### ዮፌዴቴስ ዮፍትህ ስካሳት ባለሙያዎች ስልጠና ማዕከል

ጀርዘተዓ ቶ**ኛ**ጦ**ልስ ፊ**ሰ መ<mark></mark> ወደቀሰ የከልሰዓ



በፌደራል የፍትህ ለካሳት ባስሙያወች ስልጠና ማአከል የተዘጋጀ

| <i>்</i> று.கூ  | <i>1</i> % |
|---|------------|
| መግቢ,ያ   |            |
| ክፍል አንድ   |            |
| የሴቶች የእኩልነት መብት አስፈላጊነት   | 7          |
| የታ  | 8          |
| 1. የሴቶች መብት ከዓለምአቀፍ የሰብዓዊ መብቶችሥምምነቶች አንፃር                       | 9          |
| 1.1.ጠቅሳሳ <i>ዓስ</i> ም አቀፍ የሰብዓዊ መብቶች ሥምምነቶች (General             |            |
| Conventions on Human Rights)                                    | 9          |
| 1.1.1.የተባበሩት <i>መንግ</i> ስታት ቻርተር                                | 10         |
| 1.1.2.ሁሉአቀፍ የሰብዓዊ መብቶች መግለጫ                                     | 11         |
| 1.1.3.ዓለም አቀፍ የሲቪልና የፖስቲካ መብቶች ሥምምነት                            | 12         |
| 1.1.4.ዓለም አቀፍ የኢኮኖሚ፣ ማህበራዊ እና ባህሳዊ መብቶች                         |            |
| ሥምምነት   | 12         |
| 1.2. ልዩ ዓለም አቀፍ የሰብዓዊ መብቶች ሥምምነቶች (Special                      |            |
| Conventionson Women's Human Rights)                             | 13         |
| 1.2.1.የሴቶች የፖ <b>ስ</b> ቲካ መብቶች ሥምምነት                            | 14         |
| 1.2.2.ባንባች ሴት ላይ የሚፈፀሙ ልዩነቶችን ለማሥወንድ                            |            |
| የተደረገ ሥምምነት   | 15         |
| 1.2.3.በሴቶች ላይ የሚፈፀም <i>ጣን</i> ኛውንም ልዩነት <i>ስጣሥ</i> ወንድ          |            |
| የተደረገ መግስጫ  | 16         |
| 1.2.4.በሴቶች ሳይ <i>የሚፈፀም ማን</i> ኛው <i>ን</i> ም ልዩነት <i>ለማሥ</i> ወገድ |            |
| የተደረገ ሥምምነት   | 18         |
| ክፍል ሁለት   |            |
| 2. የሴቶች መብት በኢትዮጵያ  | 33         |
| 2.1. <i>የ7</i> `ሲሲ <i>ማዕ</i> ቀፎች                                | 35         |
| 2.1.1.የኢትዮጵያ ሴቶች ብሔራዊ ፖሊሲ                                       | 35         |
| 2.1.2 <i>.የትምህርትና ሥልጠና ፖ</i> ኒሲሲ                                | 36         |

| 2.1.3.የባህል ፖሊሲ                                       | 39 |
|--|----|
| 2.1.4.የአካባቢ ጥበቃ ፖሊሲ                                  | 39 |
| 2.1.5.የጤና ፖሊሲ  | 42 |
| 2.2.በውሳኔ ሰ <del></del> ምነትና በ <i>7</i> ስቲካ የሴቶች ተሳትፎ | 45 |
| 2.3. የህግ ማዕቀፎች                                       | 46 |
| 2.3.1.የኢ.ፌ.ዲ.ሪ. ህገ-መንግስት                             | 46 |
| 2.3.2.የተሻሻስው የፌደራል የቤተሰብ ህግ                          | 48 |
| 2.3.3.የቅጥር ህፃ  | 49 |
| 2.3.4.የወንጀል ህግ                                       | 50 |
| ክፍል ሶስት  |    |
| 3. ሥርዓተ ፆታን መሰረት ያደረገ ወይም በሴቶች ላይ የሚፈፀሙ ጥቃቶች         | 53 |
| 3.1. በፆታ ላይ የሚፈፀሙ ጥቃቶች መንስዔዎች በኢትዮጵያ                 | 55 |
| 3.2. በፆታ ላይ የሚፈፀሙ ጥቃቶች የሚያስከትሉት ጉዳቶች                 | 57 |
| 3.2.1. አካላዊ <i>ጉዳት</i>                               | 58 |
| 3.2.1. ሥነ-ልቦናዊ ጉዳት                                   | 59 |
| 3.2.3. ስሜታዊ / ማህበራዊ ጉዳት                              | 59 |
| 3.3. በኢትዮጵያ ተሥፋፍተው የሚታዩ የሥርዓተ ፆታ ጥቃቶች                | 60 |
| 3.3.1. የቤት ውስጥ ጥቃት                                   | 60 |
| 3.3.2. የሴት ልጅ <i>ግር</i> ዛት                           | 61 |
| 3.3.3. <i>ያስ                                   </i>  | 63 |
| 3.3.4. ጠስፋ   | 64 |
| 3.3.5. የወሲብ ትንኮሳ                                     | 64 |
| 3.3.6. አስንድዶ መድፈር                                    | 65 |
| 3.4. የፖሊሲዎች እና የህጎቹ አፈፃፀም                            | 67 |
| 3.5. በሴቶች ላይ የሚፈፀሙትን ጥቃቶች በመከላከል                     |    |
| የፍትህ አካላት ሃላፊነትና ሚና                                  | 71 |
| 3.5.1. <i>የፖ</i> ኒሲስ ሃላ <i>ፊነትና ሚና</i>               | 71 |
| 3.5.2. የዐ/ህግ ሃሳፊነትና ሚና                               | 77 |
| 3.5.3. የፍ/ቤቶች <i>Կላፊነትና ሚና</i>                       | 80 |

#### 0070.8

ሴቶች በሁሉም የህብረተሰብ ክፍል አድሷዊ ልዩነቶችን ለዘመናት ተሸክመው ኖረዋል። አሁን የምንገኝበት የሃያአንደኛው ክፍለ ዘመንም ቢሆን ለሴቶች አስቸጋሪ ሆኖ የቀጠለበት አጋጣሚ ይታያል። በዓለም ዙሪያ ስለ ሴቶች ማንነት እና ያላቸውን ሚና በተመለከተ ትክክለኛ የሆነ አቋም መያዙን በእርግጠኝነት ለመናገር ያስቸግራል። ምክንያቱም በሴቶች ላይ የሚደርሱ ልዩነቶች የቀጠሉበት ሁኔታዎች በመኖራቸው ነው። ሥለሆነም በርካታ ሴቶች ማንነታቸውን በተመለከተ (who they are) እና በቤተሰብ፣ በማህበረሰብ ብሎም በዓለምአቀፍ ደረጃ ያላቸውን ቦታና ሚና (where they stand today) አስመልክቶ ትክክለኛውን እውነታ ለማረጋገጥ ትግል ሲያደርጉ ቆይተዋል በዚህ ዘመንም በመደረግ ላይ ነው።

በየትኛውም የዓለም ጫፍ የሚገኙ ማህበረሰብ እና ባህል በሴቶች ላይ ልዩነትን አላደ*ረጉ*ም ብሎ መደምደም የሚቻል አይደለም፡፡ ሴቶች በኢንዱስትሪ በበለጸጉት ሀገራትም ሆነ ባላደጉት ሀገራት የተለያዩ መድሎዎች ሰለባ ሆነው ቆይተዋል። ሆኖም በበለጸጉት ሀገራት በሴቶች ላይ የሚፈፀመው ልዩነት እየቀነሰ የመጣ በመሆኑ ሴቶች ያላቸው ሚና እየተለወጠ መጥቷል ማስት ይቻላል፡፡ ምንም እንኳ ያላቸው እድል ዝቅተኛ ቢሆንም ሴቶች ልጅ ከማሳደግና የቤት ውስጥ ሥራ ከመስራት ባለፈ ወደ ሙያዊና የቢሮ ሥራ መስራት መጀመራቸው እና በብዙ የምዕራባውያን ሀገራት ሴቶች በሥራ ዓለም ተወዳዳሪነታቸው ቀስ በቀስ ተቀባይነት እያገኘ የመጣ ሲሆን በተመሳሳይ ሁኔታ የተስመደውን የሚስትነትና የእናትነት ሚና እንዲያሟሉ ይጠበቃል፡፡ በሴላ በኩል በበርካታ ታዳጊ ሀገራት የሴቶችን ሚና በተመለከተ ያለው ባህላዊና ልማዳዊ አስተሳሰቦች የሴትን ዋጋ እና ክብር ዝቅ የሚያደርግ አንዳንድ ጊዜ እንደቤት ውስጥ ሰራተኛ የመቁጠር ሁኔታ ይታያል። በዚህ ሁኔታ ውስጥ የሚኖሩ ሴቶች ለሥነ-ልቦናዊ፣ ስሜታዊ፣ አካላዊ ጥቃት ፣ ለድህነትና በሽታ እንዲሁም ለሞት የተ*ጋ*ለጡ ናቸው። ለምሳሌ፡-በአፍ ኃኒስታን ያሉ ሴቶች የጤና እንክብካቤ የማግኘት፣ ትምህርት የመማር መብት፣ ሥራ የመቀጠር መብት እና የግል ነፃነቶች የላቸውም። በሶስተኛው ዓለም የሚገኙ ሴቶች ያሉባቸው ችግሮች እጅግ የተወሳሰቡ ናቸው። እ.ኤ.አ. 2000 የተባበሩት መንግስታት ኤድስን በተመለከተ ያወጣው ሪፖርት እንደሚያመለክተው በዓመት በኤች.አይ.ቪ ኤድስ ከሚሞቱት ሰዎች መሀከል 52% ወይም 1.3 ሚሊዮን የሚሆኑት ሴቶች ናቸው።

በሰው ልጆች ታሪክ በሴቶች ላይ የደረሰው አድሷዊ ልዩነትና ለሴቶች የተሰጠው ቦታ ባህላዊና ልማዳዊ አስተሳሰብ ውስጥ የተዋሃዱና ሥር የሰደዱ ዛሬም የሚንፀባረቁ በሴቶች ላይ ከሚደርሱ የተዛቡ የአስተሳሰብ ውጤቶች መሀከል፡- ሴቶች ከወንዶች ያንሳሉ በማለት እንደሁስተኛ ዜ*ጋ የመ*ቁጠር፣ ሴቶች ደካማ ናቸው እውነተኛ ጥንካሬ የሳቸውም ብሎ ማሰብ፣ የማሰብ ችሎታቸው ዝቅተኛ በመሆኑ ለማህበረሰቡ የሚያበረክቱት አስተዋጾኦ የለም ብሎ ማሰብ፣ የወንዱ የግል ንብረት አድርጎ መቁጠር፣ ጥቃት የሚገባቸው አድርጎ ማሰብ ዋና ዋናዎቹ ናቸው። በሴቶች ላይ የሚፈፀመው አድሏዊ ልዩነትና ሴቶችን ዝቅ አድርን የመመልከት ችግር በዓለም ዙሪያ የተስፋፋ በመሆኑ ችግሩ ሁሉአቀፍ ባህሪ (universal in nature) እንዲኖረው አድርጎታል። ለችግሩ እልባት ለመሰጠት በዓለምአቀፍ ደረጃ መንግስታት እንቅሰቃሴ አድርገዋል *እያደረጉ*ም ናቸው፡፡ በተለይም ከሁለተኛው የዓለም ጦርነት በኋላ የሥርዓተ ፆታ ጉዳይ ትኩረት ሕግኝቶ የዓለም ህብረተሰብ መነ*ጋገሪያ መሆኑ* ግልጽ ነው። በመሆኑም በተሰያዩ የዓለምአቀፍ የሰብዓዊ መብቶች ሥምምነቶች ፆታን መሰረት ያደረጉ ልዩነቶችን መፈጸም የተከለከለ መሆኑን በሠነዶቹ ውስጥ መካተት መቻሉ አንድ እርምጃ ነው ሲባል የሚችል ነው፡፡ ሆኖም የሚፈለገውን ውጤት ማምጣት ባለመቻሉ የሴቶችን የሰብዓዊ መብቶችን በተናጥል የሚመለከቱ ሥምምነቶች በዓለምአቀፍ ደረጃ ተደርገዋል።

በሀገራችን ኢትዮጵያም በሴቶች ላይ የሚፈፀሙ ፆታዊ ልዩነቶች እና ጥቃቶች ከማህበረሰቡ ባህላዊና ልማዳዊ አስተሳሰብ ጋር ተቆራኝተው የሚገኙና የወንዶች የበላይነት የሚገጸባረቅበት ሁኔታ በጣም ስፊ ነው። ችግሩን ለማስወገድ በርካታ እርምጃዎች በመንግስት በኩል እየተወሰዱ ናቸው። በሴቶች ላይ የሚፈጸምን ማንኛውንም ልዩነት የሚከለክለውን ዓለምአቀፍ ሥምምነት ተቀብሎ ከማጽደቅ አንስቶ የሴቶችን የሰብዓዊ መብቶች በሀገ-መንግስቱ በማካተት እውቅናና ጥበቃ እንዲያገኙ ተደርጓል። ይህንንም ተከትሎ የሴቶችን መብቶች የሚያረጋግጡ ሀጎችን በማውጣትና የነበሩትን አድሏዊ ሀጎችን በማሻሻል በርካታ ተግባራት እየተከናወኮ በመሆናቸው የማይናቁ ለውጦች እየተመዘገቡ ናቸው። ሆኖም ከችግሮቹ ስፋትና ጥልቀት አንጻር ችግሮቹ ሙሉ በሙሉ የተቀረፉ ባለመሆናቸው በሁለንተናዊ መልኩ የተጀመሩት መልካም ተግባራት ተጠናክረው እንዲቀጥሉ ማድረግ ይገባል። ችግሩ በሴቶች ጥረት ብቻ የሚፈታ ባለመሆኑ ሁሉም ዜጋ የራሱን አስተዋጽኦ በማበርክት በአጭር ጊዜ የሴቶች የኢኩልነት መብት የተረጋገጠባት እና የሥርዓተ ፆታ ልዩነት የማይታይባት ኢትዮጵያን

መገንባት (እውን) ማድረግ ይቻላል። በዚህ ረገድ የፍትህ አካላት ድርሻ የላቀ እንደሚሆን ይታመናል።

ይህ ጽሁፍ በሶስት ክፍሎች የተከፋፈስ ሲሆን የመጀመሪያው ክፍል የሴቶችን ስብዓዊ መብቶች ስማስከበር በዓለምአቀፍ ደረጃ የተደረጉ ሥምምነቶችን በአጭሩ የሚዳስስ ይሆናል። ሁለተኛው ክፍል የሴቶችን ስብዓዊ መብቶችን ስማስከበርና ስማረጋገጥ በኢትዮጵያ የተወሰዱ የፖሊሲ እና የህግ ማዕቀፎች እንዲሁም የተገኙ ውጤቶችን በአጭሩ የሚመስከት ነው። ሶስተኛውና የመጨረሻው ክፍል ሥርዓተ-ፆታን መሰረት በማድረግ በሴቶች ላይ የሚፈፀሙ ጥቃቶችን በተመስከተ በተለይም በሀገራችን ከሚፈፀሙት አንጻር ትኩረት በመስጠት የፍትህ አካላትን ሃላፊነትና ሚና የሚዳስስበት ክፍል ነው።

#### ክፍል አንድ

#### የስልጠናው ዓላማ

ሰልጣኞች ከዚህ ስልጠና በኃላ፡-

- የሴቶችን የሕኩልነት መብት ማረጋገጥ አስፈላጊነትን ይረዳሉ፣
- በሴቶች ላይ የሚፈጸመው አድሷዊ ልዩነትና ጥቃቶች ዓስማክቀፋዊ ይዘታቸውን ይንነዘባሉ፣
- የሴቶችን የእኩልነት መብት ለጣሬ ጋገጥ በዓለምአቀፍ ደረጃ የተወሰዱ የተለያዩ
   እርምጃዎችን ያብራራሉ፣
- በሴቶች ላይ የሚፈጸም ማንኛውንም አድሷዊ ልዩነት የሚከለክለውን ዓለምአቀፍ ሥምምነት በተመለከተ ይዘቱንና የአባል መንግስታት ግዴታዎችን ይገነዘባሉ፣
- በዚህ ሥምምነት ዙሪያ በአፈጻጸም በኩል የሚታየውን ችግር ይገልዓሉ፣

### የሴቶች የእኩልነት መብት አስፈላጊነት

ሴቶች ለረዥም ዘመናት በዘለቀ ከባህልና ልማድ *ጋ*ር በተሳሰረ የተዛባ አስተሳሰብ ውስጥ በመኖራቸው ለተሰያዩ ችግሮች ተ*ጋ*ልጠው ቆይተዋል። የሴት ልጅ ግርዛት፣ ያለእደሜ *ጋ*ብቻ፣ አስንድዶ መድፌር፣ ፆታን መሰረት ያደረገ የጉልበት ብዝበዛ፣ ... ወዘተ በሴቶች ላይ በስፋት ሲፈጸሙ የቆዩና አሁንም ቢሆን በመፈጸም ላይ የሚገኙ ዋና ዋና ችግሮች ናቸው። በሴቶች ላይ የሚፈጸሙ አድሷዊ ልዩነቶች እና ጥቃቶችን ለማስቆም በዓለምአቀፍ፣ በአህጉራዊ እና በብሔራዊ ደረጃ ትኩረት በመስጠት በርካታ እርምጃዎች በመወሰዳቸው በብዙ ሀገራት በሀግ ደረጃ ድርጊቱ ቢክለከልም በተግባር የሚፈጸምበት ሁኔታዎች መኖራቸው የእኩልነት መብትን ማንሳት ተገቢነት አለው።

እንዚህ ጥቃቶች በሴቶች ላይ ውስብስብ የሆነ አካላዊ፣ ሥነ-ልቦናዊ እና ማህበራዊ ችግሮችን የሚያስክትሉ ናቸው። እንዚህን ችግሮች ለማስወንድና በአጠቃላይ በማህበረሰቡ ሴቶች ያላቸውን ሚና በተሳሳተ መንንድ የመረዳትና ዝቅ አድርጎ የመመልክት የተዛባ አስተሳሰብን ለማስተካክል የሴቶችን እኩልነት ማረጋገጥ አስፈለጊ መሆኑ ግልጽ ከመሆኑም በላይ ይህ ሁኔታ መቀጠል ስለማይገባው፤ ሴቶች እስከአሁን የተወሰደባቸውን መብት ለመጠየቅ ብሎም የደረሰባቸውን በደል ለማረምና ለማስተካክል የሴቶች የእኩልነት መብት አስፈላጊ ነው። በተጨማሪም በዴሞክራቲክ ህብረተሰብ ውስጥ እኩልነት ለማህበራዊ ፍትህ መስፈን እና ለሰብዓዊ መብቶች መከበር የማዕዘን ድንጋይ ነው። የሴቶች እኩልነት መብት ባልተረጋገጠበት ሁኔታ ፈጣን የሆነ የኢኮኖሚ፣ የሰላም እድገት ማረጋገጥ አይቻልም። ስለዚህ የአንድን ሀገር ኢኮኖሚ፣ ሰላም

#### ፆታ እና ሥርዓተ-ፆታ (Sex and Gender)

ስለ ሴቶች መብት ሲነሳ የፆታ እና ሥርዓተ- ፆታ ጉዳይ አብሮ መነሳቱ አይቀርም። ምክንያቱም ጽንስ ሀሳቦቹን በትክክል አለመረዳት በሴቶች ላይ ለሚደርስው መድልዎ የራሱ አስተዋጽኦ ሥለሚኖረው ነው።

**ፆታ፡-** ማለት ተፈጥሯዊ የወንድነትና የሴትነት ልዩነትን የሚያመለክት ነው፡፡ ይህ ልዩነት (difference) ሥነ-ህይወታዊ (biological) በመሆኑ ይህ ባህሪይ ሲለወጥ የማይችል ነው፡፡ ለምሳሌ፡- ልጅ መውለድ የሚችሉት ሴቶች ብቻ ሲሆኑ አባለዘር (sperm) መስጠት የሚችሉት ደግሞ ወንዶች ብቻ ናቸው፡፡ ይህ ተፈጥሯዊ ሂደት ሲለወጥ የማይችል ነው፡፡

**ሥርዓተ-ፆታ፡-** ሲባል የሴቶች ሚና፣ባህሪይ እና በአጠቃላይ ያላቸውን ስልጣንና አስተዋጽኦ በተመለከተ ህብረተሰቡ ራሱ የወሰነውን ለማመላከት ነው፡፡ይህ ሁኔታ ሴቶች እና ወንዶች ያላቸውን ሚና፣ ሀብትን የማስተዳደርና ባለቤት የመሆን፣ ውሳኔ ሰ<del>ጭ</del>ነትን ስልጣን ማህበረሰቡ አስቀድሞ የወሰነው ነው። ይህም አስተሳሰብ በቤተሰብ፣ በመምህራን፣ በእድሜ እኩዮች፣ በባህል፣ በሃይማኖት እና በአጠቃላይ በህብሬተሰቡ ለዘመናት ተጠናክሮ የመጣ ነው። ስለዚህ ሥርዓተ-ፆታ ሥነ-ህይወታዊ ወይም ተፈጥሮዊ ሳይሆን ወንዶች እና ሴቶች ከተወሰዱ በኋላ በህብሬተሰቡ የሚቀረጹበት ማህበራዊ አስተሳሰብ የሚንጸባሬቅበት ነው። ይህ አስተሳሰብ ሲለወጥ የሚችል ነው። በዚህም መሰረት ወንዶች የሚሰሩትን ስራዎች ሴቶችም መስራት ይችላሉ። በሌላ በኩል ሴቶች የሚያከናውኑትን የልጅ ማሳደግ እንክብካቤ (ሃላፊነት) ወንዶችም ማከናወን ይችላሉ።

### 1. የሴቶች የእኩልነት መብት ከዓለም አቀፍ የሰብዓዊ መብቶች ሥምምነቶች አንጻር

እንደሚታወቀው በሴቶች ላይ የሚደረጉ አድሷዊ ልዩነቶች እና ሴቶችን ዝቅ አድርጎ የመመልከቱ ችግር በአንድ ሀገር እና ባህል የተወሰነ ሳይሆን በዓለም ዙሪያ በየትኛውም ሀገር፤ ባህል ወይም ልማድ የሚፈፀም በመሆኑ ችግሩ ሁሉ አቀፍ ባህሪ (Universal Nature) እንዲኖረው አድርጎታል። የሴቶች የእኩልነት መብት የሰብዓዊ መብት አካል በመሆኑ ጉዳዩ የአንድ ሀገር ጉዳይ ብቻ ተደርጎ የሚታይ ባለመሆኑ ዓለምአቀፉን ማህበረሰብ የሚመለከት ጉዳይ ሆኖ ዓለማቀፋዊ ትኩረትን አግኝቷል። በተለይም ከሁለተኛው የዓለም ጦርነት በኋላ በሥፋት የሚደርስባቸውን አድሎአዊ ልዩነቶች ለማስወገድ የሴቶች መብቶች በበርካታ የዓለምአቀፍ ስምምነቶች እንዲካተት ተደርጓል። በመደረግም ላይ ይገኛል።

የሴቶችን የሰብዓዊ መብቶች ሁኔታ ከዓለምአቀፍ ስምምነቶች አንፃር በምንቃኝበት ጊዜ ስምምነቶቹን በሁለት ከፍሎ ማየቱ ለጉዳዩ የተሰጠውን ዓለማቀፋዊ ትኩረት የበለጠ ለመረዳት ያስችላል። እነዚህም፡-

# 1.1 ጠቅሳሳ ዓለምአቀፍ የሰብዓዊ መብቶች ስምምነቶች (General Conventions on Human Rights)

ጠቅሳሳ ዓስምአቀፋዊ የሰብዓዊ ስምምነቶች የምንሳቸው የአንድን የህብረተሰብ ክፍል ስምሳሌ የህፃናትን፣ የሴቶችን፣... ወዘተ መብቶችን በተናጥል ደንግንው የሚገኙ ሳይሆን የሰው ልጅ ሰው በመሆኑ ስሁሱም ተፈፃሚ እንዲሆኑ በማሰብ በጠቅሳሳው ስለሰው ልጆች የሰብዓዊ

መብቶች የሚደነግጉ ናቸው፡፡ በዚህ መሰረት ሴቶች የሰው ልጅ በመሆናቸው ስማንኛውም ሰው የተደነገገው ስምምነት ለእነሱም ተፈፃሚነት አለው ማለት ነው፡፡

ይሁንና በሴቶች ላይ የሚፈፀሙ አድሎአዊ ልዩነቶች ዘመናትን ያስቆጠሩ በመሆናቸውና በህብረተሰቡ አስተሳሰብ ውስጥ ዘልቀው የንቡ በመሆኑ አብዛኛዎቹ የዓለምአቀፍ የሰብዓዊ መብቶች ስምምነቶች ፆታን መሰረት ያደረገ መድልዎን ለመከላከልና ሴቶች በእነዚህ ሰንዶች /ስምምነቶች/ ውስጥ የተካተቱትን መብቶች ከወንዶች እኩል ተጠቃሚ እንዲሆኑ ትኩረት በመስጠት ይህንኑ የሚመለከት ድንጋጌዎችን አካተው ይገኛሉ። ጠቅላላ ዓለምአቀፍ የሰብዓዊ መብቶች ስምምነቶችን በሰብዓዊ መብቶች የትምህርት ጊዜ በስፋት የተዳሰሱ በመሆኑ በዚህ ዕሑፍ በስፋት የሚታይ አይሆንም ይልቁንም እንዚህ ስምምነቶች ለሴቶች መብቶች የሰጡትን ትኩረት በአጭሩ በመዳሰስ እንደሚከተለው ለማቅረብ ተሞክሯል።

#### 1.1.1. የተባበሩት መንግስታት ቻርተር

የሰብዓዊ መብት ዕንስ ሀሳብ በዓስምአቀፍ ደረጃ ጠንካራ ሆኖ የታየው ከሁለተኛው የዓስም ጦርነት በኋላ መሆኑ የሚታወስ ነው። h6 ሚሊዮን በላይ በሚሆኑ ጂውሾች ላይ በናዚዎች የተፈፀመው እልቂት በሰብዓዊነት ላይ እና በሰላም ላይ የተፈፀመ የወንጀል ድርጊት ተብሎ ፈፃሚዎቹ ለፍርድ መቅረባቸው የሚታወስ ሲሆን የዓለም መንግስታት ይህ ክስትት ዳግመኛ እንዳይክስት ዋስትና የሚሰጥ ስምምነት እዲደረግ ጥረት አድርገዋል። በዚህ መሰረት መንግስታት ዓለምአቀፍ ስላምን የማሳደግና ግጭትን የመከላከል ቀዳሚ ዓላማው ያደረገ የተባበሩት መንግስታት ቻርተር (The Charter of United Nations) እ.ኤ.አ 1945 በማቋቋም ቀርጠኝነታቸውን አሳይተዋል። የተባበሩት መንግስታት ቻርተር የሴቶችን እኩልነት መብት (equality of women with men) መሰረታዊ መርህ አድርጎ ይካተተ ሰነድ ነው። የቻርተሩ አንቀጽ 1 በግልፅ እንደሚያመለክተው የተባባሩት መንግስታት ዋና ዓላማ የሰብዓዊ መብቶች እና መሰረታዊ ነፃነቶች በዘር፣ በፆታ፣ በቋንቋ፣ በሃይማኖት፣... ወዘተ ምክንያት ልዩነት ሳይደረግባቸው ለሁሉም ተግባራዊ እንዲሆኑ ዓለምአቀፍ ትብብርን ማጠናከርና ማሳደግ መሆኑን ነው። ስለዚህ የሴቶች የእኩልነት መብት ሳይረጋገጥ የሰብዓዊ መብቶችንም ሆነ የዓለምን ሥላም ማስጠበቅና ማሳደግ የማይቻል መሆኑን ያመላክተ ሰነድ ነው ማስት ይቻላል።

# 1.1.2. ሁሉን አቀፍ የሰብዓዊ መብቶች መግስጫ (Universal Declaration of Human Rights)

የተባበሩት መንግስታት የሰብዓዊ መብቶችን ለሁሉም እንዲከበሩ ለማድረግ ቃል በገባው በመስረት የሰብዓዊ መብት ኮሚሽን (Commission on Human Rights) በማቋቋም መስረታዊ መብቶችንና ነፃነቶችን የያዘ ስነድ በታህሳስ 10 ቀን እ.ኤ.አ 1948 ይፋ ሆኗል። ይህ መግስጫ በ56 የተባበሩት መንግስታት አባል ሀገራት ተቀባይነት ያገኘ ሲሆን በወቅቱ ስምንት ሀገራት ድምወ ተአቅቦ ነበሩ። ሰንዱ የተወለደበት ወቅት የቀዝቃዛው ጦርነት (Cold War) የተጀመረበት ዓለም በሁለት አስተሳሰብ ( Ideology and Geo-Political) በካፒታሊስት እና በከሚኒስት ሀገራት መካከል ግጭት ውስጥ በተገባበት ወቅት በመሆኑ በውጤታማነቱ ላይ እንቅፋት ማስከተሉ አልቀረም። ስለሆነም መግለጫው እስካሁን ድረስ አስገዳጅነት ያለው ሰንድ ሊሆን አልቻለም። ይሁንና ሁሉን አቀፍ የሰብዓዊ መብቶች መግለጫ ሌሎች ተከታታይ ዓለምአቀፍ የሰብአዊ መብቶች ስምምነቶች ጨምሮ) እንዲዘጋጁና እንዲወድቁ የማዕዘን ድንጋይ ሆኖ አገልግሏል። በማገልገልም ላይ ነው። ከዚህ በተጨማሪም በመግለጫው የተካተቱት መርሆዎች በአሁት ጊዜ ከ185 ሀገራት በላይ በብሔራዊ ህገመንግስታቸው ውስጥ ያካተቱት በመሆኑ ለሰብጫዊ መብቶች እድገት ያበረከተው አስተዋጽአ ከፍተኛ ነው።

ከዚህ በመነሳትም አንዳንድ ምሁራን ሁሉአቀፍ የሰብዓዊ መብቶች መግለጫ ምንም እንኳ በወቅቱ የማስንደድ ህጋዊ ኃይል ባይኖረውም በአሁኑ ወቅት ዓለም አቀፍ ባህላዊ ህግ (International Customary Law) ደረጃን አግኝቷል ብለው ይክራክራሉ። መግለጫው የሴቶችንም የእኩልነት መብት ያንፀባረቀ ነው። ሰዎች ሁሉ እኩል ክብርና መብቶች ይዘው መራጠራቸውንና ነባ መሆናቸውን መግለጫው ደንግንል። እንዲሁም መግለጫው ሰዎች ሁሉ ክብር እና እኩልነት ብሎም የማይንሰስ መብት ያላቸው መሆኑን እውቅና መስጠት ለነባነት፣ ለፍትህና ለዓለም ሰላም መሰረት መሆኑን በመግቢያው ላይ በግልጽ አስቀምጧል። በተጨማሪም በአንቀጽ 16 ጋብቻ በተጋቢዎች ነባ ፌቃድ ብቻ መመስረት እንደሚንባውና ተጋቢዎች በዘር፣ በቋንቋ፣ በሃይማኖት ... ወዘተ ልዩነት ሳይደረግባቸው በስራቸው ነባ ፌቃድ ጋብቻቸውን መመሥረት እንደሚችሉ ደንግንል።

#### 1.1.3. ዓስምክቀፍ የሲቪልና የፖስቲካ መብቶች ስምምነት (International

Convention on civil and Political Rights)

ይህ ስምምነት ስሁሉም ሰው ተፈፃሚ ወይም ሁሉንም ሰው ተጠቃሚ የሚያደርጉ የሲቪልና የፖስቲካ መብቶችን የያዘ ዓለምአቀፍ ሰንድ ነው። ሴቶችም የሰው ልጅ ዘር በመሆናቸው አንደማንኛውም ሰው ሰንዱ ያካተታቸውን መብቶች ተጠቃሚዎች መሆናቸው ግልፅ ነው። ሆኖም ያለውን ነባራዊ ሁኔታ ማስትም ፆታን መሰረት ያደረገ አድሏዊ ልዩነትን በመገንዘብ ይመስላል ሰንዱ አባል መንግስታት በሰንዱ የተደነገጉትን መብቶች ያለምንም ልዩነት ለሴቶችም እንዲከበሩላቸው ተገቢ የሆኑ እርምጃዎችን እንዲወስዱ በአንቀጽ 2 ስር ግኤታ የጣለባቸው። እንዲሁም በአንቀጽ 3 መሰረት አባል መንግስታት በሰንዱ ውስጥ የተካተቱትን የሲቪልና የፖስቲካ መብቶች ወንዶችና ሴቶች እኩል ተጠቃሚ መሆናቸውን የማረጋገጥ ኃላፊነት አሰባቸው። በተጨማሪም የስምምነቱ አንቀጽ 23 ጋብቻ የሚመሰረተው በተጋቢዎች ነፃ ምርጫ እና ፍላንት ላይ ብቻ በመመስረት መሆኑንና ሴቶች ጋብቻው ሲመሰረት፣ ጋብቻው ፅንቶ በሚቆይበት ጊዜና ጋብቻው በሚፈርስበት ጊዜ ሁሉ ከወንዶች ጋር እኩል መብት ያላቸው መሆኑን ይደነግጋል።

#### 1.1.4. ዓለምአቀፍ የኢኮኖሚ፣ ማህበራዊና ባህላዊ መብቶች ስምምነት

(International Convention on Economic, Social and Cultural Rights)

ከላይ እንደተገለፁት ስምምነቶች ሁሉ ይህ ዓለም አቀፍ ስምምነትም ለሁሉም ሰው ተፈባሚ የሚሆኑ የኢኮኖሚ፣ ማህበራዊና ባህላዊ መብቶችን የያዘ ስምምነት በመሆኑ በተግባር አሬጻጸሙ ከዚህ የተለየ ቢሆንም ሴቶችም የመብቶቹ እኩል ተጠቃሚ ናቸው ተብሎ ይታሰባል። ልክ እንደ ዓለምአቀፉ የሲቪልና የፖስቲካ መብቶች ስምምነት ሁሉ ይህ ስምምነትም በውስጡ ያካተታቸውን መብቶች የሴቶችን እኩል ተጠቃሚነት የማረጋገጥ ኃላፊነት የአባል መንግስታት መሆኑን ደንግንል (አንቀጽ 3)። እንዲሁም ስምምነቱ ስለሴቶች የእኩልነት መብት በተለያዩ ጉዳዮች ላይ ትኩረት የሚሰጡ ድንጋጌዎችን አካቷል። በዚህም መሰረት ሴቶች ከወንዶች እኩል የሥራ እድል የማግኘት፣ ለተመሳሳይ ስራ እኩል ክፍያ የማግኘት፣ አመቺ የስራ ሁኔታ እንዲፈጠርሳቸው በአንቀጽ 7 ስር ተመልክቷል። በተጨማሪም አንቀጽ 10 ሴቶች በጋብቻ ከወንዶች ጋር እኩል መብት ያላቸው መሆኑን እና የጤና እንክብካቤ የማግኘት መብቶችን ደንግን ይገኛል።

