

第三届中国经济学家高端论坛：

优化营商环境 为民营经济发展创造良好条件

记者 金辉

由孙冶方经济科学基金会、浙江省社科联和浙江财经大学联合举办的“第三届中国经济学家高端论坛”近日在浙江财经大学举行。中国国际经济交流中心副理事长黄奇帆，国务院发展研究中心原副主任侯云春，南开大学原副校长、中国特色社会主义经济建设协同创新中心主任逢锦聚，中国社会科学院民营经济研究中心主任刘迎秋、浙江大学民营经济研究中心理事长史晋川等国内著名专家围绕“新时代民营经济发展：机遇与突破”的主题提出各自的真知灼见。

黄奇帆认为，40 多年来，世界贸易格局发生了重大变化，服务贸易比重整体提高，货物贸易中的零部件、原材料、中间品等比重有了极大提高。在这种情况下，世界上企业与企业的竞争，不只是资本、核心技术的竞争，更是产业链、供应链、价值链的竞争。世界跨国公司的竞争力不但表现为资本能力、技术突破能力，更表现为对“三个链”的管控能力。随着国际贸易格局变革，跨国公司内部治理结构及生产方式的重大变化，国家间关税制度以及各国营商环境宏观政策也正经历着相应的变革。中国也不例外，只有不断消除营商环境中的贸易壁垒，推进营商环境国际化，才能为民营经济进一步发展创造更好的生态环境。

侯云春表示，中国经济正处于由效率驱动向创新驱动过渡的转型阶段，消费从以生存资料为主向更多享受资料、发展资料拓展提升；新一轮技术革命正扑面而来，并成为高质量发展转型的强大技术支撑；经济全球化面临新的发展，全球经济秩序正在重塑之中。基于新形势和新变化，民营经济要发展，就要在制度性、结构性问题上力求新突破，创造更好的营商环境，发挥体制机制优势，激发每一个市场主体、社会成员的活力；紧紧拥抱新一轮技术革命，提高生产组织、企业管理现代化、信息化水平，促进工业化和信息化进一步融合发展；加强民营经济本身制度与管理方式创新，实现传统家族企业向现代企业的转变。

侯云春指出，近几年政府在“放管服”改革方面做了很多努力。但是，仍然存在“门好进，脸好看，有时候就是事不办”的现象。这就需要标本兼治，上下左右联动、多措并举。要重视硬环境的改善，更要重视软环境的改善；要重视便利化的措施，更要重视那些保障性的措施；要改善服务态度，更要注重提高服务质量；要重视一个地方一个部门负责的营商环境的改善，更要上下左右一起联动，形成一个综合的、良好的经济环境、法治环境，从体制机制上解决问题，进行制度创新。

逢锦聚认为，民营企业发展首先要解决其地位和作用问题。民营企业是我国经济发展中不可或缺的力量，《宪法》也确定了非公有制经济是社会主义市场经济的重要组成部分，可以说，其地位是明确的。民营企业发展面临的第二个问题是要处理好企业与市场、企业与政府、民营企业与国有企业等三大关系。此外，民营企业发展还需要进一步解决两个理论问题，一是民营企业的法律定位问题，我国现有法律中还未有关于民营经济的明确规定，因此需要研究如何统一以生产资料所有制划分的经济形式和以经营权划分的经济形式；二是改革发展中新出现的所有制形式问题，所有制本质是凭借对生产资料的所有权来实现其经济价值，今天的民营企业服务于社会主义现代化建设，满足人民需求，它们与以往的各种私有制都有明显区别，我们需要用新的理念来鼓励、支持、引导其发展。

去年，中央提出了“民营企业和民营企业家是我们自己人”这一论断。对此，刘迎秋认为，

这一论断有着划时代的意义。改革开放以来，我们关于民营企业在社会主义市场经济中地位的认识经历了从“补充”到“共同发展”，再到“自己人”三个阶段。可以说，“自己人”论断的提出结束了是与非、公与私、国与民之间对立。对于为什么民营企业 and 民营企业家是“自己人”？如何区分是不是“自己人”？刘迎秋认为，应坚持法律标准，就民众和企业而言，法无禁止即可为；就政府而言，法无授权不可为。符合这些法律准则的都是“自己人”。

史晋川提出，生产力决定生产关系，经济基础决定上层建筑，我们必须回到历史唯物主义的基本原理和立场来看待当前中国民营经济的发展，必须把发展生产力作为唯一的标准来检验历史、现在和未来的所有制。不管哪一种所有制，按照历史唯物主义的基本原理，只要能够解放生产力，促进生产力发展的就是应该被发展，而不是被消灭，只要有碍生产力发展，我们就应该扬弃它。无疑，当前民营经济有利于中国生产力发展，满足广大人民所需，我们理应支持、鼓励和引导其发展。

史晋川表示，改革开放前，生产要素不能在城乡之间、工农业之间自由流动。改革开放后，虽然很多方面已经打破了计划经济体制下二元经济体制结构，并建立起社会主义市场经济，但是改革仍然留下了国有经济部门和民营经济部门的分立，到目前为止这两个部门间要素的流动是不充分和不完全的。因此供给侧结构性改革最关键的问题就是要打破新二元经济结构，让国企和民企有同等的权利、平等的地位，让它们的要素能够在不同的空间、不同的产业部门之间比较自由、充分、对等地流动。这样，中国民营经济的发展，乃至整个中国经济的发展都会有一个更大的空间。