**ASIGNATURA**

ANÁLISIS Y DISEÑO DE POLÍTICAS PÚBLICAS

**CATEDRÁTICO**

Dra. ODALYS PEÑATE LÓPEZ

**ALUMNO**

EUSEL VELAZQUEZ MAZARIEGOS

**ACTIVIDAD 09**

ENSAYO

TAPACHULA CHIAPAS, MAYO 2015.

* T

Trabajo y Evaluación Final

     \*  Integra en el trabajo final los productos siguientes:

          -  Definición de Política Pública.

Excelente maestro es aquel que, enseñando poco, hace nacer en el alumno un deseo grande de aprender

          -  Análisis de factibilidad.

Definición de política publica

**1.- Introducción**

El diseño, estudio y análisis de las políticas públicas, es el tema medular en la administración pública, en los diferentes niveles de gobierno.

Las políticas públicas se constituyen en la actualidad como un instrumento central de los estados modernos para la organización de la sociedad. Las políticas públicas han alcanzado en los últimos años en Latinoamérica un potencial de desarrollo, especialmente en lo relacionado a los aspectos teóricos, y la conformación de redes para estimular la investigación en el área a la vez de lograr una mayor promoción de cambios y reformas en el Estado. El tratamiento de las políticas públicas, dentro del marco de las ciencias políticas, exige la comprensión temática desde su aparición y desarrollo. Actualmente, el entendimiento de las políticas públicas es mucho más abarcativo que la reducción a determinadas áreas del Estado central, o a determinados Estados particulares. Parte de la discusión ya no se centra en el soporte ideológico-productivo de cada Estado (Capitalismo vs. Socialismo), o partidario dentro de un Estado (partidos de izquierda vs partidos de derecha), sino que sindican en la práctica a toda actividad o gestión de la autoridad pública, ya sea esta Nacional, estatal o municipal.

En el presente ensayo presentamos la definición del autor de políticas públicas, las tipologías de las políticas públicas desde su ámbito político, social y normativo; así como también su estudio de factibilidad en la implementación de las políticas públicas en el ámbito laboral.

:

**2.- Desarrollo**

2.1.- Definición de Política Pública.

“Son iniciativas, decisiones y acciones estratégicas empleadas por el gobierno con la finalidad de transformar una situación problema en otra situación considerada favorable, y así mismo satisfacer necesidades a través  de los planes y programas (Gasto publico) en beneficio de los ciudadanos.”

*Tipología de políticas públicas:*

1. Desde el enfoque politológico

|  |  |
| --- | --- |
| Las políticas públicas son de cuatro tipos: | Regulatorias |
| Distributivas |
| Redistributivas |
| Políticas constituyentes |

*Regulatorias:* aquellas orientadas principalmente a lograr la realización de conductas deseadas o la no realización de conductas indeseadas. El énfasis está aquí en un enfoque conductual de las decisiones de los sujetos. Tal es el caso de las políticas de tránsito terrestre. El recientemente aprobado Reglamento de Tránsito no sólo plantea alternativas de solución al caos vehicular promoviendo y sancionando conductas en autos, sino también en las personas.

*Distributivas:* aquellas destinadas a prestar bienes o servicios a los ciudadanos. El énfasis está en el “delivery” de servicios públicos, tales como los servicios de salud, educación y seguridad.

*Redistributivas:* cuando se trata de políticas que recaudan de algunos para entregar a otros, en particular, por su condición de pobreza o vulnerabilidad. Los programas sociales son parte de las políticas redistributivas.

*Constituyentes:* cuando modifican la organización misma del Estado. El caso más claro en nuestro país es el de las políticas de la descentralización.

1. *desde las Ciencias Sociales*

|  |  |
| --- | --- |
| Sociales | Salud |
| Educación |
| Vivienda, etc. |
| Económicas | Fiscales (MEF) |
| Monetarias o cambiarias (BCR) |
| De gestión | Planificación del gasto financiera |
| Servicio civil y relaciones laborales |
| Presupuesto y recaudación |
| Organización y métodos |
| Auditoría y evaluación |

En ese sentido, se habla de:

*Políticas sociales* para aquellas destinadas principalmente a aliviar la pobreza y/o necesidades básicas de los ciudadanos;

Políticas económicascuando se refieren al manejo de la hacienda pública y las finanzas del Estado

*Políticas de gestión pública:* para referirme a aquellos procesos decisionales orientados a resolver los problemas de organización y operación del aparato burocrático.

1. *a partir del marco normativo nacional*

|  |  |
| --- | --- |
| Por su proyección temporal | Políticas de Estado |
| Políticas de Gobierno |
| Por su nivel de coordinación | Políticas sectoriales |
| Políticas multisectoriales |
| Políticas transectoriales |
| Por el nivel de gobierno | Políticas nacionales |
| Políticas regionales |
| Políticas locales |

*Políticas de Estado* son aquellas que guiarán la labor del Estado más allá del gobierno de turno.

