¿Cómo se financian las Comunidades Autónomas?

Sistema de Financiación Autonómica

Características claves del Modelo de Financiación del Régimen Común

Teresa Duarte-Atoche David Patiño Rodríguez

¿Cómo se financian las Comunidades Autónomas?

Sistema de Financiación Autonómica

Conjunto de ingresos de las Comunidades Autónomas (CCAA) para financiar los servicios que han sido traspasados por la Administración Central (educación, sanidad, servicios sociales...) y aquellos servicios creados por las propias autonomías.

Su diseño explica la cesión real de autonomía a las CCAA

¿Cómo se financian las Comunidades Autónomas?

RECURSOS TOTALES DEL SISTEMA DE FINANCIACIÓN POR COMUNIDAD AUTÓNOMA

Recaudación de tasas

Recaudación de tributos cedidos y compartidos

Recursos propios (tributos propios y recargos)

Transferencias: Fondo de Garantía y el Fondo de Suficiencia

Fondos de convergencia: Fondo de Cooperación y el Fondo de

Competitividad

¿Cómo se financian las Comunidades Autónomas?

Craro 3 2

EVOLUCIÓN DE LAS PREVISIONES DE INGRESOS POR MECANISMOS DE FINANCIACIÓN

					(millones d	,
	2017	0/	2018	0/	Difor.	% Var
	(1)		(2)		(2)-(1)	(2)/(1)
Tributos Propios (1)	200,1	0,7	200,9	0,7	0,8	0,4
Tributos Cedidos de Gestión Propia (2)	2.101,4	7,4	2.186,3	7,3	84,9	4,0
Tributos Cedidos Gestión Estado no sujetos a Liquid. (3)	299,8	1,1	305,6	1,0	5,9	2,0
Tributos Cedidos Gestión Estado sujetos a Liquid. (4)	12.427,3	43,7	13.124,8	44,1	697,6	5,6
Ingresos Tributarios [5]=(1+2+3+4)	15.028,6	52,9	15.817,6	53,1	789,0	5,3
Transferencias Sistema de Financiación (6)	5.179,6	18,2	5.826,1	19,6	646,5	12,5
Fondos Europeos (7)	1.627,0	5,7	1.624,2	5,5	-2,8	-0,2
Fondo de Compensación Interterritorial (8)	159,4	0,6	160,9	0,5	1,5	1,0
Transferencias Finalistas y Dependencia (9)	979,9	3,4	968,3	3,3	-11,6	-1,2
Otras Transferencias (10)	454,1	1,6	456,6	1,5	2,5	0,6
Total Transferencias sin IF [11]=(6+7+8+9+10)	8.400,0	29,6	9.036,2	30,4	636,2	7,6
Intermediación Financiera PIE de CC.LL. y FAGA (12)	4.050,4	14,3	4.050,3	13,6	-0,1	0,0
Total Transferencias [13]=(6+7+8+9+10+12)	12.450,3	43,8	13.086,5	44,0	636,1	5,1
Ingresos por el Sistema Financiación [14]=(4+6)	17.606,9	61,9	18.950,9	63,7	1.344,0	7,6
Otros ingresos propios no financieros (15)	944,5	3,3	864,0	2,9	-80,6	-8,5
INGRESOS NO FINANCIEROS [16]=(5+11+12+15)	28.423,5	100,0	29.768,0	100,0	1.344,6	4,7

¿Cómo se financian las Comunidades Autónomas?

Análisis del Sistema de Financiación desde la Teoría del Federalismo Fiscal:

- 1. Principio de reparto de competencias
- 2. Principio de correspondencia entre pagadores y beneficiarios
- 3. Reparto equitativo de la carga. Mecanismos de nivelación y solidaridad

¿Cómo se financian las Comunidades Autónomas?

¿Cuáles son las grandes **asimetrías** del Sistema de Financiación?

- 1. Las diferencias entre el **modelo de financiación foral** (País Vasco y Navarra) y el resto de CCAA (régimen común)
- Las diferencias generadas por la distancia entre la profunda descentralización del gasto y la baja descentralización de los ingresos de las CCAA del régimen común (15 CCAA)

¿Cómo se financian las Comunidades Autónomas?

