

2014年2月

27

星期四

甲午年正月廿八

人民日报社出版

国内统一连续出版物号

CN 11-0065

代号 1-1

第 23973 期

今日 24 版

国务院印发关于建立统一的城乡居民基本养老保险制度的意见

新华社北京 2 月 26 日电 近日，国务院印发《关于建立统一的城乡居民基本养老保险制度的意见》（以下简称《意见》），部署在全国范围内建立统一的城乡居民基本养老保险制度，提出到“十二五”末，在全国基本实现新农保和城居保制度合并实施，并与职工基本养老保险制度相衔接；2020 年前，全面建成公平、统一、规范的城乡居民养老保险制度，与社会救助、社会福利等其他社会保障政策相配套，充分发挥家庭养老等传统保障方式的积极作用，更好保障参保城乡居民的老年基本生活。

建立统一的城乡居民基本养老保险制度，合并实施新农保和城居保，形成制度名称、政策标准、管理服务、信息系统“四个统一”，使全体人民公平地享有基本养老保险，是我国经济社会发展

的必然要求和推进“新四化”建设的需要，既有利于促进人口纵向流动、增强社会安全感，也有利于使群众对民生改善有稳定的预期，对于拉动消费、鼓励创新创业，具有重要意义。

《意见》规定，年满 16 周岁（不含在校学生），非国家机关和事业单位工作人员及不属职工基本养老保险制度覆盖范围的城乡居民。（下转第四版）

习近平在北京考察工作时强调 立足优势 深化改革 勇于开拓 在建设首善之区上不断取得新成绩



上图：中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日在北京市考察。这是习近平在市规划展览馆了解北京城市总体规划。
新华社记者 鞠 鹏 摄



右图：中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日在北京市考察。这是习近平在东城区雨儿胡同察看大杂院居民生活。
新华社记者 丁 林 摄

新华社北京 2 月 26 日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日在北京市考察工作时强调，建设和管理好首都，是国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。北京要立足优势、深化改革、勇于开拓，以创新的思维、扎实的举措、深入的作风，进一步做好城市发展和管理工作，在建设首善之区上不断取得新的成绩。

习近平十分关心北京的发展。25 日，他在北京市委书记郭金龙、市长王安顺陪同下，来到北京市就全面深化改革、推动首都更好发展特别是破解特大城市发展难题进行考察调研。26 日，他主持召开座谈会，听取北京市工作汇报，并发表重要讲话。

中共中央政治局常委、国务院副总理张高丽出席座谈会。

25 日上午，习近平首先来到北京市规划展览馆考察。多媒体专题片《不朽之城》浓缩了北京 3000 多年建城史和 800 多年建都史，《古都巨变》反映了新中国成立以来北京发生的巨大变化，北京中轴线模型、故宫模型和城市规划模型直观展示了北京的古城风韵和现代风采。习近平一一观看，并不时提问，详细了解北京地理环境、规划布局、功能定位、发展变化等情况。他指出，城市规划在城市发展中的重要作用，考察一个城市首先要看规划，规划科学是最大的效益，规划失误是最大的浪费，规划折腾是最大的忌讳。习近平强调，首都规划务必坚持以人为本，坚持可持续发展，坚持一切从实际出发，贯通历史现状未来，统

筹人口资源环境，让历史文化与自然生态永续利用、与现代化建设交相辉映。

玉河是通惠河的重要组成部分，距今已有 700 多年历史。北京有关部门组织进行搬迁改造，恢复了部分古河道，并在河道两侧复建了明清风格的四合院群落，重现了水穿街巷、绿树成荫的历史风貌，改善了周围群众的居住环境。上午 10 时 35 分，习近平来到这里，察看玉河历史文化风貌保护工作展览和河堤遗址，沿河步行考察河道恢复、四合院复建情况，对这一项目给予充分肯定。他指出，历史文化是城市的灵魂，要像爱惜自己的生命一样保护好城市历史文化遗产。北京是世界著名古都，丰富的历史文化遗产是一张金名片，传承保护好这份宝贵的历史文化遗产是首都的职责，要本着对历史负责、对人民负责的精神，传承历史文脉，处理好城市改造开发和历史文化遗产保护利用的关系，切实做到在保护中发展、在发展中保护。

玉河旁的雨儿胡同东起南锣鼓巷，西至东不压桥胡同，是老北京的大杂院区。习近平沿着弯曲狭窄的通道，先后走进 29 号、30 号大杂院，到王云凤、关世岳、吴爱霞、庄宝等 4 户居民家里察看，嘘寒问暖，关切询问他们工作怎么样、收入有多少、做饭烧什么、取暖怎么办、上厕所远不远？得知他们的居住、生活条件在党和政府关心下有所改善，特别是做饭用上了煤气、取暖用上了电暖气，并且有关部门已经将这片大杂院区纳入了改造规划，

习近平很高兴。他表示，这一片胡同我很熟悉，今天来就是想看看老街坊，听听大家对老城区改造的想法。老城区改造要回应不同愿望和要求，工作量很大，有关部门要把工作做深做细，大家要多理解多支持，共同帮助政府把为群众办的实事办好。听说总书记来了，居民们纷纷围上来向总书记问好，习近平走上去同他们热情握手，祝他们生活越来越好。

25 日下午，习近平来到北京市自来水集团第九水厂，听取水资源及污水、垃圾、雾霾治理总体情况介绍，并走进水厂综合处理车间和水质监测实验室，了解北京加强水务基础设施建设、改善城乡水环境、提高供水安全保障水平等情况。他指出，像北京这样的特大城市，环境治理是一个系统工程，必须作为重大民生实事紧紧抓在手上。大气污染防治是北京发展面临的一个最突出的问题。要坚持标本兼治和专项治理并重、常态治理和应急减排协调，本地治污和区域协调相互促进，多策并举，多地联动，全社会共同行动。要深入开展节水型城市建设，使节约用水成为每个单位、每个家庭、每个人的自觉行动。

近年来，北京市轨道交通发展迅速。习近平来到市轨道交通指挥中心，听取北京交通工作汇报，随后到调度指挥大厅，通过显示屏观看全市各轨道交通线运行情况，向工作人员了解地铁运行指挥、安全管理、客流量统计等方面的具体流程和方法。

（下转第四版）

本报评论员
寄语两会代表委员（上）

激发中国民主新优势

两会不仅是透视中国民主政治的一个窗口，也是集中考察代表委员民主素养和履职能力的重要时刻。将人民的意愿凝聚为国家意志，未来十几天里，5000 多名代表委员的议政建言，将深刻影响改革发展的未来走向，充分展示代表委员们参政议政水平。

人民代表大会制度与中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，已经成为中国特色社会主义民主政治建设与发展最为重要、最富特色、最为有效的组织形式和实现途径。在中国共产党领导下，通过人民代表大会保证人民行使民主权利；发挥人民政协的代表性和包容性优势，实现民主协商和民主监督，最大限度地反映民意、集中民智、凝聚民心，这是中国特色社会主义民主最好的实现形式。

一种制度的民主性和优越性，最终要靠实践来检验，更要由实践来发展。没有好的制度，国家难以实现善治；没有卓越的执行力，再好的制度也会落空。作为中国的最高政治平台，两会不仅仅是中国特色政治制度的程序性展示，更是富含“中国式民主”规则和内容的实体运行。选举的平权，公开的提速，表达的多元……几十年来，两会制度的稳步发展和不断完善，为中国的民主政治建设拓展了广阔天地。将制度优势转化为制度效能，离不开代表委员们的尽心尽责、认真履职。

“难得是诤友，当面敢批评”。越处于改革攻坚期，越需要汇聚众智、增强合力；越处于发展关键期，越需要凝聚人心、众志成城。大面积雾霾污染，如何源头治理？政府简政放权，如何落地有声？新型城镇化建设，如何科学推进？推进国家治理体系和治理能力现代化，又如何化为具体方案和行动？面对这些发展问题、改革难题，代表委员们道实情、讲真话、谏诤言，知无不言、言无不尽，两会就一定能开得更加高效更有成果。

回望改革开放以来的发展历程，如果说以前我们更多靠的是人口红利、国企改革红利和开放红利，那么今天，我们还要更好地激活制度红利，进一步激发社会主义民主新优势。在这个充满希望的春天，让我们期待一个活力更加迸发的中国，一个发展更加向好的中国，一个公平更加彰显的中国。

习近平会见特立尼达和多巴哥总理



2 月 26 日，国家主席习近平在钓鱼台国宾馆会见特立尼达和多巴哥总理比塞萨尔。习近平主席夫人彭丽媛参加会议。

本报北京 2 月 26 日电 （记者李伟红）国家主席习近平 26 日在钓鱼台国宾馆会见特立尼达和多巴哥总理比塞萨尔。

习近平表示，去年 6 月，我对特立尼达和多巴哥进行了国事访问，受到特多人民热情友好接待，留下了美好深刻记忆。访问期间，我同比塞萨尔总理进行了富有成果的会谈。我高兴地看到，半年多来，我们达成的各项合作共识不断取得进展。今年是中特建交 40 周年。中方愿同特方一道努力，共同挖掘更多的利益汇合点，规划好中长期合作，推进重点项目，促进人文交流，深化传统友谊，推动两国关系迈上新台阶。

比塞萨尔表示，习近平主席对特多的成功访问令我们深感荣幸，至今难忘。我通过这次访华，更加感受到中国人民对特多人民的友谊以及两国合作的意愿和前景。中国人民正在努力实现民族复兴的中国梦，这与特多人民的美好梦想是相通的。特多愿同中国加强政治、经贸、人文等领域友好合作，实现共同发展。特多愿积极促进拉美和加勒比国家和中国的合作。

习近平主席夫人彭丽媛参加会议。

李克强主持召开国务院常务会议 张德江主持人大常委会委员长会议 张德江参加人大常委会分组审议 俞正声主持政协常委会第四次会议

（第二版）

开创依法治国新局面

——十八届三中全会以来
民主法制领域改革述评

（第三版）

汇率波动，不必过度解读

今后一段时间中国经济仍将保持中高速增长，在世界上依然一枝独秀。

我国经济基本面总体良好，较好的经济前景和市场潜力将继续吸引长期资本的流入。

未来国际收支态势决定了人民币汇率很难出现趋势性贬值。

（相关报道见第十版）

李克强主持召开国务院常务会议

部署加快发展现代职业教育,审议通过《事业单位人事管理条例(草案)》

新华社北京2月26日电 国务院总理李克强2月26日主持召开国务院常务会议,部署加快发展现代职业教育,审议通过《事业单位人事管理条例(草案)》。

会议认为,发展职业教育是促进转方式、调结构和民生改善的战略举措。以改革的思路办好职业教育,对提升劳动大军就业创业能力、产业素质和综合国力,意义重大。必须坚持以提高质量、促进就业、服务发展为导向,发挥好政府引导、规范和督导作用,充分调动社会力量,吸引更多资源向职业教育汇聚,加快发展与技术进步和生产方式变革以及社会公共服务相适应、产教深度融合的现代职业教育,培养数以亿计的工程师、高级技工和高素质职业人才,为广大年轻人打开通向成功成才的大门,提高中国制造和中国装备的市场竞争力,促进经济提质增效升级,满足人民群众生产生活多样化的需求。

会议确定了加快发展现代职业教育的任务措施。一是牢固树立职业教育在国家人才培养体系中的重要位置,促进形成“崇尚一技之长、不唯学历凭能力”的社会氛围,激发年轻人学习职业技能的积极性。二是创新职业教育模式,扩大学院校在专业设置和调整、人事管理、教师评聘、收入分配等方面办学自主权。建立学分积累和转换制度,打通从中职、专科、本科到研究生的上升通道。引导一批普通本科高校向应用技术型高校转型。三是提升人才培养质量。大力推动专业设置与产业需求、课程内容与职业标准、教学过程与生产过程“三对接”,积极推进学历证书和职业资格证书“双证书”制度,

做到学以致用。开展校企联合招生、联合培养的现代学徒制试点,鼓励中外合作。完善企业工程技术人员、高技能人才到职业院校担任专兼职教师的政策。四是引导支持社会力量兴办职业教育。积极支持各类办学主体通过独资、合资、合作等形式举办民办职业教育;探索发展股份制、混合所有制职业院校,允许以资本、知识、技术、管理等要素参与办学并享有相应权利。探索公办和社会力量举办的院校相互委托管理和购买服务的机制。社会力量举办的院校与公办职业院校具有同等法律地位。推动公办和民办职业教育共同发展。五是强化政策支持和监管保障。各级政府要完善财政投入机制,分类制定和落实职业院校办学标准,加强督导评估。加大对农村和贫困地区职业教育支持力度,完善资助政策,积极推行直补个人的资助办法。健全就业和用人政策。让职业教育为国家和社会源源不断地创造人才红利。

会议指出,事业单位是提供公共服务的社会组织。规范事业单位人事管理,保障工作人员合法权益,是深化事业单位改革的保障。会议审议通过《事业单位人事管理条例(草案)》。草案对岗位设置、公开招聘和竞聘上岗、聘用合同、奖惩及争议处理等人事管理主要环节作出了明确规定。会议要求,要运用法治手段,进一步推进事业单位人事管理制度改革,规范管理制度,提高事业单位人力资源管理效能,形成能进能出、能上能下的用人机制,促进提升服务质量,让人民群众享受更加优质高效的公共服务。

人大常委会分组审议常委会工作报告稿

张德江参加审议

本报北京2月26日电 (记者毛磊)十二届全国人大常委会第七次会议26日分组审议了拟提请十二届全国人大二次会议审议的全国人大常委会工作报告稿。张德江委员长参加审议。

分组审议中,与会的全国人大常委会组成人员、专门委员会成员、各省区市人大常委会负责人和全国人大代表对常委会工作报告稿总体表示赞成,对全国人大常委会的工作给予充分肯定。大家普遍认为,过去的一年,全国人大常委会在以习近平同志为总书记的党中央领导下,贯彻落实十二届全国人大一次会议精神,把坚持依法治国、维护宪法和法律权威作为重要任务,各项工作迈出新步伐,实现了良好开局。

与会人员认真回顾全国人大常委会一年来的工作。大家对全国人大常委会的工作给予积极评价:常委会研究编制五年立法规划,制定修改旅游法、消费者权益保护法等一批重要法律,及时通过相关决定、决议,取消和下放一批行政审批事

项,废止劳动教养制度,逐步调整完善生育政策;探索法律出台前评估工作,完善公布法律草案征求意见机制,法律的可执行性、可操作性进一步增强。加强对“一府两院”的监督,改进专题询问组织方式,提高监督工作透明度、监督实效进一步增强。支持和保障代表密切联系人民群众,建立委员长会议组成人员联系全国人大代表制度,认真审议和办理代表议案、建议,代表作用得到进一步发挥。切实加强自身建设,扎实转变工作作风,加强对人大工作新情况新问题的调研,常委会工作质量和水平进一步提高。

与会人员就修改完善全国人大常委会工作报告稿、做好新形势下人大工作提出了具体建议。大家表示,要坚定坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,紧紧围绕党和国家工作大局依法行使职权、积极开展工作,努力为全面深化改革、促进民主法治建设作出新贡献。

战列舰上签署投降书。次日,当时的国民政府下令举国庆祝3天,并于1946年把9月3日作为抗战胜利纪念日。1949年底,中央人民政府政务院将8月15日作为抗战胜利纪念日。1951年8月13日,政务院发布公告,将抗战胜利纪念日改定为9月3日。1999年9月18日国务院对《全国年节及纪念日放假办法》进行修订,延续了9月3日为抗战胜利纪念日的规定。

2015年将迎来中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年。中国人民抗日战争纪念馆副馆长李宗远说,如果全国人大以立法形式确定这样的日子,将更有利于明年在国内层面开展各类纪念活动。

专家表示,设立纪念日和国家公祭日来铭记历史,缅怀在战争中牺牲的英烈和死难的同胞是国际上通行的做法。

李宗远介绍,一些国家的纪念日是通过国家立法机构设立,比如俄罗斯联邦国家杜马(议会下院)1995年通过法令将5月9日卫国战争胜利日确定为永久纪念胜利日;另一种是以总统令形式,比如美国总统奥巴马2011年签署总统令,宣布将12月7日命名为珍珠港事件纪念日。还有一些国家以行政立法的形式,比如韩国1949年颁布法令,确定8月15日为光复纪念日。此外,第60届联合国大会在2005年11月通过由104个国家共同发起的决议草案,设立1月27日盟军解放奥斯维辛集中营日为“国际大屠杀纪念日”。

朱成山说,设置纪念日纪念或悼念在世界反法西斯战争中牺牲的英烈和死难者是一种国际惯例,我们遵守这样的国际惯例,有助于中国与世界在认识上进行沟通,在思想上形成共识。

凝聚爱国主义热情 为民族振兴贡献力量

“纪念战争是为了远离战争,追忆灾难是为了远离灾难。”王建朗说,确定抗日战争胜利纪念日和设立国家公祭日的举动表明中国人民是爱好和平、不轻言战争的,更多的是要教育国民,特别是年轻一代牢记战争的灾难,让战争不再重演。

邹建平表示,举行国家公祭不是为了挑起仇恨,而是更好地警示和教育国人,并借此向世界表明我们牢记历史悲剧、反对战争、捍卫和平的决心。

“对于一个公民来说,爱国是一个最基本的道德规范,在和平时期,我们爱国就是要表达对抗战先烈的缅怀,对侵华日军屠杀的无辜同胞的哀悼。”李宗远说。

同样在全国人代会上提出相关建议的全国人大代表、安徽江淮汽车集团有限公司董事长安进说,长期以来,抗战胜利纪念日这样一个重要的日子不但没能像传统节日一样得到重视和纪念,而且有被一些国人特别是年轻一代逐渐淡忘的趋势,这是促使他提出建议的直接原因。

安进说,在全国范围内定期纪念抗战胜利这样重大的历史事件,有助于增强民族自豪感和自信心,振奋民族精神。

通过立法形式确定纪念日、公祭日是国际惯例

1945年9月2日,日本政府代表在东京湾美国“密苏里”号

铭记历史 守望和平 和设立南京大屠杀国家公祭日 专家评议中国确定抗日战争胜利纪念日

张德江主持召开委员长会议

听取有关议案和草案审议情况的汇报

本报北京2月26日电 (记者毛磊)十二届全国人大常委会第十八次会议26日下午在北京人民大会堂举行,张德江委员长主持。

会议听取了全国人大法律委员会主任委员乔晓阳作的关于确定中国人民抗日战争胜利纪念日的决定草案和关于设立南京大屠杀死难者国家公祭日的决定草案审议结果的汇报。

会议听取了全国人大常委会副委员长兼秘书长王晨作的关于十二届全国人大二次会议议程草案、主席团和秘书长名

单草案、列席人员名单草案审议情况的汇报;关于个别代表的代表资格的报告和任免案审议情况的汇报。

委员长会议决定,将上述议案和草案提请常委会会议进一步审议修改后,提交第十九次委员长会议决定是否交付十二届全国人大常委会第七次会议闭幕会表决。

全国人大常委会副委员长李建国、王胜俊、陈昌智、严隽琪、沈跃跃、吉炳轩、张平、向巴平措、艾力更·依明巴海、万鄂湘、张宝文、陈竺出席会议。

人大常委会分组审议“两个决定”草案

张德江参加审议

本报北京2月26日电 (记者毛磊)十二届全国人大常委会第七次会议25日下午举行分组会议,审议全国人大常委会关于确定中国人民抗日战争胜利纪念日的决定草案和全国人大常委会关于设立南京大屠杀死难者国家公祭日的决定草案。张德江委员长参加审议。

分组审议中,与会的全国人大常委会组成人员、全国人大各专门委员会成员、各省区市人大常委会负责人和全国人大代表一致表示,由全国人大常委会专门作出决定,以立法的形式确定中国人民抗日战争胜利纪念日和设立南京大屠杀死难者国家公祭日,充分反映了全国各族人民共同心声,具有广泛的民意基础,具有充分的法理依据,是完全必要的。

与会人员一致认为,作出“两个决定”意义重大,将更好地

缅怀在中国人民抗日战争中英勇献身的英烈和所有为中国人民抗日战争作出贡献的人们,铭记中国人民反抗日本帝国主义侵略的斗争历史,牢记侵略战争给中国人民和世界人民造成深重灾难,彰显中国人民抗日战争在世界反法西斯战争中的重要地位。

与会人员普遍认为,由全国人大常委会作出“两个决定”,集中反映中国人民的意志,使全体人民牢记历史、不忘过去、珍爱和平、开创未来,必将激励全国各族人民的爱国主义热情,鼓舞全国各族人民为实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗,必将更加坚定全国各族人民捍卫国家主权、领土完整的坚强决心。

与会人员完全赞成两个法律案的说明和决定草案,一致建议将决定草案交付本次常委会会议审议并通过。

政协十二届常委会第四次会议开幕

俞正声主持 为政协十二届二次会议作准备

本报北京2月26日电 政协十二届全国委员会常务委员会第四次会议26日在京开幕。会议的主要议题是为政协十二届二次会议作准备,总结2013年工作,研究2014年工作。全国政协主席俞正声主持开幕会。

会议传达学习了习近平总书记关于进一步做好人民政协工作的重要指示精神;审议通过了关于召开政协第十二届全国委员会第二次会议的决定;听取了关于政协全国委员会常务委员会工作报告(草案)起草情况的说明、关于政协十二届一次会议以来提案工作情况的报告(草案)起草情况的说明、关于政协第十二届全国委员会第二次会议议程(草案)和日程(草案)的说明。

全国政协副主席杜青林,全国政协副主席兼秘书长张庆

黎,全国政协副秘书长孙怀山,全国政协提案委员会主任孙淦,分别就上述议题作了传达和说明。

在下午的全体会议上,经济委员会主任周伯华、人口资源环境委员会主任贾治邦、教科文卫体委员会主任张玉台、社会和法制委员会主任孟学农、民族和宗教委员会主任朱维群、港澳台侨委员会主任杨崇汇、外事委员会主任潘云鹤、文史和学习委员会主任王太华,分别汇报了本委员会2013年度工作情况。全国政协副主席罗富和主持会议。

全国政协副主席令计划、韩启德、董建华、林文漪、何厚铧、李海峰、苏荣、陈元、卢展工、周小川、王家瑞、王正伟、马飚、齐续春、陈晓光、马培华、刘晓峰、王钦敏出席会议。

用提案凝聚改革正能量

——访全国政协提案委员会主任孙淦

本报记者 刘维涛

两会召开在即,来自全国政协提案委员会的数据显示,全国政协十二届一次会议以来,政协委员、政协各参加单位和各专门委员会,共提出提案5884件,经审查立案5403件。经过174家提案承办单位的认真办理,截至2月20日,已答复提案5390件,办复率为99.8%。

这些提案是如何办理的?高办答复率是如何实现的?对宏观政策制定和改革议程推进起到了怎样的作用?记者近日专访了全国政协提案委员会主任孙淦。

问:过去一年,提案对公共决策有哪些影响?

答:提案的效力,只有通过办理才能真正落实。2月7日,李克强总理主持召开国务院常务会议,专门听取2013年政协提案办理工作情况汇报,会议指出,通过办理建议和提案,推动一批政策措施相继出台,改革发展中一些重点难点问题的解决力度加大,促进了政府工作的科学化、民主化、法治化,密切了政府与人民群众的联系。

过去一年,各提案承办单位选择了深化国有企业改革、发展农村金融助推城镇化建设等60个重点提案进行重点办理,由主要负责同志带队深入基层、深度研究,通过提案办理推动改革发展。提案中的许多意见和建议已被吸纳并落实到国家相关决策、发展规划或部门工作中。

比如民革等5个民主党派中央及一些委员关于城镇化的提案内容,被《国家新型城镇化规划》充分吸纳;致公党中央、全国工商联和多位委员关于促进中小企业发展的提案,促成工信部会同有关部门出台促进中小企业“精耕细作”发展的指导意见和促进劳动密集型中小企业健康发展的指导意见;教育部吸纳民进中央和多位委员关于教育公平的提案,出台关于全面改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件的意见;关于社会救助政策方面的提案建

议,推动社会救助法列入十二届全国人大常委会立法规划,民政部采纳提案建议,制定了《关于加强医疗救助与慈善事业衔接的指导意见》。

还有一些委员提出关于警惕和防范党政干部出入“私家会所”发生腐败问题的提案,中央纪委认真研究提案建议,会同中央教育实践活动小组发出通知,要求将整治“会所中的歪风”作为反“四风”的重要内容,并在十八届中央纪委第三次全会上作出部署。多位委员联名提出提案,建议遏制“烧钱”晚会,中宣部等部门于去年9月印发《关于制止豪华铺张、提倡节俭办晚会的通知》,财政部和国资委出台基本刹住,电视晚会过多过滥现象得到遏制。

问:提案办理的过程也是充分协商的过程,全国政协目前形成哪些行之有效的提案办理机制?

答:十八大报告在论述协商民主时,专门提到了提案办理协商。可以说,协商民主精神贯穿了提案办理工作的全过程。过去一年,我们运用调研协商、视察协商、会议协商、走访协商等多种形式,推动提案办理协商有序开展。

有一组数据:全国政协各专门委员会组织开展重点提案调研督办19次,提案委员会与全国政协办公厅联合组织委员视察督办1次,召开提案办理协商会7场,上门走访提案承办单位4次。

具体来讲,我们通过开展重点提案调研督办。比如,关于生态文明建设问题,各民主党派、政协委员提出相关提案480多件。我们选择以加强森林草原湿地湖泊保护为切入点,围绕加大自然生态系统和环境保护力度开展重点提案调研督办,调研提出的“划定并严守生态红线”等建议,在党的十八届三中全会的决定中得到体现。

通过组织委员视察督办。比如,围绕科技创新驱动产业发展的主题,提案委员会与办公厅联合组织视察团,赴辽宁进行重点提案视察督办。形成的视察报告报

送党中央、国务院,党和国家有关领导同志作出重要批示,科技部等部门高度重视,并拟在贯彻落实创新驱动发展战略的具体政策中吸收采纳相关建议。

还召开提案办理协商会。举办的7场提案办理协商会,共有124位委员、25家承办单位负责同志出席会议,进行面对面的协商与交流。比如,关于“加强城乡污染防治,改善城乡居民人居环境”的办理协商会,60位政协委员、8位承办单位部级领导出席会议,通过协商增进了完善城乡污染考核评估指标体系、统筹协调区域环境污染治理工作等共识。

再就是上门走访提案承办单位。通过上门走访,当面沟通协商,进一步促进了提案办理工作。比如,国家发展改革委对提案人提出的新的意见建议进行办理,并形成专题报告反馈提案委员会;人力资源和社会保障部就办理工作中存在的问题,当场向提案人表示重新办理答复。

问:十二届政协一年来的提案工作有哪些新亮点?

答:首先是进一步加强了组织领导。主席会议决定由3位副主席联系提案委员会工作,并将研究重点提案工作列入主席办公会议议题,就加强和改进提案工作进行研究和部署,明确了改进重点提案遴选和督办工作、完善立法标准、推进提案办理协商制度化建设等

等工作。

其次,是进一步凸显了围绕中心、服务大局的提案工作原则。

一方面,围绕关系国计民生的重大问题,研究确定重点提案进行督办;另一方面,围绕党的十八

届三中全会将推进协商民主广泛多层制

度化发展的重要部署,对深入开展提案办

理协商从工作实践、理论层面进行积

极探索和研究。

(下转第六版)

适应时代发展需要 促进经济社会发展

——国际社会高度评价中国治国理政实践经验

本报北京2月26日电 综合本报驻外记者报道：十二届全国人大二次会议和全国政协十二届二次会议即将召开，国际社会对中国两会给予高度关注。国外专家学者在接受本报记者采访时表示，中国目前所走的道路是正确的，中国的基本政治、经济制度凝聚了自新中国成立以来治国理政的宝贵实践经验，并不断突破创新，适应时代发展需要。

有效解放和发展生产力

“中国的基本政治、经济制度凝聚了自新中国成立以来治国理政的宝贵实践经验，并不断突破创新，适应时代发展需要。其成功之处在于有效地促进了经济社会发展，并不断提高人民生活水平。”俄罗斯科学院远东研究所政治研究和预测中心主任维诺格拉多夫表示。

在中国生活过多年的德国法兰克福金融学院教授洛切尔认为，中国的政治经济制度能够很好地运行，完全没有必要复制西方模式。“中国目前所走的道路是正确的，中国要改变的不是政治经济体制的框架，更没有必要去复制西方模式。只要能够实现经济发展、人民生活水平持续提高和国家繁荣富强，这个国家的政治经济制度就是有效的。”

“评价一个国家的体制是否具有合理性，最重要的是看其是否符合该国情以及能否根据新形势和新情况进行相应的调整和改革，中国的政治体制已经被证明是成功而且高效的，并且是与时俱进的。”西班牙《环球亚洲》杂志社社长、中国问题专家伊万·马涅兹指出，西方一些国家要求中国进行民主化，但事实上，中国坚持和正在不断完善的政治经济体制是优于

西方传统民主体制的。

“一个国家的基本政治制度和基本经济制度对国家经济社会发展有着重大影响。中国富有活力的基本经济制度是中国经济近年来高速稳定发展的重要保障。中国改革开放30多年来，没有在重大决策中出现失误，体现了制度的优越性。”曾在东亚工作多年的埃及金字塔政治和战略研究中心研究员艾哈迈德·甘迪勒教授如是说。

对世界贡献显而易见

“中国现在仍然处于社会主义初级阶段，要完成这一阶段，需要时间和努力。在过去的数十年里，中国在经济、政治和社会领域都取得了丰硕成果。在中国这样一个大国取得如此丰硕的建设成就非常不易，我们应当支持并信任中国。中国能够发展好，对世界的贡献是显而易见的。”伊万·马涅兹进一步谈道。

在维诺格拉多夫看来，制度是否有效不仅表现在国家的发展速度，更在于发展质量，特别是能否解决社会矛盾，缩小贫富差距。“在国家高速发展的情况下，很容易产生上述‘后遗症’。现阶段，中国政府正致力于解决这些‘后遗症’：第一，建设更加公平的社会；第二，建立全面的社会保障体系；第三，提高教育的关注度，落实教育公平；第四，转变发展方式，向集约、创新型经济转变。这些实践都建立在中国特色社会主义制度基础上，是推动经济社会全面发展的有益实践，证明了现行制度的有效性和必要性。”

越南河内国家大学汉学家傅氏梅说，中国共产党领导下的多党合作和政治协商制度依据宪法履行行政、协商、民主监督、参政议政职能。“据我了解，中国的

各民主党派每年都派专家学者深入基层就具体问题展开调研，为国家决策提供参考和依据，这些调研与国家发展大计和百姓生活息息相关。我认为，这一方面发挥了民主党派的智库资源优势，一方面体现了政治协商、民主监督和参政议政的职能。”

为改革提供制度保障

德国全球和区域研究中心中国问题研究专家马哥德博士表示，中国新一届领导人希望国家经济实现从量的增长到质的增长的转变。中国深化经济改革的内容非常广泛，比如对金融领域的改革和调整、完善对金融业的监管、强调发展非公有制经济等，其中一些内容已经落实，但与此同时还有很多发展空间。“随着这些改革目标的实现，中国的经济体系也将继续保持稳定，并迎来新的经济增长活力，获得高质量的发展”。

维诺格拉多夫指出，中国特色社会主义制度强调以发展的眼光看待问题，不断与时俱进、深化改革，具有自身的优越性。中国政府对深入挖掘制度潜力和优势的决心坚定不移。

洛切尔说，中国政府做出的全面深化改革决策十分正确，结构改革比简单的经济增长更为重要。改革要创造更多市场、更多竞争，对民营经济提供更多的激励措施和机制。“所有这些改革要在现有的政治经济制度框架内进行。”期待两会能进一步落实十八届三中全会决定的路线方针，推动进一步的改革开放。

（本报记者林雪丹、郑红、黄发红、刘睿、杨晔、丁大伟）

范长龙会见印度尼西亚国民军司令

新华社北京2月26日电 （记者廖雷）中央军委副主席范长龙26日在八一大楼会见了来访的印度尼西亚国民军司令穆尔多科。

范长龙说，中印尼两国关系经过60多年的风雨历程，取得长足进步。当前形势下，双方应携手拓展和深化政治、经济、人文等各领域务实合作。近年来，两军关系发展顺利，各领域合作取得丰硕成果。希望双方不断加强战略互信，拓展友好交流，深化务实合作。

穆尔多科说，印尼与中国历史文化相近。中国是一个伟大、友好的国家，希望两国两军进一步发展各领域友好合作。

吉布提总统会见常万全

据新华社吉布提2月25日电 （记者吕天然）吉布提总统盖莱25日会见了正在吉布提进行正式访问的中国国务委员兼国防部长常万全。常万全说，中方感谢吉政府始终坚持一个中国原则，在事关中国核心利益的重大问题上坚定支持中方。中方愿与吉方一道，坚决落实两国领导人达成的共识，不断将两国两军关系推向新的高度。

缅甸总统吴登盛会见中共友好代表团

据新华社仰光2月26日电 缅甸总统吴登盛24日在内比都会见中联部副部长艾平率领的中共友好代表团。



感受京剧魅力

2月25日，“荆楚风·中俄情——湖北文化走进俄罗斯”京剧专场演出第一站在莫斯科格林卡中央音乐博物馆拉开帷幕。此次演出由中国文化部与湖北省人民政府主办，中国驻俄大使馆、莫斯科中国文化中心和湖北省政府文化厅承办。

图为观众在欣赏京剧脸谱。本报记者 张晓东/文



扫描二维码
体验更丰富

钟声

大国实力对比变化调整，国际规则步入调整期。各国需要顺势更新对彼此的认知，摒弃不合时宜的思维惯性。

说到乌克兰乱局，西方舆论不约而同提及“冷战”一词。

“这是一场带有冷战意味的流血冲突。”《华尔街日报》如是定义。“乌克兰是冷战最后的篇章吗？”《华盛顿邮报》的标题很扎眼。供职于美国智囊机构大西洋理事会、曾在布什政府效力的威尔森称，美国总统希望美俄关系能够摆脱冷战思维，但他们不可避免地被拉回到现实中。法国智库人士运用“价值观地理学”，将乌克兰的对抗冲突定性为“从东吹向西的法西斯主义之风”和“从西吹向东的民主之风”之间的较量。

今年是柏林墙倒塌25周年，美国有线电视(CNN)正在播一部关于冷战的专题片，让人重温历史。而现实中，西方舆论借乌克兰变局剑指俄罗斯，以及对索契冬奥会截击，又如同重现历史。

原因不难辨析——一些国家处事方式，以及审视世界的思维逻辑都是在冷战时期形成的。苏联解体，以美国为首的西方世

界获得“单极主导地位”，西方一些人一度沉浸在“胜利的喜悦”中。但是，这种感觉一再受挫。以乌克兰为例，西方外交官们万般焦虑“利益不对称”，担心乌克兰扭头向东看，会导致不利于西方的“你输我赢”。当乌克兰再次出现向西“一边倒”局面，一些人终于长出了一口气。英国《金融时报》的社论迫不及待地欢呼“欧洲时刻”到来。

西方一些人对乌克兰未来如此“上心”，暴露了他们对俄罗斯的“危急”。冷战时期的政治经济和安全理论，仍左右着很多人对这个世界的认识，西方一些人依然对俄罗斯满怀抵触。正如墨西哥国际问题专家佩佩·埃斯科瓦尔所指出，普京总统领导下的俄罗斯无疑是西方“大中东”等计划遭遇的强大对手。哈佛大学教授蒂莫西·科尔顿甚至毫不隐讳地将俄罗斯划归为“原始民主国家”。俄罗斯《独立报》刊发的文章认为，当前西方“反俄歇斯底里症”是严重而荒谬的，其最主要的原因在于心理状态——俄罗斯拒绝融入当代西方意识形态模式令西方狂怒。

当代国际关系体系的复杂之处，在于大国实力对比变化调整，国际规则步入调整期。各国需要顺势更新对彼此的认知，摒弃不合时宜的思维惯性，把握机遇开创新的合作空间。西方与俄罗斯之间的裂痕，只能靠具体合作积累的信任逐步消除。

彻底摆脱冷战思维的束缚，才能减少不必要的对抗，进而让国际关系转型更加顺畅。

冷战思维，该翻篇儿了

批判参拜靖国神社作品被迫修改

日本民众担忧社会右翼化加剧

本报驻日本记者 刘军国

日本东京都美术馆日前举办了“现代日本雕刻家作品展”，其中部分作品批评日本首相安倍晋三参拜靖国神社。美术馆要求作者中垣克久撤去展品。中垣对作品进行了部分修改后，才得以继续展出。

其间有分析人士认为，近年来日本保守势力拒绝正确认识二战侵略历史的行为逐渐公开化。安倍再次当选首相以来，整个日本社会右倾化更加严重，美术馆为了“自保”，也只好迎合整个社会氛围。这是一种非常危险的现象。

被强迫修改的作品是名为“时代的肖像”圆顶型雕塑。当时雕塑上面贴有一张纸条，上面写着“守护宪法第九条，承认参拜靖国神社是愚蠢的，阻止现政府右倾化”。

东京都美术馆交流股佐佐木对本报记者说：“美术馆工作人员发现这一纸条后，认为可能会违反美术馆运营规定，第二天美术馆领导层经过内部协商后，决定要求中垣撤去该作品。中垣摘掉了纸条，作品才得以继续展出。”

美术馆副馆长小室明子称，东京都制定的美术馆运营规定指出，作品“若支持或反对特定政党或宗教，可不予以使用”，馆方担心受到参观者的批评，因此要求撤去对美术馆方面的说辞，中垣认为：“美术馆不维护艺术创作的自由，这不正常。”

原日本东京大学新闻研究所教授桂敬一在接受本报记者采访时说，展出作品本身并不是政治活动，作品具体表达的意思应该由观众自己去判断。日本律师联合会宪法委员会副会长伊藤真对本报记者表示，该作品并不是“支持或反对特定宗教的行为”，该馆副馆长之所以变得如此神经质，与日本社会右倾化有密切关系。

日本每日新闻社前驻德国记者村田信彦在接受本报记者采访时说，东京都美术馆虽然以“保持政治中立”为借口，但这明显是在追随否认战后世界秩序的安倍内阁。

“继承与发展村山谈话会”理事长藤田高景在接受本报记者采访时表示，东京都美术馆要求修改参展作品，是侵犯艺术家表达自由的愚蠢行为。

东京都美术馆的做法在日本互联网上也招致谴责。日本网友在互联网上发起要求东京都美术馆撤销对中垣作品不公正做法的签名活动。（本报东京2月26日电）

依法执政，依法行政

——用法治方式履行政府

职能推动改革发展

国务院日前决定，向社会公开国务院各部门目前保留的行政审批事项清单，以锁定各部门行政审批项目“底数”，接受社会监督。

“对于私权利，是法无禁止即可行；对于公权力，则是法无授权即禁止。”国家行政学院教授汪玉凯认为，要在三中全会精神的指引下，进一步厘清“权力清单”，通过科学立法最大限度减少权力的自由裁量，通过“制度的笼子”依法治权、束权。

一切违反宪法法律的行为都必须予以追究；完善规范性文件、重大决策合法性审查机制；着力解决权责交叉、多头执法问题；完善行政执法程序，规范执法自由裁量权……十八届三中全会关于法治中国建设的“改革清单”中明确提出维护宪法法律权威、深化行政执法体制改革。

为依法推进行政审批制度改革和政府职能转变，全国人大常委会审议通过了文物保护法等12部法律的修正案和海洋环境保护法等7部法律的修正案。国务院对取消和下放行政审批项目涉及的法律、行政法规进行了清理。

围绕建设法治中国目标，国务院各部门积极践行法治精神，主动维护宪法和法律权威，贯彻依法行政，努力建设法治政府。

一切难题，只有在改革中才能破解；一切愿景，只有在实干中才能实现。人们相信，在新的历史时期，法治中国必定能更好地守护“中国梦”，让“中国号”巨轮航行得更稳、更远。

（据新华社北京2月26日电 记者陈菲）

开创依法治国新局面

——十八届三中全会以来民主法制领域改革述评

社会主义民主政治的高度，积极推进人民政协协商民主建设，创新以专题为内容、以界别为纽带、以专委会为依托、以座谈为方法的协商形式，积极开展专题协商、界别协商、对口协商、提案办理协商，推动协商活动的多样化。

举行主席办公会议研究一些重大问题，继承和创新“双周协商座谈会”制度，设置副主席联系专委会和界别制度……全国政协层面频出举措，创新政协经常性工作方式，协商民主的环境和氛围日渐浓厚。

有关专家指出，把中国特色选举民主同社会主义协商民主相结合，将有利于健全民主制度、丰富民主形式，扩大社会主义民主，发展社会主义政治文明，为实现最广泛的人民民主确立正确方向。

中央政法委强调，畅通信访渠道，探索动员社会力量参与信访工作，建立依法有序表达诉求、及时就地解决群众合法合理诉求的机制。最高人民法院要求，深化司法改革，推进司法公开，加强队伍建设。最高人民检察院强调，围绕全面深化改革的重点热点领域，在依法惩治和预防国有资产监管等领域职务犯罪和渎职侵权犯罪方面有针对性地加大工作力度。

