

财政政策落地 地方化债压力大大减轻

近年来支持地方化债力度最大的措施落地。

11月8日下午，全国人大常委会办公厅举行新闻发布会，披露了具体化债安排。据介绍，全国人大常委会批准增加6万亿元地方政府债务限额置换存量隐性债务，全部安排为专项债务限额，一次报批，分3年实施。按此安排，2024年末，地方政府专项债务限额将由29.52万亿元增加到35.52万亿元。财政部拟定了2024年地方政府专项债务限额调整方案（草案）。

另外，从2024年开始，连续5年每年从新增地方政府专项债券中安排8000亿元，补充政府性基金财力，专门用于化债，累计可置换隐性债务4万亿元。两项合计，直接增加地方化债资源10万亿元。

上述举措能多大程度上解决地方隐性债务问题？此次置换能释放多大的政策效应？财政部门将如何从根本上解决隐性债务问题？我国政府债务情况如何？财政收支平衡能否实现？对于这些社会关注的焦点问题，财政部部长蓝佛安在新闻发布会上作了详细介绍。

地方隐性债务年平均消化额大幅减少

除了10万元的地方化债资源，蓝佛安介绍，2029年及以后年度到期的棚户区改造隐性债务2万亿元，仍按原合同偿还。三项政策协同发力，2028年之前，地方需消化的隐性债务总额从14.3万亿元大幅降至2.3万亿元，平均每年消化额从2.86万亿元减为4600亿元，不到原来的六分之一，化债压力大大减轻。

“我们估算了一下，地方依靠自身努力化解是完全可以做到的，甚至有些地方是比较轻松的。”蓝佛安说。

从政策效应看，此次化债举措能够发挥“一石二鸟”作用。一方面，解决地方燃眉之急，缓释地方当期化债压力、减少利息支出；另一方面，帮助地方畅通资金链条，增强发展动能。

据了解，由于法定债务利率大大低于隐性债务利率，置换后将大幅节约地方利息支出，5年累计可节约6000亿元。债务置换之后，地方可将原本用来化债的资源、政策空间以及时间精力腾出来，更大力度支持投资和消费、科技创新等，促进经济平稳增长和结构调整，改善民生。同时，此举还可以改善金融资产质量，增强信贷投放能力，利好实体经济。

化债工作思路发生根本转变

当前，一些地方隐性债务规模大、利息负担重，不仅存在“爆雷”风险，还消耗了地方可用财力。从过去的应急处置向现在的主动化解，从点状式“排雷”向整体性除险，从隐性债、法定债“双轨”管理向全部债务规范透明管理，从侧重于防风险向防风险、促发展并重，此次大规模债务置换措施，也意味着化债工作思路发生了根本转变。

还需要关注的是，在解决存量债务风险的同时，如何避免处理完“旧账”后又增“新账”？蓝佛安表示，财政部将同相关部门，持续保持“零容忍”的高压监管态势，对新增隐性债务发现一起、查处一起、问责一起。

具体来看，一是监测口径更全。财政部正会同有关部门健全信息共享和监管协同机制，全口径监测地方政府承担偿还责任的债务情况，动态分析、及时预警、防范风险。关于融资平台经营性债务，金融管理部门已经研究制定金融支持地方债务化解的政策举措。二是预算约束更强。将不新增隐性债务作为“铁的纪律”，对未纳入预算安排的政府支出事项和投资项目，一律不得实施。三是监管问责更严。强化收集新增隐性债务线索，及时掌握违规举债新手段、新变种，推动监管从事后“救火补漏”向事前“防患于未然”延伸。

政府还有较大举债空间

当前，我国政府债务情况备受关注。对此，蓝佛安表示：“总的来看，我国政府还有较大举债空间。”

蓝佛安进一步介绍，从国际比较看，我国政府负债率显著低于主要经济体和新兴市场国家。根据国际货币基金组织统计数据，2023年末，G20国家平均政府负债率118.2%，G7国家平均政府负债率123.4%。同期，我国政府全口径债务总额为85万亿元，其中，国债30万亿元，地方政府法定债务40.7万亿元，隐性债务14.3万亿元，政府负债率为67.5%。二是从举债用途看，我国地方政府债务形成了大量有效资产，正在产生持续性收益。

“中央财政还有较大的举债空间和赤字提升空间。我们正在积极谋划下一步的财政政策，加大逆周期调节力度。”蓝佛安表示，目前，支持房地产市场健康发展的相关税收政策已按程序报批，近期即将推出。隐性债务置换工作马上启动。发行特别国债补充国有大型商业银行核心一级资本等工作正在加快推进。专项债券支持回收闲置存量土地、新增土地储备以及收购存量商品房用作保障性住房，财政部正配合相关部门研究制定政策细则，推动加快落地。

结合明年经济社会的发展目标，实施更加给力的财政政策，包括积极利用可提升的赤字空间；扩大专项债券发行规模，拓宽投向领域，提高用作资本金的比例；继续发行超长期特别国债；加大力度支持大规模设备更新，扩大消费品以旧换新的品种和规模；加大中央对地方转移支付规模。

多举措保障今年财政收支平衡

今年以来，受多种因素影响，中央和地方财政收入不及预期。对此，蓝佛安表示，财政部门正在采取一系列措施，确保完成全年预算目标任务。

从中央看，10月份，中央一般公共预算收入1.07万亿元，同比增长7.9%，增幅比9月份提高5.5个百分点。1至10月份，中央一般公共预算收入8.2万亿元，同比降幅较1至9月份收窄，呈现回升趋势。蓝佛安表示，后两个月，财政部依法依规组织收入，并安排有关中央单位上缴一部分专项收益，补充中央财政收入，同时，加强财政支出管理，确保重点支出，特别是中央对地方转移支付资金足额到位。从地方看，拿出4000亿元地方政府债务结存限额，用于补充地方政府综合财力；鼓励有条件的地方盘活政府存量资源资产，加强国有资本收益管理，保障财政支出需要。如果确有必要，地方还有预算稳定调节基金等存量资金可以动用。

“总之，我们有充足的政策工具和资源，能够保障今年全国财政收支实现平衡，重点支出力度不减。”蓝佛安强调说。

责任编辑：杨喜亭