คู่มือ แนวทางการจัดการ เรื่องร้องเรียน

การละเมิดสิทธิด้านเอดส์ เพศภาวะ และความเป็นกลุ่มประชากรเปราะบาง ต่อการถูกเลือกปฏิบัติ

โดย มูลนิธิศูนย์คุ้มครองสิทธิด้านเอดส์ และคณะอนุกรรมการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิด้านเอดส์

คู่มือ แนวทางการจัดการเรื่องร้องเรียน

การละเมิดสิทธิด้านเอดส์ เพศภาวะ และความเป็นกลุ่มประชากรเปราะบาง ต่อการถูกเลือกปฏิบัติ

ISBN 978-616-8003-08-4

พิมพ์ครั้งที่ 2 2565

จำนวน 1,000 เล่ม

จัดทำโดย มูลนิธิศูนย์คุ้มครองสิทธิด้านเอดส์

133/235 หมู่บ้านรื่นฤดี 3 ถนนหทัยราษฎร์

แขวง/เขตมีนบุรี กรุงเทพฯ 10510

โทรศัพท์ 02-171-5135 โทรสาร 02-171-5124 อีเมล foundationforaidsrights@gmail.com

เว็บไซด์ www.aidsrightsthailand.com

สนับสนุนโดย สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.)

พิมพ์ที่ โรงพิมพ์ เดือนตุลา

โทร. 0-2996-7392-4 โทรสาร 0-2996-7395

E-mail: octoberprint50@hotmail.com

คำนำ

มูลนิธิศูนย์คุ้มครองสิทธิด้านเอดส์ ร่วมกับกองโรคเอดส์และโรคติดต่อทาง เพศสัมพันธ์ กรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข ได้ร่วมกันพัฒนาระบบรับเรื่อง ร้องเรียนกรณีการละเมิดสิทธิด้านเอดส์ เพศภาวะ และความเป็นกลุ่มประชากร เปราะบางต่อการถูกเลือกปฏิบัติหรือ Crisis Response System (CRS) หรือที่รู้จัก กันทั่วไปขณะนี้คือ "สวัสดีปกป้อง" ขึ้น โดยคาดหวังให้เป็นระบบฐานข้อมูลการ ร้องเรียนกรณีการละเมิดสิทธิด้านเอดส์ เพศภาวะ และความเป็นกลุ่มประชากร เปราะบางต่อการถูกเลือกปฏิบัติของประเทศไทย เพื่อประโยชน์ในการนำข้อมูล มาวิเคราะห์เพื่อกำหนดมาตรการ นโยบาย กฎหมาย อันจะนำไปสู่การลด การตีตราและเลือกปฏิบัติตามยุทธศาสตร์แห่งชาติว่าด้วยการยุติปัญหาเอดส์ พ.ศ. 2560-2573 ซึ่งได้มีการนำระบบดังกล่าวมาดำเนินงานในพื้น 14 จังหวัด นำร่องเมื่อเดือนพฤษภาคม 2562 ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานช่วยเหลือ จัดการ เรื่องร้องเรียนผ่านระบบร้องเรียน CRS เป็นไปอย่างมีคุณภาพและมาตรฐาน เดียวกันในทุกพื้นที่ มูลนิธิศูนย์คุ้มครองสิทธิด้านเอดส์ ร่วมกับคณะอนุกรรมการ ส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิด้านเอดส์ ภายใต้คณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยการ ป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์ และภาคีเครือข่ายที่ร่วมดำเนินงานในพื้นที่นำร่อง จึงได้ร่วมกันพัฒนาคู่มือแนวทางการจัดการเรื่องร้องเรียนการละเมิดสิทธิด้านเอดส์ เพศภาวะ และความเป็นกลุ่มประชากรเปราะบางต่อการถูกเลือกปฏิบัติเล่มนี้ขึ้น

หวังเป็นอย่างยิ่งว่าคู่มือฉบับนี้จะเป็นประโยชน์กับหน่วยงาน องค์กร ที่ปฏิบัติงานรับเรื่องร้องเรียน ในระบบการละเมิดสิทธิด้านเอดส์ เพศภาวะ และ ความเป็นกลุ่มประชากรเปราะบางต่อการถูกเลือกปฏิบัติ (CRS) ขอขอบคุณ ผู้ที่มีส่วนร่วมในการพัฒนาคู่มือนี้ทุกท่าน และหากมีข้อแนะนำประการใดเพื่อ การปรับปรุงคู่มือ มูลนิธิายินดีน้อมรับเพื่อนำไปปรับปรุงแก้ไขในโอกาสต่อไป

มูลนิธิศูนย์คุ้มครองสิทธิด้านเอดส์

สารบัญ

		หน้า	
1.	บทนำ	5	
	• หลักการและเหตุผล	5	
	• วัตถุประสงค์การจัดทำคู่มือ	8	
	• คำจำกัดความ	9	
	• กลไกการดำเนินงานส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิด้านเอดส์		
	เพศภาวะ และความเป็นกลุ่มประชากรเปราะบาง	13	
2.	ลักษณะของการถูกเลือกปฏิบัติอันเนื่องมาจากเอดส์		
	เพศภาวะ และความเป็นกลุ่มประชากรเปราะบาง	19	
3.	ขั้นตอนการให้ความช่วยเหลือ	24	
	• การรับเรื่อง	25	
	• การสอบข้อเท็จจริง	25	
	• การดำเนินงานและช่วยเหลือ	28	
	• การประสานส่งต่อ	30	
	• การติดตามและแจ้งผล	31	
4.	ตัวอย่างการดำเนินงานในแต่ละกรณี	32	
5.	รายชื่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและบทบาทหน้าที่	47	
ภาคผนวก			



1.1 หลักการและเหตุผล

การดำเนินงานเพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามแผนยุทธศาสตร์แห่งชาติ ว่าด้วยการยุติปัญหาเอดส์ พ.ศ. 2560-2573 ซึ่งมีเป้าหมายสำคัญ 3 ประการคือ

- ลดการติดเชื้อเอชไอวีรายใหม่ลงให้ได้น้อยกว่า 1,000 รายต่อปี
- ลดการเสียชีวิตอันเนื่องมาจากเอดส์ให้ได้น้อยกว่า 4,000 รายต่อปี และ
 - ลดการตีตราเลือกปฏิบัติลงให้ได้ 90%

การดำเนินงานเพื่อให้บรรลุเป้าหมายที่ 1 และ 2 ปัจจุบันมีระบบการ ติดตามประเมินผลที่สามารถวัดประสิทธิภาพประสิทธิผลในการดำเนินงาน ได้ค่อนข้างชัดเจน แต่ในส่วนของเป้าหมายที่ 3 ลดการตีตรา และการเลือก ปฏิบัตินั้น ยังไม่มีระบบฐานข้อมูล และการวัดผลได้อย่างชัดเจน ซึ่งมีสาเหตุ มาจากหลายปัจจัยด้วยกัน อาทิเช่น

• การทำงานในเรื่องการตีตราและเลือกปฏิบัติ เป็นการทำงาน กับระบบความคิด ความเชื่อที่เป็นนามธรรม ไม่สามารถ วัดผลให้เห็นเป็น รูปธรรมได้อย่างชัดเจน

- การรับเรื่องร้องเรียนให้ความช่วยเหลือ ผู้รับเรื่องไม่มั่นใจว่า เรื่อง ที่ได้รับการร้องเรียนนั้นเป็นการตีตราและเลือกปฏิบัติหรือไม่
- ผู้ได้รับผลกระทบไม่กล้าเปิดเผยตัวตน หรือร้องเรียนเนื่องจากกังวล ว่าจะมีผลกระทบตามมาในภายหลัง
- เรื่องบอกเล่าสถานการณ์การถูกตีตราและเลือกปฏิบัติจากตัวบุคคล ยังขาดหลักฐานหรือการบันทึกข้อมูลที่สนับสนุน ในเชิงปริมาณ ซึ่งสามารถ สะท้อนข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นได้
- ระบบฐานข้อมูลที่มีอยู่ในปัจจุบัน กระจายอยู่ในแต่ละหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง ไม่เกิดการบูรณาการนำข้อมูลมาใช้ประโยชน์ร่วมกัน

ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่ต้องมีการพัฒนาระบบฐานข้อมูลการรับ เรื่องร้องเรียนการตีตราและเลือกปฏิบัติเพื่อสะท้อนสถานการณ์จริงที่เกิด ขึ้นในพื้นที่ โดยสร้างการมีส่วนร่วมของผู้ประสบปัญหา ผู้พบเห็นสถานการณ์ ในการแจ้งเรื่อง รวมถึงการมีส่วนร่วมของหน่วยงานหรือองค์กรที่ปฏิบัติงาน ในพื้นที่ในการรับร้องเรียน การดำเนินการเพื่อช่วยเหลือ คุ้มครองสิทธิ และ บันทึกเหตุการณ์ เพื่อให้เกิดการรวบรวมข้อมูล ประมวลผล วิเคราะห์ และ วางแผน เพื่อนำไปสู่การลดการตีตราและเลือกปฏิบัติ ทั้งในระดับบุคคล องค์กร และบโยบายของประเทศ

การพัฒนาระบบรับเรื่องร้องเรียนกรณีการละเมิดสิทธิด้านเอดส์ เพศภาวะ และความเป็นกลุ่มประชากรเปราะบางต่อการถูกเลือกปฏิบัติ (Crisis Response system : CRS) หรือ "สวัสดีปกป้อง" โดยความร่วมมือ ของกองโรคเอดส์ และโรคติดต่อทางเพศสัมพันธ์ กรมควบคุมโรค กระทรวง สาธารณสุข คณะอนุกรรมการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิด้านเอดส์ ภายใต้ คณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยการป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์ มูลนิธิศูนย์ คุ้มครองสิทธิด้านเอดส์ และองค์กรภาคี เพื่อให้มีระบบรับเรื่องร้องเรียน

และการจัดการร้องเรียน อีกทั้งเป็นช่องทางในการรับทราบข้อมูลปัญหา การละเมิดสิทธิ มีระบบการดูแลช่วยเหลือที่สะดวก รวดเร็ว มีประสิทธิภาพ ทันต่อสถานการณ์ พร้อมทั้งมีระบบฐานข้อมูลที่เป็นมาตรฐาน ในระดับ หน่วยงาน องค์กร และประเทศ สามารถนำไปใช้ประโยชน์ในการลดการ ตีตราและเลือกปฏิบัติได้



1.2 วัตถุประสงค์

- 1. เพื่อให้ผู้ปฏิบัติงานในระบบรับเรื่องร้องเรียนกรณีการละเมิด สิทธิด้านเอดส์ เพศภาวะ และความเป็นกลุ่มประชากรเปราะบางต่อการถูก เลือกปฏิบัติ (Crisis Response system : CRS) หรือ "สวัสดีปกป้อง" มีแนวทางขั้นตอน / กระบวนการ ในการรับเรื่องและการจัดการเรื่องร้องเรียน ที่มีประสิทธิภาพและเป็นมาตรฐานเดียวกัน
- 2. เพื่อให้เกิดระบบการจัดเก็บและรวบรวมข้อมูลการร้องเรียนที่ เป็นมาตรฐานในระดับหน่วยงาน องค์กรและระดับประเทศ



1.3 คำจำกัดความ

"การตีตรา" หมายถึง ความคิดหรือ มุมมอง การให้คุณค่าในเชิงลบต่อบุคคลหรือ กลุ่มคน หรือเรื่องใดเรื่องหนึ่งที่ไม่เป็นไป ตามกรอบ หรือบรรทัดฐานทางสังคม หรือ ความคิดความเชื่อที่ตนเองยึดถือ ซึ่งการ