公安部要求，积极稳妥推进户籍制度改革，深入推进执法规范化建设，不断提升公安机关执法水平和执法公信力。司法部要求，制定完善

关于减刑、假释、暂予监外执行有关规定并抓紧落实。

审议行政诉讼法修正案草案、修改海洋环境保护法等七部法律、通过调整完善生育政策的决议……全国人大及其常委会依法行使立法、监督、决定、任免等职权，充分发挥着最高国家权力机关的重要作用。

十八届三中全会对推进协商民主广泛多层次制度化发展作出了全面部署。全国政协从发展

新轮次司法体制改革已经拉开序幕，已经部

署的司法体制改革事项正在稳步推进：

——废止劳教制度改任务在法律层面已经完成。

——涉法涉诉信访改革工作目前已经在全国推开，涉法涉诉信访依法终结制度逐步形成。

——建立完善司法救助制度，设立司法救助专项资金，出台关于建立完善司法救助制度的意见。

——大力推进司法公开，深化审务、检务、警务公开。

——建立防止和纠正冤假错案机制，出台关于切实防止冤假错案的指导意见，推进各级政法机关依法纠正了一批冤假错案。

——制定了关于严格规范减刑、假释、暂予监外执行，切实防止司法腐败的意见，严格规范减刑假释保外就医程序，切实防范司法腐败行为。

中南财经政法大学法治发展与司法改革研究中心主任徐汉明指出，政法机关坚持以推动社会主义司法制度自我完善和发展为方向，以解决群众反映强烈的执法司法问题为重点，深化司法体制改革，正在努力建设公正高效权威的司法制度，朝着提升执法司法公信力、推进法治中国建设的目标不断迈进。

全面深化改革进行时

中央文明委印发意见 推进志愿服务制度化

新华社北京2月26日电 中央精神文明建设指导委员会近日印发《关于推进志愿服务制度化的意见》(全文见第6版)。意见强调,开展志愿服务,是创新社会治理的有效途径,是加强新形势下精神文明建设的有力抓手。推进志愿服务制度化,对于推动志愿服务持续健康发展、促进学雷锋活动常态化,对于培育和践行社会主义核心价值观、在全社会形成向上向善的力量,具有十分重要的意义。

意见主要分为三个部分,分别为:推进志愿服务制度化的重要意义和指导思想;建立健全志愿服务制度;加强对志愿服务制度化的组织推动。

意见指出,要规范志愿者招募注册,依托全国志愿者队伍建设信息系统志愿服务信息平台,为有意愿、能胜任的社区居民进行登记注册;要加强志愿者培训管理,对志愿者进行相关知识和技能培训,提高服务意识、服务能力和服务水平。

意见指出,要建立志愿服务记录制度,根据统一的内容、格式和记录方式,对志愿者的服务进行及时、完整、准确记录,为表彰激励提供依据;要健全志愿服务激励机制,要按照有关规定建立志愿者星级认定制度,根据志愿者的服务时间和服务质量,对志愿者给予相应的星级认定。同时,要完善政策和法律保障。

意见强调,要切实加强志愿服务领导;要大力弘扬志愿服务文化,大力弘扬“奉献、友爱、互助、进步”的志愿精神;要积极搭建志愿服务活动平台,不断拓展志愿服务领域,扩大志愿服务覆盖面。

新疆双河市揭牌成立

本报新疆双河2月26日电 (记者戴岚、胡仁巴)26日,新疆维吾尔自治区双河市揭牌仪式在新疆生产建设兵团第五师89团团部举行。

记者从新疆维吾尔自治区人民政府获悉:2014年1月,国务院下发《国务院关于同意新疆维吾尔自治区设立县级双河市批复》,同意新疆设立县级双河市,由自治区直辖,管理方式按有关文件规定执行。批复要求,双河市各类机构按照“精简、统一、效能”的原则设置,涉及的行政区域界线要按规定及时勘定,所需人员编制和经费由自治区自行解决。按照国务院“约法三章”要求,不新建政府性楼堂馆所,不增加财政供养人员,不增加“三公”经费。

据介绍,双河市命名中的“双河”是指博尔塔拉河、精河。双河市为自治区直属的县级市,按照“师市合一”模式管理。其行政区规划总面积742.18平方公里,总人口5.38万人。

(上接第一版)可以在户籍地参加城乡居民养老保险。

城乡居民养老保险继续实行个人缴费、集体补助、政府补贴相结合的筹资方式。个人缴费标准统一归并调整为每年100元至2000元12个档次,省级政府可以根据实际情况增设缴费档次,参保的城乡居民自主选择缴费档次,多缴多得。集体补助方面,在原有政策基础上增加了公益慈善组织的资助,以利于进一步拓宽筹资渠道,提高参保人员的待遇水平。政府补贴方面,《意见》强调对选择较高档次标准缴费的人员适当增加补贴金额,并明确规定对选择500元及以上缴费档次的补贴标准不低于每人每年60元,进一步强化了多缴多补的激励机制。

国家为每个参保人员建立终身记录的养老保险个人账户,无论在哪缴费,也无论是否间断性缴费,个人账户都累计记录参保人权益。个人缴费、地方政府对参保人的缴费补贴、集体补助及其他社会经济组织、公益慈善组织、个人对参保人的缴费资助,全部记入个人账户。个人账户储存额按国家规定计息。

城乡居民养老保险待遇由基础养老金和个人账户养老金组成,并支付终身。基础养老金由中央确定最低标准,并将建立正常调整机制。地方政府可根据实际情况提高当地基础养老金标准,对长期缴费的,可适当加发基础养老金,以鼓励长缴多得。城乡居民养老保险待遇领取人员死亡的,从次月起停止支付其养老金。有条件的地方政府可以结合本地实际探索建立丧葬补助金制度。

参加城乡居民养老保险的人员,在缴费期间户籍迁移,可跨地区转移城乡居民养老保险关系,一次性转移个人账户全部储存额,继续参保缴费的,缴费年限累计计算。

《意见》要求省级人民政府切实加强城乡居民养老保险经办能力建设,科学整合现有公共服务资源和社会保险经办管理资源,充实加强基层经办力量,做到精确管理,便捷服务。各地要加强信息化建设,大力推行全国统一的社会保障卡,方便参保居民持卡缴费、领取待遇和查询本人参保信息。

加强和改进未成年人思想道德建设,事关国家前途、民族命运,事关家庭幸福、社会和谐。2004年2月26日,《中共中央国务院关于进一步加强和改进未成年人思想道德建设的若干意见》颁发。10年来,各地各部门把未成年人思想道德建设作为社会主义精神文明建设的重中之重。今年2月18日,中央文明委在北京召开全国未成年人思想道德建设工作电视电话会议,再次强调要全面贯彻党的教育方针,把立德树人作为根本任务,把培育和践行社会主义核心价值观贯穿于工作的全过程和方方面面。

在继承中创新 在探索中发展

10年来,我国未成年人思想道德建设一直受到全社会的高度重视,新的机制、新的工作方式不断涌现。

全国已经建立健全了“党委统一领导、党政群齐抓共管、文明委组织协调、有关部门各负其责、全社会积极参与”的领导体制和工作机制;国家已经修订颁布了《未成年人保护法》,完善了相关政策法规,持续优化了未成年人思想道德建设的政策法律环境;相关的测评体系已经制定,专项督查不断进行,促进了未成年人思想道德建设科学化制度化规范化。

全国相继推出了一大批惠及广大未成年人的具体措施,爱国主义教育基地和公益性文化设施对未成年人免费开放;少儿频道从无到有,央视少儿频道实现落地覆盖;陆续解决了进城务工

八部门调研摸底 多地专项整治 各地区各部门大力整治“会所中的歪风”

本报北京2月26日电 (记者李章军)近期,“会所中的歪风”成为各地区各部门在党的群众路线教育实践活动中严肃整治的重点,一些在公园和文物保护单位开设的私人会所被停业整顿,一些在名人故居、文化遗址等场所开展的经营活动被叫停。

2013年12月22日,中央纪委与中央党的群众路线教育实践活动领导小组联合下发《通知》,要求严肃整治“会所中的歪风”。此后,公安部、民政部、住房和城乡建设部、文化部、国家税务总局、国家工商总局、国家旅游局、国家宗教局等8部门,结合各自管理职能,开展调研摸底、清理整顿工作。北京、辽宁、吉林、黑龙江、上海、浙江、江西、河南、广东、广西、重庆、四川、云南、甘肃、宁夏、新疆等16个省区市对在历史建筑、公园等公共资源中建造私人会所现状进行摸底、清理整顿。初步调查发现,各个城市在历史建筑、公园等公共资源中建造私人会所问题不同程度存在,有的建设豪华、违法经营、侵占群众利益,助长不正之风,社会反映强烈。

各地结合实际,加大对“会所中的

歪风”专项整治力度。北京对公园和文物保护单位开设私人会所情况进行全面摸底,约谈27家高档餐饮企业经营者,并已要求部分餐饮企业停业整顿。上海排查158个城市公园,发现私人会所3处,高档餐厅8处,均采取整改措施。江苏对私人会所情况进行“拉网式”排查,列出清单,逐一核实,关停钟山风景区内的梅岭阁、玄武湖公园内的白苑等10家会所。浙江省委常委会专题研究整治“会所中的歪风”问题,责成杭州市关停景区公园内的西湖会、莲庄、听涛居等15家高档餐厅、会所。

中央党的群众路线教育实践活动办公室负责人介绍,下一步,将继续督促各省区市开展专项整治工作,针对存在问题,加大整治力度;充分发挥职能部门监督、舆论监督、社会监督作用,严肃查处党员领导干部出入私人会所、吃喝玩乐等顶风违纪行为;督促有关部门按照管理职能加强对历史建筑、公园等公共资源中私人会所问题的政策研究,制定相关政策加强监管。



2月26日,红嘴鸥在昆明滇池大坝上休憩。记者从昆明市滇池管理局获悉,昆明市今年将继续大力开展滇池治理工作,投入126亿元资金全面推进污水处理、环湖截污、城市再生水利用等85个项目建设。据悉,2013年滇池流域35条主要入湖河道水质有19条河道达到考核目标,8条河道污染程度显著减轻。

新华社记者 蔺以光摄

(上接第一版)他指出,北京如何解决好海量人口的出行问题是大难题。要把解决交通拥堵问题放在城市发展的重要位置,加快形成安全、便捷、高效、绿色、经济的综合交通体系。轨道交通特别是地铁、安全保障制度一定要严密,安全检查措施一定要严格,安全运行工作一定要严谨。

下午5时30分许,习近平来到首都博物馆参观北京历史文化展览。这个展览通过670多个文物组件展现了北京波澜壮阔的历史画卷。习近平一边认真观看、听取介绍,一边同专家交流讨论。他强调,搞历史博物馆,为的是见证历史、以史鉴今、启迪后人。要在展览的同时高度重视修史修志,让文物说话、把历史智慧告诉人们,激发我们的民族自豪感和自信心,坚定全体人民振兴中华、实现中国梦的信心和决心。

考察结束时,习近平主持召开座谈会,听取了北京市的工作汇报。他在讲话中肯定了北京市近几年来积极应对国

际金融危机冲击、切实转变经济发展方式、大力加强社会建设、打响治理“城市病”攻坚战所取得的成绩,就做好北京发展和管理工作发表了重要意见。

习近平指出,建设好首都,推动北京持续健康发展,需要付出长期艰苦的努力。北京地位高、体量大、实力强、变化快、素质好,是其主要特点和优势,同时不断发展的北京又面临令人揪心的很多问题。把各方面优势发挥出来,把各种问题治理好,要处理好国家战略要求和自身发展的关系,在服务国家大局中提高发展水平。

习近平就推进北京发展和管理工作提出5点要求。一是要明确城市战略定位,坚持和强化首都全国政治中心、文化中心、国际交往中心、科技创新中心的核心功能,深入实施人文北京、科技北京、绿色北京战略,努力把北京建设成为国际一流的和谐宜居之都。二是要调整疏解非首都核心功能,优化三次产业结构,优化产业特别是工业项目选择,

让未成年人健康成长 ——未成年人思想道德建设综述

本报记者 陈原

近年来建立了各项机制、制定了一系列标准,采取了丰富有效的措施,全面推进了未成年人思想道德建设。

作为未成年人思想道德建设的关键部门,教育部把党的教育方针和社会主义核心价值观细化、具体化,并有机融入中小学各学科课程标准、教材编写、考试评价之中。针对教师队伍的现状,推动各地贯彻落实中小学校长专业标准,印发了关于建立健全中小学师德建设长效机制的意见,出台中小学教师违反师德行为的处理办法,引导广大教师做学生健康成长的指导者和引路人。

国家互联网信息办公室会同有关部门开展了“净网”“秋风”“净化网络环境专项行动”等一系列专项行动,全面清理了商业网站、新闻网站、搜索引擎网站、音视频网站等重点环节,关闭了一批违法违规网站和频道,处罚了一批开设淫秽色情网站、传播淫秽色情信息的人员。

2013年,民政部联合中央综治办、教育部等

9部门开展了以“合力保学、快乐成长”为主题的“流浪孩子回校园”专项行动,全国共救助流浪未成年人15.9万人次,返校复学2万余人次,教育转化4万余人次。

全国妇联目前在全国已建成各级各类家长学校和家庭教育指导服务机构50多万个,农村留守儿童指导服务机构24万多个。

依据各地特色 构建现代网络

在未成年人思想道德建设中,全国各地不断探索和实践,获得了具有鲜明地方特色的丰硕成果。

目前,上海建有各级学校少年宫215所(乡村91所、城市124所),学生社区实践指导站28家,各级心理健康辅导中心(站、室)1600多个,已覆盖本市各个区县。今年,建设100个城乡学校少年宫又成为2014年上海市政府重点实事项目。

四川全省农村未成年人1200多万,其中留



福州有个“拗九节”,在农历正月二十九这天,晚辈为表达对长辈的孝敬,都要精心熬制一碗粥给父母和长辈吃。清人施鸿保在《闽杂记》中载:古时有个叫目连的人,其母因犯事被关进了牢房。他探监给母亲送饭时,为防止送去的食物被狱卒吃掉,就想了一个办法,用荸荠、花生、桂圆、红糖等食材与糯米混煮,狱卒见这粥黑乎乎的,问道:“这是什么?”目连随口答道:“这是拗垢粥(福州话‘九’与‘垢’谐音)。”这天正好是正月二十九,乡人感念目连的孝心,仿其孝行,每年这天煮粥孝敬双亲长辈,并相沿成习。

我国自古就有食粥的习惯,早在两千多年前的《周书》上,就有“黄帝蒸谷为饭,烹谷为粥”的记载。但“拗九节”的习俗能够传承,并不仅仅是舌尖上的诱惑,而是其中所蕴含的孝心和真情。一碗粥看似微不足道,但却是子女捧给父母的一片孝心;乃至送给邻居、送给需要关爱的陌生人,它的温暖在传递、放大,让人们从粥的芳香中品味到浓浓亲情,感受到真情实意。

有人说,子女与老人的住处最好是“一碗粥”的距离——从子女家中送到老人手中,粥还是热的。这是亲情关怀的温度,更是衡量子女孝心的尺度。其实,在人与人的交往中,无论是孝心表达还是爱心传递,有时并不需要重金厚礼,只需要“一碗粥”的真情,一声问候的尊重,一个微笑的善意,而这些只是举手之劳,人人皆可为之。做到了,带给别人的是感动,留给自己的是愉悦。

一位外来务工人员几年前刚到福州打工时正逢“拗九节”,当从房东手里接过一碗热气腾腾、香甜可口的粥时感动不已,当即创作道:“一碗粥的分量,也许有人认为它很轻很轻;然而在我的心中,它却很重很重。粥的芳香,把所有山珍海味比下;粥的温暖,把我冷却的热情重新点燃……”

“一碗粥”的温度,是孝亲文化的升华,是众人拾柴汇聚的温暖。人们在这一刻停下匆忙的脚步,用心熬粥、品粥,回归的不仅是亲情孝心,还有温暖的传递、人际的和谐、正能量的汇聚。

古人曰:“言而无文,行之不远”。优秀文化和传统美德的传承,需要借助于文字,借助于一定的艺术形式。观察一个社会民风淳朴,人心向善向上,人们互敬互爱、和谐相处,其背后必有行之有效的道德扬弃机制。一些好的民间习俗,对人们优秀品德的传承与发扬,有着潜移默化的影响力。充分发掘民间习俗中的价值资源,发扬民俗的道德影响力,将其中蕴含的向上向善的元素植根于人们心中,融入人们的日常生活,美德就会有更深厚的生长土壤。

在春寒料峭的季节,一碗粥的故事让人温暖,那浓浓的粥香里洋溢着爱、饱含着情,更透出中华民族敦亲睦邻、关爱他人美德的馨香。

突出高端化、服务化、集聚化、融合化、低碳化,有效控制人口规模,增强区域人口均衡分布,促进区域均衡发展。三是要提升城市建设特别是基础设施建设质量,形成适度超前、相互衔接、满足未来需求的功能体系,遏制城市“摊大饼”式发展,以创造历史、追求艺术的高度负责精神,打造首都建设的精品力作。四是健全城市管理体制,提高城市管理水平,尤其要加强市政设施运行管理、交通管理、环境管理、应急管理,推进城市管理目标、方法、模式现代化。五是要加大大气污染治理力度,应对雾霾污染,改善空气质量的主要任务是控制PM2.5,要从压减燃煤、严格控车、调整产业、强化管理、联防联控、依法治理等方面采取重大举措,聚焦重点领域,严格指标考核,加强环境执法监管,认真进行责任追究。

马凯、王沪宁、汪洋、栗战书和中央有关部门负责同志分别参加上述活动。

留守儿童368万,是数量最多的省份。近年来,四川省已建成乡村学校少年宫3090所,覆盖率接近70%。

山东省完善学校、家庭、社会三位一体的教育网络,其中,青岛建立未成年人“社会课堂”,实现了学校教育、社会教育、家庭教育的有效对接。

湖南长沙市遵循未成年人的成长规律,开展“中国梦·我的梦”、“我与长沙共奋进”等道德实践系列活动,组织未成年人参与征文大赛、志愿服务、“最美中国”主题摄影等,让未成年人在活动中深刻领会“中国梦”历史底蕴和时代内涵。

河南省在全省组织参与“网上祭英烈”“向国旗敬礼”“学习雷锋”网上签名寄语和“童心向党”歌咏活动,未成年人参与率达90%以上。2004年以来,全省各级各类博物馆、纪念馆、展览馆、烈士陵园等爱国主义教育基地均对未成年人集体参观实行免票,每年免费接待未成年人在1000万人次以上。

2004年,湖北省将未成年人思想道德建设工作细化分解到50个省直单位。各责任单位每年在省文明委全会上进行述职,由省文明委成员单位对重点责任单位进行现场考评打分,考评结果纳入文明单位考核、纳入责任单位目标管理和领导班子年度考核内容。

10年来的实践证明,做好新形势下的未成年人思想道德建设工作,必须把培养中国特色社会主义合格建设者和可靠接班人作为根本任务,着力引导未成年人树立正确的世界观、人生观、价值观,注重实效、注重实践养成。



共同携手推进 综合效应显著

在中央的统一部署下,我国各有关部门10



信访改革重在“治未病”

白 龙

密切与群众的联系、保护公民合法权益，信访制度是一个重要渠道。近日，中办、国办印发《关于创新群众工作方法解决信访突出问题的意见》，规范化、法治化的要求，正是为了让这一渠道更加畅通。

近年来，信访制度在化解矛盾、提供救济、密切党群关系等方面发挥了重要作用。当前，各类社会矛盾处于易发、高发期，有必要进一步改革和完善这一制度，让它和其他纠纷解决、权利救济机制一道，共同筑起权益受损群众的保护网。

毋庸讳言，在以往的信访工作中，种种复杂无序的现象，既令各级政府颇感头疼，也让上访群众备觉艰难。曾经有北京周边的基层干部抱怨，由于毗邻首都，群众遇到难解决的问题就进京上访，以至当地被称为“国务院直属村”。对群众而言又另有一番苦衷：少数基层干部对群众疾苦缺乏了解，又不想让上级政府或部门监督自己，于是，矛盾无可解决，

领导干部和上访群众都讲规则、守规矩，才能让信访工作在法治化的轨道上运行

越级访乃至进京访，就成了权益受损群众的最后手段。

纾解这一病灶，重在“治未病”，及时将矛盾化解在基层、疏通在源头。征地拆迁、劳动保障、教育医疗……这些民生问题利益关系复杂，是信访的多发地带。《意见》强调，“将保障和改善民生作为预防和化解矛盾纠纷的基础性工作”，可谓抓住了问题的要害。而健全冤假错案责任追究制度、实行办案质量终身负责制，则是遏制司法不公、化解矛盾冲突的治本之策。在此基础上，“不支持越级上访”，对信访人行为提出要求，可谓合情合理。只有领导干部和上访群众都按规则、程序行事，信访工作才会真正在法治化轨道上运行。

无须讳言的是，在多年实践中，信访制度的运转常常被扭曲。“大闹大解决、小闹小解决、不闹不解决”的误读在信访者中广泛存在，“一票否决”带来的压力传导机制也使地方干部不堪其重。

改变这一局面，不是要弱化信访制度，而是要加强信访改革。不断完善信访功能，拓展信访渠道，不但可以“堂前击鼓”，还能“网上鸣冤”，让群众不必付出奔波之苦便能反映情况，不必四处求告就能解决问题。这些都是信访改革的题中应有之义。更重要的是，要通过对信访工作方式方法的改革创新，让各级领导干部真正落实群众路线教育实践活动的要求，扭转压力传导方向，变“上访”为

“下访”、变“信访”为“接访”。《意见》提出“一站式接待、一条龙办理、一揽子解决”，并把接访下访作为直接联系群众的重要制度，明确规定各级领导干部的最低接访时间，正是对问题的回应，也是对以往有效经验的总结。

说到倾听群众声音，信访制度的推动者毛泽东同志堪称楷模。1950年5月上旬，他回了将近80封群众来信，仅5月7日一天就回了18封。第二年6月颁布的《关于处理人民来信和接见人民工作的决定》，为新中国的信访制度划定了起点。在新的时代条件下，信访制度理应与时俱进，但为人民服务的宗旨不会变、保障群众利益的根本不会丢。只有这样，才能以创新激发制度的潜力，真正为国家发展、社会和谐、民生幸福助力。

人民时评



徐守盛

静音

我们党领导人民推进的改革大业，就是为了让人民过上更加幸福的生活，这是最大的“为政之道”。离开人民群众的理解、支持和参与，我们将一事无成

今年是贯彻落实党的十八届三中全会精神、全面深化改革的第一年。开弓没有回头箭，改革没有回头路。只有改革的“一马当先”，才能引领各项工作的“万马奔腾”。

当前和今后一个时期，湖南能不能以只争朝夕的精神，抢得先机、赢得主动，关键取决于我们的改革进程能不能及时跟进、“提挡加速”，取决于我们能不能在百舸争流的改革大潮中昂然挺立、劈波斩浪。

我们必须拿出壮士断腕的决心，敢于吃螃蟹，敢于涉险滩，敢于破藩篱。只要符合中央精神、切合湖南实际、顺应群众意愿，我们就要以逢山开路、遇水架桥的勇气，大胆探索、大胆创新，敢想他人之未想，敢谋他人之未谋，敢干他人之未干，切实通过改革闯出新路、开创新局。

人民始终是改革的力量之源。“为政之道，以顺民心为本，以厚民生为本，以安而不扰为本。”我们党领导人民推进的改革大业，本身就是为了让人民过上更加幸福的生活，这是最大的“为政之道”。离开人民群众的理解、支持和参与，我们将一事无成。我们必须尊重人民主体地位，发挥群众首创精神，始终依靠人民群众推进改革，始终遵循人民群众意愿深化改革，始终站在人民群众立场上谋划改革，最大限度地寻求改革的“最大公约数”，最大限度地夯实深化改革的群众基础和民意支撑，真正让人民群众成为深化改革的直接受益者、衷心拥护者和积极推动者。

省委十届八次、九次全会已对湖南各项改革作出了全面部署，出台了《实施意见》。各级各部门要抢抓机遇、迅速启动、加大力度，从时间表倒排最紧迫的事项改起，从老百姓最期盼的领域改起，从制约经济社会发展最突出的领域改起，从社会各界能够达成共识的环节改起，发挥带动效应，盘活改革全局，着力在“牵一发而动全身”的重点领域求实效，在“落一子而满盘活”的关键环节求突破。今年，要着力在政府机构改革、行政审批制度改革、政企分开、国有企业深化改革、产权统一交易的市场建设、统一的招投标体系建设、两型社会体制机制建设、事业单位分类改革等方面取得新成效、新突破。

事业是一点一滴干出来的，道路是一步一个脚印走出来的。我们要把改革蓝图变为现实，必须靠真抓实干。如果现在还在思想认识上争论改与不改，在具体工作中等待和观望，那就是时代的落伍者、发展的绊脚石，最终将被改革大潮淘汰。

我们要大力发扬经世致用、敢为人先的湖湘精神，真改、实改、深改、快改，以功成不必在我的境界干事创业，以踏石留印、抓铁有痕的韧劲狠抓落实。要做到人人头上有关责任、个个肩上有担子，对定下来的事情、看准了的目标，就要立议决、立行立果，一件一件抓紧实施，一项一项改到位，一步一步向前推，使湖南的改革发展步伐越走越稳健、越走越坚实。

——湖南省委书记、省人大常委会主任徐守盛日前在省十二届人大三次会议闭幕式上说

本报记者 吕明军 颜 珂整理

异地高考迈开教育公平新一步

李泓冰

在教育主管部门全力推动之下，异地高考即将在全国30个省份全面落地。近日，来自教育部的权威发布，再一次引发舆论对外来务工人员随迁子女就地高考的热切关注。

全国义务教育阶段随迁子女多达1277万人，能够采取“以流入地为主，以公办学校为主”的政策，让这些潜在的留守儿童和城里娃做“同桌的你”，这一善政不仅是洒向外来务工者及其子女的雨露，更是“促进社会公平正义、增进人民福祉”的一个务实之举。

当然，每一个改革、每一项善政，都会面临不同群体各怀心思的仔细打量。外来务工人员或会失意于很多城市异地高考仍设有不低的门槛，而有的市民则会担忧并不富裕的教育资源和城市有限的承载能力。但如果把视角拉开、把眼光放远，就会发现，异地高考改革，将从两个层面促动城市长远利益。

教育资源均衡配置是更深入、更全面也更艰难的变革，必须经历“积跬步而致千里”的渐变过程

一来，这些外来的“小鲶鱼”，将让城里孩子在多元文化的融合与碰撞中成长得更健康、更宽容、更聪慧。历史已经证明，缺乏流动的单一文化背景，会使一个城市乃至一个国家失去发展活力和动力。二来，只有在公平正义旗帜下，群体分化才会渐次弥合，社会和谐才会稳健可期。孩子是一个家庭的稳定器，随迁子女从人生起点开始享受教育公平，都有相对接近的教育环境和录取标准。毕竟，不管北上广等城市的考场怎么开放，1000多万随迁子女，相对于全国数以亿计的农村青少年来说，还是少数。

然而，教育改革如果仅仅停留在“异地高考”层面，还远远不够。大城市公共资源容量

有限，完全不设门槛、单边放开异地中考，可能导致流动人口大量涌入，挑战城市管理，引发群体矛盾。同时，这份公平正义的覆盖面也仍然有限。对广大农村人口而言，如果只能靠近徙大中城市才能享受相对优质的义务教育，仍然是一种不平等、不公正。长远来看，应该让在中国任何地方学习、考试的孩子，都有相对接近的教育环境和录取标准。

对教育部以及各地政府而言，夯实并彻

底改善农村、特别是中西部农村的基础教育和高中教育，“逐步缩小区域、城乡、校际差距”“统筹城乡义务教育资源均衡配置”，才是全面深化中国教育改革的最终目标之一。比起异地高考，这样的改革更深入、更全面，当然也更艰难，必须经历“积跬步而致千里”的渐变过程。放开“异地高考”固然是“跬步”之一，接下来，如果城乡义务教育均等化不断推进、大学自主招生朝农村考生倾斜、稳步推进城镇化时让户籍制度改革破冰……经历了这种种阶段性改革的艰难困苦，方能有达致千里的玉汝于成。

试想，如果有朝一日，农村公立教育水平与城市相差无几，农村劳动力可以在星罗棋布的小城镇中就近务工，甚至对农民子女的高考录取标准比城市孩子更加宽松，还用得着劳师远来的“异地高考”吗？

如此执法

日前，有安徽旌德县网友反映：在山深线（205国道）旌德段有交警开民用车辆，“躲猫猫测速”。随后，人民网记者通过调查发现，交警队使用的这辆民用车竟然是套牌车。有关负责人承认违法行，并对涉事交警作出撤职处分，给予罚款4000元、记12分的处理。这正是：

隐蔽测速又套牌，
违规违法受制裁。
躲猫失守公信力，
阳光执法不怕晒！

李宏宇图 杨立新文



微议录

体制内外，何去何从

等于白读书，还希望自己的女儿找一个“体制内”的如意郎君，否则不让嫁。遇到这样的“霸王嫁条件”，我只能拼命向“体制内”冲。第三，进不出“体制”，也要看个人的性格兴趣。我是一个随遇而安的人，工作认真踏实，如果能考入“体制内”，不但能实现自己的人生理想，更可以为成家多个砝码。

“体制内”，我来了！

(@对爱执着2014)

父母从小就灌输我这样的观念：爷爷是个裁缝、爸妈是普通工人，你必须好好学习考进大学才能鲤鱼跳龙门！2011年研究生毕业时，我报名参加了全国大学生志愿服务西部计划，来到陕西一个国家级贫困县志愿服务。大家都说，要对得起自己的基层经验就必须考公务员。经历3次失败后，我在老家附近的一个县城落地。不过，后来才得知，我们并没有“保险绳”——编制。

如今，我在这个普通岗位工作了一年半，每天走基层、写材料，实在辛苦。但我相信，那个“编制”，有付出也终会获回报。

(@大房子)

进与不进，那都不是事

我喜欢“流浪”，幻想去追求合理的自由、汲取无尽的知识、开阔狭窄的视野。残酷的现实

放在眼前——买房置业、谈婚论嫁、照顾父母，细细想来，这都需要稳定的收入来支撑。

为了更好地适应毕业过渡期，我得去找一份工作。也许再经过一段时间的磨练，我会对自己的职业规划有清晰的认识。或许，我也会按照父母期望的，选择做一名公务员，但至少要积累一定社会阅历后再去报考——好饭不怕晚！

(@何敏祺1991)

进与不进，不难抉择。每个人心中对于自己的理想生活都有定位，若体制内生活的稳定、规律能吸引你，那就向前。若体制外的快节奏、多变化的色彩更让你着迷，那就移步体制外。没有复杂的事情，只有复杂的内心！如果我们能明确自己的内心需求，进体制内还是去体制外不是问题。用那飘来的五个字说：那都不是事！

(@吴下阿蒙)

动机不对，莫当公务员

中国正处在经济、社会的转型期，需要吸收很多有新思维、新想法的年轻人加入。年轻人不要盲目进入体制内，因为如果对体制的依赖多于热爱，会束缚我们的手脚和思想。

现在，体制内的年轻人多不愿意去农村、下基层，说明他们的职业定位并不端正。国家发展需要的不是整天算计着进出“体制”究竟是利大

于弊还是弊大于利的人，要的是踏踏实实工作、充满活力激情的年轻人。职业追求不端正、社会沉淀不丰富的人，还是不要去“体制内”了。

(@南得常乐)

我有一个同学，考公务员考了4年，得知自己被录用后，喜极而泣，踏上工作岗位后却又十分失落。他羡慕体制外的人，但又担心自己“说走就走”成本太高，甚至不如现在好，总是瞻前顾后。还有一君，向往进入“体制内”，理由居然是有人好办事——“现在小孩上幼儿园都得找人呢，如果自己在体制内，就方便许多”，令人无言以对。

身边事、手头活，不要让年华虚度。否则，耄耋之年终悔矣。

(@筱朵 Katherine)

参与互动，请关注“人民日报评论”(微信号：rmrbpl)和本版。



孔子有感于生命和时间就像流水一样匆匆消失，发出“逝者如斯夫，不舍昼夜”的慨叹。

岳飞激励自己“莫等闲，白了少年头，空悲切！”富兰克林告诫人们，“你热爱生命吗？那就别浪费时间，因为时间是组成生命的材料。”古今中外这些做出了一番事业者的事例告诉我们，只有珍惜时间，奋发有为，生命才会充实而快乐，富有意义和价值，从而焕发出光彩夺目的光芒，也才不会在闻听“时间都去哪儿了”时感到惊心和不安，因为“辛勤的蜜蜂永远没有时间悲哀”。

由此，如果你是朝气蓬勃的青少年，就应该早早地树立远大志向，珍惜青春年华的每一分，付诸行动；如果你人到中年却尚未有建树，就应该闻鸡起舞，积极振作，“休将白发唱黄鸡”；如果你事业未成却已年过半百，抑或是成了两鬓斑白的老年，也不要迟疑蹉跎，应该争取失之东隅收之桑榆，免得“感时花溅泪，恨别鸟惊心”“老大徒伤悲”。

就这样，我们才不会在闻听“时间都去哪儿了”时，自怨自艾，黯然神伤。

(摘自2月24日《陕西日报》，原题为《时间都去哪儿了》)

寻求安稳，是现实选择

对想留在县城的我来说，考进“体制内”是必然选择。首先是因为县城发展机会较少，资源匮乏，只有考入“体制内”才算找到了工作。第二，有些家长的观念仍然很传统，认为不进“体制内”

——编者

悦读

关于推进志愿服务制度化的意见

各省、自治区、直辖市精神文明建设委员会，中央精神文明建设指导委员会各成员单位：

为深入贯彻落实党的十八大和十八届三中全会精神，建立健全志愿服务制度，进一步壮大志愿者队伍，完善社会志愿服务体系，推动志愿服务活动经常化制度化，促进社会文明进步，现提出如下意见。

一、推进志愿服务制度化的重要意义和指导思想

1.充分认识推进志愿服务制度化的重要意义。开展志愿服务，是创新社会治理的有效途径，是加强新形势下精神文明建设的有力抓手。近年来，广大志愿者围绕扶危济困、应急救援、大型活动，广泛开展形式多样的志愿服务活动，志愿服务精神日益深入人心，志愿者队伍不断发展壮大，志愿服务的热潮在城乡基层蓬勃兴起。但总体而言，我国的志愿服务还处在初始阶段，活动开展不够经常、体制机制不够完善、服务水平不够高等问题，在一些地方不同程度地存在。解决这些问题，关键在于健全志愿服务制度。推进志愿服务制度化，对于推动志愿服务持续健康发展、促进学雷锋活动常态化，对于培育和践行社会主义核心价值观，在全社会形成向上向善的力量，具有十分重要的意义。

2.推进志愿服务制度化的指导思想。高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，贯彻落实习近平总书记系列讲话精神，坚持把开展志愿服务与创新社会治理结合起来，与学雷锋活动结合起来，大力弘扬“奉献、友爱、互助、进步”的志愿精神，建立完善长效工作机制和活动运行机制，积极构建中国特色志愿服务制度，推动志愿服务活动广泛深入开展，营造我为人人、

人人为我的良好社会风尚。

二、建立健全志愿服务制度

3.规范志愿者招募注册。志愿者的招募和注册，是组织引导人们参加志愿服务的重要环节。要坚持以需求为导向，根据群众的实际需要，由城乡社区、志愿服务组织、公益慈善类组织、社会服务机构等，及时发布志愿者招募信息，根据标准和条件吸纳社区居民参加志愿服务活动。依托全国志愿者队伍建设信息系统志愿服务信息平台，为有意愿、能胜任的社区居民进行登记注册。

4.加强志愿者培训管理。做好志愿者的教育培训和日常管理，是提高志愿者素质和志愿服务水平的前提和基础。要坚持培训与服务并重的原则，由城乡社区、志愿服务组织、公益慈善类组织、社会服务机构等，根据志愿服务项目的要求，通过集中辅导、座谈交流、案例分析等方式，对志愿者进行相关知识和技能培训，提高服务意识、服务能力和服务水平。要加强志愿者骨干的培养，使他们成为志愿服务的中坚力量。

5.建立志愿服务记录制度。志愿服务活动结束后，由城乡社区、志愿服务组织、公益慈善类组织、社会服务机构等，根据统一的内容、格式和记录方式，对志愿者的服务进行及时、完整、准确记录，为表彰激励提供依据。要实行服务记录的异地转移和接续，使志愿者的服务记录不因工作岗位和居住地的变动而失效，把志愿者的积极性保护好、发挥好。

6.健全志愿服务激励机制。城乡社区、志愿服务组织、公益慈善类组织、社会服务机构等，要按照有关规定建立志愿者星级认定制度，根据志愿者的服务时间和

服务质量，对志愿者给予相应的星级认定。建立志愿者嘉许制度，褒扬和嘉奖优秀志愿者，授予荣誉称号。建立志愿服务回馈制度，志愿者利用参加志愿服务的工时，换取一定的社区服务，同时在就学、就业、就医等方面享受优惠或优待。回馈要适度，充分体现志愿服务自愿、无偿、利他的特点，不能搞成等价交换。

7.完善政策和法律保障。把志愿服务的要求融入各项经济、社会政策之中，体现到市民公约、村规民约、学生守则、行业规范之中，提倡和鼓励志愿服务的行为，维护志愿者的正当权益，形成崇尚志愿服务的社会氛围。把志愿服务纳入学校教育，研究制定学生志愿服务管理办法，鼓励在校学生人人参加志愿服务，可将大学生志愿服务活动折算成社会实践学分。根据志愿服务活动的需要，为志愿者购买必要保险、提供基本保障。认真总结推广志愿服务地方性立法的经验，加快全国志愿服务立法进程。

三、加强对志愿服务制度化的组织推动

8.切实加强志愿服务领导。各级党委和政府要把志愿服务融入城乡社区治理，作为加强精神文明建设的重要任务，摆上重要议事日程，切实抓紧抓好。各级文明委要加强总体规划、协调指导、督促检查，文明办要发挥好牵头作用，推动志愿服务制度化发展。各有关部门要发挥自身优势，制定相关政策措施，各负其责、密切配合，形成共同推进志愿服务制度化的良好局面。要支持和发展各类志愿服务组织，推动企业、机关、学校、医院等成立志愿服务队进社区服务，引导公益慈善类、城乡社区服务类社会组织到社区开展志愿服务。

9.大力弘扬志愿服务文化。志愿服务是美好的道德行为和重要的道德实践。要大力弘扬中华传统美德，结合时代条件深入挖掘和阐发，进行创造性转化、创新性发展，赋予志愿服务深厚的传统文化内涵。大力弘扬“奉献、友爱、互助、进步”的志愿精神，广泛普及服务他人、奉献社会的志愿服务理念，培育全社会志愿服务文化自觉，使讲道德、尊道德、守道德成为人们基本生活方式。要发挥新闻媒体传播社会主流价值的主渠道作用，发挥精神文化产品育人化的重要功能，积极营造有利于志愿服务的舆论文化环境。

10.搭建拓宽志愿服务平台。要充分发挥社区在志愿服务中的主导作用，依托社区综合服务设施，建立志愿服务站点，搭建志愿者、服务对象和服务项目对接平台。把空巢老人、留守儿童、残疾人作为服务重点，围绕家政服务、文体活动、心理疏导、医疗保健、法律服务等内容，设计接地气的项目，有针对性地开展顺民意的活动，力争覆盖群众所需的各种服务。充分发挥社区居民的主体作用，精心培育植根群众的活动载体，把志愿服务活动做进城乡基层、做进社区、做进家庭。大力推广社会工作者带志愿者的活动方式，组织志愿者在社会工作者的带领下安排下，有针对性地开展服务。要立足经济社会发展和人民群众愿望，积极搭建志愿服务活动平台，不断拓展志愿服务领域，扩大志愿服务覆盖面，为百姓分忧，为政府助力。

各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团文明委，中央文明委各成员单位，要按照本意见的精神，结合实际，制定贯彻落实的具体措施。

中央精神文明建设指导委员会

2014年2月19日

(新华社北京2月26日电)

实现中国梦必须坚持走中国道路、必须大力弘扬中国精神、必须凝聚中国力量。培育和践行社会主义核心价值观有助于增强社会各界坚持走中国道路的自信和共识，有助于弘扬以爱国主义和改革创新为核心的中国精神，有助于团结全国人民，凝聚起为实现中国梦而共同奋斗的中国力量。近日，记者就相关问题采访了南开大学马克思主义学院教授寇清杰。

记者：为什么说培育和践行社会主义核心价值观是推进中国特色社会主义伟大事业、实现中华民族伟大复兴中国梦的战略任务？

寇清杰：把培育和践行社会主义核心价值观，提到推进中国特色社会主义伟大事业、实现中华民族伟大复兴中国梦的战略任务的高度，表明党对社会主义核心价值观建设重要性的认识提高到了新水平，体现出党对中国特色社会主义建设规律的深刻把握。