እንዚህ ከዚህ በላይ የተጠቀሱት ዓለም አቀፍ ስምምነቶች አጠቃላይ የሰብዓዊ መብቶች ስምምነቶች ቢሆኑም የሴቶችን ሰብዓዊ መብቶች በተወሰነ ደረጃም ቢሆን ትኩረት የሰጡ ስምምነቶች ናቸው ለማለት ያስደፍራል። ሆኖም በተግባር ለሴቶች ያመጡት ለውጥ ሲታይ ዝቅተኛ ነው ማለት ይቻላል። ይህ በመሆኑም ሌሎች ሴቶችን የሚመለከቱ ስምምነቶችን ማውጣት ግድ ሆኗል።

# 1.2. ልዩ የሴቶች የሰብዓዊ መብቶች ስምምነቶች (Special Conventions on Women's Human Rights)

ልዩ ስምምነቶች ሲባል አንድን ወይም የተወሰኑ የህብረተሰብ ክፍሎችን በተሰየ ሁኔታ ትኩረት ሰጥቶ መብታቸውን የሚደነግጉ ዓስምክቀፍ ስምምነቶችን ለማመሳክት ነው። ይህንን በተመሰክተ የህፃናትን ጉዳይ የሚመሰክት የህፃናት መብት ስምምነት፣ የክካል ጉዳተኞች መብትን የሚመሰክት ዓስም ክቀፍ የክካል ጉዳተኞች መብት ሥምምነት በምሳሌነት መጥቀስ ይቻላል። ልክ እንደ ህፃናት መብት ስምምነት ሁሉ የሴቶችን ጉዳይ በተናጥልና በተሰየ ሁኔታ ትኩረት በመስጠት የሚደነግጉ ስምምነቶች በዓስምክቀፍ ደረጃ ወጥተዋል። የተባበሩት መንግስታት ቁርጠኝነት የሚጀምረው የሴቶችን የክኩልነት መብት በመግቢያው በማካተት ብቻ ሳይሆን የሴቶችን ሁኔታ የሚከታተል ኮሚሽን (Commission on the Status of Women) በመጀመሪያ በንዑስ-ኮሚሽንነት በኃላም በሙሉ ኮሚሽንነት ደረጃ በ1946 (እ.ኤ.አ) በማቋቋም ጭምር ነው። ይህ ኮሚሽን ከተቋቋመበት ጊዜ ጀምሮ የሴቶችን እኩልነት ለማሳደግ የሚያስችሉ፣ እና አድሏዊ ልዩነት የሚያደርጉ ህጎች እንዲሰወጡ /እንዲሻሻሉ/ እንዲሁም በሴቶች ላይ የሚፈፀሙ መድልዎች በዓስምክቀፍ ደረጃ ግንዛቤ እንዲያገኙ በርካታ ሥራዎችን ከማከናወኑም በሻገር የተስያዩ ስምምነቶችን በማዘጋጀት ትልቅ አስተዋፅኦ አበርክቷል።

የሴቶችን ስብዓዊ መብቶች በተመለከተ በሰነድ ላይ የተጠቃለለ ህግ ለማውጣት በየሀገራቱ በሴቶች ላይ የሚታየውን አድሷዊ ልዩነት በህግ የተደነገገውን ብቻ ሳይሆን በተግባርም የሚደርስባቸውን ችግር ጭምር እስከምን ድረስ እንደሆነ በዳታና በትንተና የተደገፌ ጥናት ማቅረብን ይጠይቅ ነበር። ኮሚሽኑም በዓለም ዙሪያ ሴቶች ያሉበትን ሁኔታ የሚያሳይ በተለይም ሴቶች በህግ የሚደረግባቸውን ልዩነት፣ የመጣር መብታቸውን፣ የስራ እድላቸውን እና የሲቪል መብቶቻቸውን በሚመለከት መረጃ ለማስባሰብ መጠነ ሰፊ ጥናት አድርጓል። ጥናቱን ውጤታጣ ለማድርግ አባል መንግስታት (የተባበሩት መንግስታት)፣ መንግስታዊ ያልሆኑ ድርጅቶችና የተባበሩት መንግስታት አካላት (United Nations Agencies)

በእስታቲስቲክስ የተደገፈ መረጃ ለኮሚሽኑ በማቅረብ ለጥናቱ ከፍተኛ እንዛ አድርንዋል። ይህ እውነት አፈላላጊ ጥሬት (Fact-finding Efforts) ሴቶች በየሀገራቸው የሚገኙበትን የፖለቲካና የህግ ሁኔታ የሚያሳይ ጥናት በመዘጋጀቱ በሂደትም የሴቶችን የሰብዓዊ መብቶች ሰነዶችን ለማዘጋጀት ወይም ለማርቀቅ መሰረት ሆነ። በዚህም መሰረት የሚከተሉት የሴቶችን የሰብዓዊ መብቶችን የሚመለከቱ ዓለምአቀፍ ሰነዶች ተዘጋጅተዋል።

# 1.2.1. የሴቶች የፖስቲካ መብቶች ሥምምነት (Convention Political Rights of Women)

ሴቶች ለረዥም ዘመናት የሲቪልና የፖስቲካ መብቶች የተከበሩላቸው አልነበሩም። እስክቅርብ ጊዜ ድረስ የእነዚህ መብቶች ተጠቃሚዎች ለመሆን አልታደሉም። እ.ኤ.አ በ1945 ዓ.ም ከተባባሩት መንግስታት 51 (ሃምሳ አንድ) መሥራች አባል ሀገራት መሀከል የሴቶችን ከወንድ እኩል የመምረጥ መብት የፌቀዱት አባል ሀገራት 25 (ሃያ አምስት) ያህል ብቻ ነበሩ። በቀሪዎቹ ሃያ ስድስት መሥራች ሀገራት ሴቶች በህግ እንኳ የመምረጥ መብት አልነበራቸውም። ይህ ሁኔታ ኮሚሽኑ በመጀመሪያ የስራ ዘመኑ ለሴቶች የፖስቲካ መብቶች ከፍተኛ ትኩረት በመስጠት እንዲንቀሳቀስ አድርጎታል። በ1950ዎቹም ሴቶች በምርጫ የመሳተፍ መብት አልተከበረላቸውም ነበር። ለምሳሌ በ1950 የተባበሩት መንግስታት ሪፖርት ይፋ እንዳደረገው በ22 (ሃያ ሁለት) ሀገራት ሴቶች የመምረጥም ሆነ በምርጫ የህዝብን (የመንግስትን) ሥልጣን የመያዝ መብት የሌላቸው ሲሆን በአንዳንድ ሀገራት ደግሞ ሴቶች የመምረጥም ሆነ በምርጫ የመንግስትን ስልጣን የመያዝ መብት በህግ ቢደነገግም በተግባር አልተረጋገጠም ነበር።

ስለሆነም ኮሚሽኑ የሴቶችን የሲቪልና የፖስቲካ መብቶችን የያዘ ሰነድ አዘጋጅቶ አቀረበ። ሰፊ ክርክር ከተደረገበት በኋላ በኮሚሽኑ የተዘጋጀው የሴቶች የፖስቲካ መብት ሥምምነት (Convention on Political Rights of Women) እ.ኤ.አ በታህሳስ 20 ቀን 1952 ጠቅላሳ ጉባኤው ተቀባይነት አገኘ። ይህም ስምምነት የሴቶችን የፖስቲካ መብቶች እውቅና የሰጠና ጥበቃ ያደረገ የመጀመሪው ዓለምአቀፍ ሰነድ (ስምምነት) ነው ሲባል የሚችል ነው። ስምምነቱም ሴቶች በየትኛውም ሁኔታ ከወንዶች እኩል የመምረጥ፣ ለማንኛውም የስልጣን ቦታ እና የህዝብን / የመንግስትን / ስልጣን ለመያዝ የመወዳደር (የመመረጥ) መብትን ያስገኘ ነው።

#### 1.2.2. በ ጋብቻ ላይ የሚፈፀሙ ልዩነቶችን ለማስወንድ የተደረገ ስምምነት

በ1950ዎቹ ኮሚሽኑ ትኩሬት ሰጥቶ የተንቀሳቀሰበት ሌላው ጉዳይ በጋብቻ ላይ የሚደረገውን አድሷዊ ልዩነት በተመለከተ ነው። የተባበሩት መንግስታት ሪፖርት እንደሚያመለክተው በሴቶች የሚደረገው መድልዎ ምክንያቱ በብሔራዊ ህጎች መካከል የቤተሰብ መኖሪያ፣ ጋብቻ እና ፍቺን በተመለከተ ያለው ልዩነት ነው። ይህንን ችግር ለመቅረፍ ኮሚሽኑ ያገቡ ሴቶችን ዜግነት በተመለከተ አንድ ሰነድ አርቅቆ በማቅረብ እ.ኤ.አ በ1957 በተባበሩት መንግስታት ጠቅላላ ጉባኤ ተቀባይነት ያገኘ ሲሆን በተከታይነትም በ1962 የጋብቻ ፌቃድን፣ የጋብቻ አነስተኛ እድሜ እና የጋብቻ ምዝንባን የተመለከተ ስምምነት በጠቅላላ ጉባኤው ተቀባይነትን አግኝቷል። እነዚህ ሥምምነቶች ከጋብቻ ጋር በተያያዘ በተባበሩት መንግስታት ተቀባይነት ያገኙ የመጀመሪያዎቹ ዓለምአቀፍ የሴቶች የስብዓዊ መብቶች ስነዶች ናቸው ማለት ነው።

በዚሁ ጊዜ ኮሚሽት ከተባበሩት መንግስታት የትምህርትና የሳይንስ ካውንስል ጋር በመሆን የሴቶችን ትምህርት ለማሳደግና እኩል ትምህርት የማግኘት መብትን ለማጠናከር ፕሮግራሞችን ቀርፆ መልካም ስራዎችን / ተግባራትን/ አከናውኗል። በተጨማሪም ኮሚሽት በሴቶች እና ልጃንረገዶች ላይ የሚልፀሙ ጎጂ ልማዳዊ ድርጊቶች ዙሪያ ትኩረት ስጥቶ በመስራቱ በ1952 ECOSCO ውሳኔ ያሳለል ሲሆን በ1954 የተባበሩት መንግስታት ጠቅሳሳ ጉባኤ በሴቶች ላይ ጉዳት የሚያስከትሉ ልማዳዊ ድርጊቶችን ሀገራት እንዲያስወግዱ ጥሪ አቅርቧል። ሆኖም የጎጂ ልማዳዊ ድርጊቶች ጉዳይ ትኩረት የሚሻ ሆኖ ቀጥሏል። ለምሳሌ ያህል የሴት ልጅ ግርዛት እስከ 1980ዎቹ አጋማሽ ድረስ በሴቶች ላይ እንደሚልፀም ጥቃት ወይም እንደፆታዊ ጥቃት ተደርጎ አይቆጠርም ነበር።

### 1.2.3. በሴቶች ላይ የሚደረግ ማንኛውንም ልዩነትን ለማስወንድ የተደረገ መግለጫ (Declaration on the Elimination of All Form of Discrimination Against Women)

ምንም እንኳ በተጨባ<del>ው</del> ሊሊካ የሚችል በሴቶች መብቶች ዙሪያ እድባት የሚታይ ቢሆንም በሴሎች በርካታ ጉዳዩች በህግ ባይሆንም በተግባር በሴቶች ላይ አድሷዊ ልዩነት መሬፀጣቸው አልቀረም። ይህንን ችግር በተሟላ ሁኔታ ለመቅረፍ ይቻል ዘንድ የተባበሩት መንግስታት ጠቅላላ ጉባኤ እ.ኤ.አ በ1963 የህግ ረቂቅ ተዘጋጅቶ እንዲቀርብ በሴቶች ጉዳይ ዙሪያ የሚሰራውን ኮሚሺን ጠየቀ። በቀረበው ጥያቄ መሰረት ረቂቁ ተዘጋጅቶ ህዳር 7 ቀን 1967

በሴቶች ላይ የሚደረጉ ልዩነቶችን ለማስወገድ የተዘጋጀ መግለጫ በጠቅላሳ ጉባኤው ተቀባይትን አገኘ። በሕርግጥ መግለጫው በሚረቅበት ወቅት በርካታ ወገኖች የተሳተፉ ሲሆን በተለይም የሴቶች መብት ተሟጋቶች (women's rights activists) በተባበሩት መንግስታት ስር እና ውጭ የሚሰሩ ወገኖች ድጋፍ እና ተሳትፎ የጎላ ነበር።

የሴቶችን እኩልነት በማስጠበቅ ሪገድ መግለጫው ጠቃሚ እርምጃ ቢሆንም በተግባር የነበረው ተፅእኖ ውስን ነበር ለማለት ይቻላል። ለዚህ ደግሞ ዋናው ምክንያት የመግለጫውን አፈፃፀም በተመለከተ የሪፖርት አደራረግ ስርዓት በፌቃደኝነት ላይ የተመሰረተ መሆኑና ይህንንም ተከትሎ የመንግስታት ምላሽ በጣም ዝቅተኛ መሆን ነው። በመሆኑም ህጋዊ የማስገደድ ችሎታ (legally binding) ያለውና የሴቶችን ሰብዓዊ መብቶችን በግልፅ ያካተተ ሰነድ በማስፈለጉ በሴቶች ላይ የሚፈፀም ማንኛውንም ዓይነት ልዩነትን ለማስወገድ የሚረዳ ስነድ እ.ኤ.አ እንዲወጣ ምክንያት ሆኗል።

#### ዓስምክቀፍ የሴቶች ዓመት (International Women's Year)

እ.ኤ.አ 1972 የሴቶችን ሁኔታ የሚከታተ**ለ**ው ኮሚሽን የተመሰረተበትን 25ኛ *ዓመት ምክንያት* በማድረግ 1975 ዓለምአቀፍ የሴቶች ዓመት ተብሎ እንዲወስን ለተባበሩት መንግስታት ጠቅላላ *ጉ*ባኤ አስተ*ያ*የቱን አቀረበ። በእርግጥ ሃሳቡ በመጀመሪያ የቀረበው የሴቶችን ዓምአቀፍ የዲሞክራሲ ፌዴሬሽንን (Women's International Democratic Federation) በመወከል በሮማንያ አማካኝነት ነው፡፡ ይህም የተደረገው በሴቶች ላይ የሚደረግ አድሏዊ ልዩነት በህግ የተደገፈና በባህላዊ አስተሳሰብ ስር የሰደደ እና በአብዛኛው የዓለማችን ክፍል ጎልቶ የሚታይ ችግር መሆኑን ለዓለምአቀፍ ማህበረሰብ ለማስንንዘብ ታስቦ ነበር። በተጨማሪም የሴቶችን ከወንዶች ጋር እኩል የመሆን መብት ለማሳደግና ሴቶች ለልማት ያላቸውን አስተዋፅኦ እውቅና መንግስታዊ ያልሆኑ *እንዲያገኝ ለማድረግ መንግ*ስታት፣ ድርጅቶች ሕና **ማለ**ሰቦች የሚያደርጉትን ጥሬት የጣጠናከር ዓላጣ ጭምር ያነገበ ነበር። ጠቅላላ ጉባኤውም በኮሚሽኑ የቀረበስትን አስተያየት ካጤነ በኋላ በኮሚሽኑ በቀረበው የሴቶቸን እኩልነት እና ልጣት ላይ ሶስተኛ ዓላማ ይኸውም ሴቶች ለዓለም ሰላም የሚያበረክቱትን አስተዋፅኦ እውቅና መስጠትን በመጨመር አስተያየቱን አፅድቆታል። ይህ ሁኔታም ለሴቶች እድንት /መሻሻል /ባለ ሶስት ደረጃ አጀንዳ ያስቀመጠ ውሳኔ ነው ተብሎ ሲጠቀስ የሚችል ነው ።

የተባበሩት መንግስታት ጠቅላሳ ጉባኤም ኮሚሽኑ ከዓስምአቀፍ የሴቶች ዓመት ጋር የሚጣጣም /የሚስማማ/ ዓስምአቀፍ ኮንፌረንስ እንዲዘጋጅ ያቀረበውን ጥያቄ ተቀብሎ "የመጀመሪያው ዓሰምአቀፍ የሴቶች ዓመት" ዓሰምአቀፍ ኮንፌረንስ በ1975 በሜክሲኮ ከተማ እንዲካቴድ አድርንል። በዚህ ኮንፌረንስም 133 መንግስታት የተሳተፉ ሲሆን ለመጀመሪያ ጊዜ ከ6000 ሺህ በላይ መንግስታዊ ያልሆኑ ድርጅቶች ተመካዮች ተዓዳኝ ፎረም አድርንዋል። ይህ ኮንፌረንስ ዓሰምአቀፍ የሴቶች ዓመት ዓላማዎችን ለማስፌፀም የሚረዳ ዓስምአቀፍ የድርጊት መርሃንብር በግልፅ ያስቀመጠ ነው። እንዲሁም እስከ 1985 ድረስ ተግባራዊ የሚሆን ሴቶችን ወደ ተሻለ ደረጃ የሚያደርስ ሰፊ መመሪያዎችን ያዘጋጀ ኮንፌረንስ ነው። በተጨማሪም በዓስምአቀፍ የሴቶች ዓመት ዓለምአቀፍ ኮንፌረንስ የተሰጠውን አስተያየት ተክትሎ የተባበሩት መንግስታት ከ1976-1985 ድረስ ያለው ጊዜ የተባበሩት መንግስታት የሴቶች የእኩልነት የልጣት እና ሰላም ዓመታት (International Decade for Women) በማለት አውጇል። ይህ ጊዜ ዓስምአቀፍ የሴቶች እንቅስቃሴ ተገቢነትን ወይም ህጋዊነትንና የሴቶች ጉዳዮች ወደ ዓስምአቀፍ አጀንዳነት አንዲሽጋገር በማድረግ ጉልህ ሚና ተጫውቷል። በእነዚህ ዓመታትም ልጣት የሴቶችን ደረጃ ያሻሽላል የሚለውን እምነት በመለወጥ ልጣት ያለ ሴቶች (development was not possible without women) ያልተቻለ መሆኑ አውቅና እንዲያንኝ በማድረግ በኩል ትልቅ ድርሻ ነበረው።

# 1.2.4. በሴቶች ላይ የሚደረግ ማናቸውንም ልዩነት ስማስወንድ የተደረገ ስምምነት (Convention on the Elimination of All Form of Discrimination Against Women)

በተመሳሳይ ሁኔታ ይህንን ስምምነት የማርቀቅ ስራ የኮሚሽኑ ዋና ተግባር የነበረ ሲሆን የማርቀቁ ስራ እ.ኤ.አ በ1974 በኢኮኖሚና በማህበራዊ ጉዳይ ካውንስል በተቋቋመ የስራ ቡድን (working group) አማካኝነት ተጀመረ። አረቂቁ እ.ኤ.አ በ1976 የተጠናቀቀ ቢሆንም እ.ኤ.አ ከ1977 እስከ 1979 ድረስ ከሁለት ዓመት በላይ ለሆነ ጊዜ በጥልቀት ውይይት እንዲደረግበት ተደርጓል። አ.ኤ.አ በ1979 ስምምነቱ በ130 አባል ሀገራት ያለምንም ተቃውሞ እና በ10 ድምፅ ተአቅቦ ተቀባይነት አግኝቷል። ሥምምነቱ ዛያ አገራት ወይም መንግስታት ካፀደቁት ከሰላሳ ቀናት በኋላ እ.ኤ.አ መስከረም 3 ቀን 1981 ጀምሮ በስራ ላይ የዋለ አስገዳጅነት ያለው ዓለማቀፋዊ የሴቶች የሰብዓዊ መብት ስምምነት ከመሆኑም ባሻገር ቀደም ካሉት ማናቸውም የሰብዓዊ መብቶች ስምምነት ጋር ሲነፃፀር በፍጥነት በስራ ላይ የዋለ ዓለምአቀፋዊ ሰነድ ነው። እንደሚታወቀው ይህ ስምምነት የፀደቀውና ስራ ላይ የዋለው የተባበሩት መንግስታት የሴቶች

የእኩልነት፣ የልጣት እና የሰላም ዓመታት ወቅት የተከናወነ በመሆኑ አንደአንድ ትልቅ ስኬት ተደርጎ የሚወሰድ ነው፡፡ ስምምነቱ ያካተታቸውን የሴቶች ሰብዓዊ መብቶች በአጭሩ እንደሚከተው ይቀርባል፡፡

**የሰነዱ ይዘት፡-** በሴቶች ላይ የሚፈፀም ማንናቸውንም አድሷዊ ልዩነቶችን ለማስወገድ የወጣው ስምምነት ሰላሳ (30) አንቀጾችን የያዘ ሰነድ ነው፡፡ ይህ ሰነድ ሁሉ አቀፍ፣ በአፈፃፀም ወሰነ-ሰፊ /አጠቃላይነት ያለው/፣ እና ህጋዊ አስገዳጅነት ባህሪ ያለው ነው፡፡ በተጨማሪም ሥምምነቱ ሶስት ዓይነት ድንጋጌዎችን አጣምሮ የያዘ ሰነድ ነው፡፡

#### እ**ነዚ**ህም፡-

- 1. አድሷዊ ልዩነቶችን የሚከለክሉ ድን*ጋጌ*ዎች (Non-Discriminatory Provisionሰ)
- 2. የማስተካከያ ሕርምጃዎችን የሚመ**ለ**ከቱ ድን*ጋጌ*ዎች (Corrective Provisions)
- 3. ጥበቃ የሚያደርጉ ድንጋጌዎች (Protective Provisionስ) ተብለው ሲከሬሱ የሚችሎ ናቸው፡፡

#### የአድሷዊ ልዩነት ትርጓሜ

ስምምነቱ ስለ አድሷዊ ልዩነት አጠቃላይ የሆነ ትርጉም የሚሰጥ ሲሆን ትርጓሜው በሰነዱ ውስጥ ለተካተቱት ድንጋጌዎች ሁሉ ተፈፃሚነት የሚኖረው ይሆናል። ይህ ስምምነት ክሌሎች ዓለምአቀፍ የሰብዓዊ መብቶች ሥምምነቶች ልዩ የሚያደርገው በፆታ ላይ የተመሰረተን አድሷዊ ልዩነት ወይም ገደብ ወይም ማግለልን ብቻ በትርጉሙ ውስጥ ማካተቱ ነው። ስለዚህ በሌሎች ምክንያቶች ለምሳሌ በዘር፤ በሃይማኖት፤ በፖለቲካ አስተሳሰብ፤ ... ወዘተ ምክንያቶች የሚደረግ ልዩነት ወይም ገደብ ወይም ማግለል በዚህ ትርጉም የሚሸፈን አይደለም ማለት ነው። የሥምምነቱ አንቀጽ 1 በሴቶች ላይ የሚደረግን ልዩነት ትርጉም በፋት ደነግጓል። ቢዘህ መሰረት ፆታን መሰረት ያደረገ ማንኛውንም ልዩነት የሚያጠቃለል ነው። ይህም ሲባል በማወቅ ወይም ባለማወቅ ሴቶችን መጉዳት፤ ህብረተሰቡ ሴቶች በግል እና በህዝብ ጉዳዮች ላይ ያላቸውን መብቶች አውቅና እንዳይሰጥ መክልክል ወይም ሴቶች ሰብዓዊ መብቶቻቸውንና ነፃነቶቻቸውን እንዳይጠቀሙ መክልክል ፆታን መሰረት ያደረገ ልዩነት መሆኑ እስከተረጋገጠ ድረስ በትርጉሙ የሚሸፈን ነው ማለት ነው። እያንዳንዱ ልዩነት መድልዎ ላይሆን ይችላል። ስለዚህ በአንቀጽ አንድ ስር ከተሰጠው ትርጉም በመነሳት ልዩነቱን ብቻ ሳይሆን ያስከተለውንም ውጤት ማየት ተገቢ ይሆናል። ልዩነቱ በማናቸውም መልኩ የአኩልነት መብት ላይ ጉዳት ካስከተለ አድላዊ (discriminatory) መሆኑ የሚያጠራጥር አይደለም።

በሴሳ በኩል ሰነዱ ስርዓተ-ፆታን መሰረት ያደረገ ጥቃትን በትርጉሙ ውስጥ አሳካተተም። ሥርዓተ-ፆታን መሰረት ያደረገ ጥቃት ዋናው ምክንያት ሴቶች ከወንዶች እኩል አስመሆን (power inequalities between women and men) መሆኑ ግልፅ ነው። ሆኖም በሴቶች ላይ የሚፈፀም ጣንኛውንም አድሷዊ ልዩነትን ስጣስወንድ የወጣውን ሥምምነት አፈጻጸሙን ስመስታተል የተቋቋመው ኮሚቴ እ.ኤ.አ በ1992 በሰጠው አስተያየት ፆታን መሰረት ያደረገ ልዩነት ክልክሳ ስርዓተ-ፆታን መሠረት ያደረገ ጥቃትን ጭምር ባካተተ ሁኔታ መታየት እንዳለበት በግልፅ አስቀምጧል።

#### የአባል መንግስታት ግኤታዎች

አባል መንግስታት በሴቶች ላይ በማንናቸውም መልኩ የሚፀምን ልዩነትን ለማውገዝ ብሎም በፍጥነት በሴቶች ላይ የሚፈፀም ልዩነትን ለማስወንድ የሚያስችል ፖሊሲ ማውጣትን ጨምሮ ሁሉንም ተገቢ እርምጃዎች የመወሰድ ሃላፊነት አለባቸው፡፡ ይህንንም ኃላፊነታቸውን ለመወጣት እንዲችሉ የስምምነቱ አንቀጽ 2 የአባል መንግስታትን ግኤታዎች በዝርዝር ያስቀመጠ ድንጋኔ ነው፡፡ በዚህም መሰረት፡-

- የስምምነቱ አባል የሆኑ መንግስታት የሴቶችንና የወንዶችን እኩልነትን የሚያንፅባርቁ መርሆዎች በብሄራዊ ህጎቻቸው ካልተካተቱ በብሔራዊ ህገ-መንግስታቸው ወይም በሌሎች ህጎቻቸው በማካተት ለተግባራዊነቱ ተገቢውን ትኩረት መስጠት አለባቸው። አባል መንግስታት በስራ ላይ ያሉትን ህጎች (የፍትሐብሔር፣ የወንጀል፣ አሰሪና ሰራተኛ፣... ወዘተ ህጎችን) በማሻሻል ፆታዊ ልዩነቶችን ማስወንድ አለባቸው።
- በሴቶች ላይ የሚፈፀምን ፆታዊ ልዩነቶችን ስመግታት እንዲቻል መንግስታት በህጎቻቸው የቅጣት ማዕቀብ ማካተት እና ጉዳት ሲደርሰባቸውም ጉዳት የደረሰባቸው ሴቶች በብሔራዊ ፍ/ቤቶች ቀርበው መብታቸውን መጠየቅ እንዲችሱ ምቹ ሁኔታን መፍጠር አሰባቸው።
- ፆታዊ ልዩነትን ከህዝባዊ ነክ ጉዮች ብቻ ሳይሆን ከሴቶች የግል ህይወት <del>ሜ</del>ምር የማስወገድ ግዴታ አባል መንግስታት አሰባቸው፡፡

በአጠቃላይ አባል መንግስታት ፆታዊ ልዩነትን ለማስወገድ ህግ ማውጣት እና አድሷዊ ልዩነቶችን የሚልጥሩ ነባር ህጎችን ማሻሻል ውጤታማ መንገድ ቢሆንም በተመሳሳይ ሁኔታ በኢኮኖሚ፣ በማህበራዊ፣ በፖስቲካ እና በባህላዊ ጉዳዮች ዙሪያ ለውጥ ማምጣት ከመንግስታት የሚጠበቅ ነው፡፡ ይህንን ለማሳካት መንግስታት ህጎቻቸውን ከማሻሻል በተጨማሪ ልዩነት የሚያደርጉ ባህሎችንና ልማዳዊ ድርጊቶችን (discriminatory customs and practices) ማስወገድ ይገባቸዋል፡፡

#### የድ*ጋ*ፍ እርምጃዎች

በንልዕ እንደሚታወቀው በየትኛውም የዓለማችን ክፍል የሚገኙ ሴቶች ለዘመናት የዘለቀ አድሏዊ ልዩነቶች ሲፈፀምባቸው የቆዩ የህብረተሰበ ክፍሎች ናቸው። በዚህም ምክንያት ሴቶች በኢኮኖሚ፣ በፖሊቲካ፣ እና በማህበራዊ መስኮች ከወንዶች በብዙ እርቀት ወደኋላ ቀርተው ይገኛሉ። ይህንን የደረሰባቸውን የታሪክ ጠባሳና ጉዳት / በደል / በማረምና በማስተካከል የሴቶችን እኩልነት ለማረጋገጥ ተጨማሪ ድጋፎች ያስፈልጋሉ የሚሉ ወገኖች በአንድ በኩል ለሴቶች ድጋፎችን ማድረግ የእኩልነት መብትን የሚቃረን በመሆኑ አያስፈልግም የሚሉ ወገኖች በሴላ በኩል እንዲከራክሩ እያደረገ ያለ ጉዳይ ነው። የድጋፍ እርምጃ ከእኩልነት መርህ በተቃራኒ መልኩ በማለሰቦችና በህብረተሰቡ መካከል ማበላለጥ እንዲኖር በተወሰነ ደረጃ የሚፈቅድ በመሆኑ የእኩልነት መብት አራማጆች ለሴቶች የሚደረገውን የድጋፍ እርምጃን የሚቃወሙ ወገኖች በመከራከሪያነት የሚያቀርቡት ዋነኛ ክርክር ቀደም ሲል የነበሩት ትውልዶች ለፈፀሙት አድሏዊ ልዩነት አሁን ያለው ትውልድ ዕዳ የመክፈል ግዴታ ስለሴበት ለዎች በፆታ፣ በዘር፣ በቀለም፣ … ወዘተ ልዩነት ሳይደረግባቸው በህግ ፊት እኩል መሆናቸውና እኩል እድል የማግኘት መብታቸው በድጋፍ እርምጃ ስም ሲገፋ (ሲጣስ) አይገባም የሚል ነው።

በሴሳ በኩል ቀደም ሲል በተፈፀሙት ኢፍትዛዊ ህጎች፣ ባህሎች እና ልማዶች በሴቶች ላይ የደረሰው በደል ሳይስተካከል የእኩልነት መብት በሁሉም ሁኔታ ይረጋገጥ ቢባል የነበረውን ልዩነት ከማስቀጠል ያለፌ ውጤት አያመጣም በሚል የድጋፍ እርምጃ አስፈላጊነትን በማመን በዓለማችን ላይ በርካታ ሀገራት (ለምሳሌ፡- አሜሪካ፣ ህንድ፣ ኢትዮጵያ፣ ... ወዘተ) ተግባራዊ በማድረግ ላይ ናቸው። በሴቶች ላይ የሚፈፀም ማናቸውንም ልዩነት ለማስወገድ የወጣው የ1979 ዓለምአቀፍ ሥምምነት የሴቶችን እኩልነት ለማረጋገጥ ልዩ የድጋግ እርጃዎችን መውሰድ አስፈላጊ መሆኑን በግልፅ ደንግጓል። ፆታን መሰረት ያደረጉ ልዩነቶች ተወግደው በሁሉም መስኮች የሴቶችን እኩል ተጠቃሚትን ለማረ*ጋ*ገጥ አባል መንግስታት ፈጣን የድ*ጋ*ፍ እርምጃዎችን መውሰድ አሰባቸው፡፡ ይህ ካልሆነ ሴቶች መሰረታዊ የሰብዓዊ መብቶችን ከወንዶች እኩል ተጠቃሚ መሆን አይቻላቸውም፡፡

ስለሆነም ልዩነትን ለማስወገድ አባል መንግስታት ልዩ የድጋፍ እርምጃዎችን መውሰድ የሚችሉ ሲሆን ይህ የድጋፍ እርምጃ በሴቶች እና በወንዶች መካከል ልዩነት ለመፍጠር የሚወሰድ የድጋፍ እርምጃ ተደርጎ መወሰድ አይገባውም። የድጋፍ እርምጃዎች ህጋዊና ግቦችን (የሴቶችን እኩልነት ማረጋገጥ) ለማሳካት ተገቢ ናቸው። በሴቶች ላይ የሚፈፀምን ልዩነቶች ለማስወገድ የወጣውን ሥምምነት አፈጻጸሙን ለመከታተል የተቋቋመው ኮሚቴ እ.ኤ.አ በ1988 በሰባተኛው ጉባኤው ከሰጠው አስተያየት መገንዘብ የሚቻለው ሴቶችን በትምህርት፣ በኢኮኖሚ፣ በፖለቲካና በሥራ ቅጥር ያለውን ልዩነት ለማስተካከልና ለማረም ልዩ ልዩ ጊዜያዊ የድጋፍ እርምጃዎችን መውሰድ እንደሚገባ ነው።

እንዚህም የድጋፍ እርምጃዎች ተግባራዊ የሚደረጉት በሴቶች ላይ በተግባር (defacto equality) የሚታየውን ልዩነት ስመቅረፍ የሚደረገውን ጥረት ስማፋጠን እንጂ ለሴቶች እና ለወንዶች የተለያዩ ደረጃዎችን (different standards) ስመፍጠር አስመሆኑን መገንዘብ ያስፈልጋል። የድጋፍ እርምጃዎች ሲወሰዱም ጥንቃቄ በተሞላበት ሁኔታ መሆን አለበት። የሚወሰደው ጊዜያዊ ልዩ የድጋፍ እርምጃ ትክክለኛነት የሚወሰነው በተጨባጭ ካለው አድሷዊ ድርጊት መነሻ መሰረት በማድረግ ሲሆን ይገባል። የሚሰጠው ድጋፍ ጊዜያዊ እንጂ በቋሚነት የሚዘልቅ አይሆንም። የሚፈለገው ዓላማ ከግብ ከደረሰ ልዩ የድፍ እርምጃ መውሰድ አስፈላጊ አይደለም። ሆኖም አንዳንድ ጊዜ እውነተኛ እኩልነትን ለማረጋገጥ ልዩ ድጋፍ ማድረግ አማራጭ የሌለው ከሆነ ምንጊዜም ድጋፍ ማድረግ ተገቢነት ይኖረዋል ማስት ነው። ለምሳሌ፡-የቤተሰብንና የማህበረሰብን የልጅ ፍላጎት ለማርካት እንዲቻል እና ጤናው የተጠበቀ ህፃን መውለድ እንድትችል የእናት ጤና መጠበቅ እንዲሁም ገቢዋ ማደግ እንደሚገባው ግልፅ ነው። ስለዚህ ይህንን ፍላጎት እንደሚገባ ለማሳካት የእናትን ጤና ለመጠበቅ በእርግዝና ወቅት እና ከወሊድ በኋላ ልዩ ድጋፎች ሊደረጉ ይችላሉ። የተሻለ የጤና እንክብካቤ፣ ከክፍያ ጋር የሚሰጥ የወሊድ ፌቃድ የመሳሰሱት ሁልጊዜ ከሚያስፈልጉ ልዩ እርምጃዎች ተጠቃሽ ናቸው።

