

2021 年环球网校二级建造师《建设工程法规及相关知识》直播大班课

专题一：建设工程法律体系、建设工程法人制度

本节重点【分值 4 分】：

1. 法的形式
2. 法的效力层级
3. 法人应当具备的条件
4. 法人的分类
5. 法人在建设工程中的地位
6. 企业法人和项目经理部的法律关系

课程导学

一、章节内容与分值分布

章节	2016	2017	2018	2019	2020	平均分
建设工程基本法律知识	12	17	18	18	17	16.4
施工许可法律制度	5	6	4	4	6	5
建设工程发承包法律制度	22	18	19	18	18	19
建设工程合同和劳动合同法律制度	24	25	24	25	26	24.8
建设工程施工环境保护、节约能源和文物保护法律制度	5	6	6	6	6	5.8
建设工程安全生产法律制度	11	10	9	10	9	9.8
建设工程质量法律制度	12	9	11	10	10	10.4
解决建设工程纠纷法律制度	9	9	9	9	8	8.8

二、考试简介

(1) 考试题型

全卷共两大题，包括单项选择题、多项选择题。均为客观题，只需将答案填涂到答题卡上

一、单项选择题（共 60 题，每题 1 分。每题的备选项中，只有 1 个最符合题意）

二、多项选择题（共 20 题，每题 2 分，每题的备选项中有 2 个或 2 个以上符合题意，至少有 1 个错项，错选，本题不得分；少选，所选的每个选项得 0.5 分）

考试时间 120 分钟，总分 100 分，**分数线≤60 分**。

(2) 考试趋势

题型总结为四大类：填空题、归属题、判断题、案例题。

(1) 填空题

【2020】《建设工程施工合同(示范文本)》由（ ）三部分组成。

- A. 合同总则、合同分则、合同附则
- B. 合同协议书、通用合同条款、专用合同条款
- C. 合同总则、通用条件、专用条件
- D. 合同协议书、合同条款、合同附件

【答案】B

(2) 归属题

【2020】下列纠纷中，属于劳动争议范围的有（ ）。

- A. 家庭与家政服务人员之间的纠纷
- B. 个体工匠与学徒之间的纠纷
- C. 因劳动保护发生的纠纷



- D. 劳动者请求社会保险经办机构发放社会保险金的纠纷
- E. 劳动者与用人单位未订立书面劳动合同, 但已经形成劳动关系后发生的纠纷

【答案】CE

(3) 判断题

【2020】关于法人成立的说法, 正确的是 ()。

- A. 特别法人的产生可以不经过法定的程序
- B. 法人的名称不得与其他法人的名称相同或者相近
- C. 法人能够独立承担民事责任
- D. 法人可以不设法定代表人

【答案】C

(4) 案例题

【2019】某建设工程承包人在工程完工后于 2 月 1 日提交了竣工验收报告, 发包人未组织验收; 3 月 1 日工程由发包人接收; 4 月 1 日承包人提交了结算文件, 发包人迟迟未予结算; 6 月 1 日, 承包人起诉至人民法院。该工程应付款时间为 ()。

- A. 2 月 1 日
- B. 4 月 1 日
- C. 6 月 1 日
- D. 3 月 1 日

【答案】D

(5) 偏题 (超纲题)

【2020】施工企业在施工中偷工减料, 造成建筑工程质量不符合规定的质量标准, 且情节严重, 住房城乡建设主管部门对该施工企业实施的处罚不包括 ()。

- A. 责令停业整顿
- B. 降低资质等级
- C. 吊销营业执照
- D. 吊销资质证书

【答案】C

三、学习建议

- (1) 关注关键词, 把控细节;
- (2) 灵活运用法律条文, 有约定从约定; 无约定再看特殊规定;
- (3) 多想但又切勿钻牛角尖;
- (4) 历年真题, 多练;
- (5) **上课多听, 少说话!**



2Z201000 建设工程基本法律知识

2Z201010 建设工程法律体系

2018-2020 年分值分布：

	2020	2019	2018
单选	0	0	0
多选	2	2	2

2Z201012 法的形式和效力层级

一、法的形式

法的形式是指法律**创制方式和外部表现**形式。它包括 4 层含义：

- (1) 法律规范**创制机关**的性质及级别；
- (2) 法律规范的**外部表现**形式；
- (3) 法律规范的**效力等级**；
- (4) 法律规范的**地域效力**。