ตีตราสามารถนำไปสู่พฤติกรรมการเลือกปฏิบัติหรือปฏิบัติอย่างไม่เท่าเทียมได้ การตีตราเป็นกระบวนการทางสังคม เกี่ยวข้องกับทัศนคติ ความคิด ความเชื่อ ค่านิยมของสังคม ทำให้เกิดการแบ่งแยก เหมารวม และนำไปสู่ การลดทอนคุณค่าหรือศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ของบุคคลหรือกลุ่มคนนั้นๆ

"การเลือกปฏิบัติ" หมายถึง การกระทำหรือไม่กระทำการใด ๆ

ที่ส่งผลให้เกิด การกีดกัน การจำกัดการ แบ่งแยก เพื่อไม่ให้บุคคลได้รับสิทธิหรือ เสรีภาพอันพึงมีพึงได้ ไม่ว่าจะทางตรงหรือ ทางอ้อม



"กลุ่มเปราะบาง

ต่อการถูกเลือกปฏิบัติ"
หมายถึง กลุ่มคนที่มี
ข้อจำกัดในเรื่องการช่วย
เหลือตัวเองการตัดสินใจ
อำนาจต่อรอง และมี



ความสุ่มเสี่ยงที่จะถูกคุกคาม ถูกเลือกปฏิบัติ หรือถูกละเมิดสิทธิ ตลอดจน ขาดศักยภาพในการจัดการกับปัจจัยเสี่ยงที่เผชิญอยู่และผลกระทบที่ตามมา "ผู้ขอคำปรึกษา" หมายถึง ผู้ที่ ประสงค์ขอรับการช่วยเหลือด้านข้อมูล หรือ ขอรับคำแนะนำ ในเรื่องที่ต้องการทราบ หรือประสบปัญหา





"เรื่องขอคำปรึกษา" หมายถึง ประเด็นปัญหาที่ผู้ขอคำปรึกษา ต้องการ ข้อมูลหรือคำแนะนำ

"การละเมิดสิทธิ" หมายถึง การกระทำใด ๆ ที่ก่อให้เกิดความ เสียหาย ต่อชีวิต ร่างกาย ทรัพย์สิน ชื่อเสียง เสรีภาพ หรือสิทธิอย่างใด อย่างหนึ่ง ของบุคคล โดยมิชอบด้วยกฎหมาย และขัดต่อหลักการสิทธิมนุษยชน ไม่ว่าโดยเจตนา จงใจ หรือประมาทเลินเล่อ



"ภาวะวิกฤต"

หมายถึง สถานการณ์ที่มี การกระทำละเมิดสิทธิ อันส่งผลให้ผู้ถูกกระทำ อาจสูญเสียชีวิต ถูกล่วง ละเมิดทางเพศ เป็น อันตรายสาหัส หรือ สูญเสียอิสรภาพ



"เรื่องร้องเรียน" หมายถึง เรื่อง ที่มีผู้ร้องเรียนเข้ามาเพื่อขอคำปรึกษา หรือ ขอความช่วยเหลือจากการถูกละเมิดสิทธิ

"ผู้ร้องเรียน" หมายถึง ผู้ที่แจ้งความประสงค์จะขอความช่วยเหลือ ให้กับตัวเอง หรือให้กับบุคคลอื่นที่ถูกกระทำละเมิดสิทธิ โดยที่บุคคลอื่นนั้น ร้องขอให้ช่วยร้องเรียนแทน และหมายความรวมถึงผู้ขอคำปรึกษาด้วย



"คู่กรณี" หมายถึง ผู้กระทำละเมิดไม่ว่าจะเป็นบุคคลธรรมดา กลุ่มคน คณะบุคคล นิติบุคคล หน่วยงานของรัฐ เจ้าหน้าที่หรือพนักงานของ หน่วยงานราชการ หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ หน่วยงานเอกชน และองค์กรอิสระ "การคุ้มครองสิทธิ" หมายถึง การให้ความรู้ คำแนะนำ การเจรจา ไกล่เกลี่ย และดำเนินการตามกระบวนการยุติธรรมเพื่อคุ้มครองสิทธิและ เสรีภาพของประชาชน



"ปิดเคส" หมายถึง เรื่องขอ คำปรึกษา หรือเรื่องร้องเรียนได้รับการ จัดการแก้ไขหรือการไกล่เกลี่ย จนสิ้นสุด กระบวนการดำเนินการ ตามสิทธิที่พึงมีพึง ได้ ไม่ว่าจะเป็นคดีความทั้งทางแพ่งหรือ ทางอาญา ทั้งนี้ ให้รวมถึงกรณีที่ไม่สามารถ ดำเนินการต่อไปได้ อันเกิดจากผู้ร้องเรียน มีความประสงค์ยุติการดำเนินการ หรือมี ปัจจัยที่ส่งผลให้ไม่สามารถดำเนินการต่อไป ได้ เช่น ไม่สามารถติดต่อผู้ร้องฯ ได้ เป็นต้น



1.4 กลไกการดำเนินงานส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิด้านเอดส์ เพศ ภาวะ และความเป็นกลุ่มประชากรเปราะบางต่อการถูกเลือกปฏิบัติ

1.4.1. กลไกระดับชาติ



้อำนาจหน้าที่

- (1) พัฒนาและจัดทำข้อเสนอเชิงนโยบาย กฎหมาย ระเบียบ และกลยุทธ์ที่เกี่ยวกับการส่งเสริมและคุ้มครอง สิทธิด้านเอดส์ เพื่อให้ประเทศไทยบรรลุเป้าหมายไม่มีการรังเกียจ กีดกัน และเลือกปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกับเอชไอวี
- (2) พัฒนากรอบการดำเนินงานและสนับสนุนให้มีการทำแผนปฏิบัติการที่เกี่ยวกับการส่งเสริมและคุ้มครอง สิทธิด้านเอดส์
- (3) ส่งเสริมสนับสนุนการสร้างความเข้าใจเรื่องสิทธิด้านเอดส์กับสังคม รวมทั้งหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐ และเอกชนที่เกี่ยวข้อง
- (4) เฝ้าระวัง รับเรื่องร้องเรียน และติดตามสถานการณ์การละเมิดสิทธิ การรังเกียจกีดกันและเลือกปฏิบัติ ที่เกี่ยวข้องกับเอชไอวี และประสานหาแนวทางการแก้ไข
- (5) ติดตามการดำเนินงานการคุ้มครองสิทธิด้านเอดส์ และจัดทำรายงานสถานการณ์เรื่องสิทธิด้านเอดส์ รายงานต่อคณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยการป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์รวมทั้งเผยแพร่แก่สาธารณะและ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
 - (6) แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อดำเนินงานที่ได้รับมอบหมายตามความจำเป็น
 - (7) รายงานผลการดำเนินงานต่อคณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยการป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์
 - (8) ปฏิบัติภารกิจอื่นๆ ตามที่คณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยการป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์มอบหมาย

คณะอนุกรรมการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิด้านเอดส์ได้แต่งตั้งคณะ ทำงาน เพื่อเป็นกลไกในระดับปฏิบัติการส่วนกลาง คือ คณะทำงานขับเคลื่อน ยุทธศาสตร์การส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิด้านเอดส์ โดยมีองค์ประกอบ ดังนี้

- (1) รองอธิบดีอัยการ สำนักงานคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทาง กฎหมายแก่ประชาชน สำนักงานอัยการสูงสุด เป็นที่ปรึกษา
- (2) นางเสาวนีย์ วิบุลสันติ กองโรคเอดส์และโรคติดต่อทางเพศ สัมพันธ์ เป็นประธานคณะทำงาน
- (3) อัยการพิเศษฝ่ายคดีเยาวชนและครอบครัว 6 สำนักงานคดี เยาวชนและครอบครัว สำนักงานอัยการสูงสุด
- (4) อัยการพิเศษฝ่ายแผนช่วยเหลือทางกฎหมาย สำนักงานคุ้มครอง สิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชน สำนักงานอัยการสูงสุด
- (5) นายณรงค์ ศรีระสันต์ อัยการผู้เชี่ยวชาญพิเศษ สำนักงานอัยการ พิเศษฝ่ายแผนช่วยเหลือทางกฎหมาย
- 6) นางสาวกรภัทร นิษฐาอัครากุล อัยการผู้เชี่ยวชาญ สำนักงาน อัยการภาค 2 ช่วยราชการ สำนักงานคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมาย แก่ประชาชน ปฏิบัติราชการสำนักงาน อัยการพิเศษฝ่ายแผนช่วยเหลือทาง กฎหมาย
- (7) นายเลอศักดิ์ ดุกสุขแก้ว อัยการจังหวัดประจำสำนักงานอัยการ พิเศษฝ่ายแผนช่วยเหลือทางกฎหมาย
- (8) นางธีราพร สุริสีหเสถียร อัยการจังหวัดประจำสำนักงานอัยการ สูงสุด สำนักงานอัยการพิเศษฝ่ายคดีเยาวชนและครอบครัว 6
- (9) นายสาโรช นักเบศร์ อัยการอาวุโส สำนักงานอัยการพิเศษฝ่าย คดีเยาวชน คณะทำงานและครอบครัว 6
- (10) นายอภิวัฒน์ กวางแก้ว ประธานเครือข่ายผู้ติดเชื้อเอชไอวี/ เอดส์ ประเทศไทย

- (11) นางสาวไพลิน ดวงมาลา มูลนิธิศูนย์คุ้มครองสิทธิด้านเอดส์
- (12) นางเพ็ญศรี สวัสดิ์เจริญยิ่ง กองโรคเอดส์และโรคติดต่อทาง เพศสัมพันธ์
 - (13) นางพรทิพย์ เข็มเงิน กองโรคเอดส์และโรคติดต่อทางเพศสัมพันธ์
- (14) นางสาวสิริพร มนยฤทธิ์ กองโรคเอดส์และโรคติดต่อทาง เพศสัมพับธ์
- (15) นางสาวอุมานาฏ อุณอนันต์ กองโรคเอดส์และโรคติดต่อทาง เพศสัมพันธ์
- (16) นางพัชรภรณ์ ภวภูตานนท์ กองโรคเอดส์และโรคติดต่อทาง เพศสัมพันธ์ เป็นเลขานุการคณะทำงาน
- (17) นายศรายุทธ นามสิงห์ สำนักงานอัยการพิเศษฝ่ายแผนช่วยเหลือ ทางกฎหมาย สำนักงานอัยการสูงสุด เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะทำงาน
- (18) นางสาวศรัญญา สุขอ่ำ กองโรคเอดส์และโรคติดต่อทาง เพศสัมพันธ์ เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะทำงาน

บทบาท/หน้าที่/ความรับผิดชอบ

- (1) กำกับดูแลการพัฒนาระบบการรับเรื่องร้องเรียน การจัดการ เรื่องร้องเรียน และติดตามการรายงานผลการปฏิบัติงานของคณะทำงานระดับ จังหวัด
- (2) พัฒนารูปแบบกลไกการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิด้านเอดส์ ใน 14 จังหวัดนำร่องและขยายให้ครอบคลุมทั่วประเทศ
- (3) ปรับภาพลักษณ์ ความเข้าใจ เสริมสร้างความเข้มแข็งระดับ บุคคล ครอบครัว ชุมชน รวมทั้งกลไกการคุ้มครองสิทธิ เพื่อลดการรังเกียจ กีดกัน การเลือกปฏิบัติที่เกี่ยวเนื่องกับเอชไอวี/เอดส์ และเพศภาวะ
- (4) จัดทำกรอบการดำเนินงานและสนับสนุนให้มีการทำแผนปฏิบัติ การที่เกี่ยวกับการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิด้านเอดส์ในจังหวัด

