

doi: 10.3969/j.issn.1000-7695.2013.14.018

宁夏战略性新兴产业发展方向与布局选择研究

刘艳华, 俞鸿雁, 易静华, 张庆霞

(宁夏科技发展有限公司和信息研究所, 宁夏银川 750001)

摘要: 在对宁夏战略新兴产业发展现状进行深入调研分析的基础上, 采用层次分析法判定宁夏优先发展的战略新兴产业主导产业, 明确提出一个核心区、三个集聚区、六大特色产业基地的产业发展总体布局, 以及完善战略性新兴产业发展的财税金融政策、提升战略性新兴产业发展的科技支撑能力、加大战略性新兴产业发展的人才培养力度等促进产业发展的对策建议。

关键词: 战略新兴产业; 方向; 层次分析法; 建议

中图分类号: F062.9; F272.1

文献标识码: A

文章编号: 1000-7695 (2013) 14-0082-04

Research on Selection of Development Direction and Distribution of Strategic Emerging Industries in Ningxia

LIU Yanhua, YU Hongyan, YI Jinghua, ZHANG Qingxia

(Ningxia Institute for Science and Technology Developmental Strategy and Information, Yinchuan 750001, China)

Abstract: Based on in-depth investigation and study of the strategic emerging industries in Ningxia, the paper determines the leading industry using AHP, clearly puts forward the industry development overall layout of a core area, that is: three gathering districts and six characteristic industrial bases. It also gives suggestions to promote the development of strategic emerging industry in Ningxia, such as improving the fiscal and financial policies, enhancing ability of scientific and technological support and increasing efforts to train personnel.

Key words: strategic emerging industries; direction; analytic hierarchy process; suggestion

当前, 以战略性新兴产业为标志的新一轮科技革命和产业革命为宁夏更好的利用国内外资金、技术、人才、资源提供了有力契机, 为宁夏发展战略性新兴产业、增强经济增长内生动力提供了历史机遇。紧紧抓住这一重要战略机遇期, 探索战略性新兴产业发展策略, 推动战略性新兴产业快速健康发展, 不仅是宁夏加快转变发展方式, 促进经济结构调整和产业升级, 增强经济发展后劲的迫切要求, 也是宁夏着眼未来, 在全国高新技术产业布局中抢占先机, 实现科学发展、创新发展、跨越发展的着力点所在。

1 宁夏战略性新兴产业发展现状

近年来, 宁夏把培育和发展战略新兴产业作为优化产业结构、推动发展方式转变、提升产业竞争力的重要举措, 明确了新材料、新能源、生物发酵、先进装备制造、新一代信息技术、节能环保六大战略性新兴产业发展领域^[1], 编制了《宁夏回族自治区战略性新兴产业发展“十二五”规划》, 设立了战略性新兴产业发展专项资金和产业投资基金, 实施

了战略性新兴产业“倍增计划”。在相关政策的大力推动下, 宁夏战略新兴产业正由单纯的开发利用, 逐步向产业链条延伸、产业集聚、规模发展的方向迈进, 初步形成了硅矿→工业硅→高纯硅→多晶硅→单晶硅→切片→电池→组件→跟踪装置→光伏电站完整的光伏产业链^[2]; 初步形成了以生物制药、发酵产业为引领, 中药产业、生物农业产业共同发展的生物产业格局; 初步形成了数控机床、大型煤矿机械设备、大型铸钢铸铁件、高中压输变电设备、轴承、汽车制造和零部件、石油化工设备和农业机械、铁路牵引变压器等齐全的先进装备制造产业门类, 初步形成了以节能环保技术推广、开发利用、装备制造、咨询服务为主的节能环保产业体系。战略性新兴产业在宁夏经济发展中的份额有了较大提高, 产值由“十一五”初期占工业总值不足 10% 提高到 2010 年的 23%, 达到 443 亿元。总体来看, 宁夏战略性新兴产业从无到有、不断发展, 逐步确立了具有较鲜明区域特色的重点发展领域。但是受产业起步晚、科技支撑弱、政策配套不够等因素的限制, 宁夏战略新兴产业发展普遍存在产业基础薄弱,

收稿日期: 2012-10-08, 修回日期: 2012-12-19

基金项目: 2011 年国家软科学计划项目“宁夏战略性新兴产业发展途径及策略选择研究”(2011GXSD032)

