

## 干在点上群众信 做出样子百姓认 湖北 干部进村掏心窝子办实事

本报武汉1月27日电 (记者顾兆农、付文、杨宁)岁末年初,正值农民回乡、农村新年生产开局之际。湖北省委决定,到今年4月集中4个月时间,在全省开展第四轮“万名干部进万村惠万民”活动。“增进与人民群众的感情是新一轮‘三万’活动的出发点、落脚点和第一标准。”省委主要领导强调,人民是我们主人和父母,我们在主人面前是仆人,在父母面前要当孝子。

本轮“三万”活动的重点是“惠万民”,主要通过“全覆盖、广参与、普受惠、重实效”的工作来实现这个目标。2011年以来,湖北省连续三年开展三轮“三万”活动。第一轮活动重点是“入万户”,全省8000多个工作队,摸清

了全省“三农”的家底;第二轮活动重点是“挖万塘”,实现了帮助全省每个村民小组兴建一口管用的当家塘堰的目标;第三轮活动重点是“洁万家”,初步建立起“村组收集、乡镇清运、区级转运、市级处理”的全省农村垃圾处理体系。“三万”活动一年一个主题,不断深入,不仅有效解决了农民群众反映强烈的生产生活基础设施、农村环境卫生差等问题,更增进了干群之间的感情。

湖北省委要求,要把新一轮“三万”活动和群众路线教育实践活动紧密结合起来,积极回应农民群众对“三万”活动的新期待、新要求,让广大农民群众感受到新变化和新风貌。

湖北省各地各部门结合实际制订“三万”活动方案。住建厅在“三万”活动中,结合“美丽家园、清洁乡村”三年行动计划,先期安排6000万元环境整治资金,用于改善农村生产生活条件和环境整治,有效保护绿水青山和传统村落。

林业厅把“三万”活动与林业生态示范县、绿色示范乡镇建设结合起来,动员和鼓励农民房前屋后植树造林,力争户均年增10棵树,建设房前有景、园中有果、屋后有林的绿色庭院。

政法委依托现有组织、场所、网络、队伍等,加快推进县、乡、村三级网格化服务管理平台建设,使其成为便民之网、民生之网、平安之网。



### 旧物新用 喜迎春

1月26日,武警新疆边防总队训练基地女兵们提着旧灯笼装点营区,并自己动手制作、粘贴窗花喜迎新春佳节到来。官兵们厉行节约、反对浪费,利用手头资源,不再购置新的年货,简朴过年,警营处处洋溢着欢快祥和的节日氛围。人民视觉

## 活动善始善终的重要保障

本报评论员  
——四论承上启下做好第二批教育实践活动

逆水行舟,一篙不可放缓;滴水穿石,一滴不可懈怠。贯彻群众路线没有休止符,作风建设永远在路上,尤需坚持不懈。正如习近平总书记所强调的,“作风问题具有顽固性和反复性,形成优良作风不可能一劳永逸,克服不良作风也不可能一蹴而就”。承上启下做好第二批教育实践活动,关系整个教育实践活动健康有序发展,是活动善始善终、善作善成的重要保障。

步步为营,方能久久为功。教育实践活动虽然分两批进行,但两批活动是一个有机整体。第一批活动已进入尾声,但收尾不是收场,还有许多后续工作需要继续落实。搞好第二批活动,向看,对巩固和扩大第一批活动成果至关重要;向后看,有利于进一步形成经常抓、长期抓的工作机制,形成上下联动、前后衔接、相互配合、共同推进的良好态势,不断把作风建设引向深入。

“由俭入奢易,由奢入俭难。”以往的经验告诉我们,纠风之难,难在防止反弹。事物是不断发展变化的,“四风”问题积习甚深,具有很强的变异性、传染性,这样的问题消失了,那样的问题又会出现。目前,在一些地方和部门,作风问题依然突出,但表现形态不一样了,存在一些使歪招、打折扣、搞变通现象,群众对此反映强烈。第二批活动在群众家门口开展,更要突出问题导向,坚持主题不变、镜头不换、力度不减。从群众最关心、最迫切的问题入手,让整改措施落地生根,让规章制度更加完善,才能把改进作风成效落实到基层,真正让群众受益。

元代散曲家曾言:“作乐府亦有法,曰风头、猪肚、豹尾六字是也。”教育实践活动实现了良好开局,如何乘势而上、乘胜前进,取得圆满成功?全党在看,群众在盼,社会在关注。行百里者半九十,承上启下做好第二批教育实践活动,要求我们思想不能疲、劲头不能松、措施不能软。既运用好第一批活动的好做法好经验,又坚持教育和实践两手抓、两手硬,调动领导干部和广大群众两个积极性,把中央要求贯彻落实到“末梢神经”。在巩固中坚持,在坚持中巩固,活动才能赢得群众认可和支持,经得起实践和历史检验。

俗语说,好马登程奔到头,好汉做事做到头。教育实践活动是一场接力赛,越是深入推进,越应锲而不舍;越到百尺竿头,越要奋发进取。以严的标准、严的措施、严的纪律坚决反对“四风”,推动思想认识进一步提高、作风进一步转变、党群干群关系进一步密切,我们就能把活动中激发出来的热情与活力,转化为全面深化改革、实现中国梦的无穷动力。

### 民意网24小时受理 市民大楼365天开放

## 大连全天候畅通民意渠道

本报大连1月27日电 (记者王金海)1月27日清晨,家住辽宁省大连市甘井子区泡崖街道的王同德,寒风凛冽中在公交站只等了5分钟,公交车就到了。“不再忍受等车之苦,这要感谢民意网。”王同德说。

原来,泡崖地处大连城郊,近年盖了大片经济适用房,人口骤增至10多万人,但公交线路少,经常要等很长时间才来车。“都说大连民意网好使,我抱着试试看的心态,在上面反映了公交车等车时间太长问题。”王同德说,没想到,两天后就接到大连市交通局的电话,请他一起参加调研。一周后,大连公交集团就在泡崖增加了车次,还延长了加车线路。

大连民意网的设立,缘于市领导两年前的一次走基层。当时有人反映,群众天天遇见难题,却不可能天天遇见领导,时间一长,小问题憋成了大上访。大连市委市政府当即决定,创办民意网,全天24小时倾听群众心声。

大连民意网从开始就建立一套行之有效的运行机制:市民在网上反映问题后,大连市委督查室和市政府督查室当日审核,分派到相

## 折腾人还没效率 脱离群众不实际 有些会议太浪费

本报北京1月27日电 中央颁布八项规定、反对“四风”以来,各地在精简会议、改进会风上有了新气象,但记者近日明察暗访发现,对照《党政机关厉行节约反对浪费条例》要求,一些地方在会议方面仍存在折腾会、铺张会、会议落实会议等或显性或隐性的会议浪费现象。

“会程短、车程长”“内容简单、动静很大”“十分钟会、一小时路”……这类“小会折腾一大群人”的现象在身边并不少见。记者在基层采访了解,偏远山区干部最头疼的,就是长途跋涉去开一些无关紧要的会。西北某山区市的一位领导干部介绍,当地离省会有3个多小时车程,每次省里通知开会,都要提前一天赶到省城,先住下来,次日到会场,抱一堆材料回去。有的会议拖个尾巴,当天赶不回去,还要再住一晚。一个领导、一个工作人员,再加一个司机,吃喝拉撒

睡,一趟下来少说也要花几千元,还不算汽油费和过路费。而偏远地区往往是经济发展最为落后,财政收入最差的地区,可这样的“跑会”成本却是最多的。开会“来回跑”、“两头赶”,耗时耗力耗油不说,还有行车安全和交通事故等隐患。

尽管一些地方在精简会议上下了不少功夫,但据记者观察,不少细节上仍有可节约的空间。比如,记者在东部某省直机关工作会议上看到,每份会议材料用塑料膜封面,供主要领导看的材料还配有彩色图表,进行了豪华版装订。另外,每个与会者都有一个精美的文件包和小礼品。一位与会的记者感叹:“八项规定管住了一些‘大处浪费’,但细处节约还得靠自觉。”

除了折腾会、铺张会等带来的显性浪费,还应警惕会议落实会议带来的隐性浪费。

去年,宁夏某县开展规模化的城市

拆迁工作,推进会议表态坚决,大会小会也没少开,然而,却在城郊结合部出现了大量农民抵触拆迁等问题。与之形成鲜明对比的,是山东微山县在3个月内完成拆迁,实现了无一钉子户、无一人上访。两地为何效果完全不同?记者分别采访两地基层干部和群众了解到,宁夏某县在信息公开上走过场、没开群众听证会,从头至尾是“干部开会、群众靠边”;而山东微山县却在议定拆迁政策和拆迁方案时“敲门”开会,请群众评判利弊,向群众讨教改进办法。对此,一位基层干部评价:“脱离群众的会议落实会议,不仅群众不认可,还让前期召开的会议白开了,是决策失误、思想错位,更是一种严重的浪费。”

(综合本报记者马龙、陈亚楠、王伟健、张志峰、卞民德、周忠志、朱磊、刘文波报道)

(相关报道见第六版)

## 李克强在火车上召开扶贫开发会议强调 以更大的决心继续向贫困宣战 绝不能让贫困代代相传

新华社西安1月27日电 (记者陈二厚)马年春节即将来临,26日上午,中共中央政治局常委、国务院总理李克强在赴陕西商洛、安康看望慰问困难群众的火车上,专门召开会议,听取扶贫状况,商议脱贫良策,部署进一步做好扶贫开发工作。

如何使集中连片特困地区尽早脱贫,是李克强长期思索的问题。秦巴山区在全国集中连片特困地区中涉及省

份最多、国土面积最广、内部发展差距最大,仅商洛、安康两地就有近150万贫困人口。会上,国务院扶贫办负责人汇报了秦巴山区扶贫工作推进情况,陕西省负责人汇报了当地扶贫的主要做法和下一步打算。李克强边听边记,不时插话,并摊开地图,详细查看贫困地区分布、地形地貌、交通设施等情况,询问当前扶贫开发还面临哪些突出困难,扶贫“救命钱”怎样才能更

好用在刀刃上,如何发挥小城镇建设对脱贫的推动作用等。这些问题,激发了大家的深层思考,有关部门负责人纷纷发言,提出看法和建议,讨论的气氛十分热烈。

听了大家发言后,李克强说,扶贫是衡量社会公平、民生福祉的“温度计”。改革开放以来,我国已使6亿人口脱贫,成就举世公认,靠的是市场化改革激发了社会发展活力,

(下转第二版)

## 携手共创中法关系更加美好的明天 中法建交50周年庆祝招待会在京举行 张德江、巴尔托洛内出席并致辞

本报北京1月27日电 (记者赵明昊)中法建交50周年庆祝招待会27日在人民大会堂举行。全国人大常委会委员长张德江和法国国民议会议长巴尔托洛内出席招待会并致辞。

张德江在致辞中表示,50年前的今天,中法两国政府宣布建立大使级外交关系。这是中法两国人民交往史上具

有里程碑意义的重大历史事件。中法建交开启了中法两个伟大国家友好关系的新纪元,树立了不同社会制度国家和平共处的新典范,对国际战略格局产生了重大而深远的影响。

张德江回顾了中法关系的发展历程。他指出,中法关系始终走在中国与西方国家关系的前列,在中国与西方国

家关系中法国拥有诸多第一,集中体现了中法关系的战略性、时代性、全球性。50年来,中法关系取得了丰硕成果,积累了宝贵经验。这当中最重要的建立在相互尊重基础上的政治互信。成果来之不易,经验弥足珍贵。我们双方都要加倍珍惜,精心维护,继续发扬。

(下转第四版)

## 刘云山看望文化界知名人士 代表习近平总书记和党中央向文化工作者致以诚挚问候和新春祝福

新华社北京1月27日电 (记者霍小光)中共中央政治局常委、中央书记处书记刘云山1月26日下午和27日上午,代表习近平总书记和党中央看望文化界知名人士,向他们致以诚挚问候,向广大文化工作者致以新春祝福。

刘云山首先来到中国艺术研究院原副院长、著名红学家冯其庸家中,关切询问冯其庸的身体、生活和工作情

况,对他90岁高龄仍笔耕不辍、传承优秀传统文化的精神给予赞扬,冯其庸结合自己的切身经历,就保护文化遗产、弘扬传统文化、培养优秀文化人才等提出建议。在看望新华社原副社长兼总编辑、著名记者冯健时,刘云山与他畅谈新华社的历程、新闻事业的发展,就进一步改进新闻宣传工作进行探讨,冯健建议要重视网络舆论引导、管好用好新媒体、促进传统媒体和新兴媒体融合发展。在中国文联荣誉委员、著名京剧表演艺术家李世济家中,刘云山悉心了解京剧艺术传承发展情况,称赞近年来京剧发展和人才培养取得可喜成绩,希望老一辈艺术家发挥传帮带作用,继续为国粹的薪火相传作贡献,李世济建议进一步加大扶持力度、推进京剧更好地走进百姓。

(下转第四版)

精准识别贫困人口 扶贫对象能进能出  
贫困户将全部建档立卡

本报北京1月27日电 (记者顾仲阳)我

国将建立起精准扶贫的工作机制,今年要完成全国贫困户的建档立卡工作。国务院扶贫开发领导小组办公室副主任王国良在今天举行的新闻发布会上解读了中办、国办近日印发的《关于创新机制扎实推进农村扶贫开发工作的意见》,并透露了上述信息。

据介绍,长期以来,扶贫开发存在着贫

困人口底数不清、情况不明、针对性不强、扶

贫资金和项目指向不准的问题。下一步我

国将建立精准扶贫工作机制,主要包括三

方面内容:一是精准识别。要通过群众评议、

入户调查、公告公示、抽查检验、信息录入等,

把贫困人口识别出来,今年要完成全国

贫困户的建档立卡工作。二是精准帮扶。

贫困人口识别出来以后,针对贫困原因要定

责任人和帮扶措施,确保帮扶效果。三是精

准管理。要建立起贫困户的信息网络系统,

将扶贫对象的基本资料、动态情况录入系

统当中动态管理,实现扶贫对象有进有出、扶

贫信息真实可靠。

《意见》提出要建立重点县的退出机

制。据了解,1986年我国确定了331个国家

重点扶持的贫困县,后来经历了3次有进有

出的调整。现在我国扶贫工作的主战场和扶

持的主要对象是832个片区县和重点县。

“重点县是一个历史的过程,随着全面小康

建成的临近,重点县将逐步退出和减少,但

如何确定一个有效的退出机制,目前我们正

在研究。”王国良说。

我代表十八届中央纪律检查委员会常务委员会向第三次全体会议作工作报告,请予审议。

这次全会的主要任务是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻党的十八大和十八届二中、三中全会精神,回顾总结2013年党风廉政建设和反腐败工作,研究部署2014年任务。明天上午,习近平总书记将发表重要讲话,对全党深入推进党风廉政建设和反腐败斗争作出部署,我们要认真学习领会,坚决贯彻落实。

## 一、一年来党风廉政建设和反腐败工作回顾

2013年是贯彻落实党的十八大精神的开局之年。新一届中央领导集体把党风廉政建设和反腐败斗争提到新高度,作出重要部署。习近平总书记对加强党风廉政建设和反腐败工作作出一系列重要指示,在中央纪委第二次全会上强调党要管党、从严治党,严明党的纪律,坚定不移改进作风,坚定不移惩治腐败。中央政治局、中央政治局常委会多次听取党风廉政建设和反腐败工作汇报,审议通过《建立健全惩治和预防腐败体系2013—2017年工作规划》、《中央巡视工作规划(2013—2017年)》,对党风廉政建设和反腐败工作整体设计、系统规划、跟进监督。在党中央坚强领导下,全党对党风廉政建设和反腐败斗争重要性的认识不断提高,各级党委的主体责任和纪委的监督责任不断强化,全党动手一起抓、群众积极参与的局面不断发展,党风廉政建设和反腐败斗争取得新进展,得到党中央肯定和人民群众拥护,增强了全党全社会对党风廉政建设和反腐败斗争的信心。

### (一)认真学习贯彻党的十八大精神,聚焦党风廉政建设和反腐败斗争

把学习贯彻党的十八大精神作为首要政治任务抓紧抓好。举办中央纪委委员专题研讨班,组织纪检监察干部认真学习党的十八大报告和党章,把思想和行动统一到中央部署和要求上来,开拓创新,扎实工作,落实党风廉政建设和反腐败斗争的各项任务。

全面履行党章赋予的职责,转职能、转方式、转作风。明确规定中央纪委、监察部职责定位,认真落实党中央关于中央纪委、监察部机关合署办公的决定,切实做到一套工作机制、两个机关名称,中央纪委履行党的纪律检查和政府行政监察两项职能,对党中央全面负责。制定中央纪委常委会工作规则、中央纪委办公室会议规则和监察部工作规则,建立不驻会常委向中央纪委常委会报告工作制度,充分发挥中央纪委常委会决策作用。调整内设机构,加强纪律检查和党风廉政监督工作。将参加的125个议事协调机构清理调整至14个。全国纪检监察机关通过精简参加的议事协调机构,更加聚焦党风廉政建设和反腐败斗争主业,强化监督职责,提高履职能力。

### (二)严明党的纪律,落实中央八项规定精神,坚决纠正“四风”

严明党的纪律特别是政治纪律。加强政治纪律教育,制定治理措施,严肃查处违反政治纪律行为,保证全党紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围,坚决维护中央权威。加强对党的组织纪律、工作纪律等各项纪律的执纪检查,增强党员干部的组织纪律性。

认真落实中央八项规定精神,坚决纠正“四风”。党中央把落实八项规定作为改进工作作风的突破口,深入开展党的群众路线教育实践活动,以身作则、以上带下,持之以恒改进作风。各级党组织密切联系实际,制定措施,坚决反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风。纪检监察机关坚持不懈执纪监督,不断巩固和深化成果。中央纪委约谈派驻中央和国家机关纪检组组长、省区市纪委书记,督促各级党组织落实中央八项规定精神。抓住元旦、春节、五一、中秋、国庆等重要节点开展检查、抽查。狠刹公款送月饼贺卡、烟花爆竹等节礼年货,公款吃喝、公款旅游和铺张浪费等不正之风,积小胜为大胜,以党风政风带动社风民风,让全党和人民群众感到变化,看到希望,树立了我们党的威信,做到言必信、行必果。

纪检监察机关对违反中央八项规定精神的问题严肃处理,2013年共查处违规问题2.4万起,处理3万多人,其中给予党纪政纪处分7600多人。中央纪委分4次对32起违反中央八项规定精神的典型问题进行通报。各级纪检监察机关对违纪问题及时曝光,发挥了警示和教育作用。

### (三)严厉惩治腐败,坚持“老虎”、“苍蝇”一起打

根据党的十八大对形势的判断和战略部署,把惩治腐败放在突出位置,坚持有腐必惩、有贪必肃。

加大审查违纪违法党员领导干部力度。中央反腐败协调小组加强组织协调。中央纪委认真做好信访举报受理工作,积极畅通渠道,拓宽线索来源。对掌握的反映中管干部问题线索进行全面彻底清理,摸清底数,连续4轮听取汇报。研究制定拟立案、初核、暂存、留存和了结5类处置标准,强化审理办案全过程管理。下发加强和规范反映领导干部问题线索管理工作的通知,要求各级纪检监察机关对问题线索全面清理,执行分类处置标准。严格办案程序,完善和细化初核、立案调查等各项制度。增加纪检监察室,设立专案组,建立办案人员库,整合加强办案力量。转变办案方式,着力查清主要违纪违法事实,提高办案质量和效率。

严肃审查工作纪律。强调审查纪律就是政治纪律,坚决防止跑风漏气、失密泄密、隐匿和瞒报线索,严禁以案谋私。落实办案安全责任制,开展省区市办案安全工作检查,加强对办案人员、录音录像、暂扣款物的管理。坚决查处违反审查纪律的行为,严肃追究89人的直接责任和领导责任,并对典型案件予以通报。

坚持抓早抓小。中央纪委对反映中管干部问题线索认真核查,对失实的予以澄清,对发现的一般性问题及时教育警示。建立健全早发现、早处置机制,加大函询、诫勉谈话力度,会同地方、部门党组织主要负责人与相关干部谈话,对

# 聚焦中心任务 创新体制机制 深入推进党风廉政建设和反腐败斗争

——在中国共产党第十八届中央纪律检查委员会第三次全体会议上的工作报告

(2014年1月13日)

王岐山

反映的问题线索该了结的予以了结。

严肃查处违纪违法行为。2013年,中央纪委对涉嫌违纪违法的中管干部已结案处理和正在立案检查的31人,其中涉嫌犯罪被移送司法机关处理8人。全国纪检监察机关共接受信访举报195万件(次),函询1.8万人,谈话4.2万人,了结处理4.3万人;立案17.2万件,结案17.3万件,给予党纪政纪处分18.2万人,涉嫌犯罪被移送司法机关处理9600多人。全国检察机关共立案侦查贪污贿赂、渎职侵权等职务犯罪5.1万人。全国法院系统审结一审贪污贿赂案件2.3万件。

### (四)加强和改进巡视工作,发现问题、形成震慑

按照中央要求,巡视工作聚焦党风廉政建设和反腐败斗争,把发现问题、形成震慑作为主要任务,强化对党组织领导班子及其成员的监督,着力发现贪污腐败、违反中央八项规定精神、违反政治纪律、违反组织人事工作纪律等问题,提高了针对性和实效性。改进方式方法,实行巡视组组长不固定、巡视对象不固定、巡视组与巡视对象关系不固定,建立巡视组组长库,一次一授权,选派有经验的办案人员参加巡视,提高了巡视质量和水平。落实监督责任,巡视组对重大问题应该发现而没有发现就是失职,发现问题没有如实报告就是渎职。中央巡视组对20个地方、部门和企事业单位进行巡视,紧紧依靠被巡视党组织,密切联系群众,发现一批领导干部涉嫌违纪违法的问题线索。对巡视成果善加运用,分类处置。将发现的问题线索分别移交中央纪委、中央组织部和相关地区、部门处理,对重点线索逐一核实,督促被巡视党组织认真整改,做到件件有着落。各省区市认真落实中央要求,加强和改进巡视工作,得到干部群众的信任和支持。

### (五)完善监督制度,加强党风廉政教育

各级纪委普遍建立约谈制度,探索开展领导干部个人有关事项报告抽查核实工作。发挥纪检监察派驻机构职能作用,加强对驻在部门领导班子及其成员的监督。加强对政府机构改革和职能转变工作的监督检查。参加4起特大事故的调查,对38名负有领导责任的县处级以上干部进行责任追究。加强党风廉政教育,举办领导干部廉洁从政修习班,宣传先进典型,运用反面案例进行警示教育。开展丰富多彩的廉政文化创建活动。强化宣传主阵地建设,开通中央纪委监察部网站,委领导在线访谈与群众交流,加强正面宣传,积极应对和引导舆论。各级纪检监察机关普遍加强网站建设,开设举报监督专区,发挥舆论监督和宣传引导作用。

### (六)加强基础工作,建设过硬队伍

强化责任担当意识。切实履行职责,维护中央纪委作为党的全国代表大会选举产生的委员会的权威性和严肃性。面对新形势新任务,广大纪检监察干部的责任感、使命感进一步增强。

带头改进作风。中央纪委常委会认真落实中央八项规定精神,制定改进工作作风实施办法。深入开展党的群众路线教育实践活动,密切联系思想、工作和生活实际,查摆问题,广泛听取意见,以整风精神开展批评和自我批评,落实整改措施,切实纠正“四风”。在全国纪检监察系统开展会员卡专项整治行动。大力精简会议和文件,改进新闻报道,以实际行动正风肃纪、改文风、改会风,转作风、树新风。

强化纪律约束。强调凡是要求别人做到的,纪检监察干部自己必须首先做到。严明政治纪律、组织纪律、审查纪律、财经纪律、保密纪律等各项纪律,严肃查处违纪行为。

夯实基础工作。严格按照规章制度办事,加强日常管理,完善各项制度,提高制度执行力。深入开展调查研究,掌握实际情况,做到情况明、数字准、责任清、作风正、工作实。

党的十八大以来,党中央对推进党风廉政建设和反腐败斗争旗帜鲜明、态度坚定、领导有力。中央纪委和各级纪检监察机关始终同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致,求真务实,大胆创新,狠抓党风建设,坚决惩治腐败,成绩来之不易。一年来的实践给我们以重要启示:必须在党中央坚强领导下推进党风廉政建设和反腐败斗争,紧紧围绕各級党组织,把人民群众作为力量源泉,充分发挥群众支持和参与作用;必须抓住作风建设这个根本,以上率下,从具体问题抓起,坚持不懈纠正“四风”,逐步铲除滋生腐败的温床;必须把惩治腐败作为当前重要任务,加大力度,形成震慑;必须明确纪检监察机关职责定位,围绕党章、党内法规和行政监察法赋予的职责,转职能、转方式、转作风。要通过加强理想信念教育,增强宗旨意识,使领导干部“不想腐”;加强体制机制创新和制度建设,强化监督管理,严肃纪律,使领导干部“不能腐”;坚持有腐必惩、有贪必肃,使领导干部“不敢腐”。

在看到成绩的同时,我们还要清醒地认识到党风廉政建设和反腐败工作存在的问题和不足:有的党委党风廉政建设主体责任担当意识不强;一些党组织软弱涣散、纪律松弛;不良作风积习甚深,“四风”问题还比较突出;腐败问题依然多发,在一些地区和部门尚未得到有效遏制。纪检监察机关职责不清、能力不足的问题依然存在,有的执纪监督不严、查办案件力度不够;一些纪检监察干部存在作风漂浮、衙门习气等问题。对此,我们要高度重视,切实加以解决。

## 二、2014年党风廉政建设和反腐败工作主要任务

深入开展党风廉政建设和反腐败斗争是全党的重大政治任务和全社会的共同责任。当前,滋生腐败的土壤依然存在,反腐败形势依然严峻复杂。不正之风和腐败问题严重损

制度。完善严禁到风景名胜区开会等各项规定,严肃查处党员领导干部到私人会所活动、变相公款旅游问题。重点纠正领导干部利用婚丧喜庆、乔迁履新、就医出国等名义,收受下属以及有利害关系单位和个人的礼金行为。严禁用公款互相宴请、赠送节礼、违规消费。整治损害群众切身利益的不正之风。抓党风带民风促社风,继承中华民族优秀传统,营造风清气正的社会环境。

加大执纪检查力度。纪检监察机关要扭住落实中央八项规定精神不放,一年一年抓下去,一个时间节点一个时间节点地抓,坚决防止反弹。严格执纪监督,加大惩戒问责力度,及时查处违纪违规行为,点名道姓通报曝光。

### (三)坚持以零容忍态度惩治腐败,坚决遏制腐败蔓延势头

各级党委要把坚决遏制腐败蔓延势头作为重要任务,切实加强对反腐败工作的领导。建立健全查办案件组织协调机制,进一步明确各级反腐败协调小组工作职责,加强同司法、审计等机关协调配合,增强工作合力。

各级纪委要严格审查和处置党员干部违反党纪政纪、涉嫌违法的行为,严肃查办发生在领导机关和领导干部中贪污贿赂、买官卖官、徇私枉法、腐化堕落、失职渎职案件,严肃查办发生在重点领域、关键环节和群众身边的腐败案件。规范并严格执行党内审查审批程序。加强群众信访举报受理工作,规范管理和处置反映干部问题线索。在审查各环节要加强调取证,形成各种证据相互印证、完整稳定的证据链。落实责任制,强化纪律检查职能部门间的相互制约和监督。着力查清主要违纪违法事实,严肃党纪政纪处理,涉嫌犯罪的及时按程序移送司法机关。进一步加强案件审理工作,认真履行审核把关和监督制约职责。坚持依法思维和法治方式反腐败,提高依纪依法惩治腐败的能力。

坚持抓早抓小,治病救人。本着对党的事业负责、对干部负责的态度,全面掌握党员干部的思想、工作、生活情况,对党员干部身上的问题要早发现、早提醒、早纠正、早查处,对苗头性问题及时约谈、函询,加强诫勉谈话工作,防止小问题演变成大问题。健全重大案件剖析制度,总结教训,举一反三,发挥反面教材的警示教育作用和查办案件的治本功能。

严明审查纪律,加强办案安全工作。严格遵守审查程序和保密纪律,依纪依法安全办案。全面排查、消除安全隐患,加强对基层办案工作的指导,认真落实办案安全工作责任制。对办案安全事故必须严肃追责,既要追究相关人员的直接责任,也要追究党委和纪委有关领导的责任。加强教育、提醒、警示,守住不发生严重安全事故的底线。

加强反腐败国际合作。做好《联合国反腐败公约》履约审议工作,强化与有关国家、地区的司法协助和执法合作,加大国际追逃追赃力度,决不让腐败分子逍遥法外,给妄图外逃的腐败分子以震慑。

### (四)强化对领导干部的监督、管理和教育

完善监督机制。要切实加强对权力运行的制约和监督,把权力关进制度的笼子。全面推进惩治和预防腐败体系建设,各地区各部门要按照五年工作规划要求,制定实施办法,抓好任务落实。认真落实党内监督各项制度,加强对领导干部特别是主要领导干部的监督,反对特权思想和作风。严肃党内政治生活,开展经常性的批评和自我批评。加大对问责工作力度,坚决追究失职渎职行为。对领导干部报告个人有关事项情况开展有针对性的抽查核实。强化对政府部门转变职能的监督。加强廉政风险防控机制建设,建立健全防止利益冲突制度。加强行政监察和审计工作。进一步发挥法律监督、民主监督、舆论监督和群众监督的作用。

用法规制度规范党员干部行为。清理、修订和完善党风廉政建设相关党内法规,从工作要求入手,注重实践探索,逐步形成制度。制度规定要具体可行,使大多数人做得到。加强监督检查,提高制度执行力。

深入开展理想信念和宗旨教育、党风廉政和廉洁自律教育,使党员干部做到公私分明、克己奉公、严格自律。加强党风廉政建设宣传工作,坚持正确舆论导向,推进廉政文化建设活动,营造风清气正的良好氛围。

### (五)转职能、转方式、转作风,用铁的纪律打造纪检监察队伍

纪检监察机关要聚焦中心任务,坚守责任担当,监督执纪问责,推进组织制度创新,在国家治理体系中发挥重要作用,探索实现治理能力现代化。广大纪检监察干部要按照打铁还需自身硬的要求,进一步增强责任感、使命感,求真务实、真抓实干。要坚定理想信念,加强党性锻炼,树立群众观点,做到忠诚可靠、服务人民、刚正不阿、秉公执纪。

纪检监察机关要转职能、转方式、转作风,做到不越位、不缺位、不错位。创新思想理念,改进方式方法,把握新形势下的工作规律。正人先正己,纪检监察干部要带头纠正“四风”。加强调查研究,掌握第一手情况,严格日常管理,强化基础工作。

坚决落实各级纪委的监督责任。对协助党委加强党风建设和组织协调反腐败工作不力,发生严重违纪违法案件的地方、部门和国有企事业单位,要严肃追究纪委的责任。

信任不能代替监督。对纪检监察干部要严格要求、严格监督、严格管理,对违纪违法行为零容忍。严肃查处泄露秘密、以案谋私等违纪违法行为,发现一起查处一起,决不姑息。狠抓纪检监察机关领导班子和干部队伍建设,从组织创新和制度建设上加强和完善内部监督机制,自觉接受党组织、人民群众和新闻舆论监督,用铁的纪律打造过硬队伍。

同志们,做好党风廉政建设和反腐败工作责任重大、使命光荣。让我们在以习近平同志为总书记的党中央坚强领导下,高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚定信心,改革创新,锐意进取,不断开创党风廉政建设和反腐败斗争新局面,为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献!

(新华社北京1月27日电)

(上接第一版)靠的是政府不断加大扶贫力度改善了群众发展环境。目前,仍未脱贫的地区大多自然环境恶劣、生存条件艰苦,脱贫任务很重,我们要以更大的决心继续向贫困宣战,绝不能让贫困代代相传。

李克强指出,当前扶贫进入了新的攻坚期,要在坚持扶贫工作不动摇的基础上,总结经验,调整战术,实行更科学更有

效的扶贫。做到发展与扶贫、整体推进与扶贫到户相辅相成、相互促进。这需要我们不断创新理念,持续探索,以更大的努力啃下这些“硬骨头”,打赢这场持久战。

李克强强调,要通过区域整体开发,创造有利于“造血式”扶贫的大环境,使贫困群众有更多公平的发展机会,推动精准扶贫更加有效,更可持续。要对不具备生存条件的地方进行整

体搬迁,通过发展小城镇,一方面不把扶贫资金投入到那些该搬迁的村,避免浪费;另一方面也可使搬迁的群众享受城里一样的公共服务。要把扶贫规划、城镇化规划、综合交通规划统筹起来,加快发展中西部交通设施特别是铁路,这是当地群众翘首以盼的大事,可以带动产业转移和脱贫致富。要合理划分中央和地方扶贫事权,大的区域开发由国家综合考虑,同

# 平易近人中更显大国领袖风采

## ——俄罗斯友人眼中的习近平

本报驻俄罗斯记者 陈效卫 谢亚宏

一年来习近平主席已两次出访俄罗斯，除了政界人士，许多俄罗斯专家和普通民众也有机会与习主席近距离接触。在他们印象中，习近平平易近人、坦诚待人，展现了大国新一代领导人的风采。

曾在中国工作12年的俄塔社总编辑马特拉·阿布哈京，走访过习近平工作过的多个省份。在接受本报记者采访时，阿布哈京说，自己虽与习近平神交已久，但2013年3月23日作为汉学家在莫斯科受到习主席的接见时，仍抑制不住内心的激动。阿布哈京认为，习主席给他留下的第一印象是平易近人、坦诚率真。习主席在国内视察部队时对可能打搅士兵休息表示歉意，到

北京的小餐馆就餐等，都展现了这种作风。阿布哈京认为，习主席上任后俄中关系不断得到深化，这一成就有目共睹。习主席2月份将出席索契冬奥会开幕式，这不仅是习主席新一年里第一次出访，更是中国国家元首首次在境外出席大型体育赛事。这充分表明，中国是俄罗斯值得信赖的朋友。

俄罗斯外交部外交学院院长叶甫盖尼·巴扎诺夫当时也受到习主席接见。他说，习主席表现出的睿智和朴实给他留下了很深印象。习主席在谈话中提到了自己的经历，提到了对俄罗斯文学和文化的热爱，这使他眼中习主席的形象更加丰满。

巴扎诺夫向习主席介绍了俄罗斯的“汉语热”：他所在的外交学院新招收的90名外交官学员中，有30人学习汉语。习主席对俄罗斯长期以来的汉学传统给予了高度评价。巴扎诺夫认为，习主席是一个非常坦诚的人。会见中巴扎诺夫谈到了中国的发展，认为中国的成功有许多经验值得总结，但同时也需要妥善解决发展中存在的问题。习主席非常同意他的观点，表示中国人民有目标、有路径、有思路，将会不断克服前进道路上的每一个问题。巴扎诺夫说，正是由于习主席的坦诚率真，他对中国发展和俄中关系的未来更加充满信心。

习主席2013年在莫斯科国际关系学院演讲时，该校2013届毕业生、现对外政策方向研究生叶卡捷琳娜·纳尔霍娃向习主席提出了有关中国发展对世界影响的问题。她表示，自己之所以提出这个问题，是因为有的国家担心中国国力发展会对他国家安全造成威胁，而她自己认为这种担心毫无道理，但在提问时还是有点忐忑。她说，习主席不仅没有回避问题，而且回答很详细，除了指出中国不会成为威胁的原因，还强调如果中国不快速发展，反而会给世界带来更多问题。她认为习主席的回答非常恰当，真正展现了一个大国领袖的风采。

(本报莫斯科1月27日电)

# 让历史悲剧不再重演

## ——多国举行国际大屠杀纪念日活动

本报驻德国记者 管克江 本报驻瑞典记者 刘仲华 本报驻波兰记者 李增伟



1月27日，在波兰南部奥斯威辛市附近，大屠杀幸存者出席奥斯威辛集中营解放69周年纪念活动  
新华社发

瑞典各界每年1月27日都会举办不同形式的大屠杀纪念日活动。“历史亲历论坛”是瑞典纪念大屠杀日的主要民间组织之一。“历史亲历论坛”的组织者汉娜·卢森堡对记者表示，70年前的那场悲剧并不遥远，我们要不断加深社会对那段历史的记忆，其中对下一代的教育更加重要，瑞典各地很多所学校已加入到纪念活动中。学生们除了从课本中了解那段历史外，老师还会通过播放录像、排练话剧、带领孩子们参观纪念馆等形式，加深他们的记忆从而让历史悲剧不再重演。

### 永远牢记这段悲惨历史

德意志历史博物馆当天用英语和德语举办了4场讲解会，向观众讲述纳粹德国的罪恶政策。讲解会在展示德国二战历史的展厅举行，一侧是柏林雕塑家斯托比斯基制作的奥斯威辛集中营焚尸炉模型，另一侧展示了纳粹德国制定“犹太人最终解决方案”的经过。奥斯威辛集中营的一些受难者照片和生平，一名囚犯冒死在布痕瓦尔德集中营制作的《最后的面孔》木雕，以及部分德国民众保护犹太人免遭迫害的事例。

德国驻华大使馆在新浪网的官方微博发布多条微博，介绍德国在纳粹大屠杀受害者纪念日的活动和前总理勃兰特寻求与邻国和解的新东方政策。其中一条微博说，联邦德国从1996年开始把1月27日定为全德范围内纳粹大屠杀受害者的纪念日。这一天，德国联邦议院会举行悼念仪式并降半旗致哀。这条微博得到了多条网友评论，多数将德国反省历史的态度同日本拒绝认错相对比，敦促日本领导人改正错误、正视历史。

德国退休职员克拉拉·卡伦巴赫对本报记者表示，大屠杀发生时，她只有6岁，对

一切都知情。但她清楚记得曾见过一个个白色尸体袋，上面印有犹太人标记。大人们隐瞒了事件真相。今天她来到博物馆，就是想追回历史记忆，牢记历史教训，从而更加坚定德国现在执行的反省政策。德国欧洲犹太人纪念碑基金会、犹太人博物馆当天也组织了专题展览活动。

### 奥斯威辛继续警醒世人

27日上午，波兰南部大雪纷飞，气温下降到零下10摄氏度，积雪覆盖下的奥斯威辛集中营遗址显得更加肃杀阴冷。当天，近百位当年奥斯威辛集中营的幸存者和20多名在69年前的当天获救的幸存者从世界各地赶来，参加在这里举行的国际大屠杀纪念日活动。据奥斯威辛集中营遗址博物馆新闻处的保罗·萨维茨基介绍，今年的以色列议会代表团由约60名以色列议员组成，是迄今为止奥斯威辛参加纪念活动规模最大的以色列议会代表团。

一位名叫佐菲亚·波斯米什的女性幸存者在纪念活动上表示，在奥斯威辛集中营的经历是伴随她一生的噩梦。人类不应该忘记这段历史，因此现在就必须共同努力，预防任何人想要重演纳粹历史的企图。

波兰国家记忆研究院研究员、历史学家杨·扎里恩博士在接受本报记者采访时表示，奥斯威辛集中营是人类历史上最可怕的地方，是对人类未来最可怕的警示。波兰政府一直致力于保护奥斯威辛集中营内记录纳粹罪行的文物，不仅是为了纪念大屠杀的遇难者，也是以此教育现在和未来的人们应当永远牢记这段悲惨历史。他说，二战后，德国政府和社会对战争责任进行了彻底的清算和反省，博得了国际社会的谅解，德国得以重新融入世界。但在亚洲，作为二战的另一个主要责任国，日本一直游离于其邻国之外，并不断试图对其侵略行为进行辩解。这不仅引起亚洲国家的戒心，也使其无法真正回归国际社会。对于战争责任的反思，日本领导人或许应该学习战后德国政府的诚恳态度，否则，日本很难实现与其受害国之间的和解。

(本报柏林、斯德哥尔摩、华沙1月27日电)

## 钟声

中国在叙利亚问题上从一开始就坚持的政治解决主张，正是西方国家绕了一大圈之后现在才确立的目标。和平，是世界各国发展与繁荣的根基。给和平以机会，为和平而努力，这才是真正的负责任

叙利亚问题踏上新节点，很多人心中点燃政治和解新希望。连日来，第二次叙利亚问题国际会议和叙政府与反对派直接会谈相继在瑞士举行。1月27日，叙利亚政府和反对派的谈判内容终于开始涉及过渡管理机构这个分歧焦点，“脆弱但真正充满希望”，联合国秘书长潘基文的评价代表了国际社会对叙利亚问题前景的普遍看法。

当前，国际社会在叙利亚问题上争议的成分日益减少，共识的成分逐渐增多。人们日渐认识到，依靠强力干预、以战争手段解决叙利亚问题的思路已经走入死胡同，政治解决的空间是存在的。重新审视叙利亚危机爆发以来的3年历程，人们进一步认识到，中国和俄罗斯等国一直以来坚持的政治解决主张是正确的、可行的。

给和平以机会。2011年10月4日，2012年2月4日，2012年7月19日，中国和俄罗斯3次否决了联合国安理会涉叙利亚问题决议草案，拦下了西方国家武力干涉叙利亚问题的企图。西方一些人一度用“高调”“异类”这样的词语来评价中国在叙利亚问题上的作为，有人甚至肆意把“不负责任”之类的罪名安在中国头上。今天回过头来看，当时中国作出的抉择，正是西方国家绕了一大圈之后现在才确立的目标。

把握中国在叙利亚问题上的立场，一方面需要看到中国捍卫《联合国宪章》精神和不干涉内政原则的坚定意志，另一方面也需要看到中国对复杂形势的现实关照。正是在此基础上，中国坚持劝和促谈，坚持为政治解决危机发挥建设性作用。

越来越多的人承认，相比“快刀斩乱麻”式的武力干预手段，中国提出的方式更具有可持续性，更有利于从根本上解决问题。西班牙学者胡利奥·里奥斯不久前指出，在整个叙利亚危机中，中国坚持寻找一种具有包容性的解决办法，而这也是避免叙利亚像利比亚和伊拉克一样陷入混乱的唯一方法。

