

中共中央办公厅国务院办公厅印发《关于创新群众工作方法解决信访突出问题的意见》

新华社北京 2 月 25 日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于创新群众工作方法解决信访突出问题的意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻执行。

《关于创新群众工作方法解决信访突出问题的意见》全文如下。

近年来，各地区各部门认真贯彻落

实中央决策部署，解决了大量群众生产生活中遇到的困难和问题，赢得了群众拥护，凝聚了党心民心。同时应当看到，一些地方和部门还不同程度地存在损害群众利益、伤害群众感情的现象，引发了大量信访问题，尤其是在征地拆迁、劳动和社会保障、教育医疗、企业改制、环境保护等方面的问题比较突

出，群众反映强烈。为深入贯彻落实党的十八大和十八届三中全会精神，推动信访工作制度改革，解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题，进一步密切党同人民群众的血肉联系，巩固和扩大党的群众路线教育实践活动成果，夯实党执政的群众基础，促进社会和谐稳定。

(下转第十六版)

习近平在中共中央政治局第十三次集体学习时强调 把培育和弘扬社会主义核心价值观作为凝魂聚气强基固本的基础工程

新华社北京 2 月 25 日电 中共中央政治局 2 月 24 日下午就培育和弘扬社会主义核心价值观、弘扬中华传统美德进行第十三次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，把培育和弘扬社会主义核心价值观作为凝魂聚气、强基固本的基础工程，继承和发扬中华优秀传统文化和传统美德，广泛开展社会主义核心价值观宣传教育，积极引导人们讲道德、尊道德、守道德，追求高尚的道德理想，不断夯实中国特色社会主义的思想道德基础。

中宣部思想政治工作研究所戴木才教授就这个问题进行讲解，并谈了意见和建议。

中共中央政治局各位同志认真听取了讲解，并就有关问题进行了讨论。

习近平在主持学习时发表了讲话。他指出，核心价值观是文化软实力的灵魂、文化软实力建设的重点。这是决定文化性质和方向的最深层次要素。一个国家的文化软实力，从根本上说，取决于其核心价值观的生命力、凝聚力、感召力。培育和弘扬核心价值观，有效整合社会意识，是社会系统得以正常运转、社会秩序得以有效维护的重要途径，也是国家治理体系和治理能力的重要方面。历史和现实都表明，构建具有强大感召力的核心价值观，关系社会和谐稳定，关系国家长治久安。

习近平强调，培育和弘扬社会主义核心价值观必须立足中华优秀传统文化。牢固的核心价值观，都有其固有的根本。抛弃传统、丢掉根本，就等于割断了自己的精神命脉。博

大精深的中华优秀传统文化是我们在世界文化激荡中站稳脚跟的根基。中华文化源远流长，积淀着中华民族最深层的精神追求，代表着中华民族独特的精神标识，为中华民族生生不息、发展壮大提供了丰厚滋养。中华传统美德是中华文化精髓，蕴含着丰富的思想道德资源。不忘本来才能开辟未来，善于继承才能更好创新。对历史文化特别是先人传承下来的价值理念和道德规范，要坚持古为今用、推陈出新，有鉴别地加以对待，有扬弃地予以继承，努力用中华民族创造的一切精神财富来以文化人、以文育人。

习近平指出，要讲清楚中华优秀传统文化的历史渊源、发展脉络、基本走向，讲清楚中华文化的独特创造、价值理念、鲜明特色，增强文化自信和价值观自信。要认真汲取中华优秀传统文化的思想精华和道德精髓，大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，深入挖掘和阐发中华优秀传统文化讲仁爱、重民本、守诚信、崇正义、尚和合、求大同的时代价值，使中华优秀传统文化成为涵养社会主义核心价值观的重要源泉。要处理好继承和创造性发展的关系，重点做好创造性转化和创新性发展。

习近平强调，要切实把社会主义核心价值观贯穿于社会生活方方面面。要通过教育引导、舆论宣传、文化熏陶、实践养成、制度保障等，使社会主义核心价值观内化为人们的精神追求，外化为人们的自觉行动。榜样的力量是无穷的，广大党员、干部必须带头学习和弘扬社会主义核心价值观，用自己的模范行为和高尚人格感召群众、带动群众。要从娃娃抓起、从

学校抓起，做到进教材、进课堂、进头脑。要润物细无声，运用各类文化形式，生动具体地表现社会主义核心价值观，用高质量高水平的作品形象地告诉人们什么是真善美，什么是假恶丑，什么是值得肯定和赞扬的，什么是必须反对和否定的。

习近平指出，一种价值观要真正发挥作用，必须融入社会生活，让人们在实践中感知它、领悟它。要注意把我们所提倡的与人们日常生活紧密联系起来，在落细、落小、落实上下功夫。要按照社会主义核心价值观的基本要求，健全各行各业规章制度，完善市民公约、乡规民约、学生守则等行为准则，使社会主义核心价值观成为人们日常工作生活的基本遵循。要建立和规范一些礼仪制度，组织开展形式多样的纪念庆典活动，传播主流价值，增强人们的认同感和归属感。要把社会主义核心价值观的要求融入各种精神文明创建活动之中，吸引群众广泛参与，推动人们在为家庭谋幸福、为他人送温暖、为社会作贡献的过程中提高精神境界、培育文明风尚。要利用各种时机和场合，形成有利于培育和弘扬社会主义核心价值观的生活情景和社会氛围，使核心价值观的影响像空气一样无所不在、无时不有。

习近平强调，要发挥政策导向作用，使经济、政治、文化、社会等各方面政策都有利于社会主义核心价值观的培育。要用法律来推动核心价值观建设。各种社会管理要承担起倡导社会主义核心价值观的责任，注重在日常管理中体现价值导向，使符合核心价值观的行为得到鼓励、违背核心价值观的行为受到制约。

我国将以立法形式 确定中国 人民抗日战争胜利纪念日 设立南京大屠杀死难者国家公祭日

本报北京 2 月 25 日电 (记者毛磊)十二届全国人大常委会第七次会议 25 日下午审议全国人大常委会关于确定中国人民抗日战争胜利纪念日的决定草案和全国人大常委会关于设立南京大屠杀死难者国家公祭日的决定草案。草案将 9 月 3 日确定为中国人民抗日战争胜利纪念日，将 12 月 13 日设立为南京大屠杀死难者国家公祭日。

受委员长会议委托，全国人大常委会法工委主任李适时就这两个决定草案向会议作了说明。

关于确定中国人民抗日战争胜利纪念日的决定草案的说明指出，中国人民抗日战争，是中国人民抵抗日本帝国主义侵略的正义战争，是世界反法西斯战争的重要组成部分，是近代以来中国反抗外敌入侵第一次取得完全胜利的民族解放战争。中国人民抗日战争的胜利，成为中华民族由衰败走向振兴的重大转折点，为实现民族独立和人民解放、建立新中国奠定了重要基础。

(下转第二版)

李克强同特多总理比塞萨尔会谈时强调 深化中特关系与合作 推进中国—加勒比关系发展



2 月 25 日，国务院总理李克强在北京人民大会堂北大厅为特立尼达和多巴哥总理比塞萨尔举行欢迎仪式。

新华社记者 刘建生 摄

本报北京 2 月 25 日电 (记者赵成)国务院总理李克强 25 日下午在人民大会堂同特立尼达和多巴哥总理比塞萨尔举行会谈。

李克强说，特多是中国在加勒比地区的重要合作伙伴。建交 40 年来，两国政治、经贸、文化等领域交流与合作富有成果，在国际事务中相互支持与配合。习近平主席去年成功访问特多，有力推动了两国关系发展。中方愿与特方进一步密切交往，巩固互信，深化合作，使两国关系不断迈上新水平。

李克强表示，特多是英语加勒比最大经济体，中特合作前景广阔。希望双方突出重点，循序渐进，把优势领域合作做大做强，造福两国人民。推进基础设施建设合作，在建好医院等民生项目基础上，开拓港口码头、工业园等大型可经营性项目，更好实现互利共赢。加强能源合作，扩大天然气直接贸易，建立长期稳定的合作关系，共同生产高附加值和新能源产品。拓展安全领域合作，中国政府支持中方有实力的企业参与特多国家应急指挥中心建设。(下转第二版)

人大常委会第七次会议在京举行 张德江主持 审议全国人大常委会工作报告稿 审议关于确定抗战胜利纪念日和关于设立南京大屠杀死难者国家公祭日两个决定草案等

本报北京 2 月 25 日电 (记者毛磊)十二届全国人大常委会第七次会议 25 日下午在北京人民大会堂开幕。张德江委员长主持会议。

常委会组成人员 163 人出席会议，出席人数符合法定人数。

本次常委会会议的一项重要任务是为召开十二届全国人大二次会议做准备。为此，会议审议了全国人大常委会工作报告稿、十二届全国人大二次会议议程草案、主席团和秘书长名单草案、列席人员名单草案。

会议听取了全国人大常委会法制工作委员会主任李适时受委员长会议委托作的全国人大常委会关于确定中国人民抗日战争胜利纪念日的决定草案的说明和全国人大常委会关于设立南京大屠杀死难者国家公祭日的决定草案的说明。(下转第二版)

俞正声会见特立尼达和多巴哥总理

本报北京 2 月 25 日电 (记者赵成)全国政协主席俞正声 25 日在北京会见特立尼达和多巴哥总理比塞萨尔。

俞正声积极评价中特友好合作关系的良好发展势头。他说，今年是中特建交 40 周年，两国关系历久弥坚，愈加成熟自信。特多现已成为中国在加勒

比地区最重要的合作伙伴之一。总理女士首次来华访问，必将有力促进两国关系发展。站在新的历史起点上，希望中特双方不断加强政治互信，深化在基础设施建设、能源、农业等领域的互利合作，扩大人文交流和民间往来，密切在国际事务中的协调配合，推动中国与

特多和与加勒比国家合作更上一层楼。中国全国政协愿与特多相关机构就参政议政等开展交流合作，为中特关系进一步发展作出积极贡献。

比塞萨尔表示，特多与中国拥有共同的发展梦，特多希望深化同中国在各领域的务实合作。

知行合一培育道德责任感 ——三论着力培育和践行社会主义核心价值观

本报评论员

国无德不兴，人无德不立。一个民族、一个人能不能把握自己，一个国家、一个社会的文明程度如何、精神风貌怎样，很大程度上取决于其道德标准。然而“知之非艰，行之惟艰”，培育知行合一的道德责任感，把道德认知转化为行动自觉，还需要全党全社会付出艰苦的努力。

“一个人若是没有热情，他将一事无成，而热情的基点正是责任感。”如果说好德之心人皆有之，那么道德责任感则不仅仅是停留在思想上的“好”，更意味着唯此为快的践德之忱、舍我其谁的道义担当。路遇跌倒的老人，应当说无人不有恻隐之心，可有的人溜之大吉，有的人“爱莫能助”，有的不避风险挺身相助。为什么一事当前，表现不一？归根结底，区别正在于是否把崇德向善当作自己义不容辞的神圣责任。

追寻道德责任感不只是时代的要

求，更是国家、社会、个人自我发展的客观需要。“三个倡导”所体现的价值目标、价值取向、价值准则，把个人、社会、国家紧紧联系在一起。我们对国家前途的关注、对社会进步的期许、对个人幸福的追求，就是责任感油然而生的基础。自赋责任是一种伟大的权利，履行责任是一种神圣的使命。有了道德责任感，才会更加自觉地建设美好国家、维护公序良俗、推动社会进步。

如果说价值认知是道德责任感的指针，行动则是衡量其高度的标尺。

文明，不去实践就不可能抵达。法治，不去奉行就无以彰显其公正。诚信，不去坚守就难以成其为风尚。一个社会的道德水平，从来不会取决于道德的看客，而是取决于择善而从的行动者。正是在这样的意义上我们说，社会主义核心价值观不只是引人向善的精神理念，更是需要付诸行动的价值准则。

常有人扼腕于社会转型期的“人心不古”，喟叹市场经济对精神世界的巨大冲击。事实上，我们每个人都是文明的使者。你我的德行操守怎样，社会的道德风尚便是怎样；每个人担负起一分道德责任，社会的道德水准就因此而托起一分。对良心尽责、对他人尽责、对国家社会尽责，就是对我们自己尽责。在责任的基点上，千千万万普通人的道德良知才会与他们的利益诉求、现实感受实现最牢固的对接和统一。常怀善念，更要常行善举，知行合一、行胜于言，我们所生活的世界才会变得更加和谐美好。

从自己做起、从小事做起，把社会主义核心价值观内化于心、外化于行，转变为主导 13 亿人思想和行动的道德责任感，我们所展现的必将是一个礼仪之邦的泱泱气度，我们所改变的也必定远胜于我们所期待的。

拿出勇毅笃行的强劲儿 ——四论“还得有那么一股子劲儿”

本报评论员

从去年底中央经济工作会议提出“稳中求进、改革创新”，到今年初习近平总书记强调改革要“蹄疾而步稳”，一个“稳”字，折射求真务实的政治智慧，也体现中国改革发展的方法论。

对于今天的中国来说，发展等不得、改革拖不得，必须有一股敢闯敢试的拼劲儿，决不可畏首畏尾、怕狼怕虎。与此同时，面对发展的阶段性特征，进行牵一发动全身的改革，不可能一蹴而就，更要防止粗疏和鲁莽，必须拿出勇毅笃行的强劲儿。

总结我们的改革发展经验，稳扎稳打，就能真正前进；盲目冒进，就会吃苦头。中国改革成功的一个重要原因，就是确保改革始终在“可驾驭的环境中”进行——对于中国这样的大国、对于十多亿人民的社会福祉来说，没有比稳定更重要的了。正因为此，中央领导反复强调，要处理好“胆子要大和步子要稳”的关系。

拿出勇毅笃行的强劲儿，需要循序渐进的改革智慧。改革要攻坚克难，也需要尊重规律。无论是提出改革方案，还是大胆先行先试，都需要在“小步快跑”中不断探索、找出规律、凝聚共识。对于一些事关全局的重大改革，可采取先行先试、逐步推开的方法。对一些重大改革，可以提出总体思路和方案，但推行起来还是要稳扎稳打，通过不断努力逐步达到目标，积小胜为大胜。这就叫“图难于易，为大于细。天下难事，必作于易；天下大事，必作于细”。

拿出勇毅笃行的强劲儿，需要按部就班的落实能力。党的十八届三中全会描绘了我国全面深化改革的新蓝图。要实现这一宏伟目标，就得认真领会并吃透中央精神，在敢闯敢试中做好统筹协调。全面深化改革，统筹任务很重，要深入研究各领域改革和各项改革措施的关联性和耦合性，确保改革的系统性、整体性和协同性，该中央统一部

署的不要抢跑，该尽早推进的不要拖宕，该试点的不要仓促推开，该深入研究后再推进的不要急于求成，该得到法律授权的不要超越推进。真正做到心中有数、张弛有度、推进有序。

拿出勇毅笃行的强劲儿，需要不达目的不罢休的进取意识。希望“一口吃一个胖子”，必然缺乏耐心；“三天打鱼两天晒网”，自然不会有韧性。我们强调一股“强劲儿”，并不是为稳而稳，而是要稳中有为。全面深化改革，难在坚持、贵在恒。对改革进程中已经出现和可能出现的问题，既要敢于出招又善于应招，一步一个脚印，积跬步以致千里。万仞高山，始足于稳。改革越是千头万绪、任务繁巨，越不能在根本性问题上出现颠覆性错误。牢牢把握改革的正确方向，战略上勇于进取，战术上稳扎稳打，深化改革就没有翻不过的山、迈不过的坎。

浙赣皖“单独两孩”政策满月

两孩放开未现扎堆申请

本报记者 叶 琦 魏本貌 顾 春

R 政策聚焦

1月17日、18日、23日，浙江、江西、安徽陆续正式实施“单独两孩”政策。

“单独两孩”政策实施一个月内，南昌市共审批通过127张“单独两孩”准生证，收到近300份申请。合肥市则只开出了近20张二孩生育证，有200份左右申请。“我们每天工作中接到的咨询电话很多，但真正递交申请的却是少数。”合肥市蜀山区计生局办公室副主任张连春介绍。在最早放开的浙江省，温州全市共有1203份申请，338例已获批，虽然数据明显高于其他两市，但温州市卫计委表示，申请人数在预期之内。温州市共有2.8万左右家庭符合新政，据政策实施前的电话抽样调查显示，仅约50%的“单独”家庭明确计划再生育一个子女。根据此前安徽省计生委的一项调查，在政策允许的条件下，愿意再生育一孩育龄夫妇的比例也仅为60%左右。

2月23日凌晨2时10分，安徽首例“单独两孩”顺利降生，7斤6两的大儿子让李燕夫妇合不拢嘴，“简直太幸运了”。家住安徽省合肥市蜀山区龙居社区的李燕，此前一直担心“超生”被罚，2月13日，她收到了二孩生育证，“没想到，仅仅5天时间就给办下来了”。这也是合肥市计生部门发放的第一本“单独两孩”生育证。

1984年出生的李燕已是一名3岁宝宝的母亲。去年5月份，李燕意外怀孕，一直都想生二孩的她狠下了决心，“一个孩子实在是太孤单了，有时候自己跟自己说话，那种感觉我最懂了，我小的时候就是这样，所以一定要再生一个。”为此，她甚至做好了被罚的准备，没想到幸运地赶上了计生新政策，“原则上再生育证办证时间是要40个工作日

完成的，李燕的情况属于特事特办，考虑到她即将生产并且申请材料齐全，我们快马加鞭压缩了办证时间。”合肥市蜀山区计生局副局长王云说。

1月30日，江西南昌市民石凌云领取了南昌市第一张“单独两孩”准生证。石女士今年31岁，是一名公务员，丈夫在省直机关单位工作，双方工作单位都属于计划生育严管区域。第一个小孩今年已经7岁。因为丈夫是独生子，家里人丁单薄，双方老人一直希望他们能生第二胎。夫妻俩也觉得一个小孩很孤单，“小时候没有小朋友一起玩，现在放假只能一个人在家看电视。”而且，在石女士看来，独生子女比较娇贵，多一个兄弟姐妹，能让他学会分享、关心他人，遇事也有兄弟姐妹可以商量。况且家里经济条件允许，趁现在政策放开，想再生二胎。

有人欢喜有人愁

2月18日下午，记者在南昌市东湖区公园街道办看到，市民刘老太正在咨询单独两孩政策，想为儿子儿媳领取申请表格，工作人员得知其子女并没有生育两孩的意愿，拒绝了刘老太的请求。

原来，刘老太儿子儿媳今年都快30岁了，儿媳是家里的独生女，夫妻二人只生了一个女孩，明年上小学。老人一直希望能再抱个孩子。单独两孩政策实施后，听说亲戚家正在申请办两孩准生证，刘老太开始试着劝说儿子儿媳去申请，孩子们却都不愿再生。“我是为他们着急，现在有政策有条件他们都不愿生，怕过几年想生也没办法了。”着急的刘老太原本打算瞒着儿子儿媳先替他们申请准生证。

南昌市东湖区公园街道办计生办主任胡梅介绍，政策实施以来，每天都有市民来咨询，基本上分为两类，一类是30岁以上的夫妻，已生育有一个小孩；还有就是五六十岁老人，希

望子女能再生育二胎。根据社区对居民生育意愿的调查统计，这两类居民对家庭二胎的生育意愿都较强烈。胡梅发现，夫妻二人或一方为事业单位工作人员或者政府公务员，他们符合条件且有养育能力，生育意愿也最强烈。

不过，政策放开，有人欢喜有人愁，“如果再多抚养一个孩子，意味着要付出更多的时间和精力。”南昌市民李女士却因“单独两孩”增了许多烦恼，同属“70末”的李女士夫妇有一个女儿。政策出来之前，家里老人就催着二人再生二胎，李女士还能以政策不允许为由搪塞。现在时不时就要面对双方父母的追问，“什么时候去领证再生一个啊？”李女士说，女儿出生后，全家心思都放在她身上，夫妻二人根本就没有自己的时间。好不容易等女儿上小学了，该留点时间给自己，“再生一个恐怕又要增添一份烦恼”。

独生子女身份确定存在难度

南昌、合肥的第一张准生证办证顺利，一个重要原因是情况比较简单，胡梅说，正常情况下，夫妻任何一方为江西户籍，都可以在江西户口所在地办理“单独两孩”准生证。申请人只需要将生育证申请表、申请报告、户口簿、独生子女证以及所在单位开具的独生子女证明等材料交付审核，如果本人因特殊情况不能到场，可以委托亲属办理，材料齐全即可。

但实际咨询中，许多市民情况比较复杂，主要是对夫妻一方独生子女身份的确定。比如，有的夫妻一方原本是独生子女，但父母离异再婚后，又生育子女；或者夫妻一方原本并不是独生子女，兄弟姐妹死亡等，独生子女身份确定需要视情况而定，南昌市东湖区计生委副主任吴艳表示，对于比较特殊的情况，一般先由社区或街道办上报到区计生委进行审核。符合条件的单独家庭递交的申请被受理后到审核通过，一般在

20个工作日内办结。

“之前的材料都是通过手写，不存在计算机录入，很多申请所必需的档案和证明无法从寻找和查询，这无疑加大了我们的工作量和审核难度。”对于一些档案丢失、无法查证、难辨真伪的，张连春和同事们经常会通过召开群众座谈会来了解申请人情况，“这也只是无奈之举，毕竟缺少法律依据。”因为，计划生育政策实施以来，对于独生子女的界定还存在着一定的难度，如涉及到收养的、幼儿夭折的、夫妻离异等特殊情况。这个问题存在于对准备要二孩的父母的资质认定，同时也存在于对已有子女的身份判断。温州市卫计委在办理工作中同样发现，对于父母户籍有过多次迁移、父母婚姻有过变迁或涉及跨省婚嫁的“单独”家庭，取得独生子女证明各环节衔接还不够顺畅，需要进一步理顺。

而由于新条例刚颁布，很多后续问题仍有待细化。王云告诉记者，目前单独夫妻申请再生育的，其《独生子女父母光荣证》将被注销，享受的独生子女父母奖励优惠待遇也将被停止，此前已经享受的不再退还。而对独生子女的津贴、征地拆迁补贴等是否收回，农村自留耕地方面的优惠等问题还没有细化规定，需要计生部门和很多其他部门之间进行协调处理。

在温州，已获得“单独两孩”准生证的300多户家庭中，已经怀孕属于特事特办的占了大部分，而对于按现行政策符合条件、在政策实施之前已经超生的，温州市还没有明确规定态度，正在等待浙江省的具体细则。南昌市则明确规定“抢生”无效，“按照生育行为发生当时的政策规定，已作出的处理决定并已执行到位的继续有效，维持不变，还未作出处理决定的，依照行为发生当时的政策规定进行处理”。同样情况，合肥市则规定，已经生育二孩的，可在修正案实施后补办生育证，计生部门也将进行特事特办。

(熊婷婷参与采写)

本报北京2月25日电 (记者顾仲阳)国家林业局25日在国新办发布第八次全国森林资源清查结果：全国森林面积2.08亿公顷，森林覆盖率21.63%，森林蓄积151.37亿立方米，蓄积24.83亿立方米。与2008年底结束的第七次清查结果相比森林蓄积净增14.16亿立方米，提前完成2020年比2005年增加13亿立方米的增长目标。

国家林业局局长赵树丛介绍，清查结果表明，我国森林资源进入了数量增长、质量提升的稳步发展时期，但森林资源总量相对不足、质量不高、分布不均的状况仍未得到根本改变，造林绿化、改善生态任重而道远。

森林面积增速开始放缓

赵树丛介绍，2009年我国政府向国际社会提出到2020年实现森林面积比2005年增加4000万公顷，森林蓄积增加13亿立方米的“双增”目标。第八次清查结果显示，森林蓄积增长目标已完成，森林面积增长目标完成近六成，但增速开始放缓，增量只有上次清查的60%。

为确保完成“双增”目标，赵树丛表示，下一步将进一步抓好重大生态修复工程，用大工程带动造林绿化大发展；进一步加大科技攻关，进一步研究推出抗逆性的耐旱品种，抓好干旱、半干旱地区的适地适树造林绿化；深化林业体制机制改革，进一步推动全社会造林的积极性；按照十八届三中全会的精神，建立自然生态资源的负债表，推行领导干部绿地生态森林资源离任审计，进一步保护森林资源。

统计显示，2008—2013年5年间，各类建设违法占地占用林地面积年均超过200万亩。赵树丛表示，下一步要严格落实林地规划，凭借全国林地管理一张图，形成现代化的治理和管理模式，同时坚决查处违法违规用地案件，坚决落实依法治林，严格守住46.8亿亩的林地红线。

木材对外依存度力争不超过60%

我国木材安全形势严峻，对外依存度接近50%，用材林中可采面积仅占13%，可采蓄积仅占23%。同时，生态产品短缺依然是制约我国可持续发展的突出问题。

国家林业局副局长张建龙介绍，现在我国年度木材消耗量近5亿立方米，根据测算，到2020年将达8亿立方米。

“通过国内大力植树造林，通过跟国外友好合作，合法经营采伐，我国的木材使用应该说不会有太大问题，将来木材对外依存度力争不超过60%。”张建龙表示。

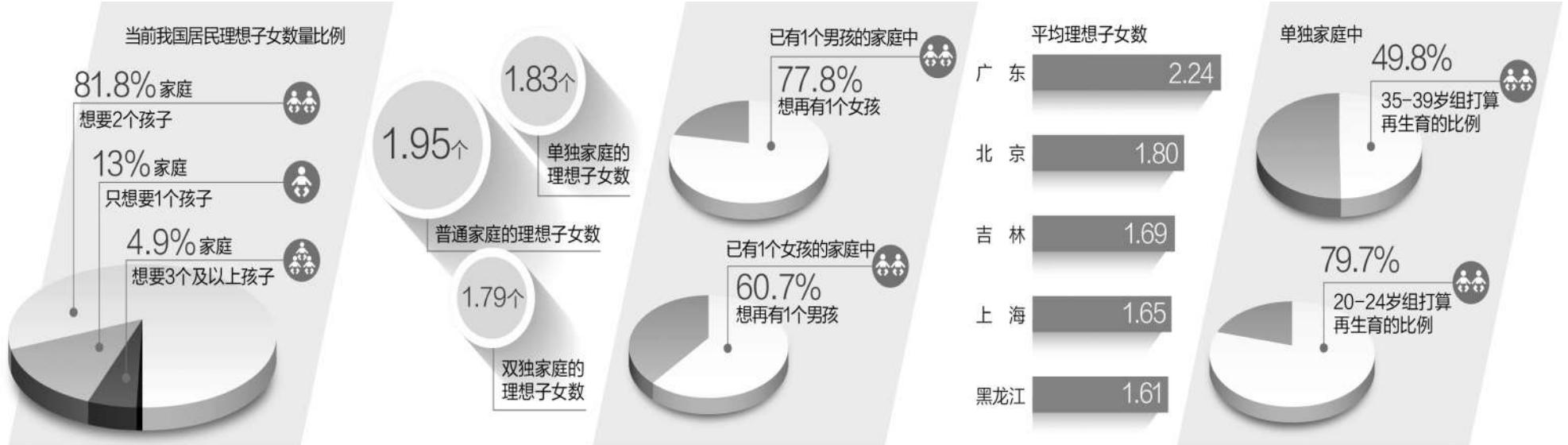
张建龙介绍，国内方面，要加大人工林、工业原料林、用材林的培育。第八次全国森林资源清查结果显示，我国人工林采伐量占森林采伐量的46%，比5年前提升了7个百分点，人工林提供木材的能力有望继续增长。另外，我国实施的木材战略储备基地工程，每年造林规模达2000万亩。

在国新办新闻发布会上

广东亿元补助家禽养殖业

本报广州2月25日电 (记者李刚)记者25日从广东省农业厅获悉：为维护广东省家禽业正常生产经营秩序，帮助家禽养殖业渡过难关，广东省将安排超亿元补贴资金，主要用于对种禽场生产维持性补贴、新收储家禽产品的企业予以补贴及家禽养殖企业的相关贷款进行财政贴息。具体补贴资金及细则正在抓紧研究制订中。

制图：蔡华伟



资料来源：2013年8至9月，国家卫生计生委在29个省(区、市，除西藏、新疆外)开展的生育意愿调查结果。所谓理想子女数是指不考虑现实因素生育的子女数量，所谓普通家庭是指除单独、双独家庭以外的家庭。

本报记者 李晓宏整理

(上接第一版)中国制造船舶等装备的质量享有良好国际声誉，中方愿与特多开展相关合作。深化人文领域交流，加强文化、卫生、体育、旅游等合作。

李克强表示，近年来，加勒比国家联合自强，一体化进程取得积极进展，中加关系也得到长足发展。中方愿同特多等加勒比国家共同努力，利用中拉整体合作机制带动中加政治、经贸等各领域合作深入发展，使双方合作的盘子越来越大，路子越来越宽。

比塞萨尔表示，特中友好交往历史悠久，两国人民友

情深厚。特方感谢中方对特多经济社会发展的大力帮助，愿不断拓展与中国在基础设施建设、能源、旅游等领域务实合作，加强在国际和地区事务中的协调，为深化加勒比、拉美国家对华关系发挥积极作用，促进双方的共同发展。

会谈后，李克强与比塞萨尔共同见证了中特能源、卫生、体育、航空等领域双边合作文件的签署。

会谈前，李克强在人民大会堂北大厅为比塞萨尔举行了欢迎仪式。全国政协副主席罗富和等出席。

委员马𫘜作的关于个别代表的代表资格的报告，审议了有关免予事项。

全国人大常委会副委员长李建国、王胜俊、陈昌智、严隽琪、王晨、沈跃跃、吉炳轩、张平、向巴平措、艾力更·依明巴海、万鄂湘、张宝文、陈竺出席会议。

国务委员兼国务院秘书长杨晶，最高人民法院院长周强，最高人民检察院检察长曹建明，全国人大各专门委员会成员，各省、自治区、直辖市人大常委会负责人，部分全国人大代表等列席会议。

(上接第一版)为世界各国人民夺取反法西斯战争的胜利、争取世界和平的伟大事业作出了巨大贡献。由全国人大常委会作出决定，以立法形式确定中国人民抗日战争胜利纪念日，集中反映中国人民的意志，使我们牢记历史，不忘过去，珍爱和平，开创未来，是十分必要的。

说明强调，制定本决定是为了更好地缅怀在中国人民抗日战争中英勇献身的英烈和所有为中国人民抗日战争作出贡献的人们，铭记中国人民反抗日本帝国主义侵略的艰苦卓绝的斗争，彰显中国人民抗日战争在世界反法西斯战争中的重要地位，表明中国人民坚决维护国家主权、领土完整和世界和平的坚定立场，弘扬以爱国主义为核心的伟大民族精神，激励全国各族人民为实现中华民族伟大复兴的中国梦而共同奋斗。关于纪念日日期的确定，草案延续了中央人民政府和国务院关于抗战胜利纪念日的规定，将9月3日确定为中国人民抗日战争胜利纪念日。

关于设立南京大屠杀死难者国家公祭日的决定草案的说明指出，1937年12月13日，侵华日军在中国南京开始对我同胞实施长达40多天惨绝人寰的大屠杀，30多万人惨遭杀害，制造了震惊中外的南京大屠杀惨案。这一公然违反国际法的残暴行径，铁证如山，经第二次世界大战后设立的远东国际军事法庭和南京审判战犯军事法庭审判，早有历史结论和法律定论。设立南京大屠杀死难者国家公祭日，在国家层面举行公祭活动和相关纪念活动，是十分必要的。

说明强调，制定本决定是为了悼念南京大屠杀死难者和所有在日本帝国主义侵华战争期间惨遭日本侵略者杀戮的死难同胞，揭露日本侵略者的战争罪行，牢记侵略战争给中国人民和世界人民造成的深重灾难，表明中国人民反对侵略战争、捍卫人类尊严、维护世界和平的坚定立场。决定草案将12月13日设立为南京大屠杀死难者国家公祭日。

应对公共卫生事件的历史经验告诉我们，中国作为14亿人口的大国，疫苗供应保障只能依靠自身解决。无论是从国家战略的角度，还是从生物安全的角度考虑，中国的疫苗必须牢牢控制在自己手上。

新中国成立以来，经过几代人的不懈努力，我国依靠自力更生、自主创新，已经形成了较为完整的疫苗研发、生产、使用和监管体系，为我国传染病防控和人均寿命的持续增长做出了巨大贡献。

国产疫苗基本涵盖发达国家上市品种

我国是世界上为数不多的靠自己力量解决全部计划免疫需求的国家之一。目前，我国共有40家疫苗生产企业，可生产60种疫苗，有效预防34种传染病，其中14种国家免疫规划疫苗，预防15种传染病，由国家财政负担、免费接种。

我国生产的疫苗基本涵盖了欧美等发达国家上市的疫苗品种。国内疫苗生产企业总产能达到每年10亿剂次，国产疫苗占实际接种量的95%以上，完全能够满足预防接种的需求。

国产疫苗为防治重大传染性疾病作出了重要贡献。上世纪60年代初，我国

消灭了天花，较全球根除天花早了10多年。

2006年，中国实现了无脊髓灰质炎目标。2012年，我国实现了消除新生儿破伤风的目标，全国麻疹、百日咳、流行性脑脊髓膜炎、乙型脑炎等发病率较1978年下降99%以上，连续7年无白喉病例报告。

完善制度保障国产疫苗质量安全

目前，我国已经建立了疫苗产品的注册管理、监督检查、生产质量管理规范、疫苗批签发、经营质量管理规范、不良反应报告和监测等一系列制度，构成了一整套从疫苗研制、生产到流通、使用的安全和质量保障体系，有力地保障和促进了国产疫苗的质量安全。

我国要求包括疫苗在内的无菌药品必须达到新修订药品GMP要求，新版药品GMP充分参照了世界卫生组织、欧盟等国际先进标准，对无菌药品生产的要求有了较大的提升，更重要的是强调全过程质量管理的有效运行，强调药品生产全过程的风险控制。随着新修订药品GMP的实施，特别是2013年12月

31日起达不到要求的无菌药品生产企业停产措施，我国疫苗生产水平、从生产设备装备水平到生产工艺过程管理以及质量保障体系等各个方面都上了一个新的台阶，进一步增强了疫苗产品的安全性。

疫苗生产出来还不能直接上市，必须根据国家批签发制度经过国家认可的药品检验机构审核检验合格后方可上市销售。我国的生物制品批签发制度也是最严格的，疫苗产品需要批签发检验和资料审核合格后方能发给批签发合格证，企业取得批签发合格证的产品才可以上市销售。

我国疫苗生产水平和监管能力得到了世界卫生组织的认同。去年10月9日，成都生物制品研究所的乙型脑炎减毒活疫苗通过世界卫生组织疫苗预认证，首次进入国际采购目录。世界卫生组织希望质量稳定产能充足的中国疫苗产品尽快进入国际市场，参与国际竞争，为全球疾病预防接种提供支持，这也充分说明我国的疫苗产业水平获得了国际认可。

国家每年组织对部分疫苗开展评价性抽验，从生产、流通和使用等不同环节抽取疫苗开展检验，评价其质量状况。自2008年以来，先后组织对16类疫苗进行了评价性抽验，合格率达到100%。

我国森林蓄积量提前完成增长目标

有效保障人民民主 充分发挥制度优势

——国际社会高度评价中国人民代表大会制度

本报北京2月25日电 综合本报驻外记者报道：十二届全国人大二次会议和全国政协十二届二次会议即将召开，世界又迎来观察中国的“两会时间”。国外专家学者近日在接受本报记者采访时表示，人民代表大会制度是符合中国国情的根本政治制度，中国的人民代表大会制度，多党合作和政治协商制度不断完善，运行良好，有效保障了人民的民主权利，有利于充分发挥社会主义制度优越性。

切实保障中国人民的民主权利

“中国政府领导人在大会上作政府工作报告，总结去年工作并发布今年工作计划，这本身就是民主的充分体现。”曾4次采访两会的韩国《中央日报》中国研究所所长韩友德对本报记者表示，各国都有适应本国国情的政治制度，中国的人民代表大会制度是根据中国国情建立的制度。

西班牙中国政策观察室主任胡里奥·里奥斯在接受本报记者采访时说，人民代表大会制度、多党合作和政治协商制度的实施不仅能够保证中国政治决策的合法性，而且“现在越来越重视与民众的互动，两会提案在很大程度上就是民意的反映”。

肯尼亚智库“跨地区经济网络”负责人詹姆斯专门研究中国投资方式和中非对话，并通过研究逐渐加深了对两会的了解。他说，中国的人民代表大会制度、多党合作和政治协

商制度是中国长期历史和现实发展的产物，符合中国国情，并且积累了丰富实践经验和研究成果，是中国人民有序参政的一大特色，切实保障了中国人民的民主权利。

巴西国会参议员顾问达努维奥在接受本报记者采访时表示，中国的人民民主在制度上有保障，人民通过人民代表大会行使国家权力，并进行监督。全国人民代表大会审查和批准国民经济和社会发展计划和计划执行情况的报告，体现了全民参与的特点。达努维奥说，巴西各州都有自己的法律，全国没有统一的政治和经济政策，容易造成州、市间各种政策的不协调，难以充分保障全社会公正。

人大代表的代表性逐渐增强

“人民代表大会制度能够把代表13亿多民众的声音收集起来，人大代表坐在一起畅所欲言本身就非常重要，这种制度能够保证中国的团结。”韩友德说，通过几年的采访，他发现人大代表的代表性逐渐增强，少数民族代表保障了各少数民族的利益，来自一线的工人、农民等代表人数越来越多，专业技术人员代表人数也在不断增加，党政领导干部代表比例则不断降低。“这是一个十分重要的趋势，这在其他国家是不可能出现的。人大对政府的监督力度也日益增强。”他表示，相信人民代表大会制度会进一步发展完善。

中国正在加快建设社会主义法治国

家。胡里奥认为，在这一背景下，人大和政协将发挥更大的作用，扮演更积极的角色。胡里奥表示，中共十八届三中全会强调要坚持和完善人民代表大会制度及中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，要推动人民代表大会制度与时俱进，推进协商民主广泛多层次制度化发展，发展基层民主。胡里奥说，增强人大代表的代表性提高民众在政治决策上的参与度，是进一步增强人民代表大会制度活力的关键，人们期待中国在这一方面取得更多成就。

“民主、法治的理念和思想在中国这片土地上已经生根、开花”，新加坡国立大学亚洲与全球化研究所所长黄婧接受本报记者采访时表示，实践证明，人民代表大会这一政治制度的确立，奠定了民主体制的基础，在制度上保证了人民参与治国理政的权利。

为国家快速发展发挥重要作用

“人民代表大会制度是中国的根本政治制度，多党合作和政治协商制度则是中国的一项基本政治制度，这两项制度毫无疑问构成了中国政治体制的基石。”胡里奥说。

“中国的人民代表大会制度与多党合作和政治协商制度运行良好，表现出色，为中国的快速发展发挥了重要作用。”瑞典著名经济学家马格努斯·布鲁斯特姆认为，两会代表、委员对中国的增长有清醒认识，并能推动采取措施实施。“我对中国政治体

制的执行力和适应力印象深刻，中国过去几十年能取得巨大成就与高投资率、良好教育体系和积极融入国际贸易体系有密切关系。”他说，随着中国国力的增强，市场作用日益突出。未来中国会通过大力拉动内需，关注民众需求，从而促进经济发展，进一步缩小贫富差距，让更多人享受到改革开放成果。

詹姆斯说：“中国一直以来都在推动完善符合国情的制度建设，人民代表大会制度、多党合作和政治协商制度也不例外，体现了中国民主特色。”他对中国人大和政协在推动国家快速发展中的作用非常感兴趣，认为非洲国家应该仔细评估中国政治制度并从中汲取经验。

