



2018年中国区块链 政策环境分析

2018年9月12日

目录

CONTENTS

前言

1. 概述

2. 监管趋严，鼓励监管科技创新

2.1 多维度、多环节管控ICO

2.2 监管取得阶段性成果

2.3 监管全渠道覆盖，监管力度加强

3. 政策扶持推动行业发展

3.1 推动区块链技术标准的统一

3.2 赋予区块链技术战略地位

3.3 扶持政策逐渐覆盖全行业

3.4 各地政府根据自身特点，布局区块链

结语

前言

PREFACE

2018年过半，区块链从虚拟货币的狂欢过渡到技术应用的落地，从情绪的集体狂热步入到理性务实。

在这个过程中，全球区块链政策逐步收紧，区块链发展逐步规范。

在中国，无论是国家层面还是地方政府都出台了若干区块链政策，政策内容包括监管、技术标准、落地应用、奖励扶持等多方面。

链塔智库BlockData分析认为，2018年我国区块链政策环境呈以下两方面发展态势。一方面，监管始终严守政策红线，管理手段和管理方式会继续升级；另一方面政策扶持力度有加深的趋势，行业将持续向健康发展。

1. 概述

我国区块链的监管之路，始于2017年7月。2017年7月5日，国家互联网金融安全技术专家委员会发布《2017上半年国内ICO发展情况报告》，报告认为单个ICO项目募集人数普遍超过200人，构成非法集资要件。

该报告后，直至9月4日，央行联合网信办等机构联合发布《关于防范代币融资风险的公告》，将ICO定性为非法集资并全面叫停，监管重拳之下，交易所、ICO项目方纷纷向海外转移，但依旧通过社交媒体、资讯平台、场外交易等方式影响着中国投资者，因此，在2018年8月份，有关部门展开了第二轮监管行动。

据不完全统计，截止到2018年5月底，我国出台了113条区块链扶持政策。北京、上海、广州、重庆、深圳、江苏、浙江、贵州等多地均发布了区块链政策指导信息，采用加大项目补贴、财政投入等方式推进产业发展。以深圳为例，2017年9月，深圳对区块链、数字货币等优秀项目的年度奖励额控制在600万元以内。到了2018年3月，对单个区块链项目的资助金额不超过200万元，总资助额不超过项目总投资的30%。扶持额度的范围加宽，表明了政府的政策倾向。

链塔智库团队研究了近年来我国区块链相关监管措施和扶持政策，完整展现2018年区块链政策环境。

2. 监管趋严，鼓励监管科技创新

2.1 多维度、多环节管控ICO

2017年，十八届中共中央政治局第四十次集体学习会上，习近平总书记强调“切实把维护金融安全作为治国理政的一件大事”，第一次将金融安全上升至治国理政的高度。

随后，我国出台了多项区块链监管政策。我国从多维度、多环节进行区块链监管，主要针对的方向为：区块链项目ICO融资行为及融资穿透渠道；操纵市场、不法得利的项目；以“区块链”为噱头的诈骗项目。

具体的监管内容如下表所示。

区块链监管政策及监管内容

监管对象	具体监管内容
ICO融资项目	(1) 进行ICO的项目，应该立刻停止代币融资活动。
	(2) 已完成ICO的项目，要进行逐案研判，针对大众的要清退。
境外ICO机构	防范境外ICO机构的市场操纵、洗钱风险。
ICO项目推介渠道	(1) 严禁媒体发布ICO和虚拟货币交易炒作信息。
	(2) 严禁各商场、酒店等承办任何形式的虚拟货币推介宣讲活动。
“区块链”为噱头的诈骗项目	警惕打着“区块链”旗号的空气币、传销币项目，并给予严厉打击。

链塔智库研究绘制

www.blockdata.club

2.2 监管取得阶段性成果

重拳监管政策下，我国监管层已经取得一些成果。

(1) 责令虚拟货币交易平台退出。截止到2018年5月，110个交易平台网站已被屏蔽。

(2) 严格排查ICO及其变种形态。例如，奥马电器涉及发行QOS代币进行融资，涉及非法融资，被监管部门发函警示。

(3) 从支付结算端持续加强整顿。多次约谈财付通、支付宝等支付机构。腾讯、支付宝对虚拟币交易账号作出收付款额度限制。目前支付宝排查并关闭了约3000个从事虚拟货币交易的账户。