为和平而努力。中国充分利用自己多年来积累的国际信誉资本与不断提升的实力，为解决叙利亚问题提供实实在在的帮助。中国同时接触叙冲突双方，积极斡旋；多层次提供人道主义援助；为销毁叙利亚化武提供了必要的器材和物资，派出海军舰艇赴地中海为运送叙利亚化武船只护航，有效履行了大国责任。

当今世界有许多人问：中国将在未来国际格局中扮演什么角色，将为国际社会提供怎样的公共产品？答案的线索，就蕴涵于中国在包括叙利亚问题在内的许多国际事务上的作为。和平，是世界各国发展与繁荣的根基。中国秉持真诚的和平发展信念，坚定做维护世界和平的忠实力量，这才是真正的负责任。

## 从军日记揭露的真相

田中信幸

我来自日本熊本县，父亲叫武藤秋一，他是二战期间日本第六师团的一名士兵，他的从军日记现保存于韩国战争与女性人权博物馆。

从高中开始，我渐渐对父亲的从军经历充满疑问，也愈发清醒地意识到那场战争的实质究竟是什么。这是一场无论在谁看来都是侵略的战争。

“我想知道战争的真相，也有责任知道历史的事实。”通过与父亲的书信往来，我向他传达了自己的决心。通过长时间交流，父亲向我敞开心扉，从他作为农民的儿子，到被征兵，成为“天皇陛下的百姓”……

20世纪90年代，父亲将他珍藏多年的从军日记交给我，还有1938年到1946年父亲收到的300余封书信。

日军在占领南京后发动了惨绝人寰的大屠杀，日本士兵大肆强奸当地妇女，引起国际舆论一片哗然和强烈反感。日军当局害怕性病在军中蔓延，开始大规模设立慰安所，慰安妇召集活动迅速展开。1938年初，第一个日军慰安所在上海建成。

我从日记中看到这样的描述——

“1938年2月21日，今天是愉快的外出日。我和石川两人先征伐了‘朝鲜’，来自庆尚南道的富子，是我第四次光顾了。下一轮征伐了‘中国’，这是第一次。最后我想起了过去的恋人八重，就去竹7号室找了与她相像的智惠子，发生了一点不愉快，就先回来了。”

“1938年3月13日，又是一次愉快的外出。我和大田黑、石川三个人去了慰安所。今天先后征伐了‘日本’、‘中国’和‘朝鲜’。之后我们在一家关东煮店，吃了鸟冬喝了点酒，有些醉了。”

在父亲的日记中，还有中国慰安妇被强征的记述。例如，日本军队通过人贩子强抢、绑架妇女等。

读着日记，我渐渐发现父亲心境的变化。“9月2日，我们去搜捕中国便衣军人们……池田少尉执刀刺了人，我们队伍中的每一个人都刺了一刀。”这是他第一次杀人。之后一周，他的心情难以平复，食不下咽，日记也因此暂停。在那之后，当父亲第二次搜捕中国便衣队后，他像往常一样写下了日记。便衣队是否是真正意义上的中国士兵已无从考证，日本军队只是把杀害中国人当作成长为“完美皇军士兵”必经的“胆量训练”。就这样，我的父亲逐渐成为对杀人习以为常的“皇军士兵”。

在与父亲的对话中，在父亲战时的日记和信件中，我了解到当年日本犯下的战争罪行。日记将父辈们的侵略行为给中国和韩国等亚洲人民带来的伤痛展示给我们，这粉碎了日本右翼对侵略的“辩解”，成为还原历史真相的一股力量。虽然父亲已逝，但日记和书信是他托付给我的未了责任。

在慰安妇受害者有之生年，日本政府应对其进行公开谢罪并依据法律进行赔偿。经历战争的父亲这一代人，都有“战争不能发生第二次”的坚定信念。

(作者为日本和平活动家，本报记者吴刚、陈尚文采访整理)



电子邮箱:gjpl@pd.people.com.cn

# 刘延东与法国国民议会议长共同出席中法建交50周年回顾展

本报北京1月27日电 (记者王迪、李琰)“开拓者的远见和智慧——中法建交50周年回顾展”27日在国家博物馆开幕。国务院副总理刘延东与来访的法国国民议会议长巴尔托洛内共同出席展览开幕式。

刘延东和巴尔托洛内在开幕式致辞中均高度评价中法建交的重要意义，并预祝中法关系的下一个50周年更加辉煌。

开幕式结束后，刘延东与巴尔托洛内共同参观展览，并观看由法国国民卫队交响乐团演出的音乐会。

开幕式前，刘延东礼节性会见了巴尔托洛内一行。

# 比利时国王菲利普会见杨洁篪

本报布鲁塞尔1月27日电 (记者吴刚)比利时国王菲利普27日在布鲁塞尔王宫会见国务委员杨洁篪。

菲利普表示，比利时赞赏中国全面深化改革的决心和勇气，高度重视对华关系，愿与中方加强务实合作，分享发展经验，造福两国人民。比方感谢中方对欧洲一体化和应对欧债危机的支持，愿在欧盟内发挥积极作用，推动欧中关系不断向前发展。

杨洁篪表示，中比一直保持着友好关系，比利时是中国在欧洲的重要合作伙伴。中方愿与比方保持高层互访，引领两国关系发展。深化两国在投资、贸易、农业、环保、生态技术等领域的务实合作，给双方人民带来更多实实在在的利益。加强人文、青年、旅游交流，增进两国人民间的友好感情。深化两国在中欧关系框架下的合作和在国际事务中的协调配合。

同日，杨洁篪同比利时副首相兼外交大臣雷德尔斯举行会谈，就双边关系和共同关心的国际和地区问题深入交换意见，达成广泛共识。

### 美对朝政策特别代表访华

#### 中美将就重启六方会谈问题交换意见

本报北京1月27日电 (记者王远)中国外交部发言人秦刚27日说，美国国务院对朝政策特别代表戴维斯定于27日至28日访华，中美将就推进朝鲜半岛无核化和重启六方会谈问题深入交换意见。

在当日下午的例行记者会上，秦刚说，中国外交部副部长张业遂和中国政府朝鲜半岛事务特别代表武大伟将分别同戴维斯会见、会谈。

“我们认为，在推动六方会谈重启进程中，应该均衡考虑各方关切，增进互信，妥善解决有关问题。有关各方应该从朝鲜半岛无核化和维护半岛和平稳定的大局出发，继续通过对话协商，为推动六方会谈早日重启创造有利条件。”秦刚说。

中国是戴维斯东亚三国之行的第一站，随后他还计划访问韩国和日本。这也是戴维斯自去年11月以来第二次访问三国。

美国国务院此前发表声明说，在为期5天的访问中，戴维斯将与三国高级官员和首席谈判代表举行会晤，讨论“对朝鲜政策”问题。

### 韩国提议离散家属团聚时间

本报首尔1月27日电 (记者万宇)韩国统一部发言人金义道27日表示，当天上午政府通过韩朝边界板门店热线向朝鲜发出通知，正式提议2月17日至22日在金刚山举行韩朝离散家属团聚聚会。

韩国政府在通知中表示欢迎朝鲜接受韩方的提议，并提议本月29日在板门店朝方一侧的“统一阁”举行红十字会工作接触，商讨有关团聚活动的具体事宜。金义道说，希望朝鲜对韩方提议给予肯定的答复，也希望此次离散家属团聚活动成为韩朝关系的新契机。他强调，韩朝离散家属团聚活动不能再推迟。

### 外交部发言人批驳日本广播协会

#### 新任会长有关“慰安妇”言论

本报北京1月27日电 (记者王远)外交部发言人秦刚27日批驳日本广播协会(NHK)新任会长稻井胜人有关“慰安妇”言论，严肃敦促日方正视和反省日本军国主义对外侵略战争中犯下的严重罪行。

秦刚表示，中方注意到NHK有关负责人的言论。众所周知，强征“慰安妇”是日本军国主义在对外侵略战争中对受害国民犯下的严重反人道罪行，至今仍对受害者的身心造成严重伤害。

“日方有关人员的言论反映出在日本一直有一股势力，企图淡化和否认日本军国主义罪行，这与日本领导人开历史倒车的错误行径一脉相承。”他说。

秦刚说，中方严肃敦促日方以对历史负责、对人类良知负责和尊重人权的态度，正视和反省日本军国主义对外侵略战争中犯下的严重罪行，妥善处理有关历史遗留问题，以实际行动取信于亚洲邻国，取信于国际社会。

### 法国议长谈中日关系

#### 领导人不应出于政治原因解读历史

据新华社北京1月27日电 (记者廖雷、梁云芳)法国国民议会议长巴尔托洛内27日在谈及将当前中日关系与一战前欧洲大国关系做对比的论断时表示，政治家不应出于政治原因解读历史。

正在北京访问的巴尔托洛内在接受媒体采访时表示，欧洲也经历过紧张的局势。若要走出危机，不仅要保持沟通交流，还应让历史学家发挥作用。“我们不能让政治人物以他们的方式解读历史。”

“不管时代如何，政治家们都应该开展讨论，特别是要让历史学家对历史做出解读，说出历史的真相，而不能出于某些政治原因去解读历史。”巴尔托洛内说。

**维 护 和 平 才 是 负 责 任**

# 全国特殊教育工作电视电话会议召开

李克强作重要批示 刘延东王勇出席会议

本报北京1月27日电 (记者张烁)全国特殊教育工作电视电话会议27日在京召开,中共中央政治局常委、国务院总理李克强作出重要批示,批示指出:“办好特殊教育,对于保障残疾人平等参与社会的权利、增加残疾人家庭福祉和促进社会公平正义具有十分重要的意义,也是教育现代化的重要内容。各级政府要高度重视,带着深厚的感情,履职尽责,特教特办,认真实施好特殊教育提升计

划,让残疾孩子与其他所有人一样,同在蓝天下,共同接受良好的教育。”中共中央政治局委员、国务院副总理、国家教育体制改革领导小组组长刘延东出席会议并讲话,她强调,要认真贯彻落实李克强总理重要批示精神,以改革创新推动特殊教育发展,提升特殊教育水平,进一步保障残疾人受教育权利。国务院王勇主持会议。

刘延东指出,在党中央、国务院高度重视

和各方共同努力下,我国特殊教育事业成绩显著,为广大残疾儿童少年点亮了人生希望,增进了残疾人福祉与社会和谐。刘延东强调,教育是残疾人打开幸福之门的基础途径,特殊教育是一项神圣事业。要推行没有排斥、没有歧视的全纳教育理念,加快构建布局合理、学段衔接、普职融通、医教结合的特殊教育体系,促进残疾孩子快乐成长、实现人生价值。要多措并举提高特教学校培养能力,

扩大普通学校随班就读规模,努力使每一个残疾孩子都能接受合适的教育。要加强特殊教育教材建设、教学改革和教师培养培训,注重学生潜能开发和功能补偿,不断提升教育教学质量,为残疾孩子提供个性化的教育和康复服务。要加大投入力度,提高生均公用经费标准,健全覆盖所有残疾学生的资助体系,提高特殊教育保障水平。要在全社会弘扬人道主义精神和中华传统美德,鼓励引导更多社会力量关心支持特殊教育,为残疾人全面融入社会创造更好条件。

王勇强调,各地区、各部门、各单位要认真贯彻落实会议精神,把特殊教育摆上政府工作重要位置,纳入重要民生工程,结合实际抓紧制定《特殊教育提升计划》实施方案,细化分解任务,完善配套措施,加强协调配合,形成政府主导、部门协同、各方参与的工作格局,把发展特殊教育的各项工作落到实处。

## 乌鲁木齐:“福气”暖民心

本报记者 戴 岚 周 朗

在乌鲁木齐采访,连续几天手机上显示的乌市空气污染指数均在90以下。“这是下大力气‘煤改气’的成果!”当地同志说。记者接触到出租车司机、退休老人、社区干部等各人群,聊天中,说起“煤改气”都交口称赞。

乌鲁木齐每年冬季采暖期长达6个月,2011年以来主要靠燃煤供热,三面环山的地形加上气象条件制约污染物扩散,在当地形成典型的冬季“煤烟型”大气污染,空气质量一直低于国家三级标准。

2012年,乌鲁木齐针对市民反映最强烈的冬季空气质量差问题,投入巨资实施“煤改气”工程。此举当年就见效;主城区天然气供暖率达76%,燃煤量骤减500万吨,减排3.5万吨二氧化硫和1.7万吨烟尘,全年空气质量达标292天,冬季空气质量达标率为86%,创下乌鲁木齐市有空气质量监测数据以来最好成绩。

“2013年,我市进一步巩固‘煤改气’成果,重点对周边电厂大气污染进行综合治理,新增燃气供热能力5000万平方米。10月10日开启冬季采暖期,主城区全部实现清洁能源供热。2013年,乌鲁木齐二级以上天气达304天。”乌鲁木齐市供热行业管理办公室副主任寿德说。

乌鲁木齐华源热力股份有限公司热源二厂是乌鲁木齐市最大的热源厂。正在锅炉运行主控室值班的田新军师傅说:“我当了19年司炉工,经历了几个阶段的燃煤锅炉改造,如今迎来‘煤改气’。通过电脑网络,同时管理6台100吨燃气锅炉,供热面积500万平方米。”

“过去使用的燃煤锅炉,已经全部停运封存,正在运行的大吨位燃气锅炉在全国名列前茅。2012年实施大规模‘煤改气’,确实给公司造成一定的经济损失,但这是造福百姓的大好事。”公司总经理彭军领着记者参观厂区,边走边说:“公司不仅花大价钱从芬兰购置先进设备,还全员上阵,仅用4个月时间完成全部燃气锅炉安装。我的女儿今年12岁,前两天她和我说,‘爸,以前咱们这儿下的是黑雪,现在下的雪是白白的,我和同学可以玩打雪仗了。’我听了心里可美呢!”

## 新春走基层



### 候车室里送春联

1月27日下午3点,许多旅客在兰州火车站第三候车室里领到了春联。这些春联由兰州铁路局的工作人员现场书写,加上铁路志愿者们的现场表演,许多旅客看得津津有味,候车室洋溢着浓浓的年味儿,等火车似乎也不那么枯燥乏味了。

本报记者 银 燕 摄

## 求证

探寻喧哗背后的真相

# “多地医生感染H7N9”是谣言 尚无H7N9持续人际传播证据,医疗机构强化防控

本报记者 王伟健 王君平 吕绍刚 朱 虹 白剑峰

南通市公安局官方微博“南通公安”辟谣称,近期有网民在微信、QQ、微博中散布“南通人民医院医生昨天凌晨四点二十一分因H7N9死亡!参与抢救的医生已被隔离……”此系谣言,对恶意制作传播谣言者,公安机关将依法查处。

### H7N9会不会暴发疫情?

【回应】人感染H7N9目前均为散发,发生大规模流行的可能性小

相关传言使网友担心暴发H7N9人传人的疫情。对此,国家卫生计生委有关负责人指出,2014年1月以来,人感染H7N9禽流感病例均为散发。截至目前,监测未发现病毒发生有公共卫生意义的变异。

专家认为,病毒的传播途径仍是由禽到人,春节临近,活禽运输、交易和消费更加频繁,我国内地将有可能继续出现人感染H7N9散发病例,但发生大规模流行的可能较小。

据了解,为进一步做好人感染H7N9禽流感病例的医疗救治工作,国家卫生计生委组织制定了《人感染H7N9禽流感诊疗方案(2014年版)》。《方案》称,根据流感的潜伏期及现有人感染H7N9禽流感病例的调查结果,潜伏期一般为3—4天。传播途径不排除有限的非持续的人传人。目前,有个别家庭聚集发病现象,但尚无持续人际间传播的证据。

专家介绍,H7N9禽流感病毒不排除有限的非持续的人传人。在发病前1周内接触过禽类或者到过活禽市场者,属于高危人群。

中国疾控中心副主任冯子健研究员说,由动物病毒演变成人类病毒,需要病毒不断变异。对此,中国疾控中心密切关注,严密监控,每天要和有疫情发生的省份做视频联络,一起会商,实验室也一直在监控病毒的变异。

冯子健说,不管是从流行病学还是病毒学上,H7N9禽流感病毒目前还没发现有重要变异。重要变异主要指三个方面,一是传播能力,是不是更容易从禽感染人,是不是更容易人传染人。二是病毒毒力,是不是更强了,导致重症和死亡更高了。三是抗病毒药物的耐药变异。目前来看,变异最主要的三个方面没有发生新的变化。

据了解,国家卫生计生委已要求各地,进一

步部署防控措施,完善治疗方案:要加强对一线医务人员的培训,提高人感染H7N9禽流感病例早期识别、重症与危重症救治能力;要做好疫情监测和信息报告工作,加强流感样病例和不明原因肺炎病例的监测,开展对重点人群和外环境的监测。

记者采访的多地卫生部门都表示,将加强疫情监测和预防控制,发现疫情将第一时间公布。

本期栏目统筹:马 龙



了解更多  
求证报道,请  
扫描二维码,  
关注“求证栏  
目”微信账号

效防控、提高治愈率、降低病  
死率的关键。

中国疾控中心副主任冯子健说,希望公众尽量避免与活禽接触,特别是老年人等免疫力低下人群。尽量不要购买活禽,食用禽肉建议选择白条鸡、冰鲜鸡等产品。如果与禽类接触无法避免,应在接触后尽快洗手,做好卫生防护。一旦出现流感症状,应尽快就医。

(据新华社电)

### 链接

## 刘导生同志逝世

2014年1月9日在北京逝世,享年101岁。

刘导生同志病重期间和逝世后,中央有关领导同志以不同方式表示慰问和哀悼。

刘导生1913年2月出生于江苏丰县。1929年秋参加革命工作,1935年11月加入中国共产党。1930年在北平师大附中读书时加入共青团。1932年在洛阳师范学校从事地下工作。1935年后,任中共北平地下党北京大学党支部书记、中华民族解放先锋队秘书长、全国学联总干事,山东大众日报社社长、山东文化出版社主任、新山

东报社社长、山东文协党组书记、滨海中学校长、滨海建国学院院长、滨海区行政公署秘书长、滨海地委宣传部副部长,华东局青委代书记。1949年后,任山东分局青委书记,华东局青委副书记、书记,团中央书记处书记,中科院哲学社会科学部副主任,“文化大革命”中受到迫害、下放劳动。1978年9月后,任中国社科院党组成员、副秘书长,北京市委常委、市委宣传部部长兼市委党校副校长。1981年后,任北京市委书记(当时设有第一书记),北京市政协主席,兼中国文字改革委员会主任委员、党组书记,国家语言文字工作委员会主任委员。

## 章瑞英同志逝世



新华社北京1月24日  
电 中华全国总工会原副  
主席、书记处书记、党组成员

员,全国先进生产者章瑞英同志,因病于2014年1月16日在北京逝世,享年79岁。

章瑞英同志病重期间和逝世后,中央有关领导同志以不同方式表示慰问和哀悼。

章瑞英,1934年7月出生于江苏省无锡市,1949年4月参加工作,在江苏省无锡市振新纺织厂当工人,1955年6月加入中国共产党。1966年7月起,任无锡市振新纺织厂工会主席、革委会副主任,市文教

系统革委会副主任。1973年3月起,任无锡市委组织部副部长,江苏省总工会副主任、主任、党组书记。1977年12月,任江苏省革委会副主任、省委委员。1978年10月起,任全国总工会副主席、书记处书记、党组成员。1999年2月退休。

章瑞英是中共十大、十一大代表,第三、五、六、七、八届全国人大代表,全国妇联执委,第七、八届全国妇联副主席,中共十八大代表,第十二届全国人大代表。

(上接第一版)在看望中央文献研究室原常务副主任、中国近代史和中共党史研究著名专家金冲及时,刘云山首先感谢他为马克思主义理论研究和建设工程付出的心血,认真听取他关于搞好党史国史研究、树立严谨治学态度等方面的建议,并就加强思想理论建设、改进学风文风、用好研究成果等进行交流。

文化界知名人士对习近平总书记和党中央的亲切关怀表示感谢,对党的十八大以来党风政风的新气象新变化高度赞誉,对中央重视弘扬优秀传统文化、培育和践行社会主义核心价值观等举措深表赞同。刘云山指出,国运兴文化兴,文化强国家强。实现中华民族伟大复兴的中国梦,需要文化的引领和支撑。党的十八届三中全会开启了全面深化改革的新征程,为文化改革发展提供了新的历史机遇。文化工作者要以高度的文化自觉和文化自信,传播先进思想观念,凝聚促进改革发展稳定的正能量。

中共中央政治局委员、中央宣传部部长刘奇葆陪同看望。中央宣传部、文化部、新华社、中央文献研究室负责同志参加看望活动。



## 走出“守成易奢”怪圈

张舒

唐代杜牧作《阿房宫赋》,堪称千古美文。少时读之感其辞藻繁冗,后爱其华美工整。而今读之,远溯治乱交替的王朝更迭,近观狼藉奢靡的记记重拳,更感其讽喻骄奢淫逸的警世良言。

“六王毕,四海一;蜀山兀,阿房出”。秦始皇大兴土木修建阿房宫,不管想寓意什么,本质上还是为了享尽荣华。要修“覆压三百余里,隔离天日”的宫殿,必是耗钱耗人。君王群臣尽享乐,良田无人耕种,江山日渐衰败,国家焉能不亡?百姓食不果腹,饿殍遍地,人民能不造反?起义者大旗一举,秦王朝的强暴统治顷刻坍塌,阿房宫被“楚人一炬”,奢靡享乐灰飞烟灭。阿房宫的火,烧的不仅是阿房宫,烧的也是百姓的积怨。事实上,史上对有没有一个真的阿房宫颇多争议,杜牧作此赋,不过是忧心于晚唐奢侈享乐之风而“借古讽今”,用想象性叙事借秦王朝的故事告诫唐敬宗奢侈亡国的道理。

秦唐两朝,是中国历史上的强盛朝代,但都走了一条由奢侈而亡国之路。翻一翻历史,又何止这两个王朝?百姓欲静而徭役不休,百姓凋残而侈务不息,国之衰弊,恒由此起”。但为什么不同朝代的人们,会踏上同一条覆灭之路?原因就在于创业易俭,守成奢。

翻检历史,可以清晰地看到这样的轨迹:艰难创业时往往背负使命感、责任感和危机感,能够做到筚路蓝缕、毁家纾难;一旦天下无事、承平日久,往往就会疏于律己、不再朝乾夕惕,于是暮气取代朝气,安逸磨平斗志,贪图奢靡享乐。于家于国,这种“守成易奢”的历史怪圈,能走出者多兴盛,不能走出者必败亡。这也就是为什么我们党始终强调要牢记“两个务必”,坚决反对享乐主义、狠刹奢靡之风的原因所在。

如何走出“守成易奢”的怪圈?答案是内力与外力的共同作用。现在全党上下反“四风”,制度的刚性显示出强大威力,奢靡享乐之风成为过街老鼠。但作风问题具有顽固性,抓一抓有好转,松一松就反弹,而歪风之所以容易反弹,很大程度上也源于缺失自我节制的力量。贪图享乐、好逸恶劳,人之“心贼”。若不能从根本上破除“心贼”,奢靡享乐往往就会趁外在压力减弱时频频冒出。在某种意义上说,那些深山老林中的豪华接待中心,那些机关餐厅中的星级酒店品质,那些大隐于市的私人会所,即是这种“心贼”所致。

生于忧患,死于安乐。越是走上坡路,越不能松懈懈怠;越是做大事,越需要勤勉守拙。各级干部应当深深懂得,“公款姓公,一分一厘都不能乱花;公权为民,一丝一毫都不能私用。”手中的权与钱,都来自人民,不是自己的,何来奢侈享乐的资本?又怎敢让权力成为谋取奢靡的工具?恒念物力维艰,多思民之不易,坚持过紧日子,坚持勤俭办一切事情,才能远灾避祸,避免历史先盛后衰的怪圈。

“后人哀之而不鉴之,亦使后人而复哀后人也。”一篇《阿房宫赋》,值得常读,更应常警。

(上接第一版)

张德江强调,中法深化全面战略伙伴关系面临新的机遇。正如习近平主席在与奥朗德总统会谈时指出的,新形势下,中法要继续做优先战略合作伙伴,相互支持、深化合作,继续走不同政治制度和文化传统国家合作共赢之路。我们要继续坚持相互尊重,巩固战略互信,深化战略合作,不断充实中法全面战略伙伴关系内涵。要继续坚持合作共赢,拓展务实合作的深度和广度,努力把合作潜力转化为现实成果。要继续坚持友好往来,引领和促进东西方文明交融,让中法传统友谊薪火相传。要继续坚持沟通协商,加强在全球性问题及国际事务中的协调,相互支持,共建和谐世界。只要我们坚持尊重并照顾对方核心利益和重大关切,坚持互利共赢、开放包容、共同发展的合作理念,就一定能够推动中法关系长期健康稳定发展。让我们携起手来,共创中法关系更加美好的明天。

巴尔托洛内在致辞中表示,50年前,法中建交的意义超越了双边关系的范畴,具有世界影响,继承了法国独立自主的外交传统,对西方国家具有示范意义。建交以来,法中关系不断深化,双方在政治、经济、文化、科技等领域开展了全方位的合作。今后两国要以长远眼光发展双边关系,加强政治对话,加强经贸关系,加强民间交流。

招待会上,还举行了中法建交50周年纪念邮票揭幕式。来自中法各界友好人士200多人出席了招待会。

(上接第一版)在看望中央文献研究室原常务副主任、中国近代史和中共党史研究著名专家金冲及时,刘云山首先感谢他为马克思主义理论研究和建设工程付出的心血,认真听取他关于搞好党史国史研究、树立严谨治学态度等方面的建议,并就加强思想理论建设、改进学风文风、用好研究成果等进行交流。

文化界知名人士对习近平总书记和党中央的亲切关怀表示感谢,对党的十八大以来党风政风的新气象新变化高度赞誉,对中央重视弘扬优秀传统文化、培育和践行社会主义核心价值观等举措深表赞同。刘云山指出,国运兴文化兴,文化强国家强。实现中华民族伟大复兴的中国梦,需要文化的引领和支撑。党的十八届三中全会开启了全面深化改革的新征程,为文化改革发展提供了新的历史机遇。文化工作者要以高度的文化自觉和文化自信,传播先进思想观念,凝聚促进改革发展稳定的正能量。

中共中央政治局委员、中央宣传部部长刘奇葆陪同看望。中央宣传部、文化部、新华社、中央文献研究室负责同志参加看望活动。

# 地方“军令状”折射发展之变

张广昭

人民时评

“军令状”呈现了我国改革发展的问题图谱，重新定义着发展的内涵和评价标准

治理大气污染，化解过剩产能……盘点今年的地方两会，此起彼伏的“军令状”现象令人印象深刻。人们从中感受到了决心，也解读出发展的变化。

&lt;/

会程短,车程长;十分钟会,一小时路

# 开会尚有浪费 治理还需加力

本报记者 王伟健 张志锋 卞民德 刘文波

## 核心阅读

中央颁布八项规定、反对“四风”以来,各地在精简会议、改进会风上有了积极变化。财政部等部门日前也联合发布修订后的《中央和国家机关会议费管理办法》,对于推进厉行节约反对浪费制度建设和改进会风将起到重要作用。但记者近日调查发现,不少地方仍存在用会议落实会议的形式主义、“小会折腾一大群人”的官僚主义。这类既折腾人又毫无必要的会议在身边并不少见,实际上造成了大量的人力物力浪费,值得警惕。

### 看现象——

■党政办副主任直言人手不够开会用,新闻发布会不过是7分钟的照本宣科

近日,记者参加了一个新闻发布会,发布内容已打印成文放在档案袋内,到场记者每人提供一份。所谓的新闻发布会,也就是发言人拿着材料念了一遍,除了某些连接词有所变化,主要内容只字未动。

发布会只有短短的7分钟,而所有的与会者都要在上班高峰赶到会场,费时费力。记者在现场看到,会议虽然很短,但会议服务却一项都没有减少,服务员提前为发言人准备了茶水,灯光、音响进行了多次调试,桌椅也做了提前安排。

一些会议内容大家早就知道了,而且各地都已经开展了相关的工作,结果上头还要开会重新部署一遍。”一位县级领导干部说,很多工作都是层层开会,而内容却没什么两样,一件事物得听上好几遍。

在基层,“小会大折腾”的事儿并不少见。一些干部说,八项规定、反“四风”以来,会议从形式上减了不少,但内容却仍然少有改进。

徐达(化名)是沿海某纺织重镇党政办副主任,记者见到他的时候,他正拿着会议通知分别给相关部门的人打电话,谈起会议,他无奈地摇摇头说:“用会议落实会议,让基层干部累得不行。”他举例说,省里布置某个工作,先是开会要求市里落实,市里再开会要求区里落实,区里相关部门又是开会……全是靠会议来布置工作。他这个党政办副主任,手下有3名工作人员,但经常感觉不够用,“就是因为会多,大家都在忙开会”。

1月21日,中组部印发《关于加强干部选拔任用工作监督的意见》(以下简称《意见》)。干部人事制度专家表示,《意见》与《党政领导干部选拔任用工作条例》(以下简称《条例》)相衔接、配套,有利于营造风清气正的用人环境。

**铁规发力  
禁令生威**

近年来,干部人事制度改革成效显著,但在一些地方和单位,违规用人的现象仍有发生,干部群众反映强烈。“《意见》体现了从严治党、严明组织纪律的精神,是落实《条例》的重要配套文件。”中央党校党建部教授祝灵君说。

在国家行政学院中国领导科学研究中心主任刘峰教授看来,《意见》也是干部监督制度化的具体体现,将一些行之有效的成熟做法固化下来,形成制度法规,更有稳定性、长远性,意味着干部监督规范化又向前推进了一步,“体现了系统性和科学性,给人感觉是动真格的!”

“从更广阔视野看,《条例》和《意见》的出台,是从改革完善干部人事制度、防止和纠正用人上不正之风方面贯彻十八届三中全会决定,也是从加强干部队伍建设、提升执政骨干素质和本领的角度为实现十八大提出的各项任务提供组织保证。”中央社会主义学院原副院长甄小英教授认为。

**严明纪律  
严惩腐败**

《意见》围绕贯彻《条例》,强调严格按制度规定选人用人,在监督内容上规定了“四个严格”,在纪律要求上规定“十个严禁”。

“这次特别强调严把廉政关。”甄小英举例说明,《意见》从监督工作角度,提出了4项措施:一要就人选对象党风廉政情况认真听取纪检监察机关意见,二要认真查阅和核实个人有关事项报告情况,三要仔细核查人选“三龄两历一身份”等档案信息,四要认真调查核实干部任职公示期间收到的有关问题反映。

针对群众反映比较集中的跑官要官、拉票贿选、买官卖官、违规用人和说情打招呼等用人上不正之风,《意见》明确提出了“五个一律”的惩戒措施。“体现出对违反组

不光是“小会大折腾”,有的地方会议数量并未减少。记者与东部某市宣传部电话联系采访事宜,该市宣传部副部长在电话里低声地对记者说:“正在开会,请与新闻处长某某联系。”联系处长,他亦压低声音对记者连声说:“在开会。”又致电工作人员,他同样在会上。中午,这名工作人员联系好了被采访单位,又提前对记者说:“下午被采访对象也有会,能否在他开会前就去采访。”

### 算成本——

■会议材料豪华装订,与会者送精美文件包和小礼品,一些参观点为接待耽误不少工作

偏远山区干部最头疼的,就是长途跋涉去开一些无关紧要的会。西北某山区市的一位领导干部介绍,当地离省会有3个多小时车程,每次省里通知开会,都要提前一天赶到省城,先住下来,次日赶到会场,抱一堆材料回去。有的会议拖个尾巴,当天赶不回去,还要再住一晚。一个领导、一个工作人员,再加上一个司机,吃喝拉撒睡,一趟下来少也要花几千元,还不算汽油费和过路费。而偏远地区往往是经济发展最为落后、财政收入最低的地区,可这样的“跑会”成本却是最多的。

东部某县级市的一位常务副市长告诉记者:“省里的有些会不去不行,去了也没什么大意思,一个会可能开半天,来回半天,时间浪费了,交通费用也花费不少。”他给记者粗略算了一下,油钱大概400元,过路费大概200元,“开个会光交通成本在600元左右”。

记者接触的一些领导干部坦言,很多时候怕开会,不是怕自己工作干得不好挨批评,而是怕时间耗不起。“路上花的时间比开会的时间还长,身体劳顿倒在其次,关键是开个会

三两天就干不成别的事,结果事情越压越多,影响工作的效率和进度。”

参会者苦不堪言,会议的布置组织再节省,也得花费人力、物力和财力。某省举办了一次省直机关工作会议,会议筹备人员小沈说,八项规定出台后,会议的规模和档次已经严格控制了,“但该花的钱还得花。”记者看到会议材料很考究,供主要领导看的材料要有彩色图表,要用豪华版装订。另外,每个与会者都有一个精美的文件包和小礼品。某现场会的主办方向记者坦言,“开会的隐形成本不少,比如,各个参观点为了接待所付出的人力物力、耽误的工作等,为了开这么一次会,我们得准备近一个月的时间。”

地方一位不愿透露姓名的干部介绍,“会议费像个筐,什么费用都敢往里装。”一些部门和单位利用会议费逃避支出监管,成为个别人报销“吃喝拉撒”、揩公家油水的方便法门。这位干部表示,最近中央出台了会议费管理办法,地方能否跟进、能否管住会议费乱花乱用,大家都很期待。

### 昨查摆——

■会议的作用不能被无限放大;应限制会议开支,减少开会随意性

一名基层干部分析了“小会大开”的原因,他说,有的是图简单省事,传达上级会议精神走形式;有的是检查太多,一些领导检查工作不愿意深入基层,而是乐意在会上听汇报;另外,基层工作头绪多、涉及面广,不论哪个单位要推动工作解决问题,都离不开开会。“现在的问题是有些人把开会当成了一种地位和权力的象征,使会议失去了本该具有的意义。”

江苏某省直机关一位年轻人在苏南某区办公室挂职锻炼,结果发现上级会议太多,有时甚至常委们没一个在家,全去外地开会了。“会议落实会议”是“小会大开”的重要原因,他说,“上面千条线,下面一根针”,一级压一级,大小事都靠开会解决,自然就多了。而且,开会布置工作,可以直接把责任推给一线,只要布置下去,就算是“落实到人”,将来出了问题可以找责任人。

“一些安全生产监管部门,某段时间内各种大小会议不断开,与这段时间内安全生产事故频发有关。假如你的辖区出了事故,上级检查起来,你要是没开会,追究责任就是首当其冲的重要一条。连会都没开,证明你不重视啊,你要开了会了,追究责任就少一条。”一位领导这样告诉记者。

吉林大学程丽红教授说,会议成为一种负担,根子在于缺乏有意义的内容。会议的作用不能被无限放大,不然其“折腾人”的负面影响就超过了积极作用。开会要有针对性、有明确的目的,只有提高了会议质量,才能真正做到会议不“空谈”。

“很多事情完全可以发文件的方式解决,真有必要开会的也可以采取电视电话会议或者开现场会的办法,不一定非要都跑到一个会场里去。”“很多上级部门开会都要求一把手出席,其实有的会议主要领导没有必要参加,只需分管领导参加即可。”“有的会议根本没必要印发材料,不涉密的材料完全可以通过电子形式内部下发。”……

在日常采访过程中,记者不止一次听到类似建议。“什么样的工作需要开会,什么样的工作不需要开会,应该设置一些硬杠杠,尤其是要从会议开支上加以限制,减少开会的随意性,这样才能减少‘折腾人’的会,让会议回归查找问题、解决问题的本源。”



春运以来,郑州铁路客运段高铁一队面对客流量急剧增大、各车厢超员严重的不利因素,从细微处着手尽可能为旅客提供舒心乘车环境。图为1月25日,在北京开往郑州的G89次列车上,列车服务人员在照顾出行不便的老人。

本报记者 史家民摄

## 南方电网去年投入51亿元升级改造广东农村电网

### 供电靠谱 致富有准

本报记者 邓 坊

走进广东江门恩平大槐华侨农场,农场由原来“单一果园”的传统模式逐渐向“果—鱼—养—草”的种养产业链转变。大槐镇良洞村委会支部李玩庆说,农村电力供应充足可靠,点亮了村民脑子里的致富点子。

相关数据显示,南方电网公司去年全年累计投资51.56亿元,启动加快广东农村电网改造升级专项工作,解决了3400余个“应改未改”配电台区,农村用电可靠性大大提高,农户年平均停电时间7.42小时,比5年前缩短12.38小时。

### 电“启”发展新活力

家住农场三区一队的苏维芳是恩平华侨农场第一代归侨。年近六旬的他,每天都会到果园除草施肥。老苏告诉记者,传统种植“看天吃饭”,“现在电帮忙,致富路子也多了!”

