

국가관리를 정규화하는데서 나서는 중요한 문제

리명일

위대한 령도자 김정일동지께서는 국가관리의 정규화가 인민정권기관의 기능과 역할을 높이는데서 노는 역할을 과학적으로 분석하신데 기초하여 국가관리를 정규화하는데서 나서는 모든 문제들을 전면적으로 밝혀주시였다.

위대한 령도자 김정일동지께서는 다음과 같이 지적하시였다.

《인민정권기관은 민주주의중앙집권제를 구현하는것과 함께 사업규범과 직능을 잘 만들고 그대로 집행함으로써 국가관리의 정규화를 실현하여야 합니다.》

(《김정일선집》 제17권 증보판 241페이지)

일반적으로 사업을 정규화한다는것은 일정한 사업규범과 직능에 따라 조직적이며 규칙적으로 일한다는것을 말한다.

국가관리를 정규화한다는것은 인민정권기관과 일군들이 해당 분야의 사업규범과 직능에 따라 규칙적으로 질서정연하게 사업하고 움직여나간다는것을 의미한다.

국가관리의 정규화는 인민정권기관강화의 필수적요구이다.

국가관리의 정규화는 우선 사회주의국가관리의 목적으로부터 중요한 문제로 제기된다.

사회주의사회는 조직적인 사회이며 높은 조직성은 사회주의사회의 본성적요구이다.

사회주의국가관리는 바로 사회주의사회의 이러한 본성적요구를 실현하기 위한 국가기관들의 활동이다. 국가관리의 중요한 목적의 하나가 사회주의사회의 조직성을 보장하며 사회에 대한 국가의 통일적지도를 보장하는데 있다. 국가관리의 이러한 목적을 달성하자면 그것을 담당수행하고 조직지도하는 인민정권기관들과 일군들의 활동자체가 조직화되고 질서정연하여야 한다.

국가관리의 정규화는 또한 사회주의국

가관리에서 행정규률을 보장하기 위한 중요한 요구로 제기된다.

국가관리에서 행정규률을 보장하는것은 국가관리의 운명과 관련되는 매우 중요한 문제이다. 국가관리에서 강한 행정규률을 보장하여야 수령의 유일적령도밑에 모든 인민정권기관들과 일군들이 하나와 같이 움직이며 수령의 명령과 지시를 무조건적으로 철저히 집행해나갈수 있다.

국가관리정규화의 기초는 사업규범과 직능이다.

인민정권기관과 부서, 일군들이 정연한 사업체제와 규률속에서 움직이려면 국가의 법과 규정이 있어야 할뿐아니라 구체적인 사업기준이 있어야 한다. 구체적인 사업기준이 있어야 모든 인민정권기관들과 부서 그리고 일군들이 자기의 사업대상과 임무를 정확히 알고 그것을 수행하기 위한 사업질서에 따라 체제정연하게 일해나갈수 있다.

국가관리의 정규화는 일정한 사업규범과 직능에 따라 진행된다. 국가관리정규화의 기초인 사업규범과 직능은 수령의 사상과 국가의 결정, 지시를 관철하기 위한 구체적인 사업기준이다. 그러므로 국가관리의 정규화과정은 일군들이 국가규률을 지키는 과정이며 수령의 사상과 국가의 결정, 지시를 집행하는 과정이다. 따라서 국가관리의 정규화는 수령의 사상과 국가의 결정, 지시에 따라 모든 국가기관들과 단위와 부서들이 하나와 같이 움직이는 강한 행정규률을 보장한다.

국가관리의 정규화는 또한 인민정권기관의 모든 부서와 일군들의 사업성과를 담보하기 위한 필수적요구로 나선다.

국가관리의 정규화는 국가기관들과 일군들이 뚜렷한 목표를 가지고 사업에서 성과를 달성할수 있게 한다.

사업에서 뚜렷한 목표설정은 사업의 성과여부를 결정한다. 뚜렷한 사업목표가 설정되어야 중심고리에 역량을 집중하여 사업을 목적지향성있게 진행할수 있다. 뚜렷한 목표가 없이 일한다면 사업에서 무질서와 파동을 면할수 없게 된다. 사업규범과 사업직능은 모든 인민정권기관들과 부서와 일군들의 기본임무와 사업내용을 비롯한 정확한 목표와 방향을 설정해주고 사업을 목적지향성있게 해나갈수 있게 한다.

