

# 申论的微观认知：储备高频词汇 4

(讲义+笔记)

主讲教师：李梦圆

授课时间：2020.03.09



粉笔公考·官方微信

## 申论的微观认知：储备高频词汇 4（讲义）

话题：**优化营商环境**

《优化营商环境条例》已经 2019 年 10 月 8 日国务院第 66 次常务会议通过，现予公布，自 2020 年 1 月 1 日起施行。

——总理李克强

为贯彻党中央、国务院决策部署，打造贸易投资便利、行政效率高效、政府服务规范、法治完善的国际一流营商环境，激发各类市场主体活力，加快推进政府治理能力和治理体系现代化，根据市委、市政府工作安排，上海市发展和改革委员会会同市司法局、市政府办公厅、市经信委、市市场监管局等部门起草形成了《上海市优化营商环境办法（征求意见稿）》，（以下简称“《办法》”），现向社会公开征求意见。

——关于《上海市**优化营商环境**办法（征求意见稿）》公开征求意见的公告

### 【关键词——第一组】**政务环境**

1. **简政放权、放管结合、优化服务**改革，减少政府对市场资源的直接配置，减少政府对市场活动的直接干预，加强和规范事中事后监管。
2. **增强服务意识**，切实转变工作作风，为市场主体提供规范、便利、高效的政务服务。
3. **推行当场办结、一次办结、限时办结**等制度，**实现集中办理、就近办理、网上办理、异地可办**。
4. **政务公开透明**，以公开为常态、不公开为例外，全面推进决策、执行、管理、服务、结果公开。

### 【相关资料】

结合给定资料，概括广东政府优化营商环境的做法。

2018 年 5 月，广东推出的全国首个集成民生服务微信小程序“粤省事”，通过“实人+实名”身份认证核验，无需重复注册，即可通办所有上线民生服务。“粤省事”公众号是全省统一集合式服务大平台，将分布在各个业务部门的民生

服务通过数据开放共享和流程再造统一管理起来，关注即可随时随地一键通办，并附带全方位信息服务，有效打通了政府服务群众、企业的“最后一公里”。

以往，由于部门间系统、流程、数据不通，申请就业创业专项资金往往需填写大量信息，提交大量材料，材料不齐还要来回奔波补齐，大大影响了补贴申请的积极性。如今，在“粤省事”上就可以申请就业创业专项资金。据统计，通过“粤省事”申请各项专项资金，共计可实现少填数据信息 408 项，降幅达 52%；材料提交减少 38 份，降幅达 35%。

### 【关键词——第二组】市场环境

1. 放宽市场准入，实行全国统一的市场准入负面清单制度。
2. 营造公平竞争的市场环境，加大反垄断和反不正当竞争执法力度。
3. 落实国家各项减税降费政策，确保减税降费政策全面、及时惠及市场主体。
4. 完善政策措施、强化创新服务，鼓励和支持市场主体拓展创新空间，持续推进产品、技术、商业模式、管理等创新，发挥市场主体在推动科技成果转化中的作用。

### 【相关资料】

结合给定资料，就政府如何更好地营造适合企业创新发展的环境提出建议。

税负较高是创新药企面临的另外一大压力。据 D 董事长介绍，贝达药业综合税负率超过 20%，远比一般企业平均 10% 要重，在政府加快简政放权步伐的情况下，他坦言：“期望能给我们的民族药企营造一个适合创新的环境！”

在 2014 年 7 月 14 日国内企业家经济形势座谈会上，格力集团有限公司董事长董明珠说：“很多人觉得经济形势不好，我认为现在最迫切的问题不是给钱，而是企业要协助政府，共同营造一个规范的经营环境。”她还表示，国家此前的家电节能补贴政策容易带来寻租交易空间。只要有公平竞争的环境，企业自己就可以做好！

美的集团董事长方洪波建议：“希望今后国家减少出台一些补贴政策，要尽量靠市场的力量去推动，倒逼企业转型。”东方希望集团董事长刘永行在发言中也表达了同样的观点。“我们不需要政府补贴，我们就希望公平，希望国家有更