在我国，习惯法、宗教法、判例**不是**法的形式。

形式	制定机关	举例
宪法	全国人大	《宪法》
法律	全国人大及其常委	《**法》
行政法规	国务院	《**条例》
地方性法规、自治条例、单行条例	省级、设区的市人大及常委	《地名+条例》
部门规章	国务院各部、委	《**规定、办法、实施细则》
地方政府规章	省级、设区的市政府	《地名+规定、办法、实施细则》
国际条约		

【例题 1·多选】法的形式含义包括（ ）。【2018】

- A. 创制机关的性质及级别
- B. 法律规范的地域效力
- C. 法律规范的内涵
- D. 法律规范的期间效力
- E. 法律规范的效力等级

【答案】ABE

【解析】法的形式是指法律创制方式和外部表现形式。它包括 4 层含义：（1）法律规范创制机关的性质及级别；（2）法律规范的外部表现形式；（3）法律规范的效力等级；（4）法律规范的地域效力。

【例题 2·单选】下列法规中，属于部门规章的是（ ）。

- A. 《建设工程质量管理条例》
- B. 《北京市建筑市场管理条例》
- C. 《重庆市建设工程造价管理规定》
- D. 《招标公告发布暂行办法》

【答案】D

【解析】选项 A 属于行政法规；选项 B 属于地方性法规；选项 C 属于地方政府规章。

【例题 3·单选】下列与工程建设有关的规范性文件中，由国务院制定的是（ ）。

- A. 安全生产法
- B. 建筑业企业资质管理规定
- C. 工程建设项目施工招标投标办法



D. 安全生产许可证条例

【答案】D

【解析】《建筑企业资质管理规定》是由建设部颁布的部门行政规章。《工程建设项目施工招标投标办法》是由国家发展和改革委员会、建设部等部委颁布的部门行政规章。《安全生产法》是由全国人大常委会颁布的法律。《安全生产许可证条例》是由国务院颁布的行政法规。

(一) 法律

下列事项只能制定法律：

国家层面	1. 国家主权的事项；（国权）
	2. 各级人民代表大会、人民政府、人民法院和人民检察院的产生、组织和职权；（公权）
	3. 民族区域自治制度、特别行政区制度、基层群众自治制度；（族）
	4. 犯罪和刑罚；（罪）
	6. 税种的设立、税率的确定和税收征收管理等税收基本制度；（税）
	8. 民事基本制度；（民事）
	9. 基本经济制度以及财政、海关、金融和外贸的基本制度；（经济）
	10. 诉讼和仲裁制度。（诉讼）
	5. 对公民政治权利的剥夺、限制人身自由的强制措施和处罚；（人身）
	7. 对非国有财产的征收；（私有财产）
人权	

(二) 地方性法规、自治条例和单行条例

设区的市的人民代表大会及其常务委员会可以对城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等方面的事项制定地方性法规。

【例题 4·单选】根据《立法法》，下列事项中必须由法律规定的是（ ）。

- A. 税率的确定
- B. 环境保护
- C. 历史文化保护
- D. 增加施工许可证的申请条件

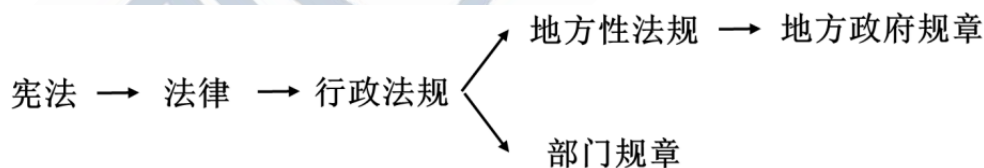
【答案】A

【解析】下列事项只能制定法律：（1）国家主权的事项；（2）各级人民代表大会、人民政府、人民法院和人民检察院的产生、组织和职权；（3）民族区域自治制度、特别行政区制度、基层群众自治制度；（4）犯罪和刑罚；（5）对公民政治权利的剥夺、限制人身自由的强制措施和处罚；（6）税种的设立、税率的确定和税收征收管理等税收基本制度；（7）对非国有财产的征收、征用；（8）民事基本制度；（9）基本经济制度以及财政、海关、金融和外贸的基本制度；（10）诉讼和仲裁制度；（11）必须由全国人民代表大会及其常务委员会制定法律的其他事项。

