

2021 年环球网校二级建造师《建设工程法规及相关知识》直播大班课

专题 7：建设工程招标投标制度 1

本节重点【分值 8 分】:

1. 建设工程法定招标的范围、招标方式和交易场所
2. 招标基本程序和禁止肢解发包、限制排斥投标人的规定

2Z203000 建设工程发承包法律制度

专题：建设工程招标投标制度

2018-2020 年分值分布:

	2020	2019	2018
单选	8	8	7
多选	6	6	6

【知识点】建设工程法定招标的范围、招标方式和交易场所

三、可以不进行招标的建设工程项目

《招标投标法》规定，涉及①国家安全、国家秘密、②抢险救灾或者③属于利用扶贫资金实行以工代赈、需要使用农民工等特殊情况，不适宜进行招标的项目，按照国家有关规定可以不进行招标。

《招标投标法实施条例》规定，有下列情形之一的，可以不进行招标：

- (1) 需要采用不可替代的专利或者专有技术；
- (2) 采购人依法能够自行建设、生产或者提供；
- (3) 已通过招标方式选定的特许经营项目投资人依法能够自行建设、生产或者提供；
- (4) 需要向原中标人采购工程、货物或者服务，否则将影响施工或者功能配套要求。

政府采购工程依法不进行招标的，应当依照政府采购法和本条例规定的竞争性谈判或者单一来源采购方式采购。

【例题·多选】根据《招标投标法》，可以不进行招标的工程项目有（ ）。【2020】

- A. 国有企业开发建设的商住两用的工程项目
- B. 涉及国家秘密的工程项目
- C. 涉及抢险救灾的工程项目
- D. 利用扶贫资金实行以工代赈、需要使用农民工的工程项目
- E. 涉及国家安全的工程项目

【答案】BCDE

【解析】涉及国家安全、国家秘密或抢险救灾或者属于利用扶贫资金实行以工代赈、需要使用农民工等特殊情况，不适宜进行招标的项目，按照国家有关规定可以不进行招标。

【例题·多选】下列情形中，依法可以不招标的项目有（ ）。【2018】

- A. 需要使用不可替代的施工专有技术的项目
- B. 采购人的全资子公司能够自行建设的
- C. 需要向原中标人采购工程，否则将影响施工或者功能配套要求的
- D. 只有少量潜在投标人可供选择的项目
- E. 已通过招标方式选定的特许经营项目投资人依法能够自行建设的

【答案】ACE

【解析】《招标投标法实施条例》还规定，除《招标投标法》规定可以不进行招标的特殊情况外，有下列情形之一的，可以不进行招标：(1) 需要采用不可替代的专利或者专有技术；(2) 采购人依法能够自行建设、生产或者提供；(3) 已通过招标方式选定的特许经营项目投资人依法能够自行建设、生产或者提供；(4) 需要向原中标人采购工程、货物或者服务，否则将影响施工或者功能配套要求；(5) 国家规定的其他特殊情形。



【例题·单选】依法应当招标的项目，在下列情形中，可以不进行施工招标的情形是（ ）。【2015】

A. 技术复杂、有特殊要求的

B. 已通过招标方式选定的特许经营项目投资人依法能够自行建设、生产或者提供的

C. 采购人自行建设、生产或者提供更为节省成本的

D. 需要向原中标人采购工程、货物或者服务，否则所需费用大量增加的

【答案】B

【解析】选项 A：错误，如果因技术复杂或有特殊要求只有少量潜在投标人的，是可以不公开招标，而不是不招标。选项 C：错误，采购人能够自行建设、生产或者提供，是强调采购人的自行建设、生产或者提供能力，而不是成本原因。选项 D：错误，需要向原中标人采购，是因为配套使用要求，而不是费用原因。

【例题·单选】根据《政府采购法实施条例》，政府采购工程依法不进行招标的，可以采用的采购方式是（ ）。【2018】

A. 询价

B. 单一来源采购

C. 直接确定

D. 框架协议

【答案】B

【解析】政府采购工程依法不进行招标的，应当依照政府采购法和本条例规定的竞争性谈判或者单一来源采购方式采购。

【例题·单选】关于工程建设项目是否必须招标的说法中，正确的是（ ）。

A. 使用国有企业事业单位自有资金的工程建设项目必须进行招标

B. 施工单项合同估算价为人民币 500 万元的工程建设项目必须进行招标

C. 利用扶贫资金实行以工代赈、需要使用农民工的建设工程项目可以不进行招标

D. 需要采用专利或者专有技术的建设工程项目可以不进行招标

【答案】C

【解析】使用国有企业事业单位自有资金，并且国有资产投资者实际拥有控制权的项目，故选项 A 错；选项 B 未说明必须进行招标的范围；需要采用不可替代的专利或者专有技术时，可不进行招标，故选项 D 错。

四、建设工程招标方式

(一) 公开招标和邀请招标

	概念	范围
公开招标	采用 招标公告 的方式邀请 不特定 法人或组织	国有资金占控股或者主导地位的依法必须进行招标的项目
邀请招标	采用 投标邀请书 的方式邀请 三个以上特定 法人或组织	1. 技术复杂，只有 少量 潜在投标人可供选择； 2. 有特殊要求，只有 少量 潜在投标人可供选择； 3. 受自然环境限制，只有 少量 潜在投标人可供选择； 4. 采用公开招标方式的费用占项目合同金额的 比例过大 。

国务院发展计划部门确定的**国家重点项目**和省、自治区、直辖市人民政府确定的**地方重点项目**不宜公开招标的，经**国务院发展计划部门或者省、自治区、直辖市人民政府**批准，可以进行邀请招标。

