

2021 年环球网校二级建造师《建设工程法规及相关知识》直播大班课

专题 8：建设工程招标投标制度 2

本节重点【分值 8 分】：

1. 投标人、投标文件和投标保证金
2. 禁止串通投标和其他不正当竞争行为的规定
3. 中标的法定要求和招标投标投诉处理
4. 违法行为应承担的法律责任

【知识点】投标人、投标文件和投标保证金

一、投标人

投标人应当具备承担招标项目的能力。

投标人参加依法必须进行招标的项目的投标，不受地区或者部门的限制，任何单位和个人不得非法干涉。

与招标人存在利害关系可能影响招标公正性的法人、其他组织或者个人，不得参加投标。单位负责人为同一人或者存在控股、管理关系的不同单位，不得参加同一标段投标或者未划分标段的同一招标项目投标。违反以上规定的，相关投标均无效。

投标人发生合并、分立、破产等重大变化的，应当及时书面告知招标人。投标人不再具备资格预审文件、招标文件规定的资格条件或者其投标影响招标公正性的，其投标无效。

【例题·多选】关于投标人的说法，正确的有（ ）。【2015 改】

- A. 投标人发生合并、分立、破产等重大变化时，其投标无效
- B. 投标人参加依法必须进行招标的项目投标，不受地区或部门限制
- C. 存在控股关系的不同单位不得参加同一招标项目的投标
- D. 单位负责人为同一人的不同单位参加同一标段投标的，相关投标无效
- E. 两个以上法人或者个人可以组成一个联合体投标

【答案】BD

【解析】选项 A：错误，投标人发生合并、分立、破产等重大变化的，应当及时书面告知招标人。只有其不再具备资格预审文件、招标文件规定的资格条件或者其投标影响招标公正性的，其投标才无效。

选项 C：错误，单位负责人为同一人或存在控股、管理关系的不同单位，不得参加同一标段投标或未划分标段的同一招标项目投标，所以选项表述不准确，如果划分了标段，可以参加同一项目不同标段投标。

选项 D：正确《招标投标法实施条例》规定，与招标人存在利害关系可能影响招标公正性的法人、其他组织或者个人，不得参加投标。单位负责人为同一人或者存在控股、管理关系的不同单位，不得参加同一标段投标或者未划分标段的同一招标项目投标。违反以上规定的，相关投标均无效。

选项 E：错误。两个以上法人或者其他组织可以组成一个联合体投标。

二、联合体投标

联合体投标是一种特殊的投标人组织形式，一般用于大型的或结构复杂的建设项目。

两个以上法人或者其他组织可以组成一个联合体，以一个投标人的身份共同投标。联合体各方均应当具备承担招标项目的相应能力。由同一专业的单位组成的联合体，按照资质等级较低的单位确定资质等级。

联合体各方应当签订共同投标协议，明确约定各方拟承担的工作和责任，并将共同投标协议连同投标文件一并提交招标人。联合体中标的，联合体各方应当共同与招标人签订合同，就中标项目向招标人承担连带责任。招标人不得强制投标人组成联合体共同投标，不得限制投标人之间的竞争。

招标人应当在资格预审公告、招标公告或者投标邀请书中载明是否接受联合体投标。招标人接受联合体投标并进行资格预审的，联合体应当在提交资格预审申请文件前组成。资格预审后联合体增减、



更换成员的，其**投标无效**。联合体各方在**同一招标项目中**以自己名义单独投标或者参加其他联合体投标的，**相关投标均无效**。

【例题·单选】根据《招标投标法实施条例》，关于联合体投标的说法，正确的是（ ）。【2019】

- A. 招标人接受联合体投标并进行资格预审的，联合体可以在资格预审后组成
- B. 资格预审后联合体增减、更换成员的，应当书面通知招标人
- C. 招标人应当在资格预审公告、招标公告或者投标邀请书中载明是否接受联合体投标
- D. 联合体各方在同一招标项目中可以以自己名义单独投标

【答案】C

【解析】招标人应当在资格预审公告、招标公告或者投标邀请书中载明是否接受联合体投标。招标人接受联合体投标并进行资格预审的，联合体应当在提交资格预审申请文件前组成。资格预审后联合体增减、更换成员的，其投标无效。联合体各方在同一招标项目中以自己名义单独投标或者参加其他联合体投标的，相关投标均无效。

【例题·单选】关于联合体投标的说法，正确的是（ ）。【2017】

- A. 招标人接受联合体投标并进行资格预审的，联合体应当在提交资格预审申请文件后组成
- B. 联合体某成员在同一招标项目中以自己名义单独投标，其投标有效
- C. 由同一专业的单位组成的联合体，按照资质等级较高的单位确定其资质等级
- D. 招标人应当在资格预审公告、招标公告或者投标邀请书中载明是否接受联合体投标

【答案】D

【解析】A 错误。招标人接受联合体投标并进行资格预审的，联合体应当在提交资格预审申请文件前组成。资格预审后联合体增减、更换成员的，其投标无效。

B 错误。联合体各方在同一招标项目中以自己名义单独投标或者参加其他联合体投标的，相关投标均无效。

C 错误。由同一专业的单位组成的联合体，按照资质等级较低的单位确定资质等级。

【例题·多选】关于联合体投标的说法，正确的有（ ）。

- A. 多个施工单位可以组成一个联合体，以一个投标人的身份共同投标
- B. 中标的联合体各方应当就中标项目向招标人承担连带责任
- C. 联合体各方的共同投标协议属于合同关系
- D. 联合体中标的，应当由联合体各方共同与招标人签订合同
- E. 由不同专业的单位组成的联合体，按照资质等级较低的单位确定业务许可范围