严格的行业标准限制，让市场发挥主体作用。”

**【关键词——第三组】法治环境**

1. 制定与市场主体生产经营活动密切相关的行政法规、规章、行政规范性文件，进行公平竞争审查。

2. 按照法律法规和职责，落实监管责任，明确监管对象和范围、厘清监管事权，依法对市场主体进行监管，实现监管全覆盖。

3. 充分运用互联网、大数据等技术手段，建立在线监管系统，加强监管信息归集共享和关联整合，推行远程监管、移动监管、预警防控，提升监管的精准化、智能化水平。

**【相关资料】**

结合给定资料，概括我国民间智库发展过程中面临的困难。

中国目前约有 2500 个智库，大都具有官方或半官方背景，民间智库所占比例不到 5%。官方和半官方智库由于拥有政府资源的优势，短期内依然是决策咨询的主要力量。一位民间智库负责人表示，尽管他们的工作效率及收费较其他一些非民间智库具有极大的优势，政府部门和各企事业单位一旦有相关的业务需要，首选仍然是官方和半官方智库。一般社会大众，包括民间企业，都习惯性地认为官方智库更具权威性。例如，长期为中国决策层提供政策和咨询的中国十大著名“智库”全部都是官方或半官方机构，却没有真正的民间智库。

一位法学专家谈到民间智库时认为，由于政策环境和法律制度的不完善，民间智库也面临着注册困难，一些非民间智库还会利用自己官方或半官方背景，对其它民间智库进行排挤，从而垄断了有限的市场。

结合给定资料，就政府如何更好地营造适合企业创新发展的环境提出建议。

小米公司董事长雷军与京东集团董事长刘强东呼吁：应当加强市场监管，严厉打击假冒伪劣商品，营造公平竞争的市场环境。网络上的假货流行是对网购的最大伤害，政府有关部门对此要加大执法力度，从而保证公平竞争、优胜劣汰，避免出现“劣币驱逐良币”现象。

搜狐公司董事局主席张朝阳建议，对于侵犯知识产权行为的处罚，应当加大

力度，他说道：“我们版权保护，很多时候主要依靠政府有关部门的行政执法，今后应该主要依靠司法诉讼维护公平竞争。另外，现在对侵权处罚的金额也比较低，有时只有 10 万元人民币，惩罚效果不明显。”

**【关键词——第四组】人文环境**

1. 提高城市治理能力，提升城市环境质量、居民生活质量和城市竞争力，保障人民安居乐业、社会安定有序，营造良好的社会环境，建设宜人宜居宜业的现代化城市。

2. 促进文化繁荣发展，丰富文化产品和服务，推动文化资源整合共享，提高文化开放与包容度，营造尊重和鼓励创新、亲商安商富商的文化氛围。

3. 创新人才工作机制，制定人才培养、引进和激励保障措施，健全人才供求信息网络，推动国内外人才智力交流与合作，为吸引、留住、用好人才提供政策支持。

**【相关资料】**

结合资料，归纳硅谷的成功经验。

硅谷在高科技产业发展的特殊环境中逐步形成了独特的文化，对高科技产业的进一步发展壮大产生巨大影响：勇于创业，宽容失败激发了员工大胆尝试、勇于探索的创新热情；崇尚竞争使人们既着力于自身能力和水平的不断提高、又注重在竞争中向对手学习；讲究合作性使硅谷形成一种“拿”于“给”的双向知识交谈氛围；容忍跳槽、鼓励裂变则有益于技术扩散和培养经验丰富的企业家。

## 申论的微观认知：储备高频词汇 4（笔记）

### 【说在课前】

1. 防疫疫情的公益课是一个系列课程，有很多节课。当时张跃瀚、董盈辰和老师一起开了一个系列课，张跃瀚老师讲了第一讲（乡村振兴），老师讲了国家治理，董盈辰老师讲了民生，这次老师讲第四节课。第一到第三讲在防疫疫情的公益课程包中可以看到，如果没有看也没有关系，虽然每节课是一条逻辑线，但是每节课相互之间是独立的。

