

一、前言:

隨著歷史的流轉，各個地域的主權都在列強的爭奪中不斷地轉移；而內外蒙古之間的問題一直是個頗受關注的話題；透過這次報告的機會，我特地去查了諸多相關資料，在鑽研網路資料的同時，也讓我更進一步地瞭解這兩個地區中人民生活與政治上的差異；下述資料多半是透過網路所獲得，我在經消化、歸納過後濃縮於下。

由於我只專注在分析不同地域間的特色，故無法進行非常對等的比較；對於外蒙古進行分析時，我強調的是它的憲法、司法、立法、行政等面向，透過簡單的文字描述出他們國家內主權分立的情形；而對於內蒙古而言，雖然它的政治層別是少數民族自治區，但因為它隸屬於中華人民共和國的固有領土，行政、立法、司法的部分與之不會相去太遠，故我只針對特色的地方行政分工進行探討。

在此之後我提出了跟主題相關的三大重點及一項提問，最後附上我在搜尋、消化、研究資料的過程中的一些想法，以及對於這樣的政治分權的心得。

二、內外蒙古歷史簡介:

1911 年 12 月，蒙古王公在沙俄支持下宣布自治

1919 年，放棄自治

1921 年，蒙古人民革命黨領導人民革命獲得勝利，同年 7 月建立君主立憲政府。

1924 年 11 月 26 日，廢除君主立憲，成立蒙古人民共和國

1945 年 2 月，蘇、美、英三國首腦簽訂雅爾達協定，規定維持外蒙古(又稱蒙古人民共和國)的現況，並以此作為吸引蘇聯對日作戰的條件

1946 年 1 月 5 日，中國政府承認外蒙古獨立

1992 年 2 月，改國名為蒙古國，首都設立在烏蘭巴托

三、外蒙古政治介紹:

1. 憲法:

- 1) 蒙古現行憲法為第四部憲法，於 1992 年 1 月通過，同年 2 月 12 日生效。
- 2) 蒙古國是主權獨立的共和國。
- 3) 在一般情況下，禁止外國軍事力量駐紮蒙古國境內和通過蒙古國領土。

- 4) 國家承認公有制和私有制的一切形式。
- 5) 國家尊重宗教，宗教崇尚國家，有宗教信仰與不信仰的自由。
- 6) 根據公認的國際法準則和原則，奉行和平外交政策。

2. 議會:

1) 組成方式:

蒙古的議會稱為國家大呼拉爾，是國家最高權力機關，行使立法權，實行一院制，由 76 名委員所組成。

2) 產生方式:

以無記名投票方式進行，其任期為 4 年。年滿 25 歲、有選舉權的蒙古國公民可當選為國家大呼拉爾委員。

3) 副主席產生方式:從國家大呼拉爾委員中提名，以無記名投票選舉產生，任期 4 年，可依據法律提前解除、罷免其職務。

4) 職權行使：

- a. 批准、增補、修改法律。
- b. 闡明國家內外政策的基本方針。
- c. 決定並宣布總統、國家大呼拉爾及其委員的選舉。
- d. 認定總統的當選，頒布確認總統職權的法律，解除、罷免總統。
- e. 任命、更換、罷免總理、政府成員。
- f. 依法直接向國家大呼拉爾報告工作的其它機關的成員。

5) 本屆國家大呼拉爾於 2000 年 7 月產生，共 76 個席位，人民革命黨佔 72 席，民主黨 2 席、民主新社會主義黨、公民意志共和黨各 1 席。

6) 國家大呼拉爾下設 7 個常設委員會和 5 個小組委員會。

7) 政黨黨制採取多黨制。

3. 總統:

1) 產生方式:

年滿 45 歲、截止參選定居蒙古不少於 5 年、在蒙古國本土出生的公民，可當選為總統，任期 4 年。總統只可連任兩屆。總統不得兼任總理、國家大呼拉爾委員、政府成員以及與其法定職責無關的其它工作和公職。

2) 職權行使：

對國家大呼拉爾通過的法律和其它決議的全部或部分條款予以否決經國

家大呼拉爾討論，如有三分之二的與會委員未接受總統否決，則該法律、決議仍舊充分有效

3) 替補方式

總統如被罷免、逝世、自願卸任，由國家大呼拉爾主席代行職權，直至新當選總統宣誓就職為止

4. 法院:

1) 國家最高法院的裁決為最終裁決，所有法院、其它有關各方必須執行之。

2) 國家最高法院的裁決如與法律抵觸，由最高法院本身予以廢止。

3) 組成方式:

a. 國家最高法院法官，經司法總委員會向國家大呼拉爾推薦

b. 其它法院的法官，經司法總委員會提名，由總統分別任命。

c. 總法官，經國家最高法院從其法官中提名，由總統以 6 年任期任命

四、 內蒙古政治介紹:

1. 行政單位:

1) 盟，相當於省，首長稱作盟長，等同於省長

2) 旗，相當於縣，首長稱作扎薩克首長，等同於縣長

3) 自扎薩克總管以下，還有很多參領，等同於鄉長

4) 佐領，相當於村長(150 戶)

5) 甚長，相當於街長(15 戶)

6) 行政區劃分:

a. 9 個地級市:

呼和浩特市(首府)、包頭市、赤峰市、通遼市、烏海市、呼倫貝爾市、烏蘭察布市、鄂爾多斯市、巴彥淖爾市

b. 3 個盟:

錫林郭勒盟、阿拉善蒙、興安蒙

c. 11 個縣級市

2. 人口分布:

