

INSTITUTO DE ADMINISTRACION PÚBLICA DEL ESTADO DE CHIAPAS.

DIAGNÓSTICO DEL DESARROLLO EN MÉXICO: GOBIERNOS LOCALES PARA
EL DESARROLLO

MODULO: POLITICA ECONOMICA

ACTIVIDAD 5: PRODUCTO INTEGRADOR

CATEDRATICO: DR. ENRIQUE ANTONIO PANIAGUA MOLINA.

INTEGRANTES DEL EQUIPO No. 2:

- ❖ **GADY ARCOS JIMÉNEZ.**
- ❖ **CLAUDIA CRISTINA LORENZANA GÓMEZ.**
- ❖ **OMAR DE JESUS FLORES CLEMENTE.**
- ❖ **ANUBIS OSIBED JIMÉNEZ PINTO.**
- ❖ **JUAN MANUEL LEÓN JIMÉNEZ.**

03 DE ABRIL DEL 2016

INDICE

	PAGINA
INTRODUCCIÓN	2
DIAGNÓSTICO DEL DESARROLLO EN MÉXICO: GOBIERNOS LOCALES	3
PROSPECTIVA Y DESARROLLO. EL CLIMA DE LA IGUALDAD EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE A 2020.	10
La prospectiva como multidisciplina	10
Prospectiva económica	11
Balance preliminar del estado del arte	11
CONCLUSIÓN	13
¿Por qué son importantes los gobiernos locales para el desarrollo?	13
¿Cuáles son a grandes rasgos las reflexiones sobre el desarrollo?	14
BIBLIOGRAFÍA	15

INTRODUCCION

El presente trabajo muestra los antecedentes y evolución de la economía regional en México, las escuelas mexicanas de economía regional sobre las influencias de escuelas internacionales. Mismo que se da un panorama de las situaciones que obstruyen y favorecen a la economía regional y la política del desarrollo regional; Se realiza un análisis de la situación actual y se vincula con recomendaciones de acciones alternativas de los temas considerados con anterioridad que por su relevancia son importantes de considerar en este Diagnóstico del desarrollo de los Gobiernos Locales en México.

También se presenta el punto de vista del interés y la misión de ILPES y de la CEPAL sobre la prospectiva y desarrollo de la igualdad en américa latina y el caribe a 2020; en la que destaca tres consideraciones que apuntan a la conveniencia de adoptar un enfoque centrado en la prospectiva económica.

Y al final del trabajo se da una conclusión generalizada respondiendo las interrogantes de ¿Por qué son importantes los gobiernos locales para el desarrollo? Y ¿Cuáles son a grandes rasgos las reflexiones sobre el desarrollo? retomando las ideas de las diferentes lecturas.

DIAGNOSTICO DEL DESARROLLO EN MEXICO: GOBIERNOS LOCALES PARA EL DESARROLLO

Para que se dé el desarrollo en una población, debe existir de parte del gobierno local el buen manejo de los recursos que el mismo municipio recauda y hacer uso de todos los programas federales o estatales a los que tiene acceso, el gobierno local debe ser proactivo y no solo limitarse a esperar los recursos que la federación le envía, aparte debe tener muy en cuenta en donde serán aplicados dichos recursos y tener transparencia en el uso de estos, la población está cada vez más al tanto de cómo son utilizados sus impuestos y cada día exigen más a sus gobernantes, estos deberían estar actualizados para tener una recaudación eficaz; aunque en la mayoría de los gobiernos locales aun no cuentan con oficinas de planeación y finanzas esto se refleja en que los gobiernos local no ha explotado al 100% las atribuciones que el artículo 115 fracción 3 le permite recaudar impuestos y estos a su vez sean utilizados para el desarrollo de la comunidad.

Los Gobiernos locales son importantes para el desarrollo en primer lugar porque son los primeros que pueden ofrecer un diagnostico real de las potencialidades de sus territorios y de sus estructuras económicas, por lo tanto son los que conocen de forma inmediata las necesidades y las demandas de los habitantes del territorio que gobiernan, por lo tanto en muchas ocasiones conociendo el potencial que presenta cada territorio, la situación social y política, así como la interacción directa de lo requerido por la población puede en muchos casos ofrecer o suponer mayores posibilidades de atención a áreas específicas en donde se considere se puedan existir detonantes de desarrollo.

