全国绿化模范县靖安县的苗木市场交易十分火爆,广大农民抓住有利时机,纷纷前来选购果树、林木、花卉等各种苗木,掀起春季植树造林热潮。

徐仲庭摄(人民视觉)

“群众评党员、党员评支部、支部评党委”坚持了30年 巩义竹林 “三评”评出好乡镇

本报记者 龚金星

“两端青山绿茫茫,中间白墙红瓦房,庭院个个赛花园,幸福就在竹林藏。”

“竹林”,说的是河南省巩义市竹林镇。这个镇,30年间变化惊人:2013年,全镇完成社会总产值50亿元,比1983年增长2500余倍;人均收入由1983年的87元跃升到2.6万元,增长数百倍。

“竹林传奇”何以发生?

“一条宝贵经验是:坚持30年开展‘三评’活动,走出了一条忠实践行党的群众路线、建设社会主义新农村的科学发展之路。”镇党委书记赵明恩说。

评出好党风

“住在竹林无水吃,守着黄山啃红薯;有女莫嫁竹林沟,竹林吃水贵如油。”30年前,群众这样形容竹林镇。

竹林镇山高水薄、缺水少粮,环境恶劣。加上一些党员干部心思都用到个人发财上,让群众丧失了发展信心。

1983年“七一”前夕,时任村支书赵明恩和副支书李书转,召集全体党员干部和群众代表,评议党员和组织,讨论竹林的出路。会一开就是7天7夜,最后形成3项决议:只顾个人富,不能当干部;党员干部要集中精力发展集体经济,带领群众走共同富裕道路;党支部要一手抓经济建设,一手抓思想道德建设。

“群众评党员、党员评支部、支部评党委”主要内容的“三评”制度由此发轫,历经30年完善,成为竹林坚守的“传家宝”。

“三评”每年两次。活动中党员向群众发表述职,让群众评议;党委、支部及其成员向全体党员干部述职,让大家评议。群众评议采用无记名投票方式,鼓励对党员干部提意见指名道姓,毫无保留。党员干部对照检查向群众反馈,做出落实整改计划。支部和党委归纳党员群众提出的各种问题和建议,列入下一步工作目标。

评议内容,从关系竹林发展的重大决策,到党员干部的思想作风、工作作风和生活作

风;从解决涉及群众生产生活中的难题,到分给群众物资的数量、质量等。“三评”30年来,群众提的12000多条意见和建议,件件有着落,事事有回音。竹林镇党委委员、副镇长王晓辉说:“‘三评’30年,有8名干部因不公不廉或能力不强被免职。”

带出好民风

从“三评”第二年开始,“十好”评选坚持了29年。当时是针对社会不良风气,提出培育农村新风尚的建议。全镇每年开展“好党员、好团员、好干部、好职工、好居民、好民兵、好少年、好夫妻、好媳妇、好家庭”的评选活动。

“十好”典型先由各单位层层评出,在全镇公示后,召开大会进行表彰。先进人物通过电视、广播和光荣榜广为宣传。29年来,竹林镇评选出“十好”标兵8200人次,其中影响较大的“好媳妇”标兵162人次。

“‘三评’是一种监督机制,用来接受群众监督,规范党员行为,‘评·十好’是一种激励机



起初,很多人总是怀揣着宏伟的计划。做着做着,就停顿了下来。原因是,“碰到难题了,做不下去了!”无疑,他失去了“韧”。

做事情,常常会遭遇困难。重要的是千方百计去克服它,持之以恒地做下去。惟此方能积跬步以至千里。哲学家柏拉图说:“成功的唯一秘诀就是坚持到最后一分钟。”这里的坚持,就是韧。人之有韧性,即是拥有一种顽强持久的恒心,不达目的不罢休的精神,排除万难永向前的毅力。

鲁迅先生曾主张“韧性战斗”。他清醒地看到,革命不可能一帆风顺,挫折、失败和牺牲难以避免。但为了实现民族解放、国家富强的革命目标,“即使艰难,也还要做;愈艰难,就愈要做。”时代不同了,对象不同了,但作为一种思维方式、一种事业精神,“韧性战斗”仍然值得承继和发扬。

《荀子·劝学》篇曰:“蚓无爪牙之利,筋骨之强,上食埃土,下饮黄泉,用心一也。”用心做,反复做,持之以恒地做,不仅是意志的考验,也是对智力的涵养。有人分析一些成功者创造非凡成就的方法时发现,持之以恒提升了智能:重复一个动作,能够成为一种无意识的习惯,这种做法形成了一种神经信号。

韧亦需蓄养。南极的企鹅,生活在陡峭雪壁上,每次海里觅食后,登上崖去的方法就是先沉潜,沉潜到达一定深度后,再利用水中的浮力奋力冲出水面,凌空飞跃,在崖上轻巧地降落。这沉潜的过程,既是积蓄能量的过程,又是远离喧嚣、远离浮躁的过程。

耐得住寂寞,经得住诱惑、守得住清贫,才能稳得住初心。很多东西,明明是自己所喜所需所好,但为了干好工作、成就事业,就必须克制、隐忍。这未尝不是一种痛苦,但恰恰是这种忍的功夫,使我们自觉翦除私心杂念,不断堵塞与事业相悖的岔路。

很多人都知道优秀共产党员汪洋湖一生坚守的故事,但却未必了解一些细节。在吉林省水利厅,汪洋湖不吃鱼这个习惯人人知道。但自从调到吉林省人大工作,一些新同事发现,汪洋湖吃鱼。原来,他到水利厅工作的第一天,就暗下决心不吃鱼:水利厅下面管着大大小小几十个水库,有人可能会往家里送鱼。一来吃不完浪费,二来容易滋长不良风气。12年里,汪洋湖忍住不吃鱼,正是这一忍,成就了他的韧性与执着——一生干净干事。

无论做人还是干事,无论为政还是守廉,多一些韧劲,越到关头越用韧,我们所达致的,必是别有洞天的人生境界。

我国第三次修订膳食指南 10年来居民摄入盐、动物油脂量下降

本报北京2月23日电 (记者王君平)中国营养学会日前在京启动《中国居民膳食指南》修订工作。中国营养学会理事长杨月欣表示,新版指南将在2015年完成修订并发布。

我国1989年首次发布《中国居民膳食指南》,在1997年和2007年进行修订。杨月欣介绍,10年来,我国居民营养与健康状况发生十大变化。包括:动物油脂和饱和脂肪酸的摄入量下降;盐的摄入量下降;水果蔬菜摄入水平趋于稳定;蛋类、水产类摄入量有所上升;儿童青少年生长发育水平稳步提高;学龄前儿童营养不良率进一步降低;贫血患病率明显下降;低出生体重率显著下降;全民增加身体活动的比例显著提高;对膳食和营养的认识显著提高。

中国海警编队在我钓鱼岛领海巡航

本报北京2月23日电 (记者余建斌)据国家海洋局消息,2月23日,中国海警2151、2113、2102船编队在我钓鱼岛领海内巡航。

制,表扬一个要激励一方。”竹林镇党政办主任、党委委员郭明省说。

竹林镇党委书记杜景占说,30年来,竹林全镇无封建迷信,无重大刑事案件,无黄赌毒……保持了良好的社会风气,成为河南省爱国主义教育示范基地,三次蝉联全国文明村镇。

走出小康路

一位曾经的河南省委书记,前后21次到竹林镇调研,赞叹竹林镇“三评”评出了一个坚守群众路线的好典型,也是带领群众走上全面小康之路的典型。

当年7天7夜会议后的第一件事,就是落实群众建议:集资建学校。30年来,竹林先后兴建了小学、中学、幼儿园,并免除学生一切费用,适龄儿童入学率达到100%。

竹林还根据群众意见,出台了一系列优惠政策,全力支持企业的的发展。目前,竹林拥有82家企业,产品横跨10多个行业、出口10多个国家和地区,竹林太龙药业公司还成为河南省医药行业首家上市企业。

竹林水源奇缺,“水贵如油”是老竹林人一直挂在口边的话。2003年镇里筹资上亿元,铺设大型管道从32公里外引来黄河水,彻底解决了竹林数百年来一直存在的吃水难题。

对一些特困户,镇里免费给房,免费装修,连家具、电器都免费配齐。目前,全镇已建成居民楼近百幢,入住率达到84%。

现代治理当熟谙有为与无为

张 铁

人民时评

在顶层设计上不断优化，在末端治理上懂得放手，才能完成治理的现代化转型

马年春晚的一首歌，有句词儿让人印象深刻：“天空飘来五个字，那都不是事。”生活中自然应该豁达点儿，但在现实的社会管理中，这五个字或许还得改成，“那还真不是事”。

这是看到最近三条新闻后的直观感受。一条是，全国已经有28个省份试水弃婴安全岛；一条是，广州一个社区搞登记制，收编了广场舞大妈；还有一条是，两个打车软件进行暗战，补贴金额一涨再涨。

看起来互不搭界的新闻，放在一起，却能让人在青萍之末观察到整个社会的变化。从本质上讲，“最炫民族风”扰民，是权利冲突；“快的”对战“嘀嘀”，背后是利益博弈；而弃婴岛是不是纵容犯罪，则有关人伦法理。今天的中国社会，变革之快、之深，不管哪个人群、什么领域，都可能给出考

题！这让社会管理的麻烦事，就像秋风扫落叶，旋即还生。

再往下想想，还能够发现，这三件事指向了三个不同的治理主体。弃婴的救助以及之后的抚养，政府无疑是第一责任人，去年此时的兰考袁厉害事件已说明了这一点。怎么跳广场舞，社会正可发挥自我管理的能力，要是跳个舞旁边还站一堆警察或是城管，那就多麻烦。而两个打车软件的争夺，则是市场在主导，为培育用户也好、为积累数据也好，一些互联网公司就是爱烧钱，除了股东，其他人似乎无权干涉。

政府、社会、市场，在治理中，政府无疑是枢纽。这三条新闻中，政府的责任处于一个递减的序列。弃婴安全岛的建立，虽有质疑之声，却从根本上体现着政府的兜底职能，责无旁贷。收编广场舞大妈，引导

鱼，让他们自己去调一会儿就好了。收放有度，才能提高管理和服务的效率，这不也是治理现代化的体现吗？

不过也不要忘记了，无论如何，政府的手还是要有。弃婴岛自然不用说，广场舞大妈们的自我管理，也有赖于街道、社区的引导，否则难以从“你扰民我泼粪、你泼粪我更大声”的恶性循环走出来。而打车软件流行起来，怎样满足路边叫车的需求，消除开车用手机的安全隐患，还是需要相关机构的监管。在治理过程中，一味地强调社会自治或是市场自由，都是不切实际的伪命题。

《道德经》中“治大国若烹小鲜”一语，常被引用。实际上，除了政令不要翻来覆去变动的道理，这个讲法也是在说“无为”的治理之道。对于一些“小菜”，关键在掌握好火候、调和好味道，而不是不断翻炒，甚至恨不得自己跳下锅去。在这个意义上，弃婴岛的设立，可说是烧起的火，保证根本；广场舞的收编，是放入的盐，形成基调；而对打车软件，则不如像对待鼎里小

新论

真把与群众利益密切相关的、由公共权力分配的资源信息都公开了，“关系”之类的潜规则就会退居边缘，法定的正式规则就会占据主导的地位

近日，国务院召开第二次廉政工作会议，要求把政府所有收支全部纳入预算管理，做到收入一个“笼子”、预算一个“盘子”、支出一个“口子”；所有财政拨款安排的“三公”经费都要详细公开，对与群众利益密切相关的食品药品安全、保障房分配、医疗服务收费、高校招生、国有企事业单位人员招录等信息，都要明明白白地公示。

决不能轻看这两条措施。多年来，政府收支分预算内和预算外两个口子，各自规模相当，预算内难搞清，预算外搞不清。即使把预算内的搞清楚了，预算外资金的滥用也足以毁掉预算内廉政的成果。如果把政府所有收支都纳入预算管理，预算内廉政的成果就可以得到巩固，财政的充分公开就会有坚实的制度基础。

这次会议提出，把与群众利益密切相关的国有企业事业单位的资源分配信息都予以公开，无疑是朝着透明政府又迈出关键一步。企事业单位涉及面广、情况复杂，如果这个地带的国家权力运用能切实做到充分透明，无疑，能通过良好的政治风气带动传递良好的社会风气。

从另一个视角来看，这次“公开”意义更能一目了然。其实，政府廉洁与社会风气存在重大关联，很多基层干部感叹说，如果社会风气不扭转过来，政府廉洁是很难持续下去，毕竟，广大干部生活于汪洋大海之中，置身于人情关系网络之中。具体而言，在医疗、住房、上学、工作等关系群众切身利益的资源分配中，如果一些人首先想到的不是公平获取，而是找关系、走后门，一边骂着风气不正，一边无奈地四处送礼，这样的社会风气如何涵养廉洁政府？

因此，如果真把与群众利益密切相关的、由公共权力分配的资源信息都公开了，分配过程能够按照可见的规定方式运作，那么，在不太长的时间内，群众在努力获取这方面资源的过程中，像“关系”之类的潜规则就会退居边缘，正式规则就会占据主导的地位。一个守规矩的廉洁政府的形象就会进入群众的内心，并逐渐扎根下来。

一个好的社会固然可以产生一个好的政府，但一个好的政府也可以塑造一个好的社会。好的社会与政府需要法治，法律的制定和遵守又需要政治精英的示范作用。我们长期以来都有“以吏为师”的政治传统，社会风气形成的逻辑正如俗语所说，“村看村，户看户；群众看党员，党员看干部”，党员干部的示范带动作用不言而喻。

同时也要看到，“上有政策，下有对策”。如果一些地方只是表面上公开、暗地里隐藏，或者只是公开无关痛痒的信息，就难以做到用公开促进公平、用透明带来清明，更无法用廉洁的政治带动社会风气的移风易俗。

关键还是在于落到实处、坚决执行，防止暗度陈仓、走形变样。惟其如此，才能推动廉洁政府向前发展，还社会一个“干净”氛围，反过来，通过全社会廉洁文化的形成，实现与廉洁政府的良性互动。

（作者为武汉大学政治与公共管理学院教授）

让廉洁政府带动“干净社会”

储建国

领导人漫画为何受欢迎

杜 玮

用老百姓喜闻乐见的形式传播政治理念、表达施政思路、展现政治情怀、公开更多信息，拉近了领导人与民众的距离，赢得了民众的认同喝彩

近日，北京市委宣传部主管的千龙网，发布了“习主席的时间都去哪儿了”系列漫画，引发舆论热捧。7幅漫画，分别从39天国内调研、39天出国访问、N次活动安排、公众假期也常有公务活动安排等方面，详细说明了是哪些工作占去了习近平主席的时间。

微博上，这些漫画“萌倒”了众多网友；网络上，网友们纷纷留言“习主席辛苦了”、“习主席，坚持不懈”。从公众的自发点赞中，国家领导人的亲民深入人心，社会的正能量点滴积聚。

此前，一个名为“复兴路上工作室”的制作单位，在网络上推出了《领导人是怎样炼成的》动漫视频，国家领导人首次以动漫卡通形象出现在公众面前，令人耳目一新，两天时间的点击量就超过了100万次。

这样的传播方式以及引发的舆论反应说明，在以民众为“主场”的舆论格局下，要对接群众期待，适应时代变化，不仅要积极提升政治报道的技巧，还要创新政治传播的理念。有关党和国家领导人的公开报道、政治传播中，活泼的表现形式、清新的报道风格、亲民的传播方式，更能瞬间拉近领导人与民众之间的心理距离。

过去，我们有一些观念误区，认为报道领导人必是正襟危坐的、讲话必是不苟



日前有记者对北京地区停车管理乱的问题进行了明察暗访，发现三类乱象：一是非法占位，明确禁停的路段竟然可以划线停车；二是备案过期或实际车位数远大于备案数；三是套餐式收费，随意定价，不主动开发票。乱象背后是一些单位或个人对公共道路资源的肆意侵占、滥用。

这正是：
大道通天占两边，
无规无据漫谈钱。
公路岂可谋私利？
守规方有畅通年。

李宏宇图 赵 明文

治理者说

寻觅城市发展的“永业田”

贵阳市委常委、观山湖区委书记 丁旭东

有什么样的人，就有什么样的城。反过来，一个城市的产业基础，也深刻影响着一个城市的市民的生活和奋斗方式。产业基础打牢了，在这里安身立命的人才有底气，他们的奋斗和梦想才能沉淀出一座城市的历史底蕴。

贵阳市观山湖区刚刚从一个城市拓展开发区成长为一个现代都市新区，正处于奠定城市发展格局的关键时刻。2008年至2013年，观山湖完成了从乡野到都市的华丽蝶变，人口从4万上升到40多万，财政总收入从5亿元涨到50多亿元。这个速度，用“日新月异”形容，毫不为过。可是，高歌猛进之后，如何实现新一轮、更高质量的发展？

转型迫在眉睫。能不能找到保障长远发展的“永业田”？问题倒逼改革，问题也是改革的指南针。观山湖又一次走到了城市发展战略抉择的十字路口。

作为贵阳市级行政中心所在地，观山湖也可以按当下的一种流行思维，发展见效快的房地产、引入“高大上”的总部经济，以此作为城市支柱。但我们认为，新区建设不只是简单的“造城”，盖个房子搞个地产，高楼林立，貌似风光无限，但如果没

有强大的产业支撑，无产就无就业，无就业就无人，那么城就是一个“空壳”，甚至会沦为“鬼城”，贻害无穷。

我们越来越清楚地认识到，城镇化是个自然历史过程，只有“产”“城”同步推进、互动共融，才能持续健康发展。因此，我们下决心、埋头来发展实体经济。2013年，观山湖拿出41平方公里黄金宝地建设中关村贵阳科技园观山湖产业园，打造南部现代制造产业区和北部高新技术产业区。如果南部园区内项目3年建成投产，

将吸纳10多万人就业。目前全区共有146个投资上亿的在建项目，越来越多的人正在涌向观山湖就业、创业、生活。

观山湖之所以弃“易”择“难”，坐拥黄

金地段和政策优势埋头发展实业，就是想做到“蹄疾而步稳”，让生长于斯的人们不因城市畸形膨胀而陷入发展焦虑，让他们能在城市的发展中看到自己的未来，也能安心共享发展成果。

（本报记者 汪志球整理）

【评论员观察】

城市发展要定住人心

刘天亮

想走捷径，是一些地方城镇化走偏的重要原因。一说到发展，就盯着土地不放，甚至削山造地，而忽略同质化竞争、破坏生态环境带来的负面价值。这样的不平衡发展，速度越快，留下的隐患越多。

城市发展快，本来不至于引发担忧甚至焦虑。就怕只求速度不及其余，走向反面，无法让大多数人分享发展红利，却要承受各种代价甚至利益损失，陷入畸形发展的泥潭。适当控制速度冲动，更多关注城市发展内涵，更好容纳人的情感诉求和价值追求，这也是城市发展的重要维度。因此，城市发展要“蹄疾”也要“步稳”，就

要有一份战略思维，一种战略定力，要着眼于自身定位、着眼于长远发展、着眼于群众利益。

当然，对西部欠发达地区来说，经济发展还需要保持一定速度，产业转移腾挪的余地又没那么大，在这种情况下如何“蹄疾而步稳”，是对执政理念、执政能力的严峻考验。从这个意义上讲，观山湖在发展思路上，不为“造城”而造城、不因“跟跑”而盲跑的理念与做法，体现了一种战略思考与发展清醒，十分难得。也因为这份耐心，这个城市和生活在里面的人们，可以期待一个更好的未来。

【城镇化中国·我的回乡观察⑤】

三天，等于一辈子

王向阳（河南省上蔡县）

传统习俗下的婚恋速度，竟然比网络时代的闪婚还要快。这，究竟是选择，还是无奈？

今年过年，我们家发生了一桩大喜事：堂妹年方二十，在老家相亲中，初六见面，初九送礼订亲，用时三天，就确定了一辈子的归属。

“三天，等于一辈子”。在社会风气日益开放的语境下，这种现象是否合理？此种相亲形式结合下的家庭，又存在着怎样的隐忧？

相亲比网恋来得真实，毕竟介绍人对双方家境及人品有所了解；相亲又比邂逅来得稳妥，毕竟一见钟情的感情往往很难长久。相亲不是爱情最理想的途径，但对于农村人来说，却是通往婚姻殿堂的捷径。农村是典型的熟人社会，大家彼此知根知底，这是相亲之所以存在并且合理的前提。

堂妹的故事就发生在彼此熟悉的乡土社会。堂妹一家在西安做生意，有车有房、更有存款，家境在当地还算优越。媒人是门艺术，用我二叔的话说：“要么图人，要么图家。两者都占，最好！”相亲对象是我干弟弟，一家人在东莞开工厂，效益挺好、家境不错，今年21岁，年龄也适合。于是，见面之后，双方迅速进入结亲程序。

首先是“送见面礼”，一般在1万8到2万2之间，礼品主要为烟酒、饮料、方便面、糖果等，20到40箱之间；紧接着是“送大礼”，“大”不仅体现在严谨正式的程度，更体现在送礼金额上，男方经济条件好的会送到五六万，经济条件一般的也会送到三四万。“送大礼”之后，自然是选择良辰吉日、喜结良缘。走完这所有程序，堂妹只用了三天时间。

或许还有人慨叹，传统习俗下的婚恋速度，竟然比网络时代的闪婚还要快。其实，这背后又有多少不为人知的酸辛和无奈？堂妹的故事只是一个缩影，大多数在外务工的农村青年，由于常年背井离乡，忙于为家里挣钱，一年也只有过年那几天在老家。漂泊异乡，可以选择外地适龄青年恋爱结婚，但是结婚之后异地奔波，对于农民工来说显然是不可承受之重；回到老家，又只有那么几天时间，让他们跨越从恋爱到婚姻的所有路程。这，究竟是选择，还是无奈？

社会学家吉登斯曾提出“情境性”的概念，即具体评价应该放到具体情境中去。从人口流动的大背景下，农村青年的“闪电相亲”，也具备现实语境中的合理性。然而，三天的感情厚度，能否支撑一辈子的幸福？恐怕，一句“知根知底”还不能取代恋爱经历，结婚之后还需要补充恋爱的营养。

说到底，让青年农民工拥有幸福的婚姻、美满的家庭，同样是流动时代的一道考题。

浙江村村“种”文化

本报记者 王慧敏

铮铮琮琮的胡琴声，噼噼啪啪檀板声……进入正月，仙居县田市镇水阁村文化礼堂里，每天都是欢乐的海洋。“有了文化礼堂，我们老年人戏曲队就有了用武之地。瞧，乡亲们多开心。”水阁村老年人协会会长张达土满脸都是笑。

走出文化礼堂，安吉上墅乡上墅村村民汤有明脸上洋溢着另一种兴奋：“没想到70多岁了，还能赶上年轻人的时髦。春节期间，我一连看了10多场电影。《大上海》《听风者》，这些热门电影一部都没落下。”

宁海县桥头胡街道丁家村的文化礼堂里，大年三十至今，一直氤氲着浓浓的年味儿：村民自编自导自演的文艺演出一场接一场，捣麻糍、打糖、炒花生等民俗活动一个接一个。

这个正月里，浙江农村1337个文化礼堂里都上演着这样一幕幕精彩剧情。

农民们一张张绽放的笑容告诉你：文化礼堂，正成为他们的“精神家园”。

□文化礼堂怎么建？

端“金碗”不忘精打细算，宗族祠堂变身文化殿堂

截至2013年，浙江农民人均纯收入已连续29年位居全国省区之首。

“物质富裕了，精神更要富有。”这些年，浙江历任领导在抓经济工作的同时，从未曾放松乡村精神文明建设。乡村精神文明建设的载体是什么？基层文化设施。2013年开始，浙江又把建设农村文化礼堂列为当年要办的“十件实事”之一。计划全年建设文化礼堂1000个。

一系列扶持政策、建设标准和建设规划相继出台。

浙江经济发达，但端着“金碗”依然不忘精打细算。浙江要求：文化礼堂建设主要依托已有的旧祠堂、古书院、闲置校舍、大会堂和文化活动中心，不大兴土木。

嵊州市历史悠久，文化底蕴深厚，留下了一批丰富的文化古迹以及宗族祠堂。当地政府因地制宜，充分利用现有祠堂，秉承“一堂多能、一室多用、灵活多样、功能齐全”的原则，在保护好历史建筑、戏台、厢房、天井等原有设施的同时，整合基层党校、农家书屋等功能，建设文化礼堂。过去单一的传承宗族文化的祠堂，而今变成传播先进文化的殿堂。

何止是嵊州。“目前我市文化礼堂，绝大部分都是改建、扩建废弃的校舍、利用率不高的乡村祠堂和功能不够齐全的社区文化室、乡村俱乐部等旧场地。”舟山市委常委、宣传部长周伟江说。

苍南县有776个行政村，却建有706处宗祠，许多宗祠规模宏丽。县委、县政府因势利导，将一座座宗祠改造为文化礼堂。宗祠改建后，文化活动由乡镇文化站指导，村委会、村老人协会、祠堂宗族代表日常管理。昔日逢年过节才打开吱呀大门的祠堂，而今变成乡亲们陶冶情操、休闲娱乐的“全天候”乐园。

建设文化礼堂，除了政府扶持，浙江还发动

社会力量共襄盛举。

瑞安市湖岭镇溪坦村位于西部山区，镇政府财政薄弱，而溪坦村集体又没有余留，建设文化礼堂难度很大。溪坦村不等不靠，采取村企共建、企业冠名等方式，筹集齐了启动资金，利用村里600平方米的王氏大宗祠建成了集礼堂、学堂、展示厅等为一体的梅源文化礼堂。

富阳县渌渚镇新浦村86岁老人叶永棠建设文化礼堂的事迹，更是受到乡邻们交口称赞。

叶老是个戏迷。每回村里请来戏班子，他都场场不落。可看着村里简陋的演出场地，他心里很不是滋味。“能不能由我们家庭出资替乡亲们造个礼堂？”他试探着向两个办企业的儿子说出了想法，当即得到儿子们的赞同。

叶永棠拿出自己多年积攒的11万元积蓄，加上儿子们送来的240万元，开始圆自己的礼堂梦。从图纸设计、材料采购、施工队伍联系到现场督工，他事必躬亲。施工队员7时开工，他6时30分就到；傍晚休工，大家散去了，他还拖着老迈之躯在工地上四处巡查。从开工到竣工，600多个日夜，这位八旬老人没有缺席过一天。

今年元旦，占地1200多平方米，内设灯光球场和大戏台的文化礼堂终于落成。老支书叶德年告诉记者：“老叶平时过日子极其节俭，一个咸鸭蛋都会分两顿吃……”

□文化礼堂怎样发挥功能？

硬性植入不如潜移默化，“送文化”不如“种文化”

建设文化礼堂不是目的，目的是利用这个载体，传承乡土文化，弘扬现代文明。怎样才能如愿以偿？浙江的经验是：硬性植入不如潜移默化，“送文化”不如“种文化”。

多年来，各级政府一直在探索农村公共文化服务的最佳抓手。但由于部分公共文化产品针对性不强，游离于农村的文化土壤，群众参与热情不高。

“文化礼堂作为一种新的公共文化服务形式，要想在乡村生根开花，前提是立足乡土接地气。”浙江省委常委、宣传部长葛慧君认为，“农村文化建设，是一种基于对农村和农民的理解、尊重之上的引领，应该源于这块土地上的人和事，应该伴有浓浓的泥土芳香。只有在潜移默化的熏陶中，农民的思想境界才能一步步提升起来。”

浙江“文化礼堂”的符号，首先融进了浓浓的乡土内容。礼堂里大体包括“二堂五廊”：即礼堂、讲堂；村史廊、民风廊、励志廊、成就廊、艺术廊等。舍此，各村还因地制宜挖掘自己优秀的传统文化资源，力求做到“一村一品”“一村一景”“一村一韵”。

在建设文化礼堂的同时，各地还大力打造一支扎根基层、扎根乡村的文化工作者和志愿者队伍，培养农村文化能人。在文化礼堂里，无论是节庆礼仪、教育培训还是文体娱乐活动，各地都特别注重发挥农村文化能人的作用。

在德清县洛舍镇东衡村，七旬老农陈景超，

是当地远近闻名的文化人。村里有了文化礼堂后，他自愿担任“道德讲堂”主讲，以村落历史、道德故事为内容，开设了“听陈爷爷讲故事”等课程。每当“陈爷爷讲故事”，台下一座难求。

而在台州市路桥街道八份村的文化礼堂里，63岁的评书爱好者胡从德的受欢迎程度，堪比明星。老胡是台州市非物质文化遗产传承人，也是黄岩文化礼堂聘请的“乡村大使”，像这样的“大使”，黄岩区共有268位。

这些“大使”不仅对当地的风土人情、历史掌故、经济文化了如指掌，而且能用“三句半”“顺口溜”“唱道情”等乡土文艺形式，将乡土文化悠悠送进乡亲们的心田。

“农村文化建设，农民是主角。只有尊重农民群众的需求，只有让农民群众成为活动的组织者、策划者、参与者，文化礼堂才能生机勃勃。”衢州市委常委、宣传部长诸葛慧艳说。

□文化礼堂起了什么作用？

一座“精神家园”，一个乡土文明的传承平台

兰溪市诸葛镇万田村的文化礼堂里人头攒动。一场别开生面的新兵入伍“壮行”礼正在此间举行。

村退伍老兵代表、新兵家长代表和新兵代表次第发言后，村党支部书记梅国生用庄重的语调给6名今年新征入伍的青年讲述了村里先贤、北宋抗金英雄梅执礼的感人事迹。

新兵梅格瑞激动得满脸绯红：“我在村里生活了18年，从没有像今天这样为当一名万田人而自豪。一定要像先贤一样为家国尽忠。”

礼仪，是文化礼堂的灵魂。在众多的传承行为中，礼仪活动最具有生活化和生命力，可以最强烈、最集中、最鲜活地展现地域特色、民族特色和时代特色。当然，有的也难免夹杂封建

迷信的糟粕。如何更好地传播出正能量？浙江省委宣传部为此专门编制了《文化礼堂操作手册》，对春节迎新礼、学童开蒙礼、国庆成人礼和重阳敬老礼做了规范。

瞧，新学期，安吉县皈山乡尚书干村的文化礼堂又在举办“成人礼”。古乐声中，青年们躬身“三敬礼”，通过谢国家、谢父母、谢师长，法祖敬宗的情怀在心中播洒；而当长者把象征成人的冠和笄加在男、女青年的头上时，相信“公民意识”“社会意识”和“责任意识”会在每个青年心中油然而生……

农村丧事大操大办一直困扰着天台的乡风文明建设。天台县通过文化礼堂，大力提倡“薄葬厚养”，丧事简办，推动农村移风易俗。他们聘请老干部、老党员、老教师、老代表、老模范等“五老”为乡风督导员。乡风督导员“土话讲出了大道理”。如今，千年土葬旧俗在天台大大改观。

临海市涌泉镇一带，至今流传“请媳妇”习俗。正月初七、初八，本家叔伯姑嫂要请“新娘”，由长者传授如何做好媳妇，如何处理婆媳关系，如何处理邻里关系……现在，这些活动都在文化礼堂庄重进行——文化礼堂成了农村传播文明的道德高地。

在浙江，文化礼堂不一定是村里最好最靓的房子，但一定是村里最热闹的地方。

“如果没有群众参与，礼堂建得再好也仅仅是一座建筑；如果礼堂不能‘以文化人’，就不能成为群众的精神家园。”杭州市委常委、宣传部长翁卫军这样认为。

杭州临安清凉峰镇杨溪村有座孝子祠。自从改建为文化礼堂后，77岁的陈根莲老人便是那里的常客。文化礼堂里设立了“孝悌榜”“学子榜”“寿星榜”和“贡献榜”。他的两个留学美国的孙女的照片就端正地挂在“学子榜”上。

老人分外自豪：“这是对我们陈家的嘉许啊！知道自己上了榜，两个孙女纷纷表示，学成一定回来报效桑梓。”

关键是要动起来

与日益丰富的物质生活相比，眼下不少农村的文化生活确实还不尽如人意。

有人形容一些地方的农村文化生活是：“街头摆个案子（台球），桌上放个框子（电视机），逢集（集市）赶个场子”。农村文化生活匮乏，就会为“黄赌毒”肆虐打开方便之门。而失却了精神家园，农村走向现代化，就是一句空话。

农村文化生活匮乏与文化建设滞后有关。调查显示，近些年，农村文化网点呈逐年减少趋势。即使尚存的文化网点，有不少也面临着经费紧张、支撑乏力的窘境。

加强基层文化设施建设文化和队伍建设，是丰富群众文化活动的前提。欲让农村文化丰富起来，政府支持势在必行。通过这些年的积累，不少农村的经济实力都有了很大增强。拿

出钱来扶持一下农村文化设施和文化队伍，应该是有这个能力的。

那么，能否把一些“面子”工程的投入省下来放在文化上呢？在这方面，浙江为我们做出了榜样！

社会学家费孝通说过：“文化是人为的，也是为人的”。农村文化礼堂，为浙江农民搭建了一个释放激情、传承乡土文化的大平台。村民在拥抱这份幸福感的同时，也会更加眷恋脚下这块大地。有了这份眷恋，他们能不为这块乡土释放出更多的潜能吗？

短 评



新学期开始，北京市西城区少年宫开设青少年国学公益大讲堂，弘扬传统文化，为中小学生举办100场公益讲座。图为2月23日，国学学者、孟子第七十四代孙孟繁佳教授在北京西城区少年宫为学生讲授《孝经》。

山西隰县

集中封存管住公车

号、车型、车辆使用者等信息造册登记，实行全县一本账。同时，还要求各单位对公务用车实行“一车一本账”，对车辆使用支出、报销的情况及时填写，便于检查核实。

2013年9月，隰县全县统一实行公车“定点”集中封存管理制度，要求各单位公务用车在节假日、下班期间，一律就近停放在规定的6个集

中存放点，钥匙统一交由专人保管，并明确专人负责登记。“确因工作需要安排车辆，须向县纪委申请批准后，领取公务用车派遣单方可外出。”刘炜说。

除了集中封存，隰县还采用贴牌编号的办法。所有公务车辆一律张贴了“公务车”标识，未按规定及时张贴的，将受到通报批评，并追究责任。



张桂兰给常年卧病在床的小叔子吴元林喂水。

本报记者 王 梅 摄

张桂兰是青海省海北藏族自治州门源回族自治县一名普通的农村妇女，2013年被评为全国孝老爱亲道德模范。她用17年的坚守，艰难支撑起有着4位病人的困难家庭，当人们问起她是如何做到时，她憨厚地笑着说：“照顾好家人和亲人，是我分内的事，这么多年来，已经成为了一种习惯。”

1996年，24岁的张桂兰经人介绍认识了同县西滩乡宝积村的吴元新。

吴元新的家“远近闻名”：弟弟吴元林先天性智障，高位瘫痪，生活完全不能自理；哥哥吴元寿右腿残疾；还有一个身体不好的年迈婆婆。

虽说早有思想准备，但嫁过来之后，张桂兰发现生活远比她想象的更加艰难，全家的花销仅靠丈夫吴元新一个人种地、打零工维持，而且看病、吃药要花去家里一大半的收入。但她不后悔，任劳任怨为夫分忧。

