

**INSTITUTO DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

**DEL ESTADO DE CHIAPAS, A. C.**

Maestría en

**Administración y Políticas Públicas**

Módulo:

**Metodología de la Investigación**

Docente:

**Mtro. Ricardo David Estrada Soto**

Actividad número 03

**Protocolo de Tesis.**

Alumno:

**Uriel Pérez González**

Tapachula de Córdova y Ordoñez, Chiapas; 15 de Noviembre de 2015.

**TEMA DE INVESTIGACION**

Recaudación Municipal

**TITULO**

La recaudación en el municipio de Tuxtla Chico, Chiapas Periodo 2011-2015: *Propuesta de guía para el incremento a la recaudación de derechos.*

**OBJETO DE ESTUDIO**

La recaudación del ingreso propio en el municipio de Tuxtla chico, Chiapas, las fuentes, la política de ingresos, reglamentos y su implementación.

**OBJETIVOS DE LA INVESTIGACION**

Fortalecer las finanzas públicas del municipio de Tuxtla Chico a través del establecimiento de políticas que permitan la correcta y eficiente recaudación de los derechos procurando el menor impacto en la economía familiar.

**Objetivo Particular.**

* Fomentar la recaudación de ingresos propios, mediante el uso de los medios de comunicación: radio, televisión, revistas, periódicos, internet. .
* Ofrecer Estimulo al ciudadano por cubrir las tarifas o cuotas según corresponda, de manera anticipada, para el cumplimiento de sus obligaciones vencidas.
* Detectar los conceptos que no se obtiene recaudación, mediante un análisis de lo que se estimado contra lo recaudado. De esta manera evitar el incremento del retraso de una obligación.
* Identificar el motivo o motivos por la que el ciudadano no está contribuyendo.
* Actualizar el registro del padrón de contribuyentes, para facilitar la recaudación.
* Estimar lo que se pretende recaudar y conocer los tipos de aportaciones que realiza el contribuyente.

**PROBLEMA DE LA INVESTIGACION.**

El problema de la falta de recaudación en el municipio es por motivo de que no hay un diseño e implementación de reglamentos municipales. Lo cual servirá como instrumento de recaudación. Ya que lo que se percibe por recaudación de ingresos propios representa un 3% del techo financiero de lo estimado anual, por lo tanto el ingreso propio es insuficiente para darle cumplimiento a las necesidades de la población, lo que hace insostenible a una administración pública municipal, únicamente con la participación del ramo 28 y aportaciones del ramo 33 que realiza el gobierno federal y estatal, es la única manera para hacer frente a las demandas de la sociedad. Actualmente la recaudación del impuesto predial los municipios no ejecutan el cobro de dicho impuesto, el gobierno estatal es el recaudador del impuesto predial, esto ha producido una disminución más del ingresos recaudado, porque el contribuyente no tiene la información o desconoce la utilización de la tecnología los medios del internet para poder cumplir con su obligación del impuesto predial que le corresponde.

**PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA.**

Actualmente las finanzas de la administración pública municipal del municipio de Tuxtla chico, Chiapas no es sustentable con los ingresos que percibe por parte del gobierno federal y estatal de las participaciones del ramo 28 y aportaciones del ramo 33 que le correspondan en el ejercicio fiscal que se esté ejerciendo. Así mismo la recaudación de los ingresos propios se observa, que no se recauda lo estimado con lo recaudado por falta de importancia y de aplicación de la ley de ingresos, por lo tanto se deja de recaudar ingresos. Como resultado no se cumple con la estimación de los ingresos que al municipio le corresponde hacer su parte.

“los ayuntamientos no se han preocupado por aumentar sus recursos propios, pues desatienden las recomendaciones planteadas año con año[[1]](#footnote-1)” los órganos de fiscalización han realizado recomendaciones a las administraciones públicas municipales, así mismo invitando a que vigilen o establezcan medidas recaudatorias, de esta manera dar cumplimiento a lo estimado del ingresos para el ejercicio fiscal correspondiente.

¿Por qué el municipio no es autosuficiente con sus ingresos propios?

¿Qué motivos considera que son los factores determinantes para que no se logre la recaudación?

¿Considera que los grupos sociales son participe de la falta de recaudación del ingreso propio en el municipio?