【答案】ABCD

【解析】E 错误，由同一专业的单位组成的联合体，按照资质等级较低的单位确定资质等级。

三、投标文件

（一）投标文件的内容要求

投标报价**不得低于工程成本，不得高于最高投标限价**。

（二）投标文件的修改与撤回

投标人在招标文件要求**提交投标文件的截止时间前**，可以补充、修改或者撤回已提交的投标文件，并**书面通知**招标人。补充、修改的内容**为投标文件的组成部分**。

（三）投标文件的送达与签收

招标人收到投标文件后，应当**签收保存，不得开启**。投标人**少于 3 个的，招标人应当依法重新招标**。

未通过资格预审的申请人提交的投标文件，以及**逾期送达**或者**不按照招标文件要求密封**的投标文件，招标人应当拒收。



【例题·单选】关于有效投标价格的说法，正确的是（ ）。【2019】

- A. 投标报价低于成本
- B. 投标报价高于最高投标限价
- C. 投标报价高于其他投标人报价
- D. 投标人提供备选价格

【答案】C

【解析】AB 选项说法错误，投标人的投标报价不得低于成本，也不得高于最高投标限价，否则其投标文件应当被否决。D 选项说法错误，同一投标人提交两个以上不同的投标文件或者投标报价的其投标文件应当被否决，除非招标文件要求提交备选投标的。

【例题·单选】关于投标报价的说法，正确的是（ ）。【2016】

- A. 低于成本报价是指低于社会平均成本报价
- B. 报价不可以低于成本，但可以高于最高投标限价
- C. 报价低于成本的，评标委员会应当否决其投标
- D. 报价可以低于成本，但不可以高于最高投标限价

【答案】C

【解析】《建设工程施工发包与承包计价管理办法》中规定，投标报价低于工程成本或者高于最高投标限价总价的，评标委员会应当否决投标人的投标。

【例题·单选】关于投标文件的补充、修改与撤回的说法，正确的是（ ）。【2016】

- A. 撤回已提交的投标文件，应当在投标截止时间前进行
- B. 撤回已提交的投标文件，应当经过招标人的同意
- C. 补充、修改已提交的投标文件，应当在提交投标保证金之前进行
- D. 撤回已提交的投标文件，应当以书面形式通知其他投标人

【答案】A

【解析】《招标投标法》规定，投标人在招标文件要求提交投标文件的截止时间前，可以补充、修改或者撤回已提交的投标文件，并书面通知招标人。补充、修改的内容为投标文件的组成部分。

【例题·多选】下列情形中，招标人应当拒收的投标文件有（ ）。【2018】

- A. 逾期送达的
- B. 投标人未提交投标保证金的
- C. 投标人的法定代表人未到场的
- D. 未按招标文件要求密封的
- E. 投标人对招标文件有异议的

【答案】AD

【解析】《招标投标法实施条例》进一步规定，未通过资格预审的申请人提交的投标文件，以及逾期送达或者不按照招标文件要求密封的投标文件，招标人应当拒收。招标人应当如实记载投标文件的送达时间和密封情况，并存档备查。

【例题·单选】关于投标文件的送达与签收的说法，正确的是（ ）。【2017】

- A. 招标人签收投标文件后，可以开启投标文件
- B. 投标人应当在投标截止时间前，将投标文件送达投标地点
- C. 投标截止时间后送达的投标文件，招标人不得拒收
- D. 未按招标文件要求密封的投标文件，招标人不得拒收

【答案】B

【解析】A 错误。招标人收到投标文件后，应当签收保存，不得开启。CD 错误。招标人应当拒收的情形包括：（1）未通过资格预审的申请人提交的投标文件；（2）逾期送达；（3）不按照招标文件要求密封的投标文件。

【例题·单选】根据《招标投标法》，关于投标人提交投标文件的说法，正确的是（ ）。【2019】

- A. 在招标文件要求提交投标文件的截止时间后送达的投标文件，招标人可以拒收



- B. 投标人少于 5 个的, 招标人应当重新招标
- C. 招标人收到投标文件后, 应当开启检查并签收保存
- D. 投标截止后, 投标人撤销投标文件的, 招标人可以不退还投标保证金

【答案】D

【解析】《招标投标法》规定, 投标人应当在招标文件要求提交投标文件的截止时间前, 将投标文件送达投标地点。招标人收到投标文件后, 应当签收保存, 不得开启。投标人少于 3 个的, 招标人应当依法重新招标。在招标文件要求提交投标文件的截止时间后送达的投标文件, 招标人应当拒收。

《招标投标法实施条例》进一步规定, 未通过资格预审的申请人提交的投标文件, 以及逾期送达或者不按照招标文件要求密封的投标文件, 招标人应当拒收。招标人应当如实记载投标文件的送达时间和密封情况, 并存档备查。投标截止后投标人撤销投标文件的, 招标人可以不退还投标保证金。

