

# “一带一路”倡议下柳州新能源汽车产业国际化发展中的政府经济职能研究

张 蓓

(柳州职业技术学院贸易与旅游管理学院, 广西 柳州 545006)

**摘 要:**工业化的不断发展和城镇化的持续推进形成了不断扩大的城市规模和城市群,这带来了气候的不断恶化和环境污染的不断加剧,能源危机也日益凸显,因而新能源汽车产业成为了我国七大战略性新兴产业之一。在国家“一带一路”倡议提出后,作为广西汽车产业核心城市,柳州市政府在“十三五”期间,积极围绕“实业兴市、开放强柳”的发展战略和科技发展的总体思路及发展目标,集中力量突破新能源汽车重点领域核心技术,增强柳州汽车产业和企业的核心竞争力。但是,随着全球经济一体化的发展和产业带的转移,柳州新能源汽车产业要想得到持续平稳的发展就必须成功实现产品优化升级、产业深化转型和实施“走出去”战略。于是,柳州新能源汽车产业国际化发展顺势而生,势在必行。然而,如何高质量的发展,政府起到了根本性的引领和助推作用。本文针对“一带一路”倡议下柳州新能源汽车产业国际化发展中政府经济职能的问题进行研究和分析,以期政府高质量发挥管理效能提供建议。

**关键词:**“一带一路”;柳州新能源汽车产业;国际化发展;政府经济职能

**中图分类号:**F2

**文献标识码:**A

**doi:**10.19311/j.cnki.1672-3198.2021.11.015

当前,随着“一带一路”倡议的深入实施和深入发展,中国与丝路沿线国家和地区的合作不断加深,这为地处中国西南大门的广西带来了相当好的发展机遇,也为广西汽车产业核心城市的柳州打开了国际化发展的门户。因此,产业国际化成为了柳州新能源汽车产业培育和发展的必然选择。要以国际视野和全球战略思维来发展柳州新能源汽车产业,才能提升其企业国际市场的竞争力。在这个过程中,亟需政府发挥好其经济职能,实现对新能源汽车产业发展的有效引领和积极扶持。

## 1 柳州新能源汽车产业国际化发展中政府履行经济职能的现状分析

政府经济职能是指政府为了大力促进经济的高质量发展,对社会经济生活进行监管的职能,它基本包括宏观调控职能、提供公共产品和服务职能以及市场监管职能等三大方面。柳州新能源汽车产业在柳州市政府的高度重视和发展指引下,首先,在国内市场的产品研发、生产和销售上,已经基本形成了由消费市场拉动产品产销,由规模化车型产销带动上游供应链发展的“柳州模式”,全面支持和引导车企狠抓“中国制造”向“中国质造”“中国智造”转型,并秉承“强龙头、补链条、聚集群”的发展目标,通过引进包括国轩高科在内的一批优质新能源汽车上游产业链企业到柳落户发展,打造柳州本地新能源汽车全产业链的同时还不断提升新能源汽车产业链的稳定性和竞争力。此外,加快配套基础设施的规划和建设,深入推进新能源汽车产业化和市场化步伐,使其具备国际化发展潜力。其次,在对外投资生产和产品出口营销上,柳州市践行“走出去”和“实业兴市,开放强柳”的发展战略,成功获批十多个对外投资项目,实现在全球多个国家或地区的立项投产,并实现上汽通用五菱、柳工、东风柳汽、广西汽

车集团、柳州延龙和朝阳科技等为代表的新能源汽车龙头企业,从“借船出海”到“出海造船”,柳州新能源汽车产业的国际化发展初现成效。然而,国际新能源汽车市场是一个非常巨大的市场,它对于日趋成熟的柳州新能源汽车产业来说是一个相当大的发展机会,因此我们说,柳州新能源汽车产业国际化的发展仍然具备庞大的空间。不管我们使用内向国际化发展模式还是外向国际化发展模式,它的发展道路都还很长,需要柳州市政府更好更大的发挥其政府经济职能,解决好市场和政府之间的关系,形成合力。在充分挖掘国际市场潜力的前提下,实现优化资源配置,实现产业融合发展和转型升级。