在黄婧看来，人民代表大会制度为中国的发展确定了民主法制社会的框架和发展方向。当然，这个制度还有待进一步完善。中华人民共和国宪法就是在人民代表大会制度不断修改完善的。黄婧认为，“这是一个不可更改、只能不断完善的框架；一个不可逆转的发展方向，没有人能走回头路”。

泰国华人青年商会主席李桂雄对本报记者表示，人民代表大会制度是具有中国特色的民主制度，它具有广泛的代表性。中国的人大代表来自人民，他们中间既有农民，也有工人，还有工程师和学者，他们来自各个民族，可以说他们代表了中国社会各阶层、各民族的共同利益，这项制度是中国人民行使民主权利的根本保障。

（本报记者万宇、丁大伟、苑基荣、张卫中、施晓慧、李宁、于景浩、刘仲华）

钟声

“一带一路”不是中国一家的事，而是各国共同的事业；不是中国一家的利益独享地带，而是各国的利益共享地带

无论是丝绸之路经济带还是21世纪海上丝绸之路，都以经济合作为基础和主轴，以人文交流为重要支撑，开放包容的合作理念蕴含其中。在共建“一带一路”的过程中，中国坚持不干涉地区国家内政，不谋求地区事务主导权和势力范围。

“一带一路”不是一个实体和机制，而是合作发展的理念和倡议，将充分依靠中国与有关国家既有的双多边机制，借助既有的、行之有效的区域合作平台。“一带一路”的建设不仅不会与上海合作组织、欧亚经济联盟、中国—东盟(10+1)等既有合作机制产生重叠或竞争，还会为这些机制注入新的内涵和活力。

继承古丝绸之路开放传统，吸纳东亚国家开放的区域主义，“一带一路”秉持开放包容精神，不会搞封闭、固定、排外的机制。“一带一路”不是从零开始，而是现有合作的延续和升级。有关各方可以将现有的、计划中的合作项目串接起来，形成一揽子合作，争取产生“一加一大于二”的整合效应。

与此同时，“一带一路”倡议的地域和国别范围也是开放的，古代陆、海丝绸之路上的国家、中国的友好邻国都可以参与进来。中亚、俄罗斯、南亚和东南亚国家是优先方向，中东和东非国家是“一带一路”的交会之地，欧洲、独联体和非洲部分国家从长远看也可融入合作。未来“一带一路”进程中的很多项目，涉及的国家和实体可能更多，开放性也更强。

历史上的丝绸之路主要是商品互通有无，今天“一带一路”交流合作范畴要大得多，优先领域和早期收获项目可以是基础设施互联互通，也可以是贸易投资便利化和产业合作，当然也少不了人文交流和人员往来。各类合作项目和合作方式，都旨在将政治互信、地缘毗邻、经济互补的优势转化为务实合作、持续增长的优势，目标是物畅其流，政通人和，互利互惠，共同发展。

在共建“一带一路”过程中，中国将坚持正确的义利观，道义为先、义利并举，向发展中国家和友好邻国提供力所能及的帮助，真心实意帮助发展中国家加快发展。中国将不断增强对周边的投入，积极推进周边互联互通，探索搭建地区基础设施投融资平台。中国不仅要打造中国经济的升级版，也要通过“一带一路”等途径打造中国对外开放的升级版，不断拓展同世界各国特别是周边国家的互利合作。

“一带一路”不是中国一家的事，而是各国共同的事业；不是中国一家的利益独享地带，而是各国的利益共享地带。“一带一路”建设，包括前期研究都是开放的，中国欢迎其他国家提出建设性意见建议，不断丰富和完善“一带一路”的理念、构想和规划，集思广益，群策群力，共同谱写丝绸之路的新篇章，共同建设利益和命运共同体，共同创造美好幸福的未来。

开放包容，携手发展谋共赢

聚焦『一带一路』倡议的时代意义（下）

对话的“大门”在哪儿

金采薇

日本首相安倍晋三在1月24日发表的施政演说中，又玩了一把“对话秀”。在谈到中日关系时，他说：“我们的对话大门一直敞开着。不应采取不解决课题就不对话的姿态。正是因为有课题，才应该对话。”安倍的意思很明白，中日关系恶化的责任在中方，是中方未对日本敞开对话大门，没有解决问题的诚意。人们已经注意到，中日关系恶化以来，安倍一直在打“对话”牌，目的是为摆脱外交困境，进而在国际社会抓一点道义上的分。这很容易让人联想到日本一种特有的文化，即使是恶语相向，也依然鞠躬如也。正像他们的前辈那样，明明是侵略中国，却说成是共筑“大东亚共荣圈”。

安倍说，对话大门一直敞开着；但这个大门在哪儿，没人能看到。看到的是，安倍内阁不停地高高筑墙，拒人以千里之外。

比如，在钓鱼岛问题上，日本在任何场

合都一口咬定，钓鱼岛是日本固有领土，没有与中国谈判的余地。没有余地，还谈什么？又如，过去日本一些有良知的政治家对侵华罪行有反省之意（村山谈话）。到了安倍内阁，不仅一概否认，还对日本侵华事实乃至对侵略的定义给出了荒唐的说法，与一个出尔反尔、连什么是侵略都搞不懂的政客，能谈什么？再如，日本早在1945年就建立了自己的防空识别区，其中包括了中国大陆架的很大一部分。为了维护中国的主权和安全，中国设立东海防空识别区，又有什么可以指摘之处。只许自己放火，不许别人点灯，还能谈什么？

对话需要诚意，诚意不是表演，更不是试图从中获得额外的好处。当年，中日老一辈政治家和友好人士，冲破阻力，打开了中日关系的坚冰，靠的就是诚意。中日关系有着复杂历史和现实的问题，即使在邦交正常化的年代也并非没有矛盾。但有诚意，就能够放眼大局，求同存异。当今的日本政客们看一看当年双方签订的《中日和平友好条约》，就会发现，一系列中日关系的基本准则，已经彻底被安倍抛到九霄之外。

安倍内阁及其追随者，最近不断发出雷人之语，让更多的人恍然大悟，日本对历史的认知，已不是对个别人和个别事的迷狂，而是对二战的铁案以及战后国际秩序无比仇恨。膜拜甲级战犯，否定南京大屠杀，推崇“神风特攻队”，继续侮辱慰安妇……所有这些都使人不能不想到安倍家族那段不光彩的历史。其外祖父岸信介，作为伪满洲国的经济部长，参与了“九一八”事变，资助了臭名昭著的731部队，鼓吹日本需要核武。安倍的言行与其祖辈的行状何其相似。

坦率地说，安倍连续不断的虚伪的说辞，经不起追问和推敲。如果真的想打开大门对

话，就应该回到中日两国领导人曾经达成的默契，在钓鱼岛问题上回到“搁置争议、共同开发”的原点，日本不要通过“先下手为强”的把戏，从中牟利；就应该老老实实地承认历史上日本犯下的战争罪行，承认战后国际秩序的安排，不要再干拜鬼和翻案的蠢事；就应该接受中国划设东海防空识别区的现实，或者至少要求中国做什么，日本也对等地做什么。无视这些严肃课题而“隔空喊话”，岂不是还要中国再谈一个《马关条约》吗？

中日是近邻。中日关系正常发展，对两国乃至亚太地区稳定繁荣有百利而无一害。中日之间的矛盾过去有、现在有、将来还会有，问题是，解决问题要有实际行动。如果日本方面只想在墙上画个门，供国际社会参观，那么我们只能把它看成是说说而已的姿态，是不能当真的。



委内瑞拉政治对话仍有阻力

总统呼吁召开全国和平大会

本报驻委内瑞拉记者 吴志华

委内瑞拉总统马杜罗2月24日召集各州州长在总统府举行全国联邦会议，讨论制定加强社会治安、推动地方经济发展的计划。马杜罗在会上指出，反对党必须以和平方式举行示威游行，决不允许有破坏公共秩序、造成人员伤亡的暴力行为。他再次呼吁反对党参加计划于本月27日召开的全国和平大会，共同维护国家和平。

近期，委内瑞拉部分地区的示威游行。政府和反对党也分别组织支持者在首都加拉加斯举行大规模民众集会和游行，展开政治力量大比拼。加拉加斯和部分地区发生枪击、破坏建筑、打砸车辆等暴力活动和社会骚乱。截至24日，全国共有13人死亡、149人受伤。

面对日益严重的社会骚乱和暴力活动猖獗，马杜罗22日表示，他将在27日召集由各个社会团体和政治派别参加的“全国和平大会”，讨论解决当前国家所面临的问题。反对党领袖卡普里莱斯也在当天的民众集会上表示，要以和平方式进行示威游行。

马杜罗执政后，继承前任查韦斯的遗愿，坚持走社会主义道路，由此遭到反对派的非议。今年初，委内瑞拉政府实施新的经济政策，引发社会争议。该国选美小姐遭枪劫枪杀死亡，进一步加深了民众对社会治安恶化的担忧。

2月12日，加拉加斯大学生举行示威游行时，遭遇暴徒冷枪袭击，造成两人死亡和多人受伤。主张街头对抗的“人民意志”领导人洛佩斯利用这一事件号召学生“走上街头”，要“马杜罗立即走开”。16日，被政府下令逮捕的洛佩斯扬言要率领支持者游行到内政部自首并递交请愿书。这一举动使政治社会局势陡然紧张起来。

18日至24日，在反对党支持下，委内瑞拉

一些地区学生示威活动持续不断，反对党也继续组织大规模集会，指责政府“专制独裁”，要求释放学生，释放洛佩斯、解决通货膨胀和供应短缺问题等。参加反政府集会的民众表示，他们不赞成政府的经济政策，对社会治安恶化和物资供应短缺强烈不满。不过，大多数民众还是主张以“和平”方式向政府施压，反对暴力活动。

支持政府的示威者表示，查韦斯主政时期的各项社会政策使许多低收入民众摆脱了贫困，得到教育、医疗和养老服务，分到新的住房，享受廉价食品供应，生活明显改善。委内瑞拉《看报》主编卡洛斯告诉本报记者，反对党只在少数地区执政，支持者不占多数。

在24日的全国联邦会议上，全国23个州有22位州长出席，唯一缺席的是反对党领袖、米兰达州州长卡普里莱斯。卡普里莱斯表示，不能在政府侵犯人权，关押示威者和反对党领导人的情况下出席联邦会议，强调“总统府不是对话的场所”。

24日下午，“正义第一”党秘书长瓜里帕向政府提出反对派参加全国和平大会的7项主张，内容包括：释放学生和政治犯；总检察长、审计院长、选举法院院长、最高法院院长应是非党派人士；政府应收缴武装团伙的武器；给地方市长更大权力；取消给予古巴的优惠待遇等。

卡普里莱斯缺席全国联邦会议以及反对党提出的对话议题，给全国和平大会能否如期举行打上问号。反对派表示要以和平方式坚持示威游行，同意与政府进行对话。但是，两派政治力量围绕政治道路、经济模式和社会政策的分歧仍然存在难以逾越的鸿沟，双方的政治斗争还将继续下去。

（本报加拉加斯2月25日电）

李源潮会见坦桑尼亚外长

本报北京2月25日电 （记者赵成）国家副主席李源潮25日在北京会见了坦桑尼亚外长门贝。

李源潮说，中坦传统友谊深厚，堪称全天候伙伴。我们愿以庆祝两国建交50周年为契机，全面落实两国领导人共识，深化各领域务实合作，推动中坦互利共赢的全面合作伙伴关系向前发展，造福两国人民。

门贝表示，坦桑尼亚珍视与中国的传统友谊，愿致力于进一步拓展两国在各领域的友好合作。

王毅与坦桑尼亚外长举行会谈

据新华社北京2月25日电 外交部长王毅25日在北京与来访的坦桑尼亚外长门贝举行会谈。王毅表示，今年适逢中坦建交50周年，中方愿与坦方共同办好相关庆祝活动，并以此为契机，增进两国高层往来，提升务实合作水平，加强国际事务磋商，推动中坦互利共赢的全面合作伙伴关系不断向前发展。

法国总理埃罗会见高虎城

本报巴黎2月25日电 （记者王芳）法国总理埃罗25日在巴黎会见了中国商务部长高虎城。高虎城转达了李克强总理对埃罗的亲切问候，埃罗也请高虎城转达对李克强的问候。双方高度评价了双边经贸关系，并就中法建交50周年的重大庆祝活动和中法经贸混委会第二十二次会议等议题深入交换了意见。

中国和法国经贸混合委员会第二十二次会议24日在巴黎举行。共同主持会议的中国商务部长高虎城与法国外贸部长尼科尔·布里克表示，中法双方将深化合作，在新的起点上推动双边经贸关系不断向前发展。

中共友好代表团访问西班牙

本报巴塞罗那2月25日电 （记者丁大伟）国务院发展研究中心副主任刘世锦率中共友好代表团24日至25日访问西班牙。代表团与各党国会议员座谈，在西班牙企业组织联合会做了题为“中国改革开放的特点和进一步发展的前景”的演讲，重点就中国全面深化改革及扩大中西经贸合作等与西方交换了看法。



本报平壤2月25日电 （记者王莉）据朝中社25日报道，朝韩离散家属团聚活动第二轮会面当天在朝鲜金刚山结束，此次活动从20日至25日分两轮进行。报道说，当天韩方红十字会为朝韩离散家属举行了宴会。临别时朝韩离散家属相约，本着民族互助的理念为实现祖国统一而积极努力。

据韩国媒体报道，朝方人员266人和韩方人员497人参加了此次团聚活动。此次活动分两轮进行，第一轮会面从20日至22日进行，第二轮会面从23日至25日进行。

图为25日，一名参加团聚活动的韩国人拥抱她在朝鲜的父亲。 新华社发

培育和践行社会主义核心价值观

连日来,一段“良心互动”的感人故事,在八桂大地传播。

18岁的广西上林县女孩石芳丽,在北京一家服装店打工。2月13日9时40分许,石芳丽骑电动车经过一路口时,不小心撞倒了76岁的老人韩健。

“韩大爷满身是血,当场昏迷。”石芳丽回忆,当时她的手机、钱包都没带,扶起老人后,哭喊着向路人求救。好心的路人帮忙拨打了120,石芳丽一路陪着韩大爷到医院诊治。经诊断,韩大爷右侧第二至第六根肋骨骨折、下颌开放伤,还有轻微脑震荡,完全恢复需两个月甚至更长时间。

事发后,石芳丽不断向韩大爷道歉,积极主动表示愿意承担全部责任。她的父亲石永强也赶到医院交了一万元住院费,并承诺负责相关费用。让韩大爷没想到的是,两天后,石芳丽辞了工作,专心陪护老人。

女孩的诚信与善良,感动了韩大爷一家人。韩家商量决定,不再向石芳丽追责和索赔。

获知石芳丽一家经济困难,韩健还让家人帮她找工作。韩健的儿子韩雪峰通过微信朋友圈发布了一条帮石芳丽找工作的信息,在韩家的热情帮助下,石芳丽已获得了一份到高尔夫球场做球童的新工作,月薪4000元左右,3月份就能正式入职。

“小石和我孙女一般大,事情发生了,她也尽了最大的能力,何苦为难她呢?”韩大爷宽容地说,现在他的伤口已基本愈合,只需静养几个月。

扶起被撞老人之后

本报记者

王明浩

谢振华

期待更多“良心互动”

“少”的没跑,“老”的没闹;一个主动担责,一个宽容以待。一少一老的良心互动,完成了“扶不扶”这道现实选择题,令人心头一暖。

单向度的善行善举固然可敬,投桃报李式的良心互动,更能激发出人与人相处的诚信、友善。一个温暖的回应,一次善举的循环,让正能量叠加倍增。

“你怎么样,中国便怎么样。”与其感叹人心不古、世风日下,不如从自己做起、从每一件小事做起,自觉将爱与善播撒,让向上向善向美的良心互动,更多涌现。

短评

第二批党的群众路线教育实践活动 中央巡回督导组组长、 副组长及督导单位名单

新华社北京2月25日电 根据中央统一部署,中央党的群众路线教育实践活动领导小组近期派出14个中央巡回督导组,对第二批教育实践活动进行巡回督导。中央巡回督导组组长、副组长及督导单位名单如下:

组别	组长	副组长	督导单位
中央第一巡回督导组	周声涛	沈红光	河南、湖北、湖南
中央第二巡回督导组	杨衍银(女)	王庭大	内蒙古、北京、辽宁
中央第三巡回督导组	陆浩	刘上洋	福建、江苏、安徽
中央第四巡回督导组	张维庆	李川	云南、四川、贵州
中央第五巡回督导组	李传卿	孙庆聚	陕西、甘肃、宁夏
中央第六巡回督导组	张柏林	张成寅	山东、上海、江西
中央第七巡回督导组	傅克诚	许云昭	吉林、黑龙江、浙江
中央第八巡回督导组	邢元敏(女)	崔曰臣	天津、河北、山西
中央第九巡回督导组	王金山	董君舒	广东、广西、海南
中央第十巡回督导组	杨崇汇	李佑才	重庆、西藏
中央第十一巡回督导组	宋育英(女)	苏泽林	青海、新疆、新疆生产建设兵团
中央第十二巡回督导组	邢元敏	钟攸平	中国人民银行、海关总署、国家税务总局、国家质检总局、国家统计局、中国气象局、中国银监会、国家烟草专卖局、国家邮政局、中国铁路总公司、中国邮政集团公司
中央第十三巡回督导组	张玉台	蒲长城	中国农业发展银行、中国农业银行、中国银行、中国中信集团公司、国家电网公司、中国华能集团公司、中国大唐集团公司、中国华电集团公司、中国国电集团公司、中国电力投资集团公司、中国远洋运输(集团)总公司
中央第十四巡回督导组	胡振民	张富生	中国人民保险集团股份有限公司、中国人寿保险(集团)公司、中国太平保险集团有限责任公司、中国航空工业集团公司、神华集团公司、中国机械工业有限公司、中国铝业公司、中国海运(集团)总公司、中国建筑工程总公司、中国储备粮管理总公司、国家开发投资公司

制图:蔡华伟

回顾非凡历程 展望美好未来

—《世界社会主义五百年(党员干部读本)》引起各界关注和好评

新华社记者

史论结合,文风通俗,思想性和针对性相统一……中央宣传部理论局组织马克思主义理论研究和建设工程专家编写的《世界社会主义五百年(党员干部读本)》日前与读者见面,引起了有关部门、相关专家及广大干部群众的关注和好评。

《世界社会主义五百年(党员干部读本)》从世界社会主义思想的源头空想社会主义讲起,分六个阶段概要叙述了世界社会主义波澜壮阔的发展历程,深刻阐明了我们党带领全国各族人民在艰辛的探索和实践中,开创和发展了中国特色社会主义。

这本书得到有关部门和专家的好评。他们表示,这本书呈现出三个主要特点:第一是思想性,即把历史和思想理论有机结合起来;第二是针对性,即把历史和当下现实很好地结合起来;第三是可读性,文字简洁平实,逻辑紧凑流畅,叙述清新自然,同时图文并茂,便于读者学习

阅读。

他们认为,读本以习近平总书记重要讲话为依据和线索,通过对社会主义历史渊源、思想发展、实践过程的深入阐发,帮助广大党员干部和群众更好地理解我们党在推进革命、建设、改革的历程中,怎样经过反复比较和总结,历史性地选择了马克思主义、选择了社会主义道路;怎样把马克思主义基本原理同中国实际和时代特征结合起来,独立自主走自己的路;怎样历经千辛万苦、付出各种代价,开创和发展了中国特色社会主义。

这本书也引起广大干部群众的强烈反响——

上海崇明县新海镇党委书记王益华说:“作为一名基层党员干部,通过阅读《世界社会主义五百年(党员干部读本)》,我对习近平总书记系列重要讲话精神有了更深刻的理解,同时更提醒自己要在各个方面严格要求自己,不断提高思想

认识,不断在工作实践中完善自我,为中国特色社会主义事业的发展贡献力量。”

“选择社会主义道路,是近代中国历史发展的必然选择。实践也证明,中国特色社会主义道路是一条民族复兴、国家强盛之路。”上海交通大学国际与公共事务学院博士生顾杰说,读了《世界社会主义五百年(党员干部读本)》一书,更加深入地了解了社会主义的发展史,更加坚定了理想信念。

各地干部群众在深入细致地学习阅读该书后纷纷表示,《世界社会主义五百年(党员干部读本)》既谈历史又谈现实,既讲理论又讲实践,既放眼世界又立足中国,对广大党员干部坚定理想信念,提高理论素养,增强道路自信、理论自信、制度自信,具有十分重要的意义。

(执笔记者:隋笑飞,参与采写记者:叶建平、林苗苗、朱翃)

郭声琨强调 对公安队伍违法违纪问题“零容忍”

本报北京2月25日电 (记者张洋)国务委员、公安部部长郭声琨25日在全国公安机关反腐倡廉建设电视电话会议上强调,各级公安机关要认真学习贯彻十八届中央纪委三次全会和国务院第二次廉政工作会议精神,坚决打好公安机关反

腐败斗争攻坚战,着力打造一支信念坚定、执法为民、敢于担当、清正廉洁的公安队伍,切实担负起维护社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业的重大职责使命。

郭声琨要求,各级公安机关要大力加强党的意识和组织观念教

育,严明党的政治组织纪律,使广大民警始终做到讲党性、守规矩、听招呼。要紧紧围绕执法活动中容易发生问题的重点领域和人财物管理等重点岗位,有针对性地健全制度、完善机制,切实把权力关进制度的笼子里。要坚持歪风必刹、违规必纠,着力解决户籍管理、证照审批等方面不正之风,坚决整治发生在老百姓身边的常见病。



中央巡视组第二轮巡视向7个地区单位反馈巡视情况 工程建设、铺张浪费、干部选任问题突出

本报记者 江琳

中央纪委监察部网站25日公布了中央巡视组对新华社、山西省、湖南省的巡视反馈情况。此前,中央巡视组对云南省、商务部、三峡集团的巡视反馈情况已公布。

截至目前,在第二轮巡视工作中,已有7个巡视组分别向7个被巡视地区单位反馈巡视情况。

据悉,根据中央的统一部署,中央巡视组第二轮巡视工作从去年10月底开始,为期2个月左右。10个中央巡视组分别对山西、吉林、安徽、湖南、广东、云南、新华社、国土资源部、商务部、三峡集团开展巡视。巡视组围绕党风廉政建设和反腐败斗争,坚持“四个着力”,把发现问题、形成震慑作为主要任务。

工程建设领域易发腐败问题

根据巡视反馈情况,在党风廉政建设和反腐败工作方面,7个地区单位存在不同形式的问题,其中,工程建设领域的腐败问题在多个地区单位同时存在。

山西省少数领导干部利用职权谋取利益,查办案件工作和对重点领域、关键岗位的监管有待加强,尚未形成惩治腐败的高压态势。

安徽省少数领导干部在房地产开发、矿产资源、工程建设领域和选人用人等方面以权谋私,腐败现象在一些地区和部门

易发多发,党风廉政建设责任制落实不够到位。

湖南省党政机关办企业、利用行政权力参与经营较为普遍,政府审批事项多、机关乱收费,一些干部索拿卡要、收受红包问题比较突出,有些领导干部与私营业主搞权钱交易,插手工程项目建设和国有土地出让,利用职权和职务影响为亲属子女经商提供便利,损害国家和群众利益。

云南省反映领导干部的问题较多,工程建设、矿产开发、土地使用以及教育、医疗、社会管理等领域腐败案件易发多发。

商务部领导干部“一岗双责”制度落实不到位,援外项目、内贸资金使用及内部管理廉政风险隐患较大,一些单位和个人利用行政审批权、资金分配权谋取私利。

新华社在深入推进党风廉政建设和反腐败工作方面,工作力度和责任追究力度不够,反腐倡廉教育的针对性和有效性有待进一步增强,一些部门和单位存在隐匿收入、虚列支出等问题;推进多元运营体制创新方面,采编系统、营销系统、市场化运营系统存在党企不分、事企不分现象,容易诱发腐败问题。

三峡集团有的领导干部亲友插手工

铺张浪费现象不同形式存在

在加强作风建设贯彻落实八项规定方面,铺张浪费现象在被巡视地区单位以不同形式存在。

山西省文风会风仍需改进,有的地区在招商引资和项目观摩中存在攀比浪费现象;安徽省“四风”问题仍不同程度地存在;湖南省领导干部作风转变不很到位,兴建楼堂馆所,对民生问题关注不够;云南省在加强作风建设贯彻落实八项规定精神方面,一些工作不务实、不落实,一些地方热衷政绩工程、形象工程,文风会风没有根本转变,变相吃请吃请现象仍有反映。

商务部部分展会论坛过于奢华,有的单位和领导干部勤俭节约意识不强,铺张浪费现象比较突出。

新华社贯彻执行中央八项规定不够坚决,存在形式主义和官僚主义现象。

三峡集团存在办公用房面积过大,超标购置公务用车,公务消费存在铺张浪费现象。三峡集团党组结合党的群众路线教育实践活动整改工作,对办公用房等问题已进行了初步整改。

干部选任酝酿沟通不充分较为普遍

根据中央巡视组反馈的情况来看,在



《资治通鉴》载:安禄山体充肥,腹垂过膝,尝自称腹重三百斤。唐玄宗问他肚中何物,安禄山答道:“更无余物,正有忠心耳!”

然而,正是这位声称满腹忠心的人,却在掌握军政大权后,发动了史上有名的“安史之乱”。

春秋时期,齐桓公问“人肉味何如耳”?烹调师易牙闻言,回家杀了年仅三岁的亲生儿子,蒸了一盆肉献给齐桓公。后来,就是这位灭子媚上的屠夫,在齐桓公患病时,借机将其害死,坐上了摄政的宝座。

千古多少事,阿谀尽害人。然而,即使在今天,阿谀之风仍未绝迹,在一些人那里还挺盛行。原四川彭州市委书记陈家荣,就曾这样反思自己的犯罪原因:“我放松了对自我的要求,固在我身边的都是些怀着不同目的对我阿谀奉承的人”,久而久之,那种唯我独尊、自以为是的美好感觉就像鸦片一样,让我上瘾,让我满足。”

“忠言逆耳,良药苦口。”贪官们之所以经不起阿谀奉承这一“精神鸦片”的诱惑,主要原因还是他们思想不端,作风不纯,缺乏清正之气和敬畏之心。常言道“千穿万穿,马屁不穿”,很多人很喜欢听溢美之词,有时明知道是对方在刻意吹捧自己,但心里却美滋滋的,并不想制止。而越是乐于被阿谀奉承的人,越是听不进不同意见,容不得别人讲真话。因此,如果不能对阿谀之词保持足够的警觉,久而久之,就很容易在错误的道路上越走越远。

轻诺者,信必寡;而誉者,背必非。那些善于在领导面前溜须拍马、阿谀奉承的人,并无多少是真心钦佩。下饵是为垂钓,张网是为捕获,拍马是为骑马。这些人真正的用意是讨好巴结权力,捞取个人的好处。而在背后,他们往往又都是一些喜欢搬弄领导是非的人。是以,荀子直言:“谄谀者,吾贼也。”

1949年9月,彭德怀率领部队解放了新疆。在庆祝大会上,当他看到人群中有人抬着自己的画像,两道浓眉拧了起来。他对身边的人说:“胜利了,要警惕。”‘万岁’的口号,首先应该还给人民。要知道,一个阿谀奉承的傻瓜带来的危害,将比100个敌人还要大。”说罢,走下主席台,亲手从画架上将自己的画像扯下来撕了。

“治吏在侧,喜议障塞,则国危矣。”历史上有作为的统治者,都把纳谏言、止谄谀视为安邦治国的重要之策。唐太宗李世民不仅虚心纳谏,而且对阿谀奉承的佞臣,轻者加斥责,重者贬斥罢官,使官场阿谀之风大为收敛。今天,对于共产党人来说,更应当以宽广的胸襟开门纳谏。各级领导干部,面对那些阿谀奉承之言,首先应当保持足够的警惕,像鲁迅先生说过的那样,“无论是谁,先奉还他无端送给我的‘尊敬’。”

有道是,“抬轿子”是因有人想“坐轿子”。如果各级干部对阿谀奉承的危害有足够的认识,让阿谀之词止于启齿之前,何愁阿谀之风不除?

雪地大练兵

2月25日,乌鲁木齐市特警八支队的特警队员们在雪地里进行训练。当日,乌鲁木齐市一些地区的积雪厚度超过30厘米。乌鲁木齐市特警八支队抓住这一机会,将特战尖兵拉往陌生地域开展雪地训练。

新华社记者 赵戈摄

干部选任中,被巡视地区单位干部选任酝酿沟通不充分的问题较为普遍。

山西省在干部选拔任用方面,用人的不正之风仍然存在,一些部门和地方主要领导干部调整比较频繁,有的地方超职数配备和高配领导干部,一些干部档案存在不清、不实、不真问题;安徽省干部考察有时不够深入准确,选人用人工作统筹性存在不足,有时酝酿沟通和讨论干部事宜不够充分;湖南省选任干部沟通酝酿不够充分,对一些干部使用把关不严,干部任用工作领导打招呼、拉票要之风较为突出;云南省用人视野不够宽,执行干部政策法规有偏差,干部选拔任用不够规范。

商务部对一些重大问题集体研究不够,用人上存在简单唯考、唯分取人现象,干部管理不够严格。

新华社对一些重大问题集体研究不够,选拔任用干部酝酿沟通不够,选人用人不尽合理,人事档案管理不严。

三峡集团选人用人工作问题比较突出,工作程序缺失,个别领导人员带病上岗,一些关键岗位长期不交流。

据介绍,被巡视地区、单位将在反馈后2个月内向中央巡视工作领导小组报送整改情况,并按要求适时向党内和社会公开,领导小组将以适当方式对整改落实情况进行监督检查。

权利先行才能破解“人在证途”

张志锋

人民时评

证件不仅对应权力，更对应着权利。用权力服务、以权利为本，才是治理现代化的应有之义

日前，广州市一位政协委员公开展示了一幅《人在证途》图，长达3.8米，包括常用的103种证件，并感叹：中国人不是在办证，就是在去办证的路上。“人生不满百，要办百个证”，这一现象引来众人的感叹乃至吐槽。

山西太原市晋源区监管公章、联审合同、设立村廉巡视员

村干部用权，咋监管？

本报记者 周亚军

走转改 一线调查

□公章公管

规范用章程序，引入为民服务站两级监督

大年刚过，晋源区罗城街办寺底村村民张润生到村里的为民服务站顺利盖了公章。他说：“以前公章挂在村长裤腰带上，走到哪带到哪，半天找不着人；关系不好的，盖个章还要看脸色。现在公章放在为民服务站，方便多了。”

在寺底村为民服务站，村里的主要公章——村委会章、党支部章以及财务章被保管在墙角的一处保险柜里。公章“挪窝”发生在一年前的蛇年春节。

晋源区纪委书记张彤告诉记者，随着太原城市中心南移，这里成了城市化的主战场，征地拆迁比比皆是。在城市化快速推进的同时，农村经济事务增多，土地征用补偿、集体资产处置、大额集体资金使用等关系群众切身利益的事情剧增。一些村干部滥用公权，引发群众不满。

“根据问题导向分析，大部分农村问题都出在三资管理上，即村集体的资源、资产、资金管理。但追根溯源，最根本的问题还是出在公章上。村委会执行党的政策不严谨，或者有私心，用章不严格，‘四议两公开’的程序没走好。”晋源区委书记王立刚说，“章的环节把握好了，就能倒逼走好程序，减少矛盾。”

自2013年起，在确保村级印章的使用权、审批权仍属村级组织的前提下，晋源区实行村级印章由村、镇两级为民服务站（中心）监管。

按照村章监管新规，党内证明、婚嫁、贫困学生证明等一般事项村里即可加印，还能为特殊人群提供上门服务；而参军手续、村集体经济所得收益使用、集体经济立项承包等需要履行民主决策程序的，必须严格履行程序才能加印。

张彤告诉记者，为监督村级公章用印，村

“村官那点权，还有必要规范吗？”有人对规范村官权力不以为然。但随着城镇化建设提速和农村土地流转的开展，一些因村官滥用权力而出现的纷争越来越多。对此，太原市晋源区扎紧制度笼子，强化了村干部权力监管。

党支部和村委会选出公章管理人员，实行双人双锁，而且配备了视频监控。原先拴在村长裤腰带上的公章，被关进了制度的笼子。

□三级联“审”
管好集体资产，刹住经济合同乱签之风

在王立刚看来，强化印章使用监管只是推进村级民主、基层治理的第一步，“村委会不仅是社会管理组织，还是经济管理组织，所以，只监管村里公章还不够，还得管住权。”

在晋源区2013年的农村三资合同清理中，发现村委会乱签合同现象严重。在1万多份没有备案的涉农集体经济合同中，有的没有清晰的土地承包范围，有的期限一签50、70年，还有些明显违背市场规律，把集体资产卖个白菜价。

为此，晋源区出台了农村集体经济合同三级联审制度，杜绝幕后猫腻，防止集体资产流失。按照农村集体经济合同三级联审要求，村两委首先提出集体资产资源处置意见，提交村务监督委员会初审，然后，报镇农村集体资产资源流转监管服务中心审核，再经区政务中心组织项目会审。审核通过后，返回村里履行“四议两公开”等程序，未经三级联审不得加盖村级印章。

王立刚说：“三级合同联审，虽然有个‘审’字，但实际上还是把关、核准的意思，并非行政审批。村里对于全市规划、产业发展等掌握的信息毕竟有限，一些涉及农村发展的项目提交到镇里里，既能避免重复建设，更重要的是上级部门可以提前介入，帮村里拿主意、想办法。”

三级核准还解决了村干部的思想包袱。棘针村村主任米有根说，“过去签一个项目，包一个工程出去，不管你贪没贪，老百姓都觉得你拿了好处，浑身是嘴也说不清楚。现在三级核准，又有统一的合同文本，群众对三资

管理放心了，咱当村干部的也卸下了担子。”

□村廉巡视
提前防控风险，涉农信访人次一年降六成

晋源区各村都有一个特殊的职位——“村廉巡视员”，全称农村党风廉政建设巡视员。由晋源区纪委在农村“三高”——热情高、觉悟高、水平高人员中选配30名村廉巡视员，协助镇（街办）纪委和村务监督委员会开展工作，每人负责3个村子的廉政预警。巡视员由各镇（街办）党委负责推荐，但现任村“两委”成员和村务监督委员会成员不得担任，候选人产生后，经区纪委常委会审核批准、培训后上岗，任期3年。

“乡镇纪检干部人手很少，严重影响工作。”张彤说，“村廉巡视员一般都会说当地话、熟悉当地人，能办当地事，掌握村级治理技巧。他们每星期向乡镇汇报一次情况，延长了纪委的眼睛、耳朵和腿，及时预警，起到

了廉政风险防控作用。”

村廉巡视员米海军当过20年的村支书，熟悉村里情况，现在负责寺底、开化、闫家坟3个村子的廉政建设巡视。他的工作内容主要是监督村级民主和农村“四议两公开”工作法的程序，比如村委会表决重要事项了，人数够不够、党员审议表决通不过，不符合民主决策程序要当场指出。

张彤说，村廉巡视员除了监督程序履行外，通过交叉流动巡视，定期检查党务村务财务公开情况、定期走访所巡视村的党员和村民代表，了解基层信息，一旦有廉政方面预警或者苗头性的问题，可以及时向上汇报。

据晋源区纪委的数据，2013年全区涉农信访批次、人次分别比上年下降30.3%、62.3%。罗城街办纪委书记任彦贵告诉记者，“当地老百姓好讲理，‘热衷’上访，过去很多年我们的精力全都耗在了应对上访上，正常工作根本没法开展。现在村里公章监管起来了，还有村廉巡视员发挥作用，街办的上访量能少八成，多年的遗留问题现在基本都解决了，终于有时间考虑咋发展了。”

补齐短板 防微杜渐

“市美县苦乡穷村乱”，这是在晋源区采访时，一位乡镇书记根据多年基层工作经验总结的现状。大体意思是，县里忙着执行各级指示，非常辛苦，乡里又没财权，日子穷苦，唯独村里干部权力缺乏约束。

这话虽是一家之言，却也道出了不少农村的实情。当前农村空心化严重，留守人员监督村干部，其效无异杯水车薪，而乡镇一级政府“碍于”村民自治，不好凡事过问处处干涉。结果往往是，村主任们实权在握又缺乏监督，一些人背着村民肆意处置集体财富，中饱私囊。

谨防村官成硕鼠。晋源区以问题为导向，补齐短板，织密扎紧制度之网，既遏制住了村里公权力的“疯狂”，又通过“管公章管合同”等规范的建立，构筑起了长效监督机制，给村民吃上了定心丸，也便于村干部规范开展工作。“村廉巡视员”制度的建立，不仅有助于防微杜渐廉政防控，而且为村级社会治理提供了新的思路。

记者手记



2013年8月30日，即将再次进行取皮手术的刘培（左一）和护士交谈。
史伟摄（新华社发）

情义兄弟 接力救父

本报记者 付文

为救重度烧伤的父亲，刘洋和刘培争相割皮救治

弘扬孝老爱亲传统美德

环境保护部通报太原、包头大气污染治理督查行动情况

包头去年煤耗超4000万吨

本报北京2月25日电（记者孙秀艳）25日，环境保护部通报山西省太原市、内蒙古自治区包头市大气污染防治督查行动情况。

督查组在太原经过前期暗访和后期明察，发现一些施工工地没有采取有效的防尘和抑尘措施，存在裸露砂石、沙土，未按要求进行苫盖等问题。

督查组暗访检查了包头昆都仑区、青山区、土默特右旗等区县（旗）煤场、料场、施工工地、秸秆焚烧、工业企业多个污染点位。发现的问题主要有：一是城市工业布局不合理，产业结构偏重。二是城乡结合部污染问题较为突出。扬尘污染严重，城中村、城边村居民生活散烧燃煤污染大。包头市目前尚未建立煤炭管制措施，未对入市煤炭检测把关。三是面源污染治理仍显薄弱。通过检查施工场地，发现运输车辆的冲洗、裸露地面的覆盖存在不足。四是部分企业污染治理措施落实不到位。

福建建立会议费公示制度

本报福州2月25日电（记者江宝章）《福建省省直机关会议费管理办法》日前正式施行，建立会议费公示制度，将非涉密会议名称、主要内容、参会人数、经费开支等情况在本单位内部公示，具备条件的应向社会公开。

《办法》对召开各类会议推出了4项管理新措施，一是强化会议审批管理制度。同时，参会人员超过50人应按隶属关系分别报省直机关、省政府办公厅办理审批手续。二是严格会议费预算管理。会议费预算要细化到具体会议项目，执行中不得突破。三是严格会议费报销和支付管理。报销时须附会议预算单和结算单等费用原始明细单据，会议费支付采用银行转账或公务卡方式结算，不得以现金方式支付。四是建立会议费公示制度。非涉密会议的名称、主要内容、参会人数、经费开支等情况应在本单位内部公示，具备条件的应向社会公开。

陕西西乡

“老陕”两谢“茶乡情”

本报记者 姜峰

“思来想去，我觉得还是应该来面谢西乡火车站、面谢‘茶乡情’，要不是你们，我那几十号工人就没法过年了！”近日，王启海给陝西西安铁路局汉中车务段“茶乡情”服务组送来一面锦旗和感谢信。“这次，你们一定要收下。”他之前表达过一次谢意，但被“茶乡情”服务组婉拒了。