每逢农忙时节，张桂兰来回往返于田间和家里，给家里的两个病人做饭，帮婆婆熬药。为节省时间，张桂兰几乎是一路小跑，村里人经常看到这个来回奔跑的女人。

吴元林一年四季瘫痪在床，张桂兰每天都要把他到院子里晒太阳，他的嘴角不停地流口水，张桂兰随身备着一条毛巾帮他擦拭。吴元林的智力水平还是一个孩子，吃饭都很困难，一日三餐都是张桂兰一勺一勺慢慢地喂。有时他不吃，还发脾气，张桂兰就重新另做，直到他吃好了才放心。有一年冬天的晚上，天空飘着大雪，睡梦中的张桂兰听到吴元林的房间有声响，她急忙去看，发现吴元林抱着肚子直打滚，张桂兰背起他，冒着零下20摄氏度的严寒去看医生。

大伯哥吴元寿右腿残疾，干不了体力活，多走几步腿就疼痛难忍。张桂兰说：“大伯哥是苦命人，身体残疾，又没有独立的家庭，我们再难也不能给他一点压力。”

不幸的是，丈夫吴元新先后两次在工地受伤住院，前胸和腿部都留下了不同程度的后遗症。祸不单行，2011年6月，张桂兰的丈夫被查出患有胃糜烂再次住进了医院，原本多灾多难的家庭雪上加霜。苦难并没有压垮这个坚强的女人，她节衣缩食，咬紧牙关：“只要一家人在一起，什么苦我都扛得住。”

张桂兰孝老爱亲的事迹感动着左邻右舍，西滩乡宝积湾村村委会主任杨占海说：“我们在村里调解赡养老人、婆媳矛盾等问题时，总是把张桂兰作为教材。知道张桂兰被评为道德模范，所有的人都心服口服。”

两个孩子深知母亲的艰难，每次回家，会主动干家务、放羊、帮残疾的叔叔洗衣服。在他们眼里，母亲是家里的顶梁柱，也是最好的榜样。

弘扬孝老爱亲传统美德

甘肃

去年全省140万人脱贫

本报兰州2月23日电（记者银燕）记者今天从2014年甘肃省联村万户为民富民行动大会获悉：去年甘肃58个贫困县农民收入平均增速继续高于全省水平，全省减少贫困人口140万人，有2个县区实现整体脱贫。自2012年2月，甘肃省开展“联村万户”行动以来，各级联村单位共为群众办实事54.3万件，集中解决了吃水、看病、上学等方面问题。长期困扰农村发展和农民致富的资金短缺问题正在有效破题，两年累计发放涉农贷款300亿元，其中双联惠农贷款发放额度达到67.7亿元，受益农户达10万多户。

结合省情实际，甘肃还积极拓展双联载体，已有来自福建、广东、江苏等省的103家企业事业单位与甘肃省56个片区县结成帮扶对子，有力地促进了甘肃贫困地区的发展。

领导干部要学习历史唯物主义基本原理和方法论

——深入学习贯彻习近平同志系列讲话精神

中央党校中国特色社会主义理论体系研究中心

2013年12月3日下午,中共中央政治局就历史唯物主义基本原理和方法论进行第十一次集体学习。习近平同志在主持学习时强调,要推动全党学习历史唯物主义基本原理和方法论。围绕这一论断,习近平同志提出一系列重要观点,体现了党中央对哲学及历史唯物主义的高度重视。

学哲学用哲学是我们党的好传统

习近平同志指出:“学哲学、用哲学,是我们党的一个好传统。”学习马克思主义哲学对我们党的各级领导干部具有重要意义。我们在工作和生活中经常出现这样或那样的问题,这些问题从主观上可追溯到我们的思维方式。思维方式不对头,工作方法必然不对头。马克思主义哲学就是科学分析和解决问题的方法论。

我们时常处在矛盾包围当中,经常会遇到许多问题,学哲学能够提高驾驭矛盾和分析解决问题的能力。我们党历来重视用马克思主义哲学教育和武装全党。毛泽东同志就善于从哲学高度提升我们党的工作方法,认为我们完成任务是“过河”,完成任务所需要的工作方法是“桥”、“船”;不解决工作方法问题,完成任务就是一句空话。他的《实践论》、《矛盾论》等,都是用马克思主义哲学教育和武装全党的重要著作。邓小平同志认为,我们的干部中很多人不懂哲学,很需要从思想方法、工作方法上提高一步。陈云同志提示我们的领导干部,学习马克思主义哲学,终身受益。

党的理论和路线方针政策是以我国现时代社会存在为基础的

领导干部的一项经常性工作,就是进行决策。要进行科学决策,制定正确的路线方针政策,就必须自觉掌握历史唯物主义的基本原理和方法论,尤其要运用社会存在决定社会意识的原理,对所面临的社会存在作出科学判断。习近平同志指出:“社会存在决定社会意识。我们党现阶段提出和实施的理论和路线方针政策,之所以正确,就是因为它们都是以我国现时代的社会存在为基础的。党的十八届三中全会对我国全面深化改革作出了总体部署,是从我国现在的社会存在出发的,即从我国现

在的社会物质条件的总和出发的,也就是从我国基本国情和发展要求出发的”。

对社会存在进行科学判断,就要对我国的基本国情、主要矛盾和国际地位给以准确定位。当前,我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变,人民群众日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变,我国是世界最大发展中国家的国际地位没有变。这“三个没有变”,意味着今天我国社会生产力发展水平不是很高。基于“三个没有变”,我们在全面深化改革中仍然要坚持以经济建设为中心,坚持发展是解决我国所有问题的关键这个重大战略判断。

对社会存在进行科学判断,就要对我国社会物质生活条件和社会基本矛盾状况有正确把握。习近平同志指出,只有把生产力和生产关系的矛盾运动同经济基础和上层建筑的矛盾运动结合起来,把社会基本矛盾作为一个整体来观察,才能全面把握整个社会的基本面貌和发展方向。当前,我国社会物质生活条件不是很发达,进行全面深化改革,就是要适应我国社会基本矛盾运动的变化来推进社会发展。社会基本矛盾总是不断发展的,所以调整生产关系、完善上层建筑需要相应地不断进行下去。由此,我们党对全面深化改革作出了总体部署。

对社会存在进行科学判断,就要对我国社会发展状况有准确把握。当前在我国,社会发展动力和创新活力相对不足,社会和谐稳定因素不是很够。这要求我们把促进社会公平正义、增进人民福祉作为全面深化改革的出发点和落脚点,让发展成果更多更公平惠及全体人民。唯有如此,改革才有意义、才有动力。

运用社会基本矛盾分析方法,深入理解全面深化改革

习近平同志强调,要学习和掌握社会基本矛盾分析法。所谓社会基本矛盾分析方法,就是根据生产力发展水平和客观要求,分析生产关系与生产力、上层建筑与经济基础的适应状况及其性质、特点。

1978年以来,我们党运用社会基本矛盾分析方法,明确提出社会主义的根本任务是解放和发展社会生产力。要解放和发展社会生产力,就必须进行改革。今天,要适应我国社会基本矛盾运动的变化来推进社会发展,就必须全面深化改革。目前,我国的生产关系与生

产力、上层建筑与经济基础存在部分不适应的状况。全面深化改革,就是要解决生产关系不适应社会生产力发展的部分、上层建筑不适应经济基础发展的部分。

根据我国社会基本矛盾状况,从总体上把握全面深化改革的重大关系。习近平同志指出:生产力是推动社会进步的最活跃、最革命的因素,物质生产是社会历史发展的决定因素,但上层建筑也可以反作用于经济基础。当前我国社会生产力发展水平还不是很高,生产力与生产关系之间,经济基础与上层建筑之间还存在部分不适应的方面。因而,我们党提出全面深化改革的总体部署,就是要解决我们面临的突出矛盾和问题。这仅仅依靠单个领域、单个层次的改革难以奏效,必须加强顶层设计、整体谋划,增强各项改革的关联性、系统性、协同性。

遵循历史发展规律,依靠人民推进改革。按照历史唯物主义关于尊重历史发展规律和发挥人民主体能动性相统一的方法,以及人民群众是历史创造者的观点,我们既要按照客观规律办事,鼓励地方、基层、群众大胆探索,不断深化对改革规律的认识;又要紧紧依靠人民推进改革,把促进社会公平正义和增进人民福祉作为全面深化改革的出发点和落脚点,让发展成果更多更公平惠及全体人民。唯有如此,改革才有意义、才有动力。

努力把马克思主义哲学作为看家本领

习近平同志指出,我们党在中国这样一个有着13亿人口的大国执政,面对着十分复杂的国内外环境,肩负着繁重的执政使命,如果缺乏理论思维的有力支撑,是难以战胜各种风险和困难的,也是难以不断前进的。党的各级领导干部特别是高级干部要原原本本学习和研读经典著作,努力把马克思主义哲学作为自己的看家本领。这说明哲学理论思维对领导干部的成长具有至关重要的作用。

学习辩证唯物论,可帮助领导干部客观认识事物。辩证唯物论有两个基本观点:一是客观存在决定主观意识;二是主观愿望必须符合客观实际。这种观点要求我们树立求实思维,从客观实际出发。把求实思维转化为解决问题的工作方法,要求把吃透下情与吃透上情结合起来。毛泽东同志指出,按照实际情况决定工作方针,这是一切共产党员所必须牢牢记住的最基本的工作方法。领导干部进行决策,首先要对客观事物有正

确认识,既把握上级的一般号召,克服工作的盲目性,增强工作的方向性;又从具体实际出发,克服工作中的教条主义和形式主义,增强工作的针对性和实效性。吃透下情的基本方法是调查研究。学习辩证唯物论,就要从时间、空间和条件出发进行调查研究,提高调查研究的科学化水平。

学习唯物辩证法,能帮助领导干部正确处理各种复杂的矛盾关系。对立统一是唯物辩证法的实质与核心。这一核心观点要求用全面、联系和发展的观点看待事物,树立辩证思维。辩证思维,就是在注重矛盾双方对立的时候不能忽视二者之间的统一,在注重矛盾双方统一的时候不能忽视二者之间的对立。辩证思维要求在工作中掌握两种基本方法:一是抓重点带一般。这是一切工作方法的核心。二是学会从“两面”看问题,注重矛盾双方的结合式发展。要看到事物具有两面性,看到矛盾双方并注重双方的相互制约和协同发展。

学习实践认识论,有利于领导干部把握事物的本质及其价值。认识论的基本观点是:实践是认识的基础,认识是在实践基础上主体对客体的能动反映;由感性认识到理性认识、再由理性认识回到实践,是认识过程的两大飞跃。这些观点要求我们树立实践思维,既注重实践,又注重实干、注重实效。这一思维要求掌握两种工作方法:一是注重营造一个能干事业、干成事业、干好事业的环境和氛围;二是注重掌握把理论变成实践的具体方法,从利益、制度、政策、结合和问责等环节提高执行力。

学习唯物史观,有助于领导干部把握社会历史发展状况。唯物史观有两个基本理论:一是社会结构理论,坚持生产力对社会历史发展的最终决定作用与合力论的有机统一;二是历史过程理论,认为社会发展是一个有规律可循的历史过程。学习唯物史观要求树立社会结构思维与过程思维。社会结构思维,就是善于从社会结构状况出发来把握社会发展状况。任何事物都是一种结构性存在,事物的结构状况影响事物的发展状况;过程思维,就是既不能完全用过去的眼光来看待今天正在做的事,也不能把今天必须做的事留给未来,还不能把未来才能完成的任务拿到今天来做,也就是不能犯落后于历史阶段或超越于历史阶段的错误。把社会结构思维转化为工作方法,就要把结构思维作为发现问题、分析问题、解决问题的一种思维方式。

(执笔:韩庆祥)

“处处高压线,处处不带电。”这句话间的说法道出了有的单位和部门执行不严甚至纪律形同虚设的现象,也反映了人民群众对这一现象的不满。习近平同志在十八届中央纪委三次全会上强调,“各级党组织要敢抓敢管,使纪律真正成为带电的高压线。”使纪律成为带电的高压线,敢于向一切违反党的纪律的行为“亮剑”,是震慑和遏制腐败、保持党的先进性和纯洁性的有效手段。

毛泽东同志说过,路线是“王道”,纪律是“霸道”。我们党的党章明确规定,党组织必须严格执行和维护党的纪律,党员必须自觉接受党的纪律的约束。当下针对党员干部的各类纪律规定不可谓不多,但有的单位和部门使纪律规定成为不带电的高压线,对违纪行为的处理失之于松、失之于软,致使违反党纪国法的现象滋生蔓延,给党和国家带来不良影响和巨大损失。如何才能让党的纪律真正成为带电的高压线,充分发挥其在党风廉政建设和反腐败斗争中的促进和保障作用?

用好监督这个利器。古人云:徒法不足以自行。在制定纪律之后,如果不对纪律执行情况进行严格监督,只能使纪律成为一种软约束或是束之高阁的一纸空文。从权力监督实践可以看到,监督有力、有效,就能保证权力健康运行;监督苍白无力、形同虚设,掌权者就可能为所欲为。当前,世情、国情、党情继续发生深刻变化,我国改革发展稳定任务艰巨,我们党面临许多前所未有的新情况、新问题、新挑战,更需要严明纪律、严格执行纪律,以有效应对各种风险和挑战。这就要求我们适应时代条件变化和形势任务发展,在丰富监督内容、拓宽监督形式、创新监督手段上下功夫,求突破,形成一有违纪行为就能迅速曝光于众的立体监督机制,督促党员干部切实以身作则、严于律己。

扭住查处这个关键。执纪必严,关键是要从严查处违纪问题。近年来,在纠正各种不正之风的过程中,一些机关“红头文件”不知发了多少次、要求不知提了多少遍,但在一些单位和部门就是不奏效、难执行,甚至越是三令五申禁止越是禁止不住,有愈演愈烈之势。之所以出现这种现象,一个重要原因就在于查处违纪问题的力度不够,形成了“一人违纪,众者随之”的“破窗效应”。因此,查处违规违纪现象绝不能只是吹吹风,更不能“只打雷不下雨”,而应是实打实的“碰硬”、动真格的“亮剑”,切实对违规违纪行为“零容忍”。要坚持有案必查、有腐必纠,坚持惩治必严、有腐必反、有贪必肃,做到查处违纪违法案件一视同仁,党纪国法面前没有例外,不管涉及到谁都一查到底,决不姑息,决不手软,既打“老虎”又打“苍蝇”,确保腐败分子受到应有惩罚,有效维护党的纪律的严肃性和权威性,使广大党员干部从心底里把党纪党规当成带电的高压线。

思想纵横

集约地开发利用滩涂等资源,为沿海永续发展留下空间。做好麋鹿和珍禽两个国家级自然保护区的湿地恢复和建设工作,促进人与自然和谐相处。

强化环保产业支撑。节能环保产业是生态文明建设的重要支撑。以环保科技城、建湖节能光源产业园、阜宁滤料产业园为依托,重点发展烟气治理成套装备等环保装备制造、节能光源制造及节能汽车等节能技术装备、环保滤料等产品,打造集群化、规模化、特色化的节能环保产业体系。依托现有产业优势,广泛集聚环保产业高端资源,培育一批拥有自主知识产权、自主品牌和较高市场占有率的节能环保企业。

彰显生态旅游特色。生态旅游产业是体现生态文明成果的朝阳产业。秉持有力保护、有效利用、有序开发的理念,加大资源科学开发力度,加快发展生态旅游,打造面向世界的生态休闲度假旅游目的地。围绕国家级自然保护区核心节点,突出重点景区建设,精心策划配套产品,提升完善景区功能。依托沿海湿地资源和良好生态环境,加快建设一批功能完善的重点旅游度假区,彰显盐城生态资源与环境魅力。

(作者为中共江苏省盐城市委书记)

赵连稳

强化生态优势 推进可持续发展

朱克江

干部说干事

党的十八大以来,习近平同志从中国特色社会主义事业“五位一体”总布局的战略高度,就生态文明建设提出了一系列新思想、新观点、新论断,为我们推进生态文明建设指明了方向、提供了遵循。江苏省盐城市坚持把良好的生态环境作为可持续发展的根本基础、普惠的民生福祉和区域发展的重要品牌,以建设国家可持续发展实验区为抓手,大力推进绿色发展,努力打造天蓝地绿、水净气爽的美好家园。

抓住控源治污根本。治污是环境保护和生态建设的重要内容。我们把源头防控作为治污关键,建立最严格的环境准入制度,严把新上项目“排放关”,确保

全面完成“十二五”节能减排目标。以饮用水安全为重点强化水污染防治,以PM2.5防控为重点加强大气污染防治,加快完善环境基础设施配套,下决心解决好群众反映强烈的环境问题。

夯实造林绿化基础。坚持“大量增绿、注意透绿、追求多样、讲究实际”原则,大规模开展植树造林。加强沿海滩涂宜林荒地荒滩开发,高起点规划建设沿海万亩新林场,把盐城的黄土地岸打造成绿色海岸。以高速公路、国省干线公路、城市主要道路和节点为重点,打造层次分明、纵横交错、四季见绿、全年有景的绿色景观通道。大力发展苗圃基地、经济林、观光林等林业产业,促进生态效益、经济效益和社会效益的有机结合。

打造生态农业优势。依托得天独厚的农业资源,着力构建资源节约、环境友好的生态循环农业生产经营体系,加快

建设国家沿海现代农业示范基地、农产品出口基地和长三角地区优质农产品供应基地。大力推进无公害农产品、绿色食品、有机农产品示范基地建设,打响盐城农产品的绿色生态品牌。积极培植生物农业、休闲观光农业、科技创意农业和功能性农业等新兴业态,形成集聚效应。加强农业技术创新,抓好化肥农药减量增效、养殖业达标排放和秸秆综合利用,大力推广绿色防控技术,形成从田头到餐桌的生态产业链。

坚守资源保护底线。坚持节约集约、依法依规使用资源,努力实现资源永续利用。落实最严格的耕地保护制度和节约用地制度,从严控制建设用地规模,不断提高土地集约利用水平和单位土地产出效益。深入开展用水总量管理,大力开展节水农业,推广节水技术和高效节水产品,建设节水型城市。严格执行沿海战略资源管控规定,科学有序、高效

援事说理 温故知新

——《闪耀民族精神的中国故事(先秦至辛亥革命部分)》简评

林 葆

蒋金锵主编的《闪耀民族精神的中国故事(先秦至辛亥革命部分)》(人民出版社出版)一书,寓教育于故事之中,将感性和理性相结合,生动阐释了中华民族的伟大精神。

体例简洁清晰。在五千多年的发展中,中华民族形成了以爱国主义为核心的团结统一、爱好和平、勤劳勇敢、自强不息的伟大民族精神。该书把中华民族精神的这五个方面各编一章,每章分为引言、故事、结语三个部分。这种编排方式

条目重点突出,便于读者学习。

语言鲜活生动。如在阐释爱国主义思想时,讲述了屈原的忠贞爱国、贾谊的善为国谋、满族卫国名将海龄的“誓守镇江,以身殉国”等故事。这些故事情节生动、语言鲜活、可读性强。

具有现实情怀。阐述了我们党对民族精神的继承和升华,以及新形势下弘扬民族精神的着力点和落脚点。作者指出,我们党90多年的历史,就是团结带领全国各族人民自强

不息、不懈奋斗的历史,井冈山精神、“两弹一星”精神等集中体现了我们党对自强不息民族精神的大发展。新形势下,应把坚定理想信念和增强忧患意识统一于自强不息的奋斗实践,勇于开拓、锐意创新,实现中华民族伟大复兴的中国梦。

新书评价

中共北京市海淀区委宣传部与北京联合大学联合举办的“三山五园和京西文化研讨会”前不久在北京召开。与会学者围绕三山五园和京西地区历史文化的传承与保护、开发利用进行了交流。会上,北京联合大学和海淀区宣传部签署了《北京三山五园研究院共建合作协议》,同时为北京三山五园研究院、三山五园文献馆以及北京联合大学文化传承协同创新中心揭牌。

北京三山五园研究院的职能是组织实施三山五园历史文化景区发展规划和建设计划,论证三山五园重大产业化项目和开展相关宣传推广活动等。北京三山五园研究院将努力成为学术研究中心、文化传播中心和文化产业平台。

使纪律成为带电的高压线

北京三山五园研究院成立

彭书雄

力转变视利润为唯一目标的传统经营理念,努力实现经济、社会和生态效益的全面协调发展;坚守诚信至上理念,为社会和公众提供更多优质产品和可靠服务;加强制度建设,将企业社会责任纳入企业发展总体规划;树立生态文明理念,自觉承担保护和改善生态环境的义务;遵守国家法律法规,恪守商业道德,热心公益事业,塑造企业良好形象;等等。

突出企业特色。企业发展靠特色,特色形成靠文化。没有文化,就没有特色;没有特色,企业就会发展不快、行之不远。培育企业文化,应着力克服理念雷同、定位宽泛等问题,紧紧围绕企业核心发展战略,凝练企业历史精华,通过对传统文化、本土文化、现代文化的总结、归纳与阐释,使企业文化接上地气、彰显特色,进而形成实实在在的生产力。

(作者为湖北经济学院湖北企业文化研究中心所长、教授)

五月一日起，在二级以上医院住院



中国社会保障30人论坛专家建议——

社保 防止制度碎片化

本报北京2月23日电 (记者蒋云龙、寇江泽)围绕“建立公平、可持续的社会保障制度”，22日—23日，中国社会保障30人论坛2014年年会在京举行。与会专家指出，经过近几年的发展，我国社会保障体系建设取得突破性进展，但现行制度总体上仍存在着制度碎片化、权益失衡等内在缺陷，急切需要全面优化，实现制度整合。

与会专家认为，在全面深化社会保障改革中，必须尊重社会保障制度的客观发展规律，以提升制度的公平性并确保制度可持续发展为出发点和落脚点，尽快清除体制性障碍，打破既有的利益格局。

与会专家还对如何优化现行养老保险制度、医疗保险制度、社会救助制度、社会福利制度以及促进养老服务的发展提出了许多政策建议。

据了解，本届年会由中国社会保障30人论坛、中国社会科学院社会转型与社会治理协同创新中心、中国社会科学院中国社会保障研究中心共同举办。

本届年会除主论坛外，还设有养老保险、医疗保险、

养老服务、社会福利、社会救助、综合保障等6个分论坛，来自中央部委、高校、中国社科院、国务院发展研究中心等80多位专家学者发表了自己的最新研究成果。

在22日上午的论坛开幕式上，中国人民大学教授郑功成公布了2013年中国社会保障十大事件以及2013年世界社会保障十大事件，这两个十大事件都是由该论坛全体成员评选出来的。

对于中国社会保障十大事件，郑功成教授进行了详细介绍。他说，2013年是我国社会保障新政密集出台的年度，特别是十八届三中全会做出的《关于全面深化改革若干重大问题的决定》，明确了全面深化社会保障制度改革的目标任务，从而被论坛成员公认为最重大的事件。《老年人权益保障法》的正式实施，国务院《关于加快发展养老服务业的若干意见》的颁布，有关主管部委推出的儿童福利系列政策、企业(职业)年金税收优惠政策、廉租房和公租房并轨政策等，都是惠及民生并增进人民福祉的新政。



左上:窦玉沛 右上:郑功成
左下:王振耀 右下:姚庆海
本报记者 蒋云龙摄 制图:张芳曼

救急难，社会救助托底

窦玉沛

在新的历史时期，《社会救助暂行办法》赋予社会救助“救急难”的重任，防止困难群众因生活陷入绝境而采取极端自救行为

1月2日，国务院法制办公布《社会救助暂行办法(征求意见稿)》。目前，该办法已根据社会各界意见修改完善，报请国务院审议后，即将颁布实施。

“救急难”是《社会救助暂行办法》中的一个新提法。所谓“救急难”，一般是指由政府和社会对生活突然陷入困境的家庭或个人给予的帮助，强调了困难的突发性、不可预知性和紧迫性。在社会转型期，由于种种原因，一些触动社会道德和心理底线的事件时有发生，虽是个案，但却引人扼腕，确需从社会政策角度予以关注、回应。

在新的历史时期，《社会救助暂行办法》赋予社会救助“救急难”的重任，防止困难群众因生活陷入绝境而采取极端自救行为。实现“救急难”的功能定位，需要深入研究制度的内涵外延、行为干预、财力支撑以及道德风险防范等问题。

此外，社会救助还应实现“可持续”和“促统筹”的目标。

“可持续”是社会救助制度稳定、健康发展的必然要求。社会救助的范围、标准、管理等必须符合我国社会主义初级阶段的实际，与经济社会发展水平相适应。

“促统筹”至少包括两方面含义：其一，统筹社会救助制度资源，实现救助的全面、高效、便捷。其二，统筹发展城乡社会救助，逐步缩小社会救助的城乡差距。

发挥社会救助“托底线”作用，政府需要建立制度安排，解决市场失灵问题。通过社会救助制度让竞争中的强者更放心地创业就业，让竞争中的弱者基本生活得以为继，共同享受经济社会发展带来的成果。在贯彻落实该办法过程中，还有许多战略性、前瞻性、实践性问题需要从理论上进行深入研究和科学阐释，一些基本原则需要细化、实化。

凡事预则立，不预则废。中国的社会救助正处于一个制度创新和体制转型的关键时期，迫切需要在实践基础上认真总结、提炼分析、深入研究；需要在理论层面，探讨确立有中国特色的社会救助发展目标和发展战略。

(作者为民政部副部长，本报记者寇江泽采访整理)

化解社会保障三大风险

郑功成

现阶段，我国社会保障面临三大风险，责任失衡是造成制度崩溃的最大风险；而公平性不足、制度不定型所导致的社会风险与信用危机，最终都会损害到制度的健康、持续发展。

三大风险决定了制度改革的目标任务，具体包括：

整合制度与优化制度。整合城乡居民基本养老保险制度，尽快建立机关事业单位社会养老保险制度，将遭受诟病的机关事业单位与企业职工养老保险双轨并存送

进历史；整合城乡居民医保制度，让城乡居民在同一医保制度下享受平等的医疗保障权益；推进社会救助制度城乡一体化与老年人福利、残疾人福利、儿童福利事业及其他基本公共服务的城乡一体化。同时通过优化制度结构与福利资源配置，缩小城乡之间、地区之间、群体之间的不平等。

均衡责任与增强互济性，确保制度的可持续性。适度均衡政府与企业、个人与社会的责任负担。在社会保障体系建设方面，充分调动社会各方与市场主体参与的

积极性。同时，合理划分各级政府的社会保障责任，并合理配备财力。此外，还要提高统筹层次、强化互济性，并适度均衡代际之间的社会保障负担。

要加快顶层与法制建设，为全体人民提供清晰的、稳定的预期。以提升公平性、保障可持续性为基本目标，做好科学的顶层设计。同时加快社会保障立法步伐，确保法律法规得到贯彻落实，提高执行力。进一步修订、充实社会保险法，尽快制定社会救助法，加快其他专项社会保障立法。

总之，全面深化社会保障改革应当符合上述目标取向，反之则可能陷入新的迷局并留下严重后遗症。

(作者为中国人民大学教授，本报记者寇江泽采访整理)

慈善应向承接社会服务转型

王振耀

目前，中国的人均国民生产总值超过了6100美元，人们的生活质量得到提升。同时，老龄化也在快速发展，上千万的重度残疾人也需要得到不同程度和不同方式的照料。这种情况下，一般性社会服务，完全可以交给慈善事业承担。

但是，这座沉睡的金山还几乎处于休眠状态。因而，以人为本的社会服务业需要广泛发展，也需要以大量的社会组织为载体来完成。

中国广泛发展现代慈善事业时期较短，还处于较为初步的阶段，法律和政策建设还存在着较大的缺陷。比如，股权与实

物捐赠都被视为现金捐赠并且还要上税，缺乏慈善法，因而慈善事业的发展还有着较大的提升空间。

如何突破既定的格局，使慈善事业发挥更大的社会服务功能？这是政府与实际工作者所面临的一个艰巨挑战。

推动中国慈善事业全面转型，要做好以下三个方面的工作：

一是需要发展社区慈善，将慈善与身边社会问题的解决结合起来，使现代慈善在社区落地生根；二是需要发展专业化的养老、儿童和残疾人的社会工作与社会服务；三是需要将道德建设与现代慈善结合

起来，使道德建设具有可操作性的指标和机制，如国外，甚至把志愿服务时间作为上大学考核的一个重要指标。

由于我国人口众多，慈善的服务资源也极为丰富。这样的社会资源，应该得到全面开发。

试想，如果我们的慈善工作人员达到全国就业人口的5%，就可能会有近4000万人；而如果志愿者达到全国人口的20%，我国就可能会有超过2亿以上的志愿者；而如果我国社会的捐款达到国民生产总值的1%，就会超过5000亿元。

中国社会转型处于一个相当重要的历史时期，为了广泛地发展社会服务业并有效地解决诸多社会问题，慈善事业应该发挥更大的作用。

(作者为北京师范大学中国公益研究院院长，本报记者蒋云龙采访整理)

引导商业保险参与社会管理

姚庆海

一个公平有效的社会保障体系，应该是包括社会保险、商业保险、社会救助、社会福利等多层次优势互补、政府、社会、单位和个人多渠道参与的全方位保障体系。要充分发挥商业保险机制在服务中国特色社会保障体系建设中的作用，必须做好以下几个方面的具体工作：

一是从机制上加大力度，鼓励商业保险机构参与社会管理。政府要切实转变观念，在市场机制可以充分发挥作用的领域，

积极通过委托或购买服务的方式，引导商业保险参与社会管理。另一方面，要加大国家政策推进力度，鼓励商业保险积极探索，利用保险机制辅助解决社区管理、特殊人群救助以及其他领域的问题。

二是商业保险要积极创新。商业保险要对当前社会管理面临的问题进行深入研究，开发有针对性的风险解决方案，当前要重点参与社会公共安全体系建设和社会特需群体管理。

三是对商业保险机构办理各种类型补充医疗保险、养老保险的，实施税收优惠政策。目前承办社会补充医疗保险的商业保险机构，须缴纳营业税及附加税。这样的税收政策严重限制了商业保险机构参与多层次医保体系的空间，也和税收政策“调节社会公平、提高社会福利”的原则相背离。

四是建立社会医疗保险政策协调机制。建议政府有关部门建立社会保险、商业保险、卫生管理等部门参加的社会医疗保险政策协调机制，弥补基本社会保险与商业补充保险两种补偿机制衔接中的制度漏洞。

(作者为中国保险学会会长，本报记者蒋云龙采访整理)

北京铁路局

马年春运更便民

本报记者 陆娅楠

铁路春运24日结束。北京铁路局客流再创纪录，预计40天春运累计发送旅客逾5260万人，同比增加10.3%。其中，北京南站在22日发送旅客量达10.6万人，成为春运高铁客流量新高。

客流纪录的背后，是北京铁路局推出的一组“多”字当头的便民牌。

多拓购票渠道，增加自助装备，提高旅客购票效率。马年春运，北京铁路局为农民工订购团体票打开方便之门。除了用工企业，所有务工人员只要凑够5人，都可以自行组团办理务工人员团体票。为了完善互联网购票的便捷度，北京铁路局今年春运共安装自动取票机164台，比春运前增加了61台，增幅高达37%，新安装自动售票机52台，有36台在大学校园安装。

多用新技术，拥抱互联网，“随时随地”服务旅客。今年春运，北京铁路充分运用微博、微信等新媒体平台，发布各类春运服务资讯近3572条，发布遗失物品启示200余条，解答旅客疑



2月23日，在昆明开往北京的K472次列车上，列车员向外打工的旅客介绍北京等地的用工信息。
本报记者 史家民摄

本报北京2月23日电 (记者白剑峰)国家卫生计生委近日决定，自2014年5月1日起，医疗机构须和住院患者签署《医患双方不收和不送“红包”协议书》(以下简称《协议书》)。

根据要求，医疗机构应在患者入院24小时内，由经治医师向患者或患方代表提供《协议书》，并认真解答其疑问。二级以上医院必须开展，其他医疗机构可参照执行。对于二级以上医院所有入院患者，由主管医师或病区主治医师负责与患者及其家属进行沟通，并代表医方在《协议书》上签字。

国家卫生计生委制定了《协议书》参考文本。

医方承诺：秉持平等、仁爱、诚信的职业精神，以患者为中心，尽心尽责为患者治疗疾病；充分履行告知义务，尊重患者的知情同意权、隐私权等各项权利；廉洁行医，不接受患者及其家属的“红包”，贵重礼品。患方承诺：积极配合诊疗活动，如实提供病史等信息，尊重科学，对疾病诊断治疗中客观存在的危险作出慎重理智的决定；尊重医务人员，爱护公共设施，服从管理和安排；患者本人或患方代表要有效沟通协调好本方人员，共同履行好本承诺书，不向医务人员送“红包”、贵重礼品，共创廉洁和谐的医疗环境。

国家卫生计生委要求，各级卫生计生行政部门要加强监督检查，统一设立投诉电话，由医疗机构印刷在《协议书》上。医疗机构要将医患双方签署的协议书纳入病案管理。

重庆确定5年棚改目标

本报重庆2月23日电 (记者李坚)记者从重庆市城乡建委获悉：2013—2017年的5年内，重庆主城区将完成567万平方米城市棚户区改造，改善居民的居住条件。

根据摸底调查数据，567万平方米的棚户区共涉及居民7万多户，其中绝大多数属于危旧房屋，分布较为集中，片区内基础设施落后，环境卫生状况较差，对于这些区域，重庆市将采取划定改造范围、整体拆除后原地或就近安置重建的方式予以改造。

此外，对于分布较为零散，配套功能不完善的危旧房屋，则通过修缮加固、原地改扩建的方式进行改造。市城乡建委表示，整体拆除后原地或就近安置的居民，将按照商品房的建设规划标准逐步完善垃圾污水处置、医疗、通信、道路等功能，提供完善的配套设施建设。

主城区城市棚户区改造是重庆集中力量办好事关群众切身利益的22件城乡民生实事之一。去年重庆主城区棚户区完成房屋改造33.19万平方米、2876户，今年计划完成118万平方米的改造。

上海推广食品安全责任险

本报上海2月23日电 (记者姜泓冰)记者从上海食品药品安全工作会议上获悉，2014年起上海将在食品生产、流通、餐饮高风险企业中，推广食品安全强制责任险制度。同时鼓励更多第三方参与，引入监督机制。

被纳入强制责任险之列的，主要是乳制品、婴幼儿食品、食用油等重点食品企业，以及大型食品批发、大型超市、大型婚宴、农村自办酒席、集体用餐配送等高风险食品企业。发生食品安全事件，保险公司可及时赔付，更好保障消费者权益。2013年，上海在8个郊区县全面推进农村自办酒席食品安全责任保险。市食安办主任阎祖强表示，试点效果良好，已有一些保险公司对此感兴趣，相关险种的设计已在协商之中。

此外，上海正在积极推进食品安全追溯体系建设。《上海市食品安全信息追溯管理办法(草案)》已列入2014年市政府规章审议项目，办法明确在肉类、蔬菜、食用油、乳制品、禽类、淡水鱼等7类食品领域必须建立食品安全追溯体系。

南京推行拍地限地价

本报南京2月23日电 (记者申琳)2月21日，南京3号土地出让公告用醒目的红色显示其“拍地新政”：5幅住宅用地均设定土地最高限价，规定地块竞价达到最高限价时仍有竞争的，停止竞争地价，改为竞争配建保障房面积或保障房建设资金，出资最高者为竞得人。

