

บันทึกการประชุม
คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
ครั้งที่ ๘๒
วันอังคาร ที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓

กรรมการผู้มาประชุม คือ

๑. นายมีชัย ฤชุพันธุ์	ประธานกรรมการ
๒. นายสุพจน์ ไข่มุกด์	รองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง
๓. นายอภิชาต สุขัคคานนท์	รองประธานกรรมการ คนที่สอง
๔. นายอมร วาณิชวิวัฒน์	โฆษกกรรมการ
๕. นายวรชิต สิงหเสนี	โฆษกกรรมการ
๖. นายชาติชาย ณ เชียงใหม่	โฆษกกรรมการ
๗. นางกิริณา สุมาวงศ์	กรรมการ
๘. นางจุรี วิจิตรวาทการ	กรรมการ
๙. นายนิติพันธุ์ เชื้อบุญชัย	กรรมการ
๑๐. นายเอียรชัย ณ นคร	กรรมการ
๑๑. พลเอก นิวัติ ศรีเพ็ญ	กรรมการ
๑๒. นายประพันธ์ นัยโกวิท	กรรมการ
๑๓. นายภัทร คำพิทักษ์	กรรมการ
๑๔. นายภูมรัตน์ ทักษาดิพงษ์	กรรมการ
๑๕. พลตรี วีระ โรจนนาค	กรรมการ
๑๖. นายศุภชัย ยาวะประภาษ	กรรมการ
๑๗. พลเอก อัฐพร เจริญพานิช	กรรมการ
๑๘. นายปกรณ์ นิลประพันธ์	เลขานุการกรรมการ คนที่หนึ่ง
๑๙. นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง	เลขานุการกรรมการ คนที่สอง

กรรมการผู้ไม่มาประชุม คือ

๑. นายอุดม รัฐอมฤต	(ลาการประชุม)
๒. นายอัษฎพร จารุจินดา	(ลาการประชุม)

ผู้เข้าร่วมประชุม คือ

ผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑. นายจินตพันธุ์ ทังสุบุตร

นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการพิเศษ

๒. นายวราห์ เห่งพุ่ม

นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

นายนาถะ ดวงวิชัย

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานประธานรัฐสภา

ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

นางกาญจนารัตน์ ลีวีโรจน์

ผู้ชำนาญการประจำตัวกรรมการ

นางสาวจิตติพร วิชัยธนพัฒน์

เริ่มประชุมเวลา ๑๕.๓๐ นาฬิกา

เมื่อกรรมการมาครบองค์ประชุมแล้ว ประธานกรรมการได้กล่าวเปิดประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระการประชุม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุม

ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองบันทึกการประชุม

คณะกรรมการมีมติเลื่อนรับรองบันทึกการประชุม

(บันทึกการประชุม ครั้งที่ ๑๐ วันจันทร์ ที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๘ ถึงครั้งที่ ๘๑ วันจันทร์ ที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ อยู่ระหว่างการตรวจทานของนายปกรณ์ นิลประพันธ์ เลขานุการกรรมการ คนที่หนึ่ง)

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องพิจารณา

พิจารณาแนวทางการดำเนินงานภายหลังการเผยแพร่ร่างรัฐธรรมนูญเบื้องต้น

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญมีการประชุมหารือและพิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

นายประพันธ์ นัยโกวิท กรรมการ ในฐานะรองประธานอนุกรรมการติดตามและรวบรวมความคิดเห็นของประชาชน คนที่หนึ่ง รายงานความคืบหน้าเกี่ยวกับการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการติดตามและรวบรวมความคิดเห็นของประชาชนว่า คณะอนุกรรมการติดตามและรวบรวมความคิดเห็นของประชาชนได้มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการคณะอนุกรรมการรวบรวมประเด็นความคิดเห็นของภาคส่วนต่าง ๆ ต่อร่างรัฐธรรมนูญ (ร่างเบื้องต้น) เพื่อนำเสนอให้คณะกรรมการนำไปพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญ (ร่างเบื้องต้น) เช่น ประเด็นการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบจัดสรรปันส่วนผสม ประเด็นการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรโดยใช้บัตรเลือกตั้งใบเดียว ประเด็นการเสนอชื่อบุคคลที่เหมาะสมจะดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรีจำนวนสามรายชื่อ ประเด็นการเลือกสมาชิกวุฒิสภาโดยอ้อม ประเด็นอำนาจ

ศาลรัฐธรรมนูญ ประเด็นการแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ และประเด็นที่เกี่ยวกับสิทธิและเสรีภาพของประชาชน เป็นต้น

