

编前语：习近平总书记要求广东把东西两翼沿海地区打造成广东新的增长极，成为现代化沿海经济带的一部分。作为粤西沿海的“一极”，湛江正积极融入“一核一带一区”发展，高质量加快建设省域副中心城市，打造现代化沿海经济带重要发展极。4月起，本刊将推出系列报道，展示湛江坚决贯彻落实习近平生态文明思想，走“既要金山银山，更要绿水青山”的“绿富同兴”之路。

湛江： 生态环境“高颜值” 经济发展“高素质”

文/陈惠陆 黄艺文



2018年,湛江市环境空气综合质量指数排名全省第二,连续4年PM_{2.5}年均浓度保持在30微克/立方米以下,城市集中式饮用水水源水质达到或优于Ⅲ类比例达100%……

2018年,湛江市GDP总量首次突破3000亿元大关,排名全省第8;增幅高达6%,位列全省第12。

经济越增长,环境越优美。近年来,湛江坚持走“绿富同兴”之路,以生态环境“高颜值”促进经济发展“高素质”,走出一条质量与速度齐升、成果与人民共享、发展与美丽共赢的高质量发展新路。

“领导干部一定要保护好环境,不能以牺牲环境为代价谋求一时的经济发展。”湛江市委书记郑人豪说。

主动服务指导 引领绿色高质发展

在工业新城东海岛,遥望宝钢湛江钢铁基地(下称“湛钢”),以湛蓝的海为背景、以澄净的天为留白,林立的高炉、厂房、堆场、球罐、烟囱,交错的管道,巨大的码头龙门吊,共同绘制成一幅壮阔的现代工业卷轴。厂内绿意盎然,海上鸥鸟徐飞,点缀润色,和谐美妙。

据悉,在建厂之时,湛钢就在环保建设上砸下64亿元,采用116项先进的节能环保技术,力求打造一座全球效能最高、排放最少、环境最优的“绿色钢厂”。

绿色钢厂崛起,蓝天碧水依旧。“实现经济高质量发展,做好生态环境保护是根本。经济越发展,环境变越好才是真正的高质量发展。”湛江生态环境局局长关卉表示,对生态环境部门来说,服务高质量发展,是因势而谋的主动选择,要做到一手服务高质量发展中心工作,一手把好绿色准入关,不放任,两手都要硬。

“我们给企业划了一条‘线’,就是环境质量底线。要上新项目,必须确保环境质量不变差。如果破了这条‘线’,那项目就一定不能上。通过守好这条‘线’,就可以反推我们要做什么,倒逼企业采取措施解决问题。”关卉坚定地说。

钢铁行业带来可喜的经济发展预期,但湛江并不一味追求经济发展,而放松污染物排放的总量关。

“既做好服务也把环保关,最大程度的削减新增项目排放量。”关卉介绍,局里环评、总量、科技等相关科室在湛钢三号高炉项目建设设计构想阶段就提前介入,对其拟采用的生产技术、污染治理工艺进行深入剖析,督促指导企业对原一、二号高炉进行存量挖潜,对新建项目采用最严排放标准,降低新增排放量。

在碰撞磨合中,政企双方形成了共识,湛钢将最大限度进行总量削减和挖潜,为新项目腾出容量空间。

“3号高炉建设项目将超前采用钢铁行业大气污染物超低排放标准,1、2号高炉也将进行超低

排放改造。”湛钢能源环保部环保管理室主任李红红介绍,去年5月,生态环境部发布了《钢铁企业超低排放改造工作方案(征求意见稿)》,虽然超低排放标准还未正式出炉,但湛钢早先一步对照征求意见稿的各项排放指标,正着手进行改造。

湛钢正密切跟踪国家钢铁行业超低排放标准发布时间和相关要求并且在2018年通过进行一系列与工艺条件匹配的跟踪监测,已梳理出28项超低排放改造项目并形成计划表,争取在2020年底全部完成超低排放改造工作。

“通过改造挖潜,3号高炉投产后,整体废气排放量中,氮氧化物(NO_x),二氧化硫(SO₂)分别比原计划减少88.6%和56.9%,不增加COD和氨氮排放;废水排放方面,做到整体上增产不增污。”