#### ባህሳዊ እና ማህበራዊ ሁኔታዎችን ማሻሻል

በስምምነቱ አንቀጽ 5 ስር እንደተገለፀው ምንም እንኳ የሴቶች እኩልነት በህግ ቢፈጋገጥም፣ በተጨባጭ የሚታየውን ልዩነት ለማሻሻል ልዩ የድጋፍ እርምጃ ቢወሰድም ተጨማሪ ለውጦች ለእውነተኛ የሴቶች እኩልነት መፈጋገጥ እጅግ አስፈላጊ ይሆናሉ። እንደሚታወቀው በሴቶች ላይ የሚፌፀሙ ፆታዊ ልዩነቶች ከባህልና ልማድ ጋር የተቆራችና ስር የሰደዱ በመሆኑ የህብረተሰቡ የአስተሳሰብ ውጤትም ናቸው። ስለ ሴቶች ያለው የተዛባ አስተሳሰብ ስር የሰደደ በመሆኑ ችግሩን ለመቅረፍ ከላይ የተጠቀሱት እርምጃዎች ብቻ በቂ አይደሉም። ስለዚህ አባል መንግስታት የሴቶችን መብቶች ወደ ተሻለ ደረጃ ለማድረስና ሴቶች በማህበረሰቡ ዘንድ ያላቸውን ሚና እንዲዘባ ያደረጉትን ማህብራዊ፣ ባህላዊና ልማዳዊ አስተሳሰቦች ማስወገድ አሳባቸው።

በቤት ውስጥ ብቻ ተወስኖ ልጅ የማሳደግ ስራ የሴቶች የመጀመሪያ እና የመጨረሻ እድል ፈንታ ተደርጎ ስለሚታሰብ የትምህርት እድል ተነፍገው ኖረዋል። ይህንንም ተግባር ማለትም የልጅ ማሳደግን ሚና እንዲጠቃሚ ሚና አድርጎ ከመቀበል ይልቅ የበታችነት ምልክት /መገለጫ / አድርጎ የማሰብ አስተሳሰብ በስፋት የሚስተዋል ትክክል ያልሆነ አስተሳሰብ ነው። መንግስታት የእናትነት ሚና ጠቃሚነት በትክክል መረዳት በሚያስችል መልኩ ትምህርት መስጠቱን ማረጋገጥ ይገባቸዋል። እንዲሁም ህፃናትን (ልጆችን) መንከባከብ የሁለቱም ፆታዎች ኃላፊነት መሆኑንና የሴቶች ኃላፊነት ብቻ አለመሆኑን ማስገንዘብ ይገባል። ይህንንም አዲስ አስተሳሰብ ለማምጣት በወሊድ ጊዜ ለአባት ፌቃድ (paternal leave) በመስጠት የቤተሰብ ኃላፊነትን እንዲካፈል ማድረግ ጠቀሜታው የጎሳ ነው።

በዓለማችን ያሉ ሴቶች በተለይም በሶስተኛው ዓለም የሚገኙ ሴቶች ለዝሙት ስራ እና ለጉልበት ብዝበዛ የተጋለጡ ናቸው። በዚህ ምክንያት ሴቶች ለከፋ አካላዊና ስነልቦናዊ ችግሮች ይጋለጣሉ። ይህንን ችግር ለመቅረፍ የስምምነቱ አንቀጽ 6 አባል መንግስታት ሴቶችን አስንድዶ ለዝሙት ስራ ከማስማራት እና የጉልበት ብዝበዛን ለመከላከል የህግ ክልከላን ጨምሮ ሌሎች እርምጃዎችን እንዲወስዱ ግዴታ አለባቸው። ይህንን ተግባር የሚከለክል ህግ ማውጣት ብቻ ሳይሆን ህጉን በሚተላለፉት ላይ ተግባራዊ የሚሆን የወንጀል ቅጣት (penal sanction) ተግባራዊ ማድረግ አለባቸው።

#### በብሔራዊ፣ ዓለምአቀፍ ደረጃ የሴቶችን እኩልነት በፖለቲካና በህዝባዊ ተሳትፎ ማረጋገጥ

ሴቶች በፖስቲካ እና ህዝባዊ ጉዳዮች ያላቸው ተሳትፎ በአህጉራዊ እና በዓለምአቀፍ ደረጃዎች ይቅርና በብሔራዊ ደረጃ እንኳ አውቅና አላገኘም ነበር። ሴቶች በፖስቲካና በህዝባዊ ተሳትፎ ያላቸውን ወሳኝ ሚና በመረዳት በሴቶች ላይ የሚፈፀም ማናቸውንም ልዩነት ለማስወገድ የወጣው ስምምነት ሴቶች በብሔራዊ እና በዓለምአቀፋዊ ፖስቲካዊና ህዝባዊ ጉዳዮች ተሳትፎአቸውን ለማሳደግ የሚረዳ ድንጋጌ አካቷል። አባል መንግስታት በአንቀጽ 7 መሰረት የሴቶች የፖስቲካና የህዝብ ተሳትፎ እኩልነት ለመፍጠር ሁለት መሰረታዊ እርምጃዎችን መውሰድ ይጠበቅባቸዋል። አንደኛው መሰረታዊ እርምጃ በዓለምአቀፍ የሲቪልና ፖስቲካ መብቶች ስምምነት አንቀጽ 25 ስር የተደነገገውን መብት በማስፋት ሴቶች በምርጫ የመሳተፍ መብታቸውን ማረጋገጥና በህዝብ ውሳኔ (ሪፈረንደም) ተሳትፎ እንዲኖራቸው ማድረግ ነው።

ሁስተኛው መስረታዊ እርምጃ ደግሞ በምርጫ ድምፅ የመስጠት መብት ብቻውን የሴቶችን አውነተኛ እና ውጤታማ የሆነ የፖለቲካ ታሳትፎን አያረጋግጥም። ስለዚህ የሴቶችን የመመረጥና የህዝብ ስልጣንና ሌሎች የመንግስት የስልጣን ቦታዎችን እንዲይዙ ማድረግ አለበት። ይህንን ለማሳካት የድጋፍ እርምጃ ማለትም ኮታ፣ የፆታ ልዩነትን በአንዳንድ ስራዎች ላይ ማስወንድ፣ የሴቶችን ቁጥር እድንት (promotion) በመስጠት ማሳደግ፣ ሴቶች በፖለቲካ አመራር ቁጥራቸው እንደጨምር ፕሮግራም አዘጋጅቶ መስራት ይገባል። ሴቶች በዓለምአቀፍ ደረጃ መንግስታቸውን ወክለው በዓለምአቀፍ ድርጅቶች ውስጥ በእኩልነት እንደሳተፉ ማድረግ አለባቸው። በዚህ ረንድ በጣም ብዙ እርቀት መንዝ ይጠይቃል። በ1988 ኮሚቴው (CEDAW) ይህንን ድንጋኔ ተግባራዊ ለማድረግ በአንቀጽ 4 (አራት) መሰረት ልዩ የድጋፍ እርምጃዎችን መንግስታት መውሰድ እንደሚገባቸው እና ዓለምአቀፍ ድርጅቶች በበቂ እና በእኩልነት የሴቶችን ውክልና እንዲያረጋግጡ መንግስታት የበኩላቸውን ተፅእኖ እንደያሳርፉ ጠይቋል።

#### የሴቶች እኩልነት በዜማነት ህፃ

አባል መንግስታት በአንቀጽ 9 ድን*ጋጌ መስ*ረት ሁለት መስረታዊ ግዴታ አለባቸው። አንደኛው የአባል መንግስታት ግዴታ ሴቶች ዜግነትን በማግኘት፣ በመለወጥ ወይም ይዞ በመቆየት ከወንዶች *ጋ*ር እኩል መብት እንዲኖራቸው ማረ*ጋ*ንጥ ነው። በዚህ ረንድ በርካታ ሀገራት የውጪ ዜግነት ያላት ሴት ያገባ ወንድ ሚስቱ የእሱን ሀገር ዜግነት የምታገኝ ሲሆን የሴላ ሀገር ዜግነት ያለውን ወንድ የምታገባ ሴት ባሏ የእሷን ሀገር ዜግነት አያገኝም። በዚህ ምክንያት የሴላ ሀገር ዜግነት ያላቸውን ሴቶች የሚያገቡ ወንዶች የራሳቸውን ሀገር ዜግነት ይዘው እንዲቆዩ የሚፈቀድሳቸው ሲሆን የሴሳ ሀገር ዜግነት ያለውን ወንድ የሚያገቡ ሴቶች የባሎቻቸውን ሀገር ዜግነት ለመቀበል ይገደዳሉ። ስለዚህ እንደዚህ ዓይነት የዜግነት ህግ ፆታን መሰረት ያደረገ ልዩነት የሚያደርግ በመሆኑ ሲሻሻል የሚገባው ነው።

ሁስተኛው መስረታዊ ግዬታን በተመለከተ ሴቶች የልጆቻቸውን ዜግነት በመወሰን ረገድ ከወንዶች እኩል መብት እንዲኖራቸው የማድረግ የመንግስት ግዬታ ነው። በብዙ ሀገራት ልጆች ወዲያውት የአባታቸውን ዜግነት ይቀበሳሉ። ስለሆነም አባል መንግስታት ይህንን ድንጋኔ ለመፈፀም የልጆቻቸውን ዜግነት የማግኘት፣ የመለወጥ ወይም ዜግነታቸውን ይዘው የመቀየት ጉዳይን በተመለከተ ሴቶች ከወንዶች እኩል መብት ያላቸው መሆኑን በመደበኛ ህግ ማረጋገጥ አሰባቸው።

#### የሴቶች እኩልነት በትምህርት

ትምህርት የአድገት ቁልፍ መሳሪያ መሆኑ ቢታወቅም ሴቶች ትምህርት እንዳይጣሩ አድሷዊ ልዩነት ሲደረግባቸው ቆይተዋል። ዓለምአቀፍ የሴቶች ስምምነት የሴቶችን የትምህርት መብት በተመለከተ በአንቀጽ 10 ስር በዝርዝር ደንግን ይገኛል። ድንጋጌው መብቶችን ከመዘርዘር ባለፈ ሴቶችን በትምህርት እኩል ተጠቃሚ ለማድረግ አባል መንግስታት መውሰድ ስለሚገባቸው ግዴታዎችንም ጭምር አካቷል። አባል መንግስታት ትምህርትን በተመለከተ የሚከተሉት ዋና ዋና ግዴታዎች አሉባቸው።

ሴቶች እኩል የመጣር እድል ጣግኘት አሰባቸው። በአንዳንድ ሀገራት ሴቶች የመጣር እድል አሳንኙም። የሴቶችን እኩል የትምህርት መብት ተጠቃሚነት ለጣስፈጋገጥ ስርዓተ ትምህርቱ እኩልነትን የሚያፈጋግጥ መሆን ይገባዋል። በተጨጣሪም ለወንድ እንደሚሰጠው ሁሉ ሴቶችም በተመሳሳይ ሁኔታ የስኮሳርሺፕ እድል እኩል ተጠቃሚ መሆናቸው ጣፈጋገጥ ይገባል። በብዙ ሀገራት የሚገኙ ቤተሰቦች ሴት ልጅ ተምራ ከቤት ውጭ ስራ ትስራለች ብለው ስለማይጠብቁ ሴት ልጆቻቸው መሰረታዊ ወይም የአንደኛ ደረጃ ትምህርታቸውን ሲያጠናቅቁ እንዲያቋርጡ ያደርጓቸዋል።

ልዩነት የሚፈጥሩ ስርዓተ ትምህርትን ማሻሻል ተገቢ ነው። በተጨማሪም አስፈላጊ በሚሆንበት ጊዜ ሴት ተማሪዎች በትምህርታቸው *እንዲገ*ፉ ለማጠናከር መንግስታት ልዩ ፕሮግራሞችን መፍጠር ይገባቸዋል። የአባል መንግስታት ልላው ግዬታ በትምህርት ስርዓታቸው ውስጥ የስርዓተ-ፆታን ሚና በተመለከተ ያለውን የተዛባ አስተሳሰብ ማስወንድ አለባቸው። ትምህርት ቤቶች የሚጠቀሙባቸው የመማሪያ መፃህፍት ልማዳዊ እኩልነትን የማያንወባርቁ አስተሳሰብ በተሰይም ሴቶች በስራ፣ በቤት እና በቤተሰብ ያላቸውን ኃላፊነት የሚያጠናክሩ ናቸው። መምህራንም የሥርዓተ-ፆታ ሚና አስተሳሰብን በመጋራት ሴት ተማሪዎች የሂሳብ፣ የሳይንስ፣ የአስፖርት (በሴላ በኩል ወንድ ተማሪዎች ብቻ የሚያጠናቸው) የትምህርት ዓይነቶችን አንዳይማሩ ማበረታታት ያደርጋሉ። ስለዚህ መንግስታት የመማሪያ መፃህፍትን የመክለስ እና ልዩ የስልጠና ኮርስን ለመምህራን በመስጠት ሥርዓተ-ፆታን መሰረት ያደረገ ልዩነትን እንዲዋት ማድረግ አሰባቸው። በሴቶች እና በወንዶች መካከል የሚታየውን የትምህርት ደረጃ ክፍተት የመዝጋት ለአባል መንግስታት በስምምነቱ የተቀመጠ ግዴታ ነው። መንግስታት ሴቶች ወደ ትምህርት እንዲመለሱ ወይም ልዩ የስጠና ኮርሶችን እንዲወስዱ ፕሮግራሞችን በማዘጋጀት አድሱን ማማቻቸት አሰባቸው። በዚህ መንገድ ሴቶች ባለፉት ዘመናት የደረሰባቸውን በደል በማስተካከል በስራ ቦታ እና አጠቃላይ በህብረተሰቡ ውስጥ ሴቶች ከወንዶች እኩል ሚና አንዲጫወቱ ይረዳል። በአጭሩ መንግስታት የተሰያዩ ፕሮግራሞችን በመንደፍ እና ልዩ ስልጠናዎችን ለሴቶች በመስጠት ቀደም ሲል በተፈጠረው የታረክ ጠባሳ ያስከተስባቸውን ልዩነት በማሪም እኩል የትምህርት ተጠቃሚ እንዲሆት ተገቢ እርምጃዎችን መውስድ ይባል።

#### የሴቶች የቅጥር እና የስራ እኩልነት መብቶች

ስራ የመስራት መብት የሴቶች መሰረታዊ የሰብዓዊ መብቶች አካል ነው። የቅጥር እና የስራ እኩልነት መብት በሴቶች የሰብዓዊ መብቶች ትግል መሰረታዊ ጉዳይ መሆኑ እውቅና አግኝቶ ትግል ሲደረግበት የነበረ (የቆየ) መብት ነው። በዓለምአቀፍ ደረጃ አብዛኛው የትግሉ ክፍል የተከናወነው በዓምአቀፍ የስራ ድርጅት (International Labor Organization) አማካኝነት መሆኑ ግልጽ ነው። የዚህ ስምምነት አንቀጽ 11 የዓለምአቀፍ የስራ ድርጅት ለሴቶች በጠየቀው መብቶች ላይ የተመሰረተና ይህንኑ የሚያጠናክር ነው። ይህ ድንጋጌ የቅጥርና የስራ መብቶች ሙሉ በሙሉ እና ውጤታጣ በሆነ ሁኔታ ተግባራዊ እንዲደረጉ ስፋ ያለ ግዴታዎችን በዝርዝር በአባል መንግስታት ላይ የጣለ ነው።

አባል መንግስታት ሴቶች ከወንዶች እኩል የስራ እድል እንዲያገኙ ማድረግ አስባቸው። አድሷዊ የቅጥር ተግባራትን ማስቆም ብቻውን በቂ አይደለም። በሥራ ቅጥር ተወዳዳሪ መሆን እንዲችሱ በቅድሚያ ሴቶች በትምህርት እና በሙያ ስልጠና አቅማቸውን የማሳደግ ስራ ማከናወን ወሳኝነቱ የሳቀ ነው። በቅጥር ጊዜ ለሴቶች የሚወጡት የቅጥር መስፌርቶች ከወንዶች

የመወዳደሪያ መስፈርቶች *ጋ*ር ተመሳሳይ መሆን ይኖርባቸዋል፡፡ የመወዳደሪያ መስፈርቶች ለሴቶችና ለወንዶች የተለያዩ መሆን የለባቸውም፡፡ ሴቶች የሚሰማሩበትን ስራ (ሙያ) በነፃነት የመምረጥ መብት ሊከበርሳቸው ይንባል፡፡ ልማዳዊ /ባህሳዊ/ ስራ ላይ ብቻ እንዲወሰኑ ማድረግ አይንባም፡፡ ከዚህ *ጋ*ር በተያያዘ መንግስታት የህብረተሰቡን አስተሳሰብ መለወጥ የሚያስችል ስራዎችን መስራት አለባቸው፡፡

በተጨማሪ እውነተኛ እኩልነት በቅጥር እና ስራ ቦታ ለማረጋገጥ የሚቻለው በስራ ቦታ ከሚፈፀም ማንኛውም ዓይነት የፆታ ጥቃት የመጠበቅ እርምጃ ተማባራዊ ሲደረግ ነው። በስራ ቦታ ከሚፈፀም ጥቃት አንዱ የወሲብ ትንኮሳ (sexual harassment) ነው። የወሲብ ትንኮሳ ሴቶች እንደሰራተኛ ከሚታዩ ይልቅ የወሲብ እቃ አድርጎ የመመልከት አስተሳሰበ አዘወትሮ በሥራ ቦታ የሚንፀባረቅ ነው። ሁኔታው ያሳሰበው በሴቶች ላይ የሚፈፀምን ልዩነቶች ለማስወንድ የወጣውን ሥምምነት አፈጻጸሙን ለመከታተል የተቋቋመው ኮሚቴ እ.ኤ.አ በ1989 ባካሄደው 8ኛው ስብሰባ አባል መንግስታት በዚህ ስምምነት መሰረት ሪፖርት ሲያቀርቡ በስራቦታ የሚፈፀም የወሲብ ትንኮሳን የሚከለክል ድንጋኔ በህጋቸው ማካተታቸውን በሪፖርታቸው ውስጥ ማካተት እንዳሰባቸው ከሰጠው ጠቅላላ አስተያየት መረዳት ይቻላል። በተጨማሪም በ1992 ኮሚቴው በሰጠው አስተያየት አባል መንግስታት በስራ ቦታ የሚፈፀምን የወሲብ ትንኮሳን ጨምሮ ሁሉንም ዓይነት ጥቃት የሚከለክል ህግ፣ቅጣት፣የካሳ ድንጋኔዎችን በማካተት

የመከሳከል እርምጃ እንዲወሰዱ ጠይቋል። ሆኖም የዚህ አንቀጽ ድንጋጌ ተፈፃሚ የሚሆነው በመደበኛ ቅጥር ተቀጥረው ለሚሰሩ (formal employment) ነው። ስለዚህ በቤት ውስጥ የሚሰሩትን፣ እውቅና ያልተሰጠውን በሀገራቸው ወይም ከሀገራቸው ውጭ በየትኛውም ቦታ የሚሰሩትን በርካታ ቁጥር ያላቸውን ሴቶች ያለጥበቃ በመተው ለጥቃቱ ተጋላጭ እንዲሆኑ የሚያደርግ በመሆኑ መፍትሄ የሚሻ ጉዳይ ነው።

#### የሴቶች የጤና መብት

ጤና ስሰው ልጅ እድገት እና ምርታማነት መሰረታዊ ጉዳይ መሆኑ ስሁሉም ግልፅ ነው። ከወንዶች ጋር ሲነፃፀር ሴቶች ባላቸው ዝቅተኛ የኢኮኖሚ ደረጃና በተስየ ሁኔታ ስጤና ችግር ተጋላጭነታቸው ይጨምራል። ጥራት ያስውና በቂ የሆነ የጤና እንክብካቤ ሴቶች እንዳያገኙ በርካታ ችግሮች ይገጕሟቸዋል። ከእነዚህም መካከል ዝቅተኛ የኢኮኖሚ ደረጃ ላይ መገኘት፣ በሀብት ወይም በገንዘብ ላይ የመወሰን ስልጣን አስመኖር፣ በቂ የሆነ የጤና ተቋማት በቅርብ አስመገኘት ዋና ዋናዎቹ ናቸው። አባል መንግስታት ሴቶች ከወንዶች እኩል የጤና አገልግሎት ማግኘታቸውን የማረጋገጥ ሃላፊነት አሰባቸው። ማናቸውንም የህግና የማህበራዊ እንቅፋቶችን ማስወገድ ይገባል። በድህነታቸው፣ በትምህርት አሰመኖር እና ሴሎች ምክንያቶች የጤና አገልግሎት ማግኘት ያልቻሉትን ሴቶች ሁሉ ተጠቃሚ የሚያደርጉ እርምጃዎችን መውሰድ ይጠበቅባቸዋል።

ወንድም ሴትም የቤተሰብ እቅድን በፍላጎት ወይም በፈቃደኝነት መምረጥ የሚችሉ ሲሆን መንግስታት በበኩላቸው በህክምና የተረጋገጠና ትክክለኛ የቤተሰብ እቅድ ዘዴን አስመልክቶ መረጃና ትምህርት መስጠት አለባቸው። የቤተሰብ እቅድን ለመጠቀም የባልን ወይም የቅርብ ዘመድ ፈቃድ የማግኘት ቅድመ ሁኔታን የሚደነግጉ ህጎች ያሏቸው መንግስታት በዚህ ስምምነት የተቀመጠውን የሴቷን መብት የሚጠስ ተግባር በመሆኑ ሲስተካክል የሚገባው ነው። መንግስታትም ይህንን አውነታ ለህክምና ሰራተኞቹ እና በአጠቃላይ ለማህበረሰቡ የማሳወቅ ኃላፊነት አለባቸው። በእርግዝና ወቅት ሴቶች ተጨማሪ የጤና እክብካቤና ትኩረት ሲሰጣቸው የሚገባ ሲሆን ከወሊድ በኋላም ተመሳሳይ እንክብካቤ ያስፈልጋቸዋል። በዚህ ወቅት ሴቶች (እናቶች) እንክብካቤ ተቀባይ ብቻ ሳይሆኑ እንክብካቤ አቅራቢም ወይም ሰጪ ጭምር በመሆናቸው ነው። የዓለም የጤና ድርጅት ሪፖርት እንደሚያመለክተው በየዓመቱ ከግጣሽ ሚሊዮን በላይ የሚሆኑ እናቶች ከእርግዝና እና ወሊድ ጋር በተያያዘ ችግር ህይወታቸው ያልፋል። የሴቶችን የጤና እኩልነት መብት ለማፈጋገጥ አባል መንግስታት የጤና እንክብካቤን

በመስጠት የሴቶችን ሚና ማሳደግ፣ ሴቶቸን በጤና ሰራተኛነት በማሳተፍ በሽታን በመከላከል ተሳትፎቸውን ማሳደግ አስፈላጊ ሲሆን በዝቅተኛ የኮሮ ደረጃ ለሚገኙት ሴቶች ትኩረት በመስጠት የተሻለ የጤና አገልግሎት *እንዲያገኙ ማድረግ* አለባቸው፡፡

ይህ ዓለምአቀፍ ስምምነት ከላይ የተጠቀሱትን መስረታዊ የሆኑ የሴቶች ሰብዓዊ መብቶችን ያካተተ ብቻ ሳይሆን ሴሎችንም አንኳር ጉዳዮች ለምሳሴ፡- የገንዘብና ማህበራዊ ዋስትና የማግኘት መብት (አንቀጽ 13) የገጠር ሴቶች ያላቸውን መብት (አንቀጽ 14) ፣ ሴቶች በህግ ፊት እኩል የመሆን መብት (አንቀጽ 15) ፣ እንዲሁም ሴቶች *ጋ*ብቻን በተመለከተ ከወንዶች *ጋር* እኩል መብት (አንቀጽ16) ያላቸው መሆኑን በዝርዝር ደንግን የሚገኝ ስምምነት ነው።

#### ቅሬታን (Reservation) በተመሰከተ

እንደሚታወቀው በአብዛኛው በዓለምአቀፍ ሥምምነቶች አባል መንግስታት ከስምምነቱ አንዱን ወይም የተወሰነውን ድንጋኔ ቅሬታን በማስመዝግብ ድንጋኔው ከሚያስከተለው ሃላፊነት ወይም ተጠያቂነት ውጭ መሆን የተለመደ አሰራር ነው። በሴቶች ላይ የሚፊፀምን ማናቸውንም ልዩነቶች ለማስወንድ የወጣው ሥምምነትም አባል መንግስታት ቅሬታቸውን በማስመዝገብ ሰነዱን /ስምምነቱን/ ማፅደቅ የሚችሉ መሆኑን የሚደነግግ የህግ ድንጋኔ (አንቀጽ 28) አካቷል። በእርግጥ ድንጋኔው ቅሬታ በማስመዝገብ መንግስታት ስምምቱን ለማፅደቅ መመዘኛ አስቀምጧል። በዚህም መሰረት መሟላት የሚገባው መመዘኛ በቅሬታነት የሚመዘገበው ድንጋኔ የስምምነቱን ዓላማና ግብ የማይቃረን መሆን ይኖርበታል የሚል ነው። ሆኖም ድንጋኔው የትኞቹ ድንጋኔዎች በቅሬታነት ቢመዘገቡ የሰነዱን (የስምምነቱን) መንፌስና ዓላማ እንደሚቃረኑ፤ የትኞቹ ድግሞ እንደማይቃረት አያመለክትም። ይሁንና በርካታ መንግስታት ቅሬታቸውን እያስመዘገቡ ስምምነቱን አጽድቀዋል። እንዲያውም ከሌሎች ሰብዓዊ መብቶች ስምምነቶች ጋር ሲነፃፀር ብዙ ቁጥር ያላቸው መንግስታት ቅሬታቸውን በማስመዝገብ ያፀደቁት ዓለምአቀፍ ሥምምነት በመሆን ቀዳሚውን ቦታ ይዞ ይገኛል።

በዚህም መሰረት እ.ኤ.አ እስከ 1995 ድረስ 42 አባል መንግስታት ቅሬታቸውን ያስመዘንቡ ሲሆን እስካሁን አንድም መንግስት ያስመዘንበውን ቅሬታ አላነሳም። እየተመዘንቡ ያሉት ቅሬታዎች የስምምቱ አፈባፀም ላይ ከፍተኛ የሆነ አሉታዊ ተፅእኖ እያሳደሩ መሆናቸውን የስምምነቱን አፈባፀም የሚከታተለው ኮሚቴ እና ሌሎች የሰብዓዊ መብት አካላት ስጋታቸውን እየገለጹ ይገኛሉ። የስምምነቱን ተፈባሚነት ላይ እንቅፋት እየሆነ ያለው ቅሬታ ማስመዝንባቸው

ሳይሆን በቅሬታነት ያስመዘገቡት ድጋጌዎች የስምምነቱን መንፌስና ዓላማ የሚቃረን መሆት ላይ ነው። አንዳንድ መንግስታት የስምምነቱን መሰረታዊ ጉዳይ የሆነውን ድንጋጌ በቅሬታነት አስመዝግበዋል። ለምሳሌ፡- አንዳንድ መንግስታት የስምምነቱን ዋና ጉዳይ የሆነውን ስለ አባል መንግስታት ግዴታዎች የሚደነግገውን አንቀጽ 2 እንዲሁም የቤተሰብ ህግ አኩልነት፣ ህጋዊ ችሎታንና ዜግነትን የሚመለከቱትን ድንጋጌዎች በቅሬታ መዝገብ ለተባበሩት መንግስታት ዋና ሀዛፊ አስመዝግበዋል። ስለዚህ እነዚህ ቅሬታዎች የስምምነቱን ዓላማና መንፌስ የሚቃረት ለመሆናቸው ግፅጽ ነው። ስለሆነም መንግስታት ቅሬታዎችን እንዲያነሱ ጥረት ካልተደረገ በነዚህ ሀገራት የሚገኙ ሴቶች በስነዱ የተካተቱትን የሰብዓዊ መብቶች ተጠቃሚ እንዳይሆት ያደርጋቸዋል።

#### የመወያያ ጥያቄዎች

- 1. በሴቶች ላይ የሚፈፀሙ ሥርዓተ-ፆታዊ ልዩነቶች ወይም መድሎዎች ዘመናትን ያስቆጠሩ መሆኑ ግልጽ ነው። ችግሩን ለመቅረፍ ብዙ ፕረቶች እየተደረጉ ቢሆንም ችግሩ ዛሬም ይስተዋላል። ስለዚህ በሴቶች ላይ የሚፈፀሙ ሥርዓተ-ፆታዊ ልዩነቶች ወይም መድሎዎች የሚቀረፉ ይመስላችኋል? እስከአሁን በርካታ እርምጃዎች ቢወሰዱም ችግሩ ያልተወገደው ለምን ይመስላችኋል
- 2. ሴቶችና ወንዶች በአፈጣጠራቸው (Biological Difference) ልዩነት አሳቸው መባሉ ሴቶች ከወንዶች ያነሳሉ፤ በተቃራኒው ደግሞ ወንዶች ከሴቶች ይበልጣሉ ወይም የበሳይ ናቸው ማስት ነውን?
- 3. በሴቶች ላይ የሚፈፀሙ ሥርዓተ-ፆታዊ ልዩነቶች ወይም መድሎዎች ለመቅረፍ በሀገር አቀፍ ደረጃ እየተወሰዱ ያሉት እርምጃዎች (measures) እንደተጠበቁ ሆኖ በዓለምአቀፍ ደረጃ በርካታ ሥምምነቶች ተደርገዋል። ከነዚህም መሀከል በሴቶች ላይ የሚፈፀም ማንኛውንም አድሷዊ ልዩነትን ለማስወገድ የወጣው ሥምምነት (CEDAW) አንዱ ሲሆን ይህንን ህጋዊ አስገዳጅነት ያለውን ሥምምነት ያጸደቁ ሀገራት ሥምምነቱን ተግባራዊ ማድረግ አለማድረጋቸውን ለመከታተል የሚያስችሉ ስምምነቱ ያስቀመጣቸው ስልቶች (mechanisms) ምንድን ናቸው? ውጤታማነታቸው ምን ይመስላል? በዝርዝር ተወያዩበት።
- 4. እ.ኤ.አ. የካቲት 1947 በኒውዮርክ ከተማ የሴቶችን ሁኔታ የሚከታተለው ኮሚሽን (Commission on the Status of Women) በ15 የተባበሩት መንግስታት አባላት

- ተወካዮች የመጀመሪያውን ስብሰባ / ጉባኤ / አድርጓል። ሆኖም አህጉራቸን አፍሪካ አንድም ተወካይ አልነበራትም። አፍሪካ ያልተወከለችበት ምክንያት ምን ይመስላችኋል?
- 5. በሴቶች ላይ የሚፈፀም ጣንኛውንም አድሷዊ ልዩነትን ለማስወገድ የወጣው ሥምምነት(CEDAW) በአንቀጽ 28 መሰረት አባል መንግስታት የስምምነቱን ዓላማና ግብ የማይባረር ቅሬታ (Reservation) ለተባበሩት መንግስታት ዋና ጸሀፊ በማስመዝንብ ከግዬታው ነባ መሆን እንደሚችሉ ተደንግንል። ይህንን ተከትሎ እንዳንድ ሀገራት በቤተሰብ ሀግ፣ ሀጋዊ ችሎታንና ዜግንትን በተመለከተ ልዩነትን የሚከለክሉትን ድንጋጌዎች ሳይቀር በቅሬታነት ያስመዘንቡ ሲሆን ሌሎች ደግሞ የስምምነቱን አንቀጽ 2 (የመንግስታት ግዬታዎች) በቅሬታነት አስመዝግበዋል። እንዚህ ድንጋጌዎችን በቅሬታነት ማሰመዝንብ የስምምነቱን ዓላማና ግብ አይቃረንም ሲባል ይችላልን? አይቃረንም ከተባለ የትኞቹ ድንጋጌዎች ናቸው ይቃረናሉ ሊባሉ የሚችሉት?
- 6. እንደሚታወቀው ሰብዓዊ መብቶች የሰው ልጅ ሰው በመሆኑ የሚያገኛቸው መብቶች በመሆናቸው ለሁሉም ሰው እኩል የሚከበሩ መሆኑ ግልጽ ነው። እነዚህን መብቶች በተመስከተ በርካታ ዓለምአቀፍ የሰብዓዊ መብቶች ሥምምነቶች ጸድቀው በሥራ ላይ ናቸው። ሴቶችም የሰው ልጆች በመሆናቸው የእነዚህ መብቶች ተጠቃሚዎች ናቸው ተብሎ ይታመናል። ይህ ከሆነ ለምን በተናዋል የሴቶችን ሰብዓዊ መብቶችን ብቻ የሚመስከት ዓለምአቀፍ ስምምነት ማውጣት አስፈለን?
- 7. የእኩልነትና ልዩ ድ*ጋ*ፍ ለሴቶች ማድረግ በሴቶች ዓለምአቀፍ ስምምነት አንጻር እንዴት ይታያል? አይ*ጋ*ጭም ወይ?
- 8. በሴቶች ሳይ የሚፈፀም ማንኛውንም አድሷዊ ልዩነትን ለማስወንድ የወጣውን ሥምምነት (CEDAW) ፍ/ቤቶች እንዴት በሥራ ሳይ ያውሳሉ?

