

# 中高速增长，中国经济的变奏曲

## 开栏的话

2013年以来，面对国内外错综复杂的形势，全党全国各族人民在以习近平同志为总书记的党中央领导下，从容应对挑战，奋力攻坚克难，圆满完成全年经济社会发展主要预期目标，经济运行稳中向好，居民收入和经济效益持续增长，结构调整取得积极成效，社会事业蓬勃发展，改革开放和社会主义现代化建设取得新的重大成就。

中国如何继续迈出全面深化改革的新步伐？承载着亿万人民期盼和嘱托的全国两会即将给出进一步的回答。本报从今天起推出“迎两会 看形势”专栏，敬请关注。

2013年，中国经济交出了“稳中有进”的答卷：国内生产总值实际增长7.7%，增速与上年持平，超过年初确定的7.5%的预期目标。从高速增长转向中高速增长，中国经济运行平稳，稳中向好，稳中有为，稳中求进。中国经济变奏曲强音嘹亮。

2014年，全面深化改革之年，中国经济又将奏响新的乐章。（相关报道见第三版）



# 习近平在听取京津冀协同发展专题汇报时强调 优势互补互利共赢扎实推进 努力实现京津冀一体化发展

张高丽出席座谈会



2月26日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在北京主持召开座谈会，专题听取京津冀协同发展工作汇报并作重要讲话。  
新华社记者 庞兴雷摄

良性互动、协同发展中实现自身更好发展。

三地汇报了围绕京津冀协同发展已经开展的工作，并就协同推进基础设施互联互通、产业发展互补互促、资源要素对接对流、公共服务共建共享、生态环境联防联控等提出了设想和建议。习近平边听边记，不时插话询问。他表示，从已经做的工作看，三地经济社会发展的不少方面正在朝着目标同向、措施一体、作用互补、利益相连的路子走，这既为提高北京发展水平注入了新的活力，也预示着京津冀协同发展的美好前景。

习近平在讲话中指出，北京、天津、河北人口加起来有1亿多，土地面积有21.6万平方公里，京津冀地缘相接、人缘相亲，地域一体、文化一脉，历史渊源深厚，交往半径相宜，完全能够相互融合、协同发展。推进京津冀协同发展，要立足各自比较优势、立足现代产业分工要求、立足区域优势互补原则、立足合作共赢理念，以京津冀城市群建设为载体、以优化区域分工和产业布局为重点，以资源要素空间统筹规划利用为主线、以构建长效体制机制为抓手，从广

度和深度上加快发展。推进京津双城联动发展，要加快破解双城联动发展存在的体制机制障碍，按照优势互补、互利共赢、区域一体原则，以区域基础设施一体化和大气污染防治作为优先领域，以产业结构优化升级和实现创新驱动发展作为合作重点，把合作发展的功夫主要下在联动上，努力实现优势互补、良性互动、共赢发展。

习近平就推进京津冀协同发展提出7点要求。一是要着力加强顶层设计，抓紧编制首都经济圈一体化发展的相关规划，明确三地功能定位、产业分工、城市布局、设施配套、综合交通体系等重大问题，并从财政政策、投资政策、项目安排等方面形成具体措施。二是要着力加大对协同发展的推动，自觉打破自家“一亩三分地”的思维定式，抱团朝着顶层设计的目标一起做，充分发挥环渤海地区经济合作发展协调机制的作用。三是要着力加快推进产业对接协作，理顺三地产业发展链条，形成区域间产业合理分布和上下游联动机制，对接产业规划，不搞同构性、同质化发展。四是着力调整优化城市布局和空间结构，促进城市分工协作，提高

城市群一体化水平，提高其综合承载能力和内涵发展水平。五是要着力扩大环境容量生态空间，加强生态环境保护合作，在已经启动大气污染防治协作机制的基础上，完善防护林建设、水资源保护、水环境治理、清洁能源使用等领域合作机制。六是要着力构建现代化交通网络系统，把交通一体化作为先行领域，加快构建快速、便捷、高效、安全、大容量、低成本的互联互通综合交通网络。七是要着力加快推进市场一体化进程，下决心破除限制资本、技术、产权、人才、劳动力等生产要素自由流动和优化配置的各种体制机制障碍，推动各种要素按照市场规律在区域内自由流动和优化配置。

习近平最后强调，京津冀协同发展意义重大，对这个问题的认识要上升到国家战略层面。大家一定要增强推进京津冀协同发展的自觉性、主动性、创造性，增强通过全面深化改革形成新的体制机制的勇气，继续研究、明确思路、制定方案，加快推进。

马凯、王沪宁、汪洋、栗战书以及中央和国家机关有关部门，北京、天津、河北有关负责同志参加座谈会。

# 中国最高立法机关通过决定 确定中国人民抗日战争胜利纪念日 设立南京大屠杀死难者国家公祭日

本报北京2月27日电（记者毛磊）27日下午，十二届全国人大常委会第七次会议经表决通过了两个决定，分别将9月3日确定为中国人民抗日战争胜利纪念日，将12月13日确定为南京大屠杀死难者国家公祭日。新华社受权播发了两个决定全文。

全国人大常委会关于确定中国人民抗日战争胜利纪念日的决定指出，中国人民抗日战争，是中国人民抵抗日本帝国主义侵略的正义战争，是世界反法西斯战争的重要组成部分，是近代以来中国反抗外敌入侵第一次取得完全胜利的民族解放战争。中国人民抗日战争的胜利，成为中华民族走向振兴的重大转折点，为实现民族独立和人民解放奠定了重要基础。为了牢记历史，铭记中国人民反抗日本帝国主义侵略的艰苦卓绝的斗争，缅怀在中国人民抗日战争中英勇献身的英烈和所有为中国人民抗日战争胜利作出贡献的人们，彰显中国人民抗日战争在世界反法西斯战争中的重要地位，表明中国人民坚决维护国家主权、领土完整和世界和平的坚定立场，弘扬以爱国主义为核心的伟大民族精神，激励全国各族人民为实现中华民族伟大复兴的中国梦而共同奋斗，决定将9月3日确定为中国人民抗日战争胜利纪念日，每年9月3日国家举行纪念活动。

全国人大常委会关于设立南京大屠杀死难者国家公祭日的决定指出，1937年12月13日，侵华日军在中国南京开始对我同胞实施长达四十多天惨绝人寰的大屠杀，制造了震惊中外的南京大屠杀惨案，三十多万人惨遭杀戮。这是人类文明史上灭绝人性的法西斯暴行。这一公然违反国际法的残暴行径，铁证如山，早有历史结论和法律定论。为了悼念南京大屠杀死难者和所有在日本帝国主义侵华战争期间惨遭日本侵略者杀戮的死难者，揭露日本侵略者的战争罪行，牢记侵略战争给中国人民和世界人民造成深重灾难，表明中国人民反对侵略战争、捍卫人类尊严、维护世界和平的坚定立场，决定将12月13日设立为南京大屠杀死难者国家公祭日，每年12月13日国家举行公祭活动。

（相关报道见第二、四版）

# 铭记历史 开创未来

本报评论员

在中华民族的复兴征程上，这是两个具有特殊意义的日子。一个是1945年9月2日日本政府正式签订投降书，9月3日举国同庆，中国人民取得抗日战争的伟大胜利，也标志着世界反法西斯战争的完全胜利。一个是1937年12月13日，侵华日军在中国南京开始实施惨绝人寰的大屠杀，三十多万人惨遭日本侵略者杀戮。全国人大常委会近日作出决定，以立法形式将这两个日子分别确定和设立为国家层面的纪念日，集中反映了全体中国人民的共同意愿和心声。

那是一段悲惨屈辱的苦难历史，也是一部觉醒与奋起的悲壮史诗。1931年9月18日，日本侵略者策动“九一八事变”，进而侵占中国东北，并于1937年7月7日，悍然发动全面侵华战争，犯下了屠杀、奸淫、焚烧、掠夺等一系列惨绝人寰的罪行，南京大屠杀是其无数暴行中最集中、

最突出、最具有代表性的一起，是人类文明史上灭绝人性的法西斯暴行。在民族危难之际，中国人民在中国共产党倡导建立的抗日民族统一战线的旗帜下，全体中华儿女万众一心、共赴国难，与日本侵略者进行了长达14年的艰苦卓绝的斗争，最终取得了近代以来中国反抗外敌入侵的民族解放战争的第一次完全胜利。

忘记历史就等于背叛，铭记历史才能开创未来。南京大屠杀死难者和在日本帝国主义侵华期间所有惨遭杀戮的死难同胞，值得我们永远悼念。在抗日战争中，所有英勇献身的英烈和为之作出贡献的人们，值得我们永远缅怀。中国人民反抗日本帝国主义侵略的不屈不挠斗争，值得我们永远铭记。中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争的伟大胜利，值得永远纪念。

通过立法形式确立纪念日和公祭日，并举行纪念和悼念活动，是国际通行做

法。让中国人民缅怀先烈，纪念为抗战作出贡献的人们，为的就是要牢记历史、不忘过去、珍爱和平、开创未来，表明中国人民坚决维护国家主权、领土完整和世界和平的坚定立场；为的就是要牢记侵略战争给中国人民和世界人民造成的深重灾难，表明中国人民反对侵略战争、捍卫人类尊严、维护世界和平的坚定立场。同时，也是为了警醒全世界人民时刻共同避免历史悲剧的重演，更好地维护世界和平。

今天，我们比历史上任何时期都更接近民族复兴的伟大梦想。越是在这样的时候，越是要铭记历史，越不能忘记我们所走过的艰辛曲折的道路，越不能忘记无数英雄先辈所作出的贡献和付出的牺牲。在铭记历史中砥砺民族复兴的坚强信念，弘扬以爱国主义为核心的伟大民族精神，13亿人民就必定能完成几代中国人的夙愿，实现中华民族伟大复兴的中国梦。

总体布局统筹各方创新发展  
努力把我国建设成为网络强国

李克强 刘云山出席

新华社北京2月27日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央网络安全和信息化领导小组组长习近平2月27日下午主持召开中央网络安全和信息化领导小组第一次会议并发表重要讲话。他强调，网络安全和信息化是事关国家安全和发展、事关广大人民群众工作生活的重要战略问题，要从国际国内大势出发，总体布局，统筹各方，创新发展，努力把我国建设成为网络强国。

中共中央政治局常委、中央网络安全和信息化领导小组副组长李克强、刘云山出席会议。

会议审议通过了《中央网络安全和信息化领导小组工作规则》、《中央网络安全和信息化领导小组办公室工作细则》、《中央网络安全和信息化领导小组2014年重点工作》，并研究了近期工作。

习近平在讲话中指出，当今世界，信息技术革命日新月异，对国际政治、经济、文化、社会、军事等领域发展产生了深刻影响。信息化和经济全球化相互促进，互联网已经融入社会生活方方面面，深刻改变了人们的生产和生活方式。我国正处在在这个大潮之中，受到的影响越来越深。我国互联网和信息化工作取得了显著发展成就，网络走入千家万户，网民数量世界第一，我国已成为网络大国。同时也要看到，我们在自主创新方面还相对落后，区域和城乡差异比较明显，特别是人均带宽与国际先进水平差距较大，国内互联网发展瓶颈仍然较为突出。

习近平强调，网络安全和信息化对一个国家很多领域都是牵一发而动全身的，要认清我们面临的形势和任务，充分认识做好工作的重要性和紧迫性，因势而谋，应势而动，顺势而为。网络安全和信息化是一体之两翼、驱动之双轮，必须统一谋划、统一部署、统一推进、统一实施。做好网络安全和信息化工作，要处理好安全和发展的关系，做到协调一致、齐头并进，以安全保发展、以发展促安全，努力建久安之势、成长治之业。

习近平指出，做好网上舆论工作是一项长期任务，要创新改进网上宣传，运用网络传播规律，弘扬主旋律，激发正能量，大力培育和践行社会主义核心价值观，把握好网上舆论引导的时、度、效，使网络空间清朗起来。

习近平强调，网络信息是跨国界流动的，信息流引领技术流、资金流、人才流，信息资源日益成为重要生产要素和社会财富，信息掌握的多寡成为国家软实力和竞争力的重要标志。信息技术和产业发展程度决定着信息化发展水平，要加强核心技术自主创新和基础设施建设，提升信息采集、处理、传播、利用、安全能力，更好惠及民生。

习近平指出，没有网络安全就没有国家安全，没有信息化就没有现代化。建设网络强国，要有自己的技术，有过硬的技术；要有丰富全面的信息服务，繁荣发展的网络文化；要有良好的信息基础设施，形成实力雄厚的信息经济；要有高素质的网络安全和信息化人才队伍；要积极开展双边、多边的互联网国际交流合作。建设网络强国的战略部署要与“两个一百年”奋斗目标同步推进，向着网络基础设施基本普及、自主创新能力建设、提升信息采集、处理、传播、利用、安全能力，更好惠及民生。

习近平强调，要制定全面的信息技术、网络技术发展战略，下大力气解决科研成果转化问题。要出台支持企业发展的政策，让他们成为技术创新主体，成为信息产业发展主体。要抓紧制定立法规划，完善互联网信息内容管理、关键信息基础设施保护等法律法规，依法治理网络空间，维护公民合法权益。

习近平强调，建设网络强国，要把人才资源汇聚起来，建设一支政治强、业务精、作风好的强大队伍。“千军易得，一将难求”，要培养造就世界水平的科学家、网络科技领军人才、卓越工程师、高水平创新团队。

习近平强调，中央网络安全和信息化领导小组要发挥集中统一领导作用，统筹协调各个领域的网络安全和信息化重大问题，制定实施国家网络安全和信息化发展战略、宏观规划和重大政策，不断增强安全保障能力。

中央网络安全和信息化领导小组成员出席，中央和国家有关部门负责同志列席会议。

# 国家主席习近平任免驻外大使

新华社北京2月27日电 中华人民共和国主席习近平根据全国人民代表大会常务委员会的决定任免下列驻外大使：

- 一、免去赵鉴华的中华人民共和国驻利比里亚共和国特命全权大使职务；
- 任命张超越为中华人民共和国驻利比里亚共和国特命全权大使。
- 二、免去马克卿(女)的中华人民共和国驻菲律宾共和国特命全权大使职务；
- 任命赵鉴华为中华人民共和国驻菲律宾共和国特命全权大使。
- 三、免去刘光源的中华人民共和国驻肯尼亚共和国特命全权大使职务；
- 任命刘显法为中华人民共和国驻肯尼亚共和国特命全权大使。

四、免去张霄的中华人民共和国驻乌兹别克斯坦共和国特命全权大使职务；

- 任命孙立杰为中华人民共和国驻乌兹别克斯坦共和国特命全权大使。
- 五、免去庆泰的中华人民共和国驻捷克共和国特命全权大使职务；
- 任命马克卿(女)为中华人民共和国驻捷克共和国特命全权大使。
- 六、免去黄兴的中华人民共和国驻芬兰共和国特命全权大使职务；
- 任命于庆泰为中华人民共和国驻芬兰共和国特命全权大使。
- 七、免去张鑫森的中华人民共和国驻大韩民国特命全权大使职务；
- 任命邱国洪为中华人民共和国驻大韩民国特命全权大使。

## 对历史的尊重 对正义的伸张

——国际社会积极评价我国确定抗战胜利纪念日、设立南京大屠杀死难者国家公祭日

本报北京2月27日电 综合本报驻外记者报道：十二届全国人大常委会第七次会议27日表决通过，决定将9月3日确定为中国人民抗日战争胜利纪念日，将12月13日设立为南京大屠杀死难者国家公祭日。国际社会积极评价中国这一正义决定，外国专家学者在接受本报记者采访时都认为此举意义重大，有助于凝聚人心、弘扬爱国主义精神。

日本每日新闻社驻德国记者村田信彦认为，中国设立中国人民抗日战争胜利纪念日和南京大屠杀死难者国家公祭日是完全正当的行为。德国政府于1996年正式将苏联红军解放奥斯维辛集中营的1月27日定为纳粹大屠杀受害者追悼日。然而，日本政府领导人却不忘抗日战争中遇难的中国民众道歉，首相竟然还参拜供奉着甲级战犯的靖国神社。非常遗憾，为什么日本政府不正式把9月3日定为亚洲解放日，12月13日定为南京大屠杀遇难者追悼日？日本人对不起中国人民，必须要从内心深处向中国人表达歉意。

南京好人约翰·拉贝的孙子托马斯·拉贝表示，中国将12月13日设立为南京大屠杀死难者国家公祭日的做法非常好。在这一天，每一个人都能够回顾和思考这段历史，特别是让年轻人知道曾经的冲突和矛盾，思考历史以及未来如何能够避免历史重演。

“这是正本清源之举，不仅能够激励中国人民以史为鉴，团结一致，为实现中华民族伟大复兴的中国梦奋发图强，为世界和平作出贡献；也能够昭示天下，中国人民是爱好和平的，但是决不允许对侵略历史的否认，决不允许侵略战争的重演。”美国华盛顿和平统一促进会发表声明坚决支持这一决定。

声明认为该决定“非常及时、非常必要”，这是对历史的尊重、对正义的伸张，也是对日本安倍内阁否认二战侵略历史、企图复活军国主义的严正回应。“安倍应该从中得到明确信息，这就是日本必须正确认识历史、承认侵略罪行，必须悬崖勒马、停止挑战二战后国际秩序的行为。”

“二战历史与当代社会之间的时间跨度正在拉大，历史的亲历者也因年龄的原因正在减少”，俄罗斯科学院历史研究所

军事历史研究中心主任古曼耶夫认为，如果世界对历史的传承不给予足够的重视，将会出现更多否定历史，甚至妄图掩盖侵略罪行的行为。

“反法西斯战争的胜利，是全世界的胜利。日本投降，这不仅是二战结束的标志，更是世界和平的象征。”古曼耶夫介绍说，俄国家杜马正在讨论在日本投降日设立法定节假日，号召民众铭记这伟大的时刻。“参与抗击法西斯的国家，应当将日本投降这一天设定为共同的纪念日，一起回顾历史，珍惜和平。”

波兰科学院政治事务研究所所长瓦尔德玛·加科教授指出，日本和德国一样，都是二战的发起国和战败国，这是十分清楚的历史事实。但现在欧洲的一些青年并不十分清楚，日军曾经犯下像南京大屠杀这样的血腥罪恶。确定和设立纪念日和公祭日不仅有利于揭露日本侵略者的战争罪行，控诉日本军国主义给中国和亚洲人民造成的深重灾难，同时也有助于警示年轻人时刻警惕逃避战争责任和美化侵略历史的危险行径，永远牢记历史，珍爱和平。

“中国人和海外华侨华人需要牢记历史，确定和设立纪念日和公祭日就是不让任何人忘记历史、颠覆历史。”泰国《亚洲日报》副社长钱丰说，南京大屠杀是日本侵略中国时犯下的滔天罪行，日本在东南亚国家犯下的罪行也不计其数。纪念南京大屠杀既是缅怀南京大屠杀中的死难同胞，也是缅怀所有被日本法西斯杀害的无辜民众。这次通过立法把纪念活动升级为国家行为，有助于扩大纪念活动的国际影响力。

“每一个国家永远都不应该忘记自己的历史，世界各国都以各种方式纪念历史。”美利坚大学历史学教授彼得·库兹尼克非常赞同确定和设立纪念日和公祭日，他介绍说：在美国，5月8日是德国投降纪念日；9月2日是对日作战胜利纪念日；在俄罗斯，5月9日是卫国战争胜利日。“战胜德国法西斯和日本帝国主义、军国主义是永远不应该被忘记的重要历史功绩，同样更不应该忘记南京大屠杀这样的暴行。”库兹尼克说。

(本报记者刘军国、郑红、吴成良、林雪丹、李增伟、李宁、李博雅)

## 李源潮会见苏丹全国大会党干部考察团

新华社北京2月27日电 国家副主席李源潮27日在京会见了苏丹国民议会副议长萨米娅率领的全国大会党干部考察团。

李源潮说，中苏建交55年来，两国始终真诚相待、相互支持。中国支持苏丹人民自主选择发展道路，愿同苏丹全国大会党密切高层交往，深化干部培训合作，加强治国理政经验交流，推动中苏友好关系全面深入发展。

萨米娅感谢中国始终支持苏丹的和平、稳定与发展，表示愿进一步加强双方各领域合作和执政经验交流，促进共同发展。

## 法国总统奥朗德会见杨洁篪

本报巴黎2月26日电 (记者王芳、李永群)法国总统奥朗德26日在巴黎会见中国国务委员杨洁篪。

杨洁篪表示，总统先生去年成功访华，习近平主席与总统先生共同规划了中法建交50周年庆祝活动和中法关系未来发展，实现了新时期中法关系良好开局。中方愿与法方共同努力落实两国领导人达成的共识，进一步加强高层交往，认真总结两国关系发展的成功经验，系统规划并全面推进各领域交流合作，不断提升中法关系的战略性和国际影响力，使两国关系迈向更高水平。

## 郭声琨会见韩国国家警察厅厅长

本报北京2月27日电 (记者张洋)国务委员、公安部部长郭声琨27日在北京会见了韩国国家警察厅厅长李晟汉。

郭声琨表示，中国政府高度重视并积极支持中国公安部与韩国执法部门建立和发展全面深入务实的友好合作关系。希望双方执法部门进一步增进理解互信，继续加大务实合作力度，以有效应对跨国犯罪活动和非传统安全威胁，维护两国和本地区的安全稳定，更好地造福两国人民。

## 2014年亚太经合组织第一次高官会在宁波开幕

本报宁波2月27日电 (记者刘新华、韩硕)2014年亚太经合组织(APEC)第一次高官会27日在浙江省宁波市开幕。高官会主席、外交部副部长李保东主持会议并致辞。此次会议是中国担任今年APEC东道主后主办的第一场正式活动。

就全国人大常委会通过《关于确定中国人民抗日战争胜利纪念日的决定》和《关于设立南京大屠杀死难者国家公祭日的决定》

## 外交部负责人发表谈话

本报北京2月27日电 外交部负责人27日就全国人大常委会通过《关于确定中国人民抗日战争胜利纪念日的决定》和《关于设立南京大屠杀死难者国家公祭日的决定》发表谈话。全文如下：

2月27日，中国全国人大常委会通过两个决定，确定9月3日为中国人民抗日战争胜利纪念日，将12月13日设立为南京大屠杀死难者国家公祭日。全国人大常委会在当前形势下通过上述决定有重要的历史和现实意义。

中国人民抗日战争是中国人民抵抗日本军国主义侵略的正义战争，是世界反法西斯战争的重要组成部分。作为二战东方主战场，抗日战争的胜利不仅为实现中国的民族独立和人民解放、建立新中国奠定了重要基础，也为世界各国人民夺取反法西斯战争的胜利、争取世界和平的伟大事业作出了重大贡献。中国人民为此付出了巨大的民族牺牲。1949年中华人民共和国成立后不久，中国政府已将每年9月3日确定为“抗战胜利纪念日”，此次以全国人大常委会决定的形式确定抗日战争胜利纪念日，是为了更好地铭记历史，缅怀在抗战中英勇献身的英烈和所有为抗日战争胜利作出贡献的人们，表明中国人民坚决维护国家主权、领土完整，维护二战胜利成果

和战后国际秩序的坚定立场。

1937年12月13日，侵华日军在南京制造了惨绝人寰的南京大屠杀，30多万中国同胞惨遭杀戮。南京大屠杀是人类文明史上最灭绝人性、泯灭良知的残暴罪行之一。这一惨案铁证如山，早有历史结论和法律定论。设立南京大屠杀死难者国家公祭日，是为了悼念南京大屠杀死难者和所有在日本军国主义侵华战争期间惨遭日本侵略者杀戮的死难同胞，揭露日本侵略者的战争罪行，牢记侵略战争给中国和世界人民造成的深重灾难，表明中国人民反对侵略战争、捍卫人类尊严和历史正义、维护世界和平的坚定立场。

中日互为重要近邻，中国政府一贯重视发展中日关系，主张在中日四个政治文件的基础上同日本发展健康稳定的关系。必须指出的是，长期以来，日本国内总有一些势力企图通过侵略历史翻案，为二战甲级战犯张目，企图挑战国际社会对日本军国主义的正义审判，挑战二战结果和战后国际秩序。对此，中国人民和世界人民决不允许。前事不忘，后事之师。我们强调牢记历史，是要以史为鉴，面向未来，避免历史悲剧重演。我们敦促日本领导人本着对历史、对人民、对未来高度负责的态度，切实正视和认真反省历史，纠正错误，改弦更张。

## 为什么念念不忘历史

金采薇

中国将以立法形式确定抗战胜利纪念日、设立南京大屠杀死难者国家公祭日，于情于理于法，都是理所应当的。这恐怕又会使日本政客百爪挠心、心虚气短。不出所料，日本果然打出“中国打造历史包围圈”的后手牌以应对。有没有什么“包围圈”暂可不论，实情是，如果日本背着历史包袱不放，只能是，现实不妙，未来堪忧。

或许，不少日本人也并不晓得安倍政治的深奥，心里有些纠结：“上一代人的事与我们无关”，“69年过去了，为什么还想揪住不放”。

被压迫者与压迫者、被屠杀者和屠杀者，有着完全不同的感受。压迫者出于洗清罪名的考虑，选择故意忘却；屠杀者出于毁灭尸灭迹的算计，设法篡改历史。这也并不奇怪。如果日本站在被侵略和被屠杀国家的人民的角度想一想，体验过自己的父兄被屠杀，自己的妻女被奸淫，自己的国土被践踏，自己的老百姓被奴役，也许就会懂得中国人为什么念念不忘历史。日本不是每年都要纪念广岛、长崎被原子弹轰炸吗？日本人是人，中国人也是人。日本不能忘却，中国难道就应该忘却吗？所不同的是，日本老百姓被害的肇事者，恰是日本军国主义。日本发动的那场侵略战争使广岛、长崎遭到灭顶之灾。不论哪个国家，作为战争的被害者，应该共同谴责的是军国主义和法西斯主义，而不是别的什么。

也或许，怎么有的国家不再提那段历史，而中国人却揪住不放。这种想法未免天真。出于地缘政治或现实利益考虑，受害国对那场战争的反应可能会有差异。有的国家不想提、不愿提、不敢提，各有其目的。但历史就是历史，不想、不愿、不敢触碰，并不意味着那段历史就不存在。不要说过去了69年，就是过去了几百年，二战的历史是抹不掉的。美国人

不会忘记珍珠港被袭以及其后发生的太平洋战争；东南亚一些国家也不会忘记日军摧毁他们的家园、奴役他们的人民。日本曾经是军国主义国家，是战败国，必须接受战后国际秩序的安排，这件事不会因时间流逝而被抹去。

日本官房长官菅义伟说，“为什么在二战结束69年后才设立这一国家哀悼日，日本方面是抱有疑问的”。我们可以直截了当地说，没有人说这一代日本人发动了侵略战争，但这一代日本人如果罔顾历史，篡改历史，不但不承认错误，还要祭起上一代军国主义旗子，那就不能不引起被害国人民的愤慨和警惕。正如安倍参拜靖国神社，祭奠甲级战犯，必然遭到世界和平力量的谴责。安倍不停地讲，要和这个那个国家作出解释。这套说辞讲给日本人听，或许尚可；讲给被害国人民听，恐怕很难。这个世界上不光有日本，还有许多国家；这个星球上不光有个大和民族，还有许多民族。惹了人家，害了人家，还要人欣然接受，这不公平。

侵略就是侵略，更重要的要有勇气正视历史，走和平发展道路。理智和聪明的民族应该懂得从失败和沉沦中汲取教训，以真诚和虚心的态度改过自新，而不是掩盖错误，为罪行招魂。这样做非但不能摆脱梦魇般的恶名，也很难自我救赎。中国人早就说过，处理好中日关系，必须“以史为鉴，面向未来”。其中的因果关系合乎情，顺乎理。对于日本这样一个曾经有过不光彩历史的国家，如果对历史全无反思，未来恐怕麻烦会更多，又遑论安倍所期望的那样“收回强大日本”。



## 国防部举行2014年度首次记者会

发言人对日右翼炒作“两日”等问题予以回应

本报北京2月27日电 (记者苏银成)国防部2014年度首次记者会27日在京举行，发言人杨宇军介绍了中国军队对外交流与合作最新情况，并对日本右翼势力近期炒作中方设立立法设立“两日”等行为予以回应。

### 日方应反省历史，而非对悼念活动说三道四

有记者问，中国全国人大常委会25日下午审议了两个有关立法决定草案，拟将9月3日确定为中国人民抗日战争胜利纪念日，拟将12月13日设立为南京大屠杀死难者国家公祭日。日本内阁官房长官称对中方二战结束69年后设立纪念日和公祭日感到疑惑，中方对此作何评论？

杨宇军回应说，我们铭记历史，不是为了延续仇恨。只有铭记历史，才能汲取历史教训；只有铭记历史，才能珍视来之不易的和平与安宁；只有铭记历史，才能开创一个更美好的未来。

针对日方所称“疑惑”，杨宇军说，真正让我们感到疑惑的是，二战已经过去那么多年了，历史对于日本军国主义发动侵略战争的罪行早有定论，为什么日本有些人至今仍然要为历史翻案，仍然要去参拜靖国神社，去膜拜那些二战甲级战犯的幽灵。我们敦促日方正视和反省战争责任，以实际行动取信亚洲邻国和国际社会，而不是去对战争受害国的正常纪念和悼念活动说三道四。

### 日方炒作我在南海划设防空识别区居心叵测

针对日本媒体关于中国将在南海划设防空识别区的报道，杨宇军说，防空识别区不是领空，也不是禁飞区，划设防空识别区不涉及领土、领海和领空范围的改变。中国作为一个主权国家，有权划设防空识别区，但到底划不划设防空识别区取决于空中安全面临的威胁程度，要综合各方面因素加以考虑。

他强调，中方对与南海周边国家的关系和南海总体形势的稳定持有信心。值得注意的是，日本右翼势力近来再三炒作中方马上要划设南海防空识别区，其目的是为了转移国际视线，纯属居心叵测。

### 中印防务与安全磋商取得积极成果

据杨宇军介绍，2月24日，中国人民解放军副总参谋长王冠中将与印度国防秘书马瑟在新德里共同主持了第六届中印防务与安全磋商。

磋商中，双方就南亚地区安全形势、两国军种关系及有关交流合作等议题深入交换了意见。双方同意切实落实两国领导人共识，进一步加强两军高层战略沟通，继续开展防务领域务实合作，推动两军关系迈向新台阶。双方还就认真落实2013年两国政府签署的《中印边防合作协议》，确保边境地区和平与安宁达成了一致意见。

杨宇军说，近年来，中印两国陆军已经举行了三次联合训练，对于增进相互了解和信任、借鉴军队建设经验都有积极作用。在前不久举行的防务与安全磋商中，双方就举行“携手—2014”中印陆军联合训练，适时开展两国海军联合训练等问题达成了共识。

### 中俄今年将举行“海上合作—2014”联合军演

有记者问：据俄罗斯之声报道，中俄海军5、6月间将举行“海上合作—2014”联合军演。请问是否属实，其规模有多大？

杨宇军说，中俄海上联合军事演习是两军交流中的机制化项目，此前已经举行过两次。今年中俄两国海军还将举行联合演习，有关具体安排双方正在协商过程中。除此之外，应俄罗斯军队邀请，中方将派员赴俄参加“坦克两项—2014”国际竞赛。目前，中方正与俄方就参赛的有关事宜进行协商。

## 钟声

将一个国家带上发展坦途的“救命法宝”不可能是水土不服的“舶来品”。放弃对自身发展道路的探索，任何一个国家都没有出路可言

乌克兰街头流血冲突虽已平息，但这个国家正陷入治理失灵的混乱。亚努科维奇被议会宣布解除总统职务，至今去向不明，克里米亚政府大楼被不明武装分子占领……

乌克兰的困境并非个案。街头骚乱、社会动荡、经济凋敝、政府瘫痪的乱局也在一些东南亚国家和西亚北非国家接连上演。尽管国情不尽相同，动荡诱因形形色色，但其深层原因却是一致的，那就是选择发展道路时的盲动将国家推入民主陷阱。

将这些国家的乱象放到更大时间范围内进行考察，不难发现这样一条明晰的演进脉络：彻底割裂国家发展进程，一夜之间照抄照搬西方“民主政体”。然而，“革命成功的喜悦”迅速被残酷的现实彻底碾碎。一轮权利分割完成后，执政党和反对党各自积聚力量。当脆弱的力量平衡被打破，僵持状态迅速转化为短兵相接的政治对抗，乃至街头革命。获胜一方通过修宪或强制选举打破既有权力格局，主宰新一轮利益分配。

体制外壳的构建可以在瞬间完成，创建能够保障其高效运转的政治文化则远非一时之功，这同民族特性、历史文化传统、发展阶段有着密切的关联。缺少必要的支撑，形式上的民主注定要蜕变为“失序的链条”。旧政体不可能恢复，新政体迟迟难以步入正轨，一些国家甚

至在长达几十年的时间里翻烙饼。正如新加坡国立大学东亚研究所所长郑永年指出，在很多发展中国家，民主政治出现了问题，主要是激进民主化所致。那里的民主要么是由外力促成，如通过西方殖民主义或者其它输出形式，要么就是这些国家和地区的政治精英不管本地的社会经济和制度条件，盲目引进民主制度。

文化没有优劣之分，西方民主制度也不可能尽善尽美的代名词。近年来，随着选票政治、极化政治、金钱政治等问题越来越突出，西方发达国家也在反思民主制度的困境。美国政治学者弗朗西斯·福山对“效率低下”的民主政治体制提出质疑：美国是否已从一个民主政体变成了一个“否决政体”——从一种旨在防止当政者集中过多权力的制度，变成了一个谁都无法集中足够权力从而作出重要决定的制度？

西方国家经过数百年的磨合、建立在成熟经济、政治、社会和文化条件基础之上的民主模式尚有如此多尖锐社会矛盾难以解决，若将这样的民主生硬移植到国情全然不同的发展中国家，其结果注定是致命性的破坏，和对现代化进程的阻遏。

天下没有一成不变、普遍适用的发展模式。当前，各国面临发展经济、改善民生的迫切任务。一个国家选择什么样的发展道路，离不开这个国家的传统和现实条件。鞋子合不合脚，自己穿了才知道。哪种体制更适合一个国家的发展，关键还是要看这种体制能不能保障有效的治理，能不能把方方面面的智慧和力量都凝聚到发展上来，让各个环节围绕着发展有效运行。

将一个国家带上发展坦途的“救命法宝”不可能是水土不服的“舶来品”。放弃对自身发展道路的探索，任何一个国家都没有出路可言。命运永远掌握在自己手中。

# 李克强签署国务院令 《社会救助暂行办法》公布

新华社北京2月27日电 日前，国务院总理李克强签署国务院令，公布《社会救助暂行办法》（以下简称《办法》）。《办法》共13章70条，自2014年5月1日起施行。这是我国第一部统筹各项社会救助制度的行政法规。

《办法》将最低生活保障、特困人员供养、受灾人员救助、医疗救助、教育救助、住房救助、就业救助和临时救助等8项制度以及社会力量参与作为基本内容，确立了完整清晰的社会救助制度体系。规定社会救助坚持托底线、救急难、可持续，与其他社会保障制度相衔接，社会救助水平与经济社会发展水平相适应。社会救助工作遵循公开、公平、公正、及时的原则。

《办法》要求县级以上人民政府应当将社会救助纳入国民经济和社会发展规划，建立健全政府领导、民政部门牵头、有关部门配合、社会力量参与的社会救助工作协调机制，完善社会救助资金、物资保障机制，将政府安排的社会救助资金和社会救助工作经费纳入财政预算。国家鼓励单位和个人等社会力量通过捐赠、设立帮扶项目、创办服务机构、提供志愿服务等方式，参与社会救助。社会力量参与社会救助，按照国家有关规定享受财政补贴、税收优惠、费用减免等政策。

《办法》规定，申请社会救助，应当按照本办法的规定提出。申请人难以确定社会救助管理的，可以先向社会救助经办机构或者县级人民政府民政部门求助。社会救助经办机构或者县级人民政府民政部门接到求助后，应当及时办理或者转交其他社会救助管理部门办理。同时，《办法》规定乡镇人民政府、街道办事处应当建立统一受理社会救助申请的窗口，及时受理、转办申请事项。

《办法》要求，申请或者已获得社会救助的家庭，应当按照规定如实申报家庭收入状况、财产状况。县级以上人民政府民政部门根据申请或者已获得社会救助家庭的需求、委托，可以通过户籍管理、税务、社会保险、不动产登记、工商登记、住房公积金管理、车船管理等单位和银行、保险、证券等金融机构，代为查询、核对其家庭收入状况、财产状况；有关单位和金融机构应当予以配合。《办法》要求县级以上人民政府民政部门应当建立申请和已获得社会救助家庭经济状况信息核对平台，为审核认定社会救助对象提供依据。

《办法》对滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊和截留、挤占、挪用、私分社会救助资金、物资等违法行为，规定了严格的法律责任。同时规定，采取虚报、隐瞒、伪造等手段，骗取社会救助资金、物资或者服务的，由有关部门决定停止社会救助，责令退回非法获取的救助资金、物资，可以处罚款；构成违反治安管理行为的，依法给予治安管理处罚。（《办法》全文见第八版）

# 全国计划生育工作电视电话会议召开 李克强作重要批示 刘延东出席会议并讲话

本报北京2月27日电 全国计划生育工作电视电话会议27日在京召开，中共中央政治局常委、国务院总理李克强作出重要批示，批示指出：“调整完善生育政策，事关经济社会发展全局，符合广大人民群众的意愿。各级政府及卫生计生等部门要在坚持计划生育基本国策的同时，按照总体稳定、城乡统筹、分类指导、协调发展的原则，周密安排，加强服务，扎实稳妥有序推进调整完善生育政策工作，把好事办好，促进人口长期均衡发展。”中共中央政治局委员、国务院副总理刘延东出席会议并讲话。她强调，要认真贯彻落实李克强总理重要指示精神，深刻认识新时期人口发展的形势、规律和特点，进一步做好计划生育工作，为全面建成小康社会创造良好的人口环境。