当日，南京市国土局发布《关于土地出让模式调整的说明》，要求今后全市范围内的商品住房用地，原则上都要采取“限地价、竞配建保障房”或“限地价、竞保障房建设资金”的土地出让方式，即在公布出让起始价的同时公布竞争的最高限价，最高限价原则下将溢价幅度控制在起始价的45%左右。在达到最高限价时仍有竞争的，则停止竞争地价，改为竞争配建保障房面积或保障房建设资金，配建面积最多者或出资最高者为竞得人。

六盘水试点村医契约服务

本报贵阳2月23日电 (记者郝迎灿)记者从贵州省六盘水市卫生部门获悉，该市钟山区启动乡村医生签约服务试点工作，为群众配备随叫随到的“私人医生”。

乡村医生签约服务试点工作，由乡镇卫生院和村卫生室医生与辖区群众签订卫生服务协议，签约农村居民享受国家规定的基本公共卫生和基本医疗服务，有条件的地区可将其他个性化服务纳入签约服务范围。

京津冀遭遇连续雾霾

12路人马督查重污染天气应对

本报记者 刘 毅 孙秀艳

核心阅读

近日，京津冀等地遭遇连续雾霾。2月23日，中央气象台连续第四天发布霾黄色预警。当日，环保部通报，卫星遥感监测表明，22日我国中东部地区空气污染影响面积约为121万平方公里，其中较重面积约为85万平方公里，主要集中在北京、河北、山西、山东、河南、陕西、安徽、辽宁等地。

据介绍，2月22日，开展空气质量新标准监测的161个城市中，有33个城市发生了重度及以上污染，其中10个为严重污染。污染范围主要集中在京津冀及周边地区、中西部地区和东北地区。其中，京津冀及周边地区污染最重。截至2月23日9时，有51个城市重度及以上污染。其中11个城市为严重污染。

为应对重污染天气，环境保护部启动重污染天气应急机制，按照《京津冀及周边地区重污染天气监测预警方案》，联合中国气象局做好京津冀及周边地区空气重污染天气监测预警预报工作，并组织12个督查组，赴京津冀及周边地区北京、天津、石家庄、邯郸、邢台、保定等重点城市，就重污染天气应对工作及《大气十条》落实情况进行专项督查，对钢铁、煤化工、平板玻璃、水泥等重点行业整治和施工工地、原煤散烧等情况进行检查，通过媒体对发现的问题进行曝光。

中央气象台连续四天发布霾黄色预警

23日18时，中国气象局、环境保护部发布京津冀及周边地区重污染天气预报：预计24日至26日，京津冀大部地区、山东西部等地空气污染气象条件很差，重度污染天气将持续，其中，北京南部、天津西部、河北中南部、山东西北部的部分地区将达到严重污染。

这是继20日首次联合发布京津冀及周边地区重污染天气预报后，中国气象局、环境保护部再次联合发布预报。

中央气象台23日18时继续发布霾黄色预警。这是中央气象台自20日以来连续第四天发布霾黄色预警。

当日，环境保护部有关负责人向媒体通报，我国部分地区出现重污染天气过程，卫星遥感监测表明，22日我国中东部地区空气污染影响面积约为121万平方公里，其中较重面积约为85万平方公里，主要集中在北京、河北、山西、山东、河南、陕西、安徽、辽宁等地。

据介绍，2月22日，开展空气质量新标准监测的161个城市中，有33个城市发生了重度及以上污染，其中10个为严重污染。污染范围主要集中在京津冀及周边地区、中西部地区和东北地区。其中，京津冀及周边地区污染最重。截至2月23日9时，有51个城市重度及以上污染。其中11个城市为严重污染。

为应对重污染天气，环境保护部启动重污染天气应急机制，按照《京津冀及周边地区重污染天气监测预警方案》，联合中国气象局做好京津冀及周边地区空气重污染天气监测预警预报工作，并组织12个督查组，赴京津冀及周边地区北京、天津、石家庄、邯郸、邢台、保定等重点城市，就重污染天气应对工作及《大气十条》落实情况进行专项督查，对钢铁、煤化工、平板玻璃、水泥等重点行业整治和施工工地、原煤散烧等情况进行检查，通过媒体对发现的问题进行曝光。

北京、天津、石家庄等地启动应急预案

为应对雾霾来袭，一些城市启动了应急预案。

2月20日12时，北京市启动空气重污染黄色预警。这是继去年《北京市空气重污染应急预案》出台后，发布的首个空气重污染黄色预警。21日中午，预警级别首次上调至橙色预警。

据介绍，北京市空气重污染橙色预警应急措施包括：施工工地停止土石方和建筑拆除施工，停止渣土车、砂石车

等易扬尘车辆运输；按空气重污染期间工业企业停、限产分预案确定的名单，对有关企业分别实施停产或限产减排30%污染物的措施；在现有“禁放”“禁烧”范围的基础上，全市范围禁止烟花爆竹燃放、露天烧烤；建议中小学、幼儿园停止体育课、课间操、运动会等户外运动。

2月24日，石家庄启动重污染天气Ⅲ级（黄色）预警。按照重污染天气应急限产、停产企业名单，实施Ⅲ级响应减排措施，确保烟（粉）尘、二氧化硫、氮氧化物排放量削减30%以上；建材行业停产，关停10吨以下燃煤工业锅炉；加大对燃煤锅炉、工业企业等重点大气污染源的执法检查频次，确保其大气污染防治设施高效运转。

天津市人民政府23日发布《关于启动重污染天气应急响应的通知》，依据规定，天津市公安交通管理局发布实施三级（黄色）重污染天气应急响应措施，自24日零时开始至重污染天气预警解除，在限行区域实施机动车尾号限行措施。

据介绍，天津市牌照的载客汽车每日限行一组尾号，货运机动车（含持有通行证车辆）、危化品运输车辆（含持有通行证车辆），6时至24时禁止驶入限行区域，零时至6时按照尾号限行规定行驶。

污染物扩散条件差、空气湿度大、地形相对闭塞导致雾霾加重

据环保部有关负责人介绍，造成我国近期大范围空气重污染的原因主要有：污染排放强度高，污染物排放量大；气象条件不利，污染物难以及时扩散；机动车、北方冬季燃煤采暖污染等对空气质量产生影响。

中央气象台首席预报员马学款向

记者介绍，京津冀地区雾霾天气突然加重，主要有三个原因：

首先是，近几天冷空气势力弱，近地面风力小、大气层结稳定，空气中污染物的扩散条件差，容易形成积聚效应；

其次，弱东南风的水汽输送和地面蒸发，导致近地面空气相对湿度快速增大，进而引起能见度急剧下降，这是雾霾加重的重要原因；

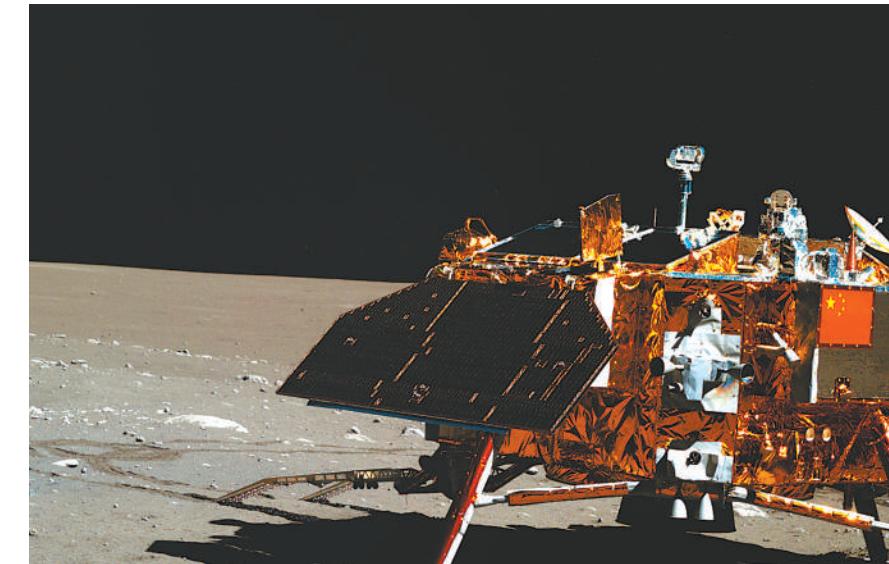
第三是特殊的地形和大气环境特点。京津冀地区西侧是太行山脉，北侧是燕山山脉，地形条件相对闭塞，在一定的天气条件下（如静稳天气下的地面弱南风、东南风风流），本地排放和外部输送的污染物容易在山前堆积，所以沿山及山前地区往往空气污染最重。

中央气象台预计，24日至27日，将有一股较强冷空气自西向东影响我国北方地区，当27日前后这股冷空气到来之时，华北黄淮等地的雾和霾天气将消散。

马学款建议公众关注本地气象部门相关预警等级和空气污染气象条件，适当减少户外活动和开窗通风时间，户外活动采取必要防护措施，出行时注意交通安全。

雾霾围城，引发公众关注，也带来口罩、空气净化器等的热销。有专家指出，治理雾霾是一个长期的过程，未来很长一段时期内，这仍然是个艰巨的任务。对此，各地必须严格执行《大气污染防治行动计划》，公众也要从生活点滴做起，比如不燃放烟花爆竹、多使用公共交通工具等，为治理雾霾贡献自己的力量。

执笔解读



“玉兔”号月球车在第三月昼开展了定点探测，图为搭载的全景相机（左相机）获得的着陆器及月面彩色图像。
国防科工局供图

嫦娥三号探测器再次进入月夜

第三月昼工作正常

本报北京2月23日电 （记者吴月辉、余建斌）记者从国防科工局获悉：2月23日凌晨，嫦娥三号着陆器再次进入月夜休眠。此前，“玉兔”号月球车于22日午后进入“梦乡”。

在第三月昼工作期，嫦娥三号着陆器和“玉兔”号月球车搭载的有效载荷重新开机，按计划开展了科学探测工作。

着陆器搭载的月基光学望远镜和极紫外相机工作正常。月基光学望远镜每天长时间观天探测，月球缓慢的自转为其连续观测宇宙天体提供了独特的环境

条件。极紫外相机在月昼前几天和后几天，对地球等离子体层进行了观测。

“玉兔”号月球车在第三月昼开展了定点探测。经地面应用系统对传回的数据判断分析，其搭载的全景相机、测月雷达状态良好，红外成像光谱仪的红外波段数据正常。此前出现的机构控制异常问题仍未排除。

此外，已成为我国首个人造太阳系小行星的嫦娥二号卫星，日前再次刷新我国深空探测最远距离纪录，已超过7000万公里。

上海遭受罕见长江口咸潮入侵

本报上海2月23日电 （记者孙小静）上海正经受历史上时间最长的长江口咸潮影响，自2月3日19时开始，上海陈行水库、青草沙水库取水口氯化物浓度持续超过国家地表水标准的250毫克/升，最高超过3000毫克/升。

据介绍，上海长江口咸潮入侵影响时间最长的是2004年2月，历时9天19

小时。但这次影响已历时19天，远超过陈行水库设计能力。虽已采取宝钢水库联动、间隙抢水、全市自来水一张网调度等应急措施，但目前陈行水库出库水已出现氯化物阶段性超标现象，并一定程度上影响了饮用水的口感，受影响人口约200万人。根据分析，预测本次咸潮入侵可能持续到3月上旬。



“丝绸之路·绚丽甘肃”全国书画大展征稿启事

为加快推进华夏文明传承创新区建设，展示甘肃深厚的历史底蕴和文化资源，大力宣传丝绸之路文化，为实现“中国梦”凝聚精神力量，人民日报社和中共甘肃省委联合举办“丝绸之路·绚丽甘肃”全国书画大展，现面向社会各界征集书画作品。

一、大展组织

主办单位：人民日报社、中共甘肃省委

承办单位：人民日报社文艺部、甘肃省委宣传部、人民日报传媒广告有限公司

协办单位：甘肃省美术家协会、甘肃省书法家协会

支持媒体：人民文摘、环球人物、新闻战线、国家人文历史等

二、征稿时间

2013年12月26日—2014年3月30日

三、征稿内容

贯彻落实党的十八届三中全会精神，弘扬华夏文明，宣传丝绸之路文化，重点展示甘肃丰富的历史文资源，体现时代精神、民族精神和崭新风貌的优秀书画作品。

四、征稿细则

1. 征稿对象：全国书画家及海外华人书画家。

2. 作品要求：①书法类：书体不限，真、草、隶、篆、行均可（草书、篆书请附释文）。②美术类：国画、油画均可，题材不限。③书法作品尺幅不限，绘画作品不超过八尺，书法、绘画作品限投稿3幅，无需装裱。油画作品需绷框。④作品背面右下角用铅笔工整写出作品名称、作者姓名、单位、通讯地址、

邮编、电话号码。

3. 所有来稿在邮寄途中及因其他意外所造成的损坏或丢失，主办方不负任何赔偿责任。

4. 本届大展不收取任何费用。参展作品原件所有版权归主办方所有，不退稿。

5. 主办单位有权将参展作品用于大展宣传、展览、研究、摄影、录像、出版画册、公益广告以及其他方式的相关宣传、推广，不再另付稿酬，作者享有署名权。

6. 本活动公告解释权归大展组委会。

五、作者待遇

1. 入展作品名单将在《人民日报》上公布。优秀作品将在《人民日报》刊登，其他入展作品将在人民网、《人民文摘》和甘肃当地媒体刊登。作品征集结束后将举办作品展。

2. 评选优秀作品10件，向作者颁发奖金和证书，奖金为1万元（税前）。

3. 评选入展作品50件，向作者颁发奖金和证书，奖金为1000元（税前）。

4. 优秀作品和入展作品的奖金、证书由承办方负责在展览后发放。

六、作品寄送

地 址：北京市朝阳区金台西路2号人民日报社5号楼123室，信封上注明“丝绸之路·绚丽甘肃”全国书画大展组委会（截止日期以收到作品为准）

邮 编：100733

联系电话：010-65368764

“丝绸之路·绚丽甘肃”全国书画大展组委会

2013年12月26日

打消农民上楼的疑虑

——江苏省扬州市九龙村城镇化观察

本报记者 朱家顺 姚雪青



京杭古运河畔，一座城中村正在迅速变迁。

5年前，一条开发路，东联西拓，打破了村里的寂静。

3年前，一片安置小区破土而立，现代化城镇初具规模。

作为亲历者，江苏省扬州市广陵区汤汪乡九龙村杉湾社区100栋的朱启凤一家，见证了这座城中村变迁的点滴。

以前用电高峰期老断电，现在冬天里开空调都没问题

“楼下楼的式样，楼下78平方米，楼上45平方米。”64岁的朱启凤带领记者来到她家新屋说，“拆迁后，领了新房还拿了安置费，正好用来装修。”锃亮的地板、门窗、电视、空调、油烟机、浴霸一应俱全。

“现在住得多敞亮啊！以前乡下住过草坯房、瓦房。”朱启凤说，过去乡下人烧土灶，炭炉子，既呛人，污染又大。现在走进厨房，墙上是油烟机，下面是天然气灶，“一拧就着，炒菜方便得很。水电气一个月总共100块多一点，都是刷卡。”

“以前用电高峰期老断电，停电只能点蜡烛、煤油灯。现在呀，冬天里开空调、烧热水器都没问题。”朱启凤说完，带记者走进卧室参观，“过去没电视，扛着板凳走几里地到镇上看戏，后来有了黑白电视，装了天线，但是信号差。现在是液晶电视，装了有线网，四五十个频道呢，节目看都看不完。”

走上楼顶的阳台，光线充足，放眼望去，是几十栋整齐划一的安置房。相比农村环境，小区里干净漂亮，有健身器材，还有卫生文明宣传栏。“过去乡下垃圾乱倒，苍蝇乱飞，一到夏天臭得不得了。现在小区有专人打扫，垃圾箱也多。”她说。

朱启凤和老伴郭松宝多年来耕耘家里的2亩4分地，拆迁后田地交了，进了被征地农民社会养老保险。“每个月能拿钱养老，心里踏实

城镇化给九龙村村民朱启凤一家带来的变化

	上楼前	上楼后
住房条件	住过草坯房、瓦房，厨房烧土灶、炭炉子	楼下78平方米，楼上45平方米，厨房有油烟机，天然气灶
电力保障	用电高峰期老断电	冬天开空调都没问题
家用电器	曾用过黑白电视，装了天线，但是信号差	现在是液晶电视，装了有线网，能看四五十个频道
居住环境	垃圾乱倒，苍蝇乱飞	专人打扫，垃圾装箱
收入来源	耕耘家里的2亩4分地	老两口纳入被征地农民社会养老保险，老伴做临时工，大儿子在交警队，大媳妇做文员，二儿子两口子开了一家社区家电维修店

制图：张芳曼



了，也不给孩子增加负担。”她说。

从起早摸黑种田卖菜到开公司、投资商铺

公交站通到了小区门前，到市中心只要一刻钟。农民富了，活动范围大了，家用小汽车也越来越多。“种田人也开上了小轿车。”朱启凤笑道，“今年我两个儿子陪媳妇回娘家过年都是开车，而前几年是坐长途车。”

“儿子开汽车，我们坐飞机。”郭松宝跟记者聊起了老两口去年到云南旅游的趣事，“村里组织的，路费1300元一位，双飞。”以前连扬州市都没有出过，现在一下子飞到了祖国的大西南，聊起坐飞机的感受，郭松宝说：“第一次上飞机，起飞下降挺揪心，但飞的途中挺稳的，舒服！”他晒起了照片，“这张是穿少数民族衣服拍的，那张是大伙在石林前面的合影。”

朱启凤说：“我们慢慢想开了，不像以前那样起早摸黑种田卖菜，该玩的玩，该吃的吃。”

据了解，当地拆迁农民，就地安置大多能补3套房（一共约300平方米）。有的人家把房子租出去；有的人家将多余的的房子卖了，用于开公司、投资商铺、子女上学等。“我两个小孙子在市里念小学，都是城镇户

口了，以前羡慕城镇户口，现在倒觉得还是农村户口更值钱。”朱启凤说，“刚搬进来的时候，房价2000多，现在都七八千了！可惜那个时候手上钱不多，如果再买一套，现在就翻两番，赚大发了，错过了这个投资机会。”

村民创业开办“私人订制”英语培训

“乡里像我们这样的，祖辈都是农民，现在田地没有了，年轻人要么进厂上班，要不就外出打拼了。”朱

启凤说，老伴儿失地后去了附近水泥厂做临时工，大儿子在交警队，大媳妇在一家投标工程公司做文员，二儿子自己单干。

“我既没进厂，也没外出。”二儿子郭彪说，他是自主创业的一类，凭着一门手艺，在社区开了“建新家电维修”。“近几年各家的家用电器越来越多了，需要维修的也多。夏天里修空调是最忙的了，都捞不到休息。”他说。

无独有偶，85后英语专业毕业的九龙村人朱嘉嘉，辞去了外贸公司的工作，也回社区创办了自己的

“欣美英语培训”。“外贸现在不是很好，我回乡调查了一下，已经有不少辅导机构办到社区了，在农村办培训很有潜力。”

据朱嘉嘉观察，农村的教育资源不多，在英语方面尤其偏弱，少儿发音不标准。现在农民的物质条件改善了，会把更多的精力和金钱花在孩子的发展上，“农民虽然文化水平不高，但是投资孩子教育的热情很高，只要教的效果好，就不在乎花多少钱，甚至希望‘私人订制’，一对

一辅导。”

记者和朱启凤在社区溜了一圈发现：私家车多了，驾校培训机构招生火了；农民爱时髦了，美容美发的生意旺了；房屋多了，房产中介公司开了一条街……“以前村里只有一家杂货店，现在可好，超市就在门口，社区卫生站也开到了楼下。”朱启凤说。

农民进城上了楼，工作怎么找？朱启凤的大儿子郭军又开车带记者在周边的广陵产业园兜了一圈：汽车零件加工区、食品工业园、商贸物流园……这不都是工业和服务业吗？吸纳就业的关键所在啊！记者的疑虑打消了。

千年运河在这里蜿蜒而过，沿边形成贯穿南北的绿色走廊。“这儿还将建成湿地公园，以后生态环境更好，城市更宜居。”郭军说。依托运河文化特色，让现代城市融入自然，这里有生活、生产和生态，居民一定记得住乡愁。

城镇化 别把人落下

页言

中央城镇化工作会议指出，城镇化是现代化的必由之路。推进城镇化是解决农业、农村、农民问题的重要途径，是扩大内需和促进产业升级的重要抓手。九龙村的例子就是充分证明。

搬上楼房、住进新居的九龙村农民，要装修新房、购买家电，这些都将扩大需求。而从产业升级上看，随着城镇化的推进，曾经“土里刨食”的九龙村农民，从土地解放出来后，新的生活方式催生了更多服

务需求。很多农民买车了，于是驾校培训机构火了；不少农民爱时髦了，于是美容美发的生意旺了……

城镇化绝不是简单地推农民上楼就了事，而是产业支撑、人居环境、社会保障、生活方式等方面由“乡”到“城”的根本转变。在此过程中，新型城镇化正逐步从以工业为主向以现代服务业为主转变。

到2013年底，我国城镇化率已达53.73%，但是推进以人为本的城镇化，仍然需要加大力度。农民

进城后，其对应的公共服务和社会保障水平仍然没有及时跟上；一边是大城市交通拥堵、房价高企、环境污染，一边是不少小城镇的基础设施还不足、公共服务落后、人气低落……以上种种问题，都在督促我们，只有加快改进城市管理理念和提升城市管理水平，才能真正实现“以人为本”的新型城镇化。

快评

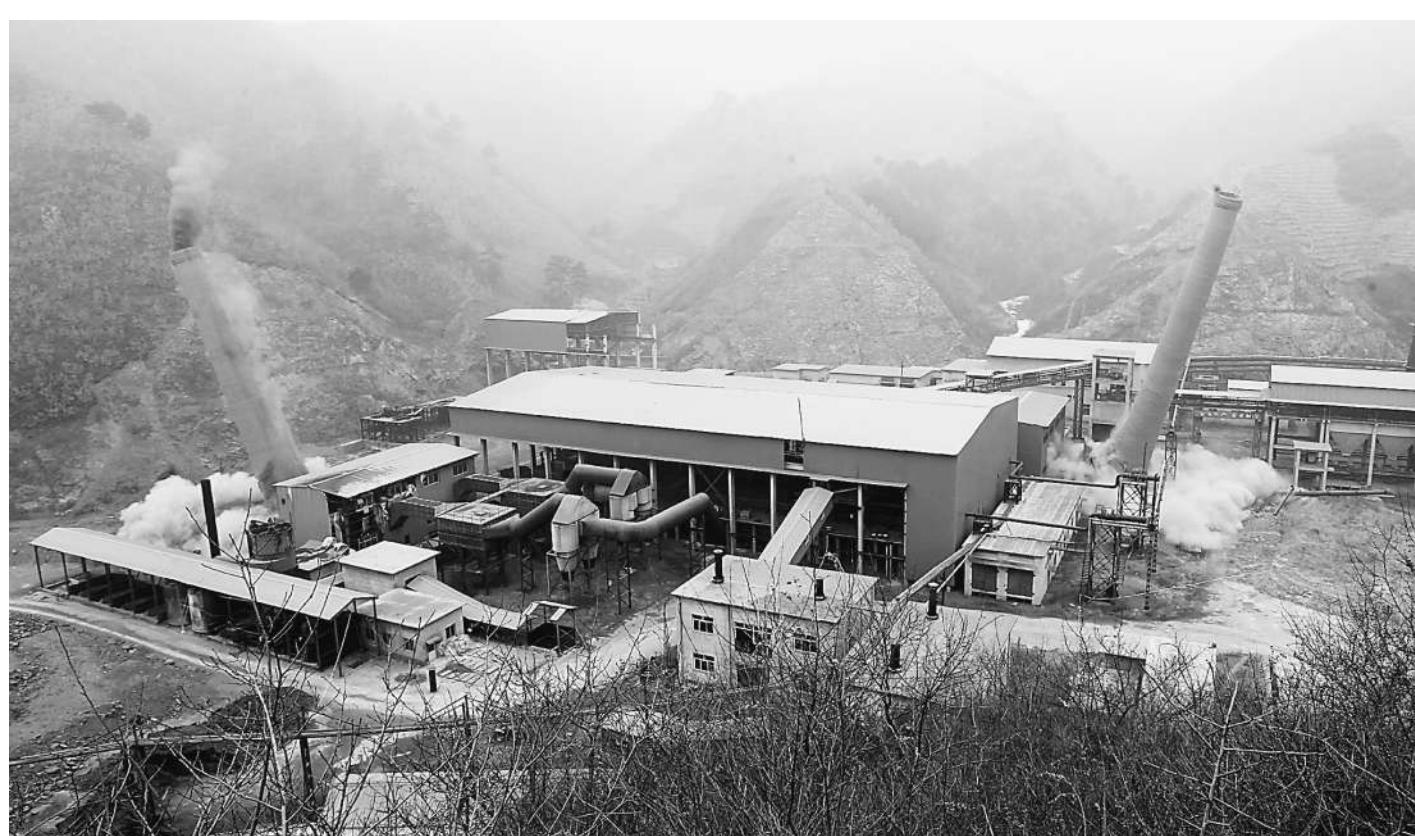
河北再压钢铁产能820万吨

本报石家庄2月23日电 （记者赵梓）23日，河北省统一部署，在唐山、邯郸、秦皇岛、邢台、张家口等5个设区市，集中拆除15家钢铁企业高炉16座、转炉3座，压减炼铁产能671万吨、炼钢产能149万吨。通过这次集中行动，每年可减少煤炭消耗406万吨，减少二氧化硫排放9700吨、烟粉尘排放7000吨。这是该省自去年11月以来，第二次开展“周日集中拆除行动”。

河北省常务副省长张杰辉在唐山现场指挥拆除工作时表示，这次河北集中拆除的设备中，不属于落后产能的400立方米以上高炉有7座，这一举动进一步向全省钢铁企业释放了化解过剩产能的强烈信号，也彰显了河北省委、省政府推进产业结构调整和大气污染防治的坚强决心，为确保完成今年压减粗钢1500万吨的目标任务奠定了基础。

图为23日上午，随着爆破指令的下达，秦皇岛市青龙满族自治县燕山冶金铸造有限公司的两座380立方米高炉轰然倒塌。

李增辉 周肖摄影报道



互联网开启券商“零佣金”时代

收取佣金，直接影响了投资者的收益水平。

一位私募基金经理认为，“佣金宝”此次推出的“万二”开户，颠覆了投资者对于券商经纪业务模式的认知，将深刻改变整个行业现状。

对于看重低佣金所带来的利润转移，以及闲置保证金增值的投资者来说，无疑具有巨大的吸引力。

市场人士指出，由于目前的交易所规费一般是万分之二点五至万分之二点八之间，再加上营业部需要缴纳的营业税，券商的成本基本

上是万分之二。如今国金证券宣布“万二”佣金，实质上就是正式宣告经纪业务进入“零佣金”时代，这种拥有强烈互联网金融思维的操作方式，可能带来券商经纪业务佣金模式的新一轮革命。

在国金证券联手腾讯打出“万二”佣金旗帜后，华泰证券也推出“万三”优惠，德邦证券此前准备的在2月底实现网上、手机开户的“零佣金”策略也等同于此。此外，一些大型券商也暗暗降价，目前“万三”是大部分券商的最低水平。

不少人担心，作为立身之本的佣金大战无异于搬起石头砸自己的脚，连成本都无法覆盖的价格是否具有可持续性？券商是否也将被互联网这条“鲶鱼”革了命？

国金证券相关负责人表示，互联网金融与传统经纪业务有很大的差别，海量的目标客户群体，较低的客户开发成本，注定了互联网金融将采用薄利多销的零售运营模式，在达到一定客户规模后将迅速实现盈利。

国泰君安研究员赵湘怀预计，

依托腾讯逾10亿的QQ用户和微信用户，从2013年到2015年，国金证券经纪份额和集合理财份额有望大幅增长。可供类比的是，去年底天弘基金凭借跟支付宝的合作，实现了令人瞠目结舌的逆袭。

国泰君安首席信息官陈煜涛表示，在传统服务模式下，由于证券交易、资产管理、融资融券、期货交易等技术系统相互隔离，业务运作相对独立，造成了行业内客户服务内容单一化、交易委托分散化、资金支付封闭性的特征。综合理财服务创新的目的，就是让客户在获得基本业务服务的基础上，享受到更加体系化、专业化、便捷化的投融资交易服务、理财产品服务、资产配置服务以及支付汇划等综合化集成服务。

（据新华社记者桑彤报道）



全国工商联主席
王钦敏

「走出去」机会多了成本低了

民营企业抱团“走出去”，实现上下游、跨地区重组，推动产业优化、学习国际先进管理经验和商业模式，无疑是实现自身转型升级的重要途径

R 感言

近年来，随着我国加快“走出去”战略实施和综合国力的不断提升，我国企业在境外投资规模不断扩大。为了鼓励更多国内企业走出去，政府出台了一系列政策措施，下放企业对外审批权限、简化对外审批手续等，为企业的境外投资创造了更加宽松的环境。

企业“走出去”实行国际化经营，既是其自身发展的内在需求，也是国家实现可持续发展、不断壮大整体经济实力的客观需要。这有利于国家利用“两个市场、两种资源”，参与国际市场竞争。

当前全球经济形势出现疲软，促使欧美一些发达国家更加注重发展实体经济、加大招商引资的力度和吸引外部资金支持。在这种情况下，中国民营企业到海外投资并购的机会相对来说增多了，而且交易成本降低了，投资环境也改善了，这些都为企业“走出去”开拓国际市场提供了良好的契机。

此外，国内新一轮的经济发展为企业“走出去”提供了新的环境与机遇。在我国经济进行深层次结构调整的背景下，化解产能过剩成为促使企业“走出去”的新动力。

当前，企业的转型升级成为我国经济发展新的引擎。民营企业大多属于资源密集型和劳动密集型，资源消耗比较大，附加值较低，转型升级的压力尤其迫切。所以，民营企业抱团“走出去”实现上下游、跨地区重组，推动产业优化、学习国际先进管理经验和商业模式，无疑是实现自身转型升级的重要途径。

对境外投资的民营企业来说有几点要注意。一是要有战略意识。企业“走出去”要抓住发展机遇，制定符合自身特色的国际化发展战略，要勇于和善于探索，根据自身的优劣势选择适合自己的发展道路。

二是要加强法律意识。要主动学习和了解投资所在国相关的法律、法规，要依法经营，重信守约，注意维护国家和企业的自身形象。

三是要坚持本土化经营。要尊重当地的宗教和风俗习惯，妥善处理与投资所在国政府、社会各阶层和民众的关系，主动履行企业的社会责任，与当地居民和谐相处，互利共赢。

四是具有责任意识。企业要对派出人员提供必要的保护，对驻外人员进行适当的教育约束，要加强公共外交，提升中国企业的国际形象。

五是要善于学习和借鉴先进技术与经验。民营企业在投资经营过程中具有机制灵活、行动快速以及较强的捕捉商机能力，希望民营企业积极学习和借鉴国企的成功经验，实现优势互补，共同开拓国际市场。

（本报记者熊建根据中国民营经济国际合作商会和中国开发性金融促进会共同主办的“2014中国境外中资企业年会”发言整理）

新世纪丝绸之路经济论坛举行

本报泉州2月23日电 （记者赵鹏）23日上午，由中国新闻社主办的“新世纪丝绸之路经济论坛”在福建泉州举行，同时启动“丝绸之路华媒万里行”活动。

去年，中国领导人提出共同建设“丝绸之路经济带”和21世纪“海上丝绸之路”的合作倡议。国务院侨办主任裘援平表示：丝绸之路，路在脚下，需要各方共同去拓宽拓展。她希望海外华人华侨能够积极参与“新世纪丝绸之路”的建设；希望中新社能利用好世界华文媒体合作联盟平台，引领全球华文媒体向世界积极传递有关“新世纪丝绸之路”的理念。

作为海上丝绸之路的历史起点，福建得天独厚；作为新海上丝绸之路的桥头堡，福建责无旁贷。据泉州市委书记黄少萍介绍，目前泉州籍华人华侨达790多万，他们分布在五大洲的29个国家和地区，其中90%以上分布在与海上丝绸之路密切相关的东南亚国家。泉州下一步将主动对接国家战略，努力谱写新丝路的美好乐章。

中国新闻社社长刘北宪表示，通过“丝绸之路华媒万里行”活动，联合东盟和中亚各所在国华文媒体，对“一带一路”进行全方位报道，采访所形成的文、图、视频等稿件，将在全球华文媒体上广为刊载传播，让“新丝绸之路”的声音和故事传之四海，深入人心。

深圳宝安地税微信可查发票真伪

本报深圳2月23日电 （记者吕绍刚）记者日前从深圳市宝安区地税局获悉：该局推出微信公众平台——“宝安地税”，随时随地为纳税人提供发票真伪查询、年所得12万元以上个人所得税申报等服务。

“宝安地税”微信设置“信息公开”“办税指南”“自助查询”等栏目。纳税人可通过“自助查询”模块，随时随地查询发票真伪及车船税缴纳情况；点击“办税指南”栏目，能了解纳税流程，学习税收新政策，以及进行年所得12万元以上个人所得税自行申报。

长沙消费者诉移动公司“流量清零”一审败诉，争议焦点受关注——

买的是流量还是服务？

本报记者 候琳良



一审开庭期间，成为热点。由此引发网民和舆论对电信运营商的各种“霸王条款”的谴责和质疑。

庭审争议： “流量清零”是否侵犯原告财产权

2013年9月11日的庭审，现场聚集了各路媒体，持续了近4个小时。

双方围绕焦点“花钱买的是流量还是服务”展开争辩。

原告认为，自己花10元购买

70M上网流量后，这70M流量就成为自己的合法财产。因此按照物权法和消费者权益保护法，被告的清零行为是对自己财产权“赤裸裸的侵害”，依法应当恢复流量或现金补偿。

被告代理律师单飞跃陈述，原告购买的不是作为“物”的商品，而是服务。他认为，原告方的说法是将电信服务套餐“实体化、有形化、商品化”，并且主张，套餐本身就包含各种条款的提供和限制，不能单独将其一部分条款拆出来当成实物，要求只实现这一部分条款。

对此原告则强调，无形、非实体

的仍然可以是物，双方在套餐的法律性质上无法达成统一意见。

原告刘明提供了4组13个证据，指证被告在未有合同约定亦未提前告知的情况下，单方将原告已购买的上网流量清零，侵犯了原告财产权、知情权和公平交易权。刘明的诉讼请求包括：判令被告向原告返还已购买但未使用的7月份剩余上网流量92M或现金补偿；判令被告停止对原告购买的上网流量进行月底清零的侵权行为；等等。

被告“长沙移动”提供了4组13个证据。辩称：被告提供的手机上网流量包月套餐在月底清零的计费方式符合法律规范和交易习惯；原告与被告间签订了入网协议，内有服务条款，营业员进行过包月说明与宣传；量费同时生成，移动按月足量提供服务，原告没有按月使用，视其为自主放弃；被告的资费方案虽有格式条款特征，但不属于“霸王条款”。手机上网包月流量套餐是标准资费外的优惠，更有利于消费者，况且消费者对被告提供的不同档次的手机上网包月流量套餐具有选择权。被告提供的服务，不是垄断，也不存在不公平交易。