四、投标保证金

《招标投标法实施条例》规定, 招标人在招标文件中要求投标人提交投标保证金的, 投标保证金不得超过招标项目估算价的 2%。投标保证金有效期应当与投标有效期一致。

对建筑业企业在工程建设中需缴纳的保证金, 除依法依规设立的投标保证金、履约保证金、工程质量保证金、农民工工资保证金外, 其他保证金一律取消。

《工程建设项目施工招标投标办法》进一步规定, 投标保证金不得超过项目估算价的 2%, 但最高不得超过 80 万元人民币。

加快推行银行保函制度, 在有条件的地区推行工程担保公司保函和工程保证保险。

实行两阶段招标的, 招标人要求投标人提交投标保证金的, 应当在第二阶段提出。

招标人终止招标, 已经收取投标保证金的, 招标人应当及时退还所收取的投标保证金及银行同期存款利息。

投标人撤回已提交的投标文件, 招标人已收取投标保证金的, 应当自收到投标人书面撤回通知之日起 5 日内退还。

招标人最迟应当在书面合同签订后 5 日内向中标人和未中标的投标人退还投标保证金及银行同期存款利息。

招标人可以不退还投标保证金情形:

- (1) 投标截止后投标人撤销投标文件的;
- (2) 中标人无正当理由不与招标人订立合同;
- (3) 在签订合同时向招标人提出附加条件;
- (4) 不按照招标文件要求提交履约保证金的。【P93】

【例题·单选】关于投标保证金的说法, 正确的是 ()。【2017】

- A. 招标分两阶段进行, 招标人要求投标人提交投标保证金的, 应当在第一阶段提出
- B. 投标保证金有效期从提交投标文件之日起算
- C. 招标人终止招标的, 应当及时退还已收取的投标保证金, 招标文件未规定利息的, 可以不退还利息
- D. 投标保证金有效期应当与投标有效期一致

【答案】D

【解析】A 错误, 实行两阶段招标的, 招标人要求投标人提交投标保证金的, 应当在第二阶段提出。B 错误, 投标保证金有效期与投标有效期一致, 从提交投标文件截止时间开始计算。C 错误, 招标人终止招标, 已经收取投标保证金的, 招标人应当及时退还所收取的投标保证金及银行同期存款利息。

【例题·多选】关于施工项目投标保证金的说法, 正确的有 ()。【2019】

- A. 招标人在招标文件中可以要求投标人提交投标保证金
- B. 投标保证金有效期应当与投标有效期一致



- C. 中标人无正当理由不与招标人订立合同，取消其中标资格，投标保证金不予退还
- D. 两阶段进行招标的项目，投标保证金应当在第一阶段提出
- E. 投标保证金不得超过招标项目估算价的 2%，但最高不得超过 80 万元人民币

【答案】ABCE

【解析】实行两阶段招标的，招标人要求投标人提交投标保证金的，应当在第二阶段提出。

【例题·多选】关于投标保证金的说法，正确的是（ ）。【2016】

- A. 两阶段招标中要求提交投标保证金的，应在第一阶段提出
- B. 投标保证金不得超过投标项目估价的 2%
- C. 投标保证金有效期应当与投标有效期一致
- D. 招标人应当在中标通知书发出后 5 日内退还中标人的投标保证金
- E. 未中标的投标人的投标保证金及利息，招标人应当在签约后 5 日内退还

【答案】BCE

【解析】A 选项错误，实行两阶段招标的，招标人要求投标人提交投标保证金的，应当在第二阶段提出。D 选项错误，E 选项正确，招标人最迟应当在书面合同签订后 5 日内向中标人和未中标的投标人退还投标保证金及银行同期存款利息。

【例题·多选】关于投标保证金的说法，正确的有（ ）。【2020】

- A. 招标人在招标文件中可以要求投标人提交投标保证金
- B. 退还投标保证金时，无须退还保证金利息
- C. 投标保证金有效期应当与投标有效期一致
- D. 投标保证金不得超过招标项目结算价的 2%
- E. 中标人无正当理由不与招标人订立合同，取消其中标资格，投标保证金不予退还

【答案】ACE

【解析】B 错误，招标人最迟应当在书面合同签订后 5 日内向中标人和未中标的投标人退还投标保证金及银行同期存款利息。

D 错误，招标人在招标文件中要求投标人提交投标保证金的，投标保证金不得超过招标项目估算价的 2%。

【例题·多选】根据《招标投标法实施条例》，关于投标保证金的说法，正确的有（ ）。

- A. 投标保证金有效期应当与投标有效期一致
- B. 投标保证金不得超过招标项目估算价的 2%
- C. 两阶段投标中要求提交投标保证金的，应当在第一阶段提出
- D. 招标人应当在中标通知书发出后 5 日内退还中标人的投标保证金
- E. 未中标的投标人的投标保证金及银行同期存款利息，招标人最迟应当在书面合同签订后 5 日内退还

【答案】ABE

【解析】AB 正确，《招标投标法实施条例》规定，招标人在招标文件中要求投标人提交投标保证金的，

投标保证金不得超过招标项目估算价的 2%。投标保证金有效期应当与投标有效期一致。C 错误，实行两阶段招标的，招标人要求投标人提交投标保证金的，应当在第二阶段提出；D 错误，E 正确，招标人最迟应当在书面合同签订后 5 日内向中标人和未中标的投标人退还投标保证金及银行同期存款利息。

【例题·单选】关于投标文件撤回和撤销的说法，正确的是（ ）。【2017】

- A. 投标人撤回已提交的投标文件，应当在投标截止时间前通知招标人
- B. 投标人可以选择电话或书面方式通知招标人撤回投标文件
- C. 招标人收到的投标保证金，应当自收到投标人撤回通知之日起 10 日内退还
- D. 投标截止时间后投标人撤销投标文件的，招标人应当退还投标保证金



