

遂宁市全面融入成渝地区 双城经济圈的对策建议

——以新结构经济学为视角

张梓涵，冉荟琴

(西华师范大学 政治与行政学院，四川 南充 637000)

[摘 要] 推动成渝地区双城经济圈建设是国家的战略性举措，旨在提升西部地区经济实力，在西部形成高质量发展的重要增长极。遂宁市需抓住此重大历史机遇，依托自身要素禀赋形成比较优势，在基础科研、产业发展所需的外部性条件、产业布局与协同、城市吸引力等方面发力，积极融入成渝地区双城经济圈，实现遂宁市经济高质量发展。

[关键词] 成渝经济圈；遂宁市；新结构经济学；对策建议

[中图分类号] F127

[文献标识码] A

[文章编号] 1009-6043(2021)04-0030-04

DOI:10.19905/j.cnki.syjj.1982.2021.04.012

一、引言

2020 年 1 月中央财经委员会第六次会议首次提出“成渝地区双城经济圈”，对成渝地区作出了新定位，会议提出将成渝地区打造成以经济发展、科技创新、改革开放新高地和生态宜居为特征的国家区域发展的第四增长极。同年 10 月 16 日，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议，会议审议了《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》，会议指出推动“成渝地区双城经济圈”的建设有利于形成优势互补、高质量发展的区域经济布局，有利于拓宽市场空间，优化和稳定产业链供应；研究了“成渝地区双城经济圈”链接着“一带一路”、“国内国际双循环”和“人与自然和谐共生”等多方面发展要求^[1]。由此可见，推动“成渝地区双城经济圈”建设的重要性毋庸置疑。

遂宁市作为成渝经济圈中城市之一，如何把握“成渝地区双城经济圈”建设的契机，并加快融入，推动遂宁市高质量发展就成为一项值得研究的议题。中国知网数据库中关于遂宁市全面融入“成渝地区双城经济圈”相关研究成果较少，且研究视角较为单一，缺乏理论支撑。基于此，本文引入林毅夫教授及其团队所倡导的新结构经济学理论，对遂宁市“入圈行动”提供理论基础，期望能为当地政府提供逻辑性与可操作性兼备的对策建议。

二、新结构经济学：产生背景与内涵

新结构经济学产生的背景需要追溯到第二次世界大战后发展经济学的兴起。第二次世界大战后各个国家百废待兴，但欠发达国家和发达国家之间存在产业结构上的差距，加之市场失灵的存在严重影响经济的腾飞，所以在结构主义影响下的发展经济学强调欠发达国家的政府应制定相应的产业政策，优先发展重工业，建立与发达国

家相似的产业结构，并采取“进口替代”和“贸易保护”的策略来培育出具有国际竞争力的本土产业。然而这些国家用心良苦的干预措施遭遇了滑铁卢，他们没有意识到违背了本国的要素禀赋而建立起来的工业基础并不能获得长久发展。所以在 20 世纪 70 年代后，经济学家们对“凯恩斯主义”提出了挑战。在新自由主义下的发展经济学注意到发达国家与发展中国家在制度与政策上都存在着许多不同，而造成这些差异的原因就是政府的干预，所以强调“政府失灵”^[2]，认为政府对市场的干预应越小越好。安妮·克鲁格、拉尔等人就对传统发展经济学发起了挑战，他们认为政府应该摒弃产业政策和其他任何政府干预政策，强调政府“守夜人”的性质和自由市场建立的必要性^[3]。以“休克疗法”和“华盛顿共识”为代表的政策主张是这段时期经济发展的重要助推剂，欠发达国家希望通过这些政策的实施，推行经济自由化和私有化，建立起与发达国家一样的经济制度，以期缩小与发达国家的差距。可惜事与愿违，这套理论主张在东欧诸国的实践中的效果是不尽如人意的，加之 21 世纪初经济危机的爆发，使得经济学家们对新自由主义经济学进行反思，对政府的边界与作用进行重新审视，并积极探索发展经济学的理论重构与变革。在此背景下，基于传统结构主义发展经济学和新古典经济学分析思维相结合的新结构经济学应运而生。