王启海祖籍陕西省安康市石泉县，是一名地道的“老陕”，这几年在内蒙古、宁夏等地从事矿业工作。1月17日，王启海和妻子从江油探亲后，踏上返乡的K284次列车。18日凌晨，列车抵达西乡站，两人迷迷糊糊下车后，忽然想起随身携带的挎包落在了车上，包里有银行卡和手机、户口本、身份证等，银行卡里是工人们辛苦大半年的劳动所得，也是工人们过个幸福年的指望。

列车早已开走，王启海心急如焚。“茶乡情”服务组长杨雅宝得知情况后，立即联络K284次列车长，在9号车厢找到了王启海。

失的挎包。随即，杨雅宝又联系安康车站，车站通过第二天的4905次列车把包带回了西乡。

认领失物后，王启海专门买了盒包装精美的绿茶，向杨雅宝和“茶乡情”服务组表达谢意。“这盒茶是我的敬意和心意，谢谢你们！”

“心意我们领了，东西我们不能收。尽最大努力帮每一名旅客解决困难是‘茶乡情’的责任和义务。”杨雅宝笑着说道。

西乡县享有全国最美茶乡之称，西乡火车站依托茶文化，组织形成了以淳朴、热情、厚道、包容为主旨的“茶乡情”志愿服务组。

今年春运，已有350名旅客得到“茶乡情”的热情帮扶。

新春走基层

四川德阳

群众舞台腰鼓欢

本报记者 史自强

“嘿！嘿！嘿！咚叭，咚叭！”伴随着一阵欢快的腰鼓声，广场上千余观众迅速靠拢过来。

初春的阳光格外明媚，“美丽德阳·幸福新年”群众文艺演出火热开场。这次群众演出是四川德阳旌阳区旌东街道办龙井社区的居民为广大市民精心献上的一份春日贺礼。《祝福祖国》《卓玛》《手拉手心连心》等歌声悠扬悦耳；藏族舞、秧歌舞等舞蹈特色浓厚。演员们跳得起劲，观众们看得入神。

“退休了，时间更多了，就想给生活找点乐儿！”喻阿姨乐呵呵地对记者说道。喻阿姨自导自演了3个舞蹈节目，她的舞蹈小团队平均年龄近60岁，但个个充满活力。由于平时训练有素，对各种舞蹈动作早

已了然于心，喻阿姨此次排演藏族舞整套动作，只用了一两天的时间，“我们上过四川电视台和东方卫视，所以这次演出没问题！”表演藏族舞的谢阿姨告诉记者，演员们的演出服装都是自己亲手缝制的，给穿过的白衬衣缝上了点儿花边、亮片，穿起来既合身又漂亮，还实现了旧衣利用。

虽是群众演出，演员们却丝毫不马虎。没有专门的化妆间，群众演员们就在舞台边的露天地上准备起来。人手一把自备的小镜子，补补妆、描描眉，动作娴熟干练。“平时就喜欢在电视上看演出，现在自己也登上舞台了，真是激动得很啊！”表演秧歌舞的李阿姨笑声连连。

近几年，随着基层群众文化活动的深入发展，越来越多的德阳本地群众开始敢于、乐于登上群众舞台，一展风采，极大地丰富了本地群众的精神文化生活，让更多人在春节期间享受到一道道文化大餐。

在新的历史起点上深入推进行政体制改革

陈宝生

行政体制改革是推动上层建筑适应经济基础的必然要求。实现建立中国特色社会主义行政体制的目标，必须全面深入推进行政体制改革。党的十八届三中全会《关于全面深化改革若干重大问题的决定》（以下简称《决定》）指出：“必须切实转变政府职能，深化行政体制改革，创新行政管理方式，增强政府公信力和执行力，建设法治政府和服务型政府。”《决定》对深化行政体制改革提出了新的要求，作出了重要部署，我们应按照《决定》的精神和要求，积极稳妥地将行政体制改革不断推向深入。

建设法治政府和职能科学、结构优化、廉洁高效、人民满意的服务型政府

按照党的十八届三中全会《决定》的相关部署要求，行政体制改革应紧紧围绕于全面深化改革的总体布局，坚持中国特色社会主义的正确方向，按照建立中国特色社会主义行政体制的目标，建设法治政府和职能科学、结构优化、廉洁高效、人民满意的服务型政府。

推进中国特色社会主义事业发展的必然要求。党的十一届三中全会开启了我国改革开放的进程。在这一进程中，我们对改革的目标、任务的认识逐步加深。党的十八届三中全会《决定》指出：“全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”。在总目标的指引下，行政体制改革的目标是建立中国特色社会主义行政体制。实现这个目标，要求我们必须持续推进行政体制改革，创新行政管理方式，建设法治政府和服务型政府，为推进中国特色社会主义事业发展，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供组织、机制、制度、运行方式等一系列强大保障。

解决当前行政体制存在的问题的必然要求。改革是由问题倒逼产生的，又在不断解决问题中得以深化。改革开放以来，我们党以巨大的政治勇气和智慧，锐意推进经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制和党的建设制度改革，不断扩大开放，决心之大、变革之深、影响之广前所未有，成就举世瞩目。但与经济社会发展的要求相比，行政体制方面还存在不少阻碍经济社会发展的突出问题，比如：政府职能转变不到位，该管的事没有管好，不该管的事管了很多；机构设置不合理，存在职责交叉、一事多头管理等问题。不解决好这些问题，将直接影响社会主义现代化建设的顺利进行。而解决这些问题的根本出路，就在于不断深化行政体制改革。

提高党的执政能力的必然要求。行政体制的主要作用是优化配置执政资源，包

括机构、人力、制度等资源。行政体制改革的过程，也是不断提高党的执政能力的过程。如果不通过行政体制改革解决好行政体制方面存在的问题和矛盾，将会严重影响执政效能，影响党、政府和人民群众的关系。深化行政体制改革，可以极大提高党的执政能力，实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。

实现引导基金来源多元化。我国政府引导基金出资方大都是政府财政资金，而在美国、英国等发达国家，养老基金是风险投资最主要的资金来源。扩大基金的资金来源，可以从探索社保基金加入引导基金开始。同时，积极争取政策性金融机构资金进入引导基金，通过示范带动作用拓展引导基金的融资渠道。

提高基金管理专业化水平。建立完善的投资决策体系，政府委派或指定人员组成决策机构，承担基金决策职能；基金投资主体应由专业的创业投资企业承担，政府对其进行必要的监督和引导，日常管理活动由创业投资基金自主进行。创业投资基金根据市场规则建立项目评审机构，对创业投资项目进行评估，引导基金重点投向早期项目。在基金的投资绩效考核上，不应简单以盈利状况和推动上市项目数量而论，而应从促进科技成果转化、推动企业发展壮大等方面综合评判。

妥善平衡引导基金双重目标。明确政府引导基金的投资领域和方向主要是商业银行或民间投资机构不愿涉足的高成长性、增值潜力大的企业，尤其是处于创业期的中小高新技术企业。政府引导基金应立足于引导，充分发挥资金的杠杆作用，引导带动更多的社会资本进入创业投资领域，平衡好政府资金利益和社会资金利益，激发社会资本进入基金的动力，重点扶持符合国家战略的产业领域和企业。

建立完善的风险控制和退出机制。严格确定基金投资存续期限，实行严格的到期强制清算制度，最大程度避免政府资本对社会资本的“挤出效应”。根据国际经验，投资收益周期一般需要7—10年。引导基金的退出期限直接关系投资效能，对创业期的重点项目和科技型项目可适当延长投资期限，而对于到期的投资项目应按时清算、及时退出，让利于社会资本。

（作者单位：北京交通大学中国产业安全研究中心）



习近平同志指出：“全党要坚定改革信心，以更大的政治勇气和智慧、更有力的措施和办法推进改革。”纵观我国改革开放30多年历程，靠勇气和智慧，我们闯过了道道难关，开辟了崭新天地。党的十八届三中全会《关于全面深化改革若干重大问题的决定》发出了全面深化改革的动员令，涉及的改革内容多、难度大、要求高。打赢全面深化改革这场攻坚战，仍然需要勇气和智慧这两种精神品格。

勇气能杀开一条血路。改革开放是党在新的时代条件下带领全国各族人民进行的新的伟大革命，是当代中国最鲜明的特色。既然是革命，就不是一般地修修补补，也不是形式上的一些改变，而是要对已有理论有所创新，对已有体制进行突破。当前，我国改革已进入攻坚期和深水区，需要冲破思想观念的障碍和利益固化的藩篱。如果没有巨大的政治勇气，必然会寸步难行。

改革开放30多年来，我们依据社会主义初级阶段这个最大实际，在理论上突破了计划与市场姓社姓资的思想藩篱，建立起社会主义市场经济体制，使生产力发展水平得到极大提高。从以计划为主、市场为辅到明确建立社会主义市场经济体制，从市场在资源配置中起基础性作用到起决定性作用，每一步跨越都需要以巨大的政治勇气为支撑，凭着一股子勇往直前人不曾走过的路。

智慧能开辟一片新天地。改革需要极大的勇气，但绝不是有勇无谋地蛮干硬干，而是充满着智慧。一要有谋划全局的胸怀。“不谋万世者，不足谋一时；不谋全局者，不足谋一域。”对于波澜壮阔的改革开放，需要战略思维，把摸着石头过河同加强顶层设计结合起来，统筹安排，总体推进。二要有胸有成竹的气度。改革开放涉及一系列重大理论和实践问题，如何才能做到稳扎稳打、胸有成竹？“试验”是我国改革开放的一个成功做法。当年，当人们对证券等有争议时，邓小平同志说：“证券、股市，这些东西究竟好不好，有没有危险，是不是资本主义独有的东西，社会主义能不能用？允许看，但要坚决地试。”

三要有刚中有柔的策略。柔是为了更好地进步，刚中有柔，小步快跑是改革中常用的方式。改革是对已有利益格局的调整和突破，必然遭到阻力。当改革阻力较大时，不一定非要闯关，非要比大刀阔斧。可以先缓一缓，或者从某些局部开始，找到突破口，积少成多，积小胜为大胜。

勇气和智慧相结合是改革的辩证法。改革需要勇气和智慧。有勇无智，改革将困难重重，改革者也会遇到很多麻烦；有智无勇，只能是纸上谈兵，改革将很难推动和突破。只有将勇气和智慧结合在一起，改革才会冲破体制机制障碍和利益固化藩篱，一往无前。改革推进到今天，容易改的领域都已经改了，剩下的都是难啃的硬骨头、难涉的险滩。我们必须以巨大的政治勇气和高超的政治智慧，直面改革中的急难险重，锐意推进经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制和党的建设制度改革，不断推动中国特色社会主义制度完善和发展。

（作者单位：中共深圳市委党校）

深化行政体制改革必须协同推进、权责一致

深化行政体制改革是一项系统工程，具有长期性、艰巨性、复杂性。我们要准确把握《决定》精神，大胆探索，统筹协调，持之以恒，贯彻落实好中央关于行政体制改革的各项决策部署。

学习贯彻十八届三中全会精神

（作者为国家行政学院党委书记、副院长）

打好三张“民生牌”

张 鹏

保障和改善民生是社会主义的本质要求。习近平同志指出，人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。湖北省宜昌市伍家岗区认真学习贯彻习近平同志系列讲话精神，立足城区特点，全力打好三张“民生牌”，在破解城区民生难题方面进行了有益探索。

双轮驱动城区经济，打好“富民牌”。经济发展是改善民生的基础。只有不断提高经济发展的质量和效益，才能创造更多更好的就业机会，实现经济可持续增长和人民生活水平持续提高。

城乡一体建设新区，打好“安民牌”。统筹城乡发展是改善民生的关键。如果农民生活不能得到实质性改善，全面小康的目标就难以实现。

近年来农村居民收入增长幅度高于城

镇居民，但与城镇居民相比，农村居民收入仍然偏低，所享受的基本公共服务仍然不足，实现城乡一体化发展的任务仍然艰巨。伍家岗区统筹推进“居住社区化、就业非农化、保障社会化、受益多元化、待遇市民化”为取向的城乡一体化发展，建成一批产值过10亿元的村级经济园，促进农村劳动力就近就地转移就业。同时，规划建设滨江、城东、东站、花艳、柏临河五大城市功能片区，打造“五纵十横”城市路网体系。加强环境保护，打造蓝天碧水、山川秀美、宜居宜业宜游的生态型城市新区。

多元构筑保障网络，打好“惠民牌”。解决好群众最关心最直接最现实的利益问题，实现好、维护好、发展好最

广大人民的根本利益，努力提升人民群众幸福指数，就必须在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居上取得新进展。伍家岗区注重完善就业服务体系，鼓励自主创业，帮扶农村转移劳动力、城镇困难群众就业。健全完善养老、失业、医疗、住房等基本保障，巩固完善高龄津贴制度，开展城乡低保一体化试点和居家养老服务社会化探索，加强对特殊困难群众的帮扶救助，编织横向到边、纵向到底、覆盖城乡、密而不漏、网底不破的民生保障“安全网”。发挥全国社区中医药工作先进单位优势，推广中医药适宜技术，为群众提供物美价廉的中医药特色服务，加快构建城乡一体化的卫生服务体系，着力破解看病难、看病贵等问题。坚持教育优先发展，优化新区教育布局，配套新建扩建学校，加快发展职业教育，建立覆盖城乡的基本公共教育服务体系，促进公共教育资源合理配置，通过发展教育将人口压力转化为人力资源财富。

（作者为中共湖北省宜昌市伍家岗区委书记）

集聚第一资源 服务科学发展

陈 锐

习近平同志指出：“我们党历来高度重视选贤任能，始终把选人用人作为关系党和人民事业的关键性、根本性问题来抓。”治国之要，首在用人。江苏省徐州市云龙区认真贯彻落实习近平同志重要讲话精神和中央要求部署，自觉树立“人才强区”的理念，将人才优先发展纳入科学发展的总体规划，努力为区域经济社会发展提供人才支撑。

突出作用发挥，实现人才社会价值。云龙区积极搭建干事创业舞台，使各类人才创业有机会、干事有舞台、发展有空间，最大限度地释放人才的创新创业创造潜能；积极支持一批科技尖端人才走出“书斋”，领头闯市场、成大事，

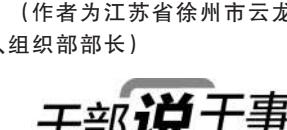
形成“引进一个人才，发展一个产业，培育一个经济增长点”的效应；积极支持海外留学人员、硕士、博士带头创业，涉及动漫设计等文化产业领域及无线传感和物联网等高科技术领域，呈现出良好的发展势头。

突出机制创新，激发人才工作活力。有效吸引各类人才，释放人才的创新创业能量，需要建立充满活力的人才体制机制。落实人才工作领导责任制，加强对人才工作统筹、协调、管理和服务，充分发挥各职能部门作用，进一步整合人才工作资源；建立健全科学的考核评价体系，围绕重要节点，采取阶段性考核、综合考核相结合的方式评价和推进人才工作。云

龙区在推动产学研合作上，围绕高校资源相对集中这一优势，叠加高校和地方政府两套优惠政策，合力招引高层次人才或项目，实现人才创新在高校、创业在地方的校地双赢格局。目前已与多所“211工程”高校签订了“校地人才战略合作”协议，并注册成立了10多家高新技术企业。在载体建设上，通过政府专项资金投入、资金补贴、税收优惠等政策措施，积极打造产业集聚区，培育高新技术创业服务中心、大学创业园、海外留学生创业园等多元梯次的孵化器，为创新创业人才构建施展才干的大平台，探索建立吸引、支持和服务海外高层次人才的新模式、新机制。

突出服务保障，营造人才发展氛围。吸引和留住人才，需要着眼构筑区域人才高地，积极为海内外人才创新创业提供全方位、集成化支持；加大对优秀人才的表彰和奖励力度，把精神奖励和物质奖励结合起来，逐步形成以政府奖励为导向、用人单位和社会力量奖励为主体的人才奖励体系；积极回应人才的需求与期望，积极为人才干事创业解决实际问题。云龙区在政策环境方面，按上年度本级公共财政预算收入3%设立人才发展专项资金，用于开展相关人才工作。同时，细化人才优惠政策，优先为高层次人才引进提供政策和资金保障，从前期对接到后期跟进全程为高层次人才创业提供“零担忧”服务。

（作者为江苏省徐州市云龙区委常委、组织部部长）



北京——

个人买新能源汽车暂无需摇号

本报记者 喻思娈

2月26日是北京今年首次购车摇号的日子，示范应用新能源小客车首次摇号备受关注。记者25日从北京市科委了解到，由于本期个人新能源车指标申请数小于指标配额，个人购买新能源车无需摇号。目前，已有6家车企申报了8款新能源车型，相关部门将在近期公布购车目录。

随着购车指标的放出和购车目录的发布，被寄予减少污染排放希望的新能源汽车将逐渐走向市场，但新能源汽车市场能否由此激活，还有待进一步观察。

申请数小于指标配额，个人购买无需摇号

据了解，在北京的购车摇号政策中，示范应用新能源小客车指标单独配置，享受单独摇号。而原定于26日举行的示范应用新能源小客车摇号，由于个人指标申请数仅有1428个，小于本期指标配额1666个，新能源小客车指标无需摇号，直接配置。不过，单位购买新能源车仍需摇号。

取得新能源车购车指标后，可以买何种新能源汽车？获得多少补贴？

根据规定，只有购买《北京市示范应用新能源小客车生产企业和产品目录》中的产品才有资格享受补贴。目前，比亚迪、北汽、长安等6家企业的共8款车型作为首批申报车型正在审核中。北京市将在26日和3月初分两次公布审核结果。

北京市科委新能源与新材料处

处长许心超介绍：“申报私人新能源汽车的消费者，如果对于26日公布的车型满意，即可进行直接配置。”

与传统汽车相比，电动汽车价格普遍比较昂贵，先期推广离不开政府补贴。北京是国家推进新能源汽车的示范城市，在北京购买新能源车的个人，将享受到国家补贴和地方补贴1:1的补贴政策。

按纯电续航里程的长短，购买续航里程80公里至150公里的新能源汽车，两级购车补助总额为6.3万元；购买续航里程150公里至250公里的新能源汽车，两级购车补助总额为9万元；购买续航里程大于250公里的，两级购车补助总额10.8万元。燃料电池小客车的总补助标准，统一为36万元。今后，补助标准将按照最初补助的10%逐年递减。

2月25日，中国铁路总公司公布，今春运铁路旅客发送量26696.9万人次，同比增长11%，再创客流新高。从1954年“春运”二字第一次在人民日报上出现算起，今年恰逢铁路春运60岁。而花甲之年的铁路春运却“老来俏”，新装备、新服务让这个春运充满了众多“第一次”。

“高铁时代”，上海至东北运能日增一倍

今年春运，铁路单日客流量首次突破800万大关。2月6日(农历正月初七)，全国铁路旅客发送量达到835.7万人，创历年春运单日旅客发送量新高。

此外，铁路春运节前单日旅客发送量、春运期间直通旅客发送量也均创历史新高。春运期间，全路日均开行旅客列车4912列，能力安排也为历年之最。

各种创纪录的数据背后，离不开从春运“配角”变为“主角”的高铁。首次加入春运大军的宁杭、杭甬、盘锦、西宝、津秦等高铁，使高铁运营里程突破1万公里。数据显示，春运40天，全路动车组共发送旅客8688万人，同比增长29.1%。

高铁里程的增加，大幅提高了铁路运输能力，使不少热门线路“一票难求”的局面有所缓解。借路去年12月28日开通的秦津高铁，今年春运，长三角首次开行至东北三省的直达高铁动车，使上海至东北在原本普通列车运能4300个座次不变的前提下，单日净增加高铁列车运能约

春运铁路客流量创下新高

配角变主角，高铁大幅提升运能

本报记者 陆娅楠

①今年春运铁路旅客发送量26696.9万人次，同比增长11%，再创客流新高

②铁路单日客流量首次突破800万大关

③春运期间，全路日均开行旅客列车4912列，能力安排也为历年之最

④互联网(含手机)日均售票285.9万张，占总售票量的45.4%

⑤2月6日，全国铁路旅客发送量达到835.7万人，比去年春运最高峰日多发送93.1万人，创历年春运单日旅客发送量新高

自助服务也是今年春运的一大亮点。铁路公司在117所院校安装了195台自动售(取)票机，并将车站、院校内的所有自动售票机增加售取学生票的功能，进一步方便学生购票。

在方便购票的同时，售票环境也在净化。铁路公安部门从去年12月10日即展开打击倒票“猎鹰”战役，共破获倒票案件2338起，缴获车票20余万张。

跨界合作，雨雪天反而创造客流纪录

尽管今年节后春运恰逢雨雪冰冻等恶劣天气，但铁路部门主动跨界合作，保证了较高的列车正点率。

2月5日至8日，正值春运节后客流高峰，我国中东部地区经历了一次大范围雨雪天气，覆盖北京、郑州、武汉、西安、济南、上海等铁路局，影响京沪、京广、郑西、京沪等高铁线路。

针对雨雪天气，铁路供电系统共计出动2017个打冰班次7181人次，对637处结冰处所进行了及时清理，有效防止了接触网跳闸停电等问题发生。针对晚点问题，铁路部门积极联系地方交通部门，延长地铁和公交运营时间，确保旅客疏散和接续，解决旅客返程的“最后一公里”难题。

“跨界合作”缓解了旅客滞留的局面，铁路客流不降反升。2月6日，全国铁路旅客发送量达到835.7万人，比去年春运最高峰日多发送93.1万人，创历年春运单日旅客发送量新高。受降雪影响较大的武广局2月7日发送旅客72.1万人，达到历史最好水平。



张芳曼制图

支付方式、开办手机购票业务……今年春运，铁路售票渠道进一步扩展，铁路旅客也能享受到更多“拇指时代”的便利。

往年春运旅客在售票大厅里彻夜排队的场景今年已不复存在。今年春运，互联网售票首次占据铁路票务市场的半壁江山。互联网(含手机)日均售票285.9万张，占总售票量的45.4%。

春运新增的手机客户端，目前用户已超过2000万，“手指一点”随时随地可更改订票信息。

除了购票渠道网络化，在春运信息发布会上，铁路也紧跟微信时尚，推出了“中国铁路”官方微信。铁路旅客首次实现了票务信息、列车正晚点信息及候车信息等铁路出行资讯的手机自助查询。

“拇指时代”，春运互联网购票首次逾45%

推出12306网络新版、引入“支付宝”



「雪龙」完成首次环南极航行

据新华社“雪龙”号2月25日电
(记者张建松)历经两个多月的航行，搭载中国第三十次南极科学考察队的“雪龙”号25日完成了首次环南极航行任务返回普里兹湾，即将回到中山站。

“雪龙”号于2013年12月21踏上首次环南极航行的征程。此行环绕南极大陆共航行1万多海里，跨越24个时区。

图为2月25日，“雪龙”号在普里兹湾航行。新华社记者 张建松摄

仪器表显示起落架故障，盘旋两个半小时

BK2870次航班安全降落

机上人员安全

本报沈阳2月25日电 (记者何勇)
25日，记者从沈阳桃仙机场获悉：当日20时17分，奥凯航空公司一架因故障未能按时降落的新舟60飞机安全着陆，机上38名乘客和机组人员安全。

据悉，由天津飞往沈阳的BK2870次航班，在25日15时50分起飞后，应于17时45分到达，但飞机准备在沈阳机场落地时，由于仪表显示起落架故障，飞机在沈阳桃仙机场上空盘旋长达两个半小时。经长时间盘旋空中耗油后，飞机于20时17分正常落地并脱离跑道，机上人员安全。

据了解，奥凯航空是我国大陆第一家民营航空，总部在北京，主运营基地在天津滨海国际机场。此次出现故障的新舟60是西安飞机工业(集团)有限责任公司生产、五十至六十座级双涡轮螺旋桨发动机支线飞机。

海关摧毁特大走私电子垃圾团伙查扣电子垃圾200多吨

抓获犯罪嫌疑人54名

本报北京2月25日电 (记者杜海涛)

破旧的电脑显示器、电脑线路板、旧笔记本电脑、光驱……近日，大连、广州、天津海关缉私局共出动500余名警力，在广东、辽宁两地开展大规模缉私行动，一举摧毁一个跨国、跨地区的特大走私团伙，斩断一条通过非设关地走私进口电子垃圾的链条。

办案人员抓获走私犯罪嫌疑人54名，当场查扣涉案集装箱185个及电子垃

圾散货200多吨。

据悉，此案是全国海关开展“绿篱”专项行动以来查获的最大宗“洋垃圾”走私犯罪案件。

2013年7月，大连海关接广州海关通报，称东北某团伙将进口电子垃圾由东北亚某国偷运走私至丹东后转运往广东等地区销售牟利。经过两个月的摸排与侦查，大连海关锁定犯罪嫌疑人。

经侦查证实，2013年以来，以广州陈

某、王某为首的两个走私团伙直接从欧美、日本等发达国家购买电子垃圾，发运到香港，在以辽宁余某为首的走私团伙的操纵下，重新装拼柜发往境外某国。货物到该国港口后又进行拆柜，按不同的货主重新分装，并租用散货船运抵我国辽宁海域公共锚地。余某走私团伙负责组织国内驳船上接驳，从非设关地偷运至丹东地区，然后重新装柜，最终运抵广东佛山、清远、揭阳等地。

经初步查明，该走私团伙从2013年起共走私2800多个集装箱及散货电子垃圾，共计7.2万吨。

据了解，电子垃圾是国家明令禁止进口的物品，属于《禁止进口固体废物目录》中规定的第二十一类“废机电产品”。

自全国海关“绿篱”专项行动开展以来，办案人员已经查证涉案固体废物97.5万吨。

黄健沛等人组成的团伙从境外取得“皇冠”“永利高”“利记”等赌博网站代理权后，大肆组织、纠集、发展下线，并按“股东—总代理—一级代理—会员”层级管理的形式进行网络赌博，从中牟取暴利。2008年3月至2013年4月，接受投注赌资共计人民币4840.8亿元，实际收取赌资共计人民币21.1亿元，非法获利共计人民币18.6亿元。该案公诉后即将开庭，等待进一步审理。

广州破获特大网络赌博案

66人被诉，涉案4800余亿元

本报广州2月25日电 (记者贺林平)

日前，广州市荔湾区检察院以开设赌

场罪、赌博罪，先后分三批对“1·16”特大网络赌博案的黄健沛等66名被告人提

起公诉。该案是由公安部督办的涉案金

额最大、人数最多、层级最高的网络赌博

案。

经审查，2007年至2013年间，被告

国内首份行业发展报告显示，网络保险保费三年增幅810%

互联网保险：有苗不愁长

本报记者 曲哲涵

网上保费增速惊人

2月25日，中国保险行业协会在京举行新闻发布会，正式发布了《互联网保险行业发展报告》。这是保险业首次编撰完成的行业第一个关于互联网保险发展情况的研究报告。

该报告提供的2011—2013年三年的行业经营数据显示，2011年至2013年，国内经营互联网保险业务的公司从28家上升到60家，年均增长达46%；规模保费从32亿元增长到291亿元，三年间增幅总体达到810%，年均增长率达202%；投保客户数从816万人增长到5437万人，增幅达566%。

报告同时指出，目前我国互联网保险在整个保险市场中的占比还不到3%，与发达国家如美国30%的占比相差还很远，未来发展空间巨大。

隔网难卖复杂产品

报告提出，目前的网络保险产品主流是粘度低、标准化的短期意外险等产品，价值低且产品单一。

眼下国内保险业“触网”的形式各异：

资本介入型——2013年9月，平安、阿里巴巴和腾讯联手打造的首家专业互联网保险公司众安在线财产保险股份有限公司正式开业。专家指出，平安用联姻方式介入互联网，是以资本为纽带，把握掌控网络资源的主动权。

渠道利用型——如果说前几年的“淘宝退货运”是小打小闹，2014年初，借助电商、微信等平台的流量优势，大小保险公司“狂欢”了一场

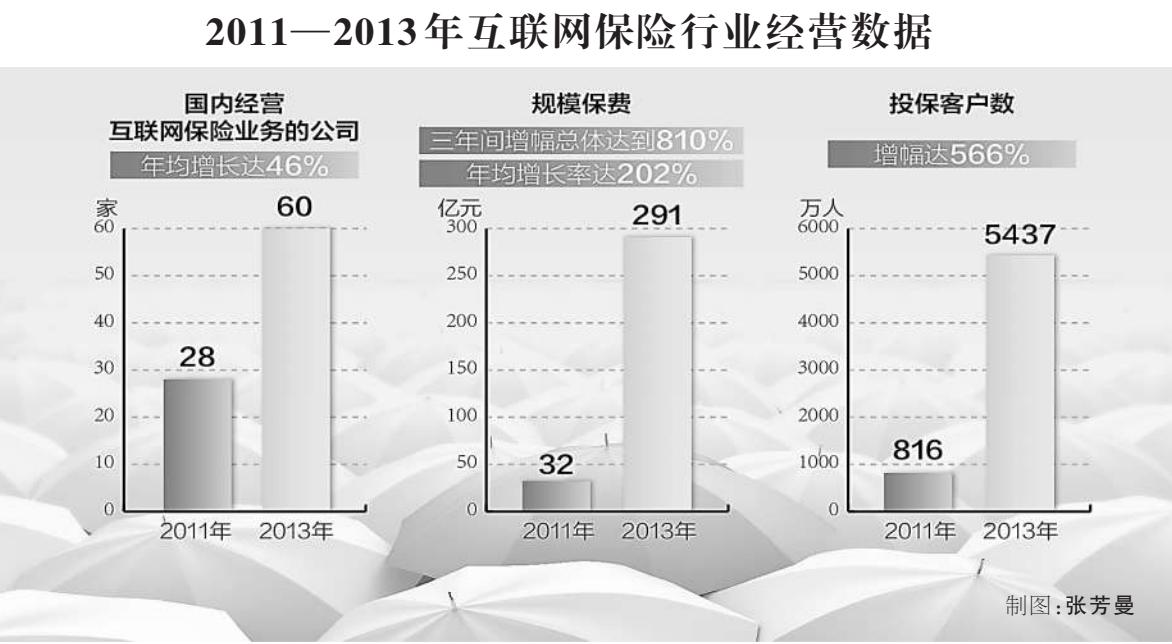
——各种超低价、亲民款的短期意外险产品和健康险，让人们眼花缭乱。

不过，业内人士指出，无论是“买网”还是“借网”，都只是保险业与互联网的浅层融合，所谓“网络保险”都还只是简单产品。各机构虽赚了眼球和流量，但单件产品价值低，保费规模有限。

中国平安集团董事长马明哲曾表示，长期人寿保险涉及到财务规划、家庭规划，一份合同往往是要谈好多次才谈得出来；养老保险的对象一般是大型企业，而团队人员情况难以通过网络确认；长期健康险需要做体检，需当面确权……这些都不适宜在网上销售。正因如此，“三马卖保险”首先从财产保险开始。

此次报告提出，复杂的寿险保险产品需要与客户进行充分沟通，而互联网在这方面“可能有些欠缺，并且隐藏很多风险”。另外，健康险保障性比较强、专业性私密性要求高，怎么去解决沟通问题，也是目前市场对于互联网都在观察和研究的问题。

不仅仅是信息沟通的问题，对于复杂保险产品，互联网渠道仍有许多无法穿越的障碍。中国保险行业协会副秘书长单鹏指出，电子商务遵循的是透明化、个性化、简单化，要求高速的产品开发节奏、灵活的产品设计，特别是在费率、责任、标的人群等方面做个性化的产品开发，需要突破形式严谨细致、内容晦涩的条款书写规则，对保险条款、产品的核心内容予以通俗的表现和简单的演示。此外，互联网的任何一种服务都是全流程的。但现有的保险理赔服务，技术上不能实现“全链条网络化”。第三，在管理上，保险行业还需要适应互联网内部“组织



模式扁平化”的特点，做出相应调整。这三方面，足够保险行业努力上一阵子。

网销风险不可不防

近期一款收益超过6%的短期万能险“火”透互联网。不过专家提醒：短期限产品若遇集中退保，保险公司面临资金运作压力。

针对网络保险的风险防范问题，报告指出，应尽快建立一个高效、便捷的信息反馈机制，迅速回应客户疑问，避免误解导致的退保等风险。报告还强调，应加强市场准入等方面的制度建设，维护网销渠道的正常秩序。

目前，监管层对“互联网保险”的态度是“开放包容，鼓励创新”。为“接轨”互联网时代，保监会在

2013年底发出通知，要求自2014年1月1日起，各公司对新报送审批或备案的保险条款进行统一编码，并在7月1日前补齐之前5年内

的产品编码。业内人士指出，将保险条款编制唯一的条款编码，是网络数据时代金融业不可或缺的管理手段，能方便消费者通过多种方式查询条款信息，确认“电脑页面”所显示保单的真伪、条款虚实，让网络营销的模糊话术、噱头彩头，现出原形。

2014年1月中旬，保监会下发《关于促进人身保险公司互联网保险业务规范发展的通知(征求意见稿)》，对网络保险的机构运营、宣传、促销等方面做出详细规定。

强调公司宣传和披露以及风险合规管理与其它渠道看齐，客户回访内容和标准化不低于其他渠道。这将是

国内金融业首个针对互联网金融的监管文件。

对于网上卖保险的保险公司、税务部门如何规避税源流失风险？这在技术上已经破题：今年1月24日，国内首张税务验证电子发票由太平洋保险联手江苏省地税局研发并应用。客户冷女士在网上投保防癌保障计划后获得首张电子发票。客户在保险公司官网输入个人信息和保单信息即可查询到与之对应的“电子发票”，可以下载、打印可视化影像文件，同时江苏省地税局网站也备有相关数据可供查询和验证。

中国有句俗语：“有苗不愁长”。“互联网保险”眼下虽是小苗，但扎根全球最大的保险市场，只要勤于修枝、防虫，一定会枝干茁壮、枝繁叶茂。

沪深股市再现深幅调整

本报北京2月25日电（记者许志峰）继本周一出现较大幅度下跌之后，沪深股市今日再现深幅调整，2月以来的反弹成果，仅4个交易日几乎丧失殆尽，深证成指则创出8个月以来的新低。创业板指数在当日刷新历史新高后“变脸”跳水。

今天两市主要指数早盘略有冲高后即开始回落，午后市场出现加速下跌，题材板块全线重挫，个股出现跌停潮。截至收盘，上证综指报收于2034.22点，下跌42.47点，跌幅2.04%；深证成指报7303.95点，下跌238.59点，跌幅3.16%。两市成交金额超过3300亿元，呈明显放量下跌态势。

创业板指数震荡剧烈，盘中涨幅一度逾2%，创出历史新高，此后掉头急速下跌，至收盘比上个交易日下跌67.34点，跌幅达4.37%。全天成交金额为572.82亿元，比上个交易日激增五成。

分行业看，各行业板块全线下跌，智能家居、芯片替代、冷链物流、网络彩票等前期的强势板块跌幅居前。题材股是今日市场杀跌的主要力量，前期涨幅过大的题材股跌势猛烈，银行、钢铁、电力等大盘板块跌幅相对较少。两市有80余只股票以跌停板报收，跌幅超过5%的股票800余只。



山东沂源低碳助春耕

2月24日，在山东省沂源县南鲁山镇南流水村，技术人员对风力扬水设施进行检修维护。

春耕在即，山东省沂源县组织有关部门的技术人员对全县300余处风力扬水、风光电互补提水等新能源水利设施进行检修维护，满足春耕时节农业灌溉用水需求，实现农田低碳灌溉。

新华社记者 赵东山摄

期货市场解读
上海期货交易所协办

做最具责任感的风险管理顾问

——华泰长城期货以客户需求为中心，不断推动业务创新

华泰长城期货有限公司（原长城伟业期货有限公司）成立于1994年3月28日，总部设在广州，注册资本6亿元，是华泰证券控股的期货公司，首批获得中国证监会颁发的期货投资咨询业务资格和资产管理业务资格。近十年来，华泰长城期货主要经营指标名列全国前茅。2012年各项经营指标更是创出历史新高，在郑州商品交易所及中国金融期货交易所的市场份额均排名第一，年末保证金为53.6亿元，同比增长15.3%，手续费收入2.91亿元，同比增长33.6%，净利润跻身亿元俱乐部，同比增长超过40%，全年荣获四大期货交易所“2012年度优秀会员金奖”、“2012年度产业拓展成就奖”、“2012年度市场发展奖”等21个奖项。

构建全方位、多层次投资者教育体系

华泰长城期货以投资者教育为己任，一贯高度重视投资者教育工作，已构建起以剑客训练营、长城烽火台和高峰论坛、产业沙龙为核心的全方位、多层次的投资者教育体系，满足各种类型投资者需求。

“剑客训练营”的宗旨是训练心态、训练技巧、训练纪律，增强投资执行力。华泰长城期货集合资深研究员和名牌分析师多年在股市和期市历练总结的核心交易理念，倾力打造了系列培训课程，涵盖入门、中级训练、高级训练以及高端培训系列课程，从客户细分和客户需求角度出发，分别设置了新兵训练营、超级短线训练营、套期保值训练营、趋势训练营、套利训练营、股指期货训练营六个单元，在内容上，以风险防范为主；在形式上，“训”“练”结合，讲究实战；在手段上，广泛采用虚拟教学，“虚”“实”结合。2009年至今，累计参训人数达15000余人，同时也为百余家企业累计1289人次的企业骨干及员工提供了套期保值培训，取得了显著实效。

期货市场，波谲云诡，为了提升客户的风险控制能力，更好地把握投资思路和理念，华泰长城期货精心打造了“长城烽火台”——每周行情点评与对话这一投资咨询服务栏目，每周一、三、五盘后邀请资深研究员和分析师，对各个品种进行行情分析点评，实现客户与研究员、分析师之间的深度交流。目前已累计举办超过200期，累计参与人数超过两万人次，深受广大投资者欢迎。

华泰长城期货还常年举办各种类型的高峰论坛和产业沙龙。2012年与行

业协会、国内国际交易所、IB券商、银行、信托公司、行业龙头企业等合作，共承

办和参与45场各类宏观和产业高峰论坛、沙龙活动，比如《国际原油期货论坛》、《钢材期货投资策略研讨会》、《宏观经济与股指期货投资报告会》等。报告会通过邀请国务院发展研究中心、国家信息中心、社科院专家讲解宏观经济走势，邀请四大交易所专家讲解合约规则，邀请行业专家讲解期货品种的行业发展情况等方式，帮助广大投资者和产业客户有效把握宏观走势，提高风险管理能力，充当产业客户的风险管理顾问，为企业发展壮大保驾护航。

加强人才队伍建设 提升研究实力

华泰长城期货在多年的实践中，凝聚了一支稳定的德才兼备的期货专业团队。目前555名员工中98.5%具有期货从业资格，其中期货从业5年以上员工137人、10年以上员工60人。中层以上管理成员分别来自国际、国内的期货、证券行业，平均金融从业时间10年以上，中层管理干部中有50%已通过中国期货业协会的高管资质测试，这些资深专业骨干，对华泰长城期货的持续稳健发展作出了重要贡献。

华泰长城期货研究所是业内较早成立的期货专业研究与咨询机构，共有研究人员35人，其中硕士、博士学位人员约占71%，多次荣获“中国金牌期货研究所”、“全国十佳期货研究所”等荣誉称号，并于2011年9月首批获得期货投资咨询资格。研究范围覆盖所有品种，研究目标为各期货产品的行情分析、套期保值、套利交易、股指期货的理论研究和操作策略，商品期货中有色金属、农产品等品种研究在业内具有一定影响力，股指期货研究也获得了基金、证券与期货行业机构投资者的肯定，国际市场研究、套期保值研究得到了期货监管部门与期货行业的持续好评。同时，每年还承担中国期货业协会和各期货交易所的多项重大课题。

保持信息技术优势 坚持合规经营

华泰长城期货把提高技术保障能力与技术创新能力作为长期发展的重要战略。近几年来，华泰长城期货投入巨资大力开展信息化建设，2009年在业内率先建立异地灾备系统，并在行业首次信息技术检查评比中，以最高分通过了《期货公司信息技术指引》三类标准。目前主交易系统采用上期技术综合交易平台(CTP)，并

配有金仕达、易盛等多套辅助交易系统，充分保障交易的快捷性和安全性。

2000年，华泰长城期货率先在全国范围内实现了在银行监管下的“期货保证金封闭运行管理机制”，客户的保证金将在期货结算银行和交易所结算部之间进行“统一调拨，定向划转”，有效地保障了投资者资金划转的快捷、安全。连续多年，华泰长城期货在保证金监控中心零预警，无客户穿仓，风险准备金动用为零，无投诉纠纷，无法律诉讼。自从2009年期货行业实施分类监管以来，华泰长城期货已连续四年在分类监管评价中获得A类评级，2012年获得分类监管评价A类A级，综合实力位居行业前列。

在十几年的市场洗礼中，华泰长城期货不断打造自身品牌，行业地位不断提升。目前我国期货市场创新步伐不断加快，原油期货推出指日可待，商品、股指期权也取得了阶段性的研发成果，保险、基金等机构投资者将加速进入期货市场，境外代理业务有望突破，并购重组继续升温。面对期货行业的创新大潮和难得的发展机遇，作为券商系期货公司，华泰长城期货将继续发挥股东背景优势，洞察市场变化，紧跟行业步伐，积极参与中国期货市场的创新，以客户需求为中心推动业务创新，秉持“做最具责任感的风险管理顾问”理念，为客户提供更专业、更精细化的服务。

期货知识小贴士

期货市场对企业的作用(二)

企业可以利用期货价格信号，指导现货生产和销售。期货市场所形成的超前、统一的价格信号，为相关企业提供了市场各方对未来走势的总体预期，企业可根据这种总体预期合理制定生产经营计划，既不盲目减产，也不盲目扩产，减少和防止行业经济出现大起大落现象。同时期货市场价格也成为企业现货销售定价的重要参考依据。

2014年我国跨境资金净流入因素依然存在

本报北京2月25日电（记者田俊荣）国家外汇管理局今天发布的《2013年中国跨境资金流动监测报告》认为，今年我国跨境资金延续较大净流入的内外部因素依然存在，但一些潜在市场因素可能触发我国跨境资金流动双向变动。

《报告》认为，2014年，我国跨境资金延续较大净流入的内外部因素依然存在。一是2014年全球经济尤其是发达经济体表现将好于2013年，有助于我国出口增长。二是我国全面深化改革，将提振外方投资者信心，促进直接投资等长期资本持续流入。三是主要发达经济体维持低利率货币政策，企业相关的财务运作将导致外汇资金净流入较多。但是，一些潜在市场因素仍可能触发我国跨境资金流动双向变动。一是美联储量化宽松货币政策退出机制存在不确定性，部分新兴经济体也可能再次受到冲击。二是我国经常项目顺差与GDP之比进一步收窄，容易出现跨境资金的波动，特别是当国内经济运行的部分风险被市场关注和炒作时，也可能引起跨境资金流动阶段性的剧烈变化。

《报告》还认为，从近期看，美联储启动QE退出机制对我国跨境资金流动的影响不大、风险依然可控，但从长期看挑战仍不容忽视。

苏宁携汇添富发力互联网金融

本报南京2月25日电（记者王伟健）苏宁集团25日称，将携手汇添富基金等发力线下渠道，通过门店易购直销区，加速设立零钱宝自助体验专区、全员使用并推广零钱宝和开发零钱宝多元应用等方式大力推广零钱宝，抢占互联网余额理财市场。

有分析称，苏宁联手汇添富基金推出互联网理财，最终目标是要成为人们生活中必不可少的工具。汇添富基金旗下互联网专属货币基金现金宝规模已超200亿元。苏宁的优势在全国线下2000多个实体网店以及O2O模式。

韩原铁路正式通车

本报太原2月25日电（记者冀业）25日18时，由国产大功率电力机车和谐号牵引的列车准时从原平站发出，并将一路向北直抵大秦铁路的起始站——韩家岭站，至此，新建成的韩（家岭）原（平）铁路线全线通车。韩原线的建成通车，标志着大秦铁路再添一翼，为我国中西部煤炭外运新增一条重要通道。

韩原线正线全长153公里，设计时速160公里，全部采用重型轨道，南起山西原平，北至大秦铁路线源头起始车站韩家岭站，与大型铁路枢纽编组站太原北站实现了对接。韩原线的通车，为晋陕优质煤炭及中西部物流汇入大秦铁路直达出海，新辟了途径。

民生白问?