- (5) เฝ้าระวัง รับเรื่องร้องเรียน และติดตามสถานการณ์การละเมิด สิทธิ การรังเกียจ กีดกันและเลือกปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกับเอชไอวี และประสาน หาแนวทางการแก้ไข
- (6) ติดตามการดำเนินงานการคุ้มครองสิทธิด้านเอดส์ และจัดทำ รายงานสถานการณ์เรื่องสิทธิด้านเอดส์รายงานต่อคณะอนุกรรมการส่งเสริม และคุ้มครองสิทธิด้านเอดส์รวมทั้งเผยแพร่แก่หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง
- (7) ปฏิบัติภารกิจอื่นๆ ตามที่คณะอนุกรรมการส่งเสริมและคุ้มครอง สิทธิด้านเอดส์มอบหมาย
- หมายเหตุ คณะทำงานชุดนี้อยู่ระหว่างการปรับปรุงคำสั่งเกี่ยวกับองค์ประกอบ และบทบาทหน้าที่

1.4.2. กลไกระดับจังหวัด

คณะอนุกรรมการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิด้านเอดส์ได้แต่งตั้งคณะ ทำงาน เพื่อเป็นกลไกปฏิบัติการระดับจังหวัด คือ คณะทำงานส่งเสริมและ คุ้มครองสิทธิด้านเอดส์ในรูปแบบสหวิชาชีพระดับจังหวัด โดยมีองค์ประกอบ ดังนี้

- (1) อัยการคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมายและการบังคับ คดีจังหวัด เป็นประธานคณะทำงาน
 - (2) ปลัดจังหวัด
 - (3) ท้องถิ่นจังหวัด
 - (4) พัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด หรือผู้แทน
 - (5) สวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัด หรือผู้แทน
 - (6) ศึกษาธิการจังหวัด หรือผู้แทน
- (7) ผู้อำนวยการสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ระดับเขต หรือ ผู้แทน

- (8) ประธานสภาทนายความจังหวัด
- (9) ผู้แทนเครือข่ายผู้ติดเชื้อเอชไอวี/เอดส์ ระดับจังหวัด
- (10) นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด หรือผู้แทน เป็นเลขานุการคณะ ทำงาน
- (11) เจ้าหน้าที่สำนักงานอัยการคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทาง กฎหมายและการบังคับคดีจังหวัดเป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะทำงาน
- (12) ผู้แทนองค์กรภาคประชาสังคมปกป้องคุ้มครองสิทธิด้านเอดส์ (ระบุชื่อองค์กรในจังหวัด) เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะทำงาน

บทบาท/หน้าที่/ความรับผิดชอบ

- (1) รับเรื่องร้องเรียน และการจัดการเรื่องร้องเรียนข้อพิพาท การละเมิด สิทธิ การรังเกียจ กีดกันและเลือกปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกับเอชไอวี และเพศภาวะ
 - (2) พัฒนาระบบการรับเรื่องร้องเรียน การจัดการเรื่องร้องเรียน
- (3) รายงานผลการปฏิบัติต่อ คณะทำงานขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การ ส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิด้านเอดส์
- (4) พัฒนารูปแบบกลไกการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิด้านเอดส์ใน 14 จังหวัดต้นแบบ และครอบคลุม ทั่วประเทศ
- (5) ปรับภาพลักษณ์ ความเข้าใจ เสริมสร้างความเข้มแข็งระดับ บุคคล ครอบครัว ชุมชน รวมทั้งกลไก การคุ้มครองสิทธิ์ เพื่อลดการรังเกียจ กีดกัน การเลือกปฏิบัติที่เกี่ยวเนื่องกับเอชไอวีและเพศภาวะ
- (6) ปฏิบัติภารกิจอื่นๆ ตามที่คณะอนุกรรมการส่งเสริมและคุ้มครอง สิทธิด้านเอดส์มอบหมาย
- หมายเหตุ คณะทำงานชุดนี้อยู่ระหว่างการปรับปรุงคำสั่งเกี่ยวกับองค์ประกอบ และบทบาทหน้าที่

แนวทางในการดำเนินงาน

- (1) ให้มีคณะทำงานเพื่อทำหน้าที่ในการวิเคราะห์ วางแผนจัดการ และติดตามการแก้ไขปัญหาการละเมิดสิทธิ
- (2) กำหนดให้มีทีมปฏิบัติการ ที่มีความคล่องตัวในการสืบค้น ข้อเท็จจริง และให้คำปรึกษาเบื้องต้นกรณีเกิดการละเมิดสิทธิ เช่น ทีมม้าเร็ว นักกฎหมายเท้าเปล่า ซึ่งประกอบด้วย สมาชิกของกลุ่มหรือเครือข่าย ภาคประชาสังคมในพื้นที่ที่ผ่านการอบรม การเป็นนักปกป้องสิทธิมนุษยชน
- (3) กำหนดให้มีทีมปฏิบัติการเชิงรุก เพื่อส่งเสริมความรู้ ความเข้าใจ เรื่องสิทธิด้านเอดส์ในพื้นที่ เพื่อป้องกันปัญหาการเลือกปฏิบัติอันเนื่องมาจาก เอดส์ เพศภาวะ และลดอคติที่มีต่อกลุ่มเปราะบางต่อการถูกเลือกปฏิบัติ
- (4) จัดทำรายงานข้อมูล ข้อเสนอแนะต่อการพัฒนานโยบายการ คุ้มครองสิทธิด้านเอดส์ในระดับจังหวัด



ลักษณะการถูกเลือกปฏิบัติอันเนื่องมาจากเอดส์ เพศภาวะ และความเป็นกลุ่มประชากรเปราะบาง ต่อการถูกเลือกปฏิบัติ

ลักษณะการถูกเลือกปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกับเอชไอวี/เอดส์ สามารถ แบ่งกว้างๆ ได้เป็น 2 แบบ คือ

- 1) การเลือกปฏิบัติอันเนื่องมาจากเอชไอวี/เอดส์ ซึ่งเกิดกับประชาชน ทั่วไป และผู้ติดเชื้อเอชไอวี
- 2) การเลือกปฏิบัติอันเนื่องมาจากเพศภาวะ และความเป็นกลุ่ม เปราะบางต่อการถูกเลือกปฏิบัติ เช่น กลุ่มความหลากหลายทางเพศ กลุ่ม พนักงานบริการ กลุ่มผู้ใช้สารเสพติด กลุ่มประชากรข้ามชาติ กลุ่มผู้ต้องขังฯลฯ



ลักษณะการเลือกปฏิบัติที่พบบ่อยและกฎหมาย นโยบายที่เกี่ยวข้อง

กลุ่ม ประชากร 1. การเลือกปฏิบัติถ่	ลักษณะ การเลือกปฏิบัติ วันเนื่องมาจากเอชไอวี/เอดเ	กฎหมาย/ นโยบาย ที่เกี่ยวข้อง ส์
 การเลือกปฏิบัติอี 1.1 คนทั่วไป 1.2 ผู้ติดเชื้อ เอชไอวีและ ผู้ได้รับผลกระทบ 	 กันเนื่องมาจากเอชไอวี/เอดส์ ถูกบังคับตรวจหาเชื้อ เอชไอวี ถูกบังคับตรวจหาเชื้อ เอชไอวีก่อนและระหว่าง ทำงาน ถูกปฏิเสธในการรับเข้า ทำงาน จากสถานะผล เลือด ถูกเลิกจ้างเนื่องจากมี เชื้อเอชไอวี ถูกเปิดเผยสถานะผล เลือด โดยไม่ได้รับความ ยินยอม ถูกปฏิเสธ รับเข้าเรียน ก่อน และระหว่างการ ศึกษา 	 กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิ์ พลเมืองและสิทธิทางการเมือง กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิ์ ทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ประมวลกฎหมายอาญา พ.ร.บ.คุ้มครองแรงงาน พ.ศ. 2541 พ.ร.บ.แรงงานสัมพันธ์ พ.ศ. 2518 ยุทธศาสตร์แห่งชาติว่าด้วยการยุติ ปัญหาเอดส์ พ.ศ. 2560-2573 แนวปฏิบัติการป้องกันและจัดการ ด้านเอดส์ในสถานประกอบการ ประกาศคณะกรรมการว่าด้วยการ ป้องกันและยุติปัญหาเอดส์เรื่อง นโยบายไม่เลือกปฏิบัติต่อผู้ติด เชื้อเอชไอวีในการสมัคร การคัด
	 ถูกปฏิเสธการรักษา/ ไม่ได้รับการรักษาตาม มาตรฐาน เช่น ให้อยู่ คิวสุดท้าย 	เลือก และการเรียนหรือศึกษาต่อ ในสถานศึกษา

พ.ร.บ. = พระราชบัญญัติ พ.ร.ก. = พระราชกำหนด

กลุ่ม ประชากร 2. การเลือกปภิบัติถ์	ลักษณะ การเลือกปฏิบัติ วันเนื่องมาจาก เพศภาวะ แ	กฎหมาย/ นโยบาย ที่เกี่ยวข้อง ละความเป็นกลุ่มประชากรเปราะบาง
2.1 กลุ่มความ หลากหลายทาง เพศ	 ถูกบังคับให้แต่งกาย ตามเพศกำเนิด ถูกห้ามเข้าบางสถานที่ เรียกคำหน้านามใน หน่วยบริการสุขภาพ ถูกปฏิเสธรับเข้าทำงาน 	พ.ร.บ.ความเท่าเทียมระหว่างเพศ พ.ศ. 2558
2.2 กลุ่มพนักงาน บริการ	 ถูกจับเพราะพกถุงยาง อนามัย ลูกค้าทำร้ายร่างกาย ลูกค้าไม่จ่ายค่าบริการ ถูกบังคับให้มี เพศสัมพันธ์โดย ไม่มีการป้องกัน 	 ประมวลกฎหมายอาญา พ.ร.บ.ป้องกันและ ปราบปราม การค้าประเวณี พ.ศ. 2539 ยุทธศาสตร์แห่งชาติว่าด้วย การยุติปัญหาเอดส์ พ.ศ. 2560-2573
2.3 กลุ่มผู้ใช้สาร เสพติด	 ถูกยัดยาเพื่อดำเนินคดี ถูกตรวจค้น บังคับ ตรวจปัสสาวะ และ เรียกรับผลประโยชน์ 	 ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ร.บ.วิธีพิจารณาคดียาเสพติด พ.ร.บ.จราจรทางบก พ.ศ. 2522 บันทึกข้อความที่ 0007.34/5578 เรื่อง กำชับมาตรการปฏิบัติ เกี่ยวกับการตั้งด่านตรวจ จุดตรวจ และจุดสกัด