2. 为什么要讲高频词汇、有什么用、对提分有帮助吗：举例子，比如学英语的痛苦经历，英语阅读理解要想得高分首先需要有大量的词汇，申论的高频词汇相当于做英语阅读理解之前背的单词。很多同学看到一段申论材料觉得有要点，但是不知道具体如何归纳，表达不出来某些词，或者写出来的词和参考答案相比有点“low”，所以同学们有必要储备高频词汇，储备的过程有点像背单词，很枯燥，同学们那时候就单纯背单词，只记得第一个词汇是 abandon，试图让词汇更好理解一点，老师在讲高频词汇的时候有两种方法：

（1）分专题，每一篇申论材料都有自己的话题，可能考经济、文化和创新，还有可能会考文化遗产的保护、民生，分专题记忆带一点热点预测的性质，可以帮助大家把申论可能考查到的话题进行梳理，并且给出内部逻辑，这样就好记忆了，就像背单词的词根记忆法、同音记忆法。

（2）把词和真题结合起来，单纯背一个单词比较难，但是把词放在题目中理解比较容易。

（3）这是这节课的设计思路，分成专题，附加这些词之间的逻辑，同时又把真题结合起来。

### 优化营商环境

《优化营商环境条例》已经 2019 年 10 月 8 日国务院第 66 次常务会议通过，现予公布，自 2020 年 1 月 1 日起施行。

——总理李克强

为贯彻党中央、国务院决策部署，打造贸易投资便利、行政效率高效、政府

服务规范、法治完善的国际一流营商环境，激发各类市场主体活力，加快推进政府治理能力和治理体系现代化，根据市委、市政府工作安排，上海市发展和改革委员会会同市司法局、市政府办公厅、市经信委、市市场监管局等部门起草形成了《上海市优化营商环境办法（征求意见稿）》，（以下简称“《办法》”），现向社会公开征求意见。

——关于《上海市优化营商环境办法（征求意见稿）》公开征求意见的公告

### 【解读】

1. 本节课分享的话题是“优化营商环境”，老师上节课讲了国家治理，新冠肺炎暴露出政府治理能力有问题，需要改善。现在春天要来了，接下来公务员也要扩招了，经济也要开始复苏了，我们终于看到希望了。高中政治经常背 2020 年要全面实现小康社会，现在已经耽误了 1/4 了，前几个月已经过去了，需要恢复经济，要依靠企业。除了央企，需要保护中小型企业，尤其要在这样的局面下发展经济，这就涉及到本节课要讲的话题。

2. 要给中小企业发展提供一个好的营商环境，需要创业、发展、税收支持、融资的支持，国家就需要优化营商环境，这个话题非常“时髦”，去年广东省已经考过这个话题了，接下来各个省都会涉及到类似的话题。

3. 最近有两个比较火的事情，即从 2020 年 1 月 1 日起要实行国务院第 66 次常务会议通过的《优化营商环境条例》，上海在上个月也开始征求大家的意见，怎么样为企业打造投资便利、行政效率高效、政府服务规范、法治完善的国际一流营商环境，激发各类市场主体活力，让我们共同迎接春天。

4. 记笔记：理解营商环境。

#### （1）直接环境：

①政务环境（看得见的手）：首先要和政府打交道，在业务办理、申请流程过程中政府提供的服务环境。

②市场环境（看不见的手）：在行业内部还要和“友商”打交道，“友商”对于本企业而言是市场环境，共同推动行业进步。

#### （2）间接环境：在营商的时候还有间接的环境。

①法治环境（硬环境）：在做生意的过程中，和政府打交道不能行贿受贿、进行灰色交易，和“友商”竞争的时候要讲究公平，要做到法治底线，中国是法



治社会，不能有权色交易、违法行为，要有底线。法治给人的感觉是特别“刚”，有力量。

②人文环境（软环境）：在营商过程中要讲究企业家精神，讲究创新、宽容。

5. 营商环境就是商家、企业经营所处的环境，首先直接打交道的是政府，需要提供政务环境，其次是企业与企业之间竞争的市场环境，这些都是直接的环境。间接环境是法治环境（硬）和人文环境（软）。

