



**INSTITUTO DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA DEL ESTADO DE
CHIAPAS, A. C.**

MAESTRIA EN ADMINISTRACIÓN Y POLÍTICAS PÚBLICAS

MATERIA: RENDICIÓN DE CUENTAS Y CONTRALORÍA SOCIAL

**ACTIVIDAD: 04.- ENSAYO, PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN LA RENDICIÓN DE
CUENTAS EN CHIAPAS**

ALUMNO: ING. JAIRO ALEXANDER LÓPEZ HERNÁNDEZ

DOCENTE: DR. AMADOR MARTÍNEZ MARTÍNEZ

TAPACHULA, CHIAPAS A 27 DE ENERO DE 2016

Introducción

Actualmente la participación ciudadana es muy importante en la rendición de cuentas de todas las administraciones públicas, puesto que los ciudadanos al ser beneficiarios de los programas sociales, pueden opinar que tan cierto es lo que dice el gobierno ya que en algunos casos lo que dice el informe de gobierno o los mensajes publicitarios no son congruentes con la realidad. En base a la importancia que tiene la rendición de cuentas, en el presente ensayo partimos de lo que es rendición de cuentas para después dar a conocer la importancia de las auditorías, por último explicar el porque de la participación ciudadana y la contraloría social para mejorar el quehacer del gobierno.

PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN LA RENDICIÓN DE CUENTAS EN CHIAPAS

Como ya sabemos la rendición de cuentas significa *“la obligación de todos los servidores públicos de dar cuentas, explicar y justificar sus actos al público, que es el último depositario de la soberanía en una democracia”*.¹

Desde otro punto de vista se puede decir que *“la rendición de cuentas es un elemento esencial de las democracias. Supone la capacidad de las instituciones políticas para hacer responsables a los gobernantes de sus actos y decisiones, en los distintos niveles de poder. Eso permite, dentro de lo posible evitar, prevenir y, en su caso, castigar el abuso de poder. El principio de la rendición de cuentas busca conciliar el interés colectivo con el interés particular de los gobernantes. Si los gobernantes, funcionarios, representantes y líderes políticos, es decir, todos los que dispongan de algún poder político, saben que puedan ser llamados a cuentas, que su acción política, su desempeño gubernamental y sus decisiones podrán generar efectos positivos o negativos a su interés personal, tendrán mucho mayor cuidado en el momento de ejercer el poder, y atenderán tanto el interés colectivo como la relación de medios y fines en el quehacer*

¹ Delmer D. Dunn, “Mixing Elected and Nonelected Officials in Democratic Policy Making: Fundamentals of Accountability and Responsibility”, en Bernard Manin, Adam Przeworski y Susan C. Stokes, *Democracy, Accountability and Representation*, Cambridge University Press, Cambridge, 1999, p. 298.

*gubernamental, precisamente para que el resultado de sus resoluciones no afecte o perjudique el interés general, o el particular de sus gobernados y representados”.*²

Tomando en cuenta los dos fundamentos podemos afirmar que todo servidor público tiene la obligación de rendir cuentas, ante los órganos fiscalizadores correspondientes como son la Auditoría Superior de la Federación (ASF), Órgano de Fiscalización del Congreso del Estado (OFSCE), Secretaría de la Función Pública (SFP), etc... así como ante los ciudadanos para que estén enterados de lo que hacen en el puesto público que ocupa. La rendición de cuentas al ser una obligación, hace que los servidores públicos sean mas cuidadosos en sus funciones, evitar el abuso de poder ya que en cualquier momento pueden ser llamados a rendir cuentas para evaluar si está bien o mal todo lo que han hecho, si el resultado es negativo tiene solventar las observaciones correspondientes para evitar problemas legales. Algunos ejemplos de rendición de cuentas que debe hacer el servidor público son declaración patrimonial, informe de gobierno, cuenta pública, etc...

