



**АДМИНИСТРАЦИЯ  
ГОРОДА ВОЛОГДЫ**  
**ДЕПАРТАМЕНТ  
ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА И  
ИНФРАСТРУКТУРЫ**

М.Ульяновой ул., д. 6а, Вологда, 160000.  
Тел. (8172) 72-51-35. Факс (8172) 72-20-59.  
E-mail: dgi@vologda-city.ru

14 .05.2015 № 13-0-4/2240 /4063  
На № 01-15/81 от 12.05.2015

Начальнику Управления жилищно-коммунального хозяйства, заместителю начальника Департамента строительства и жилищно-коммунального хозяйства Вологодской области  
А.А. Чурбанову

Герцена ул., д. 27,  
Вологда, 160000

Уважаемый Александр Альбертович!

На Ваш запрос о предоставлении информации о текущем состоянии дел с организацией сбора, транспортировки, обезвреживания, утилизации и размещения коммунальных отходов, образующихся на территории города Вологды, направляем Вам План мероприятий по совершенствованию системы обращения с твердыми коммунальными отходами в городе Вологде.

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

Исполняющий обязанности  
начальника Департамента  
градостроительства и инфраструктуры  
Администрации города Вологды

Е.В. Соколов

О.М. Тихова  
72-11-10

УТВЕРЖДАЮ:

Исполняющий обязанности  
начальника Департамента  
градостроительства и инфраструктуры  
Администрации города Вологды

Е.В. Соколов

«06»

05

2015 года

## **ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СИСТЕМЫ ОБРАЩЕНИЯ С ТВЕРДЫМИ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ В ГОРОДЕ ВОЛОГДЕ**

Настоящий план мероприятий по совершенствованию системы обращения с твердыми коммунальными отходами в городе Вологде (далее – план мероприятий) разработан на основе положений Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (с последующими изменениями), Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с последующими изменениями), МДС 13-8.2000 «Концепции обращения с твердыми бытовыми отходами в Российской Федерации», утвержденной постановлением коллегии Госстроя России от 22 декабря 1999 года, постановления Главы города Вологды от 26 января 2010 года № 309 (с последующими изменениями) «Об утверждении Порядка сбора, вывоза, утилизации, обезвреживания и захоронения отходов на территории муниципального образования «Город Вологда».

### **1. Общие положения**

1. К твердым коммунальным отходам (далее – ТКО) относятся отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд, а также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные

по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.

2. При обращении с ТКО необходимо учитывать его компонентный состав, что позволяет выработать оптимальную схему утилизации ТКО и последующего захоронения остатков на полигоне. Справочная информация о компонентном составе ТКО, полученная ЗАО «Вторресурсы», путем натурных замеров, принимаемых для захоронения ТКО, представлена в таблице 1.

Сведения о компонентном составе ТКО

Таблица 1

Компонент	Состав, %
1	2
Органика, кости	34
Бумага, картон	6
Дерево	3
Черный металлолом	2
Цветной металлолом	0,5
Текстиль	3
Нетканый материал (резина, кожа)	3
Стекло (стеклобой, бутылки и т.п.)	4,5
Минеральные вещества (камни, штукатурка)	1
Пластмасса, в том числе ПЭТ	7
Прочие	12
Подрешетный продукт (менее 15 мм)	15
ИТОГО:	100

3. В соответствии с данными федерального статистического наблюдения по форме № 2-ТП (отходы) за период 2012-2014 годы количество отходов IV-V классов опасности, использованных в качестве вторичных ресурсов, составляет около 0,2 % от общего количества ТКО, образующихся на территории города Вологды.

На существующее положение на территории города Вологды не организована система раздельного сбора отходов в жилом секторе. Направление отходов на использование в качестве вторичных ресурсов осуществляется посредством организации раздельного сбора отходов, классифицированных как ТКО, непосредственно в местах их образования – торговых центрах, промышленных предприятия, офисных помещениях организаций.



Таким образом, 99,8 % ТКО, образующихся на территории города Вологды, поступают на объекты размещения отходов для захоронения. Сведения о захоронении ТКО в период 2012-2014 годы представлены в таблице 2.

Захоронение ТКО в период 2012-2014 годы

Таблица 2

Наименование показателя	В том числе по годам:		
	2012 год	2013 год	2014 год
1	2	3	4
Количество ТКО, тонн	126,77	108,58	84,82

4. Анализ состояние санитарной очистки и системы удаления отходов на территории города Вологды по состоянию на 2011 год, а также планируемые мероприятия в сфере обращения с отходами на период реализации плана мероприятий отражены в Генеральной схеме санитарной очистки территории города Вологды, утвержденной постановлением Администрации города Вологды от 28 декабря 2011 года № 8042.