社会主义核心价值观，是科学社会主义思想体系的内核。培育和践行社会主义核心价值观，是中国特色社会主义凝魂聚气、强基固本的“铸魂工程”，为社会长治久安提供根本价值遵循，为制度设计、决策部署、法律制定提供最终价值依托，使中国特色社会主义始终沿着正确方向全面健康发展。

社会主义核心价值观是中国梦之魂，为推进中华民族伟大复兴中国梦的实现提供理论支撑和精神动力。中国梦的奋斗目标与中国特色社会主义的发展目标是有机统一的。实现中国梦，必须走中国道路、弘扬中国精神、凝聚中国力量。这里所强调的“中国道路”“中国精神”“中国力量”，其本质内核就是社会主义核心价值观。

积极培育和践行社会主义核心价值观也是一种社会治理，核心价值观的培育能够消除近年来人们在思想领域出现的分歧、矛盾和问题，凝聚社会共识，形成历史合力，实现国富民强人民幸福，实现中华民族伟大复兴的中国梦。

记者：在当前社会转型期，一些领域出现道德滑坡、诚信缺失等问题，引起群众强烈关注，请问社会主义核心价值观建设对于解决道德领域突出问题有何作用？

寇清杰：良好的社会道德风尚既是社会主义文化先进性的集中体现，也是社会健康发展的必要条件。在社会转型期，一些领域出现道德滑坡、诚信缺失等问题，令人痛心。如何把经济冲动与道德追求、物质利益与精神追求结合起来，不仅检验着我们社会的文明程度，而且考验着党和政府的政治智慧和治国能力。

社会主义核心价值观规定着社会主义社会伦理道德的根本方向。通过社会主义核心价值观建设能够使社会主义道德内化至社会成员心灵深处，促使之增进对社会主义核心价值观的认同感，实现社会的价值要求和个人的价值认同的统一，帮助人们找到个体发展和社会进步的价值目标。

记者：《关于培育和践行社会主义核心价值观的意见》提出把培育和践行社会主义核心价值观融入国民教育全过程，高校如何把这一要求落实到学校建设和教学实践中？

寇清杰：高校是重要的思想文化阵地，担负着培养中国特色社会主义事业建设者和接班人的重大使命，在培育和践行社会主义核心价值观方面负有特殊的责任。

高校要切实把培育和践行社会主义核心价值观摆在学校工作的重要战略位置，增强主动性自觉性。要把社会主义核心价值观落实到人才培养、科学研究、管理服务的各项制度中，不断深化对社会主义核心价值观的理解和认同。

在培育和践行社会主义核心价值观的过程中，高校要充分发挥课堂教学的主渠道作用，通过教材修订、教师培训、教学方法改革，尽快实现社会主义核心价值观进教材、进课堂、进学生头脑。要充分发挥社会实践的大舞台作用，通过组织学生积极参加社会实践，使社会主义核心价值观内化为支配自身行动的自觉意识。要充分发挥教师队伍的主力军作用，引导广大教师自觉增强教书育人、培育和践行社会主义核心价值观的荣誉感和责任感。最后要充分发挥网络的重要阵地作用，把校园网络打造成社会主义核心价值观教育的重要平台。

记者：您认为，政府在培育和践行社会主义核心价值观方面负有怎样的责任？

寇清杰：政府在培育和践行社会主义核心价值观方面责任重大。首先，培育和践行社会主义核心价值观是政府的一项重要政治责任。各级政府要充分认识培育和践行社会主义核心价值观的重要性，把这项任务作为政治任务，摆上重要位置，认真而不敷衍、持久而不间断地抓好落实。

其次，政府负有组织领导责任。各级政府要牢牢把握培育和践行社会主义核心价值观的正确方向，建立健全领导体制和工作机制，加强统筹协调，加强组织实施，加强督促落实，使整体工作呈现有组织、有秩序的局面。

第三，政府负有引领的责任。一方面，各级政府要在培育和践行社会主义核心价值观中以身作则、率先垂范，使社会主义核心价值观落到实处。另一方面，各级政府要通过创新社会治理，完善激励机制，褒奖善行义举，在日常治理中鲜明彰显社会主流价值，使正确行为得到鼓励、错误行为受到谴责。

第四，政府负有保障的责任，即政府要为各方培育和践行社会主义核心价值观提供必要的支持和保障。

记者：社会主义核心价值观的明确为我们指明了前进的方向，但如何增强群众对社会主义核心价值观的理解与认同是一个重要问题，您认为如何才能使人自觉践行社会主义核心价值观？

寇清杰：要使人自觉践行社会主义核心价值观，需要经过内化于心、外化于行的过程，必须坚持教育和实践两手抓，以教育引导实践、以实践深化教育，达到知和行的统一。

首先，要在增强认知认同上下功夫。内心认同才能自觉践行。培育和践行社会主义核心价值观，抓好宣传教育始终是一项基础性工作。要找准宣传教育同人们思想道德情感的契合点，做到深入浅出、情理交融。要善于运用大众媒体传播核心价值观，使核心价值观真正成为人们心灵的罗盘。

其次，要坚持不懈推动实践养成。核心价值观的生命力在于实践。推进社会主义核心价值观的实践养成，要坚持由易到难、由近及远，动员人们从身边小事做起，把核心价值观的要求变成日常的行为准则，进而形成自觉奉行和日常践行的习惯。要找准与人们思想的共鸣点、与群众利益的交汇点，做到贴近性、对象化、接地气。通过广泛开展各种面向大众、富有实效的主题实践活动，引导人们在实践中深化对核心价值观的理解，感悟核心价值观的真谛和要义。相信经过长期的教育和实践努力，一个人人践行社会主义核心价值观的生动景象将会出现。

本报记者 张 贺

弘扬中国精神 凝聚中国力量
——访南开大学马克思主义学院教授寇清杰



(上接第二版)

再次，工作机制创新有效。比如，为进一步提高调研工作实效，实行了重点提案督办调研前先座谈协商的方式，找准问题的根源与调研的切入点，增强督办的针对性；借助赴地方开展其他专题调研的机会，就与所到地区有关的提案进行督办，扩大了督办范围，提高了工作效率；将实地调研、考察督办与办理协商座谈相结合，开展“回头看”，进行跟踪督办等。为进一步做好知情服务，对部委情况通报工作进行了改革创新，以书面形式广泛征集相关材料，并将14个部委的年度工作重点，以及55家提案承办单位提供的733个提案参考选题，通过网上委员办公平台向全体委员发布。

问：2012年4月，中办、国办颁布《关于进一步加强人民政协提案办理工作的意见》，至今已近两年，落实情况如何？

答：“两办”《意见》是中央关于政协提案工作的重要制度性文件。各地区各部门认真抓好贯彻落实，推动提案工作取得了显著成效。

截至2013年底，绝大多数省（区、市）及副省级城市的党委、政府，印发了实施意见及相配套的规章制度。如四川、上海等省市完善了党委、政府、政协联合督办提案制度；福建省政府办公厅出台了办理政协提案工作规程等。各部委也积极落实，如国家卫生计生委、科技部、财政部等修订了《办理提案工作规定》等制度性文件；国家发展改革委建立了重要提案专访制度。

提案办理责任制得到进一步落实，各部委普遍形成了办公厅统筹协调、各司局密切配合的提案办理工作组织领导机制，多数部委都由主要负责同志亲自部署提案办理工作，分管负责同志领办督办提案、审核签发答复文稿。许多省级、副省级地方党委、政府主要负责同志定期听取提案办理工作情况汇报，研究解决重点难点问题，亲自阅批重点提案并参与重点提案办理工作。

把提案办理协商贯穿办理工作全过程。如，中组部、国家食品药品监管总局等部门坚持抓好办前、办中、办后三个关键环节的沟通协商；教育部、银监会、国家知识产权局等部门还注重加强与提案者和政协组织之间的三方协商等。

山东禹城

新农村换了“作息表”

本报济南2月26日电 （记者刘成友）“俺村的作息表早‘减肥’了！”记者刚到山东省禹城市房寺镇邢店社区，就听社区支书王富勇这么说。

早在9年前，邢店村因为有了和上班族一样的作息表而闻名乡邻。如今时过境迁，作息表的内容也发生了很大变化。

村民姜明祥从抽屉里拿出一张从前的作息表：5:00，起床、喂牛；6:30，喂猪；9:00，管理大棚；11:00，喂猪；11:30，喂牛；14:00，管理大棚；16:00，喂猪；17:00，大棚；18:00，喂牛……

“庄户人家松散惯了，都是想到

哪干到哪，没有个计划。后来看见书记者家制定的作息表挺有意思，就照着葫芦画瓢，一试还真管用，既不忙乱，还提高了效率。”姜明祥说，全村287户人家都根据自家情况制作了作息表。只不过，几年下来，如今的作息表简单多了。

记者留意到，姜明祥新的作息表上，只有喂猪、备料等事情。“作息表能够‘减肥’，还多亏社区建设搞得。新社区建起来了，土地流转了1000亩，规划建设了蔬菜育苗基地、养殖业等6个农业产业园区。”村文书白兴荣说。现在姜明祥家里就只剩下喂猪

12%中职生可上高校

海南试点职业教育改革

本报海口2月26日电 （记者黄晓慧）26日上午，海南省教育厅召开新闻通气会，解读了近日发布的《海南省职业教育人才培养及招生试点项目方案》，宣布将在2014年至2017年，逐年试点开展职业教育人才培养及招生项目。

根据方案，至2015年，海南省当年普通高等教育招生（含高职、应用型本科）计划中，安排用于招收中职毕业生的计划应达到中职毕业生总数的12%以上；至2017年，当年普通高等教育招生（含高职、应用型本科）计划中，安排用于招收中职毕业生的

环保教具 低碳生活

2月26日，山东省枣庄市君山路小学幼儿园的孩子们在观看老师制作的“环保玩具”。

新学期伊始，山东省枣庄市君山路小学幼儿园的教师把在寒假中收集到的包装盒、饮料瓶等生活中无毒的废旧物品制作成“环保（玩）具”，倡导低碳生活理念，培养孩子们从小养成勤俭节约的好习惯。

孙中喆摄（新华社发）

计划应达到中职毕业生总数的30%左右；基本建立纵向沟通、上下衔接的职业教育人才培养体系。

今年起，海南省将试点开展“3+2”分段、五年一贯制、“3+4”分段等7种类型的招生改革，实行分类考试、综合评价、择优录取。同时，坚持对口自主招生，完善“知识+技能”的考核选拔方式，逐步扩大高职院校和应用型本科院校的单独招生试点规模。还将建立由中职学校推荐应届优秀毕业生免试就读高职院校工作机制。

新春走基层

培育和践行社会主义核心价值观

加快向现代社会治理转变

—深入学习习近平同志关于全面深化改革的重要论述

李立国

党的十八届三中全会指出，全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。习近平同志在省部级主要领导干部学习贯彻十八届三中全会精神全面深化改革专题研讨班开班式上的重要讲话，深入系统地阐述了推进国家治理体系和治理能力现代化的科学内涵和方法步骤。创新社会治理体制是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。我们必须认真学习贯彻党的十八届三中全会和习近平同志重要讲话精神，大力推进社会治理体制创新，加快从传统社会管理向现代社会治理转变，动员和依靠广大人民群众为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦团结奋斗。

深刻认识从传统社会管理向现代社会治理转变的必然性

我们党对社会建设规律认识不断深化的重要体现。新中国成立后特别是改革开放以来，我们党在社会建设理论和实践方面进行了不懈探索，对社会建设任务和规律的认识越来越深入、把握越来越准确，运用越来越科学。党的十八届三中全会提出完善政府社会管理和公共服务职能，党的十六届四中全会提出加强社会建设和管理、推进社会管理体制创新和建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局，党的十七大提出完善社会管理、健全基层社会管理体制，党的十八大提出城乡社区治理和加快形成党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会管理体制。党的十八届三中全会把握发展大势，积极回应社会呼声和群众关切，明确提出创新社会治理体制、提高社会治理水平。这体现了我们党对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的新认识，是我国从传统社会管理转向现代社会治理的重要标志。

坚持马克思主义群众观点的必然要求。坚持人民是历史创造者，坚持人民主体地位，是马克思主义群众观点的基本内容，也是马克思主义政党同其他政党的根本区别之一。中国特色社会主义是亿万人民自己的事业，社会建设是中国特色社会主义总体布局的有机组成部分，社会治理是社会建设的重要内容。创新社会治理体制，必须坚持人民主体地位，发挥人民主体作用，尊重人民首创精神，保证人民平等参与、平等发展权利，进一步激发社会活力，切实做到社会治理为了人民、依靠人民、成果由人民共享。

推进国家治理体系和治理能力现代

化的客观需要。国家治理体系和治理能力是一个国家的制度和制度执行能力的集中体现。国家治理体系是在党领导下管理国家的制度体系，社会领域体制机制、法律法规安排是国家治理体系的重要内容。国家治理能力是运用国家制度管理社会各方面事务的能力，社会治理能力是国家治理能力的重要体现。推进国家治理体系和治理能力现代化的科学内涵和方法步骤。创新社会治理体制是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。我们必须认真学习贯彻党的十八届三中全会和习近平同志重要讲话精神，大力推进社会治理体制创新，加快从传统社会管理向现代社会治理转变，动员和依靠广大人民群众为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦团结奋斗。

充分发挥多元主体在创新社会治理体制中的作用

发挥政府主导作用。强化政府研判社会发展趋势、编制社会发展专项规划、制订社会政策和统筹社会治理方面的制度性设计、全局性事项管理等职能，发挥好政府在社会治理中的主导作用。推进政社分开，放开市场准入，凡是社会能办好的事项尽量交给社会力量承担，充分发挥社会力量在社会治理中的积极作用。各级政府应完善社会治理考核机制和指标体系，确保责任到位、政策到位、工作到位。

明确市场主体社会责任。提倡市场主体开发更多就业岗位，吸纳高校毕业生、农村转移劳动力、城镇困难人员、退役军人就业。鼓励市场主体承办公益慈善事业或以多种方式参与慈善、扶贫工作。教育和引导市场主体诚实守信，杜绝假冒伪劣生产经营行为，保护消费者权益。明确市场主体在社区建设中的责任，探索驻社区市场主体参与社区治理的有效途径，共建和谐社区。

增强社会自我调节功能。创新社会治理体制，必须增强社会自我调节、自我规范等功能。加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育，培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态，引导人们自觉履行法定义务、社会责任、家庭责任，自觉维护社会秩序。依靠工会、共青团、妇联、基层群众自治组织和社会组织，开展形式多样、方法灵活的平等对话、协商谈判、规劝疏导，化解不同利益主体之间的矛盾和冲突。推进行业规范、社会组织章程、村规民约、社区公约等社会规范建设，充分发挥社会规范在协调社会关系、约束个体行为、保障群众利益等方面的作用，通过自律、他律促使公

民、法人和其他组织的行为符合社会共同行为准则。

深化城乡居民自治。深入开展以居民会议、议事协商、民主听证为主要形式的民主决策实践，以自我管理、自我教育、自我服务为主要目的的民主治理实践，以村务公开、居务公开、民主评议为主要内容的民主监督实践，全面推进居民自治制度化、规范化、程序化。鼓励居民参加社会组织活动，动员居民参与社会治安综合治理，开展群防群治，调解民间纠纷。支持居民协助基层政府或其派出机关、服务机构做好劳动就业、社会保险、社会救助、社会福利、优待抚恤、计划生育、文教体卫、消费维权等工作，依法保证居民对基层社会治理的知情权、参与权、决策权、监督权。

改革社会组织管理制度，激发社会组织活力

实行四类社会组织直接登记。目前，我国社会组织培育发展不足与规范管理不够问题并存，需要改革社会组织登记管理制度。成立行业协会商会类、科技类、公益慈善类、城乡社区服务类社会组织，除根据法律法规和国务院决定需要前置审批的以外，可直接向民政部门依法申请登记。在这四类社会组织监督管理上，民政部门依法履行登记、备案、年检、监督、执法和组织第三方评估等职能，行业主管部门负责业务指导和行业监管，相关部门负责财务税收、信贷融资、社会保障、查处违法违章活动、审计等管理工作。

尽快实现行业协会商会与行政机关彻底脱钩。目前，一些社会组织尤其是行业协会商会行政化倾向明显，政社不分、管办一体、责任不清。应加快推进行业协会商会与行政机关脱钩工作。厘清行政机关与行业协会商会的职能边界，行政机关将适合行业协会商会行使的职能采用竞争方式转移给行业协会商会，去除行业协会商会的行政色彩，发挥其积极作用。

推进政府向社会购买服务。这是推动政府职能转变、增强社会参与意识、激发经济社会活力、提高公共服务水平和效率的有效方式。应建立健全政府向社会购买服务机制，及时、充分地向社会公布政府购买服务项目、内容以及对承接主体的要求和绩效评价标准等信息。承

接政府购买服务的主体，包括依法在民政部门登记成立或经国务院批准免予登记的社会组织，以及依法登记成立的企业和机构。制定政府向社会购买服务的指导性目录，明确政府购买服务的种类、内容和方式，并及时进行动态调整。建立健全由购买主体、服务对象及第三方组成的综合性评审机制，对购买服务项目数量、质量和资金使用绩效等进行考核评价，并将评价结果向社会公布。

加强和改善城乡社区管理服务

加强和改善城乡社区管理服务是创新社会治理体制的重要内容，需要统筹协调、齐抓共管。民政部门是城乡社区管理服务工作的牵头部门，要敢于负责、主动作为，与有关部门密切配合、积极协同，在做好深化城乡居民自治、激发社会组织活力等工作的同时，切实加强和改善城乡社区管理服务工作。

构建基层综合服务管理平台。统筹推进城乡社区建设，理顺社区关系，整合社区资源，着力构建为社区居民和流动人口提供公共管理服务的综合性平台，统一承担人口登记、职业介绍、义务教育、计划生育、公共卫生、社会救助、文化健身、居家养老等方面的服务。

加强减灾示范社区建设。经常进行减灾宣传教育，定期开展避灾演练，使城乡居民熟悉灾害知识，掌握救灾自救技能。坚持平时宣传、灾前预防与应急处置并重，推进常态减灾与非常态救灾结合，健全部门协同、基层组织负责、居民参与的社区减灾体制机制，提高城乡社区的防灾减灾救灾能力。

发挥社区预防和化解社会矛盾的基础作用。在城乡社区建立有效的利益协调机制、诉求表达机制、矛盾调处机制、权益保障机制，探索化解社区矛盾、维护社区安定的新方法、新途径和新机制，努力把矛盾化解在基层社区、把问题解决在萌芽状态，切实维护社会和谐稳定。

立足心理干预开展志愿服务和专业社会工作服务。支持和发展社区志愿服务组织，发挥专业社会工作人员作用，开展专项社会关爱行动，对残疾流浪儿童、精神病人、艾滋病机会性感染者、吸毒人员、刑满释放人员等特殊人群进行专业心理疏导和矫治，帮助他们回归社会。

(作者为民政部党组书记、部长)

深入学习贯彻习近平同志系列讲话精神

党的十八届三中全会对深化财税体制改革作出了部署，指明了路径。地方财税部门应贯彻落实中央精神，坚持整体推进和重点突破相结合，结合实际深化财税体制改革。

围绕服务发展、改善民生深化财税体制改革

统筹推进宁夏“两区”建设、丝绸之路经济带建设深化财税体制改革。一是发挥市场配置资源的决定性作用和财政政策的导向作用，促进创新型企业发展，助推中小企业发展壮大。二是实行差别化财政政策，促进产业转型升级。以整合支农资金为抓手，促进现代农业发展。三是发挥财政引导金融资金功能，完善投融资担保体系，稳妥推进农民住房财产权、土地承包经营权抵押、担保，激活农村金融市场。建立扶贫资金整合机制，用活用好国家扶贫资金，引导更多社会资金用于扶贫。四是完善以城镇居民收入、就业率、物价水平、环境保护、财政收入、提高扶贫对象生活水平等为主要指标的发展成果考核评价体系。五是实行有偿使用资源和污染环境、破坏生态补偿机制，加快资源税改革。坚持谁受益、谁补偿，完善重点生态功能区生态补偿机制。加大环境治理和生态保护投资力度。

以促进社会公平正义、增进人民福祉为落脚点深化财税体制改革。促进教育公平、统筹城乡义务教育资源均衡配置。健全促进就业创业体制机制，建立经济发展和扩大就业联动机制，完善扶持创业优惠政策，完善城乡均等的公共就业创业服务体系。完善养老保险制度，整合城乡居民养老保险制度。健全社保待遇确定和正常调整机制，完善社保关系转移接续政策。建立规范的住房公积金制度，改进住房公积金提取使用监管机制。健全社保财政投入制度，完善社保预算制度。健全网络化城乡基层医疗卫生服务运行机制，改革医保支付方式，健全重特大疾病医疗保险和救助制度。

把握深化财税体制改革的切入点

深化财政项目管理改革。对重大项目立项审批可先行先试、特事特办，重点支持棚户区改造、农村危窑危房改造、保障性住房、生态环境治理及农田水利建设等。

改进预算管理。转变理财观念，从改进年度预算控制方式入手，推进预算管理制度转变。一是税收任务的转变。促进税收从预算确定的任务向预期目标任务转变，预算收入从约束性任务向预期性任务转变。二是预算执行的转变。改变预算执行“顺周期”状况，建立跨年度预算平衡机制，建立跨年度弥补超预算赤字机制，建立中长期重大事项科学论证机制。抓紧研究实行中期财政规划管理，强化对年度预算的约束，增强财政政策的前瞻性和财政的可持续性。三是预算公开的转变。预算公开向政策公开转变，让公众更多了解预算。四是重大支出的转变。清理规范重点支出同财政收支增幅或生产总值挂钩事项，避免财政支出结构固化僵化，增强政府统筹安排财力的能力。五是转移支付的转变。完善一般性转移支付增长机制，出台增支政策形成的财力缺口原则上通过一般性转移支付调节。清理、整合、规范专项转移支付项目，逐步取消竞争性领域专项和地方资金配套。六是完善预算绩效管理制度。加快构建覆盖财政性资金，贯穿预算编制、执行、监督全过程的预算绩效管理制度。

完善税收制度。加快“营改增”进程，从生产型增值税转变为消费型增值税，并扩围到服务业；逐步提高直接税比重，适时推进房地产税改革，推进资源税从价计征改革，推进环境保护费改税；加强对税收优惠特别是区域税收优惠政策的规范管理，对执行到期的应彻底终止，对未到期的应明确规定、确定终止期限，对带有试点性质且具有推广价值的应尽快转为普惠制。区域发展规划应与税收优惠政策脱钩，原则上不再出台新的税收优惠政策，税收优惠政策统一由专门税收法律法规规定。严禁越权减免地方税。

厘清事权支出责任。在中央理顺与地方事权和支出责任的基础上，合理划分自治区与市县事权和支出责任。明确自治区事权、自治区与市县共同事权、市县事权，按照事权划分明确相应承担和分担的支出责任。适度加强自治区事权和支出责任，减少委托事务，并通过转移支付等手段调节上下级政府、不同地区间财力分配，实现事权和支出责任相适应。

建立规范合理的地方政府债务管理及风险预警机制。控制和化解政府性债务风险，建立权责发生制的政府综合财务报告制度，完善债务管理办法，建立风险预警机制，加强源头规范，把政府性债务纳入全口径预算管理。

(作者为宁夏回族自治区财政厅党组书记、厅长)

以改革创新培育经济发展新动力

王一鸣

去年底召开的中央经济工作会议强调，把改革创新贯穿于经济社会发展各个领域各个环节。学习贯彻中央经济工作会议精神，需充分认识我国经济发展的阶段性变化，紧紧围绕培育经济发展新动力推进改革创新，切实提高经济发展质量和效益，促进经济持续健康发展。

经济换挡期需要培育经济发展新动力

经过30多年快速发展，随着外部环境和内部条件变化，我国经济进入换挡期。经济换挡不仅表现为经济增速明显回落，更重要的是经济发展动力结构发生了变化。从需求看，国际金融危机后外部需求不振，相应的投资增长速度放慢，投资和出口对经济增长的拉动力用明显减弱。从供给看，制造业在过去几年的迅速扩张后，随着国内外市场需求变化，部分行业产能过剩问题严重，资源和生产要素向服务业转移，而一般服务部门劳动生产率低于制造业，这也导致经济减速。从要素投入看，随着人口结构发生变化，劳动年龄人口绝对减少，人口抚养比提高而储蓄率、投资率趋于下降，劳动投入和资本投入增长放缓，进而影响经济发展动力结构的变化。由此可见，经济发展动力结构变化是经济换挡期更为本质的特征。

进入经济换挡期，支撑经济发展的主要因素由生产能力大规模扩张转向提高生产效率。这就要求加快推进改革创新，充分发挥市场配置资源的决定性作用，推进以市场机制为基础的结构调整和创新，培育经济发展新动力。培育经济发展新动力，核心是提高生产效率。只要生产效率提升，经济增

速下回调后，企业盈利仍可达到或接近过去高速增长时期的水平，政府财政收入仍可实现较快增长，就业仍可保持稳定，民生仍可继续改善。而且，经济增长速度放缓，资源环境压力减轻，经济增长将更可持续。可见，进入经济换挡期，培育经济发展新动力应主要围绕提高生产效率来展开。

培育经济发展新动力，很大程度上取决于改革创新能否实现新突破，进而形成能够重塑经济发展新动力的体制机制，使经济发展的强大动力和内需潜力释放出来。形成重塑经济发展新动力的体制机制，也是提高生产效率的先决条件。因此，必须坚持问题导向，勇于突破创新，从制约经济社会发展的突出问题做起，以改革创新培育经济发展新动力，形成改革创新和经济发展的良性互动。

围绕产业转型升级推进改革创新

当前，美国等发达国家实行“再工业化”，国际产业调整孕育新突破，技术融合形成新业态，产业发展呈现新形态、生产方式、分工体系和市场结构发生新变化，我国高度依赖低端加工组装、缺乏自主技术和品牌的发展模式难以为继，迫切需要加快推进新一轮产业转型升级。产业转型升级，重点是提升产业链价值链和产品附加值。这就要求加快发展研发、设计、标准、物流配送和供应链管理等生产性服务环节，发展科

技服务、信息服务和创意等生产性服务业，促进制造服务化和服务知识化。应大力化解产能过剩，坚持通过市场竞争实现优胜劣汰，政府则应通过强化环保、安全的硬约束淘汰过剩产能。同时，适应国际产业竞争格局新变化，积极发展战略性新兴产业，构建“核心技术—战略产品—工程与规模应用”的创新价值链，加快传统产业技术进步、管理创新、产业重组和优化布局，提升传统产业链整体素质。

围绕产业转型升级推进改革创新，最重要的是发挥市场在产业转型升级中的决定性作用，推动以市场为基础的企业兼并重组，促进资源和生产要素由低效率企业向高效率企业流动，提高资源配置效率。应加快完善现代市场体系，推动劳动力、土地、资金等生产要素的市场化改革，促进生产要素自由流动和优化配置。建立公平、开放、透明的市场规则，完善主要由市场决定价格的机制，推动资源配置依据市场价格、市场价格、市场竞争实现效益最大化和效率最优化。

围绕增强企业活力推进改革创新

进入经济换挡期，技术引进的外部条件发生变化，产业转型升级与创新越来越融为一体。这就要求加快发展创新的体制机制，通过为市场所需

有利于提高企业竞争力的技术创新、产品创新、组织创新、商业模式创新和市场创新，培育经济发展新动力。创新从根本上说是市场活动。应使企业成为创新主体，鼓励创新资源向企业流动，引导创新要素向企业集聚，支持有条件的企业加强研发平台建设，加大对中小企业、微型企业的技术创新的扶持力度，加快建设高校、科研院所技术成果转化机制，引导和释放民间投资潜力，提升企业技术创新能力。

围绕增强企业活力推进改革创新，最重要的是营造各类市场主体公平竞争的市场环境。从过去的实践看，政府给予各种扶持的企业往往是“有心栽花花不开”，而看起来无足轻重的企业却形成了“无心插柳柳成荫”的局面。这样的案例表明，市场竞争是创新的源泉，增强企业创新活力，创造公平竞争的市场环境远比给予某些企业特殊政策扶持更为有效。

围绕积极稳妥推进城镇化推进改革创新

进入经济换挡期，迫切需要挖掘内需潜力。城镇化是扩大内需的最大潜力所在，是解决我国经济结构性矛盾的重要途径。城镇化的核心是人的城镇化。应消除体制障碍，降低人口城镇化门槛。大量农业转移人口市民化之后，消费倾向和消费结构将发生深刻变化，

购买力和对工业品的需求将大幅提升，可以形成巨大的消费需求，促使经济增长由过去过多地依靠外需转向内外需协调拉动。城镇化还将创造基础设施和住宅等方面的巨大投资需求，释放投资增长潜力。应当看到，保持投资合理增长仍是经济发展的重要动力，关键是进一步创新投融资方式，发挥好政府投资的杠杆作用，引导和释放民间投资潜力，着力提高投资效率。

围绕积极稳妥推进城镇化推进改革创新，应以解决农业转移人口市民化为重点，以提高城镇集聚效应和生产率为核心，推进土地、户籍、财税体制改革，让人和地这两个基本要素更好地流动起来、实现优化配置。深化土地制度改革，依法维护农民土地承包经营权、宅基地使用权、房屋财产权等合法财产权益，健全农村土地流转市场，完善征地补偿制度，为农业转移人口市民化创造更加有利的体制条件。分类推进户籍制度改革，建立农业转移人口市民化成本分担机制。构建多元化可持续的城市建设投融资机制，允许地方政府通过发债等多种方式拓宽城市建设融资渠道，鼓励社会资本通过特许经营等方式参与城市基础设施投资和运营。

学习贯彻中央经济工作会议精神

国际金融危机为我国企业加快“走出去”步伐、构建全球化生产运营体系带来了机遇。应支持具有比较优势的企业“走出去”，积极扩大对外投资，鼓励企业到境外设立投资办厂，引导过剩产能向境外转移，支持钢铁、有色、石化、建材等原材料生产企业到海外建立生产基地，逐步将直接进口资源转变为进口原材料，推进我国制造业向精深加工、服务化主导转变。拓展高铁、核电、通讯、航空等大型成套设备的国际市场空间，通过改进贸易和投资活动，培育形成一批具有国际竞争力的跨国企业，着力打造一批世界级品牌，在一些领域形成新的竞争优势。

构建全球化生产运营体系，促进“走出去”，需要加快形成一套有利于培育新的比较优势和竞争优势的制度安排。应改革对外投资审批体制，加快同有关国家和地区商签投资协定，鼓励企业“走出去”开展绿地投资、并购投资、联合投资等，将国际研发、人才等高端生产要素与国内产业链有机衔接起来，提高在全球价值链中的位置，谋求更高水平地融入全球分工体系。只有越来越多的企业“走出去”，到国际市场的风浪中去搏击，才能增强我国企业参与国际竞争的能力，从而构建以我为主的全球化生产运营体系。

(作者为国家发改委宏观经济研究院常务副院长)

结合地方实际深化财税体制改革

党的十八届三中全会对深化财税体制改革作出了部署，指明了路径。地方财税部门应贯彻落实中央精神，坚持整体推进和重点突破相结合，结合实际深化财税体制改革。

围绕服务发展、改善民生深化财税体制改革

结合地方实际深化财税体制改革。一是发挥市场配置资源的决定性作用和财政政策的导向作用，促进创新型企业发展，助推中小企业发展壮大。二是实行差别化财政政策，促进产业转型升级。以整合支农资金为抓手，促进现代农业发展。三是发挥财政引导金融资金功能，完善投融资担保体系，稳妥推进农民住房财产权、土地承包经营权抵押、担保，激活农村金融市场。建立扶贫资金整合机制，用活用好国家扶贫资金，引导更多社会资金用于扶贫。四是完善以城镇居民收入、就业率、物价水平、环境保护、财政收入、提高扶贫对象生活水平等为主要指标的发展成果考核评价体系。五是实行有偿使用资源和污染环境、破坏生态补偿机制，加快资源税改革。坚持谁受益、谁补偿，完善重点生态功能区生态补偿机制。加大环境治理和生态保护投资力度。

以促进社会公平正义、增进人民福祉为落脚点深化财税体制改革

促进教育公平、统筹城乡义务教育资源均衡配置。健全促进就业创业体制机制，建立经济发展和扩大就业联动机制，完善扶持创业优惠政策，完善城乡均等的公共就业创业服务体系。完善养老保险制度，整合城乡居民养老保险制度。健全社保待遇确定和正常调整机制，完善社保关系转移接续政策。建立规范的住房公积金制度，改进住房公积金提取使用监管机制。健全网络化城乡基层医疗卫生服务运行机制，改革医保支付方式，健全重特大疾病医疗保险和救助制度。

围绕深化财税体制改革的切入点

深化财政项目管理改革。对重大项目立项审批可先行先试、特事特办，重点支持棚户区改造、农村危窑危房改造、保障性住房、生态环境治理及农田水利建设等。

改进预算管理。转变理财观念，从改进年度预算控制方式入手，推进预算管理制度转变。一是税收任务的转变。促进税收从预算确定的任务向预期目标任务转变，预算收入从约束性任务向预期性任务转变。二是预算执行的转变。改变预算执行“顺周期”状况，建立跨年度预算平衡机制，建立跨年度弥补超预算赤字机制，建立中长期重大事项科学论证机制。抓紧研究实行中期财政规划管理，强化对年度预算的约束，增强财政政策的前瞻性和财政的可持续性。三是预算公开的转变。预算公开向政策公开转变，让公众更多了解预算。四是重大支出的转变。清理规范重点支出同财政收支增幅或生产总值挂钩事项，避免财政支出结构固化僵化，增强政府统筹安排财力的能力。五是转移支付的转变。完善一般性转移支付增长机制，出台增支政策形成的财力缺口原则上通过一般性转移支付调节。清理、整合、规范专项转移支付项目，逐步取消竞争性领域专项和地方资金配套。六是完善预算绩效管理制度。加快“营改增”进程，从生产型增值税转变为消费型增值税，并扩围到服务业；逐步提高直接税比重，适时推进房地产税改革，推进资源税从价计征改革，推进环境保护费改税；加强对税收优惠特别是区域税收优惠政策的规范管理，对执行到期的应彻底终止，对未到期的应明确规定、确定终止期限，对带有试点性质且具有推广价值的应尽快转为普惠制。区域发展规划应与税收优惠政策脱钩，原则上不再出台新的税收优惠政策，税收



根植大地 放飞梦想

只有将对未来的憧憬落实于耕耘者的践行，美好愿景才会在祖国的广袤大地上落地生根。

农业银行立足面向“三农”的独特定位和优势，不断增强服务实体经济、服务“三农”和新型城镇化、服务人民群众的能力和水平，为全面建成小康社会和实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献力量，让更多人的美好梦想得以实现。



花费巨大 破坏生态 助长“四风”

“大树进城”风，当狠刹

本报记者 顾仲阳

大树被从城市边缘地区或者乡村、山区移植到城市里用于绿化，却破坏了原生地的生态环境，还要消耗不低的养护成本——近年来，“大树进城”的现象屡见不鲜，为人诟病。

近日，全国绿化委员会和国家林业局再次下发《关于进一步规范树木移植管理的通知》(以下简称《通知》)，明确了禁止采挖的区域和树木的类型。“大树进城”有哪些危害？如何坚决遏制？记者采访了国家林业局副局长张永利。

热点解读

“‘大树进城’弊病很多，害处很大。”张永利分析，一般生长良好的大树，被移植后由于其可塑性、适应性较低，加上树体受损严重，往往生长不良，甚至死亡。成活下来的，生命力也大打折扣，寿命明显缩短。

拆东墙垒西墙，暴露急功近利心态

“大树古树移植，棵均花费动辄上千元、数万元甚至更高，而我国荒山荒地造林国家补助标准每亩只有300元，如能把这些资金善加引导，用于正常的造林绿化，该有多大效果！”张永利说。

他分析说，从长远看，“大树进城”是一种典型的“挖肉补疮”之举，破坏了生态环境，威胁森林生态平衡。

大树古树被采挖后，原生地长期形成的生态平衡被打破，森林质量下降，生态功能减退。同时，大树古树在原生环境中，抵御有害生物的能力较强。移植异地后，由于气候和环境变化，极易发生病虫害，甚至给移植地的其他植物带来危害。

一般认为，树高达到4米以上、胸径15厘米以上，或是树龄在20年以上且具有一定园林观赏价值的树木，即可称为大树。

林业专家指出，“大树进城”违背自然规律，易造成大量大树死

亡。本地树种减少，生物多样性被破坏，甚至会引发严重的水土流失、泥石流等自然灾害。

张永利介绍，许多被移植的大树古树只剩下主干和断枝，成了“光杆树”和“残疾树”，有的长期“挂吊瓶”、“支拐棍”，成活下来的也长势衰弱，相当一段时间里无冠无花无果，无法起到绿化美化的作用。

此外，大树特别是古树，许多都是宝贵的自然遗产。乡村中的大树古树是广大村民“记得住的乡愁”。

移走大树古树，就撕裂了乡村悠久的历史文化和具有本土气息的文明标志，不利于文化传承。

非法移植大树古树浪费人力财力物力，助长“四风”。张永利指出，“大树进城”暴露的是铺张浪费的作风和急功近利的心态，折射的是爱做表面文章，好搞“形象工程”的扭曲政绩观，于科学发展、政风改进都是有害的。

《通知》提出，要加强对苗木生产经营的管理，严格执行种苗生产经营许可、标签、档案、检验检疫等制度，加大对苗木来源的监督检查力度，确保苗木来源合法，质量合规，适用对路。“这样一来，实际是对大苗和大树进行了区分界定。”张永利表示。

张永利说，要建立健全树木非

法移植问责机制。《通知》下发后，依然我行我素，使用违法采挖的大树古树进行绿化的单位，一经发现，不得参与国土绿化、生态建设等各类评比表彰，包括绿化模范单位和森林城市评选，已经获得表彰奖项或荣誉称号的，将撤销奖项或称号。

他说，对无视本《通知》要求，继续非法采挖、运输、经营和栽植树木，造成恶劣影响的，将通过新闻媒体予以曝光，并依法依规追究有关单位和人员的责任。基层林业主管部门要认真履行林木采伐和运输行政执法职责，决不允许办“人情证”，发现一起就查处一起。

春雨落下 霾预警解除

本报北京2月26日电 (记者刘毅)记者26日获悉：当天夜间起，受南下冷空气和弱降水天气的影响，华北、黄淮等地的雾霾将自北向南逐渐减弱或消散，空气质量将好转。中央气象台26日18时解除了霾黄色预警。

26日17时，冷空气的前锋到达北京城区，大部分地区出现微量降水。中央气象台预计，由于冷空气移速有所减慢，26日夜间到27日上午，河北中南部、陕西关中等地的部分地区仍有中度霾，河北西南部局地有重度霾。黄淮以北地区将出现大风降温天气。

右图：26日，北京市民撑伞走在街头。

樊甲山摄(人民视觉)

环境保护部公布对河北重污染天气应急预案执行督查情况

部分企业未按预案要求停产限产

本报北京2月26日电 (记者孙秀艳)京津冀地区遭遇持续重污染天气，应急预案是否发挥作用？23日至24日，环境保护部派出督查组对河北省石家庄、邯郸、保定、唐山、廊坊、邢台的应急预案启动、执行情况进行了督查。

督查发现，河北省及各市政府高度重视重污染天气应急工作，及时启动应急预案，相关部门迅速行动，但仍有部分措施未执行到位，主要问题有：

一是部分工业企业未按应急预案要求停产、限产。如石家庄市应急预案预计工业企业停产、限产将影响供电负荷60万千瓦，但实际供

电负荷降低在10万—20万千瓦之间，停产、限产落实情况与预计有差距。保定市大唐保定热电厂的实际限产量未达到预案要求。唐山市河北鑫达钢铁有限公司、唐山泓泰水泥有限公司未履行停产、限(减)产承诺，唐山泓泰水泥有限公司还存在氮氧化物超标排放、弄虚作假的问题；河北鑫达钢铁有限公司多台烧结机烟气未经处理直排。

二是小型燃煤锅炉停运落实不到位。如邯郸市未落实关停主城区及周边20蒸吨以下燃煤工业锅炉的减排措施。邢台市二级应急预案响应区域内大多数工业企业、浴池、餐馆等企业的20蒸吨以下燃煤工

业锅炉未落实停产要求。

三是城乡扬尘污染控制不力。如石家庄市国瑞城三期等工地未苫盖。廊坊市部分工地防尘网脱落且土堆裸露。保定市涞水县永阳镇冀东水泥涞水公司南从西村数十家已停产的灰粉厂及周边场地集灰较多，易形成二次扬尘。唐山市迁安市沙河驿镇102国道旁多处物料、渣土未苫盖；102国道迁安段、丰润区林荫路扬尘污染严重；唐山泓泰水泥有限公司厂门对面大规模露天物料堆场未苫盖且未建设防风抑尘网和喷淋抑尘设施。邢台市个别县区仍然存在施工场地未停止建设、渣土清运车辆违规行驶等问题。