从1998年开始,广东省启动农电“两改一同价”,到2002年,广东成为全国首批实现城乡用电一体化管理的

省份。农村用电管理体制由原来的承包、趸售到广东电网公司代管、直管,“全省一张网,管理一体化”,使农村供电越来越充足、停电时间逐渐减少。

恩平大槐镇的变压器、低压台区经过改造后,有了稳定的电力保证。老苏与邻近的5个农户搞起联营“合作社”,置办了一批电动喷药机、鱼塘增氧器,建立起“果—鱼—养—草”的种养产业链,每户年纯收入就接近6位数。

2013年底,大槐镇又新建了5个配电变台区,多架设了30多公里的线路。恩平供电局计划建设部副经理梁永坚介绍说,“新更换的变压器预计能满足大槐镇未来7年的供电增长需求。”

### 电“促”旅游快车道

“沿海万家灯火,山区星星点灯,”发达的珠三角地区与欠发达粤东地区的巨大差异,很长时间成为广东区域电网的一种状态。农村居民用上电之后,让山乡用上和城市一样电压

充足、安全可靠的电,是广东农网升级改造的目标。

广东电网公司进行新一轮的农网改造,重点解决农网台区过载、低电压问题。梅州大埔县大东镇是革命老区,也是广东省40个扶贫开发重点镇之一。近几年来,当地政府打造坪山千亩梯田景区,带动村民开发旅游业脱贫致富。去年到访游客就有10万人次。据大东镇坪山村村委会主任杨学琴介绍,旅游旺季时常出现因负荷过载停电的情况。梅州大埔供电局闻讯对坪山村四个公变进行全面改造,更换原有的低压线路后,电压稳定下来。

游客多了,坪山村的土特产菜油越来越好卖。过去,当地低电压无法承受大功率的榨油机,油菜籽只能送到150公里远的市区去。去年4月,坪山村帮扶单位购置了三台油菜籽榨油机。大埔供电局主动改造低压线路,满足了村民的生产生活用电。现在,坪山村油菜籽榨油机已正式投入使用。“有了电,我们致富才有底。”

### 电从救急到添彩

随着农村经济社会发展,原已实施过改造的部分农村电网会渐渐不能满足发展需要,大量过载线路等情况重新凸显,2013年广东全省农村电网原已改造的台区又有过载台区6500个,占农网台区总数的6%。

“农网建设不是一劳永逸的工程,而是一个循环往复的过程。随着农村经济发展,负荷不断加大,低电压台区将不时地冒出。彻底消灭低电压不是一朝一夕的事情。”广东电网公司计划发展部林冬解释道。与城市用电平稳增长相比,农村用电呈现爆发式、跳跃式发展,特别是随着广东“双转移”政策的稳步推进,农村电量需求迅猛增长,欠发达的粤东、粤西和粤北地区尤为明显。

去年广东电网公司启动加快农村电网改造升级专项工作,未来几年计划投入167亿元,按照“先雪中送炭,再锦上添花”的原则,确保2014年6月全面完成广东电网“应改未改”农网改造升级项目。截至去年年底,广东全年累计完成农村电网改造升级投资51.56亿元、3400余个“应改未改”配电台区、2600余个过载配电台区、3400余个电压偏低台区改造任务。这些改造完成后,电压稳定性极大提高,农村停电时间逐步缩小。

针对近期火灾形势严峻的现实,自去年12月19日以来,公安部在全国集中开展为期3个月的“清剿火患”战役,依靠各级党委政府,联合相关职能部门,组织公安机关各警种,动员社会各方面力量,强力开展消防安全大排查大整治。

### 检查62万余家单位

冬春时节是火灾易发、多发期,元旦、春节、元宵节、全国两会都集中在这一阶段,人流物流集中,加之生活取暖、用火用电、燃放烟花爆竹等,稍有不慎就易引发火灾事故。

去年入冬以来,全国范围内重大火灾事故时有发生,消防安全形势十分严峻。据统计,2013年以来,用于衡量全国火灾形势稳定与否的火灾四项指数(火灾起数、亡人数、伤人数、财产损失)出现反弹,是近5年来最高的。

面对严峻的火灾形势,公安部决定从2013年12月19日至2014年全国两会结束,在全国集中开展“清剿火患”战役,全面排查整治火灾隐患,“全覆盖、零容忍、严执法、重实效。”公安部副部长刘金国在部署会上作出明确要求。各地公安消防部队立即行动,全国31个省(区、市)均召开了会议、印发了方案,成立了领导机构,广泛发动各地区、各行业和社会单位排查整治。

据统计,2013年12月19日至2014年1月26日,全国公安消防部门共检查单位62万余家,督促整改火灾隐患或消防违法行为71万余处,责令停产停业停止使用单位7468家。

### 全国各地开展“清剿火患”战役

## 整治出重拳 防患于未“燃”

本报记者 黄庆畅

### 多部门联查隐患

北京市西城区通恒万龙农副产品市场占地1万余平方米,2008年该市场擅自搭建6000余平方米的违章建筑,电器线路私拉乱接现象非常普遍,威胁周边居民的生活安全。去年12月下旬,西城区公安消防支队再次提请区政府,将该市场作为重大火灾隐患单位挂牌督办。12月30日,区政府对违法建筑强制拆除,延续6年的火灾隐患得以根除。

工商、安监、城建等相关部门积极配合,一处处威胁群众生命安全的火灾隐患“钉子户”被铲除。

2013年年底,广东省在不到5天时间内接连发生深圳“12·11”、广州“12·15”火灾,省政府牵头组织省安全委员会的公安、安监、国土等10余个部门,对全省1350家消防安全重点单位、162个批发市场等场所进行暗访,检查结果纳入政府目标责任考评、政绩考核和政务督查重要内容。

云南香格里拉独克宗古城大火后,国家文物局1月13日下发紧急通知,在全国开展文物火灾隐患排查整治行动。各部门、各行业系统与公安、消防部门并肩作战,各级公安机关、各警种、公安派出所及乡镇街道、社区农村划分责任网格,对重点单位、小单位小场所及居(村)民楼院、村组进行拉网式排查整治。

### 公安部暗访检查严肃追责

2013年圣诞节、2014年元旦期间,公安部在全国统一部署消防安全“零点夜查”行动,集中排查整治火灾隐患。全国公安消防部队进入“二级战备”,对重大节庆活动场所驻点值守,确保了节日消防安全。

老旧小区、城中村等连片区域,一直都是隐患整改的老大难。公安部要求,对这类区域进行集中摸排,一律报告政府挂牌督办。浙江省组织对区域性火灾隐患开展消防安全评估,并按照风险等级,相应由省、市、县政府进行挂牌督办,2014年底进行检查验收,未按时完成整治任务的,消防工作考核实施“一票否决”。

地标性建筑由于其自身建筑特点,一旦发生火灾扑救难度大,容易造成人员伤亡。江苏省排查地标性建筑218栋,对存在严重隐患的地标性建筑,下发督办通知,限期整改。

为推动工作开展,公安部每月对各地工作成效进行评比表彰。1月15日,公安部派出10个暗访组,采取不发通知、不打招呼、不听汇报、不用陪同和接待,直奔基层、直赴现场的“四不两直”方式,对各地工作进展情况进行实地暗访,对工作落实不力者进行全国通报并追究责任。

# 全面推进机关党建工作改革创新

——深入学习贯彻习近平同志关于机关党的建设的重要论述

李智勇

率、示范和引领、带动作用。

**把握机关党的建设“服务中心、建设队伍”的职责定位，推动机关党建工作和业务工作紧密结合。**做好机关党建工作，必须准确定位职责任务，将其与业务工作紧密结合起来。习近平同志指出：“机关党建工作任务很多，核心是服务中心、建设队伍，促进本部门本单位各项任务的完成。”这一重要论述，科学回答了“机关党建工作做什么”和“如何处理机关党建工作与业务工作的关系”两大基本问题，明确了机关党建工作的根本任务。当前，机关党的建设存在一些深层次问题，如机关党建工作与业务工作脱节的“两张皮”问题等。实践证明，机关党建工作只有紧紧围绕中心、自觉服务大局、着重建设队伍，才能大有作为。各级机关党组织应准确把握机关党建的职责定位，坚持机关党建工作与业务工作目标同向、部署同步、工作同力，发挥好协助、监督和保证作用。切实把党的各种优势转化为破解业务工作和队伍建设难题的有效武器，增强机关党建工作的针对性和实效性，充分发挥机关党建的独特作用。

**把握“弘扬主旋律、传播正能量”的导向，提高机关党的思想政治建设水平。**用科学理论和高尚精神武装党员干部，是我们党的思想政治优势。2013年9月30日，习近平同志对《紫光阁》杂志作出重要批示，希望《紫光阁》杂志弘扬主旋律、传播正能量，为更好地宣传党的理论和路线方针政策、服务机关党的建设作出新贡献。这既是对机关党的宣传工作的要求，也是对机关党的思想政治建设的要求。当前，机关党的宣传工作和思想政治建设存在部分党员干部的理想信念需要进一步坚定等问题。各级机关党组织应坚持以理论武装为首要任务，深入开展中国特色社会主义宣传教育，重点学习贯彻好习近平同志系列讲话精神；加强对宣传思想工作和意识形态工作的领导，加强对机关所属报刊、网站的监管；积极宣传党的路线方针政策和重大决策部署，引导党员干部把思想和行动统一到中央精神上来，坚决维护中央权威；大力宣传党员干部中涌现出的先进典型，不断提振党员干部的精气神。

**把握机关党的基层组织建设这个基础工程，提高基层党组织的创造力凝聚力战斗力。**我们党的工作重心在基层，执政基础在基层，必须夯实党的基层组织。习近平同志

对中央国家机关工委有关工作报告作出重要批示，强调基层党支部是党的全部工作的基础，希望继续抓好支部工作法的提炼、交流、推广和运用，进一步加强对机关基层党组织建设的探索和思考。这体现了党中央对机关基层党组织建设的高度重视。这些年来，中央国家机关在推进机关基层组织建设创新、推动创先争优常态化长效化、总结宣传推广优秀支部工作法等方面创造了好的做法和经验，但也存在有的基层党组织活动方式单调、内容单一，工作缺乏针对性和实效性等问题。应抓住党支部这个重点和基础，进一步总结、提炼、推广和运用支部工作法，特别是深入开展“践行党的群众路线、总结支部工作法”活动，评选、宣传在联系群众、服务民生方面的优秀支部工作法。

**把握机关党的作风建设这个重点，推动树立机关党员干部为民务实清廉的良好形象。**党的作风状况关系人心向背，关系党的生死存亡。习近平同志强调，机关党建工作要“以建设为民、务实、清廉为目标，以加强机关党员干部党性锻炼、改进机关作风为重点”“让群众明显感受到机关风气的变化”。这些重要论述，提出了机关党的作风建设的标准、要求、路径和存在的问题，为进一步加强机关党的作风建设明确了方向和任务。各级机关党组织应加大教育和监督党员干部秉公用权、廉洁从政的力度，推动树立党员干部为人民服务清廉的良好形象，实现机关作风建设制度化、规范化、常态化，贯彻落实中央八项规定和《党政机关厉行节约反对浪费条例》、《党政机关国内公务接待管理规定》等制度要求；围绕改革和职能转变改进作风，加强对作风建设突出问题的治理，建立健全促进党员干部坚持为民务实清廉的长效机制，积极树立党员干部清正廉洁的形象，在提升党和人民政府的公信力中发挥更大作用。

**把握调查研究这个优良传统，提高机**

**关干部掌握实情、科学决策的能力。**调查研究是做好领导工作的一项基本功。习近平同志强调，“调查研究是做好领导工作的一项基本功，调查研究能力是领导干部整体素质和能力的一个组成部分。”机关干部要“深入实际、深入基层、深入群众，

进行各种形式和类型的调查研究”“在此基础上作出正确的决策”。他强调，机关的年轻干部尤其要注意解决接地气问题，通过调研倾听群众心声、了解群众疾苦、增强群众感情。这些重要论述，充分揭示了调查研究对于机关干部特别是年轻干部的特殊重要性。机关干部主要从事政策制定和执行工作，如果忽视调查研究或者调查研究不够，作出科学正确决策的能力就会大打折扣。当前，一些机关干部坐在办公室凭主观判断作决策的现象还很突出。各级机关党组织应积极组织机关干部深入基层调研；建立健全机关调研长效机制，完善机关调研制度，并抓好贯彻落实；引导机关干部改进调研方式和调研作风，推动调研成果转化和应用，不断提高调查研究、科学决策的能力。

**把握机关党的基层组织工作《条例》这个基本遵循，推动机关党建体制机制创新。**建设和管理好我们这样一个大党，最根本的要靠制度。习近平同志强调，新修订的《中国共产党和国家机关基层组织工作条例》“是机关党的工作必须遵循的基本规章”，各级机关党组织要“认真贯彻落实《条例》，不断提高机关党建工作科学化水平”。这些重要论述，明确回答了机关党建的制度依据问题，充分体现了党中央运用法治思维、法治方式管党治党的思想，指出了机关工委和各级机关党组织加强机关党建的基本遵循。推进国家治理体系和治理能力现代化，在管党治党上推进现代化是重中之重，应善于依靠党内法规加强党的自身建设。实现机关党的建设法制化，一项重要的基础性工作就是全面贯彻落实《条例》。中央国家机关工委将以督查《条例》落实情况为抓手，以推动机关党建体制机制创新为途径，全面深化机关党的建设制度改革。我们将加强与各部门党组（党委）的沟通联系，完善机关党建工作责任体系，共同研究和推动机关党建机构、人员、编制、经费等重点难点问题的解决；加强对中央国家机关党的建设的总体规划和分类指导，探索建立机关党的工作报告、约谈、巡视、考核等制度。

（作者为中央国家机关工委常务副书记）

中宣部理论局组织编写的《六个“为什么”——对几个重大问题的回答（2013年修订版）》（学习出版社出版）一书，深刻阐释了习近平同志系列讲话提出的新思想新观点新论断，是一本推动“两个巩固”、增强“三个自信”的优秀理论读物。

鲜明回答了坚持和发展中国特色社会主义的基本理论问题。该书集中阐释了马克思主义“为什么灵”、中国特色社会主义“为什么行”、中国共产党“为什么能”、改革开放“为什么关键”，展示了中国特色社会主义道路的独特创造、理论体系的独特贡献、制度的独特优势，揭示了实现中华民族伟大复兴中国梦的思想基础、政治保证和实践遵循。例如，该书提出，马克思主义之所以灵，最根本的在于其科学性和真理性，在于其是最“毫无顾忌和大公无私”的理论，在于其是开放包容、与时俱进的理论体系，在于其是被中国革命、建设、改革实践证明了的最管用的理论武器。该书还阐明了中国特色社会主义“源自何处”、“特在何处”、“优在何处”、“走向何处”；阐明了中国共产党、中华人民共和国、中华民族最有理由自信的实践基础、理论基础、制度基础和群众基础；阐明了改革开放是决定当代中国命运的关键一招，是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招，是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。

提供了廓清思想迷雾、澄清模糊认识的理论标尺。该书系统梳理了社会转型时期多样化的社会思潮，紧紧抓住思想认识上的大是大非问题，研机析理，解疑释惑，有助于党员干部和群众明真伪、辨是非。例如，围绕巩固马克思主义的指导地位，揭示了“普世价值”的虚伪，揭示了所谓“新闻自由”的实质，揭示了搞指导思想“多元化”既违背历史发展规律和人类认识规律，更违背整个中华民族的利益和意志；围绕坚持中国特色社会主义道路，指出了历史虚无主义的危害，分析了民主社会主义与中国特色社会主义的根本区别；围绕坚持改革开放不动摇，回应了所谓的“过头论”“滞后论”“失败论”等错误观点，引导人们正确看待社会主义与市场经济、政府与市场、效率与公平等关系，正确对待改革发展中存在的深层次矛盾和问题，对于凝聚全面深化改革的共识具有重要意义。

**坚持以思想的力量、真理的力量回答人们关心的理论热点难点问题。**该书以鲜明的主题、透彻的说理、清新的文风展现了通俗理论读物的魅力，为在新的起点和历史条件下深化理论宣传提供了范例，给予人们诸多启示：一是坚定政治立场。越是面临复杂的形势、多变的舆论生态、多样化的社会思潮，越要坚定主心骨、把好方向盘，做到政治信仰坚定不移、政治立场旗帜鲜明、政治定力坚如磐石。二是树立担当精神。做好理论工作，责任重于泰山。面对意识形态领域复杂的形势，关键时刻要站得出来、冲得上去，顶得住、打得赢；面对大是大非问题，面对错误思潮的干扰，要敢于坚持原则、据理力争。三是强化问题意识。坚持问题导向，敢于较真碰硬，为群众解疑释惑，为社会添砖加瓦。四是培养大众情怀。树立以人民为中心的工作导向，找准与人们思想情感的共鸣点、与人们生产生活实际的契合点，以群众的满意度提升理论的公信度。

（作者为中共天津市委宣传部副部长、天津市社科联党组书记）

## 推动『两个巩固』增强『三个自信』

——读《六个“为什么”——对几个重大问题的回答（2013年修订版）》

李毅

### 深入学习贯彻习近平同志系列讲话精神

党的十八届三中全会《决定》提出，“全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”。这一总目标的提出，进一步明确了我国社会主义现代化事业发展的方向和要求，具有重大的理论和现实意义。

提出推进国家治理体系和治理能力现代化，引起人们广泛关注，但也出现了一些值得商榷的说法、看法。一直以来，一些人习惯于用西方的理论套中国的现实，把西方的理论看作天然正确的。推进国家治理体系和治理能力现代化的论断提出后，就有一种声音认为，这表明我们党接受了一个西方的概念，甚至把西方现代国家体制说成“善治”体制。这种观点在理论上是站不住脚的。习近平同志指出：“国家治理体系和治理能力是一个国家制度和制度执行能力的集中体现。国家治理体系是在党领导下管理国家的制度体系，包括经济、政治、文

化、社会、生态文明和党的建设等各领域体制机制、法律法规安排，也就是一整套紧密相连、相互协调的国家制度；国家治理能力则是运用国家制度管理社会各方面事务的能力，包括改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各个方面。”这一重要论述，科学阐释了我国国家治理体系和治理能力的概念，揭示了其内涵和外延。我们要把思想统一到习近平同志的论述上来，正确理解、科学推进国家治理体系和治理能力现代化。

一是必须在中国特色社会主义制度框架内推进国家治理体系和治理能力现代化。改革开放以来，我国社会主义现代化建设取得历史性成就。当代中国取得巨大进步的基础是找到了一条建设中国特色社会主义的道路，形成了一套中国特色社会主义制度。我们的国家治理体系和治理能力总体上是好的，是适应我国国情和发展要求的。党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一是我国政治制度的根本特征，是我国最重要的国情，我国治理体系和治理能力现代化是在这一制度框架内进行的。习近平同志

## 如何推进国家治理体系和治理能力现代化

房宁

化、社会、生态文明和党的建设等各领域体制机制、法律法规安排，也就是一整套紧密相连、相互协调的国家制度；国家治理能力则是运用国家制度管理社会各方面事务的能力，包括改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各个方面。”这一重要论述，科学阐释了我国国家治理体系和治理能力的概念，揭示了其内涵和外延。我们要把思想统一到习近平同志的论述上来，正确理解、科学推进国家治理体系和治理能力现代化。

三是解放思想、大胆探索，在实践中探索推进国家治理体系和治理能力现代化的途径和方法。实践出真知。一切行之有效的制度和做法都来自实践探索。我国改革开放取得巨大历史性成就的一条重要经验就是解放思想、大胆探索，被实践证明是正确的就采纳，是错误的就马上纠正，“摸着石头过河”，在实践中探索前进。推进国家治理体系和治理能力现代化也应坚持改革开放的成功经验，始终坚持从我国实际出发，通过解决一个个具体的治理问题，逐步积累经验，不断摸索规律，最终在整体上实现国家治理体系和治理能力现代化。

（作者为中国社会科学院政治学研究所所长）

本栏目投稿信箱：yefan@people.cn

### 学习连线

语言关系国家统一、民族团结、历史传承和文化繁荣。

一个国家采取什么样的语言政策、制定什么样的语言规划，绝不仅仅是一个简单的语言学问题。增强我国在世界上的话语权、建设社会主义文化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦，必须高度重视语言政策、制定合理的语言规划。

改革开放以来，外语学习尤其是英语学习在中国人的学习中占据非常重要的地位，许多孩子从咿呀学语之时就开始学习英语。英语成绩在我国各种考试中也占据非常重要的地位。应该说，在改革开放之初，我国急需大量英语人才，适度的英语考试能够促进人们认真学习这门语言，有利于我国对外开放和经济社会发展。但随着时间的推移，这样的语言政策、语言规划也带来一些弊端。

比如，各种英语培训、英语考试的泛滥，挤压了人们对母语的学习，使许多人形成了不正确的语言学习倾向和态度；各种选拔考试都将英语作为重要科目，而不管实际工作和生活中是否用得上，造成大量的人力、财力、物力浪费，等等。从实际情况看，一个时期以来，汉语作为中国人母语的地位和威望趋于下降，在很多场合受到英语的排挤，其繁荣发展受到来自英语的威胁。

国外社会语言学领域有一句名言：“语言是带着陆军和海军的方言。”意思是说，任何一种语言都不仅仅是一种简单的供人们相互交流和沟通的符号性工具，而是足以摧毁一个民族自信心、掠夺一个民族利益的工具。正因为如此，第二次世界大战后，一些发达国家利用语言输出破坏发展中国家的历史文化传统，运用语言优势掠夺发展中国家的资源，导致语言文化殖民主义的产生。这种现象被语言学家菲利普森称为“语言帝国主义”。在“语言帝国主义”的影响下，一

个国家的众多国民被一种强势外语所引导，思想与生活在潜意识中迎合该外语的认可的模式，从而改变他们的心灵、态度与愿望，妨碍他们认识并欣赏自己的母语。因此，一些社会语言学家认为，英语的广泛普及以及对其他国家文化构成的现实威胁，导致英语成为一种“杀手语言”。著名学者福柯强调，语言有权力，即话语权。当今世界，以美英为首的西方国家借助英语的语言优势主导着世界的主流价值观，从而也主导着整个世界的话语权。

理论研究和实践结果表明，不同的语言与不同的社会、国家、民族紧密相连，涉及经济、政治、文化、教育等各个方面，有时甚至涉及国家主权、民族命运等重大问题。如果一个国家让一种外来语言在本土任意“生长繁衍”，势必破坏本土语言的生态平衡，阻碍本土文化的持续兴旺发展，最终影响经济社会发展和国家长治久安。因此，我们必须以更宽广的视野来审视我们的语言政策和语言规划，从有利于增强我国的话语权、有利于建设社会主义文化强国、有利于实现中华民族伟大复兴的中国梦的视角完善我们的语言政策、制定我们的语言规划，扩大汉语的使用范围，积极传播汉语。完善语言政策、制定语言规划是一项复杂的社会工程。特别是随着经济全球化和现代信息传播技术的发展，这项工作面临更加复杂多变的国内外环境，受到越来越大的挑战。当前，我国在完善语言政策、制定语言规划时尤其应注意以下几个方面。

语言规划应具备法制性。根据社会语言学对语言规划的定义，语言政策与规划是国家和政府关于语言地位与权利、语言作用与发展、语言文字使用与规范等的重要规定和措施。对于汉语的应用，我国2001年开始施行的《中华人民共和国国家通用语言文字法》作了明确规定。但对于外语在本国的地位和应用，还没有相应法律予以支持或者约束，以致出现强客欺主观现象；也没有法律对如何规范使用外语作出明确规定，以致出现外语尤其是英语在我国的“野蛮生长”。从外语教育角度看，我国关于教育的法律法规很少直接涉及外语教育，外语教育的政策和规划通常以教育行政部门下发的文件为依据，缺乏法律约束，随意性较大。因此，在新形势下完善我国语言政策、制定我国语言规划，应从法律上对外语使用的相关问题作出明确规定。

语言规划应具备精确性。完善语言政策、制定语言规划涉及许多方面，需要做深入精确的调研评估，不能凭主观意愿盲目推进。应深入调查研究与语言密切相关的经济、政治、文化、社会等因素，对语言供求各方进行精确调查评估。比如，应评估语言技能对就业和工资收入的影响，评估不同语言对文化市场的动态影响，评估国家语言教育投入与效益之间的关系；等等。只有深入调研评估，获得精确的第一手资料，才能使语言政策、语言规划符合实际。

语言规划应具备战略性。语言规划不能朝令夕改，应充分考虑各种成本和社会效益，有利于政府、语言专家、媒体、教育部门、公众等相互合作，发挥协同作用。这就要求语言规划适应内外部语言环境，具有战略性，使语言使用符合经济社会发展要求。应在充分调研评估的基础上加强顶层设计，合理配置与语言规划相关的资源、资金、人力等，并根据实施情况和社会各界反馈及时修正语言规划，使语言政策、语言规划经得起实践检验。

（作者为中国人民大学外语学院教授）

## 以宽广视野看待语言规划

杨敏

语言关系国家统一、民族团结、历史传承和文化繁荣。一个国家采取什么样的语言政策、制定什么样的语言规划，绝不仅仅是一个简单的语言学问题。增强我国在世界上的话语权、建设社会主义文化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦，必须高度重视语言政策、制定合理的语言规划。

改革开放以来，外语学习尤其是英语学习在中国人的学习中占据非常重要的地位，许多孩子从咿呀学语之时就开始学习英语。英语成绩在我国各种考试中也占据非常重要的地位。应该说，在改革开放之初，我国急需大量英语人才，适度的英语考试能够促进人们认真学习这门语言，有利于我国对外开放和经济社会发展。但随着时间的推移，这样的语言政策、语言规划也带来一些弊端。

比如，各种英语培训、英语考试的泛滥，挤压了人们对母语的学习，使许多人形成了不正确的语言学习倾向和态度；各种选拔考试都将英语作为重要科目，而不管实际工作和生活中是否用得上，造成大量的人力、财力、物力浪费，等等。从实际情况看，一个时期以来，汉语作为中国人母语的地位和威望趋于下降，在很多场合受到英语的排挤，其繁荣发展受到来自英语的威胁。

国外社会语言学领域有一句名言：“语

# 各地民生政策加速整合

## 地方两会看民生

今年各省份的两会已陆续召开，本报梳理各地政府工作报告发现，在已开两会的28省份中，有不少都把民生政策整合列入今年工作目标。其实，在整合民生政策、防止碎片化方面，有的省份已经有所探索，有的省份没有正式写进政府工作报告。我们只是文本梳理，难免挂一漏万。

民生政策事关全体人民，无论医保还是养老，让人们享受统一制度的阳光，是改革的方向。这方面，各地能做的还有很多。

——编者

### 2014年，28省份目标一览



山东省人社厅厅长韩金峰——

## 养老并轨 更加注重公平

本报记者 潘俊强

记者在山东省两会期间，就城乡居养老并轨问题，采访了省委组织部副部长、省人社厅厅长韩金峰。

记者：养老保险城乡并轨，山东的特点和亮点何在？

韩金峰：山东是全国最早整合新农保和城镇居民社会养老保险制度的几个省区之一。2014年山东省政府工作报告中提到，过去一年，统一了城乡居民基本养老保险管理体制。截至去年底，居民参保人数达4512.81万人，平均参保率达95%以上，参保及待遇领取人

数约占全国同口径人数的1/10。

新制度体现了五大特点：一是全省统一缴费档次，兼顾经济发达地区和欠发达地区，并实行上限封顶，更加注重公平；二是取消了家庭联动参保机制，使所有符合条件的老年人都能更顺利地领到养老金；三是建立多缴、长缴多补、多得机制；四是规定了个人账户按照职工个人账户利率计息，有利于基金保值增值；五是建立丧葬补助制度。

记者：目前并轨进度如何？

韩金峰：山东试点工作推进较快，比

国家层面提前1年实现全覆盖。目前正在处

在省政府审核批准，各地实施方案阶段。

记者：并轨后如何做到应保尽保？

韩金峰：不管是在城市还是在农村，居民收入差异性很大，这是事实。现阶段在制度建设上，与社会养老、家庭养老相结合；与现行的城乡低保、社会优抚、农村五保、计生扶持政策相衔接，社会基本养老保险待遇与符合上述政策规定的待遇互不冲减；设置了由低到高，从100元至5000元共计12个缴费档次。另一方面，做好基层经办服务工作。

广东省人社厅厅长林应武——

## 医保并轨 避免九龙治水

本报记者 邓 埃

在广东省两会期间，记者就医保政策整合问题专访了省政协委员、省人社厅厅长林应武。

记者：医保整合情况进展如何？

林应武：广东医保城乡统筹起步较早，2012年底全省所有的市、县已经实现了城镇居民医疗保险跟新农合的整合，做到了制度、待遇、经办、信息“四统一”。

广东目前已经建立起三保合一的一体化的经办服务，职工医保和城乡居民医保“一个窗口办事、一站式服务”。

记者：医保整合突破口在哪里？

林应武：归口管理是突破的关键。

全省21个地级以上市均明确将居民医保与新农合统一归口人社部门管理，打破了原来“分水而治”的管理格局。一件

事情由两个或者多个部门管理，特别是按两类人群来设置不同的制度，会造成资源分散、管理成本提高，以及攀比。

记者：并轨让老百姓得了哪些实惠？

林应武：覆盖范围从“少”到“多”。基本医疗保险参保人数以每年过千万的增长快速发展，2013年突破9000万人。

保障水平从“低”到“高”。全省城乡居民医保政策范围内住院支付比例从54%提高到75%，最高支付限额从5

万元提高到29万元；城乡居民统一使用省医保药品目录，农民可报销药品范围比原来扩大了近1倍。

医保基金实现从“分”到“合”。基金“蛋糕”做得更大，共济能力更强，也增强了与医疗机构的谈判议价能力。

记者：下一步有哪些提升的地方？

林应武：一是要进一步完善城乡统

筹的医保体系，参保率达到97%以上，争取人群全覆盖。二是要进一步建立与经济社会发展水平相适应的待遇调整机制。三是提高管理水平，在异地就医、及时结算方面，建立省级平台。

陕西省住建厅厅长杨冠军——

## 两房并轨 形成梯度保障

本报记者 姜 峰

围绕廉租房、公租房“两房并轨”的保障房新型管理模式，陕西省两会期间，记者专访了省住建厅厅长杨冠军。

记者：为何推行两房并轨？

杨冠军：部分地区出现了保障房与保障对象不相匹配的情况，部分廉租房“晒太阳”。并且，享受保障房的群众，收入状况在不断变化。原来收入低，住廉租房，收入高了以后，可能只高出一点点，按照规定，硬要人家退出，很难操作。

记者：具体实施内容是什么？

杨冠军：我们探索总结出了一套管

理模式。“统筹房源”，将廉租房、公租房统一管理，统称保障性租赁住房，并轨运行；“梯度保障”，对保障对象实施分档补贴；“租补分离”，房屋产权所有人或其委托的运营单位向保障对象收取房租，政府即期向保障对象发放租金补贴；“市场定价”，按照略低于同地段、同品质类似房屋市场租金水平，确定租金标准。

记者：两房并轨有哪些好处？

杨冠军：好处很多，比如，有利于承租户的柔性退出、互相转换。公租房可以作为廉租房承租人生活条件改善的

退出缓冲，廉租房可作为公租房承租人生活条件变差的可靠保障。此外，并轨还有利于新就业职工、稳定就业的外来务工人员住房问题的解决。

记者：全省推广还存在哪些困难？

杨冠军：容易出现改变轮候次序的现象，即低收入住房困难家庭尚未保障而中等收入家庭首先得到保障。另外，保障房总量不足的市县易出现房源更加紧张的现象。

这些问题，陕西省住建厅将在今

年重点解决。

## 机关医院得了“机关病”

本报记者 顾兆农

1月25日周六，感冒发烧。晚上6时许，记者来到湖北某机关医院。挂了内科的急诊号后，到了急诊内科科室，没医生！

回到挂号室，急诊内科怎么没医生？答曰：有人，你叫一下。我不好意思在医院里乱叫，只是静静地坐在科室里等医生。

大约10分钟左右，医生来了。应该说，问诊、听诊、观喉，还是蛮认真的。只是，那只老式的电筒，灯丝只勉强地发出一丝丝的微光。显然，是快没电了。

也许，这并不会影响医生的诊断，但是，患者的心里却因此有点打鼓，有点被敷衍的感觉。

到后楼三楼检验科去验血，又没人！一叫，有人出来了。说话间突然内急，想先去趟洗手间。按照指示，去了。结果，那里是漆黑一片，不辨男女，只得估摸着瞎走。

出来抽血，恰遇化验室的电话铃响了，检验科唯一的值班医生接上电话，旁若无人、不紧不慢地说了好几分钟。无可奈何，只得耐心地等他接完电话再给我抽血。

拿到检验报告后，回头去给医生看，医生又让等一会！这一等，又是五六分钟过去了。批价回来交费，收费口又没人了。这回我叫了：人呢？收费员这才从里屋出来。

双处方上第二联的字迹淡得几乎看不见。这样不好报销呀！医生说，没事，看得清！

实事求是地说，这医院的工作也没什么大毛病，但就是有点像某些“有病”的机关那样，松松垮垮，马马虎虎，严密性、有效性差，服务与被服务关系经常错位。

## 南昌拆违建 先拆“公”字头

本报记者 吴齐强

记者从近日召开的江西省两会上获悉，南昌市自去年10月8日正式启动的“拆违拆临、建绿透绿”专项行动，效果明显。共锁定拆除违法建设505处，面积20.68万平方米。截至目前拆除总面积近19万平方米。

近年来，违法建筑成为困扰南昌市城市建设与城市管理的老大难问题。

打铁还需自身硬，南昌市委市政府先从自身开刀，对“公”字头的违法建筑物先行拆迁。此举既遏制了违法建筑蔓延，也给全社会树起标杆，起到较好的带头示范效应。

“拆违拆临、建绿透绿”触动各方利益，遭遇各种阻力。南昌市委市政府主要领导表态，“要把社会影响大、群众反映强烈的重大典型违法建设实行先行拆除，坚决杜绝‘拆小不拆大、拆民不拆官、拆私不拆公、拆软不拆硬’的情况发生”，向社会公布了“不得说情、无一例外、说情必究”的工作纪律。

为保护和鼓励市民参与的积极性，

南昌市委市政府开展有奖举报“违建临建”活动，主动接受人民群众的监督。

在此次“拆违拆临、建绿透绿”行动中，南昌市向区、街道（乡镇）、社区（村）四级单位所属的违法建设首先“亮剑”，要求市直各部门、各城区、开发区等各级各部门不讲条件、不找原因、不搞特殊，充分发挥模范带头作用，第一时间自行拆除所属的违法建设房屋。同时，积极动员“拆违拆临”相对人（单位）按规定自行拆除。

“拆”是为发展着想，“建”是为百姓造福。“拆违拆临、建绿透绿”工作最终的落脚点是还路于民、还绿于民。记者发现，拆违拆临同时，还路、透绿和建绿工作循序渐进，让老百姓看到了实效。

在所拆除的近19万平方米的违法建设中，没有出现一处复建。把占用的公共资源还给百姓，这才是真正的民心工程。

开展“拆违拆临、建绿透绿”行动，

### 记者来信

## 南昌国家高新区管委会公开招聘工作人员公告

### 四、体检、考察与公示

1.根据总成绩由高分到低分的顺序，招商局副局长、组织部人才处处长岗位按照1:2的比例确定体检对象，其他职位按照1:1的比例确定体检对象。体检标准参照《公务员招考体检标准》执行。

2.体检合格者列入考察对象，重点考核其思想品质、现实表现和工作业绩。如出现体检、考察不合格及自动放弃者，该岗位按总成绩从高分到低分依次替补。

3.公示。考察合格者经高新区工委研究，按1:1的比例确定拟聘用人选，并在南昌高新区网站公示，公示时间为7个工作日。

### 五、聘用形式与待遇

拟聘人员采取合同聘用制的用工形式。

相关待遇：

1.招商局副局长和组织部人才处处长实行绩效工资制，年绩效工资12万元左右。

2.招商服务中心副主任年基本工资10万元，招商服务中心工作人员年基本工资8万元，招商项目奖励另计。

3.聘用期间，按《劳动法》有关规定，办理养老保险、医疗、失业、工伤、生育等相关社会保险。

具体招聘要求等详细事宜，请登录南昌高新区网站(<http://www.nchdz.com>)、南昌高新区人才网(<http://www.ncgxrc.cn>)、江西人才人事网(<http://www.jxrcw.com>)、南昌党建网(<http://ncdj.nc.gov.cn>)，查看《南昌国家高新区管委会公开招聘工作人员公告》，并下载相关报名材料。

咨询电话：

南昌高新区管委会人社局 0791-88161032；联系人：侯敏璇

传统年俗遭遇“霾伏”，各地出台禁限措施

# 烟花爆竹卖不动了

本报记者 付文冀 业苏艺 潘少军

春节将至，各地纷纷出台措施，限制甚至禁止燃放烟花爆竹。不少人对此持支持态度，但也有反对的声音认为，限放烟花去掉的是“年味儿”——过年放不放鞭炮，对很多人来说成了一个问题。记者在北京、太原调查发现，传统烟花爆竹销售遇冷。

**污染严重，禁限措施还将升级**

据了解，各地限制或禁止烟花爆竹燃放，多是出于对防控雾霾和环境污染的考虑。

2013年除夕夜，北京国控监测点位PM2.5平均浓度为267微克/立方米，其中个别点位PM2.5小时浓度甚至超过1000微克/立方米，比前一日平均浓度上升了约150微克/立方米；PM10和二氧化硫的平均浓度也有上升。

1月26日，北京市环保部门宣布，依据有关规定，春节期间空气质量达到空气重污染红橙色预警时，全市范围内禁止燃放烟花爆竹。一旦发布空气污染红色预警，北京全市烟花爆竹零售网点暂停销售烟花爆竹，专营单位暂停配送。

春节期间，如出现连续重污染天气，太原市政府将启动应急预案，即使在允许燃放烟花爆竹的5天之内，城区范围内也将全面禁止燃放烟花爆竹。

**要清洁空气，还是要“传统年味”？**

对于禁限放烟花爆竹的举措，不少市民表示支持。

华中农业大学学生唐小涛认为，在雾霾天气越来越多的情况下，应该采取一切可以采取的措施，治理空气污染，“政府和普通老百姓都有责任和义务”。武汉市民饶女士说，“燃放烟花爆竹既不安全又不环保，本身就是陈规陋习，洁净的空气最重要！”

网络上有人发起了“拒绝烟花爆竹”活动，响应者踊跃。有网友说，“PM2.5都这样了，还允许燃放？我转发，我抵制！支持禁放的请转发！”

虽然支持或呼吁禁限放烟花爆竹的声音越来越多，但是也有观点认为，放鞭炮是传统习俗，有助于营造热闹欢乐的年味儿。

有人说，不能因为爆竹有污染就拒绝燃放，春节的习俗不能丢，放炮也是传统文化的一部分。况且春节就这么几天，防治污染的工作主要应该做在平时。

专家认为，公众意见的分歧体现了民众关切的不同，也体现了社会治理的难度。中南财经政法大学乔新生教授指出，移风易俗体现的是人类文明的进步，习俗虽不适宜采用命令的形式彻底加以禁止，但可以加以改变和转化。

此外，有网友指出，无论“限放”还是“禁放”，最关键的是监管是否到位，是否能严格执行规定，让种种措施起到实效。

## 烟花爆竹销售量下降，环保产品渐受青睐

争议声中，今年烟花爆竹的销售情况如何呢？1月27日，记者在北京一烟花爆竹销售点看到，此处生意冷清，七八位销售员守着没有顾客的店面。一位销售员说：“往年这个时候，每天能卖两三万块钱，现在一天顶多一千，你看差多少啊！”

在太原市的几处烟花爆竹临时销售点，销售人员普遍反映，销售状况甚至不如去年。太原市几处繁华路段的销售摊位，1月21日以来最低的日销售额只有100多元。

据了解，太原全市的经销商今年共购进15.3万箱、价值3000余万元的烟

爆竹，这一总量只是高峰年份的一半，烟花爆竹销售量呈逐年下降趋势。

在烟花爆竹燃放的争议声中，“环保烟花”、“电子烟花”频频被提起。

今年，环保烟花首次在太原市亮相试销。据熊猫烟花有限公司太原分公司负责人介绍，与传统烟花相比，环保烟花除点火引线外，不含有硫磺等燃放会产生二氧化硫污染的成分，燃放时几乎没有异味，烟雾可减少近一半，燃放后产生的垃圾也将大幅减少。从目前零售商的订货情况看，环保烟花约占到同类烟花订货总量的20%以上，颇受零售商青睐。

在太原的一处小商品批发市场，一些批发商表示，电子鞭炮近日来销量很好。电子鞭炮不仅能模拟发出普通鞭炮声，还能随着响声闪光，既无污染，又能重复使用。

“去年，北京的环保型烟花销售量约占总销售量的20%，今年将达到80%左右。”国家烟花爆竹标准化委员会核心专家成员、北京理工大学教授赵家玉说。

据介绍，环保烟花难以规模化生产，全部要靠手工，生产效率较低，成本较高。此外，消费者的观念也对环保烟花生产有重要影响。北京一位烟花爆竹销售人员说，没有发现市民专门来买环保型烟花，“大家看重的是燃放后的效果和价钱”。

环保产品比传统产品面临更大的风险，不仅企业生产的积极性不高，经销商也不太愿意进货，消费者又怎么会有机会消费呢？”一位业内人士建议，应加大宣传力度，推广环保烟花。

## 热点解读



1月27日，杭州高会所“西湖会”的“荷香溢”的招牌（上图）换成大众化的“开心茶馆”（下图）。

当日，位于杭州西湖十景之一的“曲院风荷”内一家高会所“西湖会”摘去“荷香溢”的匾额，挂上“开心茶馆”的招牌。转型后的“西湖会”从一家高经营场所变身服务大众、经营大众餐饮的“开心场馆”。

新华社记者 王定昶 摄

## 会所变身

# 中美印罗四国联手破获跨国人侵电邮案

本报北京1月27日电 （记者黄庆畅）记者今天从公安部获悉：中国、美国、印度、罗马尼亚四国执法机关密切合作，日前成功破获一起跨国非法入侵电子邮箱案件，抓获多名入侵和使用他人电子邮箱的违法犯罪嫌疑人。

2013年，美国联邦调查局邀请中国、印度、罗马尼亚执法机关共同侦办一起非法系列人侵电子邮箱案件。经调查，不法分子在互联网上建立多个专门网站并发布广告，声称只要客户付费就可以提供入侵电子邮箱账户并获取密码服务。犯罪嫌疑人包括入侵电子

邮箱的黑客和非法使用他人邮箱的不法分子。经前期大量侦查和协调沟通，四国执法机关于今年1月24日统一开展联合执法行动。中国公安机关抓获了1名运营黑客网站的违法犯罪嫌疑人刘某。经审讯，刘某对受雇欧美不法人员入侵他人邮箱获取账号密码的犯罪事实供认不讳。与此同时，美方抓获了5名运营黑客网站和使用他人电子邮箱的犯罪嫌疑人，罗马尼亚执法机关抓获了4名运营黑客网站的犯罪嫌疑人，印度执法机关抓获了1名运营黑客网站的犯罪嫌疑人。

## 辽宁破获私彩赌博案件百余起

私彩赌博在农村呈蔓延态势

何 勇

近日，沈阳市公安局查获了一个特大赌博犯罪团伙。涉案人员在沈阳利用互联网进行“六合彩”、“私彩”赌博，涉案金额达2亿余元，抓获涉案团伙成员70余人。

据悉，2013年5月以来，辽宁警方共破获“六合彩”、“3D”等私彩赌博刑事案件116起，办理治安案件334起，打掉团伙55个，端掉窝点290处，刑事拘留255人，行政拘留582人。

辽宁省公安厅治安总队政委孟冰

介绍，此类私彩赌博在城镇、农村呈蔓延态势，受害人员众多。“操作简便手法隐蔽、参赌人员涉及面广、暴利诱惑欺诈诱导、法律法规震慑偏弱是该类案件多发的原因。”

办案民警介绍，私彩赌博如此吸引人，主要原因就是暴利诱惑。在破获的私彩赌博案件中，返奖比例在80%以上，看起来中奖率远高于国家发行的正规彩票。然而，一旦彩民中大奖，庄家往往会觉得无影无踪，彩民利益根本无法保障。

## 浙江温岭杀医案一审宣判

被告人被判死刑

本报杭州1月27日电 （记者江南）1月27日，浙江温岭“10·25”患者杀医案在台州市中级人民法院一审宣判。法院以故意杀人罪判处被告人连恩青死刑，剥夺政治权利终身。

据悉，2012年3月18日至3月26

日，连恩青在温岭市第一人民医院接受了鼻部手术治疗。因感到术后效果不佳，连恩青多次到医院投诉，并多次到其他医院就医，但均无进展。2013年10月25日上午8时20分许，连恩青携带事先准备的榔头和尖刀来到温岭市第一人民

医院对医护人员行凶，致1死2伤。

经司法鉴定，连恩青作案时意识清晰，作案动机现实，辨认和控制能力存在，有完全刑事责任能力。

台州市中级人民法院认为，连恩青事前预谋并持榔头和尖刀故意杀害他人，致一人死亡、一人重伤、一人受伤的严重后果，其行为已构成故意杀人罪，犯罪情节特别严重，依法应予严惩。

依照《中华人民共和国刑法》第二百三十二条、第五十七条第一款之规定，以故意杀人罪，判处连恩青死刑，剥夺政治权利终身。

患都怨声载道。

法律界人士建议，要采取强有力手段保障医护人员人身安全，严厉打击停尸闹尸、殴打、杀害医生的行为。

业内人士建议，解决医患纠纷的根本之道是要使公立医院真正回归公益性。“现在医院生存压力很大，既要养医生，又要发展医院，医院难免成为企业，把赚钱当成自己的第一要务。”一位医学专家说，政府要加大对医院的财政支持，减轻医院的市场压力，要加大医保保障范围和力度。同时，完善相关法律法规，打击医疗贿赂，规范医护人员自身行为。

（据新华社电）

## 【新闻分析】

### 没有赢家的医患“血案”

曾被连恩青刺伤的温岭市第一人民医院耳鼻喉科医生王伟杰得知了判决消息。他说，这也是他不愿意看到的，但这样的结果是公平的，告慰了死者和其他医生。

据粗略统计，2013年全国被媒体报道的袭医案件已发生近30起。据中国医院协会的一项调查，我国每所医院平

### 直播可时移

电视直播“时移”技术，轻轻滑动时间轴，一键直达错过的精彩瞬间。

### 节目单回看

点开节目单，7\*24小时回溯所有播出节目，无一遗漏。



### 预约、点播、收藏



# CBox央视影音客户端

随心所欲看电视



登陆央视网，或各大应用商店，下载CBox央视影音客户端，PC版、移动版均已上线，与全球2.1亿用户共享全新电视收视体验。

《2013年中国机动车污染防治年报》发布，黄标车成污染祸首

# 机动车污染是灰霾重要成因

本报记者 孙秀艳

环境保护部有关负责人1月27日向媒体通报，环境保护部日前发布《2013年中国机动车污染防治年报》，公布了2012年全国机动车污染排放状况。年报显示，我国已连续四年成为世界机动车产销第一大国，机动车污染已成为我国空气污染的重要来源，是造成雾霾、光化学烟雾污染的重要原因，机动车污染防治的紧迫性日益凸显。