CARACTERÍSTICAS del Sistema de Financiación (I)

- 1. Permanente reforma
- 2. Sistema de financiación foral vs régimen general
- 3. Estructura básica de la financiación autonómica del régimen general
- 4. Evolución de la financiación autonómica
- 5. Luces y sombras del modelo

¿Cómo se financian las Comunidades Autónomas?

CARACTERÍSTICAS del Sistema de Financiación (II)

1. Modelo inestable en permanente reajuste debido a

- Las asimetrías entre el régimen general y el foral
- Desequilibrios entre la descentralización del gasto y del ingreso
- Goteo de traspaso de competencias derivado de la equiparación entre comunidades
- El peso de la bilateralidad en las negociaciones

¿Cómo se financian las Comunidades Autónomas?

CARACTERÍSTICAS del Sistema de Financiación (III)

2. Modelo de financiación foral o privilegiado

- Poseen un régimen fiscal que les permite determinar, aplicar y recaudar la totalidad del sistema fiscal
- Solo entregan el cupo (una porción de sus ingresos) a la administración central en compensación por los servicios que presta el Estado (cargas no asumidas cuyo concepto no ha sido definido claramente)
- El ajuste del IVA se realiza a través de un procedimiento opaco y obsoleto, beneficiando al régimen foral
- El Impuesto de sociedades en las zonas forales tienen un margen normativo y de gestión que les beneficia
- Las zonas forales poseen mayor poder de negociación política por el peso que los partidos nacionalistas han tenido para construir mayorías parlamentarias a nivel nacional

¿Cómo se financian las Comunidades Autónomas?

CARACTERÍSTICAS del Sistema de Financiación (III)

2. Modelo de financiación foral o privilegiado

Las dotaciones de **financiación per cápita** en las zonas forales suponen casi el **doble** del **valor medio del resto de CCAA**

Este sistema no está apoyado por ningún argumento económico

¿Cómo se financian las Comunidades Autónomas?

CARACTERÍSTICAS del Sistema de Financiación (IV)

3. Estructura del modelo de financiación general

- Cuánto dinero se va a repartir entre las 15 CCAA
- Cuánto necesita cada una para financiar sus competencias (necesidades de gasto)
- Cuánto ingresan por impuestos propios, compartidos y cedidos
- Cuánta transferencia necesita
- Reglas de modulación y transferencias ad hoc para conseguir acuerdos

¿Cómo se financian las Comunidades Autónomas?

Cuadro 5: Cálculo de la financiación básica normativa de 2015 millones de euros

				= [4]		=[6]
			[3]	financiación		financiación
			+ Fondo de	básica	- [5]	básica
	[1]	[2]	,	normativa, a	compe-	normativa,
		+ transferencia	todas las	todas las	tencias	a comps
	tributaria	de garantía	competencias	comps.		homagéneas
Cataluña	19.533	-978	757	19.312	2.530	
Galicia	5.411	1.332	575	7.319	326	6.993
Andalucía	14.339	4.307	496	19.143	877	18.266
Asturias	2.385	249	180	2.814	81	2.732
Cantabria	1.420	21	468	1.910	139	1.770
La Rioja	718	63	203	983	76	907
Murcia	2.645	659	-188	3.116	20	3.096
Valencia	10.432	1.064	-1.363	10.133	344	9.789
Aragón	3.290	115	267	3.673	91	3.581
CLa Mancha	3.717	1.164	80	4.962	12	4.949
Canarias	1.894	2.505	75	4.475	291	4.184
Extremadura	1.765	789	427	2.981	8	2.973
Baleares	2.949	-197	-663	2.090	121	1.969
Madrid	19.862	-3.429	-704	15.729	1.114	14.615
Cast. y León	5.357	904	419	6.680	17	6.663
total CCAA	95.717	8.570	1.032	105.318	6.047	99.270
<i>Total</i> 2014	90.135	8.289	987	99.411	5.849	93.562
Variación %	+6,19%	+3,39%	+4,51%	+5,94%	+3,39%	+6,10%
Fuent <u>e: De la Fuente, A., 2017</u>	·					

¿Cómo se financian las Comunidades Autónomas?

