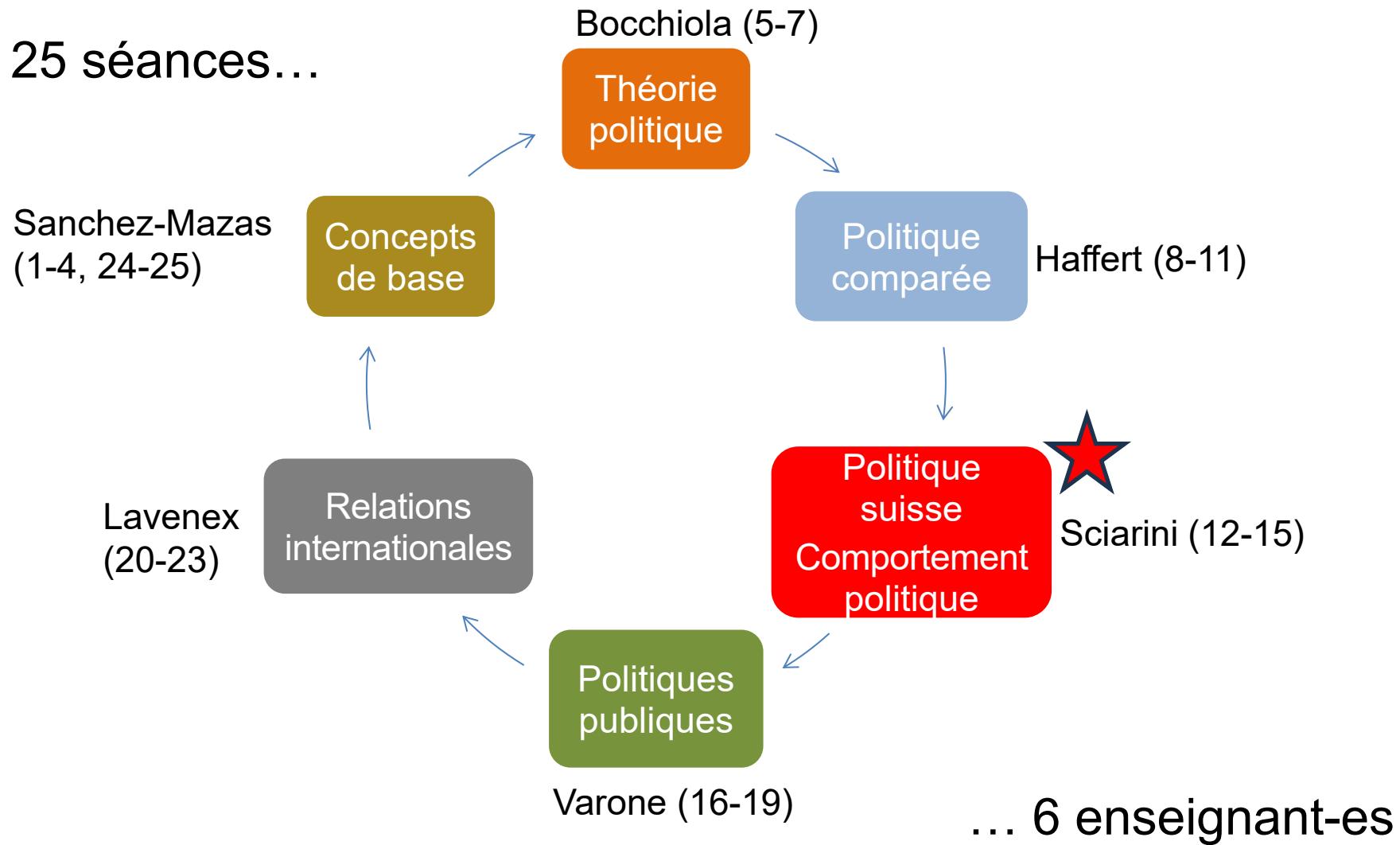


Introduction à la science politique

25 séances...



Bienvenue

- Pascal Sciarini, Professeur de Politique suisse et comparée, Doyen de la Faculté des sciences de la société
- Recherches en politique suisse:
 - Perspective "macro" ou systémique: institutions (fédéralisme, démocratie directe), processus législatifs, européanisation
 - Perspective "micro" ou individuelle: formation des opinions et comportement politique (élections et votes de démocratie directe)

Politique suisse / Comportement politique

- Toile de fond: Elections fédérales 2023
- Introduction à la politique suisse
 - Le contexte institutionnel
 - Système de gouvernement, démocratie directe, fédéralisme et système électoral
 - Le contexte politique
 - Structure des clivages et système de partis
 - Polarisation idéologique et polarisation affective
- Introduction au comportement politique
 - Les modèles classiques d'explication du vote
 - Les développements récents de la recherche électorale
 - Exemples:
 - Le vote pour la droite nationale-conservatrice (UDC)
 - Le vote pour les Vert.e.s
 - Age, sexe et participation politique

Pour en savoir plus...

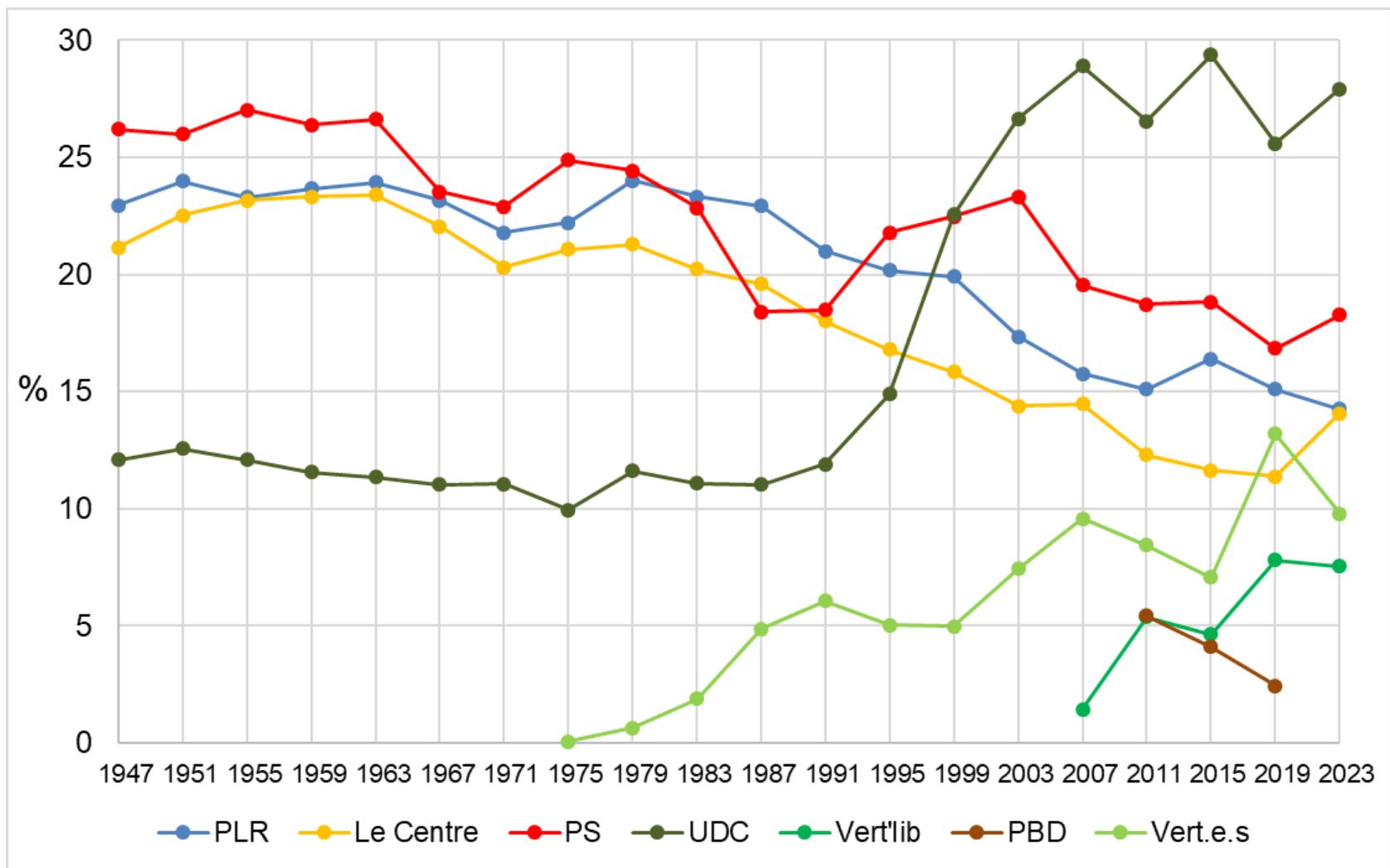
Sciarini, Pascal (2024). *Politique suisse. Institutions, acteurs, processus.*
Lausanne: epfl press (2e edition)