新结构经济学是一套涵盖“有效市场”和“有为政府”的反思发展问题的理论框架。新结构经济学分析的起点是一个经济体的要素禀赋特征(土地，劳动力，资本)，它在任何给定时间是给定的，但会随着时间的推移而不断改变。因此，国家的发展要基于自身的要素禀赋特征，如果说国内企业使用这些要素禀赋从事生产活动，那么就

[作者简介] 张梓涵(1997-)，四川遂宁人，2019 级硕士研究生，研究方向：政府经济学。

会形成自身的比较优势,从而提高自身竞争力。因企业关注的是利润,在生产过程中必将引入新的生产技术和设备,使要素禀赋结构升级,进而实现产业结构的升级。而要想使企业自发进入和选择符合要素禀赋结构的产业和技术,该经济的价格体系就必须反映要素的相对稀缺程度^[4]。所以这就需要“有效市场”的作用,形成“要素禀赋结构—比较优势—价格机制—产业结构”的循环累积因果路径^[5]。

“有为的政府”同样不可或缺,首先,有为的政府在不同发展阶段有不同的定位,这是一个动态变迁的过程,比如在计划经济体制下的政府应该朝着简政放权并逐步市场化方向前进;对于一个经济欠发达的经济体,政府应该担任培育市场主体,协助市场和企业的角色;对于一个经济不断发展,创新能力不断提高的经济体,政府应该不断调整制度逻辑与组织结构,从而更加满足和支持经济发展^[6]。政府能够通过补贴和扶持,使企业能踊跃的进军高新技术产业,实现技术创新和产业升级。进入新产业就需要大量的资本,面临复杂的风险,所以需要政府动员更多资本,分散风险和匹配最优的金融结构,并不断完善基础设施优化制度环境^[7]。此外,政府要协调各方对基础科学的研发,以促进新的技术创新和产业升级。值得一提的是,新结构经济学还十分重视人力资本投资,人力资本是产业升级和经济发展的重要推动力。

三、成渝地区双城经济圈建设要义

(一)成渝地区双城经济圈的战略定位

成渝经济区处于西部核心地区,拥有成都和重庆两座极为发达的城市,习近平总书记在成渝地区“画了一个圈”,希望通过推动“成渝地区双城经济圈”的建设,带动西部地区经济增长,成为继长三角、粤港澳、京津冀之后的第四增长极。所以,明确其战略定位则应放在首位。首先,中央给“成渝地区双城经济圈”的战略定位是“两中心两地”,即重要经济中心、科技创新中心、改革开放新高地、高品质生活宜居地,以实现西部地区经济高质量发展。其次,将其打造为西部地区经济增长极,以成都和重庆为核心城市,以点带面发挥其辐射效用,带动西部地区经济增长,引领新时代西部大开发;再次,倪鹏飞教授指出应将“成渝地区双城经济圈”打造为“中国第四超级国际经济区”,不仅要成为国内区域发展战略的重要支撑,也要在国际经济建设和经济全球化发展中成为重要的依托;然后,尹潘虹教授认为“成渝地区双城经济圈”要积极推进,构建“内陆亚中心”;最后,汤继强教授和彭劲松研究员从国家安全的角度提出,将“成渝地区双城经济圈”建设成为“中国安全第一极”和“国家安全战略基石”,形成强大的战略大后方^[8]。

(二)成渝地区双城经济圈的建设意义

在经济发展方面,“成渝地区双城经济圈”作为西部地区经济增长的发动机,有利于提高西部地区GDP增长率,提高西部地区居民收入,缩小区域经济发展差距,增强与长江经济带和东部沿海经济带等区域的交流互动能