“服务是更主动、更精准、更高效的监管。”关卉表示,提前介入做好“既监管又服务”这篇文章,引导湛江钢铁采用超低排放标准,为湛江经济高质量发展作出了示范。

坚守生态底线 保障绿色高质发展

湛钢以西500米,一个石化“巨无霸”——中科炼化,正在拔地而起,与湛钢不谋而合,该项目的生产工艺控制技术采用目前国际最先进的节能减排、环保设计。

“我们坚持绿色发展理念,争当节能减排和清洁生产的表率,

实现项目总体能耗行业领先。”中科炼化总经理吴惜伟说。

东海岛上的另一个石化项目——巴斯夫化工，中国最大的外商独资项目也将于2020年全面动工，届时也将采用最严格排放标准来设计施工。

东海岛的目标是像新加坡裕廊工业岛一样，建成最环保最高效能的工业岛，走进工业区里像走进公园一样蓝天清水鸟语花香。

值得一提的是，三大项目“隔墙布局”，共同打造“国家级循环经济示范区”。通过循环经济形成优势互补，生产过程中的废弃物可互为原料，循环利用。物料和公用工程的互供，可减少工程投资和企业运营成本，达到双赢，成为循环经济、绿色发展的典范。

“今年，我们将通过重点项目分门别类，开展送技术服务进企业活动，帮助企业落实生态环境保护主体责任。”关丹表示，与对待湛江钢铁一样，生态环境局始终秉持既做好监管又做好服务的理念，无论是国企还是外商独资，都坚决把好审批关，守住湛江生态红线与底线。

据介绍，2018年湛江不断优化环保引导调控。一方面，持续深化“放管服”改革，进一步优化环评审批服务，湛江机场迁建、宝钢湛江钢铁3号锅炉、湛江港30万吨级航道改扩建等一批省、市重点项目顺利获得环评批复。2018年，全市共审批和备案建设项目环评文件1091个，涉及项目总投资约903亿元，其中环保

投资约34亿元。另一方面，严格环境调控，狠抓污染减排，2018年超额完成省下达的化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物等4项主要污染物减排指标，为高质量发展腾出了环境容量。

生态环境保护是转方式、调结构、促增长的重要抓手，也是保障项目建设、支撑经济高质量发展的重要保障。湛江生态环境局透露，湛江将持续深化“放管服”改革，严格环境准入，编制“三线一单”（生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单），建立生态环境分区管控体系，在发展临港工业、上大项目时，采用最高的技术指标、实施最严的环保要求、做好最周全的防控措施，推动形成绿色生产方式和生活方式。

补齐生态短板 护航绿色高质量发展

作为粤西沿海的“一极”，湛江正积极融入“一核一带一区”发展建设，坚持生态环境优先不动摇，绿色发展不松劲，为高质量加快建设省域副中心城市、打造现代化沿海经济带重要发展极提供环境支撑和生态保障。

市生态环境局表示，2019年是湛江坚决打赢污染防治攻坚战的关键之年，当前首要任务是以目标为导向，倾全力补齐各种生态环境短板。

坚决打赢蓝天保卫战。加强钢铁、石化、造纸等大气排放重点行业企业监管，持续强化主要污染

物减排，着力抓好挥发性有机物、“散乱污”企业治理、生物质锅炉整治和35蒸吨以上燃煤锅炉超低排放改造。

坚决淘汰散乱污企业。到今年9月底前全面完成清单中“散乱污”工业企业（场所）的整治。10月底前全部完成345台生物质成型燃料锅炉整治。

“不取缔、不升级、没出路，只有腾出环境空间容量去发展绿色高端产业，才能实现促进经济高质量发展目标。”关丹直言。

打好水污染防治攻坚战。湛江将着重抓好九洲江—鹤地水库、小东江等河流水环境治理，抓紧实施渠首断面达标攻坚，确保全市纳入水污染防治目标责任书考核的9个地表水断面水质达标。

据介绍，今年初，市污染防治攻坚战指挥部发布了全面攻坚地表水国考（省考）断面行动“一号动员令”，对9个断面水质状况进行月度排名，倒逼推进整治。

青年运河一月份断面不达标，挂点督导的市领导，即刻组织相关部门排查沿岸非法排污口，并进行封堵，清理了沿岸畜禽、散乱污企业等污染，使得水质明显好转。

此外，在加快环保基础设施方面。湛江将大力推进危险废物处理设施建设，升级改造现有医疗废物处理设施，抓紧推进东海岛石化产业园环境服务中心、遂溪危险废物综合处理中心2个项目建设。