พ.ร.บ. = พระราชบัญญัติ พ.ร.ก. = พระราชกำหนด

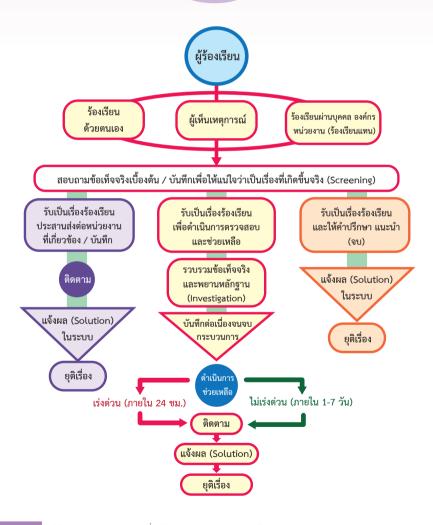
กลุ่ม ประชากร 2. การเลือกปฏิบัติล์	ลักษณะ การเลือกปฏิบัติ วันเนื่องมาจาก เพศภาวะ แ	กฎหมาย/ นโยบาย ที่เกี่ยวข้อง ละความเป็นกลุ่มประชากรเปราะบาง
2.4 กลุ่ม ประชากร ข้ามชาติ	 ถูกนายจ้างยึดเอกสาร ประจำตัว นายจ้างไม่จ่ายค่าแรง ไม่ได้รับค่าแรงตาม กฎหมาย ถูกเลิกจ้างไม่เป็นธรรม เข้าไม่ถึงระบบบริการ สุขภาพ ไม่สามารถ ใช้สิทธิการรักษา พยาบาลได้ ถูกปฏิเสธรับเข้าเรียน 	 พ.ร.บ.คุ้มครองแรงงาน ฉบับปรับปรุง พ.ศ. 2560 พ.ร.บ.ประกันสังคม พ.ศ. 2533 พ.ร.ก.การบริหารจัดการ การ ทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2561 คู่มือและแนวปฏิบัติสำหรับการ จัดการศึกษาแก่บุคคลที่ไม่มีหลัก ฐานทะเบียนราษฎรหรือไม่มี สัญชาติไทย(ฉบับปรับปรุงใหม่ พ.ศ.2560) แนวทางการตรวจสุขภาพ และ ประกันสุขภาพ แรงงานต่างด้าว กระทรวงสาธารณสุข
2.5 กลุ่มผู้ต้องขัง	 ถูกซ้อมทรมาน ไม่ได้รับการบำบัดด้วย สารทดแทนเมทาโดน ในเรือนจำ 	 กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิ พลเมืองและสิทธิทางการเมือง พ.ร.บ.ราชทัณฑ์ พ.ศ. 2560

พ.ร.บ. = พระราชบัญญัติ พ.ร.ก. = พระราชกำหนด

กลุ่ม ประชากร	ลักษณะ การเลือกปฏิบัติ	กฎหมาย/ นโยบาย ที่เกี่ยวข้อง		
2.6 กลุ่มสตรี	 ถูกปฏิเสธเข้าทำงาน เพราะเพศกำเนิด ถูกครอบครัวใช้ความ รุนแรง ถูกล่วงละเมิดทางเพศ ข่มขืน อนาจาร ท้องไม่พร้อม ไม่สามารถเข้าบริการ ยุติการตั้งครรภ์ที่ ปลอดภัย 	 กติการะหว่างประเทศว่าด้วย สิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และ วัฒนธรรม อนุสัญญาว่าด้วยการขจัดการ เลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบ ประมวลกฎหมายอาญา พ.ร.บ.ความเท่าเทียมระหว่างเพศ พ.ศ. 2558 พ.ร.บ.ส่งเสริมการพัฒนาและ คุ้มครองสถาบันครอบครัว พ.ศ. 2562 พ.ร.บ.การป้องกันและแก้ไข ปัญหาการตั้งครรภ์ในวัยรุ่น พ.ศ. 2559 แนวทางการยุติการตั้งครรภ์เพื่อ ป้องกันการทำแท้งที่ไม่ปลอดภัย 		
2.7 กลุ่มเด็ก และเยาวชน	 ถูกครอบครัวใช้ความ รุนแรง ถูกเจ้าหน้าที่ของรัฐ กระทำละเมิด ถูกกลั่นแกล้ง ล้อเลียน ในโรงเรียน 	 อนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก พ.ร.บ.ศาลเยาวชนและครอบครัว และวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและ ครอบครัว พ.ศ. 2553 พ.ร.บ.คุ้มครองเด็ก พ.ศ. 2546 พ.ร.บ.ส่งเสริมการพัฒนาและ คุ้มครองสถาบันครอบครัว พ.ศ. 2562 		

พ.ร.บ. = พระราชบัญญัติ พ.ร.ก. = พระราชกำหนด

งั้นตอนการจัดการ เรื่องร้องเรียน



3.1 การรับเรื่อง

ช่องทางให้คำปรึกษา และรับเรื่องร้องเรียน

ผู้ขอรับคำปรึกษา หรือผู้ร้องเรียน สามารถร้องเรียนเรื่องความไม่เป็น ธรรม และถูกเลือกปฏิบัติผ่านช่องทางต่างๆ ดังต่อไปนี้ ผ่านระบบรับเรื่อง ร้องเรียนการละเมิดสิทธิด้านเอดส์ เพศภาวะ และความเป็นกลุ่มประชากร เปราะบางต่อการถูกเลือกปฏิบัติ (CRS) / ร้องเรียนผ่านทางโทรศัพท์ / ร้องเรียนผ่านการส่งโทรสาร/ ร้องเรียนผ่านการส่งจดหมายร้องเรียน / ร้องเรียนผ่าน ทางอีเมล / ร้องเรียนผ่าน Facebook / ร้องเรียนผ่าน Line application หรือร้องเรียนผ่านเจ้าหน้าที่รับเรื่องร้องเรียน โดยการร้องเรียนในทุกช่องทาง ต้องบันทึกลงในระบบรับเรื่องร้องเรียน การละเมิดสิทธิด้านเอดส์ เพศภาวะ และความเป็นกลุ่มประชากรเปราะบางต่อการถูกเลือกปฏิบัติ (CRS) ทั้งหมด



3.2 การสอบข้อเท็จจริง

การสอบข้อเท็จจริงมุ่งเพื่อให้ทราบปัญหาและความต้องการของ ผู้ร้องเรียนในการสอบข้อเท็จจริง มีวิธีการดังต่อไปนี้

3.2.1 การสัมภาษณ์/พูดคุย

กระบวนการที่ได้มาซึ่งข้อมูลเบื้องต้น ของผู้ขอคำปรึกษาหรือผู้ร้อง เรียน ฝ่ายหนึ่ง และคู่กรณีของผู้ขอรับคำปรึกษาหรือผู้ร้องเรียนอีก ฝ่ายหนึ่ง ข้อมูลที่ต้องมีเพื่อประกอบการพิจารณาในความช่วยเหลือ ดังนี้

• ข้อมูลพื้นฐาน (ใคร)

- ✓ ชื่อ-นามสกุล
- ✓ เพศ/อายุ
- 🗸 ลักษณะรูปร่าง ตำหนิ
- ✓ ที่อยู่ตามบัตร/ที่อยู่ปัจจุบัน
- หมายเลขติดต่อ/หมายเลขติดต่อฉุกเฉิน
- ✓ Facebook / e-mail / Line

รายละเอียดข้อเท็จจริง

ทำอะไร หมายถึง ประเด็นที่ผู้ขอคำปรึกษาหรือผู้ร้องเรียน ถูกกีดกัน ถูกเลือกปฏิบัติ ถูกละเมิดสิทธิ

ที่ไหน หมายถึง สถานที่ที่เกิดเหตุ

เมื่อไหร่ หมายถึง เวลาที่เกิดเหตุ หากไม่สามารถระบุได้ ให้แบ่งเป็น ช่วงเวลา

อย่างไร หมายถึง พฤติการณ์ที่ถูกกีดกัน ถูกเลือกปฏิบัติ ถูกละเมิด สิทธิ

*** หมายเหตุ กรณี "ขอรับคำปรึกษา" อาจไม่ต้องขอรายละเอียด ทั้งหมด แต่ควรมีข้อมูลที่สำคัญ เช่น ชื่อหรือนามสมมุติ และช่องทางติดต่อ กลับ

3.2.2 การแสวงหาข้อเท็จจริง

การแสวงหาข้อเท็จจริง (Fact finding) สามารถทำได้หลากหลายวิธี เช่น การสอบข้อเท็จจริงจากผู้ได้รับผลกระทบ โดยวิธีการพูดคุยตัวต่อตัว หรือ พูดคุยทางโทรศัพท์ การหาข้อเท็จจริงจากสื่อ กล้องวงจรปิด การตรวจสอบ จากรายงาน เอกสาร ข่าว การสอบถาม ข้อมูลจากคู่กรณี บุคคลหรือ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งการลงพื้นที่ไปดูสถานการณ์จริง และควรมีการ ตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูล เพื่อประมวลสถานการณ์ และรวบรวม ข้อเท็จจริงที่ได้ทั้งหมด ประกอบการพิจารณาดำเนินการให้ความช่วยเหลือ อย่างรอบด้าน

ข้อพึงระวังในการสอบข้อเท**็จจ**ริง

- ท่าทีในการพูดคุยควรมีลักษณะที่เป็นมิตร เคารพ ไม่กดดัน คาดคั้น เพื่อให้ได้ข้อมูล
- 2) การตั้งคำถาม ต้องระมัดระวังประเด็นที่จะก่อให้เกิดการกระทบ กระเทือนต่อภาวะจิตใจของผู้ร้องเรียน
- 3) ไม่ใช้ความรู้สึก หรืออารมณ์ในการสรุปข้อมูลผู้ขอรับคำปรึกษา หรือผู้ร้องเรียน
- 4) สถานที่สอบข้อเท็จจริงต้องเป็นพื้นที่ปลอดภัย และเป็นมิตรกับ ผู้ขอรับคำปรึกษาหรือผู้ร้องเรียน
- 5) ชี้แจง ทำความเข้าใจ และทำข้อตกลงยินยอม ในการนำข้อมูล ของผู้ร้องเรียนไปดำเนินการให้การช่วยเหลือ
- 6) ทบทวนข้อมูลที่บันทึกให้ผู้ร้องเรียนฟัง เพื่อยืนยันความถูกต้อง ของข้อมูล
- 7) ไม่ควรนำข้อมูลของผู้ร้องเรียนไปเปิดเผยโดยไม่ได้รับความ ยินยอม

3.2.3 การบันทึกข้อมูล

การบันทึกข้อมูลคือการบันทึกรายละเอียดตั้งแต่การรับเรื่อง ให้คำ ปรึกษา หรือการดำเนินการช่วยเหลือในทุกขั้นตอน จนกระทั่งสิ้นสุดการ ดำเนินการช่วยเหลือในระบบรับเรื่องร้องเรียนการละเมิดสิทธิด้านเอดส์ เพศภาวะ และความเป็นกลุ่มประชากรเปราะบางต่อการถูกเลือกปฏิบัติ (CRS)

3.3 การดำเนินงานและช่วยเหลือคุ้มครองสิทธิ

3.3.1 การประเมินปัญหา

ผู้รับเรื่องร้องเรียนจะต้องวิเคราะห์ปัญหาข้อร้องเรียน ดังต่อไปนี้

- ผู้ร้องเรียนต้องการร้องเรียนในประเด็นใด เรื่องนั้นอยู่ในภาวะ
 เร่งด่วนหรือไม่
- เรื่องร้องเรียนนั้น อยู่ในขอบข่ายที่หน่วยงานสามารถดำเนินการ
 ได้หรือไม่
- ผู้ร้องเรียนสามารถดำเนินการด้วยตนเองได้หรือไม่ หากสามารถ ดำเนินการเองได้ ก็ให้ข้อมูลคำแนะนำเพื่อไปดำเนินการ หรืออาจแนะนำให้ ไปปรึกษาผู้มีความรู้หรือความเชี่ยวชาญเฉพาะทางที่จะสามารถช่วยเหลือหรือ ให้คำแนะนำแก่ผู้ร้องเรียนก็ได้