力。经济圈内包含成德绵乐城市带,成渝发展主轴和沿江城市带;囊括川南城镇密集区,南遂广城镇密集区和达万城密集区,这充分发挥了成都和重庆的辐射能力,有利于带动周边城市的经济发展。在交通发展方面,川渝将联手建设高速断头路和高铁,这有助于突破交通瓶颈,完善交通网络。在科技创新方面,经济圈打造科技创新中心,有利于吸引高素质人才,增加川渝地区人才储备;有利于转变经济发展方式,优化产业结构;有利于增强科技资源在区域内甚至在全国的循环流动,提高地区科技创新能力。在生态发展方面,经济圈建设以生态保护为主,强调绿色发展,有利于提高长江中上游生态保护能力,构造生态宜居的生活环境。

(三)成渝地区双城经济圈的推进策略

推动“成渝地区双城经济圈”建设,首先要充分发挥成都和重庆的辐射带动能力,加强川渝之间的合作共识,增强其凝聚力。其次经济圈要注重协同发展,实现产业协同发展,人才协同发展,科学技术创新协同发展,特别是要以服务业升级作为经济增长点。地区之间要尽可能统筹合作与竞争的关系,形成多合作少竞争的机制^[9],积极获取政策支持,形成整体优势^[10]。再次,要深度融入国家开放发展战略,依托“一带一路”和“国际国内双循环”发展战略,继续深化对外开放,吸引国内外投资,并优化金融结构,推动跨境金融业务发展^[11]。最后,贯彻绿色发展理念,打造高品质生态宜居地,构筑长江上游绿色屏障,打造健康产业集群等^[12]。

四、遂宁市融入成渝经济圈的优势条件

(一)资源禀赋

交通区位优势方面,遂宁市位于长江上游,四川盆地中心,且位于成渝发展主轴中部地带,是成都和重庆之间的重要节点城市和交通枢纽,已建成铁路“3向7线”243公里、高速公路“1环8射”359公里^[13],能够实现在较短的时间内到达成都或者重庆和周边其他市县,并且遂宁市正不断完善交通网络,提高地区与地区之间的交流效率。资源优势方面,遂宁市正积极推行乡镇行政区划调整,将分散的村落集中搬迁至新建的楼房,这不仅解决了农村“空心化”,促进新型城镇化建设,还为城市发展腾出了大量的土地资源,遂宁市拥有灵泉、广德两座全国闻名的古庙、圣莲岛和大英死海等旅游胜地,具有得天独厚的旅游资源禀赋,是“成渝地区双城经济圈”发展服务业的重要动力;另外,遂宁市拥有多个文化名人,如著名诗人“陈子昂”、明文学家“黄峨”、清初蜀中三杰之一的“吕潜”等,大量的历史名人和独特的旅游资源禀赋为遂宁市融入“成渝地区双城经济圈”增添了历史文化底蕴。

(二)“5+2+1”现代产业体系

遂宁市积极构建以电子信息、锂电及新材料、机械与装备制造、油气盐化工、食品饮料为主的5大优势产业;以旅游、现代物流为主的2大现代服务业;以信息技术为依托的数字经济,形成了“5+2+1”现代产业体系。通过遂宁市政府的统筹规划和积极引进,各个产业园区平台正

有序建设,四川聚泰、深圳伯斯泰、康佳集团等公司在遂宁市踊跃投资建厂,多个重点项目落户遂宁,共同为遂宁市构建现代产业体系描绘美好蓝图。通过构建“5+2+1”现代产业体系,遂宁有效承接东部沿海的产业转移,如集成电路芯片设计、电子工业用超薄玻璃等电子元器件及材料、智慧家庭和医疗健康等,为推动成渝中间地带城市产业协同打下坚实基础,从而使遂宁市能全面融入成渝地区双城经济圈。

(三)城市定位

遂宁市是陆港型国家级枢纽城市,拥有西部规模最大的现代物流基地之一。舒文指出基于遂宁市的交通比较优势,将得天独厚的交通枢纽转化为物流资源,通过建设国家级物流枢纽城市,遂宁市在战略上“融入成都、联体重庆”,进而使“中部塌陷”地带崛起,实现成渝经济一体化有机相融^[14]。遂宁市拥有“全球绿色城市”、“绿色经济示范城市”、“国家园林城市”等多张绿色发展名片,遂宁市一直注重绿色与发展并重的理念,环境保护投入的人力和物力都不断增加,拥有深厚的绿色发展底蕴,能够与“成渝地区双城经济圈”绿色发展观念深度融合,共筑成渝发展绿色主轴,共同打造高品质生态宜居地。