[https://www.epflpress.org/produit/1527/97828891
56443/politique-suisse-2e-edition](https://www.epflpress.org/produit/1527/9782889156443/politique-suisse-2e-edition)

Elections fédérales

Force des partis au Conseil national (% des suffrages)

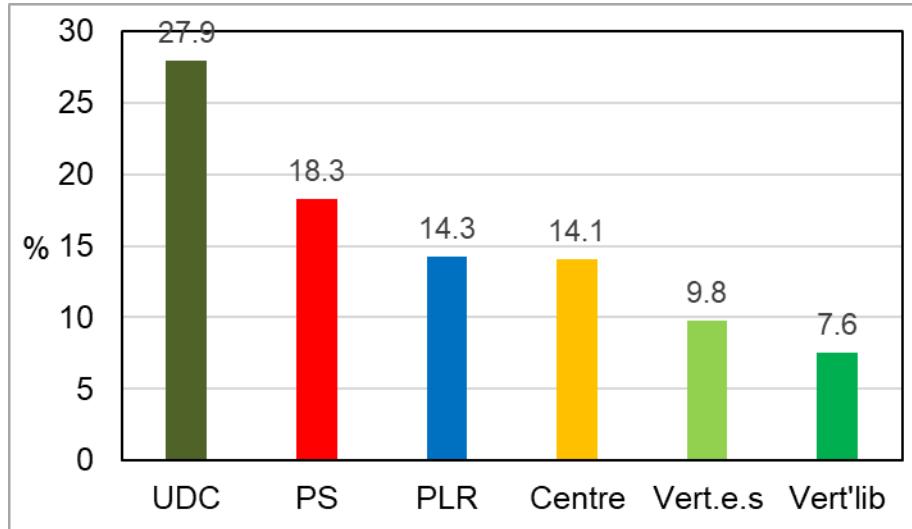


Source: OFS

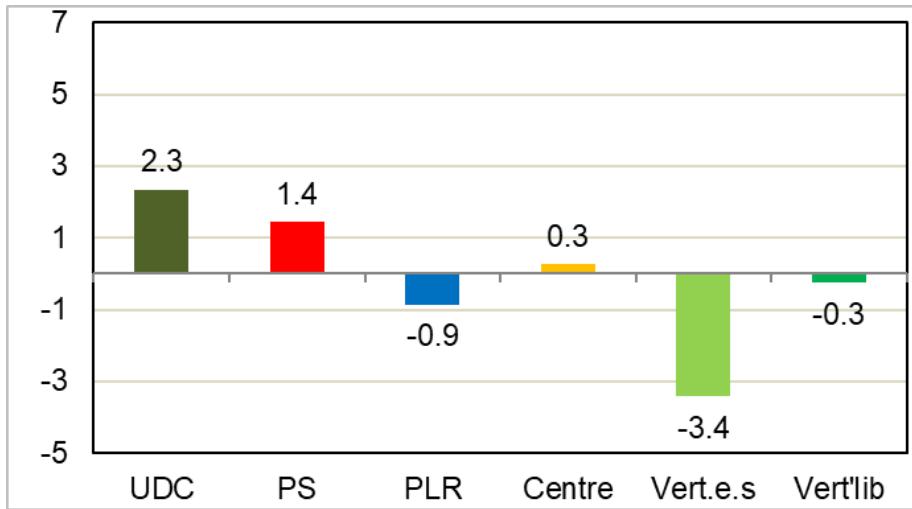
Elections fédérales

Force des partis au Conseil national

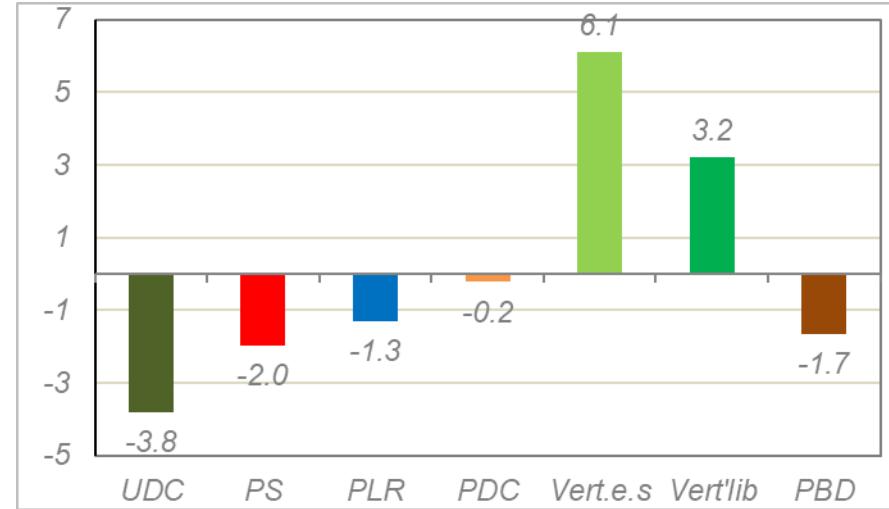
2023 (en % des suffrages exprimés)