(二) 总承包招标和两阶段招标

招标人可以依法对工程以及与工程建设有关的货物、服务全部或者部分实行总承包招标。以暂估价形式包括在总承包范围内的**工程、货物、服务**属于依法必须进行招标的项目范围且达到国家规定规模标准的，应当依法进行招标。以上所称暂估价，是指**总承包招标时不能确定价格**而由招标人在招标文件中暂时估定的工程、货物、服务的金额。

对**技术复杂或者无法精确拟定技术规格**的项目，招标人可以分两阶段进行招标。第一阶段，投标



人按照招标公告或者投标邀请书的要求提交不带报价的技术建议,招标人根据投标人提交的技术建议确定技术标准和 requirement,编制招标文件。第二阶段,招标人向在第一阶段提交技术建议的投标人提供招标文件,投标人按照招标文件的要求提交包括最终技术方案和投标报价的投标文件。

【例题·单选】关于招标方式的说法,正确的是()。【2015】

- A. 公开招标是招标人以招标公告的方式邀请特定的法人或者其他组织投标
- B. 邀请招标是指招标人以投标邀请书的方式邀请五个以上特定的法人或者其他组织投标
- C. 省级人民政府确定的地方重点项目不适宜公开招标的,经省级人民政府批准可以进行邀请招标的
- D. 国有资金占控股或者主导地位的依法必须进行招标的项目一律公开招标

【答案】C

【解析】A选项,公开招标是招标人以招标公告的方式邀请不特定的法人或者其他组织投标;B选项,邀请招标是指招标人以投标邀请书的方式邀请三个以上特定的法人或者其他组织投标;C选项,国务院发展计划部门确定的国家重点项目和省、自治区、直辖市人民政府确定的地方重点项目不适宜公开招标的,经国务院发展计划部门或者省、自治区、直辖市人民政府批准,可以进行邀请招标。D选项,《招标投标法实施条例》进一步规定,国有资金占控股或者主导地位的依法必须进行招标的项目,应当公开招标;但有下列情形之一的,可以邀请招标:

- (1) 技术复杂、有特殊要求或者受自然环境限制,只有少量潜在投标人可供选择;
- (2) 采用公开招标方式的费用占项目合同金额的比例过大。

【例题·单选】下列建设项目中,属于依法应当进行公开招标范围的是()。【2014】

- A. 涉及国家安全,国际秘密的项目
- B. 使用各级财政预算资金的项目
- C. 使用企业事业单位自有资金的项目
- D. 使用上市公司资金的项目

【答案】B

【解析】国有资金占控股或者主导地位的依法必须进行招标的项目,应当公开招标。

【例题·单选】根据《招标投标实施条例》,下列国有资金占控股或者主导地位的依法必须进行招标的项目中,可以邀请招标的是()。【2020 延考】

- A. 采用公开招标方式的费用较高的项目
- B. 受自然环境限制只有少量潜在投标人可供选择的项目
- C. 住所地为项目所在地的合格投标人仅有三家的项目
- D. 某技术简单的大型工程项目

【答案】B

【解析】《招标投标法实施条例》进一步规定,国有资金占控股或者主导地位的依法必须进行招标的项目,应当公开招标;但有下列情形之一的,可以邀请招标:(1)技术复杂、有特殊要求或者受自然环境限制,只有少量潜在投标人可供选择(2)采用公开招标方式的费用占项目合同金额的比例过大。

【例题·多选】依法必须进行施工招标的工程建设项目,可以采用邀请招标的情形有()。【2015】

- A. 项目受自然地域环境限制,只有少数潜在投标人可供选择
- B. 施工主要技术采用不可替代的专利或者专有技术
- C. 采用公开招标方式的费用占项目合同金额的比例过大
- D. 涉及国家安全、国家秘密或者抢险救灾,适宜招标但不宜公开招标
- E. 在建工程追加附属小型工程或者主体加层工作

【答案】ACD

【解析】邀请招标的范围为:国务院发展计划部门确定的国家重点项目和省、自治区、直辖市人民政府确定的地方重点项目不适宜公开招标的,经国务院发展计划部门或者省、自治区、直辖市人民政府批准,可以进行邀请招标



《招标投标法实施条例》规定，国有资金占控股或者主导地位的依法必须进行招标的项目，应当公开招标；但有下列情形之一的，可以邀请招标：（1）技术复杂、有特殊要求或者受自然环境限制，只有少量潜在投标人可供选择；（2）采用公开招标方式的费用占项目合同金额的比例过大。

选项D，适宜招标但不宜公开招标应为邀请招标。注意与不适宜招标作区分。

【例题·单选】关于两阶段招标的说法，正确的是（ ）。【2020】

- A. 实施两阶段招标，招标人要求投标人提交投标保证金的，应当在第一阶段提出
- B. 第一阶段投标人应当提交带报价的技术建议
- C. 对于无法精确拟定技术规格的项目，招标人可以分两阶段进行招标
- D. 招标人应当在第一阶段之前向所有潜在投标人提供招标文件

【答案】C

【解析】对技术复杂或者无法精确拟定技术规格的项目，招标人可以分两阶段进行招标。第一阶段，投标人按照招标公告或者投标邀请书的要求提交不带报价的技术建议，招标人根据投标人提交的技术建议确定技术标准和要求的，编制招标文件。第二阶段，招标人向在第一阶段提交技术建议的投标人提供招标文件，投标人按照招标文件的要求提交包括最终技术方案和投标报价的投标文件。

【例题·单选】关于建设工程暂估价的说法，正确的是（ ）。【2020】

- A. 暂估价由投标人在投标文件中自主确定
- B. 工程总承包依法招标后，不得免除暂估价项目的招标要求
- C. 暂估价的适用范围包括工程和货物
- D. 暂估价在招标文件中体现的是不确定的项目