이와 함께 국가관리의 정규화는 국가기관과 일군들의 사업과 활동에서 과학성과 합리성을 보장함으로써 그 성과를 담보한다.

사업규범과 직능은 해당 분야의 전문일군들이 자기 단위의 구체적실정에 맞게 집체적토의를 거쳐 과학적으로 작성한것이다. 따라서 사업규범과 직능에 따라 활동하는것은 모든 사업을 과학적기준에 따라 합리적으로 할수 있게 하며 있을수 있는 결함을 미연에 방지할수 있게 한다.

국가관리를 정규화하는데서 중요한것은 무엇보다먼저 그 기준인 사업규범을 옳바로 작성하는것이다.

사업규범은 인민정권기관과 부서, 일군들의 구체적인 사업방향과 사업절차와 사업질서를 규제한 규범이다. 사업규범이 국가관리정규화의 중요한 수단으로 되는것도 그것이 임무와 사업대상이 같은 기관과 부서, 일군들의 구체적인 활동을 규제하기때문이다.

사업규범은 국가의 법령과 결정, 지시와는 달리 개별적단위와 일군들의 구체적인 사업기준이다. 국가관리는 결국 국가의 법령과 결정, 지시를 집행하기 위한 개별적단위와 일군들의 활동에 의하여 진행된다. 그러므로 구체적인 사업규범이 있어야 인민정권기관들의 모든 사업들을 정규화할수 있다.

사업규범작성에서 나서는 중요한 요구는 우선 수령의 사상과 당의 로선과 정책을 제때에 정확히 반영하고 국가의 법과 규

정에 저촉되지 않는것이다.

사회주의국가관리의 근본목적은 수령의 사상과 그 구현인 당의 로선과 정책에 따라 사회를 통일적으로 움직이는데 있는것만큼 수령의 사상과 당의 로선과 정책은 사업규범작성의 기초로 된다. 따라서 사업규범에는 인민정권의 매 기관과 부서들의 사업과 관련하여 이미 제시된 수령의 사상과 당의 로선과 정책은 물론 새로 제시되는 수령의 사상과 당의 로선과 정책이 충분히 제때에 반영되어야 한다.

국가의 법은 국가기관체제에서 매개 국가기관들이 차지하는 지위와 임무, 권한을 규제하며 일반적인 활동원칙과 활동질서를 규제한다. 사회주의헌법과 검찰감시법, 재판소구성법을 비롯한 국가의 법은 그것을 더 구체화한 사업규범작성의 기준으로 된다. 사업규범 그자체도 사회주의헌법과 해당 부문법을 철저히 집행하기 위한것인것만큼 그것과 저촉되는 사업규범은 그 어떤 효력도 가질수 없다.

사업규범작성에서 나서는 중요한 요구는 또한 그 내용이 일반성을 띠면서도 구체적인것으로 되게 하는것이다.

사업규범을 그 내용이 일반성을 띠면서도 구체적인것으로 되도록 한다는것은 임무와 권한이 같은 단위들에서 공통적으로 리용할수 있게 만들면서도 매 일군들의 활동을 세밀하게 규제한다는것을 말한다.

국가관리는 부문별, 단위별에 따라 일정한 특성을 가지지만 같은 기관, 부서, 일군들의 기본임무와 사업대상에서는 공통성을 가진다. 그러므로 사업규범을 그 내용이 일반성을 띠면서도 구체적인것으로 만들어야 하나의 규범을 가지고 여러 부문과 단위들에서 공통적으로 리용할수 있으며 정권기관들의 활동에서 일치성을 보장하면서도 구체성을 보장할수 있다.

사업규범작성에서 나서는 중요한 요구는 또한 그것을 현실발전의 요구에 맞게 꾸

임없이 개선완성하는것이다.