¿Considera usted que implementando estímulos al contribuyente se logre recaudar más recursos propios?

¿Es un factor la falta de resultados de parte de la administración municipal en la trasparencia, en la aplicación de los recursos en acciones y programas?

¿Usted conoce en que utiliza lo que recauda el municipio por concepto de ingresos propios?

**JUSTIFICACION.**

A falta de ingresos a las finanzas públicas del municipio de Tuxtla chico, Chiapas. El cual se ve reflejado en la aplicación de las acciones que la sociedad demanda. Las administraciones municipales no aplican, no ejecutan la recaudación local, por lo tanto es importante diseñar e implementar reglamentos como: tránsito y vialidad, policía y buen gobierno, estacionamiento, salud municipal, licencias y permisos para construcción, división y espectáculos públicos, uso o tenencia de anuncios en la vía publica, limpieza de lotes baldíos, rastro, mercado públicos, servicios turísticos municipales.

Actualmente el 3% es lo que representa la recaudación municipal (ingresos propios) del techo financiero anual lo que se estima y lo que se recauda en el ejercicio fiscal corresponda.

El Fondo General de Participación F.G.P. (Gasto corriente.- Ramo 28) su uso es para cubrir los gastos de operatividad de la administración pública municipal del cual se aplica del 12 al 15% al Programa de Inversión Municipal (PIM) este representa insuficiente en alcanzar a cubrir o aplicar en infraestructura, por lo tanto es necesario recaudar más ingresos a las finanzas públicas municipales.

**VINCULACION**

Nace el interés por aportar o contribuir una parte de mi experiencia laboral a la administración pública municipal, porque he presenciado en las situaciones financieras en que la toma de decisiones se ve complica por la falta de recurso financiero. Es por esta razón que me interesa en aportar, el cómo poder incrementar la recaudación en el concepto del ingreso propio para las finanzas públicas.

Actualmente soy empleado de la administración Pública municipal del H. Ayuntamiento de Tuxtla Chico, Chipas. Desde hace 10 años me he desempeñado como funcionario público (Contador Público) a nivel municipal en diferentes municipios como: Cacahoatán, Unión Juárez, Metapa, Frontera, Suchiate y Mazatán, Chiapas. he tenido la oportunidad de conocer como ha venido evolucionando la contabilidad gubernamental a la fecha.

**ESTADO DEL ARTE**

El origen de la recaudación viene desde las civilizaciones antiguas; Egipto, Grecia, Imperio Romano, Gran Bretaña, etc. Fueron implementados por los reyes para las guerras de esta sostener el costo que ocasionaba, posteriormente con la evolución de los tiempos se impusieron los impuestos para el sostenimiento de las finanzas gubernamental en educación, salud, infraestructura. etc.

El concepto de recaudación significa en términos generales el acto de juntar algo, recolectar elementos u objetos con un fin específico. En términos más acotados, la palabra recaudación se usa en la mayoría de los casos para hacer referencia al acto de juntar elementos monetarios ya sean en forma de billetes, monedas u otros con el fin de ponerlos a disponibilidad del gobernante de turno, quien deberá administrarlo en nombre del pueblo. Las prerrogativas que tenga ese o esos gobernantes respecto de lo que se ha recaudado varia de región a región como también de periodo histórico a periodo histórico, debiendo hoy ser algo mucho más controlado que en otras épocas.[[2]](#footnote-2)

El impuesto es una clase de tributo (obligaciones generalmente pecuniarias en favor del acreedor tributario) regido por derecho público. Se caracteriza por no requerir una contraprestación directa o determinada por parte de la administración hacendaria (acreedor tributario)

Los impuestos en la mayoría de legislaciones surgen exclusivamente por la “potestad tributaria del estado” principalmente con el objetivo de financiar sus gastos. Su principio rector, denominado “capacidad contributiva” en mayor medida al financiamiento estatal, para consagrar el principio constitucional de equidad y el principio social de la libertad.

Los impuestos son cargas obligatorias que las personas y empresas tienen que pagar para financiar al estado.[[3]](#footnote-3) En pocas palabras: sin los impuestos el estado no podría funcionar, ya que no dispondría de fondos para financiar la construcción de infraestructuras (carreteras, puertos, aeropuertos, eléctricas), prestar los servicios públicos de sanidad, educación, defensa, sistemas de protección social (desempleo, prestaciones por invalidez o accidentes laborales), etc.

**CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS**

**Artículo 31.** Son obligaciones de los mexicanos:

**IV.** Contribuir para los gastos públicos, así de la Federación, como del Distrito Federal o del Estado y Municipio en que residan, de la manera proporcional y equitativa que dispongan las leyes.

Artículo 115.- Fracción IV.- Los municipios administrarán libremente su Hacienda, la cual se formará de los rendimientos de los bienes que les pertenezcan, así como de las contribuciones y otros ingresos que las legislaturas establezcan a su favor, y en todo caso:[[4]](#footnote-4)

Los Ayuntamientos, en el ámbito de su competencia, propondrán a las legislaturas estatales las cuotas y tarifas aplicables a impuestos, derechos, contribuciones de mejoras y las tablas de valores unitarios de suelo y construcciones que sirvan de base para el cobro de las contribuciones sobre la propiedad inmobiliaria.

**CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE CHIAPAS:**

Esta ley, al igual que la Constitución Federal reafirma en la fracción III del artículo 62, cuales son los ingresos a los que tendrán derecho a percibir los Ayuntamientos, donde se observa que se transcriben los principios plasmados en la Carta Magna, resaltándose de igual modo los ingresos derivados de los impuestos a la propiedad, los derechos por la prestación de servicios públicos municipales y las participaciones.

Entendidas éstas últimas como las cantidades que el municipio tiene derecho a percibir, de los ingresos Federales y Estatales, conforme a la Ley de Coordinación Fiscal y demás leyes respectivas y a los convenios de coordinación y anexos que se hayan suscrito, o se suscriban para tales efectos.[[5]](#footnote-5)

**LEY ORGÁNICA MUNICIPAL.**

En este ordenamiento jurídico, se contempla entre otras cosas, cuáles son las autoridades municipales que están facultadas para recibir los ingresos a que tienen derecho los municipios (Artículo 70),[[6]](#footnote-6) así como los derechos y obligaciones que tienen cada una de ellas.

También se establecen cuáles son las autoridades municipales que tienen la facultad de proponer al Congreso Local los ingresos que crean convenientes para los municipios, así como los procedimientos para plantear tales propuestas. Entre estos procesos encontramos el de la formulación del proyecto de la Ley de Ingresos Municipal. Asimismo, se establece la clasificación de todos los Ingresos Públicos Municipales (Artículo 71 y 72)

ARTICULO 71.- La Hacienda Pública Municipal se forma con los ingresos ordinarios y extraordinarios que determine el Congreso del Estado y los demás ordenamientos fiscales aplicables.

ARTICULO 72.- Los ingresos de los Municipios se dividen en:

**Ordinarios:**

A) Impuestos: [[7]](#footnote-7)Son impuestos, las contribuciones en dinero o en especie establecidas en ley con carácter general y obligatorio, a todas aquellas personas físicas o morales cuya situación coincida con la que la ley señala como hecho generador del crédito fiscal. Impuesto Predial, Traslación de Dominio de Bienes Inmuebles, Sobre Fraccionamientos, Sobre Condominios, Diversiones y Espectáculos Públicos, Sustitutivo de Estacionamiento y Otros Impuestos.

B) Derechos: Son derechos, las contraprestaciones establecidas en ley por los servicios que presten los ayuntamientos en sus funciones de derecho público, así como por el uso o aprovechamiento de los bienes del dominio público del municipio.

Mercados Públicos y Centrales de Abasto, Servicios Públicos de Panteones, Rastros Públicos, Estacionamiento en la Vía Pública, Servicios Públicos de Agua Potable y Alcantarillado, Limpieza de Lotes Baldíos, Aseo Público, Inspección Sanitaria, Licencias, Permisos para Construcción y Otros, Certificaciones y Constancias, Uso o Tenencia de Anuncios en la Vía Pública y Otros Derechos.

C) Productos: Son Productos, los ingresos que obtiene el municipio por actividades que no correspondan al desarrollo de sus funciones propias de derecho público, así como por la explotación, uso o aprovechamientos de los bienes que constituyen su patrimonio.