【答案】B

【解析】招标人可以依法对工程以及与工程建设有关的货物、服务全部或者部分实行总承包招标。

以暂估价形式包括在总承包范围内的工程、货物、服务属于依法必须进行招标的项目范围且达到国家规定规模标准的，应当依法进行招标。C 错误。

以上所称暂估价，是指总承包招标时不能确定价格而由招标人在招标文件中暂时估定的工程、货物、服务的金额。A 错误。

五、建设工程招标投标交易场所和招标公告发布

招标投标交易场所不得与行政监督部门存在隶属关系，不得以营利为目的。国家鼓励利用信息网络进行电子招标投标。

依法必须招标项目的招标公告和公示信息，除依法需要保密或者涉及商业秘密的内容外，应当按照公益服务、公开透明、高效便捷、集中共享的原则，依法向社会公开。

依法必须招标项目的招标公告和公示信息应当在“中国招标投标公共服务平台”或者项目所在地省级电子招标投标公共服务平台发布。发布媒介应当免费提供依法必须招标项目的招标公告和公示信息发布服务，并允许社会公众和市场主体免费、及时查阅前述招标公告和公示的完整信息。

【例题·单选】关于招标公告的说法，正确的是（ ）。【2020 延考】

- A. 招标人无论采用何种招标方式，均应当发布招标公告
- B. 招标公告应当载明的事项包括招标人的名称和地址
- C. 依法必须进行招标的项目的招标公告，可以在任一报刊、信息网络或者其他媒介发布
- D. 招标公告无须载明招标项目的性质、实施地点和时间

【答案】B

【解析】A 错误，《招标投标法》规定，招标人采用公开招标方式的，应当发布招标公告。

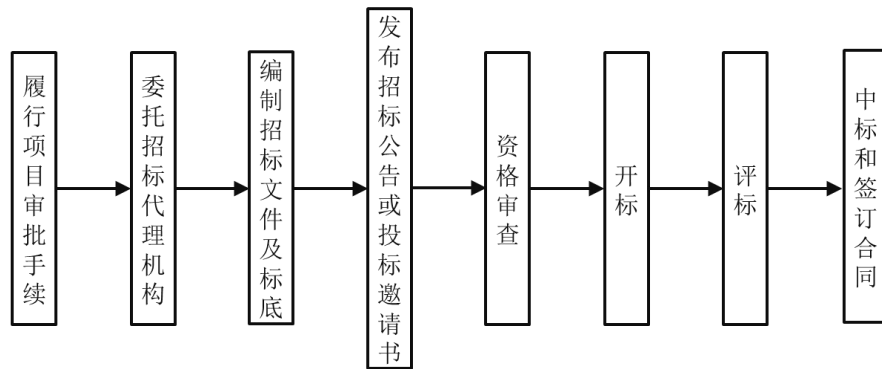
B 正确，D 错误，招标公告应当载明招标人的名称和地址、招标项目的性质、数量、实施地点和时间以及获取招标文件的办法等事项。

C 错误，依法必须进行招标的项目的招标公告，应当通过国家指定的报刊、信息网络或者其他媒介发布。

【知识点】招标基本程序和禁止肢解发包、限制排斥投标人的规定

一、招标基本程序





（一）履行项目审批手续

招标项目按照国家有关规定需要履行项目审批手续的，应当先履行审批手续，取得批准。招标人应当有进行招标项目的相应资金或者资金来源已经落实，并应当在招标文件中如实载明。

按照国家有关规定需要履行项目审批、核准手续的依法必须进行招标的项目，其**招标范围、招标方式、招标组织形式**应当报项目审批、核准部门审批、核准。

（二）委托招标代理机构

招标人具有编制招标文件和组织评标能力的（招标人具有与招标项目规模和复杂程度相适应的技术、经济等方面的专业人员），**可以自行办理招标事宜**。任何单位和个人不得强制其委托招标代理机构办理招标事宜。依法必须进行招标的项目，招标人自行办理招标事宜的，应当向有关行政监督部门备案。

招标代理机构在招标人委托的范围内开展招标代理业务，任何单位和个人不得非法干涉。**招标代理机构不得在所代理的招标项目中投标或者代理投标，也不得为所代理的招标项目的投标人提供咨询。**

（三）编制招标文件、标底及工程量清单计价

招标文件应当包括招标项目的**技术要求、对投标人资格审查的标准、投标报价要求和评标标准**等所有实质性要求和条件以及**拟签订合同的主要条款**。

招标人对已发出的招标文件进行必要的澄清或者修改的，应当在**招标文件要求提交投标文件截止时间至少 15 日前**，以**书面形式**通知**所有**招标文件收受人。该澄清或者修改的内容**为招标文件的组成部分**。

招标人应当确定投标人编制投标文件所需要的合理时间；但是，依法必须进行招标的项目，**自招标文件开始发出之日起至投标人提交投标文件截止之日止，最短不得少于 20 日**。

招标人可以对已发出的资格预审文件或者招标文件进行必要的澄清或者修改。澄清或者修改的内容可能影响资格预审申请文件或者投标文件编制的，招标人应当在**提交资格预审申请文件截止时间至少 3 日前**，或者投标截止时间至少 15 日前，以书面形式通知所有获取资格预审文件或者招标文件的潜在投标人；不足 3 日或者 15 日的，招标人**应当顺延**提交资格预审申请文件或者投标文件的截止时间。

招标人应当在招标文件中载明投标有效期。**投标有效期从提交投标文件的截止之日起算**。

潜在投标人或者其他利害关系人对招标文件有异议的，应当在**投标截止时间 10 日前**提出。招标人应当自**收到异议之日起 3 日内**作出答复；作出答复前，**应当暂停**招标投标活动。