Considerando el desarrollo sobre la economía regional en México, tiene sus orígenes desde los años 50 con la destaca participación del geógrafo Angel Bassols Batalla estudios económicos regionales del país dando lugar al enfoque de la georeferencia que es importante para adecuar la planeación a lo local para una mayor efectividad y conseguirá una sustentabilidad económica regional. En siglo XIX al considerar al territorio por sus potencialidades dando lugar al tema del desarrollo al territorio del bienestar social: justicia, equidad, igualdad y sustentabilidad y las escuelas mexicanas de economía regional fue evolucionando también se tuvo influencias de escuelas internacionales de Francia (Fracois Perroux y Jacques Boudeville), alemanas, latinoamericanas (Argentina), en si destacan por sus aportaciones la escuela de argentina y México ya que consideran la formación social como algo históricamente determinado y México la inclusión de historia de la economía regional y el enfoque sociológico analizando los problemas sociales como pobreza, hambre, desnutrición, explotación, deterioro ambiental, equidad, igualdad, etc.

En lo que se refiere al desarrollo de los municipios a través del ejercicio de los gobiernos locales, estos se vieron limitados hasta los años 80 debido al centralismo existente, lo que origino que no hubiera un proceso integral, al contrario se incrementó un patrón territorial de desigualdad, sin embargo según refieren en las lecturas a partir de los años 80`s se empezaron a realizar cambios políticos y económicos sobre todo en el ámbito electoral y de estructura y capacidad operativa de gobiernos , que le han dado mayor dinamismo al desarrollo local, lo que ha originado que actualmente se considere o se busque una Nueva Gobernanza: mayor descentralización, participación ciudadana, más transparencia y rendición de cuentas, esta nueva forma de trabajar implica que los municipios deben de calcular bien sus decisiones teniendo en cuenta características especiales de los actores, recursos naturales y sociales. Los

municipios tienen que definir prioridades en infraestructura, mayor cohesión social y crear programas en mejora regulatoria, profesionalización de servicios públicos, mayor autonomía política, con todo lo anterior se plantea la posibilidad de tener acuerdos cooperación y largo plazo con otros municipios para lograr una intermunicipalidad que permitan generar condiciones de desarrollo.

Reflexionando en el ámbito internacional siendo países desarrollados la Comunidad Europea a pesar de implementar instrumentos de política regional sus efectos son escasos; estudios realizados destacan que existe desequilibrio regional, créditos tienen un efecto equilibrador, pagos de garantía no favorecen en general a los países y regiones de menor nivel de desarrollo; en cuanto a México se ha implementado instrumentos de política regional programas de desarrollo para zonas amplias, convenios únicos de desarrollo, créditos otorgados por el banco nacional de obras y servicios públicos con ventajosas tasas de interés y por periodos de recuperación, estos instrumentos han resultado insuficientes para permitir unanimidad en las diferentes regiones. Se han creado las reformas constitucionales encaminadas a fortalecer los municipios con una tendencia hacia la descentralización pero el impulso para distribuir las funciones hacia los gobiernos locales a un subsisten es decir no se han concretado por ejemplo en 1992 acuerdo Nacional para la Modernización Educativa en México la operación del sistema fue por las entidades federales, Programa Nacional de solidaridad enfocado a la participación social y de los gobiernos locales.

Se describe algunas situaciones inmersas que no favorecen al desarrollo regional:

La privatización de los servicios públicos urbanos en los países menos desarrollados puede provocar efectos negativos para el bienestar por ello la regulación del gobiernos locales resultaría muy necesario son capaces de visualizar las necesidades de su espacio geográfico no limitarse a esperar sino buscar alternativas con ello contribuirán al progreso económico.

Los gobiernos locales disponen de escasas fuentes de financiamiento para impulsar proyectos que influyan en el desarrollo regional. Las limitaciones son mayores para los gobiernos locales más pequeños, por lo que los gobiernos locales deben fortalecer sus finanzas.

Importancia al papel de los gobiernos locales en el desarrollo regional o en su caso no se ha usado adecuadamente este tema; ha imperado que el gobierno central (federal o estatal) es el que planea, crea y ejecuta los planes o programas sin considerar integración de los gobiernos locales (Autoridades electas democráticamente estatales y municipales), distribución de competencias a los gobiernos locales es inferior.