*Políticas de Gobierno,* en cambio, son aquellas que obedecen a un plan de gobierno y a la ideología del partido de gobierno y, por tanto, suelen estar circunscritas al periodo de mandato. Así, por ejemplo, para un Gobierno, el aumento de la recaudación puede convertirse en una política pública, mientras que, para otro, esta debe ser controlada o reducida. Ello dependerá del tipo de gobierno que llegue al poder.

*Políticas sectoriales* son las que se atribuyen específicamente a una cartera y afectan a su ámbito particular.

*Políticas multisectoriales* son aquellas que son influidas por varios sectores, cada uno en su ámbito de aplicación. Así, por ejemplo, la seguridad nacional está confiada a un sector (Defensa), mientras que las políticas de seguridad en el transporte interprovincial están coordinadas por Interior y Transporte.

*Políticas transectoriales* cuando se encuentran transversalmente en los diferentes sectores del gobierno, como es el caso de la política ambiental o de la política de equidad de género.

*Políticas nacionales* son las que tienen eficacia a nivel nacional, como las políticas de Defensa e Interior

*Políticas regionales* se aplican al espacio de la jurisdicción, tales como las políticas de la minería artesanal.

*Políticas locales*son las que corresponden a las municipalidades, como es el caso de las políticas de gestión de residuos sólidos.

2.2.- Análisis de factibilidad.

 El análisis debería permitir elaborar políticas susceptibles de implementación y el estudio de la factibilidad política es una de las vías para unir lo deseable con lo posible. Sin embargo, uno de los motivos por los que los analistas no han prestado atención en sus estudios a la factibilidad política es la ausencia de una metodología adecuada. En este texto sugerimos, como primer paso, un conjunto de categorías que permitiría delinear el universo político de las diversas opciones de política. Estas categorías incluyen la identificación de los actores, de sus creencias y motivaciones, de los recursos y de los espacios donde interactúan. Examinamos, asimismo, las dificultades que comporta la integración de las implicaciones políticas a los procedimientos analíticos y subrayamos la necesidad de realizar investigaciones que permitan anticiparse a los hechos.

El análisis FODA es una clásica herramienta de planeamiento estratégico. Utilizar un marco de fortalezas y debilidades internas, y oportunidades y amenazas externas, proporciona un modo simple de evaluar cómo una estrategia puede ser mejor implementada.

La herramienta ayuda a los planificadores a ser realistas acerca de lo que pueden lograr, y dónde deben focalizarse

Primero, es importante ser claro acerca del objetivo de cambio de la política, y sobre qué equipo u organización se está llevado a cabo el análisis. Una vez que esto está claro y acordado, comience con la tormenta de ideas, y luego mejore y clarifique los resultados en una discusión posterior. Una evaluación de la capacidad interna ayudaría a identificar dónde se encuentra el proyecto u organización en este momento: los recursos existentes que pueden ser utilizados inmediatamente y los problemas actuales que no van a desaparecer. Puede ayudar a identificar dónde se necesitan nuevos recursos, habilidades o aliados. Para identificar las fortalezas, resulta útil pensar en ejemplos reales de éxito para fundamentar y clarificar la conversación.

Las típicas preguntas focales podrían incluir lo siguiente para ayudarnos a pensar en los siguientes temas:

• ¿Qué tipo de política que influye en nuestra organización / proyecto en la actualidad lo hace mejor?

¿Dónde hemos tenido más éxito?

• ¿Qué tipos de capacidades y destrezas de influencia de políticas tenemos?

• ¿En qué áreas nuestro personal las ha utilizado más efectivamente?

• ¿Quiénes son nuestros aliados más fuertes en la influencia de la política?

• ¿Cuándo han trabajado con nosotros para crear un impacto en la política?

• ¿Qué consideran los miembros de la organización como nuestras principales fortalezas y debilidades? ¿Por qué pasa esto? ¿Cuál es la opinión de otros fuera de la organización?

Una evaluación del entorno tiende a centrarse en lo que sucede fuera de la organización, o en las áreas que afectan la estrategia pero que todavía no lo hacen: ya sea positiva o negativamente.

Resulta importante estar al tanto de las posibles acciones o soluciones que surgen y pulirlas con una discusión orientada a la acción.

1.- ¿Cómo puede nuestro grupo construir nuestras fortalezas para profundizar nuestro objetivo y estrategia?

2.- ¿Qué puede incluirse en una estrategia para minimizar nuestras debilidades? Etc.

El análisis FODA resulta una herramienta versátil a la que se puede volver en distintas etapas del proyecto; para estructurar una revisión o para proporcionar una discusión preliminar antes de realizar la planificación futura. Puede ser ampliamente aplicada, o bien se puede elegir un pequeño componente de la estrategia para un análisis detallado. El FODA a menudo conforma un complemento útil al análisis de las partes interesadas. Ambos son buenos precursores del análisis de los campos de fuerza y el mapeo de la influencia.

*Análisis costo-eficiencia y el análisis costo - beneficio*

Las limitaciones fundamentales del análisis costo-eficiencia que solo permite comparar proyectos alternativos que persiguen un mismo objetivo. Este tipo de análisis utiliza razones financieras que dan por resultado indicadores por cada proyecto.