招标人可以**自行决定**是否编制标底。一个招标项目**只能**有一个标底。标底必须**保密**。招标人设有最高投标限价的，应当在**招标文件中明确**最高投标限价或者最高投标限价的计算方法。招标人**不得规定最低投标限价**。

招标项目设有标底的，招标人应当在**开标时**公布。标底只能作为评标的参考，**不得以**投标报价是否接近标底作为中标条件，**也不得以**投标报价超过标底上下浮动范围作为否决投标的条件。（P78）

国有资金投资的建筑工程招标的，**应当**设有最高投标限价；非国有资金投资的建筑工程招标的，**可以**设有最高投标限价或者招标标底。最高投标限价应当依据工程量清单、工程计价有关规定和市场价格信息等编制。



全部使用国有资金投资或者以国有资金投资为主的建筑工程，**应当**采用工程量清单计价；非国有资金投资的建筑工程，**鼓励**采用工程量清单计价。工程量清单应当作为招标文件的组成部分。

【例题·单选】建设工程招标的基本程序主要包括：①发售招标文件；②编制招标文件；③委托招标代理机构；④履行项目审批手续；⑤开标、评标；⑥签订合同；⑦发布招标公告或投标邀请书；⑧发出中标通知书。上述程序正确的是（ ）。【2014】

- A. ①②③④⑤⑥⑦⑧
- B. ③②④⑦①⑤⑧⑥
- C. ②③①④⑦⑤⑥⑧
- D. ④③②⑦①⑤⑧⑥

【答案】D

【解析】建设工程招标的基本程序主要包括：履行项目审批手续、委托招标代理机构、编制招标文件及标底、发布招标公告或投标邀请书、资格审查、开标、评标、中标和签订合同，以及终止招标等。

【例题·多选】根据《招标投标法实施条例》，按照国家有关规定需要履行项目审批的依法进行招标的项目，其（ ）应当报项目审批核准。【2014】

- A. 招标范围
- B. 招标文件
- C. 招标方式
- D. 招标组织形式
- E. 招标代理机构

【答案】ACD

【解析】按照国家有关规定需要履行项目审批、核准手续的依法必须进行招标的项目，其招标范围、招标方式、招标组织形式应当报项目审批、核准部门审批、核准。

【例题·单选】关于招标程序和要求的说法，正确的是（ ）。【2015】

- A. 依法必须进行招标的项目招标人必须委托有资质的招标代理机构办理招标事宜
- B. 招标项目按照国家有关规定需要履行项目审批手续的，应当先履行项目审批手续
- C. 招标文件可以不包括拟签订合同的主要条款
- D. 招标人对已发出的招标文件进行必要的澄清或者修改的应当重新招标

【答案】B

【解析】选项 A：错误。《招标投标法》规定，招标人具有编制招标文件和组织评标能力的，可以自行办理招标事宜。任何单位和个人不得强制其委托招标代理机构办理招标事宜。

选项 C：错误。《招标投标法》规定，招标文件应当包括招标项目的技术要求、对投标人资格审查的标准、投标报价要求和评标标准等所有实质性要求和条件以及拟签订合同的主要条款。

选项 D：错误。招标人对已发出的招标文件进行必要的澄清或者修改的，应当在招标文件要求提交投标文件截止时间至少 15 日前，以书面形式通知所有招标文件收受人。

【例题·单选】关于招标文件澄清或者修改的说法，正确的是（ ）。【2017】

- A. 招标文件的效力高于其澄清或修改文件
- B. 澄清或者修改的内容可能影响投标文件编制的，招标人应在投标截止时间至少 15 日前澄清或者修改
- C. 澄清或者修改可以以口头形式通知所有获取招标文件的潜在投标人
- D. 澄清或者修改通知至投标截止时间不足 15 日的，在征得全部投标人同意后，可按原投标截止时间开标

【答案】B

【解析】A 错误。招投标文件从效力上来讲没有高低之分。

B 正确、CD 错误。招标人对已发出的招标文件进行必要的澄清或者修改的，澄清或者修改的内容可能影响资格预审申请文件或者投标文件编制的，招标人应当在提交资格预审申请文件截止时间至少



3 日前,或者投标截止时间至少 15 日前,以书面形式通知所有获取资格预审文件或者招标文件的潜在投标人;不足 3 日或者 15 日的,招标人应当顺延提交资格预审申请文件或者投标文件的截止时间。

【例题·单选】关于招标价格的说法,正确的是()。【2018】

- A. 招标时可以设定最低投标限价
- B. 招标时应当编制标底
- C. 招标的项目应当采用工程量清单计价
- D. 招标时可以设定最高投标限价

【答案】D

【解析】A 错误,招标人不得规定最低投标限价。B 错误,招标人可以自行决定是否编制标底。C 错误,全部使用国有资金投资或者以国有资金投资为主的建筑工程,应当采用工程量清单计价;非国有资金投资的建筑工程,鼓励采用工程量清单计价。工程量清单应当依据国家制定的工程量清单计价规范、工程量计算规范等编制。工程量清单应当作为招标文件的组成部分。

【例题·单选】关于招标文件的说法,正确的是()。【2020】

- A. 招标文件不得要求或者标明特定的生产供应者以及含有倾向或者排斥潜在投标人的内容
- B. 招标人已对发出的招标文件进行必要的澄清的,该澄清的内容不得再次澄清
- C. 招标人已对发出的招标文件进行必要的修改的,应当在招标文件要求提交投标文件截止时间至少 10 日
- D. 招标人对已发出的招标文件进行必要的修改的,应当以电话等即时通讯方式及时通知所有获取招标文件的潜在招标人。