二、法的效力层级

(一) 宪法至上

(二) 上位法优于下位法



(三) 同一机关制定，特别法优于一般法

(四) 同一机关制定，新法优于旧法



(五) 需要由有关机关裁决适用的特殊情况

同一机关制订	新的与旧的冲突		按新的
	特别的与一般的冲突		按特别的
	新的一般与旧的特别冲突		不按新也不按特别， 谁制订谁裁决
不同机关制订	地方性法规与部门规章冲突	国务院 提出意见	认为适用地方法规，适用地方法规
			认为适用部门规章， 提请全国人大常委会裁决
	A 部门规章与 B 部门规章冲突		国务院 裁决
	部门规章与地方政府规章冲突		
根据 授权制定的法规 与法律规定不一致，不能确定如何适用时，由 全国人民代表大会常务委员会 裁决。			

(六) 备案和审查

备案	备案对象 (公布后的 30 日内)	备案机关
	行政法规	全国人大常委会
	地方性法规、 自治条例和单行条例	全国人大常委会和国务院
	部门规章	国务院
	地方政府规章	国务院+本级人大常委会 市级规章: 还需报省级人大及常委会+人民政府
审查	行政法规、地方性法规、自制条例和单行条例同宪法、法律抵触, 全国人大常委会 审查	

【例题 5·单选】行政法规之间对同一事项的新的一般规定与旧的特别规定不一致, 不能确定如何适用时, 由 () 裁决。【2017】

- A. 最高人民法院
- B. 国务院
- C. 全国人民代表大会
- D. 全国人民代表大会常务委员会

【答案】B

【解析】行政法规之间对同一事项的新的一般规定与旧的特别规定不一致, 不能确定如何适用时, 由国务院裁决。

【例题 6·多选】下列情形中, 需要由全国人民代表大会常务委员会裁决的有 ()。【2019】

- A. 行政法规之间对同一事项的新的一般规定与旧的特别规定不一致, 不能确定如何适用
- B. 地方性法规与部门规章之间对同一事项的规定不一致, 不能确定如何适用
- C. 法律之间对同一事项的新的一般规定与旧的特别规定不一致, 不能确定如何适用
- D. 部门规章之间对同一事项的规定不一致, 不能确定如何适用
- E. 根据授权制定的法规与法律规定不一致, 不能确定如何适用

【答案】CE

【解析】需要由有关机关裁决适用的特殊情况法律之间对同一事项的新的一般规定与旧的特别规定不一致, 不能确定如何适用时, 由全国人民代表大会常务委员会裁决。行政法规之间对同一事项的新的一般规定与旧的特别规定不一致, 不能确定如何适用时, 由国务院裁决。

地方性法规、规章之间不一致时, 由有关机关依照下列规定的权限作出裁决: (1) 同一机关制定的新的一般规定与旧的特别规定不一致时, 由制定机关决; (2) 地方性法规与部门规章之间对同一事项的规定不一致, 不能确定如何适用时, 由国务院提出意见, 国务院认为应当适用地方性法规的, 应当决定在该地方适用地方性法规的规定; 认为应当适用部门规章的。应当提请全国人民代表大会常务委员会裁决; (3) 部门规章之间、部门规章与地方政府规章之间对同一事项的规定不一致时, 由国务院裁决。根据授权制定的法规与法律规定不一致, 不能确定如何适用时,



由全国人民代表大会常务委员会裁决。

【例题 7·单选】关于法的效力层级的说法中，正确的是（ ）。

- A. 当一般规定与特别规定不一致时，优先适用一般规定
- B. 地方性法规的效力高于本级地方政府规章
- C. 特殊情况下，法律、法规可以违背宪法
- D. 行政法规的法律地位仅次于宪法

【答案】B

【解析】特别法优于一般法，是指公法权力主体在实施公权力行为中，当一般规定与特别规定不一致时，优先适用特别规定，故选项 A 错；任何法律、法规都必须遵循宪法而产生，无论是维护社会稳定、保障社会秩序，还是规范经济秩序，都不能违背宪法的基本准则，故选项 C 错；行政法规的法律地位和法律效力仅次于宪法和法律，高于地方性法规和部门规章，故选项 D 错。