(4) 打击“区块链”旗号的非法诈骗活动。据公安机关统计，近年来共立案侦办虚拟货币类违法犯罪案件近300余起。

(5) 对其他虚拟货币推介渠道进行监管。北京出台政策严禁在宾馆、酒店等地举办ICO项目推介活动，逾30家区块链自媒体账号被封停。

被封停的区块链自媒体账号名单（截至2018年9月11日）

被封停的区块链自媒体账号名单（共36家）		
深链财经	币小白团队	币闻财经
金色财经	币圈动向	王子区块链
大炮评级	币掌门	币圈阿凡提
币世界快讯服务	区块链在线	海豚区块链
每日币读	Fcoin社群	币计
TokenClub	BCTOPIA比特汇	Miao说区块链
吴解区块链	海外币圈	币闻财经
狂人研究院	TokenGazer猫头鹰观币	王子区块链
点币成金	炒币防身术	币圈阿凡提
老秦说币	蚂蚁矿机销售	海豚区块链
不正常人类吐槽中心	天算Delphy	币计
币晓区块链	币圈皇马	Miao说区块链

2.3 监管全渠道覆盖，监管力度加强

根据目前监管现状和取得的成果，链塔智库认为区块链监管将会呈现以下两种发展趋势。

(1) 对ICO融资项目推介渠道进行全面监管

目前政府对于ICO融资项目推介渠道监管主要集中在微信公众账号、各类App、网站等方面。现在更多的项目融资推介活动转移到QQ、微信、电报社群等各类社交平台，以及子弹短信等新兴社交媒体上。随着技术的进步，以及监管的效率提升，未来的监管将呈现全渠道覆盖的趋势。

(2) 通过区块链技术本身对行业进行监管

区块链技术发展较快，监管措施需要及时跟上，因此要在手段上进行技术升级，在管理方式上进行创新，以加强监管。

最好的监管之道在于通过区块链技术本身实现对行业的监管。区块链行业将会演化为“监管融入技术”的模式，区块链的难以篡改、共享账本、分布式的特性，更易于监管接入，获得更加全面实时的监管数据。

让监管机构自身也参与到技术中去，通过技术本身实现对行业的监管，将最终化解区块链与监管的冲突。

3. 政策扶持推动行业发展

区块链整个行业还处于早期阶段，存在前期投入较高、技术门槛较高且回报周期较长等风险，中小企业负担不起，需要政策加以引导与扶持。

全国各地的经济基础、产业环境、人才储备等资源存在不平衡，需要出台政策帮助行业获取相关资源和区块链产业启动资本。

链塔智库团队整理了近年来国家及各级政府出台的区块链扶持政策，并加以分析分类，目前区块链相关的扶持政策主要呈四大方向。

- (1) 国家层面，推动区块链技术标准的统一，划定发展方向。
- (2) 产业方面，将区块链技术作为战略性技术，写进发展规划。
- (3) 与实体经济的结合，呈现从金融领域向其他领域扩展的趋势。
- (4) 各地政府根据自身特点，布局区块链。

3.1 推动区块链技术标准的统一

就全球区块链技术发展来看，我国逐渐与世界发展趋同，但全球范围内并未建立统一的技术标准。我国非常注重区块链技术的标准的统一，目前已有相关的探索与实践，未来也将继续推进标准化的工作。