Gains et pertes: 2019-2023



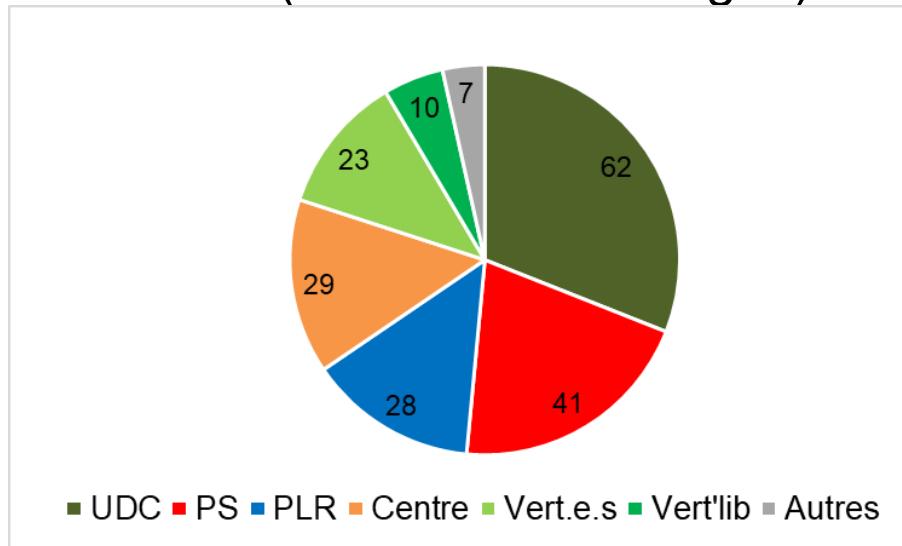
2015-2019



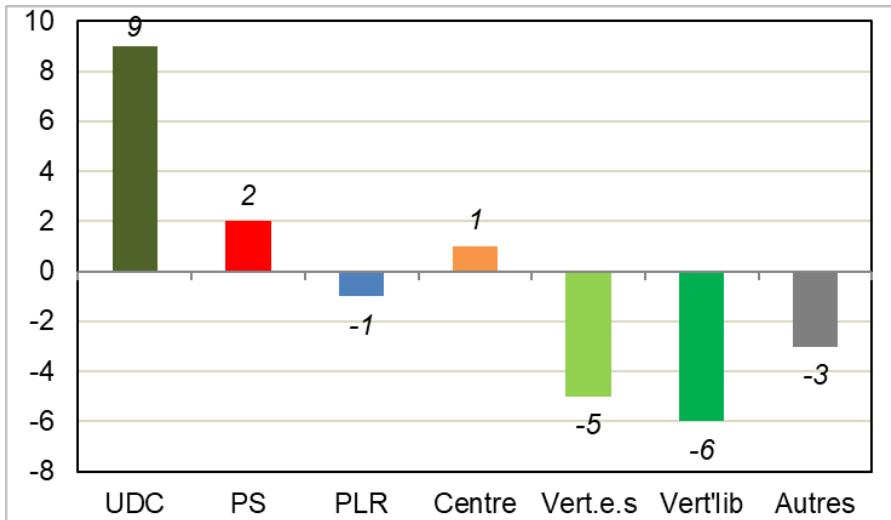
Elections fédérales

Force des partis au Conseil national

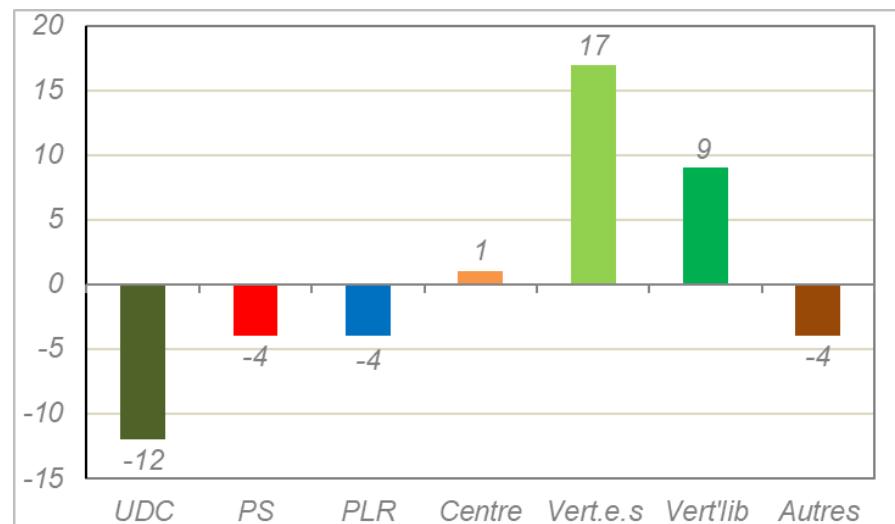
2023 (en nombre de sièges)