【答案】A

【解析】A 正确，C 错误。投标人在招标文件要求提交投标文件的截止时间前，可以补充、修改或者撤回已提交的投标文件，并书面通知招标人。补充、修改的内容为投标文件的组成部分。投标人撤回已提交的投标文件，应当在投标截止时间前书面通知招标人。

BD 错误。投标人撤回已提交的投标文件，招标人已收取投标保证金的，应当自收到投标人书面撤回通知之日起 5 日内退还。投标截止后投标人撤销投标文件的，招标人可以不退还投标保证金。

【例题·单选】关于投标保证金的说法，正确的是（ ）。【2020 延考】

- A. 投标保证金的数额，上限为招标项目估算价的 5%
- B. 投标截止后投标人撤销投标文件的，招标人应当退还投标保证金
- C. 中标人被取消其中标资格的，招标人应当退还投标保证金
- D. 招标人应当在书面合同订立后 5 日内向中标和未中标的投标人退还投标保证金及银行同期存款利息

【答案】D

【解析】A 错误，《招标投标法实施条例》规定，招标人在招标文件中要求投标人提交投标保证金的，投标保证金不得超过招标项目估算价的 2%。《工程建设项目施工招标投标办法》进一步规定，投标保证金不得超过项目估算价的 2%，但最高不得超过 80 万元人民币。

B 错误，投标截止后投标人撤销投标文件的，招标人可以不退还投标保证金。

C 错误，《招标投标法实施条例》规定，中标人无正当理由不与招标人订立合同，在签订合同时向招标人提出附加条件，或者不按照招标文件要求提交履约保证金的，取消其中标资格，投标保证金不予退还。

D 正确，招标人最迟应当在书面合同签订后 5 日内向中标人和未中标的投标人退还投标保证金及银行同期存款利息。

【例题·多选】根据《关于清理规范工程建设领域保证金的通知》，可以要求建筑业企业在工程建设中缴纳的保证金有（ ）。

- A. 投标保证金
- B. 履约保证金
- C. 工程质量保证金
- D. 农民工工资保证金
- E. 文明施工保证金

【答案】ABCD

【解析】《国务院办公厅关于清理规范工程建设领域保证金的通知》（国办发〔2016〕49 号）中规定，对建筑业企业在工程建设中需缴纳的保证金，除依法依规设立的投标保证金、履约保证金、工程质量保证金、农民工工资保证金外，其他保证金一律取消。对保留的投标保证金、履约保证金、工程质量保证金、农民工工资保证金，推行银行保函制度，建筑业企业可以银行保函方式缴纳。

【知识点】禁止串通投标和其他不正当竞争行为的规定

一、禁止投标人相互串通投标

有下列情形之一的，**属于**投标人相互串通投标：

- (1) 投标人之间**协商**投标报价等投标文件的实质性内容；
- (2) 投标人之间**约定**中标人；
- (3) 投标人之间**约定**部分投标人放弃投标或者中标；
- (4) 属于同一集团、协会、商会等组织成员的投标人**按照该组织要求协同投标**；
- (5) 投标人之间为谋取中标或者排斥特定投标人而**采取的其他联合行动**。

有下列情形之一的，**视为**投标人相互串通投标：

- (1) **不同投标人**的投标文件由同一单位或者个人编制；



- (2) **不同投标人**委托同一单位或者个人办理投标事宜；
- (3) **不同投标人**的投标文件载明的项目管理成员为同一人；
- (4) **不同投标人**的投标文件异常一致或者投标报价呈规律性差异；
- (5) **不同投标人**的投标文件相互混装；
- (6) **不同投标人**的投标保证金从同一单位或者个人的账户转出。

【例题·多选】下列投标人不正当竞争的情形中，视为投标人相互串通投标的有（ ）。【2017】

- A. 投标人之间约定中标人
- B. 不同投标人的投标文件相互混装
- C. 不同投标人的投标保证金从同一单位的账户转出
- D. 不同投标人委托同一单位办理投标事宜
- E. 不同投标人的投标报价呈规律性差异

【答案】BCDE

【解析】《招标投标法实施条例》规定，禁止投标人相互串通投标。有下列情形之一的，视为投标人相互串通投标：（1）不同投标人的投标文件由同一单位或者个人编制；（2）不同投标人委托同一单位或者个人办理投标事宜；（3）不同投标人的投标文件载明的项目管理成员为同一人；（4）不同投标人的投标文件异常一致或者投标报价呈规律性差异；（5）不同投标人的投标文件相互混装；（6）不同投标人的投标保证金从同一单位或者个人的账户转出。

【例题·单选】下列情形中，属于投标人相互串通投标的是（ ）。【2020】

- A. 两个以上投标人的投标文件具有特殊标记
- B. 不同投标人的投标文件在同一文印店装订
- C. 不同投标人的投标保函由同一银行开具
- D. 投标人之间协商投标报价等投标文件的实质性内容

【答案】D

【解析】《招标投标法实施条例》进一步规定，禁止投标人相互串通投标。有下列情形之一的，属于投标人相互串通投标：

- （1）投标人之间协商投标报价等投标文件的实质性内容；
- （2）投标人之间约定中标人；
- （3）投标人之间约定部分投标人放弃投标或者中标；
- （4）属于同一集团、协会、商会等组织成员的投标人按照该组织要求协同投标；
- （5）投标人之间为谋取中标或者排斥特定投标人而采取的其他联合行动。