五、遂宁市融入成渝地区双城经济圈的挑战

(一)城市出现人口收缩信号

据遂宁市2019年统计年鉴显示,2015-2019年遂宁市年末户籍人口分别为378.8万、377.93万、369.70万、365.40万、362.90万;2016-2019年年末常住人口分别为329.8万、323.59万、320.20万、318.9万;可以发现,遂宁市年末户籍人口和年末常住人口在近几年呈下降的态势,且近几年迁出人口远超过迁入人口,人口自然增长率从2017-2019年也呈下降的趋势。徐博和庞德良认为收缩型城市的狭义概念是城市地区人口的持续流失并普遍具有永久性流失的特征,广义的城市收缩是指人口、经济、社会、环境和文化在空间上的全面衰退^[15]。刘贵文通过分析全国329个城市人口经济数据,认为城市收缩是城镇化进程中的必然现象,表明城市发展的某一时段的特定状态,并伴随着持续性的人口减少或经济衰退^[16]。Hoekveld认为当城市人口流失超过5年,即可认定为收缩城市^[17]。所以遂宁市目前正释放出人口收缩的信号,而城市人口数量持续的下降就难以获得资本的青睐,城市劳动力也会逐渐匮乏,遂宁市要全面融入“成渝地区双城经济圈”,需具备足够的劳动力支撑和专业技术人才,并不断提高城市的向心力。

(二)基础科学研究力量薄弱

新结构经济学认为,要想寻求技术创新和产业升级的突破,必须重视基础科学的研究。基础科学研究成果以论文或科学著作为主要形式,体现在科技政策、科技体制、科学活动、科学成果等方面,用于反映知识的原始创新能力^[18]。基础科学研究以高校为主阵地,但遂宁市本土仅有一所普通高等院校且暂无研究生培养单位,本土基础科学研究中心较少,研究主体有所匮乏;在中国知网

中,以“遂宁市”为检索词,分类设置为“单位”进行论文搜索,可以发现遂宁市的科研成果主要集中于生物医学,对于研究领域来说则需要进一步拓展;由于成都和重庆的“虹吸效应”,使遂宁市引进高新技术人才变得更加困难;从科技创新水平上来看,遂宁市2014-2018年科技创新水平指数的年平均值为0.023,低于周边的兄弟城市南充(0.056)和广安(0.025),还处于川渝地区较低的水平,具有很大的上升空间^[19]。基于上述分析,遂宁市基础科学研究力量薄弱,科技创新能力需进一步提高。

(三)产业布局和分工协同化不高

从《遂宁市“5+2+1”产业发展2019年实施方案》内容来看,遂宁市内各区县的发展定位并不鲜明,产业布局有待进一步优化;从周边兄弟市、区构建的产业体系来看,南充市的“5+5”现代产业体系,广安市的“341现代工业产业体系”,重庆潼南的“6+1”产业集群等,其中所重点发展的产业与遂宁市所发展的产业部分重合,形成了同质化竞争,加之受行政壁垒制约,在一定程度上使融合发展的区域一体化和地区之间分工协同受阻。

六、遂宁市加快融入成渝经济圈的对策建议

(一)以居民幸福感和归属感为方向,打造绿色生态宜居地

“成渝地区双城经济圈”的建设,对于遂宁市来说,既是机遇也是挑战。要增强城市向心力,提升人口吸附力就要根据绿色城市定位,打造绿色生态宜居地,完善公共服务与供给体系,将居民生活幸福感和归属感作为着力点。一方面,在新型城镇化建设中,要防止“大兴土木”、“摊大饼”式盲目扩张^[20]。据笔者调研,船山区、高新区等区域内的部分农民安置小区位置偏远,交通不便,周围便民服务点较少,影响小区居民生产生活。所以,要以问题为导向,为市民提供优质服务,完善住宅区交通、文体设施等基建,积极协调社会组织等多方主体参与其中,激发城市建设主体活力;扩大老旧小区改造覆盖面,改善城市整体面貌,提升居民生活幸福感。另一方面,强调遂宁文化理念,倡导文化精细化研究、挖掘、弘扬^[21];将文化理念与绿色发展理念相结合,突出“养心”城市文化特色,从而提升市民归属感,降低“成渝地区双城经济圈”带来的“虹吸效应”,增强其“涓流效应”。