刘延东指出，40多年来，我国计划生育工作取得举世瞩目的成就，人口过快增长得到有效控制，人口对资源环境的压

力得到一定缓解，有力改善了人民群众生存发展状况，促进了经济社会持续健康发展。

刘延东强调，调整完善生育政策是党中央、国务院着眼人口与经济社会全局作出的重大决策，坚持计划生育基本国策是立足国情，实现可持续发展的战略选择。各地区各部门要全面准确把握坚持计划生育基本国策、调整完善生育政策的重大意义，充分认识促进人口长期均衡发展的艰巨性复杂性，增强责任感、使命感，把计划生育工作这件利国利民的大事抓紧抓好。

刘延东要求，要周密部署安排，准确执行政策，更加注重人文关怀、利益导向和宣传引导，扎实稳妥有序实施单独两孩政策，提高出生人口素质，保障母婴健康，加强社会公共服务保障，继续抓好流动人口服务与管理，促进人口结构平衡。要切实加强组织领导，确保政策实施过程风险可控，确保生育水平不出现大的波动，确保人口总量保持在规划目标之内。

# 刘延东在会见索契冬奥会中国体育代表团时强调 为建设体育强国作出新贡献

新华社北京2月27日电 中共中央政治局委员、国务院副总理刘延东27日会见载誉归来的索契冬奥会中国体育代表团，向全体运动员、教练员和工作人员转达了习近平总书记的亲切问候，强调体育战线要认真贯彻落实习近平总书记关于弘扬中华体育精神、建设体育强国的重要指示精神，凝聚共识，改革创新，振奋精神，脚踏实地，为提升竞技体育水平、推进群众体育事业发展作出新贡献。

刘延东在听取中国体育代表团汇报后，对大家取得的成绩表示祝贺。她说，在索契冬奥会上，中国体育健儿牢记重托，顽强拼搏，奋勇争先，取得了优良成绩，有的项目还取得了历史性

突破，向世界展示了中国运动员发扬奥林匹克精神和中华体育精神的良好形象，为我国申办2022年冬奥会作出了贡献。

刘延东指出，这些成绩的取得，是在党中央、国务院坚强领导和全国人民关心支持下，全体参赛运动员执着奉献、刻苦训练和体育工作者团结奋斗、共同努力的结果。她指出，成绩代表过去，国际赛场竞争激烈，提升竞技体育水平任重道远。希望体育系统认真总结经验，找准差距，再接再厉，不断提高竞技体育水平，勇攀新的高峰；大力开展全民健身活动，增强人民体质，提升人民健康水平，为建设体育强国、全面建成小康社会贡献力量。



“四点半”服务站进社区

2月27日，在宁夏回族自治区银川市长城花园社区，社区志愿者在教低年级的孩子做手工。近年来，宁夏银川不断强化街道社区的便民服务能力，在城区各主要社区开办“四点半”服务站，为那些因家长下班晚、放学后暂时无法回家的孩子提供临时课堂、作业吧和图书室，让孩子们有一个正规安全的学习娱乐场所。

彭昭之摄（新华社发）

# 八部门联合 农资打假专项治理行动启动

本报北京2月27日电 （记者冯华）农业部、最高人民法院、最高人民检察院、工业和信息化部、公安部、工商总局、质检总局、供销合作总社八部门今天联合召开2014年全国农资打假专项治理行动电视电话会议，动员各地迅速行动

起来，深入开展农资打假专项治理行动，保障春耕生产需要，维护农民合法权益，为夺取全年粮食和农业丰收保驾护航。据介绍，去年各地各有关部门共查获各类假劣农资3.9万吨，伪劣农机具4.6万台件，捣毁制假窝点73个，有效打击了农资制假售假行为。

农业部副部长陈晓华在会上表示，要突出整治重点，在春耕、三夏、秋冬种等重点时节，围绕农资主产区、小规模经营聚集区、区域交界处等重点区域，集中治理种子侵权假冒、农药、兽药、饲料和饲料添加剂非法添加禁用成分，肥料有效成分含量不足等突出问题。同时强化农资生产经营管理，严厉打击违法犯罪行为。坚持露头就打，深挖假劣农资制售源头。

## 迎两会 看形势

马年开局，新意暖人。

一个数字备受瞩目：全国31个省份中，22个调低了今年的GDP增长预期目标，“把推动发展的着力点转到提高质量和效益上来”已凝聚为社会共识。

一个决定振奋人心：国务院决定取消和下放64项行政审批事项和18个子项。这是本届政府第五批取消和下放行政审批等事项。按照三中全会部署，全面深化改革正在稳步推进。

从高速增长转向中高速增长，中国经济运行平稳，稳中向好，稳中有为，稳中求进。中国经济变奏曲高音嘹亮。

### 稳中向好——

经济增速换挡期，守住上下限，换挡不失速

“最紧俏的车皮居然没人要了，那时候真是坐不住了！”济南铁路局货运营销处处长李强说的是2013年上半年，全国铁路日均装车量持续下滑，不少铁路局的日均装车量已跌到2010年来最低点，一批小货站面临关停命运。

当时的中国经济面临较大下行压力，作为中国运输大动脉、经济运行风向标的铁路，真实地感受着这巨大压力。

告别高速增长的中国经济会不会出现“硬着陆”？中国能不能迈出跨越“中等收入陷阱”的新步伐？

在这种担忧中，中国经济交出了“稳中有进”的答卷：2013年国内生产总值实际增长7.7%，增速与上年持平，超过年初确定的7.5%的预期目标。分季度看，去年各季度增速始终维持在7.5%至7.8%的合理区间内，波动幅度明显收窄。与其他经济体对比，作为世界第二大经济体，中国7.7%的增长仍是全球最高的增速之一。

“2013年实际上是很困难的一年。年初世界经济大势略好，但是危机仍在继续。所以我们能走到这一步不容易。”经济学家厉以宁说。

虽然经济增速放缓，但就业却创下历史新高。全国就业人员总数达到76977万人，比上年末增加273万人；年末城镇登记失业率为4.05%，比上年末降低了0.04个百分点。更值得一提的是，去年全国居民人均可支配收入增长8.1%，增速稳稳跑赢了GDP。

“7.7%相对应的增量是49375亿元，比1994年的GDP总量还要高。经济换挡并不失速，仍处于合理区间，这才有了扩大就业、提高收入、改善民生的物质基础。”国家统计局副局长谢鸿光分析。

在经济换挡期，我们把握上限稳物价，“菜篮”“米袋”更充盈。

2013年，粮食产量喜获“十连增”，全年居民消费价格（CPI）同比上涨2.6%，涨幅低于预期目标，更远低于其他金砖国家。而且CPI的月度波动幅度较小，除2、9、10月份受气候、节假日等因素影响同比涨幅略高于3%，其余月份涨幅均在3%或以内。

换挡不失速，得益于宏观调控的从容坚定、科学合理。在增长速度从高速向中高速增长调整时，在“钱荒”传言四起时，党中央、国务院保持定力，冷静应对，没有采取大规模的刺激政策，而是继续实施和用好积极的财政政策和稳健的货币政策，坚持靠改革、靠搞活微观来释放市场的内生动力。

“容忍经济保持在中高速的合理区间，是务实和理性之举，也为中国经济转型升级赢得空间。”民生证券研究院副院长管清友说。

### 稳中有为——

结构调整阵痛期，降速换空间，发展多亮点

从高速增长到中高速增长，换挡期要面对的难题不仅是稳速度，还有调结构。

“为了从根本上解决中国经济长远发展问题，必须坚定推动结构性改革，宁可将增长速度降下来一些。任何一项事业，都需要远近兼顾、深谋远虑，杀鸡取卵、竭泽而渔的发展是不会长久的。”去年10月，在印尼巴厘岛出席亚太经合组织工商领导人峰会时，习近平总书记的讲话清晰地表达了中国的决心。

调结构，有保有压。国家专门研究促进信息产业、健康服务业、光伏产业发展政策措施，将这些产业作为培育新增长点、促进经济转型升级的重要抓手；同时又专门出台指导意见，通

# 中高速增长，中国经济的变奏曲

过八大任务和工作路线图，化解产能过剩，遏制重复建设。

调结构，有取有舍。生态环境保护放到更加突出位置，加大治理力度，淘汰高污染项目。《大气污染防治行动计划》及时发布，京津冀及周边地区立下大气污染防治“军令状”，继“蓝天责任状”后，“大气十条”也在逐步落地。

从高速增长到中高速增长，结构调整也交出了新的答卷。

弱的正在强起来。联想超越惠普，成为全球最大的个人电脑供应商；南车、北车的轨道交通装备相继出口发达市场；华为在全球移动网络设备市场中已占据第一，处于领跑者地位……去年，我国高技术制造业增加值增长11.8%，快于规模以上工业增速2.1个百分点，高技术制造业比重进一步提高。

冷的正在热起来。去年，中部、西部和东北地区固定资产投资分别增长22.2%、22.8%和18.4%，分别比东部地区快4.3、4.9和0.5个百分点，我国投资结构进一步改善，区域发展更加协调。

轻的正在重起来。网络购物推动快递业跃居世界第二，手机支付引爆零售业、旅游业、运输业消费热潮，互联网理财更成为金融行业成长的新热点……我国第三产业比重升至46.1%，首次超过第二产业，出现了历史性的积极变化。“这种变化不仅是消费结构升级不断加快的客观反映，也是产业结构调整政策不断推进的结果。”谢鸿光说。

“中国经济不但远不会崩溃，反而正处在一个关键的转折点，相信中国经济结构调整的车轮将继续向前行驶。”美国耶鲁大学杰克逊全球事务研究所资深研究员史蒂芬·罗奇表示，消费数据显示中国经济前景比较乐观，特别是服务业增长明显，“更多地依赖服务业增长，将使中国进入较缓慢却更加可持续的增长轨道。”

### 稳中求进——

改革红利释放期，政府多放手，市场增活力

“周三网上预约，周五来交材料，下周一就能领营业执照了，真快！”去年12月13日，在深圳市市场监督管理局福田分局的办事大厅，创业者田浩只用5分钟就领到了《准予登记通知书》。试点商事登记改革，深圳将137项前置审批改为后置审批，过去企业主要折腾几个月才能领到的营业执照，如今最多三天就能搞定。从去年3月1日改革启动，到今年2月19日，深圳新增商事主体40多万户，同比增长152%。

“2013年经济发展的成就来之不易，更为难得的是，这些成绩是在我们没有采取大规模的刺激政策，而主要是靠改革、靠搞活微观来释放市场的内生动力所取得的。”国务院参事室特约研究员姚景源深有感慨地说。

以简政放权为突破口，进一步厘清政府与市场的边界。以“多设路标，少设路障”为原则，去年仅中央层面就取消下放了334项行政审批权，取消范围广、“含金量”较高，使企业投资自主权极大地提高。

“去年3月份新一轮政府制定了五年内实现精简现有行政审批1/3的目标，一年间取消和下放行政审批事项已达取消和下放目标的一半。”国家行政学院教授汪玉凯说。

以免税减负为着力点，进一步为民间资本“松绑开路”。暂免征收增值税和营业税，使600万户小微企业从中受益，年减负近300亿元；部署公司注册资本登记制度改革，取消最低注册资本限制，将企业年检制度改革为年度报告制度，放宽经营范围登记条件，截至目前，全国民营个体企业登记数增加了37%，带动了民间投资以23%左右的速度增长。

深化改革与扩大开放相伴，提升了开放型经济水平。外商投资管理体制改革、试行负面清单管理模式……制度创新的上海自贸试验区，正成为中国全面深化改革开放的新坐标。

改革是中国最大的红利，换来了经济更有效益、更有质量、更可持续的增长。去年，我国劳动生产率稳步提高，全社会劳动生产率比上年同期提高7.3%，在一定程度上延长了我国的人口红利期；企业利润额稳步提高，全年规模以上工业企业实现利润额比上年增长12.2%；资源和能源利用效率稳步提高，全年万元国内生产总值用水量比上年下降6.5%，万元国内生产总值能耗下降3.7%。

展望前路，外有世界经济复苏态势渐强、预期走高，内有改革红利、城镇化潜力有望加快释放，中国经济值得期待。但国内外经济环境也有许多不确定因素，中国经济仍将面临严峻的挑战。

春风带来春意，改革推动发展。十八届三中全会绘就宏伟蓝图，各项改革正紧锣密鼓。2014年，全面深化改革开放之年，中国经济又将奏响新的乐章。

求是 中国共产党中央委员会主办  
2014年第5期(总618期)  
3月1日出版

编辑：求是杂志编辑委员会 出版：求是杂志社

坚持司法为民公正司法 努力维护社会公平正义  
——学习贯彻习近平总书记在中央政法工作会议上重要讲话精神

周强

·高举中国特色社会主义伟大旗帜·

美丽乡村建设的浙江实践 ······ 夏宝龙

中国道路破解了一系列发展中国家现代化难题 ······ 中央党校中国特色社会主义理

论体系研究中心

改革是当代中国最鲜明的特色 ······ 教育部中国特色社会主义理

论体系研究中心

·经济改革与发展·

在全国深化改革中打造制造业强国 ······ 苗圩

构建一道国家生态安全屏障 ······ 刘伟平

我国要成为知识产权强国 ······ 贺化

·求是笔谈·

以有力措施培养党和人民需要的好干部

党管干部为什么、管什么、怎么管？ ······ 楼阳生

选用好干部 机制很重要 ······ 郭开朗

“严”字当头管干部 ······ 傅兴国

实践出真知 一线出干部 ······ 孙永春

·党的建设·

中央巡视工作新方针及其实践导向 ······ 刘燃

·深入开展党的群众路线教育实践活动·

倾听百姓声音 感受时代脉动 ······ 孙守刚

·关于开展百姓宣讲工作的思考 ······ 孙守刚

·依法治国·  
建设法治中国要破解权力大于法难题 ······ 李林

·国防与军队现代化·  
锻造人民军队的精神利剑和铁胆雄风 ······ 军事科学院军队政治工作研究中心

·文化建设与创新·  
共产党人的看家本领 ······ 韩庆祥

·调查与研究·  
农民持续增收的困境与出路 ······ 对岳阳市的调查与出路

·观察与思考·  
——对岳阳市的调查与出路 ······ 中央党校第35期中青一班课题组

·人口与健康·  
谈谈宪政问题 ······ 梅荣政

·怎样遏制过度医疗？ ······ 曾益新

·红旗论坛·  
“有求必应”才能“呼百应” ······ 沈小平

·

# 人大常委会第七次会议在京闭幕

表决通过全国人大常委会关于确定中国人民抗日战争胜利纪念日和关于设立南京大屠杀死难者国家公祭日的两个决定

张德江主持

**本报北京2月27日电** (记者毛磊)十二届全国人大常委会第七次会议27日下午在北京人民大会堂闭幕。张德江委员长主持会议。

常委会组成人员165人出席会议，出席人数符合法定人数。

会议表决通过了全国人大常委会关于确定中国人民抗日战争胜利纪念日的决定和全国人大常委会关于设立南京大屠杀死难者国家公祭日的决定。

会议经表决，原则通过了全国人大常委会工作报告稿。委员长会议将根据审议意见对报告稿作必要修改完善后，提请十二届全国人大二次会议审

议。委员长会议建议，委托张德江委员长代表常委会向十二届全国人大二次会议作工作报告。

会议表决通过了十二届全国人大二次会议议程草案，决定提请十二届全国人大二次会议预备会议审议；通过了十二届全国人大二次会议主席团和秘书长名单草案，决定提请十二届全国人大二次会议预备会议审议；通过了十二届全国人大二次会议列席人员名单。

会议表决通过了全国人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告。

会议经表决，免去张少琴的全国人大常委会副秘书长职务，任命郭雷为全

国人大常委会副秘书长。

会议表决通过了接受雪克来提·扎克尔辞去全国人

民代表大会民族委员会副主任委员职务的请求的决定。

会议还表决了其他任免案。

全国人大常委会副委员长李建国、王胜俊、陈昌智、严隽琪、王晨、沈跃跃、吉炳轩、张平、向巴平措、艾力更·依明巴海、万鄂湘、张宝文、陈竺出席会议。

国务院委员王勇，最高人民法院院长周强，最高人民检察院检察长曹建明，全国人大各专门委员会成员，各省、自治区、直辖市人大常委会负责人，部分全国人大代表等列席会议。

# 张德江主持召开第十九次委员长会议

决定将“两个决定”草案交付常委会会议表决

**本报北京2月27日电** (记者毛磊)十二届全国人大常委会第十九次会议27日下午在北京人民大会堂举行，张德江委员长主持会议。

会议听取了全国人大法律委员会主任委员乔晓阳作的关于确定中国人民抗日战争胜利纪念日的决定草案建

议表决稿和关于设立南京大屠杀死难者国家公祭日的决定草案建议表决稿审议情况的汇报。

会议听取了全国人大常委会副委员长兼秘书长王晨作的关于全国人大常委会工作报告稿审议情况的汇报，关于个别代表的代表资格的报告和任免案审议情况的汇报。

委员长会议决定，将上述议案和常委会工作报告稿交付十二届全国人大常委会第七次会议闭幕会表决。

全国人大常委会副委员长李建国、王胜俊、陈昌智、严隽琪、沈跃跃、吉炳轩、张平、向巴平措、艾力更·依明巴海、万鄂湘、张宝文、陈竺出席会议。

## 全国人大常委会公告

[十二届]第四号

江苏省第十二届人大常委会第八次会议补选缪瑞林为第十二届全国人民代表大会代表，浙江省第十二届人大常委会第八次会议补选张鸿铭为第十二届全国人民代表大会代表，江西省第十二届人大常委会第八次会议补选莫建成成为第十二届全国人民代表大会代表，贵州省第十二届人大常委会第七次会议补选马长青为第十二届全国人民代表大会代表。第十二届全国人民代表大会常务委员会第七次会议同意代表资格审查委员会的审查报告，确认缪瑞林、张鸿铭、莫建成、马长青的代表资格有效。

江苏省人大常委会接受了万建民提出辞去第十二届全国人民代表大会代表职务，四川省人大常委会接受了栗东生提出辞去第十二届全国人民代表大会代表职务。黑龙江省人大常委会罢免了朱德义的第十二届全国人民代表大会代表职务，江西省人大常委会罢免了陈安众的第十二届全国人民代表大会代表职务。依照代表法的有关规定，万建民、栗东生、朱德义、陈安众的代表资格终止。

由云南省选出的第十二届全国人民代表大会代表方文信因故去世，方文信的代表资格自然终止。

现在，第十二届全国人民代表大会实有代表2983人。特此公告。

全国人民代表大会常务委员会

2014年2月27日

## 全国人大常委会任免名单

(2014年2月27日第十二届全国人民代表大会常务委员会第七次会议通过)

一、免去薛淑兰(女)的最高人民法院刑事审判第一庭副庭长、审判员职务。

二、免去张国容(女)的最高人民法院审判员职务。

三、任命管应时为最高人民法院刑事审判第一庭副庭长。

四、任命罗国良为最高人民法院刑事审判第三庭副庭长。

五、任命陈鸿翔为最高人民法院刑事审判第四庭副庭长。

六、任命徐静(女)为最高人民法院刑事审判第五庭副庭长。

## 全国人大常委会任免名单

(2014年2月27日第十二届全国人民代表大会常务委员会第七次会议通过)

一、任命万春、徐进辉、郑新俭、穆红玉(女)、王洪祥为最高人民检察院检察委员会委员。

二、任命杨子洲、刘晖、周晓永、徐全兵、宋伟(女)、陈旭文、谢晓歌(女)为最高人民检察院检察员。

三、免去俞元华(女)、钱永兰(女)、韩凤英(女)的最高人民检察院检察员职务。

## 全国人大常委会批准任命的名单

(2014年2月27日第十二届全国人民代表大会常务委员会第七次会议通过)

批准任命李定达为宁夏回族自治区人民检察院检察长。

# 张德江出席全国人大常委会第七次会议闭幕会并发表讲话

**本报北京2月27日电** (记者毛磊)全国人大常委会委员长张德江27日下午出席十二届全国人大常委会第七次会议闭幕会。在会议表决通过各项议案后，张德江发表讲话。

张德江说，本次常委会会议的一项重要内容，是审议通过了全国人大常委会关于确定中国人民抗日战争胜利纪念日的决定和关于设立南京大屠杀死难者国家公祭日的决定。全国人大常委会以立法形式确立这两个纪念日，集中反映了中国人民的共同意志，表明了中国人民坚决维护国家主权和领土完整的坚定立场，表明了中国人民反对侵略战争、捍卫人类尊严、维护世界和平的坚定立场。依照全国人大常委会的决定，隆重地举行法定的、国家层面的纪念和悼念活动，目的是要牢记中国人民抗日战争的伟大意义，充分认识中国人民抗日战争在世界反法西斯战争中的重要地位和巨大贡献，充分认识

中国人民抗日战争胜利为实现民族独立和人民解放奠定的重要基础，永远铭记中国人民反抗日本帝国主义侵略的艰苦卓绝斗争；牢记日本帝国主义侵略给中国人民和世界人民造成的深重灾难，警醒全世界人民时刻警惕日本为军国主义侵略历史翻案，维护第二次世界大战胜利成果和确立的战后国际秩序；弘扬以爱国主义为核心的伟大民族精神，激励全国各族人民为实现中华民族伟大复兴的中国梦、促进人类和平与发展的崇高事业而共同奋斗。

张德江说，本次会议审议并原则通过了常委会工作报告稿。常委会组成人员和列席会议的同志对报告稿总体表示赞成，认为报告稿总结工作实事求是、重点突出，部署工作目标明确、积极可行，具有很强的思想性、政治性和指导性。大家普遍认为，十二届全国人大常委会全面贯彻党的十八大和十八届三中全会精神，认真行使宪法和法律赋予的职权，把坚持依法治国、维护宪法和法律权威作为重要任务，统筹部署各项工作，实现本届全国人大常委会工作良好开局。

张德江指出，即将召开的十二届全国人大二次会议，是在我国全面深化改革第一年召开的一次十分重要的会议。开好这次大会，对于深入贯彻落实中央全面深化改革部署，进一步凝聚全国各族人民的智慧和力量，具有十分重要的意义。我们要把思想和行动统一到中央对形势的分析判断和对工作的总体部署上来，充分发扬民主、严格依法办事，增强大局意识、提高审议质量，厉行务实节俭、树立良好会风，动员全国各族人民在以习近平同志为总书记的党中央领导下，团结一心，扎实工作，锐意进取，攻坚克难，把十二届全国人大二次会议开成民主、团结、求实、奋进的大会。

## 全国人大常委会关于确定中国人民抗日战争胜利纪念日的决定

(2014年2月27日第十二届全国人民代表大会常务委员会第七次会议通过)

中国人民抗日战争，是中国人民抵抗日本帝国主义侵略的正义战争，是世界反法西斯战争的重要组成部分，是近代以来中国反抗外敌入侵第一次取得完全胜利的民族解放战争。中国人民抗日战争的胜利，成为中华民族走向振兴的重大转折点，为实现民族独立和人民解放奠定了重要基础。中国人民为世界各国人民夺取反法西斯战争的胜利、争取世界和平的伟大事业作出了巨大贡献和民族牺牲。中华人民共和国成立后，中央人民政府政务院、国务院先后将1945年9月2日日本政府签署投降书的次日即9月3日定为“九三抗战胜利纪念日”。为了牢记历史，铭记中国人民反抗日本帝国主义侵略的艰苦卓绝的斗争，缅怀在中国人民抗日战争中英勇献身的英烈和所有为中国人民抗日战争胜利作出贡献的人们，彰显中国人民抗日战争在世界反法西斯战争中的重要地位，表明中国人民坚决维护国家主权、领土完整和世界和平的坚定立场，弘扬以爱国主义为核心的伟大民族精神，激励全国各族人民为实现中华民族伟大复兴的中国梦而共同奋斗，第十二届全国人民代表大会常务委员会第七次会议决定：

将9月3日确定为中国人民抗日战争胜利纪念日。每年9月3日国家举行纪念活动。

修改意见。

与会人员表示，2014年是全面深化改革的第一年，人民政协要深入贯彻落实中共十八大和十八届二中、三中全会精神，贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，积极搭建协商民主平台，着力提升议政建言质量，为全面建成小康社会作出新的贡献。

全国政协副主席杜青林、韩启德、董建华、万钢、罗富和、何厚铧、张庆黎、李海峰、苏荣、陈元、卢展工、王正伟、马飚、齐续春、陈晓光、马培华、刘晓峰、王钦敏分别参加讨论。

## 政协十二届常委会第四次会议举行分组讨论

**据新华社北京2月27日电** 政协十二届全国委员会常务委员会第四次会议27日举行分组会，讨论了拟提请政协十二届二次会议审议的全国政协常委会工作报告(草案)、政协十二届一次会议以来提案工作情况的报告(草案)等文件及有关事项。

与会人员普遍认为，在以习近平同

志为核心的中共中央坚强领导下，人民政协高举爱国主义和社会主义旗帜，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，实现了本届政协工作的良好开局。大家在讨论中认为，常委会工作报告(草案)对去年工作的总结实事求是，对今年任务的部署切实可行。大家还就如何进一步完善报告(草案)提出了

## 以史为鉴 开创未来

——港澳台各界积极评价两个决定

全国人大常委会今天通过两个决定，澳门各界人士给予积极评价。澳门立法会主席、第十二届全国人大常委会委员长张德江在常委会结束后第一时间告诉记者，两个决定获得全票通过，表明了全体委员以及我们所代表的包括澳门同胞在内的全国人民的共同心声。

第十二届全国人大代表、中国侨联副主席、澳门地区和统会会长刘艺良说，将历史事件节点确定为纪念日，是通行的国际惯例，中国政府这样做也符合国际惯例。这是对日本右翼势力的有力回击，是对日本军国主义抬头的严正警告，同时也将警醒、教育和激励一代代中国人勿忘历史和为振兴中华而奋斗。

澳门归侨总会会长黎振强说，设立“纪念日”“公祭日”正视历史，顺应民心。这将使海外侨胞牢记历史，不忘过去，珍爱和平，开创未来。

《澳门日报》今天发表社论指出，中国设立“纪念日”“公祭日”不是为了渲染和制造仇恨，而是让世人明辨是非，从根本上反击日本歪曲、篡改历史的行为，有助于让日本民众尤其是年青一代认清侵华战争的历史史实，向国际社会表明中国人民维护正义、防止历史悲剧重演的决心。

香港舆论对“两个决定”也作出积极

反响。香港《大公报》引述专家观点表示，“纪念日”和“公祭日”的设立，可以强化历

史记忆。

香港《文汇报》在27日发表题为“两岸四地齐纪念抗日胜利”一文中，更是呼吁两岸四地应联合举办抗日战争胜利70周年活动，纪念中华民族抗日战争的历史。

全国人大常委会今天通过两个决定，在台湾引起积极反响。台湾抗日志士亲属协进会会长、台中“雾峰林家”后代林光耀在接受记者采访时表示，被日本人占领50年，是台湾的切身之痛，大陆增设两个抗日纪念日，是以史为鉴，让两岸中国人铭记被侵略的历史，凝聚更大力量。

林光耀表示，北京卢沟桥中国人民抗日战争纪念馆将动工建设台湾馆，这是对台湾抗战史的肯定，届时台湾抗日志士亲属协进会也将过去参与奠基并瞻仰。

曾参与台湾历史课纲修订的台湾历史学家王晓波教授说，台胞抗日运动经历了50年，牺牲多达65万人，是中国人民抗战史的一部分。两个纪念日的设立，是提醒中国人要知耻知辱，提振中国人的爱国主义思想。

台湾作家蓝博洲说：“要用各种方式让更多人知道过去，不知道就会淡忘，淡忘历史，悲剧就会重演。”他说，通过纪念日等方式加以纪念，不仅是提醒中国人不要忘本，也是让日本人民、世界人民更了解这段历史。

《本报记者 王苏宁 李永宁 王连伟》

京屠杀，我们要纪念那些遇难同胞，让子孙后代都记住这段历史，把国家建设得更强大。”

85岁的夏淑琴是南京大屠杀幸存者。老人介绍，为了让日本民众了解大屠杀这段历史真相，她先后多次去日本，深刻感受到日本右翼势力的压力，“现在我们设立国家公祭日，以后我和日本右翼势力斗争就更有底气了。”

民建江苏省委原主委赵龙表示，设立公祭日是日本右翼势力的强力回应，明确表明中国政府和人民反对战争、热爱和平、尊重生命、维护社会正义的信念，也让世界上更多的人了解到认识那段历史。

侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆馆长朱成山表示，对南京大屠杀遇难同胞进行国家公祭，对那些幸存者和遗属而言是精神上的慰藉，体现了中华民族对于和平的思考和对生命的尊重。“南京大屠杀是一份特殊的历史遗产，只有经历过并铭记如此苦难的民族，才能够坚定不移地走向复兴和辉煌。”

东北大学文法学院院长张雷教授说，每年9月18日的夜晚，沈阳上空都会响起警报声，提醒市民勿忘1931年的国耻日，那一年东三省的中国人开始了长达14年的亡国奴生活。“两个决定”可以进一步强化国人“勿忘国耻，振兴中华”的精神信念，时刻警醒中国人民牢记苦难、自强不息，也时刻警醒日本正视历史、珍视和平。

《本报记者 余荣华 何 勇 申 珑》

讲文明树新风 公益广告

文明中国 礼仪之邦

# 开车有开车样

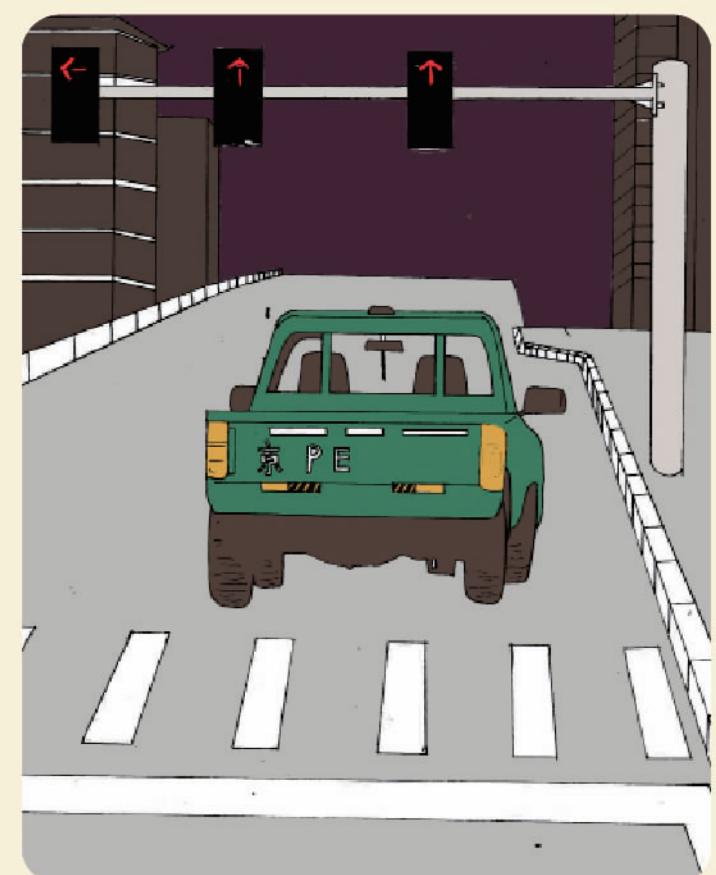
各行其道



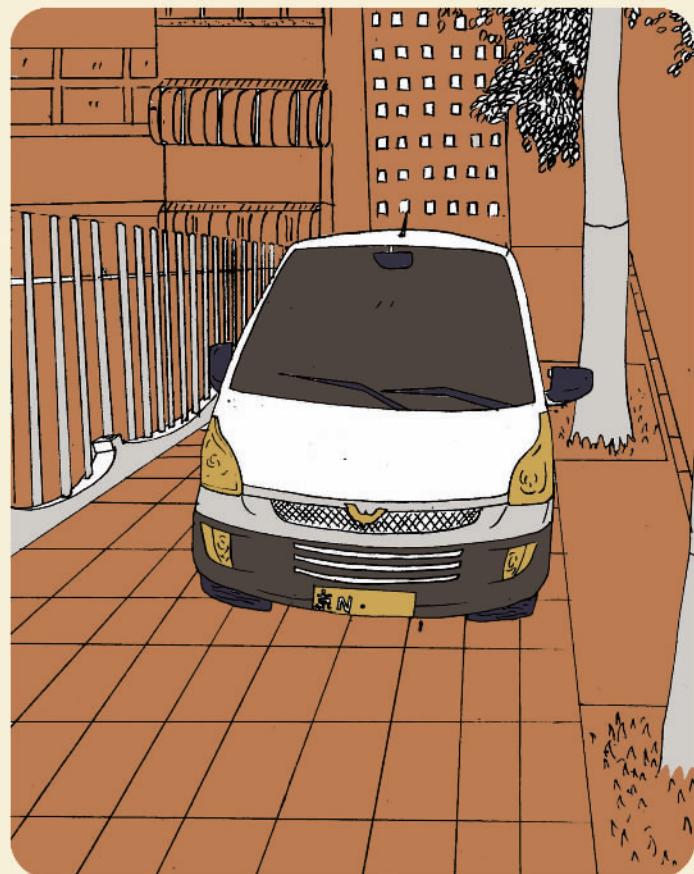
礼让行人



不闯红灯

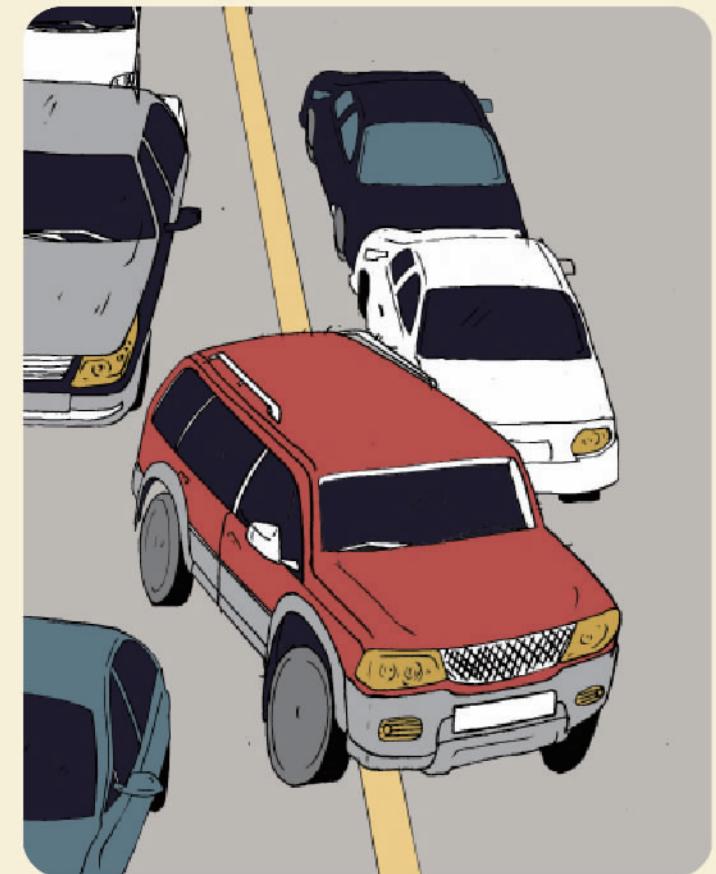


不乱停靠



# 行路步有礼

不强超车



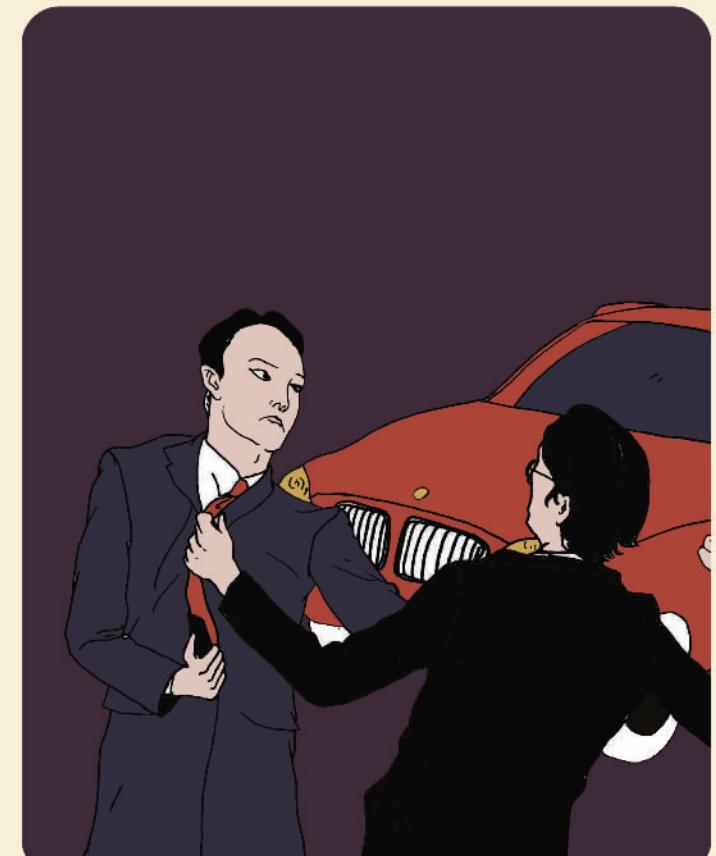
不乱鸣笛



慎开大灯



和解纠纷



作者：中央美术学院周思宇

人民日报社 全国平媒公益广告制作中心

在大兴安岭有一位执着如牛、站岗26年的交警

# 牟清元“我要站到退休”

本报记者 袁 泉



牟清元(上图。本报记者袁泉摄)是黑龙江省大兴安岭行署加格达奇区公安局交巡警大队的普通民警。在祖国最北的高寒禁区,他26年坚守在一线交通岗,默默奉献,成为大兴安岭的一道风景。

