



**INSTITUTO DE
ADMINISTRACIÓN
PÚBLICA DEL ESTADO
DE CHIAPAS, A.C.**

MAESTRIA EN ADMINISTRACION Y POLITICAS PÚBLICAS

MATERIA

DISEÑO Y ANALISIS DE POLÍTICAS PÚBLICAS

DOCTORA

ODALYS PEÑATE LÓPEZ

TEMA

ENSAYO

ALUMNO

BERNARDO DANIEL CABRERA GOMEZ

TAPACHULA, CHIAPAS A 31 DE MAYO 2015

INTRODUCCION

Las políticas públicas en la actualidad han sido cuestionadas y poco eficientes ante la incredulidad de los gobiernos a mantener los recursos de la población con transparencia, eficacia y eficiencia, la necesidad creciente de combatir los sectores más vulnerables dentro de la población, nos lleva a analizar la estructuración adecuada de las políticas públicas.

La preocupación de los gobernantes deberá generar una preparación y compromiso en estudiar minuciosamente las áreas involucradas en la elaboración de políticas públicas, el mejoramiento de la sociedad y falta de credibilidad de los gobiernos han llevado a emplear estas herramientas que permitan generar la confianza y bienestar de la ciudadanía, estas situaciones implican la existencia de esquemas democráticos , en donde los gobernantes tengan el consenso necesario que les permita la elaboración de políticas públicas que respeten, las libertades, las oportunidades y las utilidades de los ciudadanos.

Al sumergirnos en este mar de información comprendemos que las políticas públicas integran elementos tanto teóricos como prácticos, a estas alturas del siglo XXI se considera como novedoso, principalmente porque un tema que genero sus primeras inquietudes desde los finales del siglo XIX a cargo de Wilson (1887). Quien sostuvo la necesidad de desarrollar una doctrina científica aplicada a la administración a través del postulado defensor de la separación de la decisión política ante la ejecución burocrática, lo que frontalmente se oponía al tradicional modelo administrativo.

Más de medio siglo después de su formal surgimiento con los clásicos planteamientos de Laswell (1951), comenzamos a ver las políticas públicas incorporadas estratégicamente en los planes académicos y gubernamentales para mejorar el proceso de investigación en la toma de decisiones en el combate a las problemáticas y necesidades de la población.

El impulso precursor de la ciencias de la política (Azher, 1986) fue una forma de conductismo multidisciplinario, inicial pero fuerte y que se constituyó como reacción frente a los estudios jurídicos y sociales de los años veinte, cuyos análisis ponían más énfasis en los diagramas organizativos antes que en cómo operan los individuos y las instituciones. Esta forma de inicial conductismo, combino su interés por el estudio de la conducta individual y social con la preocupación por los asuntos públicos relacionados con la reforma política, la democracia, la educación, el bienestar económico y social para lo cual creían necesario dotarse de instrumentos de análisis más afinados.

Los iniciadores de las políticas públicas consideraban fundamental el aporte de los científicos sociales contribuyeran en el diseño de las políticas, para lo que partían de la selección de asuntos normativamente importantes que permitían clarificar las metas de los analistas sociales así como las que la comunidad esperaba, luego analizaban las tendencias existentes, las condiciones y los probables desarrollos futuros.

DEFINICIÓN DE POLÍTICAS Y POLÍTICAS PÚBLICAS.

En las generalidades de la información, han sido una gran lista de autores que en el interés al tema, han realizado aportaciones que definen con ella el objetivo que tienen las políticas públicas en el campo gubernamental.

Para (Salazar 1994), son “las sucesivas respuestas del Estado (del “régimen político” o del “gobierno en turno”) frente a situaciones socialmente problemáticas.

Las políticas constituyen productos de los procesos de toma de posición del estado, frente a determinados problemas. Las mismas se componen de decisiones, acciones y omisiones de los organismos gubernamentales responsables.

¿Qué es el análisis de factibilidad?

El tema de factibilidad, sobre sale de gran manera, ya que la participación que se encuentra en este estudio, permite adentrarse a analizar y pensar antes de actuar.

Los estudios sobre factibilidad, se refiere a la indagación de los efectos políticos que llevan a la instauración de una u otra opción de política pública. Obliga analizar con cuidado y detenimiento, más que el problema, en específico, el entorno y los aspectos políticos, ideologías y valores que sirven como marco de un sistema político.

Para (Meltsner, 1992) la factibilidad política está directamente vinculada con ajustes de interés, apoyos, metas y valores y lo coloca como un requisito para el éxito de cualquier política pública. El estudio de la factibilidad es una de las fórmulas para unir lo deseable con lo imposible.