推进区块链技术标准方面的尝试

2018.03.01

工信部信息化和软件服务业司发布公告将筹建全国区块链和分布式记账技术标准化技术委员会

目前公示期已经结束，正在进入后续流程。

2017.09

区块链技术评测标准发布

中国信息通信研究院发布了可信区块链标准，共包括三个部分内容，《区块链技术参考框架》、《总体要求和评价指标》和《评测方法》。

2017.05.01

《区块链参考架构》发布

中国电子技术标准化研究院主导编制并发布了《区块链参考架构》，具体规定了四项内容。

对区块链参考架构涉及的用户视图和功能视图；用户视图所包含的角色、子角色及其活动以及角色之间的关系；功能视图所包含的功能组件及其具体功能以及功能组件之间的关系；用户视图和功能视图之间的关系。被认为是区块链领域的重要基础性标准，帮助行业参与者树立对区块链的共识，对推进国内区块链的标准化应用具有重要作用。

2016.10.01

工信部《中国区块链技术和应用发展白皮书》

首次提出我国区块链标准化路线图。结合区块链应用场景和技术架构，提出了区块链标准体系框架建议和技术发展路线。

3.2 赋予区块链技术战略地位

2016年12月，国务院将区块链技术上升至国家战略层面，明确提出需加强区块链等新技术的创新、试验和应用，以实现抢占新一代信息技术主导权。目前，各地政府也纷纷从产业高度定位区块链技术。

与区块链技术相关的政策

时间	政策名称	级别
2018年4月	国务院批复了《河北雄安新区规划纲要》	地方
2018年2月	关于印发《河北省战略性新兴产业发展三年行动计划》	地方
2017年9月	关于印发《重庆市“十三五”信息化规划》的通知	地方
2017年6月	贵阳市人民政府下发支持区块链发展和应用的试行政策措施	地方
2016年12月	《国务院关于印发“十三五”国家信息化规划的通知》	国家

链塔智库研究绘制

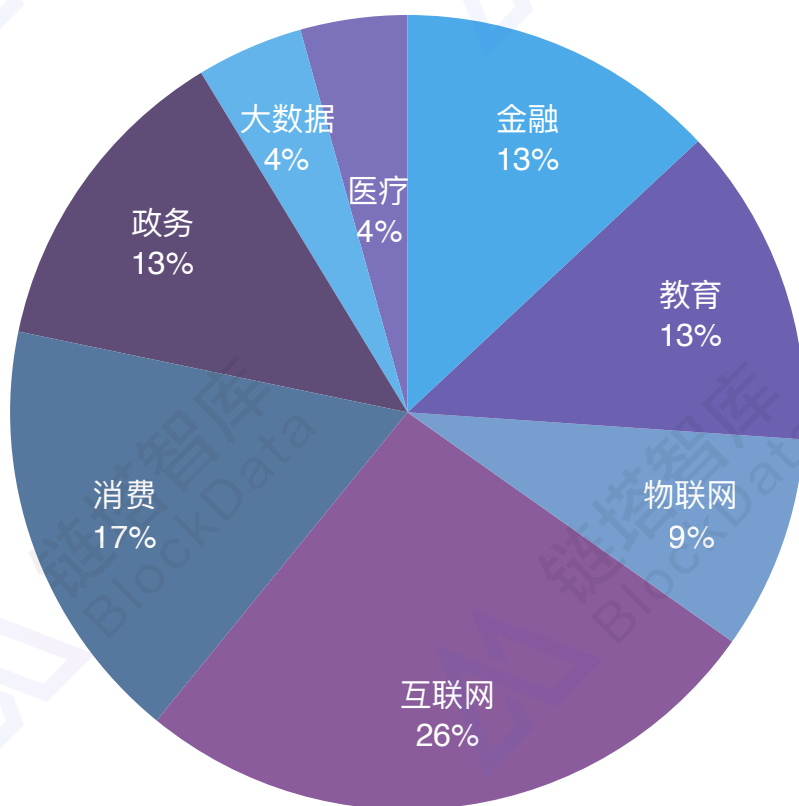
www.blockdata.club

3.3 扶持政策逐渐覆盖全行业

在与实体经济的结合方面，金融领域是热点，也是区块链技术较容易落地的行业之一。

据不完全统计，2017年，涉及金融领域的区块链政策数量占全部政策的22.2%，2018年度的金融领域区块链政策占比下降至13%。区块链政策在实业中的指向从金融领域向互联网、消费、政务等其他实体行业转移。