Este tipo de análisis puede administrarse y calcularse con mayor facilidad aun cuando en ocasiones se presenta en forma sofisticada y tomando además en cuenta, que costo y beneficio constituyen un procedimiento de evaluación de preposiciones de acción, para elegir entre alternativas.

Este tipo de análisis lo utiliza la parte gerencial para la toma de decisiones y los analistas financieros; públicos y periodistas, legisladores y varios grupos interesados en las decisiones públicas; se aplican en las decisiones difíciles y complicadas, esta técnica se aplica mejor en cuestiones técnicas que en cuestiones de políticas y son útiles para clarificar el problema y para indicar alternativas de solución y otorgar herramientas claras para tomar decisiones.

El análisis de costo - beneficio es una herramienta de gran ayuda para la toma de decisiones públicas. Pero en el caso de la iniciativa pública muchas veces aunque el análisis proporcione herramientas criticas claras para optar por una alternativa de solución más considerable, pero los que toman las decisiones están influidos por el poder político y no toman en cuenta el resultado del análisis; por la razón anterior los resultados traen consecuencias inesperadas que no es el resultado esperado, pero es el resultado a consecuencia de una mala decisión.

2.3.-  Métodos Cualitativos y cuantitativos en la evaluación de las Políticas Públicas desde su ámbito laboral.

En el ámbito laboral de manera personal es donde se los métodos cuantitativos se reflejan de una manera extraordinaria, porque en el área de finanzas publicas es donde los numero reflejan el costo de las políticas públicas.

El sistema contable emitido por la CONAC (consejo de armonización contable) que es utilizado en las dependencias gubernamentales, donde se contabilizan las acciones expresadas en términos monetarios, en el cierre anual de cuenta pública que se entrega al congreso del estado y al órgano de fiscalización, se emiten estados financieros que reportan los indicadores de obras y acciones ejecutados durante el ejercicio fiscal.

Los indicadores de medición se realizan en números naturales y en tasas representados en porcentajes (%)

Respondiendo a los métodos cualitativos es el reporte del avance físico de las obras y acciones que se ejercen. Es decir en un determinado periodo que grado de avance físico de la obra a realizar ha sido ejecutada y la calidad de las obras, verificados por los supervisores de obras y auditores internos de la contraloría municipal.

Los reportes cualitativos y cuantitativos se publican en la pagina del municipio para cumplir con la ley de trasparencia, y que los ciudadanos identifiquen el destino de los recurso públicos.

**3. - Conclusión**

El ensayo realizado que contribuye de manera muy importante para identificar y resaltar los puntos que hay que cubrir y considerar para llevar a cabo una implementación exitosa de las políticas públicas. Nos deja muchas cosas importantes que reflexionar y muchas otras las ha reforzado como puntos angulares para llevar a cabo una buena implementación.

Dentro de los puntos que tratamos en el ensayo fue la definición de políticas públicas, su tipología, su análisis cualitativo y cuantitativo, la aceptación de la sociedad en la implementación de las nuevas políticas públicas y el estudio de factibilidad.

La sociedad civil en general, los estudiantes, los especialistas en políticas públicas, los analistas y los ejecutores de las políticas públicas tenemos la responsabilidad de implementar correctamente políticas que contribuyan al desarrollo del país y así mismo satisfacer necesidades de los ciudadanos y no solo buscar beneficios particulares.

La propuestas de las políticas públicas solo se escuchan en tiempos electorales, mal planeadas y nunca ejecutadas. Los municipios son el campo de acción donde se deberían de desarrollar las políticas ampliamente y en su máxima expresión, peo la realidad que es el sector más olvidado en cuanto a la aplicación de las políticas públicas. Es en este campo en particular donde tenemos el mayor trabajo posible pero si los diseñadores de las políticas públicas y los ejecutores ponen la mirada en los municipios.

**4.- Bibliografía**

Cfr. LOWI, Theodore. American Business, Public Policy, Case-Studies, and Political Theory. World Politics. USA, 1964, 16(4), pp. 677-715.

Lasswell, H. Public Policy, Case-Studies, and Political Theory. World Politics. USA, (1950)

 PARODI, Carlos. Perú 1960-2000. Políticas económicas y sociales en entornos cambiantes. Centro de Investigaciones dela Universidad del Pacífico, Lima, 2003, p. 24.

Aguilar Villanueva, Luis Felipe. Antología: la implementación de las políticas. Ed. Miguel Ángel Porrúa. Vol. I, II, III y IV. México. 2007.

Myriam Cardozo Brum. La evaluación de las políticas públicas: problemas, metodologías, aportes y limitaciones.

Eugene Bardach. Los ocho pasos para el análisis de las Políticas Públicas. Un Manual para la práctica Políticas Públicas

Gloria Aponte Figueroa, Miguel Angel Cardozo Montilla, Rosa Mariana Melo. Método Delphi: aplicaciones y posibilidades en la gestión prospectiva de la investigación y desarrollo.