南昌大学第二附属医院取消门诊输液

少用抗生素 耽误治病吗

魏本貌 熊婷婷

一问

门诊为何不输液

多为常见病无需输液

“医生，小孩前两天打了点滴，还有一点咳嗽，再给吊一瓶吧。”24日上午8点40分，长堎镇社区卫生服务中心开门不久，熊大爷就带着孙子来了，还没等医生诊断，他开口就要挂点滴。

“小孩只是咳嗽，为什么要挂点滴？”记者问道。

“吃药太慢，打针一天得跑几趟医院，打点滴好得快。”熊大爷说，“孩子身体虚，有时候生病，打针吃药一星期也不见好，大人孩子都遭罪，希望快点好就打点滴。”

直到上午9点30分，社区卫生

服务中心先后共进来4位病人，都是感冒。虽然医生都提前询问病人是打针还是输液，但是他们都选择了输液。

而在南昌大学第二附属医院，则是另外一番景象。24日上午10点30分，医院门诊大厅内已人来人往，各科室外待诊的病人排到了走廊外。整个门诊大楼共5层，几乎看不到病人输液，男女注射室偶尔有病人进出。

为控制门诊输液，2013年9月起南昌大学第二附属医院取消了门诊静脉输液治疗，只有急诊和住院部才能输液。

医院副院长吴清华说，门诊接

诊的多是些常见病、多发病，如感冒、发烧、腹泻、外伤等，“对于普通门诊疾病，通过口服药物就可以治疗。”吴清华表示，“老百姓形成了习惯，不管大病小病，进门就要打点滴。对于不该打点滴的病人，不能给他们打。”

如果有病人来门诊，根据病情

确实需要输液怎么办？

吴清华表示，只有对病情严重、需要抢救的病人，或吞咽有困难、难以消化、有呕吐情况的病人，为了使药物尽快进入患者体内，才需要进行输液。这些病人如果来门诊就医，会被转到急诊或者住院部进行输液。

门诊儿科主任医师李国林介绍，不论输液、口服、肌注，都只是一种给药途径，合理用药以“能口服不肌注，能肌注不输液”为原则。口服药物虽然见效慢，但是安全方便、费用低。

射治疗。该院每月对抗生素的使用进行督导，对不合理使用抗生素的行为进行通报批评。

“中国90%的病人不知道输液的危害性，其中有75%的门诊病人其实不需要输液。”南昌大学公共卫生学院院长袁兆康介绍，根据原卫生部统计，2010年中国平均每人输液8瓶，我国的门诊输液率高达60%至70%，人均抗生素的使用量是国际水平的10倍左右，其中八成左右患者根本不需要使用带有抗生素的药物。

等问题，需要全社会共同努力，转变医患双方的用药观念，这仅凭一家医院很难做到。”吴清华希望，今后国家层面能够出台政策，对医疗用药进行更严格的规范。

二问

对病人有何好处

减少抗生素的使用

门诊部一楼原先设有一间门诊输液室，有30多张输液椅。记者发现，输液室已经变成急诊观察室，输液椅已经被换成7张急诊留观床。每间急诊观察室里，都有几名病人正在输液。

吴清华介绍，取消门诊输液后，全院日输液人次减少了近一半，普通门诊基本没有输液，“取消门诊输液不但能保障医疗安全，还能减轻患者的医药负担。”

吴清华说，输液时药物直接进入血液，液体中的细微颗粒进入血

循环，极易造成血管堵塞，感染的机会大，容易产生胃寒、发烧等不良反应。

“取消门诊输液，最主要的是减少抗生素的使用。”吴清华强调，取消门诊输液治疗，有利于减少耐药菌的产生。一直以来，医疗部

都存在过度或不合理使用抗菌药物的情况，过度使用抗生素会产生超级细菌，导致病人严重感染时无药可用。

该院业务科科长杨维兰介绍，目前该院门诊抗菌药物使用率已降至7%，远低于国家20%的标准；门

三问

患者不理解怎么办

呼吁出台更严政策

但在实际操作过程中还存在不少难题。一直以来，老百姓对输液治疗都存在认识误区，认为输液比吃药好得快，治疗效果更好，少数病人会强行要求输液治疗。

此外，门诊输液关乎各医院的经济利益。取消门诊输液，直接影响到医院的经济收益，吴清华算了笔账，“医院以前每天几百名病人输液，还差点和医生动起手来，‘遇到这种情况，只能耐心地和病人沟通解释。’

“早几年前，原国家卫生部就已制定相关政策，比如《抗菌药物临床应用管理办法》对医院过度输液进行控制，但各个医院在具体执行过程中，成效不大。”吴清华坦承，取消门诊输液，能让医疗用药回归理性，

如果输液，一名病人要比口服药物平均多花200元到300元。”

政策难执行也与现行医疗环境有关，在医患关系紧张的情况下，医务人员不愿与病人发生争执，病人要求输液，在确定不会产生副作用的情况下，医生大多选择听从病人的意愿。

“要解决过度输液、抗生素滥用

有了硬杠杠 关键看执行

寇江泽

杜绝抗生素滥用，更重要的是要把刚性约束机制落到实处

方面，抗生素在杀死“敌人”的同时，往往也杀死了“自己人”，导致人体内菌落失调。此外，资源浪费、推高医疗费用也是其危害之一。

抗生素滥用的危害具有隐蔽性，因此没有引起社会广泛关注，其背后有复杂的原因。

医生日积月累形成了不合理的

用药习惯。一些医生对抗生素适应症掌握不严，碰上病了，仅凭经验使用抗菌药物。很多医生感冒生病了，也是给自己注射抗生素。

既然医生用药习惯不太合理，患者就医心理不太正确，就应加强全民用药基本知识宣传，规范用药指导，转变医患双方的用药观念。

针对乱开药的诱导机制，应进一步加快医疗体制改革，转变医院经营理念。医院效益应当通过提高医疗质量、服务水平来体现，改变现有的补偿机制，最终取消以药补医。幸运的是，改革已经迈出了今

人期待的步伐。

杜绝抗生素滥用，更重要的是严格落实刚性约束机制，把“硬杠杠”划到实处。卫生部门已经制定了抗菌药物临床应用管理办法，并多次对抗生素使用进行严厉整治，严格控制抗菌药物数量。有了好法规，关键看执行，对抗生素使用情况要加强监督管理。对不合理使用的行为，要依法作出惩戒。

如此，合理用药才可期。



体
验
二
维
码



下月起
深圳机场
关闭吸烟室

本报深圳2月25日电（王君平、吕绍刚、史维）《深圳经济特区控制吸烟条例》将于3月1日正式实施，条例中明确将机场等处列为禁烟场所。

记者从深圳机场了解到，为落实该条例，深圳机场拟于3月1日起，对目前航站楼内的6间吸烟室进行关闭。

中国疾控中心与清华大学今天在深圳召开“无烟深圳报道研讨班”。中国疾控中心控烟办副主任杨杰说，2006年1月，世卫组织的《控制烟草框架公约》在我国生效。公约规定：所有室内公共场所100%禁烟。

2011年5月1日，原卫生部出台了实施细则，明确规定室内公共场所禁止吸烟。

杨杰认为，吸烟室设立的通风设施无效，二手烟为零才能有效保护人群健康。



国家食药监总局日前发布公告，深圳康泰公司已正式获颁新版管理认证，2月24日起恢复乙肝疫苗生产。

新华社记者 毛思倩 摄

R 聚焦审议

强化追究 重典治乱

2月25日，在北京举行的十二届全国人大常委会第七次会议上，受国务院委托，国家安全生产监督管理总局局长杨栋梁作了安全生产法修正案草案的说明。

他指出，这次安全生产法修改突出事故隐患排查治理和事前预防，重点强化落实生产经营单位主体责任，解决安全生产责任制、安全生产投入、安全生产管理机构和安全生产管理人员作用发挥、事故隐患排查治理等方面的问题；强化政府监管，完善监管措施，加大监管力度；强化安全生产责任追究，加重对违法行为特别是对责任人的处罚力度，着力解决如何“重典治乱”的问题。

据了解，2002年制定的安全生产法施行十余年来，对预防和减少生产安全事故，保障人民群众生命财产安全发挥了重要作用。

由于我国正处于工业化快速发展进程中，安全生产基础仍然比较薄弱，安全生产责任不落实、安全防范和监督管理不到位、违法生产经营建设行为屡禁不止等问题较为突出，生产安全事故还处于易发多发的高峰期，特别是重特大事故尚未得到有效遏制，安全生产的各方面工作亟须进一步加强。

针对这部法律的许多规定已经不适应现实的情况，全国人大代表曾经多次提出议案，要求修改安全生产法，从制度上解决安全生产投入缺乏法律保障、安全生产技术水平低、责任不落实、监管不到位、措施不适应等方面的问题。

不得打击报复管理人员

据杨栋梁介绍，修改草案从六个方面强化落实了生产经营单位安全生产主体责任：

——进一步明确了安全生产责任制应当包括的主要内容，并规定生产经营单位应当建立安全生产责任落实情况的监督考核机制。

——增加有关生产经营单位应当按规定提取和使用安全生产费用的规定。

——规定矿山以及危险物品的生产、储存单位应当有注册安全工程师从事安全生产管理工作，鼓励其他生产经营单位聘用注册安全工程师从事安全生产管理工作。

——增加规定生产经营单位应当建立安全生产教育和培训档案，如实记录安全生产教育和培训的时间、内容、参加人员以及考核结果等情况。

——增加了生产经营单位应当建立事故隐患排查治理制度的规定。

——进一步明确了生产经营单位安全生产管理机构以及安全生产管理人员的职责；规定了生产经营单位要保证安全生产管理机构以及安全生产管理人员能够参与涉及安全生产的经营决策；规定了生产经营单位不得因安全生产管理人员依法履行职责而对其进行打击报复，包括降低工资、福利等待遇，或者解除与其订立的劳动合同。

赋予监管部门强制执行权

杨栋梁还从两个方面阐述了草案对完善监管措施所作的修改：

——适当扩大了监管部门在监督检查中可以采取查封、扣押措施的对象范围，增加规定可以查封、扣押违法生产、储存、使用、经营、运输的危险物品，以及可以查封违法生产、储存、使用、经营危险物品的作业场所。

——针对实践中有些生产经营单位存在重大事故隐患，但拒不执行监管部门依法作出的停产停业等决定而导致事故发生的情况，为确保消除事故隐患，预防事故发生，在严格适用条件和程序的前提下，赋予监管部门相应的强制执行权。监管部门可以采取通知有关单位停止供电、停止供应民用爆炸物品，依法强制生产经营单位履行决定。

建立违法行为信息库

由于现行安全生产法规定的法律责任对违法行为的惩处和威慑力度已明显不够，难以适应当前安全生产领域“重典治乱”的实际需要，为此草案强化了有关法律责任的规定，加大了对安全生产违法行为的惩处力度。具体表现为：

——对应当给予处罚的所有违法行为都规定了明确的法律责任。

——较大幅度地加重了处罚力度，提高了罚款数额，增加了对直接负责的主管人员和其他直接责任人员的处罚规定。

针对实践中一些企业特别是上市公司“不怕罚款怕曝光”的情况，实行“黑名单”制度，规定监管部门应当建立安全生产违法行为信息库，记录生产经营单位的安全生产违法信息；对违法行为情节严重的，可以向社会公示并通报行业主管部门以及投资、国土、证券监管等部门和有关金融机构。

调整行政审批项目

根据行政审批制度改革的精神，草案对现行安全生产法规定的审批项目作了两项调整。

将矿山等高危建设项目的“安全条件论证”和“安全评价”这两项审批项目合并为“安全评价”一项。

将矿山等高危企业主要负责人和安全生产管理人员安全生产知识和管理能力的考核，不再与能否任职挂钩。

事故防范重在排查隐患

安全生产法修改进入一审

本报记者
毛磊

网络作家培训班 网络文学大学 网络文学本科专业

“三驾马车”培训网络作家

陈苑 姜泓冰

经过近20年的发展，网络文学已经逐渐走进人们的日常生活，拥有越来越多的读者，产业生态也日益成熟。但同时，网络文学也饱受诟病，其中很重要的一点就是网络写手的素质不高。在网络时代，人人都能写作，但不是每一个人都能成为作家。缺乏写作技巧、欠缺文学素养、文笔粗糙、格调不高，成为网络写手身上难以扯掉的标签。

如何提高网络文学创作者们的整体素质，进而提升网络文学的价值，多方都在尝试。虽然方法不同、形式各异，但有一个共识：网络文学想要持续发展，人才培养刻不容缓。

——编者

近日，盛大文学与上海视觉艺术学院联合创办的国内首个网络文学本科专业正式开始招生。几乎同一时间，鲁迅文学院开办的第七届网络文学作家培训班也迎来了50位新学员。而就在去年10月，由中国作家协会指导、中文在线发起成立的国内首家网络文学大学举办开学典礼。有人将这三家机构形象地称为网络作家培训的“三驾马车”。

有专家认为，网络文学不再“野蛮生长”，无论是中国作协还是网络文学网站自身，都开始将越来越多的资源投注到网络作家的培养中。

覆盖不同层级，培养网络文学的宽口径人才

“要关注中国文学，必关注网络文学；要关心中国文学的未来，必关心网络文学的未来。”2月17日，中国作协书记处书记陈崎嵘在鲁迅文学院第七届网络文学作家培训班开学典礼上这样说道。截至目前，网络文学作家培训班已培训网络文学作家及网络文学编辑共262人。有机会被推荐到鲁迅文学院培训的，一般是已崭露头角的网络文学作家和编辑。“由于每期学员人数有限，每年各网站都想多争取几个名额。”鲁迅文学院副院长成曾越说。

国内首家网络文学大学则更多

为新人提供免费培训与交流的平台。据了解，网络文学大学以网上授课为主，分为青训学院、精英学院、创作研究院三个层级，分别针对爱好网络文学、初涉写作的新新人物，发表过完本作品、有一定写作经验的资深作者和发表过多部作品并获得读者认可的知名作者进行培训，计划每年培训网络文学作者10万人次。

如果说网络文学大学是网上授课模式的一次尝试，那么由盛大文学和上海视觉艺术学院联合创办的网络文学本科专业则是在高校教育中的一次“破冰”。专业的设置，缘起于上海视觉艺术学院院长龚学平和盛大文学负责人的一次闲聊。后者感慨于网络文学发展火爆，但今天大学文学系的人才培养大多仍停留在传统领域。而随着技术快速发展，碎片化阅读需求量大大增加。

盛大文学高级总监王晶就举例说：“网络文学行业缺少好的编辑，现在的编辑策划人员大都是从传统出版社出来的，未必能适应日新月异的互联网产品要求。”

中国社科院文学所研究员白烨也认为，应该培训文学网站的编辑，“文学网站编辑的个人素质，在网络作家的准入与网络作品的质量上，起着至关重要的作用。”

网络文学专业首批面向全国招生30人，报考学生需要先后参加2月份举行的校考和6月的统一高

考。而仅在北京举行的校考，就有860多名考生参加。专业负责人、上海视觉艺术学院教师林琳强调：“该专业正式名称是广播电视编导专业下设的文学策划与创作方向，不仅仅培养网络写手，还包括网络文学的策划、编辑等宽口径网络人才。”王晶说，如今的网络写手与以往不同，他们需要掌握编剧、游戏等细分技能，以便把无线阅读、网络广告、电视电影改编、网络游戏、线下出版等的衍生价值做出来，实现“全版权运营”，才能获得成功。

取传统文学之长，补网络文学之短，提高艺术素养

上海视觉艺术学院开设网络文学专业而颁发的首批兼职教授证书中，既有中国作家协会副主席王安忆、上海文艺出版社总编辑郭培、河南省文学院院长郑彦英等知名作家和出版人，也包括了唐家三少、血红、格子里的夜晚等网络作家。

鲁迅文学院副研究员王祥担任过多届网络文学作家培训班的老师，他认为，网络文学的本质还是文学，“纯文学”或者“严肃文学”相通，但在传播方式、服务人群、写作方法等方面有其特点。网络文学作者需要在创作意识、艺术素养与创作能力等方面得到帮助，这需要和传统文学界

进行长期交流。”王祥说。

陈崎嵘则归纳出了鲁迅文学院网络文学作家培训班的三个重要作用：一是掌握观察事物的“望远镜”，提升思想境界，拓展艺术眼界，扩大生活视野；二是向传统文学“取经”，取传统文学之长，补网络文学之短；三是寻找网络文学的“藏宝图”，交流网络文学创作心得。据介绍，本届培训班安排了李敬泽谈“偏僻的传统资源”、刘庆邦谈“生长的短篇小说”、白描讲述“新媒体时代的文学品格”等课程，授课人均是传统文学领域内一流的作家和评论家。

而知名网络作家则更多传授网络文学的生存之道。王晶说：“希望他们能把多年积累下的经验、方法传承下去，让未来的网络文学接班人们能少走些弯路。”

通过优质网络写手的“补给”，提升文学网站的竞争力

笔名叫“天下归元”的卢菁，参加了本届网络文学作家培训班。法律专业出身的她，已著有《凰权》等多部作品，并加入了中国作协。她认为，网络文学作家基本上不缺乏思路和想法，但是有时候缺乏一些精神层次上的深入思考，例如对社会的感知，对人生的思考，对人性深

处的挖掘等。“我们需要开阔视野，需要名家点拨。来听鲁迅文学院的课，可以让我们的作品更丰富，更有内涵。”身为网络文学本科专业的兼职教授，卢菁今年还将以老师的身分，与学生们探讨写作技巧，分享创作经验。

网络作家“求无欲”仅有中学学历，在2007年他还是一名月薪千元的送水工，而如今已出版6部畅销书，并受聘为网络文学大学的导师。他认为，新人需要指引，“网络文学大学能为他们节省大量的‘摸索’时间，跳过那段跌跌撞撞的时期。”“求无欲”也曾参加过网络文学作家培训班，通过“充电”，他的感触很深：补充了文学创作的理论知识，提升了写作技巧，对后来的创作大有裨益。“套用读者的评价，我到鲁迅文学院学习前后的作品，文笔提升了好几个档次，甚至有人怀疑找高人代笔。”

对于盛大文学和17K小说网而言，也期待培训能够为网络文学产业提供源源不断的人才。17K小说网总编辑刘英坦言，网络文学大学对各个阶段的网络文学作者进行培训，目的是通过优质网络写手“补给”，来提升文学网站的竞争力。王晶则期待：“在完成4年学习之后，网络文学专业中走出的可能是从事广告创意、影视改编、动漫等领域的创意人才，更可能是基于互联网新产品的文化经纪人。”

这两天，由英国教育和儿童事务部副部长莉兹·特鲁斯率领的代表团正在上海访问。代表团成员，大多是英国的数学专家和中小学校长。他们的下一站是武汉，访问内容与上海相似——指定几所学校，进课堂听课、观察，和老师、学生及教育专家交流，想用他们的眼睛找出中国教育的成功之道。

没错，是“中国教育的成功之道”。用特鲁斯女士的话说，他们是来中国取经的——“希望能把中国学校、老师的教学方法和中国人的文化理念带回去，改革英国教育”。接下来，南非的基础教育代表团即将抵达。据说，从去年9月以来，到上海联系考察的各国教育代表团及参加教育峰会的邀请，就有几十个。

这一切，都缘起于上海在经合组织PISA测试中取得的出色成绩：2009年首次参加阅读能力测试，便拔得头筹；2012年再次参与数学能力测试，优势显著。

很多国人并未认真阅读过有关PISA的新闻，一见标题便迅速得出“中国教育就会应试”的结论。事实上，PISA更多的是一套教育评价指标体系，用来考查基本完成义务教育阶段的15岁青少年，是否掌握了今后社会生活所需要的问题解决能力和终身学习能力，其指标反映出一个国家或地区不同社会阶层、不同类型学校之间的教育均衡发展水平。参加测试的学生由专家严格按照人群比例等标准抽取，并非“优胜”，也无从准备。上海参加2012年测试的学生中，家庭经济社会文化地位指数最低的1/4学生的数学成绩，是所有国家中最高的。

一个发展中国家竟然能够打造出既高水平又有很高均衡度的基础教育，这让西方国家的教育界睁大了眼睛。《纽约时报》专栏作家托马斯·弗里德曼2013年10月随着美国教育界人士访问上海，许多我们可以为常的做法，成了他眼中破解中国经济社会瞩目成就的“上海的秘密”。比如，中国学校注重教师培训、教研组集体备课交流，家长更多参与孩子学习过程，营造重视教育、尊重老师的风气，等等。

对于中国教育，我们似乎已经习惯了抱怨与批评，却很少意识到，支撑中国崛起奇迹的，其实正是中国教育培养起的一代代人才。中国教育不该仅仅是各路精英们一味吐槽和鄙弃的对象，它更需要的是认真研究与面向未来的积极建设。面对世界，即使“他山之石可以攻玉”，我们也不应该拾人牙慧，一味只见他人之长，还必须懂得和珍重自家山上这块“玉”。

当世界发现了中国教育而纷至沓来，不必骄傲，只是可以提醒我们，换一种眼光，再来看中国教育。也许，惟有当我们自己站起来，平心静气，以平等态度看自己、看西方，才会促成东西方、传统与现代教育的更好融合——那将会是世界上最好的教育。

新语

去年我国图书编校抽检合格率96.30%

本报北京2月25日电（记者张贺）记者今天从国家新闻出版广电总局获悉：2013年我国图书编校质量抽检总合格率为96.30%。

2013年，国家新闻出版广电总局在全国范围内开展了以中小学教辅图书、文化科普类图书和少儿图书为重点的图书质量专项检查。据统计，本次共抽查图书2300多种，编校质量总合格率为96.30%。其中，各省出版行政部门检查出72种编校质量不合格的图书；出版产品质量监督检测中心检查出18种编校质量不合格图书。

主要质量问题有三类，即一般性字词错误、不符合相关标准的文字差错和知识性、逻辑性、语法性差错。本次图书编校质量检查中错误最多的一般性字词差错，主要包括别字、错字、漏字、多字等。比如“恳请”误为“肯请”，“渡过难关”写成“度过难关”等。不符合相关标准的文字差错一是未按照《第一批异形词整理表》要求使用推荐词，如将“模仿”写成“摹仿”等。二是未按照《汉语拼音方案》和《汉语拼音正词法基本规则》规定使用汉语拼音。

据介绍，有关省（自治区、直辖市）出版行政部门，已经对不合格图书和涉及的出版单位进行了严肃处理。同时，国家新闻出版广电总局对出版产品质量监督检测中心抽查发现的编校质量不合格图书和涉及的出版单位，分别予以了通报批评并下发了《行政处罚决定书》。

故宫将推十一项科研与出版项目

本报北京2月25日电（记者杨雪梅）25日上午，故宫研究院发布了近几年将开展的11项科研与出版项目，其中“故宫博物院藏殷墟甲骨文整理与研究”“故宫藏先秦有铭青铜器研究”最为引人注目。

世界现存殷墟甲骨共有13万片，北京故宫博物院藏约22463片，占世界的18%，属于世界第三大甲骨收藏单位。已经启动的“故宫博物院藏殷墟甲骨文整理与研究”项目将在6至10年内，完成全部整理研究工作，培养一批甲骨研究人才。“故宫藏先秦有铭青铜器研究”也将启动。据统计，已知流传至今的先秦带铭文青铜器资料约有1.5万件，其中北京故宫现藏1600件，是目前世界博物馆中收藏最多的，台北故宫亦藏有铭文青铜器440余件。北京故宫去年提出两岸故宫合作，对所藏的2000余件青铜器及其铭文做综合考察研究，目前已得到台北故宫博物院的积极回应，这将成为两岸故宫第一个大型文物研究合作项目。

故宫博物院博士后科研工作站当天也举行了揭牌仪式，这是全国博管会有史以来批准的首批建立在文博单位里的博士后工作站。



村里幼儿园引来城里娃

2月25日，北京市密云县巨各庄镇蔡家洼村的孩子们正在石块上“涂鸦”。

入园难，谁入园！眼下，很多年轻父母们都为孩子上一个好幼儿园而发愁，可在蔡家洼村幼儿园，却有不少孩子是城里娃。幼儿园园长穆燕坤自豪地说，在办园不到3年的时间里，凭借着空军蓝天宇锋总园教育力量的引领和支持，蔡家洼村幼儿园顺利地通过了北京市一级一类幼儿园验收。据蔡家洼村党支部书记王大林介绍，蔡家洼村为该幼儿园配备了流设施，包括7个功能区以及多媒体教室、音体室、钢琴室、美术创作室等专业教室，使山里的孩子和城里的孩子一样从小畅游在“艺术殿堂”。

本报记者 贺勇摄影报道

坚定信念信心 凝聚发展力量

——读《世界社会主义五百年（党员干部读本）》

张雷

习近平总书记指出，共产党员特别是党员领导干部要做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者和忠实践行者。坚定理想信念，首先要弄清楚“什么是社会主义、怎样建设社会主义”这一基本问题。日前由中央宣传部理论局组织编写的《世界社会主义五百年（党员干部读本）》（以下简称《五百年》）一书，对于广大党员干部尤其是基层党员干部深入学习世界社会主义的历史进程和宝贵经验，更好地从理论与实践、历史与现实的结合上，深化对中国特色社会主义的理解认识，增强高举伟大旗帜的自觉性坚定性，具有十分重要的意义。

一是有助于增强基层党员干部对社会主义的情感认同。坚定社会主义信仰信念，情认同是基础。长期以来，国内外一些敌对势力始终对社会主义怀有敌视态度，不断变换方式花样，攻击、歪曲、丑化社

会主义运动、制度和理论。基层党员干部由于对社会主义发展的历史了解不多，容易受西方错误思潮与价值观念的影响和蒙蔽，以致一些人在对社会主义和资本主义的比较中，被一些表面现象所迷惑，对社会主义的认识发生偏差、情感发生转移、信仰发生动摇。可以说，《五百年》的作用，发挥了“拨云见日”的作用。《五百年》从世界社会主义思想的源头讲起，不仅生动地再现了社会主义五百年从空想到科学、从理论到实践、从一国到多国、从初步探索到不断深化的发展历程，而且深刻地揭示了社会主义事业是人类为摆脱不平等不公平不合理的剥削制度、实现更美好社会制度的正义事业，是无产阶级求得自身解放和全人类解放的崇高事业，社会主义代表人类社会的前进方向。学习社会主义500年发展历程，有助于基层党员干部加深对人类社会发展规律的认识，真正发自内心地把科学社会主义作为对科学的追求、对真理的坚守和对规律的尊重，掌握改造思想的强大武器，筑

牢理想信念的坚实基石。

二是有助于增强基层党员干部对中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信。坚定社会主义理想信念，对党员干部而言，最为根本的是坚定中国特色社会主义理想信念。《五百年》用丰富的历史事实向我们生动展示了中国特色社会主义的来龙去脉，充分说明了，中国选择社会主义，不是少数人或者一党一派的主观意愿，而是近代中国的苦难历史选择了社会主义，选择了中国共产党，只有社会主义才能救中国、才能发展中国；充分说明了，中国特色社会主义是党和人民90多年奋斗、创造、积累的根本成就，是改革开放30多年实践的根本总结，凝结着实现中华民族伟大复兴这个近代以来中华民族最根本的梦想，也体现着近代以来人类对社会主义的美好憧憬和不懈探索，是全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴的必由之路；充分说明了，中国特色社会主义事业，既坚持了科学社会主义基本原则，又根据时代条件和具体国情赋予其鲜明的中国特色，是科学社会主义理论逻辑和中国社会发展历史逻辑的辩证统一，把世界社会主义事业推向新的发展阶段、赋予新的发展活力。学习《五百年》，可以使基层党员干部更加清楚地认识到，所谓社会主义“失败论”和中国特色社会主义“误入歧途论”是多么的荒谬，更加理性地看待改革发展中遇到的各种矛盾问题，自觉抵制各种错误思潮和腐朽思想文化的侵蚀影响，凝聚起坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴中国梦的广泛思想共识。

当前，泰州处在实施开放创新“双轮驱动”、加快推动经济转型升级的关键阶段。我们要按照中宣部、中组部的通知要求，紧密结合正在开展的第二批群众路线教育实践活动，紧紧围绕深化理论武装工作，扎实做好《五百年》的学习使用工作。要把《五百年》作为党员干部理论学习的必读书目、教育培训的重要内容，组织市委讲师团开展城乡基层专题宣讲，推动全市广大党员干部坚定信念信心，进一步激发干劲、提振精神、凝聚力量，沿着中国特色社会主义道路不断开拓前进。（作者为泰州市委书记）

换个眼光看中国教育

姜泓冰



细节也是“硬骨头”

张丹华

合肥市推行存量房资金托管，这一让买卖双方规避交易风险的举措，8年多来获得了各方的认可，如今却有人对貌似微不足道的利息收益问题提出异议，耐人寻味。

都说改革已进入了“深水区”，因为容易的都改得差不多了，剩下的都是难啃的“硬骨头”。这些“硬骨头”，有体制机制方面需要配套出台的“大政方针”，也表现在一些“细枝末节”上。往往大的方面容易引起关注，而那些涉及民生利益的小细节却被视为“微不足道”。这些“细枝末节”如果不及时处理，很可能演变成阻碍改革持续深化的“硬骨头”。比如合肥的存量房资金第三方托管。相对于几十万上百万元的购房款，托管期间产生的单笔利息确实是个小数字，买卖双方可能并不在意，估计政策设计者当初也没有料想到这是个纰漏和问题。但是，利息积少成多，随之而来的权益问题、公平问题以及可能出现的廉政问题，最终可能让人们对存量房交易的整个监管制度产生误解和抵制。

改革都是由问题倒逼出来的。所谓百密一疏，存在纰漏并不可怕，可怕的是决策者“微不足道”的冷漠。

观察者说

合肥市对存量房交易资金实行第三方统一托管

房款托管，利息归谁

本报记者 钱伟

核心阅读

合肥市2005年起统一执行存量房资金托管。截至去年底，共计托管房款13万多笔，托管账户余额12.48亿元，资金共计产生利息1270.18万元。所有托管资金利息均由市财政部门监管，没有支付给房屋买卖中的任何一方。

2013年底，李江海如愿拿到了位于合肥市蜀山区琥珀山庄的二手房钥匙。因为要办贷款，从开始和中介谈到最后买下，经过了一个多月。

“房子总价100万元，谈好价格后，我就将100万元购房款打入了合肥市房产局第三方托管账户。从资金到账到最后交易完成，约有20天的时间。”李江海告诉记者，在所有手续办完之后，卖家可以到合肥市房产局拿到房款支票到银行提款。

房款第三方托管，降低了交易风险，但是20天的时间内，所托房款利息归谁，却引起了一场不小的争论。

8年利息超千万
交易者未得分文

“房款托管的方式对买卖双方都是定心丸，否则不管是房子先过户还是买房先付钱，彼此都不放心。”卖家周女士对于房款托管的做法表示赞成。

但李江海和周女士同时也告诉记者，100万元房款从打入房产局托管账户到最终提出，双方都没有收到任何房款的利息。

“在签署的资金托管协议中，提到了买、卖双方同意托管资金不计利息，同时，房产局也不收取托管费用。”李江海说，考虑到活期利息没有多少，就没有计较。

那么，100万元房款托管20天的利息有多少？根据中国工商银行目前活期0.35%的年利率计算，100万元存款20天的利息约为194元。

据介绍，房款托管的时间从两周到上月不等，这些资金如果进行理财投资或短期拆借，收益会高很多。

“20天的活期利息也就100多万元，应该结算给谁买卖双方也不好分配，所以咱们也都没有向房产局要求付利息。”周女士说，考虑到房产局没有收取托管费，就当支付手续费了，至于利息的具体用途并不知情。

单笔存量房交易房款托管中所产生的利息不高，那如果算上近年来合肥所有二手房交易呢？

据合肥市房产局统计，自2005年在合肥市统一执行存量房资金托管工作以来，到2013年12月31日，8年共计托管房款13万多笔，托管账户余额12.48亿元，而资金共计产生利息1270.18万元。

上千万元的利息不是小数目。合肥市财政局总会计师王成双介绍，托管资金一直是专户存储专户管理，由财政局统一监管，房产局无法私自动用。

“为加强资金的监管，市财政局和市房产局按照相关规定，已经分别于2012年和2013年上缴市财政1151.24万元，待上缴资金88.83万元。”合肥市房产局局长汪菊喜告诉记者，另外经市财政批准，市房产局从利息收入中列支30.11万元，包括印刷费14万元、网络费5万元、票据工本费11.11万元。

汪菊喜说，自2005年实施资金托管以来，所有托管资金利息均在市财政部门严格监管之下，未发生任何随意支用和挪用行为。

利息归公缺依据
市场手段能解难

目前该做法的主要政策依据就是合肥市房产局2005年10月发布的《关于推行存量房资金托管工作的通知》。《通知》规定，存量房交易资金托管所产生的利息主要用于宣传，办公设备硬件的配备、软件开发，服务人员的培训费、工资等。

汪菊喜表示，住建部和安徽省住建厅有关文件均要求加强存量房交易资金监管，市房产局出台的实施存量房交易资金托管的文件也经过了市政府法制办的审查，符合有关规定，自然也包括其中的各个条款。“房产局在对于托管资金利息的使用方面一直很慎重，事实上并没有用于通知中那么多方面，到目前也没有接到市民相关投诉。倒是先后有20多个兄弟城市的同行来合肥考察学习并将合肥房款托管的办法进行了推广。”

合肥市房产局相关人士也表示，办理托管业务会产生文书、票据等费用，房产部门为开展托管工作投入的经费远不止30万元，有些没有从利息收入中列支，是财政拨款。“这项工作本就是房产局为了保障群众资金安全提供的额外服务，为此投入了大量资金和人力成本。如果将8年内的利息分摊到买卖双方，相当于每方支付几十元，这与其他一些城市动辄数百元的托管费用相比，其实是为群众省钱了。”

记者采访中发现，合肥市房款托管办法是在当时个别房产中介公司挪用客户购房款甚至携款潜逃的背景下出台，主要考虑的是防范风险，而对于不为买卖双方计息的条款，并不是考虑的主要内容，缺乏相关法律方面论证。按照合肥市房产局的说法，作为负责全市房地产管理工作的行政机构，并没有法律、法规赋予其进行存量房交易资金托管的职能，纯粹是出于服务群众的需要。

安徽省社科院副研究员顾辉认为，房管部门未收取托管手续费，将单笔不高的利息纳入财政管理并部分用作办公经费有一定的合理性，但严格来说，手续费和利息完全是两码事，不能等同或是抵消。“归公的利息收入未能及时公开用途，也比较容易留下‘暧昧’的空间。”

“目前，政府财政收入主要为税、费两部分，托管房款利息收入不属于这任何一类，直接将托管房款利息纳入财政管理缺乏有力法律依据。”安徽社科院法学院所长吕成也认为，政府公共服务成本应由公共财政承担，不应变相扣除交易方利益。

至于托管房款利息收入应当归谁，顾辉则认为，应当归买家所有。“交易讲究付款后消费，买房一直到交易完成才能拿到房钥匙真正开始消费，所以房款托管期间交易尚未达成，产生的利息应归买家。”