#### ክፍል ሁለት

#### የስልጠናው *ዓ*ላማ

ሰልጣኞች ከዚህ ስልጠና በኃላ፡-

- በኢትዮጵያ የሴቶችን የእኩልነት መብት ታሪክን መረዳት ይችላሉ፣
- ▶ የሴቶችን ሰብዓዊ መብቶች ለማስከበር እየተወሰዱ ያሉትን የፖሊሲ ማዕቀፎች ይዘረዝራሉ፣
- የሴቶችን ሰብዓዊ መብቶች ለማስከበር እየተወሰዱ ያሉትን የህግ ጥበቃዎች ያብራራሉ፣

- » በአሁት ጊዜ ፖሊሲዎቹ እና የህፃ *ማዕ*ቀፎቹ ያስ*ገኙትን* ውጤቶች ይ*ገ*ነዘባሉ፣
- ▶ በአፈፃፀም ረገድ የሚታዩ ችግሮቹን በመገንዘብ ችግሮቹን ለመቅረፍ በሚደረገው ጥረት የበኩላቸውን አስተዋጽኦ ለጣበርከት የአውቀት፣ የክህሎትና አመለካከት ግንዛቤያቸውን ያሳድ ኃሉ፣

#### 2. የሴቶች የእኩልነት መብት በኢትዮጵያ

የኢትዮጵያ ሴቶች በየትኛውም የዓስም ጫፍ እንዲሚገኙ ሴቶች ሁሉ በፆታ ላይ የተመሰረተ አድሷዊ ልዩነቶች ስለባ ሆነው ቆይተዋል። የኢትዮጵያ ሴቶች በሀብረተሰቡ የሀይወት እንቅስቃሴ ውስጥ የጎላ ተሳትፎ ቢኖራቸውም በነበረው የፖለቲካ፣ የኢኮኖሚ፣ የማሀበራዊ፣ የባሀል እና የሀግ ልዩነቶች ምክንያቶች የልፋታቸውን ፍሬ ተጠቃሚዎች አልነበሩም። ከ1966 ዓ.ም በፊት የሴቶች የተደራጀ ተሳትፎ አብዛኛውን ጊዜ መንግስታዊ ባልሆኑ ድርጅቶች በኩል ነበር። በወቅቱ ከነበሩት የሴቶች አደረጃጀቶች መካከል የኢትዮጵያ ሴቶች ደሀንነት ማሀበር (Ethiopian Women's Welfare Association) እና የኢትዮጵያ ሴት ተማሪዎች ማሀበር (Ethiopian Female Student's Association) ተጠቃሽ ናቸው። ምንም እንኳ ውጤታማ ባይሆኑም የማሀበሮቹ መመስረት የሴቶችን ድሀነት ለመቅረፍ እንዲሁም የሴቶችን ልዩ ፍላጎት ለማሟላት መሆኑ ግልፅ ነው። እነዚህ ማሀበሮች በመንግስት ፖሊሲዎች፣ሀጎች፣ደንቦች እና የልማት ፕሮግራሞች ላይ ተፅእኖ የማሳረፍ አቅም አልነበራቸውም። በሌላ በኩል የማሀበሮቹ የሴቶችን ሲያተመሰነና (limited in scope) በከተሞች ብቻ የታጠሩ ነበሩ። ስስሆነም ማሀበሮቹ የሴቶችን ኢኮኖሚያዊ፣ ማሀበራዊ እና ፖለቲካዊ ህይወት በመለወጥ ያደረጉት አስተዋፅኦ እጅግ ዝቅተኛ ነበር ማስት ይቻላል።

የንጉሳዊ አካዛዝ ተገርስሶ ወታደራዊ መንግስት (ደርግ) ወደ ስልጣን ከመጣ በኋላ የኢትዮጵያ አብዮታዊ ሴቶች ማህበር (Ethiopian Revolutionary Women's association) በአዋጅ የተቋቋመ ሲሆን የብዙሃትን ሴቶች ጥቅም የማይወክል (monolithic) በወቅቱ ለነበረው ለደርግ በጣም የቀረበ በመሆኑ ለሴቶች እውነተኛ ጥቅም የሚሰራ አልነበረም። የተቋቋመበት ዓላማም ሁለንታዊ የሴቶቸን ችግር ለመፍታት ሳይሆን የደርግ ስልጣንን ለማጠናከር ነበር። የሴቶችን ጥቅም የማሳደግ ወይም በመንግስት ፖሲሲዎች ላይ ተፅሕኖ የማሳደር ወይም ሴቶች ከልማት ፕሮግራሞች ተጠቃሚ እንዲሆኑ የማድረግ አጀንዳ አልነበረውም። በመሆኑም የኢትዮጵያን ሴቶች ህይወት በተለይ የገጠሯን ሴት ህይወት በማህበራዊ፣ በኢኮኖሚ ይሁን በፖስቲካው መስክ እንዲሻሻል ያደረገው አስተዋፅኦ ዝቅተኛ ነው። ቁጥራቸው አነስተኛ የሆኑ የልማት

ድርጅቶች በተለይ በሕርዳታና በመልሶ ማቋቋም ስራ ላይ የተሰማሩ መንግስታዊ ያልሆነ ድርጅቶች የሴቶችን ጉዳይ በፕሮግራማቸው ለማካተት የሞከሩ ቢሆንም የነበረው መንግስት የሴቶች ልማት ቅድሚያ አጀንዳ ባለመሆኑና የሴቶችን ልማት የሚያነሳሳ ሁኔታ ባለመፈጠሩ ውጤታማ ሲሆን አልቻለም። በሀገሪቱ በነበረው የሕርስበርስ ጦርነት ሴቶች በተዋጊነትና ትግሎን በመደገፍ በወቅቱ በስልጣን ላይ የነበረውን የደርግ መንግስት ውድቀቱ እንዲፋጠንና ከስልጣን እንዲወርድ የተለየ አስተዋፅኦ አበርክተዋል። በዚህ ሁኔታ የነበራቸው ተሳትፎ የሴቶች ጉዳይ ከደርግ ውድቀት በኋላ ልዩ ትኩረት እንዲሰጠው ምቹ ሁኔታን ፈጥሯል ማለት ይቻላል። ስለሆነም አሁን በስልጣን ላይ ያለው መንግስት የሴቶች የኢኮኖሚ፣የማህበራዊና የፖለቲካ እኩል ተሳትፎ ለማረጋገጥ ብሔራዊ የሴቶችን ፖሊሲ ከመቅረፅ አንስቶ የተለያዩ የፖሊሲና የልማት ፕሮግራሞች ብሎም በህግ ማዕቀፎች ለሴቶች ጉዳይ ትኩረት በመስጠት በርካታ ተግባራትን አከናውኗል በማከናወንም ላይ ነው።

### 2.1. የፖሊሲ ማዕቀፍ (Policy Framework)

#### 2.1.1. የኢትዮጵያ ሴቶች ብሔራዊ ፖሊሲ (National Policy on

#### Ethiopian Women)

በኢትዮጵያ ታሪክ ለመጀመሪያ ጊዜ በ1993 የኢትዮጵያ መንግስት ለሴቶች እኩልነት ለሚደረገው ትግል በር የከፊተ የሴቶች ብሔራዊ ፖሊሲ አጽድቆ ስራ ላይ አውሏል። የፖሊሲው ዋና ዓላማም፡-

- ▶ ሴቶች በፖስቲካ፣ በማህራዊ እና በኢኮኖሚ ጉዳዮች ዙሪያ ከወንዶች እኩል ተሳታፊ በመሆን ሀብት የማፍራትና የንብሬት ባለቤት በመሆን የልፋታቸው ፍሬ ተጠቃሚ እንዲሆኑ እና ሌሎች የሰብዓዊ መብቶች እንዲከበሩሳቸው ሁኔታዎችን ማመቻቸት፣
- ▶ የገጠር ሴቶች የጣህራዊ ግልጋሎቶች ሕንዲያገኙና ያሰባቸውን የሥራ ጫና ሰጣቃሰል የሚረዱ ሁኔታዎችን ጣመቻቸት፣
- በወንዶች የበላይነት አስተሳሰብ ላይ የተመሰረተ ማናቸውንም የባህልና ሌሎች ጎጆ ልማዳዊ ድርጊቶችን ደረጃ በደረጃ ማስወንድ፤ እንዲሁም የህዝብ ስራዎችን ከመስራትና ውሳኔ ሰጪ ከመሆን የሚከለክሉ ሁኔታዎችን በፍጥነት በማስተካከል ሴቶች የህዝብ /የመንግስት/ ስልጣን እንዲይዙና በሁሉም ደረጃ የውሳኔ አሰጣጥ ሂደቶች ተሳታፊ እንዲሆኑ ማስቻል።

ይህ ፖሊሲ የስርዓተ-ፆታ ልዩነትን በማስወንድ የሴቶች እኩልነት ለማፈጋንጥ መንግስት ያስውን ቁርጠኝነት የገለፀበት ፖሊሲ ነው ማለት ያስችላል። በአጠቃላይ ፖሊሲው መንግስት ለሴቶች ማድረግ ያለበትንና እንዲሁም ሴቶች ለራሳቸው ማድረግ የሚገባቸውን መሰረት በማድረግ የተዘጋጀ ፖሊሲ ነው። ይህ ብሔራዊ የሴቶች ፖሊሲ በአጭሩ በመንግስት ተቋማት እና ቢሮዎች ተገቢ አወቃቀር በመፍጠር የሴቶች ፖለቲካዊ፣ ኢኮኖሚያዊ እና ማህበራዊ መብቶች ተቋማዊ ይዘት እንዲኖራቸው ትኩረት በመስጠት የህዝብ ፖሊሲዎች ለስርዓተ-ፆታ ትኩረት (gender-sensitive) የሚሰጡ እዲሆኑ በማድረግ ሁሉም የኢትዮጵያ ሴቶች እና ወንዶች እድንት የተመጣጠነ እንዲሆን ማረጋንጥ ነው። የሴቶች ብሔራዊ ፖሊሲ የሴቶች ጉዳይ በተለያዩ ፐሮግራሞች እና ፖሊሲዎች ብሔራዊ አጀንዳ ሆኖ እዲካተት በማድረግ የማዕዘን ድንጋይ ሆኖ እያገለገለ ያለ ፖሊሲ ነው።

#### 2.1.2. የትምህርት እና ስልጠና ፖሊሲ (Education and Training Policy)

በማልፅ እንደሚታወቀው ትምህርት የሰብዓዊ መብቶች እና የእኩልነት፣ የልጣት እና የሰላም ግቦችን ማሳኪያ ቁልፍ መሳሪያ ነው። በሀገራችን ሴቶች የመማር እድል አልነበራቸውም። በማህበረሰቡ የተሳሳተ አስተሳሰብ ግንዛቤ የተነሳ ሴት ልጆች ወደ ትምህርት ቤት ከመሳክ ይልቅ በማጀት ስራ እንድትወሰን የማድረግ ታሪክ ለኢትዮጵያ ሴቶች የቅርብ ጊዜ ትዝታ ነው። ሴት ልጅ ከወንድ እኩል የማሰብ ችሎታ የላትም ስለሆነም በትምህርት ውጤታማ መሆን አትችልም በሚል አስተሳሰብ ሴቶች የትምህርት እድል ተነፍጓቸው ኖረዋል። ይህንን ስር የሰደደ ኢፍትሃዊ አስተሳሰብ በመስበር ሴቶች ከወንዶች እኩል ትምህርት የማኘት መብት እንዲረጋገጥላቸው በርካታ ስራዎች እየተሰሩ ናቸው። ይህንን የትምህርት መብት እውን ለማድረግ የሴቶችን የትምህርት ጉዳይ ትኩረት በመስጠት በትምህርትና ሥልጠና ፖሊሲው ማካተት ተችሏል። በ1994 በወጣው አዲሱ የትምህርትና ስልጠና ፖሊሲ የሴት ልጆች ትምህርት ትኩረት እንዲያገኝ በማድረግ መንግስት ሴቶች በትምህርት እንዲሳተፉ የገንዘብ ድጋፍ ማድረግና የሴት መምህራንን የቅጥርና ስልጠና ትኩረት መስጠት ይንኙበታል።

የትምህርትና ስልጠና ፖሊሲውን ተክትሎ የተቀረጸው የትምህርት ሴክተር ልጣት ፕሮግራም (እ.ኤ.አ 1997/98-2001/03) ፖሊሲውን ወደ ተግባር ለመለወጥ ሚያስችል ነው፡፡ የእኩልነት ችግርን ከመፍታት አንባር ፕሮግራሙ የመጀመሪያ ደረጃ ትምህርት ተመዝጋቢዎችን ወደ 50% ጣሳደግን አላጣ ያደረገ ነው፡፡ በእያንዳንዱ ዋና ትምህርቶች (core subjects) የጣመሪያ

መባሕፍት ለእያንዳንዱ ተማሪ በመስጠት የትምህርት ጥራትን ማሻሻል፣ የመምህራንን ስልጠና ማሳደግ እና የስርዓተ-ፆታን ትኩረት በሚስጥ መልኩ ስርዓተ ትምህርት ማሻሻያ ማድረግ፣ የሚያቋርጡና የሚደግሙ ሴት ተማሪዎችን በግማሽ መቀነስ፣ የትምህርት ቤቶችን ቁጥር በተለይም በገጠር መጨመር የትምህርት ልማት ፕሮግራሙ ትኩረት ከሰጣቸው ዋና ዋና ጉዳዮች ናቸው። የትምህርት ሴክተር ልማት ፕሮግራም ወደ ተግባር ለመለወጥ የሴቶች /ልጃገረድ/ ትምህርት ስትራቴጂ በመቀየስ ክልሎችም የራሳቸውን የድርጊት መርሃ-ግብር እንዲያዘጋጁ በማድረግ የሴቶች የትምህርት ተሳትፎ ለማሳደግ የሚከተሉት ተግባራት ትኩረት ተሰጥቷቸዋል። እነዚህም፦

- በንጠር አካባቢ በርካታ አዳዲስ ትምህርት ቤቶች መገንባት (85% አዳዲስ የንጠር ትምህርት ቤቶች መስራት)፣
- የብሔራዊ የልጣት ግብ ለጣሳካት የሚያስችል ለመጀመሪያ ደረጃ ተጣሪዎች አዳዲስ ካሪኩለም ጣዘጋጀት፣
- በሴቶች ላይ የሚፈፀም ጎጂ ልማዳዊ ድርጊቶችን የሚቃወም ዘመቻ ማካሄድ፣
- ሴት ልጅን ማስተማርን በተመለከተ ያለውን ጠቀሜታ ለማህበረሰቡ ማሳወቅ፣
- የሴቶችን ቁጥር በመምህራን ስልጠና ተቋጣት እና በክፍተኛ ትምህርት ተቋጣት
   ለማሳደማ የሚያስችል የድጋፍ እርምጃዎችን መወሰድ፣
- ሴት ተማሪዎች በከፍተኛ የትምህርት ተቋማት የሚገጥማቸውን ችግር ለመፍታት የሚያስችል ድጋፍ መስጠት፣
- 50% ለመምህራን ስልጠና ተቋማትና (TTI)፣ 30% ለመምህራን ኮሌጆች እና ለትምህርት ፋኩልቲ ለሴቶች የተወሰነ (reserved for women) *እንዲሆን ማድረግ*፣
- በመምህራን ስልጠና ተቋጣትና በክፍተኛ የትምህርት ተቋጣት የሴቶች ፎሬም (focal point) ማቋቋምና ማጠናከር ... ወዘተ፡፡

በዚህ መሰረት ባለፉት ጥቂት ዓመታት የሴት ተማሪዎች ተመዝጋቢ ቁጥር በአንደኛና በሁለተኛ ደረጃ ትምህርት እድገት አሳይቷል። የሴቶች የትምህርት ተሳትፎ እድገት ያሳየው በአንደኛና በሁለተኛ ደረጃ ትምህርት ብቻ ሳይሆን በክፍተኛ የትምህርት ተቋማት (በዩንቨርስቲዮችም) ጭምር ነው። ያለውንም የሴቶች የትምህርት ተሳትፎ እድገት ምን እንደሚመስል ከዚህ በታች ከተገለጸው ሠንጠረዥ መረዳት ይቻላል። በአንዳንድ ዩኒቨርስቲዎች ለምሳሌ፡- በሀሮሚያ ዩኒቨርስቲ፣ በአዲስ አበባ ዩኒቨርስቲ የሴቶች ፎረም ተቋቋመዋል። እንዚህ ፎረሞችም ለሴቶች ተማሪዎች በተለይ ለአዲስ ነቢ ተማሪዎች (fresh students) ተጨማሪ

ድጋፎች በመስጠትና ሌሎች የምክር አገልግሎቶችን በመስጠት ሴት ተማሪዎች ውጤታማ እንዲሆኑ ትልቅ እገዛ እያደረጉ ናቸው። በሌላ በኩል መሰረታዊ ትምህርት የማግኘት መብትን ለሁሉም ለማዳረስ ምንም እንኳ ትምህርት ቤቶች የተስፋፉ ቢሆንም ያለው ትምህርት ለገጠሩና ለአርብቶ አደሩ ልጆች ሙሉ በሙሉ ተደራሽ አይደለም። በመሆኑም አማራጭ መሰረታዊ የመጀመሪያ ትምህርት ፕሮግራም (Alternative Basic Primary Education Program) ፀድቆ ተግበራዊ በመደረግ ላይ ይገኛል። ይህ ፕሮግራም ማህበረሰቡ በቅርቡ ትምህርት ቤቶች እንዲያገኙ አድርጓል። በቅርቡ የተደረጉ ግምገማዎች እንደሚያመለክቱት ብዙ ሴት ልጆች ትምህርት ቤት መግባት ችለዋል።

ሥንጠረዥ ሀ፡ በሀገሪቱ አጠቃሳይ ከ1997 ዓ.ም - 2001 ዓ.ም የትምህርት ዘመን ድረስ ከመዋዕለ ህፃናት እስከ ከፍተኛ የትምህርት ተቋጣት ያለውን የተጣሪዎች ብዛት በፆታ የሚያሳይ ሥንጠረዥ

| ተ  | ክፍል                              |           | የትምህርት ዘመን    |               |               |               |           |               |               |           |                   |   |   |  |
|----|----------------------------------|-----------|---------------|---------------|---------------|---------------|-----------|---------------|---------------|-----------|-------------------|---|---|--|
| ¢. | 中                                | 1997 1998 |               |               | 1999          |               | 2000      |               | 2001          |           | ዓመታዊ አማካኝ<br>ሕድንት |   |   |  |
|    |                                  | Ø         | ሴ             | Ø             | ሴ             | Ø             | ሴ         | Ø             | ሴ             | Ø         | ሴ                 |   |   |  |
| 1  | <i>መዋዕ</i> ለ ህፃናት                | 78,884    | 74,396        | 96,604        | 90,124        | 112,400       | 106,668   | 135,122       | 128,343       | 149,988   | 142,65<br>3       | Ф | ሴ |  |
| 2  | የመጀመሪያ<br>ደረጃ (1-8<br>ክፍል)       | 6,391,461 | 5,057,<br>180 | 7,365,20<br>5 | 6,109,<br>469 | 7,583,30<br>8 | 6,430,700 | 8,205,44<br>5 | 7,135,34<br>1 | 8,196,498 | 7,356,<br>644     |   |   |  |
| 3  | ሁስተኛ ደረጃ<br>(9-10)               | 553,914   | 306,82<br>0   | 678,716       | 387,70<br>7   | 760,674       | 462,988   | 793,228       | 514,691       | 803,389   | 578,93<br>6       |   |   |  |
| 4  | መሠናዶ<br>ትምህርት                    | 67,413    | 25,070        | 91,889        | 31,794        | 117,000       | 58,219    | 130,533       | 62,911        | 146,547   | 58,713            |   |   |  |
| 5  | ቴክኒክና <i>ሙያ</i><br>ሥልጠና<br>ትምህርት | 51,940    | 54,396        | 61,415        | 62,142        | 107,327       | 83,824    | 119,123       | 110,129       | 165,910   | 142,59<br>1       |   |   |  |
| 6  | ክፍተኛ<br>ትምህርት                    | 108,287   | 33,476        | 136,438       | 43,679        | 156,879       | 53,577    | 206,336       | 64,020        | 229,489   | 91,338            |   |   |  |

መግለጫ፡- የከፍተኛ ትምህርት የመጀመሪያ ዲግሪ፣ የሁለተኛ ዲግሪ (ጣስተር) እና የሶስተኛ ዲግሪ (ዶክተሬት) ተጣሪዎችን የሚያጠቃልል ነው። የሴቶችን የትምህርት አመራር የውሳኔ ስጭነት ተሳትፎ ለማረ*ጋ*ገጥ በሚያስችል ሁኔታ የትምህርት እና ስልጠና አመራር ቦርድ እና የቤተሰብ መምህራን ማህበር በተዋረድ፣ በቀበሴና በትምህርት ቤት ደረጃ ተቋቁመዋል። ሴት የቤተሰብ አባላትና ሴት መምህራን የቦርዱና የማህበሩ አባላት በመሆን በዋና ዋና የትምህርት ጉዳዮች ላይ ሴቶች ውሳኔ የማሳሰፍ እድል አግኝተዋል። በአፈባፀም በኩል ብዙ የሚቀር ቢሆንም በሴት /ልጃገረድ/ ተማሪዎች ላይ በትምህርት ቤቶች አካባቢ የሚፈፀሙ ጥቃቶችን ለመከላከል አጠቃላይ ፖሊሲ፣ ስትራቴጂ እና መመሪያዎች ተዘጋጅተዋል።

#### 2.1.3. የባህል ፖሊሲ (Cultural Policy of Ethiopia)

ኢትዮጵያ የብዙ ባህሎች ባለቤት ሀገር ናት። ሆኖም እስከቅርብ ጊዜ ድረስ የባህል ፖሊሲ አልነበራትም። እ.ኤ.አ በ2003 የወደቀው የባህል ፖሊሲ ባህል ፌርጀብዙ እና ለብሔራዊ ልማት እድገት የላቀ ሚና የሚጫወት መሆኑን ይገልፃል። ሆኖም ጠቃሚ ባህሎችና ልማዶች የመኖራቸውን ያህል ጎጂ ባህሎችና ልማዶች መኖራቸው በተግባር የሚታይ እውነታ ነው። ጎጂ ባህላዊ ድርጊቶችን ደረጃ በደረጃ ማስወገድ የባህል ፖሊሲው ትኩረት የሰጠው ጉዳይ ነው። ፖሊሲው የሚከተሉትን ጨምሮ ስር የሰደደ ኃላቀርነትና ድህነት ምክንያቶችን ዘርዝሯል። ከአነዚህ መካከል በሴቶች ላይ የሚራወም መድልዎ፣ የቤተሰብ እቅድና ከወሊድ ጤና ጋር የተያያዙ ዘዴዎች፣ ጎጂ ባህል ለእድገትና ልማት እንቅፋት መሆናቸውን፣ ሰብዓዊ መብቶችን የሚጥሱ ድርጊቶችን የማስቀም ዓላማን መሰረት ያደረገ ነው። እንደሚታወቀው በሀገራችን ተስፋፍተው በሚገኙ ጎጂ ልማዳዊ ድርጊቶችና ባህሎች በዋነኝት የሚጠቁት ሴቶችና ህፃናት መሆናቸው ብዙ ምርምር የማይጠይቅ እውነት ኘው። የኢትዮጵያ የባህል ፖሊሲ በሴቶች ላይ የሚራዐመውን ጎጂ ልማዳዊ ድርጊቶች በመዋጋት ረገድ ከፍተኛ አስተዋዕኦ እንደሚያበረክት ይታመናል።

#### 2.1.4. የአካባቢ ጥበቃ ፖሊሲ (Environmental Policy of Ethiopia)

በግልጽ እንደሚታየው የሴቶች ታሪካዊ በደል በተለይም የሀብትና መረጃ የማግኘት አጥረት እንዲሁም የውሳኔ ሰጭነት ስልጣን አለመኖር ሴቶች የአየር ንብረት ለውጥ ተፅእኖ የበለጠ ተጎጂ እንዲሆኑ እያደረጋቸው ነው። በተለያዩ የዓለማችን ክፍሎች የተከሰቱ የአየር ለውጦች ይህንን እውነታ የሚያረጋግጡ ናቸው። የአየር ንብረት ለውጥ በተግባር የሚታየውን ኢፍትዛዊ የስርዓተ-ፆታ እኩልነትን አጉልቶ የሚያሳይ ክስተት ነው (climate change amplifies gender inequality)። በዓለማችን በድህነት ከሚኖሩት ሰዎች መካከል ሴቶች ትልቁን ቁጥር

የሚወክሉ ሲሆን በአካባቢ ለውጥም የበለጠ እንዲጎዱ እያደረ*ጋ*ቸው ይገኛል። ይህ ሁኔታ በበለፀጉት ሀገሮችም የሚንፀባረቅ እውነታ ነው። በአሜሪካን ሀገር በተከሰተው ካትሪና የበለጠ ተጎጂ የሆኑት አፍሪካ- አሜሪካዊ ደሃ ሴቶች ናቸው።

ባሳደጉት ሀገራት የሚኖሩ ሴቶች በአካባቢ ለውጥ በሳቀ ደረጃ የጉዳቱ ሰለባዎች ናቸው። ለምሳሌ ያህል ለመጥቀስ በሱናሜ ምክንያት ከደረሰው የሞት አደጋ ከ55-75% የሚሆኑት ሴቶች መሆናቸውን ጥናቶች ያመለክታሉ። በተለይም የጉዳቱ መጠን በክፋባት በሰሚናዊ አሴህ ወረዳ ካውሳ ካንግኮይ በምትባል የኢንዶኔፕርያ ግዛት ከሞቱት ሰዎች መካከል 80% ሴቶች ነበሩ። እንዲሁም እ.ኤ.አ በ2003 በአውሮፓ በተፈጠረው ያልተለመደ ሙቀት (heat wave) ምክንያት ከሞቱት መካከል 70% ሴቶች መሆናቸው ተረጋግጧል። እንዚህ ከሳይ የቀረቡት አብንቶች ሴቶች በክፍተኛ ደረጃ በአካባቢ ለውጥ ተጠቂ መሆናቸውን የሚያመሳክት ነው። ስለዚህ ሀገራት የሚያወጧቸው የአካባቢ ፖሊሲና ህጎች በሳቀ ሁኔታ የጉዳቱ ስለባ የሆኑትን የሴቶችን ተሳትፎ የሚያረጋግጡ መሆን ይኖርባቸዋል።

በሴላ በኩል ሴቶች የአየር ለውጥ ወይም አካባቢ መራቆትን ለመቋቋም ወይም ለመከላከል በሚደረገው ጥረት ከፍተኛ ሚና እየተጫወቱ መሆናቸው ግልፅ ነው። ለምሳሌ፡- ኬኔያዊቷ የ2006 የዓለም ሰላም ኖቬል ተሸላሚዋ ዋንጋሪ ማታይ የአረንንዴ ቀበቶ ንቅናቄ (Green Belt Movement) መስራች ሲሆኑ በሁለት የኬንያ ተራራጣ ቦታዎች በሁለት ሺህ ሄክታር መሬት ላይ በሺዎች የሚቆጠሩ አገር በቀል ዛፎችን ተክለዋል። የተተከሉት ዛፎች በ2017 ከ375,000 ቶን በላይ ካርቦንዳይ አክሳይድ በመምጠጥ የአየር ንብረት ለውጥን ለመከላከል ትልቅ አስተዋጽኦ የሚያበረክት ከመሆኑም ባሻገር በተንዳኝ የአፈር መሽርሽርን በመከላከል እና መደበኛ የዝናብ ስርጭት እንዲኖር ከፍተኛ ድርሻ ይኖረዋል።

በ1989 የኢትዮጵያ የአካባቢ ፖሊሲ (Environmental Policy of Ethiopia ) የአካባቢ ጥበቃ ባለስልጣን ከ7ንዘብና የኢኮኖሚ ልማት ሚኒስቴር ጋር በመተባበር ተዘጋጅቶ ለሚኒስትሮች ምክር ቤት ቀርቦ ከወደቀ በኃላ ሥራ ላይ ውሏል። የአካባቢ ፖሊሲ ዋና ዓላማም የተፈጥሮ እና ሰው ሰራሽ ሃብቶችን በሳል የሆነ የሀብት አያያዝ /አስተዳደር/ እና የአጠቃም ስርዓትን በመከተል የሁሉንም ኢትዮጵያኖች ጤናና ህይወት በማሻሻል ዘላቂ የማህራዊና ኢኮኖሚያዊ ልማት ማረጋገጥ ነው። ይህንን እውን ለማድረግ ሴቶች የሚጫወቱትን ሚና በመንንዘብ ፖሊሲው በሀብት አስተዳደር እና አጠቃቀም የሴቶችን ተሳትፎ ባካተተ መልኩ ተዘጋጅቷል።

ሴቶች የተፈጥሮና ሰው ሰራሽ ሀብትን በመጠቀምና በማስተዳደር ቁልፍ ተዋናይ እንዲሆኑ በፖሊሲ፣ በፕሮግራም እና በፕሮጀክት ንድፍ እና በውሳኔ ሂደትና በአፈፃፀም ከወንዶች እኩል ሙሉ ተሳትፎ እንዲኖራቸው ፖሊሲው መርህ አድርጎ አስቀምጧል። ሴቶች በህዝብና በአካባቢ ጉዳይ በውሳኔ ሂደት፣ በሀብት ባለቤትነት እና ማስተዳደር የተሟላ ስልጣን እንዲያገኙ *ጣሬጋገ*ጥ ሴላው ፖሊሰው ትኩሬት የሰጠው *ጉዳ*ይ ነው፡፡ የጣህራዊና ስርዓተ-ፆታ *ጉዳ*ይ በተመለከተም ፖሊሲው የአካባቢ ማንዛቤና የህዝብ የትምህርት መርሃ-ግብሮች በሁሉም ማህበራዊ፣ ኢኮኖሚያዊና ባህላዊ የህረተሰብ ክፍሎች ውስጥ ያሉትን ሴቶች እንዲያሳትፍ የሚያደርግ ነው፡፡ በተጨማሪም በተፈጥሮ ሃብትና አካባቢ አያያዝ መስክ የተሰማሩ ሴት የአኤክስቴንሽን አንልግሎት ሰራተኞችን ብዛት በከፍተኛ ደረጃ ማሳደግ እንደሚገባ የአካባቢ ፖሊሲው ይገልፃል፡፡ በርሃማነትን ለመከላከል ወይም ለመዋ*ጋ*ት የወጣውን ዓለምአቀፍ ስምምነት ኢትዮጵያ ያፀደቀች ሲሆን ስምምነቱም የሴቶችን ተሳትፎ አውቅና የሰጠ ዓለምአቀፍ ስምምነት ነው፡፡ የኢትዮጵያ መንግስትም በርሃማነትን ለመከላከል ባወጣው ፖሊሲ ተመሳሳይ እውቅና በመስጠት የሴቶች ተሳትፎ እንዲካተት ተደር**ንል። የኢትዮጵያ የ**አካባቢ ጥበቃ *ጋ*`ሊሲ አልባዐምን በተመለከተ የመንግስት አካላት፣ መንግስታዊ ያልሆኑ ድርጅቶችን እና ማህበራሰብ አቀፍ ድርጅቶችን እንዲሳተፉ የሚ*ገ*ልፅ ሲሆን ለስርዓተ-ፆታ የተሰጠው ትኩረት አነስተኛ ነው። ይህንን ሁኔታ ለማስተካከል የሚከተሉት ሕርምጃዎች ተወስደዋል። ሕንዚህም

- የሴቶች *ጉዳ*ይ መምሪያ በፌደራል አካባቢ ጥበቃ ባለስልጣን *እንዲ*ቋቋም ተደር<del>3</del>ል፣
- በአካባቢ ጥበቃ የውሳኔ ሂደት የሴቶችን ውጤታማ ተሳትፎ ለማረ*ጋገ*ጥ ስልት (Strategy) ተነድፏል፣
- በሀገራችን በርሃማነትን ለመዋጋት በተነደልው ብሄራዊ የድርጊት መርሃ ግብር
   የሴቶችን ተሳትፎ የሚያሳላ ስትራቴጂ ተዘጋጅቷል፣
- ስለ አካባቢ ለውጥ ግንዛቤ ጣስጨበጫ መድረክ በሁሉም ክልሎች ሕና በሁለቱ
   ከተማ አስተዳደሮች ተካሂዷል።

ከሳይ የተጠቀሱት መሰረታዊ የሚባሉ እርምጃዎች እየተወሰዱ ቢሆንም በአጠቃላይ ህብረተሰቡ ዘንድ ፆታንና አካባቢን (environment and gender) በተመስከተ ግንዛቤ ማጠር፣ ስርዓተ-ፆታን ከአካባቢ ጉዳይ ጋር የማቀናጀት ሁኔታ ዝቅተኛ መሆን፣ በስርዓተ-ፆታና በአካባቢ ጉዳዮች ሳይ የሚሰራ የሰው ኃይል እጥረት መኖር፣ ቁርጠኝነት ማነስ፣ በፌደራል አካባቢ ጥበቃ ባለስልጣን ስር የተቋቋመው የሴቶች ጉዳይ መምሪያ በሰው ኃይል የተሟላ አለመሆንና እንዲሁም በየክልሱ አካባቢ ጥበቃ ቢሮዎች የሴቶች ጉዳይ መምሪያ በተሟላ ሁኔታ አለመዋቀሩ ዋና ዋና ችግሮች ናቸው። ስለዚህ የሴቶች ተሳትፎ ከአካባቢ ጉዳይ አንፃር በሀገራችን ብዙ ሲሰራበት የሚገባው ጉዳይ መሆኑ ሁሉም ሲገነዘበው ይገባል።

#### 2.1.5. **የጤና ፖሊሲ**

የጤና እንክብካቤ የማኅኘት መብት የሴቶች የስብዓዊ መብት አካል ነው። እ.ኤ.አ በ1979 በሴቶች ላይ የሚራፀም ማናቸውንም አድሏዊ ልዩነት ለማስወንድ የወጣው ዓለምአቀፍ ስምምነት በአንቀጽ 12 ስር እንደተመለከተው አባል መንግስታት በጤና አጠባበቅ መስክ በተለይም የቤተሰብ ምጣኔን ጨምሮ በጤና አገልግሎቶች ሴቶች እኩል ተጠቃሚ እንዲሆት የሚያደርግ የፖሊሲና የህግ ማዕቀፍ ህንራት እንዲያዘጋጁ ይጠይቃል። እንደሚታወቀው እስከ ቅርብ ጊዜ ድረስ በሀገራችን ለሴቶች የሚደረገው የጤና እንክብካቤ አናሳ ነበር። የፌደራል ህንመንግስት ሴቶች በእርግዝናና በወሊድ ምክንያት የሚደርስባቸውን ጉዳት ለመከላከልና ጤንነታቸውን ለማስጠበቅ የሚያስችል የቤተሰብ ምጣኔ ትምህርት ማግኘት መብት እንዳላቸው በግልዕ ደንግንል። መንግስት የትምህርት እና የጤና አገልግሎቶችን ለማስፋፋት በየጊዜው እየጨመረ የሚሄድ በጀት በመመደብ ሴቶች የትምህርትና ጤና አገልግሎቶችን እዲያገኙ የማድረግ ህን-መንግስታዊ ግዴታ አለበት። በዚህ መሰረትም ለጤና የሚመደበው በጀት እየጨመረ መጥቷል። እ.ኤ.አ በ1989 4% የነበረው የጤና በጀት እ.ኤ.አ በ2002 ወደ 7% አድንል።

