

บันทึกการประชุม
คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
ครั้งที่ ๑๖๓
วันพุธ ที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๙
ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓

กรรมการผู้มาประชุม คือ

๑. นายมีชัย ฤชุพันธุ์	ประธานกรรมการ
๒. นายสุพจน์ ไข่มุกด์	รองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง
๓. นายอภิชาติ สุขัคคานนท์	รองประธานกรรมการ คนที่สอง
๔. นายอมร วาณิชวิวัฒน์	โฆษกกรรมการ
๕. นายชาติชาย ณ เชียงใหม่	โฆษกกรรมการ
๖. นางกิริณา สุมาวงค์	กรรมการ
๗. นายนิติพันธุ์ เชื้อบุญชัย	กรรมการ
๘. นายเอียรชัย ณ นคร	กรรมการ
๙. นายประพันธ์ นัยโกวิท	กรรมการ
๑๐. นายภัทร คำพิทักษ์	กรรมการ
๑๑. นายภูมรัตน์ ทักษาดิพงษ์	กรรมการ
๑๒. พลตรี วีระ โรจน์นาศ	กรรมการ
๑๓. นายศุภชัย ยาวะประภาษ	กรรมการ
๑๔. นายอัษฎพร จารุจินดา	กรรมการ
๑๕. พลเอก อภิรัฐพร เจริญพานิช	กรรมการ
๑๖. นายปกรณ์ นิลประพันธ์	เลขาธิการกรรมการ คนที่หนึ่ง
๑๗. นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง	เลขาธิการกรรมการ คนที่สอง

กรรมการผู้ไม่มาประชุม คือ

๑. นายนครินทร์ สิงห์เสนี	(ลาการประชุม)
๒. นายอุดม รัฐอมฤต	(ลาการประชุม)
๓. นางจุรี วิจิตรวาทการ	(ลาการประชุม)
๔. พลเอก นิวัติ ศรีเพ็ญ	(ลาการประชุม)

ผู้เข้าร่วมประชุม คือ

ผู้ช่วยเลขาธิการในคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

๑. นายนาถะ ดวงวิชัย

ผู้บังคับบัญชาในกลุ่มงานประธานรัฐสภา

๒. ว่าที่เรือตรี ยุทธนา สำเภาเงิน

ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาบุคลากร

ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

นายเชษฐ โทณะวณิก

ผู้ชำนาญการประจำตัวกรรมการ

นายณัฐ มโนกุลอนันต์

เริ่มประชุมเวลา ๑๔.๓๕ นาฬิกา

เมื่อกรรมการมาครบองค์ประชุมแล้ว ประธานกรรมการได้กล่าวเปิดประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระการประชุม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุม

ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองบันทึกการประชุม

คณะกรรมการมีมติเลื่อนรับรองบันทึกการประชุม

(บันทึกการประชุม ครั้งที่ ๑๐ วันจันทร์ ที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๘ ถึงครั้งที่ ๑๖๒ วันศุกร์ ที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๙ อยู่ระหว่างการตรวจทานของนายปกรณ์ นิลประพันธ์ เลขาธิการกรรมการ คนที่หนึ่ง)

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องพิจารณา

การดำเนินการแก้ไขร่างรัฐธรรมนูญในส่วนที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกับผลการออกเสียงประชามติในประเด็นเพิ่มเติม

ประธานกรรมการกล่าวว่า คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญควรมีหนังสือถึงหน่วยงานต่างๆ ให้ปรับปรุงแก้ไขร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญของหน่วยงานนั้น ๆ ให้สอดคล้องกับร่างรัฐธรรมนูญที่ผ่านการออกเสียงประชามติแล้ว โดยให้หน่วยงานนั้น ๆ เปิดรับฟังความคิดเห็นจากเจ้าหน้าที่ในหน่วยงาน ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของร่างรัฐธรรมนูญที่กำหนดให้มีการรับฟังความคิดเห็นด้วยโดยไม่กำหนดระยะเวลาในการดำเนินการ และให้แจ้งกลับมายังคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญเพื่อพิจารณาต่อไป ส่วนประเด็นเรื่อง set zero ที่จะให้มีการยุบพรรคการเมืองทั้งหมดและตั้งพรรคการเมืองขึ้นใหม่นั้น คงไม่สามารถกระทำได้ เนื่องจากตามมาตรา ๙๗ (๓) ของร่างรัฐธรรมนูญ ได้กำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจะต้องเป็นสมาชิกพรรคการเมืองใดพรรคการเมืองหนึ่ง แต่เพียงพรรคเดียวเป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่าเก้าสิบวันนับถึงวันเลือกตั้ง หากจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่เกี่ยวกับการเลือกตั้งทั้งสิ้นแล้วเสร็จจะต้องกำหนดให้มีการเลือกตั้งภายใน