*“Bajo otra perspectiva, rendición de cuentas significa que el jefe (ciudadanos) le pide a sus empleados (funcionarios e instituciones gubernamentales) cuentas de los gastos (presupuesto). Y todos los comprobantes de gastos podrán ser examinados en cualquier momento por el jefe (transparencia)”.*³

Como los ciudadanos son quienes llevan al poder a los funcionarios públicos a través del voto, por lo tanto ellos tienen el derecho de estar informados del quehacer político para saber en que se gasta el recurso público. Una de las formas mas comunes de rendirle cuentas a los ciudadanos es por medio del informe de gobierno ya que aquí se les da a conocer todas las acciones u obras que se han hecho en el municipio, estado o país y los ciudadanos son quienes van a valorar que tan congruente es el informe con lo realidad. Para que los ciudadanos tengan un contacto mas cercano con las dependencias

² Crespo, José Antonio. Fundamentos Políticos de la Rendición de Cuentas. Serie: Cultura de la Rendición de Cuentas, número 1. Auditoría Superior de la Federación. México. 2001. p. 7.

³ García Silva, Betzaida. Instituciones y servidores públicos responsables: Transparencia y rendición de cuentas en la gestión pública.

gubernamentales, están deben contar con páginas web sin restricción donde constantemente estén publicando información de las actividades que estén realizando y habilitar un espacio para que los ciudadanos puedan expresarse libremente (opinión de lo que se está haciendo, propuestas de mejora, solicitar obras prioritarias en la comunidad, etc...).

En Chiapas los municipios hacen la rendición de cuentas cuando entregan la cuenta pública al Congreso del Estado, el cual en fechas posteriores hace la auditoria correspondiente del ejercicio. *“La finalidad primordial de la auditoría gubernamental moderna es ayudar a las entidades y organismos públicos a mejorar sus operaciones y actividades con base al desarrollo de hallazgos, la formulación de conclusiones y la presentación de recomendaciones”*.⁴

“El propósito fundamental de la auditoría pública es coadyuvar a la mejora general de las instituciones públicas, es la verificación de las acciones correctivas y de mejora se lleven a la práctica y constituye una de las principales responsabilidades de la función de fiscalización”.⁵

Tomando en cuenta las referencias anteriores puedo decir que los resultados de auditoría no son lo suficiente pero son la parte fundamental para mejorar el funcionamiento en la administración pública porque al final de cada ejercicio, los órganos regulatorios (ASF, OFSCE, SFP) van a evaluar si los recursos públicos fueron aplicados como lo marca los lineamientos de cada fondo, si se cumplieron con las metas u objetivos; de no ser así se hacen los pliegos de observaciones correspondientes para que se solucionen los errores cometidos lo antes posible y que en ejercicios posteriores no se cometa el mismo error, de esta manera se contribuye en la mejora del quehacer de las administraciones públicas a nivel municipal, estatal y nacional. Para una mayor mejora en funcionamiento de la administración pública, es muy importante los principios y valores del líder de la

⁴ Órgano de Fiscalización Superior del Congreso del Estado (OFSCE). Normas de Auditoría Gubernamental para el Estado de Chiapas (NAG – Chiapas)

⁵ Órgano de Fiscalización Superior del Congreso del Estado (OFSCE); op.cit. p. 36

dependencia para disminuir la corrupción, que es la variable que provoca el mal funcionamiento en las dependencias públicas.

“La participación social y comunitaria debe ser considerada dentro de las políticas públicas de gobierno como la forma más viable para responder a las necesidades, por lo que las autoridades municipales deben de tomar en cuenta que compartir el poder con los ciudadanos no es perderlo, sino ganar en gobernabilidad, lo que garantiza el desarrollo integral del municipio. La participación ciudadana genera consensos, elabora propuestas y contribuye en la toma de decisiones para alcanzar el bienestar social”.⁶

“La participación social tiene como objetivo principal, fomentar y ampliar la participación ciudadana en el servicio público, promoviendo la gestión de las fuerzas sociales comunitarias, a través de atribuciones, responsabilidades y recursos que les permitan satisfacer de manera próxima y eficiente las demandas de los municipios, sobre todo en obras y servicios públicos”.⁷

Para el buen funcionamiento de las administraciones públicas, es muy importante tomar en cuenta la opinión de la ciudadanía porque es la que conoce mejor las necesidades que se tienen en la Comunidad, Municipio o Estado; necesidades que al ser atendidas van a mejorar las condiciones de vida de las personas.