【答案】A

【解析】招标人对已发出的招标文件进行必要的澄清或者修改的,应当在招标文件要求提交投标文件截止时间至少十五日前,以书面形式通知所有招标文件收受人。该澄清或者修改的内容为招标文件的组成部分。

(四) 发布招标公告或投标邀请书

资格预审文件或者招标文件的发售期不得少于 5 日。招标人发售资格预审文件、招标文件收取的费用应当限于补偿印刷、邮寄的成本支出,不得以营利为目的。

(五) 资格审查

资格审查分为资格预审和资格后审。

依法必须进行招标的项目提交资格预审申请文件的时间,自资格预审文件停止发售之日起不得少于 5 日。

未通过资格预审的申请人不具有投标资格。通过资格预审的申请人少于 3 个的,应当重新招标。

潜在投标人或者其他利害关系人对资格预审文件有异议的,应当在提交资格预审申请文件截止时间 2 日前提出。招标人应当自收到异议之日起 3 日内作出答复;作出答复前,应当暂停招标投标活动。

(六) 开标

开标应当在招标文件确定的提交投标文件截止时间的同一时间公开进行;开标地点应当为招标文件中预先确定的地点。开标由招标人主持,邀请所有投标人参加。开标时,由投标人或者其推选的代表检查投标文件的密封情况,也可以由招标人委托的公证机构检查并公证;经确认无误后,由工作人员当众拆封,宣读投标人名称、投标价格和投标文件的其他主要内容。招标人在招标文件要求提交投标文件的截止时间前收到的所有投标文件,开标时都应当当众予以拆封、宣读。开标过程应当记录,并存档备查。

招标人应当按照招标文件规定的时间、地点开标。投标人少于 3 个的,不得开标;招标人应当重新招标。投标人对开标有异议的,应当在开标现场提出,招标人应当当场作出答复,并制作记录。

【例题·单选】发售招标文件收取的费用应当限于补偿()的成本支出。【2018】

- A. 编制招标文件
- B. 印刷、邮寄招标文件
- C. 招标人办公



D. 招标活动

【答案】B

【解析】招标人发售资格预审文件、招标文件收取的费用应当限于补偿印刷、邮寄的成本支出，不得以营利为目的。

【例题·单选】关于开标的说法，正确的是（ ）。【2019】

- A. 开标应当在招标文件确定的提交投标文件截止时间之后公开进行
- B. 开标地点不必为招标文件中预先确定的地点
- C. 开标由招标人以外的人主持，邀请所有投标人参加
- D. 开标过程应当记录，并存档备查

【答案】D

【解析】AB 选项说法错误，《招标投标法》规定，开标应当在招标文件确定的提交投标文件截止时间的同一时间公开进行；开标地点应当为招标文件中预先确定的地点。C 选项说法错误，开标由招标人主持，邀请所有投标人参加。

【例题·单选】根据《招标投标法》，开标的主持者是（ ）。

- A. 建设行政主管部门
- B. 招标代理机构
- C. 招标人
- D. 投标人推选的代表

【答案】C

【解析】开标由招标人主持。

（七）评标

评标由**招标人**依法组建的评标委员会负责。

依法必须进行招标的项目，其评标委员会由**招标人的代表**和有关技术、经济等方面的专家组成，成员人数为**5人以上单数**，其中技术、经济等方面的专家**不得少于成员总数的 2/3**。与投标人有利害关系的人不得进入相关项目的评标委员会；已经进入的应当更换。评标委员会成员的名单在**中标结果确定前**应当保密。

评标委员会**可以要求**投标人对投标文件中含义不明确的内容作必要的澄清或者说明，但是澄清或者说明**不得超出投标文件的范围或者改变投标文件的实质性内容**。评标委员会完成评标后，应当向招标人提出书面评标报告，并推荐合格的中标候选人。**评标委员会经评审，认为所有投标都不符合招标文件要求的，可以否决所有投标**。依法必须进行招标的项目的所有投标被否决的，招标人应当依法重新招标。

评标委员会成员应当依照招标投标法和本条例的规定，**按照招标文件规定的评标标准和方法**，客观、公正地对投标文件提出评审意见。招标文件**没有规定的评标标准和方法不得作为评标的依据**。评标委员会成员不得私下接触投标人，不得收受投标人给予的财物或者其他好处，不得向招标人征询确定中标人的意向，不得接受任何单位或者个人明示或者暗示提出的倾向或者排斥特定投标人的要求，不得有其他不客观、不公正履行职务的行为。

有下列情形之一的，评标委员会应当否决其投标：

- (1) 投标文件未经投标单位盖章和单位负责人签字；（**有一不否**）
- (2) 投标联合体没有提交共同投标协议；
- (3) 投标人不符合国家或者招标文件规定的资格条件；
- (4) 同一投标人提交两个以上不同的投标文件或者投标报价，但招标文件要求提交备选投标的除外；
- (5) 投标报价低于成本或者高于招标文件设定的最高投标限价；
- (6) 投标文件没有对招标文件的实质性要求和条件作出响应；
- (7) 投标人有串通投标、弄虚作假、行贿等违法行为。

投标文件中有含义不明确的内容、明显文字或者计算错误，评标委员会认为需要投标人作出必要



澄清、说明的，应当**书面通知**该投标人。投标人的澄清、说明应当采用书面形式，并不得超出投标文件的范围或者改变投标文件的实质性内容。评标委员会不得暗示或者诱导投标人作出澄清、说明，**不得接受投标人主动提出的澄清、说明**。