ሴቶች ከእርግዝና እና ወሲድ *ጋር* በተያያዘ ከፍተኛ ችግር ከሚደርስባቸው ሀገራት መካከል ኢትዮጵያ ቀዳሚ ናት። እ.ኤ.አ በ2005 በተደረገ የኢትዮጵያ ህዝብና ጤና ጥናት መሰረት በእርግዝናና ወሲድ ጊዜ በኢትዮጵያ በየዓመቱ እስከ 25,000 የሚደርሱ ሴቶች ህይወታቸው ያልፋል። ለዚህ ዋናው ምክንያት 85% ከማህፀን *ጋር* የተያያዙ ችግሮች (obstetric complications) ሲሆኑ በቂ የሆነ የጤና አገልግሎት ካለማግኘት የሚመነጭ መሆኑን ጥናቶች ያመለክታሉ። በሀገራችን የእናቶች ሞት እንዲጨምር ከሚያደርጉት ቀጥተኛ ምክንያቶች መካከል ደህንነቱ ያልተጠበቀ ውርጃ (unsafe abortion) 32%፣ ከባድ ሥራ 22%፣ ስፒስስ 12%፣ ወደ ውስጥ ብዙ ደም መፍሰስ 10%፣እና ደም ግፊት 9% ይሸፍናሉ። ልሎች ቀጥተኛ ያልሆኑ ምክንያቶች ለምሳሌ፡- ኤች.አይ.ቪ ኤድስ፣ ደምማነስ፣ ቲቪ፣ ወባ እና የተመጣጠነ የምግብ አጥረት የበኩላቸውን አስተዋፅኦ ያደር ጋሉ።

በኢትዮጵያ የእናቶች ሞት በከፍተኛ ሁኔታ እንዲጨምር ከሚያደርጉት ምክንያቶች መካከል ደህንነቱ ያልተጠበቀ ውርጃ ከፍተኛ ድርሻ አለው፡፡ በዚህ መሰረት ከጠቅሳሳው የእናቶች ሞት ደህንነቱ ያልተጠበቀ ውርጃ 36% ይሸፍናል። የእናቶች ሞት በከፍተኛ ሁኔታ መጨመር ከቤተሰብ እቅድ መረጃ እና አንልግሎት ማግኘት ጋር በጥብቅ የተቆራኘ ነው፡፡ አስፈላጊ የወሊድ የጤና አገልግሎቶች ሴቶች *እንዲያገኙ ለ*ማድረግ የሀገራችን ሴቶች የቤተሰብ *እቅድ ተጠቃሚ እንዲሆኑ መንግስት ተገ*ቢውን መረጃና አ*ገ*ልግሎ*ት መ*ስጠት አለበት። እናቶች በወሊድ *ጊ*ዜ ተገቢ የሆነ የህክምና አገልግሎት እና የንፅህና ሁኔታዎች ከተሟላላቸው በእናቶች ላይ የሚደርሰውን የሞት ወይም ከባድ የሆነ የጤና ችግርን መቀነስ ይቻላል፡፡ ሆኖም በኢትዮጵያ 94% የሚሆኑት እናቶች በባህሳዊ አዋሳጆች በመታገዝ ልጆቻቸውን በቤታቸው የሚወልዱ ሲሆን 5% በመንግስት እንዲሁም 1% በግል የጤና ተቋጣት ልጆቻቸውን እንደሚወልዱ ጥናቶች ያመለክታሉ፡፡ችግሩን ለመፍታት የኢትዮጵያ መንግስት በመከላክል ላይ ያተኮረ የጤና ፖሊሲ አዘ*ጋ*ጅቶ በስራ ላይ አውሏል። ፖሊሰውን ተግባራዊ ለማድረግ የሚያስችል የጤና ሴክተር የልጣት ፕሮግራም በ1998 ዓ.ም ጀምሮ በሥራ ላይ ውሏል፡፡ የሴቶችና የህፃናት ጤና በኘሮግራሙ ልዩ ትኩረት ተሠጥቶታል። በተጨጣሪም ኘሮግራሙ የእናቶችን ሞት ለመቀነስ ያለመና የጤና አገልግሎቶችን በሁሉም የሀገሪቱ ክፍሎች ጣሥፋፋት ነው። እ.ኤ.አ በ1998 48% የነበረው የሃገሪቱ የጤና ሽፍን እ.ኤ.አ በ2002 ወደ 60% አድጓል፡፡

ሴቶች ጥራት ያለው የጤና አገልግሎት ፆታዊ ልዩነት ሳይደረግባቸው የማግኘት መብት አሳቸው፡፡ ይህንን የጤና አገልግሎት ማግኘት እስካልቻሉ ድረስ በህይወት የመኖር መብታቸው፣ የጤና እንክብካቤ የማግኘት መብታቸው፣ ... ወዘተ እንዳይረጋገጡሳቸው እንቅፋት ይፈጥራል፡፡ መንግስትም ለእናቶችና ህፃናት ልዩ ትኩረት በመስጠት ጥራቱን የጠበቀ የጤና አገልግሎት እንዲያገኙ በማድረግ ላይ ይገኛል፡፡ በቅርብ (accessible) የጤና አገልግሎት እንዲያገኙ ለማስቻል ለ100,000 ህዝብ አንድ ሆስፒታል፣ ለ25,000 ህዝብ አንድ ጤና ጣቢያ እንዲሁም ለ5,000 ህዝብ አገልግሎት የሚሰጥ አንድ ጤና ኬላ የመገንባት እቅድ ይዞ በመስራት ላይ ነው፡፡ ይህ ሁኔታም ሴቶች በቀሳሉ / በቅርብ / በንዚህ ተቋማት የጤና አገልግሎት እንዲያገኙ ያስችላል፡፡

በቅርቡም የእናቶችን እና የህፃናትን ሞት ለመቀነስ በማሰብ በርካታ ሴት የጤና ኤክስቴንሽን ባለሙያዎችን በማሰልጠን በከተማና በንጠር የሀገሪቱ ክፍሎች ተመድበው የቤት ለቤት የጤና አገልግሎቶችን ለሕናቶች በመስጠት የተጀመረው እንቅስቃሴ የሚፈለገውን ውጤት ማስትም "አንድም እናት በወሲድ ምክንያት መሞት የሰባትም" የሚሰውን መርህ ያሳካል ተባሎ ይታመናል። ከዚህ ጎን ለጎን የፌደራል ጤና ጥበቃ ሚኒስቴር በያዝነው ዓመት ከጥር 01 ቀን እስከ ጥር 30 ቀን ለሕንድ ወር ያህል የቆየ በመላው ሀገሪቱ "አንድም እናት በወሲድ ምክንያት መሞት የሰባትም" በሚል መሪ ቃል ለህብረተሰቡ የግንዛቤ ማስጨበጫ ስራዎችን ማከናወት መንግስት ለሴቶች የጤና እንክብካቤ አገልግሎት የሰጠውን ትኩረት አመሳካች ነው። እንዚህ እንቅስቃሴዎች በዚሁ ከቀጠሉ ኢትዮጵያ በጤናው ሴክተር የሚሊኒየሙን የልማት ግብ ማሳካት እንደምትችል ተስፋ የሚጣልበት ነው።

### 2.2. በውሣኔ ሰጭነትና የፖስቲካ ሥልጣን የሴቶች ተሣትፎ

የሀገራችን ሴቶች ባለባቸው የተደራረበ ጫና፣ በሴቶች ላይ የሚፈፀሙ ጥቃቶች፣ በትምህርት ማነስ ምክንያቶች በአመራር እና ውሳኔ ስጭነት ያላቸው ተሳትፎ ውስን ነው። ምንም እንኳ የመንግስት ፖሲሲዎች በሀገሪቱ ዲሞክራቲክ ሂደት ሴቶች ከወንዶች እኩል ተሳታፊ እንዲሆኑ የሚፈቅዱ ቢሆንም በሁሉም የውሳኔ ሰጭነት ደረጃዎች በሚገባ ተወክለው አይገኙም። ሆኖም የሴቶች ሁለንተናዊ ተሳትፎ ከጊዜ ወደ ጊዜ እያደገ መምጣቱን ከሚከተሉት ሠንጠረገቦች ለመረዳት ይቻላል።

**ሠንጠረዝ ሀ፡- በፊደራል ፓርሳማ የሴቶች ተሳትፎ** 

|                    | 1992 |    | 1997 |     |      |
|--------------------|------|----|------|-----|------|
|                    | ወንድ  | ሴት | ወንድ  | ሴት  | ምርመራ |
| የህዝብ ተወካዮች<br>ም/ቤት | 502  | 42 | 413  | 117 |      |
| የፌደሬሽን ም/ቤት        | 110  | 7  | 91   | 21  |      |

በ1997 ዓ.ም በተደረገው ምርጫ የሴቶች ተሳትፎ *እያ*ደገ መምጣቱን ከዚህ በሳይ ከተጠቀሰው ሥንጠረዥ መረዳት ይቻሳል።

*ሠን*ጠረዥ ለ፡- ሴቶች በአስፈፃሚው አካል ያላቸው የአመራርነት ተሳትፎ

| ቦታ | 1992 | 1997 | ምርመራ |
|----|------|------|------|
|----|------|------|------|

|                 | ወንድ | ሴት | ወንድ | ሴት |  |
|-----------------|-----|----|-----|----|--|
| ሚኒስትሮች          | 16  | 1  | 20  | 2  |  |
| ም/ሚኒስትሮች        | 12  | 4  | 30  | 5  |  |
| ምኒስትር ኤታዎች      |     |    | 30  | 5  |  |
| አምባሳደ <i>ሮች</i> | 16  | 4  | 35  | 3  |  |

*ሠን*ጠረዥ ሐ፡- ሴቶች በክልል ፓርሳማ ያሳቸው ተሳትፎ

| ተራ  | ብዛት ክልል       | ጠቅሳሳ  | ሴቶች <i>ያ</i> ሳቸው | ምርመራ |
|-----|---------------|-------|------------------|------|
| ቁጥር |               | የመቀመጫ | መቀጫ ብዛት          |      |
|     |               | ብዛት   |                  |      |
| 1   | አሮ <b>ጣ</b> ያ | 537   | 199              |      |
| 2   | ትግራይ          | 157   | 76               |      |
| 3   | <b>አ</b> ፋር   | 82    | 8                |      |
| 4   | ሱ <i>ማ</i> ሌ  | 160   | 5                |      |
| 5   | አማራ           | 250   | 84               |      |
| 6   | ሀፈር           | 36    | 7                |      |
| 7   | ደቡብ           | 347   | 95               |      |

በአንዳንድ ክልሎች ሴቶች በክልል ፓርላማ ያላቸው ተሳትፎ የሚያበረታታ እድገት አሳይቷል ማለት ይቻላል። ለምሳሌ በትግራይ፣ አማራ እና ኦሮሚያ የሴቶች ቁጥር የተሻለ እድገት አሳቷል። ሆኖም በአንዳንድ ክልሎች የሴት ፓርላማ (የህግ አውጭው አካል) አባላት አነስተኛ ነው። (ምሳሌ፡- ደቡብ፣ ሱማሌ ክልል) በሌላ በኩል ሴቶች በሲቪል ሰርቪስ መ/ቤቶች በኋላፊነት ቦታ ላይ የሚሰሩት በጣም ጥቂት ናቸው። በአብዛኛው ሴቶች የሚመደቡት በፀሃፊነት፣ በፅዳትና በሌሎች ሥራዎች ላይ የተወሰነ ነው። ስለዚህ የሴቶችን እኩልነት ለማረጋገጥ 1ና ብዙ መስራትን የሚጠይቅ ነው።

# 2.3. የህግ ማዕቀፍ (Legal Framework)

# 2.3.1. ህገ-መንግስት

የሴቶችን የእኩልነት መብት ለማረ*ጋገ*ጥ ከተወሰዱት የህግ ማዕቀፎች መካከል በቀዳሚነት የሚጠቀሰው የኢፌደሪ ህገ-መንግስት ነው። በ1987 ዓ.ም ወድቆ በስራ ላይ የዋለው ይህ ህገ-መንግስት ከቀደሙት ህገ-መንግስቶች ጋር ሲነፃፀር ለሴቶች እኩልነት ልዩ ትኩረት የሰጠ ህገ-መንግስት ነው ቢባል እውነት ነው። እንደሚታወቀው ህገ- መንግስቱ የሀገሪቱ የበሳይ ህግ በመሆኑ በአብዛኛው ህገ-መንግስቱ ያካተታቸው መርሆዎች አጠቃላይነት ባህሪይ ያላቸው መሆኑ የሚታወስ ነው። በዚህ መሰረት የሴቶች መሰረታዊ መብቶች በህገ-መንግስቱ አንቀጽ 34፣35 ስር የተደነገገ ሲሆን በአንቀጽ 34 መሰረት ሴቶች በጋብቻ ከወንዶች ጋር እኩል መሆናቸውን ይደነፃ*ጋ*ል፡፡ ህገ-መንፃስቱ በዚሁ አንቀጽ 34(5) ስር የቤተሰብና የ**ግ**ል ጉዳይን በተመለከተ በባህልና ኃይማኖቶች ፍርድ ቤቶች ፍትህ የማግኘት መብትን ያከበረ ሲሆን ይህ ሲሆን የሚችለው ግን ሴቶች በእነዚህ ፍርድ ቤቶች ለመዳኘት ፍቃዳቸውን በቅድሚያ ሲሰጡ መሆኑ በግልፅ ተደንግንል። ሆኖም አንዳንድ ጊዜ ሴቶች ፈቃዳቸውን በነፈጉበት ሁኔታም በእንዚህ ፍ/ቤቶች እንዲዳኙ ሲደረጉ ይስተዋላል። ለዚህ እንደምሳሌ የሚጠቀሰው የወ/ሮ ከዲጃ በሽር ጉዳይ ነው። ይህ ጉዳይ ተጠቃሽዋ በግልፅ ሕየተቃወመች በሽሪዓ ፍ/ቤት ሕንድትዳኝ የተደረገችበት ሲሆን ጉዳዩ አስከ ፌደራል ጠቅሳይ ፍ/ቤት ይግባኝ ተጠይቆበት ጠቅሳይ ፍ/ቤቱም የስር ፍ/ቤት ውሳኔ አጽንቷል። በመጨረሻም ጉዳዩ የህገ-መንግስት ትርጉም ጥያቄ በማስነሳቱ ለሀገ-መንግስት ጉዳዮች አጣሪ ጉባኤ ቀርቦ የሀገ-መንግስት አጣሪ ጉባኤም የፍ/ቤቱ ውሳኔ ከህገ-መንግስቱ *ጋር የሚቃረን* ሆኖ በመገኘቱ ውሳኔው ተፈፃሚ *እንዳ*ይሆን አድርጓል።

የህገ-መንግስቱ አንቀጽ 35 በርካታ የሴቶቸን መሰረታዊ የሰብዓዊ መብቶች ዋስትና የሰጠ ሲሆን የድጋፍ ሕርምጃዎችን ተጠቃሚ የመሆን መብትን ጨምሮ ከጎጂ ልማዳዊ ድርጊቶች የመጠበቅ መብት፣ በሀገሪቱ በሚወጡ ፖሊሲዎች ፕሮግራሞች ስትራቴጂዎች የመሳተፍ መብት፣ የውርስ መብት፣ የመሬት ባለቤነት የማስተዳደርና የማስተላለፍ መብት፣ ስራ የመቀጠር መብት፣ የጤና እንክብካቤ የማግኘት መብት ዋና ዋናዎቹ ናቸው። ይህንን መብት ለማስፈፀም የሚችሉ በርካታ ህጎች ወጥተዋል። እንዲሁም በሥራ ላይ የነበሩት ሥርዓተ-ፆታን መሰረት ያደረገ ልዩነትን የሚያስተናግዱ ህጎችን የማሻሻል ተግባራት ተከናውነዋል።

በተጨማሪም የኢ.ፌ.ኤ.ሪ. ህገ-መንግስት በአንቀጽ 9(4) ሥር በግልጽ እንደደነገገው ኢትዮጵያ ያጸደቀቻቸው ዓስምአቀፍ ሥምምነቶች የሀገሪቱ የህግ አካል ናቸው። በዚህ መሰረት ኢትዮጵያ በተለያዩ ጉዳዮች ዙሪያ በርካታ ዓስምአቀፍ ሥምምነቶችን በማጽደቅ የሀገሪቱ የህግ አካል አድርጋለች። ኢትዮጵያ ካጸደቀቻቸው ዓስምአቀፍ ሥምምነቶች መካከል በሴቶች ላይ የሚፈጸም ማናቸውንም አድሷዊ ልዩነቶችን ለማስወገድ የወጣው ዓስምአቀፍ ሥምምነት አንዱ ነው። በዚህ ህገ-መንግስታዊ ድንጋጌ መሰረት ይህ ዓስምአቀፍ ስምምነት የኢትዮጵያ ህጎች አካል ሆኗል ማስት ነው። ስለሆነም በሥምምነቱ የተካተቱት የሴቶች መሰረታዊ መብቶች ለሀገራችንም ሴቶች ተፈጻሚነት አሳቸው። በተጨማሪም በሴቶች ላይ የሚፈጸም ማናቸውንም አድሷዊ ልዩነቶችን ለማስወገድ በወጣው ዓስምአቀፍ ሥምምነት ውስጥ የተካተቱት መሰረታዊ የሴቶች መብቶች

### 2.3.2. የተሻሻለው የቤተሰብ ህፃ አዋጅ ቁጥር 213/92

ቀደም ሲል እንደተገለፀው ህገ-መንግስቱ ሴቶች ኃብቻ ሲፈፀም፣ ኃብቻው ፀንቶ በሚቆይበት ጊዜ ሁሉ ንብረትን በማስተዳርና በልጆች አስተዳደግ እንዲሁም በፍቺ ጊዜ ከወንዶች እኩል መብት እንዳሳቸው ይደነግኃል። ይህንን ህገ-መንግስታዊ የእኩልነት መብት እውን ለማድረግ በሥራ ላይ የነበረውን አድሏዊ የፆታ ልዩነትን የሚደግፈውን የቤተሰብ ህግ ከመሰረቱ ያሻሻለ የፌደራል የቤተሰብ ህግ በ1992 ዓ.ም ሲወጣ ችሏል። ክልሎችም ህገ-መንግስቱ የሰጣቸውን ስልጣን ተጠቅመው የየራሳቸውን የቤተሰብ ህግ አውጥተዋል። ስለሆነም በአሁት ጊዜ ሁሉም ክልሎች የራሳቸው የቤተሰብ ህግ አሳቸው። ይሁንና የክልል የቤተሰብ ህጎች በአብዛኛው የፌደራል የቤተሰብ ህግ ቅጅ ናቸው ለማስት ይችላል።

የ1952 የፍትሐብሔር (የቤተሰብ) ህግ የሴቶችን እኩልነት የማያንፀባርቅ በአንፃሩ ደግሞ ፆታዊ ልዩነትን የሚደግፉ ድንጋጌዎችን ይካተተ ህግ ነበር። ጋብቻ ተጋቢዎች የቤተሰብ ኃላፊነትን ከሚቀበሉበት ማህበራዊ መስተጋብር አንዱ ነው። ይህንንም ኃላፊነት ለመቀበል ተጋቢዎች በአካል እና በአእምሮ የበሰሉ መሆን ይጠበቅባቸዋል። ይህ ብስለት ከሚለካባቸው አንዱ እድሜ መሆኑ ለሁሉም ግልፅ ነው። ሀዚህ ረገድ የቀድሞው የቤተሰብ ህግ ለጋብቻ ይስቀመጠው መነሻ (minimum age) እድሜ ለወንዱ 18 ዓመት ሲሆን ለሴቷ 15 ዓመት ነበር። ይህ የህግ ድንጋጌ ግልፅ የሆነ ፆታዊ ልዩነት የሚታይበት ነበር። ጋብቻን ተከትለው የሚመጡ ኃላፊነቶች ሴቷ ላይ የበለጠ ጫና የሚፈጥሩ መሆናቸው እየታወቀ የሴቷ እድሜ ከወንዱ በ3 ዓመት እንዲያንስ መደረጉ ሴቶችን ለአካላዊና ስነ-ልቦናዊ ችግሮች የሚያጋልጥ ከመሆኑም ሌላ ያለ

እድሜ *ኃ*ብቻን የሚያበረታታ ነው፡፡ ስለሆነም የተሻሻለው የቤተሰብ ህግ ይህንን ልዩነት ባስወገደ መልኩ የሁለቱም ፆታ የ*ኃ*ብቻ እድሜ 18 ዓመት እንዲሆን የደነገገ ሲሆን ድን*ኃ*ኔውም አስ*ገዳ*ጅ ነው፡፡

ልቃድንም በተመለከተ ኃብቻ የሚልፀመው በሁስቱ ተጋቢዎች ነፃ ልቃድ መሆን እንዳለበት የተሻሻለው የቤተሰብ ህግ ይደነግጋል። ይህ መመዘኛ መሰረታዊ እና ኃብቻ በህግ ፊት ዋኃ ያለው እንዲሆን ወይም እንዲልርስ የሚያደርግም ነው። ይህ የሆነበት ዋናው ምክንያት በሀገራችን በተለይም በሀገራቱ የገጠር ክፍል ኃብቻ የሚልፀመው በተጋቢዎች ነፃ ልቃድ ሳይሆን በቤተሰብ በተዘጋጀ ኃብቻ (arranged marriage) እንዲሁም በጠለፋ (abduction or forced marriage) ሲሆን የተጠለፊቸውም ሴት በሀብሬተሰቡ አልፎ አልፎም በቤተሰብ በሚደርስባት ጫና ከማትልልገው ሰው ኃር ትዳር መስርታ እንድትኖር የሚያደርግ በመሆኑ በሴቶች ላይ የሚያስክትለውን ጉዳት ከግንዛቤ በማስገባት ነፃ ልቃድ እንደአንድ መመዘኛ እንዲቀመጥ ተደርጓል። እነዚህን ኋላ ቀርና ጎጂ ልማዳዊ ድርጊቶችን ለመከላከል አጋዥ ኃይል ነው ለማለት ይቻላል። በተጨማሪም የ1952 የቤተሰብ ህግ የቤተሰብ ሃላፊነትን እና የልጆችን አስተዳደግ የመወሰን ስልጣንም ለወንዱ ብቻ የሰጠ ሲሆን የተሻሻለው የቤተሰብ ህግ ይህንን ሃላፊነት ለሴቷም እኩል ያረጋገጠ ነው። በተጨማሪም ንብረትን በኃራ የማስተዳደር መብትን ጨምሮ በቤተሰብ ጉዳዮች ላይ ሴቷ ከወንዱ እኩል የመወሰን መብት እንዲኖራት ያደረገ ነው።

#### 2.3.3. **የቅጥር ህግ**

**የአሰሪና ሰራተኛ አዋጅ ቁጥር 377/1996**፡- ሴቶች ልዩነት ከሚደርስባቸው ጉዳዮች አንዱ በቅጥር እና በስራ ቦታ የሚፈፀም ነው፡፡ ስርዓተ-ፆታን መሰረት ያደረገ ልዩነትን የሚከለክል ድንጋኔ በአሰሪና ሰራተኛ ህግ እንዲካተት ተደርጓል፡፡ በአሰሪና ሰራተኛ አዋጅ ቁጥር 376/96 አንቀጽ 87 መሰረት ሴቶች የሚከተሉት መሰረታዊ መብቶች አሏቸው፡፡ እነሱም፡-

- ፆታን መሰረት ያደረገ የቅጥርና ክፍያ ልዩነት የተከለከለ መሆኑ፣
- ሴቶች ጤናቸውን የሚጎዳ ስራ እንዳይሰሩ መደረጉ፣
- በእርግዝና ወቅት ሴቶች ከምሽቱ 4 ሰዓት አስክ ማለዳው 12 ሰዓት ድረስ ስራ እንዳይሰሩ ወይም የትርፍ ሰዓት ስራ እንዳይሰሩ የመጠበቅ መብት አላቸው፣
- ለጤናቸው አስፈላጊ ካልሆነ በስተቀር በ<u>እርግዝ</u>ና ወቅት ከመደበኛ የስራ ቦታቸው ውጪ እንዳይሰሩ፣
- ያረንዘች ሴት ከስራ ቦታ የምትቀነሰው በመጨረሻ መሆኑ፣

• ሴቶች ከወሲድ በፊት የ30 ቀን እና ከወሲድ በኋላ 60 ቀን ከክፍ*ያ ጋር* በጠቅላላ የ90 ቀን የወሲድ *እረፍት የማግኘት መብት* አላቸው።

ቀደም ሲል ከወሲድ በኃላ ይሰጥ የነበረው የወሲድ እረፍት 45 ቀን የነበረ ሲሆን በአዋጅ ቁጥር 376/96 ወደ 60 ቀን አድንል፡፡

የመንግስት ሰራተኞች ህግ አዋጅ ቁጥር 515/1999፡- ሴት ተቀጣሪዎች በምልመሳና ቅጥር ወቅት በፆታቸው ምክንያት ልዩነት የሚያደርግ መመዘኛ አይዘጋጅም፡፡ የወሲድ ፈቃድ በተመሰከተ ልክ እንደ አሰሪና ሰራተኛ አዋጅ በአንቀጽ 42 መሰረት በጥቅሱ 90 ቀን እንደሚያገኙ ተደንግንል፡፡ በተጨጣሪ አዋጁ በአንቀጽ 13 (3) (ሀ) መሰረት ለሴቶች ልዩ ድጋፍ ማድረግን አካቷል፡፡ በዚህ መሰረት ሴት አመልካች ከወንድ ተወዳዳሪዎች ወይም አመልካቾች ጋር እኩል ነጥብ ወይም የተቀራረበ ነጥብ ካመጣች ሴቷ እንድታልፍ ቅድሚያ ይሰጣታል፡፡

## 2.3.4. የወንጀል ህግ አዋጅ ቁጥር 414/1996

የሴቶች አውነተኛ አኩልነትን ለማረጋገጥ ሴላው መሰረታዊ ጉዳይ የወንጀል ህግ የሴቶችን ጥቃት የሚከሰክል ድንጋጌዎችን እንዲያካተት ማድረግ ነው። በ1996 ዓ.ም የወጣው የወንጀል ህግ ከቀደሙት የወንጀል ህጎች በተለየ ሁኔታ በሴቶች ላይ የሚፈፀሙ ጥቃቶችን የሚከሰክሉ አንቀፆችን ከነቅጣታቸው ጭምር አካቷል። ያረዝዘች ሴትን ህይወት ለአደጋ የሚያጋልጥ ጎጂ ልማዳዊ ድርጊቶችን ማድረግ የወንጀል ተጠያቂነትን ያስከትላል። (አንቀጽ 561-562) ። በትዳር ጓደኛ ወይም አብሮ በሚኖሯት ሴት ላይ ጉዳት ማድረስ፣ የሴት ልጅ ግርዛት፣ የሴት ልጅ ብልትን መስፋት፣ በጎጂ ልማዳዊ ድርጊቶች ምክንያት በአካል ላይ ጉዳት ማድረስ፣ በጎጂ ልማዳዊ ድርጊቶች በሽታን ማስተላለፍ፣ በጎጂ ልማዳዊ ድርጊቶች መሳተፍ፣… ወዘተ አዲስ የተካተቱ በስርዓተ-ፆታ ላይ የሚፈፀሙ ጥቃቶችን ለመከላከል ተጠቃሽ ድንጋጌዎች ናቸው። በተጨማሪም ጎጂ ልማዳዊ ድርጊቶችን የሚመስከቱት ድንጋጌዎች እንዳይፈፀሙ ማነሳሳት፣ መምራት፣ መቀስቀስ፣ መሳተፍ፣… ወዘተ በወንጀል ህጉ የሚያስቀጡ ድርጊቶች ናቸው። ይህ ሁኔታ በሴቶች ላይ የሚፈፀሙ ጥቃቶች በህገራችን ተስፋፍተው የሚገኙና ከባህልና ልማድ ጋር የተቆራች በመሆናቸው ከአንዳንድ የህብረተሰብ ክፍሎች ህጉን ለማስፈፀም የሚፈጠሩ እንቅፋቶችን ለመከላከል የሚያስቸል ድንጋጌ ነው።

#### የመወያያ ጥያቄዎች

- 1. ትምህርት የእድገት ቁልፍ መሳሪያ መሆኑ ለሁሉም ግልጽ ነው። ሴቶች ደግሞ በተለያዩ ምክንያቶች ከወንዶች እኩል የመማር እድል ሳያገኙ ቆይተዋል። የትምህርት እድል ካላገኙ የራሳቸውንም ሰብዓዊ መብቶች ለማስከበር አዳጋች መሆኑ አይቀርም። እናንተ (ሰልጣኞች) ከመጀመሪያ ደረጃ ትምህርት ቤት እስከ ከፍተኛ የትምህርት ተቋማት ያለፋችሁበትን የህይወት ልምድ ጭምር በማየት በትምህርት ሂደት ሴቶች የሚያጋጥሟቸውን እንቅፋቶች ወይም መሰናክሎች ተወያዩባቸው። በዚህ አካባቢ እየተወሰዱ ያሉት እርምጃዎች ችግሩን ለመቅረፍ በቂ ናቸውን? በቂ ካልሆኑስ ምን መደረግ አለበት ትላላችሁ?
- 2. የሴቶችን ኢኮኖሚ እኩል ተጠቃሚነት ለማረጋገጥ ሴቶችን በገንዘብ መደገፍ (Financial Support) አንዱ ነው፡፡ ድ*ጋ*ፉ ከሚደረግበት መንገድ አንዱ የባንክ ብድር እንዲያገኙ በማድረግ ነው፡፡ ሆኖም በተግባር እንደሚታየው ባንኮች ለሴቶች የሚሰጡት ብድር አበረታች የሚባልበት ደረጃ ላይ አልደረሰም፡፡ ምክንያቶቹ ምንድናቸው? ተወያዩበት፡፡
- 3. የተሻሻለው የፌደራል የቤተሰብ ህግ (የክልሎችም ተመሳሳይ ነው) በሀይማኖት እና በባህል መሰረት የሚፈጸሙ ኃብቻዎች በክብር መዝንብ ሹም ፊት ከሚፈጸም ኃብቻ ኃር እኩል ውጤት ያላቸው መሆኑን ይደነግኃል። ይህ ሲባል ሀይማኖትን ወይም ባህልን መሰረት ተደርጎ ሲፈጸም እንደየሀይማኖቱ ወይም ባህሉ የየራሳቸውን መመዘኛ (ለምሳል፡- እድሜ፣ ፈቃድ፣ ...) መሰረት በማድረግ ኃብቻ እንዲፈጸም ያደርኃሉ ማስት ነው ወይስ በቤተሰብ ህጉ ላይ የተቀመጡትን መመዘኛዎች የግድ መጠበቅ አለባቸው?
- 4. በሴቶች ላይ ከሚፈጸም ፆታዊ ጥቃት አንዱ ያለእድሜ *ጋ*ብቻ ነው። በሀገራችን ያለእድሜ *ጋ*ብቻን ለመፈጸም የሚገፋፉ ምክንያቶች ምንድናቸው?
- 5. ሴቶች በሀገሪቱ በሚካሄዱ ልጣት እንቅስቃሴዎች የመሳተፍ መብት እንዳሳቸው በኢ.ፌ.ዲ.ሪ. ህገ-መንግስት እና በኢትዮጵያ አካባቢ ጥበቃ ፖሊሲ በግልጽ ተካቷል። የሴቶች ተሳትፎ በተግባር በምን ደረጃ ላይ ይገኛል? ተሳትፏቸው አነስተኛ ነው ከተባለ ምክንያቶቹን በዝርዝር ተወያዩባቸው።
- 6. የሴቶችን የእኩልነት መብት በተመለከተ በኢ.ፌ.ዲ.ሪ. ህን-መንግስት እና በተለያዩ የሀገሪቱ ፖሊስዎች ጭምር እንዲካተት ተደርጓል፡፡ ይህ መሆኑ ለሴቶች ያለውን ፋይዳ በዝርዝር ተወያዩበት፡፡
- 7. የሴቶችን የእኩልነት መብት መጠበቁ ወይም ማረ*ጋገ*ጡ አስፈላጊነቱን ከተጨባ<del>ጭ</del> ሁኔታዎች *ጋ*ር በማገናዘብ ተወያዩበት፡፡

# ክፍል ሶስት

#### የስልጠናው ዓላማ

ሰልጣኞች ከዚህ ስልጠና በኃላ፡-

- በሴቶች ላይ የሚፈጸሙ ጥቃቶችን አስከፊነትን ይንነዘባሉ፣
- በሀገራችን በስፋት የሚፈጸሙ ፆታዊ ጥቃቶችን ዓይነት ይዘረዝራሉ፣
- ጥቃቶቹ የሚያስከትሉትን ውስብስብ ችግሮች / ጉዳቶችን ይንነዘባሉ፣
- የጥቃቶችን መንሰዔዎች ይዘረዝራሉ፣
- ፆታዊ ጥቃቶችን ለመከሳከል የፍትህ አካላትን ዛላፊነትና ሚና ለይተው ይረዳሉ፣
- በፍትህ አካላት በኩል የሚታዩትን ሕጥረቶችን ይንነዘባሉ፣
- ፆታዊ ጥቃቶችን ስመከሳከል የአውቀት፣የክህሎትና አመለካከት ግንዛቤን ያሳድ ኃሉ፣

# 3. ስርዓተ *የታን መሰረት ያ*ደረገ ጥቃት ወይም በሴቶች ላይ የሚፈፀሙ የታዊ ጥቃቶች

ስርዓተ-ፆታን መሰረት ያደረጉ ጥቃቶች የሴቶችን ሰብዓዊ መብቶች ለማረጋገጥ (ለማስከበር) የሚደረገውን ጥረት በክፍተኛ ሁኔታ የሚያደናቅፉ ናቸው። ጥቃት ሲባል አንድ ሰው በሴላ ሰው አካላዊ እና ስነ-ልቦናዊ ጉዳት ወይም ህመም ለማድረስ በማሰብ የሚፈፀም ድርጊት ነው። ፆታን መሰረት ያደረገ ጥቃት (Gender-Based Violence) በሁለቱም ፆታዎች ላይ ሊፈፀም የሚችል ጥቃት ቢሆንም በአብዛኛው የሚፈፀመው በሴቶች/ልጃገረዶች ላይ መሆኑ የሚያከራክር አይደለም። ስርዓተ-ፆታን መሰረት ያደረገ ጥቃት ሴቶች ባላቸው ዝቅተኛ የማህበራዊ እና ኢኮኖሚያዊ ቦታ ብሎም በወንዶችና በሴቶች መካከል ባለው ኢፍትሃዊ የስልጣን ሁኔታ የሚመነጭ ነው። የዚህ ዓይነት ጥቃት በማናቸውም ጊዜ ማለትም በሰላምም ሆነ በጦርነት ጊዜ ሊፈፀም የሚችል ነው።

የድርጊቱን ፈፃሚዎች በሶስት ክፍሎ ማየት ይቻላል፡፡ እንዚህም፡-

1. **ቤተሰብ**፡- ስርዓተ-ፆታን መሰረት ያደረጉ ጥቃቶች በቤተሰብም ይፈፀማሉ፡፡ የቤት ውስጥ ጥቃት ለምሳሌ ድብደባ፣ስድብ፣አስንድዶ መድፌር፣ የሴት ልጅ ግርዛት፣ ንቅሳት፣ ሌሎች ልማዳዊ ድርጊቶች ይፈፀማሉ፡፡ የዓለም የጤና ድርጀት እ.ኤ.አ በ2005 ባደረገው ጥናት እንደሚያመለክተው ከአስር ሀገራት መካከል አራቱ ሲሆን በኢትዮጵያ