## 2 柳州新能源汽车产业国际化发展中政府履行经济职能的目标分析

综上,对于柳州新能源汽车产业国际化发展的推动和深化,柳州市政府在履行经济职能方面应当实现以下几个目标。

### 2.1 立足产业经济结构,实现柳州新能源汽车产业国际化发展所需资源的优化配置

资源的优化配置是产业发展的基础,政府在促进柳州新能源汽车产业国际化发展时应当立足地方产业经济结构状况,通过政策措施实现其产业链上、中、下游在物料、资金、人力等各要素资源的优化配置,有的放矢,提升该产业国际化发展的运作效率。

### 2.2 依托政府政策工具,保证柳州新能源汽车产业国际化发展所需的配套设施建设

配套设施的建设和配套环境的保障是产业发展的源泉,政府在促进柳州新能源汽车产业国际化发展时应当制定有效的政策,通过建设规划、产业规划等为该产业的可持续高质量发展提供配套设施和公共环境,确保柳州新能源汽车国际化发展中所需的互生、共生

**基金项目:**2018—2019年度柳州市哲学社会科学规划课题“丝路电商发展背景下柳州新能源汽车产业国际化模式研究——以东盟区域为例”(18BEL11)。

**作者简介:**张蓓(1980—),女,广西柳州人,柳州职业技术学院贸易与旅游管理学院副教授,主要从事国际经济与贸易研究。

条件的协同建设和发展。

### 2.3 加强监督管理机制,推动柳州新能源汽车市场开发

监管机制是产业发展的保障,政府在促进柳州新能源汽车产业国际化发展时应当加强监督管理机制。归根结底,政府实施宏观调控就是为弥补市场失灵或缺陷而产生的。因此,产业国际化发展应当依托行政措施和相关法律法规等手段,明确国际市场行为中的风险和市场活动各方的权利与义务,确保柳州新能源汽车企业与产品在国际市场上能够按照既定的国际秩序开展,从而推动其国际市场的立足与长远发展。

### 3 优化和健全柳州新能源汽车产业国际化发展中政府经济职能的对策建议

当今的时代是个全新的时代,是个高速运行的时代,它具备用户创新、大众创新、开放创新和共同创新的特征。柳州新能源汽车产业国际化的可持续和高质量发展需要柳州市政府顺应今天的趋势,实现其经济职能的转变,以最优状态帮助该产业迎接来自国内外的诸多挑战。

#### 3.1 运用现代科技,实现从全能型政府向智慧型政府转变

随着科学技术的高速发展,现今已经进入到智能网联的时代。物联网、云计算、大数据分析、移动互联网等新一代信息技术,已经将全世界的国家和地区紧密地结合在了一起,政府必须从全能型向智慧型转变。政府的经济职能在现代科学技术广泛运用的倒逼下已经从促进地区产业发展转变为促进地区产业高质量、可持续地“走出去”发展。因此,在柳州新能源汽车产业国际化发展进程中,柳州市政府作为这座汽车城的“大脑”在智能办公、智能监管、智能服务和智能决策四大领域,首先实现政府、企业、市场多方协同发展,即:政府建立健全促进产业发展的机制,在前期和后期实施正确的引导和完备的监督,中间环节让市场去充分发挥其“看不见的手”的作用,实现政府和市场的有机互动和协同发展;其次实现政府管理与产业发展服务的网络化、智能化和精细化,为柳州新能源汽车产业国际化发展设立优化的保障机制和开创良好的成长空间。