禁止采挖树木的区域

- 名胜古迹和革命纪念地
- 自然保护区
- 省级以上森林公园
- 国家重点林木良种基地
- 坡度25度以上林地
- 生态脆弱和生态区位重要地区等



禁止采挖的树木类型

- 古树名木
- 属于国家一级保护野生植物的树木
- 国家级公益林中的树木
- 原生地天然濒危和珍稀的树木
- 县级以上人民政府规定严禁采挖的其他树木等

蔡华伟制图

《通知》提出，要加强对苗木生产经营的管理，严格执行种苗生产经营许可、标签、档案、检验检疫等制度，加大对苗木来源的监督检查力度，确保苗木来源合法，质量合规，适用对路。“这样一来，实际是对大苗和大树进行了区分界定。”张永利表示。

张永利说，要建立健全树木非法移植问责机制。《通知》下发后，依然我行我素，使用违法采挖的大树古树进行绿化的单位，一经发现，不得参与国土绿化、生态建设等各类评比表彰，包括绿化模范单位和森林城市评选，已经获得表彰奖项或荣誉称号的，将撤销奖项或称号。

他说，对无视本《通知》要求，继续非法采挖、运输、经营和栽植树木，造成恶劣影响的，将通过新闻媒体予以曝光，并依法依规追究有关单位和人员的责任。基层林业主管部门要认真履行林木采伐和运输行政执法职责，决不允许办“人情证”，发现一起就查处一起。

信用卡套现缘何成了“好生意”

新华社记者 邓中豪

截至2013年末，我国信用卡坏账总额已达251.92亿元，同比增长超百亿元。专家认为，信用卡坏账攀升，除银行发卡审核不严外，信用卡套现问题也不容忽视。在许多地区，信用卡套现现象层出不穷，已成为多方得利的“好生意”，亟须相关部门的重视。

银行“跑马圈地”催生信用卡坏账

数据显示，截至2013年末，我国信用卡累计发卡3.91亿张，信用卡人均拥有量已达到0.29张。记者发现，尽管信用卡在银行卡总量中占比不大，但其带来的坏账问题不容小觑。

央行数据显示，我国信用卡2013年新增坏账已接近2012年新增坏账的3倍。

天津某股份制银行信用卡中心工作人员告诉记者，银行采取阶梯考核，发卡员工大部分收入都要靠发卡提成，开卡越多提成越高。“我们考核压力大，只要是正式工作的人，都千方百计给他们开卡。”

一项调查显示，7.38%的消费者持有6张以上信用卡，1.35%的消费者持有超过10张信用卡。假设某人在20家银行各办理了1张1万元额度的信用卡，由于各银行互不影响，其总信用额度就达到20万元，可能远超其偿债能力。

信用卡套现成坏账风险源

业内人士指出，信用卡坏账攀升背后，层出不穷的信用卡套现现象不容忽视。

某第三方支付公司天津负责人赵先生告诉记者，行业不同，POS机的刷卡费率也不同。一般在大型超市、家电卖场、手机缴费营业厅等，刷卡手续费是0.38%，餐饮娱乐行业手续费是1.25%。年轻人在消费后发现还不起信用卡，就用另一张卡套现还原来的欠款，成为“养卡族”。他们一般找到信用卡代还公司，用新信用卡刷POS机，把欠款和手续费刷给对方，然后让代还机构为其还款。其间其付出的手续费一般为1%。

天津某城商行客户经理高女士早年办理了多张大额信用卡，总信用额度达60万元以上。高女士告诉记者，“有的地方手续费很低，我找了一家50元手续费封顶的套现公司。每个月套出20万元现金，投资一个50天左右的银行理财，光利息收入就有差不多2000元，刨除套现成本，全都是净赚，而且不耽误信用卡到期还款。”

中央财经大学民生经济研究中心主任李永壮告诉记者，许多民营企业家很难拿到银行贷款，就通过各种方式办理多张大额信用卡，一旦企业出现资金紧张，就通过信用卡套现获取流动资金。通过套现，大量资金由消费贷款转化为“生产经营贷款”，这成为信用卡坏账的重要风险源。

信用卡套现为何屡禁不止

记者发现，违法的信用卡套现行为在各地均不鲜见，甚至已成为多方得利的“好生意”。

天津顺达投资管理有限公司负责人朱经理告诉记者，只要提供身份证件、房产证和工作证明，就可通过行长推荐的方式，办理3张至4张总额度约50万元的大额信用卡。而对发卡行来讲，用户刷卡越多手续费就越多。另外，许多收单银行与第三方支付公司合作。由于有利可图，第三方支付公司即使知道某商铺是做套现的，也愿意把POS机卖给他们，致使信用卡套现屡打不绝。

2009年《最高人民法院、最高人民检察院关于办理妨害信用卡管理刑事案件具体应用法律若干问题的解释》第七条规定：违反国家规定，使用销售点终端机具(POS机等)，以虚构交易、虚开价格、现金退货等方式向信用卡持卡人直接支付现金，情节严重的，应当依据刑法第225条规定，以非法经营罪定罪处罚。

中国农业大学财政金融学院副院长赵锡军认为，目前我国的信用卡坏账水平仍处于风险可控状态，但考虑到年前曾出现大批利用信用卡预授权漏洞大额套现的行为，未来整体坏账金额或将继续攀升。相关部门应设置合理的信用卡申请门槛，通过完善征信系统使各银行共享信用额度，并对愈演愈烈的套现行为加大打击力度。

上海

早晚高峰禁用打车软件

空车扬招不停视为拒载

本报上海2月26日电 (记者沈文敏)针对打车软件在出租车运营服务中存在的问题，上海市交通港口局出台一系列措施加强打车软件管理：3月1日起暂行实施早晚高峰严禁使用打车软件约车；承接打车软件约车的顶灯显示“电调”；价外加价一经举报查实，将对司机按多收费处罚，退还多收金额并奖励乘客；驾驶员载客运营途中接听电话、操作手机的一经查实予以扣分。

据了解，上海市运输管理处、市交通执法总队联合下发通知：一是在高峰时段新增运力配置方案出台前，早晚高峰时段(即每日7:30至9:30、16:30至18:30)本市出租车严禁使用打车软件提供约车服务，以缓解高峰时段打车难；二是严禁出租车驾驶员在载客行车途中接听、使用手机等终端设备，以确保出租车运营和乘客人身安全；三是鉴于租赁行业车辆以合同形式服务特定对象的特性，严禁租赁车辆安装使用打车软件，维护出租车客运市场秩序。上述三项措施自3月1日起实施。如有投诉，一经查实，将严肃处理，并纳入诚信考核。

同时，在暂行实施早晚高峰时段出租车严禁使用打车软件提供约车服务措施期间，除公安交警管理规定禁止停车的区域以外，乘客扬招“待运”车辆不停的，即视为“拒载”，乘客可向12319城建热线和出租车所属企业服务监督电话投诉。

7家企业7个批次的油样硫含量未达北京地方标准

本报北京2月26日电 (记者成慧)

2013年，北京市工商系统共抽检1404户次企业2693批次汽、柴油油样，其中汽油1939批次、柴油754批次。超额完成清洁空气行动计划年度任务量34.65%，抽检合格率达99.3%。去年四季度有7家企业7个批次的油样硫含量未达到北京地方车用油品质量标准，后续检测予以加强严检。

硫含量是评定燃油中硫及其衍生物的含量，是控制用油的机械不受腐蚀以及防止环境污染的指标，硫化物也是PM2.5的重要组成部分。北京地方车用燃油标准规定汽、柴油中硫含量不得超过10毫克/千克。

房山长操加油站有限公司、北京中海华信石油化工有限公司。

对上述涉嫌销售不符合北京地方油品质量标准的企业，工商部门已依法进行立案查处，并将其在成品油商品质量数据库中的信用等级降至最低，列入重点监控名单，后续检测予以加强严检。

硫含量是评定燃油中硫及其衍生物的含量，是控制用油的机械不受腐蚀以及防止环境污染的指标，硫化物也是PM2.5的重要组成部分。北京地方车用燃油标准规定汽、柴油中硫含量不得超过10毫克/千克。

2月18日至26日，短短7个交易日，人民币对美元汇率中间价贬值0.23%

汇率波动，不必过度解读

本报记者 田俊荣



国务院发展研究中心主任
李伟

企业转型面临巨大机遇

以混合所有制、国资资本化、市场化等为标志的新一轮国有经济改革的大潮即将来临

R 感言

十八届三中全会之后，中国进入了全面深化改革的新阶段，也为企业转型发展开启了千载难逢的机遇期，让各类企业有了明确的改革发展预期。

其一，是政府加大转变职能、简政放权力度的机遇。这是进一步“处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用”的重大举措。本届政府上任以来，就将其作为第一件大事。同时这也是深化行政体制改革的核心，是发展市场经济、法治经济和进一步增强社会活力的保障。降低企业注册登记门槛、上海自贸区负面清单管理、推进股票发行由核准制过渡到注册制等一系列改革措施受到广泛好评。今年1月8日国务院常务会议提出，继续把简政放权作为新年伊始第一件事，让所有人感受到了改革攻坚的决心。

其二，非公有制经济面临着健康发展的机遇。据统计，目前我国非公有制经济税收贡献超过50%，在GDP中所占的比重超过60%，解决了城镇就业的80%和新增就业的90%。全会《决定》提出“公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分，都是我国经济社会发展的重要基础”，这既是对我国基本经济制度内涵的丰富和发展，也是对社会主义市场经济实践中非公有制经济地位与作用的高度肯定。废除对非公有制经济各种形式的不合理规定，消除各种隐性壁垒，制定“非公有制企业进入特许经营领域具体办法”；鼓励非公有制企业参与国有企业改革，鼓励发展非公有资本控股的混合所有制企业”等重大政策必将推动它们健康发展。

其三，对公有制经济来说，以市场化、国资资本化、混合所有制等为标志的新一轮国有经济改革的大潮即将来临。全会《决定》不仅提出“国有资本、集体资本、非公有资本等交叉持股、相互融合的混合所有制经济，是基本经济制度的重要实现形式”；也提出将国有资产改革从“管企业”深化到“以管资本为主”。此外，还明确提出国有企业以建立现代企业制度为方向的市场化改革，如市场化选聘职业经理人等。

此外，随着企业作为创新的主体地位进一步加强，创新的政策和法治环境进一步改善，大、中、小各类企业必将焕发出新的勃勃生机。企业作为市场主体，直接参与市场竞争，对产业、产品、技术和商业模式的创新最为敏感。只有由企业主导技术研发和创新，才能更为有效地整合产学研力量，加快科技创新成果的转化应用。创新活动方面，大型企业有其优势，中小企业更有创新活力，美国硅谷如此，中国中关村亦如此。

（本报记者刘志强根据第十二届中国企业发展高层论坛讲话整理）

去年垄断和不正当竞争案件创新高

本报北京2月26日电（记者成慧）记者今日从国家工商行政管理总局获悉：近年来，反垄断反不正当竞争形势日趋严峻，相关案件数量显著增加。2013年，工商系统查处各类不正当竞争案件4.99万件，同比上升43.3%，是查处案件数量最多的一年，也是案件数量增幅最大的一年。

《反垄断法》实施5年来，工商系统严厉查处各类垄断案件，去年工商总局对利乐公司涉嫌垄断案件进行了立案调查。截至目前，省级工商机关经授权立案查处的区域性垄断案件达到30件，结案13件。

工商总局副局长孙鸿志介绍说，针对竞争领域的突出问题，工商部门组织开展了以查处商业贿赂为重点的不正当竞争专项治理工作。

新版营业执照3月1日启用

本报北京2月26日电（记者成慧）国家工商行政管理总局今天公布新版营业执照版式，将于3月1日正式启用。

工商总局企业注册局局长周石平介绍，目前工商部门颁发的各类市场主体执照共有15种，总体上看，存在种类繁多、记载事项不统一、规格大小不同等弊端。2013年，工商总局在积极推进工商登记制度改革试点过程中，对简化营业执照进行了探索，对营业执照样式进行了精简。将各类市场主体原有的15种营业执照样式统一为8种样式，版式统一为一种（正本为A3大小、副本为A4大小）。营业执照记载事项由精简前的8—10项统一规范为6—8项。

国家粮食局推五举措节粮惜粮

本报宁波2月26日电（记者杜海涛）国家粮食局副局长曾丽瑛近日在此间举行的亚太经合组织粮食安全政策伙伴关系机制政府与企业粮食安全与贸易对话会上表示，国家粮食局已推出五项举措推动粮食产后管理，促进节粮惜粮，保障粮食安全。

国家粮食局推出的五项举措是：支持农户科学储粮、健全和完善粮食市场体系、发展粮食现代物流服务、发挥科技和人才作用、大力宣传爱粮节粮。

正当市场预期人民币汇率“升不息”，即将破“6”时，近期却突然出现了“跌不休”的走势。

2月18日至26日，人民币汇率持续走跌，短短7个交易日，人民币对美元汇率中间价贬值0.23%。2月26日，人民币对美元汇率中间价为6.1192，创下2013年12月23日以来的新低；2月25日，人民币对美元即期汇率为6.1261，更是创下2013年8月5日以来的新低。

不能将这么小的汇率波动理解为趋势性贬值

“本轮汇率下跌，有国际、国内、市场、调控四个方面的原因。”对外经贸大学金融学院院长丁志杰说。

从国际层面看，今年以来，美联储启动了量化宽松货币政策退出机制，部分新兴经济体随之出现了资本外流、货币贬值等现象，市场对人民币的信心也受到一定影响。

从国内层面看，自去年11月以来，中国制造业采购经理指数（PMI）连续3个月走低，信托违约、房价回落等一些经济金融风险有所显现，一些境外媒体“唱衰中国经济”的言论又起，使人们对中国经济的担忧情绪有所上升，导致人民币汇率走弱。

从市场层面看，国家外汇管理局有关负责人2月26日表示，近期人民币汇率走势是市场主体调整前期人民币交易策略的结果。“一些市

场机构判断，人民币汇率不会持续升值，于是采取高抛低吸等手法，在汇率的双向波动中获取收益。”交通银行首席经济学家连平说。

从调控层面看，丁志杰认为，春节以后我国的流动性相对充裕，如果人民币升值、资本继续流入，央行的流动性管理压力将更大。“因此，当人民币汇率改变以往单边升值走势、出现双向波动的局面时，央行没有进行干预，而是乐见其成。”丁志杰说。

外汇局有关负责人2月26日也表示，“人民币汇率在均衡合理水平上的双向波动有利于促进国际收支平衡、改善涉外经济环境、防范金融风险。”

事实上，本轮汇率下跌的幅度并不大。从历史上看，2011年，人民币对美元汇率曾连续12日触及“跌停”，贬值压力远高于现在；从世界上看，2014年1月21日至29日，巴西雷亚尔对美元贬值3.2%；1月21日至28日，印度卢比对美元贬值2.3%；1月21日至28日，俄罗斯卢布对美元贬值3.1%，与这些新兴经

济体的货币贬值幅度相比，人民币对美元汇率中间价本轮仅贬值0.23%，堪称“小巫见大巫”。

专家普遍认为，不能将这么小的汇率波动理解为趋势性贬值。正如外汇局有关负责人所说的那样：“这次汇率波动幅度与发达和新兴市场货币的波动相比属于正常波动，不必过分解读。”

不能将本轮下跌理解为政策存在促使人民币趋势性贬值的导向

市场上有一种观点认为，人民币汇率本轮下跌是央行干预的结果，意在打破单边升值预期，打击跨境套利的“热钱”。

“这样的观点是站不住脚的”，连平分析，其一，如果将具有升值压力的人民币汇率硬“做”成贬值，央行就需要大量买进美元，抛出人民币，然后为防止流动性过多，还得再回笼人民币，这将付出极为高昂的成本。

其二，如果央行操纵汇率就会授人以柄，引起美国等国家的指责。其三，干预汇率也不符合央行一贯的态度。央行2月8日发布的2013年第四季度《中国货币政策执行报告》提出，下一阶段要“进一步完善人民币汇率形成机制，加大市场供求决定汇率的力度。”

“因此，央行通过干预有意造成汇率贬值的理由并不充分，不能将本轮下跌理解为政策存在促使人民币趋势性贬值的导向。”连平坦言。

未来人民币汇率很难出现趋势性贬值，可能双向波动、小幅升值

未来人民币汇率何处去，还会不会继续贬值？

“人民币汇率是由外汇市场上人民币与外汇的供求关系决定的，背后是国际收支状况。未来一段时间，我国国际收支仍可能出现资本项目与经常项目的‘双顺差’。”

连平说。

中俄同江铁路界河桥开工

本报同江2月26日电（记者袁泉）作为推动俄罗斯远东和中国东北地区区域经济发展的重要举措，中俄同江一下列宁斯阔耶铁路界河桥工程26日上午正式奠基，这标志着横跨中俄两国界河——黑龙江的铁路大桥进入建设阶段，大桥建成后将形成一条新的国际铁路通道，结束中俄界河无跨江铁路桥梁历史。

中俄同江铁路界河桥位于中国黑龙江省同江市与俄罗斯犹太自治州下列宁斯阔耶之间，我国境内线路全长31.62公里，其中跨江大桥主桥全长2215米（我国内长1900米），设计年过货能力2100万吨。除大桥主体工程外，还将新建同江北换装站、边检场、“一关两检”、边检场至哈鱼岛港联络线等配套工程。

中俄同江铁路界河桥建设工期预计为两年半。工程建成后，将成为东北亚国际铁路运输通道的组成部分，形成中俄在满洲里、绥芬河之后的第三条双边铁路运输通道，进一步改善我国既有国际铁路运输格局。

大图为奠基仪式现场。小图为主桥效果图。

本报记者 袁泉摄



央行放开上海自贸区小额外币存款利率上限

本报上海2月26日电（记者谢卫群）中国人民银行上海总部26日召开政策发布会，宣布人民银行在中国（上海）自贸试验区放开小额外币存款利率上限，并将在3月1日起实行。这意味着自贸试验区将在全国率先实现外币存款利率市场化定价上先走一步。这是利率市场化改革的重要一步，自贸试验区的先行先试，将为在全国推进这项改革积累可复制、可推广的经验。

小额外币的范围指300万美元及以下。此前，大额外币利率市场化已启动。在自贸试验区放开小额外币存款利率上限，是指对自贸试验区居民开放小额外币存款利率上限，上海地区金融机构对区内居民小额外币存款自主定价。区内居民，包括在自贸区内依法设立的中外资企事业法人（含金融机构）、在自贸区内注册登记但未取得法人资格的组织、其他组织、境内外法人机构驻自贸试验区内的机构以

及在试验区内就业一年以上的境内个人。

小额外币存款利率上限放宽后，银行将因客户而异，一事一议，进行利率定价。中国银行上海分行行长助理、自贸区分行行长周和华在接受记者采访时说，小额外币存款利率上限放宽后，短时间不会有大的外币利率的波动。更重要

的意义在于，通过这一小额外币的利率市场化尝试，为未来银行走利率市场化的道路探路。

政策实施后，中国人民银行上海总部将密切关注区内外的外币利率变化和外币资金流动，提高监测的频度和时效性，对异常波动及时进行窗口指导；对出现违规行为的金融机构，将严格按照有关政策规定，采取临时性限制措施。通过综合运用宏观审慎管理手段和定价自律措施，确保在推进改革的同时不发生系统性风险，为今后更大范围和更深入的利率改革提供可复制、可推广的经验。

小额外币的范围指300万美元及以下。此前，大额外币利率市场化已启动。在自贸试验区放开小额外币存款利率上限，是指对自贸试验区居民开放小额外币存款利率上限，上海地区金融机构对区内居民小额外币存款自主定价。区内居民，包括在自贸区内依法设立的中外资企事业法人（含金融机构）、在自贸区内注册登记但未取得法人资格的组织、其他组织、境内外法人机构驻自贸试验区内的机构以

收购支付宝信息、伪造身份证件、持假证办理手机卡

盗刷支付宝竟成产业链

卡内2000元已被盗刷。

接到报警后，警方迅速展开调查，并在今年1月份将犯罪嫌疑人林某、黄某分别抓获归案。据林某交代，盗刷支付宝这种犯罪已不新鲜，甚至在圈子里已有了名词叫做“洗宝”。

根据林某的供述，检察官发现，盗刷别人的支付宝其实并不像网络传言那样只通过手机就可以随意“洗宝”，而是需要很繁琐的一些方法。但不法分子一旦进了这个圈子，实际操作起来也并不困难。

盗刷支付宝的第一个步骤就是通过网络购买大量的支付宝账号和密码。林某称，他自己买的最高质量的“料”是1万条中有300条账号和密码可以对应上，也就是说正确率大概在3%。

登录账户，记录下几个存有大笔余额的账号后，林某找到“熟人”，根据账号查到该用户的真实姓名、身份证件号以及绑定的手机号。在得到这些信息后，林某又会找到另一

些人，根据姓名以及身份证件号查询到更详细的一些资料，这些资料是办理假身份证件所必需的信息。

林某把信息提供给黄某，由他出面去办假身份证件。黄某说，所谓的假身份证件就是用林某提供的真实信息和自己的头像合成一张假证。有了这些以假乱真的身份证件，黄某就能堂而皇之地去银行和手机营业厅办理与支付宝账户在同一人名下的银行卡和SIM卡。

如此一来，被害人的手机卡就自动作废了，即使黄某转出支付宝内余额时有短信提醒，也是发到了黄某手里的SIM卡上。

北京市西城区检察院检察官韩帅提醒支付平台用户，一是不要怕麻烦，尽量将支付平台提供的安全措施使用上；二是如果手机突然没有信号后不要大意，如果排除手机故障及信号临时问题，则要尽快到营业厅查询是否SIM卡被补办，防患未然。

（据新华社北京2月26日电记者徐铭、郭宇靖）

国家粮食局推五举措节粮惜粮

本报宁波2月26日电（记者杜海涛）国家粮食局副局长曾丽瑛近日在此间举行的亚太经合组织粮食安全政策伙伴关系机制政府与企业粮食安全与贸易对话会上表示，国家粮食局已推出五项举措推动粮食产后管理，促进节粮惜粮，保障粮食安全。

国家粮食局推出的五项举措是：支持农户科学储粮、健全和完善粮食市场体系、发展粮食现代物流服务、发挥科技和人才作用、大力宣传爱粮节粮。

国家信访局负责人就学习贯彻落实中办国办《关于创新群众工作方法解决信访突出问题的意见》答记者问

新华社北京2月26日电 近日，国家信访局负责人就学习贯彻落实中共中央办公厅、国务院办公厅《关于创新群众工作方法解决信访突出问题的意见》回答了记者提问。

问：请您介绍一下《意见》出台的背景？

答：我们体会，这个《意见》的出台，有这样几个背景：一是党的十八大、十八届三中全会和习近平总书记系列讲话精神对信访工作作出了新部署。信访工作是党的群众工作的重要组成部分，是送上门来的群众工作，在切实维护群众合法权益、及时反映社情民意、着力促进社会和谐等方面发挥着重要作用。党的十八大明确提出，“正确处理人民内部矛盾，建立健全党和政府主导的维护群众权益机制，完善信访制度”，“畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道”，“着力解决人民群众反映强烈的突出问题”，“提高做好新形势下群众工作的能力”；党的十八届三中全会《决定》指出，“改革信访工作制度，实行网上受理信访制度，健全及时就地解决群众合理诉求机制。把涉法涉诉信访纳入法治轨道解决，建立涉法涉诉信访依法终结制度”，等等。这些都对做好新形势下的信访工作提出了新的更高要求。信访工作贯彻落实党的十八大和十八届三中全会精神，就需要将这些部署和要求具体化，形成推动工作的明确思路和有力措施。

基于此，出台一个指导性文件就显得十分必要。以习近平同志为总书记的新一届中央领导集体高度重视信访工作，多次作出重要批示指示，既为做好信访工作指明了努力方向，也为出台这个《意见》提出了基本遵循。二是切实维护好群众合法权益的实际需要。各地区各部门认真贯彻落实中央决策部署，解决了大量群众生产生活中遇到的困难和问题。同时应当看到，一些地方和部门还不同程度地存在损害群众利益、伤害群众感情的现象，引发了大量信访问题，群众反映强烈。当前，全党正在深入开展群众路线教育实践活动。一些地方和部门把为群众解决生产生活中的实际问题与开展教育实践活动紧密结合起来，取得了较好效果。为了进一步解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题，在信访工作中巩固和扩大党的群众路线教育实践活动成果，下发一个文件是十分必要的。三是新形势新任务对信访工作提出了新的要求。在全国信访形势总体平稳的情况下，也出现了需要引起高度重视的情况，主要是矛盾上行趋势明显，信访突出问题集中，群体性利益诉求增多等，特别是随着中央全面深化改革战略部署的推进，必将触及现有体制、机制和各种利益关系，引发一些新的利益矛盾，人民群众对维护自身合法权益、实现社会公平正义的期望值越来越高，对加快推进信访制度改革的期待会更加迫切。面对这些新情况，也有必要下发一个文件，对相关工作进行规范，推动各地区各部门认真落实中央要求，以实实在在的行动回应社会关切，取信于民。四是总结经验指导实践的客观要求。各地区各部门在实践中创造总结了一些具有普遍借鉴意义的经验做法，比如“阳光信访”、干部下访、联合接访、集中力量化解信访积案等，都体现出用群众工作理念和方法解决信访突出问题的思路，需要

在更高的层面提炼并固化下来，使之转化为各地区各部门的共同实践。加之中央在浙江省召开了纪念毛泽东同志批示“枫桥经验”50周年大会，对新形势下坚持和发展“枫桥经验”、创新群众工作方法，解决信访突出问题提出了明确具体的要求。与此同时，中央明确提出推行涉法涉诉信访工作改革，这客观上需要出台一个规范性文件对信访工作制度改革进行系统部署，以推动信访工作创新发展。

问：《意见》对进一步畅通和规范群众诉求表达渠道提出哪些要求？

答：《意见》从健全公开透明的诉求表达和办理方式、突出领导干部接访下访重点、完善联合接访运行方式、引导群众依法逐级反映诉求、充分发挥法定诉求表达渠道作用等五个方面，对进一步畅通和规范群众诉求表达渠道提出要求。这些方面，都是建立畅通、有序、务实、高效信访秩序的关键。其中，既重视传统信访渠道的畅通，又根据社会发展和人民需求提出实行网上受理信访制度，大力推行“阳光信访”；既着重强调把涉法涉诉信访纳入法治轨道解决。各级政府信访部门对涉法涉诉事项不予受理，引导信访人依照规定程序向有关政法机关提出，或及时转同级政法机关依法办理。各级党委和政府要支持政法机关依法处理涉法涉诉信访问题，尊重政法机关依法作出的法律结论。完善诉讼、仲裁、行政复议等法定诉求表达方式，使合理合法诉求通过法律程序得到解决。总之，把涉法涉诉信访纳入法治化轨道解决，就是要运用法治思维和法治方式来解决问题、化解矛盾，依法保障合法权益，依法维护公正结论，保护合法信访、制止违法闹访，努力实现案结事了、息诉息访，实现维护人民群众合法权益与维护司法权威的统一。

问：《意见》对解决信访积案是如何规定的？

答：信访积案一直是困扰信访工作的一个难题。《意见》从多个方面对有效化解信访积案和疑难复杂信访问题进行了明确。主要有：健全解决特殊疑难信访问题的机制，强调要综合运用法律、政策、经济、行政等手段和教育、协商、调解、疏导等办法，认真解决特殊疑难信访问题，做到诉求合理的解决问题到位，诉求无理的思想教育到位，生活困难的帮扶救助到位，行为违法的依法处理。建立信访听证制度，对疑难复杂信访问题进行公开听证，促进息诉息访；规范信访事项复查复核工作，对已审核认定办结的信访事项不再受理；健全信访事项协商会办等制度，明确相关责任，加大化解“三跨三分离”信访事项力度；建立解决特殊疑难信访问题专项资金长效机制，充分发掘其在解决特殊疑难信访问题中的推动作用。同时，强调领导干部要把接访包案的重点和精力放在解决重大疑难复杂问题上；对一些久拖不决的信访突出问题，提请党委和政府督查机构督查督办；健全经常性教育疏导机制，对问题解决到位仍坚持上访的人员，重点做好思想疏导工作。

问：《意见》对信访事项督查督办是如何规定的？

答：《意见》指出，“积极引导群众以理性合法方式逐级表达诉求，不支持、不受理越级上访”，并明确了中央信访工作机构不受理来访的三种情形，即：中央和

国家机关来访接待部门对应到而未到省级职能部门反映诉求的，或者省级职能部门正在处理且未超出法定处理期限的，或者信访事项已经依法终结的，不予受理。《意见》这么规定，就是要求各地严格落实《信访条例》关于“属地管理、分级负责，谁主管、谁负责”的原则，切实压实责任主体责任，健全依法及时就地解决群众合理诉求机制，提高解决信访问题的效率，把矛盾和问题及时化解在本级和属地，防止矛盾上行，依法维护正常的信访秩序和社会秩序。

问：《意见》对“诉访分离”是如何规定的？

答：改革涉法涉诉信访工作机制，依法处理涉法涉诉信访问题，是推进法治中国建设、创新社会治理体制的有机组成部分，是更好地维护群众合法权益的重要举措。《意见》强调，按照涉法涉诉信访工作机制改革的总体要求，严格实行诉讼与信访分离，把涉法涉诉信访纳入法治轨道解决。各级政府信访部门对涉法涉诉事项不予受理，引导信访人依照规定程序向有关政法机关提出，或及时转同级政法机关依法办理。各级党委和政府要支持政法机关依法处理涉法涉诉信访问题，尊重政法机关依法作出的法律结论。完善诉讼、仲裁、行政复议等法定诉求表达方式，使合理合法诉求通过法律程序得到解决。总之，把涉法涉诉信访纳入法治化轨道解决，就是要运用法治思维和法治方式来解决问题、化解矛盾，依法保障合法权益，依法维护公正结论，保护合法信访、制止违法闹访，努力实现案结事了、息诉息访，实现维护人民群众合法权益与维护司法权威的统一。

问：《意见》对解决信访积案是如何规定的？

答：信访积案一直是困扰信访工作的一个难题。《意见》从多个方面对有效化解信访积案和疑难复杂信访问题进行了明确。主要有：健全解决特殊疑难信访问题的机制，强调要综合运用法律、政策、经济、行政等手段和教育、协商、调解、疏导等办法，认真解决特殊疑难信访问题，做到诉求合理的解决问题到位，诉求无理的思想教育到位，生活困难的帮扶救助到位，行为违法的依法处理。建立信访听证制度，对疑难复杂信访问题进行公开听证，促进息诉息访；规范信访事项复查复核工作，对已审核认定办结的信访事项不再受理；健全信访事项协商会办等制度，明确相关责任，加大化解“三跨三分离”信访事项力度；建立解决特殊疑难信访问题专项资金长效机制，充分发掘其在解决特殊疑难信访问题中的推动作用。同时，强调领导干部要把接访包案的重点和精力放在解决重大疑难复杂问题上；对一些久拖不决的信访突出问题，提请党委和政府督查机构督查督办；健全经常性教育疏导机制，对问题解决到位仍坚持上访的人员，重点做好思想疏导工作。

问：《意见》对信访事项督查督办是如何规定的？

答：《意见》指出，“积极引导群众以理性合法方式逐级表达诉求，不支持、不受理越级上访”，并明确了中央信访工作机构不受理来访的三种情形，即：中央和

要建立健全党委政府统一领导、信访联席会议组织实施、相关职能部门共同参与的督查督办工作机制。进一步明确了信访事项督查督办不只是信访部门一家的工作，而是在党委政府统一领导下，各职能部门共同参与的工作，从而形成工作合力，进一步加大解决和化解信访突出问题的力度。二是对久拖不决、涉及面广、群众反映强烈、社会关注度高的重大疑难信访突出问题，列入党委政府督查机构督查范围。党委政府督查机构督查信访突出问题，增强了督查权威，有助于问题解决。三是采取有针对性的方法，加强对重点地区、重点领域、重点问题的跟踪督查和问效。四是各级党委政府要支持信访部门开展督查，重视信访部门提出的“改进工作、完善政策、给予处分”建议。信访部门行使好“三项职权”，关键是要得到各级党委政府的支持。《意见》给各级党委政府及信访部门提出了新的更高要求，需要在今后的工作中着力加强。

问：听了您的介绍，我们感到，这个《意见》确实很重要，是深入推进信访工作制度改革的纲领性文件，对指导当前和今后一个时期信访工作必将产生广泛而深远的影响。请您谈谈这个文件的重要意义？

答：《意见》的出台，对于探索创新新形势下群众工作方法，解决好群众反映强烈的信访突出问题，进一步密切党和政府与人民群众的血肉联系具有重大意义。主要有以下三点：一是有利于维护群众合法权益。信访工作的核心是维护群众合法权益。《意见》从加强群众工作、创新工作方法、解决突出问题入手，出实招、出管用的招，强调从源头预防和减少信访问题发生、进一步畅通和规范群众诉求表达渠道、健全解决信访突出问题工作机制等方面加大工作力度。根本落脚点就是为了更好地维护群众合法权益。各地区各部门通过认真抓好《意见》的贯彻落实，全面加强和改进信访工作，积极回应人民群众关切，着力解决信访突出问题，必将更好地维护群众合法权益，促进社会和谐稳定。二是有利于指导信访工作实践。《意见》在全面梳理以往成功经验做法的基础上，将其系统化、概括化，既着眼于打基础、利长远，在实践层面提出了解决信访突出问题的方式方法；又指方向、明任务，对各地区各部门结合实际创造性开展工作提出了明确要求，必将对信访工作的创新发展起到重要的指导作用。三是有利于推进信访工作制度改革。《意见》坚持以党的十八大、十八届三中全会和习近平总书记系列讲话精神为指导，顺应形势和任务的发展变化、顺应人民群众的新期待，针对“不适应”、“不符合”的问题，以改革的精神提出了加强和改进信访工作的思路和举措。《意见》的出台，是信访工作制度改革的重要标志。各地区各部门抓好《意见》贯彻落实的过程，客观上将成为结合实际推进信访工作制度改革的过程，必将推动信访工作改革取得新成效。

我们将同各地区各部门按照中央要求，认真抓好《意见》的贯彻落实，深入研究和准确把握新形势下信访工作的新特点新规律新要求，攻坚克难、开拓创新，为维护群众合法权益，促进社会和谐稳定，实现中华民族伟大复兴的中国梦作出应有的贡献。

由区领导领办、相关领导督办，区里相关部门联合成立问题破解小组。

访谈夜实效如何，由群众来打分评议

“周三访谈夜”的创新做法，如何才能不刮“一阵风”、不走过场？江干区从制度设计上保证党员干部“用双脚丈量民情”，拉近干部与群众的距离。

全过程的监督考核，让党员干部联系服务群众的机制更加规范化。全年的市管领导干部访谈安排、访谈小组人员安排早早排定，党员干部参加访谈时统一携带《民情日记》，佩戴工作证。《民情日记》的记录还将定期审阅交流。区委组织部和各单位都将访谈活动组织落实情况作为干部考核、工作考评指标。

“周三访谈夜”实效如何，由群众来打分评议。每个月请居民代表对活动开展、问题处置等情况进行测评。江干区还会同第三方测评机构，面向各层面群众进行调查统计，同步掌握群众意见想法。

据介绍，目前江干区已累计走访群众2630余人次，收集问题建议1230余个，问题解决答复率95.6%。“今后，要让党员干部能‘搭着肩膀’和群众交流、做好群众工作。”区委书记盛雷春说，坚持搞“周三访谈夜”，就是要访出社情民意的实情、访出干部和群众的感情。

国台办

习近平对台谈话 为两岸关系发展指明方向

签署气象和地震监测合作协议有助保障两岸同胞福祉

本报北京2月26日电（记者王尧）国务院台湾事务办公室今天举行例行新闻发布会。发言人马晓光在会上表示，进入农历马年以来，两岸关系大事不断、好事连连。继双方两岸事务主管部门负责人首次正式会面后，中国国民党荣誉主席、两岸和平发展基金会董事长连战率台湾各界人士访问团来北京参观。2月18日，中共中央总书记习近平在会见连战一行时，发表《共圆中华民族伟大复兴的中国梦》重要讲话，谈话情真意切、内涵丰富，为两岸关系发展指明了方向。

在回答台湾记者有关两岸领导人会面的有关问题时，马晓光表示，对于两岸领导人会面，我们一直持积极开放的态度。双方像一家人一样经常走动，共话民族情感，共商两岸关系大

计，有利于为两岸关系和平发展营造更好的气氛，奠定更加坚实的基础，从而造福两岸同胞、造福中华民族。马晓光同时强调，两岸领导人会面是我们两岸自己的事情，不需要借助国际会议场合。

又电 国台办发言人马晓光今天在例行新闻发布会上宣布，两岸两会领导人第十次会谈将于2月27日在台北举行，今天一早海协会陈德铭会长已经率海协会协商代表团前往台北。如果一切顺利，27日将签署《海峡两岸气象合作协议》和《海峡两岸地震监测合作协议》。这两个协议的签署，有利于推进和深化两岸在气象、地震领域的交流合作，从而共同提升气象灾害警报和防震减灾能力，更好地为保障两岸同胞的福祉及生命财产安全服务。

山西出台省直机关会议费管理办法

开会首选电视电话会议

本报太原2月26日电（记者刘鑫焱）近日，山西发布《省直机关会议费管理办法》，就会议时间、规模、费用等作出规定，将对会议实行分类管理，严格控制会议数量，规范会议费用。严禁各单位借会议名义组织会餐或安排宴请；严禁套取会议费设立“小金库”；严禁在会议费中列支公务接待费。

在会议形式方面，要优先选用电视电话、网络视频等现代信息技术手段，主会场和分会场应当控制规模，会议时长不得超过90分钟。各单位会议应当到定点饭店（酒店）召开，按照协议价格结算费用。未纳入定点饭店管理、价格低于会议综合定额标准的单位内部招待所、培训中心，可优先作为本单位或本系统会议场所。



为切实做好新学期学校消防安全宣传教育工作，达到“教育一个孩子，带动一个家庭，影响整个社会”的消防安全教育效果，2月25日，烟台莱山区消防大队走进辖区中小学校和幼儿园，通过培训授课、消防演练和设置展板等形式，提升学生们的消防意识。

刘明 苏致楷 摄影报道

广州

擅拆历史建筑 可处8倍罚款

本报广州2月26日电（记者贺林平）日前向社会公开征求意见和建议的《广州市城乡规划条例（草案）》提出，损坏、擅自拆除历史建筑的，由城市管理综合执法机关责令限期改正，

并可以处以已经损坏或者拆除房屋在查处时当地相当等级房屋价格5—8倍的罚款。该草案从2月24日起至3月15日挂网征求意见，拟提交4月召开的市人大常委会会议初审。

北京西城区

政府常务会 场场微直播

本报北京2月26日电（记者余荣华）26日下午，北京市西城区政府召开的第78次常务会议首次通过区政府新闻办官方微博全程直播。今后西城区政府每次召开常务会议都要实行全程微直播，并提前预告会议议题。

据介绍，“政府常务会，场场微直播”，

江西试点搬掉职务“铁交椅”

南昌高新区干部将全员聘用

本报南昌2月26日电（记者吴齐强、魏本貌）公务员编制、事业单位编制、外单位借调、合同制用工……面对多样的人事身份和缺乏激励的薪酬待遇，南昌高新区将在江西率先启动干部人事制度改革，打破身份界限的“铁饭碗”，收入分配的“大锅饭”，实行全员聘用、绩效考核等为主要内容的改革。据悉，今年3月底，南昌高新区将基本完成全员聘用工作。此次改革的方向是打破干部身份界限，将对大多数部门副职以下岗位实行“全体起立、重新竞聘”，搬掉职务上的“铁交椅”。

根据改革方案，今后，除省委、市委任命的干部外，管委会机关工作人员（含机关编外聘用人员）及区属行政

事业单位（不含学校、医院）工作人员不受个人身份限制，均可在管委会机关内设部门副职及主办岗位受聘、任职。聘期结束，聘任职务自行免除，重新竞聘。

南昌高新区将实行干部编内任用与岗位聘职相分离、档案工资与实际薪酬相分离、干部人事档案管理与合同聘用管理相分离的“双轨运行”管理，逐步形成人员能进能出、职务能上能下、待遇能升能降的选人用人机制。

南昌高新区管委会书记邱向军介绍，今后补充工作人员，一律实行编外聘用，不纳入编制管理，实行公开招聘、竞聘上岗、按岗聘用。管委会不再是一个大机关，而是变成一个大企业。

杭州江干区党员干部每周三晚轮流进社区（村）解民忧、强服务

用双脚丈量民情

本报记者 江南

去年12月开始，“周三访谈夜”在浙江杭州市江干区成为惯例：党员干部利用每周三晚上的休息时间，每月轮流“沉入”全区134个社区、村，通过定时定点访谈或上门入户走访，听民情、解民忧、强服务、转作风。