- ከ71% በሳይ የሚሆኑት ሴቶች በቅርብ አ*ጋ*ሮቻቸው ጥቃት እንደሚደርስባቸው ጥናቱ ያመስክታል።
- 2. **ማህበረሰብ**፡- ማህበረሰቡ ስርዓተ-ፆታን መሰረት ያደረገ ጥቃት በመፈፀም ተዋናይ ነው፡፡ በማህበረሰቡ ከሚፈፀሙ ጥቃቶች መካከል አስገድዶ መድፈር፣ ጠለፋ፣ ያለእድሜ ኃብቻ፣ የወሲብ ጥቃት፣ በሴት ልጅ መነገድ፣ በማስገደድ የዝሙት ስራ ማስራት፣ የወሲብ ትንኮሳ፣ እና ማስፈራራት ዋና ዋናዎቹ ናቸው፡፡ እንዚህ ጥቃቶች በስራ ቦታ፣ በሆቴሎች፣ በጎረቤቶች፣በትምህርትና በሌሎች ተቋማት ይፈፀማሉ፡፡ በተጨማሪም የችግሮቹ ስፋትና ጥልቀት መለያየት እንደተጠበቀ ሆኖ ጥቃቶቹ በዓለም ዙሪያ በሚገኙ ህገራት የሚፈፀሙ ናቸው፡፡

# የተጎጂዎች/የጥቃቱ/ ሰሰባዎች ማንነት

በሀገራችንም ኢትዮጵያ ሆነ በሴላው ዓለም ስርዓተ-ፆታን መሰረት ያደረገ ጥቃት በሁሉም የእድሜ ክልል የሚገኙ ሴቶች (ማለትም ህፃናት፣ ከረዳነት/ ልጃገረዶች/፣ ጎልማሳ ሴቶች) ናቸው፡፡ እንዲሁም የተማሩ ያልተማሩ ሴቶች፣ በማህበራዊ ደረጃቸው ከፍተኛ ቦታ ላይ የደረሱም ሆኑ በዝቅተኛ ደረጃ ላይ የሚገኙ ሁሉ የጥቃቱ ሰለባዎች ናቸው፡፡ በሀገራችን ኢትዮጵያ ከአንድ ዓመት ሀፃን እስከ 40 ዓመት እንዲሁም ከዚያ በላይ እድሜ ያላቸው ሴቶች የአስገድዶ መድፈር ጥቃት ይደርስባቸዋል። ሆኖም ጥቃቱ በብዛት የሚፈፀመው ከ5 እስከ 25 ዓመት የእድሜ ክልል መካከል በሚገኙት ሴቶች ላይ መሆኑን ጥናቶች ያመለክታሉ። ቀደም ሲል ለመግለፅ እንደተሞከረው የጥቃቱ ሰለባዎች ተማሪዎች፣ መምህራን፣ የቤት ሰራተኞች፣ የመንግስት ሰራተኞች፣ ጎዳና የወጡ ሴቶች/ልጃገረዶች፣ የአእምሮ በሽተኞች (ዘገምተኞ) ሀብታም እና ድዛ ሴቶች ሁሉ ለጥቃቱ የተጋለጡ ሲሆኑ የአካል ጉዳተኞች ሴቶችም የፆታዊ ጥቃት ይፈፀምባቸዋል። የድርጊቱን ፈፃሚዎች ስንመለከት በሴቶች ላይ ጥቃት የሚያደርሱ በማንኛውም የእድሜ፣ የትምህርት፣ የስራ፣ የማህበራዊ እና ኢኮኖሚያዊ ደረጃ ላይ የሚገኙ ወንዶች ናቸው። የጥቃቱ ፈፀሚዎች አብዛኛውን ጊዜ በማህበራዊ እና ኢኮኖሚያዊ ደረጃቸው ከፍተኛ ቦታ ላይ የሚገኙ በሚሆንበት ጊዜ የጥቃቱ ሰለባዎች ጥቃት አደረሱብን ቢሉም እንኳ የተጎጂዎችን ቃል አምኖ የሚቀበል የለም። ስለዚህ የጥቃቱ ሰለባዎች የደረሰባቸውን ጥቃት/ጉዳት በራሳቸው አፍነው ለመያዝ ይገደዳሉ።

# 3.1. በፆታ ላይ የሚፈፀም ጥቃቶች መንስዔዎቸ በኢትዮጲያ

የፆታዊ ጥቃት መንስዔዎች በአብዛኛው የዓለም ሀገራት ተመሳሳይነት ያሳቸው ናቸው። ይህም የሚባልበት ምክንያት የጥቃቱ መንስኤዎች በብዛት መነሻ የሚያደርጉት ወይም የሚመነጩት በሴቶች እና ወንዶች መካከል ባለው ኢፍት ሃዊ ልዩነት እና የማህበረሰቡ ለሴቶች ያለው የተሳሳተ አስተሳሰብ መነሻ በማድረግ ሚፈጸም በመሆኑ ነው። ስለሆነም በሀገራችን በፆታ ላይ የሚፈፀሙ ጥቃቶች መንስዔዎች መካከል የሚከተሉት ዋና ዋናዎቹ ናቸው።

- ሀ) **የማህራወቡ አስተሳሰብ**፡- በሴላው ዓለም እንደሚታየው ሁሉ በሀገራችንም የወንድ የበላይነት በተቃራኒው ደግሞ የሴቶች የበታችነት አስተሳሰብ በማህበረሰቡ ጎልቶ የሚታይበት ሁኔታዎች ይስተዋላሉ፡፡ በተጨማሪም ህብረተሰቡ የሚያስክትሉትን ጉዳት በሚገባ ካለመገንዘብ የተነሳ እንደ ጥሩ ባህልና ልማድ ይዞቸው ለዘመናት የዘለቁ በሴቶች ላይ የሚፈፀሙ ጎጂ ልማዳዊ ድርጊቶች ከህብረተሰቡ አስተሳሰብ ጋር የተዋሃዱ ናቸው፡፡ ለምሳሌ፡- የሴት ልጅ ግርዛት የሚፈፀመው የሴቷን የወደፊት የግበረ ስጋ ግንኙት ፍላጎት (future sexual desire) በመቀነስ ለባሏ (ለትዳሯ) ታማኝ ሆና እንድትቆይ በሚል የተሳሳተ አስተሳሰብ ምክንያት መሆኑ ተጠቃሽ ነው፡፡
- ለ) **በዝቅተኛ የኢኮኖሚ ደረጃ ላይ መገኘት፡-** በሀገራችን የሴቶች የኢኮኖሚ ደረጃ ከወንዶች *ጋ*ር ሲነፃፀር በአብዛኛው ሴቶች በድህነት ውስጥ የሚኖሩ ናቸው፡፡ በአብዛኛው ሴቶች መሬትን

ጨምሮ የሀብት በሳቤትነት መብት አልነበራቸውም። በ7ንዘብ ላይ የመወሰን ስልጣን እስከቅርብ ጊዜ ድረስ አልተረጋገጠሳቸውም ነበር። ስለሆነም በራሷ የምታደርገው / የምትወስነው / ጉዳይ ባለመኖሩ የወንዱን (የባሷን) እጅ እንድትጠብቅ ከማድረጉም ሴላ 7ንዘብ ለማግኘት የወንዱን ፍላጎት በመፈፀም ራሷን ለጥቃት እንድታጋልጥ ያደረጋል። በአጭሩ የተመቻቸ የስራ ሁኔታ አለመኖር፣ የስራ እድል አለመኖር (lack of job opportunities) ዝቅተኛ የኢኮኖሚ ገቢ፣ ድህነት ... ወዘተ ሴቶች በበለጠ የፆታዊ ጥቃት ተጋላጭ እንዲሆኑ አድርጓቸዋል።

- ሐ) በሴቶችና በወንዶች መካከል ያለው የስልጣን ልዩነት፡- ሴቶች በሰው ልጆች ታረክ ከወንዶች ሕኩል ስልጣን አልነበራቸውም፡፡ በመካከላቸው በተፈጠረው ኢፍት ሃዊ ልዩነት ሴቶች በፖለቲካ፣ በማህበራዊ እና ኢኮኖሚያዊ ጉዳዮች ያላቸው ተሳትፎ እጅግ በጣም ዝቅተኛ እንዲሆን በማድረግ የስልጣን ልዩነቱ በጣም ጎልጎ ወጥቶ ስርዓተ-ፆታ ጥቃት መንስዔ ሆኗል ማለት ይቻላል፡፡ በአጠቃላይ በወንዶችና በሴቶች መካከል ያለው የስልጣን ግንኙነት እኩል አለመሆን ሴቶች በወንዶች እንዲጨቆት ያደረገ ነው፡፡
- መ) **የቀደሙት የህግ ማዕቀፎች፡-** አንዳንድ የሀገራችን ህጎች ለስርዓተ-ፆታ ልዩነት ሕውቅና በመስጠት በሴቶች ላይ የሚደርሰው ፆታዊ ጥቃት ሕንዲባባስ የራሳቸው አስተዋጽኦ አድርገዋል ቢባል ማ*ጋ*ነን አይሆንም፡፡ ከሕንዚህ ህጎች መካከል በ1952 ዓ.ም ወድቆ በስራ ላይ የዋለው የፍትሐብሔር ህግ ስለ ቤተሰብ የሚደነግገው መጽሀፍ ሕንደምሳሌ የሚጠቀስ ነው፡፡ በዚህ ህግ ውስጥ ከተደነገጉት በርካታ አንቀጾች መካከል የሚከተሉትን በአጭሩ ብንመለከት፡-
  - ከንቀጽ 635 ይህ ድንጋጌ ባል የቤተዘመድ ሹም መሆኑን የሚገልጽ ነው። በተጨማሪም ሚስት ባል ለሚያዛት ህጋዊያን ነገሮች (ጉዳዮች) ሁሉ መታዘዝ እንዳለባት ይደነግጋል። ሆኖም በተቃሪኒው ባል ሚስት ለምታዘው ህጋዊያን ጉዳዮች ሁሉ እንዲታዘዝ ግኤታ የማያስቀምጥ በመሆኑ አድሷዊ ልዩነት የሚያደርግ ድንጋጌ ነው።
  - አንቀጽ 637 በባልየው መሪነት ሚስት መተባበር እንዳሰባት ይገልፃል።
  - አንቀጽ 641 በዚህ ድንጋጌ መስረት የመኖሪያ አድራሻ ሚወሰነው ወንዱ (ባል) ነው። ሴቷ በውሳኔው የመሳተፍ መብት የሳትም። በተጨማሪም የፍ/ሔር ህጉ አንቀጽ 189 በግልፅ እንደተመለከተው ያገባች ሴት መደበኛ የመኖሪያ ቦታ የባሏ የመኖሪያ ቦታ ነው። በሌላ በኩል የሴቷ (የሚስት) የመኖሪያ ቦታ የባሏም የመኖሪያ ቦታ እንደሚሆን አያመለክትም።

አንቀጽ 644 ይህ ድንጋጌ ባል ሚስቱ የምታደርጋቸውን ግንኙነት ለመቆጣጠር እና የጠባያንም አመራር ለመጠበቅ የሚያችል ስልጣን ለወንዱ ያጎናፀፌ ነው። በተንዳኝ ሚስት የባሏን ግንኙቶች የመቆጣጠርም ሆነ የጠባዩን አመራር ለመጠበቅ እርምጃዎቸን የመውሰድ አንዳችም መብት የላትም።

ከዚህ በላይ የተነሱትን ድን*ጋጌዎ*ች ስንመለከት የቀድሙት ህጎች ፆታዊ ልዩነትን በማንወባረቅ የራሳቸው ድርሻ ሕንደነበራቸው ለመገንዘብ አያዳግትም፡፡ ሆኖም ይህ ክፍል በተሻሻለው የፌደራል የቤተሰብ ህግ አዋጅ ቁጥር 213/92 ልዩነቶችን ባስወገደ ሁኔታ ተሻሽሏል፡፡

# 3.2. የሥርዓተ-ፆታ ጥቃት በሴቶች ላይ የሚያስከትለው ጉዳት

በሴቶች ላይ የሚፈፀሙ ፆታዊ ጥቃቶች በሴቶች ላይ የሚያስክትሉት ጉዳት አስክፊና የተወሳሰበ መሆኑን በርካታ የተደረጉ ጥናቶች ያስረዳሉ፡፡ በሴቶች ላይ የሚደርሱ ጥቃቶች ጉዳት አካላዊ፣ ስነ-ልቦናዊ / አእምሮአዊ / እና ማህበራዊ ጉዳቶች በሚል እንደሚከተለው በአጭሩ ለማቅረብ ተሞክሯል፡፡

#### 1. አካላዊ *ጉዳ*ቶች፡-

በሴቶች የሳይ የሚደርሱ አካላዊ ጉዳቶች ጉዳቶቹ ፀንተው ከሚቆዩበት ጊዜ አንጻር በሁለት ከፍሎ ማየት ይቻላል።

- ሀ. **ጊዜያዊ ሆነ አካላዊ ጉዳት፡-** ይህ ዓይነት አካላዊ ጉዳት ጊዜያዊ የሆነ ጉዳትና የህመም ስሜት መኖርን የሚያመለክት ነው፡፡ በዚህም መሰረት በጥቃቱ ምክንያት በተለያዩ የአካል / የሰውነት / ከፍሎች የመድጣት፣ የቆዳ መጋጥ፣ መቆረጥ ወይም የቆዳ መላጥ (ጭረት) በሚያገጥምበት ጊዜ የሚሰጣ ጉዳት ወይም ህመም ነው፡፡ የጉዳቱ ወይም የህመሙ ስሜት ጊዜያዊ በመሆኑ ቆይቶ ሊጠፋ የሚችል ነው፡፡
- ለ. **ቋሚ የሆነ አካላዊ ጉዳት**፡- ይህ አይነቱ ጉዳት ውጤቱ ጊዜያዊ ሳይሆን በቋሚነት የሚቀጥል ጉዳት የሚስክትል መሆኑን የሚያመለክት ነው፡፡ ስለዚህ ቋሚ የሆነ ጠባሳና ምልክት (long-lasting scars and marks) ለአካል ጉዳተኛነት መጋለጥ ወይም ሞት የመሳሰሎት ጉዳቶች በቋሚነት የሚዘልቁ ችግሮች ናቸው፡፡ በጥቃቱ ምክንያት የሚከሰቱ የጤና ችግሮች ውስብስብ ናቸው፡፡ በግብረ ስጋ ግንኙነት አማካኝነት የሚተላለፉ ተላላፊ በሽታዎችና ፊስቱላ በሀገራችን ጎልተው የሚታዩ ችግሮች መሆናቸው ግልጽ ነው፡፡ የጥቃቱ ስለባዎች ልጃገረዶች ከሆኑ በአካላዊ እድገታቸው ዘገምተኛ የመሆን እንዲሁም ጥቃቱ የወሲብ

ጥቃት፣ አስንድዶ መድፌር ሲሆን ያልተፈለን እርግዝናን ጨምሮ እርግዝናውን ተክትሎ በወሊድ ጊዜ የሚከስት ውስብስብ ችግር (birth related complications) ሊያስክትል የሚችልበት አጋጣሚ ጎልቶ የሚታይ ነው።

አካላዊ ጉዳቱ በሴቷ ላይ ብቻ የማያቆምበት ነገር ግን በቤተሰብ እና በሌሎች ስዎች ሳይም ጉዳት ሲያስክትል ይችላል። እንደሚታወቀው አስገድዶ መድፌር ወይም ጠለፋ የሚከናወነው በኃይል ከሷ እና/ወይም/ ቤተሰቦቿ ፌቃድ ውጭ መሆኑ ግልፅ ነው። ይህ ጥቃት በሚፈፀምበት ጊዜ የተጠቂዋ ቤተሰቦች በአጋጣሚ ከደረሱ ጥቃቱን ለመከላከል በሚወስዱት እርምጃ ማለትም በተጠቂዎችና ጥቃቱን በሚያደርሱት ግለሰቦች መካከል የሚፈጠረው ግጭት ሞትን ጨምሮ አካላዊ ጉዳቶች በሁለቱም ወገኖች ሲያክትል የሚችልበት ሁኔታ ዝግ አይደለም። ይህንንም ተከትሎ ውስብስብ ወደሆነ ግጭት ሲያመራ የሚችልበት ሁኔታ በሀገራችን አልፎ አልፎ የሚታይ ክስተት ነው።

#### 2. ስ**ነ-ልቦናዊ** *ጉዳት*፡-

በሴቶች ላይ የሚፈፀም ጥቃት የሚያስከትለው ጉዳት በአካል ላይ ብቻ ተወስኖ የሚስቀር ሳይሆን በአእምሮ ወይም በስነ- ልቦና ላይ የሚያስከትለውም ጉዳት በቀላሉ የሚገመት አይሆንም። በወደፊቱ ህይወታቸው ላይ የሚያሳርፈው ጠባሳ በቀላሉ የሚደረስበት አይደለም። ከስነ-ልቦናዊ ችግር አንፃር የሚከተሉት ዋና ዋናዎቹ ናቸው። እነዚህም፡-

- የባህሪይ መለዋወጥ መታየት ለምሳሌ፡- የምግብ ፍጎት ጣጣት፣ አልጋ ውስጥ መቆየት (bedwetting) የእንቅልፍ ጣጣት፣
- በራስ መተማመን መቀነስ፣
- በቤተሰብ፣ በማህበረሰብ ላይ እምነት ማጣት፣
- ሴሎችን ሰማመን ሕና ግንኙነት ለመፍጠር አለመቻል፣
- መጨነቅ፣
- አዲስ ፍርሃት መንገስ/ማድግ/ (development of new fears)፣
- የአሕምሮ ዘገምተኛ መሆን (mental retardation)፣
- በትምህርት ውጤታቸው ላይ መቀነስ (reduce in school performance)

## 3. ስሜታዊ (ማህበራዊ ጉዳት) ፡-

ከላይ ከተገለፁት ጉዳቶች በተጨ*ጣሪ የታዊ ጥቃት* በሴቶች ላይ ስ*ሜታዊ ጉዳትን ያ*ስከትላል፡፡ በዚህ መሰረት፡-

- መንስል፣
- መድልዎ፣
- ትምህርት ጣቋረጥ፣
- በትምህርት ውጤታቸው መቀነስ፣
- ወደ ከተማ መፍለስና ለተጨማሪ ጥቃት መጋለጥ፣
- ያላቸውን አቅምና ትሎታ ተጠቅመው ከኢኮኖሚና ማህበራዊ ጫና እንዳይወጡያደር ጋቸዋል፣
- በራስ መተጣመን እና የአካል ደህንነት አይኖራቸውም፣ እንደፈስጉ ስመንቀሳቀስ
   አይችሱም፣ ሁል ጊዜ ይፈራሱ፣ ይሸጣቀቃሉ።

## 3.3. በኢትዮጵያ ተስፋፍተው የሚታዩ የስርዓተ-ፆታ ጥቃቶች

በርካታ የጥቃት ዓይነቶች በመላው በሀገራችን ተስፋፍተው ይገኛሉ፡፡ ከእነዚህም መካከል የሚከተሉት ጥቂቶቹ ናቸው፡፡

3.3.1. የቤት ውስጥ ጥቃት:- ይህ ጥቃት በሀገራችን ጎልቶ የሚፈፀም የፆታ ጥቃት ዓይነት ነው። ጥቃቱ ከአካላዊ ጥቃት ጀምሮ እስከ ወሲባዊ ወይም ስነ-ልቦናዊ ጥቃቶችን የሚያጠቃልል ነው። የቤት ውስጥ ጥቃት የሚባሉት ደብደባ፣ አስገደድዶ መድፈር፣ ማስፈራራት፣ ጫና መፍጠር፣ ትንኮሳ፣ ንብረትን መሰባበርና ከጥቅም ውጪ ማድረግ፣ የተለመደውን ስራ እንዳስሩ መከልከል፣ ዛብትን መንፈግ መከልከል የሚያካተት ነው። በተመሳሳይ ሁኔታ በሚስት ላይ የሚፈፀም ፆታዊ ጥቃት በኢትዮጵያ የተለመደ የቤት ውስጥ ጥቃት መሆኑ ግልፅ ነው።

ሴቶች በባሎቻቸው ይደበደባሉ ይህም በጥፊ ከመምታት እስከ አካል ማጉደል የሚደርስ ነው። አካላቸውን በስለት የመቆራረጥ፣ በጋለ ብሬት ሰውነታቸውን በመተኮስ ወንዶች በሚስቶቻቸው ላይ አስቃቂ ጥቃት የሚያደርሱ ሲሆን አልፎ አልፎ የህይወት ማለፍ ያጋጥማል። ሚስቶች ለባሎቻቸው የሚሄዱበትን ሳያሳውቁ ከቤት ወደ ውጭ ከወጡ፣ ከሴላ ወንድ ጋር ከተጠረጠሩ፣ ወይም ከባሎቻቸው ጋር የግብረ ስጋ ግንኙነት አልፈጽምም ካሉ ባሎች ሚስቶቻቸውን መደብደብ ትክክል ነው ብለው ያስባሉ። የዚህ ጥቃት ዋናው ምክንያት ሴቶች በኢኮኖሚ ከወንዱ ጋር እኩል አለመሆን እና ሴቶች ሴላ አማራጭ የሴላቸው መሆኑ ነው። ይህ ሁኔታ በንጠሩ የኢትዮጵያ ክፍል የሚኖሩት ሴቶች 71% የጥቃቱ ስለባ መሆናቸውን የተደረጉ ጥናቶች ይጠቀማሉ። ጥቁቱ የሚደርስባቸው ሴቶች ባሎቻቸው ይህንን የማድረግ መብት ያላቸው መስሎ ስለሚሰማቸው ጉዳዩን ወደ ፍትህ ለማቅረብ አይፌልጉም። እንዲሁም አንዳንድ ሴቶች በባሎቻቸው የሚደርስባቸውን ድብደባ ስለሚወዷቸው የሚፈውሙት እየመሰላቸው ድብደባን የፍቅር መግለጫ አድርገው ወስዱታል። ባሎቻቸው ካልደበደቧቸው የማይወዷቸው አድርገው የመቆጥሩ በርካታ ሴቶች አሉ። ይህንን እውነታ የሚያጠናክሩ አባባሎችን መጥቀስ ይቻላል። ለምሳሌ፡- "በሳምንት አንድ ጊዜ አቧራ የማያራግፍ ባል ባል አይባልም" ይህ አባባል በሳምንት አንድ ጊዜ ሚስቱን ካልደበደበ እንደ ባል አይቆጠርም የሚል መልእክት የሚያስተላልፍ ነው። ሴላው አባባል ደግሞ "የባል ብትር ቅቤ ንጥር ነው" የሚል ሲሆን የሚያስተላልፈውም መልእክት የባል ዱላ ወይም ድብደባ እንደተነጠረ ቅቤ ጣፋጭ ነው የሚል ነው። ስለዚህ ችግሩን ለመቅረፍ ጠንካራ ስራ መስራትን ይጠቃል።

ይህንን ጥቃት ለመከላከል ለመጀመሪያ ጊዜ የ1996 ዓ.ም የወጣው የኢ.ፌ.ዲ.ሪ የወንጀል ህግ በትዳር ጓደኛ ወይም አብራ በምትኖር ሴት ላይ የሚፈፀም የአካል ጉዳት በህግ ተጠያቂ እንደሚያደርግ በአንቀጽ 564 ስር ተደንግንል። ቅጣቱን በተመለከተ አንቀጹ በራሱ ቅጣት የሚደነግግ ሳይሆን በአካል ላይ ጉዳት በማድረስ ድንጋጌ መሰረት እንደሚያስቀጣ ይገልፃል። ሆኖም ይህ ድንጋጌ ሁሉንም ዓይነት የቤት ውስጥ ጥቃቶችን ባካተተ መልኩ የተቀረፀ ነው ለማለት አያስችልም። እንደሚታወቀው በሚስት ላይ የሚፈፀም አስንድዶ መድፈር (marital rape) አንዱ ዓይነት የቤት ውስጥ ጥቃት መሆኑ ግልፅ ነው ነገር ግን ይህ የጥቃት ዓይነት በዚህ ድንጋጌ ተሸፈነ አይደለም።

3.3.2. **የሴት ልጅ ግርዛት**:- በዓለም ዙሪያ ከ100-140 ሚሊዮን የሚሆኑ ሴቶችና ል*ጋገ*ፈዶች በየዓመቱ ግርዛት እንደሚፈጸምባቸው ይገመታል። ከቦታ ቦታ ቢለያይም የሴት ልጅ ግርዛት በአፍሪካም በስፋት የሚፈጸም ድርጊት ነው። በአንዳንድ ሀገራት አነስተኛ ሲሆን በሴሎች ሀገራት ደግሞ ከፍተኛ ነው። ለምሳሌ፡- በኡ*ጋ*ንዳ እና በዲሞክራቲክ ኮንጎ የሴት ልጅ ግርዛት 5% ሲሆን ዝቅተኛ ሲባል የሞችል ነው። በሴላ በኩል በሶማሊያ እና ጅቡቲ በእያንዳንዳቸው 98%፣ በግብፅ 97%፣ በኤርትራ 95%፣ በማሊ 94%፣ በኢትዮጵያ እና ሴራሊዮን በእያንዳንዳቸው 90%፣ እና በሰሜን ሱዳን 98% የሚሆኑ ሴቶች ግርዛት እንደሚፈጸምባቸው መረጃዎች ይጠቁማሉ።

የሴት ልጅ ግርዛት በሁሉም የኢትዮጵያ ክፍል የሚፈፀም ጎጂ ልጣዳዊ ድርጊት ነው። በ2003 የጎጃ ልማዳዊ ድርጊቶች አስወ*ጋ*ጅ ኮ**ሚ**ቴ በብሔራዊ የተደረገ የዳሰሳ *እንደሚያመለ*ክተው የሴት ልጅ ግርዛት ከባህልና *እምነት ጋር የተቆራኘ መሆኑን*ና በክርስትና፣ እስልምና፣ ኮፕቲክ፣ ፕሮቴስታንት እምነት ተከታዮች ይ**ፈጸጣል። ይ**ህ ድርጊት በህገ-መንግስቱ የተፈጋገጠውን የአካል ደህንነት መብት (አንቀጽ 16) በመፃረር የሚፈፀም ድርጊት ነው። ድርጊቱ በሁሉም የሀገሪቱ ክፍሎች የሚፈፀም ሲሆን በጥቂት ቦታዎች በቤንጋስ (ወለጋ)፣ በጋምቤላና እና በጎጃም አንዳንድ ቦታዎች የሴት ልጅ ግርዛት አይፈፀምም፡፡ ከሴት ልጅ ግርዛት በተጨማሪ በአንዳንድ የሀገራችን ቦታዎች የሴት ልጅን ብልት መስፋት (genital infibulations) ተግባራዊ ይደረጋል፡፡ የሴት ልጅ ግርዛት ከሚፈፀምባቸው ምክንያቶች መካከል የሴትን የወደፊት የወሲብ ፍላጎት በመቀነስ ሰባሷ ታማኝ ሕንድትሆን፣ የባህልና የሃይማኖት ስርዓትን ለማክበር፣ ካልተገረዘች ንጹህ አይደለችም ተብሎ ስለሚታመንና የሚያገባት አታገኝም የሚል አስተሳሰብ በህብረተሰቡ ዘንድ በስፋት መኖር ናቸው፡፡ እንዲሁም በሴቶች ህይወት ላይ የሚያስከትለውን አካላዊ፣ ስነ-ልቦናዊና የጤና ችግሮች በትክክል አለመረዳትም ሴላው ምክንያት ነው።

ግርዛት የሚፈጸምበት የእድሜ ክልል ከሀገር ሀገር እንዲሁም በአንድ ሀገር ውስጥ ከክልል ኮረዳነት/ እንዲሁም በእርግዝና ወቅት ሲፈጸም እንደሚችል ጥናቶች ያመለክታሉ። ለምሳሌ፡-በናይጀሪያ ልጆች በተወሰዱ ከጥቂት ወራት በኋላ የሚገረዙ ሲሆን በኡ*ጋን*ዳ ደግሞ ሴቶች በወጣትነት እድሜያቸው ይገረዛሉ። በሀገራችን ያለውን ልምድ ስንመለከት ግርዛት የሚፈጸምበት እድሜ ከቦታ ቦታ የሚሰያይበተ ሁኔታ ይታያል፡፤ ለምሳሌ፡- በአማራ፣ ትግራይ፣ አፋርና አርጎባ ልጆች በተወሰዱ በስምንተኛው ቀን ይገረዛሉ። በሶማሌ፣ ሀረር እና በደቡብ ብሄር ብሄረሰቦች ደማሞ ከ4-20 ዓመት እድሜ ክልል ውስጥ የሚገኙ ሴቶች ይገረዛሉ፡፡ በሴላ በኩል በአርሲ ኦሮሞ፣ በቤኒሻንጉል ጉምዝ እና በጎፋ የሴት ልጅ ግርዛት የ*ጋ*ብቻ ቅድመ-ሁኔታና ዝግጅት ተደርጎ ሰለሚታይ ጋብቻ ከሚፈጸምበት ጥቂት ቀናት ቀደም ብሎ ነው፡፡ ድርጊቱ በአብዛኛው በሴቶች የ**ሚ**ፈጸም ነው፡፡ በኢትዮጵያ 92% ሰዎች በልምድ የሚሆነው የሴት ልጅ ግርዛት ሕደሜያቸው በንፋ የልምድ አዋላጆች ወይም ሴሎች ሴቶች የሚፈጸም ሲሆን ንፅህናው ያልተጠበቀ ምሳጭ፣ ቢሳዋ ወይም ሴሳ ስለት ያለው መሳሪያ በመጠቀም ግርዛት ይፈጽማሉ።

ድርጊቱ የሴቶችን ስብዓዊ መብት የሚጥስ ተግባር በመሆኑ ለማስወንድ ድርጊቱ የወንደጀል ድርጊት ሆኖ በአዲሱ የወንጀል ህግ ተደንግንል። በመሆኑም የሴት ልጅ ግርዛትን የፈፀመ፣ በድርጊቱ የተሳተራ ሰው ክሶስት ወር ባልበለጠ ወይም ከአምስት መቶ ብር በማያንስ የንንዘብ ቅጣት ያስቀጣል (አንቀጽ 565)። በሌላ በኩል የሴት ልጅን ብልት መስፋት ኮስት ዓመት እስከ 5 ዓመት በሚደርስ ከባድ ቅጣት የሚያስቀጣ ሲሆን በድርጊቱ ምክንያት በጤና ወይም በአካል ላይ ጉዳት ከደረሰና በወንጀል ህጉ ከባድ ቅጣት የሚያስቀጣ ከሆነ ቅጣቱ ከ5 ዓመት እስከ 10 ዓመት ሲደርስ ይችላል። የህጉን መውጣት ተከትሎ የግንዛቤ ማስጨበጫ ስራዎች በህብረተሰቡ ዘንድ በስፋት በመሰራቱ የሴት ልጅ ግርዛት እየቀነስ መጥቷል። ለምሳሌ፡- በአፋር ብሔራዊ ክልላዊ መንግስት የሴት ልጅ ግርዛትን ለማስቆም ህብረተሰቡን ግንዛቤ በማሳደግ ድርጊቱን ለማቆም ማህበረሰቡ መግባት ላይ በመደረሱ በዓመት አንድ ቀን የፀረ-ግርዛት ቀን ሆኖ በክልሉ እንዲከበር ወስነዋል። ይህ ተግባር በሌሎችም ክልሎች ቢቀጥል ምልካም ነው። ሆኖም እስከ መጨረሻው እንዲወንድ፣ ተጨማሪ ጥረቶችን ማድረግ ተገቢ ነው።

3.3.3. **ያለ እድሜ ኃብቻ**፡- ያለእድሜ ኃብቻ በሁሉም የሀገሪቱ ክልሎች የሚፈፀም ጎጂ ልማዳዊ ድርንቲት ቢሆንም ችግሩ በአማራ ክልል ጎልቶ የሚታይ ነው፡፡ አንዳንድ አካባቢዎች እድሜያቸው ከዚህ የሚያንስ ቢሆንም ከ7 ዓመት እስከ 8 ዓመት እድሜ ክልል የሚገኙ ሴት ልጆች እንዲያገቡ ይደረጋሉ፡፡ ከ10 ዓመት እስከ 12 ዓመት እድሜ ክልል ውስጥ የሚገኙ ልጃገረዶች ኃብቻ መፈፀም የተለመደ ነው፡፡ በዚህ እድሜያቸው ኃብቻ የሚፈፅሙ ሴቶች ሴሎች ጫናዎች እንደተጠበቁ ሆነው የእርግዝና፤ ልጅ መውለድና ማሳደግ ኃላፊነትን ከባድ ያደርግባቸዋል፡፡ በልጅነታቸው ልጅ እንዲያስድጉና (የልጅ ማሳደግ ኃላፊነት)፤ የልጅ እናት እንዲሆኑ ብሎም ብዙ ቤተሰብ እንዲኖራቸው ያደርጋል፡፡ ፊስቱላን ጨምሮ ለሴለች የተለያዩ

ይህንን ጎጂ ልማዳዊ ድርጊት ለመከላከል የተሻሻለው የቤተሰብ ህግ አዋጅ ቁጥር 213/92 በአንቀጽ 7 ስር የወንድም የሴትም የጋብቻ የመነሻ እድሜ 18 ዓመት እንዲሆን በግልጽ ደንግጓል። የቤተሰብ ህጉ ተፈፃሚነት እንዲኖረውና ሴቶች ከዚህ ዓይነት ጥቃት እንዲጠበቁ የወንጀል ሃላፊነትን የሚያስከትል ድርጊት ሆኖ በወንጀል ህግ ቁጥር 648 ስር ተደንግጓል። በዚህ መሰረት ያለ እድሜ ጋብቻ የተፈፀመባት ሴት 13 ዓመትና በላይ ከሆናት ቅጣቱ ከሶስት

ዓመት የእስራት ቅጣት የማይበልጥ ሲሆን እድሜዋ ከ13 ዓመት በታች ከሆነ ቅጣቱ ከሰባት ዓመት የማይበልጥ መሆኑን ይደነግጋል፡፡

3.3.4. **ጠለፋ**:- ይህ ድርጊት ከሴቷ ፈቃድ እና/ወይም ከቤተሰብ ፈቃድ ውጭ በማስገደድ የሚፈፀም ኃብቻ ነው፡፡ እንደሴሎቹ ጥቃቶች ሁሉ ይህ ድርጊትም በሀገራችን በተለይም በንጠር አካባቢ ተስፋፍቶ የሚታይ ድርጊት ነው፡፡ የምትጠለፈው ሴት ድብደባ እና እንግልት ስለሚደርስባት ለአካል ጉዳት ወይም ሞት፣ ደስተኛ ያልሆነና ያልተፈጋጋ ህይወት (ኃብቻ) መኖር፣ ጭንቀት (አንዳንድ ጊዜ ራስን ለማጥፋት የሚያደርስ ጭንቀት) ፣ትምህርት ማቋረጥ፣... ወዘተ የመሳሰሉትን ጉዳቶች ያስከትላል፡፡