#### 3.2 调动微观主体,实现从专制型政府向共治型政府转变

产业的生存与发展需要政府的引领与扶持。随着互联网信息技术的蓬勃和高速发展,各类信息的透明程度越来越高,传播速度越来越快。在此过程中,信息的及时共享和市场秩序的规范是产业发展的核心要求。因此,在柳州新能源汽车国际化发展进程中柳州市政府应该从专制型政府向共享型政府转变。共享型政府是在互联网和大数据技术发展推动下应运而生的新政府职能模式,具有民主性、开放性、包容性和强互惠性的特点。它鼓励和支持更多微观主体参与社会管理,建立健全信息共享平台,积极倡导共治共享理念,促使政府进一步简政放权和积极作为。因此,柳州市政府在促进柳州新能源汽车产业国际化发展中应当改变什么都抓的经济职能模式,做到在产业发展规划制定、标准制定和提供公共产品于服务方面加大力度,在生产经营和营销活动的开展方面逐步减少干预和放松管控,让柳州新能源汽车企业的自主发展能力不断提升。

#### 3.3 转变思维模式,实现从管制型政府向服务型政府转变

党的十九届四中全会提出要建设人民满意的服务型政府。服务型政府是针对我国计划经济体制下的管制型政府模式而提出的一种新型的、科学的现代政府治理模式。它是在“民为本”的理念指导下,在整个社会民主秩序的框架下,通过法定程序,以“为人民服务”为宗旨并承担着服务责任的政府。柳州新能源汽车产业国际化的发展离不开服务型政府,因为这种类型政府是民主和负责的政府,是法治和有效的政府,它的主要经济职能已经转变成为对社会的管理和服务。这样的政府能够成为产业的基石,为柳州新能源汽车产业的国际化发展提供安全和完备的后勤保障。同时,由于开放性是服务型政府建立的需求,因此,通过开放实现更多主体的融合、更多元的文化、更多新的思想和举措的碰撞,就能更充分地激发企业的活力。

#### 3.4 增强法制理念,实现从无限型政府向有限型政府转变

党的十九大报告明确了全面推进依法治国、建设法治中国新的历史方位。作为国家政策推行载体的政府,首当其冲地成为了贯彻全面依法治国新要求,推进法治国家、法治政府、法治社会建设的中坚力量,有限政府的概念应运而生。“有限政府”是指政府自身在规模、职能、权力和行为方式上受到法律和社会的严格限制和有效制约。严格依法行政的政府就是有限政府,对于柳州新能源汽车产业国际化发展而言,有限政府无可厚非的成为它的助推器。因为有限政府的实质,是建立在市场自主、社会自治的基础之上的。只有这样的政府,才能理性确定政府职能的边界,做到有所为、有所不为,只有这样的政府才会保障而不是去侵害产业发展中各主体的基本权利和自由。而且,只有当政府秉持了有限型的价值基准,才能将自身能力范围内的事情做好,并使自身能力得到最大限度的发挥。因此,柳州市政府应当充分地向有限型政府转变,帮助柳州新能源汽车产业国际化的纵深发展,从而实现柳州经济的再一次飞跃。

### 4 结论

综上所述,产业的发展离不开政府经济职能的运用和实施。现今,随着“一带一路”倡议的实施和深入推进,柳州核心产业之一的新能源汽车产业迎来了国际化大发展的机遇。因此,柳州市政府应当乘着这股东风,大力发展这一支柱产业。然而,随着科技智能化的发展使得政府履行经济职能的内外部环境发生了变化,政府与市场的边界发生了位移。因此,在柳州新能源汽车产业国际化发展道路上,柳州市政府应当积极转变政府职能类型,使其能够充分履行政府经济职能,成为柳州新能源汽车产业国际化发展的强力助推器。

#### 参考文献

- [1] 李晓.东亚奇迹与“强政府”东亚模式的制度分析[M].北京:经济科学出版社,1996:73.
- [2] 余敏江.共享发展与共享型政府构建[J].毛泽东研究,2018,(4).
- [3] 连嘉豪.网络时代政府经济职能研究[D].长春:吉林大学,2020.
- [4] 陈青青.拉萨市净土健康产业发展过程中政府经济职能转变研究[D].拉萨:西藏大学,2019.
- [5] 陈志刚.泉州市丰泽区产业园区发展中的政府经济职能研究[D].泉州:华侨大学,2020.