“周三访谈夜”一般安排在晚上6点半到8点半居民“茶余饭后”的空闲时间，有定时定点接访、上门入户走访、围绕主题座谈、重点约谈等形式。

江干区委书记盛雷春介绍，江干区是杭州城市化推进步子大、建设拆迁任务重的区域之一，城市管理和社会治理难题也不少，“如何解决这些问题，光靠机关干部‘想破脑袋’不一定管用，还是得依靠群众”。江干区委副书记、区长胡伟说，过去，群众意见提得最多的就是“办事效率低、服务态度差”，现在，群众反映更多的是“办事效率低、服务态度差”。

访谈小组成员、彭埠镇党委副书记徐争光当即表态：“我们会尽量缩短解决时间，不能再让居民长时间等待了。”近3个月来，除法定节假日外，每到周三晚上，这样的场景就会出现在杭州

教育部介绍学前教育三年行动计划和下一期计划

未来3年，基本解决入园难入园贵

赵婀娜 章 正

在国新办新闻发布会上

教育部26日召开新闻发布会，介绍学前教育三年行动计划的实施情况。记者从发布会上获悉：截至2013年底，在园幼儿比2010年增长了918万人，相当于之前10年增量的总和，“入园难”问题初步缓解。此外，发布会还介绍了第二期学前教育三年行动的计划内容。

去年全国共有幼儿园19.86万所，较2010年增长32%

2013年是三年行动计划的收官之年，通过实施三年行动计划，各级政府将发展学前教育纳入各地保障和改善民生的重大工程，努力破解资源短缺、投入不足、体制机制不健全等瓶颈问题。

普惠性学前教育资源快速增长。各地加快公办园建设，在资源严重不足的地区新建幼儿园，利用农村中小学布局调整的富余资源和其他公共资源改扩建幼儿园，依托农村小

比2010年增加了10.9个百分点。

过去3年中央财政学前教育项目经费投入500亿元

过去3年，学前教育投入大幅增长。2011—2013年中央财政学前教育项目经费投入500亿元，带动地方各级财政投入1600多亿元。全国财政性教育经费中学前教育占比从2010年1.7%提高到了2012年3.4%，预计2013年将进一步增加。各地普遍建立了学前教育资助制度，3年来已投入36亿元，资助家庭经济困难幼儿超过400万人次。此外，2013年企事业单位办、集体办幼儿园和民办园比2010年增加3.2万所，增长26%。

幼儿园教师队伍持续壮大。2013年全国幼儿园教职工达283万人，比2010年增加98万人，增长了53%。2013年培养幼儿园教师的高等院校和中等师范学校已达739所，在校生规模达53.7万人，比2010年增加了25.8万人，增长了近1倍。幼儿园教师国培计划投入11亿元，培训农村幼儿园教师29.6万名。

幼儿园办园水平和保教质量不断提高。国家出台了《幼儿园收费管

理暂行办法》，教育部组织修订了《幼儿园工作规程》《幼儿园建设标准》等。各地积极完善幼儿园准入制度，提高幼儿园教师专业素质，防止和纠正“小学化”现象。

扩总量、调结构、建机制、提质量是未来3年的主要任务

由于底子薄、欠账多，我国学前教育事业仍是教育体系中的薄弱环节，存在不少问题：

一是普惠性资源短缺依然是主要矛盾。城市公办园难入、普惠性民办园难入、就近入园难、流动人口子女入园难的问题仍比较突出。中西部农村地区，特别是集中连片特困地区、少数民族地区、留守儿童集中地区和人口分散地区入园率整体偏低。

二是学前教育成本分担和运行保障机制尚未普遍建立。绝大部分地区幼儿园教师工资和日常运行主要依靠收费，家长负担较重。农村幼儿园办园条件差，运转困难。三是师资队伍建设有待进一步加强。幼儿园教师数量短缺、工资待遇低、队伍不稳定的现象仍普遍存在，专业素质

有待提高。四是幼儿园保教质量参差不齐。一些幼儿园办园行为不规范，“小学化”现象仍然比较严重。

教育部相关负责人介绍，解决上述问题的总体思路是：组织各地实施第二期学前教育三年行动计划，坚持以扩大普惠性学前教育资源为主，努力实现幼儿园布局结构与老百姓的入园需求相协调，促进学前教育可持续发展。再经过3年努力，在全国范围内基本建成覆盖城乡、布局合理的学前教育公共服务网络，基本解决“入园难”“入园贵”。

推动各地通过实施三年行动计划，主要完成4个方面的任务：

扩总量。统筹考虑边远贫困地区学前教育资源短缺的现状、城镇化发展趋势、人口流动以及“单独二孩”政策带来的人口增加等因素，继续扩大城乡学前教育资源。

调结构。重点是调整资源结构和布局结构，努力扩大公办园和普惠性民办园覆盖率，让孩子们就近入园、方便入园。

建机制。重点是研究探索幼儿园成本分担机制，确保幼儿园正常运转，提高幼儿园可持续发展的能力。

提质量。重点是健全幼儿园保教质量评估监管体系，完善区域教研和园本教研制度，促进幼儿健康成长。

把文物纳入规划的保险箱

贺林平

最近，广州市规划局就民间金融街和东园两地块规划调整所涉及的历史文化资源保护进行公示：两个区域的临街骑楼都将获得重点保护，有关单位还将设置集中的旧建筑保护区。

消息一出，不少关心广州骑楼命运的人士松了一口气：规划出马，肯定给力！这是广州文物保护经历多重劫难和实践摸索后得出的结论。

广州是2000年岭南文化和广东华侨文化的中心，更是近代民主革命的策源地，文物不少，有保护价值的历史建筑也是鳞次栉比。过去，文物保护主要靠一部法律，即国家文物保护法和省市延伸下来的规章、条例、办法等。实践证明，力度远远不够。

恩宁路骑楼险些被拆，是文物与城市建设的博弈；黄埔军校同学会旧址被改造成酒吧，是抵挡不了商业利益；沙面近代建筑群被日常居住和改造损

毁严重，是让步于贫困群众居住需求……历次劫难里，单靠法律、部门和有限人手监管的手段，要么滞后，要么力度不足，要么法不责众。

痛定思痛后，广州一方面加大监管力度，出台处罚更为严厉的《广州市历史建筑和历史风貌区保护办法》，另一方面着手收集历史建筑保护名录，特别是编制《广州市历史文化名城保护规划》，与城市建设用地利用规划对接，形成了文物和历史建筑保护的“三叉戟”。从规划入手，才是抓住了文物保护的根子。

因为，规划是顶层设计。城市是个综合体，在统筹考虑各方面需求后形成的规划，能降低不同目标之间的冲突。在一张科学的规划蓝图里面，各种需求都有了“安身立命之所”，文物保护能够跟城市开发、商业利益、居住需求更和谐地共存，被侵害的威胁大大降低。

新语

今年新增5所港校向内地招生

本报香港2月26日电（记者李永宁）香港各高校今年招收内地本科生计划陆续公布。除原有12所高校外，今年新增5所高校向内地开放，招生规模进一步扩大。今年新增5所学校分别是，香港高等科技教育学院、明爱

专上学院、明德学院、东华学院和恒生管理学院。

这些学校的要求相对较低，考生高考分数达到二本线即可申请，但要求有较高英语能力。原有在内地招生的港校情况与往年相若。

中国机构改革与管理

二〇一四年第二、三期合刊目录

中央机构编制委员会办公室 主管
中国机构编制管理研究会 主办

[本刊述评]

构建公益服务新格局重在破除体制机制障碍

[高层论坛与致辞]

深化公益事业管理体制改革 构建公益服务新格局 黄文平
中国公益事业改革路线图逐渐清晰 罗黛琳
继续深化中国福利彩票发行管理体制和运行机制 张忻

[公益事业管理体制改革]

从明晰公共利益到实现公共利益——中国基本公共服务体系建设的回顾与展望 丁元竹
德国的社会公共服务体制及改革 史蒂芬·格罗斯
科学划分中国事业单位类别的理论与策略探讨 蓝志勇

从中东欧国家转型中汲取的经验教训 米切尔·斯·德·弗里斯
顺应新形势新需要 不断创新事业单位机构编制管理体制 张雅林
我国公益事业发展的体制保障研究 仲崇东

组织结构和公共部门的绩效——澳大利亚的经验 安德鲁·鲍哲
“分”要合规 “离”要适度——鹰潭市推进事业单位管办分离改革探索和实践 左真香 胡浪

[学校管理体制改革]

深化学校领导体制改革的几个重点问题 刘峰
高等教育管理体制改革的核心与途径 朱维究 刘永林
尽快建立统一的教师基本养老保险制度——以北京、温州民办教育机构为个案 宋晓梧

浙江省宁波市域内本科高校公共治理模式分析 张力 刘亚荣
论高校教授会制度的构建 湛中乐 王春雷

[医药卫生管理体制改革]

公立医院管理体制改革探讨 李卫平
国家药物政策的发展和完善 郑宏

优化布局结构 明晰功能定位 完善城市医疗卫生服务体系——江苏省常州市公立医院管理体制改革实践 欧阳波

安阳县医疗卫生县乡一体化体制改革研究 丁建宇
农村医疗卫生事业状况的调查与分析——以忻州市为例 王喜姜

[社会组织管理体制改革]

我国社会组织改革发展的前提和趋势 王名
改革社会组织管理体制 更好地发挥社会组织积极作用 廖鸿

社会服务外包给公民社会组织——其他国家的经验及其与中国的相关性 卡拉·西蒙
越南公共服务社会化的好处与挑战 米歇尔·普罗科普

养老服务机构的道路选择——公办、民办养老服务机构生存状况对比分析 李璐
瑞士非营利组织和慈善部门的监管机制 游丽嘉

[论点摘编]

推进教育治理体系和治理能力现代化等6则



“翻阅”雕版

2月25日，广陵古籍刻印社的一名操作工在数书页。

雕版印刷是最早在中国出现的印刷形式，凝聚了中国造纸术、制墨术、雕刻术、摹拓术等几种传统工艺，是世界

现代印刷术的技术源头。2006年，雕版印刷被列入第一批国家级非物质文化遗产名录。雕版印刷首先要制作原稿，然后将原稿反转过来摊在平整的大木板上，固定好后由工匠在木板上照着原

崔根元摄（新华社发）

5部门继续整治 少儿出版市场

新华社北京2月26日电 去年9月以来，中宣部、新闻出版广电总局等5部门联合开展加强少儿出版管理和市场整治行动，受到社会各界关注，反响良好。为巩固扩大行动成果，今年有关部门将继续开展专项治理行动，打击网上网下违规违法少儿出版行为和内容低俗、质量低劣、价格虚高的少儿出版物。

近日，新闻出版广电总局公布了2014年深化少儿出版物市场整治专项行动第一批质量检查不合格图书及行政处罚决定。经检查，有5家出版社的7种少儿图书的编校质量不合格。其中，《名校新校本·清华大学附属小学·经典古诗文赏析·上册》《名校新校本·北京大学附属小学·经典古诗文赏析·上册》差错率分别为5.87%和3.11%，《湖北教育出版社的《天天5分钟·好积累·一年级》差错率达到5.44%；黑龙江科学技术出版社的《中华成语故事》和《让全世界孩子惊奇的99个科学异想》差错率分别为2.39%和1.38%；中国华侨出版社的《千字文与朱子家训》差错率为1.28%；华中师范大学出版社的《动物趣味故事·道德修养篇》差错率为1.14%。依据《出版管理条例》、《图书质量管理制度》有关规定，新闻出版广电总局决定对上述5家出版单位予以警告的行政处罚，要求出版单位在30天内全部收回7种不合格图书。新闻出版广电总局希望通过质量检查，增强出版单位的质量意识，不断提高出版物质量，为少年儿童提供合格的好读物。

内蒙古发现汉代铸钱作坊

本报呼和浩特2月26日电（记者吴勇）近日，内蒙古自治区文物考古研究所对外发布消息，在内蒙古鄂尔多斯市杭锦旗霍洛柴登古城内发现了距今2000多年的铸钱作坊遗址，年代应为汉武帝以后至新莽时期，延续时间较长，遗址共清理发掘出约140枚古钱。

考古人员在遗址内共发现铸币窑址4座。作坊遗址布局合理，应是统一规划建设而成，设施、功能齐备，在我国十分罕见。这次发现对于研究中国西汉及新莽时期的货币制度、铸币工艺等有重要意义。

世纪诗人作品音像工程启动

本报北京2月26日电（记者周飞亚）26日上午，“世纪诗人作品”音像工程在北京文采阁启动。工程将选择五四运动以来著名诗人，拟每人一集，组织老中青三代朗诵艺术家以电视诗会的形式播映并制作音像制品，计划在5年内完成闻一多、徐志摩、艾青等30位世纪诗人的作品音像集。



中国农业银行

金融论坛 特刊

服务“三农”彰显大爱

文思秦 刘艳辉 王小仙

构筑支农金融体系

从国际范围来看，任何一国农业的健康发展，都离不开国家层面专业涉农金融机构的持续有力支撑。

“因‘三农’而生，因‘三农’而长，因‘三农’而强”——农业银行是新中国设立的首家专业银行，是我国唯一以面向“三农”为特色的大型商业银行，在国家金融体系中始终扮演着“涉农金融服务主要提供者”的角色。

新世纪以来，中央“一号文件”连续11年锁定“三农”，构筑顶层设计政策支撑。作为国家支农体系中的主导力量，农业银行围绕中央“一号文件”精神，发挥大型银行资金、网点、网络优势、提供配套金融服务，确保国家“三农”政策有效落地。截至2013年9月末，农行县域贷款余额达到2.3万亿元。回望农行60余年发展历程，始终与共和国农村金融改革发展紧密联系在一起。

1951年，农业银行首次登上中国金融舞台。直至上世纪70年代末，作为服务“三农”的专业银行，虽几经起落，但始终肩负支持农村经济发展、领导农村信用合作社的重要使命，发挥了农村资金筹集和供应主渠道的作用。

土地承包到户后，农民发展生产的积极性空前高涨。农行顺势而为，把更好地服务农业生产责任制作为一项重要任务，支持承包户、专业户等从事家庭生产，倾心倾力服务亿万农民走勤劳致富之路。

自1994年起，农业银行踏上由专业银行向商业银行转变的征程，尽管开始“进城”了，但始终没有离开“三农”阵地。“向商业银行转轨不能转支农方向。”农行曾屡次强调，“不论是过去、现在还是今后较长的一个时期，都要把支农作为国家赋予农行的一项重要任务抓紧抓好，不能有丝毫的懈怠和贻误。”

2007年，第三次全国金融工作会议召开，“面向‘三农’、整体改制、商业运作、择机上市”的股改方针提出，给农行前行指明了方向。

2010年7月15日，一只代号为“601288”的股票首次汇入交易洪流，标志着农行完成了由国有控股商业银行向大型公众持股银行的华丽转身。

股改不改服务“三农”方向，上市不减服务“三农”力度——在建设一流现代商业银行的崭新阶段，农行进一步强化面向“三农”的市场定位和责任，持之以恒做好“三农”金融服务。值得一提的是，其间农行推出了惠及广大农民的金穗惠农卡，发卡总量已超1.41亿张，并实施多方位涉农金融服务让利，降低农民使用成本，将更多收益留给农民。

回望60余年改革发展历程，可以说，农业银行在中国“三农”发展中发挥了重要的作用，得到社会各界充分肯定和高度赞誉。

放眼国际同业，我们可以看到，农业银行与法国农业信贷银行的发展历程极其相似，都是发端于农村，均顺应本国农业规模化、产业化、现代化、国际化的历史进程，持续强化“三农”金融服务；都在两国农村金融体系中扮演了主渠道作用，走了一条自身由小到大、由农村到城市、由单一农业信贷到商业化综合经营、由本土走向国际的发展之路。

也应看到，由于中国农业人口占比较重，且农村千差万别，相对于国际同业，农行在国家金融支农体系中担当了更重要的责任，其实践探索对于发展中国家更具样本价值。北京大学经济学院院长助理王曙光认为：“农行‘三农’金融服务在很多方面已经超越了国际同行。”

2006年，孟加拉乡村银行创始人穆罕默德·尤努斯荣获诺贝尔和平奖。自此，孟加拉乡村银行及尤努斯引起广泛关注，其运作模式是国际上公认的成功信贷扶贫模式之一，已在100多个国家复制。

向贫穷宣战是全球性命题。世界各国普遍认为，小额信贷是推动农民增收致富、减缓贫困的有效路径。

桑珠，西藏左贡县林卡乡瓦堆村农民。几年前，当地农行向他发放了《农牧户贷款证》及2万元小额贷款，帮其创办了一家百货商店。

“从第一次贷款到现在，农行已经给我贷款40多万元。”桑珠说：“我们村里很多人都是在农行帮扶下，从事家庭生产经营，过上了好日子。”

农行心系边疆农牧民，在西藏推出颇具创意特色产品——以“钻石、金、银、铜”为信用级别的《农牧户贷款证》小额信贷产品，采取“评级授信、动态调整、随用随贷、逐笔立据、余额控制、周转使用”方式，助力藏区农牧户实现致富梦。

作为一个农业大国，中国要强，农业必须强；中国要富，农民必须富；中国要美，农村必须美。奋力踏上全面建成小康社会新征程，实现“两个100年”奋斗目标和中国梦，重点在农村，关键在农民。

农村金融服务是国际公认的世界性难题。在拥有亿万农民的中国，解决好“三农”金融服务的任务更为艰巨。作为一家面向“三农”的大型银行，中国农业银行承载涉农金融服务国家队的历史使命，持续探寻破解服务“三农”难题的有效路径，在践行“建设一流现代商业银行”的农行梦中，以实际行动服务于党和国家的工作大局。

回望60余载成长壮大历程，农业银行始终坚持服务“三农”不动摇，走出了一条有鲜明中国特色的大型银行服务“三农”之路，打造了比肩国际先进同业的农村金融服务“中国版”，塑造了社会各界广泛赞誉的“好声音”口碑，彰显了“三农”金融服务“好银行”形象，演绎了一曲支农强农惠农富农金融服务的精彩乐章。

金融界率先推出了“绿色家园”贷款产品。股改上市以来，坚持按市场化原则，围绕提升农业综合生产能力，着力支持城镇化和美丽乡村建设，探索出多种金融服务城镇化模式。

在湖南永顺，当地政府主动引入龙头企业参与城镇化建设，农行适时注入金融力量，探索出“政府引导、企业参与、金融支持”的城镇化推进模式。

在江苏镇江，农行作为银团贷款牵头行，助力打造“万顷良田建设工程”，以实现耕地规模化、农业集约化、农村城镇化、农民市民化。

在福建沙县，2010年，农行在业界率先推出新农村建设个人住房贷款，使众多村民住上漂亮的新居。

目前，农行城镇化相关贷款余额超过3400亿元，覆盖全国650多个市县，为城乡居民安居乐业、提升农业现代化水平，以及做大做强地方支柱产业提供了有力金融支持。

顺应我国现代农业发展大势，农业银行充分发挥国有大型商业银行资金、产品和服务优势，推动农业产业化发展，促进城乡一体化建设，促使农行成为支持现代农业和新型城镇化建设的首选银行。

模式篇

探寻强农金融路径

12.9万农户发放贷款超过26亿元，为超过50%的寿光菜农提供了资金支持。

就在寿光农民种下今冬蔬菜的时候，远在祖国东北边疆的黑龙江“北大仓”垦区，农民林长波迎来了水稻丰收的时刻。2002年，在农行10万元贷款支持下，他开始经营农场，如今已坐拥4000多亩的耕地，“米袋子”一年比一年殷实。

放眼全国，农行在我国13个粮食主产省的贷款余额达到25871亿元，有力支撑了我国粮食“十连增”。

在服务现代农业方面，国际先进同业的通行做法是，着眼于整个产业链，根据产业链的不同位置提供差异化的金融服务。

农行始终将农业产业化龙头企业视为服务

“三农”的重要着力点，将金融产品融入产业链，为龙头企业提供全方位、立体式金融服务，并带动上下游农户增收致富。在农行持续有力的金融助推之下，蒙牛、雨润、鲁花、新希望等一大批知名龙头企业不断发展壮大，成为推动我国农产品加工行业踏上规模化、集中化、现代化进程的重要力量。目前，农业银行国家级、省级农业产业化龙头企业服务覆盖率分别达到81.4%和57.4%。

新型城镇化建设既是推动经济发展与转型的重点，也是解决“三农”问题的重要途径。历史上，农行在支持城镇化建设方面作过长期探索，积累了丰富经验。2000年前后，为满足城镇化建设方面的金融需求，在国内

“能有效、全方位地为社会所有阶层和群体提供服务的金融体系，其核心内容为平等享有金融服务是所有人的基本权利，任何人都不应该被排斥在发展之外。”

2005年，国际小额信贷年期间，联合国提出普惠金融理念。

海拔，5100米；冬季平均气温，零下40摄氏度……这是西藏阿里地区措勤县江让乡。

一间营业室，两间单身宿舍，三名员工，这就是农行江让营业所，才旺旺珠、贡桑旦增、嘎玛崔真三位农行人在此默默坚守，随时为农牧民服务。

在农行，与西藏江让营业所相仿的网点还有很多。作为一家根植“三农”的大型银行，农行始终坚守普惠金融理念，致力于构建“物理网点+电子渠道+流动服务”相结合的金融服务模式，倾心竭力提供公共基础金融服务。

如何让广大农民在村里即可享受与城市人一样的平等金融服务？历经多年着意探索和不懈付出，农行创造性地推出“金穗惠农通”工程，将服务触角延伸至村级层面，有效解决了对农民的“金融排斥”问题，充分践行了普惠金融的核心理念。

陕西省铜川市耀州区关庄村白忠俊老人拿着惠农卡，来到当地农行在村里设立的“金穗惠农通”工程服务点，在一台支付通上刷卡后，便从服务点“代理人”处领取了养老金。

在甘肃省会宁县柴家门乡，70岁的农民柴应祥来到乡卫生院就医，医生诊疗后，他拿出惠农卡，医务人员在POS机上轻轻一刷，就完成了看病买药、报销药费等手续。

几天前，在重庆市巫溪县朝阳镇咸池村“万村千乡市场工程”联嘉超市，村民周西财选好物品后，拿出惠农卡，在农行布放的“金穗惠农通”信息机上一划，便完成了刷卡消费。

目前，农行已创建了57.9万个“金穗惠农通”工程服务点，让广大乡村拥有了“农民身边的小银行”，使亿万农民就近拿到了养老金和补贴款，享受到小额取现、转账、消费等服务。

往昔数载，农业银行辖属机构弘扬“背包下乡、走村串户”优良传统，通过“马背银行”、“汽车银行”等，开展流动金融服务。

2006年冬天，西藏羌塘草原，一个风雪交加的日子，牧民次仁旦巴正在帐篷里拢火取暖时，隐隐听到马蹄声。他走出帐篷，一个“雪人”、一匹“雪马”就在眼前。

“雪人”是农行西藏当雄支行纳木乡营业所主任拉达。尽管雪天路艰，拉达还是骑马前往牧场，向牧民宣传西藏自治区政府刚刚出台的安居工程政策，以及农行贷款办法。而今，次仁旦巴早已结束游牧生活，住进了藏式新房。

我国边疆地域辽阔、路况复杂、农牧民居住分散，为将金融服务送到万千农牧民家中，当地一些农行组建“马背银行”流动服务小组，常年坚持自带被褥、食品等，深入边疆偏远农牧区，宣讲党和国家惠农政策，帮助农牧民解决生产生活中的实际困难等。

不管是在雪域高原，还是在贫瘠山区；不管是在江南水乡，还是在大漠戈壁；不管是在北极漠河，还是在南海渔村……农行都将“袖珍银行”“微型银行”“流动银行”开设在了农民的家门口，使他们足不出户就能享受到方便快捷的现代金融服务。

农行将自身网络优势与新兴电子银行产品有机融合，着力构建广覆盖、多元化、全天候的农村金融服务体系，有效解决了农村“取现难”、“结算难”等问题，创造性地探索出一条高效率、低成本的农村基础、普惠金融服务的新路，成功打造了农民就近享受基础金融服务的便利银行。

服务篇

搭建惠农金融平台



扶持现代农业。



农民通过惠农卡领取新农保。



贴身的流动银行。

图片均由农行提供

责任篇

创新富农金融产品

实现了财政与金融的良性互动——农行以基准利率发放贷款，地方财政实行全程全额贴息，探索出了银政合作商业化富农金融的新模式。

助农增收致富中，农行勇担社会责任，自1986年起开办贫困地区专项贴息贷款，扶助国家重点贫困县因地制宜发展特色产业，竭力解决农民温饱问题。

站在新的历史时期，农行以14个集中连片特殊困难地区为金融扶贫重点区域，加大有效信贷投放，帮助当地百姓脱贫致富。2013年全年，农行在14个集中连片特殊困难地区共投放贷款2224亿元；在592个国家级扶贫开发重点县和495个省级

扶贫开发重点县投放贷款5358亿元，促进贫困县域经济社会发展和农民增收致富。

江西井冈山、贵州遵义、广西百色、陕西延安、河北西柏坡、福建上杭……农行把助力革命老区经济振兴、农民致富作为一项重要任务，加大金融资源投入，发挥金融杠杆作用，支持当地优势产业发展，扶助老区农民致富。

饶才富，曾任农行福建新罗区红坊营业所主任。在扎根山村从事农村金融工作的40年里，他经手发放贷款3300多笔，金额2.8亿元，全心全意帮助农户脱贫致富，被闽西老区人民称为“红土地上的好财神”。

为了农民致富，数十万农行人踏遍神州大地。他们一心为农，无论春夏秋冬，任凭风霜雪雨，长久奔波于田间地头只为将金融服务送给农民兄弟。

农行探索解决农民融资难、担保难等一系列难题，为农民脱贫致富提供融资智服，培育了农民的信用意识、市场意识和合作意识，涌现了一大批信用村、信用镇，培育了新型农民，成为帮助农民实现小康梦的责任担当银行。

PE如何对接中国农业企业

中国农业产业发展基金董事长 吴文军



尽管全球经济周期性地惯性下行，国内经济形势一时难见起色，资本市场也持续疲软，农业却以其具有的抗周期性以及在内需增长背景下行业市场规模的增长，成为一个新的投资热点。近两年来，越来越多的PE（私募股权投资）机构开始在农业领域内进行投资布局。

然而，中国农业企业究竟需要什么样的投资？我们了解中国农业企业的需求吗？除了资金之外，我们还能为中国农业产业的发展做些什么？

根据2012年中央一号文件的精神，由国务院批准，财政部发起设立的中国农业产业发展基金，如何通过投资来促进农业产业发展，这是我们时刻都在思考的问题。在过去近一年的时间里，我们先后考察了全国的100多家农业企业。经过实地考察，我们发现，被调研的企业多数是通过利用具有当地特色的农作物资源进行加工，以此带动当地的农产品种植与销售，为农户增加收入，并创造了可观的经济效益与社会效益。但同时，规模偏小、技术含量低、管理不规范等问题却依然是这些农业企业的共性特征。这些问题仅仅通过资金就能解决吗？

经过思考，我认为，除了向农业企业提供资金之外，PE投资还应当为中国农业产业的发展作出以下三个方面的贡献：

一、带动中国农业产业转型与升级

中国大多数农业企业目前需要实现从农产品初加工企业转型为有自主品牌与销售渠道的消费品企业，同时需要实现企业管理水平与科技水平的升级。

我们考察的相当一部分农业企业都是对农产品进行初加工，然后以贴牌形式在欧美、韩国、日本等国销售，企业只赚取几个点的生产加工费，其中大部分利润都被国外商家获得。没有自主品牌，没有自己的营销网络是这类企业的共同特点。随着人民币升值与西方经济不景气，这类农产品初加工出口企业逐渐感觉到经营压力，因此不少企业转向国内市场以自有品牌销售，试图转型为独立的消费品企业。但是问题在于，消费品企业的经营理念与方法比一个生产加工型企业要复杂得多，它会涉及战略的规划、产品的定位、品牌的推广、渠道的建设与精耕等作为生产加工型企业之前根本不曾考虑与涉足过的领域。我们调研的部分企业也曾做过转型国内市场销售的尝试，但最终发现产品质量虽好，在市场上却卖不动，最后只得作罢，还是继续做农产品的初加工。此外，由于只是农产品的初加工，技术含量不高，耗费资源较大，产品附加值并不高，而且农业企业通常地处偏远，人才难得，公司普遍缺乏现代化的企业管理制度，在财务管理、内部控制、制度建设等方面很不规范，这对企业扩张以及登陆资本市场都构成一定障碍。

要帮助农业企业在获得资金的同时实现产业的转型与升级，就需要作为投资方的我们，在商业模式、企业管理与技术服务等方面为企业提供全方位的服务。通过协助企业进行战略规划、盈利模式优化、产品定位、品牌推广、渠道与网络的建设，帮助企业成功转型为有自主品牌与渠道的消费品企业；同时，要为企业提升内部管理，从全面预

算、内控制度、绩效考核、人力资源的引进到企业的信息化等方面进行一次升级。通过专业的投资与服务，帮助企业实现转型、升级，将商业模式从简单的农产品初加工转变为建立自有品牌、打开销售通路、直接向终端消费者销售，从而最大化地获得整个产业链上的利润，帮助公司原材料与生产的优势发挥到最大程度。

更进一步，我们要把先进技术与先进理念引入到这些农业企业中，在细分领域内加大新技术的应用，除了现代农业技术外，还包括计算技术、互联网、物联网等信息技术都将融入现代农业中。在这方面，有一些先行者的成功经验可以借鉴，比如联想集团旗下的佳沃集团，把信息技术引入到现代农业，建立了一整套的可追溯体系，农产品成了有身份信息的产品。此外，在先进理念方面，互联网的预售、定制理念完全可以引入到我们的农业企业当中，这样使得企业的生产与销售更有计划性，更个性化，目前有机食品的网上下单、配送到户已经在尝试过程中。

二、加强中国农业产业集聚化

即便是作为农产品生产加工企业，我们发现目前中国农产品加工行业的集约化程度还相对较低，很多产业的生产加工企业众多，市场份额分散，缺乏能够代表整个产业集群的龙头企业。就花生加工业而言，青岛花生加工企业多达200多家，在莱西市花生加工企业19家，花生制品加工企业76家，总销售才28亿元。福建的茶叶产业也是如此，2012年，福建省茶叶总产量达32.1万吨，居全国第一，但茶企普遍存在小而散乱的状态。仅安溪一地，茶厂就达数千家，大大小

小的茶叶品牌有上万个，光“安溪铁观音”就有约220家企业被授权使用该商标，导致市面上对安溪铁观音品牌的运营和管理存在混乱的现象，几乎上万个经营铁观音的生产企业都拥有自己的品牌和商标。

因此，我们在筛选企业时，要扶持一批有行业领袖潜质的优秀农业企业，通过投资与服务，帮他们做大做强，成为行业细分领域中的代表企业。同时我们还要向他们提供兼并、收购、重组等行业整合服务，通过收购一些小的同类企业，加快各农业产业的集聚化，合理进行资源配置，以免部分农业产业长期存在小微企业众多、散而乱、小而弱、资源浪费的情形。

三、保障农产品及食品安全

由于农业企业大多处于乡镇，少数企业监管存在盲区，自身产品安全与环保的意识可能并不强，因此食品安全问题也屡有发生。面对这种情况，我们可以通过投资与服务，造就一批有责任感的行业龙头企业，并推进其上市。通过上市，企业自觉实现规范化，并接受更多的社会监督，确保食品安全。目前不少农业企业对资本市场认识还不足。有的对资本市场感到陌生，不知道如何下手操作；有的面对众多的中介机构的各种主张，不知如何处理；也有的担心上市之后，自己无力应付；还有认为走向资本市场就会失去对企业的控制等。这些现象的出现归根到底在于农业企业对资本市场的知识不足，认识不够。

因此，我们除了对企业进行投资之外，还需要对企业输出资本意识，协助企业上市，让企业建立健全的公司法人治理结构，树立良好的企业品牌形象，成为业界良心与

标杆。由于农产品加工企业的产品大多最终是以食品的形式被消费，故作为上市后的公众公司，将受到更多机构及媒体方面的监督，承担更大的社会责任。通过我们的投资及协助企业上市，也可以进一步提高我国食品安全的水平。

总之，目前中国农业发展正面临着重大发展机遇。国家对农业产业政策的变革将有利于农业产业的转型升级，如农村用地的流转将促使农业规模化经营成为可能，新技术的运用将大大提高农业企业的现代化与运营效率，除了现代农业技术外，还包括计算技术、互联网、物联网等信息技术都将融入现代农业中，如机械化与加工能力的提高将使农产品的附加值大大提高，互联网与物流网的建立更会加快各地的农产品流通。这些都是农业产业的转型升级的良好机会。

面临这样的机遇，承担这样的责任，中国农业发展基金将适应广大农业企业之需，不仅给企业投资，而且还要输出更多的服务，帮助企业实现从农产品初加工企业向消费品企业的转型与升级，帮助企业从初加工企业转变为负责任的公众公司，促使农业企业规模化经营，并运用互联网等科技手段加速农业的科技化、现代化。这样不仅可以使我们的投资保值增值，而且可以加强整个农业产业的集约化，真正地促进农业产业的发展，并为中国的食品安全做出应有的贡献。或许这就是目前中国农业企业所需要的投资类型，我们希望能够为中国农业产业的投资探索出一条利国利民的道路。

**上图：金塔集团员工在收割辣椒。
金塔集团供图
下图：飞机在进行叶面施肥喷施。**

汤 富摄



成立不到一年的时间，就完成了对5家农业产业化龙头企业的投资，总投资金额8.97亿元，涉及农业种植、养殖、农产品加工、农业机械化等不同行业的领军企业。中国农业产业发展基金不仅创造了农业投资领域骄人业绩，更为关键的是，作为财政部主导下的“中”字头基金，中国农业产业发展基金秉承服务“三农”的宗旨，实现了政策导向与市场经营的有机结合，创新了金融支农的新机制。

创新农村金融体制，引导更多信贷和社会资金投向农村

中国农业产业发展基金正式成立于2012年12月18日。基金经国务院批准，由财政部联合中国农业发展银行、中国信达资产管理股份有限公司、中国中信集团有限公司三家国有金融机构共同发起设立，其中中央财政出资10亿元，体现了政府的引导作用。

为何要成立中国农业发展基金？中国农业产业发展基金董事长吴文军表示，这是落实中央1号文件精神、创新农村金融体制的需要。

2008年党的十七届三中全会明确提出，要创新农村金融体制，拓宽融资渠道，引导更多信贷和社会资金投向农村。财政部着手研究农业产业发展基金初步方案，并征询有关机构和行业专家意见，对设立基金的可行性进行多方论证。2010年中央1号文件提出，要提高农村金融服务质量和水平，建立农业产业发展基金。为创新财政支持金融支农方式，积极发挥财政资金的引导作用，财政部根据中央1号文件的要求，研究提出了“设立中国农业产业发展基金的方案”。之后经国务院批准，财政部牵头完成了基金管理人及托管人选聘、基金发起文件起草和修订等各项工作。2012年12月，基金各发起人首期出资到位，4家发起人各出资10亿元，基金首期规模为40亿元。

“基金设立的基本目标是实现政策导向与市场经营有机结合，通过市场化经营，重点投资于成长型农业产业化企业和农村发展项目，带动和引导社会资金投向‘三农’。”吴文军介绍说，正是基于这样的定位，中国农业产业发展基金既不同于追求利润最大化的纯商业投资，也不同于传统的财政无偿投入，基金将按照现代企业制度规范，独立经营，自负盈亏，注重对行业成长性的挖掘和企业基本面的把握，通过向被投资企业提供资金、经营管理咨询、资本市场融资等一条龙服务，在深入挖掘农业产业投资的价值，获取稳定投资回报实现自身商业可持续的同时，培育农业产业化龙头企业，通过投资推动农业产业化、引导市场和金融资本投入“三农”，深入挖掘农业产业投资的价值，拓宽农业产业融资渠道，改善农村金融环境，加快传统农业向现代农业转变。

吴文军表示，在实际运行中，基金强调以服务“三农”为前提，坚持市场化运作和政企分开的原则，切实规范管理，把握好投资方向，确保充分发挥基金的积极作用。

据介绍，为体现国家对农业领域的政策扶持，基金坚持“安全、稳健”的投资理念，以价值型投资为主，追求长期增值，主要采取多轮次的组合投资方法，以股权投资的形式投资于农业产业化龙头企业、农业流通等重点农村服务业企业、农业和农村配套服务与建设项目，以及农业保险公司、涉农担保公司等，采取二级市场退出的方式实现短期收益。此外，还可以进行少量非股权投资。

社会效益凸显，推动一个区域、一个领域农业经济的繁荣

“多亏了中国农业产业发展基金的大力支持，在行业处于低谷的时候还能给我们投资，给了我们持续发展的力量。”江苏立华牧业一员工感激地说。今年春天以来，肉鸡行业受禽流感冲击，处境较为艰难，农户也纷纷减产或者退出，规模化企业也出现大面积亏损，资金普遍紧张。吴文军表示，基金支持立华这样的龙头企业，也就是间接支持为立华养鸡的众多农户。龙头企业获得稳定的资金来源，才能从更长远推动行业的持续健康发展。

“基金投的这几个企业都具有较强的引领作用、辐射效应和带动功能，我们很看重项目的独特性和发展潜力，社会效益也是着重考虑的因素。”吴文军说，基金通过投资不同农业子行业的企业，引导信贷资金和其他社会资本投向农业领域，从而带动一个产业、一个行业的发展，推动一个区域、一个领域农业经济的繁荣，力争在促进社会经济发展和推动农民群众致富方面起到一定的作用。

吴文军举例说，基金最早投的一个项目——吉林金塔集团就很有代表性。金塔集团是东北地区最大的辣椒龙头企业，每年季节性雇佣农民工1.2万人次以上，长期签约椒农达4.25万户，种植辐射种植面积30万亩。金塔集团扶持的辣椒种植户年均收入超过1万元。“辣椒行业未来将面临整合，而金塔集团已在辣椒全产业链上积极布局，通过这个平台，基金将进一步帮助辣椒食品加工分行业健康快速发展，也能进一步带动农民增收。”

通过投资支持龙头企业走安全、规范和品牌发展之路，树立行业标杆，从而提升整个社会的食品安全水平，也是中国农业发展基金的美好愿景之一。

基金投资的几家企业都拥有严格的质量管控措施。在食品安全问题日渐突出的今天，基金通过对东森食品、科牛股份等食品生产加工企业进行投资扶持，培植壮大一批工艺先进、管理一流、带动力强的食品加工龙头企业，无疑是实处入手，切实为老百姓的食品安全和健康贡献一份力量。

近年来我国牛肉价格高涨，内蒙古科牛股份经过多年摸索，探索出“大种植带动大养殖”的商业模式，即通过大种植降低饲养成本，既有助于降低牛肉价格，又不影响农民增收。科牛的成功如果能复制，将有力保障中国牛牛业的安全，产生更大的社会效益。

“中国‘三农’发展进入黄金期，既面临着难得的发展机遇，也有不少难题待解。中国农业产业发展基金愿以服务‘三农’为使命，通过投资推动农业产业化发展，促进传统农业到现代农业的转型升级，为‘三农’问题的解决奉献一份力量！”吴文军的话掷地有声。

打造金融支农新样本

中国农业产业发展基金积极探索创新



9家农业龙头企业获 中国农业产业发展基金投资

在过去近一年的时间里，中国农业产业发展基金(以下简称“中农基金”)团队的足迹几乎遍布全中国，所投企业均为农业产业化龙头企业，投资总额近16亿元，项目涉及农业种植、养殖、农产品加工、农业机械化等不同行业，取得了较好的社会效益和经济效益，在基金行业的影响力逐步扩大，得到了相关单位的普遍重视和广泛支持。

吉林金塔集团：全产业链发展典范

吉林省金塔实业(集团)股份有限公司(下称“金塔集团”)成立于2004年，主营业务为辣椒种子销售，辣椒种植、收购、加工及销售，正逐渐发展为一家业务覆盖辣椒全产业链的综合型企业。

2013年6月，中农基金向金塔集团投资1.3亿元。

社会效益简析：通过扶持农业产业龙头企业，带动当地辣椒产业和区域发展，使更多农民脱贫致富。作为东北地区最大的辣椒龙头企业，金塔集团多年来一直致力于推动地方经济的发展，带领农民致富。

培植壮大工艺先进、管理一流、带动力强的食品加工龙头企业，切实有效缓解食品安全问题。金塔集团自2003年起开始向韩国出口辣椒，产品质量稳定，严格执行出口食品安全标准，得到国际客户的普遍认可。

全产业链发展农业现代化先进企业，对农产品加工行业起到积极示范作用。金塔集团已在辣椒全产业链上积极布局，推动传统辣椒行业向现代化农业转变。



雷沃重工集团：推动种植业全面机械化

雷沃重工集团股份有限公司(下称“雷沃集团”)成立于1997年，系国内领先的农业装备制造企业、主要的工程机械生产和农用交通工具生产企业之一，也是农业装备行业的龙头企业。