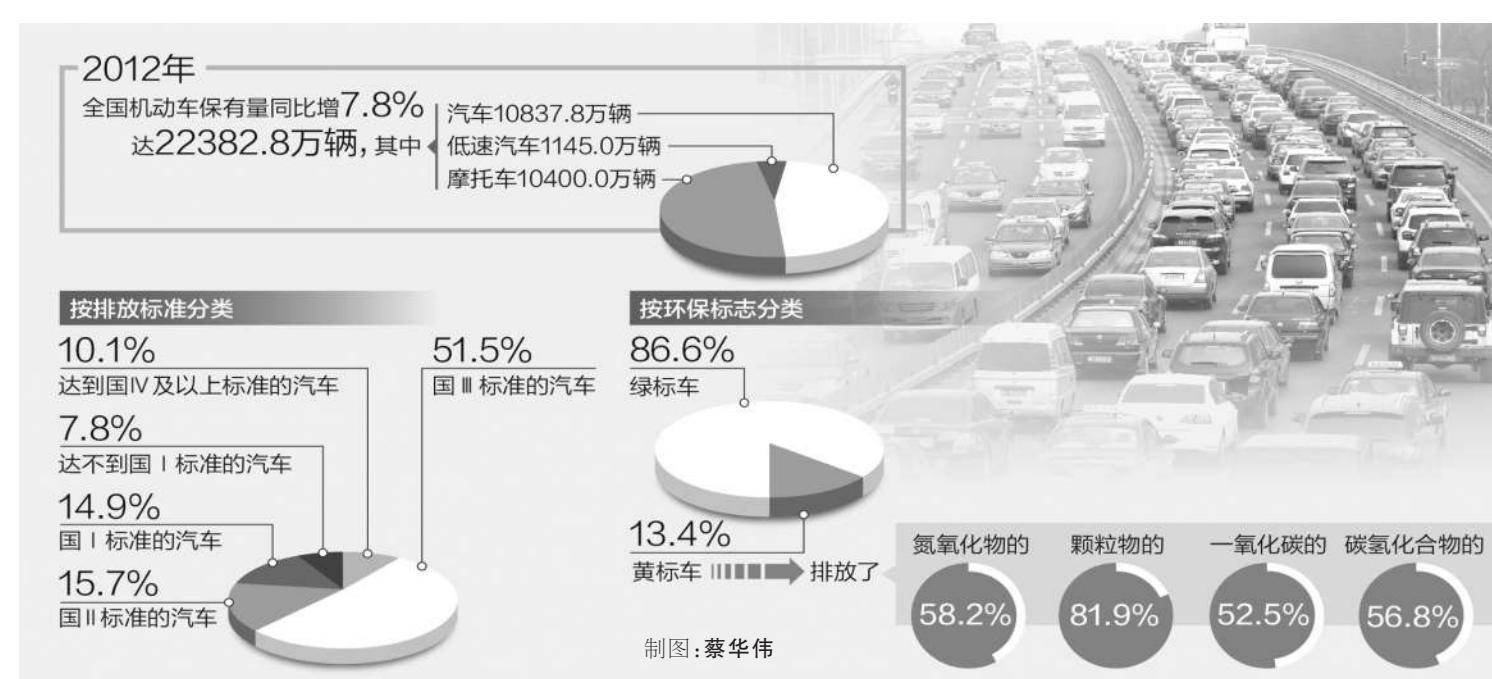
## 汽车是污染物总量的主要贡献者

据介绍，我国机动车保有量持续增长。与2011年相比，全国机动车保有量增加了7.8%，达到22382.8万辆；其中，汽车10837.8万辆，低速汽车1145.0万辆，摩托车10400.0万辆。按排放标准分类，达到国Ⅳ及以上标准的汽车占10.1%，国Ⅲ标准的汽车占51.5%，国Ⅱ标准的汽车占15.7%，国Ⅰ标准的汽车占14.9%。其余7.8%的汽车还达不到国Ⅰ标准。按环保标志分类，绿标车占86.6%，高排放的黄标车仍占13.4%。

随着机动车保有量的快速增长，我国城市空气开始呈现出煤烟和机动车尾气复合污染的特点。由于机动车大多行驶在人口密集区域，尾气排放直接影响群众健康。2012年，全国机动车排放污染物4612.1万吨，但四项污染物排放总量与2011年基本持平，其中氮氧化物640.0万吨，颗粒物62.2万吨，碳氢化合物438.2万吨，一氧化碳3471.7万吨。汽车是污染物总量的主要贡献者，其排放的氮氧化物和颗粒物超过90%，碳氢化合物和一氧化碳超过70%。

## 黄标车是污染的罪魁祸首

按车型分类，全国货车排放的氮氧化物和颗粒物明显高于客车，其中重型货车是主



要贡献者；而客车碳氢化合物和一氧化碳排放量则明显高于货车。

按燃料分类，全国柴油车排放的氮氧化物接近汽车排放量总量的70%，颗粒物超过90%；而汽油车碳氢化合物和一氧化碳排放量则较高，超过排放总量的70%。

按排放标准分类，占汽车保有量7.8%的国Ⅰ前标准汽车，其排放的四种主要污染物占排放总量的35%以上；而占保有量61.6%的国Ⅲ及以上标准汽车，其排放量还不到排放总量的30%。

按环保标志分类，仅占汽车保有量13.4%的黄标车却排放了58.2%的氮氧化物、81.9%的颗粒物、52.5%的一氧化碳和56.8%的碳氢化合物。

## 到2017年，全国范围黄标车基本淘汰

2013年9月，国务院批准发布《大气污染防治行动计划》，对大气中细颗粒物(PM2.5)治理工作提出了更高的要求，机动车污染防治成为关键领域。

针对移动源排放已成为影响中国空气质量突出因素的现状，《大气污染防治行动计划》提出要加强城市交通管理，北京、上海、广州等特大城市要严格限制机动车保有量。同时提升燃油品质，加速黄标车和老旧车辆淘汰，到2017年，全国范围黄标车基本淘汰。

此外，要强化车辆环保监管，加速推进低速汽车转型升级，大力推广使用新能源汽车。各地区和有关部门纷纷制定机动车污染防治计划，从新车环境准入、黄标车加速淘汰、车用燃料清洁化等方面采取综合措施，扎实推进工作。在机动车保有量比2011年增长7.8%的情况下，四项污染物排放总量与2011年基本持平，取得了初步成效。

环境保护部今后将继续加大工作力度，全面实施机动车污染控制，进一步加强机动车生产、使用、淘汰等全过程环境监管；同时与有关部门密切协作，从行业发展规划、城市公共交通、清洁能源供应等方面采取综合措施，协调推进“车、油、路”同步发展，大力防治机动车尾气排放对大气环境影响。

## 新股批量上市难抑“爆炒”

本报北京1月27日电（记者许志峰）新股上市首日被爆炒以及罕见首日超低换手率，这一景象在27日上市的8只新股中再次出现。今天登陆深交所的8只新股一开盘就被齐齐拉升至涨32%，触及临停线，临停一小时。临停结束后，8只新股股价均拉升至44%，达到二度临停的涨停线，启动二次临停，并于14时57分恢复交易。

本轮IPO重启后，以1月17日纽威股份上市交易开始，截至目前，已陆续有27家新股公司登陆A股市场。目前已经上市的27只新股中，有25只盘中因涨幅超限遭交易所停牌，其中23只被两次停牌，其全日连续竞价时间累计仅数分钟。

## 青岛高效代建“蛟龙号”新家

本报北京1月27日电（刘维涛、李锋）临近春节，位于山东青岛的国家深海基地项目工地仍热火朝天，这个为载人深潜器“蛟龙号”建新家的项目，采取的是国家项目地方代建模式，开工到现在，已节省投资近2000万元，日益显示出“快速高效”的优势。

深海基地项目由中央财政投资。经国家海洋局与青岛市政府商定，项目由青岛市城乡建设委代建。青岛市下放审批权限，执行容缺受理的创新政策，青岛市城乡建设委并联报审，仅用39天便完成了全部报建手续，将开工日期大幅提前。



## 留住返乡人才

1月27日，广西全州举行返乡务工人员招聘会，当地10余家重点企业提供2000余个岗位供返乡务工人员选择。

图为返乡务工人员与招聘企业工作人员交流。 王滋创摄（新华社发）

## 期货市场解读 上海期货交易所协办

招商期货秉承“以卓越的金融服务创造价值”的企业使命，以研究作为核心竞争力带动产业客户的拓展和服务，通过加强研究深度和策略的应用性，以有价值的研究成果和产业服务产品提升客户服务质量和得到客户的好评，并在产业发展上逐步探索出有特色的金融服务实体经济的模式。

### 依托“期现通”产品强化产业服务

为了更好地服务客户，招商期货研究所设计开发了“期现通”产业服务产品，致力于为产业客户提供全方位一体化的产业增值服务，发挥期货市场的价格风向标功能，提高企业的资金使用效率和经营业绩。

“期现通”产品主要包括三个方面，一是个性化套保方案设计服务，招商期货在详细了解企业生产流程、采购计划、销售周期以及库存情况的基础上，分析企业的风险敞口，为企业制订套期保值、期现结合和套利个性化方案，帮助企业实时监控风险；二是企业经营配套服务，招商期货为产业客户精心打造套期保值“一揽子”产业服务模式，通过将期货投资策略和企业经营特点的有效结合，帮助企业优化采购、库存和销售模式，并且为企业提供银期现仓单套保融资业务；三是研究报告等咨询产品定制服务，招商期货研究所研究实力雄厚，可为客户提供专业的研究报告、现货数据、期货数据、套保方案、套利策略、盘中点评等全方位服务。

### 成功开发银期现仓单套保融资业务

2013年，招商期货和平安银行合作，成功开发银期现仓单套保融资业务。有别于传统的仓单质押融资，在银期现仓单套保融资业务中，将实现期货公司、银行和企业“三位一体”的期现结合业务模式。期货公司协助企业制定“一对一”套保方案，运用期货套期保值功能，帮助企业提高综合信用评级，并最终实现非标仓单融资，提高质押率。该业务突破原有模式，增加了非标仓单融资，通过套保增信将融资比例从70%增至80%-90%，期货公司除了针对企业具体经营情况制定“一对一”技术解决方案，还要对相应期货头寸实现实时、安全、有效地监控，帮助银行监控套保资金。在该业务推广过程中，由于除五大行之外的商业银行没有三方存管的资质，给期货账户监管带来一定难度，随着三方存管资质的放开，

# 以卓越的金融服务创造价值

## —招商期货以研究为核心竞争力打造产业服务品牌

将促进仓单套保融资业务的开展。目前招商期货正推动某铝加工企业和塑料贸易企业开展该项业务。

### 助力企业成功套保抵御价格风险

湖北省某铜加工企业A公司，主要从事铜杆生产销售。进入2011年，铜价在7万/吨左右的高位运行，企业生产用铜所需的资金成本随着铜价大涨而增加；与此同时，市场上所能接受的加工费（从精铜加工到铜杆的费用）却在下降，出现了生产多少就亏损多少的局面。然而，为了维护住多年的客户，企业不得不继续接收下游电线电缆厂的订单。

在与A公司接洽后，招商期货得知该企业铜杆生产周期为3到5天，月均生产用铜是1000吨。同时，为了满足日常生产需要，A公司储备了500吨精铜作为常备生产库存。招商期货研究所金属小组认为，铜杆加工费减少是整个行业面临的风险，而A公司面临的风险主要集中在500吨库存上面，A公司应该在合适的时候为这500吨库存进行空头保值。

A公司认可了招商期货的风险管理方案，计划在期货市场为500吨铜库存进行套期保值。2011年7月份后，部分铜加工企业由于高温选择停产或减产，再加上对当时欧债危机爆发的担忧，招商期货判断铜价面临下跌风险。2011年7月20日，A企业通过招商期货在期货市场卖出沪铜1112合约100手，价格72700元/吨；当日，上海铜现货为72075元/吨。进入8月份，由于欧债危机的发酵，铜价快速下跌，一直到10月份，最低接近5万。11月29日，A企业在期货市场买入平仓100手沪铜1112合约，价格55400元/吨。

经过此次在期货市场对库存的保值，A公司成功避免了铜价下跌带来的精铜库存大幅贬值的风险，避免了A企业造成(72700-55400)元/吨×500吨=8650000元的亏损的风险，为公司日常稳健经营提供了坚实的保障。

### 结合基差变化设计相应套保策略

广西某铝棒加工企业B公司，主要从事铝合金棒、铝合金型材的生产销售，企业直接购入铝水加工成铝棒，每天铝水的供应固定不变，铝棒的产量也是稳定的。由于铝棒的库存变化和销售挂钩，因此铝棒库存需要规避价格下跌的风险，特别是在库存增加的时候。

通过和企业的交流，招商期货了解到B公司根据期货当月合约价格的加权平均价采购铝水，根据南储和长江现货报价加上一定加工费点价销售，当铝期货当月合约价格的加权平均价低于现货价格时，即便价格下跌，只要库存周转较快，仍有利可图。反之当铝期货当月合约价格的加权平均价高于现货价格时，本身生产会有亏损的缺口，如果库存积压较多，当铝价下跌时会面临较大的库存减值风险。

根据B企业铝水和铝棒的定价模式不同，结合企业购销特点，招商期货设计了以期货主力合约与当月合约月度平均价、期货主力合约与现货价格的基差交易为核心，对企业常备库存以及春节新增库存进行卖出套保的套期保值策略。

2013年春节期间，沪铝期货主力4月合约跌至15200元/吨的阶段低点位置，此时铝期货当月合约价格的加权平均价高于现货价格，但主力4月合约价格高于现货价格200元以上，这时候在期货主力合约上进行卖出套期保值，一方面可以对冲价格下跌的风险，另一方面还可以赚取基差收益来弥补铝水采购价格高于铝棒销售价格的价差亏损，因为按照规律随着期货合约交割时间的临近，期现基差升水必然会收缩。于是，该企业对4万吨的常备库存和3万吨的预增库存进行了卖出保值，到3月底全部平仓。开仓均价在15200元/吨左右，平仓均价在14600元/吨，本次套保对冲了期货600元的跌幅，同时，基差缩水，意味着现货价格的跌幅没有期货的跌幅大，因此套保获得的基差收益也弥补了采购成本过高的隐性亏损。

### 期货知识小贴士

#### 上期所连续交易制度（七）

连续交易实施后，强行平仓制度按照原有规则执行。由于连续交易和次日盘交易的第一节作为次日交易的第一节，因此，对于会员和客户需强行平仓的头寸，会员和客户可在连续交易中自行执行，也可在次日盘交易的第一节交易中自行执行。若时限内会员未执行完毕，则由交易所强制执行。因结算准备金小于零而被要求强行平仓的，在保证金补足前，禁止相关会员的开仓交易。

## 经济时评

专项资金层层拨付，不仅行政成本高企、效率低下，而且还给腐败提供了温床，一些地方“跑部钱进”可能需要“公关”，而资金层层拨付又难避免“雁过拔毛”。

媒体报道显示，岁末年初，一些驻京办有所活跃，一些已撤销的驻京办也改头换面继续存在。驻京办缘何生命力如此强大？往深层次看，这与目前的财政转移支付制度设计紧密相关。正是专项转移支付资金过多过滥，才助长了地方政府和企业“跑部钱进”的动力。

目前，我国中央财政收入占全国近五成，但中央实际支出不到二成，余下三成通过转移支付给予地方和企业。转移支付分为一般转移支付和专项转移支付两种，前者由中央财政一次性划拨地方财政，纳入地方一般预算；后者根据地方项目建设和产业扶持需要，由中央各相关部门将资金拨付给需要扶持的地方和企业。

一般转移支付额度根据一定标准制定，刚性较强；而专项转移支付由各部门根据本部门需要支配，有一定自由裁量空间。一些善于公关、会“编故事”的地方和企业往往获得更多专项资金支持，于是各类驻京办便有了生存空间。要规范驻京办和“跑部钱进”的做法，专项资金过多过滥的局面就不能不治理。

专项资金使用效果一直为人诟病。以对地方政府的专项转移支付为例，专项资金层层拨付，不仅行政成本高企、效率低下，而且给腐败提供了温床——“跑部钱进”可能需要“公关”，而资金层层拨付又难避免“雁过拔毛”。此外，专项资金扶持项目往往需要地方资金配套，地方政府为了获得专项资金，在财力有限的情况下又大量举债经营，使地方政府债务负担加剧。

专项资金对产业和企业的扶持也受到不少质疑。一些会“编故事”的企业拿到了扶持资金，而一些没有渠道、不会“编故事”的企业则拿不到，这危及了市场竞争的公平性。政府对企业与技术的了解总是十分有限，分配不合理在所难免。实践当中就有一些得到专项资金扶持的“明星”企业，最终发展却并不理想，甚至关门大吉。专项资金对某些重点行业的支持，还容易造成企业一哄而上，甚至部分企业靠补贴维持生存，这又会加剧产能过剩的局面。

为此，十八届三中全会《决定》明确提出：“清理、整合、规范专项转移支付项目，逐步取消竞争性领域专项和地方资金配套，严格控制引导类、救济类、应急类专项，对保留专项进行甄别，属地方事务的划入一般性转移支付。”

清理和规范专项转移支付，增加一般性转移支付，是当前改革的重要内容之一。这不仅关系到财政资金使用效率，更关乎市场经济运行的效率和公平。规范专项转移资金，才能让市场对资源配置发挥更大作用。当前改革必须破除部门利益，让中央转移支付资金用到实处、用出效益。

**专项转移支付该瘦身了**

刘先云

# 跳出“部门圈子” 避免脱离实际 广东一成法规拟交第三方起草

本报记者 邓 埕

## 核心阅读

委托高校起草法规草案，多个方案择优选用，广东省人大常委会在2013年为开门立法添了一笔新的注脚。开门立法令立法工作“接地气”，立法质量“上台阶”，所以广东省人大常委会在未来五年立法计划中，准备将10%左右的地方性法规交给非官方机构起草；将来甚至会出现政府提请法规草案的同时，社会机构提交法规建议稿，最终进行博弈的场面。



立法基地授牌。

黎进摄

“时间很紧，假期肯定不休。”广州大学放假第一天，法学院副院长蒋银华却一刻不得闲。广州大学立法基地上月刚刚接受广东省人大常委会委托起草《广东省救灾条例(草案)》，基地的8名专家正加班加点。据了解，同时接到委托的还有华南理工大学。从去年开始，广东省人大常委会与9所高校合作组建了9个立法研究评估与咨询服务基地，让有关高校全方位参与法律起草修改工作。

## 起草法案跳出“部门圈子”，公众参与立法工作有了制度通道

据了解，除了《广东省救灾条例(草案)》，另一部关注度高、立法难度大的《广东省信访条例(草案)》，也将由3所高校立法基地分别起草。

委托高校起草专家建议稿改变了以往法规草案多由单个部门起草的模式。据了解，去年广东人大立法工作连出新招：开展史上最大规模的地毯式立法大调研；出台五项制度，确保立法全环节公开；首次向社会公开选聘立法咨询专家

……一鼓作气出台了五项立法公开制度，保证了一部法规的出台至少要过“立项关”“公众关”“专业关”“代表委员关”和“评估关”等五关。

具体而言，《广东省信访条例(草案)》出台前后，广东省人大常委会组织了社会各方面全方位地讨论和论证：召开两场评估会，多场专题座谈会，请人大代表、各界专家、上访群众等就有关方面进行讨论和论证，41名立法咨询专家提出了上百条意见，全程对新闻媒体公开，力求通过讨论找到立法的最大公约数。目前，条例草案已经广东省人大常委会二次审议，有望经第三次审议后今年出台。

中山大学政治与公共事务管理学院副院长肖滨评价，这一做法，从制度的层面上确保了公众对立法工作的有序参与，有利于提高立法质量，充分显示出地方人大为推进科学立法、民主立法所作出的积极努力。

## 减少部门利益影响，避免专家立法可能造成脱离实际问题

信访条例能够纳入立法项目，源于

调研中，惠州市惠东县一名妇女因上世纪80年代离婚时子女被判给前夫抚养，称自己无人赡养，要求政府解决。她不断上访，有关部门将其每天接到机关食堂用餐，每月给予500元补助，还为其解决了120平方米的住房，此事引起了其他群众的不满。

“现在一些人信上不信下，信访不信法，搞得信访压力不断增大，维稳经费不断增加，迫切需要出台相关法规。”参加调研的广东省人大代表胡献说。

在开门立法的指导思想下，广东省人大常委会决定加快起草全国首部地方信访条例。而《广东省信访条例》立法过程也走了一条有别于过去的路子。“此次立法，省人大常委会全方位深入调研和考察，前所未有；高校立法基地参与立法，前所未有；社会各方面全方位地讨论和论证，也前所未有。”广东省人大常委会法工委主任王波说。

广东省人大常委会立法咨询专家、广东省社科院法学研究所所长骆梅芬告诉记者，在法律草案的形成中，既有专家

学者意见，又有相关职能部门的参与；既有立法机关的提前介入，又有法规规范的主体代表的参加，能较好地实现专业化、科学化、民主化的有机结合。这一模式可以有效减少由部门立法带来的部门利益痕迹，同时避免专家立法可能造成的脱离实际的问题。

## 深化开门立法“要敢于破”，法规不合时宜必须及时修改废止

广东省十二届人大常委会立法咨询专家首次亮相立法建议项目论证会，就给了部门立法“当头一棒”。

去年8月，广东省环保厅在会上提交了5项立法建议，立刻有多位专家质疑立法过于分散，建议进行“同类项合并”。对此，环保厅相关负责人解释称，专门法规可以更有力地推动实际工作。但专家仍认为“没必要单独立法”。

王波说，以往法规草案多由单个部门起草，审议中也着重听取部门意见，渠道比较单一，容易受部门利益影响。因此，要避免重权力轻权利，确保公众的合法权利不受侵害。

广东省十二届人大二次会议透露，今年将把广东的改革决策和立法决策紧密结合，发挥立法推动和保障改革发展的重要作用。抓紧制定广东全面深化改革急需的、条件成熟的法规，继续审议《广东省信访条例》《广东省企业集体合同条例》《广东省行政审批管理监督条例》。

广东省人大常委会主任黄龙云说，要善于立，还要敢于破。及时修改、废止与全面深化改革不相适应、不合时宜的法规。据了解，目前广东省人大常委会正对现行有效的224项地方性法规分步骤、分类别进行全面清理、专项清理和即时清理。

“开门立法要着眼‘质’。”黄龙云说，抓住提高立法质量这个核心要求，确保制定的法规能够立得住、行得通、切实管用。

## 广西不准接待无公函公务活动和来访人员

本报南宁1月27日电（记者庞革平）近日，广西壮族自治区纪委、监察厅、财政厅、审计厅联合发出通知，要求严格执行党政机关国内公务接待工作纪律，不准接待无公函的公务活动和来访人员，切实改进工作作风。

通知强调，要严格执行审批制度，规范接待程序，不准接待无公函的公务活动和来访人员。要严格控制接待范围，不准把国家工作人员个人的休假、探亲、旅游等非公务活动纳入国内公务接待范围；不准以各种名义和方式变相旅游，不准违反规定到风景名胜区举办会议和活动；不准以各种名义用公款互相宴请。

通知要求，接待单位应当严格按照标准安排接待对象的住宿用房，不准安排在非定点接待的高档宾馆、饭店；不准超标准安排接待住房，不准额外配发洗漱用品；工作餐应严格按照规定安排，不准超标准安排，不准使用私人会所、高消费餐饮场所；不准提供鱼翅、燕窝等高档菜肴和用野生保护动物制作的菜肴，不准提供香烟和高档酒水；不准组织旅游和与公务活动无关的参观，不准组织到营业性娱乐、健身场所活动，不准安排专场文艺演出，不准以任何名义赠送礼金和土特产品等。

通知要求，要严格执行经费管理，公务接待费用应当全部纳入预算管理，单独列示，实行接待费支出总额控制制度。

## 天津2万民警通过视频参加新年部署会

## 1个会等于150个会

本报天津1月27日电（陈杰、樊慧）“2014年，将建成覆盖中心城区1100个路口的智能交通信号协调控制系统，为市民创造良好的出行环境。”天津市公安局交管局局长何建伟汇报。

“全市共有43万个视频监控设施，在打击犯罪、预防犯罪、城市管理和服务群众方面发挥了作用。今年的任务是实施联网，逐步实现信息资源共享。”天津市公安局技防监管总队总队长李庆生说。

1月24日下午，天津市公安局10楼会议室气氛热烈，市政协委员、市公安局党委书记兼局长武长顺主持召开

## 北京朝阳区

## 七成行政审批事项将在三日内办结

本报北京1月27日电（记者王昊男）记者从有关部门获悉，今年北京朝阳区将继续简化政府行政审批流程，截至年底，七成行政许可事项将在3个工作日内完结。

朝阳区去年推进投资项目审批制度改革试点，400多项行政许可事项中已有近四成业务得以缩短工作日办

结。朝阳区区长吴桂英表示，今年朝阳区将继续简化部分政府职能，取消繁琐的审批业务，精简办事流程。据悉，今年朝阳区还有望开展投资项目综合审批试点，并对区域发展有带动作用的48个项目采取新流程进行审批，审批时限将由以往的平均300多个工作日压缩到100个工作日。

## 国务院安全生产委员会办公室公布2013年四季度全国重特大事故情况

2013年四季度，全国共发生重特大事故9起。

2013年四季度，全国有6个地区发生了重特大事故，分别是：山东（4起，其中特别重大事故1起）、新疆（1起）、广东（1起）、北京（1起）、广西（1起）、重庆（1起）。

2013年四季度有26个地区和单位没有发生重特大事故，分别是：天津、河北、山西、内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江、上海、江苏、浙江、安徽、福建、江西、河南、湖北、湖南、海南、四川、贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆兵团。

## 2013年四季度重特大事故地区排名情况

| 地区   | 重特大事故起数 | 特别重大事故起数 |
|------|---------|----------|
|      |         |          |
| 合计   | 9       |          |
| 山东   | 4       | 1        |
| 新疆   | 1       | 0        |
| 广东   | 1       | 0        |
| 北京   | 1       | 0        |
| 广西   | 1       | 0        |
| 重庆   | 1       | 0        |
| 天津   | 0       | 0        |
| 河北   | 0       | 0        |
| 山西   | 0       | 0        |
| 内蒙古  | 0       | 0        |
| 辽宁   | 0       | 0        |
| 吉林   | 0       | 0        |
| 黑龙江  | 0       | 0        |
| 上海   | 0       | 0        |
| 江苏   | 0       | 0        |
| 浙江   | 0       | 0        |
| 安徽   | 0       | 0        |
| 福建   | 0       | 0        |
| 江西   | 0       | 0        |
| 河南   | 0       | 0        |
| 湖北   | 0       | 0        |
| 湖南   | 0       | 0        |
| 海南   | 0       | 0        |
| 四川   | 0       | 0        |
| 贵州   | 0       | 0        |
| 云南   | 0       | 0        |
| 西藏   | 0       | 0        |
| 陕西   | 0       | 0        |
| 甘肃   | 0       | 0        |
| 青海   | 0       | 0        |
| 宁夏   | 0       | 0        |
| 新疆兵团 | 0       | 0        |

国务院安全生产委员会办公室



1月27日，内蒙古东乌珠穆沁旗嘎达布其边防派出所民警正在指导牧民都仁（右一）和其木格使用GPS定位报警器。

为保证牧民过上一个平安祥和的春节，内蒙古锡林郭勒盟边防支队针对面积较大、人口密度较低的草原地区特点，在春节前成功研制并投入使用了新型“草原110”GPS定位报警系统。在遇到紧急情况时，该报警器仅需轻按一键便可与派出所取得联系并进行对讲。自报警器投入使用以来，已累计接警100余起，救助群众30余人次，找回走失的600余只羊，挽回牧民经济损失150余万元。

本报记者 吴 勇 摄

## 牧民用上GPS定位报警器

免费提供办公场所 财政专项经费支持

## 长春有个社会组织“孵化器”

本报记者 刘文波

“现在我们协会就在这里扎了根，结束了游击队的生活。”日前，长春布糊画协会会长张宏对记者说。布糊画协会扎根发展的场所，是由吉林省长春市绿园区的社会组织“孵化器”免费提供的。“以前在发展过程中活动场地一直不固定，影响了协会的发展壮大。”现在来学习布糊画的民俗艺术爱好者还能享受免费的班车和早餐，解决了张宏的后顾之忧。

不少人坦言，以前听说过高新企业“孵化器”，但社会组织“孵化器”还是第一次听说。2013年，绿园区建立了全区层面的社会组织孵化基地，通过提供办公场地、项目策划和活动指导等方式，对全区公益性强、社会急需、运营规范的社会组

织进行孵化培育。目前已免费提供自有场地350平方米、共用场地280平方米。而在街道、社区层面，绿园区通过整合办公资源、利用文体阵地，或者租赁、借用闲置办公用房等多种方式分别建立社会组织孵化基地。在绿园区民生大厦，整整一个楼层都是“区社会组织孵化基地”。逸轩社民俗文化艺术协会、华益爱心协会等10多家社会组织在此免费办公。

绿园区还通过政府购买公共服务的方式，更好地满足居民公共需求。2013年，绿园区确定了重症残疾儿童艺术培养等5个首批政府购买公共服务项目，项目总预算近30万元。绿园区区长程宇表示，全区将不断扩大购买社会组织

# 中科院软件所日前发布COS系统，引起质疑 自主操作系统，有戏吗

本报记者 喻思来

日前，有着自主知识产权的操作系统960OS和COS先后发布，一时引发关注。前者由深圳市同洲电子股份有限公司（以下简称“同洲电子”）发布，而后者则由中科院软件研究所与上海联影网络通讯技术有限公司（以下简称“上海联影”）联合发布。

自主品牌的陆续发布，体现出我国对自主操作系统的期盼。然而，自主成分有多少，市场前景几何？质疑声接踵而至。面对强大的竞争对手、已被瓜分殆尽的市场，人们不禁要问：自主操作系统，还有戏吗？

——编者

## 强调自主性和安全性，但用户更注重操作体验

COS是China Operating System的简称，是基于Linux内核自主设计、研发和构建起来的。同洲电子的960OS也是基于Linux内核。对此，不少人质疑其自主性的“含金量”。对此，COS研发负责人之一、中科院软件所总体部副主任武延军表示，“COS的研发并不是对开源软件的简单复制，而是一个复杂的分析、研发、整合的过程，从底层代码到用户界面构建做到独立演进。此外，COS系统的维护、更新都是由自己主导。”

中国科学技术大学计算机科学与技术学院教授安虹表示，目前操作系统的开发，主要是在Linux等开源软件的基础上，根据自身需求来定制和扩充。要重新搭建一套操作系统是非常浩大的工程，很难成功，也没有必要。

此前，国内也曾有自主开发操作系统的尝试，却由于种种原因逐渐淡出。有人质疑，开发自主操作系统可能成为科研院所所获取项目经费的“旗号”。对此，武延军表示，自主操作系统开发一直是软件所的主要学科方向，的确获得了国家经费的支持，但开发操作系统本来就是

### 能够兼容大部分安卓应用，但产业生态链远未成型

“COS刚推出，就有超过10万种应用。”一款尚未成熟的操作系统就拥有如此多的应用，这一点也成为质疑的焦点。根据武延军的解释，是由于COS拥有一个第三方的Java虚拟机，通过虚拟机可以支持现有的Java应用运行在COS上。据介绍，960OS也能较好兼容大部分安卓应用。

针对COS不能下载的疑问，武延军解释，COS代码的知识产权审查认可还有一个过程，还需要做优化。此外，还有部分补丁需要确认。此后，COS基础产品版本会按照开源软件的规则对社会开放和开源。

业内人士表示，一款操作系统能否成功，关键要获得终端硬件厂商、内容提供商、应用开发者等多方面的支持，形成完整的产业链生态系统。据了解，安卓系统诞生时，开发商就与多家硬件制造商、软件开发商和电信运营商组建了安卓开放联盟。

然而，通常用户并不需要特别担心系统安全，相比安全，用户更注重操作体验。“凤凰数码一位分析人士称，从COS发布情况看，虽然有一些新的操作体验，但看不出它和安卓系统有什么本质区别，图标和界面设计也略显陈旧。

“用户对操作系统有一个‘先入为主’的使用惯性，技术再好也不见得一定能赢得市场。”安虹说。

“苹果和安卓系统已经主导了手机操作市场。新系统要想分享市场，就得让人有新鲜感，引起尝试的冲动。”凤凰数码这位分析人士认为，COS并没有展示出太多的创新点。

但目前，“我国还没有一家企业能像苹果一样实现垂直整合，搭建完整的产业生态链。”武延军坦言，专门针对COS“深度定制”的应用还不多。中科院软件所和同洲电子表示，今后将召开应用开发大赛，吸引开发者发布新产品。

中科院软件研究所所长李明树在COS发布会上称，“未来将与上下游友商共同构建完整的产业环境，完善COS应用生态系统，推进产品多样化。”

### 新技术形态开辟的市场成机遇，智能电视、物联网等或成突破口

包括三星在内的不少有实力的企业，都开发过自主操作系统，力图打造属于自己的产业生态链，但均没在市场上形成大气候。

“苹果、微软等公司已经占据了市场主导地位，挑战它们确实很难，但并非没有机会。”武延军说，任何软件都可能遇上发展的“天花板”，智能电视等新的终端形式出现后，操作系统也面临转型。

赢得新终端的用户，或许是自主操作系统占领市场的突破口。业内人士分析，智能电视市场还没有形成稳定的竞争格局，垄断还没有出现，我国的自主操作系统，如果能在界面、功能上给用户带来更好的体验，就有机会在这个市场取得突破。

袁明表示，下一步960OS操作系

统将移植到PC、机顶盒和电视、平板电脑上，实现手机与PC、互联网电视、机顶盒的无缝对接，打造“四屏合一”的960操作系统。

不过，安虹认为，从当前看来，机

顶盒上装操作系统只是一个过渡产

品。未来，电视和电脑将融合，专门针

对机顶盒的操作系统，很难长期占

领市场。同时，随着安卓系统的更新

升级，系统的兼容性加强，已经从基

于移动终端发展到实现多屏互动。

另一个机会是物联网、云计算等

新技术形态所开辟的新市场。

武延军表示，如果做出好产品，就有可能

冲击传统巨头的市场垄断地位。

安虹说，我国有做出好的操作系

统的技术实力和人才储备。关键是，

我们能不能有效地组织好研究力量，

来长期完善、维护和更新。

北京

## “送福到书屋”文化大拜年

本报北京1月27日电（记者张贺）一箱箱散发着墨香的书籍、一张张闪亮的春联在短短几分钟内被村民领取一空。日前，在北京市平谷区平谷镇西寺渠村益民书屋，“送福到书屋”文化大拜年活动正在举行，价值6万元的“贺岁书”、春联送到了村民手中。此项活动由北京市新闻出版局、首都出版发行联盟、北京出版发行业协会联合举办。

为了让人民群众过一个温馨祥和的文化节日，中宣部、新闻出版广电总局日前发出通知，要求各地在春节期间组织开展文化惠民活动，丰富人民群众的节日文化生活。为此，北京市积极组织开展“书香大集”“送福到书屋”“文化年货带回家”“图书进庙会”等多种形式的春节全民阅读活动，营造“书香春节”的文化氛围。

## 全国青少年春晚颁奖

本报北京1月27日电（记者王珏）由中国儿童音乐学会、中国教育电视协会、中国国家专业人才协会联合主办的“第六届我爱祖国全国青少年春节联欢晚会颁奖典礼”，近日在中国传媒大学举行。来自全国各地的50多个艺术团体1000多名师生欢聚一堂，喜迎马年新春的到来。

“我爱祖国全国青少年春节联欢晚会”以“展现少年才艺，成就梦想舞台”为活动宗旨，意在培养青少年的艺术素养，展示学校艺术教育的成果。第六届晚会以“节俭·时尚·欢乐”为主题，用节俭方式传播快乐和时尚。

## 四川丹棱重建“大雅之堂”

本报四川眉山1月27日电（记者刘裕国）建于北宋时期、明末清初毁于战火的大雅堂，在被毁370余年之后，日前在四川丹棱县得以重建并竣工开园。开园当日，5000余名观众重登“大雅之堂”。

据介绍，北宋元符三年（公元1100年），丹棱名士杨素在丹棱城南建成诗书堂，堂内珍藏由黄庭坚手书杜甫诗碑300余方，黄庭坚亲笔为之题名为“大雅堂”，并作《大雅堂记》称：“非大雅之人不能登大雅之堂为余师友，非大雅之作不能登大雅之堂与余神交。”“不登大雅之堂”典出于此。重建后的大雅堂公园按国家4A级景区标准设计，主要有大雅堂、休闲广场、公园绿化及景观等3部分。其中，大雅堂陈列有以杜甫诗歌为内容、100名当代书法家创作的作品。

## 更加公开透明，才能赢得信任

白洋铭

高调登场的自主操作系统COS，恐怕没有预料到会遭到如此多的质疑。是否真“自主”，前景如何，经费何来？种种问题，让COS以及其背后的中科院软件所陷入信任危机。

质疑四起，恐有两方面原因。首先，前车之鉴不远。“汉芯”名噪一时，却只是在别人的成果上贴上自

己的标签。其次，前景黯淡。在已有的操作系统中，视窗、iOS与安卓占据大半壁江山。在这样一个竞争剧烈但格局相对稳定的市场中，COS前景并不明朗。

其实，质疑的核心始终集中在“自主”二字，即以“自主”之名使用国家科研经费。根据报道，COS项目确实获得了国家经费支持。但经

费多少，怎样使用，效果谁来评估，这些问题并没有得到直接而明确的回复。语焉不详的回答，自然无法消除公众对科研经费管理是否规范的担忧。

要想赢回信任，除了更加公开透明，别无他途。毕竟，家底不厚，经不起浪掷。国有科研经费的使用，真得慎之又慎。

# 兰州兰石集团有限公司 招聘启事

### （二）房地产业

房地产建筑设计、工程管理（土建）、土木工程、地产营销、工程管理、工程造价、景观设计、结构力学、给排水工程等岗位高级管理人才和设计人才。

### （三）现代服务业

国际贸易、期货贸易、金融、投融资管理、商业运营管理、物流管理、酒店管理、餐饮管理等岗位高级管理人才。

### （四）企业管理类岗位

审计、财务管理、人力资源管理、法律顾问、企业管理、产业项目投资管理、高级信息化技术管理等岗位高级管理人才。

### 二、招聘条件

全日制国民教育二本及以上学历。5年以上大型企事业或同行业知名企事业单位工作经历，具有中级及以上技术职称。特殊行业有国家注册的行业类资质证书。

### 三、薪酬待遇

基本年薪不低于10万元；绩效薪酬3万~50万元，根据个人业绩考核结果发放；完成重大项目可按项目收益提成。

引进人员一经录用签订劳动合同，解决户口，并按国家政策缴纳“五险一金”，享受本企业住房政策，同时享受兰州市及新区引进人才优惠政策。

### 四、联系方式

欢迎应聘者来电来函咨询，简历可直接发邮箱。

联系电话：(0931)2356937 2354893

13919486607

联系人：余红 高威

网址：<http://www.lsjt.com.cn>

邮箱：[E-mail:lsjthr123@163.com](mailto:lsjthr123@163.com)

地址：甘肃省兰州市七里河区西津西路194号

（兰石集团人力资源部）

邮编：730050



27日，一位游客在河南省开封市龙亭公园的灯会展区内拍照。

以“龙马腾宵、吉庆祥和”为主题的开封2014年大型迎春灯会将于29日晚在开封市龙亭公园亮灯开幕。目前，龙

新华社记者 王 颖摄

## 缤纷花灯贺新春

### 我国将建设认定一批国际合作联合实验室

本报北京1月27日电（记者赵婀娜）根据教育部日前印发的《国际合作联合实验室计划》，到2020年，我国将面向国际科学前沿和国家重大需求，依托高校整合提升并建设认定一批国际合作联合实验室。此举旨在加强与国外高水平大学合作，建立教学科研合作平台，联合推进高水平基础研究和高技术研究，提高创新人才培养质量。创新能力学术影响力将作为联合

实验室评审认定的核心，按照高起点、高水平、有特色、有实效的认定标准，以宁缺毋滥为原则严控通过认定的数量。联合实验室的建设和认定不设批次，不限时间，不定名额，“成熟一个认定一个”。经国内外专家现场论证，达到相关要求的即予立项建设。

据了解，联合实验室应该坚持以机构对机构的对等合作为培育前提。联合实验室计划的实施分为培育组建、立项

建设、验收认定3个步骤。

立项建设期间，依托单位（高校）要加强对联合实验室的日常管理和阶段性评估，统筹政策指导、经费支持和制度创新。建设期满达到验收标准的，向教育部提出验收认定申请，由教育部组织国际同行评估，重点考察建设期间实验室的学科发展、科研成果、队伍汇聚、人才培养和管理运行等方面能力水平和国际化程度，在通过验收后正式开放运行。

建设、验收认定3个步骤。

立项建设期间，依托单位（高校）要加强对联合实验室的日常管理和阶段性评估，统筹政策指导、经费支持和制度创新。建设期满达到验收标准的，向教育部提出验收认定申请，由教育部组织国际同行评估，重点考察建设期间实验室的学科发展、科研成果、队伍汇聚、人才培养和管理运行等方面能力水平和国际化程度，在通过验收后正式开放运行。

# 改革促进发展 发展保障改革

——顺德力推经济社会综合转型

钟 翻

近年来，顺德继续解放思想，改革创新，不断打破发展过程中思想观念约束和体制机制障碍，坚决贯彻落实中央指示精神和省、市战略部署，旗帜鲜明地提出“城市升级引领转型发展、共建共享幸福顺德”的战略目标，确立了建设“宜居顺德、智慧顺德、和谐顺德、文明顺德”4条工作主线，明确了城市升级、产业转型和改革创新三大中心工作，以城市升级为路径，以转型发展为核心，以改革创新为动力，以幸福顺德为追求，着力提升城市发展质量，推动区域经济社会综合转型。

## 勇立县域改革潮头

面对激烈的区域竞争，顺德高举改革大旗，掀起以行政体制改革、社会体制改革、基层治理改革为核心的新一轮改革高潮，进一步发挥体制机制优势，释放经济社会发展能量，突破区域综合转型瓶颈，推动顺德进入新一轮发展上升通道。

