

С решением не согласился ответчик, подал апелляционную жалобу, в которой просит состоявшееся по делу решение отменить и принять новый судебный акт об отказе в иске.

По мнению заявителя жалобы, выводы суда первой инстанции противоречат правовой позиции, изложенной в Определении Верховного суда Российской Федерации от 04 декабря 2018 года № 06-ЭС18-15335 по делу №А12-193272017, являющемуся схожим по фактическим обстоятельствам с настоящим делом.

Истец отзыва на апелляционную жалобу не представил.

Исследовав письменные доказательства, имеющиеся в деле, суд апелляционной инстанции находит решение суда от подлежащим отмене.

Как усматривается из материалов судебного дела, Федеральным законом от 08.11.2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрено, что временные ограничения движения транспортных средств по автомобильным дорогам могут устанавливаться в период возникновения неблагоприятных природно-климатических условий, в случае снижения несущей способности конструктивных элементов автомобильной дороги, ее участков и в иных случаях в целях обеспечения безопасности дорожного движения.

Порядком осуществления временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам федерального значения и частным автомобильным дорогам, утвержденным Приказом Министерства транспорта России от 12.08.2011 № 211, предусмотрено, что временные ограничения движения в период возникновения неблагоприятных природно-климатических условий: вводятся в весенний период (с 1 апреля по 25 июня, с учетом природно-климатических условий территорий, по которым проходит такая автомобильная дорога) в целях

предотвращения снижения несущей способности конструктивных элементов автомобильной дороги, вызванной их переувлажнением.

При издании акта о введении ограничения владельцы автомобильных дорог в соответствии Приказом Министерства транспорта России от 12.08.2011 № 211, обязаны за 30 дней до начала введения временных ограничений информировать пользователей автомобильными дорогами путем размещения на сайтах в сети Интернет, а также через средства массовой информации о причинах и сроках таких ограничений.

Основания временного ограничения движения транспортных средств на дорогах устанавливаются нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации о безопасности дорожного движения.

Ст.30 Федерального закона от 08.11.2007г. №257-ФЗ предусматривает, что временное ограничение движения транспортных средств по автомобильным дорогам может устанавливаться в период возникновения неблагоприятных природно-климатических условий, в случае снижения несущей способности конструктивных элементов автомобильной дороги, ее участков и в иных случаях в целях обеспечения безопасности дорожного движения: в период повышенной интенсивности движения транспортных средств накануне нерабочих праздничных и выходных дней, в нерабочие праздничные и выходные дни, а также в часы максимальной загрузки автомобильных дорог: при реконструкции, капитальном ремонте и ремонте автомобильных дорог и в иных случаях, предусмотренных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Временное ограничение или прекращение движения транспортных средств по автомобильным дорогам региональной или межмуниципального значения, осуществляются в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В целях реализации Федерального закона от 08.11.2007 года №57-ФЗ Закон Кировской области от 02.12.2010г. №581-30 «О разграничении полномочий органов государственной власти Кировской области в сфере регулирования дорожной деятельности на территории Кировской области» установил порядок осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения и относит к ведению Правительства Кировской области в сфере регулирования дорожной деятельности следующие полномочия:

- установление порядка осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения (п.7.1 ст.3).

- определение размера вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами при движении по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения (п.8 ст.3),

- определение уполномоченного органа исполнительной власти Кировской области, осуществляющего полномочия в сфере регулирования дорожной деятельности (п.20 ст.3).

Постановлением Правительства Кировской области от 07.09.2009г. №23/285 «Об утверждении порядка организации и осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования Кировской области регионального или межмуниципального значения» определенных мероприятий, направленных на обеспечение сохранности автомобильных дорог, в том числе: проверка соблюдения весовых и габаритных параметров транспортных средств при движении по автомобильным дорогам, включая периоды временного ограничения движения транспортных средств (п.2)

Постановлением Правительства Кировской области от 28.03.2012г., №145/ 164 в целях реализации ч.2.1 ст.30 Федерального закона от

08.11.2007г. №257-ФЗ. п.18 ст.3 Закона Кировской области от 02.12.2010г. №581-30, утвержден порядок осуществления временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования Кировской области регионального или межмуниципального, местного значения.

Пункт 4.4 Порядка предусматривает, что в период введения временного ограничения движения (весенний и осенний периоды) движение по автомобильным дорогам транспортных средств, нагрузка на ось которых превышает предельно допустимые нагрузки, установленные актом о введении ограничения, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, регламентирующим движение тяжеловесных транспортных средств.

В соответствии с ч.1 ст. 31 Федерального закона от 08.11.2007 №257-ФЗ, движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных грузов, допускается при наличии специального разрешения., ч.6 ст.31 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ предусматривает, что для получения специального разрешения, требуется:

- 1) согласование маршрута транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных транспортных средств
- 2) возмещение владельцем транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных грузов, вреда, причиненного транспортным средством.