Gains et pertes (N sièges): 2019-2023



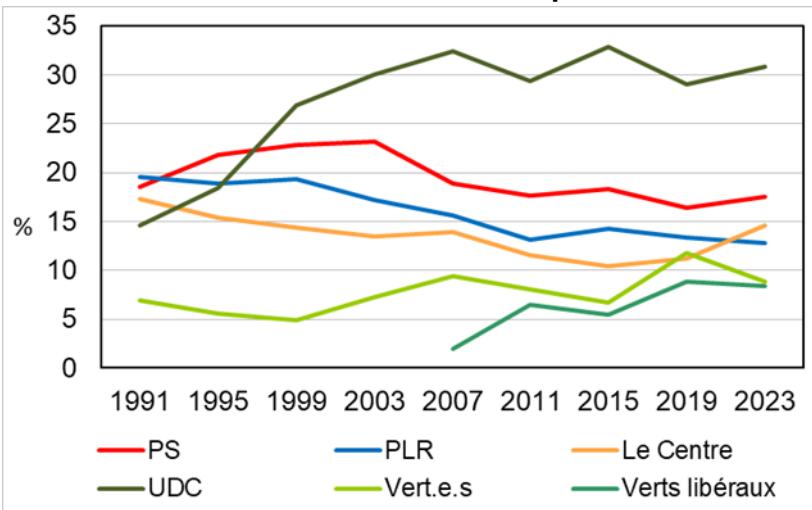
2015-2019



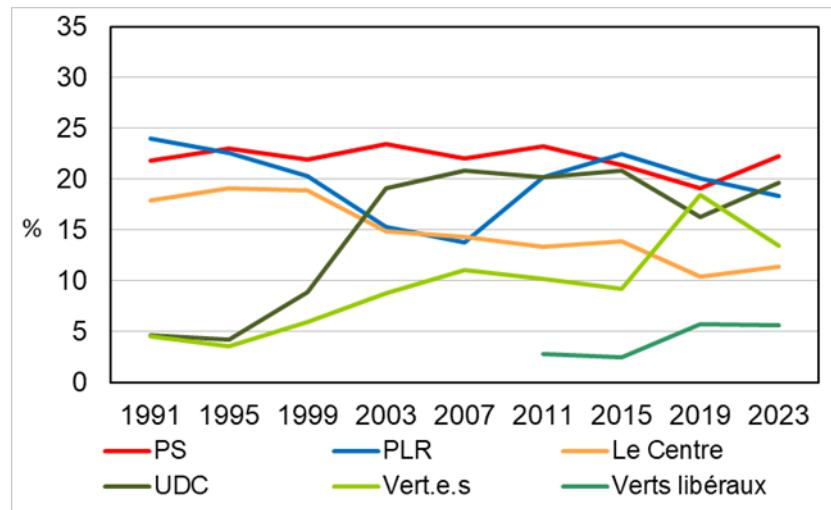
Elections fédérales

Force des partis au Conseil national par région linguistique

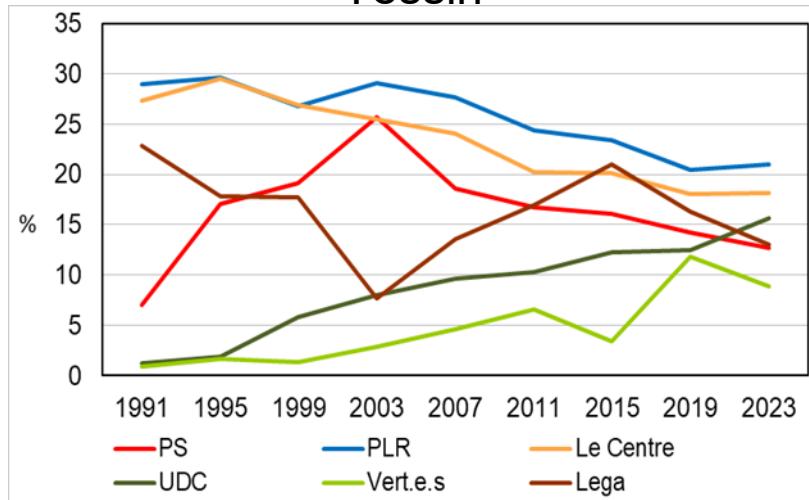
Suisse alémanique



Suisse romande



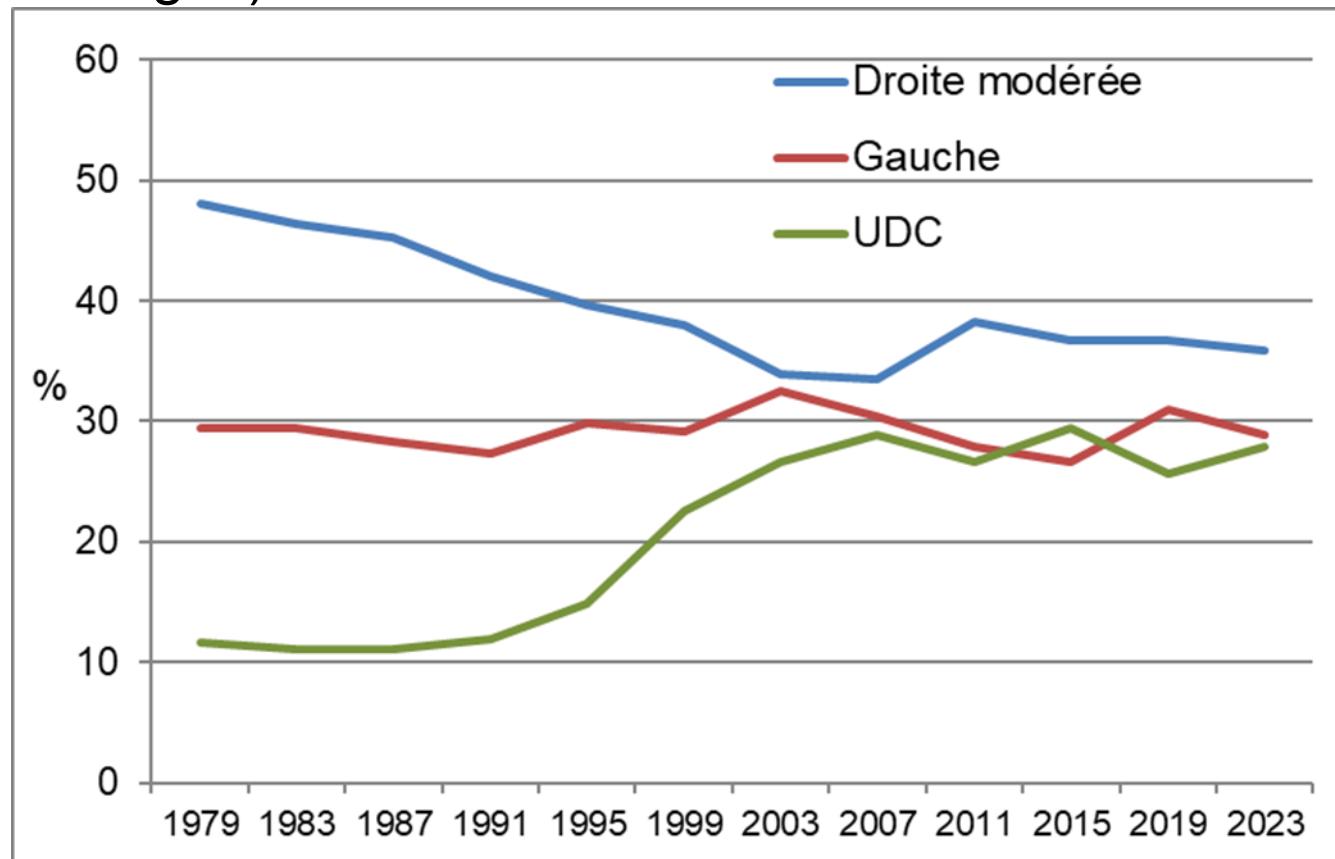
Tessin



Source: OFS

Un système de partis tripolaire

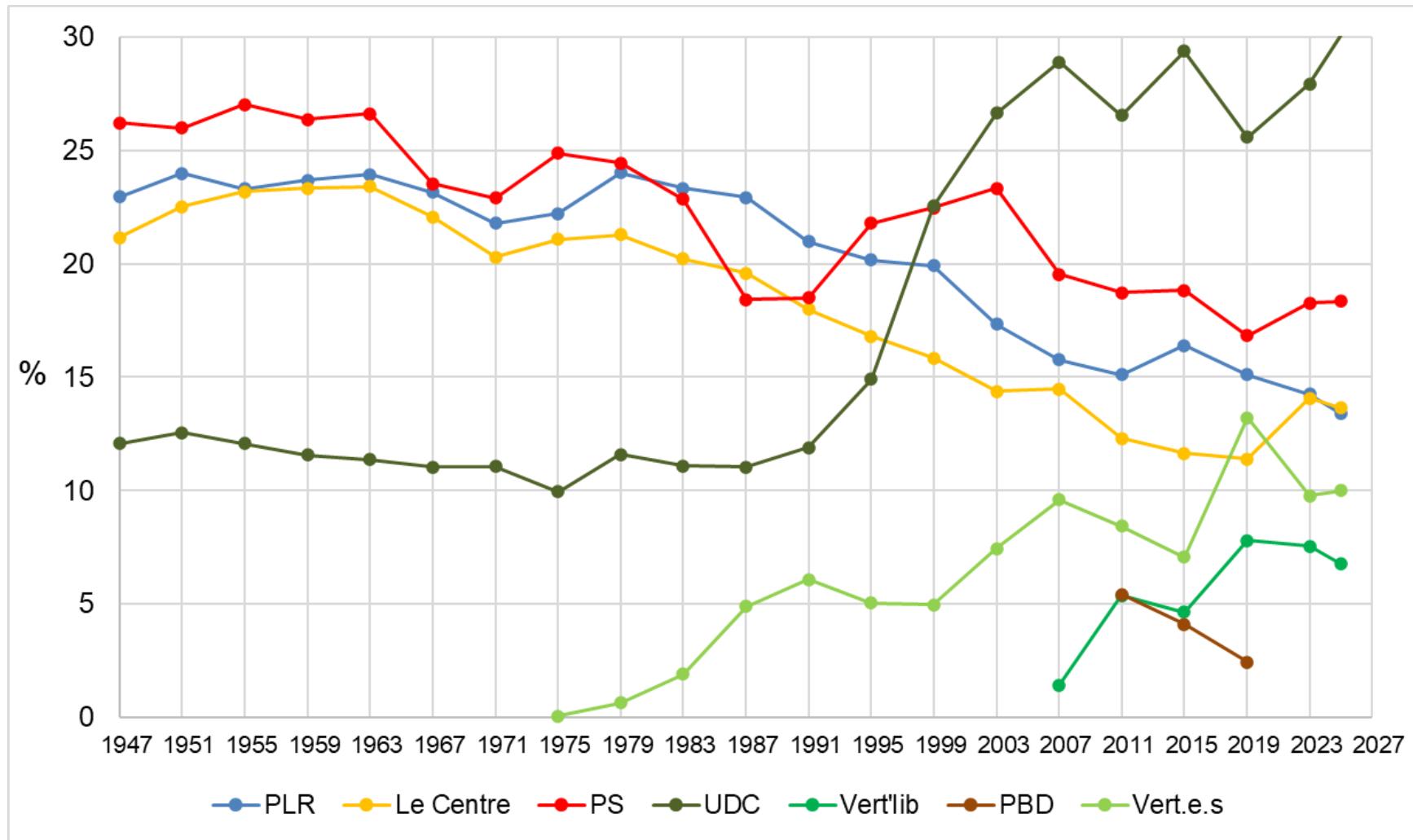
Force électorale au Conseil national par camp politique (en suffrages)



Source: OFS (mes calculs)

Elections fédérales

Force des partis (% des suffrages + enquêtes d'opinion)



Source: OFS; pour 2025, moyenne des enquêtes d'opinion Sotomo et LeeWas

Introduction à la politique suisse

- **Le contexte institutionnel**
 - Système de gouvernement (Sciarini 2024, lecture obligatoire; voir aussi séance 10)



Contexte institutionnel: système de gouvernement

- **Système de gouvernement ("régime")**
 - Critères
 - Mode d'élection du gouvernement
 - Rapports gouvernement – parlement
 - Degré de séparation des pouvoirs
 - **Deux grands types de régime**
 - Système parlementaire
 - Election indirecte du gouvernement (par le parlement)
 - Pouvoir exécutif exercé collectivement (Premier/ère ministre et Conseil des ministres)
 - Contrôle mutuel entre gouvernement et parlement (l'un peut faire tomber l'autre, et réciproquement)
 - force le gouvernement et le parlement à coopérer → fusion des pouvoirs législatifs et exécutifs
- Exemple-type: Grande-Bretagne

Contexte institutionnel: système de gouvernement

- **Deux grands types de régime (suite)**
 - Système présidentiel
 - Election du/de la président-e par le peuple
 - Concentration des pouvoirs exécutifs dans les mains du/de la président-e (Chef/fe de l'Etat, du gouvernement, de la diplomatie et des forces armées)
 - Indépendance mutuelle entre président-e et parlement (l'un-e ne peut pas destituer l'autre – sauf en cas de procédure de type "impeachment")
 - Séparation des pouvoirs législatif et exécutif ("checks and balances")
- Exemple-type: Etats-Unis (élection du président par le peuple via le collège électoral – "grands électeurs")

Contexte institutionnel: système de gouvernement

- Système de gouvernement en Suisse**

- Cas hybride**
 - Proche du système parlementaire du point de vue du mode d'élection (élection indirecte du gouvernement par l'Assemblée fédérale)
 - Proche du système présidentiel du point de vue des rapports gouvernement – parlement (indépendance mutuelle)
 - Cas particulier**
 - Concordance: partage du pouvoir exécutif entre les principaux partis
 - Conseil fédéral en tant que "collège": système "directoriel", pouvoir égal des 7 membres et principe de collégialité
 - Conséquences**
 - Election indirecte du gouvernement + concordance
→ Les citoyen-nes ont peu d'impact, via les élections parlementaires, sur la composition du gouvernement

Contexte institutionnel: système de gouvernement

Composition du Conseil fédéral (sièges)

	PLR	PDC/Le Centre	PS	UDC	PBD	
1959-2003	2	2	2	1		"formule magique"
2003-2007	2	1	2	2		élection C. Blocher
2008	2	1	2	0	2	élec. E. Widmer-Schlumpf
2009-2015	2	1	2	1	1	élection U. Maurer
2015-	2	1	2	2	0	élection G. Parmelin

→ Concordance "arithmétique"

- Quid de la concordance "politique"? (Sciarini 2024: 216, 221-240)

Contexte institutionnel: système de gouvernement

• Concordance

- Principe non écrit, deux dimensions
 - Règle arithmétique (la "proportionnalité")
 - Règle politique, ligne de conduite (le "consensus")
- Implications pour la composition et les règles de fonctionnement du gouvernement (Conseil fédéral)

• Concordance arithmétique

- Composition du Conseil fédéral selon la "règle" proportionnelle
 - Nombre de sièges au Conseil fédéral en fonction du nombre de sièges au Parlement
 - Historiquement, cooptation progressive des quatre principaux partis

• Concordance politique

- Composition du Conseil fédéral sur la base de la capacité des partis à s'entendre et à gouverner ensemble
- Partis: respect du consensus et loyauté envers le gouvernement
- Conseillers fédéraux: respect de la collégialité
- La concordance politique n'est plus respectée (un parti gouvernemental s'oppose souvent au gouvernement)

Contexte institutionnel: système de gouvernement

- **Questions d'actualité (septième siège)**
 - Elections 2019: un siège au Conseil fédéral pour les Vert.e.s?
 - Du point de vue de la concordance arithmétique
 - Avec leur score de 2019, les Vert.e.s auraient mérité un siège au Conseil fédéral
 - Entre 2019 et 2022, les Vert.e.s ont progressé dans presque toutes les élections parlementaires cantonales (*voir article de presse Sciarini 10.10.22*), mais ont fortement reculé au Conseil national 2023
 - Du point de vue de la concordance politique
 - L'élection d'un-e Vert.e augmenterait l'hétérogénéité du collège gouvernemental
 - La concordance politique serait encore plus difficile à respecter
 - Question-clé
 - Dans ce scénario, quel parti devrait céder un siège? Le PLR? Le PS?
 - Elections 2023: Autre question
 - Deuxième siège au Centre plutôt qu'au PLR?