(二)加大人力资本投资力度,提高基础科学研究力量

新结构经济学认为人力资本的需求会随着不同发展阶段的技术创新而发生变化,人力资本投资应与发展阶段的产业特性和风险特性相匹配^[22]。遂宁市目前正处于积极融入“成渝地区双城经济圈”,科技创新水平快速发展的阶段,需要加大人力资本投资力度,扩大人才落户的政策范围覆盖面;重视教育教学,提高资源向各阶段教育倾斜力度;积极组织就业劳动者再教育,更新其劳动技能,提升劳动者综合素质;做好整体土地规划,提高财政储备,积极与川内高校接洽,鼓励各高校来遂办学,并获取上层领导支持,将长期目标锁定为建立遂宁大学城。引入本科高校不仅可以极大的提高地区基础科研能力,还

能极大地促进地区经济增长,增加就业机会,提高城市向心力。政府要支持企业申请专利,提高企业创新活力。

(三) 完善产业发展所需的外部条件

新结构经济学强调在技术创新和产业升级的过程中,资本密集程度和规模经济水平会随之提高,市场的范围和交易的价值会不断扩大,交通、电力、港口和法律法规等硬软条件应该不断改善,还需要能够动员更多资本、有效分散风险的金融制度安排与其匹配^[23]。遂宁市通过构建“5+2+1”现代产业体系,吸引了大量企业入驻,多种项目落户,同时遂宁市也建立了多个产业园区。所以,首先应构建完善的产业集群所需的软硬条件,加快基础设施建设,降低工业水电等资源价格,从而降低各企业生产成本;不断优化和完善各种支持政策并加以落实。其次在金融支持方面,要优化金融结构,形成有效的金融支持,比如激励银行机构发行专门满足重点工业,关键创新技术的企业债券;拓宽产业园区内企业融资的渠道,规范民间融资业务,创建遂宁健康的金融环境;培育新兴金融主体,构建金融产业集群,依托“一带一路”经济带,吸引多方投资。最后在人事方面,完善监督机制,防止出现寻租现象而有悖公开透明的原则,并简化办事手续,提高产业园区整体运作效率。

(四) 突出地区优势,实现城市群产业协同发展

首先,遂宁市要依托成渝两地的人才资源,科技资源等要素,升级自身要素禀赋,甄别和培育具有潜在比较优势的产业,将“5+2+1”现代产业体系发展壮大;要明确船山区、河东新区、高新区、安居区、射洪市、蓬溪县等区县的发展定位,突出地区优势。其次,统筹好与周边地区合作与竞争的关系,形成“多合作,少竞争”的机制;依托南遂广城镇密集区,与南充广安等地加快推进产业协同与分工合作,如实现南充汽配产业与自身锂电产业深度融合,共建新能源汽车城,打造完整的产业链;创建红色旅游线路,连接南充“朱德故居”、广安“小平故居”、遂宁“红海”、“继勋公园”等地,携手打造红色旅游产业;学习理塘宣传模式,挖掘南遂广“丁真”,打响三地旅游名声。再次,依托成渝发展主轴,遂潼要加快构建“双中心、三走廊、一园区”空间形态,构建“水、陆、空”立体交通网;循序渐进地打破两地行政壁垒和信息壁垒,消除“信息孤岛”,实现各类要素资源在两地无碍流动;最后,在生态保护方面,绵、遂、潼合作推进涪江流域生态补偿和污染治理,争创长江经济带绿色发展示范区。

[参考文献]

- [1] 新华网. 中共中央政治局召开会议审议《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》[EB/OL]. http://www.xinhuanet.com/2020-10/16/c_1126620405.htm, 2020-10-16 17:02:08.
- [2] 于佳, 王勇. 中国光伏产业发展与“一带一路”新机遇——基于新结构经济学视角的解析[J]. 西安交通大学学报(社会科学版), 2020, 40(5): 87-98.
- [3] 朱富强. 经济增长的逻辑——基于新结构经济学视角[M]. 北京: 北京大学出版社, 2018: 03.