“从另外一个角度来说，解决资金安全问题，政府完全没有必要独揽降低风险的责任，何况还显得不够公开透明。”顾辉表示，市场的效率最高，所以解决资金安全可以通过市场化手段，例如通过银行冻结等方式，政府主要进行监管和指导。

目前，合肥市房产局相关负责人已经公开表示，将对托管政策进行完善，交易双方是否能够获取资金托管期间的利息，将进行调研论证。

（应采访对象要求，文中李江海为化名）



广西上林县委书记 韦志鹏

好日子不靠天、不靠地，只能靠自己的双手，特别是党员干部，不能“穷惯了”，就对穷无动于衷，而要迎难而上。

上林县山清水秀、人杰地灵，被视为广西首府南宁市的“后花园”。尴尬的是，至今上林县仍戴着国家级贫困县的帽子。坐拥“金山”，却长守贫穷。

大家常说，上林穷，穷在偏远、交通等基础设施弱，穷在没有支柱产业带农增收。我觉得，上林更穷在落后的观念和心态上。

我一直鼓励上林的50多万乡亲，穷不要紧，但要过上好日子不靠天、不靠地，只能靠自己的双手。特别是我们的党员干部，不能“穷惯了”，就对穷无动于衷。穷要思变，要迎难而上，要以项目论英雄，看成效比高低，遇到困难时要敢于碰硬，敢于“亮剑”。越落后，越要以改革创新的胆识，破除怨天尤人的“贫困心态”，越困难，越要以“跳起来摘桃子”的魄力，挖掘弯道超车的“后发优势”。

良好的生态是上林最大的优势，也是最大的发展潜力所在。发展的关键就是要做透生态文章，做强特色，拉长“短板”。民心就是民生，没有一种荣誉，能比赢得民心更珍贵的了。这些年来，我们在群众“最盼”上赢得民心，在群众“最急”上见真情，在群众“最怨”上改作风，努力在改善群众生活环境上多想办法，在提高群众收入上多下功夫。比如在发展生态旅游上，我们通过土地入股、门票分红等制度，让乡亲共享发展成果。

（本报记者王明浩、谢振华整理 马国英绘图）

穷不要紧，就怕「穷惯了」

微观
不弃微小
方成善政

青海省今年投资9.25亿元

让5万居民用上电

本报西宁2月25日电 （记者王梅）记者从国家电网青海省电力公司获悉：2014年该公司将投资9.25亿元，用于青海省无电地区电力建设，年底前解决全省1.25万户、5.05万人的用电问题。

据悉，自2010年以来，国网青海电力通过实施一系列农村电网改造升级和无电地区电力建设工程，全省农村电网状况得到很大改善，配电网的供电能力有了大幅提升。

然而，受地域和配电网延伸的制约，青海偏远地区远离电网、居住分散的无电人口，以及由于移民搬迁等因素新产生的无电人口的用电问题依旧存在。

根据国家能源局、青海省发改委对无电地区电力建设的任务安排，计划通过电网延伸和新能源分散供电两种方式，彻底解决青海无电人口的用电问题。

据介绍，2013年，国网青海电力投入3亿元资金，开工建设了55个无电地区电力建设项目，并于当年投运，解决了3.97万人的用电问题。2014年，将在全省5个地市17个县，开工建设183项无电地区电力建设工程，年内解决5.05万人的用电问题。

河北保定防雾霾

小学教室装空气净化器

本报石家庄2月25日电 （记者杨柳）在保定师范附属学校，每间“会呼吸的教室”里都有两台壁挂空调一样的机器，通过灰色塑料管道与室外连通，墙上有一个与之相连的拳头大小的监视器，上面清晰地显示出当前的温度、湿度、二氧化碳以及粉尘颗粒物的含量。

为有效防止大气污染对学生的伤害，保定这所学校在小学教室建成20间这样的“会呼吸的教室”。“除了这个监视器，教室外面还有一个监测平台，通过无线电信号对教室空气实行实时监测。”该校副校长高彦芹介绍说，这是一套空气净化装置，可以对进出的空气进行过滤和净化，并及时补充新鲜空气。

该校二年级一位班主任告诉记者，两个多月运行下来，在有空气净化装置的教室，班上患感冒的孩子明显减少。



收藏石库门生活

本报记者 屠知力摄影报道

穿过天井，推开油漆斑驳的红色木门，客堂是中西合璧的海派风格，老式留声机上黑胶唱片缓缓旋转着，传出《蓝色多瑙河》的悠扬曲声……亭子间、老虎天窗、留声机、华生电风扇，讲述着上海独特的石库门生活。这里是上海市永康路38弄35号，石库门家庭博物馆。

1953年出生的达世平是家庭博物馆的主人。“底层厢房展示上海人的邻里生活，著名影星王丹凤1942年时曾在这里住过。客堂比较中西合璧，亭子间放些我的作品，二层卧室呈现祖辈、父辈的人生历程……”2月19日，达世平向一批美国客人细述物品的来历。

在这些陈列的老物什中，被达世平称为“镇馆之宝”的是放在石库门最好的房间二楼里的一册连环画手稿。达世平的父亲早年开了一家出版社，出过一本宣传新中国婚姻法的连环画，这册书稿就是连环画的原

稿，留下了程十发、贺友直的真迹。

踏上昏暗、陡峭的楼梯来到亭子间，还能领略到独特的“亭子间文化”。这里被布置成达家的书房，存放着四代主人家庭成员留存的文房四宝和书画作品。

数年前，达世平不舍石库门里旧物，将家中老宅改建成免费家庭博物馆，自2011年5月至今，已接待了4000多人次来访。

图①：一批美国客人在参观。

图②：老照片讲述独特的石库门生活故事。

图③：参观者在门口拍照留念。

体验
转型中国
基层影像

科学的体系 可靠的结果

中国科学院院士、国务院参事 唐守正

人民日报

林业特刊

第八次全国森林资源清查结果公布，记者专访国家林业局局长赵树丛

保护发展森林资源 积极建设美丽中国

本报记者 顾仲阳

重大生态修复工程造林面积占全国一半

记者：第八次全国森林资源清查结果显示，实现了森林面积、森林蓄积“双增长”。这一成果的取得主要得益于哪些方面？

赵树丛：我国林业正取得这样的成绩，主要是得益于我国政府高度重视生态建设和林业发展，通过一系列决策部署和政策措施，加快造林绿化步伐，扩大森林资源总量。

全面实施“天然林资源保护工程”，加快了造林绿化的步伐。新世纪以来，天然林保护、退耕还林、三北防护林等重大生态修复工程造林规模占到全国造林总面积的50%左右。在大工程的带动下，我国造林绿化明显加快，近年来每年完成营造林面积都在9000万亩左右。

深入开展全民义务植树运动，形成了全社会搞生态文明建设的局面。截至2012年底，139亿人次义务植树640亿株。近年来，还大力开展了城市美化、美丽乡村建设等行动，加快了城乡绿化进程。

积极推进集体林权制度改革，调动了亿万农民造林植绿的积极性。27亿亩集体林地承包到农户极大地调动了农民造林积极性，实现了非公有制林业的大发展。目前，全国新增人工林面积中，个体经营的占78%。

不断加大对生态建设的投入，为造林绿化提供了资金支持。近五年，国家对林业投入的资金达到1200亿元，“十五”期间的3.7倍。特别是人工造林投资补助标准由每亩200元提高到了300元。

严格森林资源保护管理，减少了森林资源的消耗。一方面，实施了采伐限额管理制度，有效地控制了森林资源的消耗，持续保持了森林资源的长治久安。森林蓄积量比上次清查时净增了14.6亿立方米，另一方面，在建设用地持续增加的情况下，通过加强林地保护管理，有林地转为非林地面积比上次清查时减少了9%。

我国林业正处在恢复发展阶段，生态供需矛盾仍然突出

记者：比较最近两次全国森林资源清查结果，我国森林资源呈现哪些变化？现阶段林业发展有哪些特点？

赵树丛：第八次全国森林资源清查结果显示，在两次清查间隔期内，我国森林资源变化呈现四个特点：

一是森林总量持续增长。森林面积由1.95亿公顷增加到2.08亿公顷，净增123万公顷，森林覆盖率由20.36%提高到21.63%，提高1.27个百分点；森林蓄积由137.21亿立方米增加到151.37亿立方米，净增14.16亿立方米。

二是森林质量不断提高。森林每公顷蓄积量增加9.91立方米，达到89.79立方米；每公顷平均生长量提高到4.23立方米，更加重于干旱、半干旱地区造林。

三是森林经营水平不断提高。森林经营并存，提高森林质量的潜力巨大，加强森林经营势在必行；三是生态改善与生态退化并存，自然生态系统依然十分脆弱，生态资源量依然严重不足；四是生态需求增加与资金投入不足并存，资金短缺依然是林业生态建设最重要的瓶颈制约；五是林业产业快速发展与林区民生问题突出并存，发展绿色富民产业，改善林区民生的任务十分艰巨；六是林业科技进步与生产技术落后并存，提升林业发展质量效益还有很大的空间；七是社会高度关注与生态破坏严重并存，增强生态意识、遏制生态破坏依然任重道远；八是战略机遇与严峻挑战并存，用好机遇、应对挑战已经成为各级林业部门面临的重大考验。

赵树丛：生态红线是推进生态文明建设的重大举措。今后如何守住生态红线？

赵树丛：生态红线是构建我国生态安全战略格局的底线，是发展林业建设生态文明的“安全线”和“生命线”。2013年，国家林业局划定了林地和森林、湿地、沙区植被总碳储量84.27亿吨，年涵养水源量58.07亿立方米，年固土量81.91亿吨，年保肥量4.30亿吨，年吸收污染物量0.38亿吨，年滞尘量58.45亿吨。

建立森林增长指标考核评价机制，严守4.8亿亩林地红线

记者：我国政府向国际社会承诺，到2020年，森林面积比2005年增加4000万公顷，森林蓄积量增加13亿立方米。下一步我国将怎样一步拓展森林资源保护发展空间？

赵树丛：主要从三个方面着力。

一是严格保护林地资源，全面落实国务院批准的《全国林地保护利用规划纲要》，切实抓好各级林地保护利用规划的实施，建立起有效的林地监测、评估、统计等工作机制，严格执行林地定额管理，大幅提高占用林地补偿标准和森林植被恢复费征收标准，引导各地节约集约使用林地。

二是切实加强森林资源培育。继续保持每年9000万亩以上的营造林规模。

三是人工林快速发育。人工林面积从6169万公顷增加到12184万公顷，人工林蓄积从19.61亿立方米增加到24.83亿立方米，增加了5.22亿立方米。

四是人工林快速增长。人工林面积

从原来的11969万公顷增加到12184万公顷，增加了215万公顷；天然林蓄积从原来的114.02亿立方米增加到122.96亿立方米，增加了8.94亿立方米。

五是人工林快速发育。人工林面积

从6169万公顷增加到12184万公顷，

人工林蓄积从19.61亿立方米增加到24.83亿立方米，增加了5.22亿立方米。

六是人工林快速增长。人工林面积

从原来的11969万公顷增加到12184万公顷，增加了215万公顷；天然林蓄积从原来的114.02亿立方米增加到122.96亿立方米，增加了8.94亿立方米。

七是人工林快速增长。人工林面积

从6169万公顷增加到12184万公顷，

人工林蓄积从19.61亿立方米增加到24.83亿立方米，增加了5.22亿立方米。

八是人工林快速增长。人工林面积

从原来的11969万公顷增加到12184万公顷，增加了215万公顷；天然林蓄积从原来的114.02亿立方米增加到122.96亿立方米，增加了8.94亿立方米。

九是人工林快速增长。人工林面积

从6169万公顷增加到12184万公顷，

人工林蓄积从19.61亿立方米增加到24.83亿立方米，增加了5.22亿立方米。

十是人工林快速增长。人工林面积

从原来的11969万公顷增加到12184万公顷，增加了215万公顷；天然林蓄积从原来的114.02亿立方米增加到122.96亿立方米，增加了8.94亿立方米。

十一是人工林快速增长。人工林面积

从6169万公顷增加到12184万公顷，

人工林蓄积从19.61亿立方米增加到24.83亿立方米，增加了5.22亿立方米。

十二是人工林快速增长。人工林面积

从原来的11969万公顷增加到12184万公顷，增加了215万公顷；天然林蓄积从原来的114.02亿立方米增加到122.96亿立方米，增加了8.94亿立方米。

十三是人工林快速增长。人工林面积

从6169万公顷增加到12184万公顷，

人工林蓄积从19.61亿立方米增加到24.83亿立方米，增加了5.22亿立方米。

十四是人工林快速增长。人工林面积

从原来的11969万公顷增加到12184万公顷，增加了215万公顷；天然林蓄积从原来的114.02亿立方米增加到122.96亿立方米，增加了8.94亿立方米。

十五是人工林快速增长。人工林面积

从6169万公顷增加到12184万公顷，

人工林蓄积从19.61亿立方米增加到24.83亿立方米，增加了5.22亿立方米。

十六是人工林快速增长。人工林面积

从原来的11969万公顷增加到12184万公顷，增加了215万公顷；天然林蓄积从原来的114.02亿立方米增加到122.96亿立方米，增加了8.94亿立方米。

十七是人工林快速增长。人工林面积

从6169万公顷增加到12184万公顷，

人工林蓄积从19.61亿立方米增加到24.83亿立方米，增加了5.22亿立方米。

十八是人工林快速增长。人工林面积

从原来的11969万公顷增加到12184万公顷，增加了215万公顷；天然林蓄积从原来的114.02亿立方米增加到122.96亿立方米，增加了8.94亿立方米。

十九是人工林快速增长。人工林面积

从6169万公顷增加到12184万公顷，

人工林蓄积从19.61亿立方米增加到24.83亿立方米，增加了5.22亿立方米。

二十是人工林快速增长。人工林面积

从原来的11969万公顷增加到12184万公顷，增加了215万公顷；天然林蓄积从原来的114.02亿立方米增加到122.96亿立方米，增加了8.94亿立方米。

二十一是人工林快速增长。人工林面积

从6169万公顷增加到12184万公顷，

人工林蓄积从19.61亿立方米增加到24.83亿立方米，增加了5.22亿立方米。

二十二是人工林快速增长。人工林面积

从原来的11969万公顷增加到12184万公顷，增加了215万公顷；天然林蓄积从原来的114.02亿立方米增加到122.96亿立方米，增加了8.94亿立方米。

二十三是人工林快速增长。人工林面积

从6169万公顷增加到12184万公顷，

人工林蓄积从19.61亿立方米增加到24.83亿立方米，增加了5.22亿立方米。

二十四是人工林快速增长。人工林面积

从原来的11969万公顷增加到12184万公顷，增加了215万公顷；天然林蓄积从原来的114.02亿立方米增加到122.96亿立方米，增加了8.94亿立方米。

二十五是人工林快速增长。人工林面积

从6169万公顷增加到12184万公顷，

人工林蓄积从19.61亿立方米增加到24.83亿立方米，增加了5.22亿立方米。

二十六是人工林快速增长。人工林面积

从原来的11969万公顷增加到12184万公顷，增加了215万公顷；天然林蓄积从原来的114.02亿立方米增加到122.96亿立方米，增加了8.94亿立方米。

二十七是人工林快速增长。人工林面积

从6169万公顷增加到12184万公顷，

人工林蓄积从19.61亿立方米增加到24.83亿立方米，增加了5.22亿立方米。

二十八是人工林快速增长。人工林面积

从原来的11969万公顷增加到12184万公顷，增加了215万公顷；天然林蓄积从原来的114.02亿立方米增加到122.96亿立方米，增加了8.94亿立方米。

二十九是人工林快速增长。人工林面积

从6169万公顷增加到12184万公顷，

人工林蓄积从19.61亿立方米增加到24.83亿立方米，增加了5.22亿立方米。

三十是人工林快速增长。人工林面积

从原来的11969万公顷增加到12184万公顷，增加了215万公顷；天然林蓄积从原来的114.02亿立方米增加到122.96亿立方米，增加了8.94亿立方米。

三十一是人工林快速增长。人工林面积

从6169万公顷增加到12184万公顷，

人工林蓄积从19.61亿立方米增加到24.83亿立方米，增加了5.22亿立方米。

三十二是人工林快速增长。人工林面积

从原来的11969万公顷增加到12184万公顷，增加了215万公顷；天然林蓄积从原来的114.02亿立方米增加到122.96亿立方米，增加了8.94亿立方米。

三十三是人工林快速增长。人工林面积

从6169万公顷增加到12184万公顷，

人工林蓄积从19.61亿立方米增加到24.83亿立方米，增加了5.22亿立方米。

三十四是人工林快速增长。人工林面积

从原来的11969万公顷增加到12184万公顷，增加了215万公顷；天然林蓄积从原来的114.02亿立方米增加到122.96亿立方米，增加了8.94亿立方米。

三十五是人工林快速增长。人工林面积

从6169万公顷增加到12184万公顷，

人工林蓄积从19.61亿立方米增加到24.83亿立方米，增加了5.22亿立方米。

三十六是人工林快速增长。人工林面积

从原来的11969万公顷增加到12184万公顷，增加了215万公顷；天然林蓄积从原来的114.02亿立方米增加到122.96亿立方米，增加了8.94亿立方米。

三十七是人工林快速增长。人工林面积

从6169万公顷增加到12184万公顷，

人工林蓄积从19.61亿立方米增加到24.83亿立方米，增加了5.22亿立方米。

三十八是人工林快速增长。人工林面积

从原来的11969万公顷增加到12184万公顷，增加了215万公顷；天然林蓄积从原来的114.02亿立方米增加到122.96亿立方米，增加了8.94亿立方米。

三十九是人工林快速增长。人工林面积

从6169万公顷增加到12184万公顷，

人工林蓄积从19.61亿立方米增加到24.83亿立方米，增加了5.22亿立方米。

四十是人工林快速增长。人工林面积

从原来的11969万公顷增加到12184万公顷，增加了215万公顷；天然林蓄积从原来的114.02亿立方米增加到122.96亿立方米，增加了8.94亿立方米。

四十一是人工林快速增长。人工林面积

从6169万公顷增加到12184万公顷，

人工林蓄积从19.61亿立方米增加到24.83亿立方米，增加了5.22亿立方米。

四十二是人工林快速增长。人工林面积

从原来的11969万公顷增加到12184万公顷，增加了215万公顷；天然林蓄积从原来的114.02亿立方米增加到122.96亿立方米，增加了8.94亿立方米。

四十三是人工林快速增长。人工林面积

从6169万公顷增加到12184万公顷，

人工林蓄积从19.61亿立方米增加到24.83亿立方米，增加了5.22亿立方米。

四十四是人工林快速增长。人工林面积

从6169万公顷增加到12184万公顷，增加了215万公顷；天然林蓄积从原来的114.02亿立方米增加到122.96亿立方米，增加了8.94亿立方米。

四十五是人工林快速增长。人工林面积

从6169万公顷增加到12184万公顷，

人工林蓄积从19.61亿立方米增加到24.83亿立方米，增加了5.22亿立方米。

科学的体系 可靠的结果

中国科学院院士、国务院参事 唐守正

第八次全国森林资源清查结果公布，记者专访国家林业局局长赵树丛

保护发展森林资源 积极建设美丽中国

本报记者 顾仲阳

重大生态修复工程造林面积占全国一半

记者：第八次全国森林资源清查结果显示，实现了森林面积、森林蓄积“双增长”。这一成果的取得主要得益于哪些方面？

赵树丛：我国林业正取得这样的成绩，主要是得益于我国政府高度重视生态建设和林业发展，通过一系列决策部署和政策措施，加快造林绿化步伐，扩大森林资源总量。

全面实施“重大生态修复工程”，加快了造林绿化的步伐。新世纪以来，天然林保护、退耕还林、三北防护林等重大生态修复工程造林规模占到全国造林总面积的50%左右。在大工程的带动下，我国造林绿化明显加快，近年来每年完成营造林面积都在9000万亩左右。

深入开展全民义务植树运动，形成了全社会搞生态文明建设的局面。截至2012年底，139亿人次义务植树640亿株。近年来，还大力开展了城市美化、美丽乡村建设等行动，加快了城乡绿化进程。

积极推进集体林权制度改革，调动了亿万农民造林植绿的积极性。27亿亩集体林地承包到农户极大地调动了农民造林积极性，实现了非公有制林业的大发展。目前，全国新增人工林面积中，个体经营的占78%。

不断加大对生态建设的投入，为造林绿化提供了资金支持。近五年，国家对林业投入的资金达到1200亿元，“十五”期间的3.7倍。特别是人工造林投资补助标准由每亩200元提高到了300元。

严格森林资源保护管理，减少了森林资源的消耗。一方面，实施了采伐限额管理制度，有效地控制了森林资源的消耗，持续保持了森林资源的长治久安。森林蓄积量比上次清查时净增了14.6亿立方米，另一方面，在建设用地持续增加的情况下，通过加强林地保护管理，有林地转为非林地面积比上次清查时减少了9%。

我国林业正处在恢复发展阶段，生态供需矛盾仍然突出

记者：比较最近两次全国森林资源清查结果，我国森林资源呈现哪些变化？现阶段林业发展有哪些特点？

赵树丛：第八次全国森林资源清查结果显示，在两次清查间隔期内，我国森林资源变化呈现四个特点：

一是森林总量持续增长。森林面积由1.95亿公顷增加到2.08亿公顷，净增123万公顷，森林覆盖率由20.36%提高到21.63%，提高1.27个百分点；森林蓄积由137.21亿立方米增加到151.37亿立方米，净增14.16亿立方米。

二是森林质量不断提高。森林每公顷蓄积量增加9.91立方米，达到89.79立方米；每公顷年均生长量提高到4.23立方米，更加重于干旱、半干旱地区造林保护法、退耕还林条例等法律法规。进一步加大执法力度，依法严查毁林开垦、乱砍滥伐、非法占用林地等违法案件。通过严格行政执法，强化舆论监督和群众监督，形成保护林地资源的强大社会合力。

三是科学推进各项改革，为生态林业民生林业建设注入强大动力

记者：党的十八届三中全会将全面深化改革作出了战略部署，林业如何贯彻落实？

赵树丛：当前和今后一段时期，要坚持以生态文明建设为总目标，以改善生态环境质量为总任务，以全面深化林业改革为总动力，创新林业体制机制，完善生态文明制度，科学推进林业各项改革，不断为林业民生林业建设注入强大动力。

四是建立健全森林资源保护机制，守住生态红线。各级林业部门面临的重大考验。

赵树丛：生态红线是推进生态文明建设的重大举措。今后如何守住生态红线？

赵树丛：生态红线是构建我国生态安全战略格局的底线，是发展林业建设生态文明的“安全线”和“生命线”。2013年，国家林业局划定了林地和森林、湿地、沙区植被总碳储量84.27亿吨，年涵养水源量58.07亿立方米，年保肥量4.30亿吨，年吸收污染物量0.38亿吨，年滞尘量58.45亿吨。

建立森林增长指标考核评价机制，严守4.8亿亩林地红线

记者：我国政府向国际社会承诺，到2020年，森林面积比2005年增加4000万公顷，森林蓄积量增加13亿立方米。下一步我国将怎样一步拓展森林资源保护发展空间？

赵树丛：主要从三个方面着力。

一是严格保护林地资源，全面落实国务院批准的《全国林地保护利用规划纲要》，切实抓好各级林地保护利用规划的实施，建立起有效的林地监测、评估、统计等工作机制，严格执行林地定额管理，大幅提高占用林地补偿标准和森林植被恢复费征收标准，引导各地节约集约使用林地。

二是切实加强森林资源培育。继续保持每年9000万亩以上的营造林规模。

三是人工林快速生长。人工林面积从原来的11.96万公顷增加到12.184万公顷，增加了215万公顷；天然林蓄积从原来的11.42亿立方米增加到12.29亿立方米，增加了8.94亿立方米。

四是人工林快速生长。人工林面积从6169万公顷增加到6433万公顷，增加了764万公顷，人工林蓄积从19.61亿立方米增加到24.83亿立方米，增加了5.22亿立方米。

五是严格落实施林地规划。根据《全国林地保护利用规划纲要》，切实抓好国有林地保护利用规划的实施，建立起有效的林地监测、评估、统计等工作机制，严格执行林地定额管理，以图管地”的管理模式，实现全国林地管理“一张图”。

六是严格林地用途管制。实行林地定额管理，坚决制止非法占用林地和林地的非法化，严格占用征收林地审批制度。制定占用征收林地的禁限目录，准入原则，提高准入门槛。鼓励节约使用林地，做到尽量不占或少占林地，特别是有林地。

需要矛盾十分突出，对森林资源的压力日益加大；二是森林资源总量提升与森林粗放经营并存，提高森林质量的潜力巨大，加强森林经营势在必行；三是生态改善与生态退化并存，自然生态系统依然十分脆弱，生态资源量依然严重不足；四是生态需求增加与资金投入不足并存，资金短缺依然是林业生态建设最重要的瓶颈制约；五是林业产业快速发展与林区民生问题突出并存，发展绿色富民产业，改善林区民生的任务十分艰巨；六是林业科技进步与生产技术落后并存，提升林业发展质量效益还有很大的空间；七是社会高度关注与生态破坏严重并存，增强生态意识、遏制生态破坏依然任重道远；八是战略机遇与严峻挑战并存，用好机遇、应对挑战已经成为各级林业部门面临的重大考验。

赵树丛：林业局对森林资源清查结果，主要得益于我国政府高度重视生态建设和林业发展，通过一系列决策部署和政策措施，加快造林绿化步伐，扩大森林资源总量。

全面实施“重大生态修复工程”，加快了造林绿化的步伐。新世纪以来，天然林保护、退耕还林、三北防护林等重大生态修复工程造林规模占到全国造林总面积的50%左右。在大工程的带动下，我国造林绿化明显加快，近年来每年完成营造林面积都在9000万亩左右。

深入开展全民义务植树运动，形成了全社会搞生态文明建设的局面。截至2012年底，139亿人次义务植树640亿株。近年来，还大力开展了城市美化、美丽乡村建设等行动，加快了城乡绿化进程。

积极推进集体林权制度改革，调动了亿万农民造林植绿的积极性。27亿亩集体林地承包到农户极大地调动了农民造林积极性，实现了非公有制林业的大发展。目前，全国新增人工林面积中，个体经营的占78%。

不断加大对生态建设的投入，为造林绿化提供了资金支持。近五年，国家对林业投入的资金达到1200亿元，“十五”期间的3.7倍。特别是人工造林投资补助标准由每亩200元提高到了300元。

严格森林资源保护管理，减少了森林资源的消耗。一方面，实施了采伐限额管理制度，有效地控制了森林资源的消耗，持续保持了森林资源的长治久安。森林蓄积量比上次清查时净增了14.6亿立方米，另一方面，在建设用地持续增加的情况下，通过加强林地保护管理，有林地转为非林地面积比上次清查时减少了9%。

需要矛盾十分突出，对森林资源的压力日益加大；二是森林资源总量提升与森林粗放经营并存，提高森林质量的潜力巨大，加强森林经营势在必行；三是生态改善与生态退化并存，自然生态系统依然十分脆弱，生态资源量依然严重不足；四是生态需求增加与资金投入不足并存，资金短缺依然是林业生态建设最重要的瓶颈制约；五是林业产业快速发展与林区民生问题突出并存，发展绿色富民产业，改善林区民生的任务十分艰巨；六是林业科技进步与生产技术落后并存，提升林业发展质量效益还有很大的空间；七是社会高度关注与生态破坏严重并存，增强生态意识、遏制生态破坏依然任重道远；八是战略机遇与严峻挑战并存，用好机遇、应对挑战已经成为各级林业部门面临的重大考验。

赵树丛：林业局对森林资源清查结果，主要得益于我国政府高度重视生态建设和林业发展，通过一系列决策部署和政策措施，加快造林绿化步伐，扩大森林资源总量。

全面实施“重大生态修复工程”，加快了造林绿化的步伐。新世纪以来，天然林保护、退耕还林、三北防护林等重大生态修复工程造林规模占到全国造林总面积的50%左右。在大工程的带动下，我国造林绿化明显加快，近年来每年完成营造林面积都在9000万亩左右。

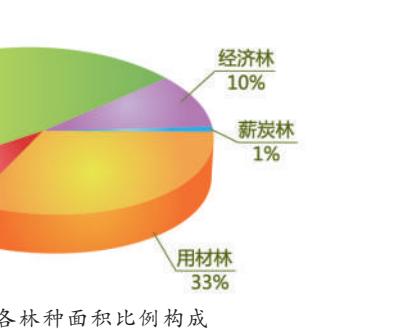
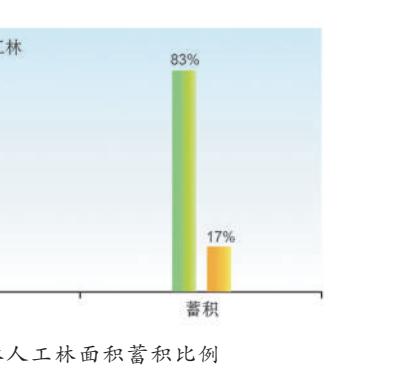
深入开展全民义务植树运动，形成了全社会搞生态文明建设的局面。截至2012年底，139亿人次义务植树640亿株。近年来，还大力开展了城市美化、美丽乡村建设等行动，加快了城乡绿化进程。

积极推进集体林权制度改革，调动了亿万农民造林植绿的积极性。27亿亩集体林地承包到农户极大地调动了农民造林积极性，实现了非公有制林业的大发展。目前，全国新增人工林面积中，个体经营的占78%。

不断加大对生态建设的投入，为造林绿化提供了资金支持。近五年，国家对林业投入的资金达到1200亿元，“十五”期间的3.7倍。特别是人工造林投资补助标准由每亩200元提高到了300元。

严格森林资源保护管理，减少了森林资源的消耗。一方面，实施了采伐限额管理制度，有效地控制了森林资源的消耗，持续保持了森林资源的长治久安。森林蓄积量比上次清查时净增了14.6亿立方米，另一方面，在建设用地持续增加的情况下，通过加强林地保护管理，有林地转为非林地面积比上次清查时减少了9%。

图说我国森林资源家底

一、森林资源结构
(一)林种结构。
根据主导功能不同，我国森林划分为防护林、特用林、用材林、薪炭林、经济林五大林种。**(二)起源结构。**
根据起源不同，我国森林划分为天然林、人工林两大类。**三、森林资源变化**

(一)森林面积、蓄积持续增长。

单位：百万公顷

第三次清查

第四次清查

第五次清查

第六次清查

第七次清查

第八次清查

第三次清查

第四次清查

第五次清查

山东鲁能队主教练库卡(阿雷克希·斯蒂瓦)和北京国安队新帅曼萨诺同在2月25日迎来了执教球队后的第一次正式亮相。在2014赛季亚冠联赛小组赛首轮,山东鲁能队主场对阵泰国武里南联队,北京国安队客场挑战日本广岛三箭队,两队都在领先的情况下被对手扳平,均收获了1:1的平局。关于两队新帅的话题和争议,也才刚刚开始。

新帅首秀各有千秋

巴西人库卡去年12月还在带领米内罗竞技队参加世俱杯的比赛,从接手山东鲁能队到出战亚冠联赛不过两个月的时间;西班牙人曼萨诺的执教时间更短,正式上任仅有8天。

亚冠首战的排兵布阵,库卡和曼萨诺都在保持球队主力框架的同时有所微调。在山东鲁能队的首发阵容中,老将汪强在后卫线上被委以重任,从武汉归来的李微和小将金敬道组成了双后腰。曼萨诺稍显保守,只是将国安队新引入的韩国外援河大成安排在了首发阵容之中。

比赛的过程证明,库卡的新阵法成功,由于鲁能队中场前场缺乏有效的跑动和接应,让球队的进攻变得简单低效。两名新外援阿洛伊西奥和蒙蒂略

缺少中场球员的支持,鲜有拿球的机会。武里南联队反客为主,鲁能队的新门将王大雷一度成为场上最忙碌的球员。下半时,库卡一直在对自己的排阵进行修正,蒿俊闵和刘彬彬等攻击手先后替补出场,这虽然没能改变鲁能队缺少组织的问题,但也一度让球队占据上风,并由刘彬彬打破场上僵局。应该说,库卡的调整还算及时,也收到了效果,但比赛的结果仍让他非常失望。泰国武里南联队在伤停补时阶段顽强地攻入扳平一球,让山东鲁能队丢掉了几乎到手的3分。

相比之下,曼萨诺和国安队的融合似乎更加顺畅。由于新帅对球队的调整不大,使得国安队在客场延续了以往的默契。虽然在控球率上有所下降,但并未让广岛三箭队占得太多便宜。曼萨诺在下半时的几次换人也较有针对性。

京鲁两队均需磨合

对于平局,北京国安队应该可以接受,山东鲁能队却心有不甘。毕竟,国安队客场战平的是日本J联赛和天皇杯双料冠军,而鲁能队却没能在泰山队身上拿到预想的分数。

其实,不要认为从武里南联队身上拿分是理所应当,这支球队连续两个赛季闯入亚冠联赛,并在上赛季闯入八强。相比之下,山东鲁能队则是时隔两年重回亚冠联赛。可以想见,山东鲁能队所在的E组,场场都是硬仗。

本赛季,山东鲁能队的高投入引领中超,但从首场比赛看,豪华的配置还没有产生立竿见影的化学反应。洛维、阿洛伊西奥和蒙蒂略的前场“三叉戟”威力未显。由于缺少中场的支持,洛维不得不后撤到中后场组织进攻。巴西前锋阿洛伊西奥在赛季前被认为堪大任,但本场比赛却表现平平,不仅踢飞了一个点球,还浪费了一次单刀机会。

河大成首次代表北京国安队首发出场,在下半时攻入一球,这样的表现堪称“梦幻”,但实际上,他还远没有达到在首尔FC队时的上佳表现。全场比赛,很难看到河大成的身影,在进球之后还因体能不足抽筋下场,打乱了曼萨诺的部署。河大成离场不久,广岛三箭队就攻入扳平一球。曼萨诺对河大成十分看重,但如何让这个韩国中场大将更快融入球队,充当球队的中场组织者,是曼萨诺需要尽快解决的问题。

在国安队所在的F组,上赛季亚冠联赛亚军首尔FC队以2:0击败澳大利亚中央海岸水手队,势头强劲。与山东鲁能队同处E组的日本大阪樱花队和韩国浦项制铁队则以1:1战成平局。

假错案责任追究制度,实行法官、检察官、人民警察对办案质量终身负责制,严肃查处刑讯逼供、暴力取证、隐匿伪造证据等违法行

(四)改进工作作风。发扬求真务实、真抓实干、密切联系群众的优良作风,深入基层调查研究,解决突出问题。总结推广干部进村入户、送政策送温暖服务、记民情日记、建民情档案等做法,坚持与群众共同分析研究解决实际问题。坚决反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风,做到联系群众而不脱离群众、服务群众而不损害群众,解决问题而不引发问题,进一步密切党群干群关系。

二、进一步畅通和规范群众诉求表达渠道

(五)健全公开透明的诉求表达和办理方式。完善民生热线、视频接访、绿色邮政、信访代理等做法,更加重视群众来信尤其是初次来信办理,引导群众更多以书信、电话、传真、视频、电子邮件等形式表达诉求,树立通过上述形式也能有效解决问题的导向。实行网上受理信访制度,大力推行阳光信访,全面推进信访信息化建设,建立网下办理、网上流转的群众信访事项办理程序,实现办理过程和结果可查询、可跟踪、可督办、可评价,增强透明度和公正性;逐步推行信访事项办理群众满意度评价,把办理工作置于群众监督之下,提高信访公信力。

(六)突出领导干部接访下访重点。把领导干部接访下访作为党员干部直接联系群众的一项重要制度,与下基层调查研究、深入联系点、扶贫帮困等结合起来,提高工作实效性。省级领导干部每半年至少1天、市厅级领导干部每季度至少1天、县(市、区、旗)领导干部每月至少1天、乡镇(街道)领导干部每周至少1天到信访接待场所,按照属地管理、分级负责的原则接待群众来访;省、市及其工作部门领导干部一般不接待越级上访。在坚持定点接访的同时,更多采取重点约访、专题接访、带案下访、下基层接访、领导包案等方式,把行政资源集中用于解决重大疑难复杂问题、检验施政得失、完善政策措施、加强督查问效上。

WCBA总决赛第一场 摩坎难分伯仲 北京险胜山西

本报记者 范佳元



项目	坎贝奇	玛雅·摩尔
进攻篮板	12	2
防守篮板	9	6
助攻	3	6
犯规	3	4
抢断	2	11
失误	7	1
盖帽	0	1
得分	48	46

制图:张芳曼

左图:2月25日,山西队球员玛雅·摩尔(左)和北京队球员坎贝奇在比赛中。新华社记者 燕 雁摄

北京队打出了12:0的梦幻开局。其中坎贝奇一人贡献了8分,她在这个赛季加入北京队,成为本赛季北京队闯进总决赛过程中最为倚重的球员。

连续两个赛季打进总决赛的山西女篮调整很快。防守端改变防守策略,

客场作战的北京队则展现出良好的心理素质,下半场在大多时候比分落后,但最终抓住了机会反超并拿下比赛。下面两场比赛将连续在北京队主场进行,一鼓作气是北京队的最好选择。

CBA季后赛

新疆东莞晋级半决赛

本报北京2月25日电 (记者范佳元)25日晚,在2013—2014赛季CBA季后赛首轮第四回合比赛中,客场作战的新疆广汇队以113:96战胜辽宁药都本溪队,以3:1的总比分晋级半决赛。

新疆队和东莞队将成为半决赛对手,加上此前晋级的广东队,季后赛四强已经确定3席。最后一个四强席位将在北京金隅队和浙江广厦队之间产生。

莞马可波罗队客场挑战天津融宝支付队,结果东莞队顶住天津队三外援压力,以114:109获胜,同样以3:1的总比分晋级四强。

新疆队和东莞队将成为半决赛对手,加上此前晋级的广东队,季后赛四强已经确定3席。最后一个四强席位将在北京金隅队和浙江广厦队之间产生。

农心杯世界围棋团体赛

中国队逼出韩国队主将

本报北京2月25日电 (记者李长云)第十五届农心杯世界围棋团体锦标赛25日在上海开始最后阶段的比赛,在当日进行的比赛中,中国队棋手檀啸七段执黑235手中盘战胜韩国队副将金志锡九段。凭借这场胜利,中国队顺利“请出”韩国队主将朴廷桓,并形成中国队三将围困韩国队一人的局面。

此役,檀啸执黑先行,布局阶段下

得非常稳健,面对金志锡的多次挑衅,檀啸选择了进行转换,把盘面下面黑棋走厚。之后,檀啸选择转守为攻策略,逐渐确立了领先优势。金志锡不愧为战国棋手,168手断在左边,生出一个巨大的劫争,力图翻盘。只可惜劫材不足,金志锡最后只得妥协,檀啸消劫成功确立胜势。双方战至235手,檀啸中盘获胜。

解联动工作体系,实现小事不出村、大事不出乡、矛盾不上交。

五、切实加强组织领导

(十八)严格落实信访工作责任。各级党委和政府要把信访工作作为党的群众工作的主要组成部分和送上门来的群众工作,把创新群众工作方法、解决信访突出问题列入重要议事日程,定期研究部署,认真组织推动。落实主要领导负总责、分管领导具体负责、其他领导一岗双责,一级抓一级、层层抓落实的领导体制,为解决和化解信访突出问题提供组织保障。加大问责力度,对损害群众利益、造成信访突出问题的,对群众反映的问题推诿扯皮、不认真解决造成不良影响的,严肃追究责任。