Contexte institutionnel: démocratie directe

- Contraste Suisse – autres pays (1)**

- Suisse: démocratie directe très développée
 - 20^e siècle: moitié de tous les votes populaires au monde au niveau national
 - Possibilité de s'exprimer sur des objets concrets; droit de codécision du peuple sur la définition des politiques
→ augmente la légitimité/acceptabilité des décisions
- Trois grandes institutions
 - Initiative populaire (un comité propose une modification de la Constitution; 100'000 signatures; vote populaire à la double majorité du peuple et des cantons)
 - Référendum obligatoire (modification de la Constitution proposée par les autorités; vote populaire à la double majorité du peuple et des cantons)
 - Référendum facultatif (50'000 signatures; opposition à une loi ou un traité international voté par le parlement; vote à la majorité simple du peuple)

Contexte institutionnel: démocratie directe

- **Contraste Suisse – autres pays (2)**
 - Autres pays
 - Elections sont l'unique occasion d'exprimer ses préférences politiques
 - En Suisse, la démocratie directe s'ajoute à la démocratie représentative; les votations "concurrencent" les élections
 - Conséquences
 - Multiplication des scrutins populaires → affecte (réduit) le taux de participation aux élections (on participe peu parce qu'on vote souvent; participation "sélective")
 - Possibilité de corriger "après coup" une décision du parlement → réduit le poids du parlement dans les processus législatifs (le parlement n'a pas le dernier mot)
 - réduit l'importance des élections parlementaires
 - La démocratie directe a fortement influencé le fonctionnement du système et le comportement des acteurs politiques

Contexte institutionnel: fédéralisme

- **Essais de définition**

- Définition 1: division du pouvoir sur base territoriale
 - "Le fédéralisme est une organisation politique dans laquelle les activités du gouvernement sont divisées entre les gouvernements régionaux et un gouvernement central, de sorte que chaque niveau de gouvernement décide sur ses activités" (Riker 1975: 101)
→ Etat fédéral versus Etat unitaire
- Définition 2: division du pouvoir sans rapports hiérarchiques
 - "Le fédéralisme implique une distribution fondamentale du pouvoir entre de multiples centres (...), pas la délégation de pouvoirs d'un centre unique, comme dans un système pyramidal" (Elazar 1997: 239)
- Fédéralisme territorial et fédéralisme non-territorial
 - Suisse: fédéralisme territorial (cantons)
 - Belgique: fédéralisme territorial (régions) et non-territorial (communautés linguistiques)

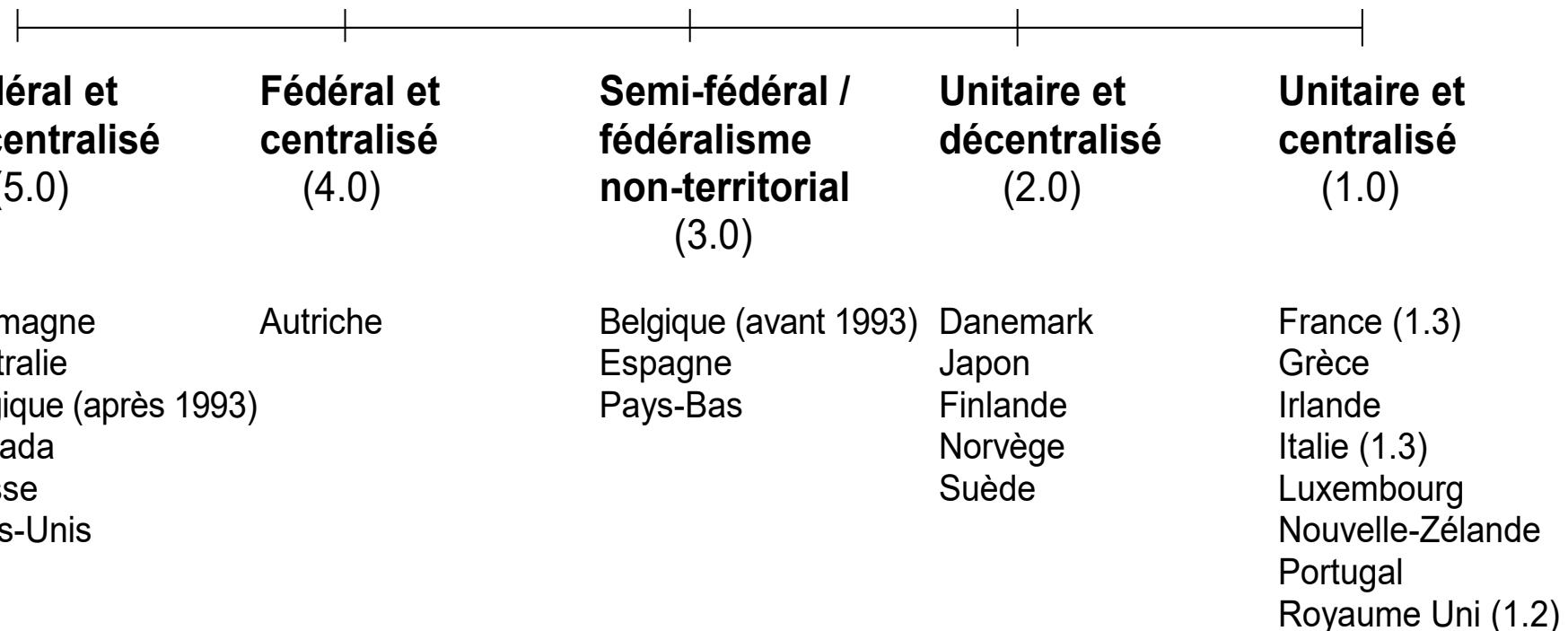
Contexte institutionnel: fédéralisme

- **Autres caractéristiques des Etats fédéraux**
 - Parlement bicaméral avec une deuxième Chambre "forte"
 - Sénat aux Etats-Unis
 - Conseil des Etats en Suisse
 - Constitution écrite difficile à amender
 - Aux Etats-Unis, majorité qualifiée de 2/3 dans chaque Chambre + ratification par 3/4 des Etats
 - En Suisse, deux chambres du parlement + référendum obligatoire (avec double majorité du peuple et des cantons)
 - Cour suprême ou Cour constitutionnelle spéciale
 - Habilité à arbitrer les différends relatifs au partage des compétences entre l'Etat fédéral et les entités fédérées
 - La Suisse fait exception: le Tribunal fédéral n'a pas cette prérogative

Contexte institutionnel: fédéralisme

- Degré de centralisation varie parmi les Etats fédéraux et parmi les Etats unitaires

Fédéralisme et degré de décentralisation dans 21 pays (1945-2010)



Source: Lijphart (1999: 189; 2012: 178)

Contexte institutionnel: fédéralisme

Tableau: Répartition des dépenses publiques par fonction, moyenne pour 2018-2020 (en % du total des dépenses)

	Confédération	Cantons	Communes
Affaire étrangères	99	1	0
Défense nationale	92	4	4
Finances et impôts	65	24	10
Économie publique	48	39	13
Transports / télécommunications	47	30	23
Sécurité sociale	47	36	17
Santé	3	83	14
Justice et police	11	65	24
Education	16	55	29
Environnement / aménagement	14	21	65
Culture, sport et loisirs	27	26	47
Administration générale	18	46	36
Total	35	42	23

Source: Administration fédérale des finances (2022)

Contexte institutionnel: fédéralisme

- **Résumé**

- Confédération domine
 - Relations avec l'étranger
 - Défense nationale
 - Economie publique
 - Transports
 - Prévoyance sociale
- Cantons dominent
 - Justice et police
 - Education
 - Santé
- Communes dominent
 - Protection de l'environnement et ménagement du territoire
 - Culture et loisirs
- Mais compétences fortement enchevêtrées
 - Ex: éducation

Contexte institutionnel: fédéralisme

- **Structure de l'Etat**

- Division territoriale du pouvoir → 26 sous-systèmes politiques
 - Chaque canton possède son propre système politique et son propre système de partis