#### 第一组（政务环境）

1. 简政放权、放管结合、优化服务改革，减少政府对市场资源的直接配置，减少政府对市场活动的直接干预，加强和规范事中事后监管。

2. 增强服务意识，切实转变工作作风，为市场主体提供规范、便利、高效的政务服务。

3. 推行当场办结、一次办结、限时办结等制度，实现集中办理、就近办理、网上办理、异地可办。

4. 政务公开透明，以公开为常态、不公开为例外，全面推进决策、执行、管理、服务、结果公开。

#### 【解读】

政务环境：

1. 如果你是一个企业家，政府就类似于“爹、妈”，在长大的过程中希望“爹、妈”不要管我，政府和企业也是一样，说到政务环境，第一个就是需要“放手”，即简政放权，放管结合，不要直接干预。过去我们是计划经济，现在都在说“规划”，“计划”是政府直接说了算，政府不要直接干预就是间接干预（当裁判），做好事中、事后监管。

2. 放手的同时还要爱我，关注我的成长，“放管”之后要“服”，增强服务意识。以前找政府办事是“门难进、脸难看、事难办、话难听”，现在一方面放手，不直接干预，加强事中、事后监管；另一方面也要爱我，为我提供服务，转变工作作风就是态度要好。河南省就考过转变工作作风和增强服务意识，工作人员的长相表面上是微笑和耐心，实质上透露出来的是服务意识，所以要提供规范、便利、高效的政务服务。



3. 以上两条就是政务环境，第一个是“**放管**”，第二个是“**服务**”。

4. 服务只是原则性的内容，还需要积累操作性的词。企业主要以营利为核心目标，说到服务，企业最需要的服务就是**当场办结、一次办结、限时办结等制度，实现集中办理、就近办理、网上办理、异地可办。优化流程，减少环节**，突出“**一条龙**”服务，这些表述作文中也可以使用。

5. 最后**要公开透明**，以公开为常态、不公开为例外，**全面推进决策、执行、管理、服务、结果公开**。全过程公开，不要藏着掖着。这些表述都是《优化营商环境条例》中的原词。

6. 如果申论材料举了一个例子：

（1）材料：老张去卖瓜，刚进城就有一个人找他买瓜，刚卖完就有人上来把老张的东西没收了，老张气急败坏，非常沮丧，交完罚款，回来发现自己的瓜都蔫了，老张说：“我也知道自己有错，可是这罚得也太狠了吧！”

（2）问题：要求概括公共服务管理中存在的问题。

（3）分析：老张是做生意的，即经营者，但是在经营过程中工具都被没收了，暴露政府在执政过程中管理过严，没有放管结合，并且也没有服务意识，执法不人性。重点不是记忆这些词，而是要理解这些词是什么意思，这样看到材料的时候才能反应出来。

7. 总结：政务环境第一步要放管，第二步要服务，效率要高、一次办、当场办、网络办，办完后要公开。

结合给定资料，概括广东政府优化营商环境的做法。

**【审题】**

“做法”的意思就是已经做了，看广东政府的做法即可。

2018年5月，广东推出的全国首个集成民生服务微信小程序“粤省事”，通过“**实人+实名**”身份认证核验，无需重复注册，即可通办所有上线民生服务。

“粤省事”公众号是全省统一集合式服务大平台，将分布在各个业务部门的民生服务通过数据开放共享和流程再造统一管理起来，关注即可随时随地一键通办，并附带全方位信息服务，有效打通了政府服务群众、企业的“最后一公里”。

材料第一段：

1. “2018 年 5 月……无需重复注册，即可通办所有上线民生服务”：这句话本身不重要，看到某年某月某日某人某事就是在举例子，不是重点。

2. “‘粤省事’公众号是全省统一集合式服务大平台……企业的‘最后一公里’”：解释“粤省事”，“粤”代表广东。

(1) 可以把“打造全省统一集合式服务大平台”放在前面，后面加上“粤省事”，因为“打造全省统一集合式服务大平台”的总结性更强。

(2)“将分布在各个业务部门的民生服务通过数据开放共享和流程再造统一管理起来”：开放共享改数据，统一管理流程，这是企业所追求的高效率。

(3) “并”：表并列关系。

(4) “打通了……”：意义。

3. 总结：打造统一集合式服务大平台，开放共享数据、统一管理流程，一键通办，提供全方位信息服务。可以在前面附加一个总结词，每一个词都是并列关系，所有的这几个步骤共同想强调利用信息化技术，提高服务效率。