评标完成后，评标委员会应当向招标人提交书面评标报告和中标候选人名单。中标候选人**应当不超过3个**，并标明排序。评标报告应当由评标委员会**全体成员签字**。对评标结果有不同意见的评标委员会成员应当以书面形式说明其不同意见和理由，评标报告应当注明该不同意见。评标委员会成员拒绝在评标报告上签字又不书面说明其不同意见和理由的，**视为同意评标结果**。

【例题·单选】下列评标委员会成员的行为，合法的是（ ）。【2015】

- A. 向招标人征询确定中标人的意向
- B. 接受投标人提出的主动邀请
- C. 对投标提出否决意见
- D. 接受个人所提出的询问意见

【答案】C

【解析】评标委员会可以要求投标人对投标文件中含义不明确的内容作必要的澄清或者说明，但是澄清或者说明不得超出投标文件的范围或者改变投标文件的实质性内容。评标委员会应当按照招标文件确定的评标标准和方法，对投标文件进行评审和比较；设有标底的，应当参考标底。评标委员会完成评标后，应当向招标人提出书面评标报告，并推荐合格的中标候选人。评标委员会经评审，认为所有投标都不符合招标文件要求的，可以否决所有投标。

【例题·多选】下列投标人投标的情形中，评标委员会应当否决的有（ ）。【2017】

- A. 联合体未提交共同投标协议
- B. 投标报价高于招标文件设定的最高投标限价
- C. 投标文件未经投标人盖章和单位负责人签字
- D. 投标人主动提出了对投标文件的澄清、修改
- E. 投标文件未对招标文件的实质性要求和条件作出响应

【答案】ABCE

【解析】有下列情形之一的，评标委员会应当否决其投标：（1）投标文件未经投标单位盖章和单位负责人签字；（2）投标联合体没有提交共同投标协议；（3）投标人不符合国家或者招标文件规定的资格条件；（4）同一投标人提交两个以上不同的投标文件或者投标报价，但招标文件要求提交备选投标的除外；（5）投标报价低于成本或者高于招标文件设定的最高投标限价；（6）投标文件没有对招标文件的实质性要求和条件作出响应；（7）投标人有串通投标、弄虚作假、行贿等违法行为。

【例题·多选】下列情形中，评标委员会应当否决的投标有（ ）。【2016】

- A. 投标报价低于成本
- B. 投标文件未按招标文件要求进行密封
- C. 投标联合体没有提交共同投标协议
- D. 投标报价高于招标文件设定的最高投标限价
- E. 投标文件未经投标人负责人签字，也未经投标人盖章

【答案】ACDE

【解析】有下列情形之一的，评标委员会应当否决其投标：（1）投标文件未经投标单位盖章和单位负责人签字；（2）投标联合体没有提交共同投标协议；（3）投标人不符合国家或者招标文件规定的资格条件；（4）同一投标人提交两个以上不同的投标文件或者投标报价，但招标文件要求提交备选投标的除外；（5）投标报价低于成本或者高于招标文件设定的最高投标限价；（6）投标文件没有对招标文件的实质性要求和条件作出响应；（7）投标人有串通投标、弄虚作假、行贿等违法行为。

【例题·单选】关于评标规则的说法中，正确的是（ ）。

- A. 评标委员会成员的名单可在开标前予以公布
- B. 投标文件未经投标单位盖章和负责人签字的，评标委员会应当否决其投标
- C. 招标项目的标底应当在中标结果确定前公布



D. 评标委员会确定的中标候选人至少 3 个，并标明顺序

【答案】B

【解析】选项 A 开标前不可公布，评标委员会成员的名单在中标结果确定前应当保密；招标项目设有标底的，招标人应当在开标时公布，故选项 C 错；评标完成后，评标委员会应当向招标人提交书面评标报告和中标候选人名单。中标候选人应当不超过 3 个，并标明排序，故选项 D 错。

【例题·单选】关于评标的说法中，正确的是（ ）。

- A. 标委员会认为所有投标都不符合招标文件要求的，可以否决所有投标
- B. 招标项目设有标底的，可以以投标报价是否接近标底作为中标条件
- C. 评标委员会成员拒绝在评标报告上签字的，视为不同意评标结果
- D. 投标文件中有含义不明确的内容的，评标委员会可以口头要求投标人作出必要澄清、说明

【答案】A

【解析】选项 B 的情形不可以；选项 C 视为同意；选项 D 应书面要求。

【例题·多选】根据《招标投标法》和相关法律法规，下列评标委员会的做法中，正确的有（ ）。

- A. 以所有投标都不符合招标文件的要求为由，否决所有投标
- B. 拒绝招标人在评标时提出新的评标要求
- C. 按照招标人的要求倾向特定投标人
- D. 在评标报告中注明评标委员会成员对评标结果的不同意见
- E. 以投标报价超过标底上下浮动范围为由否决投标

【答案】ABD

【解析】选项 C、E 情形均不可以。评标委员会不得向招标人征询确定中标人的意向，让学习更简单

或者接受任何单位或者个人明示或者暗示提出的倾向，或者排斥特定投标人的要求。标底只能作为评标的参考，不得以投标报价是否接近标底作为中标条件，也不得以投标报价超过标底上下浮动范围作为否决投标的条件。

【例题·单选】关于评标的说法中，正确的是（ ）。

- A. 评标委员会可以向招标人征询确定中标人的意向
- B. 招标项目设有标底的，可以以投标报价是否接近标底作为中标条件
- C. 评标委员会成员拒绝在评标报告上签字的，视为不同意评标结果
- D. 投标文件中有含义不明确的内容、明显文字或计算错误的，评标委员会可以要求投标人作出必要澄清、说明