法院判决： 原告“应当知道”包月流量的含义

长沙市天心区人民法院一审判

决书称，本案双方的争议焦点在于如何理解《移动业务受理单》约定的“20元包150M流量”，以及原告在一个月内通过移动网络使用手机上网消耗的流量不足150M时，被告将剩余流量月底清零、次月不再结转的行为是否构成侵权。法院给出的思路是“综合词句意思、合同目的、交易习惯以及诚实信用原则”，来确定其真实含义。

法院认为，流量并非“物”而是服务的计量，因此清零流量并不侵犯原告的财产所有权；结合中国移动告知的各类信息，原告作为一名具有完全民事行为能力的消费者，“应当知道”包月流量是附有时间条件的，否则不可能提供优惠。结合其他证据，法院认为，原告的知情权和公平交易权并未受到侵犯，故此驳回原告的起诉。

原告刘明表示，一审判决认定事实错误，基本事实不清，程序严重违法，已向长沙市中级人民法院提起上诉。根据民事诉讼法相关规定，二审审限将从收到上诉状并立案的次日起开始计算，无特殊情况，一般在三个月内审结。



本报北京2月23日电 (记者盛若蔚)中央纪委监察部官方网站22日发布消息称，中央纪委监察部驻住房和城乡建设部纪检监察局对住房城乡建设系统2013年违纪违法情况进行通报时指出，2013年，违纪违法问题和消极腐败现象在住房城乡建设系统的一些部门和行业仍然易发多发。

通报指出，2013年，各级住房城乡建设部门坚决贯彻党的十八大精神和中央反腐倡廉建设一系列重大决策部署，扎实开展党风廉政建设和反腐败工作，各项工作取得新的成效。同时，违纪违法问题和消极腐败现象在住房城乡建设系统的一些部门和行业仍然易发多发，主要表现为：违纪违法人数量上升趋势，反腐倡廉形势依然严峻；贪污贿赂问题仍然突出，失职渎职问题数量上升较快；领导干部、基层单位人员、事业单位人员违纪违法比较突出；沿海发达地区、经济发展较快地区发案较多，发生在省级、副省级市和县级住房城乡建设部门案件数量上升较快；案发部位集中；违纪违法出现一些新的形式和手段。

通报要求，要强化对党风政风的执纪监督，加大对党员领导干部违反党纪政纪、涉嫌违法行为审查和处置力度，坚决遏制住房城乡建设系统违纪违法案件多发高发势头。同时，按照中央提出的“用制度管权管事管人”的要求，全方位编织制度的笼子，提高现有制度的执行力，进一步深化重点领域的廉政风险防控工作，以党风廉政建设和反腐败工作的新成效，为住房城乡建设事业持续健康发展和全面深化改革提供坚强保障。

网友反映法院问题 可“给大法官留言”

本报北京2月23日电 (记者徐集)最高人民法院官方网站中国法院网21日开通“给大法官留言”栏目。此举是最高人民法院要求各级法院多渠道听取民意、关心服务民生的重大举措之一，目的是通过畅通网上民意沟通渠道，引导网民合理表达诉求，切实使人民法院的网上民意沟通工作逐步走向公开化、规范化、制度化，扎实提高司法公信力。

“给大法官留言”栏目中，全国各高级人民法院院长拥有专用账号。通过网民留言，各院院长可以直观掌握辖区内群众对法院审判工作和队伍建设反映的情况。

“给大法官留言”栏目的维护，按照“属地管理，分级负责”模式，栏目后台为统一管理分散执行。全国各高级人民法院新闻宣传部门指定专人作为管理员，负责管理“大法官”账号，并及时协调、回复、督办网民反映的问题。

最高检出台意见 为全面深化改革提供司法保障

本报北京2月23日电 (记者彭波)日前，最高人民检察院下发《关于充分发挥检察职能为全面深化改革服务的意见》，要求各级检察机关充分发挥检察职能，依法保障和促进全面深化改革。

意见强调，各级检察机关要围绕深化经济体制改革、创新社会治理体制、健全权力运行制约和监督体系、保障和改善民生、文化体制机制创新以及健全生态文明制度体系，坚定不移做全面深化改革的捍卫者、促进者、保障者，把执法办案作为基本途径和主要手段，充分发挥惩治、预防、监督、教育、保护等职能作用，努力为全面深化改革提供有力司法保障。

按照意见的要求，各级检察机关将依法查办和积极预防城镇建设领域职务犯罪，突出打击黑恶势力犯罪、严重暴力犯罪、拐卖妇女儿童、电信诈骗、性侵未成年人等犯罪，依法打击食品药品生产、流通、质量监管等领域犯罪，坚决查处重大责任事故背后滥用职权、玩忽职守等职务犯罪，加大对生态环境和资源的司法保护力度。

成都规定 党政纪处分须公示 期限不少于10日

本报成都2月23日电 (记者张文)记者从成都市纪委获悉：成都近日出台《党政纪处分决定公示办法》，规定纪检监察机关及其派驻机构、市级各部门及其党组织做出的党政纪处分决定都必须进行公示。

办法规定，受处分人所在部门主要负责人为公示责任人，党的纪律处分决定、行政纪律处分决定以及处分决定所依据的相关条规等必须在受处分人所在部门机关公告栏和机关局域网进行，期限不少于10个工作日。对于有典型教育意义的案件，市纪委监察局可以在“廉洁成都”网站、成都市党政网等媒体进行公示，以维护党政纪处分决定的严肃性，保障干部群众的知情权、参与权、监督权。

广西参访团在台湾 与花莲民众联欢并捐赠图书

本报花莲2月23日电 (记者王云娜)22日，2014年广西·花莲新春联欢活动在台湾花莲县万荣乡举行，广西经贸文化参访团和当地民众载歌载舞，互诉友谊。广西壮族自治区党委副书记危朝安与花莲县长傅崐萁及花莲民众在“桂花同心林”共同种下象征着友谊的桂花树。

自治区新闻出版广电局向万荣乡图书馆捐赠了价值15万元的桂版珍贵图书。这些图书包括历史文化、文学艺术等书籍及一部分少儿读物。

住建系统违纪违法人数呈上升趋势

和县级住房城乡建设部门案件数量上升较快

沿海发达地区、经济发展较快地区发案较多，发生在省级、副省级市

直击国家公务员考录面试 考官如何“挑剔”全程录像备查

赵 兵 穆海燕

眼下，中央机关公务员考录已进入面试环节。2月20日，记者跟随国家公务员局考录司工作人员来到国务院国资委，全程参加体验报考国资委考生的面试过程。

当天上午8时30分左右，记者进入候考室，看到里面坐着一组上午要参加面试的考生。据国资委有关负责人介绍，正式面试时间为9时，所有上午参加考试的考生要求8时50分之前都要到达候考室报到，否则将取消面试资格。

随后，记者跟随其中一名参加结构化面试的考生进入考场。结构

化面试为“多对一”模式，即多位考官面试一名考生，采取一问一答形式，由主考官一人发问，思考时间和回答时间由考生自行分配。

面试考场呈椭圆形布局，7位考官坐在圆桌的南面，对面是考生的座位，圆桌的侧面分别坐着计分员、计时员与监督员。考官后面是一台全程录像的摄像机。“为确保考试公平公正，我们要求各招考单位对考生面试进行全程录像，录像留存作为考试档案备查，至少保存一年时间。”国家公务员局考试录用司有关人员说，“另外，各招录单位都要有一定比例的外派考官或者有关专家。以国资委招考为例，国资委有9个考官组，我们从其他单位抽调9名经验丰富的司局级干部，并进行相应培训，安排到考官组中，确保每一个考官组都有外派考官。”

“刚才你已经阅读了考题的相关材料，现在请你回答4个问题，时间25分钟，不要紧张。”主考官对考生说。面试过程中，考生可以用笔记录问题，也可在回答前稍做准备，当离规定时间还有5分钟时，计时员会进行提示。面试结束后，考官进行打分，随后由计分员进行汇总统计。

面试结束后，考生可登录考录专题网站查询面试成绩。

红色记忆

23日，《共和国不会忘记——湖南省平江县失散老红军肖像摄影作品展》在湖南郴州市湘南起义纪念馆举行。本次展览共展出平江县在世的24位失散老红军正面巨幅黑白照片19幅，其中群像作品1件、单幅肖像作品18件。展览将持续到3月20日，免费向所有参观者开放。图为一市民在拍摄红军像。

贺茂峰摄(人民视觉)



设立服务站点、免费存放器材，广州番禺转变管理方式

把广场舞队纳入公共文化服务

本报记者 罗艾桦

“你要找卢伟，可能蛮多人不认识；要是问‘卢姨广场舞’，全国跳广场舞的没几个不知道——53个教学视频，16个独家编排，网上点击率非常高。”

年味尚未散尽，广场华灯初上，站在“石碁文化中心”六个霓虹大字下，广州市番禺区石碁镇文化体育服务中心主任张宁热情地介绍。一旁，卢姨30人的彩虹广场舞队，正在一招一式、有板有眼地排练《中国美》和《青青草原》。

看起来比实际年龄要小10岁的卢姨，自幼就喜欢唱歌跳舞，原创

啦，最后弄得干部群众都不安宁，整个镇街都不和谐！”更严重的是，全国广场舞扰民报道也开始不断出现，“大妈”“大爷”们开始有些抬不起头来。

镇党委委员陈丽颖等领导看在眼里，谋在心上：何不来个队伍大普查，然后登记在册，将广场舞纳入公共文化体育服务范畴，规范管理，统一服务？这么想着，更这么做。“没想到，29支广场舞队都很配合。”张宁说。

这样以来，附近的住户又不干

放音响器材，发放器材维护经费，举办各类主题汇演，开展广场舞大赛。此外，通过各类培训，将广场舞骨干成员培养成社会文体指导员，再充实到镇街业余老师队伍。

“我再也不用背着个大音箱来回奔波喽！”卢姨感慨地说。

“红叶艺术队”，负责人李小慢，每天上午8:30—10:00，文化中心大楼南面；夕阳红舞蹈队，负责人黄小萍，每天晚上8:00—9:30，文化广场舞台东侧……由于固定了时间和地区，“大妈”“大爷”们变得悠闲自得，不用磕磕碰碰了。

“她们一般是晚上七八点钟来，九点半前离开，很自觉的，不怎么碍事。”住在广场西南边一高档楼盘、最初很抗拒广场舞的何小姐笑着舒展开腰姿，“见她们跳得很团结很奋进很开心的，我也忍不住跟在后面跳！说实话，没有她们，大伙儿不习惯啦！”

专职、兴趣、兼职……写作目的不同，生存状态迥异

网络文学，门槛高不高

本报记者 周飞亚

网络写手的大军中，有在校学生、公司员工、全职作家、家庭主妇……有人要养家糊口，有人为实现理想，有人只是聊寄闲情……目的不同，能力各异，他们的生存状态也完全不同。但人们听闻最多的，却都是“透支生命”“压力山大”“千万版税”这样一些惊心的词汇和极端的案例。

但走进他们的世界，只发现一片寻常风景，并不神秘——没那么简单，没那么艰难，没那么“土豪”，没那么“高危”……他们，只是普普通通地选择了一种生活。

来听听他们自己的讲述。

—编者

专职作者

“更新的压力就像还房贷”

比起挣扎在底层的庞大基数，“骑校”属于走得比较顺的幸运儿。

2007年夏天开始在网上写作，半年后月收入就已经过万，于是辞职成为专职作者；两年后成功转型，突破了网络作者职业生命较短的门槛；2010年加入省作协，去年又加入中国作协。

年近40的他，笑称自己已是行业里的“老年人”了，不敢拼得太厉害。由于已经有了一定的知名度和忠实的读者群，虽然更新速度较慢，他还是将事业打理得有声有色。

即使这样，工作仍然不轻松。“每天的更新压在肩上，就像工薪族每个月要还房贷一样！”每天一早就坐在电脑前，等待灵感，理顺思路。“从开始工作到完成任务，其中有很多是垃圾时间，但这又是无法避免的损耗。”大半天下来，腰酸背痛是免不了的，精神上也跟打完一场仗似的疲劳。

“没法放松，这个圈子的淘汰率太高了。”“骑校”所在的写手QQ群，以3个月一拨的速度换着血，认识一两年的熟人只剩下一个。而且，圈内健康状况堪忧，“我的微博账号关注了很多同行，见过好几次网友在里面点蜡烛，每次蜡烛一亮，

我就知道，又有人离开了……”因此，他在家里买了健身器械，也尽量每天出门去走走。

“骑校”坦言，现在比原来在单位时累得多，工作几乎占用了所有时间，家里的那一大摊子事，他只能甩手不管。“如今父亲重病住院，都照顾得很少。我特别愧疚。”

为什么选择这一行？最直接的原因，当然是报酬高。如今，“骑校”的年收入已经达到了7位数，大部分来自影视改编权等衍生品。

荣誉感也是支撑“骑校”坚持的一大动力，“至少在原来的职业，我永远不可能干到国内顶尖。”他坦言，“也想过再回到原来的行当，但始终不甘心，那仅仅是一份糊口的工作而已，完全没有成就感。”

“不是每个人都能把兴趣爱好当职业，还能赚大钱的。”“骑校”觉得自己十分幸运，“最重要的是家人也很理解。”前不久在医院时，有个护士跑来找他要签名，这是他第一次在现实中遇到粉丝。“很有成就感。”“骑校”的笑容里，疲倦中更多是满足。

兴趣写作

“挣点零花钱还是很轻松”

相较于“望月秋兔”的日子就要滋润多了。婚后的她当起了全职太太，每天都有大把时间。喜欢

看小说的她，看得多了，便动了自己写的念头。试着把稿子给编辑看了看，编辑觉得还不错，“望月”就这样成为一名签约作者。

上午做做家务，出门闲逛两圈，午饭后才是她的工作时间。每天敲上3000字，多不过3小时，最快时甚至只花了1个小时便完工。至于状态、灵感什么的，其实影响不大——构思时列出了详细的提纲，小说就相当于已经有了树干和树枝，每天的写作只是让树上长出叶子，按部就班，并不太难。

能够如此轻松，主要还是因为“望月”毫无压力。她写小说纯粹是出于兴趣，并不在意能不能挣钱。作品签约后很长一段时间，每月才赚约800块钱，“只能算是零花钱。”

虽然不为订阅量而写，“望月”仍然坚守着网络小说的行为准则：不断更。“既然要做一件事就好好做，写得好不好是另外一回事，但贵在坚持。”最终，她创下了自己第一部小说的全勤纪录。

与读者分享的喜悦，是“望月”坚持的主要动力之一。她的读者多是小女生，与她们交流，“望月”像是看到了曾经的自己。

如今，已经休息了近半年的“望月”开始准备新书。“我喜欢上写作的乐趣了。”她盘算着，将来有了小宝宝，可能会停止一段时间，但等孩子上了幼儿园，还能重拾旧业。这样的状态，可以一直持续下去。

兼职写手

“网络小说的门槛并不低”

“我本疯狂”入行挺早，几乎一上大学就开始写作，大二时作品签约。毕业后，他进入铁路部门工作，这一副业却坚持了下来，现在是起点中文网的签约作家。

平日里，他白天上班，晚上写作。当需要出差，时间就不稳定了。“有一次出差，喝多了，我只好凌晨1点多爬起来写到5点。”他说，虽然辛苦，但回报还算丰厚，“一方面当作精神享受，另一方面也是为了赚钱。”

他也纠结过要不要放下一头，但对写作的热爱难以割舍，而专职写作又脱离了社会，不利于积累阅历和素材。此外，长辈都认为有一份稳定的工作更放心。在很多人看来，网络写手不算正经职业。

“社会并不了解我们的生活，产生了很多误解。”“我本疯狂”有些无奈。一般印象是，网络写作门槛低，生活苦，但稍有点才气加运气也可能一夜暴富。“其实根本不是那么回事儿。”

境况不如意的作者确实占了行业绝大多数。对于这一点，他认为是大多数写手对行业认识不清、对自身定位不准。

“网络小说的门槛并不低。谁都可以进来写，但要靠这个混口饭吃，还是要有一定的天赋。”他说，现在很多作者都是在校学生，没有社会经验，对这一行也不够了解，看别人赚了钱，就投身其中，甚至放弃学业。另外，很多写手不能准确选择自己擅长的题材领域，只凭兴趣或盲目跟风。“我跟不少新作者都谈过这个问题。”这一点是“我本疯狂”的切身体会。他自己一直对玄幻感兴趣，但几次尝试都不太成功，反而在都市题材如鱼得水。

在他看来，正是这两个原因，导致网络小说泥沙俱下，写手失意者众，并由此形成了公众对整个行业的片面观感。

至于对健康的伤害，他认为主要来自久坐和生活不规律，完全可以避免。导致这种情况，一是网络写作时间自由，作者容易患“拖延症”，拖得太晚就只好熬夜，“如果有一定的自制力，合理安排时间，并形成习惯，写作其实很轻松。”二是为了获取更多报酬，坚持高强度写作，如每天更新一万字甚至更多的，都属于这种情况。“这就是个人选择问题了。如果愿意少赚一点，就可以过得轻松一点。”

有人将网络写作称为“高危”行业，“我本疯狂”觉得很可笑。“比这辛苦的行业不知有多少。如果不是因为相对轻松，怎么会有那么多人愿意干？”

在过去的2013年里，中国电视剧行业缺少热点，一年都挑不出一部现象级的作品。每年生产那么多电视剧，为什么出不了一部大作品？有人说，“缺热点”是行业“小年”，我却觉得，这是必然。

现在，一部戏要集中最好的编剧、导演、演员简直是天方夜谭。人都在拼命赶时间，赶着赚钱。因为容易过审，成本又低，家庭情感剧占了如今电视剧的半壁江山。但是家长里短就那么多事，这就导致稍微有个新的角度就赶紧开机，否则，过两个月，新意就可能被其他人用了。加上迁就演员档期，剧本不全就开机已经是业内普遍现象。剧本先生就边拍边改，台词不好就靠导演、演员现场即兴发挥、临时“治”。精品大作怎能赶出来呢？

更何况，电视开机率在迅速下降。除排名前列的卫视外，电视台广告收入普遍下滑，电视台已经不像以前那样自信。2014年将会成为网络视频行业整体的“拐点”年，越来越多的人已经不在电视上看电视剧，渠道终端的变化一定会深刻地影响内容产业的格局。

如果说2013年还有行业热点的话，那就是资本。资本的进入，让电视剧行业产生了很多变化。我觉得，资本最核心的贡献是加速推动行业整合。

2013年国内取得广播电视制作经营许可证的机构已达6000多家，但过去3年国内出品电视剧的机构不超过350家。这意味着，电视剧行业里，“作坊式”低产公司占比高。

现在，资本正在加速推动行业的整合，就像其他行业一样，最终会形成若干家大企业，占据大多数市场份额。

但资本解决不了行业的深层动力。

资本只关心数字，电视剧行业已经被数字牵着鼻子走，收视率、网络点击量、片酬成本、股价……为作品喝彩，还是喝倒彩，都不重要，唯一重要的是数字。因为在商言商，资本主导的市场很少讨论思想价值问题，电视剧是精神文化产品也好，是随便一涂的口红也罢，关键看观众买不买单。但如果每天只有家长里短的八卦或谈情说爱的花边，很难相信观众会一直满足。当有一天观众对肤浅的电视剧不买单了怎么办？真到那时候，再光鲜亮丽的数字也都好看不起来了。

新语

去年中国电视剧七成以上收视不及格

本报上海2月23日电（记者曹玲娟）近日，在沪召开的“中国电视剧上海排行榜颁奖礼暨2014电视剧制播年会”上，央视索福瑞副总经理郑维东透露，“从2013年电视剧整个情况来看，75%的电视剧平均收视率低于0.5%的及格线。”

除大量电视剧收视状况不容乐观之外，制作公司普遍规模小、生产能力有限也是目前中国电视剧行业的普遍特征。数据显示，70%-80%的制作公司每年只有一部电视剧能够通过审批发行，生产5部以上的制作公司屈指可数。而电视剧市场竞争激烈，保鲜度异常重要，一旦被雪藏、被延迟就难免过气，难得有出头之日。郑维东透露，从数据看，电视剧被搁置的年头越长，被播出的几率越小。“保鲜期通常是制作完成后的2年左右。2013年电视台首播新剧55%是当年制作剧，33%是2012年制作剧，7%是2011年制作剧，5%是3年之前制作的失鲜剧。”

辽宁整治教师补课情节严重将被开除

本报沈阳2月23日电（记者刘洪超）记者23日从辽宁省教育厅获悉：2014年辽宁省将对在职教师有偿补课行为进行专项整治，在职教师以任何形式开展的有偿补课行为将依法予以严惩，情节严重的教师将被开除。

据悉，2013年，辽宁省重点督导了3000多所学校，共查处通报了125起违规补课案例。今年辽宁省教育厅将组织有关部门进行督查，对发现并查实的违规事件及时曝光，并依据有关法规对违规学校、办学机构及校长、举办者进行行政处罚，对于行为严重的将责令停止招生、吊销办学许可证。同时，对涉及有偿补课的教师，将依据相关规定进行处分，情节严重的教师将予以开除。

两岸笔会书写琼台情谊

本报海南保亭2月23日电（丁汀、聂秀峰）海峡两岸（海南）文化交流联合会等单位主办的“写意美之岛相会呀诺达”2014两岸笔会，近日在海南省保亭黎族苗族自治县举办。

著名作家王蒙、韩少功、郭枫，著名画家何家英、路怀中，著名摄影家陈长芬等40余位艺术家参加了笔会。他们走进美丽的海南岛，饱览得天独厚的热带自然景观，领略原生态的黎苗文化，寻找人与自然和谐交融的创作灵感。何家英画展、音乐茶话会、采风与爱心赠书、笔会作品展示交流会、名家讲学等6项活动相继举行。据介绍，两岸笔会每年一届，在海南和台湾交替举办，已成为琼台之间最有影响力的文化交流活动之一。



『栏』住近视

新学期开学，武汉市新洲邾城街章林小学一(1)班42名留守学生用上了新型防近视课桌椅。校长章建明介绍，这批桌椅是由武汉市青少年视力低下防治中心为学生配备的，用以督促学生形成正确的用眼习惯。

陶火应摄(人民视觉)

1974年在云南复原工艺，如今开发出衍生品

云子四十年 活得还可以

杨文明 赵文瑞

“云子在全世界都被认可，很多人慕名前来购买。”据云南围棋厂厂长罗玲介绍，不仅国内，来自日本、韩国、美国等国家的围棋爱好者也十分青睐云子。云子还曾作为国礼赠送外宾。

2009年，云子及其制作工艺被列入云南省第二批非物质文化遗产名录。为了更好地保护和传承，云子产地昆明市官渡区在官渡古镇划定区域和场馆，建立非物质文化遗产传习馆，进行集中生产、展示和销售。近年来，云子的市场份额正在不断扩大。仅2013年，云子的销售额就已经达到了1000多万元。

云子在云南围棋厂手中传承了40年，但如今也遇到了瓶颈。时代变迁，“琴棋书画”逐渐沦为小众娱乐，而像围棋这样的文化产品也不再畅销。据介绍，云子是以玛瑙石、紫英石等数十种原料，历经滴子、退火、打磨、人工选子、上油等11道工序，经由工人手工制作出来的。由于工序繁多，又需要手工制作，产量极低。

在传承人人才断代的压力也比较大的情况下，品牌扶持方面也需要政府推一把。”罗玲说。

其中，云子传承人才断代问题比较严重。作为第三代云子工艺传承人的刘文富，今年10月即将退休，他告诉记者，退休后将通过师傅带徒弟的形式，开始培养第四代云子传承人。“制作云子的劳动强度大，经常在高温环境下工作，很多人都吃不消。工资待遇不到4000元，人员流动很大。”刘文富说。

云子遇到的烦心事也不少。

“目前12%的税率有些高，云子



云子在制作过程中。 资料图片



教育部督办办负责人——

义务教育均衡发展，需要政府“三个到位”

张新标

义务教育全面普及的目标实现以后，均衡发展成为义务教育的战略性任务。党的十七大、十八大对合理配置教育资源、推进义务教育均衡发展、促进教育公平、努力办好人民满意的教育提出了明确要求。

而开展督导评估认定是实现义务教育均衡发展的目标和任务的强有力的推动机制和重要抓手。如何以督导促发展？当前，我国义务教育均衡发展中还存在哪些亟待解决的问题？未来，还需要在哪些方面做出努力？对此，教育部督办办负责人强调，义务教育均衡发展，还需要政府行为的“三个到位”。

问：目前，一些地方政府和部门是否依然存在对均衡发展的重要性及必要性认识不足的问题？

答：的确，一些地方政府和部门对均衡发展的重要性和必要性认识不足，重视不够，工作不力。有的地方概念模糊，以为只要把发展水平搞上去，均衡水平自然就提高了；有的地方只满足于低水平均衡，缺少整体提升发展水平的工作动力，对实现均衡发展目标有畏难情绪，存在等靠要思想；有的地方未能形成政府统筹、部门合力推进的工作局面。有些地方教育经费缺乏长效保障机制。

针对上述问题，要进一步督促地方各级政府高度重视义务教育均衡发展，将其作为经济社会发展的基础性、先导性工程，摆在教育发展重中之重地位，做到政府行为“三个到位”：一是责任到位。把义务教育均衡发展列入党委政府重要议事日程，纳入本地区经济社会发展的总体规划，签订目标责任书，加大宣传力度，上下联动，形成党委政府领导、部门参与、社会支持的浓厚氛围。二是投入到位。把大幅度增加教育投入作为落实教育优先发展战略地位、保障实现义务教育均衡发展目标的关键，建立和完善教育经费长效机制，切实落实法定增长要求，满足义务教育均衡发展需要。三是工作到位。

对照国家标准，结合地方实际，采取针对性政策措施，切实解决工作中存在的问题。正确把握均衡发展工作

的动态性，做好长期规划，明确阶段任务，坚持常抓不懈。

问：如何切实推动各级政府将义务教育学校标准化建设作为基础性工程，努力办好每一所学校？

答：督导过程中，我们发现，有些地方仍存在一些薄弱环节，主要表现在：一是城乡有一定差距。农村义务教育学校硬件条件和办学水平整体上落后于城市学校，主要表现在基础设施设备相对陈旧，教学仪器和图书资料相对不足。二是一些小规模学校、村小和教学点基本办学条件亟待改善。农村学校特别是边远地区的农村学校条件艰苦，教师待遇低，很难吸引优秀人才长期任教，教师数量不足、结构短缺，水平相对较差，使这些农村学校管理水平、教育质量无法迅速有效提高。三是一些城市学校教育资源相对紧张。在一些省会城市和地级市，由于原有规划不足，城市建设中配套学校建设不力，加之流动人口的大量涌入，产生了新增入学压力，使得这些主城区学校出现了资源紧张，生均校园面积、生均校舍面积不达标，以及大班额现象。

针对上述问题，要进一步督促地方各级政府落实国家要求，创新均衡发展的体制机制，以解决人民群众关心的热点难点问题为着力点，加大攻坚力度，力求取得突破性进展。一是继续探索有效机制。进一步探索学区一体化管理、学校联盟、手拉手、教育集团、对口支援、乡镇中心学校教

在，均衡发展复杂性加剧。一是在有些地方，“择校热”现象未能有效遏制，重点校、重点班及大班额现象仍然存在或变相存在。学生课业负担过重的状况未得到根本扭转，素质教育和新课程改革的实施尚有一定阻力。二是随迁子女和留守儿童教育保障、关爱体系仍需加强和提高。虽然各地努力实现“两为主”，但在一些地方，相当数量的孩子仍在民办学校、打工子弟学校就读，而这些学校整体条件和水平相比公办学校存在一定的差距。三是教师交流存在体制障碍，相关配套政策措施不完善，教师聘任制没有得到很好地落实，教职工编制标准与实际情况出现城乡倒挂，城乡教师工资存在差距，对流动到农村学校的教师给予的补贴极少。

针对上述问题，要进一步督促地方各级政府落实国家要求，创新均衡发展的体制机制，以解决人民群众关心的热点难点问题为着力点，加大攻坚力度，力求取得突破性进展。一是继续探索有效机制。进一步探索学区一体化管理、学校联盟、手拉手、教育集团、对口支援、乡镇中心学校教

师走教等办学模式和手段，扩大交流的覆盖范围。二是不断深化办学体制改革。对民办教育给予关注，不断加大扶持力度；对于企业、部门、高校举办的义务教育学校，应纳入地方政府统筹管理，实现区域内义务教育资源均等化。三是建立健全制度。建立“县管校用”的义务教育教师管理制度，由县级教育行政部门会同有关部门统一管理教师人事关系和聘任交流，使教师由“学校人”变成“系统人”。“实行城乡统一的编制标准，设立机动编制，用于教师交流”，为校长教师资源的均衡配置提供制度保障。强化校长教师交流的激励保障机制，会同有关部门，在编制核定、岗位设置、职务（职称）晋升、聘用考核、薪酬待遇、评优评先等方面实行一系列优惠政策，吸引鼓励校长教师到农村学校、薄弱学校工作或任教。

问：关于建立健全长期有效的问责机制，保证督导的权威性和时效性，您有什么建议？

答：目前，教育督导机构的行政监督地位和职能没有得到真正的落实，现有机构设置和人员编制无法满

足工作需要，尚未建立健全长期有效的问责机制，影响督导的权威性和实效性。

针对这一问题，要进一步督促各级地方政府深入贯彻十八大和三中全会的精神，落实《国家教育督导条例》，一是完善教育督导体制。按照管、办、评分离的原则，逐步理顺教育督导机构职能与教育行政管理职能的关系，以便于发挥督导职能，强化督导权威。二是加强督导队伍专业化建设。逐步建设一支数量足够、结构合理、素质全面、经验丰富、能充分适应现代教育督导工作任务的各级督学队伍，确保义务教育均衡发展督导评估工作的扎实有效开展。三是完善督导评估体系。按照《意见》和《办法》要求，进一步完善督导评估标准体系，规范督导评估程序，健全监测与复查制度、结果公告和限期整改制度、约谈及问责制度，形成推动有力、检查到位、考核严格、奖惩分明的监测机制和复查机制，对全国义务教育均衡发展情况进行监测，深入做好督导评估认定工作，大力推进义务教育均衡发展。



欢快的孩子们。资料图片

438亿是什么概念？如果将这些钱都用于教育，将会惠及多少孩子和家庭，将会有多少大山中的孩子看到更多的希望，将会有多少农村地区的教师有机会到城里接受培训、增长见识？

根据国务院教育督导委员会办公室刚刚发布的《2013年义务教育均衡发展督导评估报告》，据不完全统计，近两年部分省份通过开展均衡督导评估，共督促地方追补义务教育经费438亿元。其中，追回“三个增长”欠拨经费113亿元，追回挤占挪用教育费附加、转移支付等经费9亿元。

将每一分该花在教育上的钱都花在教育上，将每一分该惠及到孩子身上的钱，都实实在在地惠及到孩子身上，这正是我国于2013年启动的义务教育发展基本均衡县（市、区）督导评估认定工作的目的之一。

众所周知，推进义务教育均衡发展，全面提高义务教育质量，努力实现所有学龄儿童少年“上好学”，是党和

国家在新的历史时期对义务教育发展提出的方向性、制度性要求。而如何实现义务教育均衡发展的目标和任务，需要一个强有力的推动机制，为此，教育部专门决定，将开展督导评估认定作为推进义务教育均衡发展的重要抓手，在全国建立义务教育均衡发展督导评估制度。

通过国际经验比照，我们得知，加强教育督导是世界教育强国的通行做法，也是衡量一个国家教育管理水平的重要标志。

通过回望历史，我们发现，作为《教育法》规定的基本教育制度之一，教育督导在保障我国教育改革发展，特别是保障“两基”历史任务完成方面，发挥了重要作用。

通过2013年的督导报告，我们看到，通过督导评估，政府作为教育第一责任人的职责进一步明确，教育投入在实实在在地增加、办学条件切实得到改善，当前义务教育阶段存在的补课、择校、收费等方面的问题也在一天天地逐步解决。

历史和实践已经证明，教育督导是推进义务教育均衡发展的重要机制。

当然，如何通过教育督导进一步促进义务教育的均衡发展，未来，还有很长的路要走，进一步理顺教育督导机构职能与教育行政管理职能的关系，逐步建设一支能充分适应现代教育督导工作任务的各级督学队伍，进一步完善督导评估标准体系……

教育事业崇高神圣，教育督导任重道远。我们有理由相信，教育的明天会更好！

教育督导助推教育美好明天

都文

实现农村学校管理水平和办学水平的快速提升。

(六)关注特殊群体，保障平等教育权利

通过督导评估，督促各地落实国家要求，不断完善特殊群体平等接受义务教育保障制度和关爱体系，缩小义务教育群体差距。一是进城务工人员随迁子女入学得到有效保障。各地通过建立进城务工人员随迁子女义务教育全纳制度，实现同城同待遇，保障农民工随迁子女平等就学权。据不完全统计，近两年各地共投入经费286.55亿元，努力增加学位，新增进城务工人员随迁子女337.12万人。二是留守儿童关爱体系得到健全。各地通过建立登记制度，结对帮扶制度，监护联系制度，整合资源，建立和完善留守儿童关爱服务网络。三是特殊教育得到大力发展。各地全面落实残疾学生免费义务教育政策，保障残疾学生的受教育权利。据不完全统计，近两年各地投入经费22.84亿元，新建改扩建特殊教育学校累计532所，覆盖1695个县。四是学生资助体系得到进一步完善。据不完全统计，近两年各地投入经费349.04亿元，建立义务教育阶段家庭经济困难学生帮扶资助体系，惠及学生累计4479.26万人次。

(七)注重内涵发展，全面提升教育质量

通过督导评估，将内涵发展纳入实现均衡发展的重要内容，规范办学行为，形成办学特色，提高教育质量。一是规范办学行为。各地认真规范办学行为，采取均衡编班、阳光编班，实行公办学校“零收费、零择校”，着力解决当前义务教育阶段存在的补课、择校、收费等热点、难点问题。二是减轻学生负担。各地严格执行学生作息时间，在校时间、作业量，探索将初中学业考试和基础性发展目标评价结果作为普通高中录取依据，实行优质高中招生指标全部分配到校，努力实现“轻负高质”。三是打造特色品牌。各地根据本地特点和学生成长需要，逐步形成学校的特色教学、特色教研、特色管理，满足了学生创新意识和个性特长发展需求。

(八)通过督导评估，不断缩小校际差距

通过均衡督导评估，有效促进了各地政府合理配置教育资源，不断加大改善薄弱学校办学条件的力度，义务教育校际间差距明显缩小，均衡程度不断提高。对293个达标县的督导评估结果显示，2012年小学、初中综合差异系数均比2011年明显缩小，从2011年的0.529、0.475下降到2012年的0.413、0.356。

国家教育督导报告（摘编）

国务院教育督导委员会办公室

（2014年第1号）

2013年义务教育均衡发展督导评估

义务教育是教育公平的基础。均衡发展是义务教育的战略性任务，是党中央、国务院作出的重大部署，是办好人民满意教育的重要体现。为了贯彻落实党的十八大精神，保障实现教育规划纲要提出的目标，国家建立了均衡发展督导评估制度，2013年启动了义务教育发展基本均衡县（市、区）的督导评估认定工作，推进义务教育均衡发展取得了明显成效。