4. 想不到服务效率，可以换一个词，总之都要说服务，因为这一段话中“服务”高频出现，可以写**提高服务质量/提升服务意识**。先**打造平台**，再**共享数据**，**管理统一**，**一键通办**，**提供全方位信息服务**！

以往，由于部门间系统、流程、数据不通，申请就业创业专项资金往往需填写大量信息，提交大量材料，材料不齐还要来回奔波补齐，大大影响了补贴申请的积极性。如今，在“粤省事”上就可以申请就业创业专项资金。据统计，通过“粤省事”申请各项专项资金，共计可实现少填数据信息 408 项，降幅达 52%；材料提交减少 38 份，降幅达 35%。

材料第二段：

1. “以往”：不重要，“以往”和“如今”比，肯定是“如今”更重要。以前出卷人只会出“但是”“然而”“其实”，“以往”和“如今”是一种转折的变形。

2. “据统计……共计可实现少填数据信息 408 项，降幅达 52%；材料提交减少 38 份，降幅达 35%”：这一句话完全可以不出答案，“实现”是一个结果，如果想出要点，可以写简化**申请步骤/流程**。

**【材料梳理】**

1. 要点：利用信息技术，提供网络服务。打造统一集合式服务大平台，数据开放共享、统一管理流程；一键通办，提供全方位信息服务。

2. 看到 APP、二维码就可以想到技术，总括词还可以说提升服务质量/提升服务效率。

3. 政务环境考查的关键词：

（1）放管：放管结合/简政放权、减少直接干预、加强事中事后监管。

（2）服务：加强服务意识，服务效率要高（当场办结、一次办结、限时办结等制度，实现集中办理、就近办理、网上办理、异地可办）。

（3）公开：信息、流程要公开。

第二组（市场环境）

1. 放宽市场准入，实行全国统一的市场准入负面清单制度。

2. 营造公平竞争的市场环境，加大反垄断和反不正当竞争执法力度。

3. 落实国家各项减税降费政策，确保减税降费政策全面、及时惠及市场主体。

4. 完善政策措施、强化创新服务，鼓励和支持市场主体拓展创新空间，持续推进产品、技术、商业模式、管理等创新，发挥市场主体在推动科技成果转化中的作用。

**【解读】**

1. 作为企业家，希望放宽市场准入，要有进入的资格，即降低准入门槛，可以积累一个高端的词，即市场准入负面清单制度。比如中国的法律，只要没说不能做的就可以做，负面清单制度就是把不能做的列出来，只要没有在负面清单中的都可以做，放宽市场准入。正面清单就框死了，相当于没有给自由。

2. 和“友军”打仗，就需要公平，主要还是民企和央企之间，央企带着天然的优势，本身有国家各种政策，民企相对比较亏，因此要营造公平竞争的环境，要反垄断、反对不公平竞争。

3. 减税，给予保障。落实国家各项减税降费政策，确保减税降费政策全面、及时惠及市场主体。

4. 完善政策措施，强化创新服务，要鼓励和支持市场主体拓展创新空间，持

续推进产品、技术、商业模式、管理等创新，发挥市场主体作用。

5. 总结：降低准入门槛，出台负面清单制度，营造公平环境（反垄断），减轻税负，成为市场主体发挥作用。

结合给定资料，就政府如何更好地营造适合企业创新发展的环境提出建议。

【审题】

政府给企业营造市场环境。

税负较高是创新药企面临的另外一大压力。据 D 董事长介绍，贝达药业综合税负率超过 20%，远比一般企业平均 10% 要重，在政府加快简政放权步伐的情况下，他坦言：“期望能给我们的民族药企营造一个适合创新的环境！”