【答案】D

【解析】评标委员会不得向招标人征询确定中标人的意向，故选项 A 错误；标底只能作为参考，不得以投标报价是否接近标底作为中标条件，也不得以投标报价超过标底上下浮动范围作为否决投标的条件，故选项 B 错误；评标委员会成员拒绝在评标报告上签字又不书面说明其不同意见和理由的，视为同意评标结果，故选项 C 错误。

（八）中标和签订合同

招标人根据评标委员会提出的书面评标报告和推荐的中标候选人**确定中标人。招标人也可以授权评标委员会直接确定中标人**。招标人和中标人**应当自中标通知书发出之日起 30 日内**，按照招标文件和中标人的投标文件订立书面合同。招标人和中标人不得再行订立背离合同实质性内容的其他协议。

招标人和中标人应当依照招标投标法和本条例的规定签订书面合同，**合同的标的、价款、质量、履行期限**等主要条款应当与招标文件和中标人的投标文件的内容一致。

当事人就同一建设工程另行订立的建设工程施工合同与经过备案的中标合同实质性内容不一致的，应当以**备案的中标合同**作为结算工程价款的根据。

（九）终止招标

招标人终止招标的，应当及时发布公告，或者以书面形式通知被邀请的或者已经获取资格预审文件、招标文件的潜在投标人。已经发售资格预审文件、招标文件或者已经收取投标保证金的，**招标人**



应当及时退还所收取的资格预审文件、招标文件的费用，以及所收取的投标保证金及银行同期存款利息。

【例题·单选】根据《招标投标法》，中标通知书自（ ）发生法律效力。【2018】

- A. 发出之日
- B. 作出之日
- C. 盖章之日
- D. 收到之日

【答案】A

【解析】招标人和中标人应当自中标通知书发出之日起 30 日内，按照招标文件和中标人的投标文件订立书面合同。中标通知书发出后，招标人改变中标结果的，或者中标人放弃中标项目的，应当依法承担法律责任。

【例题·单选】关于中标后订立建设工程施工合同的说法，正确的是（ ）。【2016】

- A. 合同的主要条款应当与招标文件和中标人投标文件的内容一致
- B. 招标人和中标人应自中标通知书收到之日起 30 日内订立书面合同
- C. 对备案的中标合同不得进行协商变更
- D. 人工、材料价格行情发生变化，双方应当就合同价款订立新的协议

【答案】A

【解析】招标人和中标人应当自中标通知书发出之日起 30 日内，按照招标文件和中标人的投标文件订立书面合同。招标人和中标人不得再行订立背离合同实质性内容的其他协议。当事人就同一建设工程另行订立的建设工程施工合同与经过备案的中标合同实质性内容不一致的，应当以备案的中标合同作为结算工程价款的根据。因此，招标人与中标人另行签订合同的行为属违法行为，所签订的合同是无效合同。

【例题·单选】关于招标人终止招标要求的说法，正确的是（ ）。【2019】

- A. 应当及时发布公告
- B. 以口头形式通知被邀请的或者已经获取资格预审文件、招标文件的潜在投标人
- C. 已发售的资格预审文件、招标文件，招标人无须退还所收取的资格预审文件、招标文件的费用
- D. 已经收取投标保证金的，应当及时退还投标保证金，但不必退还银行同期存款利息

【答案】A

【解析】A 选项说法正确，B 选项说法错误，《招标投标法实施条例》规定，招标人终止招标的，应当及时发布公告，或者以书面形式通知被邀请的或者已经获取资格预审文件、招标文件的潜在投标人。

CD 选项说法错误，已经发售资格预审文件、招标文件或者已经收取投标保证金的，招标人应当及时退还所收取的资格预审文件、招标文件的费用，以及所收取的投标保证金及银行同期存款利息。

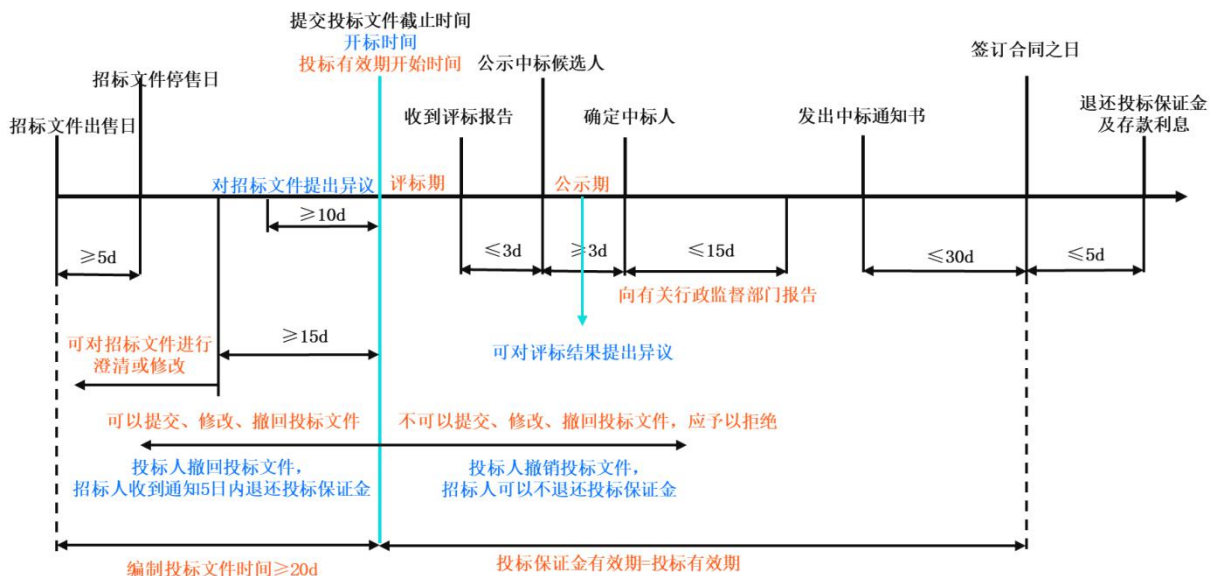
【例题·单选】关于中标和签订合同的说法中，正确的是（ ）。

- A. 招标人应当授权评标委员会直接确定中标人
- B. 招标人与中标人签订合同的标的、价款、质量等主要条款应当与招标文件一致，但履行期限可以另行协商确定
- C. 确定中标人的权利属于招标人
- D. 中标人应当自中标通知书送达之日起 30 日内，按照招标文件与投标人订立书面合同