【例题·多选】某工程项目招标投标出现的下列情形中，应当视为投标人互相串通投标的有（ ）。

【2016】

- A. 两份投标文件载明的项目经理均为李某
- B. 两份投标文件的投标报价呈规律性差异
- C. 投标人使用伪造的许可证
- D. 两个投标人均为委托某咨询单位办理投标事宜
- E. 投标人提供虚假的财务状况或业绩

【答案】ABD

【解析】有下列情形之一的，视为投标人相互串通投标：（1）不同投标人的投标文件由同一单位或者个人编制；（2）不同投标人委托同一单位或者个人办理投标事宜；（3）不同投标人的投标文件载明的项目管理成员为同一；（4）不同投标人的投标文件异常一致或者投标报价呈规律性差异；（5）不同投标人的投标文件相互混装；（6）不同投标人的投标保证金从同一单位或者个人的账户转出。

二、禁止招标人与投标人串通投标

有下列情形之一的，属于招标人与投标人串通投标：

- （1）**招标人**在开标前开启投标文件并**将有关信息泄露给其他投标人**；



- (2) 招标人直接或者间接向投标人泄露标底、评标委员会成员等信息；
- (3) 招标人明示或者暗示投标人压低或者抬高投标报价；
- (4) 招标人授意投标人撤换、修改投标文件；
- (5) 招标人明示或者暗示投标人为特定投标人中标提供方便；
- (6) 招标人与投标人为谋求特定投标人中标而采取的其他串通行为。

三、禁止投标人以行贿手段谋取中标

经营者在交易活动中，可以以明示方式向交易相对方支付折扣，或者向中间人支付佣金。经营者向交易相对方支付折扣、向中间人支付佣金的，应当如实入账。接受折扣、佣金的经营者也应当如实入账。

四、投标人不得以低于成本的报价竞标

投标报价低于工程成本或者高于最高投标限价总价的，评标委员会应当否决投标人的投标。

五、投标人不得以他人名义投标或以其他方式弄虚作假骗取中标

投标人有下列情形之一的，属于《招标投标法》第33条规定的以其他方式弄虚作假的行为：

- (1) 使用伪造、变造的许可证件；
- (2) 提供虚假的财务状况或者业绩；
- (3) 提供虚假的项目负责人或者主要技术人员简历、劳动关系证明；
- (4) 提供虚假的信用状况。

【例题·单选】下列投标人的竞争行为中，符合法律规定的是（ ）。【2020 延考】

- A. 投标人利用其影响力影响招标人，以谋取竞争优势
- B. 投标人在投标文件中载明投标报价下浮率
- C. 投标人给予招标代理机构的工作人员财物，以谋取交易机会
- D. 投标人以行贿手段谋取中标

【答案】B

【解析】禁止投标人以行贿手段谋取中标。

《反不正当竞争法》规定，经营者不得采用财物或者其他手段贿赂下列单位或者个人，以谋取交易机会或者竞争优势：（1）交易相对方的工作人员（2）受交易相对方委托办理相关事务的单位或者个人（3）利用职权或者影响力影响交易的单位或者个人。经营者的工作人员进行贿赂的，应当认定为经营者的行为；但是，经营者有证据证明该工作人员的行为与为经营者谋取交易机会或者竞争优势无关的除外。

【例题·单选】招标投标过程中，属于招标人与投标人串通投标的是（ ）。【2020 延考】

- A. 招标人在开标前开启投标文件并将有关信息泄露给投标人
- B. 不同投标人委托同一单位或者个人办理投标事宜
- C. 投标人之间约定部分投标人放弃投标或者中标
- D. 属于同一集团、协会、商会等组织成员的投标人按照该组织要求协同投标

【答案】A

【解析】有下列情形之一的，属于招标人与投标人串通投标：（1）招标人在开标前开启投标文件并将有关信息泄露给其他投标人（2）招标人直接或者间接向投标人泄露标底、评标委员会成员等信息（3）招标人明示或者暗示投标人压低或者抬高投标报价（4）招标人授意投标人撤换、修改投标文件（5）招标人明示或者暗示投标人为特定投标人中标提供方便（6）招标人与投标人为谋求特定投标人中标而采取的其他串通行为。

B 选项是视为投标人相互串通投标的情形，C、D 选项是属于投标人相互串通投标的情形。

【例题·单选】下列情形中，投标人中标有效的是（ ）。【2015】

- A. 投标人给予招标人金钱获取中标
- B. 投标人在投标书中表明给予招标人折扣获取中标
- C. 投标人在账外给予招标人回扣获取中标
- D. 投标人在账外给予评标委员会财物获取中标



【答案】B

【解析】《反不正当竞争法》规定，经营者不得采用财物或者其他手段进行贿赂以销售或者购买商品。在账外暗中给予对方单位或者个人回扣的，以行贿论处；对方单位或者个人在账外暗中收受回扣的，以受贿论处。《招标投标法》也规定，禁止投标人以向招标人或者评标委员会成员行贿的手段谋取中标。因此，ACD 都错误，B 选项，投标人在投标书中明确予以折扣，不是行贿，而是一种价格优惠，不违反法律法规强制性规定。

【例题·多选】下列投标行为中，属于弄虚作假骗取中标的有（ ）。【2014】

- A. 使用伪造、变造的许可证件
- B. 提供虚假的财务状况或者业绩
- C. 提供虚假的信用状况
- D. 提供虚假的项目负责人或者主要技术人员简历、劳动关系证明
- E. 不同投标人的投标文件相互混装