## “站大岗”

“交通岗是我第二个家”

加格达奇是大兴安岭地区的首府,漫长的冬季长达7个月,夜间温度有时低至零下50摄氏度。

“交警站在那里就是一道风景,动作要板正,再冷不能哈手跺脚,否则怎么让行人和驾驶员信服?”即便是帽檐、睫毛、鼻孔上都

挂满厚厚的白霜,为了保持足够的听力,牟清元也不敢完全系好“猫耳”,以至于耳朵经常冻伤。

“老牟可能不是一匹飞快的骏马,但绝对是一头执着的耕牛。”王波和牟清元在一个大队工作,也是他带出的徒弟。“风湿、老寒腿、静脉曲张、肩周炎,这些‘光荣’的交警职业病,老牟身上都有。”王波告诉记者,其实老牟有很多机会离开艰苦的一线去“坐机关”。

2002年,队里考虑到牟清元的身体状况和年龄因素,调他到大队“违处办”当主任。这种风吹不到,雨淋不着,轻轻松松坐办公室的“好工作”,却让牟清元如坐针毡。不久,牟清元主动找大队领导,要求重去站大岗。

“看到行人和车辆平安出行,我觉得实现

了自己的价值。”牟清元说,“红绿灯、斑马线、车流、行人伴我26年,交通岗就是我第二个家,我要在这个岗位上‘站’到退休。”

## “牟清廉”

“给他送瓶水都不喝”

牟清元居住的房子,在加格达奇属于“古董级”的老旧小区。走进他家,房顶的墙皮已经脱落,沙发、写字台都是亲戚搬家淘汰下来的,睡的是铁管焊制的双人床。靠天线接收信号的电视还是结婚时买的,只能收到几个台。全家的经济来源只靠他一个人的工资。

有人说交警“手握指挥权、动动就来钱”。可牟清元却耐得住清贫。“牟清元有金子一样的品质,除了锦旗和感谢,我们没有收到过一次关于他的群众意见。”加格达奇公安局纪检委书记李秀杰说。牟清元从警26年,不曾收受他人的一分钱,没吃过当事人的一顿饭。

“我们都管老牟叫‘牟清廉’。”姜立国是加格达奇商业区一家手机店的老板,他的店距离牟清元的“一号岗”直线距离不到50米,“别看他和我们周围这些商店的关系处得好,夏天天气热,大伙看他汗流浃背,给他送瓶水,他一口都不喝。”

被牟清元处罚过的有他的领导、朋友、亲戚和战友。熟悉牟清元的人都知道,他不徇私情,原则性强,谁去说情,都不好使。但他处理的2800余次违章,没有一起申诉。

每次外出学习或作报告,牟清元从不去游览,而是站在城市的十字街头、繁华路口观察交警指挥,回来后仔细研究并应用到实际

工作中。他根据自身实践经验归纳出了“五勤一到位”“四角站位法”等工作方法,被公安部评为全国交通系统第四届执法标兵。

## “活雷锋”

“老人摔倒,他第一个跑去扶”

“路面结冰,车辆打滑,牟清元就一辆一辆地帮助推车。老人在路上摔倒,他第一个跑过去扶起来。”李文国是“一号岗”附近的一名环卫工人,在他眼里,牟清元就是“活雷锋”。

2012年5月初的一天傍晚,大兴安岭所属某县中学校长带着两名教师到加格达奇购买学习用品,由于一时疏忽把皮包遗忘在出租车里,且没能记住车牌号。皮包里装的是数万元现金和重要票据,校长老师急得在大街上团团转。

情急之下,3人找到交警大队。牟清元放弃公休日休息,连中午饭也顾不上吃,在茫茫车海中寻找。老天不负有心人,终于第二天傍晚找到了那辆出租车。

接过失而复得的皮包,面对素不相识的交警,校长和两位老师再三问他的名字,可牟清元始终没说。校长哽咽了:“你给我们解决了这么大的事儿,可我们连你的名字都不知道。”

牟清元默默地为别人奉献,人们也悄悄地给他送去温暖。看到牟清元在严寒中站岗,附近商场一位加工棉裤的老大娘免费为牟清元做棉裤,三年做一条,至今已经做了三条;牟清元去银行办理业务,会收到素不相识的营业员给他的“赠品”护手霜;当看到他在雨中站岗执勤,会有人撑起雨伞,陪伴着他……

“今年春节俺们村串门不攀比谁家赚的钱多,都在议论今年孝德榜上给老人赡养费哪家多哪家少,谁经常在家陪父母遛弯儿。”山东省曲阜市小雪街道武家村村民周长梅说。

周长梅说的孝德榜就张贴在村中心广场上。记者看到,孔凡兰老人,长子王发红今年给养老金2000元、粮食600斤、油料20斤、新添衣服4件,住正房;每天回家看望老人,经常帮助老人做家务,每天陪老人户外活动,经常陪老人听戏……像这样的孝德榜、孝贤长廊在曲阜市有1000多个,对全市84300余名60岁以上老人的赡养情况进行公示,不孝儿女也变得孝顺起来。

此前,农村儿女不赡养老人、出租车司机宰客等很多不文明现象在曲阜依然存在,这与孔子故里、“儒家文化发祥地”的称号不相称。“学雷锋活动月结束也意味着学雷锋的结束;精神文明缺少抓手,没有主线,效果不好,有的群众还抱怨搞形式主义。”一位干部说。

自2012年8月起,曲阜开展“打造彬彬有礼道德城市”活动,力图通过持之以恒的教育和实践,在全市形成以“爱”为核心的社会风尚,以“诚”为核心的职业操守,以“孝”为核心的家庭美德,以“仁”为核心的个人品质。按照全覆盖、多层次、常态化、标准化的要求,开展“人人彬彬有礼”教育培训活动,建起675所教育学校。

一个县级市怎么一下子建了这么多学校?教育设施、师资如何配备?据介绍,教育学校由各单位、各企业、各村居结合自身实际,依托党员教室、道德教育室、文化大院、人口学校等挂牌成立。师资队伍由专职和兼职教师组成,其中兼职教育培训队伍以老干部、老教师、老党员、老专家、老模范为主体。

截至目前,“人人彬彬有礼”教育学校共培训24万人次。“俺现在看见教育学校就想进去听听,看看俺还有啥不好的习惯没改。”书院街道办荀家村78岁老人荀金忠说。

“悬在空中”的道德城市建设,如何做实?曲阜市人人彬彬有礼教育学校副校长金辉说,那就得有针对性。学校针对不同受众对象、不同需求设置相应的精品课程。在学校侧重“论语诵读”、“感恩教育”等传统文化教育;乡镇围绕法律法规、文明风尚、孝贤文化等展开文明评选;各单位则以加强诚信教育、营造诚信环境、树立诚信示范为内容开展“诚信行动”;在全市党员干部中则大力开展“政德教育”。

“官德影响民德,民风要正必先得让官风正,要将孝道作为干部提拔使用的红线,不孝者不得提拔重用。”曲阜市委书记李长胜说。

“孔子故里理应成为道德高地”如今已成为曲阜群众的共识,人人都在为道德建设出力。曲阜市志愿者协会会长宋娟说,曲阜志愿者队伍发展到3000多人,每天都会有好几个志愿服务活动同时进行。曲阜市的领导干部也带头示范,191名正科级以上干部全部加入志愿者协会,每人每月要参加不少于4个小时的志愿服务。

曲阜还开展了以爱聚孔子故里、诚播文化名城、孝传千家万户、仁撒和谐社会为主题的64项实践活动,涌现出了一大批道德建设典型。在北京勇闯火场牺牲的消防战士刘洪魁、用稚嫩肩膀扛起家庭重担的10岁小学生扈芊芊、身残志坚的农村青年夏祥洪、“病床孝女”好媳妇王增艳……处处彰显着道德的力量。

作为旅游名城,曲阜2013年还首次评选出10名“道德游客”,鼓励游客在曲阜文明旅游。江苏徐州李国均一家去年夏天来曲阜旅游,其间得知导游母亲患上了晚期肿瘤,当医生的李国均主动为老人做了注射治疗,并在交代好注意事项后才返回徐州。半年后,他作为“道德游客”代表被请回曲阜,又经历了一次不一样的“道德之旅”。

## 四川成都

### 学雷锋志愿服务常态化

本报成都2月27日电 (记者梁小琴)2月27日上午,天空飘着小雨,但位于成都三圣街道大安桥村的成师附小白鹭溪分校五、六年级的教室却热闹非凡,孩子们津津有味地听着成都中医药大学教授王家葵讲的“植物中的成语”。

心乱如麻、青梅竹马、竹苞松茂……一张张彩色的图片,一个个有趣的典故,不仅让孩子们了解到植物的各种知识,也懂得了每个成语的由来和含义。

这是由成都市文明办主办、成都志愿者全媒体平台承办的名师关爱农民工子女的活动,他们邀请各领域的杰出人物走进农民工子女集中的学校,用他们的人生经验、专业知识,为学生们带来一堂“梦想课”。

3年来,著名儿童文学作家杨红樱等45位名师,走进15所学校,为6000多名孩子带来了一堂堂精彩纷呈的梦想启迪课。著名雕塑家朱成说:“小时候的经历,有时能够影响人的一生。希望我们能带给孩子一点启发。也许,点燃的梦想将改变他们的一生。”

“名师一堂课”是成都市志愿服务的一个缩影。近年来,成都市将学雷锋志愿服务活动作为培育和践行社会主义核心价值观的重要抓手,广泛开展志愿服务活动,积极营造向上向善的社会氛围,越来越多的人加入到扶残助残、社区服务、文明劝导、法律援助等志愿服务的队伍中,以实际行动传播正能量。目前,全市注册志愿者已达137万余人,志愿服务队伍达15377支,每10个成都人中就有1个是注册志愿者。成都市文明办还打造了集志愿者管理、发动、组织、参与、宣传“五位一体”的全媒体互动平台,实施十大系列志愿服务项目,使学雷锋志愿活动常态化。



2月27日,重庆市永川区人口计生委慰问小分队走进双石镇中心桥小学幼儿园,向50名留守儿童赠送了小书包,以表达对计生家庭的问候和关爱。他们专门制作了1600个“萌芽的一家”小书包,寓意幸福和谐。人民视觉

## 中国红十字会驰援于田地震灾区

# “每一分钱都是爱和信任”

戴 岚 韩立群 陈维华

2月26日,中国红十字会援助新疆于田地震灾区救助物资交接仪式在乌鲁木齐举行。地震发生后的几天时间里,全国各地红十字会纷纷伸出援助之手。1000.04万元救援款物,汇集了社会各界对灾区、对少数民族同胞的关爱之情。

## 救援

10小时内物资运往灾区

2月12日17时19分,新疆于田县境内发生7.3级地震。

“发挥在人道领域的得力助手作用!”中国红十字会紧急部署、迅速驰援:新疆红十字会第一时间派出红十字蓝天救援队赶赴震中;总会第一时间从喀什地区红十字会备灾救灾中心调拨帐篷、棉被等救灾物资送往灾区;第一时间成立联合救灾工作组赶赴于田灾区,指导地县红会开展救援;第一时间在全国红会系统紧急动员,整合地方红会资源,全力支援于田地震灾区。

“从喀什地区备灾中心紧急调运60顶棉帐篷、800床棉被迅速运往抗震一线。”中国红十字总会值班室传出电波,担负南疆四地州备灾救灾任务的喀什地区红十字会启动救灾一级响应。

13日凌晨2时50分,满载急需用品的车辆,从喀什红十字会备灾救灾中心出发,赶赴距震中最近的受灾点阿羌乡皮什盖村。与此同时,新疆红十字蓝天救援队一

修缮卫生室和校舍为当务之急

## 评估

于田震灾情况评估

“每一分善款,都代表了社会各界对灾区乡亲和各民族同胞的关爱。”捐赠交接仪式上,中国红十字会副会长兼秘书长王汝鹏说。

“发挥在人道领域的得力助手作用!”捐赠交接仪

十学会的卫生服务项目、减灾避灾项目融入其中,给村民提供服务,也教会大家如何自救互救。

## 重建 恢复家园更要引领群众致富

“根据‘2·12’地震灾害损失评审,这次地震造成直接经济损失10.8亿元,灾后重建需要经费21.3亿元。希望中国红十字会密切关注灾情进展。”灾后重建座谈会上,于田县长艾热提·尤努斯说。

于田地震震中位于昆仑山深处,住户分散,人员稀少。“虽然,强地震没有造成人员伤亡,但震区处于边疆、民族极其贫困地区,防次减灾能力极弱,维稳安全责任重大,恢复重建应有更多思考。”中国红十字会总会赈灾救护部灾害管理处处长吴宏军感受颇深。

工作组组长姚立新建议于田、民丰、策勒3县和兵团14师一牧场,各选择3个重灾贫困村、牧业连开展“博爱家园”项目,为当地修建村级(社区)道路、垃圾池、减灾设施等硬件。同时,结合当地实际,采取小额无息贷款方式,帮助群众饲养羊、鹅、鸡、兔等提高收入。

“款物取之于民、用之于民,每一分、每一厘都是爱心,都是信任。”新疆维吾尔自治区红会赈济救护部副部长海丽曼认为,她希望红十字会参与其中,“把红



# 法治强则国家强

—访全国人大法律委员会副主任委员徐显明

本报记者 何民捷

习近平同志在中央政法工作会议上指出，实施好依法治国这个党领导人民治理国家的基本方略，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力保障。在今天的时代条件下，我们党提出建设法治中国的重要战略目标，标志着中国的法治实践迈入了新的征程。怎样理解法治中国的理论和实践内涵？建设法治中国应该把握哪些关键环节？带着这些问题，记者采访了全国人大常委、法律委员会副主任委员徐显明。

**记者：**法治兴则国家兴，法治强则国家强。法治中国已成为全体中国人民的共同理想。党的十八届三中全会提出，建设法治中国，必须坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设。对此应怎样理解？

**徐显明：**不同国家对法治有不同的理解。我国自党的十五大以来所推进的法治，既有与世界上其他国家的法治相同之处，也有不同之处。在今天中国的国情和语境中，我们既把法治作为一种治国理政的基本方略，也把法治作为一种国家建设和发展目标。

法治在任何国家之中都是具有系统性的概念。法治国家、法治政府、法治社会实质上是一个整体，三者紧密联系。法治中国建设能否成功，取决于这三个方面的统一与融合。其中，法治国家建设包含着法治政府和法治社会的建设，它们在内核方面是一致的，是指整个国家制定了良好的法律，并且法律得到普遍遵守，在立法、执法、司法、守法、法律监督等所有环节上有机统一，最终形成运行和谐的法治体系。

法治国家主要指国家生活各个方面法治化。法治政府主要强调行政系统依法行政，行政权力在机构、职权、责任、程序、监督等方面均依法而行，其权力运行公开、高效、廉洁、为民。法治社会则侧重于公平正义社会体系的构建及法治生活方式的养成，由此达到社会在治理上的和谐。三个方面各有侧重。法治国家、法治政府、法治社会一体建设，体现了法治的全局性和整体性。

## 学术信息

### “国外马克思主义哲学现状理论研讨会”召开

钱圆媛 杨玉成

中央党校哲学教研部近日在北京举办“国外马克思主义哲学现状理论研讨会”。

与会者认为，对西方马克思主义哲学的理解要充分参照西方社会变迁。从卢卡奇、马尔库塞、弗洛姆等人关注的主体与人学问题到以阿尔都塞为代表的结构与主体哲学批判，从以法兰克福学派为代表的工具理性批判到以罗兰巴特、鲍德里亚等为代表的消费社会批判，国外马克思主义哲学理论主题变迁与西方社会现实变迁是息息相关的。对二者关系的考察，有助于我们思考当代中国的有关问题。

与会者指出，中央党校在国外马克思主义哲学研究方面有着深厚的传统。今后，应进一步加强与国内外学界的交流合作，共同推进国外马克思主义哲学研究，为坚持和发展马克思主义哲学提供可资借鉴的理论资源。

### 中国地方志指导小组五届一次会议召开

于伟平

中国地方志指导小组五届一次会议前不久在北京召开。与会者指出，5年来全国地方志事业呈现出前所未有的大好局面，主要表现在：地方志工作法制化、制度化建设取得重大进展，方志编修、年鉴编纂和旧志整理工作成绩斐然，地方志资源开发利用水平持续提升等。希望各级地方志工作机构和地方志工作者深入学习贯彻习近平同志系列重要讲话精神，扎实做好地方志工作，努力推出更多成果。

### 中国社会科学网新版上线

郑成

中国社会科学网新版近日上线。中国社会科学网将依托中国社会科学院的学术优势，建设中国哲学社会科学优秀成果的高端发布平台、全球学术资讯的权威集散地、中国学术走向世界的重要桥梁，最终建成全球性网络学术平台。

据介绍，新版中国社会科学网主要有资讯、环球学讯、国际、图片、视频、学科等频道，并建立了学术互动平台，包括：论坛、博客、微博、微信、手机客户端5个板块；重新整合学科板块，增加了全网的厚重感与学术性，实现了对新闻资讯的自动抓取及上传对象的多方位、可互动式呈现。中国社会科学院新版官网、中国社会科学网英文新版于当日同时上线。

建设会涉及如下六大环节。

**科学立法是法治实现的前提环节。**虽然法律体系已经形成，但仍需不断完善。依法治国的“法”，包括宪法、法律、行政法规、地方性法规等。其中最重要的是宪法，依法治国首先是依宪治国。人民代表大会制度是法律体系的土壤，宪法是法律体系的主干，法律是法律体系的枝叶，制度则是这棵大树上所挂的果子。要使这棵大树枝繁叶茂，就要在民主立法的基础上，大力加强科学立法，使法律合乎规律、顺乎民心。

**依法执政是法治的关键环节。**依法执政回答的是党与法治的关系问题。这其中三大关系：其一是党的政策与国家法律的关系，要使党的主张与人民的意志相一致，把党的政策上升为国家法律；其二是党的领导与确保司法机关依法独立行使职权的关系；其三是党要在法律范围内活动，党既要领导立法，又要保证公正执法司法，更要注意守法。

**严格执法是法治的重点环节。**严格执法要求文明执法、公平执法、规范执法。政府是法治建设的核心力量，国家行政机关严格依法办事在法治体系建设中居于根本地位。行政权在设置、权限、责任、程序、监督等方面均有法可依。执法人员必须信仰法治、坚守法治，由此才可建成法治政府。

**公正司法是法治建设的主要环节。**司法公正是法的公平与正义的一般价值在司法活动中的体现，是社会公平正义的底线。司法公正不仅包括实体公正，而且包括程序公正。司法是和平时期保护社会公平正义和国家长治久安的终极力量。要通过审判活动实现司法公正，而且要让当事人以看得见的方式感受到司法公正，让人民群众在每个司法案件中都感受到公平正义。通过司法体制改革，最终确立公正高效权威的社会主义司法制度。

**全民守法是法治实现的基础环节。**其中有两个核心要求：一是普遍性，即普遍守法没有例外，包括执政党、武装力量、国家机关、社会组织、企事业单位、公民个人；二是平等性，也就是说无论谁都没有超越法律的特权，必须在宪法和法律的范围内活动，违法必究。要从制度上消除以言代法、以权压法、徇私枉法现象，使

守法成为一种习惯，在全社会大力弘扬法治精神。

**建立健全公权力监督制约体系是法治实现的保障环节。**把权力关进制度的笼子里，实际上就是关进法律的笼子里。任何权力都来自法律的授受，都要受制于、服从于、负责于法律。一方面，用人民的权利来制约和监督公权力；另一方面，要使公权力间形成制约，把决策权、执行权、监督权分开，实现公权力之间的有效制衡。同时，公权力还应在阳光下运行，即用公开的方式消除权力的滥用与腐败。

**记者：**建设法治中国，需要发挥法治在国家治理体系中的重要作用，强化法律在化解矛盾中的权威地位。怎样才能实现这一目标？

**徐显明：**法治中国概念蕴含国家治理体系与治理能力现代化的要求，就是要把法治作为治国理政的基本方式，用法治思维和法治方式来进行社会治理，使法治具有国家治理、政府治理、社会治理的权威地位，使法治成为定纷止争、化解矛盾、救济权利、制约权力的权威方式。

法治的根本目标是促进社会公平正义和增进人民福祉。立法是设计正义，执法是落实正义，守法是维护正义，司法是矫正和救济正义。公正是法治的生命线，也是执法和司法的底线。人们只有认为法律是公正的，执法和司法是公正的，才会相信法律，才会依靠法治。法治要求处理好公权力与公民权利之间的关系，其本质是通过法律使公权力与公民权利达成一种和谐状态。这就要求解决好维稳与维权的关系、自由与秩序的关系、民主与专政的关系、公权与私权的关系。人民的权利通过法治得到实现和保障，法治才会被人民所选择、所拥护。

法治中国建设必须坚持党的领导、人民当家作主与依法治国三者有机统一。其中，党的领导是根本，只有党能做到依法领导、依法执政，法治中国才有保障，才有正确方向，才会实现其最终目标。把法治作为治国理政的基本方式，要求领导干部学会运用法治的思维和法治的方式去推动发展、深化改革、化解矛盾、维护稳定。

## 学术随笔

所谓法律人，主要是指律师、法官、检察官等受过法律专业训练、专门从事法律工作的人员。他们具有一定的法律职业技能和法律职业伦理素养。在法治社会中，法律人具有特殊作用。同时，法治对法律人也有一些特殊要求，特别是对法律人思维与一般民众不同的要求。

坚持尊重程序。对于社会上的一些案件，一般人往往习惯于从事实和结果上进行判断、从实体上来考虑，而职业法律人考虑问题则强调程序优先。比如，在日常生活中，人们有时会用“石头剪刀布”来解决争议。“石头剪刀布”就是程序，按照程序进行就会达到意见一致的结果。依照事实提出的主张虽然可能有合理成分，但是程序已经决出了，有道理也会无效，这就是程序的刚性。程序是纠纷各方唯一获得意见一致的地方。法律人需要从尊重程序的角度思考问题。

用法律术语来思考。法律职业作为一项专业活动，有一些专门的“法言法语”。法官或者律师在谈论某个案件的时候，通常会说权利、义务、责任、违法、自首、犯罪终止等等术语，说明他们是用专业法律术语进行推理和思考的。权利是其中的重要内容，法律人注重考虑权利关系的平衡。

坚持“向过去看”的思维习惯。法律人考虑问题的时候，习惯于往以前想，考虑以前怎么样。因为法律都是过去制定的，事实都是过去发生的，所以要用证据重构过去的情景。今天制定的法律不能追溯以前发生的行为，这叫法律不溯及既往原则。

重视规则中的逻辑。法律人经常面临在“情”和“法”两个要素之间进行抉择。法治要求法律人在法律范围内对“情”做权衡。“情”字很复杂，大体来说，中国人讲的“情”有四种。一是情理，二是情感，三是情节，第四个“情”很有中国特色，叫做“情面”，其实是一种社会关系。中国古话有涉及法与情的两种相互矛盾的说法，即“法本原情”和“法不容情”。这是怎么回事呢？因为这四个“情”在法律上地位不同，情理和情节是法定的，所以叫“法本原情”；而情感和情面是非法定的，所以叫“法不容情”。法律人要以职业化的方法来处理，才能符合法治的要求。这就要求遵循规则中的逻辑，尤其是证据规则。法律人所追求的真相、真实、真理，是程序和证据中的“真”。几个月以前甚至是几年以前发生的案件，时过境迁，法官不可能用科学家或侦探的方法和理念去探索真相，所以法律人的思考是建立在程序之上的，用程序中收集到的有限证据来重构真相。

(作者为复旦大学法学院院长)

## 谈谈法律人的思维

孙笑侠

最高人民法院近日发布司法解释，明确了“知假买假”行为不影响主张消费者权利。

商海春作(新华社发)

## 以法治思维和方式破解难题

马一德

法治是一个国家发展的重要保障。党的十八大要求全面推进依法治国，强调法治是治国理政的基本方式。这就将依法治国基本方略提升到了一个新的高度。贯彻落实这一目标要求，一个重要方面就是要使权力在法治下运行，维护司法公平正义，保障人民基本权利，以法治的思维和方式破解改革发展中的各种疑难问题。

**依法行使行政权力。**行政机关是实施法律法规的重要主体，要带头推进依法治国，切实依法行政。当前，我国社会各种利益关系复杂，消除矛盾冲突需要各级领导机关和领导干部提高运用法治思维和法治方式的能力，坚持以法治凝聚共识、规范施政行为，依法化解矛盾，促进社会和谐稳定，更好地维护和实现最广大人民的根本利益。为此，应加快法治政府建设，重点是用法律法规调整政府、市场、企业的关系，

使政府依法管理经济和社会事务，推进政府工作制度化、规范化和程序化，确保行政权力在法律范围内行使；严格依法行政，完善执法程序，坚决克服有法不依、执法不严等现象；强化对行政行为的法律监督，做到用法律管权、依法办事。政府职能的法治化是依法行政的基本前提。合理界定政府社会管理职能，有助于强化政府社会管理职能，防止和避免出现政府职能缺位、越位、错位等问题，集中人力、财力、物力履行好政府承担的社会管理职能。

**切实保障人民权利。**法治作为治国理政的基本方式，不仅强调依法行政，也强调保障人民基本权利。法治的根基在于人民的拥护，法治的力量在于人民的信仰。只有保障人民依法享有广泛的权利和自由，法治才能更加深入人心。要努力维护最广大人民的根本利益，保障人民群众对美好

生活的向往和追求。加强法治宣传教育，提高全体人民特别是各级领导干部的法律意识和法治思维，弘扬社会主义法治精神，培育社会主义法治文化，让广大人民群众充分相信法律、自觉运用法律。把实现人民群众的长远利益与现实利益有机结合起来，把实现大多数群众的利益与部分群众的具体利益有机结合起来，加强公民的权利意识教育，引导公民依法享有和行使公民权利。

**努力实现公正司法。**公正司法是实现依法治国的重要内容，也是维护社会公平正义的重要防线。要让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义，就要促进司法机关紧紧围绕公平正义目标来改进工作。司法机关应切实肩负起维护公平正义的重要职责，坚持司法为民、公正司法，严肃认真地对待每一起案件，坚决防止和依

电子信箱:lilunbu@people.cn



国家质检总局近日表示，加快建立质量失信“黑名单”制度。对严重失信违法的企业在法律上严惩、在社会上曝光。朱慧卿作(新华社发)

法纠正冤假错案，靠一个个具体案件的公正审判维护司法权威。当前，必须进一步深化司法体制改革、建设公正高效权威的社会主义司法制度。这就要求遵循司法规律，着力健全司法责任制，理顺司法权与司法行政事务权、司法权与监督权的关系，健全权责统一、权责明晰的司法权力运行机制；深化司法公开，让司法权力在阳光下运行，保障公众对司法工作的知情权，增强有效监督，促进司法公正，提高司法能力，树立司法公信，提高人民群众对司法工作的满意度。

(作者为北京市社会科学院法学研究所研究员)

答本

## 中华人民共和国国务院令

第649号

现公布《社会救助暂行办法》，自2014年5月1日起施行。

总理 李克强

2014年2月21日

## 第一章 总 则

**第一条** 为了加强社会救助，保障公民的基本生活，促进社会公平，维护社会和谐稳定，根据宪法，制定本办法。

**第二条** 社会救助制度坚持托底线、救急难、可持续，与其他社会保障制度相衔接，社会救助水平与经济社会发展水平相适应。

社会救助工作应当遵循公开、公平、公正、及时的原则。

**第三条** 国务院民政部门统筹全国社会救助体系建设。国务院民政、卫生计生、教育、住房城乡建设、人力资源社会保障等部门，按照各自职责负责相应的社会救助管理工作。

县级以上地方人民政府民政、卫生计生、教育、住房城乡建设、人力资源社会保障等部门，按照各自职责负责本行政区域内相应的社会救助管理工作。

前两款所列行政部门统称社会救助管理部门。

**第四条** 乡镇人民政府、街道办事处负责有关社会救助的申请受理、调查审核，具体工作由社会救助经办机构或者经办人员承担。

村民委员会、居民委员会协助做好有关社会救助工作。

**第五条** 县级以上人民政府应当将社会救助纳入国民经济和社会发展规划，建立健全政府领导、民政部门牵头、有关部门配合、社会力量参与的社会救助工作协调机制，完善社会救助资金、物资保障机制，将政府安排的社会救助资金和社会救助工作经费纳入财政预算。

社会救助资金实行专项管理，分账核算，专款专用，任何单位或者个人不得挤占挪用。社会救助资金的支付，按照财政国库管理的有关规定执行。

**第六条** 县级以上人民政府应当按照国家统一规划建立社会救助管理信息系统，实现社会救助信息互联互通、资源共享。

**第七条** 国家鼓励、支持社会力量参与社会救助。

**第八条** 对在社会救助工作中作出显著成绩的单位、个人，按照国家有关规定给予表彰、奖励。

## 第二章 最低生活保障

**第九条** 国家对共同生活的家庭成员人均收入低于当地最低生活保障标准，且符合当地最低生活保障家庭财产状况规定的家庭，给予最低生活保障。

**第十条** 最低生活保障标准，由省、自治区、直辖市或者设区的市级人民政府按照当地居民生活必需的费用确定，并根据当地经济社会发展水平和物价变动情况适时调整。

最低生活保障家庭收入状况、财产状况的认定办法，由省、自治区、直辖市或者设区的市级人民政府按照国家有关规定制定。

**第十二条** 申请最低生活保障，按照下列程序办理：

(一)由共同生活的家庭成员向户籍所在地的乡镇人民政府、街道办事处提出书面申请；家庭成员申请有困难的，可以委托村民委员会、居民委员会代为提出申请。

(二)乡镇人民政府、街道办事处应当通过入户调查、邻里访问、信函索证、群众评议、信息核查等方式，对申请人的家庭收入状况、财产状况进行调查核实，提出初审意见，在申请人所在村、社区公示后报县级人民政府民政部门审批。

(三)县级人民政府民政部门经审查，对符合条件的申请予以批准，并在申请人所在村、社区公布；对不符合条件的申请不予批准，并书面通知申请人说明理由。

**第十二条** 对批准获得最低生活保障的家庭，县级人民政府民政部门按照共同生活的家庭成员人均收入低于当地最低生活保障标准的差额，按月发给最低生活保障金。

## 社会救助暂行办法

本生活救助。

## 第五章 医疗救助

**第二十七条** 国家建立健全医疗救助制度，保障医疗救助对象获得基本医疗卫生服务。

**第二十八条** 下列人员可以申请相关医疗救助：

(一)最低生活保障家庭成员；

(二)特困供养人员；

(三)县级以上人民政府规定的其他特殊困难人员。

**第二十九条** 医疗救助采取下列方式：

(一)对救助对象参加城镇居民基本医疗保险或者新型农村合作医疗的个人缴费部分，给予补贴；

(二)对救助对象经基本医疗保险、大病保险和其他补充医疗保险支付后，个人及其家庭难以承担的符合规定的基本医疗自负费用，给予补助。

医疗救助标准，由县级以上人民政府按照经济社会发展水平和医疗救助资金情况确定，公布。

**第三十条** 申请医疗救助的，应当向乡镇人民政府、街道办事处提出，经审核、公示后，由县级人民政府民政部门审批。最低生活保障家庭成员和特困供养人员的医疗救助，由县级人民政府民政部门直接办理。

**第三十一条** 县级以上人民政府应当建立健全医疗救助与基本医疗保险、大病保险相衔接的医疗费用结算机制，为医疗救助对象提供便捷服务。

**第三十二条** 国家建立疾病应急救助制度，对需要急救但身份不明或者无力支付急救费用的急重危伤病患者给予救助。符合规定的急救费用由疾病应急救助基金支付。

疾病应急救助制度应当与其他医疗保障制度相衔接。

## 第六章 教育救助

**第三十三条** 国家对义务教育阶段就学的最低生活保障家庭成员、特困供养人员，给予教育救助。

对在高中教育（含中等职业教育）、普通高等教育阶段就学的最低生活保障家庭成员、特困供养人员，以及不能入学接受义务教育的残疾儿童，根据实际情况给予适当教育救助。

**第三十四条** 教育救助根据不同教育阶段需求，采取减免相关费用、发放助学金、给予生活补助、安排勤工助学等方式实施，保障教育救助对象基本学习、生活需求。

**第三十五条** 教育救助标准，由省、自治区、直辖市人民政府根据经济社会发展水平和教育救助对象的基本学习、生活需求确定，公布。

**第三十六条** 申请教育救助，应当按照国家有关规定向就读学校提出，按规定程序审核、确认后，由学校按照国家有关规定实施。

## 第七章 住房救助

**第三十七条** 国家对符合规定标准的住房困难的最低生活保障家庭、分散供养的特困人员，给予住房救助。

**第三十八条** 住房救助通过配租公共租赁住房、发放住房租赁补贴、农村危房改造等方式实施。

**第三十九条** 住房困难标准和救助标准，由县级以上地方人民政府根据本行政区域经济社会发展水平、住房价格水平等因素确定，公布。

**第四十条** 城镇家庭申请住房救助的，应当经由乡镇人民政府、街道办事处或者直接向县级人民政府住房保障部门提出，经县级人民政府民政部门审核家庭收入、财产状况和县级人民政府住房保障部门审核家庭住房状况并公示后，对符合申请条件的申请人，由县级人民政府住房保障部门优先给予保障。

农村家庭申请住房救助的，按照县级以上人民政府有关规定执行。

**第四十一条** 各级人民政府按照国家规定通过财政投入、用地供应等措施为实施住房救助提供保障。

## 第八章 就业救助

**第四十二条** 国家对最低生活保障家庭中有劳动能力并处于失业状态的成员，通过贷款贴息、社会保险补贴、岗位补贴、培训补贴、费用减免、公益性岗位安置等办法，给予就业救助。

**第四十三条** 最低生活保障家庭有劳动能力的成员均处于失业状态的，县级以上地方人民政府应当采取有针对性的措施，确保该家庭至少有一人就业。

**第四十四条** 申请就业救助的，应当向住所地街道、社区公共就业服务机构提出，公共就业服务机构核实时予以登记，并免费提供就业岗位信息、职业介绍、职业指导等就业服务。

**第四十五条** 最低生活保障家庭中有劳动能力但未就业的成员，应当接受人力资源社会保障等有关部门介绍的工作；无正当理由，连续3次拒绝接受介绍的与其健康状况、劳动能力等相适应的工作的，县级人民政府民政部门应当决定减发或者停发其本人的最低生活保障金。

**第四十六条** 吸纳就业救助对象的用人单位，按照国家有关规定享受社会保险补贴、税收优惠、小额担保贷款等扶持政策。

## 第九章 临时救助

**第四十七条** 国家对因火灾、交通事故等意外事件，家庭成员突发重大疾病等原因，导致基本生活暂时出现严重困难的家庭，或者因生活必需支出突然增加超出家庭承受能力，导致基本生活暂时出现严重困难的最低生活保障家庭，以及遭遇其他特殊困难的家庭，给予临时救助。

**第四十八条** 申请临时救助的，应当向乡镇人民政府、街道办事处提出，经审核、公示后，由县级人民政府民政部门审批；救助金额较小的，县级人民政府民政部门可以委托乡镇人民政府、街道办事处审批。情况紧急的，可以按照规定简化审批手续。

**第四十九条** 临时救助的具体事项、标准，由县级以上地方人民政府确定，公布。

**第五十条** 国家对生活无着的流浪、乞讨人员提供临时食宿、急病救治、协助返回等救助。

**第五十一条** 公安机关和其他有关行政机关的工作人员在执行公务时发现流浪、乞讨人员的，应当告知其向救助管理机构求助。对其中的残疾人、未成年人、老年人和行动不便的其他人员，应当引导、护送到救助管理机构；对突发急病人员，应当立即通知急救机构进行救治。

## 第十章 社会力量参与

**第五十二条** 国家鼓励单位和个人等社会力量通过捐赠、设立帮扶项目、创办服务机构、提供志愿服务等方式，参与社会救助。

**第五十三条** 社会力量参与社会救助，按照国家有关规定享受财政补贴、税收优惠、费用减免等政策。

**第五十四条** 县级以上地方人民政府可以将社会救助中的具体服务事项通过委托、承包、采购等方式，向社会力量购买服务。

**第五十五条** 县级以上地方人民政府应当发挥社会工作服务机构和社会工作者作用，为社会救助对象提供社会融入、能力提升、心理疏导等专业服务。

**第五十六条** 社会救助管理部门及相关机构应当建立社会力量参与社会救助的机制和渠道，提供社会救助项目、需求信息，为社会力量参与社会救助创造条件、提供便利。

## 第十一章 监督管理

**第五十七条** 县级以上人民政府及其社会救助管理部门应当加强对社会救助工作的监督检查，完善相关监督管理制度。

**第五十八条** 申请或者已获得社会救助的家庭，应当按照规定如实申报家庭收入状况、财产状况。

县级以上人民政府民政部门根据申请或者已获得社会救助家庭的请求、委托，可以通过户籍管理、税务、社会保障、不动产登记、工商登记、住房公积金管理、车船管理等单位和银行、保险、证券等金融机构，代为查询、核对其家庭收入状况、财产状况；有关单位和金融机构应当予以配合。

县级以上人民政府民政部门应当建立申请和已获得社会救助家庭经济状况信息核对平台，为审核认定社会救助对象提供依据。

**第五十九条** 县级以上人民政府社会救助管理部门和乡镇人民政府、街道办事处在履行社会救助职责过程中，可以查阅、记录、复制与社会救助事项有关的资料，询问与社会救助事项有关的单位、个人，要求其对相关情况作出说明，提供相关证明材料。有关单位、个人应当如实提供。

