



# 个人信息安全 之法律建设思考

作者

庄逸

2017K8009907061

1702 物理专业

思想道德修养与法律基础



## 目录

摘要 .....	1
引言 .....	2
个人信息安全问题综述.....	2
个人信息安全的法律建设现状.....	3
推进个人信息安全建设的建议.....	4
信息泄露 .....	4
信息买卖 .....	4
信息诈骗 .....	5
反思与展望.....	5
引用 .....	5

## 摘要

信息犯罪日益猖獗，本文分析了信息犯罪的特点，调查整理了信息安全法的建设进程，针对信息犯罪的三个环节提出了相应的建议。

**关键词：**信息犯罪、法律建设、数据库、个人信息

## 引言

进入 21 世纪以来，我国的信息产业发展迅猛，网上的信息资源交流也日渐丰富。然而值得注意的是，近年来“信息犯罪”逐渐兴起，已经导致了一些较为严重的后果，并且仍有愈演愈烈的趋势。另一方面，相关法律推进进展较为缓慢，难以对日新月异的信息社会进行有效监管。以下是笔者的调查研究和一些想法建议。

## 个人信息安全问题综述

信息安全，指的是防止信息未经授权而被获取、使用、泄漏、毁坏、修改、观察、记录等 (Wikipedia, 2018)。互联网主体为了给用户提供更好地服务，往往需要用户填写不少个人信息。虽然初衷并无问题，但是用户信息遭泄露，进而产生不少诈骗案件的情况却层出不穷。据各种案件来看，诈骗者均是以相关信息取得被害人的信任，利用短时间的信息优势给被害人造成心理恐慌，最终达成骗取钱财的目的。目前较为活跃的信息犯罪黑色产业链可分为以下三个环节：信息泄漏、信息买卖、信息诈骗。另一方面，不少人饱受推销电话、短信之苦，也与前两个环节有着密切联系。

不同于传统的犯罪，信息犯罪中的主要载体——用户数据库和用于犯罪的软件，都具有易复制易伪装易传播的特点。这不仅表现出信息犯罪是一个低成本的行为，更否决了试图“收回”已经泄露的数据库，或者是没收“作案工具”来阻止犯罪的可能性。另一方面，数据库存有巨量的用户信息，即使除去一些无效信息，再除去大部分警惕性强的用户，也总有一些人会中招。由此可见，遏制信息犯罪亟需针对性强，具有创新性的法律。

## 个人信息安全的法律建设现状

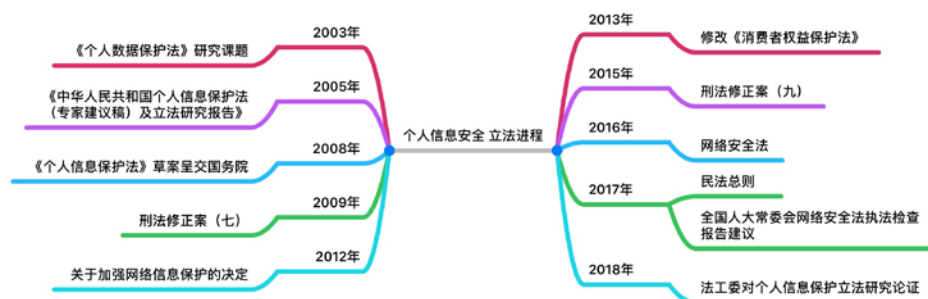


图1 个人信息安全立法进程

经广泛查询，和个人信息保护相关的法律及相关时间整理如上图所示。可以看出，相关法律的建设可分为两条线。

一条线是个人信息保护法的建立。早在2003年至2005年，中国社科院法学所就研究了个人信息保护的课题，并形成了《中华人民共和国个人信息保护法（专家建议稿）及立法研究报告》。然而，在这之后这部法律就石沉大海。即使经常能见到人大代表呼吁推进相关法律出台，时至今日仍只有一份草案。

另一条线是其他法律中越来越多地加入了信息保护的内容。纵览相关内容，虽然有一些直接针对个人信息安全，如《中华人民共和国刑法修正案（七）》对刑法第253条的增订，直指重罚非法提供或出售公民个人信息的工作人员或单位；但更多的还是十分隐晦，如《关于贯彻执行〈民法通则〉若干问题的意见》：“141. 盗用、假冒他人姓名、名称造成损害的，应当认定侵犯姓名权、名称权的行为。”等，将信息安全分散到了名誉权、隐私权等其他公民权利上。