2013年10月，中农基金向雷沃集团投资2亿元。

社会效益简析：提高种植业的经济效益，并带动几十万户农民增收。中国农业已经逐渐摆脱黄牛耕地、镰刀割麦的传统模式，农业机械化越来越高。

进一步推动中国种植业全面机械化进程。雷沃集团拥有渠道、品牌、研发、产品组合、管理等方面的诸多优势，支持雷沃集团做大做强，有助于发挥其在行业里的带动作用。

提高中国的农业装备技术水平，带领行业参与国际竞争。雷沃集团目前每年投入大量资金用于新产品的开发，立志以“全球产品”参与全球竞争。



苏州摩维公司

苏州摩维天然纤维有限公司(下称“苏州摩维”)成立于2006年，是国内首家应用黄麻纤维材料工业化制造生活、生产制品的企业。

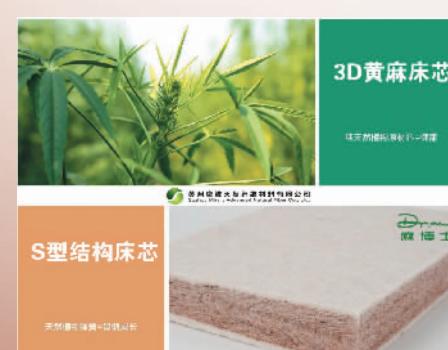
2013年1月，中农基金向苏州摩维投资1亿元。

社会效益简析：黄麻产品绿色、健康、舒适、环保。苏州摩维的产品保持了黄麻纤维抗菌、抑螨的特性。黄麻材料在丢弃后可以在一年内自然降解，有益环境保护。

黄麻加工节能减排，节约水资源。苏州摩维在黄麻加工处理环节投入大量研发精力和资金进行设备改进和节水工艺改良，用水量减少的同时采用废水回用，减轻了废水的排放量，并升级污水处理系统，达到节能减排。

黄麻种植高吸碳、高排氧，天然生长不需施加农药，还能显著改良土壤、防止水土流失。

种植黄麻可成为农民脱贫致富的重要途径。由于苏州摩维大力发展黄麻产业，大幅提升了黄麻制品的附加值，能够实实在在地保证农户通过种植黄麻获取可观的经济效益。



大连东霖食品：促进行业集群式发展

大连东霖食品股份有限公司(下称“东霖食品”)创建于2003年，是一家集大洋食品研发、生产、加工、出口和国内贸易为一体的龙头企业。

2013年7月，中农基金向东霖食品投资1.17亿元。

社会效益简析：积极响应国家号召，大力支持我国海洋经济发展。从深处入手，积极解决食品安全问题。中农基金通过对类似东霖食品这样的优秀食品生产加工企业进行投资扶持，培植壮大一批工艺先进、管理一流、带动力强的食品加工龙头企业。

树立典型，为多数面临发展困境的外贸出口型食品加工企业提供学习的榜样。东霖食品从早年纯粹出口加工外向型企业成功转型为内外销兼顾的优秀企业，近年来公司产值和利润连年攀升。



内蒙古科尔沁牛业：新模式维护食品安全

内蒙古科尔沁牛业股份有限公司(下称“科尔沁牛业”)成立于2002年，是第二批农业产业化国家重点龙头企业。

2013年9月，中农基金向科尔沁牛业投资2.5亿元。

社会效益简析：带动农牧民尤其是蒙古族农牧民致富。引领肉牛企业走安全、规范和品牌发展之路，树立行业标杆。科尔沁牛业自成立以来一直秉持“食品工业、道德工业”的经营理念，不惜以高于市场价格的方式收牛，保证牛肉来源和品质。

建立农业合作社，优化资源配置，帮助农民提高种养经验。科尔沁牛业还在内蒙古、河南发起成立了养牛合作社和农机合作社，组织广大农民改变生产方式，并且安排农民子弟在合作社或科尔沁牛业就业。

践行“大种植带动大养殖”，探索我国内牛行业安全之路。科尔沁牛业利用通辽周边的内蒙古、吉林等粮食主产区的地理优势，通过大面积改造滩涂荒地和流转农用土地，购买国际先进的农业机械，进行大规模、集约化、机械化的种植。



江苏立华牧业：带动行业走向规范化

江苏立华牧业有限公司(下称“立华牧业”)成立于1997年，是江苏省农业产业化重点龙头企业。公司主要从事黄羽肉鸡的育种与养殖，是国内黄羽肉鸡的行业领军企业之一。

2013年12月，中农基金向立华牧业投资2亿元。

社会效益简析：带动广大农民致富，立华牧业践行“公司+农户”的养殖模式，且经过多年尝试和总结，成功摸索出了跨省区复制的经验。

在行业低谷支持企业，推动行业持续健康发展。2013年，肉鸡行业受禽流感冲击，资金普遍紧张。中农基金在行业低谷时期支持立华牧业这样的龙头企业，也是间接支持为立华牧业养鸡的众多农户。

建立养殖行业的财务及业务管理标杆，带动行业走向规范化。中农基金支持立华牧业这样的富有经验的企业，可以在一定程度上让其成为行业标杆。



安徽龙华竹业

安徽龙华竹业有限公司(下称“龙华竹业”)是国内产销规模领先的竹材加工企业，主营产品为竹制地板及家具，是中国竹业龙头企业、农业产业化国家重点龙头企业、林业产业化和扶贫龙头企业。

2013年12月，中农基金向龙华竹业投资1亿元。

社会效益简析：带动大别山区农民致富和地区经济发展。安徽霍山县地处全国毛竹天然分布的北缘，在龙华竹业等龙头企业的引领带动下，近年来霍山县竹产业发展势如破竹。

“以竹代木”对于生态环境保护具有积极意义。龙华竹业作为国内竹行业的领军企业，在技术领域的探索和创新提高了毛竹利用效率，对竹产业起到了示范、带动作用，对国家生态环境保护具有积极意义。



四川福华通达

四川省乐山市福华通达农药科技有限公司(下称“四川福华”)成立于2007年，目前已成长为全球最大、世界第二大的草甘膦生产商。

2013年1月，中农基金向四川福华投资2亿元。

社会效益简析：发展高效低毒农药，提升中国整体种植业的生产效率。四川福华通过自身的业务体系很好地推动草甘膦在国内市场的推广和应用，对加快中国种植业的规模化、集约化发展有积极意义。

四川福华重视生产过程中的环境保护，树立行业标杆。经环保专家评定，四川福华环保设施及各项环保指标(如废水含磷总量等)均处于业内领先水平。

推动“种子+农药”模式的发展，带动产业升级。四川福华积极学习海外领先企业的经验，在扩大草甘膦生产的同时，也积极在种业进行布局。

投身慈善事业，回馈社会。近年来，四川福华积极向社会提供各类捐助。



辽宁碧水林业

辽宁碧水林业发展有限公司(下称“碧水林业”)成立于2006年，主导产业为野山参种植，是国内规模最大的野山参种植企业。

2013年1月，中农基金向碧水林业投资1.5亿元。

社会效益简析：促进当地村民就业，带动村民致富。碧水林业公司结合当地林业资源发展野山参种植，招聘当地村民进入公司工作，拉动当地就业，带动村民致富，带来了可观的社会效益。

发展珍稀天然中药材，振兴传统中医药行业。碧水林业利用天然林地按照野生状态种植林下参，不施用农药化肥，还原了人参的天然性及最佳药性，对于振兴人参行业具有积极意义。



在国新办新闻发布会上

新农保、城居保并轨，赋予城乡居民平等选择权

居民与职工养老保险可转换

农民工成为最大受益群体

本报记者 白天亮

12档缴费标准可供自选

2月26日，中央政府网公布了国务院印发的《关于建立统一的城乡居民基本养老保险制度的意见》(以下简称《意见》)，决定将现行新型农村社会养老保险制度(新农保)与城镇居民社会养老保险制度(城居保)合并实施，这意味着我国将建立全国统一的城乡居民基本养老保险制度。

城乡居民基本养老保险制度统一后，参保对象能到哪些实惠？人力资源和社会保障部副部长胡晓义在26日国新办的发布会上表示，最大的受益群体是在城乡之间流动的或者是转移的群体，包括农民工及其家属。在城镇化快速推进的背景下，如果两套制度分立，即使农民在农村参加了新农保，如果户口迁移到别的地方或者是转为市民了，以往权益累计会遇到难题，而两项制度合并后则有明确的规定。

其次，两项制度分设时，缴费标准也分别设置。合并后统一规定了城乡居民的缴费标准，维持原来城居保100元到1000元的标准，又增加了1500元和2000元两档标准。这样无论是城镇居民还是农村居民，只要有意愿也有能力可以在12档标准里自主选择，赋予城乡居民更平等的选择权。

制度统一，并不意味着每个人都领取同样的养老金待遇，而应理解为统一制度为每个人提供了同等的机会和权利。《意见》强调长缴多得、多缴多得的激励机制，也就是说，除了国家支付的基础养老金，个人养老金待遇水平高低主要取决于缴费年限长短和缴费

新农保、城居保并轨后，我国形成了城镇职工养老保险制度与城乡居民养老保险制度并行的格局。随着越来越多的劳动者特别是农民工在城乡间流动就业，两个制度间的衔接问题迫切需要解决。与《意见》同步发布的《城乡养老保险制度衔接暂行办法》解决了这一问题，规定了全国统一的衔接方式、衔接条件、资金转移、待遇领取等政策和统一衔接办规程。

今后，无论是从城乡居民养老保险转入城镇职工养老保险，还是从城镇职工养老保险转入城乡居民养老保险，都将个人账户存储额(含政府、集体补助部分)全部转移，合并累计计算个人账户养老金。从城乡居民养老保险转入城镇职工养老保险时，城乡居民养老保险个人账户全部存储额并入城镇职工养老保险个人账户计算，按照城镇职工养老保险办法计发养老保险待遇。其基本养老金由基础养老金和个人账户养老金组成。

参保人员从城镇职工养老保险转入城乡居民养老保险时，只转个人账户，不转移统筹基金。据解释，统筹基金体现的是社会保险的互济功能，不属于个人所有。另外，按照现行政策规定，参加城镇职工养老保险人员缴

费年限不足15年申请终止基本养老保险关系的，仅将其个人账户存储额一次性支付给本人，如果转移统筹基金并计入其个人账户，会造成两类制度在政策上的不平衡。

在缴费年限方面，从城镇职工养老保险转入城乡居民养老保险时，缴费年限可以合并累加计算为城乡居民养老保险缴费年限。如果是从居民养老保险转入职工养老保险，缴费年限不累计折算为城镇职工养老保险缴费年限。

据人社部相关负责人解释，这主要考虑到，两种养老保险制度间的缴费标准差异很大，如果采取一年折算一年的方法，会导致低缴费换取高额待遇的不合理情况；如果采取按缴费额度折算的办法，会出现城乡居民养老保险缴费一年仅能折算为城镇职工养老保险十分之一甚至几十分之一，而按照对等原则，城镇职工养老保险转入城乡居民养老保险将会出现缴费一年折算为十年甚至几十年的情况，这也是不恰当的。

基本养老金待遇逐步提高

并轨前的城居保和新农保，很多人认为其待遇标准过低。

胡晓义解释说，新农保和城居保目前规定的待遇标准由两方面组成。一方面是基础养老金。基础养老金是按月领取，最低标准是中央统一规定的，是每人每月55块钱，地方政府可以在这个基础上提高待遇标准。这一部分全部都是由国家财政出资。另一方面是个人账户养老金。这是个人在60岁以前缴纳的养老保险费，再加上政府的补贴和其他方

面，都进入到个人账户，然后在到达60岁以后，把所有储存额累计起来，除以一个系数作为每个月发放的标准。这一部分如果缴得多最后得到的待遇高，如果缴得时间长显然得到的待遇也高。

目前，个人账户养老金在整个基本养老金支付里占的比重还比较小，理由显而易见。2012年这两项制度才刚刚在全国推行开来，现在新农保和城居保总计积累个人账户只有不到2800亿元，每个人积累还不到800块钱。在近几年当中真正进入到60岁以后年龄的人更少，他们只有一两年个人账户的积累，这一部分计算下来个人账户养老金就比较少。加起来全国平均支付标准只有80几块钱，所以在很多人看来只够“零花”。

胡晓义认为，城乡居民养老保险虽然现在的标准不是很高，但是它是从无到有的。对于广大农民来讲，最主要的收入来源还是靠土地的收益和家庭收入，当然也包括家庭成员到城市打工工资性的收入。基本养老金可以说只是补充性的收入。不过，他同时表示，待遇水平的提高要循序渐进。在此次国务院的《意见》中，已提到要建立城乡居民基本养老金的正常调整机制，为下一步完善这方面政策指明了方向。

胡晓义同时透露，到去年底全国城镇职工养老保险累计结余近28000亿元，其中包括新农保、城居保的资金结余，养老保险的资金结余已达31000亿元。不过，现在收益的情况不太理想，因为受到投资渠道的限制。养老保险顶层设计正在进行，其中投资运营、保值增值是当中重要的部分，但是要和整个养老保险制度改革和完善联系在一起。

期待啃最硬的骨头

白天亮

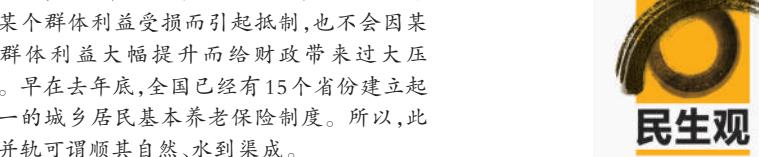
新农保、城居保并轨，拉开了社会保障领域新一轮改革的大幕，让人们对在更大范围内实现养老保障并轨生出期待。

养老保险，城市一个样、农村一个样；城市内部，职工一个样、居民一个样；职工内部，机关事业单位一个样，企业职工又一个样——近年来，人们对社会保障领域存在的“数轨并行”时有诟病。社保作为调节分配的重要手段，本应有助于公平，可长期以来人为划分为不同类型，待遇水平反而存在较大差别，岂非加剧了不公平？

现在，城乡居民之间率先并轨，在打破城乡壁垒、实现公共服务均等化上迈出一大步。对于数亿参保农民，这事非同寻常。农民将和城镇居民拥有统一的养老保险制度、一致的待遇水平，财政的补贴额度将不分城乡、无关户籍、一视同仁。城镇化进程中快速流动的农民工们，有望不再为养老保险转移接续难而犯愁。

在为城乡养老并轨鼓掌的同时，也要看到，养老保险制度中，新农保、城居保的并轨相对最容易实施。二者之间的制度框架原本就基本一致。看筹资方式，都是个人缴费+财政补贴，中央财政都是对中西部全额补贴，都是兜底型的保障制度。看待遇水平，都是从60岁起领取，基础养老金都是55元。并轨既不会导致某个群体利益受损而引起抵制，也不会因某个群体利益大幅提升而给财政带来过大压力。

早在去年底，全国已经有15个省份建立起统一的城乡居民基本养老保险制度。所以，此次并轨可谓顺其自然、水到渠成。



江苏盐城

两保并轨两年 居民喜得实惠

本报记者 姚雪青

每月115元。

记者从盐城市人社局了解到，2010年盐城市实施新农保，2011年7月实施城居保，2012年两保并轨，建立城乡居民养老保险制度，农村和城镇居民享受同等养老保险待遇。

“唐付余和徐兆娣由于缴费档次不同，按照个人缴费部分多缴多得的原则，领取待遇有所不同。”盐城市人社局副局长周汝志介绍，目前盐城的城乡居民养老保险共有16个缴费档次，最少100元，最高2000元。截至目前，全市城乡居民参保217.99万人，参保率99.6%，60周岁以上城乡居民领取基础养老金114.8万人，基础养老金发放率100%。

城乡居民养老保险标准及待遇如何制定的呢？根据规定，盐城市参加城乡居民养老保险

保险的城乡居民，其养老金待遇主要由基础养老金和个人账户养老金两部分构成。

其中，基础养老金由国家、省、县三级财政共担，省级(含中央财政)和县级分别负担约50%。2013年度，盐城市发放基础养老金10.73亿元，其中，省级基础养老金补助5.29亿元，县级基础养老金补助5.44亿元。

记者了解到，在政策执行过程中，筹资相对困难的是县级财政。为缓解地方财政压力，当地各县级财政建立财政稳定、长效的资金补助机制，每年列出专项预算，加大资金投入，充实城乡居民养老保险基金。

此外，部分中青年人参保意识不强，认为现在自己还年轻，以后再缴也不迟。对此，盐城出台了一些鼓励参保人员特别是中青年参



小学门前无证摊位

吃得开心 看着揪心

2月26日中午，兰州市兰铁二小门口，一些刚放学的小学生在流动摊点上购买小吃。

记者走访发现，这些流动摊位大多没有食品卫生许可证，也无法提供健康证明，存在食品安全隐患。小朋友们吃得不亦乐乎，家长们却为此很是揪心。

裴 强摄(人民视觉)

近日，强冷空气频频“造访”，在广西南宁，菜价“噌噌”往上涨。为保供应、稳价格、惠民生，全市46家平价商店在销售平价蔬菜的同时，再启“1元菜”销售，直至3月31日，老百姓拍手称快。

近段时间，四股强冷空气接连“造访”广西。进入2月中旬，南宁新鲜叶菜价格明显上涨，主要农贸市场及超市监测的21种蔬菜，2月中下旬平均零售价2.32元/斤，比2月中上旬上涨14.64%，比去年同期上涨约22.4%。其中青椒、黄瓜、菜心、芥菜、春菜(油麦菜)、冬瓜、韭菜的价格上涨均超过30%。

菜价高企，市民生活压力增大。南宁迅速行动，要求全市平价商店——26家平价专营区和20辆平价直销车，从2月24日起，每天选取生产供应充足、百姓需求量大、价格适中的芥菜、生菜、春菜，作为“1元菜”限时限量限价销售。每人每天最多可购买每个品种2斤，每家平价商店每天每个品种最高销量限定200斤，售完为止。当某个品种销量不足、另一品种供不应求时，经物价部门许可同意，可在3个品种内调剂销量，但享受“1元菜”补贴的总销量不超过600斤。

南宁市执行“1元菜”销售始于去年11月16日，各个平价商店每天选取生菜、芥菜、西洋菜，每个品种的售价均为1元/斤，考虑到春节期间需求减少、替代品增多、生猪价格下行、菜价平稳等因素，1月31日起，全市46家平价商店推出的“1元菜”、平价肉蛋停止执行，15种平价菜继续实施。

此次“1元菜”实施时间共36天，南宁将根据实际销量，按照与市场均价的实际价差，由市价格调节基金进行补贴。市物价局表示，将加强对平价商品销售价格的监测，视情况适时调整最高限价和“1元菜”品种。并不定期组织监督检查，严查价格违法违规行为，确保惠民政策落到实处。家住青秀区滨湖路的李秀梅大妈说，“年前以来天气多次变冷，政府关注民生连续推出‘1元菜’，减轻了我们的生活压力，大家吃在嘴里暖在心里！”

2012年年底以来，南宁依托信誉较好、规模较大的商业零售企业以及菜篮子产销龙头企业，承建了26家固定平价专营区和20辆菜篮子工程平价直销车，在全市初步形成了畅通产销渠道、降低流通成本的平价网络体系。去年上半年，各平价商店共销售平价蔬菜224.2万公斤，为市民节省开支约143.7万元。

临澧5万农民返乡就业

昔日南飞今归巢

王明义 裴艳奎 刘定平

2月17日，在湖南省临澧县安福镇繁华的商业花园街前，彩旗飞舞，华灯闪亮，人头攒动，返乡创业的易美玲投资30万元的钜惠真皮鞋厂开业庆贺。“昔日雁南飞，今日凤归巢”，工厂大门两旁的一副对联格外引人注目。

37岁的易美玲对返乡感触深，她含着热泪对前来庆贺的亲朋好友说，“感谢党的好政策，感谢临澧县委的鼎力支持，终于使我落叶归根，全家团聚”。

易美玲26岁嫁到临澧，婚后前往广东打工，一去就是10年。今年春节回家过年，易美玲亲眼目睹了临澧的巨大变化，动了在家创业的念头。大年三十，在县委工作组耐心宣传和鼓励下，她决定留在临澧办厂。像钜惠鞋厂一样，目前临澧经济开发区已有90多家企业落户，带动返乡农民在家就业5万余人，占2013年外出务工人员总数的60%。

临澧县是劳务输出大县，大量农民工在经济发达城市更新了观念，积累了资金，具备了先进的管理经验。“这是一批富有潜力的带头人，将其汇聚在一起，有利于打造县域经济升级版，建设幸福美丽的新临澧，加快临澧建成全面小康的步伐。”县委书记杨琦明说。

要把返乡农民留在县内，良好的经济发展环境是前提。近年来，临澧县着力加快产业升级，不断优化创业就业环境，大力实施“五大产业升级工程”，壮大支柱产业。推进重点项目建设，实现纺纱、织布、服装联动，促使经济保持了良好的发展势头。

为了搭好返乡农民工创业、就业的平台，春节期间，县委组织部组织全县科级以上干部，会同县人社局等部门，抓住外出务工人员回家过年的有利时机，放弃休息走村串户，开展“送春风聚英才感动式服务”。他们带着乡情为返乡农民工送去了《致全县外出务工人员的一封信》和《相约幸福新临澧》的宣传册，宣传家乡创业就业优势，推荐就业岗位，讲解扶持政策，鼓励指导创业。

县委组织部按“一个项目一名县级领导，一套工作班子，一个责任单位”的推进机制，实行了“保姆式”全程服务，为返乡农民工排忧解难，帮助返乡农民工创业。县委工作组在18个乡镇337个村建立了返乡农民工服务站，组织专场招聘会89次，为返乡农民工提供了大量的就业岗位。

为保证返乡农民工创业优惠政策落到实处，县委提出：政府要当返乡农民工的知音。人社部门为有创业意愿者提供自主创业指导，落实岗位培训补贴、社会保险补贴等创业优惠援助政策。对需要就业培训的人员，一律实行免培训费、免食宿、免培训书籍费，受到了返乡人员的欢迎。目前，该县为返乡农民工发放小额贷款500万元，有力地扶持了返乡自主创业。

“回乡就业，方便又实惠，工资待遇也不比外地差。”在广东打工三年的临澧县望城县徐家坪村村民徐勇说，“我在广东一家餐饮企业打工，月工资4000元，除去日常开销，寄回家的钱也只有2000元。远离家乡，也不能照顾老人和小孩。现在好了，我靠外出打工学来的烹饪技术，在县城开了家餐馆，以特色服务赢得了顾客的青睐。开张几天生意红火得很，估计每月纯收入可突破万元。”

徐勇93岁的爷爷徐一诚笑着说，“回来就好，四代人在一起再也不担心会分开，孩儿在身边我就满意了。”如今，在家门口创业就业，已成为临澧这个劳务输出大县百姓的共同心声，也成为空巢老人和留守儿童们的共同心愿。

限时限量供应 平抑高企菜价 南宁重现一元菜

本报记者 王明浩



以文化为名的喧嚣中， 被绑架的是什么

深聚焦

致敬传统文化(三)

事说新语

对个体的尊重 是时代的馈赠

刘阳

“互联网思维”是时下的热词。“互联网思维”是什么？这个看似玄而又玄的命题，一百个人有一百个不同的解释，而最后的核心莫过于“尊重每一个个体”。

“尊重每一个个体”，这并不是一个新鲜的理念，却是万物生长的内在需求。在这个时代，这样的理念被重新强调，未尝不是一件好事。这或许是一种发展思维的演进与升华，是时代赋予我们的新的机遇。

尊重孩子的生理差异

新学期刚开始，武汉某小学的孩子们用上了学校最新安装的防近视“神器”——新型防近视课桌。

从不少媒体提供的新闻图片来看，近视“神器”确实新颖：课桌上安装了一个支架，不偏不倚正好挡在孩子面前。孩子们看书、写作业的时候，头无法低于支架，于是眼睛与书本也处于一个“安全”距离。但问题在于，所有支架的高度都一样，而孩子们的身高却不一样，如此一来，有的孩子倒是刚好适应标准化的支架了，有的孩子则是真的“高不成低不就”，怎么看书写字都别扭。

有专家说了，安装防近视课桌的初衷是好的，但要真正达到防近视的目的，学校还得考虑孩子的个体特征，毕竟，课桌是可以工业标准化制造的，人的培养却远非标准化流水线可以达到。所谓因材施教，防近视如此，育人更是如此。

尊重青年的创业选择

近期最火的“90后”，莫过于以情趣用品店创业起家的马佳佳。

1990年出生的马佳佳是2008年云南省高考语文状元。按照许多人的思维逻辑，高考状元的人生轨迹一定是某种模式的“高大上”路线——硕士、博士读到头，或者出国留学，进全球知名企业或者研究机构。但马佳佳不一样，2012年本科毕业后，她在母校中国传媒大学旁的小吃街上开了一家时尚新潮的情趣用品商店，创立了自己“泡否”品牌。一年多后，她又带着“泡否”从北京东五环外“杀”到了潮人聚集地三里屯商圈，还为自己的“泡否”找来了近600万元的天使投资。

马佳佳走的路真的可以代表“90”后吗？显然不能。但她的一句话让人难忘：“互联网思维就是让每个个体更加自由，回归人性。”

尊重个体，不是“90”后独有的，而是这个时代赋予每个人的权利和机遇。

尊重艺术的探索热情

今年的柏林电影节是中国电影收获最大的一届：《白日焰火》《推拿》《无人区》3部电影入围电影节主竞赛单元；《白日焰火》获得最佳影片金熊奖，主演廖凡获得最佳男演员银熊奖，一部影片两项殊荣在电影节上实属首次，银熊影帝也是华人演员中的第一位；《推拿》获得最佳摄影奖。如此巨大的荣耀，与其说属于某部影片、某位演员、某位摄影师，倒不如说属于整个中国电影。

获奖的真正意义是什么？是聚光灯下高举奖杯那一瞬的狂喜吗？不是。是奖项光环对影片上映时票房的拉动吗？也不是。奖杯真正的意义在于，它让更多人看到，在火热的中国电影市场中，在市场号召力巨大的国产商业电影外，还有很执拗于艺术探索的艺术电影与之形成呼应，多元的电影产品，构成了当前中国电影创作丰富厚重的格局。

这样的格局何以形成？对多样化创作的鼓励和包容是最基本的前提。尊重每一位创作者的艺术追求，尊重每一种艺术探索的生长轨迹，这是任何一种艺术文化繁荣发展的不二规律。

本报记者 赵婀娜

最近有一款电子游戏挺热闹，叫做《英雄再发威》。

游戏的情景设定十分独特，将历史上多位名人复活，让他们拯救世界。于是乎，手持电锯的美国总统与大施魔法的埃及艳后，两个时代和背景完全没有联系的历史人物就这样被硬生生地凑在一起了。这还没完，随着游戏环节的继续，居里夫人、拿破仑、达芬奇等各个历史阶段、各个国家的历史人物悉数登场，而在激烈的游戏场面中，让人恍惚竟一时真的忘却了这些人的真实身份。

游戏中虚幻的场景也会发生在真实的生活。就在几天前，某地一个大型广告吸引了不少人的目光，广告里，包拯、毕昇、华佗、曹操、周瑜、曹植、胡雪岩这些不同时代的历史名人穿越到了一个时空里，成为一款产品的代言人同台竞技，“包拯断案快，毕昇印刷快，华佗治病快……”他们来做代言人，你会选谁？

对此，公众持有截然不同的两种观点，有人认为，这种方式挺好，有趣、生动，还能让我们顺便温习一下已经疏离许久的名人典故；有人则大力反对，将这些历史名人拉到当代，为商家“打工”，目的颇不单纯，分明是一种将历史名人与传统绑架的行为。

到底是致敬传统文化还是绑架传统文化？行为的背后究竟是文化的诉求，还是利益的驱动？满眼的以文化为名的喧嚣中，传统文化的精髓是离我们越来越近了还是越来越远了？

从新“桃花源记” 到“杜甫很忙”

提及陶渊明的《桃花源记》，几乎每个人都能或多或少地吟诵上几句：晋太元中，武陵人捕鱼为业。缘溪行，忘路之远近。忽逢桃花林，夹岸数百步，中无杂树，芳草鲜美，落英缤纷。渔人甚异之……复行数十步，豁然开朗。那幅世人皆慕的人间仙境，活灵活现，跃然纸上。

可如果陶渊明笔下的这一幅极其平和、隽永、淡雅的图景被演绎成以下这样，您会作何感想？“陶渊明在晋朝写了桃花源，名扬千百年，陶渊明梦桃花，梦里的事美丽诱人又伤悲。

传统文化也能被啃？咱还别不信。

还记得冀宝斋那一场沸沸扬扬、喧嚣至极的闹剧吗？当冀宝斋

如此种种，令人不禁担忧，一

段时期以来，以娱乐之名、戏谑之姿呈现的“恶搞艺术”曾大行其道，那些我们曾经肃然起敬的名人和深厚博大的传统文化，被“解构”得面目全非、七零八落，而这一切在在网络时代、在市场经济利益的巨大驱动面前，尤其显得格外扎眼，在众多深刻反思，当代人该以怎样的方式和姿态来致敬传统文化的当下，尤其值得关注。

钱穆先生曾说，对本国以往历史须有“一种温情与敬意”，如此，“国家乃再有向前发展之希望”。

是的，一个国家的历史与文化，是一个国家独有的精神遗产，如果不尊重不善待，难免逐渐丧失文化自觉与文化自信，更谈不上文化发展与文化强国。

究竟应该如何对待历史，如何

善待民族文化？究竟如何在今天向传统文化致敬？

或许，这不是几句话即能给出

答案，但是起码我们应首先达成

一个共识，怎样读历史，其实就

是怎样读自己的内心，读我们与世

界的关系。正如学者指出的，“当新

的文化形态与传统文化和谐共处，

这个社会自然也就植根于深厚

的历史传统当中了。”

在过于喧嚣的文化景观中，我

们期待看到一方温情与宁静。

边是市场之手，喧嚣多变，一边是传统文化千年积淀、岁月淘洗。当传统文化搭上商业快车，短期看，或许确能在市场经济中获得一席之地，但从长远看，此种延长，究竟是凤凰涅槃，还是自我伤害？

读历史就是读自 己的内心

一段时间以来，以娱乐之名、戏谑之姿呈现的“恶搞艺术”曾大行其道，那些我们曾经肃然起敬的名人和深厚博大的传统文化，被“解构”得面目全非、七零八落，而这一切在在网络时代、在市场经济利益的巨大驱动面前，尤其显得格外扎眼，在众多深刻反思，当代人该以怎样的方式和姿态来致敬传统文化的当下，尤其值得关注。

钱穆先生曾说，对本国以往历史须有“一种温情与敬意”，如此，“国家乃再有向前发展之希望”。是的，一个国家的历史与文化，是一个国家独有的精神遗产，如果不尊重不善待，难免逐渐丧失文化自觉与文化自信，更谈不上文化发展与文化强国。

究竟应该如何对待历史，如何

善待民族文化？究竟如何在今天向

传统文化致敬？

或许，这不是几句话即能给出

答案，但是起码我们应首先达成

一个共识，怎样读历史，其实就

是怎样读自己的内心，读我们与世

界的关系。正如学者指出的，“当新

的文化形态与传统文化和谐共处，

这个社会自然也就植根于深厚

的历史传统当中了。”

在过于喧嚣的文化景观中，我

们期待看到一方温情与宁静。

下图：杭州街头“杜甫很忙”的广告。
人民视觉



剑桥世界考古丛书终于有了中国卷，作者之一陈星灿认为——

中国考古理应为世界贡献光与火

本报记者 杨雪梅

“距离1986年张光直先生的代表作《古代中国考古》第四版的出版已经有很长的时间了，在这个时间长河中，中国考古发生了巨大的变化，世界对于中国考古的关切也与日俱增，而融通中国考古最新进展与最新观点的教科书式的英语专著却一直没有出现，这也是由剑桥大学出版的这本英文专著《中国考古学》面世后引起重视的主要原因。”

陈星灿，张光直先生的得意弟子，现任中国社会科学院考古研究所副所长，揣摩着这本厚达475页，试图用最新鲜的考古材料讲述旧石器晚期到早商近万年的历史中、一个文明国家形成之路的大部头著作，显然有许多话要讲。

记者：剑桥世界考古丛书是直接面向考古界的学人与老师以及相关学术领域的，中国考古卷的加入，应该是众望所归吧？

陈星灿：是的。这几年，总体上讲，中国的考古学发展得非常好，大家对中国考古的关注是自然而然的。但

记者：这本书的最大特点是什么？

明，如果没有交流，没有吸收从其他地区介绍而来的新技术发明，中国文明不可能达到如此先进的程度，同时也用相当的篇幅解释了各种外来因素是如何被接受的，并且在中国文化的形式中起了什么作用。

记者：其实由外国人写的关于中国考古某个地区某种文化某种器物的书并不少，而由具有中国考古学理论素养、参加过中国考古挖掘、同时又接受过西方考古学浸润的学者写的关于中国考古的英文专著却很少。

陈星灿：我所知道的，去年以来，

加拿大、美国有4家出版社都在出版关于中国考古的论文集，与过去不同的是，以前的论文集收录的是西方人对于中国问题的研究文章，而现在几乎一半的文集所收录的是中国学者对相关问题的研究文章。可以说，以前来中国的外国考古学家的使命，主要就是把中国的考古学成果介绍到西方去，同时做一些中国学者不擅长做的跨文化研究。现在情况正在发生变化，一方面是双方之间的合作、互动越来越多，另一方面西方也迫切需要了解中国做考古学的方法、中国思考考古学问题的模式。中国考古学在西方世界已经从冷门变成令很多人魂牵梦萦的学科，中国考古已经是世界考古学的重要组成部分，介绍中国考古的方法、模式，本身就是为世界贡献光与火。

面对面

制止小升初择校风，推进免试就近入学

教育视界

关注“小升初”(上)

聚焦小升初热词

本报记者 赵婀娜

《教育部关于进一步做好小学升入初中免试就近入学工作的实施意见》和《教育部办公厅关于进一步做好重点大城市义务教育免试就近入学工作的通知》相继出台后，公众普遍反映，小升初就近免试入学有利于制止当前愈演愈烈的择校风。同时，小升初就近免试入学可实现从源头上为学龄儿童减负，还孩子一个幸福快乐的童年。

但是，公众对于如何具体划片、如何真正实现就近入学等问题还有着不少疑问。而从这些大家普遍关心的问题中，我们能看到公众对于各地区小升初政策的出台怀有巨大的期许，有关公平与公正。

学区划片

“怎样确保普通中学与重点中学划片范围同样大？”“目前，各省的划片方法还没有公开，这该怎么办？”“划片能否确保公平？”记者发现，学区划片是公众关注度最高、也是问题最为集中的话题。对此，教育部基础教育一司专项工作处处长陈东升作出回应：就近入学是义务教育法的要求，划片是实现就近入学的具体方式。划片要有科学依据，调整要审慎，并接受社会监督。这就要求县级教育行政部门贯彻制度设计关于促进公平的初衷，充分考虑学生人数、学校分布、学校规模等因素，客观公正地划片，确保每个片区都有优质学校，每个片区总体办学水平大体相当。

陈东升同时强调，义务教育招生入学整体工作设计，必须实行全方位信息公开，大力推进阳光招生，增强人民群众对招生入学工作的满意度。但各地工作现状、难度及压力都很不同，在整体制度框架下，应结合实际因地制宜稳妥推进，同时必须明确时间表，加大推进力度。

关于划片入学是否包括民办校，陈东升介绍，“划片入学指的是公办学校，根据民促法及其实施条例，民办学校可以根据办学特色自主设定招生范围，但必须在教育行政部门监管和指导下进行，不能影响教育生态。”

就近入学

“孩子和奶奶户口在一起，能不能在户口所在地入学？”对就近的学

喊破嗓子不如建好机制

国家教育发展研究中心副主任 杨银付

在13亿人口的中国，没有哪件事情像义务教育一样牵动每个家庭的心，人民群众希望接受更公平、更高质量的义务教育。小升初，就直接关系教育公平和社会公平。我们看到，一些地方存在小升初测试或变相测试，直接影响到正常教育生态，让很多家庭、很多学生不得不被卷入竞争，加重了孩子们的负担。

《意见》和《通知》提出了解决择校问题的治本之策，但能不能在实践中见成效，关键还是看落实。

先来看“合理划片”。合理划片是小升初的核心，合不合理关乎政府公信力，关系广大群众对教育公平的认同度。合理划片的基本要求是“科学”和“公平”，例如要考虑片区内学龄人口数及其变化趋势，尽可能保证每个片区内都有优质校。

《意见》明确提出了“单校划片”和“多校划片”，特别是基于优质资源应能有平等共享机会的理念，提出优质初中要纳入“多校划片”范围，允许片区内所有学生报名，这是一个重要的政策创新。建议各地出台具体办法，真正让老百姓平等享

有进入优质校的机会。近年来，成都市就要求其石室、七中等优质初中面向五城区和高新区招生，新生全部摇号入学，创造性体现了义务教育“公平”和“就近”的要求。

再说“坚决免试”。义务教育不是英才教育而是国民教育，不是淘汰性教育而是普及性教育，不是竞争性教育而是保障性教育。正是从这个本质属性和儿童少年健康成长出发，义务教育法明确提出，义务教育阶段免试就近入学。落实这一要求，就不能在小升初中有任何形式的测试，学校不能选拔生源。“推优”实际上也是选拔生源，“以优择校”、“以分择校”。“推优”未必没有道理，但可能助长应试竞争，也使得优校恒优，不利于义务教育均衡发展。这次的政策要求逐步减少特长招生，这并非否定学生发展兴趣特长，而是强调不能在义务教育阶段将“特长”与“招生”挂钩，反对为了升学“硬拔”特长，导致孩子身心疲惫。

喊破嗓子不如建好机制。《意见》和《通知》的出台，让我们看到一个健康机制正在建立。《通知》要求

坚决切断收取择校生与获得利益的联系，特别要治理收缴各种名义择校费的行为。就学校而言，如果择校费切实禁止，学校就没了招收择校生的利益冲动；就学生而言，《通知》要求择校生或小升初不按规定入学的学生不得享受优质高中指标，也将倒逼学生重新选择或者慎重考虑。只有通过建立这样的机制，才能真正切断招生利益链条，从根本上保证招生环节的风清气正。

有关阳光招生，我们欣喜地看到，《意见》要求建立小升初工作推进制度、划片决策制度、入学监督制度、信息公开制度和责任追究制度等。凡事公开才有可能更公正，因此，希望县级教育行政部门能真正通过多种形式，及时、主动地向社会公开每所初中划片范围、招生计划、程序时间、办学条件等相关信息，主动公布招生结果。同时，在整个小升初工作中，注意发挥全国中小学生电子学籍信息管理系统作用，严格执行“一人一籍、籍随人走”，为小升初学生登记、随机派位及遏制学生无序流动等提供基础性保障。

为名校校长“松松绑”

江苏省口岸中学校长 封留才

对名校校长来说，身上不仅有光环，更有压力。只能进步，不许倒退，学校要一年比一年好才能让家长满意。所以，愁经费、愁生源、愁名师、愁如何办好学，校长们被这些问题“五花大绑”。尤其是招生季前后，更是一年中压力最大的时刻。近日，教育部出台《意见》和《通知》，“免试就近入学”原则掷地有声，我感到了“松绑”后的轻松。

“松绑”争夺生源之束缚。小升初新政实行划片入学，让校长无需再为抢夺生源“煞费心机”。往年招生季前几个月，个别校长的精力就都应当制止和纠正。当前，中央深化改革和推进反腐的态度和决心都很坚定，我们也必须坚决治理违规行为，绝不姑息。以任何名义择校收费的行为都是我们治理乱收费工作的重点对象。今后，在加大行政监管力度的同时，还要大力推进信息公开，欢迎并接受人民群众监督。

质量，使校长、教师“无权选择学生”、“无权拒绝学生”，家长、学生也“无权选择学校”，真正实现了办学、教学、就学的公平，这将整体提升教育公平，使校长之间由生源竞争者转变为教育公平的促进者、合作者。

“松绑”处理择校生难之束缚。小升初新政实行阳光招生，制度设计科学、明晰、便利，让校长不再为如何拒收择校生“伤透脑筋”。几年前，我曾在一所热点初中见到这样的场景：学校里，家长排队缴择校费，学校外，几十位家长要求择校。平日里也是，家长们托熟人、找门路，千方百计择校，而校长们则为如何拒绝“条子生”、“关系生”、“特长生”大伤脑筋。小升初新政推行阳光招生，主动公开相关招生信息，为择校设置了“制度性障碍”，从根本上斩断了各种可能产生的利益链条，还校长一个轻松自在。同时，新政充分利用全国联网的中小学生电子学