**六十条** 申请社会救助，应当按照本办法的规定提出；申请人难以确定社会救助管理部门的，可以向先向社会救助经办机构或者县级人民政府民政部门求助。社会救助经办机构或者县级人民政府民政部门接到求助后，应当及时办理或者转交其他社会救助管理部门办理。

乡镇人民政府、街道办事处应当建立统一受理社会救助申请的窗口，及时受理、转办申请事项。

**第六十一条** 履行社会救助职责的工作人员对在社会救助工作中知悉的公民个人信息，除按照规定应当公示的信息外，应当予以保密。

**第六十二条** 县级以上人民政府及其社会救助管理部门应当通过报刊、广播、电视、互联网等媒体，宣传社会救助法律、法规和政策。

县级人民政府及其社会救助管理部门应当通过公共查阅室、资料索取点、信息公告栏等便于公众知晓的途径，及时公开社会救助资金、物资的管理和使用等情况，接受社会监督。

**第六十三条** 履行社会救助职责的工作人员行使职权，应当接受社会监督。

任何单位、个人有权对履行社会救助职责的工作人员在社会救助工作中的违法行为进行举报、投诉。受理举报、投诉的机关应当及时核实、处理。

**第六十四条** 县级以上人民政府财政部门、审计机关依法对社会救助资金、物资的筹集、分配、管理和使用实施监督。

**第六十五条** 申请或者已获得社会救助的家庭或者人员，对社会救助管理部门作出的具体行政行为不服的，可以依法申请行政复议或者提起行政诉讼。

## 第十二章 法律责任

**第六十六条** 违反本办法规定，有下列情形之一的，由上级行政机关或者监察机关责令改正；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分：

(一)对符合申请条件的救助申请不予受理的；

(二)对符合救助条件的救助申请不予批准的；

(三)对不符合救助条件的救助申请予以批准的；

(四)泄露在工作中知悉的公民个人信息，造成后果的；

(五)丢失、篡改接受社会救助款物、服务记录等数据的；

(六)不按照规定发放社会救助资金、物资或者提供相关服务的；

(七)在履行社会救助职责过程中有其他滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊行为的。

**第六十七条** 违反本办法规定，截留、挤占、挪用、私分社会救助资金、物资的，由有关部门责令追回；有违法所得的，没收违法所得；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分。

**第六十八条** 采取虚报、隐瞒、伪造等手段，骗取社会救助资金、物资或者服务的，由有关部门决定停止社会救助，责令退回非法获取的救助资金、物资，可以处非法获取的救助款额或者物资价值1倍以上3倍以下的罚款；构成违反治安管理行为的，依法给予治安管理处罚。

**第六十九条** 违反本办法规定，构成犯罪的，依法追究刑事责任。

## 第十三章 附 则

**第七十条** 本办法自2014年5月1日起施行。

(新华社北京2月27日电)

## 守住人民群众基本生活安全底线

解读人：国务院法制办和民政部有关负责人 采访人：本报记者 潘跃

## 政策解读

国务院近日颁布《社会救助暂行办法》。这是我国第一部统筹各项社会救助制度的行政法规。为什么要出台这一《办法》？《办法》明确了哪些救助制度？解决群众哪些困难？如何能让困难群众求助有门、及时获得救助？《办法》明确了哪些措施，保障社会救助有效实施？社会力量将发挥怎样的作用？针对这些问题，记者27日采访了国务院法制办和民政部有关负责人。

## 依法行政，构建完整严密的安全网

“《办法》颁布施行，是建设法治政府、推进依法行政的客观要求。”法制办负责人指出，随着我国经济社会的发展，社会救助事业虽然发展很快，但还存在保障不完善、体系不完整、制度“碎片化”等问题，也与建设法治政府、严格依法行政的要求不相适应，需要用法治思维和法律手段予以推进解决，逐步建立和完善救助机制，进一步织密、扎牢社会救助网。《办法》颁布施行，是保障困难群众基本生活、解决困难群众急难问题的重要举措。随着我国改革发展不断深入，社会关系和利益格局深刻调整，守住人民群众基本生活安全底线已成为社会共识，要求作出制度安排。

法制办负责人指出，《办法》对社会救助进行全面规范，首次将事关群众基本生活的各项托底制度，统一到一部行政法规之中，使各项救助制度之间相互衔接，统筹兼顾，覆盖群众关切的各个领域，构建了完整严密的安全网。

此次出台的《办法》，将最低生活保障、特困人员供养、受灾人员救助、医疗救助、教育救助、住房救

助、就业救助和临时救助等8项制度以及社会力量参与作为基本内容，分别设专章予以规范，形成了完整清晰的社会救助制度体系。民政部负责人指出，这些制度相互衔接，形成了具有中国特色的社会救助制度体系新格局。

## 求助有门，建立统一受理社会救助申请窗口

“如何能让困难群众求助有门、及时获得救助？”民政部负责人指出，要将各项社会救助制度落到实处，确保困难群众及时获得救助，必须使困难群众求助有门、救助及时，畅通申请、受理渠道。《办法》明确社会救助工作应当遵循公开、公平、公正、及时的原则，制定了多项方便求助措施，确保困难群众及时受助。

他认为，在最低生活保障方面，《办法》明确申请最低生活保障家庭成员有困难的，可以委托村民委员会、居民委员会代为提出申请。在临时救助方面，《办法》规定了临时救助申请程序，同时明确对情况紧急的临时救助申请，可以按照规定简化审批手续；明确公安机关和其他有关行政机构的工作人员在执行公务时发现流浪、乞讨人员的，应当告知其向救助管理机构求助；对其中的残疾人、未成年人、老年人和行动不便的其他人员，应当引导、护送到救助管理机构；对突发急病人员，应当立即通知急救机构进行救治。在特困人员供养方面、受灾人员救助方面、医疗救助方面等，《办法》都有明确规定。

民政部负责人特别强调，在受理渠道方面，《办法》要求乡镇人民政府、街道办事处应当建立统一受理社会救助申请的窗口，及时受理、转办申请事项；

</div

27省区市公安机关同步行动

# 摧毁4个特大网络贩婴团伙

解救被拐婴儿382名,抓获犯罪嫌疑人1094名

本报记者 张洋

设立网站,以即时通讯群组、网店等方式搭建非法交易平台,从事婴幼儿贩卖……2月27日,记者从公安部获悉,近日,全国27个省区市公安机关同步开展集中抓捕解救行动,摧毁4个特大网络贩婴团伙,抓获犯罪嫌疑人1094名,解救被拐卖婴儿382名。

两年来，营业税改征增值税改革为企业减税逾1800亿

# 税收营改增 经济活力增

本报记者 李丽辉 吴秋余

## 经济聚焦

国家税务总局今天发布的数据显示，截至2013年底，全国272.5万户纳税人纳入营改增试点，其中交通运输业54.8万户，现代服务业217.7万户，全年营改增减税1402亿元，包括试点纳税人因税制转换减税600亿元，非试点纳税人因增加抵扣减税802亿元。

2012年1月1日，我国在上海正式启动交通运输业和部分现代服务业营改增试点。两年多来，营改增试点范围扩至全国，试点行业不断扩大，在实现结构性减税的同时，营改增在促进经济结构调整、实现转型升级方面的作用日益凸显，为打造中国经济升级版持续释放了发展活力。

### 四步走推进试点

上海起帆数字技术有限公司主要从事信息技术服务，2012年1月1日，这家企业与上海的交通运输和现代服务业一起，经历了营业税改征增值税改革。谈起营改增，公司负责人最大的感受是“一升一降”：两年间，企业的应税服务收入，由2.46亿元上升到4亿元，但企业税负却下了“陡坡”——以前要按5%的税率缴纳营业税，营改增后实际税负降至1.4%，这“一升一降”中，企业发展活力得到极大增强。截至2013年底，上海全市共有19.9万户企业纳入试点范围。

### 两年来营改增试点推进情况

- ▶ 2012年1月1日，上海市正式启动交通运输业和部分现代服务业营改增试点
- ▶ 2012年9月1日到年底，营改增分批渐次扩大到北京、江苏、安徽等8个省市
- ▶ 2013年8月1日起，未开展试点的22个省区市全部纳入营改增范围，实现全国推开
- ▶ 2014年1月1日，铁路运输和邮电业成为营改增试点新成员
- ▶ 目前营改增正向“全面覆盖”的方向迈进

制图：张芳曼



上海试点的成功迅速调动了全国其他地方改革的积极性。2012年9月1日到年底，营改增分批渐次扩大到北京、江苏、安徽等8个省市，试点纳税人达到102.8万户。2012年，包括上海在内的9个试点地区营增共减税约420亿元。

2013年8月1日起，我国将未开展试点的22个省区市全部纳入营改增范围，至此营改增实现了在全国推开的目标。2014年1月1日，铁路运输和邮电业成为营改增试点的新成员。

“营改增的一次次扩围带来的减税效应正在呈现加速上升势头。”财政部财政科学研究所副所长白景明介绍说，从2012年减税400多亿，到2013年减税突破1400亿，营改增试点的快速推进带来了全行业的利好，彻底解决了相关行业重复征税问题，使税收更加公平。

两年多来，营改增跨越了“头雁先飞”“雁阵排列”“一字推开”三个阶段，正向“全面覆盖”的方向迈进。试点区域由点到面，试点行业由窄到宽，试点户数由少到多，改革正在全面推进。

### 减税引发“连锁反应”

作为一家大型国有企业，上海华谊集团原来旗下100多户企业都有自己的物流、设计院、信息公司，集团早就打算剥离分开，但在营业税状态下剥离难以解决重复征税问题。营改增后集团加速主辅分离，目前内部

的工程设计、信息、物流、运输等服务已集中到4个平台。

据测算，2012年和2013年，仅营改增一项改革就分别拉动上海市现代服务业增加值增长8.72%和2.76%，拉动制造业增加值增长8.35%和5.03%。

国家税务总局货物劳务税司增值税处副处长吴晓强介绍说，营改增打通了税款抵扣链条，产生了减税“连锁反应”，激发了市场活力。

“营改增最初的效果主要体现为减税，随着改革的深入，税制度的调节会刺激企业购买设备、调整产业结构，从而促进相关产业快速发展，这正是营改增的重大意义所在。”白景明介绍说，两年多来，营改增有力推动了服务业发展，促进了结构调整

整，增加了社会就业，可谓“牵一发而动全身”。

### 期待改革再扩围

营改增试点之初，由于有些行业还没有纳入试点范围，有的企业不能全面获取专用发票抵扣税款，导致交通运输、融资租赁、货运代理等行业的部分企业税负不降反升。为此，财政部和税务总局对企业因营改增增加的税负予以补贴。

而随着营改增试点范围和行业的不断扩大，这种暂时的税负上升正在得到缓解。根据上海税务部门的统计，到2013年底，上海交通运输业试点一般纳税人整体减少税收7.5亿元，陆路运输等各子行业均减少税负。

“营改增给运输企业设计了11%的税率，主要是考虑这些行业购买设备有比较大的进项抵扣，但在试点初期，因为企业不会马上购买设备，同时由于燃油等成本无法取得增值税发票抵扣等因素，会出现暂时的税负上升。”白景明说，作为一项结构性减税措施，营改增不同于普惠制的减税，是通过鼓励企业购买设备来降低税负。

“目前，不动产转让、金融、生活服务等营业税的大头还没有纳入试点，这些将是未来改革的重点。”白景明认为，营改增下一步应该是在总结试点经验的基础上，尽快向更多的行业扩围，从而打通更多的增值税抵扣链条。

刘先云

## 对余额宝们应该警惕什么？

### 经济时评

是市场利率推高了余额宝收益，而非余额宝抬高市场利率。但对余额宝们也不能毫无警惕。如果余额宝们聚合了过量资金，滥用市场支配地位，银行系统的风险会骤然增加。

近日有关是否取消余额宝的争论异常热闹。余额宝等货币基金通过互联网吸纳资金，然后以协议存款形式将资金存入银行，使小额资金获得超过6%的年化收益率，受到了不少中小投资者追捧。但有人指出，余额宝们抬高了最终贷款客户的成本，而这一成本最终将转嫁到企业和每个人身上；余额宝们是趴在银行身上的“吸血鬼”，是“金融寄生虫”，没有经营风险便获得暴利。

这些质疑看似有些道理，但是也要看到余额宝们的出现，促进了传统金融体系和模式的改革，事实上推动了存款利率市场化。此外，通过互联网聚合公众资金，为中小投资者提供相对简单、可靠的投资平台，更好地维护了中小投资者利益，更好地促进了资金的优化配置。

事实上，余额宝的出现不一定会抬高实体经济的融资成本。贷款的成本主要取决于市场上资金的供需状况，而不是融资成本。而余额宝们吸纳的资金基本上都回到了银行体系，本质上并没有减少银行存款。资金供给给定的情况下，市场需求旺盛时贷款利率较高；反之利率较低。如果市场需求不旺，贷款利率下行，余额宝们的收益也会随之下降。换言之，是市场利率推高了余额宝收益，而非余额宝抬高市场利率。

不可否认，存款利率的市场化和银行资金成本的上升，的确会加大银行业的经营难度和风险，但这是银行自身和监管机构的职责。银行业本质上就是管理风险、为风险定价的行业，这既包括对客户风险的定价，也包括对自身资金成本的合理定价。

当然，对余额宝们我们也不能毫无警惕。近些年互联网巨头加紧布局移动支付系统，在通道上形成了巨大优势。他们会利用自身通道优势和良好的信用？如果余额宝们聚合了过量资金，拥有了过大的谈判筹码，部分资金短缺的银行可能丧失理性定价的能力。一旦部分互联网金融企业滥用市场支配地位，银行系统的风险会骤然增加。此外，部分货币基金规模过大也会增加赎回风险。一旦投资者争相赎回，互联网金融企业自身将无力应对。

互联网金融作为银行业的“搅局者”出现并不可怕，它将促进银行业的变革和转型。但如何防范一些企业滥用市场支配地位，形成相对垄断的格局，也是个不能不思考的问题。

## 成都对损害生态红线“零容忍”

本报成都2月27日电（记者梁小琴、王明峰）记者日前从成都市委全会上获悉：成都市提出建立生态红线保护刚性约束的“零容忍”机制，用制度可持性地保护生态环境，将取消重点生态功能区（市）县地区生产总值考核。

成都把建立生态红线保护制度作为生态文明体制改革的关键。成都将进一步划定生产、生活、生态空间开发管制界限，完善生态功能区规划，科学划定生态功能红线、环境质量红线，资源利用红线，强化刚性约束。

探索建立“自然资源资产负债表”是成都的改革重点任务。成都将实行差别化的区域开发管理政策，取消重点生态功能区（市）县地区生产总值考核，健全领导干部自然资源资产离任审计，建立生态环境损害责任终身追究制。同时，探索建立独立高效的环境监察执法体制，探索设立“环保警察”。

成都还将健全资源有偿使用和生态补偿制度。探索建立自然资源资产产权制度，开展资源普查，对水流、森林、山岭、荒地、湿地等自然生态空间进行统一确权登记。完善自然资源监管体系。同时，还将完善有利于资源节约和环境保护的资源价格形成机制，实行差别化资源价格。开展资源环境税费改革试点、碳排放权和林业碳汇交易试点。



2月27日，电力工人与浙江绍兴居民周汉军（中）在家庭太阳能光伏电站施工现场交流。当日，周汉军的家庭太阳能光伏电站正式并网运行，成为绍兴首个正式投入运行的居民光伏电站。

袁云摄（新华社发）

## 期货市场解读

上海期货交易所协办

# 运用期货工具促进企业稳健发展

—东吴期货深入产业链为企业提供长期跟踪服务

期货市场在中国发展已经超过20余年，其对国民经济的积极意义，尤其是套期保值功能对现代企业锁定成本与利润、规避市场风险、稳定经营的重要作用，逐渐被市场认可，众多实体企业积极参与其中，不少成功的企业更是在运用期货金融工具改变定价机制、确定价格战略方面积累了丰富的经验。

随着中国改革的深入，在金融市场全面深化改革的大时代背景下，期货市场作为产业经营尤其是定价交易的重要环节而被越来越多的企业所接受。越来越多的人认识到，期货市场既是投资机构进行投资的重要场所，更是实体经济采购销售中重要的定价机制组成。在其中，期货公司对实体经济参与期货市场、运用期货金融工具进行套期保值的推广，起到了非常重要的作用。

### 有效帮助企业制定套保方案

东吴期货在服务实体经济的过程中会碰到各个行业的企业，也会面对不同的市场运行情况，如何实现在风控有序的前提下更有效地利用市场运作的特点制定合理的方案成为关键。

天然橡胶是我国期货市场非常有代表性的品种，企业参与多，市场波动剧烈。随着国内天胶期货市场的逐步完善和迅猛发展，期货市场价格发现和规避风险功能日益彰显，套期保值工具为国内众多的天胶生产、贸易以及消费企业提供规避市场风险的良好途径，其中不乏成功案例。

2013年2月初，某大型橡胶贸易商结合自身经营需要决定参与期货市场。当时东吴期货建议该公司进行期货套保主要基于以下几点考虑：第一，期货价格大幅波动，上方27000元/吨压力较大，保税区库存创出历史新高，下游需求积极性骤降，价格风险凸现。第二，用胶企业在既有的采购模式下处于被动地位。第三，企业在现货上进口大量的远期船货，具有时间风险，现货价格低于期货市场价格，从走势和需求来看，期货价格压力显现，可以进行风险对冲。企业参与沪胶期货套期保值的目的有两个：第一，对冲风险，锁定价格风险；第二，改变自己在橡胶采购价格上的被动地位。

从实际操作来看，此次的对冲非常成功。当时现货上泰国20#4月船货标胶折算人民币为25100元/吨，进口量为1万吨，当时期货价格是27000元/吨，建立

1000手空单。到4月底企业选择期货平仓，锁定利润。泰国20#标胶现货价格为19500元/吨，而对应的期货价格至19080元/吨。可以算出现货市场上亏损5500万元，期货市场上盈利7920万元，除去资金成本总计盈利2420万元。

整个操作流程十分谨慎：一是橡胶企业采用保值量和实际需求量相匹配；二是建立并严格遵守套保原则和流程；三是现货采购成本与期货交易盈亏统一核算；四是保值时机选择和市场形势及采购形势相结合；五是在从事套期保值交易时，一方面根据套期保值计划书进行操作，另一方面由风控部门进行实时监控，保证不能投机。

随着市场的不断完善，企业套保已经不单单只是基础套保，手法和操作愈加灵活，只有符合市场的发展规律，企业才能得以长久健康地发展。东吴期货一直坚持服务产业客户，服务实体经济，大力加强研发实力和期现货联系，只有策略严格执行，真正达到走进产业、贴近行业、服务企业的目的，增加客户对期货公司的信任度和依赖度，才能实现期货公司和产业客户的双赢。

### 为企业建立长期的合作机制

套期保值不是一次性的工作，是伴随着企业经营中不断产生的日常工作，所以需要和企业建立长期的合作，提供长期的跟踪服务，从而实现共赢。在各期货交易所的积极推动下，东吴期货和不少企业都开展了长期的跟踪服务。其中江

苏某著名化纤行业企业是其中一个有代表性的案例。该公司处在PTA行业下游，属于PTA消费企业，生产聚酯产品所用的主要原材料PTA和MEG合计占公司产品总成本的比重在80%以上。因此上游聚酯原料PTA和MEG市场价格波动构成公司生产经营中最大的风险。该公司经营管理层高度重视上游原料PTA和MEG市场价格波动的风险管理，逐步形成了一套较为科学的风控思路：定期由总经理主持召开采购、销售、财务、期货四大部门为核心组成的经营会议，讨论预判PTA/MEG和聚酯涤纶市场行情变化，制定原料采购计划和实施进度。策略上运用现货和期货（电子盘）两个市场灵活进行原料PTA和MEG合约货价结算价也走低时，企业成本压力就小很多。

综合来看，企业面临的风险集中在两块，一是产品价格下跌及原材料库存贬值风险；二是原材料价格上涨风险。因聚酯产品无同类期货品种，下跌风险难以直接对冲，原材料库存贬值风险则通过期货市场卖出套保来规避。原材料PTA和MEG因为有期货和电子盘市场，上涨风险可以通过提前买入套保来规避。

东吴期货与该公司合作以来，与其相关团队密切配合，提供长期的跟踪服务。针对该企业的上述情况，多次提出有效的运作方案，帮助企业较好地把握套保时机，从而较成功地运用期货工具，实现了长期稳健运行的目的。

（倪耀祥 权姝文 王广前）

### 期货知识小贴士

#### 期货市场对企业的积极作用（三）

期货市场可以帮助企业提升产品质量标准。期货市场的交易对象是标准化合约，合约中规定了标的物的品质标准，在交割时不同品级的现货会有升水和贴水出现，体现优质优价原则。这有助于现货市场中商品品质标准的建立，促进企业对自身生产工艺和产品质量的重视。同时，期货市场的注册制度也有利于促进企业提高产品质量，加快产品结构优化和调整。

# 贯彻实施新《消法》 营造安全放心消费环境

张 茅

2013年10月25日十二届全国人大常委会第五次会议审议修订的《中华人民共和国消费者权益保护法》，将于2014年3月15日起正式施行。这是1993年《消法》颁布实施20年来首次较大规模的修改，充分体现了国家对消费者权益保护工作的高度重视。工商行政管理部门作为消费者权益保护法的主要执行机关，要以新《消法》实施为契机，坚持做到对法律负责与对消费者负责的统一，从以人为本、关注民生、维护社会公平正义的高度，突出扩大内需重点、社会关注热点、消费投诉焦点，围绕便捷投诉、及时调处，更加有为强化消费维权。

## 一、《消法》实施20年来我国消费维权工作取得丰硕成果

消费维权是一个国家经济文明的重要体现，是市场经济成熟发达的重要标志。完善消费维权体制、增强消费者维权意识、健全严厉的惩戒机制，既是对守法经营者的权益保护，也是从社会监督层面维护市场秩序的有效方式。《消法》实施20年来，我国消费者权益保护事业快速发展，基本建成了具有中国特色、较为完整的消费者权益保护法律制度和工作机制。工商行政管理部门作为《消法》的主要行政执法机关，20年来，建立健全了消费投诉举报处理办法、流通领域商品质量抽查办法、消费纠纷调解处理办法等一系列配套规章。建立健全了以12315为中心的消费维权组织系统。目前全国各级工商机关共设立12315专业电话4773部，受理席位2200个，相对集中的地市级平台310个，14个省级工商局设立了独立的12315中心，24个省级工商局开通了互联网受理平台，全系统12315机构共有人员9804人。大力强化市场商品和服务监管，严厉查处消费侵权案件，认真受理消费者申诉举报，积极调解消费纠纷，仅2013年全系统12315热线就受理消费者咨询570.29万件、申诉101.64万件、举报28.33万件，为消费者挽回经济损失13.42亿元。这些工作的不断加强，为保护消费者合法权益、维护市场经济秩序、促进经济发展和社会

## 二、准确把握新《消法》立法精神和主要内容

新《消法》是在总结我国《消法》贯彻实施20年来实践经验的基础上，坚持以中国特色社会主义理论体系最新成果为指导，适应新形势下消费维权的新需要而进行修订的。新《消法》的立法精神和主要内容主要体现在五个方面。

一是充实细化消费者权益规定，加大了对消费者的保护力度。明确了个人信息保护，完善了商品和服务“三包”规定，加大了对欺诈行为的惩罚力度，规范了经营者使用格式合同条款，依法保护消费者隐私权、财产权、健康权、知情权。

二是强化经营者的义务与责任，着力解决消费者维权难问题。首次在法律层面明确了经营者召回缺陷商品的义务，特别是该规定打破了只有汽车单一商品实行召回的局限，进一步与国际惯例接轨；明确经营者的举证责任，“举证责任倒置”成为破解消费者维权难、维权成本高的利器；强化广告经营、发布各方的责任。

三是规范网络购物、个人信息保护等新兴领域突出问题，较好地解决了社会普遍关注的热点难点。新《消法》规定网络、电视等非现场购物，以及金融服务的经营者，应当向消费者提供真实、必要的信息；规定除了一些不宜退货的商品外，消费者有权自收到商品之日起七日内退货，且无需说明理由；规定了网络交易平台经营者的责任，进一步保护消费者的损害赔偿请求权；规定了经营者要承担停止侵害、消除影响、赔偿消费者的损失等民事责任。这些新规定，针对性、操作性强，解决了新形势下的消费热点难点问题。

四是进一步明确行政部门的监管职责，加大了对侵害消费者权益违法行为的惩罚力度。新《消法》赋予了行政部门对缺陷商品和服务的强制措施，加大了对损害消费者权益行为的行政处罚力度，对篡改生产日期，拒绝或者拖延执行有关行政部门责令其对缺陷商品或者服务采取停止销售、警示、召回等处理措施

的，都规定了行政责任。

五是明确消费者协会性质和职能，更加注重发挥消费维权的社会监督作用。新《消法》明确了消费者协会性质，规定消费者协会是依法成立的对商品和服务进行社会监督的保护消费者合法权益的社会组织，各級人民政府对消费者协会履行职责应当给予必要的经费支持；明确规定消费者协会履行的是公益性职能，增加和修改了消费者协会职能，特别是增加了消费者协会提起公益诉讼的职能。

## 三、以改革创新精神贯彻实施好新《消法》

《消法》是调解和规范经营者与消费者之间关系的基本法律。消费维权对于牢牢把握扩大内需这一战略基点，释放居民消费潜力、转变经济发展方式，对于关注和改善民生、维护社会和谐稳定，具有重要意义。贯彻实施好新《消法》，不断提高新形势下的消费维权水平，既是深入贯彻落实党的十八大和十八届二中、三中全会精神的基本要求，更是工商行政管理部门的重要使命，也是全社会的共同责任。要以贯彻实施新《消法》为契机，不断提升消费维权水平。

一是广泛宣传新《消法》。要充分利用新《消法》颁布和实施的重要时间节点、“3·15国际消费者权益日”等，进行全方位、多层次的宣传，让广大消费者了解《消法》修订的主要内容，增强维权意识，用足用好有关规定维护好自身权益，营造良好的社会维权氛围，实现《消法》修订的目的。

二是及时修改、制定配套规章。为确保工商行政管理有关消费维权的法规规章与新《消法》的规定相一致，工商总局近期修订、制定了《工商行政管理部处理消费者投诉办法》《流通领域商品质量抽查检验办法》等规章，将于2014年3月15日与新《消法》同步施行，进一步增强操作性和针对性，使新《消法》更好用、更实用、更管用。

三是改革维权机制。要更新维权理念，将个体维权与群体维权结合起来，将消费维权与行业规范结合起来，将事后

调处与事前防范结合起来。要拓展维权领域，加大服务领域消费维权力度，构建网络消费维权体系，提高网络消费维权水平。要创新维权机制，探索小额消费争议解决机制，建立跨区域消费纠纷调解机制，建立行政调解与人民调解、司法调解的工作联动机制，规范调解程序，提高调解效能。

四是切实做好消费者投诉受理和处理工作。消费者投诉和处理是整个消费维权的核心工作。要在现有工作基础上，完善消费者投诉受理、处理机制，确保受理、分流、办理、督办等环节有专人负责，切实做到件件有着落、事事有回音，不断提高消费者满意度。

五是完善12315行政执法体系建设。12315是社会对工商行政管理消费维权的标志性认识之一，是强化消费维权的基础性工作。要加快技术手段更新，在确保12315电话畅通的基础上，继续完善互联网、短消息等受理功能。要加快省、市两级12315中心信息化平台建设，升级数据分析系统，大力推进制度化、规范化建设，深入开展“五进”活动，扩大消费维权网络的覆盖面和影响力，提升消费维权和综合执法效能。

六是坚持把消费维权与案件查办结合起来。要从对消费投诉分析中发现违法案件线索，探索建立“诉转案”机制。要强化重点领域、重点行业、重点市场和重点商品的监管执法，依法严厉查处虚假宣传、虚假广告、销售假冒伪劣商品、利用格式条款侵害消费者权益等违法行为。

七是加强部门协调配合。消费者权益保护是全社会的共同责任。工商部门要加强与政府有关部门的协作配合，加强与消费者协会、行业组织和新闻媒体等的通力合作，强化社会监督和社会协同监管。特别是各級消协组织要完善相关制度，认真行使法律赋予的公益性职能。要通过全社会的共同努力，形成行政监管、社会监督与行业规范相结合，优势互补、协同共治的消费者权益保护工作格局，不断提升消费者权益保护工作水平，努力为广大人民群众营造安全放心的消费环境。

（作者为国家工商总局局长）

## 最高法通报司法干预家庭暴力情况

### 我国24.7%家庭存在家暴

本报北京2月27日电（徐隽、曹恩惠）最高人民法院27日召开新闻发布会通报了人民法院司法干预家庭暴力的有关情况，并发布10起典型案例。

最高法新闻发言人孙军工说，家庭暴力不再像“清官难断家务事”的传统观念那样，属于单纯的家事、小事，而是关系到公民人权保护、家庭关系和谐、男女关系平等、国家文明进步。司法干预家庭暴力是人民法院依法应当承担的职责。

据有关部门统计，我国大约有24.7%的家庭存在不同程度的家庭暴力。实施家庭暴力导致被害人重伤、死亡，或者是长期遭受家庭暴力的被害人杀死施暴人的重大恶性案件时有发生。

根据最高法的统计，涉及家庭暴力的故意杀人案件，占到全部故意杀人案件的近10%。在此次公布的10起典型案例中，“人身安全保护裁定”“威胁的司法认定”“优先考虑儿童最佳利益”等字眼引人注目。

最高法刑一庭副庭长薛淑兰说，人民法院通过成立专门的审理组织、对受害人联系方式保密、实行保护性缺席庭审等，加大司法对家庭暴力的及时干预。孙军工表示，最高法将针对人民法院审理涉家庭暴力案件存在的主要问题，做好指导试点改革、出台规范性文件和探索建立反家庭暴力联动机制。

为加强直接沟通互动，最高法首次邀请普通网友参加了新闻发布会。

## 全国老龄办公布《十城市万名老年人居家养老状况调查》结果

### 空巢老人急需居家养老服务

本报北京2月27日电（记者潘跃）全国老龄办日前在京公布《十城市万名老年人居家养老状况调查》结果，显示中国空巢老人所占比率为51.1%。调查以北京、上海、广州等10个城市60岁及以上老年人为主要调查对象，共收集有效问卷10036份。

对于“居家养老服务”，调查显示，36.9%的被访者愿意由市场提供居家

养老服务；31.8%的不愿意，其中77.6%的表示愿意由政府提供，14.4%的表示愿意由社区提供，2.8%的表示愿意由志愿者提供。

从调查来看，托老所、长期照料、社区小型养老机构等是急需开展的居家养老服务，而缺乏资金、人员不足、场地不够、设施不齐全、扶持政策不到位是其面临的前五位主要困难。

## “1+1”法援志愿者年办案逾万件

本报北京2月27日电（记者王培学）记者今天从中国法律援助基金会了解到，“1+1”中国法律援助志愿者行动和中央彩票公益金法律援助项目是中国法律援助基金会的两个品牌项目，2013年，这两个支柱项目达到了“管好，不出问题；用好，发挥效益”的目的。

2013年，参加“1+1”法律援助的284名志愿者，被分别派遣到173个无

律师县或律师资源缺乏县开展法律援助志愿服务，服务群众达4874.25万人，办理各类法律援助案件1.21万件，为当地受援群众挽回经济损失6.0125亿元。2013年，中央彩票公益金安排资金1亿元，专项用于资助开展农民工、老年人、妇女、未成年人和残疾人法律援助工作，共资助办理了713件重大疑难案件和780件执行难的案件，为困难群众挽回经济损失约36亿元。

## 贵州严打涉黄涉赌违法犯罪

本报贵阳2月27日电（记者汪志球）记者从贵州省公安厅获悉：自开展严打赌博、卖淫嫖娼违法犯罪专项行动以来，贵州各级公安机关全警动员，截至2月18日，共查破各类涉赌案件1368起，抓获涉赌违法犯罪人员6800余名，查破各类涉黄案件105起，抓获涉黄违法犯罪人员260余名，行

动取得显著成效。据介绍，此次专项行动为期一年。贵州省公安厅明确，凡是涉黄、涉赌案件，无论涉及什么人，都必须严肃查处，绝不手软；对清查不力，仍然存在涉黄、涉赌场所的，仍然发生重大涉黄、涉赌案件的，将对辖区公安机关相关负责人严肃倒查追责。

## 安徽国土系统一年查处82人

本报合肥2月27日电（记者叶琦）记者从安徽省国土资源厅获悉：去年以来，安徽省查处国土资源系统违纪违法人员达82人，较上年上升近6倍，其中少数领导干部受贿数额巨大。

安徽省国土资源厅相关负责人表示，近两年，安徽省国土资源系统发生了多起大要案，先后有2名厅级干部、7名县处级干部和4名县局“一把手”

受到立案调查和刑事追究。据介绍，案发的情况主要有3种：个别领导干部违规交易补充耕地指标，向民营企业输送巨额不当利益；个别领导干部和关键岗位工作人员利用办理土地证、确定土地整理项目等职务便利，收受服务相对人贿赂；个别地方违反规定，毛地出让，造成征地拆迁市场混乱，个人从中敛财。

## 湖南各地加紧设立廉政账户

岳阳已收到上交红包礼金70余万元

本报长沙2月27日电（记者周立耘）记者从湖南省纪委党风廉政室了解到，湖南“5910”廉政账户已收到了一些上缴的礼金，岳阳市本级廉政账户已收到党员干部上交的红包礼金款70余万元。全省各地正在加紧设立廉政账户。

今年1月底湖南省纪委、省监察厅发出通知，要求各市州县在银行设

立廉政账户“5910”。各级纪检监察机关（机构）收到上交的礼金礼品应建立工作台账，在15日内将现金交存相应的廉政账户，有价证券、支付凭证、商业预付卡、礼品和实物等其他礼金礼品移交同级人民政府指定的礼品管理部门，并取得相关凭证。礼品管理部门应按有关规定进行处理，将所得款项存入廉政账户。

## 杭州市工会

### 法律志愿服务助力外来工维权

本报杭州2月27日电（顾春、高海伟）在浙江杭州市总工会大楼5楼有一间10平方米的办公室，平时经常挤满了人，电话铃响个不停。这是杭州总工会法律志愿服务总队的所在地。

2005年4月28日，杭州市工会法律志愿服务总队成立，由在杭各律师事务所的律师、工会法律工作者、在校法律专业大学生等300多人组成，义务为职工提供法律援助。其中，外来务工人员维权站点占受理案件的80%。

“请不起律师，打不起官司”，是许

多外来务工人员在生活、就业中碰到的难题。但在杭州，这样的尴尬正在改变。免费维权，是法律志愿服务队始终坚持的原则。2005年加入志愿者队伍的肖律师，曾解决过一个本可以拿到不少报酬的复杂劳动纠纷。从一审到二审，从证据的搜集到利益的争取，他都尽心尽力。律师的加入，让外来务工人员劳动维权案件结案率大大提升。杭州市工会法律志愿服务总队迄今受理劳动维权案1294件，办结率99%，胜诉率达97%。



深圳东门步行街两名店主因往店外扫垃圾且拒不认罚，被法院强制执行

## 倒垃圾吃官司 是否小题大做

本报记者 李 刚

近日，深圳市罗湖区人民法院下裁定书，东门步行街两名店主因往店外扫垃圾且拒不认罚，法院执行局依法对其进行强制执行。这是《深圳经济特区文明行为促进条例》颁布实施以来深圳首宗与文明行为有关的强制执行案件，也是全国罕见的因“乱倒垃圾”不文明行为为吃官司的案例。

管出来的“文明”：东门步行街以前垃圾运送量日均达6吨，而现在降为0.3吨

据罗湖区东门街道党工委书记罗志威介绍，去年3月1日，深圳市人大颁布国内首部文明行为促进的法规《深圳经济特区文明行为促进条例》，对乱扔垃圾、随地吐痰等十大不文明行为作出高额罚款规定。同年6月，东门步行街启动“垃圾不落地，东门更美丽”主题活动，依据该《条例》率先对乱丢垃圾实行处罚。

管出来的“文明”：东门步行街以前垃圾运送量日均达6吨，而现在降为0.3吨

是否小题大做：通过法律手段约束不文明行为，是社会治理的一次成功尝试

东门街道办事处城市管理科科长魏

# 北京市十一学校打破传统分班制,实行选课走班 一个学生一张课表

本报记者 董洪亮

北京市十一学校与其他学校有些不一样,教室门口标牌上的内容不再是“几年级几班”,而是学科名和教师的名字。学生们不再按传统做法分班,而是“选课走班”。尊重学生对课程的选择,变一班一张课表为一个学生一张课表,课表由学生自选的各门课程组成。

## 没有固定班级, 分层分类教学,学生 自选适合的课程

选课走班是怎么回事?就是学生们根据自己的成绩、兴趣,选择各科不同的难度层级、类型。其中,理科类课程分层,有的分3个层次、有的分4个或者5个层次;文科课程分类,全校共有400多门课程、272个学生社团。这样,学生可以自主选择适合自己的课程,全校4174名学生,就有4000多张不同的课程表。同一学科水平近似的学生在一个学科教室上课。仅高一年级就有217个教学班、69间教室。

学生人手一本《学生课程手册》,手册介绍了学校全部课程的设置目的及要求,比如初中语文为必修课,如果有余力想进一步提高,可以选修名篇欣赏、演讲与口才、议论文写作、古典诗词欣赏等课程。高中阶段的技术课程,就细分为机械技术、电子技术、汽车技术、影视技术、动漫设计与制作等19个模块。“我们开设了学科竞赛课程、大学先修课程,供学有余力的学生选择。每个年级都成立自主研修学院,有些学科不需要学习的学生可以在此

相互切磋。”学校课程研究院院长秦建云说。

没有了传统的行政班,学生的活动空间更大。高中二年级学生毛佳钰,数学、物理分别选择4级、3级,化学、生物均选择2级。她爱好建筑,自己创办学生社团少年建筑学院,并担任院长,会员有30多人。学校联系了清华大学建筑专业的副教授为她做指导,毛佳钰完成了论文“北京钟鼓楼地区商业房屋改造研究及建议”。

“选择”已经成为学校的主要词,课程通过选课走班可以选择,而且在一个阶段之后学生可以再次选择;学习方式可以选择,既可以按常规天天在教室上课,也可以申请自修、免修或到书院里与同学切磋。学生们最关心的是自己未来发展方向,这也能够选择,学校组织了30多个职业考察和体验活动,同学们慢慢认识了社会职业、认识了自我,理清了自己的职业倾向,这又引导他们选择自己的课程。

校长李希贵说,学校的改革很大程度上是被逼出来的,因为原来有不少学生在课堂上“吃不饱”,同时又有些学生听不懂,分层分类教学满足了不同层次学生的需求。

## 按学部、项目组 分解责任和权力,师 生自主权扩大

没有了行政班,原来班主任的职责谁来承担?学生如何管理?他们的学习动力是否减弱?