ጠለፋ በሴቶች ትምህርት ላይ የተ*ጋ*ረጠ አንዱ የማህበራዊ ባህላዊ (socio-cultural factor) አንቅፋት ነው። ጠለፋ በወንጀል ህጉ አንቀጽ 587-588 ተደንግንል። ስለዚህ ማንኛውም ሰው ለማግባት በማሰብ በኃይል በጠለፋ ወይም በማስፈራራት፣ ዛቻ፣ በማታለል፣ ፈቃዷን እንድትሰጥ በማድረግ ጠለፋ ከፈፀመ ክሶስት ዓመት እስከ አስር ዓመት በሚደርስ እስራት ይቀጣል። ጠለፋው በአስንድዶ መድፈር ከታጀበ ለአስንድዶ መድፈር የተቀመጠው /የተደነገገው ቅጣት ተፈባሚነት ይኖረዋል። እንዲሁም በመካከላቸው ኃብቻ ቢፈፀምም የወንጀል ተጠያዊነትን አያስቀርም (አንቀጽ 587)። ጠለፋው የተካሄደው ራሳቸውን መከላከል በማይችሉ ሴቶች ላይ ከሆነ ቅጣቱ ከአምስት ዓመት እስከ አስራ አምስት ዓመት እስራት ቅጣት ሲደርስ ይችላል። (አንቀጽ 588)። ምንም እንኳ ጠለፋ ህገወጥ ድርጊት መሆኑ ቢታወቅም ሽማግሌዎች በጉዳዩ ጣልቃ በመግባት እርቅ እንዲፈፀም በማድረግ በፈቃይ ነው ያገባሁት እንድትል ጫና በማሳደር ወደ ማትፈልገው የትዳር ህይወት ውስጥ እንድትገባ ከማድረጋቸውም ሴላ ህጉ በትክክል እንዳይፈፀም እንቅፋት ሲሆኑ ይስተዋላል።

3.3.5. **የወሲብ ትንኮሳ**:- የወሲብ ትንኮሳ ማለት ያልተፈለን ፆታዊ ባህሪ ሲሆን አካላዊ መነካካትን፣ በንግግር ወይም በምልክት የሚገለፅ ባህሪይንም ያጠቃልላል። የማይፈለግ ባህሪ የሚባለው በተቀባዩ በኩል ያልተ ጋበዘና የማይፈለግ (uninvited and unwanted) ባህሪይ ነው። ሆኖም በተፈጠረው ባህሪይ ሕያንዳንዱ ሰው ሕንዲቆጣ ወይም ሕንዲበሳጭ አይጠበቅም። ሕንደመመዘኛም መወሰድ የለበትም። ሁለቱም ፆታዎች በጋራ የሚያደርጉት ማሽኮርመም ወይም ፆታዊ ንኪኪ በነፃ ፈቃዳቸው እስከተደረገ ድረስ የወሲብ ትንኮሳ ሲባል አይችልም። ነገር ግን ፈቃዱ የተገኘው በማስፈራራት ወይም በማስገደድ ከሆነ የወሲብ ትንኮሳ መባሉ አይቀርም።

የወሲብ ትንኮሳ የተስመደ ፆታን መስረት ያደረገ ጥቃት ነው። ጥቃቱ በየትኛውም ቦታ ማለትም በስራ፣ በትምህርት ተቋማት፣ በመንገድ ላይ፣ .. ወዘተ ለፈፀም የሚችል ነው። ድርጊቱ በተለያየ መልኩ ሲገለፅ የሚችል ሲሆን ወሲብን የሚቀስቅሱ ማቴሪሎችን በማሳየት፣ ወሲብ ቀስቃሽ ባህሪ ያላቸውን አስተያየቶችን መስጠት፣ የሴቷን የሰውነት ክፍል በመንካት፣ ... ወዘተ ሊፈፀም የሚችል ነው።

የወሲብ ትንኮሳ ጥቃት በሀገራችን በሥፋት የሚፈጸም ቢሆንም ብዙ ጥናት የተደረገበት አይደለም። ሴቶች በስራ ቦታ በስራ ባልደረቦቻቸው፣ በዛላፊዎቻቸው፣ በእንግዶች፤በትምህርት ቤት በወንድ ተማሪዎች፣ በመምህራን፣ በአስተዳደር ሰራተኞች፤በመንገድ፣ በገበያ ቦታዎች እና በፌስቲቫሎች ላይ በታክሲ ሹፌሮች፣ በህዝብ ትራንስፖርት ሾፌሮችና በመንገደኞች፣ ... ወዘተ ይህ ችግር ይገጥጣቸዋል። አንዳንድ ጥናቶች እንደሚያሳዩት ችግሩ በትምህርት ተቋጣት መኖሩንና ሴቶች ስጋታቸውን የሚገልፁበት ሁኔታ ይታያል። ለምሳሌ፡- በጅጣ ዩኒቨርስቲ የተደረገ ጥናት 10% በመምህራን እና 27% በወንድ ተማሪዎች የወሲብ ትንኮሳ እንደሚፈፀምባቸው ሴት ተማሪዎች ይገልፃሉ። በተመሳሳይ በአፋር እና አዋሳ የሚስለጥት ሴት መምህራን ሰልጣኞች የወሲብ ትንኮሳ እንደሚደርስባቸው ይናንራሉ።

3.3.6. አስገድዶ መድፈር:- አስገድዶ መድፈር ኃይልን በመጠቀም የግበረ ስጋ ግንኙነት መፈፀምን የሚመለከት በሀገራችን በስፋት የሚፈፀም የጥቃት ዓይነት መሆኑ ለሁሉም ግልጽ ነው። አስገድዶ መድፈር ስልጣንና ኃይልን በሴቶች ላይ በመጠቀም የሚፈፀም ሲሆን የወንድ የበላይነት የሚንፀባረቅበት ጥቃት ነው። ጥቃቱ በሁሉም የሀገሪቱ ክፍል የተስፋፋ ከመሆኑም ሴላ በየትኛውም ስፍራ እና በየትኛውም የእድሜ ክልል የሚገኙ ሴቶች / ልጃገረዶች / የጥቃቱ ተጋላጭ ናቸው። በአሁኑ ወቅት በብዛት በሴቶች ላይ የሚፈፀም ቢሆንም አልፎ አልፎ በወንዶችም ላይ ይፈፀማል።

ሴላው አሳሳቢ ጉዳይ ህፃናትም የዚህ ጥቃት ሰለባ መሆናቸው ነው። አስከ ሶስት ዓመት እድሜ ያሳቸው ህፃናት አስንድዶ መድፈር ይሬጸምባቿል። ጥቃቱ በወጣትነት እድሜ ክልል በሚገኙ ወንዶች ብቻ ሳይሆን በ60 ዓመት እና 70 ዓመት በሳይ በሆናቸው አዛውንቶች ጭምር በእነዚህ ህፃናት ሳይ የአስንድዶ መድፈር ሲፈፀምባቸው አይተናል ሰምተናል። ለመሆኑ ይህ ድርጊት አስንድዶ መድፈር በመባል ብቻ ሲታለፍ የሚገባው ጉዳይ ነውን? ምክንያቱም በዚህ እድሜ ክልል የሚገኙ ህፃናት ተገድደዋል ሲባል አይቻልም የምልበት ምክንያት የሁለትና የሶስት ዓመት ህፃናት ሲገደዱ የሚችሉበት የአሕምሮም ሆነ የአካል ብቃት ላይ አይገኙምና ነው። በሴላ በኩል 60 እና 70 ዓመት እና ከዚያ በላይ የሆነው አዛውንት የሁለትና የሶስት ዓመት ህፃናት ላይ ይህን መሰል ድርጊት ሲፈፅም በጤናማ አሕምሮ በስሜት ብቻ ተገፋፍቶ የፌፀመው ነው ተብሎ ፍ/ቤት አጥፊውን በቅጣት ብቻ ማለፍ ተገቢ ነውን? ሴሎች የጥንቃቄ እርምጃዎች አብረው መታሰብ የሰባቸውምን? ይህንን የምልበት ምክንያት አሁን አሁን በጨቅላ ህፃናት ላይ እየተፈፀሙ ያሉት አስንድዶ መድፈሮች በብስኩትና በክረሚላ በማባበል ከማህበረሰቡ ወግ፣ ልማድና ባህል ያፈነገጡና እስካሁን ያልነበሩ እንግዳ ነገሮች በመሆናቸውም ጭምር ነው። አባቶቸ በሴት ልጃቻቸው ወንድሞች በእህቶቻቸው ላይ የአስንድዶ መድፈር ድርጊት ሲፈጽሙባቸው መታየቱ ጉዳዩን አሳሳቢ ያደርገዋል።

ምንምእንኳ መሻሻሎች እየታየ ቢሆንም ጥቃቱ በስፋት የመፈጸሙን ያህል ለፖሊስ ሪፖርት የሚደረገው አነስተኛ ነው። ይህ ሲሆን የቻለበት ተጎጂዋ ድርጊቱን ለማጋለጥ ሀፍረት ስለሚሰማት፣ ክብሯን የሚቀንስባት መስሎ ስለሚታያት፣ በማህበረሰቡ ዘንድ እንደነውር ስለሚታይ እንዳትገለል በመስጋት እና በጥቃቱ ፈጻሚ በሚደርስባት ዛቻና ማስፈራራት ምክንያት ለፖሊስ ሪፖርት እንዳታደርግ ያደርጋታል።

አስንድዶ መድፌር ቀደም ሲል በነበረው የወንጀለኛ መቅጫ ህግ በአንቀጽ 589 ስር የወንጀል ድርጊት ሆኖ የተካተተ ነው። ሆኖም በወቅቱ በነበረው ህግ ለድርጊቱ የተደነገገው ቅታት አነስተኛ በመሆኑ የድርጊቱን ሬጻሚዎች ሊገታቸው ባለመቻሉ ሴቶች በክፍተኛ ሁኔታ የጥቃቱ ሰለባዎች እንዲሆኑ የበኩሉን አስተወጽኦ ማበርከቱ አልቀረም። ስለዚህ ይህ የ1949 ዓ.ም የወንጀለኛ መቅጫ ህግ ሲሻሻል የአስንድዶ መድፌር ወንጀል ድርጊት ቅጣቱን በመጨመር በአዲሱ የወንጀል ህግ በአንቀጽ 620 እንዲካተት ተደርጓል። በዚህ መሰረት ከ18 ዓመት በላይ የሆነችን ሴት የደፌረ ማንኛውም ሰው ከ 5ዓመት እስከ 15ዓመት የእስራት ቅጣት ያስቀጣል። ጥቃቱ የተፌጸመባት ሴት ልጅ አድሜዋ በ13 ዓመት ና በ18 ዓመት መካከል ከሆነ ወይም በቁጥጥሩ ስር ከሆነች ወይም የድርጊቱን ውጤት መረዳት በማትችልበት ሁኔታ ባለችበት ወይም ድርጊቱን መቃወም በማትችልበት ሁኔታ ውስጥ ባለችበት ሁኔታ የተፌጸመ ከሆነ ቅጣቱ ከ5 ዓመት አስከ 20 ዓመት እስራት ቅጣት ክፍ እንዲል ተደርጓል። ድርጊቱ ከባድ የአካል ወይም የእእምሮ ጉዳት ወይም ጥት ካስከተለ ቅጣቱ እስከ እድሜ ልክ የእስራት ቅጣት ይደርሳል። እንዲሁም ድርጊቱ ጣንት ወይም ጠለፋ ወይም ተላላፊ በሽታ ካስከተለ ድርጊቱ

ይህንን ጉዳይ ከሚመስከቱ ድን*ጋጌዎች ጋ*ር ተደራራቢ ወንጀል ሆኖ እንዲታ ተደንግንል፡፡ በሴላ በኩል ለመጀመሪያ ጊዜ አዲሱ የወንጀል ህግ በአንቀጽ 621 ስር ወንዱን የደፈረች ሴት ከ5 ዓመት በማይበልጥ የእስራት ቅጣት እንደሚያስቀጣ አዲስ ድን*ጋጌ* አካቷል፡፡

#### 3.4. የፖሊሲዎቹ እና የህጎቹ አልፃፀም

ፆታዊ ጥቃት ሁሉን አቀፍ ችግር በመሆኑ በየትኛውም የዓለም ጫፍ የሚፈፀም መሆኑ ቀደም ሲል ተጠቅሷል። ጥናቶች እንደሚያመለክቱት በዓለም ዙሪያ ከሚገኙ ሶስት ሴቶች መካከል አንዷ ትደበደባለች፣ ለወሲብ ትገደዳለች ወይም በሌላ መንገድ ጥቃት ይድርስባታል። ይህም ጥቃት በአብዛኛው የሚፈጸመው በሚያውቁት ሰው ማለትም በባል ወይም በቤተሰብ አባላት ነው። እንዲሁም በእርግዝና ወቅት ከአራቱ ሴቶች መካከል አንዷ ለጥቃት የተጋለጠች ናት። እንደሚታወቀው ችግሩን ለመቅረፍ በዓለም አቀፍ፣ በአህጉራዊ እና በብሔራዊ ደረጃ በርካታ ስምምነቶች ተደርገው በስራ ላይ ናቸው። በኢትዮጵያም ችግሩን ለመፍታት ፖሊሲዎችን ከመቅረጽ አንስቶ የተለያዩ ህጎች በማውጣት በመተግበር ላይ መሆናቸው ግልጽ ነው። ሴቶች ላይ የሚደርስ ጥቃትን በማስወንድ እኩልነታቸውን ለማረጋገጥ በተወሰዱት በርካታ እርምጃዎች የሚከተሉት መልካም ወጤቶች እየታዩ ናቸው። ከእነዚህም መካከል፦

- ያለእድሜ ኃብቻን፣ ጠስፋንና አስንድዶ መድፈርን እየተከታተለ ሪፖርት የሚያደርግ የትምህርት ኮሚቴ መመስረቱ፣ በተጨማሪም በከፍተኛ ትምህርት ተቋማት ስርዓተ-ፆታ ፎረም መመስረቱ ና ለሴት ተማሪዎች ሁለንተናዊ ድጋፍ መስጠት መጀመሩ፣
- በማህበረሰቡ የተጀመሩ መልካም ተሞክሮዎች። በአንዳንድ ማህበረሰቦች በሴቶች ላይ የሚደርስን ጥቃት ለመከላከል የሚረዱ ተግባራን እየተከናወኮ ይገኛሉ። ለምሳሌ፡-የጉራጌ ማህበረሰብ ባህላዊ ህግ፣ የአውራአምባ ማህበረሰብ ከጋብቻ በፊት የኤች አይ ቪ/ኤድስ ምርመራ እንዲያደርጉ ግኤታ ይጥሳሉ፣ እንዲሁም በአውረአምባ ማህበረሰብ የስርዓተ-ፆታ ልዩነት አለመኖሩ፣ በወላይታ የአካባቢ ደንብ በለቅሶ ጊዜ ፊት መንጨትን ለመከልከልና ተገቢ ያልሆነ ድግስና ሴት ልጅ ግርዛትን የሚከለክል መሆኑ፣
- የቤተሰብ ህግና የመሬት አስተዳደርና አጠቃቀም ህግ የሴቶቸን እኩልነት ባረ*ጋገ*ጠ መልኩ መቀረባቸው ሴቶች የመሬት ባለቤት *እንዲሆ*ኑ ስፊ እድል የፈጠረ መሆኑ፣
- በሴቶች እና ህፃናት ላይ የሚፈፀሙ ጥቃቶች ለመከላከል በስትራቴጂ እና በፕሮግራሞች እንዲካተቱ መደረጉ፣

- በፍትህ አካላት አስተዳደር ውስጥ የድ*ጋ*ፍ *እርምጃ መ*ውሰዱ፡፡ ለምሳሌ፡- በማህበራዊ ፍ/ቤት ከሶስቱ ዳኞች አንዷ ሴት መሆኗ፣
- የሴቶችን ብሄራዊ ፖሊሲን ለማስፈፀም እና የሴቶች እኩልነት ለማረ*ጋገ*ጥ በፌደራል በሚኒስቴር ደረጃ በክልሎች ደግሞ በቢሮ ደረጃ ብሎም እስከ ወረዳ የዘለቀ የሴቶች አደረጃጀት መፈጠሩ። በተጨማሪም የሴቶች ጉዳይ መምራያ በበርካታ ሚኒስቴር መ/ቤቶች መቋቋሙ የሴቶች ጉዳይ ትኩረት እያገኘ መምጣቱ፣
- በሴቶች መብቶች ዙሪያ የሚሰሩ በርካታ መንግስታዊ ያልሆኑ ድርጅቶች መቋቋጣቸው። ለምሳሴ፡- የኢትዮጵያ ሴቶች የህግ ባለሙዎች ጣህር፣ የሴቶች የጤና ጣህበር፣ የሴቶች ትምህርት ጣህበር፣ የአካል ጉዳተኞች ጣህበር፣ የኢትዮጵያ አዋላጅ ሴቶች ጣህበር፣ ብሔራዊ አካል ጉዳተኞች ሴቶች ጣህበር፣ ... ወዘተ ተቋቋመዋል፣
- በሴቶች ላይ ጥቃት ሬባሚዎች ወደ ፖሊስ የማቅረብና ጉዳዩን የመከታታል ሁኔታ መሻሻል ማሳየቱ፣
- በሀገሪቱ ባሉ የህግ ትምህርት ቤቶች ስርዓተ-ፆታና ህግ እንደ አንድ ኮርስ እንዲካተት መደረጉ፣
- በኢትዮጵያ ፖሊስ ኮሌጅ በስርዓተ ትምህርት ውስጥ ስርዓተ-ፆታ እንዲካተት መደረጉ፣
- በዐ/ህግ፣ በፍ/ቤቶች፣ ፖሊስ፣ በሲቪል ማህበራት ሕና በአጠቃላይ ማህበረሰቡ ዘንድ መተባበርን ለማሳደግ የተለያዩ ስራዎች ሕየተሰሩ መሆናቸው፡፡ በዚህ መሰረት በትምህርት ሚኒስቴር በኩል የህዝብ ትምህርት መስጠት መጀመሩ፣ ማህበረሰቡ በጉዳዩ ዙሪያ ሕንዲወያይ ሕየተደረገ መሆኑ ሕና የልምድ ልውውጥ ሕያደረጉ መሆናቸው፡፡

ከሳይ የተዘረዘሩት በርካታ መልካም እርምጃዎች በመወሰዳቸው ሴቶችን የእኩልነት መብት በማረ*ጋገ*ጥ በኩል አበረታች ውጤቶች የተመዘንቡ ቢሆንም ከችግሩ ስፋትና ጥልቀት አንፃር ሙሉ በሙሉ የተቀረፉ ባለመሆኑ ችግሮች ይስተዋሳሉ። ከእነዚህም መካከል የሚከተሉት ዋና ዋናዎቹ ናቸው። እነዚህም፦

- በሁሉም የመንግስት አስፈባሚ አካላት ዘንድ ሰለ ሴቶች በቂ ግንዛቤ አለመያዝ፣ ሕንዲሁም በሴቶች ጉዳይ ላይ ቁርጠኝነት ማነስ፣
- በስርዓተ-ፆታ ሚና እና ግንኙነት ላይ የሚደረገው ለውጥ ከባህላዊና ልማዳዊ አሰራሮች ተቃውሞ (resistance) መግጠሙ:: ከዚህ አንፃር ሽማግሌዎች የተጠለፈችው ሴት /ልጃገረድ/ ከጠላፊዋ *ጋር ጋ*ብቻ እንድትፈፅም ጫና መፍጠር፣ ጉዳዩን በእርቅ በመጨረስ። ይህም ሁኔታ የሴቶችን መብት እንዲሚጥስ አለመገንዘብ፣
- ቤተሰበ ከኢኮኖሚ ችግር አንፃር፣ የወንዱን ቤተሰብ ኢኮኖሚያዊ፣ ማህበራዊ ቦታ እና ሴሎችን ሁኔታዎች በማየት ሴት ልጆቻቸውን እድሜያቸው ለጋብቻ ሳይደርስ መዳር፣
- በሴቶች ላይ የሚፈፀሙትን ጥቃቶች ለማ*ጋ*ለጥ የሚዲያው ተሳትፎ አነስተኛ መሆን። ይኸውም ፡-
  - በስርዓተ-ፆታ ላይ ያላቸው ግንዛቤ አናሳ መሆን፣
  - » መረጃ ለማግኘት ወደ ማህበረሰቡ ዘልቆ አለመድረስ፣
  - በአብዛኛው ሴቶች (በተለይ በንጠር) ሬድዮ የሴላቸው መሆንና ስማዳመጥም ጊዜ ስለማይኖራቸው፡፡

#### የመወያያ ጥያቄዎች

- 1. የሴቶችን እኩልነት የሚያረ*ጋ*ግጡ ሕጎችና ፖሊሲዎች በሚፈለገው ደረጃ እንዳይፈጸሙ እንቅፋት የሆኑ ምክንያቶች ምንድናቸው?
- 2. የሚታዩትን ችግሮች ለመቅረፍ መወሰድ የሚገባቸው ተጨማሪ የመፍተሄ ሕርምጃዎች ምንድናቸው?
- 3. የተሻሻለው የኢ.ፌ.ዲ.ሪ. የወንጀል ህግ የወሲብ ትንኮሳን (Sexual Harassment) በተመለከተ በአንቀጽ 625 ስር የደነገገ ሲሆን ድንጋጌው የወሲብ ትንኮሳን በተሟላ ሁኔታ አሳካተተም በማለት የሚከራከሩ ወገኖች አሉ። እናንተ ይህንን ድንጋጌ በጥንቃቄ በማየት የወሲብ ትንኮሳን ለመከላከል በቂ መሆን አለመሆኑን ተወያዩበት። በቂ አይደለም ካሳችሁ መካተት ነበረበት የምትሏቸውን ነጥቦች በመለየት አብራሩ።

- 4. በመወያያ ኡሁፉ ከተገለጹት በተጨማሪ በየአካባቢያችሁ በሴቶች ላይ የሚፈፀሙ ፆታዊ ልዩነቶችና ጎጂ ልማዳዊ ድርጊቶችን በመሰየት የሴቶችን ሰብዓዊ መብቶችን በማስከበር ረገድ ያላቸውን ተጽእኖ <del>መ</del>ምር በስፋት ተወያዩበት።
- 5. ሴቶች ላይ የሚፈጸሙት የኃይል ጥቃቶች እና ጎጂ ልማዳዊ ድርጊቶች በሴቶች፣ በሀገር ኢኮኖሚ እድገት ላይ የሚያስከትሉትን ተጽእኖዎችን አብራሩ።
- 6. በትዳር ውስጥ ከፈቃደኝነት ውጭ የሚደረግ አስንድዶ መድፈር በወንጀል ህጉ ለምን እንደ ወንጀል ድርጊት ሆኖ አልተከለከለም?

# 3.5. በሴቶች ላይ የሚፈፀም ጥቃትን ለመከላከል የፍትህ አካላት ሃላፊነትና ሚና

ስርዓተ-ፆታን መስረት ያደረገ ጥቃት በሀገራችን በስፋት የሚስተዋል መሆኑን ቀደም ሲል ለመግለጽ ተሞክሯል። ችግሩንም ለመፍታት ሴቶችን ወደ ስልጣን ለጣምጣት በርካታ ፖሊሲዎች የማውጣት እና ህጎችን የማሻሻል እርምጃዎች ተወስደዋል። በመወድም ላይ ነው። ህጎችንና ፖሊሲዎችን ማውጣት አንድ ትልቅ እርምጃ ቢሆንም ብቻውን በቂ እና የሚፈለገውን ወሳኝ ውጤት ላያስገኝ ይችላል። የወጡት ፖሊሲዎችና ህጎች የሚፈለውን ውጤት እንዲያስገኙ ለማድረግ የፍትህ አስተዳደር ስርዓቱ (የፍትህ አካላት) ትልቅ ሚና መጫወት ይችላሉ። በሴቶች ላይ ሚፈፀመውን ወይም የሚደርስውን ጥቃት ለማስቆም በሚደረገው ጥረት የወንጀል ፍትህ አስተዳደር ስርዓቱ ጥንካሬ ወሳኝነት አለው። ስለሆነም የፖሊስ፣ የዐ/ህግ እና ፍ/ቤቶች ጥንካሬ ወሳኝነትን በሚገባ መረዳትና የሚታዩ ክፍተቶችን መሙላት ተገቢ ነው። ከዚህ ቀጥሎ በሴቶች ላይ የሚፈፀሙትን ጥቃቶች በተመለከተ ፖሊስ፣ ዐ/ህግ እና ፍ/ቤቶች ያሉባቸውን ላፊነቶችና የሚታዩትን ችግሮች በአጭሩ እንመለከታለን።

### 3.5.1. የፖሊስ ተቋም *ኃ*ላፊነትና *ሚ*ና

ፖሊስ በወንጀል ፍትህ አስተዳደር ስርዓቱ ቀዳሚ ተዋናይ መሆኑ ለሁሉም ግልፅ ነው። ፖሊስ ወንጀልን በመከሳከል ሰሳምና ደህንነትን በማስፈን የሳቀ ድርሻ ያለው ተቋም ነው። በሴቶች ላይ የሚደርሰውን ጥቃት ከመከሳከል አንፃር ፖሊስ የሚጫወተው ሚና የጎሳ ነው። በሴቶች ላይ የሚደርሰውን ጥቃት ለመከሳከል ፖሊስ መጠነ ስፌ የመከሳከል ስራ መስራት አለበት። የህብረተሰቡን የአስተሳሰብ ለውጥ ለማምጣት ህብረተሰቡን የማስተማር ስራ በስፋት መስራት ይገባዋል። ከሌሎች አካሳት ጋር በመተባበር በመስራት አለበት። ራሱን የቻለ እቅድ አዘጋጅቶ መንቀሳቀስ ይገባዋል። የመከሳከሉ ስራ ውጤታማ እንዲሆን በጥናት ላይ የተመሰረተ ችግር

ሬቺ የሆነ የመከሳከል ስልት (problem solving approach) ተግባራዊ ማድረግ ይጠበቅበታል፡፡

በሴቶች ላይ የሚደርሰውን ጥቃት የመከላከል ተግባር ሕንደተጠበቀ ሆኖ ጥቃት መፈፀሙን ሲያውቅ ፖሊስ ፈጣን ምላሽ መስጠት አለበት። ተጎጂዋ ራሷ ወይም ሴላ ሰው የደረሰውን ጥቃት በተመለከተ ለፖሊስ በስልክ ወይም በሴላ አመቺ መንገድ ልትገልፅ /ሊገልጽ/ ትችላለች/ይችላል/። በዚህ ጊዜ መልዕክቱን የተቀበለው ፖሊስ ጥቃት የደረሰባትን ተጎጂ ለመታደግ የሚከተሉትን ተግባራት ማከናወን ይገባዋል። ሕንዚህም፡-

- ተጎጅዋ አደ*ጋ* ላይ መሆኗንና አስቸኳይ ህክምና ሚያስፈል*ጋት መሆኑን መ*ወሰን። የህክምና ሕርዳታ የሚያስፈል*ጋት መሆኑ* ከተረ*ጋገ*ጠ በቶሎ ወደ ህክምና ተቋም ሕንድትወሰድ ማድረግ፣
- ከተጎጂዋ ወይም ክሌሎች ሰዎች የተጎጂዋንና የተጠርጣሪውን ስምና አድራሻ ጨምሮ
   ሌሎች መረጃዎችን መሰብሰብ፣
- ጥቃቱ ፆታዊ ጥቃት ከሆነ የጥንቃቄ ሕርምጃዎችን መውሰድ፣ ለምሳሌ፡-
  - ልብስ እንዳትቀይር፣ ሻወር እንዳትወስድ.....ወዘተ ማድረግ
  - የተጎጂዋን ቃል መቀበል
- በወንጀሉ በተፈፀመበት ስፍራ የደረሰ የፖሊስ አባል የሚከተሉትን መሰረታዊ ተግባራት ማከናወን ይገባዋል፡፡ ይኸውም፡-
  - የወንጀሉን ስፍራ በጥንቃቄ መጠበቅ
  - የተጎጂዋን ደህንነት መጠበቅ
- ፖሊሱ ተጎጂዋ የፎረንሲክ ምርመራ እንድታደርግ ምክር መስጠት፡፡ እንዲሁም የመረጃ መሰብሰብና የህክምና እርዳታ ጠቃሚነትን መግለጽ ይኖርበታል፡፡ የህክምናና ፎረንሲክ ምርመራ አስፈላጊ ከሆነ የትራንስፖርት ፋሲሊቲ ጣመቻቸት ይሆርበታል፣
- በወንጀሉ ስፍራ የደረሰ የፖሊስ አባል የሚከተሉትን ቀዳሚ ተማባራትን (የምርመራ ስራዎች) ማከናወን አለበት። እንዚህም፡-
  - የተጎጂዋንና የተጠርጣሪውን ቃል መቀበል፣
  - ምስክሮችን መሰየትና ቃላቸውን መቀበል፣
  - አስፈላጊ ከሆነ ተጠርጣሪውን መያዝ፣
  - ቴክኒካል ማስረጃዎችን የመሰብሰብ ሃደት ማፋጠን፣

### • ስለ ድርጊቱ ሪፖርት ማዘጋጀት።

ጉዳት የደረሰባቸው ሴቶች ፍትህ ለማግኘት ወደ ፍትህ ስርዓቱ የሚገናኙት በፖሊስ በኩል መሆኑ ግልጽ ነው። ስለዚህ ፖሊስ የሚሰጠው ምላሽ ተጎጂዋ አጥራዎቹ በፍትህ ስርዓቱ ተጠያቂ ስለሚሆኑበት ሁኔታ በመልካም ወይም በመጥፎ ሁኔታ እንድትግነዘብ የሚያደርግ ነው። በተጨማሪም ፖሊስ የሚሰጠው ምላሽ ተጎጂዋ የደረሰባትን ጉዳት ለፍትህ አካላት ለማቅረብ ወይም በፍትህ ስርዓቱ ለመሳተፍ የራሱ የሆነ ተፅእኖ ይኖረዋል። በፖሊስ የሚሰጠው ፈጣን ምላሽ ተጎጂዋ ደህንነት እንዲሰማት ሊያደርጋት ወይም ሊጨምርላት ይችላል። ስለሆነም የፖሊስ ፈጣን ምላሽ ምርመራውን ለማሳደግ እና ውጤታማ የሆነ የፍትህ ሂደት እንዲኖር ይረዳል። ፖሊስ ህግ አስከባሪ ተቋም እንደመሆኑ መጠን በሴቶች ላይ የሚፈፀሙ ጥቃቶችን በፍጥነት ምላሽ በመስጠት ብዙ ጉዳቶች ከመድረሳቸው በፊት በጊዜ የመርመራ ስራውን ማክናወን አለበት። ተጠርጣሪውን ከመለየትና ከመያዝ ባሻገር ጉዳዩን አጣርቶ ለ0/ህግ ማስረከብ በምርመራ ወቅት ከሚከናወኑ ተግባራት መካከል ተጠቃሽ ነው።

- የጥቃቱን ስለባ ደህንነት መጠበቅና አስፈላጊ እርዳታን መስጠት፡፡ ከተጎጂዋ ጋር ግንኙነት በማድረግ ተጨማሪ መረጃ ማግኘትና ጉዳዩ ያለበትን ሁኔታ ለተጎጂዋ ማስታወቅ ተገቢ ነው፡፡ በተጎጂዋ እና በቤተሰቧ ላይ በተጠርጣሪው የቀጠለ ጥቃት መኖሩን መከታተልና መገምገም ይገባል፡፡ በስርዓተ-ፆታ ጉዳይ ዙሪያ ከሚሰሩ አካላት ጋር በትብብር መስራት ይጠበቃል፡፡ ተጠርጣሪው ተጨማሪ ጥቃት ለማድረስ የሚሞክር ከሆነ ለፖሊስ እንድትደውል ማበረታታትና ተገቢውን እርዳታ የምታገኝበትን ሁኔታ ማመቻቸት፡
- ክሱን ለማጠናከር ተጨማሪ ማስረጃዎችን መሰብሰብ። ማስረጃ የመሰብሰብ ስራ ጥንቃቄን የሚሻ ጉዳይ ነው። በተለይም የፆታዊ ጥቃት በሚሆንበት ጊዜ ማስረጃ ከሚሰበስቡ ጋር መመካከር ያስፌልጋል። ተጎጂዋ በደረሰባት ጥቃት ምክንያት ቃል መስጠት ካልቻለች ወይም ጉዳዩን ለማብራራት ተጨማሪ ቃል ካስፌለን ወደፊት ተጨማሪ ቃል ለመቀበል በቂ ዝግጅት ማድረግ አስፌላጊ ነው። አዳዲስ ማስረጃዎች ሲኖሩ ተጎጂዋ ከመርማሪው ጋር እንድትመካከር /እንድትገናኝ/ ማስረዳት ይገባል። ሁሉም ማስረጃዎች መለየታቸውን፣ መሰብሰባቸውን፣ በተገቢው ሁኔታ መያዛቸውን ማረጋገጥ ትኩረት ሊሰጠው የሚገባ ነው። የማስረጃዎችን ውጤት ለማግኘት፣ ለመወሰንና ምላሽ ለመስጠት ከወንጀል ላብራቶሪ ጋር

ግንኙነት መፍጠር እንዲሁም ስለተጠርጣሪው የወንጀል ታሪክና ሴሎች ጠቃሚ መረጃዎችን ማግኘት ጠቃሚ ነው፣

- ተጠርጣሪው ካልተያዘ ተጠርጣሪውን የመለየትና የመያዝ ተግባር ማከናወን። ተጠርጣሪው ወንጀሉ በተፈፀመበት ቦታ ካልተያዘ ሕና ማንነቱ ካልታወቀ ተጠርጣሪውን ለመለየት የሚያስችሉ ሁኔተዎችን መወሰን። በመለየት ሂደት የተጎጂዋን ቀና ትብብር ለማግኘት ፕረት ማድረግ ይገባል፣
- የምርመራ መዝገቡን በጣጠናቀቅ ለ0/ህግ ማስረከብ። በሴቶች ላይ የሚፈፀም የስርዓተ-ፆታ ጥቃት ምርመራ በጥንቃቄ መሰራት ያለበት ጉዳይ ነው። ስለዚህ ፖሊስ ከ0/ህግ ጋር በመመካከር ማስረጃዎችን ለማግኘት ጥረት ማድረግ ወጤታማ ስራ ለመስራት ጠቃሚ ነው። አስፈላጊ የሪፖርት ፎርም በማጠናቀቅ ለ0/ህግ ማሽጋገር እና በሚጠየቅበት ጊዜ ሁሉና ክሱ በሚስማበት ሂደት ፍ/ቤት ተገኝቶ መከታተል ሲያስፈልግም ምስክርነትን መስጠት ይገባል።