2009年，顺德率先在全国推进大部制改革，实现同类项合并、党政联动、扁平管理，避免了部门职能交叉、推诿扯皮、问责不清等问题，初步构建起服务型政务治理架构和决策、执行、监督既相互分离又相互协调的权力运行机制。2010年，顺德启动简政强镇事权改革，向镇街下放3197项管理事项，激发基层发展活力、服务能力及执行力。2011年以来，顺德大力推进行政审批制度改革，全力构建国际化、法治化营商环境。一是“减”。梳理出全国县级政府最完整的“权力清单”，主动削减审批服务事项254项。出台两批深化行政审批制度改革事项目录，取消行政审批事项109项，减少政府对市场的干预。二是“优”。在全省率先开展商事登记制度改革，推行企业登记并联审批。启动企业投资管理体制改革，企业投资类审批事项压减30%以上，办理时限总体压缩60%以上，进一步落实企业投资自主权。启用区网上审批服务大厅。三是“转”。加快向社会放权赋能，主动向社会转移与企业、市民密切相关的经济民生事项120多项，进一步促进政府职能“瘦身”。四是“强”。依托现行大执法监管体系，同步构建“宽进严管”的市场监管体系，加强行政执法和司法互动，率先在食品安全监管方面建立起抽样检验、质量分析、后续处理、信息发布、消费警示的常态化食品安全监管链条。

顺德始终坚持社会主义市场经济改革方向，不断深化完善经济体制改革，充分发挥市场在资源配置中的基础性作用和政府在宏观调控、维护社会公平正义方面的作用，着力构建统一开放、竞争有序的市场体系。建立健全适应社会主义市场经济要求的产业政策体系，营造公平公正的竞争环境和链条完备的产业生态环境，为企业落地生根、成长壮大提供优质“土壤”。利用市场力量优化资源配置，改善公共服务质量，提升政府管理效率。推进国有资产市场化经营，推动政府执行模式变革，进一步赋予事业单位自治权，并通过购买服务、行政委托等形式，将更多的事权有序地转移给行业协会、商会和社会组织。

顺德不断加强政社互动，激发社会的能动性和创造力，提升社会自我管理、自我服务能力。在决策、执行和监督的权力运行全过程引入社会参与。顺德在全省率先开展参与式预算试点，充分保障市民对财政资金运作的知情权、参与权和监督权。开展法定机构试点，向社会组织转移90多项专业性强、市场和社会能自管、自担风险的服务事项。向区属各相关部门、各



广珠西线高速顺德出入口处美如画卷。  
陈炳辉 摄

镇街派驻纪检监察组，解决以往“同体监督”问题，同时充分发挥人大政协应有的职能作用。顺德全方位加大社会组织培育力度，从2012年起每年投入1300万元，以竞争性分配的方式扶持社会组织发展，鼓励社会开展公益创新。强化社会组织规范管理，积极探索社会组织“孵化式”党建新模式。强化群团组织的枢纽功能，区妇联建立社会组织孵化中心和发展中心，联系、培育妇儿社会组织335家。大力发展战略企业，调动社会资本进入公益慈善和社会服务领域。明确村（社区）党支部、村（居）政务服务站、村（居）委会和集体经济组织“四驾马车”之间的职责定位，以基层党组织统筹“一室（党代表工作室）一站（村居行政服务站）一会（村居监事理事会）”为抓手推进村（社区）建设，巩固党在基层的领导核心地位。

## 优化区域综合环境

城市升级是顺德新一轮发展的主要动力源。顺德按照产城联动发展、生态优先发展的思路，科学制定城市升级5年行动计划，全面优化城市格局、功能、形态和内涵，着力建设富有岭南水乡特色和独特人文风情的宜居城镇，全力打造兼容大湾区产业效率和小城镇生态环境的网络型城市。

突出产城互动，奠定城市格局。坚持以产业可持续发展为根基，促进产业集聚布局和城镇错位发展相辅相成。构建多规合一的规划体系，完成“两河四片”等重要片区规划。根据各镇街地理区位、产业结构、资源禀赋，将全区划分为阳光智城、创意新城和生态新城三大功能片区，鼓励各镇街建设特色产业和特色公共服务并存的魅力卫星小镇，引导产业项目和城市设施有序聚集，主动对接珠三角一体化的发展浪潮。实施“强中心”战略，顺德新城、佛山新城建设取得突破性进展，两大核心引擎辐射带动作用日益明显，北滘、陈村、杏坛等一批卫星小镇绽放特色魅力，网络型城市格局加快成型，城市发展提质提速。

立足生态宜居，优化城市形态。积极探索生态优先、宜居为重的科学开发、从容发展模式。

## 夯实幸福顺德根基

顺德始终坚持执政为民、共建共享的观念，持续改善民生，确保改革发展成果惠及全区人民。创造性提出民生事业发展的原则和重点，确立“系统设计，量力而行、尽力而为，适度超前”三大原则，制订基本公共服务均等化规划，

建立渐进式民生政策体系和广覆盖的公共设施体系，社会民生事业支出占财政一般预算支出比重超过70%，每年推出一批重点民生工程，切实解决市民最关心的热点难点问题，社会事业取得长足进步，市民生活更加富裕安康。

民生保障力度有效增强。顺德在全省首创完全被征地农村居民基本养老保险制度，基本实现新农保制度全覆盖。不断完善城乡居民合作医疗制度，在全国率先实现全部镇级医院成功创建二甲医院。投入2亿多元建成100多家高标准社区卫生服务中心和76家社区卫生服务站，将卫生服务覆盖全区90%以上社区，医保目录内药品实现社保100%报销。积极发展养老事业应对老龄化社会，提高新农保基础养老金和全征地农民老年生活津贴，出台扶持政策吸引社会资本进入养老服务领域。

公共服务水平不断提升。义务教育、职业教育等工作在全国领先。公共文化服务渐成体系，家门口的电影院和流动图书馆等设施极大丰富了群众生活。顺德成功打造“顺德好人”品牌。健全食品安全和安全生产监督管理长效机制。建设立体化治安防控体系，加强网格化管理，提升路面见警率。全区各类警情和暴力案件平均大幅下降，群众安全感进一步提升。以“创文”为契机综合提升城市管理水平，推行TC公交运营模式，市民出行问题得到改善。“青山、碧水、蓝天、绿地”工程成效明显，应急防御体系成功经受考验。完善三级综治信访维稳平台，探索建立现代社会工作机制，全省首创在信访调解、社区矫正等社会领域引入专业社工服务。创新异地务工人员管理服务，出台异地务工人员融入顺德工作意见，扩大异地务工人员的社会参与，推动新旧顺德人交流融合。

目前，顺德沿着“大部制、小政府、大社会、好市场”的路径系统推进综合改革。过去的改革，顺德找准了突围路径，打开了顺势而为、主动作为的工作局面，形成了改革促进发展、发展保障改革的良性循环；未来的顺德，将以更大的胆魄与智慧将行政体制改革、社会体制改革、基层治理改革及系列配套改革向纵深推进，为创新县域党政治理模式、实现经济社会综合转型继续探路。

商务和会展业，服务业比重提高到42%。广东工业设计城、顺德创意产业园影响力日益扩大，每年撬动工业产值超过150亿元。以电子商务带动制造业和专业市场转型升级，全区现有网商约3000家，年交易额超过150亿元，打造出10多个电子商务交易平台，覆盖钢铁、塑料等生产资料及家电、家具、服装等制成品领域。四是加快招商引资和重大项目建设。引进华侨城文化旅游综合项目等一批优质项目。推进145项区重点项目建设，全面推动城市升级和产业转型，打造广东县域经济发展“升级版”。

坚持载体先行，实施产城互动战略，积极发展多元化和集约化的产业平台，为产业转移和就地升级提供载体支持。重点发展以科技研发为核心的生产性服务业，打造珠三角智造中心、科技综合体和顺德重要的现代服务业集聚区。目前，中国南方智谷已被认定为“国家现代服务业科技服务产业化基地”。广东顺德中山大学一卡内基梅隆大学国际联合研究院正式启用。顺德区与英德市合作共建面积36平方公里的经济合作区。建设顺德高新技术产业开发区，重点发展先进制造业和现代产业，打造体现生态文明、产业友好型的体制创新之区、科技发展高地。推动“三旧”改造工作，开辟特色园区和标准厂房建设新路，建立土地等资源科学合理配置的透明机制，形成大、中、小、微型企业发展格局，让优质企业各得其所、安心发展。

顺德以执政能力和先进性建设为重点，切实加强党建各项工作，提升党对地方各项工作的领导能力，推动地方各项工作取得全面发展。

完善民主集中、科学公正的决策机制。完善区委常委会议、区联席会议等议事决策制度，规范人大代表、政协委员参政议政、联系群众、反映民意、民主监督的机制。严格党内生活，坚持用好批评和自我批评武器，领导班子发现和解决自身问题的能力进一步提升。

打造活力迸发、配置合理的干部队伍。加大干部交流力度，广泛推行竞岗公选。开展全方位、多层次的干部培训，有效提升各级干部专业能力和综合素质。推行公务员聘任制度，拓宽选人用人渠道。加大后备干部培养力度。两年来，顺德共选派23名区属部门后备干部、20名镇街后备干部进行互派挂职锻炼，15名后备干部到区信访局挂职工作，3名到企业挂职，2名到市直机关挂职。

构建强有力、协同共治的管理格局。“基石工程”“种苗工程”取得明显成效，村居换届选举顺利完成，基层党组织工作机制逐步健全。推动“两新”组织党建工作，强化党在经济社会领域的凝聚力。开展党代表大会常任制试点工作，全面设立基层党代表工作室和“党代表网上工作室”，广泛开展党代表接待日活动，密切党群联系，拓宽社情民意反映渠道。

开创综合监督、惩防并举的党风廉政建设模式。整合纪检监察、政务监督、审计监督，建立“大监督”体制。创新监察方式，向区属部门、各镇街全面派驻纪检监察组，设立党风廉政建设联系点。举办领导廉政教育学习班，开设政风行风风纪热线。建立绩效管理和考评综合平台，有效分解目标任务，强化责任落实。加强重点领域审计监督和重点项目全过程监管。推进农村基层廉政规范化建设试点，促进农村基层规范管理。建立纪委委员工作室活动机制，加大违法案件查处力度，有效遏制腐败现象。

加快转变工作作风。顺德严格贯彻落实中央八项规定，出台厉行勤俭节约、反对铺张浪费实施细则和具体措施，严格规范各类公务活动。推动作风建设制度化、规范化迈出可喜步伐。同时，构建多党合作平台，提高民主党派参政议政和民主监督能力。积极引导非公经济健康发展。加大与港澳台、海外侨团的经济文化交流合作，做好海外华侨、港澳同胞沟通联谊和服务工作。不断强化民族、宗教、武装工作，增强工、青、妇等人民团体的“润滑剂”作用，协调各方共建和谐社会。

## 岭南鱼米乡 美食新名片

李丹辉

广东省佛山市顺德区地处南粤平原腹地，物阜民丰，果蔬菜鲜嫩，鱼虾生猛，为岭南著名的鱼米之乡。顺德人素喜调味烹饪，自古就食不厌精，脍不厌细，美食之风自清代便已盛行，时人称道“顺德乳蜜之乡，言饮食，广州逊其精美”（梁介香《凤城梦游录》）。及至近世，“食在广州，厨出凤城（顺德大良别称）”的说法，更是得到外界公认。

顺德美食，香飘四海，名满天下。顺德菜在粤菜中独树一帜，以“清、鲜、爽、嫩、滑、真”为特色，“五滋”（香、松、脆、肥、浓），“六味”（酸、甜、苦、咸、辣、鲜）俱佳，金牌菜、特色菜100多道，名菜广为流传而新菜层出不穷。顺德美食中，不仅顺德菜享有较高声誉，顺德点心亦以制作精细、外形雅致、松脆可口见长，有双皮奶等11种名小吃入选“中华名小吃”，成为顺德美食中的另一朵奇葩。餐饮人才更是群星璀璨，拥有23位“中国烹饪大师”和22位“中国烹饪名师”。顺德是全国餐饮名店、名师最密集的地区之一。目前，全区共有各类餐饮企业近6000家，餐饮总收入超百亿元。顺峰山庄、龙的酒楼等21家酒楼拥有“中华餐饮名店”称号。2004年，顺德被中国烹饪协会评为“中国厨师之乡”，成为中国三大厨师之乡之一。2006年，大良获评国内首个“中华餐饮名镇”，2008年勒流镇被评为全国首个“中华美食名镇”，2010年，顺德被评为全国首个、更是唯一一个“中国美食名城”。

2006年10月，顺德成功举办第十六届“中国厨师节”暨首届顺德岭南美食文化节，更开创了厨师节首次在县级城市举办的历史，再次证明了顺德美食在国内外的影响力。2006年—2013年，顺德陆续举办了八届岭南美食文化节，以“中国厨乡，美食之都”为轴线，集美食品尝、休闲游乐、商贸旅游为一体，用多个极具创新的活动，凸显顺德悠久的饮食文化，展现顺德美食魅力，打造“美食顺德”旅游品牌。目前，“岭南美食文化节”已成为顺德区独具特色的旅游节庆活动，成为顺德又一张亮丽的名片。

## 推动产业转型升级 增强区域发展后劲

薛 涛

50亿元、21家超100亿元、8家超500亿元、2家超1000亿元、1家超2000亿元的企业。

坚持创新驱动，把自主创新作为转型升级的主要手段。抓住科技和金融“两只翅膀”，不断完善区域创新体系。资本、创新、人才核心要素集聚的“洼地效应”加快形成，创新驱动愈加明显。全区共有上市及控股上市公司19家，累计募集资金超610亿元。省区共建中小微企业融资服务创新试点，10家金融机构设立“小微企业专营中心”。与清华大学等顶尖高等院校、科研机构开展全方位合作，广东顺德中山大学—卡内基梅隆大学国际联合研究院、广东西安交通大学、北航先进技术南方产业基地等一批创新平台建设扎实推进，拥有国家级企业技术中心7家，国家级高新技术企业214家，省市区各级工程中心200家，是广东省工程中心最多的地区之一。大力实施品牌、专利、标准和知识产权战略，目前全区共有7个集体商标、22个中国驰名商标、32个中国名牌产品、110个广东省著名商标、32个中国名牌产品、110个广东省著名



# 文学不能消解道德

对话人：张江（中国社会科学院副院长、教授）

高建平（中国社会科学院文学研究所副所长、研究员）

刘跃进（中国社会科学院文学研究所党委书记、研究员）

朝戈金（中国社会科学院民族文学研究所所长、研究员）

陈众议（中国社会科学院外国文学研究所所长、研究员）



## 阅读提示

●以刺激性的、满足窥私猎艳乐趣的作品向市场献媚，即便偶尔能够吸引少数人的眼球，也只是饮鸩止渴，不可能经久“常销”。文学与市场不是对立的。真正优秀的文学作品，既能在艺术上取得成功，也会在市场上受到欢迎

●表面看来，文学创作是一种个体行为，但是，个人的创作成果一旦以文学作品的形式发表出来，它就进入了公共空间，具备了公共属性，就必须承担道德建设的义务。道德并不是文学的附加，道德与文学密不可分

●文学创作之所以要强调文学性，强调形式和结构，最终目的是为了更好地表达内容，让思想“行远”，从而更有效地承担文学的道德建设责任，发挥文学的社会功能。以“纯文学”的名义“纯”掉道德是片面的，是另一种功利

●道德是一个发展的概念，具有鲜明的时代性。在文学史上，许多创新固然都表现了对旧有的道德观念的突破，但一定是有条件、有限度的。对旧有道德观念的挑战，不能触碰人类社会最基本道德底线，这种“底线道德”是人类社会得以维系的重要保障

张江：文学有没有伦理？要不要讲道德？这本不应该成为问题。古今中外的文学名著，在努力表现生活和情感的审美创造中，都审慎地把握伦理尺度，坚守道德底线，处理好“写什么”和“怎么写”的问题。但近年来，文学发展有了一些令人不解的倾向。颠覆伦理，消解道德，甚至反伦理写作屡见不鲜。一些人以淫荡、乱伦、暴力、血腥的描写赢得大名。这不是文学发展的正常现象。为什么会出现这些现象？写这种书的人，是什么样的动机？他们敢把这些书放在书架上，让自己的子女阅读吗？

### 当文学遭遇色情与暴力

高建平：当下文学的确存在这样的问题。原来美好的、温暖的文学，给人以心灵滋润和精神鼓舞的文学，在一些人手中被涂抹得肮脏不堪。

首先是色情。从“一夜情”到“一夜性”，从“乳”到“床”，从“喊”到“尖叫”，从畸恋到乱伦，从香艳到恶心，挖空心思搜罗刺激性场面，直接宣泄欲望。人与人之间没有情感的交流，没有心灵互动和志趣相投，只有“猎艳”“偷情”“发泄”“刺激”。这种潮流后来甚至发展成所谓的“下半身写作”。

其次是暴力。一些作品竭力渲染杀人的场面，怎样砸出脑浆，怎样砍下胳膊，怎样割去身体器官，写得具体入微，让人毛骨悚然。还有一些作品津津乐道于古代酷刑的行刑过程，夸张地描写人怎样被活剥，被剥皮吃心，通过展示恐怖恶心场面来卖弄所谓的文学才华。

色情与暴力的文学过去也有，但严格地说那不能被称为文学，只是车站码头兜售的劣等读物，游走在合法与非法之间的灰色地带，供少数人消遣，读完就被扔进垃圾桶。如今，地摊写手的伎俩被一些以精英形象出现的作家效仿，使这种文字堂而皇之地走进严肃的文学期刊和出版社，不能不说这是对文学的严重亵渎。

这些年，随着网络的发展，色情与暴力的文学又在网上泛滥。网络空间的虚拟性，增强着网络文学的虚拟意识，也带来网络文学的道德伦理问题。点击率诉求和与之相联系的付费阅读，更加刺激了色情暴力文学的生产。如果说纸质作品还有一个过滤程序的话，那么，网络文学发表的快速和直接，更给一些挑战道德伦理底线的作品大开方便之门。

之所以出现这种现象，背后有两个驱动力。一是盲目求新的蛊惑，二

是市场利益的诱惑。文学界曾流行一种说法，叫做“突破禁区”。这种说法，在上世纪70年代后期到80年代，是有历史合理性的，也发挥过进步作用。“文革”时代对文学设立了很多禁区，需要突破。但是，突破还是要有底线的，尤其是道德伦理底线，对此不能作片面的、绝对化的理解。

还有一些作家以创新为名向市场献媚，误以为，写刺激性的作品，满足有些人的窥私猎艳乐趣，就能在市场上获得成功。事实上，这样的投机性作品，即便偶尔能够吸引少数人的眼球，也只能是饮鸩止渴，不可能经久“常销”。文学与市场不是对立的。真正优秀的文学作品，既能在艺术上取得成功，也会在市场上受到欢迎。

### 文学与道德密不可分

张江：文学要想表达对人性的理解，需要有强大的道德伦理构建力，文学与道德密不可分。企图在文学中消解道德，是对文学的社会功能的背离，也在根本上瓦解了文学。对于一个民族而言，文学这门艺术的文化选择，审美或审丑，与民族的道德伦理取向是一致的。消解道德，就消解了美，消解了文学本身。

刘跃进：从宏观层面，必须承认，一切文学创作都和道德相关，都在道德建构上产生积极或消极的影响。作家在创作过程中，总是按照一定的道德标准进行题材选择、情节设置、形象塑造，通过故事结构、场景描写、人物命运，让人们感受温暖、友情、善良，或看到冷酷、暴力、恶毒。道德伦理取向不同，最终对读者和社会造成的影响也不同。前者净化心灵，陶冶情操，引人向善，成为推动社会和人类进步的积极力量；后者腐蚀灵魂，败坏人心，甚至将人推向罪恶的深渊。在现实生活中，正反两方面的例子都举不胜举。有些人因为一部优秀文学作品的鼓舞坚定意志，走向人生的成功；也有一些人，尤其是青少年，在有害读物的侵蚀下失足成恨。

这说明，文学在道德体系建构中，承担着重要职能。文学从来不是个人的私事。表面看来，文学创作是一种个体行为，与公共道德建设无关。但是，个人的创作成果一旦以文学作品的形式发表出来，甚至并未发表，只是在亲朋好友间传阅，它就进入了公共空间，具备了公共属性，就必须承担道德建设的义务。正是从这个意义上讲，文学是人生的教科书。

所以，道德并不是文学的附加，道

德与文学密不可分。几千年的中国文学对此作了最好的诠释和实践。“铁肩担道义，妙手著文章”。道德担当和文学实践，在中国文化中，俨然融为一体，不可剥离。古代优秀文人在创作中对善恶美丑有着极为苛刻的选择标准，大善者大美，善与美始终是中国文学的主流。

社会在不断发展，人们在不断追求更加美好的生活，在这个过程中，文学记录精神的跋涉，焕发人性的光辉，引导道德的风尚，成为推动社会进步的美好的、正面的、积极的力量，而不是使人类从文明前行的轨道脱轨的消极的、负面的、堕落的力量。

### “纯文学”不能“纯”掉道德

张江：许久以来，所谓“纯文学”，总在不同的场合被标举，成为文学“去道德化”的理由。这种主张以维护文学的独立性、纯粹性为追求，具有极大的迷惑性。文学是有“文学性”的，并且以其独特的“文学性”和独立的形态存在、生长。但是，“文学性”仅仅是形式吗？且不说形式与内容的不可分割，仅就形式而言，它本身就会有道德取向。“下半身写作”也可以称为形式，很明显，道德隐蔽在这个形式中。以“纯文学”的名义“纯”掉道德是片面的，是另一种功利。无论怎么纯，文学也“纯”不掉“道德”。

朝戈金：所谓“非功利”和“纯文学”，背后的美学理念，就是“为艺术而艺术”，“为文学而文学”。客观而言，这种口号作为特殊历史语境下的产物，对推动文学与政治性和实用性的文字相区分，从而使文学独立，提高文学的艺术性，起过一定的积极作用。但是，必须知道这种主张只是一定历史时期内文学追求自身地位的表现。一旦文学已经摆脱了政治的干扰和过多功利目的的侵害，依然沉浸在“纯文学”的迷恋中不能自拔，甚至借此反对文学应该承担的道德责任，反对文学应有的社会功能，这种主张的合理性也就消失了，进而走向偏误。

孔夫子讲，言之无文，行而不远。文学当然要讲究形式，讲究辞藻，讲究人物塑造的生动丰富、情节安排的精巧合理、结构的完整和新颖，等等。没有这些美学属性，文学不成其为文学。但是另一方面，也必须意识到，只有形式而无内容，只有辞藻而不达意，只有结构而无思想，这样的文字首先是不可见、不存在的，即便可能，也只能是符号的堆砌，而不是文学。说到底，文学创作之所以要强调文学性，强

调形式和结构，最终目的是为了更好地表达内容，让思想“行远”，从而更有成效地承担文学的道德建设责任，发挥文学的社会功能。“为形式而形式”是有限度的，不能将手段当作目的。

文学是社会生活的组成部分，与生活的各方面有着千丝万缕的联系。

西方那些主张“纯文学”和“纯艺术”的人，最终还是得把文学与道德联系起来。美学界一般都把康德看成是“纯艺术”主张的鼻祖，但是他也认为，“美是道德的象征”。至于那位“为艺术而艺术”观点的最坦率最直接的支持者，法国作家泰奥菲勒·戈蒂埃，一方面说“艺术不是一个手段，而是一个目的”，另一方面也提出，“荷马的诗、菲迪亚斯的雕像、拉斐尔的画，在提升人的灵魂方面比一切道德家们的论文所起的作用还要大”。这还是说明，文学艺术不存在绝对的“纯粹”，而是要提高道德水准，净化人的灵魂，起到一些道德教诲或训诫性文字起不到的作用。

### 创作自由与底线坚守

张江：除此之外，还有一个创作自由的问题。有些人以为，创作自由就是随心所欲，就可以无所顾忌地挑战道德底线，挑战社会伦理，这是很大的误解。自由本身是有限制的，没有背离道德基础的绝对自由。社会生活如此，文学亦如此。

陈众议：我赞成这个观点。作为“一切社会关系的总和”（马克思语），人不能脱离伦理道德，也不可能绝对自由。然而，有些人片面理解创作自由，以至于比丑比坏、哗众取宠，陷入了严重的误区甚至邪恶的渊薮。事实上，创作自由是有限度、有前提的，基本的道德规范就是限度和前提。美国哲学家杜威认为，艺术是“无可比拟的指导工具”，“比道德更具道德性”。德国后现代美学家沃尔夫冈·韦尔施提出，“一种审美的基本要求——同时也是一种伦理的要求”。无视道德底线的反伦理写作不仅是对文艺传统的颠覆，而且具有毒化社会环境、腐蚀世道人心的恶劣影响。

道德是一个发展的概念，具有鲜明的时代性。在文学史上，许多创新固然都表现了对旧有的道德观念的突破，但一定是有条件、有限度的。常常会有这样一种情形，一些作家作品在刚刚问世时因故引起争议，但是经过时间的考验，最后得到了承认和肯定。甚至有这样一种情况，一些文学作品挑战了既有的道德观念，对当时社会的道德标准构成了冲击，最终却

反过来促进了社会的进步。但是，有一点必须注意，这种在当时“离经叛道”的作品，并非完全没有道德底线，只不过，他们所追寻的是新道德，而非当时主流社会所尊崇的旧道德。他们的创作也并非绝对的自由，也要受到包括道德因素在内的各种制约。

文学需要创新，但创新不能仅仅理解为尝试一些过去没有人敢碰的题材，没有人敢用的写法。为了一鸣惊人而比胆量，就会把文学引向邪路，给人们的精神世界带来灾难。我们赞成创作自由，文学在反映现实生活的过程中，不应受到既有窠臼的束缚，而是要努力使生活得到真实、深刻的艺术再现，从而提高人们的认识，提高社会的伦理道德水平。只为出名而挑战道德底线，为博取市场效应而无所顾忌，甚至颠覆伦理基础，其所体现的并不是自由，而恰恰是狭隘的名利思想。

人类社会是一个由自由走向禁锢（或禁忌），再走向自由（高度自觉）的过程，而非相反。因此，此自由非彼自由。换言之，人类文明的初级阶段是禁律约束本能，譬如早在西周初期，我国就建立了严格的婚姻禁忌，禁止同姓（兄妹）联姻；高级阶段是自觉代替禁律，及至真善美战胜假恶丑，最终达到自由王国。文学也是如此。当历史上人为设置的种种束缚被破除后，自觉的道德遵循是文学向更高的审美层次迈进，从而推动文学健康发展的必要前提。缺失了这一点，混淆善恶，不辨美丑，文学不复存在，更遑论创作自由。

当前中国，陶冶人心、凝聚人心、励志向上的文艺作品依然是中华民族图强、复兴不可或缺的催化剂。不承认这一点，倘非无知，便是别有用心。

张江：文学就是世道人心。任何文学作品都要接受伦理和道德的检验。中华民族有自己优良的道德传统，这种传统历经千年、源远流长，一些基本的道德准则不可逾越。有人在文学中有意消解这些道德准则，当下面看，人民群众不接受，长远看，此类作品一定会被历史淘汰。奢望借此博得眼球，甚至在文学史上留下名字，是十分幼稚的。这是古往今来文学得以存留和传播的基本规律。从这个意义上说，坚守道德底线，弘扬社会正义，传播人文精神，是文学担负的社会责任，也是文学自身创造经典、抵达不朽的必然路径。

## 关注

### “我们的中国梦”文化进万家活动

讲述百姓故事，刻画最美人物，颂扬道德模范，展示美好前景……2014年元旦春节期间，中宣部、文化部、国家新闻出版广电总局、中国文联发出通知，在全国范围内开展“我们的中国梦”文化进万家活动，组织动员广大文艺工作者深入基层，开展一系列内容丰富、形式多样、人民群众乐于参与的文艺活动，并且与中国梦宣传教育结合起来，把广大人民寻梦的理想展示出来、追梦的奋斗表现出来。

我们将以评论的方式继续关注这一系列活动，为“我们的中国梦”加油助力。

——编者

置点表演相声《乐在其 中》。  
孟 著 摄



### 小舞台大作为

沈月

小精悍、群众喜闻乐见的样式，保证各个艺术门类的真本领、硬功夫，不仅如此，文艺团队每到一地还为当地观众“量身定做”，学说地方方言，讲述行业甘苦，分享生活变迁，把群众想听的、想看的、想说的都考虑进来。

掌声和欢呼声最能说明这一方 方小舞台的大作为。演出不仅带来党和政府的关怀和慰问，带来新春欢聚的祝福和喜悦，带来文化艺术的享受与滋养，更是在为文化发展和百姓需求之间搭起沟通的桥梁，为发展成果人民共享，文化惠民、为民、乐民打开窗口，为加强与基层的联系、丰富群众的精神文化生活建起平台。

在我国，文化艺术资源分布不均衡的问题一直存在。基层地区尤其是农村偏远地区，文化设施建设相对滞后，文化人才、文化活动相对匮乏，群众精神文化需求尚未得到满足。如何推动优质文化资源、文化惠民项目与群众的文化需求有效对接，是文化事业的工作重心，也是此次文化进万家活动的探索重心。

舞台虽小，设备虽简易，但是文 艺演出的质量却保持高水准，保证短

### 是奉献，更是收获

杨东

带队深入革命圣地延安的中国广播艺术团团长冯巩说：“从延安的风土人情里，我们汲取了很多正能量，这些都将融入到我们的艺术创作当中。”这并非虚言，对艺术家而言，下基层演出既是奉献，更是收获。

虽然没有搭建绚丽的舞台，也 没有安装耀眼的灯光，一旦面对热情渴望的基层观众，演员就立刻被注入了旺盛的活力，从他们与基层观众共同营造的魅力之“场”中获得能量，这是久居现代城市、出入豪华演出场永远无法相媲美的。

面对面的演出，最能了解观众喜欢什么、需要什么，最能检验艺术创作的成敗得失。在我们这个“读图时代”，影视是最强有力的媒介，然而长期对着摄像机“干演”，只会让演员消耗才华，失去自我认知和砥砺艺术的天赐良机。观众渴望近距离的艺术沟通，只有真诚精湛的表演才能赢得他们最发自

内心的掌声与喝彩，只有面对面的演出才能让演员保持对观众和艺术的敬畏，才能让艺术之树长青。其实，艺术是艺术家和观众共同创造的。

从群众中来，到群众中去，是 革命的法宝，也是艺术创作的规律。无数脍炙人口的歌曲，流传久远的文学作品，长演不衰的戏剧，都来源于市井民间、瓦肆里巷，这 里充满着烟火的温度，纯朴的情感，原初的活力，是孕育艺术的肥沃土壤。在一个发生伟大变革的当代中国，艺术家只有不断在生活中、在群众中体悟新的思想、新的期待，才有可能把握这个复杂多端、变动不居的时代，才能创造出属于这个时代的中国好声音和中国好故事。

在基层广阔的艺术舞台上，感 受来自大地的气息、汲取来自民间的滋养，中国的艺术家们，一定会长久绽放新鲜美丽的艺术之花！

# 春节健身悠着点儿

运动医学专家提出4项建议

本报记者 王继景



春节长假是人们进行健身活动的好时机，体育锻炼也应是人们在长假期间积极休息的重要内容之一。国内大多数地区气温还比较低，人体各器官的功能包括肌肉功能都处在一个较低的水平，肌肉和韧带也比较僵硬，因此，国家体育总局体育医院运动医学专家张乐伟医生提醒说春节健身要悠着点儿，运动应该主要以恢复身体机能为主，注意适度，不能盲目追求运动量。张乐伟医生还就春节健身给出了4项建议。

## 运动要适量

在寒冷的气温条件下进行健身活动，运动量不宜过大。身体活动量过大、出汗过多，抵抗力会下降，一旦被冷空气吹拂又没有及时做好保暖措施，很容易受凉感冒和诱发各种呼吸道疾病。

初春，万物开始复苏，人的肌体也开始苏醒，这时候的身体需要一个阶段的调整才能适应较大的运动量。如果突然加大运动量，会对身体造成较大的消耗。普通的运动爱好者如果没有专业人士指导，很可能忽视对身体消耗的及时补充，会影响锻炼效果。

尤其要注意的是，在进行锻炼前，一定要充分做好准备活动，让运动器官和其它器官得到充分预热，以防止由于运动量的突然加大而造成运动器官的损伤。

寒冷季节，人体各器官系统会处于保护性收缩状态——肌肉、肌腱和韧带的弹力和伸展性降低，肌肉的粘滞性增强，关节活动范围减小，再加上空气湿度较小，人们容易感到干渴烦躁、身体发僵、不易舒展。在这种情况下，人们如果不做热身活动就直接开始运动，很容易造成肌肉、韧带的拉伤和关节的扭伤等。比如，近年深受中青年欢迎的羽毛球运动，别看是室内运动，如准备活动不充分，就很容易造成运动损伤。



1月20日，宁夏银川市贺兰县欣荣村村民在村里的篮球场上打篮球。春节临近，宁夏各地农村进入冬闲时节，村里的年轻人利用农闲时间健身。

新华社记者 王鹏 摄

## 衣着要适宜

初春进行健身运动，衣着要适宜。运动开始时要多穿些衣物，而且衣物要轻软，不能过紧；待热身后，就要脱去一些厚衣服；锻炼结束后，如果出汗多应当把汗及时擦干，换去出汗的运动服装、鞋袜，同时穿衣戴帽，防止热量散失。

另外，在室外进行健身锻炼更要注意保暖。人们锻炼完后身体发热，总想凉快一下，但切不可站在风大的地方吹风；而应尽快回到室内，擦干汗水，换上干净衣服。俗话说：“寒从脚下生”，由于人的双脚远离心脏，血液循环较少，加上脚的皮下脂肪薄，预防热量散失。

春节期间，一定要注意环境的舒适度。如遇到雾霾等恶劣天气，应尽量避免到室外锻炼；而在室内锻炼时，也要保持室内空气流通、新鲜。

春节时天气寒冷，人们健身往往会选择在室内，这样虽然对瘦人增重长胖有些益处，但却会影响肌肉轮廓、线条和力度的发展。因此，春节期间要提高锻炼的强度和力度，增加动作的组数和次数，同时增加有氧锻炼的内容，相应延长

200升以上；二氧化碳再加上汗水的分解产物、消化道排除的不良气体等，会导致室内空气受到严重污染。人在这样的环境中会出现头昏、疲劳、恶心、食欲不振等现象，锻炼效果自然不佳。

## 项目要合适

冬季寒冷，人们身体的脂肪含量较其他季节会有所增长，体重和腰围也会相应增加；这虽然对瘦人增重长胖有些益处，但却会影响肌肉轮廓、线条和力度的发展。因此，春节期间要提高锻炼的强度和力度，增加动作的组数和次数，同时增加有氧锻炼的内容，相应延长

锻炼时间；这样可以在改善身体机能的同时消耗身体脂肪，防止脂肪过多堆积。

另外，春节期间锻炼，特别是室外锻炼，锻炼的间隙要适当短一些，避免长时间站立于冷空气中。如果锻炼的间隔过长，会导致体温下降，并使肌肉从兴奋状态转入疲惫、粘滞性增大，这不仅会影响锻炼效果，而且再接着锻炼身体容易着凉且容易受伤。

至于春节期间的锻炼方式，人们应该选择一些节奏比较慢而且运动量不大的方式——爬山、慢跑、步行、广播体操、健身气功、太极拳等都是不错的选择；年轻人也可以选择乒乓球、羽毛球、篮球、足球等项目。

## 郭跃被调整出国乒引深思 运动员情商不可缺

本报记者 王继景

乒乓球奥运冠军郭跃日前被调整出国家队的消息令外界感到很突然，很多人都为这位26岁的名将惋惜。全国顶尖的男、女乒乓选手1月25日开始在江苏镇江热火朝天地参加“直通东京选拔赛”，而天赋过人且成绩出色的郭跃，却黯然离开国家队，奥运冠军光环笼罩的郭跃到底缺失了什么？

郭跃的个案固然与她的情商有关系，但需要深刻反思的不仅是她本人。郭跃从小进入国家队，多年只管打球，文化素质学习方面明显缺失。既然短期内难以重返国家队，郭跃不妨学习网球名将李娜的经验，选择一所合适的大学学习充电，提高文化水平和思想境界，改变思维方式，也许在价值观与球技上都会有一次升华与飞跃。

国内不乏一些体育天才选手，其中也有些人在成长道路上迷失了自己，给予他们更多关爱，给他们多提供一些受教育的机会，也许能收获一个重塑“走偏运动员”的成功案例。

在女乒主教练孔令辉看来，“2009年王楠、张怡宁退役后，少年

## 戴维斯杯亚大区I组

## 中国队首日双胜新西兰队

据新华社天津1月27日电（记者张泽伟）2014年戴维斯杯亚大区I组第一轮中国队对阵新西兰队的比赛27日在天津打响。在双方第一场对阵中，中国选手吴迪以3：2力克新西兰选手麦·维纳斯，取得戴维斯杯比赛的开门红。

继吴迪之后，中国选手张择27日下午以3：1战胜一名新西兰选手，使中国队在戴维斯杯亚大区I组与

## 韦德复出助热火击败马刺 库里发威率勇士胜开拓者



当地时间1月26日，金州勇士队球员伊戈达拉（左）在比赛中扣篮。

人民视觉

据新华社华盛顿1月26日电 复出的韦德替补上场，帮助迈阿密热火队在26日的NBA赛场上以113：101击败圣安东尼奥马刺队，迎来三连胜；库里发威一人独得38分，率领金州勇士队以103：88拿下了波特兰开拓者队，结束两连败。

当天的比赛，热火一开场就控制了局面，两节战罢就以58：50获得领先。第三节，在波什的带领下，热火队打出一波单节33：21的得分高潮，将两队分差扩大到20分，使得比赛过早进入了垃圾时间。

复出后的韦德全场拿下8分、3个篮板和5次助攻，提升了热火的士气。而球队当天获胜的第一功臣当属波什，他全场10投9中砍下24分，拿到5个篮板，还有三次助攻。詹姆斯为热火贡献了18分、7个篮板和6次助攻。

与热火队不同，金州勇士队当天赢得并不轻松。半场结束时，勇士队还以54：55落后一分。两队在第三节才分出了胜负，勇士用一发16：2的攻击波毁灭了开拓者队的士气。库里在第四节全面爆发，率队再次打出一波15：2的进攻高潮，彻底打垮对手，终止了开拓者队的两连胜。

库里全场三分球8投5中，一人独得38分，外加7个篮板和8次助攻，成为勇士队获胜的头号功臣。汤普森拿下17分，大卫·李贡献了17分和12个篮板，伊戈达拉拿到12分、10个篮板和5次助攻。



体  
验  
更  
丰  
富

竞技大赛，讲究遇强愈勇。少了顶尖好手，怎么说也是遗憾。但不妨将此看成另一种意义上的机遇。

李娜夺得澳网女单冠军再捧大满贯奖杯。此为2014年中国体育第一大捷。

中国体育代表团宣布王濛无缘索契冬奥会。此为2014年中国体育一大不幸。

喜与忧接踵而至，竞技体育从来不会把好运一股脑儿地交由一国或一人独享。

平心而论，李娜此番澳网之旅的对手并非顶级，实力和排名略低，更不具备多次打入大满贯决赛的经历和经验，但这无损李娜夺冠的意义和价值。贵在坚持，持之以恒，李娜如果早年屡遭挫折后远离网球，如果去年陷入低谷后真的放弃，那么，澳网出现再好的机遇，也不会属于她。

同样平心而论，当今世界短道速滑项目，王濛的爆发力、技术水准和心理素质有明显的特点，她的强势在世界冰坛也独一无二。王濛临阵负伤，缺席索契冬奥会，少了这样出众的好手，不仅影响到中国代表团冲击金牌的机会，也是整个短道速滑比赛和冬奥会的损失。

世人关注大赛，或因为对抗双方“棋逢对手，将遇良才”，比赛扣人心弦；或因为明星高手出战，使比赛极具观赏性。当小威、莎娃、阿扎伦卡、拉德万斯卡等相继出局后，澳网女单的悬念和观赏性随之受到影响。王濛伤退后，尽管索契冬奥会短道赛场参赛选手仍会全力竞争，但毕竟少了头号明星，金牌的含金量也要打一些折扣。

竞技大赛，讲究遇强愈勇。少了顶尖好手，怎么说也是遗憾。但不妨将此看成另一种意义上的机遇。考试依然是考试，不管考生中有谁没谁，最终的成绩要由自己的发挥来决定。观众和媒体为李娜喝彩，也会有同样的掌声送到冬奥会短道速滑赛场。

## 大话评论

## WTA最新世界排名 李娜重回第三

据新华社北京1月27日电（记者汪涌）27日，WTA公布了最新的世界排名，今年澳网新科冠军、中国选手李娜，从世界第四重返世界第三的位置。

在2014年澳网勇夺女单冠军后，李娜不仅获得了丰厚的奖金，同时也获得了丰厚的积分。在WTA公布的最新一期世界排名中，李娜重新回到了第三这一她个人暨亚洲选手历史上最好的位置。不仅如此，李娜同世界排名第2的白俄罗斯选手阿扎伦卡的积分差距也缩小到微弱的11分。

在最新一期世界排名中，美国选手小威廉姆斯仍然以较大优势排在第一位。波兰的A·拉德万斯卡、俄罗斯的莎拉波娃、捷克的科维托娃、意大利的埃拉尼、塞尔维亚的扬科维奇、德国的科贝尔和罗马尼亚的哈勒普分列第四至第十位。

另一朵“金花”彭帅的世界排名从第四十三下降至第五十位。中国“小花”张帅继续保持在第五十一位。郑洁则从第五十六位下滑至第五十七位。

## WCBA全明星赛 首发名单揭晓

据新华社北京1月27日电（记者苏斌、王浩宇）2014年WCBA全明星赛南、北区明星队首发名单27日公布，山西队的外援雅·摩尔将搭档北京队强力中锋坎贝奇出任北区首发。

除了摩尔与坎贝奇外，北区明星队的首发球员还有黑龙江队的纪妍妍、辽宁队的王珵珵和马增玉。替补球员包括山西队的张瑜和于东、黑龙江队的金英玉、沈部队的李梦和刘丹、山东队的杨衡瑜以及北京队的周宏华。

南区明星队方面，浙江队外援格里娜将携手高领出任首发，首发球员还有江苏队的陈晓佳和李珊珊、上海队的史秀峰。替补球员包括上海队的福尔斯、广东队的黄红玭、杨力维和邱思玥、八一队的孙梦昕和孙梦然，以及云南队的曹蓓蒂。

2014年WCBA全明星赛将于2月9日在黑龙江省大庆市进行。

## 首届U22亚洲杯决赛结束 伊拉克队夺冠

据新华社马斯喀特1月26日电（记者孙砾）首届男足U22亚洲杯决赛26日在阿曼首都马斯喀特举行，伊拉克队以1：0击败沙特阿拉伯队摘得桂冠。沙特队获得亚军。

在25日举行的铜牌争夺战中，约旦队与韩国队战成0：0。约旦队经过点球大战最终以3：2战胜韩国队，夺得第三名。

为期16天的首届男足U22亚洲杯1月11日在阿曼首都马斯喀特开幕，共有16支球队参加本次杯赛。

# 顺德 深化综合改革 促进转型升级



## 行政效率显著提升，体制优势得到彰显

行政体制改革关键是理顺政府与社会、市场之间的关系，切实转变政府职能。顺德实施大部制改革，将原来41个党政机构（含部分双管直管单位）及群团组织有机统一整合为16个部门，加大行政审批制度改革力度，出台深化行政审批制度改革事项目录，取消优化行政审批事项，减少对市场的干预。制定政府职能转移操作程序，将更多专业性较强、与企业、群众密切相关的经济民生事项有序向社会转移。出台详实的办事流程和裁量标准，实现审批服务标准化，通过门户网站向社会公开，开设咨询投诉统一平台接受社会公众的监督，并通过电子监察系统对审批流程实施全程监控。启用网上服务大厅，在全国率先开展企业登记信息化并联审批，实现“一表登记、三证同发”。政府部门的职责权限清晰明确，有效防止推诿塞责情况出现，大幅提高了行政效率，干部将更多时间和精力投入政策制定、市场监管和公共服务，市民和企业享受更加优质、高效的政务服务。

## 市场活力充分迸发，发展动力得到增强

顺德着力打造公平开放的市场环境，以市场手段和经济杠杆提升经济发展的质量和效率。以商事登记制度改革和投资领域改革为突破口，加快构建符合社会主义市场经济要求的市场准入和监管体系，打造法治化、国际化营商环境，激发了社会投资创业潜能，新设立的有限责任公司同比增长27%，近年来共吸纳1467亿元社会资本投资455个城市可经营项目，涵盖民生和经济社会发展众多领域，有效释放社会资本活力。重大项目引进提质提速，城市价值和区域影响力进入了快速上升通道，成为聚集资本、创新、人才等核心要素的“洼地”。

## 社会组织日益成熟，公共服务得到保障

政府不断向社会让渡权力，社会的发育、发展获得了更加广阔空间，倒逼强化政社互动，激发社会的能动性和创造力。建立法定机构，打破传统行政管理和服务局限，推行企业模式运作并联动社会力量独立、专业执行公共服务职责。实现公共决策咨询机构制度化和常态化运作，吸纳社会精英参与公共政策制定，增强政策的支持基础和社会认同度。在全区10个镇街建立各具特色的社会服务中心，将专业服务覆盖村居。扶持企业家投资兴办社会企业，为残疾智障等特殊群体提供就业岗位，以商业模式解决社会问题。探索公益慈善社会化、专业化改革，有效推动社会公益事业发展。市民享受更多优质、高效的公共服务。社会体制改革释放的正能量，促使社会力量得到充分挖掘，在弥补政府公共服务缺失空间方面发挥越来越重要的作用。

## 惠民政策效果叠加，基层治理得到优化

着力优化基层治理，有效破解历史遗留问题，促进基层和谐稳定。依托全区247个党代表工作室，集中政府各职能部门对基层的优惠和扶持措施，实现惠民政策效果叠加。设立村居议事监事会，由党支部牵头联动村（居）委会和社区各界代表，共同谋划、监督社区事务。全面铺开农村集体资产交易平台建设，推动集体资产阳光交易，激活农村生产要素，资产收益平均增长20%以上。党组织在基层的领导核心地位得到强化，形成基层党组织、村（居）委会、行政服务站和党代表工作室比翼齐飞的基层治理格局。





加快纪委双重领导体制的具体化、程序化、制度化——

# 健全全方位无盲点的监督体系

本报记者 赵 兵

## ◎前沿观察

### 【聚焦反腐体制机制创新和制度保障②】

#### 核心阅读

党的十八届三中全会《决定》在强化权力运行制约和监督体系方面,提出了纪委工作双重领导体制改革的方向,成为反腐布局中一项令人期待的重要改革。《决定》提出要强化上级纪委对下级纪委的领导,特别强调查办腐败案件以上级纪委领导为主,同时指出,各级纪委书记、副书记的提名和考察以上级纪委会同组织部门为主。



### 制度性缺位致纪委监督存在“盲点”

查委员会发现同级党的委员会委员有违犯党的纪律的行为,可以先进行初步核实,如果需要立案检查的,应当报同级党的委员会批准,涉及常务委员的,经报告同级党的委员会后报上一级纪律检查委员会批准。

因此,纪委对于同级党委特别是领导班子成员的监督存在一种制度性缺位,使其对同级党委的监督“硬”不起来,这一点也在现实中时常得以印证——在各类腐败案件的查处中,同级纪委对同级党委违纪行为的监督查处所占

比例非常低。2013年被查处判决的山东原副省长黄胜在任德州市市长、市委书记及副省长期间明码标价卖官,受贿1223万;吉林省原常务副省长田学仁在担任地方领导及副省长的16年间,85次受贿金额达1919万……值得注意的是,如黄胜、田学仁般在多个领导岗位上的多次贪腐行为并没有被相应的同级纪委查处,而最终都是由中央纪委立案查处。

### 强化纪委对同级党委的监督

但是,在同级党委依然有对纪委领导权的情况下,强化纪检工作的双重领导体制,能否实现对同级党委的有力监督呢?