“La participación social para la rendición de cuentas es: 1) un derecho que tienen los ciudadanos que son beneficiarios de programas sociales y, por lo tanto, dicha figura debe ser incluida en toda política social de un gobierno democrático; y 2) una condición para que se genere confianza entre los actores estatales y los no estatales y, por lo tanto, una condición necesaria para que se desarrollen otras formas de participación para la promoción del desarrollo social”.⁸

⁶ Ley de Participación Social para el estado de Chiapas.

⁷ Ley de Participación Social para el estado de Chiapas. Capítulo I, Artículo 03.

⁸ Llenares Morales, Vidal. Contraloría social: ejerciendo el derecho a la rendición de cuentas en los programas de desarrollo social.

La participación de la ciudadanía impacta en la administración pública porque ellos pueden aportar buenas ideas para mejorar sus condiciones de vida, lo cual le va a permitir a la administración pública obtener mejores resultados. En el caso de Tuxtla Chico para hacer una obra pública se hace una reunión en la comunidad donde se convoca a la reunión al agente municipal, al comité de obra y a los habitantes de la comunidad para que elijan la obra prioritaria que les genere más beneficio ya que ellos son los que conocen sus necesidades, lógicamente la obra que elijan deben cumplir con los lineamientos del fondo del recurso.

La importancia de la contraloría social, *“entendida como el mecanismo de participación organizado para incidir en la acción pública, radica en que vuelve un derecho el principio democrático que los ciudadanos tienen de formar parte de las acciones de gobierno, y además hace de este derecho a la participación, fuente de colaboración en el gobierno para volver a la democracia efectiva”*.⁹

Actualmente en Chiapas la contraloría social se utiliza para retroalimentar el proceso de la administración pública, ya que ellos dan el visto bueno del quehacer de los presidentes municipales y del gobierno estatal. Cuando los municipios tienen auditoría, se toma en cuenta la opinión de la ciudadanía para conocer el sentir de la ciudadanía respecto a la acción u obra que ejecuta las administraciones públicas pero para dar un resultado de la situación de una administración pública esta opinión no lo es todo, se deben tomar en cuenta otros factores (documentos comprobatorio, verificar la acción u obra en el lugar) ya que a veces aunque todo este bien hacen comentarios negativos con tal de afectar al que está en el poder. Cuando se construye una obra pública, al finalizar se hace una acta de entrega-recepción al comité de obra o participación ciudadana pero en los últimos años estos comités se niegan a firmar el acta de entrega aunque la obra esté bien hecha ya que ellos quieren que se les de dinero para poder firmar, lo cual ya se ha convertido en un vicio en los comités de obra.

⁹ Cejudo, Guillermo M. Contraloría social: Ciudadanía activa, gobierno responsable.

Conclusión

La buena rendición de cuentas del gobierno a la ciudadanía le permitir fortalecer la relación pueblo – gobierno (credibilidad), así como la urgencia de optimizar con mayor razón la protección de los derechos fundamentales, especialmente el que los ciudadanos puedan acceder a la información de las actividades que se están ejecutando en las administraciones públicas.

Hoy en día la participación de la ciudadanía es muy importante para mejorar las actividades del gobierno ya que el ciudadano asume posiciones ideológicas respecto a los asuntos públicos dando a conocer las necesidades reales que tienen y que deben ser atendidas para mejorar las condiciones de vida de los habitantes que viven en dicho lugar, de ser atendidas las peticiones de la población se obtendrán mejores resultados en la administración porque se estaría contribuyendo a la disminución del grado de marginación que afecta el desarrollo de la comunidad.

En Chiapas la constante relación ciudadanía – gobierno es indispensable para que todo marche bien en un Municipio, Estado o País porque solo así se pueden evitar los malos entendidos y al mismo tiempo reducir la corrupción que es una de las variables que afectan el buen funcionamiento del gobierno. Para disminuir la corrupción es fundamental la participación de la contraloría social para mantener vigilado los movimientos que se realizan en el gobierno con los programas sociales; así como también la auditoria gubernamental que realizan los órganos fiscalizadores (ASF, OFSCE, SFP) para evaluar el funcionamiento de las dependencias públicas después de haber hecho la rendición de cuentas (entrega de la cuenta pública) ante el Congreso del Estado.