2018年各行业区块链政策分布图



链塔智库研究绘制

www.blockdata.club

与各行业相关的区块链政策

时间	政策名称	类型	涉及行业
2018年8月	关于深化“互联网+先进制造业”发展工业互联网的实施意见	地方政策	互联网
2018年4月13日	教育部关于印发《教育信息化 2.0 行动计划》的通知	中央政策	教育行业
2018年4月	关于印发《广东省扩大和升级信息消费实施方案（2018-2020年）》的通知	地方政策	网络消费
2018年4月	关于深化“互联网+先进制造业”发展工业互联网的实施意见	地方政策	工业互联网
2018年3月	关于印发广东省深化“互联网+先进制造业”发展工业互联网实施方案及配套政策措施的通知	地方政策	工业互联网
2018年2月7日	工业和信息化部办公厅关于组织开展信息消费试点示范项目申报工作的通知	中央政策	物流行业
2018年2月	关于积极推进供应链创新与应用的实施意见	地方政策	供应链金融
2017年11月21日	关于印发《网络零售标准化建设跨境工作指引》的通知	中央政策	网络零售
2017年11月19日	关于深化“互联网+先进制造业”发展工作现代互联网的指导意见	中央政策	工业互联网
2017年11月	关于印发《浙江省服务业“四大经济”创新发展行动方案》的通知	地方政策	服务领域
2017年11月	《浙江省人民政府办公厅关于进一步加快软件和信息服务业发展的实施意见（代拟稿）》	地方政策	软件
2017年10月	《关于积极推进供应链创新与应用的指导意见》	中央政策	供应链金融
2017年9月	关于印发《偿二代二期工程建设方案》	中央政策	保险
2017年9月	《关于构建首都绿色金融体系的实施办法的通知》	地方政策	金融
2017年9月	《深圳市人民政府关于印发扶持金融业发展若干措施的通知》	地方政策	金融业
2017年1月	《软件和信息技术服务业发展规划(2016-2020年)》	中央政策	软件信息行业