인민정권기관의 임무와 사업대상은 고정 불변하지 않다. 혁명과 건설의 심화발전과 국내외정세의 요구에 따라 인민정권기관의 임무와 사업대상은 끊임없이 변화발전한다. 이러한 현실의 요구를 제때에, 정확히 반영하지 못한 사업규범은 인민정권기관들의 활동에 도움이 되지 못할뿐아니라 오히려 제동적역할을 하게 된다. 따라서 사업규범은 끊임없이 변화발전하는 현실의 요구에 맞게 부단히 보충완성하여야 한다.

국가관리를 정규화하는데서 중요한것은 다음으로 직능을 옳바로 작성하는것이다.

직능은 한마디로 말하여 인민정권기관안의 부서나 과가 앞으로 해야 할 사업들을 종합적으로 체계화하여 규정해놓은 임무와 사업질서이다. 다시말하여 해당 단위의 부서와 과들의 기본임무와 함께 사업내용과 그것을 수행하기 위한 방도, 일군들의 사업규칙을 종합적으로 체계화해놓은것이다.

직능은 그 사명과 규제범위, 수정보충되는 기간과 절차에서 국가의 법이나 사업규범과 구별된다.

국가의 법과 규정, 사업규범이 사회의 모든 성원들을 하나와 같이 움직이기 위한 인민정권기관들의 일반적인 행동준칙이라면 직능은 해당 기관과 부서, 일군들의 보다 구체적인 사업질서이다.

사회주의헌법에 규제된 지방인민위원회의 임무나 《도(시)인민위원회사업규범》, 《군(구역)인민위원회사업규범》이 전국적으로 모든 도(시), 군(구역)인민위원회들에서 동일하게 지켜야 할 일반적인 활동준칙이라면 직능은 일반적활동준칙과 함께 해당 기관안의 매개 부서와 일군들이 자기 지방과 기관의 특성과 구체적환경에 따라 정해진 사업질서이다.

직능은 사업계획서와도 구별된다. 사업계획은 다만 제기된 과업을 수행하기 위하여 예견하는 사업설계라면 직능은 해당

단위의 전반적사업내용과 그것을 수행하기 위한 활동방법과 준칙을 반영한 사업기준이다. 그리고 사업계획서는 예견한 사업을 수행하면 사명이 끝나지만 직능은 해마다 수정보충되며 그 사명이 계속된다.

직능작성에서 나서는 중요한 요구는 우선 직능에 당의 로선과 정책을 제때에 정확히 반영하는것이다.

직능작성의 근본목적은 국가기관과 부서앞에 제시된 당의 로선과 정책을 철저히 관철하자는데 있다. 국가기관과 부서들에서는 이미 제시된 당의 로선과 정책집행에서 걸린 문제와 부족점들을 제때에 찾아 그 해결방도를 직능에 정확히 반영하며 당의 로선과 정책이 새롭게 제시되면 직능보충사업을 제때에 조직하고 정확히 반영하여 사소한 드림도 없이 철저히 관철하여야 한다.

직능작성에서 나서는 중요한 요구는 또한 직능을 집체적으로 토의하여 그 과학성과 객관성을 보장하는것이다.

집체적인 토의를 거쳐 직능을 작성하는것은 직능작성에서 당의 정책적요구를 철저히 관철하며 그 과학성과 현실성을 보장하기 위한 중요한 방도이다. 직능을 집체적으로 토의하여 작성하여야 개별적일군들속에서 나타날수 있는 주관주의, 본위주의를 없애고 대중의 지혜와 창발성에 기초하여 직능에 당의 의도와 구체적인 현실을 옳게 반영할수 있다.

집체적인 토의를 거쳐 직능을 완성하는데서 중요한것은 직능을 글을 잘 쓰는 사람 한두명을 시켜서 완성하는것이 아니라 직능초안을 만들 때부터 부서나 과의 일군들이 집체적협의를 하며 련관부서와 과들과의 충분한 토의를 거치는것이다. 그래야 부서와 과들이 하여야 할 사업내용과 그것을 집행하기 위한 방법론들을 정확히 반영할수 있으며 다른 부서나 다른 과들과의 배합 및 협동작전과 그 호상관계를 명

백히 밝힐수 있다.