为了及时听到师生的心声,做

出正确决策,自2007年开始,北京市十一学校减少管理层级,年级学部成为骨干部门,集教育教学、科研、人事、财务管理于一身,副校长级干部兼任年级学部主任。中层部门由管理部门变为职能部门,与初中小学部、高一学部、高二学部、高三学部、国际学部协商工作。学校用了近3年时间,把原有的十几个中层部门压缩到4个,即办公室、教导处、总务处、工会。教职工的聘任由各年级学部、各部门双向选择,课堂教学的主导权在每一个学科和每一位教师。

学部下面部分若干项目组,高二年级学部主任王春易说:“我们学部就分为自习、课程管理、咨询师、诊断与评价等项目组及学生管理学院,每位教师都是学生的咨询师、导师。”没有了传统的行政班,学校里少了些行政的硬力量,多了些平等的氛围。选课走班的教学组织形式,使行政权力高度集中的班主任不复存在,代之的是与学生平等交流的导师和咨询师。

学校对于学生侧重过程评价,

过程评价占对学生评价比的50%。高中历史教师李亮说,应对高考只是教师和学生的短期目标,更重要的是学生的未来,要学会学习,要有更高的理想,这是师生的长期目标。

李希贵说,学校领导要用更多的时间和精力,与师生培养良好的感情,取得他们的理解和信任。当大家有了共同的价值追求时,变革之路上的坎坷才会被认为是暂时的代价。

## 激发学生的主 动性,最大限度地发 挥潜能

“改革的目的是激发学生的主动性、积极性和创造性,通过体验、选择,引导学生们最大限度地发现自我、唤醒自我、成为自我。”李希贵说。学校秉持这样的理念——把学校办成智慧勃发的场所,培养有独立人格和思想的公民。在这里,每一位师生都充满个性,能最大限度

发挥自己的潜能。

学校管理层级调整后,教师觉得舒服多了。会议减少了,过去,分管不同工作的校级领导和主持某项事务的中层部门主管就有近20人,人人都有权力召集教师开会。调整后的管理结构很难“顺利”贯彻错误决策,年级学部及主任代表着一线师生的意见,而且有全面充分的权力。

毛佳钰认为,没有固定的集体,需要与许多团队合作,同学之间、师生之间更容易接触与沟通。“老师不再摆架子,而是心平气和、语重心长地指出学生的一些小毛病,没有了特别严厉的批评和督促。”高二学生刘佳琪说:“学习是辛苦,但是,我没觉得是负担,因为自己选择的课程有意思、有意义,生活很快乐。”过去的自习课,班主任常常抽查,现在对学生放手了,学习自觉性反而提高了;由家长、教师逼着学生学习的现象大大减少了,学生内心的目标比过去更明确了。学校激发了学生的内在动力。

## 让兴趣激发潜能

柳青河

北京市十一学校的教学改革,针对学生的个性需求因材施教,是一次颇具借鉴意义的教学改革探索。

兴趣是学生最好的老师。只有尊重学生个性差异,挖掘学生兴趣并给予他们充分施展的舞台,才能让学生全面健康地成长。但长期以来,分数至上的应试教育体制却在

扼杀着学生的个性和创造力。如何在教育教学过程中最大程度地保留学生个性,激发学生潜力成了很多学校、教师们努力探索的方向。而十一学校的教学实践,大胆抛掉了“千人一面”的教学模式,学生可以根据自身能力、兴趣定制课程,学生自信了,学习主动了。

## 快评

## 社会主义是社会发展的必然趋势

读《世界社会主义五百年(党员干部读本)》

赵曜

段内,重点论述的就是这个问题。苏东剧变只是历史的一个插曲,它没有改变社会发展的总趋势。剧变后的20年,世界社会主义从谷底中走出来,出现局部复兴,特别是中国社会主义的大发展与和平崛起。党的十一届三中全会以后,通过总结历史经验,实行改革开放的战略决策,实现了从传统社会主义模式向现代社会主义模式的历史性转变,这就是中国特色社会主义。中国特色社会主义是党长期实践取得的根本成就,是科学社会主义的理论逻辑和中国社会历史逻辑的辩证统一,是由道路、理论体系、制度三位一体构成的。中国特色社会主义的社会属性是社会主义而不是别的主义,如流传的“中国特色的资本主义”“民主社会主义”等等,因为我们既坚持了科学社会主义基本原则,又根据时代条件赋予其鲜明的中国特色。科学社会主义基本原则不能丢,丢了就不是社会主义。习近平同志强调,坚持和发展中国特色社会主义是党的十八大报告的主题,是党长期的重大历史任务,是一篇大文章,要一代一代做下去。只要沿着这条康庄大道走下去,就一定会实现“两个一百年的目标”和中华民族伟大复兴的中国梦,并进而促进世界社会主义的振兴。

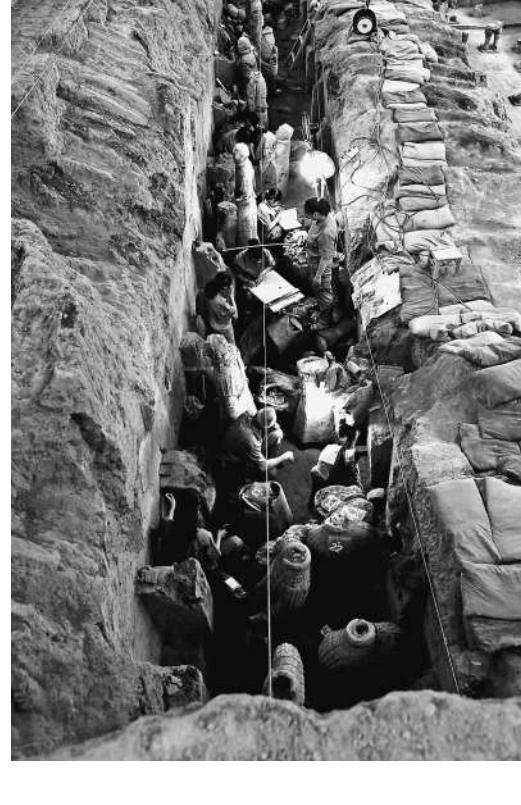
党员干部必须具有坚定的理想信念。在我国,党员干部是我国社会主义事业的中坚力量,他们的理想信念如何,直接关系到我国社会主义的前途和命运。我们党有重视理想信念教育的好传统。在革命战争年代,绝大多数共产党员都有坚定的理想信念。但是,在和平建设年代,在“西潮”“商潮”的冲击下,一些党员干部的理想信念发生动摇,甚至完全丧失。现在社会上讲理想的人少了,讲“实惠”“捞钱”的人多起来了。这是一个很大的危险。针对这种情况,习近平同志提出要加强对党员干部的理想信念教育,强调“革命理想高于天”。共产党员特别是党员领导干部要做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者和忠实践行者。对马克思主义的信仰,对社会主义和共产主义的信念,是共产党人的政治灵魂,是共产党人经受任何考验的精神支柱。

总括上述,《读本》是一部优秀的社会主义史书,是各级党校、行政学院、高校必修的优秀教材,相信广大读者从中会学到许多历史知识和受到一次深刻的社会主义教育。

(作者为中央党校科社部原主任、教授)

利和挫折的历史经验并借鉴其他国家兴衰成败的历史经验的基础上逐步形成的。该书以较长篇幅,深刻总结了苏东剧变的经验教训。《读本》运用恩格斯“历史合力论”的观点,分析了苏东剧变的原因。历史原因是“六个长期”,即:长期教条式地对待马克思主义;长期僵化地对待社会主义;长期忽视人民生活水平的提高;长期缺乏社会主义民主和法制;长期不能正确处理民族关系和民族矛盾;长期放松执政党自身建设。现实直接原因就是戈尔巴乔夫领导集团的“两放弃”,即放弃马克思主义的指导地位,放弃共产党领导地位,改旗易帜,直接导致苏联亡党亡国。外因就是西方的和平演变;内因就是共产党蜕化变质,放任西方敌对势力对其演变。这些分析,切中要害,发人深省。

坚持写好中国特色社会主义这篇大文章。《读本》在第五、六个时间



本报西安2月27日电 (记者姜峰)记者从秦始皇帝陵博物院获悉:在秦俑一号坑第三次发掘中,在靠近坑壁北沿的过洞中清理发现了一件弓弩,由于其最易损毁的弓弦清晰可见,整体保存较完整,这在秦兵马俑考古史上尚属首次。

据介绍,考古人员从T23第11过洞的中部清理出一件较为完整的弓弩,其弓弦清晰可见,直径约0.8厘米,表面光滑圆润,非编织物。由于弓弦易损毁,文物保护人员在考古现场已对其进行保湿等维护性处理。等后期室内保护处理后,这件完整的弓弩就会与观众见面。

左图:秦俑一号坑正在进行第三次发掘。

下图:秦代弓弩的复制品。



## 15家影院瞒报票房被处罚 6家影院被无限期停止供片

本报北京2月27日电 (记者刘阳)中国电影发行放映协会和中国电影制片人协会26日联合发布通报,宣布对15家存在不同程度偷漏瞒报票房行为的影院进行惩处,其中对6家影院无限期停止供片,对3

家影院暂停供片一个月。1月17日,新闻出版广电总局下发《关于加强电影市场管理规范电影票务系统使用的通知》,宣布要从票务软件、监管方法、规范经营等方面着手整治行业乱象。

## 全国“扫黄打非”办通报

## 一批“假媒体、假记者站、假记者”现形

本报北京2月27日电 (记者张贺)记者27日从全国“扫黄打非”办公室获悉:去年12月起在全国范围内部署开展为期3个月的打击“假媒体、假记者站、假记者”专项行动以来,各地各部门积极查缴非法报刊,取缔非法设立的编辑部、记者站、工作站等机构,关闭非法设立的新闻类网站、网站频道,依法处理非法从事新闻采编活动的机构和人员,严厉打击以记者或网站新闻采编人员名义招摇撞骗、敲诈勒索的违法犯罪分子,工作取得阶段性成果。

春节前后,全国“扫黄打非”办公室会同有关部门组成7个督查组分赴北京、江

苏、河北、山西、内蒙古、吉林、安徽、江西、山东、河南、湖北、陕西12个打击“三假”专项行动重点省区市,开展了督导检查工作。

自2013年底开展“秋风”行动及今年开展打击“三假”专项行动以来,根据全国“扫黄打非”办公室通报的3批117种非法报刊目录,查获各类非法报刊134万余份,其中贵州查获40余万份,湖北查获20余万份,江西、广东查获10余万份,江苏、山东、广西、四川、甘肃各查获5万余份。山东对13家违法违规印刷企业进行查处,清理取缔非法游商摊点230个。湖北查处违法违规印刷企业37家,对《读写算》等5家违规报刊出版单位进行了处罚。

专项行动期间,各地查办相关案件

## 故宫拟调整票价

拉大淡旺季价差、探索发行“年票”

本报北京2月27日电 (记者杨雪梅)“票务政策调整是系统工程,最终目标是为了将故宫保护好,同时最大限度地为游客提供良好的参观环境。”北京故宫博物院院长单霁翔在今天举行的《票务政策调整方案》咨询会上表示,“调整票价并不是简单的涨价。”

故宫博物院现行门票价是2002年制定的,淡季(每年11月1日至3月31日)40元,旺季(每年4月1日至10月31日)60元,至今已有12年未做调整。在全国的153家5A级景区中,门票的均价为109元,价格在100至200元之间的已过半数,达到了81家。但故宫此次进行调整,主要意图还是在整体价格不变的情况下,拉大淡旺季价差,比如,淡季20元,旺季80元,引导观众能够错峰参观。此次调整方案拟缩短旺季开放时间,调整为5月1日至10月31日,延长淡季开放时间,调整为11月1日至来年4月30日。同时为吸引游客,尝试在淡季举办更多有影响的展览。

故宫还将探索发行“年票”,实行实名制限本人使用,可在故宫博物院规定正常开放时间内累计使用若干次,并建议在暑期、“十一”、春节黄金周和“五一”小长假不能使用年票。已经有的对于学生、老年人、军人、残疾人以及低收入者的优惠票价也将进一步统一合并。同时,故宫也将尝试在淡季的某一天试行有限的免费开放。

北京市民、外地游客、旅行社代表、故宫志愿者、媒体工作者等近百人参加了今天的咨询会。单霁翔表示,对于此次票务调整,故宫极为慎重,不但要采取“组合拳”,而且会广泛征求意见,充分考虑各方的建议。

## 海南将建数字互联网城市

本报海口2月27日电 (记者马跃峰)海南国际旅游岛先行试验区管委会与阿里巴巴集团今天在海口签署战略合作协议,将在试验区建设中国首个数字互联网城市。据介绍,双方将在信息产业、文化创意产业等领域展开合作,规划总投资预计50亿元。具体包括:在试验区建设中国首个基于云计算和大数据的数字互联网城市——智慧城市港湾。通过对政务、民生和商业等各类数据服务的统一规划、建设和运营,提升城市运营和服务水平,促进产业升级,提高游客和市民生活服务品质。同时,阿里巴巴数字娱乐和游戏产业总部基地将落户试验区,打造艺术街区,提供国内外优秀文化创意、演艺文化产品创作、展示与交易平台,打造高品质的阿里文化创意集聚区。

秦俑一号坑发现完整秦代弓弩

此次通报中违规行为最严重的影院有:山东莱州影剧院、山西临汾时代华纳国际影城、山西省临汾影剧院违规使用双系统售票;山东潍坊青州天马国际影城存在大量使用手工票及无票入场的违规行为;山东聊城茌平世纪影城、山东聊城莘县新世纪影城违法违规使用投影方式侵犯放映分账影片,长期偷漏瞒报票房。针对这些影院的违规行为,协会对其采取了暂停供片,取消今年电影专项资金先征后返、各项资助和奖励资格等惩处措施。

# 以前所未有的力度狠抓安全措施的落实

安世宁

安全是发展的“红线”，是幸福的底线。

然而，生产经营活动遍布各行各业，社会转型期不安全因素活跃，安全隐患层出不穷。如何在转型期遏制事故频发势头、守好安全生产的“红线”？

全国安监系统不断摸索总结，提出要履行最高职责，营造最浓厚的安全生产舆论氛围，采取最严格的安全措施和制度，建立最严厉的事故追责机制，执行最严明的纪律，大力实施安全发展战略，推动全国安全生产形势继续保持稳定好转。

安全生产“红线”就是高压线、最高的责任线。在维护人的生命安全面前，各级党委政府和部门必须以“最高”的意识履行“最高”的职责

习近平总书记强调，要始终把人的生命安全放在首位。发展决不能以牺牲人的生命为代价，这是一条不可逾越的红线。

“安全第一，预防为主，综合治理”是我们党的安全生产方针。

“首位”“第一”表明了安全生产的思想之首要、工作之先决。“红线”就是高压线、最高的责任线。在维护人的生命安全面前，各级党委政府和部门必须以“最高”的意识履行“最高”的职责。

履行最高职责，首先是党委政府的“龙头”要摆起来。在习近平总书记强调的建立“党政同责、一岗双责、齐抓共管”的安全生产责任体系中，核心是“党政同责”。同责抓安全，出了问题也要同向问责。党委管大事，发展是大事，安全生产也是大事，对安全生产工作党委负有重要责任；各级政府的主要负责人是安全生产的第一责任人，政府责任更义不容辞。湖北省已明确各级党委、政府的主要负责人同为安全生产第一责任人，市县两级安委会主任已全部由政府“一把手”担任。全国已有42%的地市级政府、46%县级政府明确政府常务或常务副职分管安全生产工作。最高职责已经得到了初步体现。

履行最高职责，还要把责任和工作切实贯穿到经济社会发展的全过程。要在推进国家治理体系和治理能力现代化进程中，把安全生产工作作为重要内容，把安全状况作为重要评价指标，大力实施安全发展战略；在全面建设小康社会中，突出加强安全管理，在经济产业结构调整和转型升级中，强化安全生产源头治理，推进整顿关闭；在党政干部政绩考核中，把安全生产工作的履职能力作为重要方面，严格执行“一票否决”制度；在安全投入上，有具体的办法、响当当的数字；在加大安全生产的考核权重上，有明显的抬高，等等。这些都是安全生产工作的大事要事，必须以最高的职责、最大的力度落实下去，才能取得最好的效果。

履行最高职责，更要强化企业安全生产主体责任。必须着力于促进企业建立自我改进、持续提升的常态化工作机制，自省、自励、自觉主动地加强安全生产工作。要加强对企业的安全监管执法，让企业真正感到有压力、有动力，紧起来、落实好。要强化企业主要负责人、实际控制人安全生产第一负责人的责任，加强安全生产基础建设，强根固本，切实做到安全投入到位、安全培训到位、基础管理到位、应急救援到位，有效化解风险、防范事故。

2013年



资料来源：国家安全生产监督管理总局



图为国家安全监管总局暗查组对辽宁省石油化工企业及石油库进行专项暗查抽查。 资料图片

## 营造最浓厚的安全生产舆论氛围

化全民安全生产意识、提高全社会安全生产水平，安全宣传就要持续发声、努力发出最强音。”国家安全生产监督管理总局局长杨栋梁说。

每年，有一大批安全生产的政策法规、标准条例出台，只有广泛宣传、宣讲，政策才能走出办公室、真正落地、发挥实效。每年，有一大批事故分析、处理决定通过报纸、杂志、网络广泛传播，只有警钟长鸣、痛定思痛，安全生产事故才有可能越来越少。每年有一大批事故隐患被群众举报、被媒体曝光，只有将人民群众动员起来，人人

都是安全员，才有可能将事故隐患彻底扼杀在摇篮中。

令人扼腕叹息的事情仍在发生。2013年1月29日，黑龙江省东宁县永盛煤矿发生一氧化碳中毒事故，矿方盲目施救导致伤亡扩大。2013年6月3日，吉林省长春市宝源丰禽业有限公司发生火灾爆炸，现场安全出口被锁闭、厂区无报警装置、员工缺乏逃生自救互救知识等原因，导致许多人丧失最佳逃生时机，造成特别重大损失。“试想，在这些事故发生前，无论培训、管理、检查、监督举报等任何一个环节

稍有加强，都有可能挽救一条生命。”一位参与事故调查的安监人员说。归根到底，安全生产是谋求人的安全，也依靠人来落实。如果每个人都明白怎样才是安全、怎样做才能安全，发生事故后应该怎样应对，事故损失最小化才有可能实现。安全生产工作，也不仅仅是政府管理者、企业经营者的责任，社会上每一个人都应该是参与者。

据了解，发出最强音，营造人人谈安全、懂安全的社会氛围，让人人都是安全员、人都是监督员，已经成为安全生产工作目标之一。

## 采取最严格的安全措施和制度

只有实行最严格的安全生产措施和制度，直面问题，切实整改，敢于担当，才能真正将责任落到实处

不发通知、不打招呼、不听汇报、不陪同接待，直奔基层、直插现场——2013年6月，国家安全监管总局党组创造性地提出“四不两直”检查方式，要求司局级干部带队暗查，用实际行动

为全国安全生产大检查作表率。2013年这一检查方式被安监系统频繁实践，成为热门话题。变被动先行的明查，为出其不意的暗查，“四不两直”令暗查人员看到原生态、发现真问题。如今，暗查抽查已成为全国安监系统的一项工作制度，趋向常态化。

2013年7月，在全国安全生产工作视频会议上，国家安全生产监督管理总局局长杨栋梁对全国32个统计单位逐一点评，优劣分明，不和稀泥，被表扬者备受鼓舞，被批评者如坐针毡。考核点

评机制由此建立，事故情况每月公布，绩效点评半年一次，对全国各地、对重点行业、对中央企业，均面对面点评，分类别指导。

抓住主要矛盾或矛盾的主要方面做工作，就牢牢掌握了主动权。锁定重点地区，对50个煤矿、50个非煤矿山、60个危化品、22个烟花爆竹安全监管重点县，进行重点监控，直接指导；吸取事故教训，专盯11个沿海重点化工省，普查全国近3万家涉氨企业；抓住关键环节，出台煤矿“双七条”、烟花爆竹“十条规定”、化工“十

条规定”，把血与泪的教训化作条条铁律……

此外，“党政同责、一岗双责、齐抓共管”责任体系、隐患排查治理和安全预控机制体系、安全生产指标考核制度、安全生产“黑名单”和失信惩戒制度等，都正在逐渐建立完善中。

一条条举措、一项项制度动真碰硬，失之于宽、失之于软的问题逐步得到纠正。“只有实行最严格的安全生产检查制度，才能直面问题，才有可能切实整改，才能最终遏制安全生产事故。”杨栋梁说。

## 建立最严厉的事故追责机制

要把隐患当成事故对待，实行隐患检查整改责任倒查制度；要实施最严厉的事故责任追究制度，依法查处每一起事故

“要严格事故调查，严肃责任追究。坚决克服和纠正事故查处失之于软、失之于松、失之于宽等倾向”。2013年习近平总书记3次主持召开中央政治局常委会，专题研究安全生产和事故调查处理工作，提出明确要求，为事故查处工作指明了方向。

2013年，国务院安委会对38起重大生产安全事故挂牌督办和16起较大生产安全事故跟踪督办。各级政府安委会按照职责权限，对事故调查处理逐级实行挂牌督办，依法从严从紧从快查处每一起事故，包括一般事故也不放过。同时，加强跟踪调度和统计分析，严格事

故查处工作职责，确保所有事故都在规定时限内完成查处工作并公布调查报告，所有的责任人都能依法依规受到追究。

“一厂(矿)出事故、万厂(矿)受教育，一地有隐患、全国受警示”，“血的教训不能再用血的代价去验证”。国家安全生产监督管理总局建立了用事故教训推动安全生产工作机制。协调联动主流媒体，对严重忽视安全生产的企业、性质严重的非法违法行为和可能酿成重特大事故的安全隐患公开进行曝光；协调联合公检法机关，对造成生命财产严重损失的典型案例公开处理、公开审判。四川泸县致28人死亡的桃

子沟煤矿“5·11”重大瓦斯爆炸事故案终审判决，煤矿主被判20年。这是迄今为止最重的责任追究判决。通过媒体广泛宣传，对非法违法矿主起到了震慑作用。

“黑名单”制度是国家安全生产监督管理总局这两年研究探索的一项行之有效的措施——将已经发生重大安全事故的责任单位列入“黑名单”，通过报刊、网站等媒体进行公示，让社会监督。今年国家安全生产监督管理总局计划实施与“黑名单”相配套的安全生产失信惩戒制度，如通报工商、社保、银行、证券、国土资源等部门，共同采取联合制裁的措施等。

## 执行最严明的纪律

打铁先需自身硬，安监队伍要着力提升五个能力，即坚守红线的能力、执法监督的能力、善抓落实的能力、改革创新的能力和严格自律的能力

1月24日，国家安全生产监督管理总局、国家煤矿安全监察局召开党的群众路线教育实践活动总结大会。中央第32督导组组长柳斌杰代表督导组对总局、煤监局的教育实践活动予以充分

肯定，称赞活动“收到了正风肃纪的实效，给整个安全监管监察系统的工作带来了新气象”。

这次教育实践活动，既是一次严肃的党内政治生活，也是总局和各级安全监管监察队伍建设的一次大检阅、大练兵。各级安全监管监察队伍的建设目标进一步明确，总局党组明确提出要对自己高标准、严要求，切实做到“信念坚定、敢于担当、善抓落实、职业内心、自身严格”。人们切实感受到了安监队伍工作作风的明显转变，“四不两直”暗查暗访成为制度化检查方式。安全执法的震慑力明显增大，事故查处更加严格高效，

2013年已结案事故平均每起结案时间106天，比2012年减少109天。

打铁先需自身硬，安监总局党组明确提出提出要着力提升五个能力，即坚守红线的能力、执法监督的能力、善抓落实的能力、改革创新的能力和严格自律的能力。一方面，鼓励和支持各级干部奋发自学，建设学习型组织、学习型个人；另一方面，大力开展干部培训。2013年，各级安全监管监察机构通过举办各类培训班，培训干部86119人，同比增加20.9万家和50.4万次；实行行政处罚20.8万次，同比增加2037次，上升1%；使用执法文书339.6万份，同比增加49.5万份，上升17%。

中央“八项规定”出台以后，总局党组认真

**蹲点**  
沉下去  
观察中国

全国最大化工产业集聚区上海金山区，对危险化学品企业实行“黑名单”管理

# 政府监管，转“危”为安

本报记者 郝 洪 屠知力



浙江云和县委书记 张建明

“真刀真枪”搞评议，让更多干部“坐不住”，促使他们主动转变作风，提高服务意识和服务水平

云和作为浙西南的欠发达小县，在地理区位、自然资源、产业配套等方面与发达地区差距不小，要想吸引资金、技术、人才，必须补长“短板”，在创造良好政务环境上下功夫。事实证明，我们“硬件不足软件补”的思路找对了路子。去年我们县引进8个大项目，是丽水市下达年度目标任务的2倍。

企业普遍关心项目审批速度，但要真正出成效，还得有好法子。近年来我们在这方面有不少探索，效果慢慢也出来了。比如，我们对一些入园重点项目推行“局长代办制”。过去坐在办公室里的“官老爷”，现在要一个一个部门跑审批，让他们看到行政审批中的累赘环节和部门协作存在的问题，一边办项目，一边可以对各自部门所涉的审批手续进行优化“瘦身”。15个代办项目办下来，平均只花了23.5天，较上年度企业自行审批缩短94.5天。

影响行政审批效率的，不仅有政府部门，也涉及中介机构。现在一些中介机构就是政府部门下属事业单位，“一家独大”导致其服务效率低、收费高、监管难。为此，我们对项目审批中涉及的中介机构实行招标进驻制。这一来，审批服务一下子“活”了，实现了收费和速度“双优化”。

当然，好的政务环境，关键得有好的干部作风。既要引导干部转变观念、转变作风，也要动真格，让他们感受到压力。我们推出的“中层岗位评议”，一改以往评议职能部门的评议方式，而是让全县500名企业主直接来评干部，将评议对象细化到所有涉企、涉项目的相关单位中层岗位，也包括部分部门下属的副科级单位。“真刀真枪”搞评议，让更多干部“坐不住”，促使他们主动转变作风，提高服务意识和服务水平。

(本报记者 江 南整理 马国英绘图)

# 硬件不足软件补

## 发挥“两只手”作用

刘 学

过“黑名单”制度等途径，通过行政手段让市场的力量参与进来，对不符合安全生产的企业不仅指名批评“点到为止”，而且让金融机构、上下游企业全部参与其中“围追堵截”。看似无足轻重的“黑名单”，实际上起到了“四两拨千斤”的大作用。

其实，“黑名单”给我们不少的启示：有需求就会有市场；市场中出现的问题，政府要裁决、干预，但最终解决问题还得回到企业，只有这样才能达成政府和市场的双赢。

公布后，我们和长期合作的客户进行了沟通，也向他们通报了企业的整改措施，但公司业务还是受到一定影响。”春宝公司经理张明津说，“2012年我们年销售7000万元，2013年只有6000万元。”

### 提高违法成本，击中企业痛点

金山区是全国最大的化工产业集聚区，也是上海市安全生产监管的重点地区。据金山区安监局资料统计，金山区危化品从业单位有1162家，每天道路运输危化品货值约1.1万吨，日发车约900辆次，平均1.5分钟一辆车。“这当中，有一批能级低下、急需转型淘汰的危化企业，安全生产监管压力可想而知。”孙引良说。在这方面，金山是有血的教训的。

2012年“6·3水污染事件”“8·24环氧乙烷泄漏事故”，2013年“1·10重大水污染事故”“6·24化工厂爆燃事故”，均引发不小震动。

“按说，我们安全检查并不少，监管人员整天在下面跑，疲于奔命，为什么还是不能很好控制？”公安出身的孙引良想到了“醉驾”新规，“以前，酒后驾车被抓住了就是扣分，现在，直接吊销驾照、刑拘，一下子，就把酒后驾车控制住了。企业排污也是一样的，建污水处理系统，需要几百万的投入，偷排最多罚两三万元，违法成本低啊！”

要提高企业违法成本，得找到企业的痛点。“罚款、评优评奖一票否决等都奈何不了他们，只有将处罚结果抄报给金融机构、上下游企业，土地批不到了，贷款贷不到了，原料不供应了，产品卖不掉了，让市场来惩罚，他们才知道痛。”孙引良说。

孙引良将“黑名单”的成效归功于“技术加制度”。技术是前提，比如，建立危险化学品集中交易平台、流向流动监控平台，引进第三方技术服务，构建安全生产业、镇、村三级监管责任体系；制度是保障，列了“黑名单”不公布，或者公布不及时，没有被广泛运用到市场信用体系中，“黑名单”制度将名存实亡。

在孙引良看来，要让“黑名单”制度有效，关键要让监控结果转化为市场应用。“如果强制各大超市将食品‘黑名单’在显著位置榜公布、滚动播放，让公众知道这个监督结果，行政监督就转化为市场监督，效果自然就不一样。”

### “黑名单”制度有权力边界

“黑名单”制度带来了令人意想

不到的结果。

一家“上榜”企业，产能落后、污染严重，本来就需要关停并转企业。被列入“黑名单”后，企业受到相应的行政处罚，本来经营效益就不好，市场压力更令其举步维艰，自身又没有转型升级空间。最终，企业只有选择退出市场。

通过“黑名单”制度，借市场之手，倒逼当地化工产业转型，并不是监管者的设计初衷。“但客观上，的确对区内产业结构调整、优化起到推动作用。”金山区发改委一位官员说。从去年开始，金山区开展淘汰落后产能行动，重点聚焦化工、有色金属、印染及锻造、铸造、电镀热处理四大工艺，腾笼换鸟。但是，很少有企业愿意主动退出。土地后续利用、人员安置等种种问题使得淘汰落后产能工作推进艰难。“通过‘黑名单’制度，可以激发企业转型的内生动力。”

顺众实业有限公司主要从事五金和电镀加工，去年底，因污水排放、危化品仓库管理问题被列入金山区第二批“黑名单”。“以前我们电镀生产线是小作坊式的，人工操作，在废水处理方面的确抓得不紧。这次根据区里提出的整改标准，我们投入800多万元彻底改造一下。”公司董事长丁正国说。丁正国所说的“彻底改造”包括缩小电镀生产规模，上马自动化电镀生产线以及废水处理系统等19个改进项目。

尽管“黑名单”制度对淘汰落后产能、调整产业结构意义重大，但是，孙引良坦言，这一基于安全生产监管的“黑名单”制度不是“万能钥匙”，“黑名单”制度是手段，最终目的是督促企业落实安全生产主体责任。

“‘黑名单’制度有它的权力边界。”孙引良说，根据制度，“黑名单”在公布之前，相关企业有权在3个工作日内提出陈述、申辩；如果有企业要申辩，执法机构要主持召集听证会，听取企业的申述意见。只有将政府、企业的责、权、利界定清楚了，才能尽更大可能发挥“黑名单”制度的作用。

# 微观

不弃微小  
方成善政

北京市启动试点

## 村居法律顾问将全覆盖

本报北京2月27日电 (记者王昊男)北京将在两年内实现村居法律顾问全覆盖。这是记者从北京市司法局召开的村居法律顾问试点工作启动仪式上得到的消息。

据北京市司法局局长于泓源介绍，北京市司法局将按照“一年推试点、两年全覆盖”的工作部署，有计划、分步骤地在全市建立村居法律顾问制度。到2014年底，全市40%(2624个)村居建立法律顾问制度；到2015年底，剩余60%(3937个)村居建立法律顾问制度，实现村居法律顾问全覆盖。

湖南出台农村宅基地管理新规

## 严格执行“一户一宅”

本报长沙2月27日电 (记者周立耘)湖南省正式发布实施《关于规范和改进农村宅基地管理的若干意见》，要求严格执行“一户一宅”政策，其中的“一户”，是根据户籍管理的户口来判定的，也就是说，如果在户口本上登记的是一家人，那么该户口本所登记的家庭就属于一户，该户只能申请一处宅基地。

根据规定，农村村民已有一处宅基地的，除因继承导致宅基地权属发生变更以外，不得再次申请宅基地。对于农民建房占用耕地的行为，《意见》提出按照先补后占的办法，农民自行复垦或开发的零星分散耕地，可专项用于农民建房占补平衡。

## 廊坊公交车全用天然气

本报廊坊2月27日电 (记者赵梓斌)记者从河北廊坊市获悉：廊坊市区实现了绿色环保公交车全覆盖，公交车全部使用清洁能源，每年可减少有害气体排放3000多吨。据廊坊市城市公共交通管理处副处长高东庆介绍，市区2230部出租车也全部完成了双燃料改装工作，实现了以气为主、以油为辅。

山村信使

本报记者 李维娜摄影报道

①

## 体验 转型中国 基层影像

务点，他经常要挨家挨户办理邮寄、汇款等业务，也经常为不便出山的村民代买药物、生活用品。

“小董这孩子太诚实了，心地好，俺这生活都指着他给我买东西了，我都离不开他了。”东峪村的李玉珍大妈腿脚不便，经常让董乃军从山下给她捎东西。

图①：董乃军在山村中投递。

图②：董乃军为东峪村的老人捎来代买的东西。

图③：投递途中，董乃军在加盖排单印章。

董乃军的投递线路。30多年来，他走了90多公里山路，从没有因为天气原因或自己的疏忽懈怠而耽误任何邮件的投递。

在董乃军跑的这条邮路上，有5个邮政排单的盖章点，信件都要在那里盖戳。山里没有固定的邮政业



据预测，今年中超联赛整体投入将达到40亿—50亿元

# 敢花钱等于更职业？

本报记者 陈晨曦

2014赛季中超联赛要到3月8日才揭幕，但关于换帅、引援、转让的火热话题已经持续了一段时间。在上赛季广州恒大队捧起亚冠奖杯之后，几乎没有会怀疑，中超将会进入更好的时代。在金元的刺激下，中超联赛也将更具悬念。

赛季投入超过1亿元，这已经是近两年绝大多数中超球队的正常数字。冬季转会期，中超购买球员的支出达到了4.5亿元人民币，仅次于英超。

去年花了3500万元就冲超成功的“升班马”哈尔滨毅腾今年想换个活法，投入增加到5000万元，但“一掷千金”的豪情很快就被残酷的现实驱散。按照中超联赛现在的行情，想要实现保级，最起码要有1亿元的资金投入。

赛季投入超过1亿元，这已经是近两年绝大多数中超球队的正常数字，回首2013赛季，混得不好的几支

球队大都投入在1亿元以下，其中花了8000万元的青岛中能最后还降了级。新赛季，广州恒大投入的势头见缓，但身后的山东鲁能、北京国安等俱乐部又冲了上来。

有数据显示，在冬季转会期，中超购买球员的支出达到了4.5亿元人民币，在权威的德国《转会市场》网站上高居各国家联赛的榜眼位置，仅次于英超。而联赛整体投入方面，今年中超将达到40亿—50亿元人民币。看来，那些一个赛季只花几千万元的俱乐部，真不好意思和别人打招呼了。

不差钱的中超联赛有了火爆的景象，场均1.8万人的上座率冠绝亚洲。伴随着联赛的回暖，中超的品牌价值也在飞跃式蹿升，从曾几何时尴尬“裸奔”的中超冠名，如今也已经迈入了“亿元时代”。日前，先是同洲电子与中超签订合作协议，成为了新赛季中超官方指定供应商，仅这一单，中超公司每年就可收益两三千万元。随后，中国平安集团从4家大型企业的激烈竞争中胜出，并以4年6亿元的价格获得中超独家冠名权。

平均下来，平安每年的冠名费将达到1.5亿元，这也是中超单赛季冠名费首次打破亿元大关。在广州，东风日产与广州恒大足球俱乐部正式签约，确立战略合作伙伴关系。东风日产启辰将由此获得恒大新赛季球衣胸前广告冠名权，价格也达到了1亿元。

中超几年的大投入，终于换来了大收入，也让中超逐渐成为亚洲最受关注的联赛。可敢花钱、有了钱的中超能否在竞技水平和职业化程度上突飞猛进，中国足协、中超公司和各家俱乐部都需要冷静下来思考一番。

**恒大单场赢球奖金大幅减少，但同时增加了“新人培养奖”。**恒大谋求转型，多支球队加大投入，可能会造就一个已经阔别多年的中超“乱世”

作为3年中超联赛的冠军，广州恒大在新赛季似有“退潮”的迹象。在恒大俱乐部日前公布的2014赛季各项赛事的比赛奖金方案中，亚冠、

中超和足协杯赛事的单场赢球奖金相比2013赛季均大幅减少。

虽然在这4年，恒大俱乐部的职业化建设逐渐走向成熟，但奖金的大幅减少对球员战斗力的影响依然存在。而在广州恒大奖金缩水的同时，却在中超和足协杯赛事中增加了“新人培养奖”：中超联赛上场球员中如有1名21岁以下球员，则赢球奖金增加50万元；如有两名及以上21岁以下球员，则赢球奖金增加100万元。这一改变，足见恒大对培养年轻球员、打造本土阵容的良苦用心。恒大正谋求转型，而多支球队却在新赛季加大投入，这无疑会在球队实力对比上出现此消彼长，可能会造就一个已经阔别多年的中超“乱世”。