籍信息管理系统，实行网上公开运行、实时监管，可以使“以钱择校”、“以权择校”、“以优择校”得到遏制。

“松绑”发展思路不清之束缚。小升初新政倡导推进义务教育均衡发展，试行学区化办学，从根本上厘清了学校发展思路。以往有校长担心，就近入学了，优质生源减少了，学校还能否保持名气。对此，新政回答得很清楚，就近入学只是治标之策，长远要靠均衡发展。校长们要集中精力抓内涵发展、抓质量提升，立足于办好每一所学校，推动学区内校长教师均衡配置、教育资源共建共享、学校之间均衡发展，激发办学的动力与活力，促进学区成为学校、校长、教师和学生的共同体，形成你追我赶的良好教育生态。

面对新政，我们真该“定一定神，对一对表”了。校长们，站在新起点上，向“有教无类、因材施教、终身学习、人人成才”乘风远航吧！

凭栏处二

用制度保障 促教育公平

陶西平

提升义务教育水平关键在于通过制度保障来促进教育公平、提高教育质量，而小学入学办法和小学升入初中的办法是义务教育制度建设中的重要部分，也是当前影响义务教育健康发展的关键问题之一。因此，教育部近期颁布的《进一步做好小学升入初中免试就近入学工作的实施意见》和《进一步做好重点大城市义务教育免试就近入学工作的通知》两个文件对推进义务教育的制度建设有着重要的指导意义。各地根据实际情况，认真落实文件精神，应当把握几条重要原则。

义务教育是依法办学，制度建设是前提。入学和升学办法是教育制度的重要内容，办法的明确性和稳定性是教育秩序的重要保证。有些地区特别是大城市，前一阶段，由于情况相对复杂，制度不够完善，落实不够有力，出现了一些无序现象引起社会的不满。比如接受入学范围的随意改变，接受入学条件的任意增删，招生方式的违规考试，以及招生过程的不够透明等等。这次文件规定合理划定招生范围、有序确定入学对象、规范办理入学手续、全面实行阳光招生，从而将解决种种乱象的办法制度化。所以，各地落实文件精神应当从地区实际出发制定各项入学行为的具体规范，为依法管理、依规入学提供依据。

由于历史的原因，我国义务教育虽然已经普及，但地区之间、学校之间仍然存在较大差距，同时，由于家长都希望子女能够进入较高水平的学校就读，所以在一些地区，就近入学规定和群众择校需求之间产生矛盾，由此引发出的种种问题形成了社会关注的热点和难点，文件正是针对这些热点和难点问题提出了解决思路。所以，各地落实文件必须增强针对性，检验的尺度之一就是地区热点问题缓解和难点问题突破的进展状况。

义务教育是为人生奠基的教育，它的任务就是面向全体学生、提高全面素质，从而为每个人未来的发展奠定坚实的基础。部分学校在义务教育阶段就采用通过考试等方法选拔部分智力开发较早、学习成绩优秀的儿童少年入学，直接引发了幼儿教育的小学化和小学教育的应试化倾向，不利于全面实施素质教育。各地落实文件精神应当采取有力措施实行免试入学，以体现义务教育的本质属性。

坚持义务教育均衡发展，应该成为全社会共同的价值取向。国家教育规划纲要强调，在2020年基本实现义务教育的均衡发展。义务教育择校难题的最终缓解需要形成公办学校提供均等化基本公共服务和部分优质民办学校提供选择性教育的格局。因此，加大推进义务教育均衡发展的力度，特别是使区域内所有学校达到基本办学条件标准是当务之急，也是治本之策。在加大基础薄弱地区和学校的教育投入和扶持力度的同时，文件提出推进区域内优质教育资源共享，优秀教师流动和优质学校发挥辐射作用，都是加快均衡发展的有效举措。实行学区制和推广九年一贯制是一项促进入学规范和均衡发展体制性建设的改革探索。要总结我国曾经实行多年又逐渐淡化的学区制管理的经验教训，不是简单恢复，而是需要解决好学区划分的均衡、学区职能的界定，以及学区管理的开放等许多新的问题，避免形成新的管理层级，以充分发挥积极作用。

企业与学院签订了“优先录用获得财贸素养证书毕业生”的用人协议。2013年12月，财素养教育荣获教育部第七届高校校园文化建设优秀成果一等奖。

辅导员老师暖心

辅导员是高校德育的主力军。北京财贸职业学院高度重视辅导员队伍建设，按照师生比配足辅导员，实施辅导员待遇和双线晋升的职业发展制度，为辅导员队伍的稳定和安心工作创造了良好条件。

都说辅导员和学生走得最近，但让学生真正接纳辅导员不是一朝一夕能做到的，以心交心是唯一的方式。“丹姐”是学生们对2013年度北京高校十佳辅导员曹微丹的专有称谓。5年来，她带过4届学生。1367个学生中，她认识每一个人，做过深度辅导的学生已达到上千人次。2009年3月，来自黑龙江的刘楠因病住院，从垫付医疗费到夜间陪护，从为她送营养餐到接待学生家长，从帮助该生办理病休到帮助联系单间宿舍供她静养，曹微丹整整忙了20天。她常常说：“辅导员工作是个良心活儿。只有用心对待学生，才能走进学生心灵”。

教改一线



2月至3月，艺术院校招生专业考试如火如荼。“一次报名费约200元，报考6个学校就是1200元，加上路费，基本费用需要1万多块钱。”一名考生说。图为在北京的学生考前作最后冲刺练习。贾潘天骄摄

高等职业院校数量和在校生规模都已成为我国高等教育的半壁江山，如何加强高职德育，备受关注。北京财贸职业学院近年来依靠“暖心”的教育者，探索“舒心”和“养心”的德育新途径。

心理健康教育舒心

“老师，我已经彻底放弃了伤害自己的念头，我会好好爱自己。”今年新学期第一天，2011级学生马春(化名)对北京财贸职业学院心理健康教育辅导中心主任张贵英说。一年前，马春因为一些心理困惑，开始定期接受张老师的心理辅导。经过去一年的帮助，她摆脱了内心的困扰，即刻走上企业实习岗位。

大学生心理健康教育课程是该校最受学生喜爱的课程之一。2013级学生王琳(化名)在写给教师赵晨的邮件中说：“亲爱的老师，心理健康课让我变得自信了。现在我敢于说自己的想法，学会控制情绪了。遇到您真的很开心。”

自2003年开始举办高职教育，北京财贸职业学院就成立了学生心理健康教育辅导中心。目前配备有3名专职、21名兼职心理教师，建设了设施先进、功能齐备的心理教育辅导和咨询专用场所，建立起全过程的心理危机预防与干预机制。

学校获评“2007—2012年北京高校学生心理健康教育工作先进单位”。2013年，被全国高职心理健康教育工作委员会

评为“心理健康教育工作先进集体”。

财贸素养教育养心

“阿姨，孙策在学校挺好的，他是我们

的宿管，我们很喜欢他！”信息物流系2013级物流管理2班学生孙策的舍友们正在和孙策的妈妈连线通话，这是财贸素养主题班会中“时空连线”活动的一幕。舍友的汇报不仅让千里之外的家长少了一丝牵挂，同时也让宿舍同学间的情谊又增进了一分。

“财贸素养”是北京财贸职业学院在探索高职德育规律的过程中提出的创新概念，是指财贸行业从业人员必须具备的基本职业素养。经过10多年的积累总结，学院形成了完整的“5341”财贸素养教育体系——教育主题“五板块”即爱心、诚

信、责任、严谨、创新，教育过程“三阶段”即理性认识、自我行动、总结展示，教育载体“四平台”即班级建设、宿舍建设、学生社团、节日活动，评价机制“一证书”即财贸素养证书。

“多亏你们教会我那些识破网络诈骗的小招数，要不然上周我肯定被骗了！”学生社团“信爱社”的同学们刚踏入北京秀水社区服务站的大门，张大妈就激动地对他们说。学院倡导“知行合一”财贸素养教育，越来越多的大学生走进社区，走进农村，把他们的爱心和知识向外传递，像秀水社区这样的志愿服务基地，学院已建有50多个。

3年不断线的财贸素养教育，使毕业生具有良好的职业素养与可信赖的职业形象，得到了行业、企业的广泛认可。北京京菜市口百货股份有限公司、华西证券等

北京财贸职业学院探索德育新途径—— 让德育与学生心灵共鸣

魏启晋 李宏芳

“只有契合学生心理特点，引起学生心灵共鸣，德育才能真正取得实效。”——北京财贸职业学院党委书记 韩宪洲

教改一线

观沧海

看见梦想的力量

星云

中共中央总书记习近平2月18日在北京会见中国国民党荣誉主席连战及随访的台湾各界人士，就推动两岸关系和平发展发表《共圆中华民族伟大复兴的中国梦》重要讲话。作为访问团的一员，能够亲耳聆听习近平总书记的讲话，我感到十分荣幸。我很欣赏和敬佩习近平总书记提出的中国梦，这不仅是总书记个人的愿望，更是包括两岸同胞在内的全体中华儿女的共同愿望。北京之行，让我看见了梦想的力量。

我个人认为，中国梦就是要团结，就是要进步，就是要创新，就是要发展。在实现中国梦的道路上，必须弘扬优秀的中华文化，用中华文化的纽带把两岸同胞紧密联系在一起。

自佛教从汉代传入中国，早已经与中华文化融为一体，成为我们传统文化、生活习俗的一部分。我一生一直致力于人间佛教，倡导入世、慈悲、和谐、宽容的价值，因为人间佛教有益于国家、社会、人心的建设。

现在，我们除了中华文化在世界上绽放光芒，在士农工商、科技、经济的建设上，也颇有建树。不过，我不希望我们的人民只追求财富的增加，也希望他们在心灵上获得富足安乐。因此，我鼓励“三好”与“四给”，希望人人做好事，人人说好话，人人存好心，政府与人民相互“给人信心、给人欢喜、给人希望、给人方便”，懂得不仅自己拥有，并且乐于与人分享，这就是心灵富足的良方。人心祥和富有，人民幸福快乐，便能建设美丽芬芳的社会。我相信，人间佛教可以丰富中国梦的内涵，我也深信，只要每个人都为社会广植善因与福田，带给人幸福的中国梦一定会早日实现。

此外，在推动两岸融合的过程中，佛教中“和”的理念，也会有帮助。首先要“自心和悦”。两岸民众要从心里相互尊重、彼此友爱。也就是说台湾人喜欢大陆人，大陆人也喜欢台湾人。彼此心里和悦，和平发展自然水到渠成。其次要“家庭和顺”。由于时代的改变，几十年来，固有的家庭伦理已经有所改变，甚至日渐式微。现在，我们要恢复家庭的礼节，重视伦理的建设。家庭和顺，社会和谐就有了基础。再者就是“人我和敬”。现在两岸之间交流越来越密切，无论是朋友之谊，商贸互惠，都建立了正向的关系。希望双方重情义、讲诚信，和敬互爱，加强往来。

两岸都是中国人，自然有血浓于水的情感，相信假以时日，自然就会“一家亲”。

(作者为台湾佛光山开山宗长)

为何又是台南

远猷

2月22日下午，“台独”分子蔡丁贵率众数十人，集结到台南市区一公园内，强行拉倒竖立在公园里的孙中山铜像。事发之后，“台独”分子的恶行受到岛内外舆论的严厉谴责。不过，在谴责之余，人们不禁要问，为何又是台南？

当年，海协会副会长张铭清到访台南，“台独”分子王定宇为了沽名钓誉，在孔庙将其推倒在地，在两岸引起不小波澜，也让热情淳朴、善良好客的台南民众蒙羞，其造成的恶劣影响，至今都没根除，许多人闻台南而色变，望台南而却步。去年，位处台南火车站后方的成功大学光复校区，其招牌“光复”两字又被有心人士公然拆除，将原本清静的校园，推到泛政治化的风口浪尖。如今，又发生拉倒中山先生铜像的事件。

一事发生，可能偶然。同质事件一再发生，一定有其深层次原因。首先，是岛内选举季到了，少数“台独”分子想借极端行为“搏出位”。其次，是台南的政治气氛使然。每一次事件发生，民进党主政的台南市府都作壁上观。尤其是后者，绝对助长了少数人的气焰。从这个角度而言，如果台南的政治气氛不改变，下一次一定还是台南。

两岸聚焦

“服贸”到底好在哪里？

两岸服务贸易协议在台湾被简称为“服贸”。“服贸”到底是一份什么样的协议？

通俗地来说，就是一份相互开放服务业市场的协议，我允许你到我的地盘上来做某些生意，你也允许我到你的地盘上做某些生意。其中，大陆对台开放共80条，台湾对大陆开放共64条，双方市场开放涉及商业、通讯、建筑、分销、环境、健康和社会、旅游、金融等服务行业。协议对两岸服务贸易市场的开放涉及了WTO《服务贸易总协定》12个服务部门中的11个。其中大陆方面出价均高于对WTO的承诺水平，一次性出价涵盖的行业类别之多、开放力度之大，在大陆已签署的类似协议中前所未见。如在银行、保险方面，大陆允许台湾的银行在福建设立异地支行，允许台湾的银行在大陆发起设立村镇银行，积极支持符合资格的台湾保险业者经营交通事故责任强制保险业务。对于台湾业者多年期盼的在大陆设立证券、基金、期货公司，也予以了大幅开放。与此同时，台湾方面也对大陆服务业作出了一些开放，如已在台湾设有分行的大陆的银行符合条件者可申请增设分行，大陆的银联公司也可申请赴台设立分支机构。此外，陆资企业可望赴台开旅馆、餐厅，经营印刷、美容美发业，大陆业者也可以在台设立殡仪馆及火化场。



重走丝绸之路，海外华媒见证合作共赢

本报记者 赵鹏

“古老海上丝绸之路的文明让人大开眼界。”马来西亚《东方日报》编辑主任陈明龙2月24日走进中国海外交通史博物馆，饱览古代海洋文明风采和中外交往历程后如是感慨。

由中国新闻社举办的“新世纪丝绸之路”经济论坛暨华媒万里行启动仪式近日在海上丝绸之路重要起点福建泉州举行。

扎根海外、遍布全球的华文媒体，连接着华侨华人与当地主流社会，推动着所在国和中国之间的交流合作，也将成为“新世纪丝绸之路”建设的见证者、记录者。出席“新世纪丝绸

之路华媒万里行”启动仪式的国务院侨办主任裘援平，向海外华媒寄予殷切期望：希望全球华文媒体积极参与“新世纪丝绸之路”的报道，传递出中国坚持和平发展、坚持睦邻友好、坚持合作共赢的声音。

中国推进“丝绸之路经济带”、“21世纪海上丝绸之路”(一带一路)建设，已经引起海外媒体广泛关注。菲律宾《商报》执行副总编辑庄铭灯代表海外华媒在启动仪式上致辞，他热情表示，作为海外华文媒体，向自己所在国甚至全世界华侨华人介绍推动新

丝绸之路，意义重大，“海外华文媒体义不容辞。”

据介绍，这次“新世纪丝绸之路华媒万里行”采访活动，为期四个多月，分陆路和海路两部分，重点走訪沿线国家及城市的口岸建设、对外贸易、人文交流等。中国新闻社社长刘北宪介绍，采访所形成的文、图、视频等稿件，将通过全球华文媒体广为刊载传播，让“新世纪丝绸之路”的声音和故事传之四海，深入人心。

论坛启动仪式结束后，来自美国、澳大利亚、南非、马来西亚、菲律宾、泰国等国家及港

海峡连线

“七合一”选举：台北打响资格战

本报记者 孙立极 王连伟

新竹县由现任县长邱镜淳竞选连任。加上此前已确定的高雄市、基隆市、新竹市、南投县、云林县、台东县、金门县，国民党已出炉了10个地方候选人名单。民进党则已确定新北市、台中市、台南市、高雄市、基隆市、宜兰县、彰化县、南投县、云林县、嘉义县、屏东县、澎湖县12个地方的候选人。

孙立极：两党推选候选人的程序大同小异，如果缺少竞争者就自然胜出，比如现任者寻求连任，挟行政资源，如果不是政绩太差，都鲜有竞争者。如果竞争者多，则要通过激烈的党内初选。虽然是党内“同志”，短兵相接时，资格赛有时比决赛更惨烈。

王连伟：到目前为止，这次选举最有看点的应该是台北市，不仅竞争激烈，还有政治明星助阵。2月24日，国民党中央委员连胜文宣布参选台北市长。连胜文的参选，没有悬念，从去年下半年开始，便已山雨欲来风满楼，到处都是江湖传言。除连胜文勤走基层流露意向，他身边幕僚也经常向媒体传话，从家人反对、举棋不定到慢

慢接受、只待宣布，“直播”了整个过程。当然，更有热心机构已经把他作为候选人进行民意调查，不时发布他在台北的支持率。

孙立极：作为中国国民党荣誉主席连战的儿子，连胜文的家世背景可谓成也萧何，败也萧何。一方面，以连家的声望和人脉，连胜文无疑能得到政商等各界的支持。但是另一方面，住在台北最高档住宅区帝宝，再被人披露喝一瓶20万元新台币的红酒，连胜文也被贴上“富二代”“权贵子弟”的标签。

王连伟：除了连胜文宣布参选外，国民党籍“立委”丁守中、蔡正元也早就透露参选意愿。丁守中多年深耕台北，最近又在公共汽车上制作广告看板，表达坚定的参选意愿。蔡正元也表示将参选到底。不过，以连胜文的高人气加上连家的影响力，两位“立委”很可能是陪绑一场。据国民党发言人介绍，台北市市长提名人最快4月份确定，预计所有22县市5月底前完成提名。

孙立极：看起来台北市蓝营支持者较多，实际上也不尽然，在现任市长郝龙斌、前任市长马

英九之前，是陈水扁代表民进党参选台北市长获胜。今年，国民党执政效果不佳，更让绿营政治人物看到机会。

王连伟：2月20日，民进党“2014年台北市长征询小组”召开了第三次会议。坦白说，征询小组公布的决议没什么实质内容，只是把党内有意参选的各色人等，包括吕秀莲、许添财、姚文智、周柏雅、顾立雄5位一并上报给民进党中央。未来候选人产生方式与程序及整合其他非党参选人，则由民进党中央决定。

孙立极：名单里的5个人大家早就知道了。曾做了8年陈水扁副手的吕秀莲，到6月就满70岁了。虽被外界称为“老阿嬷”，但吕秀莲“老骥伏枥、志在千里”，仍宣布参选。不过，她参选的理由很怪异——是为抵挡大陆的“入侵”，是要“救台北”。因此，有人说，要是吕秀莲选上了，把台北市关闭起来，估计台北市的观光相关行业要到市政府前大抗争了。实际上，外界更关注的是名单外的一个“政治素人”——台大医院创伤医学部主

任柯文哲。他从1994年开始支持陈水扁，出钱又出力；2011年，继续支持民进党候选人蔡英文，深绿背景无可置疑，但他却不是民进党员。

王连伟：自从柯文哲流露出将参选台北市市长后，他在台北市的支持率一直很高，不但高于民进党名单中的5人，一度还超过国民党的明星连胜文。不过，民进党虽然有意延揽，甚至民进党主席苏贞昌亲自出面，柯文哲仍未同意加入民进党。2月20日，在征询小组最后提交名单截止日，柯文哲不但没有松口，还拿出一份媒体公布的民调，说有58%的受访者支持他不参加民进党，且入党胜率更高。

孙立极：柯文哲的意图很明显，他既不想加入民进党，但又希望民进党能提名他参选。因为选举最显著的特点便是花钱，做竞选广告要投钱，聘请工作人员要花钱，其次还要有组织系统，调动各方力量，远非柯文哲个人之力所能完成。对于柯文哲以自己的高人气，向民进党讨价还价，当然分析认为，民进党可以不理睬这场“政治勒索”，对他们来说，大不了提名自己的候选人，反正民进党在台北市赢面不大。且以柯文哲的个性，倘若他当选了，他也未必尽顺党意。不过，柯文哲对民进党来说确实是个不小的诱惑。不管未来谁当选，只要能扳倒国民党籍候选人，就是民进党的胜利。精明的双方，到底谁能笑到最后，可以拭目以待。

“服贸”不过台湾难过

本报记者 吴亚明

去年6月21日，在上海举行的第九次两会领导人会谈期间，海协会会长陈德铭与海基会董事长林中森签署了《海峡两岸服务贸易协议》，这是两岸经贸正常化、自由化的又一个重要里程碑。但由于民进党的阻挠，8个月过去，这份协议仍被深锁在“立法院”的抽屉里，迟迟不能审查通过。服贸协议不能生效实施，既不利于深化扩大两岸经济合作，更不利于台湾经济发展，受损最大的则是台湾业界和民众。

“服贸”到底好在哪里？商务部台港澳司负责人认为，两岸服务贸易协议实施，有助于加速两岸服务业融合、互补，共同提升两岸服务业的国际竞争力。在台湾，2012年服务业占GDP的比重约72%，就业人口比重也长期保持近60%，是台湾经济增长的核心动力。在大陆，2012年服务业占GDP的比重约45%，“十二五”规划已将推动服务业大发展作为产业结构优化升级的战略重点，服务业发展空间广阔。“服贸”生效实施后，双方将在100多个服务行业相互开放市场，大陆拥有广阔的市场资源，台湾拥有先进的服务管理水平，两岸服务业的相互开放有利于优势互补、共享商机，共同提升国际竞争力，是一件互利双赢的好事。台湾《中国时报》刊文认为，对于服务业占经济总量约七成的台湾而言，有了服贸协议，台商进军大陆将“如虎添翼”。

“服贸”到底卡在哪里？

本来这是一份互利双赢的协议，但由于岛内的极端势力，以及民进党出于政治目的，将服贸协议污名化，谎称如果台湾开放这些市场，将使得岛内相关产业很快被大陆业者吞并，而且还声称大陆劳工将大举入台，抢夺

台湾人的饭碗，结果引起不明真相业者和民众的恐慌，社会上开始弥漫起一股反“服贸”的情绪。

实际上，依据台湾“两岸人民关系条例”，“服贸”因为并未涉及“法律修正”，亦无须另以“法律”定之，签署之后只要经“行政院”核定，送“立法院”备查。而“立法院”需要在3个月内完成备查，如果在3个月内没有完成备查，就视为通过。之后，“行政院”就可以宣布服贸协议启动生效。但在少数势力的胁迫下，国民党选择了妥协，经过所谓的“朝野协商”，双方达成了两个共识。一、“服贸”应经“立法院”逐条审查、表决，“服贸”承诺表应逐项审查、表决，不得予以全案包裹表决，非经“立法院”实质审查通过，不得启动生效条款。二、需先于“内政委员会”召开16场公听会。但是，8个月过去，在民进党等以消极方式拖延安排议程之下，迄今只办理了15场。也就是说，时至如今，服贸协议还被深锁在“立法院”的抽屉里，连安排审查的资格都还没有。

那么，“服贸”协议真的会对台湾服务业带来强烈冲击吗？台湾业者最有发言权。美业从业者宋文端表示，与大陆业者相较，台湾美业仍存在服务的软实力，没什么好担心的。餐饮业者黄老板更自豪地表示，从踏进餐饮业做学徒开始，已有超过40年资历，对自



上图：数十位台企协会会长在台北召开记者会，呼吁台湾当局尽快通过服贸协议。

本报记者 吴亚明摄

“服贸”到底啥时生效？

自从两岸服务贸易协议签署，岛内有识之士就呼吁台湾当局尽速通过审查，让“服贸”早日造福民众，提升台湾经济竞争力。

全国台湾同胞投资企业联谊会会长郭山辉，不久前带着30多位大陆各地台协会长返台，联合召开“支持服务贸易，台湾经济加油”记者会，表达对两岸服务贸易的支持。他们还向台“立法院”递交了大陆165名台协会长呼吁服贸协议尽速通过的联署书。郭山辉坦言，服贸协议至今尚未排入正式审议议程，不少台商都感到忧心。目前公听会尚未开完，接下来可能还要进行逐条审查，如此一来势必要耗费更多时间，若一再拖延，对台商来说绝对是好事，原先可能取得的先机也将消失。

台湾商业总会、工业总会、中小企业总会等六大会员团体负责人也多次约见台“立法院”院长王金平，盼速审海峡两岸服务贸易协议。台湾商业总会理事长张平沼表示，两岸“服贸”若持续延宕，甚至可能影响两岸货品贸易协议的谈判，使台湾地区在面对日本、韩国的竞争时，竞争力大受影响。因此，希望“立法院”尽速处理服贸协议。

2月21日，台湾“立法院”新会期开议，台湾“行政院长”江宜桦在“立法院”作报告并备质询时表示，时间是台湾竞争力的关键，两岸服务贸易协议迟迟未能通过审查，不但将使台湾优势产业坐失商机，也伤害全球竞争力，希望“立委”给予大力支持。同日，《中国时报》刊发社论，认为台“行政院”应该根据岛内有关规定，径行宣布两岸服贸协议生效。然而，就在当日，民进党“立院”党团要求审查“服贸”前应先通过两岸“缔结协议处理条例”，落实所谓“立法院”监督、审议和修正两岸协议内容的权力，国民党“立法院”党团则提出“立法院”监督两岸事务的“4阶段流程”，切实建立行政和“立法”整体沟通机制，达到实质监督效果。一时之间，“山雨欲来风满楼”。

澳台地区的近60家华文媒体代表，在泉州展开为期3天的参访，重访海丝遗迹，领略古老海丝文明。

泉州文化底蕴深厚，香港《镜报》执行社长徐新英3月参访收获颇丰，他告诉记者，“海外华媒加大对泉州乃至福建的报道，将进一步提升该区域人群在侨居地的影响力，使他们更快更好地融入‘新世纪丝绸之路’建设。”

“新丝路的建设对我们海外华侨华人来说是一个新机遇。海外华侨华人可以向所在国民政商名流传达这一理念，推动各国之间在新丝绸之路建设上的合作机会，实现合作共赢”，庄铭灯深信新丝绸之路建设可惠及中国和周边国家，让各国人民共享发展红利。

侨联四海

美国用“零驻军”施压阿富汗

有分析认为，此举意在迫使阿方尽快与美签订《双边安全协议》

本报驻巴基斯坦记者 杨迅 本报驻美国记者 李博雅

R 国际视点

美国总统奥巴马2月25日与阿富汗总统卡尔扎伊通电话时表示，若阿政府拒绝签署《双边安全协议》，美军可能在今年年底前全面撤出阿富汗。这是自去年6月美阿关系龃龉不断、双边互信严重受损的背景下两国领导人的最新通话。有评论认为，奥巴马此举是希望以“安全真空”和塔利班卷土重来的现实威胁，迫使卡尔扎伊尽快与美国签订《双边安全协议》。

自身的安全利益，而美国在巴基斯坦的反恐行动也会受到影响。

筹划全面撤军 留出回旋空间

美国白宫25日就此次通话发表声明称，奥巴马表示，鉴于卡尔扎伊已表明不太可能签署安全协议，美国将推进“新增应急计划”。奥巴马已要求五角大楼确保做好年底前“有序”的全面撤军安排。美国国防部长哈格尔当天表示，国防部将执行“新增应急计划”，确保各项安排到位，为2014年后在阿富汗的“零驻军”做好准备。

奥巴马同时也表示，不排除在今年晚些时候与阿富汗政府签署安全协议的可能性，但他警告说，协议签署的时间越往后拖，驻阿美军执行计划受到的挑战就越大，同时2014年后驻留军队的规模和任务量可能越小。

《纽约时报》报道认为，白宫电话通报用词直白，反映出奥巴马对阿富汗局势和对阿富汗领导人的失望。

美国国务院前南亚分析室主任、美国中东问题研究所巴基斯坦中心主任马尔文·温鲍姆在接受本报记者的采访时认为，奥巴马的表态为卡尔扎伊继任者留下了回旋空间，虽然可能的继任者都表示了将与美国签署安全协议，但总统选举充满变数，很有可能进入第二轮，致使安全协议的签署增添更多不确定性。温鲍姆强调，零驻军是美国不愿意看到的选择，如果不得已选择零驻军，首先受到威胁的是阿富汗

表面僵持不下 共同利益犹存

有分析认为，长期以来，阿富汗与美国一直未能在阿美《双边安全协议》签署问题上取得进展。《双边安全协议》将决定2014年后美军在阿富汗的驻留规模及地位，将直接影响到美军的战略部署。虽然去年11月阿美两国就《双边安全协议》的措辞达成一致，阿富汗大支尔格会议(大国民会议)通过了草案，但卡尔扎伊表示可能在今年4月总统大选之后，由其继任者来签署，这无疑令美国大为恼火。

实际上，卡尔扎伊和奥巴马在签署《双边安全协议》问题上各有打算。卡尔扎伊已连任总统，不能继续参选，但希望通过此举达到“一石三鸟”的效果：一是反驳外界对于自己是美国傀儡的说法，为自己一方的政治力量争取更多支持；二是抬身价，争取更多话语权；三是尽量规避签署《双边安全协议》的风险，将风险转移给继任者。

阿富汗媒体评论认为，随着阿富汗大选日期的临近，奥巴马在很大程度上已经丧失了对卡尔扎伊的信心，双方长期以来存在的猜疑也绝非短期内可以化解。奥巴马以“零驻军”施压卡尔扎伊，希望以“安全真空”和塔利班卷土重来的现实威胁，迫使卡尔扎伊就范，尽快与美国签订《双边安全协议》。



日前，在阿富汗巴拉基—巴拉克基地附近，美军士兵在巡逻中遭遇简易爆炸装置袭击。

人民视觉

分析人士指出，尽管表面上僵持不下，但美阿在美军驻留问题上还是有共同利益的。美国非常担心2014年后塔利班等武装组织会卷土重来，使阿富汗再次成为恐怖分子的天堂。美国希望驻留部分军

力，帮助训练阿富汗士兵，协助其抵御武装组织的攻势，同时消灭“基地”组织残余。阿富汗方面也担心，美国撤军后武装组织的袭击会危及政府统治。因此，双方在美军驻留一事上其实有共同语言和考量。在

阿驻留美军肩负着作战和训练的双重任务，需要提前部署，因此在2014年年底前达成《双边安全协议》也不是没有可能。

(本报伊斯兰堡、华盛顿2月26日电)

疑似总理电话录音涉及贪腐

“窃听风波”搅乱土耳其政局

本报驻埃及记者 王云松 本报记者 王晓越

日前，一份疑似土耳其总理埃尔多安与其子比拉尔电话交谈的录音被曝光，由于其中涉及贪腐内容，随即在土耳其国内引发轩然大波。2月25日晚，土耳其爆发全国性抗议游行，要求政府下台。

24日被曝光的录音内容主要是讨论如何在警察到来之前转移藏匿的现金。自称是比拉尔的男子说，大约有3000万欧元现金等待处理。录音显示的通话日期是2013年12月17日，当天土耳其警方展开了大规模反贪腐调查，时任埃尔多安政府经济部长、内政部长、环境和城市化部长的家属以及多名亲近埃尔多安的商人因涉嫌贪腐被捕。

目前，电话录音的真实性还有待证实。

事件发生后，埃尔多安办公室发表声明表示，录音完全失实，是不道德剪辑的产物，并称“那些策划针对土耳其总理的肮脏阴谋的人会受到法律惩罚”。25日，埃尔多安本人在土耳其议会演讲时否认电话录音的真实性，并称这是一场“卑鄙的袭击”。此外，埃尔多安指责身居美国的跨国宗教和社会运动“居伦主义”的创始人居伦策划了这一事件。

居伦在土耳其司法系统中有很大的影响力，他力图削弱埃尔多安的执政地位。但居伦随即发表声明称与此事件无关。据土耳其媒体称，土耳其自2011年开始已有数千人被司法部门监听，其中包括政府领导人、执

自去年12月17日土耳其检方

展开大规模反贪腐调查以来，土耳其各政党博弈态势加剧，国内局势再次面临动荡。今年3月30日，土耳其将迎来地方选举。录音曝光两天前，执政的正义与发展党开始为选举造势。有分析认为，埃尔多安及其家人深陷“窃听风波”，会对其所在的正义与发展党的选举形象造成不利影响。受此事件波及，25日晚，土耳其伊斯坦布尔、安卡拉、伊兹密尔、安塔利亚等11个城市爆发了游行示威活动，数千名抗议者走上街头要求政府下台，并与警察发生激烈冲突。政坛不断的动荡对土耳其经济带来消极影响。据土耳其《每日新闻》报道，土耳其货币里拉兑美元汇率持续下

跌，金融市场不稳定，经济前景难以向好，不少外国投资者正考虑退出或减少对土投资。

中国社科院西亚非洲研究所王林聪研究员在接受本报记者采访时说，当前，土耳其朝野对峙加剧，已演变成巨大的社会政治危机。这种局面的出现，一是因为埃尔多安强硬的不妥协行事风格进一步激化了矛盾，二是因为土耳其2013年以来经济增速下滑，致使社会问题突出，而腐败问题更是激化了民众不满情绪。

王林聪认为，叙利亚难民源源不断的涌入加重了土耳其的负担，不仅使土叙关系处于紧张状态，土与邻国的经贸关系也受到重创，致使土耳其多年来致力于与邻国“零问题”的外交努力失效。

土耳其国际战略研究组织副主席卡瑟姆在接受本报记者采访时认为，现在整个事件并不明朗，但显然与土耳其各政党的竞争有关。事件对于埃尔多安领导的正义与发展党来说肯定不利的。

(本报开罗、北京2月26日电)

同胞何以成“蛇蝎”

江岸

透明的河水潺潺流动。这么甜美的意境下，怎会发生自相残杀的人间悲剧？

卢旺达《新时代》报在题为《大屠杀影响卢旺达每一个家庭》的文章中说：“大屠杀让我们失去了兄弟、姐妹、父母、祖父母、孩子、亲戚和邻居，而杀死他们的正是同胞、朋友甚至亲人。”“拥有同一片土地、同一种文化，去同一个教堂、支持同一个足球队、在同一个市场购物，休戚与共的同胞一夜之间成了被

攻击的目标，并使用蟑螂、蛇等非人性化指标，以证明猎杀之合理性。

手足同胞何以在一夜之间成为蟑螂和蛇？近日，卢旺达历史学家安托万分析说，在德国殖民者进入当时的卢旺达王国时，卢旺达拥有发达的社会组织结构，国王处于最顶层，受到27个部族首领支持。这些部族有各自独特图腾，但文化和语言是同质的。比利时殖民者统治时期，开始给当地人发身份

证，原本同一部族中的卢旺达人被划分为胡图人、图西人和特瓦人。

在卢旺达传统文化中，胡图、图西、特瓦仅用来划分社会地位和职业，并不代表种族，胡图人与图西人不仅可以通婚，而且随着社会经济地位变化，胡图人与图西人的界定方式也会发生相应变更。卢旺达独立后，新身份证完全采用胡图、图西、特瓦的“族群”界定，胡图人只能是胡图人，图西人只能是图西人，人们的部族身份慢慢淡化。

卢旺达独立后，为巩固统治、排除异己，占人口多数的胡图人成了“正确”族群，图西人被认定为“错误”族群。当时的执政者还把图西人描绘为从埃塞俄比亚来压迫当地居民的入侵者。这样，在资源匮乏、人口众多的卢旺达，图西人就成了胡图人的敌人。20年前因为总统飞机失事爆发的主要针对图西人的大屠杀，就是长期仇恨宣传的总爆发。

卢旺达大屠杀是二战之后最大的人道主义灾难之一，有很多外因可以追究，但内因才是变化的根据。殖民者破坏了卢旺达的社会组织结构，挑拨了不同社会群体间的矛盾，种下了灾祸的种子。可是，如果卢旺达人能够团结自强，灾祸的种子又怎么能发芽、成长呢？卢旺达人的反省，让人深思。

日本武器出口新原则草案曝光

本报东京2月26日电 (记者刘军国)综合日媒报道，日本政府计划于3月出台的武器出口新三原则的草案内容日前曝光。根据新原则，日本可向国际机构和海上交通要道的沿岸国家出口武器，并可在海外为美军修理飞机，强化劳务合作。

新武器出口三原则草案提出，可为确保石油等资源的海上运输要道的安全出口防卫装备；可向美国提供技术及超现有框架的武器修理等劳务，以强化防卫合作；可向联合国、禁止化学武器组织和北大西洋公约组织出口武器。草案中没有不向共产主义国家或冲突当事国出口武器的表述，为向冲突地区出售武器开了绿灯。

其间分析称，与解禁集体自卫权并行的修改武器出口三原则有可能使日本战后基于和平宪法推行的国策发生转变。

《朝日新闻》26日刊发社论，对安倍内阁急于放宽武器出口三原则进行批判，称“这是和平主义国策的转变，坚决不允许这种急躁的决定”。《冲绳时报》26日发表社论称，武器出口三原则是日本作为和平国家的体现，绝对不允许安倍内阁将此前历任内阁辛勤构建的大原则丢掉。

普京对俄军进行突击战备检查

本报莫斯科2月26日电 (记者林雪丹)俄罗斯总统普京26日责成国防部对俄西部和中部军区进行突击战备检查，检查结论将作为确定国防订单的重要指标。

俄国防部长绍伊古当天在国防部会议上宣布，根据总统的命令，26日下午2时对西部军区所属部队、中央军区第二集团军、空天防御司令部、空降兵部队和远程军用运输航空兵部队发出警报，以突击检验部队的战备状态。

绍伊古指出，突击检查的所有检验分析结果将作为基础依据，对军队的状态进行评估。

俄否认武力干涉乌克兰可能性

新华社莫斯科2月26日电 (记者刘怡然)俄罗斯联邦委员会(议会上院)主席马特维延科26日表示，俄罗斯不可能武力干涉乌克兰，这一情况可以完全排除。

马特维延科当天对媒体说，俄方已经表明并且重申立场，俄罗斯无权，也不会干涉主权国家的内政，俄罗斯武力干涉乌克兰的情况不可能发生。她再次强调，亚努科维奇依然是乌克兰合法总统的事实不容置疑，乌克兰议会未按法律规定执行总统弹劾程序。

对于乌克兰克里米亚自治共和国亲俄居民要求加入俄籍问题，马特维延科说，俄罗斯主张乌克兰主权国家的完整性，不提供任何形式的分离主义情绪。俄罗斯关心的是，乌克兰作为俄罗斯邻国，能够保持既有政权体制。

前不久有俄议员提出，俄罗斯应为乌克兰克里米亚居民加入俄籍提供简化程序。马特维延科对此回应，该提议目前不合时宜，应当经过谨慎考虑、反复权衡。她表示，俄罗斯关心乌克兰人民的命运，主张和平调解当前危机。

位于乌克兰东南部的克里米亚自治共和国濒临黑海，居民主要说俄语。

印度潜艇事故致两人失踪

本报新德里2月26日电 (记者吕鹏飞)印度报业托拉斯26日报道称，印度海军“基洛”级潜艇“辛杜拉特纳”号当天上午在孟买附近海域训练时发生故障，一处水兵住宿舱室产生浓烟，导致7人窒息失去知觉，另有两人失踪。

印度官方怀疑两名失踪人员可能仍然困在密闭的舱室之中。事故发生后，“辛杜拉特纳”号已经浮出水面并返航。印度海军目前还没有对事故原因作出解释，不过印度报业托拉斯称，蓄电池泄漏可能是导致浓烟产生的原因。印度海军司令乔希在事故发生后发表声明，声称对过去数月所发生的各类事故承担责任，并将辞去职务。

意新政府通过议会信任投票

本报罗马2月26日电 (记者韩秉宸)在意大利议会参、众两院分别进行了两场“马拉松”式的辩论后，由新总理伦齐领衔的新政府最终于25日在议会信任投票中获得了多数支持，正式开始履行政府法定职责。

伦齐政府于22日宣誓就职，24日进入参议院寻求信任。

泰看守政府向联合国寻求帮助



本报曼谷2月26日电 (记者洪延青)泰国看守政府副总理兼外交部长素拉蓬26日上午致电联合国秘书长潘基文，希望联合国能为不断升级的泰国政治危机提供建议和帮助。

泰国政治危机愈演愈烈，暴力事件已经导致4名儿童丧生。26日，反政府示威领导人素贴带领示威者包围皇家警察总署，要求警方对所有针对示威者的暴力袭击事件负责。与此同时，近百名支持英拉政府的“红衫军”成员在反贪污委员会门口集会，抗议反贪委对总理英拉发起弹劾指控。

图为26日，英拉政府支持者在反贪污委员会大门口举行集会抗议。

新华社记者 高健钧 摄

预测显示，2014年欧元区经济有望走出过去两年负增长

欧盟经济传递乐观情绪

本报驻比利时记者 刘歌 本报驻西班牙记者 丁大伟

核心阅读

欧盟委员会2月25日公布冬季经济预期报告，小幅上调欧元区2014和2015年的经济增长预期，称欧元区经济将迎来温和增长。在经历了长时间经济衰退以及去年连续三个季度的复苏疲软后，欧盟这份报告传递出对欧元区经济增长趋势的乐观情绪。

不过报告同时预测，欧元区通胀率在2014和2015年分别只有1%和1.3%，仍远低于欧洲中央银行设定的2%的通胀目标。持续走低的通胀指数很有可能加重欧元区高额的债务问题。欧盟以及欧元区的失业率在接下来的两年里也将依然保持高居不下。