หนึ่งร้อยห้าสิบวัน ซึ่งจะต้องจัดตั้งพรรคการเมืองให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมืองมีผลใช้บังคับ ซึ่งอาจจะดำเนินการไม่ทัน

ที่ประชุมสอบถามและแสดงความเห็น ดังนี้

- คณะกรรมการควรจัดลำดับความสำคัญในการพิจารณาจัดทำพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ

ประธานกรรมการกล่าวว่า ควรจัดลำดับความสำคัญในการพิจารณาจัดทำพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ดังนี้ ๑) พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง ๒) พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ๓) พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา และ ๔) พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง และเห็นว่าควรต้องรับฟังความคิดเห็นจากพรรคการเมือง จึงขอหารือว่าคณะกรรมการจะร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญทั้งสี่ฉบับให้แล้วเสร็จก่อนแล้วส่งให้พรรคการเมืองพิจารณา จากนั้นให้พรรคการเมืองแจ้งความเห็นและข้อเสนอแนะกลับมายังคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ หลังจากนั้นคณะกรรมการจึงจะเชิญตัวแทนพรรคการเมืองมาร่วมแลกเปลี่ยนความคิดเห็น หรือจะเชิญตัวแทนพรรคการเมืองมาร่วมรับฟังและให้ข้อเสนอแนะในขณะที่มีการร่างกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญทั้งสี่ฉบับก็ได้

- มีกรรมการแสดงความเห็นว่า คณะกรรมการควรจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่เกี่ยวกับการเลือกตั้งทั้งสี่ฉบับให้แล้วเสร็จเสียก่อนแล้วจึงค่อยส่งให้พรรคการเมืองพิจารณา จากนั้นให้พรรคการเมืองเสนอความเห็นและข้อเสนอแนะกลับมายังคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ จากนั้นจึงเชิญตัวแทนพรรคการเมืองมาร่วมแลกเปลี่ยนความคิดเห็น นอกจากนี้ คณะกรรมการควรเปิดให้มีเวทีรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนด้วย ซึ่งวิธีนี้จะทำให้คณะกรรมการมีเอกสารข้อคิดเห็นจากพรรคการเมือง และยังเป็นโอกาสให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ

ประธานกรรมการกล่าวว่า ควรจะเปิดโอกาสให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนเกี่ยวกับพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญทั้งสี่ฉบับ เพื่อให้เกิดการมีส่วนร่วมของประชาชน และคณะกรรมการอาจจะขอให้หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติแต่งตั้งกรรมการร่างรัฐธรรมนูญเพิ่มเติมอีกห้าคนเพื่อประโยชน์ในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ได้แก่ นางกาญจนารัตน์ ลีวิโรจน์ นายเชษฐา โทณะวณิก และผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมายจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจำนวนสามคน รวมทั้งหมดห้าคน เนื่องจากคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญจะเป็นผู้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญเองทั้งหมด โดยไม่มีการตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ

- มีกรรมการสอบถามว่า ควรมีผู้แทนจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติและสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศมาร่วมร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญด้วยหรือไม่

ประธานกรรมการกล่าวว่า สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศจะต้องจัดทำข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศจนกว่าจะมีกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ ซึ่งจะต้องดำเนินการตรากฎหมายดังกล่าวและประกาศใช้บังคับภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่รัฐธรรมนูญมีผลใช้บังคับ

ส่วนคณะอนุกรรมการในคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญทั้งหมดจะต้องปรับเปลี่ยนภารกิจและอำนาจหน้าที่เพื่อสนับสนุนภารกิจของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ เช่น การศึกษาและวิเคราะห์ข้อดีข้อเสียและช่องว่างของกฎหมาย และกลไกที่ทำให้

การดำเนินการตามกฎหมายมีประสิทธิภาพ เป็นต้น คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญควรจัดทำหนังสือขอขอบคุณไปยังองค์กรและหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคมที่ให้ความร่วมมือในการเผยแพร่และประชาสัมพันธ์ร่างรัฐธรรมนูญ และจัดเลี้ยงอาหาร เพื่อเป็นการขอบคุณ คณะอนุกรรมการในคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ สื่อมวลชน และเจ้าหน้าที่ของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรที่มีส่วนในการสนับสนุนการทำงานของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ และการเผยแพร่และประชาสัมพันธ์ร่างรัฐธรรมนูญด้วย ณ สโมสรรัฐสภา

- มีกรรมการแสดงความเห็นว่า คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญควรจัดทำโล่ประกาศเกียรติคุณเพื่อมอบให้กับองค์กรและหน่วยงานที่คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญมีหนังสือขอความร่วมมือให้ช่วยเผยแพร่และประชาสัมพันธ์ร่างรัฐธรรมนูญ