- **Parlement fédéral**

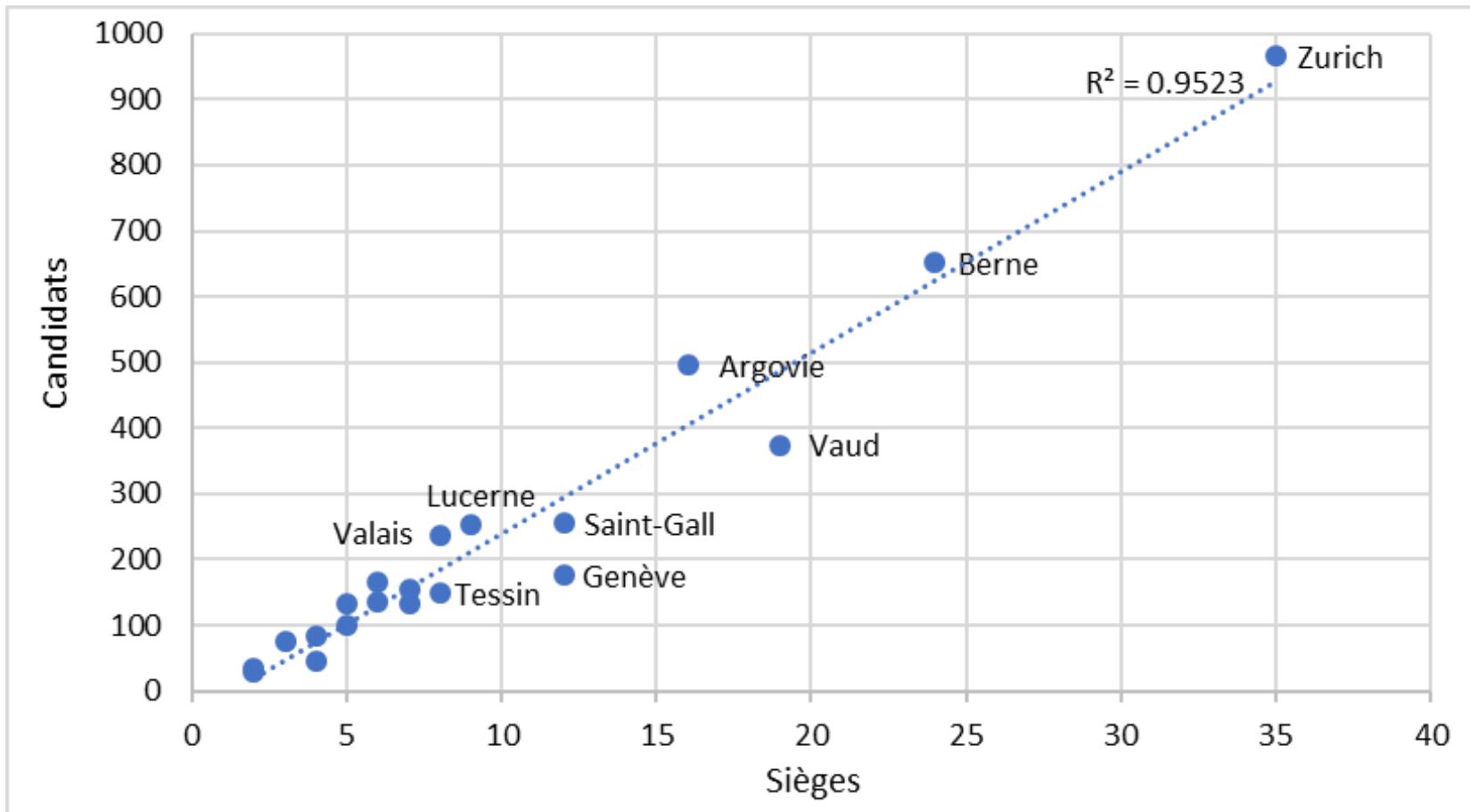
- Bicamérisme parfait (ou bicamérisme intégral)
 - Deux chambres ont les mêmes prérogatives
 - Conseil national (200 sièges): nombre de sièges proportionnel à la population des cantons
 - Conseil des Etats (46 sièges): deux sièges pour chaque canton (un siège pour les demi-cantons)
- Fédéralisme donne un poids considérable aux petits cantons (catholiques) au parlement fédéral (Conseil des Etats)

Contexte institutionnel: fédéralisme

- **Divers types d'influence**
 - Sur le système de partis
 - Systèmes de partis diffèrent d'un canton à l'autre; petits partis fort localement sont représentés au Conseil national (MCG, Lega, PEV)
 - Fédéralisme contribue à la fragmentation du système de partis au niveau fédéral
 - Partis nationaux = fédérations de partis cantonaux
 - Fédéralisme réduit la cohérence interne des partis nationaux
 - Sur les élections
 - Cantons servent de circonscriptions électorales
 - Importance du contexte cantonal réduit (un peu) le caractère national des élections
 - Conseil national: nombre de sièges par canton influence la compétition électorale (voir graphique suivant)

Contexte institutionnel: fédéralisme

Lien entre le nombre de sièges et le nombre de candidat-es (Conseil national 2019)



Source: Sciarini (2024: 326)

Contexte institutionnel: système électoral

- **Système électoral** (ou "mode de scrutin"; voir aussi séance 10)
 - Définition
 - Règles qui définissent comment on traduit les suffrages en sièges, et comment on distribue les sièges entre les partis
 - Deux grands types de système électoral
 - Système majoritaire
 - Utilise la règle de la majorité comme critère pour convertir les voix en sièges: parti ou candidat.e ayant obtenu la majorité absolue, ou parti ou candidat.e ayant obtenu plus de voix que les autres, l'emporte
 - Système proportionnel
 - Distribue les sièges "proportionnellement" au vote
 - représente plus fidèlement les votes des électeurs/trices que le système majoritaire

Contexte institutionnel: système électoral

- **"Loi" de Duverger (1951)**
 - Lien étroit entre système électoral et système de partis
 - Système proportionnel favorise le multipartisme
 - Système majoritaire favorise les grands partis, voire le bipartisme
 - Effet mécanique et effet psychologique du système majoritaire
 - Effet mécanique: conversion des voix en sièges; grands partis sont surreprésentés; petits partis sont sous-représentés
→ les voix exprimées pour les petits partis sont perdues
 - Effet psychologique: dû aux anticipations de l'effet mécanique du système majoritaire, de la part des partis et des votant-es
→ petits partis vont renoncer à se présenter; s'ils se présentent, les votant-es vont renoncer à voter pour eux
 - "Loi": nombreuses critiques et corrections, mais idée générale reste pertinente

Contexte institutionnel: système électoral

- **Système électoral**
 - Autres facteurs qui déterminent le degré de proportionnalité dans un système proportionnel
 - Quorum "légal": seuil minimal pour obtenir des sièges, p. ex. 5% des suffrages exprimés
 - Quorum "naturel": découpage en circonscriptions et nombre de sièges par circonscription
 - Exemple: si seulement 4 sièges à disposition dans une circonscription (= canton de Neuchâtel au Conseil national)
 - quorum naturel d'environ 20%
 - un système proportionnel avec un quorum légal et/ou naturel élevé se rapproche de la logique d'un système majoritaire, c'est-à-dire qu'il favorise les grands partis