5. Основные причины сложившейся ситуации:

- кардинально изменился морфологический состав отходов, произошел вертикальный, скачкообразный рост потребления населением товаров, а также увеличилось количество упаковки;

- ликвидирована система заготовки и переработки вторичного сырья, которая функционировала в СССР, а надлежащая система управления деятельностью по обращению с ТКО за постсоветский период не создана;

- изношена инфраструктура в области обращения с отходами - спецтехника, парк контейнерных площадок и т.д.;

- существенно изменено законодательство в сфере жилищно-коммунального хозяйства, которое повлекло системные и кардинальные изменения в области обращения с отходами;

- отсутствие в действующем до 2015 года (а в ряде позиций – до 2016 года) природоохранном законодательстве эффективных механизмов привлечения финансовых средств на создание и развитие инфраструктуры по удалению ТКО.

6. Преобладание удаления ТКО посредством захоронения и нарушение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при их размещении

ведет к ряду проблем, которые связаны с негативным воздействием на окружающую среду и среду обитания (загрязнение и захламление земель; загрязнение верхних водоносных горизонтов токсичными веществами; выделение вредных загрязняющих веществ в атмосферный воздух).

Кроме того безвозвратно теряются материальные и энергетические ресурсы, которые могли быть повторно использованы, в том числе в качестве сырья для производства ряда товаров (продукции).

## 2. Анализ существующего положения в сфере обращения с ТКО

Сбор ТКО осуществляется на контейнерных площадках, оборудованных контейнерами разного типа: открытые и закрытые металлические контейнеры емкостью 0,7 куб.м, закрытые выкатные металлические и пластиковые евроконтейнеры емкостью 1,1 куб.м, бункеры для крупногабаритных отходов емкостью 8 и 16 куб.м. Контейнерный парк частично изношен (в основном это контейнеры емкостью 0,7 куб.м) и требует обновления.

Оборудование контейнерных площадок требует ремонта, реконструкции и обновления. Кроме того количество контейнеров недостаточно для полного охвата населения своевременным вывозом ТКО. Данная ситуация стала возможна в связи с тем, что в законодательстве отсутствовали требования по установлению норм накопления ТКО, что создало сложности осуществления контроля за организациями, осуществляющими управление многоквартирными домами, при расчете ими потребности в необходимом количестве контейнеров для сбора ТКО.

За период 2012-2014 годы более половины изношенных контейнеров заменено на закрытые выкатные евроконтейнеры. На территории города появились новые закрытые (с непроницаемым ограждением с трех сторон и навесом) контейнерные площадки, предназначенные для установки евроконтейнеров.

В 2014 году было оборудовано 14 новых контейнерных площадок, из них: для многоквартирных домов – 10, для субъектов хозяйственной деятельности – 4, приобретено и установлено 485 евроконтейнеров.

В рамках пилотного проекта по инициативе Администрации города Вологды в районе улиц Архангельской, Воркутинской, Конева, Герцена оборудованы 12 заглубленных контейнеров для сбора ТКО объемом 5 куб.м. Реализация пилотного проекта в 2015 году продолжается.



По состоянию на начало 2015 года на территории города имеется 1560 контейнерных площадок для сбора ТКО, контейнерный парк которых составляет 4375 штук, а также имеется 64 места размещения бункеров для сбора крупногабаритных отходов.

В 2014 году в Порядок сбора, вывоза, утилизации, обезвреживания и захоронения отходов на территории муниципального образования «Город Вологда», утвержденный постановлением Главы города Вологды от 26 января 2010 года № 309 (с последующими изменениями) внесены изменения в части включения требований по оборудованию контейнерных площадок информационными табличками. В течение 2014 года в отношении 20 управляющих организаций были проведены мероприятия по обследованию 353 контейнерных площадок с целью проверки наличия информационных табличек.

Транспортирование ТКО от мест сбора на свалку осуществляется специализированным транспортом юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, оказывающими услуги по вывозу отходов на договорной основе. В 2014 году на территории города Вологды услуги по вывозу ТКО оказывались 15 юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, парк спецтехники которых насчитывает 44 мусоровоза, из которых 6 мусоровозов приобретено в 2014 году.

Сложилась ситуация, когда на значительном количестве контейнерных площадок вывоз ТКО осуществляется разными перевозчиками отходов в разное время, что осложняет организацию своевременного вывоза отходов с контейнерной площадки и надлежащее ее содержание.

На существующее положение на территории города Вологды отсутствуют объекты по утилизации и (или) обезвреживанию ТКО.

Прием ТКО, образующихся на территории города Вологды, в целях их захоронения осуществляется на территории свалки, расположенной в пределах городской черты на улице Мудрова, введенной в эксплуатацию в 1954 году. Общая площадь свалки составляет 17,7 га.

Состояние существующей свалки характеризуется дефицитом мощности и неблагоприятными условиями эксплуатации. Вследствие низкой степени уплотнения отходов, размещенных на свалке, образуется фильтрат, который

приводит к загрязнению подпочвенных вод и образованию биогаза. Системы сбора и очистки фильтрата на свалке отсутствуют.