**METODOLOGIA**

Para lograr estos propósitos, la metodología que se utiliza en esta investigación es de carácter **Inductivo**.

El inductivo es una modalidad del [razonamiento](http://es.wikipedia.org/wiki/Razonamiento) que consiste en obtener [conclusiones](http://es.wikipedia.org/wiki/Conclusi%C3%B3n) generales a partir de [premisas](http://es.wikipedia.org/wiki/Premisas) que contienen datos particulares o individuales. Por ejemplo, a partir de la [observación](http://es.wikipedia.org/wiki/Observaci%C3%B3n) repetida de objetos o eventos de la misma índole se establece una [conclusión](http://es.wikipedia.org/wiki/Conclusi%C3%B3n) general para todos los objetos o eventos de dicha naturaleza[[8]](#footnote-8),[[9]](#footnote-9).

En un primer momento se realiza una amplia investigación documental en materia de políticas públicas, de recaudación sobre derechos y evaluación de la hacienda pública, a efecto de determinar y concentrar las teorías que darán sustento al estudio. Por lo tanto, en esta etapa la investigación tiene un carácter fundamentalmente descriptivo.

En lo que respecta al tema de recaudación Municipal se lleva a cabo una exploración para identificar y en su caso, establecer una propuesta de guía para el incremento a la recaudación de derechos, que por su representación general, sirva como base para la guía de la recaudación y pueda ser utilizado en el ámbito de la administración pública del municipio de Tuxtla chico, Chiapas.

Una vez que se han analizado los referentes teóricos que le dan sustento a la investigación, es posible definir las variables de estudio, plantear hipótesis y posteriormente, definir el diseño de la investigación, identificando y seleccionando las técnicas e instrumentos metodológicos para llevar a cabo la prueba de la hipótesis.

**HIPOTESIS**

Si se adopta la propuesta de la guía para el incremento a la recaudación de derechos que establece políticas de recaudación de los derechos, se fortalecerán las finanzas públicas del municipio de Tuxtla Chico, siempre y cuando se cumplan cabalmente las condiciones de su aplicación que se proponen.

**VARIABLES**

**Las variables independientes** que constituyen los factores que intervienen en la implementación de una política pública son:

Falta de reglamentación

Falta de ingresos propios

Falta de infraestructura

**La variable dependiente:**

Implementación de la política pública de recaudación

**INDICADORES**

**CAPITULADO**

**INTRODUCCION**

**CAPITUTLO 1 MARCO TEORICO TEXTUAL DE LA RECAUDACION EN EL MUNICIPIO DE TUXTLA CHICO**

1.1 La recaudación municipal del municipio de Tuxtla Chico, Chiapas.

1.2 La recaudación como fuente de ingresos para fortalecimiento de la finanza pública municipal.

**CAPITULO 2 MARCO JURIDICO NORMATIVO DE LA RECAUDACION**

2.1 Marco Jurídico Municipal

2.2 Marco Jurídico Estatal

2.3 Marco jurídico Federal

**CAPITULO 3 DISEÑO E IMPLEMENTACION LA RECAUDACION EN EL MUNICIPIO DE TUXTLA CHICO**

Diseño de la recaudación en el municipio.

Implementación de reglamentos para una mayor recaudación.

**CAPITULO 4 PRINCIPALES REQUERIMIENTO PARA LA RECAUDACION EN EL MUNICIPIO DE TUXTLA CHICO**

Requerimiento Jurídico

**CONCLUSION**

Sugerencias

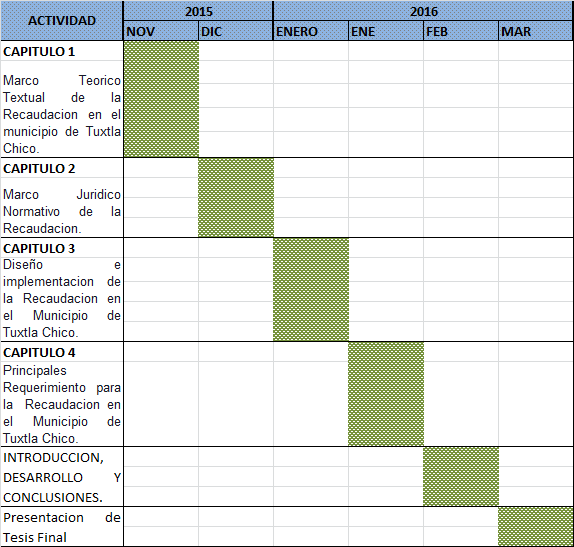
Recomendaciones

**BIBLIOGRAFIA**

**ANEXOS**

PROGRAMA DE ACTIVIDADES

.