【答案】ABCD

【解析】《招标投标法》规定，投标人“不得以他人名义投标或者以其他方式弄虚作假，骗取中标”。《招标投标法实施条例》进一步规定，使用通过受让或者租借等方式获取的资格、资质证书投标的，属于《招标投标法》第 33 条规定的以他人名义投标。投标人有下列情形之一的，属于《招标投标法》第 33 条规定的以其他方式弄虚作假的行为：（1）使用伪造、变造的许可证件；（2）提供虚假的财务状况或者业绩；（3）提供虚假的项目负责人或者主要技术人员简历、劳动关系证明；（4）提供虚假的信用状况；（5）其他弄虚作假的行为。

【例题·单选】下列投标人的情形中，属于以他人名义投标的是（ ）。【2020】

- A. 使用通过受让或者租借的方式获取的资质证书投标
- B. 使用伪造、变造的许可证件投标
- C. 提供虚假的财务状况或者业绩投标
- D. 提供虚假的信用状况投标

【答案】A

【解析】《招标投标法实施条例》进一步规定，使用通过受让或者租借等方式获取的资格、资质证书投标的，属于《招标投标法》第 33 条规定的以他人名义投标。

投标人有下列情形之一的，属于《招标投标法》第 33 条规定的以其他方式弄虚作假的行为：（1）使用伪造、变造的许可证件；（2）提供虚假的财务状况或者业绩；（3）提供虚假的项目负责人或者主要技术人员简历、劳动关系证明；（4）提供虚假的信用状况；（5）其他弄虚作假的行为。

【知识点】中标的法定要求和招标投标投诉处理

一、中标的法定要求

（一）公示中标候选人

依法必须进行招标的项目，招标人应当自**收到评标报告之日起 3 日内**公示中标候选人，公示期**不得少于 3 日**。

投标人或者其他利害关系人对依法必须进行招标的项目的评标结果有异议的，应当在**中标候选人公示期间**提出。招标人应当自收到异议之日起 3 日内作出答复；作出答复前，应当**暂停**招标投标活动。

（二）确定中标人

招标人根据评标委员会提出的书面评标报告和推荐的中标候选人确定中标人。招标人也可以授权评标委员会直接确定中标人。

中标人的投标应当符合下列条件之一：

- （1）能够最大限度地**满足招标文件中规定的各项综合评价标准**；
- （2）能够满足招标文件的实质性要求，并且经评审的**投标价格最低**，但是投标价格低于成本的除外。



在确定中标人前，招标人不得与投标人就投标价格、投标方案等实质性内容进行谈判。

国有资金占控股或者主导地位的依法必须进行招标的项目，招标人应当确定排名第一的中标候选人为中标人。排名第一的中标候选人放弃中标、因不可抗力不能履行合同、不按照招标文件要求提交履约保证金，或者被查实存在影响中标结果的违法行为等情形，不符合中标条件的，招标人可以按照评标委员会提出的中标候选人名单排序依次确定其他中标候选人为中标人，也可以重新招标。

中标候选人的经营、财务状况发生较大变化或者存在违法行为，招标人认为可能影响其履约能力的，应当在发出中标通知书前由原评标委员会按照招标文件规定的标准和方法审查确认。

（三）中标通知书和报告招标投标情况

中标人确定后，招标人应当向中标人发出中标通知书，并同时将中标结果通知所有未中标的投标人。中标通知书对招标人和中标人具有法律效力。

依法必须进行招标的项目，招标人应当自确定中标人之日起15日内，向有关行政监督部门提交招标投标情况的书面报告。

（四）履约保证金

招标文件要求中标人提交履约保证金的，中标人应当提交。

履约保证金不得超过中标合同金额的10%。中标人应当按照合同约定履行义务，完成中标项目。

引导承包企业以银行保函或担保公司保函的形式，向建设单位提供履约担保。

【例题·单选】关于依法必须进行招标的项目公示中标候选人的说法，正确的是（ ）。

- A. 投标人或者其他利害关系人对评标结果有异议的，应当在中标候选人公示期间提出
- B. 招标人应当自收到评标报告之日起5日内公示中标候选人
- C. 公示期不得少于5日
- D. 招标人应当自收到异议之日起3日内作出答复，作出答复前，招标投标活动继续进行

【答案】A

【解析】依法必须招标的项目，招标人应当自收到评标报告之日起3日内公示中标候选人，公示期不得少于3日；投标人或者其他利害关系人对依法必须招标项目的评标结果有异议的，应当在中标候选人公示期间提出，招标人应当自收到异议之日起3日内作出答复，作出答复前，应当暂停招标投标活动。

【例题·单选】在建设工程招标投标中，关于中标的说法，正确的是（ ）。【2020 延考】

A. 国有资金占控股或者主导地位的依法必须进行招标的项目，招标人应当确定排名第一的中标候选人为中标人

- B. 招标人应当授权评标委员会直接确定中标
- C. 中标候选人的经营、财务状况发生较大变化的，取消其中标资格
- D. 排名第一的中标候选人放弃中标的，招标人应当重新招标

【答案】A

【解析】A 正确。《招标投标法实施条例》规定，国有资金占控股或者主导地位的依法必须进行招标的项目，招标人应当确定排名第一的中标候选人为中标人。

B 错误。《招标投标法》规定，招标人根据评标委员会提出的书面评标报告和推荐的中标候选人确定中标人。招标人也可以授权评标委员会直接确定中标人。

C 错误。中标候选人的经营、财务状况发生较大变化或者存在违法行为，招标人认为可能影响其履约能力的，应当在发出中标通知书前由原评标委员会按照招标文件规定的标准和方法审查确认。