“工作上可以受到同级党委的领导,因为纪委毕竟是同级党委的一个部门,应该受其领导。但是,《决定》指出查办腐败案件以上级纪委领导为主,这样就可以在监督方面超越同级党委的限制,对同级党委形成有效制约,形成没

有盲点的监督。可以说,强化双重领导体制打破了被监督者领导监督者的单一体系,这是纪检体制改革的一个重要突破。”李成言认为。

纪委在线索处置和案件查办时,向同级党委报告的同时必须向上级纪委报告,这就将同级党委因相关利益对某些案件“压而不办”的可能性降为了零,从而达到有案必查、有案必办的监督效果。

专家认为,通过制度改革与创新,弥补纪委对同级党委的监督缺位,有助于编织全方位的纪委“监督网”,做到对贪腐行为的监督百密而无一疏。

有助于纪委的有效协调运作,提高工作效能,破解地方纪委查办案件中存在的“拉锯战”现象。

中央编译局马克思主义研究所所长何增科表示,因为纪委受到了双重领导,所以在查办案件时,上级纪委和同级党委都有对纪检工作的干预权。“加强上级纪委对本级干部的管理权和纪检工作领导权,有助于明确纪检权力和责任的归属问题,解决‘拉锯战’问题,这对无论是同级党委的监督还是其他监督,都会更加有效率、有力度,使纪委能更好地履行监督职能。”

房地产腐败的窝案。

“通过推动纪委的双重领导体制具体化、程序化、制度化,增强纪委监督的力度,提高监督效能,是一个可喜的变化,毫无疑问,这一改革的方向是正确的。”何增科谈到。

可以预见,全方位无盲点的监督体系,不仅有助于提升纪委查处腐败案件的效能,而且还有利于形成对干部的监督高压,构建起干部心理的“防火墙”,起到防微杜渐、“不治已病治未病,不治已乱治未乱”的预防效果。

题图:江苏连云港市纪委工作人员对各项惠农资金进行专项检查。 资料图片

### 查办腐败案件以上级纪委为主,理顺权责关系

不妨以山东菏泽市查处的巨野县副县长陈宜民贪腐案为例,2013年4月,菏泽市接到有关陈宜民的举报材料后,责成市纪委查清真相。菏泽市纪委副书记杨光忠立即带领办案人员展开调查,摸清相关情况后,市纪委向市委作了专题汇报,市委主要领导表示依法严肃处理,后查处陈宜民涉嫌贪污、受贿、挪用公款等共计人民币779.44万元。在这一案例的纪委办案程序中,可

以看到菏泽市纪委在查办腐败案件时受到市委的直接领导,向市委汇报查办情况,并对市委负责,而非上级纪委。根据《决定》提出的改革方案,这种情况将有所变化,纪委将在查办案件中不仅向同级党委汇报,而且也向上级纪委报告,并以上级纪委领导为主,向上级纪委负责。

专家认为,从制度设计上明晰权责关系,将减少同级党委对纪委查办案件的不当干预,有

助于纪委的有效协调运作,提高工作效能,破解地方纪委查办案件中存在的“拉锯战”现象。

中央编译局马克思主义研究所所长何增科表示,因为纪委受到了双重领导,所以在查办案件时,上级纪委和同级党委都有对纪检工作的干预权。“加强上级纪委对本级干部的管理权和纪检工作领导权,有助于明确纪检权力和责任的归属问题,解决‘拉锯战’问题,这对无论是同级党委的监督还是其他监督,都会更加有效率、有力度,使纪委能更好地履行监督职能。”

房地产腐败的窝案。

“通过推动纪委的双重领导体制具体化、程序化、制度化,增强纪委监督的力度,提高监督效能,是一个可喜的变化,毫无疑问,这一改革的方向是正确的。”何增科谈到。

可以预见,全方位无盲点的监督体系,不仅有助于提升纪委查处腐败案件的效能,而且还有利于形成对干部的监督高压,构建起干部心理的“防火墙”,起到防微杜渐、“不治已病治未病,不治已乱治未乱”的预防效果。

题图:江苏连云港市纪委工作人员对各项惠农资金进行专项检查。 资料图片

### 提升各级纪委监督权的相对独立性和权威性

大幅度上改变了纪委运行的内在逻辑,这将在很大程度上提升地方纪委监督权的相对独立性和权威性。

干部任免权是组织管理的重要手段。现实中,地方党委之所以能够对纪委的查办案件进行干预,主要借助于同级党委对纪委干部的任命管理权,而纪委在财务和编制等方面对于同级党委政府的依存,又强化了这种干预能力。

纪委书记、副书记的提名和考察以上级纪委同级组织部门为主以后,纪委在履行监督职能时,受到来自同级党委的压力相应减小很多,增强了纪委监督权的相对独立性和权威性,纪委干部查办腐败案件的积极性和主动性也将得到进一步提升,可以说将大大增强纪委打“老虎”的能力,加之纪委办案以上级纪委领导为主,则可以做到“老虎”“苍蝇”一起打,发现一处查处一处,避免贪腐个案发展成为类似麻城

作现实中,基层许多纪委负责人兼任党内外其他职务较多,往往被过多委以城市建设、计划生育等其他领域的任务,造成专职队伍“被弱化”,许多党风廉政教育课、专项明察暗访等工作难以开展,基层纪委不能有效发挥作用。

强化上级纪委对下级纪委的领导,提高纪检工作实效,应理顺基层纪委与同级党委、政府的关系,配备更多专职的纪检工作人员,配备必要的办案设备和办公经费,实现干部监督、廉政教育的常态化长效化;应加强重点领域监督,对路政工程、土地流转等重要事项实施“一事一议”,在事前、事中、事后多个时间点实施监督;提高纪委审查办案的独立性和规范性,对牵扯人员多、影响比较大的案件,特别是腐败案件,应当主动向上级纪委报告,保障基层纪委依法依规履行职责。

山东安丘 刘文晓

### 下期预告

十八届三中全会提出,改进中央和省区市巡视制度,本版将就此展开讨论,关注扩大巡视工作的覆盖面、提高发现问题的能力等方面问题,欢迎踊跃投稿。

电子邮箱:rmlrbdylx@126.com

## 一线思考

### 基层夯实了 改革才走得稳

傅兴国

## 党员来信

### 强化上级纪委的人事权

编辑同志:

朋友一直担任某镇的纪委副书记兼项目办主任,但始终把项目工作的“位置”摆在纪委工作前面,因为项目更关系着自己的前途。

不可否认,一些地方上级纪委的领导只停留在办案的业务指导上,在对下级人事调配工作中只是被象征性地“征求意见”,而同级党委“一把手”向上级党委“推荐”或“不推荐”,就可能直接影响到是否得到提拔,从而造成一些纪委书记对同级党委“一把手”唯命是从,影响了纪检监督功能的发挥。另外,还有一些纪委干部怕办案得罪人,在干部推荐环节受影响,工作少了主动性,渐渐荒芜了纪委工作这块“责任田”。

要推进“双重领导”,不能只是业务的领导,还应介入人事任免等核心问题。因为只有让下级纪委干部认识到自己办案无后顾之忧,他们才能放手去干。

因此,在纪委书记、副书记的人事调整上,

### 上级监督不应太远

编辑同志:

因工作关系,笔者在一个单位了解到,某个领导班子成员出事前,该单位已收到举报,但纪检部门向本单位党组报告后,并没引起主要领导的重视。同时,也由于担心“家丑外扬”,纪检部门未及时向上级纪委报告,致使问题越来越严重,以至东窗事发。

如果同级纪检部门不怕得罪人,如果上级纪检部门及时介入,或许这位干部的问题能发现在早、处理在小,但监督并没有及时到位。分析症结,除了本级纪检部门存在“不敢管”、“管不了”等心理外,还与现行纪检工作领导机制有关。由于上级纪检部门对下级纪检部门的工作领导作用体现得不够充分,客观上导致了“同级监督太软,上级监督太远”的问题。

笔者认为,为切实解决“上级监督太远”的

### 给基层纪委更多“空间”

编辑同志:

基层纪委是纪检工作的“桥头堡”,然而在实际工作中,基层纪委往往面临工作独立性不强、对干部监督乏力等难题。

一直以来,在“上面千根线、下面一根针”工

(作者为宁夏回族自治区党委常委、组织部长)

1627个整改项目已完成1335个

# 杭州：整改让市民“感觉不一样”

本报记者 顾春

## 整改进行时 晒整改成绩单

自2013年7月开始,浙江杭州市四套市级领导班子、106家市直单位、3440名县处级以上党员领导干部、59339名党员参加了第一批教育实践活动。半年多来,全市第一批活动单位共制定整改项目1627个,目前已整改完成1335个,初步达到让市民“感觉不一样”的实效。

### 群众需要什么就改什么

改造完成30家企业的43台锅炉、淘汰黄标车31170辆、淘汰大气污染企业85家、完成1000辆出租车“油改气”、创建文明施工标准化工地163家。这是教育实践活动整改以来,杭州对大气环境治理交出的成绩单。

群众急什么、盼什么、缺什么,党政部门就改什么。今冬雾霾来袭,成为最受群众关注的问题,杭州立即开始实行大气环境治理。此外,行政审批做“减法”、保障民生做“加法”,让老百姓觉得“确实不一样了”。

考核的目标必须贴近群众切身利益。杭州今年下达给市直单位的年度绩效考核目标,总量比去年减少29.5%,重点任务考核目标却上升了近20%;对区、县(市)考核降低了GDP增长率权重,增加了生态建设、民生改善、创新发展等方面的考核指标权重。

活动从基层走亲、服务提效、贴心城管、交通治堵、清水治污、大气整治等“九大行动”开始,无一不关乎民生。

“天堂”杭州,这两年却屡屡被抱怨拥堵不堪。这次活动中,“交通整治”成为重点领域。看这组数据:完成新建改造城市道路30公里,打通了13条断头路,18个拥堵点改善指标已完成;新增停车位59852个;完成城市公交日均运力增长33.63万人次。住在江干区的“老杭州”黄树良老伯说:“现在从家里坐公交车去逛西湖,比前两年



制图:李姿阅

更快了。我很满意!”

企业办事方便了,得益于行政审批事项的大幅削减。活动开展以来,杭州清理削减行政审批事项448项,占审批总数的51.26%,承担审批职能的部门减少2个、处室减少150个、改进不完善的政策制度或做法1144件,叫停政策制度98件,新建立制度规范936件。

子整改方案,明确了整改落实的路线图、任务书和时间表。

比如,针对杭州发展主题换得过快和发展动力不足的问题,市委书记龚正亲自担纲,跑基层,邀请省市专家学者、部门负责人一轮轮出谋划策,形成了包括民营经济强市建设、新型城镇化建设和美丽杭州、平安杭州、法治杭州建设等目标的“杭改十条”。这十条,没有一条是另起炉灶、新喊口号,城市发展计划传承有序,干部、群众的心里踏实了。

日常行为也要管住“跑冒滴漏”。杭州节庆活动多,针对勤俭意识、成本意识不够,存在浪费的现象,杭州取消了西博会开幕式、烟花大会、招待宴会等大型活动,节约了经费,降低了行政成本。

部门都感到了肩上的压力。严控国内公务接待范围、强化接待审批、推进车改,2013年,市本级各类会议活动同比减少32.48%,公务接待费用下降41.2%,因公出国

(境)费用下降32.3%。

去年,全市纯表彰类通报发文同比减少69.23%,议事协调机构相关文件发文同比减少48%,以市委、市政府名义召开的会议同比下降18.1%。

### 提振公务员队伍的精气神

改作风能否一抓到底,关键在于监督是否严格,制度是否长效。

杭州加强明察暗访力度,组建6个督查组对机关作风随机抽查。112名政治过硬的干部组成督导组,“唱黑脸”、“当包公”,对活动的每一个环节都组织“回头看”,对各单位的活动开展情况逐一分析、逐一评估,对火候欠缺的及时约谈提醒。去年,共受理作风效能投诉1530件,497名机关工作人员因作风效能问题被问责;通过全媒体互动平台,督促解决群众反映的问题2429个。

彻底改“四风”,需要源头治理。比如对难改的顽疾之一,干部爱当“老好人”、缺乏责任和担当意识,市委出台《关于树立正确用人导向、提振干部精气神的若干意见》,开展“提振干部队伍精气神集中行动”,使干事创业、真抓实干成为干部队伍的主旋律。对群众关心的问题,杭州还建立了12项长效机制,会议活动管理、公务接待和因公出国管理、领导干部工作生活待遇规定都列出管理框架。

治理领导干部兼职多、超职数配备干部,杭州动了“硬刀子”。市委常委会决定,5名干部不再兼任市委、市政府副秘书长;市属国企领导人员身份转换基本清理到位;高配的职位进行整改。

2014年,杭州提出,“三公”预算不超过2013年度支出实绩或在2013年度预算上再压缩20%以上。

“下一步,杭州将坚持主题不换、镜头不变,有效衔接第一批活动的整改措施和制度规定,突出县处级以上领导班子和党员领导干部这个重点,破除‘四风’,继续提振精气神!”龚正说。

## 选好用好“三种干部”

黑龙江佳木斯 姜富

选人用人不正之风,历来是个“老大难”,需要合力整治。笔者以为,破解此题应从用好“三种干部”开始。

一种是坚持原则的干部。一个干部只有敢于坚持原则,才能履行好职责,发挥好作用,上为党分忧,下为民办事。现实中,有些坚持原则的干部因为敢于直言,“不合时宜”地提出不同意见,甚至有时驳了领导的“面子”,为领导所不喜,为同事所不爱,搞不好“人际关系”,前途颇受影响。像这样因为坚持原则而“倒霉”的干部,不在少数。一种是敢讲真话的干部。讲真话才能明实情、办实事。一些干部不愿对领导讲真话,更不愿对百姓讲真话,奉行好人主义。而现实中,确实有些干部因为讲真话,被穿“小鞋”,甚至被调整工作。还有一种是埋头做事的干部。肯埋头做事的干部,是社会的真正脊梁,是事业发展的中坚力量。然而,埋头做事的干部,往往长于琢磨事,拙于琢磨人,对于讨好领导、搞好关系不会做或不屑做。这种“老黄牛”式的干部,虽然口碑好,业绩多,却有时难以提拔重用,往往争不过圆滑世故的官油子。

这三种干部,事业离不开,群众离不开,社会离不开。用好一个坚持原则的干部,可以激励更多的干部坚持原则;用好一个敢讲真话的干部,可以激励更多的干部讲真话;用好一个埋头做事的干部,可以激励更多的干部埋头做事。这三种干部选好用好了,必然会让那些违法乱纪、营私舞弊的干部失去活动空间,进一步树立正确的用人导向,营造风清气正的用人环境。

## “等着过年”思想要不得

河南西峡 刘剑飞

再过几天就要过春节了,在一些地方,有干部早早停止了工作,工作心不在焉,“等着过年”。一些单位放松了对工作人员的纪律约束,致使一些干部身在单位心在飞,工作松懈,推诿拖延,办事拖拉,甚至随意缺岗、旷工,致使一些到单位办事的群众遭遇门难进、人难找、事难办。

农历年终岁尾之时,正是阳历新年开局之际,也是谋划新的一年工作的关键时期,关系着新的一年各项工作的进展和落实效果,也是落实新任务、推出新措施的关键时期。各地各单位应该在这辞旧迎新的时刻,科学决策,深刻谋划,分秒必争,为新的一年工作开好头,定好调,打好基础。作为国家机关工作人员,应以饱满的热情、振奋的精神、积极的态度投入到工作中,站好年终岁尾最后一班岗,认真履行工作职责,严肃工作作风,严格工作时间。

工作纪律关乎工作作风,更关乎党和政府的形象。春节将至,各纪检监察部门也应加大力度,对无组织、无纪律、自由散漫的行为进行明察暗访,对违反工作纪律的人员给予严厉处分,消除“等着过年”的懒政思想。

## “总结”不是“画句号”

山东安丘 刘文晓

第一批教育实践活动进入“收尾”阶段,但收尾不是收场,应把整改后续工作进行到底。然而一些单位把民主生活会当成了“终点站”,不少人更是急急忙忙地写总结、搞汇报,活动没结束,整改未见效,真正直接推动发展和造福群众的“可见可摸”成果还没有,就想草草了结、完事大吉,暴露出形式主义等“歪风”余孽。

究其原因,与少数领导干部“闯关”思想,整改过程没有真正建立起内外监督体系有关。整改不能“可有可无”,也不能虚化飘渺,不能纸上谈兵、做尽表面文章,也不能只看领导“眼色”。有些部门“通病”普遍“感染”,却只让少数人“问诊治病”,即便“闻过一时”,种种作风之弊、行为之垢可能死灰复燃。

整改急着总结“画句号”,把实践活动草草了事,显然违背了活动初衷。更何况有的单位和个人的总结里只见“成绩、亮点、创新”,不见“缺陷”、“毛病”,总结成了“颂”而不“揭”。解决此类问题,一方面,督导组和上级部门应加强指导和监督;另一方面,“一把手”要带头整改到底,带领班子成员和全体干部稳扎稳打、到边到沿。此外,还要建立健全整改落实监督体系,坚持开门搞活动,鼓励和引导各级领导干部公开作出整改承诺、定期晒“路线图”、剩余问题“台账”,多让群众“把关”“打分”,把整改自身问题情况与干部考核使用相挂钩,确保活动善做善成、常态长效。

“扫一扫”添加党员学习微平台

微信号:cpcnews



更多内容请登录:中国共产党新闻网

http://cpc.people.com.cn

### 闽都人才聚集工程助力福州凤凰落栖——

## 人才“动车”牵引转型升级

本报记者 赵兵

作为福建省设区市中最早引进国家“千人计划”专家、国家“外专千人计划”专家的地区,福州市的引才“成绩单”,得益于闽都人才聚集工程。近年来,通过工程牵引,福州吸引大批高端人才,创新创业势头强劲,带动了区域发展转型升级。

### 建绿色通道,吸引四方英才

“作为福州人,每次回国都能感受到家乡跨越式的变化。”来自美国贝尔实验室的施林博士说:“福州科研创业环境愈发优越,越发吸引我回国从事科研工作。”2012年,在福州市政府帮助下,国脉集团引进了施林博士等创新团队,并创建了福建慧瀚电子有限公司,吸引了来自清华大学、中国科技大学的高端人才,现公司研发团队共有3名拥有美国贝尔实验室工作经历的归国博士。

在帮助企业吸引高端人才的同时,福州还大力打造人才聚集区。2012年福州成立全国第一个国家外国专家局与地方政府共建的国家级引智试验区——

“中国福州海西引智试验区”,引进高端外国专家46名,该项目被列为国家人社部2012年亮点工程。

除了国家级引智试验区外,福州还着力打造海外优秀人才聚集区、高层次创新创业人才聚集区、重点领域紧缺人才聚集区、榕台交流合作人才聚集区、科研院校人才聚集区等。

为将人才引进制度化、规范化,福州先后出台了“引进高层次优秀人才”“促进院士(专家)工作站建设”等一系列具体政策,“护航”引进人才顺利落地。

### 聚智力优势,推动技术进步

通过引入高端人才,为科研创业提供良好环境,福州的科研创新能力得到有效提升。

为打破国外企业的竞争壁垒,张易宁博士带领一支平均年龄30岁左右的福州国光电子研发团队,自主研发核心技术及设备,经过艰苦攻关,成功研制出具有完全自主知识产权的“聚合物片式叠层铝电解电容器”,大大提高了我国在这一

领域的研发水平。

无独有偶,在施林团队带动下,慧瀚电子有限公司自主研发出适用于下一代物联网平台的多项关键技术,其应用产品车联网远程监控终端(简称TBOX)为国内首创,填补了该领域的国内空白。完整的技术标准,同时为其他车联网企业提供基础研究技术平台,对我国车联网技术和产业链的发展担负起引领标准和推动的作用。

此外,在国家“外专千人计划”专家布兰卡·武切蒂奇教授推动下,福建省格通科技公司与上海某投资集团有限公司签订了长期战略合作协议,共投入5500万元支持格通公司的研发。正是布兰卡·武切蒂奇开发出的通用通信平台,进一步对这些传统行业进行升级改造,提升了生产和经营运行效率,强化安全保障能力。

### 促才尽其用,孵化科研成果

引进人才的同时,福州结合当地经济发展现状出台鼓励性措施,助力人才创

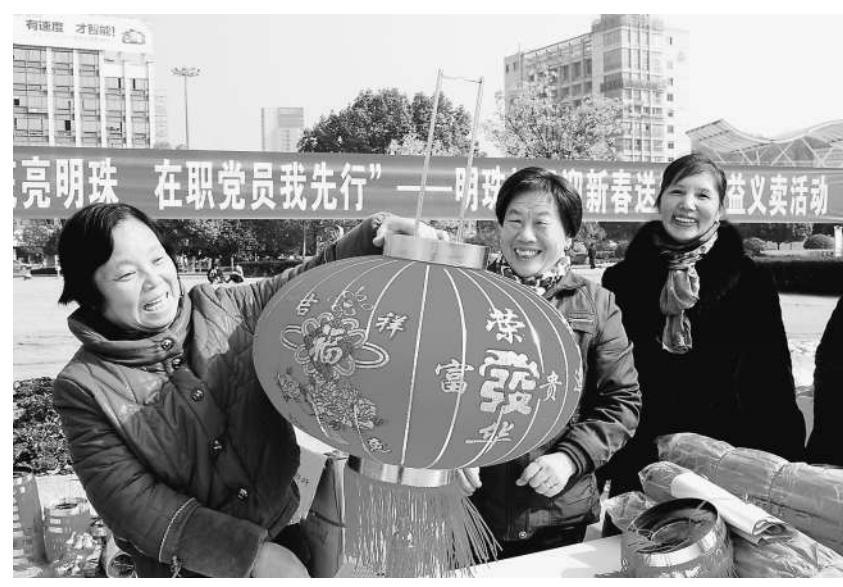
业发展。时下,福州的电子信息、机械制造、新材料和新能源等八大产业日渐成熟,为了促进其可持续发展,着力打造马尾物联网、鼓楼电子信息等重点产业人才高地,福州出台了留学人员创业启动资金管理办法,分4类给予30万、20万、10万和5万元扶持资金。

为解决高层次人才住房等生活保障问题,福州专门出台了《福州市引进高层次优秀人才服务办法》和《福州市创业创新人才住房保障办法》等政策。

目前,福州市已与清华大学、中国农业大学、厦门大学、福州大学等高校签订《合作框架协议》,与高校院所构建起科技项目成果对接平台,推动政产学研成果转化。

“每年我们学校老师的科研成果都可以列出很长一个单子,但只有落地才能切实转化为生产力,与此同时,地方产业也迫切需要科技助力转型升级。”福州大学校长傅贤智院士感慨,闽都人才聚集工程的实施实现了这一转化,对于福州市与相关高校来说,是一项双赢的选择。

如今,闽都人才聚集工程已成为福州实施人才强市战略的重要载体。工程实施以来,福州市企事业单位已引进诺贝尔奖获得者2人、国家工程院院士2人、国家“千人计划”专家11人,在全国企事业单位中建设院士工作站28个,专家工作站109个,同时还引进了80多位海外留学人员入驻市高新技术产业园区留创园创新创业。



上图:日前,浙江建德市新安江街道明珠社区的10多名社工人员、居民组长及志愿者在新安江广场开展“爱心灯笼亮万家,在职党员先行”为主题的迎新春送温暖公益义卖活动。

左图:近日,四川遂宁市安居区农业局、横山镇、船形村的干部向群众宣传土地确权政策。

更多内容请登录:中国共产党新闻网

http://cpc.people.com.cn



## 城乡间迁徙的年轻人

## 青春热线

年味渐浓催人归。一年一度的人口大迁徙正进入最高潮。千辛万苦也要向着家的方向进发，这是一幕震撼又温暖的中国大戏。

人群中间，携家带口、肩扛手提的农民工最引人注目。他们如同候鸟，在城市与农村间迁徙。回家过年对他们来说显得尤为重要，寻找亲情的慰藉，积蓄再出发的勇气。

沉重的行囊，装着收获和希望，也有无奈和辛酸。我们打开三个年轻人的行囊，体会那些酸甜苦辣的人生况味，呈现他们发自内心的诉求与期望。

——编者



春运中的一家人。

人民视觉

## 青年观

隐形城门  
何日洞开

姜 赞

春运，农民工，两个关键词叠加在一起，纪录片《归途列车》的场景片段就浮现在眼前。难买的车票，拥挤的车厢，沉重的行李……无论春运有多折腾人，都挡不住农民工归心似箭。回家看看孩子，孝顺父母，送上一份惊喜，敬上一杯薄酒，走走亲朋，聊聊天家常。这一刻，乡愁得以安放，疲惫得以缓解，焦虑暂时解脱，欢颜真心绽放。

回家是为了再出发，但对于片中的农民工家庭，却有更复杂的意味。父亲张昌华与女儿张丽琴在新年里大吵一架，起因是父母辛苦为娃求学，只图改变命运；而子女却期望辍学打工，追求自由快乐。吵架并没有让谁回心转意，各自心怀无奈踏上返城打工的列车。他们的冲突，表面是代际差异导致的家庭纠结，实质却是城乡制度壁垒与产业结构矛盾的产物。

可以想象，没有学历、缺乏技能的张丽琴很可能与父辈一样，成为工厂流水线上“一双手”和服务行业里的“流动身影”。这对父女仿佛是一个隐喻，在城乡二元结构下，新老农民工陷入困境接力的“闭环”。

如今，“80后”、“90后”在农民工群体中已经占到六成。他们是绽放在都市里的山菊花，却被“隐形城门”挡住了阳光。一个是户籍壁垒，公租房、廉租房等保障性住房少有对农民工开放，社保医疗等难题待遇。另一个是认同隔膜，部分城里人总是戴着有色眼镜，导致农民工想倾诉没对象、想恋爱没人选，在城里形成“二元社会”。在这种状况下，唯有少数“能人”能够跳脱“闭环”，实现向上流动。

打破“闭环”，以变求通，是农民工每一个新年的心愿。如何让更多有意愿、有能力的农民工实现市民化，需要改革者加把推力。改革开放进入第四个十年，地区发展不平衡逐步缓解，让农民工有了更多的选择与更宽的出路，“家门口就业”、“返乡创业”越来越受欢迎。多个地方努力探索流动人口创新管理机制，“积分入户”、安居工程、异地高考、职业教育等正在发挥让农民工看得见的效果。

“我跟我妈说了，26号再蒸上几笼包子，回家后我就能吃上热乎的了！”他笑着说。

卫华语气坚定地说，“我只能让自己做的一天比一天好。我相信这句话，将来的你一定会感谢现在努力的你。”

韩卫华的床头放着本厚厚的书

——《大数据时代》，忙完了一天，他也会思考一些“高大上”的问题，比如传统企业如何向互联网企业转型。他喜欢看书，除了工作，他把大部分时间拿来看书，周末则会去享用网络公开课带来的知识盛宴。

谈话间，午后暖阳渐渐移到韩卫华年轻的脸上，身旁他亲手移植来的绿萝，刚刚抽出新叶，生机勃勃。

“我跟我妈说了，26号再蒸上几笼包子，回家后我就能吃上热乎的了！”他笑着说。

“我相信奋斗，因为别无选择。”韩

一个月后，韩卫华最终在一家家企业找到了“企业文化专员”的职位。这个以前在学校就喜欢做媒体类工作的大男孩，摄影、摄像、剪辑、写作都能干。来到这家企业后，他写的文章经常能够发表在企业周报的头版。

每月不到3000元的工资，在北京显得有些少。但来自农村的韩卫华很懂得精打细算，“把钱用在适当的地方”：一部分存下来给父母，一部分用来买书，参加培训等提升自己，剩下的生活费。“我给自己花的最大一笔钱就是去动物园批发市场买了几件衣服，花了一百多。”

“我相信奋斗，因为别无选择。”韩

卫华语气坚定地说，“我只能让自己做的一天比一天好。我相信这句话，将来的你一定会感谢现在努力的你。”

韩卫华的床头放着本厚厚的书

——《大数据时代》，忙完了一天，他

也会思考一些“高大上”的问题，比如传

统企业如何向互联网企业转型。他喜

欢看书，除了工作，他把大部分时间拿

来看书，周末则会去享用网络公开课

带来的知识盛宴。

谈话间，午后暖阳渐渐移到韩卫

华年轻的脸上，身旁他亲手移植来的

绿萝，刚刚抽出新叶，生机勃勃。

“我跟我妈说了，26号再蒸上几笼

包子，回家后我就能吃上热乎的了！”

他笑着说。

“我相信奋斗，因为别无选择。”韩

卫华语气坚定地说，“我只能让自己做

的一天比一天好。我相信这句话，将来的

你一定会感谢现在努力的你。”

韩卫华的床头放着本厚厚的书

——《大数据时代》，忙完了一天，他

也会思考一些“高大上”的问题，比如传

统企业如何向互联网企业转型。他喜

欢看书，除了工作，他把大部分时间拿

来看书，周末则会去享用网络公开课

带来的知识盛宴。

谈话间，午后暖阳渐渐移到韩卫

华年轻的脸上，身旁他亲手移植来的

绿萝，刚刚抽出新叶，生机勃勃。

“我跟我妈说了，26号再蒸上几笼

包子，回家后我就能吃上热乎的了！”

他笑着说。

“我相信奋斗，因为别无选择。”韩

卫华语气坚定地说，“我只能让自己做

的一天比一天好。我相信这句话，将来的

你一定会感谢现在努力的你。”

韩卫华的床头放着本厚厚的书

——《大数据时代》，忙完了一天，他

也会思考一些“高大上”的问题，比如传

统企业如何向互联网企业转型。他喜

欢看书，除了工作，他把大部分时间拿

来看书，周末则会去享用网络公开课

带来的知识盛宴。

谈话间，午后暖阳渐渐移到韩卫

华年轻的脸上，身旁他亲手移植来的

绿萝，刚刚抽出新叶，生机勃勃。

“我跟我妈说了，26号再蒸上几笼

包子，回家后我就能吃上热乎的了！”

他笑着说。

“我相信奋斗，因为别无选择。”韩

卫华语气坚定地说，“我只能让自己做

的一天比一天好。我相信这句话，将来的

你一定会感谢现在努力的你。”

韩卫华的床头放着本厚厚的书

——《大数据时代》，忙完了一天，他

也会思考一些“高大上”的问题，比如传

统企业如何向互联网企业转型。他喜

欢看书，除了工作，他把大部分时间拿

来看书，周末则会去享用网络公开课

带来的知识盛宴。

谈话间，午后暖阳渐渐移到韩卫

华年轻的脸上，身旁他亲手移植来的

绿萝，刚刚抽出新叶，生机勃勃。

“我跟我妈说了，26号再蒸上几笼

包子，回家后我就能吃上热乎的了！”

他笑着说。

“我相信奋斗，因为别无选择。”韩

卫华语气坚定地说，“我只能让自己做

的一天比一天好。我相信这句话，将来的

你一定会感谢现在努力的你。”

韩卫华的床头放着本厚厚的书

——《大数据时代》，忙完了一天，他

也会思考一些“高大上”的问题，比如传

统企业如何向互联网企业转型。他喜

欢看书，除了工作，他把大部分时间拿

来看书，周末则会去享用网络公开课

带来的知识盛宴。

谈话间，午后暖阳渐渐移到韩卫

华年轻的脸上，身旁他亲手移植来的

绿萝，刚刚抽出新叶，生机勃勃。

“我跟我妈说了，26号再蒸上几笼

包子，回家后我就能吃上热乎的了！”

他笑着说。

“我相信奋斗，因为别无选择。”韩

卫华语气坚定地说，“我只能让自己做

的一天比一天好。我相信这句话，将来的

你一定会感谢现在努力的你。”

韩卫华的床头放着本厚厚的书

——《大数据时代》，忙完了一天，他

也会思考一些“高大上”的问题，比如传

统企业如何向互联网企业转型。他喜

欢看书，除了工作，他把大部分时间拿

来看书，周末则会去享用网络公开课

带来的知识盛宴。

谈话间，午后暖阳渐渐移到韩卫

华年轻的脸上，身旁他亲手移植来的

绿萝，刚刚抽出新叶，生机勃勃。

“我跟我妈说了，26号再蒸上几笼

包子，回家后我就能吃上热乎的了！”

他笑着说。

“我相信奋斗，因为别无选择。”韩

卫华语气坚定地说，“我只能让自己做

的一天比一天好。我相信这句话，将来的

你一定会感谢现在努力的你。”

韩卫华的床头放着本厚厚的书

——《大数据时代》，忙完了一天，他

也会思考一些“高大上”的问题，比如传

统企业如何向互联网企业转型。他喜

欢看书，除了工作，他把大部分时间拿

来看书，周末则会去享用网络公开课

带来的知识盛宴。

谈话间，午后暖阳渐渐移到韩卫

华年轻的脸上，身旁他亲手移植来的

绿萝，刚刚抽出新叶，生机勃勃。

“我跟我妈说了，26号再蒸上几笼

包子，回家后我就能吃上热乎的了！”

他笑着说。

“我相信奋斗，因为别无选择。”韩

卫华语气坚定地说，“我只能让自己做

的一天比一天好。我相信这句话，将来的

你一定会感谢现在努力的你。”

韩卫华的床头放着本厚厚的书

——《大数据时代》，忙完了一天，他

也会思考一些“高大上”的问题，比如传

统企业如何向互联网企业转型。他喜

欢看书，除了工作，他把大部分时间拿

来看书，周末则会去享用网络公开课

带来的知识盛宴。

谈话间，午后暖阳渐渐移到韩卫

华



## 金台视线

### 警惕家族势力 绑架土地流转

赵蓓蓓

“家庭农场”这一国人在西方小说电影里常见的词，去年首次出现在中央一号文件的土地流转内容中，引起人们的广泛关注。“鼓励和支持承包土地向专业大户、家庭农场、农民合作社流转”这短短的一句话，犹如一石击浪，在社会上引起阵阵涟漪。一年来，家庭农场大有迅速发展之势，不少人跃跃欲试。

何为家庭农场？权威部门如是说：“以家庭成员为主要劳动力，从事农业规模化、集约化、商品化生产经营，并以农业收入为家庭主要收入来源的新型农业经营主体。”顾名思义，农业、一定规模、家庭成员为主要劳动力，是不可缺少的三要素，而一定规模的土地则是基础性要素。其实，在我国一些乡村，家庭农场早在上世纪八九十年代就已自然生长出来。农村实行家庭承包经营后，有的农户向集体或其他农户承包较多土地，实行规模经营，客观上形成一些家庭农场。中央提出“鼓励和支持承包土地向专业大户、家庭农场、农民合作社流转”，也是顺势而为。但就目前而言，在我国，家庭农场之概念还相当混乱：有的农场不以家庭成员为主或不从事农业生产经营却自称家庭农场；有的人将家庭农场与专业大户或“休闲农业”混为一谈。特别值得警惕的是，农村一些家族势力为牟取私利，以办家庭农场之名，行强迫农民流转土地之实，剥夺农民的土地经营权。

在我国农村，乡村中的一些事务往往为家族势力所左右。特别是在农村土地日益升值、获得流转土地难度越来越大、成本越来越高的情况下，一些大权在握的村干部，为了攫取土地的增值收益，攫取国家给予“三农”的诸多利好，便倚仗家族势力，强行掠夺农民手中的土地经营权。有的不仅滥施淫威，强迫农民流转土地，甚至连农民自家的宅基地也不放过。土地使用权、经营权这一对农民来说改革开放最重要的果实，正在被一些家族势力或强势集团以办家庭农场等名义剥夺。这一问题在部分来信中有所反映，必须得到应有的重视。

在城镇化的浪潮下，家庭农场不仅是解决农村劳动力转移所带来的土地抛荒问题的途径之一，也是转变农业发展方式、创新农业生产体制机制的途径之一。有专家断言，一个农户守着一亩三分地的时代已渐行渐远，大力发展职业农户和大农户，从小规模、零散性的农业生产向市场化、专业化、规模化方向转型，是必然趋势。但就目前而言，土地流转仍须循序渐进。只有土地流转真正给农民带来实惠，只有农民不再有转出土地的后顾之忧时，农民才会将手中的土地放心流转出来。地方政府应该保证的，是不能让土地承包户成为强势集团、投机分子手中的棋子，不能让农民的合法权益受到侵害，不能让农村土地改革的成果被少数强权、强势者吞噬。