직능작성에서 나서는 중요한 요구는 또한 직능작성사업을 날카로운 사상투쟁속에서 진행하는것이다.

직능을 작성하는 목적은 부서와 과들의 사업방향과 내용, 사업체제와 질서, 일군들의 활동방식을 똑바로 정하고 사업에서 새로운 전진을 일으키자는데 있다. 그러므로 직능작성사업을 사상투쟁속에서 진행하여야 직능집행에서 나타난 우결함을 찾고 일군들을 각성시키고 밝은 사업체제와 밝은 사업방법이 무엇인가를 정확히 밝혀낼수 있으며 경험과 교훈에 기초하여 직능이 사업을 전진시키기 위한 내용들로 보충완성될수 있다.

직능작성에서 나서는 중요한 요구는 또한 현실발전의 요구에 맞게 직능을 끊임없이 수정보충하는것이다.

직능은 부서나 과, 일군들의 사업준칙이고 한해동안 하여야 할 사업을 기록하여 놓은것인것만큼 새로운 당의 로선과 혁명과업이 나서는데 따라 그 내용과 수행방도, 구체적인 사업분담과 사업질서가 제때에 반영되어야 한다. 이와 함께 인민정권기관의 부서와 과들에서는 년에 한번씩 진행되는 직능총화를 계기로 직능을 전면적으로 검토하고 수정보충하여야 한다. 부서 또는 과 년간사업총화에서는 1년동안 직능에 따라 사업을 어떻게 진행하였는가 하는것을 총화짓고 새롭게 제시된 당의 로선에 따라 앞으로의 사업을 어떻게 해나가겠는가 하는것을 토론하여 직능을 수정보충하여야 한다

국가관리를 정규화하는데서 중요한것은 다음으로 사업규범과 직능을 잘 만들뿐 아니라 그것을 철저히 지키도록 지도와 통제를 잘하는것이다.

국가관리를 정규화하기 위하여서는 그 수단으로 되는 사업규범과 직능을 잘 만들고 정권기관 일군들을 교육하는것과 함께 그것을 구현하기 위한 지도와 통제를 강

화하여야 한다. 모든 인민정권기관 일군들이 사업규범과 직능대로 사업하도록 지도와 통제를 강화하여야 국가관리의 정규화 실현에서 나타날수 있는 편향을 제때에 바로잡고 이 사업을 어김없이 실속있게 해나갈수 있다.

지도와 통제를 강화하는데서 중요한것은 우선 모든 부문, 모든 단위들에서 이 사업을 일상적이며 중요한 사업으로 힘있게 틀어쥐고나가는것이다.

인민정권기관의 모든 단위들에서는 국가관리를 정규화하기 위한 사업에 늘 관심을 돌리며 책임일군들이 이 사업을 직접 틀어쥐고나가야 한다. 그러기 위하여서는 사업규범과 직능에 기초한 정연한 사업체제를 세우고 일군들이 그 요구대로 활동하도록 교양하며 요구성을 높여야 한다. 그리고 웃단위와 일군들은 아랫단위와 일군들의 사업규범과 직능집행정형을 늘 장악하고 나타난 편향을 제때에 바로잡아나가야 한다.

지도와 통제를 강화하는데서 중요한것은 또한 국가관리를 정규화하기 위한 사업정형을 계획적으로 총화하고 재포치하는것이다.

국가관리를 정규화하기 위한 사업정형을 계획적으로 총화하고 재포치하여야 국가관리를 정규화하기 위한 사업에서 나타난 부족점과 편향을 제때에 바로잡을수 있으며 이 사업을 끊임없이 심화시켜나갈수 있다.

인민정권기관들에서는 사업총화와 결부하여 국가관리의 정규화를 위한 사업정형을 계획적으로 총화하고 미달된 과제수행을 위한 재포치사업을 제때에 하여야 하며 년간사업총화를 직능을 놓고 하는것을 제도화하여야 한다.

우리의 모든 인민정권기관과 일군들은 경애하는 **김정은**동지의 현명한 령도따라 국가관리를 정규화할데 대한 당의 요구를 철저히 관철함으로써 인민정권기관의 기능과 역할을 더욱 높여나가야 할것이다.