Cuadro 6: Financiación normativa a competencias homogéneas, 2015 millones de euros

	[1]				= [5]		= [7]
	financiación		+ [3]		Financiación	+ [6]	Fin. norm. a
	básica a	Fondo de	Fondo de	+ [4]	normativa a	REF	comps.
	comps	Coopera-	Competi-	сотр.	competencias	Canarias	homog. con
	homagéneas	ción	tividad	DA3	homogéneas	(rec. norm)	REF
Cataluña	16.782	0	873	0	17.656	0	17.656
Galicia	6.993	237	0	0	7.230	0	7.230
Andalucía	18.266	474	33	0	18.773	0	18.773
Asturias	2.732	92	0	0	2.824	0	2.824
Cantabria	1.770	50	0	0	1.820	0	1.820
La Rioja	907	24	0	0	931	0	931
Murcia	3.096	76	85	0	3.257	0	3.257
Valencia	9.789	435	725	0	10.949	0	10.949
Aragón	3.581	97	0	0	3.678	0	3.678
CLa Mancha	4.949	192	0	0	5.141	0	5.141
Canarias	4.184	187	220	0	4.591	541	5.132
Extremadura	2.973	108	0	0	3.080	0	3.080
Baleares	1.969	0	634	0	2.602	0	2.602
Madrid	14.615	0	133	0	14.748	0	14.748
Cast. y León	6.663	207	0	0	6.870	0	6.870
Total	99.270	2.178	2.702	0	104.150	541	104.692
Total 2014	93.562	2.106	2.454	0	98.122	486	98.608
Variación %	+6,10%		+10,12%	0,00%		+11,38%	

Fuente: De la Fuente, A., 2017.

¿Cómo se financian las Comunidades Autónomas?

CARACTERÍSTICAS del Sistema de Financiación (V)

4. Evolución de la Financiación Autonómica

 Se ha logrado mayor responsabilidad fiscal en general. La tendencia ha sido aumentar los recursos generados por impuestos cedidos o compartidos y disminuir las transferencias de nivelación.

¿Cómo se financian las Comunidades Autónomas?

CARACTERÍSTICAS del Sistema de Financiación (VI)

4. Evolución de la Financiación Autonómica

- La mayor descentralización de los ingresos ha mostrado claramente cuáles son las CCAA más ricas y cuáles más pobres y mientras que las ricas financian todo su gasto con los ingresos cedidos y compartidos, las más pobres dependen de las transferencias... existe controversia en torno a:
 - a) ¿Qué servicios debe financiar las transferencias? ¿Todos o los esenciales?
 - b) Con la descentralización de los ingresos las transferencias han pasado de tener una naturaleza vertical (porque la administración central recaudaba la mayor parte de los ingresos) a horizontal (ahora recaudan las CCAA y esto muestra claramente el proceso de redistribución de recursos entre CCAA que no es más equitativo sino más visible: quién aporta vs quién recibe transferencias de nivelación)

¿Cómo se financian las Comunidades Autónomas?

CARACTERÍSTICAS del Sistema de Financiación (VII)

- 5. ¿Cuáles son las luces y sombras del modelo de financiación?
- Se ha logrado mayor corresponsabilidad fiscal. Al ceder mayores impuestos, se ha cedido la capacidad normativa sobre ellos y, por tanto, se ha transferido mayor poder político a las CCAA
- Diseño complejo y opaco. El resultado es grandes diferencias de financiación por habitante entre CCAA del régimen general que no está justificado por ningún criterio claro.
- ¿Cuál es el criterio principal de reparto? ¿Es la equidad? ¿Qué se quiere igualar?¿Cuánto se quiere igualar?

¿Cómo se financian las Comunidades Autónomas?

¿Qué no es Financiación Autonómica?

- 1. Fondos de convergencia
- Inversiones territorializadas
- 3. El sistema de Cuentas Públicas Territorializadas (SCPT) o, cómo se denominaba antes de su reforma, Balanzas Fiscales

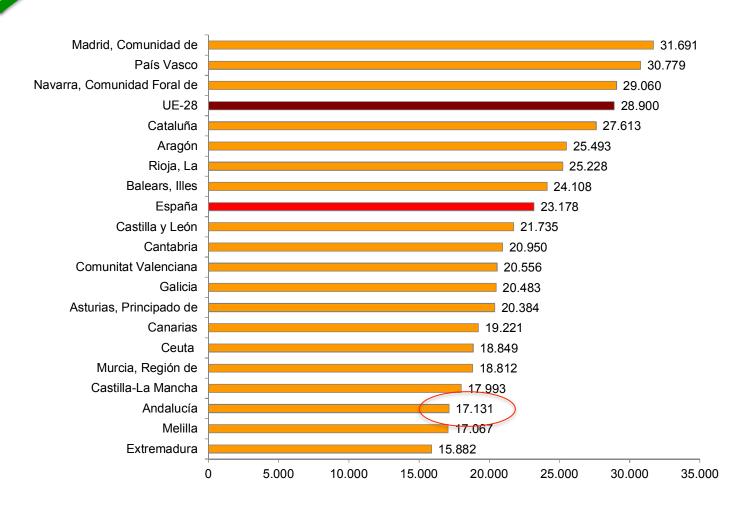
¿Cómo se financian las Comunidades Autónomas?

