

## 切入要害，扛起市场监管大旗

李克强总理说：“管和放是政府治理的两个轮子，两个轮子都抡圆了，车才能跑起来。”在“放”这一端，“简政放权”、“负面清单”正在逐步发力，但是在“管”这一端我们依然问题重重。主要体现在市场监管体制不完善、人力资源管理不充分、法律法规建设不协调，扛起市场监管的大旗，要切入要害、根治顽疾。

扛起市场监管大旗，把好制度“脉”。我国政府市场监管职能长期散落在多个部门，部门之间难免出现职能交叉和真空，形成“九龙治水”的监管碎片化问题，而属地分级管理，又导致了地方保护主义。形成了“一要看当地政府面子，二要看其他部门脸色”的尴尬局面。如何改革？深圳给了我们一剂强心针，深圳大胆突破分段监管桎梏，将原工商、质检、知识产权三局整合，组建了市场监督管理局，形成“纺锤形”管理结构，把制度的脉把清楚，把责任统一，把事权统一，把监管统一。今后，各地可以深入学习深圳模式，结合本地特色，因地制宜逐步改革监管体制机制。

扛起市场监管大旗，开好人才“药”。人才问题可谓是市场监管难以突破的“拦路虎”，表现在素质不到位：专业素质、心理素质有待提高；渠道不到位：编制少、晋升难、同工不同酬问题尚未解决；重视不到位：领导不重视、装备不先进、压力却不小。重重困难下，新的业态却不断涌现，多次被焦点访谈曝光的新型药品监管问题似乎考验着执法者的全方位素质和技能。孙中山先生曾感慨“治国经邦，人才为急”，面对市场监管巨大的人才缺口，我们的政府不仅要加大培训力度，锻炼我们执法者多样化的素质，更要着手解决编制、晋升、待遇等“硬伤”，让执法者有尊严，不怕压力。

扛起市场监管大旗，治好法律“病”。“法无规定不可为”是我们政府执政的一道铁律，但是现行的市场监管法律法规得了“慢性病”。不仅缺位：地方性监管法缺失，一些明显错误的行为执法者只能眼睁睁看着却没有法律“不得为”。而且错位：脱离农村和基层实际，难以规范执法，如《医疗器械监督管理条例》规定的处罚起点在5000元，罚则几乎让一个家庭“因罚返贫”，不罚则损害法律尊严。常说“法律的生命力在于执行”，但是前提是科学的法律。接下来，完善科学的法律法规体系呼之欲出，治好法律缺失的“病症”才能为市场监管开好路。

健全法律法规、完备的制度、高素质的执法队伍，几乎是打赢市场监管攻坚战的最佳阵容，扛起市场监管的大旗扛起来了，我们才会少很多食品安全问题、生产安全问题、假冒伪劣问题等一系列制约