为何个人信息安全法出台缓慢，北京航空航天大学法学院副教授、商法与经济法研究中心副主任周学峰提出了三个原因：一、法律重要性不足；二、草案成熟度不足；三、协调各方面意见不便。（个人信息保护专门立法进程缓慢原因多，2013）

## 推进个人信息安全建设的建议

从之前的讨论可以看到，规范信息产业切忌生搬硬套已存在的法律，需要锐意创新。除去继续加强公民个人信息安全意识，下面将按照信息犯罪的三个环节，提出相应的建议。

### 信息泄露

从主动和被动两个角度考虑。

为遏制数据库管理人员主动非正当地拷贝数据库，应当限制，分散单一管理人员的权限，加强对相关人员的管理和设备的控制（如限制上网、限制USB接口的使用）。虽然这些都是单位内部的规定，但也可以通过法律进行规范。

而从被动角度考虑，天下没有不透风的墙，再安全的数据库都有被攻破的可能性，更不用说为节省成本忽视数据库安全性的小网站了。有两个比较好的措施：集中管理数据库和完善奖罚机制。

所谓集中管理数据库，是指用户的信息并不存在各互联网主体的数据库中，而是在一个专门的、由国家管理的数据中心。某主体想调用某用户的信息，必须拥有用户和管理机构的双重授权。如此，不仅能建立安全团队管理数据库，更让信息的流入流出都有记录可循，还为用户提供了一个权威的统一信息管理平台，免去了每次注册都要填写相关信息的麻烦。

而完善奖罚机制，不仅仅是处罚攻击破解数据库以非法牟利的黑客，更是要对主动报告数据库漏洞的行为给予奖赏。支付宝的内网也是有不少黑客进去过，但却没人作乱。一是因为牵涉的金融系统太庞大，二是因为提交漏洞报告还能获得奖励。如此既减少了黑客恶意攻击，也完善了安全系统。

### 信息买卖

对于主动提供、贩卖个人信息的行为，必须要依靠严查严惩，大大提高犯罪成本。不法分子出售个人信息，虽然价格看起来奇低，有时只需几块钱就能买到数万条（微商花400元买200余万条个人信息，获刑3年，2017），但是数据库总量大，并且不法分子可以反复从中获利。更有甚者提供更精确的

个人数据查询如交通记录、银行卡余额以牟取暴利 (张丰, 2016)。总而言之, 若不提高违法成本, 信息买卖猖獗的势头永远得不到遏止。

## 信息诈骗

犯罪分子在对受害者进行诈骗时, 必定需要通过某种手段, 如电话、短信、QQ、微信等, 可以考虑在这一方面作一些限制。犯罪分子都是采用广撒网的方式, 我们就不禁要问: 为什么能同时发送巨量的短信? 为什么几个人能用众多的QQ号、微信号进行诈骗? 通讯服务商能否对其进行有效监管? 只要设置一些限制, 就能在普通人生活不受影响的情况下让犯罪分子广撒网的方案破产。

## 反思与展望

以上的建议虽然看起来很有建设性, 但是仍需要进一步论证。同时, 也必须认识到有很多细节十分难以防范, 如人们在面对突发紧急情况时宁可信其有的心理。但是我们相信, 只要能出台正式的个人信息安全法, 把能控制的事情管好, 信息犯罪终将成为一段历史。

## 引用

Wikipedia. (2018 年 4 月 11 日). Information security. 检索日期: 2018 年 4 月 30

日, 来源: Wikipedia: [https://en.wikipedia.org/wiki/Information\\_security](https://en.wikipedia.org/wiki/Information_security)

个人信息保护专门立法进程缓慢原因多. (2013 年 10 月 17 日). 检索日期: 2018

年 4 月 30 日, 来源: 中国长安网: [http://www.chinapeace.gov.cn/2013-](http://www.chinapeace.gov.cn/2013-10/17/content_9202475.htm)

[10/17/content\\_9202475.htm](http://www.chinapeace.gov.cn/2013-10/17/content_9202475.htm)

微商花 400 元买 200 余万条个人信息, 获刑 3 年. (2017 年 10 月 12 日). 检索来

源: 网易新闻:

<http://news.163.com/17/1012/15/D0IB2CNC000187VE.html>

张丰. (2016 年 12 月 12 日). 700 元买全套个人信息, 你却什么也做不了. 检索

来源: 腾讯文化: <http://cul.qq.com/a/20161212/032824.htm>