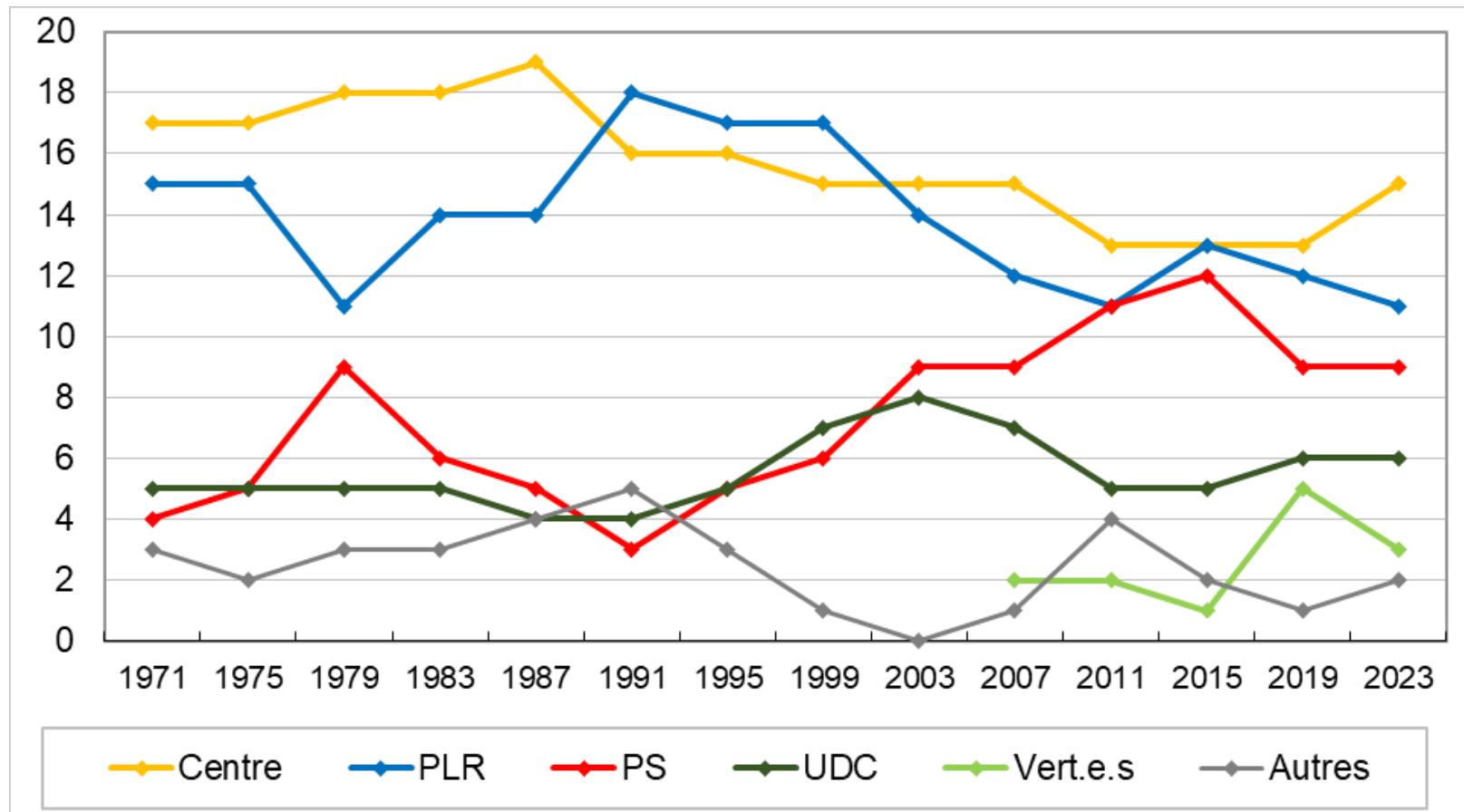
Contexte institutionnel: système électoral

- **Système électoral en Suisse**
 - Conseil national
 - Système proportionnel dans les cantons avec plus d'un siège
 - favorise la fragmentation du système de partis, en particulier dans les grands cantons (dans les petits cantons, les grands partis sont favorisés par le quorum naturel)
 - Système majoritaire dans les petits cantons avec un seul siège
 - favorise les partis forts localement et/ou capables de faire alliance
 - Conseil des Etats
 - Système majoritaire à deux tours dans la plupart des cantons, système proportionnel dans deux cantons (NE, JU)
 - favorise les partis forts localement et/ou capables de faire alliance

Contexte institutionnel: système électoral

Conseil des Etats

Force des partis (nombre de sièges en 2023)



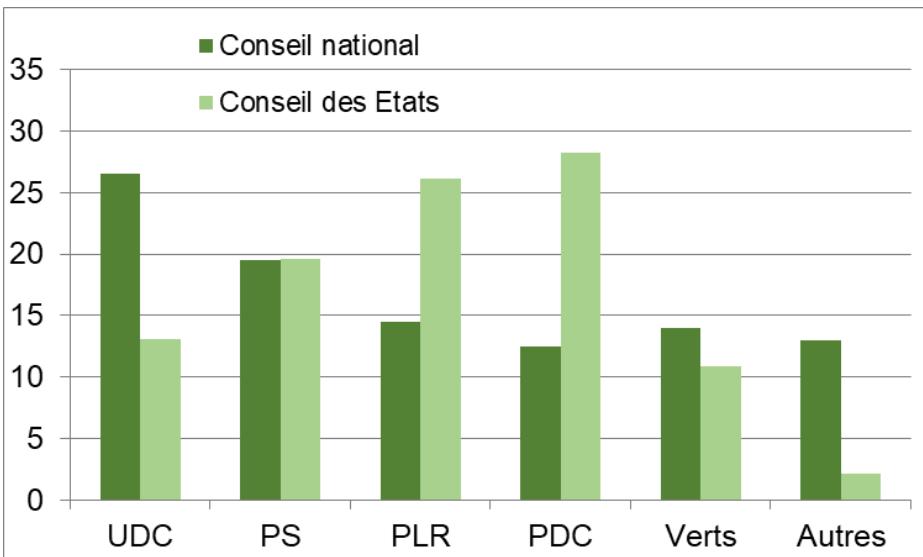
Source: OFS

Contexte institutionnel: système électoral

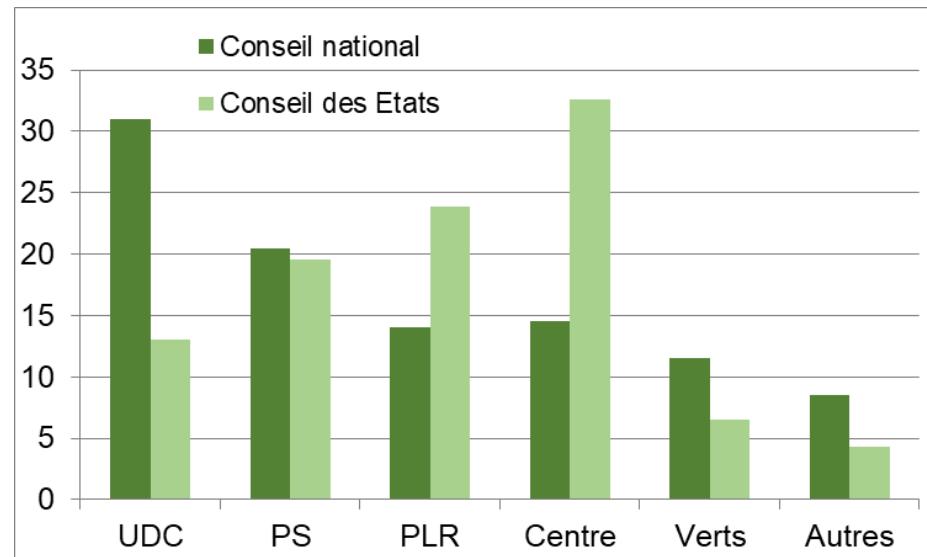
- **Conséquences du système électoral**
 - Différences de composition partisane entre les deux Chambres

Pourcentage de sièges par parti dans chaque Chambre

En 2019



En 2023



Source: OFS (mes calculs)

Contexte institutionnel: système électoral

• Conséquences

- Sous-représentation de l'UDC au Conseil des Etats
 - Profil marqué = arme à double tranchant (Sciarini 2011: 111s; Sciarini 2024: 266-269; *voir aussi article de presse 22.05.23*)
 - Avantage dans une élection au système proportionnel (mobilisation)
 - Désavantage dans une élection au système majoritaire (limite la possibilité d'alliance et la capacité à "ratisser large")
- Surreprésentation du PDC et du PLR au Conseil des Etats
 - Deux partis de la droite modérée, historiquement assez forts dans les petits cantons catholiques
 - Situation inverse à celle de l'UDC: PDC et PLR sont avantagés dans les élections au système majoritaire, mais à la peine dans les élections au système proportionnel
- Fonction législative du Parlement
 - Différences de composition → différences de préférences → pas toujours facile pour les deux Chambres de se mettre d'accord sur un même texte législatif

Contexte politique: structure des clivages

- **Clivages politiques: définition** (Bartolini et Mair 1990)
 - Trois composantes
 - Structurelle-empirique: division sociale ou culturelle (langue, religion, classe sociale, etc.)
 - Culturelle-normative: représentations et valeurs communes au groupe et distinctes de celles des autres groupes
 - Politique-organisationnelle: parti ou autre organisation qui "articule" le clivage
 - Clivages traditionnels... (Lipset et Rokkan 1967)
 - Religieux, linguistique, de classe, ville-campagne
 - ... et nouveaux clivages
 - Matérialiste vs post-matérialiste (Inglehart 1977 – "révolution silencieuse")
 - Clivage de globalisation (Kriesi et al. 2008, Hug et Sciarini 2002)
 - Nombreux clivages → nombreux partis

Contexte politique: structure des clivages

- Le clivage de globalisation**

- Composante normative
 - Ouverture/modernisation vs fermeture/défense des traditions (ou intégration vs démarcation ou universaliste vs communautaire)
- Composante structurelle
 - Niveau de formation, catégories socio-professionnelles, lieu d'habitat ("gagnants-perdants")
- Composante politique-organisationnelle
 - Clivage articulé par la gauche (PS/Verts) vs UDC