产业规模偏小，对结构优化、产业升级的带动作用不强，高层次、复合型技术带头人才缺乏，产业发展后劲不足等诸多问题。

2 宁夏战略性新兴产业发展的重点方向选择

主导产业由于本身具有较高的成长性和创新率，能够迅速的引入技术创新，所以对一定阶段的技术进步和产业结构升级具有重大的导向和推动作用，对经济增长具有很强的带动性和扩散性。因此，在战略性新兴产业形成发展过程中，选择合适的主导产业，将对带动区域经济发展起到举足轻重的作用。

2.1 主导产业确定的依据

根据主导产业在产业结构中的定位，在判定主导产业过程中，主要根据一些产业特征。

(1) 产业关联效应。主导产业对经济发展和产业结构的影响，主要通过其关联效应表现出来，具体包括前向关联效应、后向关联效应以及旁侧关联效应等三种关联效应形式。

(2) 市场潜力。产业的市场潜力主要是通过社会对其所生产的产品需求增长来表现的，这就要求主导产业的产品不仅要有当前大的社会需求性，而且未来社会对产品的需求也要保持持续增长的趋势。

(3) 比较优势。区域的比较优势是主导产业形成和发展所依赖的基础，可以用比较优势系数来表示。其值为比较集中率系数、比较生产率系数、比较输出率系数和比较利税率系数等四个系数的乘积，该系数值越大，说明该产业越有条件成为主导产业。

(4) 技术密集度。产业的技术密集度不仅通过影响产业技术进步而影响产业的生产率上升率，而且具有提高产业增加值率的作用（技术含量高使附加值高）。

2.2 主导产业选择的方法

运用层次分析法，选取上述四个标准为准则层，参考《宁夏回族自治区国民经济和社会发展规划第十二个五年规划纲要》确定的六大战略性新兴产业发展方向作为措施层，建立层次结构（见图1），然后根据各元素确立两两判断矩阵，计算指标层各指标的权重，并对权重可靠性进行检验，并加以排序。

(1) 构建结构图

(2) 构建判断矩阵

构造判断矩阵，进行层次单排序。通过打分构造A-X判断矩阵、X-Y判断矩阵并经过层次单排序计算，其计算结果如表1所示。

2.3 主导产业确定

根据以上层次单排序的结果，经过总排序计算和一致性检验，得到方案层（Y）总排序，从表2中可以看到，我区确定的六大战略性新兴产业排名如下：Y1新材料排名第一，Y3新能源产业和Y2先

进装备制造产业分别为第二、三位，位于前三位的产业权重比重值已超过70%。其中新材料产业在产业关联度、市场潜力、比较优势和技术密集度方面都位于第一，其次为新能源产业。另外，新一代信息技术产业排序虽然位于最后，但该产业在比较优势和技术密集方面排名优于生物产业和节能环保产业，因此充分认识中阿经贸论坛为电子信息产业带来的巨大契机，以新一代信息技术推动工业化进程的速度，将大有发展潜力。通过以上分析，可以选择新材料产业、新能源产业、先进装备制造产业三大产业为宁夏战略性新兴产业的主导产业。

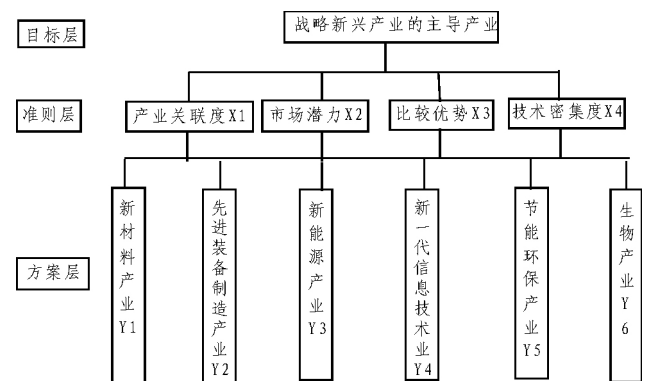


图1 战略新兴产业主导产业选择层次结构图

表1 一级指标得分及排序

战略新兴产业	产业关联度	排序	市场潜力	排序	比较优势	排序	技术密集度	排序
新材料产业	0.3735	1	0.3850	1	0.3850	1	0.3850	1
先进装备制造产业	0.1620	3	0.0722	5	0.2856	2	0.1620	3
新能源产业	0.2545	2	0.1071	4	0.2119	3	0.2545	2
新一代信息技术产业	0.0430	6	0.0443	6	0.0819	4	0.1111	4
节能环保产业	0.1021	4	0.1734	3	0.0620	5	0.0695	5
生物产业	0.0650	5	0.2545	2	0.0358	6	0.0369	6