Con respecto a las acciones y situaciones que favorecen, contribuyen y que son útiles a la economía regional y a las políticas del desarrollo regional, se encuentran las siguientes:

En México la inclusión de la historia de la economía regional y el enfoque sociológico son excelentes mecanismos para conocer las variables de problemáticas sociales y alternativas para tomar acciones de búsqueda de solución que propicien beneficios a favor de los necesitados y

estabilidad económica en donde entra la participación del tema de las reformas y políticas económica en México mediante la implementación de mecanismos específicos de acción para lograr los objetivos en las reformas, integración y vinculación de las diferentes reformas estructurales, acompañada de la transparencia en las acciones del gobierno.

Otra consideración importante es la existencia de instituciones con capacidad de interpretación de bases georeferenciados más que el INEGI, está el instituto de investigaciones Económicas y el instituto de Geografía que son centros que aportan al análisis regional una visión de la realidad social como económica como la desigualdad, asimetría y polarización en materia de desarrollo regional y expresiones geográficas de un capitalismo dependiente (globalización) en este apartado es importante considerar como una alternativa ante dicha situación es la Nueva arquitectura financiera regional para America Latina (UNASUR) que se reduce a concientización y cambios sobre los modos de producción en modos de vida.

La Microeconomía se han generado cambios en las organizaciones empresariales de producción uso de tecnológica, redes de distribución y acuerdos de cooperación son importantes para diversificación y desarrollo de la producción para satisfacer la demanda y los cambios, servicios empresariales, la cualificación de la mano de obra, ajuste del sistema productivo para lograr eficiencia y competitividad.

En la espacial se caracteriza por las diferencias de especialización geográfica y funcionales de cada lugar en lo internacional, nacional y regional. Destaca el potencial endógeno regional o local dando consideración a la innovación regional (actividades y funciones económicas de las

empresas su modernidad y aptitud), creación y desarrollo de empresas, promoción de exportaciones regionales, innovación y difusión tecnológica (institutos tecnológicos, universidades, parques científicos), desarrollo de los recursos humanos capacidad de transformación y reestructuración (la necesidad de polivalencia y especialización en tareas específicas) y estructuración de las instituciones para el desarrollo local los gobiernos locales son indicados para diseñar las formas concretas de acción, indicar el potencial endógeno, promover vínculos entre empresarios e instituciones, organizar el mercado regional, mejorar el sistema mediante uso eficiente de las posibilidades disponibles, diseñar servicios a y la exportación, identificar y formar empresarios potenciales. Las actividades orientadas al desarrollo regional y la ganancia de ventajas competitivas forman parte del sistema productivo regional basado en los recursos y la mayor participación social en los asuntos locales es con sustancial a un desarrollo basado en las propias capacidades una gestión más democrática de los asuntos públicos permitirá un mayor involucramiento de la sociedad multiplicando las iniciativas, diversificando las alternativas y mejorando las posibilidades de un crecimiento sostenido.

Debe haber distribución específica de funciones entre el gobierno central y local los repartos de competencias entre ambos gobiernos deben distinguir funciones públicas: servicios urbanos, promoción del desarrollo económico, los servicios ambientales, los servicios personales, la política interior, y la política exterior y de defensa.

Los municipios son el punto nodal de lo que se conoce como nueva gobernanza, la cual plantea un equilibrio entre los propósitos individuales y el bien común, y actualmente los cambios políticos y sociales a nivel mundial y nacional están dando prioridad a través de legislaciones a

los municipios, lo que nos indica que en los próximos años los municipios podrán tener la gran responsabilidad de plantear sus propios horizontes de desarrollo.

En muchas ocasiones, algunas ciudades o municipios son víctimas de circunstancias o fenómenos que los sobrepasan; de ahí la importancia de mantener los canales de comunicación con los gobiernos estatal y federal. Sin embargo, la responsabilidad directa recae en los gobernantes de primer contacto; son ellos los que deben saber canalizar las demandas, las propuestas de los ciudadanos que sirven, para dar respuestas efectivas.

El gobierno local tiene una capacidad de reacción mucho más rápida e inmediata. Y se estructura de acuerdo a las necesidades reales requeridas por la ciudad o municipio donde se ubica, puede ser mucho más flexible para focalizar y dar soluciones.