毫无疑问，广州恒大在双线作战时都会面临巨大的争冠压力，在中超联赛中更会遇到前所未有的挑战。在与墨尔本胜利队的比赛中，恒大队上半时的糟糕表现已经惊出了球迷一身冷汗，作为亚洲冠军，这样的表现起伏实在过大。

山东鲁能队虽然在亚冠联赛首场比赛中表现不佳，但依靠重金打造

的中轴线，辅以众多新老国脚，没有人敢小觑这支中超豪门的实力。

相信随着球队的磨合逐步完成，山东鲁能队将向广州恒大队的王座发起强有力地挑战。

北京国安和贵州人和虽然在人员构成和储备上不如粤鲁两队，但两队都将新签入的外援“雪藏”了起来，不在亚冠联赛中出场，只在中超联赛中效力。新赛季，北京和贵州两队阵容变化不大，个别位置还有所增强，无疑将成为搅动格局的重要力量。

此外，江苏舜天、广州富力在上赛季都没有得到与球队实力相符的名次，在新赛季的引援上又有大动作，而且两队均不用为双线作战分心，“黑马”的条件已经具备。

相比前几个赛季广州恒大的一骑绝尘，中超“乱世”的格局更加令人期待。一个吸金而又充满悬念的联赛虽然还不能称为成功，但至少已经向成功又迈出了一步。

**体坛聚焦**

亚冠联赛小组赛首轮，中四队表现参差，颇有值得回味之处。

恒大从落后两球到扳平比分，主帅里皮始终面沉如水，直到以4:2逆转战局，“银狐”才显出轻松神色。作为卫冕冠军，恒大阵容的主心骨从孔卡换成迪亚曼蒂，有脱胎换骨之意，但从上半场落后的局面看，倒是让人泛起“伤筋动骨”的问号，险些让赛季前高调的雄心遭遇当头一棒。而最终由迪亚曼蒂领衔的逆转，再度显示出这支球队的底气。

另一个层面，经历了大手笔跨越式的发展之后，恒大在本赛季还有一种“低调”。奖金缩水，也不再“豪掷万金”追逐内援。这种变化，是否预示着俱乐部的经营策略发生方向性调整尚有待观察，但至少说明，恒大的发展理念中，已开始更为关注怎样去实现“钱不是万能的”。

和恒大相比，鲁能国安人和等球队在本赛季都加大了投入，有的堪比前几个赛季的恒大。对于他们来说，在感受了恒大此前咄咄逼人的态势后，这种空前的投入可以视为俱乐部经营的一种战略选择。

令人略感遗憾的是，至少在首轮比赛中，高投入还没有带来真正的化学反应。上述三队两平一负的战绩与恒大相比，不仅是胜负之分，更体现比赛统治力的高下之分。这一点，不是砸钱就能得到的。

当然，仅凭首轮比赛远无法得出结论。在可以感受到的第一印象中，由里皮率领的恒大似乎已展现了一支强队应有的积淀，其余三队在这面上则有欠缺。

由此而言，一个俱乐部在经营过程中，如何让巨额投入和球队的实力、底蕴之间发生化学反应，应当是更高层次的挑战。

至少，愿意参与这种挑战的球队在不断增加。这个赛季的亚冠和中超，也会由此激发更多值得期待的悬念。



## 农心杯世界围棋团体赛 中韩主将争冠军

本报北京2月27日电 (记者李长云)第十五届农心杯世界围棋团体锦标赛26日在上海结束第十三局比赛，中国队副将周睿羊执黑220手中盘负于韩国队主将朴廷桓。朴廷桓取得个人两连胜的同时，也将与中国队主将时越在28日进行决胜局比赛。

朴廷桓连续两场比赛逆转中国队棋手，既有运气成分，也是其超强实力的具体体现。此役，双方布局

阶段比较平稳，执白棋的朴廷桓率先挑起战斗，周睿羊积极应战，几次正面交手过后，周睿羊的黑棋逐渐占据一定优势。中盘阶段，周睿羊下出缓手，朴廷桓抓住机会132手机敏地一打，周睿羊的黑棋在盘面左边严重亏损，形势顿生巨变。之后，周睿羊在奋力反击中虽获得翻盘机会，但他没有把握住，最终落败。

## 冰雪健儿总结索契冬奥会收获 我国冬季项目竞争力有所提升

本报北京2月27日电 (记者陈晨曦)27日上午，刚刚参加完索契冬奥会的中国冰雪健儿征尘未洗便齐聚北京，在第二十二届冬奥会中国体育代表团总结大会上共同回忆难忘的比赛瞬间。国家体育总局局长刘鹏在会上表示，在索契冬奥会上十几天紧张激烈的比赛中，中国运动员不畏强手，表现出应有的竞技水平，较好地完成了参赛任务，展

现了良好的精神风貌，取得了运动成绩和精神文明双丰收。

刘鹏认为，索契冬奥会上，一些项目实现历史性突破，反映出我国冰雪项目的结构有所优化，一些项目的质量和水平有所提高，我国冬季项目的竞争力有所扩展。

刘鹏指出，从冬季项目的整体发展看，由于受自然条件和运动传统习惯等因素的影响，我国开展冰

雪运动的场地设施和群众基础还较薄弱，总体运动水平还不高，虽然近几年我们在部分项目上取得了突破，但整体上与冰雪运动强国还有很大差距。中国正在申办2022年冬奥会，从冰雪运动全面发展和运动水平上看，我们在冬季项目上的影响力还不强，我们必须下大功夫巩固优势项目，努力缩小落后项目与世界先进水平之间的差距。

## 快船赛季三胜火箭

据新华社华盛顿2月26日电 洛杉矶快船队在26日的NBA常规赛中迎来休斯敦火箭队的登门挑战，依靠末节全队的稳定发挥，快船队以101:93战胜火箭队，取得本赛季前三次对阵的全部胜利。

本场比赛，快船队球员格里芬砍下23分16个篮板，保罗14分9次助攻，替补科里森在末节关键时刻拿下全场19分中的7分，小乔丹贡献13分10个篮板，拿下个人职业生涯第三十次两双。火箭队方面，霍华德拿下23分11个篮板，哈登贡献18分，过去15场场均进账17.4分的帕森斯本场13投仅有3中，拿下7分，乔丹·汉密尔顿拿下16分，林书豪6分3次助攻。

左图：当地时间2月26日，火箭队球员林书豪(右)与快船队球员保罗在比赛中。

宋 宏摄(新华社发)



扫描二维码  
体验更丰富

## 11位国乒老将退役 “马王时代”正式终结

本报镇江2月27日电 (记者王继晟)27日，2014国乒“直通东京”第二阶段世乒赛选拔赛进行了4场半决赛，男队樊振东和许昕、女队木子和刘诗雯赢得了决赛权。随后，国乒为11位老将举行了退役仪式，王励勤、马琳、陈玘、邱晨可、李平、张超、郭焱、曹臻、范瑛、常晨

晨、饶静文等老将正式告别国家队。已成佳话的“马王时代”就此成为历史，分别获得18个和16个世界冠军的马琳和王励勤今后的身份将是广东乒乓球运动管理中心主任和上海市体育局乒乓球中心主任。

从1996年马琳和王励勤第一次在

亚洲杯决赛中“相遇”开始，从2003年刘国梁出任国乒主帅正式喊出“马王时代”开始，马琳和王励勤这两个名字就铭刻在中国乒乓球的历史中。在奥运会、世乒赛和世界杯赛场上两人曾一次又一次隔网而立，创造出并不输给刘国梁和孔令辉的“双子星时代”，在他们的帮助下，中国男乒从2003年和2004年连续丢掉世乒赛、奥运会冠军的阴影中走出，并在2008年北京奥运会上重回巅峰。在众多“何时退役”的猜测中，两人帮助中国队完成了新老交替。如今，张继科、马龙、许昕组成的“三驾马车”迅速成长，更为年轻的樊振东大有赶超之势，中国男乒另一个时代正在开启。

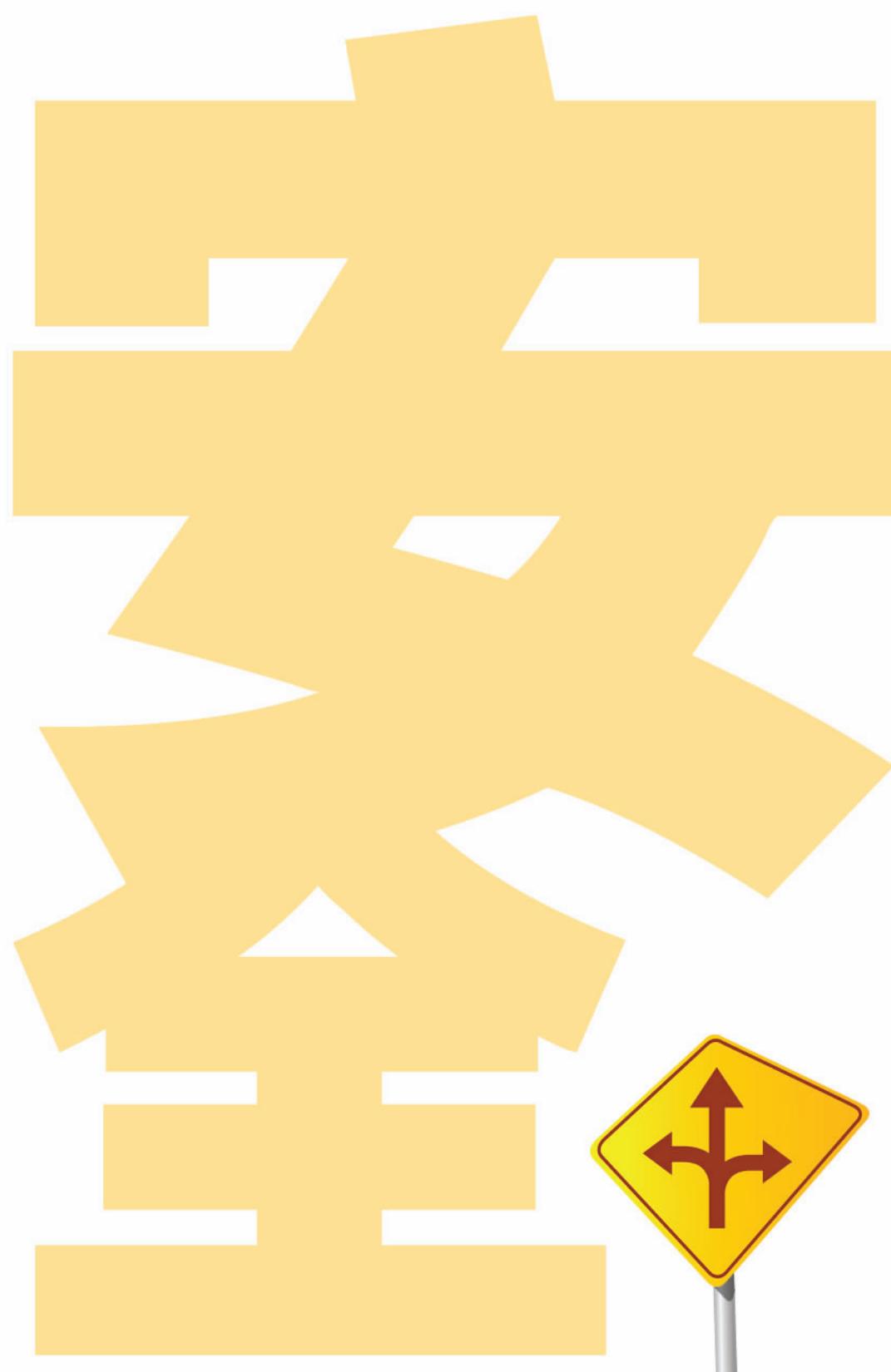
产品名称：耳背式助听器  
生产企业名称：瑞声达听力技术(中国)有限公司  
产品注册证号：国食药监械(准)字2013第2460183号  
\*禁忌内容或注意事项详见说明书  
\*请仔细阅读产品说明书或在医务人员/验配师的指导下使用  
闽械广审(文)第201402001号

地址：厦门火炬高新区创新路15号  
数量有限，送完即止  
此活动最终解释权归瑞声达公司所有  
GN ReSound Shanghai Ltd. www.resoundchina.com

瑞聪Verso系列助听器让您“视无忧，听有爱”！

2014年3月1日至2014年3月31日，凡购买瑞聪9、瑞聪7、瑞聪5系列双耳验配的消费者可获赠飞利浦电视一台。





安全来自长期警惕  
事故源于瞬间麻痹

# 企业不消灭事故 事故就消灭企业



生产再忙，安全不忘  
人命关天，安全在先  
安全连着你我他，平安幸福靠大家

以前所未有的力度 狠抓安全措施落实

## 图说安监“五最”要求和标准



国家安全监管总局提出今年安全生产工作一上手就要从  
五个方面采取前所未有的力度，狠抓工作落实。



### 1 履行最高职责



人命关天，发展决不能以牺牲人的生命为代价。这  
必须作为一条不可逾越的红线。



【保护人民群众  
生命财产安全】是我  
们最高职责

### 2 营造最浓厚的安全生产舆论氛围



最有力的宣传报道



### 3 采取最严格的安全措施和制度



### 5 执行最严明的纪律

- 认真贯彻执行 ◆中央八项规定
- ◆《党政机关厉行节约反对浪费条例》
- ◆总局党组《十项规定》
- ◆对违反规定的会员卡“零持有”
- ◆对被检查单位、监察对象安排的宴请和赠送的礼品“零接受”
- ◆在公务活动中对营业性娱乐场所“零接触”
- ◆对安全生产违法、违规行为“零容忍”

反对“四风”、转变作风，廉洁自律、正风肃纪，树立为民、务实、清廉的良好形象。

### 4 建立最严厉的事故追责机制 / 让肇事企业和肇事者依法受到严厉制裁！

某地区发现重大隐患或发生事故 → 挂牌督办跟踪督办 → 按时完成隐患整改或事故调查  
用事故教训推动安全生产工作 ← 严厉追究所有责任人责任 ← 及时公布事故调查报告



“马上体”的祝福语倾诉着民众的急切期盼，也折射出焦虑和浮躁交织的社会心态——

# “马上就有”，不如马上行动

本报记者 刘志强

进入马年，“马上就有”这一句式迅速流行：“马上有钱”“马上有房”“马上有份好工作”“马上有一切”……

“马上就有”的祝福语，是马年才有；“马上就有”的社会心态，却早已在不经意间造访我们的时代。一毕业马上要有高薪工作，一工作马上让全家人凑钱买房、别人有了自己也马上要有、希望不能“马上兑现”就立刻抱怨。

“马上就有”，倾诉着人们对美好生活的急切期盼，也在一定程度上映照出当今社会中的焦虑、浮躁与喧嚣心态。



日前，河北省邯郸市丛台小学返校的同学们在操场上拼成巨型“马上100分”字样，迎接新学期。

郝群英 摄（人民视觉）

等不及、输不起、稳不住、盼不来

“马上就有”心态悄然造访

我们为什么要“马上就有”？

“等不及”——

“忙啊！忙起来连厕所都上不成，晚餐基本都是坐在工位上解决的。”窦晓是北京某基金公司运行部会计，经常工作到晚上8点。公司竞争激烈，业绩出色的年轻人，很快升职加薪，否则一步慢步步慢，“不拼命挣钱，怎么买房买车？”

成名要趁早、发财要趁早、结婚生子也得趁早……步入“快餐化”时代，面对有限的资源和机会，人们总希望“早得”、害怕“晚到”。有人调侃，现在世界从“大鱼吃小鱼”进入了“快鱼吃慢鱼”的时代。当周围人都如万马奔腾一般冲向新生活时，身处喧嚣中的你难免被裹挟着一拥而上，不然就“OUT”了。

“输不起”——

学奥数、练古筝，占去孩子本不宽裕的闲暇……当下，“别让孩子输在起跑线上”的口号，正被越来越多父母们奉为圭臬。孩子“输不起”，成年人更“输不起”。面对着优胜劣汰的职场压力，都市里的白领们神经紧绷、时常或被动或主动加班。“亚健康”成了常态，“过劳死”时有发生。上学、就业、升职、加薪、买房……前行路上，步步都充斥着对比与参照，让不甘落后者心生焦虑。

“稳不住”——

大学毕业才3年，专业学物流的天津小伙子已经换了4份工作：商场楼层主管、公司库房管理、物流企业调度、银行客户经理。为何跳槽如此频繁？“之前辞的那些，要么就是太累，干不来；要么就是太安逸，不想干；还有就是薪水太低。”不过，总是从头再来，詹阳自己都觉得心浮气躁。

经常跳槽的“闪跳”一族成为“稳不住”的代表。正面看，社会流动加速，成功机会更多，向人们打开了修正人生轨道更多更方便的渠道；反面看，个人对自身没有准确清晰的定位，没有长期稳定的规划，想不清“什么是成功”“最想要什么”。

大至国家，小至个人，两难矛盾难免导致“延迟满足”

“马上”并非想有就能有

第三方打车软件火了沪上出租车司机的生意，也冲击着传统的马路“扬招”方式——

## 招手打车变难了

本报记者 沈文敏

一辆辆出租空车从眼前经过，伸手“扬招”就是不停，对于急需打车赶路的人来说，无疑是件十分郁闷的事。眼下，在第三方打车软件竞争升级、疯狂揽客的背景下，出租车司机的生意火了，但马路“扬招”则变得越来越难。

“一连七八辆空车开过去，看见招手，刹车都不踩一下。”上海市民李先生抱怨说，现在，上海出租车“空车不停”的现象随处可见，“打车越来越难了”。即便在非高峰时间，站路边“扬招”，运气不好，10多分钟都未必能打到车。

在上海中医医院门口，一对老夫妇站在路边“扬招”，寒风中30分钟没有打到一辆车。“老伴刚吊了盐水，想打车早点回家休息。没想到出租车都不停。”张老伯说。当一辆空的出租车在他们身边停下时，老人急忙上前询问“走不走”，但司

上海市交通港口局合作交流处副处长黄晓

机开窗指指固定在车内的手机说“不好意思，我已经接单了”，就飞速离开。“现在小青年都用手机软件叫车，我们玩不来。”最终，老两口无奈地互相搀扶着步行回家。

近一段时期，不少上海市民发现，路边要打出租车不太容易。不要说是高峰时间，就连非高峰时间也难打车，“空车不停”现象随处可见。究其原因，大部分乘客认为，有了打车软件导致司机“隐形挑客”。

对这一现象，上海城市交通行业主管部门解释为：出租汽车驾驶员因接叫车软件业务单子，而产生“待运”出租车不接“扬招”业务，目前已计划将第三方打车软件纳入出租车公司正常叫车系统，缓解普通乘客打车难问题。

上海市出台了《关于规范本市出租汽车预约服务

勇告诉记者，根据对2013年上海出租汽车行业业务量的分析，全市出租汽车的里程利用率约65%，日均客运量290万人次左右，与往年基本相同，没有发生结构性的变化。因此，出租汽车供求关系是正常的，问题的症结不是供应不足，而是“待运”车辆不接“扬招”的问题。

为什么“扬招”招不到出租车？一位“哥”明确表示，“做‘扬招’生意，‘效率’太低。要是去堵的地方，所要花费的时间成本、获得的收益都不明确，很容易亏本。用了打车软件，信息透明化，司机可以依照自己的喜好来选择客人。”他承认，自从熟练使用打车软件后，“扬招”的生意的确做得少了。

对于司机使用“打车软件”的行为问题，去年

## R 民生·民声

高校毕业生数量达到727万，许多人惊呼，去年哪里称得上“最难就业年”，今年才是“难上加难”。不过，考察人力资源市场总体供求，岗位需求已略高于求职需求，用工单位似乎更有理由为难。这对矛盾，传递的是高校毕业生最大烦恼——“着急的不是一份工作，而是一份好工作”。

好工作，啥模样？

“钱多活少压力小，位高权重责任轻”——大学校园，一直流传着这样对好工作的概括。相应地，地处大中城市的政府机关、大型国企、收益良好的事业单位，成为“好工作”的代表，连续数年排在热门求职榜前列，是高校毕业生“马上想要”的目标。

不单毕业生们这么想。春节回家，许多年轻人被问及找工作的事儿。倘若回答“去银行”“去政府部门”，亲友们多半会恭贺“好工作，前途无量”，倘若去的是一家不知名的民营小企业，又恰恰处于传统产业，亲友们往往回安慰“没事儿，慢慢来吧”，有的甚至议论“近几年大学最后还是个打工的”。

取向如此集中，注定多数人就业满意度不高，求职也会演变成一个失望不断累积的过程。近10年的数据显示，公务员、事业单位、国企每年提供的岗位数量，只占高校毕业生的20%左右。

## 马上要份“好工作”？

白天亮

●希望年轻人多些奋斗的精神，关键要通过合理的制度安排，让“好工作是干出来的”成为每个人可触摸、能实现、进而深信不疑的事实

更让人忧虑的是，年轻人首次择业时把“求稳”“求眼前回报”远远排在“兴趣爱好”等因素前面，希望“马上有份好工作”“一步到位”的想法，某种程度上暴露创新精神、奋斗精神的缺失，对整个社会发展都很不利。不是“三百六十行，行行出状元”吗？适合自己“发挥所长”难道不应是好工作的核心标准吗？好工作、好前途不是干出来的吗？年轻人不是更应该有股闯劲、更勇于去奋斗吗？

然而，倡导转变择业观，鼓励到基层找机会，这类建议在现实中常常显得无力。因为，好工作取向的背后，有着深刻的社会背景。近年来，体制内单位优势突显。“银行加证保，两电加一革，石油加石化，扫地拿得也不少”，这类有一定垄断色彩的行业，收入水平遥遥领先，职业稳定性强，福利待遇齐全，求职者当然挤破头都想进。相比之下，城镇私营单位就业人员平均工资只有非私营单位的2/3左右。差距还在扩大中。经济增速放缓，中小企业利润下滑，减薪是平常事。国有单位员工的工资刚性强，金融企业盈利状况更是独树一帜，从业人员间的待遇差距进一步显现。这更让人产生“好工作就是好”的看法，不仅现在“样样都好”，今后还会“越来越好”。难怪急着“马上就要”！

当“马上要份好工作”的急迫愿望转为持续加剧的“就业难”，如何化解这一矛盾必须引起足够重视。择业观固然要引导，但关键是在行业均衡发展、改善收入分配等方面踏实实施些工作。希望年轻人就业更多元，就要从利益分配上矫正就业取向过度集中的问题，营造公平的环境让所有行业企业都有机会获得较好发展。希望求职者更理性、不要都盯着高收入行业和单位，就要构建能力导向的规则，让人们相信高收入是高能力和高投入相匹配的。希望年轻人多些奋斗的精神，更不是喊口号能实现的，而是通过合理的制度安排，让“好工作是干出来的”“努力奋斗获得好前途”成为每个人可触摸、能实现、进而深信不疑的事实。



## 聚焦

更年期现象调查(下)

激素补充治疗越早越好，“窗口期”是60岁以前

## 别拿更年期不当病

李晓宏 井超

## 最大危害是骨质疏松

常见表现首先是骨疼，其次是失眠、泌尿系统萎缩、抑郁，甚至脾气性格改变

血压忽高忽低，突然心慌、心跳加速……52岁的周娟因心悸第三次被120送到医院抢救。一番检查后，医生没有发现任何心脏器质性病变，因此建议：“去看看妇科门诊吧，也许是更年期的缘故。”心悸与更年期搭边儿？周娟觉得奇怪，没想到检查结果印证了医生的判断。

在北京安贞医院，像周娟这样被120送来的无心脏疾患的女病人中，十有八九是因为更年期问题。

“国外女性更年期最常见的表现是潮热、盗汗、失眠，中国女性最常见的表现首先是骨疼，其次是失眠、泌尿系统萎缩、抑郁，甚至突然的脾气性格改变。”中华医学妇产科学分会绝经学组组长、北京协和医院妇产科副主任郁琦认为，原因在于我国女性进入更年期后，卵巢分泌雌激素的水平出现“折棍式”降低。

“雌激素下降的最大危害是骨质疏松。”郁琦说，调查显示，最近16年，北京50岁以上女性髋部骨折发生率增加了近3倍。目前，全国60—69岁女性骨质疏松发生率高达50%—70%，有人打个喷嚏都能骨折。

“绝经后的一二年内，女性骨量流失最快，甚至高达近1/10。”郁琦解释，人体骨骼中存在两种细胞：成骨细胞和破骨细胞。雌激素缺乏后，破骨细胞就失去了控制，不停地在骨头上挖坑。成骨细胞则消极怠工，填坑的过程越来越慢，骨骼结构日益遭受破坏。我国女性大多缺乏补钙意识，骨痛发生率较高。

“心血管疾病的风险也大大增加。”郁琦介绍，由于雌激素对女性心脑血管有保护作用，女性55岁前很少出现心脏问题，因此冠心病病人中男性比例远高于女性。绝经后，随着体内雌激素的下降，女性血脂改变会引发心脏病等。

“雌激素减少还带来令女性烦恼的体征变化，如容颜变老、皮肤变糙、皱纹增长、体型发胖等。”郁琦表示，年轻女性发胖通常是胖在全身，更年期女性发胖主要在腰腹。不少进入更年期的女性很注意饮食，但肚子和腰围却控制不住地长了起来，祸根就是雌激素锐减。

“男性进入40岁后，体内雄激素水平降低，睾酮水平逐渐下降，出现乏力、失眠、腰酸腿软、性欲降低等问题。”北京同仁医院泌尿外科主任医师张光银说，男性更年期的表现有三类人更为明显，如成功商人、高级白领、中高级管理人员和干部，他们有着共同的特点——正值中年又事业有成。压力大、情绪压抑低落、运动量少，都是造成睾酮水平低的重要原因。

## 不必谈“激素”色变

激素补充治疗不会变胖、不会增加乳腺癌和子宫内膜癌风险，最佳时间为50岁到59岁

“把说明书扔了，按医嘱用药就行。”给需要激素补充治疗的更年期女性开药时，北京协和医院妇科内分泌科副主任医师陈蓉不忘提醒一句。她怕患者看了说明书，会被上面写的副作用动摇决心，“担心激素有副作用，是更年期患者的通病。”

“用激素会不会变胖？”“会不会得癌？”眼下，因谈“激素”色变，我国更年期女性接受雌激素补充治疗者不到1%。

“其实，人体补充雌激素，跟缺钙了需要补钙、缺铁了需要补铁一样，适量的补充没有

问题。”根据门诊经验，郁琦对雌激素治疗的3大误解进行纠偏。

第一，雌激素和胖瘦没有联系。补充雌激素主要是维持身体的代谢功能，不仅不会导致身体发胖，还会帮助保持体形；第二，补充雌激素不会增加乳腺癌、子宫内膜癌风险。雌激素的补充量，比卵巢功能正常时分泌的雌激素量小很多，加上同时补充适当的孕激素，可以减少子宫内膜癌的风险。此外，现在的雌激素、孕激素大都是天然的或者接近天然的，对乳腺的刺激较小；第三，补充

雌激素并非很贵。雌激素的补充治疗主要是以口服为主，也有抹的、贴的、经阴道补充的。价格最高的大概每个月200元左右，比起人们吃保健品便宜多了。

“雌激素补充治疗开始得越早，更年期对女性的健康危害也就越小。”郁琦说，“窗口期”是60岁以前、绝经低于10年，最佳时间为50岁到59岁。如果错过时机，身体遭受的伤害是不可逆的，即便雌激素能够延缓骨量的丢失，骨质疏松已经形成。

据介绍，北京协和医院女医生更年期采取激素补充治疗者占70%。70岁以上的女医生中，接受激素补充治疗者，70%仍在门诊；未接受激素补充治疗者，仍在门诊的仅20%。

临床中，阮祥燕逐渐发现，更年期女性补充雌激素后，减少了其他老年病的发生，间接节省了医疗费用。“有位患者以前每天服用治疗糖尿病、心脏病近10种药物，现在只需一种激素类药物就可以了。”

何迎春

◆降雨增多，湿气加重，湿邪易困扰脾胃。喝粥能祛脾湿、补气血  
◆春练不能空腹，之前应喝些热汤饮。宜选择节奏和缓的运动

雨水是一年24节气中的第二个节气。每年2月18日前后，太阳到达黄经330度，为雨水节气。此时，降水开始，雨量增多。

雨水，表示两层意思：一是天气回暖，降水量逐渐增多；二是在降水形式上，雪渐少了，雨渐多了。

《黄帝内经》说“春主肝”，肝脏在春季活动比较旺盛。但肝木易克脾土，稍有不慎容易损害脾胃。同时，降雨增多，湿气加重，湿邪易困扰脾胃。所以，要注意对脾胃的养护，健脾利湿。

唐代孙思邈说“春时宜食粥”，即在春季应多喝粥。粥以米为主，以水为辅，水米交融，不仅香甜可口，便于吸收，还能补

脾养胃、去浊生清。粥中加入一些药材后，能治疗一些慢性病，对身体有滋补作用。

祛湿佳品粥，非薏苡仁党参粥莫属。据《本草纲目》记载，薏米健脾胃、消水肿、祛风湿、舒筋骨、清肺热，它还有美容功效，有些化妆品的主要成分就是从薏米中提取的。此外，薏苡仁还是另一种不可多得的抗癌食材。党参味甘性平，具有健脾补肺、益气生津的功效，对于脾胃虚弱、食欲不振、大便稀溏等有较好疗效。

效。《本草正义》记载，党参“与人参不甚相远”，“健脾运而不燥，滋胃阴而不湿，润肺而不犯寒凉，养血而不偏滋腻”。若将薏苡仁与党参一起熬粥，既能健脾胃，又能祛脾湿，还能补气血。

薏苡仁党参粥的做法很简单，取薏苡仁30克洗净后滤去杂质，放入凉水中浸泡2小时；党参15克洗净后切成薄片，粳米200克淘洗干净。将三者放入锅中，加水1000毫升。先用大火煮沸，锅开后撇去浮沫，再

用小火慢慢熬30分钟。等到粥熟后，可依据个人口味放入冰糖调味。每天早餐时食用，不仅能祛湿健脾，还能补气补血，实在是物超所值的滋补佳品。此粥滋补效果虽好，但大便燥结和气滞、火气大的人不适合吃。

除了薏苡仁党参粥之外，能祛脾湿的食物还有很多，如茯苓、芡实、小米、胡萝卜、冬瓜、莴笋、扁豆、蚕豆、鲫鱼等。在日常饮食中，要多吃这类食物。

需注意的是，花椒能散寒除湿，在炒菜时，尤其是炒菠菜、芹菜、白萝卜等寒性或凉性的蔬菜时，可以适量放入一些花椒，但易上火的人就不必了。

春天，也是采纳自然阳气养肝的好时机，各人应根据自身体质状况，选择适宜的锻炼项目。

春季健身以不出汗或微出汗为佳，这时比较适合进行节奏和缓的运动，不宜大汗淋漓、气喘吁吁，否则会消耗津液、损伤阳气、易受风寒。同时由于气候仍然干燥，运动时要注意及时补充水分。

《黄帝内经》中记载：“人卧血归于肝”，而在春季应“夜卧早起”。但是，老年人春练不要太早，防止因早晨气温低、雾气重而罹患感冒或哮喘、支气管炎，应在太阳升起后外出锻炼。春练不能空腹，锻炼前应先轻柔地活动躯体关节，防止因骤然锻炼而诱发意外。

(作者为杭州市中医院中医内科主任医师，徐尤佳整理)

## 延伸阅读

## 更年期疾病就诊流程

- ▲从绝经过渡期(月经紊乱)开始到更年期门诊(或妇科内分泌门诊)就诊。
- ▲医生采集病史，登记过往患病情况。患者做体检和相关辅助检查。根据结果制定调整方案。
- ▲前3个月，每月复诊一次，查看是否解决近期问题，药物是否合适。
- ▲半年后，复查一次，看更年期早期症状是否消失。
- ▲一年后重新体检，发现健康风险及早治疗。
- ▲之后可每年体检复查一次，直到医生判断可以停药为止。



人民视觉

## 症状最长的持续40年

进入更年期的女性都应该找医生咨询一下，进行激素治疗安全性评估后，制定相应的治疗方案

“吃两片安定无济于事，急得我呀，撞墙的心都有了。”退休不久的胡英被失眠折磨得痛不欲生，她把一摞检查结果放在北京妇产医院更年期门诊主任阮祥燕面前，“去过几家医院，全身检查了一个遍，啥毛病都没查出来！”阮祥燕给她做了更年期疾病筛查的各项评分，结果显示是更年期引起的失眠。胡英一愣：“都60岁了还更年期？”

“更年期的症状可以持续很多年，像潮热、出汗，最长的可以持续40年。”阮祥燕说，更年期症状的轻重和时长，存在个体差异，影响因素较多，比如遗传背景、受教育程度、职业、经济条件等。

北京大学第一医院妇产科赵更立研究员对京、宁两市638名45—60岁女性进行的一项有关更年期调查发现，随着经济社会的发展，农民对生活改善的满

意度较高，在更年期阶段，情绪较好，精力也较旺盛。相比之下，城市人由于工作、生活、人际关系、子女、社会认同等问题，有更多的烦恼和更大的心理压力，更容易导致更年期症状的发生和持续。

如何顺利度过更年期？哪些情况该去就医，哪些情况不用治疗？

55岁的林芳，近年来对夫妻性生活感到力不从心。“自己‘那方面’不行了。”林芳回忆，不到50岁，就感觉性欲明显降低。可丈夫时有需要，自己勉强应付，有时阴道会出血。为避免尴尬，她开始与丈夫分房睡，夫妻情感寡淡了不少，常为一点小事，怒火一触即发。

“更年期女性都会出现生殖道及泌尿道萎缩，影响正常的夫妻生活，但几乎没人就诊。”阮祥燕说，其实，进行适当的药物治疗，这种苦恼就可以缓解。

激素补充治疗，是目前公认的缓解绝经相关症状最有效的治疗方法。医学界认为，它的适用条件有下列三种情况之一即可：一是出现潮热、盗汗、情绪不佳等更年期症状；二是泌尿生殖系统萎缩引起一系列症状，例如尿急、尿频(不少人误以为尿路感染)；三是骨质疏松高危人群。

“进入更年期的女性都应该找医生咨询一下，不要硬‘熬着’，更年期综合征越早治疗，效果越好。”阮祥燕接诊患者时，首先判断患者是否真正绝经了，然后询问疾病史，让患者做一个全面的体检，之后进行激素治疗安全性评估，针对不同情况制定相应的治疗方案。比如开出“健康生活处方”，给予适量的雌激素补充等。

阮祥燕强调，对有子宫肌瘤、子宫内膜异位症、子宫内膜增生、有血栓形成倾向、中风、心肌梗死、乳腺良性疾病、乳腺癌家族史等高危因素者，不适合激素补充治疗，可以用中成药和植物药替代。

张光银建议，40岁以上男性每年可以去泌尿外科或内分泌科做一个睾酮检测，了解雄性激素水平。如果睾酮低于正常值且出现长时间腰酸背痛、夜间盗汗、记忆力减退、性欲不佳等情况，影响正常工作和生活，应该就医。睾酮治疗可以缓解这些症状，但不能擅自补充睾酮。

## 上期反馈

2月21日，本报刊登《更年期为啥“火气大”》一文后，引起网友热议。

网友“我有我的美梦”：最近，经常突然潮热出汗，5分钟左右平静下来，一天将近10次。看了“更年期现象调查”报道后，估计自己的烦恼可能是更年期惹的祸，打算抓紧时间去看医生。

网友“热血男儿”：我妈到了更年期把火全撒在我头上，令人无奈和苦恼。读了这篇报道，我茅塞顿开，知道自己该怎么办。

网友“春华秋实”：看了报道后觉得，更年期女性不能因身心的些许改变而放弃快乐。早防早治，能提高生活质量。

## 不吐不快

近日，全国连续发生多起暴力伤医事件：黑龙江齐齐哈尔北钢医院耳鼻喉科主任孙东涛在接诊时，被患者用铁棍猛击致死；河北易县人民医院外科医生李爱新在写病历时，被患者用刀割破喉部致伤……淋漓的鲜血，一次次染红白大褂，医者痛心，社会震惊，医患关系遭遇了前所未有的“雾霾”。

严格地说，此类事件涉嫌刑事犯罪，已经超越了医患关系的范畴。但是，纵观近期多起伤医案件，可以发现一个共同特点，即患方因对治疗效果不满意，并未与医生进行充分沟通交流，便直接采取了极端暴力方式。如此野蛮粗暴之举，堪称文明社会的“返祖现象”。近年来，从摔摔婴儿到校园投毒，从网络暴力到航班斗殴……一股暴戾之气正弥漫在社会的各个角落，医疗行业尤为突出。一些人无视法律和道德的底线，试图用“丛林法则”来解决社会矛盾。无疑，这是一种浮躁扭曲的社会心态，值得深刻反思。

医患之间的暴戾之气，究竟从何而来？首先，与医药卫生体制改革滞后相关。目前，尽管我国已经实现全民医保，但城乡居民医疗保障水平偏低，看病自费比例居高不下，看病难、看病贵仍为一座沉重的“大山”。很多人举债看病，因病致贫，一旦治疗效果不理想，感觉人财两空，很容易产生偏激情绪。其次，与公众健康素养较低相关。不少人认为现代医学无所不能，而忽视了医学的风险性和局限性。当疾病无法治愈时，便会产生巨大的心理落差，导致偏激行为。再者，与新闻舆论的“放大效应”相关。一些媒体过度追逐医疗行业的负面新闻，甚至歪曲事实，客观上放大了医疗行业的黑暗面，导致医生形象被妖魔化，严重影响了患者对医生的信任，甚至助长“仇医”情绪。

