

广州严把污染源普查质量控制关口

文/陈昊

下发督查通知书、制定倒计时调度制度、采用人机交互审核、组织企业统一试填报……自第二次全国污染源普查工作启动以来，广州立足全市实际，精心组织、强化管理，在加强督办、培训、质量控制等方面不断探索出新经验新办法。

据了解，广州全市纳入污染源普查清查底册名录库共计50多万条，市里补充下发“散乱污”场所名录4万多条，全市各单位按照“应查尽查、不重不漏”的原则，对辖区进行拉网式排查，通过比

对、筛选，确定清查对象26万多家，顺利完成清查建库工作。

层层传导压实普查责任

为做好污染源普查各项工作，广州市委、市政府高度重视，专门成立以马文田副市长为组长的第二次全国污染源普查工作领导小组，要求各区、各有关部门进一步提高政治站位，扎实推进第二次全国污染源普查工作，高标准完成普查任务。

市长温国辉亲自指导督办污

染源普查清查工作，要求在全市通报，市府督查室对11个区政府分别下发督察通知书，派出督办组对各区强化指导和督办，确保按时完成清查工作。副市长马文田要求污染源普查工作要在精、准、实上下功夫。

市水务局、农业局、城管委、环保局和各区普查办依照市普查办工作部署和任务分工，积极组织落实清查工作任务。各区广泛动员镇街、村居参与清查工作，层层压实清查任务和责任，最大限度调动第三方业务指导的积极性。



天河区组织企业集中进行填报培训

“污染源普查任务重，时间紧，为牢牢把控普查进度，市普查办还制定了清查任务倒计时调度制度，每日向市领导和区领导报送清查工作进展，带动各地工作干劲，形成了你追我赶的良好局面。”广州市污普办工作人员石杰表示。

此外，为划清普查工作职责，确保普查对象不重不漏，广州市按照村、居委会等行政架构，在去年市行政区划的基础上优化、调整，全市共划分2724个普查小区，确保地图“不留白”，各普查小区边界无缝衔接，为下一阶段污普工作做好准备。

“从9月份开始，污染源普查工作进入入户调查的重要阶段和攻坚阶段。”据石杰介绍，截至9月14日，广州11个市辖区全部完成入户调查工作动员会，目前，广州已进入全面入户调查阶段，4000多名普查员、普查指导员已经开始进入企业等进行入户调查。

“根据工作安排，10月底前要完成入户调查的数据采集，2019年1月底前完成数据审核和质量核查，2019年3月底前完成数据汇总建库。”

严把普查数据质量关口

数据质量是普查工作的生命线，为保证普查数据质量，广州市围绕“全面、真实、一致”的质量控制目标，要求各级普查机构把质量控制贯穿于污染源普查工作的全过程，建立健全普查数据质量控制的岗位责任制，分级审核、层层把关，严格检查验收，确保普查数据

真实、准确、完整。

作为广东污普重点区域，广州在全省率先制定污染源普查质量控制方案、岗位职责、实施细则等系列文件，分类组织与实施污染源普查各个环节的质量控制工作。明确了污染源普查质量控制工作目标、基本原则、技术路线、岗位职责等，建立了“一个主体、两种方式、三个原则、四级审核、五类对象、六个阶段、七种手段”的控制理念，严格过程质量控制。

“普查对象为普查表填报的唯一责任主体。”石杰向记者介绍，为加强填报数据的审核把关工作，广州市普查办严格实行普查员、普查指导员、区普查办、市普查办四级审核制。通过采用普查对象内部自审、普查员现场审核、普查员与普查机构抽样复核、逐级质量核查、普查机构集中审核、多部门联合会审、专家审核等七种手段开展入户准备、数据采集、数据审核、质量核查、汇总建库、存储归档等六个普查阶段全过程数据审核。

“普查员要重点审核普查对象数据信息的完整性、准确性、合理性，普查指导员则在对普查员提交的普查表进行全面审核的同时，抽取普查对象进行现场复核，其中对工业污染源抽取比例不低于10%，其他污染源各抽取3-6家，在保持数据完整性、准确性、合理性基础上进一步确保填报数据的一致性、逻辑性、规范性。”石杰表示。

“在清查过程中，普查人员还采取‘边清查、边审核、边录入’工作模式，白天入户清查，晚上整理录入数据并同步审核。同时，为避免审核过程中因软件问题出现系

统性错误，还采取人机结合的方式，对普查数据进行交互审核，进一步保障数据的准确性，确保不遗漏。”