El autor Medellín, justifica la importancia del régimen político para el estudio de factibilidad de las políticas públicas; de esa forma su propuesta transita más allá de la mera consideración del entorno político para el análisis, abarca también la especificidad de cada entorno o régimen, el cual entregara de antemano una mayor capacidad para realizar escenarios prospectivos para las soluciones de políticas ante un problema en particular.

- El régimen político otorga orden a las relaciones entre el Estado y la sociedad, en este sentido imprime y define valores y principios en las relaciones sociales que se dan entre ambos sectores, esta labor la materializa a través del ordenamiento jurídico que rige a esta sociedad en particular, ahí se encuentra en forma implícita los valores que imperan en el orden social implantado por el Estado.

El otro dispositivo que utiliza es el entramado institucional, de esa forma se plasma los principios en ordenanzas estructurales y organizaciones específicas que ordenan de manera concreta el uso del poder.

- El régimen político se constituye en el generador de orden a nivel externo e interno, es el factor que mantiene la cohesión dentro de la sociedad para que se mantenga como unidad armónica.

Con ello lo principal dentro del análisis de factibilidad es que la participación que se realiza de parte del gobierno y sociedad sea amena, así garantizar el flujo de información lo más sólido y cabal para mejor decisión en las propuestas.

Es importante tener claro que tipo de problema privado merece ser tratado como asunto público, una vez teniendo la seguridad que la problemática corresponde al gobierno para actuar en solución y brindar seguridad que fortalezca el área de debilidad.

Por ello, ante la necesidad y exigencia de la sociedad en respuesta de sus demandas, surge , la rendición de cuentas así como una actividad asociada de manera permanente con el ejercicio democrático del poder, conlleva a realizar tareas orientadas a un fin claro, a informar y justificar las acciones que el gobierno emplea para el cumplimiento.

El objetivo principal de la rendición de cuentas es mostrar la evaluación de las políticas y programas públicos.

La evaluación es parte esencial del proceso de análisis de políticas públicas, como primer paso provee información sobre el desempeño de la política pública y ofrece información acerca del cumplimiento de sus objetivos y metas, como segundo lugar contribuye a la clarificación y crítica de los valores en la selección de metas y objetivos en la medida en que, como resultado de la evaluación, se analiza que algunos objetivos y metas de acuerdo con determinadas acciones que influyen sobre los factores asociados al problema, no generan los resultado esperados.

La evaluación, al constituir un ejercicio que se realiza a partir de la utilización de distintos métodos (cuantitativos o cualitativos), requiere que quienes están involucrados en el proceso cuenten con conocimientos y herramientas técnicas especializadas.

Uno de los principales retos, de acuerdo con el índice de profesionalización de las administraciones públicas, existe un bajo perfil, en medida de que los servicios profesionales estén preparados será mayor el grado de profesionalización de las administraciones.

La evaluación por tanto representa una actividad esencial a todo el proceso de políticas públicas, dada la relación que tienen en distintos ámbitos que se muestran a continuación:

1. La evaluación permite obtener información acerca de la efectividad de las políticas, dando evidencia de los efectos de la acción pública, sobre la atención de un determinado problema identificado. Este punto se refiere a la capacidad de generar datos para identificar, entre otras cosas, el grado de avance o cumplimiento en las metas establecidas, así la información generada permite ayudar al diseño de indicadores y estándares para el monitoreo de la acción pública.
2. La información derivada de las evaluaciones contribuye también a la identificación de problemas públicos y al establecimiento de prioridades gubernamentales, pues la evidencia generada permite caracterizar una problemática y cuantificar su magnitud.
3. La evaluación fortalece los procesos presupuestarios en virtud de que presente información relativa a la incidencia de los programas públicos, su efectividad y su desempeño a partir de los cual puede enriquecer la toma de decisiones en materia presupuestaria y promover una distribución del gasto público más efectiva.
4. Apoya el proceso de toma de decisiones al permitir la construcción de alternativas de decisión con base en evidencia y argumentos técnicos.

Método cuantitativo

Los análisis cuantitativos para la toma de decisiones incluyen fundamentalmente variables económicas-financieras para evaluar, desde este punto de vista, el grado de conveniencia de ejecutar un proyecto que ya se demostró es factible.

Se distinguen por medir valores cuantificables, que pueden ser frecuencias, porcentajes, costos, tasas y magnitudes, entre otros.