Для улучшения экологической и санитарно-эпидемиологической ситуации на территории города Вологды необходимо строительство полигона по захоронению отходов, отвечающего современным санитарно-эпидемиологическим требованиям.

Администрация города Вологды по итогам проведения открытого конкурса на заключение концессионного соглашения 22 сентября 2011 года заключила с ЗАО «Вторресурсы» концессионное соглашение в отношении полигона твердых бытовых отходов в урочище Пасынково Вологодского района (далее – Концессионное соглашение).

Согласно условиям Концессионного соглашения ЗАО «Вторресурсы» осуществляет эксплуатацию свалки и имеет для этих целей утвержденный технологический регламент по эксплуатации объекта размещения отходов и лицензию на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию и размещению отходов I-IV класса опасности.

В соответствии с Концессионным соглашением ЗАО «Вторресурсы» приняло на себя обязательство по строительству в 26 км от города Вологды в урочище Пасынково Вологодского района полигона твердых бытовых отходов для города Вологды. Срок строительства первой очереди полигона (с учетом решения Арбитражного суда Вологодской области от 17 октября 2013 года по делу № А13-7716/2013) определен срок строительства первой очереди полигона - до 22 сентября 2014 года.

Вологодский городской суд определением от 16 октября 2014 года по делу № 2-7604/2010 продлил срок использования городской свалки по улице Мудрова, 40 до 22 марта 2016 года.

В настоящее время Арбитражным судом Вологодской области рассматривается исковое заявление ЗАО «Вторресурсы» от 28 августа 2014 года о продлении сроков строительства первой очереди полигона твердых бытовых отходов (дело № А13-12622/2014).

С момента ввода в эксплуатацию первой очереди полигона эксплуатация свалки должна быть прекращена.



Концессионным соглашением определено, что проектом на строительство полигона должно быть предусмотрено применение технологий сортировки и прессования отходов в брикеты (тюки) высокой плотности или других технологий, уменьшающих объем поступающих для захоронения на полигон отходов.

В соответствии с условиями Концессионного соглашения ЗАО «Вторресурсы» за свой счет осуществляет строительство мусороперерабатывающего предприятия. В настоящее время проектная документация на строительство мусороперерабатывающего предприятия в установленном порядке проходит согласования.

Таким образом, Администрация города Вологды путем реализации Концессионного соглашения обеспечивает достижение следующих целей:

- улучшения условий эксплуатации полигона;
- увеличения срока эксплуатации полигона;
- увеличения объема переработки отходов от 50 % до 90 %;
- уменьшения отрицательного воздействия на окружающую среду.

### 3. Проблемы

К основным проблемным вопросам в сфере обращения с ТКО на территории города Вологды относятся:

- 1) неудовлетворительное состояние материально-технической базы сферы обращения с ТКО;
- 2) отсутствует необходимое количество контейнерных площадок для сбора ТКО, их обустройство не всегда соответствует требованиям действующего законодательства;
- 3) низкий уровень извлечения из ТКО вторичного сырья и вовлечения их в переработку;
- 4) низкий охват населения планово-регулярной системой сбора и вывоза ТКО в районах индивидуальной жилой застройки;
- 5) несоответствие существующего объекта размещения ТКО требованиям природоохранного и санитарного законодательства. Ситуация осложняется введением с 1 августа 2014 года запрета на размещение отходов на объектах, не внесенных в государственный реестр объектов размещения отходов (ГРОРО).



#### 4. Цель и основные задачи плана мероприятий

Целью настоящего плана мероприятий является создание эффективной системы по сбору, утилизации и захоронению ТКО на территории города Вологды с привлечением частных инвестиций для его реализации.

Основными задачами плана мероприятий являются:

- 1) Внедрение современных технологий сбора ТКО.
- 2) Создание современного, отвечающего санитарным и экологическим требованиям объекта размещения отходов - полигона.
- 3) Организация раздельного сбора отходов.
- 4) Внедрение современных технологий по утилизации ТКО.
- 5) Улучшение экологической обстановки на территории города Вологды.

#### 5. Сроки реализации плана мероприятий

В соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (с последующими изменениями) с 1 января 2016 года утверждение порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов отнесено к полномочиям субъектов Российской Федерации.

Таким образом, реализация настоящего плана мероприятий предусматривается в течение 2015 года.

#### 6. План мероприятий

№ п/п	Мероприятия	Период реализации
1	2	3
1	Оборудование заглубленных контейнеров для сбора ТКО	2015 год
2	Оборудование контейнерных площадок для раздельного сбора отходов на объектах туристских маршрутов, в местах массового посещения и отдыха жителей и гостей города	2015 год

3	Организация системы вывоза ТКО в районах индивидуальной жилой застройки	2015 год
4	Производство работ по строительству 1-ой очереди полигона	2015 год
5	Разработка проекта строительства мусороперерабатывающего предприятия	2015 год