此外，全市各区也积极探索强化质量控制措施：番禺区专门设立8位以研究生为主体的专业知识扎实、工作认真细致的成员组成审核组，对各组报送的普查工业源报表进行再次审核，审核数量近5000份，总体合格率达到84.64%。海珠、增城区还建立了数据化平台，实现普查资料上传、数据填报、实时审核与管理功能，并配备程序员和环保专业人员作为审核小组，制定四级审核制度。

“获取真实准确的数据，既要克服各种客观存在的困难，更要严格依法办事。”石杰表示，按照普查质量控制要求，各级普查机构、普查人员和普查对象，都必须依照法律、法规的规定和此次普查的具体要求，按时、如实填报普查数据，不得虚报、瞒报、拒报、迟报，不得伪造、篡改普查资料。”

扣好入户调查前“第一颗扣子”

8月、9月期间，市污普办在完成清查建库工作的基础上，增加自选动作，在全市开展污染源普查试填报工作。

“通过试填报能及时发现解决填报过程中的问题，规范入户调查流程，保障普查数据质量，明确入户调查的重点难点，只有扣好试填报第一颗‘扣子’，入户调查才能达到预期的效果。”石杰介绍，在试填报过程中，市普查办分区、

分组深入11个区现场,针对工业污染源、集中式污染源,通过资料查阅、会议座谈和入户填报等方式,指导各区全面真实准确的填报各类普查报表。试填报期间,全市共开展试填报企业1.5万家。

组建核心团队、分片划分区域、掌握沟通技巧、严格内部审核……番禺区普查办在推进污普工作中积累了不少好经验。据了解,番禺区在全市最早启动入户调查试填报工作,期间完成试填报普查对象8355家,占普查对象总数的60.1%,成为完成试填报最多的区。

在番禺一家经营多年的外资电子厂内,普查指导员小王已经是二次上门进行入户试填报。小王告诉记者,第一次来这入户调查时,企业代表并不欢迎,也不配合,以至于相关的佐证资料也没有收集齐全。这次上门,他们专门与企业代表进行了一次深入沟通,并站在企业角度去了解企业的实际困境,详细讲解了污染源普查的重要意义,说明了此次普查数据不做为任何惩治或处罚依据。

“打消了顾虑后,企业配合度明显提升,还安排了专人全程陪同提供资料、数据,普查的效率得到了提升,我们也得到了应有的理解和尊重。”小王笑着说道。

“实际入户普查中,掌握与企业的沟通技巧很重要,处理不好,普查效率会大打折扣。为此,我们组织普查员和普查指导员专门加强了这方面培训,实现了企业从不配合到积极配合的‘和谐’局面。”番禺区普查办郑欣向记者介绍。

番禺区企业基数大,涉及行



黄埔区某企业入户调查现场指导填报

业多,为顺利开展普查工作,番禺区提前储备专业人才,从专业院校聘请了12位环境类专业博士生和研究生作为普查指导员,组建核心团队。同时,根据区域企业数量分布、行业和环境特征,把全区划分为6个区域,针对某些普查对象数量多、行业环境特征复杂的区域,配置主力普查人员指导填报。

同时,每个区域普查小组每周至少召开一次专题培训会 and 研讨会,对各主导行业的生产工艺、环境特征、填报方式、数据采集、核算方法等事项进行现场答疑和技术讨论,分享入户经验。

“试填报期间,除了按有关技术要求外,还收集了各类溯源材料,统一规范形成电子文件进行存档备查,扎实做好数据采集和整理工作。”

据了解,在推进污染源普查试填报工作过程,各区各显其能,不

断创新普查工作方式,实际操作能力得到有效提升。

如,广州天河区在辖区内对各行业分类随机抽取企业进行试填报,入户试填报时,安排2人为一组进行,其中一人负责询问企业并协助填报表格,另外一人巡视生产情况并判断填报的真实性。

黄埔区在试填报过程中,采取先集中企业培训填报,后普查员带着企业上交的报表及佐证材料,逐个入户核实报表信息的准确性并指导企业对填写错误进行修改,同时开展坐标定位、拍照。

在增城区,从区级、镇街至普查小区对入户调查工作均进行了严密部署,合理规划入户调查路线和优化技术路线,同时发动各镇街对试填报工作进行总结和相互学习,针对区域内汽车、服装等典型行业企业开展现场指导填报。^[2]