3.3.2 การตกลงบริการ

หลังจากรับเรื่องร้องเรียน สอบข้อเท็จจริง วิเคราะห์ประเด็นปัญหา เบื้องต้นแล้วนั้น สิ่งที่ต้องกระทำคือ ตกลงบริการ โดยผู้ร้องเรียนเป็นผู้ตัดสินใจ เอง ว่าต้องการดำเนินการหรือไม่ อย่างไร โดยผู้รับเรื่องร้องเรียนต้องให้ข้อมูล ข้อเท็จจริงอย่างเพียงพอและรอบด้าน เพื่อให้ผู้ร้องเรียนเห็นถึงผลดี ผลเสีย และผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต ต่อ การตัดสินใจในการดำเนินการ หรือไม่ดำเนินการ

ผู้รับเรื่องต้องไม่บังคับหรือโน้มน้าวผู้ร้องเรียนให้ดำเนินการโดย ไม่ สมัครใจ และเคารพการตัดสินใจของผู้ร้องเรียนเป็นสำคัญ



3.3.3 การดำเนินงานช่วยเหลือ

ผู้รับเรื่องต้องประเมินความเร่งด่วนในการให้ความช่วยเหลือเป็น ระดับต่าง ๆ ตามหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้

กรณีเร่งด่วน หมายถึง ผู้ร้องเรียนอยู่ในสภาวะที่หากไม่ได้รับ ช่วยเหลือทันทีภายใน 24 ชั่วโมง ผู้ร้องเรียนอาจเสี่ยงต่อการถูกคุกคาม ต่อชีวิต ร่างกาย อิสรภาพ

กรณีไม่เร่งด่วน หมายถึง ผู้ร้องเรียนสามารถรอรับการช่วยเหลือ ได้ โดยไม่อยู่ในสภาวะเสี่ยงต่อการถูกคุกคามต่อชีวิต ร่างกาย อิสรภาพ

ลักษณะของการช่วยเหลือ ประกอบด้วย

การให้คำปรึกษา หลังจากรับเรื่องร้องเรียน และสอบข้อเท็จจริง แล้วนั้นผู้รับเรื่องร้องเรียนต้องสื่อสารหรือตกลงบริการกับผู้ร้องเรียนก่อนว่า ประสงค์จะขอรับคำปรึกษา หรือต้องการให้ดำเนินการช่วยเหลือ หากผู้ร้อง เรียนประสงค์ที่จะขอรับคำปรึกษาอย่างเดียว ผู้รับเรื่องร้องเรียนสามารถให้ คำปรึกษา และสิ้นสุดการดำเนินการภายในครั้งเดียวได้ทันที

การให้การช่วยเหลือในภาวะเร่งด่วน กรณีที่ผู้ร้องเรียน ต้องการ ความช่วยเหลือแบบเร่งด่วนเนื่องจากถูกกระทำละเมิดอันอาจ เป็นอันตราย ต่อชีวิต ร่างกาย และอิสรภาพ โดยเมื่อรับเรื่องและ สอบข้อเท็จจริงในเบื้องต้น แล้วเชื่อได้ว่าผู้ร้องเรียนอยู่ในภาวะที่อาจเกิด อันตรายจริง ต้องจัดทีมปฏิบัติ การลงพื้นที่เพื่อตรวจสอบข้อเท็จจริง ในทันทีหรือภายใน 24 ชั่วโมง และ ให้การช่วยเหลือแบบเร่งด่วน โดยประสานการช่วยเหลือร่วมกับพนักงาน เจ้าหน้าที่ของรัฐตามกฎหมาย



การดำเนินการช่วยเหลือคุ้มครองสิทธิ ได้แก่ การเจรจาไกล่เกลี่ย กับคู่กรณี การส่งจดหมายร้องเรียนไปยังหน่วยงานที่ถูกร้องเรียน หรือ หน่วยงานที่มีหน้าที่ในการคุ้มครองสิทธิ เช่น คณะกรรมการสิทธิมนุษยชน แห่งชาติ คณะกรรมการวินิจฉัยการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมระหว่างเพศ (วลพ.) สำนักงานอัยการ สคช. สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานสวัสดิการ และคุ้มครองแรงงาน เป็นต้น

3.4 การประสานส่งต่อ

เมื่อรับเรื่องร้องเรียนใดมาและได้ทำการสอบข้อเท็จจริงในเบื้องต้น แล้ว หากพิจารณาเห็นว่า ไม่สามารถให้การช่วยเหลือได้เอง ควรส่งต่อ ให้ ภาคีอื่น หน่วยงานรัฐ หรือองค์กรอิสระ ร่วมให้การช่วยเหลือ

ประเด็นที่สำคัญในการประสานส่งต่อ ควรวิเคราะห์ว่ามีใคร หรือ หน่วยงานใด เกี่ยวข้องบ้าง เพื่อพิจารณาการส่งต่อ หรือประสานการ ช่วยเหลือต่อไป

3.5 การติดตามและการแจ้งผล

ในทุกขั้นตอนของการดำเนินการให้ความช่วยเหลือ ผู้รับเรื่องจำเป็น ต้องแจ้งให้ผู้ร้องเรียนทราบถึงขั้นตอนการดำเนินการอย่างต่อเนื่อง และผู้รับ เรื่องร้องเรียนต้องดำเนินการบันทึกความคืบหน้าการดำเนินการช่วยเหลือ อย่างต่อเนื่องในระบบ CRS จนสิ้นสดการช่วยเหลือ

แต่ในกรณีที่ถูกบังคับด้วยเงื่อนเวลาตามกฎหมาย ผู้รับเรื่องจะต้อง แจ้งแนวปฏิบัติ และเวลาในการดำเนินการของหน่วยงานผู้บังคับใช้กฎหมาย ให้ผู้ร้องเรียนทราบด้วย

ข้อแนะนำ/ข้อพึงระวังในการให้ความช่วยเหลือ

- 1) ให้ข้อมูลในส่วนที่ผู้ร้องเรียนต้องการความช่วยเหลือ และ สนับสนุนให้สามารถช่วยเหลือหรือดำเนินการเองได้
- 2) ไม่ควรสัญญาหรือรับปากผู้ร้องเรียนว่าสามารถแก้ปัญหาให้ได้ อย่างแน่นอน
- 3) ควรมีระบบการจัดเก็บเอกสาร และรักษาความลับข้อมูลของ ผู้ร้องเรียนป้องกันไม่ให้ข้อมูลถูกเปิดเผย ทั้งนี้เพื่อให้เป็นไปตามกฎหมาย การคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล



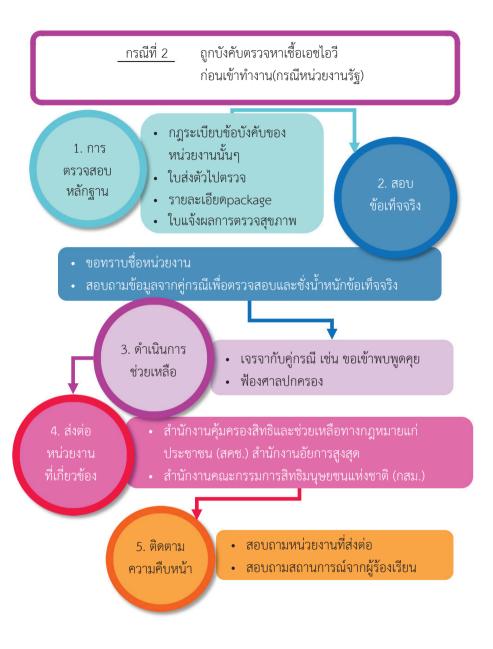
ตัวอย่างการจัดการ เรื่องร้องเรียน



- การ
 ตรวจสอบ
 หลักฐาน
- ใบส่งตัวไปตรวจ
- รายละเอียดpackage
- ใบแจ้งผลการตรวจสุขภาพ

2. สอบ ข้อเท็จจริง

- ขอทราบชื่อหน่วยงานหรือสถาน ประกอบการ
- สอบถามข้อมูลจากคู่กรณี เพื่อตรวจสอบและ
 ชั่งน้ำหนักข้อเท็จจริง
- ดำเนินการ
 ช่วยเหลือ
- เจรจากับคู่กรณี เช่น ขอเข้าพบพูดคุย โดยการ ประสานผู้เกี่ยวข้องไปร่วมพูดคุย
- 4. ส่งต่อ หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง
- สำนักงานคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ ประชาชน (สคช.) สำนักงานอัยการสูงสุด
- กรมสวัสดิการและค้มครองแรงงาน
- สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนษยชนแห่งชาติ (กสม.)
- 5. ติดตาม ความคืบหน้า
- สอบถามหน่วยงานที่ส่งต่อ
- สอบถามสถานการณ์จากผู้ร้องเรียน



ข้อควรรู้/ข้อควรระวัง

- 1. การตรวจเลือดหาเชื้อเอชไอวี ผู้รับบริการควรได้รับคำปรึกษา และทราบข้อมูล ก่อนและหลังการตรวจเลือดและผู้รับบริการมีสิทธิ์ที่จะ ปฏิเสธไม่ขอรับการตรวจหาเชื้อเอชไอวีได้
- 2. การตรวจเลือดต้องเป็นความสมัครใจและได้รับความยินยอม เป็นลายลักษณ์อักษรจากผู้ถูกตรวจเลือดเสมอ
- 3. ผลการตรวจเลือดเป็นความลับส่วนบุคคล แพทย์ หรือ บุคคลอื่น ไม่สามารถจะนำไปเปิดเผยได้ ยกเว้นได้รับความยินยอมเป็น ลายลักษณ์อักษรจากผู้รับการตรวจเลือด
- 4. การเปิดเผยข้อมูลที่อาจจะทำให้เกิดความเสียหาย เช่น การนำผลเลือดไปเปิดเผยต่อบุคคลอื่น แล้วทำให้ผู้รับการตรวจเลือด เสียหาย มีความผิดฐานเปิดเผยความลับ ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 323 มีโทษจำคกและปรับ
- 5. ฝ่ายบุคคลหรือผู้ใดก็ตามที่เปิดเอกสาร หรือจดหมาย ที่เป็น ผลการตรวจเลือดหรือข้อมูลส่วนบุคคล ที่มีชื่อของผู้อื่นอยู่ที่หน้าซอง เพื่อจะรู้ผลเลือดหรือข้อความในซองเอกสารนั้นมีความผิดฐานเปิด ผนึกเอกสารส่วนตัวของผู้อื่นตาม ประมวลกฎหมายอาญามาตรา 322 มีโทษจำคุกและปรับ



<u>ข้อควรรู้/ข้อควรระวัง</u>

หากไม่มีหนังสือเลิกจ้าง และนายจ้าง ไม่ให้เข้าไปทำงาน ลูกจ้างต้องดำเนินการแจ้งสำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ในพื้นที่ ให้บันทึกไว้เป็นหลักฐานว่าไม่ได้มีเจตนาจะขาดงาน เพื่อป้องกันไม่ให้นายจ้างอ้างเป็นเหตุเลิกจ้างเพราะขาดงานเกิน 3 วัน ซึ่งเป็นความผิดร้ายแรง นายจ้างไม่ต้องจ่ายค่าชดเชย และ ค่าเสียหายอื่นๆ ตามกฎหมายคุ้มครองแรงงาน