Los gobiernos locales son los que tienen mayor contacto con la población, son quienes están más apegados a las necesidades de la localidad que gobiernan saben las fortalezas, debilidades y necesidades del municipio y teniendo un mayor conocimiento de las necesidades es como se pueden aplicar y gestionar mejor los recursos económicos para el desarrollo de la localidad en México, por ejemplo la unidad geopolítica más cercana al individuo, con atribuciones de manejos de recursos y rendición de cuentas, es el municipio.

Es hora que los gobiernos a nivel local tengan bastante más poder, y que los individuos dentro de la comunidad no solo tengan un mayor acceso a él. También tienen que tener mayor influencia en el funcionamiento interno y su el modo en que actúa.

La participación directa de los individuos no solo debe ser alentada, se tiene que dar en la realidad. No hay ninguna razón por la cual los individuos no puedan participar activamente dentro del gobierno, según como les convenga.

PROSPECTIVA Y DESARROLLO. EL CLIMA DE LA IGUALDAD EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE A 2020.

Como era de esperar, a lo largo de su historia, que se prolonga por cerca de seis décadas, los estudios del futuro han dado lugar a la utilización de una serie de términos con distintos significados: futurología, prospectiva, previsión y “predicción”, Estos se diferencian en cuanto a su epistemología, su orientación metodológica e incluso su significado cultural. Mientras “estudios de futuros” es la expresión más general e inclusiva, “prospectiva” es la que goza de mayor reconocimiento mundial y la más ampliamente aceptada en América Latina.

La prospectiva como multidisciplina



Prospectiva económica.

Desde el punto de vista del interés y la misión de ILPES y de la CEPAL en general, hay tres consideraciones que apuntan a la conveniencia de adoptar un enfoque centrado en la prospectiva económica. En primer lugar, como se señala en la Introducción, la profusión de visiones del desarrollo a largo plazo elaboradas por los países de la región en los últimos seis a ocho años revela la existencia de un interés muy especial en este tipo de ejercicios y los temas considerados en estos. En segundo lugar, como se explica más adelante, los primeros análisis del estado del arte realizados por el ILPES (Cuervo, 2012) y por Bitar (2013) ponen de manifiesto la ausencia de este tipo de reflexiones con una cobertura ya no nacional sino latinoamericana. Finalmente, las peculiares características institucionales del ILPES y la CEPAL los dotan de la capacidad analítica necesaria para hacer una contribución en este sentido.

Balance preliminar del estado del arte

El ILPES realizó un primer examen de la situación actual de la prospectiva económica en el mundo y en América Latina y el Caribe (Cuervo, 2012), que permitió proponer la adopción de algunas orientaciones generales para la labor prospectiva del ILPES y la CEPAL. Este estudio reveló, por una parte, la gran diversidad de enfoques y orientaciones aplicada en la decena de estudios considerados. En vista de tal diversidad, la pertinencia y la calidad de cada estudio no debe juzgarse ni evaluarse en términos generales, sino en función de los objetivos precisos asignados a cada ejercicio y, además, de las características de las instituciones que los emprendan. Asimismo, se observó que, si bien en América Latina y el Caribe existe una comunidad prospectiva activa y productiva, los ejercicios enfocados en la economía son nulos o escasos y, en cambio, predominan los ejercicios sobre tecnología, educación y el ámbito

territorial. El estudio de más amplio alcance realizado a la fecha es el que se realizó en el contexto del Proyecto del Milenio, que incluye ejercicios enfocados en la región.

Uno de los aspectos más interesantes de esta positiva evolución institucional ha sido el desarrollo de comunidades nacionales e internacionales muy heterogéneas, por intermedio de las cuales se acelera la difusión del conocimiento y se crean espacios propicios para el aprendizaje colectivo. “Otro rasgo de singular relevancia es la construcción de lazos de cooperación entre instituciones internacionales, europeas y de América Latina, en ejercicios concretos, desarrollo de capacidades y divulgación de manuales y documentos. Este factor ha sido fundamental para acortar la curva de aprendizaje en materia prospectiva”

CONCLUSIÓN

Los enfoques sobre la economía regional y la política del desarrollo regional deben lograr un desarrollo sostenible y tener un acuerdo unánime en los niveles regionales; destacando la integración de los tres fenómenos económicos: Neoclásica (producción y mercado), Neokeynesiana (exportación) y Marxista (intercambios comerciales en la economía capitalista).