【答案】C

【解析】选项 A 错在应当，招标人根据评标委员会提出的书面评标报告和推荐的中标候选人确定中标人，招标人也可以授权评标委员会直接确定中标人；选项 B 履行期限不得另行协商确定，招标人和中标人应当依照招标投标法和本条例的规定签订书面合同，合同的标的、价款、质量、履行期限等主要条款应当与招标文件和中标人的投标文件的内容一致；招标人和中标人应当自中标通知书发出之日起 30 日内，按照招标文件和中标人的投标文件订立书面合同，故选项 D 错。





二、禁止肢解发包的规定

三、禁止限制、排斥投标人的规定

招标人有下列行为之一的，属于以不合理条件限制、排斥潜在投标人或者投标人：

- (1) 就同一招标项目向潜在投标人或者投标人提供有差别的项目信息；
 - (2) 设定的资格、技术、商务条件与招标项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关；
 - (3) 依法必须进行招标的项目以特定行政区域或者特定行业的业绩、奖项作为加分条件或者中标条件；
 - (4) 对潜在投标人或者投标人采取不同的资格审查或者评标标准；
 - (5) 限定或者指定特定的专利、商标、品牌、原产地或者供应商；
 - (6) 依法必须进行招标的项目非法限定潜在投标人或者投标人的所有制形式或者组织形式；
 - (7) 以其他不合理条件限制、排斥潜在投标人或者投标人。
- 招标人不得组织单个或者部分潜在投标人踏勘项目现场。

【例题·多选】下列招标情形中，属于以不合理条件限制、排斥潜在投标人或者投标人的有（ ）。【2017】

- A. 就同一招标项目向潜在投标人或者投标人提供有差别的项目信息
- B. 设定的资格、技术、商务条件与招标项目的具体特点和实际需要不相适应
- C. 限定或者指定特定的专利、商标、品牌、原产地或者供应商
- D. 依法必须进行招标的项目以特定行业的业绩、奖项作为加分条件或者中标条件
- E. 对不同的潜在投标人或者投标人采取相同的资格审查或者评标标准

【答案】ABCD

【解析】《招标投标法实施条例》进一步规定，招标人不得以不合理的条件限制、排斥潜在投标人或者投标人。招标人有下列行为之一的，属于以不合理条件限制、排斥潜在投标人或者投标人：（1）就同一招标项目向潜在投标人或者投标人提供有差别的项目信息；（2）设定的资格、技术、商务条件与招标项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关；（3）依法必须进行招标的项目以特定行政区域或者特定行业的业绩、奖项作为加分条件或者中标条件；（4）对潜在投标人或者投标人采取不同的资格审查或者评标标准；（5）限定或者指定特定的专利、商标、品牌、原产地或者供应商；（6）依法必须进行招标的项目非法限定潜在投标人或者投标人的所有制形式或者组织形式；（7）以其他不合理条件限制、排斥潜在投标人或者投标人。

【例题·单选】下列招标人的行为中合法的是（ ）。【2016】

- A. 招标人可以根据需要组织部分潜在投标人踏勘项目现场



- B. 招标人可以限定或者指定特定的专利、品牌、原产地或供应商
- C. 依法必须进行招标的项目以非特定行业的奖励作为加分条件
- D. 依法必须进行招标的项目招标人限定投标人必须为国有企业

【答案】C

【解析】A 错误，招标人不得组织单个或者部分潜在投标人踏勘项目现场。B 错误，招标人不得限定或指定特定的专利、品牌、原产地或供应商。C 有争议，招标人不得以特定行政区域或者特定行业业绩、奖励作为加分条件，但是并不代表招标人可以以非特定行业的奖励作为加分条件。D 错误，招标人不得非法限定潜在投标人的所有制形式。

【例题·多选】招标人以不合理的条件限制、排斥潜在投标人或者投标人的情形有（ ）。【2020 延考】

- A. 就同一招标项目向潜在投标人或者投标人提供有差别的项目信息
- B. 设定的资格、技术、商务条件与招标项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关
- C. 招标文件中明确表示不接受联合体投标
- D. 依法必须进行招标的项目以特定行政区域或者特定行业的业绩、奖项作为加分条件或者中标条件
- E. 限定或者指定特定的专利、商标、品牌、原产地或者供应商

【答案】ABDE

【解析】《招标投标法实施条例》进一步规定，招标人不得以不合理的条件限制、排斥潜在投标人或者投标人。招标人有下列行为之一的，属于以不合理条件限制、排斥潜在投标人或者投标人：（1）就同一招标项目向潜在投标人或者投标人提供有差别的项目信息；（2）设定的资格、技术、商务条件与招标项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关；（3）依法必须进行招标的项目以特定行政区域或者特定行业的业绩、奖项作为加分条件或者中标条件；（4）对潜在投标人或者投标人采取不同的资格审查或者评标标准；（5）限定或者指定特定的专利、商标、品牌、原产地或者供应商；（6）依法必须进行招标的项目非法限定潜在投标人或者投标人的所有制形式或者组织形式；（7）以其他不合理条件限制、排斥潜在投标人或者投标人。