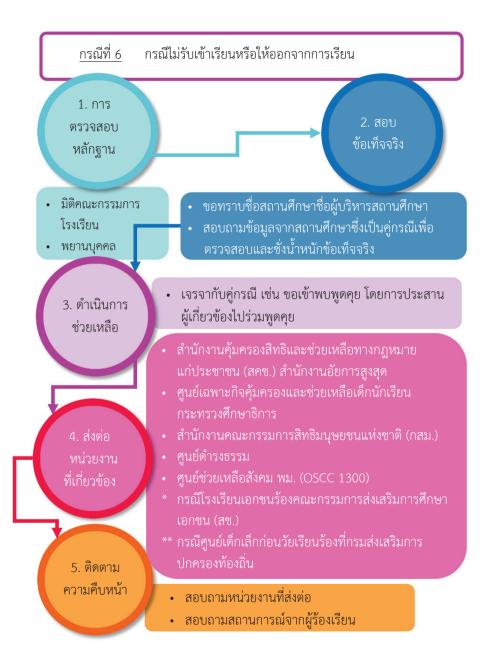
การเลิกจ้างนายจ้างต้องมี
หนังสือเลิกจ้างเป็นลายลักษณ์
อักษรและในหนังสือนั้นต้องบอก
เหตุผลการเลิกจ้างด้วย



<u>กรณีที่ 5</u> กรณีถูกเปิดเผยสถานะผลเลือด

- การ
 ตรวจสอบ
 หลักฐาน
- 2. สอบ ข้อเท็จจริง
- ลักษณะของข้อความที่
- ลักษณะพฤติกรรมหรือ คำพูดที่เปิดเผยสถานภาท พูดกับใคร

- พยานบุคคล
- หลักฐานการเผยแพร่ข้อมูล
 เช่นหน้า Facebook LINE
 อีเมล คลิป วิดีโอจดหมาย
 บัตรสนเท่ห์ ใบปลิว ฯลฯ
- เจรจากับคู่กรณี
- แจ้งความดำเนินคดีกับตำรวจหรือผู้ใหญ่บ้าน กำบับ
- *** กรณีการเปิดเผยสถานภาพโดยการเผยแพร่
 ข้อมูลผ่านสื่อสังคมออนไลน์ให้แจ้งความที่
 กองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิด
 เกี่ยวกับอาชญากรรมทาง เทคโนโลยี
- 3. ดำเนินการ ช่วยเหลือ
- 4. ส่งต่อ หน่วยงาน
- สำนักงานคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชน (สคช.) สำนักงานอัยการสูงสุด
- สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ(กสม.)
- คณะอนุกรรมการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิด้านเอดส์
- มูลนิธิศูนย์คุ้มครองสิทธิด้านเอดส์
- 5. ติดตาม ความคืบหน้า
 - 1 **/**
- สอบถามหน่วยงานที่ส่งต่อ
- สอบถามสถานการณ์จากผู้ร้องเรียน



<u>กรณีที่ 7</u> ถูกปฏิเสธการรักษาหรือไม่ได้รับการรักษาตามมาตรฐาน (ทั้งคนไทยและแรงงานข้ามชาติ)

- การ
 ตรวจสอบ
 หลักฐาน
- 2. สอบ ข้อเท็จจริง
- ขอทราบชื่อสถานบริการสุขภาพ
 แผนกชื่อผู้ให้บริการ
- สอบถามข้อมูลจากคู่กรณีเพื่อ
 ตรวจสอบและชั่งน้ำหนัก
 ข้อเท็จจริง

- หลักฐานการถูกปฏิเสธ เช่น
 บัตรนัด
- สิทธิการรักษาพยาบาล
- พยานบุคคล
- แนวปฏิบัติหรือนโยบายของ
 รพ.
- 3. ดำเนินการ ช่วยเหลือ
- เจรจากับคู่กรณี เช่น ขอเข้า
 พบพูดคุยโดยการประสาน
 ผู้เกี่ยวข้องไปร่วมพูดคุย

- 4. ส่งต่อ หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง
- สำนักงานคุ้มครองสิทธิ และช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ ประชาชน (สคช.)
- สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนษยชนแห่งชาติ (กสม.)
- 🖟 สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด (สสจ.)
- สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ(สปสช.)
- สำนักงานประกันสังคม (สปส.)
- หน่วยรับเรื่องร้องเรียนอิสระตามมาตรา 50 (5)
- * กรณีแรงงานข้ามชาติให้ร้องไปที่กองเศรษฐกิจสุขภาพและ หลักประกันสุขภาพ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข
- 5. ติดตาม ความคืบหน้า
- สอบถามหน่วยงานที่ส่งต่อ
- สอบถามสถานการณ์จากผู้ร้องเรียน

<u>กรณีที่ 8</u> กรณีพนักงานบริการทางเพศถูกทำร้ายร่างกาย

การ
 ตรวจสอบ
 หลักฐาน

2. สอบ ข้อเท็จจริง ขอทราบชื่อหน่วยงาน
 หรือสถานประกอบการ

- ภาพถ่าย คลิปวิดีโอ
- หลักฐานการตรวจ ร่างกายและการรักษา
- พยานบุคคล
- ดำเนินการ
 ช่วยเหลือ
- เจรจากับลูกค้าคู่กรณีเพื่อ ให้จ่ายค่าเสียหายหรือ รับผิดชอบค่าใช้จ่าย ในการรักษาพยาบาล
- แจ้งความกับตำรวจ
 ในท้องที่ที่เกิดเหตุ
 เพื่อดำเนินคดี

- สงตอ
 หน่วยงาน
 ที่เกี่ยวข้อง
- สำนักงานคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ ประชาชน(สคช.) สำนักงานอัยการสูงสุด
- สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (กสม.)
- ศนย์ช่วยเหลือสังคม พม. (OSCC 1300)
- 5. ติดตาม ความคืบหน้า
- สอบถามหน่วยงานที่ส่งต่อ
- สอบถามสถานการณ์จากผู้ร้องเรียน

แนะนำให้พนักงานบริการตรวจสอบข้อมูล หรือ ถ่ายรูปลูกค้าก่อนตกลงให้บริการเพื่อใช้เป็นหลักฐาน หากเกิดกรณีทำร้ายร่างกาย

ข้อควรรู้/ข้อควรระวัง

กรณีเรื่องความรุนแรงที่เกี่ยวข้องกับความผิดทางอาญา เช่น การ ทำร้ายร่างกาย การฆาตกรรม การหมิ่นประมาท การข่มขืนกระทำชำเรา ในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือ ควรศึกษารายละเอียดเงื่อนไข ความผิดแต่ละประเภทภายใต้ประมวลกฎหมายอาญา เช่น เพศ อายุ อายุความ ฯลฯ เนื่องจากมีความแตกต่างกับในการวางแผนให้ความช่วยเหลือ

กรณีตัวอย่าง: การข่มขืนกระทำชำเรา แบ่งเป็น 2 กรณี

- ความผิดอันยอมความได้ เป็นการกระทำต่อคู่สมรสหรือ บุคคล อื่นที่อายุเกินกว่า15ปีขึ้นไป โดยการกระทำความผิด จะต้องไม่เกิดต่อหน้า ธารกำนัล หรือไม่เป็นเหตุให้ผู้ถูกกระทำได้รับอันตรายสาหัสหรือถึงแก่ความตาย
- ความผิดอันยอมความไม่ได้ เป็นการกระทำต่อบุคคล อายุไม่เกิน
 ปี หรือบุคคลที่ต้องได้รับการปกป้อง เช่น ผู้มีจิตบกพร่อง โรคจิต หรือจิต ฟั่นเฟือน คนป่วย คนชรา สตรีมีครรภ์

ความผิดที่ยอมความได้ หากผู้เสียหายไม่แจ้งความร้องทุกข์เพื่อ ดำเนินคดีต่อพนักงานสอบสวนภายใน 3 เดือน ถือว่าขาดอายุความไม่สามารถ ฟ้องร้องดำเนินคดีต่อไปได้

ส่วนคดีที่ยอมความไม่ได้ ผู้เสียหายหรือผู้แทนโดยชอบธรรม สามารถ แจ้งความร้องทุกข์ต่อพนักงานสอบสวนเพื่อดำเนินคดีได้ภายใน 10 ปี

การถูกข่มขืนกระทำชำเรา ผู้เสียหายต้องเข้ารับการตรวจ ร่างกายให้ เร็วที่สุดแต่ไม่ควรเกิน 5 วัน

อ้างอิง: สุภาวรรณ เศรษฐบรรจง.(2546).การตรวจพิสูจน์น้ำอสุจิ. สืบค้นจาก: https://www.si.mahidol.ac.th/sirirajcme/Others/ Hot issues/semen.asp [1 มีนาคม 2563]

<u>กรณีที่ 9</u> แรงงานข้ามชาติไม่ได้รับค่าแรงตามกฎหมาย

- การ
 ตรวจสอบ
 หลักฐาน
- 2. สอบ ข้อเท็จจริง
- ขอทราบชื่อสถานประกอบการ/ นายจ้าง
- สอบถามข้อมูลจากคู่กรณีเพื่อ
 ตรวจสอบและชั่งน้ำหนักข้อเท็จจริง

- หลักฐานการจ่ายเงิน
- สัญญาจ้าง
- บันทึก/รายงานการปฏิบัติงาน
- บัตรประจำตัวพนักงาน
- ดำเนินการ
 ช่วยเหลือ
- เจรจากับคู่กรณี เช่น ขอเข้า
 พบพูดคุย โดยการประสาน
 ผู้เกี่ยวข้องไปร่วมพูดคุย

- 4. ส่งต่อ หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง
- สำนักงานคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ ประชาชน (สคช.) สำนักงานอัยการสงสด
- กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน
- สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนษยชนแห่งชาติ (กสม.)
- ศาลแรงงาน
- 5. ติดตาม ความคืบหน้า
- สอบถามหน่วยงานที่ส่งต่อ
- สอบถามสถานการณ์จากผู้ร้องเรียน
- บันทึกการทำงานส่วนตัวของแรงงานสามารถใช้เป็น หลักฐานประกอบการ ยื่นคำร้องได้
- ในกรณีที่มีการเจรจาต่อรอง ควรแนะนำแรงงานอย่ายอมรับค่าแรงที่ต่ำกว่า ค่าแรงขั้นต่ำตามกฎหมาย
- ในการเจรจาต่อรองควรกระทำที่สำนักงานสวัสดิการ และคุ้มครองแรงงาน จังหวัด

<u>กรณีที่ 10</u> ถูกบังคับตรวจปัสสาวะจากการตั้งด่าน และเรียกรับ ผลประโยชน์

- การ
 ตรวจสอบ
 หลักฐาน
- 2. สอบ ข้อเท็จจริ
- ลักษณะการตรวจ ปัสสาวะ เช่น
 การจัดสถานที่ให้ปัสสาวะ
- ตรวจสอบหนังสือการขออนุญาต
 ตั้งจุดตรวจ/จุดสกัด จากหน่วยงาน
 บังคับบัญชาในพื้นที่
- อาจพิจารณาลงพื้นที่เพื่อสังเกตการณ์ บริเวณที่มีการตั้งจุดตรวจ/จุดสกัดเป็น ประจำหรือบ่อยๆ ตามคำกล่าวอ้าง ของผู้ร้อง