## በፖሊስ ተቋም የሚታዩ ችግሮች

በአሁት ጊዜ በሴቶች ላይ የሚደርሰውን ጥቃት በመከላከልም ሆነ በምርመራ ሂደት አበረታች ለውጦች እየታዩ መሆኑ እውነት ነው። ሆኖም ችግሮች የሱም ማለት ባለመሆኑ የሚከተሉት ዋና ዋና ችግሮች በፖሊስ ተቋም በኩል የሚታዩ በመሆናቸው ችግሮቹን ለመቅረፍ ተጨማሪ ጥረት ማድረግ አስፈላጊ ነው። እነዚህም፦

- በሴቶች ላይ ለሚፈፀሙ ጥቃቶች ተገቢውን ትኩረት አለመስጠት። ጥቃት የደረሰባት ሴት ድንግል ካልሆነች በስተቀር በሌሎች ሴቶች ላይ የሚፈፀመውን ፆታዊ ጥቃት እንደጥፋት አለመቁጠር። እንዲሁም ፖሊስ ለጉዳዩ ትኩረት የሚሰጠው ጥቃት አድራሹ እንግዳ (stranger) የሆነ ከሆነና የደረሰው ጥቃት ተጨባጭ ከሆነ ነው። በድንግል ሴት ላይ ከሚፈፀም አስገድዶ መድፈር በስተቀር ሴሎች ዓይነት ጥቃቶችን እንደአነስተኛ የወንጀል ድርጊት መቁጠርና በልማዳዊ ግጭት መፍቻ ዘዴዎች ይፈታሉ ብሎ ማስብ። ለምሳሌ፡-የቤት ውስጥ ጥቃትን የቤተሰብ ጉዳይ ነው ብሎ ቸል ማስት ይስተዋላል፣
- በፖሊስ በኩል የሚንፀባረቅ ትክክለኛ ያልሆነ አስተሳሰብ መኖር። የፖሊስ አባላት የህብረተሰቡ አካል እንደመሆናቸው በህበረተሰቡ ዘንድ ያለን አስተሳሰብ ማንፀባረቃቸው የማይቀር ነው። አንዳንድ የፖሊስ አባላት ፆታዊ ጥቃት በየቀኑ የሚታይ የተለመደ ድርጊት ነው ብሎ የማሰብ ሁኔታ ይታይባቸዋል። ይህ አመለካከት በማህበረሰቡ ስር የሰደደ ልማድ

የሚደገፍ በመሆኑ በፖሊስም የዕለት ተዕለት ስሰራቸውን ሲያከናውኑ ይንወባረቃል። በዚህ ተገቢ ባልሆነ አስተሳሰብ ምክንያት የጥቃቱ ሰለባ የሆኑ ሴቶች ወደ ፖሊስ አቤቱታ ለማቅረብ ፍላጎት አይኖራቸውም ወይም ቸልተኛ ይሆናሉ፣

- በቂ የሆነ ማስረጃ አለመስብስብ። አብዛኛውን ጊዜ የፖሊስ መርማሪዎች ተጨማሪ ጥረቶች በማድረግ ማስረጃዎችን ከመሰብሰብ ይልቅ ጉዳዩን በነሱ ፌንታ /ቦታ/ ሆነው እንዲሰሩ ለተጠቂዎች ወይም ለነሱ ቤተሰቦች የመተው ሁኔታ ይስተዋላል፣
- ቀጥተኛ ማስረጃ ላይ መመስረት፡፡ ስርዓተ-ፆታን መሰረት በማድረግ የሚፈፀም ጥቃት በድብቅ የሚፈፀም በመሆኑ ማስረጃዎችን ለማግኘት አስቸጋሪ መሆኑ ግልጽ ነው፡፡ ሳይንሳዊ ዘዴዎችን በመጠቀም ተጨማሪ ማስረጃዎችን ለመፈለግ የፖሊስን አቅምና ጥረት ማድረግን የሚጠይቅ ነው፡፡ ይሁንና በተግባር የሚታየው ግን ፖሊስ በምስክር ወይም በተከሳሽ ቃል ላይ ብቻ በመመስረት በመሆኑ ውጤታማ ላይሆን ይችላል፣
- ምርመራ መዝንብን አጠናቆ ለ0/ህግ መላክን እንደስኬት መቁጠር። ምርመራ መዝንብ አጣርተው ለሚመለከተው አካል መሳካቸውን እንደ ስኬት የሚቆጥሩ የፖሲስ የምርመራ አባላት በርካታ ናቸው። ተጠርጣሪው የቀረበበት ማስረጃ በቂ ባለመሆኑ ቢለቀቅ ለእነሱ ስሜት አይሰጣቸውም፣
- ምስክሮችን ወደ ፍ/ቤት ማቅረብን እንደተጨማሪ ስራ መቁጠር፡፡ አብዛኛዎቹ መርማሪ የፖሊስ አባሳት የወንጀለኛ መቅጫ ስነ ስርዓት ህግ አንቀጽ 124 መሰረት በማድረግ ምስክሮችን ወደ ፍ/ቤት የማቅረብ ስራ የዐ/ህግ ተግባር መሆኑን ይክራክራሉ፡፡ ስለሆነም የሴላ አካል ስራን በተጨማሪነት መስራት እንዲሆነ ያስባሉ፡፡ ይህ ሁኔታ በርካታ የስርዓተ- ፆታ ጥቃት ክሶች ምስክሮች ባመቅረባቸው የመዘጋት እድል ያጋጥማቸዋል፣
- ሴቶች ላይ የሚፈፀም ጥቃት ፓሊስ ከከባድ ወንጀሎች ሊስት/ መዝንብ/ ላይ አለማካተት። ፖሊስ ከባድ ወንጀሎች ናቸው የሚላቸውን ወንጀሎች የሚዘረዝርበት መዝንብ አለው። በድንግል ሴት ላይ ከሚፈፀም አስንድዶ መድፈር ወንጀል በስተቀር ሌሎች ጥቃቶች ተካተው አይንኙም። ስለዚህ ትኩረት የሚሰጠው ከባድ ለሆኑት ወንጀሎች ብቻ ይሆናል። ለምሳሌ፡- ከባድ ስርቆት፣ ዘረፋ፣በንብረት ላይ የሚፈፀሙ ወንጀሎች ልዩ ትኩረት የሚሰጥ ሲሆን ፆታን መሰረት አድርጎ የሚፈፀሙ ወንጀሎች ማለትም በሴቶች ላይ የሚፈፀሙ ወንጀሎች በስዕብና ላይ የሚፈፀሙ መሆናቸው እየታወቀ ትኩረት አላንኙም ማለት ነው። ይህም ፖሊስ የተሻሻለውን የኢ.ፌ.ዲ.ሪ የወንጀል ህግ ስለሴቶች ጥቃት ያካተታቸውን ድንጋጌዎች በሚገባ ካለመረዳት ነው። ከዚህ የተነሳም በሴቶች ላይ ስለሚፈፀሙ ጥቃቶች የሚሰጠው ትኩረት አላስተኛ ነው፣

- በሴቶች ላይ የሚደርሰውን ጥቃት ለመከላከል በጥናት ላይ የተመሰረተ ህብረተሰቡን አሳታፊ የሚያደርግ የወንጀል መከላከል ስልት እንደየአካባቢው ሁኔታ ተግባራዊ አለመደረጉ። ለምሳሌ፡- በትምህርት ቤቶች፣ በከፍተኛ የትምህርት ተቋማት፣ በስራ ቦታ፣ ... ወዘተ በሴቶች ላይ የሚደርሱ ጥቃቶችን መለየት፣ የችግሩን ስፋትና ጥልቀት ማጥናት፣ የፈፀሚዎችንና የተጠቂዎችን ማንነት፣ መንስኤዎችን እና መፍተሄዎችን ባመላከተ ሁኔታ በማጥናት ችግሩን በትክክል ለመፍታት አለመቻል፣
- ፖሊስ ፆታዊ ጥቃት የደረሰባቸውን ሴቶች ትኩረት ሰጥቶ (being gender-sensitive) የማስተናገድ ሁኔታ አናሳ መሆኑ። ተጠቂዎቹ በፖሊሱ ንግግር፣ መስተንግዶ፣ .... ወዘተ በመሳሰሉት ጉዳዮች ደግመው እንዳይጎዱ (traumatized) መጠንቀቅ አስፈላጊ ቢሆንም አብዛኛውን ጊዜ ይህ ሲደረግ አይታይም፣
- በስርዓተ-ፆታ ዙሪያ ለፖሊስ አባላት የሚሰጠው የአቅም ግንባታ ስልጠና አነስተኛ መሆን፣ ከላይ የተዘረዘሩት በፖሊስ ተቋም በኩል የሚስተዋሉ ችግሮች እና በሌሎች አካላት የሚታዩ ችግሮች ነገር ግን ውጤታቸው ፖሊስ የሴቶችን የፆታ ጥቃት ለመከላከል በሚያደርገው ጥረት ላይ አሉታዊ ተፅእኖ የሚያሳድሩ በመሆኑ ሊስተካከሉ የሚገባቸው ናቸው።

### 3.5.2 የዐ/ህግ *ኃ*ላፊነትና ሚና

የዐ/ህግ ተቋም በፍትህ ስርዓቱ ተዋናይ ወይም ተሳታፊ ከሆኑት ከጥቃቱ ስለባዎች፤ ምስክሮች፤ ዳኞች፤ ከፍ/ቤቶች ስራተኞች፤ ጠበቆች፤ ፖሊሶች ጋር ግንኙነት ያሰው ተቋም ነው። ስለዚህ የስርዓተ-ፆታ ጥቃትን በተመለከተ በህግ ስርዓቱና በህብረተሰቡ ዘንድ ጠቃሚ የአመራርና የሙያ አገዛ መስጠት የሚችልበት ቦታ (position) ላይ እንዳለ መረዳት ይቻላል። ዐ/ህግ የተጠቂዋን/ተጎጂዋን ደህንነት መጠበቅ አለበት። በሴቶች ላይ የሚደርስ ጥቃትን ማስተናንድ ጥንቃቂንና ብስለትን የሚጠይቅ ስራ ነው። ተጠቂዎች ጥቃት ወይም ጉዳት ባደረሰባቸው ተጠርጣሪ ፊት በመሆን በሚመስክሩበት ጊዜ የተፈፀመባቸውን ድርጊት በማሰብ ሊያስቅቃቸው ይችላልና ዐ/ህግ አስራላጊውን ቅድመ-ዝግጅት ሁሉ ማድረግ ይገባዋል። ማህበረሰብ አቀፍ ከሆኑና የአድቮኬሲ አንልግሎት ፕሮግራም ከሚሰጡ ድርጅቶች ጋር በቅርበት በመስራት ለተጠቂዋ በቃለ መጠይቅ ጊዜ አስራላጊውን እንክብካቤ ማድረግ ይጠበቅበታል። እንዲሁም በፍርድ ቤት ስለሚኖረው ሂደት ወይም ስነ-ስርዓት ለተጠቂዋ ማስረዳት እና ሌሎች ህጋዊና ህግ ነክ ያልሆኑ ድጋፎችን ማድረግ አለበት።

በተቻለ መጠን ሁሉም ጉዳዮች በፍጥነት መታየት ይኖርባቸዋል። ተጎጂዋን በጥሞና/በጥንቃቄ ማዳመጥ፣ ሰለጉዳዩ ጥንካራና ድክመት ከተጎጂዋ ጋር በመሆን መነጋገር፣ ተጎጂዋ በምስክርነት ያላትን ሚና መግለጽ፣ ፍ/ቤት ቀርባ ለመምስክር ያላትን ችሎታና ፍላጎት ጣጤን፣ 0/ህግ ያለውን ሚና እና ለተጎጂዋ ያለውን ኃላፊነት መግለጽ፣ ክስ ከመመስረት በፊት በቂ ጣስረጃ መሰብሰቡን ጣረጋገጥ፣ ጉዳዩን ለመቀጠል ካልፌለን ይህንት ሁኔታ ለተጎጂዋ ማሳወቅና የማይቀጥልበትን ምክንያት መግለጽ አለበት። በተጨጣሪም ክስ ለመመስረት የቀረበውን ጉዳይ በጥንቃቄ መመርመር፣ በፖሊስ የተሰበሰበውን ጣስረጃ መገምገም፣ ጣስረጃውን ሲገመግም የተጠናቀቀውን ሪፖርት፣ ስንዶችን፣ ንግግሮችን፣ የህክምና ጣስረጃዎችን፣ የተጎጂዋን ፎቶ ግራፎች፣ ወንጀሉ የተፈፀመበት ቦታ ፎቶግራፍ፣ የተጠርጣሪው ፎቶግራፍ፣ የተጠቀመውን መሳሪያ፣ የተጎዳ ንብረት፣ የፎረንሲክ ምርመራ፣ የቀድሞ የወንጀል ታሪክ፣ የኤክስፐርት ምስክሮችን፣ የፎረንሲክ ምስክርነት፣ ከተጎጂዋ ውጭ ያሉ ምስክሮችን ጭምር በጥንቃቄ ጣየት ይኖርበታል።

ይህ በሕንዲህ ሕያስ 0/ህግ ሪፖርቱን / አስተያየቱን / ሲያቀርብ የወንጀሱን ባህሪና ከባድነት፣ ስለ ተከሳሹ ባህሪና የቀድሞ ታሪክ፣ የሚያስፈልገው የመታደስ ሁኔታ፣ በጥበቃና በቅጣቱ ሁኔታ የህብረተሰቡን ፍላጎት ከግምት ማስገባት ያለበት ሲሆን ከፍርድ በኋላም ከፖሮሴ ኦፊሰሮች ጋር በትብብር መስራት ያስፈልጋል።

### በ0/ህግ መ/ቤት በኩል የሚታዩ ችግሮች

0/ህግ የምርመራ ሂደትን የመከታተልና የመቆጣጠር እና ለመርጣሪ ፖሊስ አስፈላጊውን ድጋፍ መስጠት ያለበት መሆኑ ግልፅ ነው። በአጠቃላይ በፖሊስ በኩል የሚያጋጥሙ ችግሮች በ0/ህግም በኩል የሚስተዋሉ ናቸው። ስለዚህ ቀደም ሲል በፖሊስ በኩል ከተጠቀሱት በተጨጣሪ የሚከተሉት ችግሮች ተጠቃሽ ናቸው። እነዚህም፡-

• በሴቶች ላይ የሚፈፀም የስርዓተ-ፆታ ጥቃትን የሚመለከት ልዩ ቡድን አለመኖር። በሴቶች ላይ የሚፈፀሙ ፆታዊ ጥቃቶች የተሰየ ችሎታና ውሳኔ (determination) የሚጠይቁ ናቸው። ምክንያቱም ተጎጂዋን የመደገፍ ተግባር እና ተጨጣሪ ማስረጃዎችን የመሰብሰብና የማቅረብ ጥረትን ሰለሚጠይቅ ነው። በፌደራል ደረጃ የሴቶችንና ህፃናትን ጥቃት የሚከታተል የተሰየ ክፍል (gender-based violence special unit) የተቋቋመ ሲሆን

- ትኩረት ሰጥቶ እንዲሰራ የጣጠናክር ስራ መስራት ያስፈል*ጋ*ል። በተጨ*ጣሪ*ም አባዛኛዎቹ ክልሎች እንደዚህ ዓይነት አወቃቀር የላቸውም፣
- የፖሊስ የምርመራን ሂደት አስመከታተል /አስመቆጣጠር/ ሕና ድጋፍ አስመስጠት። በወንጀለኛ መቅጫ ሥነ-ሥርዓት ህግ በአንቀጽ 8(2) መሰረት 0/ህግ የፖሊስ የምርመራ ስራን መቆጣጠርና ፖሊስ በህጉ መሰረት ተግባሩን ማከናወኑን የመከታተል ኃላፊነት አለበት። ሆኖም 0/ህግ ስራውን የሚጀምረው ፖሊስ የምርመራ መዝገቡን ሲልክስት በመሆኑ ፖሊስ ስህተት ቢስራ ወይም ሴላ ተጨማሪ ስራዎች ቢያስፈልጉ አዲስ ትሕዛዝ ለመስጠት ይገደዳሉ። ይህም ምርመራ ሂደቱ ሕንዲጓተት ያደርጋል። አንዳንዶቹ ስህተቶች ጊዜ የለም በሚል ሊታለፉ ይችላሉ። ምንም ሕንኒ ከቅርብ ጊዜ ወዲህ መሻሻል ሕየታየ ቢሆንም ክስን በማዘጋጀት በኩል መዘግየት አልፎ አልፎ ይታያል፣
- 0/ህግ ጥቃት የደረሰባቸውን ሴቶች ትኩረት (being gender-sensitive) ሰጥቶ አለማስተናንድ። በቃለ መጠይቅ ጊዜ ቃላትን መርጦ አለመጠቀም፣ ለተጠቂዋ /ለተጎጂዋ/ በፍርድ ቤት ስላለው ስነ-ስርዓት አለመግለጽ፣ ተጎጂዋን ከቢሮ አስቀምጦ ስልክ ማነጋገር፣ ሌላ ሰው ማስተናንድ፣ የምትናንረውን በጥሞና አለመከታተል፣ የተጎጂዋን ስሜት ክፉኛ ከሚጎዱ ተግባራት መካከል ናቸው፣
- የወንጀል ክሶች መብዛት መኖር። የክሶች ብዛት ከሚመደበው የዐ/ህግ ቁጥር ጋር የተመጣጠነ ባለመሆኑ ዐ/ህግ የምርመራ መዝንቡን በጥንቃቄ ለመርመር በቂ ጊዜ ለመስጠት ያዳግታል ብሎም ክሱን በወቅቱ በማዘጋጀት የነቃ ክርክር አለማድረግ፣
- በቂ የሆነ ማስረጃ አለመኖር። የማስረዳት ሸክም በ0/ህግ ላይ የወደቀ መሆኑ የሚታወቅ ነው። አብዛኛው ስርዓተ-ፆታን መሰረት ያደረጉ ጥቃቶች ክስ ከጉዳዩ ባህሪይ አንፃር በቂ ማስረጃ ስለማይኖር ተጠርጣሪው የተጠረጠረበትን ወንጀል መፈፀሙን ከጥርጣሬው በላይ ለማስረዳት አስቸ*ጋሪ* መሆን፣
- ወንጀሉ የተፈፀመበት ቀን በትክክል አለመመዝንብ። በመርጣሪ ፖሊሱ ቸልተኝነት እና የችሎታ ውስንነት ድርጊቱ የተፈፀመበት ቀን ሳይመዘንብ የሚቀርበት ጊዜ ያጋጥጣል። ወንጀሉ የተፈፀመበትን ቀን መታወቁ በክርክሩ ሂደት በጣም አስፈላጊ መሆኑ ግልጽነው።

- ቀት አለመታወቁ ወይም የተሳሳተ ቀን መጠቀሱ ምን አልባት ተከሳሹን በነፃ የማሰናበት ውጤት ሲያስከትል ይችላል፣
- የክሱ ውጤት በፖሊስ የምርመራ ውጤት ላይ ተመሰረተ ነው። ፖሊስ በምርመራ ጊዜ የሚሰጠው ትኩረት አነስተኛ መሆን (አቤቱታውን በመቀበል፣ ማስረጃ በመሰብሰብ እና ማስረጃን በመጠበቅ)፣ የምስክሮቸን ቃል በመመዝገብ ያለው ቸልተኝነት በስርዓተ-ፆታ ጥቃቶች ላይ የሚቀርብ ክስ ውጤቱ እንዳይሳካ ያደርጋል። እንዲሁም በክርክር ጊዜ ምስክር አለመኖር እንዲሁም በተለያዩ ምክንያቶች በፍርድ ቤት ቀርበው ምስክርነት አለመስጠት ይታያል። አንዳንድ ጊዜ አንዳንድ ምስክሮች ይቀርባሉ ሌሎች ይቀራሉ ፍ/ቤቶች ተለዋሞ ቀጠሮ ይሰጣሉ። በአንዱ ቀጠሮ የቀረበው በሌላ ቀጠሮ ይቀራል። ጉዳዩ ይጓተታል በመጨረሻም ክሱ የመዘጋት እድል ያጋጥመዋል።

በሕርግጥ በአሁት ወቅት በርካታ ለውጦች ሕየታየ መሆኑ የማይካድ ቢሆንም በስርዓተ- ፆታ ሳይ የሚፌፀሙ ጥቃቶች ለማስቆም 0/ህግ የሚጫወተው ሚና የጎሳ በመሆኑ ከሳይ የተጠቀሱትንና ሴሎች ተጓዳኝ ችግሮችን ትኩረት ሰጥቶ በመፍታት በሴቶች ሳይ የሚፌፀም ጥቃትን ለማስቀረት ክሴሎች አካሳት ጋር ተቀናጅቶ መስራት አለበት፡፡

# 3.5.3. የፍርድ ቤቶች ሃላፊነት እና ሚና

ልክ እንደ ፖሊስና ዐ/ህግ ሁሉ ፍ/ቤት በሴቶች ላይ የሚፈፀም ጥቃት በተመለከተ ጠቃሚ ሚና ይጫወታል፡፡ ፍ/ቤት በፆታ ላይ የሚፈፀምን ጥቃት በወንጀልም ሆነ በፋርሐብር ጉዳይ የመጨረሻ ውሳኔ ሰጪ ተቋም እንደመሆኑ መጠን በአጥፊዎች ላይ በህጉ መስረት የሚሰጡት ውሳኔ ተጠቂዋን ከመጠበቅ ባለፊ ህብረተሰቡ በፍትህ ተቋሙ ላይ እምነት እንዲኖረው ትልቅ ድርሻ አለው፡፡ ዳኞች በክርክር ሂደት እና በየደረጃው የተለያዩ ውሳኔዎችን ሲያሳልፉ የተንጂዎችን፣ የቤተሰባቸውን መብት በመጠበቅና በማክበር እንዲሁም የተከሳሹን መብቶች በማስከበርና በማክበር ጥፋተኛ ሆነው ሲንች በአጥፊዎች ላይ የወንጀል ህጉን አላማና ግብ ለማሳካት የሚያስችል ትክክለኛ ቅጣት በመጣል የተጣለባቸውን ሃላፊነት መወጣት አለባቸው፡፡

በቅድመ ክርክር ጊዜ ፍ/ቤት የሥርዓተ-ፆታ ጥቃት ፈፅሟል ተብሎ የተጠረጠረ ተጠርጣሪ ዋሥትና በሚፈቅድበት ጊዜ ተገቢውን ጥንቃቄ ማድረግ አሰባቸው፡፡ ይህም ተጠርጣሪው በዋስ ቢለቀቅ በተጎጅዋ፣ በቤተሰቦቿ ላይ የሚያስክትለውን ውጤት በቅድሚያ ማጤን፣ ለተጎጂዋ

ማስታወቅ፣ ዋሥትናው ሲልቀድ ሁኔታዎችን (conditions) ማስቀመጥ፣ ተጠርጣሪው የተቀመጡትን ሁኔታዎች ማክበሩን ማረጋገጥ፣ የተቀመጡት ሁኔታዎች በሚጣሱበት ጊዜ ልጣን ምላሽ መሥጠት ተገቢ ነው። በ ክርክሩ ሂደት ለምሥክሮች ልዩ ትኩረት መስጠት እንዲሁም የተጕ፞፟፟፟፟ፙን ግብዕት ለማግኘት ሁኔታዎችን ማመቻቸት አለበት። ፍ/ቤት በክርክር ሂደት የተጕ፟፟፟፟፟ፙን ደህንነት (safety) ማረጋገጥ ማስትም በተከሳሹ ወይም በጠበቃው ወከባና ዘለፋ እንዳይፈፀምባቸው መጠበቅ እና ፍ/ቤቱም ተገቢውን የመደመጥ መብት እንዲሠጣቸው ያስፈልጋል። በተለይም ተጕ፟፟፟፟፟፞፞፞፞፟፞፞ የመሥታያበት ጊዜ በጥንቃቄና ልዩ በሆነ ሁኔታ ማሥተናገድ ይገባል። በአጠቃላይ ፍ/ቤቶች ለሥርዓተ-ፆታ ጉዳይ ልዩ ትኩረት ( gender sensitive) መስጠት አለሳቸሙ ። የተፋጠነ የፍርድ ሂደትን ማጠናክር ክፍ/ቤቶች ይጠበቃል። የተጕ፟፟፟፟ቸዋን ደህንነት መጠበቅ አሥፈላጊ በሚሆንበት ጊዜ ህጉ በሚፈቅደው መሰረት ጉዳዩን በዝግ ችሎት እንዲታይ ሲያደርግ ይችላል። የሥርዓተ-ፆታ ጥቃት ተጕ፟፟፟፞፞፞፞፞፞፞፞ የመርም ፍ/ቤቱ ሲፈቀድሳት ይገባል።

በፍርድ ቤቶችም በኩል የሥርዓተ-ፆታን ጥቃት በተመለከተ መሻሻል የሚታይ ቢሆንም የሚከተሱት ችግሮች በሚገባ የተቀረፉ አለመሆኑን መረዳት ይቻላል። ከእነዚህም መካከል፡-

- የሥርዓተ-ፆታ ጥቃት ቀደም ሲል እንደተገለፀው ውሥብስብና በጥንቃቄ መታየት የሚገባው ጉዳይ ነው። ነገር ግን አብዛኛዎቹ ዳኞች በፆታ ላይ የሚፈፀሙ ጥቃቶችን ለማስተናገድ አነሥተኛ ልምድ ያላቸው መሆኑ፣
- የፍትህ መዘግየት መታየቱ። የሥርዓተ -ፆታን ጥቃት የተመለከቱ ክሶች በተለያዩ ምክንያቶች ምስክሮች ባለመቅረባቸው ተደ*ጋጋሚ* ቀጠሮ መስጠት ያጋጥጣል፣
- በተሰያዩ ችሎቶች የውሣኔዎች መሰያየት መኖር። በሌሎች ጉዳዮች የውሣኔ ተገማችነት አንዱ ችግር እንደመሆኑ መጠን በፆታ ላይ የሚፈፀሙ ጥቃቶችንም በተመሰከተ ተመሣሣይ ጉዳዮች በተሰያዩ ችሎቶች የተሰያየ ውሣኔ ይሰጣል። ይህ ሁኔታ በፍርድ ቤቶች የሚሰጠው ውሣኔ ተገማች እንዳይሆን ያደርገዋል። በተጨማሪም ህብረተሰቡ ሰፍ/ቤቶች ተገቢ ያልሆነ ግንዛቤ እንዲኖረው ከማድረጉም በላይ በርካታ ጉዳዮች ይግባኝ እንዲባልባቸው ያደርጋል። አልፎ አልፎም የተጠረጠረበት የወንጀል ድርጊት እና የሚጠቀሰው የህግ አንቀጽ መስያየት ያጋጥጣል፣

- ትክክል ያልሆነ የዳኞች አሥተሳሰብ መኖር። አንዳንድ ዳኞች ሥርዓተ-ፆታን በተመለከተ የተሣሣተ አስተሣሰብ ውጤት በውሳኔያቸው ሳይቀር ይንጸባረቃል። የሴቶችን/ልጃገረዶችን/ በተመለከተ በህብረተሰቡ ዘንድ ያለው ሥር የስደደ የባህልና ልማዳዊ አመለካከትን ዳኞች ሥራቸውን ሲያከናውት ጭምር እየተንፀባረቀ ይገኛል። ዳኞች በክርክር ሂደት ብቻ ሳይሆን በውሣኔያቸውም ፆታዊ አድሏዊ ልዩነቶችን ሲያንፀባርቁ ይታያሉ። ለምሳሌ በወ/ይ/መ/ቁ 173/93 በፌደራል ከፍተኛ ፍ/ቤት የተሠጠው ውሣኔ ይህንን እውነታ የሚያረጋግጥ ነው፤
- በሥርዓተ-ፆታ ላይ የሚደረግን ጥቃት አሥመልክቶ የሚቀርብ ክሥ የተሰየ ችሎታን (skill) መጠየቁ ግልፅ ነው። ከሌሎች ተራ የወንጀል ድርጊት የተሰየ ነው። የዳኞችን አቅምና ችሎታ ለማሣደግ ሥልጠናዎች አስፈላጊ ቢሆንም በብዛት ወይም በበቂ ሁኔታ ሲስጥ አይታይም። በፌደራል ከፍተኛ ፍርድ ቤት በሴቶች ላይ የሚፈፀምን አስገዲዶ መድፈር ወንጀል የሚያይ የተሰየ ችሎት የተቋቋመ ቢሆንም በክልሎች ባለመኖሩ ትኩረት ሊሠጠው ይገባል።

#### የመወያያ ጥያቄዎች

- 1. በሀገራችን በሴቶች ላይ የሚፈጸምን የፆታ ጥቃት የሚከታተል፣ የሚመረምር ሴቶችን ብቻ ያካተተ የሴት ፖሊስ ቡድን ቢቋቋም ያለው ጠቀሜታ ምንድነው? ጉዳትስ አለውን?
- 2. በሴቶች ላይ የሚፈጸሙ ጥቃቶች አብዛኛውን ጊዜ በድብቅ ስለሚፈጸሙ እውነቱን ለማውጣት ምስክሮችን / ማስረጃዎችን / በቀላሉ ማግኘት ያስቸግራል፡፡ ስለዚህ በዚህ ዓይነት ሁኔታ የሚፈጸሙትን ወንጀሎች ምርመራ ውጤታማ ለማድረግ ፖሊስ ምን ማድረግ ይኖርበታል? ዐ/ህግስ ምን እግዛ ማድረግ ይገባዋል?
- 3. በሴቶች ላይ የሚደርሱትን የኃይል ጥቃቶች ለመከላከል ከዐ/ህግ ምን ይጠበቅበታል?
- 4. በሴቶች ላይ የሚደርሱትን የኃይል ጥቃቶች የሚከታተል ልዩ ክፍል ማቋቋም ድርጊቱን ከመከሳከል አንጻር ያለው ፋይዳ ምንድነው? የየክልሳችሁ ልምድ ምን ይመስሳል?
- 5. አንዳንድ ሀገራት በሴቶች ላይ የሚደርስን የኃይል ጥቃት አስመልክቶ የሚቀርብን ክስ አይቶ የሚወስን የተለየ ችሎት አቋቁመዋል፡፡ እንደዚህ ዓይነት ችሎቶች በኛ ሀገር ቢቋቋሙ ያለውን ጠቀሜታ ተወያዩበት፡፡ እንዲህ ዓይነት ጉዳዮች በሴት ዳኞች ብቻ ቢታይ ያለውን ጠቀሜታና ጉዳት አብራሩ፡፡
- 6. በሴቶች ላይ የሚደርሱትን የኃይል ጥቃቶች ለመከላከል በዓለምአቀፍ ደረጃ እና በብሔራዊ ደረጃ ብዙ የማስተካከያ እርምጃዎች ተወስደዋል፡፡ እየተወሰዱም ናቸው፡፡ ሆኖም በሴቶች

- ሳይ የሚፈጸሙ የኃይል ጥቃቶችም ሆኑ ጎጂ ልማዳዊ ድርጊቶች አሁንም በተግባር አሉ። ይህ ሲሆን የቻለበት ምክንያት ምን ይመስላችጎል?
- 7. በይግባኝ መ/ቁጥር 173/93 የፌደራል ከፍተኛ ፍ/ቤት የሰጠውን ውሳኔ በቡድን ሆናችሁ በመወያየት ውሳኔው ውስጥ የተካተቱትን ፆታዊ አድሏዊ ልዩነትን የሚያሳዩ ዓረፍተ ነገሮችን ወይም ቃላትን በመሰየት ተወያዩበት። ውሣኔው ፆታዊ ልዩነት አያንጸባርቅም ከተባለም በምክንያት ላይ ተመስርታችሁ አብራሩ።
- 8. በሴቶች ላይ የሚደርሱትን የኃይል ጥቃቶች ለመከላከል መንግስታዊ ካልሆኑ ድርጅቶች እና ከማህበረሰቡ የሚጠበቀውን አስተዋጽኦ በዝርዝር ተወያዩበት፡፡

# ዋቢ ኡሁፎች

- 1. Myles Munroe (Dr.), 2006, Understanding the Purpose and Power of Woman, Raey Publishers, Addis Ababa.
- 2. Fana Hagos, 2009, Women's Right to Survive Pregnancy and Childbirth in Ethiopia, Ethiopian Journal of Legal Education, Published by Justice and Legal System Research Institute, Vol.2. No.1, Addis Ababa.
- 3. በሴቶች ላይ የሚደረግ ማናቸውንም ልዩነት ለማስወንድ የተደረገ ስምምነት ( እ.ኤ.አ. 1979 )
- 4. ሁሉአቀፍ የሰብዓዊ መብቶች መግስጫ(እ.ኤ.አ. 1948)
- 5. ዓስምአቀፍ የሲቪልና የፖስቲካ መብቶች ስምምነት (እ.ኤ.አ. 1966)
- 6. ዓለምአቀፍ የኢኮኖሚ፣ማህበራዊና የባህል መብቶች ስምምነት (እ.ኤ.አ. 1966)
- 7. በሴቶች ላይ ሚፈጸሙ የኃይል ጥቃትን ለማስወንድ የወጣ የተባበሩት መንግስታት መግለጫ (1993)
- 8. የኢ.ፌ.ኤ.ሪ. ህገ-መንግስት (1987)
- 9. የ1952 የፍትሐብሔር ህግ
- 10.የተሻሻለው የፌደራል የቤተሰብ ህግ አዋጅ ቁጥር 213/1992
- 11.የኢ.ፌ.ዴ.ሪ. የወንጀል ህፃ አዋጅ ቁጥር 414/1996
- 12.አሰሪና ሥራተኛ ህግ አዋጅ ቁጥር 377/1996
- 13.የመንግስት ሠራተኞች ህግ አዋጅ ቁጥር 513/1999

- 14. Report of the FDRE on Implementation of the AU Solemn Declaration on Gender Equality in Africa, August 2006.
- 15. A National Report on Progress Made in Implementation of the Beijing Platform for Action (Beijing +10) by Prime Minister Office / Women's Affairs Sub Sector, March 2004.
- 16.----, Research On Major Harmful Traditional Practices and Violence Against Women in South Wollo and East Gojjam Zones of Amhara Region, By Amhara Region Women Affairs Bureau in Collaboration with SIDA, ------.
- 17. The Ministry of Education of the Federal Democratic Republic of Ethiopia, Educational Annual Abstract 2001 E.C /2008/09 G.C/, March 2010, Addis Ababa.
- 18.----, Bringing Security Home: Combating Violence Against Women in the OSCE Region. A Compilation of Good Practices, Gutenberg Press LTD, 2009.
- 19. Gender- Based Violence Training Manual for Law Enforcing Bodies, UNFPA, 2009.
- 20. Contemporary Practices in Justice System in Dealing with Problems of GBV, Training Manual for Law Enforcing Bodies, UNFPA, 2009.