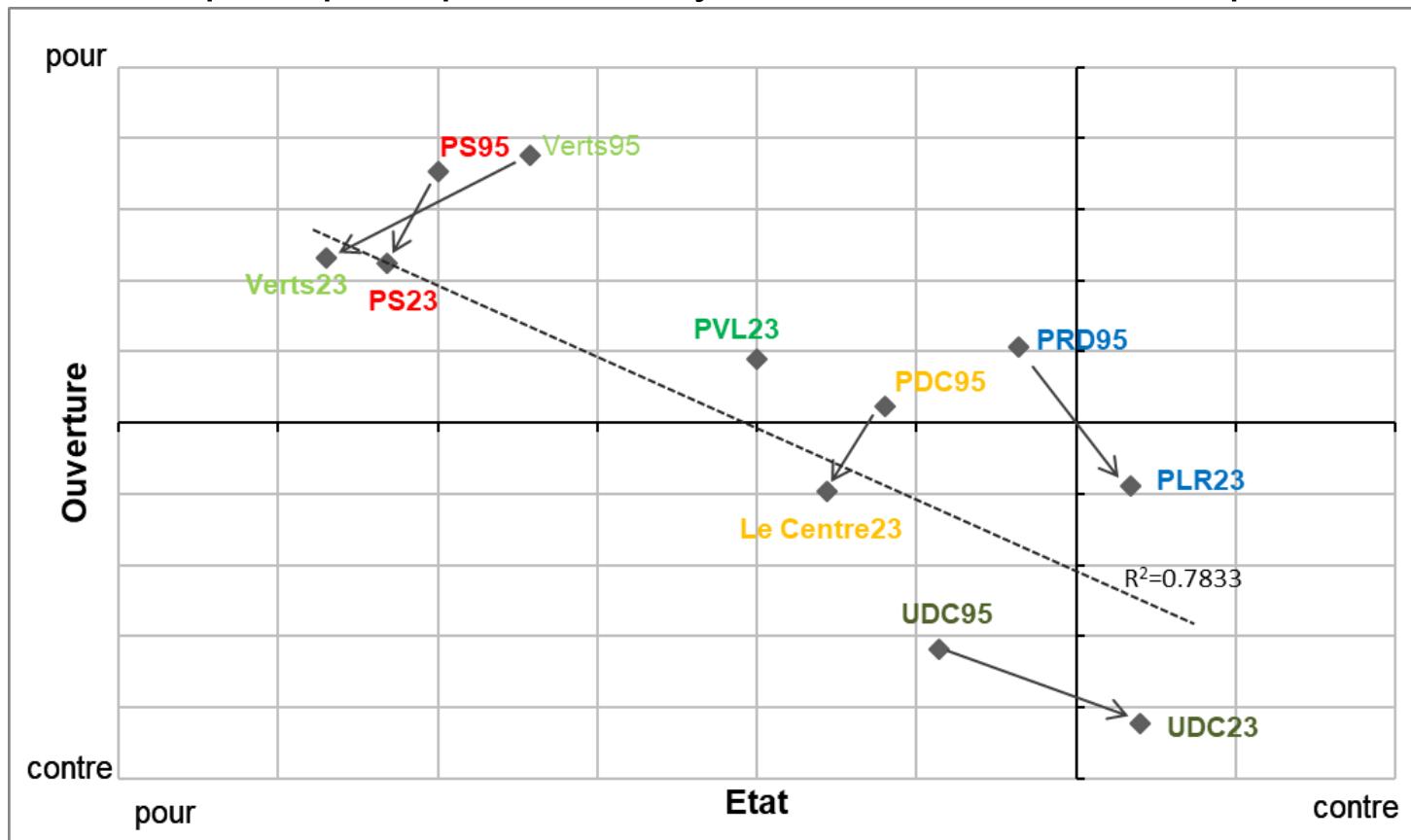
Pour plus d'informations sur ce clivage, son développement et ses effets:
Sciarini (2024: 334-341)

Contexte politique: structure des clivages

• Clivages politiques

- Les deux dimensions de la politique suisse

Valeurs politiques: position moyenne de l'électorat des partis



Source: Données Selects (mes calculs); voir aussi Sciarini (2024: 341-343)

Contexte politique: polarisation

- **Polarisation politique (ou idéologique)**
 - Définition
 - Processus par lequel les opinions politiques deviennent de plus en plus distants et opposés
 - La polarisation pas nécessairement un mal en soi: pour que les électeurs/trices puissent choisir, il faut que les partis se distinguent les uns des autres
 - Problème lorsque la polarisation politique devient trop forte et/ou qu'elle se double d'une polarisation affective
 - Situation en Suisse
 - "Droitisation" et montée en puissance de l'UDC, "gauchisation" du PS et des Vert.e.s → forte augmentation de la polarisation idéologique
 - Système suisse de partis parmi les plus polarisés – et où la polarisation a le plus augmenté (Dalton 2008)
→ En Suisse, consensus et polarisation co-existent!

Contexte politique: polarisation

- Polarisation affective**

- Définition
 - Processus par lequel les perceptions et les émotions intergroupes deviennent de plus en plus négatives et hostiles; se traduit par la défiance, l'antipathie et/ou le rejet des adversaires politiques
 - La polarisation affective atteint des sommets aux Etats-Unis, mais elle a aussi fortement augmenté en Europe (importance croissante des enjeux identitaires, partis populistes)
- Situation en Suisse
 - Polarisation affective semble en-dessous de la moyenne en comparaison internationale – mais très peu d'études ont inclus la Suisse (Reiljan 2019)

Synthèse de l'introduction à la politique suisse

- **Contexte institutionnel et politique**

- Démocratie directe, fédéralisme, système électoral
 - influencent fortement les élections fédérales, du côté des partis et du côté des électeurs/trices
- Gouvernement de concorde (composition stable)
 - réduit l'importance des élections parlementaires

- **Système de partis**

- Fédéralisme, système proportionnel, nombreux clivages
 - Système de partis "fragmenté" (nombre élevé de partis)
- Transformation des rapports de force
 - Montée en puissance de l'UDC, vague verte en 2019, reflux en 2023
 - Déclin des deux partis "historiques" de la droite modérée
 - Recul (par vagues) du PS
- Transformation des lignes de conflit sous-jacentes
 - Affirmation du clivage de globalisation
 - Importance croissante du "vote d'enjeu": immigration/asile; climat
 - Polarisation idéologique

Pour approfondir la formation...

- **Cours Politique suisse** (Prof. P. Sciarini)
 - BASPO, BARI, BAs SdS (2^e partie)
 - Semestre de printemps
- **Cours Politique extérieure de la Suisse** (Prof. Zbigniew Truchlewski)
 - BASPO, BARI (2^e partie)
 - Semestre d'automne

Références bibliographiques

- Bartolini, Stefano & Mair, Peter (1990). *Identity, Competition, and Electoral Availability*. Cambridge: Cambridge University Press.
- Dalton Russel J. (2008). The Quantity and the Quality of Party Systems. *Comparative Political Studies* 41(7): 899-920.
- Duverger, Maurice (1951). *Les partis politiques*. Paris: Seuil.
- Elazar, Daniel J. (1987). *Exploring Federalism*. Tusaloosa, Alabama: The University of Alabama Press.
- Hug, Simon et Pascal Sciarini (éds.) (2002). *Changements de valeurs et nouveaux clivages politiques en Suisse*. Paris: L'Harmattan.
- Inglehart, Ronald (1977). *The silent revolution: Changing values and political styles among western publics*. Princeton: Princeton University Press.
- Kriesi, Hanspeter, et al. (2008). *West European politics in the Age of Globalization*. Cambridge: Cambridge University Press.
- Lipset, Seymour M., Rokkan, Stein (1985)[1967]. Cleavage Structures, Party Systems, and Voter Alignments. In Lipset, Seymour M. (ed.), *Consensus and Conflict. Essays in Political Sociology*. New Brunswick: Transaction Books, pp. 113-185.
- Reiljan Andres (2019). Fear and loathing across party lines' (also) in Europe: Affective polarisation in European party systems. *European Journal of Political Research* 59: 376-396.
- Riker, William (1975). Federalism. In Greenstein, Fred & Nelson Polsby (eds.), *Handbook of political science*. Reading, Mass.: Addison-Wesley, pp. 93-172.
- Sciarini, Pascal (2011). *La politique suisse au fil du temps*. Genève: Georg.
- Sciarini, Pascal (2024). *Politique suisse: Institutions, acteurs, processus*. Lausanne: epfl press (2^e édition).