- ภาพถ่าย คลิปเสียง คลิป ภาพที่แสดงว่าเป็นด่านลอย หรือมีการเรียกรับ
 ผลประโยชน์
- พยานบุคคล
 - 3. ดำเนินการ ช่วยเหลือ
- กรณีอยู่ที่จุดตรวจ/จุดสกัด ให้ปฏิเสธการตรวจปัสสาวะ ทุกกรณีและจะยอมตรวจเมื่อไปตรวจที่โรงพยาบาลเท่านั้น
- หากไปที่เกิดเหตุได้ให้พูดคุยเจรจากับตำรวจว่าการตั้ง
 จุดตรวจ/จุดสกัด ไม่ถูกต้องขอให้ปล่อยตัวและให้ไป
 ตรวจที่โรงพยาบาลแทน
- กรณีที่เกิดขึ้นแล้วสามารถดำเนินการร้องเรียนผู้บังคับ บัญชาเรื่องการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ
- 4. ส่งต่อ หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง
- สำนักงานคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชน (สคช.) สำนักงานอัยการสูงสุด
- สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (ป.ป.ท.)
- สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ(กสม.)
- ศูนย์ดำรงธรรม
- ศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดจังหวัด (ศอ.ปส.จ.)
- 5. ติดตาม ความคืบหน้า
- สอบถามหน่วยงานที่ส่งต่อ
- สอบถามสถานการณ์จำกผู้ร้องเรียน

ข้อควรรู้/ข้อควรระวัง

- 1. ก**า**รตั้งจุดตรวจ/จุดสกัดที่ถูกต้องตามกฎหมาย ต้องมีนายตำรวจ ชั้นสัญญาบัตร (ยศร้อยตำรวจตรีขึ้นไป) เป็นหัวหน้าจุดตรวจ/จุดสกัด
- 2. ต้องมีการตั้งป้ายสัญลักษณ์ กรวยแดง เจ้าหน้าที่ต้องแสดง ตัวชัดเจน เช่น สวมชุดเครื่องแบบ มีป้ายชื่อติดหน้าอก สังเกตและจดจำ ชื่อ ยศ และเลขหมวก ของเจ้าหน้าที่
 - 3. ต้องจัดสถานที่ที่เหมาะสมให้ถ่ายปัสสาวะ มีม่านกั้น
- 4. การตรวจปัสสาวะที่จุดตรวจ/จุดสกัด เป็นการตรวจเบื้องต้น เท่านั้น ยัง ไม่สามารถยืนยันได้ว่ามีการเสพสารเสพติดหรือไม่ ต้องส่ง ปัสสาวะ ไปตรวจยืนยันที่โรงพยาบาล
- 5. เมื่อมีการตรวจปัสสาวะ แม้จะมีปัสสาวะสีม่วง ตำรวจยัง ไม่มี อำนาจควบคุมตัว ทำได้เพียงจดชื่อ นามสกุล ที่อยู่ หมายเลขประจำตัว ประชาชนไว้เท่านั้น หากเรามีภารกิจ การงานก็สามารถไปได้
- 6. โดยส่วนใหญ่เจ้าหน้าที่ที่ทำการตรวจปัสสาวะผู้ขับ ยานพาหนะ จะใช้การบังคับตาม พ.ร.บ.จราจรทางบก พ.ศ.2522 แจ้งข้อหาเสพและขับ และต้องเสียค่าปรับในชั้นศาล

รายชื่อหน่วยงานที่ เกี่ยวข้องและบทบาทหน้าที่

หน่วยงาน	บทบาทหน้าที่	เบอร์โทรติดต่อ
คณะกรรมการสิทธิ์ มนุษยชนแห่งชาติ (กสม.)	 ตรวจสอบและรายงานข้อเท็จจริง ที่ถูกต้องเกี่ยวกับการละเมิดสิทธิ มนุษยชนทุกกรณีโดยไม่ล่าซ้า และ เสนอแนะมาตรการหรือแนวทางที่ เหมาะสมในการป้องกันหรือแก้ไข การละเมิดสิทธิมนุษยชน รวมทั้งการ เยียวยาผู้ได้รับความเสียหายจากการ ละเมิดสิทธิมนุษยชนต่อหน่วยงาน ของรัฐหรือเอกชนที่เกี่ยวข้อง จัดทำรายงานผลการประเมิน สถานการณ์ด้านสิทธิมนุษยชนของ ประเทศเสนอต่อรัฐสภาและคณะ รัฐมนตรี และเผยแพร่ต่อประชาชน เสนอแนะมาตรการหรือแนวทางใน การส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษย ชนต่อรัฐสภา คณะรัฐมนตรี และ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมตลอด ทั้งการแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือคำสั่งใด ๆ เพื่อให้ สอดคล้องกับหลักสิทธิมนุษยชน 	สายด่วน 1377 (เวลาทำการ จันทร์-ศุกร์ 08.30-16.30 น.)

	 ชี้แจงและรายงานข้อเท็จจริงที่ถูกต้องโดยไม่ชักช้าในกรณีที่มีการรายงานสถานการณ์เกี่ยวกับสิทธิมนุษยชนในประเทศไทยโดยไม่ถูกต้องหรือไม่เป็นธรรม สร้างเสริมทุกภาคส่วนของสังคมให้ตระหนักถึงความสำคัญของสิทธิมนุษยชน 	
สภาทนายความ	 ให้คำปรึกษา ช่วยเหลือประชาชน ทางกฎหมาย เผยแพร่ความรู้ทางกฎหมายให้แก่ ประชาชน 	สายด่วน 1167 (เวลาทำการ จันทร์-ศุกร์ 08.30-16.30น.)
สำนักงานคุ้มครอง สิทธิและช่วยเหลือ ทางกฎหมายแก่ ประชาชน (สคช.) สำนักงานอัยการ สูงสุด	 ให้คำปรึกษากฎหมายและช่วยเหลือ ประชาชนทางกฎหมาย เผยแพร่ความรู้ทางกฎหมายให้แก่ ประชาชน 	สายด่วน 1157 (เวลาทำการ จันทร์-ศุกร์ 08.30-16.30น.)
กรมคุ้มครองสิทธิและ เสรีภาพ กระทรวงยุติธรรม	 ให้คำปรึกษากฎหมายและช่วยเหลือ ประชาชนทางกฎหมาย กองทุนยุติธรรม ช่วยเหลือค่าทนาย เงินประกันตัว กองทุนค่าทดแทนผู้เสียหายในคดี อาญา 	สายด่วน 1111 กด 77 (เวลาทำการ จันทร์-ศุกร์ 8.30-16.30 น.)

มูลนิธิศูนย์คุ้มครอง สิทธิด้านเอดส์	ให้คำปรึกษา รับเรื่องร้องเรียน ช่วยเหลือทางกฎหมาย ประเด็น สิทธิด้านเอดส์ สิทธิสุขภาพ สิทธิ แรงงาน สิทธิผู้ใช้ยา	สายด่วน 083-543-3608 (ไทย) 064-649-3061 (กัมพูชา) 083-597-2211 (เมียนมา) (เวลาทำการ 08.00-20.00น.) ทุกวัน
สายด่วนเอดส์และ ท้องไม่พร้อม	 ให้คำปรึกษาประเด็นเอชไอวี/เอดส์ และท้องไม่พร้อม แนะนำบริการ ช่วยเหลือผู้หญิงใน ภาวะวิกฤต 	สายด่วน 1663 เวลาให้บริการ 09.00-21.00น. ทุกวัน
กรมสวัสดิการและ คุ้มครองแรงงาน	 พัฒนาระบบการคุ้มครองสิทธิ แรงงานให้เทียบเท่า ระดับสากล สร้างและยกระดับคุณภาพชีวิตและ ความปลอดภัยในการทำงาน ส่งเสริมให้นายจ้างปฏิบัติตาม กฎหมายอย่างมีความรับผิดชอบ 	สายด่วน 1506 กด 3 เวลาทำการ จันทร์-ศุกร์ 08.30 -16.30 น.
ศูนย์เฉพาะกิจ คุ้มครองและ ช่วยเหลือนักเรียน สำนักงานกรรมการ การศึกษาขั้นพื้นฐาน กระทรวงศึกษาธิการ	• ให้การคุ้มครอง ดูแลช่วยเหลือ เด็กนักเรียนที่เสี่ยง หรือต้องสงสัย ว่าถูกกระทำรุนแรง ล่วงละเมิด หรือถูกเลือกปฏิบัติ	สายด่วน 1579 เวลาทำการ จันทร์-ศุกร์ 08.30-16.30น.

สายสบายใจ สมาคมฟ้าสีรุ้ง แห่งประเทศไทย	• ให้คำปรึกษาประเด็นเกี่ยวกับ เอชไอวี/เอดส์และการถูกเลือก ปฏิบัติจากเหตุแห่งเพศ	082-5821714 (เวลาทำการ ทุกวัน 09.00-17.00น.)
กระทรวงการพัฒนา สังคมและความมั่นคง ของมนุษยชน (พม.)	 เพื่อช่วยเหลือเด็ก สตรี ผู้สูงอายุ และคนพิการ เพื่อให้ประชาชนที่ ประสบปัญหาได้รับความคุ้มครอง 	สายด่วน 1300 (เวลาทำการ ทุกวัน ตลอด
00 10 ig 00 00 (Mal.)	อย่างสะดวกและรวดเร็วในการ ขอรับความช่วยเหลือ	24 ชั่วโมง)



ภาคนนวก



คำสั่งคณะอนุกรรมการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิด้านเอดส์ ที่ ๑ / ๒๕๖๓

เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิด้านเอดส์

คณะอนุกรรมการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิด้านเอดส์ ภายใต้คณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วย การป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์ มีมติจากการประชุมคณะอนุกรรมการๆ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ วันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๒ รับทราบการพัฒนาระบบรายงานการละเมิดสิทธิด้านเอดส์ และการกระทำความรุนแรง (Crisis Response System: CRS) และเห็นชอบให้มีการทำโครงการพัฒนาระบบส่งเสริมและคุ้มครอง สิทธิด้านเอดส์ในพื้นที่ จังหวัดนำร่อง ๑๔ จังหวัด ต่อมาได้มีมติจากการประชุมคณะอนุกรรมการๆ ครั้งที่ ๕/๒๕๖๒ วันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๒ รับทราบโครงการเทิดพระเกียรติพระเจ้าวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้าโสมสวลี กรมหมื่นสุทธนารีนาถ ที่ทรงได้รับการถวายตำแหน่งทูตสันถวไมตรีของโครงการ โรคเอดส์แห่งสหประชาชาติในการป้องกันเอชไอวี ในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก ด้วยการเพิ่มบทบาท พนักงานอัยการในการบูรณาการความร่วมมือเพื่อคุ้มครอง สิทธิและขจัดการปฏิบัติที่เกี่ยวเนื่องกับ เอชไอวีด้วยรูปแบบสหวิชาชีพนั้น

เพื่อเตรียมความพร้อมระบบ วิเคราะห์รูปแบบการดำเนินงาน ผลกระทบ การวางกลไก การ ส่งเสริมและปกป้องคุ้มครองสิทธิด้านเอดส์ และเกิดการประสานความร่วมมือเพื่อขจัดการเลือกปฏิบัติ ที่เกี่ยวเนื่องกับเอชไอวีด้วยรูปแบบสหวิชาชีพ คณะอนุกรรมการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิด้านเอดส์ จึงจัดตั้งคณะทำงานขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิด้านเอดส์โดยมีองค์ประกอบ และ บทบาทหน้าดังต่อไปนี้

คณะทำงานขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิด้านเอดส์ องค์ประกอบ

(๑) รองอธิบดีอัยการ	สำนักงานคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือ ทางกฎหมายแก่ประชาชน สำนักงาน อัยการสูงสุด	ที่ปรึกษา
(๒) นางเสาวนีย์ วิบุลสันติ	กองโรคเอดส์และโรคติดต่อทาง เพศสัมพันธ์	ประธานคณะ ทำงาน
(๓) อัยการพิเศษฝ่ายคดีเยาวชน และครอบครัว ๖	สำนักงานคดีเยาวชนและครอบครัว สำนักงานอัยการสูงสุด	คณะทำงาน

(๔) อัยการพิเศษฝ่ายแผน	สำนักงานคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือ ทางกฎหมายแก่ประชาชน สำนักงาน อัยการสูงสุด	คณะทำงาน
(๕) นายณรงค์ ศรีระสันต์	อัยการผู้เชี่ยวชาญพิเศษ สำนักงาน อัยการพิเศษฝ่ายแผนช่วยเหลือทาง กฎหมาย	คณะทำงาน
(๖) นางสาวกรภัทร นิษฐาอัครากุล	อัยการผู้เชี่ยวชาญ สำนักงานอัยการ ภาค ๒ ช่วยราชการ สำนักงาน คุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือ ทางกฎหมายแก่ประชาชน ปฏิบัติ ราชการสำนักงาน อัยการพิเศษ ฝ่ายแผนช่วยเหลือทางกฎหมาย	คณะทำงาน
(๗) นายเลอศักดิ์ ดุกสุขแก้ว	อัยการจังหวัดประจำสำนักงานอัยการ สูงสุด สำนักงานอัยการฝ่ายแผน ช่วยเหลือทางกฎหมาย	คณะทำงาน
(๘) นางธีราพร สุริสีหเสถียร	อัยการจังหวัดประจำสำนักงานอัยการ สูงสุด สำนักงานอัยการพิเศษฝ่ายคดี เยาวชนและครอบครัว ๖	คณะทำงาน
(๙) นายสาโรช นักเบศร์	อัยการอาวุโส สำนักงานอัยการพิเศษ ฝ่ายคดีเยาวชน และครอบครัว ๖	คณะทำงาน
(๑๐) นายอภิวัฒน์ กวางแก้ว	ประธานเครือข่ายผู้ติดเชื้อเอชไอวี/ เอดส์ ประเทศไทย	คณะทำงาน
(๑๑) นางสาวไพลิน ดวงมาลา	มูลนิธิศูนย์คุ้มครองสิทธิด้านเอดส์	คณะทำงาน
(๑๒) นางเพ็ญศรี สวัสดิเจริญยิ่ง	กองโรคเอดส์และโรคติดต่อทาง เพศสัมพันธ์	คณะทำงาน
(๑๓) นางพรทิพย์ เข็มเงิน	กองโรคเอดส์และโรคติดต่อทาง เพศสัมพันธ์	คณะทำงาน
(๑๔) นางสาวสิริพร มนยฤทธิ์	กองโรคเอดส์และโรคติดต่อทาง เพศสัมพันธ์	คณะทำงาน
(๑๕) นางสาวอุมานาฏ อุณอนันต์	กองโรคเอดส์และโรคติดต่อทาง เพศสัมพันธ์	คณะทำงาน

(๑๖) นางพัชรภรณ์ ภวภูตานนท์	กองโรคเอดส์และโรคติดต่อทาง	คณะทำงานและ
	เพศสัมพันธ์	เลขานุการ
(๑๗) นายศรายุทธ นามสิงห์	สำนักงานอัยการพิเศษฝ่ายแผน	คณะทำงานและ
	ช่วยเหลือ ทางกฎหมาย สำนักงาน	ผู้ช่วยเลขานุการ
	อัยการสูงสุด	
(๑๘) นางสาวศรัญญา สุขอ่ำ	กองโรคเอดส์และโรคติดต่อทาง	คณะทำงานและ
	เพศสัมพันธ์	ผู้ช่วยเลขานุการ

บทบาทหน้าที่

- (๑) กำกับดูแลการพัฒนาระบบการรับเรื่องร้องเรียน การจัดการเรื่องร้องเรียน และติดตาม การรายงานผลการปฏิบัติงานของคณะทำงานระดับจังหวัด
- (๒) พัฒนารูปแบบกลไกการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิด้านเอดส์ใน ๑๔ จังหวัดนำร่อง และ ขยายให้ครอบคลุมทั่วประเทศ
- (๓) ปรับภาพลักษณ์ ความเข้าใจ เสริมสร้างความเข้มแข็งระดับบุคคล ครอบครัว ชุมชน รวม ทั้งกลไกการ คุ้มครองสิทธิ เพื่อลดการรังเกียจกีดกัน การเลือกปฏิบัติที่เกี่ยวเนื่องกับเอชไอวี/เอดส์ และ เพศภาวะ
- (๔) จัดทำกรอบการดำเนินงานและสนับสนุนให้มีการทำแผนปฏิบัติการที่เกี่ยวกับการ ส่งเสริมและค้มครองสิทธิด้านเอดส์ในจังหวัด
- (๕) เฝ้าระวัง รับเรื่องร้องเรียน และติดตามสถานการณ์การละเมิดสิทธิ การรังเกียจ กีดกัน และเลือกปฏิบัติ ที่เกี่ยวข้องกับเอชไอวี และประสานหาแนวทางการแก้ไข
- (๖) ติดตามการดำเนินงานการคุ้มครองสิทธิด้านเอดส์ และจัดทำรายงานสถานการณ์เรื่องสิทธิ ด้านเอดส์ รายงานต่อคณะอนุกรรมการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิด้านเอดส์รวมทั้งเผยแพร่แก่หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง
- (๗) ปฏิบัติภารกิจอื่นๆ ตามที่คณะอนุกรรมการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิด้านเอดส์มอบหมาย ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๓

of on

(นางสาวสุภัทรา นาคะผิว)

ประธานคณะอนุกรรมการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิด้านเอดส์



คำสั่งคณะอนุกรรมการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิด้านเอดส์ ที่ ๒ /๒๕๖๓

เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิด้านเอดส์ในรูปแบบสหวิชาชีพจังหวัด

คณะอนุกรรมการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิด้านเอดส์ ภายใต้คณะกรรมการแห่งชาติ ว่าด้วยการป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์ มีมติจากการประชุมคณะอนุกรรมการๆ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ วันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๒ รับทราบการพัฒนาระบบรายงานการละเมิดสิทธิด้านเอดส์ และการกระทำ ความรุนแรง (Crisis Response System: CRS) และเห็นชอบให้มีการทำโครงการพัฒนาระบบ ส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิด้านเอดส์ในพื้นที่ จังหวัดนำร่อง ๑๔ จังหวัด ต่อมาได้มีมติจากการประชุม คณะอนุกรรมการๆ ครั้งที่ ๕/๒๕๖๒ วันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๒ รับทราบโครงการเทิดพระเกียรติ พระเจ้าวรวงศ์เธอพระองค์เจ้าโสมสวลี กรมหมื่นสุทธนารีนาถ ที่ทรงได้รับการถวายตำแหน่ง ทูตสันถวไมตรีของโครงการโรคเอดส์แห่งสหประชาชาติในการป้องกันเอชไอวี ในภูมิภาคเอเชียและ แปซิฟิก ด้วยการเพิ่มบทบาทพนักงานอัยการในการบูรณาการความร่วมมือเพื่อคุ้มครอง สิทธิและ ขจัดการเลือกปฏิบัติที่เกี่ยวเนื่องกับเอชไอวีด้วยรูปแบบสหวิชาชีพ นั้น

เพื่อเตรียมความพร้อมระบบ วิเคราะห์รูปแบบการดำเนินงาน ผลกระทบ การวางกลไก การส่งเสริมและปกป้องคุ้มครองสิทธิด้านเอดส์ และเกิดการประสานความร่วมมือเพื่อขจัดการ เลือกปฏิบัติ ที่เกี่ยวกับเอชไอวีด้วยรูปแบบสหวิชาชีพ คณะอนุกรรมการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิ ด้านเอดส์ จึงแต่งตั้งคณะทำงานส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิ มีองค์ประกอบและ บทบาทหน้าที่ดังต่อไปนี้

คณะทำงานส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิด้านเอดส์ในรูปแบบสหวิชาชีพระดับจังหวัด องค์ประกอบ

(ര)	อยการคุมครองสทธ์และชวยเหลือทางกฎหมาย	ประธานคณะทางาน
	และการบังคับคดีจังหวัด	
(P)	ปลัดจังหวัด	คณะทำงาน
(m)	ท้องถิ่นจังหวัด	คณะทำงาน
(໔)	พัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด หรือผู้แทน	คณะทำงาน
(&)	สวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัด หรือผู้แทน	คณะทำงาน

(P)	ศึกษาธิการจังหวัด หรือผู้แทน	คณะทำงาน
(M)	ผู้อำนวยการสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ	คณะทำงาน
	ระดับเขต หรือผู้แทน	
(ಜ)	ประธานสภาทนายความจังหวัด	คณะทำงาน
(K)	ผู้แทนเครือข่ายผู้ติดเชื้อเอชไอวี/เอดส์ ระดับจังหวัด	คณะทำงาน
(_©)	นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด หรือผู้แทน	คณะทำงาน
		และเลขานุการ
(๑๑)	เจ้าหน้าที่สำนักงานอัยการคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือ	คณะทำงานและ
	ทางกฎหมายและการบังคับคดีจังหวัด	ผู้ช่วยเลขานุการ
(യെ)	ผู้แทนองค์กรภาคประชาสังคมปกป้องคุ้มครองสิทธิด้านเอดส์	คณะทำงานและ
	(ระบุชื่อองค์กรในจังหวัด)	ผู้ช่วยเลขานุการ

บทบาทหน้าที่

- (๑) รับเรื่องร้องเรียน และการจัดการเรื่องร้องเรียนข้อพิพาทการละเมิดสิทธิ การรังเกียจ กีดกันและเลือกปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกับเอชไอวีและเพศภาวะ
 - (๒) พัฒนาระบบการรับเรื่องร้องเรียน การจัดการเรื่องร้องเรียน
- (๓) รายงานผลการปฏิบัติต่อ คณะทำงานขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิ ด้านเอดส์
- (๔) พัฒนารูปแบบกลไกการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิด้านเอดส์ใน ๑๔ จังหวัดต้นแบบ และ ครอบคลุมทั่วประเทศ
- (๕) ปรับภาพลักษณ์ ความเข้าใจ เสริมสร้างความเข้มแข็งระดับบุคคล ครอบครัว ชุมชน รวมทั้งกลไก การคุ้มครองสิทธิ์ เพื่อลดการรังเกียจกีดกัน การเลือกปฏิบัติที่เกี่ยวเนื่องกับเอชไอวีและ เพศภาวะ
- (๖) ปฏิบัติภารกิจอื่นๆ ตามที่คณะอนุกรรมการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิด้านเอดส์มอบหมาย ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๓

(นางสาวสุภัทรา นาคะผิว)

ประธานคณะอนุกรรมการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิด้านเอดส์