**FUENTES DE INFORMACION.**

[www.elfinanciero.com.mx](http://www.elfinanciero.com.mx)

[www.eumed.net/**libros**.../LA%20CAPTACION%20DE%20**INGRESOS**%](http://www.eumed.net/libros.../LA%20CAPTACION%20DE%20INGRESOS%25)..

[www.eumed.net/**libros**-gratis/.../**ingresos**\_publicos\_**municipales**.html](http://www.eumed.net/libros-gratis/.../ingresos_publicos_municipales.html)

pdf.usaid.gov/pdf\_docs/Pnadq187.pdf

[www.ccinshae.salud.gob.mx/.../**constitucion**/66\_D\_4131\_07-07-**2015**.pd](http://www.ccinshae.salud.gob.mx/.../constitucion/66_D_4131_07-07-2015.pd)...

[www.ofsce**chiapas**.gob.mx/index.php/tutorials/logo-editing](http://www.ofscechiapas.gob.mx/index.php/tutorials/logo-editing)

[www.juridicas.unam.mx/publica/librev/rev/gac/cont/8/cnt/cnt11.pdf](http://www.juridicas.unam.mx/publica/librev/rev/gac/cont/8/cnt/cnt11.pdf)

[www.definicioabc.com/economia/recaudacion.php](http://www.definicioabc.com/economia/recaudacion.php)

<https://es.wikipedia.org/wiki/impuesto>

1. [www.elfinanciero.com.mx](http://www.elfinanciero.com.mx) [↑](#footnote-ref-1)
2. [www.definicioabc.com/economia/recaudacion.php](http://www.definicioabc.com/economia/recaudacion.php) [↑](#footnote-ref-2)
3. <https://es.wikipedia.org/wiki/impuesto> [↑](#footnote-ref-3)
4. [www.ccinshae.salud.gob.mx/.../**constitucion**/66\_D\_4131\_07-07-**2015**.pd](http://www.ccinshae.salud.gob.mx/.../constitucion/66_D_4131_07-07-2015.pd) [↑](#footnote-ref-4)
5. 5 [www.ofsce**chiapas**.gob.mx/index.php/tutorials/logo-editing](http://www.ofscechiapas.gob.mx/index.php/tutorials/logo-editing) [↑](#footnote-ref-5)
6. [www.eumed.net/**libros**-gratis/.../**ingresos**\_publicos\_**municipales**.html](http://www.eumed.net/libros-gratis/.../ingresos_publicos_municipales.html) [↑](#footnote-ref-6)
7. [www.eumed.net/**libros**-gratis/.../**ingresos**\_publicos\_**municipales**.html](http://www.eumed.net/libros-gratis/.../ingresos_publicos_municipales.html) [↑](#footnote-ref-7)
8. Por ejemplo, el [Diccionario de filosofía de Juan Carlos González García](http://books.google.co.uk/books?id=RJ9BZ9XVBUsC&printsec=frontcover&source=gbs_ge_summary_r&cad=0#v=onepage&q&f=false) dice (página 234): “La inducción parte de casos particulares para alcanzar una conclusión de carácter general. Después de observar muchos casos particulares de metales que se dilatan al ser calentados, llegó a la proposición general: “Todos los metales se dilatan al ser calentados”. [↑](#footnote-ref-8)
9. Jacob Buganza T, escribe: “La inducción, siguiendo la definición actual de José Rubén Sanabria, es el “razonamiento por el cual, a partir de una o de varias proposiciones particulares, se establece una proposición universal”, definición similar a la aristotélica.” en [El problema de Hume en la filosofía de Karl Popper](http://www.uv.mx/cienciahombre/revistae/vol20num2/articulos/hume/index.html) [↑](#footnote-ref-9)