人口約兩千三百萬人，其包含漢族(79%)、蒙古族(17%)等共 49 個民族

3. 重點歸納:

1. 外蒙古的憲法中明文規定宗教與政治合一，但是不限制每位人民的宗教信仰自由；雖然中華人民共和國在憲法中亦強調其人民都享有宗教自由，但是實質面上中央政府卻總是透過政治力量對於地方的宗教勢力施加壓力，以避免政教關係的失衡。
2. 外蒙古的議院制度是採取多黨制，但是從多年的選舉結果中可以看出人民革命黨佔領了大約 94.7% 的席次，如此的情形很容易導致一黨獨大的發生；內蒙古的地方議會制度不容易由單一政黨把握住，但是相對地，地方的聲音也無法在中華人民共和國的整體架構下發生很大的影響力。
3. 外蒙古與內蒙古之間的爭議問題從 1949 年中華人民共和國建國的前夕就已經被提出，卻被蘇聯拒絕；1956 年周恩來再次向蘇聯領導人赫魯雪夫提出外蒙古主權的問題，卻再次遭到拒絕；1962 年，內外蒙古之間正式劃定邊界；直到 1980 年中期後，雙方關係才得以改善，1990 年兩國元首首次實現互訪。

4. 問題:

當初中華民國政府因為蘇聯並未做到『不援助中共』而宣布廢止中蘇友好條約，同時也不承認外蒙古的獨立，事後蘇聯利用非洲國家-茅利塔尼亞支持外蒙古獨立以交換該國進入聯合國，逼迫美國讓步，美國也只好勸退台灣的反對；然而，讓我感到困惑的是，在列強都承認中華人民共和國的政權獨立性之後，為什麼沒有任何國家支持該政權獲取外蒙古的主權？又中共為什麼也沒有任何較為積極的爭取行為，而純粹交由蘇聯決定？

5. 心得:

這次的資料查詢我查閱過很多相關的網站，但是得到的資訊卻相當的有限；我希望獲得內外蒙古政治上的心態差異以及政黨分布的關係等訊息，可是網路上要不是沒有提及，否則就是寥寥幾筆輕鬆點過，這造成我在蒐集資料上很大的困難。儘管如此，我依然盡量找出相關資訊，例如：政府的權力分配等，以進行兩地域之間的比較。在後面的心得中，我更把臺灣也加入討論的範疇之中，因為我感覺外蒙古在歷史的定位上跟臺灣也有若干相像之處。

中華民國與中華人民共和國之間的紛紛擾擾已經持續了好幾個世代，但是直到現在有關主權的爭奪問題仍然是每天報章雜誌上能夠看到的新聞；內外蒙古的相關議題可能因為距離台灣本島較遠的關係，我還頗少聽見大家討論這個議

題。

外蒙古其實和我們台灣的在世界的定位上頗為類似，兩方都希望能夠在政治、經濟上完全獨立，而遠離其他強權的干涉。分析兩者的處境可以發現：不論是外蒙古還是臺灣，雙方所抵抗的都是中華人民共和國政權的干擾；唯一不同之處是：前者由蘇聯撐腰，後者則是有美國當作靠山。

但是就像歷史上所記載的，外蒙古在 1921 年的第一次獨立卻是以失敗收場，我其實滿擔心臺灣也會走到那一步，縱使政客一個比一個都喊得還要堅信還要大聲，可是世界的潮流是很現實的，臺灣目前根本沒有任何資本足以與中共抗衡。

外蒙古的經濟依賴在蘇聯與中共身上，如果沒有這兩大列強的大量內需，其本身的資源甚至沒有辦法養活自己國內的居民；再反觀臺灣，臺灣從 50, 60 年代經濟起飛之後到現在，其實各大產業的發展性都已經受到非常嚴重的侷限，造成這個侷限最大的主因就是對岸快速崛起的經濟實力，曾幾何時，臺灣優勢中的大量資本、低價勞工早就已經消失，僅存的所謂「高科技產業」也只剩下非專業的零件加工，緊抱著「毛三到四」的血汗加工卻還高喊著「臺灣獨立」，這樣的情形看在其他人眼中，只不過是鬧劇一場。

外蒙古相對於內蒙古，經濟獨立、宗教獨立、政治獨立，確實得到了很大程度的自由，但是其經濟卻得自付盈虧；這或許就是一體兩面的地方吧，想要得到自由的同時又希望人民都能夠溫飽；在決定臺灣這座獨一無二的海島的歷史定位過程之中，我想外蒙古的奮鬥歷史是個十分值得借鏡的資料。

6. 參考資料:

1. <http://baike.baidu.com/view/39942.htm>
2. <http://www.douban.com/group/topic/14113406/>
3. http://big5.china.com/gate/big5/travel.china.com/zh_cn/newlvyou/jw/youji/11074859/20100806/16066151.html
4. <http://zhidao.baidu.com/question/68329860.html?fr=qrl&index=0>
5. <http://hk.knowledge.yahoo.com/question/question?qid=7006041600175>
6. <http://zhidao.baidu.com/question/39339296.html>
7. <http://zhidao.baidu.com/question/52080086.html>
8. <http://www.innermongolia.org/chinese/NoReligionInSM.htm>
9. <http://zh.wikipedia.org/wiki/%E5%A4%96%E8%92%99%E5%8F%A4>
10. <http://zh.wikipedia.org/wiki/%E5%86%85%E8%92%99%E5%8F%A4%E8%87%AA%E6%B2%BB%E5%8C%BA>