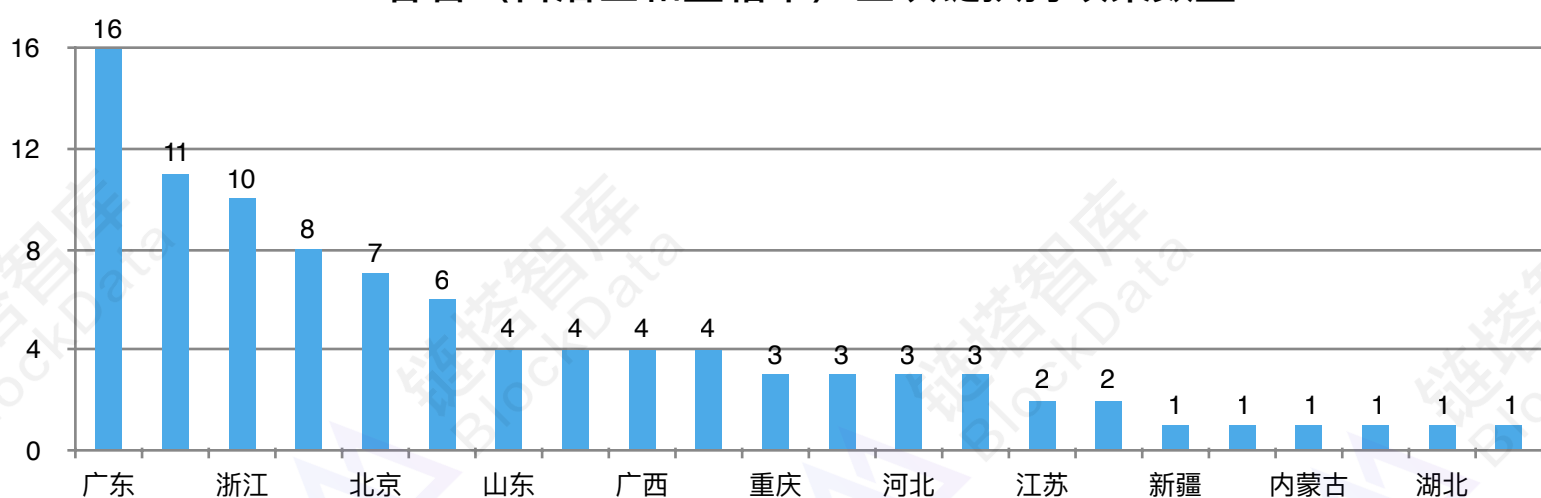
3.4 各地政府根据自身特点，布局区块链

据不完全统计，截至2018年5月，我国一共有北京、上海、广东、浙江等22个省份（自治区和直辖市）就区块链发布了共96条政策（不含监管政策）。各地区区块链企业创业活跃程度与政策扶持密切相关，一定程度上可以说明，区块链扶持政策有利于区块链企业的成立与发展。

政策扶持有很多种方式，主要有设置产业园、技术奖励、活动补贴等，整体看来政策扶持力度较大。广东是出台政策最多的省份，该省出台的《广州市黄埔区广州开发区促进区块链产业发展办法》是目前国内扶持力度最大的政策措施，单个项目最高奖励1280万元。

在政策的扶持下，区块链创业最活跃的前三个省（市）分别是北京、上海、广东。

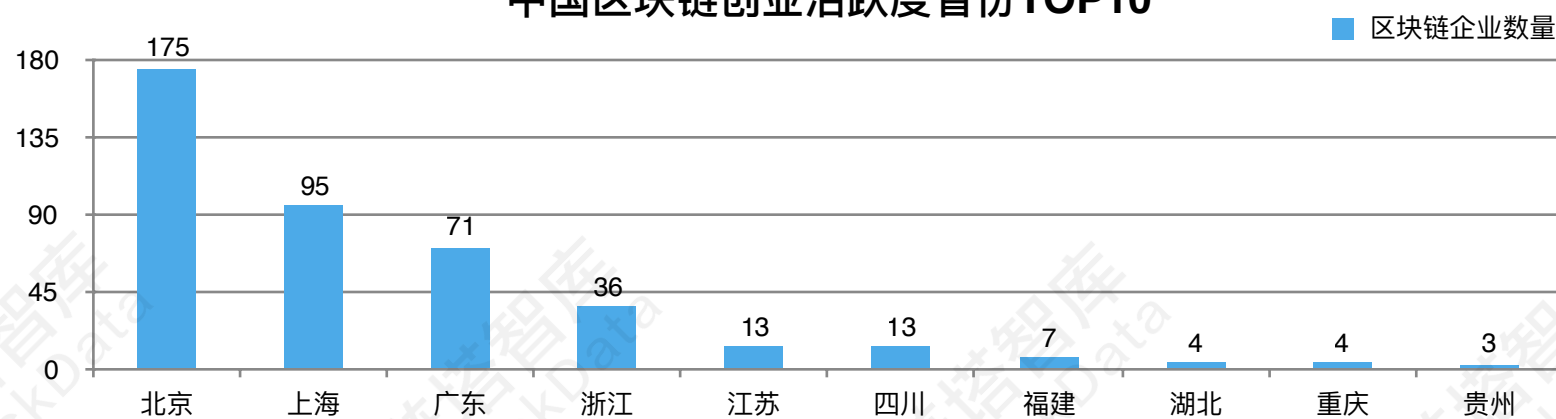
各省（自治区和直辖市）区块链扶持政策数量



链塔智库研究绘制

www.blockdata.club

中国区块链创业活跃度省份TOP10



链塔智库研究绘制

www.blockdata.club

广东：每年财政投入2亿元

广东共发布了16条区块链产业政策，是发布政策最多的省份。广东具有良好的互联网、经济发展基础。其中广州、深圳主要布局金融领域的区块链发展。2017年12月，《广州市黄埔区广州开发区促进区块链产业发展办法》明确，预计每年将增加2亿元左右的财政投入。