【例题 8·多选】根据《立法法》，（ ）之间对同一事项的规定不一致时，由国务院裁决。

- A. 地方性法规与地方政府规章
- B. 部门规章
- C. 部门规章与地方性法规
- D. 地方政府规章与部门规章
- E. 行政法规旧的一般规定与新的特别规定

【答案】BD

【解析】地方性法规与部门规章之间对同一事项的规定不一致，不能确定如何适用时，由国务院提出意见，国务院认为应当适用地方性法规的，应当决定在该地方适用地方性法规的规定；认为应当适用部门规章的，应当提请全国人民代表大会常务委员会裁决；部门规章之间、部门规章与地方政府规章之间对同一事项的规定不一致时，由国务院裁决。

【例题 9·多选】关于法的效力层级的说法，正确的有（ ）。【2020】

- A. 宪法至上
- B. 新法优于旧法
- C. 一般法高于特别法
- D. 任何机关和个人不得裁决法律适用情况
- E. 上位法优于下位法

【答案】ABE

【解析】特别法优于一般法，C 选项错误；除此之外，要有需要由有关机关裁决适用的特殊情况，比如“对同一事项的新的一般规定与旧的特别规定不一致”“部门规章与部门规章对同一事项的规定不一致等”，D 选项错误。

2Z201011 法律体系的基本框架

法律体系也称法的体系，通常指由一个国家现行的各个部门法构成的有机联系的整体。在我国法律体系中，根据所调整的社会关系性质不同，可以划分为不同的部门法。部门法又称法律部门，是根据一定标准、原则所制定的同类法律规范的总称。

我国法律体系的基本框架是由宪法及宪法相关法、民法商法、行政法、经济法、社会法、刑法、诉讼与非诉讼程序法等构成。

【经典例题】

【例题 10·单选】在同一法律体系中，根据一定的标准和原则制定的同类法律规范的总称是（ ）。

- A. 法律形式
- B. 法律部门



C. 法律规章

D. 法律制度

【答案】B

【解析】部门法又称法律部门，是根据一定标准、原则所制定的同类法律规范的总称。

2Z201020 建设工程法人制度

2018-2020 年分值分布：

	2020	2019	2018
单选	1	1	1
多选	0	0	2

2Z201021 法人的法定条件及其在建设工程中的地位和作用法人是具有民事权利能力和民事行为能力，依法独立享有民事权利和承担民事义务的**组织**。

【区分自然人】

一、法人应当具备的条件【总公司、分公司；母公司、子公司】

条件	备注
1. 依法成立 。	法人不能自然产生，它的产生必须经过法定的程序。
2. 应当有自己的名称、组织机构、住所、财产或者经费 。	①法人的名称是法人相互区别的标志和法人进行活动时使用的代号。 ②法人的组织机构是指对内管理法人事务、对外代表法人进行民事活动的机构。 ③法人的场所则是法人进行业务活动的所在地，也是确定法律管辖的依据。法人以其 主要办事机构所在地 为住所，确定法律管辖的依据。 ④有必要的财产或者经费是法人进行民事活动的物质基础。它要求法人的财产或者经费必须与法人的经营范围或者设立目的相适应。
3. 能够独立承担民事责任 。	法人以其 全部财产 独立承担民事责任。
4. 有法定代表人 。	①法定代表人 以法人名义从事的民事活动 ，其法律后果由 法人 承受。 ②法人章程或者法人权力机构对法定代表人代表权的限制， 不得对抗善意相对人 。 ③法定代表人因执行职务造成他人损害的，由 法人承担 民事责任。法人承担民事责任后，依照法律或者法人章程的规定， 可以向有过错的法定代表人追偿 。