(十九)强化舆论引导。各级党委宣传部门和新闻媒体要高度重视对创新群众工作方法、解决信访突出问题的正面宣传和舆论引导,大力宣传党委和政府为保障和改善民生所付出的艰苦努力、取得的巨大成绩,大力推广解决群众合理诉求、维护群众合法权益的典型经验和做法,发出主流声音,树立正确导向;选择典型案例,向社会曝光无理缠访闹访、违法聚集滋事而依法受到处理的行为。

(二十)加强信访干部队伍建设。各级党委和政府要重视和加强信访干部队伍建设,根据形势任务需要,不断充实信访工作力量。完善后备干部、新提拔干部和中青年干部到信访部门、信访干部到基层一线挂职锻炼制度;选拔群众工作经验丰富的干部到信访部门工作,重视信访干部的使用,深入开展信访干部交流工作,增强信访干部队伍活力,不断提高做好新形势下群众工作、解决信访突出问题的能力。

各地区各部门要按照中央要求,深入研究和准确把握新形势下群众工作的新特点新规律新要求,进一步转变工作作风,努力提高带着责任和感情做好群众工作的能力、提高解决信访突出问题的能力、提高从源头上预防和化解矛盾纠纷的能力,维护群众合法权益,维护社会公平正义,维护社会稳定和谐。

(七)完善联合接访运行方式。按照一站式接待、一条龙办理、一揽子解决的要求,在市、县两级全部实行联合接访,减少群众信访成本,提高工作效率。加强对进驻联合接访场所责任部门的动态管理,做到信访问题突出的责任部门及时进驻,信访问题明显减少的责任部门有序退出;推行律师参与接访、心理咨询疏导和专业社会工作服务等第三方介入的方法,促进问题解决。

(八)引导群众依法逐级反映诉求。深入学习宣传贯彻《信访条例》,加快推进信访工作法治化建设。严格落实《信访条例》关于“属地管理、分级负责,谁主管、谁负责,依法、及时、就地解决群众合理诉求”的原则,健全依法及时就地解决群众合理诉求机制,进一步强化属地责任,积极引导群众以理性合法方式逐级表达诉求,不支持、不受理越级上访。中央和国家机关来访接待部门对应到而未到省级职能部门反映诉求的,或者省级职能部门正在处理且未超出法定处理期限的,或者信访事项已经依法终结的,不予受理。各地可结合实际制定具体实施办法。依法维护信访秩序,对信访活动中的违法犯罪行为,由公安机关依法处理。

(九)充分发挥法定诉求表达渠道作用。按照涉法涉诉信访工作机制改革的总体要求,严格实行诉讼与信访分离,把涉法涉诉信访纳入法治轨道解决,建立涉法涉诉信访依法终结制度。

(十)健全科学合理的信访工作考核评价体系。改进和完善考核方式,综合考虑各地区经济社会发展情况、人口数量、地域特点、信访总量、诉求构成、解决问题的质量和效率等因素,合理设置考核项目和指标,不简单以信访数量多少为标准进行考评,推动各地区把工作重点放在预防和解决问题上。坚持量化考核和综合评议、上级评议和群众评议、平时考核和阶段性考核相结合,提高考核的科学性、客观性和可信度。

(十一)健全解决特殊疑难信访问题工作机制。综合运用法律、政策、经济、行政等手段和教育、协商、调解、疏导等办法,认真解决特殊疑难信访问题,做到诉求合理的解决问题到位,诉求无理的思想教育到位,生活困难的帮扶救助到位,行为违法的依法处理。建立信访听证制度,对疑难复杂信访问题进行公开听证,促进息诉息访;规范信访事项复查复核工作,对已审核认定办结的信访事项不再受理;健全信访事项协调会办等制度,明确相关责任,加大化解“三跨三分离”信访事项力度。

(十二)健全统筹督查督办信访事项工作机制。建立健全党委和政府统一领导、信访联席会议组织实施、相关职能部门共同参与的督查督办工作机制,进一步加大解决和化解信访突出问题的力度。对久拖不决、涉及面广、群众反映强烈、社会关注度高的重大疑难信访突出问题,列入党委和政府督查范围;对已审核认定办结的信访事项不再受理;健全信访事项协调会办等制度,明确相关责任,加大化解“三跨三分离”信访事项力度。

(十三)健全科学合理的信访工作考核评价体系。改进和完善考核方式,综合考虑各地区经济社会发展情况、人口数量、地域特点、信访总量、诉求构成、解决问题的质量和效率等因素,合理设置考核项目和指标,不简单以信访数量多少为标准进行考评,推动各地区把工作重点放在预防和解决问题上。坚持量化考核和综合评议、上级评议和群众评议、平时考核和阶段性考核相结合,提高考核的科学性、客观性和可信度。

(十四)健全经常性教育疏导机制。认真研究把握新形势下思想政治工作特点和规律,教育和引导群众正确认识发展中存在的问题,正确处理个人

利益和集体利益、局部利益和全局利益、当前利益和长远利益的关系,确立与当前经济社会发展阶段相适应的心理预期,自觉维护改革发展稳定大局。

充分运用现代科技手段,通过建立政务微博、民生微信、民情QQ群等方式,搭建联系群众、体察民情、回应民意的新平台,提高互联网时代做好群众思想政

治工作的能力和水平。

(十五)健全基层组织网络。进一步强化基层基础工作,把更多人力物力财力投向基层,把问题解决在基层,把矛盾化解在基层。创新党组织设置,推动党的组织和工作全覆盖。加强基层服务型党组织建设,提升基层党组织服务能力群众、做群众工作的能力和水平。建立健全基层民主管理机制,落实党务公开、政务公开、厂务公开、村务公开制度,充分调动群众民主参与、民主管理、民主监督的积极性。进一步加强乡镇(街道)、村(社区)、机关、企事业单位、社会组织党组织建设,提升基层党组织服务能力群众、做群众工作的能力和水平。建立健全基层民主管理机制,落实党务公开、政务公开、厂务公开、村务公开制度,充分调动群众民主参与、民主管理、民主监督的积极性。进一步加强乡镇(街道)、村(社区)、机关、企事业单位、社会组织党组织建设,提升基层党组织服务能力群众、做群众工作的能力和水平。

(十六)组织动员社会力量参与。完善党代表、人大代表、政协委员联系群众制度,组织老干部、老党员、老模范、老教师、老军人等参与解决和化解信访突出问题相关工作。发挥工会、共青团、妇联等人民团体优势,做好组织引导服务群众和维护群众权益工作。

制定扶持引导政策,通过政府购买服务、提供办公场所等形式,发挥好社会组织的积极作用。建立健全群众参与机制和激励机制,把群众工作触角延伸到家家户户;引导村(社区)制定符合国

家法律的村规民约,运用道德、习俗、伦理的力量调节关系、化解纠纷。

(十七)加大社会矛盾纠纷排查化解工作力度。把矛盾纠纷排查化解工作的重心从事后处理转移到事前预防上来,做到发现得早、化解得了、控制得住、处理得好。健全矛盾纠纷预警机制,加强信息汇集分析研判;推行民情分析会、民情恳谈会等做法,充分发挥村(社区)、企事业单位信息员、调解员的作用。全面推行网格化管理模式,完

善信访和人民调解、行政调解、司法调

解工作。

(十八)严格落实信访工作责任。各级党委和政府要把信访工作作为党的群众工作的主要组成部分和送上门来的群众工作,把创新群众工作方法、解决信访突出问题列入重要议事日程,定期研究部署,认真组织推动。落实主要领导负总责、分管领导具体负责、其他领导一岗双责,一级抓一级、层层抓落实的领导体制,为解决和化解信访突出问题提供组织保障。加大问责力度,对损害群众利益、造成信访突出问题的,对群众反映的问题推诿扯皮、不认真解决造成不良影响的,严肃追究责任。

(十九)强化舆论引导。各级党委宣传部门和新闻媒体要高度重视对创新群众工作方法、解决信访突出问题的正面宣传和舆论引导,大力宣传党委和政府为保障和改善民生所付出的艰苦努力、取得的巨大成绩,大力推广解决群众合理诉求、维护群众合法权益的典型经验和做法,发出主流声音,树立正确导向;选择典型案例,向社会曝光无理缠访闹访、违法聚集滋事而依法受到处理的行为。

(二十)加强信访干部队伍建设。各级党委和政府要重视和加强信访干部队伍建设,根据形势任务需要,不断充实信访工作力量。完善后备干部、新提拔干部和中青年干部到信访部门、信访干部到基层一线挂职锻炼制度;选拔群众工作经验丰富的干部到信访部门工作,重视信访干部的使用,深入开展信访干部交流工作,增强信访干部队伍活力,不断提高做好新形势下群众工作、解决信访突出问题的能力。

各地区各部门要按照中央要求,深入研究和准确把握新形势下群众工作的新特点新规律新要求,进一步转变工作作风,努力提高带着责任和感情做好群众工作的能力、提高解决信访突出问题的能力、提高从源头上预防和化解矛盾纠纷的能力,维护群众合法权益,维护社会公平正义,维护社会稳定和谐。



两会·寄语

坚定这样的制度自信

温红彦

春回腊尽，万象更新。被誉为“30年来中国最具雄心的改革计划”——十八届三中全会改革方案，正在“全面深化改革元年”鼓起风帆。

教育、户籍、养老，司法公正、反腐倡廉、简政放权，一项项具体改革措施竞相推出，一个个稳中向好的势头可圈可点，但从国家治理体系和治理能力现代化的要求看、从人民群众对改革的期盼看，改革的难题还不少，硬骨头还很多。

西方一家很有影响的周刊说：对中国而言，2014年是成败攸关的一年，要么让自己做好准备迎接下一个增长和稳定的十年，要么让2014年成为伟大的中国奇迹遭遇严重坎坷并承受地震般后果的一年。我们有些人也表现出一定程度的不自信，有人说，“当下很严重的问题，是我们似乎没有了改革的底气。”

而事实上，我们的国家从来没有像现在这样对改革底气十足，我们的人民从来没有像现在这样对前途充满信心。这种底气和信心，缘于我们的道路自信、理论自信和制度自信。面对风云变幻的国际形势，面对艰巨繁重的改革任务，我们必须坚定这样的制度自信。

的确，连回家过个年，都制造出世界最大迁徙规模的国度，任何微小的政策调整，都会涉及巨大的利益群体。“改革元年”如何开好局、起好步，做到“蹄疾而步稳”？更好地发挥我国根本政治制度——人民代表大会制度的优势和作用是关键。

我国宪法确立的人民代表大会制度，其最大优势就是坚持共产党领导，实行多党合作而不搞西方国家的多党制，实行民主集中制而不搞“三权鼎立”。这样一种政治制度，集中体现了坚持党的领导、人民当家作主和依法治国三者有机统一；这样一种政治制度，经长期的实践证明是最适合中国国情的政治制度，是中国特色社会主义民主政治的核心。我们就是要有这样的制度自信。

“一年之计在于春”“一年开端在两会”。要做好迎接下一个增长和稳定的十年的准备，今年的两会就要进一步发挥好人民代表大会对“一府两院”的监督作用，发挥好人民代表大会联系群众、反映民情、实现民意的重要渠道作用。只有更加充分地纳群言、集众志、求共识，才能保证改革航船沿着正确的方向前行。

“没有坚定的制度自信就不可能有全面深化改革的勇气，同样，离开不断改革，制度自信也不可能彻底、不可能久远。”坚定制度自信，不是要固步自封，而是要不断革除体制机制弊端，让我们的制度更加成熟而持久。今年是人民代表大会制度创立60周年，60年来我国的人民代表大会制度在实践中不断探索、总结和发展，取得了举世瞩目的历史性成就。站在新的历史起点上，继续探索推动人大制度及人大工作与时俱进的新途径，仍然是各级人大工作者的光荣使命。从全面推进依法治国，到强化权力运行制约和监督体系，人民代表大会制度还有很多需要改进和完善的地方。

今天，越来越多的群众开始关心政治，积极参与公共事务管理，我们真切地感受到手中选票的神圣。今天，越来越多的民主诉求是与群众切身利益紧密相连，而不是建立在空洞的激情之上，我们真切地感受到中国的政治文明正在进入一个全新的阶段。

两会来了，说说百姓期盼

备受关注的全国两会即将召开。今年是全面深化改革的开局之年，改革无疑将成为今年两会的热门话题。围绕国计民生，建言改革、献策发展，这既是代表委员的职责所系，也是普通百姓的热情关切。教育、户籍、司法、社保、环保，是当下人们热议的民生话题。如何运用改革的思维和方法，解决好这些领域存在的问题，对此广大干部群众充满期待。

——编者



陪读母亲：

如果学校都好，谁愿租房陪读

为了方便孩子上下学，另一方面也是为了能够照顾、监督他。房子是由一间车库改造的，“麻雀虽小，五脏俱全”。

“陪读”也就意味着一定的牺牲。原先，我在一个机械厂里工作，但因为工作太忙导致没有足够的时间照顾孩子，于是我就辞职转而在如今租住的小区里做物业。平日的工作

也就是在小区里做保洁，空闲时间比原先充裕很多。这个小区里有很多和我一样专门租房陪孩子读书的“外来客”。

我的日常生活除了工作之外就是全心全意做好“后勤”：给孩子洗衣、做饭、进行心理疏导为他减压等。孩子上初三后明显感觉到压力增大，初一、初二的时候晚上10点就能睡

觉，现在都要到近12点，睡得比我都晚。在我们这些专职“陪读”的家长看来，虽然疼在心里，但也没法抱怨，毕竟4个月后那场考试的分量是显而易见的。

两会即将召开，作为一名平凡的“陪读”家长，如果说有什么期待，我最希望教育资源分配不公平现象能够得到进一步改善。通过平日读报看电视，我也了解到国家对于这方面的重视。但是在我身边，还是有很多家长为了能让孩子接受更好的教育，纷纷放弃原来的工作，专职当起了“陪读”。虽然“陪读”的原因有很多，但我觉得客观原因还是在于当地的教育条件有限。

(黄庆畅 曹恩惠整理)

检察官：

没有公平正义，司法将失去价值

无愧”作为回应，甚至以“群众法治意识淡漠，法律知识不足”为自己开脱。这些说辞显然违背了司法公正的本意。面对群众法律意识、维权意识不断增强，信息渠道空前多元的新形势，司法机关更应该拿出足够的勇气面对群众的评判，更应该开拓更多的渠道听取群众意

见，更应该有足够的诚意和信心搭建与民众交流的平台。

两会将在即，最高人民法院和最高人民检察院的报告又将接受2900多名全国人大代表的审议，司法公正必然是社会关注的焦点。去年，习近平总书记提出：要“让人民群众在

每一个司法案件中都能感受到公平正义”。一个案件的不公，就有可能摧毁司法公信力的长城。在司法公正的问题上，不能“抓大放小”，不能“只看主流”，更不能“特案特办”。

十八届三中全会为司法改革规划了蓝图，确保依法独立公正行使审判权检察权、健全司法权力运行机制、完善人权司法保障制度等一系列的改革让我们司法人为之鼓舞。我更希望，在两会上能看到蓝图变为办法、原则变成细则，司法改革在公平正义的总目标下更深层次、更多维度地展开。

(本报记者 彭波整理)

打工者：

让户籍与附加其上的福利脱钩

可让张小姐没想到的是，来到这里之后，由于没有北京户口，她处处吃亏。“特别是无法享受到平等收入的权利。”张小姐说，“我每天冒着烈日和寒风在这个陌生的城市奔波，

工资待遇还特别低。反观身边的正式员工，也就是有户口的那些人，工作轻松多了不说，每隔一段时间还发劳保用品。”

每每想到这些，张小姐的心就有些疼。“无论

如何努力，只要没有户口，我就始终无法真正进入这个单位。”抱着这样的想法，张小姐选择了离开。

后来，她又辗转到了一个网站。如今，为了户口，已经毕业两年的她又捧起了书本，准备考研。

同时，她对户籍制度改革充满期待。“希望这次户籍改革能够使户籍与附加其上的各项福利待遇相分离。让我们走到哪里，无论干什么，都能享受到同等的待遇和尊重。”

(本报记者 张洋)

退休老人：

别让看病压弯了腰

腰包。“大多数时候就忍着，实在严重了、扛不住了，才到医院来。”

通过落户解决医保的想法落空后，前年

儿子带二老回老家，办理了“异地就医”手续，朝阳医院是他们选择的两家定点医院之一。尽管如此，老两口还是舍不得看病。“门诊费用不能报销，挂几个专家号一个月退休工资就没

了。要是住院，还得回老家报销。人老了，走不动了，也折腾不起了。”老人说，每次报销都需要厚厚一堆证明材料，从资料寄走到拿到报销费用，至少得等两个月。要是让儿子儿媳代办，又担心耽误年轻人的工作，而且来回花费也是不小的开支。

“我们年纪一大把了，最需要的是在看病上享受点政策，减轻点孩子们的负担，别的还图啥呢？”如今，每次看完病，老张都会问大夫：“新闻上早就在说异地医保的事儿了，等了好几年，我们还能盼上吗？”

(张洋 陈阜忻)

都市白领：

多想每天呼吸新鲜空气

污染的罪魁祸首是河谷地形，要想治污，必须炸掉大山。”

季污染严重时机动车单双号限行，主干道每天不间断地洒水……这些措施成效显著，兰州市2013年优良天气占全年天数的80%。

不过，让洪涛没想到的是，北京的情况却在

2013年恶化了，“沙尘暴没了，却来了雾霾天。

“兰州的经历让我感触颇深。治污，不看花了多少钱，也不看口号喊得有多响，只要有决心、路子对，污染是可以治理的。”洪涛说，现在的环境状况越来越糟糕，大气污染、水污染、土地污染的情况越来越严重，政府应该有所作为。“我希望人大代表在两会上提出一些切实可行的意见、建议。政府不要一提到治污就是大投入、高科技，只要抓住了造成污染的主要原因，采取有力的措施治理，效果反而更好。”

(本报记者 彭波)

两会·回顾

“一年之计在于春。”踏着2014年春天的节奏，全国两会向我们走来。

回首一年前的春天，十二届全国人大的2900多名代表首次亮相。新奇、欣喜、心动，人们对新一届全国人大充满希望。

在新一届全国人大常委会成立后召开的第一次会议上，张德江委员长指出，“未来五年，是全面建成小康社会的决定性阶段，也是全面推进依法治国的关键时期。历史重任落到了我们的肩上，我们必须增强使命意识和责任意识，接力前进、接续奋斗，走好自己的路，做好自己的事，做到无愧于历史、无愧于人民。”

一年间，我们共同见证了治国理政的国家机构换届、关乎民生的重要法律制定、为民监督的专题询问执法检查……选举、立法、监督，全国人大一项项工作扎实推进，中国特色社会主义民主政治生机勃勃。

难以忘记，2013年3月，北京人民大会堂，在一次次雷鸣般的掌声中，新一届国家机构领导人一一产生，中国10年来最大规模的国家机构换届和权力交接顺利完成。新老更替进一步走向规范化、程序化、制度化，为政治权力在今后相当长时间里实现平稳交接提供了保障。

难以忘记，60年来首次根据城乡相同人口比例选举产生全国人大代表，党政领导干部的比例比上届下降6.93%，来自基层的工农代表比上届提高5.18%，全国人大常委会委员选举差额比例扩大到8%，稳健的

相约春天里

徐隽

中国步伐，呈现出鲜明的中国特色。

难以忘记，13天的会期里，代表们共提出议案401件，建议、批评和意见7569件，涉及经济、政治、文化、社会、生态、国防、外交等方面。议国是、提建议、做决定，代表们通过多种形式行使宪法和法律赋予的权力。

立法是全国人大及其常委会的重要职能。2013年，十二届全国人大常委会公布了新的五年立法规划，先后审议通过了旅游法、特种设备安全法，修改了商标法、消费者权益保护法等，国之重器精心打磨，中国特色社会主义法律体系得到进一步完善。

监督是全国人大及其常委会的光荣责任。2013年，十二届全国人大常委会围绕经济社会发展的重大议题和民生话题，通过听取报告、专题询问、联组审议等形式，对国务院中央预算执行和其他财政收支情况、公安机关执法规范化建设情况、最高人民检察院反贪污贿赂情况等进行监督，就可再生能源法、义务教育法、行政复议法、气象法等开展执法检查。“选择好角度、掌握好尺度、把握好力度”，人大监督频频出手，内容更加丰富，实效明显增强，政制磐石稳如泰山，国之根本与时俱进。

展望新的一年，2900多名全国人大代表，又将带给我们多少惊喜，又将播下多少希望的种子，又将收获中国民主政治多少新的进步？让我们屏气凝神，拭目以待，共同期待这一年一次相约春天的聚会！

随着我国宣布中国特色社会主义法律体系的形成，社会主义民主法制建设又站在了一个新的更高的起点上。

面对新形势新任务，立法工作如何实现转型升级？如何实现观念的递进和境界的攀升？如何为建设法治中国提供更多的法律支持？

在过去的一年间，十二届全国人大及其常委会通过一次又一次生动的立法实践，向人民交上了一份圆满的答卷。

立法引领全面深化改革

已然进入改革深水区的中国，许多领域的改革都迫切需要立法的引领、助力与助推。

运用法治思维和法治方式引领和推动全面深化改革，就是要进一步维护宪法法律权威；全面深化改革要依法而行；全面深化改革的成果要用法律制度加以巩固。

为给依法有序推进改革营造良好社会环境，2013年12月28日闭幕的十二届全国人大常委会第六次会议表决通过了有关废止劳动教养制度的决定。这意味着实施50多年的劳动教养制度告终。根据决定，劳教废止前依法作出的劳教决定有效；劳教废止后，对正在被依法执行劳动教养的人员，解除劳动教养，剩余期限不再执行。

废止劳动教养制度，是党的十八大三中全会提出的一项重大改革举措。人民代表大会立法工作的基本原则正是要善于使党的主张通过法定程序成为国家意志。

2013年8月30日十二届全国人大常委会第四次会议表决通过《关于授权国务院在中国(上海)自由贸易试验区暂时调整实施有关法律规定行政审批的决定》，这是国家权力机关以法治思维和法治方式推动新形势下深化改革的一项重大立法实践。

按照我国的立法体制，一些领域取消和下放行政审批事项需要修改相关法律以获得支持。对此，全国人大常委会积极回应。

2013年6月29日，十二届全国人

大常委会第三次会议表决通过了修改文物保护法等12部法律的决定。2013年12月28日，十二届全国人大常委会第六次会议表决通过了修改海洋环境保护法等7部法律的决定。

修改后的19部法律分别从各领域简化、下放和取消了相关行政机构的审批权，这将进一步促进简政放权，推动政府职能转变，激发经济社会发展活力；同时，也体现了通过立法保障和促进改革的法治精神和法治思维。

改革要依法进行，首先，改革的决策和行动必须符合法治思维和法治方式的要求，必须讲究正当程序，决不可牺牲法治理念，决不可违背宪法法律基本原则。其次，改革的推动者也要依法行事，自觉接受法律的监督，存敬畏法律之心。

正如张德江委员长在主持十二届全国人大常委会党组学习贯彻党的十八届三中全会精神时指出的：“要完善中国特色社会主义法律体系，加强立法工作，坚持科学立法、民主立法，提高立法质量，依据改革举措，结合立法规划和立法工作计划，需要修改的法律按照程序及时修改，使重大改革于法有据、有序进行，需要得到法律授权的重要改革举措，要按法律程序进行。”

社会立法保障改善民生

法治需要公开、公正，但基础是良法之治、科学立法。一年来，最高立法机关不断提高立法质量，为法治中国建设打下了坚实根基。

加强社会领域立法，保障和改善民生，使改革发展成果更多更好地惠及广大人民群众，是最高立法机关的重点工作之一。

一部部法律的制定和完善，紧跟时代发展，回应民生关切，无不体现以人为本、立法为民的理念。

网购商品7天无理由退货、假一赔三、名人代言虚假广告要担责……这些条文，都是2013年10月底修改后消费者权益保护法新增加的内容。十二届全国人大常委会履新后，把提高立法质

本报记者 毛磊

量作为一个重要任务提上了议事日程。这部法律草案两次上网征求公众意见，出台前还举行立法论证评估会……一道道新程序使立法更加细化、更有操作性。

随着旅游业在经济、社会、文化等方面潜力日益释放，特别是人民群众旅游休闲权观念的觉醒，以及越来越多旅游纠纷的出现等，使旅游业必须从法律角度完成一次“自我剖析”。

2013年4月25日，十二届全国人大常委会第二次会议表决通过了旅游法。强调旅游者是旅游行为的主体，凸显了立法以人为本，为旅游业发展提供了至关重要的法制保障。

2013年新出台的特种设备安全法将电梯和大型娱乐设施都纳入其中、修改后的商标法在申请方式上确立了电子申请的法律地位……在过去的一年里，无论是新制定的法律还是修改后的法律，都明显更贴近生活，更符合时代要求。

坚持科学立法民主立法

在去年的旅游立法中，由于直接听取旅游者意见有一定困难，全国人大常委会法工委主任李适时带队，在旅游法草案提请常委会三审前，采取“暗访”的方式，赴江西省景德镇市、上饶市调研，没有与地方政府和政府部门打招呼，没有透露真实身份，完全是“自助”的。他们以普通游客身份，与旅行社管理人员、导游、司机、游客等进行交流，详细了解旅游市场状况，收集第一手资料。此次调研时间虽短、行程虽紧，但看到的都是最真实的情况，听到的都是最真实的意见。

在立法实践中，全国人大常委会法工委还注意充分尊重人大代表主体地位，通过各种方式进一步发挥代表在立法工作中的作用。修改完善法律案时深入分析论证各方面的意见，特别是认真研究采纳人大代表、常委会组成人员的审议意见，做好说明解释和意见反馈工作。

在消费者权益保护法修改过程中，

全国人大常委会法工委认真研究了十一届全国人大一次会议以来，共有全国人大代表396人次提出修改消费者权益保护法的议案13件。对议案提出的赋予消费者个人信息受保护权、无理由退货权、参与制定强制性标准的权利，完善缺陷商品召回制度、“三包”制度、惩罚性赔偿制度，合理确定消协的定位及其职能、加强对消协的经费支持，明确网络交易平台责任，对消费纠纷实行举证责任倒置等重要意见和建议，在法律修改中均予以吸收。在这部法律修正案草案每次提交常委会审议期间，常委会组成人员和列席人员发言人数均在百人左右。法工委对常委会组成人员的审议意见和代表的意见，认真梳理，逐条研究，尽量体现到法律条文中。

2013年4月17日全国人大常委会法工委组织了第一次法律案通过前论证评估会，邀请全国人大代表、旅游者和旅游经营者代表、有关专家学者，就旅游法草案主要制度规范的可行性、出台时机、实施效果及实施中可能出现的问题进行论证评估。会后，他们及时对论证评估会的情况进行了总结。

这是最高立法机关过去一年里开展立法项目论证、法律案出台前评估和立法后评估工作的一个缩影。全国人大常委会将进一步完善法规备案审查、法律清理、督促配套法规制定、法律用语规范化等方面的工作规范，研究完善重大立法问题专家咨询论证机制、与相关部门就重大问题进行沟通协调机制，法律案起草、审议、通过等全过程宣传和舆论引导工作机制等。对成熟的经验和做法，及时补充完善到有关程序和工作制度中，并通过修改立法法等固定下来，形成责任明确、方法科学、富有效率的立法工作机制。

专家和立法工作者们认为，科学立法、民主立法就是要在立法的层面上尊重人大主体地位，通过各种方式进一步发挥代表在立法工作中的作用。修改完善法律案时深入分析论证各方面的意见，特别是认真研究采纳人大代表、常委会组成人员的审议意见，做好说明解释和意见反馈工作。

让法律实施更刚性

——全国人大常委会气象法执法检查手记

本报记者 徐隽

“徒法不足以自行。”法律的威力，不在本子上，而在实践中。法律条文制定得好，还要现实执行得好。

2013年9月，全国人大常委会气象法执法检查组组长、全国人大常委会副委员长陈昌智带队，首次对气象法开展执法检查。

边走边看、边看边问、边问边思，执法检查组一行先后在哈尔滨、绥化、黑河、齐齐哈尔、大庆5市广泛听取意见，实地考察多个气象局、气象监测点、乡镇气象服务站等。

检查发现，气象法——这部与工农农业生产、人民群众生活密切相关的法律，在实施过程中仍然存在不足：探测环境保护难度进一步加大，基层气象台站综合实力不强，气象人才匮乏，气象法在一些地方不被重视……

在海伦市气象站，记者看到，周围的高层建筑拔地而起，印象中开阔的气象观测场所即将被迅速发展的房地产所包围。

“这是目前许多气象站面临的重大问题。”执法检查组成员、中国气象局副局长许小峰说，气象探测需要开阔的空间，相对不变的环境，但是随着经济社会的快速发展、城镇化建设进程的不断加快，许多气象站被高楼大厦包围，探测环境遭到破坏。

“要么停建高楼大厦，要么搬走气象站。从成本考虑，往往选择后者，但气象站搬迁后，原有的探测环境发生了改变，积累了几十年的资料可能就没用了。”海伦市气象局局长王兆臣不无担忧，海伦气象站还是一个国际基准站，担负着向有关国际组织发布气象信息的任务，一旦搬迁，还需要一段时间的重新“校准”。

这样的问题有特殊性还是普遍存在？执法检查组一行又来到大庆了解情况。

近年来，大庆市根据气象法的规定，及时纠正了林甸县和肇州县两个影响气象探测环境的房地产开发项目超高层问题。项目超高，一方面是规划出了问题，另一方面，也反映出一些地方政府部门对气象法不够重视。”大庆市市长夏立华说。

在采访中，记者听到了这样一个故事：一位拆迁钉子户到信访部门上访，往桌上放了一部法律文本，振振有词地说“法律规定，这里不能建高楼。”接待的工作人员以为他拿来的是一份物权法，结果打开一看，是气象法。大家很惊讶，“还有气象法？”

除了气象法在一些地方没有受到足够注意，气象专业人才匮乏也值得重视。东北农业大学教授孙彦坤感慨：“气象专业是个冷门专业，学的人少，留下来做研究的更少。东北农大计划引进一位博士任教，招了10年没招到，最后降低条件录用了一位硕士。”由于许多气象站位于条件艰苦的山区、海岛，人才更加难求，急需加大资金投入、提高待遇，吸引和留住人才。

听到孙彦坤的发言，陈昌智说：“要加强气象专业人才队伍建设，一方面吸引留住人才，另一方面要通过培训、交流等方式培养现有队伍。”

“实地调研，才有切身体会。”作为全国人大代表的谭志娟参加了气象法执法检查。谭志娟提出，各级政府在工程建设项目建设立项、规划、审批时应充分考虑探测环境保护要求，确保气象探测工作不受影响。她的这一意见被写进全国人大常委会气象法执法检查报告。

通过执法检查，发现了存在的问题，找到了解决问题的办法，最终通过执法检查报告，将完善法律实施的举措上升到国家政策层面。这不仅使实施法律更加刚性，也为完善法律提供了依据。

政府工作做得怎么样，人大有权来监督。2013年，全国人大常委会充分运用法律赋予的询问权，紧密结合国家年度工作的大方向、重点内容，多次进行专题询问。

国家财政科技资金分配与使用情况，直接关乎国家科技实力的进步，关乎经济发展方式的转变，关乎经济社会的持续发展。“如今，国家财政科技资金分配与使用的情况怎么样，还存在哪些问题？接下来将采取哪些举措，进一步加强资金监管，提高资金的使用效率？”基于百姓近年来的高度关切，这一话题也被及时搬到了全国人大常委会的会场。

2013年10月，作为参会记者，我旁听了全国人大常委会专题询问国家财政科技资金分配与使用情况。虽然只有短短的两个多小时，但是，问到要害，问出实效，每一个问题都旨在让每一笔

钱花到刀刃上，让我感受到了人大监督的力量。

记录间

图片由新华社提供



表决
全国人大常委会关于
废止有关劳动教养
法律规定的决定草案

问答间感受监督之力

——全国人大常委会财政科技资金专题询问随感

本报记者 张洋

钱花到刀刃上，让我感受到了人大监督的力量。

2013年10月24日上午9时，科技部、工信部、财政部等7个单位的负责同志一起步入人民大会堂。霎时间，闪光灯亮成一团，拍照声响成一片，预示着媒体对会议的聚焦和关注。

如何激发企业科技投入的活力？如何进一步提高资金监管的科学性？将采取哪些措施进一步惩治资金使用中的违法违纪问题……会议上，提问

题，听回复、抒体会、献诤言，与会常委会委员热情高涨，踊跃发言。

科技报告制度也是专题询问的一个重点。“多头管理、缺乏有效的疏导协调；多头申报、重复交叉部署，使得资源分配分散、封闭和重复……我想听听科技部对‘科技重复’问题的看法。”姒健敏委员在会议上说。

问题的背后，是对国家财政科技资金的关切。基于共同的态度，相关政府部门的回答同样精彩。

“建立国家科技报告体系，旨在促进国家财政支持的科研活动形成成果以技术报告的形式向全社会开放，进而避免‘科技重复’。”科技部部长万钢介绍，目前，科技报告制度的基本规范已经完成，并在网上公开征求意见。

“财政部门主要负责总的财政科技资金的预算分配，并会同相关科技管理部门制定经费管理制度，开展财政的综合监管。”财政部部长助理余蔚平也指出，财政部已经出台了一个行政事业单位内部控制规范，并于2014年1月1日起正式实施。

疑问在询问中化解，共识在互动中形成，记者充分感受到，人大的专题询问不止于一般询问的解疑释惑，而是在你问我答、你来我往之中实现监督机关与执行机关的互动，探讨深层次问题，探索出更好的解决办法。

●履责感言：人民的信任和重托，我须臾不敢懈怠，一刻不能放松

“随意调解，损害法治权威。如果允许调解，建议实行有有限制的调解，对调解的范围、原则、效力及监督等予以明确。”在不久前召开的十二届全国人大常委会第六次会议上，全国人大常委会委员王明雯对行政诉讼法修正案草案做了审议发言。

虽是法学教授，有着深厚的理论功底，但对每一次涉及立法的审议，王明雯都不做无准备的发言，开会前必定要做深入的调研和思考。

“珍惜每一次‘为民代言’的机会，争取每一次发言都能提高审议质量。”王明雯对自己是这样严格要求的，2013年当选全国人大常委会委员一年间，她

●履责感言：农民是“三农”问题的核心，为民履职，必须关注农民

2月2日，秦希燕给在湖南省长沙市望城区一家现代农庄工作的老李打电话，“老李吗？我拜托你统计的你们农庄去年的接待人数情况，准备得怎样了？我今天下午去你那里一趟，我们一起商量下。”

老李是秦希燕去年9月在望城区光明村调研现代农庄发展情况时结识的一名在农庄工作的农民。说起去年9月调研现代农庄的经历，秦希燕像讲故事一样，绘声绘色。他与老李的对话情景还记得清清楚楚。

村里听到有全国人大代表来，老老少少都聚了过来，你一言我一语地与秦希燕攀谈起来，老李就是其中的一位。



秦希燕



李士强



王明雯



王利平(右)

●履责感言：我要是在会上一言不发，父老乡亲会失望

“今年两会您最关心啥？有什么期盼？”……2月16日，春寒料峭，全国人大代表、河南沈丘县李寨村党支部书记李士强快步走向正在田间劳作的乡亲，详细询问他们最需要解决的问题。

“我是农民的代表，为老百姓说真话、办真事，是我的责任和义务！”李士强个头不高，说话嗓门不大，但是说出的话掷地有声。“周口市1200万人，就我一个农民代表，我要是在会上一言不发，父老乡亲会失望。”

李士强当选十二届全国人大代表后，他感到这是荣誉，更是沉甸甸的责任。他除了参加专题调研、集

●履责感言：走基层，建议才能有深度。言之有物、言之成理，建议才能被采纳

今年1月初，江苏省与环保部签下了“军令状”：到2017年PM2.5年均浓度下降20%。

除了空气质量改善目标外，“军令状”还明确了各项减排工作的量化指标，涉及煤炭削减、落后产能淘汰、大气污染综合治理、锅炉综合整治、机动车污染治理、扬尘治理等。

“让我感到欣慰的远不止这些，《江苏省大气污染防治条例》已列入今年的立法计划，这是我省首次为大气污染防治立法。”王利平感到这一年来努力没有白费。

王利平逢人便说，“我们既是空

全国人大常委会委员、西昌学院教授王明雯——

珍惜每一次为民代言的机会

本报记者 徐 隽

平均每次常委会会议发言5次，为了这些发言，她在会前要查阅大量资料，有针对性地开展调研，还要征询相关专家或群众的意见。

2008年，王明雯当选为十一届全国人大代表。5年间，她提交议案12件、建议25份，3次被指名在四川代表团的全体会议上发言。2013年，她再次当选全国人大代表，并当选全国人大常委会委员、民族委员会委员。

“珍惜每一次‘为民代言’的机会，争取每一次发言都能提高审议质量。”王明雯对自己是这样严格要求的，2013年当选全国人大常委会委员一年间，她

记者从王明雯的工作日记上看

到：2013年5月参加国家扶贫办召开的四川省扶贫工作座谈会；6月和7月参加全国人大民族委员会组织在内蒙古和青海进行的民族区域自治法实施情况的专题调研；12月参加全国人大内司委举行的社区矫正立法调研座谈会……

王明雯的议案、建议及精彩发言，成为媒体追逐的焦点，被有关部门采纳，不仅因为其质量高，还因为它们往往来自于她的教学科研实际。她曾经在帮助学生挽回网上购

物损失的过程中发现，我国网络立法远远滞后于互联网发展。此后，她把研究的目光聚焦到网络立法上来。

“在网络这一虚拟世界里，侵犯他人隐私权、名誉权、知识产权等合法权益的现象十分猖獗。”王明雯说，“当选全国人大代表，对我而言是一个难得的机会，能把我平时的研究心得反映上去。”她多次通过议案、建议和发言，反映网络立法的紧迫性，还提交了法律草案文本。那段时间，她

全国人大代表、秦希燕联合律师事务所主任秦希燕——

一次调研对话引发的思索

本报记者 王比学

“老乡，今年的收入怎么样啊？”

“收入增加了咯，但是与城里人相比，还是差一截。现在我们这里搞现代农庄，其实就是原来的农家乐呢，专门接待外地人和城里人过来玩。”

“那应该赚了不少钱啰！”

“唉，谈不上。”

“那是为什么？”

“我们这里的农庄建筑用地难以满足需求，外面的人不敢过来投资，银行贷款也难。加之，在农庄玩来玩去无非就是树林漫步、餐馆吃住、鱼塘钓鱼，久了就没有吸引力了。”

这番对话，让秦希燕陷入了沉思：他所见到的农庄到处花红柳绿，一片繁花似锦，游人如织，但这繁华背后的现代农庄发展到底可否持续？农村发展了，农民增收如何实现？

“如何使现代农庄在城乡一体化进程中发挥更积极的促进作用？如何让农民平等参与现代化建设？所有这些，关键是如何使农业发展、如何使农民增收。”秦希燕认为。

从现代农庄调研回来后，从2013

年10月起，他便开始撰写有关现代农庄发展的调研报告。

秦希燕分析，目前现代农庄的发展仍存在建设用地需求难以满足、贷款融资主体资格难以确定、整体发展水平亟待提升和涉农企业税费负担过重，有关政策难以落实等问题。

他建议，完善法律保障体系，建立城乡统一的建设用地市场，健全农村集体土地使用权流转制度，实现同地、同权、同价，满足现代农庄的用地需求；建立政府投入机制，实行税费优惠政策，拓展融