Порядок возмещения вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами, и порядок определения размера такого вреда устанавливаются Правительством Российской Федерации (ч.12 ст.31 ФЗ-257).

При этом размер вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов, определяется высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской

Федерации в случае движения таких транспортных средств по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения (п.2 ч. 13 ст. 31 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ).

Постановлением Правительства РФ от 16.11.2009 №934 "О возмещении вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам Российской Федерации" утверждены правила возмещения вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов", которыми установлен порядок возмещения владельцами транспортных средств, осуществляющих перевозки тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам в Российской Федерации, вреда, причиняемого автомобильным дорогам транспортными средствами, а также порядок определения размера такого вреда.

Вред, причиняемый автомобильным дорогам транспортными средствами подлежит возмещению владельцами транспортных средств, внесение платы и счел возмещения вреда осуществляется при оформлении специального разрешения на движение транспортных средств (п.2 Правил).

Осуществление расчета, начисления и взимания платы в счет возмещения вреда организуется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в отношении участков автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, по которым проходит маршрут движения транспортного средства (п.3).

Размер платы в счет возмещения вреда определяется в зависимости от размера вреда, определенного для автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения (п.3).

Правительство Кировской области. являясь высшим исполнительным органом государственной власти Кировской области, руководствуясь п.8 ст.3 Закона Кировской области от 02.12.2010г. №581-30, определяет размер вреда, причиняемого транспортными средствами,

осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов, при движении по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения.

Постановление Правительства Кировской области от 02.02.2015 №0335 "О возмещении вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам Кировской области регионального или межмуниципального значения предусматривает, что КОГКУ «Дорожный комитет Кировской области» является уполномоченным органом на осуществление проверки соблюдения пользователями автомобильных дорог Кировской области регионального или межмуниципального значения весовых и габаритных параметров транспортных средств, на осуществление расчета, начисления и взимания платы в счет возмещения вреда в отношении автомобильных дорог, а также на осуществление выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств.

Постановлением Правительства Кировской области от 15.03.2017 №53/149 "О введении временных ограничений движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования Кировской области в весенний период 2017 года (далее Постановление) с 20 апреля по 19 мая 2017 года введено временное ограничение движения транспортных средств, следующих по автомобильным дорогам Кировской области регионального или межмуниципального значения с превышением предельно допустимых осевых нагрузок на каждую ось транспортного средства.

Во исполнение пункта 9 Постановления, подрядной организации направлено письмо №621 от 23.03.2017г. с требованием об установке аншлагов и дорожных знаков на период весеннего ограничения движения в 2017г. Данные работы организацией подрядчиком осуществлены. Копия письма №978 от 21.04.2017г. об установлений знаков и аншлагов организацией прилагается.

Постановление опубликовано в официальных источниках информации на официальном информационном сайте Правительства Кировской области и [http: kirovreg.ru](http://kirovreg.ru).

16.03.2017. на официальном интернет-портале правовой информации [http: www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru). 17.03.2017г. Справка СПС КонсультантПлюс об опубликовании Установления Постановления приложена к материалам дела.

Данным Постановлением КОГКУ "Дорожный комитет Кировской области уполномочено: обеспечивать проверку соблюдения пользователями автомобильных весовых параметров транспортных средств, осуществлять расчет, начисление и взимание платы в счет возмещения вреда в отношении автомобильных дорог, а так же осуществлять выдачу специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств в период временного ограничения.

Постановление устанавливает, что обеспечение проверки соблюдения пользователями автомобильных дорог весовых параметров транспортных средств осуществляется уполномоченным органом при применении оборудования для измерения весовых параметров транспортных средств, предназначенного для проведения контроля за соблюдением пользователями автомобильных дорог требований нормативных правовых актов.

Постановлением утверждены предельно допустимые значения нагрузки на каждую ось транспортного средства в 2017 году и размеры возмещения вреда, причиняемого транспортными средствами, за проезд по автомобильным дорогам на территории Кировской области в период временного ограничения движения из расчета превышения предельно допустимых значений нагрузки на каждую ось транспортного средства.

В нарушение требований данных нормативных правовых актов, при перевозке груза на транспортном средстве: тягач MERCEDES-BENS

регистрационный № К 841 АА 107, прицеп регистрационный № ВР 7081 77. Ответчиком было допущено превышение установленных Постановлением предельных значений нагрузок на ось автотранспортных средств в 2017 году.

При этом суд признал верным расчет вреда, выполненный истцом, исходя из километража только дорог общего пользования регионального и муниципального значений Кировской области, а Кировское областное государственное казенное учреждение «Дорожный комитет Кировской области» надлежащим истцом.

Между тем, судом не учтено, что маршрутом следования транспортного средства является: , что следует из товарно-транспортной накладной №2213237 от 25.04.2017г.

Согласно акта № 11754 от 26.04.2017г. маршрут пролегает по территории пяти субъектов Российской Федерации: Республика Удмуртия, Кировская, Костромская, Ленинградская области, г. Санкт-Петербург.