表2 层次总排序

A	X1	X2	X3	X4	W	排名
	0.2500	0.3536	0.0991	0.2973		
Y1	0.3735	0.3850	0.3850	0.3850	0.3821	1
Y2	0.1620	0.0722	0.2856	0.1620	0.1425	3
Y3	0.2545	0.1071	0.2119	0.2545	0.1981	2
Y4	0.0430	0.0443	0.0819	0.1111	0.0676	6
Y5	0.1021	0.1734	0.0620	0.0695	0.1136	5
Y6	0.0650	0.2545	0.0358	0.0369	0.1207	4

3 宁夏战略性新兴产业发展的合理布局选择

结合宁夏沿黄经济区产业布局和规划建设，依托银川经济技术开发区、石嘴山经济开发区、太阳山工业园区、中卫工业园区等现有开发区和产业基地，推动形成产业特色突出、配套布局合理、企业

新兴产业发展核心区，围绕战略性新兴产业重点方向，加速全区核心、关键技术研发和成果孵化，打造研发、孵化、展示交易的专业集聚区，构建集知识创新、技术研发和产业化为一体的产业集群。

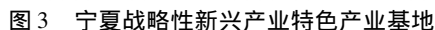
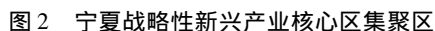
推进石嘴山、吴忠、中卫三个城市战略性新兴产业发展，形成集聚区，构建并完善以银川为核心，以石嘴山、吴忠、中卫为支撑的宁夏战略性新兴产业发展格局。

吴忠：依托青铜峡新材料基地、太阳山工业园区和金积工业园区，打造吴忠新材料和先进装备制造发展集聚区。着重推动新材料产业规模化发展，同时聚焦精密仪器仪表、机床等领域，加速提升先进装备制造业发展水平。

3.3 六大特色产业基地

新材料产业基地：以“石嘴山——银川——吴忠”为中轴线，以青铜峡新材料基地、石嘴山经济开发区、滨河工业园、大武口工业园、红果工业园区、银川经济技术开发区、宁东能源化工基地和太阳山工业园区为依托，重点推进钨钼铍稀有金属材料及深加工产业集群、碳基材料产业集群、新型化工材料产业集群、电子信息材料和轻金属新型合金材料等产业集群建设。辐射带动中卫工业园区和中宁工业园区，积极建设宁东—青铜峡—太阳山—中宁铝镁材料基地和银川市交通工具轻型化材料制造基地。

先进装备制造产业基地：以银川经济技术开发区、永宁工业园区和贺兰工业园区为中心，向北延伸到石嘴山工业园区、平罗工业园区，向南延伸到吴忠金积工业园区，做优做强数控机床和仪器仪表产业，加速推进一批变压器、轴承、铸锻件、机加工、煤矿机械与再制造重点项目建设，形成一批具



以银川经济技术开发区所在的银川市为战略性

有较强产业配套能力的先进装备制造业集群。

生物产业基地: 以银川市永宁县为核心, 推动涵盖贺兰、青铜峡、吴忠等市县在内的生物发酵产业基地建设; 发挥盐池、红寺堡、同心、隆德、泾源等市县天然药材资源优势, 打造宁夏中南部特色种植和加工生产基地; 加快银川、中卫、青铜峡、固原等地小麦、玉米、马铃薯、枸杞、葡萄等、红枣等作物(林木) 育种基地建设。

节能环保产业基地: 以石嘴山工业园区、宁东能源化工基地为主, 围绕煤炭、化工、冶金等高耗能产业进行节能环保技术开发应用, 以“灵武市再生资源综合利用循环经济试验区”为核心, 积极推进国家“城市矿产”示范区建设。

新一代信息技术产业基地: 以银川经济技术开发区软件园和银川动漫产业基地为核心, 开展软件和动漫产业公共服务与研究开发平台、银川软件服务外包基地建设, 形成“一园一平台两个基地”的总体发展格局。