## 消除医患之间的戾气

白剑峰

●既要改革制度缺陷，更要弥补精神缺陷。改变浮躁扭曲的社会心态，让暴力思维惯性渐行渐远

虽然暴力伤医背后，隐藏着深刻而复杂的社会背景。但是，一个人无论有多少不满和怨恨，都不能滥伤无辜，更不能对以救死扶伤为天职的医生“下狠手”。暴戾之气横行，不仅破坏了公平正义的法治环境，而且污染了和谐友善的社会空气，最终导致人人自危，谁都没有安全感。暴力事件让公众产生焦虑，而这种焦虑又很容易以更极端的暴力方式释放，形成恶性循环。

可见，消除医患之间的暴戾之气，既要改革制度缺陷，更要弥补精神缺陷。从长远看，加强国民素质教育，提升全民精神“海拔”，让暴力思维惯性渐行渐远。一是普及医学常识。很多人对医生抱有过高的期望值，认为花钱看病必须治好，治好就是医生有问题。其实，医学是一门“试错”的科学，谁也不敢保证万无一失。任何治疗方法，都是有利有弊，医生只能“两害相权取其轻”。治疗有病的躯体，如同修补破碎的容器，永远不可能“修旧如新”。二是加强生命教育。人世间之间，生命至重。生命都来之不易，一旦失去，无法重来。所以，每个人既要珍爱自己的生命，也要珍爱别人的生命，任何亵渎生命的行为都应受到谴责。尊重生命、敬畏生命，应该成为社会道德的底线。三是加强法治教育。法治是公平正义的基石，法治社会崇尚契约精神，每个人都学会以理性代替冲动，以对话代替对抗，而不能为所欲为，以闹取胜，更不能“一言不合，拔刀相向”，否则就会付出高昂的代价。

暴力伤医，天理不容，违法者必将受到严惩。然而，消除医患之间的暴戾之气，任重道远。构建一个尊重、宽容、互信、和谐的社会环境，需要国家、社会、媒体和公民共同努力。既然每个人都在追求更有尊严和安全感的生活，希望公平正义的阳光普照大地，那么，谁都不应成为冷漠的旁观者，而要学会彼此理解和尊重。如果每个人都释放善意和信任，社会就会充满正能量。医患之间，也是如此。正如星云大师所言：“一念放下，万般自在。”愿法治和道德的阳光，早日驱散医患关系的“雾霾”！

## 医学瞭望塔

## 动脉粥样硬化性脑血管病研究获奖

本报电 “动脉粥样硬化性脑血管病的流行病学与防治研究”日前获得2013年中华预防医学学会科学技术一等奖。该研究由北京天坛医院神经内科王拥军教授与香港学者合作完成，对于降低我国脑血管病发病率具有重要意义。近20年间，课题组针对颅内外动脉粥样硬化性脑血管病进行总结。在国际上首次提出动脉粥样硬化性脑梗死的发病机制分型，并在全国百余家中医院推广，成为我国缺血性卒中诊疗及预防的标准化分型；在国际上首次证实动脉—动脉栓塞参与分水岭梗死的发生。(匡远深 石静)

## 军队中医专家当选“首都国医名师”

本报电 日前，由北京市中医管理局等部门举办的第二届“首都国医名师”评选结果揭晓，驻京军队系统中唯一当选专家是解放军总医院中西医临床专家赵冠英教授。赵冠英从医63年，把中医西医理论与临床实践融为一体，形成独特风格。他对心脑血管病、糖尿病、肿瘤及老年病有较深入的研究，如对急性心肌梗死，创立分期辨证施治方药，显著提高治愈率；研制出“舒心散”“参附注射液”“保元丹”等制剂，提高中药疗效，多次获军队科技进步奖。赵冠英长期担任中央保健委员会和军委保健委员会保健专家，获得多项“特殊贡献奖”。(王继荣 罗国金)

## 急性胸痛患者有望“接力救治”

本报电 (记者李晓宏)北京安贞医院胸痛中心近日挂牌成立，标志着急性胸痛患者有望享受到专业快捷的“接力救治”服务。该中心与区域内急救系统、其他医疗机构以及医联体成员医院紧密联手，共同打造了院前急救网、院内胸痛网、医联体网、区域协同网，并采用现代化信息手段将这四张网络连为一体，打造成为网络化、开放式的区域协同胸痛中心。胸痛、胸闷是许多疾病的常见症状，可能预示某些致命疾病，如急性心肌梗死、主动脉夹层、急性肺栓塞等。只有在最短时间内做出正确判断并给予正确治疗，才能最大限度地挽救生命并改善预后。

本版责任编辑：李晓宏

平均年龄只有33岁，越是难走的路越想走一走

# 走近年轻“嫦娥人”

本报记者 吴月辉 余建斌

## （关注）

嫦娥三号探测器在月球成功实现软着陆，继人造地球卫星、载人航天之后，中国航天在月球和深空探测领域又竖立了一座闪亮的里程碑。难能可贵的是，这一太空奇迹的创造者竟是一支平均年龄只有33岁的年轻队伍。

“越是难走的路，越想走一走。”嫦娥三号探测器总设计师孙泽洲说。这句话道出了嫦娥三号成功的源泉，也说出了年轻“嫦娥人”的共同心声。

### 面对使命 义无反顾

在月面巡视器研制试验阶段，需要进行环境模拟试验，要尽可能在地球上模拟月面真实的环境条件。

由于火山灰模拟的“月球表面”土质较轻且很松散，人一踩上去就会使得周围“尘土飞扬”。担任总装试验岗的夏巧伟和吕雯龙在试验过程中必须“全副武装”。每次试验后脱下“装备”，他们的头发是灰的，脸上流淌着“泥浆水”，手掌因长时间带着橡胶手套而发白，身上散发着汗臭味……

这样艰苦的试验条件里，夏巧伟和吕雯龙两个人轮着班，一轮就是两个月的时间。在这两个月里，他们从没怨言，兢兢业业、不辞辛劳地坚持战斗在试验现场第一线，认真履行着自己的岗位职责。而他们，只是航天科技集团八院149厂载人航天工程对接机构总装组18人团队中的普通“80后”。像这样，不计较个人得失和安危，战斗在一线岗位的嫦娥三号科研人员还有很多。

在中国航天技术的发展进步历程中，同位素核源的成功应用具有里程碑意义，它决定着嫦娥三号着陆器和月球车能否平安度过“广寒宫”低达零下180摄氏度的寒夜。

核源器是个复杂的系统工程，真正装器之前，有很多细致和艰辛的工作要做。同位素核源属于一类放射源，有剧毒，为完成任务，战胜核辐射恐惧心理便是第一道难关。但在中国电科核源研发团队成员眼里，没有什么困难克服不了，

完成好型号任务是共同目标。为了零缺陷完成任务，研制团队精心策划、细致操作，进行了大量模拟演练的准备工作，仅直接参与操作的人员就有十余人。年近七旬的工程组顾问黄才勇被公认为“灯塔导师”，同位素核源项目主管设计师侯旭峰是一名喜欢创新的“80后”……他们组成了一个精诚团结的团队。

“别人都恐核，你怎么就不害怕核辐射？”

“所谓的危险，要么是了解其特性却依然蛮干，要么是没有掌握它的规律想把它驯服。我们有科学规范周密的措施，没什么害怕的。”

### 每一小步 都在创新

虽然有了嫦娥一号和嫦娥二号成功绕月的技术基础和经验，但要牵引“嫦娥”落月，依然有许多新的技术难题需要攻克。嫦娥三号任务“视觉定位技术”是月球车巡视月球的基础，也是地球实施遥操作控制的前提。月球车只有在月面准确定位，才能确定往哪里走，到哪探测。这个技术的重要性不言而喻。但这项技术的研究，在我国航天测控领域尚属空白。

北京航天飞行控制中心视觉导航研究学科带头人王保丰带领“视觉导航研究创新团队”，仅学习笔记写了足足10万多字。他一次次撰写方案，又一次次推倒重来。为了攻克技术难关，他把“家”搬到办公室，矿泉水、泡面就是夜宵，凳子一拼就是床，就这样一页一页地钻，一本一本地啃，终于带领团队研制出了月面光束平差

及视觉交会定位算法，实现了月面巡视器的高精度定位。

如果说“视觉定位技术”为月球车提供了一双视角宽广的“眼睛”，那么下一步就是为月球车规划一张工作表，并选择一条好走的路。

为了突破月面巡视动态规划技术，北京航天飞行控制中心的项目负责人高宇辉为了解月球车最新需求，常常盯着电脑屏幕上的月面一动不动，俨然自己成了月球车。他在研究智能规划技术时发现，如果能够把自动规划引入到月球车任务规划中，将有效地降低规划计算复杂度，这一发现令他兴奋不已。经过反复比较，他终于获得了这种方法。虽是一个小发现，却对实现月球车智能规划来说意义重大。高宇辉又很快破解了月球车任务规划的关键技术，也进一步实现了里程最短、能源最省等最优路径搜索算法，让月球车在月面上能躲避障碍，实现安全行驶。

当第一次向月球车发出行走指令时，所有人屏着呼吸、当看到月球车按指令行走起来，大家都特别激动，由衷觉得，“月球车的一小步真是飞控的一大步！”

### 颠簸辛苦的 “双城生活”

周六，上海去北京；两天后，北京回上海；当天晚上，继续坐上上海开往北京的列车……

这种南北来回颠簸的双城生活，航天科技集团八院嫦娥三号电源分系统主任设计师金波早已经习惯了。从2006年嫦娥三号立项开始，出差，成了金波生活中不可或缺的一部分。他也经常调侃自己，住在旅馆的时间比呆在家里的时间还要长。

因为经常两地跑，与家人团聚变成了一种奢望。

嫦娥三号巡视器、着陆器、唤醒负载器的单机设计师瞿诗霞从2006年开始，便全程跟踪。2011年年底，瞿诗霞忙于参加热平衡试验，在北京上海两地来回穿梭，完全不知道自己已经怀孕这回事。怀孕期间，同是航天人的老公无法照顾她，她便腆着大肚子在加班中一天天坚持了下来。

作为航天科技集团六院11所变推力发动机研制队中为数不多的女性，雷娟萍的出差量一点也不低于男同事。“最近的一次在外面待了两个月吧。”雷娟萍笑着

说，“那时候主要揪心的是孩子。”由于工作需要，她没有休过哺乳假，孩子六个月大的时候就强行断了奶，不到八个月的时候，她出差在外地给孩子打电话，宝宝听到妈妈熟悉的声音却找不到妈妈就开始大哭起来，电话另一头，这位年轻的妈妈不禁酸了鼻子。

### 航天爸爸们 去哪儿了

综艺节目《爸爸去哪儿》火了一把，然而，对于整天埋头于科研的航天爸爸们来说，则很难有时间和自己的孩子相处，更别说像节目里那样带孩子出去旅游了。

2010年，第一个应用在外星球的探测机械臂——月球车结构与机构分系统机械臂子系统处于初样研制阶段，正是产品研制最忙的时候，在航天科技集团八院805所月球车研制队伍中，从事机械臂研制的叶亮和杨新海都晋升为奶爸，初为人父的责任感和航天事业的使命感交织在一起，让他们的喜悦变得沉甸甸的。

叶亮说：“我们过了一段天天加班、周末无休的日子，有一次我开车一下高速有20多个未接来电，来不及回家换洗直接回来加班。”当问到没有时间陪孩子后不后悔时，他说：“不后悔，等孩子长大了我可以告诉他，老爸参与研制了中国首次登月的机械臂设计制造，这也算是言传身教吧。”也许，这是一个航天父亲独有的骄傲与自豪。

“85”后的郑宗勇有三个“家”：一个在上海，有他的工作单位和新房；一个在福建，有他的父母和妻儿；一个在北京，有参与总体测试的月球车太阳翼，那是他参与研制的产品。2012年底，他的小孩出生了，虽然已经在上海置办了新房，但他一个月只能回上海几天，甚至连续两三个月在北京参与产品测试工作，没有办法只能狠心将妻子和孩子一起送回老家。同事、朋友经常看见小郑在微博、微信晒孩子的成长照，那是他的乐趣，也是一种安慰，“做了父亲以后，无论是对孩子还是对工作，都感觉肩上的担子更重了。”

中国电科深空测控研发团队总体主任设计师兼工程队队长杜丹，则在孩子三个月大时，便奔赴佳木斯的深山里，一去就是11个月。但正是这支团队，成功实现了“把五星红旗图像准确快速传回地球”的目标，让中国成功跨入了深空探测国际“第一集团”。

### 国产最长直流 输电海缆入海

日前，51公里长的国产单根电压等级最高、长度最长的直流海缆在浙江舟山海域敷设入海，这标志着世界首个五端柔性直流输电示范工程进入后期攻坚阶段。

落户浙江舟山的五端柔性直流输电示范工程，采用±200千伏直流电压，分别在定海、岱山、衢山、洋山、泗礁各建设一座换流站，建设交流220千伏输电线路21.8公里，交流110千伏输电线路9.99公里；建设直流电缆输电线路141公里。项目建成后，将极大改善海岛电网的稳定性，为群岛新区跨越发展提供坚强的能源保障，也将为电能接入与海岛开发提供范本。

据悉，整个柔性直流输电工程计划于今年4月份完成海缆施工；5月份进行系统带电调试及试验；6月实现5站全面建成投产。

新华社记者 徐 显摄



街景地图：带给用户实景体验，也改变地图产品市场格局——

## 把世界“装”进口袋

本报记者 喻思娈

创新用户体验模式，街景地图给用户带来“超越浏览地图册”的体验”

2013年12月12日，SOSO地图更名为腾讯地图。就在同一天，我国最南端的地级市三沙市街景地图上线，这也是腾讯地图的第100座街景城市。SOSO地图上线前，我国一直缺乏实景地图产品，而该领域的领导者谷歌已经在全球50多个国家推出了街景产品。

“传统的二维地图不够直观、真实，借

助实景图像，用户就可以更加精确定位。”腾讯地图平台部助理总经理张弦说。

张弦说，国内地图产品经过多年的发展后，今年并没有新的创新，而街景地图将给用户带来“超越浏览地图册的体验”。

2011年街景采集工作启动。张弦和他的团队驾驶着采集车，3年多跑了200多公里。如今，包括北京、上海、广州等在内的123个城市的街景已经可以实现实在线查看。

街景地图可查看的不仅仅是“街景”。采集团队采集了2000多个景点的实景，部分景点还给用户提供了街景图

册。同时，为了让用户了解酒店布置，地图还提供了千余家酒店的实景图。

除高清的实景查看外，街景地图还提供了日夜景和不同季节的“时光机”功能。用户可以体验到上海外滩夜间的热闹和坝上草原夏秋两季的不同风貌。

街景地图的模式，在改善用户体验同时，也改变着传统地图市场格局。腾讯街景地图每天有数万次的访问量。

业内专家指出，导航市场还在非常萌芽阶段，目前只能满足用户5%—10%的需求，未来地图将更加智能、实时、并实景。目前，腾讯街景地图已经与看房、旅游等应用结合。今年年底，街景地图计划实现对国内300多个地市级的全覆盖。

街景采集是技术活也是体力活，背着20公斤的设备在山间行走了3天

3年前，当张弦和他的团队着手这项工作时，并没有想到这么难。拍摄街

12点，足足在山间行走了3天。

张弦说，团队中的100多人，一年365天中几乎有300天都是在外面做地图信息采集工作。

“可以到处拍照、摄像，一开始可能还比较新鲜，但如果日复一日做同样一件事，就可能没那么大兴趣了。”张弦说，为了让街景地图有更好的覆盖，团队今后将重点走向三、四线城市。

记者采访时，正赶上这支街景团队的香港街景采集团队刚刚出发。张弦说，到今年年底，人们有望通过街景地图“游览”香港和澳门。

## 创新故事

尽管是数年前早已宣布的事情，但随着4月8日的临近，Windows XP将被微软停止官方支持的消息还是引起了社会公众的关注。除了Windows XP用户的担心之外，甚至还出现了继续使用“10分钟内就会感染病毒”“银行ATM机被劫持”等耸人听闻的说法。这些虽说是传言，但也反映了公众对XP“退场”的担忧。

在过去10余年，微软一直为Windows XP系统提供支持服务、修复安全漏洞，也曾数次延迟了XP的停止支持日期。随着计算机硬件及软件更新迭代，旧系统退出历史舞台是必然趋势。同时，从企业运营角度看，将资源转向支持、发展新技术，给用户提供更好、更新的体验是信息技术发展的使命。

用户的担忧也是必然。一是操作系统是计算机和智能设备的基础平台，它的安全和可靠性也是基础性的。系统更新和漏洞保护服务的停止，会使用户更容易遭受安全风险与病毒的攻击。二是作为微软历史上最为成功和最“长寿”的操作系统之一，Windows XP系统受到用户和市场好评，应用广

## 谁来填补 XP的退场

喻思娈

■在Windows XP的退场面前，没有一家研发操作系统的国内厂商能站出来“兜售”自己的产品，这也反映出国内IT领域在计算机操作系统这个基础领域的软肋

■对用户而言，对于产品的选择总基于自己的体验，但对于企业、行业乃至一个国家而言，总需要在基础性、战略性和关键性领域拥有自己足够的实力

泛。据相关统计，目前XP系统用户在全球市场占有率为25%，而在国内市场，XP系统占有更高的使用率。用户早已经养成了使用习惯，对它也形成了依赖。

如今，是弃用，还是带着忐忑继续使用，这都让用户很纠结。如果继续使用，除了面临安全风险的隐忧外，还面临着今后新的软硬件升级的兼容问题。如要完成升级，用户不仅要改变以往的使用习惯，也可能要提升硬件配置以符合新版本的要求，需一笔额外的开支。尤其是在当前，我国拥有数量庞大且层次不一的用户群，要在短时间内完成更新绝非易事，尤其是企业级用户，新系统的迁移可能需要2—3年乃至更长的过渡期。

针对此次Windows XP“退场”，国内互联网安全厂商反应非常迅速，纷纷宣布为继续使用XP系统的用户提供稳定可靠的安全防护帮助，为用户系统升级过渡期提供全面的安全保护。如腾讯电脑管家推出“扎篱笆计划”，将联合国内主流互联网厂商推出“联合防御计划”，“全面接管国内XP用户的安全维护工作”。这些第三方支持，既显示出目前国内互联网企业信息技术发展的长足进步，也赢得了更多用户的信赖，体现了国内互联网行业的发展成熟度。

不过，安全厂商作为第三方的支持，也反映出国内IT领域在计算机操作系统这个基础领域的软肋——没有一款被市场接受并流行的自主操作系统。Windows XP退场后，市场上除了微软Windows家族产品以及苹果电脑操作系统之外，并没有其他太多的选择。在Windows XP的退场面前，并没有一家研发操作系统的国内厂商站出来“兜售”自己的产品。其实，细看如今的移动互联网领域，在移动终端领域，排名前几位的智能手机操作系统，仍旧是谷歌安卓、苹果IOS和微软的Windows phone 8等，依然没有自主操作系统的身影。

对用户而言，对于产品的选择总基于自己的体验，但对企业、行业乃至一个国家而言，总需要在基础性、战略性和关键性领域拥有自己足够的实力。

科技杂谈

本版责任编辑：吴月辉

# 越来越多外国学生来华深造

## R 国际视点

根据美国国际教育学会日前发布的2012年国际学生流动性研究报告,中国大陆已超越法国,成为继美国和英国之后全球第三大留学目的地国,在快速增长的国际留学市场中占有8%的份额,并较上一年增长约12%;美国也成为中国第二大留学生来源国,约占中国大陆接收国际留学生总和的8%。

另据中国教育部发布的数据,2013年共计有35万6499名各类外国留学人员在全国746所高等学校、科研院所和其他教育教学机构中学习,来华留学生的总数同比增长15.83%,来华留学生总数、我国接收留学生教育机构数和获得中国政府奖学金人数均创下新高。

### 交流项目丰富 学生逐年增多

来自美国加利福尼亚州的19岁小伙子恩里克·格拉纳多斯(中文名为高伟)是华盛顿乔治城大学中文专业的一名大二学生。他热爱中文、热爱中国文化,还有个住在北京的“中国妈妈”。见到本报记者时,他迫不及待地说,“我拿到了奖学金,很快又要到中国留学,可以见到久违的‘妈妈’了。”

2010年夏天,当时就读于新罕布什尔州圣保罗中学11年级的高伟在美国一个非政府海外学年项目的资助下,与其他47名同龄人飞越太平洋,来到北京师范大学第二附中学习9个月。其间,他被安排在一个北京的普通家庭里居住和生活,和他的“中国妈妈”建立了深厚的感情。“在她家我体验了中国人的饮食习惯,现在很想念她的美味饺子。”高伟说。去年10月,他参加了华盛顿举行的“江苏杯”演讲比赛并荣获二等奖,也因此获得赴华留学的奖学金。

近年来,像高伟这样通过中美两国政府间的奖学金项目或非政府组织资助甚至自费赴华短期或长期留学的美国学生数量逐年增加。美国国际教育协会公共事务经理卡维塔·莫卡在接受本报记者采访时表示,美中两国政府始终致力于促进两国人文交流,其中,奥巴马2009



来自英国、加拿大、韩国等国的留学生在一次国际楹联文化艺术节上展示自己的作品。人民视觉(资料图片)

### 见证中国发展 提升职业资历

本报记者从中国教育部国际司来华留学工作处了解到,外国学生来华留学规模的持续扩大,与实施《留学中国计划》密切相关。2010年9月,为加强中外教育交流与合作,推动来华留学事业发展,提高我国教育国际化水平,教育部出台了《留学中国计划》。这项计划的主要目标是:到2020年,全年在中国内地高校及中小学校就读的外国留学生达到50万人次,使我国成为亚洲最大的留学目的地。为落实《留学中国计划》,教育部从扩大留学规模、提高教学质量、规范制度管理和优化服务品质等多方面下了功夫。

此外,中国政府奖学金带动了更多自费来华留学生,明显扩大了来华留学生规模。

“中国正在经历的经济腾飞是吸引许多美国年轻人赴华留学的重要原因。”目前就职于美国弗吉尼亚州一家软件企业的汤姆·塞斯迪德新(中文名为苏哲同)对本报记者说。2010年从华盛顿的乔治梅森大学毕业后,苏哲同获得学校奖学金赴上海复旦大学学习一年。“我相信,见证中国成为世界经济强国的过程是一种宝贵的财富,对我今后的发展很有益处。”

“中国和巴西都是金砖国家,因此近些年来两国的经贸、文化交流日益频繁。巴西对了解中国文化的双语人才需求相当大。”巴西里约热内卢州立大学国际关系学院大四学生托马斯对本报记者说。曾在中国

南京留学的经历让他对即将开始的职业生涯底气十足。

巴西里约热内卢州教育局局长威尔逊·瑞索拉告诉本报记者,尽管拉美国家与中国相距甚远,但随着中国国际地位的不断提升,拉美对中国认知度也在提高,意识到这一点的拉美人已经看准契机,未来拉美赴中国留学将会迎来快速增长期。里约热内卢孔子学院中方院长乔建珍在接受本报记者采访时表示,中巴间越来越多的留学生交换项目是两国政治、经济等领域关系不断深化的体现。近两年来巴西掀起了“汉语热”,很多人在孔子学院学习中文后,都希望能到中国看一看。

(本报华盛顿、里约热内卢、约翰内斯堡、首尔、北京2月27日电记者廖政军、颜欢、苑基荣、万宇、俞懿春)

力国家和解经济改革的政府。

近日,美国前国家安全顾问布热津斯基就乌克兰局势接受美国有线电视新闻网的采访时指出,乌克兰前途有赖西方与俄罗斯合作,美国应向俄国提出以“芬兰模式”处理乌克兰问题,即让乌克兰与欧洲拓展关系,但不加入任何威胁俄利益的军事联盟。布热津斯基认为,一旦莫斯科或明或暗介入乌克兰内部冲突,美国需用国际影响力令其在经济上承担后果,措施包括制裁以至重新评估俄罗斯在世贸、世界银行以至八国集团的地位。

欧盟日前表示,欧盟成员国有可能为一个一揽子援乌计划筹资200亿欧元。但是欧盟的承诺仍停留在口头,不见具体行动。有分析认为,其中的一个重要原因是,欧盟经济刚有起色,自身能力也十分有限。此外,亲欧盟的反对派已经接管乌克兰政权,欧盟似乎也不必急于拉拢他们。

(本报莫斯科、华盛顿、布鲁塞尔2月27日电记者陈效卫、谢亚宏、林雪丹、李博雅、吴刚)

# 乌克兰危机牵扯多方利益

当地时间2月27日上午,乌克兰克里米亚自治共和国政府和议会大楼被一伙身份不明武装人员占领。随后,克里米亚自治共和国部长会议主席莫吉廖夫通过电视讲话表示,局势已得到控制,政府正与占领人员进行谈判。同时警方也已封锁议会和政府大楼附近地区。

自乌克兰发生暴力冲突以来,克里米亚各派争议声不断。亲俄派要求拒绝承认乌新政府,恢复1992年的自治区宪法并举行公投决定克里米亚未来。与此同时,支持乌政权更迭的克里米亚鞑靼人则表示拥护新政府。双方示威民众发生暴力冲突,导致3人丧生,数十人受伤。

## 环球走笔 Global Review

# 当薯片成为小学“违禁品”

白 阳

因为吃零食,英国科恩布鲁克一所小学的6岁学生皮尔森前几天转学了。由于经常携带香肠、饼干、薯片等“违禁”零食到学校,“惯犯”皮尔森被“忍无可忍”的学校勒令停课4天,他的家长也被请到了学校。

今年新学期伊始,这所小学推行了新的健康饮食计划。巧克力、糖果、油炸类的高热量食品以及汽水饮品一律不准带入学校。如果学生的自备午餐中一再出现这些“违禁品”,学生家长必须为学生购

买学校提供的健康餐饮。

健康饮食计划得到该校绝大多数学生家长认可,但皮尔森的妈妈却有自己的看法。她认为儿子本来就瘦小,正在长身体,吃点高热量的食品无可厚非,学校无权干涉孩子的饮食。最终,皮尔森的家长与学校意见不合,选择让孩子转学。

儿童肥胖问题是英国面临的一大难题。根据英格兰国民医疗服务系统最新的统计数字,目前两岁到15岁的少年儿童中,近30%体

重超标。近10年来,英国青少年因肥胖导致哮喘、糖尿病等健康问题到医院治疗的人数增长了3倍,其中10岁左右的儿童就超过两万人。

“解决日益严重的儿童肥胖问题,最佳武器就是他们的父母”,英国政府健康发展机构主席巴拉克认为,父母可以对儿童体重产生巨大影响。在高热量快餐盛行的今天,家长监督孩子的饮食是杜绝儿童肥胖问题的重要一环。但帝国理工学院的一项调查令人不容乐

观。数据显示,英国体重超标学生的家长中,有77%都认为自己的孩子体重正常。而在认识到自己孩子体重超标的情况下,有80%认为这不会对孩子的健康造成影响。

家长的不重视和“蓄意”纵容,成为解决青少年肥胖问题的一大阻碍。眼见着国家的下一代在家长“呵护”下越来越胖,英国政府也不“淡定”了。在英国教育标准局的努力推动下,中小学逐渐推广健康饮食。由于经费和观念问题,推

广速度非常缓慢,政府不得不设立各种奖项和标准来鼓励,但家长仍旧是一大障碍。英国埃塞克斯郡的一所小学考虑到果汁含糖量过高,将午餐提供的果汁改为纯净水,却引起很多家长的不满。家长的理由是孩子不爱喝水,不提供果汁会让孩子口渴。

己正,才能正人。让家长转变不良生活方式,间接影响儿童饮食结构,正成为英国缓解儿童肥胖趋势的新方向。由英国卫生部发起的一项“改变生活”活动就是着眼于。该活动通过向参加者发送购物打折券、热量计算冰箱贴、均衡营养宣传册以及健康膳食短信等方式,扭转人们的饮食观念。“这是最大规模的群众性活动”,英国卫生大臣认为,“改变生活”是英国全民抗击肥胖的一个新开始。

## 巴勒斯坦对巴以和谈表示失望

本报开罗2月27日电 (记者王云松)拉姆安拉消息:26日,巴勒斯坦解放组织执委会委员哈南·阿什拉维在接受巴勒斯坦电台采访时表示,巴方已经意识到,美国在巴以和谈中的立场完全偏向以色列,这无法带来和平,并呼吁联合国、欧盟和俄罗斯等加入巴以和谈进程。

阿什拉维还透露,巴方已为和谈失败做好准备,现在正致力于发起一场巴以问题国际会议,对此,俄罗斯和法国已表示原则性同意。

美国国务卿克里当天对媒体表示,巴以和谈很可能延期,但美方仍在抓紧确定巴以和谈框架协议。据悉,以色列内塔尼亚胡和巴勒斯坦总统阿巴斯将于3月相继访华,就巴以和谈议题与美国总统奥巴马展开磋商。

## 泰示威领导人要求与英拉谈判

本报曼谷2月27日电 (记者李宁)泰国反政府示威领导人素贴27日表示,他愿意与看守政府总理英拉举行会谈,条件是一对一谈判,且进行电视现场直播。素贴此前曾多次表示不会与英拉或看守政府的任何人谈判。

正在清迈府视察的英拉明确表示,不可能与素贴进行会谈。英拉赞成通过谈判结束目前的政治冲突,但她质疑素贴所开出的谈判条件。英拉反问素贴是否准备停止抗议示威活动,使国会下议院的选举能够按照民主原则进行。

## 牙买加对中国游客免签证

新华社金斯敦2月26日电 (记者朱庆翔)牙买加总理府26日举行新闻发布会,宣布给予中国公民赴牙买加旅游免签待遇。

牙买加总理府主管新闻业务的不管部长福尔德纳在新闻发布会上表示,持有效护照的中国公民赴牙买加旅游将可免办签证,停留时间最长为30天。目前,牙买加外交部和国家安全部正在就有关细节进行研究,具体实施计划将近日正式推出。

福尔德纳说,旅游业是牙买加的支柱产业,推动游客群体多元化、促进旅游业健康稳定发展是牙买加政府的既定政策。近年来,随着中国经济发展,赴境外旅游的中国公民不断增多,牙买加政府愿为中国公民赴牙旅游提供便利。

加勒比海岛国牙买加是世界著名的度假胜地,以阳光沙滩、蓝山咖啡和雷鬼音乐闻名,每年吸引来自全球的数十万游客。

## 北约防长会聚焦提升军事实力

新华社布鲁塞尔2月26日电 (记者周曙)在26日举行的北约国防部长会议上,各国防长就北约加强共同防务能力、应对未来安全挑战达成一致。

防长们在会上针对加强北约内部联系以及在联合力量框架下加强与伙伴国的互通性提出建议,同时还讨论了网络安全和海洋安全等议题。

北约秘书长拉斯穆森说:“通过我们在利比亚以及阿富汗等地的军事行动,得以验证我们行动能力的不足,只有个别成员国具备较强的军事实力。利比亚行动中暴露出我们在精密制导武器、情报、监视和侦察方面的不足。”拉斯穆森表示,北约要准备好应对未来的各种挑战,在今年9月的威尔士峰会上将详细讨论这些问题。

## 德法院宣布前总统武尔夫无罪

本报柏林2月27日电 (记者郑红)德国下萨克森州汉诺威地方法院27日宣布前总统武尔夫无罪。法庭宣布,没有证据证明武尔夫在担任下萨克森州州长期间接受了非法赠予。

与武尔夫同时被起诉的还有电影制作人大卫·格勒内沃尔德。2008年,格勒内沃尔德为时任下萨克森州州长的武尔夫及其家人在参加慕尼黑啤酒节期间支付了720欧元食宿费用。两个半月后,武尔夫写信给西门子公司,希望其支持格勒内沃尔德的一部电影,武尔夫因此涉嫌利用职务之便收受好处被起诉。武尔夫在被宣布无罪后表示,“现在可以重新考虑未来了”。

现年54岁的武尔夫2003年起担任下萨克森州州长,2010年当选德国联邦总统,2012年2月辞去总统职务。

## 索马里爆炸袭击至少12人死亡

本报约翰内斯堡2月27日电 (记者张建波)摩加迪沙消息:继21日索马里总统府遭到袭击后,索马里首都摩加迪沙北部一咖啡馆前27日发生自杀式汽车炸弹爆炸袭击,造成至少12人死亡,10余人受伤。同日,索马里“青年党”宣布对袭击事件负责,并称将继续在摩加迪沙发动此类袭击。

索马里当地一家网站27日报道指出,目前尚不清楚遇难者的具体身份,但有目击者称,死者中包括数名士兵。



据印度媒体2月27日报道,印控克什米尔一印军军营26日晚发生枪击事件,一名士兵开枪打死另外5名士兵,随后开枪自杀。图为印度士兵在发生枪击事件的印军军营外巡逻。

新华社发

# 巴西求解社会治理难题

本报驻巴西记者 王海林

## 核心阅读

巴西世界杯将在今年6月拉开帷幕。巴政府和民众为此作最后冲刺准备。但近期,一些社会问题所导致的街头示威活动又开始在里约、圣保罗等各大城市出现。几天前,圣保罗2000多名民众抗议巴西世界杯巨额花费。据报道,到目前世界杯场馆的造价已上升至89亿雷亚尔(约合37.88亿美元),这个数额是当初向国际足联报告预算的三倍多。

频发的示威游行反映了巴西长久以来积聚的社会和经济问题,如税收过重、贫富差距过大、高犯罪率以及基建落后、经济增长模式过于单一等。为保障世界杯期间的安全,同时也为应对频发的示威游行,里约州防暴部队26日专门举行防暴演习。而巴西政府也正积极采取措施,改善民生,确保世界杯成功举办。

10年巴西经济飞速发展,但社会中产阶级没有获得实实在在的好处。近几年巴西经济不景气,导致物价飞涨,巴西人的工资涨幅又少得可怜,很多巴西人都不能支付医疗及教育费用。事实上,随着一大批人步入新兴中产阶级行列,很多政府的福利补贴反而享受不到了,导致他们不满情绪加大,也就出现了示威游行频发的局面。

据美洲开发银行统计,税收占巴西GDP比重高达34%,是拉美平均水平(17%)的两倍。巴西瓦加斯基基金会高级研究员莉阿·佩莱拉分析认为,高税收给巴西民众,特别是中产阶级造成极大负担,但巴西政府却未将税收合理有效利用,导致社会矛盾突出。

除了税负过重,巴西境内巨大的贫富差

距也让人咋舌。极富阶层的收入是极贫阶层的175倍以上,即巴西国内5.2%的极富人群掌握着30.2%的财富,而极贫人口仅拥有国内0.2%的财富。

在巴西各级政府中,腐败问题普遍存在。罗塞夫总统上任以来,内阁已有8名部长因腐败辞职。巴西的基础设施建设也一直被诟病。据世界经济论坛2012年发布的覆盖144个经济体的报告,巴西的基础设施排名为第101位。据了解,巴西大部分城市的路况都不太理想,坑洼严重,很多在巴西建厂的车企都专门针对巴西的路况对车辆设计进行改造。

世界杯期间,航空线路是球迷们飞往12个比赛城市的唯一选择,但巴西的机场本就非常紧张。为举办2014年世界杯足球赛,巴西联邦政府许诺装修并扩容举办城市的机场,但目前由联邦政府投资的9座机场的改扩建工程中有7座都要等到世界杯后才能完工。到时能否承担即将到来的几百万游客,确实让人捏一把汗。

## 政府努力改变被动局面

巴西中国企业家委员会协调员安德烈对本报记者表示,要解决复杂的社会问题,巴西必须调整自身的经济结构,摆脱只依靠初级产品拉动经济的被动局面,改变巴西现有的工业环境,特别是提高巴西制造业的比例。

事实上,为了解决住房、医疗、教育等一系列问题,巴西政府也确实采取了很多措施,包括继续推行前总统卢拉时期的加速发展计

划。据巴西政府最新统计数据,从2011至2014年的第二个加速发展计划到2013年底已经完成82.3%。在基建、物流、城镇化改造等方面投资5830亿雷亚尔,较预算高出19.4%。

为解决居民住房,巴西政府推出总投资3281亿雷亚尔的“我的生活我的家”计划,交付住房151万栋,使超过500万人受益。巴西政府推出的“第一次就业计划”及“帮助青年就业计划”也让很多年轻人找到了称心如意的工作。

多位内阁高官下马正显示了罗塞夫对腐败所采取的“零容忍”态度。去年6月底政府督促巴西国会闪电投票否决一项引发民愤的名为“PEC37”的宪法修订案。去年8月随即颁布了反商业贿赂法,意在打击企业贿赂公职人员的行为。

同时,巴西政府在改善社会治安、提高居民生活水平方面也做了很大努力。以里约州为例,自2009年以来,里约市政府投入了大量的人力物力改善贫民窟的居住环境,包括派驻社区维和部队等。目前已经有了3.5万个社区的12.2万人受此保护,同时有近1.2万人已经搬离了危险区域。贫民窟社区居民的医疗计划覆盖率也从3%提高到了75%,其中12个社区已经达到100%医疗覆盖。

巴西政府也面临着一个非常好的投资机遇。就目前来看,巴西现有的规章制度都有利于吸引民营及私有资本的投资,如巴西制定新的法律,以吸引外资及私有资本的介入,改善港口的基础设施建设,降低成本,提升竞争力。

(本报里约热内卢2月27日电)