贵州：大力发展区块链与大数据的结合

贵州省共发布了11条区块链产业政策。贵阳建立了大数据展示中心，依据大数据产业支持，贵州大力发展与大数据相关的区块链应用。2017年2月，在贵州省大数据发展领导小组印发的《贵州省数字经济发展规划(2017-2020年)》的政府报告中，提到了“建设区块链数字资产交易平台，构建区块链应用标准体系”等目标。

上海：出台金融区块链指导政策

上海共发布了8条区块链产业政策，作为我国的金融中心，上海具有深厚的金融积累，上海区块链政策主要针对金融领域。2017年4月，上海市互联网金融行业协会发布《互联网金融从业机构区块链技术应用自律规则》，包含系统风险防范、监管等12条内容。

北京：最高支持金额不超过500万元

北京发布了7条区块链产业政策，主要布局在金融领域。其中，2017年4月发布的《中关村国家自主创新示范区促进科技金融深度融合创新发展支持资金管理办法》，确定对优质项目进行资金奖励，单个项目最高支持金额不超过500万元。

结语

CONCLUSIONS

- ▶ 区块链监管呈多维度、多环节管理趋势。
 - ▶ 区块链监管将会向全渠道覆盖，同时监管科技将加强监管力度。
 - ▶ 区块链行业处于早期阶段，区块链企业创业活跃程度与政策扶持密切相关。
 - ▶ 我国积极推进区块链技术标准化的统一。
 - ▶ 区块链政策在实业中的指向从金融领域向互联网、消费、政务等其他实体行业转移。
 - ▶ 各地政府依据自身优势，进行区块链布局。22个省（自治区和直辖市）共发布96条区块链政策，广东省最多。
 - ▶ 在政策的扶持下，区块链创业最活跃的前三个省（市）分别是北京、上海、广东。
-

法律声明

STATEMENT

知识产权声明

本报告为链塔智库BlockData制作，报告中所有数据、表格、图片均受有关商标和著作权法律保护，部分数据采集自公开信息，知识产权为原作者所有。我们相信数据的价值，我们同样相信分享也能创造价值，我们欢迎各组织和个人采用我们的报告和数据，在此之前告知我们即可。

免责条款

本报告中所载所有内容为链塔智库分析师通过访谈、市场调查、信息调研整理及其他方式方法获得，并结合链塔智库独有的数据和分析资源，建立相关预测模型估算而得，为区块链行业从业者提供基本参考，受研究方法和数据获取渠道所限，本报告只提供受众作为各类市场活动参考资料，不构成任何投资或交易买卖建议。如果访问者依据本报告信息进行投资或进行交易买卖而遭受损失，本公司对此不承担责任。

链塔智库

链

我们深刻认识到区块链数据的价值，专注用深度数据赋能区块链产业。

塔

我们关注每一个细分领域的头部项目，Top X只是我们展现的手段。

智

我们只与业内顶尖的合作伙伴、区块链专家、行业分析师为伴，提供专业的数据服务。

库

我们拥有全球最全的区块链项目库，时刻扫描和追踪全球区块链动态。

我们是链塔智库 推崇专注专心专业，坚持公开公正公平，“天赐时代 睿见未来”，预见更多可能。

全球首家区块链
数据服务提供商



扫码关注
公众号



扫码进入
小程序



网址: www.blockdata.club

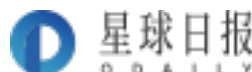


微信订阅号ID: liantazhiku

链塔智库合作伙伴

独家大数据支持平台: **TalkingData**

联合发布媒体（排名不分先后）:



媒体深度合作伙伴（排名不分先后）:





— Block Data —

全球区块链数据服务提供商

4000+项目入库/800+机构入驻/100+专家学者观点



扫码关注公众号
ID: liantazhiku



扫码进入
小程序

『链塔智库BlockData』，全景式扫描和追踪全球区块链公司/项目，提供深度数据服务，专注于区块链行业研究、分析、项目评级。全球最全的区块链项目库4000+（数据每周都在更新）。