D 错误。排名第一的中标候选人放弃中标、因不可抗力不能履行合同、不按照招标文件要求提交履约保证金，或者被查实存在影响中标结果的违法行为等情形，不符合中标条件的，招标人可以按照评标委员会提出的中标候选人名单排序依次确定其他中标候选人为中标人，也可以重新招标。

【例题·单选】中标候选人的经营、财务状况发生较大变化，招标人认为可能影响其履约的应当在发出中标通知书前由（ ）按照招标文件规定的标准和方法审查。【2019】

- A. 招标人
- B. 招标人授权的招标代理机构



- C. 原评标委员会
- D. 重新组成的评标委员会

【答案】C

【解析】中标候选人经营、财务状况发生较大变化或者存在违法行为，招标人认为可能影响其履约能力的，应当在发出中标通知书前由原评标委员会按照招标文件规定的标准和方法审查确认。

【例题·多选】招标人在发出中标通知书前，由评标委员会对中标候选人进行再次审查确认的情形有（ ）。【2019】

- A. 中标候选人财务状况发生较大变化，可能影响其履约能力
- B. 中标候选人未缴纳履约保证金
- C. 中标候选人放弃中标
- D. 中标候选人存在违法行为，可能影响其履约能力
- E. 中标候选人经营发生较大变化，可能影响其履约能力

【答案】ADE

【解析】中标候选人经营、财务状况发生较大变化或者存在违法行为，招标人认为可能影响其履约能力的，应当在发出中标通知书前由原评标委员会按照招标文件规定的标准和方法审查确认。

【例题·多选】关于中标通知书的说法，正确的有（ ）。【2020 延考】

- A. 中标通知书对招标人和中标人均具有法律效力
- B. 中标通知书只对招标人具有法律效力
- C. 中标通知书发出后，招标人不得擅自改变中标结果
- D. 中标通知书的法律性质是承诺
- E. 中标通知书只对中标人具有法律效力

【答案】ACD

【解析】A 正确，B 错误，E 错误。中标通知书对招标人和中标人具有法律效力。

C 正确。中标通知书发出后，招标人改变中标结果的，或者中标人放弃中标项目的，应当依法承担法律责任。

D 正确。招标人和中标人应当自中标通知书发出之日起 30 日内，按照招标文件和中标人的投标文件订立书面合同。

【例题·单选】关于履约保证金的说法，正确的是（ ）。【2019】

- A. 招标文件要求中标人提交履约保证金的，中标人应当提交
- B. 履约保证金不得低于中标合同金额的 10%
- C. 中标人不履行与招标人订立的合同的，履约保证金不予退还，给招标人造成的损失超过履约保证金数额的，对超过部分不予赔偿
- D. 施工企业不得以银行保函或担保公司保函的形式，向建设单位提供履约担保金

【答案】A

【解析】B 选项说法错误，《招标投标法实施条例》规定，履约保证金不得超过中标合同金额的 10%。C 选项说法错误，中标人不履行与招标人订立的合同的是违约，给招标人造成的损失超过履约保证金数额的，对超过部分应当赔偿。D 选项说法错误，《国务院办公厅关于促进建筑业持续健康发展的意见》规定，引导承包企业以银行保函或担保公司保函的形式，向建设单位提供履约担保。

【例题·单选】根据履约保证金的说法，正确的是（ ）。【2015】

- A. 中标人必须交纳履约保证金
- B. 履约保证金不得超过中标合同金额的 20%
- C. 履约保证金是投标保证金的另一种表述
- D. 中标人违反招标文件的要求拒绝提交履约保证金的，视为放弃中标项目

【答案】D

【解析】选项 A：错误。《招标投标法》规定，招标文件要求中标人提交履约保证金的，中标人应



当提供。选项 B：错误。《招标投标法实施条例》规定，履约保证金不得超过中标合同金额的 10%。选项 C：错误。投标保证金是指投标人按照招标文件的要求向招标人出具的，以一定金额表示的投标责任担保。其实质是为了避免因投标人在投标有效期内随意撤回、撤销投标或中标后不能提交履约保证金和签署合同等行为而给招标人造成损失。选项 D：正确。排名第一的中标候选人放弃中标、因不可抗力不能履行合同、不按照招标文件要求提交履约保证金，或者被查实存在影响中标结果的违法行为等情形，不符合中标条件的，招标人可以按照评标委员会提出的中标候选人名单排序依次确定其他中标候选人，也可以重新招标。

【例题·单选】关于在招标投标，履约保证金的说法中，正确的是（ ）。

- A. 招标文件中不得要求中标人提交履约保证金
- B. 履约保证金是为了保证中标人按照合同约定履行义务，完成中标项目而设立的
- C. 履约保证金的金额没有法律规定的限制，招标人可要求中标人提交任意金额的履约保证金
- D. 不鼓励施工企业以银行保函形式向建设单位提供履约担保

【答案】B

【解析】选项 A 可以要求；履约保证金不得超过中标合同金额的 10%，故选项 C 错；《国务院办公厅关于促进建筑业持续健康发展的意见》还规定，引导承包企业以银行保函或担保公司保函的形式，向建设单位提供履约担保，故选项 D 错。