材料第一段：

1. “税负较高是创新药企面临的另外一大压力”：问题是税负高。
2. “据 D 董事长介绍……期望能给我们的民族药企营造一个适合创新的环境”：
  - (1) 有同学说对策是营造创新环境，关键是如何创新环境。
  - (2) 写减免税负只能给 1 分，表述要具体。写简政放权也可以，但是有点空，要写出台税收减免政策、给予税收减免的优惠、改革税收制度、降低税率。
  - (3) 如果提前有储备，可以说落实减税降费政策，确保政策惠及市场主体。总结词是减轻税收负担，具体是简政放权、出台税收优惠政策，降低税率。

在 2014 年 7 月 14 日国内企业家经济形势座谈会上，格力集团有限公司董事长董明珠说：“很多人觉得经济形势不好，我认为现在最迫切的问题不是给钱，而是企业要协助政府，共同营造一个规范的经营环境。”她还表示，国家此前的家电节能补贴政策容易带来寻租交易空间。只要有公平竞争的环境，企业自己就可以做好！

材料第二段：

1. D 董事长可能是一般的企业，只要政府减轻负担。董小姐是比较高端的企业，要尊重，要公平、规范经营的环境，对策就是提供规范经营的环境。
2. “国家此前的家电节能补贴政策容易带来寻租交易空间。只要有公平竞争

的环境，企业自己就可以做好”：减少政策补贴，政策补贴容易钻空子，央企和国企懂政策，一般的民企和政策不会靠边。

3. 总括词是营造公平竞争的环境。具体小点是减少政策补贴。

美的集团董事长方洪波建议：“希望今后国家减少出台一些补贴政策，要尽量靠市场的力量去推动，倒逼企业转型。”东方希望集团董事长刘永行在发言中也表达了同样的观点。“我们不需要政府补贴，我们就希望公平，希望国家有更严格的行业标准限制，让市场发挥主体作用。

材料第三段：

1. “美的集团董事长方洪波建议……倒逼企业转型”：发挥市场力量，倒逼企业转型。

2. “东方希望集团董事长刘永行在发言中……让市场发挥主体作用”：强调公平，“让市场发挥主体作用”和“企业协助政府”“依靠市场的力量”都是一个意思，写一个即可。

3. 关键词：营造公平竞争的环境。减少政策补贴，发挥市场力量，倒逼转型，出台严格的行业标准限制，提供规范的环境。

### 【材料梳理】

1. 要点：

(1) 减轻税收负担。简政放权，改革税收制度，降低税负率，出台减免政策，给予优惠。

(2) 营造公平竞争环境。减少政策补贴，依靠市场力量，严格行业标准限制，规范经营环境。

2. 不仅给出两条答案，而且答案表述很简洁，字数差不多（均衡）。好答案一定是总分结构，每一条要点字数保持相对均衡。

第三组（法治环境）

1. 制定与市场主体生产经营活动密切相关的行政法规、规章、行政规范性文件，进行公平竞争审查。

2. 按照法律法规和职责，落实监管责任，明确监管对象和范围、厘清监管事

权，依法对市场主体进行监管，实现监管全覆盖。

3. 充分运用互联网、大数据等技术手段，建立在线监管系统，加强监管信息归集共享和关联整合，推行远程监管、移动监管、预警防控，提升监管的精准化、智能化水平。

**【解读】**

1. 政务环境与市场环境都是直接的环境，法治是间接的环境，法治是经常考的，一般说“法”的时候第一步要有法，第二步要尊法，然后执法，最后用法，利用法律的武器维护自己。

2. 第一步制定与市场主体生产经营活动密切相关的行政法规、规章、行政规范性文件，进行公平竞争审查。与法律相关的同义词有法规、规章、行政规范性文件、规定、审查、审核。第一步就是要有法，2019 年刚刚考完的山东 A 卷考查出台了电子商务法会带来什么影响，首先要有法可依。