¿Qué no es Financiación Autonómica?

 Fondos de convergencia. Suponen transferencia para el desarrollo regional y reducir el gap entre CCAA ricas y menos ricas: Fondos de compensación interterritorial y fondos de la Unión Europea (fondos estructurales, de cohesión y Política Agraria Común)

¿Cómo se financian las Comunidades Autónomas?

PIB per cápita en euros. Año 2015



Fuente: INE, 2016. Contabilidad Regional de España, base 2010.

¿Cómo se financian las Comunidades Autónomas?

EJECUCIÓN POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS O CIUDADES SITUACIÓN A: 31/03/2015

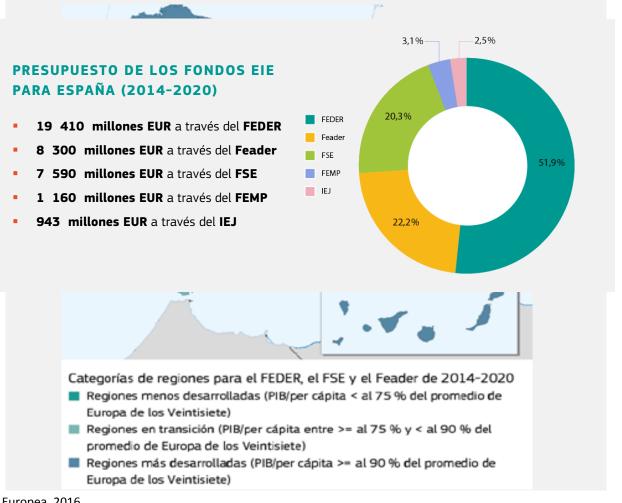
(Miles de euros)

	FONDOS DE COMPENSACIÓN INTERTERRITORIAL										
			OBLIG	ACIONES RECONO	CIDAS						
SERV.	COMUNIDAD AUTÓNOMA O CIUDAD	DOTACIÓN (1)	EJERCICIOS ANTERIORES (2)	EJERCICIO ACTUAL (3)	TOTAL (4) = (2) + (3)	SALDO (5)=(1)-(4)	% EJ. (4)/(1)				
03	COMUNIDAD AUTÓNOMA DE GALICIA	183.536,12	183.514,84	0,00	183.514,84	21,28	99,99				
04	COMUNIDAD AUTÓNOMA DE ANDALUCÍA	449.327,74	449.327,74	0,00	449.327,74	0,00	100,00				
05	COMUNIDAD AUTÓNOMA DEL PRINCIPADO DE ASTURIAS	51.525,33	51.525,33	0,00	51.525,33	0,00	100,00				
06	COMUNIDAD AUTÓNOMA DE CANTABRIA	9.626,75	9.626,75	0,00	9.626,75	0,00	100,00				
08	COMUNIDAD AUTÓNOMA DE LA REGIÓN DE MURCIA	47.254,38	47.254,38	0,00	47.254,38	0,00	100,00				
09	COMUNITAT VALENCIANA	82.403,97	82.403,97	0,00	82.403,97	0,00	100,00				
11	COMUNIDAD AUTÓNOMA DE CASTILLA -LA MANCHA	92.761,56	92.761,56	0,00	92.761,56	0,00	100,00				
12	COMUNIDAD AUTÓNOMA DE CANARIAS	62.431,05	62.431,05	0,00	62.431,05	0,00	100,00				
14	COMUNIDAD AUTÓNOMA DE EXTREMADURA	87.794,03	87.794,03	0,00	87.794,03	0,00	100,00				
17	COMUNIDAD DE CASTILLA Y LEÓN	75.300,97	75.300,97	0,00	75.300,97	0,00	100,00				
18	CIUDAD DE MELILLA	8.964,40	8.761,10	0,00	8.761,10	203,30	97,73				
19	CIUDAD DE CEUTA	8.964,40	8.964,40	0,00	8.964,40	0,00	100,00				
	TOTAL	1.159.890,70	1.159.666,11	0,00	1.159.666,11	224,59	99,99				

Fuente: Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas, 2015

¿Cómo se financian las Comunidades Autónomas?