电影《星球大战》中出现的巨大行星塔图因(Tatooine),虽然被沙漠覆盖,却也有物种繁衍。这种屡见于电影和小说的类地星球,表达了人类寻求新的栖息地和寻找宇宙生命的渴望。现实中,一些可能同时存在海洋和陆地,也更加符合生命繁衍条件的“超级地球”,也是科学家们研究探索的热点。

随着科学的不断发展,天文学家在太阳系外发现了越来越多的类地行星。这些行星与地球的成分构造和物理特征类似,在较为稳定的轨道环境下围绕恒星公转。因其直径一般不超过地球的2倍,质量为地球的1至10倍,所以被称为“超级地球”。1992年,天文学家首次发现了“超级地球”的存在。截至目前,发现距地球最近的“超级地球”仅为22光年,称得上是地球的“邻居”,是未来人类探索外星生命和进行星际旅行的理想目标。

太阳系以外的银河系中,据估可能存在数十亿个“超级地球”。科学家们认为,理论上,恒星周围一定距离内存在“生命宜居区域”。这个区域中的行星由于与恒星距离适中,温度适宜,能够像地球一样拥有孕育生命必需的液态水。而液态水能否得以保存,则是判断一颗行星是否有可能存在生命的一项重要标准。目前,在科学家通过开普勒系外行星空间望远镜找到的“超级地球”中,有些的确处于恒星系统的宜居区或边缘区域,其中一些“超级地球”上的确存在液态水,并引发生命存在的假设。

陆地是形成适宜生命居住的气候环境的必要条件。美国伊利诺伊州西北大学的尼古拉斯·考恩博士的最新研究表明,一些“超级地球”可能同时存在陆地和海洋。对于一些地幔占据了大部分体积和质量的“超级地球”,研究人员通过建立地表水和地幔中水的流通模型,发现相当一部分水可在地幔之中流动。这就意味着,“超级地球”的表面有可能存在裸露的陆地。如果这个模型被证明是真的,那么,适合孕育生命的“超级地球”的范围将被进一步扩大。而此前一些科学家认为,许多“超级地球”都是地表被海洋覆盖的“水球”,“超级地球”开普勒-62e和开普勒-62f就属于这样的星球。

不过,除了水和陆地,生命还需要其他的必备条件才能得以维系和发展,如大气层、磁场等。孕育生命的要求之高,只有在探索外星时才得以了解。目前,在人类已经观测到的系外行星中,仅有十几颗具备“宜居”条件。而在我们目前已知的范围内,能够孕育生命的星球仍只有地球。

## R 科技大观

### 人民币晋升全球支付货币第七位

本报布鲁塞尔2月27日电 (记者吴刚)总部位于比利时的环球银行金融电信协会(SWIFT)27日发布报告表示,人民币已连续三个月成为全球十大支付货币之一,1月份人民币作为全球支付货币的排名晋升一位,升至第七位。

根据SWIFT发布的数据,1月份人民币作为全球支付货币的市场占有率为1.39%,超过了瑞士法郎的1.38%。排名前六位的分别为:美元、欧元、英镑、日元、加拿大元以及澳元。资料显示,去年12月,人民币作为全球支付货币的市场占有率为1.12%,排名第八位。

SWIFT指出,今年1月,人民币作为全球支付货币的增长率高达30.6%,而同期其他货币增长率仅为4.8%。但报告同时指出,以人民币为支付货币的地区,仍集中在香港市场,约占73%,其他使用人民币为支付货币的国家或地区主要包括英国、新加坡、中国台湾和美国。

SWIFT亚太地区支付市场董事迈克尔·穆表示,按金额计,1月是有记录以来以人民币作为支付货币最高的一个月。

### 世界经济论坛评出2014年十大新兴技术

本报纽约2月27日电 (记者丁小希)世界经济论坛新兴技术全球议程理事会26日总结并发布了2014年世界十大新兴技术,并预测了这些技术可能产生的重大影响。

报告认为,可穿戴设备的发展将不仅限于眼镜和腕表,从可以测量心率的耳钉到监控健康指数的文身,甚至能够全球定位交流的鞋垫都可能进入人们的视野。此外,残障人士有望通过意念操控轮椅,纳米碳材料将使汽车的重量减少10%从而节省能源,大规模海水淡化和具有商业可行性的海水收集技术将可能应用于实践。这十大新兴技术还包括将3D图像投射到空间的无屏显示技术、RNA治疗技术、高容量纳米线电池、人体微生物群药物技术等。

### 澳洲航空公司裁员5000人

本报堪培拉2月27日电 (记者李景卫)澳大利亚澳洲航空公司(AQ)27日宣布,该公司2013—2014财年上半年亏损严重,计划裁员5000人,以争取在未来3年内削减开支20亿澳元(约合17.9亿美元)。

数据显示,在截至2013年12月的上半年年内,澳航税前亏损2.52亿澳元。由于澳航在国际、国内航线全面面临严峻竞争,澳航计划取消部分航线,减少约50架客机。

澳航首席执行官艾伦·乔伊斯当日发表声明说,澳航正面临“从未有过的严峻挑战”,需要采取“史无前例的大规模举措”来应对澳大利亚航空市场的风云变幻。

# 美国升级交通基建“很差钱”

本报驻美国记者 吴成良

口没法停靠超级油轮,美国有超过10万座桥梁老到可以去领取联邦医疗保险,即已经65周岁或以上。”他还称,中国和德国在基础设施方面的投资占国内生产总值的比例是美国的两倍。

为此,奥巴马宣布,在下周提交给国会的新财年预算案中,将包含国家交通基础设施修缮计划。白宫方面说,计划所需的部分资金将通过修补税法漏洞,改动企业税减免的方法来筹集。

如奥巴马所说,道路和桥梁不是两党争论的议题,因为每个人都需要道路、港口和机场。但是,税收和政府开支一直是两党争执的焦点。因此,虽然美国两党对基础设施进行整修的提议都表示了支持,但是在未来数年要如何为基建项目提供资金方面还存在分歧。

根据白宫网站消息,奥巴马26日在明尼苏达州发表演讲,强调重建美国基础设施对吸引投资和创造就业的重要性。他提出一项交通运输系统修缮计划,拟在4年内投入3020亿美元。此外,他还呼吁国会对美国税收制度进行全面改革,为交通建设注资1500亿美元。此间舆论认为,美国民主党和共和党在修缮交通基础设施方面有一定共识,但在如何为这些项目提供资金方面则存在争议,因此,奥巴马这一雄心勃勃的计划获得国会通过的希望渺茫。

根据白宫网站消息,奥巴马26日在明尼苏达州圣保罗一处经过翻修的火车站参加活动时宣布了上述计划。他说,重建基础设施是创造就业最好和最快的办法之一。谈及美国道路桥梁的老化状况,他说:“我们一些港

歧。国会众议院议长、共和党人博纳25日与奥巴马会面时,讨论了美国基础设施的问题,但没有达成协议。对奥巴马提议通过修改公司税为交通基建埋单,很多共和党议员并不感兴趣,他们担心这事实上等同于加税。就在奥巴马提议对美国税收制度进行“全面检修”之际,国会众议院筹款委员会主席、共和党人戴维·坎普26日公布了对税法进行改革的方案。

美国民主党和共和党在税改方面议论多时,但毫无共识。鉴于国会长期以来的僵局,再加上几个月后将举行中期选举,今年要在税改上取得突破,难上加难。值得指出的是,奥巴马此前连续数年提出的年度预算案均未能在国会通过。此次包含重大基础设施修缮计划的新财年预算,可能遭遇相同的命运。

(本报华盛顿2月27日电)



“回家”

2月26日,在英国诺福克郡,工作人员将救助的几只海豹幼崽放归海中,这些海豹是在去年12月风暴中被冲上岸的。

人民视觉

尽管奥巴马的提案获得国会批准希望渺茫,但美国《纽约时报》分析说,因为情况危急,国会最终在交通法案上达成某些妥协是可能的。目前,美国交通修缮开支主要来源于对汽油消费征税的联邦税,这笔税款进入高速公路信托基金,专门用于交通建设。然而,从1997年至今,该税率一直没有上调。不仅如此,更多节能车的出现,意味着美国人消费汽油减少,高速公路信托基金收入随之下滑。美国运输部长安东尼·福克斯表示,该基金在今年夏天将“破产”。为此,奥巴马在演讲中向国会施压说:“如果国会不能在今年夏天前通过交通法案,我们将看到工程项目在中途停工,机器被闲置荒废,工人们将失去工作。”

聊以慰藉的是,美国一项俗称“老虎计划”的联邦交通补助计划将得以延续。奥巴马26日宣布启动这项总额为6亿美元的补助,用于扶持州和市政府建设具有重大经济效应的交通设施。该计划全称为“交通投资创造经济复苏”计划,最初是2009年美国《经济复苏与再投资法案》中的部分内容。国会两党在去年底通过的预算中,决定继续为这个项目拨款。

(本报华盛顿2月27日电)

# 用好秸秆，经济生态双丰收

丁声俊



焚烧秸秆不但影响空气质量，而且是对农业资源的巨大浪费。一些国家的实践表明，通过政策等扶持手段，支持秸秆装备的研发、生产，把秸秆等生物资源的利用纳入国家新能源和可再生能源的发展规划，对生态建设和农业可持续发展具有重大战略意义。

在德国巴登州一家农业合作社，一户农民家庭企业正在用鲜玉米秸秆制作“青储饲料”。玉米秸秆被放进水泥池，经压实、发酵，就成为牲畜爱吃的饲料。业主称，“青储秸秆”是他家饲养的100多头奶牛的优质饲料来源。

这是我在德国等欧盟国家考察秸秆利用情况时经历的一幕。在多地考察调研中，我切实感受到了德国等欧盟成员国，以保护生态环境和促进农业可持续发展为理念，以采取支持政策为保障，以加强科学研究为先导，已研究和开发出多种利用农作物秸秆的途径，取得许多成熟的技术和重大成果，秸秆作为重要资源已得到充分开发利用，取得了经济和生态“双丰收”。

**利用农作物秸秆和森林废弃物进行直接燃烧发电，制取液体和气体燃料，是生物质能利用的两大领域**

是利用生物质制取液体或气体燃料代替汽油或柴油。为保障世界粮食安全，欧盟积极寻找粮食和油料的可替代品，资源丰富的农作物秸秆和森林废弃物成为首选，正在开发利用为制取燃料乙醇的新原料。在德国的可再生能源消费中，生物质能高达68.5%，主要为区域热电联产和生物液体燃料。在意大利，可再生能源消费中生物质能占24%，主要是固体废弃物发电和生物液体燃料。

秸秆可以用作生产生物质气体燃料，即秸秆气化技术等。这是指利用固定装置、对农作物秸秆在缺氧状态下进行热化处理，使其转化为二氧化碳、氢和甲烷等高品位能源的过程。德国很重视发展农作物秸秆沼气的技术和应用，大力加强秸秆收储设备研究，注重农作物秸秆的收集和储存，已实现机械化。德国开发利用秸秆沼气的重点在农村和城郊，并与畜牧业、畜禽粪便处理、环境保护相结合。此外，德国的小型沼气燃气发电技术，促使德国沼气发电站数量成倍增加。1999年，全德仅有850家沼气电站；到2000年就达到2000多家；目前德国沼气电站已达3000多个，其中有60%以上采用玉米青储秸秆与畜禽粪便混合厌氧发酵产生沼气、并用来发电。

**重视技术研发和市场推广，成立联合及国家级研发机构，出台相关法律，用法制化手段促进秸秆再利用**

为了促进包括农作物秸秆在内的可再生能源的发展，欧盟和各成员国都提出了明确的发展目标和要求，并采取了积极和务实的政策和措施：高价收购、投资补贴、减免税费和配额制度等。与此同时，欧盟国家高度重视生物质能、农作物秸秆的技术研发。不仅欧盟建立了联合研究中心，而且成员国也都设有国家级生物质技术研发机构，全面系统地对生物质原料生产、转化技术、产品市场进行研究和推广。在生物质能源产品市场方面，欧盟强化了对生物能源产品标准化的研究，从固体颗粒燃料到生物柴油和燃料乙醇都有严格的质量标准。

一些国家出台相关法律，用法制化手段

促进秸秆再利用。如德国制定较完备的生物质能源的法律法规和条例，早在新世纪之初，已先后制定和实施了《生物质条例》和《可再生能源法》，至今德国从沼气的制造利用为制取燃料乙醇的新原料。在德国的可再生能源消费中，生物质能高达68.5%，主要为区域热电联产和生物液体燃料。在意大利，可再生能源消费中生物质能占24%，主要是固体废弃物发电和生物液体燃料。

秸秆还有其他多项有价值的用途，像用作有机肥料和种植草菇等。最简单的方法是，把作物秸秆在田野上粉碎掩埋充作有机肥料，可有效增加土壤的有机质。最常见的方法是把农作物秸秆和生产沼气结合，既可获得大量燃气，而沼液和沼渣又是优质有机肥料。这种肥料，既富含农作物生长所需要的氮、磷、钾等元素，又含有以有机形态存在的硫、钙、镁、锌等微量元素，具有化肥所没有的益处：不偏肥，不缺素；效力长，效果好；改良土壤，利用率高；降低生产成本，增产又增效。与化肥相比，在同样产量下，可减少肥料使用量30%—40%，每亩投入可减少20—50元。此外，以秸秆覆盖果园、油茶林等，也是其重要用途。对果园、油茶林连续覆盖3—5年，不仅可有效防止水土流失，而且可增加土壤的有机质含量，增产效果也很明显。

**我国是农业大国，也是林业大国，包括秸秆在内的生物质能资源量十分庞大，具有开发利用的良好条件**

我国拥有各种农产品加工废弃物在2亿吨以上。农作物秸秆变废为宝，将产生巨大的经济、生态和社会效益：可有力促进农村经济的发展，有效增加农民收入；可减少温室气体排放，保护环境，实现农业可持续发展；可促进调整能源结构、缓解能源资源矛盾。可

见，农作物秸秆的能源价值更高。如果只利用农业籽实而抛弃作物秸秆，那么只是开发利用农产品的部分价值，而其余部分的价值就被白白浪费了。我国必须把开发利用农作物秸秆置于“大资源”战略地位，把过去当作废物焚烧的秸秆，变成具有多种用途的资源和财富来源。

农作物秸秆量大面广、分布在农村，充分开发利用对增加农民收入、促进农业可持续发展和农业现代化具有重要意义。对此，应制定明确的促进包括农作物秸秆在内的生物质能开发利用的政策和措施。目前应着力抓好以下要点：其一，积极研发秸秆利用的设备和推广利用技术。像农作物秸秆固体颗粒成型技术和设备，生物质燃烧锅炉技术和设备都已成熟，我国应该加大对生物质固体颗粒技术的支持力度，使其在全国广大地区推广应用。其二，积极研发以农作物秸秆和林业副产物为燃料的小型热电联产发电技术设备。一般是区域性供电的中小型设施，一个秸秆发电厂的燃料收集半径确定在适宜的范围内，以避免燃料供应不足和运输成本提高。根据国外经验，在秸秆电厂的成本中，燃料价格所占比重不超过50%。农作物秸秆发电，是开发新型清洁能源和发展生态农业的事业，政府应该提供金融、税收支持。其三，要制定适当的措施，积极支持农村经纪人或专业合作社，搜集和经营农作物秸秆，使他们和农民群众从销售秸秆中得到合理的经济收入，以提高其积极性，从而最大限度地搜集、储存和利用农作物秸秆。其四，要把农作物秸秆开发利用的科研及其实用技术置于重要位置，特别是对急需的秸秆搜集设备、粉碎储存技术、发电技术设备以及利用秸秆生产燃料乙醇技术，加大科研资金的投入。

开发利用量大面广的农作物秸秆，是一项关系到生态建设和农业可持续发展、具有重大战略意义的新兴产业。只要政策法规到位，必然有助于实现从思想观念到农业发展方式的深刻转变，过去被抛弃或仅是粗放利用的农作物秸秆，就会“变废为宝”资源化，加工方式工业化，开发利用循环化，经营供给市场化，有效促进农民小康化、农业发展持续化和农村环境优美化。

（作者为国家粮食局科学研究院研究员）

铺设秸秆是为了让它们感觉柔软舒适，此外排泄物也可以被吸收，保持干燥卫生的环境。

据介绍，该农业合作社共有560头奶牛，每年平均产奶9950升，产量相当高。怀孕的母牛会在户外活动和产子，它们脚下铺的也是秸秆。拉泰说，这也是出于舒适程度的考虑，怀孕的母牛体重增加，足底要承受更大的压力。此外，病牛也被安排到铺有秸秆的牛圈中。

秸秆在铺设牛圈后，最终与牛的粪便混在一起，成为农场的肥料，肥沃土壤。秸秆将有机物质、肥料和水分与土壤连接在一起，提供给植物吸收。“最终我们让秸秆回到土壤，完成整个循环。这种有机肥料对涵养土地肥力非常重要。”

拉泰告诉记者，德国正在逐步向可再生能源转型，对排放量的规定非常严格，因此德国农场大多不会焚烧秸秆。

在丹麦的能源体系里，秸秆是一种重要原料。1993年，丹麦议会通过生物燃料协定，强调用生物燃料来发电和取暖，协定中特别提到提高秸秆在发电中的使用量，成为一种强制性改良。

根据丹麦生物能源创新组织提供的秸秆利用报告，如今每年用于发电和取暖的秸秆消耗量高达140万吨，占丹麦可再生能源产量的16%，总体能源产量2%—3%。在秸秆消耗总量里，52%的秸秆用在热电联产（简称CHP），24%用在地区局部供暖（简称DH）。

丹麦在1989年就建成了世界上第一个用秸秆作原料的热电联产站。传统的发电厂，40%—45%的能量转化为电，剩余的热量通过烟囱排放到空气中，冷水流入大海。而热电联产的优势在于大量减少冷源损失，将蒸汽再度冷却成可循环利用的水之后进行地区供暖，能源利用率大大提高，85%—90%的能源可以得到利用，其中20%—30%转化成电力，55%—70%转化成热量用来供暖。

阿维多2号建成于2002年，总花费为4亿欧元。其供电量为485兆瓦，满足80万家庭供电；供热量为570兆瓦，可以满足18万家庭取暖。它的工作原理是结合生物燃料、天然气和煤三种燃料，通过三种管道分别输送到蒸汽涡旋机和气体涡旋机，在发电的同时，剩余热量用来供暖。三种燃料共同协作的模式使它成为全球最高效灵活的发电站，能源利用率高达94%。它取代了三个旧式的能源利用率低的燃煤发电厂，二氧化碳排放量降低了10%。使用的生物燃料就是秸秆，秸秆用量每小时为25吨，每年用量为17万吨。丹麦大部分的发电厂将秸秆分成500千克一捆，起重机每次吊起12捆秸秆。

目前丹麦约有60个地区供暖厂是用秸秆作原料，能源使用率85%—90%。秸秆里还有10%—20%的水分，水分在高温下转化成蒸汽，丹麦的许多供暖厂安装了凝结设备，使得蒸汽冷却成水并得到循环利用。在这方面最成功的案例是丹麦的哈尔斯供暖站，气体首先在气旋机的运转下排出杂质，剩下的清洁气体转化成水之后用来供暖。在这些供暖站，秸秆被打成30厘米长的一捆，由当地农民送到供暖站。燃烧秸秆锅炉都有传输管道相连，起重机抓取秸秆将其送到传输管道，秸秆自动传输到锅炉中。

除发电供暖外，丹麦对于秸秆的利用还包括制作生物乙醇、沼气等。尽管有些还没有走向商业化，但丹麦对秸秆的科研与利用一直都与自身的能源政策紧密相连。丹麦计划在2020年实现30%的能源供给来源于可再生能源，2050年实现化石燃料零消耗。

## 我国秸秆利用扫描

我国是农业大国，农作物秸秆产量大、分布广、种类多，农业连年丰收，农作物秸秆产生量逐年增多，秸秆随意抛弃、焚烧现象严重，带来一系列环境问题。

据统计，2010年全国秸秆理论资源量为8.4亿吨，可收集资源量约为7亿吨。2010年，秸秆综合利用率达到70.6%，利用量约5亿吨。其中，作为饲料使用量约2.18亿吨，占31.9%；作为肥料使用量约1.07亿吨（不含根茬还田，根茬还田量约1.58亿吨），占15.6%；作为种植食用菌基料量约0.18亿吨，占2.6%；作为人造板、造纸等工业原料量约0.18亿吨，占2.6%；作为燃料使用量（含农户传统炊事取暖、秸秆新型能源化利用）约1.22亿吨，占17.8%，秸秆综合利用取得明显成效。

（牛瑞飞整理）

链接



图①：拉泰向记者展示秸秆铺设牛圈和混入饲料。

本报记者 郑 红 摄

图②：去年10月9日，全球首个以秸秆为原料生产纤维素乙醇的工业化装置在意大利克雷申蒂诺市正式启动。

新华社发

图③：2013年11月29日，河南省安阳市的留守妇女制作的麦秸秆辫子。纯手工“掐”的“辫子”，细致紧密、实用美观，可用于编草帽、编花篮、编工艺品。

人民视觉

版式设计：刘 慧

体验更丰富  
扫描二维码



③



# 文学，请回归生活

对话人：张江（中国社会科学院副院长、教授）  
程光炜（中国人民大学文学院教授）  
陈晓明（北京大学中文系教授）  
高建平（中国社会科学院文学研究所副所长、研究员）  
党圣元（中国社会科学院外国文学研究所党委书记、研究员）



## 阅读提示

●文学与生活的紧密关系是孕育推进“八十年代文学”最重要的动力。笼统地把文学与生活绝对对立或隔离，恰恰是对生活的依托和理解走向简单狭窄之后才出现的。现在需要重申文学与生活的关系，使之走向历史深度而不是表面化。

●文学需要自我，没有自我体验的生活无法进入文学。但是，这里的“自我”是社会的自我；自我的生活镶嵌在社会生活当中。没有对生活的深入体验，没有对生活广度和深度的了解，没有对生活的丰富性和复杂性的把握，就没有文学。

●躲在小楼里，不接触生活，不认识社会，又想吸引眼球。于是，就靠卖弄聪明，祈求“一怪成名”。在当代艺术中，一些人就是这么做的，远离生活，以怪取胜，专门“玩观念”。有人把这一套搬到文学中来，驱逐生活，解构意义，沉醉在语言游戏中，这是文学的堕落。

●一切创作技巧最终都是为更好地表达内容。技巧和形式之所以在文学作品中有意义、有价值，是因为它们能够让作者更鲜明、更独特、更透彻地说明说事说思想。背离了这个原则，再绝妙的技巧也毫无价值，甚至还会产生负面效应。

●任何兴会超妙、鬼斧神工，都紧紧依附于生活。如果把文学定义为人类对宇宙、社会、人生的一种“发言”，那么这一“发言”是对生活的“发言”。没有生活的底蕴，再繁复的形式演练也救不了文学。

**张江：**文学与生活的关系问题，是文学的核心问题。文学因为生活而存在，没有生活，就没有文学。这是文学源起与发展的基本道理。但奇怪的是，当下一些作家，尤其是一些新锐作家，以谈生活为耻，仿佛一论及生活就贬低了他们的专业化水准和文学创造力。生活当然不是文学，但文学一定是生活。文学成为独立的学科，文学家成为职业人，是因为生活的需要，是社会分工的结果。这种社会分工给一些人造成错觉，以为文学可以与生活分离，文学家可以独立于社会生活而存在。文学的专业化模糊了文学的生活本质。

## 生活不是文学，但文学一定是生活

**程光炜：**文学本来就是生活的一部分。古代的民歌，是“饥者歌其食，劳者歌其事”，反映的是当时人的身边事、心中事。鲁迅先生讲原始人一起抬木头，喊“杭育杭育”，表达感受，协调节奏，共同发力。这是用一个极通俗的表达，说出文艺源于生活，又对生活起作用的道理。在文学的萌芽时期，没有专门的作家和艺术家，只有与普通人共同生活在一起的歌者、舞者。中国古代的《弹歌》“断竹，续竹，飞土，逐肉”，记载了狩猎的劳动过程，可以说诗歌源起于劳动。有些研究者持不同意见，认为文学起源于原始的信仰活动，如祈雨之歌、庆丰之歌等。这当然可以讨论。但问题是，信仰及其活动从哪里来？无疑也是从原始人类实际生活中来的，人类物质生活的愿望和情感是它的源头。这也同样表明，原本并没有一个独立的文学世界，后世的文学，正是在生活中传情达意的基础上生长起来的。

随着社会发展以及人们精神生活的需要，文学发展起来，出现了一批以此为生的人，逐步形成了职业作家队伍，文学也变得精细、高雅起来。这是社会分工的结果，是历史发展的必然。对此，也要辩证地看。专门文学家的出现，是文学史上产生众多优秀作品的原因之一。文学家们受过良好的教育，熟悉各种文学经典，掌握丰富的创作技巧，这些都是普通人难以企及的。但是，文学的专门化，又使文学家们得以生活在书斋、阁楼、亭子间，局限在一个独特的小圈子中，与社会和他人的生活相隔离。由此形成了一个悖论：一方面，专业化才能有好作家；另一方面，文学脱离生活本质，专业化难有好作家。

这个悖论是社会分工造成的。如何打破这个悖论？当然是文学家走出亭子间，走出“象牙塔”，这个无需讨论，但有一个结必须解开，即文学家在思想上怎样理解“专业化”问题。必须清醒地认识，所谓“专业化”，指的是处理生

活的能力更加专业、水准更加高超，能够将普通人没有意识到的“有意味的生活”敏锐地捕捉到，审美化地呈现出来，而不是离开生活、抛开生活、悬空蹈虚。如果失去了对生活的“及物性”，以专业高于生活，把专业化当作借口，规避生活，蔑视生活，这种专业化是“伪专业化”。

许多人对上世纪80年代文学心存怀念。当时的作家，写出了一大批脍炙人口感人至深的作品，像王蒙的《布礼》、张洁的《沉重的翅膀》、路遥的《人生》、铁凝的《哦，香雪》、王安忆的《本次列车终点》以及舒婷的《致橡树》等。它们感动和教育了整整一代人，极大地启发和丰富了人们对生活的认识，对改革开放发挥了巨大作用。历史地看，这些文学作品之所以令人难忘，一是作家从现实生活出发，真诚地描写了他们对于生活的理解，包括痛苦和欢欣；二是他们对生活包括历史生活抱有真诚，虽然其中也有困惑和矛盾，但是这种真诚始终贯穿于作品之中；三是他们与生活保持高度“同步性”，与时代共甘苦。那个年代，所有的作家都密切关注眼下的生活，对社会发生的事情充满期待，以积极的姿态热爱自己的时代，真心希望自己的时代能将中华民族带到一个光明的未来。文学与生活的紧密关系是孕育推进“八十年代文学”最重要的动力。

由于社会和文学转型，一些人对生活的看法发生了变化。有的变化是好的，有的却未必，比如认为文学越是远离生活，就越纯粹，越有希望，越是文学。这笼统地把文学与生活绝对对立或隔离，恰恰是对生活的依托和理解走向简单狭窄之后才出现的。因此，我觉得现在需要重申文学与生活的关系，使之走向历史深度而不是表面化。

## 文学的“自我”是社会的自我

**张江：**有一种观点认为，文学就是自我表达，自我的心理、情感以至幻象就是文学的源泉，写足了自我就好，文学家不需要体验生活，“虚构力”“想象力”“感受力”才是衡量好作家的标准。

近年来，“忠于自我、忠于内心”成为许多作家颇为时尚的信条。然而，必须确定的是，文学的“自我”不是独立的、与世隔绝的。自我的心理和情感不是文学的本源，虚构和幻象不过是现实生活中的折射。

**陈晓明：**文学需要自我，没有自我认知和体验的生活无法进入文学。但是，这里的“自我”是社会的自我；自我的生活镶嵌在社会生活当中。没有对生活的深入体验，没有对生活广度和深度的了解，没有对生活的丰富性和复杂性的把握，就没有文学。

我赞成文学创作本身是创作者自己生活的表现。人们没有理由完全拒绝某些极端的创作方式和风格取向。但是，从人类学、社会学的角度看，作家的自我不是孤零的、封闭的自我。自我一定在人群当中、社会当中、生活当中。正确处理作家的自我生活与现实社会生活的关系，决定文学的存在和传播。如果希望在文学史上留存下来，作家应以深厚的生活为根基，决不能停留在封闭、狭窄的自我小天地里。不论是他本人的生活方式，还是他对自我的认识；不论是他处理个人与时代的关系，还是个人与精神传统的关系，一定都是相互联系、相互影响、相互指征的。加夫纳大作家艾丽丝·门罗，是普通家庭主妇，常年在厨房里忙碌，常常在熨衣板上写作。看上去她的生活范围很窄，好像只关心内心的自我。但是，从她的文本当中，我们看见了万千普通人的生活，小人物的故事揭示了更为深远的社会和传统问题：关于苏格兰后裔的文化传统，少数民族的权益，当今时代人们的信仰难题，家庭伦理的价值归属等等，她面对的是整个世界，开阔而宏大。她几十年前的作品，还感动着人们，也深深打动着今天的中国读者。

我也赞成作家要以充沛的主观情感投入创作，要有想象力，要有虚构乃至幻象。但是所谓情感、幻象也是从实际生活中来的，是社会生活在人们头脑中的反映。心理、情感、幻象不是文学的源泉，使作家产生丰富斑斓情感和心理的社会生活才是文学的源泉。幻象是生活的幻象，哪怕曲折盘绕，也一定是现实的反映。没有生动丰富的社会生活，就没有幻象。现代主义的各种叙事手段，象征、隐喻、非理性，等等，都衍生于丰富的生活基础之上，把握和表现生活的逻辑。论主观情感和想象力，莫言无疑在这两方面都极其充沛，即便是些比较猛烈的作品，其具体的故事情节、生活细节都有其经得起推敲的自洽逻辑。贾平凹有不少作品看起来荒诞不经，但内里的基质却有牢靠的生活依据。这就是作家的生活积累。

当今中国正处于深刻变动中，文学如何去表现这个时代丰富的生活，表现现实中的真正难题，表现今天人们内心的感动和期盼，这是文学的责任和承担，也是文学自我更新的机遇。

## 不能“玩语言”，而要“学语言”

**张江：**还有一些作家认为，文学是语言艺术，文学性的全部秘密就隐藏在语言的搭配调遣之中。几千基本汉字，排列组合就能成好作品，文学的功夫都集中在语言上。这是一种错觉。优秀的文学之所以能够震撼人心，根本之

道，不是文字上有什么神秘规则，而是这些文字表达了非凡的生活意义。

**高建平：**文学是语言的艺术，这话不错，但是要避免一种误读，以为玩玩语言就可成为好作家、大作家。任何艺术都是有载体的：以线条和色彩为媒介是绘画，以音响和节奏为媒介是音乐，人体的律动组合构成舞蹈。文学以语言为媒介，当然要用好语言。文学家不仅要做到文从字顺，而且要有高超的语言技巧，要有对语言敏锐的感受力。

但是，这绝不意味着文学家可以耽于语言，甚至玩语言。从近年来发表的一些作品看，有些作家对文学与语言的关系把握得不好。一些诗人片面地理解“陌生化”理论，将原本的批评原则误读为创作原则，追求用词的奇、僻、怪，让读者陷入困惑与猜测之中。有些国外作家，追求在作品中不用某一个字母，例如不用“e”，于是，某些用汉语写作的小说家也追求不用“的”“地”“得”，以此显示语言的独特。另有一些诗人，或者故意追求毫无韵律和节奏的口语，或者随意断句，用电脑回车键写诗，一些小说家有意追求拖沓、琐碎、饶舌，这一类技巧，与作品的主题无关，与文学性无关，是一种低劣的炫技。甚至有一些人在文本中大量而不必要地使用粗俗下流的语言，这种做法，从根本上脱离了文学，完全就是在制造语言垃圾。

躲在小楼里，不接触生活，不认识社会，又想吸引眼球。于是，就靠卖弄聪明，祈求“一怪成名”。在当代艺术中，有一派就是这么做的，远离生活，以怪取胜，专门“玩观念”。把这一套搬到文学中来，驱逐生活，解构意义，沉醉在语言游戏中，这是文学的堕落。熟悉文学史的人都知道，文学中的语言游戏，就像艺术中的一些独特技巧展示一样，在古代也屡见不鲜。这曾被古人称为“求乞计”，像是在街头玩杂耍，不登大雅之堂。伟大作家的伟大之处，不在于他展现了什么样的语言技巧，而在于他表现了什么样的生活，以及在这样的生活中寄寓了什么样的意义。

更进一步讲，语言不是生活的语言吗？我们承认文学语言和生活语言之间的差异。但文学语言不是凭空臆造的，更不是文学家玩出来的，而是在生活语言的基础上提炼、改造、转化而成。针对时下积弊，文学家所要做的，不是玩语言，而是学语言，向生活学习，向群众学习，用鲜活的生活语言改造文学、丰富文学。孔子曾说，“不学诗，无以言”，强调文学对提高语言能力的重要性。我们反其意而用之，不学言，无以诗，来凸显文学家向生活学习语言的必要。生活的丰富性决定了语言的丰富性，要深入生活，向社会各阶层的人学语言。以生动的生活语言给文学以生气，这样的文学才有希望。

## 技巧至上背离文学初衷

**张江：**的确，在当前的文学创作中，一些作家有技巧至上趋向。文学当然要讲究技巧，但技巧是为文学的表现力服务的。离开了思想、情感、意义，技巧失去价值。

**党圣元：**陆游当年向儿子传授作诗经验时说“功夫在诗外”。这是陆游本人的经验之谈。陆游早年学诗，是从学习江西诗派入手的，苦心追求作诗技巧，痴迷于辞藻，陷入了极度讲求字法句法和谋篇布局等纯技巧之泥沼，导致他早期创作了无成就。中年以后，陆游从军、广阔的现实世界、丰富的军旅生活，把他从狭隘的技巧迷恋中解放出来，写出了大量内容充实并独具特色的优秀诗篇，成就了一位大诗人，千载留名。如此说来，所谓“诗外功夫”就是现实生活对于诗歌创作的决定性作用。作家只有对多彩的现实生活有丰富的积累、深切的体验，才能创作出不朽的佳作。

“功夫在诗外”这话似乎老了些，但直击时弊。一段时间以来，个别作家在深入生活上的功夫越来越少，以为只要掌握了“技巧”这一“利器”，便可以无往不利。一些诗人尝试诗歌句式、韵律方面的变化；一些小说家探讨不同人称的结合并多次切换；还有人打破小说讲述故事、塑造人物的规律，以无故事无人物取胜。应该说，这些尝试都有积极意义。文学需要创新，其中也包括技巧创新。但说到底，一切创作技巧最终都是为更好地表达内容。技巧和形式之所以在文学作品中有意义、有价值，是因为它们能够让作者更鲜明、更独特、更透彻地说明说思想。背离了这个原则，再绝妙的技巧也毫无价值，甚至还会产生负面效应。因此，有人认为技巧的关键在于运用，检验其有效性的唯一标准，要看是否对作品的文学表现力有益。在文学史上，从来没有哪一部作品仅仅凭借形式和技巧而成为经典。历来对创作技巧的评价，也都是在与内容的对举中完成的，技巧用到好处，作品因之增辉；为技巧而技巧，作品有形无魂。文学家应该是思想者，不是技术员、操作工。应该说，是生活成就文学，而不是技巧成就文学。

**张江：**文学需要才情，也需要语言和技巧。但是，任何兴会超妙、鬼斧神工，都紧紧依附于生活。如果把文学定义为人类对宇宙、社会、人生的一种“发言”，那么这一“发言”是对生活的“发言”。没有生活的支撑和底蕴，再繁复的形式演练、创意才情，也救不了文学。历经种种尝试，文学，请回归生活。

## 莫让“打赏”遮望眼

黄平

“打赏”模式有其优势，它为网络文学网站、网络文学作者提供了新的收入渠道；而且，对于某些边缘化的网络文学作品而言，“打赏”模式可以凝聚粉丝的支撑，提供一种自发性的保护小众文艺的方式。但问题的关键在于，这种支撑是以经济实力为基础的，一个人100万的“打赏”，可以轻松超过成千上万人“打赏”的总和。网络写作原本就带有强烈的“读者导向”，如果“打赏”模式越来越被强化，网络文学将更加倾向于有能力“打赏”的读者，“打赏”多少就不仅仅是一个经济问题了。在这种时刻，仿佛网络写作超越了商业规律，实则是商业规律更深入地在人的情感世界中运行。

“打赏”渊源已久。历史上，戏迷为角儿击节赞赏、一掷千金的故事并不罕见。更有甚者，高官巨贾可以包下整个戏班子，或者豢养自己的班子。比如唱堂会，宦官可以将名角请到自己家的府邸里唱戏，有时候主人家本身就是票友，还会要求客串一两个角色，享受与名角同场配戏的快乐，这被称为“耗财脸”，花钱来寻求认同。

如今的读者，为什么在支付了基本的订阅费用后，还情愿支付额外的费用

络作者，金主会有形式或无形地起到审查官的作用，成为写作时重要的参考因素。这种“私人订制”无疑妨害了艺术的公共性，长此以往，其质量不但不会提升，反而可能倒退。

经过多年的发展，网络文学作者的待遇普遍得到改善，那些“大神”级的作者年收入可达数千万，远超传统作家的版税收入。网络写作已经有条件告别粗线条的积累扩张，更加重视作品质量的打磨。“打赏”之类的喧嚣与炒作应该冷一冷了，文学作品固然可以取悦读者，也可以承载一定的经济功能，但从更开阔的视野出发，真正有价值的“打赏”，还是来自历史长河淘洗后的认定。



再给我来一段儿(漫画)

徐鹏飞

文艺观察  
► 关注网络文化②



“人民日报文艺评论版”微信公共号已经开通，欢迎广大读者关注！开启手机微信APP，扫描左边的二维码，搜索“人民日报文艺评论版”或“wenyipl”即可找到该公共号并添加关注。

投稿信箱：wenyipl@163.com