【例题 1·单选】关于法人应当具备条件的说法，正确的是（ ）。【2019】

- A. 须经有关机关批准
- B. 有技术负责人
- C. 承担有限民事责任
- D. 应当有自己的名称和组织机构

【答案】D

【解析】法人应当具备的条件：依法成立；应当有自己的名称、组织机构、住所、财产或者经费；能够独立承担民事责任；有法定代表人。

A 选项说法错误，法人并不是一律须经批准设立，如有独立经费的机关法人，只需依法设立即可获得法人资格。

B 选项说法错误，法人应当有法定代表人，而非技术负责人。

C 选项说法错误，法人以自己的财产独立承担民事责任。有限责任可分为人的有限责任和物的



有限责任。

【例题 2·单选】下列主体中，属于法人的是（ ）。

- A. 某施工企业项目部
- B. 某施工企业分公司
- C. 某大学建筑学院
- D. 某乡人民政府

【答案】D

【解析】选项 A、B、C 均不具备法人资格。

【例题 3·多选】关于法定代表人的说法，正确的有（ ）。【2018】

- A. 法定代表人代表法人从事民事活动
- B. 公司章程对法定代表人权利的限制，可以对抗善意第三人
- C. 因过错履行职务行为损害他人，由法定代表人承担责任
- D. 法人应当有法定代表人
- E. 法定代表人为特别法人

【答案】AD

【解析】依照法律或者法人章程的规定，代表法人从事民事活动的负责人，为法人的法定代表人。法定代表人以法人名义从事的民事活动，其法律后果由法人承受，法人章程或者法人权力机构对法定代表人代表权的限制，不得对抗善意相对人。法定代表人因执行职务造成他人损害的，由法人承担民事责任。法人承担民事责任后，依照法律或者法人章程的规定，可以向有过错的法定代表人追偿。

【例题 4·单选】关于法人成立的说法，正确的是（ ）。【2020】

- A. 特别法人的产生可以不经过法定的程序
- B. 法人的名称不得与其他法人的名称相同或者相近
- C. 法人能够独立承担民事责任
- D. 法人可以不设法定代表人

【答案】C

【解析】A 错误，法人不能自然产生，它的产生必须经过法定的程序。法人的设立目的和方式必须符合法律的规定，设立法人，法律、行政法规规定须经有关机关批准的，依照其规定。

B 错误，应当有自己的名称、组织机构、住所、财产或者经费。法人的名称是法人相互区别的标记和法人进行活动时使用的代号。

D 错误，法人应当有法定代表人。依照法律或者法人章程的规定，代表法人从事民事活动的负责人，为法人的法定代表人。法定代表人以法人名义从事的民事活动，其法律后果由法人承受。

二、法人的分类

营利法人	以取得利润并分配给股东等出资人为目的成立的法人
	包括 有限责任公司、股份有限公司和其他企业法人 等
	营利法人经依法登记成立。营业执照 签发 日期为营利法人的成立日期。
非营利法人	为公益目的或者其他非营利目的成立，不向出资人、设立人或者会员分配所取得利润的法人
	包括 事业单位 、社会团体、基金会、社会服务机构等
	具备法人条件，为适应经济社会发展需要，提供公益服务设立的事业单位，经依法登记成立，取得事业单位法人资格； 依法不需要办理法人登记的，从成立之日起，具有事业单位法人资格。
特别法人	机关法人 、农村集体经济组织法人、城镇农村的合作经济组织法人、基层群众性自治



组织法人
有独立经费的机关和承担行政职能的法定机构从 成立之日起 ，具有机关法人资格

三、法人在建设工程中的地位

施工单位、勘察设计单位、监理单位通常是具有法人资格的组织。

建设单位一般也应当具有法人资格。但有时候，**建设单位也可能是没有法人资格的其他组织**。

【例题 5·单选】根据《民法总则》，法人分为（ ）。【2018】

- A. 企业法人和非企业法人
- B. 机关法人、企业法人和社团法人
- C. 一般法人和特别法人
- D. 营利法人、非营利法人和特别法人

【答案】D

【解析】法人分为营利法人、非营利法人和特别法人三大类。

【例题 6·单选】下列法人中，属于特别法人的是（ ）。

- A. 基金会法人
- B. 事业单位法人
- C. 社会团体法人
- D. 机关法人

【答案】D

【解析】选项 A、B、C 均属于非营利法人，非营利法人包括事业单位、社会团体、基金会、社会服务机构等。机关法人、农村集体经济组织法人、城镇农村的合作经济组织法人、基层群众性自治组织法人，为特别法人。

【例题 7·单选】关于法人的说法中，正确的是（ ）。

- A. 法人以其登记注册地为住所
- B. 营利法人自取得营业执照时取得法人资格
- C. 非营利法人是指机关法人和事业法人
- D. 建设单位可以是没有法人资格的其他组织