【例题·多选】根据《招标投标法》和《招标投标法实施条例》，关于招标项目的说法，正确的有（ ）。【2014】

- A. 招标人不可以直接授权评标委员会直接确定中标人
- B. 评标委员会成员对其评审意见承担个人责任
- C. 履约保证金不得超过中标合同金额的 10%
- D. 国有资金控股的依法必须招标的项目，排名第一的中标候选人为中标人
- E. 招标人可以与投标人就投标价格、投标方案等实质性内容进行谈判

【答案】BCD

【解析】招标人根据评标委员会提出的书面评标报告和推荐的中标候选人确定中标人。招标人也可以授权评标委员会直接确定中标人。

招标人和中标人应当依照招标投标法和本条例的规定签订书面合同，合同的标的、价款、质量、履行期限等主要条款应当与招标文件和中标人的投标文件的内容一致。因此，不能谈判。

【例题·多选】关于中标的说法，正确的有（ ）。【2020】

- A. 中标人确定后，招标人应当公示中标通知书
- B. 中标人确定后，招标人无须将中标结果通知所有未中标的投标人
- C. 在确定中标人前，招标人不得与投标人就投标价格、投标方案等实质性内容进行谈判
- D. 中标人确定后，招标人应当向中标人发出中标通知书
- E. 中标通知书对招标人和中标人具有法律效力

【答案】CDE

【解析】中标人确定后，招标人应当向中标人发出中标通知书，并同时向未中标的投标人发出中标结果通知书。中标结果通知书对招标人和中标人具有法律效力。

二、招标投标投诉与处理

（一）投诉的规定

投标人或者其他利害关系人认为招标投标活动不符合法律、行政法规规定的，可以自知道或者应当知道之日起 10 日内向有关行政监督部门投诉。投诉应当有明确的请求和必要的证明材料。

对资格预审文件、招标文件、开标以及对依法必须进行招标项目的评标结果有异议的，应当依法先向招标人提出异议，其异议答复期间不计算在以上规定的期限内。

（二）投诉处理的规定



投诉人就同一事项向两个以上有权受理的行政监督部门投诉的,由**最先收到**投诉的行政监督部门负责处理。

行政监督部门应当自收到投诉之日起3个工作日内决定是否受理投诉,并自受理投诉之日起30个工作日内作出书面处理决定;**需要检验、检测、鉴定、专家评审的,所需时间不计算在内。**

【例题·单选】投标人对开标投诉的,依法应当先向()提出异议。【2016】

- A. 评标委员会
- B. 招标人
- C. 纪律检查委员会
- D. 有关行政监督部门

【答案】B

【解析】对资格预审文件、招标文件、开标以及对依法必须进行招标项目的评标结果有异议的,应当依法先向招标人提出异议,其异议答复期间不计算在以上规定的期限内。

【例题·单选】关于评标结果异议的说法,正确的是()。【2017】

- A. 只有投标人有权利对项目的评标结果提出异议
- B. 对评标结果有异议,应当在中标候选人公示期间提出
- C. 招标人对评标结果的异议作出答复前,招标投标活动继续进行
- D. 对评标结果异议不是对评标结果投诉必然的前置条件

【答案】B

【解析】A错误,投标人和利害关系人对评标结果有异议的,应当在中标候选人公示期间提出。因此,除了投标人外,利害关系人也可以对评标结果提出异议。C错误,招标人应当自收到异议之日起3日内作出答复;作出答复前,应当暂停招标投标活动。D错误,投标人和利害关系人对资格预审文件、招标文件、开标以及对依法必须进行招标项目的评标结果有异议的,应当依法先向招标人提出异议,其异议答复期间不计算在以上规定的期限内。因此,不能直接投诉,而要先行提出异议。

【例题·单选】关于招标投标投诉与处理的说法,正确的是()。【2020】

- A. 行政监督部分应当自受理投诉之日起30个工作日内作出书面处理决定;重要检验、检测、鉴定、专家评审等,所需时间计算在内
- B. 投标人或者其他利害关系人没有证明材料可以辅助投诉
- C. 投标人或者其他利害关系人认为招标投标活动不符合法律、行政法规规定的,可以自知道或者应当知道之日起10日内向有关行政监督部门投诉
- D. 投诉人就同一事项向两个以上有权受理的行政监督部门投诉的,监督部门应当进行处理

【答案】C

【解析】A错误,行政监督部门应当自收到投诉之日起3个工作日内决定是否受理投诉,并自受理投诉之日起30个工作日内作出书面处理决定;需要检验、检测、鉴定、专家评审的,所需时间不计算在内。

B错误,投诉应当有明确的请求和必要的证明材料。

C正确,《招标投标法实施条例》规定,投标人或者其他利害关系人认为招标投标活动不符合法律、行政法规规定的,可以自知道或者应当知道之日起10日内向有关行政监督部门投诉。

D错误,《招标投标法实施条例》规定,投诉人就同一事项向两个以上有权受理的行政监督部门投诉的,由最先收到投诉的行政监督部门负责处理。

【知识点】违法行为应承担的法律责任

中标人违法行为

中标人不履行与招标人订立的合同的,履约保证金不予退还,给招标人造成的损失超过履约保证金数额的,还应当**对超过部分予以赔偿**;没有提交履约保证金的,应当对招标人的损失承担赔偿责任。

中标人无正当理由不与招标人订立合同,在签订合同时向招标人提出附加条件,或者不按照招标文件要求提交履约保证金的,**取消其中标资格,投标保证金不予退还。**