4 促进宁夏战略性新兴产业发展的对策建议

4.1 完善战略性新兴产业发展的财税金融政策

针对当前政府资金使用分散、重点领域投入强度不足、缺乏稳定投入支持机制等问题^[4], 发挥中央财政资金引导和调动社会投资积极性的作用, 重点在整合现有政策资源和利用现有资金渠道的基础上, 设立战略性新兴产业发展专项资金, 形成规范的财政长效投入增长机制。完善政府采购预算, 改进政府采购评审方法, 建立激励战略性新兴产业自主创新的政府采购和订购制度, 提高政府采购对于战略新兴产业的效率。制定支持战略新兴产业发展的税收优惠政策目录, 增加间接税收优惠的种类, 形成专门、系统的战略新兴产业发展的税收优惠政策。以产业核心区、产业集聚区和特色产业基地为载体, 建立与北京、上海以及其他东中部发达省市间产业转移的长效合作机制, 积极推进产业对接活动。加强金融政策和财政政策激励, 鼓励金融机构加大对战略性新兴产业企业的信贷支持。发挥多层次资本市场的融资功能, 拓展多元化直接融资渠道, 引导创业投资和股权投资基金更多地投入战略性新兴产业发展。支持符合条件的企业上市融资。

4.2 提升战略性新兴产业发展的科技支撑能力

一是加强基础研究, 提高转化应用能力。围绕战略性新兴产业发展的重大需求, 整合国内外创新资源, 集中力量突破一批支撑战略性新兴产业发展的关键共性技术。实施产业化示范工程, 积极推进重大装备应用, 促进技术转移和扩散, 加速重大科技成果产业化。二是加大研发投入, 提升自主创新能力。引导企业加大研究开发投入。继续支持企业建设国家工程(研究)中心、工程实验室、重点实

验室、企业技术中心等创新平台。积极争取建设一批检验检测和认证服务平台。三是加强引导协调, 深化政产学研合作。完善派驻企业科技特派员长效机制, 充分发挥科技特派员在项目衔接、技术引进、成果转化、协同研发等方面的纽带作用。实施产学研结合示范基地和示范企业行动计划, 围绕战略性新兴产业关键领域, 组织实施一批产学研合作重大项目, 支持各类产学研创新联盟的建设和发展。

4.3 加大战略性新兴产业发展的人才培养力度

把培育富有创新能力的各类人才, 作为发展战略性新兴产业的重中之重。实施创新型科技人才培养、人才引进、人才团队培育、人才素质提升等创新型人才队伍建设“四大工程”^[5], 加快培养并造就一批战略性新兴产业创新型科技领军人才。建立科研机构、高校创新人才向企业流动的机制, 切实改变战略性新兴产业在科研、生产、服务等方面相互割裂的现状。充分发挥高校、科研院所的支撑和引领作用, 加强战略性新兴产业相关专业学科建设, 制定鼓励企业参与人才培养的政策, 建立企校联合培养人才的新机制。

4.4 培育战略性新兴产业发展的良好市场环境

根据国家发改委《关于完善太阳能光伏发电上网电价政策的通知》出台配套政策, 制定电网公司可再生能源电量配额制政策, 加强新能源产业市场培育; 制定区内新材料在本地推广应用的奖励政策, 加强新材料产业市场培育; 建立先进装备首台成套风险补贴及保险机制, 加强先进装备制造业市场培育; 完善区域药品价格管理、集中采购等政策, 制定有利于生物育种发展的市场推广政策和有利于生物基产品、生物基材料发展的财税补贴政策, 加强生物产业市场培育; 严格执行排污费征收和使用办法, 制定有利于再生资源循环利用的税费政策, 加强节能环保产业市场培育; 制定新一代信息技术在区内应用的奖励机制, 加强新一代信息技术市场培育。

参考文献:

- [1] 宁夏回族自治区人民政府. 宁夏回族自治区国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要 [M]. 2011: 14-16
- [2] 易静华. 我区光伏产业发展现状及若干建议 [J]. 宁夏科技发展战略和信息研究动态, 2011, 10 (10): 1-11
- [3] 宁夏回族自治区人民政府. 宁夏回族自治区战略性新兴产业发展“十二五”规划 [M]. 2012: 46
- [4] 南京市白下地方税务局. 现有税收政策对战略性新兴产业发展的影响及建议 [EB/OL]. [2011-08-23]. http://www.js-ds.gov.cn/art/2011/8/23/art_289_435890.html
- [5] 牛国元, 刘艳华, 等. 吸引和用好重点领域急需紧缺科技人才策略研究 [R] //宁夏区党委组织部课题《吸引和用好重点领域急需紧缺人才问题研究》子报告, 2012

作者简介: 刘艳华 (1979—), 女, 山东泰安人, 助理研究员, 硕士研究生, 主要研究方向为区域经济与科技发展战略研究。