Проект резолюции круглого стола

«Проблемы сохранности и воссоздания витражного наследия в многоквартирных домах исторического центра Санкт-Петербурга»

31 января 2025 года Уполномоченным по правам человека в Санкт-Петербурге (далее – Уполномоченный) был проведен круглый стол, посвященный проблематике сохранности и воссоздания витражного наследия в многоквартирных домах исторического центра.

В круглом столе приняли участие представители отраслевых комитетов Санкт-Петербурга, администраций центральных районов Санкт-Петербурга, Главного управления МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области, НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Санкт-Петербурга» (далее — ФКР), депутаты Законодательного Собрания Санкт-Петербурга и их представители, эксперты, представители объединений собственников помещений в многоквартирных домах (далее-МКД) и инициативных соседских групп.

Были рассмотрены проблемы защиты исторических оконных заполнений, содержащих декоративное остекление, в ходе эксплуатации, текущего ремонта, капремонта МКД центральных районов Санкт-Петербурга. Отдельное внимание было уделено проблемам взаимодействия органов государственной власти Санкт-Петербурга с инициативными общественными формированиями в вопросах мониторинга и сохранения витражного наследия в Санкт-Петербурге, эффективности действий органов охраны правопорядка и управляющих компаний в данной сфере.

Собравшиеся констатировали наличие существенных проблем, связанных с защитой витражей МКД как в сфере нарушений охранного законодательства, так и в части ремонтных и реставрационных работ на объектах, требующих оперативного взаимодействия профильных комитетов и организаций.

Не вызывает сомнения, что задача защиты витражного наследия в МКД исторического центра города неотделима от проблемы защиты подлинных оконных рам, конструктивно связанных с витражами и подлежащих не замене на стеклопакеты, а ремонту и воссозданию. В этой связи в качестве одной из важнейших мер по защите витражей в зданиях-памятниках представляется включение исторических оконных заполнений в состав предмета охраны ОКН.

Участники оценили позитивный опыт участия соседских, градозащитных, экспертных, волонтерских и иных общественных объединений в работе по защите и сохранения ценных элементов исторических интерьеров МКД, включая подлинные оконные заполнения и витражи.

Петербургское законодательство в сфере защиты наследия имеет свою специфику, и компетентность сотрудников управляющих компаний, обслуживающих ценное наследие, должна отвечать этой сложной задаче. Осознавая указанное обстоятельство, обусловленное необходимостью одновременного учета требований жилищного, гражданского (в части защиты интересов собственников витражного наследия как части общего имущества многоквартирных домов) и охранного законодательства, участники признали необходимость постоянного правового сопровождения руководства и сотрудников управляющих компаний, особенно в части обслуживания и текущего ремонта витражного наследия, осознания ими правовой ответственности за нарушения федерального и регионального охранного законодательства.

Не ставя под сомнение компетентность сотрудников КГИОП (далее также — Комитет) и факты реагирования Комитетом на противоправные инциденты в соответствии с предоставленными возможностями законодательства, приходится констатировать, что указанные действия пока недостаточно эффективны.

Представляется также очевидной несоразмерность применяемых сотрудниками УМВД мер по защите исторических оконных заполнений, обусловленная недостаточной компетентностью сотрудников при применении охранного законодательства, и проявляющаяся, в частности, низкой эффективностью результатов оперативнорозыскных, доследственных и следственных мероприятий по факту возбужденных дел.

С учетом состоявшегося обсуждения, по итогам Круглого стола выработаны следующие рекомендации:

- 1. В соответствии со статьями 3 и 5 Федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» рекомендовать КГИОП, КГА и Жилищному комитету Санкт-Петербурга расширять взаимодействие с общественными объединениями в вопросах защиты и сохранения ценных элементов исторических интерьеров МКД центральных районов Санкт-Петербурга, включая подлинные оконные заполнения и витражи.
- 2. Рекомендовать привлекать на общественных началах представителей общественных объединений на этапе разработки технических заданий на проектирование капитального ремонта фасадов исторических зданий для уточнения современного состояния фасадов и подготовки научно обоснованных рекомендаций по сохранению (восстановлению) их исторического облика.
- 3. Рекомендовать Правительству Санкт-Петербурга дополнить Правила благоустройства в Санкт-Петербурге нормами, регулирующими правовое положение исторических витражей и оконных заполнений в многоквартирных домах в качестве элементов благоустройства.
- 4. Рекомендовать КГИОП, Жилищному комитету Санкт-Петербурга, ФКР проведение на постоянной основе обучающих семинаров с управляющими компаниями по профилактике ущерба ценным элементам интерьера.
- 5. Рекомендовать ГУ МВД и КГИОП проведение совместного обучающего семинара по вопросам правоохранительной деятельности в сфере защиты историко-культурного наследия, в частности, ценных элементов фасадов и лестничных интерьеров.
- 6. Рекомендовать КГИОП провести совещание по вопросам включения исторических витражей в состав предмета охраны объектов культурного наследия, выявленных объектов культурного наследия, на котором обсудить возможность реализации этой задачи в кратчайший срок.
- 7. Рекомендовать КГИОП провести совещания в районных администрациях с участием представителей управляющих компаний и советов МКД по вопросам обеспечения сохранности исторических витражей как в домах-памятниках, так и в исторических зданиях на территориях зон охраны.

- 8. Администрациям районов Санкт-Петербурга КГИОП совместно соседских представителями инициативных И волонтерских сообществ рекомендовать организацию сбора информации об исторических витражах в находящихся на их территориях объектах жилищного фонда (как объектах культурного наследия, так и исторических зданий) для создания реестров сохранившихся витражей. Передать информацию из состава указанных реестров соответствующих управляющим компаниями советам МКД.
- 9. Жилищному комитету Санкт-Петербурга рекомендовать внести коррективы в Состав работ по капремонту общего имущества в МКД, утвержденный распоряжением ЖК №127-р от 12.02.2024 изложив абзац 12 п.2 (колонка 3) в редакции: «Ремонт и замена оконных и балконных заполнений, в том числе витражей (в составе общего имущества)».
- 10. Жилищному комитету Санкт-Петербурга рекомендовать инициировать внесение сведений о наличии витражей в технико-экономические паспорта домов, в базы данных, на основе которых формируются краткосрочные программы капитального ремонта.
- 11. ФКР рекомендовать привлечение к участию представителей соседских общественных формирований (по согласованию) в еженедельном рабочем совещании для налаживания регулярного консультирования жилищных подразделений администрации района и УК в вопросах ремонта и повышения уровня компетенции представителей общественных формирований.
- 12. При подготовке заданий ФКР для разработки проекта капитального ремонта и для тендерной документации на проведение капитального ремонта фасада выводить из базы данных сведения (символ, описание) о наличии витражных заполнений, которые необходимо сохранить.