Fondos estructurales y de Inversión Europeos (fondos EIE)



Fuente: Comisión Europea, 2016

¿Cómo se financian las Comunidades Autónomas?

¿Qué no es Financiación Autonómica?

2. <u>Inversiones territorializadas</u>. Inversiones de la Administración Central en todo el territorio nacional dentro de sus propias competencias (carreteras, aeropuertos, telecomunicaciones...) y que tienen un impacto macroeconómico en las regiones pero que no forman parte de la financiación autonómica.

¿Cómo se financian las Comunidades Autónomas?

EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA DEL CAPÍTULO 6 "INVERSIONES REALES" DEL PRESUPUESTO DE GASTOS DE LA AGE DEL EJERCICIO 2017 HASTA EL 30 DE JUNIO

CON DETALLE DE COMUNIDAD.

Importe en euros

Comunidad	Crédito Inicial (*)	Obligaciones Reconocidas	%
01 PAIS VASCO	14.913.880,00	4.195.924,20	28,1%
02 CATALUÑA	206.423.820,00	42.818.426,51	20,7%
03 GALICIA	185.474.990,00	29.513.185,52	15,9%
04 ANDALUCIA	289.126.120,00	59.237.790,41	20,5%
05 PRINCIPADO DE ASTURIAS	54.826.350,00	15.739.284,17	28,7%
06 CANTABRIA	102.359.820,00	8.326.871,80	8,1%
07 LA RIOJA	63.245.890,00	12.774.895,60	20,2%
08 REGION DE MURCIA	59.196.930,00	27.251.282,87	46,0%
09 COMUNITAT VALENCIANA	108.280.080,00	36.345.750,84	33,6%
10 ARAGON	196.923.620,00	69.093.228,60	35,1%
11 CASTILLA-LA MANCHA	231.359.520,00	86.314.017,00	37,3%
12 CANARIAS	9.934.830,00	2.828.566,57	28,5%
13 COMUNIDAD FORAL DE NAVARRA	2.291.630,00	688.173,12	30,0%
14 EXTREMADURA	74.120.850,00	21.374.867,31	28,8%
15 ILLES BALEARS	33.682.860,00	2.314.827,39	6,9%
16 COMUNIDAD DE MADRID	154.933.850,00	66.379.375,05	42,8%
17 CASTILLA Y LEON	268.633.260,00	109.507.284,60	40,8%
18 CEUTA	14.350.750,00	1.861.319,62	13,0%
19 MELILLA	9.251.960,00	883.014,98	9,5%
90 VARIAS COMUNIDADES	309.834.760,00		
91 SERVICIOS CENTRALES		28.583.295,25	
92 EXTRANJERO	19.743.730,00	13.212.181,22	66,9%
93 NO REGIONALIZABLE	2.912.239.960,00	86.299.033,38	3,0%
Total general	5.321.149.460,00	725.542.596,01	13,6%

¿Cómo se financian las Comunidades Autónomas?

¿Qué no es Financiación Autonómica?

3. El sistema de Cuentas Públicas Territorializadas (SCPT) o, cómo se denominaba antes de su reforma, **Balanzas Fiscales**.

Es una herramienta contable que trata de cuantificar los flujos financieros generados entre los territorios mediante la recaudación de impuestos y la prestación de servicios públicos

Las cuentas territorizalizadas de una región puede arrojar déficit fiscal cuando los ingresos generados en ese territorio son mayores que los beneficios obtenidos a través de los servicios públicos financiados por la Administración central en el mismo

¿Cómo se financian las Comunidades Autónomas?

