

## 议题 1 文件 1

中央决定，2012 年继续发布关于农业农村工作的 1 号文件，以“加快推进农业科技创新，持续增强农产品供给保障能力”为主题，全面部署今年和今后一个时期的“三农”工作，主要基于以下考虑。

一是从形势变化看，我们的面临的国内外经济形势更为复杂严峻，保持经济平稳较快发展、保持物价总水平基本稳定、保持社会和谐稳定，实现稳中求进，必须避免农业出现闪失，避免主要农产品供给出现问题。做好“三农”工作，稳定发展农业生产，确保农产品有效供给，对营造良好氛围、推动全局工作、赢得战略主动至关重要。

二是从发展需要看，要稳住明年农业生产，长期稳定地保障我国粮食和其他重要农产品的有效供给，靠继续增加农业水土资源已没有多少余地，必须靠提高单产。而提高单产，靠继续增加使用化肥农药，不仅效益在降低，而且破坏环境，也难以为继。同时，促进农民收入持续较快增长，靠政策增收、提价增收、打工增收等都是非常必要的，今后务必还要继续强化，但根本还是要靠发展生产力，通过科技进步，不断提高土地产出率、资源利用率、劳动生产率，实现增产增收、提质增收、节本增收。因此，巩固农业农村好形势要靠科技，发展农业农村好形势更要靠科技。

三是从工作指导上看，2004 年以来 8 个中央 1 号文件，每年通过聚焦一个主题，出台一系列强农惠农富农的重大政策举措，促进了农业农村持续稳定发展，赢得了粮食生产连获丰收、农民收入连攀新高、农村民生不断改善的好局面。实践证明，中央发出关于农业农村工作的 1 号文件，有利于突出工作重点、明确政策指向、集中解决问题，已经成为中央指导“三农”工作的政策导向和主要信号，成为强农惠农富农政策体系的集中体现和鲜明标志，成为统一思想、凝聚力量的有力武器和重要抓手。

总的看，今年中央把 1 号文件的主题确定为“加快推进农业科技创新、持续增强农产品供给保障能力”，既抓住了发展要害、回应了基层关切、兼顾了当前长远，又在保持政策连续性基础上丰富和发展了“三农”政策体系。正是针对农业基础还不够稳固的现实，中央反复强调在任何时候都要注重解决好“三农”问题。在建设现代农业的过程中，要把解决好粮食安全问题放在首位。

2012 年中央 1 号文件除序言和结语外，共有 6 章、23 条。文件紧紧围绕保障农产品有效供给这个明年农业农村工作的中心任务，在强调多措并举、多方努力的基础上，特别突出了推动农业科技进步。

文件开头部分，在充分肯定今年“三农”工作成绩、深入分析当前困难挑战的基础上，突出了三个重点：一是“三个绝不能”的工作要求，即绝不能因为连续多年增产增收而思想麻痹，绝不能因为农村面貌有所改善而投入减弱，绝不能因为农村发展持续向好而工作松懈。二是农业科技“三是三性”的定性定位，即农业科技是确保国家粮食安全的基础支撑，是突破资源环境约束的必然选择，是加快现代农业建设的决定力量，具有显著的公共性、基础性、社会性。三是“三保三强”的总体思路，即强科技保发展、强生产保供给、强民生保稳定。

文件正文部分，有五个大的考虑：一是在文件框架上，重点强化“三大支撑”。围绕明年并着眼长远持续提高农产品供给保障能力，在第一部分强调加大投入和工作力度、切实抓好农业生产之后，二三四部分集中讲农业科技支撑，第五部分讲基础设施支撑，第六部分讲市场流通支撑。二是在“三农”政策体系上，明确提出“三大指向”。过去一直提“支农”，后来提“支农惠农”，党的十七届三中全会科学地表述为“强农惠农”，这次 1 号文件又提升到“强农惠农富农”。这是重中之重战略思想的丰富发展，是以工补农、以城带乡方针的细化实化，是强化农业基础、惠及农村发展、富裕农民生活的精炼表述和

精辟概括。三是在“三农”投入上,再次要求“三个持续加大”,即持续加大财政用于“三农”的支出,持续加大国家固定资产投资对农业农村投入,持续加大农业科技投入,确保增量和比例均有提高。四是在强化农技推广服务上,集中推出“三条政策”,即实现在岗农技推广人员工资收入与基层事业单位平均水平相衔接,2012年基层农业技术推广体系改革与建设示范县项目基本覆盖农业县(市、区、场),农业技术推广机构条件建设项目覆盖全部乡镇。五是在新型农民培养上,主要采取“三大举措”,即进一步提高涉农学科(专业)生均拨款标准,对到农村基层工作并符合条件的高等院校毕业生实行国家补偿学费和代偿助学贷款,加快中等职业教育免费进程并落实职业技能培训补贴政策,让农村每个后备劳动力都掌握一门技能。

文件结尾部分,对加强和改善党对“三农”工作的领导,促进城乡文化一体化发展,切实保障和改善农村民生,加强和创新农村社会管理等,提出了总的要求。在土地问题上,中央政府非常重视保持原有法律政策的稳定以及保护农民的土地权益。

2012年中央1号文件,紧紧围绕保障农产品供给,突出强化农业科技创新,提出了一系列理论性、指导性强的新观点、新论述,出台了一系列含金量高、操作性强的新政策、新举措,有不少新的亮点。

在政策设计上,明确“三大指向”,强农惠农富农,就是强化农业基础、惠及农村发展、富裕农民生活。

在总体思路上,提出“三强三保”,强科技保发展、强生产保供给、强民生保稳定。

在“三农”投入上,要求“三个持续加大”,持续加大财政用于“三农”的支出、持续加大国家固定资产投资对农业农村的投入、持续加大农业科技投入,确保增量和比例均