一、义务教育均衡发展督导评估工作基本情况

（一）创新机制，建立科学的督导评估制度

依据义务教育法、教育规划纲要、《国务院关于深入推进义务教育均衡发展的意见》（以下简称《意见》），2012年，教育部印发了《县域义务教育均衡发展督导评估暂行办法》（以下简称《办法》），建立和完善了均衡发展督导评估制度，这是推进义务教育持续健康发展的重要机制和手段。

督导评估机制的主要特点：一是内容明确。即“一个门槛、两项内容和一个重要参考”。一个门槛指所辖义务教育学校全部达到省定基本办学标准。两项内容包括对县域义务教育均衡发展工作的评估。一个重要参考是公众满意度，包括对发生重大安全责任事故和违纪违规行为的县域实行一票否决。二是标准科学。在评估县域内均衡状况时运用统计学中的差异系数，以生均教学及辅助用房面积、生均体育运动场馆面积、生均教学仪器设备值、每百名学生拥有计算机器台数、生均图书册数、师生比、生均高于规定定额教师数、生均中级及以上专业技术职务教师数等8项指标分别计算小学、初中综合差异系数，达到基本均衡评估的标准为小学、初中综合差异系数分别不高于0.65、0.55。同时为防止低水平均衡，要求各省（区、市）在制定义务教育学校办学标准时，可根据国家要求设定基本标准；在制定评估县级政府工作的实施办法时，也可在《办法》规定的人学机会、保障机制、教师队伍、质量与管理4个方面17项指标的基础上适当增加指标。

三是程序规范。建立了“县级自评、地市复核、省级评估、国家认定”的四级联动督导工作体系。四是结果公认。引入公众参与机制，通过问卷、座谈等方式调查当地人大代表和政协委员、校长、教师、家长、学生等不同群体对义务教育均衡发展的满意度，将其作为是否达标的重要参考。

（二）周密部署，逐级开展督导评估工作

国务院教育督导委员会办公室和教育部依据《意见》和《办法》要求，将2013年定为义务教育均衡发展督导评估启动年，于5月在江苏省张家港市召开全国县域义务教育均衡发展督导评估认定现场会，启动督导评估认定工作。

各省（区、市）高度重视，层层部署，自下而上逐级开展督导评估。国务院教育督导委员会办公室组织由国家督学、有关专家组成的审核组，对各申报县的材料进行认真审核。依据审核结果，约谈有关省份，通报情况，要求对薄弱环节进行整改。同时，组织国家督学检查组，对各申报县进行实地检查，保证“县县到”，对学校进行随机抽查，通过座谈、问卷等方式广泛征求民意。督查中，围绕各项指标和标准，重点核查各申报县存在的薄弱环节，对主要指标不达标，或存在重大安全责任事故和重大违纪违规行为的申报县实施一票否决。

（三）严格标准，保质保量完成首批督导评估任务

在督导评估过程中，严格程序，严把标准，确保基础数据准确、督查情况真实、督导结论可靠、整改工作到位。2013年，共对22个省份申报的325个县（市、区）进行了材料审核，发现了部分地区校际间资源配置存在较大差距等问题，对相关地区采取约谈等方式，限期整改，并组织国家督学检查组，带着问题对293个通过材料审核的申报县（市、区）进行实地检查。

（四）义务教育均衡发展的主要做法和成效

（一）强化政府主导，确保责任落实到位

通过督导评估，强化了政府履行义务教育主体责任意识，加强了均衡发展的制度设计和保障

机制建设。一是统筹规划。二是落实责任。三是奖惩并举。

（二）建立有效机制，努力增加教育投入

通过督导评估，督促各地完善义务教育经费保障制度，全面纳入公共财政体系；落实法定“三个增长”及有关经费投入政策，积极拓宽经费来源渠道，不断加大投入力度；教育投入结构不断优化，安排专项资金用于义务教育均衡发展，重点向农村地区、边远地区、贫困地区和民族地区倾斜，加快缩小教育差距。据不完全统计，近两年部分省份通过开展均衡督导评估，共督促地方追补义务教育经费438亿元。

（三）加快标准化建设，大力改善办学条件

通过督导评估，督促各地将标准化建设作为推进义务教育均衡发展的基础性工程，认真落实。根据人口变化趋势科学规划学校布局，根据国家基本标准并结合实际制定义务教育学校建设标准，整合国家和地方一系列义务教育学校建设工程，坚持“缩小差距、抬高底部”的原则，将新增教育资源重点向农村地区、贫困地区、民族地区倾斜，向薄弱学校倾斜。全国义务教育学校、尤其是薄弱学校办学条件得到极大改善。一是校舍面积不断增加。据不完全统计，近两年各地共新建、改扩建义务教育学校校舍14029万平方米，新增学位934万个，投入经费2514亿元，比2010、2011两年增加了648个亿。二是仪器设备、图书不断增加。据不完全统计，近两年各地新增仪器设备5848万台/套，共投入497亿元，比2010、2011两年增加了202亿元；各地购置图书7亿册，共投入250亿元，比2010、2011两年投入增加174亿元。

（四）突出立教之本，整体提升教师素质

通过督导评估，督促各地探索创新机制，合



郭鑫 创业是希望的种子

本报记者 朱 虹



梦想档案

有一天中国能出个创业型大学,这个大学的学生都有创业者的精神,有社会担当
郭鑫

22岁
南开大学大三学生

改造利用水培技术、推广碳汇林,荣获2012中国大学生年度人物称号。

创业瞄准解决社会难题

没想到,金奖却给郭鑫带来了更多烦恼。历经诸多艰难努力的创业成果难道就此束之高阁吗?郭鑫的脑子里出现了一个新的概念:社会创业。“为区别以营利为目的的商业创业,我们的创业称为社会创业,以解决社会问题为创业的核心目标。我们团队的每一项创业都要解决一个社会问题。”郭鑫说。

郭鑫想到了一个捷径,他在网上找到大学生村官的QQ群,和每个村官打招呼,推荐碳汇林:“如果让村民种植碳汇林,国际认可的认证机构颁发的认定书和国家主管部门发放的碳汇证可以作为有价证券出售给企业,一方面增加收入,另一方面也减轻了出口企业的负担。”大部分村官不搭理他,郭鑫并没有气馁。

终于,一位河北邯郸邱县的村官和郭鑫攀谈起来,两人很快达成共识。郭鑫带着团队辗转来到邱县村庄,通过大学生村官与当地村民建立了联系。为了赢得农民的信任,郭鑫买了酒和卤肉坐到农民炕

头上,讲碳汇林怎么挣钱又环保,那一个月他吃住在村里的一间简陋办公室,农民有事随叫随到,终于在邱县开辟了碳汇林模式的第一块2000亩的试验田。

郭鑫带着团队指导种植的碳汇林达到了有利于土壤发育,有利于涵养水源,有利于改善气候等5个国家标准。农民们人均净增收也从1800元增加到3900元,他们约以每吨抽取10到20元不等的利润付给郭鑫。美好的设想变为现实,郭鑫赚到了创业的第一桶金。

听说郭鑫的项目后,各地有相关需求的政府部门相继邀请郭鑫团队到当地推广林业碳汇商业化模式,随后项目由小到大,逐渐铺开。如今,碳汇林项目已经在18个省市100多个县生根发芽。

在创业的路上,郭鑫继续朝着难以解决的社会需求的方向前进。在一次调研中,郭鑫发现南沙群岛等海南离岛地区许多人由于长期吃不上新鲜蔬菜,患上了各类疾病。郭鑫提出了这样的解决思路:“我校化学学院有一项配置营养液的技术,但因成本过高一直闲置。为了成功地把这个技术转化成产业,我们自己组建了研发团队对技术进行

了再研发,极大地降低了产品成本和使用便利性。从而使产品能够很好地满足海军以及岛民的需要。”他将这个项目称为“海南离岛蔬菜绿箱子项目”,绿箱子里种上本岛的各种蔬菜,利用当地充足的光和热来促进蔬菜的生长,一般情况下,5天左右蔬菜就可上餐桌了。到去年年底,他的蔬菜绿箱子项目,销售额达到1.13亿元。

让更多人实现创业梦

推广“绿箱子”时,郭鑫还成立了创新公寓公司。公司在北京高校聚集的五道口地区以3500元/月每

套租下50套公寓,统一装修设计后以1500元/月的价钱租给刚刚毕业的大学生。入住这一物美价廉公寓的条件是“有并努力实现梦想”。入住前,郭鑫公司的员工会花几十块钱,和他们边吃边聊一下午,并对“梦想”作出评估。入住后还有专门人员为这些大学生提供实现梦想的服务。其中最典型的例子是一位清华大学美术学院的毕业生,入住公寓时是一家广告公司的美编。他在公寓的帮助下利用业余时间,先后拍摄了5部青春微电影,并通过公寓与土豆网的合作获得广泛好评,影片获利促使他辞去工作,专注于自己的梦想。创新公寓现已基本租罄,郭鑫相信,它一定能成为一个青年人追梦的社区,并最终形成一种营利模式,在他看来,年轻人除了要图生存,更要保留梦想,培育梦想。

“不能把开网店、摆地摊拉到大学生创业的概念中,因为这些项目体现不了大学生的价值。”郭鑫看来看,一些大学生不能成功创业是因为缺乏创业精神,没有创新意识,依赖性很强。对于请教他创业秘决的同学,他的回答都是,不要急功近利,创造价值比创造财富更重要。价值变大了以后,财富自己就会来。

“创业是希望的种子,我创业的经验就是不想营利点,做好失败的准备,随时准备回到原地。”郭鑫的梦想就是有一天中国能出个创业型大学,这个大学的学生都有创业者的精神,有社会担当,“我想培养出更多的这样的学生。”



目 郭鑫(右)给农民讲解碳汇林项目
本报记者 朱虹 摄

河南濮阳回应名门之秀小区4年末送暖

承诺确保今冬实施供暖

综合利用供热等热源提升供热能力。市热力公司将通过铺设高温水管网、建设换热站等措施,确保今年冬季对该小区实施供暖。

报道当日,市委书记段喜中作出批示,要求有关部门在查清情况的基础上拿出解决办法。同时要求

对有关责任人进行严肃处理。

从濮阳市的调查情况看,名门之秀小区建成4年未解决供热问题确有客观原因。名门之秀小区属市热力公司供热区域,该小区未实施集中供暖的主要原因是濮阳市热源严重不足,热源企业供热能力已超

负荷。目前,市区仍有100多万平方米建筑需要供热。

濮阳有关部门对报道中反映的多人推诿扯皮问题,进行认真调查分析,认为这暴露了市公用事业局、市热力公司、国泰热力有限公司部分干部职工为民服务的意识不牢、

关注民生的观念差、工作的责任心和事业心不强,特别是首问负责制等各项制度不落实问题严重。

对此,濮阳市委、市政府责成市公用事业局党委对市热力公司主要领导进行诫勉谈话,对有关责任人也在进行调查处理。濮阳市还安排人员到小区向居民做好解释工作,取得他们的理解。同时,公用事业系统还将组织开展提升服务意识的全员教育培训,增强干部职工的服务意识和责任意识,提升业务能力和工作水平。

(上接第一版)立即与自治区应急办、自治区地震局及于田县公安局消防大队联系召开视频调度会。正在和田检查工作的新疆公安消防总队总队长王育新坐镇指挥,于田消防大队协同县政府组成的应急救援队率先赶赴灾区阿羌乡处置灾情。

地震灾害造成山体滑坡、部分山路发生巨大裂缝,加上山路弯曲,一不小心就会掉下悬崖。22时许,地震灾害应急救援队与地区抗震救灾专项工作组相继行进至阿羌乡的皮什盖村、普鲁等村。80顶帐篷、10吨面粉、100桶油、100件大衣和被褥等一批救援物资抵达灾区。

“灾情就是命令!”21时13分,南航一架机号为B-3199的E190飞机,从乌鲁木齐机场紧急起飞,搭载24名救援工作组人员前往灾区开展工作。地震发生后,南航新疆分公司密切关注震情,接到救援包机任务后,紧急抽调运力执行包机任务,在最短时间内顺利抵达灾区。

地震灾区,高寒地带,天寒地冻,余震不断。兰州军区、新疆军区、南疆军区官兵连续奋战30多个小时,饿了啃干馕、渴了喝凉水。“帮助群众转移财产、拆除危房、搭建帐篷,送医送药,力争把灾害损失降到最低,是我们神圣的使命。”和田军分区副政委周勇鸿深情地说。

第一时间,爱心在迅速传递。

阿羌乡太斯坎勒克村是地震受

灾最严重的村之一。“第三村民小组买提库尔班·买提孜一家5口人全部住在土墙房里,地震发生后,我最担心的是他们有没有生命危险。”地震发生时,村党支部书记买提库尔班·努尔最揪心的,是村里住房条件不好的困难群众是否安全。

买提库尔班·努尔家也是地震中的重灾户。作为妻子的丈夫、孩子的父亲,地震时理应考虑家人的安危,但作为党支部书记,买提库尔班·努尔最先想到的是受灾群众。他说:“只有家乡安宁,我家才能安宁!”

地震发生后,买提库尔班·努尔迅速动员村里党员、民兵30余人组成抗灾抢险小队,挨家挨户了解灾情,以实际行动践行一名共产党员的职责和使命。

官方微博、各大门户网站、微信等公共信息平台也迅速传播信息,灾情牵动了全国亿万人的心。

国家电网和田供电公司党委立

即启动应急预案,迅速组织以党员干部为主体的百余名突击队员赶赴现场。天山雪松共产党员突击队22名队员奉命赶赴震中阿羌乡。由于地处山区不通公路,队员们只得背负抢修工具步行上山,经过3小时翻山越岭赶赴救援地点。

“热合买提!热合买提!(维吾尔语“感谢”的意思)我们有纪律,不拿老百姓一针一线。”汪海江副司令员摆手回答。

“太感谢了。有这么多的好心人帮助我们,就没有克服不了的困难。”皮什盖村民库尔班·哈森满含热泪地说。

2月22日,是新疆中小学生2014年新学期开学的第一天。尽管经历了12日发生的强地震,但这几年来,和田地区各中小学按照抗震安居房标准修建校舍,因此,学校没

有严重受损,于田县各中小学学生如期走进教室,开始了新学期的生活。

(综合本报记者戴岚、胡仁巴,新华社记者曹志恒)



2月13日,阿羌乡皮什盖村村民领到救灾物资。2月13日18时,中国红十字总会首批救灾物资抵达于田县距震中最近的阿羌乡皮什盖村。

于 飞摄(新华社发)



安徽庐江县委书记 王民生

干部要敢碰硬,要把没有退路的硬杠杠设置出来,自己向自己挑战,自己和自己过不去

干部压力大,老百姓才有好日子过。继去年进一步推进官员财产公示后,庐江县的效能建设内容不断——全县420辆公务车安装7×24小时的北斗定位系统,全程监控公务用车的行车轨迹,严查公车私用;对县属49个部门、98个热点岗位进行评议;要求职能部门领导人在网上面向百姓晒每天的工作行程,并解释未完成工作的原因;每月对一个单位或镇进行“电视问政”……

群众最恨的是占着位子却不做事的庸官。有了硬制度,才能有力地强化软执行,给庐江县公务员设计的“压力量表”就是一份为人民服务的决心。作为人民公仆,要勇于设硬,敢于碰硬。把没有退路的硬杠杠设置出来,自己向自己挑战,自己和自己过不去。问责的力度要加大,该免职的免职,该罚的罚。只有自己拼命地干,大家看着跟着,自然会有压力和紧迫感。精神犹如人的脊椎,不立起来就萎靡不振,作为一个党员干部,精神首先要“立”起来。

在效能建设方面,“鞭子”抽比拿“刀”砍要好。效能建设抓好了,也有利于我们反腐。公则四通八达,私则一偏而隅。大家心思都放在工作上,加之有监督,阳光、透明,少数人想搞腐败也无机可乘。

在庐江,很多好的效能建设政策都开了个头,但绝不能虎头蛇尾。今年春节期间,我们把包括书记县长在内的142位庐江领导干部的手机号码在网上进行了公布,老百姓有事情可以直接打电话找领导。新的一年庐江县将对公职人员的权力监督继续落实、加码,已出台的各项效能举措将得到进一步的完善和细化,比如继续推进财产公示制度,根据市里政策尽快落实公车改革等。

庐江是个历史文化底蕴深厚、英雄辈出的地方,庐江的干部也应有一股英雄气,在压力面前更应有一种甩开膀胱、迈开步子、踏实工作的姿态。政府过紧的日子,群众才能过上好日子。

(本报记者 叶琦整理 马国英绘图)

微观

不弃微小
方成善政

四川眉山成立志愿服务队

服务群众“最后一公里”

本报记者 王明峰

2月16日,四川省青神县瑞峰镇党员志愿服务队来到青杠坪村,为村里老人讲解健康知识,并进行保健按摩。队员马林是一名党员,春节回到瑞峰镇,听很多老人反映自己经络不通,浑身酸痛,进城理疗又不便,于是在镇流动党员QQ群发布了帮助老人理疗的消息。消息发布后,当地懂得保健的流动党员纷纷响应,迅速集结,并加入眉山市党员志愿服务队。

目前各项惠民政策很多,但不同程度存在“末梢堵塞”问题。如何解决联系服务群众“最后一公里”的问题?2月13日,眉山市围绕队伍全域组建、服务全域覆盖、和谐全域提升、小康全域推进“四个全域”目标,组建起四支队伍。其中,基层便民专业化服务队重点围绕群众生产生活需要,提供农技推广、法律援助等方面服务。社会志愿者服务队重点围绕促进社会文明和谐,开展弱势群体关爱帮扶、文明劝导等方面服务。

2012年初,眉山在四川省率先启动干部直接联系服务群众工作,两年来制定帮扶项目9648个,协调解决就业2万余人。据眉山市委书记李静介绍,“四支队伍”将以村(社区)为平台,走村入户,全方位、网格化,为群众提供各类便民利民服务,解决服务群众的“最后一公里”问题,成为群众中“永远不走”的工作队。

【观察者说】

建章立制更重要

梁昌杰

针对便民服务中的“末梢堵塞”问题,四川眉山市分门别类建立志愿服务队,充分调动了党员干部联系群众的积极性,值得肯定。

志愿服务作为一种自发性、公益性的社会活动,可以成为当前公共治理手段的重要补充。但归根结底,将群众“最后一公里”充分服务好,还得靠作为基层常设机构的各职能部门。惠民政策“末梢堵塞”问题的根源在于作风不正和服务观念偏差,须通过建章立制、加强管理,激活基层现有各职能部门的干事活力,首先改变“门难进、脸难看、事难办”,然后进一步改变其工作方式,让老百姓们都能感受到“俯下身来”的服务水准。唯有这样,基层工作才能更扎实,群众才能更满意。



索契冬奥会特别报道



本报记者讲述索契冬奥会采访感受

冰雪也有暖人的温度

本报记者 季 芳 马 剑 刘硕阳



张虹



普鲁申科



庞清、佟健

比约达伦

图片来源：新华社 制图：蔡华伟

伍多年来的努力和付出终有回报。

刘硕阳：我认为最大的惊喜来自2月13日这一天。英国选手克里斯蒂的“搅局”，李坚柔有些幸运的夺金，似乎是中国队在本届冬奥会上“转运”的开始。当记者们还在冰山滑冰馆为李坚柔笨笔疾书之时，阿德列尔滑冰馆也传来了好消息，张虹在速度滑冰女子1000米中夺冠，拿到了30多年来中国队在这个项目上的首枚金牌。这个夜晚的中国记者是忙碌的，但也是幸福的。

马剑：东道主尽了最大的努力，赛事运行也很成功。“冬奥之城”索契和我几年前到过的索契简直是两个世界，特别是建在山上的奥运场馆和配套设施，基本是从零开始，重建了一个新城。用几年的时间做出这样的改变，不能不说是个奇迹。

索契冬奥带来的惊喜

举办地不是声名远播的滑雪胜地，也没有随处可见的银装素裹，但这并不妨碍2014年索契冬奥会在人们心中留下一段关于冰雪运动的美好回忆。17天的赛事之中，有意外之后的惊喜，也有从笑脸滑过的泪水；有忍之后的爆发，也有坚持换来的收获。洁白的冰雪之中，竟有了暖人的温度。身处一线的记者，感受尤为真切。

滑项目可能会因为人才断档而经历比较长的一段困难时期。因为老将退役而导致项目式微，也暴露出中国冰雪项目普遍面临的人才匮乏问题。

刘硕阳：本届冬奥会，中国选手和对手的差距并不单纯地出现在技术层面。冬奥会比赛比的既是技术，也是冰雪文化在一个国家的积淀，而中国队欠缺的恰恰是后一种实力。而一个国家的“冰雪文化水平”，在冬奥会中很大程度反映在选手的冒险精神或挑战精神上。在一些项目中，冒险精神是打开成功大门的钥匙，有时候我们看中国选手同最后的冠军只差零点几分，但这微弱的差距折射出对项目所蕴含精神的把握程度上的鸿沟。

中国冰雪运动的未来

马剑：我认为中国发展冰雪运动目前最大的问题是基础薄弱，参与人数太少。我国虽然部分地区开始出现冰雪运动热，但在更多的地区冰雪运动还是离老百姓太远。为了改变这种状况，首先应该抓普及，不能只盯着金牌。在竞技层面，抓一些小众、技巧型的项目可能短期内会见效，但冰雪运动要想取

得好的成绩还要看基础大项，只有把基础大项抓好，才会有真正的提高。

刘硕阳：国家体育总局副局长肖天在中國代表团的总结会上表示，中国的冰雪运动要两条腿走路，一方面夯实冬季项目在群众中的基础，一方面在奥运会等精英体育中抓好科学训练。但这两方面不应该被割裂开的，的确，即便在冬季项目最发达的国家，也不可能让每个人都去跳台滑雪，或者让每个家庭里都人手一只冰壶。冬奥会中的很多项目门槛都很高，不是普通人随便练两天就能入门的。但这些项目就不需要普及？当然需要，不过普及的不是跳台滑雪的技巧，而是普及这个项目的知识和美感，让所有人都能看得懂这个项目进而喜欢上这个项目。

冬奥观察

俄罗斯索契这一页已经轻轻掀过，下一站的目的地将是韩国平昌。中国冰雪健儿既要巩固优势，更要开拓拓土。相信以备战平昌冬奥会和申办2022年冬奥会为契机，中国冰雪运动绽放新的风采为时不远

钟文

到了该说再见的时候，伴随奥运圣火缓缓熄灭，索契冬奥会圆满落幕。

本届冬奥会上，中国选手共夺得3枚金牌、4枚银牌、2枚铜牌：李坚柔在短道速滑女子500米项目上摘得金牌，张虹在速滑女子1000米项目上的突破摘金，周洋在短道速滑女子1500米项目上超越摘金，给人们带来惊喜；韩天宇在短道速滑男子1500米项目上夺银，徐梦桃在自由式滑雪女子空中技巧项目上夺银，武大靖在短道速滑男子500米项目上夺银，范可新在短道速滑女子1000米项目上夺银，中国男队在短道速滑5000米接力中获得铜牌，贾宗洋在自由式滑雪男子空中技巧项目上获得铜牌，同样令人印象深刻。

相比于沉甸甸的奖牌，更重要的收获是突破：如果说张虹为中国速度滑冰赢得首枚冬奥会金牌是石破天惊的突破，中国男子冰壶队获得冬奥会男子冰壶第四名是出人意料的突破，那么中国选手闫涵获得花样滑冰男子单人滑第七名则是点滴积累的突破。

在索契，有人收获了惊喜，也有人洒下了泪水。老将李妮娜第一次失误摔倒，重新站起来仍可笑得明媚；老将庞清、佟健难觅巅峰状态，依旧饱满演绎追梦无悔；短道速滑名将刘秋宏、温哥华冬奥会因伤缺赛、索契冬奥会终登赛场却要面对颗粒无收的结局，也难怪她会伤心落泪。

欣喜也好，流泪也罢，俄罗斯索契这一页已经轻轻掀过，下一站的目的地将是韩国平昌。以在索契所获得的成绩为支点，新的奥运周期我们在短道速滑、自由式滑雪、速滑等优势和潜优势项目上，需要拿出更好的状态、力争更好的成绩；以在索契所经历的挫折为参照，新的奥运周期我们不能总靠几个传统优势项目和潜优势项目打天下，中国冰雪项目同样需要重新梳理认识、重新确立发展方向。

从索契向平昌，中国冰雪健儿既要巩固优势，更要开拓拓土。没有对冰雪基础大项的坚定信心和持续投入，中国冰雪运动便不可能取得突破性进展。相信以备战平昌冬奥会和申办2022年冬奥会为契机，中国冰雪运动绽放新的风采为时不远。

sochi.ru 金牌榜

排名	国家/地区	金牌	银牌	铜牌	总数
1	俄罗斯	13	11	9	33
2	挪威	11	5	10	26
3	加拿大	10	10	5	25
4	美国	9	7	12	28
5	荷兰	8	7	9	24
6	德国	8	6	5	19
7	瑞士	6	3	2	11
8	白俄罗斯	5	0	1	6
9	奥地利	4	8	5	17
10	法国	4	4	7	15
11	波兰	4	1	1	6
12	中国	3	4	2	9
13	韩国	3	3	2	8
14	瑞典	2	7	6	15
15	捷克	2	4	2	8
16	斯洛文尼亚	2	2	4	8
17	日本	1	4	3	8
18	芬兰	1	3	1	5
19	英国	1	1	2	4
20	乌克兰	1	0	1	2
21	斯洛伐克	1	0	0	1
22	意大利	0	2	6	8
23	拉脱维亚	0	2	2	4
24	澳大利亚	0	2	1	3
25	克罗地亚	0	1	0	1
26	哈萨克斯坦	0	0	1	1

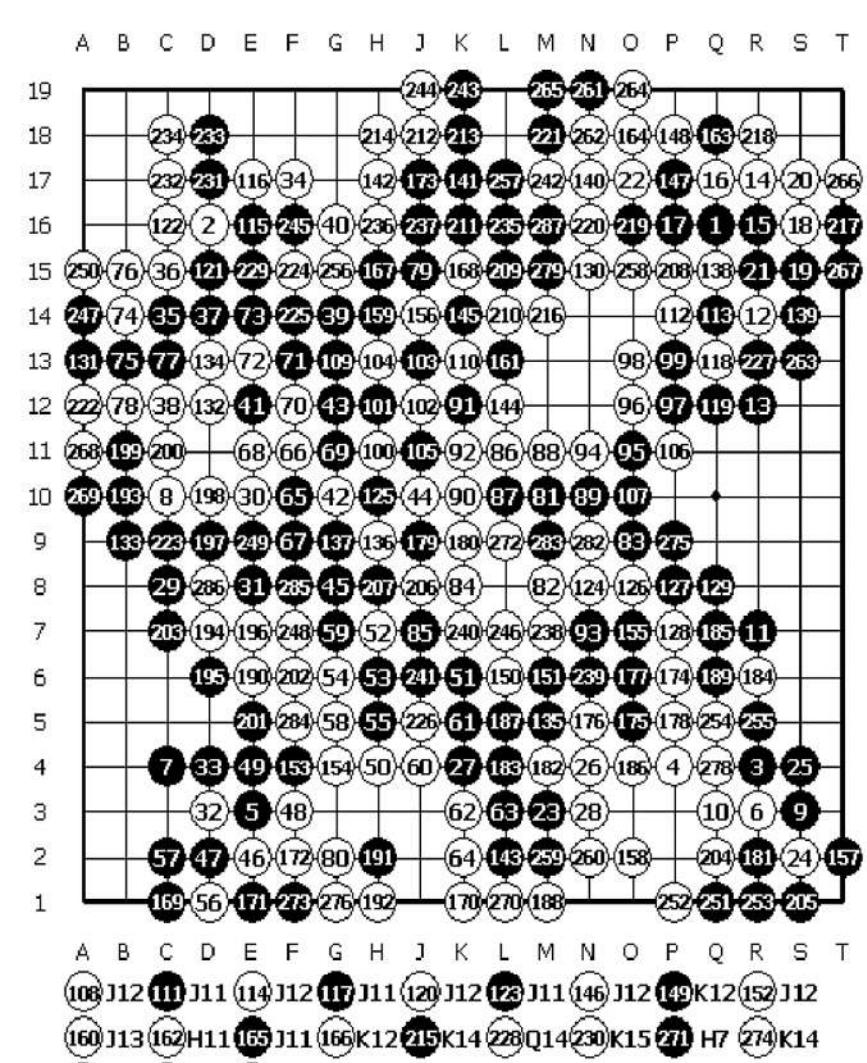
制图：张芳曼

古李十番棋大战第二局结束

李世石 2:0 领先

本报浙江平湖2月23日电（记者李长云）Miliy梦百合世纪之战古李十番棋第二局（平湖专场）23日在浙江省平湖市圣雷克大酒店结束，经过9个多小时287手的艰苦鏖战，李世石九段执白以1/4子的微弱优势战胜古力九段，以2:0暂时领先。

古李十番棋第二局在著名的“当湖十局”发生地进行，具有“回家”的意义，比赛得到平湖市的大力支持。275年之前，施襄夏与范西屏两位绝世高手在这里留下十局载于史册



王煜辉七段点评

古力落败十分遗憾

李世石第四手挂角，用意是在阻止黑棋形成大模样，由此可见，对于本局，李世石做了精心的准备。

白12挂角的方向出人意料，一般在62位拆边较为常见。黑13选择简明的应对，至22完成定式，黑棋得到先手，抢占到23位的超级大场，黑棋布局成功。

白棋48、50的打入略显过分，53靠断严厉，白棋进入难局。至64，白棋虽然苦活，但黑棋65挖断严厉无比，白棋此时已经是只有招架之功，没有还手之力了。

黑79严重失误，应于260位先扳，白棋只能于158位挡，黑棋再于153位冲来搜刮白

国务院教育督导委员会关于公布 2013年全国义务教育发展基本均衡 县(市、区)名单的决定

根据义务教育法、《国务院关于深入推进义务教育均衡发展的意见》(国发[2012]48号)及教育部《县域义务教育均衡发展督导评估暂行办法》(教督[2012]3号),全国有22个省(自治区、直辖市)人民政府在2012年至2013年8月底前对325个县(市、区)进行了义务教育均衡发展督导评估,并报国务院教育督导委员会要求国家进行督导评估认定。经国务院教育督导委员会办公室组织材料审核和现场督导评估,其中293个县(市、区)基本达到国家对义务教育发展基本均衡县(市、区)的要求。为激励和动员各地进一步重视、推动义务教育均衡发展工作,现决定对293个全国义务教育发展基本均衡县(市、区)名单予以公布。

均衡发展是义务教育的战略性任务,是党中央、国务院做出的重大部署,是促进教育公平,办好人民满意教育的重中之重。希望各级人民政府进一步落实义务教育法和教育规划纲要要求,积极进取,改革创新,扎实推进义务教育均衡发展,大力促进教育公平。已通过国家督导评估认定的县(市、区),要再接再厉,进一步巩固成果,提高质量,推进义务教育均衡发展再上一个新台阶。

国务院教育督导委员会
2014年2月21日

2013年全国义务教育发展基本均衡县(市、区)名单

天津市(11个)

河东区 河北区 红桥区 西青区 津南区 北辰区
武清区 滨海新区 蓟县 宁河县 静海县

河北省(10个)

石家庄市:桥西区 石家庄市:藁城市 鹿泉市 并陉县 栾城县
秦皇岛市:山海关区
唐山市:丰南区 迁安市
邯郸市:丛台区 邯山区

山西省(1个)

太原市:迎泽区

辽宁省(7个)

沈阳市:和平区 铁西区
大连市:西岗区 中山区 沙河口区 甘井子区 金州区

黑龙江省(5个)

哈尔滨市:平房区
伊春市:乌马河区 带岭区
鸡西市:麻山区
森工总局:牡丹江林业管理局

江苏省(65个)

南京市:玄武区 建邺区 浦口区 六合区 雨花台区
江宁区 高淳区
徐州市:云龙区 鼓楼区 贾汪区 泉山区 铜山区 沛县
连云港市:新浦区 连云区 赣榆县 灌南县
宿迁市:宿城区
淮安市:清浦区 疆阳县 洪泽县 大丰市 建湖县
盐城市:盐都区 东台市
扬州市:邗江区 泰州市:靖江市
南通市:崇川区 兴化市 港闸区 通州区 海门市 启东市
如皋市
镇江市:京口区 润州区 扬中市 丹阳市 句容市
常州市:新北区 钟楼区 天宁区 戚墅堰区 武进区
金坛市
无锡市:崇安区 南长区 北塘区 滨湖区 惠山区
锡山区
苏州市:姑苏区 虎丘区 吴中区 相城区 吴江区
昆山市 太仓市 常熟市 张家港市

浙江省(33个)

杭州市:拱墅区 上城区 下城区 江干区 西湖区
滨江区 余杭区 萧山区 建德市
湖州市:德清县 秀洲区 平湖市 海宁市 桐乡市
嘉兴市:南湖区 嘉善县 海盐县 嵊泗县 江东区 江北区 北仑区 镇海区
舟山市:普陀区 宁波市:海曙区 鄞州区 象山县 上虞区 柯桥区
绍兴市:越城区 台州市:椒江区

温州市:龙湾区 洞头县

安徽省(6个)

合肥市:蜀山区 庐阳区 包河区
铜陵市:铜官山区 狮子山区 郊区

福建省(21个)

福州市:鼓楼区 台江区 晋安区 福清市 罗源县
三明市:梅列区 三元区
莆田市:湄洲岛国家旅游度假区
泉州市:丰泽区 鲤城区 洛江区 泉港区 石狮市
晋江市:泉州经济技术开发区
厦门市:思明区 海沧区 集美区 同安区
漳州市:常山华侨经济开发区
宁德市:东侨经济技术开发区

山东省(21个)

济南市:市中区 历下区 槐荫区 章丘市
淄博市:临淄区
潍坊市:昌邑市 高密市 诸城市 寿光市
烟台市:莱山区 莱阳市
威海市:环翠区 荣成市 乳山市 文登市
青岛市:市南区 市北区 崂山区 李沧区
泰安市:肥城市 宁阳县

河南省(18个)

郑州市:二七区 新郑市 新密市 荥阳市
三门峡市:灵宝市
洛阳市:吉利区 新安县
焦作市:孟州市 沁阳市 温县 淇县
鹤壁市:淇滨区 鹤山区 安阳县
安阳市:殷都区 平顶山市:卫东区 湛河区
信阳市:罗山县

湖北省(29个)

武汉市:江岸区 研口区 汉阳区 武昌区
十堰市:丹江口市
襄阳市:樊城区 宜城市
荆门市:东宝区 钟祥市
孝感市:孝南区 汉川市 云梦县
黄冈市:黄州区 罗田县
咸宁市:赤壁市
荆州市:松滋市
宜昌市:西陵区 伍家岗区 点军区 犀亭区 夷陵区
宜都市 兴山县 长阳土家族自治县
五峰土家族自治县
随州市:曾都区
省直辖县行政单位:天门市
恩施土家族苗族自治州:恩施市
其他县级单位:江汉油田教育实业集团

湖南省(16个)

长沙市:岳麓区 芙蓉区 天心区 开福区 雨花区

望城区 湖南省:浏阳市 长沙县 宁乡县
株洲市:天元区 荷塘区 芦淞区 醴陵市 茶陵县
炎陵县

郴州市:桂东县

广西壮族自治区(3个)

桂林市:龙胜各族自治县
梧州市:蒙山县
来宾市:合山市

海南省(4个)

海口市:龙华区
省直辖县行政单位:文昌市 琼海市
其他县级单位:洋浦经济开发区

重庆市(4个)

沙坪坝区 南岸区 北部新区 万盛经济技术开发区

四川省(19个)

成都市:武侯区 青羊区 锦江区 金牛区 成华区
龙泉驿区 青白江区 新都区 温江区 都江堰市
彭州市 邛崃市 崇州市 金堂县 双流县
郫县 大邑县 蒲江县 新津县

西藏自治区(2个)

拉萨市:曲水县
山南地区:乃东县

陕西省(5个)

延安市:志丹县
宝鸡市:太白县
安康市:旬阳县
商洛市:丹凤县 柏水县

青海省(5个)

西宁市:城中区 城西区
海西蒙古族藏族自治州:茫崖行政委员会 冷湖行政委员会
大柴旦行政委员会

宁夏回族自治区(3个)

银川市:灵武市 贺兰县
石嘴山市:大武口区

新疆维吾尔自治区(5个)

乌鲁木齐市:头屯河区
克拉玛依市:克拉玛依区 独山子区 白碱滩区 乌尔禾区



全面认识GDP③

简单以GDP论英雄不利于转方式、调结构,而且不可持续,与此同时,保持一定的GDP增速又是发展经济、保证就业的前提

我们需要什么样的GDP

本报记者 许志峰 王珂

特别报道

前文回顾

2月10日本版刊发“全面认识GDP”系列报道第一篇《不要简单以GDP论英雄》。报道认为,GDP不是万能的。我们要重视GDP,但不能唯GDP;我们不能告别GDP,但要告别GDP崇拜。

2月17日本版刊发“全面认识GDP”系列报道第二篇《合理的经济增长率一定要有》。报道认为,不唯GDP,不是不要GDP。我们要用科学精神、科学态度和科学方法去认识GDP,那种盲目追求GDP或认为GDP无用的片面性、绝对化观点,都是错误和有害的。



看GDP增速

中国经济到了该考虑“综合油耗”的时候

速度,是人们最为关心的经济指标之一。现阶段,多高的GDP增速才算合理增长?