Cuadro	5:	Saldos	fiscales	relativos.	ei	ercicio 2014
Cuuui	\sim .	Suluos	insetties	I CIUCI I OS9	~. ·	

	Saldos totales, millones de euros				ıldos per Cápita, euros			
	Ingresos fiscales	Gasto público	Total	Total/PIB	Ingresos fiscales	Gasto público	Total	
Andalucía	13.757	-6.068	7.689	5,54%	1.638	-722	915	
Aragón	-731	1.575	844	2,58%	-553	1.192	639	
Asturias	-167	2.266	2.098	10,20%	-158	2.144	1.986	
Baleares	-736	-780	-1.516	-5,77%	-667	-707	-1.373	
Canarias	4.641	-348	4.293	10,80%	2.207	-165	2.042	
Cantabria	-112	627	516	4,32%	-190	1.069	878	
Castilla y León	799	3.481	4.280	8,24%	322	1.402	1.723	
C La Mancha	2.828	-1.194	1.634	4,57%	1.367	-577	790	
Cataluña	-10.044	152	-9.892	-5,02%	-1.337	20	-1.317	
Valencia	3.935	-5.670	-1.735	-1,78%	788	-1.136	-347	
Extremadura	2.136	691	2.827	16,96%	1.948	630	2.578	
Galicia	1.755	1.936	3.692	6,85%	641	707	1.347	
Madrid	-16.369	-2.836	-19.205	-9,82%	-2.540	-440	-2.979	
Murcia	2.005	-1.897	108	0,40%	1.366	-1.293	73	
Navarra	-587	702	115	0,64%	-917	1.096	179	
País Vasco	-3.474	6.862	3.387	5,30%	-1.587	3.134	1.547	
La Rioja	-67	109	42	0,55%	-212	343	131	
Ceuta y Melilla	432	390	823	27,89%	2.549	2.302	4.850	
España	0	0	0		0	0	0	
Suma positivos			32.348	3,12%				

Fuente: Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas

¿Cómo se financian las Comunidades Autónomas?

Cuadro 6: Desglose aproximado por administraciones de los saldos relativos regionales, 2014

	M	illones de e	euros	% del PIB			
	Total	UE	Adm Española	Total	UE	Adm Española	
Andalucía	7.689	1.267	6.422	5,54%	0,91%	4,63%	
Aragón	844	206	638	2,58%	0,63%	1,95%	
Asturias	2.098	-93	2.191	10,20%	-0,45%	10,65%	
Baleares	-1.516	-184	-1.332	-5,77%	-0,70%	-5,07%	
Canarias	4.293	277	4.017	10,80%	0,70%	10,10%	
Cantabria	516	-40	555	4,32%	-0,33%	4,65%	
Castilla y León	4.280	589	3.691	8,24%	1,14%	7,11%	
C La Mancha	1.634	921	713	4,57%	2,58%	2,00%	
Cataluña	-9.892	-1.449	-8.443	-5,02%	-0,74%	-4,29%	
Valencia	-1.735	-496	-1.239	-1,78%	-0,51%	-1,27%	
Extremadura	2.827	732	2.094	16,96%	4,39%	(12,57%)	
Galicia	3.692	132	3.559	6,85%	0,25%	6,60%	
Madrid	-19.205	-1.877	-17.328	-9,82%	-0,96%	-8,86%	
Murcia	108	10	97	0,40%	0,04%	0,37%	
Navarra	115	31	84	0,64%	0,17%	0,47%	
País Vasco	3.387	-35	3.422	5,30%	-0,05%	5,35%	
La Rioja	42	-11	53	0,55%	-0,15%	0,70%	
Ceuta y Melilla	823	18	804	27,89%	0,62%	27,26%	
España	0	0	0	0	0,00%	0,00%	

Fuente: Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas

¿Cómo se financian las Comunidades Autónomas?

Bibliografía consultada

Caamaño Alegre, J. y S. Lago Peñas. 2009. Presupuestos iniciales y niveles ejecutados de inversión territorializada del Estado. XVI Encuentro de Economía Pública, Granada. Caamaño Alegre, J. y S. Lago Peñas. 2012. La inversión territorializada de fomento: análisis de las diferencias entre proyecto, presupuesto y ejecución. Revista de Economía Aplicada XX (6): 107-126.

De la Fuente, A. 2017. ¿Qué nos dicen las Cuentas Territorializadas? Algunas reflexiones con cinco años de datos. *Estudios sobre la Economía Española*, 20:1-13.

De la Fuente, A. 2017. Liquidación de 2015 del Sistema de Financiación de las Comunidades Autónomas del Régimen Común. *Estudios sobre Economía Española*, 17. León, S. 2015. *La Financiación Autonómica. Claves para Comprender un (interminable) debate*. Madrid: Alianza Editorial.