3. 第二步执法必严，违法必究，要去监管，首先知道管谁，哪些东西可以管，哪些东西不能管，管什么，并且要事前、事中、事后全覆盖系统化。

4. 第三步网络时代，信息化时代，如何管理电商、微商，现在要创新管理手段，利用互联网、大数据等技术手段，在线监管，设立一些在线监管的编制如网络警察。在线监管、信息归集共享、关联整合、远程监控、移动监控、预警防控、精准化、智能化。

结合给定资料，概括我国民间智库发展过程中面临的困难。

**【审题】**

“结合给定资料，概括我国民间智库发展过程中面临的困难”民间智库，民间与官方相对应，就是一个民企在发展过程中面临的困难。

中国目前约有 2500 个智库，大都具有官方或半官方背景，民间智库所占比例不到 5%。官方和半官方智库由于拥有政府资源的优势，短期内依然是决策咨询的主要力量。一位民间智库负责人表示，尽管他们的工作效率及收费较其他一些非民间智库具有极大的优势，政府部门和各企事业单位一旦有相关的业务需要，首选仍然是官方和半官方智库。一般社会大众，包括民间企业，都习惯性地认为

官方智库更具权威性。例如，长期为中国决策层提供政策和咨询的中国十大著名“智库”全部都是官方或半官方机构，却没有真正的民间智库。

材料第一段：

1. “中国目前约有 2500 个智库……民间智库所占比例不到 5%”：占比很低，地位很低，弱势。“官方和半官方智库由于拥有政府资源的优势，短期内依然是决策咨询的主要力量”民间智库就是资源缺乏。

2. “一位民间智库负责人表示……首选仍然是官方和半官方智库”首选仍然是官方和半官方智库。

3. “一般社会大众，包括民间企业，都习惯性地认为官方智库更具权威性”权威性遭质疑，不被信任。

4. “例如”论证前面，无需看。

5. 本段是市场环境，跟友商竞争的时候搞不过人家，首先力量小，占比低。其次资源缺乏；业务少，被质疑，权威性弱。市场竞争力弱。

一位法学专家谈到民间智库时认为，由于政策环境和法律制度的不完善，民间智库也面临着注册困难，一些非民间智库还会利用自己官方或半官方背景，对其它民间智库进行排挤，从而垄断了有限的市场。

材料第二段：

1. “一位法学专家谈到民间智库时认为”出现法学专家，“由于政策环境和法律制度的不完善，民间智库也面临着注册困难”法治政策环境差，注册难。

2. “一些非民间智库还会利用自己官方或半官方背景，对其它民间智库进行排挤，从而垄断了有限的市场”市场被垄断，就是市场环境。市场被垄断是政策法律不友好最终导致市场被垄断。

### 【材料梳理】

政策法治环境差。法律制度不完善，民间智库注册难，被排挤，市场被垄断。属于总分结构。

结合给定资料，就政府如何更好地营造适合企业创新发展的环境提出建议。



小米公司董事长雷军与京东集团董事长刘强东呼吁：应当加强市场监管，严厉打击假冒伪劣商品，营造公平竞争的市场环境。网络上的假货流行是对网购的最大伤害，政府有关部门对此要加大执法力度，从而保证公平竞争、优胜劣汰，避免出现“劣币驱逐良币”现象。

材料第一段：“小米公司董事长雷军与京东集团董事长刘强东呼吁”：“加强市场监管，打造假冒伪劣，营造市场环境”都是法治执法环境。“从而”之后是要实现的结果。

搜狐公司董事局主席张朝阳建议，对于侵犯知识产权行为的处罚，应当加大力度，他说道：“我们版权保护，很多时候主要依靠政府有关部门的行政执法，今后应该主要依靠司法诉讼维护公平竞争。另外，现在对侵权处罚的金额也比较低，有时只有 10 万元人民币，惩罚效果不明显。”