นายชาติชาย ฌ เชียงใหม่ กรรมการ ในฐานะประธานอนุกรรมการประชาสัมพันธ์และสำรวจความคิดเห็นของประชาชน กล่าวถึงโครงการเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับร่างรัฐธรรมนูญว่า ในระหว่างวันเสาร์ ที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ถึงวันเสาร์ ที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๙ คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ คณะอนุกรรมการประชาสัมพันธ์และสำรวจความคิดเห็นของประชาชน และสภาองค์กรชุมชน ได้ร่วมกันจัดโครงการเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับร่างรัฐธรรมนูญ (ร่างเบื้องต้น) ในสิบจังหวัดทั่วประเทศ กรรมการผู้ใดประสงค์จะร่วมเดินทางในวันและเวลาใดให้แจ้งความประสงค์ต่อฝ่ายเลขานุการ คณะกรรมการเพื่อดำเนินการต่อไป ในส่วนของการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนต่อร่างรัฐธรรมนูญ (ร่างเบื้องต้น) นั้น สำนักงานสถิติแห่งชาติจะทำการสำรวจความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างรัฐธรรมนูญ (ร่างเบื้องต้น) ในระหว่างวันที่ ๑๙ - ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ จากกลุ่มตัวอย่างจำนวน ๒๑,๖๐๐ คน ในสิบแปดจังหวัดทั่วประเทศ โดยจะรายงานผลการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนต่อคณะกรรมการได้ภายในวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๙ ในส่วนรายละเอียดของคำถามนั้นจะได้ข้อสรุปที่ชัดเจนในสัปดาห์หน้า

ประธานกรรมการกล่าวว่า ในการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนโดยสำนักงานสถิติแห่งชาตินั้น ควรถามในประเด็นที่ปัจจุบันเป็นข้อโต้แย้งอยู่ในสังคม เช่น ประชาชนเห็นด้วยหรือไม่กับการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรโดยใช้บัตรเลือกตั้งใบเดียว ประชาชนเห็นด้วยหรือไม่กับการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีสิทธิสมัครรับเลือกเป็นสมาชิกวุฒิสภา ประชาชนเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้พรรคการเมืองต้องเสนอรายชื่อบุคคลที่จะเสนอให้ดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรีให้ประชาชนทราบล่วงหน้า และประชาชนเห็นด้วยหรือไม่กับวัตถุประสงค์ของร่างรัฐธรรมนูญนี้ที่ต้องการจัดการทุจริตคอร์รัปชัน เป็นต้น ทั้งนี้ อาจมีคำถามในลักษณะเปิดให้ประชาชนแสดงความคิดเห็นว่าต้องการให้รัฐธรรมนูญนี้ทำให้เกิดผลที่เป็นรูปธรรมในเรื่องใดมากที่สุดด้วย โดยในการปรับปรุงแก้ไขร่างรัฐธรรมนูญ (ร่างเบื้องต้น) คณะกรรมการจะได้นำความคิดเห็นของประชาชนดังกล่าวมาประกอบการพิจารณาและเป็นเหตุผลในการปรับปรุงแก้ไขด้วย

นายปกรณ์ นิลประพันธ์ เลขาธิการกรรมการ คนที่หนึ่ง แจ้งต่อที่ประชุมว่า กองบัญชาการกองทัพบกขอความร่วมมือมายังคณะกรรมการในการบรรยายเกี่ยวกับร่างรัฐธรรมนูญ (ร่างเบื้องต้น) ให้กับข้าราชการทหาร ในวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ เวลา ๐๘.๓๐ - ๑๕.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมกิตติขจร กองบัญชาการกองทัพบก

ประธานกรรมการขอให้ที่ประชุมพิจารณาจัดกลุ่มกรรมการไปบรรยายในวันและเวลาดังกล่าว โดยประธานกรรมการจะเป็นผู้บรรยายในช่วงเช้า

พลตรี วีระ โรจนนาค กรรมการ กล่าวถึงการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ร่างรัฐธรรมนูญว่า รัฐบาลได้ให้ความร่วมมือในการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ร่างรัฐธรรมนูญ (ร่างเบื้องต้น) โดยมอบหมายให้ทีมงานด้านสื่อประชาสัมพันธ์มาช่วยคณะกรรมการในการจัดทำอินโฟกราฟิกส์ (infographics) รวมทั้งเผยแพร่และประชาสัมพันธ์ในสื่อสังคมออนไลน์

มีกรรมการแสดงความเห็นว่า ในวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ คณะกรรมการควรอนุญาตให้คณะกรรมการจัดทำสื่อดิจิทัลเกี่ยวกับการร่างรัฐธรรมนูญเข้าร่วมประชุมด้วย เพื่อรับฟังความคิดเห็นและแนวทางของคณะกรรมการในการจัดทำสื่อดิจิทัล

ประธานกรรมการกล่าวว่า แนวทางในการจัดทำสื่อดิจิทัลนั้น อาจนำประเด็นต่าง ๆ ในร่างรัฐธรรมนูญ (ร่างเบื้องต้น) ที่มีการนำเสนอข้อมูลที่บิดเบือนของบุคคลหรือกลุ่มบุคคลต่าง ๆ มาเป็นฐานในการทำสื่อดิจิทัล โดยชี้ให้เห็นว่าประเด็นที่มีการบิดเบือนนั้นมีการบิดเบือนอย่างไร และความจริงเป็นอย่างไร