- [4] 林毅夫. 新结构经济学[M]. 北京: 北京大学出版社, 2019: 17.
- [5] 李文辉, 郭丽娟. 基于新结构经济学的特色小镇理论解释框架[J]. 福建农林大学学报(哲学社会科学版), 2018, 21(1): 16-21.
- [6] 王勇. 新结构经济学思与辨[M]. 北京: 北京大学出版社, 2017: 65.
- [7] 张维迎, 林毅夫. 政府的边界[M]. 北京: 民主与建设出版社, 2017: 04-05.
- [8] 杨继瑞, 杜思远, 冯一桃. 成渝地区双城经济圈建设的战略定位与推进策略——“首届成渝地区双城经济圈发展战略论坛”会议综述[J]. 西部论坛, 2020, 30(6): 62-70.
- [9] 成都科技顾问团. 关于成渝地区双城经济圈协同发展的几点建议[J]. 决策咨询, 2020(5): 20-22+37.
- [10] 杨骞, 方译翎, 曹麒麟. 推动成渝地区双城经济圈建设的战略逻辑、动力及建议[J]. 决策咨询, 2020(5): 12-16.
- [11] 中国民生银行联合课题组. 成渝地区双城经济圈的发展前景与金融支持建议[J]. 金融博览, 2020(10): 44-45.
- [12] 张志强, 熊永兰. 成渝地区双城经济圈一体化发展的思考与建议[J]. 中国西部, 2020(2): 1-12+2.
- [13] 中共遂宁市委. 遂宁区位优势独特、交通便利[EB/OL]. <http://www.suining.gov.cn/qwys/-/articles/16928422.shtml>, 2020-12-14.
- [14] 舒文. 遂宁市以国家级物流枢纽城市建设融入成渝地区双城经济圈研究[J]. 物流工程与管理, 2020, 42(11): 26-28.
- [15] 徐博, 庞德良. 增长与衰退: 国际城市收缩问题研究及对中国的启示[J]. 经济学家, 2014(4): 5-13.
- [16] 刘贵文, 谢芳芸, 洪竞科, 陈春江. 基于人口经济数据分析我国城市收缩现状[J]. 经济地理, 2019, 39(7): 50-57.
- [17] Hoekveld J J. Time-Space Relations and the Differences Between Shrinking Regions [J]. Built Environment, 2012, 38(2): 179-195.
- [18] 张九辰. 基础科学研究: 基于概念的历史分析[J]. 自然科学史研究, 2019, 38(2): 127-139.
- [19] 卢阳春, 赵中匡. 成渝地区双城经济圈科技创新能力水平如何? [J]. 四川省情, 2020(12): 63-64.
- [20] 莫神星, 张平. 新型城镇化绿色发展面临的几个重要问题及应对之策[J/OL]. 兰州学刊: 1-13 [2021-01-06]. <http://kns.cnki.net/kcms/detail/62.1015.C.20201116.1453.002.html>.
- [21] 董庆前, 李治宇. 人口变化带来的收缩型城市问题如何破解[J]. 人民论坛, 2020(28): 74-75.
- [22] 林毅夫. 新结构经济学的理论基础和发展方向[J]. 社会科学文摘, 2017(5): 53-56.
- [23] 林毅夫, 付才辉, 陈曦. 中国经济的转型升级——新结构经济学方法与应用[M]. 北京: 北京大学出版社, 2018: 26.
- [24] 陈颖, 陈秋艳. 泸州如何融入成渝地区双城经济圈发展? [J]. 四川省情, 2020(10): 60-61.

[责任编辑: 王凤娟]