资渠道，完善公共服务配套等等。

今年1月，在湖南省政府参事工作会议上，秦希燕作为6名发言参事之一，就现代农庄的发展问题，作了专题报告，得到省长杜家毫的肯定。除了即将提交全国人大的这份建议外，这一年秦希燕所提的建议都“落地有声”：

《关于将厉行节约，反对浪费制度化、具体化的建议》得到中纪委的肯定，中纪委在回函中认为建议针对性强，对中纪委的工作具有重要的参考价值，中纪委将认真研究吸纳。

《关于放开和规范企业间借贷的建议》得到中国银监会的肯定，最高人民法院表示将尽快出台民间借贷的司法解释，对于企业间的借贷合同效力作出规定。

看着自己提的建议对相关法律法规的制定起到参考作用，秦希燕备感自豪。

全国人大代表、河南沈丘县李寨村党支部书记李士强——

为百姓说真话办实事

本报记者 任胜利 黄庆畅

中视察活动外，还安排大量时间走访村户、走访座谈、调查研究，接待来访群众。

走下去，倾听一线呼声。一有空，他就到田间地头走访村民、种养殖户，搜集农民的所盼、所愿、所想：贷款难，农产品卖难、买难、买贵，专业合作社较少等等。他了解到全村38.24%的人口外出务工或经商，地由谁来种的难题引起他的忧虑。

“不认真调查，不接地气，咋能当好代表？”李士强经常扪心自问，通过

实地调查，他发现留守儿童、规范土地流转，健全农村养老服务体系，保障农产品供给，加大种植基地建设，解决农产品卖难、买贵问题，需要引起重视。

在一次村民座谈会上，近70岁的张大妈向李士强诉说孙子的教育问题：现在虽然上学免费了，不再为学费发愁，可是儿子和儿媳常年外出打工，孙子留给自己照顾，生活不成问题，教育可咋办？

2013年，李士强第一次参加全国人代会。他在前期走村入户调研的基础上，提出13条建议和意见，包括：

注留守儿童，规范土地流转，健全农村养老服务体系，保障农产品供给，加大种植基地建设，解决农产品卖难、买贵问题，等等。

提出议案和建议，是代表履职的重要形式，更是代表服务为民的具体体现。“去年我提一个建议，使豫皖两省三县间粮食主产区多条断头公路打通了，这就能让贫困县农民尽快富起来。”李士强说。

据他介绍，这条建议引起了全国人大常委会的高度重视，及时转

交有关部门办理。十二届全国人大一次会议闭幕后，安徽省政府、河南省交通厅及时书面答复了这个建议，支持对涉及的二级公路进行升级改造，两省已纳入相关建设规划，河南省交通厅又规划新增一条南北向省道，形成新的南北通道，方便沿线群众出行和物资交流，为经济发展提供交通服务和支撑。

“2013年6月26日至29日，我还列席了全国人大常委会会议。”李士强说，“在会上我不光听，也要说，要把基层意见带到最高立法机关。”发言时，李士强提出，城镇化建设一定要和新农村建设相结合，不能贪大求快，要一切从实际出发，禁止强迫命令，严禁强拆强建，把好事办好。

李士强认为，作为人大代表，不仅要充分发挥参与决策、监督、联系群众的桥梁纽带的作用，更要积极发挥作用。

为此，王利平向环保部门建议，加快高耗能企业转型，以减少空气污染。他认为，政府可以通过财政补贴和税收减免鼓励企业进行技术革新，减少污染环节和污染排放量。

去年全国人代会期间，作为议案的发起人，王利平与30多名全国人大代表联名提出，重新修订大气污染防治法。为了引起大家的共鸣，会场内，他在全国人代会分组讨论时踊跃发言；会场外，他积极向媒体呼吁，希望更多人关注减少空气污染的迫切性。

又到一年两会时，除了继续关注这个议案外，王利平今年还准备提出建立PM2.5区域联防联控机制的建议。

调研思考成果被采纳，让王利平深有体会：“走得深，建议才能有深度。言之有物、言之成理，建议才能被采纳。”

全国人大代表、江苏宿迁广博控股集团董事长王利平——

一位代表与大气污染防治立法

本报记者 王比学

气污染的受害者，也是空气污染的施害者。改变空气质量状况就得从自身做起。

说做就做，要做就要做好，这是他的性格。

一年来，他不仅拜访了环保专业人士，还先后来到多个大气自动监测站，察看空气质量监测设备和仪器的运行情况，了解监测数据的分析处理和发布过程。

为了更直观地了解数据，他甚至买了专业的检测设备，一到周末，就

去一些大型化工企业周围测空气指数。有时路过正在建设的工地，也会停下车看一看，测一测。

在此基础上，他又将注意力转移到企业的转型升级上。

“造成雾霾天气的原因很多，有汽车尾气排放、粉尘飘浮等，但元凶仍是工业污染。”近一年时间的调研思考，让王利平这个门外汉也成了半个专家。“有专家说只要风一刮，雾霾就被吹散了。但我认为，这样的‘吹’并不能解决根本问题，关键还在于加快企业转型升级步伐，告别高污染、高能耗的粗放型发展。”

白天开会，晚上加班查资料、写文本，每晚睡眠不足5个小时，短短半个月，人整整瘦了5斤。丈夫在电视中看见她，大惊：“你咋个那么憔悴了？”

今年春节，记者见到王明雯时，她正在医院里照顾生病的父亲。“一年四季都在忙，好不容易得点空，来照顾父亲，尽点女儿的孝道。”王明雯愧疚地说，属于自己的时间太少了，当女儿、当妻子、当母亲的时间太少了。

感慨过后，王明雯说，经历父亲生病后，她对养老问题有了切身感受。随着我国老龄化的加剧和人口的流动，未来将有越来越多的老人成为“空巢老人”，处于缺乏照料的境地。再过几天，王明雯又将赴京出席全国人代会，这一次，她带来的建议之一正是关注养老问题。

“当选全国人大代表和全国人大代表委员，是人民的信任和重托，我须臾不敢懈怠，一刻不能放松。”王明雯说。

资渠道，完善公共服务配套等等。

今年1月，在湖南省政府参事工作会议上，秦希燕作为6名发言参事之一，就现代农庄的发展问题，作了专题报告，得到省长杜家毫的肯定。

除了即将提交全国人大的这份建议外，这一年秦希燕所提的建议都“落地有声”：

《关于将厉行节约，反对浪费制度化、具体化的建议》得到中纪委的肯定，中纪委在回函中认为建议针对性强，对中纪委的工作具有重要的参考价值，中纪委将认真研究吸纳。

《关于放开和规范企业间借贷的建议》得到中国银监会的肯定，最高人民法院表示将尽快出台民间借贷的司法解释，对于企业间的借贷合同效力作出规定。

看着自己提的建议对相关法律法规的制定起到参考作用，秦希燕备感自豪。

两会·履职

责任激发履职动力

王比学

人大代表是人民代表大会的主体，肩负着代表人民的利益和意志，依照宪法和法律行使权力。其素质高低、履职能力，直接关系到人民代表大会制度的作用的发挥。

2013年是本届全国人大代表的第一年，经过一年的实践，无论是新代表，还是老代表，他们的角色定位、责任意识愈来愈明确：当选不能辜负重托，履职必须担当责任。

人大代表，无论来自哪个领域、哪个阶层，都代表着人民的利益和意志，参与行使国家权力。他们没有忘记是人民投下了庄严神圣的一票，让他们有了这份权力；他们始终与人民在一起，了解民情、反映民意、集中民智。

全国人代会召开前夕，我们梳理那些精彩感人的履职故事。在这些故事的背后，凝聚的是人大代表对代表职责的执着，凝聚的是人大代表对百姓利益的坚守。

一份份议案和建议，用民情、民生、民意作为支撑，代表广大人民群众依法行使职权、管理国家事务，反映广大人民群众的呼声。

回望这一年，倾听民意，凝聚民力，履职成为代表肩上一份沉甸甸的责任。这份责任，让百姓的意愿有了代言人；这份责任，让热点难点问题得到了解决。

代表履职的活力来自基层。“人民选我当代表，我当代表为人民。”这不只是口号，更是每位人大代表以实际行动践行的庄严承诺。我国代表法规定，人大代表应当“与原选举区选民或者原选举单位和人民群众保持密切联系，听取和反映他们的意见和要求，努力为人民服务。”一年来，带着这份责任，代表们深入基层，跑遍祖国的山山水水，察民情，聚民智，解民忧，为民呼，搭建了一座座政府与人民群众的连心桥。

代表履职的动力来自责任。正是由于代表们脚踏实地广泛调研、联系选民，征求、收集群众意见，才使意见的提出建立在集中民智、反映民意的基础上。这些意见，凝聚着人大代表的智慧和汗水，最终变成国家法律法规，变成人民群众能实实在在享受到的成果。我们欣喜地看到，相较于过去一些议案建议的泛泛而谈，这一年，代表的议案建议内容更加全面深入，分析更加有理有据。

1月24日，全国人大常委会委员长张德江在听取部分在京全国人大代表对《全国人大常委会工作报告（征求意见稿）》的意见和建议时强调，要切实增强代表依法履职的责任感，强化代表履行法定义务的观念，拓展代表知情渠道，切实提高代表履职能力和水平。

委员长的这番话，既是期待，更是要求。我们相信：在即将召开的十二届全国人大第二次会议上，2900多名人大代表将会向人民群众交上一份满意的答卷。



建睿智之言 献务实之策

——全国政协委员寄语2014年全国两会

议政

珍惜话语权

多发『好声音』

廖文根

文化是一个民族的根和魂。作为一种新兴的产业，文化产业的兴起和发展正在成为市场经济条件下最引人注目的文化经济现象。十八届三中全会把文化纳入到国家全面深化改革的大格局中，提出“建立健全现代文化市场体系”，强调了准入机制、优胜劣汰、国有文化单位转制以及非公有文化企业发展等问题。

目前我国在文化产业发展方面尚存在着一些问题。首先是相关的法规政策建设还比较滞后，目前还欠缺发展的成套政策体系，尤其缺乏扶持文化产业发展财政、金融、税收等方面配套政策措施；其次是文化产业发展的规划还有待完善；三是文化产业的科技含量不高，难以形成有竞争力的高端产业；四是文化产业经营人才缺乏。

创新社会治理体制，是全面深化改革，推进国家治理体系和治理能力现代化的重要方面，也将是今年全国两会关注的重要议题。作为一名法学教授和司法行政工作者，我关注的重点在于如何运用法治方式改进社会治理，并有一些思考和建议。

一是坚持依法治理，有效维护社会稳定。要创新社会治理，必须树立依法治理理念，妥善处理好维稳和维权的关系。首先，要发挥法律在分配社会资源、确定社会关系中的应有作用，加强法制保障；其次，要在全社会形成学法守法、办事依法、化解矛盾靠法的良好氛围，特别是领导干部，要善于运用法治思维和法治方式破解社会治理的难题；同时要从维护人民群众的合法权益出发，创新有效预防和化解社会矛盾的体制，建立畅通有序的

今年全国两会，我将围绕经济建设提出两个提案：一个是关于人民币国际化和香港作为离岸人民币中心的提案，另一个提案是呼吁加快全国性碳交易市场建设步伐。

人民币国际化近年来发展势头迅猛。短短几年，人民币国际化前两步已基本完成，即人民币“走出去”，在境外存留和“走回来”，境外人民币回流内地。现在，人民币国际化要考虑进入第三步，实现境外循环融通。如果离岸市场仅仅依赖“回流”机制，虽然能暂时缓解离岸人民币的投资出路，提高资产收益率，但会抑制离岸市场长期发展潜力。因此，必须大力推动境外投融资主体对离岸人民币的需求，提高离岸市场人民币“体外循环”的吸引力。作为全球金融中心之一和最大人民币离岸交易中心，在加大人

多年来我一直关注民营资本进入医疗领域，助力解决看病难看病贵的问题。今年全国两会前，我又对这个问题进行了认真调研。

国家医疗改革意见明确提出，加快发展社会办医是增加卫生资源供给、满足人民群众多层次医疗服务需求的重要途径。然而据权威部门统计，2013年，在全国各级民营医疗机构总数量已占到全国医疗机构总数量的43.24%，而诊疗人次数却仅占全国医疗机构总诊疗人次数的2.7%，入院人数占全国医疗机构入院人数的2.5%，在每年超过万亿元人民币的中国医疗市场份额中，民营医院仅占不到3%。

我国民营医院目前普遍存在着发展结构不合理、发展空间受限制、相关政策不完备、专业人才普遍缺乏、

建言的质量高低，可操作性是重要衡量指标。任何改革的推进不仅要有良好的愿望，更要有现实可操作性。这就需要政协委员在建言时能站在全局高度，立足国情，立足实际，通盘考虑，做好“统筹兼顾”这篇文章。如果脱离基本情况，超越现阶段实际，无论其愿望多么美好，表述多么华美，其效果都将大打折扣。

全国两会临近，世界的目光再次瞩目中国。希望在自由开放的两会会场，广大政协委员能充分利用宝贵的话语权，发出更多的“好声音”，推动协商民主在中国的广泛深入开展，为实现中华民族伟大复兴的中国梦献计出力。

目前，我国工程类项目建设大致遵循这样一个流程：首先是建设单位形成投资意向立项，然后由建设单位

鼓励各类市场主体公平竞争

全国政协委员、西南大学文学院院长 王本朝

对民营文化企业敞开大门，鼓励非公有制文化企业发展，降低社会资本进入门槛

为加快文化产业发展，今年全国两会我准备提出以下建议：

第一，尽快出台规范性、制度性文件，尤其应尽快制定与完善文化资源的使用、产业结构、专业技术、投融资、财政税收和知识产权保护等政策，支持文化产业开拓新的经济增长点。

第二，激发国有文化企业活力，继续推进国有经营性文化单位转企改

制，加快公司制、股份制改造。建议建立全国文化产业统计指标体系和调查核算制度，及时准确地开展文化产业统计核算数据分析研究，为文化产业的发展提供信息支撑。

第三，对民营文化企业敞开大门，鼓励非公有制文化企业发展，降低社会资本进入门槛，允许参与对外出版、网络出版，允许以控股形式参与国有影视制作机构、文艺院团改制经营。

第四，引导高新技术进入文化产业，推动文化产业朝高新技术方向转型。优化资源配置，完善文化市场准入和退出机制，鼓励各类市场主体公平竞争、优胜劣汰，促进文化资源在全国范围内流动，形成一批具有国际竞争力的文化企业和文化品牌。

第五，加强人才队伍建设，培养和集聚高素质文化人才。依托高等院校有针对性地培养各种急需的实用性文



化人才，加强与国外的文化人才交流与合作，推动文化产业的发展。

(本报记者 崔佳整理)

运用法治方式 改进社会治理

全国政协委员、湖北省司法厅副厅长 李仁真

创新社会治理，必须树立依法治国理念，妥善处理好维稳和维权的关系

诉求表达、心理干预、矛盾调处、权益保障机制，健全重大决策社会稳定风险评估机制。

二是注重源头治理，健全基层综合服务管理平台。创新社会治理重在抓源头，标本兼治，重在治本，以网络化、社会化服务为方向，健全基层综合服务管理平台，及时反映和协调人民群众的利益诉求，从源头上解决影响社会和谐稳定的深层次问题。建议在

党委、政府领导下，在基层司法所指导下，以村（居）委会为依托，整合司法所干警、村（居）干部、社会志愿者等多种力量，面向人民群众全面开展法制宣传教育、人民调解、社区矫正、法律援助等工作，并建立严格的工作责任制，形成多方参与、共同作用的综合治理机制。

三是实现城乡统筹，健全公共法律服务体系。针对当前农村基层和经

济欠发达地区法律服务资源短缺的突出问题，政府应当坚持统筹城乡、强化基层的原则，加大政策扶持和协调力度，通过促进律师资源向欠发达地区和农村基层延伸，推进城乡法律援助工作站和村居联络点建设，加强城乡公共场所及基层村（居）普法阵地建设，强化乡镇、村（居）人民调解组织建设等一系列措施，健全覆盖城乡的公共法律服务体系，增强公共法律服务



的广泛性、可及性、便利性，以不断满足人民群众日益增长的基本法律服务需求，促进社会公平正义。



市场也能在国际碳关税谈判中占据主动，拥有更多的话语权。

(本报记者 李永宁整理)

为两会准备了两个提案

全国政协委员、摩根大通亚洲区投资银行副主席 方方

一个是关于人民币国际化和香港作为离岸人民币中心的提案，另一个提案是呼吁加快全国性碳交易市场建设步伐

民币境外循环融通过程中，香港大有可为。

建议未来政策上可从两方面突破，一是增加境外离岸人民币的流动性。香港人民币资金池目前已经超过1万亿，这个规模依然不够大，呼吁放宽港人每日兑换人民币两万元的兑换上限。二是积极设计投融资产品扩大广泛使用性。未来可考虑开展境外人民币融资等新形式，扩充渠道，进一步

扩大使用范围。

建立全国性碳交易市场是我近几年来在两会上一直提出的提案。随着能源危机的日益加剧和雾霾环保压力加深，加快全国性碳交易市场建设更有必要性。

全国性碳交易市场，其核心理念是建立从中央到地方的碳排放可控机制。由中央设定一个总指标，然后将指标下放到各地区，从省到市、再到县。

随后地方政府就把指标落实到各地的大企业身上。此外，市场再附以指标买卖机制，达不到控制指标的企业必须到其他地方或企业买指标，而超额完成指标的企业可以将多出来的指标拿出来卖。这样，才能真正发挥市场在节能减排资源配置中的决定性作用。

建立这一市场，不仅有利于市场机制推动中国节能减排发展，同时，建立具有广泛性、权威性的国家级交易



建立财政对民办非营利性医院的长效补助机制。

(本报记者 何勇整理)

给民营医院平等待遇

全国政协委员、辽宁何氏医学院何氏眼科医院院长 何伟

建议尽快出台鼓励民间资本介入医疗的管理细则，逐步完善社会力量办医的配套支持政策，落实民办非营利性医院与公立医院的平等政策

发展面临信任危机等诸多发展问题。尤其是非营利性民营医院产权制度不明晰、非营利性民营医院未能同等享受国家给予公立医院的政策扶持和财政补贴等问题，应该作为国家下一阶段医改的重点问题予以关注。

建议尽快出台鼓励民间资本介入医疗的管理细则，逐步完善社会力量办医的配套支持政策，落实民办非营利性医院与公立医院的平等政策。同时应

科学规划区域医疗卫生资源布局，保证民办非营利性医院的发展空间。

应引导民间资本投资医疗市场，促进民办非营利性医院持续健康发展。应积极引导动员社会资金兴办民营医院特别是非营利性医院，重点保障人民群众基本医疗卫生服务；鼓励社会资本通过联合、参股、兼并、收购、托管等多种形式参与公立医院改制。

应明晰民办非营利性医院的产权

关系。推进实施民办非营利性医院和民办营利性医院的分类管理制度。建议取消民办非营利性医院的民办非企业单位分类制度，赋予民办非营利性医院公益服务事业单位法人属性。

目前，民办非营利性医院在建设用地、税收等方面与公办医院不对等，应该对符合地区规划的民办非营利性医院给予建设用地政策支持，切实减轻民办非营利性医院纳税负担，逐步



化管理，强化制度的刚性约束，为确保工程质量提供坚实保障。

倡导“设计、施工、产品一体化”

全国政协委员、北京仁创科技集团董事长 秦升益

建立工程类项目“设计、施工、产品一体化”制度，实行一体化招投标、一体化管理

委托设计院进行施工设计，施工图设计审批通过后，到招标办组织办理产品供应商、施工方的招投标手续，最后工程建成后由质监和安监部门验收。这样，一个工程下来，设计方、施工方、产品提供方是三个不同的单位，互不关联。由于施工方决定产品的选购，往往先考虑的是节省成本，导致设计方要求的产品不能应用到工程上。如

果工程一旦出现问题，往往会出现设计方、施工方、产品提供方三方的互相推诿和互相扯皮，难以查清工程质量出现问题的真正原因。

造成这种现象和问题的原因一方面是现有体制机制制约了设计方、施工方、产品提供方不能有机结合，互相割裂；另一方面，目前建筑市场竞争比较混乱，施工企业自持“财大气粗”，更有甚者工程建设层层分包，施工单位有时为了利益偷工减料，从而最终导致工程质量不能达到设计要求。遇到甲方抢工期，施工很难实现原有设计意图，进而根本无法做出优良的工程。

建议国家住房和城乡建设部牵头建立工程类项目“设计、施工、产品一体化”制度，实行一体化招投标、一体

德国以色列构筑“特殊关系”

专家认为，两国关系不断发展的主要原因在于德国承担起了历史责任

本报驻埃及记者 王云松 本报驻德国记者 黄发红

R 国际视点

2月24日，德国总理默克尔抵达以色列，开始了为期两天的正式访问。默克尔此次出访由16名政府成员陪同，包括了左中右各派政治力量，阵容可谓空前强大。当晚，她与以色列总理内塔尼亚胡举行会谈，并发表了共同声明。内塔尼亚胡在欢迎辞中说：“以德两国有着在悲剧与希望中铸成的独特联系，有着伟大的友谊与合作。”双方不仅将深入讨论巴以和平进程、伊朗核计划等国际问题，还开始筹划明年两国建交50周年纪念活动。

接受本报记者采访的专家普遍认为，由于德国对二战历史进行彻底的反思，以色列人才能原谅德国并对德国进行再认识。

将在部分国家向公民提供领事保护

以色列和德国自2008年以来定期举行两国政府间联合会议。2月25日，双方政府成员将举行第五次联合会议，会议将关注地区安全、外交、经贸、文化、司法、医疗等各个方面，教育与科研领域的合作是此次会议关注的中心内容。

特别引人关注的是，两国签署

了一项领事合作协议。协议规定，德国将代表以色列和未与以色列建立外交关系的国家，如印度尼西亚和马来西亚等伊斯兰国家进行交往，如果以色列公民在未与其建交的国家遇到困难，可向当地的德国领事机构寻求帮助。

对此，以色列驻德国大使雅科夫哈达—汉德尔斯曼表示，这项协议发出了一个“特别的信号”，它显示了以色列与德国双边关系的重要性。德国外长施泰因迈尔也认为，这一协议再次体现了德以之间的深

厚信任和“特殊关系”。

德国柏林自由大学奥托·苏尔研究所政治学教授哈约·丰克在接受本报记者采访时表示，德国和以色列在政治、经济和文化领域一直保持着良好的关系，在政府和民间都有很好的交流磋商机制，并对二战期间纳粹屠杀犹太人的历史进行了共同的调查。德国对此进行了深刻反省。

勇于承担责任才能获得真正谅解

以色列《耶路撒冷邮报》评论认为，第二次世界大战期间，全世界有600万犹太人惨死于德国纳粹的大屠杀。战后，德国对犹太人和以色列做出了道歉及赔偿，并一再表示德国对以色列的安全承担责任。

在此前的多次访问中，默克尔反复表达德国对历史问题的态度，并重申德国的历史责任。2011年默克尔访问以色列并在议会发表讲话，她强调，“德国与以色列一直以来维系着一个共同的纽带，即对于大屠杀的记忆。德国永远不会背弃以色列，以色列是德国永远的朋友与伙伴”。

以色列开放大学历史哲学与犹太研究学系主任巴特锡安·克劳曼告诉记者：“在德国国内，一代又一代的人不断反思德国在二战时对犹太人所犯下的罪行，不断从思想根源寻找这一惨痛历史发生的原因，因此以色列人才能给予德国以重新的认识与原谅。以色列与德国的关系得以改善并不断发展，最重要的原因在于德国承担起了它应该承担的历史责任。对于历史，德国人没有回避，而是勇敢地面对。”

以色列巴尔伊兰大学中东研究部教授迈克·拉斯克尔在接受本报记者采访时表示：“德国人承担了他们应该承担的责任，现在的德国已经成为一个令犹太人尊重的国家，而这样一种地位的获得，不仅在于德国国力的发展，更是在于他们对待历史的态度。”

德国慕尼黑联邦国防军大学教授斯托凡·施泰特尔对本报记者表示，由于对二战历史进行彻底地反思，以色列以及其他国家与德国实现和解，重新接受了德国，德国对此十分感激。

接受本报记者采访的专家普遍

认为，德国对历史进行了批判，并从批判中重新赢得了站起来的力量。

德国今天在国际社会上能作为一个可信任的国家被接受，能够在国际舞台发挥作用，这都与德国勇于批判地面对自己的历史有关。

德以“特殊关系”仍处于起步阶段

虽然以色列媒体普遍认为，德国是以色列在欧洲最亲密的盟友，但是因为犹太人定居点问题，以色列与欧洲的关系最近呈现紧张趋势，以德关系也不可避免地受到了影响。默克尔访问以色列前，施泰因迈尔抨击以色列的定居点政策，认为其破坏了巴以和谈。

2012年，德国在巴勒斯坦申请成为联合国观察员国的投票中选择了弃权而非反对，这激怒了以色列。近年来，默克尔和内塔尼亚胡之间关于定居点问题的争执也屡见报端。《耶路撒冷邮报》认为，德国和以色列的“特殊关系”仍处于起步阶段，成长的烦恼将继续下去。但默克尔是一个老练的政治家，已经将以色列的核心安全需求内化到了自己的政策中，以色列与德国的亲密关系并没有终止的迹象。

（本报开罗、柏林2月25日电）

政局不稳致乌克兰货币贬值

新华社基辅2月25日专电（记者岳连国、高春霄）近一段时间，受乌克兰政局动荡影响，该国货币格里夫纳持续贬值。

当地时间25日上午10时30分，乌克兰银行间外汇市场上美元和格里夫纳之间的比价为1美元兑换9.4至9.8格里夫纳。与24日交易结束时的1美元兑换9.33至9.37格里夫纳的水平相比，乌克兰货币汇率继续走弱。

今年年初，乌克兰官方预测，今年格里夫纳与美元之间的平均比价为8.5格里夫纳兑换1美元。2008年12月18日，乌银行间外汇市场格里夫纳汇率曾创下历史最低值，跌破10格里夫纳兑换1美元的水平。

为了稳定国内外汇市场形势，今年2月乌克兰央行对外汇交易实行了一系列新限制。据报道，乌克兰议会24日接受了央行行长索尔金的辞职请求，任命祖国党党团议员库比夫为新行长。

以色列战机空袭黎巴嫩东部

本报开罗2月25日电（记者王云松）贝鲁特消息：据黎巴嫩国家通讯社报道，24日晚，以色列空军对靠近叙利亚边界的黎巴嫩东部地区发动了两轮空袭，截至记者发稿时，尚无人员伤亡的报告。以色列军方对此消息未予以回应。

报道称，以色列战机在靠近叙利亚边界的黎巴嫩东部一些地区超低空盘旋，随后对位于贝卡山谷的纳比希特等地进行了两次空袭。对于以色列的空袭目标，黎巴嫩媒体说法不一，有报道认为袭击主要针对真主党的火箭发射基地，也有消息称以色列空袭的目标是由叙利亚向黎巴嫩运送武器的车辆。

巴基斯坦军方打死30名武装分子

本报伊斯兰堡2月25日电（记者杨迅）巴基斯坦军方25日对该国西北部北瓦济里斯坦和南瓦济里斯坦部落地区发动空袭，打死了至少30名武装分子。

报道称，军方当天上午出动战斗机实施了打击，北瓦济里斯坦和南瓦济里斯坦部落地区各有15名武装分子被打死。此外，军方还摧毁了武装分子的藏匿地点和用于培养自杀式袭击者的训练中心。

巴基斯坦塔利班本月频频发动袭击。24日，伊朗驻巴基斯坦白沙瓦领事馆附近发生自杀式爆炸袭击，造成两人死亡，11人受伤，巴塔宣布对事件负责。

此外，巴塔高级领导人阿斯马图拉·沙欣24日在北瓦济里斯坦部落地区遭枪击身亡，袭击者目前身份不明。

欧盟和巴西加强网络安全合作

本报布鲁塞尔2月25日电（记者吴刚）第七届欧盟和巴西峰会24日在比利时首都布鲁塞尔举行。会议主题包括经济贸易、外交政策、全球挑战以及正在磋商的欧盟—南方共同市场协议。双方决定加强网络安全方面的合作，并重申全方位加强战略合作伙伴关系。

欧洲理事会主席范龙佩在会后的新闻发布会上表示，将继续致力于加强数据和隐私保护。“铺设一条直接连接欧洲和拉丁美洲的海底光纤是我们努力的方向。”据悉，欧洲与巴西的通信服务目前主要依赖美国的海底电缆。

范龙佩还宣布，4月23日至24日，互联网治理全球多方会谈将在巴西圣保罗举行，欧盟和巴西将在此期间就网络安全议题举行首次商谈。

尼日利亚29名大学生遭袭身亡

新华社阿布贾2月25日电（记者陈淑晶、牛小溪）尼日利亚警方25日证实，伊斯兰极端组织“博科圣地”的武装人员24日夜间袭击了尼东北部约贝州的一所大学，造成29名学生丧生。

约贝州警察局负责人萨努西·鲁法伊说，这伙袭击者闯入该州的布尼迪亚大学，当场打死29名大学生，并烧毁多处职工宿舍。鲁法伊说，遇难的学生全部为男性。

“博科圣地”成立于2004年，多次在尼北部制造暴力袭击和爆炸事件。自2011年以来，该组织制造的暴力袭击事件已造成数千人伤亡。去年5月，尼日利亚总统乔纳森宣布博尔诺州、约贝州和阿达马瓦州进入紧急状态，下令剿灭“博科圣地”。剿灭行动激发这个极端组织制造更多袭击。教堂、市场和酒吧等人群聚集的公共场所以及村庄、学校和警察局是他们袭击的主要目标。



图片新闻



美国总统奥巴马计划今年4月访问菲律宾。2月25日，菲律宾首都马尼拉民众举行反美集会，并与防暴警察发生冲突。图为一名手举标语牌的示威者，标语牌上写着“对美军基地说不，（将基地）归还菲律宾”。
人民视觉

环球走笔

原住民妈妈的恐惧

王佳可

日前，澳大利亚一位名叫凯利的原住民母亲在博客上发表文章，诉说一直埋藏在内心深处的恐惧：由于缴不起学杂费，她的孩子已经连续几天没法在学校上课，她很担心政府发出儿童保护令，将自己的孩子送到寄养家庭，从此骨肉分离。

凯利在文章中写道，在长达两个世纪的时间里，澳大利亚政府对原住民的政策，无一不散发着种族主义气息。但是，没有决策者真正问过原住民妈妈们，究竟怎样做才对孩子最好。凯利的文章引发人

们关注，一名白人母亲留言道：我给6岁的女儿讲了你的故事，她说如果自己被从妈妈身边带走，那将是最可怕的事情。

这种恐惧如此真实，如此切近。2009年，就在离凯利住处不远的莫特宁岭，新南威尔士州政府以无法为孩子提供良好成长环境为由，将41名儿童从原住民亲生父母身边带走，送到分散在全国各地的寄养家庭。

母子分离的恐惧跨越了上百年，仍萦绕在原住民妈妈们的心头。恐惧的源头就是澳大利亚政

府从20世纪初实施的针对原住民的“同化政策”。当时，澳政府认为原住民低贱无知，强行将10万名原住民儿童永久送往白人家庭或由政府机构抚养，许多儿童遭受歧视和虐待，留下严重的身心创伤，受这一残酷政策影响的原住民儿童被称作“被偷走的一代”。

“这是我们国家历史上的一个污点。”直到2008年，时任澳大利亚总理的陆克文才就此正式向原住民道歉。然而，道歉无法抹去原住民所遭受的伤害。时至今日，原住民的生活水平、受教育程度和社会

地位仍旧较低，较差的家庭环境导致原住民儿童失学率和青少年犯罪比例远高于其他族裔同龄人。

为解决这一难题，澳大利亚政府按照社会部门设置的标准，将家庭环境不合格的原住民儿童送往寄养家庭。原住民妈妈们称呼这些原住民儿童为“新被偷走的一代”，她们认为，针对原住民的制度性种族歧视依然在延续。担忧失去孩子的恐惧促使这些母亲竭尽全力地挣钱维持生活，甚至有人铤而走险，触犯法律而锒铛入狱。这样的恶性循环犹如无法摆脱的怪圈。

然而，仅仅依靠居高临下的政策和冷冰冰的制度是无法打破这个怪圈的。澳政府花费2800万澳元在40所原住民儿童聚集的偏远学校设置教官，通过监督提高出勤率。然而，在凯利看来，这个政策简直不可思议，因为贫穷才是孩子们缺勤的主要原因。如果将这些钱用来支付孩子们的学费、午餐费，哪怕只给他们买一双鞋，都能够大大提高孩子们的出勤率。

为避免出现“新被偷走的一代”，澳政府更应该从根源入手，在制度、财政等方面向原住民倾斜，全面提高他们的生活水平和文化程度。同时，澳政府还应从原住民家庭的实际需求出发，通过具体可行的政策逐步改善他们的生活境况。



2月25日，泰国首都曼谷郊外一个建筑工地发生混凝土梁倒塌事故，已导致11名工人死亡，25人受伤。
人民视觉

瑞典 创新立国从教育抓起

本报驻瑞典记者 刘仲华

开栏的话

创新驱动发展，无创新则无出路，创新是开启“中国梦”的一把至关重要的钥匙。党的十八大以来，在创新驱动发展号角的引领下，我国积极推进科技体制改革，政、产、学、研、用相结合的国家创新体系建设全面推进。当前，各国都意识到创新的重要性，以实际举措推动在技术、产品、组织、商业模式以及市场等方面创新驱动。从今日起，本报推出“创新发展在国外”系列报道，多视角介绍国外的创新经验和成果。

创新发明成为一种学习途径

1979年，瑞典工程师协会设立了面向6到9年级学生的“创新杯”竞赛，引导学生发现日常生活中的问题和困难，并通过发明解决问题。活动由瑞典国家教育促进署、瑞典发明家协会等机构赞助。这项竞赛吸引了瑞典各地的中学生和老师参与，自举办以来，已经收到了超过5万份创新发明和设计方案。瑞典国王卡尔十六世·古斯塔夫和王储维多利亚多次为优胜者颁奖。

为引导青少年参与，竞赛同时为学生和老师设计了不同的辅导

材料。给学生的资料以开拓思路为主，提出了很多稀奇古怪的问题，例如，“一位喜欢阳光的妇人要求设计师为她设计一栋四面都朝南的房子，这样房子里就可以洒满阳光了。设计师如何完成呢？”在给老师的材料则引导学生发现生活中的问题，例如，课堂的桌椅板凳如何更舒适些，如何避免在食堂排队等。

2014年开始，组委会宣布将这个活动从原来的三年一次改为一年一次，“因为学生们太喜欢这个活动了”。瑞典国家教育促进署官员斯乌·福里谢对记者说，“我们支持创新杯，因为它能刺激青少年的创造意识，增加他们在自然科学和科学技术方面的兴趣，从而培养更多年轻人成为创新发明家和企业家。”福里谢说，在这里，创新发明成为一种学习的途径。通过参与竞赛，孩子们能了解很多东西，包括历史、社会、科学技术等，并提升自身的能力。创新已经融入教育体系中，成为教育的重要部分。

创新教育让“学科更好玩”

“创新杯”竞赛的特点是既鼓励新奇，也倡导有趣，希望孩子们从创新中发现乐趣。同时鼓励团队合作，例如组成发明小组，互相研讨

等。最重要的原则是不允许老师否定学生的想法。瑞典雅鲁普隆德学校校长罗伯特·达尔奎斯特说，“这里没有失败者。创新杯把包括学生、教师和家长的整个学校体系调动起来，加强了集体凝聚力，把学校变成一个创新基地”。瑞典纳维特学校科学老师安索菲·阿斯特略姆说，“在‘创新杯’竞赛中，老师们没有标准答案。我们跟学生们在一个水平线上，只是鼓励他们思考、犯错误、再试一次。最终他们自己变成了问题的解决者。竞赛很吸引人，让学生变得更加专注”。

这种开放式的创新教育对每届近万名的参赛者产生了重要影响。77%的参赛学生觉得“学科学更好玩”，62%的表示“想学更多知识”。福里谢介绍，1985年的竞赛优胜者尤肯·布斯特姆本来上课懒散，经常在科学课上打瞌睡。被老师引导参加“创新杯”竞赛后，他像变了个人一样，对科学课特别感兴趣，别的科目也连带着学好了。布斯特姆说，“竞赛后我到哪都带着笔记本，一有好想法就记录下来”。长大后他成功创业，开办了自己的太阳能公司。

为发明者赢得了不少财富

参与竞赛的不仅有先进的科

技创造，也有简单实用的解决日常生活问题的小发明，还有对现有产品进行更新改造的新奇想法。例如，2012年“创新杯”一、二、三等奖中，就有为老年人准备的“社交电脑”设计，键盘和字母都是大号字，预装程序都是“傻瓜”式，防止变动或删除。还有一种可以从中间拉腰撕开的纸质酸奶包装，避免瓶口无法倒出所有酸奶而造成浪费。生活中遇到手机没电了怎么办？一个学生发明了手机间充电线，可以临时从朋友手机里“借”点电。

不要小看这些发明，它们中的已经进入市场，为发明者赢得了不少财富。当安娜·阿克塞尔还是一名初中生时，她发现很多公共场所的饮水池的水龙头都是向上喷水，用水壶接水很困难。她便在水壶中间加了个壶嘴，水壶躺着也可以接水了。该产品赢得2006年创新奖后，成功申请了专利，很快就在瑞典体育用品市场上火了起来。阿克塞尔说，“看到我的发明变成了产品，我感觉好极了。我提早进入了成年人的世界，与导师交流，进行研究。那年夏天，我发明的水壶收到了很多订单，还被用在了欧洲杯足球赛上”。

(本报斯德哥尔摩2月25日电)

创新发展在国外

万宇

可穿戴设备着眼后手机时代

在2014年世界移动通信大会上，可穿戴设备无疑是最受关注的亮点之一。除了中国华为等推出的智能手环以外，韩国三星公司也高调发布了两款智能手表——Gear 2和Gear 2 Neo。从展示的多种可穿戴设备中，人们不难看出制造商对这一市场的浓厚兴趣，而可穿戴设备展现的市场前景确实也非常诱人。据美国科技新闻专业网站“商业内幕”预测，2014年全球可穿戴智能终端的出货量将超过1亿部，至2018年可能超过3亿部。瑞信集团的预测报告认为，未来两到三年，全球可穿戴设备的市场规模有望达到300亿美元至500亿美元。

不过，巨大的市场潜力和制造商的热情，似乎难掩可穿戴设备在现实中的尴尬处境：诸如谷歌眼镜等形形色色的产品，并未像智能手机那样颠覆业界格局和人们的生活习惯，用户对可穿戴设备的依赖性并不强。一项调查显示，在美国拥有可穿戴设备的用户中，1/3的人会在半年后放弃使用。有分析称，三星在首款智能手表Gear推出半年后就发布下一代产品，恰恰说明早期产品未获消费者的青睐。

从硬件看，可穿戴设备目前的处境源于自身的一些问题。目前，市面的可穿戴设备大都是智能手机的配套产品，提供诸如接打电话、运动和健康管理等服务，大部分功能与智能手机重叠。即使能移入手机应用，也会因自身面积有限导致使用体验不佳。若增大屏幕、提高硬件速度，又会带来耗电量的增加，而可穿戴设备的电池使用时间原本就是其硬伤。

从软件上说，可穿戴设备若想获得根本成功，还得培养用户的使用习惯，改变用户的心理定位。然而迄今为止，相当一部分用户仍是抱着“尝鲜”心态体验潮流。笔者一位使用Galaxy Gear的韩国朋友表示，他用得最多的是接打电话的功能，其他操作仍直接用手机完成。虽然智能手表变得越来越轻薄时尚，却仍旧难以撼动传统手表作为“品位”“身份”象征的思维模式。除了潮流的混搭客，恐怕不会有身穿笔挺的西装、戴着智能手表或手环，去出席正式场合的各种活动吧。