## 预告

下期关注：农村土地流转中存在的问题。欢迎读者提供反映身边问题的图文，讲述真实事例，提供报道线索，发表观点见解。

本版信箱：rmbdzlx@126.com  
rmbdzlx@sina.com  
传真：(010)65368495

## 读者聚焦

### 关注农村土地流转问题 ④

### 家庭农场莫搞形式化

家庭农场被作为当今乃至今后较长一段时间内我国农业经营体制机制深化改革的一个方向。但就目前的实践来看，还要谨防家庭农场形式化。这种形式化主要表现为：

**急躁冒进，不分情况“一刀切”。**实行家庭农场的好处显而易见，但有好处不代表人人认可、处处适宜。尤其是文化水平较低、信息相对闭塞的农民，对家庭农场“新政”，先要有一个了解的

过程。农民了解了，愿意流转自家的土地了，家庭农场才会有地可种。其次，家庭农场的一个明显特点就是用地要达到一定规模，而我国不同地方的不同地形决定了一些地方如丘陵、山区，没有足够的土地开办家庭农场。这时候切忌急于求成搞“一刀切”，违背政策初衷和实际情况发展家庭农场，损害农民利益。

**登记了事，后续服务跟不上。**家庭农场的规模化、集约化、

高效化经营决定了必须以充足的资金、先进的技术及有力的市场为支撑。也就是说，一旦家庭农场获得成立，政府等相关部门对其资金、技术、市场等方面的支持就不可或缺。目前，种粮补贴主要是补在土地拥有人的头上，而使用土地的承租人没有获得相应的种粮补贴。如果没有政策的支撑，不仅难以调动农民发展家庭农场的积极性，而且已经办起来的家庭农场，也难以坚持

下去。

**家族势力称霸，掏空农民利益。**众所周知，在农村，家族势力有可能是农村发展的正能量，也可能具有较大破坏性。推行家庭农场模式，要防止农村的家族势力为了获取利益，依仗优势，凌驾于国家政策之上，假借农户自愿土地流转名义，施家族淫威强行承包土地，从中谋不当之利。

要真正发挥家庭农场对农业现代化的促进作用，就必须抓紧配套制度研究，及时堵住相关漏洞，力戒农地流转中家庭农场流于形式，成为空壳。

河南内乡县 余明辉

### 家庭农场别成圈地“敲门砖”

作为国家鼓励发展的新型农业经营主体，家庭农场正在各地兴起。但有种现象值得警醒：有些地方借家庭农场之名，打起了“擦边球”——把农场内的辅助用房盖成永久性建

筑，用来搞集餐饮、洗浴、娱乐等于一体的“农家乐”项目，场内的粮地、果园和鱼塘则沦为“配套景观”。更有甚者，有的人利用一些农民的“短视”，以每亩八九百元的租

金大量“圈地”，导致土地暗抛荒。这不仅危害国家粮食安全，使农村失去可持续发展的宝贵空间，也埋下了影响社会稳定隐患。

众所周知，我国以全球7%

耕地养活全球22%的人口，粮食供需长期处于紧平衡状态。前不久召开的中央农村工作会议继续明确，大力支持、扶持家庭农场等新型农业经营主体。家庭农场不应成为圈地的“敲门砖”，而应当成为粮食增产、农业增效的主阵地。

江苏泰州市 赵晓勇 常国梁

### 发展家庭农场面临“四难”

## 调查

农村土地的流转；而要想土地流转，就必须解决农民脱离土地的后顾之忧。

还有一个值得关注的问题是，农场主租种土地的承包费如何消解。目前，农民自种一亩地的粮食一年能赚上千元，如果农场主种植粮食，单产未必有小户农民高，而且农场主还要支付额外的租金，租金少了，出租农户不愿意；租金多了，家庭农场承担不了。在发展初期可以通过政府补贴消解部分承包租金，但长期这样，恐怕难以胜任。

#### 规模土地难流转

家庭农场要求较高程度的集约化经营和规模化经营，需要家庭农场主从普通农户手中流转较多的土地。然而，不少农场主都面临土地流转的难题。

当了农场主后，刘猴镇邓庄村村民王庆禄有扩大种植规模的想法，但很难租到集中连片、具备机械化作业条件的田地。从他的经验看，愿意流转的多是只有几亩地的农户，租过来往往不能集中连片利用，也没办法实行机械化。

农户往往只把一部分土地出租，另一部分留在自己手上种口粮。他说，“我自己原有10多亩地，加上原先合作社流转的40多亩土地，一共有50亩土地，可是这些土地分别在两个村，一圈地种下来，需要两个村来回跑几趟，费神费力不划算。”

与王庆禄有类似经历的农场主还不少。许多农民为什么不愿流转土地？主要是瞻前顾后、心里不踏实。土地是农民手中最重要的资产，事关长远利益。目前，在子女教育、社会保障、住房等问题没有得到根本解决之前，农民不会贸然将土地长久流转出去。

不仅如此，一号文件也规定，既不能限制也不能强制农民流转土地。没有农民的转移，就不会有

#### 发展资金难筹措

发展家庭农场离不开金融支持。一些家庭农场想扩大规模，却遭遇融资难。多数农场主没有很多可抵押的资产，只能获得小额贷款，而靠少量贷款只能是杯水车薪，根本解决不了大问题，不少农场主为此头疼不已。

现在流转的耕地，过去都是一家一户的承包地，既分散，不成块，水、渠、沟、路不怎么配套。改善这些基础设施，需要大量的资金。南营办事处杨溪铺村的蔬果种植户胡吉红前年在宜城市工商局注册成立宜城市鸿盛农业科技有限责任公司后，去年4月又注册了家庭农场。据他介绍，鸿盛蔬果基地建设花费了600多万元，修观光水泥路又花了60多万元，虽然“钱景”光明，但前期投入太大，让他很有点吃不消。胡吉红说，

“自己多年积蓄已全部投入，想贷款又贷不到，寻求社会融资，要三四分的利息，要是国家出台一些支持政策就好了。”

以“稻蟹共生”种养新模式致富的“农场主”郭忠成，家庭农场已经达到了400亩，也面临着资金难题。为了实现深加工，他多次向银行申请贷款都无结果。“农业风险大，生产周期长，效益产出

慢，银行不愿放贷。即使放贷，也只是三五万元，顶不了多大的事。”他说。

#### 职业农民难寻找

“种一亩地与种1000亩地不可同日而语”。家庭农场需要什么样的农民？从宜城市涌现的农场主可看出一些端倪：王庆禄是种粮大户，郭忠成“发明”了“稻蟹共生”，胡吉红搞的是工厂化种植，他们能脱颖而出都有自己的强项。从这些升级成功的素质看，家庭农场已非传统务农者可以胜任。

从市场需求看，当下有五类农民最走俏：从一产转向非农就业的技能型农民；从事农业生产和服务的专业型农民；自主经营农产品精深加工、特色商业、服务业等项目的创业型农民；具有技术专长、人格魅力和群众威望的带动型农民；有一定企业经营经验的管理经营型农民。农场主们说，“高素质农民，年薪十万不是问题。只可惜这样的农民太少”。

时下，大多数农村青壮年已进城打工，留守农村的多是妇女、孩子和老人。以刘猴镇为例，农业劳力的主力是“50后”、“60后”。受访者中45岁—55岁的占38%，55岁以上的占30%，25岁以下的青年劳力不足1%，农业劳力的断层现象已经显现。

这些主要劳力文化程度普遍偏低，初中以下占到88.2%，只能勉强维持传统农业生产。一位多年在市职业高中任教的农林专业课教师对笔者说：“由于市场变化，职业高中的种植养殖专业几乎垮掉了，过去有比较优势的涉农专业，近几年都招不到人，开不了课。发展家庭农场，农业生产规模化、集约化程度不断提高，对各类生产经营和技能服务型人才产生了巨大需求。”他呼吁要重视职业农民的教育培育，培养一大批适应现

代农业发展需要的新型农民。

#### 社会服务难到位

2013年入秋以来，宜城市传统的外输型大宗农产品白菜、冬瓜、生猪、禽蛋、麦冬等价格波动剧烈，增产难增收。几位农场主深有感触地说：“主要是信息不通。市场瞬息万变，各种致富信息鱼龙混杂，让人对项目摸不着、吃不准、看不透。农产品价格上扬了，有时我们不知道，等知道了追上去已经晚了。”农产品市场走势如何？种啥划算？养啥赚钱？种植养殖有哪些新技术？养什么禽畜有市场？这些都是农场主迫切需要的信息。缺专业人员、缺专业信息渠道、缺对国内外市场的专业研判等，使得家庭农场主难以掌握并有效利用市场信息，主要凭经验、凭对市场的主观判断种植农产品，往往产销不对路。

发展家庭农场，需要强化完善的社会化服务，包括政策、贸易、气象、病虫害防治、新技术、新品种等实用信息方面的服务。但宜城市目前显然提供不了这样的服务，比如农业社会化服务组织机构不健全，队伍不精干；各个服务组织之间常常各自为政，形不成合力。有的“服务部”、“服务公司”由贸易货栈、小卖部改头换面而来，承担不了对农场主的个性化服务要求。一些农场主反映，有的服务组织服务行为短期化，重创收轻服务。

一些农场主也害怕遭遇突发性自然灾害和市场不测，不敢也不愿将更多的资金投入到农业生产。一场变故下来，轻则伤痕累累，重则一蹶不振，多少年都翻不了身。“有了农业保险，面对大的风险就多了一份安全感”。农场主们希望农业保险为农业发展“系上安全带”。

湖北宜城市 杨明生

## 读者论坛

### 土地不应成 村官牟利工具

云南双柏 谷志坚

土地是农村最重要的资源，是农民赖以生存的基础。近年来，村官中的巨贪已不鲜见。对掌握着集体土地大权的村官来说，靠山吃山，靠地吃地，土地已成为其最简单直接、来钱最快的牟利工具。

一些腐败村官对上隐瞒，对下欺骗，一边侵占政府的各类补偿、惠农资金，一边收受开发商的贿赂，一边还以各种借口伸手向农民索贿，从政府、企业、农民三头获利，严重侵害国家、集体和农民利益，已成为社会毒瘤。随着城镇化建设的开展，农村土地日益升值，而许多乡村村务公开流于形式，财务管理混乱，为村官贪腐提供了便利。

据媒体报道，被举报坐拥20亿元身家财产的深圳市龙岗区南联社区村官周伟思，近日被深圳市人民检察院提起公诉，涉嫌收受贿赂5000多万元，其中相当一部分是为拆迁和项目开发提供帮助所得的“好处费”；广州市政法机关统计，由郊区发展而来的广州市白云区，近4年来已有101名村干部因为贪污腐败落马，多数涉及征地拆迁、为违法建筑充当保护伞；据江苏省南京市人民检察院统计，2009年至2012年查办的村干部案件中，七成多涉及征地拆迁领域；湖北武汉青山区白玉山街群力村6名村干部在一征地拆迁还建工程中，借机贪污、受贿、侵占、挪用公款共600余万元；广东申通物流有限公司为顺利租到土地，向广州市白云区人和镇4个村29名村干部行贿1600万元，受贿干部囊括了多个村“两委”班子成员，经联社社长甚至片长，4个村都是在没有提交村民代表会议讨论的情况下，与投资人签订了用地协议。

在新型城镇化进程中，在农村土地制度改革不断深入、土地流转在各地推进的情况下，如何防止村官坐地生财、借地发财、靠地敛财，已经成为社会关注的焦点。实行土地流转，是为了让农民获得财产性收入；新型城镇化的推进，是为了让农民的日子过得更好。在农村，由于土地归村集体所有，村干部往往掌握着集体土地的“生杀大权”。因此，遏制村官乘机坐地生财、借地发财、靠地敛财，应作为当前农村工作的重中之重。

### 谨防工商资本 投机圈地

江苏南通 朱建明

按照现行《农村土地承包经营权流转管理办法》规定，只要取得原承包方的同意，经营方就可将流转的土地实行再流转，这给工商资本炒作承包地流转带来了可乘之机。

十八届三中全会赋予农民对承包地占有、使用、收益、流转及承包经营权抵押、担保的权能，也吸引了资本下乡，在此期间新“圈地运动”在各地显现。根据调查，现在已经出现了各路资本钻政策空子，利用自身和农民之间的信息不对称，在土地流转市场中倒买倒卖、囤地涨价的苗头。比如有些资本首先注册空壳合作社，然后以合作社名义到大城市招徕租地者，估算出租地面积和种植意向后，再以低廉价格预先流转土地或促使村民以上地入股形式成为土地股份合作社，最后加价转手租出。调查显示，目前工商企业占农村承包地流转总面积的10%以上且比例不断上升，部分地区合作社流转的土地半数以上被二次流转。随着土地改革提速，各地出现了大批土地流转职业中介人。这些“土地中介人”在利益的驱使下，极易做出损害农民财产权利的事情，成为工商企业投资倒腾流转土地的操盘手。

资本炒作农地，不但挤占农民的就业和发展空间，而且会因层层抬价导致土地流转的“非粮化”和“非农化”倾向，影响我国粮食战略安全。为堵住资本炒作农地流转漏洞，国家应规范工商企业资本参与农地流转的行为，引导工商资本流向种养业产前及产后服务、设施农业、规模化养殖和“四荒”资源开发等产业。各地须健全完善土地流转基层监管实施细则，在涉农招商引资和农地流转过程中严守耕地保护红线和农业用途，加大对违法违规行为的限制和查处力度。

## 曝光

### 山西新绛县古交镇周流村 机灌站年久失修破烂不堪

村里招待了职能部门 维修之事却不了了之

山西新绛县古交镇周流村

山西新绛县古交镇周流村

房屋顶棚见了天，岌岌可危，房内一片狼藉。如不修缮，有可能房倒屋塌危及人命，可村里既不出钱，也不维修。无奈之下，卫国选向古交镇领导反映了这一问题。结果是，修机灌站的事不了了之，可村集体账面上却显示支出了招待职能部门吃饭的费用。

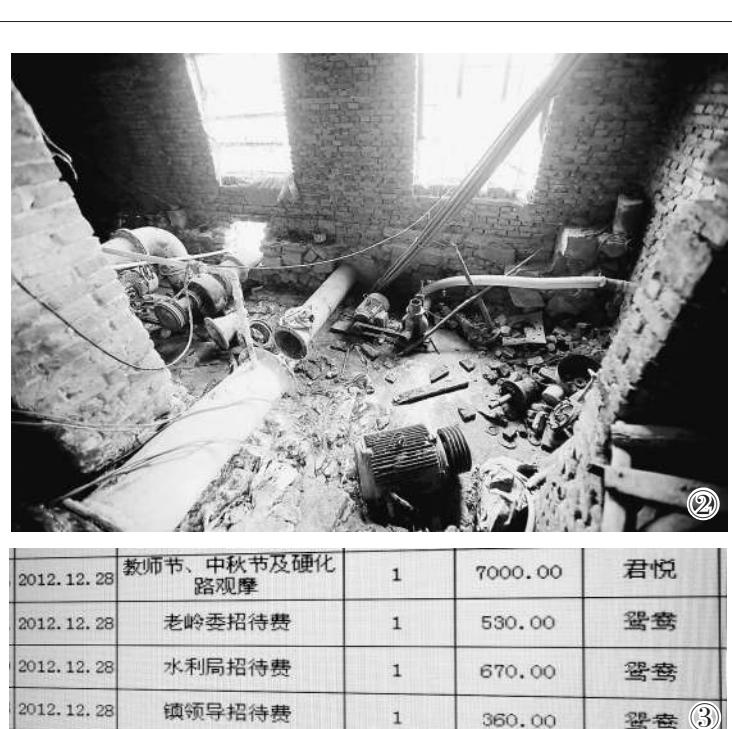
“机灌站就是农民的命根子啊！一旦损毁，拿啥浇地？”卫国选忧心忡忡。

图①：破烂不堪的一级提水泵房。

图②：二级提水泵房里一片狼藉。

图③：公布在运城市阳光农廉网上的周流村吃喝账。

山西运城市 鲍东升



|            |               |   |         |      |
|------------|---------------|---|---------|------|
| 2012.12.28 | 教师节、中秋节及硬化路观摩 | 1 | 7000.00 | 君悦   |
| 2012.12.28 | 老岭委招待费        | 1 | 530.00  | 鸳鸯   |
| 2012.12.28 | 水利局招待费        | 1 | 670.00  | 鸳鸯   |
| 2012.12.28 | 镇领导招待费        | 1 | 360.00  | 鸳鸯 ③ |

# 来自83个国家的约1200支武装在叙境内作战 叙利亚反恐成世界性课题

本报驻叙利亚记者 宣翔 焦翔

## R 国际视点

叙利亚政府和反对派代表1月26日继续在日内瓦举行谈判。联合国一阿盟叙利亚危机联合特别代表卜拉希米说，叙利亚政府答应让被围困的妇女和儿童立即离开霍姆斯老城。这是叙冲突双方和谈以来达成的第一项具体成果。

另据叙利亚官方统计，目前聚集在叙利亚的武装派别约1200支，来自83个国家，他们既为推翻巴沙尔政权这一目标而战，又在为各自的地盘、外援、利益等进行争夺。其中，具有极端主义色彩的武装逐渐坐大，其影响力还在向周边国家蔓延，这一趋势正引起本地区和国际社会越来越多的担忧。叙利亚常驻联合国代表贾法里指出，叙政府军正在同全世界的恐怖分子作战，国际社会应该支持叙利亚打击恐怖主义的努力。

## 极端武装内部矛盾重重

具有“基地”组织背景、在叙利亚最具影响力的极端武装之一“胜利阵线”26日发表声明称，欢迎“基地”组织领导人扎瓦西里提出的叙境内各派与同样隶属于“基地”组织的“伊拉克和沙姆伊斯兰国”（简称“伊斯兰国”）之间的停火倡议。在过去20天里，以“伊斯兰阵线”为代表的叙境内众多武装派别与“伊斯兰国”在叙北部多个地区大打出手，据中东媒体统计，此间双方伤亡人数超过2000人。“伊斯兰阵线”指责“伊斯兰国”同政府军暗中勾结，实施有利于巴沙尔政权的策略，后者则宣称将同叙境内所有非该组织的武装开战。

目前，在叙境内影响力最大的三支反对派武装就是上文提到的“伊斯兰阵线”“胜利阵线”和“伊斯兰国”。“伊斯兰阵线”成立于2013年11月，由原“叙利亚伊斯兰阵线”“叙利亚伊斯兰解放阵线”等10余支反对派武装合并而成，据报道正式成员超过6万人，是目前在叙境内规模最大的反对派武装。

“胜利阵线”是较早出现在叙境内并向“基地”组织效忠的极端武装。从2012年初起，该组织利用政府军的力量真空，占领了大片土地，并善于使用自杀式爆炸等极

端手段袭击政府军，是目前对政府军的最大威胁。据称，该组织前领导人朱兰尼此前曾在伊拉克效力于“伊斯兰国”，返回叙利亚后自立门户，并拒绝与“伊斯兰国”合并，因此双方在叙境内屡有冲突。

“伊斯兰国”原名“伊拉克伊斯兰国”，于2006年在伊拉克成立，起初由若干个极端组织组成，依附于“基地”组织，主张实施严格的伊斯兰逊尼派教法，建立类似伊斯兰教初期政教合一的“哈里发国”。该组织较晚进入叙利亚，但扩张迅

速，主要在北部地区活动，并完全占领北部拉卡省，控制着叙土、叙伊大量边境线和边境口岸等重要战略设施。正是这一组织在意识形态上的极端性和扩张性，以及占领边境地区、阻碍西方援助送达其他武装等原因，引发了其他武装与该组织的矛盾和战事。

## 外溢与渗透呈双向流动

据法新社报道，有黎巴嫩武装分子日前在一份公开录音中称，他们宣誓效忠于“伊斯兰国”。这份声明录制于黎巴嫩北部城市的黎波里，该市属于真主党的势力范围。目前，“基地”组织方面尚未作出回应。

无独有偶，26日，同属“基地”组织却与“伊斯兰国”互为死敌的“胜利阵线”在黎巴嫩宣布将真主党作为其攻击的目标。分析认为，极端逊尼派武装显然是在向什叶派挑衅。另一方面，叙利亚危机和教派冲突相互催化，导致矛盾升级，而原本在叙境内争斗的各极端武装也在加紧向外扩张地盘。

本报记者日前在叙利亚郊区什叶派圣地赛义德·宰娜白镇采访，见到当地有大量来自黎巴嫩、伊拉克和伊朗的武装人员，他们自发来到叙利亚，从事武装护卫工作。反对

派组织一直指责来自黎巴嫩、伊朗和伊拉克的什叶派武装派别在叙境内为巴沙尔政权作战。巴沙尔此前曾在接受采访时指出，黎真主党武装在叙黎边境地区活动是为了保护其村庄和家庭不受侵害。事实上，叙境内支持政府的外国武装也的确多活动于边境和什叶派民众为主的地区。

据叙利亚官方统计，有来自83个国家的武装人员进入叙利亚境内，而参加反对派一方的武装人员数量要远远超过政府一方，这种状况不仅对地区稳定构成重大挑战，也引发相关国家的担忧。英国警方日前以涉嫌参与恐怖组织的罪名，逮捕了16名从叙利亚回国的该国公民。英国警方25日称，“这些人对英国的安全构成威胁”。

## 西方国家陷入两难境地

叙利亚政府代表在叙利亚问题国际会议上强调，反恐应该成为会议的核心议题。叙利亚常驻联合国代表贾法里指出，叙利亚政府军正在同全世界的恐怖分子作战，世界应该支持叙利亚打击恐怖主义。他警告说，这些恐怖分子希望在整个中东地区引发混乱。伊朗总统鲁哈尼26日也表示，巴沙尔的去留已经不是叙利亚问题的核心，恐怖主义

才是整个地区更大的挑战。

对于反恐倡议，叙反对派指责是政府为暴力镇压民众寻找借口。在这一问题上，向来支持反对派的西方陷入两难。一方面，西方国家希望借助这些“民间武装”之手，达到驱赶巴沙尔下台的目的；另一方面，他们也对在叙境内力量逐渐壮大的极端武装深感担忧。早在2012年，美国就将“胜利阵线”列为恐怖组织，而伊拉克战争期间“伊斯兰国”就被美国定义为恐怖组织。近日有消息称，“伊斯兰阵线”下属的“沙姆自由军”同“基地”组织也有关联。

美国政治分析人士布鲁斯认为，虽然本·拉登已死，但是以本·拉登为代表的极端思潮却依然活跃。在目前的中东局势动荡中，一些国家原本实行的共和政体被推翻，尚未找到适合本国发展的道路，与此同时却留下了巨大的安全真空。在新旧制度的过渡期，人们的思想也处于“迷茫”期。于是，尊崇古法的极端主义思潮便乘虚而入，而且愈演愈烈。

叙利亚战略分析人士侯塞姆在接受本报记者采访时指出，叙利亚政府军正在通过饥饿与打击相结合的新战术挤压恐怖分子的生存空间，政府军或许无力完全消灭恐怖分子，但有希望恢复叙利亚境内秩序，将这些武装分子赶走。

（本报大马士革1月27日电）



近日，由于叙利亚极端派别武装攻占了土叙边境阿卡恰克菜关卡叙利亚一侧，土耳其关闭了该关卡。图为大批叙利亚人在铁丝网外等候进入土耳其。新华社发

## 安倍金援外交拉拢印度

本报驻印度记者 吕鹏飞

日本首相安倍晋三1月27日结束对印度为期3天的访问。访问期间，安倍与印度总统慕克吉、总理辛格分别举行了会晤和会谈，还出席了印度“共和国日”的阅兵典礼。

据了解，安倍访印期间，日印签署了8项协议，涉及旅游、电信、电力等领域。日本宣布将向印度提供约20亿美元的贷款，主要用于德里地铁第三期工程，同时还将向印度出售水陆两栖飞机。安倍

宣布将为日印合作的标志性项目提供软贷款，这些项目包括德里—孟买工业走廊和高铁项目。辛格表示，印日关系处于印度东进战略的核心位置，日本强大且经济上重新崛起，印度正在转型，经济在迅速发展，印日战略关系对地区和世界都有利。印度还宣布，邀请日本参加本年度的印美“马拉巴尔”联合海军演习。对于核能合作这一敏感话题，辛格在会谈后发表声明

称，两国有关核能合作协定的谈判过去数月已经获得新的动力，安倍则表示希望能继续对话，早日达成协议。

《印度时报》27日透露，日本获得了进入印度东北部地区的“入场券”。

印度政府邀请日本在东北部地区投资并进行基础设施建设，包括供水、污水处理、农业援助等内容。

上次日本人进入印东北部地区还是在二战期间，当时日军向那加

兰邦首府发动进攻，受到了英印军队的顽强抵抗。该报同时还透露，印度计划开辟一条自金奈港通往缅甸杜瓦港的海上运输线，印度还邀请日本参与金奈港的建设。

近年来，印日高层互访不断，关系进一步密切。日本天皇去年12月访问印度，日本防务大臣小野寺五典、公明党党首山口那津男也先后访问印度。辛格也于去年5月访问了日本。分析人士指出，印

日加强关系互有需求。印度当前经济增长放缓，后续发展乏力。日本则是印度重要的外国直接投资来源国和外援来源地。据统计，2012年，日本对印度直接投资达28亿美元，为印度第三大外国直接投资来源地。同年，日本对印度的经济援助也达到了35亿美元。日本还在帮助印度规划建立德里—孟买工业走廊和金奈—班加罗尔工业走廊，两个项目既需要大笔的资金投入，也需要大批企业入驻。印度希望日资能够为印度提振经济注入一针强心剂。日本则由于其领导人在领土纠纷、历史问题上的右倾化立场而在东亚地区陷入外交孤立，急欲通过加强对印关系，增加外交活动空间。

（本报新德里1月27日电）

## 士气低落丑闻频出 民众担心核武安全

# 美国国防部整顿核部队军纪

本报驻美国记者 温 宪

美国国防部长哈格尔近日下令对美军核部队，特别是空军洲际弹道导弹部队存在的严重军纪问题立即进行深入调查。他还和美军参谋长联席会议主席邓普西联手就核部队军纪问题主持召开高级将领会议，要求有关部门在60天内就核部队中存在的问题及解决办法提交专题报告。此外，哈格尔还将组织军外专家以更为广阔的视野重新审议美军核力量的作用及其人事问题解决方案。美国

国防部发言人约翰·柯比说，哈格尔要解决的是美军核部队中有 关训练、职业标准、高级军官责任等一系列问题。

核部队是美军最为敏感也最为重要的军事力量，主要由弹道导弹核潜艇、战略轰炸机和部署在美国5个州的陆基洲际弹道导弹部队组成。本月初，哈格尔突访部署着洲际弹道导弹的怀俄明州沃伦空军基地和内布拉斯加州一处“民兵”导弹地下发射控制中心，以提

振士气。美国媒体认为，哈格尔此次对美军核部队采取了6年来最严厉的整顿措施。

自去年5月以来，美国媒体不断爆出美军核部队从高官到下属所出现的一系列问题，其中包括安全测试不过关，值班军官不按安全规定操作，休息时未关闭值班室防爆门，士气极为低落、倦怠，甚至有军官形容他所在部队已经“腐烂”。去年，位于蒙大拿州的马姆斯特罗姆空军基地爆出军官吸毒和34名军

官在业务考试中作弊的丑闻。上个月，美国空军爆出，指挥一支核导弹部队的空军少将迈克尔·凯里去年夏天带领一个美国政府核安全代表团访问莫斯科时喝得烂醉，并与可疑的俄罗斯女性“寻欢作乐”。

美军核部队中不断暴露出来的安全隐患及纪律性差、士气低迷等问题并非偶然。近年来，军费预算日益紧张，美军正在缩小规模，其军力使用更加依赖无人机等高科技军事产品和灵活性更强的特

种部队。在此背景下，冷战期间曾极为风光的核部队难免遭到冷落，士气也因此受到打击。

实际上，美国国内对美军是否应该花这样大的财力和人力维持核力量一直存在质疑。美国战略和预算评估中心专家蒙哥马利认为，在核潜艇、战略轰炸机和陆基洲际导弹“三位一体”的核打击力量中，陆基洲际弹道导弹的重要性相对降低，如果美国对多数位于亚洲或中东的目标发射战略核导弹，导弹都将飞越俄罗斯上空，可能使俄方发生误判而出现灾难性后果。

哈格尔已经明言，军纪问题已经危及美国公众对于核武器安全的信任。在保持全球绝对优势的核打击力量一事上，美国面临着不少难题，而军纪背后是更为深刻的“军心”问题。

（本报华盛顿1月27日电）

## 泰国维安中心发出强硬信号

本报驻泰国记者 孙广勇

1月27日，泰国维护安全部稳定中心（维安中心）向泰国刑事法院申请对16名反政府集会领导人的逮捕令，该中心主任、劳工部长差林表示，将尽快抓捕反对派领导人素贴。但一位示威者对本报记者说：“有数万人保护素贴，警方的逮捕令就是一张废纸。”

同日，维安中心还派人前往曼谷郊区的国家行政中心与示威者谈判，要求其撤离示威场地，恢复政府机关运转。差林要求示威者在72小时内撤出会场，否则将采取下一步行动。他还表示，将切断30个财团对示威者的资金支持。而素贴反击称：“如果任何一个集会地点受到威胁，其他6个地点的示威者将前往支援。”

除示威者与政府之间的角力外，英拉政府还面临选举委员会的压力。选举委员会宣布，将于28日下午与英拉政府进行会谈，讨论将选举推迟6个月的事宜。选举委员会委员颂猜强调：“这不是简单意义上的推迟选举，而是对选举的重新安排，以制定在选举前各派都能接受的规则。”反对党主席阿披实也表示：“民众需要的不是推迟选举，而是新的选举。”

虽然选举委员会坚持重新安排选举，但英拉政府似乎并不同意，并提出“用停止示威换取推迟大选”。副总理素拉蓬表示，26日的提前投票在全国77个府有60多个府顺利完成投票，说明更多的人支持选举。执政党为泰党主席乍鲁蓬也在27日宣布，为泰党有很多候选人，他们不希望推迟选举。朱拉隆功大学政治系教授巴尼坦对本报记者说：“政府推动大选至少可以获得更多方面的现实利益，一是获得一定程度的执政合法性，二是候选人获得法律上的议员资格。”

陆军司令巴育27日说：“军方对26日的枪击事件感到伤心，将协调维安中心进一步加强防范，保护民众安全。”在当天的枪击事件中，反对派重要领导人素贴被击中头部，不治身亡。巴育还表示，军方非常关心28日政府与选举委员会的会谈，推迟选举至少可以缓解目前的紧张对立。

当地分析人士指出，泰国局势已十分严峻，对立双方如持续僵持，随时可能爆发暴力冲突。兰实大学社会发展学院院长威塔亚功对本报记者表示：“军方似乎在等待合适的时机，在政局出现难以收拾的局面时再出面干预。如果各派仍不妥协，军队出面将是最后的解决办法。”

泰国萱律大学的一份民意调查显示：43.3%的曼谷市民希望推迟选举，而42.1%的外府民众希望选举按期举行。有分析认为，这部分反映了泰国社会的分裂：一部分人坚持只有进行全面改革后，才能进行选举，另一部分人则认为只有一人一票的选举才是真正民主。“在是否改革、如何改革问题上，对立的两派有不同的诉求，很难调和。”泰国国家行政学院政治系教授派汕对本报记者说。

（本报曼谷1月27日电）

## 埃及军方领导人获准竞选总统

本报开罗1月27日电（记者王云松）据埃及官方媒体《金字塔报》网站报道，埃及武装部队最高委员会27日宣布，同意军方领导人塞西参加埃及总统选举。

同一天，埃及总统府宣布，临时总统曼苏尔签署总统令，授予塞西陆军元帅军衔，这是埃及最高军衔。塞西现任埃及武装部队总司令、国防部长兼第一副总理。

2013年7月3日，以塞西为领导的军方推翻了穆尔西政府，并指定埃及最高宪法法院院长曼苏尔为临时总统。今年1月11日，塞西曾表示，如果民众和军方支持，他会考虑参选总统。

26日晚，曼苏尔宣布修改政治过渡“路线图”，即先进行总统选举，然后进行议会选举。根据去年7月埃及军方宣布的政治过渡“路线图”，宪法公投后将进行议会选举和总统选举。本月中旬公投通过的埃及新宪法规定，总统有权决定议会和总统选举的先后顺序。

## 突尼斯新总理提交组阁名单

本报突尼斯城1月27日电（记者孙健）突尼斯临时政府新任总理马赫迪·朱马26日下午向临时总统马尔祖基正式递交了组阁名单，并表示希望这是最后一届临时政府。

突尼斯政治分析家普遍认为，维护政治局势稳定、进一步打击恐怖组织及其活动、维护社会治安、刺激就业和推动国家整体经济增长等是新政府面临的重要任务。

此外，26日晚间，突尼斯制宪议会还通过了新修订的宪法，表明该国在推动落实经全国对话达成的“政治路线图”日程，在今年举行全国大选，结束国家政治过渡期，产生正式的总统和政府等方面向前迈出了一步。

## 印度沉船致21人死亡

本报新德里1月27日电（记者吕鹏飞）印度东南部安达曼群岛26日发生一起游船侧翻事故，截至记者发稿时已造成21人死亡，两人失踪，另有23人获救。

据了解，这起事故发生在安达曼群岛的布莱尔港，游船核定载客25人，实际搭载了46人，严重超载致使船体倾覆。当地政府正全力搜救失踪者，警方已于27日抓获了包括船主在内的3名责任人。

削减量宽触发一些薄弱新兴经济体市场动荡

# 美联储货币政策动向越发受关注

本报驻美国记者 吴成良 本报驻泰国记者 李宁

## 核心阅读

1月28日至29日，美联储将召开今年第一次货币政策会议。因上周全球市场经历动荡，此次会议成为市场关注的焦点。这也将是美联储主席伯南克任内的最后一次会议，本月31日后，耶伦将正式履新。

美联储退出量宽政策的预期，已经触发全球资本从一些新兴经济体撤离，新兴市场国家由此面临新一轮资本流出压力。摩根大通银行美国首席经济学家迈克尔·费罗里对本报记者表示，美国12月令人失望的就业数据以及最近金融市场的动荡，可能妨碍美联储进一步削减量宽。但目前的美国就业市场仍较为正面，近期突然出现的避险行为也没有恶化到足以令美联储放弃“逐步减少买债”共识的地步。因此，美联储政策的未来走向仍存在变数。

## 美联储很可能继续退出量宽进程，同时维持低利率

去年12月，美联储决定从今年1月起将每月债券购买规模从原来的850亿美元减至750亿美元。美国经济咨询与分析机构“环球透视”的报告指出，目前美联储官员在继续削减量宽上意见几乎一致，预计在本周的货币政策会议将再削减100亿美元购债规模，至每月650亿美元。美联储也将强化其利率政策前瞻指引。大多数美联储官员主

张，现行超低利率至少应维持至明年初。

摩根大通银行美国首席经济学家迈克尔·费罗里也做出相同预测，但他告诉本报记者，去年外界几乎一致预期美联储将在9月开始削减量化，但美联储直到12月才出台削减量化的政策。因此，仍然存在变数。

费罗里指出，美国12月令人失望的就业数据以及最近金融市场的动荡，可能妨碍美联储进一步削减量宽。但费罗里认为，美联储可能不会过于关注一个数据，而会看更广泛的趋势，目前就业市场仍较为正面。此外，近期突然出现的避险

行为也没有恶化到足以令美联储放弃“逐步减少买债”共识的地步。

## 国际资本持续流出新兴市场，多个经济体已入场干预

国际货币基金组织1月21日发布《世界经济展望》报告指出，美国退出量宽是今年发展中国家面临的重大风险。该组织经济顾问兼研究部主任布兰查德警告称，那些宏观经济状况薄弱的经济体将遭遇困难。

美联储退出量宽政策的预期，触发全球投资者将资本从新兴经济体撤离，新兴市场国家面临新一轮资本流出压力。

澳洲银行大中华区首席经济学家刘利刚在接受本报记者采访时表示，美联储可能加速退出量化宽松的预期加快了资本从新兴市场国家流出的速度。此外，资本市场的“一月效应”也是造成本轮金融市场动荡的原因之一。一般来说，国际投资者会在一月重新配置资产，调整头寸，卖出一些不看好的资产，这将导致金融市场出现波动。

上周，随着国际资本持续流出一些新兴市场，土耳其、南非、乌克兰、巴西、阿根廷等新兴市场的货币遭抛售，汇率被打压至多年来新低，印度、马来西亚和土耳其等多个新兴经济体已入场干预。

新加坡华侨银行经济分析师谢栋铭对本报记者说：“汇率危机正在

部分新兴市场之间酝酿。有人开玩笑说，仿佛一下年轻了16岁，回到了1998年。”

谢栋铭认为，这次金融市场动荡波及范围较大，“以前只是经常账户赤字的国家的货币汇率会大幅度下跌，这次连韩国等健康的经济体也受到了冲击。”

这轮震荡也传染到了发达国家，使欧美股市遭到重创。在24日的交易中，纽约三大股指的跌幅均在2%左右。其中，道琼斯指数大跌300点，创下逾七个月来最大单日跌幅。

与此同时，全球范围内避险情绪升温，美国国债、日元、瑞士法郎和黄金等传统避险工具大受追捧。谢栋铭指出，今年美国10年期国债收益率也从去年的3%下降到2.7%，表明越来越多投资者在买入美国长期国债这个避险资产。

## 此前对退出量化预估过于乐观，但亚洲国家有较强防御能力

此前一些经济学家对本报记者表示，美联储量宽退出不会造成太大的破坏，因为市场对于量宽的逐步退场已有共识和预期，而且去年5月伯南克暗示美联储将退出量宽后，市场已经历了去年大半年的利空消化，所以，在持续低利率政策预期下，市场资金面预计不至于有太大的波动。现在看来，这样的看法

过于乐观了。英国央行、欧洲央行、日本央行和美联储等实行的大规模非常规货币政策，把全球金融市场带入了“未知水域”，这种政策的退出，如同它的实施一样，都将带来重大风险。金融体系中过剩流动性与扭曲状况积聚。当这些流动性被收回时，就会演变为一个“完美风暴”。

谢栋铭认为，亚洲国家的货币汇率不太可能出现暴跌。“亚洲国家经济基本面不错，抵御风险的能力比拉美国家更强。亚洲国家还可以灵活运用货币政策，减小资本外流的冲击。此外，泰国、马来西亚等亚洲国家的外汇储备比拉美国家更充足，有足够的‘弹药’抵御资本外流的冲击。”刘利刚则指出，印度和印尼的经常账户赤字没有得到根本解决，再加上大选带来的不确定性，这两国的货币今年还面临贬值压力。

还有经济学家认为，全球经济增长的动力源将从新兴市场国家转移到发达国家。但刘利刚认为，目前，美国的经济增长前景普遍看好，预计今年美国的经济增长率将达到约3%，但欧洲经济正在触底反弹，但日本宽松货币政策对经济的拉动作用有待观察，“作出这一判断还为时过早”。刘利刚指出，今年中美两国的经济增长对全球经济都至关重要，只要中国的经济增速达到7%，就能极大地拉动全球经济增长。

（本报华盛顿、曼谷1月27日电）

为稳定比索汇率，阿根廷政府最近不断提高民众的外汇支付门槛。先是于去年底出台“出国旅游特别税”，近日又开征特别进口税：凡居民从境外网购商品必须向海关申报，网购额每年超过25美元，需缴纳高达50%的关税。

这些具有阿根廷特色的税种，表面上看是为了阻止外汇流失，背后折射出的是阿根廷政府对外汇储备持续下降的高度担忧。最近几天，阿根廷金融市场激烈动荡，比索兑美元汇率1月23日单日暴跌12.4%；今年开年的16个交易日里，比索累计下跌22.8%。24日，阿根廷央行宣布一次性上调基准利率600点，把70天期限的中央银行票据利率上调至25.5%，力图保住外汇储备。

这次阿根廷比索的贬值和央行加息，看似突如其来，问题实际上却是长期积累造成的：一是持续扩张性的货币政策和财政政策，造成了很大的通胀压力；二是严厉的外汇管制导致了汇率的扭曲。

阿根廷本届政府已连续多年大量发行债券，大幅增加货币供应，通过扩大公共开支促进经济的增长。虽然失业率从2003年的16%降至2013年的6.6%，但在扩张财政的同时，生产却没有同步增长。私营企业普遍缺乏投资意愿，实体经济包括建筑业和制造业的增速都很低。而长期货币多、供应少的状况带来的另一个严重后果是，阿根廷的通胀率自2007年以来一直保持在20%以上的高位。

在名义利率长期大幅低于通胀水平的情况下，出于对本币贬值和高通胀的担忧，企业和居民都想方设法用各种方式换取美元。据美国财政部的统计数据，阿根廷人均持有1500美元，是除美国之外人均持有美元最高的国家。居民对美元的迷恋，加上阿根廷近年出口创汇能力下降以及到期需要偿还的外债等，阿根廷的外汇储备严重流失。截至2013年底，阿的外汇储备已跌破300亿美元，较上年同期减少了100多亿美元。

不过，像严控“旅游美元”、限制海外购物之类打补丁、堵漏洞式的办法，并不能从根本上解决汇率扭曲的问题，似乎也难以有效抑制外汇的流失。最近比索的大幅贬值和大幅加息，似可理解为决策者开始正视通胀和汇率扭曲问题的严重性。特别是央行默许汇率暴跌，应有助于缓解汇率扭曲的现象，若汇率达到外汇市场的平衡点，或可避免外汇储备进一步流失。

阿根廷将基准利率大幅上调到25%以后，已经与市场对今年的通胀预期值比较接近。在央行本次大幅加息后，企业和居民有望把更多的比索存入银行，从而打破民众对美元一直以来的“痴迷”。但是，这样的结局最终能不能实现，一方面取决于政府的货币政策组合拳能否打好，另一方面取决于民众对政府能力的信心。一旦出现普遍的通胀或贬值预期，阿政府也很难“用十个手指来堵住水坝的漏洞”。

## 经济透视

电子邮箱:gjik@pd.people.com.cn

# 阿根廷限制「海外淘宝」难控外汇流失

范剑青

## 华盛顿洋溢浓浓春节味

本报华盛顿1月27日电（记者廖政军）“一马当先贺新春，海外同庆中国梦。”美国大华盛顿地区中国留学生马年春节联欢晚会26日晚在乔治·华盛顿大学利斯纳礼堂举行，美国东海岸地区20多所大学纷纷加盟，规模空前、气氛热闹。

当晚演出历时三个多小时，歌舞、乐器、曲艺、短剧连番登场，节目精心编排，表演精彩纷呈，既展现了新一代中国留学生的青春活力和多才多艺的精神面貌，又传递出莘莘学子浓厚的思乡情绪和赤诚的爱国情怀。