La información recopilada a través de estos métodos permite:

Reportar sobre los indicadores e Informar sobre la implementación de leyes y políticas públicas donde se quiere conocer porcentajes o información representativa para la totalidad de la población o una comunidad en general.

Los beneficios que brinda el método cuantitativo en una política pública.

Es un importante tipo de análisis que a menudo se promueve como una forma de ayudar a las personas encargadas de tomar decisiones para poder seleccionar diferentes tipos de alternativas, este permite realizar dos contribuciones importantes a la teoría de evaluación cuantitativa de un intervención pública. La primera es la de insistir en una mayor transparencia entorno a la inclusión de costos y beneficios en todo los análisis económicos. El segundo es proporcionar reglas de decisión acerca de los posibles tipos de evaluación cuantitativa que se podrían utilizar en un caso particular, sobre la base de que tipos de estimaciones se obtienen en la evaluación de impacto en cada caso. Además, realizar una evaluación cuantitativa suele requerir conocimientos especializados técnicos. Así como disponer de ciertos expertos que es necesario consultar.

Método cualitativo

Son utilizados para hacer interpretaciones y análisis de experiencias, percepciones y valores donde se profundiza en el contenido, normalmente se aplica los métodos cuantitativos a una muestra relativamente pequeña para poder indagar mucho más en sus experiencias. Normalmente se aplican los métodos cualitativos a una muestra relativamente pequeña, para poder indagar mucho más en sus experiencias. Los datos recopilados a través de estos métodos pueden ser utilizados para:

- Responder a indicadores; para ilustrar experiencias y opiniones con citas textuales;
- Conocer y analizar la secuencia de eventos, relaciones de causa y efecto o cómo las percepciones afectan las decisiones tomadas;
- construir historias de vida; o
- hacer un análisis narrativo de discursos

Los métodos cualitativos ofrecen a las políticas diversas oportunidades para analizar sus fenómenos. Renuevan en las políticas el sentido de los públicos, al reconocer a los actores y sus subjetividades como partes relevantes. Muestran campos inexplorados o de fácil acceso a la mirada personal, que pueden ser determinantes del éxito de las acciones públicas.

La pretendida objetividad deja de ser una preocupación, para en su lugar encontrar una plenitud de la naturaleza humana. Su comportamiento muestra que la información es valioso. Favorece la generación de teorías desde una perspectiva inductiva. Enriquece los argumentos, lo coloquial se funde con el lenguaje científico para mostrar las realidades o fenómenos sujetos a indagación.

Los procesos de decisión, implican la selección entre diferentes políticas o programas de aquellos que se ajusten mejor a los objetivos perseguidos con base en los criterios definidos, para hacer la selección es necesario evaluar las alternativas de acuerdo con sus resultados previstos. Si solo existiera una posible solución, esta será evaluada frente a la alternativa de “no hacer nada”, de manera de elegir la mejor o más aceptable también en este caso.

Sus técnicas de recolección de información y modelos para el análisis de fenómenos, tienen grandes bondades para el estudio de políticas públicas, los datos son del principal afectado, provienen de los actores en su ambiente natural, por lo que las descripciones son mejores que las obtenidas mediante técnicas como la encuesta, los datos proporcionan percepciones de los actores, con ello hay una mayor cercanía sobre el sentir ciudadano, de manera que se puede interpretar la forma en que piensan, sienten y actúan.

Las acciones y omisiones del Estado, provocan consecuencias de la sociedad. Pueden resolver, disminuir, aumentar o no afectar al problema que les dio origen. Para saberlo y retroalimentar el proceso decisorio es necesario evaluar los efectos provocados, planeados o no.

El paradigma de investigación cualitativo ofrece el análisis de políticas nuevas ventanas de observación, permite acercar al investigador a realidades sociales más complejas pero con una enorme riqueza explicativa. Las posibilidades que brindan experiencias subjetivas, los procesos sociales y la cultura, son innumerables para el análisis de procesos de políticas y para generar conocimiento acerca de este proceso.

Sin embargo, también presenta ciertas dificultades, la más importante en el caso de la hechura de políticas públicas es el tiempo, la población ni el gobierno pueden esperar lo análisis de algunos de los estudios cualitativos, los problemas urgentes requieren reacciones rápidas. Por otro lado, la información sirve solo para un caso, cada sector o grupo social es distinto, si se generaliza las acciones se corre el riesgo de cometer errores en la implementación u obtener un impacto desafortunado, por lo que se suele recomendar el uso de estos métodos en la solución de problemas pequeños. Respecto a las investigaciones realizadas.