材料第二段：

1. “搜狐公司董事局主席张朝阳建议，对于侵犯知识产权行为的处罚”处罚侵犯知识产权的行为，都是在讲执法。

2. “我们版权保护，很多时候主要依靠政府有关部门的行政执法，今后应该主要依靠司法诉讼维护公平竞争”依靠司法诉讼。

3. “另外，现在对侵权处罚的金额也比较低，有时只有 10 万元人民币，惩罚效果不明显”增加处罚金额，提高违法成本。

#### 【材料梳理】

1. 加强执法力度。加强市场监管，严厉打击假冒伪劣商品；严厉处罚侵犯知识产权行为，提高处罚金额，加强司法诉讼。

2. 监管就是加大执法力度，加大处罚力度，过程上事前事中全覆盖，明确监管事项。司法诉讼的意思就是法治，行政与司法对应。

#### 第四组（人文环境）

1. 提高城市治理能力，提升城市环境质量、居民生活质量和城市竞争力，保障人民安居乐业、社会安定有序，营造良好的社会环境，建设宜人宜居宜业的现代化城市。

2. 促进文化繁荣发展，丰富文化产品和服务，推动文化资源整合共享，提高文化开放与包容度，营造尊重和鼓励创新、亲商安商富商的文化氛围。

3. 创新人才工作机制，制定人才培养、引进和激励保障措施，健全人才供求信息网络，推动国内外人才智力交流与合作，为吸引、留住、用好人才提供政策支持。

**【解读】**

1. 人文环境，就是我作为一个城市，想吸引更多的企业来，提供什么环境，吸引人家，给予什么条件。

2. 由外到内，一个地方的新变化首先是看得见摸得着的，房价是否高，交通是否畅通，空气是否好，城市外部的环境；环境质量好，生活质量高，社会安定有序，宜人宜居。

3. 内在的文化氛围，促进文化繁荣发展，丰富文化产品和服务，推动文化资源整合共享，提高文化开放与包容度，营造尊重和鼓励创新、亲商安商富商的文化氛围。

4. 企业的发展归根结底靠人才驱动，落脚点是人才。创新人才工作机制，人才培养、引进。先吸引人才，引进人才；留住人才，培养人才，交流与合作，用好人才，要有工作和平台。

结合资料，归纳硅谷的成功经验。

硅谷在高科技产业发展的特殊环境中逐步形成了独特的文化，对高科技产业的进一步发展壮大产生巨大影响：勇于创业，宽容失败激发了员工大胆尝试、勇于探索的创新热情；崇尚竞争使人们既着力于自身能力和水平的不断提高、又注重在竞争中向对手学习；讲究合作性使硅谷形成一种“拿”于“给”的双向知识交谈氛围；容忍跳槽、鼓励裂变则有益于技术扩散和培养经验丰富的企业家。

**材料：**

1. “硅谷在高科技产业发展的特殊环境中逐步形成了独特的文化，对高科技产业的进一步发展壮大产生巨大影响”：典型的总分结构。经验就是做法。“形成了”是结果，做法也是结果，结果就是已经发生的事情。形成独特文化，带来了影响，说明做法是形成独特文化、打造独特的文化氛围。

2. “勇于创业……培养经验丰富的企业家”：对策加意义，先有对策再有意义，本题只需要答经验。

3. 硅谷成功的经验是打造独特的文化范围，打造勇于创业、宽容失败、崇尚竞争、讲究合作、容忍跳槽、鼓励裂变的文化氛围。

### 【材料梳理】

1. 打造独特文化氛围。营造勇于创业、宽容失败，崇尚竞争，讲究合作，容忍跳槽、鼓励裂变的文化氛围。

2. 人文环境包括外在的城市环境，宜居、住房、交通，内在的是文化的氛围，促进文化繁荣发展，有人才。

### 【思维导图】



### 【梳理】

1. 本节课讲解政务环境、市场环境、法治环境、人文环境。

2. 政务环境，先放管，然后增强服务，要有意识层面的服务，还要有执行层

面的服务，最后进行公开透明，结果公开。

3. 市场环境：放宽市场准入，公平竞争的环境，减税降费政策，发挥市场主体作用。

4. 法治：有法可依，出台专门的相关的文化；执法必严，违法必究，落实相关的监管的对象，创新监管手段，利用互联网预警式的，各种传播。

5. 人文环境：宜居城市，城市就业，城市交通等；软环境，亲商、友商。吸引人才，留住人才。

遇见不一样的自己

Be your better self