三星此次推新，似可被看作是对以上两方面的纠偏。与第一代Gear相比，新的智能手表更薄更轻，续航能力更强，并采用三星正在大力研发的Tizen系统。韩国科学技术大学电子工学专业教授刘会准认为，三星等企业积极推出可穿戴设备，是为了在后手机时代率先让消费者熟悉自家产品，力求先入为主，不断推出新品适应最新时尚潮流。韩国媒体也分析认为，通过发布新产品培养用户群，让用户习惯可穿戴设备，试水自己的操作系统，不失为一种积极的营销策略。

经济透视

TPP新加坡谈判进展甚微

本报曼谷2月25日电 (记者李宁)为期4天的跨太平洋战略经济伙伴协定(TPP)部长级会议25日在新加坡闭幕，谈判未能达成协议，进展甚微。会后发表的声明称，“本次会议向最终达成协议又迈进了一步。撤消关税的问题在双边谈判中取得了进展，各成员国将为尽早达成协议而努力。”分析认为，由于美日两国在撤消农产品和汽车关税等问题上仍然各持己见，TPP谈判陷入长期化在所难免。

《日本经济新闻》称，美日两国在关税问题上的谈判不了了之，对TPP多边谈判产生了不良影响。美国希望在会后的共同声明中加入“各成员国大体上取得一致”的内容，但是本轮会议取得的“一致”和美国的期望相去甚远。

新加坡国立大学东亚研究所所长郑永年在接受本报记者时表示，目前，TPP谈判已经取得的共识不多，有些国家在规则的执行上有困难。“各国经济利益不同，美日之间在农产品关税问题上的争执由来已久。美国想借助TPP谈判打造新的世界贸易规则，但美国不能太理想化，高估自己的能力。日本政府迫于国内的政治压力，不可能轻易妥协。”郑永年认为，如果把TPP谈判推得太急，对双方都没有好处。

新加坡国立大学李光耀公共政策研究院亚洲与全球化研究所所长黄靖对本报记者表示，TPP将扮演游戏规则改变者的角色。一旦TPP谈判完成，将对世界贸易规则产生深远影响。此外，TPP谈判还涉及到各国内部的经济结构调整。和新加坡等小型经济体相比，美国、日本、澳大利亚等较大经济体将在谈判中面临更多的困难。

比特币交易平台戈克斯山公司停止交易

本报东京2月25日电 (记者田泓)据外媒报道，总部位于东京的比特币数字交易平台戈克斯山公司(Mt.Gox)的网页25日遭到删除，无法正常登陆，该公司停止交易。一些来自国外的投资者在网站办公室前表示抗议。

戈克斯山公司曾是世界最大的比特币交易平台，其比特币交易量一度曾达到全球总交易量的80%。报道称，戈克斯山公司的交易软件存在安全漏洞，客户交易有被篡改和欺骗的可能。此外，据称其资产仅为3200万美元，但负债高达1.7亿美元。2月24日，戈克斯山公司的交易平台上1个比特币价值相当于150美元，而其它类似交易平台报价为575美元。目前，戈克斯山公司首席执行官马克·卡普斯已宣布辞职。

报道引述日本金融厅官员称，比特币并不是普通的流通货币，并不在日本金融厅的监管范围之内。因此，日本金融厅对投资者也没有保护义务。



舌尖上的世界

全球最大的食品盛会“海湾食品展”2月23日至27日在阿联酋迪拜举行，吸引了超过4500家企业参展。为凸显清真食品工业在中东地区的发展潜力，展会首次为清真食品行业设立专属展区。图为24日，在迪拜国际贸易中心，一名参观者在拍摄参展的蛋糕作品。

新华社发

彻底推翻前民主党政权“2030年零核电”目标

日本政府坚持重启核电站

本报驻日本记者 田泓

日本政府2月25日确定新的《能源基本计划》草案，将核电定位为“重要的基本负荷电源”，明确在安全的条件下推进核电重启的方针。这表明，日本已经彻底推翻了民主党野田政权提出的“2030年零核电”的目标。

所谓“基本负荷电源”是指不受季节和时间限制都能稳定供电力。这一表述明确了核电站仍将处于日本电力生产的核心位置。草案并未明确核能在整个能源结构中所占的比例。据报道，在日本经济产业省最初拟定的方案中，核电被定位为“重要的基础电源”。

然而，因执政党“去核电”派议员认为这一表述突出核电的色彩过于强烈，遂做出了修改。草案也强调了今后三年加强可再生

能源的开发。具体措施包括：缩短环境评估时间、研发大型蓄电池、构建送电配电网等。《能源基本计划》草案将于3月提交内阁会议审议。

核电站关闭后电力短缺已经成为日本经济复苏的掣肘。核事故发生前，日本核电约占能源供给的30%。截至今年1月，日本贸易已经连续19个月出现赤字。火力发电所需的液化天然气和化石燃料进口大增，加之日元贬值导致的价格飙升，是赤字的主要原因。在美国通过页岩气产业化生产大幅降低能源成本、吸引“制造业回流”之际，缺少廉价能源供给更成为日本经济界的“心头之痛”。

安倍政权重启核电站的另一个原因是为推动核电技术出口。

福岛事故前，核电是日本出口的一个支柱产业。安倍就任后，向土耳其、沙特以及东南亚国家大力推销核电。如果没有国内市场上的支撑，日本核电技术在海外的销售就缺乏说服力。

对核电站安全的担忧引发了日本社会对核电站重启的巨大分歧。在今年年初的东京都知事选举中，核电站成为重要议题，这次选举甚至被视为对核电政策的“全民公投”。安倍的政治恩师、日本前首相小泉纯一郎不给安倍“面子”，坚决主张“零核电”，并亲自为持同样理念的另一前首相细川护熙助选。尽管共同社的一项民调显示，有60%的日本民众反对核电站重启，但最终支持核电重启的外添要一胜出。

(本报东京2月25日电)

伊利在荷兰成立欧洲研发中心

本报荷兰瓦赫宁根2月25日电 (记者张杰)中国乳制品企业伊利集团25日宣布联手荷兰瓦赫宁根乳液大学，在荷兰瓦赫宁根成立欧洲研发中心。

伊利集团董事长潘刚介绍了研发中心初期设定的8个研究方向。他表示，未来世界需要什么样的乳制品是一个巨大的挑战，也是一个巨大的机会，在应对挑战和抓住机会的过程中，欧洲将成为伊利全球研发体系中重要的一环。

据介绍，瓦赫宁根大学及研发中心是欧洲生命科学领域的领军科研机构，该校周边聚集了大量的国际顶级的食品科研院所，活跃着上万名食品及相关专业的研究人员，是全球食品及营养研究集聚所在地，被称为“食品硅谷”。

伊利欧洲研发中心挂牌同期，主办方还举办了中荷乳业高端研讨会。中荷两国专家就食品安全、产业一体化等重要问题进行了学术研讨。

世界经济，“双引擎”是否可持续？

“如果把世界经济比作一架大飞机，过去5年它主要靠新兴市场国家这一个引擎运行。令人高兴的是，现在它可以依靠新兴市场国家和发达国家这两个引擎了。”世界银行行长金墉日前表示，2014年，世界经济将在“双引擎”驱动下步入复苏轨道。



纳瑞曼·贝尔拉夫什（美国经济咨询机构“环球透视”首席经济学家）
弗里德里克·埃里克松（欧洲国际政治与经济中心主任、著名经济学家）
列奥尼德·格里高利耶夫（俄罗斯高等经济学院世界经济与国际政治系教授）
保罗·罗贝尔（巴西金砖国家政策研究中心研究员）
森古普塔（印度著名智库观察家研究基金会高级研究员）

相互影响

发达国家正在努力削减赤字，发展中国家则致力于扩大内需、促进消费。双方角色转换，在经济增长动力方面将共担责任。

列奥尼德·格里高利耶夫：全球经济曾经历过“双引擎”时代，大约是在1990年至2007年期间。这期间，世界经济增长呈现出一些重要特征：大量资本由发展中国家流入发达国家，特别是以中国为代表的新兴市场国家，在投资大于内需的情况下，对外输出的资本为发达国家信贷消费提供了资金保障，促使美国等发达国家个人消费需求快速增长。与此同时，欧洲国家对中国以及其他发展中国家产品需求快速增长，致使对本国产品的需求明显下降，经济增速减缓。而发展中国家对原料、能源需求的高速增长改变了多个供求市场的平衡。这种发达国家和发展中国家的相互影响和带动，就好比驱动世界经济的两个引擎同时工作。到2008年国际金融危机爆发前，发展中国家的投资额已经赶上发达国家，而且推动全球经济数据呈现快速增长态势。

与危机前相比，当前的全球经济格局中，“发达国家过度消费、新兴市场国家过度储蓄”的情况正在转变。发达国家正在努力削减赤字，发展中国家则致力于扩大内需、促进消费。双方角色转换，但同样起到带动世界经济向好的作用。可以说，世界经济目前已再度进入“双引擎”时代。

政紧缩对经济增长的拖累会减少。此外，其他一些因素也会帮助美国经济更快增长。美国家庭的财务状况比以往好得多，有助于消费支出；住房市场持续好转；企业资本开支开始快速增长；外贸出口将更为强劲。能源开采繁荣，石油进口下降。所有这些因素都指向美国经济基本面更为强劲。

弗里德里克·埃里克松：尽管发达国家经济正在不断复苏，但几乎没有预期其经济增长率能超过历史纪录。欧洲经济仍将受累于大幅削减的赤字及债务。美国经济无疑要被美联储“冷冻”。而日本政府至今尚未兑现经济刺激政策的第三箭。超量化宽松政策和积极的财政政策，这第一和第二箭可以一蹴而就，但最后一箭——提高经济增长潜力的结构性经济改革，需要的是政治领导力。

列奥尼德·格里高利耶夫：金融危机时，以巨大资本流动为特点的美国经济遭遇了大萧条，欧盟和欧元区也面临严重问题。危机之后，中国经济逐步恢复增长，但增长多集中在设备投资领域，国内信贷和房地产市场热度均未出现大幅回升。欧盟和欧元区国家的预算和债务危机严重抑制经济增长。失业阴影下的民众实施“保护行为”，控制家庭预算，减少开支。欧洲国家对金融领域风险的控制增强，也限制了企业发展。

美国和其他发达国家想要重新成为世界经济引擎，应当放弃过去的过度刺激，用增速微弱但能确保长期稳定发展的新模式，带领经济走出阴影。

新兴市场国家

已步入结构性放缓期，但并未改变世界经济的长期走势。当前关键在突破发展瓶颈，实现经济转型，改变受外部环境影响较大的状况。

森古普塔：2008年国际金融危机爆发后，新兴市场国家在世界经济舞台发挥了关键性作用。在当前全球经济复苏的过程中，由于流向发展中国家的投资减少等因素影响，发展中国家尤其是新兴市场国家的制造业等受到了冲击，不过新兴市场的未来是积极的。作为新兴市场国家的代表，金砖国家仍将是世界经济增长的驱动力之一。目前中国集中于开拓国内市场，而印度则专注于如何为国内年轻人提供更多就业机会。不过，如何吸引投资、吸引先进技术仍是它们所面临的共同难题。

弗里德里克·埃里克松：新兴市场国家已步入结构性放缓期。大宗商品超级周期逐渐消失，巴西和俄罗斯的经济增长自然受重挫。俄罗斯经济去年仅增长了1.5%，巴西将2014年的经济增长预期下调至2%以下。2014年中国GDP7.5%的增长预期虽然低于过去几年的增速，但仍是令其他国家羡慕的速度，未来中国经济增速很大程度上要取决于中国实现从投资主导型增长模式向新的基于国内消费和经济改革快速过渡的能力。

不过，新兴市场国家的结构性放缓并没有改变世界经济的长期走势。去年，新兴市场国家的生产量首次超过了世界商品及服务总量的一半。事实上，每9个星期，中国经济就为世界总GDP贡献了相当于整个希腊的GDP总量。

发达国家

经济增长率超过历史纪录的可能性不大，应采取增速微弱但能确保长期稳定发展的新模式。

纳瑞曼·贝尔拉夫什：美国经济复苏加快，将帮助全球经济增长。今年美国财

纳瑞曼·贝尔拉夫什：双引擎增长意味着全球经济增长会更加平衡，全球经济增长的责任会得到更均衡的分担。

列奥尼德·格里高利耶夫：尽管发展中国家有超过发达国家5—6倍的人口，但其GDP与发达国家目前大约是持平的。短期内，“双引擎”模式将持续发挥作用。

纳瑞曼·贝尔拉夫什：尽管发展中国家有超过发达国家5—6倍的人口，但其GDP与发达国家目前大约是持平的。短期内，“双引擎”模式将持续发挥作用。

发达国家和发展中国家不同的增长模式将长期并存，共同发挥作用。对于世界经济来说，“双引擎”引领下的快速增长模式或许是最喜闻乐见的，但可持续的经济发展不需要过快的增速。没有必要对“双引擎”模式寄予过多的期待，更好的增长方式是以不同的速率发展，总体实现可持续。

保罗·罗贝尔：如今全球贸易已经成为一个整体，任何一个国家的发展都与他国息息相关，没有一个国家可以跳出全球发展的大趋势而独立存在。如德国、日本等国机械制造业比较发达，巴西等国则可以为世界提供石油、大豆、铁矿石等原料。“双引擎”模式只是目前的一个暂时现象，因为欧美等发达国家的发展已到达一个限度，未来一段时间内的经济增长幅度有限。以美国为例，美国的GDP增长率约在2.5%到3%之间，远低于中国每年7.5%到10%的经济增速。在全球贸易中，发展中国家的地位将逐渐超越发达国家。但“双引擎”模式让发展中国家更多地参与到国际经济舞台中，有利于提高发展中国家的话语权，也有利于推动全球经济向着平衡稳定的方向发展。

森古普塔：“双引擎”时代，发展中国家和发达国家的合作力度将不断加大，发展中国家之间在应对气候变化等问题上的合作表现不错，未来这种有效合作力度会加大。现在发展中国家应更多关注解决自身问题，在国际经济舞台上争取更大的发言权。过去20年间，新兴市场国家与发达国家共享了经济增长，未来中印等发展中国家将具有更大影响力，这将会对世界经济秩序产生重大影响。

（本报记者林雪丹、刘歌、吴成良、吕鹏飞、王海林采访整理）

世界经济在持续4年增速滑坡后，今年将迎来爬坡上行的新转折。发达国家经济复苏趋强，新兴市场国家经济温和增长，将使世界经济发展回归“双引擎”时代。

所有经济体同步复苏，这是金融危机以来第一次。据IMF估计，纳入其统计的188个经济体中，除4个小国经济衰退外，其他所有国家均呈现增长态势，即便处于债务中的南欧国家，亦将止跌复苏。尤其是，主要经济体形势普遍好于去年，且所有地区（无论发达还是发展中）经济增速都高于2013年，其中，非洲和亚洲经济增长最快，特别是国际贸易和全球直接投资增速加快，是支撑世界经济持续复苏的重要因素。

据IMF预计，今年世界经济将增长3.7%，好于去年的3%，其中发达国家和新兴市场国家将分别增长2.2%和5.1%，好于去年的1.3%和4.7%。普华永道《全球经济观察》报告估计，今年发达国家将对全球经济增长贡献40%，达到2010年以来的新高。由此可见，今年世界经济终于将结束由新兴市场国家牵引的“单引擎”固局，开始进入

两个总比一个稳

陈凤英

“双引擎”即发达国家和新兴市场国家共同牵引的时代。今年发达国家中的三大经济体——美欧日经济将同步复苏，这也是金融危机以来的第一次。难能可贵的是，欧元区终于度过最困难时期，经济结束衰退，复苏超出预期。欧元区经济增长基础全面拓宽，不仅仅依靠核心国家，且外围国家如希腊和葡萄牙等经济止跌回升，是欧债危机爆发以来的第一次。该地区结构性与制度性问题虽远未解决，但经济温和增长可期。美英经济成为发达国家的佼佼者。特别是美国失业率下降、财政赤字减少、债务上限困局缓解，以及量宽政策有序退出，将使美国经济加快增长。据IMF估计，今年美国经济增长2.8%，高于欧元区和日本的1%和1.7%，未来增速将提高到3%。这正是国际社会看好发达国家经济前景的主要依据。

众所周知，过去5年新兴市场国家对世界经济增长贡献率平均超过70%，即使去年增速滑落，依旧是世界经济的主要引擎，贡献率超过60%。近年，受美联储量化宽松政策冲击，多个新兴市场国家货币贬值、股市暴跌、资本外逃、通胀上升、经济下滑、失业增加，出现社会动荡，凸显其内部发展瓶颈。这些国家在金融危机中过度刺激经济，致使经济结构严重扭曲，美联储3次量宽使大量热钱大量流入，导致资产泡沫膨胀。综合分析，作为整体，新兴市场国家依然具有后发优势，且经济实力今非昔比，尤其南南合作加强，抵御外部冲击能力增强。据世行估计，新兴市场国家经济超高增长已经不可能，但中速增长可持续，依然高于发达国家3个百分点以上。摩根士丹利投资管理公司新兴市场主管夏尔马认为：“新兴市场国家拥有全世界80%的人口，但经济总量仅占全球GDP的40%，因此依然有不断繁荣的空间。”

金融危机加剧国际力量格局变迁。后危机时代，影响世界经济的主要有两个国家——美国和中国。2014年，美联储开始渐渐退出量化宽松政策，中国则着手全面深化改革，这将影响世界经济未来走势。鉴于中美经济总量占世界1/3，对全球增长贡献超半，两国经济回归常态且同步发展，这是世界经济回归“双引擎”时代的重要前提之一。何况，全球化下的世界经济本是一个整体，理应由发达国家和新兴市场国家共同牵引，两个支撑点总比一个支撑平稳，世界经济才能实现“强劲、可持续和均衡”发展。（作者为中国现代国际关系研究院世界经济研究所所长、研究员）

观点

图片均来自人民视觉

版式设计：蔡华伟

国际货币基金组织

《世界经济展望》最新预测

	年度同比			
	预测			
	2012	2013	2014	2015
发达经济体	3.1	3.0	3.7	3.9
美国	1.4	1.3	2.2	2.3
欧元区	2.8	1.9	2.8	3.0
日本	1.4	1.7	1.7	1.0
英国	0.3	1.7	2.4	2.2
新兴和发展中经济体	4.9	4.7	5.1	5.4
俄罗斯	3.4	1.5	2.0	2.5
中国	7.7	7.7	7.5	7.3
印度	3.2	4.4	5.4	6.4
巴西	1.0	2.3	2.3	2.8
南非	2.5	1.8	2.8	3.3
东盟五国*	6.2	5.0	5.1	5.6

*印度尼西亚、马来西亚、菲律宾、泰国和越南

悦金台

本期“金台悦览”为大家带来作家肖复兴的短篇小说新作。肖复兴，1947年生，北京人，毕业于中央戏剧学院。曾任人民文学杂志社副主编。

这篇《白菊花 黄菊花》讲述的是一个发生在我们日常生活中的故事。小说中的玉生、申姐、“大了”等是我们身边的普通人。他们因租房、亲人故去而生怨、纠结、怜悯、相助……这样的凡人小事，若非写出来，很可能会被我们忽略。

其实，生活就是芸芸众生的日子。像玉生、申姐、“大了”这样的人物，或说平头百姓，他们身处社会底层，名不见经传，每天奔忙、讨生活，在相遇和纠葛中产生苦恼、哀乐，释放着善与恶……而在他们中间，在每天每时已经和正在发生的一件件小事里，一定会有许多像《白菊花 黄菊花》这样的故事。它告诉我们：小人物的身上一样有大情怀，一样有人性的美丽。

再渺小的人也给得起一个微笑，再贫穷的人也伸得动一双手臂。正所谓——仁者天下也，天下者仁也。

体味人间里的凡人小事，倾听日子里每一种幽微的声音，这是丰富文学创作也是温暖我们内心的生活源头。

编读记

白菊花 黄菊花

肖复兴

玉生下楼送走“大了”，又仔细看了看楼门对面用帆布扎起的一座临时大棚，棚子里挤满了亲朋好友和单位送来的花圈和花篮。然后，他走到楼门口，看了看门两旁八字形摆放的两排花篮，黄白两色菊花交错着，都是鲜花，虽然已经摆在这里两天了，没有一点凋败的样子，依然显得很鲜艳，白的像雪，黄的如金。菊花沿着门前的台阶，向上簇拥着门右侧贴着的一张门报，白纸黑字，上面写着“申家丧事，恕报不周”八个字。一般这样丧事的门报，现在都是电脑打印的，但玉生家的却是用毛笔手写，柳体楷书，很是醒目。这一切都是“大了”一手经办的，办得很是仔细，周到。

已经很多年了，这座城市各家办丧事的时候，都要找一位“大了”。“大了”，从头到尾帮助你把丧事料理清爽，包括最后葬礼的司仪主持。一条龙服务，“大了”的“了”，就是了结一切的意思。这已经成为一种收入不菲的新型职业。别人给玉生介绍这位“大了”，没想到竟是自己的中学同学，虽然多年未见，却彼此一眼认出了对方。

父亲死得有些突然，在家里上厕所的时候，玉生回身接了一个电话的工夫，老爷子摔了一个跟头，就再也没有起来。不过，80多岁的老爷子，算是喜丧。只是，玉生刚从外地回到这座城市不到3个月，一切都陌生，唯一的姐姐什么事情都不怎么上前，很多事情真的不知道从哪儿下笨篱，常让他按下葫芦起了瓢。多亏了这位老同学“大了”，帮了他不少忙，要不然让他有些麻爪儿。

玉生上楼的时候，没有注意有一位和他年龄相仿的女士，相跟着一起上了楼。当他听到身后高跟鞋踩着地板笃笃的脚步声，以为是住在这楼里的邻居，因为刚住进来不久，他认识的人不多。等他爬上顶层五楼自家门口的时候，发现这位女士也站在了家门口，他不禁回头望了望她，两人面面相觑。

玉生的姐姐开的房间，一眼看见了这位女士，叫了声：申姐。其实，这位和自己一个姓的申姐，并没有姐姐大，姐姐的这句称呼，透着亲热，还透着一种迎合，甚至有些讨好的意思，这让玉生有些奇怪，姐姐从来没有用过这样的语气和自己说过话。

进了屋，姐姐继续刚才的热情，紧忙搬过来一把椅子让坐，又忙着沏茶倒水。这位申姐没有坐，沉着脸，环视了一下客厅。客厅已经成了灵堂，由于背阴，又摆满了花圈和花篮，客厅的光线显得很暗，逆光中，这位申姐的身影乌云一样很是沉重地压了下来。最后，她的目光落在客厅正面五斗橱上摆着的老爷子的遗像上，这是玉生找的父亲前些年办理身份证时照的一张相片放大的。那时候，父亲还没有瘫痪，眼眉和嘴角都还有笑意，很慈祥的样子，没有当初抡着扫帚把一把打在自己后脊梁的凶狠劲儿。玉生感觉到她的目光转到父亲遗像前的时候，停了一下，和父亲的目光对视了一下，但玉生不知道她那一刻心里想的什么。

然后，玉生看见她转过阴沉沉的脸，对姐姐说了句：你别忙乎了，我就问你一句话，当初你找我租房的时候，说是就你兄弟一个人住，可没说还有一位老爷子吧？

玉生明白了，是房东。

3个月前，他回到这座城市，是姐姐帮助他租的这套独居。当时，他刚刚离了婚，又在早几年办理了提前退休手续。当初，结婚的时候，父母和姐姐都不同意他的这桩婚事，他鬼迷心窍，死活还是跟着媳妇跑到外地，为此和父母闹翻，一直断了来往。年轻时不懂事，都是娶了媳妇忘了娘的白眼。

玉生憋红了脸，说了句：要不房租多付点儿，算给您的补偿？

申姐立刻打断他：我可不是图那仨俩枣，不吉利，你懂吗？这不是咒我家老爷子吗？

玉生哑口无言了。

申姐继续说：只有一个法子，你们立马搬家，小孩拉屁屁——挪挪窝儿，丧事爱到哪儿办到哪儿办去。

儿狼。如今刚回来，自己丧家狗一条，老爷子和姐姐能够接纳，不计前嫌，就算够不错的了。眼面前的困难，就是没房住，找了一个各方面都合适的房子，比找对象还难。这套房子租得很快，租金比别的房子还便宜，他心里挺感激姐姐的帮助，觉得还是比土热，姐姐到底是姐姐。没想到，姐姐的热心是有目的的，她对玉生提了一个要求，得把老爷子接到他那里住。母亲去世后，老爷子已经脑血栓瘫痪了好几年，一直都是跟着姐姐过，除了往家里寄点钱，自己都没有尽孝。他没打嗑，一口答应了姐姐的要求。

他不知道，租房的时候，姐姐没跟人家房东说自己要和老爷子一起住的事。在这座城市住的时间那么久，姐姐比他懂得租房的行情，哪家房东也不会找一位风烛残年的老人住，都怕万一死在自己家的房子里。姐姐心里明镜似的，老爷子的病已经越来越重，前不久犯了一次病，送到医院抢救，命是救过来了，可病更重了，连话都不能说出囫囵个来了。医生当时就说了，再有一点闪失，可就回天无力了。她太清楚了，老爷子今天能脱鞋上炕，不知哪一天就下不来炕，再也穿不上鞋。再说老爷子的外孙子今年夏天就要高考，她希望家里给他外孙子清静一些的环境，即使没有高考这档子事，她也不愿意老爷子死在自己家里，再让家里变成灵堂，让家里变得乱糟糟的，散不掉的烧纸、香灰和来苏水味儿。玉生回来了，她把屎盆子推到了弟弟手里。这么多年都是自己一人一人搭钱又受苦受累地伺候着老爷子，他回来了，不该把老爷子接过去，让自己喘口气吗？

连续两天了，申姐接到了好几位老街坊的电话，关心地问她家老爷子丧事的情况。这让她很奇怪，自己的老爷子活得好好的，怎么突如其来地来了这样的事？她以为是人家弄错了，或者是谁有意在编排她。可人家说你家楼门口明贴着门报，上面写着“申家丧事，恕报不周”呀。她今天过来一看，还真的是这样，心里充塞着晦气，怒气冲冲地上了楼。

当初要不是你指天发誓说就你老兄弟一个人住，又说你老兄弟刚从外地回来，一个人怎么这么困难，我不会那么便宜就租给了你的。你说现在人死在我家的房子里，不吉利不说，以后我还怎么往外租？申姐根本不理玉生，指着姐姐的鼻子兴师问罪。姐姐忙着解释，却一百张嘴也解释不清，当初租房的时候，她心里揣着小九九，家丑怎可外扬，怎么好意思对人家说？

退一万步讲，老爷子死了，至少你得跟我打个招呼吧？现在可好，你家门报一贴，申家丧事，弄得好多老街坊都以为我家老爷子死了，你说我的气是不是不打一处来？申姐还在雨打芭蕉一般气冲冲地数落着姐姐，姐姐像一个犯错误的小狗耷拉着脑袋，抬不起来。玉生本来嘴就笨，这节骨眼儿上，更不知道该说什么好。

你别不说话啊，屎是你拉的，屁股得你擦吧，这事怎么办吧？当初咱们的合同上，可是明明白白写着只限一个人住的吧？要不我也不可能那么痛快就租给了你！申姐从背包里掏出合同，抖动着，合同纸页像受惊的鸟翻飞着翅膀。

玉生憋红了脸，说了句：要不房租多付点儿，算给您的补偿？

申姐立刻打断他：我可不是图那仨俩枣，不吉利，你懂吗？这不是咒我家老爷子吗？

玉生哑口无言了。

申姐继续说：只有一个法子，你们立马搬家，小孩拉屁屁——挪挪窝儿，丧事爱到哪儿办到哪儿办去。

父亲在的时候，半夜睡不着，望望身边风箱一样喘着粗气的父亲，玉生常常会睁大眼睛，望着天花板，心里对自己说，甭管怎么样，这里就是自己和老爷子的家呀。现在，父亲不在了，他望着天花板，还是这样对自己说。

一夜，申姐都没有来。第二天，玉生的心小把紧攥着，只要有敲门声，就紧张，生怕一开门见到的是申姐，那可怎么办？人家申姐说的没什么错，这事情倒个个儿，挨在自己的头上，自己也会不高兴，觉得不吉利，怪晦气的。自己的亲姐姐都不愿意把事放在自己家那儿办，何况人家？人家只是房东，不是你的亲朋好友，甚至连“大了”这样的老同学都不是。越是这么想，玉生心里越害怕。

晚饭过后不久，门敲响了。姐姐在家，玉生装作上厕所没听见敲门声，他不想自己去开门，怕见到申姐。姐姐开的门，来的人是“大了”，一手抱着一盆菊花，一盆白的，一盆黄的。姐姐和玉生都不住拍自己的脑门，竟然把“大了”嘱咐的金山银山的事情，忘得一干二净，这一整天，申姐就像魔影一样步步紧随，脑子里光想着申姐了。不知道姐姐这一刻怎么想的，玉生心里挺不是滋味，心就像一个房间，被一样东西占据了，另一样东西就会被挤掉。都说是为老爷子最后尽孝的事重要，但还是没有比担心申姐的重要，而这个担心，不是为老爷子，是为自己。

玉生赶紧上前，从“大了”手中接过两盆菊花。抱着两盆花，从一楼爬到五楼，够累的。谢谢，谢谢。玉生连忙向“大了”道谢，这花到底还是让你帮忙给买了。

“大了”帮助玉生把菊花在老爷子遗像前摆好，对玉生说：你别谢我，这花可不是我给你买的，我可不能掠人之美。

玉生和姐姐听了，都瞪大了眼睛。明天一清早，就要从医院的天平间把老爷子的遗体拉到火葬场，这几天，亲朋好友、单位公家的人，该送的送花圈和花篮，甚至白事的礼金和抚恤金，都送到了。还会有人再破费送这两盆金山银山的菊花来呢？谁会这么有心，知道自己和姐姐把这事忘了，特意赶在晚上来雪中送炭呢？玉生和姐姐实在都想不出会是谁。

“大了”对他们说：是房东送你们的。

这让玉生和姐姐的眼睛瞪得更大了。猜到谁，也不会猜到是房东申姐呀！这究竟是怎么回事？她不是要赶我们赶紧搬家吗，怎么想起来送我们菊花呢？玉生和姐姐真的有点儿一头雾水。

“大了”告诉他们，昨天和申姐一起下楼，他问清了事情的来龙去脉，是他向申姐说了玉生这些年的生活经历，离开家20多年，现在算不上逆子回家，但也实在算不上是游子还乡，对老爷子的愧疚，是可想而知的，想为老爷子最后尽孝也是应当应分的事情。他不是诚心想瞒你，他不想多伺候老爷子几天表露自己的孝心呀？可老爷子没给他这个机会呀。老爷子突然离去，对他的惩罚够大的了，您就高抬贵手，别再给我这个老同学这碗苦汤里够买到。

“大了”告诉他：你买一盆白菊花，一盆黄菊花，就代表金山银山了。刚听这话，玉生觉得有些搞笑，白菊花，黄菊花，就代表金山银山了，阴间的事，也太简单了，要是能照搬到阳间就好了。

“大了”告诉他：你买一盆白菊花，一盆黄菊花，就代表金山银山了。刚听这话，玉生觉得有些搞笑，白菊花，黄菊花，就代表金山银山了，阴间的事，也太简单了，要是能照搬到阳间就好了。

“大了”转过身，对姐姐又说：

大姐，您别怪我，我对申姐也说了您的不是。我这个老同学以前是有好多不对的地方，但他从外地回来，您就一下子把老爷子像卸包袱一样都推给了他，他一个老爷子儿，哪儿能够照顾老爷子那么周全，老爷子本来就是耗尽了油的灯捻儿了，一个闪失还不就要了老爷子的命？这事您心里不清楚？您说，要不是您这样一把都推给了玉生，老爷子没准还能多活几年不是？

玉生和姐姐都垂下头，玉生忍着，姐姐的眼泪已经汪了出来。

“大了”接着说：人家申姐听完我的话，只说了句，不容易。我就知道，你们遇见好人了。

是好人，是好人！玉生和姐姐都忍不住连声附和着。

人家申姐刚才给我打电话，让我帮忙把花给你们送来，她电话里对我说：住我的房子，就是缘分，不是亲戚也是朋友，我听你说了，他还缺个祭祀的金山银山，就我送吧。谁家都会有生老病死，也算我的一份心意。

玉生到底忍不住了，眼泪淌了下来。他望着摆在老爷子遗像前那一盆白菊花、一盆黄菊花，是那种金丝菊和银丝菊，每一瓣都伸展开来，弯弯曲曲地垂下来，株株花蕊挺立在花朵中间，开得那么鲜艳，那么雍容华贵。

送“大了”下楼的时候，月亮很亮，难得没有雾霾的好天气。“大了”叮嘱了玉生明天一早开车去火葬场的时间，骑车告辞了。望着“大了”骑远的背影，玉生转过身看了看门前的花篮，想着明天早点儿起来，把这些花归拢归拢，拉到火葬场一起烧了。他才发现门旁的门报已经换了，上面写着“申玉生家丧事，恕报不周”，还是毛笔手写，柳体楷书。他不知道是“大了”什么时候换的，心里禁不住打起一个热浪头。

躺在这张双人床上，玉生来回折饼似的不住翻个儿。想想这3个月来，自己和父亲睡在这张床上，别看3个月时间短，却是自己这大半辈子和老爷子这么亲近地待在一起最长的日子了。夜里，父亲的咳嗽，起夜，或者喝水，吃药，都是自己起来服侍。看着父亲的苍老，他想起了自己小时候，那时候，父亲是多么年轻，一晃就老了。

小说说“小”

肖复兴

年轻时读过冰心先生的一本书，名字叫《拾穗小札》。我很喜欢这本书，更喜欢冰心先生作文的态度和法度。这种态度和法度，从书名就可以看出，“穗”和“小”，都是小的意思。文学从来都是从小开始，从小入手，从小深入的，所以小说才被称之为“小说”，而不叫大说。即使是鸿篇巨制，也只能叫做小说。因此，在我的写作中，更在意凡人小事，更在意日常常见却容易忽视的那些或温馨或心酸或心痛或发人深省的细节，特别是它们与我哪怕细微如蝉翼一样的感情碰撞，也是可以触及到它们和我自己的心灵深处。

记得法国音乐家德彪西的家人在回忆德彪西小时候的一则逸事时说，小时候父母给钱让孩子买早点，其他孩子都是拣最大的糖果和点心，唯独德彪西拣最小最贵的。即使在儿童时代，德彪西说：大的东西让我恶心。大了以后德彪西的音乐之路，依然秉承着对小的一以贯之的钟情。尽管德彪西的说法和做法有些绝对，但不能不说这是一种对生活与艺术的选择和态度。我赞同这样的选择和态度，这和冰心先生的《拾穗小札》异曲同工。

短篇小说，更应该从这样的“小”处入手。因其小，越发考验作者的功力。如今，我国长篇小说泛滥，其实短篇小说都写不好，长篇小说容易写成一摊稀泥糊不上墙。一直警惕这样无节制的大而无当，《白菊花 黄菊花》便是这样心怀警惕而步步为营的实验之作，是从这样的“拾穗小札”开始作我自己学习的功课。

创作谈

在高黎贡山

彭荆风

上世纪50年代，从昆明去往位于怒江以西、有着“极边第一城”之称的腾冲，公路里程是739公里，车行约5天；多数路段是在横断山脉间的崇山峻岭间跋涉；其中最难行走的是攀越那横亘于怒江西侧、最高处海拔4000余米的高黎贡山。

1956年初春，我有过途经怒江、高黎贡山的腾冲之行。那时候，保(山)腾(冲)公路已经修筑成了。南来北往的行人，虽然不必再像从前那样，攀爬古驿道，夜宿风雪岭，但是这条公路限于当时的技术水平，曲折蜿蜒，路面狭窄，行程中仍然艰难多阻。

那天我们乘坐的是一辆生产于30年代、不知修补过多少次的老式客车，一大早就迎着弥漫的冷雾从保山城出发。过了保山城，开始往高黎贡山上爬时，车子显得吃力了，像一条负重过多的老牛，不断地又喘又哼，每道高坡都要苦苦挣扎才能爬上去。初春公路上的薄冰还没有消融，很容易使得车轮打滑。驾驶员满头大汗地转动着方向盘，他那年轻的助手则是站在开着的车门内，准备随时跳下车去，把手里的三角木塞进将要打滑后退的车轮底下……

客车好不容易爬完了一道又一道陡坡，进入了山腰一条长长的、较为平坦的路面，又突然在浓厚的白雾中熄火了。驾驶员钻进车底下了好一会，也没有修好。他说：没有替换的零件，要等后边的车辆上来，看能不能借到备件。

几个小时前车过怒江时，在那大峡谷间，还热得穿件衬衫都淌汗，如今在大风呼啸、云雾弥漫的山上，我穿上了毛衣、外衣，还披上了雨衣，仍然冷得发抖。朴实的驾驶员搓着那满是油污的手，关心地对大家说：“你们先前去前面饭店烤火，找点吃的吧！在这里会冻坏的！”

在他的指点下，我们在冷风、大雾中步行了几公里，去到前边的一个垭口。在路边的一排大树下，有山下的供销社为了方便来往行人、特意上山来设立的一个小饭店。白色的小木屋还散发着新木的清香，屋内火塘烧得正旺。

一个年约50岁，脸容清瘦，身体却很结实的男子与一个系着红头巾的年轻女子给我们端来滚烫的茶水、盛在大木碗里热气腾腾的米饭，还有辣椒加得很多、能帮助人们祛寒的煮南瓜……

我们又冻又饿，进到这暖和的小屋，可以烤火、喝茶、吃饭；而且饭菜不限量，想吃多少，那位年轻妇女会大方地加给

你，这真是高黎贡山上的幸福之家。

我从他们那里了解到，这大山深处没有人家，虽然公路上来往的车辆不多，但是经常有客车、货车和马帮在山上耽误了，导致旅客、驾驶员、赶马人饿肚子；供销社考虑到行人的困难，派他们每天一早带着米、菜搭车上山来，为在山上受阻的旅人提供吃食。有时一天有几批人来吃饭，有时是两三天也难遇见一伙客人。不过他们却从不懈怠，仍然每天都来，不仅风雨无阻，而且坏天气里反比平常来得更早。他们知道，恶劣天气里车辆受阻于山上的可能性更大，旅人更需要帮助。

我们都很感动，你一句我一句，说了许多感谢的话。那老年男子只是朴实地摆摆手，年轻妇女却羞怯地假装去捡柴跑了远的了。

几个小时后，我们的车终于得到了随后来的另一辆车借给的零件，修好了。

驾驶员和饭店的人早就是熟人，在他们那里吃过饭后，特意说：“一起下山吧！”老人却说：“再等一等，怕还会有人车过来了！”驾驶员感叹地说：“你们太尽责了！”他只是笑着点头：“应该的嘛！”

在下山途中，驾驶员告诉我们：“他们为了照顾过往的旅人，经常是等到天黑才搭乘夜行的车下山，有时候还因为没有车辆，被困在这风雪高处。”

几个月后，我从中缅边境的盈江经腾冲乘车北返。五月的高黎贡山才开始有了春意，白、红、黄、紫的杜鹃开得艳丽，公路上不再封冻，汽车爬坡也轻松多了。但是我仍然记得上次风雪中过山的艰难情景，还有那温暖的小木屋，像老树一样硬朗的老人，裹着红头巾、像红杜鹃