Desde cierta postura los fenómenos son contruidos socialmente en el momento de la indagación, muchas veces la burocracia gubernamental demerita los resultaos obtenidos, muchas ocasiones

se suelen realizar análisis cuantitativos para legitimar, para dar validez a las investigaciones, pero rara vez la información obtenida es utilizada para la toma de decisiones en la mejora de políticas.

CONCLUSIÓN

Las políticas públicas, son un tema de bastante trascendencia, han tomado fuerza con el paso de los años, la hostilidad que la sociedad ha venido superando es de gran importancia para el desarrollo y repercusión de este tema en específico, si es cierto la incredulidad que se mostraba o el desinterés, permitía a los líderes políticos o gobernantes tener una tarea menos complicada, con la motivación y necesidad de la misma carencia del país, la misma sociedad ha mostrado grandes avances de exigencia, transparencia y rendición de cuentas a los gobernantes, con ello la principal fuente de motivación es la necesidad misma de pedir información de la administración de los recursos propios de la sociedad.

El fenómeno de poder y autoritarismo han ido cerrando sus ciclos de dominio, pero el poder no deja de ser un tema complejo y más aún cuando se aleja de la perspectiva institucionalista. La información presentada, nos brinda un marco referencial y genérico que sirve para entender cómo se procesan las iniciativas de políticas públicas y como se van desmenuzan los recursos materiales y políticos entorno a ellas.

Muchos debates surgen de la transparencia de estos procesos, como bien los menciono en el desarrollo de este tema, las evaluaciones, muchas veces han tomado impulsos bastantes deficientes, debido a discontinuidad y poco seguimiento de los gobernantes, tomando información poco comprometidas con la realidad, cabe mencionar que las herramientas abordadas y analizadas que las distintas disciplinas asociadas a la ciencia política han abordado, son bastante digeribles para lograr el cumplimiento de las metas y objetivos que se persiguen.

Si bien, es bueno mencionar que han creado políticas públicas que si han beneficiado o cumplido con los objetivos, ¿pero en que radica esta incógnita?, el análisis de este trabajo, me lleva a pensar, que todo radica en la falta de compromiso o interés de ciertos sectores vulnerables por abarcar, una estrategia aplicable para la rectitud de este que hacer, seria eliminar la corrupción interés partidistas, término que daña e involucra ambos actores gobierno-sociedad. La sociedad ha tenido un interés sólido y también cuestionable en cuanto al ejercicio de estas políticas, la idiosincrasia a la que estamos inmersos todos como sociedad, no permite de igual manera unificar las necesidades mismas que nos lleve a un fin común.

La desidia que la sociedad muestra es un factor que vulnera liza las políticas públicas, a falta de exigencias fundados, que permita tener claro que tipo de problema privado merece ser tratado como asunto público, una vez teniendo la seguridad que la problemática corresponde al gobierno para actuar en solución y brindar seguridad que fortalezca las área de oportunidad para la sociedad misma.

Los funcionarios y servidores públicos, deben de ser evaluados para el cargo que van a ocupar, la falta de conocimientos y experiencia, son otros tropiezos que limitan el bienestar social ante la implementación de las políticas públicas.

Desafortunadamente la falta de continuidad y seguimiento a los que tiene el poder, termina pulverizando las acciones emprendidas por administraciones que en verdad están comprometidas con el bien social.

Hoy más que nunca se debe enfatizar el uso de estos métodos para obtener la credibilidad y objetivos perseguidos, a fin de lograr un crecimiento unánime que permita generar los mismos servicios, oportunidades y etilo de vida que se merece la sociedad, y que sirva para mejorar cada vez las estructuras de las políticas públicas implementadas.

Bibliografía

- Aguilar, L. (1992). *El Estudio de las Políticas Públicas*. Mexico: Miguel Angel Porrúa.
- Aguilar, L. (1992). *La Hechura de las Políticas Públicas*. Mexico: Miguel Angel Porrúa.
- Bardach, E. (1998). *Los ocho pasos para el análisis de políticas públicas*. Mexico: printed in Mexico.
- Brum, M. C. (s.f.). La evolución de las Políticas Públicas: *de Administración*.
- Federación, A. S. (2011). *Análisis y Evaluación de las Políticas Públicas*. Mexico.
- Gonzales, M. E. (2008). Las políticas públicas (discurso o realidad). *Espacios Públicos*, 252-274.
- Meltsner, A. (1992). *La Factibilidad Política y el Análisis de Políticas*. Mexico: Miguel Angel Porrúa.
- Vargas, C. S. (s.f.). *La definición de política pública*.