本次晚会总导演、马里兰大学中国学生艺术团团长方洋介绍说，留美学生学者联谊会历来有新年庆祝春节的习俗，本次活动声势浩大，规模超过往年。

本报华盛顿1月27日电（记者廖政军、吴成良）锣鼓声声响，狮舞纳福来。马年春节的浓浓年味儿正从美国首都华盛顿的史密森学会美国艺术博物馆里溢开。当地时间1月25日，由中国驻美国大使馆与史密森学会美国艺术博物馆联合举办的“欢乐春节”之“中国新年家庭日”活动在此举行，吸引了2000多人前来参加。

步入位于博物馆大楼中心的科戈德庭院，到处是高挂的中国结、红灯笼、年画，耳边也响起欢快的曲调，营造出浓厚的春节氛围。

12时许，锣鼓齐鸣，来自约翰斯·霍普金斯大学舞狮队的两头红白相间的祥狮跃上舞台，中国驻美国大使崔天凯和博物馆对外事务部主任乔·吉鲁拉上前为祥狮点睛祈福，一场极富中国特色的舞狮表演精彩呈现。互动性是当天活动的一大亮点。家长可以和小朋友一起做灯笼、捏泥人、制年画，还能为华盛顿国家动物园的熊猫幼崽“宝宝”送上祝福。

本报华盛顿1月27日电（记者李博雅）当地时间1月24日晚，



从戴高乐将军像脚下出发

当地时间27日，西蒙·伯尼埃尔（左二）、巴兹乐·波提埃（左一）两位法国青年从巴黎出发，骑单车踏上了寻梦中国的旅程。他们将沿着古老的丝绸之路，历时7个月，骑行1.386万公里，途经10个国家，预计8月初抵达中国北京的长城。

两位年轻人的骑行中国之旅为27日在巴黎举行的一系列庆祝中法建交50周年活动拉开序幕。上午11时许，在巴黎香街的戴高乐将军雕像前举行了出发仪式，法国体育部长瓦莱丽·富尔内隆和中国驻法国大使翟隽共同出席并剪彩，为他们的启程祝福。

本报记者 王芳文 新华社记者陈晓伟摄

西班牙

## 收入缩水，中产阶级很“受伤”

本报驻西班牙记者 丁大伟

西班牙的贫富差距正在拉大，中产阶级收入锐减，导致该群体可能出现解体危险。这是西班牙巴塞罗那高级管理学院和人力资源管理咨询公司ICSA近日联合发布的一个研究报告得出的结论。

“在西班牙，就业人群的工资收入正呈现极化现象。高收入人群的收入越来越高，其增长超过了消费者价格指数的增长，而中产阶级和低收入阶层的收入差距正在缩小。”报告负责人兼ICSA咨询公司主席艾尔耐斯特·珀维达告诉记者，这种差距的缩小不是因为低收入人群的收入增加了，而主要是因为中等收入人群的收入在减少。中产阶级财产缩水将对西班牙长期经济复苏构成挑战。

报告指出，过去6年里，除2009年外，西班牙公司管理人员的收入一直在增加，其平均年毛收入已经从2007年的68705欧元涨到2013

年的80330欧元，增幅为16.9%。而中层人员和普通工作人员2013年的平均毛收入则比2009年分别下降了3.8%和0.4%，分别达到36522和21307欧元。

尽管西班牙目前还没有一个

公认标准来严格界定中产阶级，

但中产阶级已经被视为西班牙社会和经济的中坚力量。

珀维达表示，“中产阶级是西班牙社会的稳定器、消费的主力军，也是创造就

业的驱动力。如果中产阶级收入缩

水的情况长期存在，将对西班牙经

济和社会结构的机理构成损害。”

受多重因素影响，中产阶级受

经济危机影响最大。西班牙国际

经济集团新闻部主任卡洛斯·佩纳

罗萨在接受本报记者采访时表示，

首先，与低收入人群相比，中产阶

级并不是社会救助机制的关注对

象，其收入与宏观经济发展关系更

为密切；其次，在债务危机背景下，

政府的增税措施对中产阶级的影

响最大，富裕人群受影响小；第三，

西班牙金融体系的信贷干涸现象

已经持续较长时间。“贷款难”导致

西班牙约60万家中小企业消失，

这些个体户和中小企业主多在中产

阶级之列。

面对堪忧的状况，佩纳罗萨认

为，“政府应当尽快促进西班牙金

融信贷复苏，这是大量中产阶级急

切盼望的。”同时，他也认为，现在

中产阶级走出危机的难度依然很

大。美国摩根大通银行不久前发

布预测称，2014年，西班牙经济增

速将达到1%，这也是目前最为乐

观的预测。但是，西班牙就业要出

现起色，经济增速至少需要达到2%

，这恐怕还要至少两年时间。

“显然，现在一些经济数据正在向

好，但危机并未远离。对我们中产

阶级来说，创伤还将持续。”佩纳罗

萨说。

（本报马德里1月27日电）

## 英国工党承诺若胜选将恢复富人高税率

本报伦敦1月27日电（记者李文云）英国反对党工党影子内阁财政大臣博雅文26日表示，如果该党能在2015年大选中胜出执政，工党政府将恢复对月收入在15万英镑（约合150万元人民币）以上高收入人群征收50%个人所得税的最高税率，用以增加政府财政收入、削减赤字。

博雅文表示，提高富有者个人所得税税率的决定是正确的，富人理应承担更加公平的社会责任，而且民意调查也显示，多数民众同意上调富人最高个税税率。



扫描二维码

为稳定比索汇率，阿根廷政府最近不断提高民众的外汇支付门槛。先是于去年底出台“出国旅游特别税”，近日又开征特别进口税：凡居民从境外网购商品必须向海关申报，网购额每年超过25美元，需缴纳高达50%的关税。

这些具有阿根廷特色的税种，表面上看是为了阻止外汇流失，背后折射出的是阿根廷政府对外汇储备持续下降的高度担忧。

最近几天，阿根廷金融市场激烈动荡，比索兑美元汇率1月23日单日暴跌12.4%；今年开年的16个交易日里，比索累计下跌22.8%。24日，阿根廷央行宣布一次性上调基准利率600点，把70天期限的中央银行票据利率上调至25.5%，力图保住外汇储备。

这次阿根廷比索的贬值和央行加息，看似突如其来，问题实际上却是长期积累造成的：一是持续扩张性的货币政策和财政政策，造成了很大的通胀压力；二是严厉的外汇管制导致了汇率的扭曲。

阿根廷本届政府已连续多年大量发行债券，大幅增加货币供应，通过扩大公共开支促进经济的增长。虽然失业率从2003年的16%降至2013年的6.6%，但在扩

张财政的同时，生产却没有同步增长。私营企业普遍缺乏投资意愿，实体经济包括建筑业和制造业的增速都很低。而长期货币多、供应少的状况带来的另一个严重后果是，阿根廷的通胀率自2007年以来一直保持在20%以上的高位。

还有经济学家认为，全球经济增长的动力源将从新兴市场国家转移到发达国家。但刘利刚认为，目前，美国的经济增长前景普遍看好，预计今年美国的经济增长率将达到约3%，但欧洲经济正在触底反弹，但日本宽松货币政策对经济的拉动作用有待观察，“作出这一判断还为时过早”。刘利刚指出，今年中美两国的经济增长对全球经济都至关重要，只要中国的经济增速达到7%，就能极大地拉动全球经济增长。

（本报华盛顿、曼谷1月27日电）

阿根廷本届政府已连续多年大量发行债券，大幅增加货币供应，通过扩大公共开支促进经济的增长。虽然失业率从2003年的16%

# 地铁，让城市生活更便捷

作为连接地下与地面的高密度交通运输系统，地铁是世界很多国家大中型城市不可或缺的公共交通动脉。多数城市的地铁票价种类繁多，乘客可以根据自己的乘坐频率进行选择

莫斯科

## 乘客运送量居世界首位

本报驻俄罗斯记者 林雪丹

莫斯科地铁自1935年5月15日开通第一条线路以来，始终以“高端大气上档次”著称。在188个站点中，44个被列为国家文化遗产，成为莫斯科旅游景点中的“保留项目”，也就成了“地下艺术殿堂”之美名。更重要的是，地铁承担了莫斯科市56%的客运量，成为城市公共交通的绝对主力。但随着岁月的磨砺和国家投入的减少，年逾古稀的莫斯科地铁日见老态、破旧、拥挤、缺乏安全等都与其传统美名格格不入。莫斯科地铁近年来不断加大投资力度，力图重温那“美好的往昔”。

和世界大多数城市一样，莫斯科地铁采取进站收费方式。一张单程票价为30卢布（1卢布约合0.2元人民币），换乘线路不另补票。若购买次数较多，票价则相应有所优惠：11次、20次、40次和60次的票价分别为300卢布、500卢布、1000卢布和1200卢布。莫斯科地铁还推出了可充值的智能机票卡。1天不限次乘坐收取200卢布，30天不限次为2200卢布，另有价值1.7万卢布的年卡。考虑到居民上下班多需换乘其他

交通工具，地铁票通常还可兼容有轨、无轨电车以及公共汽车。兼容各类交通工具的智能月票卡，售价2380卢布，但使用不得超过70次。此外，享受政府补贴优惠的学生月票售价350卢布，每月不限次乘坐。退伍老兵、卫国战争英雄、烈军属、孤儿和残障人士等，则可办理社保卡，免费乘坐所有公共交通工具。

莫斯科路面堵车严重，相对“靠谱”的地铁因而成为很多乘客的出行首选。莫斯科地铁公司负责人别赛京告诉本报记者，莫斯科地铁乘客运输量多年来一直居世界首位。据预计，2012年莫斯科地铁运送旅客达24亿人次，超过了北京地铁2011年19亿人次的纪录。目前，莫斯科地铁日客运量为800多万人次，高峰时近1000万人次，出现人满为患的拥堵状况已属常态。

别赛京透露，为缓解地铁超负荷运转的压力，市政府采取了多项改革措施：一是提高运率，每趟列车加挂车厢。二是缩短列车发车间隙，由3分钟

减至1分半钟，创造了世界发车频率最快的纪录。三是连通不同车厢。近两年莫斯科市共购入约700节新地铁车厢，但使用不得超过70次。乘客在列车行进时可在不同车厢穿行，避免了同一趟列车中的“忙闲”不均。莫斯科市市长索比亚宁表示，到2020年将购入约3000节新车厢。四是控制乘客出入。莫斯科绝大多数地铁出口都是电梯，出现拥堵时，电梯多为上行通道，及时疏散客流量。在配备楼梯的地铁站，高峰期电梯全部上行，进入地铁站的乘客需从楼梯步行至站台。五是新增线路和里程。莫斯科市建设部新闻办公室主任齐季诺娃向记者介绍，目前莫斯科地铁12条线路（含轻轨），全长共317.5公里，到2025年将新增3至4条新线路，总长度将达650公里。

莫斯科地铁的老化导致故障频发，加速其现代化建设成为重中之重。莫斯科城市建设与城建政策综合部负责人巴尔金娜告诉记者，过去3年中莫斯科市政府共投资2700多亿卢布，未来两年还将追加3000亿卢布改善地铁基础

设施和运行环境。

与安全事故相比，在人口密集的地铁，防止恐怖袭击更是当务之急。莫斯科地铁安全局人员向记者解释称，每个地铁站都设有大量摄像头和报警终端，管理人员可迅速发现可疑人员并对其进行检查；乘客发现可疑情况，也可及时呼叫中心报警。报警终端还设有信息咨询按钮，乘客有任何关于乘坐地铁的问题都可以咨询服务员。警察随时在进出口和站台巡逻检查，对乘客携带的可疑包裹进行及时排查。为进一步提高地铁安全性，莫斯科地铁安全局从2014年开始，将斥资2300万卢布对所有地铁设施进行大检查。

地铁安全局表示，根据检查结果将制定未来保障运输安全的措施，包括在地铁大厅、站台、车厢等设施逐步安装上摄像头、无线电和化学物质检测装置等，并设置金属探测仪和安检区。这些装置获取的信息将汇总到未来设立的运输安全控制中心，工作人员可对紧急事态进行及时处置。

## 记者/观察

地铁和巴黎人的生活密不可分。巴黎市区面积不大，基本相当于北京三环以内，却拥有14条地铁线、众多的公交线路以及绕城一圈的电车线路，再加上与城郊相连的4条郊区快线，形成了一个四通八达的交通网络。在巴黎市区，走上5到10分钟就可以找到一个地铁站。

巴黎人请客人到家里来，在报上街道门牌号后，总习惯性地加上最近的地铁站名。比如，记者所住地方就可以叫做“凡尔赛门”，而如果要去法国财政部，直接说去“贝西”站就好。和线路相比，巴黎地铁票的定价更是错综复杂，经常更新的定价规定让人应接不暇。

在巴黎市区内，一张成人地铁票的定价为1.7欧元（1欧元约合8元人民币），人们往往一买10张，价格更优惠。出了市区，票价会根据区段增加。只要不出地面，一张票可以不停地换乘。

对于平时不大出门、偶尔需要在一天内大量外出的人来说，最经济的选择莫过于购买“日票”，花上6.6欧元就可以在一天内无限次出行；对于来巴黎旅行的游客，可以购买“观光票”，一天内不但可以尽情游览市内景点，还可以乘郊区快线往返机场；26岁以下的年轻人想在周末出去郊游可以购买3.65欧元的“周末票”，两天时间内可以在巴黎大区随意乘坐任何公交；而对于每天都要乘坐公交车的上班族、学生族来说，一定是人手一张“月票卡”或“年票卡”。

巴黎大众运输公司还针对老人、儿童、残疾人、失业者等群体分别制定了优惠票价。去年夏天，交通公司又公布了新规定，7月和8月暑假期间，原本只能在巴黎市区内用的月票卡和年票卡可在整个巴黎大区畅通无阻，一卡在手，便可以去郊区的森林、湖泊、公园消夏，受到民众的热烈好评。仔细想想，在以上这些复杂的定价背后，其实有很多人性化的考量。

尽管法国人为自己的城市设计了复杂的地铁线路和票价，查票却十分松懈，给许多人逃票钻了空子。地铁入口处的打卡机对有些人来说形同虚设，小伙子可以“跨栏”，姑娘则猫腰钻过去。一些逃票“惯犯”甚至能避开查票人员常去的地铁站和出入口。复杂的定价也给骗子们提供了可乘之机，有人将便宜的儿童票以接近成人票的价格“优惠”地卖给不明真相的外地乘客，直到被检票人员查出后才发现上当。

为打击逃票，今年巴黎地铁的查票人员明显多于往年。另外，单张票和月票卡、年票卡的价格都比去年略有提高。记者的月票卡从2012年的约63欧元涨到了65欧元。

2012年的统计显示，巴黎大众运输公司的运营资金中，约30%来自于乘客购票等自营收入，剩下的全来自于政府补贴和企业摊派。据悉，运输公司近年来越来越难以盈利，裁员不断，政府补贴和企业摊派卡得也紧，所以提高票价也在常理之中了。



图①：在曼谷使用充值卡乘天铁，每站优惠1泰铢。

本报记者 孙广勇 摄  
本报记者 白阳 摄  
本报记者 孙广勇 摄  
本报记者 吴云 摄

体验更多  
扫描二维码

版式设计：李姿 阎



图②：英国伦敦帕丁顿地铁站。

图③：曼谷的一名乘客在自动售票机上购买单程票。

图④：纽约地铁站内的购票机。



本报记者 孙广勇 摄  
本报记者 白阳 摄  
本报记者 孙广勇 摄  
本报记者 吴云 摄

体验更多  
扫描二维码

版式设计：李姿 阎

## 改善地铁运力迫在眉睫

本报驻英国记者 白阳

伦敦第一条地铁线路于1863年开售，距今已经有150年历史，是世界上最古老的地铁。如今该市地铁线路总长达到400公里，站点270个，7条深层地铁和4条浅层地铁构成了一座名副其实的“地下迷宫”。每天地铁旅客运送量在400万人次左右，2012年全年运送旅客达10亿多人次，超过全英国地上铁路全年客运量的总和。

伦敦地铁采用公私合作的方式经营，政府全额投资地铁建设和运营投入，具体运营交由伦敦地铁公司负责，运营亏损由政府财政拨款弥补。2012年，伦敦地铁票务收入为21亿英镑，较上一年增长7.2%，而地铁运营费用则高达23亿英镑，比上一年增长5.7%，政府补贴额超过1亿英镑。

伦敦地铁票价由市政府决定，票价每年上调幅度比通货膨胀率高1%左右。自2004年起，公共交通工具的票价几乎每年都会上调。地铁票已由当时2英镑的起步价涨至目前的4.5英镑（1英镑约合10元人民币）。伦敦市政府已宣布2014年地铁票价将继续上涨4.2%左右。伦敦市长鲍里斯·约翰逊称，

将出台具体政策，把通胀率与票价涨幅的关联值固定下来。

伦敦地铁主要实行分段收费，按行驶区域进行划分，跨区越多收费越贵。伦敦从最中心到外围依次分为9个区，地铁票起步价为4.5英镑，按不同跨区线路收费标准超过60个。比如1区到3区之间票价均为4.5英镑，2区到5区票价为5.5英镑，1区到9区票价则为7.8英镑。

同时，伦敦推出了交通一卡通“牡蛎卡”，可用于地铁、轻轨以及公交车。“牡蛎卡”乘车比普通票价便宜一半左右，非高峰时刻更加优惠。

另外，为方便如织的游客，伦敦交通部门也推出了单日卡、单日非峰值卡、周卡和年卡4种票。其中伦敦中心城区单日卡票价为11英镑，月卡35.6英镑，年卡1424英镑。很多上班族选择更加优惠的年卡。伦敦市民的人均工资在3万英镑左右，以年卡最低1424英镑来算，地铁花费占人均收入的5%左右。地铁票还按年龄分为成人票和儿童票，其中60岁以上的老人和5岁以下的小孩乘车完全免费。另外，按人数分为个人票、家庭票

和团体票，在校学生也享有优惠。

由于伦敦地铁年代久远，设施陈旧，地铁运营收入主要用于基础设施维修、线路延长以及列车的更新换代。更换部分地铁站的电梯、整修部分车站、为两条铁路线更换新式空调车厢以及更换信号灯等项目已列入2014年的主要计划。

伦敦地铁资金项目总监戴维德·沃巴索告诉本报记者，伦敦地铁是世界上最繁忙的地铁之一。2012年伦敦奥运会期间，最高每日4570万人次的运送量打破了地铁开始运营以来的记录。当前，很多地铁站点都在满负荷或者超负荷运转，每到周末，部分地铁线路就会关闭进行维修和维护工作。据预计，今后10年间客流量会增长近20%，伦敦人口也将增加100万，因此改善升级地铁网络和运力迫在眉睫，扩建多线路换乘站点也是伦敦近两年的重要工程。目前，伦敦地铁正在进行前所未有的大规模升级，重要的线路将更换更宽敞更高的空调列车，重要的换乘站点将被重建。目前地铁的准确性较6年前提高了40%，达到历史最高值。

纽约

## 二十四小时不间断运行

本报驻美国记者 吴云

纽约市的地铁四通八达，是公共交通体系的大动脉，起着至关重要的作用。早在1869年，纽约就开始建地铁。如果以地铁站数量为指标，这里有世界上最庞大的地铁交通网，总里程达1300多公里，共有25条线路，地铁站468个。纽约的核心区曼哈顿面积不到60平方公里，但地铁线密如蛛网，地铁图上红、绿、黄、蓝各种颜色，让人眼花缭乱。

在纽约地铁站，乘客很难感受到现代气息：钢梁的油漆已剥落，站内装饰简陋，轨道两侧时有未清除的垃圾，列车进站噪音震耳欲聋，手机往往收不到信号……但没有人能否认，纽约24小时不间断运营的地铁线多站广，换乘方便。

近年来，虽然纽约的地铁票价大幅上涨，但买票乘地铁出门仍是上班族和游客最为便宜和便捷的出行方式。据统计，2012年，纽约地铁共运送了16.5亿多人次；平均每个工作日运送540万人次，周六320万人次，周日250万人次。

纽约地铁票有多种选择。一种票价为2.75美元（1美元约合6元人民币）一张，购买后可以在两小时内换乘一次公交车。而绝大多数乘客选择购买的是无限次票或次票。无限次票分为30天和7天无限次票两类，从使用第一天开始计时，在有效期内可以不限次数地乘坐地铁，二者均可以挂失。为防止一票多用，乘客在进入地铁站后，第二次使用需有约30分钟的间隔。目前一张30天的票价是112美元，7天的票价是30美元。前者更适合早九晚五的上班族，后者则便利纽约的游客。还有一类是次票，每次2.5美元，最低5美元起售，最高不能超过100美元，每乘坐一次，扣除2.5美元。购票时，每5

曼谷

## 十条地铁和天铁纳入规划

本报驻泰国记者 孙广勇

“为方便参加新年倒计时的游客，天铁的运营时间从往常的6时到24时延长至凌晨两点。除了准备充足的单程票外，不限次数、不限里程的当日票还有优惠”，提起新年准备工作，曼谷大众运输系统有限公司运营部总裁素拉蓬对本报记者说。据他介绍，曼谷两条天铁线路总计37公里，2013年日均乘客达到70万人次，11月曾创下了78万人次的纪录。由于乘客增多和票价调整，公司今年的收入预计增加12%。

泰国交通部交通运输政策规划办公室主任朱拉告诉本报记者，1999年12月泰国开始运营天铁，当时两条线加起来才24公里。目前两条天铁线路加上机场快轨和市内地铁，总里程约100公里。为了更加便利出行、促进经济发展，泰国将进一步发展轨道交通，在曼谷及其周边地区规划了464公里的10条地铁和天铁，有5条计94公里正在建设，最快将于2015年陆续开通。

本报记者在一个周五下午来到曼谷市中心素坤逸路的娜娜天铁站，天铁下面的素坤逸路已经堵成一锅粥，而天铁站内人群熙熙攘攘，两三分钟就有一趟列车到

站，“天铁到曼谷站20分钟，而开车要一个半小时，我每天都坐天铁，很方便”，在素坤逸路一家银行上班的披曼告诉记者。记者看到，天铁站一层设置有快餐店、书店、取款机和银行兑换点，围在几台自动售票机旁购票的多是外国人，当地人大多使用月票或者充值卡。售票机旁的地图清晰标注着到各站的票价，从15泰铢到42泰铢（1元人民币约合5泰铢）不等。车站工作人员暖塔帕告诉记者：“一共34站，单程票最近15泰铢、最远42泰铢，还有130泰铢不限次数、不限里程的全天票。上班族和学生多购买不同乘坐次数的月票，分为50、40、25和15次，不限里程，均价是22至27泰铢，而学生可以优惠到16至21泰铢。”

记者从曼谷地铁大众有限公司得到的数据，曼谷唯一的地铁线乘客不断增多，从初期的日均15万人次增加到目前的25万人次，每年增长近8%。据该公司公共关系部职员威拉婉介绍，共有52辆列车，2017年前将增加7辆。每辆列车乘坐1000人，这相当于800辆私家车的运力。但是目前天铁只覆盖了市中心商业、居住和购物区，今后要向更多地区扩散、服务更多人群”，素拉蓬说。

巴黎

步行十分钟一个地铁站

本报记者 崔悦

# 神话学的当代意义

叶舒宪

“神话学文库”(第一辑)17种书由陕西师范大学出版总社出版了,作为这一文库的主编,我认为神话学研究对当今社会很有意义。

## 从玉兔登陆车说起

2013年末,人们关注着嫦娥三号登月着陆的场景。在月球表面上进退自如的玉兔号登陆车,无疑是人类进入高科技时代的骄傲,也是中国人几千年来登月梦想的实现。

中国人有许多关于月亮的神话和传说。为什么当代最新航天科技成就要用古老的神话语汇作符号包装?诸如“嫦娥”、“玉兔”一类语词在全球传播时,外国人是否能够感悟到华夏月亮神话特有的冰清玉洁想象的奥妙呢?

“神话学文库”之一《神话一原型批评》,引进20世纪西方文学批评方法中的原型批评一派,说明文学写作背后的原型运作规则。文库之二《结构主义神话学》,说明神话思维的结构原理。文库之十七《文化

符号学——大小传统新视野》,是国家社科基金重大招标项目“中国文学人类学理论与方法研究”的阶段性成果,尝试建构具有本土特色的文化系统理论;将原型方法从文学作品拓展到文化文本;从神话思维的原型编码来看待文化现象,先于文字而存在的传统是文化大传统,其编码符号是图像和器物,称为一级编码;把文字传统视为小传统,如甲骨文金文书写的出现是二级编码;汉字写下的早期经典文献是三级编码,经典时代之后的一切写作皆为N级编码。一种不以个人意志为转移的文化编码程序链,得到重点提示。任何创作者都自觉或不自觉地处在此程序链上。一旦找到神话的原型编码,就等于掌握住文化编码的潜规则。这就凸显出神话学研究的现实意义。

不深入研究神话及其编码符号,就无法弄清一个民族亘古以来的核心梦想。根据考古发现找到距今八千年的神话表现,那就是以玉

石通神的信仰支配下的东亚洲史前玉器实物,包括以动物形象代表的神像,这也就相当于找到华夏月亮神话编码的原型符号物。《文化符号学——大小传统新视野》据此提出的新观点是:在文字书写的小传统中,秦始皇是后来用武力统一中国行政版图的人;而在先于文字的大传统中,华夏玉文化相关的神话和信仰,早在夏商周三代以前,就从精神上统一了中国。有各地出土的史前玉礼器为证,如良渚文化、陶寺文化、齐家文化的玉琮玉璧玉璜系统。通过深入探索中国神话之源,可以重建出比汉字记录更早的华夏历史脉络。玉兔这样一个华夏典故,即可上溯到遥远的史前时代。

## 中国神话学的建设

神话学是研究神话的专业之学,也是一个多学科交叉的研究领域,其新知识和新成果,目前在国际上同时引领着人文研究、文艺和影视创作的新潮流,以及文化创意产业的经济转型潮流。只要熟悉近年来以《阿凡达》和《哈利·波特》系列为代表的全球畅销作品,就不难看出神话资源转化为文化资本的创意运营过程。但是神话学在我国的发展情况不尽如人意。从1902年现代汉语中第一次从日本引进“神话”这个概念算起,这门学问登陆中国的时间已经有一个多世纪。当年的新文化运动倡导者们,大都热衷于神话新知识的传播,如鲁迅、茅盾、闻一多等。1949年以后,神话学在高等教育中被隶属于民间文学,一度受到冷落,不受重视。改革开放以来,在中国民间文艺家协会下成立了中国神话学会,由著名神话学家袁珂先生担任会长,为论证中国神话的地位和整理中国神话,做出卓

越贡献。上世纪80年代还掀起过一次关于广义神话的大讨论,即认为神话不仅仅是一个民族起源之初的口头或书面的文学遗产,而且会伴随文化进化而不断再造。上世纪90年代以来的神话研究逐渐走出文学本位立场,成为文化研究的重要交叉领地,诸如神话哲学、神话历史等新术语日渐流行。进入21世纪,伴随非物质文化遗产的保护在全球更受重视,作为非物质文化遗产的各族民间神话与仪式,受到全社会前所未有的关注,其活态文化传承的标本性质,给艺术、宗教、民俗、政治、生态等各学科研究带来启迪。

## 没有神话概念的神话大国

曾几何时,西方学界还在争论发源于古希腊的西方概念“神话”是否能够适应中国这样的文明古国?随着调研的深入,中国没有神话的魔咒被打破,中国发现神话的努力先在书面的汉文典籍内进行,随后引发出多民族的口头神话形态新认识。不论是孔子写《春秋》的西狩获麟,还是司马迁写《史记》的刘邦斩蛇,乃至清代历史中的“太平天国”,都是一部始终如一的“神话历史”。

自2006年,新一届中国神话学会恢复活动以来,在拓展神话学研究领域方面取得成效,走出文学本位的神话观,成为一批学者的自觉追求。2009年中国社会科学院重大项目“中华文明探源的神话学研究”获得立项,标志着神话隶属于民间文学的时代已经终结,神话学研究真正参与到夏商周断代工程和中华文明探源工程等国家最迫切需要的学术难点攻坚方面。“神话学文库”的编撰工作,正是在此学术突破的契机上展开的:如何在国际学术前



中国社会科学出版社近日出版《博伽梵往世书》(12卷)及《博伽梵歌(原意)》两部印度古代文化经典中文版,这是该社继出版印度古代史诗《摩诃婆罗多》之后,又推出的两部印度古代典籍。这不仅是中印两国文化交流史上一件具有里程碑意义的大事,也是我国出版人对世界文明做出的又一贡献。

中国社会科学出版社历来重视对印度古代文化成果的出版,30多年来已出版过30多种包括季羡林、金克木、徐梵澄等中国学者的著作,以及有关印度文化研究与印度古代学术文化著作、宗教典籍和经典译著。其中徐梵澄先生的译著《五十奥义书》和张保胜翻译的《博伽梵歌》等都已是该社长销不衰的经典之作。此次推出的《博伽梵往世书》和《博伽梵歌(原意)》两部经典,是由华裔嘉娜娃女士从印度梵文大师帕布帕德译著的英文版著作翻译成的简体中文版。

《博伽梵往世书》(又名《圣典博伽瓦谭》)成书约在公元前几十年到公元10世纪期间,是印度古代文化典籍之一,它与《罗摩衍那》、《摩诃婆罗多》并称为印度古代三大史诗。该书主体是诗,也有散文,采用对话体。全书分为12篇,共约18000颂,是印度众多往世书中最好的一部。它与《摩诃婆罗多》一样,也是一部文化经典的鸿篇巨制。

整个翻译出版工程(中文1330万字)分两期完成,第一期1—9篇(第一卷至第十二卷),这部分曾先以繁体字在我国香港出版,此次推出的的新书是从繁体版转为简体版;第二期,是第10—12篇(第十三卷至第十九卷),将直接从英文版翻译成中文简体字出版。全书采用梵文原文、罗马拼音标注读音、释文、译文,极具文献价值和版本价值。《博伽梵往世书》已被列入国家“十二五”规划重点出版项目,并被列入中国社会科学院创新工程学术出版资助项目。

《博伽梵歌》是一部最古老的瑜伽典籍,被称为“绝对智慧者的不朽甘露”,是伴随圣雄甘地一生的书。原为《摩诃婆罗多》(Mahabharata)第六篇中的一首长篇颂歌,单独成书,流传甚广,是第一部专门记载瑜伽的文献。它解释了人、自然与神之间的关系,是一本对现代生活充满启迪的古老经典。中国社会科学出版社曾经出版过张保胜从梵文直接翻译的版本,此次是从目前在世界上流传甚广的英文本译出,其中包括着印度现代学者帕布帕德对这部古老经典的解读,同样具有重要的版本价值和学术价值,两个版本可对照研读。

翻译和出版两部印度古代典籍是一个浩大的出版工程,译者嘉娜娃女士以一己之力,十几年如一日,用坚忍不拔的毅力进行着这一世纪出版工程,堪称现代“唐僧”。读者将会记住她为中印文化交流和世界文明作出的贡献。



沿视野参照下,为中国神话学的跨学科发展开拓路径和提供理论方法,成为本文库出版规划的重心。

文库中的八种译著,筛选原则是突出神话学研究的方法论意义和历史重建意义。就方法论而言,包括结构主义方法、原型方法、母题研究法、民族志方法、比较方法等。就历史重建意义而言,有美国古典学家马瑞纳托斯新推出的《米诺王权与太阳女神——一个近东的共同体》,代表着神话学研究突破文字记载的有限性,进入到无文字时代大传统的努力。《日本神话考古学》也是把神话源流分析同考古学资料相结合的范例,揭示出一万年来日本列岛文化同大陆文化传播的千丝万缕联系,很多大胆的观点让人耳目一新。

除了八部译著,文库第一期出版的还有中国学者的八部著作和一部百年论文精选集。其中陈器文《玄武神话、传说与信仰》、高莉芬《蓬莱神话——神山、海洋与洲岛的神圣叙事》、刘惠萍《伏羲神话传说与信仰研究》,都是台湾神话学界的代表著。观其书名,就能够体会到20世纪以来人文社会科学界发生的人类学转向”的意义。

综上所述,在中国研究神话,其意义和前景已经大大超出西学东渐初始时的预设,人们惊讶地发现一个本来没有神话概念的神话传统大国。自史前时代一直延续至今而没有中断过的天人合一信仰传承,这才是不断催生神话编码与再编码的关键动力要素。大传统的神话观,将启迪我们从过程、行为和观念动力的三合一方面探寻华夏文明运作机制的奥秘。在这样的文化理论建构中,神话学所面对的不再是荒诞不经的离奇故事,其研究者既要充分调动人文学的阐释力,又要兼顾社会科学的实证功效,形成两方面交叉互动的良性循环,使得神话学像当年的语言学那样,发挥出学术研究范式的先导作用。

人文学研究能否真正打破学科本位主义的长期束缚,完成重新打通文史哲及宗教、心理学等学科界限的多元整合?神话学的创新性研究实践正在做出决定性的答案。

安徽少儿社历时三年筹备、获得国际儿童读物联盟官方授权、汇集世界范围内近50位顶级儿童文学作家精品佳作的大型儿童文学丛书“国际安徒生大奖书系”(第一辑)今年与广大读者见面。“金麦田少儿国际获奖丛书”将为读者奉献大量获得林格伦奖等国际顶尖大奖的优秀儿童文学作品。在原创方面,将推出《脊梁——女儿眼中的罗阳》,入选国家“十二五”出版规划的《图说团史——中国共产主义青年团成长纪实》,作家刘海栖的《爸爸树》丛书,“名家自选精品系列”中的《动物小说大王沈石溪自选精品集》《张之路儿童文学自选精品集》,科普精品“美国国家地理”系列,以及“大头儿子和小头爸爸”、“哪吒闹海”两个精品动画的同名系列图书。

安徽少儿社新年新书

(张蔚)

## 洋溢出幸福

徐培英

什么是读书的艺术呢?法国作家莫洛亚在《生活的艺术》一书中说:“读书的艺术,在很大程度上,就是在书中重新发现生活、更准确地理解生活的艺术。”

人类社会,作为人类生存的环境来说,对于一个自然人来说,接触到的只是个别的、孤立的、片面的现象,只有通过读书,人们才发现“整个宇宙就是一切存在物的一个巨大的联合,它到处都向我们提供物质和运动。”(爱因斯坦)“宇宙像一本书,一个人只见过自己的国家,等于只读了这本书的第一页。”(德蒙布隆)

人们要想对自然界和人类社会有个深入、整体、科学的认识,只有通过阅读才能获得。因此,图书便成为引导人类走向文明社会的亲密朋友。以物理学家爱因斯坦为例,他从小对自然现象就有强烈的好奇心,爱好哲学思考,12岁他通过阅读通俗科学书籍,接触了传统的自然科学唯物论思想;13岁就读过康德的《纯粹理性批判》。青年时代他与朋友每晚一起阅读斯宾诺莎、休谟等人的著作,并热烈讨论自然科学哲学问题。通过阅读,爱因斯坦的哲学思想,受到了传统

## 向回忆致敬

——《白色土耳其》阅读笔记

王竹筠

市中枯燥的上班族生活;一边是旅途中只宅在旅馆里发呆或喝茶,甚至在某一刻突然感到“我厌恶一个人醒来,躺在陌生的床上,身处陌生的城市。”一边是极目所望尽览旅途美景,被以“在路上”为生活常态的美国女孩吸引;一边是旅行路上时时无法抑制的对成都这座“归属之城”的想念。旅行,尤其是一个人的旅行,往往被各种幻想充满。作者赋予周扬这个角色个性上的“分裂”,糅合了众多作者真实的、幻想的、羡慕的、不屑一顾的面貌为一体,这让周扬的旅行变得与众不同。或许这也正是作者使用小说形式来祭奠这场旅行的目的:以一个旁观者的身份来审视当事者难以自知自觉的个性“分裂”,并欣赏多重性在同一个个体上碰撞、交汇时产生的美丽漩涡。

文中的那些人和事,有多程度的真实性已不可考。这是一份笔记。相比说教式的攻略性游记,这部作品中作者将旅途中的每一处风景、每一个人都赋予了感情和个性,让人忍不住想要去追寻,去亲自走过那些地方,看看自己又会赋予那里怎样的感情。旅游热点、名胜古迹,它们都已经因为被太多人诠释过而丧失了其原本的颜色。而作者走过的地方,眼中收

纳的美景,都是那些一直以来独自美丽着的东西,带着一份落寞,正如周扬遇到的那些女人一样。

作品中出现的四个女人,和作者旅途中看到的种种景色一样,淹没在熙熙攘攘、聒噪喧嚣的旅人中,却又遗世而独立地美着。

作者始终在问自己,为什么要旅行?“我坐在温暖的旅馆里,喝着红茶,看着匆匆吃完早餐的米琦。她裹上围巾,拉紧帽子。拉开门的那一刻,窜进一股寒风。她就和风一起回头看着我一笑,然后消失在门外的雪地里。”旅途中的充实和匆忙定是少不了的,不过再

匆忙也有这么一双眼睛珍重着你。

可是,又为什么是土耳其?“这一刻,我以为,我停不下脚步,是因为这世界上还有一个我,我在寻找这另一个我。”这是周扬的内心独白。巧的是,伊斯坦布尔似乎就是一个用来寻找“另一个我”的城市。周扬和美国女孩相遇,源于女孩在旅途中读的一本书:《纯真博物馆》。作者奥尔罕·帕慕克另一部名作《伊斯坦布尔——一座城市的记忆》,似乎正是作者这趟旅行的模板。

旅行的意义不在于走过了多少名胜古迹,甚至也不在于见到了多少有趣的人和事,而是在于一趟旅行结束后,它在心里留下了多少可供怀念的回忆。那些所谓回忆,不会是一处美丽的景色,也不会是一盘美味的食物。它只是一种快感,每每回想起便能催促着自己去进行下一次旅行,从而再次追逐然后又任其消逝的那种快感。

列宁阅读托尔斯泰全部文学作品后,这样评价他:“作为一个发明救世新术的先知,托尔斯泰是可笑的……作为俄国千百万农民在俄国资产阶级革命快要到来的时候的思想和情绪的表现者,托尔斯泰是伟大的。托尔斯泰富于独创性,因为他的全部观点,总的来说,恰恰表现了我国革命是农民资产阶级革

命的特点。从这个角度来看,托尔斯泰观点中的矛盾,的确是一面反映农民在我国革命中的历史活动所处的矛盾条件的镜子。”从列宁阅读托尔斯泰著作,如何帮助他重新发现俄国社会生活,更准确地理解俄国社会矛盾,也可以看出,讲究读书艺术,抓住著作主旨,在阅读中占有何等重要的地位。

鲁迅早年阅读达尔文的《物种起源》,于是他信奉进化论,他观察社会往往用进化论思想。但当他于20世纪30年代接触了马克思主义理论著作,阅读了马克思的《共产党宣言》等著作后,对现实社会生活立刻有了新的认识。1927年4月12日蒋介石在上海发动的反革命政变,4月15日徐培英

## 读书的艺术

涂石

知识分子对社会应负怎样的责任。他说:“人只有献身于社会,才能找出那实际上是短暂而有风险的生命的意义。”爱因斯坦将读书、科学研究、发现生活三者紧密地结合在一起。

鲁迅早年阅读达尔文的《物种起源》,于是他信奉进化论,他观察社会往往用进化论思想。但当他于20世纪30年代接触了马克思主义理论著作,阅读了马克思的《共产党宣言》等著作后,对现实社会生活立刻有了新的认识。1927年4月12日蒋介石在上海发动的反革命政变,4月15日

## 读书管见

## 洋溢出幸福

徐培英

什么是读书的艺术呢?法国作家莫洛亚在《生活的艺术》一书中说:“读书的艺术,在很大程度上,就是在书中重新发现生活、更准确地理解生活的艺术。”

人类社会,作为人类生存的环境来说,对于一个自然人来说,接触到的只是个别的、孤立的、片面的现象,只有通过读书,人们才发现“整个宇宙就是一切存在物的一个巨大的联合,它到处都向我们提供物质和运动。”(爱因斯坦)“宇宙像一本书,一个人只见过自己的国家,等于只读了这本书的第一页。”(德蒙布隆)

人们要想对自然界和人类社会有个深入、整体、科学的认识,只有通过阅读才能获得。因此,图书便成为引导人类走向文明社会的亲密朋友。以物理学家爱因斯坦为例,他从小对自然现象就有强烈的好奇心,爱好哲学思考,12岁他通过阅读通俗科学书籍,接触了传统的自然科学唯物论思想;13岁就读过康德的《纯粹理性批判》。青年时代他与朋友每晚一起阅读斯宾诺莎、休谟等人的著作,并热烈讨论自然科学哲学问题。通过阅读,爱因斯坦的哲学思想,受到了传统

包括了下棋的、打牌的、唱歌的、演戏的、练功的、踢毽的、看报的、小憩的、聊天的、听曲的、画像的、耍宝的、卖呆的,正所谓无所不有,无奇不有。王一男的《幸福参数》(同心出版社出版)拍摄的就是一天又一天聚集在这里的人们。

一座城市的形象,不仅在于它的街道建筑与园林绿化,更在于市民脸上的笑容,因为每个市民有尊严,这个城市才有尊严;每位市民有笑容,这个城市才有真正意义上的市容。

王一男的这部画册让我们看到,北京在现代化的滚滚红尘里,人们不仅有他们的忙碌与紧张,有他们的烦恼与困惑,不仅有那些为了各自事业“终日在大路上狂奔,不停往前冲的人们”,同时也有这些在冬日的阳光下享受宁静生活的人,以及从他们五花八门的自娱自乐中洋溢出的幸福。“幸福参数”是王一男有感而发且凭“实”杜撰的新名词,正如他在创作题记所言——“即便是豁达包容的‘幸福指数’,仍无法抽丝剥茧把一切解析得清清楚楚。谢天谢地,在‘指数’之外我悟到了‘参数’,并把长廊见闻本能地理解为‘幸福参数’”。

毫无疑问,从画册的画面里传出的都是温暖的正能量。如果,不需要语言文字,而用更多形象的方式诠释着有着丰厚文化传统的北京精神,这本书足可担当此任。不夸张地说,它可以当作北京市对外文化交流的名片。