“驾驶员都清楚,汽车有个经济时速,也就是最省油的行驶速度,大致在90公里/小时左右。发展经济就像开车,也要找到一个最佳速度。”国家发改委经济体制与管理研究所所长聂高民说。

经济增速要和发展阶段相匹配。过去30多年,我国在大部分时间里保持高速增长,有其历史合理性。众所周知,作为一个后发国家,中国要想后来居上,需要奋起直追的加速过程。正因如此,改革开放初期,政府主导经济增长、积极创造各种条件促进GDP快速增长的发展方式应运而生。“先把总量提上来,质量和效率就相对不那么重视。”

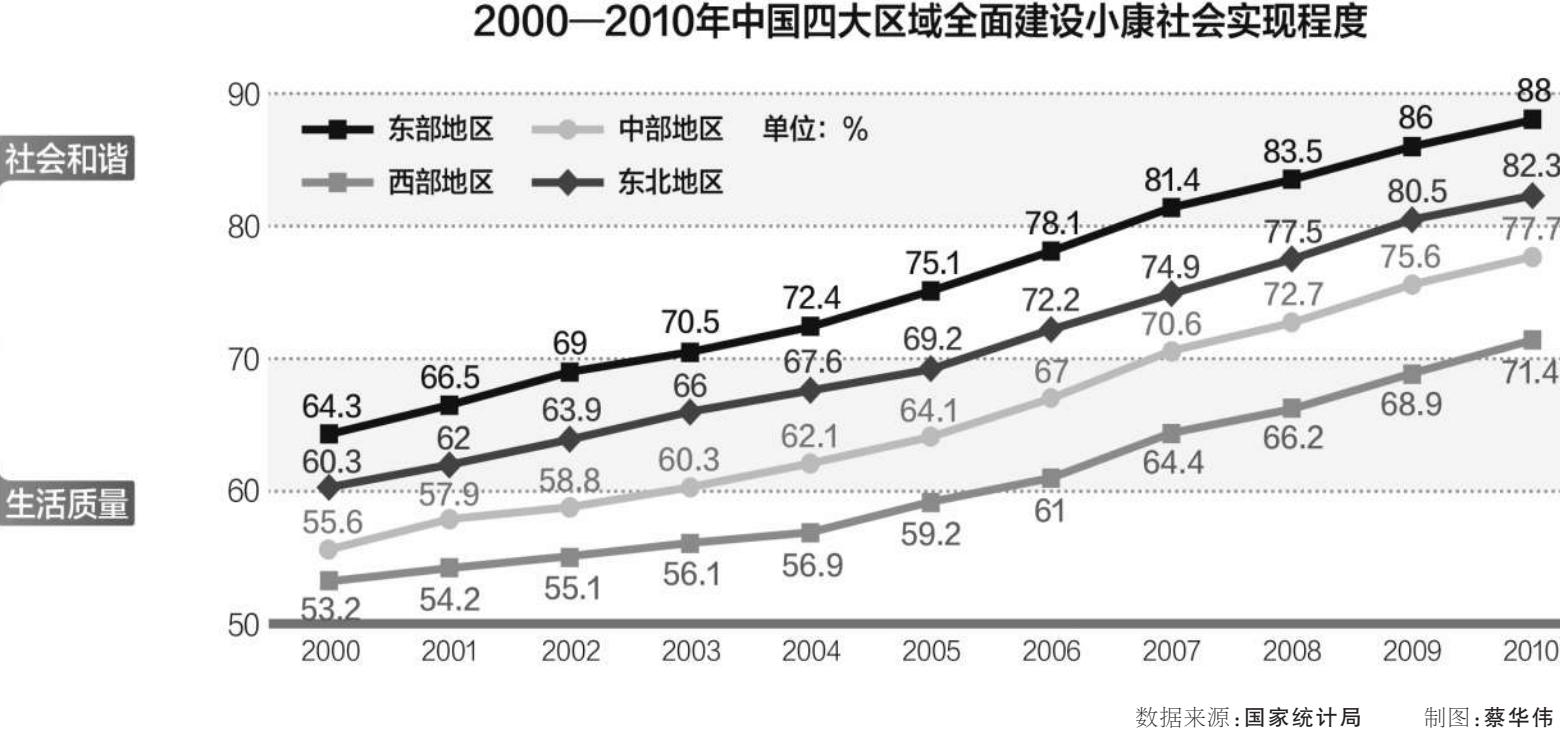
“打个比方,前些年中国经济这辆大车是在爬坡,大家最关注的是爬不爬得上来,至于油耗倒在其次。”聂高民说。

然而,当经济发展进入新阶段,就要告别对高速增长的“迷恋”。目前,我国经济已经到了必须在发展中加快提质增效、换挡升级的重要时期,“经济发展到了该考虑‘综合油耗’的时候了。”

要把“油耗”降下来,速度就不能太快。适当降低对增速的预期,是我国经济转型升级、实现持续健康发展的客观要求,也符合我国要素供给和资源环境现状,符合国际上追赶型经济体高速发展后潜在增长率下降的一般规律。

经济要持续健康发展,转方式、调结构是迈不过去的坎。要转要调,就要把速度控制在合理范围内,否则资源、资金、市场绷得很紧,就会转不过来、调不过来。

聂高民说,如果把经济增速目标定得太高,政府为了实现目标,很可能选择最直接可控的方式,



也就是扩大固定资产投资、扩张国有经济部门的产能。这样,会回到原来粗放增长的老路上。

速度太快,还可能留下不少后遗症。近期,我国多地频遭雾霾天气,空气质量恶化,从一个侧面折射出生态环境遭到破坏,发展成果和发展成本不成比例。

降一点,海阔天空。不片面追求高增长,就能腾出更多的人力、物力、财力和空间等资源,把更多生产要素转向大气污染治理、新兴产业、绿色空间营造、民生福祉提高等方面,为转方式、调结构留下更多空间。

当然,速度过慢也不行。历史和国际经验表明,无论是扩大就业还是提高收入,都需要一定的经济增速作为支撑。没有经济增长的物质基础,提高质量和效益也无从谈起。

“GDP归根结底只是一个统计指标。”中国人民大学经济学院副院长刘元春说,指标好看,经济工作未必就做得好;但经济工作做好了,自然会反映在指标里。所以,“应该为发展而发展,而不应该为指标而发展。”

看GDP内涵

应多些绿色元素、含金量、幸福指数

GDP不是万能的,没有GDP也是不行的,那么,我们究竟需要什么样的GDP?

由英国著名经济学家约翰·希克斯最先提出的“绿色GDP”,是衡量各国扣除自然资源损失后新创造的真实国民财富的总量核算指标,即从现行统计的GDP中,扣除由于环境污染、自然资源退化、教育低下、人口数量失控、管理不善等因素引起的经济损失成本,从而得出真实的国民财富总量。

目前,我国已有一些地方探索在政绩考核中加入“绿色”元素。比如,从今年起,陕西在设定年度目标考核任务时,将GDP增长率指标分值由原来的8分下调为6分,而生态环保指标分值由原来的12分增加到25分。

经济茶座

尽管贫困县存在这样那样的问题,但不应抹杀它存在的价值、发挥的重要作用。贫困县的存在,利远大于弊,关键是要深化改革,完善体制机制

近日,广西的一个国家扶贫开发工作重点县在网上“出了名”,该县一个乡镇花100万元巨资举办了一场篮球赛。

回首过去一年,发现贫困县出的新闻真不少:黑龙江省海伦市头一年申戴“贫困帽”,第二年盖起豪华办公楼;湖南新邵县热烈庆祝纳入集中连片特困地区……

顾仲阳

“干脆取消”贫困县吗

此类“贫困县新闻”反映出来的问题也真不少:一些领导干部,更多考虑怎样更快出政绩,对扶贫重视不够,办法也少,精力花在“保帽”上;一些贫困县热衷于形象工程,扶贫投入却捉襟见肘……对此,社会各界诟病较多,有专家建议,干脆取消贫困县。

笔者无意替“贫困县新闻”辩解护短,但认为,就此取消贫困县无异于因噎废食。

梳理我国扶贫史可以发现,在扶贫资源有限、减贫任务繁重的情况下,通过设定贫困县作为扶贫开发主战场,集中力量打歼灭战,非常正确、非常必要,实践也证明非常有效。简单取消贫困县,无论从战略还是战术上衡量,都是个错误,既脱离基本国情,扶贫资源也会陷入撒胡椒面的困局。

我国由政府主导的开发式扶贫,成就举世公认,模式也堪称典范。作为承上启下具有完

整组织管理体系的行政层级,“县”在政策落实、项目监管等扶贫工作各方面发挥了无可替代的挑大梁作用。一位曾实施过村级扶贫项目的NGO工作人员向笔者感叹,很多扶贫工作如果不借助县级行政资源,或者跳过县直接到乡村,会非常难做,成本也会高很多。

因此,尽管贫困县存在这样那样的问题,但不应抹杀它存在的价值、发挥的重要作用。贫困县的存在,利远大于弊,关键在于对症下药,查漏补缺,让扶贫资源投向最需要的地方。

其实,贫困县新闻频出的根源,更多还是在体制机制上。比如,在一些贫困地区现行政绩考核体系中,地区生产总值指标唯我独尊,减贫成效等指标基本没纳入,扶贫工作重要性自然后靠。再如,扶贫资金管理、监督制度不健全,客观上助长了扶款贷款“跑

冒滴漏”等现象。

要改变这种状况,必须靠深化改革。中办、国办日前下发的《关于创新机制扎实推进农村扶贫开发工作的意见》,提出了改革创新扶贫开发六项机制。《意见》要求改进贫困县考核机制,明确把提高贫困人口生活水平和减少贫困人口数量作为主要考核指标,这将引导贫困地区的领导干部把扶贫开发作为第一要务,扶贫工作的局面也会因此大变样。

在具体工作层面,《意见》要求建立精准扶贫工作机制、改革财政专项扶贫资金管理机制等,这将有力促进贫困地区“真扶贫、扶真贫”,提高减贫成效。

小康不小康,关键看老乡,贫困老乡更是关键中的关键。只有深化改革,真抓实干,贫困老乡的脱贫梦才能有一个可期许的未来。

本版责任编辑:鲍丹
电子信箱:rmbjjzk@sina.com

延伸阅读

2014年省级两会已全部闭幕。盘点31省(区、市)政府工作报告,22省份下调了GDP增长目标,山西、内蒙古等7省份GDP增长目标与去年持平。

今年,京沪两地GDP增长目标比上年调低0.2个百分点,降至7.5%;天津以调低1.5个百分点成为下调幅度最大的省市。

主动降速的同时,各地更加注重提升发展的含金量,强调保护资源环境,着力提质增效。

29个省(区、市)今年的政府工作报告提到大气污染防治。北京将“大气细颗粒物年均浓度下降5%左右”列入今年全市经济社会发展主要预期目标,提出将建立最严格的环境保护监管制度,完善生态补偿和资源有偿使用制度,加大对生态保护区的支持力度。

河北省政府工作报告把“细颗粒物(PM2.5)浓度下降4%”列入今年经济社会发展的主要预期目标,并提出要“只争朝夕推进环境治理和生态建设”,力争三年有好转、五年大改善。

各地积极探索考核体系科学化,开始用经济转型、保障民生、保护生态环境、资源节约及安全生产等来考核各级领导干部。

北京市政府工作报告提出,要完善生态文明建设的考核指标体系和考核机制;突出人口规模、发展质量、生态环境等三个方面,建立区县差异化考核评价指标体系,降低首都功能核心区、生态涵养发展区经济增长指标的考核权重。

湖南省政府工作报告提出,今年要改革绩效评估考核体系,加大资源消耗、环境损害、生态效益、产能过剩、科技创新、安全生产、新增债务等指标的权重。

(本报记者 王珂整理)

二十一省市下调GDP目标

近看互联网理财(上)

有多少人每天打开手机的第一件事就是看看余额宝收益?有多少人把闲钱全都用于购买理财通、零钱宝?不可否认,互联网理财已成为我们生活的一部分,进发而且日益累积起巨大的能量:

今年春节前后20天内,余额宝的客户数增长了1200万;4.3万用户在不到6分钟时间就将8.8亿元的支付宝“元宵理财”产品抢购一空;春节期间,800多万用户参与微信抢红包,将银行卡绑定到微信支付平台,便于购买理财通……“热浪”中,越来越多的投资者开始审视互联网理财产品的收益前景、变现时效和风险状况。

名称	余额宝	苏宁零钱宝	微信理财通	百度百赚利滚利	工银现金宝	汇添富现金宝
所属企业	阿里巴巴	苏宁云商	腾讯	百度	工商银行	汇添富基金公司
上线时间	2013年6月17日	2014年1月15日	2014年1月22日正式上线	2013年12月23日	2013年8月31日升级	2013年9月13日
绑定基金	天弘增利宝货币基金	广发基金、汇添富基金	华夏财富宝基金	嘉实基金	工银瑞信货币市场基金	汇添富基金
七日年化收益率(2014年2月19日)	6.241%	6.451% 6.302%	6.422%	6.059%	6.026%	6.302%



网络理财产品收益盘点

李姿阅制图

7天年化收益是活期存款的十几倍,动动手指就投资,这一切看上去很美

网上理财

真能“马上有钱”?

本报记者 欧阳洁

热点聚焦

“高收益”能否可持续?

货币市场利率水平、申购赎回数量,左右互联网理财产品收益

张琳是北京一名公务员,最初“试水”余额宝时,只是将零散的、用于淘宝购物的钱放到里面。见收益不错,她陆续将30万元活期存款都“挪”了过来。“去银行买理财产品手续复杂,而且只有到期才知道收益。余额宝能随时用手机操作,每天都看得到收益。”张琳粗略算了一下,30万元放到余额里,每个月能有1000元左右的收益,一年下来万元左右,不比银行一年期的理财产品收益低。

“腾讯理财通”上市第一天,7日年化收益率达到7.3%,是活期存款利率的十几倍,春节期间更是一度高达7.902%——收益率如此之高的确让人眼热。然而,春节一过,各路互联网理财产品的收益率齐齐下跌。投资者质疑:涨涨跌跌的原因是什么?让银行存款望尘莫及的高收益能持续吗?

业内人士表示:高收益竞赛难持续,追求稳健收益方为上策。

首先,从互联网理财产品资金的投资标

的看,主要对接的是货币市场基金,投资于货币市场上的短期国债、同业存款、央行票据等。某业内人士说:“货币市场的利率水平会随资金紧张程度波动。去年一段时间资金面相对紧张,货币基金的收益率基本都在5%左右。特别是春节之前,机构资金备付需求上升,资金异常‘紧俏’,导致货币基金收益率上升,余额宝等收益随之水涨船高。可春节过后,资金逐渐回流到银行,货币市场利率随之下降,互联网理财收益也就下来了。”他提出,未来随着利率市场化推进,银行间市场利率和个人存款利率的巨大差距会逐渐缩小,虽然这个过程会很漫长,但互联网理财产品迟早会面对。

其次,基金申购赎回的情况也会影响互联网理财产品的收益。天弘基金增利宝基金经理王登峰指出,申购赎回量影响存量资产对组合收益的贡献,从而影响总收益。“如果货币市场利率下降时申购量大,收益率就会下降。理想状态是,市场利率高的时候净申购,利率低时能净赎回。目前货币市场利率逐步走低,而余额宝仍处于净申购,因而收益不会持续维持高位,将有所下降。”

“并非收益越高越好,过高收益率不仅难以持续,也抬高全社会融资成本,伤及整体经济,互联网理财就成了无源之水。”阿里小微金融服务集团理财事业部总监祖国明认为收益稳定至关重要,他表示余额宝关注基金的流动性,目前将90%的资产配置在存款产品上,同时也关注基金收益的稳定性,今年余额宝将更偏重于投资期限为3—6个月的产品,就是为了突出一个“稳”字。

资金划转方便吗?

资金转入银行卡时,转账时间视所持银行卡和转账额度而有所不同,且有当日限额

把钱交给银行,急用时可以取出来,顶多损失点利息。交到“网上”,还能随用随取吗?对衡量互联网理财产品性价比的另一个关键指标——资金划转效率,不可不察。

目前,百度百赚利滚利的到账效率为20分钟之内,每天最多只能转出25万元;余额宝的资金可以随时转出,转出至支付宝账户可实时到账,转出至银行卡则须先办理支付宝卡通业务,转账时间视所持银行卡和转账额度而有所不同。目前中信、光大、平安、招行四家银行的卡通,支持实时到账。在其他主要银行,单笔小于等于5万元转账至银行卡,在支付宝钱包内进行操作的,多数支持两小时内到账;在电脑上操作则是第二个自然日24小时前到账。单笔大于5万元的,提交后的一个工作日内24时前到账。

互联网理财为什么对转账提现设“门槛”呢?业内人士分析,实时到账需要基金公司垫付一部分资金,随着基金规模不断扩大,基金公司对资金的风险管理要求也在不断提升,面对几千万客户,必须在“方便性”与“流动性”之间把握好平衡,对大规模的资金流动设置缓冲风险的“门槛”。基金规模扩大后,虽然流动性管理难度增加了,但议价能力也提升了,一定程度上对冲了流动性造成的赎回压力。

2月12日,由于客户数量迅猛增长,余额

互联网理财产品怎么挑

柴金

目前互联网理财产品多数挂钩基金产品,这些基金产品大致可以分为三类:一类是挂钩货币基金的产品,如支付宝推出的余额宝、苏宁的零钱宝和微信理财通等,这类产品流动性相对高,仅次于银行活期存款,而风险较小,收益比较稳定;第二类是互联网企业和基金公司合作推出,专在互联网平台销售的基金产品,如百度百发、腾讯定投宝等,不保本不保收益,较之于货币基金风险也更大;第三类是基金公司在自己的直销平台上推出的产品。

除了基金产品外,互联网企业开始与保险公司联合推出保险理财产品。如支付宝最近推出的“元宵理财”,就是一款万能险理财产品,锁定期为一年,预期年化收益率为7%,保证本金安全,并有最低2.5%保底

根据支取金额扣除一定比例费用。

专家建议,投资者可以根据自有资金的流动性和风险承受能力,选择不同的理财产品,产品差别主要表现在投资最高额度、赎回方式和到账变现情况,以及收益状况等方面,不能过于看重历史收益情况,而要看到长期收益的稳定性,收益稳定、规模较大的货币基金更适合长期投资,同时考虑到互联网理财产品是一种短期、闲散资金的理财工具,投资者也要看重其变现情况和实时到账速度。

在比较产品的收益情况时,除了看7日年化收益率外,也应关注货币基金的万分收益情况,即每万份基金实现的总收益。

理财参谋

把该放的权力放掉,把该管的事务管好

“春风行动”温暖纳税人

本报记者 吴秋余

万家超市济南分公司会计张洪梅没想到,在公司门口恒隆广场自助办税终端系统(ARM)上,就顺利完成当月网上申报;三亚市民秦女士没想到,她可以自主选择离购车地最近的办税厅,2分钟就办妥了购车税手续;湖南速递物流有限公司建军没想到,在芙蓉区国税局办税服务厅,与值班领导长沙市国税局纳税服务专家“零距离”接触……随着国税总局“便民办税春风行动”推出,越来越多的纳税人享受到了更多便捷的税收服务。

日前,国家税务总局以公告形式,一次性公开了87项税务行政审批事项,要求各级税务机关不得在公开的清单外实施其他行政审批,坚决杜绝随意新设、边减边增、明减暗增、明放暗收等现象。违反规定者将严肃追责,从而拉开了“便民办税春风行动”的序幕。

国税总局表示,“便民办税春风行动”是一

套简政放权、转变职能的“组合拳”,目的在于切实解决税收管理和执法服务中存在的突出问题,把该放的权力放掉,把该管的事务管好,最大限度规范税务人,最大限度方便纳税人,最大限度取信于民,提升纳税人的满意度和税法遵从度。

与“便民办税春风行动”相呼应,各地税务系

统先后采取了多项便企惠民措施。江苏省国税局制定了《纳税服务工作任务管理办法》和《税收检查任务管理办法》,全面规范入户执法检查,防止因检查影响纳税人正常的生产、经营活动;重

庆市国税局明确了行政审批的标准、条件、程序、时限,简化审批流程和涉税资料;浙江省地税局设定了行政审批各环节时限,全程跟踪、实时监控办理进程;湖北省襄阳市国税局研发了涉税事项提速增效考评系统,涉税审批事项实际办结时限。比法定时限压缩逾50%。

春风化雨,润泽人心。湖北大汉光武有限责任公司财务总监严楚岚说:“我当了20多年会计,办税从来没有像现在这样轻松,从来没有像现在这样被重视、被尊重!”

“便民办税春风行动”实际上是全国税务系

统优化纳税服务、提高行政效能的优化集成,汇

聚了各地税务部门的经典之作。”国家税收科

学研究所所长李万甫说,“便民办税春风行动”系列

措施有助于提高税务部门服务大局的综合能力,

激发经济社会的发

展活力,增强市场

主体的内生动力。

财经故事

中国太保

开出业内首张电子发票

本报电 近日,在江苏地税局、江苏保监局相关人士的见证下,中国金融保险行业首张税务认证电子发票在中国太平洋保险江苏分公司开出。当天,冷女士通过中国太平洋保险“神行太保”智能移动投保系统,当场完成投保并进行了电子发票的验证查询。此前,中国太保已在全功能智能移动保险平台——“神行太保”上先后实现了电子签名、电子回执和电子保单等新技术的行业应用,电子发票的成功上线,标志着中国太保彻底取消了交易环节中最后一份纸质单证,在业内率先实现了保险投保流程的电子化、网络化和无纸化。

(曲哲涵)

工行义乌分行

“易透”助力小微企业发展

本报电 义乌银监办近年来引导支持工行义乌分行立足该市外贸企业、市场经营户以及核心企业上下游供应链的业务特征,在全国首推供应链“易透”贸易融资业务。该服务针对“市场采购”模式下物流与资金流特点,让国际贸易参与方在第一时间获得资金支持,力促义乌国际贸易综合改革,实现了义乌小微企业、市场商户“每一笔出口业务都可以拿到货款”的目标,助推了当地小微企业的的发展。

(徐佶 朱恒根)

理财参谋

金海观潮

互联网金融

会颠覆银行吗

欧阳洁

■对银行来说,为失去“宝粉”的存款纠结已无意义。要真正守住并拓展自己的地盘,必须直面利率市场化改革,将互联网倡导的“客户体验至上”理念融入产品与服务

互联网金融的发展可用一个“火”字形容,层出不穷的创意不断刷新人们对这一领域的认识。从搅动春节的微信红包,到开启网络信用消费的京东白条;从与打车软件在支付领域的亲密合作,到令人眼花缭乱的互联网理财产品……似乎没有互联网金融想不到、做不到的,互联网正渗入百姓金融生活的各个角落。

有不少人感慨,面对互联网金融的快速发展,传统金融行业已觉“背后一凉”,深感竞争压力。对银行来说,这种压力是实实在在、立竿见影的。就在余额宝、理财通、零钱宝等互联网理财产品火热销售的同时,银行的存款资金开始“搬家”。央行最近公布的1月份信贷数据显示,当月人民币存款减少近万亿元。有观点认为,其中应有不少存款资金分流到了互联网理财产品市场。

这样的影响可谓不小,那么是否意味着互联网金融将会给银行带来颠覆性影响?这一点可以先从互联网金融产品的本质来看,以互联网理财产品为例,目前互联网理财产品多是挂钩货币基金,投资于同业存款、短期国债和央行票据等。在利率市场化初期,货币市场和存款市场存在利率差别,货币基金为普通个人投资者搭起了进入货币市场的通道,使其获得高于一般存款的利率,客观上推进了存款利率的市场化。在互联网理财产品之前,已有不少基金公司推出货币基金,但难成气候,借助互联网技术的开放平台和扩张力量,货币基金才真正爆发出巨大能量。实际上,这一进程是利率市场化的一个阶段,货币基金是应对利率市场化的产品,对银行的影响难言致命,倒是利率市场化改革本身给银行带来了不小压力。

从国际市场来看,成熟金融市场在利率市场化改革初期无不经历过货币基金的快速发展阶段。美国货币基金规模一度高达3万亿美元,超过了股票和债券基金的总和,以及存款总量。随着利率市场化程度加深,货币市场利率和存款利率差距缩小,货币基金规模也在下降。最终互联网企业与传统金融企业走向融合,发挥各自优势展开合作。

互联网金融正在加速利率市场化进程,倒逼着银行等传统金融企业加快变革,参与竞争。春节前夕,不少银行开始上调存款利率至最上限;多家银行也推出了随时赎回、随时变现的货币市场基金,而此前银行是不做这种难赚钱的生意的;基金公司则不断降低基金的管理费、托管费和佣金,开始谋求与互联网合作,关注中小客户,重视客户体验……传统金融企业面临的挑战与其说是来自余额宝,不如说是来自利率市场化改革的深入推进。

互联网将“开放、平等、创新、服务”的基因植入金融领域,为中小投资者带来收益,也给传统金融企业带来一股新活力。互联网企业创新方兴未艾,“余额宝二期”将推出,类似微信红包的创意还可能掀起热潮……是将“宝粉”的存款拉回银行,还是与互联网企业展开相同产品竞争,其实并不重要。最重要的是银行该认真考虑如何应对眼前的利率市场化改革,将互联网倡导的“客户体验至上”理念也融入银行产品与服务中去,真正守住并拓展自己的“地盘”。

本版责任编辑:曲哲涵



金艳绘(人民视觉)

在马年再创新高的客流量背后，是铁路推出的众多改革尝试——

市场化催生“春运三变”

本报记者 陆娅楠

今天，2014年春运将落下帷幕。2014年春运是取消铁道部后的第一场春运，也恰好是铁路春运的第一个“甲子”。在一个个创纪录的客流数据背后，铁路转型也在悄然发生。

产品差异化

从绿皮临客到“红眼”高铁

1月23日凌晨两点开始，今年春运的首批“红眼高铁”旅客陆续乘坐9列高铁，从长三角、珠三角抵达武汉。“上座率都超了九成。开行‘红眼高铁’是看到了市场需要，但是真没想到这么受欢迎。”当日值班的汉口火车站值班站长很是感慨。

“红眼高铁”是铁路仿效航空企业推出的新产品。今年春运，为了满足旅客需求，铁路将午夜动车组检修周期进行调整，在零点左右开行了“红眼高铁”。据中国铁路总公司运输局数据显示，今年春运铁路共开行“红眼高铁”182列，主要集中在京广、合宁、合武、石太高铁上，上座率都不错。

“从本质上讲，这种临时加开的‘红眼高铁’也是一种临客。它比以往铁路主要开行的绿皮车临客更舒适快捷，丰富了铁路客运产品，形成了针对不同消费群体的差异化产品结构，体现了铁路市场化改革后对市场的重视与细心。”长期研究铁路行业的北京交通大学教授纪嘉伦说。

除了新开行的高铁临客，今年针对农民工团体火车票预订的实际需求，铁路还首次推出了8趟外来工高铁专列。近5000名外来务工人员从珠三角乘坐高铁专列回家过年。“打个盹就可以看到半年不见的宝贝儿子了，希望这样的高铁专列今后多开一些。”在首趟外来工高铁专列G6102次上，来自广州易玛服装公司的湖南衡山人丁红娟很兴奋。

广州易玛服装有限公司行政主管伍红云介绍，随着企业职工收入的大幅提高，对出行舒适度要求也越来越高。今年企业在做返乡票统计时，逾1/3的员工表达了希望乘高铁回家的意愿。“现在员工很青睐高铁，你给他订普快临客，他还不乐意呢！而且员工坐高铁回家，也可以为企业完成春节前的订单赢得更多时间，是双赢。”

“近些年外来工对出行的需求呈多元化趋势。越来越多的旅客不仅要求‘走得来’，还希望‘走得快’、‘走得舒适温馨’。随着去年多条新线建成通车，高铁运力又一次得到释放，铁路提供差异化的运输服务有了更坚实的硬件支撑。”广铁集团新闻发言人黄欣说。

点评 老百姓生活水平提高了，消费升级了，坐得起高铁的人越来越多了，但我们永远不能舍弃普遍性服务。今年春运，在开

发更多中高端产品的同时，铁路依然开行了大量绿皮车临客，仅长途绿皮车就开行了6800余列。尽管绿皮车速度慢、条件简陋、维修成本更高，但价格只是普通空调车的一半、动车的1/4，而且停靠站点多是中小城镇，广受低收入旅客的欢迎。看来，国情决定了绿皮车还没到退出舞台的时候。

服务网络化

从窗口排队到手机支付

“没想到铁路搞的微信平台还挺好用，能自助服务，还能玩游戏。铁路一不留神也‘高大上’了啊！”坐在北京西站的高铁候车室里，旅客杨先生指着“中国铁路”官方微信平台给记者演示。“铁路资讯”栏目发布着新闻通告，“自助服务”里旅客可以自助查询余票、列车时刻与预售期；“铁路同行小伙伴”里既有科普杂志、视频动画，也有趣味游戏，而且还可离线使用，不新增旅客网络流量。

在每月至少坐一次火车的杨先生眼中，今年春运，铁路变化最大的当属互联网服务。“又是推手机客户端，又是搞微信平台，还能移动支付了，服务越来越跟上时代了！”杨先生笑着说。

服务网络化是铁路马年春运的一大变化。

售票网络化。春运前12306手机客户端上线，首日体验用户超20万，现在用户已超2000万；春运前完善上线的新版12306网站增加了信息预存与“抢票”功能，更引入了旅客呼声强烈的“支付宝”。正是在加速推进信息化应用中，今年春运互联网首次占据了售票份额的半壁江山，火车站前广场已经不见人满为患的情景。“今年北京西站临时售票窗口减少的情况下，高峰时段单个窗口排队人数都没有超过10人。互联网订票服务的不断完善是分流大部分购票人群的重要原因。”北京西站党委副书记宋建国说。

候车个性化。今年春运不少铁路局推出了24小时在线服务的网络客服中心，各种特色的微信平台还提供“点对点”的个性化服务。旅客不仅能自助查询列车晚点信息，还能预约老幼病残孕旅客的接送站服务。“以前要提前两小时来车站候车。现在查查广铁微信，列车几点到，在哪个候车室全都知道，跟有个贴身管家一样，提前半小时进站就胸有成竹。”乘坐T90次列车的湖南旅客小谢说。

在已经担任4年春运监督员的中国电子科技集团54所副总工程师张学庆看来，互联网服务的快速推进，减轻了铁路人工服务的压力，也使旅客出行更加从容。但铁路应进一步开放售票与咨询平台，提高旅客购票的便捷度。“随着铁路互联网购票与电子支付的快速推进，原来春运矛盾焦点从车站前移到

12306平台，铁路如果能像航空一样开放代购市场，借力服务，铁路与旅客都会更方便。”

点评

这两年，铁路12306网站的成长有目共睹，但与旅客的预期、与行业成熟水平仍有一定差距。旅客期待能有人送票上门或足不出户打印车票，能有常旅客计划积分奖励，能从购票到接站、住宿、餐饮、休闲的全旅行服务……这些多年前同行就能轻松提供的服务，目前仍是12306网站的盲区。打破垄断、引入竞争，铁路的互联网服务才有可能在狼群中壮大变强。

客货两不误

从停货保客到主动揽货

马年初一早，乌鲁木齐西火车站内，新疆杰路达公司业务经理康军看到整齐码放的27车铝粉高兴地说：“在春节期间能这么快地保证货物及时装卸，惊喜、满意！”

以往春运期间，“停货运、保客运”是铁路运输的重要原则。去年，铁路市场化改革的第一步就是进行了货运组织改革，营销意识让铁路在春运期间也没停下跑市场的脚步。

在华北，济南铁路局深入农资生产企业调研，对企业申请的篷车做到快速受理，及时配车、装车、挂运，仅化肥就运了76万多吨。

在西北，乌鲁木齐铁路局货运营销中心在春运前期，分别对南疆、北疆、东疆及乌鲁木齐枢纽地区进行了货源调查，“挖”出了潜在货源330万吨。春运货物发送量完成642.5万吨，同比增加2%；1月日均装车3549.2辆，实现单日装车达4111辆的历史新高。

在东北，坐拥绥芬河、漠河两大口岸的哈尔滨铁路局，大做进出口贸易的文章。“春运期间，我们的品牌服务也不停业。滨绥快列每天固定时间发车、装车，实行公交化服务，很受货主欢迎。”绥芬河站货运副站长刘洪波说，依靠进出口货物量的快速增长，仅1月到2月10日车站货物发送量就增加了12.8%。

放眼全国，今年春运国家铁路日均装车131425车，京哈、京广、京沪、陇海等繁忙干线分界口货物列车交接列数较去年春运增加了10%。为了保证货主权益，中标普快货运班列照常运行，仅金华东至贵阳系的81005次就开行了11列。而随着高铁干线的贯通成网以及中西部铁路的加快建设，今后春运期间，铁路运力还将进一步释放。届时，如何平衡客货运输关系，挖掘货运市场潜力，铁路要做的功课还有很多。