Отношения, возникающие в связи с использованием автомобильных дорог, в том числе, на платной основе, и осуществлением дорожной деятельности в Российской Федерации, регулируются Федеральным законом от 08.11.2007 N 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Закон об автомобильных дорогах).

В соответствии с частью 2 статьи 31 Закона об автомобильных дорогах (в редакции, действовавшей в спорный период), движение по автомобильным дорогам тяжеловесного транспортного средства, масса которого с грузом или без груза и (или) нагрузка на ось которого более чем на два процента превышает допустимую массу транспортного средства и (или) допустимую нагрузку на ось, за исключением движения самоходных транспортных средств с вооружением, военной техники, транспортных средств Вооруженных Сил Российской Федерации, осуществляющих

перевозки вооружения, военной техники и военного имущества, допускается при наличии специального разрешения, выдаваемого в соответствии с положениями настоящей статьи.

Частью 10 данной статьи установлено, что выдача указанного специального разрешения осуществляется, в частности:

1) уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в отношении движения по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных грузов, в случае, если маршрут, часть маршрута указанного транспортного средства проходят по автомобильным дорогам федерального значения, участкам таких автомобильных дорог или по территориям двух и более субъектов Российской Федерации;

Указанное свидетельствует о том, что если маршрут проходит по дорогам федерального значения, либо если маршрут, часть маршрута указанного транспортного средства проходят по автомобильным дорогам федерального значения, участкам таких автомобильных дорог или по территориям двух и более субъектов Российской Федерации, разрешение выдается и плата взимается уполномоченным органом Российской Федерации - Федеральным дорожным агентством Министерства транспорта Российской Федерации (Росавтодор), а не органом субъекта федерации.

В соответствии с положениями Правил возмещения вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2009 N934, размер платы в счет возмещения вреда, рассчитывается применительно к каждому участку автомобильной дороги, при котором проходит маршрут конкретного транспортного средства, и доводится до сведения владельца транспортного средства органом, выдающим специальное разрешение на движение транспортных средств (пункт 4 Правил).

Общий размер платы в счет возмещения вреда определяется как сумма платежей в счет возмещения вреда, рассчитанных применительно к каждому участку автомобильных дорог, по которому проходит маршрут транспортного средства (пункт 7 Правил).

То есть Федеральным дорожным агентством Министерства транспорта Российской Федерации при расчете платы выдаче разрешения, плата взимается с учетом пройденного пути по всем регионам, тем самым компенсируется плата причиненного вреда автомобильным дорогам, в том числе, регионального значения. В противном случае, если каждый уполномоченный орган субъект РФ будет взимать плату в счет возмещения вреда, произойдет двойное наложение мер ответственности, что противоречит основам гражданского законодательства.

Поскольку истец к таковым органам не относится, его действия по взиманию платы в счет возмещения вреда, причиненного транспортным средством, маршрут движения которого проходил по территориям двух субъектов Российской Федерации, с выдачей специального разрешения, не соответствуют закону.

Таким образом, у истца отсутствуют полномочия по взиманию с ответчика платы в счет оплаты вреда, причиненного участкам автомобильной дороги транспортным средством, осуществлявшим перевозку тяжеловесного груза по маршруту, проходящему по территориям двух субъектов Российской Федерации и по выдаче разрешения на движение транспортных средств, осуществляющих движение по маршруту, который проходит по территориям двух субъектов Российской Федерации, в связи с чем, взимание им с ответчика такой платы и последующая выдача специального разрешения не соответствуют требованиям Федерального закона Российской Федерации от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»,

Постановлениям Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2010 года № 928, от 16 ноября 2009 года № 934.

Аналогичная правовая позиция содержится в:

- определении Верховного суда № 306-ЭС18-15335 от 04.12.2018 года по делу № А12-19327/2017;
- определении Верховного суда № 305-ЭС16-19149 от 24.01.2017 года по делу № А65-21310/2015;
- определении Верховного суда № 306-309-20293 от 21.20.2019 года по делу А57-19261/2018.

При таких обстоятельствах довод ответчика о незаконном выделении Кировским областным государственным казенным учреждением «Дорожный комитет Кировской области» из маршрута

части, проходящей по территории Кировской области и, как следствие, отсутствие у Кировского областного государственного казенного учреждения «Дорожный комитет Кировской области» права на предъявление настоящего иска, нашли свое объективное подтверждение, в связи с чем в иске следует отказать.

На основании изложенного и руководствуясь статьями 266-268, ч. 2 ст. 269, п.3 ч.1 ст. 270, 271 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, Девятый арбитражный апелляционный суд

ПОСТАНОВИЛ

Решение Арбитражного суда города Москвы
по делу № _____ отменить. В иске отказать.

Постановление вступает в законную силу со дня его принятия и может быть обжаловано в течение двух месяцев со дня изготовления в полном объеме в Арбитражный суд Московского округа.

Судья

В.Р. Валиев