En la actualidad las empresas nacionales se han incrementado con el proceso de reestructuración económica y globalización este aspecto es importante considerar para lograr un enfoque de análisis de prevención y corrección de las desigualdades económicas que genera la globalización.

Como equipo llegamos a la siguiente conclusión expresadas en las dos preguntas que a continuación damos a conocer.

¿Por qué son importantes los gobiernos locales para el desarrollo?

Los **Gobiernos locales** son importantes para el desarrollo en primer lugar porque son los primeros que pueden ofrecer un diagnóstico real de las potencialidades de sus territorios y de sus estructuras económicas, por lo tanto son los que conocen de forma inmediata las necesidades y las demandas de los habitantes del territorio que gobiernan, por lo tanto en muchas ocasiones conociendo el potencial que presenta cada territorio, la situación social y política, así como la interacción directa de lo requerido por la población puede en muchos casos ofrecer o suponer mayores posibilidades de atención a áreas específicas en donde se considere se puedan existir detonantes de desarrollo.

Son importantes además porque en la actualidad los municipios son el punto nodal de lo que se conoce como nueva gobernanza, la cual plantea un equilibrio entre los propósitos individuales y el bien común, y actualmente los cambios políticos y sociales a nivel mundial y nacional están dando prioridad a través de legislaciones a los municipios, lo que nos indica que en los próximos años los municipios podrán tener la gran responsabilidad de plantear sus propios horizontes de desarrollo.

¿Cuáles son a grandes rasgos las reflexiones sobre el desarrollo?

En lo que se refiere al desarrollo de los municipios a través del ejercicio de los gobiernos locales , estos se vieron limitados hasta los años 80 debido al centralismo existente, lo que origino que no hubiera un proceso integral, al contrario se incrementó un patrón territorial de desigualdad, sin embargo según refieren en las lecturas a partir de los años 80`s se empezaron a realizar cambios políticos y económicos sobre todo en el ámbito electoral y de estructura y capacidad operativa de gobiernos , que le han dado mayor dinamismo al desarrollo local, lo que ha originado que actualmente se considere o se busque una **Nueva Gobernanza:** mayor descentralización, participación ciudadana, más transparencia y rendición de cuentas, esta nueva forma de trabajar implica que los municipios deben de calcular bien sus decisiones teniendo en cuenta características especiales de los actores, recursos naturales y sociales. Los municipios tienen que definir prioridades en infraestructura, mayor cohesión social y crear programas en mejora regulatoria, profesionalización de servicios públicos, mayor autonomía política, con todo lo anterior se plantea la posibilidad de tener acuerdos cooperación y largo plazo con otros municipios para lograr una intermunicipalidad que permitan generar condiciones de desarrollo.

BIBLIOGRAFIA

Comisión Económica para América Latina y el Caribe. (2013). *Prospectiva y desarrollo. El clima de la igualdad en América Latina y el Caribe a 2020*, (pp. 1-64). Chile.

Gutiérrez, M. y Martínez, S. (1994.). *El papel de los gobiernos locales en el desarrollo regional*. (pp. 85-117). México: Gestión y política pública.

Informe sobre el desarrollo humano. (2004). *La acción pública en el ámbito local: ¿es posible la promoción del desarrollo humano desde el municipio?* (Pp. 105-127).

León, N. (2012, marzo 21) Mopoua: Desde mi ventana.

Recuperadode <http://nothaleones.blogspot.mx/2012/03/mayor-importancia-los-gobiernos-locales.html>. El gobierno local tiene una capacidad... (Párrafo 5), Es hora que los gobiernos a nivel local... (Párrafo 6), La participación directa de los individuos... (Párrafo 7).

Paez P. (2013). *Reflexiones sobre el desarrollo en America Latina y el Caribe “*. (pp. 43-79). Chile: Nueva arquitectura financiera regional.

Rionda Ramirez, J. (2008 septiembre-octubre.). *La economía Regional en México: antecedentes. El Cotidiano, (151), pp. 103-106.*

Ruíz A. (2014, Abril 23) *La Importancia del Gobierno Local en Forbes México*.

Recuperado en <http://www.forbes.com.mx/la-importancia-del-gobierno-local/>

Al ser la autoridad local la mas cercana... (Párrafo 1)

Sosa López, J.D. J. (2012). *Gobiernos locales y desarrollo territorial en México. Frontera norte*, 24 (47), pp. 177-192.