点评

“尽管货运增幅数据并不抢眼，而且短期内也不会很好看，但春运期间铁路也在做货运营销，这种观念的转变说明我们压力

“春运”六十岁纪

2012年	春运客流突破30亿人
2010年	铁路实名制在春运期间试行
2009年	高铁首次参与春运
2008年	春运遭受罕见雨雪冰冻灾害袭击
2006年	春运客流突破20亿人次
1999年	铁路首次推出农民工团体票预订，开行外来工返乡专列
1994年	春运客流突破10亿人次
1988年	春运历史上时间最长的一年，共63天。这一年民工潮集中爆发，《人民日报》刊发了“全国每天有70万人站着乘火车”的报道
1983年	春运变为“铁路、道路、水路、航空分工协作”，铁路不再包打天下
1979年	春运客流量首次突破1亿人次
1954年	春运有据可查的第一年，以铁道部统一指挥协调，客流2300万人次



制图：宋 嵩

还是很大的，而压力正是改革的动力。”这是记者采访中听到铁路基层职工感慨最多的一段话。在中国运输物流业中，春节前后一直是个需求旺盛却支撑脆弱的环节。对于转制不足一年的铁路来说，怎样在这个极不平衡市场环节中找到新增长点，创出一个新的赢利模式，还是一篇待写的大文章。



“更多精彩内容
请用手机扫描二维码”

2月14日刚过，铁路货运价格就涨了1分5。有人说，这是“铁老大”收到的最美情人节礼物；也有人说，铁路算账，根据去年铁路货物发送量32亿吨，提价将使“铁老大”增收三四百亿元，可谓元宵节最大红包。

在大宗货物运输需求持续萎靡的今天，负债前行的“铁老大”确实需要一针强心剂。眼看着“四横”高铁、西部铁路都要稳步推进，新建高铁和新开辟的货运线、货场还要装备投入，钱从哪儿来、债怎么还……或许，涨价不失为一种选择。

然而，涨价真能为“铁老大”雪中送炭吗？

长期以来，铁路实行计划价，单位运价较低，这是铁路涨价的核心理由。由于政府定价，铁路货运价格确实长期偏离了市场，不能真实地反映市场供需，也无法将有限资源合理配置。然而价格是涨是降，恐怕不能简单地照搬国际经验，还应市场说了算。

涨价能为“铁老大”雪中送炭吗？

楠 溪

涨价不仅不是给铁路货运“送温暖”，反倒有可能引发“倒春寒”。正视自身差距，并尽快以学习的心态、开放的姿态、信息化的步态武装自己，才是“铁老大”的当务之急。

仔细比对航空、公路，就会发现铁路早已失去了传说中的价格比较优势。看东北，从哈尔滨运往北京的日用杂货，只有不包括门到门的终端运输服务时，铁路运价才与公路持平。再看东南，大量矿产、钢构件从闽浙运抵两湖已选择长江黄金航道，价格较铁路还便宜；而从厦门运到成都的集装箱淡季运费，铁路与公路价格已相当，到发接驳费用还比公路高50%。而且实践证明，只要货流有转向铁路的意愿，公路就会实时降价，反倒把铁路逼到死角。

既然价格比较优势已不复存在，那么，涨价不仅不是给铁路货运“送温暖”，反倒有可能引发“倒春寒”。去年铁道部取消后，中国铁路总公司启动了货运改革。在闹市的过程中，基层铁路机构猛然发觉原来从别人口中夺食这么难。即使使出浑身解数，去年铁路货物发送量仍同比下降了2000万吨。在这种竞争态势下，这些深入市场的铁路神经末梢，盼的是灵活定价权，甚至是适度降价的权利。如今铁路货运反要涨价，还要按去年货运量来预计涨价所带来的增收，不过是画饼充饥。谁又能保证，铁路刚刚拉来的新客户不会流失得更快、市场份额不会丢失得更多！

“铁老大”急需涨的不是价格，而是市场人气与竞争优势。在铁路固守的几十年里，物流运输业已经成为中国市场化程度最高的领域。价格竞争、垫资投标、全流程服务、电子支付……这些竞争手段，“铁老大”到现在也干不了、不能干。在铁路自成体系的几十年里，航空、公路、水路的物流已经形成了无缝衔接的运输格局，这块铁板过去“铁老大”不屑参与，现在却是插不进手去。在铁路职工仍揣着票本不知何时才能从天南押车到地北时，民工员工已在电脑前、手机上完成了数以万计的交易实时跟踪，阿里巴巴筹备的“菜鸟网络”甚至宣称任何订单“24小时可送达”。正视这些差距，并尽快以学习的心态、开放的姿态、信息化的步态武装自己，才是“铁老大”的当务之急。

如今，铁路运价上涨已成定局，铁路总公司又如何把运价调整的空间多让渡一些给地方铁路局，让“店小二”们拥有更多的谈判筹码与空间？而对于中国物流运输业而言，在市场化之路上蹒跚学步的“铁老大”开始打“价格战”“网络战”“数据战”的时候，恐怕谁也再不敢小觑这个对手了！

夏航开通北京至火奴鲁鲁航线

本报电 夏威夷航空公司近日宣布，将于今年4月16日开通北京至美国火奴鲁鲁的直飞航线，每周3班。该航线的开通，将极大地缩短我国游客往返北京和夏威夷之间的时间。夏航还有每日近160班次的国际航班，在游客到达火奴鲁鲁后提供往返夏威夷各个岛屿间的服务。

(李 钛)

伦敦时装周闭幕

世界四大时装周之一的伦敦时装周日前落幕。本届时装周共有58场展示秀，不少品牌的本季新品以几何图案、轻薄材质、鲜丽色彩为特色。以新颖与创意为特色的伦敦时装周，也吸引了不少中国设计师作品。今年，设计师张卉山、王海震、万一方、吉承都有佳作亮相。

殷 钢摄

本版责任编辑：陆娅楠



急救救援队伍470支，救护队人员总数40071人。

应急救援指挥中心有关负责人表示，全国应急管理工作虽然取得了积极进展，但是近年来重特大事故时有发生，一些事故因救援不力导致事故扩大和伤亡增加的案例也不少。这充分反映了事故企业和当地政府及其有关部门的应急意识淡薄，应急能力不够，出现险情时不知所措。

国家安全监管总局提出，下一步要严格事故应急处置工作的责任追究，对影响和妨碍事故应急处置工作的单位和个人，要严肃问责，以达到警示教育的目的；对于因违章指挥和工作不力导致责任事故发生有关单位和人员，要依法严厉查处。(鲍 丹)

我国基本建成应急救援管理体系

本报电 记者从国家安全监管总局应急救援指挥中心了解到，国家下大力构建反应灵敏、协调有序、运转高效的应急救援管理体系，目前已初见成效。2013年，国家5大应急救援队伍共抢救遇险被困人员226208人。其中，全国矿山、危险化学品应急救援队伍共参与事故救援14331起，抢救遇险被困人员33829人。

在应急管理机构建设方面，截至2013年底，全国已有100%的省级、94.9%的市级、

应急救援指挥中心有关负责人表示，全国应急管理工作虽然取得了积极进展，但是近年来重特大事故时有发生，一些事故因救援不力导致事故扩大和伤亡增加的案例也不少。这充分反映了事故企业和当地政府及其有关部门的应急意识淡薄，应急能力不够，出现险情时不知所措。

国家安全监管总局提出，下一步要严格事故应急处置工作的责任追究，对影响和妨碍事故应急处置工作的单位和个人，要严肃问责，以达到警示教育的目的；对于因违章指挥和工作不力导致责任事故发生有关单位和人员，要依法严厉查处。(鲍 丹)

应急救援指挥中心有关负责人表示，全国应急管理工作虽然取得了积极进展，但是近年来重特大事故时有发生，一些事故因救援不力导致事故扩大和伤亡增加的案例也不少。这充分反映了事故企业和当地政府及其有关部门的应急意识淡薄，应急能力不够，出现险情时不知所措。

建筑业社会责任项目启动

本报电 日前由中国建筑业协会牵头的中国建筑业企业社会责任项目启动。该项目将为建筑业企业建立企业社会责任管理体系、深化社会责任管理提供指南。2013年，我国建筑业总产值为159313亿元，同比增长16.1%，从业人员达5000多万人，在促进经济发展、完善工业体系、缓解就业压力等方面做出了巨大的贡献。但是行业企业社会管理水平仍参差不齐，总体相对不高。作为拥有7万多家资质企业的建筑业，2013年仅有约64家发布了企业社会责任报告。

(陆娅楠)

中法合作培养航空类工程师

本报电 作为纪念中法两国建交50周年系列活动之一，日前我国唯一国际合作航空类工程师学院——中国民航大学中欧航空工程师学院首届毕业生在中国民用航空局参加了毕业典礼，并获得了中国民航大学中欧航空工程师学院工程硕士文凭和法国工程师学士文凭证书。中欧航空工程师学院由国家教育部倡议创建，在法国国立民用航空大学、法国航空航天大学、法国国立机械与航空技术大学三所精英工程师学院支持下提供为期六年半的法国式精英预科和工程师教育。这些未来的工程师们也将就业于参与建设学院的法国航空企业，为相关企业的工程与技术管理增加新的力量。

(白天亮)

“先有实验站，后有曲周县”，中国农业大学师生来到河北省曲周县建立曲周实验站，改土治碱，科技助农，一呆就是40年——

40年还不够，要做百年实验站

何志勇 蒋建科

“张庄小院去年一年的工作有精彩也有平淡，有成功也有失败，我们还要不断了解农民想要的到底是什么，不断调整我们工作的目标和重点是什么……”

2月16日，驻扎河北曲周张庄“科技小院”的中国农业大学硕士研究生冯霞在新春第一期《工作日志》中“给自己提了很多问题”，在曲周农村驻扎近两年，冯霞欣喜地发现了自己的成长。她相信：“在接下来的工作中，我们会有新的飞跃。”

到2013年，曲周实验站已经走过了40年的风雨历程，先后取得了包括“国家科技进步特等奖”在内的数十项国家和省部级科技奖励；培养造就两位院士、两位校长以及200多位专家、教授，以及博士、硕士……正是在1973年，中国农业大学的一批青年教师响应党中央、国务院的号召，怀着科技报国的心情，远离首都北京和朋友亲人，来到了河北省曲周县“老碱窝”张庄安营扎寨，建立了曲周实验站，从此开始了从改土治碱到实践农业增产新技术和农业可持续发展的实验示范。

||关注||

“先有实验站后有曲周县”。40年来，农大人与曲周人民并肩奋战，取得了被誉为“中国农业的‘两弹一星’”的成果

“先有实验站，后有曲周县。”王庄村村民王怀义很是认同这句话，以前穷得连饭都吃不上了，曲周还算个什么县？治好了碱，曲周才有了米粮川，才建成了“吨粮县”，这才配叫曲周县。

中国农业大学与河北曲周的合作历史，要回溯到40年前。当时，曲周地处的黄淮海平原，千百年来土壤盐渍化程度严重，产能低下，人民生产生活十分困难。1973年，周恩来总理提出：科学会战，综合治理黄淮海平原，力图把“盐碱地”治理成“米粮川”。盐碱灾害严重的曲周成为试点之一。

这年秋天，北京农业大学（中国农业大学前身）石元春、辛德惠、陶益寿、雷浣群、林培、黄仁安等一批青年教师来到在曲周县的“老碱窝”——张庄站进行“旱涝碱咸综合治理研究”。农大人在艰苦的条件下，深入田间调查，积累丰富的第一手资料，总结国内外治碱的经验教训，提出“半干旱半湿润季风区存在一个独立的旱涝碱咸的自然经营和生态系统”理论，最终制定了“浅井深沟为主体工程的井沟结合、农林水并举”的总体规划。

1973年11月初，张庄村南400亩以荒地为主的重盐碱地，按规划设计开始施工。1974年秋，开始建立以张庄为中心的第一代4000亩试验区。1975年春，张庄试验区逐步向西延伸到里疃干渠，第二代试验区扩大为6000亩……1987年，曲周治碱项目取得预期中的成效：全县盐碱地面积下降了近七成，粮食亩产366公斤，比治理前的1972年增长了4.7倍。

经过几代农大人与曲周人民的并肩奋战，1993年，“黄淮海平原中低产地区综合治理开发”项目荣获国家科技进步奖特等奖，被誉为“中国农业的‘两弹一星’”。

他们住进农家院，白天指导农民科学种田，晚上分析数据，撰写报告

2009年5月，“中国农业大学—曲周县万亩小麦玉米高产高效示范基地”在白寨乡挂



河北曲周白寨“科技小院”首批驻村研究生曹国鑫、雷友为村民吕增银解惑答疑。

中国农业大学供图

牌。农大师生扎根农村，为“双高”创建活动提供科技支撑。为了方便农民获得实用科技，农大师生与当地农技人员在村里建起了“科技小院”，他们住进村里，白天在地里观测、采集数据，为农民科学种田提供咨询辅导，晚上把数据进行综合分析，撰写研究报告。

那年夏天，曲周遭遇了大风降雨天气，许多玉米出现了倒伏现象。当村民吕增银急忙赶到自家玉米地时，却发现农大的师生早已在地头查看玉米受害情况。

“过去，我们看到玉米倒伏后，就会把它们重新扳直了。而现在农大师生跟我说，不能扳，一扳反而会让它折断，要让玉米自己生长。”当年秋天，吕增银家玉米亩产超过1300斤，比上年亩均增产300斤。

5年来，曲周的“科技小院”从1个增加到8个，先后有来自全国各地的10多名研究生来到曲周乡村，长驻“科技小院”，“零距离”接触“三农”。几年来的实践证明，这些“80后”、“90后”的研究生们不仅在曲周扎下了根，还圆满地完成了自己的科研任务和技术示范推广，受到了当地干部群众的一致好评。2013年，以“科技小院”为依托培养研究生模式的探索，作为“农科应用型研究生培养模式改革与实践”课题，获得北京市高等教育教学成果奖一等奖。

在曲周实验站拿到的那么多嘉奖背后，是一所大学和一个地方政府40年长期合作典范以及和当地人民水乳交融的感情；是给农民、农业、农村所带来的更长远的影响，是农民增收，农村富裕，农业产业结构变革优化和可持续发展，并为农业产

业化、集约化、区域化的发展提供的科学技术发展探索平台。

“只讲奉献，不求回报”已经成为农大人的传统，曲周实验站要做成百年实验站

在中国，一所大学与一个地方开展长达40年的长期合作，也被国际学者称为“典范”。

每当提到曲周，曲周实验站前站长郝晋民教授都会有很多讲不完的故事：“追随石元春先生、辛德惠先生的脚步，黄仁安、肖炎南、李维炯等老师也毫不吝啬地将自己的年华留在曲周。黄仁安老师为了堵住塌方的渠道，不顾刺骨寒冷，跳入水中；李维炯老师、肖炎南老师为给当地老乡引进项目，翻车遇险，几乎丧命，从病床上起来就继续工作；再后来的翟志席、马永良、吴文良等一大批老师，也在面对出国、经商的诱惑时，义无反顾地选择了把青春留在了曲周。”

“农大老师在群众心中的位置可高了”，张庄村老支书赵文说：“谁家里两口子吵架了，经常说的一句话就是：‘走，找农大老师评理去。’”王庄村老支书王怀义说，不仅是种地，村里群众有什么事不清楚，都愿意找农大老师支招儿。

人类肝脏，这项研究结果发表在《自然》上，轰动了整个科学界。若将该成果用于临床应用，那么那些垂死挣扎的病人将结束漫长的等待而重获新生。11月，生物医学的核心刊物《细胞》杂志的封面刊登了一幅漫画，介绍了波士顿儿童医院干细胞项目的研究者的工作，他们计划将iPS细胞分化成肌肉组织，在未来用于治疗肌肉创伤和萎缩。

iPS细胞若要被投入临床使用依然有很多路要走。那些打出干细胞旗号开展的医疗或是美容治疗活动，实际上是将患者作为实验对象进行牟利，理应受到谴责和惩罚。不过，我们应当对科学家抱有信心，终有一天，永葆青春或许将不是幻想。

（作者为中国科技大学硕士研究生）

让人体受损肌肉、皮肤和肌体重获新生——

神奇的干细胞

陈 婷

大多伦多大学的两位科学家才为我们开启了干细胞研究的大门。

早期的干细胞研究主要是从胚胎中提取干细胞进行培养，如有的研究小组从受精后5—9周人工流产的胚胎中提取。这就涉及到有关胚胎、生命、意识等之类的伦理问题，这使得干细胞的研究陷入低谷，有的国家甚至禁止了干细胞的研究。

直到2006年，干细胞研究领域出现了一件划时代的大事，由此解决了之前研究中涉及伦理的问题。这便是“诱导多功能性干细胞”（简称iPS细胞）的问世。iPS细

如今，干细胞的相关研究更是取得突飞猛进的进展。2013年7月，日本科学家利用iPS细胞首次成功培育出具有功能的

■ 4G网络应用的普及和便利程度，直接影响着整个社会信息进步的快慢，也影响着全体社会成员获取信息的效率。资费过高可能造就信息获取上的不公平，从而拉大社会收入差距，因此，不能只算经济账，而应多算算科技进步账、社会效益账。

随着4G应用大门的开启，有关资费高低的争议日渐增多。日前，“4G一晚收走房子”的言论一出，更是引来网友一片吐槽。尽管有关方面迅速出面澄清，并表示有资费封顶方案作保障，绝不会“收走房子”，但很多用户还是在睡前小心翼翼地将4G数据功能关闭，更多的用户则选择观望。

对4G资费到底是高还是低尚存争议，从目前其他地区的4G商用运行现状来看，同样由中国移动经营的香港4G网络，其资费只有内地的一半左右，运营商甚至推出了4G“流量交易”的便利举措，进一步为消费者节省支出。而按照占收入水平的比例来看，目前国内内地的4G资费水平几乎是美国的两倍。

很多人眼中，电信资费是一个经济问题，主要由运营成本、用户需求、市场竞争等因素决定，只要商家提供、用户接受，定多高的价格似乎无可争议。然而，不容忽视的一点是，作为一种基础的技术平台，4G与其他互联网基础接入服务一样，具有广泛的外部影响，其应用的普及和便利程度，直接影响着整个社会信息进步的快慢，也影响着全体社会成员获取信息的效率。从这个角度看，4G资费就不只是一个简单的经济问题。

传播学上有一个著名的“知沟”理论，指由于社会经济地位高者通常能比社会经济低者更快更有效地获得和利用信息，因而大众传播媒介传递的信息越多，这两者之间的信息差和知识差也就越有扩大的趋势。世界银行在其发布的《中国的信息革命》报告中曾指出：中国的信息化建设正面临资费过高问题，中国的农民与低收入群体正遭遇“数字鸿沟”，这可能加剧其收入和机会的不平等状况。

互联网作为一种低成本获取信息的手段，被寄予了消除“知沟”的希望，但在今天，资费过高却可能造就信息获取上的不公平，从而进一步拉大社会收入的差距。正是因为存在这样的社会影响，4G等互联网产业的发展才不能只算经济账，而应该更多算一算科技进步账、社会效益账。

另一方面，就4G本身的发展来讲，低廉的资费也有利于其快速普及和技术升级。在4G应用之初，韩国等发达国家普遍采取了低资费的政策，使用户有能力迅速升级到4G时代。到2013年年中，韩国手机用户中超过50%使用4G网络，4G普及率居全球之首。良好的用户基础使韩国运营商更愿意加大对4G技术研发力度，进一步改进4G的应用体验。而英国因为开始时采取了高资费的策略，在4G技术应用5个月后，仅发展了31万用户，最后不得不转为低收费策略。

无论从国际经验还是社会发展需要来看，4G资费水平都不应该成为技术进步和社会发展的绊脚石。或许，有关主管部门在通过一定手段扶持信息技术产业发展的同时，还应采取措施努力降低基础互联网业务的资费，让4G等具有基础作用的信息技术平台更多为普通百姓服务，使整个社会都能享受到技术进步带来的便利。

科技杂谈

Windows XP即将停止更新
国内安全厂商表示继续提供保护

本报电（记者余建斌）微软公司从2014年4月8日起，将对旗下Windows XP系统正式停止包括更新、漏洞修复等功能在内的服务。瑞星、360等国内多家安全厂商表示将继续为用户提供安全保护和漏洞防护解决服务。

据相关统计显示，目前国内仍然有60%以上的用户使用XP系统，一旦微软停止更新，XP系统的安全问题将成为国内用户的巨大困扰。瑞星安全专家介绍，相对于个人用户，企业用户受到内部办公系统、定制化应用程序以及办公成本等因素的影响，短时间内无法对内网的操作系统进行大规模版本升级。因此，企业用户更可能会成为XP漏洞的重灾区。

“预筑落成法”试验取得成功

本报武汉电（杨宁、程超）日前，中建三局技术中心“带地下室建筑地面预筑、弹性顶托微差下沉”（预筑落成法）科研课题试验在武汉取得重大成功。

“预筑落成法”是指，施工单位预先将带地下室的建筑物在地面上建好，通过数十个千斤顶将其“顶托”在桩基上，再缓缓“下沉”到地下预定的标高。记者在武汉蔡甸中建钢构武汉有限公司一期工程施工现场看到，重约1万吨的3号倒班楼7层框架结构建筑整体通过落在31个“碟簧箱+千斤顶”组成的弹性装置上，实现了弹性微差缓缓下沉。

该施工方法绿色环保，减少了传统基坑施工中临时支护结构产生的资源浪费，且可实现上下同步施工，即土方开挖及结构下沉工序穿插在上部结构施工过程中，可显著缩短施工工期。截至目前，该课题组已获得国家授权发明专利3项、实用新型专利2项。

本版责任编辑：吴月辉

别让高资费扩大「数字鸿沟」

吴秋余

分歧依旧，TPP 谈判陷入胶着

本报驻泰国记者 李宁 施晓慧 本报驻日本记者 田泓

核心阅读

新一轮跨太平洋战略经济伙伴协定(TPP)部长级会议22日在新加坡开幕。新加坡以及美国、日本、澳大利亚等12个国家的代表就取消关税和知识产权等难点进行磋商，会议历时4天。据了解，本次会议为全程闭门会议。

22日，日本TPP担当相甘利明与美国贸易代表弗罗曼举行会谈，要求维持大米、小麦、猪肉和牛肉、糖类和乳制品等5种重要农产品的关税，但未能达成一致。甘利明会后表示，“美国的主张没变，很难说他们显示出了灵活性”。美国不承认日本维持5种重要农产品关税的主张，拒绝尽快取消汽车关税等要求，目前来看，美日对立的态势没有改变。

在TPP谈判中主张维持5种重要农产品的关税。而美农业团体22日则发表声明警告称，如果同意日本维持关税要求，就相当于自由贸易协定接受了“史无前例的例外”，其他贸易对象国由此也可能提出维持非农产品关税的要求，致使TPP自由化水平大幅降低。

同时，迫于国内压力，美国在汽车和汽车零部件的进口关税上始终不肯让步。日本则多次要求美国明确何时可以撤消汽车进口关税。

此外，在知识产权保护和取消对国有企业的政策倾斜和补贴等问题上，美国和马来西亚、越南等

国的分歧也没有弥合的迹象。为激活投资而制定新规则能否被新兴市场国家接受也备受关注。

新加坡南洋理工大学拉惹勒南国际问题研究院淡马锡基金会贸易与谈判研究中心主任埃里姆斯博士认为，谈判完成的可能性不大。由于目前美国政府缺少贸易促进权这张王牌，这对谈判造成了障碍，使得各谈判国无心进行艰难和必要的政治让步。

贸易促进权是美国国会审议通过协定的快速谈判机制。国会一旦通过这项法案，政府即有权商定贸易协议，国会则丧失修改其内容的权力，只能批准或否决协议。埃里姆斯说，“美国政府若无法保证其国会最终不会把谈判完成的一纸协议撕碎，他们就不会把最敏感的课题拿到谈判桌上。”许多重量级美国议员就表态称，今年底之前不会赞成这项法案通过。

如无进展，谈判可能陷入长期化

会议开幕前，甘利明在记者会上表示，“将发挥灵活性”。鉴于日本与美国在取消关税等问题上意见分歧较大，甘利明敦促各国作出让步。本次部长级会议如不能取得显著进展，谈判可能陷入长期化。

由于面临今年年底的中期选举，奥巴马政府曾希望在去年底结束TPP谈判，以作为政绩。作为

TPP谈判国中最大的两个经济体，美国与日本之间达成妥协对协议最终的达成至关重要。但日本《读卖新闻》分析称，目前，还看不出美日会达成协议。新加坡《联合早报》援引分析人士的话说，TPP谈判已近原定谈判期限，本次谈判将有进展，但达成协议可能性不大。据日本广播协会网站报道，美国议会调查局日美经济关系问题总结报告书指出，TPP谈判若不能达成协议，可能造成日美两国关系倒退。

但埃里姆斯认为，本次谈判仍可能会取得进展。各谈判国已在国内进行咨询和讨论。一些部长亲自出马，也有积极作用。即使本轮谈判无法完成，也没有什么特别

后果，各国部长更应设想TPP的未来。“思考如何管理这项协议很重要，例如，如何确保新会员能加入，并获得好处。”

《读卖新闻》认为，日本应该仔细研究哪些产品需要保护，哪些可以让步。日本应该从受进口影响较小的一些农产品入手，寻求谈判的突破口。《读卖新闻》警告称，“如果美国和日本持续对立，TPP谈判中的其他问题也难以解决。TPP谈判的目的是制定新的世界性的贸易和投资规则，美日不要因为两国之间的分歧毁掉将来可以引领世界贸易的谈判。”

(本报曼谷、东京2月23日电)

评 <<

地区贸易规则这个棋盘，争取亚洲贸易规则的制定权。

今年年底，美国将举行中期选举。因此，今年3—6月，美日预计将进行密集磋商，TPP谈判将可能取得关键性进展。迫于美方压力，日本可能将守不住“5种关键农产品”这一条底线，将会宣布开放这5种关键农产品中的部分产品，在某个过渡期内有条件或分阶段地开放另一部分产品。最终，TPP预设的所谓“最高标准”将打一些折扣。

(本报记者暨佩娟采访整理)

过去一年间，新兴市场国家经历了两轮资本外逃的冲击。从外部来看，美联储宣布退出量化宽松政策是最直接的动因；从内部看，新兴市场国家积累了巨大的金融风险，这已是一个不争的事实。面对内外部金融风险，新兴市场国家是以渐进温和的方式摆脱金融风险还是陷入新一轮金融危机，这是一个关乎世界经济走势的大问题。

新兴市场国家的金融风险首先来自于自身。多年来的高速增长主要建立在信贷投放基础之上。这一方面导致金融机构和非金融机构的杠杆率不断提升，国内金融市场的泡沫增大，通胀压力显现；另一方面造成经济增长对信贷投放的依存度提高。换言之，为促进增长所需投放的信贷数量不断提高。国际金融危机爆发之后，新兴市场国家没有致力于降低杠杆率，消除资产泡沫，而大规模的经济干预却加剧了信贷投放速度与规模。面对国内长期潜在增长率放慢与美联储退出量化宽松政策，新兴市场国家的金融风险显现，是一个必然的结果。

新兴市场国家面临的金融风险有共性的一面，同时在风险程度及应对风险能力上又存在很大的差异。在过去一年内两轮的资本外逃冲击中，“脆弱国家”大致可分为三类：一是政治上动荡的国家，如乌克兰；二是经济基础不稳定的国家，如印度、印尼、土耳其、巴西等，它们要么属于财政赤字与经常账户赤字并存的国家，要么属于经常账户赤字与通胀并存的国家；三是经济政策出问题的国家，如阿根廷。相比之下，其他新兴市场国家尽管也存在金融风险，但迄今并未受到资本外逃的明显冲击。

主要发达国家的经济政策选择，对新兴市场国家的金融风险释放方式有着重大影响。资本外逃固然源于新兴市场国家自身经济增长潜力下降与泡沫加大，然而美联储的政策调整却是一个直接诱因。现在的问题是，以美国为主的发达国家制定经济政策时，更多考虑的是国内经济走势。例如，在2014年初这一轮资本外逃冲击中，面对新兴市场国家的倡议，美联储明确拒绝通过国际合作处理这种风险，其态度与国际金融危机后发达国家要求新兴市场国家合作截然不同。发达国家的这一立场，主要源于它们与新兴市场国家之间的经济依赖程度存在不对称性。例如，标准普尔500企业来自新兴市场国家的收益比例在15%；欧洲企业这一比例在18%左右。在过去的一年中，尽管多数新兴市场国家增长走势不佳，但发达国家企业的利润并未受到明显影响。当然，这是一种静态和短期的分析结果。假如新兴市场国家的金融风险以更激进的方式释放，其溢出和示范效应就超越这种份额，危及到全球经济。

综合内外部因素，新兴市场国家释放金融风险的方式，既取决于新兴市场国家与发达国家之间、新兴市场国家之间经济政策的协调合作，又取决于其自身政策的选择，如创造良好的政治环境、适当降低经济增速，以改革的方式缓解国内金融风险。

R 经济透视

电子邮箱: gjk@pd.people.com.cn

G20首提经济增长目标

未来五年GDP增长2%以上

本报悉尼2月23日电 (记者李景卫)为期2天的二十国集团(G20)财长及央行行长会议23日在澳大利亚悉尼闭幕。会议主要讨论了当前全球经济形势、长期投资、全面增长战略、国际货币基金组织(IMF)改革、金融部门改革以及国际税收合作等问题，并发表了联合公报。G20轮值主席国澳大利亚财库部部长霍基主持会议。中国财政部部长楼继伟和中国人民银行行长周小川出席了会议。

会议积极评价中国等新兴经济体继续稳定增长，发达国家经济有所改善，但同时指出全球经济远未实现强劲、可持续、平衡增长，仍面临市场需求疲弱、增长率偏低等诸多挑战。

联合公报说，与会成员承诺争取在未来五年内将G20整体GDP由目前预测水平提高2%以上。据悉，这是G20首次为实现经济增长提出具体目标。

周小川在发言中介绍了当前中国经济金融形势，指出2013年中国经济增长有所放缓，GDP实现同比7.7%的增幅，略低于近10年以来平均水平；CPI增长为2.6%，低于此前预期，特别是与其他新兴市场相比情况较好；新增就业人口1300万，也是令人鼓舞的数字；随着结构改革的推进，服务业在GDP中权重超过了制造业。中国政府将按照十八届三中全会的承诺继续推进结构改革，创造经济增长内生动力。

周小川强调，中国将致力于平衡GDP增长、结构改革和稳定之间的关系。7%—8%的增长速度不仅适合于中国，也有利于促进全球经济增长，使全球环境更可持续。

楼继伟表示，中国制造业占GDP比重最高曾达到将近60%，对全球经济的贡献超过50%，这是不可持续的，带来了环境污染、产能过剩的问题。2013年这个比例降下来，服务业比重达到46%，超过制造业，这是合理回归。与此同时，2013年中国经济增长对全球经济的贡献仍然将近30%，大大高于中国占全球经济规模的比重，发挥了超过中国经济规模的带动力。

此次会议旨在为实现全球经济的持续复苏和增长作努力，并在在今11月中旬举行G20领导人峰会做好准备。

新兴市场如何化解金融风险

李向阳

接纳难民，为地区稳定作贡献

本报驻埃及记者 刘水明 刘睿 本报驻叙利亚记者 焦翔

位于亚洲西部的约旦哈希姆王国，北部与叙利亚接壤，东北部毗邻伊拉克，东部和东南部与沙特交界，西部与以色列和巴勒斯坦相连，并与埃及隔亚喀巴湾相望。国土面积不足9万平方公里，其中沙漠区约占80%以上，资源匮乏。约旦自然地理环境相对较差，在中东政治版图上又处于较为敏感的位置。然而，地区变局的大背景下，约旦保持了社会稳定，经济发展，人民安居乐业。国际货币基金组织报告显示，2013年约旦人均国民生产总值为5207美元，比2012年增长近10%。

近日，记者分别从局势持续动荡的埃及和内战硝烟弥漫的叙利亚来到约旦采访，许多约旦朋友一见到我们，都很自豪地说：“你们来这里，不用担惊受怕，我们这里没有任何恐怖袭击和暴力活动。”约旦人采取一系列有效经济和政治改革措施，精心维护本国的安全。在约旦首都安曼大街上，记者看到夜晚仍有许多女性独自驾车外出或逛商场购物，市区繁华地段的咖啡馆顾客满座。在约旦各大旅游景点，欧美游客络绎不绝。而在叙利亚，不要说欧美游客已经绝迹，就是常住的欧美人也屈指可数。埃及的情况稍好一些，但欧美游客大幅减少，只有卢克索、阿斯旺、霍尔格达、沙姆沙伊赫等几个治安有保障地区，欧美游客在逐渐增多。

与中东其他国家相比，约旦既不能像拥有丰富油气资源的海湾国家那样，可以凭借巨额石油美元使国家富足，也不像诸如埃及、土耳其、伊朗等国那样具备一定的规模工业，能够依靠原有的工业基础，采取比较宏大的工业化政策来



在约旦首都安曼古罗马剧场遗址游玩的3个约旦小姑娘。

本报记者 刘水明摄

带动农业发展。现在，侨汇、旅游和外援依然是约旦国民经济的重要支柱，也是约旦经济社会发展的三大资金来源。

据约旦中央银行等有关部门统计，2013年1至10月约旦外汇金额为30.7亿美元，同比增长

3.2%。为了最大限度维护本国核心利益，争取更多外援，约旦坚持奉行积极、中立、温和、明智及灵活务实的外交政策。多年来，约旦不仅与美国和欧盟等西方国家有着良好关系，同时也与地区大国如沙特、伊朗等有着较为密切的联系。

(本报安曼2月23日电)

R 第一现场

非洲消灭疟疾任重道远

本报驻南非记者 张建波

易受疟疾影响的非洲居民中有近87%集中在尼日利亚、刚果(金)、几内亚等10个非洲国家。

“2000年到2010年间，居住在非洲疟疾高风险区的居民数量从2.18亿减少到1.83亿，下降了16%，而住在中度风险区的人数则从1.78亿增长到2.8亿，疟疾低风险区居民人数也从1.31亿增长到2.19亿”，10年间，44个受调查国家

中有40个疟疾感染率有所下降，但在所有受调查国家中，仍有57%的非洲人生活在疟疾高风险区和中度风险区。

世界卫生组织1998年开始在全球实施“击退疟疾”计划，疟疾控制工作使得2000年以来有330万生命被挽回。世界卫生组织的一份报告指出，仅刚果(金)与尼日利亚两国，每年死于疟疾的人数就高达全球总数的40%。“长

效驱虫蚊帐的使用将使儿童因感染疟疾致死的比例降低20%”，毕尤雅表示。

几内亚5岁以下儿童中有44%感染疟疾。几内亚国家疟疾控制计划协调员凯塔表示，“疟疾被视为常见的普通疾病，没有得到充分重视。”如果不计算首都科纳克里和重要城市博凯，几内亚疟疾感染率在50%左右。

“过去4年内，非洲国家与国际社会在防治疟疾方面取得了比较积极的效果”，莫桑比克总统、非洲疟疾防治联盟主席格布扎不久前表示，马达加斯加、纳米比亚、卢旺达等国在蚊虫防控工作中成效显著。