【答案】D

【解析】法人以其主要办事机构所在地为住所。营业执照签发日期为营利法人的成立日期。非营利法人包括事业单位、社会团体、基金会、社会服务机构等。机关法人、农村集体经济组织法人、城镇农村的合作经济组织法人、基层群众性自治组织法人，为特别法人。

2Z201022 企业法人和项目部的法律关系

一、项目经理部的概念和设立

项目经理部是施工企业**为了完成某项建设工程施工任务而设立的组织**。

项目经理部是**一次性**的**具有弹性**的现场生产组织机构。对于**大中型**施工项目，施工企业**应当**在施工现场设立项目经理部；**小型**施工项目，**可以**由施工企业根据实际情况选择适当的管理方式。

项目经理部**不具备**法人资格，而是施工企业根据建设工程施工项目而组建的**非常设**的下属机构。

二、项目经理是**企业法人授权**在建设工程施工项目上的管理者

企业法人的法定代表人，其职务行为可以代表企业法人。

在每个施工项目上**必须**有一个经企业法人授权的项目经理。施工企业的项目经理，是受企业法人的委派，对建设工程施工项目全面负责的项目管理者，是一种施工企业**内部的岗位职务**。

三、项目经理部行为的法律后果由**企业法人**承担

由于项目经理部**不具备独立的法人资格，无法独立承担民事责任**。所以，项目经理部行为的



法律后果将由企业法人承担。

【例题 8·多选】关于施工企业项目经理部的说法，正确的是（ ）。【2017】

- A. 项目经理经施工企业授权管理施工项目
- B. 项目经理部是施工企业组建的非常设下属机构
- C. 项目经理部具有法人资格
- D. 项目经理部自行承担施工行为的法律后果
- E. 项目经理是施工企业的内部岗位

【答案】ABE

【解析】B 正确，C 错误，项目经理部不具有法人资格；而是施工企业根据建设工程施工项目而组建的非常设的下属机构，项目经理根据企业法人的授权，组织和领导本项目经理部的全面工作。

D 错误，由于项目经理不具备独立的法人资格，无法独立承担民事责任。所以，项目经理部行为的法律后果将由企业法人承担。

【例题 9·多选】关于建设工程施工企业法人资格的说法，正确的是（ ）。【2016】

- A. 施工企业分公司不具有法人资格
- B. 施工企业的项目经理部不具有法人资格
- C. 施工企业法人属于财团法人
- D. 施工企业的法定代表人是法人
- E. 施工企业的法人资格经工商行政机关核准登记后取得

【答案】ABE

【解析】A 选项正确，分公司不是独立的法人，不具有法人资格；B 选项正确，项目经理部不是独立的法人，不具有法人资格；C 选项错误，施工企业属于企业法人，而非财团法人；D 选项错误，法定代表人是企业授权对外行使一定行为的主体，不是法人本身；E 选项正确，企业法人依法经工商行政管理机关核准登记后取得法人资格。

【例题 10·单选】关于施工企业法人与项目经理部法律关系的说法，正确的是（ ）。【2014】

- A. 项目经理部具备法人资质
- B. 项目经理是企业法定代表人授权在建设工程施工项目的管理者
- C. 项目经理部行为的法律后果由其自己承担
- D. 项目经理部是施工企业内部常设机构

【答案】B

【解析】项目经理部系施工企业为完成某项施工任务而设立的组织、由项目经理以及管理人员组成、一次性有弹性的现场生产组织机构。不是法人。项目经理是法人授权的项目管理者。项目经理部行为的法律后果由企业法人承担。

【例题 11·单选】关于项目经理的说法中，正确的是（ ）。

- A. 项目经理的权利来自于企业法人的授权
- B. 施工项目可以设有项目经理
- C. 项目经理具有相对独立的法人资格
- D. 由项目经理签字的材料款项未及时支付，材料供应商应以项目经理为被告进行起诉

【答案】A

【解析】在每个施工项目上必须有一个经企业法人授权的项目经理，故选项 B 错误；项目经理部不具备法人资格，无法独立承担民事责任，故选项 C 错误；选项 D 应当以施工企业为被告。