- คณะกรรมการการเลือกตั้งได้แถลงผลการออกเสียงประชามติเมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๙ ดังนี้ ผู้มาใช้สิทธิออกเสียงประชามติ จำนวน ๒๙,๗๔๐,๖๗๗ คน คิดเป็นร้อยละ ๕๙.๔๐ บัตรเสียร้อยละ ๓.๑๕ โดยในประเด็นที่หนึ่งการให้ความเห็นชอบร่างรัฐธรรมนูญ ประชาชนเห็นชอบจำนวน ๑๖,๘๒๐,๔๐๒ คน คิดเป็นร้อยละ ๖๑.๓๕ ประชาชนไม่เห็นชอบ จำนวน ๑๐,๕๙๘,๐๓๗ คิดเป็นร้อยละ ๓๘.๖๕ ประเด็นที่สองการให้ความเห็นชอบประเด็นคำถามเพิ่มเติมของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ประชาชนเห็นชอบจำนวน ๑๕,๑๓๒,๐๕๐ คน คิดเป็นร้อยละ ๕๘.๐๗ ประชาชนไม่เห็นชอบจำนวน ๑๐,๙๒๖,๖๔๘ คน คิดเป็นร้อยละ ๔๑.๙๓ และการออกเสียงประชามติครั้งนี้ไม่มีเรื่องร้องคัดค้าน

ประธานกรรมการกล่าวว่า การดำเนินการของคณะกรรมการการเลือกตั้งในการตรวจสอบการทุจริตการเลือกตั้งและการออกเสียงประชามตินั้น ไม่ควรรอให้มีผู้ร้องคัดค้านแล้วจึงดำเนินการ แต่คณะกรรมการการเลือกตั้งควรต้องออกไปตรวจสอบด้วยตนเอง ทั้งนี้ ในประเด็นนี้ควรนำไปกำหนดไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญในส่วนที่เกี่ยวข้องกับหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการการเลือกตั้งด้วย

- มีกรรมการแสดงความเห็นว่า คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญควรจัดสรรเวลาในการออกอากาศทางสถานีโทรทัศน์จากรัฐบาลเพื่อออกรายการสร้างความเข้าใจให้กับประชาชนเพิ่มเติมเกี่ยวกับเนื้อหาในร่างรัฐธรรมนูญ เพื่อให้ประชาชนทราบว่าเมื่อรัฐธรรมนูญมีผลใช้บังคับแล้วประชาชนจะได้ประโยชน์อย่างไรและประเทศไทยจะเปลี่ยนแปลงไปจากเดิมอย่างไรบ้าง

- ประชาชนส่วนใหญ่ยังไม่มี ความเข้าใจในเนื้อหาของร่างรัฐธรรมนูญเท่าที่ควร คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญจึงควรออกรายการทางสถานีโทรทัศน์อย่างต่อเนื่องเพื่อสร้างเข้าใจให้กับประชาชนเพิ่มเติม และต้องชี้แจงเกี่ยวกับแนวทางการดำเนินการต่อไปของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญด้วย

ประธานกรรมการกล่าวว่า ในส่วนของการแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญให้เป็นไปตามประเด็นคำถามเพิ่มเติมของสภานิติบัญญัติแห่งชาตินั้น ขอให้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ ดำเนินการจัดทำร่างเบื้องต้น พร้อมทั้งประเด็นปัญหาที่อาจจะเกิดขึ้นจากกระบวนการเลือกนายกรัฐมนตรี ซึ่งจะต้องให้วุฒิสภาเข้ามามีส่วนในการเลือกนายกรัฐมนตรีนำเสนอที่ประชุมพิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป ทั้งนี้ คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญจะเชิญผู้แทนของสภานิติบัญญัติแห่งชาติมาร่วมประชุมเพื่อสอบถามในเรื่องดังกล่าวหลังจากที่คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญพิจารณาร่างเบื้องต้นและประเด็นปัญหาที่ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญจัดทำขึ้นแล้ว

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่น ๆ

ที่ประชุมมีมติให้นัดประชุมคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญครั้งต่อไปในวันจันทร์ ที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๙ เวลา ๑๑.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓

เมื่อประชุมเป็นเวลาพอสมควรแล้ว ประธานกรรมการได้กล่าวขอบคุณผู้เข้าร่วมประชุมและกล่าวปิดการประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๒๐ นาฬิกา

นางสาววรินทร์พร ปณิธานธรรม

วิทยากรชำนาญการ

นายเฉลิมศักดิ์ ใจขำนิ

วิทยากรชำนาญการ

ผู้จัดบันทึกการประชุม

นางสาวจินดารักษ์ แสงกาญจนวนิช

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานบริการเอกสารอ้างอิง

สำนักกรรมาธิการ ๒

ผู้ตรวจทาน

เอกพล ยุทธนากรชัย/พิมพ์