(本报约翰内斯堡2月23日电)

国际权威医学杂志《柳叶刀》日前发表文章称，虽然过去10年间非洲国家与国际社会在非洲防治疟疾方面投入大量资金，但疟疾传播强度依然很高，疟疾仍是非洲致病和致死的重要疾病。目前非洲生活在疟疾发病区的人口数量同2000年相比增加了近2亿人。文章认为，截至2010年，仍有1.83亿非洲人生活在疟疾高发地区，而最

有效的驱虫蚊帐的使用将使儿童因感染疟疾致死的比例降低20%”，毕尤雅表示。

几内亚5岁以下儿童中有44%感染疟疾。几内亚国家疟疾控制计划协调员凯塔表示，“疟疾被视为常见的普通疾病，没有得到充分重视。”如果不计算首都科纳克里和重要城市博凯，几内亚疟疾感染率在50%左右。

“过去4年内，非洲国家与国际社会在防治疟疾方面取得了比较积极的效果”，莫桑比克总统、非洲疟疾防治联盟主席格布扎不久前表示，马达加斯加、纳米比亚、卢旺达等国在蚊虫防控工作中成效显著。

(本报约翰内斯堡2月23日电)

立法严 惩罚重 数据全 信息快

天罗地网，困住逃税者



世界多个国家和地区纷纷推出税务治理的新措施，释放出加大打击逃税行为力度的信号。从严格法律法规、细化偷税刑罚到创建纳税数据库、共享税务信息等，本报记者深入在国采访，感受让逃税者难以遁形的天罗地网

2013年9月，在俄罗斯圣彼得堡举行的二十国集团峰会上，各国领导人一致同意在2015年底之前开始执行国际税收情报交换新标准——自动交换税收情报，这标志着全球打击逃税行动进入新阶段。

德国

政府连施重压
自首人数翻了三番

德国税务当局从瑞士购买“偷税光盘”给逃税者造成了巨大心理压力，2013年德国偷漏税者自首人数比上一年翻了三番。其中慕尼黑足球俱乐部主席乌利·赫内斯在去年1月份因逃税自首一事，引起很大轰动。水涨船高，德国政府也对自首提出更严格要求

在过去的一年，德国各州财政部在打击偷税漏税方面取得显著进展。《南德意志报》最近报道，对于偷漏税行为，联邦政府2014年还将继续加大打击力度。新一届联邦政府各党派在执政联盟协议中声明，将制定更严格的偷税自首规定。各联邦州财政部长于近日召开会议，商讨修改法律，拟将偷漏税的稽查年限从5年提高至10年。

德国强调公民的自觉纳税意识。只要在德国境内居留，就会收到德国财政部寄送的个人纳税号。收入符合纳税规定的公民需要自觉申报。很多德国人都熟记自己的纳税号。

德国税法规定，对于偷漏税者可以判处罚款、补缴税款以及最高5年监禁。对于主动自首的偷漏税者，德国税法可以免除追究刑事责任，前提是自首要在税法机关发现逃税行为之前，且逃税者必须补交所有拖欠税款以及滞纳金。这一机制鼓励偷漏税者尽早自觉补交税款，以免受到刑事惩罚。

2013年德国各联邦州偷漏税者自首人数攀升，其中慕尼黑足球俱乐部主席乌利·赫内斯在去年1月份因逃税自首一事，引起很大轰动。

据估计，赫内斯偷漏税款高达320万欧元。由于他的偷税额超过了100万欧元，虽然自首也难逃司法诉讼。德国税法规定，偷漏税款超过5万欧元将面临起诉。这时，逃税者如果将超出



近几年，德国民众数次举行全国性抗议，要求向富人征收永久税、一次性特许权税，并有效打击逃税。图为2012年9月，德国民众在柏林财政部外举行抗议。
人民视觉

脱刑事处罚。

对于自首，德国相关部门也提出更严格的要求。德国税务联合会要求，未来只有逃税额低于5万欧元的逃税者才能免受刑事处罚。石勒苏益格—赫尔施泰因州税务官员称，除了进一步严格偷税自首规定，银行和财政部自动信息交换将更加细化，从其他避税犯罪则因为超出年限失去了诉讼效力。他能否逃脱人身自由限制处罚，目前还没有定论。在赫内斯被提起诉讼之后，德国多个联邦州自首的偷税者数量大幅增加。仅在莱茵兰—普法茨州，5月份自首的偷税者人数是上个月的3倍。德国司法专家认为，赫内斯被提起诉讼是德国大量偷税者自首的一个原因。

另外，德国税务当局从瑞士购买“偷税光盘”也给偷税者造成了巨大心理压力，促成其主动自首。这些从瑞士购得的光盘包含部分将财产存在瑞士银行的德国偷税者信息。很多人担心光盘上有自己的名字，因此选择自首，以免受到刑事处罚。德国税务当局自从2010年购买第一张“偷税光盘”以来，自首人数达6万，由此追缴的偷漏税款达35亿欧元。

未来，德国各联邦州还将加大对偷税者的追查力度，其中一个重要的方面是延长对逃税者的追查年限。组成德国新政府的基民盟、基社党和社民党也在其执政联盟协议中表示，如果各州有这样的愿望，将制定更加严格的偷税自首标准。莱茵兰—普法茨州的税务负责人表示，以后只有那些主动坦白过去10年逃税记录的人，才能被免除刑事处罚。当前，这一年限为过去5年。巴伐利亚州的税务官员则表示，未来将制定更加明确的税务追查标准，区分偷税和洗钱行为，让洗钱行为无法逃

今年1月14日，美国联邦法官宣判了一起备受关注的海外逃税案件。美



一线牵

徐鹏飞绘

新加坡

严管金融机构
定期公布处罚名单

为防止有人利用财富管理偷漏税，新加坡政府加强了对金融机构的监管。根据修正后的反洗钱法，从去年7月起，涉嫌协助避税或是防范不严的新加坡银行将面临高额罚款、刑事指控甚至吊销经营牌照

新加坡是全球财富管理中心之一，也是东南亚金融业最发达的国家。新加坡金融管理局公布的数据显示，目前新加坡金融机构管理的资金超过1万亿美元。巨额资金流入新加坡也滋生了跨国偷税漏税和洗钱等问题。

金融界人士认为，美国政府打击本国国民利用瑞士银行逃税有助于新加坡争夺瑞士在全球财富管理市场上的份额。实际上，为防止有人利用财富管理偷漏税，新加坡政府加强了对金融机构的监管。去年5月，新加坡政府采取新措施与其他国家分享逃税者的信息，该国还计划签署经济合作与发展组织税务详情分享多边协定。

新加坡金融管理局、财政部和税务局发表联合声明称，新措施落实后，新加坡将达到税务信息分享的国际标准，最多可与84个国家和地区分享税务信息，多于目前的41个。据了解，新增国家包括美国和巴西。根据修正后的新加坡反洗钱法，从去年7月起，涉嫌协助避税或是防范不严的新加坡银行将面临高额罚款、刑事指控甚至吊销经营牌照。

此外，新加坡金融管理局还将定期公布受处罚的金融机构。去年，有22家资产管理公司受到处罚，其中7家公司被限制经营。金融管理局称，为了避免金融机构被偷漏税者利用，各金融机构加强了对客户身份和资金来源的审查。

为应对金融管理部门的新规定，新加坡各大银行开始严格审查客户账户。按规定，新加坡所有金融机构必须确认他们强烈怀疑存有骗税或蓄意避税资金的账户，并在必要情况下关闭这些账户。即使无法确定一位客户是否蓄意违反税务规定，银行也可以选择关闭“可能带来信誉风险”的账户。

近年来，美国加大打击利用海外账户逃税力度，部分原因是增加了税收以缓解拮据的财政状况。在这波打击行动中，瑞士私人银行业成为重中之重。一方面，美国政府通过外交途径向瑞士政府施压，要求瑞士放弃其私人银行业的保密传统。美国和瑞士间围绕银行客户信息交换问题产生纠纷。另一方面，美国在国内大力查处利用瑞士银行账户逃税的个人行为，一些瑞士金融机构也遭美方起诉。2009年，瑞士最大的银行瑞银集团因帮助美国富豪逃税而被罚7.8亿美元，该行随后向美方提交了数百名美国纳税人的账户信息。

美

出台系列法律
严打公民海外逃税

美国是发达国家中唯一一对在海外的公民征税的国家。近年来，美国加大打击利用海外账户逃税力度，赋予美国国税局前所未有的权力来调查美国人持有的瑞士银行账户，一些瑞士金融机构也遭美方起诉。2009年，瑞银集团因帮助美国富豪逃税而被罚7.8亿美元，该行随后向美方提交了数百名美国纳税人的账户信息

今年1月14日，美国联邦法官宣判了一起备受关注的海外逃税案件。美

扩信息共享
跨国合作日益紧密

偷税漏税行为大多数都具有跨国属性，税务欺诈牵涉很多因素，仅靠欧盟某一成员国的行为已很难达到预期解决效果，欧委会因此呼吁各成员国在打击税务欺诈方面更紧密地合作。对于大型跨国公司税收的监管和治理，是欧盟经济改革的一项重点

欧盟每年因偷漏税造成的公共资金损失多达数十亿欧元，因而在过去一年，欧委会将打击偷漏税现象作为年度工作重点。在欧盟看来，偷漏税不仅使各成员国遭受严重的经济损失，也损害了各国的税收体系；而偷漏税的企业相比，依法纳税的企业在竞争中明显处于劣势；依法纳税人也因未缴税的逃税者而担负着更重的税务负担。在此背景下，打击偷漏税对于建设公平社会和有效的税收体系都必不可少。

偷漏税行为大多数都具有跨国属性，税务欺诈牵涉很多因素，仅靠欧

盟某一成员国的行为已很难达到预期解决效果，欧委会因此呼吁各成员国在打击税务欺诈方面更紧密地合作。欧盟声明表示，“如果成员国希望提高其税收系统的公平性、保证税收收入稳定并帮助推进单一市场体制的有序运行”，就必须加大在此方面的合作力度。此外欧盟用“人多力量大”的说法，呼吁各成员国团结一致，这样在推动国际税务制度改善方面，欧盟就具有更大的权重。欧委会于去年12月5日发表了一份备忘录，详细阐述了自欧委会2012年12月提交了打击偷漏税行为的行动计划之后，2013年欧盟打击偷漏税行为所获得的成果：

首先，欧盟扩大了税务信息自动交换机制。2013年6月，该机制覆盖到所有形式的金融收入和账户平衡表；同年12月，欧盟又表示在已有的自动交换机制框架下，力争2014年推出新的税务治理措施。其次，收紧欧盟公司税法，打击滥用避税。再次，就财务透明度问题同邻国展开谈判。欧盟已经授权欧委会同瑞士、安道尔、摩纳哥、圣马力诺和列支敦士登就税收协定一事展开谈判，欧盟税务专员阿尔吉尔达斯·舍梅塔也赴以上5国访问，敦促谈判尽快取得进展；此外，欧盟还建立税收治理平台、启动数字经济征税辩论、通过新的打击增值税欺诈措施、统一增值税标准以促使商家依法纳税、防止有害的税收竞争、要求企业财务方面有更多的透明度等等。

欧盟表示，对于大型跨国公司税收的监管和治理，是欧盟经济改革的一项重点。欧盟最近提议修改税收规则，避免大公司利用“防止双重征税”条款，令其不同国家间的子公司进行偷逃巨额税款。欧盟还希望能够通过“储蓄管理条款”，以便调查搜集欧盟境内居民在各成员国的账户储蓄和收入信息，但欧委会的这一提案并没有获得欧盟各国的支持，反对的国家担忧此提案会导致资金出逃。此外，欧盟还点名要求13个成员国加大国家层面的打击偷漏税力度。

丹麦

创建数据库
增强纳税透明度

创建纳税数据库以提高纳税的透明度，在数据库中可以查到丹麦所有公司是否正常纳税及纳税金额，成立揭露逃税者和提供避税建议者的项目，更好识别非法隐藏在海外的资金

近日，丹麦当地新闻媒体《哥本哈根日报》指出，丹麦实际上已成为一种特殊企业形式——有限责任合伙公司的避税天堂，这类公司不仅能够隐藏所有人的姓名，同时也可免除税款。该种公司的合伙人大部分来自俄罗斯、乌克兰和波罗的海等国家。在哥本哈根有170多家有限责任合伙公司，但只有两个能找到注册地址，意味着这些公司根本不纳税。税务顾问托比约恩·马德森对当地媒体说：“在我看来，这是法律上出现的重大漏洞，这种公司需要更多的管理以便明确其资金的走向。”经济合作与发展组织税务透明全球论坛主管莫尼卡·芭堤雅也向当地媒体表明：“缺乏税务透明度使逃税者在丹麦建立公司，这会带来极为严重的后果。”

丹麦人为了逃避在本国纳税而在海外避税地区隐藏自身财产的行为也不少。去年年底，丹麦税务大臣霍尔格·尼尔森对当地媒体《丹麦之声》说：“逃税与从社会偷钱没什么两样，帮助别人逃税的人和逃税者本身的行为都是不道德的。”《丹麦之声》同时指出，丹麦人每年在海外避税的金额为1.5亿丹麦克朗，甚至不乏税务咨询师专门为人们提供如何逃税的伎俩。丹麦第三大银行日德兰银行在去年年底曝出丑闻，丹麦的一名记者假装客户，用摄像机记录了他与该银行瑞士分行一名员工的对话。员工汉瑞克直接建议记者避税，将产品版权移到布宜罗陀，故意降低版权价值，并劝其开通无名信用卡，以逃避税务局的资金审查。

2012年底，丹麦税务局创建纳税数据库以提高纳税的透明度，数据库可查到丹麦所有的公司是否正常纳税以及纳税金额。霍尔格·尼尔森称，该数据库的建立是为了纠正那些不向政府纳税的企业。在他看来，增强企业纳税透明度不仅对社会效益，也是企业的守法行为。霍尔格·尼尔森在2013年底决定向丹麦税务局拨款4000万丹麦克朗，成立揭露逃税者和提供避税建议者的项目，以便让丹麦税务局更好地识别非法隐藏在海外的资金。丹麦政府税务部也在成立行政内部专门小组用来加强不同管理机构之间的合作和监管现行的法规的执行。

（作者分别为本报驻外记者黄发红、吴成良、李宁、张杰、商璐）



团场的风

宋伊波

播、补苗、点种、铺膜。除了经济损失外，这秋后的棉花产量又打了折扣。此时，条田主人把无奈的忧伤写在了脸上。

风一遇火，更添威势。老一代人对火的警觉性，时时刻刻都写在了田间地头、篱角林边、厨房灶头。所做的第一件事，就是警觉地把风与火隔绝。风这个桀骜不驯的放浪游侠，时刻都在寻找着火的踪影与之亲近，哪怕是星星点点的火苗，在风的煽动下，霎时便能成为燎原之势。在我生活的这个团场，每年的春季，或多或少都可亲见风与火灾灾难的拥抱。尤其在边防林带，由于这里是放牧、行人的禁区，堆积着风干的枯枝落叶地被物，成为火势辽阔的疆场。这里成为团场防火的重点，有警示牌，有护林员巡逻，但还是时常发生火灾。

团场的高音喇叭急促地催促团场的职工们奔向战场，大家集合着队伍，迅速奔向边境林。有几次，我就融入了这样的浩浩荡荡的队伍，握着铁锹，拎着水桶，看到这种火势，心中缺乏了自信，我不时提防着，不敢靠得太近，也许风势一转，和我开个玩笑，退路就断了。火光在穿越中身形无定，经常随意拐了个弯就到了原先不

曾料到的地方，让人猝不及防。

“没有林业就没有农业”。从第一任团长崔来孝喊出了这样的口号，团场人就与林业结下了不解之缘，常年造林不辍，代代传承着。这片热土总是与豪情创业结缘，焕发出前輩们的英雄气概，沉淀在这边防林、条田林、公路林、道路林、工程林，成为历史绵延悠长的防护林。1987年，团场实现了农田林网化，也是伊犁垦区第一个达标实现条田林网化的团场。如今，这片绿荫蔽天的绿洲，是伊犁垦区最主要的植棉团场，以产沙棘西瓜著称。

林网是风的劲敌，防护林网是挡风的巨手，是不断生长着的防护墙，林与林衔接在一起抵御风沙更是卓有成效。在团场生长的防护林，无论是榆树还是杨树，都不弃渴与贫瘠，迎风倔强地生长，绿色臂膀相连相拥，成为错落有致、疏密结合的绿色屏障，抵挡和消解了风狂躁的力量。锐气受挫后，风的语调也变得温柔多了。

榆树是团场一个主要的防护林种，这种寻常的树种，随风舒展着俯仰自如的美感，这种姿态一直让我为之迷醉。每一场风过后，榆树往往完好无损，显示出它极

好的柔软性。与风猝然相遇时，榆树身上的确呈现出一种顺服，但风过后又回复了常态，风的尊严也得到了满足。这给了人们一种自然的启示：是一时的强硬更需要重视，还是生存更重要，在我看来说更乐意选择生存的策略，对于自然界外在情绪上显示出的狂风，我始终持抱着敬畏之心。在现实生活中，有许多事物可以灵活变通，遵循生存规则，让策略为生存服务，过好每一个俗常的日子，策略有很多，生命只有一次，显然没有理由轻掷生命。

风随季节而至，悄然降落在莫乎尔，在徐徐上升的空气中，糅入了令人沉醉的气息，春风的吹拂让人酥软和萌发出生机。团场人总是要在这个季节走出户外做些事，一改往日慵懒闲适的生活习惯，开始紧张、忙碌起来。植树造林，春耕春播，小家小户庭院的主人一锹一锹破土翻地。而后，点种、苗苗、移栽，垒墙造院，动作与姿势也变得紧凑而热烈。那些质朴、憨厚，实在的团场职工，常年经营农事，过着与物候节拍暗合的农耕生活。团场广场上那几株老榆树，倚仗着春风滋润，一阵风拂过，在枝头上孤悬的叶片飘飘落下，不消几日，嫩叶就呼啦啦蹿出，很快便是青翠绿意的景致了。

生活居住的这个团场，多少年过去了，风依旧如此，周而复始地为我们所直接体验，不能不说这是大自然有意的昭示与启迪。在一年年的岁月中由青年至中年再老年，如风一般的随意消失了。时常，在梦境中憧憬着如风一般的自由，想象如风、思绪如风、充满着浪漫色彩，让浊重的身体也跟着飞翔，也只有梦抚慰了我们如风的想念。

近来常听到一种有趣的说法，叫做“为官不易”。我在单位大小也算个官儿，从未觉得为官容易。不知是因为我能力太差，缺乏举重若轻的潇洒；还是某些官员特别能干，谈笑间樯橹灰飞烟灭，显得异常轻松？

我琢磨了一下，觉得所谓“不易”无非几种情况：一是要当一个让群众拥护、领导满意的好官、清官，比过去更不容易了。这种官儿原本就不轻松，因为“两个满意”从来就不是容易的事。二是要当一个只求过得去的庸官、懒官、太平官，没那么容易了。毋庸讳言，这样的官在社会生活中俯拾皆是：只管动嘴不动腿，擅以不变应万变，只讲大原则，从不讲办法，因而“永不犯错误”。三是一心要当官做老爷、以权谋私捞好处的贪官不容易了。这种官原本信奉“当官不发财，请我都不来”。如今高额年薪拿不到了，高档烟酒没人送了，豪华宴席没人请了，卖官鬻爵没市场了，红颜知己不露面了，宝马香车不坐了。一句话，当官除了一身辛苦、半点虚名、全套监督以外，一点实惠都捞不着了，干得当然不容易了。

但换个角度看，对清官好官、一心为民的好干部来说，现在当官反而有了清爽、轻松的一面。别的不说，起码烦不胜烦的应酬可以堂堂正正地拒绝了，酒池肉林暧昧会所不必捏着鼻子涉足了，再也不怕“安排不当、招待不周”影响工作开展了，再也不必虚功实做大搞形式主义文山会海假招子了。相反，可以专心做好本职工作，轻松享受业余时间，或读书充电，或与家人团圆，过上正常人的正常生活。

官员的生存状态，可以视为社会价值取向和吏治好处的晴雨表，也不妨看作反腐败成效的风向标。全民竞赴官场，说明官场确实有“好处”。如今中央严格执行八项规定，官员头上的“紧箍咒”多了，身边监督的眼睛多了，以权谋私、权钱交易的空间小了，巧立名目享受待遇的机会没了，颐指气使、呼风唤雨的神气少了，在某些人看来也就大大地不值了。

这是了不起的历史进步。在我看来，眼下的情况往往是：官员活得越舒服、越潇洒、越轻松，百姓生活可能就越窘迫、越艰难、越痛苦；而官员感觉“为官不易”之日，很可能就是百姓生活改善、社会风气转变之时。说到底，官员作为社会公职人员，无非是百姓推举出来为大家做事的。一个受聘于民众的“公仆”，反而成了万众瞩目的焦点、有利可图的美差，多半不是什么好事。而让干部感到“使命光荣、责任重大”，心怀敬畏审慎，唯恐辜负人民重托，生怕陷入腐败泥潭；让他们敬畏人民，谨慎用权，“手莫伸，伸手必被捉”，或许是一个不错的状态。

当然，官员也是人，也需要必要的生活条件，虽然未必一定“高薪养廉”，但必要合理的薪酬还是需要研究落实的。但这也要在两个基础上，一是选贤任能、人尽其用，二是充分的调研和完备的监督。说到底，发大财并不是做官的本分，全心全意为人民服务，夙夜在公，毫无私利，才是每个党员领导干部应该毕生追求的崇高境界。

为了实现这样的目标，为官者确实需要更难一些。官员的“苦”其实就是百姓的福。一个真心实意为人民服务的好干部，从来不会以服务人民、奉献社会为“苦”，因为清廉使其风清骨峻，奉献使其幸福无比。此中真意，唯有身在其中者可以深切体会。



为官难易说

朱铁志

记忆中香

唐德亮

香

回到故乡连山永和上草，我的目光被那一片片油茶林所吸引。

茶

秋风中，绿色的油茶树掀着一层层绿浪。一株株油茶树的枝条上，挂着一颗颗红色的油茶果。这些油茶果，有的皮已裂开一条缝，沉甸甸地默挂在枝头，如沉思耳语；有的像石榴般咧开嘴巴，露出里边褐色的茶子仁，似微笑粲然。抓起一根枝条，端详那一颗颗或深藏不露、或喜笑颜开的油茶果，便有一股淡淡的茶油清香扑鼻而来。

暮地，我想起家乡的一种习俗：孩子从娘胎里呱呱落地，剪断脐带，老人要做的第一件事情就是给婴儿洗个澡，然后用茶籽油给婴儿那粉嫩通红的小身子涂一身的茶油。我自己当然也不能免俗。听十婆说，是她亲手给我抹的茶油：“那时，你可瘦小了，像条小狗似的”。老人们说，茶油抹婴儿的身子，不光能健身拔毒，还有避邪祈福之意。

茶子油是家乡的主要食用油。不光平时炒菜用茶油，年节做油糍、糖环、油条亦用茶油。茶油去腥膻，炒饭煲炖蒸，鸡鸭鱼羊牛，都非放茶油不可。不放茶油，任什么山珍海味都不香，不好吃。

每到稻谷秋收过后，家乡人的第一项工作就是摘茶子。乡亲们挑着箩筐到油茶山去，一颗一颗地将茶子摘下，放进箩筐。有些十几二十岁树龄的高大油茶树，根粗枝壮，绿荫如盖，还得爬上树去，或用长棍子“噼噼啪啪”地把茶果打下地来，再慢慢躬腰捡拾。茶果收罢，放在地塘晒几天。

不知道什么时候，土窑渐渐淡出了乡村的版图。

土窑是土堆成的，土是活生生的土，砖是更立体的土，通红的土窑内壁，是土窑的子宫，滚烫着生育出一茬茬的砖瓦。

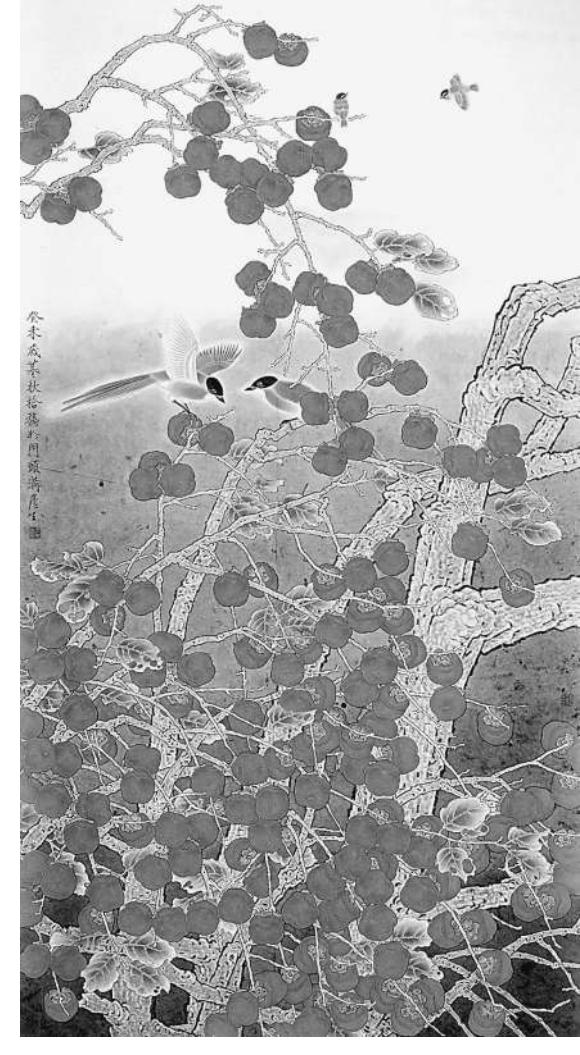
于是，一块块砖，一片片瓦，或红，或青，站在了乡村的高处，几欲与那些树木们比肩。

土窑，作为砖瓦的母亲，梳理着草地走进了人们的视野。

犹记得小时候，邻居家多女少男，女孩被当成男孩子使，我曾见识过他家的三个儿女三个月摔制一整窑砖坯子的情景。邻家的女子皮肤黝黑，依稀还有肌肉，邻家的男孩倒身小力微，只是帮姐姐们打打下手。

现在想想，真是可笑至极，若是说烧制砖瓦让邻家的女孩子生得不再娇柔，从而影响了她们日后的婚姻，这点我信，这碍着土窑什么事？纯粹是驴咬嚼子——胡吣！土窑是什么时候逐渐寥落的呢？应该是上个世纪90年代，随着轮窑厂的兴起，空心砖、内燃砖粉登场，土窑如乡村深处逐渐老弱的老妪，跟不上时代的发展需要。再后来，我们一帮小伙伴爬到废弃的土窑上去玩，发现土窑顶端早已生长着高高的衰草。这些草，也真够有生命力的，历经多少年烧烤的土，养分早该烤没了，竟然还能长得这么茁壮，大大的窑顶朝着天的方向，像是在问天一件神秘莫测的事情。

皖北大平原，很少有山，连个土丘也很少见，依稀记得小时候，当我们从教科书上学到山却茫然不知山为何物的时候，父亲总会指着远远的土窑说，看，就和那座土窑差不多……

硕果累累
(中国画)

香

同学最近忙着在老家搞建设。工程不大，就是建一个小两间的厨房。他像完成人生的大工程一样，几乎天天天住在工地，盯得很紧。谁打电话邀场喝酒小聚，他自豪地咋呼：我在老家搞建设呢。同学们都很疑惑，一个小厨房算什么建设，用得着那么费劲用功，撂下手中的生意，老婆孩子同学也都丢在一侧。问他老婆，老婆也带着埋怨，他葫芦里卖的药她更想看看。

同学默默一笑，在电话中说，用不了两天就建好了，到时候请你们来喝完工酒。我们都期待着，像等待谜底揭开一样，24小时不关机，听着招呼。

同学的老家其实不远，就在城西30里外的小村庄。30里，开他那车过去一趟能用多长时间，至于自己天天盯着吗，留一笔钱让族亲帮忙看着鼓捣呗。再说，他老家好像也没有多大的地方啊，那四间堂屋也有二三十年的光景了吧。

我们是在一个阳光明媚的午后抵达的，同学两脚都是泥巴，嘿嘿笑着，站在大门口迎接我们。我们鱼贯而入，像参观卢浮宫中国馆似的排着队，然而大失所望，就是农村最常见的厨房，起脊还不是平顶，也没有铺水泥地，地面显然用土夯砸平了，倒是靠南墙的两个地锅引起大家的兴趣，一个安得很旧的风箱，另一个就是地锅，很巧妙的是两个锅用了一个烟囱。同学很自豪介绍着，现在农村会支锅垒灶的人很稀罕，垒砌的锅灶不是不好就是倒烟，上火慢不说，还费柴费料，再不就是柴火续进去，呼隆呼隆，旺火被烟囱拔走了，做饭炒菜等得你心焦脑乱。俺祖上就是支锅垒灶的行家，吃百家饭出身，父亲活着时候指点过俺，俺就露了一手，嗨，别说了，锅灶甭提多好烧了。

两个地锅沿着锅盖一圈蒸腾着热气。好多人都忍不住想掀开看看，好像谜底隐藏在锅里似的。一股股香气喷面而来，一锅是鸡，一锅是鱼，哈哈，地锅鸡地锅鱼那是乡间的美味。同学们情绪又高昂起来，失望后的兴奋来自熟悉与亲情，更来自内心的角落。同学们都是农村出来的，对这种厨房再熟悉不过了，对地锅里的鱼鸡再渴盼不过了。那种香气唤醒了大家藏在心底的某种东西。

我们这儿是孔夫子走到的地方，堂屋与灶房一

定分开，这样的厨房几乎家家都有。在堂屋的东面西面，或者南面迎门墙后，盖一间两间小屋支起锅灶就当作厨房了。厨房是不能说盖的，只能叫蓬。当然厨房是不能高过堂屋的，厨房是房配，配当然不能压主了。老辈人说配不压主，辈辈富有，配高压主，人去财流。即使再穷的人家，用不起砖瓦，也会四周栽几根柱子，上面胡乱搭几根树枝蓬个顶，周遭围起玉米秸高粱秸甚至茅草，里面糊个锅灶就可以烧水做饭了。讲究一些的，顶上还会用稻草铺均匀，厚厚的一层泥铺上去，下雨不漏化雪不渗。厨房也不能叫厨房，灶房，我们都叫愁屋，或者丑屋。为一日三餐而愁，为间小低矮料孬而丑。小时候父母常喊，谁到丑屋给我舀碗汤，到愁屋盛菜去。愁屋就是我

想的是什么？整天围着什么转？钱，恨不能天上掉下金镚子，恨不能自己拥有天下的财富。可今天我们回到愁屋跟前，就像回到父母跟前一样，那么无拘无束随便自由，想说什么就说什么，想吃什么就吃什么，想吃多少都没人管人问。多好啊，多好。

我们一齐喊着，愁屋愁屋。

大家都流泪了，月光下的丑屋依然那么矮小而丑，但是大家都泪流满面地望着同学家的丑屋。儿不嫌母丑狗不嫌家贫，我们这几年谁也没有想起愁屋。愁屋已经在我们的记忆中被剔除了，那种丑那种贫已经被我们摒弃了，可我们美了吗富了吗？时尚伤害着我们，富有引诱着我们。我们就是追富逐美的生活热锅上的蚂蚁，且丧失了蚂蚁的天真与淳朴，只剩蚂蚁变大象的虚妄。

今晚我们又回到愁屋，同学几乎复原了愁屋的旧格局，在这个特殊的气场里，我们气顺心安。

愁屋里居住着多少温暖与记忆。愁屋让我们回到了跋拉着布鞋草鞋两脚泥泞的徒步人生，溜溜达达踏上拖鞋节拍的悠闲人生。崇尚皮鞋与轮胎疾行救火式的人生、沥青路与跑步机上气喘奔命式的人生在30里外的城市，今晚，我们亲近草木与泥土，在愁屋里听妈妈讲过去的事情。

其实想想，人到了一定的年龄，无不充满了对光阴的警觉与热爱，更有怀旧与回望。蓬搭个愁屋，大概是同学内心需要。开始在同学们眼里，那几乎就是一种白痴似的疯狂。但是想想多美啊：黄昏扯起灰色布幔的四角，愁屋异常安静，从柴火垛抱来一捆玉米秸，点火，拉动风箱，噼啪声溅起，摒弃了外界的喧嚣与欺骗，灵魂的窗子一下子就打开了，身体的某个部位醒了，你可以出神，可以默想，可以什么都不想，只管着锅底的柴火没有了，你拿起一根玉米秸继续进去。火星蹦到皮肤上，那种灼疼忽略不计。不再续玉米秸了，你拨拉着锅底，那些灰烬闪着火星，那么温暖。时光深处的灰烬让你忘记身处何地今夕何夕。不用离开，守着那堆灰烬，你就能感受着生命多么温馨而简单，你走出愁屋，谁家的愁屋冒出炊烟，那些炊烟并不随风飘散，它们都是有根的。

一个人往愁屋走得勤，走得多，生活中的神奇便多，生命也越加温暖而敞亮。

秋天的鸟

李易农

香

秋

愁

屋

张侗

落叶，从它们翅膀上飞过
像我的泪光，在流浪的日子里
闪烁着胸口的痛伤

鸟儿不知我的痛在哪里
但它们知道，明年的时候
春天，还会回来
就像我的脚步，不论流浪到何时
终究是要回归故乡

回归故乡，在故乡的旮旯里
站成一株刺槐，或祖宗坟前的一棵草……
或者，一只多情的鸟儿
在刺槐和草丛中，欢快飞翔

们的小名，在我们的血液里。

那晚我们留下来，在庭院里摆了两桌，桌上就是最常见最普通的家常菜，每桌一大盆地锅鸡一大盆地锅鱼，黄瓜西红柿是现成的，院子墙角里种了一大片，同学母亲侍弄的，新鲜环保，洗吧洗吧上桌，也不用盘碗，直接放在了桌上。我们叫喊着呼吃着，想吼一嗓子就放开声音吼着，想嗷嗷叫几声便了便了，地狗学猫学驴学牛都成。平时矜持的女同学也放开嗓子吼放开肚腹吃。久违的愁屋做出来的菜撑得我们腰圆肚凸，恨不能活蹦乱跳地打滚。

同学显然喝多了，他举杯都有些晃，他说，我要感谢我家的愁屋，告诉大家一个不可示人的秘密，没有愁屋就没有我的今天。同学们哈哈大笑，为他小品一样的答谢词东倒西歪前仰后合。他流泪了，真的，感谢我家的愁屋，感谢我的父亲。城市把我们的身体蒙得迟钝而臃肿，把我们的胃口坏坏了，吃嘛嘛不香嚼啥不甜。弟兄们姊妹们愁屋的饭香不香？大家齐喊着香。我们的父母疼不疼我们？疼。有多长时间我们做梦都没有想起愁屋了，我们整天

本社址：北京市朝阳门外金台西路2号 电子信箱：rmb@peopledaily.com.cn 邮政编码：100733 电话查号台：65368114 印刷质量监督电话：(010)65368901、65368903 广告部电话：(010)65368759、65368760 定价每月24.00元 零售每份1.80元 广告许可证：京工商广字第003号 昨日报（北京）开印：3时20分 印完：5时40分