นายชาติชาย ณ เชียงใหม่ กรรมการ ในฐานะประธานอนุกรรมการประชาสัมพันธ์และสำรวจความคิดเห็นของประชาชน กล่าวถึงรายการจุดเปลี่ยนประเทศไทยซึ่งมีกำหนดออกอากาศทางช่อง NBT กรมประชาสัมพันธ์ ในระหว่างวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ถึงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๙ ว่าจะมีกรรมการร่างรัฐธรรมนูญไปร่วมดำเนินรายการ ดังนี้

วันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ นายอุดม รัฐอมฤต

วันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ นายศุภชัย ยาวะประภาส เรื่องทำไมกำหนดคุณสมบัติสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเข้มกว่าเดิม

วันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ พลเอก อภิรัฐพร เจริญพานิช เรื่องหน้าที่ของรัฐและหน้าที่ของประชาชนในส่วนที่เกี่ยวกับความมั่นคง

วันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๕๙ นายวรชิต สิงหเสนี เรื่องร่างรัฐธรรมนูญไม่เป็นประชาธิปไตยจริงหรือ

วันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๙ นายปรกรณ์ นิลประพันธ์ เรื่องสิทธิของประชาชน และเรื่องจะอย่างไรจะให้รัฐบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจัง

วันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๙ นายชาติชาย ณ เชียงใหม่ เรื่องประชาชนมีอำนาจเปลี่ยนการเมืองได้อย่างไร

วันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๙ ประธานกรรมการสรุปประเด็นในร่างรัฐธรรมนูญ (ร่างสุดท้าย)

ทั้งนี้ รายการจุดเปลี่ยนประเทศไทยหลังจากวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ จนถึงปลายเดือนกรกฎาคมจะออกอากาศเฉพาะวันจันทร์เท่านั้น หลังจากนั้นจะกลับมาออกอากาศทุกวันจันทร์ วันอังคาร และวันพฤหัสบดีเช่นเดิม

อนึ่ง ที่ประชุมมีการหารือเรื่องการปรับปรุงแก้ไขร่างรัฐธรรมนูญ โดยประธานกรรมการเสนอความเห็นว่าการแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญ (ร่างเบื้องต้น) คณะกรรมการจะต้องนำความคิดเห็นจากคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ประชาชน และภาคส่วนต่าง ๆ มาพิจารณาว่าจะนำมาปรับปรุงแก้ไขร่างรัฐธรรมนูญอย่างไรให้เป็นประโยชน์และตรงตามความประสงค์ของทุกภาคส่วนให้ได้มากที่สุด

ที่ประชุมแสดงความเห็น ดังนี้

- ในการปรับปรุงแก้ไขร่างรัฐธรรมนูญนั้นอาจกำหนดให้นำเรื่องสิทธิของประชาชนและหน้าที่ของรัฐมากำหนดไว้ในมาตราเดียวกัน

- ควรปรับปรุงแก้ไขในประเด็นเรื่องของสหกรณ์ด้วย เนื่องจากเป็นประเด็นที่มีความสำคัญ

- ควรกำหนดกรอบในการตรากฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐไว้ด้วย เพื่อป้องกันการล่มสลายของระบบเศรษฐกิจของประเทศ

- ในหมวด ๑๔ การปกครองส่วนท้องถิ่นอาจมีการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเพียงเล็กน้อย เพราะบทบัญญัติส่วนใหญ่ไม่มีข้อขัดแย้งจากหน่วยงานของรัฐ ประชาชน และภาคส่วนต่าง ๆ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่น ๆ

ที่ประชุมมีมติให้นัดประชุมคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญครั้งต่อไปในวันพุธ ที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ เวลา ๑๐.๓๐ นาฬิกา และวันพฤหัสบดี ที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ เวลา ๑๕.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุม หมายเลข ๒๐๖ โรงแรมเซ็นทารา ศูนย์ราชการและคอนเวนชันเซ็นเตอร์ แจ้งวัฒนะ

เมื่อประชุมเป็นเวลาพอสมควรแล้ว ประธานกรรมการได้กล่าวขอบคุณผู้เข้าร่วมประชุมและกล่าวปิดการประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๗.๑๕ นาฬิกา

นายเฉลิมศักดิ์ ใจขำนิ
วิทยากรชำนาญการ
ผู้จัดบันทึกการประชุม

นางสาวจินดารักษ์ แสงกาญจนวนิช
ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานบริการเอกสารอ้างอิง
สำนักกรรมการ ๒
ผู้ตรวจทาน

เอกพล ยุทธนากรชัย/พิมพ์