奥利·雷恩表示，欧洲内部需求正在增强，对外竞争力得到提高，这有望为各国带来可持续性的经济增长。此前媒体分析认为，温和增长的前景表明“复苏形势正逐渐确立”，这将让欧洲央行松了一口气。

欧盟委员会的报告同时预测西班牙经济2014年将增长1%，这一预测是之前预测的0.5%的两倍。对于西班牙经济的现状，西班牙首相拉霍伊25日在议会的发言也给出了积极的估计。拉霍伊表示，宏观经济数据表明西班牙经济正在复苏，经济危机已经过去。

西班牙国际经济集团新闻部主任卡洛斯·佩纳罗萨接受本报记者采访表示，在经历了四五年的危机之后，西班牙经济正在迎来拐点，目前正逐渐呈现上升曲线。去年第三季度西班牙经济环比增长0.1%，宣布在技术上走出危机，而

第四季度的环比增幅为0.3%。从融资角度来说，有一个现象值得关注，最近西班牙金融机构重新打出了提供住房贷款的广告，这从一个侧面说明，在经历长期信贷干涸之后，西班牙信贷市场终于开始萌发生机。

早在2014年初，全球各大机构智囊团预测，认为今年全球经济有望温和复苏。世界银行在最新发布的《全球经济展望》中预计，世界经济2014年会逐步走强，特别是欧美等发达经济体经济复苏势头渐强，故将全球经济增速预期上调至3.2%。联合国贸易和发展会议、联合国经济与社会事务部等机构发布《2014年世界经济形势与展望》报告称，欧元区已经结束长期衰退。

高失业、低增长局面短时间难以摆脱

虽然经济预期报告总体乐观，但欧委会强调，欧洲经济复苏的脚步缓慢且温和，各国都不应放松警惕。国际货币基金组织(IMF)最新预测称，2014年全球国内生产总值增幅为3.6%。IMF总裁拉加德说，尽管全球经济微弱复苏，但2014年可能仍然动力不足，世界经济的引擎尚未全部高速转动起来。

欧洲国际政治与经济中心主任弗里德里克·埃里克松对本报记者说，欧洲经济作为“老牌”经济体，面对全球经济复苏大势，2014年欧洲经济预期可以概括为脆弱复苏、微弱增长。埃里克松认为，

西欧国家虽走出衰退阴影，但失业率居高不下，经济增长仍然疲弱。严重的经济衰退令欧洲几年来都在苦苦挣扎。欧洲遭受的持续性危机，就宛如欧元区上空的一片乌云。尽管眼下复苏缓慢且仍不完善，但欧元区不会崩溃。同所有复苏一样，欧洲的复苏也夹杂着混合而矛盾的信号。但无论如何，欧洲经济已走出了过去两年的负增长。不过，受累于大幅削减的赤字及债务，增长率将有限。

欧盟委员会表示，从此次发布的预测报告里可以看出，欧盟各国

在未来两年的经济表现差异很大。随着欧元区从危机中逐步复苏，德国在2014年将加速拉大与法国和意大利的距离。法国2014年预期经济增长率为1%。在降低政府财政赤字方面，德国的表现也领先于其他国家，葡萄牙和西班牙则依然是拖累欧元区整体赤字预期水平的主要国家。欧盟委员会就表示，各国必须继续推进经济改革以及稳健的财政政策，从而加速经济的复苏。

(本报布鲁塞尔、马德里2月26日电)

>> 点

陈凤英(中国现代国际关系研究院世界经济研究所所长)：近来，欧洲经济终于结束持续两年萎缩，迎来第一缕复苏光线，市场出现些许乐观行情，舆论按捺不住兴奋情绪，国际机构开始上调增长预期。

IMF估计，今年欧元区经济将增长1%(去年则衰退0.4%)，明年将上升到1.4%。关键是，欧元区经济整体增长面拓宽，不仅依靠核心国家，且外围国家如希腊和葡萄牙等也止跌回升。这是欧洲主权债务危机以来的第一次。尤其，被誉为欧元区“四驾马车”的德国、法国、意大利和西班牙经济同步复苏，加之希腊、葡萄牙、爱尔兰等重债国经济止跌企稳，使欧洲政治家信心上升，经济呈整体性复苏迹象。

然而，笔者认为，欧债危机最困难时期已经过去，但不应过于乐观。因为，该地区经济只是脱离“重症监护”，但仍须长期调理才能

评 <<

康复。短期内，家庭与企业“去杠杆化”、政府“去债务化”，将是一个痛苦而艰难过程，而高失业率、高债务率和低增长将成中期趋势，结构性和制度性弊病将长期牵制该地区发展进程。欧盟委员会主席巴罗佐坦承，“我们已经走过了转角，但尚未走出危机。”

值得一提的是，英国经济是欧洲经济中的一道风景。今年，英国经济将增长2.4%，明显高于欧元区。缘由是，英国不受欧元区财政和货币政策制约，也不受制度弊病影响。为刺激复苏，英央行采取类似美联储的量宽政策，适度放松财政政策，以灵活货币政策应对经济衰退，政府宏观政策调控空间大。

毫无疑问，欧元区经济复苏虽脆弱，但对艰难回升中的世界经济是利好消息，能使世界经济最终回归同步增长。

温和增长前景表明“复苏正逐渐确立”

欧盟这份题为“经济大面积复苏正在到来”的报告预计，与2013年11月公布的数据相比，2014年和2015年的经济增长率有望分别从1.1%和1.7%提高到1.2%和1.8%。而未来两年，欧盟成员国整体的预测增长率分别为1.5%和2.0%。

欧盟经济与货币事务委员奥利·雷恩对本报记者表示，这显示出危机最糟糕的情况可能已经过去，虽然复苏力度“仍旧温和”。他说，在这种情况下，欧盟各国需要进一步推进经济政策改革，创造更多就业岗位。欧盟委员会主席巴罗佐表示，我们已经吸取了经验、教训，但是该做的事情还有很多。

本地橡胶与木屐设计巧妙结合

巴西“国民鞋”走世界

本报驻巴西记者 颜欢

巴西人喜爱明亮色彩，崇尚放飞个性。在里约热内卢的大街小巷，随处可见身着色彩斑斓、款式多样的比基尼或短裤的民众，但在他们的脚上，几乎都踏着一双印有“Havaianas(哈瓦那)”字样的人字拖鞋。

在每天都烈日当头的巴西，西装皮鞋的搭配很少见，反倒是轻便的拖鞋，在海滩、咖啡厅甚至在办公室，都成了主流装备。巴西是橡胶的发源地，日本移民又带来了“木屐文化”，巴西人巧妙地将本地橡胶与木屐设计结合，形成了庞大的人字拖制造产业。

其中，哈瓦那不仅被称为巴西的“国民鞋”，更风靡全球，被定位为“高端消费品”。记者注意到，巴西每个购物中心都有数家该品牌的专卖店或加盟店，就连超市都有它的专柜。

普通的双人拖鞋，如何能跻身时尚界，并站稳脚跟，成为一个全球性品牌？

和以往的拖鞋产品不同，哈瓦那把自己定义为高端消费品，并立志成为巴西的“标识”之一。哈瓦那公司总裁卡拉·史密茨伯格曾表示，哈瓦那通过不同的造型和颜色将全球主流时尚趋势融入拖鞋的设计之中，呈献给世界的是一种“巴西精神”——趣味横生、拼搏进取、快乐至上、创新友好。“为此，我们在设计以外做了相当多的调研，并努力将拖鞋带入世界流行前沿的T台。”

从事皮具设计的霍哲尔告诉记者，哈瓦那的市场理念是，要将这个品牌名称打造成像“耐克”、“微软”一样家喻户晓。“他们从上世纪90年代末计划走入国际市场开始，就有一个明确的目的——更灵活、广泛地占领全球人字拖市场。”

霍哲尔解释说，“哈瓦那公司在1980年和1994年两次制定进军时尚界的方案，其中一个就是采用‘由上至下’策略，打入上层、名流社会，通过‘明星效应’，将拖鞋的影响力成百上千倍地扩大。”

(本报驻里约热内卢2月26日电)

创新发展在国外



第八十六届奥斯卡颁奖典礼将于3月2日在好莱坞杜比剧院举行。2月25日，工作人员在杜比剧院门前安装设备，为奥斯卡颁奖典礼做准备工作。
新华社发

美国

加州限录亚裔学生惹争议

本报驻美国记者

陈一鸣

在校生的生源质量提高，辍学率直线下降，成绩明显改善，学校最终授予这两类学生的学位数量变化不大。

而在追求校园文化多样性的美国私立名校，族裔背景则始终是录取新生时的考虑因素之一。2009年的一项调查显示，亚裔学生在有“美国高考”之称的SAT考试中的成绩(满分1600分)必须达到1550分才能被名校录取，白人学生需要1410分，而非洲裔学生只需1100分。

美国非政府组织“美民间联盟”表示，加州在17年前结束了公共就业、公共合同和公共教育中的“种族优惠权”，使加州政府成为“无(肤)色政府”，并由于奉行“种族中立”政策而提高了公立高等学校的毕业率。但是，加州参议院最近通过的法案，违背了时代潮流。

洛杉矶地区的哈岗学区教务人员陈介飞对媒体表示，弱势群体的确应当在求学等方面得到更多照顾，但这种倾斜应当建立在社会经济而非族裔背景上，比如倾斜政

策应当面向家庭经济困难生、第一代移民学生等。

加州大学前校董李心培也认为，目前亚裔学生在加州大学的比例确实较高，但这主要缘于亚裔学生在学习等多方面的优异表现。公立高校根据学生自身综合实力决定录取与否，有助于为社会培养出更多优秀人才，最大限度地用好纳税人的钱。

有分析人士指出，加州此次争议，实际上是由美国两党政治中的选举思维所引发。加州州长、民主党人布朗近日宣布，加州拉美裔人口将从今年3月起超过白人，成为该州第一大族裔，而此次法案恰由传统上依赖拉美裔选票的民主党人发起，追逐选票才是该法案诞生的主要原因。有批评者认为，这项提案的发起人、加州参议员贺南德兹本身便是拉美裔，提案明显只是为了让公立高校在招生时照顾拉美裔学生。

加州参议院共和党领袖夏乐柏猛烈抨击说，法案使“种族歧视再度被公开容忍和鼓励”。(本报洛杉矶2月26日电)

为了支持本国产品，澳大利亚民众最近发起了“Buy Australia(购买澳大利亚货)”活动，邻国新西兰首先“中招”。据报道，占澳大利亚超市零售业约80%市场份额的“垄断双头”——伍尔沃斯公司和科尔斯·迈尔公司均十分“默契”地下架了新西兰产品。

澳大利亚人口稀少，市场容量较小。由于本土市场相对狭窄，经济十分倚重出口，其资源类产品的出口，曾带动了该国经济的发展，并造就了长达十年的“矿业繁荣”。甚至在国际金融危机时期，澳大利亚经济因受益于矿产出口也未受到严重影响。然而，自2012年以来，随着市场特别是新兴市场国家对资源类产品需求的减少，澳大利亚经济渐渐显露疲态。

在这种经济形势下，澳大利亚制造业同步出现下滑趋势。以汽车制造业为例，福特公司去年5月宣布将于2016年停止在澳汽车生产业务；同年12月，通用汽车公司宣布将在2017年关闭汽车工厂，作为澳大利亚“国家制造业的象征”，霍顿汽车也将因此在澳大利亚停产。进入2014年，丰田也宣布将在2017年停产。

坏消息真是接二连三。事实上，汽车产业的困境不过是澳大利亚制造业萎缩的一个缩影。近年来，澳元汇率高企，人工成本高昂，加上澳大利亚国内市场相对狭小等因素，严重影响了该国制造业的发展。美国铝业公司在澳大利亚的经营也难以支撑，近日宣布将关闭多家工厂并裁员约1000人。制造业不振，随之而来的是失业率大增。澳大利亚统计局最新发布的数据显示，1月份澳大利亚失业率已攀升至6.0%，为2003年以来的最高水平，甚至超过了2008年国际金融危机最严重的时期。

在这种情况下，澳大利亚人发起购买本国产品之举就不难理解了。其实，购买本国产品并不是澳大利亚人首创。在经济不景气或衰退的时候，这种行为还是有一定市场的。美国早在上世纪30年代经济大萧条的时候就推行过这种做法。2008年国际金融危机期间，美国总统奥巴马为提振本国经济又旧话重提，再次签署“购买美国货”条款。回过头来看，这类带有很强贸易保护主义色彩的措施是短视的，虽然短期内可能产生一定效果，但从长远看得不偿失。

如果一个国家要强行消化本土产品，与其他国家或地区的消费者们相比，这个市场的消费者将面临的情况是：可选择的产品或服务种类更少，但价格却更高，民众的生活水平必然会受到一定影响。无数的事实早已证明，贸易保护主义绝不是拯救经济的良策。

R 经济透视

美国运输部处罚韩亚航空

本报华盛顿2月26日电 (记者廖政军)美国运输部25日宣布，由于韩国亚洲航空公司(韩亚航空)在坠机事件后没有尽职给予乘客家属援助，对其处以50万美元的罚款。这是美国首次援引航空灾难家庭援助法案对一家航空公司予以处罚。

依照相关法律规定，在美国境内运营的任何航空公司，一旦发生空难等事故，该公司有义务向事故受害者家属提供一系列服务，包括立即开通免费电话“热线”以收集和发布信息；提供交通工具和住宿，以便家属陪护伤员。

自空难发生后，美国运输部便开始调查该公司在处理空难善后事宜时是否符合美国法律的相关规定。美方经过调查后认定，韩亚航空在事故发生后曾开通的“热线”电话实际上是一个机票预订自动接听号码。调查发现，韩亚航空在事故两天后才与失事客机中的部分学生家属接触，同时，也没有迅速调配人手和翻译人员到机场协助乘客。

特斯拉计划建世界最大汽车电池厂

本报华盛顿2月26日电 (记者吴成良)据美国媒体25日报道，美国电动汽车制造商特斯拉汽车公司计划与日本松下公司共同在美国建造一家汽车电池厂，项目总投资近10亿美元，产能将为世界最大。

特斯拉总裁埃隆·马斯克本月透露，他计划建立一家工厂，从原材料开始制造锂离子电池，而不是进行零部件组装，目的是降低电池成本。他表示，计划中的工厂产能达千兆瓦级，因而将该项目称为“千兆工厂”。他将这一愿景等同于特斯拉汽车公司当年在自家工厂生产钢铁来制造汽车。

特斯拉发布的去年第四季度财报好于预期，公司股价近日一路大涨，25日一度达到每股248美元。不过，彭博新闻社分析称，特斯拉的扩张也遭遇阻力，包括美国对电动汽车电池的安全审查，特斯拉的运动型电动车X车型一再推迟上市。

日本政府着手调查比特币交易平台

本报东京2月26日电 (记者田泓)日本官房长官菅义伟26日就比特币数字交易平台戈克斯公司(Mt.Gox)停止交易一事表示，日本金融厅和警察厅等相关部门正在收集信息，已开始调查对用户造成的影响等。负责监管银行和证券公司的日本金融厅表示，“将关注其对金融行业的影响”。

在25日停止交易后，该平台网页26日已经可以访问。网页留言称，关闭网站的决定是为了“保护网站和我们的用户”。

由于比特币不属于日本金融厅的监管对象，缺乏监督和处分的相关法规，因此日本政府不能进行突击调查，实际上没有收集信息的具体手段。日本消费者厅长官阿南久26日就比特币问题指出：“比特币这一模式并没有得到中央银行和政府的保证。投资者应在充分理解其风险的基础上使用。”

保护主义是短视的

韩超

4:2逆转墨尔本胜利队 下半场的恒大依然惹不起

本报记者 陈晨曦



体坛聚焦

“下半场的恒大惹不起”，这一定律在2014赛季亚冠联赛小组赛首轮依然适用。2月26日，广州恒大队在下半时连入4球，以4:2逆转G组的首个对手墨尔本胜利队，成为亚冠联赛小组赛首轮唯一获胜的中超球队。在H小组，贵州人和队客场以0:1负于日本的川崎前锋队。

如果说2月25日的亚冠看点是鲁能和国安的两位新帅，那么2月26日广州天河体育场的焦点就对准了意大利国脚迪亚曼蒂。在阿根廷球员孔卡离队之后，迪亚曼蒂能否成为广州恒大的新核心，关乎亚冠霸主新赛季的走势。

比赛上半时，广州恒大队踢得缺少章法。迪亚曼蒂虽然努力，但无奈球队不在状态，失误较多，他并未显出与900万欧元身价相称的水准。倒是墨尔本胜利队利用恒大队定位球防守的漏洞，两次洞穿主队球门。

下半时，恒大队主帅里皮果断将上半时状态平平的巴西外援穆里奇拿下，换上从未在亚冠联赛中有过出场记录的20岁小将廖力生。这一调整竟然取得奇效，恒大队以3后卫的阵型将进攻火力全开，也将领先后略显保守的墨尔本胜利队牢牢压制在半场之内。

在恒大队夺回比赛主动权之后，迪亚曼蒂的球星作用尽显无遗，一次策动进攻和两脚破门让他成为天河体育场当晚的主角。迪亚曼蒂虽然与孔卡的类型并不相同，但同样具备统领球队改变战局的能力。更让人欣慰的是，这位意大利国脚在攻守两

左图：2月26日，广州恒大队球员迪亚曼蒂（下）在比赛中倒钩射门。

新华社记者 刘大伟摄

端都有不错的表现，而且求胜欲望异常强烈。可以说，仅一场比赛，迪亚曼蒂就已经融入了球队，当之无愧地成为球队的进攻核心。

恒大找到了孔卡的替代者，但谁能顶替贵州人和队有伤在身的中场核心米西莫维奇？恐怕一时还难以找到答案。在与川崎前锋队的比赛中，贵州人和队因为中场缺少关键球员，难以在比赛中掌握主动，只能依靠长传寻找机会，而外援前锋穆斯里莫维奇在上半时的意外受伤下场，也让前场失去了重要支点。

外援的过多伤病，让贵州人和队实力大损，在客场被对手一球击败也在情理之中。应该引起注意的是，球队的板凳深度不够，无疑会限制贵州人和双线作战的表现。

广州恒大队上赛季捧起亚冠联赛冠军奖杯吊起了球迷的胃口，新赛季山东鲁能队和北京国安队也加大投入、引入强援，而且随着中超球队对于亚冠联赛的重视有所提升，球迷理由抱有更多期待。然而，首轮小组赛却给了高调出征的中超球队当头一棒，1胜2平1负的战绩虽然勉强说得过去，但4队的整体表现却难以令人满意。

山东鲁能队和贵州人和队显然还没能完全进入比赛状态，北京国安队的防线依然不稳，广州恒大队的上半时表现也应该给球队敲响警钟。仅凭首轮的表现，中超球队仍有巨大的发力空间。相比之下，东亚赛区表现最为稳定的依然是韩国球队，亚冠首轮获得了3胜1平的成绩。中超球队首轮未与韩国球队交手，但相信中韩俱乐部之间的整体差距，仍无法在一次亚冠夺冠之后弥合。



扫描二维码
体验更丰富

佩林出任国足新帅？ 足协未置可否

据新华社北京2月26日电 （记者郑道锦、公兵）26日下午有媒体曝出中国男足新的主帅人选已经确定为曾率里昂力夺法甲、法国杯冠军的法国人阿兰·佩林，不过中国足协却对此未置可否。

当新华社记者通过电话求证此事时，中国足协新闻发言人黄诗薇表示，足协尚未发布这样的消息，她也不能确认此事。而此后中国足协新闻办官方微博发布了一则消息，“目前，国足选帅工作正加紧进行，中国足协正在按既定程序推进选帅工作，并将最终结果及时对外发布。”仍对此未置可否。

2004年7月佩林远赴阿联酋执教阿尔艾因俱乐部，但3个月后就被解雇。2005年佩林来到英超执教朴次茅斯队，并帮助“庞贝军团”保级成功，但8个月后他又因在20场比赛中只赢了4场而遭解职。

随后佩林迎来了其职业生涯的辉煌时刻：2006年他回归法甲执教索肖队，一年后他率队获得法国杯冠军，2007年5月他来到豪门里昂队接替霍利尔做主帅，并在第一个赛季就拿到了法甲和杯赛的冠军。而当2008年7月他离开里昂队时，还一度被传要担任法国国家队主帅，但后来多梅内克保住了其高卢雄鸡主帅的职位。

此后佩林在圣埃蒂安队度过了

一年时光，又以被解职而结束。2012年年底佩林远赴卡塔尔的加拉法俱乐部执教，但两个月后就被解雇，其后他转而执教卡塔尔的萨拉尔俱乐部，却又在半年后被解雇。

根据有关资料，佩林今年57岁，其执教生涯始于1983年，当时他是南锡队主帅温格的助手，并在该队有出色的青训工作。1993年他开始担任一家非职业球队、特洛耶队的主帅，却在随后的6个赛季中连升三级冲入法甲而一举成名，还打进了当时

的欧洲联盟杯赛，这段辉煌也让他在2002年时获得执教马赛队的机会，而在马赛队期间，他还以创法甲国内转会费纪录的价钱引入了德罗巴。不过佩林在马赛的时间到2004年1月就结束了，因为战绩不佳他被解雇。

2004年7月佩林远赴阿联酋执教阿尔艾因俱乐部，但3个月后就被解雇。2005年佩林来到英超执教朴次茅斯队，并帮助“庞贝军团”保级成功，但8个月后他又因在20场比赛中只赢了4场而遭解职。

随后佩林迎来了其职业生涯的辉煌时刻：2006年他回归法甲执教索肖队，一年后他率队获得法国杯冠军，2007年5月他来到豪门里昂队接替霍利尔做主帅，并在第一个赛季就拿到了法甲和杯赛的冠军。而当2008年7月他离开里昂队时，还一度被传要担任法国国家队主帅，但后来多梅内克保住了其高卢雄鸡主帅的职位。

此后佩林在圣埃蒂安队度过了

一年时光，又以被解职而结束。2012年年底佩林远赴卡塔尔的加拉法俱乐部执教，但两个月后就被解雇，其后他转而执教卡塔尔的萨拉尔俱乐部，却又在半年后被解雇。

根据有关资料，佩林今年57岁，

其执教生涯始于1983年，当时他是南锡队主帅温格的助手，并在该队有出色的青训工作。1993年他开始担任一家非职业球队、特洛耶队的主帅，却在随后的6个赛季中连升三级冲入法甲而一举成名，还打进了当时

农心杯世界围棋团体赛

檀啸负于朴廷桓

本报北京2月26日电 （记者李长云）第十五届农心杯世界围棋团体锦标赛26日晚在上海结束第十二局比赛，中国队棋手檀啸在官子阶段优势情况下出现失误，被韩国队主将朴廷桓抓住机会逆转。目前中国队还剩周睿羊、时越两人，韩国队只剩朴廷桓一人。27日，中国队将派出周睿羊挑战朴廷桓。

此役，朴廷桓执黑先行，以变形迷

你中国流开局。双方在布局阶段落子飞快，但棋局比较平稳。在决定胜负的官子阶段，双方竞争非常激烈，且各自都出现了不同程度的失误。先是朴廷桓在左上一带亏损，黑棋贴目将要有困难，然后檀啸在胜利在望的局面下出现失误，被朴廷桓在左上和右边连续下出两着妙手，胜负的天平瞬间内倒向黑方。双方战至265手结束，朴廷桓以1目半取胜。

系列赛如对弈，连续输球的广厦队回到主场必须作出应对和改变。广厦队主教练李春江在本场比赛再一次祭出“全华班”的开局战术，正是这样的排兵布阵让广厦队

在系列赛第一场战胜了北京队。本场比赛，广厦队的王征和孙贺男一里一外给北京队施加了压力。首节结束，北京队只领先了两分，这也就意味着广厦队的“全华班”战术取得了成功，因为此后3节广厦队可以使出双外援，持续对北京队保持冲击，将压力留给了北京队。

吃一堑长一智的北京队没有再次犯错，李学林和队友配合，自始至终对广厦队的核心外援吉布森采取包夹防守，效果非常明显：吉布森两分球17投6中，三分球9投0中，全场吉布森只拿到20分，这个得分不到他此前3场场均得分的一半。在成功冻结对方外援的同时，

当下，群众体育发展中需要面对的挑战不少，一方面应当继续强化政府责任，另一方面，需要打通社会资本进入渠道，培育多元供给主体，塑造专业服务品牌。

群众体育由基本公共体育服务与非基本公共体育服务两部分构成。基本公共体育服务是政府责任，政府应发挥主导作用，非基本公共体育服务是大众在享受基本公共体育服务之上对个性化、多样化、更高品质健身需求的自主选择，市场应发挥主导作用。也就是说，在群众体育范畴中，除基本公共服务之外都是市场作用的空间，都属于竞争性领域，是大众健身娱乐业的重要组成部分。而群众体育的改革与发展，如果仅凭政府一方面的努力或者只由还比较薄弱的社会体育组织来驱动的话，自然会显得力不从心。

在新的形势下开展群众体育工作，既要坚持群众体育的公益性，做好基本公共体育服务，同时也应注重激活市场力量，下好“大群体”一盘棋。目前而言，可行的办法是剥离群众体育活动中

的非基本公共服务部分，使之入消费、进市场、变产业。实际上，只要把群众体育范畴中政府作用和市场作用的边界界定清楚，确保二者互不越位、互不错位，就能产生良性协同的化学反应。

一方面，政府在满足全体公民基本公共服务方面做得越好，大众个性化、多样化、更高品质的体育健身需求就会被更大程度地唤醒，市场发挥作用的空间也就越大；另一方面，市场在满足大众个性化、多样化、更高品质的体育健身需求的能力越强，社会群体中的参与者越多，一些弱势群体享受基本公共体育服务的资源就越丰富，政府随着经济社会发展升级基本公共体育服务水平的能力也会随之增强。

当下，群众体育发展中需要面对的挑战不少，一方面应当继续强化政府责任，切实保障全体公民基本公共体育服务；另一方面，按照“保障基本、引导中端、放开高端”的原则，分类有序推进群众体育体制机制改革创新，准确剥离公共体育服务中的非基本部分，使之纳入产业化、连锁化、专业化发展轨道，打通社会资本进入渠道，培育多元供给主体，塑造专业服务品牌，形成一个政府、社会、市场分工合作、事业和产业相互促进、基本公共体育服务与大众健身服务业联动发展的新型发展格局和机制。重塑群众体育发展新格局，激活新动力，当可期待一番新气象。



哈登狂飙火箭大胜 特纳首秀步行者领跑

据新华社华盛顿2月25日电 “大胡子”哈登25日成为NBA赛场上最出彩的明星，他在只出战3节的情况下狂砍43分，带领休斯敦火箭队客场以129:103大胜萨克拉门托国王队。

43分是哈登个人本赛季单场最高分，此外他还

有8次助攻入账。霍华德拿到20分和11个篮板。火箭队拿下近11场比赛中的10场。

25日，埃文·特纳完成转会印第安纳步行者队后的首秀，步行者队在主场以118:98轻取洛杉矶湖人队后领跑全联盟战绩榜。特纳拿到13分和6个篮板。在他的带领下，步行者队替补队员拿到赛季最高的50分。步行者队目前以43胜13负领跑全联盟胜率榜，同时27胜3负的主场战绩在所有球队中也

排名榜首。

欧冠1/8决赛首回合

多特蒙德力擒泽尼特

据新华社柏林2月25日电 （记者王东）在25日晚进行的2013—2014赛季欧冠联赛1/8决赛首回合比赛中，上赛季亚军多特蒙德队依靠莱万多夫斯基的独进两球以及鲁伊斯、米希塔扬格和格罗斯克罗伊茨等人的出色发挥，在客场以4:2战胜俄罗斯的圣彼得堡泽尼特队。

开赛仅两分钟，多特蒙德队鲁伊斯传球，米希塔扬格射门，球直入圣彼得堡队球门的远角。仅过72秒，多特蒙德队卷土重来，格罗斯克罗伊茨把球传给鲁伊斯，后者在距离球门大约10米处，打近角成功，多特蒙德队以2:0领先。

圣彼得堡泽尼特队急起直追。第五十七分钟，中场队员奥列格·沙托夫扳回一球，但是莱万多夫斯基很快又将比分改写为3:1。第六十九分钟，维克托·法伊祖林独闯多特蒙德队禁区。多特蒙德队右后卫卢卡茨·皮什切克倒地铲球，主裁判判罚点球。胡尔克主罚，他一脚劲射，把比分追成2:3。圣彼得堡泽尼特队似乎看到了希望，但是莱万多夫斯基又进球了，这回是鲁伊斯助攻。多特蒙德队客场以4:2战胜圣彼得堡泽尼特队。

CBA季后赛 北京队晋级半决赛



在系列赛第一场战胜了北京队。本场

场比赛，广厦队的王征和孙贺男一里一外给北京队施加了压力。首节他就拿下18分，可以说这是他伤愈复以来表现最好的第一节，尽管赛前他的膝盖需要抽取积水才能比赛。全场比赛马布里拿下32分，北京队另一名外援莫里斯拿到34分14个篮板。

北京队自己的双外援强势出击。马布里终于又进入到“马政委”模式，首节他就拿下18分，可以说这是他伤愈复以来表现最好的第一节，尽管赛前他的膝盖需要抽取积水才能比赛。全场比赛马布里拿下32分，北京队另一名外援莫里斯拿到34分14个篮板。

外援吉布森发挥失常是广厦队没能复制首场胜利的关键原因。可圈可点的是，广厦队“90后”小将孙贺男本场比赛拿到23分，为本赛季最高，也是职业生涯最高。

上图：2月26日，北京金隅队球员马布里（前左）在比赛中拼抢。

新华社记者 韩传号 摄

他是1949年中苏呈递国书仪式的见证者，他是95岁俄罗斯著名汉学家谢尔盖·齐赫文斯基

我走近了你，中国

本报记者 任姗姗



齐赫文斯基画像
高莽绘

莫斯科的郊外，像歌中吟唱的一样，静谧、美丽。

疗养院的廊道，一位白发先生缓缓踱步。

呵！窗外的叶子又黄了。近一个世纪的人生旅程，他从列宁格勒到莫斯科，从新疆，到重庆，再至北京……总是在告别，却总是再回归。就像这窗外的叶子，一茬接一茬。

他在等待，等待着从中国远道而来的新朋友，也等待着与他们一起返回历史现场。黑色拐杖撞击着地面，“咚—咚—咚”的声响，干脆、硬朗，仿佛那是来自记忆深处的召唤。

“俄罗斯科学院主席团顾问、俄中友好协会理事会名誉主席，齐赫文院士。”他向访者递上中文名片。齐赫文是他唯一的中文名字。

齐赫文的故事，该从何处讲起？

1935

叩开汉学大门

第一位“导师”是孔子

1935年9月1日，列宁格勒哲学、历史、文学和语言学院中文班开学，也是齐赫文17岁生日。身材魁梧的瓦西里·阿列克谢耶夫院士走进教室。院士打着黑色领结，用粉笔写下一句连串汉字。大多数人是第一次见到这种文字，大

编辑札记

我无数次在这些胡同里游荡
这些通道，盖满了鲜红的印章
故国的青砖满目疮痍
元明清的徽记被岁月剥蚀
至于遥远的大燕国，更是踪迹全无
南锣鼓巷，在时光深处蜿蜒爬行……
诗人黄离将这首诗献给了740岁的南锣鼓巷。

胡同，是这片街区的名字；历史，是这片街区的性格；文化，是这片街区的色彩；茅盾和齐白石，都曾是这片街区的匆匆过客。

南锣鼓巷的故事，在南来北往的足迹里“复活”，在老北京人、新北京人的生活中绵延。这一周，南锣鼓巷平添新的传奇。惊讶的你，或许会发现，传统文化魅力依旧，也从未远离时代，只要走近，就会有新发现，续写新传奇。

这个星期，索契也成为世界体育和文化的焦点。俄罗斯索契冬奥会的“五环”，在闭幕式中以“自嘲”的方式“团圆”，俄罗斯文化的自信与包容，从中可见。今天，俄罗斯汉学家齐赫文做客“足音”，他走近中国，走近的是思想观念的认同，更是文化的心心相印。这也不也是一种“同呼吸，共命运”？

不过，传统也会遭遇烦恼。这一周，又有一家实体书店宣布关张。纵有“万有引力”，也挣脱不出电子时代的滚滚洪流。欣欣向荣的出版产业，何以放不下实体书店一张平静的书桌？

波澜中总会孕育平静，荆途中总会埋藏希望。前行者，别害怕，也别犹豫，未来就在前方！

文苑

本版制图：蔡华伟

公共微信号：rmwenyuan



品鉴

如果说王献之承继了其父王羲之宁静、儒雅的名士风范，他的兄长王徽之却是一反父亲的浪漫诗意，以狂狷不羁、卓犖放诞闻名。相传这位“不可居无竹”的“伪名士”，当年进京时，泊舟于清溪侧（现南京有一景点，为“邀笛步”），遇上擅长音乐的大将军桓伊，二人素不相识，却相互钦慕。桓伊应王徽之所求，下车吹奏一曲，曲终，径自而去，二人不交一言。之后，有人将桓伊所奏笛曲翻入古琴，便成了现在广为流传的《梅花三弄》。

桓伊究竟为王徽之吹奏何曲？该曲是当时流传的曲目还是桓伊创作而成？琴曲《梅花三弄》是否源于桓伊所吹奏的那首笛曲？这些问题恐怕已无法得出定论。但是，《梅花三弄》源于古笛曲《梅花落》，为汉晋民间音乐之遗声，当是可信的。

《梅花落》系汉横吹曲之一。在《乐府诗集》中南朝文人鲍照《梅花落》解题就言“《梅花落》，本笛中曲也”。唐代安节《乐府杂录》亦记载：“笛，羌乐也，古有《落梅花》曲。”这里所言的《落梅花》即《梅花落》的别名。唐代诗人高适、杜牧、皮日休亦有相关的诗句记述这首古笛曲的存在，而白居易的那句“《六么》《水调》家家唱，《白雪》《梅花》处处吹”更是佐证了这首笛曲在唐代的流行程度，难怪手段安节以《落梅花》之曲来代表笛乐了。

笛曲究竟何时被何人移植为琴曲？有琴谱称是唐代的顾师古所为，此说孤立尚无佐证。但骆宾王《鹅鹅杯中浮竹叶，凤凰琴里落梅花》之句，倒是证明《落梅花》一曲在初唐之时便已谱入琴曲。因琴为梧桐木所制，而凤凰又有非梧桐不栖之说，所以，古琴便有了凤凰琴的美称，而“落梅花”三字则点明了来源。顾师古为初唐时人，被作为改编者是事出有因。

《梅花三弄》最早见载于明代朱权所编的《神奇秘谱》，在此后的近600年中，有43种琴谱都刊载了这首琴曲，其流传程度，可见一斑。《梅花三弄》版本颇多，流行最广的当为吴景略打谱的《琴谱谐声》本《梅花三弄》以及广陵派《梅花三弄》。前者被称为“新梅花”，后者被称为“老梅花”。前者节奏规整，曲调流畅，颇有“风荡梅花，舞玉翻银”的意境；后者自由跌宕，古朴苍劲，尽显老干虬枝，铮铮傲骨的气韵。但无论何种版本、何种风格的《梅花三弄》，都有在古琴低、中、高不同微位上重复的泛音，这也是“三弄”之名的由来。

正因为有这“三弄”，许多人便将《梅花三弄》视为中国的回旋曲，但单纯使用西方曲式学分析，难免让人有牵强附会之感。我更愿意将此曲的变奏视为中国传统音乐中“叠”的发展技法。而全曲中的许多段落以“合尾”的方式收束于宫音，这种中国传统音乐惯用手法的运用，也使整曲在变化中求统一，形成了结构上的浑然一体和统一平衡，亦体现出中国传统中追求平衡、中庸的审美趣味。

很多人在学琴的早期便习弹了《梅花三弄》，我却是在习琴十几年后，方才开始练习此曲。开始学习的是“新梅花”，因弹得过于流畅，我总是戏言我弹的《梅花三弄》更像“桃花三弄”。后来终是跟父亲林有仁学了“老梅花”，也许是与广陵的宿缘颇深，一经习弹，那苍劲的吟猱，便如梅花的傲骨身姿，印入了心底，从此便将“新梅花”丢开了手，再未弹过。

“老梅花”见载于《蕉庵琴谱》，十段，共两个主题。乐曲开始，以浑厚低沉的散音，呈现霜晨雪夜、万籁俱寂、草木凋零的景象。尔后，由轻灵的泛音奏出的第一主题，打破了萧索的气息，仿佛轻吐幽香的梅花为苍茫天地带来一丝生机。而这段泛音采用的混合节拍，更使这一主题在流畅生动之余，多了些许苍古意味。该主题先后在第二、四、六段中重复出现，形成了特有的“一弄”“二弄”“三弄”。

在变化重复的“三弄”之后，我们迎来了第二主题，也是全曲的高潮段落。如果说“三弄”的主题运用泛音刻画了冬阳下的梅花，仙风和畅、万卉敷荣的清雅韵致，那么第二主题则运用实音勾勒出雪中腊梅傲骨凌霜、铁骨冰心的坚毅形象。随着滚拂、泼刺、指撮、长顿、短锁等技法的相继使用，加之左手多变的吟猱，气韵生动的散板，大幅跳动的音程，使旋律一反之前的平和清亮，一派欺霜傲雪、蕊寒枝瘦的景象。第二主题在高音区变化重复两次之后，于第九段在中低音区进行了第三次重复。在古琴坚实沉厚的音色下，苍古遒劲的梅姿，清逸幽雅的梅香，凌霜斗雪的梅骨得到进一步深化，使人不由发出“君当如梅”的感叹！

其后，随着第九段尾部的“入慢”，乐曲的情绪也渐趋平和。第十段中商音的不断重复以及羽音的收束之感，使音乐带着强烈的不稳定感，进入由婉转清丽的泛音构成的尾声中，余音寥寥，不绝于耳。犹如零落于尘的梅花，形虽没，香如故。正如杨柳《伯牙心法》所言：“梅为花之最清，琴为声之最清，以最清之声写最清之物，宜其有凌霜骨韵也。”



书缘已尽 情缘不散

一封来自书店的结业信

诸位书友：

到了告别的时候！因租约到期，续租租金比原来增加四成，长期谈判未果，所以万有引力书店将于2014年4月底结业。

虽然很早就知道这一天迟早会到来，但真正到了这个时刻却是万般不舍。万有引力书店自2005年7月15日接手原中山书城，到现在8年多，其中艰辛，如鱼饮水自知。8年坚持并没有换来“柳暗花明”，但我们不抱怨业主，理解它是国企，必须遵守相关租金规定；我们也不抱怨网上书店，是网购的先驱，就是当年贝索斯创办的美国亚马逊网上书店是现在网上购物形式的首创，让我们生活有了多一种便利多一种可能；我们也不抱怨电子书这种新形式的阅读方式，无论喜不喜欢，电子书毫无疑问是阅读的未来。

纸质书在相当长的时间内不会消失，只是新书渐少，旧书店在将来很大可能是爱书人的怀旧体验场所，电子阅读会普及化。

这篇博文，既是一篇“致读者”，也是一封“告别信”。不管万有引力书店何去何从，我们都将为文章中既深且凉的呐喊所感动：“阅读不死！”（本报记者 张 健）

留在万有引力和回忆中，你们就是万有引力的一分子，抱歉，万有引力的灯光灭了，你可能要转去别的地方；那些经常在书店跑来跑去的熊孩子们，你们也会留在万有引力的回忆中，虽然有时候烦你们烦得不行，但你们，以后也得另找个地方撒野了。值得回忆的，还有曾经的留言本，万有引力的同事们经常读；值得回忆的，是在微博上每次圈我们，默默地点赞或吐槽的你们。

感谢那些明知网上书店便宜还时时来买上一两本或者一堆的，你们很傻，但我们发自内心地尊敬你们；我们不擅社交，是你们毫无功利地支持我们，我们知道，这是阅读、是好书的力量，我们有幸沾了阅读的光，让你们厚爱我们；感谢每一位同事，在薪水偏低的情况下与万有引力一起坚守了这么多年。纸质书渐行渐远是不争之实，热爱纸质书的人在减少，但还是有那么一群人不喜欢生活中的某些改变，还是喜欢手指摩挲书页的感觉；上网买书的人越来越多，但还是有那么一群人热爱书店，热爱在书架间穿行的感觉。我们不想肉麻地说“我爱你们”，我们只想再一次致谢，是你们让万有引力在那么多困难中坚持到现在。

突然想起电影《卡萨布兰卡》里那句台词：“整个世界就快倒下来了，我们却挑这个时候谈恋爱”。原谅我们这么煽情，我们有点不舍，但世界不会倒，每个真正热爱阅读的人心里，都永远自备了一张安静的书桌。引两句书上的话，来让自己清醒，也与你们告别：

“在这里，阅读是最高的信仰！”

“阅读不死！”

万有引力书店

2014.2.17

君当如梅 清致三弄

漫谈琴曲《梅花三弄》

